

**2024**

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН  
ПРЕЗИДЕНТИНЕ КАРАШТУУ ЖУСУП  
АБДРАХМАНОВ АТЫНДАГЫ  
МАМЛЕКЕТТИК БАШКАРУУ  
АКАДЕМИЯСЫНЫН**

**КАБАРЧЫСЫ**

**ВЕСТНИК**

**АКАДЕМИИ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО  
УПРАВЛЕНИЯ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ  
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ  
имени ЖУСУПА АБДРАХМАНОВА**



**номер 34**



ISSN 1694-5433

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН  
ПРЕЗИДЕНТИНЕ  
КАРАШТУУ ЖУСУП АБДРАХМАНОВ  
атындагы  
МАМЛЕКЕТТИК БАШКАРУУ  
АКАДЕМИЯСЫНЫН

# КАБАРЧЫСЫ

## №34

## ВЕСТНИК

АКАДЕМИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО  
УПРАВЛЕНИЯ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ КЫРГЫЗСКОЙ  
РЕСПУБЛИКИ  
имени ЖУСУПА АБДРАХМАНОВА

2024

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ПРЕЗИДЕНТИНЕ  
КАРАШТУУ ЖУСУП АБДРАХМАНОВ атындагы  
МАМЛЕКЕТТИК БАШКАРУУ АКАДЕМИЯСЫНЫН

# КАБАРЧЫСЫ

# ВЕСТНИК

АКАДЕМИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ  
ИМЕНИ ЖУСУПА АБДРАХМАНОВА

## ЕЖЕКВАРТАЛЬНЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ ОСНОВАН В 2001 году

**УЧРЕДИТЕЛЬ:** Академия государственного управления при Президенте  
Кыргызской  
Республики имени Жусупа Абдрахманова

Журнал зарегистрирован Министерством юстиции Кыргызской Республики  
Свидетельство о регистрации №672 от 13 декабря 2001 года

ISSN 1694-5433

АДРЕС РЕДАКЦИИ:  
720040, Кыргызская Республика,  
г. Бишкек, ул. Панфилова 237

тел.: 0312 62 31 00, 0312 62 31 29  
факс: 996 312 66 36 14  
E-mail: info@apar.kg

### Состав редакционной коллегии научного журнала «Вестник» АГУПКР:

#### Главный редактор:

**Акматалиев А.А.,** к.филос.н., профессор, ректор Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики им. Жусупа Абдрахманова.

#### Ответственный редактор:

**Абдиева А.И.,** д.э.н., профессор, проректор по учебной работе и развитию Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики им. Жусупа Абдрахманова.

#### Члены редколлегии:

**Байменов А.М.,** к.т.н., председатель Управляющего комитета регионального хаба в сфере государственной службы в г. Астана, председатель Казахстанского фонда развития менеджмента.

**Еремин В.Л.,** первый заместитель директора Высшей школы государственного администрирования МГУ им. М.В. Ломоносова (Россия).

**Аманалиев У.О.,** д.ю.н., и.о. профессора, директор Высшей школы администрирования Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики им. Жусупа Абдрахманова

- Жумагулов М.И.,** д.ю.н., заместитель директора Казахстанского института стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан.
- Иванов К.М.,** д.т.н., профессор, ректор Балтийского государственного технического университета «Военмех» им. Д.Ф. Устинова (Россия).
- Рахимбаев Э.Н.,** д.ю.н., профессор кафедры конституционного, международного права и таможенного дела Евразийской юридической академии имени Д.А. Кунаева в г. Алматы.
- Марголин А.М.,** д.э.н., профессор, проректор Российской Академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.
- Онур Эндер Аслан,** PhD, профессор, генеральный директор Института государственного управления Турции и ближнего Востока (Турция).
- Силин Я.П.,** д.э.н., профессор кафедры региональной, муниципальной экономики и управления, ректор Уральского государственного экономического университета.
- Шамахов В.А.,** д.э.н., к.и.н., директор Северо-Западного института управления Российской Федерации.
- Шестаков А.Л.,** д.т.н., профессор, ректор Южно-Уральского государственного университета.
- Алымкулов М.С.,** д.филос.н., и.о. профессора Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики им. Жусупа Абдрахманова.
- Болпонова А.Б.,** д.и.н., и.о. доцента Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики им. Жусупа Абдрахманова.
- Койчуев Т.К.,** д.э.н., профессор, академик НАН КР.
- Чоротегин (Чороев) К.Ч.,** д.и.н., профессор, Президент ММО «Кыргыз тарых коому», Председатель Правления Фонда «Мурас».
- Токтобекова М.А.,** д.э.н., профессор Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики им. Жусупа Абдрахманова.
- Жолонбаева А.Ж.,** к.э.н., доцент Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики им. Жусупа Абдрахманова.
- Исланова Р.У.,** к.э.н., профессор Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики им. Жусупа Абдрахманова.
- Ответственный секретарь:**
- Алмаз к. Э.,** менеджер Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики им. Жусупа Абдрахманова.

## **Номер 34**

**На основании решения Президиума Высшей аттестационной комиссии  
Кыргызской Республики от 24 ноября 2016 г. №213**

**Журнал входит в перечень российских рецензируемых научных журналов (РИНЦ)**

Полная электронная версия журнала размещена на веб-сайте: [www.apap.kg](http://www.apap.kg)

В настоящем выпуске представлены материалы международных научно-практических конференций, а также научные статьи ученых, преподавателей, аспирантов АГУПКР и других ВУЗов Кыргызской Республики.

<b>ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ .....</b>	<b>7</b>
Аппасова Динара Аппасовна ОСНОВНЫЕ ФАКТОРЫ ВЛИЯЮЩИЕ НА СОЗДАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ТЮРКСКИХ ГОСУДАРСТВ .....	7
Лола Инагамова СОЦИАЛЬНО-ПСИХОЛОГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ СТРЕССОВЫХ СИТУАЦИЙ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МОЛОДЫХ РУКОВОДИТЕЛЕЙ .....	14
<b>ОБРАЗОВАНИЕ.....</b>	<b>18</b>
Абдиева Адиля Ильясбековна, Абдиева Айгуль Ильясбековна НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ВНЕДРЕНИЯ ЦИФРОВОЙ МОДЕЛИ ОБУЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ В АКАДЕМИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ИМ. Ж.АБДРАХМАНОВА.....	19
Мусаева Айгуль Каныбековна, Абдраимов Самат Галыбаевич НАУЧНОЕ СОСТОЯНИЕ И БУДУЩЕЕ ВЫСШИХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ .....	25
Эралиева Айсулуу Алиевна РЕФОРМЫ В СИСТЕМЕ ОБРАЗОВАНИЯ .....	31
<b>ПОЛИТИКА И ПРАВО .....</b>	<b>38</b>
Волков Иван Олегович ФАКТОР «МЯГКОЙ СИЛЫ» В УСЛОВИЯХ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТРАТЕГИИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ.....	38
Аманалиев Урмат Олжобекович, Курмамбек кызы Чынар ДУХОВНО-КУЛЬТУРНЫЕ ОСНОВЫ ОБЩЕСТВА: КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ.....	44
Ибраев Бактыбек Кыдыкбекович О СУЩНОСТИ ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ, КОНЦЕПТУАЛЬНЫХ ХАРАКТЕРИСТИКАХ .....	49
Мамашарип кызы Багдагул, Газыбекова Айгуль Орозбаевна ЭВОЛЮЦИЯ ПОНЯТИЯ И ПРИЗНАКОВ ИМУЩЕСТВЕННОГО ПРАВА .....	55
Аманалиев Урмат Олжобекович, Мамбетмусаева Салтанат Азисовна ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ ЦЕННОСТЕЙ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ.....	60
Болпонова Асыл Бакытбековна АБСАМАТ МАСАЛИЕВ КАК РЕАЛИЗАТОР ДЕМОКРАТИЧЕСКИХ РЕФОРМ В КЫРГЫЗСТАНЕ: 3 КЕЙСА .....	65
Амирова Кайрыниса Асанбаевна ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ НОТАРИАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	74
Сапаралиева Гулбайра Нурдиновна, Кабылбек Мамбетжанович Мамбетаипов ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫХ СРЕДСТВ БОРЬБЫ С АКТАМИ ГЕНОЦИДА .....	79

<b>РЕГИОНАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ .....</b>	<b>85</b>
Нукеева Медина Анарбековна, Табышева Адилия Койчукеевна РЕГИОН- КАК ОБЪЕКТ МАРКЕТИНГОВОГО УПРАВЛЕНИЯ .....	85
Сардарбеков Муратбек Самарбекович ИННОВАЦИИ В ОРГАНИЧЕСКОМ СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ .....	91
Керимкулов Женишбек Курмангалиевич СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ И КУЛЬТУРНОЕ РАЗВИТИЕ Г.КАРАКОЛ В ПЕРИОД ПРАВЛЕНИЯ А.МАСАЛИЕВА.....	99
Аралбаев Урмат Сагыналиевич РАЗВИТИЕ ЭКОТУРИЗМА В ГОРНЫХ УСЛОВИЯХ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ .....	104
Чыныкеева Гулназ Эргешалиевна, Турдубаев Курсанбек Ташболотович ЭТНИЧЕСКИЙ СОСТАВ И ЯЗЫКОВАЯ СТРУКТУРА НАСЕЛЕНИЯ КЫРГЫЗСТАНА НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ: ЭТНОДЕМОГРАФИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ .....	110
<b>ЭКОНОМИКА И БИЗНЕС .....</b>	<b>117</b>
Абдиева Адиля Ильясбековна, Мамытов Улукман Эсенбекович О НЕКОТОРЫХ АСПЕКТАХ ИСЛАМСКОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ПО МУРАБАХЕ .....	117
Карабекова Аида Камилжановна НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ СТРАН-УЧАСТНИЦ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА .....	124
Карабекова Аида Камилжановна, Ташболотов Жумалы Жолборсович НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНОЙ ИНТЕГРАЦИИ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА .....	131
Муратов Асамидин Абдибаатович, Мурзаханов Эльвис Шакарбекович АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС КЫРГЫЗСТАНА: НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ПРОБЛЕМ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ.....	139
Токтобекова Майрамкуль Акматбековна, Турсунова Нургуль Маписовна, Таширова Алия Абдиловна ИНКЛЮЗИВНОЕ ЗЕЛЕНОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ: РОЛЬ ТЕХНОЛОГИЙ В БОРЬБЕ С ИЗМЕНЕНИЕМ КЛИМАТА .....	146
Абакиров Малик-Айдар Барктабасович, Нарматова Гулбайра Жунусовна, Абакиров Сыргак Малик-Айдарович, Мунарбек кызы Сайкал СИСТЕМА МЕНЕДЖМЕНТА КАЧЕСТВА КАК ПРОГРЕССИВНЫЙ МЕТОД УПРАВЛЕНИЯ	154
Жума кызы Раица НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ...	163
Алимбаева Шахадат Бакировна, Султанова Наргиза Дуйшонбековна СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ФИНАНСОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ И ФИНАНСОВЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОММЕРЧЕСКИХ БАНКОВ .....	171
Мокешова Бегимай Алмазбековна, Макембаева Каныкей Искендербековна ИПОТЕЧНОЕ КРЕДИТОВАНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ ЕГО РАЗВИТИЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ .....	178

Субанкулова Перизат Калыбековна ИСТОРИЯ БЕСКОНТАКТНЫХ ПЛАТЕЖЕЙ: С ПРОШЛОГО ВЕКА ДО НАШИХ ДНЕЙ .....	184
Ташиева Венера Байышбековна ВЛИЯНИЕ ДЕНЕЖНЫХ ПЕРЕВОДОВ ТРУДОВЫХ МИГРАНТОВ НА СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ДЖАЛАЛ-АБАДСКОЙ ОБЛАСТИ .....	188
Доолоталиева Адинай Эрнисовна, Макембаева Каныкей Искендербековна АНАЛИЗ ДЕПОЗИТНОЙ ПОЛИТИКИ КОММЕРЧЕСКИХ БАНКОВ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ .....	193
Требования к авторским материалам, представляемым для опубликования в журнале «Вестник Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики».....	200



**ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

УДК 327.7

**Аппасова Динара Аппасовна**  
Баку мамлекеттик университетинин  
докторанты

**ТҮРК ТИЛДҮҮ МАМЛЕКЕТТЕР УЮМУНУН ТҮЗҮЛҮШҮНӨ ТААСИР БЕРГЕН  
НЕГИЗГИ ФАКТОРЛОР****Аннотация**

Түрк тилдүү мамлекеттер уюму Евразия чөлкөмүндө активдүү таасирге ээ болуп, барган сайын стратегиялык биримдикке айланууда. Эл аралык системанын тынымсыз өзгөрүп турган структурасынын алкагында аймактык интеграциялык демилгелердин мааниси күн сайын өсүүдө. «Түрк тилдүү мамлекеттер уюму» түрк тилдүү мамлекеттер үчүн аймактык уюмдун маанилүү формасы болуп саналат. Бул уюмга кирген мамлекеттердин ар бири стратегиялык артыкчылыктарга ээ. Уюмдун ар бир мүчөсүнүн кызыкчылыгы үчүн ар кыл тармактарда мүчө мамлекеттер өз күчтөрүн бириктирүүсү өтө маанилүү.

Бул макалада Түрк тилдүү мамлекеттер уюмунун түзүлүшүнө таасир берген негизги факторлор каралат. Региондордун геосаясий абалы жана негизги факторлору талданат.

Бул макаланын максаты – таасир берген негизги факторлорду аныктоо, түрк тилдүү мамлекеттердин Түрк тилдүү мамлекеттер уюму алкагында кызматташуусунун артыкчылыктарын көрсөтүү жана бул маселе боюнча изилдөөлөргө жаңы перспективаларын берүү.

**Негизги сөздөр:** Түрк дүйнөсү; түрк тилдүү мамлекеттер; эл аралык система; Түрк тилдүү мамлекеттер уюму

**Аппасова Динара Аппасовна**  
докторант  
Бакинского государственного университета

**ОСНОВНЫЕ ФАКТОРЫ ВЛИЯЮЩИЕ НА СОЗДАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ  
ТЮРКСКИХ ГОСУДАРСТВ****Аннотация**

Организация тюркских государств становится все более стратегическим союзом, обретая активное влияние на территории Евразии. В рамках постоянно меняющейся структуры международной системы растет важность региональных интеграционных инициатив. Организация тюркских государств является значимой формой региональной организации для тюркских стран. Каждое из государств, входящих в эту организацию, обладает своими стратегическими преимуществами. Объединение сильных сторон государств членов в различных областях имеет важное значение для интересов каждого члена организации. В данной статье изучаются основные факторы влияющие на создание Организации тюркских государств, анализируется геополитическое состояние региона и факторы в данном регионе. Цель данного исследования - выявить основные факторы влияния, выделить преимущество сотрудничества тюркоязычных стран в рамках Организации тюркских государств и предоставить новые перспективы для исследований по этому вопросу.

**Ключевые слова:** Тюркский мир; тюркоязычные страны; международная система; Организация тюркских государств



**MAJOR FACTORS INFLUENCING THE CREATION OF TURKIC STATES ORGANIZATIONS****Abstract**

The organization of Turkic states is becoming an increasingly strategic alliance, gaining active influence in the Eurasian territory. Within the constantly changing structure of the international system, the importance of regional integration initiatives is growing. The organization of Turkic states is a significant form of regional organization for Turkic countries. Each of the states that are part of this organization has its own strategic advantages. Uniting the strengths of member states in various areas is of great importance for the interests of each member of the organization. This article examines the main factors influencing the establishment of the Turkic Council. It analyzes the geopolitical situation of the region and the actors in this region. The aim of this research is to identify the main influencing factors, highlight the advantages of cooperation among Turkic-speaking countries within the Turkic Council, and provide new perspectives for research on this issue.

**Keywords:** Turkic world; Turkic-speaking countries; international system; Turkic Council

Кансыз согуштан кийин түрк дүйнөсү бай жаратылыш ресурстары жана жайгашкан геосаясий абалы менен дүйнөлүк супердержавалардын атаандашуусу жүрүп жаткан аймактардын бирине айланды. АКШ, Орусия жана Кытай өлкөлөрү бири-бири менен атаандашуусу, кансыз согуштан кийин эгемендикке жетишкен Азербайжан, Казакстан, Кыргызстан, Өзбекстан жана Түркмөнстан үчүн экономикалык, социалдык көйгөйлөрдү жана улуттук коопсуздук коркунучтарын жаратууда. 30 жыл мурда эгемендүүлүккө ээ болгон түрк тилдүү мамлекеттер эң оболу Советтер Союзунун тажрыйбасынан кийин эгемендигин сактап калууга умтулуп, көз карандысыз мамлекеттерди түзүү, куруу жана сактап калуу саясатын жүргүзүүдө. Ушул себептен түрк тилдүү мамлекеттер өз ара мамилелерде да, бул регионго кирип келе жаткан улуу державалар менен болгон мамиледе да эгемендигине аяр мамиле кылышууда.

Эгемендүүлүктөрүнүн алгачкы жылдарында экономикалык, саясий жана аскердик мүмкүнчүлүктөрү чектелүү болгондуктан, түрк тилдүү мамлекеттердин ортосундагы кызматташтык жана тилектештик платформалары бул мамлекеттердин муктаждыктарын канааттандыруу мүмкүнчүлүгүнөн күмөн санаткан. Мындан тышкары, эгемендүүлүгүн жалгыз сактап калуу тажрыйбасы аз түрк тилдүү мамлекеттер региондо өз таасирине ээ улуу державалар менен кызматташуу мүмкүнчүлүктөрүнө баа бериши керек эле. Бирок, аймактагы кызыкчылыктары бири-бирине карама-каршы келген улуу державалар бул түзүмдөргө мүчө болбосо же алардан четтетилсе, аларды өздөрүнө каршы коркунуч катары баалашкан. Ошентип, эгемендигин сактап калуу үчүн кызматташуу жолдорунун ойлогон түрк тилдүү мамлекеттердин улуу державалар ортосундагы атаандаштыктын бир бөлүгү болуп калуу коркунучу бар жана тилекке каршы бул тобокелдикке дуушар болууда.

Мындан тышкары, чоң державалар менен түзүлгөн кызматташуу механизмдери бийликтин асимметриясынан улам сөзсүз түрдө ошол державалардын максаттарын жана кызыкчылыктарын чагылдырат деп айтууга болот. Маселен, мурдагы Советтер Союзунда 1992-жылы Орусиянын жетекчилиги менен Жамааттык коопсуздук келишиминин пайдубалы түптөлсө, 2002-жылы Жамааттык коопсуздук келишими уюму (ЖККУ), түзүлүп, келишимдин 4-статьясына ылайык мүчө мамлекеттерге коопсуздук жана коргонуу жаатында кызматташуу механизмин сунуштаган. Бирок, ЖККУну негизинен Орусиянын коопсуздугун камсыздоо жана аймакта өзүнүн бийлигин күчтөндүрүү каалоосунун контекстинде баалоого болот. Буга карабастан Ооганстандагы окуялардын натыйжасында, АКШ менен НАТОнун Борбор Азияга кийлигишүүсү күчөгөндөн кийин ЖККУ өзүнүн ишмердүүлүгүн күчөтүп, аймактагы мүмкүнчүлүктөрүн кеңейтти. Ушуга байланыштуу ЖККУ барган сайын негизги донордук держава Россиянын аймактагы гегемониясы үчүн күрөштүн эффективдүү куралына айланып баратат деген божомолдор көбөйдү.

Ошол сыяктуу эле, 1996-жылы түптөлүп, 2001-жылы эл аралык уюмга айланган Шанхай Кызматташтык Уюму (ШКУ) аймактагы тынчтыкты, коопсуздукту жана туруктуулукту камсыз кылуу жана колдоо, ошондой эле терроризм, сепаратизм, экстремизм, мыйзамсыз баңги соодасы жана башка улуттар аралык кылмыштуулукка каршы күрөшүү үчүн түзүлгөн (ШКУ Уставынын 1-беренеси, 2002-ж.). Бул контекстте ШКУ региондогу, анын ичинде түрк дүйнөсүнүн кээ бир мамлекеттериндеги жалпы коопсуздук көйгөйлөрүн чечүү үчүн кызматташуу механизми болуп саналат. Анткен менен, ШКУдагы региондогу супер державалардын атаандаштыгынын инструменттеринин бирине айланган. Биринчиден, ШКУнун түзүлүшү эл аралык системанын эки супер державасы болгон Орусия менен Кытайдын ортосундагы чек ара чыр -чатактарын жөнгө салуу менен тыгыз байланышта. Чындыгында ШКУнун негизин түзгөн биринчи фундаменталдык документ 1996-жылы кол коюлган “Чек ара коопсуздугун чыңдоого багытталган чаралар жөнүндө келишим” болуп саналат. Бул өңүттөн алганда ШКУнун күн тартиби Кытай менен Орусиянын кызыкчылыктарына ылайык аныкталган. Мындан тышкары, АКШнын аймактагы таасиринин күчөшү, айрыкча Ооганстанды оккупациялоонун натыйжасында ЖККУдагыдай ШКУнун ишмердүүлүгүнүн күчөшүнө жана кеңейишине алып келген. Бул контекстте ШКУнун АКШнын аймактагы күчөгөн таасирин тең салмактоо үчүн Орусия менен Кытайдын саясатына кызмат кылганын айтууга болот [43]. Россия менен Кытайдын ШКУну АКШнын аймактагы таасирин тең салмактоо куралы катары колдонуусунан тышкары, Россиянын ШКУнун Борбордук Азиядагы Кытайдын таасирин көзөмөлдөө жана тең салмакта кармоодогу маанилүү ролун көрсөткөн изилдөөлөр да бар.

ЖККУнун жана ШКУнун мисалдарына таянсак, супердержавалар үстөмдүк кылган кызматташуу механизмдери чакан мамлекеттер үчүн салыштырмалуу оң натыйжалар берсе дагы, иш жүзүндө супердержавалардын системалык кызыкчылыктарына кызмат кылат деп айтууга болот. Миршаймердин теориясына ылайык: “Системадагы эң күчтүү мамлекеттер эл аралык аренада бийликти бөлүштүрүүдө өздөрүнүн үлүшүн сактап калуу, ал тургай көбөйтүү үчүн эл аралык институттарды жана уюмдарды түзүшөт. Бул көз карашка ылайык, институттар жана уюмдар күчтөрдүн таймаш аренасы болуп саналат». Демек, Орусия жана Кытай өңдүү чоң державалар тарабынан түзүлгөн жана башкарылган эл аралык уюмдар түрк тилдүү мамлекеттердин эл аралык супердержавалык атаандаштыктын контекстинде пассивдүү ролго алып келиши мүмкүн. Мындай шарттарда бул уюмдар түрк дүйнөсүнүн өзүнө тиешелүү өзгөчөлүктөргө ээ болгон ички жана жалпы экономикалык, соода, социалдык жана улуттук коопсуздук көйгөйлөрүн, эгерде бул көйгөйлөр супердержавалык атаандаштыктын шартында приоритеттүү маселе болбосо чече албайт. Ушул себептен бул уюмдар түрк дүйнөсүнүн көйгөйлөрүн чечүүдө натыйжасыз бойдон калууда. Бул көрүнүштүн эң жаркын мисалдарынын бири - Тоолуу Карабакты армяндардын басып алуусунун натыйжасында Түштүк Кавказда Азербайжан менен Армениянын ортосунда пайда болгон көйгөй. Европа коопсуздук жана кызматташтык уюмунун алкагында АКШ, Франция жана Орусия жетектөөчү ролду ойногон Минск тобу тарабынан да бул көйгөй 30 жылга жакын убакыттан бери чечилбей келген. ЖККУ жана ШКУ сыяктуу супер державалар үстөмдүк кылган башка кызматташтык механизмдери да бул көйгөйдү чечүү үчүн эч кандай кадамдарды жасашкан эмес. Бул маселени чечүү 2020-жылы Азербайжан менен Армениянын ортосундагы 44 күндүк согуштун натыйжасында ишке ашкан.

Азербайжандын 44 күндүк согушта жеңишке жетишинде түрк дүйнөсүнүн дагы бир мамлекети – Түркиянын өзгөчө Азербайжан армиясына карата олуттуу колдоосу маанилүү роль ойноду. Ошол эле учурда ошол кездеги аталышы менен Түрк Кеңеши, 44 күндүк согушта Азербайжанга ар тараптуу колдоо көрсөткөн. Армения жарыялаган ок атышпоо келишимин 2020-жылдын 28-сентябрында бузгандан кийин Кеңеш Азербайжандын эгемендигин жана территориялык бүтүндүгүнө басым жасап, бул маселени тез арада чечүү зарылдыгын билдирген. Түрк Кеңеши Армениянын куралдуу күчтөрүн ал басып алган Азербайжандын территориясынан “эч кандай шартсыз жана толугу менен тез арада” чыгарып кетүүгө чакырган. Акыр-аягы Түрк Кеңеши жалпы тил, маданият жана тарыхый мурастын негизинде өз ыктыяры менен кошулган мамлекеттер, башкача айтканда түрк калктары, улуу державалар үстөмдүк кылган эл аралык уюмдар тарабынан 30 жылдан бери гегемондук мамилелердин жана атаандаштыктын айынан чечиле элек Тоолуу Карабак проблемасын чечүүдө активдүү жана эффективдүү роль ойноду. Бул улуу державалар үстөмдүк кылган кызматташуу механизмдеринин артыкчылыктары жана алардын

кызыкчылыктары түрк коомунун кызыкчылыктары менен дал келбегени үчүн, түрк дүйнөсүнүн көйгөйлөрүн чечүүдө эффективдүү болбогонун чагылдыруу жагынан маанилүү.

Түрк дүйнөсүнүн аймагында чоң державалардын таасири жана алардын ортосундагы атаандаштыктан тышкары радикалдуу кыймылдар, динди кыянаттык менен пайдалануу, банги аткезчилиги, ошондой эле түрк тилдүү мамлекеттердин ортосундагы чек ара чыр-чатактары, этникалык маселелер, талаш-тартыштар, трансчегаралык суу ресурстарын бөлүштүрүү жана башка көйгөйлөрү бар. Мындай көйгөйлөр бардык эгемен түрк тилдүү мамлекеттерде бар жана ошого жараша түрк дүйнөсүнүн чөлкөмүндө өз ара көз карандылыкты күчөтүүчү ролду ойнойт. Ошол себептен, түрк тилдүү мамлекеттерди бири-биринен бөлүп кароо менен бул маселелерди толук түшүнүү жана чечүү мүмкүн эмес.

Мындан тышкары, түрк тилдүү мамлекеттер үчүн бир эле учурда белгисиздикти жана кооптуулукту жаратуучу, ошондой эле кызматташуу жана коопсуз чөйрө түзүү потенциалына ээ болгон көйгөйлөр бар. Башка мамлекеттер сыяктуу эле түрк тилдүү мамлекеттер дагы анархиялык эл аралык системанын ичинде иш алып барышат жана анын таасиринде болушат. Анархиялык эл аралык система мамлекеттерди бири-бири менен болгон мамилелеринде белгисиздикке жана коркууга түртөт. Ошондуктан, өзү-өзүн камсыз кылууга умтулган мамлекеттер улуттук коопсуздук дилеммасына туш болушат. Ал эми атаандашуу мамлекеттердин стратегиялык эсептеринде дайыма мүмкүнчүлүк катары бар болот.

Экинчи жагынан, анархиянын эл аралык системага жана мамлекеттердин өз ара мамилелерине тийгизген таасирин жумшартуу мүмкүн. Ал үчүн биринчи кезекте мамлекеттерди бириктирген жалпы кызыкчылыктарды таап, керек болсо мамлекеттер аралык диалог куруу атмосферасын түзүү зарыл. Жогоруда айтылгандай, эл аралык уюмдар мамлекеттерге бир катар жеңилдиктерди камсыздайт.

1) Мамлекеттер эл аралык уюмдар аркылуу убактылуу жана эки тараптуу мамилелерге эмес, туруктуу жана көп полярдун мамиле жана байланыш мүмкүнчүлүгүнө ээ болушат.

2) Эл аралык уюмдар мамлекеттерге алардын мамилелери үчүн зарыл болгон маалымат агымы менен камсыз кылат.

3) Мамлекеттер эл аралык уюмдар тарабынан берилген эрежелер жана ыйгарым укуктар аркылуу өз милдеттерин аткарып жатканын көзөмөлдөй алат.

Мындай артыкчылыктардын натыйжасында эл аралык уюм сыяктуу институттук механизмдин алкагында мамиле курган мамлекеттер үчүн белгисиздик жана коркуу фактору азаят. Ошентип, анархиялык эл аралык система толугу менен жок болбосо дагы, анын мамлекеттердин мамилелерине тийгизген таасири бир топ азаят. Мамлекеттер өздөрүнүн коопсуздугун, экономикалык жана саясий туруктуулугун өзүн өзү камсыздоо аркылуу гана эмес, институттук кызматташтык жана байланыш аркылуу да камсыздайт алат.

Бул пикирдин негизинде эл аралык системанын анархиялык түзүлүшүнүн мамлекеттерге тийгизген таасирин азайтууга болот деп айтууга болот. Мындан тышкары, мамлекеттердин жалпы кызыкчылыктарынан тышкары экономикалык, социалдык, миграциялык жана башка көйгөйлөрдү жалпы баалуулуктар жана иденттүүлүктүн негизинде чечсе болот деген пикирлер да бар.

Бул контекстте түрк тилдүү мамлекеттердин иш-аракеттери, аларды жалпы иденттүүлүк, тил, маданият жана географиялык жайгашуу сыяктуу жалпы баалуулуктардын айланасында бириктирип, анархиялык түзүлүштүн эл аралык системадагы таасирин азайтуучу консультациялык жана координациялоочу механизмдерди түзө алат, ал тургай, анын түрк дүйнөсүнүн аймактык системасындагы мүнөзүн өзгөртө алат деп айтууга болот.

Бул багытта мамлекеттер ортосундагы өз ара мамиленин мүнөзүнө жараша анархия маданиятынын үч түрү бар - хоббтук, локктук жана канттык. Хоббтук анархия маданиятында мамлекеттер бири-бирин душман объектилер катары карашат. Ошондуктан, хоббтук маданиятта мамлекеттер өздөрүнөн башкалардын өкүм сүрүү укугун тааныбайт. Мындай шартта мамлекеттерди зомбулук колдонуудан же бири-бирин коркутуудан токтото турган эч кандай чектөөлөр жок болот. Ушул себептен, хоббтук анархия маданияты белгисиздик жана коркуунун эң жогорку деңгээлде турган мамлекеттердин ортосундагы мамилелердин структурасын билдирет.

Локк маданиятында мамлекеттер бири-бирин душман катары эмес, атаандаш катары карашат. Бул жагдайда мамлекеттердин ортосундагы мамилелерде зордук-зомбулук болушу мүмкүн, бирок бул ыктымал өтө төмөн деңгээлде. Бул маданиятта зомбулук мамлекеттердин көз

карандысыздыгына шек келтирүү эмес, мамлекеттик чек араларды өзгөртүү же карама-каршы стратегиялык кызыкчылыктарды ишке ашыруу максатында колдонулат. Локктун маданиятында мамлекеттер алардын үстүнөн эч кандай күч болбосо дагы, эгемендүүлүгүн сактап калуу үчүн кээ бир эл аралык эрежелерге баш ийишет. Ошондуктан, Локк маданиятында хобб маданиятына салыштырмалуу мамлекеттердин кызыкчылыктары көбүрөөк корголот. Мындан тышкары, системада белгисиздик жана коркуу факторлору бар болгону менен, алардын деңгээли хобб маданиятына караганда төмөн. Ушундан улам, азыркы анархиялык эл аралык система локк маданиятына жакыныраак деп айтууга болот.

Мындан тышкары, Канттын анархия маданияты мамлекеттер бири-бирин достук субъект катары аныктаган түзүлүшкө ишарат кылат. Бул жерде достук субъект түшүнүгү союздук мамилелерден башка мааниге ээ. Союздук мамиле стратегиялык, убактылуу жана контексттик мамиле болуп саналса, ал эми субъект катары достук объектисин аныктоо жалпы баалуулуктар жана узак мөөнөттүү мамиле натыйжасын пайда кылат. Канттын маданиятында мамлекеттер бири-бирин достук субъекти катары аныктап, өз максаттарына же кызыкчылыктарын ишке ашыруу үчүн алдын ала белгиленген мыйзамдуу жолдорду жана ыкмаларды колдонушат. Ошентип, мамлекеттердин үстүнөн иерархиялык бийлик жок болсо да, мамлекеттин жүрүм-туруму “борбордон ажыратылбаган бийлик” менен чектелет [307]. Ушундан улам, бул кырдаал эл аралык системанын анархиялык түзүлүшүнөн келип чыккан белгисиздик жана коркуу атмосферасын жок кылат.

Бул контекстке ылайык, түрк тилдүү мамлекеттердин биргелешип аракеттенүүсүнө шарт түзгөн бир уюмдун алкагында кызматташуу Локк маданиятынан Кант маданиятына өтүүнү билдирет. Бул түрк тилдүү мамлекеттердин ортосундагы мамилелердеги белгисиздик фактору жана бул фактордун негизинде пайда болгон белгисиздик атмосферасы эффективдүү болбой калат дегенди билдирет. Башкача айтканда, түрк дүйнөсүндө өзүн-өзү камсыздоо рационалдуу вариант, ал эми жалпы баалуулуктарга негизделген өз ара пайданын негизинде коопсуздукту биргелешип камсыз кылуунун жана бекемдөөнүн ордуна, мамлекеттер аралык салыштырма аскердик мүмкүнчүлүктөргө негизделген күч балансы системасы үстөмдүк кылат.

Мындай шартта түрк тилдүү мамлекеттер бири-бирине каршы куралданууга же фракциялык союздарды түзүүгө ресурстарын коротушпайт. Тескерисинче, алар жалпы көйгөйлөрдү чечүүдө кызматташып, алардын кызыкчылыктарын козгогон аймактык жана эл аралык маселелер боюнча бирдиктүү позицияларды иштеп чыгышат. Маселен, чек ара талаш-тартыштары, этникалык көйгөйлөр, трансчегаралык суу ресурстарын бөлүштүрүү боюнча пикир келишпестиктер, терроризм, сепаратизм, экстремизм жана мыйзамсыз баңги соодасы түрк дүйнөсүнүн жалпы коопсуздук көйгөйлөрү болуп саналат. Ал эми түрк тилдүү мамлекеттердин ортосунда белгисиздик жана коркунуч өкүм сүргөн шарттарда бул көйгөйлөрдү чечүү мүмкүн эмес. Тескерисинче, мындай чөйрөдө бул көйгөйлөр дагы да чиеленишип, балким, чечилбес абалга чейин татаалдашы мүмкүн. Ошол себептен бул трансулуттук маселелерге каршы күрөш мамлекеттердин достук кызматташтыгынын шарттарында гана натыйжалуу болот.

Аны сыңарындай, АКШ, Орусия жана Кытай сыяктуу супердержавалар атаандашкан аймакта түрк тилдүү мамлекеттер бири-бирин душман же атаандаш катары аныктаган анархия маданияты түрк дүйнөсүн пассивдүү абалга алып келиши ыктымал. Анткени, бири-бирине атаандашкан түрк тилдүү мамлекеттер түрк дүйнөсүнүн аймагындагы супердержавалардын атаандашуу аренасына айланат. Мындай учурда, супердержавалар оюндун жаратуучусунун ролун ойносо, түрк тилдүү мамлекеттер супердержавалардын ортосундагы атаандаштыкта курал болуп калуу коркунучуна туш болушу мүмкүн. Ошондуктан, түрк тилдүү мамлекеттер өз мүмкүнчүлүктөрү менен бөлүшүү, коопсуздук, экономика, соода, социалдык жана демографиялык маселелер тармагында координацияны жана кызматташтыкты камсыз кылуу, супердержавалар менен параллел жигердүү жана көз карандысыз саясат жүргүзүү аркылуу гана жалпы кызыкчылыктарын ишке ашыра алышат. Албетте, бул улуу державаларга душмандык көз караш менен эмес, аларды тең укуктуу өнөктөш катары кабыл алып, өз ара түшүнүшүүнүн негизинде гана жүзөгө ашат.

Түрк тилдүү мамлекеттердин орток тарыхы, тили, маданияты жана географиялык абалы түрк дүйнөсүн жалпы кызыкчылыктардын жалпылыгы гана эмес, ошондой эле коомдук иденттүүлүк жана баалуулуктардын жыйындысы кылат. Чындыгында түрк дүйнөсүндө орток өздүк жана баалуулуктарга негизделген жалпы коомчулукту түзүү идеясынын тамырлары 19-кылымдан

башталган. Ушул мураска таянып, 1992-жылдан бери түрк тилдүү мамлекеттердин мамлекет башчыларынын саммиттеринде түрк тилдүү мамлекеттер эгемендик, теңчилик жана жалпы тагдырды түшүнүү принциптеринде биригип келет. Саммиттер процессине 2009-жылы Нахчыван келишими жана 2010-жылы Стамбул декларациясы менен укуктук статус берилген. Ошентип, Түрк дүйнөсүнүн аймагында «тынчтыкты камсыз кылуу, коопсуздукту жана туруктуулукту чыңдоо» максатын көздөгөн «Түрк тилдүү мамлекеттердин кызматташтык кеңеши» (Түрк кеңеши) деп аталган эл аралык уюм түзүлдү (Нахчыван келишиминин 2-беренеси). 2021-жылы бул Кеңеш «Түрк тилдүү мамлекеттердин уюму» деп өзгөртүлгөн.

Негизи Түркиядан башка Түрк дүйнөсүн түзгөн мамлекеттер СССР тарагандан кийин эгемендүүлүккө ээ болушкан. Бул мамлекеттерде кансыз согуштан кийинки анархиялык эл аралык системадан келип чыккан жана Советтер Союзунан мурас калган коопсуздук маселелери, ошондой эле экономикалык, соода жана социалдык маселелерди камтыган көйгөйлөр бар. Бул проблемалар Борбордук Азиядагы жана Кавказдагы бардык түрк тилдүү мамлекеттерге тиешелүү жана алардын өз ара мамилелерине да, түрк дүйнөсүнөн тышкары башка мамлекеттер менен болгон мамилелерине да таасирин тийгизүүдө. Ушул себептерден улам, түрк дүйнөсүнүн мамлекеттеринин ортосунда коопсуздук жаатында, ошондой эле социалдык, экономикалык жана соода тармактарында өз ара көз карандылык бар. Түрк дүйнөсүндөгү бул өз ара көз карандылык бул көйгөйлөрдүн маңызын жана аларды чечүү жолдорун бардык түрк тилдүү мамлекеттердин түшүнүү зарылчылыгынан келип чыгат. Бул жагдайда түрк дүйнөсүнүн мамлекеттери географиялык жактан бири-бири менен тыгыз байланышта болгон Борбордук Азия жана Кавказдын аймагында жайгашкан. Мындан тышкары, түрк тилдүү мамлекеттерди түрк этникалык жана диний ишенимдерине негизделген жалпы тарыхый жана маданий мурастар бириктирип турат. Бул аларды түрк дүйнөсү кылат. Ушундан улам, бул аймакта болуп жаткан улуттук коопсуздукка жана экономикалык туруксуздукка алып келе турган маселелер бардык түрк тилдүү мамлекеттерге тийиштүү. Бул абал түрк дүйнөсүнө аймактык өзгөчөлүк берет. Мындан тышкары, буга чейин бир нече жолу баса белгиленгендей, экономикалык, соода-сатык, социалдык, коопсуздук, миграция жана башка көйгөйлөрдү чечүү, ошондой эле анархиялык эл аралык системанын улуу державаларынын атаандаштыгында өз кызыкчылыктарын коргоо эгемен Түрк Республикаларынын бир уюмда биригүүсүнө түрткү берген негизги факторлордун бири болуп саналат. Демек, президенттик деңгээлде болгон жана узакка созулган дипломатиялык процесстердин соңунда ТТМУнун түзүлүшү жана өнүгүшү Эгемен Түрк Республикаларынын бир уюмдун байрагы астында биригүүсүнүн натыйжасы болгон. Жыйынтыктап айта турган болсок, эл аралык системанын көп полярдуу структурасынын алкагында бааланганда ТТМУ абдан күчтүү потенциалга ээ деп айта алабыз. Айрыкча экономикалык маселелер боюнча биргелешкен аракет жана кызматташтыкты арттыруу уюмдун эң маанилүү максаттарынын арасында. Алдыдагы мезгилде туура жана чечкиндүү кадамдар ташталса, тарых, тил, маданият сыяктуу руханий элементтердин негизинде күчтүү уюм болуп өнүгөөрү шексиз.

### Список использованной литературы:

1. Эллисон Р. Регионализм, регионалдык структуралар жана Борбордук Азиядагы коопсуздукту башкаруу// Тышкы иштер. 2004. 463-483 б.
2. Уейнштейн А. Орус Феникс: Жамааттык коопсуздук келишими уюму // Уайтхеддин дипломатия жана эл аралык мамилелер журналы. 2007. 167-179 б.
3. Торун А. Жамааттык коопсуздук келишими уюму аймактык гегемониянын куралы катары // Борбордук Азия жана Кавказ изилдөөлөр журналы. 2015. 1-23 б.
4. Сөнмез Е.К. Азия-Тынч океандагы эл аралык уюмдар Кытайдын аймактык гегемониясынын куралы катары // Чыгыш Азия изилдөөлөр журналы. 2020. 33-53 б.
5. Казанцев А. Россиянын Борбордук Азиядагы жана Каспий деңизинин аймагындагы саясаты // Европа-Азия изилдөөлөр журналы 2008. 1073-1088 б.
6. Мирсхаймер Дж. Эл аралык институттардын жалган убадасы // Эл аралык коопсуздук. 1994/1995. 5-49 б.
7. Кёхн Р. О. Эл аралык институттар жана мамлекеттик бийлик: Эл аралык мамилелер теориясынын эсселери// Роутледж. 1989. 34 – 47 б.
8. Уэднт А. Эл аралык саясаттын социалдык теориясы // Кембридж: Кембридж. 1999. 250 – 310 б.

**List of references used:**

1. Allison R. Regionalism, Regional Structures and Security Management in Central Asia // International Affairs. 2004. 463-483 p.
2. Weinstein A. Russian Phoenix: The Collective Security Treaty Organization // The Whitehead Journal of Diplomacy and International Relations. 2007. 167-179 p.
3. Torun A. Collective Security Treaty Organization as an Instrument of Regional Hegemony // Journal of Central Asia and Caucasus Studies. 2015. 1-23 p.
4. Sonmez E.K. International Organizations in the Asia-Pacific as China's Tools for Regional Hegemony // Journal of East Asian Studies. 2020. 33-53 p.
5. Kazantsev A. Russian Policy in Central Asia and the Caspian Sea Region // Europe-Asia Studies 2008. 1073-1088 p.
6. Mearsheimer J.J. The False Promise of International Institutions // International Security. 1994/1995. 5-49 p.
7. Keohane R.O. International Institutions and State Power: Essays in International Relations Theory// Routledge. 1989. 34 – 47 p.
8. Wendt A. Social Theory of International Politics // Cambridge: Cambridge University Press. 1999. 250 – 310 p.

**Лола Инагамова**  
Өзбекстан Республикасынын Президентине  
караштуу мамлекеттик башкаруу академиясынын  
доценти

## **ЖАШ МЕНЕДЖЕРЛЕРДИН ИШМЕРДИНИНДЕГИ СТРЕСС ЖАГДАЙЛАРЫН СОЦИО-ПСИХОЛОГИЯЛЫК ТАЛДАУ**

### **Аннотация**

Макалада «стресс», «стресске туруктуулук» түшүнүктөрү жана алардын көрүнгөн түрлөрү талкууланат, ошондой эле жаш менеджерлердин стресске туруктуулугун социалдык-психологиялык изилдөөнүн натыйжалары талданат. Ошону менен бирге, мамлекеттик кызматта стресске туруктуулукту өнүктүрүү үчүн мамлекеттик кызматкерлерге багытталышы керек болгон стресстик кырдаалдарды жана психологиялык стресстин аспектилерин жеңүү стратегиялары белгиленген.

**Негизги сөздөр:** мамлекеттик башкаруу, мамлекеттик кызмат, социалдык байланыш, социалдык колдоо издөө, этият аракеттер, импульсивдүү аракеттер, качуу, кыйыр аракеттер, коомго каршы аракеттер, агрессивдүү аракеттер.

**Лола Инагамова**  
доцент  
Академии государственного управления  
при Президенте Республики Узбекистан

## **СОЦИАЛЬНО-ПСИХОЛОГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ СТРЕССОВЫХ СИТУАЦИЙ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МОЛОДЫХ РУКОВОДИТЕЛЕЙ**

### **Аннотация**

В статье рассматриваются понятия «стресс», «стрессоустойчивость» и их проявляющиеся виды, а также проанализированы результаты социально-психологического исследования стрессоустойчивости молодых руководителей. При этом выделены стратегии преодоления стрессовых ситуаций и аспекты психологического стресса на которые необходимо ориентировать государственных служащих для формирования стрессоустойчивости на государственной службе.

**Ключевые слова:** государственное управление, государственная служба, социальный контакт, поиск социальной поддержки, осторожные действия, импульсивные действия, избегание, непрямые действия, антисоциальные действия, агрессивные действия.

**Lola Inagamova**  
associate professor  
Academy of Public Administration  
under the President of the Republic Uzbekistan

## **SOCIO-PSYCHOLOGICAL ANALYSIS OF STRESSFUL SITUATIONS IN THE ACTIVITIES OF YOUNG LEADERS**

### **Abstract**

The article discusses the concepts of "stress" and "stress resistance" and their manifested types, as well as analyzes the results of a socio-psychological study of stress resistance of young leaders. At the same time, strategies for overcoming stressful situations and aspects of psychological stress are highlighted that civil servants need to be oriented towards in order to form stress resistance in the civil service.



**Keywords:** public administration, public service, social contact, search for social support, cautious actions, impulsive actions, avoidance, indirect actions, antisocial actions, aggressive actions.

In the course of our research work, we tried to check whether the manifestation of stress tolerance in young leaders depends on their strategies for overcoming stressful situations. For this reason, Lemur-Tese-Fillion's "Psychological stress scale" and "Strategies for overcoming stressful situations" methodology developed by S. Hobfoll were conducted in the test groups. With the help of this questionnaire, helps to study the level of formation of the following methods of coping with emotional stress in the test group, that is, assertive actions, entering into social contact, seeking social help, cautious actions, impulsive actions, avoidance, indirect actions, asocial actions, aggressive actions. The information obtained from the young leaders through this methodology was analyzed quantitatively and qualitatively, the results of which are reflected in the following tables.

**1- table**

**Stress tolerance and stressful situations in young leaders  
relationship between coping strategies  
(according to K. Pearson's correlation criterion)**

<b>Strategies for overcoming stressful situations</b>	<b>Psychological stress scale</b>
Assertive actions	0,02
Access to social media	-0,07
Requesting social assistance	-0,04
Careful actions	0,04
Impulsive actions	0,05
Escape	0,11
Indirect actions	0,08
Asocial actions	0,26**
Aggressive actions	0,33**

Note: \*  $p \leq 0,05$ ; \*\*  $p \leq 0,01$

According to the results of the study on the influence of the level of manifestation of psychological stress that occurs during the work of young leaders on the methods used to overcome this stressful situation, psychological stress is associated with antisocial actions ( $r=0.26$ ;  $p \leq 0.01$ ), aggressive actions ( $r= 0.33$ ;  $p \leq 0.01$ ) was found to have a significant positive correlation. From this, it can be understood that the increase in psychological stress that occurs during the work of the test subjects and the decrease in the level of stress tolerance leads to the manifestation of various behaviours in order to eliminate these negative situations. In particular, in order to reduce the impact of emotional stress, young leaders should act contrary to social norms, do not want to comply with society's requirements, tend to violate various laws and regulations, have conflicts in interpersonal relationships, behave aggressively towards people around them, damage various things and objects, and display temper tantrums. they commit such situations as giving in to negative emotions.

According to the results of the study, the level of stress tolerance of young leaders is influenced by the strategies to overcome emotional stress: assertive actions ( $r=0.02$ ;  $p > 0.05$ ), access to social communication ( $r=-0.07$ ;  $p > 0.05$ ), social asking for help ( $r=-0.04$ ;  $p > 0.05$ ), cautious actions ( $r=0.04$ ;  $p > 0.05$ ), impulsive actions ( $r=0.05$ ;  $p > 0.05$ ), avoidance ( $r=0.11$ ;  $p > 0.05$ ), it was found that there is no correlation with indirect actions ( $r=0.08$ ;  $p > 0.05$ ). It follows from this that in order to overcome the stressful situations that arise, such behaviours as performing bold actions, striving to communicate with people, waiting for the support of others, acting without haste, committing drastic actions, wanting to stay away from problems, and taking planned measures it is clear that the personality types do not always depend on the stress level of people who have not started their leadership activities for a long time.

When analyzing the indicators of young leaders, positive correlations were found between psychological stress and certain types of strategies for overcoming stressful situations. In addition, during the study, attention was paid to the relationship between the level of stress tolerance and the strategies for overcoming stressful situations, which are manifested in reserve managers, and their indicators are reflected in the table below.

2- table.

**The relationship between stress tolerance and coping strategies in reserve managers  
(according to K. Pearson's correlation criterion)**

Strategies for overcoming stressful situations	Psychological stress scale
Assertive actions	0,04
Access to social media	0,11
Requesting social assistance	0,05
Careful actions	0,07
Impulsive actions	0,09
Escape	0,08
Indirect actions	0,09
Asocial actions	0,03
Aggressive actions	0,21**

Note: \*  $p \leq 0,05$ ; \*\*  $p \leq 0,01$

According to the results presented in the table, it was noted that psychological stress in reserve leaders has a positive correlation with aggressive actions ( $r=0.21$ ;  $p \leq 0.01$ ). It is known from these indicators that a significant amount of stress flows and the lack of tolerance towards it, which appear based on various factors that regularly affect a person during work, prepare the ground for the increase of aggressiveness in the test subjects. In the process of experiencing emotional stress, reserved leaders prefer to be more aggressive towards the environment in order to relieve these negative emotional experiences. At the same time, the high level of stress in the examinees leads to the occurrence of such situations as nervousness, irritability, anger due to trivial reasons, conflicts in interpersonal relationships, and dissatisfaction with professional activity.

It is worth noting that the level of stress tolerance of the reserve managers is determined by assertive actions ( $r=0.04$ ;  $p > 0.05$ ), social contact ( $r=0.11$ ;  $p > 0.05$ ), social asking for help ( $r=0.05$ ;  $p > 0.05$ ), cautious actions ( $r=0.07$ ;  $p > 0.05$ ), impulsive actions ( $r=0.09$ ;  $p > 0.05$ ), avoidance ( $r=0.08$ ;  $p > 0.05$ ), indirect actions ( $r=0.09$ ;  $p > 0.05$ ), antisocial actions ( $r=0.03$ ;  $p > 0.05$ ) observed. It is clear from the results that in order to eliminate the psychological stress that occurs, it is necessary to perform strict actions, to be active in interpersonal relations, to expect help from others, to act carefully, to perform strong actions, to avoid difficult situations, to rely on various means, to act contrary to social norms, etc. It is understood that the patterns of behaviour are not always related to the level of stress manifested in individuals who may become leaders in the future. Analyzing the results of the research, it can be concluded that the manifestation of psychological stress in young and reserved leaders is directly related to certain types of strategies for overcoming stressful situations. An increase in the level of stress and a decrease in tolerance to it affect the appearance of various defensive behaviours in a person. In particular, asocial actions and aggressive actions are of particular importance.

#### Список использованной литературы:

1. Величковский Б. Б. Многомерная оценка индивидуальной устойчивости к стрессу. Дисс. ... канд. психол. наук. – Москва, 2007. – 195 с.
2. Хайитов О., Инагамова Л. Управления стрессом // Учебник – Ташкент: Академия, 2022. – 208 с.
3. Сирлиев Н., Исмоилова Н.З., Хакимова И.М., Стресс и агрессия. – Ташкент: ЎзР. ИВ Академияси, 2014. – 120 с.

4. Самаров Р.С., Личность ва стресс.– Ташкент, 2004. – 40 с.
5. Смит С.М., Стресс и менеджер: Заставить его работать на вас. Нью-Йорк: Джон Уайли и сыновья, 1986.
6. <https://www.j-paa.or.jp>.
7. <https://kapa21.or.kr>

**List of references used:**

1. Velichkovsky B. B. Multidimensional assessment of individual resistance to stress. Diss. ...cand. psychol. Sci. – Moscow, 2007. – 195 p.
2. Khaitov O., Inagamova L. Stress management // Textbook - Tashkent: Academy, 2022. - 208 p.
3. Sirliiev N., Ismoilova N.Z., Khakimova I.M., Stress and aggression. – Tashkent: UzR. IIV Akademiyasi, 2014. – 120 p.
4. Samarov R.S., Personality and stress. – Tashkent, 2004. – 40 p.
5. Smith S.M., Stress and the manager: Making it work for you. New York: John Wiley and Sons, 1986.
6. <https://www.j-paa.or.jp>.
7. <https://kapa21.or.kr>

## ОБРАЗОВАНИЕ

УДК 37.11

**Абдиева Адиля Ильясбековна**

Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу Жусуп Абдрахманов атындагы мамлекеттик башкаруу академиясынын экономика илимдеринин доктору, профессору, ректору

**Абдиева Айгүл Ильясбековна**

Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу Жусуп Абдрахманов атындагы мамлекеттик башкаруу академиясынын экономика илимдеринин кандидаты, доценти

**ЖУСУП АБДРАХМАНОВ АТЫНДАГЫ КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН  
ПРЕЗИДЕНТИНЕ КАРАШТУУ МАМЛЕКЕТТИК БАШКАРУУ АКАДЕМИЯСЫНДА  
МАМЛЕКЕТТИК ЖАНА МУНИЦИПАЛДЫК КЫЗМАТКЕРЛЕРДИ ОКУТУУНУН  
САНАРИПТИК МОДЕЛИН ИШКЕ АШЫРУУНУН АЙРЫМ АСПЕКТИЛЕРИ**

**Аннотация**

Бул макаланын алкагында өз кызматчыларын окутууда мамлекеттик жана муниципалдык бийлик органдарынын учурдагы негизги көйгөйлөрү аныкталат, Кыргыз Республикасынын мамлекеттик жана муниципалдык кызматчыларын окутуу максатында санариптик билим берүү платформасын киргизүү сунушталат. Ошондой эле макаланын алкагында санариптик платформа аркылуу окутуунун оң жактары аныкталып, КР ММБАнын этаптар боюнча мамлекеттик жана муниципалдык кызматчыларды окутуунун санариптик системасын түзүү боюнча иш-чаралары сунушталды, долбоорду ишке киргизүүнүн кире беришинде жана иштин биринчи жылында түзүлгөн мамлекеттик жана муниципалдык кызматчыларды электрондук окутуу системасын киргизүүгө жана колдоого бюджет каралды, ошондой эле мамлекеттик жана муниципалдык кызматчыларды санариптик окутуу үчүн курстардын болжолдуу актуалдуу тизмеси сунушталды.

**Негизги сөздөр:** мамлекеттик жана муниципалдык органдар, мамлекеттик жана муниципалдык кызматкерлер, санариптик трансформация, санариптик окутуу, санариптик платформа, билим берүү программасы, кадрларды даярдоо жана кайра даярдоо, санариптик окутуу модели, бюджет, дисциплинардык курстар

**Абдиева Адиля Ильясбековна**

доктор экономических наук, профессор, проректор Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики имени Жусупа Абдрахманова

**Абдиева Айгуль Ильясбековна**

кандидат экономических наук, доцент доктор экономических наук, профессор Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики имени Жусупа Абдрахманова

**НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ВНЕДРЕНИЯ ЦИФРОВОЙ МОДЕЛИ ОБУЧЕНИЯ  
ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ В АКАДЕМИИ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ КЫРГЫЗСКОЙ  
РЕСПУБЛИКИ ИМ. Ж.АБДРАХМАНОВА**

**Аннотация**

В рамках данной статьи определяются основные текущие проблемы государственных и муниципальных органов власти при обучении своих служащих, предлагается для решения этих проблем внедрить цифровую образовательную платформу в целях обучения государственных и муниципальных служащих Кыргызской Республики. Также в рамках статьи выявлены положительные стороны обучения через цифровую платформу, предложены мероприятия АГУП КР по созданию цифровой системы обучения государственных и муниципальных служащих по этапам, рассчитан бюджет на внедрение и поддержание системы электронного обучения государственных и муниципальных служащих, составленный на входе внедрения проекта и первый год работы, а также предложен примерный актуальный перечень курсов для цифрового обучения государственных и муниципальных служащих.

**Ключевые слова:** государственный и муниципальный орган власти, государственные и муниципальные служащие, цифровая трансформация, цифровое обучение, цифровая платформа, образовательная программа, подготовка и переподготовка кадров, цифровая модель обучения, бюджет, курсы дисциплин

**Abdieva Adilya Ilyasbekovna**

doctor of economic sciences, professor  
Academy of Public Administration  
under the President of the Kyrgyz Republic  
named after Zhusup Abdrakhmanov

**Abdieva Aigul Ilyasbekovna**

candidate of economic sciences, associate professor  
Academy of Public Administration  
under the President of the Kyrgyz Republic  
named after Zhusup Abdrakhmanov

**SOME ASPECTS OF IMPLEMENTATION OF A DIGITAL MODEL OF TRAINING OF  
STATE AND MUNICIPAL EMPLOYEES IN THE ACADEMY OF PUBLIC  
ADMINISTRATION UNDER THE PRESIDENT OF THE KYRGYZ REPUBLIC IM. ZH.  
ABDRAHMANOVA**

**Annotation**

Within the framework of this article, the main current problems of state and municipal authorities in training their employees are identified, and it is proposed to introduce a digital educational platform to train state and municipal employees of the Kyrgyz Republic to solve these problems. Also, within the framework of the article, the positive aspects of training through a digital platform were identified, measures of the ASMU KR were proposed to create a digital training system for state and municipal employees in stages, the budget for the implementation and maintenance of the e-learning system for state and municipal employees was calculated, drawn up at the entrance to the project implementation and the first year work, and also offers an approximate current list of courses for digital training of state and municipal employees.

**Key words:** state and municipal authorities, state and municipal employees, digital transformation, digital learning, digital platform, educational program, training and retraining of personnel, digital training model, budget, discipline courses

В местных органах государственного и муниципального управления Кыргызской Республики преобладают кадры, не прошедшие обучение ни разу после получения высшего профессионального образования, либо посещавшие курсы, тренинги, семинары, но не получившие необходимых практических навыков для работы в качестве сотрудников органов государственного и муниципального управления. Особенно это актуально для персонала госорганов регионального уровня в возрастной группе после 40 лет. То есть, значительная, а иногда и наиболее деятельная часть государственных и муниципальных служащих работает на базе образования, полученного до поступления на государственную и муниципальную службу.

В силу различных причин, главная из которых – регулярное сокращение персонала и сужение функций кадровых служб государственных органов, система подготовки, переподготовки кадров в Кыргызской Республике в современных условиях оказывается недостаточным. В государственных и местных органах управления снижена мотивация к систематическому обучению персонала, развитию наставничества, не используются технологии опережающей подготовки кадров. В итоге определенная часть государственных и муниципальных служащих оказалась профессионально и психологически не подготовленной к восприятию и практическому использованию новых идей.

Отсутствие системы адаптации и профессиональной подготовки новых сотрудников зачастую приводит к тому, что сотрудники со стажем работы до 1 года либо работают в этот период с низкой продуктивностью, либо уходят, так и не поняв, какого уровня компетентности от них ожидают и каковы их перспективы в данной организации.

В настоящий момент большинство государственных и муниципальных служащих поставлено перед необходимостью повышения своего профессионального уровня путем поиска источников для самообразования и постепенного накопления опыта, не располагая, как правило, другими адекватными возможностями.

Наиболее логичный путь трансформации образовательной программы в целях подготовки и переподготовки государственных и муниципальных служащих в условиях цифровизации – соединение ее с цифровой платформой. Образовательная программа – цифровая платформа может обеспечивать образовательный процесс, включая отбор обучающихся, предоставление им интерфейса для загрузки, хранения и предоставления обучающимся, выгрузку цифрового образовательного контента на персональные устройства участников отношений в сфере образования, взаимодействие с ними в дистанционном режиме, осуществление текущего контроля знаний и аттестации, диагностику достижений обучающихся<sup>1</sup>.

Вместе с тем Государственная стратегия развития и формирования кадров в Кыргызской Республике на 2023–2025 годы предполагает, что обучение персонала госорганов должно быть сформировано как целенаправленный, систематический и планомерно организованный процесс овладения актуальными знаниями и навыками для работы на государственной и муниципальной службе в соответствии с потребностями государственных и местных органов власти и интересами самих государственных и муниципальных служащих. И здесь основополагающим является определение оптимальных форм и технологий обучения в связи со спецификой контингента, функциями самого госоргана и имеющимися проблемами.

Из основных проблем следует выделить следующие:

– государственные и местные органы власти, как правило, не располагают статьями расходов на обучение своих сотрудников, испытывают трудности с организацией планирования обучения;

напряженный рабочий график и необходимость выполнения сотрудниками своих текущих функциональных обязанностей не дает возможности их обучения с отрывом от работы;

– на внутреннее обучение персонала отдается очень много времени и энергии руководителей, наставников, которая могла бы пойти на достижение целевых показателей;

– приглашенные преподаватели предлагают обучающие программы, которые дают теоретические знания, не учитывающие специфику деятельности органа власти;

---

<sup>1</sup>В.В. Чеха Цифровые платформы как новые субъекты образовательных отношений// Наука и Школа / Science and School № 3'2021

- нет возможности оценить результаты обучения и обратной связи, чтобы улучшить курс;
- в специализированных учебных центрах слишком долгое обучение, либо сложный функционал, стоимость обучения малых групп слишком высока.

Положительные стороны обучения через цифровую платформу в Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики им. Ж.Абдрахманова (далее АГУП КР):

– Онлайн система обучения через цифровую платформу АГУП КР может значительно сократить затраты на обучение за счет:

- сокращения времени на усвоение и запоминание информации обучающимися;
  - возможность повторного прохождения онлайн обучения для лучшего освоения материала;
  - обучения большого количества сотрудников на рабочих местах и за из пределами без участия преподавателя;
  - применения доступных технологических средств.
- Мероприятия АГУП КР по созданию цифровой системы обучения государственных и муниципальных служащих по этапам:

### **Первый этап**

1. Выбор и внедрение системы для организации электронного смешанного или полностью удаленного обучения (Moodle или AcademyOcean - обучающий инструмент нового поколения обучающий инструмент нового поколения на основе LMS-подход (Learning Management System — Система Управления Обучением) с бесплатной лицензией и 100% -м облачным решением, с мгновенными обновлениями

2. Покупка и подготовка сервера. Как показывает международный опыт, онлайн системы обучения имеют различные требования к компьютерам и интернету. Чем лучше скорость интернета и чем сильнее компьютер, тем более комплексную онлайн систему обучения можно развернуть. Учитывая то, что скорость интернета еще недостаточно хороша в Кыргызстане, в особенности в сельских местностях, рекомендуется развернуть онлайн систему обучения, в первую очередь, на серверах, расположенных в сети Tas-IX.

### **Второй этап**

3. Разработка одиночных, краткосрочных и долгосрочных образовательных он-лайн программ

4. Наполнение контента (подбор преподавателей и тренеров -разработчиков курсов (не менее 100 курсов на первом этапе) , разработка и заливка в платформу лекций, практических занятий, создание интерфейса кейсов – на первом этапе не менее 1000 кейсов, запись видео и аудио лекций, разработка и заливка тестов, создание гиперссылок на деятельность госорганов, реклама, анкетирование, ведомости и многое другое).

5. Разработка системы сертификации

### **Третий этап**

6. Разделение учебного контента по уровню, категориям, отраслевой принадлежности государственных и муниципальных служащих (совместно с уполномоченным органом)

7. Разработка мобильного приложения «E-learning» и присвоение всем государственным и муниципальным служащим Face ID (логина и пароля для входа) для регистрации и использования платформы без ограничений.

8. Указ Президента или Постановление Кабинета Министров о переходе на гибридное (цифровое + классическое) обучение по повышению квалификации государственных и муниципальных служащих

### **Четвёртый этап**

9. Обучение государственных и муниципальных служащих республики пользоваться E-learning платформой

### **Ожидаемые результаты:**

1. Разработка новой модели гибридного обучения кадров для государственной и муниципальной службы, отвечающая таким требованиям как:

- эффективность;
- экономичность в использовании;
- унифицированность и адаптированность к специфике развития нашей страны;



– открытость для контроля со стороны самих государственных и местных органов власти

2. Выработка цифровых компетенций не только у государственных и муниципальных служащих, но и профессорско-преподавательского состава АГУП КР.

3. Легкость и комфортность в обучении, определение онлайн образовательной программы развития и выстраивание карьерного трекинга государственного и муниципального служащего за короткое время.

Необходимо учитывать, что на внедрение такой цифровой платформы потребуются большие денежные средства, в следующей таблице мф сделали попытку рассчитать бюджет на входе внедрения проекта и первый год работы цифровой образовательной платформы.

**Таблица 1. Бюджет на внедрение и поддержание системы электронного обучения государственных и муниципальных служащих (составлен на входе внедрения проекта и первый год работы)**

№	Мероприятия	Расходы (примерные)	Примечание
1	Покупка Academy Ocean или Moodle	От 100 000 сом	И выше
2	Сервер	3000000 сом	Возможно, сервер не понадобится
3	Разработка образовательных программ	250000 сом	За одну программу 50000
4	Разработка и заливка 100 курсов	7000000 сом	За один курс 70000 сомов
5	Создание интерфейса кейсов (1000 кейсов)	5000000 сом	Оплата за единицу кейса 5000 сом
6	Разработка системы цифровой сертификации	160000 сом	
7	Разработка мобильного приложения «E-learning» (с Face ID для служащих)	4000000 сом	
8	Управление контентом (5 сотрудников)	Ежегодные расходы 3000000 сом	Ежедневно (оплата ежемесячно) 50000 сом
	<b>Всего расходов в первый год</b>	<b>22 510 000 сом</b>	

Каждый последующие годы будут связаны уже с обслуживанием данной цифровой образовательной платформы, бюджет которого может рассчитываться уже исходя их текущих операционных расходов.

Немаловажным является и контент цифрового обучения, в рамках данной статьи мы попытались разработать актуальный перечень курсов для обучения через цифровую платформу обучения, представленный в таблице 2.

**Таблица 2. Примерный актуальный перечень курсов для цифрового обучения<sup>2</sup>**

<i>Государственные служащие</i>	
<b>Блок 1. (первый год работы на ГМС, уровень специалист или эксперт)</b>	
1	Основы государственного управления: теория и практика
2	Правовое обеспечение государственного управления
3	Управление персоналом на государственной службе
4	Управление изменениями

<sup>2</sup> Также курсы могут разрабатываться согласно потребностям и запросам государственных и муниципальных органов

5	Цифровое государство
6	Цифровая грамотность служащего
7	Проектная деятельность ГМО
8	Кыргызский язык
9	Русский язык
10	Английский язык
<b>Блок 2. (второй и более года работы на ГМС, уровень ведущий специалист, начальник среднего звена)</b>	
1	Управленческие технологии на государственной службе
2	Стратегическое планирование и поддержка принятия управленческих решений
3	Само менеджмент
4	Проектный менеджмент
5	Управление государственными закупками
6	Современные технологии отбора и оценки управленческих кадров
7	Деловые коммуникации в организации
8	Создание управленческих команд
9	Кыргызский язык
10	Русский язык
11	Английский язык
<b>Блок 3 (уровень руководитель высшего звена)</b>	
1	Стратегическое планирование и прогнозирование
2	Трудовые конфликты: профилактика и решение
3	Управление финансами
4	Управление коррупционными рисками
5	Эффективные технологии и практические инструменты управления на государственной службе
6	Мотивация персонала
7	Переговоры по интересам
8	Бренд-менеджмент
9	Совершенствование навыков публичных выступлений и делового письма
10	Информационные войны
11	Управление репутацией в социальных сетях
12	Кросс-культурный менеджмент
13	Информационная безопасность
14	ESG-трансформация системы государственного управления
15	Устойчивое развитие территорий
16	Деловой английский
<b>Муниципальные служащие</b>	
1	Информационные технологии в управлении
2	Управление проектами
3	Устойчивое развитие территорий/Управление территориальным развитием
4	Эффективные технологии и практические инструменты управления на государственной службе
5	Эффективные коммуникации
6	Кыргызский язык
7	Русский язык
8	Английский язык
<b>Специфические курсы</b>	
1	Аналитика данных
2	Макроэкономика и прогноз данных
3	Управление водными ресурсами
5	Социальный менеджмент

6	Корпоративное управление
7	Управление инновациями
8	Проектное финансирование
9	Программное бюджетирование
10	Управление инвестициями
11	Управление логистикой
12	Управление бизнесом
13	Государственное регулирование банковской и внебанковской деятельностью
14	Экономика отраслевых рынков
15	НКО и их деятельность
16	Государственные и муниципальные финансы
17	Управление зеленым развитием
18	Государственный аудит
19	Бухгалтерский учет в бюджетных учреждениях
20	Финансовые институты и рынки
21	Бизнес-планирование
22	Инвестиционный анализ
23	Инвестиции в инновации

В целом все образовательные программы в цифровой платформе должны будут делиться на блоки по отраслевому признаку, а также на гуманитарные (общественные), технические и специальные направления, разработанные в зависимости от потребностей и запросов государственных и муниципальных органов.

В заключение, отметим, что цифровая платформа выступает одним из важнейших элементов процесса цифровизации и рассматривается как перспективная бизнес-модель, включающая в себя технологический и коммуникативный элементы. Цифровизация также активно изменяет систему образования в Кыргызской Республике. Эти изменения порождают необходимость в трансформации образовательных отношений с точки зрения возможности включения в эти отношения цифровых платформ. В связи с этим, наиболее логичным шагом является соединение образовательной программы с цифровой платформой. Такого рода трансформация предполагает изменение содержания образовательных программ, равно как и условий их реализации и способно обеспечить более эффективное содержательное наполнение учебного процесса при подготовке и переподготовке государственных и муниципальных служащих. Данные процессы предполагают также необходимость изменения квалификационных требований к преподавателям и тренерам АГУП КР.

#### Список использованной литературы:

1. Государственная стратегия развития и формирования кадров в Кыргызской Республике на 2023–2025 годы <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/434887?cl=ru-ru>
2. В.В. Чеха Цифровые платформы как новые субъекты образовательных отношений// Наука и Школа / Science and School № 3'2021
3. П. Вайл Цифровая трансформация бизнеса: изменение бизнес- модели для организации нового поколения / Питер Вайл, Стфани Ворнер ; Пер. с англ. — М.: Альпина Паблишер, 2019. С. 83–84.

#### List of references used:

1. State development strategy and personnel development in the Kyrgyz Republic for 2023–2025 <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/434887?cl=ru-ru>
2. V.V. Czech Digital platforms as new subjects of educational relations // Science and School / Science and School No. 3'2021
3. P. Weil Digital business transformation: changing the business model for a new generation organization / Peter Weil, Stephanie Warner; Per. from English - M.: Alpina Publisher, 2019. pp. 83–84.

УДК:37.4

**Мусаева Айгуль Каныбековна**  
 Кыргыз Республикасынын Президентине  
 араштуу Жусуп Абдрахманов атындагы  
 мамлекеттик башкаруу академиясынын  
 социология илимдеринин кандидаты, доценттин м.а.

**Абдраимов Самат Галыбаевич**  
 Кыргыз Республикасынын билим берүү  
 жана илим министрлигинин илим  
 бөлүмүнүн жетектөөчү адиси

## **КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДАГЫ ЖОГОРКУ ОКУУ ЖАЙЛАРДЫН ИЛИМИЙ АБАЛЫ ЖАНА КЕЛЕЧЕГИ**

### **Аннотация**

Макала Кыргыз Республикасындагы жогорку окуу жайлардын илимий абалына жана келечегине арналган. Жогорку окуу жайлардагы илимий өнүгүү стратегиясы мазмундуу максаттарды көздөп келечекке болгон багыты талданган. Жогорку окуу жайлардагы илимдин абалына талдоо жүргүзүүдө Кыргыз Республикасынын Билим берүү жана илим саясатын жөнгө салууда укуктук-ченемдик негиздерге өзгөчө басым жасалган.

**Негизги сөздөр:** билим берүү, илим, жогорку окуу жай, изилдөө, мыйзам, скопус, окутуучу, илимий иш-чара, өзгөчө макам.

**Мусаева Айгуль Каныбековна**  
 кандидат социологических наук, и.о.доцента  
 Академии государственного управления  
 при Президенте Кыргызской Республики  
 имени Жусупа Абдрахманова

**Абдраимов Самат Галыбаевич**  
 ведущий специалист отдела науки  
 Министерства образования и науки  
 Кыргызской Республики

## **НАУЧНОЕ СОСТОЯНИЕ И БУДУЩЕЕ ВЫСШИХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

### **Аннотация**

Статья посвящена научной ситуации и будущему высших учебных заведений Кыргызской Республики. Анализируется будущее направление стратегии научного развития в высших учебных заведениях с содержательными целями. При анализе состояния науки в высших учебных заведениях особый акцент был сделан на нормативно-правовой основе регулирования образовательной и научной политики Кыргызской Республики.

**Ключевые слова:** образование, наука, высшее образование, исследования, право, масштаб, преподаватель, научное мероприятие, особый статус.

**Musaeva Aigul Kanybekovna**  
 candidate of sociological science  
 of Academy of Public Administration  
 under the President of the Kyrgyz Republic  
 named after Zhusup Abdrahmanov

**Abdraimov Samat Galybaevich**  
 leading specialist of the Department  
 of science of the Ministry of Education  
 and science of the Kyrgyz Republic

## SCIENTIFIC STATE AND FUTURE OF HIGHER EDUCATIONAL INSTITUTIONS IN THE KYRGYZ REPUBLIC

### Annotation

The article is devoted to the scientific state and prospects of higher educational institutions of the Kyrgyz Republic. The strategy of scientific development of higher educational institutions is focused on the future with significant goals. When analyzing the state of science in higher education institutions, special attention is paid to the regulatory framework for regulating the educational and scientific policy of the Kyrgyz Republic.

**Key words:** education, science, higher education institution, research, law, scopus, teacher, scientific event, special status.

Кыргыз Республикасынын жогорку окуу жайларынын илимий өнүгүү багыты жаңы өзгөрүүлөргө багыт алды. Учурда Кыргызстанда 74 жогорку окуу жайлары бар, алардын көбү илимий жетишкендиктер менен изилдөөлөрдүн жоктугунан дүйнөлүк рейтингдерге катыша албайт. Ошол эле учурда дүйнөдөгү эң ири университеттер жөн гана окуу жайлары эмес, биринчи кезекте илимди өнүктүрүү борборлору. Заманбап жогорку окуу жайын андан ары өнүктүрүү үчүн, биринчи кезекте, жогорку сапаттагы илимий-изилдөө базасын түзүү зарыл, ансыз университет жаңы, өзгөрүп жаткан шарттарда башкаруунун натыйжалуулугун камсыз кыла албайт, илимий натыйжаларды кийин өндүрүшкө киргизүү жана товарлар жана кызмат көрсөтүүлөр рыногунда коммерциялаштыруу менен жөнгө салуучу жөнгө салуу механизмдерин киргизе албайт. Жогорку окуу жайлардын илимин өнүктүрүүнүн жана аны жаңы экономикалык реалдуулукка ыңгайлаштыруунун максаты - алардын илимий-инновациялык ишмердүүлүгүн өнүктүрүү жолу менен Кыргыз Республикасынын экономикасынын реалдуу секторун технологиялык модернизациялоого илимдин салымын жогорулатууга багытталган инновациялык өнүгүү жолуна өткөрүү. Жогорку окуу жайларынын илимин өркүндөтүүнүн максаттарын жана милдеттерин ишке ашыруу үчүн “Илим жөнүндө” Кыргыз Республикасынын Мыйзамын долбоорунун 10-беренесинде билим берүү уюмунун чегинде илимди өнүктүрүүгө атайын каражаттардын кеминде бир пайызын милдеттүү түрдө бөлүп берүү каралган.

Соңку өзгөрүү катары Жогорку окуу жайлардын өзгөчө макам алуусу илим тармагындагы туруктуу өнүгүүнүн стратегиялык маанилүү кадамдарынын бири болду.

Өзгөчө макам алган университеттер жана алардын миссиясы төмөнкүдөй болду (Караңыз №1).

Таблица №1

№	Университеттер	Университеттин миссиясы
1	Ж. Баласагын атындагы Кыргыз Улуттук университет	Классикалык жана инновациялык жетишкендиктерге таянып, университеттин билим берүү, илимий потенциалын сактап, өөрчүтүү. Улуттук идеяларды жаратуучу, Улуттук долбоорлорду аткаруучу жана Улуттук интеллигенцияны даярдоочу Борбор болуу <sup>3</sup> .
2	К.И. Скрябин атындагы Кыргыз Улуттук агрардык университети	Азык-түлүк жана биологиялык коопсуздук маселелерин чечүүгө жөндөмдүү жогорку квалификациялуу адистерди даярдоо <sup>4</sup>

<sup>3</sup> <https://www.knu.kg/ky/>

<sup>4</sup> <https://knau.kg/kg/kuaunun-missijasy/>

3	Ош мамлекеттик университети	Жалпы адамзаттык баалуулуктарга ээ болгон жана мамлекеттин туруктуу өнүгүүсүнө салым кошуучу заманбап адистерди даярдоо <sup>5</sup>
4	И. Разаков атындагы Кыргыз мамлекеттик техникалык университети	Илим, техника жана технологиялардын жетишкендиктеринин негизинде эмгек рыногу, коом, экономика жана мамлекет талаптарына ылайык атаандаша алгыдай билим берүү программаларын ишке ашыруу аркылуу Кыргыз Республикасынын инновациялык өнүгүүсүнө багытталган дүйнөлүк билим берүү мейкиндигине интеграциялоо менен сапаттуу техникалык билим берүүнү өнүктүрүү жана өркүндөтүү” <sup>6</sup>
5	Кыргыз мамлекеттик медициналык академиясы	Кыргыз Республикасындагы медициналык билим берүү жана илимдин флагманы катары калктын ден соолугу менен жашоосунун сапатын жакшыртууда, медициналык жана фармацевтикалык кадрларды сапаттуу жана үзгүлтүксүз даярдоо аркылуу, ХХI кылымдын чакырыктарына ылайыктуу билим берүү жараянын, илимий изилдөө жана клиникалык практиканын ажырагыс биримдигинин негизинде коом менен инсандын интеллектуалдык, маданий жана адеп-ахлактык өнүгүүсүнүн керектөөлөрүн канаатандырууда турат <sup>7</sup> .

Мамлекет тарабынан өзгөчө макам алган жогорку окуу жайларда алгылыктуу жыйынтыктар күтүлүүдө. Илим жаатындагы мыйзамдар жана укуктук ченемдер кайра каралып университеттердин дүйнөлүк рейтингге чыгуу мүмкүнчүлүктөрүн ишке ашыруу шарттары түзүлдү. Эң алгач Мыйзам долбоору Кыргыз Республикасынын Президентинин 2021-жылдын 8-февралындагы № 26 “Кыргыз Республикасынын мыйзамдарына инвентаризация жүргүзүү жөнүндө” Жарлыгын ишке ашыруу максатында иштелип чыкты. Атайын ведомстволор аралык эксперттик топ түзүлүп Ведомстволор аралык эксперттик топтун ишинин алкагында (2021-жылдын 18-мартындагы № 1) Кыргыз Республикасынын Юстиция министрлигинин 2021-жылдын 15-апрелиндеги буйругу менен билим берүү, илим, маданият жана спорт жаатында Кыргыз Республикасынын мыйзамдарын инвентаризациялоо боюнча ведомстволук топтор түзүлгөн. Ведомстволук топ тарабынан Кыргыз Республикасынын Юстиция министрлигинин буйругу менен бекитилген Кыргыз Республикасынын мыйзамдарына инвентаризациялоо жүргүзүү методологиясына ылайык 27 мыйзамга баа берилген. Андагы методологияга ылайык “Илим” ведомстволук тобу үч мыйзамга баа берген: “Илим жөнүндө жана мамлекеттик илимий-техникалык саясаттын негиздери тууралуу” Кыргыз Республикасынын Мыйзамына<sup>8</sup> (2017-жылдын 16-июнундагы № 103); “Илимий-техникалык маалымат системасы жөнүндө” Кыргыз Республикасынын Мыйзамына (1999-жылдын 8-октябрындагы № 108); “Кыргыз Республикасынын Улуттук илимдер академиясы жөнүндө” Кыргыз Республикасынын Мыйзамына (2002-жылдын 25 июлундагы № 132).

Жогоруда көрүп тургандай илимге болгон укуктук ченемдик мыйзамдар дагы толукталып, кайра иштелип келүүдө. Ведомстволор аралык эксперттик топтун баалоосунун жыйынтыгы боюнча “Илим жөнүндө жана мамлекеттик илимий-техникалык саясаттын негиздери тууралуу” жана “Илимий-техникалык маалымат системасы жөнүндө” мыйзамдарды бириктирүү, ошондой эле Кыргыз Республикасынын Конституциясына ылайык “Кыргыз Республикасынын Улуттук илимдер академиясы жөнүндө” Кыргыз Республикасынын Мыйзамына өзгөртүүлөрдү киргизүү жөнүндө чечими кабыл алынган.

Кыргыз Республикасынын Билим берүү жана илим министрлигинин 2021-жылдын 27-августундагы № 1488/1 “Кыргыз Республикасынын илим чөйрөсүндөгү мыйзамдарды

<sup>5</sup> <https://www.oshsu.kg/kg/page/15>

<sup>6</sup> <https://kstu.kg/ky/universitet/2-kolonka/kmtu/i-razzakov-atyndagy-kmtu-missijasy>

<sup>7</sup> <https://www.kgma.kg/kg/academy/education-quality-assurance-policy/mission-and-goals>

<sup>8</sup> <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ky-kg/111606>

инвентаризациялоо жана өнүктүрүү боюнча жумушчу топ түзүү жөнүндө” буйругуна ылайык илим чөйрөсүндөгү мыйзамдардын долбоорлорун иштеп чыгуу боюнча жумушчу топ түзүлгөн. Жумушчу топ, илим тармагындагы мыйзамдарды талдап чыгып, кээ бир нормалар иш жүзүндө колдонулбай тургандыгын, моралдык жактан эскиргендигин, илимий коомчулуктун реалдуу керектөөлөрүнө жооп бербегендигин, ошого жараша системалык жана концептуалдык өзгөртүүлөрдү талап кылынарын белгиледи. Жогорудагыларды эске алуу менен эл аралык практиканы эске алып, жогоруда аталган эки мыйзамды бириктирүү менен жаңы редакциядагы “Илим жөнүндө” Кыргыз Республикасынын Мыйзамынын долбоору иштелип чыкты.

Кыргызстандагы окумуштуулардын, изилдөө топторунун жана уюмдардын илимий өндүрүмдүүлүгүн жалпыланган Хирш индексинин негизинде баалоого багытталган көз карандысыз эл аралык рейтингди карап көрсөк Кыргыз мамлекеттик медициналык академиясы биринчи орунда Ж. Баласагын атындагы Кыргыз улуттук университет экинчи орунда, андан кийин Ош мамлекеттик университети үчүнчү орунда, К.И. Скрябин атындагы Кыргыз Улуттук агрардык университети төртүнчү орунда жана Политехникалык университет бешинчи орунда<sup>9</sup> болду. Бирок, бул рейтинг университеттин активдүүлүгүнө жараша өзгөрүп турат.

Рейтингде Кыргызстандын илимий мекемелеринин жалпы Хирш индекси эске алынып, илимий метрикалык маалымат базаларынан жана жогорку, жогорку жана төмөнкү платформалардан алынган маалыматтарга кайрылат. Бул маалыматтардын негизинде илимий көрсөткүчү жана рейтингдеги тиешелүү позиция түзүлөт.

Жогорку окуу жайларда скопус, гугл академияга ж.б. толук кандуу каттоо процесси башталды. Ж. Баласагын атындагы КУУ катталуусу боюнча өзгөчө макам алган университеттердин арасынан биринчилерден болду. Бирок, аз убакыттын аралыгында Медициналык академия биринчилерден болуп өзгөрүлдү. Белгилүү болгондой Хирш индекси-илимпоздордун, изилдөө топторунун, журналдардын, уюмдардын жана өлкөлөрдүн ишин баалоо үчүн колдонулган илимий өндүрүмдүүлүктүн бирдиктүү көрсөткүчү. Ал төмөнкү өзгөрмөнүн жардамы менен эсептелет: Цитаталоо индекси жана басылмалардын саны боюнча. Бүгүнкү күндө Хирш индексинин жүздөгөн модификациялары бар болсо да, эң популярдуу версия дээрлик 20 жылдан бери анын “классикалык” версиясы колдонулууда.

### Х-индексин өзгөчө артыкчылыктары

№	Артыкчылыктар
1	Жалпы категориялар боюнча бириктирүүгө мүмкүндүк берет
2	Эл аралык илимий коомчулук тарабынан кеңири колдонулат
3	Заманбап илимий метриканын эң маанилүү аспектилерин каралат
4	Изилдөөчүлөрдүн, топтордун, уюмдардын жана өлкөлөрдүн глобалдык санын баалоого мүмкүндүк берет.
5	Илимий изилдөөлөрдүн актуалдуу багыттарын жана коомдун суроо-талаптарын аныктоого мүмкүндүк берет
6	Активдүү жана ийгиликтүү илимпоздорду жана алардын жетишкендиктерин баса белгилейт
7	Цитаталоо деңгээли төмөн илимпоздорду баалайт жана кесиптик карьера картасын түзүүнү тездетет.
8	Цитатадагы өзгөрүүлөрдү салыштырууга мүмкүндүк берет.

Ал эми, К.И. Скрябин атындагы Кыргыз Улуттук агрардык университетинин илимий-метрикалык базаларга Google академияга – 250, Scopus - 250, Web of Science - 250, ORCID - 250, Scival - 250, Elibrary ID - 235, Elibrary Spin - 235 ге катталгандар түздү.

