

АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
ВЫСШАЯ ШКОЛА АДМИНИСТРИРОВАНИЯ
ПРОГРАММА МАГИСТРАТУРЫ
КАФЕДРА «ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ПРАВО»

«УТВЕРЖДЕНО»

Проректор по УР и ГЯ
Баймулдинова А.Т.



« _____ »

2020г.

ПРОГРАММА

ГОСУДАРСТВЕННОГО МЕЖДИСЦИПЛИНАРНОГО
КОМПЛЕКСНОГО ЭКЗАМЕНА
ПО НАПРАВЛЕНИЮ 530500
«Юриспруденция»
ПРОГРАММА
«ЮРИСТ В ЦИФРОВОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ»

по дисциплинам:

«АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА КЫРГЫЗСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ»
«АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВА В ГОСУДАРСТВЕННОМ
МУНИЦИПАЛЬНОМ УПРАВЛЕНИИ»
«ЭЛЕКТРОННОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО»

Зав. кафедрой «ГУиП»
д.э.н., профессор Жапаров Т.Т.

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Жапаров Т.Т.", written over a horizontal line.

Рекомендовано к утверждению
на заседании кафедры
Протокол № 1 от 11.09 2020 г.

Бишкек – 2020

1. Критерии оценки знаний магистрантов на государственной аттестации

Оценка на устный ответ выставляется в следующем порядке:

«отлично» - если экзаменуемый глубоко и прочно освоил весь программный материал, исчерпывающе, последовательно, грамотно и логически стройно его излагает, тесно связывает теорию с жизнью, практической деятельностью, не затрудняется с ответом при видоизменении задания, свободно справляется с задачами и другими видами применения знаний, в совершенстве знает оперативно-технические средства и владеет приемами работы с ними, показывает знания монографического материала, новинок специальной литературы, правильно обосновывает принятые решения, владеет разносторонними навыками и приемами выполнения практических работ, обнаруживает умение самостоятельно обобщать и излагать материал, не допуская ошибок;

«хорошо» - если экзаменуемый знает программный материал, грамотно и по существу излагает его, не допускает существенных неточностей в ответе на вопрос, может правильно применять теоретические положения и владеет необходимыми навыками при выполнении практических заданий;

«удовлетворительно» - если обучающийся усвоил только основной материал, но не знает отдельных деталей, допускает неточность, неправильные формулировки, нарушает последовательность в изложении программного материала и испытывает затруднения в выполнении практических заданий;

«неудовлетворительно» - если обучающийся не знает значительной части программного материала, допускает существенные ошибки, с большими затруднениями выполняет практические работы.

Оценка знаний выводится по частным оценкам ответов на вопросы билета.

При двух частных оценках выводится **«отлично»**, если обе оценки **«отлично»**; **«хорошо»** - если обе оценки **«хорошо»** или одна **«отлично»**, а другая **«хорошо»** или **«удовлетворительно»**; **«удовлетворительно»** - при отсутствии в частных оценках **«неудовлетворительно»**.

При трех частных оценках выводится **«отлично»** - если в частных оценках не более одной **«хорошо»**, а остальные **«отлично»**; **«хорошо»** или **«удовлетворительно»** - если в частной не более одной оценки соответственно **«удовлетворительно»** или **«неудовлетворительно»**.

Если вопросы экзаменационного задания не равнозначны по трудности, то при выведении оценки должны учитываться их важность и сложность.

2. Общая характеристика направления

В Кыргызской Республике по направлению подготовки 530500
Юриспруденция

реализуются ООП ВПО по подготовке магистров. Выпускникам полностью освоившим ООП ВПО по подготовке магистров и успешно прошедшим государственную итоговую аттестацию в установленном порядке, выдается диплом о высшем образовании с присвоением академической степени "магистр".

Нормативный срок освоения ООП ВПО подготовки магистров по направлению 530500 Юриспруденция на базе высшего профессионального образования, подтвержденного присвоением академической степени "бакалавр", - не менее 2 лет.

Виды профессиональной деятельности выпускников:

- а) правотворческая;
- б) правоприменительная;
- в) правоохранительная;
- г) экспертно-консультационная;
- д) организационно-управленческая;
- е) научно-исследовательская;
- ж) педагогическая.

В результате изучения обучающийся должен:

знать: цель и задачи конституционного права; понятийно-терминологический аппарат конституционного права: конституционно-правовые нормы, отношения, источники КП; роль государства и права в политической системе общества, в общественной жизни; основные исторические этапы, закономерности и особенности становления и развития государства и права Кыргызской Республики, а также государства и права зарубежных стран основы конституционного строя Кыргызской Республики; конституционные основы прав, свобод и обязанностей человека и гражданина; систему органов государственной власти, конституционно-правовые основы деятельности Президента Кыргызской Республики, Жогорку Кенеша (парламента) Кыргызской Республики, Правительства Кыргызской Республики, их функции и полномочия; конституционно-правовые основы, систему и основные аспекты деятельности судебной ветви власти в Кыргызской Республике; конституционно-правовые основы местного самоуправления в Кыргызской Республике, систему и принципы деятельности органов местного самоуправления, их полномочия. содержание основных положений действующего законодательства о местном самоуправлении и процессуальных форм его реализации; содержание понятий, принципов, источников муниципального права, форм и способов его реализации; законодательство о местном самоуправлении, основные формы и способы его реализации, формы действия права, знать предмет и метод муниципального регулирования общественных отношений; иметь полное представление о системе органов местного самоуправления в Кыргызской Республике; взаимосвязь демократического государства и функционирования муниципальной системы власти; нормативные правовые акты, а также основные теоретические подходы, дающие полное представление о механизме местного самоуправления Кыргызстана; систему органов местного самоуправления, их правовой статус, компетенции, структуру, порядок формирования, порядок деятельности и порядок прекращения их полномочий; понятие муниципальной службы, ее признаки, порядок прохождения муниципальной службы, критерии разграничения государственной службы от муниципальной службы, права и обязанности муниципального служащего, ответственность муниципального служащего; формы

