

2023

**ЖУСУП АБДРАХМАНОВ атындагы
КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН
ПРЕЗИДЕНТИНЕ КАРАШТУУ
МАМЛЕКЕТТИК БАШКАРУУ
АКАДЕМИЯСЫНЫН**

КАБАРЧЫСЫ

ВЕСТНИК

**АКАДЕМИИ
ГОСУДАРСТВЕННОГО
УПРАВЛЕНИЯ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
имени ЖУСУПА АБДРАХМАНОВА**



номер 31



ISSN 1694-5433

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ПРЕЗИДЕНТИНЕ
КАРАШТУУ ЖУСУП АБДРАХМАНОВ атындагы
МАМЛЕКЕТТИК БАШКАРУУ АКАДЕМИЯСЫНЫН

КАБАРЧЫСЫ

№31

ВЕСТНИК

АКАДЕМИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
имени ЖУСУПА АБДРАХМАНОВА

2023

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ПРЕЗИДЕНТИНЕ
КАРАШТУУ ЖУСУП АБДРАХМАНОВ атындагы
МАМЛЕКЕТТИК БАШКАРУУ АКАДЕМИЯСЫНЫН

КАБАРЧЫСЫ

ВЕСТНИК

АКАДЕМИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО
УПРАВЛЕНИЯ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ КЫРГЫЗСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ имени ЖУСУПА АБДРАХМАНОВА

ЕЖЕКВАРТАЛЬНЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ ОСНОВАН В 2001 году

УЧРЕДИТЕЛЬ: Академия государственного управления при Президенте Кыргызской Республики имени Жусупа Абдрахманова

Журнал зарегистрирован Министерством юстиции Кыргызской Республики
Свидетельство о регистрации №672 от 13 декабря 2001 года

ISSN 1694-5433

АДРЕС РЕДАКЦИИ:
720040, Кыргызская Республика,
г. Бишкек, ул. Панфилова 237

тел.: 0312 62 31 00, 0312 62 31 29
факс: 996 312 66 36 14
E-mail: info@apar.kg

Состав редакционной коллегии научного журнала «Вестник» АГУПР:

Главный редактор:

Акматалиев А.А., к.филос.н., профессор, ректор Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики им. Жусупа Абдрахманова.

Ответственный редактор:

Абдиева А.И., д.э.н., профессор, заведующий кафедрой «Экономика и менеджмент» Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики им. Жусупа Абдрахманова.

Члены редколлегии:

Байменов А.М., к.т. н, председатель Управляющего комитета регионального хаба в сфере государственной службы в г. Астана, председатель Казахстанского фонда развития менеджмента.

Еремин В.Л., первый заместитель директора Высшей школы государственного администрирования МГУ им. М.В. Ломоносова (Россия).

Аманалиев У.О., д.ю.н., и.о. профессора, директор Высшей школы администрирования Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики им. Жусупа Абдрахманова

Жумагулов М.И.,	д.ю.н., заместитель директора Казахстанского института стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан.
Иванов К.М.,	д.т.н., профессор, ректор Балтийского государственного технического университета «Военмех» им. Д.Ф. Устинова (Россия).
Рахимбаев Э.Н.,	д.ю.н., профессор кафедры конституционного, международного права и таможенного дела Евразийской юридической академии имени Д.А. Кунаева в г. Алматы.
Марголин А.М.,	д.э.н., профессор, проректор Российской Академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.
Онур Эндер Аслан,	PhD, профессор, генеральный директор Института государственного управления Турции и ближнего Востока (Турция).
Силин Я.П.,	д.э.н., профессор кафедры региональной, муниципальной экономики и управления, ректор Уральского государственного экономического университета.
Шамахов В.А.,	д.э.н., к.и.н., директор Северо-Западного института управления Российской Федерации.
Шестаков А.Л.,	д.т.н., профессор, ректор Южно-Уральского государственного университета.
Алымкулов М.С.,	д.филос.н., и.о. профессора Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики им. Жусупа Абдрахманова.
Болпонова А.Б.,	д.и.н., и.о. доцента Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики им. Жусупа Абдрахманова.
Койчуев Т.К.,	д.э.н., профессор, академик НАН КР.
Чоротегин (Чороев) К.Ч.,	д.и.н., профессор, Президент ММО «Кыргызтарыхкоому», Председатель Правления Фонда «Мурас».
Токтобекова М.А.,	д.э.н., профессор Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики им. Жусупа Абдрахманова.
Жолонбаева А.Ж.,	к.э.н., доцент Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики им. Жусупа Абдрахманова.
Исланова Р.У.,	к.э.н., доцент Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики им. Жусупа Абдрахманова.
Ответственный секретарь: Осмоналиева Б.А.,	менеджер Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики им. Жусупа Абдрахманова.

Номер 31

**На основании решения Президиума Высшей аттестационной комиссии Кыргызской Республики
от 24 ноября 2016 г. №213**

Журнал входит в перечень российских рецензируемых научных журналов (РИНЦ)

Полная электронная версия журнала размещена на веб-сайте: www.apap.kg

В настоящем выпуске представлены материалы международных научно-практических конференций,
а также научные статьи ученых, преподавателей, аспирантов АГУПКР
и других ВУЗов Кыргызской Республики.

Содержание

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ	7
Болпонова Асыл Бакытбековна ОСОБЕННОСТИ ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ	7
Кудайбергенев Бактыбек Жапарович РОЛЬ ОФИЦИАЛЬНЫХ СТАТИСТИЧЕСКИХ ДАННЫХ В МОНИТОРИНГЕ ЦЕЛЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ	13
Торогельдиева Бактыкан Макишевна ПАСТБИЩА КЫРГЫЗСТАНА КАК СТРАТЕГИЧЕСКИЙ РЕСУРС	21
Адилов Айбек Насырович, Досумов Серимжан Тулеуович ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СОВРЕМЕННОГО ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН	29
Алымкулов Марат Сапарбекович ПРОБЛЕМА ЭКОЛОГИИ В УСЛОВИЯХ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ОБЩЕСТВА	37
Аманалиев Урмат Олжобекович МЕСТО ЮРИДИЧЕСКОЙ НАУКИ В СФЕРЕ ОБЩЕСТВЕННЫХ НАУК	43
Арапова Эльмира Байышевна РОЛЬ ИНСТИТУТА СЕМЬИ И СОЦИАЛЬНОЙ СРЕДЫ В ФОРМИРОВАНИИ ГРАЖДАНСКОЙ ИДЕНТИЧНОСТИ «КЫРГЫЗ ЖАРАНЫ»	49
Джумалиева Чолпон Асылбековна ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННОГО СУВЕРЕНИТЕТА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ И РАЗВИТИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО КОНТЕНТА	54
Жолонбаева Ажар Жанышбековна, Сейдахматова Салия Зоданбековна ГЕНДЕРНАЯ АСИММЕТРИЯ В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ	60
Исланова Рахат Усенбековна УПРАВЛЕНИЕ ПЕРСОНАЛОМ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ	68
Калиев Азамат Сайитович СЕТЕВЫЕ МЕХАНИЗМЫ ГРАЖДАНСКОЙ ИДЕНТИЧНОСТИ В ПОЛИТИЧЕСКОМ ИССЛЕДОВАНИИ	74
Мусаева Айгуль Каныбековна ГЕНДЕРНЫЙ АНАЛИЗ В СФЕРЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ	80
Окенаева Майрам Жокеновна СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭЛИТЫ КАК ОДИН ИЗ ФАКТОРОВ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ КЫРГЫЗСТАНА	86
Убайдуллаев Мирланбек Байдусенович, Турдуматов Мирлан Убайдуллаевич, Мадмаров Мидин Маматович НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ПРОБЛЕМ И ПУТЕЙ ЭФФЕКТИВНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПАСТБИЩ КЫРГЫЗСТАНА	91
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ БЛОК УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ	98
Абдиева Адиля Ильясбековна, Мамытов Улукман О ПЕРСПЕКТИВАХ СОЗДАНИЯ ЕВРАЗИЙСКОГО ВАЛЮТНОГО ФОНДА С УЧЕТОМ ОПЫТА ЧИАНГ-МАЙСКОЙ ИНИЦИАТИВЫ	98

Абдынасыров Уран Тойбаевич ЦИФРОВИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ, РЕФОРМА НАЦИОНАЛЬНОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ «ЕДИНОЕ ОКНО» В СФЕРЕ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ.....	105
Аблабеков Шабдан Айбекович ЭЛЕКТРОННОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ: РАЗВИТИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ	112
Абышов Ильгиз Сабырбекович, Асанбекова Анаркул Асековна, Касымова Асель БРИКС КАК НОВАЯ ИНТЕГРАЦИОННАЯ ГРУППИРОВКА.....	120
Супаева Гульназ Тынаевна, Алымсеитова Бегимай Камчыбековна ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОТНОШЕНИЯ МЕЖДУ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКОЙ И РЕСПУБЛИКОЙ КАЗАХСТАН	125
Бийбосунова Бермет Маратовна ЖЕНСКОЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО КАК АСПЕКТ ГЕНДЕРНОЙ ЭКОНОМИКИ.....	132
Биримкулова Ажар Дуйшенбековна РОЛЬ ВНУТРЕННЕГО АУДИТА В ОБЕСПЕЧЕНИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ.	138
Досалиев Бакытнур Аманович ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ РЕСУРСОВ КОММЕРЧЕСКОГО БАНКА.....	144
Душебаев Айбек Туркменович ВНЕДРЕНИЕ ФИНАНСОВО-ПРОМЫШЛЕННЫХ ГРУПП В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ.....	148
Душебаев Айбек Туркменович ЧЕТЫРЕХДНЕВНАЯ РАБОЧАЯ НЕДЕЛЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ	155
Жапаров Турдубек Турдалиевич ФИНАНСИРОВАНИЕ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОМЫШЛЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В УСЛОВИЯХ УСТОЧИВОГО РАЗВИТИЯ	166
Жороева Айнура Маматовна, Эюп Чиколар ЗЕЛЕННЫЕ МЕТОДЫ ВЕДЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И ТРАНСФОРМАЦИЯ ГИДРОЭНЕРГЕТИКИ В КЫРГЫЗСТАНЕ В РАМКАХ «ЗЕЛеной» ЭКОНОМИКИ.....	171
Кенешбекова Гулбарчын Тимуровна, Аблабеков Шабдан Айбекович РАЗВИТИЕ РЫНКА ЭЛЕКТРОМОБИЛЕЙ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ.....	178
Мамбетова Мээрим Мусаповна, Сейдахматова Салия Зоданбековна ЦИФРОВАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ КАК ФАКТОР УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ БИЗНЕС ЭКОСИСТЕМЫ.....	191
Орозалиева Акима Султановна, Омуралиева Салтанат Шейшеновна РОЛЬ ИННОВАЦИЙ В ДОСТИЖЕНИИ ЦЕЛЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ.....	198
Осмонбетова Венера Кубанычбековна УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ ГОРНОЙ ОТРАСЛИ В КЫРГЫЗСТАНЕ	207
Пак Вячеслав Вячеславович ВАЖНОСТЬ УПЛАТЫ НАЛОГОВ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЗДОРОВЬЯ ГРАЖДАН СТРАНЫ В РАМКАХ ПОВЕСТКИ ДНЯ ЦЕЛЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ.....	212
Шакулова Нуриса Эмильбековна, Жакшылык кызы Райма НЕРАВЕНСТВО ДОХОДОВ НАСЕЛЕНИЯ КЫРГЫЗСТАНА НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ.....	217
Цзу Хун Ся НАПРАВЛЕНИЯ ПРИВЛЕЧЕНИЯ КИТАЙСКИХ ИНВЕСТИЦИЙ В ЭКОНОМИКУ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ	225
Эралиева Айсулуу Алиевна ВЛИЯНИЕ ЦИФРОВИЗАЦИИ НА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ РЕГИОНОВ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ	232

Удальцова Юлия Александровна

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В СВЕТЕ ГРЯДУЩЕГО ГЛОБАЛЬНОГО «ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО ПЕРЕХОДА»	239
---	-----

Абакиров Малик-Айдар Барктабасович, Таширов Абдил Таширович, Нарматова Гулбайра Жунусовна,
Керимбекова Элнура Керимбековна

ЧТО ПРОИСХОДИТ В КОМПАНИЯХ, ПРИМЕНЯЮЩИХ СИСТЕМУ МЕНЕДЖМЕНТА КАЧЕСТВА ПО ISO 9001:2015	244
--	-----

Токтобекова Майрамкуль Акматбековна, Турсунова Нургуль Маписовна, Таширов Улан Абдилович
ЗЕЛЕННЫЕ ФИНАНСЫ КАК СИНЕРГИЧЕСКИЙ ЭФФЕКТ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ	260
------------------------	-----

Токторбаева Калина Авлабековна

ОСНОВНЫЕ ФАКТОРЫ СЧАСТЬЯ ЧЕЛОВЕКА В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ	270
--	-----

Усупова Дениз Маратовна

РАЗВИТИЕ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ: РИСКИ И ВОЗМОЖНОСТИ	277
--	-----

Чылабаева Асель

ОСОБЕННОСТИ МОЛОДЕЖНОГО СЕГМЕНТА РЫНКА ТРУДА В КЫРГЫЗСТАНЕ	285
--	-----

Требования к авторским материалам, представляемым для опубликования в журнале «Вестник
Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики»

293

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ

УДК: 35+004(575.2)

Болпонова Асыл Бакытбековна,
Жусуп Абдрахманов атындагы Кыргыз Республикасынын
Президентине караштуу мамлекеттик башкаруу Академиясынын
профессору, т.и.д.

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДАГЫ МАМЛЕКЕТТИК БАШКАРУУНУН ЦИФРАЛЫК
ТРАНСФОРМАЦИЯСЫНЫН ӨЗГӨЧҮЛӨРҮ****Аннотация**

Бул макалада Кыргыз Республикасындагы мамлекеттик башкарууну санариптик трансформациялоо процессине жүргүзүлгөн мониторингдин жыйынтыктары жарыяланган. Изилдөөнүн объектиси КМШ өлкөлөрүндө санариптик менеджменттин өнүгүү динамикасы болгон. Изилдөөнүн предмети Кыргызстандын мамлекеттик башкаруу системасындагы санариптик трансформация процессинин 3 негизги критерийи болгон. Изилдөөнүн методологиясы катары Кыргыз Республикасынын Улуттук статистикалык комитетинин 2022-жылга карата БУУнун статистикалык отчетуна негизделген салыштырма жана статистикалык методдор колдонулган. Жыйынтыгында авторлор 2020-жылдын мезгилинен тарта Кыргызстанда санариптик мамлекеттик башкаруунун өнүгүү динамикасы бир нече көрсөткүчкө көтөрүлүп, тездеди деген тыянакка келишти.

Негизги сөздөр: мамлекеттик башкаруу; электрондук өкмөт; маалымат технологиялары; санариптештирүү программасы; бийлик органдарынын маалыматтык-телекоммуникациялык инфраструктурасына баа берүү; «Санариптик Кыргызстан 2019-2023» санариптик трансформация концепциясы.

Болпонова Асыл Бакытбековна,
доктор исторических наук, профессор
Академии государственного управления при Президенте
Кыргызской Республики имени Жусупа Абдрахманова

**ОСОБЕННОСТИ ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ****Аннотация**

В данной статье публикуются результаты проведенного мониторинга по процессу цифровой трансформации государственного управления в Кыргызской Республике. Объектом исследования выступила динамика развития цифрового управления в странах СНГ. Предметом исследования выступили 3 основных критериев процесса цифровой трансформации в государственном управлении в Кыргызстане. В качестве методологии исследования выступил сравнительный и статистические методы, на основе статистических отчетов ООН за 2022 г., Национального статистического комитета КР. В результате, авторы пришли к заключению, что динамика развития цифрового государственного управления в Кыргызстане с периода 2020 г. ускоряется, поднялось на несколько показателей вверх.

Ключевые слова: публичное управление; электронное правительство; информационные технологии; программа цифровизации; оценка информационно-телекоммуникационной инфраструктуры органов власти; Концепция цифровой трансформации «Цифровой Кыргызстан 2019-2023».

Bolponova Asyl Bakytbekovna,
doctor of historical sciences, professor
of the Academy of Public Administration under the President
of the Kyrgyz Republic named after Zhusup Abdrahmanov

FEATURES OF THE DIGITAL TRANSFORMATION OF PUBLIC ADMINISTRATION IN THE
KYRGYZ REPUBLIC

Annotation

This article publishes the results of the monitoring on the process of digital transformation of public administration in the Kyrgyz Republic. The object of the study was the dynamics of the development of digital management in the CIS countries. The subject of the study were 3 main criteria for the process of digital transformation in public administration in Kyrgyzstan. Comparative and statistical methods were used as the research methodology, based on the UN statistical reports for 2022, the National Statistical Committee of the Kyrgyz Republic. As a result, the authors came to the conclusion that the dynamics of the development of digital public administration in Kyrgyzstan since the period of 2020 has been accelerating, having risen by several indicators.

Keywords: Public management; e-government; information technology; digitization program; assessment of the information and telecommunications infrastructure of the authorities; websites monitoring system; Digital transformation concept «Digital Kyrgyzstan» 2019 – 2023.

На данный момент основные мероприятия по цифровизации государственного управления сформулированы в рамках Национальной программы развития КР до 2026 г. реализовываются в рамках «Плана мероприятий по цифровизации управления и развития цифровой инфраструктуры в Кыргызской Республике на 2022-2023 годы». Основными требованиями к цифровой трансформации в КР является предоставление государственных и муниципальных услуг: 1) ожидание внедрения прорывных технологий (например, реестровой модели оказания услуг; 2) развитие первичных цифровых технологий (принцип многоканальности и экстерриториальности при оказании государственных услуг) – предполагает, что сохранится требование личного обращения. Особенностью кыргызского проекта (в отличие от стран Запада – Великобритании, Дании, Австралии) является то, что не рассматривается вопрос внедрения цифровых технологий по умолчанию, даже для массовых видов. При этом сквозная цифровая инфраструктура является следующим этапом развития государственных информационных систем, платформенных решений и алгоритмов. Но для нее пока целевые параметры реализации не определены.

Целью исследования является изучение особенностей цифровой трансформации государственного управления в Кыргызской Республике. **Объектом** исследования выступила динамика развития цифрового управления в странах СНГ. **Предметом исследования** выступили 3 основных критериев процесса цифровой трансформации в государственном управлении в Кыргызстане. В качестве **методологии** исследования выступили сравнительный и статистические методы изучения. В качестве основных источников были использованы: отчеты ООН с 2010 по 2022 г., статистические источники Национального статистического комитета КР.

По данным ООН, в 2022 г. Кыргызстан находится на 81 месте из более 190 стран мира по уровню развития электронного правительства [1]. Оценка производилась по трём критериям: индекс онлайн-услуг (EGDI), предоставляемыми государством, индекс телекоммуникационных услуг (TILL, степень охвата и качество интернет-услуг, уровень ИКТ-инфраструктуры) и человеческий капитал (HCI). Наряду со странами Центральной Азии, это достаточно низкий показатель (РК -28 место, РФ - 42, Узбекистан - 69, Таджикистан -129, Туркмения - 137). Лидерами в 2022 г. остаются такие страны как: Дания-1 место, Финляндия- 2, Республика Корея – 3. Среди стран СНГ и прибалтийских государств в 2022 г. лидирует Эстония. Развитие цифрового управления в странах СНГ и прибалтийских государствах можно увидеть на рисунке 1.



Рисунок 1. Индекс уровня развития электронного правительства в странах СНГ за 2022 гг.

Следующим критерием изучения выступило уровень развития информационно-коммуникационных технологий Кыргызской Республики. Индекс включает 11 показателей, которыми Международный союз электросвязи оперирует в своих оценках развития ИКТ. Согласно индексу развития информационно-коммуникационных технологий, динамика его развития в Кыргызской Республике выглядит следующим образом (см. Рисунок 2.): Сведения за 2002 по 2007 гг.



Рисунок 2. Индекс развития информационных технологий (ИКТ) в странах СНГ. Сведения за 2002-2017 гг.

Следующая задача заключается проследить динамику развития цифровой трансформации государственного управления Кыргызской Республики.

Таблица 1. Место в рейтинге и индексы электронного развития Кыргызской Республики за 2010-2022 гг. (12 л)

Критерии	2010	2012	2014	2016	2018	2020	2022
EGDI	0,4417	0,4879	0,4657	0,4969	0,5835	0,6749	0,6977
OSI	0,1079	0,4248	0,2756	0,4275	0,6458	0,6471	0,6176
TILL	0,303	0,1903	0,3801	0,3123	0,3418	0,5902	0,6637
HCI	0,3035	0,8485	0,7413	0,7208	0,7628	0,7873	0,8119
место в рейтинге	91	99	101	75	91	83	81

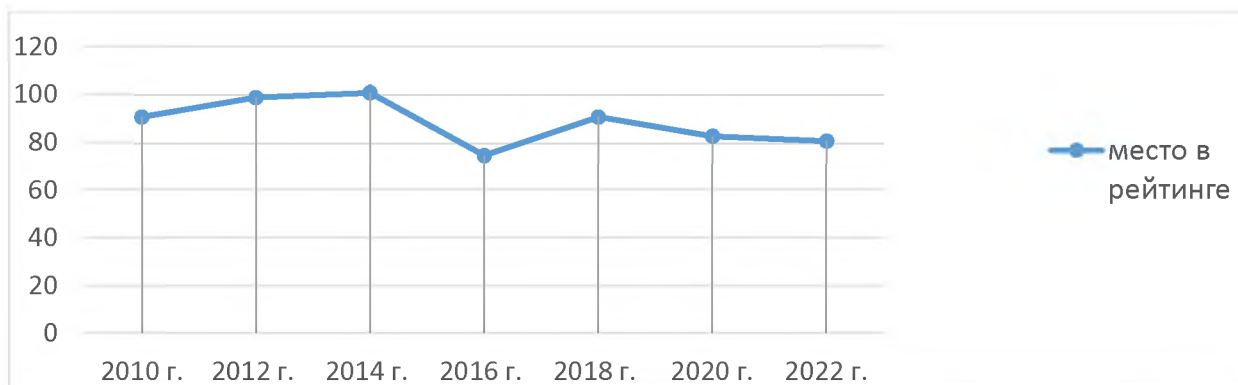


Рисунок 3. Динамика развития электронного правительства в Кыргызской Республике с 2010 г. по 2022 г. (отчеты ООН с 2010 по 2022 г.)

На основе представленной выше таблице 1, если вывести данные рейтинга Кыргызстана по развитию электронного правительства за 12 лет, то мы видим, что наиболее худшие результаты развития были в 2016 г. по 3 критерию оценки цифровой трансформации государственного управления – индекс телекоммуникационной инфраструктуры (TILL). Индекс телекоммуникационной инфраструктуры состоит из 4-х индикаторов: количество активных пользователей интернета на 100 жителей, количество абонентов сотовой связи на 100 жителей, количество абонентов беспроводного широкополосного [2] доступа на 100 жителей и количества абонентов фиксированного широкополосного доступа на 100 жителей. В подтверждение, на рисунке Использование ИКТ в Кыргызстане мы видим, что количество абонентов фиксированной связи, абоненты фиксированной широкополосной связи, домашние хозяйства с доступом к Интернету практически отсутствуют.



Рисунок 4. Использование ИКТ в Кыргызстане

В целом, подводя итоги изучения цифровой трансформации государственного управления Кыргызстана отметим, что цифровая трансформация государственного управления в Кыргызстане имеет несколько особенностей, которые отражают особенности страны и ее политическую ситуацию [3]. Вот некоторые из них:

1. Электронное правительство: В Кыргызстане активно внедряются электронные государственные сервисы, которые позволяют гражданам взаимодействовать с государственными органами онлайн. Это включает в себя возможности подачи электронных заявлений, оплаты налогов и сборов, получения государственных услуг и многое другое.

2. Развитие электронной идентификации: в рамках цифровой трансформации государственного управления Кыргызстана уделяется внимание развитию системы электронной

идентификации. Это позволяет гражданам аутентифицироваться и получать доступ к государственным сервисам, используя электронные идентификаторы и цифровые подписи.

3. Развитие открытых данных: в целях повышения прозрачности и улучшения доступности информации для граждан Кыргызстана осуществляется работа по развитию открытых данных. Государственные органы активно публикуют данные о своей работе, бюджете, статистике и другой информации, которая может быть полезной для граждан.

4. Развитие цифровой инфраструктуры: Важным аспектом цифровой трансформации является развитие цифровой инфраструктуры, включая расширение доступа к высокоскоростному интернету и создание цифровых центров и инновационных парков. Это способствует развитию информационного общества и цифровой экономики в стране.

5. Кибербезопасность: В свете увеличения цифровых угроз и кибератак особое внимание в Кыргызстане уделяется обеспечению кибербезопасности государственных систем и данных. Разрабатываются и внедряются соответствующие меры по защите информации и предотвращению киберпреступности.

6. Участие граждан: Цифровая трансформация государственного управления в Кыргызстане также стремится к активному участию граждан в принятии решений и предоставлении обратной связи. Создаются платформы и инструменты, позволяющие гражданам высказывать свои мнения, задавать вопросы и участвовать в онлайн-консультациях и обсуждениях по различным темам.

7. В качестве недостатка в цифровизации государственного управления можно отметить: недоступность интернета в сельских местностях, нехватка цифровых компетенций как у гражданского населения, так и государственных и муниципальных служащих Кыргызстана, не все виды государственных и муниципальных органов предоставляют услуги онлайн, бюрократизация при принятии решений.

В целом, цифровая трансформация государственного управления в Кыргызстане направлена на повышение эффективности государственных услуг, улучшение доступности информации, обеспечение прозрачности и участия граждан, а также развитие цифровой экономики и общества.

Список литературы:

1. Амелин Р. В. Правовой режим государственных информационных систем: монография / Р. В. Амелин; под ред. С. Е. Чаннова. – Москва: ГроссМедиа, 2016 // КонсультантПлюс: справочная правовая система. Основы цифровизации государственного и муниципального управления: учеб. пособие / О. А. Полюшкевич, И. А. Журавлева, Г. В. Дружинин, Н. В. Москвитина. – Иркутск: Издательство ИГУ, 2020. – 163 с. http://socio.isu.ru/images/for_news/-_.pdf
2. Государство как платформа / М. Петров, В. Буров, М. Шклярчук, А. Шаров. – Москва: Центр стратегических разработок, 2018. – 52 с. 4. Срничек Н. Капитализм платформ / Н. Срничек; пер. с англ. и науч. ред. М. Добряковой. – Москва: Изд. дом ВШЭ, 2019. – 125 с.
3. Цифровая трансформация государственного управления: мифы и реальность : докл. к XX Апр. междунар. науч. конф. по проблемам развития экономики и общества, Москва, 9–12 апр. 2019 г. / Д. Ю. Двинских, Н. Е. Дмитриева, А. Б. Жулин [и др.] ; под общ. ред. Н. Е. Дмитриевой ; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». – Москва: Изд. дом Высшей школы экономики, 2019. – 43 с. 6.
4. Цифровое будущее государственного управления по результатам / Е. И. Добролюбова, В. Н. Южаков, А. А. Ефремов, Е. Н. Клочкова, Э. В. Талапина, Я. Ю. Старцев. – М.: Издат. дом «Дело» РАНХиГС, 2019. – 114 с.
5. Исследование ООН: электронное правительство. – 2022 г., 2020 г., 2018 г, 2016 г, 2014 г., 2010 г.
6. Адаптация к цифровизации // Фонд «Сколково»: офиц. сайт. URL:<https://sk.ru/news/b/press/archive/2017/11/17/adaptaciya-k-cifrovizacii.aspx> (дата обращения: 20.02.2020)
7. Самые цифровые страны мира / Б. Чакраворти, А. Бхалла, В. Ш. Чатурведи. – URL: <https://hbr-russia.ru/innovatsii/trendy/p23271> (дата обращения: 20.02.2020).

Bibliography:

1. Amelin R. V. Legal regime of state information systems: monograph / R. V. Amelin; ed. S. E. Channova. - Moscow: GrossMedia, 2016 // ConsultantPlus: reference legal system. Fundamentals of digitalization of state and municipal government: textbook. allowance / O. A. Polyushkevich, I. A. Zhuravleva, G. V. Druzhinin, N. V. Moskvitina. - Irkutsk: IGU Publishing House, 2020. - 163 p. http://socio.isu.ru/images/for_news/-_.pdf
2. State as a platform / M. Petrov, V. Burov, M. Shklyaruk, A. Sharov. - Moscow: Center for Strategic Research, 2018. - 52 p. 4. Srnicek N. Platform capitalism / N. Srnicek; per. from English. and scientific ed. M. Dobryakova. - Moscow: Ed. house HSE, 2019. - 125 p.
3. Digital transformation of public administration: myths and reality: dokl. to XX Apr. intl. scientific conf. on Problems of Development of the Economy and Society, Moscow, 9–12 April. 2019 / D. Yu. Dvinskikh, N. E. Dmitrieva, A. B. Zhulin [and others]; under total ed. N. E. Dmitrieva; National research University "Higher School of Economics". - Moscow: Ed. house of the Higher School of Economics, 2019. - 43 p. 6.
4. Dobrolyubova E. I., Yuzhakov V. N., Efremov A. A., Klochkova E. N., Talapina E. V., Startsev Ya. Yu. Digital future of public administration based on results. - M.: Publishing house. house "Delo" RANEPa, 2019. - 114 p.
5. UN study: e-government. – 2022, 2020, 2018, 2016, 2014, 2010
6. Адаптация к цифровизации // Фонд «Сколково»: офиц. сайт. URL: <https://sk.ru/news/b/press/archive/2017/11/17/adaptaciya-k-cifrovizacii.aspx> (дата обращения: 20.02.2020)
7. Самые цифровые страны мира / Б. Чакраворти, А. Бхалла, В. Ш. Чатурведи. – URL: <https://hbr-russia.ru/innovatsii/trendy/p23271> (дата обращения: 20.02.2020).

Кудайбергенов Бактыбек Жапарович,
Кыргыз Республикасынын
Улуттук статистика комитетинин Торагасы

ТУРУКТУУ ӨНҮГҮҮ МАКСАТТАРЫНЫНА МОНИТОРИНГ ЖҮРГҮЗҮҮДӨГҮ РАСМИЙ СТАТИСТИКАНЫН РОЛУ

Аннотация

Мамлекеттин функцияларынын ар тараптуулугу, коом менен болгон мамилелеринин ар түрдүүлүгү жана анда болуп жаткан саясий, социалдык-экономикалык, илимий-техникалык, экологиялык жана башка процесстер мамлекеттик органдардын ишинин көп багыттуу жана көп кырдуу мүнөзүн, алардын таасиринин жана бул процесстерге катышуусунун жолдору жана өлчөмү. Ошондуктан, туруктуу өнүгүү жолунда ишенимдүү, салыштырмалуу, өз убагында жана жеткиликтүү статистика маанилүү роль ойнойт.

Негизги сөздөр: эффективдүү башкаруу; мамлекеттик саясат; туруктуу өнүгүү максаттарына мониторинг; расмий маалыматтар; статистика.

Кудайбергенов Бактыбек Жапарович,
Председатель
Национального статистического комитета
Кыргызской Республики

РОЛЬ ОФИЦИАЛЬНЫХ СТАТИСТИЧЕСКИХ ДАННЫХ В МОНИТОРИНГЕ ЦЕЛЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Аннотация

Многогранность функций государства, разнообразие связей с обществом и протекающими в нем политическими, социально-экономическими, научно-техническими, экологическими и другими процессами определяют разнонаправленность и разнохарактерность деятельности органов государственного управления, способы и меру их воздействия и участия в этих процессах. Поэтому, на пути к устойчивому развитию, большую роль играют достоверные, сопоставимые, своевременные и доступные статистические данные.

Ключевые слова: эффективное управление; государственная политика; мониторинг целей в области устойчивого развития; официальные данные; статистика.

Kudaibergenov Baktybek Zhaparovich,
Chairman
of the National Statistic Committee of the Kyrgyz Republic

THE ROLE OF OFFICIAL STATISTICS IN MONITORING THE MILLENNIUM DEVELOPMENT GOALS

Annotation

The versatility of the functions of the state, the variety of relations with society and the political, socio-economic, scientific, technical, environmental and other processes that take place in it determine the multidirectional and diverse nature of the activities of government bodies, the ways and measure of their influence and participation in these processes. Therefore, on the path to sustainable development, reliable, comparable, timely and accessible statistical data play an important role.

Keywords: good governance; public policy; monitoring of sustainable development goals; official data; statistics.

Важнейшая характеристика государства — это уровень его информационного обеспечения, оказывающего существенное влияние на все процессы социально-экономического развития общества. Информационное обеспечение следует рассматривать как одно из стратегических направлений повышения эффективности деятельности на всех уровнях: государственном, отраслевом, региональном, международном и других.

Информация выступает важнейшим компонентом, обеспечивающим полноценную жизнедеятельность, как ее конечных пользователей-граждан, так и государства в целом, что отражает мировые тенденции развития от индустриального общества к информационному.

В сентябре 2015 года мировыми лидерами на историческом саммите Организации Объединенных Наций был принят глобальный план действий: Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Цели в области устойчивого развития являются своеобразным призывом к действию, исходящим от всех стран — бедных, богатых и среднеразвитых. Он нацелен на улучшение благосостояния и защиту нашей планеты. Государства признают, что меры по ликвидации бедности должны приниматься параллельно усилиям по наращиванию экономического роста и решению целого ряда вопросов в области образования, здравоохранения, социальной защиты и трудоустройства, а также борьбе с изменением климата и защите окружающей среды. В соответствии с принятыми обязательствами, в течение предстоящих 10 лет, страны активизируют усилия на искоренении бедности во всех ее формах, борьбе с неравенством и решении проблем, связанных с изменением климата, а также обеспечении того, чтобы никто не был забыт [4].

Кыргызская Республика, взяв наряду с другими странами, обязательства по вкладу в достижение глобальных ЦУР, изложенных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, принятой мировыми лидерами в сентябре 2015 года на историческом саммите Организации Объединенных Наций, активно ведет отслеживание и мониторинг показателей и данных характеризующих результаты принятия решений и реформ в достижении нового качества жизни, увеличении доступа населения к ресурсам высокого качества, повышении ценности знаний, усилении воздействия человеческого капитала на экономический рост в целом.

Многогранность функций государства, разнообразие связей с обществом и протекающими в нем политическими, социально-экономическими, научно-техническими, экологическими и другими процессами определяют разнонаправленность и разнохарактерность деятельности органов государственного управления, способы и меру их воздействия и участия в этих процессах. Поэтому, на пути к устойчивому развитию, большую роль играют достоверные, сопоставимые, своевременные и доступные статистические данные.

В сфере государственного управления, получение качественных информативных данных становятся ключевым фактором повышения эффективности управления, позволяя перейти на качественно новый уровень реализации всех функций государственного управления, прежде всего, контроля, сбора и анализа информации, организации системы информационно-аналитического обеспечения выработки, принятия, реализации и оценки эффективности управленческих решений и на сегодня, стоит большая задача для производителей статистических данных - совершенствование их качества.

Статистика происходит от латинского “статус”, что означает реальное положение дел. То есть, основной задачей Национального статистического комитета является предоставление информации и отображение реального положения дел в экономике, социальной сфере, демографии, экологии и так далее. Руководителям, принимающим решения, всегда нужны качественные данные, цифры, на основе которых должны приниматься правильные решения, затрагивающие напрямую экономическое и социальное положение административных территорий, жителей нашей страны.

В советское время статистика являлась инструментом Госплана, функционировали центральное статистическое и контрольно-ревизионное управления (нынешняя Счетная палата). До 1991 года статистика работала в условиях плановой экономики, когда всем хозяйствующим субъектам спускался план и они представляли статорганам отчет о его выполнении. После 1991 года, обретения независимости, мы перешли к рыночной экономике, и статистическая отрасль реформировала свою работу под новые реалии и требования.

На сегодня, Национальный статистический комитет Кыргызской Республики представляет собой важный элемент информационной системы общества, отвечающий за сбор, обработку официальной статистической информации (Рис.1).

Источники официальной статистики

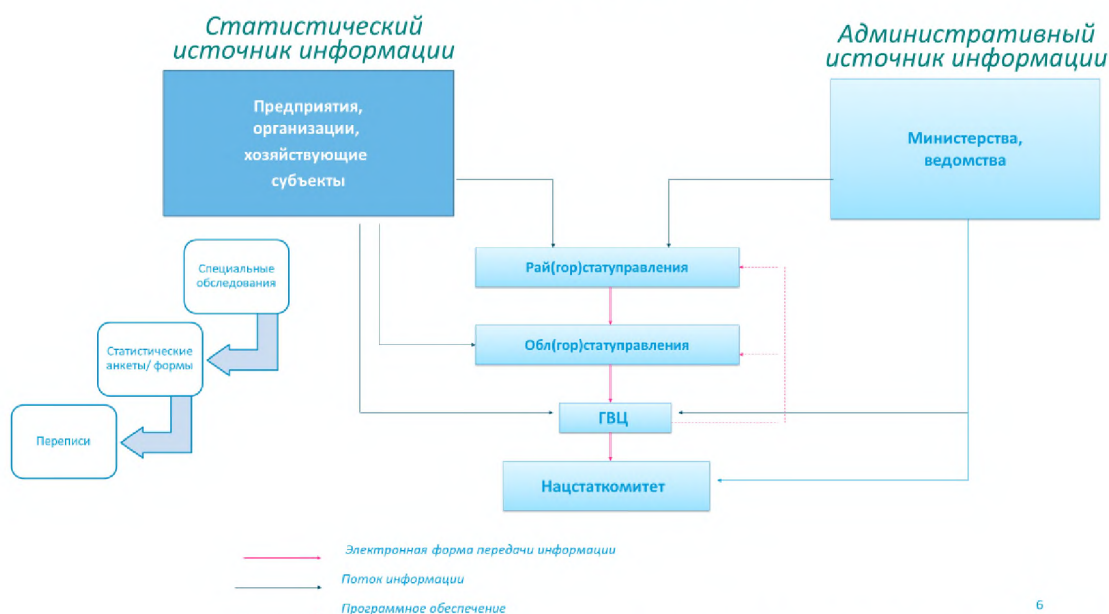


Рис.1. Источники официальной статистики

В числе главных задач НСК является эффективное и качественное информационное обеспечение потребностей органов власти и государственного управления, мониторинг общенациональных и государственных программ экономического и социального развития страны, выполнение обязательств по межгосударственному и международному обмену экономико-статистическими данными, создание прозрачной системы государственных информационных услуг в области статистики для широкого круга пользователей.

Данные НСК КР, предоставляющие открытые и официальные данные способствуют установлению оперативной обратной связи между управленческими структурами и общественностью. С одной стороны, деятельность государственных органов становится более «прозрачной» для общественности, с другой - появляется возможность для оперативного учета общественного мнения и воздействия на него, в том числе по отдельным социальным группам. Официальные данные дают возможность свободного доступа широких слоев населения к информации и их активного участия в общественно-политической жизни страны.

В соответствии с Программой статистических работ, ежегодно утверждаемой Правительством Кыргызской Республики в целом по системе Нацстаткома обрабатывается более 3,5 млрд. первичных данных, с учетом периодичности и разрезов разработки выполняется более 24 тыс. статистических работ, в том числе более 4 тыс. - сверх Программы.

Территориальными органами государственной статистики осуществляется ввод и обработка более 430 тыс. форм государственной статистической отчетности. Результатом работы является ежегодно создаваемый государственный статистический информационный ресурс, используемый для публикаций и доступа пользователей к статистической информации.

Официальные статистические данные играют важную роль в принятии эффективных государственных решений. Они предоставляют объективную информацию о различных аспектах общественной жизни и экономики, что помогает правительству анализировать ситуацию и разрабатывать политику на основе фактов и трендов (Рис.2)

Данные, статистика и индикаторы и принятие решений

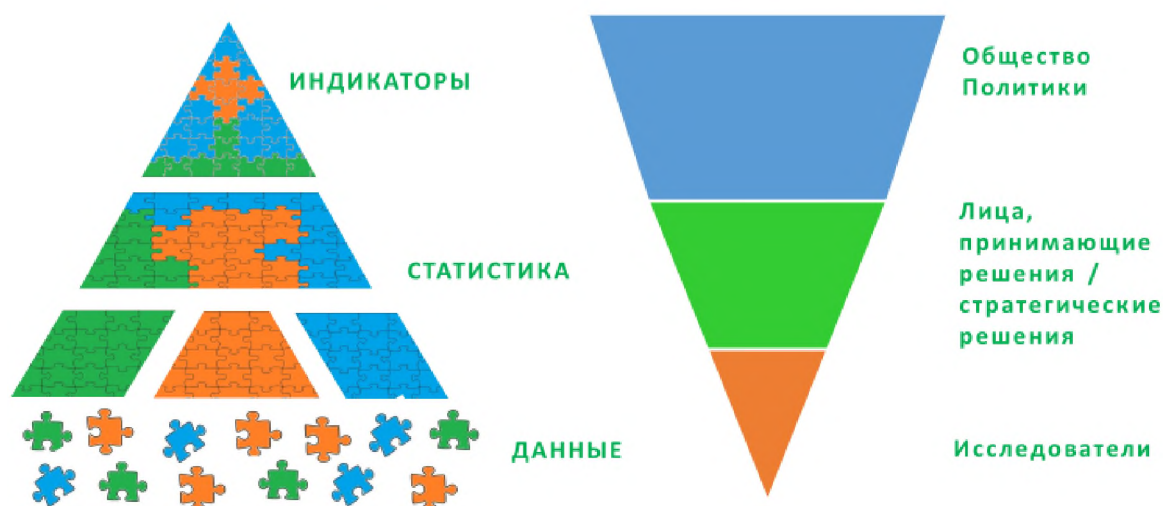


Рисунок 2. Виды информации, используемые основными пользователями данных НСК КР

Как уже отмечено, Национальная статистическая система Кыргызской Республики представляет собой централизованную систему, где основным органом, ответственным за координацию усилий по сбору данных, производства статистики в соответствии с Основополагающими принципами официальной статистики и создание доказательной базы, связанной с ЦУР, выступает Национальный статистический комитет Кыргызской Республики (Рис.3).

Роль национального статистического офиса в национальной системе мониторинга и отчетности по ЦУР

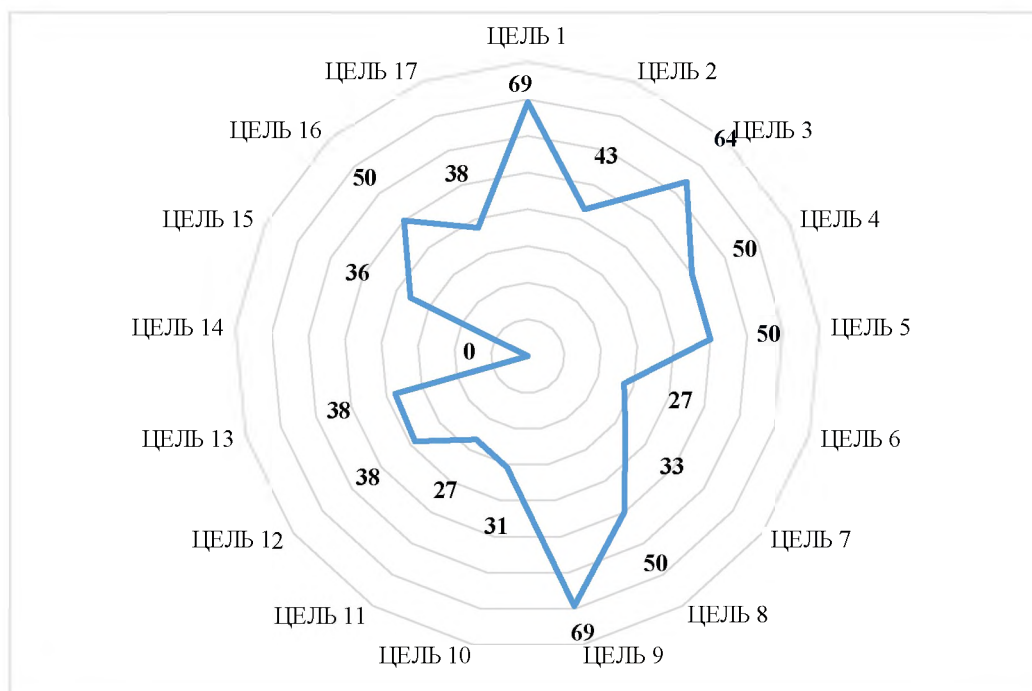


Рисунок 3. Роль НСК КР в системе мониторинга и отчётности ЦУР

На сегодняшний день, Нацстатком осуществляет мониторинг 171 показателя ЦУР, из которых 110 глобальных и 61 национальный. Все показатели распространяются с доступной дезагрегацией и метаданными (методология) для них.

Важнейшими источниками данных для мониторинга ЦУР являются базы интегрированного обследования домашних хозяйств, а также специализированного обследования о положении женщин и детей Кыргызской Республики – КОМП. Кыргызской Республикой проведено три раунда обследования в 2015, 2014 и 2018 годах. В ходе проведения КОМП-2018 года собраны данные для 31 глобального

показателя ЦУР, дезагрегированные по основным признакам (пол, возраст, географическое положение, образование, уровень дохода, национальность и инвалидность).



Наиболее доступные показатели по:



Наименее доступные показатели по:



Рисунок 4. Доступность глобальных показателей ЦУР в Кыргызской Республике (в процентах к глобальным показателям)

Кыргызская Республика следует основному посылу Повестки 2030 «Не оставить никого позади», в связи с чем, уделяется большое внимание дезагрегации показателей ЦУР. Анализ доступности глобальных показателей выявил, что на 1 января 2022 года 60 показателей доступны в дезагрегации по географическому положению, 33 - по полу, 23 - по возрасту, 22 - по доходу, 21 - по образованию, 14 - по национальности. Наряду с этим, имеются пробелы в подготовке дезагрегированных данных по миграционному статусу и ЛОВЗ (Рис.5).



Рисунок 5. Дезагрегации глобальных показателей ЦУР

Показатели Повестки 2030 Кыргызской Республики размещены на Национальной платформе отчётности ЦУР Кыргызской Республики [3]:

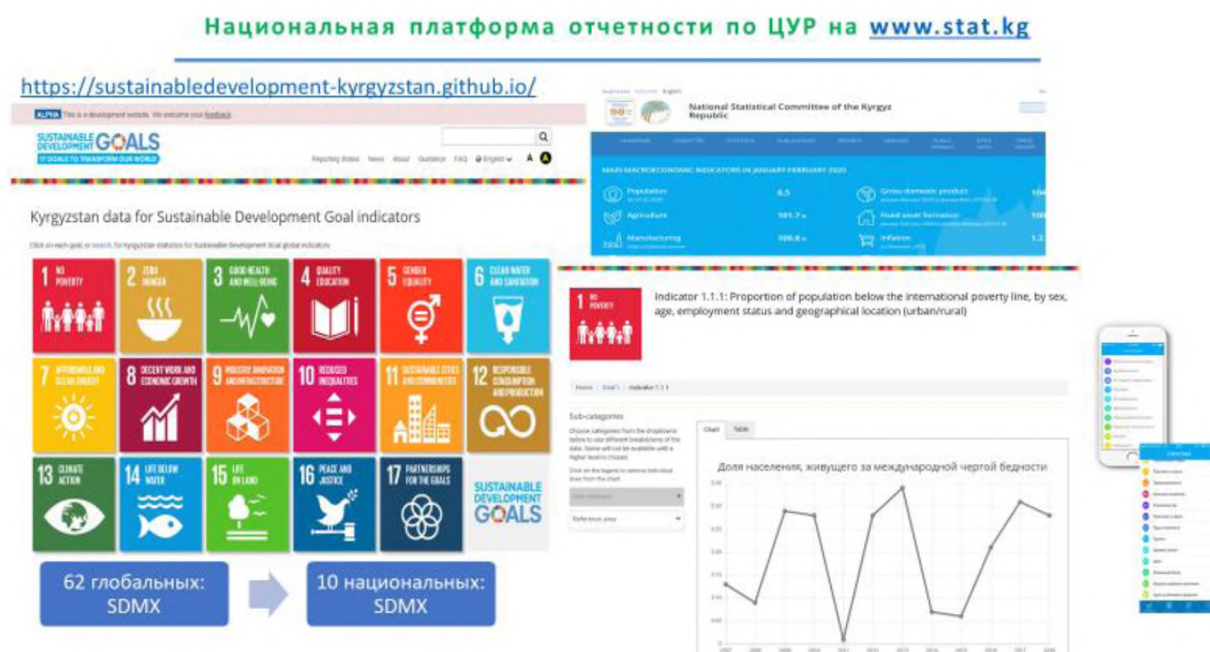


Рисунок 6. Национальная платформа отчетности ЦУР

Кыргызская Республика 16 июля 2020 года в Нью-Йорке представил свой первый Национальный Добровольный Обзор (НДО) [5] о ходе достижения ЦУР. Процесс подготовки данного обзора был многосторонним и многосекторальным и основан на партнерстве со всеми заинтересованными сторонами.

В Национальном добровольном обзоре достижения Целей устойчивого развития в Кыргызской Республике отражены базовые и практические подходы страны к достижению Целей устойчивого развития, проблемы и успехи, а также сферы, в которых необходима дальнейшая работа. Национальный добровольный обзор подготовлен на основе данных официальной статистики

Первый НДО достижения Целей устойчивого развития в Кыргызской Республике охватывает 16 целей в области устойчивого развития (цель 14 не рассматривалась). Обзор охватил ситуацию, связанную с коронавирусной инфекцией (COVID-19). При этом, в доклад включена информация о мерах, принятых страной для борьбы с пандемией.

Структура НДО Кыргызстана 2020

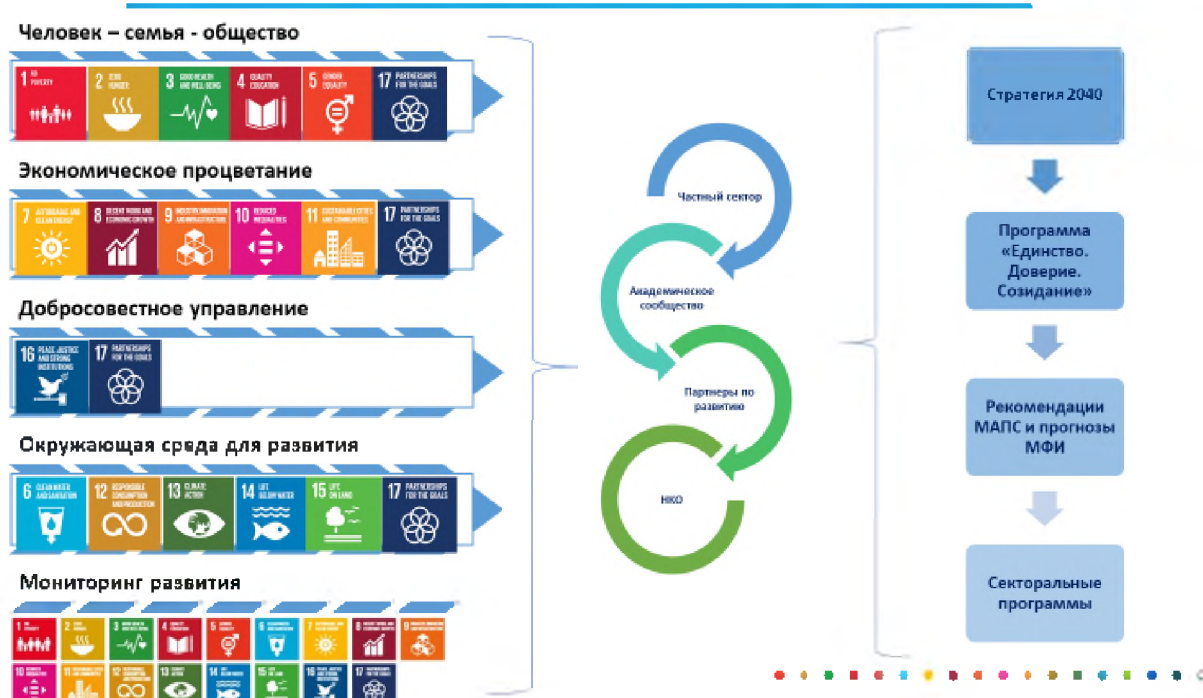


Рисунок 7. Структура НДО Кыргызской Республики 2020г.

Необходимо отметить, что опыт Нацстаткома Кыргызской Республики в построении системы мониторинга и отчётности ЦУР приведен в глобальном отчёте ООН, как один из успешных примеров построения национальной системы мониторинга ЦУР среди стран [6].

В целом, Национальный статистический комитет Кыргызской Республики ведет активную работу по мониторингу показателей Целей в области устойчивого развития для предоставления качественных, полных и достоверных данных для лиц принимающих решения с целью осуществления современного планирования и прогнозирования, оценки текущей политики, и обеспечения прозрачности и подотчётности государственной системы управления.

Список литературы:

1. Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018-2040 гг.
2. Отчет НСК КР «Социальные тенденции Кыргызской Республики», 2014-2018гг.
3. Краткий статистический справочник «Кыргызстан», НСК КР, 2020-2022гг.
4. Мониторинг показателей Целей устойчивого развития в Кыргызской Республике, Нацстатком Кыргызской Республики, - Б.: 2020г.
5. Национальный добровольный обзор Достижения целей устойчивого развития в Кыргызской Республике, НСККР, 2020г.
6. Матрица глобальных и национальных показателей достижения целей в области устойчивого развития Повестки 2030 в Кыргызской Республике, НСККР, 2020г.
7. Статистика Целей устойчивого развития в Кыргызской Республике. Нацстатком Кыргызской Республики, Статистический сборник - Б.: 2022г.

Bibliography:

1. National Development Strategy of the Kyrgyz Republic for 2018-2040
2. Report of the NSC KR "Social Trends in the Kyrgyz Republic", 2014-2018.
3. Brief statistical reference book "Kyrgyzstan", NSC KR, 2020-2022.
4. Monitoring of indicators of the Sustainable Development Goals in the Kyrgyz Republic, National Statistical Committee of the Kyrgyz Republic, - B.: 2020.

5. National Voluntary Review Achievement of Sustainable Development Goals in the Kyrgyz Republic, NSCR, 2020
6. Matrix of global and national indicators of achievement of the Sustainable Development Goals of the 2030 Agenda in the Kyrgyz Republic, NSCR, 2020
7. Statistics of the Sustainable Development Goals in the Kyrgyz Republic. National Statistical Committee of the Kyrgyz Republic, Statistical Compendium - B.: 2022

Торогельдиева Бактыкан Макишевна,
Жусуп Абдрахманов атындагы Кыргыз Республикасынын
Президентине караштуу мамлекеттик башкаруу Академиясынын
профессору, с.и.д.

КЫРГЫЗСТАНДЫН ЖАЙЫТТАРЫ СТРАТЕГИЯЛЫК РЕСУРС КАТАРЫ

Аннотация

Макалада мамлекеттик жана жергиликтүү бийлик органдары тарабынан жайыттарды башкаруусу начар сапаты болгону менен Кыргызстандагы жайыттардын деградациясына алып келгени каралат. Ошону менен жайыттардын абалына, экинчиден, жайыт пайдалануучулардын жайыттарды аёосуз кыянаттык менен пайдалануусу жана үчүнчүдөн, малдын саны көбөйүшү менен байланышканы изилденген. Республиканын жайыттары стратегиялык ресурс катары өлкөнүн келечеги үчүн сакталышы керек экендигине көңүл бурулат, анткени, жайыттардын деградациясы биринчи кезекте жергиликтүү калктын экономикалык активдүүлүгүнө терс таасирин тийгизет жана табигый кырсыктардын (жер көчкү, сел) коркунучун жогорулатат, суунун сапатын начарлатат, ошондой эле флора менен фаунанын биологиялык ар түрдүүлүгүн жок кылат. Макалада өлкөдөгү жайыт ресурстарын башкаруу системасын өркүндөтүү боюнча бир катар сунуштар берилген.

Негизги сөздөр: жайыт; айыл өкмөтү; жайыт комитеттери; жайыт пайдалануучулар; башкаруу; деградация; чыр-чатактар; малдын саны.

Торогельдиева Бактыкан Макишевна,
д.полит.н., профессор
Академии государственного управления при Президенте
Кыргызской Республики имени Жусупа Абдрахманова

ПАСТБИЩА КЫРГЫЗСТАНА КАК СТРАТЕГИЧЕСКИЙ РЕСУРС

Аннотация

В статье рассмотрены проблемы деградация пастбищ в Кыргызстане, связанные с низким качеством управления пастбищами со стороны государственных и местных органов власти, во-вторых с беспощадным неправильным использованием их пастбищепользователями, и с третьей стороны, они связаны с ростом количества скота. Обращено внимание на то, что пастбища республики как стратегический ресурс должны сохранены для будущего страны, ведь деградация пастбищ, в первую очередь влияет на экономическую деятельность местного населения и увеличивает риск природных катастроф (оползней, селей), ухудшает качество воды, а также разрушает биоразнообразие флоры и фауны. В статье даны ряд рекомендаций по улучшению системы управления пастбищными ресурсами в республике.

Ключевые слова: пастбища; айыл өкмөтү; жайыт (пастбищные) комитеты; пастбищепользователи; управление; деградация; конфликты; поголовья скота.

Torogeldieva Baktykan Makishevna,
Doctor of political science, professor
of the Academy of Public Administration under the President
of the Kyrgyz Republic named after Zhusup Abdrahmanov

PASTURES OF KYRGYZSTAN AS A STRATEGIC RESOURCE

Annotation

The article analyze the problems of pasture degradation in Kyrgyzstan, associated with the poor quality of pasture management by state and local authorities, secondly, with the merciless misuse of pastures by pasture users, and thirdly, they are associated with an increase in the number of livestock. Attention is drawn to the fact that the pastures of the republic as a strategic resource should be preserved for the future of the country,

because pasture degradation primarily affects the economic activity of the local population and increases the risk of natural disasters (landslides, mudflows), worsens water quality, and also destroys the biodiversity of flora and fauna. The article gives a number of recommendations for improving the management system of pasture resources in the country.

Key words: pastures; aiyl okmotu; jaiyt (pasture) committees; pasture users; management; degradation; conflicts; livestock.

Пастбищные экосистемы Кыргызстана традиционно всегда являлись кормовой базой животноводства с достаточно большим разнообразием корма. Пастбища в республике имеют стратегическое значение, учитывая, что 90% ее территории занимают горы. Естественные пастбища являются самыми крупными и дешевыми источниками кормов и они составляют в республике составляют более 90 млн. га и общая площадь которых составляет около 87% земель сельскохозяйственного назначения. На территориях пастбищных угодий проживает примерно 70 процентов населения республики от его общей численности [1].

В Кыргызстане, как в аграрной стране животноводство является одним из главных источников дохода населения в сельских районах. Овцеводство, коневодство и козоводство традиционные отрасли животноводства в республике и по сезонности пастбища делятся на зимние, осенне-весенние, летние.

Пастбищные территории также богаты залежами полезных ископаемых, что подтверждают результаты геолога - разведочных работ, проведенные авторитетными научно-исследовательскими институтами.

В Конституции Кыргызской Республики (далее КР) в статье 16 говорится, что земля и природные ресурсы используются как основа жизни и деятельности народа КР для сохранения единой экологической системы и устойчивого развития и они находятся под контролем и особой охраной государства. Земля, за исключением пастбищ и лесов, может находиться в частной и муниципальной формах собственности [2].

Происходящие политико-экономические и социальные трансформации в суверенном Кыргызстане в последние 30 лет привели к деградации и опустошению основной части пастбищ в республике. В программе правительства республики по развитию пастбищного хозяйства уже в 2012 г. отмечалось, что процесс деградации пастбищ усиливается с каждым годом и на значительной территории принял необратимый характер и что за последние 20 лет площадь условно чистых пастбищ сократилась с 3544,8 тысяч га до 2741 тыс.га или на 23 процента [3]. Сегодня, в Кыргызстане наблюдается деградация 30% всех высокогорных пастбищ, кроме этого 1,6 миллион гектар земли заросло сорными травами [4]. Данная тенденция по сокращению продуктивности пастбищ устойчива и она связана с ежегодной чрезмерной нагрузки и принятия недостаточных мер со стороны государственной и местной власти, а также пастбищного комитета по улучшению состояния пастбищ. Неустойчивое управление пастбищами приводит и к сокращению производства чистой воды, как экосистемной услуги.

Возросшая деградация почвенно-растительного покрова, резкие колебания урожая и питательной ценности кормов из-за чрезмерной нагрузки пастбищ, беспощадная пастьба скота в близлежащих к селам пастбищах, отсутствие доступа к ним пастбищепользователям, сокращения пастбищных земель стали источником новых конфликтов среди их пользователей.

В Кыргызстане с каждым годом увеличивается количество скота, по статистическим данным Национального статистического комитета и Министерства сельского хозяйства КР данная тенденция наблюдается особенно в последнее десятилетие как показано на таблице 1.

Таблица 1. Количества поголовья скота в Кыргызстане с 2017г. по 2022г. [5] .

Годы	Крупный рогатый скот	Овцы и козы	Лошади
2017	1 575 434	6 077 775	481 329
2018	1 627 296	6 167 949	498 684
2019	1 680 750	6 266 739	522 611
2020	1 715 776	6 278 736	539 644
2021	1 750 467	6 278 104	547 253
2022	1 783 000	6 200 900	533 900

Как видно в таблице 1 растет поголовье крупного рогатого скота, среди них наблюдается рост количества яков, только за 2022 г. их количество увеличилось на 1100 голов и составило 58300 голов [5]. В 2022 г. уменьшилось количество овец и коз на 77 100 и лошадей на 13 200 голов – данную тенденцию можно объяснить многими объективными и субъективными причинами, что требует дальнейшего исследования данной проблемы.

Исследователь А.Жапаров отмечает, что уже в советский период в использовании пастбищ Кыргызстана отчетливо было видно потребительское отношение к этому важному природному ресурсу, когда поголовье скота намного превышало нормы на единицу площади. К 1990 г. в республике насчитывалось 13-14 млн.голов только овец...вместо 7-8 млн, допустимых по нормативам [6, 239].

Сегодня, по всей республике ощущается давление, лежащее в основе деградации почвы из за отсутствия соответствующего управления пастбищными землями, что ведет к выбыванию пастбищ из поля использования для выпаса скота и к истощению земельного покрова.

После распада Советского Союза (1991г.) на государственном уровне в Кыргызстане пастбищам не было уделено внимание, лишь в 2009 г., учитывая особо социально- экономико- важность пастбищ в республике был принят закон «О пастбищах» [7]. Учитывая демократизацию кыргызстанского общества, согласно этому закону были внесены кардинальные изменения в систему управления пастбищами. Был создан институт жайыт комитетов (пастбищный комитет), как исполнительный орган объединения пастбищепользователей. В 4 статье данного закона, отмечено, что ответственность и контроль за управлением государственными пастбищными угодьями передается органам местного самоуправления, но кроме права распоряжения пастбищами и местная власть вправе делегировать полномочия по управлению и использованию пастбищ объединениям пастбищепользователей, т.е. жайыт комитетам.

В законе подчеркивается, что в жайыт комитеты входят представители пастбищепользователей, депутаты местного кенеша, представители уполномоченного органа по вопросам окружающей среды и лесного хозяйства, и главы исполнительного органа местного самоуправления. Принятый закон предусматривал участие гражданского общества в управлении, распоряжении и использовании пастбищных земель. В 4 пункте этой статьи был включен, такой казусный пункт, на мой взгляд, что вмешательство государственных органов и местной государственной администрации в деятельность органов местного самоуправления и объединений пастбищепользователей по использованию пастбищ не допускается, за исключением случаев, предусмотренных законодательством КР. Именно эта статья закона, способствовало к безответственности отдельных государственных и местных органов к решению проблем на пастбищах и перекладыванию ответственности на жайыт комитеты, а жайыт комитеты на них.

Правительство КР в 2013 г. приняло постановление “О порядке предоставления права пользования пастбищными ресурсами в иных целях, не связанных с выпасом скота”. Согласно данному Постановлению было принято типовое положение , где отмечалось, что физические и юридические лица могут использовать пастбища в следующих целях: для отдыха, сбора в личное пользование дикорастущих плодов, ягод, грибов, других пищевых продуктов, сбора лекарственно-технического сырья и пчеловодства, участия в культурно-оздоровительных, туристических и спортивных мероприятиях. Все эти мероприятия должны осуществляться на принципах прозрачности, общедоступности и непрерывного, рационального, устойчивого пользования пастбищными ресурсами с учетом интересов населения, проживающего на соответствующей территории.

Со стороны государственных органов, айыл окмоту, жайыт комитета и пастбищепользователей прилагаются различные усилия для устойчивого управления пастбищами, однако конфликтные ситуации по использованию пастбищ продолжают.

Исследователи выделяют 4 типа конфликтов за пастбища[8]:

1. Конфликты между жайыт комитетами, пастбищепользователями и айыл окмоту внутри айыльного аймака или между айыл аймаками;
2. Конфликты между лесхозами, особо охраняемыми природными территориями и жайыт комитетами или пастбищепользователями.
3. Конфликты с вторичными пользователями пастбищ.
4. Конфликты, связанные с вопросами трансграничного выпаса.

Сторонами данных конфликтов являются органы местного самоуправления (айыл окмоту, жайыт комитеты); государственные структуры (лесхозы и особоохраняемые природные территории); пастбищепользователи и ассоциации пастбищепользователей.

Рассмотрим конфликты между жайыт комитетами, пастбищепользователями и айыл окмоту внутри айыльного аймак или между айыл аймаками. Данный тип конфликта возник с момента создания жайыт комитетов, айыл окмоту ранее самостоятельно управляющий пастбищами и несущие ответственность за использованием пастбищных земель по закону, стали не признавать отдельные незаконные решения пастбищных комитетов. Например, вопросы при трансформации пастбищных земель, из-за уплаты налогов, из-за постройки или восстановления инфраструктуры пастбищ, открытие карьеров по добычи ископаемых и т.д. Как известно, пастбищные земли относятся к категории земель, которые согласно Закону не могут трансформироваться, например, под строительство предприятий, жилых домов и т.д. Вторая причина данного конфликта, то, когда необходим выезд на дальние пастбища, из-за высоких транспортных расходов, плохого состояния инфраструктуры (с каждым годом состояние мостов и дорог ухудшается), когда ограничивается летняя перекочевка пастбищепользователи отказываются исполнения решений жайыт комитетов. Третья причина данных конфликтов, низкий уровень осведомленности пастбищепользователей о пастбищах, о принципах работы жайыт комитетов. Многие пастбищепользователи скрывают точное количество скота, не всегда платят налоги, что также порождает новые конфликты. Из-за ограниченности бюджета, вызванного низкими сборами налогов жайыт комитеты, не могут решить вопросы инфраструктурных объектов пастбищ, что вызывает недовольство со стороны пастбищепользователей.

В Кыргызстане в 2014 г. согласно закону “О пастбищах” были созданы 454 жайыт комитетов. Исследователь университета Жан Мулена Лион-3 Ирэне Местре отмечала, что несмотря на то, что создание жайыт комитетов было довольно опасным и имело множество препятствий, они продолжали свою деятельность. Опасность в первую очередь была связана с отсутствием прозрачности в принятия решений жайыт комитетами, неопределенность вопросов бухгалтерского учета, поступающих налогов и одновременное наличие нескольких управленцев пастбищами (айыл окмоту, жайыт комитеты, государственные органы) и такая ситуация стала создавать проблемы. В сентябре 2013 г. депутат Жогорку Кенеша И.Исаков предложил упразднить пастбищные комитеты, так как налоги, собранные с местных скотоводов, идут мимо государственной казны. В таком коррупционном поступке был обвинен жайыт комитет Жайылского района, также были заблокированы дела пастбище пользователей Панфиловского района в связи с безразличным отношением пастбищного комитета к их вопросам пастбище пользования [9].

Исследователь Д.К. Омуралиева обращает внимание на то, что пастбищепользователи скрывают количество своего скота, что ведет к недобору налогов жайыт комитетами. 55 процентов, опрошенных ее респондентов, считали эту проблему одной из существенных, которые тормозят разрешению, возникающих проблем в использовании пастбищных земель Нарынской области [10, 35]. Исследования показывают, что по всей территории республики треть поголовья имеющегося скота скрывается и не отражается в данных пастбищных комитетов, что является одной из причин низкого бюджета пастбищных комитетов. Паспорта не отражают реального положения дел и работа по улучшению данных ведется слабо.

Деятельность жайыт комитетов поддерживают многочисленные международные организации, такие как Всемирный банк, Международный фонд поддержки сельского хозяйства, Германское общество международного сотрудничества (GIZ) и другие. При поддержке этих организаций открыты проекты, которые проводят работу по повышению эффективности деятельности жайыт комитетов: при поддержке доноров ими были приобретены сельскохозяйственная техника, компьютеры, мебельное оборудование, а также постоянно проводятся учебные тренинги. Так, например, общественный фонд САМР “Ала-тоо” уже 15 лет работают с горным сообществом Кыргызстана для улучшения условий жизни путем устойчивого управления природными ресурсами, в том числе пастбищами и лесами [11]. В 2018-2019 годы большую помощь в деятельности айыл окмотов республики оказали программы АРИС, направленные на покупки техники (экскаваторов, машин и др.), ремонт дорог и мостов. Например, в Таласской области в Кара-Бурунском районе в с.Чолпонбай был приобретен экскаватор.

Председатель Национальной ассоциации пастбищепользователей Кыргызстана «Кыргызское пастбище» А.Эгембердиев отмечает [12], что жайыт комитеты за 11 лет состоялись как институты. Среди руководителей жайыт комитетов есть образованные профессионалы, которые заслужили уважение среди населения. А.Сенирбаев руководитель Орток жайыт комитета Нарынского района

является показателем такого профессионализма, который заслуженно был избран председателем айылокмоту, а затем был назначен акимом района. Но, в тоже время у жайыт комитетов есть много недостатков. Частая смена председателей жайыт комитетов, бухгалтеров и членов комитета отрицательно сказываются на их деятельности.

За период своей деятельности жайыт комитеты достигли определенных результатов, но в то же время бесконтрольная деятельность данного общественного объединения пастбищепользователей со стороны органов местного самоуправления и государственных органов породили новые проблемы, из-за которых продолжают возникать конфликты.

Ж.Максимова, известный журналист в Кыргызстане, уже десятилетие проводит исследования по конфликтам в использовании пастбищных земель, выступая на республиканском телевидении ЭльТР [13]. 18 ноября 2022 г. отметила о необходимости радикальных изменений в управление пастбищами в республике. Она считает, что созданные жайыт комитеты в Кыргызстане как общественные объединения на волне «модной» демократизации общества это искусственный «навязанный» институт и кыргызское гражданское общество оказалось не готово к самостоятельному управлению пастбищами. Жайыл комитеты превратились в своеобразных монополистов в распределении пастбищных земель, предоставляя земли частным хозяйствам при этом не неся никакой ответственности. Местная власть самоустранилась, не решая данные проблемы, не учитывая, что по законам республики земля является собственностью государства. Примером, этому послужил конфликт в с.Александровка Московского района Чуйской области между пастбищепользователями и жайыт комитетом, когда создалась ситуация, что жители села не могли выпасать свой скот на пастбищах из-за незаконных хозяйственных построек на территории данного айыльного аймака. Жители села не раз поднимали эту проблему перед айыл окмоту и жайыт комитетам, но никаких мер не с их стороны не предпринимались и пастбищепользователи обратились за помощью к средствам массовой информации.

Необходимо обратить внимание на то, что по всей республике наблюдается нарушение закона со стороны жайыт комитетов, которые принимают незаконные решения по предоставлению пастбищных земель для строительства предприятий, наносящий вред экосистеме пастбищ.

По мнению председателя Барпинского жайыт комитета Сузакского района А.Каржодиева, растет количество скота, но пастбища не увеличиваются. Пастбищные земли, которые были с советских времен после распада совхозов забрали заказчики для создания лесных хозяйств. Однако, они не посадили обещанные деревья, а эти земли используются в личных интересах для коммерческих целей. Освоение пастбищ означает необходимость посева семян трав, прикорм земли, но всего этого нет. Нет ни одного органа власти, кто бы курировал жайыт комитеты. При Министерстве сельского хозяйства создан департамент по жайытам, однако, они только собирают цифры и сдают отчеты. Недавно они отчитывались перед президентом страны и министерство сообщило, что исправят 2 миллиона земли и посадят семена. Про улучшение породы скота вышло много постановлений правительство, однако контроль за выполнением их отсутствует. Он отметил, что сегодня поднимается вопрос о использовании непригодных пастбищных земель(холмов) для выращивания плодоносящих садов, но я думаю, что пастбища нужно использовать по назначению, если нет, то нужно вообще ликвидировать пастбищные земли и перейти к садоводству тогда...Такой подход может привести к новым конфликтам между крестьянами и садоводами...сократится поголовье скота. Кто будет отвечать за за продовольственную безопасность страны? Сегодня, мы уже используем пастбища на расстоянии 400 километров, используя земли соседнего Ак-Таалинского района Нарынской области. По мнению, председателя другого Сары-Могольского жайыт комиета этого же района необходимо вообще объявить мораторий на пастбища на несколько лет, так как наблюдается повсеместная деградация пастбищных земель...пастбищам требуется восстановление [14].