Билим берүү жана илим министрлиги тарабынан мыйзам долбоору менен илим жана илимий-техникалык иш чөйрөсүндө мамлекеттик саясатты так жөнгө салуу, илимий иштин субъекттеринин укуктарын, милдеттерин жана жоопкерчилигин белгилөө, кызматкерлерди

<sup>9</sup> 2023-жылга Хирш индекс боюнча улуттук рейтинг <https://kg.h-index.com/ky#>



социалдык жактан коргоо жана квалификациясын жогорулатуу, ошондой эле илимдин артыкчылыктуу багыттарын аныктоо жана бекитүү, илимди жана илимий-техникалык ишти каржылоо жана материалдык-техникалык камсыздоо сунушталат. Ал эле гана эмес, мыйзам долбоорунда “илимий даража”, “илимий наам”, “илимдин доктору”, “илимдин кандидаты”, “PhD/профили боюнча доктор”, “илимий жана илимий-техникалык натыйжа”, “аспирантура (адъюнктура)”, “докторантура” ж.б. 22 жаңы түшүнүктү кароо күтүлүүдө. “Илим жөнүндө жана мамлекеттик илимий-техникалык саясаттын негиздери тууралуу” Кыргыз Республикасынын колдонуудагы Мыйзамында базалык каржылоонун формасы илимий жана илимий-техникалык уюмдарга илимий инфраструктураны жана мүлктү, анын ичинде имараттарды, жабдууларды жана материалдарды учурдагы камсыздоо, администрациялык жана тейлөөчү персоналдын эмгегине акы төлөө каралган. Бирок штаттагы илимий кызматкерлердин эмгек акысын төлөө каралган эмес. Натыйжада конкурска катышпай калган жана өтпөй калган штаттык илимий кызматкерлер эмгек акысы төлөнбөгөн эмгек өргүүсүнө чыгууга же кызмат ордуна кетүүгө аргасыз болушат. Учурда Кыргыз Республикасында 19 тармактык илимий жана илимий-техникалык уюм, анын ичинде 12 илимий-изилдөө институту медициналык багыт боюнча, 7 ветеринария, ирригация, мал чарбасы, дыйканчылык, энергетика, тоо, минералдык сырьелор боюнча илимий-изилдөө институттары бар. Бул мыйзам долбоорунда тармактык илимий жана илимий-техникалык уюмдарды базалык каржылоонун формасына ылайык штаттык илимий кызматкерлердин эмгек акысы белгиленген тартипте эмгек акы катары бекитилүүсү каралган.

“Илим жөнүндө жана мамлекеттик илимий-техникалык саясаттын негиздери тууралуу” Кыргыз Республикасынын колдонуудагы Мыйзамынын 28-беренесинин 1-бөлүгүндө илимий жана илимий-техникалык ишти мамлекеттик каржылоо Улуттук илим фондунун каражаттарынын эсебинен каралган, бирок бул фонд иш жүзүндө түзүлө элек. Улуттук илимий фонду түзүү өзүнчө юридикалык жак катары түзүү каралган, ал кошумча штаттык бирдиктерди, материалдык-техникалык базаны жана фонддун кызматкерлеринин эмгек акысын төлөөгө алып келет. Дал ушул факторлор жана каржылоонун жоктугунан фонд түзүлгөн эмес. Илим фондун түзүү актуалдуу жана суроо-талапка ээ бойдон калууда, аны ишке ашыруу экономикага, чет элдик инвестицияларды тартууга жана өлкөнүн социалдык жыргалчылыгын жакшыртууга өбөлгө түзөрү шексиз. Мыйзамдын долбоору менен ыйгарым укуктуу мамлекеттик органдын Илим фондун түзүү каралган, бул аны ишке ашыруу механизмдерин жана алдыга коюлган максаттарды ишке ашырууну кыйла жеңилдетет. Ыйгарым укуктуу мамлекеттик органдын Илим фондунун каражаттары төмөнкүлөрдүн эсебинен түзүлөт: бюджеттен тышкары фонддор; Кыргыз Республикасынын мыйзамдарында тыюу салынбаган башка булактар; жеке жана юридикалык жактардын ыктыярдуу каражаттары; чет өлкөлүк жана ата мекендик инвестициялар. Ыйгарым укуктуу мамлекеттик органдын Илим фондунун каражаттары фундаменталдык жана колдонмо илимий изилдөөлөрдү, илимий-техникалык программаларды жана долбоорлорду, илимдин жана илимий-техникалык иштин артыкчылыктуу багыттары боюнча максаттуу илимий изилдөөлөрдү каржылоого, илимий жана илимий-техникалык кызматкерлердин, илимий коллективдердин жана уюмдардын илимий изилдөөлөрү үчүн гранттарды каржылоого, тармактар аралык илимий-изилдөө иштерин өнүктүрүүгө колдоо көрсөтүүгө, илимдин жана илимий-техникалык иштин перспективдүү жаңы багыттары боюнча илимий кадрларды даярдоо программаларын ишке ашыруу, анын ичинде кадрларды чет өлкөлөрдө даярдоого, илимий жана илимий-техникалык маалыматтарды (журналдарды, электрондук материалдарды ж.б.) басып чыгаруу, алуу жана берүүгө, илимий форумдарды, конгресстерди, конференцияларды, симпозиумдарды ж.б. өткөрүү жана аларга катышууга, илимий инфраструктураны түзүүгө багытталат.

Ошондой эле, менчигинин түрүнө карабастан илимий жана илимий-техникалык уюмдарга, жогорку кесиптик билим берүү уюмдарына, илимий жана илимий-техникалык кызматкерлерге, алардын жамааттарына ыйгарым укуктуу мамлекеттик органдын Илим фондунун каражаттарынын эсебинен грант алууга конкурска катышууга бирдей мүмкүнчүлүктөр камсыз кылуу приоритетте турат. Ыйгарым укуктуу мамлекеттик органдын Илим фонду жөнүндө жобону Кыргыз Республикасынын Министрлер Кабинети бекитет. Фонддун ишин башкаруу Кыргыз Республикасынын Билим берүү жана илим министрлигине жүктөлөт. Мындай механизм Кыргызстанга чет элдик инвестицияны тартууга көмөктөшөт. Мындан тышкары, 10-берененин 5-бөлүгү менен жогорку кесиптик билим берүү уюмдары илимий лабораторияларды, илимий-

изилдөө институттарын, илимий билим берүү борборлорун, долбоорлоо-конструктордук уюмдарын, технопарктерди, технополистерди, чарбалык коомдорду Кыргыз Республикасынын мыйзамдарында белгиленген тартипте түзүүгө укуктуу. Илимий, илимий-техникалык жана илимий-инновациялык ишмердүүлүктүн натыйжаларын ишке ашыруудан киреше алуу укугу берилген.

Жыйынтыктап кетсек, илим жаатында укуктук-ченемдик өзгөрүүлөр байкалды. Эң орчундуусу беш университет үчүн өзгөчө макам берилди. Хирш индекси көтөрүү боюнча атайын университеттер арасында конкуренттүүлүк шарттары түзүлдү. Салттуу билим алуу системасындагы укуктук ченемдик мыйзамдарды толугу менен кайра карап чыгуу процесстери жүргүзүлүп ушул багытта министрликтин жана өкмөттүн деңгээлинде көптөгөн чогулушуулар өткөрүлүүдө.

### Колдонулган адабияттар:

1. “Илим жөнүндө жана мамлекеттик илимий-техникалык саясаттын негиздери тууралуу” Кыргыз Республикасынын Мыйзамы <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ky-kq/111606>;
2. 2022-жылдын 18-июлундагы Кыргыз Республикасынын Президентинин “Кыргыз Республикасынын жогорку кесиптик билим берүү уюмдарынын потенциалын жана атаандаштыкка жөндөмдүүлүгүн жогорулатуу боюнча чаралар жөнүндө” Жарлыгы;
3. Кыргыз Республикасынын Министрлер Кабинетинин 2023-жылдын 25-апрелиндеги №221 “Кыргыз Республикасынын жогорку окуу жайларында жана илимий мекемелеринде илимий иштердин натыйжалуулугун жогорулатуу жөнүндө” токтому;
4. 2023-жылга Хирш индекс боюнча улуттук рейтинг <https://kg.h-index.com/ky#>
5. <https://www.knu.kg/ky/>
6. <https://knau.kg/kg/kuaunun-missijasy/>
7. <https://www.oshsu.kg/kg/page/15>
8. <https://kstu.kg/ky/universitet/2-kolonka/kmtu/i-razzakov-atyndagy-kmtu-missijasy>
9. <https://www.kgma.kg/kg/academy/education-quality-assurance-policy/mission-and-goals>

### List of references used:

1. Law of the Kyrgyz Republic "On science and the foundations of state scientific and technical policy" <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ky-kq/111606>;
2. Decree of the President of the Kyrgyz Republic of July 18, 2022 "On measures to increase the potential and competitiveness of higher professional education organizations of the Kyrgyz Republic";
3. Resolution No. 221 of the Cabinet of Ministers of the Kyrgyz Republic dated April 25, 2023 "On increasing the efficiency of scientific work in higher educational institutions and scientific institutions of the Kyrgyz Republic";
4. Hirsch national ranking for 2023 <https://kg.h-index.com/ky#>
5. <https://www.knu.kg/ky/>
6. <https://knau.kg/kg/kuaunun-missijasy/>
7. <https://www.oshsu.kg/kg/page/15>
8. <https://kstu.kg/ky/universitet/2-kolonka/kmtu/i-razzakov-atyndagy-kmtu-missijasy>
9. <https://www.kgma.kg/kg/academy/education-quality-assurance-policy/mission-and-goals>

УДК: 37.01

**Эралиева Айсулуу Алиевна**  
Кыргыз Республикасынын Президентине  
караштуу Жусуп Абдрахманов атындагы  
мамлекеттик башкаруу академиясынын  
экономика илимдеринин кандидаты, доценти

## БИЛИМ БЕРҮҮ СИСТЕМАСЫНДАГЫ РЕФОРМАЛАР

### Аннотация

Маалыматтык байланыш системаларын өнүктүрүү улуттук программаларга жана коомду өнүктүрүүнүн стратегияларына киргизилген. Эл аралык уюмдар тарабынан жарыяланган көптөгөн программалар билим берүүнүн жеткиликтүүлүгүнө, сапатына жана натыйжалуулугуна басым жасайт, бул негизинен инновациялар аркылуу ишке ашат [1.б.319]. Кыргыз Республикасынын билим берүү тутумундагы реформалар биринчи кезекте билим берүү кызматтарынын сапатын жогорулатууга, чыгымдарды оптималдаштырууга жана бюджеттик каражаттарды натыйжалуу сарптоого багытталган. Кабыл алынган бирдиктүү мыйзам “Билим берүү жөнүндө” билим берүүнүн бардык баскычтарына тиешелүү, бирок документте айрым жаңычылдыктар камтылган, алардын айрымдары кыскача каралат. Реформалардын негизги этаптары каралып, билим берүүдөгү заманбап тенденциялардын мисалдары келтирилген.

**Негизги сөздөр:** санариптик технологиялар, акысыз билим берүү, ыктыярдуу аккредитация, билим берүүнүн сапаты, каржылоо моделдери.

**Эралиева Айсулуу Алиевна**  
кандидат экономических наук, доцент  
Академии государственного управления при  
Президенте Кыргызской Республики  
имени Жусупа Абдрахманова

## РЕФОРМЫ В СИСТЕМЕ ОБРАЗОВАНИЯ

### Аннотация

Развитие информационных коммуникационных систем вошло в национальные программы и стратегии развития общества. Во многих провозглашенных международными организациями программах делается акцент на доступности, качестве и эффективности образования, что во многом достигается благодаря инновациям [1.с.319]. Реформы в системе образования Кыргызской Республики направлены в первую очередь на повышение качества образовательных услуг, оптимизацию расходов, эффективному расходованию бюджетных средств. Принятый объединенный Закон «Об образовании» затрагивает все уровни образования, вместе с тем, в документ включены некоторые новшества, о некоторых из них приводится краткий обзор. Рассматриваются основные этапы реформ, приводятся примеры современных трендов в образовании.

**Ключевые слова:** цифровые технологии, бесплатность образования, добровольная аккредитация, качество образования, модели финансирования.

**Eralieva Aisuluu Alievna**  
Candidate of Economic Sciences, Associate Professor  
Academy of Public Administration under the  
President of the Kyrgyz Republic  
named after Z.Abdrakhmanov

## REFORM IN EDUCATION SYSTEM

## Abstract

Information and communication systems have been integrated into national programmes and policies. Many programmes launched by international organizations emphasize accessibility, quality and effectiveness of education for most intents and this is achieved through innovation [1.c.319]. The current reforms being made in the Kyrgyz Republic is primarily aimed at improving the quality of educational services, cost optimization, the efficient spending of budget funds. According to the Law on Education, the reforms in the educational system will continue at all levels. At the same time the document includes some innovations, a summary of some of the proposed improvements are described below. The article discusses the main stages of the reform, provides examples of modern trends in education.

**Key words:** digital technology, free education, voluntary accreditation, quality of education, financing models.

Реформы в системе образования так или иначе происходят на регулярной основе и в этом можно усмотреть требование времени и развитие научно-технического прогресса. Недавно Парламент Кыргызской Республики принял объединенный законопроект «Об образовании» [2]. Инициаторы данного закона внесли определенные новшества, проведем обзор некоторых из них. Так, созданы условия для издания учебников со шрифтом Брайля для лиц с ограниченными возможностями здоровья (далее - ЛОВЗ). Проблема нехватки учебников и особенно для ЛОВЗ неоднократно поднималось в средствах массовой информации и наконец на эту проблему обратили внимание. К слову, изданием учебников и политикой в отношении изданий для образовательных учреждений должно взять на себя именно Министерство образования и науки Кыргызской Республики.

Следующий пункт: бесплатность получения дошкольного, начального, основного и среднего общего образования [2. с.8]. Вместе с доступностью и бесплатностью дошкольного, начального, основного и среднего общего образования, не раз поднимались вопросы в прессе о систематических сборах в школах несмотря на официально установленные запреты вышестоящими органами. В борьбе с незаконным взиманием средств, по исследованиям, помогут инновационные, цифровые технологии. Цифровые технологии предоставляют широкий спектр возможностей от оценки знаний учащихся, их интересов и увлечений до выявления проблемных вопросов в обучении [4. с.40]. По части доступности и бесплатности образования необходимо обратиться к зарубежному опыту. Так, Финская система образования многое заимствовала из советского образования: все уровни образования являются бесплатными, государство оплачивает обучение, включая питание в школах, учебники и предоставляет транспорт (для тех учащихся кто живет далеко от школы). Система образования финансируется за счет государственного и местных органов власти. За счет муниципалитетов содержится дошкольный, начальный уровни и полное среднее образование. Высшие учебные заведения обеспечиваются из государственного бюджета, но при этом учебным заведениям предоставляется широкая степень автономии. Опыт Финляндии показывает приоритетную роль государства в определении политики, во всемерной поддержке системы образования.

Следующее нововведение в Законе — это придание самостоятельности вузам с особым статусом для разработки образовательных стандартов, которые приравниваются к государственным образовательным стандартам. В некоторых вопросах разработчики Закона предоставили более широкий круг самостоятельного подхода учебным заведениям, к примеру, разрешение на создание общественных организаций и объединений: союзы, академии, профессиональные ассоциации, учебно-методические объединения и т.д., что в целом является правильным как и во многих зарубежных учебных заведениях являющихся лидерами в системе образования. Руководители государственных вузов будут назначаться на должность сроком на пять лет. Руководитель учебного заведения является ключевой фигурой, от которого зависит эффективный менеджмент, повышение качества образования, развитие научной деятельности, повышение конкурентоспособности учебного заведения и ее интеграция в мировое

образовательное пространство. При этом процедура назначения должна быть максимально прозрачной.

Следующим пунктом включена аккредитация на добровольной основе, кроме случаев, когда государство является учредителем образовательной организации, государство передает в пользование государственное имущество и в случае получения грантов. При проведении процедур аккредитации и лицензирования аудит качества образования является необходимым условием для формирования механизмов оценки качества и востребованности образовательных услуг. Будет ли добровольная или обязательная аккредитация, но образовательные учреждения, позиционирующие себя как современное учебное заведение должны сформировать необходимую модель мониторинга учебно-образовательных процессов и интегрировать систему мониторинга и оценки в процесс принятия решений [5. с.331]. Поскольку результатами деятельности образовательных организаций является качество образовательных услуг, которые возможно оценить и определить с помощью стандартов образования и критериев моделей качества.

Теперь профессиональное образование гармонизировано с Национальной системой квалификации. Центральным элементом национальной системы квалификаций является национальная рамка квалификаций, которая представляет собой документ, содержащий перечень квалификационных уровней, и предназначенный для различных групп пользователей (работодателей, их объединений, органов управления образованием, образовательных организаций, граждан) [6]. Именно такой подход существует в образовательной системе многих стран. Надо отметить, что Общереспубликанский классификатор занятий принятый Министерством труда и социального развития Кыргызской Республики в 2019 году [6] нуждается в преобразовании, компетенции специалистов необходимо обновить с учетом требования рынка труда как локального, так и международного.

Отдельная статья в Законе посвящена охране здоровья обучающихся. Сюда вошли: медицинский осмотр, организация оздоровительных мероприятий, вакцинация, соблюдение санитарных норм и другие. При этом права педагогических работников, в том числе социальные права и гарантии расширены. Обращено внимание и на финансирование и экономическое развитие образования, где комплексно расширены источники финансирования образования, а также тарифы за оказание платных образовательных услуг устанавливаются образовательными учреждениями самостоятельно. Включена статья о внебюджетной деятельности государственных образовательных организаций, а также внедрена система ваучерного финансирования. Следует отметить, что схожий опыт существует в некоторых западных странах, где работодатели реализуют и финансируют дипломные проекты выпускников.

В зарубежных странах существует более 4000 схем финансирования вузов по различным моделям. Рассмотрим некоторые из них:

- *Финансирование, ориентированное на потребности, когда бюджетные средства идут напрямую от государства к вузу.* В этой модели высшие учебные заведения подписывают договор, в соответствии с которым обязуются подготовить специалистов по определенным установленным ценам. Положительной стороной этой модели является то, что поднимается эффективность и уменьшаются издержки государства. Только в этом случае необходим точный прогноз со стороны государства.

- *Приобретение государством образовательных услуг у учебного заведения для конкретных целей.* Данная схема финансирования высшего образования ориентирована на трудовой рынок. Вузы участвуют в конкурсах на получение заказа государства для подготовки специалистов и побеждает тот вуз, чьи образовательные услуги более-менее соответствуют условиям конкурса и издержки на обучение оптимальны.

- *Финансирование вузов по результатам их деятельности.* Объем финансирования определяется следующими показателями деятельности вуза: численность выпускников, численность студентов, принятых на первый курс, результаты контроля знаний студентов, сложность преподаваемых курсов, количество защищенных диссертаций и т. п.

- *Финансирование, проводимое непосредственными потребителями образовательных услуг и ориентированное на спрос и внутренние потребности учебного заведения.* В этой схеме финансирования применяются государственные обязательства, передаваемые в виде определенных купонов или сертификатов (ваучеров) непосредственным потребителям

образовательных услуг. Единственное ограничение для учащегося – это срок действия выданного ваучера. Финансирование на основе ваучеров может быть дополнено доплатой со стороны студента. Поскольку именно плата вынуждает студентов быть более требовательными к качеству образовательных услуг, поэтому такая комбинация считается наиболее эффективной [8.с.80].

Общеизвестными основными проблемами в образовании в Кыргызстане, неоднократно поднимающимися в обществе являются: финансирование образования, когда недостаточная оплата труда педагогов влияет на качество обучения, недостаточное количество имеющегося оборудования и других ресурсов для учебного процесса. Качество образования неравномерно в разных регионах страны, в городах республики качество обучения лучше, чем в регионах. Некоторые школы и учебные заведения сталкиваются с низкими стандартами преподавания, отсутствием актуальных учебных программ и оборудования. Кыргызстан все еще сталкивается с проблемами низкого уровня грамотности в некоторых группах населения, о чем свидетельствуют международные рейтинги. В некоторых удаленных районах имеются затруднения с доступностью образования из-за отсутствия учебных заведений или дорог. Коррупция все еще присутствует во всех уровнях образования и в некоторых аспектах образовательной системы.

Основные проблемы в сфере высшего профессионального образования:

- по экспертным оценкам работодателей заключается в недостаточном уровне знаний, умений и навыков у выпускников. Разрыв между спросом на рынке труда и структурой программ высшего образования порождает переизбыток выпускников или специалистов в одних отраслях и нехватку в других;
- неэффективная система обеспечения качества;
- низкое качество кадровых ресурсов;
- неэффективность затрат на бюджетную подготовку студентов. Только 76% студентов заканчивают обучение, еще меньше работают по специальности;
- недостаточное обеспечение связи между наукой и вузами. Практически нет тенденции в формировании вузовских научных школ.

В сфере среднего профессионального образования имеются свои проблемы. По данным статистики: примерно половина студентов СПУЗов трудоустраиваются по своей специальности. На данный факт влияет также то, что многие выпускники продолжают обучение в вузах. Но все же это показывает, что не на все специальности имеется спрос. Учебный процесс не учитывает изменений рынка труда и соответственно не направлен на предоставление профессий, востребованных работодателями. Следовательно, необходимо пересмотреть действующие программы и профили специальностей в средних профессиональных учебных заведениях. В начальном и среднем образовании экспертами определены следующие проблемы: качество работающих в системе учителей; качество преподавания; слабый потенциал управленческих кадров на всех уровнях образования; отсутствие современных подходов к управлению и финансированию школьного образования.

Указом Президента Кыргызской Республики<sup>10</sup> придан особый статус нескольким высшим учебным заведениям в целях повышения их конкурентоспособности в предоставлении образовательных услуг следующим государственным высшим учебным заведениям Кыргызской Республики:

- Кыргызский национальный университет имени Ж. Баласагына;
- Кыргызский государственный технический университет имени И. Раззакова;
- Кыргызский национальный аграрный университет имени К.И. Скрябина;
- Кыргызская государственная медицинская академия имени И.К. Ахунбаева;
- Ошский государственный университет.

Вышеназванным вузам предоставляются более расширенные права, к примеру, на открытие банковских счетов в коммерческих банках, самостоятельное определение и выделение средств на оплату труда, получение доходов от образовательной, консультативной и иной деятельности, а

<sup>10</sup> <https://president.kg/news/all/23367> Указ Президента КР «О мерах по повышению потенциала и конкурентоспособности образовательных организаций высшего профессионального образования Кыргызской Республики».

также другие виды деятельности. Данная мера была вызвана тем, что старая система не отвечала современным требованиям. В современном мире организациям необходимо осваивать более гибкие способы работы. Организации должны строиться для достижения определенных результатов, а не являться препятствием к их достижению. Построение иерархической системы должно реагировать на изменения внешней среды. Не только координация, но и эффективность управления, оптимизация ресурсов являются дополнительными причинами подобной реорганизации.

В республике функционирует 61 вуз (43 государственных и 18 негосударственных). Наибольшая концентрация учебных заведений находится в г. Бишкек, менее всего в регионах. Распыление числа образовательных учреждений не приводит к качеству образования, о чем свидетельствует рынок труда и статистические данные. Объединение позволит оптимизировать финансовое управление, объединит схожие специальности различных программ. Реорганизация охватит все стороны деятельности учебных заведений для достижения эффективности и производительности образовательных услуг. Практически данный метод используется в основном в зарубежных компаниях для укрупнения бизнеса и капитала, а также в каждой отрасли, и включая образование тоже.

Обратимся к современным трендам в образовании, которые характеризуются по следующим направлениям:

1. *Онлайн-образование.* Платформы онлайн-обучения становятся все более популярными, предоставляя доступ к разнообразным курсам и материалам в любом месте и в любое время.

2. *Гибридное обучение.* Комбинирование традиционных методов обучения с онлайн-элементами для повышения гибкости и эффективности учебного процесса.

3. *Персонализированное обучение.* Использование технологий, таких как искусственный интеллект, для адаптации учебных программ и материалов под индивидуальные потребности каждого ученика.

4. *STEM-образование* (Science, Technology, Engineering, Mathematics). Фокус на науку, технологии, инженерию и математику для подготовки студентов к будущим технологическим вызовам.

5. *Обучение навыкам будущего.* Включение в учебные программы навыков, которые будут востребованы на рынке труда будущего, таких как критическое мышление, коммуникация, сотрудничество и решение проблем.

6. *Игровые технологии и геймификация.* Использование элементов игр в учебном процессе для повышения мотивации и вовлеченности учащихся.

7. *Использование виртуальной и дополненной реальности.* Применение VR и AR технологий для создания увлекательных и более понятных учебных сценариев.

8. *Учебные агенты и тьюторы.* Использование программных агентов и тьюторов для персонализированного обучения и оказания помощи студентам.

9. *Блокчейн в образовании.* Применение технологии блокчейн для подтверждения достижений, создания безопасных электронных дипломов и повышения прозрачности системы образования.

10. *Открытые образовательные ресурсы.* Предоставление бесплатного доступа к учебным материалам и ресурсам для повышения доступности образования.

Это лишь некоторые из трендов, которые в настоящее время применяются в сфере образования. В будущем ожидается дальнейшее развитие и применение новых технологий для улучшения процессов обучения. Современные вызовы и проблемы обозначены в документе Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР):

1. Столкнувшись с потребностями и запросами родителей, университетов и работодателей, современные школы перегружены учебной программой. В результате учащимся часто не хватает времени для освоения ключевых дисциплинарных понятий или заниматься своими интересами, развивать дружбу, заниматься спортом. Вероятно пришло время сместить фокус от «большого количества часов для обучения» к «качественному учебному времени».

2. Реформы учебных программ отстают по времени между разработкой, признанием, принятием решений и реализацией. Разрыв между целью учебной программы и результатами обучения, как правило, слишком велик.

3. Содержание программ должно быть высокого качества, если учащиеся хотят участвовать в обучении и приобретать более глубокое понимание.

4. Учебные программы должны обеспечивать равенство при внедрении новшеств; все учащиеся, а не только избранные, должны пользоваться социальными, экономическими и технологическими изменениями.

5. Тщательное планирование и согласование крайне важны для эффективного осуществления реформ [9].

Таким образом, системе образования отводится важная роль в социально-экономическом развитии общества, в определении конкурентоспособности страны на мировом и отечественном рынке.

#### Список использованной литературы:

1. Эралиева А.А. Вестник АГУПКР. № 23.Б.: 2017.- С.317-322.
2. Проект Закона «Об образовании». [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://kenesh.kg/ru/draftlaw/634988/show> (дата обращения: 21.09.2023).
3. Концепция развития образования в Кыргызской Республике на 2021- 2030 гг. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://edu.gov.kg/media/files/118d4b79-d6ea-4648-9c1c-56280444e7fd.pdf> (дата обращения: 23.09.2023).
4. Суханова Т.В. Развитие цифровых образовательных ресурсов в зарубежных странах (США, Великобритания, Китай, Бразилия, Германия). Обзор [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/razvitie-tsifrovyyh-obrazovatelnyh-resursov-v-zarubezhnyh-stranah-ssha-velikobritaniya-kitay-braziliya-germaniya-obzor/viewer> (дата обращения: 07.09.2023).
5. Эралиева А.А. Вестник АГУПКР. № 24. Б.: 2018. - С.329-336.
6. Концепция национальной системы квалификации в Кыргызской Республике (к постановлению Правительства Кыргызской Республики от 30 сентября 2019 года № 505). [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/157131> (дата обращения: 10.10.2023)
7. Общереспубликанский классификатор занятий. Министерство труда и социального развития Кыргызской Республики. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://mlsp.gov.kg/ru/2019/04/11/obshherespublikanskij-klassifikator-zanyatij/> (дата обращения: 10.10.2023).
8. Модели финансирования вузов: анализ и оценка / Под ред. С.А. Белякова. – М.: ИЭПП, 2005. – С. 282. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [https://www.iepp.ru/files/text/working\\_papers/93.pdf](https://www.iepp.ru/files/text/working_papers/93.pdf) (дата обращения: 12.10.2023).
9. The future of education and skills. Education 2030. OECD. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [https://www.oecd.org/education/2030/E2030%20Position%20Paper%20\(05.04.2018\).pdf](https://www.oecd.org/education/2030/E2030%20Position%20Paper%20(05.04.2018).pdf) (дата обращения: 15.10.2023).

#### List of references used:

1. Eralieva A.A. Bulletin of AGUPKR. No. 23.B.: 2017.- P.317-322.
2. Draft Law “On Education”. [Electronic resource]. - Access mode: <http://kenesh.kg/ru/draftlaw/634988/show> (access date: 09/21/2023).
3. Concept for the development of education in the Kyrgyz Republic for 2021-2030. [Electronic resource]. - Access mode: <https://edu.gov.kg/media/files/118d4b79-d6ea-4648-9c1c-56280444e7fd.pdf> (access date: 09/23/2023).
4. Sukhanova T.V. Development of digital educational resources in foreign countries (USA, UK, China, Brazil, Germany). Review [Electronic resource]. - Access mode: <https://cyberleninka.ru/article/n/razvitie-tsifrovyyh-obrazovatelnyh-resursov-v-zarubezhnyh-stranah-ssha-velikobritaniya-kitay-braziliya-germaniya-obzor/viewer> (access date: 09/07/2023 ).
5. Eralieva A.A. Bulletin of AGUPKR. No. 24. B.: 2018. - P.329-336.
6. Concept of the national qualification system in the Kyrgyz Republic (to the resolution of the Government of the Kyrgyz Republic dated September 30, 2019 No. 505). [Electronic resource]. - Access mode: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/157131> (access date: 10.10.2023)



7. All-republican classifier of occupations. Ministry of Labor and Social Development of the Kyrgyz Republic. [Electronic resource]. - Access mode: <https://mlsp.gov.kg/ru/2019/04/11/obshherespublikanskij-klassifikator-zanyatij/> (date of access: 10.010.2023).
8. Models of financing universities: analysis and assessment / Ed. S.A. Belyakova. – M.: IET, 2005. – P. 282. [Electronic resource]. - Access mode: [https://www.iep.ru/files/text/working\\_papers/93.pdf](https://www.iep.ru/files/text/working_papers/93.pdf) (access date: 10/12/2023).
9. The future of education and skills. Education 2030. OECD. [Electronic resource]. - Access mode: [https://www.oecd.org/education/2030/E2030%20Position%20Paper%20\(04/05/2018\).pdf](https://www.oecd.org/education/2030/E2030%20Position%20Paper%20(04/05/2018).pdf) (access date: 10/15/2023).

ПОЛИТИКА И ПРАВО

УДК 32.8

**Волков Иван Олегович**

Кыргыз Республикасынын Президентине  
караштуу Жусуп Абдрахманов атындагы  
Мамлекеттик башкаруу академиясынын  
аспиранты

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН МАМЛЕКЕТТИК СТРАТЕГИЯСЫН ӨНҮКТҮРҮҮНҮН  
ШАРТЫНДАГЫ “ЖУМШАК КҮЧ” ФАКТОРУ**

**Аннотация**

Макалада дүйнөлүк саясаттагы жана азыркы Кыргызстандагы “жумшак күч” факторуна талдоо берилген, ошондой эле бул талдоону эске алуу менен республиканын мамлекеттик стратегиясын өзгөртүүнүн келечеги берилген.

«Жумшак күч» түшүнүгү каралып, «акылдуу күч» термини боюнча илимпоздордун теориялык көз караштары изилденип, Кыргыз Республикасында «жумшак күч» саясатын ишке ашыруунун актуалдуу көйгөйлөрүнүн өбөлгөлөрү жана практикалык варианттары аныкталды. Ошону менен бирге өлкөнүн саясий кайра түзүүлөрү узак мөөнөттүү маалымдуулукту кеңейтүү жана дүйнөлүк аренада анын имиджин жакшыртуу контекстинде берилген.

**Негизги сөздөр:** «жумшак күч», «акылдуу күч», постиндустриализация, мамлекеттик эмес актерлор, өлкө жөнүндө маалымдуулук, саясий институттардын катышуусу.

**Волков Иван Олегович**

аспирант  
Академии государственного управления  
при Президенте Кыргызской Республики  
имени Жусупа Абдрахманова

**ФАКТОР «МЯГКОЙ СИЛЫ» В УСЛОВИЯХ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
СТРАТЕГИИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**Аннотация**

В статье представлен анализ фактора «мягкой силы» в мировой политике и современном Кыргызстане, а также перспективы изменения государственной стратегии республики с учетом данного анализа.

Было рассмотрено понятие «мягкая сила», изучены теоретические взгляды ученых на термин «умная сила», определены предпосылки актуальных проблем воплощения политики «мягкой силы» в Кыргызской Республике и представлены практические варианты политических трансформаций страны в контексте долгосрочного расширения узнаваемости и улучшения ее имиджа на глобальной арене.

**Ключевые слова:** «мягкая сила», «умная сила», постиндустриализация, негосударственные акторы, информированность о стране, вовлеченность политических институтов.

**Volkov Ivan Olegovich**

postgraduate student  
of the Academy of Public Administration  
under the President of the Kyrgyz Republic  
named after Zhusup Abdrahmanov

## SOFT POWER WITHIN THE DEVELOPMENT OF THE STATE STRATEGY OF THE KYRGYZ REPUBLIC

### Annotation

The article presents the analysis of the "soft power" factor of modern Kyrgyzstan and the prospects for changing the state strategy of the republic taking into account this analysis.

The concept of "soft power" was considered, the theoretical views of scientists on the term "smart power" were studied and the significance of the development of the soft power factor of the Kyrgyz Republic in the context of long-term expansion of recognition and improvement of the country's image in the global arena was proved.

**Key words:** soft power; smart power; post-industrialization; country awareness; development of non-political indicators; involvement of political institutions.

Актуальная глобальная повестка формирует новые условия для работы над внутренней и внешней политической стратегией государств. Прежние формулы политического процветания страны, основанные на экономическом и военном превосходстве, утрачивают свою силу. Под воздействием глобализации, информатизации и размывания прежних идеологических границ, каналы воздействия государства на международные процессы расширяются. Сейчас происходит переформатирование геополитического пространства, складывается новая иерархическая система, в которой политическая стратегия любой страны требует поиска новых инструментов реализации национальных интересов.

Таким значительным инструментам государственного влияния, как наличие атомного вооружения, объемы личного состава и количество тактических боеголовки отодвигаются на второй план, приходится соперничать с новыми, более мягкими формулами глобального успеха страны, построенные на привлекательности ее имиджа. Сегодня более важным фактором влияния выступают экономический успех, идеологическая убедительность и культурная ценность страны, поэтому государства стремятся к применению политики так называемой мягкой силы в области межнациональных политических и экономических отношений.

Мягкая сила, как форма политической власти, это способность добиваться желаемого на основе добровольного участия союзников, а не с помощью насильственного принуждения, которое характерно для жесткой силы, еще недавно считавшейся главным инструментом внешней политики.

Термин «мягкая сила» был введен американским политологом Дж. Найем в 1990 году в статье под названием «Soft Power». Он рассматривал внутренние (социокультурные) и внешние (геополитические) проявления мягкой силы США. Впрочем, говорить о какой-то конкретной дате теоретического оформления «soft power» не приходится, так как Дж. Най и ранее подвергал критическому осмыслению феномен «силы» в международных отношениях. Он размышляет о новых геополитических условиях, в которых негосударственные акторы, а именно транснациональные корпорации, получили качественно новое значение. В этих изменяющихся условиях возрастает роль информационных технологий и коммуникации, а успех государства зависит от способности быть привлекательным, добиваясь того, чтобы «другие хотели того же, чего хочешь ты».

Развитие технологий, «постиндустриализация» общества во многом нивелируют значение традиционных методов политической коммуникации, которые в своей совокупности интегрированы в понятие «жесткой силы». Под «жесткой силой» Дж. Най подразумевает использование во внешней политике таких властных средств, как, например, военное вмешательство и экономическое давление. «Жесткое могущество» или «Hard power» – это способность к принуждению, обусловленная материальной мощью страны. Однако экономическая привлекательность часто создает основу для формирования инструментов «мягкой силы», тех же негосударственных акторов, способных в условиях экономической стабильности и прогрессивности страны самостоятельно покрывать свои глобальные инициативы. В данном контексте границы двух видов «силы» оказываются «размытыми», а предназначение концепции «мягкой силы» определяет скорее его дескриптивный (динамичный), нежели нормативный

(статичный) характер.

Спустя время сам Дж. Най проводит ревизию введенного термина в контексте изменения внешнеполитического курса США после терактов 11 сентября 2001 года. Ощувив за долгий период реальную опасность для суверенитета и безопасности страны в лице «глобального терроризма», научное сообщество США формирует понятие «умная сила», сочетающее спектры политического поведения государства от «мягкой» до «жесткой силы». Для более предметного представления различий между «мягкой» и «жесткой силой» рассмотрим схему на рисунке 1, созданную самим Дж. Найем в попытке определить рамки восприятия введенного термина.

		СИЛА			
		Жесткая		Мягкая	
Спектр поведения		Принуждение	Стимулирование	Определение целеполагания	Привлекательность
	Наиболее вероятные ресурсы	Приказной метод	Силовые методы, санкции	Выплаты и взятки	Институты

Рисунок 1. Схема различий в методике «мягкой» и «жесткой силы», комбинация которых формирует понятийный аппарат «умной силы» государства.

Как видно на рисунке 1, «умная сила» представляет собой инструмент государственной политики с обоюдоострыми концами от «приказного метода» до «сотрудничества». Любое действие страны на межнациональном уровне, согласно данной таблице, может быть представлено на отрезке, как практическое воплощение государственной стратегии. «Мягкие» инициативы, наиболее вероятными ресурсами для которых будут институты и культурная привлекательность, условно соперничают с актами «жесткой силы», в основе которых лежат как раз экономические санкции, подкупы и взятки. Вопросы «стимулирования и поощрения» оказываются в левой стороне квадрата, приближаясь к «жесткой силе», хотя при иной трактовке могут использоваться и под эгидой «мягкой» внешней политики, поэтому на практике в отношении одного и того же субъекта нередко одновременно используется и «мягкая сила» и «жесткая сила». В целом, данная комбинация и составляет классический вариант того, что Дж. Най назвал «умной силой».

Несмотря на свою неоднозначность данный термин получил широкую огласку в научных кругах не только западных стран, но и на постсоветском пространстве, где понятие «мягкая сила» и в последствии «умная сила» приобрело иную коннотацию, связанную прежде всего с национальными различиями в подходах к развитию политической стратегии. Так, например, О.Ф. Русакова рассматривает «мягкую силу», как способ властвования. По ее размышлениям назначение «мягкой власти» или «soft power» частично совпадает с первоначальной коннотацией Дж. Найа и предполагает, что социальный субъект свободно и добровольно ей подчиняется, воспринимает её предписания, как результат своего свободного выбора». Из этого определения видно, что О.Ф. Русакова в качестве результата действия «мягкой силы» рассматривает такой её результат, как подчинение. Но подчинение является целью использования именно силы, что отдаляет данную коннотацию от вводных Дж. Найа. Русакова также обращает внимание на то, что результатом применения «мягкой силы» могут быть некие психологические реакции как отдельного индивида, так и общественного сознания целевой аудитории, другими словами, она говорит о «мягкой силе» именно как об одном из «способов властвования», но упускает из виду, что это может быть и одним из способов влияния. В этом состоит главное отличие между различными подходами к интерпретации «мягкой силы»: либо данный феномен трактуют как способ властвования, либо как способ влияния. Проблема состоит в том, что способ «мягкого властвования» и «силового влияния» в какой-то точке совпадают, из-за чего представители западной научной среды акцентируют внимание на феномене «силы», то есть подчинении, что в итоге приводит к размытию границ между определениями «мягкой» и «жесткой» силы, согласно рисунку 1.

Кыргызстан – одна из центральных стран СНГ региона, унаследовавших реалистские взгляды на воплощение методов «мягкой» или «умной силы». В отличие от неолиберальных, и по

мнению многих современников, утопичных идей Дж. Найя, реалистский или инструментальный подход постсоветской России и стран СНГ выражен прежде всего в сосредоточении национальных усилий на борьбу с влиянием извне, а не накапливании собственного инструментария продвижения национальных интересов. Данную последовательность мы можем проследить, обратившись к тексту Концепции внешней политики РФ, утверждённой Президентом Российской Федерации В.В. Путиным 30 ноября 2016 г. В ней говорится: «Неотъемлемой составляющей современной международной политики становится «мягкая сила» – комплексный инструментальный решения внешнеполитических задач с опорой на возможности гражданского общества, информационно-коммуникационные, гуманитарные и другие альтернативные классической дипломатии методы и технологии. Вместе с тем усиление глобальной конкуренции и накопление кризисного потенциала ведут к рискам подчас деструктивного и противоправного использования «мягкой силы» и правозащитных концепций в целях оказания политического давления на суверенные государства, вмешательства в их внутренние дела, дестабилизации там обстановки, манипулирования общественным мнением и сознанием, в том числе в рамках финансирования гуманитарных проектов и проектов, связанных с защитой прав человека, за рубежом».

Таким образом, в официальном документе Российской Федерации «мягкая сила» рассматривается, как инструмент внешней политики государства, что является ярко выраженным реалистским, то есть инструментальным подходом к трактовке данного понятия. М.В. Харкевич проанализировал многочисленные выступления и статьи официальных лиц России (В.В. Путина, С.В. Лаврова, Г.Б. Карасина) и пришёл к выводу, что «мягкая сила» в высших политических кругах понимается в основном как лоббизм, пропаганда или даже информационная война. А учитывая, что данные явления реализуются на геополитическом пространстве благодаря совокупности гуманитарных ресурсов страны, то можно сделать вывод, что политические лидеры России трактуют «мягкую силу» с позиций именно инструментального подхода.

Данный вывод имеет важное значение для последующего анализа подходов к реализации «мягкой силы» современного Кыргызстана, который по мнению Е. Троицкого в условиях отсутствия полноценной самостоятельности во внешней и внутренней политике, относительной слабости (с потенциалом дальнейшего роста) государственного аппарата и многовекторности геополитического развития вынужден укреплять партнерские отношения с Россией в различных областях, в следствие чего невольно перенимает реализм российского внешнеполитического курса. Это провоцирует отказ от неолиберального и инфлюентного определения «мягкой силы» Дж. Найя и последовательно отводит внимание кыргызских государственных лиц от изучения и накопления внутреннего инструментария «мягкой силы» в сторону недопущения влияния извне. А учитывая многовековую историю взаимовлияния стран Евразийского континента, поиск уникальных форм и ресурсов «мягкой силы» Республики Кыргызстан в современных геополитических реалиях имеет особое значение.

Далее мы логично переходим к анализу актуального инструментария «мягкой силы» Кыргызской Республики, который, исходя из выше представленного довода, мы вправе расценивать несбалансированным. Данная оценка была сформирована на основе анализа фактора «мягкой силы» Кыргызстана, включающего два ключевых критерия:

- информированность мировой общественности о республике,
- вовлеченность кыргызских политических институтов в разработку и использование нарративов «мягкой силы» страны.

### **Информированность мировой общественности о Кыргызской Республике**

Критерий информированности имеет важное значение для анализа фактора «мягкой силы» современного Кыргызстана. Для рассмотрения данного критерия мы обратились к поисковикам и веб-сайтам в сети Интернет, чтобы определить источники упоминания Кыргызстана в глобальном медиaprостранстве.

Проведя исследование, было зафиксировано, что большинство упоминаний страны в глобальном инфополе связано либо с созданными извне и контролируемые нарративами, либо со случайными упоминаниями. Если погуглить «Кыргызстан» на английском языке, языке современных глобальных коммуникаций, основные источники будут внешними по отношению к Кыргызстану: Википедия, Британская энциклопедия, страновой профиль Би-би-си, страновая страница Госдепартамента США и многие другие, но ни одного кыргызского источника на

английском языке.

Данные выводы демонстрируют, что со стороны кыргызских политических институтов нет достаточных усилий для расширения узнаваемости страны в глобальном медиа пространстве, в следствие чего уровень информированности мировой общественности о Кыргызстане остается на данный момент весьма низким. Это также говорит о том, что данный фактор необходимо улучшать в рамках политической стратегии республики.

### **Вовлеченность кыргызских политических институтов в разработку и использование нарративов «мягкой силы» страны**

Низкий уровень вовлеченности политического аппарата в разработку нарративов «мягкой силы» проявляется еще в том, что имидж Кыргызстана строится на достижениях отдельно взятых выдающихся личностей, будь это культурное достояние Чынгыза Айтматова или выступление молодых кыргызов Ома Эма, которые выиграли чемпионат мира по брейкдансу. Данный фактор указывает на отсутствие менеджмента со стороны правительственных структур, чья деятельность должна быть направлена на и обеспечение социальных возможностей в виде программ развития новых талантов и выдающихся личностей. Также данные показатели говорят о необходимости создания централизованной системы сбора и трансляции информации в глобальном медиапространстве о неполитических достижениях отдельно взятых граждан Кыргызстана, бизнес-структур, научных институтов, некоммерческих организаций, культурных фондов и т.д, то есть «негосударственных актеров», согласно концепции Дж. Найя.

Таким образом, на основании вышеизложенных тезисов мы можем сделать вывод о том, что фактор «мягкой силы» Кыргызстана имеет потенциал для изучения, модернизация и вовлечения государственной власти, но применение актуальных нарративов «мягкой силы» и «умной силы» не наблюдается. Кыргызстан обладает достаточными возможностями для того, чтобы, согласно таблице «умной силы» на рисунке 1, сместить баланс политической стратегии от инструментов «жесткой силы» в сторону методик и ресурсов «мягкой силы», но для этого на первых порах политических трансформаций важно учесть два критерия оценки фактора «мягкой силы» республики: информированность мировой общественности о республике и уровень вовлеченности политической власти в разработку и использование нарративов «мягкой силы» Кыргызстана. Работая по этим двум направлениям, власти Республики обязаны провести корректировку будущих политических решений в пользу более широкого освещения национальных успехов на английском языке от лица самого Кыргызстана, а также более масштабной интеракции кыргызского политического аппарата, а именно создание централизованной системы сбора и трансляции позитивных инфоповодов со стороны негосударственных актеров.

По нашим прогнозам, с учетом вышеизложенных пожеланий процесс изучения, накопления и реализации инструментария «мягкой силы», способствующего росту уровня информированности международной общественности о Кыргызстане и улучшению его глобального имиджа, будет иметь больше шансов на воплощение в жизнь.

### **Список использованной литературы:**

1. Ефанова Е. В. Инструменты "мягкой силы" во внешней политике государства // Вестник РУДН. Серия: Политология. 2018. №3. С. 417
2. Nye J. "Soft Power." Foreign Policy. – вДЦ8 (1990). С. 164
3. Nye J. Soft Power and Higher Education. 2004. EDUCAUSE. Электронный ресурс URL: <https://library.educase.edu/-/media/files/library/2005/1/ffp0502s-pdf.pdf> (Дата обращения: 13.09.2023)
4. Лебедева М.М. «Мягкая сила»: понятие и подходы / Вестник МГИМО-Университета. 2017. 3(54). С. 216 // Электронный ресурс URL: <https://www.vestnik.mgimo.ru/jour/article/view/708/692> (Дата обращения 13.09.2023)
5. Русакова О.Ф. Концепт «мягкой силы» (soft power) в современной политической философии // Научный ежегодник института философии и права Уральского отделения РАН. 2010. No 10. С. 173
6. Гуторов В.А. Неолиберализм в дискурсивном измерении: утопия или кризис идентичности? // Россия и политический порядок в меняющемся мире: ценности, институты, перспективы.

- Материалы IX Всероссийского конгресса политологов, Москва, 16–18 декабря 2021 г. / общ. ред. О.В. Гаман-Голутвиной, Л.В. Сморгунова, Л.Н. Тимофеевой. 2021. С. 148
7. Концепция внешней политики Российской Федерации. (утверждена Президентом Российской Федерации В.В. Путиным 30 ноября 2016 г.) Электронный ресурс URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/41451> (Дата обращения 12.09.2023).
  8. Харкевич М.В. «Мягкая сила»: политическое использование научной концепции // Вестник МГИМО(У). 2014. № 2. С. 23.
  9. Троицкий Е.Ф. Современный политический кризис в Кыргызстане и его международные последствия // Вестник Томского государственного университета. 2008. № 306. С. 70.
  10. Мягкая сила Кыргызстана: нарративы и истории успеха. Central Asian Bureau for Analytical Reporting. Электронный ресурс URL: <https://cabar.asia/ru/myagkaya-sila-kyrgyzstana-narrativy-i-istorii-uspeha> (Дата обращения: 09.09.2023)
  11. Представляя миру Кыргызстан – 90-летие Чынгыза Айтматова. Кыргызское национальное информационное агентство. Kabar.kg. Электронный ресурс URL: <https://kabar.kg/news/predstavliaia-miru-kyrgyzstan-90-letie-chyngyza-aitmatova/> (Дата обращения 10.09.2023)
  12. Это только начало. Кыргызстанцы дошли до полуфинала чемпионата мира по танцам. 24.kg. Электронный ресурс URL: [https://24.kg/obschestvo/243793\\_eto\\_tolko\\_nachalo\\_kyrgyzstantsyi\\_doshli\\_dopolufinala\\_chempionata\\_mira\\_potantsam/](https://24.kg/obschestvo/243793_eto_tolko_nachalo_kyrgyzstantsyi_doshli_dopolufinala_chempionata_mira_potantsam/) (Дата обращения: 12.08.2023)

#### List of references used:

1. Efanova E. V. Instruments of “soft power” in the foreign policy of the state // Bulletin of RUDN University. Series: Political science. 2018. No. 3. P. 417
2. Nye J. "Soft Power." Foreign Policy. – vDC8 (1990). P. 164
3. Nye J. Soft Power and Higher Education. 2004. EDUCAUSE. // URL: <https://library.educause.edu/-/media/files/library/2005/1/ffp0502s-pdf.pdf> (Access date: 09/13/2023)
4. Lebedeva M.M. “Soft power”: concept and approaches / Bulletin of MGIMO University. 2017. 3(54). P. 216 // URL: <https://www.vestnik.mgimo.ru/jour/article/view/708/692> (Access date 09.13.2023)
5. Rusakova O.F. The concept of “soft power” in modern political philosophy // Scientific yearbook of the Institute of Philosophy and Law of the Ural Branch of the Russian Academy of Sciences. 2010. No. 10. P. 173
6. Gutorov V.A. Neoliberalism in the discursive dimension: utopia or identity crisis? // Russia and political order in a changing world: values, institutions, prospects. Materials of the IX All-Russian Congress of Political Scientists, Moscow, December 16–18, 2021 / edit. O.V. Gaman-Golutvina, L.V. Smorgunova, L.N. Timofeeva. 2021. P. 148
7. The concept of foreign policy of the Russian Federation. (approved by the President of the Russian Federation V.V. Putin on November 30, 2016) // URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/41451> (Access date 09/12/2023)
8. Kharkevich M.V. “Soft power”: the political use of a scientific concept // Bulletin of MGIMO (U). 2014. No. 2. P. 23
9. Troitsky E.F. The modern political crisis in Kyrgyzstan and its international consequences // Bulletin of Tomsk State University. 2008. No. 306. P. 70
10. Soft power of Kyrgyzstan: narratives and success stories. Central Asian Bureau for Analytical Reporting. // URL: <https://cabar.asia/ru/myagkaya-sila-kyrgyzstana-narrativy-i-istorii-uspeha> (Access date: 08/12/2023)
11. Introducing Kyrgyzstan to the world - the 90th anniversary of Chyngyz Aitmatov. Kyrgyz National News Agency. Kabar.kg. // URL: <https://kabar.kg/news/predstavliaia-miru-kyrgyzstan-90-letie-chyngyza-aitmatova/> (Access date 08/12/2023)
12. This is just the beginning. Kyrgyzstanis reached the semi-finals of the World Dance Championships. 24.kg // URL: [https://24.kg/obschestvo/243793\\_eto\\_tolko\\_nachalo\\_kyrgyzstantsyi\\_doshli\\_dopolufinala\\_chempionata\\_mira\\_potantsam/](https://24.kg/obschestvo/243793_eto_tolko_nachalo_kyrgyzstantsyi_doshli_dopolufinala_chempionata_mira_potantsam/) (Access date: 08/12/2023)

УДК 34.4

**Аманалиев Урмат Олжобекович**  
Кыргыз Республикасынын Президентине  
караштуу Жусуп Абдырахманов атындагы  
мамлекеттик башкаруу академиясынын  
юридика илимдеринин доктору, профессордун м.а.

**Курмамбек кызы Чынар**  
Кыргыз Республикасынын Президентине  
караштуу Жусуп Абдырахманов атындагы  
мамлекеттик башкаруу академиясынын  
магистранты

## **КООМДУК РУХАНИЙ-МАДАНИЙ НЕГИЗДЕРИ: КОНСТИТУЦИЈАЛЫК УКУКТУК АСПЕКТИЛЕРИ**

### **Аннотация**

Бул макала Кыргызстандагы коомдун өнүгүүсүнүн азыркы тарыхый этабында актуалдуу болгон руханий-адептик өнүгүү проблемасына арналган. Азыркы учурда жалпы адамзаттын жана өзгөчө Кыргызстандын алдында турган масштабдуу милдеттер бул чөйрөдө жаңы укуктук чечимдерди талап кылат. Макалада кыргыз коомунун руханий, адеп-ахлактык жана маданий өнүгүү маселелерин жөнгө салуучу колдонуудагы ченемдик укуктук базаны талдоо аракетин жасалган.

**Негизги сөздөр:** Кыргыз Республикасынын Конституциясы, Кыргыз Республикасынын Закондору, “Инсандын руханий-адеп-ахлактык өнүгүүсү жана дене тарбиясы жөнүндө” Кыргыз Республикасынын Президентинин жарлыгы.

**Аманалиев Урмат Олжобекович**  
доктор юридических наук, и.о. профессора  
Академии государственного управления  
при Президенте Кыргызской Республики  
имени Жусупа Абдырахманова

**Курмамбек кызы Чынар**  
магистрант  
Академии государственного управления  
при Президенте Кыргызской Республики  
имени Жусупа Абдырахманова

## **ДУХОВНО-КУЛЬТУРНЫЕ ОСНОВЫ ОБЩЕСТВА: КОНСТИТУЦИОННО- ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ**

### **Аннотация**

Данная статья посвящена актуальной на настоящем историческом этапе развития общества Кыргызстана проблеме духовно-нравственного развития. Масштабные вызовы, которые встают сейчас перед всем человечеством в целом и перед Кыргызстаном в частности, требуют нетривиальных правовых решений в указанной области. В статье предпринята попытка проанализировать имеющуюся нормативную правовую базу, регулиующую вопросы духовно-нравственного и культурного развития кыргызского общества.

**Ключевые слова:** Конституция Кыргызской Республики, Законы Кыргызской Республики, Указ Президента Кыргызской Республики «О духовно-нравственном развитии и физическом воспитании личности».



## SPIRITUAL AND CULTURAL FOUNDATIONS OF SOCIETY: CONSTITUTIONAL AND LEGAL ASPECTS

### Annotation

This article is devoted to the problem of spiritual and moral development that is relevant at the present historical stage of the development of society in Kyrgyzstan. The global challenges that are now facing all mankind in general and Kyrgyzstan in particular require non-trivial legal solutions in this area. The article attempts to analyze the existing regulatory legal framework that regulates the issues of spiritual, moral and cultural development of the Kyrgyz society.

**Key words:** Constitution of the Kyrgyz Republic, Laws of the Kyrgyz Republic, Decree of the President of the Kyrgyz Republic “On spiritual and moral development and physical education of the individual”.

**Amanaliyev Urmat Olzhobekovich**

doctor of law, acting professors  
of the Academy of Public Administration  
under the President of the Kyrgyz Republic  
named after Zhusup Abdrahmanov

**Kurmambek kyzy Chynar**

undergraduate  
of the Academy of Public Administration  
under the President of the Kyrgyz Republic  
named after Zhusup Abdrahmanov

В данное время человечество испытывает влияние целого ряда явлений, с которыми оно не сталкивалось вообще, либо сталкивалось очень давно, поэтому потеряло иммунитет, адаптивные свойства и соответствующие навыки поведения. На наш взгляд наиболее масштабными и оказывающими существенное давление на индивидуума, общество и государство являются:

- глобальная нестабильность;
- ускоренная цифровая трансформация и внедрение технологии искусственного интеллекта;
- геополитическое переустройство человечества;
- фрагментация некогда глобального пространства;
- шоки и рефлексия пандемии коронавирусной инфекции;
- климатические изменения;
- осязаемое влияние искусственного интеллекта в повседневной жизни;
- парадокс определения границы толерантности, описанный Карлом Поппером в 1945 году в работе «Открытое общество и его враги».

В этой связи для индивидуума, общества и государства важно определить более или менее устойчивые морально-нравственные ориентиры, которые бы смогли определить:

1) перечень и внятную трактовку морально-нравственных ценностей, которые должны быть ценностным базисом индивидуума в ближайшие 30 – 50 лет;

2) перечень правил поведения индивидуума в обществе и государстве исходя из ценностей.

Все это должно быть описано нормативными правовыми актами, так как нерегламентированные постулаты морально-нравственных ценностей подвержены быстрой трансформации, а иногда и деградации.

Нормативная правовая база Кыргызстана в той или иной мере затрагивает вопросы духовно-культурных основ в следующих документах:

- Конституции Кыргызской Республики;
- Уголовном кодексе Кыргызской Республики от 28.10.2021 г. № 127
- Кодексе о правонарушениях Кыргызской Республики от 28.10.2021 г. № 128;
- Семейном кодексе Кыргызской Республики от 30.08.2003 г. № 201;

- Законе Кыргызской Республики «О культуре» от 07.04.2009 г. № 119;
- Законе Кыргызской Республики «О нематериальном культурном наследии Кыргызской Республики» от 09.08.2012 г. № 163;
- Законе Кыргызской Республики «Об образовании» от 30.04.2003 г. № 92;
- Законе Кыргызской Республики «О свободе вероисповедания и религиозных организациях в Кыргызской Республике» от 31.12.2008 г. № 282;
- Законе Кыргызской Республики «О средствах массовой информации» от 02.07.1992 г. N 938-ХП;
- Указе Президента Кыргызской Республики «О духовно-нравственном развитии и физическом воспитании личности» от 29.01.2021 г. УП № 1;
- Указе Президента Кыргызской Республики «Об утверждении Концепции о духовно-нравственном развитии и физическом воспитании личности» от 24 июля 2021 года УП № 313);
- Указе Президента Кыргызской Республики «О национальной традиции» от 20.05.2022 г. УП № 157;
- Указе Президента Кыргызской Республики «Об утверждении Национальной программы о сохранении и развитии национальных традиций на 2022-2027 годы» от 30 августа 2022 года УП № 303;
- Указе Президента Кыргызской Республики «О Концепции развития гражданской идентичности Кыргыз жараны в Кыргызской Республике на период 2021-2026 годы» от 13.11.2020 г. УП № 39;
- подзаконных нормативных правовых актах, принятых в развитие указанных выше документов.

Конституция Кыргызской Республики установила краеугольные камни духовно-культурных основ общества. Так в части 1 статьи 1 сделано описание основ нашего государства: «Кыргызская Республика (Кыргызстан) - независимое, суверенное, демократическое, унитарное, правовое, светское и социальное государство» [1]. С точки зрения нашей статьи в этом описании важным является слово «светское». Что определяет базовый подход к нормативной правовой базе, которая должна формироваться и функционировать, не испытывая давления со стороны религии. Это, например, отражено в статье 4 Закона Кыргызской Республики «Об образовании», которая определяет одним из принципов государственной политики в области образования «независимость образования от политических и религиозных институтов» [2]. В пункте 2 статьи 4 Закона Кыргызской Республики «О свободе вероисповедания и религиозных организациях в Кыргызской Республике» граждане Кыргызской Республики равны перед законом во всех областях гражданской, политической, экономической, социальной и культурной жизни независимо от их отношения к религии и религиозных либо атеистических убеждений. Указание в официальных документах на отношение гражданина к религии не допускается» [3].

Конституционное регулирование духовно-культурных основ общества непосредственно осуществляется главой III Конституции. Она состоит из двух статей. Статья 21 охватывает вопросы, связанные с культурой, народными традициями, материальным и нематериальным наследием народа Кыргызстана, межэтническим и межконфессиональным согласием. Статья 22 посвящена вопросам образования, науки, научно-технического прогресса и инновациям [4].

Положения Конституции развивают профильные законы, указанные выше.

Новым важным этапом развития нормативной базы, посвященной духовно-культурным основам общества, стал указ Президента Кыргызской Республики С.Н. Жапарова «О духовно-нравственном развитии и физическом воспитании личности». Символично и концептуально важно, что это первый указ, подписанный новоизбранным президентом. Что дает сигнал политическим элитам и обществу, что политика С.Н. Жапарова ставит во главу угла именно духовно-нравственное развитие человека. В преамбуле Концепции о духовно-нравственном развитии и физическом воспитании личности, утвержденной другим указом Президента Кыргызской Республики, говорится: «В период динамично развивающейся глобализации, наряду с положительными изменениями в обществе, возникли и негативные проявления в нравах, сознании, духовном мире и поведении людей». И далее: «В условиях стремительного изменения информированности, мировоззрения и сознания народа важно воспитывать граждан страны на

основе национальных и общечеловеческих ценностей, формировать национальную и гражданскую идентичность, гражданскую культуру» [5].

Базовым принципом концепции является приоритет общественных и государственных интересов над индивидуальными и их не противопоставление. Что в целом соответствует современным духовно-нравственным установкам нашего общества. Это становится очевидным на примере глобального исследования Мирового обзора ценностей, которое проводится более чем в 100 странах под руководством Р.Инглхарта с конца 80-х годов XX века. Согласно этому исследованию, проведенному в Кыргызстане в 2019 году, культурная ориентация нашего общества становится более традиционной, основанной на важности и значимости ценностей семьи, религии, социального конформизма, принятия сильной власти, значимости коллективного [6].

Согласно этому же исследованию, подавляющее большинство кыргызстанцев (92%) оценили семью, как «очень важную» ценность. Однако при этом специалисты подчеркивают, что институт семьи подвергается деформации. Статистика говорит о росте насилия в семьях по отношению к женщинам и детям, а также об увеличении количества детей и пожилых людей, находящихся соответственно в детских домах и домах престарелых и при этом имеющих биологических родственников [7]. Что ставит перед государством задачу защиты этой ценности. В этой связи председателем Кабинета Министров Кыргызской Республики А.Жапаровым поставлена задача о пересмотре действующей редакции Семейного кодекса Кыргызской Республики [8].

Важность семьи указана и в Концепции о духовно-нравственном развитии и физическом воспитании личности. Концепция указывает, что «все программы, разработанные по направлениям, определенным в рамках данной Концепции, должны соответствовать следующим принципам:

- духовно-нравственное воспитание основывается на традиционных ценностях, знаниях и опыте народа, а также общечеловеческих ценностях;
- равное развитие духовно-нравственного и физического воспитания;
- честь и достоинство, доблестное служение Родине и народу – наивысшие ценности;
- приоритет духовно-нравственных ценностей над материальными интересами;
- семья, достойное воспитание и качественное образование – основа духовно-нравственного и физического развития;
- сострадание, милосердие, благородство, справедливость – основа нравственности личности»

Сейчас Национальная академия наук Кыргызской Республики, Министерство культуры, информации, спорта и молодежной политики Кыргызской Республики и Национальный институт стратегических исследований при Президенте Кыргызской Республики в рамках Плана мероприятий по реализации Концепции о духовно-нравственном развитии и физическом воспитании личности на 2021–2026 годы, утвержденного распоряжением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 02.02.2022 г. №44-р, приступают к созданию единой модели духовно-нравственного развития и физического воспитания, которая ляжет в основу всех последующих действий. В том числе она повлияет на национальное законодательство. И вероятно в скором будущем в описанные выше законы страны будут внесены изменения, чтобы духовно-нравственное развитие и физическое воспитание личности стало магистральным направлением развития общества Кыргызстана.

### Список использованной литературы:

1. Конституция Кыргызской Республики. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112213?cl=ru-ru> (Дата обращения: 24.05.2023).
2. Закон Кыргызской Республики «Об образовании» от 30.04.2003 г. № 92. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1216?cl=ru-ru> (Дата обращения: 24.05.2023).
3. Закон Кыргызской Республики «О свободе вероисповедания и религиозных организациях в Кыргызской Республике» от 31.12.2008 г. № 282. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202498> (Дата обращения: 24.05.2023).
4. Конституция Кыргызской Республики. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112213?cl=ru-ru> (Дата обращения: 24.05.2023).

5. Утверждена Концепция о духовно-нравственном развитии и физическом воспитании личности. URL: [https://www.president.kg/ru/sobytiya/20167\\_utverghdena\\_koncepciya\\_oduhovno\\_nravstvennom\\_razvitiifizicheskom\\_vospitanii\\_lichnosti](https://www.president.kg/ru/sobytiya/20167_utverghdena_koncepciya_oduhovno_nravstvennom_razvitiifizicheskom_vospitanii_lichnosti) (Дата обращения: 24.05.2023).
6. Оценка уровня гражданских знаний, общественной активности, распространённости различных социально-политических воззрений и ценностей, а также потребности в гражданском образовании у населения Кыргызской Республики. Описательный отчет // Пил Рисеч Компани. – 2021. – С. 30.
7. Подольская Д. Число пожилых в домах престарелых растёт. Депутат предлагает наказывать детей. URL: [https://24.kg/vlast/265616\\_chislo\\_pojilyih\\_vdomah\\_prestarelyih\\_rastet\\_deputat\\_predlagaet\\_nakazyivat\\_detey/](https://24.kg/vlast/265616_chislo_pojilyih_vdomah_prestarelyih_rastet_deputat_predlagaet_nakazyivat_detey/) (Дата обращения: 24.05.2023).
8. Масалиева Ж. Кыргызстан намерен выйти из некоторых конвенций по правам человека. URL: [https://24.kg/vlast/264445\\_kyrgyzstan\\_nameren\\_vyyiti\\_iznekotoryih\\_konventsiiy\\_popravam\\_cheloveka/](https://24.kg/vlast/264445_kyrgyzstan_nameren_vyyiti_iznekotoryih_konventsiiy_popravam_cheloveka/) (Дата обращения: 24.05.2023).
9. Утверждена Концепция о духовно-нравственном развитии и физическом воспитании личности. URL: [https://www.president.kg/ru/sobytiya/20167\\_utverghdena\\_koncepciya\\_oduhovno\\_nravstvennom\\_razvitiifizicheskom\\_vospitanii\\_lichnosti](https://www.president.kg/ru/sobytiya/20167_utverghdena_koncepciya_oduhovno_nravstvennom_razvitiifizicheskom_vospitanii_lichnosti) (Дата обращения: 24.05.2023).

**List of references used:**

1. Constitution of the Kyrgyz Republic. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112213?cl=ru-ru> (Date of access: 05/24/2023).
2. Law of the Kyrgyz Republic “On Education” dated April 30, 2003 No. 92. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1216?cl=ru-ru> (Date of access : 05/24/2023).
3. Law of the Kyrgyz Republic “On freedom of religion and religious organizations in the Kyrgyz Republic” dated December 31, 2008 No. 282. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202498> (Date access: 05/24/2023).
4. Constitution of the Kyrgyz Republic. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112213?cl=ru-ru> (Date of access: 05/24/2023).
5. The Concept of spiritual and moral development and physical education of the individual was approved. URL: [https://www.president.kg/ru/sobytiya/20167\\_utverghdena\\_koncepciya\\_oduhovno\\_nravstvennom\\_razvitiifizicheskom\\_vospitanii\\_lichnosti](https://www.president.kg/ru/sobytiya/20167_utverghdena_koncepciya_oduhovno_nravstvennom_razvitiifizicheskom_vospitanii_lichnosti) (Date of access: 05/24/2023).
6. Assessing the level of civic knowledge, social activity, the prevalence of various socio-political views and values, as well as the need for civic education among the population of the Kyrgyz Republic. Descriptive report // Peel Research Company. – 2021. – P. 30.
7. Podolskaya D. The number of elderly people in nursing homes is growing. The deputy proposes to punish children. URL: [https://24.kg/vlast/265616\\_chislo\\_pojilyih\\_vdomah\\_prestarelyih\\_rastet\\_deputat\\_predlagaet\\_nakazyivat\\_detey/](https://24.kg/vlast/265616_chislo_pojilyih_vdomah_prestarelyih_rastet_deputat_predlagaet_nakazyivat_detey/) (Date of access: 05/24/2023).
8. Masaliev Zh. Kyrgyzstan intends to withdraw from some human rights conventions. URL: [https://24.kg/vlast/264445\\_kyrgyzstan\\_nameren\\_vyyiti\\_iznekotoryih\\_konventsiiy\\_popravam\\_cheloveka/](https://24.kg/vlast/264445_kyrgyzstan_nameren_vyyiti_iznekotoryih_konventsiiy_popravam_cheloveka/) (Date of access: 05/24/2023).
9. The Concept of spiritual and moral development and physical education of the individual was approved. URL: [https://www.president.kg/ru/sobytiya/20167\\_utverghdena\\_koncepciya\\_oduhovno\\_nravstvennom\\_razvitiifizicheskom\\_vospitanii\\_lichnosti](https://www.president.kg/ru/sobytiya/20167_utverghdena_koncepciya_oduhovno_nravstvennom_razvitiifizicheskom_vospitanii_lichnosti) (Date of access: 05/24/2023).

УДК: 35.2

**Ибраев Бактыбек Кыдыкбекович**  
Кыргыз Республикасынын Президентине  
караштуу Жусуп Абдырахманов атындагы  
мамлекеттик башкаруу академиясынын  
аспиранты

## АСКЕРДИК-САЯСИЙ МАМИЛЕЛЕРДИН МАҢЫЗЫ, КОНЦЕПТУАЛДЫК МҮНӨЗДӨМӨЛӨР ЖӨНҮНДӨ

### Аннотация

Кыргызстандын негизги улуттук кызыкчылыктарын жана аларды камсыз кылуунун негизги инструменттерин түшүнүү Кыргызстандын дүйнөлүк аскердик-саясий мамилелер системасындагы калыптанган орду менен ажырагыс байланышкан. Дүйнөлүк өнүгүүнүн азыркы этабы эң курч социалдык-экономикалык конфликттер жана саясий карама-каршылыктар менен мүнөздөлөт. Ага карабастан, глобалдык жана аймактык коопсуздук маселеси барган сайын саясий маселелерге өтүп баратканын, финансылык жана экономикалык, этно-улуттук, демографиялык жана башкалар, согуштук күчтүн ролу дагы эле болсо эл аралык мамилелерди стабилдештирүүдө эффективдүү тоскоол болуп калууда. Улуттук чечимдердин негизинде жана БУУнун мандатынан тышкары куралдуу күчтөрдү колдонуу практикасын кеңейтүү. Мындай шарттарда тышкы саясаттын куралы жана тигил же бул мамлекеттин улуттук таламдарын камсыз кылуучу курал катары аскердик күчтүн мааниси сакталып турат.

**Негизги сөздөр:** аскердик-саясий; концептуалдык; улуттук; социалдык; экономикалык; конфликттер; карама-каршылык; глобалдык; коопсуздук; эл аралык; финансылык; этно-улуттук; демографиялык; эффективдүү; чечимдер; мамлекеттин; күчтүн.

**Ибраев Бактыбек Кыдыкбекович**  
аспирант  
Академии государственного управления  
при Президенте Кыргызской Республики  
имени Жусупа Абдрахманова

## О СУЩНОСТИ ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ, КОНЦЕПТУАЛЬНЫХ ХАРАКТЕРИСТИКАХ

### Аннотация

Понимание базовых национальных интересов Кыргызстана и основных инструментов их обеспечения неразрывно связано со сложившимся местом Кыргызстана в системе глобальных военно-политических отношений. Современный этап мирового развития характеризуется острейшими социально-экономическими конфликтами и политическими противоречиями. Несмотря на то, что проблема глобальной и региональной безопасности все больше смещается к вопросам политическим, финансово-экономическим, этно-национальным, демографическим и т.д., роль военной силы по-прежнему остается эффективным сдерживающим фактором в стабилизации международных отношений. Расширением практики применения вооруженной силы на основании национальных решений и вне мандата ООН. В данных условиях сохраняется значение военной силы как инструмента внешней политики и обеспечения национальных интересов того или иного государства.

**Ключевые слова:** военно-политический; концептуальный; национальный; социальный; экономический; конфликты; противоречие; глобальный; безопасность; международный; финансовый; этно-национальный; демографический; эффективный; решение; государства; силы.

**Ibraev Baktybek Kydykbekovich**  
post-graduate student  
of the Academy of Public Administration  
under the President of the Kyrgyz Republic  
named after Zhusup Abdrahmanov

## **ABOUT THE ESSENCE OF MILITARY-POLITICAL RELATIONS, CONCEPTUAL CHARACTERISTICS.**

### **Annotation**

Understanding the basic national interests of Kyrgyzstan and the main tools for ensuring them is inextricably linked with the current place of Kyrgyzstan in the system of global military-political relations. The current stage of world development is characterized by acute socio-economic conflicts and political contradictions. Despite the fact that the problem of global and regional security is increasingly shifting to political, financial-economic, ethno-national, demographic, etc. issues, the role of military force still remains an effective deterrent in stabilizing international relations. Expanding the practice of using armed force on the basis of national decisions and outside the UN mandate. Under these conditions, the importance of military force remains as an instrument of foreign policy and ensuring the national interests of a particular state.

**Key words:** military-political; conceptual; National; social; economic; conflicts; contradiction; global; safety; international; financial; ethno-national; demographic; effective; solution; states; strength.

Эгерде мамлекеттер аралык өз ара аракеттенүү системасын карай турган болсок, анда ар кандай аскердик окуяларды ар кандай аскердик-саясий процесстердин: аскерлерди чек арага жайгаштыруу жана кайра топтоо, аскердик мобилизация, аскердик күчтүн ар кандай демонстрацияларынын көрүнүшү катары кароо керек.

Демек, аскердик-саясий процесстердин мазмуну ички жана эл аралык аренада алардын кызыкчылыктарын ишке ашыруунун жүрүшүндө саясий субъекттердин жана объекттердин (өзгөчө аскердик) мамилелеринин татаал структурасында туюнат деп айтууга болот.

Дүйнөлүк масштабда болуп жаткан эл аралык мамилелер, ички жана тышкы саясат чөйрөсүндөгү процесстер бири-бири менен тыгыз байланышта болгон татаал системалуу түзүлүш болуп, аскердик-саясий кырдаал динамизм жана ар түрдүү тенденциялар менен мүнөздөлөт. Аскердик-саясий кырдаалды, аскердик саясатты жана согуштук саясаттын субъекттеринин ортосундагы мамилелерди аныктоочу компоненттердин бүткүл көпчүлүгүнүн ичинен өзгөчө белгиленүүгө тийиш.

XVIII-XIX кылымдардын аягында аскердик саясат саясий ишмердүүлүктүн салыштырмалуу өз алдынча тармагы катары пайда болгон. Ошол мезгилдеги согуштар масштабынын өсүшү, аларга экономикалык ресурстардын көбүрөөк тартылышы жана массалык армиялардын пайда болушу менен мүнөздөлгөн. Согуштар аскердик стратегиядан ашып түшкөндөй. Согуштарга жетекчилик генералдардан жогорку аскердик-саясий даражадагы атайын мекемелердин: мамлекеттик аскердик кеңештердин же комитеттердин, министрликтердин иштерин жүргүзүүгө өткөрүлүп берилген. Куралдуу күрөштүн жетекчилиги аскердик стратегиянын артында калды.

Согуш жана аскердик иштерге жетекчиликтин жаңыдан калыптанган деңгээли адегенде «баш тамга менен жазылган стратегия» же «саясий стратегия» - деп аталып, андан кийин «аскердик саясат» - деген жаңы концепция түзүлгөн.

Бүгүнкү күндө эл аралык практикада мамлекеттин жалпы саясатынын системасында өзгөчө багыттардын бири катары аскердик саясатка туруктуу көз караш калыптанган. Аскердик саясат аскердик курулушка, куралдуу күчтөрдү даярдоого жана түзүүгө, ошондой эле ар кандай саясий максаттарга жетүү үчүн куралдуу күчтөрдү колдонууга түздөн-түз байланыштуу. Мамлекеттердин аскердик саясаты алардын аскердик доктриналарында жана стратегияларында такталган.

Аскердик саясаттын алкагында коргонуу багыты бар жана улуттук коопсуздукту ишке ашырууга багытталган структураларды түзүү аркылуу согуштарды болтурбоого багытталган мамлекеттин ишмердүүлүгүн түшүнүү зарыл.

Аскердик саясаттын мамлекеттик саясат системасындагы орду эки фактор менен аныкталат:

1) биринчиден, аскердик саясат мамлекеттик саясаттын бир бөлүгү, анткени ал мамлекеттин максаттары, мүмкүнчүлүктөрү жана саясий багыты менен аныкталат;

2) экинчиден, аскердик саясат жалпыга карата активдүү, мамлекетке тескери таасир көрсөтүүгө жөндөмдүү, анын куралы, таянычы, же тескерисинче, мамлекеттик бийликти бузууга жөндөмдүү күч катары кызмат кылат.

Аскердик саясатта диалектикалык өз ара байланышкан эки функцияны бөлүп көрсөтүүгө болот:

- илимий-прогностикалык функция;
- уюштуруучулук жана башкаруучулук.

Ошондуктан аскердик саясатты иштеп чыгуу жана ишке ашыруу теориялык концепцияларды иштеп чыгууну жана аскердик уюштуруучулук өнүгүүнүн өнүгүшүн болжолдоону камтыйт. Ал эми аскердик саясатты ишке ашырууга аскердик-саясий чечимдерди кабыл алуу жана оңдоо да кирет. Аскердик саясаттын уюштуруу-административдик тарабы өлкөнүн коопсуздугунун концепциясын ишке ашырууда көрсөтүлүшү мүмкүн. Ошондой эле мамлекеттин аскердик доктринасында жана максаттуу аскердик-техникалык программаларда ишке ашырылат.

Аскердик доктринанын саясий тарабы согуштун мүнөзүн аныктоого, мамлекеттин милдеттерин түшүнүүгө, ошондой эле бүтүндөй өлкөнү жана куралдуу күчтөрдү согушка даярдоонун багыттарына тиешелүү аскердик саясаттын негизги жоболорунан турат. Өз кезегинде мамлекеттик саясат аскердик саясатты жогору жактан аныктайт. Мамлекеттик саясат аскердик иштин саясий, экономикалык, маалыматтык-идеологиялык, техникалык жана технологиялык өбөлгөлөрүн жана шарттарын аныктайт. Өз кезегинде экинчиси, негизинен, армия сыяктуу күч структурасы аркылуу мамлекеттик бийликке ылдый жактан таасир этип, аймактык бүтүндүктү, эгемендүүлүктү камсыз кылып, кээде бийлик үчүн күрөшкө кошулат.

Азыркы учурда аскердик жана мамлекеттик саясаттын ортосундагы чек аралар уламдан-улам ээнбаштык жана бүдөмүк болуп баратат. Бул эки институт уламдан-улам чырмалышып, аскердик саясат бир жагынан мамлекетти «улантып», чыңдаса, экинчи жагынан «тыйып», алдын алып турат.

Аскердик курулуштун пландарын жана программаларын ишке ашыруу саясий мамилелердин белгилүү бир түрүн пайда кылат. Саясий субъекттердин реалдуу өз ара аракети саясий мамилелердин жана процесстердин жүрүшүндө ишке ашат. Демек, саясий турмуштун динамикасын түшүнүү үчүн бул түшүнүктөрдүн мазмунун түшүнүү зарыл.

«Саясий мамилелер» термини саясат таанууда кеңири колдонулат жана ал жөнүндө пикир алышуу процессинде көп колдонулат. Бирок, саясий мамилелерди чечмелөө дагы эле түзүлдү деп эсептелбей тургандыгын белгилей кетүү керек. Колдо болгон билимдер саясий мамилелердин маңызы эмнеде жана алардын кандай түрлөрү бар, ошондой эле алар саясий турмушта кандай орунду ээлейт жана анда кандай роль ойнойт деген суроолорго бир тараптуу жооп берүүгө мүмкүндүк бербейт. Бул аларды карап чыгууну жана деталдуу изилдөөнү улантуу зарылдыгын аныктайт. Саясий мамилелер жөнүндө кээ бир идеяларды карап көрөлү.

Саясий мамилелердин түшүнүгүн аныктоо аракети бири-бирине абдан окшош. Саясат таануучулар «өз ара аракеттенүү» терминине таянуу менен саясий мамилелерди бир эле учурда басып алууга жана ачууга умтулушат. Тактап айтканда, саясий мамилелер саясий бийликти басып алуу, пайдалануу жана кайра бөлүштүрүү боюнча саясий турмуштун субъекттеринин өз ара байланышы жана өз ара аракеттенүүсү - деп айтылат.

Ушул эле ойлор башка авторлордун корутундуларында да кайталанат. Мисалы, бул жерде дагы бир аныктама: «Саясий мамилелер – саясий бийликти алуу, пайдалануу жана кайра бөлүштүрүү боюнча саясий субъекттердин өз ара аракети». Дагы бир вариант: «Саясий мамилелер саясий бийликти алуу, кайра бөлүштүрүү жана ишке ашыруу процессинде саясий турмуштун субъекттеринин өз ара аракети катары түшүнүлөт». Аныктамалардагы айырмачылыктар анча чоң эмес жана көбүнчө башкача аталган объекттерге тиешелүү.

Кээ бир изилдөөчүлөр кырдаалды татаалдаштырып, саясий мамилелерди саясий субъекттер менен объекттердин өз ара аракети катары көрсөтүшөт. Мисалы, саясий мамилелер саясий субъекттердин жана объекттердин бийликке ээ болуу, бөлүштүрүү жана ишке ашыруу боюнча өз ара аракеттенүүсү катары ишке ашырылуучу коомдук мамилелердин бир түрү деп айтышат.

Жогорудагы аныктамалар саясий мамилелерди чечмелөөдө ушул мамиледен келип чыккан жана татаал проблемаларды камтыган бир катар өзгөчөлүктөрдү көрүүгө мүмкүндүк берет. Алардын бири бул мамилелерди алып жүрүүчүлөрдүн өзгөчөлүктөрүнө байланыштуу. Мындай алып жүрүүчүлөрдү саясий субъектилер же саясий турмуштун субъекттери, кээде саясий мамилелердин субъекттери деп аташат. Мисалы, саясий мамилелердин субъекттери болуп инсандар, топтор, катмарлар, жамааттар жана жалпы коом, ошондой эле алардын уюмдары жана институттары саналат.

Аскердик аракеттерге түздөн-түз байланышы жок мамилелер аскердик-саясий мамилелер болуп саналат. Алар согуштук-саясий көз караштарга ылайык өнүгүп, алар эл аралык жана ички кырдаалды, күчтөрдүн тең салмактуулугун жана эл аралык процесске катышуучулардын ортосундагы мамилелерди чагылдырат. Карама-каршылыктардын масштабына жана мүнөзүнө жараша аскердик-саясий мамилелер мамлекет ичиндеги жана мамлекеттер аралык болуп бөлүнөт.

Ички мүнөздөгү аскердик-саясий мамилелерге саясий партиялар менен бийликтин ортосундагы, калктын ар кандай социалдык топторунун өкүлдөрүнүн ортосундагы мамилелер, эгерде алар аскердик бөлүккө ээ болсо, кирет.

Мамлекеттер аралык аскердик-саясий мамилелер аскердик зомбулуктун каражаттарын колдонуу менен байланышкан мамлекеттер менен аскердик уюмдардын ортосунда келип чыккан өз ара мамилелердин жана өз ара аракеттенүүлөрдүн системасын түзөт.

Адатта мамлекеттер аралык аскердик-саясий мамилелери үч түргө бөлүнөт. Биринчи типке кооперативдик (союздук) мүнөздөгү аскердик-саясий мамилелер кирет. Аскердик-саясий мамилелердин экинчи түрү шарттуу түрдө конфронтациялык деп аталат. Бул баарыдан мурда сырттан жашырылган же ачык конфликттин абалында турган мамлекеттердин же мамлекеттердин топторунун ортосундагы мамилелер.

Аскердик-саясий мамилелердин үчүнчү тиби кооперативдик-конфронтациялык. Аларга жергиликтүү куралдуу кагылышууларды жана алардын көзөмөлсүз эскалациясын болтурбоо, өзөктүк куралдын андан ары жайылышын ооздуктоо, аскердик-стратегиялык атаандаштыкты турукташтыруу ж.б.у.с.

Аскердик-саясий мамилелер - бул өз ара байланышкан, өз ара көз каранды жана бири-бирине өзгөчө абалдардын жана кырдаалдардын жыйындысы. Мындан тышкары, ар бир мындай абал белгилүү бир бүтүндүк, анын спецификалык өзгөчөлүктөрү жана көрүнүшүнүн формалары менен мүнөздөлөт.

Демек, аскердик-саясий мамилелердин маңызы коомдук жамааттардын идеологияларынын ортосундагы, ошондой эле мамлекеттин ичиндеги жана тышкы саясий аренадагы аскердик түзүлүштөрдүн ортосундагы мамилелерди орнотууда жатат. Бул карым-катынаштардын каныккандыгы, баарынан мурда аскердик-саясий, аскердик-техникалык кызматташтык жагындагы байланыштардын санына, аскердик илим менен техниканын, аскердик курулуштун өнүгүшүнө, зарыл кадрларды даярдоонун сапатына жараша болот, ошондой эле биргелешкен саясий акцияларды жана аскердик иш-чараларды өткөрүүдө, аскердик жана саясий мүнөздөгү маалымат алмашуу үчүн байланыш каналдарынын сапаты боюнча.

Ошентип, аскердик-саясий мамилелер өз маңызы боюнча коомдук жамааттар менен алардын аскердик уюмдарынын мамлекеттин ичиндеги жана эл аралык аренадагы идеологиялык жактан негизделген байланыштардын жыйындысын билдирет. Бул байланыштардын каныккандык деңгээли аскердик-саясий, мамлекеттик жана аскердик ишмерлердин ортосундагы байланыштардын көлөмү аскердик-техникалык кызматташтык, аскердик илимди жана аскердик өнүгүүнү өнүктүрүү, кадрларды даярдоого көмөк көрсөтүү, аскердик-саясий мүнөздөгү ар кандай маалыматтарды алмашуу, биргелешкен саясий жана аскердик иш-чараларды өткөрүү менен аныкталат.

Аскердик-саясий мамилелердин баардык ар түрдүүлүгү эки аспектиде көрсөтүлүшү мүмкүн: конфронтация жана интеграция. Конфронтация абалы аскердик-саясий мамилелердин карама-каршы субъекттеринин ортосундагы мамилелерде ишке ашат. Интеграция жалпы аскердик-саясий максаттарга жетүү үчүн түрдүү коомдук жамааттардын жана алардын аскердик уюмдарынын биргелешкен иш-аракеттеринин натыйжасында келип чыгат.

Аскердик-саясий ишмердүүлүктүн тигил же бул субъектинин чегинде интеграциялык типтеги аскердик-саясий мамилелерди талдоо жана баалоо алардын өнүгүүсүнүн негизги



тенденцияларын аныктоого мүмкүндүк берерин белгилеп кетели, бул алардын ортосундагы мамилелердин конкреттүү өзгөрүшүнө алып келиши мүмкүн. Союздук мүнөздөгү, ошондой эле алардын аскердик-саясий карама-каршылык мамилелерине өтүшүнө, анын ичинде экстремалдык түрдө - куралдуу согуштар жана чыр-чатактар.