муниципальных правовых актов, устав муниципального образования, порядок принятия муниципальных правовых актов; основы взаимодействия органов местного самоуправления и территориальных органов государственной власти, делегирование государственных полномочий, ответственность органов местного самоуправления по делегированным полномочиям; основы государственного управления; систему административного права; виды и особенности административно-правовых норм и отношений; субъектов административного права и их статус; формы и методы государственного управления; правовые акты исполнительной власти; способы обеспечения законности в сфере управления; понятие и особенности административной ответственности; систему административных наказаний; административный процесс и административное производство; специальные административно-правовые режимы; правовые основы управления основными сферами общественной жизни.

уметь: анализировать социально-значимые проблемы и процессы в области государственного устройства КР; самостоятельно повышать уровень профессиональных знаний, реализуя специальные средства и методы получения нового знания, и использовать приобретенные знания и умения в изучении Конституционного права; понимать и оценивать политические процессы, происходящие в обществе; разрабатывать планы и программы проведения научных исследований в области конституционного права; анализировать социально-значимые проблемы и процессы в области государственного устройства КР; применять методы системного анализа для решения задач профессиональной деятельности; проявлять гражданскую позицию и ответственное отношение к исполнению обязанностей; самостоятельно повышать уровень профессиональных знаний, реализуя специальные средства и методы получения нового знания, и использовать приобретенные знания и умения в изучении муниципального права; понимать и оценивать политические процессы, происходящие в обществе; разрабатывать планы и программы проведения научных исследований в области муниципального права; обобщать и анализировать информацию, ставить цели и выбирать пути их достижения; разрабатывать планы и программы проведения научных исследований в области административного права;

владеть: способностью к анализу понятийно-категориального аппарата; динамики становления и сравнительному научному анализу норм и институтов конституционного права, конституционного судебного процесса; выявлению пробелов и противоречий в законодательстве; введению в научный оборот новых понятий и категорий; прогнозированию дальнейших перспектив и определению оптимальных путей их развития, формулированию предложений о их правовом оформлении; навыками системного изучения и обобщения практики реализации законодательства в области конституционного права, конституционного судебного процесса, муниципального права, выявлению проблем правоприменения и формулированию самостоятельных предложений по совершенствованию правового регулирования и правоприменительной практики в исследуемых сферах; способностью осуществлять экспертно-консультационную деятельность в сфере конституционного права; способностями разрабатывать планы и программы проведения научных исследований в области муниципального права; навыками ведения научной дискуссии и аргументирования в научном споре; информацией о современном состоянии административного права культурой взаимоотношений, взаимопонимания и сотрудничества, способностью предотвращать конфликтные ситуации, уважительно относиться к окружающим.

3. ПРОГРАММА ПО ДИСЦИПЛИНЕ:

«Актуальные вопросы конституционного и муниципального права»

Тема 1. Конституционное право как отрасль права, как наука и учебная дисциплина

Конституционное право как отрасль права

Место конституционного права в национальной системе права. Предмет и метод правового регулирования конституционного права. Система конституционного права как отрасли права в Кыргызской Республике. Конституционно-правовые нормы, их классификация и особенности. Понятие, содержание и субъекты конституционно-правовых отношений. Источники конституционного права. Конституционно-правовые отношения. Конституционное право как наука. Значение изучения конституционного права. Методология изучения конституционного права. Формально-юридический, исторический, социологический, статистический, системные методы. Система науки конституционного права.

Тема 2. Основы конституционного строя: основные положения и проблемы их совершенствования

Понятие конституционного строя. Виды государственного устройства, формы правления, политического режима. Закрепление основ конституционного строя в конституции страны. Основы конституционного строя, закрепленные в Конституции Кыргызской Республики, исходные принципы территориальной, политической, социальной и экономической организации государства, приоритеты общественного развития, главные устои государства, его основные принципы.

Тема 3. «Актуальные проблемы конституционно-правового статуса личности».

Основное понятие правового статуса личности, структура правового статуса личности, конституционные права и свободы, обязанности человека и гражданина Кыргызской Республики, конституционные гарантии прав и свобод человека и гражданина. Общая характеристика прав и свобод человека, классификация прав и свобод человека, совокупность социально-экономических, гражданских, политических, культурных и других прав и свобод, характеризующих правовой статус личности в государстве и современном обществе.

Понятие гражданства. Основные принципы гражданства. Способы приобретения гражданства. Конституционные гарантии прав и свобод человека, обязанности человека и гражданина в Кыргызской Республике. Отличие правового статуса гражданина от негражданина. Способы приобретения гражданства Кыргызской Республики. Основания прекращения гражданства Кыргызской Республики. Правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев.

Тема 4. Актуальной проблемы избирательной системы в Кыргызской Республике

Избирательные системы КР. Виды избирательных систем. Принципы избирательного права. Тайное голосование. Мажоритарная система. Пропорциональная избирательная система. Система кумулятивного вотума. Система одного непередаваемого голоса. Система единственного передаваемого голоса. Панашаж.