Следующими факторами сокращения пастбищ является трансформация пастбищных земель под жилищное строительство, добыча полезных ископаемых, лесозаготовки, застройки коммерческого характера и т.д. В средствах массовой информации республики постоянно публикуются явные нарушения в пользовании пастбищных земель. Например, житель с.Томонку Чуйского айыльного аймака Сокулукского района Ж. Бекжанов овладел 116, 4 гектарами земли, в том числе 48,43 гектаров пастбищных земель. На этих землях он самовольно открыл карьеры для добычи щебня, что привело к потере части земель и переходу их соседнему Казахстану. Жители данного айыл окмоту, руководитель данного айыльного аймака Ж.Аматов, председатель жайыт комитета М.Каландаров высказывают свою беспомощность в решении данного конфликта, т.к. данный вопрос уже десятилетиями ставится перед представителями районной власти, однако никто не берет ответственность в решении этой проблемы и

поэтому они вынуждены обратиться к средствам массовой информации для гласности данного вопроса [15]. Другой пример, гражданин республики завладел пастбищем на 8500 кв.м. и служба по земельному надзору подала иск на 425 тысяч сомов [16]. В Чуйской области в с. Сокулук незаконно выделенные пастбища площадью 48,5 га были возвращены государству [17].

В Нарынской области 25 января 2023 г. состоялось совещание с участием глав айыл окмоту по реализации пилотного проекта по содержанию систем орошения и питьевого водоснабжения, комплексной организации управления пастбищами. В области в рамках пилотного проекта будут созданы муниципальные предприятия, оказывающие услуги айыл окмотам и в состав этого учреждения войдут общественные объединения пастбищ, чистой воды, водного хозяйства и санитарии. Плата за услуги и плата за пастбища будут взиматься на специально открытый счет айыл окмоту. Проект внедряется на основании специального постановления правительства КР, и он направлен на увеличение размера местного бюджета за счет передачи механизмов сбора платежей от пастбищных комитетов в айыл окмоту. Кроме того, предполагается добиться проведения ирригации, ремонт дорог, мостов и инфраструктуры сел за счет местных средств. По мнению, первого заместителя полпреда Президента КР по Нарынской области А.Сапарова, данный проект возлагает большую ответственность за ее реализацию на айыл окмоту [18]. На наш взгляд это положительный шаг в изменении системы государственного управления земельными и природными ресурсами республики, в том числе пастбищными ресурсами.

Одним из главных способов разрешения конфликтов за пастбищные ресурсы являются государственная политика по реабилитации инфраструктуры и водоснабжение пастбищ на всех уровнях; четкое регламентирование деятельности государственных органов и органов местного самоуправления через уточнение их функций путем изменения отдельных статей закона КР “О пастбищах”; повышение ответственности государственных органов по управлению пастбищами; исключение из данного закона права распоряжения пастбищами жайыт комитетами, как противоречащее Конституции КР; возврат незаконно трансформированных пастбищных земель под ответственности государственных органов; регламентирование соотношения поголовья скота с площадью их использования; соблюдение законодательных норм управления пастбищами и сбора платежей за использование пастбищ. Актуальными проблемами для республики также являются определения и установления границ пастбищ, граничащих с земельными участками, находящихся в ведении лесхозов.

Таким образом, конфликты за пастбищные ресурсы в Кыргызстане вызваны распадом советской системы управления пастбищ, разногласиями по поводу внешних и внутренних границ между соседними пастбищами разных сел, неустойчивостью и неопытностью новых институтов, таких как органы местного самоуправления, жайыт комитеты, а также правовой неясностью в вопросах управления пастбищами при наличии вторичных пользователей или неуплаты за пользования пастбищными ресурсами, совместным использованием пастбищ с другими государствами и государственными структурами.

На заседании Жогорку Кенеш КР в 2022 г. вновь рассматривался вопрос об изменениях в Законе о “Пастбищах”. Рассмотрение данного закона вновь было отложено в связи с конфликтностью внесенных предложений по изменениям отдельных пунктов и была поставлена задача аналитического исследования для внесения изменений в законодательстве об управление пастбищными землями. Это актуализирует дальнейшее исследование данной темы.

Список литературы:

1. Площадь земельного фонда по видам сельскохозяйственных угодий (на начало года, в тыс га). Интернет ресурс: Режим доступа: <http://www.stat.kg/ru/opendata/category/131/>
2. Конституция Кыргызской Республики от 2020 г.// Интернет ресурс: Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112213?cl=ru-ru>
3. Программа развития пастбищного хозяйства Кыргызской Республики на 2012-2015 годы// Интернет ресурс: Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/93784?cl=ru-ru>
4. Жайыттарды башкаруу, пайдалануу жана жакшыртуу бөлүмүнүн 2021-жыл ичинде аткарылган иштери боюнча маалымат. Интернет: ресурс. Режим доступа: <https://agro.gov.kg/download/%d0%b6%d0%b0%d0%b9%d1%8b%d1%82%d1%82%d0%b0%d1%80%d0%b4%d1%8b-d0%b1%d0%b0%d1%88%d0%ba%d0%b0%d1%80%d1%83%d1%83->

[%d0%bf%d0%b0%d0%b9%d0%b4%d0%b0%d0%bb%d0%b0%d0%bd%83%83-%d0%b6%d0%b0%d0%bd%d0%b0/](http://www.stat.kg/ru/opendata/category/95/)

5. Поголовье скота и домашней птицы на конец года// Интернет ресурс: Режим доступа: <http://www.stat.kg/ru/opendata/category/95/>; По итогам пересчёта скота и домашней птицы по состоянию на конец 2022 года// <https://agro.gov.kg/ru/9207/#:~:text=%D0%9F%D0%BE%20%D1%81%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%BE%D1%8F%D0%BD%D0%B8%D1%8E%20%D0%BD%D0%B0%20%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%B5%D1%86%202022.%D0%B3%D0%BE%D0%BB%D0%BE%D0%B2>.
6. Жапаров А. Использование сезонных пастбищ в Кыргызстане и экологические проблемы. World of Great Altay 1(3)2015.-С.237-243. ISSN2416-2725// Интернет ресурс: Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/ispolzovanie-sezonnyh-pastbisch-v-kyrgyzstane-i-ekologicheskie-problemy>
7. Закон Кыргызской Республики от 26 января 2009 года № 30 "О пастбищах"// Интернет: ресурс: Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202594>
8. Местр И., Ибраимова А., Ажибеков Б. Конфликты за пастбищные ресурсы в Кыргызской Республике. Отчет по исследованию. Июнь, 2013 // Интернет ресурс: Режим доступа: <https://shs.hal.science/halshs-01493866/file/Conflicts%20over%20pastures%20ACTED%20CAMP%20ALATOO%20RU.pdf>
9. Кыргызстандагы Жайыт Комитетинин маселелери. 27 октябрь 2014 // Интернет: ресурс: Режим доступа: https://www.bbc.com/kyrgyz/in_depth/2014/10/141027_pasutre_mestre_my_take_on
10. Омуралиева Д.К. нарын облусунда жайыттарды пайдалануунун ал-абалы жана жакшыртуунун жолдору. Известия Иссык-кульского форума бухгалтеров и аудиторов стран Центральной Азии.2013. Номер 1 (1) С. 32-43 ISSN: 1694-7347 // Интернет ресурс: Режим доступа: https://elibrary.ru/download/elibrary_25955957_40334298.pdf
11. Сайт общественного Фонда CAMP “Ала-тоо”// Интернет: ресурс: Режим доступа: <https://www.camp.kg/>
12. Жайыт комитетинин ишмердиги жөнүндө суроо-жооптордун жыйнагы «Кыргыз жайыты». Кыргызстандын жайыт пайдалануучулар Улуттук Ассоциациясы// Интернет: ресурс: Режим доступа: http://www.javit.kg/upload/2021/%D0%96%D0%9A%20%D2%AF%D1%87%D2%AF%D0%BD%20%D0%BA%D0%BE%D0%BB%D0%B4%D0%BE%D0%BD%D0%BC%D0%BE_2021.pdf
13. Жайыттарды колдонуудагы чар жайыт иштер. Учур маселеси 18.11.2022 "ЭлТР" МТРКсынын жаңылыктар бөлүмүнүн атайын Ютуб баракчасы. Интернет ресурс: Режим доступа: https://www.youtube.com/watch?v=fyJWK9kcpq&ab_channel=%D0%AD%D0%BB%D0%A2%D0%A0%D0%9C%D0%B0%D0%B0%D0%BB%D1%8B%D0%BC%D0%B0%D1%82
14. Жумагул Кочкорбай кызы Жайыт пайдалануучулар: “Кыштоо, жаздоо, жайлоо деген жоголуп баратат” Osh Shamy 16 января, 2023 // Интернет ресурс: Режим доступа: <https://oshshamy.kg/?p=2151>
15. 800 гектар жер казактарга отуп кетти. "ЭлТР" МТРКсынын жаңылыктар бөлүмүнүн атайын Ютуб баракчасы//Интернет: ресурс: Режим доступа // <https://youtu.be/ECx3NvTzCro>
16. Расследования. Гражданин республики завладел пастбищем на 8500 кв.м.// Интернет: ресурс: Режим доступа: www.tazabek.kg/news:1904930/?f=cp
17. Расследования. В Сокулукке незаконно выделенные земли Интернет ресурс: Режим доступа: // www.tazabek.kg/news:1774371/?f=cp
18. Пилоттук долбоордун алкагында айыл өкмөттөрүнүн.... Интернет ресурс: Режим доступа: <https://sputnik.kg/20230125/narynda-pilottuk-dolboorlordu-ishke-ashyruu-talkuulandy-1072303211.html>

Bibliography:

1. The area of the land fund by types of agricultural land (at the beginning of the year, in thousand hectares). Internet resource: Access mode: <http://www.stat.kg/ru/opendata/category/131/>
2. The Constitution of the Kyrgyz Republic of 2020 // Internet resource: Access mode: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112213?cl=ru-ru>

3. Program of pasture development of the Kyrgyz Republic for 2012-2015 years// Internet resource: Access mode: <http://cbd.miniust.gov.kg/act/view/ru-ru/93784?cl=ru-ru>
4. Zhayyttardy bashkaruu, paidalanuu jana zhakshyrtuu belymununyn 2021-zhyl ichinde atkarylган ishteri boycha maalyamat. Internet resource. Access mode: <https://agro.gov.kg/download/%d0%b6%d0%b0%d0%b9%d1%8b%d1%82%d1%82%d0%b0%d1%80%d0%b4%d1%8b%d0%b1%d0%b0%d1%88%d0%ba%d0%b0%d1%80%d1%83%d1%83%d0%bf%d0%b0%d0%b9%d0%b4%d0%b0%d0%bb%d0%b0%d0%bd%d1%83%d1%83-%d0%b6%d0%b0%d0%bd%d0%b0/>
5. Number of livestock and poultry at the end of the year // Internet resource: Access mode: <http://www.stat.kg/ru/opendata/category/95/>; Based on the results of the recalculation of livestock and poultry as of the end of 2022// <https://agro.gov.kg/ru/9207/#:~:text=%D0%9F%D0%BE%20%D1%81%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%BE%D1%8F%D0%BD%D0%B8%D1%8E%20%D0%BD%D0%B0%20%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%B5%D1%86%202022.%D0%B3%D0%BE%D0%BB%D0%BE%D0%B2>
6. Zhaparov A. Use of seasonal pastures in Kyrgyzstan and environmental problems. World of Great Altay 1(3)2015.-p.237-243. ISSN2416-2725// Internet resource: Access mode: <https://cyberleninka.ru/article/n/ispolzovanie-sezonnyh-pastbisch-v-kyrgyzstane-i-ekologicheskie-problemy>
7. Law of the Kyrgyz Republic dated January 26, 2009 No. 30 "On pastures" // Internet: resource: Access mode: <http://cbd.miniust.gov.kg/act/view/ru-ru/202594>
8. Mestre I., Ibraimova A., Azhibekov B. Conflicts over pasture resources in the Kyrgyz Republic. Research report. June, 2013 // Internet resource: Access mode: <https://shs.hal.science/halshs-01493866/file/Conflicts%20over%20pastures%20ACTED%20CAMP%20ALATOO%20RU.pdf>
9. Kyrgyzstandagy Zhaiyt Committeeinin maseleleri. October 27, 2014 // Internet: resource: Access mode: https://www.bbc.com/kyrgyz/in_depth/2014/10/141027_pasutre_mestre_my_take_on
10. Omuraliev D.K. naryn oblusunda zhayyttardy paidalanuun al-abali jana jakshyrtuunun jholdor. Proceedings of the Issyk-Kul Forum of Accountants and Auditors of Central Asian Countries. 2013. Number 1 (1) P. 32-43 ISSN: 1694-7347 // Internet resource: Access mode: https://elibrary.ru/download/elibrary_25955957_40334298.pdf
11. Website of the Public Foundation CAMP “Ala-too” // Internet: resource: Access mode: <https://www.camp.kg/>
12. Zhaiyt committeeinin ishmerdigi zhonundo suroo-zhooptordun zhyynagy “Kyrgyz zhaiyty”. Kyrgyzstandyn jayit paidalanuuchular Uluttuk Associations// Internet: resource: Access mode: http://www.iavit.kg/upload/2021/%D0%96%D0%9A%20%D2%AF%D1%87%D2%AF%D0%BD%20%D0%BA%D0%BE%D0%BB%D0%B4%D0%BE%D0%BD%D0%BC%D0%BE_2021.pdf
13. Zhayyttardy koldonuudagy char zhayyt ishter. Uchur maslesi 11/18/2022 "ElTR" MTRKsynyn zhanylyktar bolymunun atayyn Yutub barakchasy. Internet resource: Access mode: https://www.youtube.com/watch?v=_fyJWK9kcp&ab_channel=%D0%AD%D0%BB%D0%A2%D0%A0%D0%9C%D0%B0%D0%B0%D0%BB%D1%8B%D0%BC%D0%B0%D1%82
14. Zhumagyl Kochkorbai kyzy Zhaiyt paidalanuuchular: “Kyshtoo, zhazdoo, jailoo degen zhogolup baratat” Osh Shamy January 16, 2023 // Internet resource: Access mode: <https://oshshamy.kg/?p=2151>
15. 800 hectares of zher kazaktarga otup ketty. "ElTR" MTRKsynyn zhanylyktar bolumunun atayyn YouTube barakchasy//Internet: resource: Access mode // <https://youtu.be/ECx3NvTzCro>
16. Investigations. A citizen of the republic took possession of a pasture of 8500 sq.m. // Internet: resource: Access mode: www.tazabek.kg/news:1904930/?f=cp
17. Investigations. Illegally allocated lands in Sokuluk Internet resource: Access mode: // www.tazabek.kg/news:1774371/?f=cp
18. Pilottuk dolboordun alkagynda aiyl okmötterunun.... Internet resource: Access mode: <https://sputnik.kg/20230125/narynda-pilottuk-dolboorlordu-ishke-ashyruu-talkuulandy-1072303211.html>

Адилов Айбек Насырович,
юридика илимдеринин доктору, профессор

Досумов Серимжан Тулеуович,
юридика илимдеринин кандидаты,
Б. Н. Ельцин атындагы КРСУнин докторанты

КАЗАКСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ЗАМАНБАП ШАЙЛОО МЫЙЗАМДАРЫН ӨРКҮНДӨТҮҮНҮН НЕГИЗГИ БАГЫТТАРЫ

Аннотация

Макалада 2016-жылдагы парламенттик шайлоодон кийин Казакстан Республикасынын 2017, 2018 жана 2020-жылдардагы "Казакстан Республикасындагы шайлоолор жөнүндө" конституциялык Мыйзамына көз карандысыз шайлоо органдары тарабынан жалпы жана тең шайлоо укугунун негизинде шайлоолорду уюштуруу, шайлоо укуктарын коргоо жана шайлоо талаштарын чечүү механизмдери болгондо жашыруун добуш берүү боюнча өзгөртүүлөр киргизилгендиги белгиленет, бул демократиялык шайлоо жаатындагы эл аралык укуктун жалпы таанылган ченемдерине туура келет жана шайлоочулардын эркин жана ачык эркин билдирүүсүн камсыз кылууга мүмкүндүк берет.

1991-жыл-Казакстандын тарыхындагы маанилүү жыл, анткени дал ушул жылдан тартып көз карандысыз, эгемендүү Казакстан мамлекетинин – Казакстан Республикасынын тарыхы башталат. СССР кулагандан кийин Казакстандын мыйзамдары, анын ичинде шайлоо мыйзамдары терең өзгөрүүлөргө дуушар болду. Советтик укуктун жана социалисттик мамлекеттүүлүктүн ордуна рыноктук экономикага жана башкаруунун демократиялык формасына негизделген казак укугу жана мамлекети келди. Өз жарандарын бир шайлануучу мамлекеттик кызматка бир талапкерди шайлоону сунуштаган советтик шайлоо системасы демократиялык эмес система катары тарыхтын кенчи болуп калды. Бүгүнкү күндө бир катар талапкерлердин ичинен шайлануучу мамлекеттик кызматка татыктуу талапкерди реалдуу шайлоо Казакстандын шайлоо системасынын маңызы болуп калды.

Негизги сөздөр: Конституция; чет элдик шайлоо укугу; шайлоо тутумдары; шайлоо; демократиялык шайлоонун эл аралык стандарттары; Россиянын шайлоо мыйзамдары; Япониянын шайлоо мыйзамдары; Мажилис; маслихаттар; саясий партиялар.

Адилов Айбек Насырович,
доктор юридических наук, профессор

Досумов Серимжан Тулеуович,
кандидат юридических наук,
докторант КРСУ имени Б. Н. Ельцина

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СОВРЕМЕННОГО ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Аннотация

В статье отмечается, что после парламентских выборов 2016 года в Конституционный закон Республики Казахстан «О выборах в Республике Казахстан» в 2017, 2018 и 2020 годах были внесены изменения по организации выборов независимыми избирательными органами на основе всеобщего и равного избирательного права, тайного голосования при наличии механизмов защиты избирательных прав и разрешения электоральных споров, что соответствует общепризнанным нормам международного права в области демократических выборов и позволяет обеспечить свободное и открытое волеизъявление избирателей.

1991 год – знаковый год в истории Казахстана, потому что именно с этого года начинается история независимого, суверенного казахстанского государства – Республики Казахстан. После распада СССР законодательство Казахстана, в том числе электоральное, подверглось глубинным изменениям. На смену советскому праву и социалистической государственности пришло казахстанское право и

государство, основанное на рыночной экономике и демократической форме правления. Советская избирательная система, предлагавшая избирать своим гражданам на одну выборную государственную должность одну кандидатуру, как недемократическая система стала достоянием истории. Сегодня сутью казахстанской избирательной системы стало реальное избрание наиболее достойного кандидата на выборную государственную должность из числа целого ряда кандидатур.

Ключевые слова: Конституция; зарубежное избирательное право; избирательные системы; выборы; международные стандарты демократических выборов; российское избирательное законодательство; японское избирательное законодательство; Мажилис; маслихаты; политические партии.

Adilov Aibek Nasyrovich,
Doctor of Law, Professor

Dossumov Serimzhan Tuleuovich,
Candidate of Juridical Sciences,
Doctoral candidate of the Kyrgyz-Russian Slavic University
in the name of the first Russian Federation B.N Yeltsin

THE MAIN DIRECTIONS OF IMPROVEMENT OF MODERN ELECTORAL LEGISLATION OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Annotation

The article notes that after the parliamentary elections of 2016, amendments were made to the Constitutional Law of the Republic of Kazakhstan "On Elections in the Republic of Kazakhstan" in 2017, 2018 and 2020 on the organization of elections by independent electoral bodies on the basis of universal and equal suffrage, secret ballot in the presence of mechanisms for protecting electoral rights and resolving electoral disputes, which corresponds to the generally recognized norms of international law in the field of democratic elections and allows for the free and open expression of the will of voters.

1991 is a landmark year in the history of Kazakhstan, because it is from this year that the history of an independent, sovereign Kazakh state – the Republic of Kazakhstan – begins. After the collapse of the USSR, Kazakhstan's legislation, including electoral legislation, underwent profound changes. Soviet law and socialist statehood were replaced by Kazakh law and a state based on a market economy and a democratic form of government. The Soviet electoral system, which offered its citizens to elect one candidate to one elective public office, as an undemocratic system became the property of history. Today, the essence of Kazakhstan's electoral system has become the real election of the worthiest candidate for an elected public office from among a number of candidates.

Keywords: Constitution; foreign electoral law; electoral systems; elections; international standards of democratic elections; Russian electoral legislation; Japanese electoral legislation; Majilis; maslikhats; political parties.

Основные аспекты статуса Верховного Совета (парламента), Президента, местных представительных органов, всей электоральной системы Казахстана получили свое урегулирование в статьях 63, 76, 109-118 Конституции от 28 января 1993 года. Эта Конституция и принятый на ее основе Кодекс о выборах от 17 марта 1993 года носили переходный от советского строя к новому демократическому государству характер.

Конституция Республики Казахстан, принятая на республиканском референдуме 30 августа 1995 года, заменив Конституцию 1993 года, заложила основы президентской республики, что привело к существенному реформированию электоральной системы республики. С той поры по настоящее время вот уже более 20 лет каждые 3 года путем косвенных выборов обновляется Сенат, каждые пять лет электорат страны избирает Мажилис, маслихаты (местные представительные органы областного, городского, районного уровней). С 1991 года Президента Республики Казахстан как главу государства, гаранта Конституции народ Казахстана периодически избирает путем общенациональных выборов. В истории Казахстана имели место пять президентских избирательных кампаний, две выборные кампании в Верховный совет (1991, 1994 годы), с декабря 1995 по сегодня пять – в Мажилис, восемь - в Сенат Парламента Республики Казахстан, пять выборов - в маслихаты. В статьях 41, 51, 86 действующей

Конституции прописаны требования, которым должны отвечать претенденты на должность Президента, депутатов Сената, Мажилиса Парламента Республики Казахстан, маслихатов страны. Эти и многие другие вопросы в развитие конституционных норм получили детализированное закрепление в Конституционном законе Республики Казахстан от 28 сентября 1995 года «О выборах в Республике Казахстан», который с определенными изменениями и дополнениями действует по сегодняшний день.

Эволюция избирательной системы в Казахстане отражает суть политических изменений в современный период развития. Целью процесса совершенствования избирательной системы Казахстана является создание эффективно действующего механизма формирования властных структур. Анализ процесса формирования казахстанской избирательной системы важен не только для изучения самой электоральной политики, но и для оценки сути трансформационных политических изменений в переходный период, и для перспектив дальнейшей демократизации политической системы. В этом случае избирательная система может выступать в виде одной из поддержек существующей политической системы [1].

На наш взгляд, избирательная система и руководимый ею ЦИК РК при любом раскладе политических сил должна оставаться нейтральной и независимой, чтобы ни одна политическая сила не могла обвинить или заподозрить в беспристрастности или предпочтении одной из политических сил страны.

В ежегодном Послании Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана от 1 сентября 2020 г. - «Казахстан в новой реальности: время действий», сказано: «В быстро меняющемся мире низкая скорость принятия решений становится угрозой национальной безопасности. Поэтому в рамках Концепции правовой политики, путем изменения законодательства следует обеспечить баланс между уровнями правовой регламентации. Медлить с этим нельзя» [2].

Полностью соглашаясь и поддерживая речь Президента РК К.-Ж. Токаева, прихожу к выводу, что избирательное законодательство, тоже эволюционирует в ногу со временем, так как от совершенствования выборного процесса напрямую будет зависеть эффективность работы государственной машины управления.

Стабильность и развитие выборного законодательства

В переходный период выборное законодательство Республики Казахстан основывалось на Конституции Республики Казахстан от 28 января 1993 года, Кодекс о выборах от 17 марта 1993 года. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года заменила предыдущую Конституцию, в то время как Кодекс о выборах 1993 года был заменен Указом Президента Республики Казахстан от 28 сентября 1995 года, имевший силу Конституционного закона, «О выборах в Республике Казахстан». Позже этот Указ был преобразован 6 мая 1999 года в Конституционный закон Республики Казахстан «О выборах в Республике Казахстан» и другие законы, регулирующие различные аспекты выборов (Закон Республики Казахстан от 2 июля 1996 года «О политических партиях» и пришедший ему на смену Закон Республики Казахстан от 15 июля 2002 года «О политических партиях», Закон Казахской ССР от 28 июня 1991 года «О печати и других средствах массовой информации» и заменивший его 23 июля 1999 года Закон Республики Казахстан «О средствах массовой информации»).

В период с 1995 года по настоящее время 1 220 организационно-распорядительных и нормативных постановлений были приняты Центральной избирательной комиссией Республики Казахстан, которые также являются частью правовой базы выборов.

Конституционный закон Республики Казахстан о выборах состоит из Общей и Особенной частей, в которых находятся 133 статьи. В Общей части размещены положения о свободном осуществлении гражданином «права избирать и быть избранным», а также принципы всеобщего, равного, прямого избирательного права и тайны голосования. Он также содержит положения о системе избирательных органов, которая возглавляется Центральной избирательной комиссией - постоянно действующим органом. Ряд статей регулирует статус *избирательных округов* и *участков*. Большое внимание уделено спискам избирателей. Особо выделены нормы, касающиеся предвыборной агитации. Нормы о финансировании выборов также нашли свое урегулирование в Общей части рассматриваемого закона. Шесть развернутых статей посвящены порядку голосования. Определение итогов голосования также стало предметом регулирования в Общей части. Следует подчеркнуть, что гарантии свободы выборов стали предметом детального урегулирования в Общей части данного закона.

Особенная часть состоит из отдельных глав, посвященных регламентации выборов Президента Республики Казахстан, депутатов Сената, депутатов Мажилиса, депутатов маслихатов Республики Казахстан.

Президент Республики Казахстан избирается по мажоритарной системе (кандидат, за кого население страны отдало наибольшее число голосов, становится Президентом), это положение не изменилось в этом отношении.

В начале 1990-х годов депутаты Парламента избирались по мажоритарной системе. На выборах 1999 года использовалась смешанная избирательная система: 67 депутатов избирались по одномандатным избирательным округам по мажоритарной системе и 10 депутатов – по системе пропорционального представительства. С 2007 года Мажилис Парламента формируется по пропорциональной системе: 98 депутатских мест из 107 предоставляются представителям политических партий, а 9 депутатских мест занимают представители Ассамблеи народа Казахстана (консультативного органа Президента, представляющего интересы 130 этнических групп республики).

В начальный период суверенного развития Казахстана местные представительные органы назывались «маслихатами-собраниями», с 1995 года их стали именовать «маслихатами». На выборах 1999 года было избрано 3 322 депутата, позже стабильно по 3 335 депутатов 213 маслихатов всех уровней избирались по мажоритарной системе на выборах 2007, 2012, 2016 годов. Конкуренция на каждую избираемую должность на всех рассмотренных видах выборов была достаточно высокой.

Всего по Республике в настоящее время работают 13 399 избирательных комиссий, в которых осуществляют свою работу 93 793 члена. Избирательные участки в Республике Казахстан образуются с учетом не более 3 000 (трех тысяч) избирателей на каждом из 9 840 избирательных участков. В списках избирателей числится более 9 790 000 граждан Республики Казахстан.

Закон Республики Казахстан от 15 июля 2002 года «О политических партиях» содержит ряд электоральных аспектов. В частности, в статье 5 записано, что *«политические партии должны создаваться гражданами Республики Казахстан, являющимися членами политической партии, равные возможности для представительства» «в списках кандидатов в депутаты*

на иные выборные должности в органах государственной власти». Статья 16 закона устанавливает, что *«на съезде политической партии» «выдвигаются члены политической партии в качестве кандидатов в Президенты Республики Казахстан, депутаты Мажилиса Парламента, утверждается партийный список кандидатов в депутаты, представляемый для регистрации в Центральную избирательную комиссию Республики Казахстан»*.

Закон «О средствах массовой информации» содержит положение, касающееся ответственности средства массовой информации за использование этого *«средства массовой информации в целях нарушения условий проведения предвыборной агитации»*, которое может привести к приостановлению выпуска этого средства массовой информации.

Стабильность электорального законодательства означает, что основные принципы демократических выборов, структура демократически избираемых высших и местных выборных государственных органов, всех избирательных органов, положения, касающиеся порядка составления списков избирателей, выдвижения кандидатов, безусловный принцип альтернативности выборов остаются неизменными, стабильными. Вместе с тем, необходимость совершенствования методов и способов реализации демократических электоральных принципов привела к тому, что за последние 20 лет в основной выборный закон Республики Казахстан внесли 814 изменений и дополнений.

В 2012 году Первым Президентом Республики Казахстан Н. А. Назарбаевым было принято решение - ввести выборность аульных акимов через маслихаты. Выборы начали проводить с 2013 году, были избраны 2 533 акима, в том числе акимы сельских округов, поселков, а также 50 акимов городов районного значения. Это 91,7% от общего числа акимов всех уровней. Как отмечал Н. А. Назарбаев, - *«Таким образом, мы охватим выборностью всех акимов, которые напрямую работают с гражданами и решают проблемы на местах. Настало время гражданам активно вовлекаться в решение насущных вопросов на местах, контролировать работу местных органов власти»* [3].

Это позволит в городах районного значения, селах, поселках и сельских округах с численностью населения свыше 2 тысяч человек будут внедрены самостоятельный бюджет и коммунальная собственность местного самоуправления. С 2020 года эти нормы будут действовать во всех населенных пунктах. Это позволит вовлечь население в решение вопросов местного значения. Будет проработан вопрос создания представительного органа местного самоуправления на уровне городов районного значения, сел, поселков и сельских округов, что позволит местному сообществу участвовать в утверждении бюджета. Также будет проработан вопрос дальнейшего увеличения доходных источников бюджетов местного самоуправления. Будут реализованы меры по повышению компетенций маслихатов в части бюджетного процесса (Инициатива 5.4 «Дальнейшее укрепление органов местного

самоуправления») [4].

В Послании Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана от 2 сентября 2019 г. – «Конструктивный общественный диалог – основа стабильности и процветания Казахстана», Глава государства, обозначил следующие, - «Вижу свою задачу в том, чтобы содействовать развитию многопартийности, политической конкуренции и плюрализма мнений в стране. Это важно для стабильности политической системы в долгосрочной перспективе» [2].

Избирательные органы республики

В Республике Казахстан государственными органами, осуществляющими подготовку и проведение выборов в стране, являются избирательные комиссии. Срок полномочий избирательных комиссий составляет 5 лет. Все перечисленные комиссии, куда входят 14 областных, городов Астана и Алматы избирательных комиссий, 160 районных комиссий, городских избирательных комиссий, 11 районных в городах Астаны и Алматы (3 и 8), 550 окружных избирательных комиссий по выборам депутатов областных маслихатов, 2 160 окружных избирательных комиссий по выборам депутатов районных маслихатов, 625 окружных избирательных комиссий по выборам депутатов городских маслихатов, 9 840 участковых избирательных комиссий, составляют единую систему избирательных комиссий страны.

Как видим, все избирательные комиссии республики подразделяются на 3 класса: на 224 территориальные комиссии (областные, городов Астана и Алматы, городские, районные, районные в ряде городов), на 3 335 окружных комиссий и 9 840 участковых комиссий. Вся эта совокупность из 13 399 избирательных комиссий страны возглавляется Центральной избирательной комиссией Республики Казахстан. Центризбирком по своему статусу является постоянно действующим государственным органом. С 1995 года члены Центризбиркома избирались Мажилисом, позже – Сенатом и Мажилисом Парламента. С 2007 года система формирования состава Центризбиркома видоизменилась. Теперь Председателя и двух членов Центризбиркома назначает Президент Республики Казахстан сроком на пять лет; каждая из палат (Сенат и Мажилис) Парламента Республики Казахстан самостоятельно, без участия другой палаты, избирает на пятилетний срок по два члена Центризбиркома Республики Казахстан. Заместителя Председателя и секретаря Центризбиркома избирают на первом заседании Комиссии.

Деятельность территориальных, окружных и участковых избирательных комиссий осуществляется на общественных началах. Состав всех этих комиссий избирается маслихатами соответствующего уровня на основании предложений политических партий, официально зарегистрированных Министерством юстиции Республики Казахстан. Согласно установленной правовой норме, каждая политическая партия может представлять только одну кандидатуру в состав соответствующей избирательной комиссии. Сегодня в стране функционируют 7 политических партий. Каждая избирательная комиссия состоит из 7 членов. У некоторых политических партий могут возникнуть проблемы организационно-кадрового характера, особенно в регионах. При отсутствии предложений от политических партий в установленный срок, маслихаты избирают избирательную комиссию на основе предложений иных общественных объединений, а также вышестоящих избирательных комиссий.

У вышестоящей избирательной комиссии есть право назначать члена избирательной комиссии, если должность является временно вакантной. Член комиссии, назначенный вышестоящей избирательной комиссией, остается в должности до принятия решения маслихатом об избрании нового члена комиссии.

Желая оказать содействие в обеспечение представительства политических партий, не имеющих представителя в составе избирательных комиссий, казахстанский законодатель предоставил право таким партиям делегировать представителей с правом совещательного голоса в избирательные комиссии на период подготовки и проведения выборов. Делегированные члены могут пользоваться правами официально избранных членов, за исключением права голосовать, когда комиссия принимает решение.

Выборное законодательство четко разграничивает полномочия избирательных органов Республики Казахстан в зависимости от их статуса. К компетенции Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан относится «контроль за исполнением законодательства о выборах», обеспечение его единообразного и правильного применения, принятие решений (решения Центризбиркома обязательны на всей территории страны), организация подготовки и проведения «выборов Президента, депутатов Мажилиса и Сената Парламента», а также осуществление

методического руководства территориальными избирательными комиссиями, связанных с «организацией и проведением выборов маслихатов».

Конституционный закон о выборах предусматривает для каждой территориальной избирательной комиссии ответственность по обеспечению надлежащего контроля «за исполнением законодательства о выборах», по подготовке и организации выборов Президента, депутатов Парламента и маслихатов», по руководству «деятельностью нижестоящих территориальных, окружных и участковых избирательных комиссий», по проведению выборов депутатов Сената, а также по созданию избирательных округов на выборах депутатов маслихатов и опубликованию списков избирательных округов, по оповещению «избирателей о местах нахождения избирательных комиссий».

Все окружные избирательные комиссии осуществляют контроль за исполнением Конституционного закона о выборах на территории соответствующего избирательного округа, организуют «выборы депутатов маслихатов» и координируют деятельность участковых избирательных комиссий в соответствующем избирательном округе.

В обязанности участковой избирательной комиссии входит проведение на своем избирательном участке избирательных мероприятий по всем видам выборов, информирование избирателей о местонахождении участковой комиссии, уточнение списков избирателей «на соответствующем избирательном участке», ознакомление «граждан со списком избирателей», рассмотрение «заявлений об ошибках и неточностях в списках», а также вынесение решений, связанных с «внесением в него соответствующих изменений», оповещение «избирателей о дне, времени и месте голосования», подготовка помещения, организационное обеспечение изготовления кабин и урн для голосования, надлежащая организация на избирательном участке голосования в день выборов, проведение подсчета голосов и определение результатов голосования на участке, рассмотрение жалоб и заявлений, касающихся подготовки и организации голосования.

Гарантии свободных и честных выборов

Глава 5 Конституционного закона «О выборах в Республике Казахстан» регулирует вопросы, касающиеся предвыборной агитации кандидатов и политических партий. Казахстанское государство гарантирует, что граждане, общественные объединения имеют право на проведение беспрепятственной предвыборной агитации «за» или «против» того или иного кандидата, политической партии.

Кандидатам и политическим партиям предоставлены возможности по осуществлению разными способами предвыборной агитации. В первую очередь, они могут размещать свои предвыборные программы, иные документы в средствах массовой информации. Они вправе проводить разнообразные публичные предвыборные мероприятия. Агитацию в свою пользу они могут осуществлять «путем выпуска и распространения печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов» [5].

Одной из гарантий честных и свободных выборов является запрет проводить предвыборную агитацию и распространять какие бы то ни было агитационные материалы центральными и местными государственными органами, их должностными лицами во время исполнения своих служебных обязанностей. Этот запрет также предусмотрен для военнослужащих, работников органов национальной безопасности, правоохранительных органов и судей, членов всех избирательных комиссий, религиозных учреждений. Кандидат не имеет права пользоваться какими бы то ни было преимуществами своего должностного или служебного положения. Ему запрещено «*привлекать лиц, находящихся в подчинении, к предвыборной агитации (кроме случаев, если они зарегистрированы доверенными лицами), использовать помещения в зданиях, где располагаются государственные органы, в агитационной деятельности*» [5]. Честности и открытости выборам способствует то, что «если журналисты, должностные лица редакций СМИ» зарегистрированы в качестве кандидатов или доверенных лиц, то они «не могут участвовать в освещении предвыборной агитации в своих СМИ».

В целях обеспечения равенства между кандидатами и политическими партиями закон запрещает получать финансовую помощь из других источников, принимать любые товары, работы, услуги как физических, так и юридических лиц, которые не оплачены из средств официальных избирательных фондов, доступных для кандидатов.

Чтобы гарантировать честные и справедливые выборы, электоральное законодательство страны достаточно подробно регламентирует условия предвыборной агитации в средствах массовой информации. Кандидаты, политические партии получают равные условия доступа ко всем средствам массовой информации в целях освещения предвыборных агитационных мероприятий. Если средство массовой информации дает согласие на выделение эфирного времени или печатной площади, данное СМИ одному из кандидатов, одной политической партии, то это означает, что оно должно давать

согласие на выделение предоставленного объема эфирного времени, печатной площади другим кандидатам, другим политическим партиям.

Выборный закон говорит о необходимости соблюдения справедливой очередности выступлений кандидатов и политических партий в средствах массовой информации. Она должна устанавливаться «в порядке поступления письменных обращений либо по жребию, если обращения поступили одновременно».

Когда средства массовой информации на договорной основе «предоставляют эфирное время, печатную площадь зарегистрированным кандидатам и политическим партиям, выдвинувшим партийные списки», то условиями договора «не должны создавать преимущества тому или иному кандидату, политической партии». Следует отметить особо, что сведения о размере оплаты, условиях и порядке предоставления эфира и печатной площади должны публиковаться соответствующими средствами массовой информации заблаговременно.

Обязанностью средств массовой информации является распространение информации о мероприятиях, имеющих отношение к выдвижению всех кандидатов и партийных списков в одинаково равных объемах. Если средство массовой информации знает о заведомо ложной информации, которая порочила бы «честь, достоинство и деловую репутацию кандидата или политической партии», то оно обязано не допускать такой публикации. Но если такие случаи оказались допущенными, то средство массовой информации обязано *«предоставлять кандидатам и политическим партиям возможность бесплатно публиковать опровержения в ближайшем номере печатного издания, на той же странице, в том же объеме и тем же шрифтом или передаче на телевидении или радио в такое же время в течение 24 часов после поступления обращения»* [5].

В 2012 г. Президент Республики Казахстан Нурсултан Назарбаев в своем Послании народу на совместном заседании палат Парламента Казахстана - «Социально-экономическая модернизация - главный вектор развития Казахстана» отметил, что новый этап Казахстанского пути — это новые задачи укрепления экономики, повышения благосостояния народа. В современном мире это коренной вопрос социально-экономической модернизации. Это главный вектор развития Казахстана в ближайшем десятилетии [6].

С 2004 года казахстанские депутаты принимают активное участие в сессиях Парламентской ассамблеи Совета Европы. То, что Казахстан реализует различные проекты с Советом Европы, дает полное основание и является логическим для следующего шага в форме ратификации Европейской конвенции.

26 марта 2019 года на заседании группы докладчиков Комитета министров Совета Европы по внешним связям заместитель министра иностранных дел Казахстана заявил, что Казахстан заинтересован в дальнейшем развитии широкого сотрудничества с Советом Европы, особенно в сфере обеспечения верховенства права, модернизации системы правосудия и присоединения к соответствующим конвенциям этой международной организации.

Ярким примером такого сотрудничества должен стать шаг Казахстана по вступлению в Европейский совет и ратификации Европейской конвенции. Это будет соответствовать лучшим мировым стандартам поведения государств в отношении защиты прав своих граждан. А будущее имеет только то государство, которое уважает права своих граждан и создает все условия для их защиты.

Поскольку обеспечение прав граждан и организаций является задачей государства, то возможность дополнительной защиты прав и свобод казахстанцев Европейским международным судом в интересах самого Казахстана является необходимостью в нынешних условиях.

В данном случае, представляется, что РК, как член ОБСЕ несет ответственность за объективностью судебного разбирательства, поданных заявлений и жалоб в ходе избирательного процесса, вплоть до международного судебного разбирательства. Необходима определенная подготовка и практика подачи соответствующих документов в международные судебные органы.

Выводы:

1. Предвыборные кампании проходили преимущественно незаметно, при отсутствии конкурентной борьбы и не вызвали значительного интереса общественности при доминирующем положении действующего президента и отсутствие подлинной оппозиции. Так, например, о проведении президентских выборов в 2011 г. было объявлено вскоре после поспешного внесения поправок в Конституцию и закон «О выборах», предусматривающих возможность проведения досрочных президентских выборов.

Необходимо отказаться от практики проведения внеочередных досрочных выборов, если к этому нет достаточных правовых оснований, таких, например, как неспособность Президента исполнять свои обязанности на посту главы государства или решение неотложных вопросов, связанных с легитимностью власти при наступлении форс-мажорных обстоятельств.

2. Использование административного ресурса, давление на членов избирательных комиссий, большинство из которых аффилированы с правящей партией «Нур Отан». Во многих комиссиях среднего и низшего уровня члены и почти все председатели были связаны с «Нур Отаном», на госслужащих, работников частных структур и студентов, чтобы они проголосовали за действующего президента. Несмотря на объявление Назарбаевым Н. о намерении не заниматься агитацией лично, он активно ездил по стране в своем официальном качестве. Все жалобы на действия УИК, ЦИК, поданные в суды после выборов, были отклонены как необоснованные.

3. Ограниченная медиасреда, обусловлена новыми правилами, запрещающие или существенно ограничивающие проведение социологических исследований организациями, НПО не аккредитированными ЦИК РК. Ограничительные правовые рамки в отношении СМИ, касались, в том числе закрытия и блокирования веб-сайтов.

Список литературы:

1. Используйте активную ссылку на [inform.kz https://www.inform.kz/ru/evolyuciya-izbiratel-nov-sistemy-v-rk-otrazhaet-sut-politicheskikh-izmeneniy-v-sovremennyy-period_a3712848](https://www.inform.kz/ru/evolyuciya-izbiratel-nov-sistemy-v-rk-otrazhaet-sut-politicheskikh-izmeneniy-v-sovremennyy-period_a3712848)
2. https://egov.kz/cms/ru/information/state_agencies/state_plan
3. Послание Президента Республики Казахстан - Лидера Нации Н. А. Назарбаева народу Казахстана. Стратегия «Казахстан-2050». Новый политический курс состоявшегося государства. 14.12.2012 г.
4. Стратегический план развития Республики Казахстан до 2025 года. Утвержден Указом Президента Республики Казахстан от 15 февраля 2018 года № 636.
5. Пункт 3 статьи 27 Конституционного закона Республики Казахстан от 28 сентября 1995 года № 2464 О выборах в Республике Казахстан.
6. Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана 27.01.2012 <http://www.zakon.kz/4470015-ezhegodnoe-poslanie-prezidenta-rk.html>

Bibliography:

1. Use the active link to [inform.kz https://www.inform.kz/ru/evolyuciya-izbiratel-nov-sistemy-v-rk-otrazhaet-sut-politicheskikh-izmeneniy-v-sovremennyy-period_a3712848](https://www.inform.kz/ru/evolyuciya-izbiratel-nov-sistemy-v-rk-otrazhaet-sut-politicheskikh-izmeneniy-v-sovremennyy-period_a3712848)
2. https://egov.kz/cms/ru/information/state_agencies/state_plan
3. Message of the President of the Republic of Kazakhstan - the Leader of the Nation N.A. Nazarbayev to the people of Kazakhstan. Strategy "Kazakhstan-2050". The new political course of the established state. December 14, 2012
4. Strategic plan for the development of the Republic of Kazakhstan until 2025. Approved by Decree of the President of the Republic of Kazakhstan dated February 15, 2018 No. 636.
5. Paragraph 3 of Article 27 of the Constitutional Law of the Republic of Kazakhstan dated September 28, 1995 No. 2464 On Elections in the Republic of Kazakhstan.
6. Message of the President of the Republic of Kazakhstan N.A. Nazarbayev to the people of Kazakhstan 01/27/2012 <http://www.zakon.kz/4470015-ezhegodnoe-message-presidenta-rk.html>

Алымкулов Марат Сапарбекович,
Жусуп Абдрахманов атындагы Кыргыз Республикасынын
Президентине караштуу мамлекеттик башкаруу Академиясынын
профессордун м.а., ф.и.д.

КООМДУН ТУРУКТУУ ӨНҮГҮҮСҮНҮН ШАРТЫНДА ЭКОЛОГИЯ МАСЕЛЕСИ

Аннотация

Бул макалада, «туруктуу өнүгүү» процессин, экологиялык негизинде каралып анализделет. «Туруктуу өнүгүү» түшүнүгү талдалып, окумуштуулардын ар кайсы теориялык пикирлери каралып жана экологияга болгон таасири терең каралган. Ошондой эле информациялык технологиялардын туруктуу өнүгүүгө болгон таасири менен диалектикалык закондорго болгон байланышы бар экени көрсөтүлгөн.

Негизги сөздөр: илим; реформа; туруктуу өнүгүү; экология; экологиялык коопсуздук; социалдык-экономикалык абал; мамлекеттик саясат; социоцентризм; философия категориясы; тарыхый-логикалык байланыш; концепция.

Алымкулов Марат Сапарбекович,
д.ф.н., и.о. профессора
Академии государственного управления при Президенте
Кыргызской Республики имени Жусупа Абдрахманова

ПРОБЛЕМА ЭКОЛОГИИ В УСЛОВИЯХ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ОБЩЕСТВА

Аннотация

В этой статье идет анализ процесса «устойчивого развития» на экологической основе. Было рассмотрено понятие «устойчивое развитие», изучены различные теоретические взгляды ученых и подробно рассмотрено влияние на окружающую среду. Также было показано, что информационные технологии имеют связь с диалектическими законами, влияющими на устойчивое развитие.

Ключевые слова: наука; реформа; устойчивое развитие; экология; экологическая безопасность; социально-экономическая ситуация; государственная политика; социоцентризм; категория философии; историко-логическая связь; концепция.

Alymkulov Marat Saparbekovich,
PhD of philosophical science,
of the Academy of Public Administration under the President
of the Kyrgyz Republic named after Zhusup Abdrahmanov

THE PROBLEM OF ECOLOGY IN THE CONDITIONS OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF SOCIETY

Annotation

This article analyzes the process of «sustainable development» on an ecological basis. The concept of «sustainable development» was considered, various theoretical views of scientists were studied and the impact on the environment was considered in detail. It was also shown that information technologies have a connection with dialectical laws affecting sustainable development.

Keywords: science; reform; sustainable development; ecology; environmental safety; socio-economic situation; public policy; sociocentrism; category of philosophy; historical and logical connection; concept. public policy; problematic issues in the field of science; scientific and educational potential; state budget; scientific and pedagogical personnel.

Разделяя основные принципы Рио-де-Жанейрской декларации (1992) по окружающей среде, и руководствуясь ими, в 1996 году был создан Президентский совет по Устойчивому человеческому развитию КР. Этим советом была разработана «Стратегия Устойчивого человеческого развития». Стратегия одобрена 28 мая 1997 национальным форумом Кыргызской Республики и совместно с ПРООН Республики приступила к реализации Программы «Потенциал – XXI в.» А также была разработана концепция экологической безопасности, которая была одобрена на заседании Совета безопасности 29 июля 1997 года.

В дальнейшем была разработана «Национальная стратегия устойчивого развития КР на период 2013-2017 годы», которая была утверждена Указом Президента КР от 21.01.2013г. №11. В данной стратегии было заявлено, что «Кыргызстан должен найти свое место в быстро развивающемся новом мире. Два десятилетия после распада бывшего СССР прошли в режиме "выживания" народа Кыргызстана и оцениваются во многом как время "потерянных возможностей". Принималось немало попыток улучшить ситуацию, в том числе при существенной поддержке стран-доноров и международных организаций (программы "Комплексная основа развития" (2001г.), "Национальная стратегия сокращения бедности" (2003г.), "Новая экономическая политика" (2009 г.), многочисленные отраслевые программы развития и др.).

Однако из-за неэффективности государственного управления, коррупции, а также криминализации отдельных государственных структур в период правления первых двух президентов страны, они не смогли задать достаточный позитивный импульс развитию страны и в значительной степени не достигли цели. Следует особо отметить, что особенностью данного документа было то, что Национальный совет по устойчивому развитию Кыргызской Республики предлагает свое видение будущего страны, обозначает главные направления и приоритеты деятельности, которые должны быть неизменны даже в случае смены правительств.

Отсюда, пятилетняя т.е. с 2013 по 2017 гг., Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики является первым государственным документом, обозначающим основные направления политического, экономического и социального развития страны, разработанного в новом формате политического устройства страны.

Тем самым, в последнее время понятие «устойчивость» становится объектом исследования различных наук, таких как экономика, философия, политология и др. Понятие «устойчивость» в отличие от безопасности имеет свою особенность при анализе. Так, изучая понятия «устойчивое развитие» (имеется еще и экономическое, социальное т.д.), нам необходимо раскрыть суть данного понятия. Устойчивое развитие – это некое рациональное гарантированное развитие, которое поддается определенному прогнозированию. При этом в экологическом смысле «устойчивое развитие» предполагает «устойчивость окружающей среды», выражающейся в минимизированном антропогенном факторе по отношению к среде.

Безусловно, необходимо признать, что «устойчивое развитие» в век развитых информационных технологий не может полностью интегрировать экологические, социальные, политические и иные цели общества. Потому, во-первых, невозможно выработать динамичный механизм сообразно измененной среде; во-вторых, являясь долгосрочным процессом, оно «не успевает» за текущим процессом; в-третьих, невозможно предугадать последствие влияния экономических и других факторов на среду в долгосрочной перспективе. В итоге, защищенность и устойчивое развитие применительно к экологии и философии являются философскими категориями, фиксирующими особое представление, защищающими структурно организованную целостность бытия.

Безусловно, необходимо признать, что «устойчивое развитие» в век развитых информационных технологий не может полностью интегрировать экологические, социальные, политические и иные цели общества. Потому как, во-первых, невозможно выработать динамичный механизм сообразно измененной среде; во-вторых, являясь долгосрочным процессом, оно «не успевает» за текущим процессом; в-третьих, невозможно предугадать последствие влияния экономических и других факторов на среду в долгосрочной перспективе. В итоге, защищенность и устойчивое развитие применительно к экологии и философии являются философскими категориями, фиксирующими особое представление, защищающими структурно организованную целостность бытия.

Следует особо отметить, что философия со времени своего возникновения позволяет осваивать мировоззренческие аспекты взаимодействия природы и человека, благодаря критическому знанию. «Критическое знание, - как справедливо отмечал О.Шпенглер – основывается на вере в превосходство сегодняшнего понимания над вчерашним. И эту веру нам опять-таки навязывает жизнь» [10]. Но в

«пути познания» в процессе предметно-практической деятельности формируются уверенность не только в понимании проблемы, но и решения его.

С точки зрения концепции «устойчивого развития», сущность экологии должна выражать нравственный закон, способствующий поддержанию, сохранению среды человека. В этой связи прав эколог В. И. Данилов-Данильян: «Будем понимать под устойчивым, такое развитие общества и его хозяйства, при котором не разрушается природная основа этого развития» [3]. При этом прогрессивно мыслящая часть общества должна выработать единую для всех направленность действий, трансформируя эгоцентрический индивидуализм, избегая в дальнейшем синтеза тоталитарного толка по отношению к природе.

Следующий автор, Станбаева С.О. отмечает, что «экологическая безопасность – это способность государства противостоять угрозам по отношению к жизни, здоровью, благополучию, основным правам человека и источникам жизнеобеспечения общества» [9]. То есть автор в анализе экологической безопасности основной акцент делает на основной институт политической системы - государство. Безусловно, государство осуществляет управление обществом, но в то же время следует иметь ввиду, что сущность безопасности может рассматриваться в разных плоскостях как теоретической мысли, так и реальной жизни, как в личном, так и общественном, в разных научных дисциплинах и т.д.

В современности, под безопасностью стали понимать не только защиту от непредвиденных природных факторов, а также от нацизма, экстремизма, терроризма. Как отмечает в этой связи ученый А.Ш.Викторов «Идей нацизма, расизма и социоцентризма (социального и культурного превосходства), отождествляемые с некими врожденными биосоциальными качествами, показали в XX в. свою полнейшую историческую несостоятельность, поскольку все три основные модели общественного развития – национал-социалистическая, социал-демократическая и социалистическая, - основанные на неоднозначных принципах осмысления безопасного существования, подвели человечество к грани самоуничтожения своим крайним радикализмом на уровне форм, а на уровне сущности – единообразием правящих элит (отсутствием созидательных способностей), стремящихся только сохранению своей власти» [1]. В итоге, такие действия элит могут спровоцировать нарушение различных систем безопасности, вызвать конфликтные ситуации в обществе. А это как отмечал П.Сорокин «биологизирует людей и представляет школу преступности и фактор криминализации людей» [8].

Только, в современных условиях мы видим все большую актуализацию безопасности на всех уровнях и потому она становится предметом нашего исследования. Хронологически экологическая безопасность возникает позже, чем, нежели, безопасность вообще, и напрямую связана с таким общественно-политическим феноменом как государство. Анализ основных теоретико-методологических подходов в изучении безопасности позволяет также сделать вывод, что понятие безопасности применимо к разным жизненным условиям человеческого бытия. Следует подчеркнуть, что экологическая безопасность, как и «экологическое мышление, выступая как своеобразная сфера миропонимания, имеет разнообразные параметры функционирования в пространственно-временном континууме» [4]. То есть экологическая безопасность - это не только состояние «защищенности жизненно важных интересов личности, общества, защищенности окружающей природной среды, как условия и средства жизни человека и общества, от угроз возникающих в результате антропогенных и природных воздействий на нее», но и отражает своеобразный образ экологического мышления в массах. Потому и анализ современной связи человека и окружающей среды дает возможность по-новому взглянуть на сложившуюся реальность.

Необходимость концептуального анализа проблемы экологической безопасности на основе философского анализа раскрывает не только потенциал человека, его многогранность, многоаспектность и сложность взаимодействия со всеми компонентами среды человека, но и перспективы предметно-практической жизнедеятельности социума.

Исходя из вышесказанного мы приходим к выводу, что в начале XXI века становится очевидным – безопасность постепенно становится архиважной проблемой, поскольку определяет путь безопасного развития человеческой цивилизации. Однако на пути ее эволюции, человечеству жизненно важен поиск нового безопасного пути развития, путь на созидание, сохранение своего места в мире.

Развитие науки и техники безусловно, необходимо рассматривать в контексте глобализации, как целостный многоуровневый процесс. Современная цивилизация находится на переломном этапе своего развития. Глобальные кризисы ставят перед человечеством новые испытания, заставляя нас менять стратегию развития.

В этой связи выработка «экологизма» (абсолютизирующего природоохранные мероприятия во всех сферах человеческой деятельности) в рамках понятий «устойчивого развития», «экологической безопасности» приобретает особую значимость. И задача философии заключается в анализе ценностей общественной жизни. Так, например, В. Г. Горохов в своей статье «Междисциплинарные исследования и инновационная политика» пишет: «Современное научно-техническое развитие переживает глубокий кризис. Сама идея устойчивого развития, высказанная в 1992 г. в Рио-де-Жанейро, является тому подтверждением. Уже в понятии «устойчивое развитие», «заложено глубокое противоречие современной эпохи. Общество всё ещё упорно руководствуется устремлениями и ускоряющимися саморазвитию на пути и достижению всеобщего блага средствами науки и техники. С другой стороны, становится все более очевидной утопичность такого устремления перед лицом весьма вероятной невозможности достижения в будущем даже стабильного равновесия и сохранения достигнутого благосостояния» [2].

В методологическом плане сложность познания «устойчивого развития» связана с тем, что целостность и объективность данного понятия, носит, скорее всего, гипотетический характер по ряду причин. Например, такие крупномасштабные исторические проекты носят, во многом иллюзорный и декларативный характер, не имеющее ничего общего с объективной реальностью, поскольку социальное изменение общества непрерывно, то такие проекты в перспективе могут существенно дополниться. Но, тем не менее, подобные проекты в глобальном масштабе вселяют оптимизм в способности постигнуть природу и сущность указанных проектов.

В глобализации мирового пространства, в контексте устойчивого развития, также наука и техника сыграли ключевую роль в деле становления общественного мировоззрения в 21 столетии. Как отмечает Есенгалиева В. А.: «Однако, в том же 20 веке наука явила миру и второе своё лицо: она обнаружила не только свойства способствования прогрессу, но и явилась источником многих бед и кризисов».

По её мнению, «этим двум лицам современной науки соответствуют две альтернативные идейно-мировоззренческие позиции относительно науки – сциентизм и антисциентизм. Первая видит только положительное в ней, вторая же – только отрицательное. Сиентистская ориентация тесно связана с идеологией технократизма, антисциентистская же – с технофобией. Главным философским основанием сциентизма является философия позитивизма во всех её вариантах», главнейшим же философским основанием антисциентизма является экзистенциализм [5].

В этой связи, нам хочется задать вопрос, почему научный и технический прогресс не оказывают положительного влияния проблеме экологической безопасности? По мнению некоторых ученых, это связано не только с качеством власти, но и состоянием общества. Утитарно-технократическое настроение в обществе, доминирует над меценантской. Обществу наравне с властью необходимо доказать полезность экологического сознания, духа, потому как перефразируя З.Фрейда, где экологическое сознание занимает достойное место, там и общий уровень культуры высок. В этой связи, перед мировыми научными кругами в складывающейся ситуации стоит задача сохранить наравне с экологией и экологическое сознание, постепенно подвергающееся размыванию.

Таким образом, представление об экологической безопасности определяется множеством факторов.

Реализация же идей экологизма во всех сферах тем самым предполагает наличие неизменного базисного характера. Этот базисный характер экологизма должен иметь последовательную реализацию идей и действий. А именно, идея и практика экологизма во всех сферах должны идти в ногу со временем, не отрываясь от реальности.

Также, рассматривая проблемы общественного развития наравне с понятием «устойчивого развития» нам необходимо изучать человека в определенных природно-социальных условиях в ракурсе экологической безопасности. Это позволит объединить в органическом единстве природу сущности человека. И в этом плане нам представляется возможность понять основные свойства и законы человеческой природы. Идея новой человеческой природы, выражая наши мировоззренческие позиции, может явиться, тем самым, инструментом совершенствования мироздания, как например, идеи Платона – совершенных моделях для несовершенного мира.

Таким образом, решение проблемы экологии в целом, а «устойчивого развития» в частности, невозможно без ее социально-философского, социокультурного осмысления, в том числе на уровне исследуемого единичных личностных позиции, например, по Тойнби, движущей силой истории являются одаренные личности, обладают созидательной, творческой силой. А значит, они могут

перенести свой духовный потенциал на сферы социальной жизни общества. Мысль Тойнби дополняется Л.И.Гумилёвым, по мнению которого пассионарные личности дают импульсы новым циклам развития.

Суммируя вышесказанное, мы приходим к выводу, что устойчивое развитие общества должно обладать необходимым нравственным императивом. В соответствии с этим выстраивать собственную, нравственную, духовную позицию по отношению к проблеме устойчивого развития.

Современные научные исследования, выявляя тесную взаимосвязь, человека и среды приходят к выводу, что наука и техника стремительно прогрессируют. Например, генетика стоит на пороге раскрытия тайны генома человека, расшифровка которого может способствовать продлению жизни человека в 2,5–3 раза уже в ближайшем будущем [6]. Бесспорно, вышеуказанные факты свидетельствуют, что человечеству необходимо проводить комплексный, системный анализ среды человека на основе коэволюционного процесса, таким образом, соотнося возможности природы с материальными потребностями и запросами людей.

Таким образом, соблюдение экологической безопасности на современном этапе является актуальной проблемой для всего человечества, что вызвано многими причинами, прежде всего, всеохватностью и сложностью раскрытия понятия «экологическая безопасность» в контексте историко-логической связи. Во-вторых, практически любой организм на современном этапе уже не может полноценно существовать вне системы экологической безопасности. В-третьих, от разумного и системного подхода в анализе и, следовательно, в решении данной проблемы зависит будущее не только человечества в целом, но и всех обитающих существ на Земле.

Список литературы:

1. Вестник московского университета. // серия 18. Социология и политология. №3. 2010. Июль-сентябрь. Изд. Московского университета. Социология безопасности. А.Ш.Викторов. –С. 148.
2. Вопросы философии №4 2006, стр. – 81.
3. Данилов-Данильян В. И. Экологизация природного хозяйства - основа устойчивого развития//Экология. Экономика. Бизнес. (эколого-экономические аспекты устойчивого развития). М., 1995. С 5.
4. Жумагулов М. Экологическое мышление в эпистемологическом измерении /НАН КР, Ин-т философии и права. –Б.: Илим, 2005. –С.40.
5. Есенгалиева В. А. Диссертация на соискание ученой степени кандидата философских наук. - Республики Казахстан, Алматы. 2005 г. - стр. 3.
6. Калашников М, Русов Р. Сверхчеловек говорит по-русски: историко-футуристическое исследование. –М., 2006. С.-23.
7. Кубанычбек Нона. Международное право и проблемы устойчивого развития Кыргызстана. –Б.: «Турар», 2003.С.-22.
8. Сорокин П. Современное состояние России //Социология идеологии. –М., 2005. –С. 754-756.
9. Станбаева С.О. «Экологическая безопасность Республики Казахстан в свете стратегии «Казахстан – 2030»: политический анализ Р.К. Астана, 2008 Автореферат дисс. на соискание учен. степени канд. пол. наук.-с. 6.
10. Шпенглер О. Закат Европы: Очерки морфологии мировой истории. Т.2. Всемирно-исторические перспективы/Пер. с нем. С.Э.Борич: науч. ред. О.Н.Шпарага; ООО «Попури», 1999. –С.20.

Bibliography:

1. Bulletin of the Moscow University. // series 18. Sociology and political science. No. 3. 2010. July-September. Ed. Moscow University. Sociology of security. A.Sh. Viktorov. -WITH. 148.
2. Issues of Philosophy No. 4 2006, pp. - 81.
3. Danilov-Danilyan V.I. Ecologization of natural economy - the basis of sustainable development//Ecology. Economy. Business. (environmental and economic aspects of sustainable development). M., 1995. C 5.
4. Zhumagulov M. Ecological thinking in the epistemological dimension / National Academy of Sciences of the Kyrgyz Republic, Institute of Philosophy and Law. -B.: Ilim, 2005. -p.40.
5. Yesengaliyeva V. A. Dissertation for the degree of candidate of philosophical sciences. - Republic of Kazakhstan, Almaty. 2005 - page 3.

6. Kalashnikov M, Rusov R. Superman speaks Russian: historical and futuristic investigation. –M., 2006. S.-23.
7. Kubanychbek Nona. International law and problems of sustainable development of Kyrgyzstan. -B.: "Turar", 2003.S.-22.
8. Sorokin P. The current state of Russia //Sociology of ideology. -M., 2005. -S. 754-756.
9. Stanbaeva S.O. “Environmental security of the Republic of Kazakhstan in the light of the strategy “Kazakhstan - 2030”: political analysis of R.K. Astana, 2008 Abstract of diss. for the academic Ph.D. degree in sciences. 6.
10. Spengler O. Decline of Europe: Essays on the morphology of world history. T.2. World-historical perspectives / Per. with him. S.E. Borich: scientific. ed. O.N. Shparaga; "Popuri" LLC, 1999. -p.20.

Аманалиев Урмат Олжобекович,
Жусуп Абдрахманов атындагы Кыргыз Республикасынын
Президентине караштуу мамлекеттик башкаруу Академиясынын
профессордун м.а., ю.и.д.

ЮРИДИКАЛЫК ИЛИМДИН КООМДУК ИЛИМДЕР ТАРМАГЫНДАГЫ ОРДУ

Аннотация

Автор макалада коомдун өнүгүүсүнүн негизги көрсөткүчтөрүнүн бири болуп эсептелген «Илим» тармагы тууралуу кеп кылган. Тэк гана ушу адам баласын курчап турган чөйрөдөгү жасалып жаткан ниш-аракеттердин баардыгы илимдин жектишкендиги. Бул илимий макалада автор коомдун жогорку деңгээлдеги өнүгүү процесстерине токтолуп, ага байкоо жүргүзүү менен юриспруденциянын, юридикалык илимдин оорду канчалык экендигин талдай алган. Талдоонун негизинде бүгүнкү күндүн чакыры болгон санариптештирүү юридикалык илимде дагы жөн калбастан негизги орунду ээлерин айтылган.

Автор юриспруденция илими мындан ары санариптик тармакты өнүктүрүү үчүн илимий-изилдөө иштерин жүргүзүү менен коомубуздагы укуктук жактан жөнгө салынуучу ченемдик-укуктук актыларды жакшыртуунун үстүнөн иш алып баруусунун манилүүгүн карап бир катар сунуштарды белгилеген.

Негизги сөздөр: санариптештирүү; коом; илим; юриспруденция; аймак; сот; электрондук өкмөт.

Аманалиев Урмат Олжобекович,
д.ю.н., и.о. профессора
Академии государственного управления при Президенте
Кыргызской Республики имени Жусупа Абдрахманова

МЕСТО ЮРИДИЧЕСКОЙ НАУКИ В СФЕРЕ ОБЩЕСТВЕННЫХ НАУК

Аннотация

В статье автор рассказал о сфере «Наука», которая считается одним из основных показателей развития общества. Только это, вся деятельность, которая совершается в среде, окружающей человека, есть результат науки. В данной научной статье автор сосредоточил внимание на высоком уровне процессов развития общества и смог проанализировать значение юриспруденции и юридической науки, наблюдая за ней. На основе проведенного анализа цифровизация, являющаяся вызовом сегодняшнего дня, была названа в качестве основных претендентов на место в юридической науке.

Автор дал ряд рекомендаций, учитывая важность юридической науки для дальнейшего развития цифровой сети и совершенствования нормативно-правовых актов в нашем обществе.

Ключевые слова: цифровизация; общество; наука; юриспруденция; регион; суд; электронное правительство.

Amanaliev Urmat Olzhobekovich,
doctor of law, acting professor
of the Academy of Public Administration under the President
of the Kyrgyz Republic named after Zhusup Abdrahmanov

THE PLACE OF LEGAL SCIENCE IN THE FIELD OF SOCIAL SCIENCES

Annotation

In the article, the author spoke about the field of «Science», which is considered one of the main indicators of the development of society. Only this, all the activity that takes place in the environment surrounding a person, is the result of science. In this scientific article, the author focused on the high level of the processes of development of society and was able to analyze the significance of jurisprudence and legal science by observing it. Based on the analysis, digitalization, which is the challenge of today, was named as the main contenders for a place in legal science.

The author gave a number of recommendations, given the importance of legal science for the further development of the digital network and the improvement of legal acts in our society.

Key words: digitalization; society; science; jurisprudence; region; court; e-government.

Бүгүнкү күнү «илим» адам баласынын жашоо-турмушунун баардык тармагында негизги ролду ээлерин эч ким жокко чыгарбастыр. «Илим» деңгээлинин өнүгүүсү коомдун өнүгүүсүнүн негизги көрсөткүчтөрүнүн бири катары кызмат кылмакчы. Коомдун өнүгүүсү - бул мамлекеттин өнүгүүсү. Адам баласын курчап турган чөйрөдөгү жасалып жаткан иш-аракеттердин баардыгы илимдин жетишкендиги.

Ааламдашуу шартында «илим» абдан таң калаарлык мүмкүнчүлүктөрдү жаратууда. Өткөн кылымдын башында, тагыраагы 1904-жылы Никола Тесла «...адам баласы алыскы аралыктан өзүнүн оюн бере алат» деп билдирген эле [1]. Чындыгында бир кылымдан кийин ал айтып кеткен сөз иш жүзүндө ашырылышына мүмкүн болду. Коомду маалыматташтыруу ушунчалык болуп көрбөгөндөй деңгээлге жетти, адам баласы интернет булактарынан каалаган маалыматты таба алууга мүмкүнчүлүк түзүлдү. Ар бир үйдө, жумушта компьютер жана интернет булактары жайгаштырылды.

Демек, коомдун жогорку деңгээлдеги өнүгүү процесстерин баамдап жатып, ага байкоо жүргүзүү менен юриспруденциянын, юридикалык илимдин оорду канчалык экендигин айтпай кетүүгө болбойт.

Юридикалык илим, бүгүнкү күнү канчалык деңгээлде керек экендигин тарых тастыктап өз баасын берип келүүдө. Себеби, баш мыйзамга киргизилип келген эл бийлиги, адам укуктары жана эркиндиктери, мамлекеттик башкаруу же жалпы эле мамлекеттин түзүлүшү болобу илим менен такталып, илим менен аныкталып иш жүзүндө аткарылат.

«Юриспруденция» деген эмне? Эгерде бул суроого токтоло турган болсок, «Юриспруденция» теориялык дүйнө таанымында коомдук илим [2, 301]. Юриспруденция мамлекет жана укуктун өнүгүүсүнүн мыйзам ченемдүү негиздерин ачып көрсөтүү үчүн багытталган. Алардын коомдогу ролу, баалуулуктары жана функциялары берилген. Азыркы мезгилде юридика илими бир катар тармактардан турат. Атап айтсак, конституциялык укук тармагын окутуу илими, жарандык укук тармагын окутуу илими, административдик укукту окутуу илими ж.б. Ал эми юридика илимине негиз салуучу болуп мамлекеттин жана укуктун жалпы теориясы эсептелинет. Мында юридикалык илимдин жалпы маселелери, мамлекеттин жана укуктун мааниси, түшүнүгү жана укуктук категориялары окутулат.

Дагы бир белгилей кетүүчү нерсе, юриспруденцияны бир гана дүйнө таанымы катары эмес прикладдык илим катары таанымакчыбыз. Себеби, юриспруденция илими укук жаратуучу процесстерин конкреттештирүүгө, укук ченемдерин ишке ашырууга, аларды колдонуунун эффективдүүлүгүн жогорулатууга көмөк көрсөтмөкчү. Азыркы мезгилде укуктук мамлекетти түзүү көйгөйлөрү, демократияны өнүктүрүү жана тартипти бекемдөө, мыйзамдуулукту жакшыртуу, укук коргоо органдарынын ишмердүүлүгүн көтөрүү сыяктуу өзгөчө көйгөйлүү маселелер изилденет.

Юридика илиминин бирден-бир максаты өзүнүн маанилүүлүгү боюнча, башкысы - мыйзамдуулук системасындагы көйгөйлөрдү иштеп чыгуу жана аны өнүктүрүү [3, 3-13]. Бул коомдук мамиледеги укуктук жөнгө салуунун ролун жогорулатууну түшүндүрөт. Ал, өз кезегинде мыйзамдуулукту ар дайым жакшыртып турууну билдирмекчи.

Мыйзамдуулукту жакшыртуу, алардагы көйгөйлөрдү изилдөө боюнча Кыргыз Республикасынын юридикалык илиминде бир топ илимий изилдөө иштери жүргүзүлүүдү. Мындай илимий изилдөөлөр албетте, белгилүү окумуштуу-юристтердин талыкпаган эмгегинин аркасы менен ишке ашырылууда. Демек Кыргыз Республикасында юридикалык илимдин калыптанышы жана анын бүгүнкү күнгө чейинки өнүгүүсү укук тармагын изилдеген окумуштуулардын салымы.

Кыргыз Республикасынын юридикалык илиминин өнүгүү мезгили 60-80 жылдар аралыгына туура келет. Бул учурда юридика илимине чыйыр жол салган, көпчүлүктүн ичинен суурулуп чыккан белгилүү окумуштууларыбыз К.Н. Нурбеков, Кыргыз Республикасынын УИА мүчө-корреспонденти Р.Т. Тургунбековду атай алабыз.

Юридика илимдеринин доктору, профессор Кубанычбек Нурбеков Кыргызстан СССРдин курамында болгон доордо эле кыргыз айдындарынын (интеллигенттеринин) арасында демократиялык сезимдин ойгонушуна чыйыр жол салгандардын бири эле. Ал кыргызстандык укук адистеринин ичинен биринчилерден болуп демократиялык принциптердин түзүлүшүн теоретикалык жактан белгилеп, өз алдынча мамлекетте жашаган улут кандай баалуулуктарга ээ болуш керектигин таасын белгилеп айтып кеткен.

Биринчилерден болуп, ал укук жана мораль маселелерин, укуктук проблемалардын мораль менен ажырагыс байланышын изилдеген, жарандык укук менен кылмыш-жаза укугунун жоболорун иштеп чыккан, укук бузуунун социалдык маңызын жана элементтерин, алардын пайда болуу себептерин жана өнүгүү өзгөчөлүктөрүн ачып берген.

Ал “В.И.Ленин жана улуттардын саясий жактан өз тагдырын өзү чечүү укугу” деген олуттуу макаласында “Өз тагырын өзү чечүү укугу – бул ар бир элдин (улуттун) өз коомдук-экономикалык түзүлүшүнүн түрүн жана саясий макамын өз алдынча, эркин аныктоо, керек болсо, бөлүнүп алып, өз алдынча улуттук мамлекетти негиздөөгө чейин аныктоо укугу” деп белгилеген [4].