Мамлекеттер аралык мамилелердин системасында аскердик-саясий иш-аракеттер аскердик күчтөрдү көрсөтүүдө, аскердик мобилизациялоодо жана мамлекеттердин чек араларына жакын жердеги аскерлерди топтоодо өз көрүнүшүн табат.

Жогоруда айтылгандардын негизинде азыркы шарттарда аскердик-саясий мамилелердин эволюция процесстери мамлекеттин саясий өнүгүүсүн ишке ашырууда чагылдырылганын айтууга болот. Алар саясий процеске түздөн-түз таасирин тийгизет.

Аскердик-саясий мамилелердин проблемаларын изилдөө эки билим деңгээлине ылайык ишке ашырылууга тийиш:

– коомдун жана мамлекеттин саясий өнүгүүсүнүн жалпы теорияларын ачып берүүчү илимий-теориялык;

– конкреттүү аскердик-саясий иш-чаралар менен өз ара байланышта болгон уюштуруучулук жана практикалык.

Аскердик-саясий ишмердик тигил же бул жагынан согушту даярдоо жана өткөрүү, армияны түзүү менен байланышкандыктан, изилдөөчүлөрдүн арасында дайыма кызыгууну жаратып келген. Ата мекендик тарых аскердик иш-аракеттин саясий мазмуну жана аскердик-саясий мамилелердеги белгисиздик коом жана армиянын өзү үчүн канчалык коркунучтуу экенин көрсөткөн көптөгөн ишенимдүү мисалдарды камтыйт.

«Аскердик» деген сөздүн этиологиясын эске алуу менен аскердик-саясий деп аталган иш-аракеттер эң жалпы формада кандайдыр бир түрдө согуш жана армия менен байланышкан коомдук иштин бардык түрлөрүн камтышы керек. Аскердик-саясий ишмердүүлүктүн феноменин талдоо көрсөткөндөй, анын көрүнүштөрүндө ал өтө ар түрдүү жана ар кандай масштабдагы аскердик операцияларды, аскердик ишмердүүлүктүн туу чокусу катары согушту, ошондой эле коомдо, мамлекетте жана коомдо болуп жаткан бардык процесстерди камтыйт. Аскердик уюмду түзүү жана анын иштешинин кызыкчылыгында армия. Аскердик иш-аракеттерге стратегиялык, оперативдүү жана тактикалык деңгээлдеги аскерлердин аракеттери, ошондой эле куралдуу күчтөрдү колдонууга байланыштуу башкаруу чечимдери кирет.

#### **Колдонулган адабияттардын тизмеси:**

1. Ильин В.В. Саясат таануу. М.: Китеп үйү "Университет", 2009 - С.29
2. Борисенков А.А. Саясат, анын маңызы жана түрлөрү жөнүндө // Н.Б.: Коом жана саясат маселелери. – 2013.-№ 4.-82-110 б
3. Тавадов Г.Т. Саясат таануу. М., 2011. - Б.77
4. Соколов А.В. Саясий тобокелдик: теориядан практикага. - М.: «Муун», 2009. С. 144
5. Макаров В.Е. Россия Федерациясынын коопсуздук системасын өркүндөтүүнүн актуалдуу көйгөйлөрү жана негизги багыттары: Монография. - Таганрог: Басмачы Ступин А.Н., 2009
6. «Кыргыз Республикасынын Аскердик доктринасы» (Кыргыз Республикасынын Президентинин 2013-жылдын 15-июлундагы N 165 Жарлыгы менен бекитилген, Кыргыз Республикасынын Президентинин 2017-жылдын 20-ноябрындагы No 266 Жарлыгы менен редакциясына ылайык бекитилген).
7. Римский В.Л. Орус жарандарынын саясий жана коомдук катышуусунун максаттары жана мотивдери // Саясий социология /ред. Кол.: V.L. Римский (жооптуу редактор) жана башкалар М.: РАПН; РОССПЭН, 2008. - С. 261-289
8. Саясий энциклопедия. М., 1999. Т. 2. - С.95
9. Ирхин Ю.В. Саясат таануу. М., 2007. - С.861
10. Гаджиев К.С. Саясат таануу (базалык курс). М., 2011.- С.108
11. Саясат таануу / А.Ю. Мельвиль жана башкалар М., 2010.- С.582
12. Павлова Н.С. Илим тарыхында коопсуздук проблемасын коюунун социалдык-философиялык негиздери // Алтай мамлекеттик университетинин жаш окумуштууларынын эмгектери: студенттердин, магистранттардын, аспиранттардын жана лицей класстарынын окуучуларынын XXXV илимий конференциясынын материалдары. Чыгаруу. 5. - Барнаул: АГУ, 2008.

13. Гаджиев К.С. Саясат таануу (базалык курс). М., 2011 - С. 256
14. Третьякова С.А. Ааламдашуу шартында заманбап коопсуздук саясаты: өзгөчөлүктөр жана учурдагы тажрыйба. / С.А. Третьяков. // Азыркы дүйнөнүн жана Россиянын өнүгүүсүнүн актуалдуу проблемалары (экономикалык жана социалдык-саясий аспектилер): Мамлекеттик инт. илимий конф (Воронеж, 26-27-ноябрь, 2010-ж.). - Воронеж: ВСУ, 2010. - 117-121-бб

**List of references used:**

1. Ilyin V.V. Political science. М.: Book house "Universitet", 2009 - P.29
2. Borisenkov A.A. About politics, its essence and types // N.B.: Society and political issues. - 2013.-No. 4.-82-110 p
3. Tavadov G.T. Political science. М., 2011. - P.77
4. Sokolov A.V. Political Risk: From Theory to Practice. - М.: "Generation", 2009. S. 144
5. Makarov V.E. Actual problems and main directions of improving the security system of the Russian Federation: Monograph. - Taganrog: Publisher Stupin A.N., 2009
6. "Military doctrine of the Kyrgyz Republic" (approved by the Decree of the President of the Kyrgyz Republic No. 165 of July 15, 2013, approved in accordance with the edition of the Decree of the President of the Kyrgyz Republic No. 266 of November 20, 2017).
7. Rimsky V.L. Goals and motives of political and social participation of Russian citizens // Political sociology /ed. Col.: V.L. Rimskyi (responsible editor) and others М.: RAPN; ROSSPEN, 2008. - S. 261-289
8. Political encyclopedia. М., 1999. Vol. 2. - S.95
9. Irhin Yu.V. Political science. М., 2007. - P.861
10. Gadzhiev K.S. Political science (basic course). М., 2011.- P.108
11. Political science / A.Yu. Melville and others М., 2010.- P.582
12. Pavlova N.S. Socio-philosophical foundations of setting the security problem in the history of science // Works of young scientists of Altai State University: materials of XXXV scientific conference of students, masters, postgraduates and high school students. Set out. 5. - Barnaul: AGU, 2008.
13. Gadzhiev K.S. Political science (basic course). М., 2011 - S. 256
14. Tretyakova S.A. Contemporary Security Policy in Globalization: Features and Current Experience. / S.A. Tretyakov. // Actual problems of the development of the modern world and Russia (economic and socio-political aspects): State int. scientific conference (Voronezh, November 26-27, 2010). - Voronezh: VSU, 2010. - pp. 117-121

**Мамашарип кызы Багдагул**  
Ош мамлекеттик университетинин  
улук окутуучуусу

**Газыбекова Айгуль Орозбаевна**  
Ош мамлекеттик университетинин  
улук окутуучуусу

## МУЛК УКУГУНУН ТУШУНУКТӨРҮНҮН ЖАНА БЕЛГИЛЕРИНИН ЭВОЛЮЦИЯСЫ

### Аннотация

Азыркы мезгилдеги Кыргызстандын экономикалык жана саясий чөйрөдө болуп жаткан өзгөрүү учурундагы жарандардын фундаменталдуу укуктарын жана эркиндиктерин таануунун жана бекемдөөнүн негизинде жеке менчиктин кепилдиктерин түзүү маанилүүдөй болуп калды. Жеке менчиктин өзөгүн мүлк түзөт. Башкача айтканда мүлк - адам баласынын жашоосундагы үй-бүлөдөн кийинки эле орунда турат. Анткени адам баласынын күнүмдүк жашоосу ушул мүлктүн айланасында өтөт. Ал эми мүлктү жөнгө салууда ага карата мамлекеттин тиешелүү мыйзамдары кабыл алынышы керек. Бирок мүлккө карата укук байыркы Римде калыптанып биздин заманга өткөн. Бул макалада мүлк укугунун пайда болуу, тескөө, анын жөнгө салынышы тууралуу жазылды. Албетте булардын бардыгын юридикалык факт катары каралып тиешелүү мыйзамдар менен жөнгө салынат. Кыскасы бул макала буюмга карата укуктун тарых таржымалы, бүгүнкү күндөгү абалы юридикалык аспектилери, түрлөрү жөнүндө жазылды. Негизги белгилей кетчү нерсе – мүлк укугу бүгүнкү күндө да маанилүү орунда турат.

**Негизги сөздөр:** мамлекет, мыйзам, мүлк, жаран, укук, ата мекендик, юридикалык, жоопкерчилик, ой-пикир, буюм, кудуретсиздик, кодекс, процессуалдык.

**Мамашарип кызы Багдагул**  
старший преподаватель  
Ошского государственного университета

**Газыбекова Айгуль Орозбаевна**  
старший преподаватель  
Ошского государственного университета

## ЭВОЛЮЦИЯ ПОНЯТИЯ И ПРИЗНАКОВ ИМУЩЕСТВЕННОГО ПРАВА

### Аннотация

Важно создать гарантии частной собственности на основе признания и укрепления основных прав и свобод граждан в условиях современных изменений в экономической и политической среде Кыргызстана. Собственность является ядром частной собственности. Другими словами, собственность в жизни человека уступает только семье. Потому что повседневная жизнь человека вращается вокруг этого свойства. А в регулировании собственности должны быть приняты соответствующие законы государства. Однако право собственности было установлено в Древнем Риме и дошло до нашего времени. В данной статье написано о возникновении, управлении и регулировании права собственности. Разумеется, все это считается юридическими фактами и регулируется соответствующими законами. Если вкратце, то в данной статье написаны исторические предпосылки, правовые аспекты и виды права на произведение на сегодняшний день. Главное, что следует отметить, это то, что права собственности по-прежнему важны сегодня.

**Ключевые слова:** государство, закон, собственность, гражданин, право, отечественный, юридический, ответственность, мнение, вещь, несостоятельность, кодекс, процессуальный.

**Mamasharip kyzy Bagdagul**

senior lecturer

Osh State University

**Gazybekova Ajgul Orozbaevna**

senior lecturer

Osh State University

## EVOLUTION OF THE CONCEPT AND FEATURES OF PROPERTY LAW

### Abstract

It is important to create guarantees of private property based on the recognition and strengthening of the fundamental rights and freedoms of citizens in the context of modern changes in the economic and political environment of Kyrgyzstan. Property is the core of private property. In other words, property in a person's life is second only to the family. Because the daily life of a person revolves around this property. And in the regulation of property, appropriate laws of the state should be adopted. However, the right of ownership was established in ancient Rome and has come down to our time. This article is written about the emergence, management and regulation of property rights. Of course, all this is considered legal facts and is regulated by relevant laws. In short, this article describes the historical background, legal aspects and types of rights to a work today. The main thing to note is that property rights are still important today.

**Key words:** state, law, property, citizen, law, domestic, legal, responsibility, opinion, thing, insolvency, code, procedural.

Мүлк укугу – бул ыйгарым укуктуу жактын экономикалык үстөмдүк кылуу чөйрөсүндө турган объектиге түздөн-түз таасир көрсөтүү жолу менен анын кызыкчылыктарын канааттандырууну камсыз кылуучу укук түшүнүгү. Актуалдуу укук – (бири-биринен алыс) тарыхый доорлордун эң кеңири колдонулган категорияларынын бири. Бул биздин убактыбызды да кошпойт. Буюмга болгон укуктун жашоого жөндөмдүүлүгү көбүнчө адамдын буюмга (менчикке) болгон мамилесин бекитип, ушул нерсенин эсебинен ар кандай керектөөлөрдү канааттандырууну камсыз кылгандыгы менен түшүндүрүлөт. Бирок, бул жагдай буюм укугунун категориясы кыйла аялуу жана цивилизациялуу илимде бир нече жолу сынга алынганына алып келет. Укуктук категория катары чыныгы мыйзамга мүнөздүү болгон кемчиликтер белгилүү бир деңгээлде анын оң жактарынын уландысы деп айтууга болот. Чыныгы укуктар категориясына көбүнчө бири-бирине эч кандай тиешеси жок укуктар кирет. Натыйжада товарга болгон укуктун бузулушу жана категориясы пайда болот. Бирок, тигил же бул түшүнүктүн чектери өтө кеңири аныкталганда, ар дайым ушундай болот.

Менчик укугунун жогорудагы аныктамасынан буюмга менчик укугу адамдын буюмга болгон мамилесин бекемдей турган нерсе менен эле чектелбейт. Эгер ошондой болсо, анда чыныгы укук мыйзамдын ролун талап кыла албайт. Заттык укуктар менен милдеттенмелердин укуктарынын карама-каршылыгы, мүлктүк укуктар чөйрөсүндө башкаруучунун кызыкчылыктарын канааттандыруу үчүн анын өзүнүн иш-аракеттери чечүүчү мааниге ээ экендигинде, ал эми милдеттенмелердин укуктары жаатында башкаруучунун кызыкчылыктарын канааттандыруу биринчи кезекте милдеттүү жактын аракеттеринин натыйжасында келип чыгат. Ошол эле учурда эки учурда тең субъективдүү укуктун реалдуу же милдеттүү болгон ишке ашырылышы мыйзамдуу түрдө милдеттүү болгон адамдардын туура жүрүм-туруму менен камсыз кылынат. Бирок, эгерде бул жагдай милдеттүү укуктарды жүзөгө ашырууда ачык байкалса (мисалы, кредитордун кредиттик милдеттенме боюнча кызыкчылыгы ссуда алуучу карызды төлөмөйүнчө канааттандырылбай тургандыгы анык болсо), анда мүлктүк укуктар чөйрөсүндөгү милдеттүү адамдардын жүрүм-туруму биринчи планга чыкпайт, анткени алар берилген укукту жүзөгө ашырууга укук берилген жактын аракетин аткарууга тоскоолдук кылбоого гана милдеттүү. Башкача айтканда, алардын милдеттери пассивдүү чыгымга алып келет. Бирок бул алардын баалуулугун түшүрбөйт. Бул үчүн (милдеттүү жактардын ичинен өз милдеттерин бузуу, ыйгарым

укуктуу жактын чарбалык үстөмдүк чөйрөсүнө кирүү жана буюм укугун жүзөгө ашыруу) мунун бардык кесепеттери менен тыгын пайда болушу мүмкүн: милдеттүүнү өзүн тийиштүү түрдө алып жүрүүгө мажбурлоо, укук бузуунун кесепеттерин жоюу үчүн мамлекеттик коргоо чараларына же өзүн-өзү коргоо чараларына кайрылууга туура келет ж. б.

Кыскасы, буюмдун ээси бир нерсе менен боштукта калбайт, ал ар дайым коомдук байланыштардын жана мамилелердин акырында юридикалык мааниге ээ мүнөзгө ээ болгон татаал тармагында иштейт.

Ата мекендик укуктун тарыхында менчик укуктарынын тагдыры ар кандай жолдор менен өнүккөн. Менчик укугунун мисалында анын тагдыры адамдарда жана китептерде гана эмес, укуктарда да бар экенине кепилдик берүүгө болот. Мурунку мезгилдерде жарандык укуктардын кеңири чөйрөсү менчик укугу, айрыкча "жер мамилелери" категориясына кирген.

Совет мезгилинде менчик укугу биринчи жолу мыйзамдаштырылган. 1922-жылы Граждандык кодексте «менчик укугу» деген атайын глава пайда болгон. Менчик укугу, Өнүгүү укугу жана күрөө: бул чыныгы укуктардын катарына кирет. Бирок кийинчерээк жарандардын турак жайга болгон укугу таанылганына байланыштуу ал жараксыз абалга келип, куруу укугу жокко чыгарылган. Күрөө жөнүндө айта турган болсок, ошол мезгилде илимде ал милдеттенмени камсыз кылуунун бир жолу болгон милдеттенме мыйзамына таянат деген ишеним басымдуулук кылган. Мына ушулардын бардыгы жарандык укук системасынын бөлүмдөрүнүн бири катары эмгекке укукту бөлүп алуу үчүн бекем илимий негиздер жок экендигине күбө. Жер жана башка жаратылыш ресурстары мамлекеттин өзгөчө менчигинин объектилери болуп саналышы жана жарандык жүгүртүүдөн алынып салынышы, ошондой эле мыйзамдарда мүлктү кыймылсыз жана кыймылдуу болуп бөлүү каралбагандыгы (сейрек учурларды эске албаганда) менчик укуктарынын тагдырына терс таасирин тийгизген. Бирок, мезгил-мезгили менен илимде менчик укуктарынын категориясын кайра жандандыруу аракеттери жасалган. Ошентип, субъектилерге кээде оперативдүү башкаруу укугу, жерди мөөнөтсүз пайдалануу укугу, мамлекеттик жана коомдук турак жай фондусундагы турак жайды жалдоочунун укугу жана башка бир катар укуктар кирет. Бирок, ошол кезде алар мыйзам чыгаруучу органдын колдоосуна ээ болгон эмес. Сервитуттарга келсек: салттуу түрдө бардык укук системаларында реалдуу укуктар катары классификацияланган, алар биздин мыйзамдарда дайыма болгон, бирок алардын укуктук квалификациясы берилген эмес. Мисалы, башка бирөөнүн үйүндө өмүр бою жашоо укугу керээздөн баш тартуу же өмүр бою багуу шарты менен мүлктү ээликтен ажыратуу жөнүндө келишим менен белгилениши мүмкүн. Бири-бирине чектеш жер участкарунун менчик ээлеринин ортосундагы талаш-тартыштар (мисалы, алардын чек араларын аныктоо боюнча) соттун карамагына кирбейт деп табылды, ал эми бөлүнгөн жер участкарун пайдалануунун тартибин аныктоо боюнча талаштар сот тарабынан каралышы мүмкүн.

Кыскасы, жер ээлеринин укугу кескин чектелип, кыймылсыз мүлктүн жүгүртүүсү токтоп турганда, мүлктүк укук категориясынын кайра жанданышына ишенүү кыйын эле.

Мыйзам чыгаруучунун менчик укуктарынын категориясына карата терс мамилеси аны юридикалык илимде баалоого таасирин тийгизген. В.К. Рейхерд, О. С. Иоффе жана башка окумуштуулар өз эмгектеринде аны бөлүштүрүүнүн так критерийлери жок экендигин жана аны биздин мыйзамдарда бекитүү үчүн социалдык-экономикалык жана саясий-укуктук негиздер жок экендигин далилдешкен. Мына ушулардын бардыгы алтымышынчы жылдардагы жарандык укуктун кодификациялык актыларында — 1961-жылдагы жарандык укуктун негиздеринде жана алардан кийин кабыл алынган союздук республикалардын жарандык кодекстеринде жарандык укук системасынын бөлүмдөрүнүн бири катары менчик укугу бекитилбегендигине алып келди. Жалпы жоболордон кийин аталган актыларга "менчик укугу" бөлүмү киргизилген.

Ата мекендик мыйзамдарда буюм укуктарын жандандыруу СССРдин менчик жөнүндө мыйзамынын кабыл алынышы менен башталган, анда узак тыныгуудан кийин биринчи жолу буюм укуктары мыйзамдаштырылган. Ушул эле багыттагы мындан аркы кадам 1996-жылдагы жарандык мыйзамдардын негиздерин жасады, анда атайын "менчик укугу жана башка чыныгы укуктар" бөлүмү пайда болду. Ошол эле бөлүмдү, бирок көлөмү кененирээк жана бөлүктөргө бөлүнгөндүктөн, биз 1996-жылы кабыл алынган Жарандык кодекстин биринчи бөлүгүнөн да табабыз. Мунун баары ушул мыйзамдын мазмунун ачыкка чыгарууну милдеттендирет. Мурда берилген мыйзамдын жалпы аныктамасы бул максаттар үчүн жетиштүү эмес. Менчик укугуна

мүнөздүү өзгөчөлүктөрдү аныктоо зарыл. Бирок адегенде бир эскертүү беришиңиз керек. Менчик укуктарынын системасында негизги орунду менчик укугу ээлейт, анын өзгөчөлүктөрүнө өзгөчө көңүл бурулат.

Менчик укугуна мүнөздүү болгон бардык белгилер башка физикалык укуктарга жайылтыла бербейт. Презентациянын бул этабында продуктунун бардык укуктары үчүн жалпы мүнөздөмөлөрдү аныктоо милдети турат. Менчик укугун мүнөздөгөн сапаттарга токтолсок, алардын мазмунун ушул бөлүмдүн менчик укугу боюнча бөлүмдөрүндө ачууга аракет кылабыз.

Юридикалык илимде эмгек мыйзамын мүнөздөгөн белгилердин ар түрдүү топтому бар жана бул белгилердин мазмуну ар кандай жолдор менен ачылат. Бул негизинен материалдык укуктардын диапазонун аныктоодо пикир келишпестиктен улам келип чыгат: кээде бул диапазон өтө кеңири, ал эми башка учурларда өтө тар.

Эгерде ушул эсепте баяндалган ой-пикирлерди жалпылаштыра турган болсок, анда менчик укугунун белгилеринен көбүнчө менчик укугу чектелбеген мүнөзгө ээ экендигинин белгилери келип чыгат; бул укуктун объектиси буюм болуп саналат; мүлктүк укуктардан келип чыгуучу талаптар милдеттенме укуктарынан келип чыгуучу талаптарга салыштырмалуу артыкчылыктуу канааттандырылууга тийиш; мүлк укугу мурастоо укугуна таандык жана акырында буюм укуктары абсолюттук коргоого алынат.

Ушул белгилердин бир катар кошпогондо, бардык менчик укуктарынын жалпы ролу талап кылынбайт. Ошентип, бардык менчик укуктарынын белгисиз мүнөзү, балким, менчик укугуна гана мүнөздүү. Экинчи жагынан, көрсөтүлгөн белгилердин бардыгы эле буюмга болгон укукка таандык болушу мүмкүн эмес. Мисалы, нерселер материалдык гана эмес, милдеттүү укуктардын объектиси болушу мүмкүн. Ошол эле учурда менчик укуктарынын объектилери дайыма эле бир нерсеге кыскартыла бербейт. Товардык-укуктук талаптардын артыкчылыктуу канааттандырылышы сыяктуу айрым белгилер да шектүү. Ошентип, эгерде “Кудуретсиздик (банкроттук) жөнүндө” мыйзам чындап эле күрөө менен камсыз кылынган талаптарды банкроттук массадан чыгарып салса, ал эми кредиторлордун калган талаптары анын эсебинен канааттандырылууга тийиш болсо, анда Жарандык кодекс бул маселеде башкача жолго түшкөн.

Жеке ишкер кудуретсиз болгон учурда, ошондой эле юридикалык жак жоюлган учурда күрөө менен камсыз кылынган кудуретсиздик талаптары, алар артыкчылыктардын катарына киргендигине карабастан, үчүнчү же төртүнчү кезекте канааттандырылууга тийиш (КР ЖК (1-бөлүм) 100-бер.5-п.). Процессуалдык мыйзамдар дагы ушундай жол менен баратат (КР ЖПУ 421-бер.). Кыязы, мыйзам чыгаруучу тарабынан менчик укугуна мүнөздүү болгон бардык белгилердин ичинен экөө гана көрсөтүлгөн: ээрчүү укугу жана коргоонун абсолюттук мүнөзү (КР ЖК (1-бөлүм) 228-бер. 4-5-п.). Бул белгилердин биринчисинин маңызы мүлккө менчик укугунун өтүшү бул мүлккө карата башка мүлктүк укуктарды токтотуу үчүн негиз болуп саналбайт. Башкача айтканда, укук нерсенин артынан келет. Демек, бул белгинин максаты: ээрчүү укугу. Ошентип, күрөөгө коюлган мүлккө болгон укук аны башка жакка өткөрүп бергенде сакталат (КР ЖК 339-бер.). Ижарага алынган мүлккө менчик укугу (мүлктү ижарага алуу) башка жакка өткөндө дагы ушундай болот: ижара келишими жаңы менчик ээси үчүн дагы күчүндө болот (КР ЖК 556-бер.).

Бул эки өзгөчөлүк тең (экөө тең укук мураскорлугу да, коргоонун абсолюттук мүнөзү да) мүлктүк укуктарды обочолонтууда мыйзам чыгаруучунун ээлеген позициясынын коркунучтуулугун күбөлөндүрөт, анткени алардын экөөсү тең чектелген укуктарга, буюмдук укуктарга гана мүнөздүү болушу мүмкүн, ал тургай аларга таптакыр таандык эмес. Бирок, кандай болгон күндө да бул маселеде мыйзам чыгаруучунун позициясын эске алуу зарыл.

Менчик укугунун мүнөздүү белгилерин таап, укук мамилелеринин предметтик курамына көңүл бурабыз, анын элементтеринин бири тиешелүү укук болуп саналат. Бардык натуралдык укуктар үчүн, албетте, менчик укугунан тышкары, алардын ар бири менчик ээсинин фигурасы «маяк (белги)» экендиги менен мүнөздөлөт. Демек, менчик укугунун ээси бардык үчүнчү жактар менен абсолюттук укуктук мамилелерге гана ээ болбостон, бул укук мамилелеринин келип чыгышынын негизине жана укуктук табиятына карабастан менчик ээси менен салыштырмалуу укуктук мамилелерге ээ. Ошентип, чарбалык укуктун же оперативдүү башкаруунун ээси тиешелүү мүлктүн ээси менен укуктук мамилелерге кирет. Мүлктүк укуктун ээси үчүнчү жактар менен салыштырмалуу укуктук мамилелерде болушу мүмкүн. Мыйзамда каралган учурларда, укуктук табияты боюнча бир тектүү болгон мүлктүк укук ээлеринин ортосунда (мисалы, жалпы мүлккө

катышуучулардын ортосунда) салыштырмалуу укуктук мамилелер да келип чыгышы мүмкүн.

Менчиктин белгилерин жалпылоо, Кыргыз Республикасынын Жарандык кодексинин 228-беренесинин 2-пунктунда белгиленген. Келгиле, так айтылбаган позицияга көңүл буралы. Ошол эле учурда, менчик укугу башка менчик укуктары менен да байланыштуу экенин түшүнүү маанилүү. Ошондуктан, : «Рим укуктарында бул мүлктүн ээси болбогон адамдарга таандык болушу мүмкүн», - деп белгиледи. Бул менчик тутумундагы менчик укугу, анткени, баарынан мурда, ал менчик ээсине таандык экендигин унута албайбыз, башкы орунду ээлейт, ушул жобону түшүнүүгө аракет кылалы. Менчик укугунун толуктугу жана эксклюзивдүүлүгү менчик ээси ошол эле буюмга кандайдыр бир чектелген менчик укугунун ээси боло албагандыгы менен дал келбейт. Башкача айтканда, адамдын жеке жана мүлктүк укугу, анын мазмуну материалдык укук менен чектелиши мүмкүн эмес. Сервитуттарга карата бул жобо Рим Мыйзамында так айтылган: *sua res nemini servit*, (өз буюму эч кимге кызмат кылбайт). Өзүңүздүн буюмдарыңызга сервитут болушу мүмкүн эмес, анткени бул менчик укугунун мүнөзүнө каршы келет.

Макаланын акырында айтарыбыз, мүлктүк укуктар, бүгүнкү күндө жарандык мыйзамдарда түшүндүрүлгөндөй, өз алдынча экономикалык баалуулук, демек, жарандык жүгүртүүнүн өзүнчө объектиси болуп саналат. Бирок мүлктүк укуктарды дооматтар менен жарандык укуктарын объектилери катары аныктоого болбойт. Анткени талап кылуу укугу мүлктүк укуктардын бир түрү болуп саналат. Мүлктүк укуктардын идеалдуу мүнөзү объекттин касиеттери менен анын укуктук режиминин ортосундагы ички көз карандылыкты алдын ала аныктайт, бул "статикада", "динамикада" жана коргоо ыкмаларында көрүнөт. Ошондуктан, мүлктүк укуктардын ар кандай түрлөрү үчүн, түр ичиндеги универсалдуулукту болжолдогон автономдуу укуктук режим түзүлгөн.

#### **Колдонулган адабияттардын тизмеси:**

Ченемдик актылар:

1. Кыргыз Республикасынын Конституциясы, (В редакции Закона от 5 мая 2021 года № 59), [Электронный ресурс], [www.cbd.minjust.gov.kg](http://www.cbd.minjust.gov.kg)
2. Кыргыз Республикасынын Жарандык Кодекси 1-бөлүм, (В редакции закона от 3 апреля 2023 года № 78), [Электронный ресурс], [www.cbd.minjust.gov.kg](http://www.cbd.minjust.gov.kg)

Негизги адабияттар:

3. Арабаев Ч.И. Жарандык укук Бишкек 2012.
4. Алексеев С.С. Общая теория права.- Т.2.- М.,1982.- 354 с.
5. Сергеев А.П. Гражданское право Т-2, М.2005.

#### **List of references used:**

Chenemdik aktylar:

1. Kyrgyz Respublikasynyn Constitutions, (As amended by the Law of May 5, 2021 No. 59), [Electronic resource], [www.cbd.minjust.gov.kg](http://www.cbd.minjust.gov.kg)
2. Kyrgyz Republicsynyn Zharandyk Codes 1-bolum, (As amended by the law of April 3, 2023 No. 78), [Electronic resource], [www.cbd.minjust.gov.kg](http://www.cbd.minjust.gov.kg)

Negizgi adabiyattar:

3. Arabaev Ch.I. Zharandyk ukuk Bishkek 2012.
4. Alekseev S.S. General theory of law.- Т.2.- М., 1982.- 354 p.
5. Sergeev A.P. Civil law Т-2, М.2005.

УДК 34.4

**Аманалиев Урмат Олжобекович**  
Кыргыз Республикасынын Президентине  
караштуу Жусуп Абдырахманов атындагы  
мамлекеттик башкаруу академиясынын  
юридика илимдеринин доктору, профессордун м.а.

**Мамбетмусаева Салтанат Азисовна**  
Кыргыз Республикасынын Президентине  
караштуу Жусуп Абдырахманов атындагы  
мамлекеттик башкаруу академиясынын  
магистранты

## КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН УЛУТТУК БАЛУУЛУКТАРЫНЫН УКУКТУК НЕГИЗДЕРИ

### Аннотация

Бул макала Кыргызстандын материалдык жана материалдык эмес улуттук баалуулуктарына тиешелүү маселелерди укуктук жөнгө салууга арналган. Бул маселенин актуалдашуусу Кыргыз Республикасынын Президенти С. Н. Жапаровдун улуттук баалуулуктарга, руханий-адеп-ахлактык өнүгүүгө, кыргыз жараны концепциясына тиешелүү бир катар жарлыктары чыккандан кийин болду. Бул документтерде улуттук мыйзамдарга кошулууну талап кылган жаңы аныктамалар пайда болду.

**Негизги сөздөр:** материалдык эмес улуттук баалуулуктар, Кыргыз Республикасынын Конституциясы, Кыргыз Республикасынын Мыйзамы, Кыргыз Республикасынын Президентинин Жарлыгы, инсандын руханий-адеп-ахлактык өнүгүүсү жана дене тарбиясы, адат.

**Аманалиев Урмат Олжобекович**  
доктор юридических наук, и.о. профессора  
Академии государственного управления  
при Президенте Кыргызской Республики  
имени Жусупа Абдырахманова

**Мамбетмусаева Салтанат Азисовна**  
магистрант  
Академии государственного управления  
при Президенте Кыргызской Республики  
имени Жусупа Абдырахманова

## ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ ЦЕННОСТЕЙ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

### Аннотация

Данная статья посвящена правовому регулированию вопросов, касающихся материальных и нематериальных национальных ценностей Кыргызстана. Актуализация данного вопроса произошла после выхода ряда указов Президента Кыргызской Республики С.Н. Жапаров, касающихся национальных ценностей, духовно-нравственного развития, концепции Кыргыз жараны. В этих документах появились новые дефиниции, требующие инкорпорации в национальное законодательство.

**Ключевые слова:** нематериальные национальные ценности, Конституция Кыргызской Республики, Закон Кыргызской Республики, Указ Президента Кыргызской Республики, духовно-нравственное развитие и физическое воспитание личности, адат.



**Amanaliev Urmat Olzhobekovich**

doctor of law, acting professors  
of the Academy of Public Administration  
under the President of the Kyrgyz Republic  
named after Zhusup Abdrahmanov

**Mambetmusaeva Saltanat Azisovna**

undergraduate  
of the Academy of Public Administration  
under the President of the Kyrgyz Republic  
named after Zhusup Abdrahmanov

### Annotation

This article is devoted to the legal regulation of issues related to tangible and intangible national values of Kyrgyzstan. The actualization of this issue occurred after the release of a number of decrees of the President of the Kyrgyz Republic S.N. Zhaparov concerning national values, spiritual and moral development, the concept of Kyrgyz Zharana. New definitions have appeared in these documents that require incorporation into national legislation.

**Key words:** intangible national values, the Constitution of the Kyrgyz Republic, the Law of the Kyrgyz Republic, the Decree of the President of the Kyrgyz Republic, spiritual and moral development and physical education of the individual, adat.

Правовые основы формирования, имплементации и сохранения материальных и нематериальных национальных ценностей в той или иной мере присутствуют (и довольно давно) в ряде нормативных правовых актов страны. Триггером нынешнего повышенного внимания к правовым основам национальных ценностей стал ряд указов Президента КР С.Н. Жапарова.

Если исходить из преамбулы Указа Президента КР «О национальной традиции» от 20.05.2022 г. УП № 157, то под национальными традициями подразумевается большой спектр явлений. Например, в указе говорится: «когда государственному управлению навязывались иные религиозные убеждения и интересы, возникали разногласия, которые в некоторой степени способствовали потере единства» [1]. Исходя из этого, к национальной традиции можно отнести, например, курултай, как традиционный инструмент управления. С.Н. Жапаров еще во время своей предвыборной президентской кампании говорил о необходимости инкорпорации института курултая в систему управления государством. Что в последующем было отражено в статье 7 новой редакции Конституции КР [2].

Также Указа Президента «О национальной традиции» уделяет внимание государственному языку. В пункте 1 указа государственному секретарю дается поручение оказывать особое внимание государственному языку, что идет в фарватере статьи 13 новой редакции Конституции КР [3].

В остальном же Указа Президента «О национальной традиции» говорит о разного рода ценностях и задает принципы, которые должны быть заложены (и в итоге были заложены) в Национальную программу по сохранению национальной традиции:

- в вопросах традиции не противопоставлять религиозные убеждения и ценности традиции;
- приоритет национального самосознания над региональными, этническими и материальными интересами при формировании примерного, настоящего гражданина, искренне преданного интересам общества и страны;
- приоритет продвижения традиционных семейных ценностей как основного ресурса страны, учитывая, что традиции начинаются с семьи, а не с детского сада, школы, вуза или других общественных институтов;
- оказание особого внимания государственному языку и историческим ценностям при формировании достойного представителя общества и государственного служащего;

– разработка методов и требований в соответствии с физиологическими и психологическими особенностями каждого поколения для достижения успехов в продвижении национальных традиций» [4].

Национальная программа по сохранению национальной традиции была утверждена Указом Президента КР «Об утверждении Национальной программы о сохранении и развитии национальных традиций на 2022-2027 годы». Она также отнесла к национальной традиции очень широкий спектр явлений и предметов, которые регулируются Конституцией и рядом законов. Например, Законом КР «О культуре» от 07.04.2009 г. № 119, Законом КР «Об охране традиционных знаний» от 31.07.2007 г. № 116 и Законом КР «О нематериальном культурном наследии Кыргызской Республики» от 09.08.2012 г. № 163.

Президент в своем Указе «О национальной традиции» говорит о том, что вопрос о национальных традициях является логическим продолжением другого его указа: «Представление национальных традиций как достояние народа последовательно вытекает из Указа Президента Кыргызской Республики «О духовно-нравственном развитии и физическом воспитании личности» от 29 января 2021 года № 1» [5]. А наиболее полный и актуальный перечень духовно-нравственных ценностей представлен в Концепции о духовно-нравственном развитии и физическом воспитании личности, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 30 августа 2022 года УП № 303. Это:

- духовно-нравственное воспитание основывается на традиционных ценностях, знаниях и опыте народа, а также общечеловеческих ценностях;
- равное развитие духовно-нравственного и физического воспитания;
- честь и достоинство, доблестное служение Родине и народу – наивысшие ценности;
- приоритет духовно-нравственных ценностей над материальными интересами;
- семья, достойное воспитание и качественное образование – основа духовно-нравственного и физического развития;
- сострадание, милосердие, благородство, справедливость – основа нравственности личности» [6].

Этот перечень логически вытекает из новой редакции Конституции КР. И в целом отражает реальную картину состояния нашего общества. Согласно глобальному исследованию Мирового обзора ценностей, которое проводилось под руководством Р.Инглхарта в том числе в Кыргызстане в 2019 году, культурная ориентация нашего общества становится более традиционной, основанной на важности и значимости ценностей семьи, религии, социального конформизма, принятия сильной власти, значимости коллективного [7]. Президент своим Указом «О национальной традиции» апеллирует именно к этим тенденциям в нашем обществе.

В целом Указ «О национальной традиции» является логическим продолжением политики Президента КР С.Н. Жапарова по формированию монолитного, опирающегося на традиционные устои, общества, которому претят определённые трансформации ценностей, происходящие в ряде стран.

Именно поэтому глава государства делает большой акцент на традиционную семью и традиционные семейные ценности. Что опять же сочетается с новой редакцией Конституции (статьи 20 – 21) [8].

Но в своем Указе «О национальной традиции» Президент КР С.Н. Жапаров ставит очень важный вопрос, который придется решать в ходе реализации этого указа. «Даже в советское время, когда в нашей стране было установлено верховенство закона, неписанные традиции и ценности кыргызского народа имели силу и широко использовались в регулировании родоплеменных, человеческих отношений. Таким образом, система традиций, выработанная самим народом, достигала важных и успешных результатов по сравнению с законами, которые относятся к общечеловеческим», - говорится в Указе «О национальной традиции» [9]. Из чего вытекает, что традиционное право (адат) более эффективно, чем юстиция. Должно ли произойти проникновение адата в законодательство страны? Сейчас мы видим, с каким трудом происходит юридическое оформление института курултая. Малоэффективной оказалась практика использования адата в административном праве страны в недавнем прошлом.

Кроме того, вопрос о сохранении и имплементации национальных ценностей неизбежно будет сталкиваться с теми глобальными изменениями, которые сейчас происходят в мире.

Развитие технологий приводит к ряду необратимых изменений в жизни индивида, общества, государства. К примеру, специалисты Сколково Павел Лукаш, Дмитрий Песков в 2019 году в своем Докладе «Будущее образования: глобальная повестка» заглянули в 2035 год. В своей работе они попытались учесть все тренды и триггеры, влияющие на систему образования в целом на планете. По их мнению, к указанному сроку произойдет самое существенное за последние 200 лет изменение системы образования. Например, изменится роль и статус учителя. И уже сейчас специалисты едины в том, что этот процесс начался. В том же докладе говорится о том, что к тому времени случится «смерть галактики Гуттенберга» - то есть человечество теряет навык чтения [10].

Многие исследования в области институциональной экономики показывают, что развитие искусственного интеллекта рано или поздно выместит с рынка труда от 40 до 70% работоспособного населения мира. Но при этом, российский институциональный экономист, доктор экономических наук, декан экономического факультета МГУ им. М. В. Ломоносова Александр Аузан отмечает, что в первую очередь исчезнут те профессии, которым не свойственно творчество. А вот креативная индустрия (куда, в том числе, входят традиционные ремесла, музыка, кухня, одежда, сказительство и мастерство акынов) имеет самые лучшие перспективы. Исходя из этого, значит ли, что в Кыргызстане в ближайшем будущем будет отдаваться приоритет именно культурным национальным традициям?

Общий ход развития человечества будет ставить еще больше вопросов перед Кыргызстаном по соотношению национальных традиций и прогресса. Следовательно, юридическому сообществу предстоит нелегкий труд по формированию правовых основ национальных ценностей уже в обозримом будущем.

#### Список использованной литературы:

1. Указ Президента Кыргызской Республики «О национальной традиции» от 20.05.2022 г. УП № 157. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ky-kg/430957/10?cl=ru-ru&mode=tekst> (Дата обращения: 24.05.2023).
2. Конституция Кыргызской Республики. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112213?cl=ru-ru> (Дата обращения: 24.05.2023).
3. Конституция Кыргызской Республики. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112213?cl=ru-ru> (Дата обращения: 24.05.2023).
4. Утверждена Национальная программа о сохранении и развитии национальных традиций на 2022–2027 годы. URL: [https://www.president.kg/ru/sobytiya/23249\\_utverghdena\\_nacionalnaya\\_programma\\_o\\_sohranenii\\_i\\_razvitiu\\_nacionalnih\\_tradicij\\_na\\_20222027\\_godi](https://www.president.kg/ru/sobytiya/23249_utverghdena_nacionalnaya_programma_o_sohranenii_i_razvitiu_nacionalnih_tradicij_na_20222027_godi) (Дата обращения: 24.05.2023).
5. Указ Президента Садыра Жапарова «О духовно-нравственном развитии и физическом воспитании личности». URL: [https://www.president.kg/ru/sobytiya/18509\\_ukaz\\_prezidenta\\_sadira\\_ghaparova\\_oduhovno\\_nravstvennom\\_razvitiu\\_ifizicheskom\\_vospitanii\\_lichnosti](https://www.president.kg/ru/sobytiya/18509_ukaz_prezidenta_sadira_ghaparova_oduhovno_nravstvennom_razvitiu_ifizicheskom_vospitanii_lichnosti) (Дата обращения: 24.05.2023).
6. Утверждена Концепция о духовно-нравственном развитии и физическом воспитании личности. URL: [https://www.president.kg/ru/sobytiya/20167\\_utverghdena\\_koncepciya\\_oduhovno\\_nravstvennom\\_razvitiu\\_ifizicheskom\\_vospitanii\\_lichnosti](https://www.president.kg/ru/sobytiya/20167_utverghdena_koncepciya_oduhovno_nravstvennom_razvitiu_ifizicheskom_vospitanii_lichnosti) (Дата обращения: 24.05.2023).
7. Оценка уровня гражданских знаний, общественной активности, распространённости различных социально-политических воззрений и ценностей, а также потребности в гражданском образовании у населения Кыргызской Республики. Описательный отчет // Пил Рисеч Компани. – 2021. – С. 30.
8. Конституция Кыргызской Республики. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112213?cl=ru-ru> (Дата обращения: 24.05.2023).
9. Указ Президента Кыргызской Республики «О национальной традиции» от 20.05.2022 г. УП № 157. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ky-kg/430957/10?cl=ru-ru&mode=tekst> (Дата обращения: 24.05.2023).
10. Лукаш П., Песков Д. Будущее образования: глобальная повестка. СС BY RF Group. 2019. С. 3.

**List of references used:**

1. Decree of the President of the Kyrgyz Republic “On National Tradition” dated May 20, 2022, UP No. 157. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ky-kp/430957/10?cl=ru-ru&mode=text>  
1. (Date of access: 05/24/2023).
2. Constitution of the Kyrgyz Republic. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112213?cl=ru-ru>  
(Date of access: 05/24/2023).
3. Constitution of the Kyrgyz Republic. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112213?cl=ru-ru>  
(Date of access: 05/24/2023).
4. The National Program for the Preservation and Development of National Traditions for 2022–2027 was approved. URL:  
[https://www.president.kg/ru/sobytiya/23249\\_utverghdena\\_nacionalnaya\\_programma\\_o\\_sohranenii\\_i\\_razvitiy\\_nacionalnih\\_tradicij\\_na\\_2022\\_2027\\_godi](https://www.president.kg/ru/sobytiya/23249_utverghdena_nacionalnaya_programma_o_sohranenii_i_razvitiy_nacionalnih_tradicij_na_2022_2027_godi) (Date of access: 05/24/2023).
5. Decree of President Sadyr Japarov “On the spiritual and moral development and physical education of the individual.” URL:  
[https://www.president.kg/ru/sobytiya/18509\\_ukaz\\_prezidenta\\_sadira\\_ghaparova\\_oduhovno\\_nravstvennom\\_razvitiy\\_ifizicheskom\\_vospitanii\\_lichnosti](https://www.president.kg/ru/sobytiya/18509_ukaz_prezidenta_sadira_ghaparova_oduhovno_nravstvennom_razvitiy_ifizicheskom_vospitanii_lichnosti) (Date of access: 05/24/2023).
6. The Concept of spiritual and moral development and physical education of the individual was approved. URL:  
[https://www.president.kg/ru/sobytiya/20167\\_utverghdena\\_koncepciya\\_oduhovno\\_nravstvennom\\_razvitiy\\_ifizicheskom\\_vospitanii\\_lichnosti](https://www.president.kg/ru/sobytiya/20167_utverghdena_koncepciya_oduhovno_nravstvennom_razvitiy_ifizicheskom_vospitanii_lichnosti) (Date of access: 05/24/2023).
7. Assessing the level of civic knowledge, social activity, the prevalence of various socio-political views and values, as well as the need for civic education among the population of the Kyrgyz Republic. Descriptive report // Peel Research Company. – 2021. – P. 30.
8. Constitution of the Kyrgyz Republic. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112213?cl=ru-ru>  
(Date of access: 05/24/2023).
9. Decree of the President of the Kyrgyz Republic “On National Tradition” dated May 20, 2022, UP No. 157. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ky-kp/430957/10?cl=ru-ru&mode=text>  
10. (Date of access: 05/24/2023).
11. Lukash P., Peskov D. The future of education: a global agenda. CC BY RF Group. 2019. P. 3.

УДК: 321.7(575.2)

**Болпонова Асыл Бакытбековна**  
 Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу  
 Жусуп Абдрахманов атындагы  
 мамлекеттик башкаруу академиясынын  
 тарых илимдеринин доктору, профессору

### **АБСАМАТ МАСАЛИЕВ КЫРГЫЗСТАНДАГЫ ДЕМОКРАТИЯЛЫК РЕФОРМАЛАРДЫ ИШКЕ АШЫРУУЧУ: 3 КЕЙС**

#### **Аннотация**

Бул макалада А.Масалиевдин мамлекеттин саясий турмушуна кошкон салымын ачып көрсөтүү максатында Кыргыз Республикасынын КПСС Борбордук Комитетинин биринчи катчысы катары анын ишмердүүлүгү талдоого алынган. Анын мамлекеттик институттардын жана коомдук ойлордун калыптанышына тийгизген таасири да ачылган. Талдоо архивдик булактарга, анын ичинде Борбордук Комитеттин Пленумдарынын докладдарына, токтомдоруна негизделип, анын өз өлкөсүн өнүктүрүүгө кошкон салымын терең түшүнүүгө жана баалоого мүмкүндүк берет. Биздин изилдөөбүз аны үч жагдай аркылуу ачууга багытталган, призма аркылуу XX кылымдын 80-жылдардын аягындагы демократиялык реформаларды ишке ашыруучу, мамлекеттик жана саясий ишмер, инсан катары сапаттарын көрсөтүүгө аракет кылабыз.

**Негизги сөздөр:** А. Масалиев - Кыргыз ССР Компартиясынын Борбордук Комитетинин биринчи катчысы (1985-ж. ноябрь – апрель 1991), КПСС Ысык-Көл обкомунун 1-катчысы (1979-ж. январь, – июнь, 1985), коомдук жана саясий ишмер, 80-жылдардын аягындагы демократиялык реформаларды ишке ашыруучу. XX кылым Кыргызстанда, «перестройка» мезгили, XX к. 30-50-жж. мыйзамсыз репрессияланган адамдарды реабилитациялоо мезгили, ССР Жогорку Советинин Председателинин Указы «30-40-жж. жана 50-ж. башында болуп өткөн репрессиянын курмандыктарына адилеттикти калыбына келтирүү боюнча кошумча чаралар» (1989-ж.), СССР Президентинин Жарлыгы «20-50-жж. саясий репрессиянын бардык курмандыктарынын укуктарын калыбына келтирүү» (1990.).

**Болпонова Асыл Бакытбековна**  
 доктор исторических наук. профессор  
 Академии государственного управления  
 при Президенте Кыргызской Республики  
 имени Жусупа Абдрахманова

### **АБСАМАТ МАСАЛИЕВ КАК РЕАЛИЗАТОР ДЕМОКРАТИЧЕСКИХ РЕФОРМ В КЫРГЫЗСТАНЕ: 3 КЕЙСА**

#### **Аннотация**

В данной статье проводится анализ деятельности А. Масалиева, в роли первого секретаря ЦК КП Кыргызстана, с целью раскрыть его вклад в политическую жизнь государства, а также его влияние на формирование государственных институтов и общественной мысли. Анализ основывается на архивных источниках, включая отчеты, постановления Пленумов ЦК, что позволяют глубже понять и оценить его вклад в развитие своей страны. Наше изыскания сконцентрированы на раскрытии его через три кейса, через призму которых постараемся выделить его качества, как личности, государственного и политического деятеля, как реализатора демократических реформ конца 80-х гг. XX в.

**Ключевые слова:** А. Масалиев - первый секретарь ЦК КП Киргизской ССР ( ноябрь 1985 – апрель 1991 г.), 1-й секретарь Иссык-Кульского обкома КПСС (январь 1979 г. – июнь, 1985 г.), общественный и политический деятель, реализатор демократических реформ конца 80-х гг. XX в. в Кыргызстане, период «перестройки», период реабилитации незаконно репрессированных лиц в

30-50-х гг. XX в., Указ президента Верховного Совета ССР «О дополнительных мерах по восстановлению справедливости в отношении жертв репрессий, имевших место в период 30-40-х годов и начала 50-х годов» (1989 г.), Указ Президента СССР «О восстановлении прав всех жертв политических репрессий 20-50-х годов» (1990 г.).

**Bolponova Asyl Bakytbekovna**  
doctor of historical sciences, professor  
the Academy of Public Administration  
under the President of the Kyrgyz Republic  
named after Zhusup Abdrakhmanov

## **MASALIEV ABSAMAT AS IMPLEMENTER OF DEMOCRATIC REFORMS IN KYRGYZSTAN: 3 CASES**

### **Abstract**

This article analyzes the activity of A. Masaliev, in the role of the first secretary of the Central Committee of the Kyrgyz Communist Party, in order to reveal his contribution to the political life of the state, as well as his influence on the formation of state institutions and public thought. The analysis is based on archival sources, including reports, decisions of the Plenary of the Central Committee, which allow a better understanding and assessment of its contribution to the development of its country. Our research is focused on its disclosure through three cases, through which we will try to highlight his qualities as a person, statesman and politician, as a realizer of democratic reforms of the late 80s. XX in.

**Key words:** A. Masaliev - The First Secretary of the Central Committee of the Kyrgyz SSR (November 1985 - April 1991), the 1-st Secretary of the Issyk-Kul Regional Committee of the CPSU (January 1979 - June 1985), public and political figure, implementer of democratic reforms of the late 80s. XX century. in Kyrgyzstan, the period of «perestroika», the period of rehabilitation of illegally repressed persons in the 30-50's. XX c., Decree of the President of the Supreme Soviet of the SSR « On additional measures to restore justice for victims of repressions that took place in the period of 30-40s and early 50s» (1989), Decree of the President of the USSR «On restoration of the rights of all victims of political repression in the 20-50's» (1990).

Абсамат Масалиев, известная фигура в государственной и политической истории Кыргызской Республики, оставил большой отпечаток на политической карте и судьбе кыргызского народа. Его вклад в формирование государственности и развитие политической системы стал фундаментальным в создании современной общественной структуры. Раскрывая свои способности и лидерские качества, А. Масалиев прочно вошел в историю как руководитель, обладавший не только видением развития страны, но и уникальной способностью объединять людей вокруг общих целей и идеалов. Его политический путь наполнен рядом значимых событий, которые оказали влияние не только на политическую сферу, но и на социальное и экономическое развитие страны.

В данной научной статье проводится анализ деятельности А. Масалиева, в роли первого секретаря ЦК КП Кыргызстана, с целью раскрыть его вклад в политическую жизнь страны, его идеи, стратегии и влияние на формирование общественной мысли и политические институты. Этот анализ основывается на широком спектре источников, включая официальные документы, его доклады и отчеты, интервью в СМИ, а также исследования и публикации, которые позволяют глубже понять и оценить его вклад в развитие своей страны.

Наше выступление сконцентрировано на раскрытии его как личности, государственного и политического деятеля в период реализации демократических реформ конца 80-х гг. XX в., что совпадает с периодом его пребывания у руководства государства. Также, добавим, что конкретно выделены три кейса, через призму которых постараемся выделить его качества.

Значимые, крупные мероприятия/виды принятия и реализации политик, проводимые в период правления А.Масалиева: реализация «перестройки», начатая РФ в период правления М.Горбачева, принятие закона о государственном языке, продолжение реабилитации лиц,



незаконно репрессированные в период 30-50 гг. XX в.. Среди всех отмеченных мероприятий отметим некоторые, на наш взгляд глубоко раскрывающие различные грани личностных, лидерских и профессиональных качеств А.Масалиева:

1. Анализ характеристик А. Масалиева
2. Социально-экономические показатели перед назначением на должность Первого секретаря ЦК КП Киргизской ССР (ноябрь 1985 – апрель 1991 гг.).
3. Работа над процессом реабилитации, незаконно репрессированных лиц в 30-50-х гг. XX в.

**1. Анализ характеристик А. Масалиева.** 2 ноября 1985 г. на должность первого секретаря ЦК КП Киргизской ССР был назначен А.Масалиев. До этого он занимал должность первого секретаря Иссык-Кульского Обкома партии КПСС (январь, 1979 г. – июнь, 1985 г.). В архиве сохранились характеристики на А.Масалиева данные в разные периоды различными главами государственных ведомств: начиная от первых секретарей областного уровня, заканчивая Первым секретарем ЦК КП Киргизии на тот период Усубалиевым Т. У.

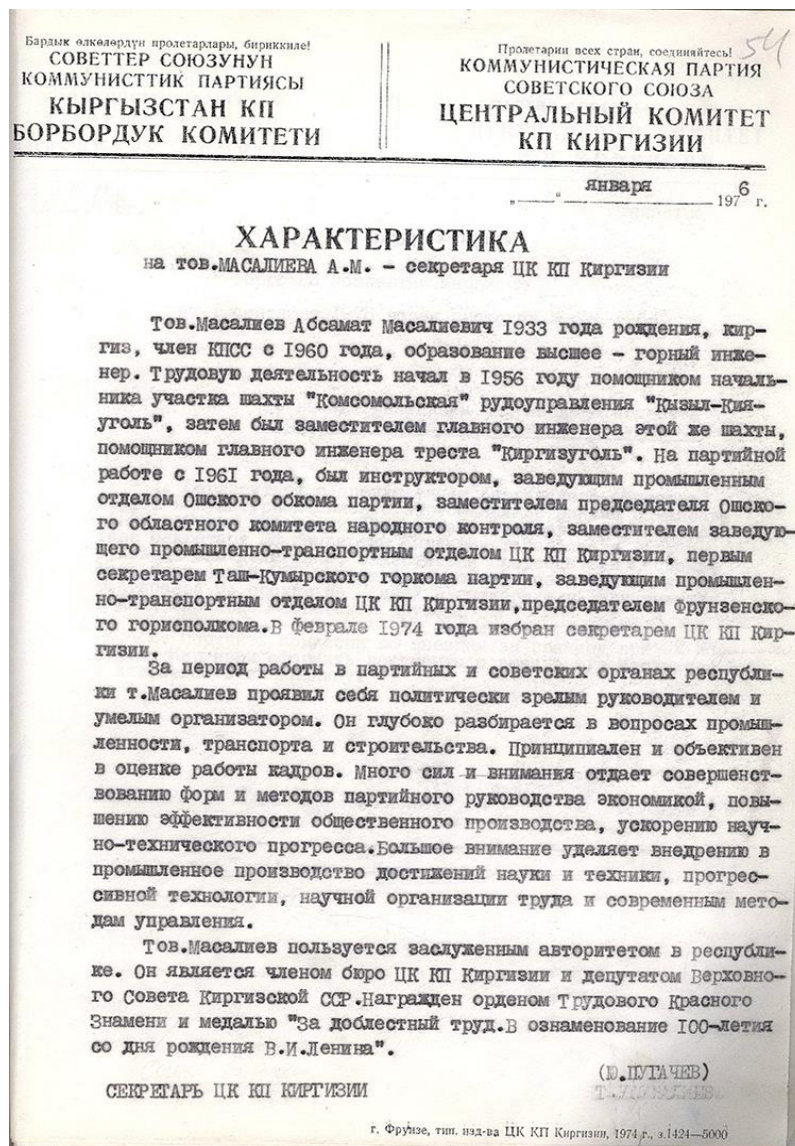
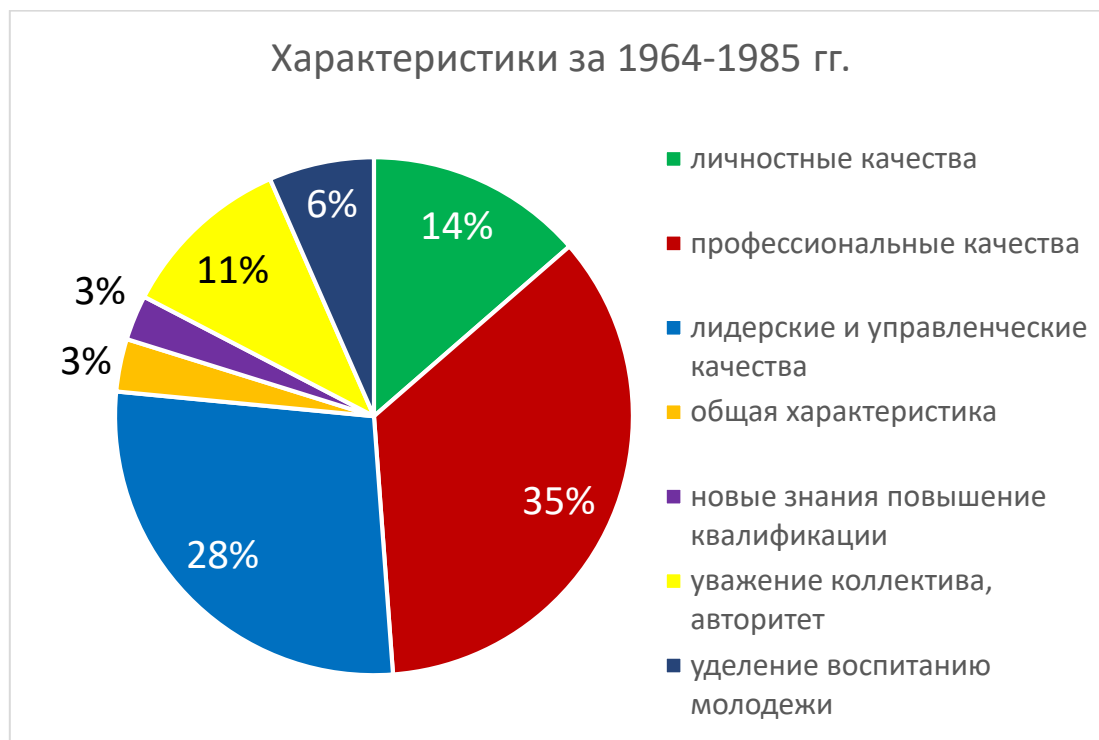


Рисунок 1. Характеристика на секретаря ЦК КП Киргизии А.М. Масалиева. г. Фрунзе, январь 1976 г. <sup>11</sup>

<sup>11</sup> Личное дело А. Масалиева// ЦГА ОПД КР. Ф.56. Оп.296. Д.626., Л.54

На основе контент анализа текста всех характеристик на А. Масалиева с 1964 по 1985 гг. мы пришли к следующему выводу: исключая общепринятые данные о месте и занимаемой должности А. Масалиева, в данных характеристиках больше всего присутствовали характеристика его профессиональной деятельности (75 слов), управленческо-лидерские качества (59 слов), личные качества (29 слов), пользуется поддержкой и авторитетом (23 слов), наставничество (уделяет воспитанию молодежи, молодого поколения (14 слов), критика в его адрес (40 слов). Критика появилась в характеристике перед назначением на должность первого секретаря ЦК КП Киргизии. (см. График 2.)

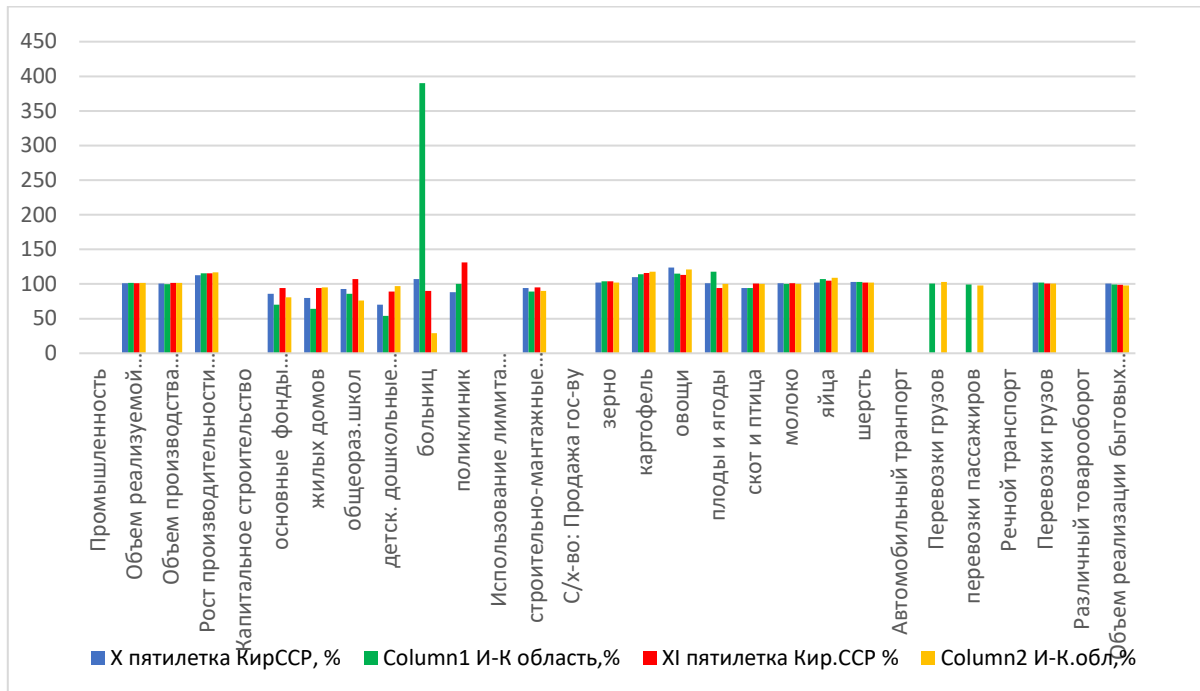


**График 2. Результаты контент-анализа текста характеристик на А.Масалиева за 1964-1985 гг.**

По мере того, как А.Масалиев занимал более высокие должности, характеристика с указанием его профессиональных, лидерских качеств и управленческих навыков возрастает.

**2. Социально-экономические показатели перед назначением.** На должность Первого секретаря ЦК КП Киргизской ССР А. Масалиева назначили в ноябре 1985 г. В архивной папке А. Масалиева, среди документов, была характеристика, составленная Т.Усубалиевым. Характеристика состоит из 4 листов, где на 2 листах освещается социально-экономическое развитие Иссык-Кульской области в сравнении с общими показателями государства. Отметим, что его период управления совпал с X и XI пятилеткой экономического развития страны.





**График 3. Результаты социально-экономического развития за X-XI пятилетние планы развития народного хозяйства СССР (1976-1980гг./1981-1985 гг.)**

Из представленной диаграммы видим, что за 4 года пребывания А.Масалиева в должности Первого секретаря Иссык-Кульского обкома партии (январь 1979 г. – июнь 1985 г.) наиболее высокие социально-экономические показатели, которые существенно отразились на развитии экономики страны: капитальное строительство социальных объектов (больниц, поликлиник) в X пятилетку (увеличение на 290%), строительство детских дошкольных учреждений (XI пятилетка), развитие в области сельского хозяйства (продажа плодов и ягод (X-XI пятилетка). Наиболее низкие показатели: капитальное строительство основных фондов государственных, кооперативных и общественных организаций (X-XI пятилетка), строительство общеобразовательных школ (X пятилетка), детских дошкольных учреждений (X пятилетка), в области развития сельского хозяйства - продажа овощей (X пятилетка).

Вместе с тем, в рамках объективности и в то же время поручительства за представленную кандидатуру (речь идет о А. Масалиеве) Т. Усубалиев показывает какие виды политик не были реализованы, не выполнены: не завершены капитальные строительства и благоустройства населения, допущен значительный падеж скота, не выполнен план по продажи мяса за 1 пятилетку, были вскрыты растраты и хищений социалистической собственности в хозяйствах области, были недостатки в подборе и воспитании руководящих кадров. Характеристика на А. Масалиева данная Усубалиевым Т.У., кроме положительных качеств личности инициативность, честность и наличие принципиальных подходов в управлении., его профессиональных и управленческих навыков), присутствует и субъективная критика. Данный документ был утверждена на бюро ЦК КП Киргизии в 1985 г.

**3. Работа над реабилитацией незаконно репрессированных лиц в 30-50-х гг. XX в.** В период к.80-н.90-х гг. XX в. вновь начинаются процессы демократизации, открытости и прозрачности в отношении вопроса жертв политических репрессий 20-50-х годов XX в. В данный период вышли два важных документа, касающиеся реабилитации незаконно репрессированных лиц. В 1989 г. вышел Указ президента Верховного Совета ССР от 16 января 1989 г. «О дополнительных мерах по восстановлению справедливости в отношении жертв репрессий, имевших место в период 30-40-х годов и начала 50-х годов»<sup>12</sup>. И второй документ, это Указ

<sup>12</sup> Сборник законодательных и нормативных актов о репрессиях и реабилитации жертв политических репрессий. М., 1993. С. 186-187.

Президента СССР «О восстановлении прав всех жертв политических репрессий 20—50-х годов» 13 августа 1990 г.<sup>13</sup>.

Начальный период реабилитации жертв политических репрессий связан с 1953 годом, когда вышел Указ Л.П. Берии «Об амнистии». С мая 1954 года начинается период массового пересмотра дел. После XX съезда КПСС произошло изменение содержания процесса реабилитации: понятие «врага народа», бывшее определяющим в предшествующей карательной политике, отошло на задний план. Однако лишь немногие из жертв репрессий удостоились гласной, публичной реабилитации. Широкая общественность, народ были в неведении о периоде «оттепели». В начале 1960-х годов реабилитационный процесс был приостановлен. Реабилитация следующего этапа (1964 – начало 1980-х гг.) состояла из следующих элементов: случайная амнистия, восстановление в партии, общественный импульс в решении задачи восстановления прав политических заключенных и увековечения их памяти.

Важное значение в этот период приобрело принятие Декларации «О признании незаконными и преступными репрессивных актов против народов, подвергшихся насильственному переселению и обеспечении их прав» (14 ноября 1989 г.)<sup>14</sup> и Указа Президиума Верховного Совета СССР «О дополнительных мерах по восстановлению справедливости в отношении жертв репрессий, имевших место в период 30 – 40-х и начала 50-х годов» (16 января 1989 г.). Именно в этот период Политбюро ЦК КПСС признало, что в 1930-1950-е годы «имела место практика массовых репрессий и произвола»<sup>15</sup>, и что «полной реабилитации всех невинно репрессированных, увековечения их памяти ждут общественность, родственники и близкие пострадавших»<sup>16</sup>. Численность реабилитированных по всему СССР за этот короткий период выросла почти до 1 000 000 человек<sup>17</sup>.

Согласно мнению исследователя Путиловой Е.Г.<sup>18</sup>, принятый в 1991 году Закон «О реабилитации жертв политических репрессий», положило начало третьему периоду реабилитации. Как утверждает Путилова Е.Г., общее число реабилитированных по СССР за период с 1954 по начало 2009 годов – 5 387 517 человек (см. Рис. 4). Число репрессированных в Кыргызстане за период с 1920 по 1953 год, согласно данным десяти томов «Книги жертв политических репрессированных в Кыргызстане (1920-1953 гг.)», составляет **17134** человека<sup>19</sup>.

Что касается реабилитационных процессов в Кыргызстане в период к. 80-90-х гг. XX в., то также процесс реабилитации коснулся и нашей республики. Из доклада А.Масалиева на XVI пленуме ЦК КПСС, отчитываясь об исполнении Указов 1989 – 1990 гг., стало известно, что с 1988 по 1990 гг. было дополнительно реабилитировано **4235** человек<sup>20</sup>. С 16 августа 1989 года в республиканских газетах – «Советская Киргизия» и «Советтик Кыргызстан» началась систематическая публикация списков реабилитированных лиц. В 1996 году был выпущен первый

<sup>13</sup> Сборник законодательных и нормативных актов о репрессиях и реабилитации жертв политических репрессий. М., 1993. С. 186-187.

<sup>14</sup> Обидина Л.Б. Реабилитация жертв политических репрессий: к истории вопроса // Вестник Нижегородского государственного университета им. Н.И. Лобачевского. Выпуск 1 (5). – Нижний Новгород: Изд-во Нижегородского университета, 2002. С. 251.

<sup>15</sup> Постановление Политбюро ЦК КПСС «О дополнительных мерах по восстановлению справедливости в отношении жертв репрессий, имевших место в период 30-40-х и начала 50-х годов» // Реабилитация. Политические процессы 30-50-х годов. С. 17.

<sup>16</sup> Постановление Политбюро ЦК КПСС от 5 января 1989 года «О дополнительных мерах по восстановлению справедливости в отношении жертв репрессий, имевших место в период 30-40-х и начала 50-х годов» // Реабилитация. Политические процессы 30-50-х годов. С. 18.

<sup>17</sup> Путилова Е.Г. Из истории государственной политики по реабилитации жертв политических репрессий в России//[https://www.ntspi.ru/about\\_academy/science/scientific\\_problem\\_laboratories/lab\\_3/%D0%A3%D1%87%D0%B5%D0%BD%D1%8B%D0%B9%20%D0%B8%20%D0%B5%D0%B3%D0%BE%20%D1%88%D0%BA%D0%BE%D0%BB%D0%B0/book/043.htm](https://www.ntspi.ru/about_academy/science/scientific_problem_laboratories/lab_3/%D0%A3%D1%87%D0%B5%D0%BD%D1%8B%D0%B9%20%D0%B8%20%D0%B5%D0%B3%D0%BE%20%D1%88%D0%BA%D0%BE%D0%BB%D0%B0/book/043.htm)

<sup>18</sup> Путилова Е.Г. Из истории государственной политики по реабилитации жертв политических репрессий в России//[https://www.ntspi.ru/about\\_academy/science/scientific\\_problem\\_laboratories/lab\\_3/%D0%A3%D1%87%D0%B5%D0%BD%D1%8B%D0%B9%20%D0%B8%20%D0%B5%D0%B3%D0%BE%20%D1%88%D0%BA%D0%BE%D0%BB%D0%B0/book/043.htm](https://www.ntspi.ru/about_academy/science/scientific_problem_laboratories/lab_3/%D0%A3%D1%87%D0%B5%D0%BD%D1%8B%D0%B9%20%D0%B8%20%D0%B5%D0%B3%D0%BE%20%D1%88%D0%BA%D0%BE%D0%BB%D0%B0/book/043.htm)

<sup>19</sup> Абдрахманов Б.Д. О некоторых статистических сведениях о репрессиях в Кыргызстане в сталинский период // <https://www.istorex.org/post>

<sup>20</sup> Материалы заседания Пленума ЦК КП Киргизии от 5 июня 1990 г.// Центральный государственный архив общественно-политической документации Кыргызской Республики (ЦГАОПД КР), ф.56, оп.247, д.31, С.40.

сборник, в который вошли сведения о 4466 реабилитированных гражданах, опубликованные в 1989-1995 годах в этих газетах<sup>21</sup>.

### Динамика реабилитации жертв политических репрессий с 1954 по начало 2000-х гг.

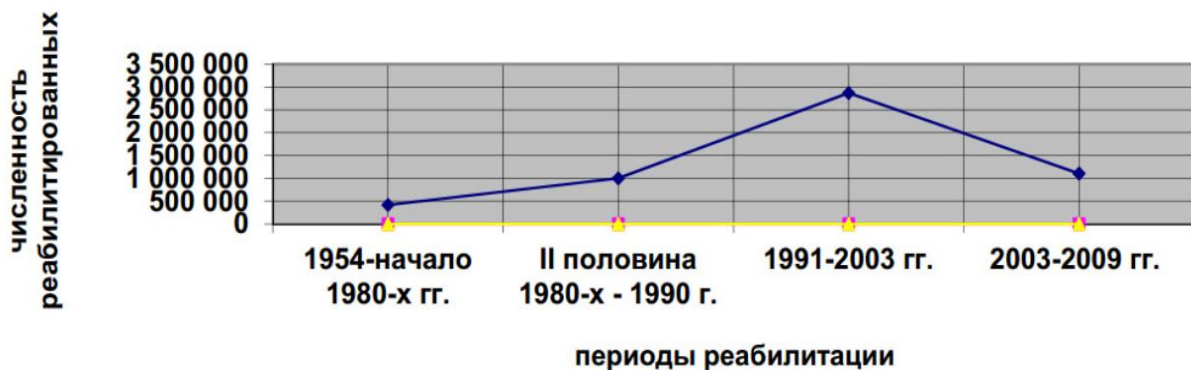


Рис 4. Динамика реабилитации жертв политических репрессий с 1954 по начало 2000 гг.<sup>22</sup>

Данный период реабилитации характеризуется тем, что здесь были реабилитированы большинство гражданские лица. Из известных личностей, дела которых, в составе созданных комиссий, были рассмотрены и реабилитированы в политическом отношении были Абдрахманов Токо (младший брат Ж.Абдрахманова)<sup>23</sup>, Базаркулов Данияр<sup>24</sup>, Худайбергенов Таш<sup>25</sup>. Всего в материалах архива ф.56, в период председательства А.Масалиева, нами было обнаружено только постановительная часть о реабилитации и восстановлении в партийном отношении 22 человек. Предполагается, что основная протокольная часть заседания комиссии по данным лицам находятся в архиве ГКНБ КР. Среди реабилитированных в период в 1989-1991 гг. много было простых гражданских лиц, многие из которых имели только среднее или неполное среднее образование, не занимающие никаких административных государственных должностей.

Роль А.Масалиева в проведении политики окончательной реабилитации граждан, осужденных в 30-50-е годы XX века, была важным шагом в истории страны, а именно в продолжении процессов демократизации в Кыргызстане. Данная политика государства была направлена на восстановление справедливости и возвращение достоинства людям, пострадавшим от политических репрессий.

Анализ деятельности А. Масалиева позволяет выделить ключевые аспекты его деятельности, работы, его отношения к соратникам, а также выработанные жизненные принципы и позиции. На примере изучения его деятельности можно предложить практические шаги для дальнейшего улучшения принципов государственного управления, в особенности в период кризисов. Многие его положительные черты характера как – патриотизм, высокий профессионализм, умение руководить и принимать правильные решения, честность, усердие, упорство, трудолюбие,

<sup>21</sup> Абдрахманов Б.Д. О некоторых статистических сведениях о репрессиях в Кыргызстане в сталинский период // <https://www.istorex.org/post>

<sup>22</sup> Путилова Е.Г. Из истории государственной политики по реабилитации жертв политических репрессий в России//[https://www.ntspi.ru/about\\_academy/science/scientific\\_problem\\_laboratories/lab\\_3/%D0%A3%D1%87%D0%B5%D0%BD%D1%8B%D0%B9%20%D0%B8%20%D0%B5%D0%B3%D0%BE%20%D1%88%D0%BA%D0%BE%D0%BB%D0%B0/book/043.htm](https://www.ntspi.ru/about_academy/science/scientific_problem_laboratories/lab_3/%D0%A3%D1%87%D0%B5%D0%BD%D1%8B%D0%B9%20%D0%B8%20%D0%B5%D0%B3%D0%BE%20%D1%88%D0%BA%D0%BE%D0%BB%D0%B0/book/043.htm)

<sup>23</sup> Материалы от 18.05.89 // Центральный государственный архив общественно-политической документации Кыргызской Республики (ЦГАОПД КР), ф.56, оп.271, д.24, С.9-11.

<sup>24</sup> Материалы от 12.01.90 – 20.10.1990 г.// Центральный государственный архив общественно-политической документации Кыргызской Республики (ЦГАОПД КР), ф.56, оп.271, д.46, С.12.

<sup>25</sup>Материалы от 25.04.1990 г.//Центральный государственный архив общественно-политической документации Кыргызской Республики (ЦГАОПД КР), ф.56, оп.277, д.66, С.12.

коммуникабельность и чуткость, отзывчивость, простота в общении с окружающими послужит хорошим напутствием для молодого поколения при формировании политической элиты. Деятельность в должности Первого секретаря ЦК КП Киргизской ССР, первого секретаря Иссык-Кульского обкома партии отражает его роль в стимулировании развития государства, региона через социальные реформы, улучшение инфраструктуры и социальных программ. Проведение политики окончательной реабилитации свидетельствует о чувстве справедливости и заботы А. Масалиева о гражданах, пострадавших от репрессий. Это было важным шагом для укрепления доверия населения к власти.

### Список использованной литературы:

1. Сборник законодательных и нормативных актов о репрессиях и реабилитации жертв политических репрессий. М., 1993. С. 186-187.
2. Обидина Л.Б. Реабилитация жертв политических репрессий: к истории вопроса // Вестник Нижегородского государственного университета им. Н.И. Лобачевского. Выпуск 1 (5). – Нижний Новгород: Изд-во Нижегородского университета, 2002. С. 251.
3. Постановление Политбюро ЦК КПСС «О дополнительных мерах по восстановлению справедливости в отношении жертв репрессий, имевших место в период 30-40-х и начала 50-х годов» // Реабилитация. Политические процессы 30-50-х годов. С. 17.
4. Закон РСФСР «О реабилитации репрессированных народов» (с изменениями и дополнениями, внесенными Законом РФ от 1 июля 1993 года № 5303-1) // Сборник законодательных и нормативных актов о репрессиях и реабилитации жертв политических репрессий. – Курск.: ГУИПП «Курск», 1999. Ч.1. 510 с. С. 155-156.
5. Путилова Е.Г. Из истории государственной политики по реабилитации жертв политических репрессий в России  
//[https://www.ntspi.ru/about\\_academy/science/scientific\\_problem\\_laboratories/lab\\_3/%D0%A3%D1%87%D0%B5%D0%BD%D1%8B%D0%B9%20%D0%B8%20%D0%B5%D0%B3%D0%BE%20%D1%88%D0%BA%D0%BE%D0%BB%D0%B0/book/043.htm](https://www.ntspi.ru/about_academy/science/scientific_problem_laboratories/lab_3/%D0%A3%D1%87%D0%B5%D0%BD%D1%8B%D0%B9%20%D0%B8%20%D0%B5%D0%B3%D0%BE%20%D1%88%D0%BA%D0%BE%D0%BB%D0%B0/book/043.htm)
6. Материалы заседания Пленума ЦК КП Киргизии от 5 июня 1990 г.// Центральный государственный архив общественно-политической документации Кыргызской Республики (ЦГАОПД КР), ф.56, оп.247, д.31, С.40.
7. Абдрахманов Б.Д. О некоторых статистических сведениях о репрессиях в Кыргызстане в сталинский период // <https://www.istorex.org/post>
8. Личное дело А. Масалиева// ЦГА ОПД КР. Ф.56. Оп.296. Д.626.
9. Материалы от 18.05.89 // Центральный государственный архив общественно-политической документации Кыргызской Республики (ЦГАОПД КР), ф.56, оп.271, д.24, С.9-11.
10. Материалы от 12.01.90 – 20.10.1990 г.// Центральный государственный архив общественно-политической документации Кыргызской Республики (ЦГАОПД КР), ф.56, оп.271, д.46, С.12.
11. Материалы от 25.04.1990 г.//Центральный государственный архив общественно-политической документации Кыргызской Республики (ЦГАОПД КР), ф.56, оп.277, д.66, С.12.

### List of references used:

1. Sbornik zakonodatel'nykh i normativnykh aktov o repressiyakh i reabilitatsii zhertv politicheskikh repressiy. M., 1993. S. 186-187.
2. Obidina L.B. Reabilitatsiya zhertv politicheskikh repressiy: k istorii voprosa // Vestnik Nizhegorodskogo gosudarstvennogo universiteta im. N.I. Lobachevskogo. Vypusk 1 (5). – Nizhniy Novgorod: Izd-vo Nizhegorodskogo universiteta, 2002. S. 251.
3. Postanovleniye Politbyuro TSK KPSS «O dopolnitel'nykh merakh po vosstanovleniyu spravedlivosti v otnoshenii zhertv repressiy, imevshikh mesto v period 30-40-kh i nachala 50-kh godov» // Reabilitatsiya. Politicheskiye protsessy 30-50-kh godov. S. 17.
4. Zakon RSFSR «O reabilitatsii repressirovannykh narodov» (s izmeneniyami i dopolneniyami, vnesennymi Zakonom RF ot 1 iyulya 1993 goda № 5303-1) // Sbornik zakonodatel'nykh i normativnykh aktov o repressiyakh i reabilitatsii zhertv politicheskikh repressiy. – Kursk.: GUIPP «Kursk», 1999. CH.1. 510 s. S. 155-156.

5. Putilova Ye.G. Iz istorii gosudarstvennoy politiki po reabilitatsii zhertv politicheskikh repressiy v Rossii//[https://www.ntspi.ru/about\\_academy/science/scientific\\_problem\\_laboratories/lab\\_3/%D0%A3%D1%87%D0%B5%D0%BD%D1%8B%D0%B9%20%D0%B8%20%D0%B5%D0%B3%D0%BE%20%D1%88%D0%BA%D0%BE%D0%BB%D0%B0/book/043.htm](https://www.ntspi.ru/about_academy/science/scientific_problem_laboratories/lab_3/%D0%A3%D1%87%D0%B5%D0%BD%D1%8B%D0%B9%20%D0%B8%20%D0%B5%D0%B3%D0%BE%20%D1%88%D0%BA%D0%BE%D0%BB%D0%B0/book/043.htm)
6. Materialy zasedaniya Plenuma TSK KP Kirgizii ot 5 iyunya 1990 g.// Tsentral'nyy gosudarstvennyy arkhiv obshchestvenno-politicheskoy dokumentatsii Kyrgyzskoy Respubliki (TSGAOPD KR), f.56, op.247, d.31, S.40.
7. Abdrakhmanov B.D. O nekotorykh statisticheskikh svedeniyakh o repressiyakh v Kyrgyzstane v stalinskiy period // <https://www.istorex.org/post>
8. Lichnoye delo A. Masaliyeva// TSGA OPD KR. F.56. Op.296. D.626.
9. Materialy ot 18.05.89 // Tsentral'nyy gosudarstvennyy arkhiv obshchestvenno-politicheskoy dokumentatsii Kyrgyzskoy Respubliki (TSGAOPD KR), f.56, op.271, d.24, S.9-11.
10. Materialy ot 12.01.90 – 20.10.1990 g.// Tsentral'nyy gosudarstvennyy arkhiv obshchestvenno-politicheskoy dokumentatsii Kyrgyzskoy Respubliki (TSGAOPD KR), f.56, op.271, d.46, S.12.
11. Materialy ot 25.04.1990 g.//Tsentral'nyy gosudarstvennyy arkhiv obshchestvenno-politicheskoy dokumentatsii Kyrgyzskoy Respubliki (TSGAOPD KR), f.56, op.277, d.66, S.12.

УДК: 34.037

Амирова Кайрыниса Асанбаевна  
К.Ш. Токтомаматова атындагы  
Эл аралык университетин аспиранты  
Ош МУнин улук окутуучусу

## НОТАРИАЛДЫК ИШТИ УЮШТУРУУНУН УКУКТУК НЕГИЗДЕРИ

### Аннотация

Макаланын изилдөө темасын негизи жарандык коомдун институту катары нотариат алдын алуучу сот адилетигин аткаруу, талашсыз укуктарды күбөлөндүрүү, жарандык укуктарды юридикалык жактан бекемдөө жана алардын бузулушунун алдын алууга багытталган мыйзамда каралган нотариалдык иш-аракеттерди жүзөгө ашырат. Жарандык коомдо нотариат жеке менчикти жана талашсыз мүлктүк укуктарды коргоону, жарандык карым-катнаштын бардык катышуучуларынын укуктарын коргоону камсыз кылат. Мамлекеттин жана укуктун өнүгүү тарыхында нотариат укуктук тутумунун курамдык бөлүгү болуп саналат. Изилдөөнүн максаты нотариустун укуктук макамын жана өзгөчөлүгүнө жараша нотариустардын табиятын жана өзгөчөлүктөрүн изилдөө, нотариустун укуктук макамын жана нотариалдык кесибинин өзгөчөлүгүнө талдоо жүргүзүү болуп саналат. Изилдөөнүн предмети-нотариат институтун жөнгө салуучу мыйзамдардын динамикалуу өзгөрүшүнө байланыштуу нотариустун укуктарын сакталышы жана милдеттерин аткаруу башкача айтканда биринчи кезекте нотариалдык кызматтарды квалификациялуу кызмат көрсөтүү байланышын нотариустун укуктук абалын көрсөтүү.

**Негизги сөздөр:** Конституция, нотариус, укуктук макамы, мүлк, нотариалдык иш-аракеттер, мыйзам, институт, коом, жоопкерчилик, укук, милдет, жаран, юридикалык жак, жоопкерчилик.

Амирова Кайрыниса Асанбаевна  
аспирант  
Международного Университета  
имени К.Ш.Токтомаматова  
старший преподаватель Ош ГУ

## ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ НОТАРИАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

### Аннотация

Актуальность темы исследования статьи нотариат как институт гражданского общества осуществляет предусмотренные законом нотариальные действия, направленные на осуществление превентивного правосудия, удостоверение неоспоримых прав, юридическое закрепление гражданских прав и предупреждение их нарушения. В гражданском обществе нотариат обеспечивает защиту частной собственности и неоспоримых имущественных прав, защиту прав всех участников гражданского оборота. В истории развития государства и права нотариат является составной частью правовой системы. Целью исследования является изучение характера и особенностей нотариусов в зависимости от правового статуса и специфики нотариата, проведение анализа правового статуса нотариуса и специфики нотариальной профессии. Предмет исследования-соблюдение прав и исполнение обязанностей нотариуса в связи с динамичным изменением законодательства, регулирующего институт нотариата, то есть, в первую очередь, оказание квалифицированных нотариальных услуг.