Тема 5. Современные конституционно-правовые проблемы организации государственной власти

Основное понятие, виды и система органов государственной власти, характерные элементы, составляющие специфику органа государственной власти, конституционные принципы организации и деятельности органов государственной власти Кыргызской Республики.

Тема 6. Общие положения учебной дисциплины «Актуальные проблемы муниципального права»

Проблемы определения методологии муниципального права.

Актуальные проблемы определения субъектов муниципальных правовых отношений. Актуальные проблемы определения иерархии источников муниципального права. Актуальные проблемы науки муниципального права.

Тема 7. Актуальные проблемы закрепления в нормах права основ местного самоуправления и государственных гарантий его осуществления

Актуальные проблемы правовой регламентации основ местного самоуправления. совершение преступлений. Актуальные проблемы правовой регламентации территориальных основ местного самоуправления в КР. Актуальные проблемы правового регулирования финансово-экономических основ местного самоуправления. Актуальные проблемы обеспечения гарантированности и защиты прав местного самоуправления.

Тема 8. Актуальные проблемы правового регулирования системы организации местного самоуправления

Понятие и основные элементы системы организации местного самоуправления в КР. Проблемы определения особенностей правового положения органов местного самоуправления. Исполнительные органы местного самоуправления: порядок формирования и деятельности. Актуальные правовые проблемы организации территориального общественного самоуправления.

Тема 9. Актуальные проблемы правового регулирования полномочий и ответственности в муниципальном праве

Полномочия органов государственной власти, связанные с установлением общих принципов организации местного самоуправления. Актуальные правовые проблемы правовой регламентации оснований и порядка наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Понятие делегированных полномочий.

Вопросы комплексного государственного экзамена по дисциплине «Актуальные проблемы конституционного и муниципального права»

1. Декларация о государственном суверенитете Республики Кыргызстана – как основы создания современной кыргызской государственности.
2. Функции конституции.
3. Основные учения о сущности Конституции.
4. Конституционное развитие Кыргызстана: основные этапы (Конституции Кирг. АССР 1929г., Кирг. ССР 1937 г., Кирг. ССР 1978 г., Конституция Кыргызской Республики 1993г.).
5. Политические основы конституционного строя КР, их закрепление в конституции.

6. Конституционные основы правового государства.
7. Экономические и социальные основы конституционного строя КР, их закрепление в Конституции.
8. Духовные основы конституционного строя Кыргызской Республики, их закрепление в Конституции.
9. Провозглашение Кыргызстана социальным государством.
10. Административно-территориальное устройство КР и его закрепление в Конституции.
11. Гарантии демократии в странах мира и Кыргызстане
12. Экономические и политические основы конституционного строя КР.
13. Принцип государственной целостности, его конституционно-правовые гарантии.
14. Система органов государственной власти в КР: конституционно-правовые принципы организации и деятельности.
15. Институт прав личности в Кыргызстане.
16. Конституционное закрепление института основных прав и свобод человека и гражданина в Кыргызской Республике.
17. Несудебные механизмы защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина.
18. Конституционная палата Верховного суда КР как механизм защиты конституционных прав и свобод.
19. Конституционно-правовой статус Омбудсмана (Акыйкатчы) Кыргызской Республики.
20. Конституционные принципы избирательного права.
21. Пути совершенствования избирательной системы в КР.
22. Избирательные цензы в Кыргызстане.
23. Конституционно-правовой статус избирательных комиссий в КР.
24. Достоинства и недостатки мажоритарной и пропорциональной избирательных систем.
25. Правовой статус политических партий в КР.
26. Институт президентства в мировой практике.
27. Парламент как высший представительный законодательный орган.
28. Конституционно-правовой статус Жогорку Кенеша КР.
29. Правовой статус депутатов ЖК КР.
30. Парламентский контроль над исполнительной властью в КР.
31. Конституционные основы организации системы органов исполнительной власти в КР.
32. Конституционно-правовой статус Правительства КР.
33. Конституционно-правовой статус Верховного суда КР.
34. Конституционно-правовой статус судей в КР.
35. Конституционно-правовой статус Прокуратуры КР.
36. Общая характеристика судебной системы КР в сравнительно-правовом аспекте.
37. Местная государственная администрация: структура, полномочия, порядок деятельности.
38. Местное самоуправление в Кыргызстане: проблемы развития и способы их преодоления.
39. Основания введения чрезвычайного положения.
40. Особенности правового статуса граждан КР и иностранных граждан в условиях чрезвычайного положения.
41. Место науки муниципального права в системе юридических наук.
42. Муниципально - правовые нормы: понятие, виды, особенности.
43. Муниципально - правовые отношения: понятие, классификация.