Кыргыз Республикасынын конституциялык укук илиминин, мамлекеттик бийликтин суверенитетинин бекем пайдубалын салган юрист окумуштуулардын көч башындагылардын бири Р.Т. Тургунбеков. Ал Кыргызстандын, ошондой эле Союздук конституцияларынын концепцияларын жана долбоорлорун иштеп чыгуу процесстерине жигердүү катышкан. Илимий-изилдөө иштерди педагогикалык иш-аракеттер жана илимий кадрларды даярдоо менен айкалыштырып жүргөн. Анын жетекчилиги астында бир нече юридика илимдеринин докторлору жана кандидаттары даярдалган [5]. Мамлекетибиз эгемендүүлүккө ээ болгон жылдардан тарта юридикалык илимдин учу үзүлгөн жок. Бул мезгилдер аралыгында юридикалык илимди калыптандырууга, жаңы багыт менен өнүктүрүүгө алып келген окумуштууларыбыз арбын. Алсак, мамлекеттин жана укуктун теориясы жана тарыхын изилдөөдө ю.и.д., профессор Мукамбаева Г.А., ю.и.д., профессор, Кыргыз Республикасынын УИА мүчө-корреспонденти Бөрүбашев Б.И., ю.и.д., профессор Токтобаев Б.Т., ю.и.д., профессор Ганиева Т.И. Конституциялык, административдик жана эл аралык укуктар тармагында ю.и.д., профессор Молдоев Э.Э., ю.и.к., профессор Бокоев Ж.А., ю.и.д., профессор Бейшенбиев Э.Ж., ю.и.д., профессор Арабаев А.А., ю.и.д., профессор Кerezбеков К.К., ю.и.д., профессор Рысмендеев Б.Ж., ю.и.д., профессор Мырзалимов Р.М., ю.и.д., профессор Базарбаев Э.Б., ю.и.д., профессор Розахунова Н.Р., ю.и.д., профессор Маматазизова Н.К., ю.и.д., профессор Баетов А.Б., Кыргыз Республикасынын УИА мүчө-корреспонденттери ю.и.д., профессор Шерипов Н.Т., ю.и.д., профессор Канат Азиз.

Коомдогу мүлктүк жана мүлктүк эмес укуктук мамилелерди жөнгө салып келе жаткан Жарандык укук тармагын изилдөөдө чоң өбөлгө түзгөн, алгылыктуу салымын кошкон Кыргыз Республикасынын УИА академиги Арабаев Ч.И., ю.и.д., профессор Ниязова А.Н. сыяктуу беделдүү окумуштууларыбызды атай алабыз.

Коомубузда кылмыштуулуктун саны күн сайын өсүп келе жаткан мезгилде, ал тараптагы көйгөйлөрдү ачып көрсөтө алган, илимий жактан изилдеп, талдап, укуктук тараптан жакшыртууга салымын кошкон окумуштууларыбыздын саны дагы арбын. Алардын катарында ю.и.к., профессор Сманов К.Д., ю.и.д., профессор Шаршеналиев А.Ш., ю.и.д., профессор Ким О.Д., ю.и.д., профессор Сманалиев К.М., ю.и.д., профессор Сыдыкова Л.Ч., ю.и.д., профессор Осмоналиев К.М., ю.и.д., профессор Исаева К.А., ю.и.д., профессор Жоробекова А.М. ж.б.

Юридика илиминде көйгөйлөр арбын, алардын катарында мыйзамдарды системалаштырууну белгилемекчибиз.

Мыйзамдарды системалаштыруу мыйзамдуулук ишмердүүлүктүн көлөмү өсө баштаганда, коомго керектүү болгон мыйзамдардын кабыл алынышы менен аларды иретке келтирүү үчүн жүргүзүлүүчү процесс.

Мыйзамдарды системалаштыруу – бул колдонуудагы ченемдик – укуктук актыларды иретке келтирүүгө багытталган иш чара. Мыйзамдарды системалаштыруу зарылдыгы:

- ченемдик актыларды туура түшүнүү жана колдонуу үчүн;
- мыйзамдарды жакшыртуу жана өркүндөтүү;
- укуктук аң-сезимди калыптандыруу.

Мындай иштерди алып баруу илимий принциптерсиз иш жүзүнө ашырылбайт.

Юридикалык илимдин маанилүүлүгүнүн жогорулашы мамлекеттеги реформаларды жүргүзүү үчүн колдонуудагы же жаңы мыйзамдарды кабыл алуудагы зарылдыгын белгилемекчибиз.

Бүгүнкү күнү дагы коомдук илимдердин ичинде юридикалык илим, мамлекетибиздеги жалпы принциптердин өзгөрүшүндө маанилүү ролду ээлөөдө.

Юридикалык илимди өнүктүрүү Кыргыз Республикасынын Конституциясынын 22-беренесинин 3-пункту өбөлгө түзмөкчү. Анда мындай деп белгиленген «Мамлекет илимди, илимий чыгармачылыкты өнүктүрүүнү, илимий технологиялык жетишкендиктерди, ачылыштарды, инновацияларды жана ойлоп табууларды колдоого алат» [6, 8]. Демек, Конституциянын 22-беренесиндеги илим тармагын камтыган ченемдер теория менен тажрыйбанын биргелешип иштөөсүн камтыган, ааламдашуу мезгилинде

илимди, илимий технологияларды өнүктүрүүгө зор көңүл бурула тургандыгын айгинелеп турат. Кыргыз мамлекетинин негизги мыйзамына киргизилген ченем дал ушул тармактардын өнүгүүсүнө түрткү болот. Мындай ченемдин натыйжасында Кыргыз мамлекети, мамлекеттик аппарат киргизилген ченемдин ишке ашышын камсыз кылышы зарыл. Юридикалык коомчулук, анын ичинен илим тармагы жөн гана карап турбастан илимий технологиянын өнүгүүсү үчүн укуктук жактан жакшыртууга белсенүүсү зарыл.

Азыркы этапта юридикалык илимдин астында изилдене турган көптөгөн көйгөйлүү маселелер бар. Анын бир тармагы катары Конституциялык укук. Мына ошол конституциялык укук илиминин алкагында мамлекеттик башкаруу, демократия, адам укуктары, электрондук өкмөт, шайлоо системасы, жергиликтүү өз алдынча башкаруу, жер укугу, экологиялык укук жана башка ушул сыяктуу темалардын тегерегинде илимий изилдөө иштерин жүргүзүүбүз абзел.

Бүгүнкү кыргыз коомчулугунда нарктуулукту сактоо дал ушул юридикалык илимдин алкагында изилденип, ченемдик – укуктук актылар тарабынан жөнгө салынышы абзел. Эң жогорку күчкө ээ, ченемдик – укуктук акт – Кыргыз Республикасынын Конституциясында нарк, салт тууралуу жүрүм-турум эрежелери камтылган. Алсак, Конституциянын 21-беренесинин 1-бөлүгүндө «мамлекет адам укугун жана эркиндигин кемсинтпеген наркты, үрп-адаттарды жана салттарды сактоо менен Кыргызстан элинин маданиятынын өнүгүүсүнө камкордук көрөт» деп белгиленген. Демек, юридикалык илим бул тармактагы изилдөө иштерин жүргүзүүнү күчөтүүсү абдан маанилүү. Анткени «нарктуулук» үй-бүлө укугунда, кылмыш-жаза укугунда, мурастоо укугунда, жарандык укукта ж.б. укуктун тармактарында кездешпей койбойт.

Макалабыздын башында белгиленгендей, дүйнө жүзүндө илим тармагы абдан тез өнүгүү жолунда. Ушундай шарттарда юридикалык илим үчүн дагы көптөгөн жаңы илимий багыттарды изилдөө мүмкүнчүлүгү түзүлүүдө десек жанылышпастырбыз. Мисалы, санариптештирүү доорунда санариптик укук тармагындагы илимдин жаралуусу. Кеп кылынып жаткан тармактарды атасак өзгөчө, келишимдерди түзүү маалында электрондук санариптик кол коюу, санариптештирүү жана эмгек мыйзамы, жасалма интеллект жана укук, санариптик укук жарандык укук объектилеринин жаңы түрү катары, санариптик алкакта укук жана билим берүү деген сыяктуу юридика илиминин жаңы тармактары, изилдөөнүн жаңы багыттары пайда болууда. Буларды белгилеп жаткандыгыбыздын себеби, ааламдашуу доорунда, дүйнө жүзүндөгү юристтердин иш тажрыйбасында санариптик технологияларды колдонуу өтө кеңири жайылууда. Мисалы, Францияда көптөн бери нотариалдык иш-аракеттер электрондук маалымат каражаттарына өткөн, ал эми Испанияда соттор электрондук документтерди активдүү колдонуп, электрондук сот актыларын чыгарууда. Мындай жетишкендиктер биздин өлкөгө дагы жетти. Алгачкылардан болуп 2019-жылдын 15-февралында Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн №20-6 буйругу кабыл алынып “Санариптик Кыргызстан 2019-2020” санариптик трансформациялоо концепциясын ишке ашыруу боюнча “Жол карта” бекитилген [7]. Концепциянын негизинде ошол эле нотариат тармагындагы иш кагаздарды электрондоштуруу ыкмасы киргизилди. Жалпы сот системасындагы документтерди жүргүзүү электрондук түргө өтүүдө. Бирок көйгөйлөр жок эмес. Аларды чечүү үчүн укук тармагындагы жүргүзүлгөн изилдөөлөр жетишпей келет.

Санариптик инфраструктура жеке адамдын жана ишкерлердин мамлекеттик же жергиликтүү чиновник менен түз контактта болуусун кескин азайтат. Бул коррупцияны жоюунун негизги куралы. Маалыматтык коомду куруу жана социалдык-экономикалык өнүктүрүүнү тездетүү үчүн өлкөнү санариптештирүү өтө зарыл. Ушул максаттарды ишке ашыруу үчүн 2019-жылды “Региондорду өнүктүрүү жана өлкөнү санариптештирүү жылы” деп жарыялоо боюнча 2019-жылдын 11-январында ПЖ № 1 Кыргыз Республикасынын Президентинин Жарлыгы чыккан [8].

Мындай программалардын кабыл алынышынын негизги максаты Кыргызстан келечекте инновацияларга жана билимге негизделген, өнүккөн маалыматтык өлкө болушу керек, мамлекет адамдык капиталды өнүктүрүү үчүн жагымдуу шарттарды түзүшү зарыл. Санариптештирүүнүн алкагында сапаттуу мамлекеттик жана муниципалдык кызмат көрсөтүүнүн жеткиликтүүлүгүн жогорулатуу боюнча масштабдуу иштер жасалгандыгын белгилеп 2020-жылдын 8-январында Кыргыз Республикасынын Президентинин Жарлыгына ылайык, 2020-жыл Аймактарды өнүктүрүү, өлкөнү санариптештирүү жана балдарды колдоо жылы деп жарыяланган [9].

Демек, юриспруденция илими мындан ары санариптик тармакты өнүктүрүү үчүн илимий-изилдөө иштерин жүргүзүү менен коомубуздагы укуктук жактан жөнгө салынуучу ченемдик-укуктук актыларды жакшыртуунун үстүнөн иш алып баруусу абдан маанилүү. Аталган тармак ичиндеги иштерди жасоо максатында юриспруденция тармагы алыскы жана жакынкы өлкөлөрдүн азыркы юриспруденция илимин өнүктүрүүдө жетишип жаткан жактарын эске алуусу дагы абзел.

Жыйынтыктап жатып юридика илиминин алдында төмөндөгүдөй максаттардын болуусун сунуштамакчыбыз:

Биринчиден, укуктук жөнгө салуу тармагындагы баардык мыйзамдарды жакшыртуу, системага келтирүү (Конституциянын негизинде);

Экинчиден, коомдун өнүгүүсү менен пайда болуп жаткан жаңы тармактардагы көйгөйлүү маселелерге карата укуктук жактан илимий изилдөө иштерин жүргүзүү. Өзгөчө илимий изилдөө иштер мамлекеттик башкаруудагы пландаштурууну камтыган ченемдик укуктук актыларды жакшыртууга багытталышы керек.

Үчүнчүдөн, юридика илиминин алдында жогорку деңгээлде топтолгон эмпирикалык материалдардын күчү менен юридикалык техниканы жакшыртуу, мыйзамдуулук процессин жана укуктук колдонуу практикасын оптималдаштыруу. Ошондуктан юридикалык илим ачык түрдө практикага багытталган мүнөздө болуусу зарыл;

Төртүнчүдөн, интеграция, өз ара киришүү, өз ара ырааттуулук, дисциплина аралык деңгээлде алынган натыйжалардын чындыгын өз ара текшерүү, дүйнөнүн укуктук чөйрөсүнүн бирдиктүү илимий картинасын түзүүгө багыт алуу;

Бешинчиден, илимий изилдөөлөрдүн прагматикалык багыты биринчи кезекте актуалдуу социалдык-укуктук проблемаларды комплекстүү изилдөөгө багытталса. Көптөгөн юридикалык илимдер, өзгөчө тармактык укуктук актыларды теориялаштыруудан, изилдөөдөн жана чечмелөөдөн, эмпирикалык изилдөөлөргө, атап айтканда, математикалык статистика, математикалык моделдөө ж.б. методдорду колдонуунун негизинде конкреттүү социологиялык, социалдык-психологиялык жана психологиялык изилдөөлөргө багыттоо;

Алтынчыдан, келечектеги укук тармагынын өнүгүүсүн, анын өзгөрүшүнүн жана альтернативалуулугун түшүнүүдө юриспруденция илиминин методологиялык базасын, колдонулуп жаткан концепцияларын, методологиялык мамилелерди, методдорду, изилдөө программаларын жана ыкмаларын кайрадан карап чыгуу. Биринчи кезекте, компьютердик техниканын, математикалык жана социалдык моделдөөнүн мүмкүнчүлүктөрүн колдонуу менен алардын натыйжалуу колдонууга байланыштыруу.

Колдонулган адабияттардын тизмеси:

1. Выдающиеся изобретения Николы Тесла. Электрондук ресурс//<http://akunb.altlib.ru/>;
2. Добров Г.М. Наука о науке: начала науковедения. 3е изд. доп. и перераб. Киев.: Наука. Думка, 1989. С. 30.
3. Нерсисянц В.С. Юриспруденция наука о свободе. // Законодательство и экономика. 1997. № 17-18. С. 3-13.
4. Кубанычбек Нурбеков: Кыргыз эркин туюнткан укукчу айдын https://www.azattyk.org/a/ussr_/29881724.html.
5. Электрондук ресурс // (<https://ky.wikipedia.org/wiki/>).
6. Кыргыз Республикасынын Конституциясы. Бишкек - 2022. 8-бет.
7. Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн №20-6 Тескемеси “Санариптик Кыргызстан 2019-2020” санариптик трансформациялоо концепциясын ишке ашыруу боюнча “Жол карта”. Электрондук ресурс// <https://www.gov.kg/ru/programs/12>.
8. 2019-жыл «Региондорду өнүктүрүү жана өлкөнү санариптештирүү жылы» деп жарыяланды. Электрондук ресурс//<http://kg.kabar.kg/news/2019>.
9. 2020-жыл Региондорду өнүктүрүү, өлкөнү санариптештирүү жана балдарды колдоо Жылы деп жарыяланды. Электрондук ресурс// <http://dpi.kg/ky/press-room/news/full/1549.html>).

Bibliography:

1. Outstanding inventions of Nikola Tesla. Elektroduk resource//<http://akunb.altlib.ru/>;
2. Dobrov G.M. Science about science: the beginnings of science of science. See ed. add. and reworked. Kyiv: Science. Dumka, 1989, p. 30.
3. Nersesyan V.S. Jurisprudence is the science of freedom. // Legislation and economics. 1997. No. 17-18. pp. 3-13.
4. Kubanychbek Nurbekov: Kyrgyz freedom of expression rights month https://www.azattyk.org/a/ussr_/29881724.html.
5. Electronic resource // (<https://ky.wikipedia.org/wiki/>).

6. Constitution of the Kyrgyz Republic. Bishkek - 2022. Page 8.
7. Decree No. 20-6 of the Government of the Kyrgyz Republic "Digital Kyrgyzstan 2019-2020" "Road map" on the implementation of the concept of digital transformation. Electronic resource// <https://www.gov.kg/ru/programs/12>.
8. 2019 was declared as the "Year of Development of Regions and Digitization of the Country". Electronic resource//<http://kg.kabar.kg/news/2019>.
9. 2020 was declared as the Year of Regional Development, Digitization of the Country and Support for Children. Electronic resource // <http://dpi.kg/ky/press-room/news/full/1549.html>).

Арапова Эльмира Байышевна,
Жусуп Абдрахманов атындагы Кыргыз Республикасынын
Президентине караштуу мамлекеттик башкаруу Академиясынын
доценти, философия илимдеринин кандидаты

«КЫРГЫЗ ЖАРАНЫ» ГРАЖДАНДЫК ИНСТИТУТТУН КАЛЫПТЫРУУДА ҮЙ-БҮЛӨ ЖАНА СОЦИАЛДЫК ЧӨЙРӨ ИНСТИТУТТУНУН РОЛУ

Аннотация

Бул илимий макаланын максаты – «Кыргыз жараны» жарандык иденттүүлүгүн калыптандырууда үй-бүлө институтунун жана социалдык чөйрөнүн ролун кароо. Макалада мамлекеттик деңгээлде таанылган жарандык иденттүүлүктүн калыптанышында жана өнүгүшүндө үй-бүлөнүн мааниси талкууланып, азыркы коомдун маанилүү бөлүгү болгон үй-бүлө институту жана үй-бүлөнүн ролу, ошондой эле үй-бүлөнүн коомдогу ролу жөнүндө сөз болот. калкты кайра өндүрүү, ошондой эле жаштарды эмгектик, социалдык, адеп-ахлактык жана рухий жактан тарбиялоодо, кыргыз жараны граждандык өзгөчөлүк концепциясын калыптандырууда жана өнүктүрүүдө.

Негизги сөздөр: социалдык институт; үй-бүлө; үй-бүлө институту; социалдык чөйрө; жарандык иденттүүлүк.

Арапова Эльмира Байышевна,
кандидат философских наук, доцент
Академии государственного управления при Президенте
Кыргызской Республики имени Жусупа Абдрахманова

РОЛЬ ИНСТИТУТА СЕМЬИ И СОЦИАЛЬНОЙ СРЕДЫ В ФОРМИРОВАНИИ ГРАЖДАНСКОЙ ИДЕНТИЧНОСТИ «КЫРГЫЗ ЖАРАНЫ»

Аннотация

Цель данной научной статьи - рассмотреть роль института семьи и социальной среды в формировании гражданской идентичности «Кыргыз жараны». В статье рассматривается важность семьи при формировании и развитии гражданской идентичности, которая признается на государственном уровне, рассматривается институт семьи, являющейся важной составной частью современного общества и роль семьи не только в воспроизводстве населения, но и в трудовом, социальном, нравственно - духовном воспитании молодежи, в формировании и развитии концепции гражданской идентичности Кыргыз жараны.

Ключевые слова: социальный институт; семья; институт семьи; социальная среда; гражданская идентичность.

Arapova Elmira Baiysheva,
PhD in Philosophy
of the Academy of Public Administration under the President
of the Kyrgyz Republic named after Zhusup Abdrahmanov

THE ROLE OF THE INSTITUTE OF THE FAMILY AND THE SOCIAL ENVIRONMENT IN THE FORMATION OF THE CIVIL IDENTITY OF «KYRGYZ ZHARANY»

Annotation

The purpose of this scientific article is to consider the role of the institution of the family and the social environment in the formation of the civic identity «Kyrgyz zharany». The article discusses the importance of the family in the formation and development of civic identity, which is recognized at the state level, considers the institution of the family, which is an important part of modern society and the role of the family not only in the reproduction of the population, but also in the labor, social, moral and spiritual education of young people, in the formation and development of the concept of civic identity of the Kyrgyz Zharany.

Семья представляет собой многозначное и сложное социальное образование. В Советском энциклопедическом словаре дано следующее определение: «Институт (от лат. *institutum* - установление, учреждение) есть совокупность норм, установленных в тех или иных общественных отношениях; порядок, соблюдение которого связано с правовыми нормативами» [1]. Применительно к семье данное понятие раскрывает её значение в широкой социальной перспективе во взаимосвязи с другими социальными институтами и с социальными процессами изменения, развития, модернизации. Из всех общественных институтов семья неизменно остается регулятором общественных отношений, константой их гармонизации специфически соединяя различные сферы жизнедеятельности общества.

Американский социолог М. Элмер отмечал, что «семья — это социальный институт, обеспечивающий механизм, через который работает социальное наследство. Семья как социальный институт построена и видоизменяется народными обычаями и нравами». По мнению американского исследователя семьи Р. Линтона, семья «будет существовать в любой форме до тех пор, пока существуют люди». Ле Пле считает, что для того, чтобы понять общество необходимо понять семью [2]. По мнению Ле Пле, именно в семье закладываются все особенности общества, семена его устойчивости или нестабильности.

Важность семьи при формировании и развитии гражданской идентичности признается на государственном уровне, а социологические исследования в области семейных отношений служат прочным основанием для выработки государственной социальной политики. Социализирующая функция семьи является определяющей в становлении человеческой личности. Ребенок рождается с предрасположенностью к социальности и в течение жизни становится активным членом общества. Известно, что процесс становления гражданской идентичности молодого поколения включает в себя совокупность социальных ролей и норм поведения. При этом отсутствие устойчивого мировоззрения, ясного образа модели государства в сознании молодежи ведет к конфликтности ее социального поведения.

Семья является одним из важных социальных институтов, выступающая основным фактором формирования гражданской идентичности Кыргыз жараны в обществе.

Семья на протяжении всей человеческой истории выполняет функцию идентификации своих членов и имеет огромное влияние на формирование ценностей членов семьи и их верований (особенно в детском возрасте) и является самым важным и древнейшим социальным институтом, выполняющим ключевую роль в социализации индивида. Семья на первом этапе социализации формирует поведение и чувства гражданской идентичности на основе существующих правил и идеалов семьи. В процессе социализации как отец, так и мать являются основными факторами развития и социализации ребенка, роли родителей различны, но в тоже время восполняют друг друга.

С точки зрения Т. Парсонса, семья - основной орган социализации, мать и отец - главные творцы личности, ребенок - пустой сосуд, которого надо наполнить культурой [3].

Семья является одним из основных институтов формирования идентичности в обществе. Начиная с доисторического периода и до сегодняшнего дня, семья всегда была первичным социальным связующим звеном, в котором рождались человеческие чувства взаимной привязанности, принадлежности друг другу и взаимного сосуществования.

Институт семьи в суровых и трудных исторических периодах развития общества всегда носил в себе, обрабатывал и передавал из поколения в поколение культурные достижения и историческое наследие своего народа и всего человечества. Большинство перемен в обществе имеют глубокие корни в институте семьи. Основные изменения в социальном порядке происходили либо непосредственно с семьей, либо при помощи семьи. Родители сегодня имеют большие обязательства в деле воспитания и обучения своих детей. Именно родители являются первыми, которые больше и прежде всего положительно (или отрицательно) влияют на подрастающее поколение и пытаются выбирать наилучшие пути и методы воспитания, чтобы подготовить их для вхождения в новый для них мир взрослых.

Формирование гражданской идентичности Кыргыз жараны должно происходить внутри семьи, в семейных отношениях. По мнению П. Бурдые, сегодняшний человек в своей жизни изучает особенности прошлых людей в той среде, где он живет. Этой средой являются семья, институт образования и средства массовой информации [4].

Любой индивид впервые осознает себя, как мужчина или женщина именно в семье. Ребенок именно в окружении членов семьи превращается в социальную личность, и члены семьи ради развития его личности, подвергают его различным влияниям и учат жить в постоянной связи с индивидуальной и коллективной идентичностью. Индивид учится первых навыков жить в контакте с группами и с другими людьми именно в семье. Затем он/она выступает в действие с более крупными социальными системами, таких как род, племя, клан, нация, страна и мир. Даже тогда, когда все ещё идет процесс формирования индивидуальной идентичности в семье, одновременно с этим процессом, бурно развивается процесс социальной идентичности.

Культура, СМИ и институт образования, каждый в отдельности имеют значительный вклад в формировании личности, однако влияние семьи на личность индивидов имеет значительное превосходство, чем всех других институтов общества.

Семья в Кыргызской Республике имеет все необходимые условия и потенциал для самовозрождения, передачи ценностей из поколения в поколение, укрепления социальных идеалов, упорядочения этических норм.

Сегодня необходимо повышать образовательный уровень родителей, которые определяют потенциал семьи, ее образ жизни, характер воспроизводства, деятельность ее членов, уровень развития потребностей и структуру ценностных ориентации.

Учитывая специфические национальные особенности, следует найти более приемлемые методы решений проблем современной семьи, внести ясные коррективы в демографическую политику, дать реальную оценку роли семьи в преобразовании нашего общества, в формировании и развитии гражданской идентичности Кыргыз Жараны. Необходимо создать возможность для дальнейшего национально-культурного развития, ввести в действие новые законы и правила, повышающие воспитательные функции семьи и разработать механизмы их действия. В чем бы человек ни видел своего призвания, он всегда должен соизмерять свои возможности с реальностью и здесь особенно велика роль семьи. Таким образом, институт семьи, являющейся важной составной частью современного общества, играет значительную роль не только в воспроизводстве населения, но и в трудовом, социальном, нравственно - духовном воспитании молодежи, в формировании и развитии концепции гражданской идентичности Кыргыз Жараны.

Семья, как один из важнейших социальных институтов, имеет как историческую, культурную, личностную, так и этническую действенность. Этот исторически давний аспект в действии имеет разнообразные представления в отношении культурных и семейных взаимоотношений среди этнических групп для формирования новых взаимоотношений по родственным связям.

Семья, как специальная и особенная действенная структура, является одной из самых важных социализирующих факторов, которая наряду с другими социальными факторами, играет ключевую роль в устранении этнических противоречий или недомолвок. Семья является начальным этапом, имеющим реальные возможности в формировании толерантности, сосуществования и искоренения этнического противостояния.

Существует значительная связь между социализацией в семье и освоением традиций, социальных ценностей и обычаев со стороны молодежи. Другой важной особенностью традиций является то, что они никем не писаны и никем специально не обучаются. Люди с помощью таких аспектов, как общественное мнение, общепризнанное поведение, традиции, культура, признают мнения и действия общественности, действуют согласно им, чтобы соответствовать социальному нормативу. Ребёнок первоначально знакомится с культурой поведения и традициями с помощью своих родителей, а затем с помощью этих традиций действует среди своей семьи и сообщества в школе, а также в обществе.

Необходимо обратить внимание на тот факт, что существует значительная связь между понятием защиты отечества и сохранением независимости страны среди молодежи и их социализацией в семье. Родина является огромным домом каждой нации. Семья является её ячейкой, защиту которой осуществляет огромное географическое сообщество. Защита Родины для каждой нации является первостепенным долгом и если страна подвергается какой-либо угрозе, то общественное единение стремительно усиливается. Семья в воспитании патриотизма и готовности защитить отечества играет важную роль, эта бесспорная истина никогда не останется в неведении государства. Члены семей, участвующих в военных действиях, пользуются уважением и почетом, им предоставляются специальные социальные льготы и моральные компенсации. Сформировалась своеобразная культура особого, пристального внимания к защитникам отечества.

Чувство национальной гордости среди каждой нации показатель взаимного участия и социальной интеграции общества, что играет первостепенную роль в формировании гражданской идентичности Кыргыз жараны. Каждая нация, которая к происходящим национальным событиям небезразлична, в важных и судьбоносных моментах остается непобежденной и неуязвимой. Для воспитания чувства национальной гордости некоторые события являются действенными и общество, и государство должны взять их на вооружение и использовать в формировании гражданской идентичности Кыргыз жараны.

Существует значительная связь между чувством любви к национальным ценностям (флаг, гимн, любовь к Родине и отечеству) среди молодёжи и их социализацией в семье. Национальные символы, национального флага, национального гимна, любви к отчизне и стране очень важны и необходимы. Все государства считают национальный флаг одним из важных государственных символов. Так как флаг каждого государства возрождает чувство любви к отчизне и любви между людьми, живущими в данной стране.

В процессе социализации участвуют различные социальные институты. Но, несмотря на основных конкурентов (школа и средства массовой информации, особенно телевидение), семья играет основную и ключевую роль в социализации молодого поколения и формировании принципов, мыслей, идей, отношений людей, даже у взрослых. В целом, господствующая культура в обществе, СМИ и учебные заведения имеют свой вклад в формировании личности, но влияние семьи на характер людей имеет особое преимущество.

Таким образом, развитие личностного потенциала человека начинается в его семье, где происходит приобретение первых социальных ролей. Принято считать, что семья как малая социальная группа выполняет в социуме прежде всего репродуктивную функцию, но её воспитательного предназначения никто при этом не отменяет. Первые представления о социальных нормах, социальном контроле и социальных ролях дети получают от своих родителей: «ценности семейной жизни, усваиваемые ребёнком с первых лет жизни, имеют непреходящее значение. Взаимоотношения в семье проецируются на отношения в обществе и составляют основу гражданского поведения человека» [5], что заставляет задуматься о возможностях семейного воспитания в направлении формирования гражданской идентичности. Понятно, что объяснить малолетнему гражданину его статус в стране, где он проживает, уполномочены мать и отец, которые должны сами осознавать свою причастность к государству, понимать различия в трактовках понятий «гражданство» и «гражданская идентичность», «Кыргыз жараны», видя в первом юридическую связь со страной, а во втором – духовное единство с ней. Это возможно только в том случае, когда «утверждается отношение родителей к ребенку как к равноправной личности, заслуживающей уважение и право на свободный выбор собственного жизненного пути» [6], что вполне отвечает тенденции гуманизации современной системы образования, которая является ключевым звеном процесса формирования гражданской идентичности. взаимодействие семьи и школы.

Список литературы:

1. Дьячкова, Т.В. Педагог как субъект формирования гражданской (российской) идентичности личности учащихся / Т.В. Дьячкова // Человек и образование. – 2014. – №4 (41). – С. 67–69.
2. Каратаева, Т.А. Гражданская идентичность как объект исследования в педагогической науке / Т.А. Каратаева // Личность как объект психологического и педагогического воздействия: сборник статей Международной научно-практической конференции (10 ноября 2016 г., г. Пермь). В 2 ч. – Ч.1. – Уфа: АЭТЕРНА, 2016. – С. 173–177.
3. Арон Р. История социологии в Западной Европе и США. М.: Наука, 1993. -С. 279.
4. Бордев Пайр, Теория поступков, научное доказательство и разумный выбор. //Пер. Муртази Мардихо. -Тегеран: Накшу нигор, 2001
5. Данилюк, А.Я. Концепция духовно-нравственного развития и воспитания личности гражданина России в сфере общего образования: проект / А.Я. Данилюк, А.М. Кондаков, В.А. Тишков. – Рос. акад. образования. – М.: Просвещение, 2009. – 29 с.
6. Учебно-методические материалы для педагогов различных ступеней общего образования по формированию гражданской идентичности личности учащихся в рамках социального партнёрства семьи и школы. – М., 2012. – 247 с.

Bibliography:

1. Dyachkova, T.V. The teacher as a subject of the formation of the civil (Russian) identity of students / T.V. Dyachkova // *Man and education*. - 2014. - No. 4 (41). – P. 67–69.
2. Karataeva, T.A. Civil identity as an object of research in pedagogical science / T.A. Karataeva // *Personality as an object of psychological and pedagogical influence: collection of articles of the International Scientific and Practical Conference (November 10, 2016, Perm). At 2 o'clock - Part 1*. - Ufa: AETERNA, 2016. - S. 173-177.
3. Aron R. History of sociology in Western Europe and the USA. M.: Nauka, 1993.-p. 279.
4. Bordev Payr, Theory of actions, scientific proof and reasonable choice. //Trans. Murtazi Mardiho. - Tehran: Nakshu nigor, 2001
5. Danilyuk, A.Ya. The concept of spiritual and moral development and education of the personality of a citizen of Russia in the field of general education: project / A.Ya. Danilyuk, A.M. Kondakov, V.A. Tishkov. – Ros. acad. education. – M.: Enlightenment, 2009. – 29 p.
6. Educational and methodological materials for teachers of various levels of general education on the formation of the civic identity of the personality of students in the framework of the social partnership of the family and the school. - M., 2012. - 247 p.

Джумалиева Чолпон Асылбековна,
Жусуп Абдрахманов атындагы Кыргыз Республикасынын
Президентине караштуу мамлекеттик башкаруу Академиясынын
аспиранты

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН МААЛЫМАТТЫК СУВЕРЕНИТЕТИН КАМСЫЗДОО ЖАНА УЛУТТУК КОНТЕНТТИ ӨНҮКТҮРҮҮ

Аннотация

Эгемендүү ар бир өлкөдө маалыматтык суверенитетти камсыздоо, улуттук контентти өнүктүрүү негизги милдеттердин бири. Изилдөөнүн предмети Кыргызстанда маалыматтык суверенитетти камсыздоо шарттарын аныктоо жана улуттук контентти өнүктүрүү зарылчылыгын көрсөтүү. Изилдөөнүн максаты өлкөдөгү маалымдоо каражаттарынын учурдагы абалын талдоо менен келечек өнүгүү негиздерин анализдөө. Илимий изилдөөдө салыштыруу, байкоо, анализдөө ыкмалары колдонулду. Изилдөөнүн жыйынтыгынан белгилүү болгондой, Кыргызстанда жарандардын маалыматка болгон укугу Конституция, мыйзамдар жана башка укуктук документтер менен жөнгө салынат.

Учурда ата мекендик маалымдоо каражаттарын күчтөндүрүү, журналисттердин кесиптик чеберчилигин жогорулатуу, улуттук контентти өнүктүрүү зарыл. Изилдөөнүн жыйынтыгынын практикалык маанилүүлүгүнө, илимий баалуулугуна токтолсок, Кыргызстандагы маалымдоо каражаттары, алар даярдаган улуттук контент бүгүнкү күндүн талабына жооп бербесе, маалымат айдынында боштук жаралып, өлкөнүн маалыматтык суверенитетине коркунуч жаралмакчы.

Негизги сөздөр: маалымат; суверенитет; контент; маалымат коопсуздугу; маалымдоо каражаттары; медиа; санарипм; маалыматтык саясат; сөз эркиндиги; мамлекеттик тил.

Джумалиева Чолпон Асылбековна,
аспирант
Академии государственного управления при Президенте
Кыргызской Республики имени Жусупа Абдрахманова

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННОГО СУВЕРЕНИТЕТА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ И РАЗВИТИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО КОНТЕНТА

Аннотация

Предметом исследования является обеспечения информационного суверенитета страны и развития национального контента. Основной целью данной научной работы является создание условий для обеспечения информационного суверенитета Кыргызской Республики и развития медиа, защиты свободы слова и плюрализма мнений. Потому что текущий национальный контент, производимый государственными и частными СМИ, не обеспечивают информационный суверенитет. Поэтому увеличение количества и повышение качества контента на государственном языке и представленности регионального контента на центральном уровне — это требование времени. Как показывает полученные результаты, основным механизмом достижения информационного суверенитета является оптимизация государственных средств, выделяемых на СМИ и обеспечение рационального использования человеческих, финансовых, технических и других ресурсов для внедрения государственного заказа на производство национального контента, способствующего укреплению информационного суверенитета. При написании данной статьи были использованы следующие методы исследования: сравнительный, аналитический, а также комплексный подход.

Ключевые слова: информация; суверенитет; контент; информационная безопасность; медиа; цифровизация; информационная политика; свобода слова; государственный язык.

Dzhumalievа Cholpon Asylbekovna,
graduate student
of the Academy of Public Administration under the President
of the Kyrgyz Republic named after Zhusup Abdrahmanov

ENSURING INFORMATION SOVEREIGNTY OF THE KYRGYZ REPUBLIC AND DEVELOPING NATIONAL CONTENT

Annotation

The subject of the study is to ensure the information sovereignty of the country and the development of national content. The main goal of this scientific work is to create conditions for ensuring the information sovereignty of the Kyrgyz Republic and the development of the media, protecting freedom of speech and pluralism of opinions. Because the current national content produced by public and private media does not provide information sovereignty. Therefore, increasing the quantity and improving the quality of content in the state language and the representation of regional content at the central level is a requirement of the time. As the results show, the main mechanism for achieving information sovereignty is the optimization of public funds allocated to the media and ensuring the rational use of human, financial, technical and other resources for the implementation of the state order for the production of national content, which helps to strengthen information sovereignty. When writing this article, the following research methods were used: comparative, analytical, and also an integrated approach.

Keywords: information; sovereignty; content; Information Security; media; digitalization; information policy; freedom of speech; official language.

Маалыматтын таасирдүүлүгү өскөн ааламдашуу доорунда маалыматтык суверенитетүүлүктү камсыздоо башкы орунда. Ар бир өлкө көз карандысыздыгы менен бирге маалыматтык эркиндигин камсыз кылуу аракетинде. Интернет тармагы, техникалык мүмкүнчүлүктөр өнүккөн азыркы шартта башка мамлекеттер менен катар Кыргызстан үчүн да маалыматтык суверенитетүүлүктү камсыз кылуу жана маалымдоо каражаттарында сапаттуу улуттук контентти өнүктүрүү маанилүү. Учурда Кыргызстанда мамлекеттик жана жеке маалымдоо каражаттары тарабынан даярдалган улуттук контент маалыматтык суверенитетүүлүктү камсыз кыла албайт. Учурда мамлекеттик тилдеги медиа контент аз, сапаты толук талапка жооп бербейт, ошондой эле кыргыз тилинде бирдиктүү медиа терминдер иштелип чыккан эмес. 2022-жылга карата Статистикалык бирдиктердин бирдиктүү мамлекеттик реестринин маалыматы боюнча республиканын аймагында каттоодон өткөн массалык маалымат каражаттарынын саны 1,8 миңди түзүп, акыркы беш жылда алардын саны 12 пайызга өскөндүгү аныкталган. Алардын ичинен көз карандысыз телерадиокомпаниялардын саны 177ге жетти [1].

Кыргызстанда 50дөн ашык телерадиоукюмдар, 40ка жакын радиостанция Бишкекте, ошондой эле ондогон радиостанциялар аймактарда иш жүргүзүп келет. 140тын тегерегинде гезит, анын ичинен 80дей кыргыз тилинде жарык көрөт. Ошондой эле 400дөн ашык интернет-басылмалар бар [2]. Бирок учурда толук кандуу иштеп жаткан маалымдоо каражаттарынын так саны боюнча маалымат жок. Калктын маалымат алуусунун негизги булагы катары бүгүнкү күндө да телекөрсөтүү жана радио эсептелсе, ыкчам маалымат алуу жана ыңгайлуу байланышты шарттоочу катары социалдык тармактар, жаңы байланыш каражаттары эсептелет.

Медиа чөйрөнүн өнүгүшүнө тоскоол болгон негизги көйгөйлөр, маалыматтык инфраструктураны өнүктүрүү, контент өндүрүүчүлөрдүн медиа сабаттуулугунун деңгээли маалыматтык коопсуздугу менен өз ара байланыштуу жана көз каранды. Бул багыттардагы көйгөйлөр жана аларды чечүүнүн жолдору мамлекеттин маалыматтык саясатын жөнгө салуучу мурда кабыл алынган Стратегияларда жана Концепцияларда аныкталган. Маалымат саясат, маалымат коопсуздугу багытындагы 2023-жылга чейин кабыл алынган стратегиялык документтер өзүнүн актуалдуулугун жоготпостон 2025-жылга чейин максаттуу пландарын ишке ашырмакчы. Ошондуктан коомдук талкууга коюлган 2021-2025-жылдарга карата Кыргыз Республикасынын маалымат саясат Концепциясы буга чейинки кабыл алынган Кыргыз Республикасынын Улуттук коопсуздук Концепциясы, 2019-2023-жылдарга Кыргыз Республикасынын Киберкоопсуздук Стратегиясы, 2019-2023-жылдарга Кыргыз Республикасынын Маалыматтык коопсуздук Концепциясы, “Санариптик Кыргызстан 2019-2023” санариптик трансформация Концепциясы стратегиялык документтердин логикалык уландысы болуп саналат жана медиа чөйрөнү мындан ары өнүктүрүү үчүн негиз болуп кызмат кылмакчы.

2021-2025-жылга чейинки Концепциянын негизги максаты - Кыргыз Республикасынын маалыматтык эгемендүүлүгүн камсыз кылуу жана жалпыга маалымдоо каражаттарын өнүктүрүү, сөз эркиндигин жана пикирлердин плюрализмин коргоо үчүн шарттарды түзүү болуп саналат. Анткени

мамлекеттик тилде улуттук контентти өнүктүрүүнүн артыкчылыктуу багыты – мамлекеттик органдар жана жалпыга маалымдоо каражаттары мамлекеттик тилде улуттук контентти даярдоо жана жайылтуу маанилүүлүгүн түшүнүп, күч-аракетин жумшашат. Концепциянын максатына жана күтүлгөн натыйжаларга жетишүү үчүн маалыматтык эгемендүүлүктү камсыз кылууда, сөз эркиндигин коргоодо, маалыматка жеткиликтүүлүктү кеңейтүүдө, жалпыга маалымдоо каражаттарын өнүктүрүүгө жаңы ыкмаларды киргизүүдө жана коомчулуктун потенциалын жогорулатууда негизги ролду ойногон негизги артыкчылыктарынын бири маалыматтык суверенитетти камсыз кылуу жана улуттук контентти өнүктүрүү болуп саналат. Бул артыкчылык Кыргыз Республикасынын Улуттук коопсуздук Концепциясын, 2019-2023-жылдарга Кыргыз Республикасынын Киберкоопсуздук Стратегиясын, 2019-2023-жылдарга Кыргыз Республикасынын маалыматтык коопсуздук Концепциясын ишке ашыруу менен тыгыз байланышта. 2021-2025-жылдарга карата Кыргыз Республикасынын маалымат саясат Концепциясынын алкагындагы максаттар жана милдеттер Кыргыз Республикасынын маалыматтык эгемендүүлүгүн камсыз кылууда жалпыга маалымдоо каражаттарынын ролун аныктоого, жалпы жарандык идентификацияны маалыматтык жактан илгерилетүүгө жана сапаттуу улуттук контентти өнүктүрүүгө багытталган.

Маалыматтык суверенитеттүүлүккө жетишүүнүн негизги механизми болуп жалпыга маалымдоо каражаттарына бөлүнгөн мамлекеттик каражаттарды оптималдаштыруу, маалыматтык суверенитеттүүлүктү чыңдоону шарттаган улуттук контентти өндүрүүгө багытталган мамлекеттик буйрутманы ишке ашыруу үчүн адамдык, каржылык, техникалык жана башка ресурстарды сарамжалдуу пайдаланууну камсыз кылуу саналат. Бул максатка жетүү үчүн 2021-2025-жылдарга карата Кыргыз Республикасынын маалымат саясат Концепциясынын долбоорунда көрсөтүлгөндөй, төмөнкү багыттар боюнча иш жүргүзүү зарыл:

- маалыматтык саясат чөйрөсүндөгү ыйгарым укуктуу мамлекеттик органдарга аталган Концепцияны ишке ашыруу үчүн зарыл болгон функцияларды жана ыйгарым укуктарды берүү.
- сапаттуу улуттук контент даярдоону өнүктүрүү үчүн тиешелүү жалпыга маалымдоо каражаттарына бөлүнгөн республикалык бюджеттин чыгашаларын жакшыртуу.
- чет өлкөлүк маалымдоо каражаттарына артыкчылыктарды бербестен, бардык маалымдоо каражаттары үчүн бирдей шарттарды түзүү;
- Кыргыз Республикасынын улуттук кызыкчылыктарына жана коомдун талаптарына жооп берип, атаандаштыкка туруштук бере алган улуттук жана аймактык контентти түзүү.
- жалпы жарандык иденттүүлүктү маалыматтык жактан өнүктүрүү.
- мамлекеттик эмес медиа контент өндүрүүчүлөрдүн улуттук контент өндүрүүсүндө мамлекеттик каржылоого жетүүсүн камсыз кылуу.

Маалыматтык суверенитетти камсыздап, улуттук контентти өнүктүрүүдөгү негизги милдеттер:

- маалыматтык саясат чөйрөсүндөгү мамлекеттик органга Концепцияны ишке ашыруу үчүн зарыл болгон ыйгарым укуктарды берүү.
- берүүнүн жаңы технологияларын өздөштүрүү, анын ичинде жогорку сапаттагы HD ж.б. форматына толук өтүү.
- мамлекеттик, расмий, казак, тажик, өзбек жана башка тилдерде жарандык иденттүүлүктү өнүктүрүүнүн бирдиктүү улуттук тартибин маалыматтык өнүгүүсүн камсыз кылуу.
- улуттук деңгээлде аймактык контенттин жайылышын жана сапатын жогорулатуу.
- Кыргыз Республикасынын аймагында көрсөтүлүүчү чет өлкөлүк телеканалдарда жарнактарга тыюу салууну киргизүү.
- медиа чөйрөдө колдонулган лицензиялык продукциялардын санын көбөйтүү.
- керектүү контентти түзүү үчүн (балдар, билим берүү, спорттук, ден соолукту чыңдоо, экологиялык ж.б.) аудиториянын талаптарын аныктоочу механизмдерди иштеп чыгуу.
- ар кандай топтордун (диний, этникалык ж.б.) өзгөчөлүктөрүн эске алган улуттук мазмунду чыгаруу.
- мамлекеттик жана жеке массалык маалымат каражаттарынын арасында сынактык негизде улуттук контентти (билим берүүчү, балдар үчүн ж.б.) даярдоо боюнча мамлекеттик буйрутманы аткаруу.
- Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу Мамлекеттик тил боюнча улуттук комиссия менен биргеликте жалпыга маалымдоо каражаттарынын терминдеринин кыргыз тилиндеги сөздүгүн иштеп чыгуу [3]. «Кыргыз Республикасынын мамлекеттик тили жөнүндө»

Мыйзамынын (2004-жылдын 2-апрели № 54) 5-бөлүмүнүн 20-беренесинде көрсөтүлгөндөй, Кыргыз Республикасында мамлекеттик тил маданият, искусство, жалпыга маалымдоо чөйрөсүндө негизги тил болуп саналат. Мамлекеттик тилде иштөөчү бардык жалпыга маалымдоо каражаттары (телекөрсөтүү, радио, басмалар, басма сөз органдары) кыргыз адабий тилинин ченемдерин сактоого милдеттүү. Менчигинин түрүнө карабастан, телерадиокомпаниялар өздөрүнүн берүүлөрүнүн жарымынан көбүн мамлекеттик тилде алып барат [4]. Учурда Кыргызстандагы телеканалдар жана радиостанциялар өз эфирлеринде 50 пайыздан кем эмес кыргыз тилинде контент бериши керек. Ал эми жаңы долбоор, аталган маалымат саясат Концепциясы боюнча 70 пайыздан аз эмес көрсөтүүлөр, котормолор жана башка мазмундагы берүүлөр мамлекеттик тилде болушу шарт. Бирок мамлекеттин жардамысыз мындай талаптарды аткарыш кыйынга турмакчы.

Кыргыз Республикасынын “Телекөрсөтүү жана радиоуктуруу жөнүндө” мыйзамынын (2017-жылдын 4-майы № 75) Телерадио уюмдарынын маалыматтык иши аталган 8-беренесинде көрсөтүлгөндөй, телерадиоканалдар мамлекеттик, расмий жана башка тилдерде берүүнү жүзөгө ашырат. Ошондой эле мыйзамда телерадио программалардын жана телерадио берүүлөрдүн 50 пайыздан кем эмеси ата мекендик өндүрүштөгү телерадио программалардан жана телерадио берүүлөрдөн турууга тийиш экендиги көрсөтүлгөн [5]. Мисалы Кыргыз Республикасынын Улуттук телерадиоберүү корпорациясы жөнүндө мыйзамдын (2022-жылдын 30-апрели № 33) 6-беренесинде Корпорациянын максаты жана милдеттери, мамлекеттик тилди, улуттук, маданий жана тарыхый салттарды өнүктүрүүгө багытталган программаларды өндүрүү жана таратуу маселеси белгиленген [6]. Бүгүнкү күндө мамлекет тарабынан каржыланган УТРК менен ЭлТР телеканалдарында берүүлөдүн 70, 80 пайызы кыргыз тилинде көрсөтүлүп, калкты маалымат менен камсыздап турат. Аталган телеканалдар маалыматтык суверенитетти камсыз кылуу үчүн тиешелүү укукка жана милдеттемелерге ээ. Мисалы, калкты өлкөдө жана дүйнөдө болуп жаткан окуялар жана процесстер тууралуу ишенимдүү жана жетиштүү маалыматтар менен камсыз кылуу, аймактардагы жашоочуларга өлкөдө болуп жаткан бардык маалыматтар менен кабардар болуп турууга мүмкүндүк берүүчү бирдиктүү маалыматтык талааны түзүү жана мамлекеттин жана анын калкынын позитивдүү имиджин өлкө ичинде гана эмес, тышкары да түзүү жана колдоо. Кыргыз Республикасында 2021-2025-жылдары мамлекеттик тилди өнүктүрүү жана тил саясатын өркүндөтүү программасын ишке ашыруу боюнча иш-чаралардын планында да мамлекеттик тилде анимациялык продукцияларды тартуу, мультфильмдерди кыргыз тилине которуу, көркөм, илимий популярдуу фильмдерди ж.б. көрсөтүүлөрдү мамлекеттик тилде субтитрлер менен коштоо иштери камтылган. Кыргызстандын тарыхында өзгөчө орду бар, мамлекеттик тилдин, жазма адабияттын түптөлүшүнө, жайылышына өзгөчө салым кошкон инсандар туурасында документалдык фильмдерди, эскерүү программаларын тартуу, кыргыз тилин жайылтуучу атайын программаларды, социалдык жана жарнамалык роликтерди чыгаруу аракеттери жүргүзүлмөкчү [7]. Бирок бүгүн күндө өлкөдөгү маалымдоо каражаттарынын көбү ата мекендик аудиторияга жетиштүү контентти сунуштай албай келет. Жаңылыктар түрмөгүндө, репортаждарда жана аналитикалык программаларда саясатка жана мамлекеттик органдарга түз же кыйыр түрдө тиешелүү материалдар басымдуулук кылат. Президенттин, парламенттин жана өкмөттүн ишмердүүлүгү байма-бай чагылдырылып, көптөгөн редакциялар мамлекеттик органдардын пресс-релиздерине, чиновниктердин билдирүүлөрүнө, пресс-конференцияларга жана брифингдерге басым жасоого аргасыз. Ошондуктан аудитория маданият, искусство, билим берүү, спорт, саламаттыкты сактоо, тарых, технология, турмуш-тиричилик, экономика жана каржы, үй-бүлөлүк мамилелер боюнча тиешелүү туруктуу ата мекендик мазмундагы берүүлөр менен толук камсыз болбой келет. Жыйынтыгында көрүүчүлөр жана колдонуучулар кызыктуу, ар тармактуу контент үчүн телевизор, интернет, социалдык тармактар, мессенджерлер аркылуу чет элдик каналдарды көп көрүшүүдө. Чек араларга жакын аймактарда коңшу өлкөнүн телеканалдарын көрүшсө, интернет тармагы бүгүнкү күндө көзөмөлсүз маалымат айдынына айланууда. Мындай шартта мамлекеттин маалымат коопсуздугуна коркунучтар жаралууда. Мамлекеттин маалыматтык коопсуздугу - бул бийлик органдарынын өз аймагындагы маалымат мейкиндигин көзөмөлдөө, ошондой эле жарыяланган маалыматтардын аныктыгы үчүн жалпыга маалымдоо каражаттарынын жана айрым жарандардын көзөмөлүн жана жоопкерчилигин камсыз кылуу мүмкүнчүлүгү болуп саналат [8]. Өзгөчө маалымат аркылуу таасири тийген идеологиялык коркунуч адамдардын дүйнө таанымына, руханий жашоосуна, жашоодогу улуттук баалуулуктарына жана идеалдарына таасир берип, зыян келтирет. Мамлекеттин жана коомдун туруктуулугу үчүн маанилүү болгон патриоттулук, жарандык милдет,

этнический и религиозный толерантность, мадания, этика и эстетика баалуулуктар зыяндуу чабуулдун астында калууда.

Маалымат айдыңындагы коркунучтардын түрлөрү:

- Руханий жашоо, маалыматтык ишмердүүлүк, жекелик, топтук жана коомдук аң сезим, Кыргыз Республикасынын рухий кайра жаралуусу багытындагы адамдар жана жарандардын укуктары менен эркиндиктерине зыян келтирүүчү коркунучтар;
- Кыргыз Республикасынын мамлекеттик саясатын маалыматтык камсыздоодогу коркунучтар;
- Ата мекендик маалымат индустриясынын өнүгүүсүнө келтирилген коркунуч (ал өзүнө маалыматташтыруу каражаттарын, телекоммуникация жана байланыш тармактарын камтыйт).
- Кыргыз Республикасынын аймагындагы буга чейин түзүлгөн жана түзүлө турган маалыматтык, телекоммуникациялык каражат жана системалар коопсуздугуна коркунучтар.

Эгер Кыргызстандын маалымдоо каражаттары бул коркунучтардын алдын алып, маалымат айдыңында мамлекеттин кызыкчылыктарын коргогон, улуттук баалуулуктарды, каада-салт, үрп-адат жана эне тилди даңазалаган мазмундагы улуттук контентти өнүктүрүп, маалыматтык суверенитетти камсыз кыла албаса бул боштукту өз кызыкчылыгы үчүн башка өлкөлөр колдонуп кетиши толук мүмкүн. Ошондуктан жергиликтүү маалымдоо каражаттарындагы журналисттердин кесиптик чеберчилигинин жогорулатуу, журналистиканын эл аралык стандарттарына ылайык окутууларды уюштуруу жана улуттук кызыкчылыкты көздөгөн берүүлөрдү даярдоо мезгилдин талабы. 2022-жылдын башынан тартып Жогорку Кеңештин депутаттары КТРКга улуттук телеканал статусун кайтаруу боюнча мыйзам долбоорун карап келишкен. Жыйынтыгында 2022-жылдын 6-апрелинде Коомдук телерадиоберүү корпорациясы Улуттук телерадиоберүү корпорациясы болуп өзгөрүп, Жогорку Кеңеш тарабынан кабыл алынган тиешелүү мыйзамга 13-майда КР президенти С.Жапаров кол койду. Өлкөдөгү негизги телеканалдын статусун өзгөртүүнүн негизги максаты мамлекеттик идеологияны, улуттук баалуулуктарды сактоо менен мамлекеттин маалымат саясатын жүргүзгөн күчтүү канал катары калыптандыруу болуп саналат [9]. Бул максаттуу иштердин катарында УТРКнын карамагына бардык облустардын медиа борборлорун бириктирүү маселеси да каралган.

Ааламдашуу мезгилинде жаңы технологияларды колдонуу менен улуттук контентти өнүктүрүү, мамлекеттин кызыкчылыгын көздөгөн берүүлөрдү даярдоо башкы максат. Анткени, Кыргызстандагы маалымдоо каражаттарынын 90 пайызын көз карандысыз маалымат каражаттары түзөт. Алардын таратып жаткан маалыматтары жана мазмуну көп учурларда мамлекеттин эмес, кандайдыр бир жеке тараптардын кызыкчылыгын коргой тургандыгы белгилүү. Ошондуктан улуттук кызыкчылыкты даңазалаган, мамлекет тарабынан жүргүзүлүп жаткан иштерди, расмий эл аралык мамилени чыңдоого багытталган иш-чараларды чагылдырган улуттук, мамлекеттик маалымдоо каражаттарынын коомдо орду чоң. Учурда да телекөрсөтүү жана радио маалыматтын негизги булагы бойдон калууда, социалдык тармактар жана жаңы байланыш каражаттары оперативдүү маалымат алуунун булагына айланууда. Мамлекет замандын талабынан артта калбай интернет тармагында да элге так, чынчыл, объективдүү маалымат берип туруусу зарыл.

Колдонулган адабияттардын тизмеси:

1. Кыргыз Республикасынын Улуттук статистика комитетинин маалыматы / 2022.
2. Кыргыз Республикасынын Улуттук статистика комитетинин маалыматы /2022.
3. 2021-2025-жылдарга карата Кыргыз Республикасынын маалымат саясат Концепциясынын долбоору
4. «Кыргыз Республикасынын мамлекеттик тили жөнүндө» Мыйзамы. 2004-жылдын 2-апрели № 54
5. "Телекөрсөтүү жана радиоуктуруу жөнүндө" Кыргыз Республикасынын мыйзамы 2017-жылдын 4-майы № 75 [Электрондук ресурс]. – Кирүү режими: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111582?cl=ky-kg>
6. Улуттук телерадиоберүү корпорациясы жөнүндө мыйзамы. 2022-жылдын 30-апрели № 33 [Электрондук ресурс]. – Кирүү режими: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112367/10?cl=ky-kg&mode=tekst>
7. Кыргыз Республикасында 2021-2025-жылдары мамлекеттик тилди өнүктүрүү жана тил саясатын өркүндөтүү ПРОГРАММАСЫ / КР Өкмөтүнүн 2020-жылдын 1-октябрындагы № 510 токтому менен бекитилген.

8. Как защитить Кыргызстан — беседа об информационной безопасности [Электрондук ресурс]. – Кирүү режим: <https://ru.sputnik.kg/20221214/kyrgyzstan-bezopasnost-informaciya-fejk-lozh-zakon-smi-1071085451.html>
9. Статус КТРК изменен с общественного на национальный / 14-май, 2022-ж. [Электрондук ресурс]. – Кирүү режим: <https://rus.azattyk.org/a/31849169.html>

Bibliography:

1. Information of the National Statistics Committee of the Kyrgyz Republic / 2022.
2. Information of the National Statistics Committee of the Kyrgyz Republic /2022.
3. Draft of the Information Policy Concept of the Kyrgyz Republic for 2021-2025
4. Law "On the State Language of the Kyrgyz Republic". April 2, 2004 No. 54
5. Law of the Kyrgyz Republic "On Television and Radio Broadcasting" May 4, 2017 No. 75 [Electronic resource]. - Access mode: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111582?cl=ky-kk>
6. Law on National Broadcasting Corporation. April 30, 2022 No. 33 [Electronic resource]. - Access mode: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112367/10?cl=ky-kk&mode=tekst>
7. PROGRAM for the development of the state language and improvement of the language policy in the Kyrgyz Republic in 2021-2025 / approved by the Resolution No. 510 of the Government of the Kyrgyz Republic dated October 1, 2020.
8. Protecting Kyrgyzstan - lecture on information security [Electronic resource]. – Access mode: <https://ru.sputnik.kg/20221214/kyrgyzstan-bezopasnost-informaciya-fejk-lozh-zakon-smi-1071085451.html>
9. The status of KTRK changed from public to national / May 14, 2022. [Electronic resource]. - Access mode: <https://rus.azattyk.org/a/31849169.html>

Жолонбаева Ажар Жанышбековна,
Жусуп Абдрахманов атындагы Кыргыз Республикасынын
Президентине караштуу мамлекеттик башкаруу Академиясынын
доцентинин м.а., экономика илимдеринин кандидаты

Сейдахматова Салия Зоданбековна,
Кыргыз Республикасынын Улуттук статистика комитетинин
Статистикалык изилдөөлөр жана квалификацияны жогорулатуу институтунун директору,
экономика илимдеринин кандидаты, доцент

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН МАМЛЕКЕТТИК БАШКАРУУСУНДАГЫ ГЕНДЕРДИК АСИММЕТРИЯСЫ

Аннотация

Бул макалада Кыргыз Республикасынын мамлекеттик башкаруу органдарындагы гендердик асимметриянын көрүнүштөрү каралат. Мамлекеттик жана муниципалдык деңгээлдеги бийликтин өкүлчүлүктүү органдарындагы, ошондой эле мамлекеттик жана муниципалдык кызматтагы гендердик диспропорциялар талкууланган. Бийликти бөлүштүрүүдө ар жыныстардын өзгөчөлүктөрү жана алардын гендердик стереотиптер менен болгон мамилеси ачылган. Мамлекеттик башкарууда гендердик асимметрияны жөнгө салуунун айрым идеялары айтылган.

Негизги сөздөр: гендердик асимметрия; гендердик теңчилик; мамлекеттик жана муниципалдык кызмат; мамлекеттик башкаруу; туруктуу өнүгүү максаттары.

Жолонбаева Ажар Жанышбековна,
кандидат экономических наук, и.о. доцента
Академии государственного управления при Президенте
Кыргызской Республики имени Жусупа Абдрахманова

Сейдахматова Салия Зоданбековна,
директор Института статистических исследований и повышения квалификации
Национального статистического комитета Кыргызской Республики,
кандидат экономических наук, доцент

ГЕНДЕРНАЯ АСИММЕТРИЯ В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Аннотация

В данной статье рассмотрены проявления гендерной асимметрии в государственном управлении Кыргызской Республики. Проанализированы гендерные диспропорции в представительных органах власти на государственном и муниципальном уровнях, а также на государственной и муниципальной службе. Выявлены особенности распределения власти между полами и их взаимосвязь с гендерными стереотипами. Высказаны некоторые идеи регулирования гендерной асимметрии в государственном управлении.

Ключевые слова: гендерная асимметрия; гендерное равенство; государственная и муниципальная служба; государственное управление; цели устойчивого развития (ЦУР).

Azhar Zholonbaeva,
Candidate of Economic Sciences, Associate Prof. of
of the Academy of Public Administration under the President
of the Kyrgyz Republic named after Zhusup Abdrahmanov

Salia Seidahmatova,
Director of the Institute for Statistical Research and Advanced Training

GENDER ASYMMETRY IN PUBLIC ADMINISTRATION OF THE KYRGYZ REPUBLIC**Annotation**

This article examines the situations of gender asymmetry in the public administration of the Kyrgyz Republic. Gender disproportions in the representative bodies at the state and municipal levels, as well as gender disproportions in the public and municipal service are analyzed. The features of the distribution of power between the sexes and their relationship with gender stereotypes are revealed. Some ideas of regulation of gender asymmetry in public administration are expressed.

Keywords: gender asymmetry; gender equality; public and municipal service; public administration; sustainable development goals (SDGs).

Строительство современного преуспевающего демократического государства требует создания возможности равного участия всех его граждан в общественно-политической и экономической жизни страны, что не может быть осуществлено без стремления к достижению гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Гендерное равенство является одной из движущих сил в достижении целей устойчивого развития 2030 (ЦУР), принятых в 2015 году. Гендерное равенство выступая пятой целью устойчивого развития (ЦУР 5), оказывает позитивное влияние на большинство других ЦУР, способствуя созданию инклюзивной модели устойчивого экономического развития [1].

Кыргызская Республика имеет достаточное правовое поле для обеспечения гендерного равенства: за годы независимости были приняты важные законы, провозглашающие гендерное равенство (в том числе Закон Кыргызской Республики «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин»), были введены квоты на женское представительство в парламенте страны и местных представительных органов, была принята Национальная стратегия Кыргызской Республики по достижению гендерного равенства до 2030 года [2]. К тому же, В Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы в качестве одного из ориентиров отмечено, что «в Кыргызстане обеспечено полноценное и равноправное участие женщин в управлении на всех уровнях принятия решений в политической, экономической и общественной жизни» [3].

Поэтому сегодня необходимо стремиться к паритетному представительству женщин в сфере управления. Это означает равное представительство женщин и мужчин в органах законодательной и политической власти, в управлении производственными и трудовыми коллективами, равное участие в принятии решений на разных уровнях. Именно здесь государство сталкивается с гендерной асимметрией.

Гендерная асимметрия обозначает неравную представленность женщин и мужчин в тех или иных сферах жизни: так, в сфере государственного управления, политики, принятия решений, преобладают мужчины. Женщины в государственном управлении, политике, наоборот, могут составлять большинство на исполнительских должностях, что безусловно отражается и в разнице заработных плат мужчин и женщин в государственном управлении [4].

Женское участие в политической жизни может быть затруднено множеством причин: гендерные стереотипы, неравенство домашнего труда и отсутствие или недостаток лидерских навыков. Традиционное женское лидерство подразумевает под собой подготовку женщин к политической деятельности, которая проводится преимущественно в гражданском обществе. Но корреляция между обучением женщин лидерскому искусству и реальными их успехами в политике не прослеживается [5].

Неравенство в принятии решений позволяет исключить гендерные вопросы из списка приоритетных. Неравноправие в публичном пространстве становится причиной дискриминации женщин и непонимания гендерной проблемы.

Для анализа гендерной асимметрии на государственной службе нами были рассмотрены статистические данные, отражающие представительство мужчин и женщин в сфере государственного управления, более того, для оценки прогресса в достижении ЦУР 5 были взяты для сравнения 2015 год (год принятия ЦУР) и 2022 год (текущий период).

Законодательством Кыргызской Республики установлены 30% квоты для участия женщин в парламенте страны и местных кенешах. Стоит воспринимать это как первый шаг к уменьшению

гендерной асимметрии в представительных, законодательных органах власти, ибо какое может быть равное участие, если общая численность женщин в Кыргызской Республике больше численности мужчин, а в парламенте и местных кенешах даже не добирают установленные 30%.

Состав Жогорку Кенеша по полу в процентном соотношении не изменился существенно за последние 7 лет. И в количественном и в относительном соотношении доля женщин в парламенте страны в 2022 году уменьшилась. Из 90 депутатов всего 19 женщин.

Таблица 1. Состав Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2015, 2022*

	Женщины	Мужчины	Всего, чел.
2015	26	94	120
	22%	78%	
2022	19	71	90
	21%	79%	

*Составлено на основе данных официального сайта Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

Если среди депутатов по партийным спискам женщины составляют 33%, то из 36 депутатов от одномандатных округов всего 1 депутат является женщиной (3%). Этот единственный депутат женского пола была избрана по Первомайскому району города Бишкек. Для одномандатных округов не действуют гендерные квоты.

Таким образом, если не выполняется даже установленная законом квота на представленность в парламенте и среди одномандатных округов однозначно предпочтения населения отданы мужчинам-кандидатам, то в стране присутствуют существенные неформальные барьеры на пути женского лидерства. Вероятно, что из-за существующих стереотипов общество предпочитает поддерживать участие мужчин, а не женщин в политике, считая, что женщины не готовы и не способны «занимать государственные должности, мыслить стратегически и объективно, решать вопросы безопасности государства и другие серьёзные проблемы» [6]. То есть одной из причин гендерной асимметрии в государственном управлении являются аспекты лидерства. Самый обобщенный стереотип, гласит, что лидером должен быть мужчина. Ему приписываются такие лидерские качества, как ассертивность, организаторские способности, а вот женщины «не подходят» на управленческие должности, особенно, высшего уровня.

А ведь представленность женщин в главном законодательном органе страны критически важна. Именно женщины-парламентарии сыграли основную роль в принятии закона о семейном насилии, ужесточении наказания за похищение невест и впервые в истории Кыргызстана привели к обсуждению ранее запретных тем в стране – сексуальных и других форм домогательств в стране.

На местном уровне установленная квота в 30% в-целом выполняется, немного не добирают городские кенешы. Наименьший процент представленности женщин в городах Бишкек и Ош. Хотя представленность женщин в местных кенешах растёт, они всё равно сталкиваются с препятствиями для исполнения своих общественных обязанностей в полном объёме. Например, недостаточные коммуникативные навыки, включая навыки лидерства, аргументации, публичных выступлений, а также недостаток знаний законодательства и его применения, ограниченная профессиональная компетентность, неуверенность в себе и ограничительные социальные нормы, особенно в сельской местности [7]. Эти факторы в совокупности ещё больше препятствуют прогрессу женского лидерства на местах.

Таблица 2. Состав местных кенешей по полу, 2022 [8]

	Женщины	Мужчины	Всего, чел.
По городским кенешам	255	664	919
	28%	72%	
По айыльным кенешам	3096	5043	8139
	38%	62%	
По республике	3351	5707	9058
	37%	63%	

Согласно данным исследования ОБСЕ о насилии в отношении женщин в политике на политическую активность женщин значительное влияние оказывает их окружение - муж, родители, дети, родственники, знакомые [9]. Это исследование также показало, что наиболее частыми формами психологического насилия, которые испытали опрошенные женщины, были запугивание, унижение, словесные оскорбления, угрозы, шантаж и публичная дискредитация. Почти треть опрошенных женщин (30%) подвергались экономическому насилию ввиду того, что женщины не имели равного с мужчинами доступа к экономическим ресурсам. А агитация и пропаганда (встречи с избирателями, печать и видеоматериалы кампании), как известно, требуют значительных инвестиций, которые значительное количество женщин не может себе позволить. Результаты исследования также показывают, что 97 (!) % женщин-респондентов осведомлены о сексуальных домогательствах к женщинам-политикам в виде нежелательных заигрываний или требований сексуального характера, писем и сообщений сексуального характера. Исходя из этого, можно сделать вывод, что это явление чрезвычайно широко распространено.

Таким образом, для качественного участия женщин в процессах принятия решений недостаточно установления квот, как было сказано выше, это должно быть первым этапом. Для обеспечения устойчивости активного участия женщин в политических процессах требуются дополнительные усилия по созданию условий для расширения возможностей женщин, так как проблема участия женщин в принятии решений заключается не только в постулате чем больше женщин в политике, тем лучше.

Если для участия в представительных органах власти существуют законодательно установленные гендерные квоты, то для государственных и муниципальных служащих такой нормы нет. В 2022 году наблюдается незначительный прогресс в увеличении доли женщин государственных служащих в Кыргызской Республике (+0,9%). Такими темпами, получается, Кыргызстану понадобится примерно ещё 70 лет для обеспечения разумного гендерного баланса на государственной службе. Чуть выше темпы роста доли женщин в занятии административных должностей. А вот представленность женщин на политических и специальных должностях показывает очень далёкие от гендерного равенства цифры, причём они имеют тенденцию к снижению - 24% (-2,2% по сравнению с 2015 годом).

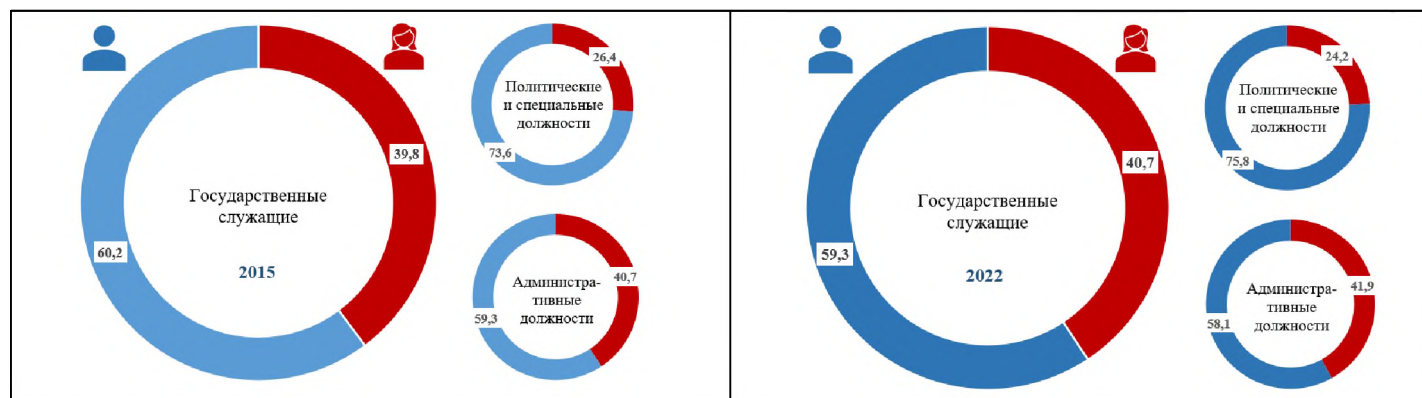


Рисунок 1. Государственные служащие, занимающие государственные должности, по полу, 2015, 2022, %*

*Составлено на основе данных Национального статистического комитета Кыргызской Республики [10, 11]

Динамика представленности женщин среди работников органов местного самоуправления, включая муниципальных служащих, показывает рост. В-целом, процент женщин на муниципальной службе с 2015 года увеличился на 1,5%, в этом случае для достижения гендерного баланса на муниципальной службе Кыргызстану потребуется 57 лет. Доля женщин на административных муниципальных должностях медленно, но растёт (+2,2% по сравнению с 2015 годом). Но цифры по доле женщин среди занятых на политических муниципальных должностях (главы местных кенешей или айыл окмоту) просто катастрофичны – всего 3,9% женщин, причём наблюдается уменьшение на 0,3%.