**Ключевые слова:** Конституция, нотариус, правовое положение, имущество, нотариальные действия, закон, учреждение, общество, ответственность, право, обязанность, гражданин, юридическое лицо, ответственность.

**Amirova Kairynisa Asanbaevna**  
graduate student  
of International University named  
after K. Sh. Toktomamatov  
Senior Lecturer at Osh SU

## LEGAL BASIS OF THE ORGANIZATION OF NOTARY ACTIVITY

### Abstract

Relevance of the topic of the article notary as an institute of civil society carries out notarial actions provided for by law, aimed at the implementation of preventive justice, certification of undisputed rights, legal consolidation of civil rights and prevention of their violation. In civil society, the notary ensures the protection of private property and indisputable property rights, and the protection of the rights of all participants in civil turnover. In the history of the development of the state and law, the notariat is an integral part of the legal system. The purpose of the study is to examine the nature and characteristics of notaries depending on the legal status and specifics of the notariat, to analyze the legal status of the notary and the specifics of the notarial profession. The subject of the study - observance of rights and fulfillment of duties of a notary in connection with the dynamic changes in the legislation regulating the institution of notariat, that is, first of all, the provision of qualified notarial services.

**Keywords:** Constitution, notary, legal status, property, notarial acts, law, institution, society, responsibility, right, duty, citizen, legal entity, citizen, liability.

Нотариалдык иш-аракет жарандык коомдук турмушунун эң маанилүү жөнгө салуучулардын бири болуп саналат. Акыркы учурда нотариустун макамы, функциясы жана иштөө тартиби түп-тамырынан бери өзгөрүлдү. Бир жагынан, нотариустардын юридикалык иши мамлекеттин атынан жүзөгө ашырат, нотариалдык жол-жоболоштурган документтердин юридикалык күчүн жана мыйзам алдында таанылышын кепилдейт, нотариустардын атайын коомдук-укуктук макамын аныктайт. Экинчи жагынан, коомдук-укуктук мүнөзү жарандарды юридикалык мааниси бар бир катар иш-аракеттерди жасоодо мыйзам тарабынан укук берилген адам катары нотариуска кайрылууга милдеттендирет. Нотариус юридикалык жактан маанилүү иш-аракеттерди жасоо менен киреше алуу максатын көздөбөй тургандыгын түшүнүү керек, анткени анын милдети мамлекеттин атынан аракеттерди жасоо болуп саналат.

Сот жана нотариат максаты-жарандардын жана юридикалык жактардын укуктарын коргоону камсыз кылуу. Ал эми нотариус ишти сотко жеткирбөө үчүн аракетти. Узак убакыт жарандык процесстик укук теориясында Н.Б. Зейдер нотариатты сот бийлигинин органдарына жарандык укуктарды коргоону ишке ашыруучу органдар катары киргизген көз карашы үстөмдүк кылып келген. Азыркы учурда бийликти бөлүштүрүү принцибин ишке ашыруу менен, нотариат укуктук тутумунда алдын алуучу сот адилеттигинин куралы катары кызмат кылат. Сот өз ишин (сот адилеттигин) конституциялык, жарандык, административдик жана жазык сот өндүрүшүнүн алкагында жүзөгө ашырат, нотариат-Кыргыз Республикасынын атынан нотариустар тарабынан мыйзам актыларында каралган нотариалдык аракеттерди жасоо [1] жарандардын жана юридикалык жактардын укуктарын жана мыйзамдуу кызыкчылыктарын коргоону камсыз кылат. Нотариатты сот адилеттиги менен байланыштырган нерсе-алардын иши жарандардын укуктарын коргоого багытталган. Мисалга алсак, В. Жуйков; нотариустар мүлктү ажыратууга тыюу салуу укугуна ээ. Нотариус аткаруу баракчасын түзөт, далилдерди камсыз кылат-муну баары ыйгарым укуктарынан башка эч кандай бийлик эмес-деп белгилейт [2, с.17].

Нотариат сот адилеттигине карылбастан жарандардын укуктарын коргоодо негизги милдетти аткарат, коргоо үчүн сотко кайрылуу зарылдыгы келип чыкканда сот адилеттигин ишке ашырууну жеңилдетет. Ошондуктан, нотариат жана сот уюштуруучулук жана функционалдык жактан өз ара көз карандысыз ошол эле учурда мыйзам тарабынан алдын ала аныкталган кесилиш жана өзгөчө өз ара аракеттенүү негиздери бар эки өз алдынча система экендигин аныктайт. Жарандык коомдо нотариат жеке менчикти жана талашсыз мүлктүк укуктарды коргоону, жарандык карым-катнаштын бардык катышуучуларынын укуктарын коргоону камсыз кылат.

Мамлекеттин жана укуктун өнүгүү тарыхында нотариат укуктук тутумунун курамдык бөлүгү болуп саналат, анткени нотариустар тарабынан жүзөгө ашырылган функциялар объективдүү түрдө зарыл жана коом тарабынан талап кылынат, айрыкча өнүккөн экономкасы жана жарандык жүгүртүүсү бар коомдо. Мамлекеттибиз эгемендүүлүктүү алган учурда баштап, экономикалык кайра түзүүлөргө байланыштуу, менчиктештирүү процесстери, Кыргызстандагы менчик мамилелерин өзгөртүү. Бул өзгөртүүлөр нотариат системасын өнүктүрүү жолу менен, анын ичинде жарандык карым-катышуучулардын укуктук ыкмаларын коргоо үчүн талап кылды. Узак убакыт ичинде карама-каршы болгон юридикалык практика жана мыйзамдарда бир нече жылда нотариат укуктук тутумунда татыктуу орун ээледі.

Нотариат институтунун өзгөчөлүгү, коом үчүн пайдалуу, нотариатка мамлекет тарабынан эч кандай чыгымдарсыз укук коргоо функцияларын, жарандык карым-катнашка катышуучулардын юридикалык аракеттеринин мыйзамдуулугун камсыз кылууга мүмкүндүк берет. Нотариалдык иш-аракеттер нотариус тарабынан гана жасалат. Калк жайгашкан аймакта нотариус болбогон учурда нотариалдык иш-аракеттер аткаруу бийлик органдары, ыйгарым укуктуу кызмат адамдары тарабынан жасалат. Ошондуктан, нотариат-бул бүтүмдөрдү күбөлөндүрүү, мурастоо укуктарын тариздөө жана жарандардын укуктарын юридикалык жактан бекемдөөгө жана алардын мындан ары мүмкүн болуучу бузулушунун алдын алууга багытталган башка иш-аракеттерди аткаруу жүктөлгөн органдардын тутуму деп төмөнкүдөй тыянак чыгарууга болот:

-жарандардын, мамлекеттик жана мамлекеттик эмес мекемелердин, уюмдардын, коомдук бирикмелердин укуктарын жана мыйзамдуу кызыкчылыктарын коргоо;

-менчиктин бардык түрлөрүн коргоо;

-келишимдерди жана башка бүтүмдөрдү алдын ала жана өз убагында күбөлөндүрүү, аткаруу иш-аракеттерин ж.б. жасоо жолу менен укук бузуулардын алдын алуу.

Нотариалдык иш-мыйзамдарда каралган мамлекеттин атынан акы төлөнүүчү нотариалдык иш-аракеттерди жасоодон турган жарандык карым-катнашка катышуучулардын укуктарын жана мыйзамдуу кызыкчылыктарын коргоо максатында жүзөгө ашырган атайын тутумунун иши. И.Г. Черемных «нотариат жеке жана юридикалык жактардын укуктарын жана мыйзамдуу кызыкчылыктарын коргоо менен өз ишин мамлекеттин атынан жүзөгө ашырат, ошондуктан мыйзамдуулукту камсыз кылууга, жеке жана коомдук кызыкчылыктарды коргоого багытталган иши өзүнүн маңызы боюнча коомдук мүнөздөгү укук коргоо иши болуп саналат»-деп белгилейт [3,с.39]. Ушундан улам, биз нотариалдык иш-аракеттер ар тараптуу иш экендиги, анын ичинде укуктук иш-аракеттер жана иштин техникалык маселелери камтыган көптөгөн аспектилери бар экендигин көрөбүз. Нотариалдык иш кынтыксыз иштеши үчүн нотариустардын жана анын натыйжасы катары бүтүндөй нотариаттын ишин уюштурууга мүмкүндүк бере турган жөнгө салуу чаралары зарыл. Нотариалдык ишти уюштуруунун принциптери нотариаттын натыйжалуу иштешине жетишүүгө мүмкүндүк берген, жарандык коомдун катышуучуларынын укуктарын, эркиндиктерин жана мыйзамдуу кызыкчылыктарын коргоонун натыйжасы болуп саналат.

Нотариус нотариалдык иш-аракеттерди жасоодо өзүнүн жеке пайдасын, кызыкчылыктарын көздөбөйт, ошондой эле жакын туугандарынын кызыкчылыктарын ишке ашыра албайт. Нотариат жөнүндө мыйзамдын 7-беренесинде, нотариус макамына ээ болгон жак окутуучулук, илимий же башка чыгармачылык ишмердикти кошпогондо, ишкердик жана башка акы төлөнүүчү иш менен алектенүүгө; келишимдерди түзүүдө ортомчулук кызматтарды көрсөтүүгө укусуз экендиги көрсөтүлгөн. Бул эрежелерден улам нотариустун укуктук макамына кайдыгерликке жол бербөөгө багытталганын түшүнөбүз.

Е.Б.Тарбагаванын сөзү боюнча, нотариустун көз карандысыздыгын камсыз кылуу, нотариустарга ыйгарым укуктарын берүү жана ыйгарым укуктарын токтотуу тартиби мыйзам менен бекитилген, «мындай тартип атайын даярдалган, укук жаатында билими бар адамдардын кесиптик нотариалдык ишке кирүүсүнө кепилдик берет жана нотариустун ыйгарым укуктарын мыйзамды бузулган учурда, ошондой эле башка негиздер боюнча токтотуу мүмкүнчүлүгүн карайт» [4, с.272]. Нотариустун ыйгарым укуктарын токтотуунун негизи катары мыйзамдардын бузулушуна байланыштуу, нотариалдык иш-аракетти жүзөгө ашырууда укуктун туура эмес колдонулушун билдирет. Экономикалык реформалар жана нотариат жаатындагы жарандык-укуктук мамилелерди өнүктүрүү негизинде нотариустардын алдына барган сайын татаал



милдеттерди талап кылууда. Юридикалык жана экономикалык жактан маанилүү иш-аракеттердин санынын өсүшү жоопкерчиликти жогорулатууну талап кылат жана нотариалдык ишти укуктук жөнгө салууда тиешелүү өзгөртүүлөрдүн зарылдыгын жаратат.

Нотариат жарандардын жана уюмдардын кызыкчылыктарын укуктук коргоону камсыз кылуучу мамлекеттик иштин маанилүү чөйрөсүнүн бир болуп саналат. Нотариаттын ишин уюштуруу негиздери ар бир өлкөнүн мыйзамы менен аныкталып, өзгөчөлүктөрүнө ээ болот. Негизги нотариустун милдеттеринин бири документтердин жана бүтүмдөрдүн юридикалык маанисин аныктоо жана тастыктоо менен, өзгөчө күчкө ээ болгон укуктук аракеттер үчүн негиз болуп саналган нотариалдык актыларды жол-жоболоштуруу укуктуулугу. Андан тышкары көз карандысыздыктын жана кол тийбестиктин жогорку даражасына ээ, б.а. нотариустар мамлекеттик кызматкерлер, бирок алар аткаруу бийлигине да, мыйзам чыгаруу бийлигине да баш ийишпейт. Мындайча айтканда, нотариаттын саясий таасирлерден көз карандысыздыгы камсыз кылат жана иш-аракеттердин ачык-айкындуулугун, объективдүүлүгүн кепилдейт. Нотариаттын уюштуруу түзүмү нотариустарды белгилүү бир аймактык бирдикке бириктирген нотариалдык палаталарды камтыйт.

Бул уюмдар нотариустардын ишин көзөмөлдөө жана жөнгө салуу, жеке нотариустун этикасын кодексин иштеп чыгуу иштерин жүргүзөт. Нотариустар өз ишинин жүрүшүндө алынган документтердин же болбосо маалыматтардын купуялуулук жана жашыруундук принциптерин сактоого милдеттүү. Нотариус өз кардарларынын кеңешчиси жана ишенимдүү адамы болушу керек. Маалыматтык коопсуздук саясатынын негизинде мыйзам тарабынан корголгон ар кандай сырлардын сакталышын камсыз кылууга милдеттүү. Себеби, кардарлардын кызыкчылыктарын коргоого кепилдик берет жана алынган маалыматтарды кыянаттык менен пайдалануунун алдын алат. Нотариатты уюштуруунун маанилүү аспектиси жарандар жана уюмдар үчүн анын жеткиликтүүлүгү болуп саналат. Нотариалдык кызматтар социалдык абалына жана финансылык мүмкүнчүлүктөрүнө карабастан калктын катмары үчүн жеткиликтүү жана түшүнүктүү болууга тийиш. Нотариустун конституциялык-укуктук макамынын тутумундагы жыйынтыктоочу элементи анын жоопкерчилик механизми. Ага жүктөлгөн ыйгарым укуктарды аткаруу үчүн мамлекеттин алдында юридикалык жоопкерчилик тартпастан, коомдун жана жарандардын алдындагы өзүнүн иш-аракеттери үчүн моралдык-материалдык жоопкерчилик тартат.

Демек, В.С.Нурсеянца, «Адеп-ахлактын айрымалоочу өзгөчөлүгү- адамдардын өз алдынча позициясын эркин жана аң-сезимдүү түрдө чечүүдө, алар жакшылык менен жамандыкка, милдет абийирге ээ экендигинде» - деп ырастайт [5,с.535]. Бул жерде юридикалык негизги мааниге ээ жана мыйзамдан тышкары мүнөзү болуп саналат. Нотариат укуктук тартипти камсыз кылууда жана жарандардын, уюмдардын кызыкчылыктарын коргоодо маанилүү ролду ойнойт. Нотариаттын ишин уюштуруу негиздери бардык жарандар жана уюмдар үчүн нотариалдык кызматтардын көз карандысыздыгы объективдүүлүгүн жана жеткиликтүүлүгүн камсыз кылууга багытталган.

Жогоруда айтылгандарды жыйынтыктап жатып, нотариалдык укуктун ченемдери ар кандай өз алдынча укук булактарынын жана коомдук, жеке кызыкчылыктардын айкалышынын негизинде нотариалдык иш чөйрөсүндөгү коомдук мамилелерди жөнгө салат.

1. Нотариалдык укук мыйзамдын комплекстүү тармактарынын катарына кирет. Мындай мүнөздөмө нотариустун жана нотариалдык иштин укуктук макамын аныктаган материалдык-укуктук ченемдер, коомдук-укуктук, жеке-укуктук мүнөзгө, ошондой эле процесстик белгилерге ээ болушу мүмкүн экендигине байланыштуу колдонулат.

2. Нотариалдык ишти укуктук жөнгө салууга жаңы мыйзамдар кабыл алынды, бирок мыйзамды чыгарууда өзгөчө көңүл бурууну талап кылган маселелерде. Биринчи кезекте нотариалдык укуктун негизги түшүнүктөрүнүн терминологиясына тиешелүү.

3. Нотариат ишин уюштуруу мыйзамдар менен аныкталып, иш-аракеттин жүргүзүүдө өзгөчө юридикалык күчкө ээ жана ачык-айкындуулугун, объективдүүлүгүн кепилдейт. Андан тышкары көз карандысыздыктын жана кол тийбестиктин жогорку даражасына ээлигин далилдейт.

**Колдонулган адабияттар тизмеси:**

1. Кыргыз Республикасынын Нотариат жөнүндө мыйзамы 2023-жылдын 9-марты №54 [электрондук шилтеме <http://minjust.gov.kg/ru/>].
2. Жуйков В. Нотариат как институт превентивного правосудия: общие цели, принципы и полномочия // Российская юстиция, 1998-№7.-С.17-21.
3. Черемных И.Г. Нотариат и нотариальное право России: учебное пособие / под.ред. И.Г. Черемных. М.: Норма, 2007.-С.39
4. Тарбагаева Е.Б. Организация и деятельность нотариата в Российской Федерации: учеб.пособие / Е.Б. Тарбагаева. СПб., 2006.-272с.
5. Нерсесянц В.С. Общая теория права и государства .Учебник / Нерсесянц. В.С. -М.: Норма, Инфра-М,1999.-535 с.

**List of references used:**

1. Kyrgyz Republicasyn Notary Office of zhonundo myizama 2023-zhyldyn 9-Marty No. 54 [electronduc shilteme <http://minjust.gov.kg/ru/>].
2. Zhuikov V. Notary as an institution of preventive justice: common goals, principles and powers // Russian Justice, 1998-No. 7.-pp.17-21.
3. Cheremnykh I.G. Notary and notary law of Russia: textbook / ed. by I.G. Cheremnykh. M.: Norm, 2007.-p.39
4. Tarbagaeva E.B. Organization and activity of the notary in the Russian Federation: studies.manual / E.B. Tarbagaeva. SPb., 2006.-272s.
5. Nersesyants V.S. General theory of law and the state.Textbook / Nersesyants. V.S. -M.: Norm, Infra-M, 1999.-535 p.

**Сапаралиева Гулбайра Нурдиновна**  
Кыргыз Республикасынын  
эл аралык университетинин  
ага окутуучусу

**Кабылбек Мамбетжанович Мамбетаипов**  
Кыргыз Республикасынын  
эл аралык университетинин  
магистранты

## **ГЕНОЦИД АКТЫЛАРЫНА КАРШЫ КУРОШУНУН ЭЛ АРАЛЫК УКУКТУК КАРАЖАТТАРЫН ЖАКШЫРТУУ МАСЕЛЕЛЕРИ**

### **Аннотация**

Макалада авторлор геноциддин алдын алууда жана жазалоодо эл аралык укуктук механизмдердин натыйжалуулугуна байланышкан актуалдуу маселелерди кеңири изилдөөнү карап чыгышкан. Автор геноцид кылмышынын алдын алуу жана жазалоо жөнүндө Конвенцияны кошкондо, колдонуудагы ченемдик укуктук актыларды талдап, алардын чектөөлөрүн жана боштуктарын аныктайт. Автор геноцидди аныктоодо жана куугунтуктоодо бирдиктүү стандарттын жоктугу, ошондой эле адилеттүүлүккө жетишүү үчүн мамлекеттердин кызматташтыгын камсыз кылуудагы кыйынчылыктар сыяктуу негизги көйгөйлөрдү баса белгилеген. Макалада ошондой эле эл аралык укуктук коргоо каражаттарын жакшыртуунун конкреттүү жолдору, анын ичинде колдонуудагы конвенцияларга мүмкүн болуучу өзгөртүүлөр жана геноцидди болтурбоо боюнча кыйла натыйжалуу чаралар сунушталат.

**Негизги сөздөр:** геноцид, кылмыштын алдын алуу, жаза, эл аралык трибуналдар, адам укуктары, эл аралык кылмыш соту, конвенцияларды ратификациялоо, укуктук механизмдердин натыйжалуулугу.

**Сапаралиева Гулбайра Нурдиновна**  
старший преподаватель  
Международного Университета  
Кыргызской Республики

**Кабылбек Мамбетжанович Мамбетаипов**  
магистрант  
Международного Университета  
Кыргызской Республики

## **ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫХ СРЕДСТВ БОРЬБЫ С АКТАМИ ГЕНОЦИДА**

### **Аннотация**

В статье авторами рассмотрены обширное исследование актуальных проблем, связанных с эффективностью международно-правовых механизмов в предотвращении и наказании геноцида. Авторы проводят анализ существующих нормативных актов, включая Конвенцию о предупреждении и наказании преступления геноцида, выявляя их ограничения и пробелы. А также авторы выделяет ключевые проблемы, такие как отсутствие единого стандарта в определении и преследовании геноцида, что показывает сложности в обеспечении сотрудничества государств для достижения справедливости. В статье также предлагаются конкретные пути усовершенствования

международно-правовых средств, включая возможные изменения в существующих конвенциях и более эффективные меры предупреждения геноцида.

**Ключевые слова:** геноцид, предупреждения преступления, наказание, международные трибуналы, права человека, международный уголовный суд, ратификация конвенций, эффективность правовых механизмов.

**Saparalievа Gulbaira Nurdinovna**  
Senior Lecturer  
International University  
Kyrgyz Republic

**Kabylbek Mambetzhанovich Mambetaipov**  
master's student  
International University  
Kyrgyz Republic

## **PROBLEMS OF IMPROVING INTERNATIONAL LEGAL MEANS TO COMBAT ACTS OF GENOCIDE**

### **Annotation**

In the article, the authors reviewed an extensive study of current issues related to the effectiveness of international legal mechanisms in preventing and punishing genocide. The author analyzes existing regulations, including the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide, identifying their limitations and gaps. The author highlights key problems, such as the lack of a uniform standard in defining and prosecuting genocide, as well as the difficulties in ensuring cooperation between states to achieve justice. The article also suggests specific ways to improve international legal remedies, including possible changes to existing conventions and more effective measures to prevent genocide.

**Keywords:** genocide, crime prevention, punishment, international tribunals, human rights, international criminal court, ratification of conventions, effectiveness of legal mechanisms.

Геноцид представляет собой одно из наиболее тяжких международных преступлений, оставляющее неизгладимый след в истории человечества. Это систематическое уничтожение определенной этнической, религиозной, национальной или групповой общности с целью полного или частичного исчезновения. Вопрос борьбы с геноцидом становится ключевым в контексте глобализации и взаимозависимости мирового сообщества.

Неоспоримо, что эффективные международно-правовые механизмы играют решающую роль в предотвращении и наказании таких актов. Однако, несмотря на значительные усилия, мы сталкиваемся с серьезными проблемами в совершенствовании этих механизмов. Эти проблемы подчеркивают необходимость дальнейших исследований и реформ для укрепления правовых инструментов, направленных на предотвращение геноцида и судебное преследование виновных.

В данной статье мы рассмотрим основные проблемы, мешающие совершенствованию международно-правовых средств борьбы с актами геноцида. Анализируя эти проблемы, мы стремимся выявить ключевые аспекты, которые требуют внимания и действий со стороны мирового сообщества. В конечном итоге, наша цель – продвинуть обсуждение о необходимости укрепления правовых механизмов, чтобы обеспечить более эффективную защиту человечества от страшных преступлений, угрожающих его сущности.

История формирования международного права в отношении геноцида включает в себя несколько ключевых этапов и важных моментов. Важно отметить, что геноцид стал предметом внимания мирового сообщества в результате ужасающих событий, таких как Холокост во время Второй мировой войны. Вот краткий обзор этой истории:

1. Период до Второй мировой войны:

– Понятие геноцида не имело четкого юридического определения.

– Международное право в основном ограничивалось национальными суверенитетами государств.

2. Послевоенный период и создание ООН:

– События Холокоста и преступления против человечности во время Второй мировой войны привлекли внимание мирового сообщества.

– В 1945 году Организация Объединенных Наций (ООН) была создана с целью предотвращения повторения таких ужасов в будущем.

3. Работа Нюрнбергского и Токийского трибуналов:

– Нюрнбергский и Токийский трибуналы послужили первыми международными трибуналами, где рассматривались вопросы военных преступлений и преступлений против мира.

– Постановления трибуналов сделали акцент на ответственности индивидуальных лидеров за совершение преступлений.

4. Конвенция о предупреждении и наказании преступления геноцида:

– В 1948 году Генеральная Ассамблея ООН приняла Конвенцию о предупреждении и наказании преступления геноцида.

– Конвенция впервые закрепила юридическое определение геноцида и установила ответственность за его совершение.

5. Развитие международного права о правах человека:

– Последующие десятилетия видели развитие международного права о правах человека, включая работы Комитета по правам человека и Европейского суда по правам человека.

– Геноцид продолжал рассматриваться в контексте нарушений прав человека.

6. Международные трибуналы и Международный уголовный суд:

– Работа трибуналов по бывшей Югославии и Руанде, а также создание Международного уголовного суда, дополнили международное право в отношении преступлений, включая геноцид.

7. Современные вызовы и перспективы:

– Современные вызовы включают в себя вопросы судебной юрисдикции, санкций и сотрудничества государств с международными трибуналами.

– Продолжаются усилия по совершенствованию средств борьбы с геноцидом и защите прав человека.

Этот краткий обзор подчеркивает эволюцию международного права в отношении геноцида и показывает, как события и институты в мире формировали и развивали эту область права.

Определение геноцида в международном праве закреплено в Конвенции о предупреждении и наказании преступления геноцида (Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide), принятой Генеральной Ассамблеей ООН 9 декабря 1948 года. Это важное международное соглашение определяет геноцид и устанавливает ответственность за его совершение.

Согласно статье II Конвенции о геноциде, геноцид определен как:

"Любое из следующих действий, совершенных с целью уничтожения целиком или частично национальной, этнической, расовой или религиозной группы, как таковой:

а) убийство членов группы;

б) причинение серьезных телесных или душевных повреждений членам группы;

в) преднамеренное причинение группе условий жизни, направленных на ее физическое уничтожение целиком или частично;

г) введение мер, предназначенных предотвратить на ее членов рождение;

д) перемещение детей из одной группы в другую."

Это определение предоставляет четкую и обширную основу для определения геноцида и обеспечивает основу для судебного преследования лиц, совершивших такие преступления. [4] Конвенция также устанавливает обязательства государств по предотвращению и наказанию геноцида и предоставляет возможность передачи дел на рассмотрение Международного уголовного суда. Совершенствование международно-правовых средств борьбы с актами геноцида сталкивается с несколькими проблемами, которые могут затруднить эффективную борьбу с этими преступлениями. Ниже приведены некоторые из основных проблем:

1. Недостаточная унификация определений геноцида:

Разные страны и международные организации могут иметь разные определения геноцида. Это затрудняет единообразное применение законов и создание единых стандартов. Определение геноцида является первоочередным шагом на пути к борьбе с этим тяжким международным преступлением. Однако, несмотря на усилия мирового сообщества в разработке соответствующих норм, существует значительная диспаратность в определениях геноцида, что осложняет единое применение законов и создание общих стандартов.

Различные определения геноцида в национальных и международных законах:

Некоторые определения подчеркивают нацеленность на уничтожение группы, в то время как другие могут включать широкий спектр действий, таких как физическое уничтожение, причинение серьезных вредов здоровью или создание условий, которые могут привести к физическому исчезновению группы.[5]

Определения также различаются в отношении включения культурных элементов, таких как язык, обычаи и вероисповедание, в качестве основы для определения геноцида.

2. Предложения по унификации определений:

– Создание международной рабочей группы: Предлагается создание специальной рабочей группы под эгидой Организации Объединенных Наций для разработки унифицированного определения геноцида.

– Учет мнений всех заинтересованных сторон: Важно включить мнение представителей различных культур, религий и общественных групп, чтобы обеспечить широкое принятие унифицированного определения.

– Учет эволюции представлений: Обеспечение гибкости определения, чтобы учитывать эволюцию понимания геноцида и новые формы угроз.

Унификация определений геноцида станет ключевым шагом в сторону более эффективного противостояния этому преступлению. Общие стандарты помогут устранить разнообразие интерпретаций и создадут основу для единообразного применения законов на мировом уровне, что в конечном итоге способствует более эффективной борьбе с актами геноцида.

2. Сложности в судебном преследовании:

– Привлечение к суду тех, кто совершил акты геноцида, часто является сложной задачей. Некоторые страны не сотрудничают в выдаче подозреваемых, а в случае международных трибуналов могут возникнуть политические препятствия.

3. Проблемы с применением принципа юрисдикции:

– В некоторых случаях принцип юрисдикции может оказаться недостаточным для судебного преследования, особенно если страны не считают преступление геноцида юрисдикционно обязательным.

4. Недостаток эффективного механизма принудительного исполнения:

– Отсутствие эффективных механизмов для принудительного исполнения решений международных судов может сделать их решения бессмысленными, если государства не желают сотрудничать.

5. Отсутствие обязательных мер предотвращения:

– Международные органы пока не обладают полномочиями предотвращать акты геноцида непосредственно. Проактивные меры для предупреждения геноцида часто ограничиваются политическими соображениями.

6. Национальные интересы и политика:

– Некоторые страны могут отказываться признавать случаи геноцида из-за своих собственных национальных интересов или политических соображений.

Решение этих проблем требует согласованных усилий международного сообщества, в том числе улучшения законодательства, расширения юрисдикции международных трибуналов, укрепления механизмов судебного преследования и активного участия государств в пресечении геноцида.

### **Политические препятствия:**

• *Геополитические соображения и национальные интересы могут затруднять выдачу подозреваемых, особенно если их деяния совершены на территории страны, которая не желает сотрудничать с международными судами.*

**2. Отсутствие единых стандартов для экстрадиции:**

• Нередко отсутствуют единые стандарты международной экстрадиции, что создает проблемы в судебном преследовании тех, кто участвовал в геноциде на территории, не считающей такие деяния преступлением.

**3. Неэффективность национальных правосистем:**

• В ряде стран существуют юридические и институциональные проблемы, которые могут затруднить судебное преследование геноцида, включая коррупцию, несостоятельность судебной системы и отсутствие политической воли.

**4. Опасность для свидетелей и обвинителей:**

• Свидетельства и обвинения по геноциду часто связаны с высоким уровнем опасности. Свидетелям и обвинителям угрожает преследование и даже угрозы жизни, что может отпугнуть от участия в судебных процессах.

**5. Предвзятость и противоречия в судах:**

• Национальные суды иногда могут подвергаться влиянию политических или этнических предвзятостей, что может привести к неправосудным решениям или даже полному игнорированию дел по геноциду.

**6. Отсутствие международных механизмов принудительного исполнения:**

• Если страна, в которой подозреваемый находится, не сотрудничает, отсутствие эффективных международных механизмов принудительного исполнения решений судов может оставить преступника безнаказанным.

Анализ этих проблем выделяет необходимость усилий на мировом уровне по установлению стандартов для судебного преследования геноцида и созданию механизмов, которые могли бы преодолеть политические, юридические и институциональные препятствия в привлечении к суду подозреваемых в совершении геноцида.

Таким образом, мы пришли к выводу, что к сожалению, и при наличии международно-правовых средств (прежде всего Конвенции о геноциде) государствам-участникам и ООН во многих случаях не удалось своевременно предпринять меры по предупреждению международных преступлений. Речь идет о преступлениях, которые были совершены в различных странах и регионах мира и которые (по своим признакам) подпадали под квалификацию Конвенции о геноциде 1948 г. [6] Более того, мировое сообщество не смогло обеспечить принцип неотвратимости наказания за совершение указанных преступлений.

**Список использованной литературы:**

1. Конституция Кыргызской Республики [Электронный ресурс]: принята референдумом (всенарод. голосованием) 11 апреля 2021 года (Введена в действие Законом Кырг.Респ. от 5 мая 2021 года) // Информационно-правовая система «ТОКТОМ мамлекет Про». – Режим доступа: [http://www.toktom.kg/?comp=main&m\\_t=1](http://www.toktom.kg/?comp=main&m_t=1). – Загл. с экрана;
2. Уголовный кодекс [Электронный ресурс]: Кырг. Респ. от 28 октября 2021 года № 127 (введ. в действие Законом КР от 28 октября 2021 года № 126, в ред. Закона КР от 9 августа 2022 года №4). - Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112309>. – Загл. с экрана.
3. Абашидзе А.Х., Дадуани Т.Г. Первые акты ООН по предупреждению преступления геноцида и наказанию за него [Текст]: А.Х. Абашидзе, Т.Г. Дадуани // Библиотека криминалиста. — 2012. — № 1.
4. Аванесян В.В. Исполнение наказаний за геноцид [Текст]: В.В. Аванесян // Человек: преступление и наказание. — 2008. — № 1 (60).
5. Устав Организации Объединенных Наций и Статут Международного Суда ООН. 24 октября 1945 г. [Электронный ресурс]: Департамент общественной информации. — Нью-Йорк, 2001. Режим доступа: <https://www.un.org/ru/about-us/un-charter> - Загл.экрана.
6. Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него от 9 декабря 1948 г. // Права человека: Сб. международных договоров. [Электронный ресурс]: Организация Объединенных Наций. — Нью-Йорк и Женева, 2002. —Т. 1. Режим доступа: <https://www.un.org/ru/about-us/un-charter> -Загл.экрана

**List of references used:**

1. Constitution of the Kyrgyz Republic [Electronic resource]: adopted by referendum (popular vote) on April 11, 2021 (Enacted into force by the Law of the Kyrgyz Republic on May 5, 2021) // Information and legal system “TOKTOM Mamleket Pro”. – Access mode: [http://www.toktom.kg/?comp=main&m\\_t=1](http://www.toktom.kg/?comp=main&m_t=1). - Cap. from the screen;
2. Criminal Code [Electronic resource]: Kyrgyzstan. Rep. dated October 28, 2021 No. 127 (enforced by the Law of the Kyrgyz Republic dated October 28, 2021 No. 126, as amended by the Law of the Kyrgyz Republic dated August 9, 2022 No. 4). - Access mode: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112309>. – Cap. from the screen.
3. Abashidze A.Kh., Daduani T.G. The first UN acts to prevent and punish the crime of genocide [Text]: A.Kh. Abashidze, T.G. Daduani // Criminologist Library. - 2012. - No. 1.
4. Avanesyan V.V. Execution of punishments for genocide [Text]: V.V. Avanesyan // Man: crime and punishment. - 2008. - No. 1 (60).
5. Charter of the United Nations and Statute of the International Court of Justice. October 24, 1945 [Electronic resource]: Department of Public Information. - New York, 2001. Access mode: <https://www.un.org/ru/about-us/un-charter> - Screen cover.
7. Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide of December 9, 1948 // Human Rights: Coll. international treaties. [Electronic resource]: United Nations. - New York and Geneva, 2002. -T. 1. Access mode: <https://www.un.org/ru/about-us/un-charter> -Back screen



## РЕГИОНАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ

УДК 33.3

**Нукеева Медина Анарбековна**

Кыргыз Республикасынын Президентине  
караштуу Жусуп Абдрахманов атындагы  
мамлекеттик башкаруу академиясынын  
экономика илимдеринин кандидаты, доценти

**Табышева Адилия Койчукеевна**

Муса Рыскулбеков атындагы  
Кыргыз экономикалык университетинин  
экономика илимдеринин кандидаты, ага мугалими

**АЙМАК - МАРКЕТИНГТИ БАШКАРУУНУН ОБЪЕКТИ КАТАРЫ****Аннотация**

Рыноктук мамилелерди жөнгө салуу куралы болуп, аймактын өзгөчөлүктөрүн жана өзгөчөлүктөрүн чагылдырган региондук маркетинг ички жана тышкы рыноктордо аймакты жайгаштыруу жана алдыга жылдыруу идеясын ишке ашыруу үчүн иштелип чыккан.

Региондук экономиканы башкаруунун оптималдуу механизмдин калыптандыруу региондун позитивдүү имиджин түзүүгө жана анын тышкы жана ички инвесторлордун көз карашынан инвестициялык жагымдуулугун камсыз кылууга мүмкүндүк берет; туристтик жагымдуулукту жогорулатуу; аймакты социалдык-экономикалык өнүктүрүүнүн ырааттуу стратегиясын иштеп чыгуу жана ишке ашыруу.

**Негизги сөздөр:** аймактык маркетинг, керектөөчү, аймак продуктусу, аймакты өнүктүрүү стратегиясы.

**Нукеева Медина Анарбековна**

кандидат экономических наук, доцент  
Академии Государственного управления  
при Президенте Кыргызской Республики  
имени Жусупа Абдрахманова

**Табышева Адилия Койчукеевна**

кандидат экономических наук, старший преподаватель  
Кыргызского экономического университета  
имени Мусы Рыскулбекова

**РЕГИОН- КАК ОБЪЕКТ МАРКЕТИНГОВОГО УПРАВЛЕНИЯ****Аннотация**

Являясь инструментом регулирования рыночных отношений и отражая специфику и особенности региона, региональный маркетинг призван реализовывать идею позиционирования и продвижения региона как на внутренних, так и на внешних рынках.

Формирование оптимального механизма управления экономикой региона позволяет создать позитивный имидж региона, обеспечить его инвестиционную привлекательность с точки зрения, как зарубежных, так и отечественных инвесторов; усилить туристическую привлекательность; разработать и реализовать последовательную стратегию социально-экономического развития региона.

**Ключевые слова:** региональный маркетинг, потребитель, продукт территории, стратегия развития территории, конкуренция, позиционирование, рынок, товар, услуги, некоммерческий маркетинг.

Nukeeva Medina Anarbekovna  
candidate of economic sciences, associate professor  
Academy of Public Administration  
under the President of the Kyrgyz Republic  
them Zhusupa Abdrakhmanova

Tabysheva Adiliya Koichukeevna  
candidate of economic sciences, senior lecturer  
Kyrgyz Economic University  
them Musa Ryskulbekova

## REGION - AS AN OBJECT OF MARKETING MANAGEMENT

### Abstract

Being a tool for regulating market relations and reflecting the specifics and characteristics of the region, regional marketing is designed to implement the idea of positioning and promoting the region in both domestic and foreign markets.

The formation of an optimal mechanism for managing the regional economy makes it possible to create a positive image of the region and ensure its investment attractiveness from the point of view of both foreign and domestic investors; increase tourist attractiveness; develop and implement a consistent strategy for the socio-economic development of the region.

**Keywords:** regional marketing, consumer, territory product, territory development strategy, competition, positioning, market, product, services, non-profit marketing.

Вопросы территориального развития были и всегда остаются актуальными для различных стран и регионов. Для Кыргызстана же, одним из перспективных направлений, особенно важных в период осуществления экономических и социальных преобразований, является использование принципов маркетинга в комплексной системе как государственного, так и регионального управления.

Сегодня в регионах, как и в Кыргызстане в целом, требуются формирование механизмов управления региональной экономикой, основанных на принципах и концепциях современного маркетинга. В первую очередь необходима высококонкурентная экономика, которая ориентирована на удовлетворение потребителя, без этого маркетинг ориентированный подход к управлению региональной экономикой не будет востребован. Являясь инструментом регулирования рыночных отношений и отражая специфику и особенности региона, региональный маркетинг призван реализовывать идею позиционирования и продвижения региона как на внутренних, так и на внешних рынках. Формирование оптимального механизма управления экономикой региона позволяет создать позитивный имидж региона, обеспечить его инвестиционную привлекательность с точки зрения как зарубежных, так и отечественных инвесторов; усилить туристическую привлекательность; разработать и реализовать последовательную стратегию социально-экономического развития региона. С учётом возможностей регионов, развитие, наращивание потенциала в целом для жителей регионов имеют ключевое значение.

Необходимость углубления теоретических обобщений и дальнейшего развития методов в области формирования маркетинг ориентированных механизмов управления экономикой и позиционирование регионов в конкурентной среде на основе использования зарубежного и отечественного опыта в данной предметной области обусловили выбор темы, предмета и основных направлений настоящего исследования.

Всемирно известно Ф. Котлер один из основоположников маркетинга рассматривал маркетинге мест: «Маркетинг мест - это деятельность, предпринимаемая с целью создания, поддержания или изменения отношений и/или поведения, касающихся конкретных мест».[4,с.647]. Котлер определял видение территории четырьмя аспектами: маркетинг жилья, строительства, мест отдыха, инвестиций в земельную собственность. Вопросам территориального маркетинга

посвящены работы многих учёных постсоветского пространства. Сегодня можно встретить целый ряд понятий, отражающий вопросы маркетингового подхода к управлению территорией, такие как «региональный маркетинг», «маркетинг места», «муниципальный маркетинг», «маркетинг города», «территориальный маркетинг», «маркетинг территорий», «маркетинга (внутри) территории».

Проведём краткий анализ данных категорий. В 1994 г. А.М. Лавров и В.С. Сурнин, одними из первых ввели в научную литературу термин «региональный маркетинг» [5,с.3]. Авторы дали определение региональному маркетингу как элемент системы рыночных отношений, не на микроуровне, а на мезоуровне [5, с.30]. Данное определение регионального маркетинга во многом опирается на экономико-географический подход, а не на теорию и практику маркетинга.

Следующее определение регионального маркетинга дают Бутов В.И., Игнатов В.Г., Кетова Н.П. «Региональный маркетинг - это определённый образ мышления и действий управленцев регионального уровня, новая деловая философия активной предпринимательской деятельности в регионе, в основе которой - стремление удовлетворить выявленные потребности конкретных людей, групп потребителей, предприятий и фирм как в данном регионе, так и за его пределами (действие на избранных рынках) в соответствующих товарах - готовой продукции, технологии, услугах, информации и т.д.» [2,с.229] По их мнению руководители регионального уровня должны удовлетворить потребности жителей и бизнеса, действуя в регионе и за его пределами. Данный подход направлен на поиск видов деятельности для того чтобы удовлетворить потребности населения. Такой подход регионального маркетинга близка к экономико-географической задаче размещения производственной деятельности на территории.

В 1999 г. Гапоненко А.Л. дал определение регионального маркетинга: «Региональный маркетинг может осуществляться в виде маркетинга земли, жилья, зон хозяйственной застройки, инвестиций, туристического маркетинга и пр.» [7,с.35].

В 2002 г. в монографии «Управление региональной экономикой» было приведено аналогичное определение регионального маркетинга: «Региональный маркетинг представляет собой систему мер по привлечению в регион новых экономических агентов» [2,с.108], при этом была определена сверхзадача регионального маркетинга - повышение благосостояния жителей региона.

Ускова Т.В. предлагает рассматривать городской маркетинг как «учитывающий интересы бизнеса инструмент решения проблем развития экономики города, его социальной сферы». [9,с.25]

С.Н. Андреев даёт определение маркетинга места: «маркетинг мест направлен на формирование, сохранение или изменение отношения потребителей, посредников, контактных аудиторий к определенным «местам». В коммерческой сфере это - зоны экономических интересов производственных предприятий, банков, финансовых групп и т.д. В некоммерческой - места расположения и объекты, представляющие историческую ценность, памятники культуры, архитектуры, зодчества, музеи, библиотеки и многое другое» [1,с.100]

Е.П. Голубков приводит в своём справочнике ряд определений:

- маркетинг места, определение даётся по Ф. Котлеру [4,с.93]
- маркетинг региональный - то же, что и маркетинг территориальный [4,с.99]
- маркетинг территориальный - маркетинг в интересах территории, её внутренних, а также внешних субъектов, во внимании которых заинтересована территория [4,с.101]

Определение территориального маркетинга у Е.П. Голубкова представляется сравнительно удачным, поскольку автор обращает внимание как на внешних, так и на внутренних субъектов территории.

Рассмотри более подробно 2 категории «территориальный маркетинг» и «маркетинг территории».

В 2000 г. А.П. Панкрухин писал, что объектом внимания маркетинга территории является сама территория в целом, и маркетинг территории осуществляется как внутри территории, так и (часто - преимущественно) за её пределами [7,с.41], и рассматривал возможность реализации маркетинга города, маркетинга муниципального образования [7,с.45-48]. В 2002 году, А.П. Панкрухин несколько изменил свой взгляд и даёт такие определения:

– территориальный маркетинг - это маркетинг в интересах территории, её внутренних субъектов, а также внешних субъектов, во внимание которых заинтересована территория. Может быть рассмотрен как маркетинг территорий или как маркетинг на территории;

– маркетинг территорий - маркетинг, рассматривающий в качестве объекта внимания и продвижения территорию в целом, осуществляемый как внутри, так и за её пределами, и нацеленный на создание, развитие, эффективное продвижение и использование конкурентных преимуществ данной территории в её интересах, в интересах её внутренних, а также тех внешних субъектов, в сотрудничестве с которыми она заинтересована.

– маркетинг на (внутри) территории - аспект понимания термина «территориальный маркетинг», обозначающий уровень и конкретные характеристик развития маркетинговых отношений субъектов внутри территории по поводу конкретных товаров и услуг. [8,с.42]

Мы рассмотрели ряд определений, которыми экономисты определяют вид маркетинга, объектом изучения которого является территория. На наш взгляд, необходимо более чётко определить такие понятия как «территориальный маркетинг» и «маркетинг территорий».

Таким образом территориальный маркетинг это вид маркетинга, которому присущи специфика объекта исследования, применимость маркетинговой философии к деятельности по управлению территорией. Маркетинг территории - это скорее ряд методов, инструментов, действий, которые смогли бы успешно «продать», например конкретные характеристики территории (особое местоположение территории, особые ресурсы, особые объекты, которые делают территорию более привлекательной).

Маркетинг территории - это план маркетинговых мероприятий, которые состоят из последовательных шагов по решению маркетинговых задач, например, повысить бренд-имидж территории, увеличить количество привлечённых на территорию внешних инвестиций, туристов, увеличить участие территории в различных проектах и так далее. Когда речь идёт о маркетинге территории, важно уточнять, какое территориальное образование мы рассматриваем: страна, укрупненный район, регион, город, муниципальное образование, место, вплоть до производственной площадки, и иного локального места [6,с.183]. Например, Панкрухин А.П. активно разрабатывает именно понятие маркетинг территории на разных уровнях территориальных объектов. [8]

Как нам представляется, категория «территориальный маркетинг» является общей категорией, которая отражает вид маркетинга, то есть область использования маркетинга. Например, есть такие виды маркетинга, как банковский маркетинг, маркетинг услуг, промышленный маркетинг, потребительский маркетинг, международный маркетинг и другие виды. Каждый из этих видов маркетинга имеет свой специфический объект, в деятельности которого применяются принципы, инструменты, методы, тактические приёмы маркетинга. При этом, учитывая специфику объекта применения маркетинга, мы всегда вносим определённые корректировки, не отказываясь от базового определения сущности того или иного понятия маркетинга. Так например банковские продукты отличаются от товаров потребительского назначения или услуг, и эти отличия будут сказываться на коммуникационной политике, ценовой политике, политике продвижения этих товаров и услуг.

Территория также как самостоятельный объект, предполагает уточнение, выделение специфики всего комплекса маркетинговых средств. Например, есть необходимость уточнить такие понятия как «маркетинговая среда», «маркетинговый продукт», «позиционирование», «клиенты», «конкурентное положение», «продвижение» и другие.

Комплекс маркетинговых средств применительно к территории существенна, которая отражает территориальный маркетинг, вне зависимости от конкретного уровня территориального образования.

Территориальный маркетинг - это отдельный вид маркетинга, который имеет специфический объект применения - территорию.

Территориальный маркетинг можно также рассматривать как один из видов некоммерческого маркетинга, который осуществляется организациями и отдельными лицами, действующих в общественных интересах и выступающих за какую-либо идею.

Территориальный маркетинг можно определить как деятельность, предпринимаемую с целью создания, поддержания и/или изменения отношений и поведения резидентов и нерезидентов в лице частных лиц и фирм относительно конкретной территории.

Территориальный маркетинг - это управления территорией, которая способствует социально-экономическому развитию территории посредством удовлетворения потребностей потребителей данной территории в ресурсах территории с целью проживания и/или осуществления деятельности на территории.

Основным ресурсом, которым мы объективно располагаем, является территория. Причём «территория» не только как пространство земли, воздушное пространство над ними, с определёнными границами и расположенными на ней природными ресурсами. А «территория» в широком понимании этого слова, когда к географическому, природно-климатическому, правовому понятию присоединяется весь комплекс социально - экономических отношений, существующих на ней, историю развития территории и национальные традиции, особые черты характера её жителей, веками складывающийся уклад жизнедеятельности и большое количество других факторов.

Территориальный маркетинг предполагает специфическую оценку сырьевых, человеческих ресурсов, инфраструктуру, бизнесов территории и т.д. С одной стороны, всё это рассматривается как ресурс территории, с другой стороны, всё это можно рассматривается как потенциал для развития территории, корректируя специализацию развития территории. Жители территории являются её ресурсом, так как они являются потребителями благ данной территории.

Кто в этом случае осуществляет координирующие функции, кто может стать инициатором территориального маркетинга?

Территориальный маркетинг ставит своей целью добиться устойчивого развития территории во благо всех живущих на данной территории. Территориальный маркетинг связан с удовлетворением потребностей жителей данной территории в товарах, услугах, в жилье, в отдыхе, в безопасности, в образовании и т.д. Такая задача не может быть решена одним человеком или группой лиц, это задача, которая носит общественный характер и может быть решена только совместными усилиями всех членов общества.

Кроме территориальных органов власти и управления и частных лиц, субъектами маркетинга территории могут стать любые структуры, находящиеся на данной территории и заинтересованные в успешном развитии территории. Основными субъектами территориального маркетинга сегодня выступают:

- территориальные органы власти и управления которые привлекают к участию, координируют усилия жителей территории и других потенциальных субъектов территориального маркетинга, таких как:

- некоммерческие организации;
- коммерческие организации;
- частные лица - жители территории;

- а также любые другие структуры, которые локализованы на территории, проявляют активность, действуют в общественных интересах и основной целью своей деятельности считают успешное социально-экономическое развитие территории для комфортного проживания и безопасного ведения деятельности коммерческого и некоммерческого характера.

Мы выделили ряд субъектов территориального маркетинга, отметили, что органы власти на территории должны по-новому организовать процессом управления территорией, следует учитывать нужды, потребности и запросы жителей территории. Территориальный маркетинг связан с удовлетворением потребностей жителей данной территории в комфортных безопасных, стабильных и предсказуемых условиях проживания и ведения бизнеса.

Территориальный маркетинг - это новая направление управления территорией, в основе которой значительное изменение роли и функций территориальных органов власти. Исполнительная власть призвана эффективно управлять ресурсами, экономикой своей территории и оказывать населению государственные услуги, выполнять ряд функций в пределах своей компетенции, что может повысить имидж, привлекательность территории для проживания и ведения бизнеса.

Поэтому необходимым становится тщательное изучение, анализ критериев предпочтения проживания и ведения дел на определённой территории. Определённая территория начинает рассматриваться как физическими так и юридическими лицами как один из мест где можно адаптировать свои умения и навыки. Постоянное сравнение комфортности, безопасности

проживания, стабильности и предсказуемости ведения бизнеса на определённых территориях обуславливают в рыночной экономике миграцию лиц и движение капиталов.

Таким образом территориальный маркетинг является фактором регионального управления, использование которого ведёт к успешному социально-экономическому развитию территории за счёт оптимального использования наличных ресурсов и всего потенциала территории.

### Список использованной литературы:

1. Андреев, С. Н. Маркетинг некоммерческих субъектов / Андреев С. Н. - М.: Финпресс, 2002.-320 с.
2. Бутов, В. И. Основы региональной экономики : учеб. пособие для студентов вузов / В. И. Бутов, В. Г. Игнатов, Н. П. Кетова. - М. : Университет ; Ростов н/Д : [МарТ], 2000.-409 с.
3. Гутман, Г. В. Управление региональной экономикой / Г. В. Гутман, А. А. Мироедов, С. В. Федин ; [под ред. Г. В. Гутмана]. - М.: Финансы и статистика, 2002.-176 е.: ил.
4. Котлер, Ф. Основы маркетинга: пер. с англ. / Котлер Ф.; [общ. ред. и вступ. ст. Е. М. Пеньковой]. -М.: Прогресс, 1990. - 736 с.
5. Лавров, А. М. Реформирование экономики : регион, аспекты / Лавров А. М., Сурнин В. С. - Кемерово, 1994. - Ч. 2: Региональный маркетинг и тенденции его развития.
6. Муниципальное управление и поддержка предпринимательства: учеб. пособие /10. П. Алексеев [и др.] ; [под ред. В. П. Белянского, А. Г. Вороника, Б. Т. Пономаренко]. - М.: Логос, 2001. - 392 с.: ил.
7. Панкрухин, А. П. Маркетинг территорий : акт. проблемы упр. соц.-эконом. процессами в регионе : тез. докл. регион, науч.-практ. конф. / А. П. Панкрухин. - Калуга, 2000. - 248 с.
8. Панкрухин, А. П. Маркетинг территорий : учеб. пособие / Панкрухин А. П.; Рос. акад. гос. службы при Президенте Рос. Федерации. - М.: Изд-во РАГС, 2002.-327 с.
9. Регион : ресурсы местного саморазвития : спецкурс / [под науч. ред. 10. П. Алексеева, Б. Е. Шпилева]. - М. : БСТ, 1999. - Вып. 8. - 200 с.
10. Ускова, Т. В. Индикативное планирование развития муниципальных образований : моногр. исслед. на материалах г. Вологды / Ускова Т. В.; [под науч. рук. д. э. п., проф. В. И. Ильина]. - Вологда : Вологод. науч.-координац. центр ЦЭМИ РАН, 2003. - 159 с.

### List of references used:

1. Andreev, S. N. Marketing of non-profit entities / Andreev S. N. - M.: Finpress, 2002.-320 p.
2. Butov, V.I. Fundamentals of regional economics: textbook. manual for university students / V. I. Butov, V. G. Ignatov, N. P. Ketova. - M.: University; Rostov n/d: [March], 2000.-409 p.
3. Gutman, G. V. Management of regional economics / G. V. Gutman, A. A. Mi-Roedov, S. V. Fedin; [ed. G.V. Gutman]. - M.: Finance and Statistics, 2002.-176 e.: ill.
4. Kotler, F. Fundamentals of Marketing: trans. from English / Kotler F.; [gen. ed. and entry Art. E. M. Penkova]. -M.: Progress, 1990. - 736 p.
5. Lavrov, A. M. Reforming the economy: region, aspects / Lavrov A. M., Surnin V. S. - Kemerovo, 1994. - Part 2: Regional marketing and trends in its development.
6. Municipal management and support of entrepreneurship: textbook. allowance /10. P. Alekseev [etc.]; [ed. V. P. Belyansky, A. G. Voronik, B. T. Ponomarenko]. - M.: Logos, 2001. - 392 p.: ill.
7. Pankrukhin, A. P. Marketing of territories: act. problems ex. social-economic processes in the region: abstract. report region, scientific-practical conf. / A. P. Pankrukhin. - Kaluga, 2000. - 248 p.
8. Pankrukhin, A. P. Marketing of territories: textbook. allowance / Pankrukhin A.P.; Ross. acad. state services under the President of Russia. Federation. - M.: Publishing house RAGS, 2002.-327 p.
9. Region: resources for local self-development: special course / [under the tutorial. ed. 10. P. Alekseeva, B. E. Shpileva]. - M.: BST, 1999. - Issue. 8. - 200 s.
10. Uskova, T. V. Indicative planning for the development of municipalities: mopogr. research based on materials from Vologda / Uskova T.V.; [under scientific. hands d.e. p., prof. V. I. Ilyina]. - Vologda: Vologda. scientific coordination Center CEMI RAS, 2003. - 159 p.

УДК 33.2

**Сардарбеков Муратбек Самарбекович**  
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу  
Жусуп Абдрахманов атындагы  
мамлекеттик башкаруу академиясынын  
аспиранты

## **ОРГАНИКАЛЫК АЙЫЛ ЧАРБАДАГЫ ИННОВАЦИЯЛАР**

### **Аннотация**

Салттуу айыл чарба практикасынын айлана-чөйрөгө жана адамдын ден соолугуна тийгизген таасири боюнча кооптонуулардын күчөшүнөн улам, акыркы жылдары органикалык айыл чарбага олуттуу көңүл бурулууда. Бул макалада азык-түлүк өндүрүү ыкмасын өзгөрткөн органикалык айыл чарбадагы инновациялар, жетишкендиктер, көйгөйлөр жана туруктуу чечим жолдору изилденет. Органикалык айыл чарба биологиялык ар түрдүүлүктү сактоо, синтетикалык химикаттарды колдонууну азайтуу жана топурактын ден-соолугун жакшыртуу жаатында чечим жолдорун сунуштайт. Ушуну менен катар органикалык дыйканчылыктын айрым негизги инновацияларына жана тенденцияларына, анын ичинде так дыйканчылыкка, регенеративдик ыкмаларына жана технологиялык жетишкендиктерге сереп берилет.

**Негизги сөздөр:** Органикалык айыл чарба, инновациялар, так айыл чарба, калыбына келтирүүчү (регенеративдик) айыл чарба, технологиялар.

**Сардарбеков Муратбек Самарбекович**  
аспирант  
Академии государственного управления  
при Президенте Кыргызской Республики  
имени Жусупа Абдрахманова

## **ИННОВАЦИИ В ОРГАНИЧЕСКОМ СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ**

### **Аннотация**

Органическому сельскому хозяйству в последние годы уделяется значительное внимание в связи с растущей обеспокоенностью по поводу воздействия традиционных методов ведения сельского хозяйства на окружающую среду и здоровье человека. В этой статье рассматриваются инновации в органическом сельском хозяйстве, освещаются достижения, проблемы и устойчивые решения, которые меняют способ производства продуктов питания. Органическое сельское хозяйство позволяет найти пути решения для сохранения биоразнообразия, сокращения использования синтетических химикатов и улучшения здоровья почв. Также представлен обзор некоторых ключевых инноваций и тенденций в органическом земледелии, включая точное земледелие, методы регенерации и технологические достижения.

**Ключевые слова:** Органическое сельское хозяйство, инновации, точное земледелие, регенеративное земледелие, технологии.

## **INNOVATIONS IN ORGANIC AGRICULTURE**

**Sardarbekov Muratbek**  
graduate student  
of the Academy of Public Administration  
under the President of the Kyrgyz Republic  
named after Zhusup Abdrahmanov

## Abstract

Organic agriculture has in recent years become the focus of growing concerns about the environmental and human health impacts of traditional agricultural management practices. This article introduces innovations in organic agriculture, highlighting advances, challenges and sustainable solutions that are changing the way we produce food. Organic agriculture provides solutions to preserve biodiversity, reduce the use of synthetic chemicals and improve soil health. It also provides an overview of some of the key innovations and trends in organic farming, including precision agriculture, regenerative methods, and technological advances.

**Key words:** Organic agriculture, innovation, precision agriculture, regenerative agriculture, technology.

В современных реалиях использование технологий и различных инноваций является неотъемлемым атрибутом любой сферы бизнеса и сельское хозяйство – не исключение. Но, как известно, все тренды меняются, и путь прихода технологий в сельское хозяйство очень долгий и непростой. Органическое сельское хозяйство, как альтернатива традиционному земледелию, направлено на минимизацию воздействия на окружающую среду и содействие благополучию экосистем, потребителей и фермеров. В последние годы были разработаны инновационные методы и технологии для повышения эффективности и устойчивости органического земледелия.

Сельское хозяйство – одна из самых неоднозначных отраслей для построения стабильного бизнеса, ведь здесь всегда очень сложно предвидеть исход событий заранее. Выделяется сразу несколько факторов, которые могут дестабилизировать агробизнес: погодные условия (засуха, морозы, дожди), волатильные цены на мировом рынке, регулирование цен государством. В этой статье мы рассмотрим инновации и их потенциал для революционизирования сельскохозяйственной отрасли.

### **Достижения в области органического сельского хозяйства**

Переход к цифровым, интеллектуальным производственным технологиям и роботизированным системам является одним из приоритетов развития страны.

Большим вызовом является обеспечение продовольственной безопасности и независимости страны, конкурентоспособности отечественных продуктов на мировых рынках, снижение технологических рисков в АПК. Для обеспечения продовольственной и биологической безопасности необходимо сельское хозяйство нового типа.[8]

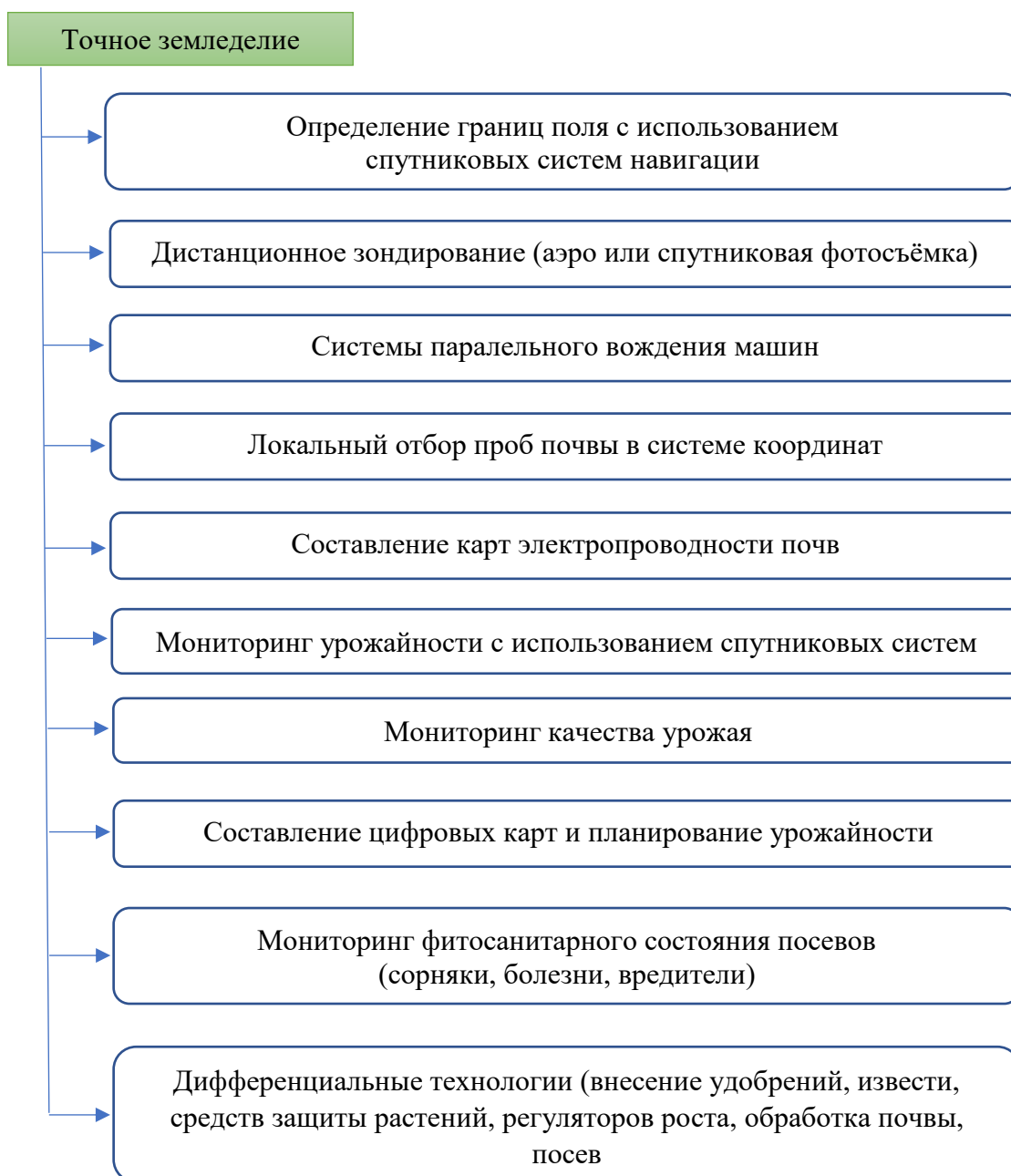
Анализ мировых тенденций развития аграрного производства инновационных решений в смежных областях свидетельствует, что большая часть разработок в АПК в последние года базируется на широком применении информационных, телекоммуникационных систем, роботов и др. Фактически на предприятиях создаются автоматизированные системы управления производством, постепенно вытесняющие человека из процесса сбора данных, принятия и реализации решений.[9]

**Точное земледелие:** Интеграция технологий в органическое земледелие привела к появлению точного земледелия. Этот подход использует аналитику данных, спутниковые снимки и датчики для оптимизации управления ресурсами, сокращения отходов и повышения урожайности сельскохозяйственных культур. Точное земледелие – это комплексная высокотехнологичная система сельскохозяйственного менеджмента, включающая в себя технологии глобального позиционирования (GPS), географические информационные системы (GIS), технологии оценки урожайности (Yield Monitor Technologies), переменного нормирования (Variable Rate Technology), дистанционного зондирования земли (ДЗЗ), направленные на получение максимального объема качественной и наиболее дешевой сельскохозяйственной продукции с учетом норм экологической безопасности [2].

Точное земледелие позволяет фермерам-органикам принимать обоснованные решения относительно применения органических ресурсов, что приводит к повышению производительности и снижению воздействия на окружающую среду. Важность точного земледелия заключается в особой «миссии»: оно помогает решать самую злободневную проблему – непредсказуемость.



Рисунок 1



Точное земледелие можно подразделить на четыре подсистемы:[1]

- менеджмент организационно-методических мероприятий на основе автоматического сбора данных (менеджмент хозяйства);
  - управление обработкой почвы, посевом, внесением удобрений, защиты растений, орошения с учетом неоднородности агроэкологических условий роста, и развития культур в пределах одного взятого поля;
  - менеджмент машинно-транспортного и технологического обеспечения (менеджмент машин);
  - менеджмент рабочих процессов на основе использования робототехники (робототехника).
- К элементам точного земледелия, которые в настоящее время находят практическое применение и будут использоваться в будущем, можно отнести рисунок 1.

Применение инновационных технологий в сельском хозяйстве приводит к эффективным результатам, а именно:

- достоверная информация о качестве обрабатываемых земель и использование нужного количества удобрений позволяют повысить эффективность на 30%;

- выделение однородных зон в пределах одного поля позволяет повысить продуктивность на 20%;
- технология сменной нормы высева и автоматического отключения сева позволяет повысить урожайность на 12% по сравнению с использованием одной нормы сева на поле;
- использование технологии автоматического отключения секций сокращает непродуктивные затраты семян на 1-10%;
- технология дифференцированного внесения удобрений позволяет экономить от 5 до 40% удобрений;
- с помощью погодного моделирования и управления рисками, потери урожая можно снизить на 25%, снизить употребление воды для орошения, снизить потери при транспортировке.

**Агролесоводство:** агролесоводство – это метод ведения сельского хозяйства, который сочетает в себе деревья и сельскохозяйственные культуры на одном и том же участке земли. Деревья высаживают, чтобы обеспечить тень, защитить почву от эрозии и увеличить биоразнообразие. Такой подход помогает сократить использование синтетических удобрений и пестицидов, одновременно улучшая здоровье почвы и повышая урожайность.

В результате подсчетов выяснилось, что уровень утечки азотных и иных соединений сокращается на 50% по сравнению с полевым участком без деревьев. Кроме того, корни деревьев перехватывают питательные вещества, которые не были использованы полевыми культурами, в противном же случае они были бы просто вымыты в грунтовые воды. Таким образом питательные вещества, перехваченные деревьями, снова возвращаются в почву в виде опавших листьев. [6]

**Регенеративное земледелие:** Принципы регенеративного земледелия направлены на восстановление и улучшение здоровья почв, увеличение биоразнообразия и связывание углерода. Эти методы не только приносят пользу окружающей среде, но и приводят к повышению плодородия почв и устойчивости органических систем.

Вот некоторые основные принципы и практики регенеративного земледелия:

**1. Здоровье и сохранение почвы:** Один из ключевых аспектов регенеративного земледелия является здоровье почвы. Это включает в себя уменьшение или устранение нарушения почвы с помощью таких методов, как нулевая обработка почвы, которая помогает предотвратить эрозию и сохраняет влагу. Покровные культуры и мульчирование также используются для защиты и питания почвы.

**2. Разнообразие культур:** Монокультурное земледелие, где выращивается только один вид растений, делает культуры более восприимчивыми к вредителям и болезням. Регенеративное сельское хозяйство способствует разнообразию сельскохозяйственных культур, за счет посадки различных видов, которые могут разорвать циклы вредителей и болезней, улучшить круговорот питательных веществ в почве, снизить необходимость в химических пестицидах и повысить урожайность.

**3. Компаньонское растениеводство:** Этот метод посадки-компаньон используется для взаимовыгодных отношений между различными видами растений. Например, некоторые растения могут отпугивать вредителей нападающих на другие культуры, а некоторые могут обогащать почву азотом, обеспечивая естественный источник питательных веществ, для соседствующих культур.

**4. Пастбищное животноводство:** В регенеративном земледелии также уделяется внимание пастбищному животноводству. Ротационный выпас предотвращает отрицательные последствия чрезмерного выпаса, улучшает здоровье пастбищ, восстанавливая растительность и сохраняя почвенное плодородие. Этот подход признает симбиотические отношения между растениями и животными.

**5. Управление водными ресурсами:** Эффективное управление водными ресурсами имеет жизненно важное значение в регенеративном сельском хозяйстве. Оно включает в себя использование таких методов, как капельное орошение, сбор и сохранение дождевой воды, планирование орошения и создание контурных канав. Такие методы позволяют сохранять воду и защищать водные экосистемы, при этом минимизируя негативное воздействие сельского хозяйства на водные бассейны.

Регенеративное земледелие представляет собой целостный и преобразующий подход, направленный на баланс потребностей человека и окружающей среды, в котором приоритет отдается здоровью почвы, биоразнообразию и восстановлению экосистем. Он продвигает устойчивые системы земледелия, которые полезны для долгосрочного здоровья планеты, а также привносит инновационные методы управления сельскими угодьями. Поскольку наш мир сталкивается с такими проблемами, как изменение климата, утрата биоразнообразия и продовольственная безопасность, регенеративное сельское хозяйство выступает в качестве многообещающего решения, которое может сформировать будущее сельского хозяйства. Он предлагает пути решения экологических проблем, связанных с традиционным сельским хозяйством, одновременно удовлетворяя растущий спрос на продовольствие и ресурсы.

**Биологическая борьба с вредителями:** Борьба с вредителями в сельском хозяйстве уже давно является серьезной проблемой для фермеров. Традиционные подходы часто основывались на химических пестицидах, которые, хотя и эффективны, могут иметь негативные последствия для окружающей среды и здоровья. В последние годы наблюдается растущий сдвиг в сторону более устойчивых и экологически чистых методов борьбы с вредителями, и одним из наиболее перспективных среди них является биологическая борьба с вредителями.

Инновации в органических методах борьбы с вредителями включают использование естественных врагов, таких как хищники, паразиты и патогены, а также использование нематод и биопестицидов. Эти природные хищники и пестициды биологического происхождения являются эффективной альтернативой синтетическим химическим пестицидам, снижая вред для нецелевых видов и сводя к минимуму остатки химических веществ в продуктах питания. Такой подход является эффективной альтернативой химическим пестицидам, которые могут нанести вред окружающей среде и здоровью человека. Биологическая борьба с вредителями помогает поддерживать естественный баланс в экосистеме, сокращая при этом использование синтетических химикатов.

Вот более детальные ключевые аспекты биологической борьбы с вредителями:

1. **Полезные насекомые.** Божьи коровки, паразитоидные осы и хищные жуки — одни из полезных насекомых, которые используются в биологической борьбе с вредителями. Эти естественные враги питаются вредителями, такими как тля, гусеницы и клещи, контролируя их популяцию.

2. **Микробные агенты.** Для борьбы с популяциями вредителей можно использовать полезные микроорганизмы, такие как определенные бактерии, грибы и вирусы. Эти микробы заражают или нарушают жизненный цикл вредителей, сокращая их численность, не нанося вреда полезным организмам.

3. **Хищные нематоды.** Нематоды — это микроскопические круглые черви, которые можно использовать для борьбы с почвенными вредителями, такими как корнеплодные нематоды и личинки почвенных насекомых. При внесении в почву хищные нематоды активно выискивают и заражают свою добычу.

4. **Паразитоиды.** Паразитоиды и мухи откладывают яйца внутри тел насекомых-вредителей. Когда яйца вылупляются, личинки паразитоида поедают вредителя изнутри, в конечном итоге убивая его. Этот метод особенно эффективен против гусениц вредителей.

5. **Патогены.** Некоторые патогены, например, энтомопатогенные грибы, специфически заражают и убивают насекомых. Эти грибы используются в качестве биологической альтернативы химическим пестицидам для борьбы с такими вредителями, как белокрылка и трипсы.

Биологическая борьба с вредителями имеет множество преимуществ:

1. **Экологическая устойчивость.** В отличие от химических пестицидов, методы биологического контроля оказывают минимальное негативное воздействие на нецелевые виды и окружающую среду. Они снижают риски, связанные со стоками химических веществ, загрязнением грунтовых вод и вредом для полезных насекомых.

2. **Снижение устойчивости.** Со временем у вредителей может развиться устойчивость к химическим пестицидам, что делает их менее эффективными. Однако биологический контроль менее склонен к устойчивости, поскольку он опирается на множество механизмов, которые могут адаптироваться к изменяющимся популяциям вредителей.

3. Долгосрочные решения. Биологический контроль может привести к созданию самоподдерживающихся популяций естественных врагов в сельскохозяйственных экосистемах. После создания эти популяции могут продолжать регулировать вредителей в течение многих лет, что снижает потребность в постоянных вмешательствах.

4. Улучшение здоровья почвы. Многие методы биологической борьбы, такие как полезные нематоды, могут улучшить здоровье почвы за счет снижения давления вредителей и улучшения круговорота питательных веществ.

Хотя биологическая борьба с вредителями является эффективной и устойчивой стратегией борьбы с вредителями, она не лишена проблем. Успех часто зависит от глубокого понимания местных экосистем, выбора подходящих биологических агентов и тщательного мониторинга. Кроме того, естественным врагам может потребоваться некоторое время, чтобы установить контроль над популяциями вредителей.

Биологическая борьба с вредителями является многообещающим и экологически чистым подходом к борьбе с сельскохозяйственными вредителями. Приняв принципы экологического баланса и используя силу собственных сдержек и противовесов природы, фермеры могут уменьшить свою зависимость от химических пестицидов и способствовать созданию более устойчивых сельскохозяйственных систем. Поскольку мир стремится к более устойчивым и экологически чистым методам ведения сельского хозяйства, биологическая борьба с вредителями играет ключевую роль в обеспечении долгосрочного здоровья как наших сельскохозяйственных культур, так и нашей планеты.

#### **Технологические достижения**

**Органическая сертификация и прослеживаемость:** Технологии облегчили сертификацию и прослеживаемость органических продуктов. Блокчейн и другие цифровые системы могут предоставлять потребителям информацию о происхождении их органической продукции в режиме реального времени, обеспечивая прозрачность и доверие к цепочке поставок.

Интеллектуальное орошение и управление ресурсами: информационные технологии и интеллектуальные датчики позволяют фермерам-органикам отслеживать влажность почвы, погодные условия и здоровье растений в режиме реального времени. Такой подход, основанный на данных, помогает экономить водные ресурсы и оптимизировать орошение, снижая воздействие на окружающую среду.

#### **Проблемы в расширении масштабов органического сельского хозяйства**

Несмотря на многочисленные инновации, существуют проблемы в расширении масштабов органического сельского хозяйства для удовлетворения растущего глобального спроса на продовольствие:

**Экономическая целесообразность:** Органическое земледелие может быть более трудоемким и может иметь более высокие первоначальные затраты. Крайне важно найти способы сделать органическое сельское хозяйство экономически жизнеспособным для мелких и крупных фермеров, высока стоимость обслуживания новой техники; [7]

**Инновационное образование:** фермеры, не имеющие необходимого образования и практического опыта, не могут эффективно пользоваться новой техникой и программным обеспечением, и поэтому не способны извлечь выгоду из применения современных технологий сельского хозяйства. Слабое взаимодействие между бизнесом, образованием и наукой становится серьезной угрозой долгосрочной конкурентоспособности органического сельского хозяйства. [15]

**Доступ к органическим ресурсам:** Обеспечение стабильных поставок органических ресурсов, таких как компост, органические удобрения и семена, не содержащие ГМО, может быть сложной задачей. Для улучшения доступа к этим ресурсам необходимы инновации. [4]

**Борьба с вредителями и болезнями:** Хотя биологические методы борьбы с вредителями эффективны, они требуют постоянных исследований и разработок, чтобы идти в ногу с меняющимися вызовами, связанными с вредителями и болезнями.

#### **Заключение**

Инновации в органическом сельском хозяйстве обладают потенциалом для преобразования способов производства продуктов питания, делая их более устойчивыми, безвредными для

окружающей среды и жизнестойкими. Инновации позволяют решить ряд экологических проблем отрасли сельского хозяйства, связанных с утратой плодородия почвы, обеспечивают замкнутый цикл производства, способствуют сохранению почвенного плодородия, улучшают структуру почвы, повышают биоразнообразие, безопасность для здоровья человека и животных, а также улучшают вкусовые качества продуктов питания. Точное земледелие, методы регенерации и технологические достижения являются ключевыми факторами этой трансформации. Преодоление проблем, связанных с расширением масштабов органического сельского хозяйства, имеет решающее значение для будущего, в котором органическое земледелие может играть значительную роль в обеспечении растущего населения планеты здоровыми и устойчивыми продуктами питания.

#### Список использованной литературы:

1. Научно-обоснованный прогноз развития точного земледелия в России / Е.В. Рудой, М.С. Петухова, С.В. Рюмкин, Е.В. Труфляк, Н.Ю. Курченко; Новосиб. гос. аграр. ун-т, Кубан. гос. аграр. ун-т им. И.Т. Трубилина – Новосибирск: ИЦ НГАУ «Золотой колос», 2021.
2. Точное земледелие: практикум / А. И. Завражнов [и др.]; под ред. М. М. Константинова. – Мичуринск: Изд-во МичГАУ, 2012. – 116 с.
3. Точное сельское хозяйство, Е.В.Труфляк, Н.Ю.Курченко, А.А.Тенеков [и др.]; под редакцией Е.В.Труфляка – 3-е изд., стер. – Санкт-Петербург: Лань, 2023

#### Интернет ресурсы:

4. Organic Farming: Meaning, Benefits, Challenges and Future Prospects of Organic Farming. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.geeksforgeeks.org/organic-farming-meaning-benefits-challenges-and-future-prospects-of-organic-farming/> (дата обращения 15.08.2023).
5. Будущее АПК – за инновациями. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/budushee-apk-za-innovatsiyami/viewer> (дата обращения 15.08.2023).
6. Виды агролесоводства. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://funduk.club/2021/04/21/types-of-agroforestry/> (дата обращения 15.08.2023).
7. Инвестиционно-инновационное обеспечение развития органического земледелия в России. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/investitsionno-innovatsionnoe-obespechenie-razvitiya-organicheskogo-zemledeliya-v-rossii/viewer> (дата обращения 15.08.2023).
8. Инновации в сельском хозяйстве крайне необходимы для решения будущих проблем в области продовольствия. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.fao.org/news/story/ru/item/1171305/icode/> (дата обращения 15.08.2023).
9. Инновационные направления устойчивого развития агропромышленного комплекса. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/inno-vatsionnye-napravleniya-ustoychivogo-razvitiya-agropromyshlennogo-kompleksa/viewer> (дата обращения 15.08.2023).
10. Как точное земледелие помогает аграриям экономить ресурсы и принимать более эффективные решения. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://bakertilly.ua/ru/id37599/> (дата обращения 15.08.2023).
11. Органическое земледелие – почва для инноваций. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.agroxxi.ru/gazeta-zaschita-rastanii/zrast/organicheskoe-zemledelie-pochva-dlja-innovacii.html> (дата обращения 15.08.2023).
12. Органическое сельское хозяйство как драйвер развития зеленой экономики. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://creativeconomy.ru/lib/114747> (дата обращения 15.08.2023).
13. О точном земледелии и эффективных решениях. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://latifundist.com/blog/read/795-o-tochnom-zemledelii-i-effektivnyh-resheniyah> (дата обращения 15.08.2023).
14. Проблемы и возможности развития органического земледелия в Сибири. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://ecfor.ru/wp-content/uploads/2023/05/organicheskoe-selskoe-hozyajstvo.pdf> (дата обращения 15.08.2023).

15. Проблемы развития органического сельского хозяйства в России. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-razvitiya-organicheskogo-selskogo-hozyaystva-v-rossii/viewer> (дата обращения 15.08.2023).
16. Технологии в сельском хозяйстве: виды и применение. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://eos.com/ru/blog/novye-tehnologii-v-selskom-khozyajstve/#ref-anchor-1> (дата обращения 15.08.2023).
17. Цифровые технологии в сельском хозяйстве. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/tsifrovye-tehnologii-v-selskom-hozyaystve-1/viewer> (дата обращения 15.08.2023).

#### List of references used:

18. Scientifically based forecast for the development of precision agriculture in Russia. / E.V. Rudoi, M.S. Petuhova, S.V. Riumkin, E.V. Trufliak, N.I. Kurchenko; Novosibirsk state agrarian university, Kuban state agrarian university named after I.T. Tribulin – Novosibirsk: Publishing Center NGAU «Zolotoi Kolos», 2021.
19. Precision Farming: workshop / A. I. Zavrjajnov [and etc.]; edited by M. M. Konstantinova. – Michurinsk: Publishing Center MichGAU, 2012. – 116 p.
20. Precision Farming, E.V. Trufliak, N.I. Kurchenko, A.A.Tenekov [and etc.]; edited by E.V. Truflyak - 3rd ed., ster. – Saint Petersburg: Lan, 2023

#### Internet sources:

21. Organic Farming: Meaning, Benefits, Challenges and Future Prospects of Organic Farming. <https://www.geeksforgeeks.org/organic-farming-meaning-benefits-challenges-and-future-prospects-of-organic-farming/> - date of access: 15.08.2023
22. The future of the agro-industrial complex lies in innovation. <https://cyberleninka.ru/article/n/budushee-apk-za-innovatsiyami/viewer> - date of access: 15.08.2023
23. Types of agroforestry. <https://funduk.club/2021/04/21/types-of-agroforestry/> - date of access: 15.08.2023
24. Investment and innovation support for the development of organic farming in Russia. <https://cyberleninka.ru/article/n/investitsionno-innovatsionnoe-obespechenie-razvitiya-organicheskogo-zemledeliya-v-rossii/viewer> - date of access: 15.08.2023
25. Innovation in agriculture is essential to meet future food challenges. <https://www.fao.org/news/story/ru/item/1171305/icode/> - date of access: 15.08.2023
26. Innovative directions for sustainable development of the agro-industrial complex. <https://cyberleninka.ru/article/n/inno-vatsionnye-napravleniya-ustoychivogo-razvitiya-agropromyshlennogo-kompleksa/viewer> - date of access: 15.08.2023
27. How precision farming helps farmers save resources and make more effective decisions. <https://bakertilly.ua/ru/id37599/> - date of access: 15.08.2023
28. Organic farming - scopes for innovation. <https://www.agroxxi.ru/gazeta-zaschita-rastanii/zrast/organicheskoe-zemledelie-pochva-dlja-innovacii.html> - date of access: 15.08.2023
29. Organic agriculture as a driver of green economy development. <https://creativeconomy.ru/lib/114747> - date of access: 15.08.2023
30. Precision farming and effective solutions. <https://latifundist.com/blog/read/795-o-tochnom-zemledelii-i-effektivnyh-resheniyah> - date of access: 15.08.2023
31. Problems and opportunities of organic farming development in Siberia. <https://ecfor.ru/wp-content/uploads/2023/05/organicheskoe-selskoe-hozyajstvo.pdf> - date of access: 15.08.2023
32. Problems of development of organic agriculture in Russia. <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-razvitiya-organicheskogo-selskogo-hozyaystva-v-rossii/viewer> - date of access: 15.08.2023
33. Technologies in agriculture: types and applications. <https://eos.com/ru/blog/novye-tehnologii-v-selskom-khozyajstve/#ref-anchor-1> - date of access: 15.08.2023
34. Digital technologies in agriculture. <https://cyberleninka.ru/article/n/tsifrovye-tehnologii-v-selskom-hozyaystve-1/viewer> - date of access: 15.08.2023

УДК:93(575,5)

**Керимкулов Женишбек Курмангалиевич**  
Касым Тыныстанов атындагы  
Ысык-Көл мамлекеттик университетинин  
философия илимдеринин кандидаты, доценти

### **А.МАСАЛИЕВДИН УЧУРУНДАГЫ КАРАКОЛ ШААРЫНЫН СОЦИАЛДЫК- ЭКОНОМИКАЛЫК ЖАНА МАДАНИЙ ӨНҮГҮШҮ**

#### **Аннотация**

Макалада А.Масалиевдин бийлиги учурундагы Каракол шаарынын социалдык-экономикалык жана маданий өнүгүшү каралат. А.Масалиев 1979жылдан – 1985 жылдарга чейин Ысык-Көл обкомунун биринчи катчысы болуп иштеген. Ал кишинин жетекчилиги аркылуу Ысык-Көл обкомунун биринчи катчысы болуп иштеген. Ал кишинин жетекчилиги аркылуу Ысык-Көл областы, анын ичинде Каракол шаарынын экономикасы жана маданияты зор жетишкендиктерге ээ болгон. Жаны өнөр-жай ишканалары курулуп, шаардын экономикасы жакшыра башталган, тармактарына турмуш-тиричиликтин тейлөө комбинаты, панелдүү бетон тамдар чыгаруучу заводу, тигүү фабрикасы, областык драма-театры жана башкаларды айтсак болот.

Ошол эле мезгилде Каракол шаарындагы орун алган социалдык-маданий тармактарды эстен чыгарган эмес. Алардын катарына поликлиника, оорукана, орто-мектептер, китепканалар, балдар бакчаларын белгилесек болот.

А.Масалиевдин асыл сапаттарына анын жогорку сабаттуулугу, профессионалдуулугу, иштермандыгы, эмгекчилдиги, тапшырылган иштерди жан-дили менен берилип аткаргандыгы, мыкты уюштуруучулугу менен айырмаланган.

**Негизги сөздөр:** Каракол шаары, социалдык-экономикалык өнүгүү, маданий өнүгүү, өндүрүш-тармактары, завод, фабрика, орто-мектеп, оорукана, уюштуруу, профессионалдуулук, парк, кинотеатр, драмтеатр, университет, училища, турмуш-тиричилик комбинат, инсан, акыйкаттуулук, кичи пейилдүүлүк, иштермандык.

**Керимкулов Женишбек Курмангалиевич**  
кандидат философских наук, доцент  
Иссык-Кульского государственного  
университета имени Касыма Тыныстанова

### **СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ И КУЛЬТУРНОЕ РАЗВИТИЕ Г.КАРАКОЛ В ПЕРИОД ПРАВЛЕНИЯ А.МАСАЛИЕВА**

#### **Аннотация**

В статье рассматриваются социально-экономическое и культурное развитие города Каракол в период правления А.Масалиева.

А.Масалиев работал первым секретарем Иссык-Кульского обкома партии с 1979 по 1985 г.г. В годы его правления Иссык-Кульская область частности г.Каракол получил дальнейший подъем и расцвет в экономике и культуре. Строились новые промышленные объекты, такие как: быткомбинат, швейная фабрика, областной драматический театр и другие.

Важное значение придавалось строительству учреждения социально-бытового назначения, т.е. больницы, поликлиники, средние школы, библиотеки, детские сады и т.д.

**Ключевые слова:** город Каракол, социально-экономическое развитие, культурное развитие, строительство жилья, промышленные объекты, монолитные дома, здравоохранение, просвещение, кинотеатры, больницы, медицинское образование, трудовая деятельность, профессионализм, компетентность, политическая культура, будущее города, генеральный план.