44. Устав муниципального образования.
45. Наука муниципального права, методы исследования.
46. Основные теории местного самоуправления.
47. Основные модели местного самоуправления в зарубежных странах.
48. Источники муниципального права: понятие и виды.
49. Принципы местного самоуправления: понятие, виды.
50. Функции местного самоуправления: понятие, виды.
51. Вопросы местного значения.
52. Основные направления государственной политики государства в сфере местного самоуправления.
53. Территориальные основы местного самоуправления: понятие, элементы.
54. Муниципальное образование (местное сообщество): понятие, основные черты.
55. Границы муниципальных образований. Установление и изменение границ муниципальных образований.
56. Принцип организационного обособления местного самоуправления в системе управления государством.
57. Принцип многообразия организационных форм осуществления
58. местного самоуправления.
59. Муниципальная собственность: понятие и характеристика.
60. Экономическая основа местного самоуправления.
61. Местный бюджет: понятие, структура частей.
62. Финансовая поддержка местного самоуправления со стороны государства.
63. Местный референдум: форма непосредственной демократии, понятие, организация проведения.
64. Муниципальные выборы: форма непосредственной демократии, организация проведения.
65. Территориальное общественное самоуправление: понятие и полномочия.
66. Обращения граждан в органы местного самоуправления.
67. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления: понятие, признаки, виды, структура.
68. Представительные органы местного самоуправления: понятие, порядок формирования, компетенция.
69. Статус депутата, члена выборного органа, выборного должностного лица местного самоуправления.
70. Глава муниципального образования и иные должностные лица местного самоуправления: понятие, порядок замещения должности, правовой статус.
71. Исполнительно-распорядительные органы муниципального образования: понятие, характеристика.
72. Муниципальная служба: понятие, принципы, правовое регулирование муниципальной службы.
73. Статус муниципального служащего.
74. Условия и порядок прохождения муниципальной службы. Ограничения, связанные с муниципальной службой.
75. Управленческие функции органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ КУРСА

Основная литература:

1. Арабаев А.А. Конституционное законодательство Кыргызской Республики. - Бишкек, Илим, 1999;
2. Арабаев А.А. Конституционное развитие Кыргызстана. – Бишкек, 1998;
3. Арабаев А.А. Конституционное развитие Кыргызстана. - Бишкек, 1999 г.;
4. Атабекова Н.К. Конституционное право Кыргызской Республики: учебно-методическое пособие.
5. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации М., 2013.
6. Бочарова В.А. Правовые проблемы гражданства в Кыргызской Республике. - Бишкек, Илим, 1995;
7. Ганиева Т.И. Судебная власть в Кыргызской Республике: понятие, сущность, генезис развития, организационно-правовые основы и принципы осуществления(1864 -2002 годы). – Бишкек, 2005;
8. Гончаров М. В. Конституционное право Российской Федерации: теоретические основы, правовое регулирование, судебная практика. Учебное пособие. Екатеринбург, 2007.
9. Искакова Г.Т. Выборы и демократия в Кыргызстане: Конституционный дизайн президентско-парламентских отношений, - Бишкек, 2003;
10. Карашев А.А., Тадбинский О.С. Современное состояние местного самоуправления в Кыргызской Республике. – 2002;
11. Кожомбердиев Б.К. Принципы Конституционно-правового статуса личности // Проблемы взаимодействия юридической науки, образования и практики. Материал международной научно-практической конференции посвященной Году кыргызской государственности. – Бишкек, 2003;
12. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: Учебник. М., 2015.
13. Койчуев Т. Послемартровский Кыргызстан: Идеология, политика, экономика. - Бишкек, 2006;
14. Кокотов А.Н. Конституционное право России. Курс лекций: Учеб.пособие. М., 2012.
15. Конституционное развитие Кыргызстана. Мукамбаева Г.А., - Бишкек 1999 г.;
16. Шерипов Н.Т. Конституционное право Кыргызской Республики: Учебное пособие. –Бишкек, 2010.

Дополнительная литература:

1. Бейшеналиев З.Ш. Местное самоуправление как форма народовластия в КР-Б., 2003.
2. Европейская хартия местного самоуправления// Информационная правовая система«Токтом».
3. Игнатюк И.А., Замотаев А.А., Павлушкин А.В. Муниципальное право: Учебник. –М.: Юстицинформ, 2007.
4. Коргмазов О.М. Муниципальное право (местное самоуправление): учебнометодическое пособие– Бишкек: Наука и образование, 2002.-108с.
5. Коргмазов О.М. Муниципальное право: учебник для юридических ВУЗов/Бишкек: Просвещение, 2003
6. Кудышева Г.К. Организационно-правовые проблемы реформы МСУ в Кыргызстане: Автореферат дисс. канд. юр. наук. -Б. 2003.
7. Кутафин Муниципальное право: учебник-М: (б.н.), 1997. – 286с.
8. Местное самоуправление и муниципальное управление/ Под ред. А.С.Прудникова, Д.С. Белявского– М.: Юнити, 2009 – 399с.

9. Местное самоуправление: историческая практика и современность О.А. Салов, Г.И. Королева-Канопляная. – М.: Экономика, 2003 – 199с.
10. Парашина В.Н. Муниципальное право: учебное пособие. М.: КНОРУС, 2007. – 496с.
11. Сооданбеков С.С, Укушев М.К. Конституционное право Кыргызской Республики(Общая часть): - Б.: Кыргызстан, 2001. - 400 с.
12. Чаннов С.Е. Муниципальное право конспект лекций. М.: Юрайт-издат_2008 - 192с
13. Шулянкова Н.В. Муниципальное право М.: Экзамен, 2002 -640с.