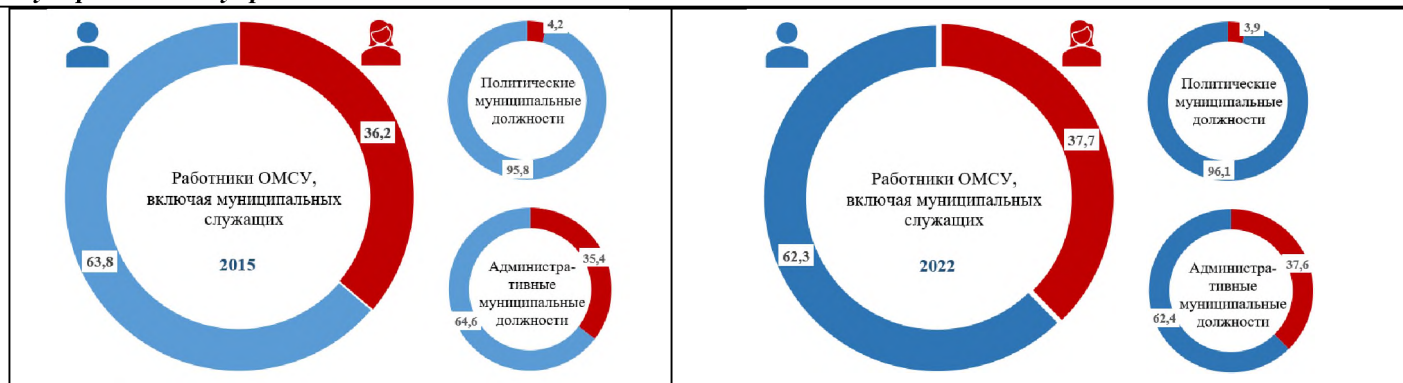


Рисунок 2. Работники, занятые в органах местного самоуправления, по полу, 2015, 2022, %*

*Составлено на основе данных Национального статистического комитета Кыргызской Республики [10, 11]

Возможность принимать решения на государственном и муниципальном уровнях по территории – очень важный фактор. Например, среди 40 акимов районов и 7 региональных полномочных представителей Президента нет ни одной женщины. Более того, из 21 члена Кабинета Министров Кыргызской Республики всего 1 представлен женским полом (министр здравоохранения). Получается, что 95% членов Кабинета Министров страны – мужчины [12].

В Кыргызстане нет ни одной женщины среди 32 мэров городов, в 13 айыл окмоту из 453 главами были женщины (по состоянию на 2021 год). Всего на политических муниципальных должностях в Кыргызской Республике (по состоянию на 01.01.2022) состоит 20 женщин и 494 мужчины. Ни одной женщины нет на политических муниципальных должностях в Ошской области и в городах Бишкек и Ош.

Таблица 3. Занятые на политических должностях по полу, 2015, 2022, %*

	Государственные служащие				Муниципальные служащие			
	2015		2022		2015		2022	
	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М
Баткенская обл.	25	75	8 ↓	92	2	98	2	98
Джалал-Абадская обл.	21	79	19 ↓	81	3	97	4	96
Иссык-Кульская обл.	19	81	32	68	2	98	3	97
Нарынская обл.	22	78	24	76	5	95	3 ↓	97
Ошская обл.	15	85	20	80	5	95	0 ↓	100
Таласская обл.	36	64	8 ↓	92	3	97	10	90
Чуйская обл.	12	88	39	61	6	94	7	93
г. Бишкек	28	72	30	70	0	100	0	100
г. Ош	20	80	10 ↓	90	25	75	0 ↓	100

*Составлено на основе данных Национального статистического комитета Кыргызской Республики [10, 11]

Традиционно, доля женщин преобладает в ведомствах социальной направленности: Министерство труда, социального обеспечения и миграции (72%), Министерство образования и науки (61%), Министерство культуры, информации, спорта и молодежной политики (61%), помимо этого женщины преобладают в ведомствах, близких к «точным» наукам: Национальный статистический комитет (75%), Министерство цифрового развития (68%), Министерство экономики и коммерции (60%), Министерство финансов (57%). Однако же, из всех перечисленных выше министерств и ведомств только министр здравоохранения является женщиной, а остальными, хоть и доля женщин среди занятых этих министерств высока, руководят мужчины.

Таблица 4. Государственные служащие, занятые в органах государственной власти и управления по полу, 2015, 2022, % (без учёта государственных органов, обеспечивающих оборону, общественный порядок и безопасность) *

2015			2022		
Топ 5 ведомств по максимальной доле занятости женщин					
Министерство социального развития	3	7	Архив Президента	3	7
Национальный статистический комитет	3	7	Национальный статистический комитет	5	5
Архив Президента	0	0	Министерство труда, социального обеспечения и миграции	2	8
Министерство здравоохранения	0	0	Государственное агентство интеллектуальной собственности и инноваций	2	8
Министерство культуры, информации и туризма	5	5	Министерство цифрового развития	8	2
Топ 5 ведомств по минимальной доле занятости женщин					
Государственная служба по контролю наркотиков		4	Государственная таможенная служба	6	4
Генеральная прокуратура	8	2	Генеральная прокуратура	9	1
Государственная таможенная служба	8	2	Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства	3	7
Счетная палата	5	5	Счетная палата	4	6
Аппарат Президента	5	5	Государственная служба финансовой разведки	5	5

*Составлено на основе данных Национального статистического комитета Кыргызской Республики [10, 11]

Обеспечение того, чтобы руководители государственных структур и представители парламентов всех уровней отражали население, которому они служат, включая их гендерный состав, непосредственно способствует справедливости и оперативности этих институтов. Для достижения гендерного равенства в политике и государственном управлении требуется больше, чем женщины и мужчины, имеющие равную долю мест в парламенте и министерских должностей, чего пока не достигла Кыргызская Республика. Оно требует, чтобы женщины и мужчины имели равный доступ к таким должностям и впоследствии могли участвовать в принятии решений на равной основе. Достижение этого влечет за собой создание инклюзивной рабочей среды, облегчение равного доступа к руководящим ролям (например, председателей парламентов на всех уровнях и парламентских комитетов, мэров городов, глав айыл окмоту) и устранение социально-экономических барьеров для участия в политической жизни, например, посредством гендерно-ориентированной и целенаправленной государственной политики. Однозначно требуется распространение гендерных знаний среди населения страны, кампания по позитивному восприятию женщин в политике, государственном управлении, введение гендерной квоты на политические должности, содействие женщинам в государственном управлении, развивая их лидерские знания и профессиональные компетенции, а также подготовка женских управленческих кадров.

Таким образом, на сегодняшний день в Кыргызстане крайне актуально формирование комплексного гендерного подхода при реализации кадровой политики на государственной и

муниципальной службе. В свою очередь, комплексное регулирование гендерной асимметрии в системе государственного управления, стремление к достижению гендерного равенства является одним из важнейших условий устойчивого развития страны.

Список литературы:

1. С.М. Ребрей. Гендерное равенство: взаимосвязи с другими целями устойчивого развития и официальная помощь развитию // Мировое и национальное хозяйство, 2021, № №4(57).
2. Постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики от 16 сентября 2022 года № 513 «О Национальной стратегии Кыргызской Республики по достижению гендерного равенства до 2030 года» и «Национальном плане действий по достижению гендерного равенства в Кыргызской Республике на 2022-2024 годы».
3. Указ Президента от 31 октября 2018 года УП № 221 «О Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы».
4. А.А. Лаврушева. Проблемы гендерной асимметрии в государственном управлении: пути регуляции // Научный журнал КубГАУ, 2017, №127(03).
5. OECD (2021), Government at a Glance 2021, OECD Publishing, Paris. URL: <https://doi.org/10.1787/1c258f55-en> (дата обращения: 06.06.2023 г.)
6. А.Мусабаева. Гендерное равенство в Кыргызстане: видимость успеха // CABAR.asia, 2015. Электронный ресурс. Режим доступа: <https://cabar.asia/ru/anar-musabaeva-gendernoe-ravenstvo-v-kyrgyzstane-vidimost-uspekha>
7. Ж. Абдылдаева. Как усилить политическое участие и лидерство женщин в Кыргызстане? // CABAR.asia, 2023. Электронный ресурс. Режим доступа: <https://cabar.asia/ru/how-to-strengthen-the-political-participation-and-leadership-of-women-in-kyrgyzstan>
8. Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики. Качественный состав депутатов местных кенешей, 2022. Режим доступа: https://shailoo.gov.kg/ru/Kandidaty_Talapkerler/Spisok_kandidatovTalapkerlerdin_tizmesi/kachest-sostav-depov-mest-ken-kr-po-sost-na-25-may-22-g/ (дата обращения: 07.06.2023 г.)
9. Violence against women in politics in the Kyrgyz Republic: Results of study. OSCE, 2022. URL: <https://www.osce.org/files/f/documents/c/5/519390.pdf>
10. Женщины и мужчины Кыргызской Республики: 2010–2014. Бишкек: 2015. С.71-75
11. Женщины и мужчины Кыргызской Республики: 2017–2021. Бишкек: 2022. С.66-80
12. Кабинет Министров Кыргызской Республики. Состав Кабинета Министров. Режим доступа: <https://www.gov.kg/ru/gov/s/103> (дата обращения: 07.06.2023 г.)

Bibliography:

1. S.M. Ribs. Gender Equality: Relationships with Other Sustainable Development Goals and Official Development Assistance // World and National Economy, 2021, No. 4(57).
2. Decree of the Cabinet of Ministers of the Kyrgyz Republic dated September 16, 2022 No. 513 “On the National Strategy of the Kyrgyz Republic to Achieve Gender Equality until 2030” and “National Action Plan to Achieve Gender Equality in the Kyrgyz Republic for 2022-2024”.
3. Decree of the President of October 31, 2018 UP No. 221 “On the National Development Strategy of the Kyrgyz Republic for 2018-2040”.
4. A.A. Lavrushev. Problems of gender asymmetry in public administration: ways of regulation // Scientific journal of KubSAU, 2017, No. 127 (03).
5. OECD (2021), Government at a Glance 2021, OECD Publishing, Paris. URL: <https://doi.org/10.1787/1c258f55-en> (Date of access: 06/06/2023)
6. A. Musabayeva. Gender equality in Kyrgyzstan: visibility of success // CABAR.asia, 2015. Electronic resource. Access mode: <https://cabar.asia/ru/anar-musabaeva-gendernoe-ravenstvo-v-kyrgyzstane-vidimost-uspekha>
7. Zh. Abdyldaeva. How to strengthen the political participation and leadership of women in Kyrgyzstan? // CABAR.asia, 2023. Electronic resource. Access mode: <https://cabar.asia/en/how-to-strengthen-the-political-participation-and-leadership-of-women-in-kyrgyzstan>

8. Central Commission for Elections and Referendums of the Kyrgyz Republic. Qualitative composition of local keneshes deputies, 2022 -g/ (date of access: 06/07/2023)
9. Violence against women in politics in the Kyrgyz Republic: Results of study. OSCE, 2022. URL: <https://www.osce.org/files/f/documents/c/5/519390.pdf>
10. Women and men of the Kyrgyz Republic: 2010–2014. Bishkek: 2015. P.71-75
11. Women and men of the Kyrgyz Republic: 2017–2021. Bishkek: 2022. P.66-80
12. Cabinet of Ministers of the Kyrgyz Republic. Composition of the Cabinet of Ministers. Access mode: <https://www.gov.kg/ru/gov/s/103> (date of access: 06/07/2023)

Исланова Рахат Усенбековна,
Жусуп Абдрахманов атындагы Кыргыз Республикасынын
Президентине караштуу мамлекеттик башкаруу Академиясынын
доценти, экономика илимдеринин кандидаты

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН МАМЛЕКЕТТИК АЖАРАНДЫК КЫЗМАТ ЖАНА МУНИЦИПАЛДЫК КЫЗМАТ СИСТЕМАСЫНДА АДАМ РЕСУРСТАРЫН БАШКАРУУ

Аннотация

Бул макаланын актуалдуулугунун негизги себеби болуп, бүгүнкү күндө кадр саясатынын мамлекеттик башкаруудагы ээлеген орду, маанилүүлүгү жана анын мамлекеттик башкаруунун коом тарабынан негизги факторлордун бири катары кабылданышы болуп эсептелет. Биздин өлкөдө ишке ашырылып жаткан кадрлык реформалар мамлекеттик жарандык жана муниципалдык кызматкердин статусун кыйла өзгөрттү.

Заманбап шарттарда адам ресурстарынын башкаруучулук сапаттарына талдоо системасын иштеп чыгуу жана практикада колдонуу көйгөйлүү маселе катары калууда. Мындай талдоо кадрлык ишмердүүлүктүн бардык этаптарында жүргүзүлүшү зарыл (тандоо, кызматка кабыл алуу жана дайындоо, кызматтык колдоо көрсөтүү, окутуу, квалификациясын жогорулатуу, которуу) жана өзгөчө жарандык кызматка сынактан тышкары кирүү учурларында чоң мааниге ээ.

Негизги сөздөр: башкаруу; кызматкерлер; реформа; макам; уюм; ийгилик; жетекчилик; базар; атаандаштык; тармак; мансап.

Исланова Рахат Усенбековна,
Академии государственного управления при Президенте
Кыргызской Республики имени Жусупа Абдрахманова
кандидат экономических наук, доцент

УПРАВЛЕНИЕ ПЕРСОНАЛОМ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Аннотация

Актуальность данной статьи определяется тем, что управленческая деятельность выступает в современных условиях как один из важнейших факторов функционирования и развития государственного управления. Осуществляемые в нашей стране кадровые реформы существенно изменили статус государственного гражданского и муниципального служащего.

Особо проблемным в современных условиях является вопрос об обязательном внедрении диагностики управленческих качеств государственных и муниципальных служащих на всех этапах кадровой работы (отбор, прием, карьерное планирование, обучение, карьерный рост) и особенно при поступлении на государственную службу в особом внеконкурсном порядке.

Ключевые слова: управление; персонал; реформа; статус; кадры; организация; успех; менеджмент; рынок; конкуренция; сфера; карьера.

Islanova Rahat Usenbekovna,
PhD in Economics
of the Academy of Public Administration under the President
of the Kyrgyz Republic named after Zhusup Abdrahmanov

HUMAN RESOURCES MANAGEMENT IN THE SYSTEM OF STATE CIVIL SERVICES AND MUNICIPAL SERVICES OF KYRGYZ REPUBLIC

Annotation

The relevance of this article is determined by the fact that managerial activity appears in modern conditions as one of the most important factors in functioning and development of public administration. The

personnel reforms carried out in our country have substantially changed the status of a state civil and municipal employee.

Particularly problematic in modern conditions is the issue of the mandatory introduction of observation of managerial qualities of state and municipal employees at all stages of personnel work (selection, admission, career planning, training, career growth) and especially when applying for jobs in public service in a special out-of-competition manner.

Keywords: management; personnel; reform; status; personnel; organization; success; management; market; competition; sphere; career.

Совершенствование кадровой политики в системе государственной гражданской службы и муниципальной службы Кыргызской Республики

Становление Кыргызстана как независимого, демократического и правового государства невозможно без создания высокоэффективной государственной службы, движущей силой которой выступают ее кадры. Государственная политика - один из главных вопросов стратегии и тактики государственной власти, а кадровая политика, в свою очередь, является составной частью общей политики государства. Кадровые реформы мы должны воспринимать как часть реформирования общества и мощный рычаг воздействия на все сферы и участки жизни и развития страны. Основные критерии, принципы кадровой политики должны соответствовать общегосударственной политике.

Кадровая служба государственного органа выполняет функции центра управления персоналом, конечной целью которого является успешная работа органов власти и управления, повышение профессиональной и материальной удовлетворенности каждого служащего, сохранение здоровья и обеспечение безопасности сотрудников.

Важно, чтобы руководитель понимал роль и назначение кадрового подразделения в управлении персоналом организации, строил свою работу с учетом его рекомендаций, опирался на мнение специалистов кадровых служб. Кадровые службы не должны быть лишь техническим придатком руководящих структур, занимаясь в основном организационно-оформительской работой, они должны активнее помогать руководству государственного органа в определении его кадровой политики, управлять служебным продвижением персонала, заниматься проблемами межличностных отношений, совершенствованием стиля деятельности сотрудников и многими другими вопросами.

Совершенствование деятельности кадровых служб государственных и муниципальных органов по управлению персоналом возможно лишь в результате решения следующих задач:

- разработки и реализации нормативно-правовой базы, отвечающей современным потребностям реформирования государственной службы с учетом стратегических направлений ее развития;
- создания общегосударственных, отраслевых, региональных банков кадровой информации;
- повышения статуса кадровых служб органов власти, оптимизации их структуры, повышения уровня квалификации специалистов, работающих в кадровых подразделениях;
- обеспечения организационной и научно-методической помощи кадровым службам на государственном и региональном уровне.

Также в системе управления персоналом государственных органов необходимо повысить роль кадровых служб органов местного самоуправления. Это требование вызывается тем, что данные органы наделены управленческими и координационными функциями, наиболее близко стоят к населению, выполняют весьма широкий круг государственных полномочий. В конечном счете от их усилий, плодотворной деятельности во многом зависят успешная реализация реформ, их кадровое обеспечение, максимально эффективное использование человеческих ресурсов.

Управление персоналом рассматривается как один из механизмов реализации кадровой политики субъекта управления, система организационных, социально-экономических, психологических, нравственных и иных имеющих нормативно-правовую основу мероприятий, обеспечивающих рациональное использование способностей человека как в его собственных интересах, так и в интересах организации.

Для обеспечения соответствия уровня профессиональной компетенции сотрудников государственной службы требованиям меняющейся внешней среды, следует уделять пристальное внимание таким аспектам, как: -ясное понимание поставленных целей организации в системе государственной службы и четкое программирование деятельности работников на всех уровнях управления; -непрерывное развитие профессиональных навыков и поощрение за получение новых

знаний; -постоянная обратная связь, оценка деятельности государственных служащих; -формирование эффективной системы мотивации для работников государственной службы.

В практике управления персоналом в системе государственной службы наиболее часто применяют следующие подходы. Первый подход-это обучение и повышение квалификации. Организация, которая осознает факт того, что обучение оказывает значительный положительный эффект на процесс предоставления государственных услуг, принимает решение о необходимости тратить средства на развитие персонала. Важно искать различные способы применения растущих способностей персонала, так как плановое развитие карьеры в организациях государственной службы ограничено и возможности невелики.

Второй подход - развитие карьеры. Учет возрастающих способностей персонала является самым очевидным способом. Сотрудники за время службы проходят ряд должностей, постоянно развивая свои способности и удовлетворяют потребности в социальном статусе, власти, более высоком доходе.. Со стороны организации удовлетворяется потребность в эффективных управленцах.

Третий подход-саморазвитие, или постоянное самосовершенствование профессиональных навыков работника государственных органов. Оно основано на анализе его нужд в контексте самооценки на фоне структуры основных способностей.

Процессы кадровой работы в системе государственного управления должны строиться на основе комплексности, целостности и системности управляющего воздействия. Выработка прогрессивной, перспективной системы, своего рода модели системной организации кадровой работы и управления ею, является задачей первостепенной важности.

Формирование и развитие кадрового потенциала государственной службы-процесс систематический. Каждая программа развития человеческих ресурсов государственной и муниципальной службы должна быть ориентирована на измеримое улучшение конкретных показателей деятельности органов управления государственного и муниципального уровня. Поэтому существует проблема разработки ключевых показателей качества кадрового потенциала государственной службы.

Кадровое обеспечение органов государственной власти зависит от таких социальных индикаторов как нормативно-правовое регулирование деятельности персонала, моральное и материальное стимулирование, социальная защита, престижность профессии государственных служащих. Раскрыты принципы и условия, способствующие регулированию воспроизводства кадрового потенциала гражданской службы, включая целенаправленность, открытость, научную обоснованность, технологизацию управления персоналом.

В настоящее время возрастает значимость деятельности государственных служащих, государственной службы Кыргызской Республики, которые решают сложные задачи государственного управления. Поэтому проблемы, связанные с управлением персоналом государственной службы, приобрели особую актуальность. Вопросы управления персоналом касаются каждого руководителя независимо от того, какие задачи и функции он выполняет в государственных органах страны.

В 2013 году Указом Президента Кыргызской Республики в целях повышения эффективности реализации единой государственной кадровой политики в сфере государственной и муниципальной службы Кыргызской Республики, обеспечения стабильности и результативности профессиональной государственной и муниципальной службы была утверждена Стратегия развития Государственной кадровой службы Кыргызской Республики [1]. С момента функционирования уполномоченного органа по делам государственной службы (сначала Агентства, потом Государственной кадровой службы Кыргызской Республики) осуществлены значимые реформы в сфере государственной и муниципальной службы.

Управление персоналом должно все меньше основываться на административных методах и все в большей степени ориентироваться на осознанную кадровую политику, базирующуюся на системе интересов государственного служащего и органов государственного управления. Поэтому необходимы новейшие научные знания и эффективные технологии в области управления человеческими ресурсами, методы формирования и управления трудовым коллективом, освоение инновационных технологий работы с кадрами. Нужны новые подходы к таким проблемам, как: кадровое планирование, профотбор и оценка служащего; формирование резерва и планирование карьеры; руководство и обучение кадров в процессе трудовой деятельности; нормативно-правовая база управления персоналом; стиль управления персоналом и оптимизация труда руководителей; контроль в системе управления персоналом; этика и этикет деловых отношений; формирование здорового морально-психологического климата в коллективе и другое.

Решение указанных проблем позволит повысить эффективность кадрового обеспечения государственной службы, пополнить органы государственного управления и организации высококвалифицированными специалистами, способными эффективно трудиться в условиях демократического, информационного общества, а также сформировать современную систему правления персоналом государственной службы. Следовательно, формирование эффективной системы управления персоналом является одной из наиболее важных задач современного управления. В условиях реформирования местного самоуправления требуется значительное улучшение кадрового обеспечения муниципальной службы, современная практика функционирования которой свидетельствует о сложных процессах и тенденциях. Сложившиеся механизмы управления кадровыми процессами в муниципальной службе сдерживают решение задач социально-экономического развития местного сообщества.

Повышение эффективности муниципальной службы в ходе перераспределения властных полномочий связано с необходимостью совершенствования регулирующего воздействия на развитие кадровых процессов и отношений в органах муниципальной власти. В связи с реформированием муниципальной службы возникла необходимость социологической оценки состояния кадрового потенциала органов местного самоуправления, обоснования механизмов регулирования кадровых процессов, разработки организационно-нормативных моделей управления ими.

До последнего времени само понятие «управление персоналом» в нашей управленческой практике отсутствовало. Правда, система управления каждой организации имела функциональную подсистему управления кадрами и социальным развитием коллектива, но большую часть работ по управлению кадрами выполняли линейные руководители подразделений. Однако отделы кадров не являются ни методическим, ни информационным, ни координирующим центром кадровой работы. Они, как правило, имеют низкий организационный статус, являются слабыми в профессиональном отношении. В силу этого они не выполняют целый ряд задач по управлению персоналом и обеспечению нормальных условий его работы. Если в условиях командно-административной системы эти задачи рассматривались как второстепенные, то при переходе к рынку они выдвинулись на первый план и в их решении заинтересована каждая организация [2].

В региональных и местных органах власти нередко отсутствуют необходимые организационные условия и предпосылки для радикального и быстрого перехода к современной кадровой политике (дефицит компетентных специалистов, владеющих современными методами и технологиями управления персоналом; отсутствие опыта проведения и готовности должностных лиц к подобным преобразованиям; недостаточная нормативно-правовая база, регламентирующая такую работу, преобладание ориентации на оценку персонала по количеству выполненных мероприятий или принимаемых управленческих решений, а не по конечным результатам деятельности и пр.).

Таким образом, совершенствование системы управления, государственной службы выступает важным условием успешного решения стоящих перед обществом задач и укрепления кыргызской государственности. Именно органы власти и управления, персонал государственной службы могут непосредственным образом воздействовать на развитие происходящих в стране реформ, обеспечивать реализацию решений, направленных на модернизацию жизни общества.

В то же время, как показывает практика, проблема формирования качественного, высокопрофессионального корпуса государственных служащих является одной из сложнейших проблем любой государственной системы. Здесь поднимаются такие неоднозначные вопросы, как совершенствование системы отбора кадров на государственную службу, разработка научных критериев их оценки, научный подход к анализу потребностей в управленческом персонале, формирование эффективных технологий расстановки и продвижения кадров, повышение обоснованности кадровых решений и расширение их гласности и т.п.

К числу первоочередных задач в работе с кадрами следует отнести повышение научной обоснованности государственной кадровой политики, создание новой системы работы с кадрами, профессионального развития персонала государственной службы, расширение сети и качественное обновление государственно-образовательных учреждений и кадровых служб государственных органов, освоение мирового опыта в управлении человеческими ресурсами [3].

Если на начальном этапе административной реформы главная цель заключалась в создании правовой базы для функционирования основной системы государственной службы и ее институциональном укреплении, то на нынешнем этапе реформы приоритетными являются следующие задачи:

1. повышение имиджа и престижа государственной службы путем дальнейшего совершенствования системы оплаты труда и социальной защиты государственных служащих и проведения целенаправленной имиджевой политики;
2. совершенствование системы обучения и развития государственных служащих с учетом передового международного опыта и подготовка управленческих кадров с учетом потребностей государства;
3. мониторинг кадровой ситуации, объективный анализ и оценка того потенциала, который имеется, и выработка посредством формирования государственной службы основных направлений и механизмов улучшения качества кадров государственного аппарата;
4. модернизация системы государственной службы на всех уровнях управления, внедрение современных управленческих и информационно-коммуникационных технологий в государственных органах и переход на международные стандарты предоставления государственных услуг.

Закон Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» существенно поднял роль кадровых служб, однако их деятельность по-прежнему ограничивается в основном решением вопросов приема и увольнения работников, оформления кадровой документации: «Служба управления персоналом государственного органа, органа местного самоуправления образуется в целях формирования, развития и профессионального совершенствования кадрового потенциала государственного органа, органа местного самоуправления». Отсутствует единая система работы с кадрами, научно-обоснованное изучение способностей и склонностей, профессионального и должностного продвижения работников в соответствии с их деловыми и личными качествами, практические механизмы защиты административных государственных служащих.

Кроме того, до настоящего времени во многих местных и территориальных органах, центральных исполнительных органах кадровые службы не выделены как самостоятельные структурные подразделения. Специалисты кадровой работы совмещают эти функции с работой в отделах организационной, административной работы, правового обеспечения плюс загружены массой дополнительных поручений и т.д. Отсюда и большая текучесть среди кадровиков. Видимо, необходимо закрепить порядок, чтобы назначение и увольнение руководителей или же специалистов (если он один) кадровых служб проходило строго по согласованию с уполномоченным органом по госслужбе.

Государственное управление, в том числе и управление персоналом, в Кыргызстане должно стать наукой. К вопросам управления персоналом на государственной службе надо подходить с научно-практических позиций, используя как отечественный, так и международный опыт. Необходимо, как это принято во всем мире, проводить на регулярной основе аудит кадров государственной службы независимыми экспертами, фирмами, вырабатывать на основе их заключений стратегию развития государственного органа и персонала, выявлять узкие места, выяснять проблемы в межличностных отношениях, которые зачастую препятствуют нормальной работе государственных органов.

Несмотря на значимость и актуальность кадровых вопросов, определенные подвижки в теоретическом и практическом разрешении обозначенной проблемы, до окончательного завершения работы в данной области еще довольно далеко. Среди недостаточно освещенных направлений кадровой работы остаются новые подходы к формированию персонала государственной службы, особенно методы и средства изучения личности при подборе и расстановке кадров, не систематизирован в полной мере опыт оценки и продвижения персонала региональных и муниципальных структур управления.

Список литературы:

1. Закон КР «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» от 27.10.2021 г. №125
2. Указ Президента КР «О совершенствовании деятельности Государственной кадровой службы КР» -30.09.2013 г. УП№198
3. Байгубатова Н.М., Исабаева К.Б., З.Жолдошова- Кадровая политика в Кыргызской Республике-
arch.kyrlibnet.kg

Bibliography:

1. Law of the Kyrgyz Republic «On the state civil service and municipal service» dated October 27, 2021 No. 125

2. Decree of the President of the Kyrgyz Republic "On improving the activities of the State Personnel Service of the Kyrgyz Republic" -30.09.2013 UP No. 198
3. Baygubatova N.M., Isabayeva K.B., Z. Zholdoshova - Personnel policy in the Kyrgyz Republic - arch.kyrlibnet.kg

Калиев Азамат Сайитович,
Борбордук Азия эл аралык
медициналык университетинин
доценти, с.и.к.

САЯСИЙ ИЗИЛДӨӨЛӨРДӨГҮ ЖАРАНДЫК ИДЕНТТҮҮЛҮКТҮН ТАРМАКТЫК МЕХАНИЗМДЕРИ

Аннотация

Бул макалада кыргыз жарандык иденттүүлүгүн саясий изилдөөдөгү тармактык механизмдердин калыптануусуна саясий анализ берилди. Жарандык иденттүүлүктү калыптандыруудагы тармак механизми “санарип муундан” иштеп баштоосу менен глобалдашкан шарттагы маалымат коммуникация мейкиндигинде да индивидуалдык менен жарандык идентификация, интернализациясы рефлексиясына шарт түзүп өз ара тыгыз байланышат. Бир жагынан, заманбап тармактык платформалардын иштеши жеке эсептерди ишенимдүү идентификациялык маалыматтар менен толтуруунун шарттарына негизделе баштады, мында тармактык байланышты ишке ашыруу, маалымат алмашуу жана технологиялык мүмкүнчүлүктөр менен камсыз кылуу. Социалдык жана саясий жарандык иденттүүлүктөрдү калыптандыруунун тармактык механизми интернет чөйрөсүндө жалпы кабыл алынган эрежелер жана өзүн-өзү көрсөтүү үчүн тармактык платформалар тарабынан берилген техникалык мүмкүнчүлүктөрү талкууга алынды.

Негизги сөздөр: иденттүүлүк; тармактык механизм; жаран; жарандык иденттүүлүк; санарип муун; калыптандыруу; интеграция; таандуулук; бирдейлик; социалдык коом.

Калиев Азамат Сайитович,
к.полит.н., доцент
Центрально Азиатского международного
медицинского университета

СЕТЕВЫЕ МЕХАНИЗМЫ ГРАЖДАНСКОЙ ИДЕНТИЧНОСТИ В ПОЛИТИЧЕСКОМ ИССЛЕДОВАНИИ

Аннотация

В данной статье представлен политический анализ формирования сетевых механизмов в политическом исследовании кыргызской гражданской идентичности. Сетевые механизмы формирования гражданской идентичности, начиная с «цифрового поколения», тесно связаны друг с другом, создавая условия для отражения индивидуальности и гражданской идентичности, интериоризации даже в глобализированном информационно-коммуникативном пространстве. С одной стороны, работа современных сетевых платформ базируется на условиях наполнения лицевых счетов достоверными идентификационными данными, при реализации сетевой связи, обмена информацией и обеспечении технологических возможностей. Обсуждались сетевые механизмы формирования социальной и политической гражданской идентичности, общепринятые правила в интернет-среде, технические возможности, предоставляемые сетевыми площадками для самовыражения.

Ключевые слова: идентичность; сетевой механизм; гражданин; гражданская идентичность; цифровое поколение; формирование; интеграция; признание; равенство; социальное общество.

Kaliev Azamat Sayitovich,
candidate of political sciences, assistant professor
Central Asian International Medical University

NETWORK MECHANISMS OF CIVIC IDENTITY IN POLITICAL RESEARCH

Annotation

This article presents a political analysis of the formation of network mechanisms in the political study of Kyrgyz civic identity. Network mechanisms for the formation of civic identity, starting from the "digital

generation", are closely related to each other, creating conditions for the reflection of individuality and civic identity, internalization, even in the globalized information communication space. On the one hand, the operation of modern network platforms is based on the conditions of filling personal accounts with reliable identification data, while implementing network communication, information exchange and providing technological capabilities. Network mechanisms for shaping social and political civic identities, generally accepted rules in the Internet environment, and technical possibilities provided by network platforms for self-expression were discussed.

Key words: identity; network mechanism; citizen; civil identity; digital generation; formation; integration; recognition; equality; social society.

Кыргыз Республикасында жарандык иденттүүлүктү саясий изилдөөдөнүн калыптануусунун тармактык механизмдерин жарандык коомдогу жаштар арасындагы социалдашуу, иденттешүү процесстери ар түрдүү жүрүш-туруш социалдык ролдору, моделдик типтери, стандарттары, коомдогу социо-маданий контексти иденттешүүсүнүн кеңири спектрлери катары кароого болот. Иденттүүлүк түшүнүгү жарандардын башка жарандарга карата салыштыруусунан башташат, салыштыруу менен ал жаранга «чоочун» эмес, тилекке каршы жакын тааныштары болушу мүмкүн. Ошентсе да жаран өзүнүн алардан өзгөчө жактарын табууга умтулат, өзүн-өзү тааныганда жана башка жарандарга окшош же жакындык жактарын тапканда ага бирдейлик, иденттүүлүк же таандык сезимдерин пайда кылат. Бүгүнкү глобалдашкан коомдо жарандардын иденттүүлүгүнүн калыптануусу тармактык механизмдердин ролу орчундуу. Андыктан жарандык иденттүүлүктү саясий изилдөөнүн тармактык механизмдерин изилдөө актуалдуу маселе экендиги талашсыз.

Жаран иденттүүлүгүн калыптандырууда социолог Э.Фромм: иденттүүлүктүн конкреттүү тарыхый шарттарды, эркиндик менен жалгыздык сезимдеринин ортосундагы татаал байланыштар бар экендигин белгилейт. Азыркы убакта жарандык иденттүүлүктү саясий изилдөө негизги көйгөйлөрдүн бири болуп, анын динамикасы, жарандарды жалпы иденттүүлүккө жетүүсү, мыйзам-ченемдүүлүктөрү туурасындагы көйгөйлөр маанилүү болуп саналат. Ар бир жаран өзүнүн жакшы жактарын же «оң» образдарын жаратуу үчүн умтулат [3.284-б.] деп белгилеген. Ошондуктан иденттүүлүк негизги мыйзам-ченемдүү жана жарандын позитивдүү иденттүүлүккө багытталуусун белгилесек болот.

Ааламдашкан коомдо жарандык иденттүүлүктү калыптандырууда тармактык механизмдерде бирдей мейкиндикте ишке ашыруу жолу менен жарандык коомдогу интеграциясынын принциптерин түшүнүүгө байланышат. Анткени жаран өзү жашап жаткан мамлекеттин шарттарына индивид катарында социалдык, саясий, профессионал, экономикалык өнүгүүгө жетишүүсүн жарандык иденттүүлүктүн натыйжасы деп белгилесек болот. Коомдо жарандар өзүн, жашаган коомго таандык экенин позитивдүү сезсе гана индивид катарында ресурстардан пайдаланып баштайт. Өз ара байланышып мамиле курушат, социалдык-саясий чөйрөгө аралашып, структураларга кошула алышат. Өз ара кызматташуу менен жардамдашуудан бири-бирине ишеним потенциалы жогорулап социалдык-саясий коомго жаран катары турукташат.

Кыргыз коомундагы кайра түзүүлөр контекстинде пайда болгон жарандык иденттүүлүктөрдү калыптандыруу, жаңы тармактагы механизмдик аракетин мүнөздөйт. Тармактык механизмдери комплекстик иденттүүлүктүн динамикалык матрица түзүүгө болот. Механизмдер татаал тармактагы учурдагы жарандын инсандыгын, динамика матрицасын түзүп, жаңы жарандык реалдуулукту калыптандырууда заманбап шарттар менен туруктуу өнүгүү мүмкүнчүлүктөрдү ишке ашырууда чоң мүмкүнчүлүк берет [5] деген тыянакка келишет. Жаңы жарандык коомдук реалдуулукту калыптандыруу шарттарына жарандык изилдөөлөр түшүнүлөт. Изилдөөлөр постмодернизмдеги иденттүүлүктүн калыптануу шарттары, процесстери менен натыйжалары жарандардын жашоодогу мейкиндиги анын ишмердүүлүк чөйрөсүндөгү трансформациялоо механизми катарында социалдык реалдуулукка басым жасайт. Санарип жана мультимедия технологияларына негизделген виртуалдуу, реалдуу системалар маданий коддор, символдор менен идеологиялар мейкиндиги жарандар жашаган коомдук тармактык механизм мейкиндиктеринин жыйындысы.

«Санарип мууну» жана анын социологиялык портрети өкүлдөрдүн жалпыланган инновациялык, аң-сезимдүү же изилдөө ишмердүүлүгү менен үзгүлтүксүз катышуусунан улам алардын көп милдеттүүлүк же бир учурда бир канча когнитивдик милдеттерди чечүү жөндөмдүүлүгү катары каралган. Заманбап технология мүмкүнчүлүктөрү аларга карата негизделген тармактык коммуникация механизмдери маалыматтарды топтоо менен жаңы маалыматтарды, билимдерди таратуу жеке

жарандардын жамааттык иденттешүү формаларын өздөштүрүү жолу болуп эсептелет. Жаңы иденттүүлүктөр позициясы үчүн тармактык коммуникация механизмдери функционалдуу болуп санариптик табиятын өзгөрүүгө ачык, тармактык ар кандай баалуулуктары жана статустагы акторлору коомчулуктун интеграциялануусуна багыт алуусу менен жарандык иденттүүлүктү калыптандырууда жатат.

Мындай ыкмалардын алкагында жарандык иденттүүлүктү калыптандыруу багытындагы технологияларын талдоого салттуу методдор жетишсиз. Тармактык байланыш механизми “санарип муун” өкүлдөрүнө мүнөздүү заманбап иденттешүү маалыматтарын жарандык коомдун онлайн мейкиндиктеринде өздөрүнүн идентификацияларын иштеп чыгып башкаруусуна же иденттешүүсүнө мүмкүндүк берет. Дүйнөлүк интернет желесиндеги жарандык коомдун имиджине чоң маани берилип, замандын жаштары аларды тырышчаактык менен түзүп, визуализацияланган вербалдык сүрөттөрү аркылуу өздөрүн виртуалдык инсан экендигин түзүп аны тармактык структураларга жайылтып келишет. Кыргыз жарандык саясий коомунда да тармактык байланыштар маалыматы жаран жана анын виртуалдык образы, алардын жаңы шарттагы ыңгайлашуусуна аргасыз болуп жаңы окуу жайына, жаңы мансап багыты, жаңы гендердик ролдору үчүн маанилүү болуп жарандык иденттүүлүктүн калыптануусуна оң таасирин тийгизет.

Тармактык аракеттенүүнүн ийкемдүү түзүмү туруктуу ээ болгон идентификаторлор менен бирдей ийкемдүү борбордон ажыратылган субъектти пайда кылат. Адам ар кандай реалдуу жарандык иденттүүлүктү эксперимент кылуу менен өзүнүн “мен” жеке мүнөзү же тармактык ич ара аракеттенүүсү ассимиляциялангандыгы изилдөөлөрдүн тобу социалдык интернеттеги онлайн тармактары интерфейстерин технологиялык мүмкүнчүлүктөргө негизделген механизмдерине багытталып, интернет мейкиндигине жарандык тармактык иденттүүлүктүн калыптанышына шарт түзөт.

Иденттешүүнү калыптандыруу тармактык механизмдери – индивидуалдык, жамааттык идентификацияларга, интернационализация же рефлексияларга көмөктөшүүнү ааламдашкан маалымат коммуникациялар мейкиндигиндеги байланышкан өз ара көз карандысыз практикалардын да жыйындысы болуп эсептелет. Комплекстеги механизмдер: тармактык байланыш, инсандардын коомдук глобалдык мейкиндиктерге рефлексивдүү тартуу, тармактык топоструктура, коомдук краудсорсинг [7].

Жарандык иденттешүүнү калыптандыруудагы тармактык механизмдер “санариптик муун” же социалдык чөйрөдө иштеп башташы маанилүү. Изилдөөчүлөр М.Пренский менен Д.Тапскоттун эмгектеринде социалдык билимдерде “Санариптик муун” 1990-жылдан баштап төрөлгөн адамдар деп аталып келет. Санариптик революция мезгили интернеттеги экспоненциалдык өнүгүү менен бир убакытта бышып жетилген өзөктүү окуя катарында каралып, жаңы муундун жүзүн түзөт деп берилген. Мында коомдун санариптик трансформациясы материалдык жана рухий маданияттын абалын, коомдук мамилелердин түрүн чагылдырган социалдык өнүгүү программасын түзөт жана ал аркылуу муун калыптанат [8. 6-б.]. Мындай жаштардын мууну социалдашуу жана виртуалдык медиа мейкиндигинин таасири менен жүрүп, социалдык коомдогу жүрүм-турум көндүмдөрү виртуалдык аракеттенүүсүнүн алкагында жарандык иденттүүлүк калыптанат.

Тармактык коммуникациянын механизмдери инсанга индивидуалдык ишмердүүлүктүн баалуулук багыттарын түшүнүү аркылуу өзүн активдүү субъект катары калыптандырууга, социалдык мейкиндиктин бирдиктүү коомдоштуктарына артыкчылыктуу идентификациялардын негизинде интеграцияланган өзүнүн социалдык иденттүүлүк системасын белгилүү бир коомдо өнүктүрүүгө мүмкүндүк берет. Тармактык байланыш механизми адамга өзүнүн реалдуу турмушун өз алдынча презентациялоого жана тармактык форматта башка жарандар менен пикирлерин жана аракеттерин бириктирүүгө мүмкүндүк берет. Адам бир гана билдирүүгө эмес, тармактык байланыштын аркасында өзүнүн инсандыгынын статусун “фиксациялоого” мүмкүнчүлүк алат. Натыйжада, принципалдуу түрдө жаңы “жекелештирилген жамааттар” – социалдык иденттүүлүккө негизделген жана маалымат жана колдоо көрсөтүүчү инсандар аралык байланыштар жана өз ара аракеттенүү тармактары түзүлөт [9]. Алар жаңы коммуникация мүмкүнчүлүктөрүнө таянуу менен коомдогу жеке муктаждыктарын аткарышат, бул өз кезегинде интернет аркылуу түзүлгөн социализмдин глобалдык санариптик мейкиндигине интеграцияланган Тармактык байланыш механизми эки фактор менен аныкталуучу тармактык логикада жеке идентификациялык системаны сапаттык жактан өнүктүрүүгө мүмкүндүк берет. Социалдык онлайн түйүндөрүнүн мындай “ишинин” түзүлүшү колдонуучулардын күнүмдүк же эпизоддук байланыштарын реалдуу дүйнөдөн онлайн мейкиндигине “көчүрүүгө” жана алардын тармактык жамааттардын жайгашуусу жана иштешинин алкагында андан ары өнүгүшүнө алып келди [6. 314 б.]. Башка жагынан алып караганда, заманбап коомдо жеке жана жамааттык өнүгүү

стратегияларынын ийгилиги бинардык принцип менен да аныкталат. Башкача айтканда, тармактык механизмдин же логиканы кабыл алгандар гана аман калышат жана ийгиликке жетишишет, анткени тармактык байланыш тутумунун мультимодалдуулугу жана диверсификациясы бардык болгон жана жаңы пайда болгон когнитивдик схемалардын жана практикалардын интеграциясына салым кошуп башка тармактык механизмдерди колдонуу жөндөмдүүлүгү. Ошол эле учурда инсандарды коомдук мейкиндикке рефлексивдүү тартуу механизми, тармактык топоструктуралоо механизми, коомдук краудсорсинг механизми саясий мазмунга ээ жана башка механизмдер менен айкалышып, жаңы типтеги репродукцияны аныктайт.

Институционалдык чөйрөдө ар кандай тармактык структуралардын жаңы уюштуруу формалары жана практикалары пайда болууда, ал эми салттуу саясий институттар тармакташтыруу процесстеринин таасири астында гибридке айланып баратат. Мамлекеттик саясаттын процедуралык касиеттери өзүнчө синергетикалык өзгөчөлүктөргө ээ болот. Тармактык коммуникация принциптерине негизделген тармактык мамлекеттик саясаттын технологиялык компоненттери саясат чөйрөсүндөгү инновацияларды табууга багытталган. Тармактын коомдук саясатынын социалдык-маданий компоненттери реалдуулуктун социалдык курулушунун негизинде өнүгөт, мында инсандын жаңы түрү – “постмодерндик адам”, билимдер коомунун өкүлү жана “гибриддик иденттүүлүктүн” алып жүрүүчүсү калыптанат. Өзүнүн саясий субъективдүүлүгүн мамлекеттик саясаттын көп катмарлуу форматында ишке ашырууга жөндөмдүү [4]. Коомдук мейкиндикке индивиддердин рефлексивдүү киришинин механизми өз алдынча виртуалдашкан коомдук мейкиндиктерди түзүүнү талап кылган, бирок жалпы социалдык мейкиндик менен тыгыз байланышта болгон автономдуу социалдык дүйнөнүн жеке жана жамааттык акторлорунун концептуалдаштыруусу катары мүнөздөлөт. Инсандын өзүнүн социалдык дүйнөсүн саясий чөйрөгө проекциясы менен концептуалдаштыруу анын коомдук мейкиндикке рефлексивдүү катышуусунун контекстинде каралат же М.Фуко аныктамасы боюнча «башкаруу менталитети» [10. 87-б] сынчыл жана рефлексивдүү болууга багытталгандыгын белгилөөгө болот.

Изилдөөчүлөр белгилегендей тармактык механизмдер иденттүүлүктүн калыптануусунда билим алууга болгон социалдык же жарандык укуктар түздөн-түз билимдерге негизденүүсүнө көңүл бурушат. Окумуштуу Т.Маршалл: «Мамлекет бардык балдарга билим берүүгө кепилдик бергенде, албетте, бойго жеткен жарандын белгилүү имиджин калыптандырууну максат кылып, бул жаранга белгилүү талаптарды коёт. Ал жарандардын калыптануу процессине таасир этүүгө умтулат, анткени балага кепилдик берилген билим чоң адамды белгилүү бир жол менен калыптандырууну көздөйт [2.82-б.]».

Эксперттер белгилегендей, азыркы дүйнөлүк түзүлүштүн колдоочу түзүмдөрүнүн, анын негизги концепциялары – улут, мамлекет, атуулдук, жарандык иденттүүлүктүн тегерегиндеги дискурстарга ар кандай, кээде бири-бирине шайкеш келбеген маанилер берилип жатат, бул кийинки мезгилдеги социалдык кайра түзүүлөргө саясий талдоо жүргүзөт. Советтик космостук көйгөйдүү жана «коомдук илимдердин олуттуу теориялык жана методологиялык чакырыгы болуп чыгат. борбордук долбоорду чечүүдө олуттуу кыйынчылыктар – жарандык улутту калыптандыруу жана мамлекеттик жарандык иденттүүлүктү чыңдоо [1.399-б]» деп баса белгилешкендиги да жарандык иденттүүлүктү калыптандыруудагы тармактык механизмдердин таасири деп токтолууга болот.

Ал эми, жарандык иденттүүлүк мамлекетке таандыкты же берилгендикти талап кылат, мамлекеттин бүтүндүгү менен биримдигине, анын саясий, конституциялык түзүлүшүнө коркунучтар жаралганда. Чакырыктарга каршы саясий күрөштүн ички катышуучулары, эреже катары, жарандык тилектештик менен мекенчилдик жаатында жалпы тил табуусу шарт. Укуктарды пайдалануу менен милдеттерди аткарууда жарандардын жоопкерчилиги жана ак ниеттуулугунун мааниси өсүүдө.

Жарандык иденттүүлүктү ишке ашурууда Кыргыз Республикасынын Министрлер Кабинетинин Төрагасынын орун басары Жылдыз Бакашова Кыргыз Республикасында 2021-2026-жылдарга «Кыргыз жараны» жарандык иденттүүлүктү өнүктүрүү Концепциясын ишке ашыруу боюнча ведомстволор аралык жумушчу топтун кеңешмесин өткөрүп, элдин биримдигин жана бүтүндүгүн мындан ары чыңдоодо аталган стратегиялык багытын белгилеп: «Бүгүнкү күндө Кыргыз Республикасы көп улуттуу жана көп конфессиялуу мамлекет болуп саналат. Бул багыттан алып караганда Мамлекет башчысы тарабынан Жарандык иденттүүлүктү өнүктүрүү Концепциясынын Жарлыгына кол коюусу жарандык жана социалдык жоопкерчиликти мындан ары жогорулатуунун натыйжалуу куралы болуп саналат. Буга байланыштуу бардык мамлекеттик органдар, анын ичинде жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдары жана жарандык коомдун өкүлдөрү ушул Концепцияны ишке ашыруу үчүн салымын кошууга умтулушу керек [11]», – деп белгилегени да кыргыз жарандык иденттүүлүктүн калыптандырууда мамлекеттик маанилүү маселе экендигин билдирет.

Жыйынтыктап айтканда, кыргыз жарандык иденттүүлүгүнүн калыптануусундагы тармактык механизмдердин таасирлери, колдонулуусун өнүктүрүү турмуштук да саясий да маселелерден. Жарандык иденттүүлүк маселелерин тармактык механизмдерин жарандык институт менен тыгыз изилдөө саясат таануу илиминин алкагында зарыл. Анткени мамлекеттик жана коомдук институттардын туруктуулугу жарандык иденттүүлүгүнүн калыптануусунда тармактык механизмдердин орду жарандардын жарандык иденттүүлүгүн кабылдоосу да зарыл экендиги анык. Эгемендикке ээ болгондон бери отуз жылдан ашса да өзүбүздүн улуу мурастарыбызды баалап, улут катары сактап келген улуттук жарандык иденттүүлүгүбүздүн калыптануусуна татыктуу маани бербестен, ар дайым сырткы дүйнөнү тааныгандыгыбыз, жарандык иденттүүлүгүбүздү тааный албай жатканыбыз өкүнүчтүү. Учурдагы көйгөйлөр да баары ошол салттуу жарандык иденттүүлүктөн четтеп батыштын саясий билимдерин колдонгонубуздун жыйынтыгы деп айтсак да болот. Жарандык коомду өнүктүрүү үчүн салттуу билимди колдонуп, чыныгы жашоодо колдонуп жарандык коомдун иденттүүлүгүн өнүктүрүүдө тармактык механизмдерди колдонууну жарандык милдетибиз катары кабыл алуубуз шарт.

Колдонулган адабияттардын тизмеси:

1. Эбзеев Б.С. Человек, народ, государство в конституционном строе Российской Федерации: монография. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Проспект.2015. С.499
2. Marshall T.H. Class, Citizenship and Social Development. N.Y., 1964.P.81-82.
3. Фромм, Э. Пути из больного общества [Текст] / Э. Фромм // в кн.: Проблема человека в западной философии. – М.: Прогресс, 1988. – с. 443
4. Мирошниченко И. В. Сетевой ландшафт российской публичной политики. Краснодар : ПросвещениеЮг, 2013
5. Мирошниченко И.В., Machine Translated by Google Краснодар: Просвещение Юг, 2017
6. Фленина Т. А. Семантическое пространство понятия «сетевая идентичность» // Изв. Рос. гос. пед. ин-та им. А. И. Герцена. 2014. № 171. С. 313–314
7. Сетевые механизмы формирования социальных и политических идентичностей современной молодежи и. в. мирошниченко изв. сарат. ун-та. нов. сер. сер. социология. политология. 2017. т. 17, вып. 1
8. Tapscott D. Growing up Digital : The Rise of the Net Generation. N. Y.: McGraw-Hill Companies,1999; Prensky M. Digital Natives, Digital Immigrants // On the Horizon. 2001. № 5 (9). P. 1–6.
9. B. Physical Place and Cyberplace : The Rise of Personalized Networking // International Journal of Urban and Regional Research. 2001. Vol. 25, № 2. P. 227–252. DOI : 10.1111/1468–2427.00309
10. Foucault M. Governmentality // The Foucault Effect : Studies in Governmentality / ed. by G. Burchell, C. Gordon, P. Miller. Chicago: University of Chicago Press, 1991. C. 87–105.
11. <https://www.gov.kg/ky/post/s/20309-kyrgyz-zharany-zharandyk-identtikt-nktr-kontseptsivasy-n-ishke-ashyruu-bovuncha-plan-talkuulandy>.

Bibliography:

1. Ebzeev B.S. Man, people, state in the constitutional system of the Russian Federation: monograph. 2nd ed., revised. and additional M.: Prospekt.2015. P.499
2. Marshall T.N. Class, Citizenship and Social Development. N.Y., 1964.P.81-82.
3. Fromm, E. Ways out of a sick society [Text] / E. Fromm // in the book: The problem of man in Western philosophy. - M.: Progress, 1988. - p. 443
4. Miroshnichenko I. V. The network landscape of Russian public policy. Krasnodar: Enlightenment South, 2013
5. Miroshnichenko I.V., Machine Translated by Google Krasnodar: Enlightenment South, 2017
6. Flenina T. A. Semantic space of the concept of "network identity" // Izv. Ros. state ped. in-ta im. A. I. Herzen. 2014. No. 171. P. 313–314
7. Network mechanisms for the formation of social and political identities of today's youth and. V. Miroshnichenko izv. Sarat. university new ser. ser. sociology. political science. 2017. v. 17, no. 1

8. Tapscott D. Growing up Digital: The Rise of the Net Generation. N. Y.: McGraw-Hill Companies, 1999; Prensky M. Digital Natives, Digital Immigrants // On the Horizon. 2001. No. 5 (9). P. 1–6.
9. B. Physical Place and Cyberplace: The Rise of Personalized Networking // International Journal of Urban and Regional Research. 2001. Vol. 25, № 2. P. 227–252. DOI: 10.1111/1468–2427.00309
10. Foucault M. Governmentality // The Foucault Effect: Studies in Governmentality / ed. by G. Burchell, C. Gordon, P. Miller. Chicago: University of Chicago Press, 1991. C. 87–105.
11. <https://www.gov.kg/ky/post/s/20309-kyrgyz-zharany-zharandyk-identtlkt-nktr-kontseptsiyasyn-ishke-ashyruu-boyuncha-plan-talkuulandy>.

Мусаева Айгуль Каныбековна,
Жусуп Абдрахманов атындагы Кыргыз Республикасынын
Президентине караштуу мамлекеттик башкаруу Академиясынын
доценттин м.а., социология илимдеринин кандидаты

МАМЛЕКЕТТИК КЫЗМАТ КӨРСӨТҮҮДӨГҮ ГЕНДЕРДИК ТАЛДОО

Аннотация

Илимий макалада гендердик өлчөмдүн кызмат көрсөтүүлөрдүн жеткиликтүүлүгүндөгү теңчиликке тийгизген таасирин түшүнүү үчүн мамлекеттик кызматтарды көрсөтүүдө гендердик талдоо изилденет. Автор гендердик теңсиздикти жана жеткиликтүүлүктөгү айырмачылыктарды аныктоого басым жасоо менен мамлекеттик кызматтарды көрсөтүү менен байланышкан саясатты жана маалыматтарды талдайт, гендер менен байланышкан ролдорду, күтүүлөрдү жана стереотиптерди изилдейт, ошондой эле эркектер менен аялдарды алууда туш болгон көйгөйлөрдү жана кыйынчылыктарды аныктайт. мамлекеттик кызмат көрсөтүүлөр. Гендердик талдоонун натыйжалары мамлекеттик кызматтарды көрсөтүү үчүн бирдей жана инклюзивдүү чөйрөнү түзүүгө багытталган сунуштарды жана чараларды иштеп чыгуу үчүн негиз болуп саналат.

Негизги сөздөр: гендер; гендердик талдоо; мамлекеттик кызмат көрсөтүүлөр; гендердик теңчилик; гендердик теңсиздик; мамлекеттик кызмат саясаты; инклюзивдүүлү; гендердик дискриминация.

Мусаева Айгуль Каныбековна,
кандидат социологических наук, и.о. доцента
Академии государственного управления при Президенте
Кыргызской Республики имени Жусупа Абдрахманова

ГЕНДЕРНЫЙ АНАЛИЗ В СФЕРЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ

Аннотация

Научная статья исследует гендерный анализ в сфере предоставления государственных услуг с целью понимания влияния гендерного измерения на равенство доступа к услугам. Автор проводит анализ политик и данных, связанных с предоставлением государственных услуг, с акцентом на выявление неравенства полов и различий в доступе, исследует роли, ожидания и стереотипы, связанные с полом, и выявляют проблемы и вызовы, с которыми сталкиваются мужчины и женщины при получении государственных услуг. Результаты гендерного анализа служат основой для разработки рекомендаций и мер, направленных на создание более равноправных и инклюзивных условий предоставления государственных услуг.

Ключевые слова: гендер; гендерный анализ; государственные услуги; комплексный гендерный подход; равенство полов; неравенство полов; политики государственного обслуживания; инклюзивность; дискриминация пола.

Musaeva Aigul Kanybekovna,
candidate of sociological sciences
of the Academy of Public Administration under the President
of the Kyrgyz Republic named after Zhusup Abdrahmanov

GENDER ANALYSIS IN PUBLIC SERVICE DELIVERY

Annotation

The scientific article explores gender analysis in the provision of public services in order to understand the impact of the gender dimension on equity in access to services. The author analyzes policies and data related to the provision of public services, with a focus on identifying gender inequalities and differences in access, explores the roles, expectations and stereotypes associated with gender, and identifies the problems and

challenges that men and women face in obtaining public services. The results of the gender analysis serve as the basis for the development of recommendations and measures aimed at creating a more equal and inclusive environment for the provision of public services.

Keywords: gender; gender analysis; public services; gender mainstreaming; gender equality; gender inequality; public service policies; inclusiveness; gender discrimination.

Гендерный анализ в сфере предоставления государственных услуг является методологическим инструментом, используемым для изучения и понимания, как гендерное измерение влияет на предоставление и получение государственных услуг. Целью такого анализа является выявление неравенства полов и различий в доступе к услугам, а также разработка рекомендаций для создания более равноправных и инклюзивных условий.

Гендерный анализ включает в себя оценку гендерного аспекта государственных политик, программ и услуг с целью выявления возможных проблем или неравенств [1]. Он также может включать анализ данных о различиях в доступе к услугам между мужчинами и женщинами, исследование ролей и ожиданий, связанных с полом, и выявление стереотипов, которые могут влиять на предоставление услуг.

Результаты гендерного анализа могут быть использованы для принятия решений, направленных на повышение равноправия и устранение дискриминации. Например, они могут использоваться для разработки политик, обеспечивающих равный доступ к государственным услугам для мужчин и женщин, реформирования процедур, учитывающих гендерные потребности, и создания обучающих программ, направленных на повышение осведомленности о гендерных вопросах у сотрудников государственных служб.

Гендерный анализ в сфере предоставления государственных услуг играет важную роль в построении более справедливого и инклюзивного общества, где равные возможности и доступ к услугам обеспечиваются независимо от пола.

В Кыргызской Республике продвижение гендерных вопросов осуществляется через принятие национальных программ.

В Программе развития Кыргызской Республики на период 2018-2022 гг. «Единство, доверие, созидание» был обозначен ряд сквозных приоритетов - гендерное, экологическое и технологическое измерения, которые должны быть интегрированы в каждое из направлений программы [2]. Впервые для государственных программ такого уровня содержал разъяснение сути комплексного гендерного подхода.

Гендерная ситуация в Кыргызской Республике подвержена различным факторам, и, хотя в стране были предприняты некоторые шаги для содействия равенству полов, все еще существуют вызовы и проблемы, с которыми сталкиваются женщины и другие гендерные группы. Проанализируем несколько проблем гендерного аспекта предоставления государственных услуг в Кыргызской Республике:

Недостаточное учет гендерных потребностей:

- В некоторых случаях государственные услуги могут не учитывать особые потребности и интересы различных гендерных групп. Это может приводить к неравноправному и неэффективному предоставлению услуг и неравному доступу к ним.

Недостаточное участие женщин в процессе разработки политик:

- Участие женщин в процессе принятия решений и разработки политик часто ограничено. Это может привести к недостаточному учету гендерных аспектов и потребностей при разработке государственных программ и политик.

Дискриминация и насилие в отношении женщин:

- Женщины в Кыргызстане сталкиваются с высоким уровнем дискриминации и насилия. Это может оказывать отрицательное влияние на их возможности получения государственных услуг и доступ к ним.

Неравенство в занятости и оплате труда:

- Женщины в Кыргызстане часто сталкиваются с неравенством в занятости и оплате труда. Это может отражаться в доступе к социальным гарантиям и другим государственным услугам.

Ограниченный доступ к здравоохранению и репродуктивным услугам:

- Некоторые гендерные группы, особенно женщины в сельской местности и маргинализированные группы, могут иметь ограниченный доступ к качественному здравоохранению и репродуктивным услугам. Это может приводить к неравному распределению здравоохранительных услуг и негативно сказываться на здоровье женщин.

Для преодоления этих проблем важно проводить системный анализ и улучшение гендерной компоненты в предоставлении государственных услуг. Это включает учет гендерных потребностей и интересов, увеличение участия женщин в процессе принятия решений, борьбу с дискриминацией и насилием, а также обеспечение равноправного доступа к государственным услугам для всех гендерных групп.

Гендерный анализ предоставления государственных услуг в Кыргызской Республике может включать оценку доступности, равноправия и качества услуг для различных гендерных групп. Вот некоторые аспекты, которые могут быть учтены при таком анализе:

- **Доступность:** В гендерном аспекте доступность государственных услуг в Кыргызской Республике может иметь некоторые особенности и вызывать определенные проблемы. Оценка доступности государственных услуг для различных гендерных групп может включать анализ физической доступности офисов и учреждений, а также наличие альтернативных способов предоставления услуг (например, онлайн-платформы) для тех, кто имеет ограничения на посещение офисов, включая женщин и лиц с ограниченными возможностями. Проанализируем некоторые из них:

Физическая доступность:	Экономическая доступность:	Культурные и социальные барьеры:	Информационная доступность:
В некоторых случаях, особенно в отдаленных регионах, физическая доступность государственных услуг может быть ограничена для некоторых гендерных групп. Например, женщины, особенно в сельских районах, могут столкнуться с трудностями в доступе к государственным офисам из-за дальности	Финансовые ограничения также могут повлиять на доступность государственных услуг для различных гендерных групп. Возможность оплаты сборов, пошлин и других платежей, связанных с услугами, может быть неравномерной для мужчин и женщин, особенно в случае низкого уровня дохода или	Некоторые гендерные группы могут сталкиваться с культурными и социальными барьерами, которые затрудняют доступ к государственным услугам. Например, женщины могут столкнуться с дискриминацией или стереотипами, которые препятствуют им получению доступа к услугам в области здравоохранения, образования или правосудия.	Недостаток информации и низкая грамотность могут стать преградой для доступа гендерных групп к государственным услугам. Например, некоторые женщины могут иметь ограниченный доступ к информации о своих правах и доступных государственных услугах.

расположения или отсутствия надежных транспортных связей.	финансовой зависимости от мужчин.		
---	-----------------------------------	--	--

Для решения этих проблем важно проводить информационные кампании, обучение и просветительскую работу, направленные на повышение осведомленности о доступности государственных услуг для всех гендерных групп. Также следует усилить усилия по созданию равных возможностей и устранению гендерных неравенств в доступе к государственным услугам в Кыргызской Республике.

● **Равноправие:** *В сфере предоставления государственных услуг в Кыргызской Республике в гендерном аспекте все еще существуют некоторые проблемы равноправия.* Анализ должен учитывать, насколько государственные услуги обеспечивают равные возможности для мужчин и женщин. Важно проверить, существуют ли какие-либо законодательные или практические барьеры, которые могут ограничивать доступ к услугам или дискриминировать определенные гендерные группы:

Доступ к ресурсам:	Дискриминация и стереотипы:	Участие и представительство:	Политики и практики:
Равноправие в предоставлении государственных услуг означает, что все гендерные группы должны иметь равный доступ к необходимым ресурсам для получения этих услуг. Однако женщины могут сталкиваться с ограничениями в доступе к ресурсам, таким как финансы, образование и информация, что может ограничивать их возможности воспользоваться государственными услугами наравне с мужчинами.	Равноправие также предполагает отсутствие дискриминации и стереотипов на основе пола при предоставлении государственных услуг. Однако в Кыргызской Республике все еще существуют гендерные неравенства и стереотипы, которые могут повлиять на обслуживание и качество услуг, предоставляемых женщинам.	Равноправие также требует участия и представительства всех гендерных групп в процессе принятия решений и разработки политик, связанных с предоставлением государственных услуг. Важно, чтобы женщины были представлены и их голос учитывался в принятии решений, чтобы обеспечить полное учет их потребностей и интересов.	Для обеспечения равноправия в сфере государственных услуг важно разработать и реализовать политики и практики, направленные на устранение гендерных неравенств и дискриминации. Это может включать усиление правового каркаса, проведение обучения и осведомительной работы среди государственных служащих и сотрудников о равноправии и гендерных вопросах.

Для достижения равноправия в предоставлении государственных услуг в Кыргызской Республике необходимо провести системный гендерный анализ, учитывающий эти аспекты. Также требуется сотрудничество государственных органов, общественных организаций и международных партнеров для разработки и реализации мер и программ, направленных на достижение равноправия в этой сфере.

● **Качество услуг:** *в гендерном аспекте качество услуг в предоставлении государственных услуг в Кыргызской Республике может быть подвержено некоторым вызовам и неравенствам.* Анализ

должен оценить качество государственных услуг, предоставляемых для разных гендерных групп. Это может включать оценку скорости и эффективности обслуживания, уровня профессионализма и обучения персонала, а также наличие механизмов обратной связи и жалоб:

Профессионализм и обучение персонала:	Равномерность и справедливость:	Обратная связь и жалобы:	Гендерно-чувствительное предоставление услуг:
Качество услуг в значительной степени зависит от профессионализма и компетентности персонала, работающего в государственных организациях. Важно, чтобы сотрудники были обучены и осведомлены о гендерных вопросах, чтобы обеспечить беспристрастное и компетентное обслуживание для всех гендерных групп.	Качество услуг должно быть равномерным и справедливым для всех гендерных групп. Однако неравенства и стереотипы могут привести к неравному обращению и предоставлению услуг различным гендерным группам. Важно, чтобы услуги предоставлялись на основе равенства и справедливости, без дискриминации на основе пола.	Механизмы обратной связи и жалоб играют важную роль в оценке и повышении качества государственных услуг. Важно, чтобы эти механизмы были доступны и открыты для всех гендерных групп, чтобы женщины и другие группы могли высказывать свои мнения, предлагать улучшения и обращаться с жалобами при неудовлетворительном обслуживании.	Качество услуг может быть улучшено путем внедрения гендерно-чувствительных подходов в предоставлении услуг. Это включает анализ гендерных аспектов конкретных услуг и учет потребностей и интересов различных гендерных групп при разработке и реализации программ и политик.

Для повышения качества услуг в гендерном аспекте важно проводить обучение и осведомительную работу среди государственных служащих и сотрудников о гендерных вопросах и принципах равенства. Также важно усилить мониторинг и оценку качества услуг с учетом гендерных показателей и обратной связи от пользователей услуг.

● **Социальное включение:** *Гендерный аспект социального включения в предоставлении государственных услуг в Кыргызской Республике играет важную роль в обеспечении равных возможностей и удовлетворении потребностей всех гендерных групп.* Гендерный анализ должен также учитывать особые потребности и интересы различных гендерных групп, включая женщин, мужчин и лиц с нетрадиционной гендерной идентичностью. Важно обеспечить, чтобы услуги отвечали потребностям всех групп и не усиливали стереотипы и дискриминацию. Вот несколько аспектов, которые можно рассмотреть:

Учет различных потребностей:	Социальное включение включает учет различных потребностей и интересов всех гендерных групп. Например, это может означать предоставление услуг для женщин, детей, молодежи, пожилых людей, людей с инвалидностью и других уязвимых групп. Важно, чтобы государственные услуги были разработаны и предоставлены с учетом этих различий.
Доступность и доступность:	Социальное включение требует, чтобы государственные услуги были доступны и доступны для всех гендерных групп независимо от их социального статуса или места проживания. Важно обеспечить физическую доступность государственных

	офисов, а также доступность информации о предоставляемых услугах на разных языках и в различных форматах.
Участие и представительство:	Социальное включение также предполагает участие и представительство всех гендерных групп в процессе принятия решений и разработки политик. Важно, чтобы женщины и другие уязвимые группы были представлены и их голос был услышан при разработке и реализации государственных программ и политик.
Распределение ресурсов:	Социальное включение требует справедливого распределения ресурсов для обеспечения доступа к государственным услугам. Важно, чтобы государственные ресурсы были распределены таким образом, чтобы удовлетворять потребности всех гендерных групп, особенно тех, которые находятся в уязвимом положении
Образование и осведомленность:	Образование и повышение осведомленности играют важную роль в социальном включении. Важно проводить образовательные программы и информационные кампании, которые способствуют осведомленности о правах, доступных услугах и возможностях для всех гендерных групп.

Для обеспечения гендерного аспекта социального включения в предоставлении государственных услуг в Кыргызской Республике важно разрабатывать и реализовывать политики, программы и меры, которые активно учитывают эти аспекты. Также важно обеспечить сотрудничество и партнерство с общественными организациями и международными партнерами для поддержки и реализации этих усилий.

Государственные органы и организации, занимающиеся гендерной политикой и планированием, могут провести подробный анализ с учетом указанных аспектов. Результаты такого анализа могут использоваться для разработки и реализации политик и программ, направленных на обеспечение равных возможностей и доступности государственных услуг для всех гендерных групп в Кыргызской Республике.

Список литературы:

1. «Руководство по внедрению комплексного гендерного подхода в деятельность государственных органов и ОМСУ Кыргызской Республики». Проект «ДаткАйым – Продвигаем гендерное равенство по-новому». Интернет ресурс: https://hero-datkayim.kg/wp-content/uploads/2022/05/posobie_kgp_dlya_nko-1.pdf
2. Программа развития Кыргызской Республики на период 2018-2022гг. «Единство. Доверие. Созидание». Интернет ресурс: <https://mfa.gov.kg/uploads/content>
3. Ерофеева О.Н., Кобаса М.В. «Гендерный анализ в системе местного управления и самоуправления». ООО «Медисонт», 2019

Bibliography:

1. «Guidelines for the implementation of an integrated gender approach in the activities of state bodies and LSG of the Kyrgyz Republic». Project «DatkAiym - Promoting gender equality in a new way». Internet resource: https://hero-datkayim.kg/wp-content/uploads/2022/05/posobie_kgp_dlya_nko-1.pdf
2. Development Program of the Kyrgyz Republic for the period 2018-2022. «Unity. Confidence. Creation». Internet resource: <https://mfa.gov.kg/uploads/content>
3. Erofeeva O.N., Kobasa M.V. «Gender analysis in the system of local government and self-government». Medisont LLC, 2019

Окенаева Майрам Жокеновна,
Жусуп Абдрахманов атындагы Кыргыз Республикасынын
Президентине караштуу мамлекеттик башкаруу Академиясынын
доценттин м.а., коомдук илимдердин кандидаты

РЕГИОНАЛДЫК ЭЛИТАНЫ ТҮЗҮҮ ЖАНА ӨНҮКТҮРҮҮ КЫРГЫЗСТАНДЫН ТУРУКТУУ ӨНҮГҮҮСҮНҮН ФАКТОРЛОРУНУН БИРИ КАТАРЫ

Аннотация

Макалада Кыргызстандын туруктуу өнүгүүсүнүн факторлорунун бири катары аймактык элитанын калыптанышы жана өнүгүшү талкууланат. Тарыхый жана социологиялык анализдин негизинде элиталык топтордун жүрүм-турумунун эң мүнөздүү моделдери алар көздөгөн максаттарга жана алар чечкен милдеттерге карата талданат. Ал эми адамдын квалификациясы, интеллектуалдык өз алдынчалыгы, эмгекчилдиги, иш тажрыйбасы, кесипкөйлүгү жана компетенттүүлүгү сыяктуу кесиптик сапаттары бүгүнкү күндө Кыргызстандын өнүгүүсүндө чоң роль ойноп жатат.

Негизги сөздөр: аймактык элита; тарыхый ыкма; социогенетикалык ыкма; географиялык ыкма; социалдык лифт; социалдык мобилдүүлүк; непотизм.

Окенаева Майрам Жокеновна,
к.соц.н., и.о. доцента
Академии государственного управления при Президенте
Кыргызской Республики имени Жусупа Абдрахманова

СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭЛИТЫ КАК ОДИН ИЗ ФАКТОРОВ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ КЫРГЫЗСТАНА

Аннотация

В статье рассматривается формирование и становление региональной элиты как один из факторов устойчивого развития Кыргызстана. На основе историко-социологического анализа анализируются наиболее характерные модели поведения элитных групп относительно целей, которые они преследуют, и задач, которые они решают. А такие профессиональные характеристики личности как квалификация, интеллектуальная самостоятельность, исполнительность, опыт работы, профессионализм и компетентность на сегодняшний день играют значительную роль в развитии Кыргызстана.

Ключевые слова: региональная элита; исторический подход; социогенетический подход; географический подход; социальный лифт; социальная мобильность; непотизм.

Okenaeva Mairam Jokenovna,
candidate of sociological sciences, Acting Associate Professor
of the Academy of Public Administration under the President
of the Kyrgyz Republic named after Zhusup Abdrahmanov

FORMATION AND DEVELOPMENT OF REGIONAL ELITE AS ONE OF THE FACTORS OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF KYRGYZSTAN

Annotation

The article discusses the formation and development of the regional elite as one of the factors of sustainable development of Kyrgyzstan. On the basis of historical and sociological analysis, the most characteristic models of the behavior of elite groups are analyzed in relation to the goals they pursue and the tasks they solve. Professional qualities such as qualifications, intellectual independence, hard work, work experience, professionalism and competence are playing a big role in the development of Kyrgyzstan today.

Keywords: regional elite; historical approach; sociogenetic approach; geographical approach; social lift; social mobility; nepotism.