**Kerimkulov Zhenishbek Kurmangalievich**  
candidate of philosophical sciences, associate professor  
Issyk-Kul State University  
named after Kasyma Tynystanova

## **SOCIO-ECONOMIC AND CULTURAL DEVELOPMENT OF KARAKOL DURING THE REIGN OF A.MASALIEV**

### **Abstract**

The article examines the socio-economic and cultural development of the city of Karakol during the reign of A.Masaliev.

A.Masaliev worked as the first secretary of the Issyk-Kul regional party Committee from 1979 to 1985. During his reign, the Issyk-Kul region, particularly Karakol, received a further rise and flourishing of the economy and culture. New industrial facilities were being built, such as a household factory, a garment factory, a regional drama theater and others.

Great importance was attached to the construction of institutions for social and household purposes, i.e. hospitals, polyclinics, secondary schools, libraries, kindergartens, etc.

**Keywords:** Karakol city, socio-economic development, cultural development, housing construction, industrial facilities, monolithic houses, health care, education, cinemas, hospitals, medical education, labor activity, professionalism, competence, political culture, the future of the city, master plan.

Известный сын кыргызского народа, видный государственный и общественно-политический деятель А.Масалиев прошел славный и яркий путь. Пройденная жизненная дорога, может стать примером нынешнему поколению. Его имя расписано золотыми буквами в истории Кыргызстана. Он был целеустремленным, трудолюбивым, волевым человеком. Председатель партии «Эркиндик» Топчубек Тургуналиев, об Абсамате Масалиеве пишет следующее: «Он был человеком прошлой и новой эпохи, интересы народа считал самым главным, и жизнь посвятил служению народа».[1]

А.Масалиев был символом беззаветно преданного к своему делу, являлся кристально чистой личностью и профессиональным руководителем.

А.Масалиев в 1979 году был направлен на должность первого секретаря Иссык-Кульского обкома партии, где одновременно раскрылись его талантливые, организаторские и профессиональные способности. Необходимо отметить, именно эти годы г.Каракол, получил импульс дальнейшего развития, строились многоэтажные дома, промышленные объекты и социально-культурные учреждения.

На бюро обкома партии, ставилась задача, рационального использования городской территории, он выдвинул идею строительства многоэтажных домов. Архитектуре предложено разработать план городского развития и улучшения внешнего облика города на ближайшие годы.

В эти годы в городе широко осуществлялось строительство промышленных объектов, такие как Каракольский комбинат жилищного строительства, завод железобетонных изделий, швейная фабрика, комбинат бытового обслуживания, строительно-монтажное управление, дорожно-эксплуатационное управление и другие.

В период правления А.Масалиева существенное значение придавалось развитию здравоохранения, образования и культуры. Улучшилась система здравоохранения, искоренялись опасно-заразные болезни. Строилась новая поликлиника, больницы и были оборудованы новой медицинской аппаратурой, проводилась широкая диспансеризация населения. Она обеспечивалась квалифицированными врачами и средне-медицинским персоналом.

Важным событием в Караколе является функционирование областной объединенной больницы, где больные проходят различные курсы лечения. Кроме того, оказывал практическую помощь районным и сельским больницам области. А.Масалиев уделял пристальное внимание



оказанию медицинской помощи чабанам, дояркам и другим семьям. На областных, городских форумах рассматривался вопрос их медицинского и бытового и торгового обслуживания.

В этот период введено строительство родильного дома, она повысила качество обслуживания матерей рожениц, оказывая им всестороннюю помощь.

Важно отметить, что он был кристально чистым человеком, наглядным примером тому, служит трудовой коллектив, который решил поздравить с днем рождения А.Масалиева. Они собрали по 5 рублей, купили золотые часы и цветы. Во время рабочего дня, зашли в кабинет, он с улыбкой встретил своих коллег, и сказал следующие слова: «Я благодарю Вас за цветы, а часы отнесите и сдайте в магазин, а деньги верните сиротам».[2] Этот поступок, говорит о том, что А.Масалиев был категорически нетерпим к подхалимству, лицемерию, высокомерию и угодничеству. Он профессионально умел общаться с людьми, морально и материально мотивировал их активность трудовой деятельности. Он часто посещал строительные, производственные и другие объекты, доверял руководителям требовать сроки и качество их ввода.

Важно отметить, что А.Масалиев имел много общего с И.Раззаковым, т.е. были активными, инициативными, исполнительными, требовательными, бескомпромиссно относились к недостаткам.

Он уделял существенное внимание системе образования г.Каракол. В городе функционировало около десяти среднеобразовательных школ. Была построена новая просторная, светлая многоэтажная школа им.С.Кирова. В стороне не осталась система дошкольного образования, его бытности было открыто 3 детских сада.

В городе был один ВУЗ, Пржевальский государственный педагогический институт, который готовил педагогических кадров для Нарынской и Иссык-Кульской области. В нем было 6 факультетов т.е. математический, физический, русского языка и литературы, художественно-графический, педагогический и географические факультеты. В институте работало около 20 кафедр и заочное отделение. Имелась научная библиотека, в книжном фонде имелась научная, учебно-методическая и справочная литература. Он постоянно интересовался учебным заведением и оказывал всестороннюю помощь. Кроме того, имелось 2 средних специальных учебных заведения: педагогическое и медицинское училище. Имелось 2 профессионально-технических училищ, они готовили по рабочим профессиям, так как открывались десятки промышленных объектов и требовались сотни рабочих рук.[3] Промышленные объекты, составляли основы экономики города. Преобладающая часть молодежи старались поступать в профессионально-технические учебные заведения, после окончания старались трудоустроиваться в этих предприятиях.

В электротехническом заводе трудились более 1000 человек, преобладающую часть составляла молодежь. Завод выпускал электротехнические товары как: плитки, духовки, нагреватели и т.д. Большая часть отправлялась на внешний рынок.

Кирпичный завод выпускал жженые кирпичи и удовлетворял потребности строительных организаций, которые строили жилье и социально-бытовые учреждения.

Он придавал важное значение озеленению и градостроительству г. Каракол. Центр города представляет развитую систему общественных учреждений, включающую систему общественных учреждений, памятники истории и архитектуры. Структурный костяк составляет озелененные поймы реки Каракол, городской парк, центральный сквер с административными и деловыми зданиями и главные улицы. На базе существующих улиц запроектированы основные транспортные магистрали.

В городе 2 парка, заложенные в начале 20-го века. Зеленые насаждения позволяют очищению городского воздуха.

Городская организация по озеленению г.Каракол постоянно осуществляет полив, обрезку и содержит в чистоте.

В парках имеются исторические памятники, вечный огонь, бюсты участников ВОВ. К ним можно отнести бюсты Е.Б.Пасько, Ч.Курочкин, Г.Шемякин, К.Усенбеков, А.Коевкозов и т.д. Они были награждены орденами и медалями Отечественной войны. Здесь проходят различные общественно-политические и патриотические, а также культурные мероприятия.

В парке им.С.Пушкина установлены памятники участникам установления советского власти. Имеется детско-развлекательные механизмы для детей. Они были установлены в бытность А.Масалиева.

Необходимо отметить, об уникальных особенностях города Каракола. К ним можно отнести исторические традиции, особенности архитектурного стиля, благоприятные климатические и географические условия, высокий потенциал для развития туризма.

Город Каракол богат историческим наследием и уникальным архитектурным обликом. А.Масалиев придавал важное значение сохранению исторического наследия. Историческим наследием подразумевается материальные и духовные ценности, созданные в прошлом и имеющие значение для сохранения и развития самостоятельности народа, его вклада в мировую цивилизацию. В Караколе имеются бревенчатые строения, узорчатые веранды и балконы, причудливо вырезанные оконные и дверные ставни на окнах, представляют главное богатство архитектурного наследия.

Яркими примерами архитектурного наследия, которое дошло до нас.

«Свято-Троцкий собор построенная в 1869 году, напоминает то время Каракола, когда он был гарнизонным городом на окраине Российской империи.

Дунганская мечеть – построенная в 1910 году без единого гвоздя, ее сложные деревянные секции встроены друг в друга, как кусочки головоломки.[4]

Парк – заповедник, где расположен комплекс с могилой путешественника – исследователя Центральной Азии Н.М.Пржевальского и памятником, расположенного в 12 км от города, на высоком берегу озера Иссык-Куль, откуда открывается величественная панорама озера и голубые вершины гор.

Кроме того, в Караколе имеется Каракольский зоопарк «Бугу-эне» единственный в стране, который основан в период правления Масалиева А.М. в рамках единой программы советских зоопарков.

Существенное значения Масалиев А.М. придавал культурно-просветительным учреждениям, как библиотеки, клубы и драматическим театрам.

Важным культурным событием для города Каракол являлась открытие драматического театра.

Торжественное ее открытие происходило в 1982 году, при участии руководителей республики и А.Масалиева. Театральный коллектив того периода пополнялся выпускниками актерского факультета государственного института театрального искусства имени А.В.Луначарского и театрального училища имени М.С.Щепкина города Москвы. Драматический театр был преобразован в музыкально-драматический театр.

Открытие театра составлялось спектаклем по пьесе видного кыргызского драматурга Т.Абдымомунова «Любовь и дружба». [5]

Главной темой на сцене драматического театра являются социальные проблемы, нелегкое время взаимосвязь человека с обществом, деградация духовного состояния человека, отношения между поколениями, о исторической правде человека и экологии и т.д.

Таким образом, А.Масалиев для области и г.Каракол сделал большой вклад, способствующая развитию и процветание. Горожане тепло отзываются и высоко ценят его труд. Есть чему поучиться молодому поколению. Он является примером бескорыстного служения Родине, имел высокую гражданскую позицию.

#### **Список использованной литературы:**

1. Абылгазиев А.А. Иссык-Кульская область Киргизской ССР. Краткий очерк социально-экономического развития. Ф.1982. Кыргызстан.
2. Бегалиев А.С. Кыргызстан 2004г. Дни, люди, события. Б. 2004г. Илим. [2] стр. 112.
3. Бектуров В.И. Знаменитые личности Кыргызстана. Б. 2018г. Илим. [1]. стр 35.
4. Сборник научно-практической конференции «Политическое, социально-экономическое и историко-культурное развитие города Каракол» посвященной к 150-летию юбилея города Каракол. К. 2019г. [4]. стр. 55.
5. Гужин Г. С. Кыргызстандын шаарлары. Ф. 1980г.
6. Чормонов Б.Ш. Сидоров А.Ф. Промышленный прогресс в Киргизской ССР.Ф.1970гг.

7. История Киргизской ССР.Т.2;3.
8. Камбарова Э. Великий русский путешественник Н.М.Пржевальский. Каракол 2017г.
9. Токомбаев Ш. Вблизи лазурного берега Иссык-Куля. Популярные очерки о городе Каракол. К. 2010. [4]. стр 115. [5]. стр. 68.

**List of references used:**

1. Abylgaziev A.A. Issyk-Kul region of the Kirghiz SSR. Brief outline of socio-economic development. F.1982. Kyrgyzstan.
2. Begaliev A.S. Kyrgyzstan 2004 Days, people, events. В. 2004 Илим. [2] p. 112.
3. Bekturov V.I. Famous personalities of Kyrgyzstan. В. 2018 Илим. [1]. page 35.
4. Collection of scientific and practical conference “Political, socio-economic and historical and cultural development of the city of Karakol” dedicated to the 150th anniversary of the city of Karakol. К. 2019 [4]. page 55.
5. Guzhin G.S. Kyrgyzstandin shaarlary. F. 1980
6. Chormonov B.Sh. Sidorov A.F. Industrial progress in the Kirghiz SSR.F.1970.
7. History of the Kirghiz SSR.Т.2;3.
8. Kambarova E. The great Russian traveler N.M. Przhevalsky. Karakol 2017
9. Tokombaev Sh. Near the Cote d'Azur of Issyk-Kul. Popular essays about the city of Karakol. К. 2010. [4]. page 115. [5]. page 68.

УДК 08.00.05

**Аралбаев Урмат Сагыналиевич**  
 Кыргыз Республикасынын Президентине  
 караштуу Жусуп Абдрахманов атындагы  
 мамлекеттик башкаруу академиясынын  
 юридика илимдеринин кандидаты, докторанты

## КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ТОО ШАРТТАРЫНДА ЭКОТУРИЗМДИ ӨНҮКТҮРҮҮ

### Аннотация

Бул макаланын мазмуну Кыргыз Республикасында тоолуу шарттарда экологиялык туризмди өнүктүрүүгө арналган. Жүргүзүлгөн изилдөөнүн негизинде Кыргызстандын аймагында тоолуу шарттарда экотуризмди өнүктүрүүнүн артыкчылыгы боюнча, илбирстерди жана башка жапайы жаныбарларды алардын табигый жашоо чөйрөсүндө байкоо жүргүзүү менен байланышкан, тиешелүү сунуштарды баяндоо менен тыянактар чыгарылган.

**Негизги сөздөр:** экологиялык туризм, илбирс, туруктуу өнүгүү, жаратылышты коргоо аймактары, жапайы жаратылыш, фототуризм, тоо шарттары, экологиялык чөйрө, жаратылыш аймактары, кыш мезгили, жай мезгили.

**Аралбаев Урмат Сагыналиевич**  
 кандидат юридических наук, докторант  
 Академии государственного управления  
 при Президенте Кыргызской Республики  
 имени Жусупа Абдрахманова

## РАЗВИТИЕ ЭКОТУРИЗМА В ГОРНЫХ УСЛОВИЯХ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

### Аннотация

Содержание данной статьи посвящено развитию в Кыргызской Республике экологического туризма в горных условиях. На основе проведенного исследования сделаны выводы относительно приоритетности развития экотуризма в горных условиях на территории Кыргызстана, связанного с наблюдением за снежным барсом и иными дикими животными в их естественной среде обитания с изложением соответствующих предложений.

**Ключевые слова:** экологический туризм, снежный барс, устойчивое развитие, природоохранные территории, дикая природа, фототуризм, горные условия, экологическая среда, природные территории, зимний период, летний период.

**Aralbaev Urmat Sagynalievich**  
 candidate of law sciences, PhD  
 of the Academy of Public Administration  
 under the President of the Kyrgyz Republic  
 named after Zhusup Abdrahmanov

## DEVELOPMENT OF ECOTOURISM IN THE MOUNTAINOUS CONDITIONS OF THE KYRGYZ REPUBLIC

### Abstract

The content of this article is devoted to the development of ecological tourism in the Kyrgyz Republic in mountainous conditions. Based on the conducted research, conclusions are drawn regarding the priority of the development of ecotourism in mountainous conditions on the territory of Kyrgyzstan associated with the observation of snow leopards and other wild animals in their natural habitat with the presentation of relevant proposals.

**Keywords:** ecological tourism, snow leopard, sustainable development, nature conservation areas, wildlife, phototourism, mountain conditions, ecological environment, natural territories, winter, summer.

Рост материального благополучия и образованности населения наряду с продолжающимся ухудшением экологической обстановки и ориентацией людей на здоровый образ жизни привели к повышению интереса граждан к экотуризму.

По мнению К. Миллера (1978г.) экотуризм - это жизнеспособный туризм, чувствительный к окружающей среде, включающий изучение природной и культурной окружающей среды и имеет целью улучшение положения в этой среде [1].

Мексиканский эколог-экономист Гектор Себальос-Ласкурайн в 1983 году охарактеризовал экотуризм как «путешествия в сравнительно нетронутые уголки природы для ознакомления и исследования природы, образцов дикой фауны и флоры, культурных достопримечательностей этой территории» [2, с.13-14]. В 1993 году автор пересмотрел свое первоначальное определение и в окончательной формулировке охарактеризовал экотуризм как «экологически ответственные путешествия по сравнительно ненарушенным природным территориям в целях знакомства и изучения природы, сопутствующих культурных достопримечательностей, способствующие сохранению окружающей среды, причиняющих минимальный вред природе и образующие социально-экономические выгоды для местного населения путем их активного вовлечения в туристический процесс» [3]. В 1996 году это определение было утверждено Международным союзом охраны природы [4].

Мамаева Н.Н. понимает экотуризм, как «разновидность природного туризма, который осуществляется в сравнительно нетронутые уголки природы в целях экологического просвещения, знакомства с традиционным образом жизни, ремеслами, историческим прошлым и фольклорными традициями. Главными условиями подобного туризма считается бережное использование природных ресурсов, обеспечение сохранения природно-культурного комплекса, а также поддержка местной, в основном традиционной экономики» [5].

Клименко Е.В. Буликов М.Ю. и Гужин Г.С. понимают экотуризм как «путешествие, в основе которого лежит забота об окружающей среде и на первый план выходит организация поездок с ограниченным количеством участников в природные зоны с возможным посещением мест, представляющих культурный интерес в целях осуществления разных проектов охраны и рационального использования природных ресурсов» [6]. В целом, в настоящее время в научной литературе имеется достаточно большое число определений понятию экотуризм с общим содержанием, включающий такие термины как «экологически ответственный», «экологически ориентированный», «мягкий», «зеленый», «устойчивый» [7, с. 241-251]. Раскрывая сущность экотуризма Феннел Д.А. обозначил сочетание в нем трех компонентов: 1) сохранение экосистем; 2) уважение интересов местных жителей (вклад в социально-экономическое развитие региона, соблюдение местных обычаев); 3) направленность на экологическое образование потребителей турпродукта и местного населения [8].

Экотуризм как правило имеет: ориентированность на организацию полноценного отдыха туристов в малоизмененной природе; сочетание рекреационной деятельности с познанием окружающей природы и традиций местного населения; использование современных природосберегающих технологий; охрана природы, а также культурно-исторической среды, которые экономически выгодны для местного населения и туристического бизнеса [9, с. 210-215.].

Таким образом, экотуризм: является существенным компонентом для устойчивого развития природных территорий; удовлетворяет желание человека общаться с природой; предотвращает отрицательное воздействие на природу; побуждает туристических операторов и туристов оказывать содействие охране природы; способствует социально-экономическому развитию на местах.

Относительно экотуризма в горных условиях можно сделать следующий вывод, – это природоохранный вид туризма, призванный гармонизировать отношения между человеком и окружающей горной средой, немаловажной функцией которого является экологическое воспитание и просвещение. Непременными условиями для развития экотуризма являются сравнительно нетронутые природные, а также самобытные культурные ландшафты, бережное и

чуткое отношение к горным экосистемам, помощь в реализации природоохранных проектов и улучшению материального благосостояния местного населения.

Если говорить о масштабах распространения экотуризма, то можно отметить, что в мире насчитывается более 265,5 тысяч природных территорий. **Согласно данным WWF (Всемирный фонд дикой природы) в 2019 году экотуристы составляли четверть от общего числа всех путешественников в мире [10].** Спрос на экотуризм в мире имеет тенденцию роста и в настоящее время он приносит пятую часть прибыли в этой сфере. Наибольшей популярностью пользуются национальные парки Африки, страны Скандинавии и Юго-Восточной Азии, а также тропические леса Южной Америки [11].

Природа Кыргызстана уникальна и имеет большой потенциал для развития различных видов экотуризма в горных условиях, в том числе в нивально-гляциальной зоне. Природные территории покрывают около 75% территории Кыргызстана. Обладая обширной территорией с высококачественной дикой природой, устойчивыми популяциями диких копытных животных, многообразным биоразнообразием и значительными территориями потенциальной среды обитания снежного барса, Кыргызстан имеет большой потенциал и хорошие возможности для успешного развития экотуризма в горных условиях.

На сегодняшний день экотуризм в Кыргызской Республике ограничен летними месяцами, связанный с его горами и озерами, а также некоторую часть занимает зимний туризм, связанный с функционированием горнолыжных курортов. Экотуризм, как источник получения дохода в охраняемых природных территориях слабо развит и требует развития в инфраструктурном и юридическом аспектах. Охота на козерогов и архаров влияет на повышение дохода и создание нескольких рабочих мест, однако это достаточно ограниченный рынок по сравнению с фототуризмом, связанным с наблюдением за дикой природой, который позволит получить республике намного больше прибыли, чем при выдаче разрешений на охоту в наилучших местах обитания снежного барса, причем без потерь для таких исчезающих видов, как снежный барс, горный козел и архар.

По сравнению с трофейной охотой экологические туры привлекают больше участников из местных сообществ, так как предоставляют дополнительные услуги в качестве водителей, гидов, еды и гостевых домов. Подобные туры разработаны во многих странах мира, в том числе в Китае, Монголии и Индии, в частности в национальном парке «Хемис» [11]. В Кыргызстане имеется несколько весьма схожих ландшафтов, в которых можно развивать фототуризм, связанный с наблюдением за снежным барсом в дикой природе при строгом экологическом регулировании и контроле.

Экотуризм по наблюдению за снежным барсом и иными животными в дикой природе имеет большой экономический потенциал, как для сельской экономики создавая новые постоянные рабочие места (в том числе позиции егерей, гидов, а также обслуживающий персонал) в сельской местности, так и будет стимулировать развитие в городских центрах республики. Ведь экотуризм, направленный в более отдаленные регионы нашего государства, потребует услуги от такси и отелей в городах прибытия, в таких как Бишкек, Ош и т.д..

Также, существует возможность к созданию сезонной и последующей трудовой занятости, к примеру строительство объектов и их последующее содержание, поставка сельскохозяйственной продукции, сырья и производство изделий ручной работы. Для развития данного вида экотуризма необходимо привлечение специально подготовленных для этого человеческих ресурсов.

Фототуризм по наблюдению за снежным барсом в дикой природе имеет большую эффективность в зимний период, когда легче обнаружить снежного барса из-за снега и других факторов. Кроме того, Кыргызская Республика является местом отдыха для многих путешественников, приезжающих в летний период время, предпочитающих отдыхать в палатках, путешествовать пешком и кататься на лошадях.

В целях организации доходов от разрешений для государства и создания конкурентоспособных моделей для всемирного туристического рынка представляется целесообразным разработать 2 новых типа разрешений на посещение природных территорий. Первый тип предназначен для туризма в зимний период, связанный с наблюдением за снежным барсом в природных территориях в местах обитания снежного барса с 1 октября по 30 апреля месяцы.

Несмотря на то, что первый тип модели туризма с низким влиянием и высоким доходом способен приносить большую часть дохода, для природного уголья очень важно иметь разнообразные источники дохода, чтобы защититься от глобальных рецессий или падений в туризме из-за таких событий, как пандемия коронавирусной инфекции COVID-19 и т.д.. Поэтому представляется целесообразным предусмотреть, второй тип разрешения, на летний период с акцентом отдыха на природе предназначенный для летних посетителей, приезжающих с 1 мая по 30 сентября для отдыха на природе, походов, верховой езды и приключений в приграничных местах природных территорий.

Для охотничьих угодий модель на основе квоты на охоту можно заменить на эти два новых типа разрешений, тогда как те уголья, которые все еще ведут охотничью деятельность, могут продолжать иметь свои охотничьи квоты. Каждому туристу, посещающему природное уголье, потребуется действующее разрешение (тип I или тип II в зависимости от месяца) для доступа на территорию. В первые 2 или 3 года этой системы, возможно, придется быть готовым к низкому уровню туристов из-за недостатка осведомленности, доверия и гласности. Однако по мере роста числа туристов доход будет увеличиваться.

При рациональном и эффективном управлении природоохранный туризм позволит повысить уровень жизни местного населения и способствовать сохранению снежного барса и биоразнообразия. Знакомство с уникальностью высокогорных систем, при общественной поддержке и внесении вклада в их сохранение может быть многогранным преимуществом туризма дикой природы в местах обитания снежного барса. Однако, при нерациональном использовании туризм может причинить ущерб и без того хрупким горным экологическим системам в связи с нарушением баланса равновесия дикой природы, загрязнением, а также несправедливым распределением с местными сообществами.

На сегодняшний день законодательство Кыргызской Республики требует совершенствования для предоставления в аренду и преобразования отдельно взятых природных территорий в целях создания и развития в них экотуризма по наблюдению за дикой природой. Для организации деятельности в Кыргызской Республике по развитию/инвестированию в инфраструктуру, имеющихся в стране природных территорий следует привлечь ведущих международных, иностранных туроператоров и экспертов, занимающихся экотуризмом по наблюдению за снежным барсом в дикой природе.

Проекты по развитию подобного экотуризма в горных условиях могут быть реализованы в партнерстве с министерствами (ведущими вопросы природных ресурсов, экологии, технического надзора, экономики и коммерции, сельского хозяйства), Департаментом туризма, международными агентствами, такими как Программа развития ООН, а также партнерами из числа неправительственного сектора, такими как Фонд снежного барса в Кыргызстане, Фонд охраны природы в Индии, Сноу Леопард траст, Фонд среды обитания в высокой Азии, при координационной поддержке Секретариата Глобальной программы по сохранению снежного барса и его экологических систем в городе Бишкек.

Кыргызстану необходимо будет несколько лет, чтобы утвердиться по данному туристическому направлению, имеющему огромный потенциал для роста, в отличие от сектора охоты, который ограничен по своим масштабам.

Для развития в Кыргызстане фототуризма по наблюдению за снежным барсом и иными животными в дикой природе, на наш взгляд необходимо реализовать нижеследующие мероприятия:

- проанализировать и совершенствовать законодательство Кыргызской Республики для развития экотуризма по наблюдению за дикой природой;
- для ознакомления и организации деятельности в Кыргызской Республике по развитию/инвестированию в инфраструктуру, имеющихся в стране природных территорий пригласить ведущих международных, иностранных туроператоров и экспертов, занимающихся экотуризмом по наблюдению за снежным барсом в дикой природе;
- достигнуть взаимовыгодных условий оплаты за использование природоохранных территорий для развития туризма по наблюдению за дикой природой;
- разработать поэтапную дорожную карту по развитию в природоохранных территориях инфраструктуры для развития туризма по наблюдению за дикой природой;

- разработать модели туризма в некоторых ландшафтах Кыргызстана на основе той бизнес модели экотуризма, разработанной и внедренной в Ладакхе, обладающей высокой степенью рентабельности, при относительно низких затратах;
- создать уголья нового типа, основанные на экотуризме по наблюдению за дикими животными, а не охотой на них;
- наладить и развивать двухстороннее и многостороннее сотрудничество между соответствующими учреждениями иностранных государств для организации взаимных визитов для приобретения полезных знаний, изучения и внедрения успешного зарубежного опыта по развитию экотуризма по наблюдению за дикой природой, путем взаимодействия с местными сообществами, государственными структурами и представителями неправительственного сектора;
- установить и развивать тесное взаимодействие между предпринимателями, местными сообществами, организациями гражданского общества, органами местного самоуправления, компетентными государственными органами, инвесторами и операторами транснациональной туристической торговли;
- преобразовать отдельно взятые природные территории для создания и развития в них экотуризма по наблюдению за дикой природой;
- создать новую онлайн-систему разрешений для реализации туризма по наблюдению за дикой природой по аналогии с успешным опытом других стран;
- построить объекты недвижимости (с минимальным воздействием на местную экологическую среду) для обслуживания экотуризма по наблюдению за дикой природой рядом с природоохранными территориями;
- создать безопасную мобильную инфраструктуру (объекты), а также оснастить техническими средствами для экотуризма по наблюдению за дикой природой (бинокли, зрительные трубы, фото-ловушки и т.п.);
- разработать контрольно-пропускные пункты, которые обеспечат использование разрешений и продажу билетов;
- создать Центр обучения и повышения квалификации с хорошо разработанной программой обучения, с привлечением международных и национальных экспертов в качестве консультантов, позволяя обучающимся лицам (не только из Кыргызстана, но и из соседних государств) получить модульные курсы сертифицированного обучения по экологическому и социальному, ответственному туризму в дикой природе;
- предоставить посетителям доступ к ухоженным тропам для пеших, велосипедных и конных прогулок, палаточным лагерям, где они могут разбить собственные палатки, иметь доступ к чистой воде, доступ к чистым био компостирующим туалетам и ограниченный доступ к электричеству.

### Список использованной литературы

1. Miller K. Planning national parks for ecodevelopment: Cases and methods from Latin America. Vol. I and Vol II. Ann Arbor, MI: University of Michigan, School of Natural Resources, Center for Strategic Wildland Management Studies, 1987;
2. Ceballos Lascurain, Hector The Future of Ecotourism // Mexicojournal. 1984. с. 13-14;
3. Ceballos Lascurain, Hector Ecotourism in Central America // TechnicalNDP. 1993г.;
4. Экотуризм в Республике Беларусь. [Электронный ресурс] - Режим доступа: URL: <https://padarozhe.ru/opredelenieSushchnost-i-printsipy-ekotuzma> (дата обращения 10.07.22 г.);
5. Мамаева Н.Н. Экологический туризм: определения понятий. [Электронный ресурс] - Режим доступа: URL: <https://aurora.ipae.Uran.ru/content/lintrou/part2shtml> (дата обращения 10.07.22 г.);
6. Гужин Г.С., Беликов М.Ю., Клименко Е.В. Менеджмент в иностранном и внутреннем туризме (введение в специальность). – Краснодар, 1997г.;
7. Miller F.G. Ecotourism: an economic concept for ecological sustainable tourism // Int. J. Environ . Stud. – 2000. – V. 57, No 3. – P. 241-251.;
8. Fennel D.A. Ecotourism programme planning. – Охон: CABI Publ., 2002. – 130p.;
9. Воскобойникова Н. Н. Экологический туризм: особенности и перспективы развития // Труды Академии туризма. Вып. 3. — СПб: Невский Фонд, 2000. – С. 210-215.;



10. «Что такое экотуризм? Современная концепция «зеленого туризма». Наталья Маркова. [Электронный ресурс] - Режим доступа: URL: <https://plus-one.ru/manual/2021/08/24/chto-takoe-ekoturizm-sovremennaya-koncepciya-zelenogo-turizma> (дата обращения 27.03.22 г.);
11. «Ближе к природе: что такое экотуризм» [Электронный ресурс] - Режим доступа: URL: <https://planetofhotels.com/guide/ru/blog/blizhe-k-prirode-chto-takoe-ekoturizm> (дата обращения 09.04.22 г.).

**List of references used:**

1. Miller K. Planning national parks for ecodevelopment: Cases and methods from Latin America. Vol. I and Vol II. Ann Arbor, MI: University of Michigan, School of Natural Resources, Center for Strategic Wildland Management Studies, 1987;
2. Ceballos Lascurain, Hector The Future of Ecotourism // Mexicojournal. 1984. с. 13-14;
3. Ceballos Lascurain, Hector Ecotourism in Central America // TechnicalNDP. 1993г.;
4. Ecotourism in the Republic of Belarus. [Electronic resource] - Access mode: URL: <https://padarozе.ru/opredelenieSushchnost-i-printsipy-ekotuzma> (date of application 10.07.22 y.);
5. Мамаева N.N. Ecotourism: definitions of concepts. [Ecotourism: definitions of concepts] - Access mode: URL: <https://aurora.ipae.Uran.ru/content/lintrо/part2shtml> (дата обращения 10.07.22 г.);
6. Gugin G.S., Belikov M.U., Клименко E.V. Management in foreign and domestic tourism (introduction to the specialty). – Krasnodar, 1997y.;
7. Miller F.G. Ecological tourism: an economic concept for ecological sustainable tourism // Int. J. Environ. Stud. – 2000. – V. 57, No 3. – P. 241-251.;
8. Fennel D.A. Ecotourism programme planning. – Oxon: CABI Publ., 2002. – 130p.;
9. Voskoboinikova N.N. Ecological tourism: features and prospects of development // Proceedings of the Academy of Tourism. Release. 3. — St. Peterburg: Nevsky Foundation, 2000. – P. 210-215.;
10. «What is ecotourism? The modern concept of "green tourism". Natalia Markova. [Electronic resource] - Access mode: URL: <https://plus-one.ru/manual/2021/08/24/chto-takoe-ekoturizm-sovremennaya-koncepciya-zelenogo-turizma> (date of application 27.03.22 y.);
11. «Closer to nature: what is ecotourism" [Electronic resource] - Access mode: URL: <https://planetofhotels.com/guide/ru/blog/blizhe-k-prirode-chto-takoe-ekoturizm> (date of application 09.04.22y.).

УДК: 316.7 (575) (043.3)

**Чыныкеева Гулназ Эргешалиевна**  
кандидат исторических наук, доцент  
Ошский государственный университет (Кыргызстан)

**Турдубаев Курсанбек Ташболотович**  
кандидат медицинских наук, доцент  
Ошский государственный университет (Кыргызстан)

## **ЭТНИЧЕСКИЙ СОСТАВ И ЯЗЫКОВАЯ СТРУКТУРА НАСЕЛЕНИЯ КЫРГЫЗСТАНА НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ: ЭТНОДЕМОГРАФИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ**

### **Аннотация**

Многообразие исторического развития этносов на территории Кыргызстана, самовоспроизводство народов, проживающего там, имеет как научную, так и практическую значимость. Демографический процесс населения обусловлен рядом таких факторов, как: исторические особенности региона, уровень экономического развития, взаимосвязь культур различных этносов. Следует отметить, что этнические процессы невозможно изучить в отрыве от прошлой и текущей истории того или иного этноса, или не связывая с ней. Поэтому необходимо уделить больше внимания углубленному исследованию истории, этнографии, культуры, традиций, обычаев и т.д. всех живущих народов, акцентировать все внимание не на обстоятельства, приводящие к разделению народов, противопоставляющие их друг другу, а на обстоятельства, способствующие их сближению, являющиеся примером для братства народов. На этой статье хотим обратить внимание на Концепцию развития гражданской идентичности – «Кыргыз жараны» в Кыргызской Республике на период 2021-2026 годы, которое подписано Указом Президента Кыргызской Республики от 13 ноября 2020 года №39, а именно направлению «Укрепление единства народа Кыргызстана, повышение толерантности и сохранение уважения к ценностям многообразия».

**Ключевые слова:** этнодемография; этнические процессы; нация, многообразие; народы Кыргызстана; национальное меньшинство; полиэтничное население; моноэтническое население; язык; культура; тенденция.

**Чыныкеева Гулназ Эргешалиевна**  
Ош мамлекеттик университетинин  
тарых илимдеринин кандидаты, доценти

**Турдубаев Курсанбек Ташболотович**  
Ош мамлекеттик университетинин  
медицина илимдеринин кандидаты, доценти

## **АЗЫРКЫ МЕЗГИЛДЕГИ КЫРГЫЗСТАНДЫН КАЛКЫНЫН ЭТНИКАЛЫК КУРАМЫ ЖАНА ТИЛДИК ТҮЗҮМҮ: ЭТНОДЕМОГРАФИЯЛЫК ТАЛДОО**

### **Аннотация**

Кыргызстандын аймагындагы этностордун тарыхый өнүгүүсүнүн ар түрдүүлүгү, анда жашаган элдердин өз алдынча кайра жаралышы илимий да, практикалык да мааниге ээ. Калктын демографиялык процесси бир катар факторлор менен аныкталат: аймактын тарыхый өзгөчөлүктөрү, экономикалык өнүгүү деңгээли, түрдүү этностордун маданияттарынын өз ара байланышы. Белгилеп кетсек, этникалык процесстерди тигил же бул этностун өткөн жана азыркы тарыхынан бөлүп, же аны менен байланыштырбай изилдөөгө болбойт. Демек, тарых, этнография, маданият, каада-салт, үрп-адат ж.б.у.с. терең изилдөөгө көбүрөөк көңүл буруу зарыл, анткени, бардык элдердин ынтымакта жашашына, аларды бири-бирине каршы коюуга алып келген жагдайларга эмес, элдердин бир туугандыгы үчүн үлгү болгон алардын жакындашуусуна шарт

түзүп жаткан жагдайларга буруу керек. Бул макалада биз Кыргыз Республикасынын Президентинин 13-ноябрдагы Жарлыгы менен кол коюлган “Кыргыз жараны” - 2021-2026-жылдарга Кыргыз Республикасында жарандык иденттүүлүктү өнүктүрүү Концепциясына, өзгөчө, 2020-жылдын №39 «Кыргызстан элинин биримдигин чыңдоо, толеранттуулукту арттыруу жана көп түрдүүлүктүн баалуулуктарына урматтоону колдоо» багытына көңүл бургубуз келет.

**Негизги сөздөр:** этнодемография; этникалык процесстер; улут, көп түрдүүлүк; Кыргызстан элдери; улуттук азчылык; көп улуттуу калк; моноэтникалык калк; тил; маданият; тенденция.

**Chynykeeva Gulnaz Ergeshalievna**

candidate of historical sciences, associate professor  
Osh State University

**Turdubaev Kursanbek Tashbolotov**

candidate of medical sciences, associate professor  
Osh State University

## ETHNIC COMPOSITION AND LINGUISTIC STRUCTURE OF THE POPULATION OF KYRGYZSTAN AT THE PRESENT STAGE: ETHNODEMOGRAPHIC ANALYSIS

### Abstract

The diversity of the historical development of ethnic groups on the territory of Kyrgyzstan, the self-reproduction of the peoples living there, has both scientific and practical significance. The demographic process of the population is determined by a number of factors such as: historical features of the region, level of economic development, interrelation of cultures of different ethnic groups. It should be noted that ethnic processes cannot be studied in isolation from the past and current history of a particular ethnic group, or without connecting it with it. Therefore, it is necessary to pay more attention to an in-depth study of history, ethnography, culture, traditions, customs, etc. of all living peoples, to focus all attention not on the circumstances leading to the division of peoples, pitting them against each other, but on the circumstances contributing to their rapprochement, which are an example for the brotherhood of peoples. In this article we would like to draw attention to the Concept for the development of civil identity - “Kyrgyz Zharany” in the Kyrgyz Republic for the period 2021-2026, which was signed by Decree of the President of the Kyrgyz Republic dated November 13, 2020 No. 39, namely the direction “Strengthening the unity of the people of Kyrgyzstan, increasing tolerance and maintaining respect for the values of diversity.”

**Key words:** ethnodemography; ethnic processes; nation, diversity; peoples of Kyrgyzstan; national minority; multiethnic population; monoethnic population; language; culture; trend.

Этнодемографические и этнические процессы - очень сложны и многогранны. Они включают в себя широкий круг государственных, экономических, правовых, идеологических, психологических задач. Поэтому учеными самых разных специальностей уделяется особое внимание исследованию процессов, приводящих к изменениям тех или иных сторон жизнедеятельности этноса.

Укрепление единства народа Кыргызстана, повышение толерантности и сохранение уважения к ценностям многообразия являются важными условиями, обеспечивающими развитие гражданской идентичности – «Кыргыз жараны». Деятельность всех организаций на национальном и местном уровнях должна способствовать консолидации общества, при этом учитывать разнообразие интересов и потребностей различных региональных и этнических сообществ, религиозных конфессий и т.д. и формировать общегражданские интересы “Кыргыз жараны” [1].

Приобретение независимости Кыргызской Республики привело к укреплению национального сознания и были предприняты усилия по решению многих экономических проблем на национальной основе. События в Кыргызстане 1990-х годов имели характерные черты, т.е. в ходе политических и экономических реформ многие социальные проблемы приобрели этнический характер. Этнический конфликт июня 2010 г. в городе Ош требует изучения этнодемографических

процессов в этом регионе. Административно-территориальное устройство имеет также большое значение при учете численности населения и изучении ее изменений.

Невозможно самостоятельно изучать этнические процессы и национальные явления, не отделяя их от прошлой и настоящей истории того или иного народа. Поэтому история, этнография, культура, обычаи, традиции и т. д. всех ныне живущих народов. необходимо уделять больше внимания углубленному исследованию, изучению ситуаций, служащих примером их сближения и родства, а не ситуаций разделения и противостояния наций.

Национальный психологический образ жизни и исторические условия народов Кыргызстана, проживающих в регионе, существенно отличаются друг от друга. Для выявления этих особенностей проведем небольшой анализ историю миграции, этнического состава, урбанизации населения регионов, в области языка.

Народности, проживающие в Кыргызстане, различаются по численности, языку, религии, культурно-антропологическому составу, традициям и обычаям. По антропологическому составу население республики состоит из двух рас: монголоидной и европеоидной. В основном говорят и пишут на кыргызском и русском языках. В республике проживают представители не только ближнего зарубежья, но и стран дальнего зарубежья. Например, турки, евреи, эстонцы, молдоване, грузины, чехи, иранцы, курды, словаки, американцы, арабы, венгры, албанцы, французы, китайцы и т. д.

Кыргызы, как один из древних народов тюркоязычной группы Центральной Азии, являются местным населением республики.

По переписи 1999 года кыргызы составляли большую часть населения – 64,9%. По численности населения узбеки находятся на втором месте – 13,8%, русские – на третьем месте – 12,5%. По статистическим данным за 2020 год киргизы - 73,7%, узбеки - 14,8%, русские - 5,3%, дунгане - 1,1%, уйгуры - 0,9%, другие национальности – составили 4,2% [2].

По итогам Всероссийской переписи населения 1897 года кыргызы насчитывали всего около 600 тысяч человек. Кыргызский язык является государственным языком Кыргызской Республики. Кыргызы проживают во всех регионах республики. Однако, более плотное их расположение можно наблюдать в западном районе Нарынской области. Также более плотно расположены восточной части Иссык-Куля, Таласской и Чуйской областей и в предгорьях Ферганской долины.

В районах Чуйской, Таласской и Иссык-Кульской областей кыргызы проживают совместно с представителями других национальностей и этносов. По данным переписи населения, в 1999 году численность кыргызов в республике составляла 3128,1 тыс. человек, а в 2020 году – 4804,4 тыс. человек. В текущей ситуации необходимо подчеркнуть увеличение количества кыргызов в городах за счет внутренней миграции.

**Таблица №1. Национальный состав населения Кыргызстана  
(оценка на начало года, чел.) [3].**

Название показателей	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
<b>Всего населения</b>	<b>5477620</b>	<b>5551888</b>	<b>5663133</b>	<b>5776570</b>	<b>5895062</b>	<b>6019480</b>	<b>6140200</b>	<b>6256730</b>	<b>6 389500</b>	<b>6 523529</b>	<b>6636803</b>
Из них:											
Кыргызы	3928796	4006009	4 099 433	4 193 850	4 292 062	4 393 057	4 492 667	4 587 430	4 695 646	4 804 369	4896182
Русские	394680	381562	375 438	369 939	364 571	360 580	356 637	352 960	348 935	344 950	341351
Узбеки	785977	796291	816 219	836 065	856 987	878 615	898 363	918 262	940 628	964 379	985358
Украины	18433	16657	15 527	14 485	13 501	12 691	11 915	11 252	10 600	9 943	9243
Немцы	9035	8766	8 645	8 563	8 453	8 403	8 340	8 269	8 201	8 179	8132
Татары	29639	28656	28 334	28 059	27 688	27 454	27 341	27 200	26 992	26 732	26507
Казахи	32900	32981	33 368	33 701	34 122	34 615	35 087	35 541	36 022	36 396	36 706
Армяне	834	807	810	799	797	810	801	797	793	788	778
Таджики	47325	48033	49 046	50 174	51 411	52 729	53 848	54 976	56 219	57 612	58 913
Азербайджанцы	17823	18 046	18 516	18 946	19 309	19 630	20 010	20 406	20 771	21 153	21 389
Чеченцы	1784	1740	1 737	1 719	1 701	1 705	1 684	1 690	1 701	1 707	1 708
Белорусы	1186	1109	1 070	1 029	978	944	897	851	816	768	736
Грузины	583	571	578	585	582	575	568	570	569	574	575
Литовцы	137	138	142	151	152	153	145	144	148	148	144

Молдаване	453	430	414	407	393	387	382	374	369	361	362
Латыши	60	62	72	88	86	81	77	75	74	75	74
Туркмены	2028	2037	2 051	2 083	2 116	2 121	2 128	2 139	2 142	2 150	2 150
Эстонцы	101	104	104	110	107	104	102	98	96	95	93
Евреи	539	508	501	491	486	472	457	455	447	445	433
Уйгуры	49721	50346	51 389	52 456	53 525	54 810	56 015	57 002	58 168	59 367	60 210
Дунгане	59994	61372	62 966	64 565	66 140	67 622	69 093	70 534	72 240	73 977	75 437
Корейцы	16938	16711	16 753	16 807	16 828	16 957	17 015	17 074	17 105	17 124	17 094
Турки	39534	39913	40 443	40 953	41 556	42 255	42 829	43 411	44 112	44 773	45 322
Другие национальности	39120	39039	39 577	40 545	41 511	42 710	43 799	45 220	46 706	47 464	47 906

Узбеки живут на юго-западе Ферганской долины. Они расселились в регионах, граничащих с Баткенской, Ошской и Джалал-Абадской областями Кыргызстана, а также приграничных регионах Узбекистана. Узбеки в основном занимаются сельским хозяйством.

Русских можно встретить в регионах всей республики. Русские компактно проживают в Чуйской, Иссык-Кульской и Таласской областях, причем большая часть из них расположена практически во всех городах республики, особенно в Бишкеке.

Украинцы приехали в Кыргызстан вместе с россиянами. Большинство из них – мигранты с окраин России и Украины. Украинцы проживают преимущественно в Чуйской области и городах Кыргызстана, их численность составляет 9 943 человек.

Татары переселились в Кыргызстан в начале XX века. Они были одними из первых просветителей, открывших школы на территории республики и обучавших кыргызскую молодежь грамоте. Большинство татар живут в городах. Среди татар много рабочих, интеллигенции и работников торговли. В 2020 году татар в республике проживало 26 732 человек.

Дунгане пришли в Кыргызстан в конце XIX века из северо-западного Китая. Из-за участия в восстании Цинь они подверглись преследованиям и в результате были вынуждены покинуть родину. Дунгане расселились преимущественно в Чуйской долине (села в Токмоке: Александровка, Кен-Булунг), Иссык-Кульском районе (Каракол, село Ырдык). А на юге Кыргызстана они поселились в селе Таширов сельсовета Савай Кара-Суйского района. Они говорят на дунганском языке и исповедуют мусульманскую религию. Дунгане северной части Кыргызстана сохранили и используют свои традиции и язык больше, чем дунгане южного Кыргызстана. Однако можно заметить, что следующие поколения дунгане северной части Кыргызстана говорят на русском языке, а дунгане на юге более склонны к узбекскому языку. В основном они занимаются сельским хозяйством и торговлей. В 2020 году в республике проживало 73977 человек.

Таджики занимают седьмое место по численности среди этносов в Кыргызстане. Во второй половине XX века, в том числе особенно сильно за последние два десятилетия, их численность, доля в рейтинге крупнейших этносов республики существенно увеличились, в основном за счёт высокого естественного прироста. В 2020 году в республике проживало 57 612 человек.

Уйгуры переселились в Кыргызстан в 1920-х годах. В 50-е годы зафиксирован второй этап их переселения. В результате «Культурной революции» они были вынуждены покинуть родину. Они расселились в основном в сельскохозяйственных районах Бишкека, Токмака, Каракола.

Казахи издревле проживали с киргизами в соседних районах, расположенных во всех регионах Кыргызстана. Большинство из них проживает в Чуйской и Таласской областях. В основном они занимаются животноводством и торговлей. В 2020 году в республике проживало 36 396 человек.

Меньшинствами, проживающими на территории республики, являются следующие национальности и по переписи 1999 года проживают: азербайджанцы (14 тысяч), белорусы (3,2), евреи (1,6), калмыки (5,8), армяне (1,4), башкиры ( 2,0), грузины (0,7), корейцы (19,8), немцы (21,5), турки (33,3), чувашаи (0,8), греки (0,7), молдаване (0,8), поляки (0,8), цыгане (1,0) и другие национальности (0,2 тыс. человек).

Нетрудно представить, что этнический состав населения может резко измениться в последние годы из-за миграции представителей малых народов. Эксперты Национального статистического комитета прогнозируют, что вместо известных нам со времен Советского Союза эстонцев, латышей, молдаван и греков их место могут занять индийцы, афганцы, турки, иранцы и

китайцы. Есть основания предполагать, что представители этих конкретных сообществ осядут в Кыргызстане, займутся бизнесом и приживутся.

По данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики с 2016 года в отделе «по национальному составу населения» зарегистрированы представители всего 30 этносов, часть остальных этносов, численность населения которых составляет менее 500 человек, определяется как «прочие», их общая численность по данным 2020 года составляет 47 тыс. 464 человек [4].

Наименьшими этническими общностями являются немцы (около 9000 человек), армяне (свыше 800 человек), чеченцы (1705 человек), белорусы (около 800 человека), грузины (574 человек), литовцы (148 человека) и молдаване (около 400 человек), латыши (около 80 человек), туркмены (более 2 тысяч человек), эстонцы (около 100 человека) и евреи (около 500 человека) [5].

По статистическим данным, в Кыргызстане меньше всего детей: эстонцев, литовцев и латышей. Их количество с каждым годом уменьшается. В основном по объективным причинам: люди переезжают в Прибалтику или Россию, потому что большинство из них, несмотря на прибалтийское происхождение, выросли в русскоязычной среде и фактически не говорят на родном языке. Почти все они являются потомками эстонцев, насильственно депортированных из Эстонии в бывшие среднеазиатские республики, в том числе в Кыргызстан.

За последние годы количество украинцев значительно сократилось. С 2011 года украинцев сократилось почти вдвое и тогда если составило 18 433 человек, то 2020 году их осталось 9 943 человек. Такая же тенденция существует и в белорусской общине. Здесь следует отметить, что из-за смешения славянских семей в русской, белорусской и украинской общинах идентичность часто носила плавающий характер, и подавляющее большинство украинцев и белорусов стали регистрироваться как русские.

То же самое можно сказать и о курдской, тюрко-мехетинской общинах. Поскольку в советский период идентификация этих национальностей особо не поощрялась, многие представители этих общин зарегистрировались и представились азербайджанцами в силу одинакового географического происхождения и объединяющей их общей религии.

Если проанализировать динамику изменения национального состава населения страны за последние 20 лет, то можно увидеть, что доля тех наций и народностей, которые были насильственно переселены в Кыргызстан в советское время, снижается. Большинство этих этнических общин уменьшились, и в стране осталось лишь несколько семей. Некоторые из этих сообществ ассимилировались и почти полностью утратили свою идентичность. Для большинства из них русский язык стал родным. Если кто-то и знал свой родной язык, то только устно.

Хотя кыргызский язык является государственным языком республики, русскому языку присвоен статус официального [6]. Почти все население признало родной язык кыргызов, узбеков и русских своим национальным языком. Обычно 79% татар и 80% таджиков говорят, что их родной язык является национальным. У татар и украинцев русский язык часто является родным.

В целом кыргызы, узбеки и русские признали язык своей нации родным, татары сделали упор на русский, а турки - на киргизский и узбекский языки.

В этносоциологических исследованиях респондентам задавался вопрос о необходимости знания государственного языка всеми гражданами. Благодаря этим ответам мы рассмотрели распространение кыргызского языка среди этнических групп.

**Таблица №2. Считаете ли вы, что все люди, живущие в Кыргызстане, обязаны знать кыргызский язык? [7].**

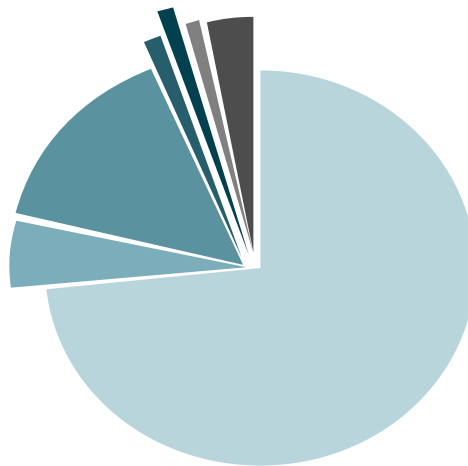
	<b>Человек</b>	<b>Процент</b>	<b>Всего (%)</b>
<b>нет ответа</b>	86	4,3	4,3
<b>да</b>	1665	83,3	87,6
<b>нет</b>	247	12,4	100,0
<b>Всего</b>	1998	100,0	

Респондентам был задан вопрос: «Считаете ли вы, что все люди, живущие в Кыргызстане, обязаны знать кыргызский язык?» спросили. Из 1998 респондентов 1665 человек (83,3%) ответили «да», а 247 человек (12,4%) ответили «нет».

Можно отметить еще одно положение: количество этнических общностей, использующих русский язык как инструмент межэтнического общения, постепенно сокращается. Их заменяют другие страны. Возможно, английский язык заменит русский язык, или кыргызский язык станет языком международного общения.

По состоянию на 2020 год население нашей республики составляет 6 140 200 человек, из них зарегистрировано 898 363 узбека, уступая только кыргызам. Например, в Баткенской области зарегистрировано 73 650 узбеков, в Джалал-Абадской области - 296 064, в Ошской области - 370 519 узбеков, на юге Кыргызстана - 622 484 узбека.

**Диаграмма №1:** Доля выбранных национальностей в общей численности населения. Численность населения на начало 2020 года (в процентах) [8].



Кыргызская Республика – многонациональное государство, где проживают представители более 100 национальностей.

Кыргызы составляют большую часть населения, за ними следуют узбеки и русские, составляющие более 90 процентов населения.

В начале 2019 года общая численность населения увеличилась на 8 процентов по сравнению с началом 2015 года, а численность кыргызов увеличилась на 9 процентов. В результате доля кыргызов в общей численности населения выросла с 73 процентов в 2015 году до 74 процентов, в 2019 году численность уйгуров, дунган, таджиков и узбеков увеличилась на 9-10 процентов, азербайджанцев - на 8 процентов, казахов и турков - на 6 процентов.

Этнический состав субрегионов (Алайский район) горно-пастбищной зоны юга Кыргызстана имеет моноэтническую структуру. Кыргызы составляют здесь большую часть населения [9].

А в субрайонах равнин и предгорий в земледельческой и животноводческой зоне (Сузакский, Ала-Букинский районы Джалал-Абадской области) сохраняется полиэтнический характер. Другими словами, живут представители всех национальностей [10].

В целом за исследуемый период доля кыргызов и узбеков в этническом составе населения увеличилась. В частности, оно возросло в городах и районных центрах. Численность славянских народов, как и других стран Центральной Азии, с каждым годом уменьшается, и эта характерная тенденция сохраняется. Хотя влияние миграции заметно, на территории региона по-прежнему проживают другие небольшие этнические группы, образующие его полиэтническое население.

В последнее время наблюдается естественный прирост кыргызов и среднеазиатских республик: узбеков, таджиков, уйгуров, казахов, но резко сократилось количество русских, немцев, украинцев, татар и евреев. Это связано с миграцией некоторых представителей национальностей на историческую родину или жить в другой стране. Все национальности, проживающие на территории республики, являются народом Кыргызстана. Поэтому общая цель – поднять экономику, сформировать нацию, идеологию, перейти к рыночным отношениям,

позаботиться обо всех, укрепить дружбу народов, построить и развивать независимое и суверенное демократическое государство.

#### **Список использованной литературы:**

1. <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/430346?cl=ru-ru>
2. Кыргызстан. Краткая статистическая информация. Кыргызской Республики. Национальный статистический комитет. Б., 2020. – С.15.
3. <http://www.stat.kg/ru/>
4. <http://www.nlkg.kg/ru/projects/little-kirghizstan/malye-narody-v-kyrgyzstane-prozhivayut-104-estonca>
5. <http://www.stat.kg/ru/>
6. О дальнейшем развитии государственного языка Кыргызской Республики [Текст]: указ Президента Кырг. Респ. от 20 янв.1998 г. УП №21 // Норматив. акты Кырг. Респ.- 1998.- №3.- С.10.
7. Материалы этносоциологического исследования 2019 года по научному проекту.
8. <http://www.stat.kg/ru/statistics/naselenie/>
9. Gulnaz Chynykeeva... The Southern Region of Kyrgyzstan: Modernity and Ethnic-Demographic Development. Open Journal of Social Sciences, 2020, 8, 1-12.
10. Чыныкеева Г.Э. Современные этнодемографические процессы на юге Кыргызстана (по материалам этносоциологического исследования в Джалал-Абадской области). Б., 2016.

#### **List of references used:**

1. <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/430346?cl=ru-ru>
2. Kyrgyzstan. Brief statistical information. Kyrgyz Republic. National Statistics Committee. B., 2020. – P.15.
3. <http://www.stat.kg/ru/>
4. <http://www.nlkg.kg/ru/projects/little-kirghizstan/malye-narody-v-kyrgyzstane-prozhivayut-104-estonca>
5. <http://www.stat.kg/ru/>
6. On the further development of the state language of the Kyrgyz Republic [Text]: decree of the President of the Kyrgyz Republic. Rep. dated January 20, 1998, UP No. 21 // Standard. acts of Kyrgyzstan. Rep. - 1998. - No. 3. - P. 10.
7. Materials of the 2019 ethnosociological research on a scientific project.
8. <http://www.stat.kg/ru/statistics/naselenie/>
9. Gulnaz Chynykeeva... The Southern Region of Kyrgyzstan: Modernity and Ethnic-Demographic Development. Open Journal of Social Sciences, 2020, 8, 1-12.
10. Chynykeeva G.E. Modern ethnodemographic processes in Kyrgyzstan (based on the materials of ethnosociological research in Jalal-Abad region). B., 2016.



## ЭКОНОМИКА И БИЗНЕС

УДК 33.2

**Абдиева Адиля Ильясбековна**

Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу Жусуп Абдрахманов атындагы мамлекеттик башкаруу Академиясынын экономика илимдеринин доктору, профессор, проректору

**Мамытов Улукман Эсенбекович**

Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу Жусуп Абдрахманов атындагы мамлекеттик башкаруу Академиясынын мугалими, аспиранты

**ИСЛАМДЫК КАРЖЫ МУРАБАХАНЫН КЭЭ БИР АСПЕКТТЕРИ****Аннотация**

Макалa популярдуу ислам каржы системасынын мурабаха жөнүндө жазылган. Бирок эмне үчүн мурабаха “үлгүлүү” ислам инструменти деп саналбайт. Бул изилдөөгө Кыргызстандагы банктардын биринин ислам банкингин өнүктүрүү боюнча адистештирилген бөлүмү – “Ислам терезеси” ачылган иш маалыматтары себеп болгон, ошондой эле банктын ислам терезесине кыскача статистикалык талдоо берилген. Макалада мурабаханын негизги принциптери талкууланат, ошондой эле ислам аалымы Таки Усмани сунуш кылган механизм каралат.

**Негизги сөздөр:** Мурабаха, ислам банкингин, ислам каржысы, Шариат стандарттары, адилетүү баалама, Кыргызстандагы ислам банкингин, Кыргызстандагы ислам каржысы, Таки Усмани, ислам принциптери, Кыргызстанда ислам

**Абдиева Адиля Ильясбековна**

доктор экономических наук, профессор, проректор Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики имени Жусупа Абдрахманова

**Мамытов Улукман Эсенбекович**

преподаватель, аспирант Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики имени Жусупа Абдрахманова

**О НЕКОТОРЫХ АСПЕКТАХ ИСЛАМСКОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ПО МУРАБАХЕ****Аннотация**

Статья об особенностях исламского финансового инструмента *Мурабаха*, являющегося самым популярным, и в то же время не являющегося “образцовым” с точки зрения исламских финансов. Поводом к настоящему исследованию стали рабочие данные одного из банков Кыргызстана, который открыл специализированное подразделение по развитию исламского банкинга – «Исламское окно», также дан краткий статистический анализ исламского окна банка. В статье рассмотрены главные принципы мурабахи, также исследован механизм, рекомендованный исламским ученым Таки Усмани.

**Ключевые слова:** Мурабаха, исламский банкинг, исламское финансирование, Шариатские стандарты, справедливое ценообразование, исламский банкинг в Кыргызстане, исламское финансирование в Кыргызстане, Таки Усмани, исламские принципы, ислам в Кыргызстане

**Abdieva Adilya Ilyasbekovna**  
 doctor of economic sciences, professor Deputy Rector  
 of the Academy of Public Administration  
 under the President of the  
 Kyrgyz Republic named after Zhusup Abdrahmanov

**Mamytov Ulukman Esenbekovich**  
 lecturer, graduate student  
 of the Academy of Public Administration  
 under the President of the  
 Kyrgyz Republic named after Zhusup Abdrahmanov

## ON SOME ASPECTS OF ISLAMIC FINANCE WITH MURABAHA

### Annotation

The article is about some features of Islamic finance with Murabaha which is the most popular instrument, but however is not regarded as “ideal” Islamic finance instrument. The reason for this study was the working data of one of the banks in Kyrgyzstan, which opened a specialized division for the development of Islamic banking - “Islamic Window”; a brief statistical analysis of the bank’s Islamic window was also given. The article discusses the main principles of murabaha, and also examines the mechanism recommended by the Islamic scholar Taqi Usmani.

**Keywords:** Murabaha, Islamic Banking, Islamic Finance, Shariah Standards, fair pricing, Islamic Banking in Kyrgyzstan, Islamic Finance in Kyrgyzstan, Taqi Usmani, Islamic principles, Islam in Kyrgyzstan

### Введение

Значение исламской модели финансирования в Кыргызской Республике с каждым годом постепенно возрастает, что, конечно же, объясняется социально-демографическими причинами – свыше 80% населения страны ассоциируют себя с мусульманами. В то же время, наблюдается ряд факторов, которые все еще не раскрывают всего потенциала исламского банкинга в стране и где-то даже препятствуют его распространению.

В целом, можно констатировать, что сама банковская система Кыргызстана активизируется и в последнее время все больше интересуется вопросом развития исламского банкинга, видя в этом большой потенциал как с точки зрения конкуренции в борьбе за клиента уже на «новом поле», так и с точки зрения новых возможностей привлечения арабских (исламских) инвестиций в страну.

Поводом к настоящему исследованию стали рабочие данные одного из банков Кыргызстана<sup>26</sup>, который открыл специализированное подразделение по развитию исламского банкинга – «Исламское окно».

Таблица 1. Краткая статистика исламского окна банка:

Наименование:	Показатель:
Срок функционирования исламского окна	Около 1 года
Количество клиентов	Около 100
Виды исламских финансовых инструментов, в %:	
1. Мурабаха	100%
2. Прочие	0%
Типы клиентов, в %:	
1. Физические лица	12,2%

<sup>26</sup> Один из авторов статьи проработал в Банке и имел доступ к указанным данным. Название банка, а также конкретные данные по клиентам по понятным причинам не разглашаются.

2. Индивидуальные предприниматели	87,8%
3. Коммерческие организации	
4. Некоммерческие организации	
Средний срок финансирования	33,5 мес.
Средняя сумма финансирования:	
1. Для физических лиц	387 600 сомов
2. Для индивидуальных предпринимателей	1 394 600 сомов
Средняя наценка	17%
Средняя доходность	9%

*Источник: закрытые данные банка, подборка авторов*

К сожалению, в силу коммерческой тайны использовать более обширные статистические данные не представилось возможным, поэтому статья описывает ситуацию на основе имеющихся данных. Впрочем, в целях настоящей статьи, главным образом, представляла интерес одна закономерность, а именно популярность инструмента *мурабаха*, что и послужило поводом для проведения мини-исследования и написания настоящей статьи.

Как видно из представленных данных, инструмент *мурабаха* оказался самым популярным исламским финансовым инструментом в одном из банков Кыргызстана, если не сказать пока единственным – 100%. Как позднее подтвердил Асылбек Молдакматов, опрошенный в целях настоящей статьи эксперт в области исламских финансов, сделки по *мурабахе* занимают абсолютное большинство среди сделок по исламскому финансированию, практикуемых банками Кыргызстана. Такого же мнения придерживается и другой известный в Кыргызстане и Казахстане эксперт по исламскому финансированию Айдар Жантурин, согласно которому удобство сделок по *мурабахе* заключается в том, банки, выкупая для своего клиента товар, сохраняют на него свое право собственности до тех пор, пока платежи не будут завершены, а клиентам не нужно предоставлять залог для получения желаемого товара.

В целом же, эта статистика подтверждается и международной практикой, которая демонстрирует, что *мурабаха*, действительно, начиная с 1970-х годов «занимает 80-90% всех ресурсов исламских банков» [1, стр.7].

Итак, что такое *мурабаха*?

### **Мурабаха**

Одним из мировых основополагающих документов, устанавливающих правоотношения по исламским инструментам, включая и *мурабаху*, являются «Шариатские стандарты» – книга, издаваемая Организацией бухгалтерского учета и аудита исламских финансовых учреждений (AAOIFI)<sup>27</sup>.

Так, согласно Шариатским стандартам, *мурабаха* – это «продажа учреждением своему клиенту (конечному покупателю) товара с фиксированной наценкой к стоимости товара или к себестоимости» [2]. *Мурабаха* регулируется Шариатским стандартом №8.

В Кыргызской же Республике правоотношения по сделкам *мурабаха* регламентируются также Главой 34 Гражданского кодекса Кыргызской Республики [3], а также рядом нормативно-правовых актов Национального банка Кыргызской Республики, включая Положение об операциях, осуществляемых в соответствии с исламскими принципами банковского дела и финансирования [4]; Порядком Национального банка Кыргызской Республики по учету операции *мурабаха* [5], а также Рекомендациями Национального банка Кыргызской Республики по предоставлению финансирования в соответствии с исламскими принципами банковского дела и финансирования на развитие сельского хозяйства [6]. Начиная с 2023 года, исламские финансовые инструменты в целом учитываются и в Налоговом кодексе Кыргызской Республики и теперь признаются отдельными случаями налоговых правоотношений в стране.

<sup>27</sup> AAOIFI (Accounting and Auditing Organization for Islamic Financial Institutions) – международная организация со штаб квартирой в Манаме, Бахрейн, основной целью которой является разработка и утверждение стандартов для исламских банков и финансовых организаций по всему миру. Перечень стандартов включает шариатские стандарты, стандарты бухучета и аудита, управленческие стандарты.

Итак, мурабаха – это тип сделки по купле-продаже товара. Причем, как определяют Шариатские стандарты (Раздел 2.1 Стандарта №8), «учреждение может приобрести товар в ответ на желание и заявление своего клиента». То есть, инициатором сделки сначала всегда должен выступать клиент, который должен обратиться к финансовому учреждению с просьбой (заявлением) помочь ему приобрести определенный товар. А учреждение «может» помочь клиенту, хотя и не обязано. И уже далее, после покупки определенного согласованного товара, между учреждением и клиентом наступают финансовые отношения, в процессе которых клиент выплачивает оговоренную сумму учреждению в течение определенного времени.

Стоит отметить, что мурабахе присущи несколько важных принципов, без соблюдения которых этот вид финансирования может оказаться недействительным. Так, один из самых авторитетных исламских ученых и толкователей норм Шариата Таки Усмани<sup>28</sup> (Taqi Usmani) выделяет 10 важнейших принципов мурабахи [7]:

1. Предмет продажи должен существовать в момент продажи. Продажа физически несуществующего товара признается ничтожной, то есть недействительной с самого начала ее осуществления согласно нормам Шариата.
2. Предмет продажи должен находиться в собственности продавца в момент продажи. Не допускается продажа чужого товара.
3. Предмет продажи должен находиться в физическом или «конструктивном» владении продавца. «Конструктивное» владение связано с контролем товара, то есть продавец должен иметь контроль над товаром в момент продажи.
4. Продажа должна быть немедленной и абсолютной.
5. Предмет продажи должен иметь ценность.
6. Предмет продажи не должен быть запрещенным, то есть не быть алкоголем, свининой или прочим товаром, не разрешенным по Шариату.
7. Предмет продажи должен быть идентифицирован и известен покупателю.
8. Передача проданного товара должна быть определенной и не зависеть от случая или иной неопределенности.
9. Продажа может быть действительной только при определенности цены.
10. Продажа должна быть без каких-либо условий.

Как видно из приведенных принципов, нормы исламского права уделяют важное внимание в целом определенности товара и определенности цены. И здесь определенность как бы противопоставляется понятию «неопределенности», которая является одним из главных запретов в исламе, именуемых арабским словом «гарар».

Товар должен существовать физически и принадлежать продавцу в момент продажи, что уже исключает, например, многие виды сделок, связанные с будущим (форвардные сделки) и, особенно, сделки, связанные с виртуальными активами (фьючерсные сделки, деривативы), являющиеся сегодня важным элементом современных валютно-финансовых бирж и всей мировой финансово-капиталистической системы. Этот фактор заслуживает отдельного внимания и исследования, так как с одной стороны играет важную роль в сбалансированности исламской экономической системы, сдерживая ее от финансовых пузырей и финансовых кризисов, с другой же стороны не стимулирует развития «финансовизации», которая стала одним из двигателей ускоренного развития Западных экономик через стимулирование технологических стартапов на базе дешевых кредитов и инвестиций в будущие товары, которых не существует на момент инвестиций (и даже не гарантируется их появление).

Еще один из самых главных принципов мурабахи строится вокруг цены. Цена должна быть постоянной (неизменной) и открытой и включать в себя как саму стоимость товара, по которой учреждение его приобрело, так и наценку учреждения (пункт 4.7 Стандарта №8). Открытость означает, что учреждение не должно скрывать, по какой цене оно приобрело товар у первоначального продавца и какова его наценка, а клиент должен знать, сколько он переплачивает. Это положение является важнейшим элементом мурабахи, которое стимулирует справедливое ценообразование, к каковому и должны стремиться стороны согласно «духу» Шариатских стандартов. Если цена не определяется четко, или она «плавающая», то такая

<sup>28</sup> Председатель Шариатского Совета, 4ый по влиятельности человек в исламском мире согласно журналу...

договоренность, даже если согласились обе стороны, считается недействительной изначально, так как неопределенность (*гарар*) является одним из недопустимых условий договоренностей в исламе. Неопределенность может привести к непредсказуемым результатам, спорам, конфликтам и является фактором, расшатывающим стабильность общественных отношений в долгосрочной перспективе. Именно с этим связан грех ростовщичества по исламу – использования сложного ссудного процента, который может расти со временем, причем экспоненциально, достигая несопоставимых размеров по сравнению с первоначально задуманной наценкой.

Для сравнения, понятие «справедливой цены» и регулирование деловых торгово-финансовых отношений заложены также и в еврейской религиозной традиции. Так, талмудическая концепция «*Опа'ах*» (несправедливая, излишняя прибыль) запрещает продажу товаров по несправедливым и завышенным ценам, в частности наценку свыше 1/6 от рыночной цены. Впрочем, это касается только жизненно важных товаров и не касается предметов роскоши, по которым разрешено устанавливать наценку без ограничений [8]. Такое ценовое ограничение в еврейской деловой этике объясняется важностью сохранять дух справедливости и доверия, что в конечном итоге должно только стимулировать еще большую деловую активность и прибыльность таких деловых отношений между контрагентами.

Итак, цена в сделках мурабаха должна быть всегда открытой и неизменной. Однажды договорившись о цене, стороны сделки не могут ее менять: она не может быть уменьшена в случае долгосрочного погашения должником и не может быть увеличена в случае задержки оплаты должником. Так, согласно пункту 5.8 Стандарта №8, «в случае затягивания клиентом платежей по договору мурабаха, сумма, подлежащая оплате учреждению, не может превышать сумму задолженности». То есть, если должник испытывает трудности и просит финансовое учреждение дать ему новый срок погашения долга, то все равно цена, то есть сумма долга, должна оставаться прежней [7: 108].

Таким образом, для клиентов финансовых учреждений, фактор цены, а именно ее изначально определенность и неизменность даже в случае проблем с выплатой долга, и является важным фактором привлекательности этого вида исламского финансирования.

При этом для финансового учреждения принцип неизменности цены может являться фактором риска. Если клиент недобросовестный и не погашает вовремя своих задолженностей, то учреждение может понести убытки. В традиционных кредитных правоотношениях финансовое учреждение непременно учитывает такое как нарушение и накладывает санкции (штрафы, пени), возлагая риски неплатежей на клиента. Однако исламская модель финансирования возлагает риски на учреждение, не позволяя ему взимать с клиента больше, чем было заранее оговорено. И это, безусловно, не является фактором, делающим исламский банкинг привлекательным для финансовых учреждений. Тем не менее, исламский банкинг существует и даже активно развивается, что, впрочем, продиктовано не коммерческими мотивами, а, вероятно, больше духовными (хотя возможно их сочетание при долгосрочной стратегии маркетингового продвижения исламской модели финансирования с целью охвата большой доли рынка).

В целом же, мурабаха не является типичной моделью исламского финансирования, а, как отмечено выше, является разновидностью сделок по купле-продаже. Согласно вышеотмеченному Таки Усмани, мурабаха изначально не была предусмотрена как вид финансирования, а считалась просто продажей с отсроченным платежом. Более того, многими другими исламскими учеными и толкователями мурабаха критикуется за то, что в ее результате происходит то же самое, что и при обычной кредитной сделке – к основной сумме долга прибавляется наценка, причем она также может быть выражено процентом [7: 12].

И действительно, многие критики исламского банкинга основывают свои доводы на этом факте – в результате договора мурабаха фактически происходит та же наценка, что и при обычных кредитных отношениях, которая чаще всего даже выражается в процентах.

Однако, несмотря на такую распространенность, мурабаха не является «образцовым» инструментом исламского финансирования по другой причине.

Дело в том, что на практике процесс перепродажи товара финансовым учреждением от первоначального продавца конечному покупателю-клиенту процедурно более сложен. На практике весь этот процесс очень неудобен для финансового учреждения. Во-первых, финансовые учреждения не занимаются физической перепродажей товаров – не содержат ни

специализированных ресурсов (человеческих, логистических) для такого рода операций, ни выделенных складов для хранения товаров. Во-вторых же, сам процесс перепродажи, растянутый во времени таит в себе риски для учреждения, если после покупки товара учреждением клиент передумает и откажется приобрести товар. Причем нормы Шариатских стандартов допускают такое поведение клиента и не считают его неправомерным. Например, пункт 2.1.3 Стандартов гласит: «Желание клиента приобрести товар не может считаться обещанием или обязательством, если только оно не было выражено в надлежащей форме». Далее, пункт 2.3.2 гласит: «Обещание клиента о покупке и относящееся к таковому общее (рамочное) соглашение не являются частью сделки мурабаха, но предназначены для уверенности в отношении намерения клиента заключить сделку после приобретения товара учреждением» [2].

Учитывая эти обстоятельства, например, вышеотмеченный исламский ученый Таки Усмани рекомендует следующий механизм:

1. Финансовое учреждение и клиент подписывают общий рамочный договор, согласно которому время от времени учреждение будет продавать клиенту товар с наценкой, а клиент будет покупать такой товар.

2. Когда клиенту нужен какой-либо товар, то он просит об этом учреждение, и учреждение назначает клиента своим агентом купить товар от имени учреждения. В этом случае каждый раз заключается некий агентский договор.

3. Клиент покупает товар от имени учреждения и вступает во владение товаром как агент учреждения.

4. Клиент уведомляет учреждение о покупке товара и в то же время делает предложение учреждению, заявляя готовность приобрести товар у учреждения.

5. Учреждение принимает предложение и заключается сделка с одновременным переходом владения и ответственности за товар на клиента.

Таки Усмани пишет, что все 5 этапов в таком случае важны, и в этом случае мурабаха проходит наиболее удобно для всех сторон [7: 74]. При этом, он же пишет, что такой «агентской концепции» следует избегать во всех случаях, когда это возможно [7: 107], как раз и имея в виду, что эта концепция и делает мурабаху на практике слишком неестественной для исламской модели финансирования, что она слишком «натянута» практическими потребностями финансовых учреждений. Для финансовых же учреждений эта модель обещает меньше рисков и издержек, что и позволяет им свободно использовать мурабаху, особо не акцентируя внимание на идеологических тонкостях.

### **Заключение**

Таким образом, в силу понятности для клиента общей концепции мурабахи – приобретению товара с отсрочкой – эта модель финансирования стала самой популярной в исламском банкинге. При этом, среди экспертов, глубоко занимающихся исламской юриспруденцией и экономикой мурабаха не является образцовой моделью исламского финансирования, так как считается вынужденной и не раскрывает всего потенциала исламской модели развития партнерских деловых отношений, основанных на доверии.

### **Список использованной литературы:**

1. Islamic Finance: Instruments and Markets. Bloomsbury Publishing, 2010.
2. Шариатские стандарты / Организация бухгалтерского учета и аудита исламских финансовых учреждений – М.: Издательство «Исламская книга», 2017 г. – 920 с.
3. Гражданский кодекс Кыргызской Республики от 5 января 1998 года №2. Глава 34, в редакции Законов КР от 16 декабря 2016 года № 207 и 2 сентября 2021 года № 105.
4. Положение об операциях, осуществляемых в соответствии с исламскими принципами банковского дела и финансирования. Утверждено Постановлением Правления НБКР № 38/8 от 23 сентября 2009 г.
5. Порядок по учету операции мурабаха. Утвержден Постановлением Правления НБКР от 29 декабря 2021 года № 2021-П-12/75-2-(НПА).
6. Рекомендации «по предоставлению финансирования в соответствии с исламскими принципами банковского дела и финансирования на развитие сельского хозяйства». Утверждены Постановлением Комитета по надзору НБКР № 16/6 от 8 мая 2019 г.

7. Usmani, T. M. An Introduction to Islamic Finance. Karachi, 1999.
8. Friedman, H. и Mizrachi, M. «Fair and Stable Prices in the Age of Greed: The Torah View». The Journal of Values-Based Leadership, 2021: Vol. 14: Issue 1, Article 6.

**List of references used:**

1. Islamic Finance: Instruments and Markets. Bloomsbury Publishing, 2010.
2. Shariah Standards / Organization of Accounting and Audit of Islamic Finance Institutions. Moscow, «Islamskaya Kniga» Publishing, 2017.
3. Civil Code of the Kyrgyz Republic, January 5, 1998. Chapter 34, from December 16, 2016 № 207 and September 2, 2021 № 105.
4. Provision on Operations conducted in accordance with Islamic Principles of Banking and Financing. Approved by Kyrgyz Republic National Bank № 38/8 September 23, 2009.
5. Order of accounting Murabaha operations. Approved by Kyrgyz Republic National Bank, December 29, 2021 № 2021-П-12/75-2-(НПА).
6. Recommendations on “Provision of financing due to Islamic Principles of Banking and Financing for the development of Agriculture”. Approved by Surveillance Committee of the National Bank № 16/6 May 8, 2019.
7. Usmani, T. M. An Introduction to Islamic Finance. Karachi, 1999.
8. Friedman, H. и Mizrachi, M. «Fair and Stable Prices in the Age of Greed: The Torah View». The Journal of Values-Based Leadership, 2021: Vol. 14: Issue 1, Article 6.

УДК: 339.7:339.723;339.56

**Карабекова Аида Камилжановна**  
Жусуп Баласагын атындагы  
Кыргыз Улуттук Университетинин  
экономика илимдеринин кандидаты, доценти

## **ЕВРАЗИЯ ЭКОНОМИКАЛЫК БИРИМДИГИНЕ МУЧО ОЛКОЛОРУНУН САЛЫК САЯСАТЫНЫН АЙРЫМ АСПЕКТИЛЕРИ**

### **Аннотация**

Бул изилдөөнүн алкагында ЕАЭБге мүчө өлкөлөрдүн улуттук салык тутумдарын өнүктүрүүнүн айрым аспектилерине талдоо жүргүзүлүп, айырмачылыктар, атап айтканда салык жүгү жана кошумча нарк салыгынын ставкаларындагы айырмачылыктар аныкталды. ЕАЭБ жөнүндө келишимге ылайык акциздик товарларды өз ара соодалоодо акциздик салык салуу изилденип, айрым учурлар каралат.

**Негизги сөздөр:** салыктар, салык салуу, салык ставкасы, салык жүгү, кошумча нарк салыгы, ички дүң продукт, өз ара соода, ЕАЭБ жөнүндө келишим.

**Карабекова Аида Камилжановна**  
кандидат экономических наук, доцент  
Кыргызский Национальный Университет  
имени Жусупа Баласагына

## **НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ СТРАН-УЧАСТНИЦ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА**

### **Аннотация**

В рамках данного исследования был дан анализ некоторых сторон развития национальных налоговых систем стран-участниц ЕАЭС, были выявлены различия, в частности по налоговой нагрузке и различия в величине ставок налога на добавленную стоимость, а также были изучены условия налогообложения акцизами во взаимной торговле подакцизными товарами согласно Договора о ЕАЭС и рассмотрены некоторые актуальные кейсы.

**Ключевые слова:** налоги, налогообложение, налоговая ставка, налоговая нагрузка, налог на добавленную стоимость, валовый внутренний продукт, взаимная торговля, Договор о ЕАЭС

**Karabekova Aida Kamilzhanovna**  
candidate of economic sciences, associate professor  
Kyrgyz National University  
named after Zhusup Balasagyn

## **SOME ASPECTS OF TAX POLICY OF MEMBER COUNTRIES OF THE EURASIAN ECONOMIC UNION**

### **Abstract**

As part of this study, an analysis was given of some aspects of the development of the national tax systems of the EAEU member countries, differences were identified, in particular in the tax burden and differences in the value added tax rates, and the conditions for excise taxation in mutual trade in excisable goods were studied according to Treaty on the EAEU and some current cases are considered.



**Key words:** taxes, taxation, tax rate, tax burden, value added tax, gross domestic product, mutual trade, Treaty on the EAEU

ЕАЭБ өлкөлөрү атаандаштыктын шарттарын бузбоо жана ЕАЭБ аймагында товарлардын, жумуштардын жана кызмат көрсөтүүлөрдүн эркин жүрүүсүнө тоскоолдук кылбоо үчүн өз ара соодага таасир этүүчү салыктар боюнча мыйзамдарды шайкеш келтириши керек.

Ошол эле учурда бирдиктүү бажы аймагын түзүү, бажы чектөөлөрүн алып салуу жана өзүнүн экономикалык мейкиндигин ачуу экономикасы начар өлкөлөр үчүн жагымсыз кесепеттерге алып келиши мүмкүн. Экономикалык потенциалы жогору өлкөлөр бажы тоскоолдуктарына дуушар болбостон, коңшу мамлекеттердин рынокторуна товарларды жеткирүүнү кеңейтүү аркылуу өздөрүнүн атаандаштык артыкчылыктарын пайдалана алышат. Товарларды бир өлкөдөн экинчи өлкөгө жеткирүүнү кеңейтүүнүн өбөлгөлөрүнүн бири болуп салык тутумундагы артыкчылыктар саналат, бул коңшу өлкөлөргө салыштырмалуу төмөн салык жүгүн камтыган, бул өндүрүштүк чыгымдарды жана ошого жараша экспорттолуучу товарлардын баасын төмөндөтүүгө мүмкүндүк берет. , бул ата мекендик товарлардын арзаныраак окшош импорттук товарларга алмашуусуна алып келет. Мамлекеттин башка өлкөлөр менен атаандашууга негизделген жана салыктык жүгүн азайтуу жана салык системасынын башка өзгөчөлүктөрүн жакшыртуу аркылуу бизнес жүргүзүү үчүн жагымдуу шарттардын эсебинен салык төлөөчүлөрдү өз аймагына тартууга багытталган салык саясаты салыктык атаандаштыкты билдирет. Ушуга байланыштуу ЕАЭБ өлкөлөрүнүн ортосунда бажы чектөөлөрү жок болгон салык атаандаштыгы бул өлкөлөрдүн экономикалык коопсуздугуна зыян келтириши мүмкүн.

Жалпысынан ЕАЭБ түзүлгөндөн кийин ЕАЭБге кирген өлкөлөрдүн салык тутумдарынын негизги мүнөздөмөлөрү дал келе баштады деп болжолдонууда, бул биздин оюбузча, бул өлкөлөрдүн экономикасынын өнүгүшүнө салым кошууга тийиш. Өз кезегинде ЕАЭБ өлкөлөрүндө салык ставкаларын теңдештирүүгө жана салыктарды эсептөө жана төлөө эрежелерин унификациялоого алып келген салыктарды шайкеш келтирүү ЕАЭБ өлкөлөрүнүн ортосунда салыктык атаандаштыктын пайда болушуна жол бербөөгө тийиш. Бул фактыны айтуу үчүн биз ЕАЭБге кирген өлкөлөрдүн салык тутумун мүнөздөгөн негизги көрсөткүчтөргө чакан анализ жасайбыз.

Катышуучу өлкөлөрдүн улуттук салык системаларында олуттуу айырмачылыктар бар, мисалы, негизги көрсөткүчтөрдүн бири Казакстандагы салык жүгү ИДПга карата 14,8%ды түзөт, бул Россия экономикасына (32,9%) караганда дээрлик 3 эсеге аз. Кыргызстан үчүн салыктык жүктүн деңгээли болжол менен 24,8%ды түзөт, бул ЕАЭБ өлкөлөрү үчүн орточо көрсөткүч.

ЕАЭБ өлкөлөрүндө салыктарды шайкеш келтирүү деңгээлин баалоо үчүн ЕАЭБге мүчө өлкөлөрдүн салык системаларынын абалын мүнөздөгөн айрым макроэкономикалык көрсөткүчтөрдүн динамикасын талдоо үчүн эконометрикалык ыкмалар колдонулган. Талдоо ЕАЭБ өлкөлөрүнүн статистикалык комитеттеринин маалыматтарынын негизинде жүргүзүлгөн.

ЕАЭБ өлкөлөрүндө салыктарды шайкеш келтирүү даражасын мүнөздөй турган салыктын эң маанилүү элементи болуп салыктын ставкасы саналат. Эгерде ЕАЭБге кирген мамлекеттерде бирдей же окшош базалык салык ставкалары болсо, анда бул өлкөлөрдө салыктын жогорку деңгээлдеги шайкештиги жөнүндө сөз кылууга болот. 1-сүрөттө 2022-жылга карата ЕАЭБ өлкөлөрүндө өлкөнүн мамлекеттик бюджетинин кирешелеринин жарымынан көбүн түзгөн негизги салыктардын ставкалары (жеке киреше салыгы, корпоративдик киреше салыгы, КНС) көрсөтүлгөн.

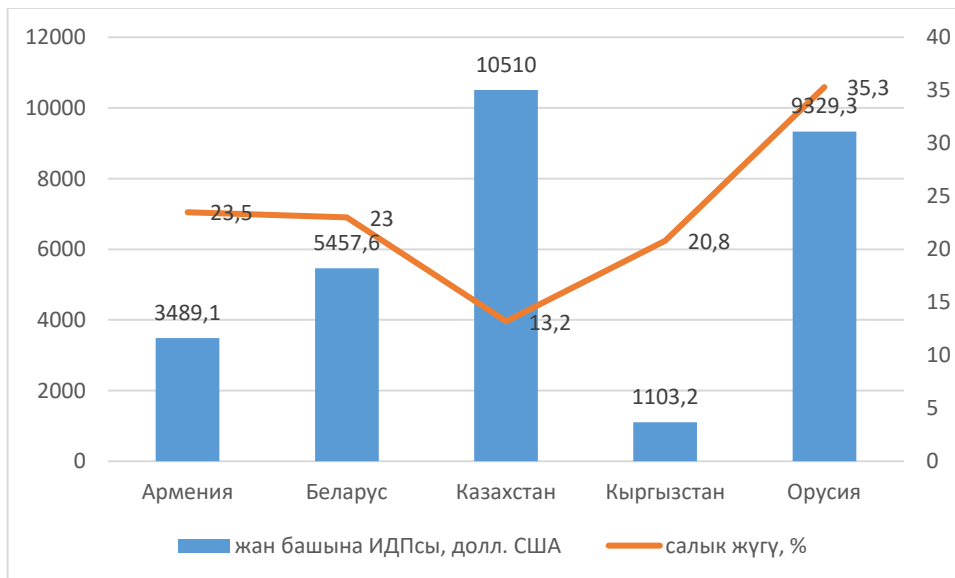


**1-сүрөт. 2022-жылга карата ЕАЭБ өлкөлөрүндөгү негизги салыктардын ставкалары**

Ошол эле учурда кошумча нарк салыгынын ставкаларындагы айырмачылыктар ЕАЭБ алкагында салыктык атаандаштыкты тереңдетүүдө олуттуу роль ойнобойт. Евразия экономикалык биримдиги жөнүндө Келишимдин 72-беренесине ылайык, ЕАЭБ өлкөлөрүнүн ортосундагы өз ара соодада кыйыр салыктарды алуу КНСтин нөлдүк ставкасын колдонууну караган, бара турган өлкөнүн принцибине ылайык жүзөгө ашырылат. товарларды экспорттоодо акциздерден бошотуу, ошондой эле импорттоодо кыйыр салыктар менен салык салуу.