Нормативно-правовые акты:

1. КОНСТИТУЦИЯ КИРГИЗСКОЙ АВТОНОМНОЙ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ (утверждена Вторым Всекиргизским съездом Советов Киргизской АССР 30 апреля 1929 года)
2. КОНСТИТУЦИЯ (ОСНОВНОЙ ЗАКОН) КИРГИЗСКОЙ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ (утверждена Чрезвычайным V съездом Советов Киргизской ССР 23 марта 1937 года)
3. КОНСТИТУЦИЯ КИРГИЗСКОЙ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ от 20 апреля 1978 года. - Фрунзе, 1978 год
4. КОНСТИТУЦИЯ Кыргызской Республики (принятая на двенадцатой сессии Верховного Совета Республики Кыргызстан двенадцатого созыва 5 мая 1993 года). Официальное издание. - Бишкек, 1993 год
5. КОНСТИТУЦИЯ Кыргызской Республики (принятая на референдуме 27 июня 2010 года, с изменениями и дополнениями принятыми на референдуме от 11.12.2016 года). Официальное издание. - Бишкек, 2017 год
6. Закон Кыргызской Республики "О местном самоуправлении» от 15 июля 2011 года// Эркин Тоо. -22 июля. -2011 года. -№ 59.
7. Закон Кыргызской Республики «О коммунальной собственности на имущество» от 15 марта 2002 года.
8. Закон Кыргызской Республики «О финансово-экономических основах местного самоуправления» от 25 сентября 2003 года. -№215. (В редакции Законов КР от 14 февраля 2008 года N 14, 15 июля 2009 года N 213)
9. Закон «О порядке делегирования органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий» от 9 июля 2013 года N 127
10. Закон Кыргызской Республики «О статусе депутатов местных кенешей» от 13 января 2000 года N 3(В редакции Законов КР от 5 августа 2003 года N 189,
11. 15 октября 2004 года N 182, 6 февраля 2006 года N 34, 27 февраля 2007 года N 27, 5 августа 2008 года N 195 от 27 февраля 2007 года N 27, 5 августа 2008 года №195)
12. Закон Кыргызской Республики «О муниципальной службе» от 21 августа 2004 года. (В редакции Законов КР от 27 февраля 2007 года № 27, 22 марта 2007 года № 37, 28 апреля 2008 года № 75, 18 ноября 2011 года №215). -№165
13. Конституционный закон КР «О Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики» от 13 июня 2011 года. -№ 37.
14. Закон Кыргызской Республики от 20 июля 2009 года N 241 «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики».
15. Закон Кыргызской Республики «О Верховном суде Кыргызской Республики и местных судах» от 18 июля 2003 года. -№153. (В редакции Законов Кыргызской Республики от 10 июля 2004 года №85, 7 июля 2006 года №105, 7 мая 2007 года №69, 1 июня 2007 года №76, 25 июня 2007 года №91, Решения Конституционного суда КР от 29 апреля 2008 года, Закона КР от 23 июня 2008 года №134, 13 июня 2011 года №39).

16. Закон Кыргызской Республики «О Совете по отбору судей Кыргызской Республики» от 3 июня 2011 года N 40.
17. Конституционный Закон Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» от 2 июля 2011 года. №68.
18. Закон Кыргызской Республики «Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов Кыргызской Республики» от 30 июня 2011 года №62.
19. Закон Кыргызской Республики «О прокуратуре Кыргызской Республики» от 17 июля 2009 года. -№224.
20. Закон Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики» от 13 августа 2004 года -№117.
21. Закон Кыргызской Республики «Об Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики» от 31 июля 2002 года . -№136.
22. Закон Кыргызской Республики «О Национальном банке Кыргызской Республики» от 29 июля 1997 года. -№59.
23. Регламент Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики (утвержден постановлением Центризбиркома КР от 19 июля 2011 года. №16.

Информационные ресурсы:

1. <http://www.lawclinic.ru/library.phtml>
2. www.koob.ru
3. <http://www.alleng.ru/>
4. <http://window.edu.ru/>
5. <http://www.intellect-video.com/>
6. <http://univertv.ru/>
7. <http://www.youtube.com/>
8. <http://www.adhdportal.com/books.html>
9. <http://www.allpravo.ru>

4. ПРОГРАММА ПО ДИСЦИПЛИНЕ:

«Актуальные проблемы права в государственном и муниципальном управлении»

Тема 1. Предмет, задачи и научные основы системы государственного управления.

Предмет, задачи и научные основы системы государственного и муниципального управления. Виды и методы государственного управления. Структура органов государственного и муниципального управления. Современные теории государственного и муниципального управления. Концепция нового государственного менеджмента. Концепция способа управления (governance).

Тема 2. Основы конституционного строя: основные положения и проблемы их совершенствования

Понятие конституционного строя. Виды государственного устройства, формы правления, политического режима. Основы конституционного строя, закрепленные в Конституции Кыргызской Республики, исходные принципы территориальной, политической, социальной и экономической организации государства, приоритеты общественного развития, главные устои государства, его основные принципы.

Тема 3. Современное государство и концепция нового государственного управления

Современное государство: сущность, трактовки, функции. Концепция нового государственного управления. Реформы государственного управления. Открытость в системе государственного и муниципального управления. Электронное правительство: применение информационно-коммуникационных технологий для повышения эффективности государственного и муниципального управления.

Тема 4. Эффективность государственного управления: критерии, показатели и процедуры оценки

Понятие эффективности государственного управления. Социальная эффективность государственного управления. Виды эффективности государственного управления. Показатели эффективности и результативности деятельности органов власти.

Тема 5. Актуальные проблемы правового регулирования системы организации местного самоуправления

Основные элементы системы организации местного самоуправления в КР. Проблемы определения особенностей правового положения органов местного самоуправления. Представительные и исполнительные органы местного самоуправления. Компетенция местных кенешей. Компетенция мэрии и айыл окмоту. Порядок установления и решения вопросов местного значения.

Тема 6. Формы и механизмы взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления.

Государственная политика в области местного самоуправления. Полномочия органов государственной власти в области местного самоуправления. Делегированные государственные полномочия. Проблема взаимодействия местного самоуправления с органами государственной власти.