Сложные и противоречивые политические процессы, происходящие в современном Кыргызстане, ставят перед общественными науками, в том числе социологией ряд проблем, связанных с необходимостью осмысления новейших реалий. Так одной из насущных потребностей является раскрытие феномена процессов формирования и механизмов становления региональной элиты Кыргызстана как один из факторов устойчивого развития Кыргызстана.

В политической жизни кыргызского общества региональные политические элиты всегда представляли и представляют в настоящее время весомый фактор. Без них невозможно себе представить общую картину власти в Кыргызстане, ее проблемы и противоречия. Ключевое значение в этом случае приобретает исследование роли региональных элит. Изучение региональной политической элиты способствует осмыслению особенностей трансформации в Кыргызстане, что предопределяет необходимость анализа правящей элиты регионов в Кыргызстане, как условия надежности прогнозирования развития политического процесса с целью обеспечения эффективности управления в государстве.

Региональные политические элиты являются проводниками общегосударственной политики на местах, служат опорными основаниями всего государственного механизма. Без тесного взаимодействия политических элит регионов с республиканской элитой невозможно нормальное функционирование государства и общества. Общенациональные, республиканские элиты, которые доминируют в центральных властных структурах, пополняются за счет региональных элит. Следовательно, в Кыргызстане ведущие представители политической элиты являются выходцами из региональных элит.

Вместе с тем все чаще поднимается вопрос относительно качественного состава элит и эффективности их социально-политической деятельности. Исходя из этого, значимость изучения обновления персонального состава элит, способов ее рекрутирования и критериев отбора возрастает, что позволяет оценить социально-профессиональные и компетентностные характеристики элиты, а это в свою очередь, влияет на цели устойчивого развития Кыргызстана, а также на уровень доверия народа к формирующимся элитам как один из факторов ее легитимизации.

Для выявления современного состояния функциональных взаимодействий региональной власти и населения при содействии кафедры БГУ им. К. Карасаева в 2019 году в городах Каракол, Чолпон-Ата, Балыкчы, было проведено социологическое исследования.

Объем выборки – 465 респондентов. Выборка квотная с соблюдением соотношения удельного веса отдельных квот по трем базовым критериям: пол, возраст, образование. Допустимая статистическая погрешность – не более 3,5%.

«Доверяете ли Вы следующим Институтам власти и организациям?» Таблица №1

Статус	Доверяю	Не доверяю	Затрудняюсь ответить
Полномочному представителю Президента в области (губернатору)	23,4	62,5	14,1
Акимам районов	35,2	58,4	6,4
Мэрам городов	22	67,3	10,7
Депутатам городских Кенешей	23,1	68,9	8
Местным активистам	67,2	23,1	9,7
Представителям НПО	45,3	48,3	6,4
Журналистам	37,3	56,4	6,3
Политическим партиям	21,3	59,3	19,4

Как видно из представленной таблицы значение «индекса доверия» к основным институтам региональной власти снизилось, снижение доверия к представителям региона отмечается в пределах от 21, 3% до 35,2 %, это говорит о том, что доверие общества органам власти является необходимым предварительным условием результативного демократического управления как один из факторов устойчивого развития государства, а снижение доверия населения выступает серьезным вызовом качеству представителей власти. Без общественного доверия не могут функционировать ни экономические, ни политические институты. И никакие серьезные реформы в государстве не могут

быть осуществлены без доверия и активного участия масс. Соответствие социально-экономических ожиданий действительной ситуации в стране, равно как и выполнение предвыборных обязательств и иных политических деклараций служат существенными факторами развития общественного доверия и согласия власти и общества. Примечательно, что доверие жителей городов Иссык-Куля к «местным активистам, журналистам и неправительственным организациям» выше чем институтам власти.

Констатация доминирующей роли региональной элиты в политике в современном Кыргызстане предопределяет теоретическую и практическую актуальность изучения специфики процессов элитообразования, в том числе механизмов рекрутирования региональных элит. Необходимость исследования этих механизмов обусловлена важностью рассмотрения как современной, так и исторической составляющей процесса становления элит, изучения взглядов классиков современной теории элит, а также отечественных и зарубежных исследователей в этой сфере. Это позволит приблизиться к совершенствованию существующих или к разработке новых стратегий государственного строительства, стратегий устойчивого развития, а также реформированию политико-административного управления в республике.

Формирование, становление и развития региональных элит Кыргызстана в социально - политической сфере жизни общества основывается на:

- историческом подходе, позволяющем отслеживать хронологию событий, изменение роли и места элитных групп в политической жизни региона на протяжении ряда лет;
- социогенетическом подходе, позволяющем рассматривать региональные элиты с точки зрения их социального и профессионального происхождения;
- географическом подходе, позволяющем определять структуру элиты регионов по ее территориальной принадлежности.

Привлечение людей в активную политическую жизнь является политическим рекрутированием. Процесс рекрутирования и вхождения в региональную элиту имеет свои отличительные особенности, которые зависят от исторических этапов государства.

В условиях трансформации кыргызского общества менялись и механизмы вхождения в элиту: а) характеризуются патриархально-родовыми механизмами; б) механизмами рекрутирования элиты через номенклатурную систему; в) механизмы вхождения в элиту через бизнес-структуры, партийное рекрутирование, а также неформальные связи.

В. Парето в своих исследованиях показал, что элита формируется из естественных психологических импульсов и в стремления людей объединяться в замкнутые группы, которые возникают на основе успеха в своих сферах деятельности. То есть мыслитель объяснял структуру общества оперируя поведенческими стереотипами индивидов. В этом же направлении развивал свою концепцию элиты Гарольд Лассуэлл - американский ученый.

Выведенная Г.Лассуэллом универсальная формула социального прогресса в его социологической концепции гласит следующее: «Человек стремится к Благам через Институты при помощи Ресурсов» [1, с.17]. Г.Лассуэлл в своей работе выделяет восемь таких благ: 1. власть, 2. знание, 3. богатство, 4. здоровье, 5. умение, 6. привязанность, 7. Уважение и 8. моральность [1, с.117]. Кроме этого, выделяются восемь типичных институций, с помощью которых эти блага распределяются: «Власть сконцентрирована в правительстве, здоровье — в здравоохранительных учреждениях, богатство — в бизнесе, и т. д.»

В дальнейшем развитии элитистских концепций нет единых подходов к интерпретации самих элит, по сути дела каждый период истории изменял и обновлял оценки и идеи, положенные в основу теории элит.

Исходя из проанализированных теорий наиболее распространенными, точнее наиболее точно отражающими специфику происхождения и становления региональных элит в Кыргызстане можно отметить следующие теории, отображающие эти процессы в те или иные исторические периоды.

Так в дореволюционный период, как правило, вхождение в элиту было ограничено для большинства народа, элиту составляли новые члены по праву рождения, но с кыргызскими особенностями. Незначительная часть могла войти в элиту по таким каналам как: «батырство» - в виду значительных физических и воинских качеств; «акынство» - в виду выдающихся способностей в искусстве и культуре; «акылманство» - в виду чрезвычайно умственных качеств и прирожденного чувства справедливости. Ну, может еще по каким-либо признакам.

Следует отметить, что вхождение в элиту по наследственности имело свои особенности среди кыргызов исходя из их властного устройства. Так, сын хана, бия или манапа не мог автоматически стать

таким же ханом, бием или манапом. Он должен был заслужить это право, так чтобы подтвердить его, то есть легитимизировать путем выборов, в отличие от классической монархии.

В советское время основной путь вхождению в элиту был через партию, всемогущую коммунистическую партию. Надо было обязательно быть членом партии, чтобы у кандидата в элиту состоялась карьера, это касалось культуры, искусства, спорта, образования и науки, то есть практически всех сфер деятельности. Причем принцип демократического централизма предполагал выборность как один из основных принципов партийной демократии, другое дело насколько он был демократической процедурой, так как во многом принцип выборности сводился к простому утверждению кандидатур, выдвинутых вышестоящими органами.

Современные теории элитологии применимые к Кыргызстану отражают новые реалии, основным из которых является понятие социальной мобильности. В свою очередь понятие социальной мобильности тесно связано с понятием социального лифта.

Под понятием социальной мобильности трактуется изменение должностного положения отдельных представителей и их семей и тесно связанное с этим изменение их благосостояния (а также изменение состояния здоровья, уровня и качества образования и многих других критериев повышение качества жизни).

Понятие социального лифта в научный обиход ввел российский, а затем американский социолог - Питирим Сорокин, эмигрировавший в США на волне революционных преобразований в начале 20 века. Питирим Сорокин реально увидел, что во время революций многие социальные слои меняют свой статус и причем кардинально. Поэтому он считал, что человеку для быстрого изменения своего статуса нужно найти удобный канал мобильности, то есть подходящий социальный лифт [2].

Основная цель социальных лифтов — это изменение своего социального статуса в соответствии с его личными достижениями или профессиональными успехами. Наличие социального лифта является одним из критериев демократически развивающегося общества и характеризует собой возможность повысить и понизить свой уровень, что заставляет их стремиться к высоким целям и развивать свои лучшие качества, что создает условия, при которых вершина социальной лестницы будет занята достойными и успешными представителями своих отраслей, а не обладателями представителей по «крови», по «рождению» или происхождению.

Иначе говоря, социальный лифт, с одной стороны, понимается как способ, который помогает занять более высокие или более престижные должности или статус (повышение на работе) либо трактуется как причина, согласно которой человек теряет свои позиции в обществе и переводится на более низкие должности.

Таким образом, к положительным характеристикам современного общества относится то, что отдельно взятый человек или целые группы людей могут свободно менять свои социальные статусы вне зависимости от их стартового положения (образование, карьера, родственные связи).

Примеров использования социальных лифтов в жизни предостаточно, как и личностей, которые повысили свое положение в обществе благодаря социальным лифтам и одним прыжком стали депутатами Жогорку Кенеша, не имея ни на это соответствующего профессионального и образовательного уровня.

Особое значение в элитной структуре имеет смена поколений элиты или замены отдельных звеньев (групп или иерархической ступеней). Это происходит или путем пополнения индивидов из социальных групп, или путем внутригрупповой подготовки детей членов данной группы элиты, что особо характеризует теория неопотизма. Например, дочь экс-президента Аскара Акаева - Бермет Акаева, сын бывшего президента Курманбека Бакиева - Максим Бакиев и т.д. Сын Абсамата Масалиева - Искан Масалиев, как то не очень подходит к классическому пониманию неопотизма, здесь больше использование авторитета своего отца, а не прямое его давление на рост карьеры политика.

Другим проявлением не классического неопотизма является причисление себя и своих предков к дореволюционной знати Кыргызстана, тем самым обосновывая свое право на статус Президента страны. Так, например, Аскар Акаев пытался причислить себя к потомкам Байтик баатыра, некоторые историки пытались искать корни Курманбека Бакиева в родословной Шырдакбек-хана, Алмазбек Атамбаев якобы восходил к потомкам Шахрух бия, основателя Кокандского ханства.

Не исключением стал и нынешний Президент Кыргызстана Садыр Жапаров, так на церемонии открытия памятника народному герою Бирназар бию Джети-Огузском районе 9 октября 2021 года в Иссык-Кульской области он прямо сказал, что Алдаш уулу Бирназар бий, является его предком в седьмом поколении [3].

Если мы обратим внимание на советский период, который по времени охватывает 1917-1990 гг., то становление и развитие элит в этот период описывают следующие социологические теории. Это теории «социального лифта», «номенклатурно - эволюционная теория», теория неопотизма, а также теории круговорота элит.

И для того, чтобы пробиться в высшие эшелоны власти, именуемой элитой, необходимо было в этот период пройти от 8 до 18 ступеней карьерной лестницы. Ярким примером служит Ж.Сааданбеков, биография которого пестрит от изобилия этапов, пройденных данной личностью от простого учителя Джети-Огузская СШ им.Кирова, до представителя легендарного парламента Кыргызстана, затем губернатора Иссык-Кульской области, и занимая пост посла в Украине, Казахстане, пройдя при этом 18 ступеней карьерной лестницы. Начав с признания его как представителя региональной элиты Ж.Сааданбеков в силу своих личных и профессиональных качеств пробился в республиканскую элиту, превратив себя в легендарную личность – «аксакала» с мнением которого считаются широкие слои общественности и Президент страны. Хотя совсем по-иному обстоят дела становления элит в постсоветский период развития Кыргызстана, где представителями элит являются выходцы из бизнеса. Так, например, депутат депутат седьмого созыва Жогорку Кенеша Кыргызской Республики 2021 года (Иссык-Кульская область) Кыдыкбаев Жаныбек Султанович прошел всего 4 ступени от технического директора в ОсОО «Граф Инвест» в 2018 году, а к 2021 году - избран депутатом Жогорку Кенеша Кыргызской Республики VII созыва от политической партии «Ата-Журт-Кыргызстан», т.е. основным лифтом, продвигающим человека в этот период является политическая партия.

Совершенно противоположный подход продемонстрирован при становлении и формировании элит в советское время основанной на эволюционно – номенклатурной системе, включающей в себя поэтапное восхождение по карьерной лестнице основанных на признании моральных и профессиональных качеств элиты.

Таким образом, профессиональные характеристики личности такие как квалификация, интеллектуальная самостоятельность, исполнительность, опыт работы, профессионализм и компетентность на сегодняшний день играют значительную роль в стратегии устойчивого развития Кыргызстана. И именно они должны быть решающими при продвижении лиц в органах власти, так как от этого зависит создание компетентной и профессиональной политической элиты, способной эффективно выполнять стоящие перед ней государственные задачи.

Список литературы:

1. Лассуэлл Г.Д., Рогоу А.А. Власть, коррупция и честность. М., 2005
2. Сорокин, П. Человек. Цивилизация. Общество. [Текст] / П. Сорокин. - М.: Политиздат., 1992. - 543с.
3. В Иссык-Кульской области открыли памятник народному герою Бирназару бию // <https://knews.kg/2021/10/09/v-issyk-kulskoj-oblasti-otkryli-pamyatnik-narodnomu-geroyu-birnazaru-biyu-sadyr-zhaporov-rasskazal-o-nem>

Bibliography:

1. Lasswell G.D., Rogou A.A. Power, corruption and honesty. M., 2005
2. Sorokin, P. Man. Civilization. Society. [Text] / P. Sorokin. - M.: Politizdat., 1992. - 543p.
3. A monument to the national hero Birnazar biy was opened in the Issyk-Kul region -zhaporov-rasskazal-o-nem <https://knews.kg/2021/10/09/v-issyk-kulskoj-oblasti-otkryli-pamyatnik-narodnomu-geroyu-birnazaru-biyu-sadyr-zhaporov-rasskazal-o-nem>

Убайдуллаев Мирланбек Байдусенович,
ОшМУнун профессору, э.и.д.

Турдуматов Мирлан Убайдуллаевич,
ОшМУнун окуутучусу

Мадмаров Мидин Маматович,
ОшМУнун окуутучусу

КЫРГЫЗСТАНДАГЫ ЖАЙЫТТАРДЫ НАТЫЙЖАЛУУ ПАЙДАЛАНУУНУН ЖОЛДОРУ ЖАНА МАСЕЛЕЛЕРДИН АЙРЫМ АСПЕКТТЕРИ

Аннотация

Бул макалада Кыргызстандагы жайыттардын учурдагы абалы жана ага байланыштуу көйгөйлөр талкууланат. Өлкөнүн жайыт аймактары боюнча мүнөздөлгөн мурунку жана учурдагы көйгөйлөр, жердин деградациясына алып келген факторлор жана себептер деталдуу талданат. Өз кезегинде жайыттарды пайдаланууда жана жалпы эле жайыт бизнесинде терс тенденциялар аныкталган. Эл аралык мисалдардын негизинде жайыттарды жакшыртуу механизмдерине көңүл бурулуп, мониторинг жүргүзүү, жайыттардын сапатын жогорулатуу боюнча сунуштар жана жайгашуу жана айырмачылыктарды эске алуу менен аны натыйжалуу ишке ашыруу механизмдери берилди, бул өз кезегинде реалдуу жана практикалык натыйжаларды берүүгө тийиш. жайыт бизнеси. Жыйынтыгында келечекте Кыргызстанда жайыттарды башкарууну жакшыртуу боюнча программаларды ишке ашыруунун зарыл жолдору жана механизмдери сунушталды.

Негизги сөздөр: жайыттар; жер ресурстары; жерди эффективдүү пайдалануу; жайыт бизнеси; жердин бузулушу; экономиканын агрардык сектору; суу ресурстары; жайыттарды сарамжалдуу пайдалануу; жайыттын сапаты.

Убайдуллаев Мирланбек Байдусенович,
д.э.н., профессор Ош ГУ

Турдуматов Мирлан Убайдуллаевич,
преподаватель Ош ГУ

Мадмаров Мидин Маматович,
преподаватель Ош ГУ

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ПРОБЛЕМ И ПУТЕЙ ЭФФЕКТИВНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПАСТБИЩ КЫРГЫЗСТАНА

Аннотация

В данной статье рассматриваются вопросы, связанные с современным состоянием пастбищ Кыргызстана и связанными с ними проблемами. Подробно анализируются прошлые и нынешние проблемы, факторы и причины, вызвавшие деградацию земель, характеризуется в разрезе областей пастбища страны. В свою очередь выявлены негативные тенденции в использовании пастбищ и в целом пастбищного дела. Уделяется внимание механизмам по улучшению пастбищ на основе международных примеров, даются рекомендации по контролю, повышению качества пастбищ и механизмов по его эффективной реализации, с учетом особенностей расположения и отличия, которые в свою очередь должны дать реальный и практический результат в пастбищном деле. В итоге, предложены необходимые пути и механизмы по реализации программ по улучшению пастбищного дела в Кыргызстане на перспективу.

Ключевые слова: пастбища; земельные ресурсы; эффективное использование земель; пастбищное дело; деградация земель; аграрный сектор экономики; водные ресурсы; рациональное использование пастбищ; качество пастбищ.

Ubaidullaev Mirlanbek Baidusenovich,
Doctor of Economics, Professor
of the Osh State University

Turdumatov Mirlan Ubaydullaevich,
teacher of the Osh State University

Madmarov Midin Mamatovich,
teacher of the Osh State University

SOME ASPECTS OF PROBLEMS AND WAYS OF EFFICIENT USE OF PASTURES IN KYRGYZSTAN

Annotation

This article deals with issues related to the current state of pastures in Kyrgyzstan and related problems. Past and current problems, factors and causes that caused land degradation are analyzed in detail, characterized in terms of pasture areas of the country. In turn, negative trends in the use of pastures and in general pasture business were revealed. Attention is paid to mechanisms for improving pastures based on international examples; recommendations are given for monitoring, improving the quality of pastures and mechanisms for its effective implementation, taking into account the location and differences, which in turn should give a real and practical result in pasture business. As a result, the necessary ways and mechanisms for the implementation of programs to improve pasture management in Kyrgyzstan for the future have been proposed.

Key words: pastures; land resources; efficient use of land; pasture management; land degradation; agricultural sector of the economy; water resources; rational use of pastures; and quality of pastures.

Кыргызстан является горной страной, где пастбища играют важную роль в экономике и культуре местного населения. Более 90% территории Кыргызстана занято горами, и большая часть пастбищ расположена в горных районах. Однако состояние пастбищ Кыргызстана остается проблемой для местного населения и экономики в целом.

Пастбищное дело в Кыргызстане имеет длительную историю. На протяжении веков кочевые племена Кыргызстана пользовались пастбищами в горах и на высокогорных пастбищах для выращивания своего стада. В Средние века пастбища были неоценимым ресурсом для кочевых племен, которые обитали на территории современного Кыргызстана.

С приходом советской власти на территории Кыргызстана была проведена коллективизация сельского хозяйства, включая пастбищное дело. В результате были созданы колхозы и совхозы, которые занимались разведением скота на пастбищах. В то же время, произошло значительное разрушение пастбищных земель из-за неадекватного использования.

В период независимости Кыргызстана, в 1990-х годах, государство столкнулось с проблемами управления пастбищами и недостатком средств на их реставрацию. Власти Кыргызстана приняли ряд мер по восстановлению пастбищ и улучшению управления ими. В 1998 году было принято Законодательство о земле, которое установило новые правила для использования земли, включая пастбищные земли.

В последние годы Кыргызстан стал сталкиваться с проблемой несоблюдения правил использования пастбищ. В результате частого использования пастбищ неадекватно, многие пастбищные земли превращаются в пустыни, что приводит к потере почвенного плодородия и разрушению экосистемы пастбищ.

Сегодня в Кыргызстане ведутся работы по охране и восстановлению пастбищных земель. Власти страны регулярно проводят мониторинг состояния пастбищ, контролируют использование пастбищных земель и налагают штрафы на тех, кто нарушает правила использования пастбищ. Также проводятся работы по введению новых технологий в пастбищном хозяйстве, направленные на улучшение качества пастбищ [1].

Характеристика пастбищ Кыргызстана в разрезе областей и города Бишкек на 01.01.2022 года [5]

Таблица 1

№	Область	Площадь пастбищ, тыс. га
1.	Баткен	185
2.	Джалал-Абад	180
3.	Иссык-Куль	945
4.	Нарын	615
5.	Ош	1150
6.	Талас	1100
7.	Чуй	1200
8.	г. Бишкек	7

Источник: составлено авторами на основе данных журнала *Сельское хозяйство Кыргызской Республики*, Бишкек 2022г.

Отметим, что указанные в таблице площади пастбищ могут быть небольшими по сравнению с другими областями и республиками в Средней Азии, поскольку Кыргызстан — это горная страна, где доступные земельные ресурсы ограничены, а большая часть территории занята горами и ледниками.

Основными проблемами пастбищ являются их изношенность, заболачивание, эрозия почвы и ухудшение качества травостоя. Эти проблемы вызваны неадекватным использованием пастбищ, низким уровнем технологической оснащенности, недостаточными инвестициями и недостатком организации для контроля за пастбищами.

Одним из возможных путей улучшения состояния пастбищ Кыргызстана является привлечение инвестиций в аграрный сектор. Это может быть достигнуто через создание совместных предприятий местных и иностранных инвесторов, которые могут внести значительные средства для модернизации технологий на пастбищах и улучшения инфраструктуры, включая системы орошения, постройку дорог и складов. Также, инвесторы могут внести средства для обучения местного населения организации пастбищ, сельскому хозяйству и введению новых технологий.

Другим способом улучшения состояния пастбищ является реформа земельных отношений и улучшение управления ими. Реформа должна способствовать более эффективному использованию земель, предотвращать неправомерное использование земли и улучшать условия для развития сельского хозяйства в целом. Организация должна также улучшить контроль за состоянием пастбищам, особенно в горных районах, и налагать штрафы за нарушение законов об использовании пастбищ [2].

Необходимо отметить, что в Кыргызстане на сегодня сложилась такая ситуация, что к причине выхода из строя пастбищ по территориям можно отнести достаточно большое количество отрицательных критериев, которые в свою очередь негативно сказываются не только на выпасе крупнорогатого и мелко рогатого скота, но и на эффективности деятельности в целом. Приведем, к примеру только несколько факторов деградации пастбищ на территории Кыргызстана и их причины (Таб. 2.).

Общая информация о факторах, приводящих к деградации пастбищ в Кыргызстане [5]

Таблица 2

№	Факторы деградации пастбищ	период деградации	Примечание/ пояснение
1.	Несбалансированное использование	постоянно	Отсутствие плана по использованию
2.	Овергразинг	постоянно	перевыпас скота, чрезмерный выпас
3.	Овербраузинг	постоянно	это тип деградации земель, который происходит, когда животные поедают слишком много растительности на определенной территории.
4.	Недостаточное пастбищное управление	постоянно	отсутствие квалифицированных кадров

5.	Неконтролируемый пожар	постоянно	<i>природные катаклизмы и неосторожность граждан</i>
6.	Неправильное использование химических удобрений и пестицидов	постоянно	<i>Излишнее применение</i>
7.	Климатические факторы, такие как засуха и изменение климата	постоянно	<i>Природно-климатические факторы</i>

Источник: составлено авторами на основе данных журнала *Сельское хозяйство Кыргызской Республики*, Бишкек 2022г.

Эти факторы могут привести к деградации пастбищ и снижению их производительности.

В попытках улучшения деятельности и контроля в суверенном Кыргызстане было принято несколько государственных программ по использованию и развитию пастбищ и пастбищного дела, суть некоторых из них заключается в следующем:

- "Пастбища" - программа развития животноводства и пастбищного хозяйства на период 2017-2026 гг. Она была создана для повышения производительности и конкурентоспособности отрасли пастбищного хозяйства, улучшения управления и использования пастбищ, обеспечения продовольственной безопасности и увеличения экспортных возможностей животноводства.

- "Жаштарбайтерек" –данная программа была связана с развитием села и рассчитана на 2018-2022 гг. включала в себя мероприятия по улучшению состояния пастбищ и животноводства. Направленная на развитие сельской инфраструктуры, создание новых рабочих мест, улучшение условий жизни сельских жителей и повышение производительности сельского хозяйства.

- "Жашылкоом" - программа по устойчивому управлению пастбищами в Центральной Азии на 2016-2020 гг. Эта программа направлена на повышение экономической эффективности пастбищного хозяйства и улучшение управления пастбищами через внедрение инновационных технологий, создание социально-экономических условий для участия женщин в пастбищном хозяйстве, а также налаживание сотрудничества между сельскими сообществами и государственными органами управления.

- "Кыргызжер" - Государственная программа развития животноводства на 2013-2020 гг. Она направлена на совершенствование животноводства в Кыргызстане, повышение качества продукции, увеличение производительности животноводства и создание новых рабочих мест в сельской местности. В рамках программы осуществляются мероприятия по развитию пастбищного хозяйства, улучшению поголовья животных и обучению специалистов в сфере животноводства.

Каждая из этих программ направлена на поддержку развития пастбищного хозяйства в Кыргызстане. Программы предусматривают различные меры по улучшению качества и количества пастбищ, а также развитие инфраструктуры и поддержку животноводства

Пастбища играют важную роль в экономике Кыргызстана, особенно в сельском хозяйстве, но в то же время сталкиваются с рядом проблем с приобретением независимости пастбищный сектор Кыргызстана столкнулся с рядом проблем, влияющих на его устойчивость и продуктивность. Попытаемся глубже рассмотреть некоторые из них:

- Опустынивание земель, связано это с тем, что пастбища Кыргызстана в основном расположены в сухих и полусухих районах. Неблагоприятные климатические условия, повышенное потребление воды, неправильное использование земель и бурное развитие животноводства привели к деградации пастбищ и их опустыниванию.

- Неправильное использование земель - многие пастбища используются для сенокосов и засева зерновых, что снижает качество пастбищ и ухудшает условия для животноводства.

- Недостаток корма и воды. Несмотря на то, что Кыргызстан является богатым на водные ресурсы государством, во многих районах наблюдается недостаток воды для животноводства. Кроме того, недостаток корма для животных может привести к их истощению, заболеваниям и снижению производительности.

- Недостаточная инфраструктура. Многие пастбища в Кыргызстане находятся в удаленных районах, где отсутствует достаточная инфраструктура. Это затрудняет доступ к воде, кормам, ветеринарной помощи и транспортировке животных.

- Отсутствие инвестиций и финансирования. Пастбищный сектор Кыргызстана страдает от недостатка инвестиций и финансирования. Отсутствие финансирования означает, что многие фермеры не могут приобрести корма, воду и другие ресурсы, необходимые для выращивания и содержания животных.

- Несовершенная законодательная база. Несмотря на наличие ряда законов, регулирующих пастбищный сектор Кыргызстана, многие из них неэффективны и не охватывают все аспекты жизнедеятельности животноводов и использования пастбищ.

-Разрушение биоразнообразия, то есть, неправильное использование земель.

- Недостаточное управление пастбищами. Многие пастбища не имеют определенных границ и владельцев, что приводит к неорганизованному и часто излишнему выпасу скота, что ведет к истощению пастбищ и снижению их качества.

- Изменение климата – явления, связанные с изменением климата, которое оказывают серьезное влияние на пастбища Кыргызстана. Увеличение сухости и режима дождей ведет к уменьшению пастбищ и ухудшению качества растительности.

- Нехватка квалифицированных специалистов, что требует подготовки в данной сфере наличия специалистов с определенными знаниями и опытом.

Использование пастбищ в Кыргызстане имеет существенные экономические аспекты, которые часто приводят к различным проблемам. Например, низкая производительность скотоводства, причина которой заключается в недостатке качественных пастбищ. Большая часть пастбищ, доступных для использования, находится в плохом состоянии, что ограничивает возможности для выращивания высококачественного корма для животных. Здесь же стоит указать и на нерациональность использования пастбищ, что приводит к уменьшению плодородия почвы и снижению качества корма для животных. Кроме того, некоторые пастбища используются неправильно и перегружены животными, что приводит к быстрой деградации пастбищ и ухудшению качества корма.

В мировой практике существует понятие как «ценность пастбищ». Кыргызстан в этом отношении имеет определенные недоработки, что приводит к низкой инвестиционной привлекательности в этой области. Кроме того, отсутствие инфраструктуры на пастбищах и недостаток технического оснащения, такого как насосы для воды и электричество, снижает возможности для использования пастбищ более эффективно [3].

Следующий экономический аспект, который имеет немаловажную значимость – это ограничения на использование пастбищ. В Кыргызстане есть множество ограничений на использование пастбищ, которые могут приводить к низкой производительности и уменьшению возможностей для развития скотоводства. Эти ограничения могут включать в себя запрет на использование некоторых пастбищ, когда они являются местом для животных редких видов, и ограничения на введение новых технологий и методов использования пастбищ. Необходимо также в дальнейшем обратить особое внимание и такому аспекту как инвестиции, как внутреннего, так и внешнего характера. Пастбищное дело в Кыргызстане сталкивается с ограничениями в доступе к инвестиционным средствам, что в свою очередь негативно влияет и на дальнейшие перспективы улучшения и развития пастбищной деятельности [4].

На сегодняшний день в мировой практике существует достаточно много механизмов, применяемых для улучшения пастбищного дела, соответственно которые можно использовать и в кыргызской практике. Рассмотрим подходящие для нашей специфики некоторые экономические механизмы, которые могут помочь в перспективе решить проблемы использования пастбищ в Кыргызстане, которые включают в себя:

- введение арендной платы и налогов на использование пастбищ. Это может стимулировать пастухов сократить количество скота, что уменьшит нагрузку на пастбища и поможет сохранить растительность. Также это может способствовать более эффективному использованию пастбищ и повышению доходов государства.

- разработка программ по улучшению качества пастбищ и управлению ими. Это может включать в себя финансирование научных исследований, чтобы выявить оптимальные методы использования и охраны пастбищ, а также разработку программ обучения и консультаций для пастухов.

- создание кооперативов и ассоциаций пастухов. Это может способствовать более эффективному использованию ресурсов, обмену информацией и технологиями, а также повышению экономической мощи пастухов.

- финансирование и развитие альтернативных источников доходов для пастухов. Это может включать в себя развитие туризма, производство молока и молочных продуктов, а также использование земель для выращивания зерновых культур или других культур, не требующих большого количества пастбищ.

- развитие инфраструктуры для переработки продукции, произведенной на пастбищах. Это может включать в себя строительство холодильных установок, пунктов по приему и переработке молока и мяса, а также создание системы логистики и транспортировки товаров.

- финансирование научных исследований и обучения в области пастбищного хозяйства, что может помочь совершенствовать методы использования пастбищ и повышать качество продукции, производимой на них.

- создание системы мониторинга и контроля за использованием пастбищ, которая может включать в себя использование спутниковых технологий для отслеживания изменений пастбищного покрова, а также контроль со стороны государства за соблюдением использования пастбищ.

Несмотря на существующие различные проблемы в использовании пастбищ государство осуществляет попытки поддержания на уровне процесс использования ныне существующих пастбищ, где особое внимание уделяется процедуре привлечения иностранных инвестиций и их целевого вложения в данную отрасль (Таб.3.).

Характеристика некоторых инвестиционных средств привлеченных для улучшения пастбищ Кыргызстана [6]

Таблица 3.

№	Год	Международные организации	Сумма инвестиций
1	2022	Всемирный банк	10 миллионов долларов на восстановление пастбищ
2	2021	Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)	5 миллионов долларов на обучение по управлению пастбищами
3	2020	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО)	2,5 миллиона долларов на исследования пастбищ
4	2019	Глобальный экологический фонд (ГЭФ)	1 миллион долларов на ограждение пастбищ
5	2018	Швейцарское агентство по развитию и сотрудничеству (SDC)	500 000 долларов на раздачу пастбищных семян

Источник: составлено автором на основе данных UNComtrade - база данных Организации Объединенных Наций по торговле и развитию

В целом, Кыргызстан продолжает привлекать зарубежных инвесторов, но многое зависит от инвестиционного климата в стране и стабильности политической и экономической ситуации. Для улучшения привлекательности инвестиций в Кыргызстан можно предпринять различные меры, такие как:

- Усовершенствование налоговой политики и снижение налоговых бремен для инвесторов;
- Упрощение процедуры регистрации и создания бизнеса;
- Развитие инфраструктуры и снижение затрат на транспортировку и логистику;
- Создание инвестиционных фондов и гарантий для инвесторов;
- Разработка и реализация национальных стратегий и программ по развитию отдельных секторов экономики, в том числе и пастбищного дела.

Кроме того, правительство Кыргызстана активно работает над улучшением инвестиционного климата в стране, в том числе путем упрощения процедур регистрации бизнеса, снижения налоговых ставок и увеличения доступности кредитования для местных предпринимателей. Также в Кыргызстане действует ряд международных программ и проектов, направленных на поддержку развития инвестиционной деятельности и экономического развития в целом. Таким образом, улучшение состояния пастбищ Кыргызстана может быть достигнуто через привлечение инвестиций и реформу земельного хозяйства.

Список литературы:

1. Алимова Г.Б. «проблемы развития предпринимательства в Кыргызстане». Общество и экономика № 11, 2017. С. 108-115.
2. Кенжеева М.А. «Теоретические особенности распределения собственности органов местного самоуправления» Известия ВУЗов Кыргызстана 2016г. С; -87-89.

3. Кенжеева М.А. «Современные методы управления экономической базой местных органов управления». Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана 2016г. С; - 90-92.
4. Кулуева Ч.Р. «Задачи сельских трудовых ресурсов в вопросах эффективного использования земельных ресурсов в регионах Кыргызстана». Известия ВУЗов, №8, 2012. С.131 – 133.
5. Сельское хозяйство Кыргызской Республики., ежегодный статистический журнал, Бишкек 2022г.С. 33.
6. UN Comtrade - база данных Организации Объединенных Наций по торговле и развитию.

Bibliography:

1. Alimova G.B. "Problems of Entrepreneurship Development in Kyrgyzstan". Society and Economics No. 11, 2017, pp. 108-115.
2. Kenzheeva M.A. "Theoretical features of the distribution of property of local self-government bodies" Izvestiya Universities of Kyrgyzstan 2016. WITH; -87-89.
3. Kenzheeva M.A. "Modern methods of managing the economic base of local governments." Science, new technologies and innovations in Kyrgyzstan 2016 WITH; - 90-92.
4. Kulueva Ch.R. "The tasks of rural labor resources in the effective use of land resources in the regions of Kyrgyzstan." Proceedings of universities, No. 8, 2012. P. 131 - 133.
5. Agriculture of the Kyrgyz Republic, annual statistical journal, Bishkek 2022. p. 33.
6. UN Comtrade - United Nations Trade and Development Database

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ БЛОК УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

УДК: 339.732.4

Абдиева Адиля Ильясбековна,

Жусуп Абдрахманов атындагы Кыргыз Республикасынын
Президентине караштуу мамлекеттик башкаруу Академиясынын
профессору, э.и.д.

Мамытов Улукман,

Жусуп Абдрахманов атындагы Кыргыз Республикасынын
Президентине караштуу мамлекеттик башкаруу Академиясынын
аспиранты

ЧИАНГ-МАЙ ДЕМИЛГЕСИНИН ТАЖРЫЙБАСЫН ЭСКЕ АЛУУ МЕНЕН ЕВРАЗИЯ ВАЛЮТА ФОНДУСУНУН КУРУЛУШ ПЕРСПЕКТИВАЛАРЫ

Аннотация

1997-жылдагы Азия кризиси өнүгүп келе жаткан өлкөлөрдүн акча жана каржы системалары үчүн жакшы сабак болуп, ЭВФтен аймактык валюталарды турукташтыруунун альтернативалуу механизмдери жөнүндө маселени көтөрдү. Япония менен Кытайдын аракеттерине карабастан, 1997-жылы ЭВФке толук кандуу институттук альтернативалар түзүлгөн эмес, бирок бул тажрыйбаны азыр ЕАЭБде колдонууга болот. Убакыттын талабы ЕАЭБге мүчө өлкөлөрдүн валюта-финансы системаларын толук жана натыйжалуу координациялоо үчүн Евразия валюта фондун түзүү зарылдыгын актуалдуу кылып жатат.

Бирок мындай институтташтыруунун биринчи кадамы болуп Россия менен Кыргызстандын ортосундагы эки тараптуу своп келишимдерин, ошондой эле орус рублине байланган кыргыз сому менен европалык “валюта жыланы” Чианг Май демилгесинин тажрыйбасынан кийин сыноо болушу мүмкүн.

Негизги сөздөр: ЕАЭБ валюталары; евразиялык интеграция; ЕАЭБдин инфляцияга каршы саясаты; 1997-жылдагы Азия кризиси; европалык “валюталык жылан”; Эл аралык валюта фонду; Евразия валюта фонду; Чианг-Май демилгеси; своп келишимдери; кыргыз сому.

Абдиева Адиля Ильясбековна,

д.э.н., профессор
Академии государственного управления при Президенте
Кыргызской Республики имени Жусупа Абдрахманова

Мамытов Улукман,

аспирант
Академии государственного управления при Президенте
Кыргызской Республики имени Жусупа Абдрахманова

О ПЕРСПЕКТИВАХ СОЗДАНИЯ ЕВРАЗИЙСКОГО ВАЛЮТНОГО ФОНДА С УЧЕТОМ ОПЫТА ЧИАНГ-МАЙСКОЙ ИНИЦИАТИВЫ

Аннотация

Азиатский кризис 1997 года послужил хорошим уроком для валютно-финансовых систем развивающихся стран, подняв вопрос об альтернативных от МВФ механизмах стабилизации региональных валют. Несмотря на усилия Японии и Китая полноценных институциональных альтернатив МВФ в 1997 году создано не было, однако этот опыт сегодня можно использовать в ЕАЭС. Требования времени уже актуализируют необходимость создания Евразийского валютного фонда для полноценной и эффективной координации валютно-финансовых систем стран-участниц ЕАЭС. Однако первым шагом на пути к такой институционализации могли бы выступить тестовые двусторонние своп-

соглашения между Россией и Кыргызстаном по опыту Чианг-Майской инициативы, а также европейской «валютной змеи» с привязкой кыргызского сома к российскому рублю.

Ключевые слова: Валюты ЕАЭС; Евразийская интеграция; Антиинфляционная политика ЕАЭС; Азиатский кризис 1997 года; Европейская «валютная змея»; Международный валютный фонд; Евразийский валютный фонд; Чианг-Майская инициатива; своп-соглашения; кыргызский сом.

Abdieva Adilya Ilyasbekovna,
Doctor of Economics, Professor
of the Academy of Public Administration under the President
of the Kyrgyz Republic named after Zhusup Abdrahmanov

Mamytov Ulukman,
post graduate student
of the Academy of Public Administration under the President
of the Kyrgyz Republic named after Zhusup Abdrahmanov

ON THE PERSPECTIVES OF CREATION OF THE EURASIAN MONETARY FUND TAKING INTO ACCOUNT THE EXPERIENCE OF THE CHIANG-MAI INITIATIVE

Annotation

The Asian crisis of 1997 became a good lesson for currency and financial systems of developing countries. Despite the efforts of Japan and China no any institutional alternatives to IMF were created in 1997. Nevertheless, that experience today can be used in the Eurasian Economic Union (EEU). It is becoming more and more necessary to create Eurasian Monetary Fund which could better and more effectively coordinate currency and financial systems of EEU countries. However, the first step towards such an institutionalization could be testing bilateral swap agreements between Russia and Kyrgyzstan with possible pegging of the Kyrgyz som to the Russian ruble, based on the experience of the Chiang-Mai Initiative, as well as the experience of the European currency snake.

Keywords: EEU currencies; Eurasian integration; EEU antiinflationary policy; Asian crisis of 1997; European currency snake; International Monetary Fund; Eurasian Monetary Fund; Chiang-Mai Initiative; swap agreements; the Kyrgyz som.

Введение

Как известно, проблема инфляции и нестабильности валютных курсов является одной из самых серьезных проблем как для экономики страны в целом, так и для отдельных бизнес-субъектов, которые несут, в связи с этим большие риски. Нестабильность валютного курса не позволяет, например, производителю нормально планировать свое производство и, соответственно, планировать инвестиции, что может существенно парализовать инвестиционные процессы в экономике в целом. Для страны же, в общем, проблема инфляции несет с собой не только экономические проблемы, но и социальные, когда покупательская способность национальной валюты падает и ведет к сокращению потребления и совокупного спроса.

Во время острой фазы пандемии Covid-19, буквально с начала 2020 года и по конец 2021-го центральными банками США, ЕС, Японии и некоторых других стран для удержания своих экономик был ускоренно создан колоссальный объем дополнительной ликвидности – порядка 11-12 триллионов в долларах США. В то же время, события 2022 года вокруг Украины обострили глобальный дефицит различных сырьевых товаров и существенно повысили на них цены, что подстегнуло мировой рост инфляции: цифры достигли рекордных, уже двузначных размеров за последние 40 лет с момента «дезинфляции Волкера» начала 1980-х годов.

Очень серьезно стоит проблема инфляции также и в ЕАЭС, и особенно в Кыргызстане, где постоянный отток иностранной валюты оказывает давление на сома и вынуждает Национальный Банк Кыргызской Республики (НБКР) периодически выходить на рынок с валютными интервенциями. Так, по официально объявленным данным, за последний год НБКР потратил на интервенции свыше 700 миллионов долларов США из своих золотовалютных резервов (ЗВР) на сдерживание национального

валютного курса сома [1]. Проблема же, помимо всего, состоит в том, что общий размер золотовалютных резервов страны составляет всего порядка 2,5 – 3 миллиардов долларов США, то есть ЗВР страны хватает всего на 3-4 подобных цикла интервенций. Это означает наличие достаточно высоких рисков нехватки резервов и невозможности удержания курса национальной валюты в случае серьезных перепадов валютных курсов в связи с растущими глобальными финансовыми рисками и кризисами, сопоставимыми с Азиатским кризисом 1997 года.

Азиатский кризис 1997 года и Чианг-Майская инициатива. Стоит вспомнить, что в 1997 году вследствие резкого оттока капитала из Таиланда, Южной Кореи, Малайзии и других азиатских стран произошло существенное падение курсов их национальных валют. В попытках удержать свои валюты от свободного падения центральные банки этих стран тогда истратили существенную часть своих золотовалютных резервов и вынуждены были обратиться к международным финансовым институтам, в частности к Международному Валютному Фонду (МВФ), за дополнительными резервами, однако МВФ, во-первых, не смог оперативно отреагировать и удовлетворить запросы, а во-вторых, традиционно выставил свои условия, связанные с регулированием рынков этих стран, то есть, почти политические условия.

Подобная политика МВФ уже не первый раз вызвала критику со стороны как различных международных экспертов-экономистов, так и лидеров государств, в частности премьер-министра Малайзии Махатхира, который тогда не побоялся открыто выступить против политизированности этой международной финансовой организации. И в сентябре того же 1997 года Япония, будучи крупным региональным финансовым донором, выступила с инициативой создать дополнительные механизмы стабилизации валютно-финансовой ситуации в Азиатском регионе. Было предложено создать специальный фонд регионального монетарного сотрудничества в Азии в размере 100 миллиардов долларов США, половину которого Япония и готова была покрыть сама, а остальное распределить между КНР, Тайванем, Гонконгом и Сингапуром, которые тоже выразили свою заинтересованность в участии. Такой фонд, как официально обосновывалось инициаторами, должен был обеспечить достаточное количество ликвидности, необходимое для быстрой мобилизации средств и стабилизации региональной финансовой системы в случае крупных спекулятивных атак на местные валюты. Однако инициатива была быстро свернута во время Пятого Тихоокеанского Экономического форума в Маниле как дублирующая функции МВФ и ведущая к некому «моральному ущербу» (moral hazard), под которым, вероятно, подразумевалась угроза подрыва существующей единой мировой финансовой координации.

Тем не менее, усилия не прекращались (начало формироваться Своп-соглашение АСЕАН между 5 странами – ASA), и в мае 2000 года на ежегодном собрании Азиатского Банка Развития (АБР) в таиландском городе Чианг-Май министры финансов группы АСЕАН+3 выступили с предложением расширения ASA и создания дополнительных механизмов уменьшения рисков валютных кризисов через комплекс взаимных двусторонних своп-соглашений (Bilateral Swap Arrangements, BSA) между одной из стран «+3» (Японией, КНР и Южной Кореей) со странами АСЕАН, что впоследствии стало известно как Чианг-Майская инициатива.

Двусторонние своп-соглашения (валютные свопы) стали инструментом обеспечения стран АСЕАН краткосрочной ликвидностью, который предоставлялся в форме валютного обмена: от стран «+3» в долларах США, а от стран АСЕАН в национальных валютах. Срок был обозначен до 90 дней, с возможностью продления до семи раз. Процентная ставка была обозначена LIBOR плюс премия в размере 150 базисных пунктов для первого раза и первого продления [2].

Таблица 1. Примеры двусторонних своп-соглашений в рамках Чианг-Майской инициативы, в миллиардах долларов США [3].

	Япония	Южная Корея	Индонезия	Таиланд
Япония	--	13,0	12,0	6,0
Южная Корея	8,0	--	2,0	1,0
Индонезия		2,0	--	
Таиланд	3,0	1,0		--

Table 1. Examples of Bilateral Swap Arrangements under the Chiang Mai Initiative, billions of US Dollars [3].

Количество двусторонних своп-соглашений к апрелю 2009 года достигло шестнадцати, а общая сумма покрытия по свопам 90 миллиардов долларов США. При этом некоторые двусторонние соглашения предусматривали двойные свопы как в долларах США, так и в национальных валютах.

Например, соглашение между Японией и Южной Кореей было заключено (1) в долларах США, где от Японии Южной Корее 10 миллиардов долларов, а от Южной Кореи Японии 5 миллиардов долларов; и (2) в их национальных валютах, где обе страны обменялись йенами и вонами сначала на 3 миллиарда долларов США, а затем подняли эту цифру до 20 миллиардов к апрелю 2009 года.

В целом, Чианг-Майская инициатива сыграла свою положительную роль в усилении стабильности валютного рынка в Азиатском регионе после кризиса 1997 года. Однако, стоит отметить, что в некоторой степени эта инициатива стала лишь компромиссным решением и, несмотря на попытки Японии и других азиатских стран, не смогла дальше реализоваться в создание полноценного институционального механизма валютного контроля и регулирования в Азиатском регионе – в создание полноценного Азиатского Валютного Фонда (АВФ), который мог бы в отличие от МВФ работать более эффективно в регионе, который постепенно превращался в главный двигатель мировой экономики. Очевидно, что подобная инициатива никак не могла понравиться как самому МВФ, так и основному бенефициару его деятельности – США, которые постепенно могли лишиться значительной части влияния в финансовой инфраструктуре Азии. В итоге идея АВФ так и не была реализована под предлогами, как указано выше, отсутствия необходимости дублирования роли МВФ, а также «морального ущерба» ...

Возможности создания Евразийского Валютного Фонда. Тем не менее, со времен Чианг-Майской инициативы к сегодняшнему концу 2022 года мировая геополитическая ситуация настолько изменилась, что в ближайшее время вопрос создания АВФ может снова приобрести актуальность, пусть и в несколько ином формате, в силу постепенного сворачивания процессов глобализации и постепенной утери Соединенными Штатами и МВФ своего бывшего глобального влияния.

Во всяком случае, аналогичная инициатива уже вполне может быть актуализирована на пространстве Евразийского Экономического Союза (ЕАЭС, Союз), который все более приобретает контуры нового политико-экономического панрегиона со своей валютно-финансовой системой. Для превращения ЕАЭС в такой полноценный панрегион Союзу, на самом деле, не хватает Союзу своей не просто системы двусторонних своп-соглашений для стабилизации внутренних валютных курсов при растущих кризисных явлениях, но главным образом не хватает своего институционального механизма для решения всего комплекса валютных задач, коим и мог бы выступить Евразийский Валютный Фонд (ЕАВФ). Однако, начать вполне можно было бы и с простых пилотных двусторонних своп-соглашений, например, Российско-Кыргызского соглашения на 1-2 миллиарда долларов США (с учетом прежде всего валютных рисков Кыргызстана).

Сегодня ЕАЭС не просто обладает огромным торгово-экономическим потенциалом развития между государствами-участниками Союза. Сегодня ЕАЭС за счет потенциала России имеет все предпосылки превращения в мощный двигатель экономического развития всего Евразийского региона, если по результатам текущего противостояния с Западом Россия выйдет достигнувшей своих целей и с окрепшей экономикой, возможно уже обновленного типа. В этих условиях свой институциональный механизм для развития собственной финансово-валютной системы ЕАЭС просто необходим и неизбежен. И подобно МВФ такой механизм предполагается высокого наднационального уровня с возможностью координации действий центральных банков государств-участников Союза.

Опыт Европейской валютной змеи. Как отмечено выше, перед созданием полноценного валютного института ЕАЭС вполне уже можно было бы начать тестировать механизмы стабилизации валютных курсов государств-участников Союза, и одним из таких механизмов мог бы выступить двусторонний валютный своп, с учетом опыта Чианг-Майской инициативы, а также других подобных примеров. Для Кыргызстана практика двусторонних валютных свопов, особенно во взаимодействии с Россией, представляется особенно актуальной и интересной, как с точки зрения минимизации инфляционных рисков, так и с точки зрения отвязывания от мировой долларовой системы (что становится все более актуальным) и привязки к российскому рублю, как показывающему наибольшую устойчивость даже в условиях западных санкций и, фактически, военного положения страны.

В то время как деолларизация Кыргызстана и ЕАЭС в целом будет еще занимать какое-то время, тем не менее, в качестве пилота Кыргызстану, в целях минимизации валютной инфляции, вполне уже можно было бы начать экспериментировать с привязкой курса своей национальной валюты к российскому рублю. Аргументами, почему привязка сома к рублю будет в интересах Кыргызстана могут выступать:

Фиксирование валютного курса является важным фактором стабилизации экономики страны в целом, так, как только в этом случае могут нормально функционировать торгово-финансовые отношения, и бизнес может планировать, включая инвестиции и развитие.

В случае постепенного отвязывания от доллара Кыргызстану в любом случае полезно для привязки наличие «якорной» валюты, каковой лучше всего и может выступить российский рубль, как минимум учитывая объемы торгово-экономического взаимодействия между двумя странами.

Рубль, как отмечено выше, показал свою высокую устойчивость, как против внешних санкций, так и наибольшую стабильность во время мировых инфляционных всплесков в течение нынешнего 2022 года. Несмотря на тяжелое экономическое положение, Россия все еще имеет профицитный торговый баланс, некритические показатели государственного долга, а также в целом хорошие макроэкономические показатели, что не просто поддерживает устойчивость рубля, а даже негативно сказывается на экспортных показателях российского бизнеса.

Эти, а также другие факторы делают вполне целесообразным экспериментирование привязки кыргызского сома к российскому рублю, как способ придания устойчивости сому и минимизации инфляции в Кыргызстане для обеспечения здорового функционирования экономики страны.

Реализация указанной привязки сома к рублю могла бы выражаться с заключения валютного свопа между двумя странами, в соответствии с которым Кыргызстан мог бы передать России сомы, а Россия Кыргызстану как доллары США (на первом этапе¹), так и российские рубли, например, на один миллиард долларов США. При этом, если доллары США будут использоваться Кыргызстаном для стабилизации курса сома, то российские рубли также и в целях развития взаимной торговли и инвестирования. Фактически, такой двусторонний валютный своп мог бы в существенной степени способствовать снижению у Кыргызстана дефицита валютных ресурсов в случаях необходимости, а также постепенному уходу от международных валют в двусторонних расчетах.

Что касается непосредственно фиксирования валютного курса сома к рублю, то в этом контексте может быть интересен европейский опыт «валютной змеи», стратегии, которую разработали в 1970-х годах европейские страны для стабилизации своих валютных курсов.

В соответствии с Базельским соглашением, который был подписан в апреле 1972 года, несколько европейских стран договорились о координации своих действий в целях удержания своих валют в рамках определенного коридора с учетом возможных колебаний курсов, что напоминало змею в тоннеле [4].

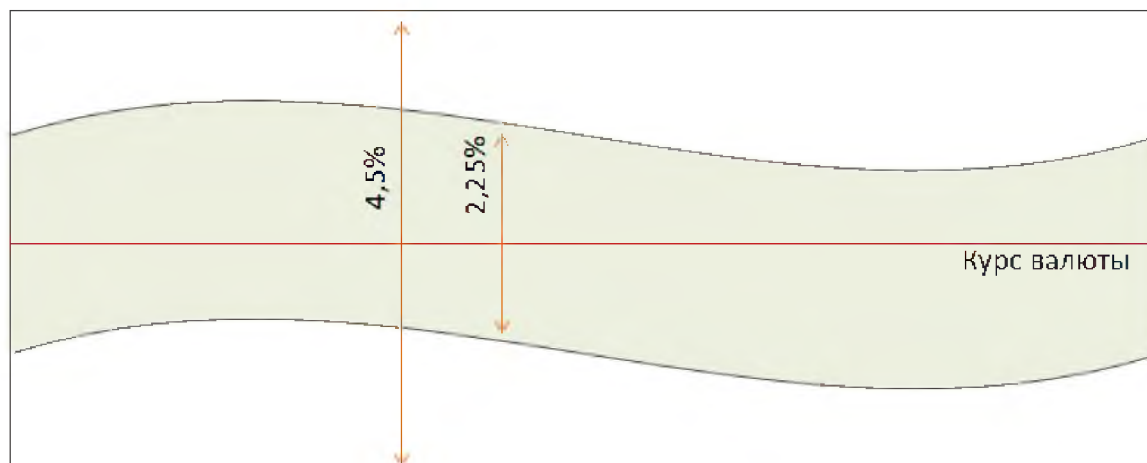


Иллюстрация: «Европейская валютная змея» / Diagram: European Currency Snake.

Курс фиксируемой валюты как бы удерживался внутри двойного коридора – внутри внешнего тоннеля шириной в 4,5% и внутри «змеи» шириной в 2,25%. Узкий коридор предназначался для пар валют между самими европейскими странами – участниками соглашения, то есть два центральных банка договаривались удерживать курс валют относительно друг друга в диапазоне 2,25%. Широкий же коридор устанавливался относительно курса доллара США и ограничивался 4,5% [5]. И эта система, перед введением единой европейской валюты, должна была удерживать валютную стабильность в европейской зоне, что дало некоторые результаты, однако продемонстрировало, что система нуждается в институциональной и более твердой скоординированности.

¹ Постепенно можно будет перейти полностью на национальные валюты без доллара США и иных внешних валют.

Тем не менее, в настоящий момент представляется, что механизм европейской «валютной змеи» вполне можно было бы запустить как пилотный проект между Кыргызстаном и Россией в качестве тестирования новой валютно-финансовой политики ЕАЭС, с учетом дальнейших возможностей по институционализации такой системы в виде Евразийского валютного фонда.

Для реализации подобного тестового механизма кыргызский сом можно зафиксировать к курсу рубля с диапазоном отклонений, например, на 2,5-3% – узкий коридор («змея»), при этом предполагается, что согласно политике Центрального Банка России, будет держаться в определенном коридоре относительно доллара США – широкий коридор, возможно в рамках 5-10%.

Внедрение подобного механизма было бы в интересах Кыргызстана, так как это позволило бы существенно минимизировать инфляционные риски в стране, учитывая высокую степень торгово-финансовой взаимосвязи между Кыргызстаном и Россией. Существенная часть импорта в Кыргызстан идет из России (продовольствие, нефтепродукты и т.д.), и повышение цен на такую продукцию в России неизбежно сказывается на уровне инфляции в Кыргызстане. Помимо этого, ежегодно свыше 2 миллиардов долларов США (в том числе существенную долю рублям) переводят домой кыргызские мигранты из России. Все это показывает вполне закономерную актуальность привязки кыргызского сома к российскому рублю, хотя Национальный Банк КР в настоящий момент и избегает такой риторики по политическим мотивам, очевидно боясь недовольства со стороны МВФ и Западных стран. Однако, как упомянуто выше, мировые геополитические изменения и тенденции формирования самостоятельного Евразийского панрегиона уже позволяют более смело следовать прагматичной валютно-финансовой политике в интересах Кыргызстана.

Тестирование подобного механизма и выделения для этих целей средств порядка 1 миллиарда долларов США было бы также и в интересах России. Во-первых, таким образом мог бы сделан следующий важный шаг к формированию новой валютно-финансовой системы в ЕАЭС при доминировании России и российского рубля. А во-вторых, торговый профицит в России в последние годы сформировал хорошую валютную «подушку», а также необходимость активного использования иностранной валюты для снятия давления на излишнее укрепление рубля. Кроме того, вероятно, основной (резервной) валютой ЕАЭС будет все-таки оставаться российский рубль, и для этого необходима основная инициатива со стороны России, которая, подобно Японии при Азиатском кризисе 1997 года, могла бы выступать основным донором новой региональной валютно-финансовой системы.

Ну и, наверное, главное – почему такая модель должна быть в интересах России. Опыт США по превращению доллара в мировую резервную валюту показал, что статус резервной валюты достигается активным внешним «хождением» этой валюты, что в случае США было реализовано через рост отрицательного платежного баланса США. Этот конфликт интересов, названный «парадоксом Триффина» или «дилеммой Триффина» (в честь сформулировавшего его американского экономиста бельгийского происхождения Роберта Триффина) [6, 7, 8], предполагает противоречие между краткосрочными внутренними интересами страны по поддержанию своего платежного и торгового баланса в норме с долгосрочными стратегическими интересами страны, которая может получить большие политические и прочие выгоды от резервного статуса своей валюты. А учитывая то, что Россия в настоящее время уже активно формирует свою валютную зону (свой макрорегион) в рамках Евразийского Экономического Союза, преследуя долгосрочные политические цели, то активный «экспорт» рубля уже должен предполагаться как важнейший элемент новой парадигмы российской валютной зоны.

Здесь может возникнуть множество дополнительных вопросов о том, каким образом может реализоваться «экспорт» рубля. Опыт США с растущим торговым дисбалансом, конечно, не является привлекательным. Кроме того, сегодня Россия в ЕАЭС, наоборот, основной производитель и экспортер товаров в такие страны как Кыргызстан. Поэтому для реализации указанной схемы Россия должна либо наращивать производственную кооперацию со странами ЕАЭС для увеличения импорта товаров и экспорта своей валюты, либо наращивать кредитование стран ЕАЭС в обмен на политические и другие долгосрочные выгоды. Это порождает множество других вопросов и дает основание для множества других исследований, однако в рамках настоящей статьи можно ограничиться лишь выделением еще раз главного аргумента – для России, если она стремится к превращению рубля в резервную валюту хотя бы в рамках ЕАЭС, указанная в статье модель по выделению свопов, например Кыргызстану с привязкой кыргызского сома к рублю, должна представлять долгосрочную стратегическую выгоду.

В любом случае, как бы ни определялась дальнейшая валютная политика в ЕАЭС, проработка и тестирование вышеуказанных механизмов с валютными свопами, безусловно, будут иметь

целесообразность, потому что только так можно нащупать действенные и эффективные шаги к полноценной региональной интеграции в ЕАЭС, в поисках которых наши страны и находятся.

Список литературы:

1. Ахматова, И. «Нацбанк потратил \$760 млн от продажи золота на сдерживание курса доллара». Economist.kg, 31 октября 2022 г. URL: <https://economist.kg/novosti/2022/10/31/nacbank-potratil-760-mln-ot-prodazhi-zolota-na-sderzhivanie-kursa-dollar/> (дата обращения: 10.01.2023).
2. Rana, Pradumna. "Monetary and Financial Cooperation in East Asia: The Chiang Mai Initiative and Beyond". ERD Working Paper Series No. 6, Asian Development Bank, February 2002.
3. Kawai, Masahiro. "From the Chiang Mai Initiative to an Asian Monetary Fund". Asian Development Institute, Working Paper Series, No. 527, May 2015.
4. Day, William. "A Reform of the European Currency Snake". IMF Staff Papers: Volume 23 No. 3, 1976.
5. Казанцев, Денис. «Что такое европейская валютная змея простыми словами». Совкомблог, 16 июня 2022 г. URL: https://sovcombank.ru/blog/glossarii/chto-takoe-evropeiskaya-valyutnaya-zmeva-prostimi-slovami?utm_referrer=https%3A%2F%2Fwww.google.com%2F (дата обращения: 10.01.2023).
6. Triffin, Robert. "Gold and the Dollar Crisis: Yesterday and Tomorrow", Essays in International Finance. No 132, December 1978.
7. Neal, Larry. A Concise History of International Finance: From Babylon to Bernanke. Cambridge: Cambridge University Press, 2015.
8. Alpert, Daniel. The Age of Oversupply: Overcoming the Greatest Challenge to the Global Economy. New York: Penguin Group, 2013.

Bibliography:

1. Akhmatova, I. "The National Bank spent \$760 million from the sale of gold to contain the dollar." Economist.kg, 31 October 2022 URL: <https://economist.kg/novosti/2022/10/31/nacbank-potratil-760-mln-ot-prodazhi-zolota-na-sderzhivanie-kursa-dollar/> (date of access: 10.01.2023).
2. Rana, Pradumna. "Monetary and Financial Cooperation in East Asia: The Chiang Mai Initiative and Beyond". ERD Working Paper Series No. 6, Asian Development Bank, February 2002.
3. Kawai, Masahiro. "From the Chiang Mai Initiative to an Asian Monetary Fund." Asian Development Institute, Working Paper Series, no. 527, May 2015.
4. Day, William. "A Reform of the European Currency Snake". IMF Staff Papers: Volume 23 No. 3, 1976.
5. Kazantsev, Denis. "What is the European currency snake in simple terms". Sovcombank, June 16, 2022 URL: https://sovcombank.ru/blog/glossarii/chto-takoe-evropeiskaya-valyutnaya-zmeva-prostimi-slovami?utm_referrer=https%3A%2F%2Fwww.google.com%2F (date of access: 01/10/2023).
6. Triffin, Robert. "Gold and the Dollar Crisis: Yesterday and Tomorrow", Essays in International Finance. No 132, December 1978.
7. Neal, Larry. A Concise History of International Finance: From Babylon to Bernanke. Cambridge: Cambridge University Press, 2015.
8. Alpert, Daniel. The Age of Oversupply: Overcoming the Greatest Challenge to the Global Economy. New York: Penguin Group, 2013.

Абдынасыров Уран Тойбаевич,
Жусуп Абдрахманов атындагы Кыргыз Республикасынын
Президентине караштуу мамлекеттик башкаруу Академиясынын
профессору, э.и.д.

МАМЛЕКЕТТИК КЫЗМАТ КӨРСӨТҮҮЛӨРДҮ САНАРАШТЫРУУ, ТЫШКЫ СООДАДА «БИРДИК ТЕРЕЗЕ» УЛУТТУК МААЛЫМАТТЫК СИСТЕМАСЫН РЕФОРМАЦИЯЛОО

Аннотация

Макалада Кыргыз Республикасынын тышкы соодасынын жол-жоболорун жана инструменттерин реформалоо маселелери каралат. “Бирдиктүү терезе” улуттук маалыматтык системасын өнүктүрүү – Азия өнүктүрүү банкынын Борбордук Азиядагы чек ара соодасын кеңейтүүгө багытталган долбоору. Ишкерлер сооданы жөнөкөйлөтүүгө умтулушат жана бул бажы эрежелерин өркүндөтүүнү талап кылат, бул соодагерлер үчүн соода чыгымдарын азайтуунун натыйжалуу механизмдерин түзүүнү билдирет. «Бирдиктүү терезе» маселелери ЕАЭБ, ДСУ, ДКУ, БУУ ЕЭК, аймактык интеграциялык бирикмелер жана эл аралык экономикалык уюмдардын деңгээлинде каралат.

Негизги сөздөр: Кыргыз Республикасы; Борбордук Азиядагы интеграциялык процесстер; тышкы соода процедураларын жеңилдетүү; “Бирдиктүү терезе” улуттук маалымат системасы; тышкы соодадагы административдик тоскоолдуктарды кыскартуу; Евразия экономикалык биримдиги; мамлекеттер ортосундагы экономикалык кызматташтык.

Абдынасыров Уран Тойбаевич,
д.э.н., почетный профессор
Академии государственного управления при Президенте
Кыргызской Республики имени Жусупа Абдрахманова

ЦИФРОВИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ, РЕФОРМА НАЦИОНАЛЬНОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ «ЕДИНОЕ ОКНО» В СФЕРЕ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ

Аннотация

В работе рассматриваются вопросы реформирования процедур и инструментов внешней торговли Кыргызской Республики. Развитие национальной информационной системы «Единое окно» является проектом Азиатского банка развития направлена на расширение трансграничной торговли в Центральной Азии. Предприниматели стремятся к упрощению торговли и это обуславливает необходимость совершенствования таможенных правил, что предполагает создание более эффективных механизмов по снижению торговых издержек для участников ВЭД. Вопросы «Единого окна» рассматриваются на уровне ЕАЭС, ВТО, ВТамО, ЕЭК ООН, региональных интеграционных объединений и международных экономических организаций.

Ключевые слова: Кыргызская Республика; центрально азиатские интеграционные процессы; упрощение процедур внешней торговли; Национальная информационная система «Единого окна»; сокращение административных барьеров во внешней торговле; Евразийский экономический союз; экономическое сотрудничество государств.

Abdynasyrov Uran Toybaevich,
Doctor of Economics, Professor
of the Academy of Public Administration under the President
of the Kyrgyz Republic named after Zhusup Abdrahmanov

DIGITALIZATION OF PUBLIC SERVICES, REFORM OF THE NATIONAL INFORMATION SYSTEM "SINGLE WINDOW" IN FOREIGN TRADE

Annotation

The paper deals with the issues of reforming the procedures and instruments of foreign trade of the Kyrgyz Republic. The development of the national information system "Single Window" is a project of the

Asian Development Bank aimed at expanding cross-border trade in Central Asia. Entrepreneurs strive to simplify trade and this necessitates the improvement of customs rules, which implies the creation of more effective mechanisms to reduce trade costs for traders. The Single Window issues are considered at the level of the EAEU, WTO, WCO, UNECE, regional integration associations and international economic organizations.

Key words: Kyrgyz Republic; Central Asian integration processes; facilitation of foreign trade procedures; National Information System "Single Window"; reduction of administrative barriers in foreign trade; Eurasian Economic Union; economic cooperation between states.

Кыргызская Республика активно проводит реформы по цифровизации услуг в различных областях народного хозяйства, предоставляемых государством бизнесу. Особенно это проявилось в сфере предоставления услуг участникам внешнеторговой деятельности при оформлении грузов для проведения экспортно-импортных операций. Таким образом, появилась возможность оформления и получения участниками ВЭД всех необходимых документов и сертификатов для проведения экспортно-импортных операций в удаленном доступе без непосредственного контакта с лицами, выдающими такие документы.

Для определения проблем системы «единого окна» проведен анализ работы государственных органов, вовлеченных в процесс системы, а также обзор текущих рабочих процессов, нормативных актов и проблем компьютеризированной системы Единого Окна. Определенные проблемы являются основанием и направлениями развития и реформирования системы в целом [1].

В 2023 году в Кыргызской Республике была введена в промышленную эксплуатацию Национальная информационная система «Единого окна» (далее по тексту НЕО или ЕО). Данный проект реализовывался Министерством экономики и коммерции Кыргызской Республики и Азиатским банком развития и имеет рейтинг Соответствие стратегии Центрально-Азиатского экономического сотрудничества (ЦАРЭС) по транспорту и содействию торговле, которая направлена на увеличение трансграничной торговли в Центральной Азии. Как стране, не имеющей выхода к морю, Кыргызской Республике необходимо развивать торговую среду, улучшать содействие торговле и использовать транзитную и международную торговлю для поддержания инклюзивного роста.

В условиях современной международной торговли участники внешнеэкономической деятельности (далее – участники ВЭД) вынуждены предоставлять большое количество различных документов и информации государственным органам с целью соблюдения таможенного законодательства. Эта информация и документация зачастую должна направляться через целый ряд различных учреждений, использующих свои собственные конкретные системы и образцы бумажных документов. Тем самым, предпринимательское сообщество стремится к упрощению торговли и это обуславливает необходимость совершенствования таможенных правил, что предполагает создание более эффективных механизмов по снижению торговых издержек для участников ВЭД. Одним из таких механизмов и является «Единое окно».

Механизм «Единого окна» подразумевает под собой механизм, который позволяет сторонам, участвующим в торговых и транспортных операциях, представлять стандартизованную информацию и документы с использованием единого пропускного канала в целях выполнения всех регулирующих требований, касающихся импорта, экспорта и транзита. Если информация имеет электронный формат, то отдельные элементы данных должны представляться только один раз [2].

Создание такого механизма позволит улучшить доступность и обработку информации, ускорить и упростить информационные потоки между продавцами и государственными органами и наладить более действенное согласование и обмен соответствующими данными между государственными системами, что даст ощутимый выигрыш всем сторонам, участвующим в трансграничной торговле.

Под понятием «Упрощение процедур международной торговли» следует понимать торговые процедуры, операции, действия, практики, задействованные в сборе, представлении, передаче и обработке данных и другой информации, требуемых для предпринимателя экспортера-импортера при передвижении товаров через государственную границу страны [3].

Вопросы «единого окна» рассматриваются на уровне ЕАЭС, ВТО, ВТамО, ЕЭК ООН, региональных интеграционных объединений и международных экономических организаций.

Поскольку динамика развития механизмов «единого окна» в странах членах ЕАЭС имеют неравномерный характер, разработчики предлагают создать, так называемую национальную эталонную модель, которая являлась бы инструментом упрощения процедур международной торговли с целью

оптимизации государственных процедур, связанных с внешнеэкономической деятельностью, и создания условий для осуществления электронных операций и электронной коммерции [4].

Развитие электронной торговой платформы, позволит минимизировать негативное воздействие географической изоляции, стимулировать более разнообразную экономическую деятельность и потенциал.

Настоящим проектом оказана поддержка созданию объектов НЕО с целью способствования передаче данных международным регуляторам торговли, и обеспечения соответствия переданных данных требованиям бизнес-процессов на различных этапах торговли и транспорта в международной цепи поставок. Для обеспечения региональной совместимости внедрены международные стандарты.

Субкомпоненты объектов НЕО включали (i) разработку программного обеспечения единого окна и торгового портала; (ii) систему резервного хранения данных и компьютерное обеспечение единого окна, региональные центры и компьютерное обеспечение торгового портала; (iii) сертификат происхождения и лицензированное сопровождение разработки системы; (iv) операционная поддержка управления единым окном и рабочих групп; (v) анализ и внесение изменений в бизнес-процессы (для приблизительно 10 государственных ведомств); (vi) изучение правовой и регулятивной среды; (vii) вовлечение заинтересованных сторон и мероприятия по повышению информированности; а также (viii) изучение и исследование рынка.

Задача состояла в создании полноценных коридоров для повышения экономической конкурентоспособности страны. Основные заинтересованные стороны проекта — это (i) государственные ведомства, ответственные за регулирование международной торговли; (ii) государственные служащие, ответственные за осуществление пограничного контроля; (iii) торговцы, водители грузовых автомобилей, карго-перевозчики, и провайдеры транспортных услуг, вовлеченные в международную торговлю и транспортную деятельность; а также (iv) сообщества, зависящие от трансграничных рынков.

Целью проекта является содействие организации внешней торговли Кыргызской Республики путем создания модернизированной информационной системы ЕО. При этом главной задачей проекта является модернизация действующей информационной системы ЕО с целью повышения надежности, функциональности и обеспечения полной автоматизации новых бизнес-процессов в соответствии с новыми изменениями и требованиями бизнес-процессов Евразийского экономического союза (ЕАЭС).

Механизм «единого окна» строится как:

- «ядро», обслуживающее ключевые бизнес-процессы в цепи поставок, и включающее взаимодействие с государственными органами (B2G-отношения);

- система интегрированных с «ядром» взаимодополняющих инструментов и сервисов (G2G и B2B-модули (торговый маркетинг, торговые площадки, платформы кредитных и страховых услуг, логистические платформы и т.д.) [5].

Воздействие проекта – активизация роста торговли внутри региона ЦАРЭС и с остальными странами. Эффективное перемещение товаров и людей позволит странам ЦАРЭС более активно участвовать в международной производственной цепочке для экономического роста благодаря торговле. Снижение затрат на соблюдение торговых процедур на национальном и региональном уровнях увеличит транзитные перевозки. Воздействие компонента НЕО заключается в содействии торговле в регионе ЦАРЭС путем сокращения физических и институциональных преград в перемещении товаров через границу.

Реализация компонента «Развитие НЕО» нацелена на сокращение административных барьеров во внешней торговле. Упрощение процедур торговли облегчит процессы торговли и административные процессы, а также обеспечит более высокую прозрачность и предсказуемость международных процессов торговли, приводя в результате к сокращению расходов участников внешней торговли. Выгоды от НЕО будут получены как на макро- так и на микроуровне.