Ошентип, белгилүү бир деңгээлде КНСтин ставкаларынын өлчөмүндөгү айырмачылыктар теңдештирилет, анткени продукцияны өндүрүү процесси кайсы ставкага кошумча нарк салыгы салынышына карабастан, ЕАЭБ өлкөсүнө экспорттоодо бул продукт КНСтен бошотулат. өндүрүүчү өлкөдө, ал эми керектөөчү өлкөдө КНС салынууга тийиш.

Дүйнөнүн ар түрдүү өлкөлөрүнүн салык системаларынын негизги мүнөздөмөлөрүнүн бири болуп өлкөнүн ИДПсындагы салыктардын<sup>29</sup> үлүшү менен өлчөнгөн салык жүгүнүн деңгээли саналат 2 жана 3-сүрөттөрдө көрсөтүлгөн маалыматтардан Армения ЕАЭБ өлкөлөрүнүн ичинен эң чоң салык жүгүн ээлейт - 2022-жылы. ИДПга карата 22,2%га жетти. Бул жагдай Арменияда негизги салыктардын эң жогорку ставкаларына ээ болгондугуна байланыштуу бир топ алдын ала айтууга болот.



**2-сүрөт. 2015-жылга салык жүгү жана ЕАЭБ өлкөлөрүнүн жан башына ИДПсы.**

Ошол эле учурда, эң төмөнкү салык ставкаларына ээ болгон Кыргыз Республикасында салык жүгү ЕАЭБ үчүн салыштырмалуу жогорку мааниге жетет – 2022-жылы 24,8%. Бул жагдай Кыргызстандын ИДПсынын төмөн наркы менен шартталган – 2022-жылы анын орточо<sup>30</sup>

сатып алуу жөндөмдүүлүгү паритети боюнча калктын жан башына наркы 5,2 миң АКШ долларын түздү, бул Россияга караганда 6 эсеге жана Казакстанга караганда 5 эсеге аз.

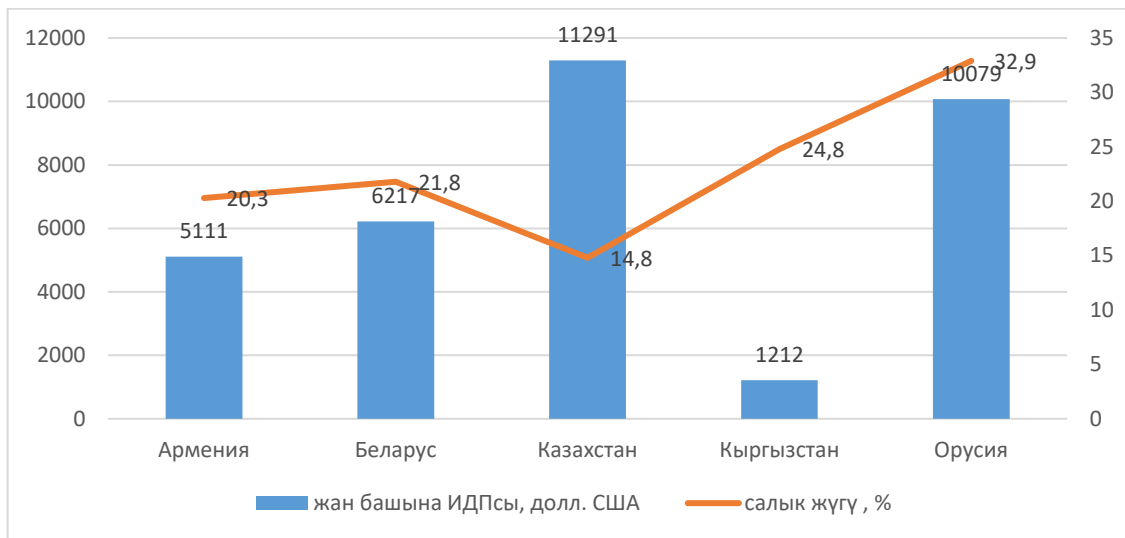
<sup>29</sup> Налогообложение в ЕАЭС// [электронный ресурс] <https://www.sti.gov.kg/docs/default-source/other/nalogeaes.pdf?sfvrsn=2>

<sup>30</sup> Финансовая политика в рамках евразийской интеграции. Под редакцией Б.В. Хулхачиева, М.2015г.

Ошондуктан, салыштырмалуу азыраак салыктан бошотуулар өлкөдө кыйла жогорку салык жүгүн түзүшү мүмкүн.

Дүйнөлүк банктын маалыматы боюнча, ЕАЭБ өлкөлөрүндө салыктык жүктүн деңгээли бир топ айырмаланат – Орусияда Арменияга караганда 2 эсеге төмөн. Россия менен Казакстанды камтыган жан башына ИДП менен өлчөнгөн эмгек өндүрүмдүүлүгү эң жогору болгон өлкөлөрдө салык жүгү эң төмөн. Берилген маалыматтар салыктарды гармонизациялоонун жоктугун көрсөтүп турат

ЕАЭБ өлкөлөрүнүн ортосунда салыктык жүктүн деңгээли боюнча, деңгээлде болгон, ал эми Беларуста, Казакстанда жана Россияда салык жүгү Бирликтин орточо деңгээлинен төмөн болгон. ЕАЭБтин бүткүл ишмердүүлүгүндө (2015-жылдан бери) Арменияда жана Кыргыз Республикасында салык жүгү ЕАЭБдин орточо деңгээлинен ашкан Төмөн салык жүгүн салыктык атаандаштыктын элементи катары кароого болот, бул ЕАЭБдин башка өлкөлөрүнүн ишканаларын өздөрүнүн экономикалык ишмердүүлүгүн бизнес жүргүзүү үчүн салыктык чыгымдары азыраак аймакка которууга тартуу.



**3-сүрөт. 2022-жылга салык жүгү жана ЕАЭБ өлкөлөрүнүн жан башына ИДПсы.**

Салык жүгүнүн олуттуулугунун белгилүү бир мүнөздөмөсү ЕАЭБ өлкөлөрү үчүн 2022-жылга карата мааниси компаниянын жалпы пайдасында төлөнгөн киреше салыгынын үлүшүнүн көрсөткүчү менен берилет. 3-сүрөттө көрсөтүлгөн. Бул көрсөткүч чарба жүргүзүүчү субъектилер алган пайданын кайсы бөлүгүн киреше салыгы түрүндө бюджетке төлөөгө аргасыз экендигин көрсөтүп турат. Компаниянын кирешесине салык жүгү азыраак болгон өлкөлөр салык төлөөчүлөрү үчүн жагымдуураак, бул ЕАЭБде салыктык атаандаштыкты күчөтүү үчүн өбөлгөлөрдү түзөт.

**Таблица 1. - ЕАЭБ өлкөлөрүндөгү кошумча нарк салыгы (миллион АКШ доллары)**

	2018	2019	2020	2021	2022	2022 в % к 2021
<b>Армения</b>	907,3	1054,1	964,4	1103,7	1559,7	141,3
<b>Беларус</b>	5180,9	5383,5	5131,8	5877,7	6435,9	109,5
<b>Казакстан</b>	5901,6	7036,3	6132,7	6590,4	9178,1	139,3
<b>Кыргыз Республикасы</b>	766,8	729,5	510,2	751,8	1279,4	170,2
<b>Орусия</b>	96208,8	109619,8	100112,5	125092,9	141617,8	113,2

Ички бажы чек аралары жок болгон учурда Биримдик мамлекеттеринин ортосундагы өз ара соодада салыктык тоскоолдуктардын болушу сөзсүз түрдө болгон, анткени экономикалык

интеграция процесси мыйзам чыгаруучулардан кызыкчылыктардын тең салмактуулугун сактай турган укуктук базаны түзүүнү талап кылган.

ЕАЭБ боюнча келишим күчүнө киргенге чейин Евразия экономикалык комиссиясы салыктык тоскоолдуктарды жоюу боюнча бир топ иштерди жүргүзгөн. Өз ара соодада салыктык тоскоолдуктардын көбү административдик мүнөздө болгон.

Мисал катары Казакстанда өндүрүлгөн, Орусияга импорттолгон балдар тамак-аш ширелеринин абалын келтирсек болот. Бул ширелерге Россия Федерациясынын аймагында (атап айтканда, Алтай Республикасында, Новосибирск жана Омск облустарында) 18% КНС ставкасы боюнча салык салынды, ал эми россиялык окшош продукцияларга 10% жеңилдетилген салык ставкасы боюнча КНС салынды. Казак өндүрүүчүлөрү бул дискриминациялык тоскоолдукту жоюу өтүнүчү менен ЕЭКке кайрылышкан. Маселе Салык саясаты жана башкаруу боюнча консультативдик комитеттин сайтында Россия Федерациясынын каржы органдарынын өкүлдөрү менен түздөн-түз чечилди.

Тиешелүү түшүндүрмөлөр РФнын Федералдык салык кызматынан аймактык инспекцияларга жөнөтүлдү. Мындан тышкары, Тараптардын мыйзамдарынан келип чыккан салыктык тоскоолдуктарды жоюу максатында ЕАЭБ жөнүндө Келишимдин «Салыктар жана салык салуу» бөлүмүндө алардын пайда болушун жокко чыгарган жоболор белгиленген.

Ошентип, ЕАЭБ жөнүндө Келишим күчүнө киргенге чейин жеке жактар Россия Федерациясынан өздүк колдонуу үчүн сатып алган автотранспорт каражаттарын Казакстан Республикасынын аймагына ташып келүүдө, атап айтканда, аларды каттоодо эки эселенген КНС маселеси келип чыккан.

ЕАЭБ жөнүндө келишимдин күчүнө кириши менен ЕАЭБ жөнүндө келишимдин 72-беренесинин 6-пунктунун 2-пунктчасына ылайык<sup>31</sup>, 2015-жылдын 1-январынан тартып жеке жактар тарабынан ЕАЭБ мамлекетинин аймагына транспорт каражаттарын ташып келүү Союздун башка мамлекеттеринин аймагы ишкердик жүргүзүү максатында эмес, кыйыр салыктардан бошотулат<sup>32</sup>.

Мындан тышкары, Казакстан Республикасында бул маселени аймактык салык органдары тарабынан жөнгө салуу үчүн Казакстан Республикасынын Финансы министрлигинин Мамлекеттик кирешелер комитетинин 2014-жылдын 25-декабрындагы No KGD-06-3/түшүндүрмөсү. 3755-I статьясынын 5-пунктуна ылайык колдонулат. Кыргыз Республикасынын Салык кодексинин 2-беренесине ылайык, Казакстан Республикасы ратификациялаган эл аралык келишимде белгиленген эрежелер улуттук мыйзамдардан артыкчылыкка ээ. Демек, 2015-жылдын 1-январынан тартып жеке жактардын ЕАЭБ мамлекеттеринин аймагынан Казакстан Республикасынын аймагына өздөрүнүн керектөөлөрү үчүн транспорт каражаттарын ташып келүүсү кыйыр салыктарга салынбайт.

Акциздик товарларды өз ара соодалоодо акциздик салык салуу шарттары ЕАЭБ жөнүндө келишим жана анын тиркемелери менен жөнгө салынат. Акциздик салыктар бүтүмдүн мүнөзүн эске алуу менен бара турган өлкө боюнча алынат. Мисалы, Казакстандан Россияга тамеки буюмдарын экспорттоодо казакстандык салык төлөөчү акциздик салыктарды төлөөдөн бошотулат (салык органына тиешелүү документтерди бергенде).

Беларустан Россияга шарап жана арак азыктарын импорттоодо, мисалы, Россия Федерациясынын Салык кодексинде белгиленген ставкалар боюнча россиялык салык төлөөчү тарабынан акциздик салык төлөнүүгө тийиш. Беларусу жана Россияда акциздик товарларга (алкоголдук ичимдиктер, тамеки) акциздик салыктар бажы органдары тарабынан, Армения менен Казакстанда салык органдары тарабынан алынат. Союздун мамлекеттеринин жарандарына карата, алкогольдук же тамеки буюмдарын бир мамлекеттин аймагынан экинчи мамлекеттин аймагына Союздун чегинде ишкердик кылуу максатында эмес ташып келүүдө, мындай продукцияга акциздик салык салынбайт.

Жеке жактардын - Бирликтин мүчөлөрү болгон мамлекеттердин жарандарынын кирешелерине салык салуу - Бажы бирлигине жана Бирдиктүү экономикалык мейкиндикке мүчө

<sup>31</sup> Налогообложение в ЕАЭС// [электронный ресурс] <https://www.sti.gov.kg/docs/default-source/other/nalogaes.pdf?sfvrsn=2>

<sup>32</sup> Обзор налоговых систем стран-участниц ЕАЭС//Под редакцией Н.Т. Мамбеталиева. М. 2022г. [электронный ресурс] <https://eec.eaeunion.org/>

мамлекеттердин салык резиденттери жана резидент эместери үчүн эмгек келишими боюнча алынган жеке жактардын кирешелерине (жеке киреше салыгы) салык салуу айырмаланган. Ошентип, Бажы биримдигине жана Бирдиктүү экономикалык мейкиндикке мүчө мамлекеттерде резиденттер үчүн жеке киреше салыгынын ставкалары 10-13% чегинде болгон. Ошол эле учурда, резидент эместер үчүн жеке киреше салыгынын ставкаларынын диапозону 10-30% түздү.

Салык резиденттери жана резидент эместер үчүн эмгек келишими боюнча алынган жеке кирешеге салыктын ставкаларынын айырмачылыгы Бирдиктүү экономикалык мейкиндикте бирдиктүү эмгек рыногун түзүү үчүн тоскоолдук болуп калды.

2015-жылдын 1-январынан тартып ЕАЭБ жөнүндө Келишимдин «Жеке жактардын кирешелерине салык салуу» 73-беренесинде жеке жактар ЕАЭБ жөнүндө Келишимге катышкан кайсы болбосун мамлекетте жумушка орношууда алардын кирешелерине салык салуунун басмырлоосуз принциби каралган.

Ошентип, ЕАЭБде жеке жактардын эмгек келишимдери боюнча алган кирешелерине, аймагында эмгек келишими ишке ашырылып жаткан мамлекеттин резиденттери үчүн жеке киреше салыгынын ставкасы боюнча салык салынат. Арменияда - 24,4 - 36% чегинде; Беларустан – 13%; Казакстанда – 10%; Россия Федерациясында – 13%. Ошентип, бул берене жеке адамдардын кирешелерине салык салууда жашаган жери боюнча басмырлоону жокко чыгарат, бул бирдиктүү эмгек рыногун түзүүгө жана анын эркин жүрүүсүнө өбөлгө түзөт.

Ошону менен бирге, жеке жактардын жарандык-укуктук келишимдер (ЖКК) боюнча алган кирешелери кош салык салуудан качуу жана кирешеге жана капиталга салык төлөөдөн качууну болтурбоо боюнча эки тараптуу Конвенциялардын алкагында жөнгө салынат жана резиденттик принцибинде салык салынат.

ЕАЭБ алкагында иштөө. Кыргыз Республикасынын Министрлер Кабинетинин 2022-жылдын 14-апрелиндеги № 221 «Импорттоодо Евразия экономикалык бирлигине мүчө мамлекеттер менен соода жүргүзүүнүн алкагында товарларды эсепке алууну камсыз кылуу боюнча чаралар жөнүндө» токтомун ишке ашыруунун алкагында ( Кыргыз Республикасына алып келүүдө) мамлекеттик чек аранын кыргыз-казак тилкесиндеги өткөрүү пунктуна жакын жайгашкан 4 товарларды каттоо пункту бар: «Чалдыбар жолу»; "Ак-Тилек жолу"; «Ак жол»; “ЧоңКапка жолу”, ошондой эле темир жол станцияларында жайгашкан 21 товарды каттоо пункту жана аэропорттордо 2 товарды каттоо пункту, анын ичинде темир жол станцияларында 17 товарды каттоо пункту 2022-жылы ачылган. 2022-жылы импортерлор ЕАЭБге мүчө өлкөлөрдөн товарларды импорттоодо товарларды каттоо пункттарына импорттолгон товарлар үчүн 186 935 коштоочу эсеп-фактураларды электрондук түрдө тапшырышкан. Анын ичинен 164 миң 915и автотранспорт менен ташылган товарларга, 18 миң 184ү темир жол аркылуу ташылган товарларга, 3836сы аба аркылуу ташылган товарларга коштоочу эсеп-фактуралар. 2022-жылы ЕАЭБге мүчө мамлекеттерден импорттолгон товарлардын көлөмү 308 миллиард 986,3 миллион сомду түзүп, 2021-жылга салыштырмалуу көлөмү 40 миллиард 739,5 миллион сомго өсүп, өсүү темпи 115,2%, анын ичинде салык салынуучу импорт 244 миллиард 576 сомду түздү. млн сомду түзүп, 2021-жылга салыштырмалуу өсүү темпи 116,6%ды түздү. Белгилей кетсек, 2021-жылдын январь айынан тартып ЕАЭБге мүчө өлкөлөрдөн Кыргыз Республикасынын аймагына ташылып келинген товарларды эсепке алууда товарларды каттоо пункттарында «Консолидацияланган почта» маалымат системасы колдонулууда. Консолидацияланган почта системасынын ишинин аркасында ЕАЭБге мүчө өлкөлөрдөн товарларды импорттоочу импорттоочулар кайсы жерде жайгашканына карабастан онлайн форматта коштоочу эсеп-фактураларды беришет, ошондой эле «жеке кабинет» аркылуу товарларды импорттоо үчүн салык органынан маалымкаттарды алышат” Мамлекеттик салык кызматынын сайтында.

Салык салуу маселелери экономикалык биримдиктердин ишинин негизги аспектилеринин бири болуп саналат, ал негизинен интеграциялык бирикмелердин ийгилиги же ийгиликсиздигин аныктайт. Келечекте ЕАЭБ алкагында салык саясатын калыптандыруу капиталдын, финансылык ресурстардын, кызмат көрсөтүүлөрдүн жана жумушчу күчтүн эркин кыймылына чектөөлөрдү жоюуга жардам бериши керек.

Бирок, иш жүзүндө ЕАЭБге мүчө мамлекеттердин салык тутумдарынын өнүгүү вектору алардын учурдагы экономикалык абалына жана экономикалык өнүгүү перспективаларына катуу

байланышкандыктан, эң олуттуу салык маселелери боюнча конвергенцияга жетишүү кыйла кыйын. өнүктүрүү.

#### Список использованной литературы:

1. Жаксылыков Т. О перспективах регулирования электронной торговли в ЕАЭС [электронный ресурс] [https://eec.eaeunion.org/news/speech/21-11-2017-v/?sphrase\\_id=202108](https://eec.eaeunion.org/news/speech/21-11-2017-v/?sphrase_id=202108)
2. Обзор налоговых систем стран-участниц ЕАЭС//Под редакцией Н.Т. Мамбеталиева. М. 2022г. [электронный ресурс] <https://eec.eaeunion.org/>
3. Налогообложение в ЕАЭС// [электронный ресурс] <https://www.sti.gov.kg/docs/default-source/other/nalogaes.pdf?sfvrsn=2>
4. Налоговая политика ЕАЭС. Плюсы и минусы// [https://kaktus.media/doc/374509\\_nalogoivaia\\_politika\\_eaes\\_plusy\\_i\\_minysy.html](https://kaktus.media/doc/374509_nalogoivaia_politika_eaes_plusy_i_minysy.html)
5. Тарарышкина Л.И. Налоги как инструмент экономической безопасности на таможенной территории ЕАЭС [электронный ресурс] <https://elib.bsu.by/bitstream/123456789/268572/1/654-660.pdf>
6. Отчет об итогах деятельности Государственной налоговой службы при Министерстве финансов Кыргызской Республики за 2022 год [электронный ресурс] <https://www.sti.gov.kg/>
7. Финансовая политика в рамках евразийской интеграции. Под редакцией Б.В. Хулхачиева, М.2015г.
8. Швандар К.В. и др. / Финансовая аналитика: проблемы и решения, 2018, т. 11, вып. 2, стр. 205–222 <http://fin-izdat.ru/journal/fa/>

#### List of references used:

1. Zhaksylykov T. On the prospects for regulating e-commerce in the EAEU [electronic resource] [https://eec.eaeunion.org/news/speech/21-11-2017-v/?sphrase\\_id=202108](https://eec.eaeunion.org/news/speech/21-11-2017-v/?sphrase_id=202108)
2. Review of the tax systems of the EAEU member countries//Edited by N.T. Mambetalieva. M. 2022 [electronic resource] <https://eec.eaeunion.org/>
3. Taxation in the EAEU // [electronic resource] <https://www.sti.gov.kg/docs/default-source/other/nalogaes.pdf?sfvrsn=2>
4. Tax policy of the EAEU. Pros and cons // [https://kaktus.media/doc/374509\\_nalogoivaia\\_politika\\_eaes\\_plusy\\_i\\_minysy.html](https://kaktus.media/doc/374509_nalogoivaia_politika_eaes_plusy_i_minysy.html)
5. Tararyshkina L.I. Taxes as a tool of economic security in the customs territory of the EAEU [electronic resource] <https://elib.bsu.by/bitstream/123456789/268572/1/654-660.pdf>
6. Report on the results of the activities of the State Tax Service under the Ministry of Finance of the Kyrgyz Republic for 2022 [electronic resource] <https://www.sti.gov.kg/>
7. Financial policy within the framework of Eurasian integration. Edited by B.V. Khulkhachieva, M. 2015
9. Shvandar K.V. and others / Financial analytics: problems and solutions, 2018, vol. 11, no. 2, pp. 205–222 <http://fin-izdat.ru/journal/fa/>

**Карабекова Аида Камилжановна**

Жусуп Баласагын атындагы  
Кыргыз Улуттук Университетинин  
экономика илимдеринин кандидаты, доценти

**Ташболотов Жумалы Жолборсович**

Бекмамат Осмонов атындагы  
Жалал Абад Университетинин  
аспиранты

## **ЕВРАЗИЯ ЭКОНОМИКАЛЫК БИРИМДИГИНИН АКЧА-КРЕДИТТИК ИНТЕГРАЦИЯСЫНЫН АЙРЫМ АСПЕКТИЛЕРИ**

### **Аннотация**

Бул изилдөөнүн алкагында макулдашылган валюта саясатынын негизги максаттары жана принциптери, ошондой эле Евразия экономикалык биримдигине мүчө-мамлекеттердин (мындан ары - ЕАЭБ) кызматташтыгынын багыттары, валюталык мыйзамдардын айрым аспектилери изилденген. ЕАЭБге мүчө-мамлекеттердин товарларынын экспорту жана импорту боюнча төлөмдөрдүн валюталык түзүмү жана ЕАЭБ өлкөлөрүнүн ортосундагы кызмат көрсөтүүлөр жана ЕАЭБге мүчө мамлекеттердин товарларын жана кызмат көрсөтүүлөрүн экспорттоо жана импорттоо боюнча кирешелердин валюталык түзүмү каралып чыкты. дүйнөнүн бардык өлкөлөрүнө 2018-2022-жылдар үчүн орус рубли жана АКШ доллары менен өз ара эсептешүүлөрдүн үлүшү эсептелген. Ушул берененин алкагында жүргүзүлгөн изилдөөлөр көрсөткөндөй, акыркы жылдары ЕАЭБ өлкөлөрүнүн ортосундагы соода агымынын өсүшү улуттук валюталардын өз ара эсептешүүдөгү ролунун күчөшүнө жана төлөм каражаты катары аларга болгон суроо-талаптын өсүшүнө өбөлгө түзүүдө.

**Негизги сөздөр:** улуттук валюта, Евразия экономикалык биримдиги, экспорт, импорт, дүйнөлүк соода, соода агымы, төлөм, товарлар жана кызмат көрсөтүүлөр, валюта түзүмү, валюталык операция, валюталык жөнгө салуу, валюталык мыйзамдар, Евразия экономикалык биримдиги жөнүндө келишим

**Карабекова Аида Камилжановна**

кандидат экономических наук, доцент  
Кыргызский Национальный Университет  
имени Жусупа Баласагына

**Ташболотов Жумалы Жолборсович**

аспирант  
Жалал Абадского Государственного  
Университета имени Бекмамата Осмонова

## **НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНОЙ ИНТЕГРАЦИИ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА**

### **Аннотация**

В рамках данного исследования были изучены основные цели и принципы согласованной валютной политики, а также направления сотрудничества государств-членов Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС), а также некоторые аспекты валютного законодательства. Рассмотрена валютная структура расчетов за экспорт и импорт товаров и услуг государств-членов ЕАЭС между странами ЕАЭС, а также валютная структура доходов от экспорта и импорта товаров и услуг государств-членов ЕАЭС. рассчитана доля взаиморасчетов в российских рублях и долларах США за 2018-2022 годы для всех стран мира. Исследования, проведенные в рамках

данной статьи, показывают, что в последние годы рост торговых потоков между странами ЕАЭС способствует усилению роли национальных валют во взаиморасчетах и росту спроса на них как средство платежа.

**Ключевые слова:** национальная валюта, Евразийский экономический союз, экспорт, импорт, мировая торговля, торговые потоки, платежи, товары и услуги, структура валюты, валютная операция, валютное регулирование, валютное законодательство, Соглашение о Евразийском экономическом союзе.

**Karabekova Aida Kamilzhanovna**

candidate of economic sciences, associate professor  
Kyrgyz National University  
named after Zhusup Balasagyn

**Tashbolotov Zhumaly Zholborsovich**

graduate student  
Jalal-Abad State University  
named after Bekmamat Osmonov

## SOME ASPECTS OF MONETARY INTEGRATION OF THE EURASIAN ECONOMIC UNION

### Abstract

As part of this study, the main goals and principles of a coordinated foreign exchange policy were studied, as well as areas of cooperation between member states of the Eurasian Economic Union (hereinafter referred to as the EAEU), as well as some aspects of foreign exchange legislation. The currency structure of payments for the export and import of goods and services of the EAEU member states between the EAEU countries, as well as the currency structure of income from the export and import of goods and services of the EAEU member states, is considered. The share of mutual settlements in Russian rubles and US dollars for 2018-2022 was calculated for all countries of the world. Research conducted as part of this article shows that in recent years, the growth of trade flows between the EAEU countries has contributed to the strengthening of the role of national currencies in mutual settlements and the growth of demand for them as a means of payment.

**Key words:** national currency, Eurasian Economic Union, exports, imports, world trade, trade flows, payments, goods and services, currency structure, foreign exchange transactions, foreign exchange regulation, foreign exchange legislation, Agreement on the Eurasian Economic Union

Макулдашылган акча-кредит саясатынын негизги максаттары жана принциптери, ошондой эле ЕАЭБге мүчө-мамлекеттердин валюта чөйрөсүндө кызматташуу багыттары Евразия экономикалык биримдиги жөнүндө келишимдин XIV бөлүмүндө жана № 15-тиркемеде “Валюта саясаты” чагылдырылган. ага.

Акча-кредиттик чөйрөдө кызматташуунун негизги максаттары болуп төмөнкүлөр саналат:

– ЕАЭБге мүчө мамлекеттердин аймактарында товарлардын, кызмат көрсөтүүлөрдүн жана капиталдын эркин кыймылын камсыз кылуу;

– тышкы соодада жана инвестициялык операцияларда ЕАЭБге мүчө мамлекеттердин улуттук валюталарынын ролун жогорулатуу;

– бул валюталардын өз ара конвертацияланышын камсыз кылуу.

ЕАЭБ өлкөлөрү дүйнөлүк соодада бир топ эле чектелген. Алар чогуу болгону 2% түзөт. Кызмат көрсөтүү секторунун үлүшү да 2%ды түзөт. 2014-жылдын 29-майындагы Евразия экономикалык биримдиги жөнүндө келишимге ылайык, Евразия экономикалык биримдигинин мейкиндигинде валюталык мамилелерди жөнгө салууда “мүчө мамлекеттин резиденти” деген түшүнүк бөлүнөт, б.а. ЕАЭБге мүчө мамлекеттердин биринин резиденти, ушул мүчө-мамлекеттин валюталык мыйзамдарына ылайык, ошондой эле “үчүнчү өлкөнүн резиденти” түшүнүгү, башкача айтканда, мүчө мамлекеттердин эч биринин резиденти болуп саналбаган адам жана улуттук валюта мыйзамдарына ылайык колдонулуучу “резидент эмес” түшүнүгү.



Учурда ЕАЭБге мүчө-мамлекеттердин валюталык мыйзамдарында катышуучулар башка мүчө мамлекеттин резиденти же үчүнчү өлкөнүн резиденти болгон валюталык укуктук мамилелерди жөнгө салууда эч кандай айырмачылыктар жок, анткени ЕАЭБге мүчө бир мамлекеттин резиденти, үчүнчү өлкөнүн резиденти сыяктуу, башка мамлекет үчүн - резидент эмес мүчө.

Бул жагдай ЕАЭБ мейкиндигинде валюталык операцияларды жүргүзүүдө эске алынышы керек.

Евразия экономикалык биримдиги жөнүндө 2014-жылдын 29-майындагы Келишимдин жоболоруна ылайык, Евразия экономикалык бирлигинин аймагында валюталык операцияларды жүргүзүүдө валюталык жөнгө салуу режимдеринин классификациясы (чектөөчү/эркин) талаптарды сактоо/кабылбоо негизинде белгиленет. - валюталык чектөөлөр болуп саналган төмөнкү критерийлердин сакталышы:

- 1) валюталык операцияларга тикелей тыюу салуу;
- 2) валюталык операциялардын көлөмүнө чектөө;
- 3) валюталык операциялардын санынын чеги;
- 4) валюталык операцияны жүргүзүү мөөнөтүнүн чеги;
- 5) төлөм валютасынын чеги;
- 6) валюталык операцияларды жүргүзүүгө атайын уруксаттарды (лицензияларды) алууга талаптар;
- 7) жүргүзүлүп жаткан валюталык операциянын бөлүгүн, бүтүндөй суммасын же бардык суммасына эселенген сумманы резервге коюуга карата талаптар;
- 8) эсеп боюнча жүргүзүлгөн операциялардын жабык тизмеси;
- 9) чет өлкө валютасын милдеттүү түрдө сатууга карата талаптар.

Мындан тышкары, ЕАЭБ жөнүндө келишимде жана Эл аралык валюта фондунун макулдашуусунда каралган учурларда, ошондой эле алар тарабынан белгиленген тартипте ЕАЭБге мүчө ар бир мамлекет валюталык чектөөнү бир тараптуу киргизе алат.

Үчүнчү өлкөлөр менен соодада ЕАЭБдин улуттук валюталарынын импорт үчүн төлөмдөрдү тейлөөдөгү үлүшү 24%га жакынды түзөт. Экспорт бир кыйла азыраак — акыркы жылдарда 9% гана. Бул отун-энергетикалык товарлардын экспортунун олуттуу үлүшү менен шартталган, алар үчүн төлөмдөр негизинен доллар менен жүргүзүлөт.

ЕАЭБ өлкөлөрү менен үчүнчү өлкөлөрдүн ортосундагы импорттун валюталык структурасында долларлык операциялардын акырындык менен төмөндөшү байкалууда — акыркы жети жылда алардын үлүшү 43төн 37%га чейин азайган. Улуттук валюталар доллардын жоготууларынын олуттуу бөлүгүн алмаштырат.

ЕАЭБ өлкөлөрүнүн ички өз ара эсептешүүсүндө олуттуу прогресске жетишилди, бирок андан ары өсүү үчүн потенциал бар. Акыркы жети жылда улуттук валютадагы төлөмдөр көбөйдү: алардын өз ара соодадагы үлүшү 2018-жылдагы 63%дан 2022-жылдын аягында 74%га чейин өстү.

Дүйнөлүк акча структурасы белгилүү бир деңгээлде өлкөнүн дүйнөлүк экономикадагы позицияларына байланыштуу, бирок аларды толугу менен аныктай албайт. Акыркы жылдары дүйнөлүк сооданын негизги оюнчулары Кытай, АКШ жана ЕБ бойдон калууда (рыноктун негизги катышуучусу Германия менен). Жалпысынан алганда, алдыңкы 10 бардык сооданын болжол менен 68% түзөт. Товарлар менен соодада Кытай лидер бойдон калууда – ага дүйнөлүк экспорттун 16% жана импорттун 13% туура келет. Бул өсүшкө компьютердик техниканын жана электрониканын тездетилген экспорту/импорту чоң түрткү берген. Жалпы соода жүгүртүүдө АКШ менен ЕБнин үлүшү тиешелүүлүгүнө жараша 14 жана 15%ды түзөт.

ЕАЭБ өлкөлөрүнүн дүйнөлүк соодадагы үлүшү алардын дүйнөлүк ИДПдагы салмагына туура келет. Товар соодасында эң чоң үлүш Россияга туура келет - болжол менен 2%. Ошол эле учурда Россиянын экспорттоочу ролу импортердикине караганда алда канча маанилүү: Россияга дүйнөлүк экспорттун дээрлик 3%, импорттун 1,6% туура келет. Казакстандын дүйнөлүк соодадагы ролу экспортко багытталган. Анын үлүшү дүйнөлүк экспорттун жалпы көлөмүнүн 0,4%ын жана импорттун жалпы көлөмүнүн 0,2%ин түзөт. Беларустун экспорт жана импорт боюнча позициялары болжол менен бирдей - ар бир багытта болжол менен 0,2%.

Бир гана Россия кызмат көрсөтүүлөрдү дүйнөлүк эң ири жыйырма экспорттоочу жана импорттоочунун катарына кирет. Бул чек ара кызматтарынын дээрлик 2% түзөт. Бул жаатта

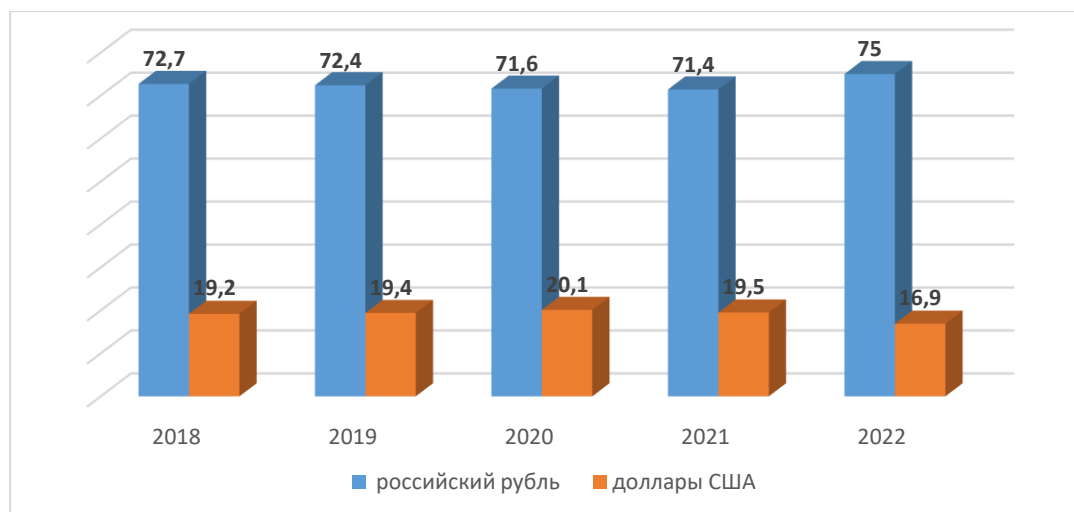
лидерлик ЕБ өлкөлөрүнө, АКШга жана Кытайга таандык. Жалпы дүйнөлүк кызмат көрсөтүү рыногунун дээрлик 22%ын түзгөн негизги оюнчулар ЕБ өлкөлөрү болуп саналат. Бул соода бөлүштүрүү еврогун, доллардын жана юандын интернационализациясын көбүрөөк колдойт.

Акыркы жылдары Евразия экономикалык биримдигинин (ЕАЭБ) өлкөлөрүнүн ортосундагы соода агымынын өсүшү улуттук валюталардын өз ара төлөмдөрдөгү ролунун күчөшүнө жана төлөм каражаты катары аларга суроо-талаптын өсүшүнө шарт түздү. Евразия экономикалык комиссиясынын (ЕЭК) товарларды экспорттоо үчүн төлөмдөр боюнча маалыматы боюнча мүчө мамлекеттердин резиденттеринин ортосундагы эсептешүүлөрдө улуттук валюталардын үлүшү 2022-жылдын акырына карата 76%дан ашат.

**1-таблица.** - ЕАЭБге мүчө мамлекеттердин ортосундагы товарлардын жана кызмат көрсөтүүлөрдүн экспорту жана импорту үчүн төлөмдөрдүн валюталык түзүмү (пайыз менен)

ЕАЭБге мүчө мамлекеттердин өз ара төлөмдөрү	2018	2019	2020	2021	2022
Армян драммаларында	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0
Беларусь рублинде	0,3	0,3	0,2	0,4	1,7
Тенге менен	0,7	1,0	1,4	1,4	0,5
Сом менен	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0
Орус рублинде	72,7	72,4	71,6	71,4	75
АКШ долларында	19,2	19,4	20,1	19,5	16,9
Евродо	6,8	6,6	6,4	6,7	5,3
Башка валюталарда	0,1	0,1	0,1	0,6	0,6

2022-жылы товарлардын жана кызмат көрсөтүүлөрдүн экспорту жана импорту үчүн өз ара төлөмдөрдө ЕАЭБ валютасындагы төлөмдөрдүн үлүшү 77,2%ды түздү. Орус рубли менен эсептешүү 3,6 пайыздык пунктка өскөн. ЕАЭБдин башка валюталары менен эсептешүүлөрдүн үлүшү 0,5 пайыздык пунктка көбөйгөн.



1-сүрөт. Орус рубли жана АКШ доллары менен өз ара эсептешүүлөрдүн үлүшү (пайыз менен).

Жогорудагы көрсөткүчтөн көрүнүп тургандай, россиялык рублдеги өз ара эсептешүүлөрдүн үлүшү 2018-жылга салыштырмалуу өсүү тенденциясын көрсөтүп турат, рублдин үлүшү 2,3 пайыздык пунктка көбөйгөн. жана 2022-жылга салыштырмалуу 3,6 п.п. Бирок АКШ доллары менен өз ара эсептешүүлөрдүн үлүшү, тескерисинче, төмөндөө тенденциясын көрсөтүп турат, мисалы, 2022-жылы ал өткөн жылдагыдан 2,6 п.п.га азайып, 16,9% деңгээлине жеткен. . жана

2018-жылга салыштырмалуу 2,3., бул ЕАЭБ экономикасын долларсыздандыруу саясатына толугу менен шайкеш келет.

**1-таблица.** - 2022-жылы ЕАЭБге мүчө мамлекеттердин товарларын жана кызмат көрсөтүүлөрүн дүйнөнүн бардык өлкөлөрүнө экспорттоодон түшкөн кирешелердин валюталык түзүмү (пайыз менен)

	ЕАЭБ	Беларусь	Казахстан	Кыргызстан	Россия
Беларусь рублинде	2,4	4,8	-	-	-
Тенге менен	0,1	0,0	0,0	2,0	-
Орус рублинде	36,5	60,4	13,4	43,3	-
АКШ долларында	48,1	15,0	79,7	43,9	-
Евродо	10,7	15,7	6,2	9,2	-
Башка валюталарда	2,3	4,2	0,5	1,7	-

Эгерде 2022-жылы ЕАЭБге мүчө мамлекеттердин товарларын жана кызматтарын дүйнөнүн бардык өлкөлөрүнө экспорттоодон түшкөн кирешелердин валюталык структурасын карай турган болсок, анда орус рублинин үстөмдүгү бул жерде ачык көрүнүп турат, анткени Россиянын экспорттук операциялары тиешелүү түрдө бардыгынан жогору. ЕАЭБге мүчө башка өлкөлөр. Кыргызстан ЕАЭБге катышкандан бери биринчи жолу Казакстанга экспорттук операцияларды жүргүзүүдө жана экспорттук түшүүлөрдүн жалпы валюталык структурасынын 2 пайызын түзөт.

**2-таблица.** - 2022-жылы ЕАЭБге мүчө-мамлекеттердин дүйнөнүн бардык өлкөлөрүнөн товарлардын жана кызмат көрсөтүүлөрдүн импорту үчүн төлөмдөрдүн валюталык түзүмү (пайыз менен)

	ЕАЭС	Беларусь	Казахстан	Кыргызстан	Россия
Беларусь рублинде	0,2	0,7	-	-	-
Тенге менен	0,2	0,1	0,1	1,6	-
Орус рублинде	35,6	57,4	26,3	19,2	-
АКШ долларында	41,7	16,4	50,5	71,1	-
Евродо	16,9	21,1	16,4	7,5	-
Башка валюталарда	3,3	4,4	6,8	0,6	-

Армения товарлардын жана кызмат корсотуулордун экспорту жана импорту учун валюталар жана толумдор боюнча маалыматтарды тузбойт. 2022-жылга кредит боюнча толумдор Казакстан менен Кыргызстандын маалыматтары боюнча. Беларусь, Казакстан жана Кыргызстан боюнча дүйнөнүн бардык олколору менен толумдор. Армян драмы жана кыргыз сому боюнча экспорттук операциялар болгон эмес.

Дүйнөнүн бардык өлкөлөрү менен төлөмдөрдүн валюталык түзүмүндө, анын ичинде ЕАЭБге мүчө мамлекеттердин ортосундагы өз ара эсептешүүлөрдө АКШ доллары басымдуулук кылган. Алардын экспорт боюнча төлөмдөрдөгү үлүшү 41,7%ды (2021-жылга салыштырмалуу 6,2 пунктка төмөндөгөн), импорт боюнча – 35,6%ды (2021-жылга салыштырмалуу 1,2 пунктка төмөндөгөн) түзгөн.

Улуттук валюталарды колдонууну кеңейтүү боюнча активдүүлүк тараптардын капиталдын кыймылына жана макроэкономикалык жөнгө салууга байланышкан операцияларды либералдаштыруу сыяктуу маселелер боюнча канчалык тыгыз өз ара аракеттенишине жараша болот. Тышкы соода операциялары үчүн эсептешүүлөрдү жүргүзүүдө жана акча которууларды жүргүзүүдө улуттук валюталарды жигердүү пайдалануу улуттук валютаны эмиссиялоочу өлкөнүн ички финансы рыногунан тышкары улуттук валютада көрсөтүлгөн инструменттерге суроо-талаптын жана сунуштун пайда болушуна алып келди. Өз ара кызыкчылык туудурган жана улуттук валюталарды колдонуу менен байланышкан бир катар тармактарда саясатты тыгызыраак координациялоо зарыл. Ошол эле учурда улуттук банктар биринчи кезекте өздөрүнүн улуттук

валюталарын колдонууну кеңейтүүгө жана чет элдик валюталарды колдонууну кыскартууга кызыкдар болгондуктан, кызыкчылыктардын тең салмактуулугун сактоо маанилүү.

Акыркы жылдарда Евразия экономикалык биримдигинин өлкөлөрүнүн ортосундагы соода агымынын өсүшү улуттук валюталардын өз ара төлөмдөрдөгү ролунун күчөшүнө жана төлөм каражаты катары аларга суроо-талаптын өсүшүнө шарт түздү. Евразия экономикалык комиссиясынын (ЕЭК) товарларды экспорттоо үчүн төлөмдөр боюнча маалыматы боюнча мүчө мамлекеттердин резиденттеринин ортосундагы төлөмдөрдө улуттук валюталардын үлүшү изилденген акыркы жыл үчүн 76%дан ашты. Соода операциялары үчүн эсептешүүлөрдү жүргүзүүдө колдонуу үчүн улуттук валюталардын жагымдуулугун жогорулатуу перспективаларына, валюталарды интернационалдаштырууга, улуттук валюта рынокторуна өз ара жеткиликтүүлүктү кеңейтүүгө, валюталык тобокелдиктерди камсыздандыруунун диверсификациясына жана инструменттерине, төлөм механизмдерин өркүндөтүүгө өзгөчө көңүл буруу керек.

Ошол эле учурда улуттук валюталарды колдонууну кеңейтүү мүмкүнчүлүктөрү соода мамилелеринин азыркы өнүгүшү менен чектелүүдө. ЕАЭБде улуттук валюталардагы төлөмдөрдүн эң чоң үлүшү Россия менен соодага туура келет жана орус рубли менен жүргүзүлөт. Улуттук валюталардагы төлөмдөрдү көбөйтүү үчүн бардык мүчө-мамлекеттердин ортосундагы соода-финансылык агымдарды активдештирүү зарыл, өзгөчө учурда алар чоң эмес. Улуттук валюталарды колдонууну кеңейтүүнүн олуттуу потенциалы өз ара соодадагы тоскоолдуктарды жоюу жана жалпы финансылык рынокту калыптандыруу менен байланышкан. ЕЭК тарабынан тоскоолдуктарды жоюу боюнча жүргүзүлүп жаткан иштер өз ара соода жүргүзүүнүн өсүшүнө гана эмес, улуттук валюталардагы төлөмдөрдүн дагы өсүшүнө алып келиши керек. Буга ЕАЭБдин ички рыногунда калган тоскоолдуктарды жоюудан тышкары, макроэкономикалык жана финансылык туруктуулукту камсыздоо сыяктуу фундаменталдык факторлор көмөктөшөт. Интегралдык валюта рыногун түзүү, финансы секторунда мыйзамдык жөнгө салууларды шайкеш келтирүү, улуттук төлөм системаларын жакындатуу боюнча иштерди улантуу маанилүү. Ошону менен бирге ЕАЭБдин каржы рынокторуна өз ара жеткиликтүүлүктү либералдаштыруу жана финансылык инфраструктуранын жалпы элементтерин түзүү чөйрөсүндө эки тараптуу гана эмес, көп тараптуу негизде кызматташууну камсыз кылуу маанилүү.

ЕАЭБ мамлекеттеринин валюталарын Биримдиктин аймагында трансчек аралык операцияларда колдонуу боюнча ишканаларды жана банктарды сурамжылоонун алкагында жүргүзүлгөн изилдөөлөр көрсөткөндөй, сурамжылоого катышкандардын көпчүлүгү каржылык жана башка уюмдардан өкүл болгон олуттуу административдик жана улуттук валютада төлөмдөрдү жүргүзүүдө жөнгө салуучу тоскоолдуктар. Эсептөөдө аларды колдонуунун эң маанилүү мотивдери болуп товарлардын жана кызмат көрсөтүүлөрдүн жалпы рыногунун маанилүүлүгү жана жагымдуулугу, соода мамилелеринин калыптанган структурасы жана баа түзүү практикасы саналат. Улуттук валюталарды колдонуунун кеңейиши интеграциялык процесстердин динамикасына, биринчи кезекте өз ара сооданын өнүгүшүнө жараша болот. Улуттук валюта рынокторуна өз ара жеткиликтүүлүктү андан ары либералдаштыруу, улуттук жөнгө салуучу органдардын өз ара аракеттенүүсүн күчөтүү, валюталык тобокелдиктерди камсыздандыруу инструменттерин кеңири колдонуу, улуттук валюталардын өз ара котировкаларын камсыз кылуу зарыл. ЕАЭБ алкагында жалпы каржы рыногун калыптандыруу ЕАЭБге мүчө-мамлекеттердин улуттук валюталарын андан ары интернационалдаштыруу үчүн мүмкүнчүлүктөрдү ачат.

### **Колдонулган булактар:**

1. 2019-2021-жылдары Беларустун интеграциялык өнүгүүсүнүн негизги тенденциялары. Интеграциялык изилдөөлөр борбору 06/2022.
2. Евразия экономикалык биримдигиндеги финансы уюмдары. 2021 Евразия экономикалык комиссиясы, 2022-ж
3. Армениянын каржы системасын өнүктүрүү [электрондук ресурс] <https://www.cba.am/ru/sitepages/achfinancialbankingsystem.aspx>
4. 2021-жылы Казакстандын интеграциялык өнүгүүсүнүн негизги тенденциялары [электрондук ресурс] <https://www.researchgate.net/publication/343712068>

5. Статистикалык бюллетень. Беларусь Республикасынын Улуттук банкынын жылдык китеби. [электрондук ресурс] <https://www.nbrb.by/publications/bulletinyearbook>
6. Казакстандын Улуттук банкынын статистикалык бюллетени [электрондук ресурс] <https://www.nationalbank.kz/ru/news/statisticheskiy-byulleten/rubrics/1987>
7. Кыргыз Республикасынын Улуттук банкынын бюллетени [электрондук ресурс] <https://www.nbkr.kg/index1.jsp?item=137&lang=RUS>
8. Тышкы сектордун статистикасы [электрондук ресурс] <https://www.cba.am/ru/SitePages/statexternalsector.aspx>
9. Россия Банкынын статистикалык бюллетени [электрондук ресурс] <https://www.cbr.ru/statistics/bbs/#highlight=%D0%B1%D1%8E%D0%BB%D0%BB%D0%B5%D1%82%D0%B5%D0%BD%D1%8C>
10. ЕАЭБге мүчө мамлекеттердин валюталык-укуктук мамилелер чөйрөсүндөгү мыйзамдарынын түзүмү [электрондук ресурс] <https://eec.eaeunion.org/upload/medialibrary/b48/Struktura-zakonodatelstva.pdf> (eaeunion.org)
11. Евразиялык интеграциянын алкагындагы каржы саясаты. Б.В. тарабынан редакцияланган. Хулхачиева, М. 2015
12. Швандар К.В. жана башкалар / Финансылык аналитика: көйгөйлөр жана чечимдер, 2018, 11-том, №. 2, 205–222-беттер <http://fin-izdat.ru/journal/fa/>
13. Швандар К.В., Анисимова А.А., Яковлева И.И. ЕАЭБ өлкөлөрүнүн валюталык интеграциясынын келечеги // Финансылык аналитика: көйгөйлөр жана чечүү жолдору. – 2018. – Т. 11, № 2. – С. 205 – 22

**List of references used:**

1. 2019-2021-zhyldary Belarustun integratsionik onügүүнүн negizgi tendenlary. Integration izildöölөр borboru 06/2022.
2. Eurasia economics lyk birimidigindegi finance yumdara. 2021 Eurasia economics commissions, 2022
3. Armenian karzhy systemyn önyktүрүү [electronic resource] <https://www.cba.am/ru/sitepages/achfinancialbankingsystem.aspx>
4. 2021-zhyly Kazakstandyn integratsionik onügүүsүynүн negizgi tendenlary [electronduk resource] <https://www.researchgate.net/publication/343712068>
5. Statistics bulletin. Belarus Republic son Uluttuk banksyn zhyldyk kitebi. [electronduk resource] <https://www.nbrb.by/publications/bulletinyearbook>
6. Kazakstandin Uluttuk bankynin statistics bulletins [electronduk resource] <https://www.nationalbank.kz/ru/news/statisticheskiy-byulleten/rubrics/1987>
7. Kyrgyz Republic sonn Uluttuk banksyn bulletins [electronic resource] <https://www.nbkr.kg/index1.jsp?item=137&lang=RUS>
8. Tyshky sektordun statistics [electronduk resource] <https://www.cba.am/ru/SitePages/statexternalsector.aspx>
10. Russia Bankynyn statistics bulletins [electronduk resource] <https://www.cbr.ru/statistics/bbs/#highlight=%D0%B1%D1%8E%D0%BB%D0%BB%D0%B5%D1%82%D0%B5%D0%BD%D1%8C>
11. EAEBge muchө mamleketterdin currency-ukuktuk mamileler chөyrөsүndөгү myizamdarynyn tuzumu [electronic resource] <https://eec.eaeunion.org/upload/medialibrary/b48/Struktura-zakonodatelstva.pdf> (eaeunion.org)
12. Eurasiyalyk integratsionin alkagyndagy karzhi sayasata. B.V. tarabyнан editors langan. Khulkhachieva, M. 2015
13. Shvandar K.V. Zhana Bashkalar / Financial analytics: köygeylөр Zhana Chechimder, 2018, 11th volume, no. 2, 205–222-better <http://fin-izdat.ru/journal/fa/>
14. Shvandar K.V., Anisimova A.A., Yakovleva I.I. EAEB ölkөлөрүнүн currency integration synyn kelechegi // Financial analytics: köygeylөр zhana chechuu zholdoru. – 2018. – Т. 11, №. 2. – P. 205-22

УДК: 338.109.11

**Убайдуллаев Мирланбек Байдусенович**  
Ош мамлекеттик университетинин  
экономика илимдеринин доктору, профессору

**Байдусенова Айшоола Мирланбековна**  
Ош мамлекеттик университетинин  
магистранты

**Кошиева Чолпон Асанбековна**  
Ош мамлекеттик университетинин  
магистранты

**Муратов Асамидин Абдибаатович**  
Ош мамлекеттик университетинин  
магистранты

**Мурзаханов Элвис Шакарбекович**  
Ош мамлекеттик университетинин  
магистранты

## **КЫРГЫЗСТАНДЫН АГРОӨНӨР ЖАЙ КОМПЛЕКСИ: ПРОБЛЕМАЛАРДЫН КЭЭ БИР АСПЕКТИЛЕРИ ЖАНА ӨНҮГҮШҮНҮН ЭКОНОМИКАЛЫК ӨЗГӨЧӨЛҮКТӨРҮ**

### **Аннотация**

Макалада өлкөнүн агроөнөр жай комплекси, айыл чарбасынын абалы жана өлкөнүн экономикасындагы ролу тууралуу маселелер талкууланат. Агроөнөр жай комплекси, анын экономикалык жана саясий түзүлүшүнө карабастан ар бир өлкөнүн экономикасында маанилүү роль ойнойт, анткени ал аркылуу калк азык-түлүк, мал азыгы, өнөр жай үчүн сырьё менен камсыздалат, азык-түлүк коопсуздугуна байланышкан маселелер чечилет, ошондой эле жумуш орундарын түзөт. Агроөнөр жай комплексин енукуруу экономиканын есүшүнүн жана калктын жыргалчылыгын жогорулатуунун маанилуу фактору болуп саналат. Макалада азыркы агроөнөр жай комплексинин актуалдуу көйгөйлөрү ачылып, айыл чарбасын өнүктүрүүнүн абалынын деталдуу хронологиясы, ирригация көйгөйлөрү, ар кандай программалар аркылуу мамлекеттик колдоонун мындан аркы жолдору, инвестициялык каражаттарды тартуу ж.б.у.с.

**Негизги сөздөр:** агроөнөр жай комплекси, ирригация, айыл чарбасы, агрардык сектор, азык-түлүк коопсуздугу, мамлекеттик колдоо, инвестиция, жаратылыш ресурстары.

**Убайдуллаев Мирланбек Байдусенович**  
доктор экономических наук, профессор  
Ошского Государственного Университета

**Байдусенова Айшоола Мирланбековна**  
магистрант  
Ошского Государственного Университета

**Кошиева Чолпон Асанбековна**  
магистрант  
Ошского Государственного Университета

**Муратов Асамидин Абдибаатович**  
магистрант  
Ошского Государственного Университета

**Мурзаханов Эльвис Шакарбекович**

магистрант

Ошского Государственного Университета

## **АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС КЫРГЫЗСТАНА: НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ПРОБЛЕМ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ**

### **Аннотация**

В статье рассматриваются вопросы, связанные с агропромышленным комплексом страны, состоянием сельского хозяйства и о их роли в экономике страны. Агропромышленный комплекс играет важную роль в экономике любой страны, независимо от ее экономического и политического устройства, так как через нее осуществляется обеспечение населения продуктами питания, кормами для животных, сырьем для промышленности, решается вопрос связанный с продовольственной безопасностью, а также создает рабочие места. Развитие АПК является важным фактором экономического роста и повышения благосостояния населения. Статья раскрывает актуальные проблемы современного АПК, дается подробная хронология состояния развития сельского хозяйства, проблемы орошения, возможные пути дальнейшей государственной поддержки через различные программы, привлечения инвестиционных средств и т.д.

**Ключевые слова:** агропромышленный комплекс, орошение, сельское хозяйство, аграрный сектор, продовольственная безопасность, государственная поддержка, инвестиции, природные ресурсы.

**Ubaydullaev Mirlanbek Baidusenovich**

doctor of economics, professor

Osh State University

**Baidusenova Aishoola Mirlanbekovna**

master's student

Osh State University

**Koshieva Cholpon Asanbekovna**

master's student

Osh State University

**Muratov Asamidin Abdibaetovich**

master's student

Osh State University

**Murzakhanov Elvis Shakarbekovich**

master's student

Osh State University

## **AGRO-INDUSTRIAL COMPLEX OF KYRGYZSTAN: SOME ASPECTS OF THE PROBLEMS AND ECONOMIC FEATURES OF DEVELOPMENT**

### **Abstract**

The article discusses issues related to the country's agro-industrial complex, the state of agriculture and their role in the country's economy. The agro-industrial complex plays an important role in the economy of any country, regardless of its economic and political structure, since through it the population is provided with food, animal feed, raw materials for industry, issues related to food security are resolved, and also creates jobs. The development of the agro-industrial complex is an important factor in economic growth and improving the well-being of the population. The article reveals the current problems of the

modern agro-industrial complex, provides a detailed chronology of the state of agricultural development, irrigation problems, possible ways of further government support through various programs, attracting investment funds, etc.

**Key words:** agro-industrial complex, irrigation, agriculture, agricultural sector, food security, government support, investment, natural resources.

Современный мир в ее представлении с ее развитым промышленным комплексом, новейшими технологиями, прогрессирующим вооружением, конкурентоспособной экономической системой оказался на грани продовольственной и экологической катастрофы, что в свою очередь подчеркивает актуальность исследуемой темы и ее необходимости в практической реализации. Постепенная глобализация экономических и торговых отношений, революционное развитие промышленного сектора мирового хозяйства в какой-то мере привели к «отстранению» на второй план сельское хозяйство и в целом производство сельскохозяйственной продукции, хотя однозначно ясно, что такое действие может привести (и это уже видно на практике) к неотвратимым экономическим и экологическим последствиям в виде продовольственной проблемы и потери природных ресурсов в ее исконном виде.

Кыргызстан как аграрно-индустриальная республика в бытность Советского Союза имела все возможности для развития агропромышленного комплекса страны, а в некоторых ее показателях имела и соответствующие достижения. После распада СССР обстановка в стране резко изменилась и в не положительную сторону, наша республика превратилась в полностью аграрную страну. Этому способствовали различные причины, подтолкнувшие к тому результату, которое на практике мы сейчас имеем в действительности. Иными словами, попробуем все это выяснить по порядку и изложить далее.

Агропромышленный комплекс (АПК) экономики страны представляет собой совокупность отраслей экономики, связанных с производством, переработкой и реализацией сельскохозяйственной продукции. В конечном итоге в состав агропромышленного комплекса входят следующие:

– сельскохозяйственный сектор, основной целью которого является производство продукции сельского хозяйства. В свою же очередь сельское хозяйство подразделяется на

а) растениеводство, которая подразделяется на производство пищевых продуктов, кормов для животноводческого сектора и сырья для промышленности,

б) животноводство, где производится мясо, мясопродукты, молоко и молочная продукция, кожа, шерсть и т.д. Перерабатывающая промышленность — отрасль, занимающаяся переработкой сельскохозяйственного сырья. Перерабатывающая промышленность включает в себя мукомольно-крупяную, сахарную, консервную, масложировую, мясную, молочную, рыбную и другие отрасли.

– организации по сбыту продукции АПК. В данном случае речь идет о реализации продукции сельского хозяйства. Занимаются данной процедурой рынки сельскохозяйственной продукции, магазины и иные торговые точки на местах.

Роль агропромышленного комплекса достаточно высока в развитии любой страны независимо от ее экономического, политического и социального состояния, так как данная отрасль обеспечивает население продуктами питания, кормами для животных, сырьем для промышленности, а также создает рабочие места.

В современной истории по своей специфике и структуре агропромышленный комплекс экономики страны можно подразделить на три основные сферы:

– сырьевая сфера — включает в себя сельское хозяйство и отрасли, производящие средства производства для сельского хозяйства.

– перерабатывающая сфера — включает в себя отрасли, перерабатывающие сельскохозяйственное сырье.

– Сбытовая сфера — включает в себя предприятия, занимающиеся реализацией сельскохозяйственной продукции.

В Кыргызстане, как аграрному государству сектору агропромышленного комплекса отводится особая роль. Дело в том, что сельскохозяйственное производство в Кыргызстане имеет многовековую историю. Еще в эпоху бронзы на территории современного Кыргызстана занимались земледелием, животноводством и охотой. В средние века сельское хозяйство



продолжало развиваться, и кыргызы стали одними из самых развитых земледельцев в регионе. После присоединения Кыргызстана в состав Российской империи (середина 19 века) сельское хозяйство стало развиваться еще быстрее. В стране были построены ирригационные системы, внедрены новые сельскохозяйственные культуры и технологии, тем более Кыргызстан стал одним из основных поставщиков продукции сельского хозяйства на имперские рынки. Постепенное изменение мирового политического устройства и вхождения Кыргызстана в состав СССР привело к резкому развитию сельского хозяйства в стране, и оно стало одним из важнейших отраслей экономики страны. В стране были созданы колхозы и совхозы, которые стали основными производителями сельскохозяйственной продукции. В 1930-х годах в Кыргызстане были проведены коллективизация и индустриализация, которые оказали значительное влияние на сельское хозяйство. В последующем, то есть в годы Великой Отечественной войны сельское хозяйство Кыргызстана сыграло важную роль в обеспечении продовольствием страны. В послевоенные годы в стране продолжалось развитие сельского хозяйства. В 1950-х годах в Кыргызстане были построены крупные гидротехнические сооружения, которые позволили увеличить площадь орошаемых земель. В 1960-х годах в стране была создана мощная машинно-тракторная база.

Необходимо отметить, что в годы перестройки (1985-1990г) и после получения нашей республикой суверенитета (1991г) в Кыргызстане произошли значительные изменения в сельскохозяйственном секторе экономики. Были расформированы неплохо действующие на тот момент колхозы и совхозы, на их месте стали быстрыми темпами создаваться фермерские и крестьянские хозяйства, что в свою очередь незамедлительно вызвало резкий спад в сельскохозяйственном производстве, вызванный экономическим кризисом[1].

Стоит отметить, что в начале 21 века в Кыргызской Республике происходит своеобразный этап восстановления сельского хозяйства, что в свою очередь положительно повлияло и на развитие агропромышленного комплекса республики. В стране были приняты различные программы по поддержке сельского хозяйства, направленные на повышение производительности труда, повышение урожайности сельскохозяйственных культур, внедрение новых технологий и улучшение качества продукции сельского хозяйства (Таб. № 1.).

#### **Программы по поддержке сельского хозяйства и аграрного сектора экономики страны[4]**

Таблица 1

<b>№</b>	<b>Программа</b>	<b>Годы реализации</b>	<b>Цели</b>	<b>Основные мероприятия</b>
1.	Программы развития сельского хозяйства Кыргызской Республики на 2012-2020 годы	2012-2020	Обеспечение продовольственной безопасности страны, повышение эффективности сельскохозяйственного производства, развитие экспорта сельскохозяйственной продукции	Реализация инвестиционных проектов в сельском хозяйстве, развитие сельскохозяйственной кооперации, внедрение новых технологий в сельскохозяйственное производство, повышение квалификации кадров для сельского хозяйства
2.	Концепция аграрного развития Кыргызской Республики до 2025 года	2021-2025	Обеспечение продовольственной безопасности страны, повышение эффективности сельскохозяйственного производства, развитие экспорта сельскохозяйственной продукции, развитие сельских территорий	Реализация инвестиционных проектов в сельском хозяйстве, развитие сельскохозяйственной кооперации, внедрение новых технологий в сельскохозяйственное производство, повышение квалификации кадров для сельского хозяйства, развитие сельских территорий
3.	Национальный план развития Кыргызской Республики на 2021-2026 годы	2021-2026	Обеспечение продовольственной безопасности страны, развитие экспорта сельскохозяйственной продукции, создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в сельское хозяйство, повышение	Реализация инвестиционных проектов в сельском хозяйстве, развитие сельскохозяйственной кооперации, внедрение новых технологий в сельскохозяйственное производство, повышение квалификации кадров для сельского хозяйства, развитие сельских

			эффективности сельскохозяйственного производства, развитие сельских территорий	территорий
--	--	--	--	------------

Источник: Министерство водных ресурсов, сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности КР <https://agro.gov.kg/ru/main/>

Указанные в таблице №1 программы направлены на решение ключевых вопросов развития АПК в Кыргызстане. В результате их реализации в стране наблюдается рост производства сельскохозяйственной продукции, повышение эффективности сельскохозяйственного производства, развитие экспорта сельскохозяйственной продукции и развитие сельских территорий.

На современном этапе своего суверенного развития агропромышленный комплекс Кыргызстана имеет определенные проблемы, которые сдерживают ее дальнейшее продвижение. Они заключаются в следующем[2]:

– препятствия, связанные с миграционными процессами (что вызывает недостаток трудовых ресурсов), то есть основная масса занятых в сельскохозяйственном секторе экономики страны в поисках дополнительного дохода и иных источников переселяются в городские местности,

– отсутствие рациональности в использовании ресурсов, иными словами определенная часть сельскохозяйственных угодий остаются неиспользованными в силу различных причин (засуха, заболоченность, засоленность и т.д.),

– низкая конкурентоспособность выпускаемой продукции сельского хозяйства. Сельскохозяйственная продукция Кыргызстана неконкурентоспособна на мировом рынке из-за ее низкого качества и высоких цен (хотя она считается экологически чистой). Это связано с использованием устаревших технологий в сельскохозяйственном производстве, а также с отсутствием системы поддержки экспорта сельскохозяйственной продукции.

– несоответствие и отсталость в определенной мере перерабатывающей промышленности страны. Лишь некоторая часть сельскохозяйственной продукции перерабатывается, а ее львиная доля выводится на рынки в виде сырья, что, соответственно приводит к автоматическому снижению ее стоимости и повышению затрат.

Необходимо отметить, что рост и дальнейшее развитие АПК напрямую зависит от производства сельскохозяйственной продукции по стране (Таб.2.).

### Производство основных видов сельскохозяйственной продукции в хозяйствах всех категорий (тысяч тонн)[5]

Таблица № 2

№	Перечень	2018г.	2019г.	2020г.	2021г.	2022г.
1.	Зерно (в весе после доработки)	1 741,5	1 781,4	1 856,0	1 329,1	1 867,3
2.	Хлопок-сырец (в зачетном весе)	74,7	80,2	72,8	66,9	76,5
3.	Табак (в зачетном весе)	1,8	0,9	1,0	1,1	1,2
4.	Сахарная свекла (фабричная)	773,0	741,1	448,8	365,6	468,1
5.	Картофель	1 446,6	1 373,8	1 327,2	1 289,1	1 275,0
6.	Овощи	1 094,9	1 113,6	1 131,2	1 114,2	1 163,6
7.	Мясо (в убойном весе)	221,3	226,2	230,4	230,5	248,3
8.	Молоко сырое	1 589,7	1 627,8	1 668,0	1 698,9	1 734,1
9.	Яйца, млн. шт.	533,2	561,3	562,0	564,2	607,9
10.	Шерсть (в физическом весе)	12,8	12,9	13,1	13,1	12,9

Источник: Национальный статистический комитет, Кыргызстан в цифрах. 2023г. С. -195

Как показывает анализ таблицы № 2 за последние периоды в производстве основных видов сельскохозяйственных продуктов наблюдается рост за исключением картофеля, мяса и шерсти.

В исследовании проблем агропромышленного комплекса Кыргызстана необходимо рассмотреть ее глубже и выявить причины из – за которых затормаживается дальнейшее продвижение в данной отрасли экономики страны. Исходя из достоверного теоретического и

практического анализа можно утверждать, что проблемы в АПК связаны с следующими причинами[3]:

Во-первых – недостаточная поддержка сельскохозяйственного сектора экономики со стороны государства, (хотя в последнее время наметились определенные попытки хотя бы в декларативном виде). Проблемы исходят из-за отсутствия эффективной системы государственной поддержки (в виде льгот, освобождений, государственной закупки и контроля качества, дополнительной поддержки и т.д.) и управления сельским хозяйством путем оперативных решений и внедрения новейших методов. Это приводит к тому, что сельскохозяйственные предприятия не имеют возможности инвестировать в развитие производства и внедрение новых технологий.

Во-вторых – проблемы связанные с неразвитостью инфраструктуры в сельских местностях страны, которая в свою очередь затрудняет производство и реализацию сельскохозяйственной продукции (погрузка, доставка, отгрузка и прочее, что приводит к ощутимым потерям).

В-третьих – отсутствие либо низкий уровень образования и подготовки кадров, иными словами на сегодня в стране ощущается острый недостаток квалифицированных специалистов в области сельского хозяйства, обладающих современными знаниями и навыками.

Исходя из вышеизложенного правительству с одной стороны и остальным участникам данного процесса с другой, необходимо претворить в жизнь задачи связанные с повышением эффективности сельскохозяйственного производства, развитие перерабатывающей промышленности и стимулирование экспорта сельскохозяйственной продукции. Необходимо на практике сделать следующие шаги, которые в дальнейшем могут поспособствовать развитию агропромышленного комплекса страны. Они сводятся к следующему:

1. Обратить правительству страны особое внимание сельскохозяйственному сектору страны (в виде государственной закупки, предоплаты крестьянским хозяйствам, субсидирования и т.д.).

2. улучшения состояния инфраструктуры на местах в виде строительства и реконструкции дорог, оросительных сетей линий электропередач, и других объектов инфраструктуры.

3. подготовка кадров через улучшение системы образования именно для этой отрасли (открытие новых специализированных краткосрочных учебных заведений, направлений и профилей, а также повышение квалификации имеющихся специалистов).

В заключении, делая выводы, можно однозначно утверждать о том, что реализация вышеуказанных мер позволит Кыргызстану в будущем с одной стороны не только повысить урожайность сельскохозяйственных культур, решить проблему орошения, способствовать развитию агропромышленного комплекса, но и с другой обеспечить продовольственную безопасность страны.

Развитие АПК зависит от многих факторов, в том числе от природных ресурсов, уровня развития технологий, государственной политики и других. Государство может оказывать поддержку АПК различными способами, например, предоставляя субсидии, льготные кредиты, налоговые льготы и другие меры поддержки. Иными словами, в решении проблем в АПК приоритетные меры должны включать в себя;

- увеличение инвестиций в сельское хозяйство
- создание благоприятных условий для ведения бизнеса в сельском хозяйстве.
- реформирование системы управления АПК.
- Развитие АПК является важным фактором экономического роста и повышения благосостояния населения.

### Список использованной литературы:

1. Кенжеева М.А. «Теоретические особенности распределения собственности органов местного самоуправления» Известия ВУЗов Кыргызстана 2016. С; -87-89
2. Саматова Э.Э. «Выявление инновационных рисков для управления и устойчивого развития агропромышленного комплекса». Вестник Казахского национального университета. Серия математика, механика, информатика. 2016 № 4, С.-70.
3. Убайдуллаев М.Б. «Эффективное земледелие – как основа успешной экономической деятельности в использовании земельных ресурсов», Территория науки. 2017. №6. С. 76-81.

4. Министерство водных ресурсов, сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности КР <https://agro.gov.kg/ru/main/>
5. Национальный статистический комитет, Кыргызстан в цифрах. 2023г. С. -195

**List of references used:**

1. Kenzheeva M.A. "Theoretical features of the distribution of property of local governments" News of Universities of Kyrgyzstan 2016. P; -87-89
2. Samatova E.E. "Identification of innovative risks for management and sustainable development of the agro-industrial complex." Bulletin of the Kazakh National University. Series mathematics, mechanics, computer science. 2016 No. 4, P.-70.
3. Ubaydullaev M.B. "Efficient farming - as the basis for successful economic activity in the use of land resources," Territory of Science. 2017. No. 6. pp. 76-81.
4. Ministry of Water Resources, Agriculture and Processing Industry of the Kyrgyz Republic <https://agro.gov.kg/ru/main/>
6. National Statistical Committee, Kyrgyzstan in figures. 2023 S. -195

**Токтобекова Майрамкуль Акматбековна**  
Кыргыз Республикасынын Президентине  
караштуу Жусуп Абдрахманов атындагы  
мамлекеттик башкаруу академиясынын  
экономика илимдеринин доктору, профессору

**Турсунова Нургуль Маписовна**  
Кыргыз Республикасынын Президентине  
караштуу Жусуп Абдрахманов атындагы  
мамлекеттик башкаруу академиясынын  
ага окутуучусу

**Таширова Алия Абдиловна**  
Кыргыз Республикасынын Президентине  
караштуу Жусуп Абдрахманов атындагы  
мамлекеттик башкаруу академиясынын  
2-курсунун студенти

## **ИНКЛЮЗИВДҮҮ ЖАШЫЛ ФИНАНСЫ: КЛИМАТТЫН ӨЗГӨРҮҮСҮ МЕНЕН КҮРӨШҮҮДӨ ТЕХНОЛОГИЯНЫН РОЛУ**

### **Аннотация**

Жашыл каржылоо булактарынын, инновациялык технологиялардын инклюзивдүүлүгүн изилдөө, алардын натыйжалуулугун жана аларды чарбакер субъекттердин өндүрүштүк ишмердигине киргизүү мүмкүнчүлүгүн баалоо, кирешеси аз адамдар жана чакан жана орто ишканалар (ЧОИ) үчүн экологиялык жактан таза, энергияны үнөмдөөчү жана аз көмүрөктүү долбоорлорду ишке ашыруу. Макалада ошондой эле жашыл инструменттердин булактары жана алардын мүнөздөмөлөрү, дүйнөлүк жашыл облигациялар рыногунун абалы, Кыргыз Республикасынын коммерциялык банктарынын жашыл продуктуларын талдоо, инновациялык технологиялар жана алардын туруктуу өнүгүүнүн максаттарына жетүүдөгү ролу, жашыл таксономия киргизүү зарылчылыгы, инвестицияларды тартуу, экологиялык тобокелдиктерди азайтуу, климаттын өзгөрүүсүн адаптациялоо жана жумшартуу үчүн финансылык ресурстарды мобилизациялоо маселелери каралат.

**Негизги сөздөр:** жеткиликтүү жашыл каржылоо, климаттын өзгөрүшү, технология, жашыл экономика, жашыл облигациялар, жашыл кредит беруу, экология, туруктуу өнүгүү

**Токтобекова Майрамкуль Акматбековна**  
доктор экономических наук, профессор  
Академии государственного управления  
при Президенте Кыргызской Республики  
имени Жусупа Абдрахманова

**Турсунова Нургуль Маписовна**  
старший преподаватель  
Академии государственного управления  
при Президенте Кыргызской Республики  
имени Жусупа Абдрахманова

**Таширова Алия Абдиловна**  
студент 2 курса  
Академии государственного управления  
при Президенте Кыргызской Республики  
имени Жусупа Абдрахманова

## ИНКЛЮЗИВНОЕ ЗЕЛЕНое ФИНАНСИРОВАНИЕ: РОЛЬ ТЕХНОЛОГИЙ В БОРЬБЕ С ИЗМЕНЕНИЕМ КЛИМАТА

### Аннотация

Изучение инклюзивности источников зеленого финансирования, инновационных технологий, оценка их эффективности и возможность внедрения в производственную деятельность субъектов хозяйствования с целью реализации экологически чистых, энергоэффективных и низкоуглеродных проектов для людей с невысоким уровнем дохода, малых и средних предприятий (МСП). Также в статье затрагиваются источники зеленых инструментов и их характеристика, состояние мирового рынка зеленых облигаций, анализ зеленых продуктов коммерческих банков Кыргызской Республики, инновационные технологии и их роль в достижении целей устойчивого развития, необходимость внедрения зеленой таксономии, вопросы привлечения инвестиций, уменьшения экологических рисков, мобилизации финансовых ресурсов для адаптации и смягчения последствий климатических изменений.

**Ключевые слова:** инклюзивное зеленое финансирование, климатические изменения, технологии, «зеленая» экономика, «зеленые» облигации, зеленое кредитование, экология, устойчивое развитие, зеленая таксономия, финансовые ресурсы.

**Toktobekova Mairamkul Akmatbekovna**

doctor of economic sciences, professor  
Academy of Public Administration  
under the President of the Kyrgyz Republic  
named after Zhusup Abdrakhmanov

**Tursunova Nurgul Mapisovna**

senior lecturer  
Academy of Public Administration under the  
President of the Kyrgyz Republic  
named after Zhusup Abdrakhmanov

**Tashirova Aliya Abdilovna**

2nd year student  
Academy of Public Administration  
under the President of the Kyrgyz Republic  
named after Zhusup Abdrakhmanov

## INCLUSIVE GREEN FINANCE: THE ROLE OF TECHNOLOGY IN COMBATING CLIMATE CHANGE

### Abstract

studying the inclusiveness of sources of green financing, innovative technologies, assessing their effectiveness and the possibility of introducing them into the production activities of business entities, for the implementation of environmentally friendly, energy-efficient and low-carbon projects for people with low incomes and small and medium-sized enterprises (SMEs). The article also touches on the sources of green instruments and their characteristics, the state of the global green bond market, analysis of green products of commercial banks of the Kyrgyz Republic, innovative technologies and their role in achieving sustainable development goals, the need to introduce a green taxonomy, issues of attracting investments, reducing environmental risks, mobilizing financial resources for adaptation and mitigation of climate change.

**Keywords:** inclusive green finance, climate change, technology, green economy, green bonds, green lending, ecology, sustainable development

**Предметом исследования** является доступность инструментов зеленого финансирования, реализация экологически чистых, энергоэффективных и низкоуглеродных проектов для людей с невысоким уровнем дохода, малых и средних предприятий (МСП), инновационные технологии в системе зеленого финансирования, тенденции и перспективы развития для обеспечения их доступности в целях устойчивого развития экономики. Общеизвестно, что применение инструментов зеленого финансирования в борьбе с изменением климата обусловлено эффективностью использования новейших технологий, оптимизации условий труда, созданием зеленых рабочих мест, стимулированием инновационных процессов в национальной экономике.

**Целями исследования служат** определение перспективных направлений инклюзивного зеленого финансирования с применением инновационных технологий, источников зеленого финансирования, оценка их эффективности и внедрения в производственную деятельность хозяйствующих субъектов.

**Источниками информации** послужили научные статьи, материалы конференций и периодических изданий, посвященные анализу инклюзивного зеленого финансирования и роли технологий в формировании позитивных климатических преобразований.

**В результате исследования** определены инструменты, особенности инклюзивного «зеленого» финансирования, анализ рынка зеленых банковских продуктов в КР и выявлены препятствия на пути финансирования зеленых проектов с применением новейших технологий.

Сочетание инклюзивного зеленого финансирования и информационных технологий необходимо для создания экологически чистой экономики и реализации мероприятий по достижению целей Национальной стратегии устойчивого развития КР на 2018 – 2040 гг. Развитие инклюзивного зеленого финансирования способствует улучшению экологической ситуации, смягчению негативных последствий изменения климата, изысканию инвестиций и их направлению в зеленые проекты и мероприятия с использованием инновационных технологий.

Инклюзивное зеленое финансирование является приоритетом в современном мире по нескольким причинам:

Во-первых, оно позволяет добиться устойчивого развития, сочетая экологическую ответственность и социальное развитие. Инклюзивное зеленое финансирование направлено на поддержку проектов, которые не только способствуют устранению климатических проблем, но и улучшают качество жизни людей, особенно тех, кто находится в уязвимом финансовом положении. Такое финансирование может включать в себя проекты по развитию возобновляемых источников энергии, повышению энергоэффективности, улучшению доступа к чистой питьевой воде и санитарии, развитию устойчивого сельского хозяйства и других направлениях.

Во-вторых, инклюзивное зеленое финансирование способствует справедливому распределению ресурсов. Оно помогает уменьшить неравенство и бедность в обществе, предоставляя равные возможности для всех людей. Это достигается путем создания доступных финансовых инструментов и механизмов, которые позволяют малоимущим слоям населения получить доступ к зеленым технологиям и услугам.

В-третьих, инклюзивное зеленое финансирование помогает укрепить доверие общества и бизнеса к устойчивым инвестициям. Поддержка проектов, приносящих пользу и окружающей среде, и людям, способствует построению долгосрочных и устойчивых отношений между различными заинтересованными сторонами. Более того, инклюзивное зеленое финансирование может иметь положительный вклад в развитие новых экономических моделей, создание зеленых рабочих мест и стимулирование инноваций.

Таким образом, в контексте устойчивого развития инклюзивное зеленое финансирование выполняет три основные функции:

- экономическую - повышается доступность к финансовым услугам, способствует развитию сектора малого и среднего предпринимательства;
- социальную - способствует сглаживанию социальной дифференциации в обществе, сокращению безработицы, созданию зеленых рабочих мест;
- экологическую – способствует уменьшению общего негативного влияния на окружающую среду.

Вследствие этого, инклюзивное зеленое финансирование является важнейшей составляющей для достижения справедливого, устойчивого и экологически ответственного развития. Оно

сочетает в себе экономическую выгоду с учетом потребностей наиболее уязвимых слоев населения и способствует построению более справедливого и устойчивого сообщества.

Отдельным вопросом на повестке дня является изыскание источников финансирования зеленых проектов.

**Таблица 1. Источники зеленых инструментов<sup>33</sup>**

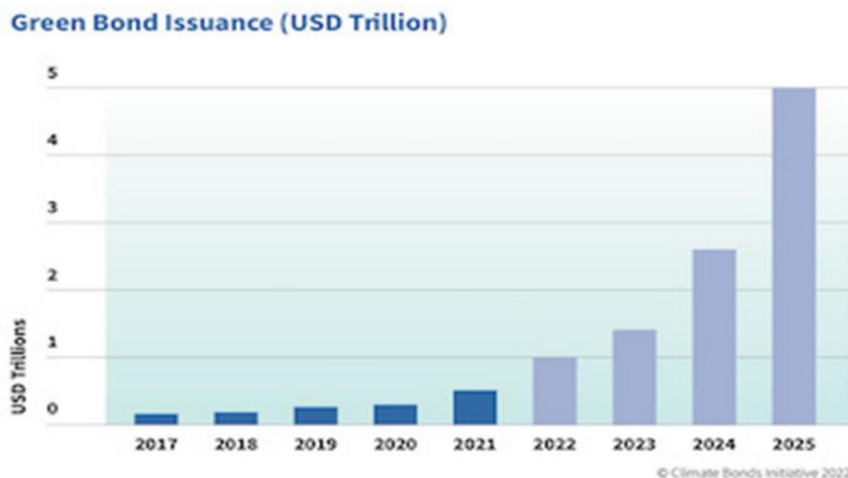
№	Наименование инструмента	Характеристика
1.	Бюджетное финансирование	Средства выделяются из бюджета на проекты, связанные с экологией, окружающей средой, климатом и переходом к низкоуглеродной экономике, основывается на системе, включающей в себя следующие нормативные акты: законы (решения) о бюджетах - определяют объемы бюджетного финансирования на текущий финансовый год, государственные (муниципальные) программы - документы среднесрочного бюджетного планирования, национальные проекты.
2.	Собственное корпоративное финансирование	Капитальные и текущие затраты на реализацию и функционирование «зеленого» проекта финансируются из собственных средств реализующей его корпорации.
3.	«Зеленое» акционерное финансирование	Выпуск акций, средства от размещения которых предназначены для финансирования «зеленых» проектов.
4.	«Зеленые» облигации	долговые ценные бумаги, средства от эмиссии которых эмитент направляет на финансирование «зеленых» проектов.
5.	«Зеленые» кредиты	Кредиты всех видов, направленные на финансирование и рефинансирование существующих или новых «зеленых» проектов.
6.	«Зеленые» биржевые инвестиционные фонды (Exchange-Traded Fund, ETF)	«Зеленые» ETF инвестируют средства в индексы «зеленой» экономики, исключая таким образом из своих портфелей активы, противоречащие целям устойчивого развития.
7.	«Зеленые» гарантии	Гарантии, представляющие собой юридически оформленные обязательства гаранта погасить обязательства принципала (предприятия, реализующего «зеленый» проект) в случае невозможности погашения обязательства в срок.
8.	«Зеленые» гранты	Безвозмездные выплаты (как правило, со стороны правительства или специализированных фондов) физическим и юридическим лицам, направленные на частичное или полное финансирование реализации «зеленых» проектов. Гранты выдаются на конкретные цели при условии последующего отчета об их использовании.
9.	Краудфандинг	Коллективное сотрудничество людей, которые добровольно объединяют свои деньги или другие ресурсы вместе, как правило, через Интернет, чтобы поддержать усилия других людей или организаций.

Одним из ключевых источников зеленого финансирования являются зеленые облигации. При подаче заявки на эмиссию ценной бумаги, эмитент должен обосновать экологичность данного инструмента, что означает необходимость предоставления информации, подтверждающей соответствие ценной бумаги экологическим стандартам и требованиям. Эмитент, выпускающий такие облигации, должен обеспечить целевое использование средств и полную прозрачность процесса реализации проекта. Обоснование экологичности ценной бумаги является существенным вопросом для привлечения инвесторов, которые все больше обращают внимание на социально-значимые аспекты при принятии решений об инвестициях.

<sup>33</sup>Составлено авторами по материалам исследования



Сегодня рынок «зеленых» облигаций является одним из самых динамично развивающихся сегментов мирового финансового рынка и по прогнозам к 2025 г. объем выпуска зеленых облигаций достигнет 5 трлн. долларов США. Иллюстрацию эволюции мирового финансового рынка приводим в рисунке 1.



**Рис.1 Объем выпуска зеленых облигаций<sup>34</sup>**

Банковский сектор КР демонстрирует положительную динамику всех показателей, что свидетельствует о его адаптивности и способности справляться с изменяющимися рыночными условиями. По итогам 2023 г. высокий спрос на кредитные ресурсы формировался со стороны таких отраслей экономики как сельское хозяйство, транспорт, промышленность. Кредитный портфель преимущественно сосредоточен у заемщиков, проживающих в г. Бишкек. Однако на рынке кредитования наблюдается высокий уровень процентных ставок, что обусловлено высокими рисками национальной экономики. Данная тенденция характерна и для сектора микрофинансирования и микрокредитования.