Тема 7. Реформирование государственного и муниципального управления в КР: проблемы и пути их решения

Стратегия реформирования системы государственного управления Кыргызской Республики. Роль местного самоуправления в системе государственного управления. Актуальные проблемы деятельности органов МСУ.

Тема 8. Актуальные проблемы закрепления в нормах права основ местного самоуправления и государственных гарантий его осуществления

Актуальные проблемы правовой регламентации основ местного самоуправления. Актуальные проблемы правовой регламентации территориальных основ местного самоуправления в КР. Актуальные проблемы правового регулирования финансово-экономических основ местного самоуправления. Актуальные проблемы обеспечения гарантированности и защиты прав местного самоуправления.

Тема 9. Актуальные проблемы управления муниципальной собственностью в КР

Сущность и принципы управления муниципальной собственностью. Правовое регулирование процесса управления муниципальной собственностью. Владения, пользование и распоряжение муниципальной собственностью.

Компетенция представительных и исполнительных органов МСУ в управлении муниципальной собственностью.

**Вопросы комплексного государственного экзамена по дисциплине
«Актуальные проблемы права ГМУ»**

1. Предмет, задачи и научные основы системы государственного и муниципального управления.
2. Современные концепции государственного управления.
3. Критерии эффективности государственного управления.
4. Виды и методы государственного управления
5. Основы конституционного строя: основные положения и проблемы их совершенствования
6. Понятие конституционного строя. Виды государственного устройства, формы правления, политического режима.
7. Современное государство: сущность, трактовки, функции.
8. Открытость в системе государственного и муниципального управления.
9. Электронное правительство: применение информационно-коммуникационных технологий для повышения эффективности государственного и муниципального управления.
10. Понятие эффективности государственного управления.
11. Виды эффективности государственного управления. Показатели эффективности и результативности деятельности органов власти.
12. Структура органов государственного и муниципального управления.
13. Стратегия реформирования системы государственного управления Кыргызской Республики
14. Реформирование государственного и муниципального управления в КР: проблемы и пути их решения
15. Государственная политика в области местного самоуправления
16. Развитие местного самоуправления в системе государственного управления.
17. Формы и механизмы взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления.
18. Проблемы децентрализации в контексте развития демократии в Кыргызской Республике
19. Полномочия органов государственной власти в области местного самоуправления
20. Роль местного самоуправления в системе управления. Актуальные проблемы деятельности органов МСУ
21. Местное самоуправление в Кыргызстане: проблемы развития и способы их преодоления.
22. Сущность и принципы местного самоуправления
23. Организационные основы представительных органов местного самоуправления. Компетенция местных кенешей
24. Организационные основы исполнительных органов местного самоуправления. Компетенция мэрии и айыл окмоту.
25. Порядок установления и решения вопросов местного значения. Перечень вопросов местного значения
26. Актуальные проблемы реализации делегированных государственных полномочий
27. Актуальные проблемы управления муниципальной собственностью в КР

28. Муниципальная собственность – экономический ресурс местного сообщества
29. Правовое регулирование процесса управления муниципальной собственностью
30. Участие населения в процессе управления муниципальной собственностью
31. Полномочия представительных и исполнительных органов местного самоуправления в управлении муниципальной собственностью
32. Совершенствование управления и распоряжения муниципальной собственности местных сообществ
33. Повышение эффективности использования муниципальной собственности
34. Актуальные проблемы правового регулирования системы организации местного самоуправления
35. Владения, пользование и распоряжение муниципальной собственностью.

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ КУРСА

Основная литература:

1. Арабаев А.А. Конституционное законодательство Кыргызской Республики. - Бишкек, Илим, 1999;
2. Арабаев А.А. Конституционное развитие Кыргызстана. - Бишкек, 1999 г.;
3. Атабекова Н.К. Конституционное право Кыргызской Республики: учебно-методическое пособие.
4. Основы государственного и муниципального управления Кыргызской Республики. Авторы-составители: Т.О. Ожукеева, Э.Н.Рахимбаев, С.К. Мурзаев, Дуйшо кызы Нуржан, А.А. Болотбаев и др. Бишкек 2017.
5. Мухаев Р.Т. Система государственного и муниципального управления, М 2007
6. Акунов А. Государственное управление Кыргызстана в транзитный период, Бишкек, 1999.
7. Пикулькин А.В. Система государственного управления, учебник, М.1997
8. Эффективность государственного управления под общей редакцией С.А.Батчикова С.Ю.Глазьева, М.1998
9. Глазунова Н.И. Система государственного и муниципального управления, М.1999
10. Карашев А.А., Тарбинский О.С. Местное самоуправление в Кыргызстане в переходный период, Бишкек: Шам, 1999.
11. Карашев А.А., Тарбинский О.С. Развитие местного самоуправления в Кыргызстане, Бишкек: Салам, 2002.
12. Кожошев А.О., Шадыбеков К.Б., Основы местного самоуправления КР, учебное пособие, Бишкек «Шам», 2006 г.
13. Государственная политика в изменяющемся мире. Учебное пособие/Т.О.Ожукеева, А. К. Эргешов. – Бишкек 2012.
14. Чиркина В.Е. Государственное управление. Элементарный курс. – М.: Юрист, 2005.
15. Оглоблина И. Е. «Система государственного и муниципального управления», учебное пособие, 2011 г.