Итоговым результатом является более быстрое, предсказуемое и экономичное осуществление трансграничной транспортной и торговой деятельности. Это достигнуто за счет устранения узких мест в торговле и транспорте и развития системы единой подачи заявки и регистрации, а также рационального и экономически эффективного оформления торговых и транспортных процессов.

Ожидаемые результаты проекта оцениваются следующим образом:

- Повышение эффективности работы Правительства Кыргызской Республики в сфере торговли и таможенных операций;
- Экономический рост;

- Повышение качества и эффективности процедур выдачи разрешений, лицензий, сертификатов и других нормативных или электронных документов, связанных с международной торговлей;
- Сокращение непосредственной коммуникации между государственными служащими, государственными учреждениями и гражданами или экономическими субъектами;
- Экономия времени и средств, как государственными учреждениями, так и экономическими субъектами, и гражданами.

Азиатским банком развития данный проект оценен как, скорее всего устойчивый. Правительство Кыргызской Республики уделяет приоритетное внимание улучшению цифровых систем. В рамках реализации национальной программы «Цифровой Кыргызстан-2040» ведется усовершенствование предоставления услуг населению и бизнесу. По данным Министерства цифрового развития Кыргызской Республики, государство продолжит работать в тех направлениях, которые были указаны в государственной программе:

- развитие электронных государственных и муниципальных услуг для граждан;
- развитие цифровой грамотности среди детей и молодежи;
- создание условий для государственно-частного партнерства и конкуренции среди разработчиков информационных систем;
- развитие цифровой инфраструктуры для обеспечения доступа и условий населению к получению цифровых услуг;
- обеспечение доступа к интернету государственных и муниципальных организаций во всех регионах страны;
- обеспечение безопасности граждан, защиты их данных при использовании информационных технологий за счет применения передовых технических решений (формирование «цифрового доверия»).

Помощь АБР региональному сотрудничеству пересекается со стратегиями и приоритетами стран, особенно, с теми, что связаны с обеспечением устойчивого роста и совершенствованием государственного управления. Проектом оказана помощь в улучшении торговой среды, являющейся движущей силой экономического роста и развития. Развитие НЕО соответствует основным приоритетам правительств в совершенствовании государственного управления, снижении коррупции через повышение прозрачности и обеспечение эффективного государственного администрирования через повышение потенциала государственной службы.

Для ведения ВЭД необходимо оформление соответствующих разрешительных документов, которые из года в год увеличиваются из-за увеличения ВТО. Появляются новые субъекты ВЭД, которые увеличивают количество разрешительных документов (РД), что способствуют необходимости регистрации в ИСЕО и они за услуги ИСЕО должны производить соответствующую оплату.



Сравнительный анализ динамики оформления электронных заявок показывает, что за 2022 г. заявок через ИСЕО подано на 573% больше чем за аналогичный период 2017 года, а выданных документов на 376% больше, чем за 2017 год, количество созданных ПТО в ИСЕО больше на 376% чем за аналогичный период 2017 соответственно, при этом количество использованных ПТО в ЕАИС ГТС уменьшился почти на 30 % за этот промежуток времени. За 2022 год вовлеченными ведомствами было выдано около 350 тыс. документов для ВЭД, из них в ИСЕО было оформлено и обработано 121932, что составляет примерно 35% от общего количества документов, выдаваемых ведомствами, вовлеченными в ВЭД.



Учитывая, что вышеуказанный анализ динамики оформления электронных заявок представлен до ввода в промышленную эксплуатацию модернизированной ИСЕО, можно с уверенностью отметить, что после подключения всех вовлеченных гос. ведомств, а также частных органов сертификации к модернизированной ИСЕО, прогноз роста коэффициента использования ИСЕО будет иметь положительную динамику.

Таблица 3. Сводные данные о поданных заявках и выданных разрешительных документов за 2021-2022 гг. (единиц)

Наименование	2021	2022	Прирост, %
Подано заявок	96 333	121 347	26%
Выдано разрешительных документов	87384	110 923	27%

Указанные цифры показывают, что тенденция роста активности УВЭД и если количество поданных заявок на получение РД выросло на 26% в 2022 г. по сравнению с 2021 г., то выданных РД прирост составил 27% за тот период сравнения. Это дает возможность предположить, что будет рост активности УВЭД и количества выданных РД, что позволит получать и увеличивать доходы из года в год за счет предоставления услуг ИСЕО.

Посредством разработки электронных торговых платформ как ЕО, могут повысить эффективность коридоров ЦАРЭС, минимизировать влияние географической изолированности, все это приведет к экономии времени и окажет положительное воздействие на торговлю.

В соответствии со Стратегией 2030 [6] проект способствует достижению оперативных приоритетов путем расширения региональных связей и производственно- сбытовых цепочек посредством инвестиций в трансграничную инфраструктуру и соединение экономических узловых центров для увеличения товарооборота, и расширения коммерческих возможностей.

Устраняя физические и административные барьеры для торговли на пунктах перехода границы (ППГ) и создавая объекты НЕО с региональной совместимостью, позволяющей осуществлять электронный обмен данными, проект (i) предоставил и/или модернизировал инфраструктуру; (ii) улучшил таможенные услуги; (iii) создал прямые краткосрочные возможности трудоустройства и НЕО, а также косвенные долгосрочные возможности получения дохода; и (iv) снизил затраты на торговую логистику и тем самым снизил потребительские цены на рынке, и в результате внес вклад в ускорение экономического роста региона ЦАРЭС.

Компоненты НЕО были определены с применением оценки нужд и анализа пробелов, на основе завершенных или запланированных работ для конкретной страны. Экономические выгоды проекта включают (i) более информированный субсектор торговли через информационный портал, который является основным компонентом НЕО, обеспечивающий торговцев доступом к информации о соответствующих государственных регулятивных органах, конкретных требованиях сертифицирующих ведомств к документам, и официальных расходах и времени на выдачу; (ii) сокращение требуемых к подаче документов и времени, затрачиваемого на получение сертификации и подачу документов в таможенную и другие регуляторные органы; (iii) сокращение времени и расходов на ведение экспорта и импорта, что приведет к повышению производительности цепи поставок, сокращению времени ожидания на ППГ, и перейдет к выгодам от повышения эффективности для водителей и пассажиров; (iv) уменьшение работы, связанной с поиском арендных площадей на границе между регулятивными органами и торговцами и/или брокерами в результате создания объектов НЕО, и, соответственно, устранение возможностей для вмешательства человеческого фактора; и (v) повышенный интерес иностранных инвесторов в результате упрощения и повышения эффективности процессов торговли.

Реализация НЕО нацелена на сокращение административных барьеров во внешней торговле. Упрощение процедур торговли облегчит процессы торговли и административные процессы, а также обеспечит более высокую прозрачность и предсказуемость международных процессов торговли, приводя в результате к сокращению расходов участников внешней торговли. Выгоды от НЕО будут получены как на макро- так и на микроуровне.

Для целей анализа, стоит отметить, что синергия в модернизации ППГ и создание НЕО могли бы принести значительные одновременные выгоды странам-участницам, превратив регион ЦАРЭС из считающегося “проблемным” [7] в регион, который приветствует и поддерживает транзитный трафик. Становление наземным мостом между Азией и Европой смогло бы произвести намного больше выгод, чем те, которые отражены в экономическом и финансовом анализе.

Рекомендации

С учетом анализа положительного опыта деятельности «единых окон» в зарубежных странах и для дальнейшего эффективного развития национального механизма «единого окна» рекомендуется:

1. использовать потенциал ГП ЦЕО для дальнейшего развития функциональности созданной информационной системы «единого окна»;
2. дополнить нормативные правовые акты положениями о признании электронных документов, заверенных электронной подписью, без предоставления бумажных документов;
3. проводить дальнейшую работу по устранению правовых пробелов, препятствующих использованию электронных документов в сфере ВЭД, в суде в качестве доказательств;
4. Интегрировать разработанные услуги и сервисы в национальный механизм «единого окна», который должен учитывать различные интерфейсы взаимодействия с пользователями, позволять осуществлять взаимодействие как непосредственно через портал, так и взаимодействие «система-система».
5. Важной составляющей национального механизма «единого окна» является портал, который должен содержать полную актуальную информацию о механизмах и правилах осуществления ВЭД, доступные электронные сервисы и услуги, предоставлять возможность электронного взаимодействия с государственными органами, ведение личного кабинета и т.д.
6. проводить работу по развитию межведомственного информационного взаимодействия в электронной форме, для чего решить вопрос с различным уровнем информатизации вовлеченных органов и организаций.
7. оценить уровень технической оснащенности информационных систем ведомств и предусмотреть мероприятия по их доработке в целях обеспечения достаточного уровня информационного взаимодействия.
8. провести комплексную оптимизацию бизнес-процессов и регламентацию процедур взаимодействия с бизнесом и государственными организациями.
9. определить форматы и структуры электронных документов и (или) сведений при установлении порядка информационного обмена в электронном виде между УВЭД, государственными органами и вовлеченными организациями.
10. обеспечить возможность гармонизации подхода к единому представлению данных (единая нормативно-справочная информация, единая архитектура государственных данных и т.д.) в целях обеспечения совместимости информационных систем в рамках национального механизма «единого окна» и возможности повторного использования структур данных.

Для более эффективного использования возможностей обновленной НИСЕО рекомендуется:

- Постоянно совершенствовать уровень подготовки и квалификации технического персонала ГП ЦЕО, для обеспечения дальнейшего развития (после окончания сроков гарантийного обслуживания) НИСЕО своими силами.
- Инициировать процессы упрощения и оптимизации процедур выдачи разрешительных документов вовлеченными ведомствами. На данный момент они представляются Подрядчиком достаточно сложными, что в свою очередь затрудняет работу УВЭД.
- Продолжать работу по интеграции НИСЕО с ключевыми информационными системами 3-их производителей, внедренными в Кыргызской Республике, обращая особое внимание на интеграцию с Таможенной Службой и Государственным Казначейством.

Список литературы:

1. Абдынасыров У.Т. «Перспективы развития «Единого окна» в сфере внешней торговли в Кыргызской Республике» - Журнал «Вестник Южноуральского экономического университета» т.11, №2 с.100-106;
2. Рекомендация и руководящие принципы по созданию механизма «единого окна» 2004 – URL: http://www.unece.org/fileadmin/DAM/cefact/recommendations/rec33/rec33_trd352r.pdf;
3. Абдынасыров У.Т. «Упрощение процедур торговли Кыргызской Республики: механизм облегченного доступа к международным товарным рынкам» - Учебник МОН КР, Бишкек, Алип, 2021. 148 с. с.14.;
4. Абдынасыров У.Т. «Совершенствование «единого окна» во внешней торговле как инструмент адаптации экономики Кыргызской Республики Евразийский экономический союз» - журнал «Вестник Кыргызско-Российского Славянского университета» том 17, №6 2017 с. 1-6;
5. «Эталонная модель Национального механизма «Единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности» (практическое пособие) – Евразийская экономическая комиссия, Москва, 2019 г., с.16.;
6. Азиатский банк развития, Стратегия 2030, Создание процветающего, инклюзивного, жизнестойкого и устойчивого Азиатско-Тихоокеанского региона, июль, 2018 г.;
7. Индекс эффективности логистики Всемирного банка и Исследование Всемирного банка «Doing Business», 2013 г., Вашингтон.

Bibliography:

1. Abdynasyrov U.T. "Prospects for the development of the "Single Window" in the field of foreign trade in the Kyrgyz Republic" - Journal "Bulletin of the South Ural Economic University" v.11, No. 2 p.100-106;
2. Recommendation and Guidelines for the Establishment of a Single Window 2004 - URL: http://www.unece.org/fileadmin/DAM/cefact/recommendations/rec33/rec33_trd352r.pdf;
3. Abdynasyrov U.T. "Trade Facilitation of the Kyrgyz Republic: a Mechanism for Facilitated Access to International Commodity Markets" - Textbook of the Ministry of Education and Science of the Kyrgyz Republic, Bishkek, Alip, 2021. 148 p. c.14.;
4. Abdynasyrov U.T. "Improving the "single window" in foreign trade as a tool for adapting the economy of the Kyrgyz Republic Eurasian Economic Union" - Journal "Bulletin of the Kyrgyz-Russian Slavic University" Volume 17, No. 6 2017 p. 1-6;
5. "Reference model of the National Single Window Mechanism in the system of regulation of foreign economic activity" (practical guide) - Eurasian Economic Commission, Moscow, 2019, p.16.;
6. Asian Development Bank, Strategy 2030, Building a Prosperous, Inclusive, Resilient and Sustainable Asia-Pacific, July 2018;
7. World Bank Logistics Performance Index and World Bank Doing Business Survey, 2013, Washington.

Аблабеков Шабдан Айбекович,
Кыргыз Республикасынын экономикалык саясатты
изилдөөлөр институтунун эксперти

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДАГЫ ЭЛЕКТРОНДУК ӨКМӨТ: ӨНУГУУСУ ЖАНА КЕЛЕЧЕГИ

Аннотация

Бул макала Кыргыз Республикасынын экономикасын туруктуу өнүктүрүү максаттарына жетүү үчүн инновацияларды изилдөөгө арналган. Макалада Кыргыз Республикасындагы электрондук өкмөттү ишке ашыруу каралат. Автор электрондук өкмөт концепциясын жана анын мамлекеттик кызматтарды жана бийлик менен жарандардын ортосундагы байланышты жакшыртуудагы ролун изилдейт. Макалада электрондук өкмөттү ишке ашыруу процессинде Кыргыз Республикасы туш болгон негизги артыкчылыктар жана көйгөйлөр талдоого алынган.

Негизги сөздөр: инновациялар; жогорку технологиялар; санариптик технологиялар; санариптештирүү; мамлекеттик кызматтар; туруктуу өнүгүү максаттары.

Аблабеков Шабдан Айбекович,
эксперт Института исследований
экономической политики Кыргызской Республики

ЭЛЕКТРОННОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ: РАЗВИТИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Аннотация

Данная статья посвящена изучению инноваций для достижения целей устойчивого развития экономики в Кыргызской Республике. Статья исследует внедрение электронного правительства в Кыргызской Республике. Автор рассматривает концепцию электронного правительства и его роль в улучшении государственных услуг и связи между правительством и гражданами. Статья анализирует основные преимущества и вызовы, с которыми сталкивается Кыргызская Республика в процессе внедрения электронного правительства.

Ключевые слова: инновации; высокие технологии; цифровые технологии; цифровизация; государственные услуги; цели устойчивого развития.

Ablabekov Shabdan Aibekovich,
Expert, Economic Policy Research
Institute of the Kyrgyz Republic

ELECTRONIC GOVERNMENT IN THE KYRGYZ REPUBLIC: DEVELOPMENT AND PROSPECTS

Annotation

This article is devoted to the study of innovations to achieve the goals of sustainable economic development in the Kyrgyz Republic. The article explores the implementation of e-government in the Kyrgyz Republic. The author examines the concept of e-government and its role in improving public services and communication between government and citizens. The article analyzes the main advantages and challenges faced by the Kyrgyz Republic in the process of implementing e-government.

Keywords: Innovations; high technologies; digital technologies; digitalization; public services; sustainable development goals.

Современные информационные технологии привнесли значительные изменения во все сферы нашей жизни, и государственное управление не стало исключением. В последние десятилетия все

больше стран стремятся внедрить концепцию электронного правительства, или e-government, для повышения эффективности государственных услуг и улучшения взаимодействия между государством и гражданами.

Электронное правительство, в своей сущности, представляет собой использование информационных и коммуникационных технологий для предоставления государственных услуг, электронного взаимодействия с государственными органами и получения информации о государственных процессах. Оно направлено на сокращение бюрократических процедур, повышение доступности государственных услуг и обеспечение прозрачности в государственном управлении.

В Кыргызской Республике электронное правительство принимает все более значимую роль в стремлении к современному и инновационному государственному управлению. Согласно Национальной программе развития Кыргызской Республики до 2026 года необходимо вхождение в число 60 стран-лидеров по развитию электронного правительства [1].

Основная цель внедрения электронного правительства в Кыргызской Республике — это улучшение качества предоставляемых государственных услуг и создание удобного и эффективного механизма взаимодействия между гражданами, бизнесом и государством. Внедрение электронного правительства обещает сократить временные и финансовые затраты на получение услуг, упростить процедуры и повысить уровень удовлетворенности гражданами.

Кыргызская Республика уже достигла значительных успехов в развитии электронного правительства. Были внедрены электронные услуги, позволяющие гражданам получать различные государственные услуги онлайн, без необходимости посещать офисы и заполнять бумажные документы. Это значительно сократило временные затраты и упростило процессы, содействуя более эффективному взаимодействию между гражданами и государством.

Кроме того, активно разрабатываются информационные системы для автоматизации государственных процессов. Это включает в себя создание цифровых баз данных, электронных систем учета и мониторинга, а также сетевых порталов, предоставляющих информацию о деятельности государственных органов. Такие меры способствуют улучшению прозрачности и открытости в государственном управлении, а также облегчают доступ к информации для граждан.

Сложный горный рельеф не дает развитию волоконно-оптических линий, в то же время преобладает доступность мобильного интернета. Кыргызская Республика находится на втором месте по стоимости мобильного интернета. Средняя цена за 1 ГБ — \$0,15 [2] 99% кыргызстанцев охвачены мобильными сетями, из которых 70% имеют доступ к высококачественному 4G Интернету. Около 63% населения Кыргызстана в возрасте от 15 лет и старше пользуются Интернетом. При этом, самыми активными пользователями Интернета является молодежь в возрасте от 15-28 лет [3]. Планируется расширение сферы электронных услуг и интеграция различных государственных служб для обеспечения более полного покрытия потребностей граждан и бизнеса. Развитие мобильных приложений также станет важным шагом для удобного доступа к государственным услугам через смартфоны и планшеты.

Согласно распоряжению Кабинета Министров Кыргызской Республики от 12 января 2022 года № 2-р, [4] в целях реализации Национальной программы развития Кыргызской Республики до 2026 года необходимо принимать неотложные меры по повышению доступности и качества предоставления государственных и муниципальных услуг населению.

В Кыргызской Республике наблюдается активный рост уровня цифровизации. За последние восемь лет, с 2014 по 2022 год, страна продвинулась на 20 позиций в международном рейтинге E-Government Development Index (индекс развития электронного правительства), который отслеживает прогресс в этой области в 193 странах, включенных в мониторинг ООН. В настоящий момент Кыргызская Республика занимает 81-е место в этом рейтинге, что является самым высоким достижением для Кыргызской Республики на данный момент [5].

EGDI, также известный как индекс развития электронного правительства ООН, является одним из главных показателей информационного прогресса в странах всего мира. Он оценивает различные аспекты электронного правительства, включая предоставление онлайн-услуг, телекоммуникационную связь и человеческий потенциал. Важными характеристиками EGDI являются также доступность (наличие соответствующей инфраструктуры и уровень образования) и способы использования информационных технологий для обеспечения широкого доступа и активного вовлечения населения. Индекс также включает анализ моделей развития веб-сайтов в каждой стране.

Кроме того, Кыргызская Республика достигла перспективного 79-го места [5] в рейтинге электронного участия граждан (E-Participation Index, EPI). EPI дополняет EGD I и отражает доступ граждан к публичной информации, возможность участия и обсуждения государственной политики и услуг, а также расширение прав и возможностей населения через электронное принятие совместных решений по политике, услугам и способам их предоставления.

Министерство цифрового развития разработало и внедряет инновационную модель электронного правительства, основываясь на Концепции IGov (инновационное правительство) [6]. Основной целью стратегической инициативы является улучшение качества цифровых услуг, включая государственные и совместные с частным сектором, и повышение удовлетворенности граждан их использованием. Кроме того, реализация этой модели должна сократить необходимость прямого взаимодействия с государством при удовлетворении потребностей граждан и увеличить количество государственных инициатив, основанных на анализе приоритетных потребностей населения.

Основным результатом внедрения концепции в бизнес-секторе должно стать расширение ассортимента предложений для клиентов путем установления партнерства с цифровыми государственными информационными системами и достижения различных конкурентных преимуществ, таких как повышенное удобство и оперативность обслуживания, возникающие благодаря совместным усилиям бизнеса и государства и другим факторам.

Концепция IGov представляет собой масштабную реформу государственного управления, которая не сводится к простой автоматизации и цифровизации существующих процессов, а представляет собой изменение подхода и всей системы управления. Внедрение цифровой трансформации в Кыргызстане привело к созданию ключевых элементов цифровой экосистемы в стране. Реализация концепции IGov направлена на структурирование, объединение и унификацию различных цифровых систем и решений. Она представляет собой переход от подхода "контролирующий/диктующий" к "помогающему, не обременяющему, гибкому" взаимодействию между цифровым государством и цифровым обществом.

Принципы:

Концепция «iGOV»

Как планируется прийти к инновационной модели работы Правительства:

1. Концепция "Я и есть Правительство" (I am Gov) заключается в осуществлении человекоориентированной модели во всех цифровых инициативах Правительства. Это означает, что не гражданин обращается в государственные органы за услугами, а само государство, исходя из анализа потребностей граждан, активно взаимодействует с ними для предоставления государственных услуг. Главным приоритетом всех государственных решений является гражданин и его потребности.

2. Концепция "Умного" Правительства (Intellectual Gov) заключается в осуществлении модели "Государство как платформа", которая способствует созданию инновационных услуг и сервисов через партнерство с различными рыночными участниками, такими как финансовый сектор и телекоммуникационные компании.

3. Принцип "Невидимого" Правительства (Invisible Gov) заключается в создании нового уровня комфорта для граждан и бизнеса путем предоставления онлайн-решений для различных ситуаций. Это означает, что благодаря расширению возможностей онлайн-самообслуживания, государственные услуги становятся "невидимыми", а в будущем будет реализовано ещё большее количество услуг, удовлетворяющих потребности граждан.

Ключевые цифровые продукты концепции IGov

Для граждан:

Основным решением является IGov Портал, также известный как Портал электронных услуг "Түндүк". Этот портал развивается систематически, предлагая новые функции, возможности и преимущества для граждан.

IGov mobile представляет собой мобильное приложение государственного портала электронных услуг. Оно разработано с учетом преимуществ использования мобильных телефонов для цифрового взаимодействия.

IGov business представляет собой унифицированную площадку, основанную на концепции "Государство как платформа", которая обеспечивает цифровое партнерство с частным сектором. Это платформенное решение способствует сотрудничеству между государственными и частными организациями в цифровой сфере.

IGov Tunduk портал, известный также как "Түндүк", играет роль базовой информационной системы для взаимодействия между различными ведомствами и внешними информационными системами. Он обеспечивает эффективное взаимодействие, обмен данных и информацию между государственными структурами, а также с внешними информационными системами.

Первые результаты реализации Концепции IGov business.

В рамках платформенного решения "Государство как платформа" была запущена инициатива совместно с финансовым сектором. Суть этой инициативы заключается в том, что с согласия граждан банк может оперативно и онлайн запросить необходимые данные и справки для предоставления различных банковских услуг. Например, граждане могут получить кредит удаленно, без необходимости посещать различные государственные учреждения. Этот сервис предоставляется бесплатно (за исключением некоторых платных справок). Возможность получения необходимых справок и документов от государственных и муниципальных органов непосредственно в офисе банка реализуется через включение банков и финансово-кредитных организаций в портал "Түндүк". Сегодня клиенты многих банков уже могут воспользоваться преимуществами этого решения, и сеть банковских филиалов, предоставляющих эту новую услугу, постоянно расширяется.

Список из 10 самых популярных электронных государственных услуг, предоставляемых через портал "Түндүк" [7]

За прошедший год, Государственное Учреждение "Тундук" при Министерстве цифрового развития КР обработало в своем сервисе общее количество транзакций, составившее 973 730 208. Одновременно на Государственном портале электронных услуг (ГПЭУ) было предоставлено 1 605 350 услуг. На текущий момент на ГПЭУ доступно 148 различных услуг, включая 97 моментальных услуг.

1. Запрос информации о зарегистрированном недвижимом имуществе - 21 130 пользователей
2. Получение сертификата о вакцинации против Covid-19 - 19 931 пользователь
3. Запрос информации о заключении брака - 19 883 пользователей
4. Получение справки о месте регистрации граждан - 18 143 пользователей
5. Запрос информации о пенсионных накоплениях в Накопительном пенсионном фонде - 18 084 пользователей
6. Запрос информации о начислениях страховых взносов застрахованного лица (информация о заработной плате) - 11 872 пользователей
7. Получение справки с места работы через сервис "e-Kyzmat" - 11 007 пользователей
8. Запрос информации о начислениях страховых взносов застрахованного лица (за весь период трудовой деятельности) - 9 546 пользователей
9. Расчет налога на движимое имущество - 6 544 пользователей
10. Запрос информации о статусе застрахованности по фонду обязательного медицинского страхования - 5 490 пользователей

На данный момент граждане широко используют Государственный портал электронных услуг "Тундук", мобильное приложение и цифровые документы. Приложение "Тундук" занимает второе место среди самых популярных мобильных приложений в нашей стране.

Здесь будет представлена эстонская модель электронного правительства, которая является передовой в области цифровизации. История самого передового цифрового общества в мире [8].

➤ 1991 год - Возобновление независимости

После 50 лет иностранного господства Эстония возвращается на карту Европы с ограниченными унаследованными технологическими системами и практически без ресурсов, о которых можно было бы говорить. Тем не менее, политики обнаруживают, что начинать с нуля — редкая возможность.

Цель: создать новую технологическую инфраструктуру с нуля, максимально быстро догоняя Запад.

Результат: разработчики политики используют уникальную возможность для создания недорогих передовых систем, основанных на доступности и эффективности.

➤ 1994 год - Первый проект «Принципов информационной политики Эстонии»

Спустя четыре года эстонский парламент разрабатывает и утверждает стратегический план развития ИТ.

Цель: решение социальных проблем, связанных с политической неопределенностью, с помощью ИТ-решений.

Результат: 1% от ВВП выделяется на финансирование информационных технологий со стороны государства.

➤ 1996 год - Запущена инициатива под названием "Прыжок тигра", которая представляла собой общенациональную программу развития ИТ-инфраструктуры.

Цель: догнать западные страны, в рамках инициативы "Прыжок тигра" была проведена обновление местной ИТ-инфраструктуры и придан особый приоритет компьютерным навыкам в школах.

Результат: интернет регулярно используется у 99% населения, и Эстония занимает лидирующую позицию в Индексе цифрового развития.

➤ 1996 год - Первые электронные банковские услуги

Решения для онлайн-банкинга, разработанные частными банками.

Цель: сделать банковские решения доступными для клиентов в сельской местности.

Результат: внедрение высококачественных электронных банковских услуг стимулирует активность людей в интернете, а также осуществляется развитие электронного управления и последующее внедрение электронных идентификаторов.

➤ 2000 год - Электронное заседание Кабинета Министров

Разрабатывается система базы данных и планирования с целью улучшения эффективности процессов принятия государственных решений.

Цель: сократить бюрократию в правительстве, сделав электронные решения частью управления.

Результат: в результате внедрения электронных решений, продолжительность заседания кабинета министров Эстонии сократилась значительно — с пяти часов до всего 30 минут.

➤ 2000 год - Электронная налоговая служба

Эстонцы могут декларировать налоги онлайн.

Цель: обеспечить максимальные государственные налоговые поступления, которые будут использоваться для поддержки возрастающих потребностей развивающегося общества.

Результат: декларировать налоги теперь в режиме онлайн занимает около 3 минут; 98% людей декларируют свои доходы в электронном виде.

➤ 2000 год - м-Парковка

Система, позволяющая водителям оплачивать парковку в городе с помощью мобильного телефона.

➤ 2001 год - X-Road

Слой распределенного обмена данными для реестров и информационных систем.

Цель: создать национальную интеграционную платформу для снижения затрат на обмен данными и предотвращения утечек данных из существующих незащищенных баз данных.

Результат: X-Road стал основой электронной Эстонии, позволив государственным и частным информационным системам страны соединиться и работать в гармонии. 99% государственных услуг доступны онлайн 24/7.

➤ 2002 год - e-ID и цифровая Подпись

Цифровая идентификация на основе обязательного удостоверения личности.

Цель: надежно идентифицировать жителей с помощью государственных и частных электронных услуг.

Результат: ID-карта есть у 98% эстонцев; цифровые подписи ежегодно экономят 2% ВВП.

➤ 2005 год - i-голосование

Обеспечение максимальной доступности местных и всеобщих выборов.

Цель: сделать голосование более доступным для страны с низкой плотностью населения (не говоря уже о какой-то экстремальной погоде).

Результат: онлайн-голосование на выборах позволяет гражданам более чем из 110 стран принять участие, причем треть всех голосов подается онлайн.

➤ 2007 год - Информационная безопасность

Согласованные усилия по защите онлайн-данных.

Вызов: в апреле 2007 года произошла крупномасштабная кибератака на Эстонию, которая была наиболее серьезной известной атакой на одну страну до настоящего времени. Для эффективного противодействия этой угрозе требуется активное международное сотрудничество.

Результат: Эстония зарекомендовала себя как одна из лидирующих стран в области кибербезопасности. В столице Таллине находятся Центр передового опыта по совместной киберзащите НАТО и ИТ-агентство Европейского союза.

➤ 2008 год - Технология блокчейн

Технология блокчейна KSI, обладающая возможностью масштабирования, была разработана эстонскими специалистами в области криптографии.

Цель: с целью снижения риска манипуляций инсайдерскими данными в реестрах Эстонии после кибератаки 2007 года предпринимаются меры по улучшению безопасности.

Результат: Эстония стала ведущим разработчиком технологии блокчейн, применяя ее в нескольких государственных реестрах, поддерживаемых системой KSI.

➤ 2008 год - Электронное здравоохранение.

Общенациональная система, объединяющая данные поставщиков медицинских услуг Эстонии.

Цель: улучшение качества и эффективности медицинской помощи, предоставляемой посредством государственного страхования.

Результат: электронные медицинские карты предоставляют исчерпывающие профили каждого пациента, уменьшая бюрократию и предоставляя доступ к срочной информации в экстренных случаях.

➤ 2010 год - Электронные рецепты

Разработана централизованная система электронной выдачи и обработки медицинских рецептов, что позволяет избежать использования бумажных документов.

Цель: свести к минимуму бумажную работу по назначению и отпуску лекарственных препаратов.

Результат: 99% медицинских рецептов обрабатываются онлайн. Рутинные лекарственные запавки могут быть выданы без предварительной записи

➤ 2013 год - Зеленая книга государственных услуг

Анализ существующих проблем и идентификация потенциальных решений для улучшения государственных электронных услуг.

Цель: для обеспечения устойчивости и будущего развития электронного государства требуется устранение существующих недостатков.

Результат: более глубокое осознание требований общества и ясное определение целей и принципов развития электронных услуг.

➤ 2014 год - E-резидентство

Цифровое общество, открытое для всех граждан мира, без ограничений.

Цель: искать творческие подходы к привлечению международных предприятий и специалистов в Эстонию.

Результат: E-Residency представляет собой инновационную цифровую инициативу, которая предоставляет возможность гражданам всего мира стать частью этой виртуальной нации. Все больше людей и компаний выбирают электронную резиденцию и вступают в ряды ее участников.

➤ 2014 год - Онлайн-платформа, предоставляемая дорожным администрациям.

Создание интегрированной онлайн-платформы, предоставляющей услуги для водителей и владельцев транспортных средств.

Цель: упростить и удешевить предоставление услуг Департамента шоссе дорог.

Результат: электронный портал обеспечивает более быструю и доступную услугу, снижает затраты на 20% и улучшает уровень прозрачности.

➤ 2015 год - Международный лидер в области обмена и хранения данных.

Эстония выразила поддержку плану о создании первого посольства данных за пределами своей территории.

Цель: гарантировать сохранение цифровой непрерывности государственных функций в экстремальных ситуациях, таких как серьезные технические сбои или внешние угрозы.

Результат: Эстония лидирует в области облачных технологий, обеспечивая надежное хранение резервных копий важных баз данных и услуг в высоко защищенном центре обработки данных в Люксембурге.

➤ 2017 год - Консорциум НИИС x-Road

Nordic Institute for Interoperability Solutions (NIIS) занимается разработкой и стратегическим управлением X-Road и другими решениями, направленными на электронное управление.

Цель: гарантировать согласованность и взаимодействие между различными решениями и платформами электронного управления на национальном и международном уровнях.

Результат: NIIS, созданный совместными усилиями Эстонии и Финляндии в 2017 году, стоит впереди в разработке трансграничных решений в сфере электронного управления, с целью обеспечить населению высококачественный контент и услуги.

➤ 2018 год - Дорожная карта бесперебойных услуг

Организация государственных служб, которые оперативно реагируют на жизненные события, с минимальными административными процедурами.

Цель: минимизировать бюрократические процессы и ресурсы, затрачиваемые на осуществление основных государственных услуг, с целью повышения их эффективности.

Результат: создание полноценных услуг, способствующих естественным взаимоотношениям с государством, началось в 2018 году с запуска первого бесперебойного сервиса.

➤ 2019 год - Стратегия использования искусственного интеллекта в государственных органах

Исследование текущего и потенциального применения искусственного интеллекта в государственных и частных организациях.

Цель: разработать законодательную и стратегическую основу для ускоренного развития и применения искусственного интеллекта, с целью занять ведущую позицию в этой области.

Результат: разработка детального стратегического плана для успешного внедрения решений искусственного интеллекта в государственном и частном секторах.

➤ 2020 год - Проактивный уход за детьми

Когда рождается ребенок, информация о его рождении автоматически активирует все соответствующие государственные услуги, а семья автоматически становится правообладателем всех предусмотренных законодательством льгот.

Цель: как использовать информацию, которая уже есть у государства, для создания служб и уменьшения бюрократии.

Результат: родителям новорожденного больше не нужно обращаться за пособием.

➤ 2020 год - Удаленная проверка для нотариусов

Удаленная аутентификация позволяет совершать нотариальные действия с использованием онлайн-платформы проверки личности «Veriff».

Цель: покупка и продажа недвижимости, не находясь физически в одном и том же пространстве, во время пандемии или после нее.

Результат: сейчас в Эстонии физически можно сделать только две вещи – жениться и развестись.

➤ 2021 г. Первый в мире автономный водородный автомобиль

Водородный шаттл Liisu, разработанный компанией Auve Tech совместно с исследователями Тартуского университета, призван улучшить транспортировку на «последней миле».

Цель: объединить автономное вождение и дистанционное управление с водородным топливом.

Результат: беспилотный водородный автомобиль Liisu — экологически чистая альтернатива личным автомобилям.

Для успешной реализации электронного правительства в Кыргызской Республике предлагаю:

1. Увеличение финансирования ИТ-сектора до 1% ВВП.

2. Запуск массовой компьютеризации в Кыргызской Республике с целью обеспечения доступа к компьютерам и интернету для 99% населения.

3. Электронное голосование. Возможность голосования на сайте или в мобильном приложении «Тундук» без посещения избирательного участка [9].

4. Создание электронной платформы, позволяющей предпринимателям зарегистрировать свое предприятие онлайн. Упрощение правил и нормативов, ускорение процесса и применение принципа единого окна, где предприниматели могут получить все необходимые разрешения и лицензии. Это снизит необходимость в обращении к различным государственным органам и упростит процесс получения необходимой документации и позволит предпринимателям сосредоточиться на основных аспектах своего бизнеса, минуя избыточные бюрократические процедуры.

5. Для реализации сотрудничества и эффективной работы в области электронного правительства, целесообразно установить партнерские отношения и активно сотрудничать с передовыми странами, имеющими значительный опыт в данной области.

Список литературы:

1. <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/430700>
2. <https://nonews.co/directory/lists/countries/average-price-mobile-internet>
3. <http://www.stat.kg/ru/news/den-interneta-99-kyrgyzstancev-ohvachenymobilnymi-setvami/>
4. <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/218797?cl=ru-ru>
5. <https://publicadministration.un.org/egovkb/en-us/Data-Center>
6. <https://digital.gov.kg/category/initiatives/for-business/page/4/>
7. <https://digital.gov.kg/category/%d0%bf%d0%be%d0%bb%d0%b5%d0%b7%d0%bd%d0%b0%d1%8f-%d0%b8%d0%bd%d1%84%d0%be/for-news/page/2/>
8. <https://e-estonia.com/story/>
9. https://www.youtube.com/watch?v=U0tQizGuLJA&ab_channel=ValimisedEestis

Bibliography:

1. <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/430700>
2. <https://nonews.co/directory/lists/countries/average-price-mobile-internet>
3. <http://www.stat.kg/ru/news/den-interneta-99-kyrgyzstancev-ohvachenymobilnymi-setvami/>
4. <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/218797?cl=ru-ru>
5. <https://publicadministration.un.org/egovkb/en-us/Data-Center>
6. <https://digital.gov.kg/category/initiatives/for-business/page/4/>
7. <https://digital.gov.kg/category/%d0%bf%d0%be%d0%bb%d0%b5%d0%b7%d0%bd%d0%b0%d1%8f-%d0%b8%d0%bd%d1%84%d0%be/for-news/page/2/>
8. <https://e-estonia.com/story/>
9. https://www.youtube.com/watch?v=U0tQizGuLJA&ab_channel=ValimisedEestis

Абышов Ильгиз Сабырбекович,
М. Рыскулбеков атындагы КЭУ ИИУ
доценти, э.и.к.

Асанбекова Анаркул Асековна,
Б.Н. Ельцин атындагы КРСУнин доценти

Касымова Асель
Б.Н. Ельцин атындагы КРСУнин магистри

БРИКС ЖАҢЫ ИНТЕГРАЦИЯЛЫК ТОП КАТАРЫ

Аннотация

Макалада дүйнөлүк коомчулук азыркы учурда экономикалык өнүгүүгө, социалдык туруктуулукка, экологиялык туруктуулукка жана инфраструктуралык муктаждыктарга байланыштуу көптөгөн татаал көйгөйлөргө кандайча кабылып жатканы каралат. Айрыкча өнүгүп келе жаткан өлкөлөр долбоорлорду каржылоодо чектөөлөргө дуушар болушат, бул алардын экономикалык өсүшүнө жана социалдык өнүгүүсүнө тоскоол болууда. Бул чакырыктарга жооп катары, БРИКС (Бразилия, Россия, Индия, Кытай жана Түштүк Африка) Жаңы Өнүгүү Банкын (NDB) түздү, ал бул өлкөлөрдө жана дүйнөнүн башка өнүгүп келе жаткан аймактарында өнүгүүнү каржылоонун жана өсүштү колдоонун альтернативалуу булагы болуп саналат.

Негизги сөздөр: БРИКС; экономика; туруктуулук; өнүгүү; экономикалык өсүш; банк; каржылоо; саммит; инфраструктура; перспективалар; декларация; каржы институттары.

Абышов Ильгиз Сабырбекович,
к.э.н., доцент НИУ КЭУ им. М. Рыскулбекова

Асанбекова Анаркул Асековна,
доцент КРСУ им. Б.Н. Ельцина

Касымова Асель
магистр экономики КРСУ им. Б.Н. Ельцина

БРИКС КАК НОВАЯ ИНТЕГРАЦИОННАЯ ГРУППИРОВКА

Аннотация

В статье рассмотрено, как в настоящее время мировое сообщество сталкивается с множеством сложных вызовов, связанных с развитием экономики, социальной стабильности, экологической устойчивости и инфраструктурных потребностей. Развивающиеся страны, в частности, часто сталкиваются с ограничениями в доступе к финансированию своих проектов, что затрудняет их экономический рост и социальное развитие. В ответ на эти вызовы БРИКС (Бразилия, Россия, Индия, Китай и Южная Африка) создали «Новый банк развития» (НБР), который представляет собой альтернативный источник финансирования развития и поддержки экономического роста в этих странах и других развивающихся регионах мира.

Ключевые слова: БРИКС; экономика; стабильность; развитие; экономический рост; банк; финансирование; саммит; инфраструктура; перспективы; декларация; финансовые институты.

Abyshev Ilgiz Sabyrbekovich,
Candidate of Economic Sciences, Associate Professor
of the SRU KEU named after M. Ryskulbekov

Asanbekova Anarkul Asekovna,
Associate professor of the KRSU named after B.N. Yeltsin

BRICS AS A NEW INTEGRATION GROUP

Annotation

This article examines how the global community is currently facing numerous complex challenges related to economic development, social stability, environmental sustainability, and infrastructure needs. Developing countries, in particular, often encounter limitations in accessing financing for their projects, which hinders their economic growth and social development. In response to these challenges, BRICS (Brazil, Russia, India, China, and South Africa) established the New Development Bank (NDB), which serves as an alternative source of development financing and support for economic growth in these countries and other developing regions of the world.

Keywords: BRICS; economy; stability; development; economic growth; bank; financing; summit; infrastructure; prospects; declaration; financial institutions.

Рассматриваемая в рамках данной статьи группировка возникла в 2006 году в составе Бразилии, России, Индии и Китая (БРИК). Позднее, в 2011 году к ним присоединилась Южно-Африканская Республика, и группировка получила свое современное название – БРИКС. Таким образом, БРИКС объединяет страны, размещенные на разных континентах, наиболее густонаселенные (Индия и Китай), а также имеющие самую большую площадь (Российская Федерация).

О том, какое место в мировой хозяйственной системе занимают эти страны, можно судить по данным следующей таблицы.

Таблица 1. Валовой внутренний продукт (ВВП по ППС) стран БРИКС в 2021 году, млрд. долл.

№	Страна	ВВП (ППС)
1	КНР	27313
2	Индия	10219
3	РФ	4785
4	Бразилия	3436
5	ЮАР	866
	Итого	46619
	Удельный вес БРИКС в ВМП, %	31,8

Из приведенных данных видно, что практически треть валового мирового продукта приходится на долю этих пяти государств. Понятно, что это было бы невозможно без Китая, валовой внутренний продукт которого по паритету покупательной способности в 2021 году превзошел показатель ВВП Соединенных Штатов на 4317 млрд. долларов, а стран Европейского союза – на 5665 млрд. долларов.

Следует иметь в виду, что входящие в БРИКС государства сложно назвать равноправными партнерами: на долю Индии и Китая приходится более 80% совокупного ВВП группировки (диаграмма 1).

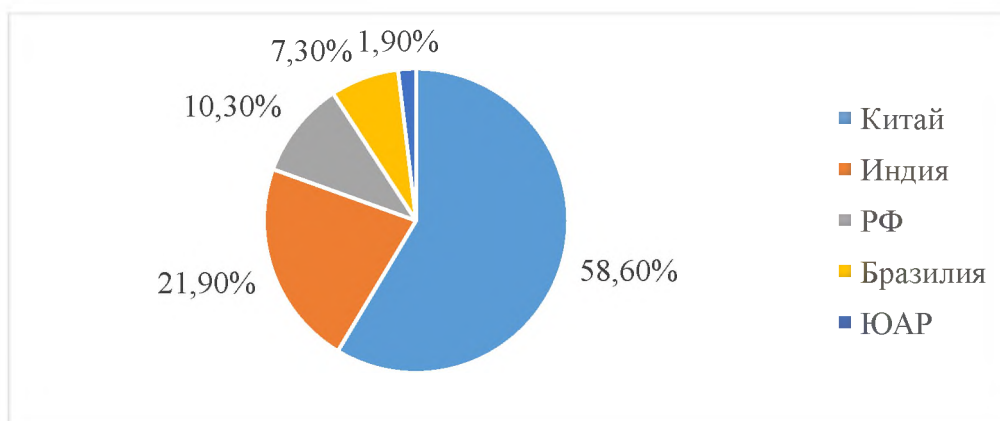


Рисунок 1. Удельный вес ВВП стран БРИКС в совокупном ВВП, 2021 г., в %.

Несмотря на это, страны обладают огромным экономическим потенциалом, который может создать синергический эффект. Значительный удельный вес в создании валового мирового продукта, который занимают стран региона, во многом объясняется наличием в них в большом объеме важных для мировой экономики ресурсов.

Бразилия, несмотря на преимущественную ориентацию на внутренний рынок, является одним из крупнейших поставщиков продовольствия. Бразилия является лидером в мире по запасам пресной воды. Государство богато минеральными ресурсами, такими как ниобий, железная и марганцевая руда, бокситы, никель, урановая руда, вольфрам, золото, цирконий, а также имеет новейшие технологии производства и генетической инженерии, делает успехи и в области программного обеспечения.

Бразилия отличается развитым сельскохозяйственным производством, добывающей отраслью и сферой услуг. К тому же она – лидер в мире по производству сахарного тростника и кофе. Это результат успешной модернизации, проводимый в стране с 1996 г. по 2006 г., позволившей увеличить производительность труда на 365% [1].

Российская Федерация обладает значительным количеством энергоресурсов, а также пахотными землями. Россия – самое крупное по площади государство в мире, занимающее 40% всей Европы и 30% Азии. Экономика государства пока еще зависит от экспорта минеральных ресурсов, хотя правительство и решает задачи по изменению структуры экономики. Россия занимает шестое место в мире по доказанным запасам нефти, обладая 6,2% мировых запасов, и занимает первое место в мире по запасам газа с долей 9,1% мировых запасов [1]. Государство, кроме этого, имеет огромные территории пахотных земель, что имеет большое значение для решения острой проблемы нехватки продовольствия в некоторых странах. В БРИКС Российская Федерация может играть значительную роль в сфере энергетики и в продовольственной сфере.

Признанным лидером по производству специй и чая является Индия. По численности населения Индия в 2023 году опередила Китай и заняла первое место в мире. Экономика страны, в отличие от других стран региона, отличается удивительным сочетанием кустарного ремесла с развитой сферой услуг, включая сферу программного обеспечения. При этом экономика страны находится в сильной зависимости от импорта энергоносителей, а также от поставок продовольствия. В этом отношении Бразилию и Российскую Федерацию можно считать важными торговыми партнерами Индии.

Китай – крупнейшая экономическая держава не только в составе БРИКС, но и во всей мировой экономике.

Китай сохраняет мировое лидерство в большинстве отраслей промышленности, в стране хорошо развиты электроника, переработка ископаемых, ядерная энергетика, космонавтика, авиация. Вместе со строительством промышленность занимает примерно 47% ВВП. Важное место в промышленности Китая занимает выпуск автомобилей и компьютеров. К тому же Китай доминирует в мире и по запасам угля. Вероятно, КНР не сможет самостоятельно удовлетворять потребности в энергии, несмотря на достаточный нефтяной потенциал. Сельское хозяйство занимает весомое место в экономическом состоянии страны. Сфера услуг на сегодня является пока скромной отраслью экономики, и поэтому руководство страны все делает для ее улучшения, чтобы вывести эту отрасль на новый уровень.

Южно-Африканская Республика обладает богатыми природными ресурсами, прежде всего, марганца и золота. Известно, что на долю страны приходится почти 10% мировых запасов алмазов. Уровень социально-экономического развития ЮАР значительно уступает другим странам БРИКС, тем не менее это государство можно рассматривать в качестве «моста», соединяющего интеграционное объединение со всем африканским континентом.

Таким образом, можно отметить, что в БРИКС такие страны, как Россия, Бразилия и ЮАР выступают поставщиками промышленного сырья и полуфабрикатов, а Индия и КНР – преимущественно импортерами этой продукции в значительных объемах.

Это позволяет говорить о том, что национальные экономики БРИКС обладают практической взаимодополняемостью в различных сферах, что создает предпосылки для успешного развития взаимной торговли.

В 2021 году объем торговли КНР со странами БРИКС превысил 490 млрд. долларов, что на 40% выше уровня 2020 года [2].

Китай активно работает над укреплением своих экономических и торговых связей с другими странами БРИКС, уделяя особое внимание увеличению экспорта машин, оборудования и

потребительских товаров в эти страны. В 2019 году общий объем торговли Китая с другими странами БРИКС составил 1,05 трлн. долларов, при этом Россия, Бразилия и Индия являются его крупнейшими торговыми партнерами. Китай экспортирует в эти страны машины, оборудование и потребительские товары, а импортирует из них минералы, сельскохозяйственную продукцию и сырье.

Китай также работает над расширением сотрудничества с другими странами БРИКС в области развития инфраструктуры. В 2015 году Китай запустил инициативу «Пояс и путь» (ППД) – масштабный проект развития инфраструктуры, направленный на соединение Азии, Европы и Африки через сеть портов, железных и автомобильных дорог и других инфраструктурных проектов. БРИКС создала возможности для других стран БРИКС сотрудничать с Китаем в реализации инфраструктурных проектов, что будет способствовать развитию торговли между странами-участницами.

Россия также существенно увеличила торговлю со странами региона – 164 млрд. долларов в 2021 году. Это на 40% выше уровня 2020 года [3]. Россия активно работает над укреплением экономических и торговых связей с другими странами БРИКС, уделяя особое внимание увеличению экспорта минерального сырья и энергоносителей. Крупнейшим торговым партнером является Китай, куда Россия направляет нефть, газ и металлы. Китай, в свою очередь поставляет машины и оборудование.

Россия также работает над расширением сотрудничества с другими странами БРИКС в области высокотехнологичных отраслей. В 2015 году Россия запустила Национальную технологическую инициативу (НТИ) – долгосрочную программу развития, направленную на развитие высокотехнологичных отраслей и стимулирование инноваций. НТИ создала возможности для других стран БРИКС сотрудничать с Россией в области разработки новых технологий и продвижения инноваций, что будет способствовать развитию торговли между странами-участницами.

У Индии нет значительных торговых связей со странами БРИКС, за исключением Китая. В 2021 году товарооборот двух стран составил 115,4 млрд. долларов против 86,4 млрд. долларов в 2020 году [4]. Еще сравнительно недавно Китай был главным торговым партнером Индии, но в 2021 году его опередили США. Это наивысшие показатели за все годы сотрудничества стран. Индия экспортирует в Китай фармацевтические препараты, продукцию машиностроения и сельскохозяйственную продукцию, а импортирует из Китая машины и оборудование. В 2015 году Индия запустила инициативу «Цифровая Индия» – программу, направленную на преобразование Индии в общество и экономику с цифровыми возможностями. Инициатива «Цифровая Индия» создала возможности для других стран БРИКС сотрудничать с Индией в разработке новых цифровых технологий и продвижении цифровой торговли, что будет способствовать развитию торговли между странами-участницами.

Объем взаимной торговли Бразилии и России в 2021 году составил 7,5 млрд. долларов. Более значимые показатели внешней торговли Бразилии отмечаются в отношении Китая – 135 млрд. долларов в 2021 году [5]. Бразилия также работает над расширением сотрудничества с другими странами БРИКС в области возобновляемых источников энергии. В 2015 году Бразилия запустила программу *RenovaBio*, направленную на продвижение возобновляемых источников энергии и сокращение выбросов углекислого газа. Программа *RenovaBio* создала возможности для других стран БРИКС сотрудничать с Бразилией в разработке технологий возобновляемой энергии и содействии торговле возобновляемой энергией, что будет способствовать развитию торговли между странами-членами.

Торговля ЮАР со странами БРИКС находится в стадии становления – товарооборот в 2021 году составил 43,8 млрд. долларов [6], при этом Китай является ее крупнейшим торговым партнером. Бразилия экспортирует в Китай сельскохозяйственную продукцию, сырье и технику, а импортирует из Китая машины и оборудование. В 2015 году ЮАР запустила Национальную стратегию развития туристического сектора (NTSS) – программу, направленную на развитие туризма и создание рабочих мест. NTSS создала возможности для других стран БРИКС сотрудничать с Южной Африкой в развитии туристической инфраструктуры и содействии туристической торговле, что будет способствовать развитию торговли между странами-членами.

На 14 саммите БРИКС (июнь 2022 года) было отмечено, что странам «важно не только сохранять приверженность намеренным целям, но и ориентироваться на будущее, формировать всеобъемлющее, тесное, практическое, инклюзивное и высококачественное партнерство в интересах открытия новых горизонтов сотрудничества в рамках БРИКС. Для этого необходимо:

- во-первых, направить совместные усилия на защиту мира и стабильности во всем мире;
- во-вторых, продвигать совместное развитие для преодоления рисков и вызовов;
- в-третьих, перейти на инновационный путь и раскрыть потенциал сотрудничества;
- в-четвертых, в духе открытости и инклюзивности использовать силу коллективного разума» [7].

Несмотря на это, необходимо отметить наличие торговых дисбалансов в отношениях стран БРИКС. Как известно, со временем дисбаланс в торговых отношениях может привести к торговым конфликтам, спорам. Уже сейчас члены БРИКС высказывают озабоченность по поводу влияния китайского импорта на развитие их собственной промышленности.

Определенным препятствием на пути расширения экономического сотрудничества стран могут стать изменения в геополитической ситуации в мире, а именно, торговая война США и КНР, а также экономические санкции развитых стран в отношении Российской Федерации.

Однако при постоянных усилиях и сотрудничестве между странами-членами у стран БРИКС есть возможность полностью реализовать свой экономический потенциал и играть более заметную роль в мировой экономике.

Список литературы:

1. Авдокушин Е. Ф. Страны БРИКС в современной мировой экономике: монография / Е. Ф. Авдокушин, М. В. Жариков. М.: Магистр; Инфра-М, 2017
2. Синьхуа новости <https://russian.news.cn/20220625/81e67d576bcd4194b07789fc85fe2056/c.html>
3. Внешнеторговый оборот России с БРИКС
https://www.economy.gov.ru/material/news/vneshnetorgovyy_oborot_rossii_s_partnerami_po_briks
4. Китай перестал быть ключевым партнером Индии.
<https://www.gazeta.ru/business/news/2022/05/29/17829746.shtml>
5. Китай в энергетическом секторе Бразилии: тенденции, возможности и вызовы.
<https://cyberleninka.ru/article/n/kitay-v-energeticheskom-sektore-brazilii-tendentsii-vozmozhnosti-i-vyzovy>
6. Партнерство БРИКС поможет восстановить ЮАР после пандемии COVID-19 – президент.
<https://www.nkibrics.ru/posts/show/62b182fb6272697e74860000>
7. Си Цзиньпин провел 14-й саммит БРИКС и выступил с важной речью.
https://www.fmprc.gov.cn/rus/wjdt/wshd/202206/t20220624_10709249.htm

Bibliography:

1. Avdokushin E. F. BRICS countries in the modern world economy: monograph / E. F. Avdokushin, M. V. Zharikov. M.: Master; Infra-M, 2017
2. Xinhua news <https://russian.news.cn/20220625/81e67d576bcd4194b07789fc85fe2056/c.html>
3. Foreign trade turnover of Russia with BRICS
https://www.economy.gov.ru/material/news/vneshnetorgovyy_oborot_rossii_s_partnerami_po_briks
4. China has ceased to be a key partner of India.
<https://www.gazeta.ru/business/news/2022/05/29/17829746.shtml>
5. China in the Brazilian Energy Sector: Trends, Opportunities and Challenges.
<https://cyberleninka.ru/article/n/kitay-v-energeticheskom-sektore-brazilii-tendentsii-vozmozhnosti-i-vyzovy>
6. BRICS partnership to help rebuild South Africa after COVID-19 pandemic - President.
<https://www.nkibrics.ru/posts/show/62b182fb6272697e74860000>
7. Xi Jinping hosted the 14th BRICS Summit and delivered an important speech.
https://www.fmprc.gov.cn/rus/wjdt/wshd/202206/t20220624_10709249.htm

Супаева Гульназ Тынаевна,
М. Рыскулбеков атындагы КЭУ ИИУ
Илим жана мамлекеттик тил боюнча проректору,
доценти, э.и.к.

Алымсеитова Бегимай Камчыбековна,
М. Рыскулбеков атындагы КЭУ ИИУ доценти, э.и.к.

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫ ЖАНА КАЗАКСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ОРТОСУНДАГЫ СООДА – ЭКОНОМИКАЛЫК МАМИЛЕЛЕРИ

Аннотация

Бул макалада Кыргызстан менен Казакстандын улуттук экономикасын дүйнөлүк чарба системасына киргизүү ар тараптуу негизде жана капиталдын кыймылы жана технологиясы соода-экономикалык жүгүрүмгө катышуунун ар кандай деңгээлин эске алуу менен бүгүнкү күндө соода-экономикалык мамилелер соода менен гана түгөнбөстөн, ошондой эле ишкердикти да өнүктүрүүгө, эл аралык кызматташуунун башка формаларын (кызмат көрсөтүүлөрдү, узак мөөнөттүү негизде биргелешкен долбоорлорду өнүктүрүүнү, ар кандай өкмөттүк экономикалык макулдашууларды жүзөгө ашырууну) жигердүү колдонууга мүмкүндүк бериши алкагында каралган.

Негизги сөздөр: соода-экономикалык мамилелер; тышкы экономикалык ишмердүүлүк; эмгектин эл аралык бөлүштүрүлүшү; эл аралык кызматташтык; тышкы экономикалык мамилелер; ЕвроАзия экономикалык бирикме; (ЕАЭБ) тышкы соода жүгүртүү; импорттун жана экспорттун товардык абалы; интеграциялык бирикмелер.

Супаева Гульназ Тынаевна,
проректор по науке и государственному языку
НИУ КЭУ им. М. Рыскулбекова
к.э.н., доцент

Алымсеитова Бегимай Камчыбековна,
к.э.н., доцент НИУ КЭУ им. М. Рыскулбекова

ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОТНОШЕНИЯ МЕЖДУ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКОЙ И РЕСПУБЛИКОЙ КАЗАХСТАН

Аннотация

В данной статье интеграция народного хозяйства Кыргызстана и Казахстана в мирохозяйственную систему осуществляется на комплексной основе и с учетом разного уровня участия движения капитала и технологий в торгово-экономических потоках, сегодня торгово-экономических отношения не ограничиваются торговлей, но и развитием предпринимательства, международного сотрудничества. Предполагается, что это позволит активно использовать и другие формы (услуги, разработка совместных проектов на долгосрочной основе, реализация различных госхозяйственных договоренностей).

Ключевые слова: торгово-экономические отношения; внешнеэкономическая деятельность; международное разделение труда; международное сотрудничество; внешнеэкономические связи; ЕАЭС; внешнеторговый оборот; товарные позиции импорта и экспорта; интеграционные объединения.

Supaeva Gulnaz Tynaevna,
Candidate of Economic Sciences, Associate Professor
Vice-Rector for Science and State Language
Research Institute KEU named after M. Ryskulbekov

Alymseitova Begimai Kamchybekovna,
Candidate of Economic Sciences, Associate Professor

TRADE AND ECONOMIC RELATIONS BETWEEN THE KYRGYZ REPUBLIC AND THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Annotation

In this article, the integration of the national economy of Kyrgyzstan and Kazakhstan into the world economic system is based on a comprehensive basis and taking into account the different levels of participation of capital movement and technology in the trade and economic flow, today trade and economic relations are not limited to trade, but also to the development of entrepreneurship, international cooperation. It is envisaged that it will enable the active use of other forms (services, development of joint projects on a long-term basis, implementation of various governmental economic agreements).

Keywords: trade and economic relations; foreign economic activity; international division of labor; international cooperation; foreign economic relations; EAEU; foreign trade turnover; commodity items of import and export; integration associations.

Азыркы учурда дүйнөлүк чарба өз ара байланышта, өз ара көз каранды кырдаалды түшүндүрөт, буга социалдык-экономикалык өнүгүүнүн ар кандай этаптарында турган өлкөлөрдү өз ичине камтыйт. Ар түрдүү өлкөлөрдүн жана өлкөдөгү топтордун заманбап экономикасынын өз ара аракеттенүүсү жана өз ара көз карандылыгы татаал абалда турат. Ошондуктан, Кыргызстан менен Казакстандын улуттук экономикасын дүйнөлүк чарба системасына киргизүү ар тараптуу негизде жана капиталдын кыймылы жана технологиясы соода-экономикалык жүгүрүмгө катышуунун ар кандай денгээлин эске алуу менен ишке ашырылат. Бул аларды бириктирүү дегенди түшүндүрөт, өз ара пайдалуу алмашууга жана эмгекти эл аралык бөлүштүрүүгө ылайыкташат. Ушу сыяктуу байланыштар жана мамилелер натыйжалуу, динамикалык мамлекеттик саясатка таянышы керек, чарба иштери менен улуттук мамлекеттин чегинде эле эмес, бажы чек арасынын чегинде алек болгон (өндүрүүчүлөр, товарларды экспорттоочу-импорттоочулар жана кызмат көрсөтүүлөр) чарба ишмердүүлүгүнө түздөн-түз катышуучулардын максималдык чарба эркиндиги болушу керек.

Бүгүнкү күндө соода-экономикалык мамилелер соода менен гана түгөнбөйт. Ишкердикти өнүктүрүүгө эл аралык кызматташуунун башка формаларын (кызмат көрсөтүүлөрдү, узак мөөнөттүү негизде биргелешкен долбоорлорду өнүктүрүүнү, ар кандай өкмөттүк экономикалык макулдашууларды жүзөгө ашырууну) жигердүү колдонууга мүмкүндүк берет.

Соода-экономикалык мамилелерге операциялардын ири үлүшү таандык. Эки өлкөнүн экономикасы үчүн инвестиция менен камсыз кылуу капиталынын кыймылы, биргелешкен ишканаларды түзүү, эл аралык кызматташуу тараптардын тизмеси толук эмес [6,38].

Кыргыз Республикасы менен Казакстан Республикасынын ортосундагы кызматташууну өнүктүрүү бул өлкөлөрдүн, жалпысынан, ошондой эле, алардын айрым региондору үчүн турмуштук зарылчылык экендигин белгилей кетүү керек.

Тийиштүү түрдө, биз жогоруда айткан жагдайлар жана тандап алган иштин актуалдуулугун шарттады деп эсептейбиз. Эки өлкөнүн ортосундагы соода-экономикалык мамилелердин кеңейишине, Казакстандын рыногунда ата мекендик продукциялардын жана тейлөөлөрдүн атаандаштыкка жөндөмдүүлүгүн чыңдоосуна, Кыргызстандын экспорттук саясатын жакшыртууга жана ата мекендик өндүрүүчүлөрдүн продукциясын тышкы рынокторго чыгаруу, соода жана инвестициялык тоскоолдуктарды жоюу сыяктуу шарттарын жакшыртууда бул изилдөө иши шарт түзүшү мүмкүн.

Дүйнөлүк экономиканы өнүктүрүү процесси эл аралык соода-экономикалык мамилелерди өнүктүрүүнүн эволюциясы менен тыгыз байланышкан. Эл аралык соода-экономикалык мамилелер жана дүйнөлүк чарба тыгыз логикалык жана тарыхый өз ара байланышта турат жана дүйнөлүк чарбаны түзүү өбөлгөсү болуп саналат, ал эми ХХІ кылымда аларды дүйнөлүк экономиканын элементи түзүүчү катары жана аны өнүктүрүү натыйжасы катары кароону башташты.

Дүйнөлүк экономиканын бардык субъектилери эл аралык соода-экономикалык мамилелер системасы аркылуу өз ара аракеттенишет, алар иш жүзүндө бүткүл дүйнөлүк чарбаны функциялаштыруу механизмин түзөт.

Азыркы этапта соода-экономикалык мамилелердин дүйнөлүк чарба жүргүзүүсү өлкөлөрдүн, өлкөлөрдүн тобунун, айрым ишканалар жана уюмдардын ортосундагы соода катары да экономикалык

байланыштарды кеңейтүүдө жана тереңдетүүдө көрүнөт. Соода-экономикалык мамилелер илим катары чет өлкөлөрдүн экономикасын изилдебейт, алардын соода жана экономикалык мамилелеринин өзгөчөлүктөрүн изилдейт.

Соода-экономикалык мамилелердин теориялык өнүктөрүн иликтөөдөгү бир катар принципалдуу аспектилерди бөлүп кароо зарыл.

1. СЭМ теориялык аспект катары - бул жалпы экономикалык теориянын багыттарынын бири болуп саналат. СЭМ теориясы алардын заманбап формалары (эл аралык сооданы кошпогондо) өнүгүү күчүнө салыштырмалуу түрдө кечирээк, ХХ кылымдагы дүйнөлүк экономиканын өнүгүүсү жетилүү баскычтарында гана система катары түзүлө баштады [2,416].

2. СЭМ теориясы дүйнөлүк экономиканын фундаментине негизделет, экономикалык илим боюнча билимдер тармагы бул үчүн бир катар түшүнүк категориялары ага эң тыгыз жолдор менен коштолгон.

3. СЭМдин бардык формалары - бул адаттан тышкары өтө динамикалуу система. Дүйнөлүк экономикадагы өзгөрүүлөр (кризистер, төмөндөө же өнүгүү), товардык агымдардын кыймылынын динамикасы, валюта курстарынын термелүүлөрү менен байланыштуу болгон нерселердин бардыгы дароо соода-экономикалык мамилелерде, андан кийин, дүйнөлүк экономиканын (атап айтканда, дүйнөлүк рынокторуна) түзүмдөрүнө "көчүрүлөт".

4. Ааламдашуу доорунда СЭМ акырындык менен улуттук чекке өтүп жатат. Жалпы түрдө СЭМ (алардын формаларынын алкагында рыноктун агенттери – компаниялар, банктар, биржалар ж.б. иш алып барат) бул процесстерди алып жүрүүчүлөр, анткени, ал позитивдүү (мисалы, өсүү шарттарында), ошондой эле кыйраткыч (депрессия жана кризистик төмөндөө мезгилинде) катары чыгышат. Ошол эле убакта СЭМ чөйрөсүндө бүткүл дүйнөлүк экономиканын туруктуулугуна коркунуч келтирген кырдаалдарды башкаруу боюнча конкреттүү операциялар ишке ашырылат [2,416].

Ошентип, соода-экономикалык мамилелер – бул материалдык жыргалчылыктарды алмашуу жана керектөө, бөлүштүрүү, өндүрүү боюнча ар кыл өлкөлөрдүн чарба субъектилеринин ортосундагы өз ара аракеттенүүнүн белгилүү ыкмасы.

Кандай гана мамлекет болбосун соода-экономикалык ишмердүүлүгү, өлкөнүн экономикасын өнүктүрүүнүн абдан маанилүү фактору болуп саналат, айрыкча, товарларды экспорттоонун көрсөткүчү качан импорттун көрсөткүчүнөн ашып турса, тийиштүү түрдө, тышкы сооданын сальдосу он көрсөткүчкө ээ болот. Кыргызстан үчүн коңшулаш мамлекеттер, өзгөчө Казакстан Республикасы менен соода-экономикалык мамилелерди өнүктүрүү артыкчылыкты туудурат:

- Казакстан соода жүгүртүүнүн көлөмү боюнча Россия менен Кытайдан кийинки эле үчүнчү орунда турат;

- эки республика тең ЕАЭБдин катышуучулары болуп саналышат, бул товарлардын чек ара аркылуу эркин кыймылын камсыз кылат жана көптөгөн бажы жол-жоболорунан бошотулат;

- республикалар ортосунда транспорттук билдирүүлөрдүн Кыргызстан жана Казакстандын ортосундагы товарларды ташууда толук алгылыктуу транспорт чыгымдарын оптималдаштырууга мүмкүндүк берүүчү төрт түрү иштейт (автоунаа, темир жол, аба жолдору жана түтүк өткөргүч жолдору);

- Кыргызстан менен Казакстандын ортосундагы соода-экономикалык байланыштарды өнүктүрүүгө эки элдин ортосундагы көп кылымдык тарыхый соода алакалары көмөктөшүүдө.

Кыргызстан менен Казакстандын ортосундагы тышкы соода жүгүртүү көрсөткүчтөрүн карап. (1 табл.)

1 –таблица - Кыргызстан менен Казакстандын ортосундагы тышкы соода жүгүртүү (АКШнын млн. долл.)

Көрсөткүчтөр	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Тышкы соода жүгүртүү (Кыргызстан – Казакстан)	935,7	1144,4	790,6	872,9	789,1	873,0
Кыргызстандын тышкы соода жүгүртүүсү	7993,8	7618,4	5636,8	5573,6	6280,7	7128,8
Тышкы соода жүгүртүүнүн үлүшү (Кыргызстан – Казакстан) Тышкы	11,7	15,0	14,0	15,6	12,5	12,2

соода жүгүртүүдө Кыргызстандын %						
Казакстандын тышкы соода жүгүртүүсү	133506,0	120755,3	76 523,5	62113,6	78102,8	93496,1
Тышкы соода жүгүртүүнүн үлүшү (Кыргызстан – Казакстан) тышкы соода жүгүртүүдө Казакстандын %	0,8	0,94	1,3	1,0	1,0	0,9

Булак: КРнын жана Казак Республикасынын Улутстаткомунун расмий маалыматтары боюнча автор тарабынан түзүлдү [www.stat.kg. www.stat.gov.kz/]

1-таблицадан көрүнүп тургандай, Кыргызстанда да, Казакстанда да тышкы соода байланыштарын жетишсиз мамлекеттик башкаруунун натыйжасы болуп эсептелгендей тышкы соода көрсөткүчтөрүндө андай тенденциялар байкалган эмес.

Акыркы алты жылдын ичинде Кыргызстандын тышкы соода жүгүртүүсүндөгү Казакстандын үлүшү 11,7% дан 2018-жылы 12,2% га чейин жогорулады.

Казакстандын тышкы соода жүгүртүүсүндөгү Кыргызстандын үлүшү 1,3% дан ашык эмес, акыркы алты жылдын ичинде Кыргызстандын үлүшү 2022-жылы 0,8% дан 0,9% га чейин өстү.

Бул Кыргызстан менен Казакстан республикалар ортосундагы тышкы соода көрсөткүчтөрүнүн өсүшү үчүн жетиштүү өндүрүштүк потенциалга ээ экендигинен кабар берет.

2-таблица. Кыргызстандын Казакстан менен тышкы соода жүгүртүүсүнүн көрсөткүчтөрү (АКШнын млн.долл.)

Көрсөткүчтөр	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Тышкы соода жүгүртүү	935,7	1144,4	790,6	872,9	789,1	873,0
Экспорт	377,1	367,7	237,5	265,5	268,6	270,3
Импорт	558,6	776,7	553,1	437,2	520,5	602,7
Сальдо	-181,5	-409,0	-315,6	-171,7	-251,9	-332,4
Тснк	- 0,48	- 1,11	- 1,32	- 1,16	- 1,27	-1,12

Булак: КРнын жана Казакстан Республикасынын Улуттук статистика комитетинин расмий маалыматтары боюнча автор тарабынан түзүлдү. [www.stat.kg. www.stat.gov.kz/]

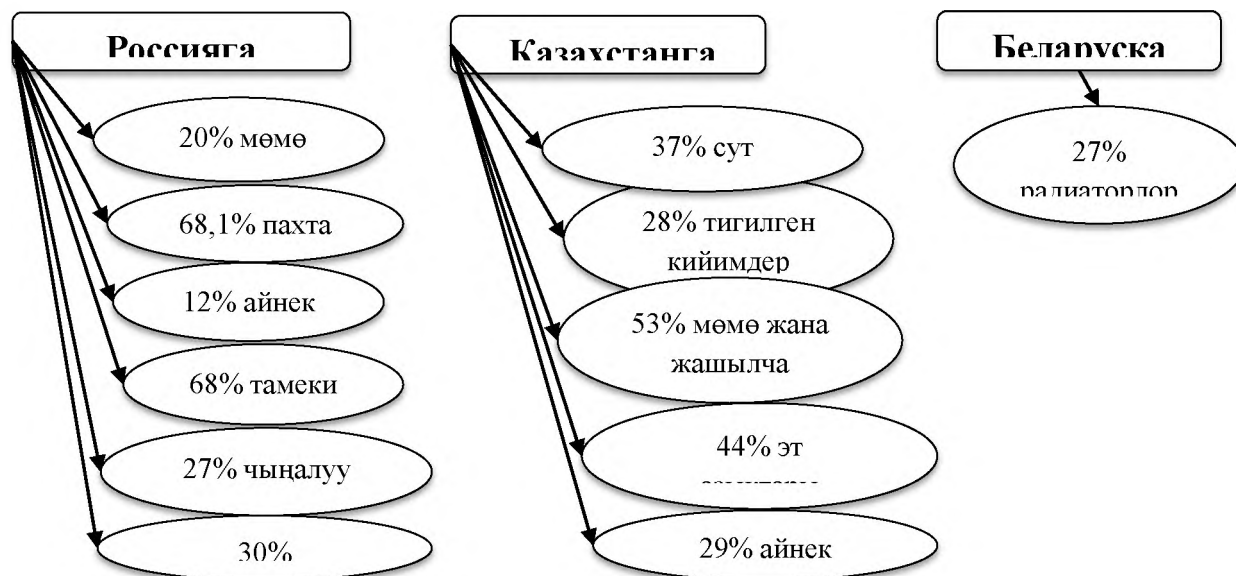
Эскертүү: **Тснк (Кэвт)** (тышкы сооданын натыйжалуулук коэффициенти) экспорттун көлөмүнө карата валюталардын келип түшүшү (чыгуусу) профессор Э. В. Самигуллин тарабынан мүнөздөлөт. [4,13].