**Рис. 2 Средневзвешенные процентные ставки по кредитам в разрезе отраслей КР<sup>35</sup>**

Соответственно для системы инклюзивного зеленого финансирования уровень процентных ставок является довольно высоким, что требует государственной поддержки в виде компенсации части процентной ставки, а также привлечение финансовых ресурсов по каналам международной помощи.

На сегодняшний день в банковском и микрофинансовом секторах республики уже имеются продукты зелёного финансирования, которые, пока не выделены в отдельные компоненты зелёного финансирования. К настоящему моменту наиболее долгосрочным проектом, является проект KyrSEF. Программа финансирования устойчивой энергии (KyrSEFF) разработанная Европейским банком реконструкции и развития (ЕБРР) и стартовавшая в КР с февраля 2013 по ноябрь 2016 года. Портфель финансирования был утвержден в сумме 20 млн. долларов США.

<sup>34</sup> <https://www.climatebonds.net/2022/01>.

<sup>35</sup> Филотич И. Материалы семинара ПРООН по климатическому финансированию для частного и финансового секторов. Бишкек, 01.02.2024 г

За время реализации Программы, финансирование получили 734 домохозяйств и 74 бизнес-предприятий. В качестве участников-партнёров программы со стороны финансового сектора выступают коммерческие банки: ОАО «Оптима банк», ОАО «Банк Компаньон», ЗАО «КИКБ», ЗАО «Демирбанк», ОАО «Банк Бай Тушум» [1].

**Таблица 2. Перечень зеленых банковских продуктов на рынке КР<sup>36</sup>**

№	Банк	Название продукта	Сумма и условия	Процентная ставка
1.	ОАО «Айылбанк»	«Экопродукт»	Минимальная сумма от 300 000 сомов, до 84 мес.	от 19%
2.	ОАО «Банк Бай Тушум»	«Зелёный кредит»	В индивидуальном кредитовании: от 10 тыс. до 250 тыс. сом. в групповом кредитовании: максимальная сумма на 1 члена группы не более 200 тыс. сом, срок кредита: от 3 до 24 мес.	от 25%
3.	ОАО «Банк Азии»		Выпуск устойчивых «зелёных» и социальных облигаций	
4.	ОАО «Доскредобанк»	DCB GREEN	до 150 тыс. сом,	от 20% до 27%
		ЭКО – туризм	от 150 тыс. сом до 12 млн. сом	
		ЭКО-Агрокредит	от 5 тыс. сом до 12 млн. сом срок кредита от 3х до 60 мес.	от 20% до 27%
		Lady in green	от 20 тыс. сом до 400 тыс. сомов, срок кредитования: 12 мес.	от 6%
		Экоавто	от 10 тыс. сом до 12 млн. сом, от 3-х до 60 мес.	от 20%-27%
Экодом	от 10 тыс. сом до 8 млн. сом, сроки: от 3-х до 60 мес.	20% -27 %		
5.	ОАО «Коммерческий банк КЫРГЫЗСТАН»	Зелёный туризм	Сумма - от 10 тыс. сом и выше; Срок - до 60 мес.	от 21%
		Зелёное развитие	Сумма - от 10 000 сом и выше; Срок - до 60 мес.	от 21%
		Зелёное Авто	Сумма – от 250 тыс. до 5 млн. сом; Срок – до 60 мес.	от 23%
6.	ОсОО «Микрокредитная Компания «Байлык Финанс»	Зеленые кредиты на улучшение качества жилья, а также на установку ВИЭ	от 1 до 18 месяцев - до 150 тыс. сом включительно	36% годовых (со страховым полисом)
			от 1 до 24 месяцев - от 150 тыс. сом до 300 тыс. сом включительно	39% годовых (без страхового полиса)
7.	ОсОО «Микрокредитная Компания «Oxus»	Зеленые кредиты на торговлю, производство, сельское хозяйство, строительство, услуги	Сумма кредита: от 20 тыс. до 1,5 млн. сом включительно. Срок кредитования: от 3 до 48 месяцев	от 31, 8% - 39, 60%

Согласно исследованиям Всемирного экономического форума, в ближайшие пять лет «зелёные» технологии станут главным драйвером глобального рынка труда и мирового бизнеса. Так, благодаря ориентации на устойчивое развитие к 2030 году в Китае будет 88 млн новых

<sup>36</sup> Составлено авторами по материалам исследования

рабочих мест, а в мире появится ещё 1,2 млн профильных специалистов по ESG-практикам (экологические (Environmental), социальные (Social) и управленческие (Governance) аспекты в деятельности компаний) [2].

ИТ-сектор играет важную роль в достижении целей устойчивого развития и является провайдером «зеленых» облигаций. Он обеспечивает инструменты и решения для сбора, анализа и управления данными, что позволяет оценить и минимизировать негативное влияние на окружающую среду. Например, с помощью инновационных технологий можно осуществлять мониторинг энергопотребления, оптимизировать рабочие процессы, внедрять системы умного управления, управлять отходами и т.д. Еще одним примером является цифровизация бизнес-процессов, которая позволяет сократить использование бумажных документов и перевести их в электронный вид. Это помогает уменьшить потребление ресурсов и снизить экологическую нагрузку. Использование новых технологий искусственного интеллекта, в частности мобильных приложений, будет способствовать притоку в «зеленую» экономику инвестиций широких слоев населения, выдаче своевременной информации, необходимых параметров по рынку зеленых облигаций.

Мобилизация финансовых ресурсов для адаптации и смягчения последствий климатических изменений потребует выработки новых стратегий на государственном и корпоративном уровнях, запуска новых инструментов, развития новых рынков [3].

Кыргызская Республика не осталась в стороне и принимает участие в процессе развития устойчивой экономики. В рамках выполнения Определяемых на Национальном Уровне Вкладов (ОНУВ), к 2030 году Кыргызстан взял обязательства по сокращению выбросов на 15,97% за счет внутренних ресурсов и на 43,62% при международной поддержке, и к 2050 г. будет стремиться выйти на платформу безуглеродного зеленого развития. Совокупная потребность в климатическом финансировании согласно ОНУВ КР превышает 10 млрд долл. США [4]. Сектора энергетики и водных ресурсов являются наиболее капиталоемкими.

### «Дорожная карта» развития климатического финансирования



Рис. 3 Дорожная карта климатического финансирования<sup>37</sup>

Важную роль в запуске новых продуктов на финансовом рынке Кыргызстана могут играть международные финансовые организации и климатические фонды. Ряд важных инструментов климатического финансирования могут быть запущены в краткосрочном периоде до 3 лет. Другие финансовые инструменты предполагается запустить лишь в среднесрочной перспективе после разработки соответствующей нормативной базы и оценке целесообразности бизнес-модели на пилотных проектах [5].

Зеленая таксономия является особым документом, который охватывает ключевые виды деятельности, целесообразные для привлечения финансовых ресурсов. Приоритетами зеленой таксономии в КР являются:

<sup>37</sup> Филотич И. Материалы семинара ПРООН по климатическому финансированию для частного и финансового секторов. Бишкек, 01.02.2024 г.

- возобновляемые источники энергии;
- энергоэффективность;
- зеленые здания;
- устойчивое сельское хозяйство;
- чистый транспорт и др.

Зеленая таксономия создает дополнительные рыночные возможности для широкого спектра национальных и зарубежных предприятий, заинтересованных в работе на рынке Кыргызстана, а также позволяет повысить гибкость инструментов государственной климатической политики.

На основе проведенного анализа рекомендуется проведение мероприятий, которые окажут положительный эффект на макроэкономические показатели:

- снижение процентных ставок на зеленые кредиты за счет субсидий государства;
- увеличение доступа сельского населения к финансовым услугам за счет повышения финансовой грамотности;
- определить приоритетные направления кредитования финансово-кредитных учреждений (ФКУ) по зеленым принципам;
- разработать нормативно-правовые акты в сфере зеленого финансирования;
- усилить взаимодействие ФКУ с климатическими и инвестиционными фондами;
- определить национальные приоритеты и соответствующие требования по ним с целью сосредоточить внимание на ключевых аспектах зеленой таксономии, ориентировать на них банковский сектор и ФКУ;
- усилить взаимодействие финансового сектора с частным сектором.

#### Список использованной литературы:

1. Веденова Т. Аналитическая записка «Зеленые кредиты». Министерство экономики и коммерции КР., URL.: <https://mineconom.gov.kg/> - Загл. с экрана, (Дата обращения: 01.02.2024).
1. 2.ESG-дайджест. «Зелёные» облигации и национальный стандарт URL.: <https://sber.pro/publication/esg-dajdzhest-zelyonye-obligaczii-i-naczionalnyj-standart/> - Загл. с экрана, (Дата обращения: 02.02.2024).
2. Рубцова Б.Б. (ред.). «Зеленые финансы» в мире и России: монография. М.: Русайнс; 2020. 168 с., URL.: <https://book.ru/book/926764> - Загл. с экрана, (Дата обращения: 03.02.2024).
3. План реализации Определяемого на Национальном Уровне Вклада (ОНУВ) КР в Парижское соглашение Рамочной Конвенции ООН об изменении климата. 2021 г., URL.: <https://mnr.gov.kg/ru> - Загл. с экрана, (Дата обращения: 05.02.2024).
4. Филютнич И. Материалы семинара ПРООН по климатическому финансированию для частного и финансового секторов. Бишкек, 01.02.2024 г., URL.: <https://docs.google.com/> - Загл. с экрана, (Дата обращения: 31.01.2024).
5. Ерёмин В.В., Бауэр В.П. «Зеленое» финансирование как триггер позитивных климатических преобразований. Экономика. Налоги. Право. 2021; 14(4):65-73. DOI: 10.26794/1999-849X-2021-14-4-65-73., URL.: <https://cyberleninka.ru/> - Загл. с экрана, (Дата обращения: 30.01.2024).
6. Оборин М. С. Инновационные технологии «зеленой» экономики в сельском хозяйстве. Экономика. Налоги. Право. 2019; 12(5):90-100. DOI: 10.26794/1999-849X/2019-12-5-90-100., URL.: <https://cyberleninka.ru/> - Загл. с экрана, (Дата обращения: 03.02.2024).
7. Эскиндарова М.А., Масленникова В.В. (ред.). Современная архитектура финансов России: монография. М.: Когито-Центр; 2020. 488 с.
8. URL.: <https://www.climatebonds.net/2022/01> Загл. с экрана, (Дата обращения: 05.02.2024).

#### List of references used:

1. Vedenova T. Analytical note “Green loans”. Ministry of Economy and Commerce of the Kyrgyz Republic, URL.: <https://mineconom.gov.kg/> - Cap. from the screen, (Date of access: 02/01/2024).
1. 2.ESG digest. "Green" bonds and national standard URL.: <https://sber.pro/publication/esg-dajdzhest-zelyonye-obligaczii-i-naczionalnyj-standart/> - Cap. from the screen, (Date of access: 02/02/2024).

2. Rubtsova B.B. (ed.). "Green finance" in the world and Russia: monograph. M.: Rusayns; 2020. 168 pp., URL.: <https://book.ru/book/926764> - Cap. from the screen, (Date of access: 02/03/2024).
3. Implementation plan for the Nationally Determined Contribution (NDC) of the Kyrgyz Republic to the Paris Agreement of the UN Framework Convention on Climate Change. 2021, URL :. <https://mnr.gov.kg/ru> - Cap. from the screen, (Date of access: 02/05/2024).
4. Filyutich I. Materials of the UNDP seminar on climate finance for the private and financial sectors. Bishkek, 02/01/2024, URL.: <https://docs.google.com/> - Cap. from the screen, (Date of access: 01/31/2024).
5. Eremin V.V., Bauer V.P. Green finance as a trigger for positive climate change. Economy. Taxes. Right. 2021; 14(4):65-73. DOI: 10.26794/1999-849X-2021-14-4-65-73., URL.: <https://cyberleninka.ru/> - Cap. from the screen, (Date of access: 01/30/2024).
6. Oborin M. S. Innovative technologies of the "green" economy in agriculture. Economy. Taxes. Right. 2019; 12(5):90-100. DOI: 10.26794/1999-849X/2019-12-5-90-100., URL.: <https://cyberleninka.ru/> - Cap. from the screen, (Date of access: 02/03/2024).
7. Eskindarova M.A., Maslennikova V.V. (ed.). Modern architecture of finance in Russia: monograph. M.: Kogito-Center; 2020. 488 p.
8. URL.: <https://www.climatebonds.net/2022/01> Cap. from the screen, (Date of access: 02/05/2024).

УДК: 658.516

**Абакиров Малик-Айдар Барктабасович**  
«Кепилдик фонд»  
ААК башкармалыгынын төрагасы

**Нарматова Гүлбайра Жунусовна**  
өнүктүрүү бөлүмүнүн башчысы  
жана «Кепилдик фонд» ААКтын  
СМС жана методологиясын ишке ашыруу

**Абакиров Сыргак Малик-Айдарович**  
USAID долбоорунун кызматкери

**Мунарбек кызы Сайкал**  
Өнүктүрүү бөлүмүнүн башкы адиси  
жана «Кепилдик фонд» ААКтын  
СМС жана методологиясын ишке ашыруу

## САПАТ БАШКАРУУ СИСТЕМАСЫ ПРОГРЕССИВДИК ЫКМА

### Аннотация

Ушул макала ISO 9001:2015 эл аралык стандартына негизделген Сапатты башкаруу системасына арналган. Макалада стратегиялык максаттарга жетүүдөгү сапатты башкаруу ыкмасынын негизги артыкчылыктары «Кепилдик фонд» ААК ийгиликтүү тажрыйбасынын мисалында көрсөтүлгөн. ISO 9001:2015 эл аралык стандартынын принциптерин жана талаптарын практикада колдонуу, процесстик мамилени жана тобокелдикке багытталган ой жүгүртүүнү киргизүү менен «Кепилдик фонду» ААК олуттуу ийгиликтерге жетишти, айтылып кеткен жетишкендиктер көрсөткүчтөр менен аныкталган. Өнөктөштөрдүн, инвесторлордун жана кардарлардын күтүүлөрүн тынымсыз изилдөөнүн негизинде кызматтарды көрсөтүү керектөөчүлөрдүн канааттануу деңгээлинин жогорулашына жана ишенимдин өсүшүнө алып келди.

**Негизги сөздөр:** ISO 9001:2015, визуализация, сапаттык көрсөткүчтөр, кардарларга багытталгандык, кызматкерлердин катышуусу, кызматкерлердин берилгендиги.

**Абакиров Малик-Айдар Барктабасович**  
Председатель Правления ОАО «Гарантийный Фонд»

**Нарматова Гулбайра Жунусовна**  
начальник отдела разработки  
и внедрения СМК и методологии ОАО «Гарантийный Фонд»

**Абакиров Сыргак Малик-Айдарович**  
сотрудник проекта USAID

**Мунарбек кызы Сайкал**  
главный специалист отдела разработки  
и внедрения СМК и методологии ОАО «Гарантийный Фонд»

## СИСТЕМА МЕНЕДЖМЕНТА КАЧЕСТВА КАК ПРОГРЕССИВНЫЙ МЕТОД УПРАВЛЕНИЯ

### Аннотация

Статья посвящена Системе менеджмента качества на основе международного стандарта ISO 9001:2015. В статье раскрываются основные преимущества метода управления качеством в достижении стратегических целей на примере успешной практики ОАО «Гарантийный фонд». Применяя на практике принципы и требования международного стандарта ISO 9001:2015, внедрив процессный подход и риск-ориентированное мышление ОАО «Гарантийный фонд» достиг значительных успехов, что подтверждается показателями деятельности. Предоставление услуг на основе постоянного изучения ожиданий партнеров, инвесторов, клиентов привело к росту уровня удовлетворенности потребителя и повышения доверия.

**Ключевые слова:** ISO 9001:2015, процессный подход, визуализация, индикаторы качества, клиентоориентированность, вовлеченность персонала, лояльность сотрудников.

**Abakirov Malik-Aidar Barktabasovich**  
Chairman of the Board of OJSC "Guarantee Fund"

**Narmatova Gulbaira Zhunusovna**  
head of development department  
and implementation of the QMS  
and methodology of OJSC "Guarantee Fund"

**Abakirov Syrgak Malik-Aidarovich**  
USAID project officer

**Munarbek kyzy Saikal**  
chief specialist of the development department  
and implementation of the QMS  
and methodology of OJSC "Guarantee Fund"

## QUALITY MANAGEMENT SYSTEM AS A PROGRESSIVE METHOD

### Abstract

The article is devoted to the Quality Management System based on the international standard ISO 9001:2015. The article reveals the main advantages of the quality management method in achieving strategic goals using the example of the successful practice of OJSC "Guarantee Fund". By applying in practice, the principles and requirements of the international standard ISO 9001:2015, introducing a process approach and risk-oriented thinking, Guarantee Fund OJSC has achieved significant success, which is confirmed by performance indicators. Providing services based on constant study of the expectations of partners, investors, and customers has led to an increase in the level of consumer satisfaction and increased trust.

**Keywords:** ISO 9001:2015, process approach, visualization, quality indicators, customer focus, staff involvement, employee loyalty.

### Введение

Международные стандарты содействуют экономическому росту, являются драйвером социального развития, повышают эффективность управления компанией. Применение серии международных стандартов ISO 9000 является ответом и призвано побуждать организации более эффективно осуществлять руководство различными аспектами качества.

Внедрение системы менеджмента качества в соответствии с требованиями международного стандарта ISO 9001:2015 позволяет:

- эффективно использовать ресурсы и время;
- максимально удовлетворить потребности заинтересованных сторон;
- оперативно принимать решения, основанные на доказательствах;

- применять мотивации, позволяющее повысить трудоспособность персонала за счет совершенствования внутренних процессов управления;
- предоставлять товары и услуг высокого качества, что непосредственно сказывается на репутации компании среди потенциальных и существующих клиентов;
- повышение лояльности со стороны государственных органов, инвесторов, партнеров.

Основой стандарта является ряд принципов, уделяющих большое внимание потребителю, мотивации и вовлеченности высшего руководства, процессному подходу, риск-ориентированному мышлению и постоянному улучшению/совершенствованию [1].

Подход к построению системы менеджмента качества, основанной на требованиях международных стандартов ISO 9001:2015 позволяют демонстрировать способность производить продукцию или оказывать услуги, удовлетворяющие потребителей. При этом все запросы потребителей регулярно изучаются для достижения основной цели – повышения удовлетворенности потребителя [2]. Стандарты ISO 9001:2015 являются универсальными и применимы для всех отраслей экономики. Каждая организация самостоятельно выбирает наиболее приемлемый для себя способ выполнения требований стандарта. Применение стандартов ISO 9001:2015 позволяет оптимизировать внутренние процессы и за счет этого снизить расходы и повысить общий доход компании; рост уровня удовлетворенности потребителя; минимизация рисков; повышения доверия партнеров, инвесторов, клиентов, что обязательно приводит к поднятию авторитета компании; повышение степени ответственности персонала в работе, т.е. осознанный подход к работе и повышению дисциплинированности сотрудников. Стандарт ISO 9001:2015 делает акцент на достижение устойчивого успеха [3].

В статье приведены практические результаты внедрения СМК в ОАО «Гарантийный фонд».

Хотелось бы выразить благодарность за активное участие в сборе данных и проведении анализа сотрудникам ОАО «Гарантийный фонд» - Уйбаковой Нуризе Талантбековне и Осконолы уулу Каныбеку.

### **Успешная практика внедрения СМК в ОАО «Гарантийный фонд»**

В целях оказания содействия предпринимателям Кыргызской Республики и при поддержке доноров, международных организаций в 2011 году были созданы первые пилотные гарантийные фонды, учрежденные муниципальными органами в разных городах и населенных пунктах Кыргызской Республики. Создание первых фондов и разработка нормативной базы осуществлена с использованием мирового опыта гарантийных фондов Италии, Польши, Малайзии, Японии и других стран. Успешные результаты деятельности региональных гарантийных фондов привела к созданию открытого акционерного общества «Гарантийный фонд».

Деятельность ОАО «Гарантийный фонд» направлена на обеспечение доступа субъектов предпринимательства к финансовым ресурсам путем предоставления гарантий по финансированию при недостаточности залогового обеспечения на всей территории Кыргызской Республики.

Руководство ОАО «Гарантийный фонд» в июне 2022 года официально заявило о внедрении СМК и принятии на себя обязательств приверженности и постоянному следованию требованиям международного стандарта ISO 9001:2015 [4]. Внедряя СМК по международному стандарту ISO 9001:2015, ОАО «ГФ» стремится обеспечить слаженную работу организации, а также гарантировать ясность и прозрачность бизнес-процессов.

Разработка и внедрение системы менеджмента качества согласно ISO 9001:2015 осуществлена своими силами, т.е. без привлечения консультантов. Следует подчеркнуть, что *«инновация, вызревшая внутри предприятия, имеет больше шансов на успешное внедрение и последующую эксплуатацию, чем полностью привнесенная со стороны»* [5].

Принимая во внимание требования международного стандарта ISO 9001:2015 была выстроена система менеджмента качества со следующими функциями:

- стратегическая функция, предусматривающая:
  - прогнозирование и анализ базовых показателей;
  - определение направлений деятельности;
  - анализ достигнутых результатов.
- функция оперативного управления;



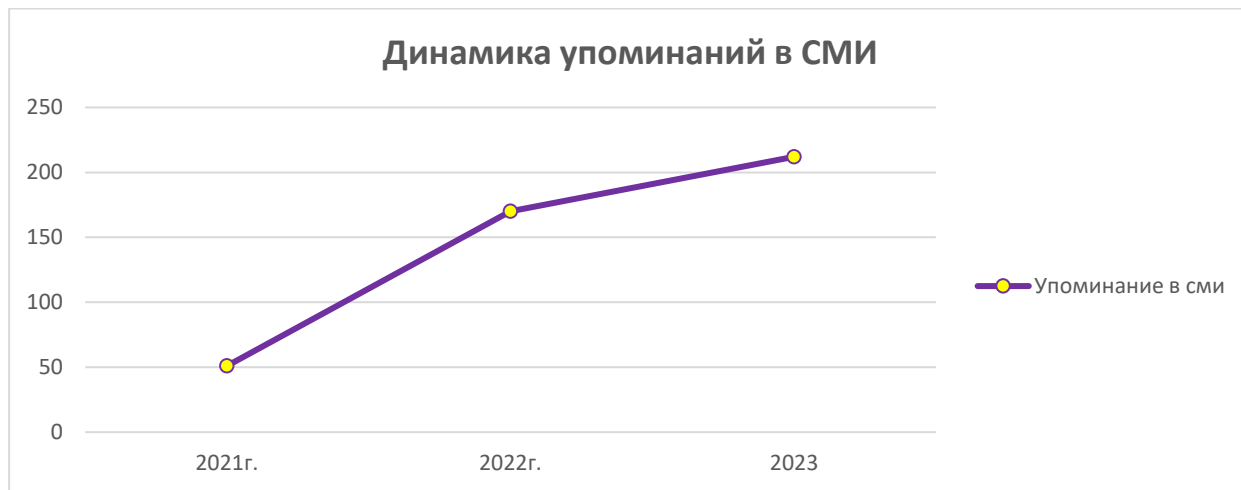
– функции принятий решений, применения мер воздействия, анализа, учета, информационных потоков и контрольные.

На первом этапе внедрения СМК на основе международного стандарта ISO 9001:2015 в ОАО «Гарантийный фонд» была проведена работа по определению контекста организации: определены внутренние и внешние условия работы и все факторы, влияющие на результат деятельности. Для определения контекста был использован метод SWOT-анализа [6]:

<b>Сильные стороны (Strengths)</b>	<b>Слабые стороны (Weaknesses)</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Уникальность организации и продуктов:</b> - является единственным институтом, предоставляющим гарантии под финансирование.</li> <li>• <b>Высокий уровень капитализации;</b></li> <li>• <b>Кадровый потенциал:</b> - Персонал ОАО «ГФ» обладает достаточным опытом и компетенцией для решения поставленных задач;</li> <li>• <b>Институциональное развитие:</b> - Внедрено МСФО 9; - Корпоративное управление; - Кыргызская модель гарантийного фонда запатентовано и внедряется в других странах; - Внедрено ISO 9001- 2015;</li> <li>• <b>Институциональные связи:</b> ОАО «ГФ» имеет устойчивые деловые связи с финансовыми организациями и государственными органами, а также с международными институтами развития;</li> <li>• <b>Опыт реализации международных проектов</b> (проекты ВБ - МРПР, ГЗПМ).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Отсутствие интегрированных каналов связи с ФКО-партнерами;</li> <li>• Зависимость от партнеров в части продвижения гарантийных продуктов;</li> <li>• Невысокая доля гарантии в кредитном портфеле банковской системы.</li> </ul>
<b>Возможности (Opportunities)</b>	<b>Угрозы (Threats)</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Большой потенциал спроса банковской системы на гарантийные инструменты и продукты;</li> <li>• Внедрение новых гарантийных инструментов и продуктов в современных условиях;</li> <li>• Правовые и регуляторные нормы для гарантийных фондов;</li> <li>• Привлечение инвесторов;</li> <li>• Повышение квалификации персонала;</li> <li>• Доверие международных финансовых институтов развития.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Репутационные риски;</li> <li>• Ухудшение экономической конъюнктуры;</li> <li>• Дефолт партнеров;</li> <li>• Угроза информационной безопасности (утечка информации);</li> <li>• Политическая нестабильность и геополитические риски.</li> </ul>

Заинтересованными сторонами деятельности ОАО «Гарантийный фонд» являются – акционеры, банки-партнеры, клиенты-субъекты предпринимательства и персонал ОАО «Гарантийный фонд». Соблюдая основной принцип ISO 9001:2015 ожидания и требования заинтересованных сторон взяты под постоянный мониторинг. С этой целью со стороны ОАО «Гарантийный фонд» стал широко применять такие методы как - анкетирование, с использованием форм анкет по конкретной категории заинтересованных сторон, прямой маркетинг и проведение опросов, в том числе онлайн опрос в социальных сетях и на официальном сайте. Широкое применение отмеченных выше практик позволил привлечь новых клиентов, а также вызвал интерес к деятельности ОАО «Гарантийный фонд». Что подтверждается ростом количества упоминаний в средствах массовой информации:

количество публикаций



Внедрение процессного подхода позволило оптимизировать дублирующие процессы и документы.

Наряду с оптимизацией проводится анализ успешных практик – бенчмаркинг, что подробнее изложено в статье “Что происходит в компаниях, применяющих систему менеджмента качества по ISO 9001:2015”[7].

Визуализация процессов позволила унифицировать процессы внедрения новых продуктов и гарантийных инструментов:

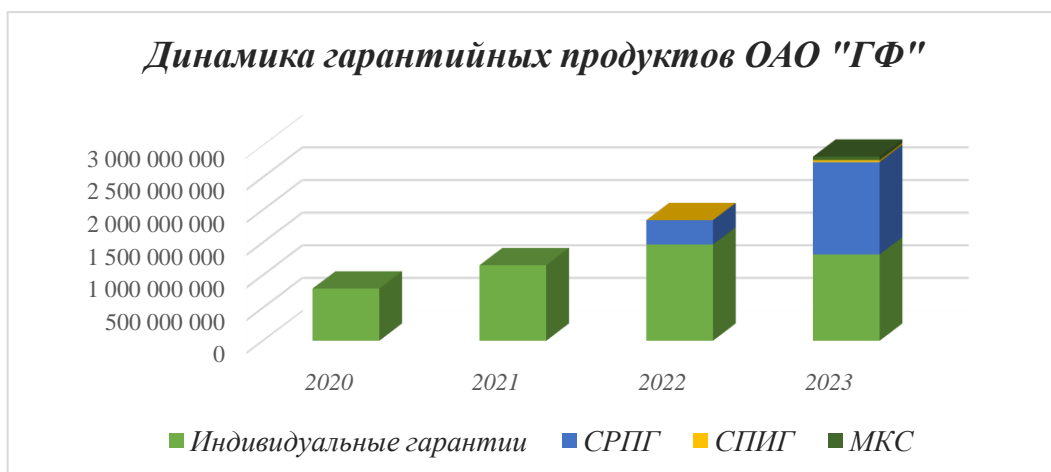
- Система регистрации микрогарантий «Микрокепилдик Каттоо Системасы» (МКС);
- Система регистрации портфельных гарантий (СРПГ);
- Система предоставления ипотечных гарантий (СПИГ).

Система портфельных гарантий по беззалоговым договорам финансирования с целью разделения риска невозврата финансирования, предоставляемого финансово-кредитными организациями.

Система портфельных гарантий ориентирована на распределение рисков между ОАО «Гарантийный фонд» и финансирующими организациями. Подход портфельных гарантий призван содействовать коммерческим банкам и фондам развития в сохранении и наращивании объемов финансирования субъектов предпринимательства.

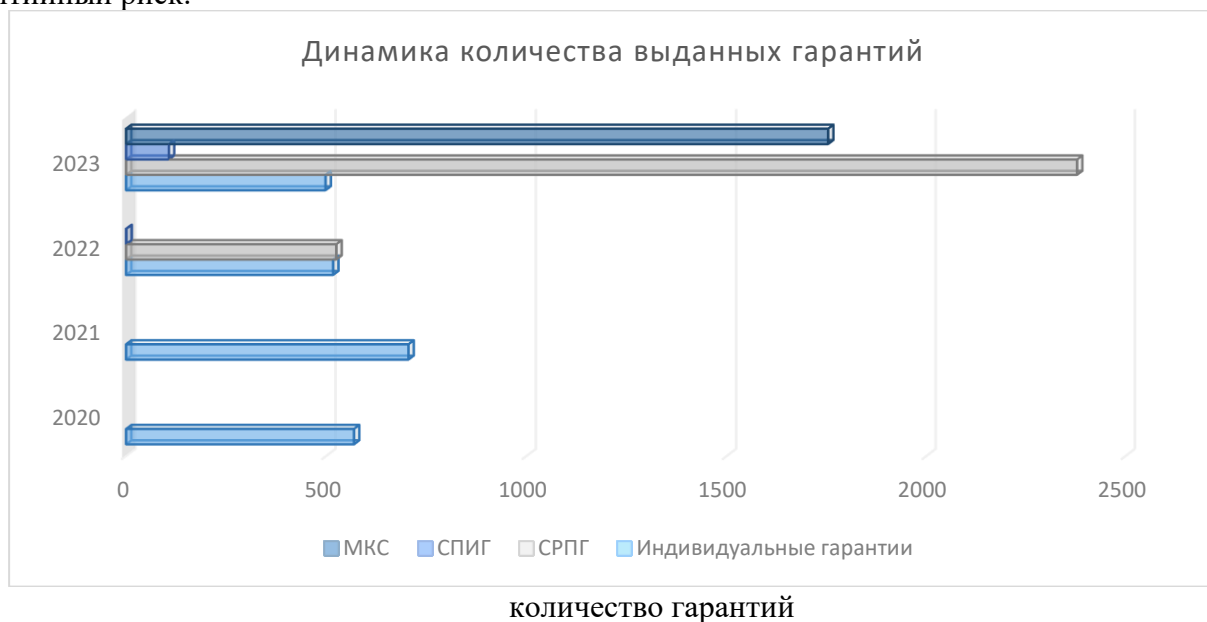
В пилотном режиме внедряется новый продукт – предвыпущенная гарантия. Новый продукт предполагает изменение механизма рассмотрения выдачи индивидуальной гарантии. Другими словами, при предвыпущенной гарантии клиент обращается в ОАО “Гарантийный фонд”, который проводит финансово-экономическую экспертизу и принимает решение о выпуске сертификата гарантии для дальнейшего обращения клиентом в финансово-кредитную организацию за получением финансирования.

Об успешной практике свидетельствует нижеприведенный график динамики гарантийных продуктов:



в кыргызских сомах

Как видно из представленного графика с внедрением системы менеджмента качества, ориентированной на потребителя, значительно расширилась линейка предоставляемых услуг и появились новые гарантийные инструменты и продукты, а объем выдаваемых гарантий с 2020 года вырос в 3,5 раза, ежегодный темп прироста составил 145%-153%. Кроме того, внедрение новых продуктов позволило диверсифицировать гарантийный портфель и тем самым снизить гарантийный риск.



Клиентоориентированность вызвало доверие у клиентов, сведения о постоянных клиентах представлена в графике:



Успешная деятельность ОАО «ГФ» и ее ключевые показатели свидетельствуют о своевременности создания ОАО «ГФ» как нового, уникального финансового института в нашей стране, а также первой гарантийной системы в Центральной Азии, где ее опыт был признан успешным и получил высокую оценку международных институтов.

### 1. Вовлеченность персонала как ведущий фактор, влияющий на СМК

Система менеджмента качества рассматривает персонал организации как один из ключевых видов ресурсов. От работы персонала зависит не только сама система качества, но и эффективность, работоспособность и благополучие организации в целом.

Управление персоналом, с точки зрения стандарта ISO 9001:2015 — это процесс обеспечения организации компетентным персоналом для достижения качественной работы каждого сотрудника, непосредственно влияющее на удовлетворенность потребителя и деятельность организации в целом [8].

Вовлеченность персонала в процесс управления качеством является одним из базовых принципов СМК. Без этого условия качественный переход на стандарт ISO 9001:2015 невозможен.

В соответствии с международным стандартом ISO 9001:2015, высшее руководство ОАО «Гарантийный фонд» демонстрирует свое лидерство и приверженность в отношении СМК посредством вовлечения, руководства и оказания поддержки участия работников в обеспечении результативности СМК, а также ориентации на потребителей путем обеспечения повышения их удовлетворенности [9].

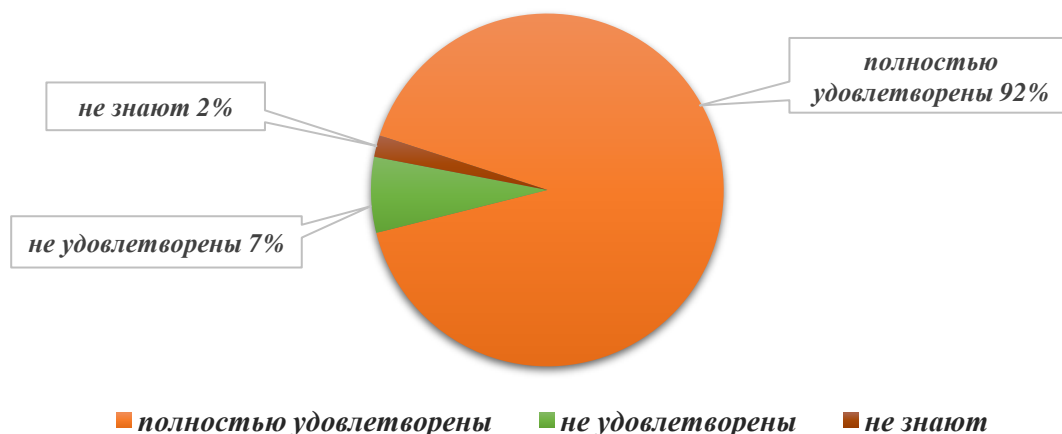
Современная парадигма управления человеческими ресурсами рассматривает персонал, с одной стороны, как важнейший специфический ресурс, определяющий успех и конкурентоспособность организации, а с другой стороны, как внутреннего потребителя СМК, который, соответственно, должен быть мотивирован и вовлечен в процессы организации [10].

Таким образом, ОАО «Гарантийный фонд», приняв на себя обязательства по внедрению, поддержанию и совершенствованию СМК, принимает и обязательства по постоянному поддержанию и улучшению системы мотивации сотрудников, а также реализации комплекса мер для обеспечения соответствующей вовлеченности персонала. Система мотивации представляет собой комплекс материальных и нематериальных поощрений и воздействий, используемых для обеспечения качественной и результативной работы [11].

Исходя из этого следует, что отношение персонала к действующей системе мотивации характеризует результативность руководства по обеспечению вовлеченности персонала при условии, что способы мотивации выбраны с учетом актуальных потребностей работников.

В связи с этим, ОАО «Гарантийный фонд» провел исследование для оценки удовлетворенности и вовлеченности персонала по итогам внедрения СМК в соответствии с требованиями международного стандарта ISO 9001:2015. Исследование охватило 87% персонала ОАО «Гарантийный фонд», задействованных в основных и вспомогательных процессах. При анализе полученных данных было установлено, что 92% опрошенных сотрудников полностью удовлетворены условиями работы в ОАО «Гарантийный фонд». Для более подробной визуализации вышеуказанных данных сформирована следующая диаграмма.

*Уровень удовлетворенности сотрудников работой в ОАО «ГФ»*



Изучение лояльности персонала помогает оценить и улучшить уровень удовлетворенности работой, определить проблемные моменты в компании и принять меры для их исправления. В мировой практике индекс eNPS - один из самых популярных способов отследить уровень лояльности и удовлетворенности работников компании. В середине 2000-х, компания Apple адаптировала идеи Райхельда для оценки лояльности своих сотрудников, и назвала результат исследования индексом eNPS (employee Net Promoter Score — «чистый индекс лояльности сотрудников»). Розничные магазины Apple оценивают уровень лояльности персонала раз в несколько месяцев в каждом отделении, на основании чего определяют сложные зоны в работе и формируют из работников группы, ставя для них целью поиск «горящих» решений.

С момента разработки eNPS методом начали пользоваться и лидеры мирового рынка. Метод взяли на вооружение такие интернациональные холдинги, как American Express, Procter & Gamble, Amazon, Apple, Philips, Sony. Например, согласно данным американской исследовательской платформы Comparably в American Express, 40% работников порекомендовали бы друзьям стать коллегами, в то время как 27% отметили свой нейтралитет, а 33% и вовсе не советуют работать в этой фирме. В компании Apple, лишь 48% сотрудников Apple рекомендовали бы ее друзьям, 26% ответили негативно, а 26% — нейтрально.

В СНГ рейтинг лояльности сотрудников используют МТС, Дом.ру, Ингосстрах, Росгосстрах, «Альфа-Банк», «Хоум-Кредит», рестораны, гостиничные комплексы и другие фирмы. А филиалы зарубежных фирм не просто занимаются замерами, но и принимают решения по улучшению лояльности персонала организации.

Индекс eNPS рассчитывается по формуле  $eNPS = \text{Промоутеры (\%)} - \text{Критики (\%)}$ . Исходя из вышеуказанной формулы, индекс чистой лояльности персонала ОАО «Гарантийный фонд» составляет 89%. Высокий индекс eNPS свидетельствует об общей удовлетворенности условиями в ОАО «Гарантийный фонд».

Таким образом, постоянное поддержание и совершенствование комплекса мер по улучшению условий работы в отношении персонала в целом повышает удовлетворенность сотрудников системой мотивации и поощрений в ОАО «Гарантийный фонд», а стабильность выбора стимулов к хорошей работе сотрудников свидетельствует об актуальности мотивационной политики. Полученные вышеуказанные результаты могут свидетельствовать о высокой вовлеченности и удовлетворенности сотрудников ОАО «Гарантийный фонд» в реализации СМК на своих рабочих местах.

### **Заключение**

Применение системы управления качеством в соответствии с требованиями международного стандарта ISO 9001:2015 позволяет достичь намеченных целей с наибольшей отдачей от персонала. Ярким подтверждением является опыт внедрения СМК в соответствии с требованиями международного стандарта ISO 9001:2015 в ОАО «Гарантийный фонд». Система менеджмента качества — это успешная практика и новый стиль управления. Что также подтверждается показателями: деятельность фонда прибыльная на протяжении всей деятельности, объем предоставляемых услуг вырос в 3,5 раза, возросло количество клиентов и отмечается повышение интереса к деятельности ОАО «Гарантийный фонд».

На сегодняшний день одним из определяющих факторов для развития экономики Кыргызстана является привлечение инвестиций. Финансовый сектор Кыргызской Республики вносит значительный вклад в улучшение инвестиционной привлекательности страны, поддерживая отечественный бизнес. Гарантийный фонд как часть финансового сектора Кыргызской Республики оказывает помощь предпринимателям во всех регионах страны в получении кредита, реализуя собственные гарантийные продукты в соответствии с международными стандартами ISO 9001:2015, тем самым обеспечивает доступ бизнесу к финансированию при недостатке залогового обеспечения.

Отметим, ОАО «Гарантийный фонд» - единственная организация, аналогов которой нет в финансово-кредитной системе Кыргызской Республики, а также первая кредитно-гарантийная организация, успешно внедрившая своими силами МСФО 9 и международный стандарт ISO 9001:2015.

### **Список использованной литературы:**

1. Всеобщее управление качеством: Учебник для ВУЗов/ О.П.Глудкин, Н.М.Горбунов, А.И. Гуров, Ю.В. Зорин/ под.ред. О.П. Глудкина. – М.: Радио и связь, 1999.
2. Стандарт ISO 9001:2015 Системы менеджмента качества. Требования
3. Стандарт ISO 9000:2015 Системы менеджмента качества. Основные положения и словарь
4. М.-А. Abakirov, G. Narmatova A. Tashyrov S. Abakirov (2022) ISO 9001:2015 Quality Management System in Credit Guarantee Funds, Реформа №3, Бишкек, 2022  
<https://dergipark.org.tr/en/pub/reforma/issue/73116/1192844>
5. Треугольник мирного баланса, М.Вишнякова, Management, №4(56)-2020, ООО “JURABEK PRINT”, 2020

6. <https://ru.wikipedia.org/wiki/SWOT-%D0%B0%D0%BD%D0%B0%D0%BB%D0%B8%D0%B7>
7. Что происходит в компаниях, применяющих систему менеджмента качества по ISO 9001:2015, М.-А.Б.Абакиров, А.Таширов, Г.Ж.Нарматова, Э.Керимбекова, Вестник №31 АГУПКР, Бишкек, 2023
8. Буков, А. Е. Реализация требований к управлению персоналом в системе менеджмента качества организации / А. Е. Буков, Н. Б. Губер, О. В. Богатова. — Текст: непосредственный // Молодой ученый. — 2015. — № 3 (83). — С. 100-102. — URL: <https://moluch.ru/archive/83/15385/> (дата обращения: 18.01.2024).
9. Система менеджмента качества. Требования ISO 9001:2015. М.: Стандарт информ, 2015. 24 с.
10. Можаяева Т.П., Ерохина В.А. Управление мотивацией работников в СМК предприятия на основе идентификации персональных ценностей. Вестник Брянского государственного технического университета. 2012. № 2 (34). С. 132-139.
11. Гришина В.А. Мотивация персонала в рамках системы менеджмента качества промышленного предприятия. Социально-экономические явления и процессы. 2012. № 1 (35). С. 53-56.

#### List of references used:

1. Vseobshcheye upravleniye kachestvom: Uchebnik dlya VUZov/ O.P.Gludkin, N.M.Gorbunov, A.I. Gurov, YU.V. Zorin/ pod.red. O.P. Gludkina. – М.: Radio i svyaz', 1999.
2. ISO 9001:2015 Quality Management System standard. Requirements
3. ISO 9000:2015 Quality Management System standard. Fundamentals and Vocabulary
4. М.-А. Abakirov, G. Narmatova A. Tashyrov S. Abakirov (2022) ISO 9001:2015 Quality Management System in Credit Guarantee Funds, Reform No. 3, Bishkek, 2022 <https://dergipark.org.tr/en/pub/reforma/issue/73116/1192844>
5. Treugol'nik mirnogo balansa, M.Vishnyakova, Management, №4(56)-2020, LLC “JURABEK PRINT”, 2020
6. <https://ru.wikipedia.org/wiki/SWOT-%D0%B0%D0%BD%D0%B0%D0%BB%D0%B8%D0%B7>
7. Chto proiskhodit v kompaniyakh, primenyayushchikh sistemu menedzhmenta kachestva po ISO 9001:2015, М.-А.Б.Абакиров, А.Таширов, Г.Ж.Нарматова, Е.Керимбекова, Вестник №31 АГУПКР, Бишкек, 2023
8. Bukov, A. Ye. Realizatsiya trebovaniy k upravleniyu personalom v sisteme menedzhmenta kachestva organizatsii / A. Ye. Bukov, N. B. Guber, O. V. Bogatova. — Текст: neposredstvennyy // Molodoy uchenyy. — 2015. — № 3 (83). — С. 100-102. — URL: <https://moluch.ru/archive/83/15385>.
9. ISO 9001:2015 Quality Management System standard. Requirements. М.: Standardinform, 2015. 24 с.
10. Mozhayeva T.P., Yerokhina V.A. Upravleniye motivatsiyey rabotnikov v SMK predpriyatiya na osnove identifikatsii personal'nykh tsennostey. Vestnik Bryanskogo gosudarstvennogo tekhnicheskogo universiteta. 2012. № 2 (34). С. 132-139.
11. Grishina V.A. Motivatsiya personala v ramkakh sistemy menedzhmenta kachestva promyshlennogo predpriyatiya. Sotsial'no-ekonomicheskiye yavleniya i protsessy. 2012. № 1 (35). С. 53-56.

УДК. 631.1(575.2)

**Жума кызы Раица**  
Кыргыз Республикасынын Президентине  
караштуу Жусуп Абдрахманов атындагы  
Мамлекеттик башкаруу академиясынын  
экономика илимдеринин доктору, профессор

## АЙЫЛ ЧАРБАСЫН ӨНҮКТҮРҮҮ ЖӨНҮНДӨ АЙРЫМ СУРОЛОР ЖАНА АЛАРДЫ ЧЕЧҮҮНҮН ЖОЛДОРУ

### Аннотация

Кыргыз Республикасынын эбегейсиз кайра куруу мезгилинде айыл чарбасы финансылык жана мамлекеттик мүнөздөгү көйгөйлөрдүн таасири астында өнүгүп жатат. Жашоо үчүн маанилүү продукцияны өндүрүүчү жана берүүчү айыл чарбасын өнүктүрүүнүн абалы каралат. Айыл чарбасы заманбап европалык шарттарда агроөнөр жай сектору катары өндүрүштүн натыйжаларына таасир этүүчү тобокелдиктерге дайыма дуушар болот жана өндүрүштүк ишмердүүлүктө аларды болтурбоо дээрлик мүмкүн эмес. Негизги милдеттердин бири - методологиялык ыкманы иштеп чыгуу же анын алдын алуу боюнча чараларды иштеп чыгуу.

Айыл чарба өндүрүшүнүн өнүгүүсүндөгү эң маанилүү факторлордун бири тышкы факторлордун (климаттык көз карандылык, табигый шарттар, мезгилдүүлүк, капиталдын узак мөөнөттүү жүгүртүүсү, илимий-техникалык ишке ашыруу ж. анын ишинин эффективдуулугун.онугуу. Бул акыр аягында региондо жана бүтүндөй өлкөдө азык-түлүк коопсуздугунун начарлашына алып келет.

Мында эффективдүү технологияларды колдонуу, ресурстарды жана башка каражаттарды пайдаланууга илимий мамиле кылуу, өндүрүштү модернизациялоо, илимий башкаруу потенциалын даярдоо, маркетингдик мамиле айыл чарба өндүрүүчүсү үчүн анын ишмердүүлүгүндөгү негизги инструмент болуп калат. Демек, саналган инструменттер бир гана учурда оңой жеткиликтүү болот, эгерде субъекттер финансылык туруктуулукту сактаса, бул түздөн-түз макроэкономикалык ыкмаларды колдонуу аркылуу чечилет.

Мында эффективдүү технологияларды колдонуу, ресурстарды жана башка каражаттарды пайдаланууга илимий мамиле кылуу, өндүрүштү модернизациялоо, илимий башкаруу потенциалын даярдоо, маркетингдик мамиле айыл чарба өндүрүүчүсү үчүн анын ишмердүүлүгүндөгү негизги инструмент болуп калат.

**Негизги сөздөр:** базар экономикасы, айыл чарбасы, реформа, трансформация, тобокелдик, башкаруу, агроөнөр жай өндүрүшү, агроөнөр жай өндүрүшү, өнөр жай, эффективдүүлүк, башкаруу, ишкердик

**Жума кызы Раица**  
доктор экономических наук  
Академии Государственного управления  
при Президенте Кыргызской Республики  
имени Жусупа Абдрахманова

## НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

### Аннотация

В большой трансформационный период Кыргызской Республики сельское хозяйство развивается под влиянием проблем как финансового, так и государственного характера. Исследуется состояние развития сельского хозяйства, являющейся важнейшим производителем и поставщиком жизненно важной продукции.



Сельское хозяйство как агропромышленная отрасль в современных еврозийских условиях постоянно подвергается рискам, которые влияют на результаты производства и избежать их в производственной деятельности практически невозможно.

Доказано, что одним из важных в своем развитии сельскохозяйственное производство подвергается внешним факторам (климатическая зависимость, природные условия, сезонность, длительная оборачиваемость капитала, научно-техническим внедрением и т.д.), в особенности тех факторов, которые непосредственно влияют на эффективность деятельности его развития. Это приводит в итоге к ухудшению продовольственной безопасности региона и страны в целом.

При этом использование эффективных технологий, научный подход к использованию ресурсов и других средств, модернизации производства, подготовки научного управленческого потенциала, маркетинговый подход, будет являться для сельхозпроизводителя главными инструментами в его деятельности.

**Ключевые слова:** рыночная экономика, сельское хозяйство, реформирование, трансформация, риск, управление, агропромышленное производство, отрасль, эффективность, управление, предпринимательство.

**Zhuma kyzy Raiza**

doctor of economic sciences

Academy of Public Administration

under the President of the Kyrgyz Republic

named after Zhusup Abdrakhmanov

### Annotation

During the great transformation period of the Kyrgyz Republic, agriculture is developing under the influence of problems of both a financial and governmental nature. The state of development of agriculture, which is the most important producer and supplier of vital products, is examined. Agriculture as an agro-industrial sector in modern European conditions is constantly exposed to risks that affect production results and it is almost impossible to avoid them in production activities. One of the main tasks is to develop a methodological approach or develop measures to prevent it.

It has been proven that one of the most important agricultural production in its development is exposed to external factors (climatic dependence, natural conditions, seasonality, long-term capital turnover, scientific and technical implementation, etc.), especially those factors that directly affect the efficiency of its activities. development. This ultimately leads to a deterioration in food security in the region and the country as a whole.

At the same time, the use of effective technologies, a scientific approach to the use of resources and other means, modernization of production, training of scientific management potential, and a marketing approach will be the main tools for the agricultural producer in his activities.

**Key words:** market economy, agriculture, reform, transformation, risk, management, agro-industrial production, industry, efficiency, management, entrepreneurship

Сельское хозяйство Кыргызской Республики играет важную роль как в экономике страны в целом, так и его регионов. Как сельскохозяйственная страна она способна обеспечить продовольственную безопасность являясь основным источником обеспечения населения страны продуктами питания, обеспечивая физическую и экономическую доступность продовольствия. Если говорить о перерабатывающей промышленности, то необходимо отметить, что сельское хозяйство республики является также единственным поставщиком сырья.

Определенным вопросом развития сельского хозяйства является, то, что оно позволяет создавать и сохранять рабочие места для местных граждан при этом обеспечивать определенный уровень их жизни. При этом необходимо помнить, что сельское хозяйство, как отрасль экономики, испытывает определенные проблемы, которые сдерживают его динамичное развитие.

В трансформационные периоды нашей республики сельское хозяйство испытывает ряд проблем, препятствующие его эффективному развитию, и эти проблемы не должны



рассматриваться по отдельности. Так как в условиях развития процессов евразийской интеграции нельзя рассматривать каждую проблему отдельно. Все проблемы взаимосвязанные, поэтому необходимо их изучать и решать комплексно.

В своем развитии сельскохозяйственное производство подвергается внешним факторам (климатическая зависимость, природные условия, сезонность, длительная оборачиваемость капитала, научно-техническим внедрением и т.д. ), в особенности тех факторов, которые непосредственно влияют на эффективность деятельности его развития. Поэтому сельхозпроизводителю как заинтересованному лицу в первую очередь необходимо определить риски, влияющие на его производство и разработать некие инструменты с помощью, которых можно было бы воздействовать на достижение устойчивого развития агробизнеса.

Необходимо учитывать, что развитие сельхозпроизводства имеет свою специфику. При этом реформирование сельского хозяйства для республики представляет собой сложный и достаточно противоречивый процесс, обусловленный в некоторой степени разнообразными природно-экономическими условиями производственной деятельности, а также национализационно сложившимися факторами, специфическими социальными условиями и особо важным уровнем жизни сельских территорий [7].

При выполнении производственных функций, сельское хозяйство выполняет ряд других, таких как социально-демографическую, культурную, рекреационную, природоохранную, и при принятии управленческих решений необходимо учитывать ее территориальное производственное развитие, где за основу всегда должны приниматься современные экономические концепции с идеями трансформации производства.

Использование эффективных технологий, научный подход к использованию ресурсов и других средств, модернизации производства, подготовки научного управленческого потенциала, маркетинговый подход, будет являться для сельхозпроизводителя главными инструментами в его деятельности. Перечисленные инструменты будут легкодоступными только при одном случае, если субъектами выдерживается финансовая стабильность, которая решается непосредственно через применения макроэкономических методов [5].

В Кыргызской Республике важную роль в экономическом и социальном плане развития играет 7 субъектов областей, в том числе Баткенская область, Ошская, Джалал – Абадская, Чуйская область, Иссык-Кульская, Таласская и Нарынская. В этом плане одним из преобладающих видов уровня развития в структуре сельскохозяйственной продукции важную роль играет животноводство и растениеводство.

В состав семи областей входит 40 районов, 31 город, в том числе 2 города республиканского, 12 городов областного и 17 городов районного значения, 453 айыльных аймака, с численностью населения в среднем на одно сельское поселение 338 человек. Все области Кыргызстана граничат непосредственно с КНР, Казахстаном, Узбекистаном, Таджикистаном. Сельскохозяйственной деятельностью на территории республики занимаются 474 тысячи действующих хозяйствующих субъектов, где более 75% от общего количества приходится на крестьянские (фермерские) хозяйства и 24,5% составляют индивидуальные предприниматели, занимающиеся сельскохозяйственным производством. На региональном уровне значительное число таких хозяйствующих субъектов приходится на Ошскую область -134,2 тыс., или 28,3% в общем их числе, Джалал-Абадскую-105,6 тыс., или 22,3 % и Чуйскую область – 69,4 тыс., или 14,6%.

Объем валового выпуска продукции сельского хозяйства в 2019г. в целом по республике составил 358,7 млн. сомов, с индексом производства 107,3 % к уровню 2023г. (378,7 млн. сом), где 88,2% в общем объеме продукции пришлось на долю крестьянских (фермерских) хозяйств и личных подсобных хозяйств. Увеличение валового объема производства происходит преимущественно за счет продукции животноводства, где ситуация более благоприятна и не отличается сильной зависимостью от природно-климатических условий.

Основными направлениями животноводства являются разведение молочного и мясного крупного рогатого скота, овец и коз, лошадей, домашней птицы. Наибольшая доля поголовья крупного рогатого скота содержится в хозяйствах Ошской (22,5% от общего поголовья), Джалал-Абадской (20,3%), Чуйской (17,8%) и Иссык-Кульской (14,6%) областей. Овец и коз - в хозяйствах Джалал-Абадской (21,2%), Ошской (18,5%), Нарынской (17,3%) и Иссык-Кульской (14,9%)

областей. Лошадей - в хозяйствах Нарынской (23,9%), Иссык-Кульской (21,2%), Ошской (19,3%), Джалал-Абадской (14,3%) и Чуйской (14, 1%) областей.

**Таблица 1. – Структура основных показателей развития животноводства и домашней птицы за 2018-2022гг. (тыс. голов) [8]**

Показатели	2018г.	2021г.	2022г.	2022 г. в % к 2018г.
Поголовье, тыс. голов				
Крупного рогатого скота,	1627,3	1750,5	1783,5	109,6
в том числе коров	664,3	718,5	835,3	125,7
Свиней	51,3	29,5	25,6	49,9
Овцы и козы,	6167,9	6278,1	6201,0	100,5
Лошади,	498,7	547,3	534,0	107,1
Домашняя птица	6009,7	5924,7	6368,7	105,9
Продуктивность				
Удой на фуражную корову, кг.	1589,7	1698,9	1734,1	109,1
Прирост КРС, т.	635	617	583	91,8
Свиней, т	86	96	66	98,9
Яйценоскость, шт.	428,5	455,1	498,6	116,3
Валовое производство, тыс. т.				
Молоко	1279,5	1283,9	1375,0	107,5
Мясо	221,3	235,0	248,3	112,2
Прирост свиней	16,9	10,9	8,2	48,5
Производство яиц, млн. шт.	533,2	564,2	607,9	114,0

В структуре поголовья крупного рогатого скота наибольшая доля приходится на крупный рогатый скот (109,6 %), однако их удельный вес в общем поголовье стада по сравнению с предыдущим годом растет умеренно медленно.

Существующее поголовье коров их устойчивый спрос как со стороны переработчиков, так и населения, наши исследования по данной отрасли сельского хозяйства показало, что производство молока возросло на 9,1 % и составило 1734,1 тыс. тонн. Средний годовой надой молока на одну корову составил 2014 кг., что на 27 кг больше, чем в 2018 г. Из общего объема произведенного молока 98,4% приходится на коровье. Около 50% молока производится крестьянско-фермерскими хозяйствами и гражданами личного подсобного хозяйства. Следует отметить, что продуктивность коров в крестьянско-фермерских хозяйствах выше, чем в среднем по хозяйствам всех категорий. Увеличение производства молока наблюдается по всем областям республики за исключением Таласской области, где наблюдается спад производства молока на 4,6% или на 1553 тонн. Основной причиной увеличения производства молока в области является увеличение поголовья коровы на 1612 голов за счет изменения рациона кормления коровы и обилие в полной мере селекционной работы по распространению высоко породного поголовья КРС.

Урожайность зерновых также выше в крестьянско-фермерских хозяйствах, на 0,9 ц/га, чем в остальных хозяйствах. Урожайность картофеля в крестьянско-фермерских хозяйствах на 170,2 ц/га выше, чем в среднем по хозяйствам всех категорий и на 60,8 ц/га выше, чем в сельскохозяйственных кооперативах. Это подтверждает, что основными поставщиками продуктов питания для населения региона и страны являются фермерские хозяйства.

Устойчивая тенденция к увеличению наблюдается по посевным площадям кормовых культур. Общее увеличение данной категории посевов составило 10,4 тыс. га, что в среднем за год составило 2,1тыс. га.

Посевные площади зерновых культур и картофеля имеют положительную тенденцию. Рост посевных площадей зерновых культур за последние пять лет произошло только в 2020 году – на 19,9 тыс. га. Начиная с 2021 года, происходит ежегодное увеличение посевных площадей. Всего за анализируемый период данный показатель увеличился на 26,6 тыс. га.

В отраслевой целевой программе развития пищевой и перерабатывающей промышленности до 2021 года собственное производство должно гарантировать 90% от потребности населения или 10% в республике размер субсидий на производство молока составляет в зависимости от удоя

следующие показатели: при удое до 500 кг – 250 сом/ц.; 1000 кг – 300 сом/ц.; 1500 – 2000 кг – 350 сом/ц.; [ 8].

Яиц получено 498,6 млн. штук, что на 16,3 % больше, чем в 2018 г. производство яиц выросло за счет роста поголовья птиц. Аналогичная ситуация наблюдается во всех областях республики.

В 2020 году хозяйствами всех категорий произведено 248,3 тыс. тонн мяса, что на 12,2 больше, чем в 2018г. из общего объёма произведенного мяса, 41,9 % приходится на говядину; 29,3 % - на баранину; 10,8 % на конину; 6,2% - свинину; 4,2 на мясо птицы. На начало 2022 г. содержалось 1783,5 тыс. голов крупного рогатого скота, что на 156 тыс. голов, или на 9,6 % больше, чем 2018г. за этот же период поголовья овец и коз возросло на 5 % и составило 6201 тыс. голов, лошадей 534 голов, что на 7,1 % больше, чем в 2018 г.

Уменьшались показатели поголовья свиней с каждым годом если в 2018 г. их было на 51 тыс. голов, то 2022 г. они уменьшились на 50,1%. Причиной уменьшения связано в первую очередь с неконкурентоспособностью продукцией, потому как оптовая цена на продукцию в последние годы падает, а рыночная дорожает. Продуктивность скота и птицы за последние годы значительно снизилось и это связано с тем, что удельный вес породных животных снизился с 97,1 % в 2010 г. до 91,8 % в 2020г.

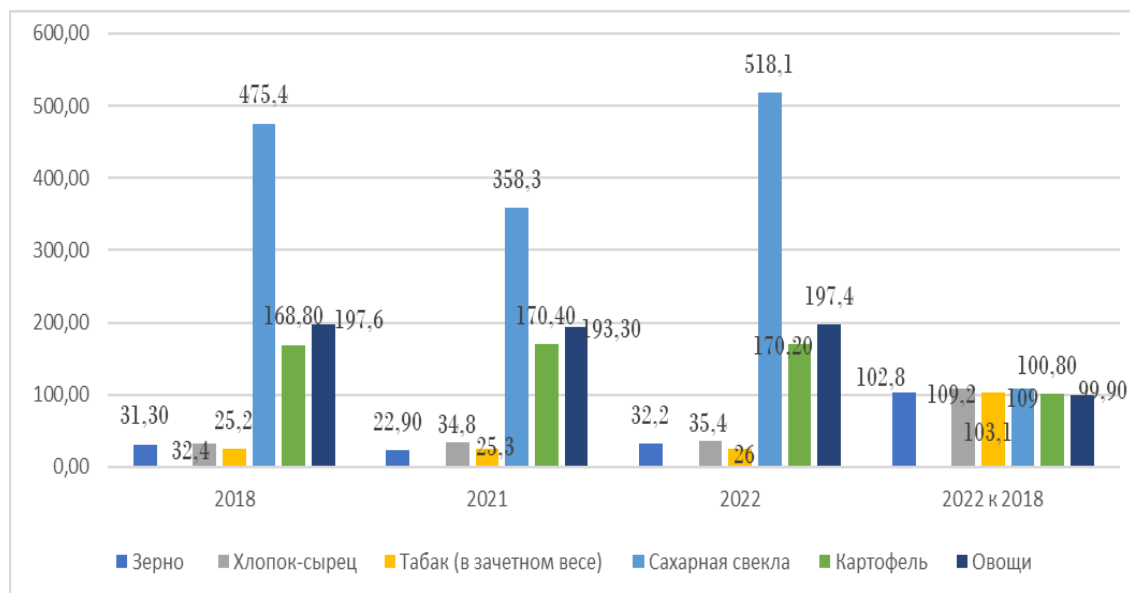
Одной из главных проблем медленного роста является то, что племенное животноводство, являющееся основой для развития животноводства, связано с низким генетическим потенциалом животных, также отсутствием современных технологий содержания, кормления, недостаточный уход за здоровьем животных. Все эти факторы приводят к отставанию показателей продуктивности животноводства от развитых стран. Мы уверены, что нарушена информированность населения о передовых методах ведения племенного животноводства, отсутствует государственная поддержка развития и сохранения генетического потенциала племенного животноводства и подготовка кадров. Правительством можно сказать не учитываются приоритеты рынка, не проводится анализ и прогноз. Со стороны Министерства сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики слабо проводится маркетинговая политика и не разрабатывается программа по доведению до фермеров рекомендаций по выращиванию той или иной из видов культур. При этом фермерами нецелесообразно используются посевные площади, то есть больше половины посевных площадей занимают зерновые культуры, где отсутствуют прибыльность.

Исследования подтверждают, что специалисты Айыл Банка грубо ошибаются на предмет того, что главной причиной неэффективности в отрасли животноводства является то, что государством долгие годы не приобретались породистые коровы, которые бы приносили хозяйством тот надой, который ими ожидается.

Безусловно породистость животных - это важнейший вопрос в развитии животноводческой отрасли, однако в Кыргызской Республике был горький опыт по улучшению пород овец, когда закупали австралийских пород баранов по 7,5 тыс. долларов США за одну голову, которые на сегодняшний день кроме убытков ничего полезного государству не принесло. Знаем, что породистость в республике не сколько не улучшилось, сегодняшнее состояние овцеводства в разы хуже, чем было.

По уровню развития сельскохозяйственного производства наилучшие показатели достигнуты в Чуйской области, при 15% действующих предприятий, в 2022 году было произведено продукции на сумму 57918,9 млн. сомов это практически 26,9 % от всей сельскохозяйственной продукции. Джалал-Абадской (19,5 процента), Ошской (19,2 процента), Иссык-Кульской (11,5 процента). Положительные показатели достигнуты тем, что у них показатели обеспеченности земельными угодьями вышесреднего показателя по сравнению с другими областями, и более благоприятные природные условия для ведения сельского хозяйства – выше плодородие почвы и лучше погодно-климатические условия. Заметим, что перечисленные области по развитию сельского хозяйства являются передовыми не только среди областей, но и в целом по республике.

Характерной особенностью сельскохозяйственного производства является наличие резервов рабочей силы, что позволяет сельскохозяйственным предприятиям региона выращивать в растениеводстве и дополнительно увеличивать валовый объем производства более трудоёмкими культурами в виде картофеля, овощи, сахарной свеклы, хлопка и зерна.



**Рис.1. - Структура производства основных видов сельхозкультур за 2018-2022гг. (ц/га) [8].**

Положительной динамикой в сельском хозяйстве является устойчивый рост урожайности сельхозкультур. Основными производителями зерна являются крестьянские (фермерские) хозяйства, удельный вес которых в производстве зерна в 2022г. составил 107,2 %, на хозяйства населения приходилось 7,2 процента, сельскохозяйственные предприятия - 3,9 процента. Валовый сбор зерновых культур по республике составил 1867,3 тыс. тонн, что на 25,8 тонн больше чем в 2018г.

Валовой сбор сахарной свеклы в 2022г. сократился на 304,9 тыс. тонн по сравнению с 2018г. снижение в 3 раза подтверждает о том, что фермерами в последние годы сокращаются посевные площади, одной из причин стали природно-климатические условия, засуха и государственная мера поддержки сельхозпроизводителей, которые и привели к сокращению развития. По этим позициям в расчете на единицу площади сельхозугодий у Нарынской области имеется больше возможности по производству молока и мяса, а в Чуйской, Иссык-Кульской области больше возможности по производству картофеля и зерна, в Джалал-Абадской и Ошской области овощей. У остальных областей имеется меньше возможностей, соответственно у них значительно ниже объёмы производства продукции в расчете на единицу площади сельхозугодий. Но, более высокая обеспеченность земельными угодьями позволяет производить значительно больше продукции в расчете на одного сельского жителя. По этому показателю первую позицию в республике занимает Чуйская область (51940,9 млн. сом) и Иссык-Кульская область (21943,3 млн. сом), где и обеспеченность земельными угодьями вышесреднего показателя по республике, и более благоприятные природные условия для ведения сельского хозяйства - выше плодородие почвы и лучше погодно-климатические условия. Наихудшие показатели в этом плане имеет Таласская область, где было произведено сельскохозяйственной продукции на 16807,4 млн. сом что на 6,4 пункта меньше, чем Джалал-Абадской области, что практически соответствуют среднему показателю по республике. Наши исследования показывают, что самая неустойчивая ситуация складывается в южных регионах, так как там неустойчивая продовольственная безопасность. А все это из-за большой плотности населения, местные жители зависимы от погодных условий и водных ресурсов. Основным направлением сельскохозяйственной деятельности является земледелие, с постоянным риском зависящий из-за погодных условий.

Следует отметить, что ежегодно происходит нарастание удельного веса отрасли в валовой добавленной стоимости практически во всех областях республики. Но число занятых работников в аграрном производстве ежегодно сокращается, при этом происходит постепенное снижение уровня производительности труда в сельском хозяйстве к соответствующему показателю в среднем по экономике. Доля отрасли в основных фондах имеет тенденцию к росту с 9,4% в 2018 г. до 11,7% в 2022г. В этой связи постепенно сокращается отставание в фондовооруженности труда относительно среднего показателя по всей экономике.

Исследуя показатели развития сельского хозяйства государства, можно сделать вывод, что сельхозпроизводство является одним из самых рискованных видов хозяйственной деятельности. Можно приводить несконечное количество факторов, и те, которые были указаны ранее, начиная с природно-климатических условий и заканчивая государственным регулированием.

Проблема госрегулирования необходимо отнести к проблемам финансового характера, а конкретнее к инвестициям.

В целях дифференциации государственной финансовой помощи и поддержки нами предложено, целесообразно распределять и правильно учитывать зонирование и административно-территориальное расположение хозяйствующих субъектов.

Необходимость и целесообразность дифференциации сельскохозяйственных предприятий по финансовому состоянию, исходя из природно-экономических условий производства, подтверждается группировками районов по природно-экономическим зонам, исходя из себестоимости основных видов сельскохозяйственной продукции, производимых в области.

**Таблица 2. - Группировка районов Кыргызской Республики по природно-экономическим зонам по себестоимости пшеницы и молока (в среднем за 2018-2022гг.)**

Природно-экономическая зона	Количество районов	Себестоимость			
		пшеницы	в % к	молоко	в %
1	5	26806	87,1	23635	108,5
2	7	33740	109,6	22079	101,4
3	25	27452	89,2	20173	92,6
4	15	35150	114,1	21202	93,7
Итого	52	30787	-	21772	-

Источник: составлен автором по данным статкомитета

Наши исследования подтверждают существующие различия в уровне затрат. Как мы видим в сельскохозяйственных предприятиях второй и четвертой зоны себестоимость, указанных видов продукции выше на 9,6 и 14,1 %, а в хозяйствах первой и третьей зоны ниже на 12,9 %, и 10,8 %, а по отдельно взятым сельскохозяйственным предприятиям эти различия более существенны. Сделанные расчеты подтверждают существующие различия в уровне хозяйствования и финансового обеспечения сельскохозяйственных товаропроизводителей по природно-экономическим зонам, обусловленные различиями в природно-экономических и климатических условиях хозяйствования.

Мы пришли к выводу, что во многом такая ситуация связана с диспаритетом цен на сельскохозяйственную продукцию и ценами на промышленную продукцию, нефтепродукты и услуги, а также нестабильностью цен.

Например, статистические данные показывали, что в 2016 г. из-за перепроизводства зерновых культур цены на зерно снизились на 3-4 сома к уровню 2015 г. В Чуйской области цена за килограмм пшеницы в 2016 г. была на отметке в 32 сомов, а в 2017 г. ее можно было приобрести в среднем за 35 сомов. В этом плане особое значение приобретает проблема эффективного использования земельных ресурсов.

Для эффективного функционирования сельского хозяйства, первоочередная задача должна заключаться в максимально возможном обеспечении населения качественным продовольствием при наименьших затратах труда и средств. А значит работу каждого сельскохозяйственного предприятия следует рассматривать в контексте рационального использования потенциала технических и трудовых ресурсов.

Наши исследования доказали, что происходит сокращение производства и потребления населением отечественной сельскохозяйственной продукции, импортозамещением не лучшего качества. Одним из основных показателей характеризующую уровень продовольственной безопасности страны является производство сельхозпродукции на душу населения, где продукция на одного жителя в целом по республике показывает снижение производства только по двум показателям, картофелю и сахарному свеклу, а остальная продукция при стабильном повышении ее численности постепенно увеличивается.

В своей деятельности для недопущения существующих рисков в сельхозпредприятиях,

производитель обязан рассчитать и при этом определить риски, которые больше всего влияют на эффективность его деятельности и учесть какие инструменты возможно использовать для минимизации такого воздействия и для целей достижения устойчивого развития [2].

Если финансовое состояние сельхозпроизводителя стабильно и есть свободный доступ к кредитным ресурсам, в таких случаях использование эффективных технологий, рациональное использование минеральных удобрений, диверсификации производства, подготовки высококвалифицированных специалистов, создания управленческих схем, приведет к использованию этих инструментов. При этом сельхозпроизводитель должен обратиться в банк, страховую компанию, кредитный союз, лизинговую компанию для привлечения и использования которых даст возможность преодолеть свои предвиденные риски [1].

Подводя итоги, следует отметить, что сельхозпроизводство является наиболее нестабильным и нестабильным непривлекательная отрасль для потенциальных инвесторов. Своевременное выявление рисков, их анализ и грамотное управление позволит сельхозпредприятиям вовремя принять правильное управленческое решение и избежать негативных последствий, при эффективном использовании методов снижения рисков в производстве повысит эффективность сельхозпроизводителя и отрасли в целом.

### Список использованной литературы:

1. Никитин А.В. Экономический механизм страхования и преодоления рисков в сельском хозяйстве России при вступлении в ВТО [Текст] / А.В. Никитин, В. Федоренко. - М.: ФГНУ «Росинфорагротех», 2006,- 220 с.
2. Багиева М. Н. Концептуальные основы анализа и оценки рисков предприятия: Учебное пособие по курсу "Управление рисками", М-во образования РФ, Санкт-Петербург. Университет экономики и финансов. -СПб.: Изд-во С.-Петерб. государственного экономико-финансового университета. - 2013. - с. 48-51.
3. Большов В. А. Управление рисками: учебное пособие Министерство образования Российской Федерации, Казань. финансово-Экономический. - 2012. - с.89-110.
4. Кузнецова Н. Кредитование сельскохозяйственного производства требует совершенствования [Текст] / Н. Кузнецова АПК.: экономика, управление. - 2011.-№5,- 84-88 с.
5. Ковалев В. В. Финансовый анализ: методы и процедуры [Текст] /В. В. Ковалев. - М.: Финансы и статистика, 2006. - 560с.
6. Инвестиционная деятельность в России: условия, факторы, тенденции. [Текст]: М.: Росстат, 2007. - с. 49-50.
7. Голубев А. Парадоксы развития аграрной экономики России [Текст] / А. Голубев. Вопросы экономики.: - 2012,- №1.- С.122-125.
8. <http://www.stat. Kg>.

### List of references used:

1. Nikitin A.V. Economic mechanism of insurance and overcoming risks in Russian agriculture upon accession to the WTO [Text] / A.V. Nikitin, V. Fedorenko. - M.: FGNU "Rosinforagrotekh", 2006, - 220 p.
2. Bagieva M. N. Conceptual foundations of analysis and assessment of enterprise risks: Textbook for the course "Risk Management", Ministry of Education of the Russian Federation, St. Petersburg. University of Economics and Finance. -SPb.: Publishing house of St. Petersburg. State Economics and Finance University. - 2013. - p. 48-51.
3. Bolshov V. A. Risk management: textbook Ministry of Education of the Russian Federation, Kazan. financial- economic. - 2012. - p. 89-110.
4. Kuznetsova N. Lending to agricultural production requires improvement [Text] / N. Kuznetsova AIC: economics, management. - 2011.-№5,- 84-88 p.
5. Kovalev V.V. Financial analysis: methods and procedures [Text] /V. V. Kovalev. - M.: Finance and Statistics, 2006. - 560 p.
6. Investment activity in Russia: conditions, factors, trends. [Text]: M.: Rosstat, 2007. - p. 49-50.
7. Golubev A. Paradoxes of the development of the agricultural economy of Russia [Text] / A. Golubev. Economic Issues: - 2012, - No. 1. - P. 122-125.
8. <http://www.stat. Kg>.

УДК 336.71

**Алимбаева Шахадат Бакировна**  
Кыргыз Республикасынын Президентине  
караштуу Жусуп Абдрахманов атындагы  
мамлекеттик башкаруу академиясынын  
экономика илимдеринин кандидаты, доценти

**Султанова Наргиза Дуйшонбековна**  
Кыргыз Республикасынын Президентине  
караштуу Жусуп Абдрахманов атындагы  
мамлекеттик башкаруу академиясынын  
магистранты

## **КОММЕРЦИЯЛЫК БАНКТАРДЫН ФИНАНСЫЛЫК АБАЛЫНЫН ЖАНА ФИНАНСЫЛЫК НАТЫЙЖАЛАРЫНЫН САЛЫШТЫРМАЛУУ ТАЛДООСУ**

### **Аннотация**

Макалада «Оптима Банк» ААК, «Бакай Банк» ААК, «Коммерциялык Банк Кыргызстан» ААК коммерциялык банктардын 2019-жылдан 2021-жылга чейинки финансылык абалына жана финансылык натыйжаларына салыштырма талдоо берилген. Бул талдоо ар бир банктын күчтүү жана алсыз жактарын аныктайт. Жыйынтыгында ар бир банк боюнча ишти жакшыртуу сунуштар берилген.

**Негизги сөздөр:** салыштырма финансылык анализ; КОВИД; рентабелдүүлүк; өтүмдүүлүк; капиталдын жетиштүүлүгү; коммерциялык банктардын финансылык натыйжалары; коммерциялык банктардын кирешелүүлүгү;

**Алимбаева Шахадат Бакировна**  
кандидат экономических наук, доцент  
Академии государственного управления  
при Президенте Кыргызской Республики  
имени Жусупа Абдрахманова

**Султанова Наргиза Дуйшонбековна**  
магистрант  
Академии государственного управления  
при Президенте Кыргызской Республики  
имени Жусупа Абдрахманова

## **СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ФИНАНСОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ И ФИНАНСОВЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОММЕРЧЕСКИХ БАНКОВ**

### **Аннотация**

В статье приводится сравнительный анализ финансового положения и финансовых результатов деятельности трех коммерческих банков ОАО «Оптима Банк», ОАО «Бакай Банк» и ОАО «Коммерческий банк Кыргызстан» в динамике за период с 2019 по 2021 гг. В ходе данного анализа выявляются сильные и слабые стороны каждого банка и даются рекомендации для улучшения показателей.

**Ключевые слова:** сравнительный финансовый анализ; КОВИД; рентабельность; ликвидность; достаточность капитала; финансовые результаты коммерческих банков; банковские нормативы; доходность коммерческих банков



**Alimbaeva Shahadat Bakirovna**PhD in economics  
of the Academy of Public Administration under  
the President of the Kyrgyz Republic  
named after Zhusup Abdrahmanov**Nargiza Sultanova**master's student  
of the Academy of Public Administration under  
the President of the Kyrgyz Republic  
named after Zhusup Abdrahmanov**COMPARATIVE ANALYSIS OF THE FINANCIAL POSITION AND FINANCIAL  
PERFORMANCE OF COMMERCIAL BANKS****Abstract**

The article contains comparative analysis of the financial position and financial performance of three commercial banks OJSC "Optima Bank", OJSC "Bakai Bank" and OJSC "Commercial Bank Kyrgyzstan" in the period from 2019 to 2021. This analysis identifies the strengths and weaknesses of each bank and contains recommendations for improving their performance.

**Keywords:** comparative financial analysis; COVID; profitability; liquidity; capital adequacy; financial results of commercial banks; banking regulations; profitability of commercial banks

В данной статье приводятся ключевые результаты сравнительного анализа финансового положения и финансовых результатов деятельности трех коммерческих банков ОАО «Оптима Банк», ОАО «Бакай Банк» и ОАО «Коммерческий банк Кыргызстан» в динамике в период с 2019 по 2021 гг. Подобный анализ актуален тем, что позволяет оценить стабильность и надежность банков, определить тенденции и изменения, оценить эффективность управления и выявить проблемы и риски. Предметом исследования является изучение состояния банковского сектора в стране, потому что результаты можно экстраполировать на банковский сектор Кыргызстана в целом, что позволяет понять общие тенденции, в том числе, влияние общественного кризиса здравоохранения в виде КОВИД на банковский сектор.

Сравнительный анализ включает в себя анализ коэффициентов адекватности капитала, анализ рентабельности, ликвидности, доходности, анализ доходности. Анализ коэффициентов адекватности капитала позволяет понять «устойчивость банка, его доходность и эффективность кредитной политики», так как капитал «используют в большинстве нормативов, чтобы определить границы допустимого риска»[6]. Анализ рентабельности, ликвидности, доходности представлен в виде расчетов и сравнения коэффициентов K1, K2, K3 и K4. Анализ доходности включает расчет и сравнение отношения операционных расходов к операционным доходам и отношение общего процентного дохода к среднегодовым активам[5].

История ОАО «Оптима Банк» [9] уходит корнями в 1992 год, когда был создан Кыргызский коммерческий банк содействия предпринимательству «Кыргызмелбизнесбанк». С тех пор банк проходил через череду переименований и трансформаций. Свое текущее название ОАО «Оптима Банк» приобрел в 2013 году. В 2020 году владельцем 99,76% акций АТФБанка, материнской компании ОАО «Оптима Банк» стала корейская компания Jusan Bank. ОАО «Бакай Банк»[10] был учрежден 28 декабря 1998 года. В 2019 году ОАО «Бакай Банк» присоединил к себе ЗАО «БТА Банк». Все учредители банка из Кыргызстана, то есть можно говорить, что данный банк является на 100% отечественным банком[10]. ОАО «Коммерческий банк КЫРГЫЗСТАН» [11] начал свою историю 1 января 1988 года как Кирконтора Жилсоцбанка СССР. 20 ноября 2006 года получил название ОАО «Коммерческий банк КЫРГЫЗСТАН».

Безусловным лидером по большинству показателей из трех анализируемых банков является ОАО «Оптима Банк». На развитие банка в течении 2019 – 2021 гг. сильно повлиял КОВИД кризис, что наблюдается в ухудшении всех анализируемых показателей и значительном снижении



прибыли. **Сильной стороной** ОАО «Оптима Банк» является то, что банк лидирует по уровню прибыльности среди трех анализируемых банков, что становится понятным и по абсолютным значениям, так и по сопоставимым коэффициентам. По коэффициенту лeverажа K2.3 ОАО «Оптима Банк» соответствует нормативам НБКР и имеет достаточный уровень капиталовложения.

По ключевым показателям финансовой устойчивости, коэффициентам K1, K2, K3 и K4, у ОАО «Оптима Банк» самые высокие показатели из всех трех анализируемых банков (см.Рис 1.). В рамках коэффициента рентабельности капитала K1 ОАО «Оптима Банк» является наиболее доходным по отношению к капиталу. В рамках коэффициента рентабельности активов K2, где измеряется отношение прибыли к активам, у ОАО «Оптима Банк» также наблюдается самый высокий показатель из всех трех банков. В рамках коэффициента ликвидности K3, где измеряется отношение ликвидных активов к обязательствам, указывает на то, что банк имеет достаточно ликвидных активов для покрытия своих обязательств. ОАО «Оптима Банк» также имеет самые высокие показатели в сравнении с двумя другими банками. В рамках коэффициента K4, где измеряется отношение чистой прибыли к сумме доходов, также лидирует ОАО «Оптима Банк» по сравнению с двумя другими банками.

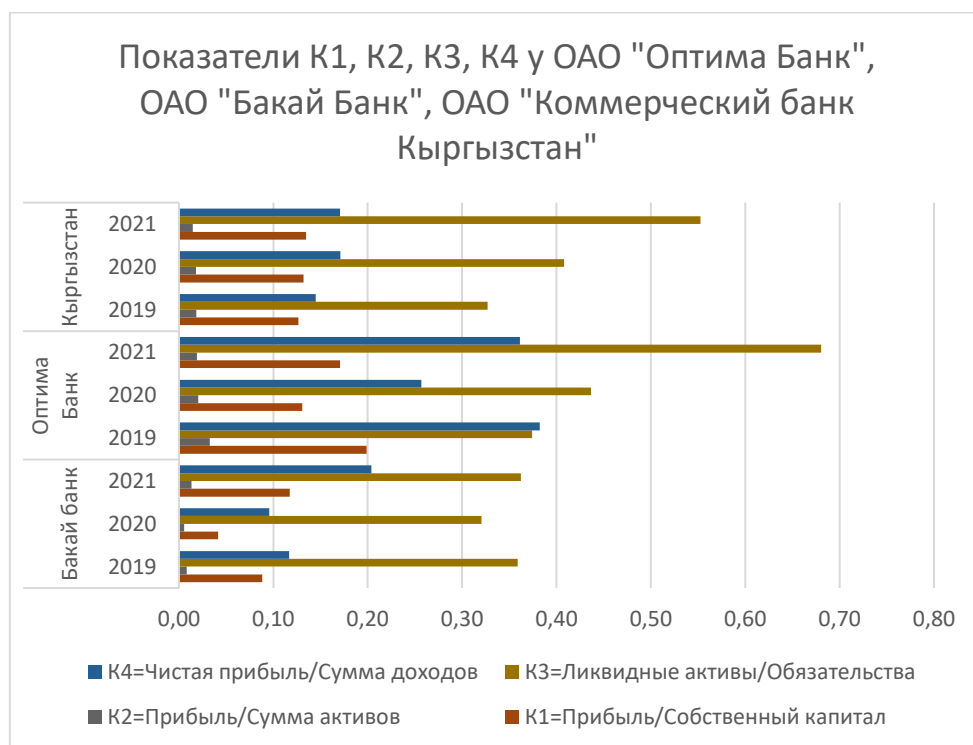


Рисунок 1. Коэффициент K1 (Возврат на капитал– отношение прибыли к собственному капиталу), коэффициент K2 (Прибыль на активы – прибыль/сумма активов) коэффициент K3 (отношение ликвидных активов к обязательствам), коэффициент K4 (отношение чистой прибыли к сумме доходов) ОАО «Оптима Банк», ОАО «Бакай Банк», ОАО «Коммерческий банк Кыргызстан» в период 2019-2021 гг.

По отношению операционных расходов к операционным доходам, самый низкий показатель также наблюдается у ОАО «Оптима Банк» (см.Рис.2), что свидетельствует о том, что банк эффективно управляет своими операционными расходами.

В рамках отношения операционных доходов к среднегодовым активам самый высокий показатель был у ОАО «Оптима Банк», что свидетельствует об эффективном использовании активов для получения дохода.

**Слабые стороны** ОАО «Оптима Банк» заключаются в низком уровне уставного капитала по сравнению с двумя другими банками. Сравнение чистого капитала первого уровня показал, что у ОАО «Оптима Банк» наименьший уровень данного вида капитала, что свидетельствует о его финансовой уязвимости и меньшей способностью покрыть потенциальные убытки. Данная уязвимость также выражается в низком коэффициенте адекватности капитала первого уровня K2.2. в динамике за все 3 года, самый низкий из трех банков. Коэффициент адекватности капитала

является одним из ключевых показателей финансовой устойчивости банка. Он показывает сможет ли банк пережить потери и продолжать работать дальше. Если сравнивать с нормативами, введенными в 2022 году уже после анализируемого периода времени, ОАО «Оптима Банк» имеет более высокие риски связанные с K2.2., чем два других банка.