Дополнительная литература:

1. - Закон КР «Об электронном управлении» от от 19 июля 2017 года № 127
2. - Закон КР об электронной подписи от 19 июля 2017 года № 128.
3. -Постановление ПКР от 22 августа 2011 года № 473 «О предельной штатной численности министерств, административных ведомств и иных государственных органов Кыргызской Республики»

4. - Национальная стратегия устойчивого развития страны 2018-2040
5. -Сидорова А.А.Электронное правительство. Учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры. М.: Издательство Юрайт, 2017.— 165 с.
6. -Катасонов В. (2017), «Цифровая экономика - светлое будущее человечества или биржевой пузырь?», ЦентАзия.17. Стратегия реформирования системы государственного управления Кыргызской Республики от 5 июня 2004 года N 193
7. Конституция Кыргызской Республики. Бишкек, 2010.
8. БЮДЖЕТНЫЙ КОДЕКС КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ от 16 мая 2016 года № 59
9. Закон КР «О местном самоуправлении» от 15.07.2011.
10. Закон КР «О муниципальной собственности на имущество» от 15.03.2002.
11. Закон «О статусе депутатов местных кенешей» от 13.01.2000.

Информационные ресурсы:

1. <http://open-gov.ru> (2010)
2. <http://www.ict.gov.kg/>
3. <http://tazakoom.kg/>
4. <http://www.gov.kg/?p=114987&lang=ru>
5. <https://grs.gov.kg/ru/>
6. <http://www.stat.kg/ru/>
7. <https://e-koncept.ru/2017/570041.htm>
8. <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/61710>
9. <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/99691>
10. <https://mkk.gov.kg/contents/view/id/90/pid/88>
11. <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/61710>

5.ПРОГРАММА ПО ДИСЦИПЛИНЕ: “Электронное правительство”

Тема 1. Понятие и основные элементы электронного правительства.

Теоретические и методологические основы электронного правительства в государственном и муниципальном управлении. Функциональные возможности и общая структура электронного правительства. Понятие "электронного документооборота". Электронный документооборот в Вашей организации. Примеры. Возможность рассмотрения объектов государственного управления, как подсистемы.

Тема 2. Автоматизация государственного и муниципального управления.

Организационно-управленческая структура электронного правительства. Как создается электронная цифровая подпись? Система межведомственного электронного взаимодействия «Түндүк». Регламентация способов классификации и кодирования информации, адресности, сроков прохождения сообщений, документов. Учет сроков фиксирования и хранения информации. Методы доведения информации до исполнителей, органов и лиц, принимающих решения. Ожидаемые результаты и критерии социально-экономической эффективности Электронного Правительства в КР.

Тема 3. Архитектура электронного правительства

Классификация и нормирование всех видов информационной деятельности и выработка нормативов; Контроль за прохождением информации от начала до конца с соблюдением технологии информационного процесса. Анализ

эффективности информационного обеспечения системы управления в ЭП.

Тема 4. Инженерные, инфраструктурные и иные компоненты электронного правительства

Компоненты инфраструктуры электронного правительства. Ключевые задачи, решаемые инфраструктурой электронного правительства. Обеспечение взаимодействия информационных систем.

Тема 5. Анализ прохождения информации всех звеньев власти

Координация всех звеньев управления, связанных с планированием и нормированием информационной деятельности. Систематический анализ состояния информационного обеспечения систем управления всех уровней. Определение направлений и методов совершенствования информационного обеспечения в связи с изменением целей, задач, структуры и содержания системы управления, появлением новых технических и программных средств.

Тема 6. Цели и риски электронного правительства.

Индексы готовности к электронному обществу и правительству. Функциональные элементы электронного правительства – электронный документ и документооборот. Учет и нотариат. Деловые процессы, базы данных. Условия внедрения электронного правительства

Тема 7. Муниципальные подсистемы в электронном правительстве.

Создание в ЭП подсистемы «Айыл». Механизм управления подсистемой «Айыл».

Подсистема «Беркут» с разными модулями назначения- цифровая база информации – похозяйственная книга. Подсистема «Транспортные услуги» с разными модулями назначения в муниципальной службе.

Тема 8. Примеры и лучшие практики формирования электронного правительства и оказания е-услуг в различных странах.

Формирование электронного правительства в России. Формирование электронного правительства в Казахстане. Формирование электронного правительства в передовых западных странах. Опыт создания электронного правительства в США.

Вопросы комплексного государственного экзамена по дисциплине «Электронное производство»

1. Дайте определение понятию «Электронное правительство».
2. Из каких составных частей состоит архитектура Электронного правительства?
3. Внедрение принципа «единого окна»
4. Электронное правительство передовых западных стран. Основные особенности электронного правительства.
5. Как работает электронное правительство и почему оно эффективнее чиновников.
6. Показать механизм управления в системе «Электронное правительство».
7. Ожидаемые результаты и критерии социально-экономической эффективности Электронного Правительства
8. Как создается электронная цифровая подпись?
9. В чем заключается общая задача и методика системы «Электронное правительство»? Примеры.