2-таблицадан көрүнүп тургандай тышкы соода жүгүртүүнүн жалпы көлөмү 935,7 млн. АКШ долларын, 2017-жылы 873,0 млн. АКШ долларын түздү же төмөндөшү 23,7% ды түздү. Мунун себеби болуп, Кыргыз Республикасында тышкы соода процесстерин мамлекеттик башкаруу жетишсиз көлөмдө ишке ашырылып жатат, тышкы соода жүгүртүүнү өнүктүрүү көйгөйлөрү чечилбей жатат. Казакстанга товар экспорттоо индикаторлору кыйла төмөндөдү 377,1 млн. АКШ доллары, 2021-жылы 270,3 млн. АКШ долларына чейин, 2022-жылы бул Кыргызстандын экономикалык кызыкчылыгы болбогондой. Кароого алынып жаткан мезгил аралыгында тышкы соода жүгүртүүнүн сальдосу терс, башкача айтканда, импорт экспортко караганда басымдуулук кылат, бул мамлекеттин тышкы экономикалык ишмердүүлүгүнүн жетишсиздиги жөнүндө сөз болуп жатат.

Тснк көрсөткүчү боюнча өлкөдөн валюталарды Казакстанга ташып чыгууну көрүп турабыз, 2017-жылы экспорттун көлөмүнөн (-0,48) 2019-жылы (-1,12) бир эсеге чейин, б.а. терс динамика.

Кыргызстан, ошондой эле чакан жана орто бизнес үчүн алдыңкы катарда, Казакстан менен болгон тышкы сооданын мындай абалы мындан ары да уланышы мүмкүн эмес. Республикада мамлекеттин кызыкчылыгы үчүн тышкы соода жүгүртүүнүн абалын өзгөртүүгө мүмкүндүк берүүчү мүмкүнчүлүктөр, потенциал жана ресурстар бар.

Кыргыз Республикасынын Тышкы соода жүгүртүүсүнүн жалпы көлөмүндө ЕАЭБге катышуучу өлкөлөрдүн салыштырма салмагы 39,6% ды түздү, анын ичинде экспортто – 26,8% (алтынды эске алуу менен), 43 % (алтынды эсепке албаганда) жана импортто – 43,9 %.



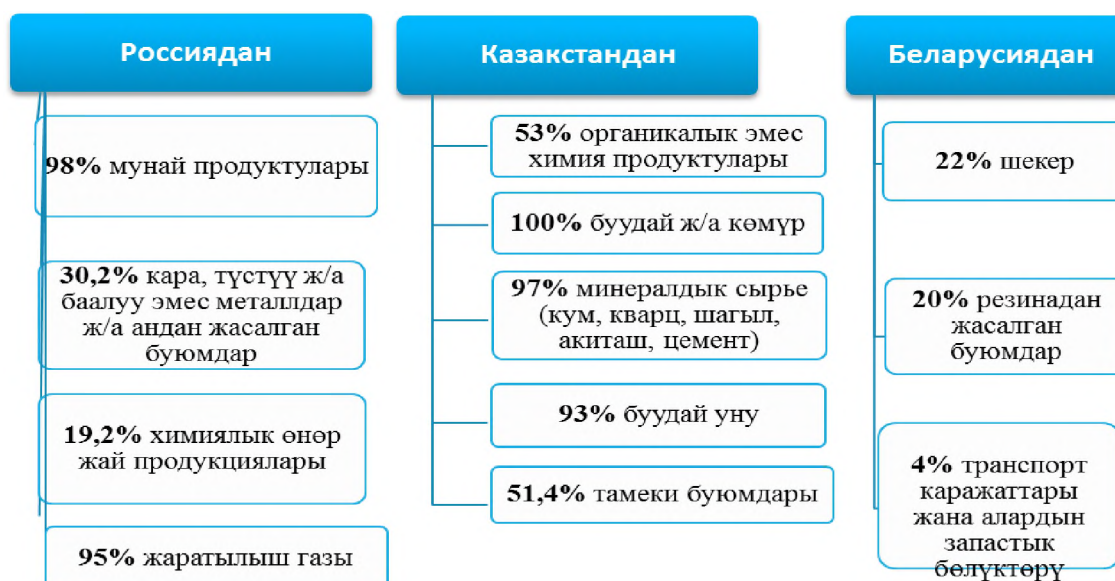
1-сүрөт. ЕАЭБ өлкөлөрүнө Кыргыз Республикасынын экспортунун негизги товардык позициялары

Булак: ЕАЭБ маалыматтары [www.eaeunion.org/]

1-сүрөттө көрүнүп тургандай, Россияга мөмө жана жашылча жемиштердин 20% экспорттолот, 68,1% пахта буласы, 64% чийки тамеки жалбырагы, ал эми Казакстанга болсо, Казакстан 37% - сүт азыктарын 28% тигүү буюмдарын ж. б. экспорттойт. Беларусь Республикасына экспортко радиатордук продукция гана кетет, бул ЕАЭБ өлкөлөрүнө экспорттун 27% ын түзөт.

ЕАЭБ өлкөлөрүнүн ичинен Кыргызстандын импорттуна тийиштүү, анда бул жерде, мунайзат жана аны түзүүчү продуктулардын негизги үлүшү РФдан– 98% импорттолот деп айтууга болот, Казакстандан органикалык эмес химия продуктулары, буудай жана таш көмүрдүн 53% импорттолот. Белоруссиядан 22% кант, 20% - резинадан жасалган буюмдар импорттолот. (2-сүрөт).

Интеграциялык бирикме түзүүнүн бирден бир маанилүү факторлору болуп ЕАЭБ өлкөлөрүнүн аймактарына коопсуз жана сапаттуу продукциялардын тоскоолдуксуз өтүшүн камсыз кылуучу техникалык жөнгө салуунун (стандартташтыруу, аккредитациялоо, сертификациялоо жана метрология) бирдей системасын түзүү эсептелет.



2-сүрөт. Кыргыз Республикасынын ЕАЭБ өлкөлөрүнөн импортунун негизги товардык позициялары

Булак: ЕАЭБ маалыматтары [www.eaeunion.org/]

Кыргызстандагы экономикалык өзгөрүүлөр инвестициялардын тартыштык шартында өтүп жатат. Узак мөөнөттүү кредиттик салымдардын олуттуу эмес бөлүгү, бюджеттик салымдардын аз көлөмү, инвестициялардын ички рыногунун жоктугу - мунун бардыгы өлкөнүн экономикасынын инвестициялык активдүүлүгүнүн өтө төмөн экендигин айгинелеп турат.

Кыргыз Республикасы менен Казакстан Республикасынын ортосундагы соода – экономикалык мамилелерди изилдөөнүн натыйжасында биз тараптан төмөнкүдөй теориялык тыянактар жасалды жана сунушталды, практикалык сунуштар берилди:

1. Кыргызстан жана Казакстандын ортосундагы азыркы этапта соода-экономикалык мамилелерге жүргүзүлгөн комплекстүү талдоо, Кыргызстан үчүн, ошондой эле чакан жана орто бизнес үчүн жыйынтыктарды көрсөттү, Казакстан менен болгон мындай тышкы соода абал, мындан ары созулушу мүмкүн эмес. Республикада мамлекеттин кызыкчылыгы үчүн тышкы соода жүгүртүүнүн абалын өзгөртүүгө мүмкүндүк берүүчү мүмкүнчүлүктөр, потенциал жана ресурстар бар.

2. Эки өлкөнүн ортосундагы соода-экономикалык мамилелерге иштелип чыккан негизги багыттары, Казакстанда соода өкүлчүлүгүнүн ишмердүүлүгүн өркүндөтүүнүн, экономикалык, статистикалык, илимий-техникалык, укуктук жана базалык чөйрөлөрдү кеңейтүүнүн эсебинен сунуштоо керек экенин көрсөттү. Бул багыт заманбап IT-технология, ошондой эле, дүйнөнүн маанилүү социалдык жана кесипкөй тармактары аркылуу ишке ашырылышы мүмкүн.

3. Соода-экономикалык мамилелерди өнүктүрүүнүн стратегиялык божомолдоо иштелмесиндеги сунушталган методика, балким, мамлекеттин соода – экономикалык ишмердүүлүгүнүн стратегиялык келечегин аныктоочу жана жөнгө салуучу мамлекеттик ченемдик документтерде пайдаланылышы мүмкүн.

Ошентип, Кыргызстан менен Казакстан ортосундагы соода-экономикалык мамилелердин тереңделишине жараша, айрыкча, Евразия экономикалык биримдигинин катышуучулары катары эки өлкө тең, өзгөчө, экономиканын ар кандай тармактарында өз ара иштешүүнү тереңдетүү боюнча артыкчылыкка ээ болот. Кеп энергетика, транспорт, өнөр жай, айыл чарба ж. б. сыяктуу тармактар жөнүндө болуп жатат.

Жыйынтыгында, Кыргыз Республикасы менен Казак Республикасынын ортосундагы биргелешкен эки тараптуу стратегиялык өнөктөштүктүн азыркы деңгээли жашоонун бардык тармагынын жемиштүү өнүгүшү менен мүнөздөлөт жана узак мөөнөттүү келечектин жигердүү өнүгүшү үчүн чоң потенциалга ээ болот. [1,91]. Бардык келип түшкөн кыймылдардын баары жаңы технологиялык түрдүн шарттарында республиканын бүткүл экономикасын модернизациялоого жана Кыргызстандын атаандаштыкка жөндөмдүүлүгүн жогорулатууга багытталат.

Колдонулган илимий эмгектердин тизмеси:

1. Б. К. Алымсеитова, Кыргызстан - Казакстан: тышкы соода жүгүртүү түзүмүнүн өзгөрүшүнүн тенденциялары [Текст] / Б. К. Алымсеитова // Кыргызстандын ЖОЖдорунун Кабарлары, 2017. - №7. - 90-92-беттер.
2. Киреев А. П. Эл аралык экономика. 1-бөлүк. М.: Эл аралык мамилелер, 1997-ж. 416-б.
3. Кыргыз Республикасынын Улуттук статистика комитетинин "КРнын инвестициялары 2018-2022-жылдар үчүн" отчетунун маалыматтарынан 55-б.
4. Э.В. Самигуллин, Дүйнө мамлекеттеринин тышкы соода жүгүртүүсүнүн натыйжалуулук коэффициенти [Текст] / Э. Самигуллин. – Б: Бишкек, 2018. –13-бет.
5. КРнын жана Казакстан Республикасынын Улуттук статистика комитетинин расмий маалыматтары боюнча. www.stat.gov.kz/
6. Мусакожоев Ш.М. Ишенов Б.Ч. Осмоналиев А.Ш. // Экономикалык болжолдоо методдору // Б., 2009. 31-48б.
7. www.eaeunion.org/
8. www.stat.kg, www.stat.gov.kz/

Bibliography:

1. B. K. Alymseitova, Kyrgyzstan - Kazakhstan: trends of changes in the structure of foreign trade circulation [Text] / B. K. Alymseitova // News of Kyrgyz Universities, 2017. - №7. - Pages 90-92.
2. Kireev A. P. International economy. Part 1. M.: International relations, 1997. 416 p.
3. From the data of the report of the National Statistics Committee of the Kyrgyz Republic "Investments of the Kyrgyz Republic for 2018-2022" p. 55.
4. E.V. Samigullin, Efficiency coefficient of the foreign trade turnover of the countries of the world [Text] / E. Samigullin. - B: Bishkek, 2018. - page 13.
5. According to the official data of the National Statistics Committee of the Kyrgyz Republic and the Republic of Kazakhstan. www.stat.gov.kz/
6. Musakojoev Sh.M. Ishenov B.Ch. Osmonaliev A.Sh. // Methods of economic forecasting // B., 2009. 31-48 p.
7. www.eaeunion.org/
8. www.stat.kg., www.stat.gov.kz/

Бийбосунова Бермет Маратовна,
Кыргыз Республикасынын экономикалык саясатты
изилдөөлөр институтунун бюросунун эксперти

АЯЛДАРДЫН ИШКЕРДИГИ ГЕНДЕРДИК ЭКОНОМИКАНЫН НЕГИЗИ КАТАРЫ

Аннотация

Бул макала Кыргыз Республикасындагы гендердик экономика контекстинде аялдардын ишкердүүлүгүнүн ролун изилдейт. Автор өлкөдөгү аялдардын ишкердүүлүгүнүн учурдагы абалын талдайт жана аялдардын ишкердүүлүгүнүн өнүгүшүнө таасир этүүчү негизги факторлорду аныктайт. Учурдагы изилдөөлөргө жана статистикалык маалыматтарга таянуу менен макалада Кыргызстандагы ишкер аялдар туш болгон артыкчылыктар жана кыйынчылыктар каралат. Автор өлкөдө гендердик теңчиликке жана туруктуу экономикалык өнүгүүгө жетишүү үчүн аялдардын ишкердигин илгерилетүүнүн маанилүүлүгүнө көңүл бурат. "Аялдардын ишкердиги гендердик экономиканын негизи катары" деген макала Кыргызстандагы гендердик Экономика жана ишкердикти өнүктүрүү маселелерине кызыккан изилдөөчүлөр, практиктер жана саясатчылар үчүн баалуу маалыматтарды берет.

Негизги сөздөр: гендер; ишкердик; туруктуу өнүгүү; экономика; туруктуу өнүгүү максаттары; аялдар ишкердиги; экономикалык өсүш.

Бийбосунова Бермет Маратовна,
эксперт бюро финансовой аналитики Института исследований
экономической политики Кыргызской Республики

ЖЕНСКОЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО КАК АСПЕКТ ГЕНДЕРНОЙ ЭКОНОМИКИ

Аннотация

Статья исследует роль женского предпринимательства в контексте гендерной экономики в Кыргызской Республике. Автор анализирует текущее состояние предпринимательской деятельности женщин в стране и выявляют основные факторы, влияющие на развитие женского предпринимательства. Основываясь на существующих исследованиях и статистических данных, статья рассматривает преимущества и вызовы, с которыми сталкиваются женщины-предприниматели в Кыргызстане. Автор обращает внимание на важность содействия женскому предпринимательству для достижения гендерного равенства и устойчивого экономического развития в стране. Статья "Женское предпринимательство как аспект гендерной экономики" представляет ценную информацию для исследователей, практиков и политиков, интересующихся вопросами гендерной экономики и развития предпринимательства в Кыргызстане.

Ключевые слова: гендер; предпринимательство; устойчивое развитие; экономика; цели устойчивого развития; женское предпринимательство; экономический рост.

Biybosunova Bermet Maratovna,
expert of the bureau of financial analysis in Economic Policy
Research Institute of the Kyrgyz Republic

WOMEN'S ENTREPRENEURSHIP AS AN ASPECT OF GENDER ECONOMICS

Annotation

This article explores the role of women's entrepreneurship in the context of gender economics in the Kyrgyz Republic. The author analyzes the current state of women's entrepreneurial activities in the country and identifies key factors influencing the development of women's entrepreneurship. Drawing upon existing research and statistical data, the article examines the advantages and challenges faced by women entrepreneurs in Kyrgyzstan. The author emphasizes the importance of promoting women's entrepreneurship for achieving gender equality and sustainable economic development in the country. The article "Women's entrepreneurship

as an aspect of gender economics" provides valuable information for researchers, practitioners, and policymakers interested in the issues of gender economics and the development of entrepreneurship in Kyrgyzstan.

Keywords: gender; entrepreneurship; sustainable development; economics; sustainable development goals; women's entrepreneurship; economic growth.

Введение:

Гендерная экономика — это область экономической науки, изучающая взаимосвязь между гендерными неравенствами и экономическими явлениями, процессами и политиками. Она анализирует, как половая принадлежность, то есть гендер, влияет на экономическую деятельность, ресурсы, занятость, доходы, предпринимательство, потребление и другие аспекты экономики. Она рассматривает роль и влияние пола на экономическую систему и исследует, как гендерные неравенства и стереотипы влияют на распределение ресурсов, возможности, доступ к рынкам труда, кредитам и финансовым услугам. Она также исследует вопросы равенства оплаты труда, баланса работы и семьи, дискриминации на рабочем месте и другие гендерно-экономические аспекты. В первую очередь гендерная экономика стремится понять, как гендерные неравенства связаны с экономическими результатами и какие политики и меры могут быть приняты для достижения более справедливого и равноправного экономического развития. Важной целью гендерной экономики является создание политических и социальных условий, способствующих устранению гендерных неравенств и обеспечению равных возможностей для женщин и мужчин в экономической сфере.

Неотъемлемой составляющей гендерной экономики является женское предпринимательство, которое в последние годы в Кыргызстане получило большое признание и поддержку. Женщины в нашей стране активно участвуют в создании и развитии бизнеса в различных секторах экономики. Это способствует экономическому росту, расширению предпринимательской активности и содействует достижению целей устойчивого развития. В нашей республике существуют организации и программы, направленные на поддержку женского предпринимательства, предоставляющие финансирование, консультационные услуги, образование и тренинги.

Государство со своей стороны активно содействует созданию благоприятной среды для женского предпринимательства через принятие соответствующих законов и политик. К примеру, в ноябре 2021 года Кабинет Министров Кыргызской Республики подписал постановление «Об утверждении Программы по поддержке и развитию женского предпринимательства в Кыргызской Республике на 2022-2026 годы». Также ЗАО «Банк Азии» совместно с Институтом исследований экономической политики КР, организацией ООН-Женщины и другими партнерами выпустил первые Гендерные облигации, целью которых является поддержка женщин-предпринимателей Кыргызской Республики посредством финансирования бизнес-проектов.

Обзор женского предпринимательства в Кыргызстане:

Женское предпринимательство в Кыргызской Республике имеет свои особенности и вызовы, но в то же время представляет значительный потенциал для экономического развития и роста, а также социальной эмансипации женщин. Вот несколько ключевых моментов, которые можно рассмотреть при анализе женского предпринимательства в Кыргызстане:

1. *Повышение участия женщин в предпринимательстве:* за последние годы наблюдается увеличение участия женщин в предпринимательской деятельности в стране. Они основывают свои собственные бизнесы, работают в малом и среднем бизнесе, а также принимают участие в различных секторах экономики.

2. *Создание поддерживающей инфраструктуры:* для развития женского предпринимательства важно создание инфраструктуры, которая будет обеспечивать доступ к кредитам, обучению, консультациям и сетевым возможностям. В Кыргызской Республике существуют различные организации и программы, направленные на поддержку женских предпринимателей, но еще есть потенциал для дальнейшего развития этой инфраструктуры.

3. *Преодоление стереотипов и дискриминации:* возможности для женщин в предпринимательстве часто ограничены социокультурными стереотипами и дискриминацией. Усилия должны быть направлены на преодоление этих преград и создание равных условий для женщин в бизнесе.

4. *Роль образования и подготовки:* повышение образовательного уровня и профессиональной подготовки женщин играет важную роль в их успешном предпринимательстве. Предоставление доступа к образованию, тренингам и менторству помогает женщинам развивать необходимые навыки и знания для управления бизнесом.

5. *Взаимодействие с государственными и международными организациями:* сотрудничество с государственными и международными организациями может способствовать развитию женского предпринимательства в Кыргызстане. Это может включать поддержку финансирования, консультационные услуги, создание бизнес-сетей и обмен опытом.

Женщины Кыргызстана основывают свои собственные бизнесы в различных отраслях, включая сферу услуг, розничную торговлю, сельское хозяйство и производство. Женские предпринимательские инициативы в Кыргызской Республике часто основаны на инновациях, социальной ответственности и устойчивом развитии. Они проявляют высокую степень ответственности, способность к многозадачности и эмпатию, что способствует успешному управлению предприятиями. Однако участие женщин на уровне принятия решений также остается на низком уровне. Несмотря на вступление в действие нормы избирательного законодательства [1], согласно которой при выбытии депутата из фракции, мандат может передаваться только депутату того же пола, из года в год число женщин-парламентариев в Кыргызстане продолжает сокращаться. В 2021 году доля женщин в Парламенте составила всего 20,5%.

На государственной службе также сохраняется тенденция преобладания мужчин (59,3%), но наибольший гендерный дисбаланс регистрируется на уровне политических и специальных должностей, где доля женщин составляет всего 24,2%. Доля женщин на руководящих должностях в 2021 году составила 42,9%. Мужчин больше и среди работников муниципальной службы и действующих хозяйствующих субъектов. Численность муниципальных служащих на начало 2022 года составила 8 477 человек, из них женщины составляют одну треть. В случае руководителей хозяйствующих субъектов, удельный вес женщин составил 28,2 %. Мужчины преобладают на политических, муниципальных должностях во всех регионах страны, но в случае административных должностей, гендерный разрыв варьируется от 21 % до 79 %. Число женщин на руководящих должностях растет, но прогресс происходит очень медленно, несмотря на наличие в законодательстве страны специальных мер [2].

Также уровень женской безработицы в 1,3 раза превышает уровень безработицы мужчин. При этом, если уровень занятости среди мужчин в городских поселениях равнозначен его уровню в сельской местности, то уровень занятости городских женщин на 7,3 процентных пункта превышает занятость среди сельских женщин. Наибольший разрыв в уровне занятости между мужчинами и женщинами наблюдается в возрасте от 25 до 34 лет, что зачастую обусловлено рождением детей у женщин этой возрастной группы. Сохраняется неравенство также и в оплате труда женщин и мужчин, где средняя заработная плата женщин составляет лишь 75,1% от средней заработной платы мужчин [2].

Соответствие целям устойчивого развития:

В 2015 году, наряду с другими странами, Кыргызская Республика взяла на себя обязательство по выполнению международных обязательств в рамках Повестки ООН по устойчивому развитию до 2030 года путем национализации ЦУР. Достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин является неотъемлемой частью каждой из семнадцати целей устойчивого развития. Внедрение гендерных подходов в ключевые стратегические документы и планы действий к ним было определено как важное условие для эффективного продвижения гендерного равенства.

ЦУР 5. Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек.

Конституция Кыргызской Республики провозглашает принцип отказа от дискриминации, в том числе по признаку пола. Мужчины и женщины имеют не только равные права, но и равные возможности для их реализации. Закон «О равных правах и равных возможностях для мужчин и женщин» [4] определяет механизмы обеспечения гендерного равенства и ответственность органов власти. Также был принят обновленный закон «Об охране и защите от семейного насилия» [5] (ЦУР 5.11). В видении Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы отмечено, что «в Кыргызстане обеспечено полноценное и равноправное участие женщин в управлении на всех уровнях принятия решений в политической, экономической и общественной жизни. Реализуются государственные программы, направленные на достижение гендерного равенства и устранение дисбаланса между возможностями женщин и мужчин» [8].

В числе приоритетных направлений Национальной стратегии по достижению гендерного равенства до 2030 года [6], обозначены следующие приоритеты:

- расширение экономических возможностей женщин;
- культурная политика и функциональное образование;
- сокращение масштабов гендерного насилия;
- продвижение гендерного паритета в принятии решений и развитие женского политического участия.

В Кыргызской Республике есть множество примеров успешных женских предпринимательских инициатив, которые достигли значительного роста и признания. Некоторые из них внедряют инновационные подходы, используют технологии и создают рабочие места как для других женщин, так для всех желающих. Но до сих пор имеет место такой фактор как неоплачиваемый труд по уходу и ведению домашнего хозяйства. Женщины и девочки посвящают намного больше времени на неоплачиваемый труд по уходу за домом и семьей по сравнению с мужчинами. Неравномерное распределение тяжелого бремени неоплачиваемого труда препятствует более широкому участию женщин в профессиональной деятельности, что сказывается на производительности труда, экономическом росте и усилиях по сокращению масштабов бедности.

Согласно данным по использованию бюджета времени населением домохозяйств 2020 года [2], женщины уделяют ведению домашнего хозяйства в среднем около 4 часов 20 минут ежедневно, по сравнению 55 минутами в случае мужчин. В среднем женщины затрачивают на неоплачиваемый домашний труд 18,1 % суточного фонда времени, а мужчины - 3,9 %. Время, использованное на неоплачиваемый домашний труд, значительно отличается в зависимости от наличия детей в семье. Таким образом, женщины из домашних хозяйств, имеющих детей до 16 лет, занимаются домашним хозяйством по 4 часа 28 минут, что на 32 минуты больше по сравнению с проживающими в домохозяйствах без детей. Работающие женщины в сельской местности расходуют в 1,3 раза больше времени на домашний труд по сравнению с теми, кто проживает в городских поселениях. Так, в среднем за день в сельской местности женщины тратят на домашнее хозяйство 5 часов 25 минут, а в городах - 4 часа. У работающих мужчин разница во времени не столь велика и составляет в среднем за день недели в селах и городах 45 минут. Воспитанием и уходом за детьми и другими членами домохозяйства в основном занимаются женщины. В среднем в сутки женщины тратят на это 40 минут, а мужчины - только 17 минут суточного времени. В случае работающих женщин, воспитанию и уходу за детьми уделяется более пяти часов в неделю. У мужчин это время составляет около полутора часов. При этом, женщины в сельской местности больше времени уделяют воспитанию детей (около 5 часов 43 минуты в неделю), чем женщины в городских поселениях (4 часа 26 минут в неделю). В целом женщины в Кыргызстане тратят почти в пять раз больше времени на неоплачиваемый домашний труд по сравнению с мужчинами, что препятствует их более широкому участию в профессиональной деятельности. Так, 63,4% женщин трудоспособного возраста указали, что не работают по причине ведения домашнего хозяйства. Тем временем работающие женщины затрачивают в 6,5 раза больше времени на домашние дела, чем работающие мужчины. В итоге у женщин остается в 1,4 раза меньше свободного времени на досуг, чем у мужчин [2].

Соответственно очень важен **баланс между работой и семьей**, ведь как мы видим, многие женщины сталкиваются с трудностями в достижении баланса между работой и семейными обязанностями. Необходимо создавать условия, позволяющие женщинам эффективно управлять своим бизнесом и одновременно уделять внимание семье.

В Кыргызстане, как и во всем мире политики и исследования утверждают, что мужчины должны играть важную роль в достижении гендерного равенства. Во многих странах достижение гендерного равенства инициировалось и продвигалось в основном с участием женщин и девочек. Но пришло понимание, что для того, чтобы покончить с глобальной несправедливостью и неравенством, которые в первую очередь являются результатом действий мужчин, требуется их участие. Однако существует очень мало исследований, нацеленных на тщательное задокументированное восприятие этих вопросов мужчинами и женщинами, проводимых как в мире, так и в Кыргызстане. Необходимо наряду с мнением женщин изучать взгляды мужчин по таким темам, как отношение к гендерным вопросам и гендерная политика; практика воспитания детей; насилие и т.д.

Женское предпринимательство в Кыргызской Республике: преодоление вызовов и достижение успеха.

Как и в любой сфере, здесь есть основные факторы успеха. Во-первых, это **образование и навыки**: одним из ключевых факторов успеха женского предпринимательства в Кыргызской Республике является доступ к образованию и профессиональным навыкам. Женщины, обладающие квалификацией и знаниями, могут эффективнее управлять своим бизнесом и успешно преодолевать вызовы. Однако, в наше время все чаще делается упор на религиозные воззрения и образование уходит на второстепенный план. Более того радикальные религиозные течения противоречат многим канонам светского общества. К примеру, мы сейчас можем наблюдать, как происходит массовый отказ от прививок для детей. Многие семьи предпочитают, чтобы их дети учились раздельно, то есть мальчики отдельно от девочек. В малообеспеченных семьях, где более двух детей, зачастую заботятся об образовании лишь мальчиков.

Следующий фактор — это **поддержка и финансирование**: несмотря на то, что в последние годы в нашей стране были разработаны и внедрены программы поддержки женского предпринимательства, предоставляющие финансовую помощь, консультации и обучение, что, разумеется, способствует повышению финансовой инклюзии и снижению барьеров для женщин, желающих заняться предпринимательской деятельностью, поддержка со стороны близких играет огромную роль. Домашняя среда определяет желание создавать свое дело и продвигать свой бизнес, как у женщин, так и у мужчин.

В-третьих, это **развитие бизнес-экосистемы**: создание благоприятной бизнес-экосистемы является важным фактором для развития женского предпринимательства. Это включает в себя доступ к рынкам, сетям контактов, инфраструктуре и технологическим ресурсам, которые помогают женщинам развивать и масштабировать свой бизнес.

Однако, как и в любой сфере, здесь мы имеем некоторые вызовы и препятствия. **Гендерные стереотипы** — это один из самых главных вызовов для женского предпринимательства. Мы видим, как стереотипы и предрассудки ограничивают доступ женщин к ресурсам, возможностям, образованию и как итог не дают возможность достичь цели. Женщины по-прежнему сталкиваются с ограничениями и преградами в доступе к образованию, занятости, политическому участию и другим сферам жизни.

Проблема домашнего насилия, насилия в семье и других форм насилия в отношении женщин остается очень серьезной в нашей стране. Приняты законы, направленные на борьбу с этим явлением, но эффективная реализация и профилактика требуют дальнейших усилий. «Настоящая» женщина ассоциируется с такими качествами, как покорность мужчине, послушание, забота о семье, она должна заниматься приготовлением вкусной еды и уходом за детьми и стариками. Чтобы привить девочке данную модель поведения, она должна быть окружена различными запретами. Быть мужчиной же означает иметь решающее слово в доме, распоряжаться расходованием семейного бюджета. Считается, что мужчина не способен выполнять обязанности по уходу за ребенком [7].

Что же касается участия женщин в экономике Кыргызстана — то оно также ограничено, особенно в высокооплачиваемых и высокопрофессиональных секторах. Барьеры включают в себя ограниченные возможности доступа к финансированию, недостаточное предпринимательское образование и недостаточное представительство в руководящих должностях. Это требует работ по изменению общественного мнения и созданию сознательности о важности женского предпринимательства. Также чтобы создание, развитие и поддержка бизнеса в нашей стране не сталкивалось с ограниченным доступом к финансированию, необходимо разработать меры, направленные на повышение финансовой инклюзии женщин и предоставление доступных и адаптированных финансовых инструментов.

Заключение:

Женское предпринимательство в Кыргызской Республике имеет огромный потенциал для экономического развития и социального прогресса. На сегодняшний день отмечается повышение осведомленности и активизма в области экономических, политических и гендерных вопросов в Кыргызской Республике. Гражданские общественные организации, женские активистки и другие стороны играют важную роль в борьбе за равноправие и защиту прав женщин. Для достижения полной реализации этого потенциала необходимо сосредоточить усилия на снятии преград и обеспечении поддержки женщинам, желающим заняться предпринимательской деятельностью.

Необходимо развивать и укрепить инфраструктуру поддержки, включая расширение доступа к финансированию, бизнес-обучению и консультациям. Работать над повышением осведомленности о женском предпринимательстве и преимуществах равноправия полов среди общества и бизнес-сообщества. Расширять сети и связи между женскими предпринимателями для обмена опытом, знаниями и ресурсами. Только через коллективные усилия мы сможем создать равноправное и

инклюзивное предпринимательское сообщество в Кыргызской Республике, ведь развитие женского предпринимательства в нашей стране может стать важным катализатором экономического роста, инноваций и социального развития.

Развитие женского предпринимательства имеет множество положительных последствий и преимуществ для общества. Оно непосредственно способствует экономическому развитию, созданию рабочих мест и увеличению национального дохода. Женщины, занятые в собственном бизнесе, вносят значительный вклад в экономику, стимулируют инновации и увеличивают конкуренцию. Усиление женского предпринимательства также способствует социальной инклюзии и сокращению неравенства полов. Предпринимательская деятельность дает женщинам возможность стать экономически независимыми, повысить свой социальный статус и влияние, а также вносить изменения в свою среду и сообщество. Женщины, занимающиеся предпринимательством, привносят новые идеи, перспективы и подходы в бизнес. Разнообразие опыта и видений помогает стимулировать инновации, развивать новые рынки и удовлетворять потребности различных групп людей. Предпринимательство помогает женщинам развивать навыки руководства, управления и принятия решений. Женские предпринимательские сообщества и программы обучения предоставляют поддержку, наставничество и возможности для роста и развития лидерских способностей. Развитие женского предпринимательства способствует улучшению жизни женщин и их семей. Они могут обеспечить себя и своих близких лучшими условиями жизни, образованием, здравоохранением и другими ресурсами.

В целом, развитие женского предпринимательства имеет значительный потенциал для прогресса и равенства в обществе. Поддержка и создание условий для развития женских предпринимателей способствуют созданию более справедливого, инклюзивного и процветающего мира.

Список литературы:

1. Конституционный закон Кыргызской Республики от 2 июля 2011 года № 68 о выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.
2. Статистический сборник «Цели в области устойчивого развития и гендер в Кыргызской Республике».
3. <http://www.stat.kg/ru/ekonomicheskije-zapiski/>
4. Закон Кыргызской Республики от 4 августа 2008 года № 184 О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин.
5. Закон Кыргызской Республики от 27 апреля 2017 года № 63 Об охране и защите от семейного насилия.
6. Национальная стратегия Кыргызской Республики по достижению гендерного равенства до 2030 года Приложение 1 (к постановлению Кабинета Министров Кыргызской Республики от 16 сентября 2022 года № 513).
7. Гендерное равенство и гендерные отношения в пилотных сообществах инициативы «Луч света».
8. <https://www.gov.kg/ru/programs/8>.

Bibliography:

1. Constitutional Law of the Kyrgyz Republic No. 68 of July 2, 2011 on the election of the President of the Kyrgyz Republic and deputies of the Jogorku Kenesh of the Kyrgyz Republic.
2. Statistical collection "Sustainable Development Goals and gender in the Kyrgyz Republic".
3. <http://www.stat.kg/ru/ekonomicheskije-zapiski/>
4. Law of the Kyrgyz Republic No. 184 of August 4, 2008 On State Guarantees of Equal Rights and equal Opportunities for Men and Women.
5. Law of the Kyrgyz Republic No. 63 of April 27, 2017 On Protection and Protection from Family Violence.
6. National Strategy of the Kyrgyz Republic to achieve Gender Equality until 2030 Annex 1 (to the Resolution of the Cabinet of Ministers of the Kyrgyz Republic dated September 16, 2022 No. 513).
7. Gender equality and gender relations in the pilot communities of the Ray of Light initiative.
8. <https://www.gov.kg/ru/programs/8>.

Биримкулова Ажар Дуйшенбековна,
Жусуп Абдрахманов атындагы Кыргыз Республикасынын
Президентине караштуу мамлекеттик башкаруу Академиясынын
доценти, э.и.к.

ЭКОНОМИКА ТУРУКТУУ ӨНУГҮҮСҮН КАМСЫЗДООДО ИЧКИ АУДИТТИН РОЛУ

Аннотация

Статьяда пландаштыруу процесси жана микродолбоорду ишке ашыруунун ички аудитинин жүрүшүндө аныкталган негизги мыйзам бузуулар, алардын пайда болушунун мүмкүн болгон себептери талкууланып, ошондой эле алардыналдын алуу боюнча сунуштар келтирилген.

Негизги сөздөр: Кыргыз Республикасы; ички аудит; аудиттин планы; аудиттин программасы; аудит боюнча сунуштар.

Биримкулова Ажар Дуйшенбековна,
к.э.н., доцент
Академии государственного управления при Президенте
Кыргызской Республики имени Жусупа Абдрахманова

РОЛЬ ВНУТРЕННЕГО АУДИТА В ОБЕСПЕЧЕНИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ

Аннотация

В статье рассматриваются процесс планирования и основные нарушения, которые выявляются при проведении внутреннего аудита реализации микропроекта, возможные причины их возникновения, а также даются рекомендации по их предотвращению.

Ключевые слова: Кыргызская Республика; внутренний аудит; план аудита; программа аудита; рекомендации аудита.

Birimkulova Ajar Duishenbekovna,
Candidate of Economic Sciences, Associate Professor
of the Academy of Public Administration under the President
of the Kyrgyz Republic named after Zhusup Abdrahmanov

THE ROLE OF INTERNAL AUDIT IN SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF THE ECONOMY

Annotation

The article discusses the planning process and the main violations that are identified during the internal audit of the implementation of the microproject, the possible causes of their occurrence, and also provides recommendations for their prevention.

Keywords: Kyrgyz Republic; internal audit; audit plan; audit program; Audit recommendations.

В соответствии с законодательством Кыргызской Республики и стандартами внутреннего аудита служба внутреннего аудита организации должна быть создана так, чтобы роль внутреннего аудита, схема отчетности руководителю службы внутреннего аудита, обязанности руководства и службы внутреннего аудита соответствовали законодательству Кыргызской Республики. Соответствующие акты внутри каждой организации должны содержать данные нормы [2, ст.1].

Для проведения аудита необходимо осуществление ряда процедур, таких как планирование аудита, ознакомление с объектом аудита, встреча с ответственным аудитором, составление плана аудиторского задания и рабочей программы аудита, где указаны тестовые процедуры, также завершение аудита и заключение аудиторского заключения [3, ст.3].

Рассмотрим это на примере одного из микро-проектов, где был проведен внутренний аудит. Для этого необходимо было выполнить следующие процедуры:

Мы должны просмотреть финансовую информацию или статистику. Важно изучить при необходимости штатное расписание и организационную структуру для выяснения взаимоотношений подотчетности и ответственности. Организационная структура предопределяет степень ответственности сотрудника за осуществляемую деятельность. Раскрытие вопроса взаимоотношений подотчетности и ответственности важны, так как они могут оказать влияние на процесс проведения аудита.

Мы изучаем внутреннюю документацию, которая описывает рабочие правила и политику. В частности, в наличии должна быть текущая версия:

- Руководства по процедурам и бухгалтерскому учету
- Внутренних указаний или распоряжений, описывающих системы
- Утвержденных программ рабочих методов
- Тарифных сеток
- Документов по учетной и операционной политике.

Кроме ознакомления с текущими документами, также необходимо провести обзор документов по предыдущему аудиту. Следует понять проделанную предыдущим аудитором работу, включая подход к аудиту, оценку систем и важных вопросов, которые повлияли на предыдущий аудит. Также, произвести запись любых вопросов из предыдущего аудита для отслеживания. Для этого мы изучили аудиторские папки, включая папку по системам, а также соответствующие части рабочей папки, в т.ч. отчеты по мониторингу/отслеживанию и папки с перепиской. Вопросы для включения в масштабы текущего аудита должны быть ясно записаны в рабочих документах аудитора для проведения аудита. В итоге мы должны удостовериться в том, что все вопросы, которые повлияют на аудит, собраны в текущих рабочих документах аудитора [3, ст.3].

Отправная точка для любого аудита, запланированного или незапланированного, заключается в четком определении системы, подлежащей аудиту, целей работы, которые необходимо выполнить, области охвата (глубины) такой работы, методов, используемых при этом, а также временного графика и необходимых кадровых ресурсов. Совокупность этих предпосылок составляет основу плана аудиторского задания, которое будет давать описание по каждому из перечисленных выше пунктов, согласно их применению к специфике каждого отдельного аудита и использоваться для целей планирования.

Планы должны быть подготовлены аудитором, который будет являться ответственным за выполнение работы, и по необходимости, его будет консультировать руководитель аудиторской группы или специалист. Затем они утверждаются руководителем службы внутреннего аудита. В частности, утверждение необходимо там, где общее распределение времени для проведения аудита может превышать выделенное время согласно годовому плану.

Формат плана данного микропроекта является стандартной формой. В таблице 1 приведен пример плана аудиторского задания реализации одного микро-проекта.

Программа была построена на структуре плана, т.е. она должна четко соответствовать целям и областям охвата аудита.

Таблица 1. Образец плана аудиторского задания

Микропроект: "Приобретение спецтехники по вывозу мусора" с.Чуй, Чуйский А/А, Чуйская область.		Подготовил(а)	Биримкулова А.Д,
		Проверил(а)	Мейманбеков И.
Общая информация			
Клиент	Проект "Наращивание потенциала в удовлетворении потребностей сообществ в целях эффективного местного самоуправления" (JSDF)	Период аудита: 2021 г	Период реализации микропроекта 2020г.

Система	Общее управление подпроектом, закупки, финансовые выплаты	Руководитель рабочей группы аудиторов	Биримкулова А.Д.
Конкретная информация			
Основная цель аудита:	Получить уверенность в том, что системы внутреннего контроля по управлению подпроектом функционировали удовлетворительно, были соблюдены и выполнены необходимые процедуры и требования по финансовому управлению и системе закупок в соответствии с Операционным руководством Проекта "Наращивания потенциала в удовлетворении потребностей сообществ в целях эффективного местного самоуправления."		
Область аудита и объем работы	1. Областью аудита является система управления подпроектом, включая процесс отбора подрядчика, систему выплат и мониторинга.		
	2. Необходимо установить как работают системы контроля на протяжении реализуемого периода и объем операций.		
	3. Установить, как осуществляется контроль основными рисками и оценка эффективности данных средств контроля и получить подтверждение того, что ключевые средства контроля функционируют эффективно.		
	4. Предложить необходимые рекомендации.		
Конкретные цели контроля:	<u>Общее управление подпроектом</u>		
	A 1.1	Подпроект, отобран в процессе СМ, мероприятия, проведенные в рамках Социальной мобилизации документально подтверждены.	
	A 1.2	Отбор и реализация подпроекта были прозрачными. Обеспечена информированность населения о ходе реализации микропроекта.	
	A 1.3	Для эффективного управления реализацией подпроекта сообщества своевременно получили необходимые навыки и знания.	
	A 1.4	Обеспечена надлежащая работа ГСМиО.	
	A 1.5	Обеспечен надлежащий технический надзор за реализацией подпроекта.	
	<u>Процедура закупок</u>		
	B 1.1	Комиссия образована в строгом соответствии с установленными требованиями. Состав ТК является достаточным для обеспечения опыта, технических навыков.	
	B 1.2	Обеспечена достаточная состязательность в закупках.	
	B 1.3	Отбор произведен на основе цены и качества	
	B 1.4	Условия контракта минимизируют риск их невыполнения.	
	B 1.5	Обеспечена сохранность документов, относящихся к закупкам.	
	<u>Процедура выплат</u>		
	C 1.1	Убедиться, что все условия выплат по со-финансированию соблюдены.	
	C 1.2	Финансирование подпроекта осуществлено своевременно и в полном объеме. Выплаты осуществлены в соответствии с условиями заключенного контракта.	
	C 1.3	Все расходы по реализации подпроекта соответствующим образом одобрены и имеют документальное подтверждение.	
Детали Задания			
Часть годового плана		Часть годового плана на 2021г.	

Законодательные рамки		Операционное руководство проекта 2020г., законодательство по госзакупкам и др. нормативное обеспечение проекта.
Рекомендации руководителя рабочей группы аудиторов другим аудиторам		
Одобрение аудиторского плана руководителем рабочей группы аудиторов		
Программа аудита одобрена		Мейманбеков И.О
План аудита одобрен в качестве стратегии тестирования		✓
Системы аудита одобрены		✓

По итогам результатов аудиторской проверки реализации одного микро-проекта, проведенной нами, на основании утвержденного плана работ на 2021 г были сделаны следующие выводы:

1. Микропроект был отобран в процессе социальной мобилизации, мероприятия, в рамках социальной мобилизации документально подтверждены. Была обеспечена информированность населения о ходе реализации микро-проекта. Путем размещения соответствующей информации на информационных стендах. Технический надзор осуществлен техническим экспертом проекта, инспекция при Приемке спецтехники на предмет соответствия техническим спецификациям произведена в его присутствии. Объект на момент проверки был принят на баланс.

2. Необходимые процедуры и требования по финансовому управлению на момент аудита были соблюдены, информация о финансовых выплатах сформирована достоверно, выплаты были одобрены и документально подтверждены. Условия по софинансированию соблюдены.

3. Все необходимые процедуры и правила закупок, в общем, были соблюдены. Закупки произведены методом «Неограниченные торги» согласно установленным пороговым суммам. Отбор компании произведен на основе сравнения 3-х поступивших тендерных предложения, состав тендерной комиссии, в общем, был достаточным для обеспечения качественной и объективной оценки. Сравнение произведено на основе выставленных критериев квалификационной и технической оценки. Ответственными лицами было обеспечено полное наличие тендерных документов и их сохранность.

Вместе с тем, проверкой установлено, что закупка спецтехники была произведена неэкономичным способом, а также были выявлены отдельные недостатки, в частности, имеются следующие наблюдения:

1) Документальной проверкой установлено, что поставка спецтехники была произведена компанией-посредником, который приобрел данный автомобиль у завода-изготовителя, находящегося на территории г. Бишкек, и был продан за цену превышающую цену самого завода-изготовителя, что указывает на неэкономичность произведенных закупок. Существующее законодательство о государственных закупках по данному методу закупок признает торги состоявшимися, в которых приняло участие только 2 поставщика, а также допускает участие в торгах фирм-посредников. Однако, полагаем, что данное обстоятельство не освобождает от ответственности заказчика обеспечить экономное использование бюджетных средств при производстве закупок, имеющих относительно значительный бюджет. Предварительный мониторинг рынка поставщиков, тщательное исследование рыночных цен и использование дополнительных способов уведомления позволило бы выявить потенциальных участников торгов, обеспечить достаточную состязательность и соответственно наиболее оптимальную цену предложения.

2) Проверкой также установлено, что размер гарантийного обеспечения договора был определен в размере 2% от суммы контракта, такой же размер был установлен и для гарантийного обеспечения тендерной заявки, что является в сущности не верным подходом в определении суммы компенсации в случае наступлений событий, связанных с неисполнением обязательств по договору поставщиком. Очевидно, что риски связанные с отсутствием гарантийного обеспечения выполнения обязательств по договору не сопоставимы с рисками отсутствия гарантийного обеспечения тендерной заявки.

3) Установлено также, что при рассмотрении сопроводительной документации при поставке спецтехники не была проставлена дата наступления гарантийного срока в гарантийном сертификате, не содержались также условия по сервисному обслуживанию.

По итогам аудиторской проверки необходимо дать следующие рекомендации, которые позволят устранить выявленные ошибки и наладить процесс управления микро- проектных циклов:

1) Специалистам отдела закупок принять во внимание результаты настоящей проверки по закупке спецтехники и оказать консультационную поддержку техническим экспертам, вовлеченным в реализацию проекта для целей разъяснения по вопросам обеспечения эффективного использования бюджетных средств при осуществлении закупок. Во избежание закупки товаров по завышенным ценам у фирм-посредников при наличии на территории Кыргызстана завода-изготовителя этих товаров обратить внимание на необходимость тщательного изучения рынка поставщиков, исследования рыночных цен планируемых поставок для достижения максимальной экономии произведенных закупок посредством обеспечения достаточного числа тендерных заявок. Рассмотреть возможность гибкого подхода способов уведомления, обеспечивающих максимальную информированность рынка потенциальных поставщиков.

2) Инженерам проекта рассмотреть полноту обеспечения гарантийных обязательств при поставке оборудования фирмой-посредником, не являющегося официальным дилером завода-изготовителя, с тем чтобы обеспечить в полной мере гарантии, предоставляемые непосредственно заводом-изготовителем в соответствии с условиями тендерной документации и договора.

3) Специалистам отдела закупок при проведении тренингов по закупкам и при оказании консультационной поддержки обратить внимание сообщества:

-на подходы в определении размера гарантийного обеспечения договора и возможных рисков в случае его недостаточного обеспечения. Гарантийное обеспечение договора должен превышать размер гарантийного обеспечения тендерной заявки ввиду разного уровня рисков и размеров компенсации в случае неисполнения обязательств поставщиком по договору.

-на полноту и оптимальность использования критериев технической и квалификационной оценки при отборе тендерных предложений, это должно способствовать справедливой и качественной оценки тендерных заявок и снизить риски, связанные с мошенничеством.

По нашему мнению, процесс реализации микро-проекта, осуществлен в соответствии с установленными правилами и процедурами Операционного руководства Проекта за исключением вышеуказанных недостатков. Система внутреннего контроля в процессе управления микро-проектным циклом функционировала удовлетворительно. Устранение данных нами замечаний и своевременное выполнение рекомендаций послужит правильному и эффективному управлению циклов реализации проекта.

Последним завершающим шагом является обсуждение полученных данных/рекомендаций с ответственным руководителем. Сообщить о полученных данных и заключениях ответственным должностным лицам для принятия ими соответствующих действий по устранению недостатков. После обсуждения всех вопросов аудитор должен зарегистрировать согласованное решение в плане действий в приложении к отчету, который должен отражать четкие оговоренные действия, лицо, ответственное за исполнение, а также к какому сроку данное действие должно быть выполнено.

В дальнейшем аудитор, конечно, должен удостовериться в том, что ответственное должностное лицо осуществило согласованные действия и зарегистрировало резюме полученных данных и рекомендаций. Предоставить информацию аудитору, выполняющему последующий аудит, о любых вопросах, которые требуют определенных действий в ходе последующего аудита.

Список литературы:

1. Закон Кыргызской Республики «О внутреннем аудите» от 26 января 2009 года № 25
2. Стандарты внутреннего аудита для государственных органов и учреждений Кыргызской Республики, утвержденные постановлением Правительства Кыргызской Республики от 27 июня 2008 года № 341
3. Постановление Правительства Кыргызской Республики «О создании служб внутреннего аудита в государственных органах и учреждениях Кыргызской Республики» от 13 марта 2009 года №177.

Bibliography:

1. Law of the Kyrgyz Republic "On Internal Audit" dated January 26, 2009 No. 25
2. Internal audit standards for state bodies and institutions of the Kyrgyz Republic, approved by the Decree of the Government of the Kyrgyz Republic dated June 27, 2008 No. 341
3. Decree of the Government of the Kyrgyz Republic "On the establishment of internal audit services in state bodies and institutions of the Kyrgyz Republic" dated March 13, 2009 No. 177.

Досалиев Бакытнур Аманович,
Жусуп Абдрахманов атындагы Кыргыз Республикасынын
Президентине караштуу мамлекеттик башкаруу Академиясынын
доценти, э.и.к

КОММЕРЦИЯЛЫК БАНКТЫН РЕСУРСТАРЫН ТҮЗҮҮНҮН ТЕОРИЯЛЫК АСПЕКТИЛЕРИ

Аннотация

Бул макалада коммерциялык банктын ресурстарын түзүүнүн теориялык аспектилери, атап айтканда, өздүк жана карыздык ресурстарды аныктоо каралат.

Негизги сөздөр: коммерциялык банк; коммерциялык банктын ресурстары; тартылган ресурстар; өздүк капитал.

Досалиев Бакытнур Аманович,
к.э.н., доцент
Академии государственного управления при Президенте
Кыргызской Республики имени Жусупа Абдрахманова

ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ РЕСУРСОВ КОММЕРЧЕСКОГО БАНКА

Аннотация

В данной статье рассматриваются практические аспекты формирования ресурсов коммерческого банка, в частности определения собственных и привлеченных ресурсов.

Ключевые слова: коммерческий банк; ресурсы коммерческого банка; привлеченные ресурсы; собственный капитал.

Dosaliev Bakytnur Amanovich,
Candidate of Economic Sciences, Associate Professor
of the Academy of Public Administration under the President
of the Kyrgyz Republic named after Zhusup Abdrahmanov

THEORETICAL ASPECTS OF THE FORMATION OF RESOURCES OF A COMMERCIAL BANK

Annotation

This article discusses the theoretical aspects of the formation of resources of a commercial bank, in particular, the definition of own and borrowed resources.

Keywords: commercial Bank; resources of a commercial bank; attracted resources; own capital.

Национальная программа развития КР до 2026 года [1], направленная на улучшение благосостояния граждан, разработана в рамках Национальной стратегии развития КР до 2040 года с сохранением принципа преемственности на основе долгосрочных стратегических целей развития страны с ориентацией на человека и подчинена реализации Целей Устойчивого Развития (ЦУР). Целями Программы являются улучшение благосостояния граждан посредством создания среды для социально-экономического развития страны.

В современных экономических условиях особой средой для социально экономического развития страны является банковская сфера и процесс формирования банковских ресурсов, оптимизация их структуры, повышение качества управления всеми собственными и привлеченными средствами, образующими ресурсную базу коммерческого банка.

Анализ структуры и динамики операций формирования ресурсов банка необходим для выявления источников формирования собственных и привлеченных средств банка, определение

удельного веса источников собственных и привлеченных средств в их общей сумме, а также выработка рекомендаций по совершенствованию структуры пассивов банка.

Рассмотрим общую структуру и динамику ресурсов ОАО «РСК Банк».

Как видно из таблицы 1 в структуре ресурсов ОАО «РСК Банк» привлеченные средства значительно превышают собственные средства и занимают от 84,4 до 90 процентов ресурсной базы за 2020-2022 годы. Благодаря чему совокупные ресурсы в 2022 году выросли по сравнению с 2021 годом на 52,5%. За этот период собственный капитал банка вырос на 117,2%.

Таблица 1.

Общая структура пассивов ОАО «РСК Банк» за 2020-2022 тыс.сом

	2020г		2021г		2022г		прирост			
	тыс. сом	уд. вес, %	тыс. сом	уд. вес, %	тыс. сом	уд. вес, %	2021г к 2020г		2022г к 2021г	
							тыс.сом	%	тыс.сом	%
Привлеченные	26361595	90	30263176	89,1	43738272	84,4	-56624771	-214,8	13475096	44,5
Собственный капитал	2943365	10	3711832	10,9	8084220	15,6	-6655197	-226,1	4372388	117,8
Всего ресурсов	29304960	100	33975008	100	51822492	100	-63279968	-215,9	17847484	52,5

Источник: Рассчитаны на основе финансовой отчетности [2] ОАО «РСК Банк». www.rsk.kg

В результате дополнительной капитализации и положительного финансового результата суммарный капитал банка увеличился в 2022 г. по сравнению с 2021 г. на 17847,5 млн. сомов или на 52,5%.

Для выявления причин увеличения доли собственных средств и повышения их темпов роста, проанализируем структуру собственного капитала ОАО «РСК Банк». Рисунок 1.



Рисунок 1. Структура собственного капитала ОАО «РСК Банк» за 2020-2022гг. [2]

Источник: Рассчитаны на основе финансовой отчетности ОАО «РСК Банк». www.rsk.kg

Как видно из рис. 1 в структуре собственного капитала значительную долю составляет уставной (акционерный) капитал, доля которого по годам колеблется от 79,3 до 91,0 процентов. За исследуемый период доля нераспределенной прибыли колебалась от 8,6% (в 2021г.) до 15,1% (в 2020 году). Доля резервного капитала незначительна (не превышает 5,6%).

Таблица 2.

Анализ собственных средств ОАО «РСК Банк» за 2020-2022 к гг. (тыс.сом)

	2020г		2021г		2022г		прирост			
	тыс. сом	уд. вес, %	тыс. сом	уд. вес, %	тыс. сом	уд. вес, %	2021г к 2020г		2022г к 2021г	
							тыс.сом	%	тыс. сом	%
Уставный капитал	2 333 267	79,3	3 379 184	91,0	7 079 184	87,6	-5712451	-244,8	3700000	109,5
Резерв по переоценке инвестиций	164 181	5,6	14 789	0,4	(102860)	-1,3	-178970	-109	-117649	-795,5

Не распределенная прибыль	445 917	15,1	317 859	8,6	1107896	13,7	-3711 832	-832,4	790037	248,5
Всего-капитал	2943365	100	3711832	100	8084220	100	-6655197	-226,1	4372388	117,8

Источник: Рассчитаны на основе финансовой отчетности [2] ОАО «РСК Банк». www.rsk.kg

По результатам анализа динамики изменения собственных средств «РСК Банк» можно сделать следующий вывод. В 2022 году по сравнению с 2021 годом темпы прироста суммы собственных средств ОАО «РСК Банк» составил 117,8 %. На данное повышение повлияли такие статьи как уставный капитал, величина которого увеличилась на 3700 млн, сомов или на 109,5% и нераспределенной прибыли, которые увеличились почти в 2,5 раза.

За исследуемые три года, наибольший рост капитала наблюдается в 2022г. - увеличение на 4372,4 млн. сомов или на 117,8%. В значительной степени на такое увеличение собственного капитала было обусловлено увеличением нераспределенной прибыли и уставного капитала.

За исследуемый период банк не имел дохода средств от переоценки имущества или других источников накопления капитала.

Рассмотрим динамику привлеченных средств за исследуемый период - в абсолютном и относительном выражении по составу.

Совокупные обязательства в 2021 году увеличились на 3901,6 млн. сом. По сравнению с 2020 годом и на в 2022 году на 13475,1 млн. сомов по сравнению с 2021 годом или за эти два периода он вырос соответственно на 114,8 и 144,5%.

С 2020 года по 2021 год привлеченные средства увеличились с 26361,6 млн. сомов до 43738,3 млн. сомов или на 3901,6 млн. сом или на 114,8%. В 2022 году по сравнению с 2021 годом данный рост составил соответственно 13475,1 млн. сом и 144,5% прироста.

Более значительно изменилась величина статьи «Резервы по условным обязательствам», «Прочие привлеченные средства», «Текущие счета и депозиты клиентов» соответственно на 222,3 и 184,2 и 158,2 процентов в 2022 году по сравнению с 2021 годом.

В целом, анализ структуры пассивных операций показал успешность политики банка по привлечению средств, доля, которых отвечает установленным стандартам.

В формировании ресурсной базы коммерческого банка остаётся много проблем. К ним, прежде всего, относятся:

- узость ресурсной базы и преобладание коротких пассивов, то есть средства на счетах до востребования, которые могут быть изъяты в любой момент;
- низкие процентные ставки по срочным депозитам, что снижает их привлекательность для потенциальных вкладчиков; в части пассивных операций выбор банка обычно ограничен определенной группой клиентуры, к которой он привязан намного сильнее, чем к заемщикам;
- жесткая конкуренция в банковской сфере за вкладчиков;
- территориальная ограниченность банков. Многие банки сконцентрированы в г. Бишкек, что делает недоступность предлагаемых вкладов для других регионов Кыргызстана.
- низкая обеспеченность коммерческих банков собственными средствами.

Приоритетными направлениями деятельности банка для укрепления депозитной базы и расширения ресурсного потенциала банка рекомендуем: дальнейшую модификацию существующих (уже оказываемых) услуг, освоить выпуск ценных бумаг, например - сберегательных сертификатов, внедрение инновационных услуг с более широким использованием Интернет-ресурсов, дальнейшее развитие и расширение инфраструктуры, совершенствование деятельности маркетинговой службы банка и т.д. Также банку необходимо проводить эффективную процентную политику, не снижающую доходность банка и обеспечивающую определенную привлекательность для вкладчиков.

Список литературы:

1. Национальная программа развития Кыргызской Республики до 2026 года (к Указу Президента Кыргызской Республики от 12 октября 2021 года № 435).
2. Финансовая отчетность ОАО «РСК Банк». www.rsk.kg.

Bibliography:

1. National Development Program of the Kyrgyz Republic until 2026 (to the Decree of the President of the Kyrgyz Republic dated October 12, 2021 No. 435).
2. Financial statements of RSK Bank OJSC. www.rsk.kg

Душебаев Айбек Туркменович,
Кыргыз Республикасынын экономикалык
саясатты изилдөөлөр Институтунун эксперти

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА ФИНАНСЫ - ӨНӨР ЖАЙ ТОПТОРУН КИРГИЗҮҮ

Аннотация

Макалада Кыргыз Республикасында финансы-өнөр жай топторун (ФӨТ) киргизүү маселеси иликтенет. Изилдөөнүн жүрүшүндө Германия, Япония жана Түштүк Корея сыяктуу ар кайсы өлкөлөрдө ФӨТнүн иштешинин эл аралык тажрыйбасы талданды. Макаланын автору ФӨТ ишинде бул өлкөлөр туш болгон артыкчылыктарды жана кыйынчылыктарды изилдеп чыгып, ошондой эле мындай топтордун ийгиликтүү ишмердүүлүгүнүн негизги факторлорун аныктады.

Негизги сөздөр: экономика; коммерциялык банктар; каржы; өнөр жай.

Душебаев Айбек Туркменович,
эксперт Института исследований
экономической политики Кыргызской Республики

ВНЕДРЕНИЕ ФИНАНСОВО-ПРОМЫШЛЕННЫХ ГРУПП В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Аннотация

Статья исследует вопрос внедрения финансово-промышленных групп (ФПГ) в Кыргызской Республике. В ходе исследования был проанализирован международный опыт функционирования ФПГ в различных странах, таких как Германия, Япония и Южная Корея. Автор статьи изучил преимущества и вызовы, с которыми сталкиваются эти страны при работе ФПГ, а также определил ключевые факторы успешной деятельности таких групп.

Ключевые слова: экономика; коммерческие банки; финансы; промышленность.

Dushebaev Aibek Turkmenovich,
expert in Economic policy research
Institute of the Kyrgyz Republic

INTRODUCTION OF FINANCIAL AND INDUSTRIAL GROUPS IN THE KYRGYZ REPUBLIC

Annotation

The article explores the issue of introducing financial-industrial groups (FIGs) in the Kyrgyz Republic. The study analyzed the international experience of the operation of FIGs in various countries such as Germany, Japan and South Korea. The author studied the advantages and challenges that these countries face when working with FIGs, and also identified the key factors for the success of such groups.

Keywords: economy; commercial banks; finance; industry.

Финансово-промышленная группа (далее - ФПГ) — это организация, которая объединяет несколько предприятий, работающих в различных отраслях экономики. Они могут включать в себя производственные, финансовые, торговые и другие компании, связанные друг с другом общим и финансовым управлением.

Основная цель ФПГ - создание сильного конгломерата компаний, который может использовать свою экономическую мощь для получения преимуществ в отношении доступа к ресурсам, экономии на расходах и конкуренции на рынке.

В современных экономических реалиях формирование и успешная деятельность финансово-промышленных структур является важнейшим фактором повышения эффективности и обеспечения устойчивого экономического роста. ФПГ могут становиться ключевыми игроками в определенных

отраслях экономики и иметь значительное влияние на национальную экономику в целом. Однако, они также могут приводить к монополии и несправедливой конкуренции на рынке, поэтому многие страны вводят регулирующие меры для контроля их деятельности.

Настоящая аналитическая записка была подготовлена Институтом исследований экономической политики Кыргызской Республики (далее – Институт) с целью анализа возможного внедрения практики деятельности ФПГ в Кыргызской Республике.

Причины возникновения ФПГ были описаны экономистом Рудольфом Гильфердингом в монографии «Финансовый капитал» [8]. По мнению автора, задачами процесса слияния банковского и промышленного капиталов в финансово-промышленную группу являются:

1. стимулирование преобразований в экономике;
2. улучшение инвестиционного климата;
3. развитие конкурентоспособности отечественных товаров;
4. ускорение научно-технического прогресса.

В Германии крупные банки владеют большей частью капитала многих высоко интегрированных немецких корпораций. В частности, финансовый менеджмент в них осуществляет Deutsche Bank, владеющий контрольным пакетом акций ведущих национальных компаний Daimler-Benz, Philipp Holzmann, Karstadt [4].

Ежи Грабовецкий изучил японский опыт формирования ФПГ, его особенности, а также роль и тенденции развития *кэйрэцу* в японской экономике [5].

Кэйрэцу в Японии — крупные ФПГ, наследники более старой формы корпоративной структуры, *дзайбацу* (японская форма конгломерата, для которой характерны семейная собственность и относительно высокий уровень диверсификации бизнеса), оставшиеся фундаментально связанными друг с другом в экономический кластер. Кэйрэцу сохраняли господство над японской экономикой во второй половине XX века и, в меньшей степени продолжают доминировать в начале XXI века.

Общее между *дзайбацу* и *кэйрэцу* состоит в том, что в обоих случаях речь идет об объединении ряда корпораций, которые чаще всего связаны узами не производственных, а коммерческих интересов. Кэйрэцу — это относительно устойчивые группы формально независимых друг от друга предприятий, где ядро составляют крупные корпорации, а вокруг них группируются мелкие и средние фирмы.

Как правило, кэйрэцу группируются вокруг того или иного мощного банка, который обеспечивает финансирование всех компаний группы и фактически исключает возможность их враждебного поглощения другими участниками рынка. Члены группы сохраняют свою операционную независимость, но координируют стратегию и часто обмениваются активами и ресурсами с другими фирмами в группе.

Для эффективного контроля над их компаниями, кэйрэцу передали управление менеджерам, а не семьям *дзайбацу*.

Типичными примерами кэйрэцу являются, в частности, группы Mitsubishi, Mitsui, Sumitomo, Fuyo Group.

Мурат Дорал и Майкл Патроно провели исследование становления и развития ФПГ в Южной Корее, основных черт чеболов и их отличий от кейрецу, роли чеболей в достижении устойчивого экономического развития страны [3].

Чеболь — южнокорейская форма ФПГ. Конгломерат, представляющий собой группу формально самостоятельных фирм, находящихся в собственности определенных семей и под единым административным и финансовым контролем. Чеболи возникли в Южной Корее в конце Корейской войны и существуют до сих пор.

Наиболее известные чеболи: Samsung, LG Group, Hyundai, Daewoo, Lotte.

Атаниязов провел исследование моделей формирования ФПГ в мире и их использования в народном хозяйстве, роли формирования ФПГ в повышении инвестиционной активности банков и необходимых финансово-экономических условий для создания ФПГ [2].

Резюмируя научную работу Атаниязова можно прийти к выводу, что ФПГ представляют собой современную структуру управления экономикой, положительные стороны которой можно увидеть в эффективном управлении финансовыми ресурсами, повышении конкурентоспособности и рациональном управлении. Процесс формирования ФПГ способствует развитию промышленности и усилению процесса интеграции в мировую экономику. В современных условиях глобализации важно формирование корпоративных структур, способных оказать положительное влияние на устойчивость

национальной экономики и определить направления повышения активности коммерческих банков в этот процесс.

Формирование ФПГ должно начинаться с выделения двух основополагающих звеньев: производителя и банка. В первую очередь они должны определить стратегию развития, а затем искать деловых партнеров, способных следовать обозначенным стратегическим целям.

Необходимо иметь полную информацию о финансовом состоянии каждого из партнеров структуры. Именно поэтому целесообразно на первом этапе найти банк-партнер, в задачу которого будет входить поддержание данной структуры в конкурентоспособном состоянии и ее дальнейшее развитие. Таких банков может быть не один, а несколько, но тогда они должны образовать группу обслуживания этой структуры. Отношения между финансовыми и промышленными участниками имеют решающее значение для развития ФПГ.

ФПГ как форма интеграции промышленного и банковского капиталов характеризуются множеством способов возникновения и форм существования. Состав, структура и форма управления каждой конкретной группы определяются индивидуально, исходя из фактического состояния производства. Однако чаще всего можно выделить две позиции банка как внутреннего финансового института ФПГ [9].

Первая позиция - «карманный банк». Роль банка подчиненная, чисто обслуживающая. Банк полезен только в управлении денежными потоками и ликвидностью предприятий-членов ФПГ. Может также играть незначительную роль в инвестициях. Такой банк часто небольшой, поэтому роль в выдаче гарантий, поиске иностранных инвесторов, маркетинговых и информационных услуг крайне мала. Если роль банка в ФПГ оказывается вспомогательной, то это верный признак недостаточной жизнеспособности ФПГ. Такие группы, как правило, отличаются слабым менеджментом, что оборачивается постепенным «проеданием» банков и резким сокращением собственных финансовых ресурсов;

Вторая позиция заключается в том, что банки выполняют роль финансового центра группы, т.е. банк становится центром всех финансовых потоков ФПГ и единолично управляет ими. Именно банк осуществляет финансовое управление ФПГ в целом, управляет деятельностью всех других финансовых институтов, если таковые имеются. Банк выступает в группе в качестве компетентного советника и партнера. Чаще всего именно банк является инициатором организации ФПГ и стоит в самом центре ее создания.

Для создания работоспособной и прибыльной ФПГ банку предстоит провести большую организационную работу: реструктуризация предприятий, создание прозрачной системы управления, понятной западным инвесторам, совершенствование финансовых систем предприятий и т.д.

Одним из основных факторов, определяющих качество развития и функционирования ФПГ, является качество финансового менеджмента, который должен осуществлять банк. Наличие прозрачной структуры и хороших менеджеров в ФПГ также повышает его привлекательность для инвесторов. Задачей финансового менеджмента является реализация финансовой стратегии и политики ФПГ [10]. В ФПГ существует два подхода к управлению финансами:

1. финансовое управление осуществляется банком, входящим в структуру группы, или его дочерней структурой, структурно подчиненной банку;
2. финансовое управление осуществляется центральной компанией финансово-промышленной группы или центральным предприятием, вокруг которого строится группа [6].

Предпочтительнее первый подход. В этом случае банк может обеспечить высочайший уровень финансового менеджмента. Это связано с двумя причинами:

1. процесс эффективного управления финансами для обеспечения наилучшего функционирования банка как финансового учреждения происходит в банке каждый день и практически на каждом рабочем месте, поэтому банк имеет больше опыта финансового управления, чем любая другая организация;
2. в банке имеется штат квалифицированных специалистов, имеющих специальное экономическое и финансовое образование.

Финансовый капитал должен находиться в определенном соотношении с промышленным капиталом. Его целью является организация и поддержание денежного обращения, причем не только ради получения прибыли, но и ради обеспечения непрерывности воспроизводственных процессов экономической структуры ФПГ.

Рис. 1 - Типовая структура финансово-промышленных групп



Рисунок 1 демонстрирует типовую схему организации ФПГ. Коммерческий банк и промышленная компания учреждают управляющую компанию с целью эффективного менеджмента всеми бизнес-процессами. Возможно, также создание отдельной торговой компании целью которой будет являться сбыт произведенной продукции.

В процессе формирования ФПГ открываются благоприятные возможности для реализации различных схем интеграции потенциала финансово-промышленных и коммерческих структур при сохранении юридической самостоятельности каждого из участников группы. Их отличительной особенностью является огромный синергетический эффект, получаемый от умелой оптимизации всех видов ресурсов, а также способность к саморазвитию в рыночных условиях, которые формируют эффективное и устойчивое сотрудничество, направленное на развитие приоритетных направлений экспортоориентированного общественного производства.

Опираясь на международный опыт, Институт считает возможным использование японской и немецкой моделей при организации деятельности ФПГ в Кыргызской Республике.

Особенность этих двух моделей заключается в том, что они эффективно организуют взаимную координацию деятельности промышленных предприятий, финансовых и других организаций, входящих в состав интегрированных структур. Кроме того, тесная связь банка с промышленными предприятиями играет важную роль в постоянном развитии деятельности ФПГ и реализации перспективных проектов.

На наш взгляд, необходимо создать необходимые условия для проявления коммерческими банками инициативы в формировании ФПГ и их активного участия.

Исследования показывают, что в результате совместной деятельности коммерческих банков и промышленных предприятий в рамках интегрированной структуры может быть достигнут высокий синергетический эффект. Этот эффект возникнет в результате увеличения объемов производства, экономии операционных затрат, повышения качества продукции, сокращения сроков доставки до потребителей, эффективного управления денежными потоками, а также активизации инвестиционной деятельности за счет предотвращения финансовых рисков.

Формирование и реализация единой научно-технической и инвестиционной политики в рамках ФПГ положительно влияет на повышение инновационного потенциала, поскольку вопрос внедрения новых исследований и разработок и инноваций напрямую зависит от финансирования. В результате объединения финансового и производственного капитала удовлетворяется потребность в финансовых ресурсах предприятий реального сектора экономики.

Таблица 1 - Структура кредитных инвестиций коммерческих банков Кыргызской Республики по секторам экономики, %

Сектор	2018	2019	2020	2021	2022
Промышленность	6,14%	5,23%	4,94%	3,98%	3,78%
Сельское хозяйство	17,98%	19,42%	19,69%	16,28%	15,58%
Транспорт	1,67%	1,95%	1,54%	1,45%	1,79%
Связь	0,04%	0,20%	0,05%	0,17%	0,19%
Торговля и коммерческие операции	35,25%	33,15%	36,23%	37,21%	35,20%
Заготовка и переработка	0,69%	0,95%	0,80%	0,76%	0,46%
Строительство	6,24%	5,34%	3,55%	3,24%	2,78%
Ипотека	4,78%	5,59%	5,06%	5,04%	5,58%
Потребительские кредиты	15,94%	17,85%	18,98%	25,04%	29,15%
Социальные услуги	2,90%	2,22%	2,87%	2,16%	1,60%
Прочие	8,38%	8,11%	6,29%	4,68%	3,89%
Итого	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%

Источник данных: Национальный Банк Кыргызской Республики

Учитывая особенности развития экономики Кыргызской Республики, на наш взгляд, Кыргызстан имеет возможности для формирования в будущем ФПГ по следующим направлениям:

- на микроуровне на основе формирования кластеров путем обеспечения региональной интеграции промышленных предприятий;
- на макроуровне на основе создания холдингов в отдельных крупных отраслях.

Возможности создания ФПГ с участием государственных предприятий и хозяйственных обществ с государственной долей участия совместно с промышленными и сельскохозяйственными предприятиями огромны.

В результате интеграции реального сектора экономики и банковско-финансовой системы за счет усиления интеграции финансово-промышленного капитала можно добиться увеличения объемов промышленного производства и оказания финансовых услуг, а также валового внутреннего продукта. Как видно из Таблицы 1, большинство кредитных ресурсов коммерческих банков Кыргызстана направляются на сельское хозяйство, потребительские кредиты и коммерческие операции. Увеличение доли выдаваемых кредитов на промышленный сектор экономики окажет благоприятный мультипликативный эффект на реальный экономический рост [7].

Кабинет министров Кыргызской Республики может способствовать созданию ФПГ в Кыргызстане, выполняя следующие меры:

1. Улучшение инвестиционного климата: Кабинет министров КР может улучшить инвестиционный климат в стране, принимая меры по созданию благоприятных условий для создания ФПГ. Это может включать упрощение процедур регистрации, снижение налоговых ставок и улучшение правовой защиты;
2. Содействие экспорту: Кабинет министров может содействовать экспорту товаров и услуг, производимых ФПГ, путем развития торговых отношений с другими странами и предоставлением льгот для экспортеров.

Вышеуказанные меры могут способствовать созданию и развитию ФПГ в Кыргызстане и сделать экономику более конкурентоспособной и устойчивой.