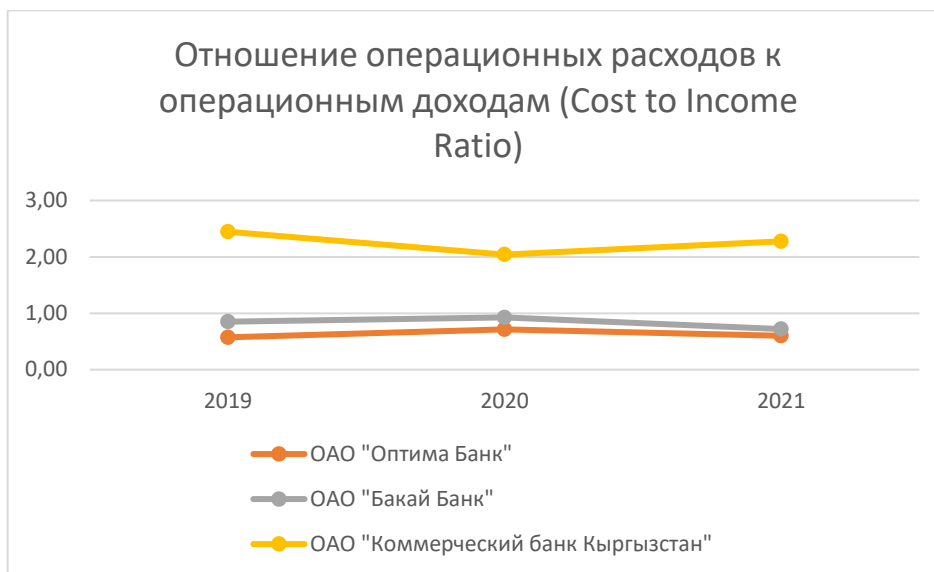


Рисунок 2. Отношение операционных расходов к операционным доходам (Cost to income ratio) ОАО «Оптима Банк», ОАО «Бакай Банк», ОАО «Коммерческий банк Кыргызстан» в период 2019-2021 гг.

**Сильные стороны банка ОАО «Бакай Банк»:** Сильными сторонами банка ОАО «Бакай Банк» является более высокий чистый капитал первого уровня по сравнению с двумя другими банками, что свидетельствует о его финансовой устойчивости и способности покрыть потенциальные убытки. В рамках K2.2. коэффициента адекватности капитала первого уровня у ОАО «Бакай Банк» наблюдается уровень выше минимального нормативного уровня, установленного НБКР). В 2020 году у банка наблюдался резкое увеличение данного норматива, которое скорее всего связано с присоединением ЗАО «БТА Банк». У банка значительный собственный капитал, который может послужить для покрытия возможных убытков связанных с чистыми рисковыми активами.

В рамках коэффициента левераж K2.3 показатели ОАО «Бакай Банка» находятся в пределах нормы. По данному коэффициенту также четко видно влияние слияния с ЗАО «БТА Банк». У остальных двух банков данный коэффициент идет к снижению во время КОВИД кризиса, и только у ОАО «Бакай Банка» данный показатель идет на резкий рост в 2020 году. Коэффициент K4 отношения чистой прибыли к сумме доходов у ОАО «Бакай Банк» находится примерно на одном уровне вместе с ОАО «Коммерческий Банк Кыргызстан» и даже успешно превысил уровень ОАО «Коммерческий Банк Кыргызстан» (см.Рис 1). У ОАО «Бакай Банка» хороший показатель отношения операционных расходов к операционным доходам, он находится в рекомендуемом диапазоне меньше 1 (см.Рис.2). Данный показатель увеличился в 2020 году по понятным причинам, связанным с КОВИД.

В рамках отношения общих процентных доходов к среднегодовым активам, который показывает у какого банка более выгодные процентные доходы ОАО «Бакай Банк» показывает очень хорошую динамику, что может свидетельствовать о положительном влиянии слияния с ЗАО «БТА Банк». В 2019 году у ОАО «Бакай Банк» наблюдался самый низкий коэффициент из всех трех банков, что может свидетельствовать о неэффективной ставке процентов для банка. К 2021 году данный показатель превысил подобный коэффициент ОАО «Оптима Банк». Это свидетельствует о том, что банк улучшил свою кредитную политику.

### **Слабые стороны банка «ОАО Бакай Банк»:**

Из трех анализируемых банков у ОАО «Бакай Банк» самый низкий показатель рентабельности капитала в виде коэффициента K1 (см.Рис. 1.). Отношение прибыли к собственному капиталу показывает насколько банк прибылен по отношению к своему капиталу. Однако в пределах данного коэффициента ОАО «Бакай Банк» попадает в диапазон нормы. В рамках коэффициента K2 отношения прибыли к сумме активов, ОАО «Бакай Банк» также стоит на последнем месте из всех трех анализируемых банков, но по любому его показатель также находится в пределах нормы мировых банковских практик (см.Рис. 1.). В рамках коэффициента K3 отношения ликвидных активов к обязательствам ОАО «Бакай Банк» также имеет самый низкий коэффициент из всех трех анализируемых банков, в тоже время снижение данного коэффициента во время КОВИД наблюдался именно только у ОАО «Бакай Банк» (см.Рис. 1.).

**Сильные стороны ОАО «Коммерческий банк Кыргызстан»:** По коэффициенту лeverажа K2.3 ОАО «Коммерческий банк Кыргызстан» также находится в пределах нормы.

В рамках рентабельности капитала (отношения прибыли к собственному капиталу) K1 у ОАО «Коммерческий банк Кыргызстан» наблюдался относительно стабильный уровень в течение всех трех лет (см.Рис.1). В рамках коэффициента рентабельности активов K2 ОАО «Коммерческий банк Кыргызстан» также находился на втором месте между двумя другими банками (см.Рис. 1). Данный коэффициент показывает насколько эффективно банк использует свои активы для получения прибыли. По данному коэффициенту ОАО «Коммерческий банк Кыргызстан» также вписывается в диапазон здоровых мировых практик. В рамках коэффициента ликвидности K3 (отношения ликвидных активов к обязательствам), ОАО «Коммерческий банк Кыргызстан» также находился между показателями двух остальных банков и соответствовал нормативам по данному коэффициенту. В рамках коэффициента K4 (отношения чистой прибыли к сумме доходов), ОАО «Коммерческий банк» находился примерно на одном уровне с ОАО «Бакай Банк», при этом ОАО «Оптима Банк» показывал уровни значительно высокие, чем два других банка (см.Рис. 1). В рамках отношения общего процентного дохода к среднегодовым активам у банка наблюдался самый высокий коэффициент из всех трех банков в 2019 году, который однако пошел к снижению в последующие два года, данное снижение скорее всего связано с КОВИД кризисом, однако несмотря ни на что, общий процентный доход в 2021 году также находится на уровне выше двух других банков. Это показывает, что банк использует эффективные кредитные ставки для получения процентного дохода.

**Слабые стороны ОАО «Коммерческий банк Кыргызстан»:** По показателю отношения операционных расходов к операционным доходам у банка наблюдается коэффициент превышающий 1, что свидетельствует о том, что банковские операционные расходы значительно превышают операционные доходы банка (Рис.2).

В результате проведенного сравнительного анализа были получены важные данные о производительности банков в период КОВИД, кризисе общественного здравоохранения, приведшего к замедлению экономической деятельности в целом во всей стране. Помимо этого, все три банка оказались интересными каждый на свой лад. ОАО «Оптима Банк» лидирует по показателям прибыльности. ОАО «Бакай Банк» присоединил к себе ЗАО «БТА Банк» на стыке 2018 и 2019 гг. и результаты данного поглощения явно заметны на фоне производительности других банков в 2020 году. ОАО «Коммерческий банк Кыргызстан» заметно выделяется на фоне двух других банков своей стабильностью.

В целом ОАО «Оптима Банк» должен сосредоточиться на укреплении финансовой устойчивости, повышении достаточности капитала и диверсификации источников финансирования. Устранив эти недостатки, банк может повысить свою устойчивость, прибыльность и способность справляться с различными финансовыми трудностями. В частности, ОАО «Оптима Банку» рекомендуется: а) произвести повышение устойчивости за счет увеличения уставного капитала; б) улучшить коэффициент достаточности капитала; в) укрепить собственные средства по кредитам клиентов; г) диверсифицировать источники финансирования; д) повысить готовность к кризисам; е) произвести пересмотр процентных ставок и улучшить спрос на кредит.

ОАО «Бакай Банк» соответствует нормам мировой банковской практики по большинству анализируемых показателей. В целом ОАО «Бакай Банк» может улучшить свою прибыльность, повысить рентабельность собственного капитала, оптимизировать прибыльность активов,

улучшить управление ликвидностью и продолжить работу по сокращению процентных расходов. Эти усилия будут способствовать повышению общих финансовых показателей банка и его конкурентоспособности на рынке. В частности, ОАО «Бакай Банку» рекомендуется: а) улучшить формирование прибыли путем реализации стратегий по увеличению доходов, снижению затрат и оптимизации использования капитала; б) повысить рентабельность собственного капитала; в) повысить рентабельность активов; г) улучшить управление ликвидностью; д) продолжить усилия по сокращению процентных расходов

В целом ОАО «Коммерческий банк Кыргызстан» может усилить управление затратами, повысить рентабельность активов, улучшить управление ликвидностью и эффективно адаптироваться к изменяющейся динамике рынка. Эти усилия будут способствовать повышению общих финансовых показателей и конкурентоспособности банка. В частности, ОАО «Бакай Банк» рекомендуется: а) продолжать использовать свои сильные стороны; б) фокусироваться на управлении затратами; в) повысить доходность активов; г) улучшить управление ликвидностью; д) проводить мониторинг процентных доходов и расходов; е) проводить постоянную оценку и адаптироваться к динамике рынка и влиянию внешних факторов.

### Список использованной литературы:

1. “Тенденции развития банковского сектора (по состоянию на 31 марта 2023 года),” *Национальный банк Кыргызской Республики*. <https://www.nbkr.kg/index1.jsp?item=80&lang=RUS>.
2. Ф. Дж. Фабочи and П. П. Петерсон, *Финансовый менеджмент и анализ*. Вили., 2003 г.
3. Л. Г. Батракова, *Экономический анализ деятельности коммерческого банка.*, Изд.2-Е, Перераб.и доп. in Учебник для вузов. Москва: Логос, 2005 г.
4. Н. Жениш, М. Жакыпов, А. Каракожаев, А. Козубек, Э. Лелевкина, and И. Султанкулов, “Отчет о стабильности финансового сектора Кыргызской Республики по итогам 2021 года,” НБKR, Бишкек, 2022 г. <https://www.nbkr.kg/DOC/09082022/000000000058922.pdf>
5. А. А. Осмонова, *Экономический анализ деятельности коммерческого банка (Учебное пособие для студентов направления 08010062 «Экономика», профиль «Бухгалтерский учет, анализ и аудит»)*. г.Бишкек: КРСУ, 2014 г. <http://www.lib.krsu.edu.kg/uploads/files/public/5895.pdf>
6. ВТБ, “Почему банки обязаны следить за своей финансовой устойчивостью — ВТБ на vc.ru,” *vc.ru*, Mar. 25, 2021 г. <https://vc.ru/vtb/218620-pochemu-banki-obyazany-sledit-za-svoey-finansovoy-ustoychivostyu>
7. “Инструкция по определению стандартов достаточности (адекватности) капитала коммерческих банков Кыргызской Республики (Приложение к постановлению Правления Национального банка Кыргызской Республики от 12 октября 2022 года № 2022-П-12/63-1-(НПА),” *Национальный банк Кыргызской Республики*. <https://nbkr.kg/contout.jsp?item=103&lang=RUS&material=110565>
8. “Положение «Об экономических нормативах и требованиях, обязательных для выполнения коммерческими банками Кыргызской Республики» от 14 декабря 2022 года,” *Национальный банк Кыргызской Республики*, 2022. <https://www.nbkr.kg/contout.jsp?lang=RUS&material=111639>
9. “Главная - Оптима Банк.” <https://www.optimabank.kg/ru/>
10. “Бакай Банк © Информация о нас | О банке.” <https://bakai.kg/ru/about/>
11. “О банке ОАО ‘Коммерческий Банк Кыргызстан,’” *О банке*. <https://mbank.kg/>

### List of references used:

1. “Development trends in the banking sector (as of March 31, 2023),” National Bank of the Kyrgyz Republic. <https://www.nbkr.kg/index1.jsp?item=80&lang=RUS>.
2. F. J. Fabocy and P. P. Peterson, *Financial management and analysis*. Vili., 2003
3. L. G. Batrakova, *Economic analysis of the activities of a commercial bank.*, Ed. 2-E, Revised and supplemented. in *Textbook for universities*. Moscow: Logos, 2005.
4. N. Zhenish, M. Zhakypov, A. Karakozhaev, A. Kozubekov, E. Lelevkina, and I. Sultankulov, “Report on the stability of the financial sector of the Kyrgyz Republic based on the results of 2021,” NBKR, Bishkek, 2022. <https://www.nbkr.kg/DOC/09082022/000000000058922.pdf>

5. A. A. Osmonova, Economic analysis of the activities of a commercial bank (Textbook for students of direction 08010062 “Economics”, profile “Accounting, analysis and audit”). Bishkek: KRSU, 2014. <http://www.lib.krsu.edu.kg/uploads/files/public/5895.pdf>
6. VTB, “Why banks are obliged to monitor their financial stability - VTB on vc.ru,” vc.ru, Mar. 25, 2021 <https://vc.ru/vtb/218620-pochemu-banki-obyazany-sledit-za-svoey-finansovoy-ustoychivostyu>
7. “Instructions for determining standards of capital adequacy (adequacy) of commercial banks of the Kyrgyz Republic (Appendix to the resolution of the Board of the National Bank of the Kyrgyz Republic dated October 12, 2022 No. 2022-P-12/63-1-(NPA),” National Bank of the Kyrgyz Republic <https://nbkr.kg/contout.jsp?item=103&lang=RUS&material=110565>
8. “Regulation “On economic standards and requirements mandatory for commercial banks of the Kyrgyz Republic” dated December 14, 2022,” National Bank of the Kyrgyz Republic, 2022. <https://www.nbkr.kg/contout.jsp?lang=RUS&material=111639>
9. “Home - Optima Bank.” <https://www.optimabank.kg/ru/>
10. “Bakai Bank © Information about us | About the bank.” <https://bakai.kg/ru/about/>
11. “About the bank OJSC ‘Commercial Bank Kyrgyzstan,’” About the bank. <https://mbank.kg/>

УДК 33.2

**Макембаева Каныкей Искендербековна**

Кыргыз Республикасынын Президентине  
караштуу Жусуп Абдрахманов атындагы  
мамлекеттик башкаруу академиясынын  
экономика илимдеринин кандидаты, доценттин м.а.

**Мокешова Бегимай Алмазбековна**

Кыргыз Республикасынын Президентине  
караштуу Жусуп Абдрахманов атындагы  
мамлекеттик башкаруу академиясынын  
магистранты

## **КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА ИПОТЕКА КРЕДИТИ ЖАНА АНЫ ӨНҮГҮҮНҮН ПЕРЕКТИВАЛАРЫ**

### **Аннотация:**

Ипотекалык кредиттөө Кыргыз Республикасындагы насыялоонун эң популярдуу түрлөрүнүн бири болуп саналат. Көптөгөн жарандардын актуалдуу көйгөйү болгон турак-жай сатып алуу үчүн узак мөөнөттүү насыя алууга мүмкүндүк берет. Акыркы жылдары банктар жана калк тарабынан ипотекалык насыялоого кызыгуу күчөгөнү байкалууда. Бирок Кыргызстанда кредиттөөнүн бул түрүн өнүктүрүү бир катар көйгөйлөргө дуушар болууда, мисалы, жогорку пайыздык чен, калк үчүн насыянын жетишсиздиги ж.б. Бул көйгөйлөрдү чечүү үчүн пайыздык чендерди төмөндөтүү, кредиттердин жеткиликтүүлүгүн жогорулатуу жана мамлекеттик колдоо программаларын түзүү сыяктуу ипотекалык насыялоону өнүктүрүүгө түрткү берүүчү эффективдүү чараларды иштеп чыгуу зарыл. Ошондуктан бул тема учурда Кыргыз Республикасында актуалдуу болуп саналат.

**Негизги сөздөр:** ипотекалык кредит, Мамлекеттик ипотекалык компания, кредиттөө, жеңилдетилген ипотекалык насыя, пайыздык чендер, коммерциялык банктар, турак жай маселеси, жеткиликтүү турак жай, насыя алуучулар, ипотека.

**Макембаева Каныкей Искендербековна**

кандидат экономических наук, и.о. доцента  
Академии государственного управления  
при Президенте Кыргызской Республики  
имени Жусупа Абдрахманова

**Мокешова Бегимай Алмазбековна**

магистрант  
Академии государственного управления  
при Президенте Кыргызской Республики  
имени Жусупа Абдрахманова

## **ИПОТЕЧНОЕ КРЕДИТОВАНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ ЕГО РАЗВИТИЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

### **Аннотация**

Ипотечное кредитование является одним из наиболее востребованных видов кредитования в Кыргызской Республике. Оно позволяет получить долгосрочный кредит на приобретение жилья, что является актуальной проблемой для многих граждан. В последние годы наблюдается рост интереса к ипотечному кредитованию со стороны банков и населения. Однако, развитие этого вида кредитования в Кыргызстане сталкивается с рядом проблем, таких как высокие процентные ставки, недостаточная доступность кредитов для населения и др. Для решения этих проблем необходимо разработать эффективные меры по стимулированию развития ипотечного

кредитования, такие как снижение процентных ставок, увеличение доступности кредитов и создание государственных программ поддержки. Поэтому данная тема в настоящее время является актуальной в Кыргызской Республике.

**Ключевые слова:** ипотечный кредит, Государственная ипотечная компания, кредитование, льготный ипотечный кредит, процентные ставки, коммерческие банки, жилищный вопрос, доступное жильё, заемщики, ипотека.

**Makembayeva Kanykey Iskenderbekovna**

candidate of economic sciences, acting associate professor  
of the Academy of Public Administration  
under the President of the Kyrgyz Republic  
named after Zhusup Abdrahmanov

**Mokeshova Begimai Almazbekovna**

undergraduate student  
of the Academy of Public Administration  
under the President of the Kyrgyz Republic  
named after Zhusup Abdrahmanov

## MORTGAGE LENDING AND PROSPECTS FOR ITS DEVELOPMENT IN THE KYRGYZ REPUBLIC

### Abstract

Mortgage lending is one of the most popular types of lending in the Kyrgyz Republic. It allows obtaining a long-term loan for the purchase of housing, which is an urgent problem for many citizens. In recent years, there has been a growing interest in mortgage lending from banks and the population. However, the development of this type of credit in Kyrgyzstan faces a number of problems, such as high interest rates, insufficient access to credit for the population, etc. To solve these problems it is necessary to develop effective measures to stimulate the development of mortgage lending, such as reducing interest rates, increasing the availability of credit and the creation of state support programs. Therefore, this topic is currently relevant in the Kyrgyz Republic.

**Keywords:** mortgage loan, State Mortgage Company, lending, preferential mortgage loan, interest rates, commercial banks, housing, affordable housing, borrowers, mortgages.

Жилая площадь в Кыргызстане составляет 13 кв. м. на одного гражданина. Национальный статистический комитет считает, что это средняя цифра. На самом деле, тысячи совершеннолетнего населения страны не имеют собственной квартиры. Способов приобрести его немного, а возможностей ещё меньше.

В Кыргызстане еще 15-20 лет назад был единственный честный вариант купить жильё - накопить. Ипотечный кредит появилась с развитием банковской системы. Кредиты коммерческими банками предлагаются со ставками от 4% до 25% в год. Как правило, срок займа составляет максимум 25 лет. На руках нужно до 30 процентов суммы в виде первоначального взноса.

В Кыргызской Республике ипотечное кредитование - это удовольствие не дешевое. На это влияют некоторые факторы, влияющие на стоимость кредитования в ипотеку. Это нехватка «длинных» денег в нашей стране. Из-за того, что нет «длинных» денег, банкам планировать очень трудно. К ним приходят краткосрочный депозит, они размещают их соответственно в краткосрочные кредиты.

Последние годы банковский сектор немного снизили ставку. Государственная ипотечная компания (далее - ГИК) появилась на рынке. Кредиты до весны 2023 года предоставлялись только

бюджетникам но теперь предоставляется определенным социальным группам. Это не больше 10%. Сами бюджетники не раз говорили, что не удастся накопить на первоначальный взнос зарплатой ниже среднего.

Но не смотря на это на сегодняшний день всего зарегистрировано 63 778 заявок на получение ипотечного кредита через ГИК, из них одобрено 22 699 заявок на общую сумму более 13 млрд сом, которые обеспечили жильем 8 114 семей (смотреть на рис. 1).



Рисунок 1. Информация о выданных кредитах от ГИК

Чтобы получить ипотеку, нужно получать доход в размере более 30 тыс. сомов. Потому что около 15 тыс. сом человек будет ежемесячно платить за погашение займа. Дома дешевле в регионах. В среднем в республике размер кредитования составляет 1,2 млн. сом. Если взять по регионам, то, к примеру, в Таласе средний кредит 500-600 тыс. сомов, а в Нарыне 800 тыс. сомов.

ГИК выдает кредиты по трем программам, по одному из которых «Льготная ипотека» кредиты от 6% годовых можно получить государственным, муниципальным служащим, медикам и педагогам. По направлению «Доступная ипотека» кредиты выдается всем, у кого нет жилья, от 10% годовых. А по направлению «Социальная ипотека» приоритетным категориям граждан от 4% годовых. В декабре 2021 года компания начала внедрять принципы исламского финансирования в компании (рис. 2) [1].

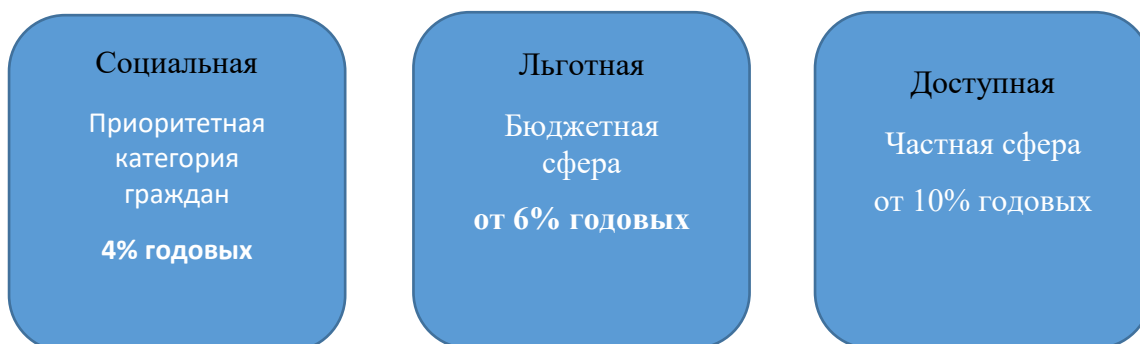


Рисунок 2. Направления жилищного финансирования ГИК

Кредиты предоставляются для покупки готовых жилых помещений, их строительства и ремонта, аренды жилья с последующим приобретением.



Таблица 1.

**Объемы и процентные ставки кредитов, выданных коммерческими банками в национальной и иностранной валютах (млн сом/%) [2]**

	2020г		2021г		2022г	
	общий объем	средневз. ставка	общий объем	средневз. ставка	общий объем	средневз. ставка
<b>Всего</b>	<b>116 259,6</b>	<b>15,31</b>	<b>158 163,6</b>	<b>14,84</b>	<b>188 845,83</b>	<b>16,88</b>
<i>в том числе:</i>						
Промышленность	5 739,3	10,73	6 288,5	11,42	7 131,01	11,67
Сельское хозяйство	22 896,2	16,84	25 754,7	18,84	29 425,56	18,74
Транспорт	1 788,9	16,40	2 285,5	18,09	3 383,51	18,25
Связь	58,3	20,51	261,7	18,63	362,3	12,8
Торговля	42 124,0	12,87	58 853,5	10,11	66 471,98	15,23
Заготовка и переработка	928,7	9,18	1 199,2	8,36	869,62	12,84
Строительство	4 126,1	14,67	5 126,6	16,22	5 256,02	15,51
<b>Ипотека</b>	<b>5 887,7</b>	<b>13,67</b>	<b>7 970,3</b>	<b>14,08</b>	<b>10 533,17</b>	<b>11,94</b>
Потребительские кредиты	22 068,9	22,25	39 607,0	20,72	55 055,66	20,35
Социальные услуги	3 331,5	12,32	3 417,3	12,70	3 017,37	12,82
Прочие	7 310,1	13,17	7 399,2	15,18	7 339,63	16,76

Как видно из таблицы 1, объемы ипотечных кредитов каждым годом растут. По сравнению с 2021 годом 2022 году оно выросло более чем на 2,56 млрд сом, с 2020 годом около 5 млрд сом соответственно. Но доля из общего объема кредитного портфеля коммерческих банков остается низким. Например, 2022 году составляло 5,58%, 2021 году – 5,04% и 2020 году – 5,06%. Есть положительная тенденция по снижению процентных ставок по данному кредиту на 2,14 п.п. с 14,08% до 11,94% в 2022 году.

Однако, по мнению экспертов, данные официальной статистики далеки от истины, потому что на сегодня минимальная ставка, по которой коммерческие банки выдают ипотечные кредиты, составляет не менее 20%.

Отметим также, что роль сыграла создание ГИК в 2015 г., который начал выдавать первое льготное кредитование на покупку жилья рабочим бюджетных учреждений в 2016 г. И это сильно повлияло на снижение процентной ставки на ипотечном рынке.

В связи с низкой заработной платой бюджетников процентная ставка по кредитам ГИК оказалась гораздо ниже коммерческих банков. Она снизилась и после этого, достигнув сегодняшних 4-8%.

В большинстве коммерческих банков перед выдачей кредита клиента тщательно проверяют, от него требуют различные документы.

Поскольку в случае получения ипотеки заемщикам тяжело выполнять все условия банковских кредитов, государству гораздо удобнее построить собственное жилье.

Поскольку это социальная инициатива, реализуемая государством, одобрение получить легко. Но вот обращаясь к банкам, многие получили отказы, все потому что могли попасть в «черный список», потому что ранее взяли кредиты, и допустили просрочки. В программе «Доступное жилье 2015-2020» было множество случаев, когда заемщикам не хватило дохода, чтобы получить кредит. Таких случаев сейчас меньше потому, что зарплаты госслужащих за последние годы выросли. Однако до сих пор довольно много случаев, когда заемщики попадают в черный список и получают отказ по этой причине.

Конечно, банки выдают такие ипотечные кредиты, однако рекламу ипотечного кредитования от них видно нечасто, почти не видно. Скорее, они выдают эти виды кредитов для расширения ассортимента своей продукции. Потому что банкам не нужны такие виды кредитов, так как они «длинные», поэтому они им неинтересны. А потом, теперь заемщик не может найти даже жилье, чтобы получить льготный ипотечный кредит. Получается, что кредит получить сложно, с другой стороны не подходит подходящая недвижимость. Цены увеличились на недвижимость. А ГИК имеет ограничение на то, что квадратный метр жилья не должна стоить более 70 тыс. сом (не

более 750-790 долларов США). Иначе заемщику не дадут ипотеку. Многие могут взять кредит под 4% годовых, но на протяжении целого года ищут подходящий объект недвижимости площадью которого будет небольшая и дешевая.

С начала работы ГИК реализовала проект «Доступное жилье 2015-2020», в рамках которого за 5 лет было выдано более 5 тыс. ипотечных кредитов, общая сумма которых составила 6 млрд. сом [1].

С 2021 года новая программа «Мой дом 2021-2026» реализуется. В рамках проекта ГИК более 2,5 тыс. семей получили ипотеку в размере 6,2 млрд. сомов в рамках проекта [1].

Ипотечное кредитование и перспективы его развития в Кыргызской Республике играют важную роль в стимулировании жилищного строительства, экономического роста и общей финансовой стабильности в стране. Однако, несмотря на потенциальные преимущества хорошо функционирующего ипотечного рынка, для полной реализации его потенциала для отдельных граждан и экономики в целом необходимо решить некоторые вопросы. Одной из основных проблем ипотечного кредитования и его развития в Кыргызской Республике является отсутствие прозрачности и доверия между заемщиками, кредиторами и регулирующими органами. Отсутствие прозрачности и доверия связано со слабой законодательной базой, непоследовательными механизмами правоприменения и историей финансовой нестабильности в стране. Еще одной проблемой, связанной с развитием ипотечного финансирования в Кыргызской Республике, является ограниченная доступность и высокая стоимость долгосрочного финансирования. Это затрудняет предоставление финансовыми учреждениями доступных ипотечных кредитов заемщикам, особенно с низким и средним уровнем дохода [4].

Кроме того, среди потенциальных заемщиков наблюдается общая неосведомленность и непонимание сути ипотечного кредитования. Такое непонимание часто приводит к недопониманию и нереалистичным ожиданиям в отношении процесса ипотечного финансирования, включая такие требования, как первоначальный взнос, кредитоспособность и процентные ставки. Кроме того, отсутствие развитой системы кредитных бюро в Кыргызской Республике также является проблемой для развития ипотечного кредитования. Для преодоления этих проблем правительство Кыргызстана и финансовый регулятор приняли ряд мер, направленных на повышение прозрачности и доверия на ипотечном рынке и улучшение доступа к доступному долгосрочному финансированию. Эта политика включает в себя внедрение законодательства, связанного с ипотекой, направленного на обеспечение прозрачности, подотчетности и защиты прав потребителей.

Также были предприняты усилия по созданию системы кредитных бюро, которая обеспечит кредиторам доступ к надежной и актуальной кредитной информации, будет способствовать принятию более обоснованных кредитных решений и снизит риск невыполнения обязательств.

Благодаря целенаправленным политическим мерам и постоянным усилиям по просвещению как кредиторов, так и заемщиков, можно постепенно преодолеть эти проблемы и способствовать росту надежного и устойчивого ипотечного рынка, удовлетворяющего потребности всех слоев общества, включая малообеспеченные и среднеобеспеченные группы населения. В целом, развитие ипотечного кредитования в Кыргызской Республике будет способствовать росту экономики страны за счет предоставления доступных вариантов финансирования жилья более широкому кругу лиц и семей.

Отметим, что политика постоянно оценивалась и совершенствовалась для обеспечения эффективного решения проблем, стоящих перед ипотечным рынком в Кыргызской Республике. Это требует тесного сотрудничества между правительством, финансовыми регуляторами, кредиторами и другими заинтересованными сторонами для выявления областей, требующих улучшения, и реализации целевых мер по решению этих вопросов. Кроме того, политические меры должны регулярно контролироваться и оцениваться для определения их эффективности в достижении желаемых результатов. Это позволит вносить коррективы и исправления по мере необходимости для обеспечения дальнейшего успеха и роста ипотечного рынка в Кыргызской Республике.

Разработка надежной системы кредитного контроля, которая регистрирует кредитную историю заемщиков и их поведение при погашении кредита, также значительно повысит

прозрачность ипотечного рынка и позволит кредиторам принимать более обоснованные решения о кредитовании.

#### **Список использованной литературы:**

1. <https://gik.kg/ru/> - сайт государственной ипотечной компании.
2. [www.nbkr.kg](http://www.nbkr.kg) - Бюллетень НБКР с 2018 года.
3. Токтосунова Ч.Т. Анализ развития ипотечного кредитования в Кыргызской Республике //
4. Жилищные стратегии. — 2016. — Т. 3. — № 2. — С. 127–144.
5. Токтосунова Ч.Т. Анализ развития ипотечного кредитования в Кыргызской Республике //
6. Жилищные стратегии. — 2016. — Т. 3. — № 2. — С. 127–144.
7. Токтосунова Ч.Т. Анализ развития ипотечного кредитования в Кыргызской Республике II Жилищные стратегии. - 2016. - Т. 3. - № 2. - С. 127-144.
8. Эшманбетова Б.С., Макембаева Р.Б. Ипотечное Кредитование в Кыргызской Республике: Проблемы и пути их решения, статья в журнале Известия Иссyk-Кульского форума бухгалтеров и аудиторов стран Центральной Азии. Учредители: Общественное объединение "Иссyk-Кульский форум бухгалтеров и аудиторов стран Центральной Азии".2019 г. Страницы: 206-213.
9. [www.stat.kg](http://www.stat.kg).
- 10.

#### **List of references used:**

1. <https://gik.kg/ru/> - website of the state mortgage company.
2. [www.nbkr.kg](http://www.nbkr.kg) is the Bulletin of the NBKR since 2018.
3. Toktosunova Ch.T. Analysis of mortgage lending development in the Kyrgyz Republic //
4. Housing strategies. - 2016. — Vol. 3. — No. 2. — pp. 127-144.
5. Toktosunova Ch.T. Analysis of the development of mortgage lending in the Kyrgyz Republic //
6. Housing strategies. — 2016. — Vol. 3. — No. 2. — pp. 127-144.
7. Toktosunova Ch.T. Analysis of the development of mortgage lending in the Kyrgyz Republic II Housing strategies. - 2016. - vol. 3. - No. 2. - pp. 127-144.
8. Eshmanbetova B.S., Makembayeva R.B. Mortgage lending in the Kyrgyz Republic: Problems and ways to solve them, an article in the journal Izvestia of the Issyk-Kul Forum of Accountants and Auditors of Central Asian Countries. The founders: Public Association "Issyk-Kul Forum of Accountants and Auditors of Central Asian countries".2019 Pages: 206-213.
9. [www.stat.kg](http://www.stat.kg) .

УДК 336.01

**Субанкулова Перизат Калыбековна**  
Кыргыз Республикасынын Эл аралык университетинин  
улуу окуутучусу  
Джумагул Алышбаев атындагы Экономика Институтунун  
аспиранты

## **БАЙЛАНЫШСЫЗ ТӨЛӨМДӨРДҮН ТАРИХЫ: ӨТКӨН КЫЛЫМДАН БҮГҮНКҮЧҮГҮ ЧЕЙИН**

### **Аннотация**

Бул макалада өткөн кылымдан бүгүнкү күнгө накталай эмес төлөмдү колдонуунун өсүп жаткан темпи транзакциялардын натыйжалуулугун, ишенимдуулугун, коопсуздугун жана жылдамдыгын жогорулатуучу жаны технологияларды издегенге алып келди. Контактсыз технологиялар алыстан төлөмдөрдү жүргүзүүгө мүмкүндүк берет, бул накталай эмес төлөмдөрдү кыйла тездетет. Байланышсыз төлөм технологиясынан тышкары, мобилдик түзүлүштөрдү, анын ичинде QR коддорду колдонуу менен төлөмдөр дүйнө жүзү боюнча кеңири жайылды. Кыргыз Республикасында контактсыз төлөм инструменттери эл аралык төлөм системаларынын контактсыз банктык карталары түрүндө гана сунушталат, бирок банктык карттарды чыгаруунун жалпы көлөмүндө алардын үлүшү дагы деле анча чоң эмес.

**Негизги сөздөр:** Байланыш төлөмдөр, Near field communication, QR код, төлөм приборлору, Элкарт төлөм системасы, POS терминалдар, Europay + Mastercard + Visa.

**Субанкулова Перизат Калыбековна**  
старший преподаватель  
Международного университета Кыргызской Республики  
аспирантка  
Института Экономики имени Джумагула Алышбаева

## **ИСТОРИЯ БЕСКОНТАКТНЫХ ПЛАТЕЖЕЙ: С ПРОШЛОГО ВЕКА ДО НАШИХ ДНЕЙ**

### **Аннотация**

В данной статье рассмотрена история бесконтактных платежей с прошлого века до наших дней. Растущий темп использования безналичных платежей стал причиной поиска новых технологий, которые бы позволили повысить эффективность, надежность, безопасность и скорость осуществления операций. Бесконтактные технологии позволяют осуществлять платежи дистанционно, что существенно ускоряет проведение безналичных расчетов. Помимо технологии бесконтактных платежей в мире получили широкое распространение платежи с использованием мобильных устройств, в том числе QR-кодов. В Кыргызской Республике бесконтактные платежные инструменты представлены только в виде бесконтактных банковских карт международных платежных систем, но и их доля в общем объеме эмиссии банковских карт все еще незначительна.

**Ключевые слова:** Бесконтактные платежи, Near field communication, QR-код, платежные инструменты, платежная система “Элкарт”, POS-терминалы, Europay + Mastercard + Visa.

**Subankulova Perizat Kalybekovna**  
senior lecturer  
International University of the Kyrgyz Republic  
graduate student  
Institute of Economics named after Dzhumagul Alyshbaev

## THE HISTORY OF CONTACTLESS PAYMENTS: FROM THE PAST CENTURY TO THE PRESENT

### Abstract

This article discusses the history of contactless payments from the last century to the present day. The growing pace of the use of non-cash payments has led to the search for new technologies that would improve the efficiency, reliability, security and speed of transactions. Contactless technologies allow you to make payments remotely, which significantly speeds up non-cash payments. In addition to contactless payment technology, payments using mobile devices, including QR codes, have become widespread around the world. In the Kyrgyz Republic, contactless payment instruments are presented only in the form of contactless bank cards of international payment systems, but their share in the total volume of bank cards issuance is still insignificant.

**Keywords:** Contactless payments, Near field communication, QR code, payment instruments, Elcart payment system, POS terminals, Europay + Mastercard + Visa.

Бесконтактные платежи перестали быть экзотикой и прочно вошли в повседневную жизнь. Возможность совершать покупки в одно касание, расплачиваясь смартфоном или умными часами, появилась благодаря технологии NFC.

В ближайшее время этот формат расчетов может вытеснить не только наличные, но и классические банковские карты.

Что такое NFC и где ее используют?

Near field communication (NFC) - это технология беспроводной передачи данных. Она позволяет обмениваться информацией устройствам, которые находятся на расстоянии не более 10 сантиметров друг от друга. В основе лежит радиочастотный обмен, поэтому для применения NFC не нужен интернет: соединение устройств происходит автоматически, как только они оказываются в десятисантиметровой зоне действия. Когда человек подносит карту к торговому оборудованию на небольшое расстояние, сигнал с носителя считывается и происходит оплата.

Первый в истории случай широкого применения бесконтактной оплаты произошел в 1995 году в Южной Корее, где Автобусная транспортная ассоциация Сеула выпустила для пассажиров карту UPass. Она позволяла бесконтактно оплачивать поездки. В 1997 году технология бесконтактной оплаты появилась у компании Mobil: автовладельцы на заправках получили возможность экономить время, оплачивая топливо без очереди.

Первый международный стандарт для бесконтактных платежей банковскими картами в 1996 году совместно разработали компании Europay, Mastercard и Visa. Пройдет много лет, прежде чем стандарт внедрят в США, однако именно этот шаг станет причиной масштабного перехода продавцов на терминалы оплаты с бесконтактной технологией NFC.

В 2004 году компании Sony, Nokia и NXP Semiconductors создали некоммерческую ассоциацию NFC Forum, которая взяла на себя миссию распространить технологию на бытовую электронику, мобильные устройства и компьютеры. В том же году бесконтактные банковские карты появились в США, а спустя четыре года Mastercard, Visa и American Express запустили не только дебетовые, но и кредитные бесконтактные карты.

Два года спустя в продаже появилось первое в истории мобильное устройство с NFC-функционалом - телефон Nokia 6131. А вскоре бесконтактные платежи пришли в Россию. В 2013 году бесконтактную оплату внедрили в Московском метрополитене, на турникетах «Аэроэкспресса» и некоторых автобусных маршрутах Подмосковья.

Значительное влияние на развитие бесконтактных платежей оказала Универсиада в Казани, проходившая в том же 2013 году. Специально для нее выпустили мультисервисные бесконтактные карты, которые позволяли проходить на спортивные объекты, ездить на транспорте и покупать билеты на соревнования.

Почему смартфон смог заменить кошелек?

Пожалуй, сильнее прочих распространению NFC-платежей помогли технологические гиганты. Они логично рассудили, что иногда человек забывает дома кошелек, а вот смартфон всегда остается в кармане. Что, если оплачивать покупки можно будет, просто прислонив телефон

к терминалу? С такой идеей корпорация Google в 2011 году запустила Google Wallet - настоящий электронный кошелек, позволяющий отказаться от пластиковой карты ради телефона. В 2015 году его дополнили сервисом Android Pay, а в 2018-м обе системы заменили на Google Pay.

В 2014-м свой ответ Google представила Apple, разработавшая систему бесконтактной оплаты Apple Pay. Через год аналог появился у Samsung, при этом возможности Samsung Pay сразу были шире: сервис поддерживал не только NFC-платежи, но и оплату по терминалам, предназначенным для карт с магнитной полосой. Так ведущие игроки на рынке гаджетов поделили рынок Европы, США и России.

Наконец, в 2015 году внедрили технологию EMV (Europay + Mastercard + Visa) - международный стандарт для операций по банковским картам с чипом. Новый стандарт призван значительно повысить уровень безопасности транзакций. Появление такой технологии побуждает сотни тысяч компаний по всему миру перейти на терминалы с NFC-оплатой, так как теперь ответственность за возможную утечку данных клиентов возлагается на того участника в цепочке расчетов, кто не внедрил EMV.

Сервис легко настраивается: номер карты не хранится ни на смартфоне, ни на серверах платежных систем. При оплате достаточно поднести телефон или часы к платежному терминалу - вводить ПИН-код не требуется. После внедрения EMV фантастика стала реальностью: ситуация «забыл карту, не могу расплатиться» исчезла сама собой, а смартфоны и другие носимые устройства действительно заменили кошелек.

Есть и минус: небольшое количество торговых точек, чье оборудование поддерживает NFC. Но это вопрос времени. В последние годы и банки, и торговые сети активно развивают инфраструктуру для бесконтактных платежей.

Бесконтактные технологии позволяют осуществлять платежи дистанционно, что существенно ускоряет проведение безналичных расчетов. Помимо технологии бесконтактных платежей в мире получили широкое распространение платежи с использованием мобильных устройств, в том числе QR-кодов.

В Кыргызской Республике бесконтактные платежные инструменты представлены только в виде бесконтактных банковских карт международных платежных систем, но и их доля в общем объеме эмиссии банковских карт все еще незначительна.

Для развития бесконтактных технологий в Кыргызской Республике необходимо:

- увеличение объема эмиссии бесконтактных платежных инструментов (карты, электронные кошельки, смартфоны, брелки, кольца, браслеты, чипы и т.д.);
- увеличение количества POS-терминалов с функцией приема бесконтактных платежей в торгово-сервисных точках;
- обеспечение эмиссии бесконтактных банковских карт национальной платежной системы «Элкарт»;
- создание условий для развития сервисов, обеспечивающих выполнение операций оплаты с использованием мобильных устройств, в том числе QR-кодов.

Также необходимо учесть, что одним из приоритетных направлений государственной политики является поддержка детей. В рамках этой стратегии, учитывая восприимчивость детей к новым технологиям, а также актуальность вопросов финансовой грамотности, возникает необходимость выпускать целевые платежные инструменты для детей/школьников, позволяющие использовать их только в определенных местах в пределах установленных лимитов.

Данные инструменты позволят решить такую проблему, как использование детьми/школьниками наличных денег, выданных на питание, проезд и другие нужды не по назначению, путем внедрения запуска специальных бесконтактных платежных карт для школьников и учащихся, например, «карта школьника/учащегося», с возможностью расплачиваться ими только в общественном транспорте, определенном ограниченном круге торгово-сервисных предприятий и т.д., а также соответствующими лимитами и ограничениями (например, запрет на обналичивание, запрет на перевод денежных средств на другие карты и инструменты).

К тому же снижение порога возраста для получения платежной карты/электронного кошелька/использования QR-кода позволит повысить финансовую грамотность у школьников и учащихся.

На сегодняшний день национальная платежная система «Элкарт» последовательно формирует систему мобильных и бесконтактных платежей, основанную на международных стандартах.

С 1 марта 2019 года оператором национальной платежной системы «Элкарт» ЗАО «Межбанковский процессинговый центр» уже запущен проект по совершению платежей с использованием QR-кода (двухмерного штрих-кода) через мобильное приложение «Элкарт Мобайл», что позволяет торговым точкам принимать платежи в безналичной форме посредством мобильного телефона.

С 2020 года реализовывается проект по эмиссии карт «Элкарт» с технологией бесконтактных платежей, который предоставит картодержателям новый и современный платежный продукт. Внедрение проекта положительно отразится на привлекательности и популярности карт «Элкарт» при ежедневном использовании для оплаты текущих расходов, например, в общественном транспорте, в торгово-сервисных предприятиях и т.п.

В 2022 году шесть банков КР заявили о внедрении Google Pay – это простой и быстрый способ оплаты покупок в магазинах и онлайн сервисах, что позволило расплачиваться с помощью телефонов и гаджетов в одно касание на базе платежной системы Visa.

На сегодняшний день только восемь банков из 23 внедрили систему платежей через Google Pay, об этом стало известно 25 мая 2023 года в ходе Бишкекского международного финансового форума (BIFF 2023). Данная технология была запущена в таких банках как, «Бай-Тушум», «Керемет Банк», «Бакай Банк», «Мбанк», «РСК банк», «Халык банк», «Оптим Банк» и КИСВ [2].

Таким образом, растущий темп использования безналичных платежей стал причиной поиска новых технологий, которые бы позволили повысить эффективность, надежность, безопасность и скорость осуществления операций.

Бесконтактные технологии позволяют проводить платежи дистанционно, без непосредственного взаимодействия терминала в торговой точке и платежной карты, что существенно ускоряет проведение безналичных расчетов. В Кыргызстане банки уже выпускают бесконтактные платежные карты, однако их доля в общем объеме эмиссии карт пока незначительна.

#### **Список использованной литературы:**

1. RBK. Новости экономики. Мнение экспертов о безналичной платежной системе: rbc.ru
2. Интернет источник: <https://economist.kg/novosti/2023/05/25/kakie-banki-kyrgyzstana-vnedrili-sistemu-google-pay-spisok/?ysclid=ltbcpkqbxv585912813>

#### **List of references used:**

1. RBK. Economic news. Expert opinion on the cashless payment system: rbc.ru
2. Internet source: <https://economist.kg/novosti/2023/05/25/kakie-banki-kyrgyzstana-vnedrili-sistemu-google-pay-spisok/?ysclid=ltbcpkqbxv585912813>

УДК: 338.1(575.2)

**Ташиева Венера Байышбековна**  
Кыргыз Республикасынын Президентине  
караштуу Жусуп Абдрахманов атындагы  
мамлекеттик башкаруу академиясынын  
аспиранты

## **ЭМГЕК МИГРАНТТАРДЫН АКЧА КТОРУУЛАРЫНЫН ЖАЛАЛ-АБАД ОБЛУСУНУН СОЦИАЛДЫК-ЭКОНОМИКАЛЫК ӨНУГҮҮСҮНӨ ТИЙГИЗГЕН ТААСИРИ**

### **Аннотация**

Макалада эмгек мигранттарынын акча которуулары Жалал- Абад облусунун социалдык-экономикалык өнүгүүсүнө тийгизген таасири каралды, Кыргыз Республикасынын тышкы мигшрациялык абалы тандалды жана миграциянын факторлору аныкталды, мындан тышкары макалада Кыргыз Республикасынын эмгек мигранттарынан которулган акча каражаттары талданды жана эмгек мигранттарынан которулган акча каражаттарын натыйжалуу колдонуу сунуштары берилди.

**Негизги сөздөр:** миграция, акча которуулар; эмгек мигранттары; акча агымы; жакырчылыкты жоюу; социалдык-экономикалык өнүгүү; миграциялык процесстер; тобокелдиктерди диверсификациялоо.

**Ташиева Венера Байышбековна**  
аспирант  
Академии государственного  
управления при Президенте Кыргызской  
Республики имени Жусупа Абдрахманова

## **ВЛИЯНИЕ ДЕНЕЖНЫХ ПЕРЕВОДОВ ТРУДОВЫХ МИГРАНТОВ НА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ДЖАЛАЛ-АБАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **Аннотация**

В статье рассмотрены влияние денежных переводов трудовых мигрантов на социально - экономическое развитие Джалал-Абадской области, анализированы внешнее миграционное состояние Кыргызской Республики и выявлены миграционные факторы, а также в работе анализированы денежные переводы трудовых мигрантов Кыргызской Республики и предложены рекомендация по эффективному использованию денежных переводов трудовых мигрантов.

**Ключевые слова:** миграция, денежные переводы; трудовые мигранты; денежный поток; сокращение бедности; социально-экономическое развитие, миграционные процессы; диверсификация риска.

**Tashieva Venera Baishbekovna**  
graduate student  
of the Academy of Public Administration  
under the President of the Kyrgyz Republic  
named after Zhusup Abdrahmanov

## **INFLUENCE OF MONEY TRANSFERS FROM LABOR MIGRANTS ON THE SOCIO- ECONOMIC DEVELOPMENT OF JALAL-ABAD REGION**

### **Abstract**

The article examines the impact of remittances from labor migrants on the socio-economic development of the Jalal-Abad region, analyzes the external migration situation of the Kyrgyz Republic and identifies migration factors, and also analyzes remittances from labor migrants in the Kyrgyz Republic and proposes recommendations for the effective use of remittances from labor migrants.



**Key words:** migration, remittances; labor migrants; cash flow; poverty reduction; socio-economic development, migration processes; risk diversification.

С получением независимости и спереходом к рыночной экономике в Кыргызской Республике появились трудовые мигранты. Основными причинами массовой трудовой миграции связаны с напряженностью социально-экономической обстановки, общественно-политической нестабильностью и природно-географической уязвимостью региона.

С юга страны а именно с Джалал-Абадской области развал сельского хозяйства, нехватка удобрений, техники и затруднение сбыта производимых товаров толкнуло жителей сел переселиться на поисках работы в города и за рубеж. За последние 10 лет примерно треть всего населения республики поменяло свое место жительства. И в связи с экономической трудностью с юга региона люди начали эмигрироваться в соседние страны как Россия, Казахстан. А в связи событиями в 2010 году в Джалал-Абадской области миграция людей выросла в разы, так как бизнес и малый бизнес нашего населения остановилась, в некоторых местах вообще перестала существовать и жителям стало тяжелее жить. Многие здания и сооружения были сожжены. Безработный юг, безработная молодежь, безработное население выдавливается из сельской местности мигрирует в города и за границу в поисках работы и улучшения жизни. В связи с этим мигранты вынуждены работать и присылать деньги семьям.

Миграция - естественное проявление мобильности человека, мотивированное его стремлением к улучшению условий своего существования, к более полному и надежному удовлетворению своих потребностей.<sup>38</sup> Миграция – процесс передвижения населения через международную границу либо в пределах страны. Миграция охватывает любой вид перемещений, независимо от их продолжительности, состава и причин; миграция включает передвижение беженцев, перемещенных лиц, выселенных людей и экономических мигрантов<sup>39</sup>. Трудовая миграция - передвижение людей из своей страны в другую с целью найма на работу. В большинстве стран трудовая миграция регулируется национальным миграционным законодательством. Кроме того, некоторые страны играют активную роль в регулировании внешней трудовой миграции и создании благоприятных условий для своих граждан за рубежом.

Как известно, миграция сегодня играет важную роль в жизни стран СНГ, обеспечивая развитие территории страны и перераспределение населения и трудовых ресурсов. В последние годы миграция населения не обеспечила перераспределения населения на территориях различных стран для сбалансирования спроса и предложения на рынке труда.

Положительные стороны миграции:

снижение напряженности на национальном рынке труда (трудовая миграция позволяет почти в 2 раза снизить уровень безработицы в стране);

– трудовые мигранты за рубежом приобретают новые знания и опыт, осваивают новые технологии, приобщаются к новым стандартам организации производства, которые могут применить в работе по возвращении на родину;

– значительные финансовые поступления денежных переводов трудящихся-мигрантов (так, за 2013 год переводы по межбанковским трансфертам составили около 2 млрд 270 млн долларов США из них 1 млрд 908 млн долларов США является чистым притоком).

Отрицательные стороны миграции:

– ухудшение состояния демографических показателей;

– фактор потери специалистов и квалифицированных рабочих кадров;

– обострение проблем института семьи, социальное сиротство и т.п.;

– обезлюживание отдаленных регионов и как следствие локальные конфликты на приграничных территориях (Узбекистан, Таджикистан).

Таблица 1 Внешняя миграция населения Кыргызской Республики по государствам прибытия (выбытия) (человек)<sup>40</sup>

<sup>38</sup> Бондырева С.К., Колесов Д.В. Миграция: сущность и явление, - Москва – Воронеж, 2004

<sup>39</sup> Международной Организации по Миграции

<sup>40</sup> Кыргызстан в цифрах. [Текст]: стат. сб. – Бишкек: Нацстатком Кырг. Респ. 2022г

Страны	2020г			2021г		
	Число выбивших	Число прибывших	миграционный прирост, отток (+, -)	Число выбивших	Число прибывших	миграционный прирост, отток (+, -)
Всего в том числе:	5 822	961	-4 861	8 998	8 229	-769
Страны СНГ	5649	940	-4861	8583	7526	-1057
Россия	3792	242	-3550	6066	6006	-60
Казахстан	1664	74	-1590	2392	468	-1924
Узбекистан	161	248	87	81	553	472
Другие страны СНГ	32	376	-192	44	499	-455
Страны вне СНГ	173	21	-152	415	703	288

Из таблицы 1 видно, что в 2021г.наибольшее количество трудовых мигрантов находятся в России 67,4% из всех мигрантов и в Казахстане-29,0%

В последние годы отмечается возрастание влияния объемов денежных трансфертов трудовых мигрантов на социально-экономическую ситуацию в республике. Переводы мигрантов позволяют снизить влияние международных финансовых институтов. Дополнительные валютные поступления от мигрантов позволяют Кыргызстану применять модели развития страхования национальной экономики за счет трансфертов от трудовых мигрантов. Денежные переводы мигрантов компенсируют спрос на валюту в условиях роста открытости рынков и внутренней либерализации экономики, переводы снижают темпы инфляции. Денежные переводы мигрантов – это стабильный источник поступления иностранной валюты в республику. Они смягчают действие мировых экономических кризисов.

Денежные переводы мигрантов поступали устойчиво и даже увеличились, несмотря на экономические кризисы. Очень часто инфляция в республике ведет к росту миграционных переводов, так как мигранты стремятся поддержать родственников в более сложных условиях.

Таблица 2. Денежные переводы трудовых мигрантов Кыргызской Республики (млрд. долларов США)

Денежные переводы	2019г.	2020г.	2021г.	2022г.
всего	2,4	2,3	2,756	2,928

Как видно из таблицы 2 денежные переводы мигрантов поступали устойчиво и даже увеличились, несмотря на экономические кризисы. Очень часто инфляция в республике ведет к росту миграционных переводов, так как мигранты стремятся поддержать родственников в более сложных условиях. По данным Национального банка КР, в 2022 году соотечественники перевели в Кыргызстан \$2 миллиарда 928,2 миллиона. Более 97% денежных переводов пришлось на Россию – \$2 миллиарда 780,2 миллиона. Для сравнения, в 2021-м мигранты перечислили в КР \$2,7 миллиарда и 97% – также из РФ.

Иностранные инвесторы вкладывают свои капиталы при благоприятной экономической ситуации, а переводы деньги, посланные мигрантами родственникам, живущим в Кыргызстане, зависят от обязательств между мигрантами и их семьями и поэтому переводы являются более устойчивым потоком, чем другие потоки капиталов в республику. Семьи, получающие переводы имеют склонность к сбережению выше, чем у других семей и следовательно, переводы могут в значительной мере содействовать экономическому развитию путем увеличения сбережений населения. Воздействие переводов на экономику зависит от склонности населения к сбережению. Развитие банковской сети, стимулирующей сбережения населения, позволяет сберегать денежные переводы мигрантов и направлять их на развитие экономики юга Кыргызстана и следовательно содействует снижению уровня бедности. Миграция применяется как средство диверсификации риска. Желание обеспечить будущие поступления в семейный бюджет подталкивает на миграцию членов семьи.

Диверсификация риска – это важный стимул для миграции. Мигрант играет роль страховщика доходов семьи, переводя деньги тогда, когда это необходимо. Переводы – это самостоятельный страховой механизм для Кыргызстана, имеющий место благодаря мигрантам,

проживающим и работающим за рубежом. Мигрантские переводы становятся средством финансирования малого бизнеса, инвестирования микропредприятий. Зачастую в сельском хозяйстве мелкие предприятия не имеют средств для перехода от семейного производства к товарному и эту проблему может решить миграция, миграционные переводы. Необходимо дальнейшее изучение механизмов влияния денежных переводов мигрантов на финансово-экономическую сферу Кыргызстана. Нужно изучать препятствия для эффективного использования переводов и пути их преодоления в целях создания жизнеспособных моделей экономического развития стран, принимающих переводы мигрантов<sup>41</sup>.

Исследование семей мигрантов показало общую картинку влияния денежных переводов на их семейный бюджет, а также на развитие и улучшение жизни в регионе. Переводы родных составляет важную часть инвестиций в малый бизнес и сельскохозяйственное производство. Изменения с годами в лучшую сторону, это и есть изменение села, аильного аймака и развитие региона.

– во первых: нарастание ежемесячного темпа экономического роста в семье, контроль расходов в деньгах.

– во вторых: ежемесячный приток иностранной инвестиции.

– в третьих: улучшение человеческого развития, обеспечение школьников и студентов а также вклад на образование. Ведь образование является одним из самых важных направлений для сокращения бедности и экономического роста.

– в четвертых: реформа в семейном бюджете, формирование семьи для будущего развития региона.

– в пятых: решение всех проблем, выход с ограниченности и нехватки.

– в шестых: организация общественных работ во благо развития региона, помощь недостающим семьям.

В настоящее время в правительственных кругах Кыргызстана, в общественном мнении превалирует положительная оценка роли внешней трудовой миграции. Государственные органы управления республики признали особое значение трудовой миграции в социально-экономическом развитии страны. Финансовые поступления от внешней трудовой миграции признаны как фактор устойчивого экономического развития и снижения уровня бедности. Внешняя трудовая миграция дает возможность сотням тысяч граждан Кыргызстана выжить в условиях экономического кризиса, снимает напряженность на национальном трудовом рынке труда и дает основу для обеспечения социальной стабильности в республике<sup>42</sup>.

Финансовые потоки трудовой миграции оказывают сильное влияние на темпы социально-экономического развития южных областей республики. Однако, по причине неэффективного использования переводов трудовых мигрантов в Кыргызской Республике назрела острая необходимость в создании условий и механизмов трансформации денег трудовых мигрантов. Поскольку не существует действенных механизмов сбережения переводов, большая часть переводных денег уходит на текущее потребление. Развитие потенциала денежных переводов трудовых мигрантов и рационализация структуры их перераспределения в Кыргызстане возможны на основе создания системы мотивирования для инвестирования значительных денежных средств в экономику нашей страны.

На наш взгляд, для эффективного использования денежных переводов мигрантов необходимо:

– денежные переводы способствуют увеличению как конечного потребления домохозяйств, так и импорта товаров, но в то же время конечный эффект от влияния денежных переводов на внутренний валовой продукт Кыргызской Республики является позитивным, хотя и в незначительной степени.

– необходимо создать финансовые инвестиционные механизмы на местах, чтобы мигранты имели возможность инвестирования в финансовые инструменты, которые гарантированы государством.

<sup>41</sup> <https://cyberleninka.ru/article/n/vliyanie-denezhnyh-perevodov-trudovyh-migrantov-na-sotsialno-ekonomicheskoe-razvitie-kyrgyzstana>

<sup>42</sup> <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-vneshney-trudovoy-migratsii-naseleniya-kyrgyzstana>

– необходимо создать условия перевода денег трудовых мигрантов.

**Список использованной литературы:**

1. Кумсков, Г.В. Международная трудовая миграция как фактор социальноэкономического развития [Текст] / Г.В. Кумсков, Д.А. Беспалов; под. ред. Н.Х. Кумсковой. – Бишкек: КРСУ, 2010
2. Кыргызстан в цифрах [Текст]: стат. сб. – Бишкек: Нацстатком Кырг. Респ., 2022. – 355 с
3. Беспалов Д. А. Влияние денежных переводов трудовых мигрантов на социально-экономическое положение в Кыргызской Республике // Вестник КРСУ.- 2009.- Т. 9, № 8.- С. 33-35.
4. <https://cyberleninka.ru/article/n/vliyanie-denezhnyh-perevodov-trudovyh-migrantov-na-sotsialno-ekonomicheskoe-razvitie-kyrgyzstana>
5. <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-vneshney-trudovoy-migratsii-naseleniya-kyrgyzstana>

**List of references used:**

1. Kumskov, G.V. International labor migration as a factor of socio-economic development [Text] / G.V. Kumskov, D.A. Bespalov; under. ed. N.H. Kumsikova. – Bishkek: KRSU, 2010
2. Kyrgyzstan in numbers [Text]: stat. Sat. – Bishkek: National Statistics Committee of the Kyrgyz Republic. Rep., 2022. – 355 p.
3. Bespalov D. A. The influence of remittances of labor migrants on the socio-economic situation in the Kyrgyz Republic // Bulletin of the KRSU. - 2009. - Vol. 9, No. 8. - P. 33-35.
4. <https://cyberleninka.ru/article/n/vliyanie-denezhnyh-perevodov-trudovyh-migrantov-na-sotsialno-ekonomicheskoe-razvitie-kyrgyzstana>
5. <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-vneshney-trudovoy-migratsii-naseleniya-kyrgyzstana>

УДК: 336.717.3

**Макембаева Каныкей Искендербековна**  
 Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу  
 Жусуп Абдрахманов атындагы  
 Мамлекеттик башкаруу академиясынын  
 экономика илимдеринин кандидаты, доценттин м. а.

**Доолоталиева Адинай Эрнисовна**  
 Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу  
 Жусуп Абдрахманов атындагы  
 Мамлекеттик башкаруу академиясынын  
 магистранты

## КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН КОММЕРЦИЯЛЫК БАНКТАРЫНЫН ДЕПОЗИТТИК САЯСАТЫН ЗАМАНБАП ШАРТТАРДА ТАЛДОО

### Аннотация

Макалада коммерциялык банктардын депозиттик саясатын түзүүнүн өзгөчөлүктөрү жана тенденциялары заманбап шарттарда банк тутумунун ресурстук базасынын туруктуулугунун факторлорунун бири катары каралат. Кыргыз Республикасынын коммерциялык банктарынын депозиттик базасын деталдуу талдоонун негизинде, өсүш арымынын төмөндөшүнүн себептери жана көбүрөөк мөөнөттөгү депозиттердин үлүшү жана өлкөнүн депозит рыногунун мындан аркы өсүү перспективалары аныкталган.

**Негизги сөздөр:** депозит; аманат; депозиттик база; депозиттик саясат; депозиттерди камсыздандыруу; ресурстук база; финансылык ортомчулук; сактоого ык.

**Макембаева Каныкей Искендербековна**  
 кандидат экономических наук, и. о. доцента  
 Академии государственного управления при Президенте  
 Кыргызской Республики имени Жусупа Абдрахманова

**Доолоталиева Адинай Эрнисовна**  
 магистрант  
 Академии государственного управления при Президенте  
 Кыргызской Республики имени Жусупа Абдрахманова

## АНАЛИЗ ДЕПОЗИТНОЙ ПОЛИТИКИ КОММЕРЧЕСКИХ БАНКОВ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

### Аннотация

В статье рассматриваются особенности и тенденции в формировании депозитной политики коммерческих банков в современных условиях, как одного из факторов стабильности ресурсной базы всей банковской системы. На основе детального анализа депозитной базы коммерческих банков Кыргызской Республики определены причины снижения темпов роста и доли депозитов большей срочности и дальнейшие перспективы роста рынка депозитов страны.

**Ключевые слова:** депозит; сбережения; депозитная база; депозитная политика; страхование депозитов; ресурсная база; финансовое посредничество; склонность к сбережениям.

**Makembaeva Kanykei Iskenderbekovna**  
 candidate of economic sciences, acting associate professor  
 of the Academy of Public Administration  
 under the President the Kyrgyz Republic  
 named after Zhusup Abdrahmanov

Doolotalieva Adinai Ernisovna

master's student

of the Academy of Public Administration  
under the President the Kyrgyz Republic  
named after Zhusup Abdrahmanov

## ANALYSIS OF DEPOSIT POLICY OF COMMERCIAL BANKS OF THE KYRGYZ REPUBLIC IN MODERN CONDITIONS

### Annotation

This article considers the features and trends in the formation of deposit policy of commercial banks in modern conditions, as one of the factors of stability of the resource base of the entire banking system. Based on a detailed analysis of the deposit base of commercial banks of the Kyrgyz Republic, the reasons for the decline in growth rates and the share of deposits of greater maturity and further prospects for the growth of the deposit market of the country were determined.

**Keywords:** deposit; savings; deposit base; deposit policy; deposit insurance; resource base; financial intermediation; saving propensity.

Повышение финансовой устойчивости коммерческих банков во многом определяется упрочением их ресурсной базы. Однако возможности коммерческих банков по привлечению депозитов, в частности сбережений населения, во многом зависят от уровня доходов населения, инфляции, стабильности рынка в целом и состояния экономики. В настоящее время наблюдаемая на банковском рынке Кыргызской Республики тенденция снижения доли депозитов с большими сроками в пользу депозитов меньшей срочности и депозитов до востребования вызывает определенную обеспокоенность в отношении прочности ресурсной базы коммерческих банков.

В этой связи важно принятие мер по дальнейшему повышению доверия населения к банковской системе и обеспечению финансовой и социальной стабильности в стране на фоне внешних вызовов, связанных с финансовым кризисом в мире. В упрочении ресурсной базы коммерческих банков, а, следовательно, и удешевлении, заинтересованы не только сами банки, но и государство, бизнес и население, которым были бы доступны длинные и дешевые кредиты. В ряду мероприятий по развитию рынка депозитов совсем недавно повышен размер страховой суммы с 200 тысяч сом до 1 млн сом, эффект от которого получим по прошествии времени.

Депозитные операции коммерческих банков Кыргызской Республики представлены широким спектром удобных и выгодных инструментов для банковских клиентов. Депозиты коммерческих банков в Кыргызской Республике в период 2015-2022 годы имеют восходящую динамику развития (рис.1).

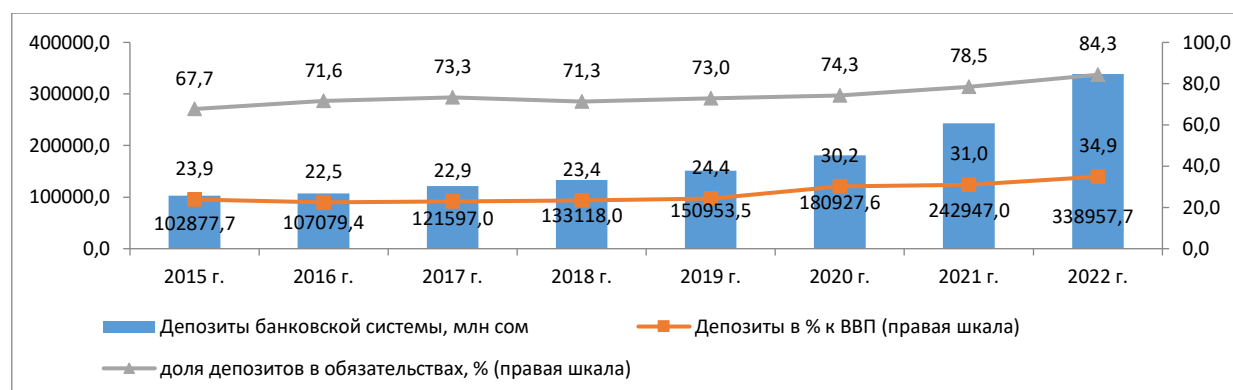


Рис.1. Динамика депозитов банковской системы Кыргызской Республики<sup>43</sup>

<sup>43</sup> Источник: данные НБКР.

За анализируемый период их объём возрос в более чем 3 раза. Показатель отношения депозитов к ВВП также с 2016 года имеет устойчивый тренд роста и по итогам 2022 года составил 34,9%. Этот показатель, выступая одним из основных показателей уровня финансового посредничества банковской системы, свидетельствует о положительных изменениях, происходящих на рынке депозитов Кыргызской Республики.

Значительный рост показателя уровня финансового посредничества по депозитам произошел в 2020 году, что продиктовано с одной стороны значительным ростом депозитной базы банковской системы, что можно проследить на рисунке, и снижением ВВП Кыргызской Республики по сравнению с 2019 годом. В последующие годы тенденция сохранена и по итогам 2022 года объём депозитов банковской системы страны достиг 338,957 млрд. сом.

Депозиты, как ранее отмечено, выступают основой ресурсной базы коммерческих банков для проведения активных операций. Их доля во всех обязательствах банковской системы находится в среднем на уровне 75%, причем следует отметить, что за анализируемый период показатель возрос с 67,7% в 2015 году до 84,3% в 2022 году. При этом темпы роста обязательств и депозитов находятся на одном уровне.

Депозиты в национальной и иностранной валютах имеют разнонаправленный тренд развития (рис.2).

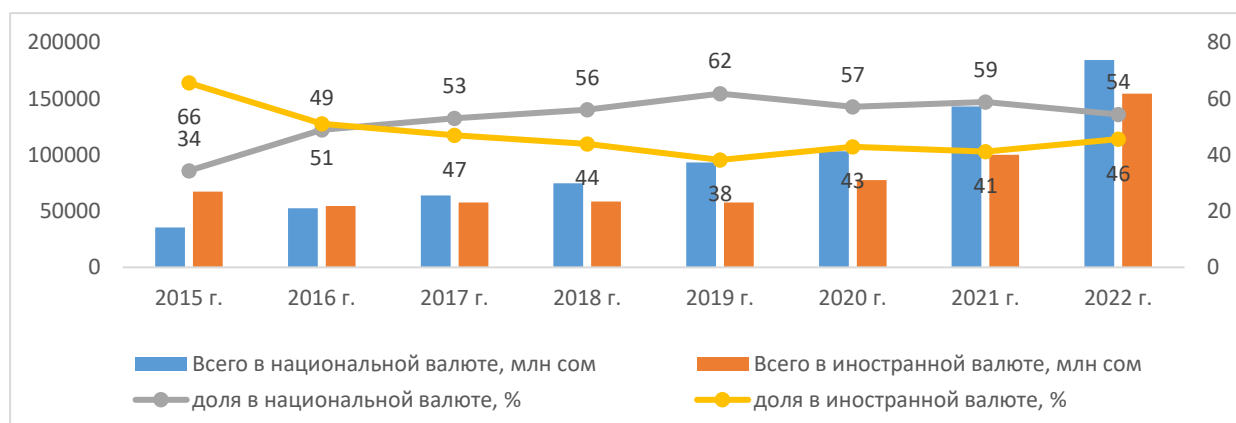


Рис.2. Динамика и структура депозитов банковской системы Кыргызской Республики в разрезе валютах<sup>44</sup>

Если в 2015 году преобладали депозиты в иностранной валюте, то в следующие годы видно их снижение или рост умеренными темпами. Депозиты в национальной валюте, наоборот, имея низкий уровень в 2015 году, в последующие годы росли значительными темпами. В общей сложности, все это вместе дало значительный рост депозитов банковской системы за изучаемый период. Депозитная политика коммерческих банков Кыргызской Республики этого периода строилась в соответствии со взятой правительством республики политикой дедолларизации экономики. НБКР в этот период также были приняты меры по снижению зависимости экономики от иностранной валюты, как реструктуризация ипотечных кредитов в иностранной валюте, повышение нормы резервирования по депозитам в иностранной валюте и ее снижение по депозитам в национальной валюте.

В результате проведения ранее обозначенных мер и в соответствии с депозитной политикой коммерческих банков сложилась структура депозитов в разрезе валют в пользу национальной валюты. Если в 2015 году депозиты в национальной валюте составляли всего 34,4% от всех депозитов, то в уже в 2016 году они стали составлять 49%, в последующем замечен значительный рост удельного веса депозитов в национальной валюте во всех депозитах, однако в 2020 году виден рост доли депозитов в иностранной валюте. Это явилось следствием роста курса доллара в апреле месяце до 85 сом за 1 доллар, когда владельцы счетов, несмотря на разницу в процентных ставках, все же приняли решения хранить свои сбережения в более устойчивых валютах, нежели сом. Рост доли депозитов в иностранных валютах в банковской статистике можно также объяснить

<sup>44</sup> Источник: данные НБКР.



все тем же ростом курса доллара, когда сумма депозитов в иностранной валюте в пересчёте на сомы растет за счет курсовой разницы.

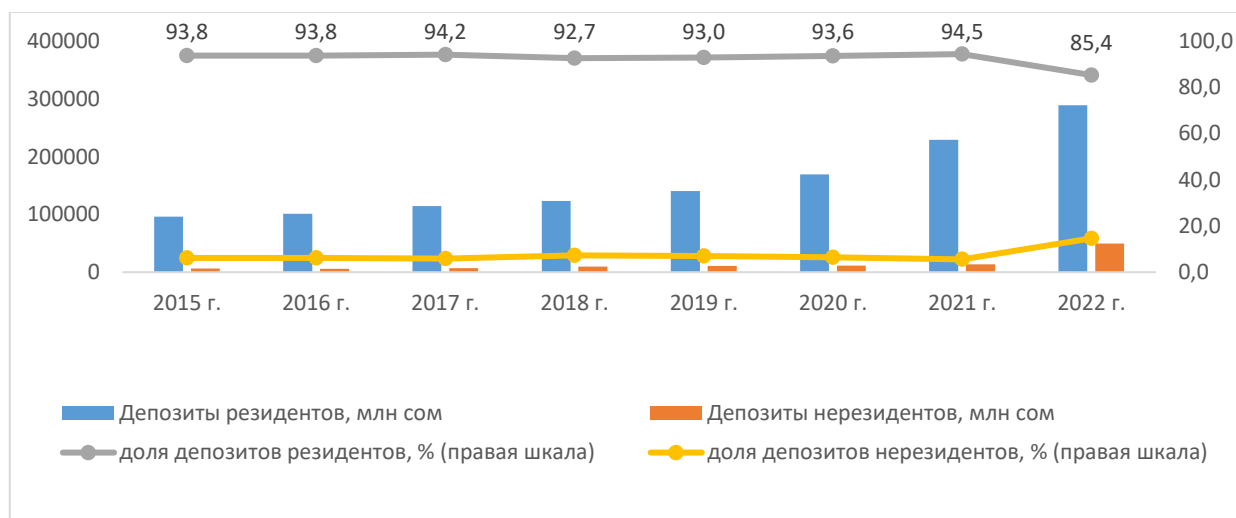


Рис.3. Динамика и структура депозитов по видам владельцам в банковской системе Кыргызской Республики<sup>45</sup>

Если анализировать объём и структуру депозитов по владельцам в зависимости от резидентства, то во все годы анализируемого периода доля депозитов нерезидентов составляла порядка 7-8% всех депозитов, между тем в 2022 году виден заметный рост их объёма и доли во всех депозитах банковской системы Кыргызской Республики до 14,6%, причем наибольший рост произошел по депозитам до востребования. Во-первых, такая ситуация объясняется притоком капиталов релокантов из России и, во-вторых, оживлением экономических процессов, ростом доверия нерезидентов к банковской системе страны в целом.

Среди депозитов юридических лиц наибольший рост приходится на расчетные счета юридических лиц, оно и понятно, банковское обслуживание юридических лиц происходит именно через эти счета. Особенно их объём возрос начиная с 2020 года и по итогам 2022 года составил 130769 млн сом или почти 38,5% всех депозитов резидентов по республике. Положительной тенденцией является рост срочных депозитов со стороны юридических лиц.



Рис.4. Структура депозитов юридических лиц (резидентов) Кыргызской Республики по видам<sup>46</sup>

<sup>45</sup> Источник: данные НБКР.

<sup>46</sup> Источник: данные НБКР.



В структуре депозитов юридических лиц, чего и следовало ожидать преобладают расчетные счета, доля которых имеет тенденцию ежегодного роста. Неустойчив показателю доли срочных счетов и с каждым годом сокращается доля депозитов до востребования юридических лиц.

Среди депозитов физических лиц наибольший рост наблюдается по депозитам до востребования, объём которых по итогам 2022 года достиг 65093 млн сом. Срочные депозиты в начале анализируемого периода по объёму превышали депозиты до востребования, однако в 2022 году темп их роста сократился по сравнению с предыдущими годами.

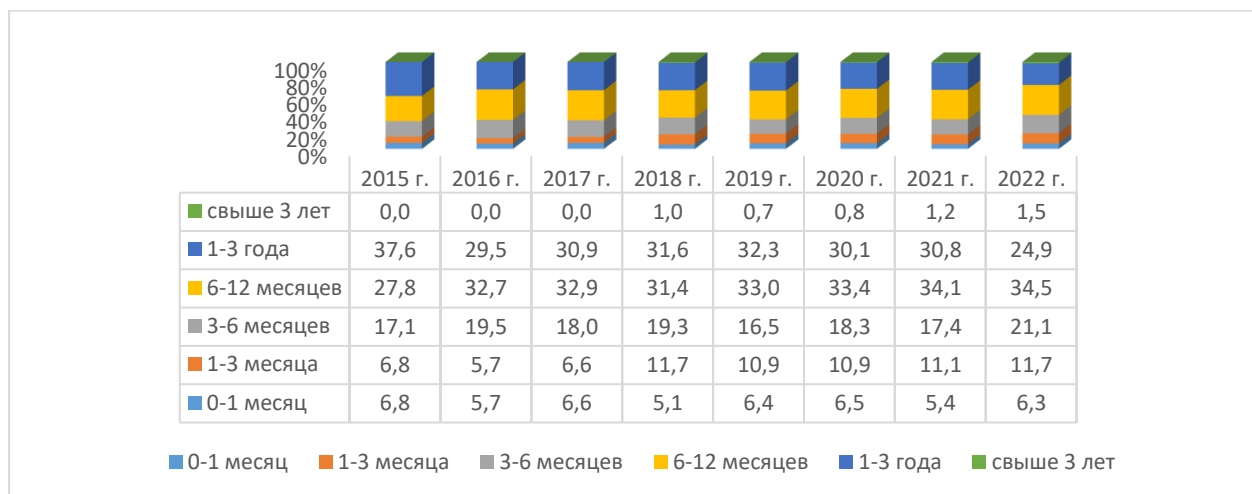


Рис.5. Структура депозитов физических лиц (резидентов) в банковской системе Кыргызской Республики по видам<sup>47</sup>

В начале анализируемого периода наибольшую долю в депозитах физических лиц составляли срочные депозиты – 56,9%. Между тем в последующие годы этот показатель начал снижаться и по итогам 2022 года составил 46,6% всех депозитов, против 56,9% в начале анализируемого периода. Ранее было отмечено, что темп роста данного вида депозитов физических лиц в 2022 году снизился. В целом, это говорит об отрицательной тенденции, когда население с меньшей охотой открывает срочные счета в банках, чему подталкивает инфляция и, соответственно, снижение уровня доходов населения. В итоге население вынуждено больше тратить и меньше сберегать. При этом доля депозитов до востребования возросла с 41,1% в 2015 году, 50,3% в 2022 году, в настоящее время они выступают наиболее востребованным со стороны населения способом хранения денег в банках. Доля расчётных счетов физических лиц незначительна, как и сама абсолютная сумма.

Анализируемые данные показали, что наиболее популярными среди населения являются депозиты сроком 6-12 месяцев, динамика их роста стабильная на протяжении всего анализируемого периода. Следом идут депозиты сроком от 1 до 3 лет, однако, в 2022 году они заметно сократились по сравнению с предыдущим годом. Депозиты сроком погашения от 3 до 6 месяцев, наоборот, в 2022 году значительно возросли. Депозиты сроком погашения 0-1 месяц и 1-3 месяца незначительны. Еще меньше объём депозитов свыше 3 лет, которые в официальной банковской статистике стали выделяться только с 2018 года.

<sup>47</sup> Источник: данные НБКР.



**Рис.6. Структура срочных депозитов физических лиц (резидентов) в банковской системе Кыргызской Республики в разрезе сроков<sup>48</sup>**

Наибольшую долю в срочных депозитах физических лиц занимают депозиты сроком погашения 6-12 месяцев, и в этой связи подтверждается ранее сделанный вывод о том, что они являются наиболее популярными среди населения. Учитывая, что депозиты сроком погашения 1-3 года также занимают заметную долю, хотя их доля и снижается по годам, следует отметить, что эти два вида срочных депозитов популярны, поскольку риск, содержащийся в них перекрывается уровнем процентной ставки по ним. Также заметна доля депозитов 3-6 месяцев, которые занимают по итогам 2022 года 21,1%. Несмотря на то, что в абсолютной сумме депозиты сроком 1-3 месяца растут умеренными темпами, их доля растет и по итогам 2022 года составляет 11,7%. Пока незначительна доля депозитов сроком погашения свыше 3 лет.

Немаловажную роль в депозитной политике коммерческих банков играет процентная ставка. Наиболее высоки были ставки по срочным депозитам, в частности свыше 1-3 лет, которые также к концу анализируемого периода снизились. Следует отметить, что по срочным депозитам свыше 1-3 лет снижение ставки в последние годы произошло по сравнению с началом более заметное, нежели по депозитам сроком менее 1 года.

Это характеризовало депозитную политику коммерческих банков как менее эффективную, необходимо повышать привлекательность долгосрочных депозитов для упрочения ресурсной базы. В последние два года анализируемого периода в связи с ростом учетной ставки НБКР и удорожанием ресурсов на финансовом рынке, процентные ставки по всем депозитам повысились.

**Выводы:**

Депозиты коммерческих банков в Кыргызской Республике в период 2015-2022 годы возросли в более чем 3 раза и по итогам 2022 года достигли 388,95 млрд. сом, что по отношению к ВВП составила 34,9%, свидетельствуя в целом о положительных изменениях, происходящих на рынке депозитных услуг.

Депозитная политика коммерческих банков Кыргызской Республики этого периода строилась в соответствии с взятой правительством республики и НБКР политикой дедолларизации экономики, что привело к значительному изменению структуры депозитов в разрезе валют. Если в 2015 году депозиты в национальной валюте составляли 34,4% от всех депозитов, то к 2022 году – 54,4%, однако с 2020 года заметен рост доли депозитов в иностранной валюте. Данный факт говорит о том, что поведение вкладчиков очень чувствительно к состоянию рынка, особенно к изменению курса национальной валюты.

Соотношение депозитов физических и юридических лиц по итогам 2022 года составило 47,2 и 52,8% соответственно, хотя в период 2016-2019 годы ситуация была обратной, когда депозиты физических лиц составляли 55,5% всех депозитов, свидетельствуя о постепенном восстановлении и повышении доверия населения к банковской системе. Однако рост уровня инфляции в последние годы и снижение доходов населения, снизило склонность населения к сбережениям.

<sup>48</sup> Источник: данные НБКР.

Среди депозитов физических лиц наибольший рост наблюдается по депозитам до востребования, объём которых по итогам 2022 года достиг 65093 млн сом. Между тем в целом при росте абсолютной суммы срочных депозитов физических лиц, сократились темпы их роста. Причем снизилась их доля во всех депозитах с 56,9% в начале анализируемого периода до 46,6% в 2022 году, что во многом объясняется снижением склонности к сбережениям у населения в связи с высоким уровнем инфляции.

Общей тенденцией является сокращение депозитов сроком свыше 1 года и свыше 3 лет. При этом в конце периода значительно повысилась доля депозитов сроком 6-12 месяцев, которые в начале анализируемого периода занимали треть всех депозитов. Изменения в структуре срочных депозитов свидетельствуют о снижении доли долгосрочных депозитов сроком погашения свыше 1-3 года. И в целом следует отметить, что изменения направлены на рост доли депозитов меньшей срочности, в частности 3-6 месяцев, что если не свидетельствует о том, что депозитная база банковской системы становится менее прочной и надежной, то во всяком случае дает сигналы о снижении склонности населения к сбережениям.

**Список использованной литературы:**

1. Бюллетень Национального банка Кыргызской Республики (2015-2022 гг.)
2. Годовой отчет Национального банка Кыргызской Республики (2015-2022 гг.).
3. Отчет о стабильности финансового сектора Кыргызской Республики (2015-2022 гг.).
4. [www.nbkr.kg](http://www.nbkr.kg) – официальный сайт НБКР.

**List of references used:**

1. Bulletin of the National Bank of the Kyrgyz Republic (2015-2022)
2. Annual Report of the National Bank of the Kyrgyz Republic (2015-2022)
3. Financial Sector Stability Report of the Kyrgyz Republic (2015-2022)
4. [www.nbkr.kg](http://www.nbkr.kg) - official website of the NBKR

**Требования к авторским материалам, представляемым для опубликования в журнале  
«Вестник Академии государственного управления  
при Президенте Кыргызской Республики»**

1. Журнал принимает рукописи, ранее не публиковавшиеся.
2. Редакция принимает 2 экземпляра рукописи, напечатанной шрифтом №12 TimesNewRoman с межстрочным интервалом – 1, объемом статьи 5-10 стр.

Статья должна содержать:

- Индекс УДК;
  - Фамилию и инициалы автора (авторов), название статьи на кыргызском, русском и английском языках;
  - **Аннотация (abstract)** - на кыргызском, русском и английском языках. Минимальный объем аннотации – объемом до 100 знаков. При написании аннотации избегайте использования любых аббревиатур и сокращений. Англоязычная аннотация должна представлять собой перевод русскоязычной аннотации. Использование для перевода аннотации **различных интернет-сервисов, выполняющих автоматический перевод, недопустимо.**
  - **Ключевые слова (keywords) и словосочетания на кыргызском, русском и английском языках**, минимальный объем – 10 ключевых слов. **Ключевые слова и словосочетания разделяются символом; (точка с запятой).** В ключевых словах недопустимо использование любых аббревиатур и сокращений (печатный и электронный вариант).
  - Статья должна четко отражать научную проблему, новизну, практическую ценность, содержать глубокий анализ материала.
  - При проверке статьи на плагиат, уникальность статьи должна быть не ниже 80%.
3. При написании статьи необходимо придерживаться следующего плана:
    - В правом верхнем углу материала указать: данные об авторе, которые должны быть представлены в следующем порядке: Ф.И.О., контактный телефон, адрес электронной почты, должность, место работы, ученая степень, звание).
    - Название статьи печатается заглавными буквами, без кавычек, подчеркиваний, переносов точек.
    - Отбивка заголовка сверху и снизу – 1 пустая строка на компьютере, размеры полей: левое – не менее 30 мм, правое – не менее 10 мм., верхнее – не менее 20 мм, нижнее – не менее 20 мм.
    - Список литературы нумеруется в порядке ссылок в конце статьи.
    - Список литературы в обязательном порядке должен быть на русском и английском языках.
    - Ссылки на цитируемые научные источники оформляются как гиперссылки, по ходу текста, в квадратных скобках с указанием страниц цитирования (например, [3], [5.7]).
  4. Библиографическое описание каждого источника должно содержать: Ф.И.О автора (авторов), название публикации, год издания, название издательства, страницы.
  5. За грамматические и другие ошибки в тексте доклада ответственность несет сам автор.
  6. Материал должен быть завизирован автором.
  7. Доклады аспирантов и соискателей (на бумажном носителе) должны быть завизированы руководителем.
  8. Необходимо представить 1 (одну) рецензию специалистов на представляемую статью.
  9. Поступившие статьи должны в обязательном порядке быть рассмотрены и рецензируются редколлегией журнала и при несоответствии требованиям по тематике, содержанию оформлению могут быть не опубликованы.
  10. Редакционная коллегия оставляет за собой право отбора присланных материалов для публикации. При необходимости рукопись возвращается автору на доработку, затем вновь рассматривается редколлегией с ответами на все замечания.