10. Понятие "электронного документооборота". Электронный документооборот в Вашей организации. Примеры.
11. На каких принципах базируется успешная работа создания информационно-коммуникационных служб? Примеры.
12. Из каких структурных единиц состоит «Электронное правительство»?
13. Какие функции выполняют «интернет-порталы»? Примеры.
14. Как можно спроектировать информационную систему он-лайн государственного и муниципального управления в КР?
15. Как классифицируется информационная деятельность госслужащих для электронного правительства? Примеры.
16. Принципы реализации электронных правительственных услуг.
17. Перечислить и раскрыть основные аспекты электронного правительства.
18. Что является основой электронного правительства? Примеры.
19. Российский опыт и программы оценки эффективности развития электронного правительства.
20. Перечислить недостатки внедрения электронного правительства в КР.
21. Что собой представляет проект «Электронное правительство» в КР?
22. Дайте понятие государственных информационных ресурсов. Примеры.
23. Какие инструменты поиска, обработки и управления данными вы знаете, используемые в системе «Электронное правительство»?
24. Электронное правительство Казахстана. Основные особенности электронного правительства
25. Перечислите основные информационно-коммуникационные технологии.
26. Перечислите основные цели организации Электронного Правительства в Кыргызской Республике.
27. Информационно-аналитический процесс на всех уровнях управления государством.
28. Дайте определение понятию «Информационная безопасность».
29. Как поможет подсистема «Беркут» автоматизировать похозяйственную книгу в регионах?
30. Как поможет подсистема «Айыл» автоматизировать в регионах хозяйственную деятельность?
31. Система межведомственного электронного взаимодействия «Түндүк»

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ КУРСА

Основная литература:

1. Государственная политика и управление. Учебник. В 2-х ч./ Под ред. Л.В.Сморгунова. М.: РОССПЭН, 2006-2007.
2. 2. Дуглас Холмс_ e.gov. Стратегии электронного бизнеса для государства.- М.:Изд. Астрель, 2004.-350с
3. Марченко М. Н. Проблемы теории государства и права : учебник- Моск. гос. ун-т им. М. В. Ломоносова, - М., 2011. - 755 с.
4. Паршукова Г. Б. Информационные технологии в деятельности специалиста по связям с общественностью : учебное пособие. Новосиб. гос. техн. ун-т. - Новосибирск, 2010. - 85, с. 4. Паршукова Г. Б. Мировые информационные ресурсы и защита интеллектуальной собственности : учебное пособие. Новосиб. гос. техн. ун-т. - Новосибирск, 2007. - 262, с.
5. Электронное правительство. Электронный документооборот. Термины и определения: Учебное пособие / С.Ю. Кабашов. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2013. - 320 с.
6. .Иванов И.И. Информатика. М.: Финансы и статистика, 2001. С. 3-45

7. Концепция цифровой трансформации «Таза коом». Национальная стратегия по устойчивому развитию КР на 2018-2040 гг. «Таза Коом - Жаны Доор»

Дополнительная литература

1. Матюхин В. Г. "Электронное государство" - общенациональная информационная среда / В. Г. Матюхин; бесед. П. Шинкаренко // Проблемы теории и практики управления. - 2008. - № 6. С. 8-15.
2. Нисневич Ю. А. Гражданский контроль как механизм противодействия коррупции: проблемы реализации в России / Ю. А. Нисневич // Полис. – 2011. – № 1. – С. 165–176.
3. Оценка специфики развития электронного правительства в регионах с использованием метода экспертного опроса / Л. А. Бершадская, И. А. Илюхин, А. С. Куминов, А. В. Чугунов // Информационные ресурсы России. – 2010. – № 1. – С. 18–21.
4. Политико-административное управление: Учебник. / Под общ. ред. В.С.Комаровского, Л.В.Сморгунова. М.: Изд-во РАГС, 2004.
5. Талапина Э. В. Электронное опубликование нормативных актов: зарубежный опыт / Э. В. Талапина // Государство и право. - 2009. - № 7. - С. 54-60.
6. Чугунов А. В. «Электронное правительство»: формирование его правовой базы в России / А. В. Чугунов // Вестник Федерального государственного учреждения Государственная регистрационная палата при Министерстве юстиции Российской Федерации. – 2009. – № 4. – С. 34–46. Шарков Феликс Изосимович. Коммунология: социология массовой коммуникации: Учебное пособие. Москва Издательско-торговая корпорация "Дашков и К", 2012. <http://znanium.com/go.php?id=354026>
7. Юртаев А. Н. Основные подходы к созданию "электронного правительства" на региональном уровне / А. Н. Юртаев // Государство и право. - 2010. - № 2. - С. 90-94.

Информационные ресурсы:

1. <http://znanium.com/bookread.php?book=410730> Сморгунова Л. В., Тимофеева Л. Н. GR-связи с государством: теория, практика и механизмы взаимодействия бизнеса и гражданского общества с государством : учебное пособие. Москва Российская политическая энциклопедия (РОССПЭН), 2012.
2. <http://www.bibliorossica.com/book.html?currBookId=71217.2>.
2. Нисневич Ю. А. Метод сопоставительно-институционального анализа [Электронный ресурс] / Ю. А. Нисневич // Мировая экономика и международные отношения. – 2011. – № 5. – С. 76–84. – Режим доступа: <http://www.hse.ru/org/persons/67470>. – Загл. с экрана.
3. Трутнев Д. Р. Организационно-правовое обеспечение развития информационного общества и электронного правительства в Российской Федерации [Электронный ресурс] : учеб.-метод. пособие / Д. Р. Трутнев, В. В. Уткин, А. В. Чугунов ; Центр технологий электронного правительства СПбГУ ИТМО. – СПб., 2009. – 96 с. – Режим доступа http://egov-center.ru/ru/library/biblio_100118. – Загл. с экрана.
4. Рейтинг уровня использования технологий электронного правительства в органах исполнительной власти Кыргызстана [Электронный ресурс] : отчет о результатах исследования состояния и перспектив реализации технологий электронного правительства в Кыргызстане/ Комиссия КР по информационной политике, Режим доступа: <http://www.center.kg/kg/library>. – Загл. с экрана.