Гипотетически, роль ФПГ в экономическом развитии страны может быть значительной. Они могут играть ключевую роль в привлечении инвестиций и создании новых рабочих мест, а также в укреплении национальной экономики. Вот несколько способов, которыми ФПГ могут влиять на экономическое развитие страны:

1. Инвестиции: ФПГ могут использовать свои финансовые ресурсы для инвестирования в новые проекты и развитие новых отраслей экономики. Это может способствовать созданию новых рабочих мест и увеличению доходов населения;

2. Технологический прогресс: ФПГ могут инвестировать в исследования и разработки новых технологий и методов производства, что может привести к повышению эффективности и конкурентоспособности национальной экономики;
3. Управление рисками: ФПГ могут помочь снизить экономические риски для страны, распределяя их между своими компаниями и диверсифицируя свои бизнесы в разных отраслях экономики;
4. Улучшение условий жизни: ФПГ могут участвовать в проектах, направленных на улучшение условий жизни населения, таких как строительство жилья, развитие инфраструктуры, медицинских услуг и образования;

Однако, следует отметить, что роль ФПГ в экономическом развитии страны может быть как положительной, так и отрицательной. Если ФПГ действуют монопольно или ведут нечестную конкуренцию, то это может привести к ущербу для национальной экономики и ограничению свободы предпринимательства. Поэтому важно, чтобы ФПГ действовали в соответствии с законодательством Кыргызской Республики и регулировались правительственными органами.

Учитывая вышеизложенное, Институт считает целесообразным внедрить в Кыргызстане практику функционирования ФПГ.

Кабинет министров Кыргызской Республики имеет возможность самостоятельно инициировать создание ФПГ, где роль промышленного производителя будет отведена, например ОАО «Кыргызиндустрия», а роль банка может взять на себя:

- ОАО «Айыл Банк»;
- ОАО «РСК Банк»;
- ОАО «Евразийский Сберегательный Банк»;
- Финансово-кредитный фонд при Министерстве финансов Кыргызской Республики;
- фонды развития (Российско-Кыргызский, Узбекско-Кыргызский, Венгерско-Кыргызский);
- региональные фонды развития.

Список литературы:

1. Abduvaliev S. (2021) Financial-Industrial Groups as a main form of integration of industrial and banking capital. International Journal of Economics, Commerce and Management. Vol. IX, Issue 3, pp. 157-171.
2. Ataniyazov J.X. (2017) Formation of financial-industrial groups: theoretical, methodological and practical aspects. Monograph. T.: Tafakkur qanoti. 2017. -144 p.
3. Doral, Murat and Michael, Patrono. (2010) Chaebol and Korea's Industrial Finance. Journal of Global Initiatives: Policy, Pedagogy, Perspective: Vol. 5: No. 2, Article 7. pp. 87-93.
4. Dunning J., Lundan S.M. Multinational enterprises and the global economy. Northampton, MA: Edward Elgar Publishing; 2008. 920 p.
5. Grabowiecki J. (2006) Keiretsu groups: Their role in the Japanese Economy and a Reference Point for other countries. Institute of developing economies, Japan external trade organization. V.R.F. series. №413. p.25.
6. Nazina T. (2002) Assessment of capital of financial and industrial groups // Securities market. - No. 6. - p. 35.
7. Roshan K. Pandian (2017) Does Manufacturing Matter for Economic Growth in the Era of Globalization? Social Forces (Oxford University Press): Vol. 95, No. 3 (March 2017), pp. 909-940.
8. Рудольф Гильфердинг (1969) Финансовый капитал. Москва: Социально-экономическая литература.
9. Рязанова О.Е. (2005) Концептуальные ориентиры и тенденции развития банковских финансово-промышленных групп // Экономические науки. - № 10. - С. 50.
10. Зарипов И.А. (2004) Инвестиционный механизм финансово-промышленных групп Российской Федерации. Абстракт к диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук. Москва. - С. 23.

Bibliography:

1. Abduvaliev S. (2021) Financial-Industrial Groups as a main form of integration of industrial and banking capital. International Journal of Economics, Commerce and Management. Vol. IX, Issue 3, pp. 157-171.
2. Ataniyazov J.X. (2017) Formation of financial-industrial groups: theoretical, methodological and practical aspects. Monograph. T.: Tafakkur qanoti. 2017. -144 p.
3. Doral, Murat and Michael, Patrono. (2010) Chaebol and Korea's Industrial Finance. Journal of Global Initiatives: Policy, Pedagogy, Perspective: Vol. 5: No. 2, Article 7. pp. 87-93.
4. Dunning J., Lundan S.M. Multinational enterprises and the global economy. Northampton, MA: Edward Elgar Publishing; 2008. 920 p.
5. Grabowiecki J. (2006) Keiretsu groups: Their role in the Japanese Economy and a Reference Point for other countries. Institute of developing economies, Japan external trade organization. V.R.F. series. №413. p.25.
6. Nazina T. (2002) Assessment of capital of financial and industrial groups // Securities market. - No. 6. - p. 35.
7. Roshan K. Pandian (2017) Does Manufacturing Matter for Economic Growth in the Era of Globalization? Social Forces (Oxford University Press): Vol. 95, No. 3 (March 2017), pp. 909-940.
8. Rudolf Hilferding (1969) Financial capital. Moscow: Socio-economic literature.
9. Ryazanova O.E. (2005) Conceptual guidelines and development trends of banking financial-industrial groups // Economic sciences. - No. 10. - p. 50.
10. Zaripov I.A. (2004) Investment mechanism of financial and industrial groups in Russia. Abstract dissertation for the degree of candidate of economic sciences. Moscow. - p. 23.

Душебаев Айбек Туркменович,
Кыргыз Республикасынын экономикалык
саясатты изилдөөлөр Институтунун эксперти

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА ТӨРТ КҮНДҮК ЖУМУШЧУ ЖУМА

Аннотация

Макалa Кыргызстанда төрт күндүк иш жумасынын практикасын киргизүүнүн максатка ылайыктуулугу жөнүндө маселени изилдөөгө арналган. Автор төрт күндүк иш жумасынын эл аралык имплементациялоо тажрыйбасын сүрөттөйт жана жогоруда айтылган тажрыйбанын эмгек өндүрүмдүүлүгүнө, адамдын өнүгүүсүнө жана кызматкерлердин өзүн-өзү канааттануусуна тийгизген таасири боюнча эконометрикалык эсептөөлөрдү жүргүзөт.

Негизги сөздөр: экономика; төрт күндүк иш жумасы; эмгек өндүрүмдүүлүгү; адамдык өнүгүү; кызматкерлердин өзүнө канааттануусу.

Душебаев Айбек Туркменович,
эксперт Института исследований
экономической политики Кыргызской Республики

ЧЕТЫРЕХДНЕВНАЯ РАБОЧАЯ НЕДЕЛЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Аннотация

Статья посвящена изучению вопроса о целесообразности введения в Кыргызстане практики четырехдневной рабочей недели. Автор описывает международный опыт имплементации четырехдневной рабочей недели и производит эконометрические расчеты относительно влияния вышеупомянутого опыта на производительность труда, человеческое развитие и самоудовлетворенность сотрудников.

Ключевые слова: экономика; четырехдневная рабочая неделя; производительность труда; человеческое развитие; самоудовлетворенность сотрудников.

Dushebaev Aibek Turkmenovich,
expert in Economic policy research
Institute of the Kyrgyz Republic

FOUR-DAY WORK WEEK IN THE KYRGYZ REPUBLIC

Annotation

The article is devoted to the study of the question of the advisability of introducing the practice of a four-day working week in Kyrgyzstan. The author describes the international experience in the implementation of the four-day work week and makes econometric calculations regarding the impact of the above experience on labor productivity, human development and employee self-satisfaction.

Keywords: economy; four-day work week; labor productivity; human development; employee self-satisfaction.

XXI век является определяющим периодом перемен и потрясений, которые продолжают приводить к тому, что мир становится все более виртуальным и, по-видимому, субъективно малым [9]. Наряду с притоком инновационных технологий глобализация революционизирует все социальные, деловые и домашние процессы за счет путей цифрового подключения и императивов торговли и коммерции [8]. Следовательно, сотрудники теперь выполняют свою работу более эффективно и результативно, поскольку вычислительные технологии растут в геометрической прогрессии. Согласно закону Мура, мы можем продолжать ожидать, что скорость и возможности наших компьютеров будут увеличиваться каждые пару лет, и мы будем продолжать платить за них меньше [9] [28]. Чтобы

проиллюстрировать этот момент, мы можем просто взглянуть на частые ежедневные офисные задачи, такие как автоматические телефонные звонки по телефону или на множество дронов, которые теперь доставляют товары по всей стране в течение двухчасового окна [9]. Как показано на Рисунке 1, количество часов, необходимых для выполнения такого же объема работы, за последние 50 лет сократилось, что указывает на то, что сейчас требуется всего около 10 часов, чтобы выполнить тот же объем работы за 40 часов в 1950-х годах. В контексте этого фона сокращение рабочего времени может быть оправдано, поскольку теперь многие виды человеческой деятельности могут быть делегированы компьютерам и другому автоматизированному оборудованию.

Возможно, в верхней части списка бизнес-вопросов, связанных со временем, наиболее часто рассматриваемых организациями, стоит вопрос о сокращении рабочего времени сотрудников. В США менеджеры по персоналу часто обсуждают плюсы и минусы четырехдневной рабочей недели, хотя сокращенная рабочая неделя уже внедряется во многих организациях по всему миру с многообещающими результатами [4]. De Spiegelaere [3] сообщил, что сокращение рабочего времени успешно применялось в Германии и Австрии в качестве опции для сотрудников, а новозеландская компания Perpetual Guardian с большим успехом экспериментировала с четырехдневной рабочей неделей [4]. Даже Международная организация труда не возражает против сокращения рабочего времени, полагая, что такая договоренность может привести к более счастливому, здоровому и устойчивому обществу [18]. Поэтому сейчас самое подходящее время, чтобы ввести четырехдневную рабочую неделю в культуру труда Кыргызстана.

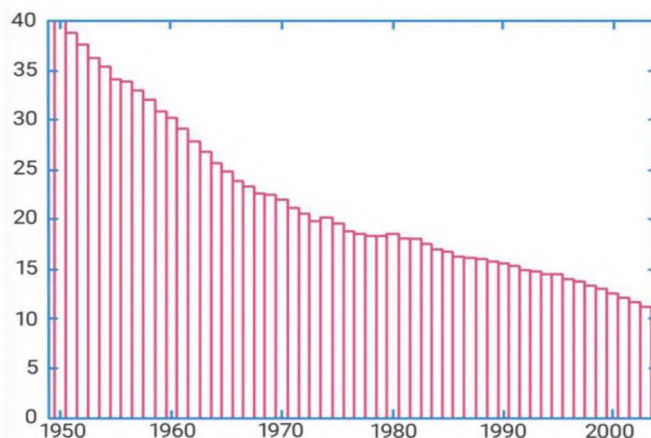


Рис. 1 - Количество часов в неделю, необходимых для уровня производства 40-часовой рабочей недели в 1950 г. [2].

Текущее мнение организаций состоит в том, что сокращение количества дней, которые сотрудники проводят на своем рабочем месте, сокращает количество времени, доступного для работы, что приводит к снижению производительности и снижению прибыли компании [27]. Однако факты оказались ложными благодаря утверждениям профессора Роберта Гросса [10], поскольку введение четырехдневной рабочей недели очень выгодно как для организации, так и для ее работников по той причине, что это может помочь сэкономить время и деньги, повысить самооценку рабочих и удовлетворенность работой, повысить производительность при одновременном снижении усталости и выгорания, возникающих в рабочее время. Причины, следующие:

Экономия. Введение четырехдневной рабочей недели позволяет как компании, так и ее работникам экономить свои ресурсы. Это связано с тем, что работа на один день меньше означает, что счета за коммунальные услуги, которые включают использование электроэнергии и воды, на пятый рабочий день не нужны [10]. Эта идея позволяет компании значительно сэкономить, особенно когда компания испытывает финансовые трудности. Рабочие также выиграли от четырехдневной рабочей недели, поскольку они тратят на 20 процентов меньше времени в неделю, чтобы добраться до работы и вернуться домой, если они должны ходить на работу только четыре раза в неделю, а не пять [24]. Также снижаются их транспортные расходы. В целом и компания, и ее работники могут экономить свои ресурсы в течение четырехдневной рабочей недели вместо пятидневной [24].

Производительность. Рисунок 2 описывает взаимосвязь между годовым рабочим временем и валовым внутренним продуктом (ВВП) на душу населения в развитых странах мира [22]. ВВП описывает объем производства, произведенного страной за определенный период времени. Что касается

диаграммы, то существует общая тенденция, согласно которой в странах Азии, как правило, отмечается высокая годовая продолжительность рабочего времени на одного работника, превышающая 1700 часов. Европейские страны, как правило, имеют наименьшее количество рабочих часов в год на одного работника - менее 1800 часов. Однако, несмотря на высокую продолжительность рабочего дня в азиатских странах, ВВП на душу населения в большинстве азиатских стран, таких как Гонконг, Южная Корея и Тайвань, смещен в сторону более низкого ВВП на душу населения. Это означает, что количество рабочих часов не обязательно увеличивает ВВП и производительность экономики.

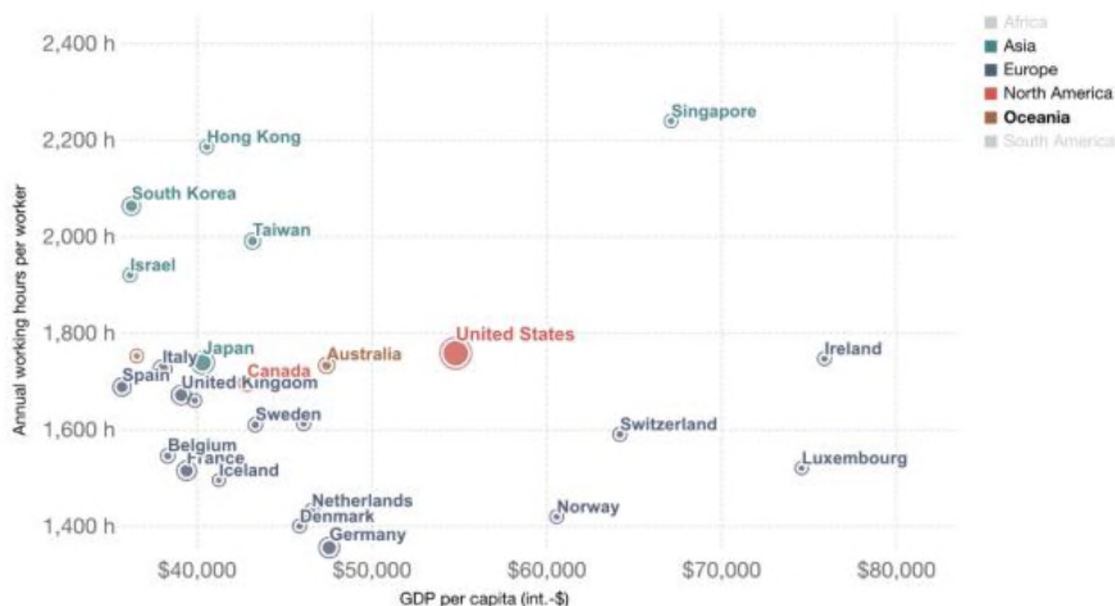


Рис. 2 - Годовое рабочее время на одного работника и ВВП на душу населения [22].

Такие страны, как Исландия и Франция, культивируют четырехдневную восьмичасовую рабочую неделю. ВВП на душу населения в этих странах такой же, как в таких странах, как Южная Корея, Гонконг и Япония. Это показывает, что количество отработанных часов может не повышать производительность труда работников. Это может быть связано с психическим здоровьем рабочих в стране и психологическим давлением, обусловленным теорией эффективной заработной платы.

Теория эффективной заработной платы предполагает, что повышение заработной платы может привести к повышению производительности [21]. Идеология теории эффективной заработной платы показывает, что более высокие затраты на заработную плату будут окупаться за счет увеличения удержания персонала и увеличения объема труда и производительности (MRP), как показано на Рисунке 3.

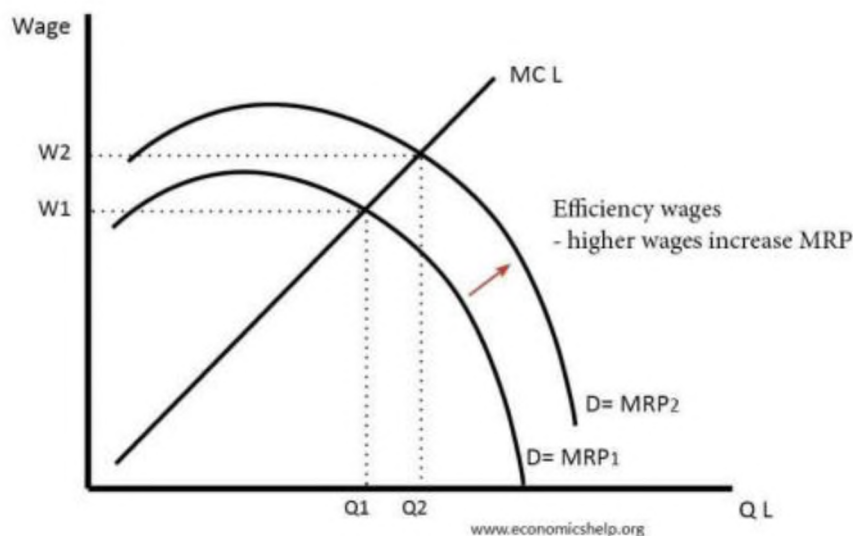


Рис. 3 - График эффективности заработной платы [21].

Несмотря на теории и проверенные исследования, которые показали, что увеличение заработной платы может привести к увеличению производительности, теория эффективной заработной платы также может привести к снижению производительности, вызванному психологическим давлением [23].

Психологическое давление, непредвиденный побочный продукт теории эффективной заработной платы, обусловлено как теориями отвлечения внимания, так и теориями явного мониторинга [23]. Теории отвлечения описывают, что работник может отвлекаться от текущей задачи, когда находится под давлением, что вызвано нейрокогнитивной перегрузкой работника. Это увеличивает предельные издержки производительных усилий, тем самым снижая общую производительность труда. Теории явного мониторинга описывают работника, который слишком сосредоточен на процессе приобретения навыков, вместо того чтобы выполнять саму работу.

Самоудовлетворение. Сотрудники, работающие четыре дня в неделю, могут повысить свою самооценку и удовлетворенность работой после получения той же зарплаты, что и при работе пять дней в неделю [17]. Эти льготы, как правило, значительно повышают их производительность, поскольку их цель в работе — удовлетворить необходимые потребности и желания самих сотрудников или семьи, что позволяет им жить комфортно [7]. Из-за меньшей утомляемости по сравнению с пятидневной рабочей неделей сотрудники могут добиться большего баланса между работой и личной жизнью и извлечь выгоду из качества жизни, которое является мерой сочетания дохода, ожидаемой продолжительности жизни, снижения коррупции, свободы, социальной поддержки и щедрости, как показано на Рисунке 4 [12]. Кроме того, доказано, что работа в четыре дня вместо пяти облегчает психологическое состояние сотрудников, поскольку сокращение количества рабочих дней может значительно облегчить для сотрудников начало рабочей недели [17]. Это еще больше повысит самооценку работников и их удовлетворенность работой, что позволит им работать более эффективно и продуктивно, выполняя объем работы, который они обычно выполняли за пять дней, только за четыре дня.

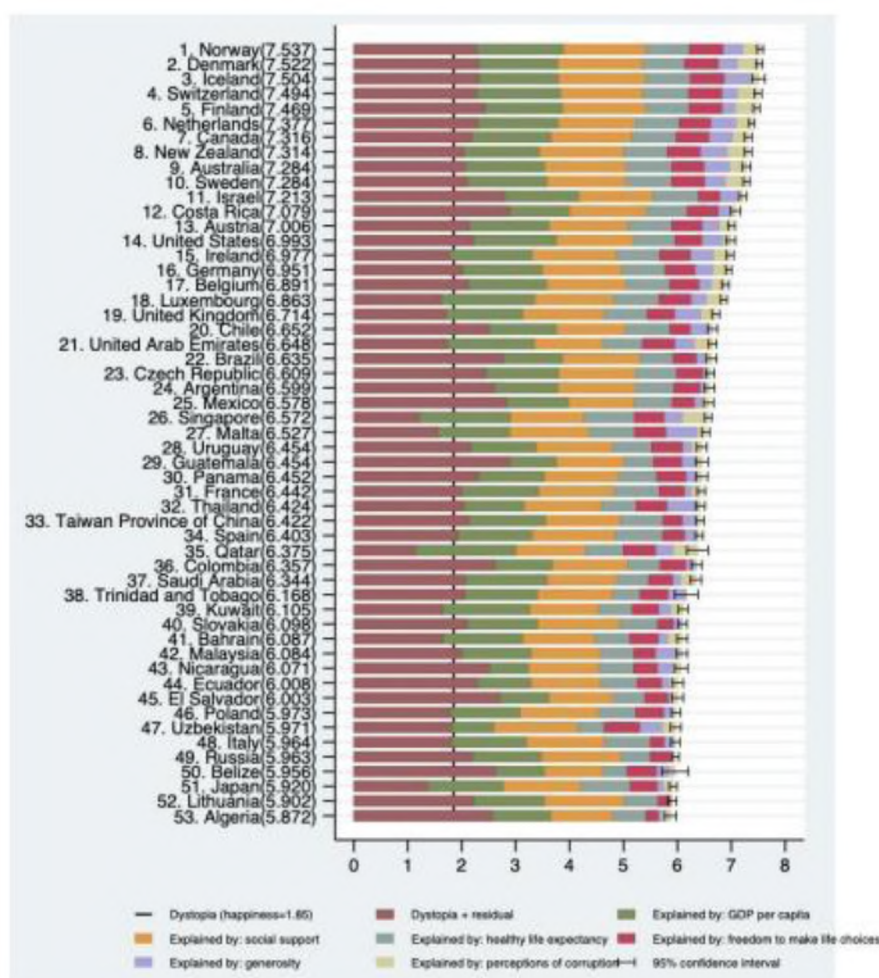


Рис. 4 - Рейтинг счастья (2014-2016) [12].

Психическое здоровье сотрудников. Также следует учитывать, что возможность четырехдневной/восьмичасовой рабочей недели снизит утомляемость сотрудников и снизит уровень их выгорания от переутомления [17]. Это приводит как к лучшей концентрации, так и к продуктивности. В нынешнюю эпоху сотрудники, как правило, чрезмерно устают на работе, что снижает их концентрацию и отрицательно сказывается на их производительности [17]. По мере того, как работа становится все более сложной и напряженной, у сотрудников накапливается усталость, что в конечном итоге приводит к выгоранию. Поддержка четырехдневной рабочей недели принесет пользу сотрудникам, поскольку даст им больше возможностей для отдыха и позволит им оставаться энергичными во время смены, повысив их концентрацию и производительность, а также помогая им работать более эффективно.

Южная Корея — страна с четвертым по величине уровнем самоубийств в мире. С 2017 года уровень самоубийств растет [15]. Это может быть связано с чрезвычайно высоким годовым рабочим временем, превышающим 2000 часов [22]. По результатам проведенного опроса каждый третий респондент хотя бы раз в жизни имел психические расстройства. Это включает в себя депрессию, социальную тревогу, а также стресс, связанный с работой.

Известно, что японцы очень трудолюбивы, и их культурная трудовая этика делает упор на работу как на образ жизни, а не на работу только ради работы [1]. Переутомление считается правилом, а не исключением, даже в современной Японии. Образ интенсивной рабочей культуры в Японии часто считают крайне токсичным, если не самоубийственным [14]. Несколько конкретных случаев указывают на то, что переутомление является причиной чрезвычайно высокого уровня стресса на работе в Японии [25]. Как обсуждалось в работе Идлин и Голанти [6], культура труда в Японии сильно отличается от культуры большинства западных стран в нескольких измеримых областях, в первую очередь в количестве часов, в течение которых работает большинство японцев. Семидневная рабочая неделя стала стандартной практикой для все большего числа японских сотрудников [6].

Продолжительный рабочий день и чрезмерная сверхурочная работа — хроническая проблема японских рабочих. Японский термин *кароши*, означающий смерть от переутомления, символизировал характерную практику продолжительного рабочего дня и проблемы, связанные с переутомлением [26].

Стресс увеличивает восприимчивость человека к инфекциям, болезням и даже смерти [5] [30]. Кроме того, стресс, связанный с переутомлением, повышает кровяное давление, снижает функцию иммунной системы и вызывает другие системные изменения организма, что может привести к синдрому внезапной смерти [13].

Летом 2019 года, спустя 50 лет после первоначального сообщения о кароши, Microsoft Japan провела экспериментальное испытание четырехдневной рабочей недели [20], получившее название Work Life Choice Challenge (WLCC). Microsoft Japan считает инновационный стиль работы центром своей стратегии управления, а ее основная философия основана на реформе рабочего стиля [19].

Эксперимент Microsoft с четырехдневной рабочей неделей — одна из таких попыток внести свой вклад в решение проблемы кароши, от которой страдают японские рабочие. Microsoft Japan [20] подошла к проблеме с помощью своего WLCC в качестве эксперимента для измерения повышения производительности и креативности со стратегией решения этих проблем путем устранения первопричины (длительный рабочий день и чрезмерная сверхурочная работа) и достижения желаемых улучшений посредством работы. жизненный баланс.

WLCC был проектом, предпринятым Microsoft Japan для ускорения трудовых реформ, направленных на улучшение баланса между работой и личной жизнью своих сотрудников.

Внедрение новых методов WLCC в Microsoft Japan продвигалось как вызов под лозунгом «работай недолго, хорошо отдыхай и учись больше» [19].

Как показано на Рисунке 5, Microsoft Japan [19] сообщила о повышении общей производительности сотрудников на 40%, а сотрудники брали на 25% меньше выходных в течение месяца благодаря месячному общекорпоративному испытанию. Также сообщалось о более высокой операционной эффективности, поскольку расходы на электроэнергию сократились на 23%, а объем печати сократился на 59% [19]. Благодаря использованию технологий 46% всех совещаний были сокращены почти на 50 %, с почти одного полного часа до 30 минут [19].

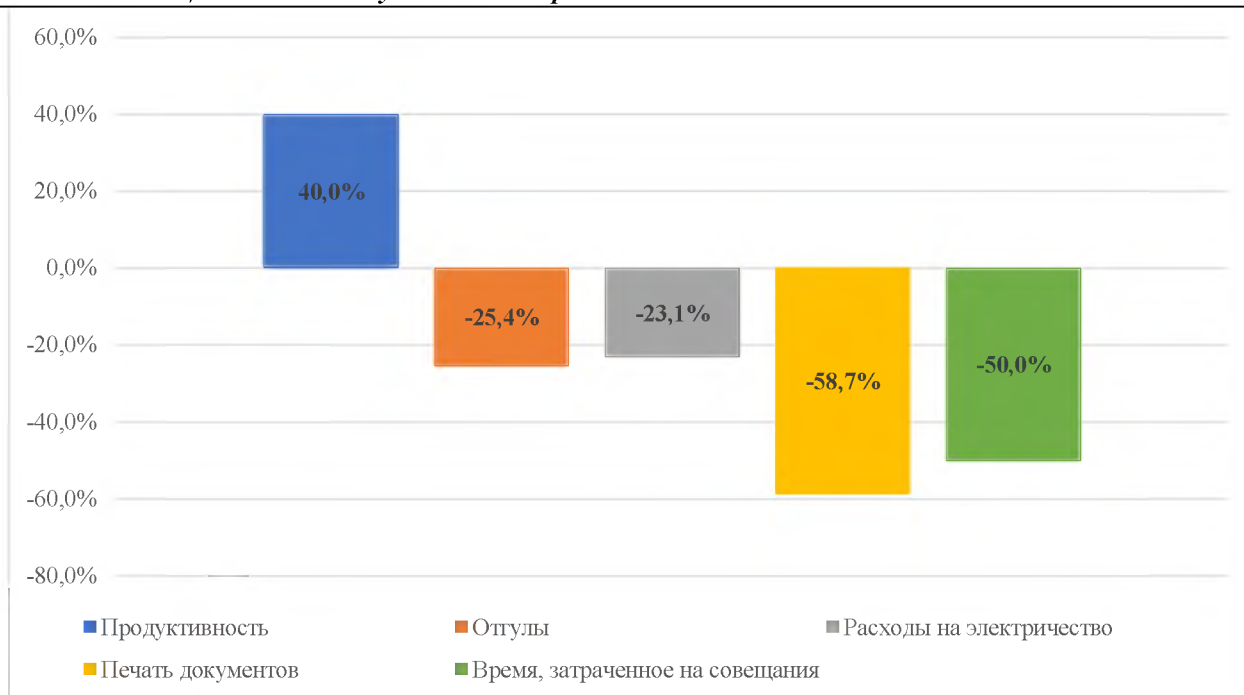


Рис. 5 - Результаты WLCC.

Ниже приведен анализ последствий внедрения четырехдневной рабочей недели. Основное внимание уделяется рассмотрению положительных и отрицательных эффектов четырехдневной рабочей недели и тому, как это влияет на производительность и самоудовлетворенность сотрудников и принесет ли четырехдневная рабочая неделя пользу рабочей силе.

Гипотеза. Нулевая гипотеза состоит в том, что уменьшение рабочих часов отрицательно скажется на производительности труда и самоудовлетворенности сотрудников. Альтернативная гипотеза, наоборот, предполагает повышение производительности работников и их уровня самоудовлетворения.

Методология. В ходе исследования был произведен регрессионный анализ панельных данных согласно нижеследующей формуле:

$$y = a + \beta_1 ev + \beta_2 cv + e$$

где:

- y – зависимые переменные;
- a – константа;
- β – коэффициенты регрессии;
- ev – объясняющая переменная;
- cv – контрольные переменные;
- e – стандартная ошибка.

Выборка данных. Эмпирическому анализу были подвергнуты 38 стран членов Организации экономического сотрудничества и развития (см. Приложение) ввиду наличия подробной статистики в части среднегодового количества рабочих часов на одного работника. Временной период охвата данных составляет 15 лет (2005-2019 гг.).

Зависимые переменные:

- ВВП на душу населения (gdp_pc) в настоящем исследовании выступает в качестве показателя производительности труда в экономике;

- индекс человеческого развития (hdi) является показателем человеческого развития посредством измерения ожидаемой продолжительности жизни, уровня грамотности и уровня жизни, чем выше индекс страны, тем выше качество жизни, что приводит к более высокой удовлетворенности жизнью [11];

- удовлетворение жизнью (life_s) - прошлые исследования показали, что за счет сокращения количества рабочих часов в неделю повысилась удовлетворенность сотрудников, а также удовлетворенность жизнью [16]. Измерение удовлетворенности может быть сделано при помощи опросов.

Объясняющая переменная в лице среднего годового количества рабочих часов на одного работника (wh) должна показать связь между данной независимой переменной и зависимыми переменными.

Роль **контрольных переменных** была отведена населению (pop) как количественному показателю потенциальной рабочей силы и показателю ожидаемой продолжительности жизни (life_ex).

Данные актуальны по состоянию на 25.03.2023 г. Источниками данных являются:

- Human Development Reports (Программа развития ООН);
- Penn World Table, version 10.01;
- World Development Indicators (база данных Всемирного банка);
- World Happiness Report 2023 (результаты опроса Института Гэллага).

Для удобства в проведении расчетов все переменные были приведены в форму натурального логарифма. Эконометрическая модель имеет три спецификации:

- Модель 1: зависимая переменная – ВВП на душу населения;
- Модель 2: зависимая переменная – индекс человеческого развития;
- Модель 3: зависимая переменная – удовлетворение жизнью.

Таблица 1 - Описательная статистика данных.

Переменная	Кол-о наблюдений	Ср. значение	Мин.	Макс.	Ст. откл-е
gdp_pc	570	10,2343	8,4001	11,6300	0,7001
hdi	570	-0,1290	-0,3624	-0,0387	0,0649
life_s	488	1,8795	1,5405	2,0818	0,1250
wh	570	7,4676	7,2303	7,7823	0,1224
life_ex	570	4,3750	4,2608	4,4351	0,0374
pop	570	16,3612	12,6006	19,6095	1,5147

Таблица 2 - Результаты Модели 1.

Индикатор	Коэффициент	Ст. ошибка	z	P> z
wh	- 0,4823***	0,1682	-2,87	0,004
life_ex	3,8089***	0,2881	13,22	0,000
pop	- 0,0245	0,0353	-0,69	0,488
_cons	- 2,4278	2,2945	-1,06	0,290
R ²	0,7147			

* 10% стат. знач. ** 5% стат. знач. *** 1% стат. знач.

Таблица 3 - Результаты Модели 2.

Индикатор	Коэффициент	Ст. ошибка	z	P> z
wh	- 0,1535***	0,0249	-6,15	0,000
life_ex	1,1548***	0,0440	26,22	0,000
pop	0,0065	0,0040	1,61	0,106
_cons	- 4,1408***	0,3395	-12,20	0,000
R ²	0,5965			

* 10% стат. знач. ** 5% стат. знач. *** 1% стат. знач.

Таблица 4 - Результаты Модели 3.

Индикатор	Коэффициент	Ст. ошибка	z	P> z
wh	- 0,1310	0,0971	-1,35	0,177
life_ex	0,7250***	0,1901	3,81	0,000
pop	- 0,0145	0,0104	-1,39	0,165
_cons	- 0,0757	1,3608	-0,06	0,956
R ²	0,2682			

* 10% стат. знач. ** 5% стат. знач. *** 1% стат. знач.

Результаты эконометрических моделей показывают, что увеличение количества рабочих часов негативно сказывается на продуктивности и индексе человеческого развития тем самым опровергая нулевую гипотезу и подтверждая альтернативную. Результаты Модели 3 информируют, что увеличение рабочих часов также отрицательно влияют на самоудовлетворение, однако коэффициент как и сама модель статистически не значимы.

Исходя из проведенного анализа, можно сделать вывод о том, что внедрение четырехдневной рабочей недели имеет значительные преимущества для сотрудников и компаний.

Во-первых, такой режим работы повышает уровень удовлетворенности сотрудников и способствует их более эффективной работе в рабочие дни, так как они имеют больше времени на отдых и восстановление сил. Это, в свою очередь, может улучшить качество и скорость работы, а также уменьшить число ошибок, связанных с усталостью.

Во-вторых, внедрение четырехдневной рабочей недели может иметь положительный эффект на бизнес, так как повышенная мотивация и продуктивность сотрудников могут увеличить прибыль компании.

Наконец, внедрение четырехдневной рабочей недели может иметь благоприятный эффект на окружающую среду, так как уменьшение числа рабочих дней сокращает количество еженедельных поездок на работу и, следовательно, снижает выбросы загрязняющих веществ.

Четырехдневная рабочая неделя является выгодным решением для компаний и их сотрудников, и может оказать положительный эффект на экологию.

При рассмотрении данного вопроса целесообразно учитывать этно-религиозный фон Кыргызской Республики. Так подавляющее большинство жителей Кыргызстана является мусульманами, для которых пятница это благословенный день. Статус этого дня недели в исламе настолько высок, что даже одна из сур Священного Корана названа в честь пятницы.

Учитывая вышеизложенное, Институт рекомендует Кабинету Министров Кыргызской Республики рассмотреть возможность внедрения четырехдневного режима работы с целью повышения производительности и качества жизни сотрудников.

В качестве эксперимента Институт рекомендует осуществить пробный запуск четырехдневной рабочей недели в отдельно взятом государственном органе или его структурном подразделении с сохранением фактической заработной платы пятидневной рабочей недели.

Список литературы:

1. Ballon, R. (2018). Management style. In P. Norbury & G. Bownas (Eds.), *Business in Japan: A guide To Japanese business practice and procedure*. (Revised ed.). New York, NY: Routledge.
2. COING Inc. (2021, September). Average working hours (statistical data 2021). Clockify. <https://clockify.me/working-hours>
3. De Spiegelaere, S. (2018, November 14). A four-day working week is possible because it's already happening. Retrieved from https://www.huffingtonpost.co.uk/entry/four-day-working-week_uk
4. Dobush, G. (2019, February 20). This company swears by a 4-day workweek. Retrieved from <https://fortune.com/2019/02/20/four-day-work-week-research-benefits/>
5. Dragos, D., & Tanasescu, M. D. (2010). The effect of stress on the defense systems. *Journal of Medicine and Life*, 31(1), 10-18.
6. Edlin, G., & Golanty, E. (2012). *Health & Wellness* (11th ed.). Burlington, MA: Jones & Bartlett Publishers.
7. Fontinha, R. (2021, January 31). Commentary: Four-day weeks and how workplaces can successfully establish these. CNA. <https://www.channelnewsasia.com/commentary/workplaces-four-day-work-week-worklife-covid-19-438311>
8. Ghemawat, P. (2018). *The new global road map: Enduring strategies for turbulent times*. Brighton, MA: Harvard Business Press.
9. Gilligan, C., Leontaris, J., & Lopez, A. L. (2019). The timing of work: Re-thinking the US convention on the full-time hourly workweek. *Graziadio Business Review*, 22(3). Retrieved from <https://gbr.pepperdine.edu/2019/12/the-timing-of-work/>
10. Grosse, R. E. (2018). *The four day work week*. Routledge.
11. Hanania, J., Lloyd, E., Stenhouse, K., Toor, J., & Donev, J. (2018, June 25). Human development index. Energy Education. https://energyeducation.ca/encyclopedia/Human_development_index

12. Helliwell, J., Layard, R., & Sachs, J. (2016). World Happiness Report 2016, Update (Vol. I). New York: Sustainable Development Solutions Network.
13. Ke D.S. (2012). Overwork, stroke, and karoshi-death from overwork. *Acta Neurologica Taiwanica*, 21(2), 54-59.
14. Kim Y. (2016). Francesca Di Marco, Suicide in Twentieth-Century Japan (Abingdon and New York: Routledge, 2016), pp. xviii, 198, ISBN: 978-1-138-93776-5. *Medical History*. 60. 566-568. 10.1017/mdh.2016.64.
15. Lee H., Cho S.J., Shin Y.C., Shin D.W., Park J.H., Kim M., Oh K.S., Jeon S.W. (2022). Suicidal ideation and long work hours by gender in Korean employees: The Kangbuk Samsung Workplace Mental Health Study. *Precision and Future Medicine* 2022;6(3):177-187. <https://doi.org/10.23838/pfm.2022.00086>
16. Lu, M. (2020, February 19). These 3 studies point to the mental health benefits of working less. *World Economic Forum*. <https://www.weforum.org/agenda/2020/02/shorter-workweekpeople-happier/>
17. Meah, N. (2021, July 28). Four-day work week would help workers live fuller lives: WP MP lousis chua. *TODAYonline*. <https://www.todayonline.com/singapore/four-day-work-week-would-help-workers-live-fuller-lives-wp-mp-louis-chua>
18. Messenger, J. (2018). ILO future of work research paper series: Working time and the future of work. Geneva, CH: International Labor Office. Retrieved from https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---cabinet/documents/publication/wcms_649907.pdf
19. Microsoft Japan. (2019a, October 31). 「週勤 4 日 & 週休 3 日」を柱とする自社実践プロジェクト「ワークライフチョイス チャレンジ 2019 夏」の 効果測定結果を 公開. Retrieved from 「週勤 4 日 & 週休 3 日」を柱とする自社実践プロジェクト「ワークライフチョイス チャレンジ 2019 夏」の 効果測定結果を公開
20. Microsoft Japan. (2019b, April 22). 働き方改革の加速に向けて、「ワークライフチョイス」を推進する自社実践プロジェクトを本年夏に実施. Retrieved from <https://news.microsoft.com/ja-jp/2019/04/22/20190422-ms-worklifechoice2019/>
21. Pettinger T. (2018). Efficiency Wage Theory. <https://www.economicshelp.org/blog/glossary/efficiency-wage-theory/>
22. Roser, M. (2020b, December). Working Hours. *Our World in Data*. <https://ourworldindata.org/working-hours>
23. Sanders S. & Walia B. (2012, September). Shirking and “choking” under incentive-based pressure: A behavioral economic theory of performance production. *Economics Letters* 116(3):363–366. DOI: 10.1016/j.econlet.2012.03.030
24. Spencer, D. (2021, July 8). Commentary: The four-day work week is necessary. Here’s how to make it happen. *CNA*. <https://www.channelnewsasia.com/commentary/four-day-work-week-and-how-to-make-it-happen-realistic-132724>
25. Takahashi, M. (2019). Sociomedical problems of overwork-related deaths and disorders in Japan. *Journal of Occupational Health*, 61(4), 269-277. DOI:10.1002/1348-9585.12016
26. Takami, T. (2019). Current state of working hours and overwork in Japan part I: How has it changed over the years? *Japan Labor Issues*, 3(16), 18-21. Retrieved from <https://www.jil.go.jp/english/jli/documents/2019/016-04.pdf>
27. The Economist. (2021, July 8). Could a four-day working week become the norm? *The Economist*. <https://www.economist.com/the-economist-explains/2021/07/08/could-a-four-day-working-week-become-the-norm>
28. Theis, T. N., & Wong, H. P. (2017). The end of Moore's law: A new beginning for information technology. *Computing in Science & Engineering*, 19(2), 41-50. DOI:10.1109/mcse.2017.29
29. Tsutsumi A. (2019). Preventing overwork-related deaths and disorders-needs of continuous and multi-faceted efforts. *Journal of occupational health*, 61(4), 265–266. <https://doi.org/10.1002/1348-9585.12062>
30. Uehata, T. (2005). Karoshi, death by overwork [Abstract]. *Nihon Rinsho*, 63(7), 1249-1253.

Bibliography:

1. Ballon, R. (2018). Management style. In P. Norbury & G. Bownas (Eds.), *Business in Japan: A guide To Japanese business practice and procedure*. (Revised ed.). New York, NY: Routledge.
2. COING Inc. (2021, September). Average working hours (statistical data 2021). Clockify. <https://clockify.me/working-hours>
3. De Spiegelaere, S. (2018, November 14). A four-day working week is possible because it's already happening. Retrieved from https://www.huffingtonpost.co.uk/entry/four-day-working-week_uk
4. Dobush, G. (2019, February 20). This company swears by a 4-day workweek. Retrieved from <https://fortune.com/2019/02/20/four-day-work-week-research-benefits/>
5. Dragos, D., & Tanasescu, M. D. (2010). The effect of stress on the defense systems. *Journal of Medicine and Life*, 31(1), 10-18.
6. Edlin, G., & Golanty, E. (2012). *Health & Wellness* (11th ed.). Burlington, MA: Jones & Bartlett Publishers.
7. Fontinha, R. (2021, January 31). Commentary: Four-day weeks and how workplaces can successfully establish these. CNA. <https://www.channelnewsasia.com/commentary/workplaces-four-day-work-week-worklife-covid-19-438311>
8. Ghemawat, P. (2018). *The new global road map: Enduring strategies for turbulent times*. Brighton, MA: Harvard Business Press.
9. Gilligan, C., Leontaris, J., & Lopez, A. L. (2019). The timing of work: Re-thinking the US convention on the full-time hourly workweek. *Graziadio Business Review*, 22(3). Retrieved from <https://gbr.pepperdine.edu/2019/12/the-timing-of-work/>
10. Grosse, R. E. (2018). *The four day work week*. Routledge.
11. Hanania, J., Lloyd, E., Stenhouse, K., Toor, J., & Donev, J. (2018, June 25). Human development index. Energy Education. https://energyeducation.ca/encyclopedia/Human_development_index
12. Helliwell, J., Layard, R., & Sachs, J. (2016). *World Happiness Report 2016, Update (Vol. I)*. New York: Sustainable Development Solutions Network.
13. Ke D.S. (2012). Overwork, stroke, and karoshi-death from overwork. *Acta Neurologica Taiwanica*, 21(2), 54-59.
14. Kim Y. (2016). *Francesca Di Marco, Suicide in Twentieth-Century Japan* (Abingdon and New York: Routledge, 2016), pp. xviii, 198, ISBN: 978-1-138-93776-5. *Medical History*. 60. 566-568. 10.1017/mdh.2016.64.
15. Lee H., Cho S.J., Shin Y.C., Shin D.W., Park J.H., Kim M., Oh K.S., Jeon S.W. (2022). Suicidal ideation and long work hours by gender in Korean employees: The Kangbuk Samsung Workplace Mental Health Study. *Precision and Future Medicine* 2022;6(3):177-187. <https://doi.org/10.23838/pfm.2022.00086>
16. Lu, M. (2020, February 19). These 3 studies point to the mental health benefits of working less. *World Economic Forum*. <https://www.weforum.org/agenda/2020/02/shorter-workweekpeople-happier/>
17. Meah, N. (2021, July 28). Four-day work week would help workers live fuller lives: WP MP louis chua. *TODAYonline*. <https://www.todayonline.com/singapore/four-day-work-week-would-help-workers-live-fuller-lives-wp-mp-louis-chu>
18. Messenger, J. (2018). *ILO future of work research paper series: Working time and the future of work*. Geneva, CH: International Labor Office. Retrieved from https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---cabinet/documents/publication/wcms_649907.pdf
19. Microsoft Japan. (2019a, October 31). Released results of measuring the effectiveness of the “Work-Life Choice Challenge 2019 Summer” an in-house practical project based on the pillars of “4 days a week and 3 days off a week.”
20. Microsoft Japan. (2019b, April 22). In order to accelerate work style reform, we will implement an in-house practical project to promote “Work-Life Choice” this summer. Retrieved from <https://news.microsoft.com/ja-jp/2019/04/22/20190422-ms-worklifechoice2019/>
21. Pettinger T. (2018). Efficiency Wage Theory. <https://www.economicshelp.org/blog/glossary/efficiency-wage-theory/>
22. Roser, M. (2020b, December). Working Hours. *Our World in Data*. <https://ourworldindata.org/working-hours>
23. Sanders S. & Walia B. (2012, September). Shirking and “choking” under incentive-based pressure: A behavioral economic theory of performance production. *Economics Letters* 116(3):363–366. DOI:10.1016/j.econlet.2012.03.030

24. Spencer, D. (2021, July 8). Commentary: The four-day work week is necessary. Here's how to make it happen. CNA. <https://www.channelnewsasia.com/commentary/four-day-work-week-and-how-to-make-it-happen-realistic-132724>
25. Takahashi, M. (2019). Sociomedical problems of overwork-related deaths and disorders in Japan. *Journal of Occupational Health*, 61(4), 269-277. DOI:10.1002/1348-9585.12016
26. Takami, T. (2019). Current state of working hours and overwork in Japan part I: How has it changed over the years? *Japan Labor Issues*, 3(16), 18-21. Retrieved from <https://www.jil.go.jp/english/ili/documents/2019/016-04.pdf>
27. The Economist. (2021, July 8). Could a four-day working week become the norm? *The Economist*. <https://www.economist.com/the-economist-explains/2021/07/08/could-a-four-day-working-week-become-the-norm>
28. Theis, T. N., & Wong, H. P. (2017). The end of Moore's law: A new beginning for information technology. *Computing in Science & Engineering*, 19(2), 41-50. DOI:10.1109/mcse.2017.29
29. Tsutsumi A. (2019). Preventing overwork-related deaths and disorders-needs of continuous and multi-faceted efforts. *Journal of occupational health*, 61(4), 265–266. <https://doi.org/10.1002/1348-9585.12062>
30. Uehata, T. (2005). Karoshi, death by overwork [Abstract]. *Nihon Rinsho*, 63(7), 1249-1253.

Приложение

Список стран-участниц Организации экономического сотрудничества и развития по состоянию на 25.03.2023 г.

- | | |
|-------------------|--------------------|
| 1. Австралия | 20. Мексика |
| 2. Австрия | 21. Нидерланды |
| 3. Бельгия | 22. Новая Зеландия |
| 4. Великобритания | 23. Норвегия |
| 5. Венгрия | 24. Польша |
| 6. Германия | 25. Португалия |
| 7. Греция | 26. Словакия |
| 8. Дания | 27. Словения |
| 9. Израиль | 28. США |
| 10. Ирландия | 29. Турция |
| 11. Исландия | 30. Финляндия |
| 12. Испания | 31. Франция |
| 13. Италия | 32. Чехия |
| 14. Канада | 33. Чили |
| 15. Колумбия | 34. Швейцария |
| 16. Коста-Рика | 35. Швеция |
| 17. Латвия | 36. Эстония |
| 18. Литва | 37. Южная Корея |
| 19. Люксембург | 38. Япония |

Жапаров Турдубек Турдалиевич,
Жусуп Абдрахманов атындагы Кыргыз Республикасынын
Президентине караштуу мамлекеттик башкаруу Академиясынын
профессору, э.и.д.

ТУРУКТУУ ӨНҮГҮҮ ШАРТЫНДА КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ӨНӨР ЖАЙ ИШКАНАЛАРЫНЫН ИННОВАЦИЯЛЫК ИШИН КАРЖЫЛОО

Аннотация

Макалада өнөр жай ишканаларынын инновациялык ишмердүүлүгүн каржылоо, алардын каржылоо булактарын талдоо жана көйгөйлөрүн аныктоо жана аларды чечүү жолдору көрсөтүлдү.

Негизги сөздөр: инновация; инновациялык активдүү ишканалар; каржылоо.

Жапаров Турдубек Турдалиевич,

д.э.н., профессор
Академии государственного управления при Президенте
Кыргызской Республики имени Жусупа Абдрахманова

ФИНАНСИРОВАНИЕ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОМЫШЛЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В УСЛОВИЯХ УСТОЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Аннотация

В статье рассмотрено финансирование инновационной деятельности промышленных предприятий, анализированы источники их финансирования и выявлены проблемы, указаны пути их решения.

Ключевые слова: инновация; инновационно-активные предприятия; финансирование.

Japarov Turdubek Turdalievich,

Doctor of Economics, Professor
of the Academy of Public Administration under the President
of the Kyrgyz Republic named after Zhusup Abdrahmanov

FINANCING OF THE KYRGYZ REPUBLIC'S INDUSTRIAL ENTERPRISES INNOVATIVE ACTIVITY IN CONDITIONS OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT

Annotation

The article discusses the financing of innovative activities of industrial enterprises, analyzes the sources of their financing and identifies problems, indicates the ways of their solution.

Key words: innovation, financing, financial provision, inflation

Как известно, понятие «финансирование» относится к числу широко используемых в различных областях знания и деловом обороте для характеристики процессов, связанных с движением финансовых ресурсов. Вместе тем, до сих пор не существует единой научной точки зрения на содержание этого понятия, его места в системе в системе финансовой деятельности субъекта и сферы использования на практике.

По нашему мнению, основной задачей финансового обеспечения является мобилизация финансовых ресурсов путем выбора источников финансирования, привлечения денежных средств и их использования. Формируемые из разных источников финансовые ресурсы дают возможность предприятию своевременно погашать свои обязательства, инвестировать средства в новое производство, обеспечить при необходимости расширение и техническое перевооружение, финансировать научные исследования, разработки и их внедрение и т.д.

Как известно, в период существования в нашей стране административной системы управления экономикой, программы научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок (НИОКР) для предприятий всех отраслей формировались директивно и ресурсы для их реализации, в том числе и финансовые, поступали централизованно. В советское время существовала обширная и разветвленная сеть отраслевой науки. При всех ее недостатках она создавала новые образцы техники и технологии. Все предприятия в обязательном порядке отчисляли средства на финансирование отраслевых научно-технических исследований [1]. Однако, в связи с переходом на рыночные отношения, многие отраслевые институты либо исчезли, либо свели свою деятельность к режиму выживания и при этом, влияние отраслевой науки на производство стало минимальным.

Для анализа инновационной деятельности в промышленности нашей республики нами использованы следующие показатели:

- уровень инновационно-активных предприятий в промышленности;
- объем выпуска инновационной продукции;
- количество приобретенных и переданных технологий и др.

Таблица 1.1 Основные показатели инновационной деятельности промышленных предприятий в 2010-2021гг.

Показатели	2010г	2017г	2018г	2019г	2020г	2021г
Число промышленных предприятий и производств, единицы	2039	1622	1707	1951	763	781
Число инновационно- активных предприятий, един.	48	56	58	47	43	35
Уровень инновационной активности, в %	2,3	3,5	3,4	2,7	5,6	4,5
Уровень инновационной пассивности, в %	97,7	96,5	96,6	97,3	94,4	95,5
Объем промышленной продукции всего, млрд .сом	126,6	181,1	209,8	237,2	325,0	370,5
Объем инновационной продукции по видам экономической деятельности, млрд. сом.	1,2	0,2	0,2	0,3	0,2	0,2
Доля инновационной продукции в общем объеме промышленного производства, %.	0,9	0,1	0,1	0,12	0,06	0,05

Источник: Таблица составлена и рассчитана автором по данным НСК КР.

Как видно из таблицы 2.1. число инновационно - активных предприятий в 2010г. 48 предприятий или уровень инновационной активности составили 2,3 % от общего числа предприятий. Доля инновационной продукции в общем объеме промышленного производства составили 0,9% от общего объема промышленной продукции, 126,6 всего млрд. сом. Последующие годы число инновационно-активных предприятий увеличилось и в 2018 году составило 58 единиц, в 2021г составило 35 единиц, что составляет 3,4 и 4,5 процента от общего числа промышленных предприятий. Все это свидетельствует о нестабильности процессов инновационной активности отечественных промышленных предприятий. Как видно из представленных данных, за анализируемый период большинство предприятий сильно сократили свою инновационную активность. Среди промышленных предприятий наиболее активная деятельность отмечается в энергетике, в производстве пищевых продуктов и табачных, пластмассовых изделий и др. Инновационная деятельность слабо внедряется на предприятиях по производству машин и оборудования, электронной продукции и другие.

Уровень инновационной активности в нашей республике за последние годы достиг до 3,5-3,9 %. Это самый низкий показатель среди стран, например в США этот показатель составляет до 50%, в странах ОЭСР колеблется от 25 до 80%, в России -9,1%, в Беларуси-8,9%, в Казахстане-4,3% и др.

К сожалению, сегодняшнее состояние инновационной деятельности и инвестиционного климата в Кыргызской Республике далеко от идеала, то есть, недостаточно уделяется внимания развитию инноваций. В частности, это выявляется по объемам финансирования инновационной деятельности. В условиях рыночной экономики, предприятия, чтобы не потерять рыночные позиции, вынуждены

финансировать свою инновационную деятельность за счет более доступных, но менее выгодных краткосрочных источников, привлечение которых несет дополнительный финансовый риск.

Как показывает анализ, основными факторами, приведшими к спаду предприятий промышленного комплекса республики, являются:

- ослабление роли государства в регулировании промышленного комплекса;
- отсутствие механизма, стимулирующего привлечение собственных сырьевых ресурсов в промышленное производство;
- слабая маркетинговая деятельность на предприятиях;
- неконкурентоспособность выпускаемой отечественной продукции;
- отсутствие собственных разработок и инноваций для внедрения в производство;
- высокая стоимость внедрения и чрезмерная продолжительность окупаемости инноваций;
- морально и физически устаревшее оборудование на промышленных предприятиях, для обновления которого необходимы инвестиционные средства и др.

В настоящее время, основными источниками средств, используемых для финансирования инновационной деятельности предприятия, являются:

- собственные средства предприятий (чистая прибыль, амортизационные отчисления, временно свободные основные и оборотные средства);
- привлеченные (государственные средства, предоставляемые на целевое инвестирование в виде дотаций, грантов и долевого участия, средства иностранных инвесторов, и др.);
- заемные средства (кредиты банков и других кредитных институтов, лизинг)

Структура и динамика затрат на технологические инновации по источникам финансирования за последние годы приведена в таблице 1. Данные таблицы позволяют проследить достаточно очевидные тенденции. Обеспечение инновационной деятельности финансовыми ресурсами предприятия вынуждены решать самостоятельно. В настоящее время государство не в состоянии принять на себя бюджетное финансирование инновационной деятельности предприятий и поэтому основная тяжесть финансового обеспечения инноваций ложится на предприятия.

Как показывает проведенный анализ табл.1., в составе источников финансирования инновационной деятельности собственные средства предприятий занимают доминирующее положение. За счет собственных средств в 2012 году было профинансировано 88,8% , а 2020 году их доля составила 795,8%. В то же время можно отметить резкое снижение доли собственных средств в 2021 году до 47,7 процентов. Это объясняется тем, что в эти годы промышленные предприятия для финансирования инновационной деятельности использовали в иностранные инвестиции. Использование только собственных источников требует постепенного накопления значительных финансовых ресурсов, а следовательно, делает практически невозможными инвестиции в инновации в части создания новых производств. При этом необходимо отметить, что собственные средства представляют собой внутренние источники финансирования.

Таблица 1.2. Источники финансирования инновационной деятельности промышленных предприятий

	2018г.		2019г.		2020г.		2021г.	
	млн. сом	%	млн. сом	%	млн. сом	%	млн. сом	%
Всего затраты на инновации по источникам финансирования	627,5	100	583,1	100	251,9	100	418,7	100
В том числе:								
собственные средства предприятия	514, 8	82,0	456,1	78,2	241,3	95,8	199,9	47,7
иностраннные инвестиции	105,1	16,7	0,5	0,2	-	0	200,5	47,9
прочие, включая кредиты и займы	7,6	1,3	117,6	20,1	3,4	1,3	8,6	2,1
гос. бюджет	-	-	8,9	1,5	7,2	2,9	9,7	2,3

Источник: Таблица составлено по данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики

В отношении внешних источников следует говорить о недостаточности роли государственного бюджета в финансировании затрат на технологические инновации, поскольку из-за дефицитности государственного бюджета с 2004г (0,2%) до 2017года не выделялось финансирование. В 2019 году для финансирования инновационной деятельности из государственного бюджета было выделено 8,9 млн. сом. На наш взгляд, в условиях кризиса экономики, финансироваться из государственного бюджета должны только жизненно важные инновационные проекты, воздействующие на уровень развития экономики в целом. При этом безвозвратное предоставление бюджетных средств должно являться исключением от общих правил, базирующихся на принципах срочности, возвратности и платности, т.е. на кредитных принципах выделения денежных средств. Помимо собственных средств, предприятий важную роль в финансировании инноваций могли бы сыграть и иностранные инвестиции. Однако, привлечение иностранных инвестиций в экономику в качестве источника финансирования инновационной деятельности в республике сталкивается с рядом проблем, связанной со значительной политической, экономической и законодательной нестабильностью инновационной деятельности в стране. Как известно, это не способствует притоку иностранных инвестиций в экономику нашей страны, а объемы вкладываемых инвестиций в экономику напрямую влияют на экономический рост и социальное благосостояние страны. На наш взгляд, существенными препятствиями для привлечения иностранных инвестиций являются: отсутствие у промышленных предприятий опыта в таком роде деятельности; отсутствие высококвалифицированных специалистов в инвестиционном менеджменте; невозможность самостоятельно проверить потенциал инвестора; слишком сложная и длительная процедура привлечения инвестиций; недостаточность активов, необходимых для использования в инвестиционном процессе.

Как показывает анализ, объемы поступления прямых иностранных инвестиций в 2015г. по сравнению с 2014г. снизились на 38,6 процента и составили 521,4 млн. долларов. Наиболее приоритетными видами экономической деятельности для вложения инвестиций являлись обрабатывающая промышленность (45,9 процента поступивших инвестиций), сфера операций с недвижимым имуществом, аренды и предоставления услуг потребителям (31,9 процента), финансовый сектор экономики (9,0 процента), а также, торговля, ремонт автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования (6,0%). При этом в 2015году введено в действие основных фондов на сумму 3991,4 млн. сомов. На один сом освоенных инвестиций пришлось 0,58 сомов основных фондов, что на уровне соответствующего периода прошлого года 0,57 сомов [2].

Также, значительно уменьшились вклады иностранных инвестиций в инновационную деятельность, так в 2012г. они составляли 95,1млн. сом, а в 2019г. составляли всего 0,5 млн. сом. Для переоснащения и реформирования промышленных предприятий этих инвестиций не достаточно. Финансирование инновационной деятельности предприятий за счет привлечения иностранных инвестиций в настоящее время затруднено также в связи с низкой прибыльностью ряда производств, высокими рисками, а также значительными сроками окупаемости инвестиций в основной капитал.

Однако, в 2021году на финансирование инновационной деятельности направлены иностранные средства в сумме 200,5 млн. сом или составили 49,9% от общего источника затрат на инновации по источникам финансирования. Эти иностранные средства в 2021году были направлены предприятиям по производству готовых металлических изделий и по сбору, обработке и распределению воды.

При этом, необходимо отметить, что хронический недостаток финансовых средств государственного бюджета и самих предприятий явился одной из главных проблем промышленности и ее субъектов, лишаящих возможности инвестирования техническое обновление и применение новейших технологий, и производство конкурентоспособных товаров.

Учитывая то, что основным источником финансирования инновационной деятельности остаются собственные средства предприятий, а инновационные проекты, как правило, требуют большого объема денежных средств. На наш взгляд, в этих условиях необходимо формировать новые подходы к проблеме консолидации финансовых ресурсов разнообразных экономических субъектов с их последующим направлением в инновации. Так, например, в настоящее время коммерческие банки, обладающие серьезным ресурсным потенциалом и способные принять участие в финансировании инновационной деятельности в республике, практически не проявляют интереса к данной сфере.

Основными факторами пассивной роли коммерческого банка в кредитовании инновационной деятельности на наш взгляд, является:

- высокий риск невозврата заемных средств, который связан с рискованностью инновационной деятельности.
- наши банки имеют небольшой собственный капитал и низкий удельный вес в активах, таким образом, собственные средства банков невелики и в связи с этим не могут осуществлять долгосрочное кредитование инновационных проектов;

В этой связи, существенное значение приобретает поиск новых способов финансового обеспечения инновационной деятельности предприятий, которые бы позволили привлечь дополнительные инвестиции в реальный сектор экономики из других сфер деятельности.

Таким образом, в осуществлении инновационной деятельности предприятий в Кыргызской Республике очень важную роль играет финансирование, оно является одной из основных составляющих экономического обеспечения инноваций. Поэтому, на наш взгляд, для совершенствования финансирования инновационной деятельности предприятий государству следует принять более радикальные меры в обслуживании инновационной сферы:

- поэтапное увеличение объемов бюджетного финансирования расходов на научные исследования, образование и поддержку инноваций с учетом введения критериев их эффективного использования;
- привлечение инвестиций через механизм фондового рынка, который является одним из важных источников финансирования инновационной деятельности;
- государственное стимулирование промышленных предприятий к реализации инновационных проектов с использованием механизмов финансового лизинга;
- развитие механизмов реализации государственно-частных инновационных проектов
- уменьшение размеров обязательных резервов в НБКР (Национальный Банк Кыргызской Республики) для коммерческих банков, кредитующих инновационные проекты отечественных предприятий;
- разработка системы стимулирования долгосрочного кредитования инновационных проектов коммерческими банками и другие.

Список литературы:

1. Мусакожоев Ш.М., Жапаров А. Стратегии инновационной модернизации. - Б.: «Турар», 2010.-168 с.
2. Промышленность Кыргызской Республики 2011-2021. - Б.: Нацстатком Кырг. Респ., 2016. – 330с.

Bibliography:

1. Musakozhoyev Sh.M., Zhaparov A. Strategies for innovative modernization. - B.: "Turar", 2010.-168 p.
2. Industry of the Kyrgyz Republic 2011-2021. - B.: National Statistical Committee of the Kyrgyz Republic. Rep., 2016. - 330p.

Жороева Айнура Маматовна,
К.Ш.Токтомаматов атындагы Эл аралык университетинин
экономика илимдеринин кандидаты, доценти

Эйуп Чиколар,
К.Ш.Токтомаматов атындагы Эл аралык университетинин
окуутучусу

КЫРГЫЗСТАНДАГЫ ЖАШЫЛ ЭКОНОМИКАНЫН ЧЕГИНДЕ ЖАШЫЛ ЧАРБА ЖАНА ГИДРОЭНЕРГЕТИКАСЫНЫН ТРАНСФОРМАЦИЯСЫ

Аннотация

Бул макаланын максаты жашыл айыл чарба практикасын баалоо жана Кыргызстандын суу ресурстарын гидроэнергетикага айландыруу аркылуу Кыргызстан үчүн жашыл чарбанын жана гидроэнергетиканы трансформациялоонун артыкчылыктарын аныктоо болуп саналат. Белгилүү болгондой, жашыл экономика – бул биологиялык ар түрдүүлүктү коргогон жана экологиялык тартыштыкты кыскартууга багытталган экономика. Ошондуктан, бул экономикада жашыл чарба практикасы жана гидроэнергетика маанилүү орунду ээлейт. Бул контексттен Кыргызстанда жашыл экономиканын практикасын көрүүгө болот.

Негизги сөздөр: «жашыл» экономика; жашыл айыл чарбасы; гидроэнергетиканы трансформациялоо; жашыл экономика стратегиясы; ресурстарды үнөмдөө; айыл чарба өндүрүшү; экологиялык жактан таза ГЭСтер; ченемдик-укуктук колдоо; заманбап технологиялар; кредит берүү; субсидиялоо.

Жороева Айнура Маматовна,
к.э.н, доцент
Международного университета им. К.Ш.Токтомаматова

Эйуп Чиколар,
преподаватель
Международного университета им. К.Ш.Токтомаматова

ЗЕЛЕННЫЕ МЕТОДЫ ВЕДЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И ТРАНСФОРМАЦИЯ ГИДРОЭНЕРГЕТИКИ В КЫРГЫЗСТАНЕ В РАМКАХ «ЗЕЛеной» ЭКОНОМИКИ

Аннотация

Целью в данной статьи является выявление преимуществ зеленых методов ведения сельского хозяйства и трансформации гидроэнергетики для Кыргызстана путем оценки практики зеленого сельского хозяйства и преобразования водных ресурсов в гидроэнергию в Кыргызстане. Как известно, зеленая экономика — это экономика, которая защищает биоразнообразие и направлена на сокращение экологического дефицита. Поэтому зеленые методы ведения сельского хозяйства и гидроэнергетика занимают важное место в этой экономике. В этом контексте можно увидеть практики зеленой экономики в Кыргызстане.

Ключевые слова: «зеленая» экономика; зеленое сельское хозяйство; гидроэнергетическая трансформация; стратегия «зеленой» экономики; ресурсосберегающий; сельскохозяйственное производства; экологически чистых гидроэлектростанций; нормативно-правовые обеспечения; современные технологии; кредитование; субсидирование.

Zhoroeva Ainura Mamatovna,
PhD in Economics, Associate Professor
at the International University named after K.Sh. Toktomamatova

Eyup Chikolar,
lecturer

GREEN FARMING PRACTICES AND THE TRANSFORMATION OF HYDROPOWER IN KYRGYZSTAN WITHIN THE FRAMEWORK OF THE GREEN ECONOMY

Annotation

This research aims to identify the benefits of green farming practices and hydropower transformation for Kyrgyzstan by evaluating green farming practices and converting water resources into hydropower in Kyrgyzstan. As you know, a green economy is an economy that protects biodiversity and aims to reduce environmental deficits. For this reason, green farming practices and hydropower have an important place in this economy. In this respect, one can see the practices of the green economy in Kyrgyzstan.

Keywords: green economy; green agriculture; hydropower transformation; strategy of green economy; resource-saving agricultural production; environmentally friendly hydroelectric power plants; regulatory support; modern technologies; lending, subsidies.

Увеличение производства, ускоренное промышленной революцией, и давление на окружающую среду и природные ресурсы, вызванное быстрым ростом населения мира, и вызванные этим экологические проблемы были фактором, который мировая экономика не принимала во внимание до 1970-х годов. Исходя из того, что природные ресурсы неограниченны, классическая экономическая мысль долгое время стремилась к экономическому росту без учета экологических проблем. [1, с.53.]

В 2009 г. перед Копенгагенской конференцией по изменению климата; ООН выступила с заявлением в поддержку «зеленой» экономики как возможного способа смягчения последствий глобального финансового кризиса, ускорения восстановления экономики, укрепления продовольственной безопасности, предотвращения ухудшения состояния окружающей среды, нехватки воды и энергии и других рисков, связанных с изменением климата.

Рост интереса к «зеленой» экономике позднее был связан с подготовкой к конференции ООН «Рио+20» по устойчивому развитию, состоявшейся в 2012 г. Это был отчет ЮНЕП о зеленой экономике за 2011 год, в котором зеленая экономика определяется как «экономика, которая значительно снижает экологические риски и экологический дефицит, а также повышает благосостояние людей и социальную справедливость». [2].

Они предложили мировому сообществу концепцию «зеленой экономики» как стратегии, способной обеспечить устойчивое развитие в глобальном масштабе [3].

Зеленая экономика — это экономика, в которой экономический рост и экологическая ответственность взаимно усиливают друг друга и поддерживают прогресс и социальное развитие [4].

Это концепция, объединяющая комплекс мер по привлечению инвестиций в экологически важные отрасли, способствующие устойчивому развитию и искоренению бедности [5, стр. 14–15]. Для Азиатско-Тихоокеанского региона углерод — это политический центр, который делает упор на экологически устойчивый экономический прогресс [6].

Одной из основных проблемных областей, которыми занимается подход «зеленой экономики», является поиск ответа на вопрос о том, как хозяйственная деятельность влияет на природу. Иными словами, как изменяется во времени количество природных ресурсов, которые мы используем для производства единицы национального дохода? Разработка эффективных решений этих основных проблемных областей, связанных с природой и природными ресурсами, является еще одной областью интересов «зеленой» экономики [7, с. 42].

В этом исследовании предполагается, что с преобразованием водных ресурсов в гидроэнергию в Кыргызстане будет достигнута значительная экономическая выгода в Кыргызстане в рамках зеленой экономики, и в то же время цели зеленой экономики могут быть достигнуты с помощью зеленой сельскохозяйственной политики. в Кыргызстане. Рабочий метод исследования – анализ документов. Таким образом, были получены данные и предложены решения.

Водные ресурсы Кыргызстана

В Кыргызстане насчитывается 1923 озера, площадь которых составляет 6836 квадратных километров. Самыми крупными являются озера Иссык-Куль, озера Сонкол и озера Чатыр, площадь которых составляет 6236 км². Самые длинные реки – Нарын, Чаткал и Чу, с годовым стоком 583 км³. Сток Таласа и Ассы составляет 2 км³.

В Кыргызстане более 3500 рек; Он снабжает водой соседние страны, Казахстан, Узбекистан, Таджикистан и Синьцзян-Уйгурский автономный район Китая. Болота, с другой стороны, покрывают 0,5% площади, где есть образования подземных вод [8].

Вода, относящаяся к возобновляемым источникам энергии, создает большое преимущество для Кыргызстана с точки зрения трансформации гидроэнергетики и возможностей для «зеленой» экономики. Согласно отчету (КС «Перспективы зеленой экономики», 2012 г.). Вода как источник устойчивости и благосостояния страны может быть увеличена только в контексте защиты природной экосистемы и ледников Кыргызстана. Кыргызская Республика является единственной страной в Центральной Азии, имеющей водные ресурсы на своей территории, и это является преимуществом для гидрологических особенностей Кыргызстана. Также Кыргызстан; заповедники имеют значительные запасы подземных и поверхностных вод, хранящихся в реках, ледниках и снежниках.

Исследование показало, что водные ресурсы страны играют важную роль в экологической и экономической устойчивости всего региона Центральной Азии. В стране насчитывается 3500 рек, впадающих в основные бассейны сельскохозяйственных рек Сырдарьи, Амударьи, Чу, Таласской области и озера Иссык-Куль. Водные ресурсы этих рек протекают по территории Кыргызской Республики и уходят в другие государства Центральной Азии. Общий годовой сток рек Кыргызстана составляет 48-50 км³. Кыргызская Республика использует 20-25% всех имеющихся водных ресурсов, а остальная часть воды уходит на территорию сопредельных государств; Казахстан, Таджикистан и Узбекистан подлежат совместному использованию воды. Разделение речного стока между Казахстаном, Таджикистаном и Узбекистаном основано на принципе «равная водообеспеченность на гектар орошения» в Кыргызстане 24%.

Вода является одним из ключевых факторов социально-экономического благополучия стран Центральной Азии, в связи с чем водные ресурсы Кыргызстана являются предметом межгосударственных интересов. Соседние с Кыргызстаном государства нуждаются в воде для орошения, особенно в летнее время.

Текущий дефицит энергоресурсов в стране делает более выгодным для Кыргызстана сброс воды из водохранилищ в зимний период, когда объемы потребления энергии в стране значительно возрастают. Изменение режима водопользования в одной стране неизбежно затрагивает интересы других стран.

Поэтому сегодня, в условиях глобального изменения климата, возникает острая необходимость в делегировании, институционализации и реализации политик, которые позволят повысить эффективность управления водными ресурсами как стратегическим ресурсом для удовлетворения потребностей Кыргызстана и Центрально-Азиатского региона в целом.

Расширение лесных площадей вокруг основных и второстепенных водных артерий Кыргызстана также ответе меры, способствующей увеличению объема водного пространства страны.

Более 90% водных ресурсов страны используется для сельскохозяйственного водопользования. Однако большая часть поглощенной воды теряется при транспортировке. В период 2006-2010 гг. средние потери воды при транспортировке составили 1852 млн м³ в год или 23 % от общего объема водозабора. Это связано с плохим техническим состоянием орошительных и распределительных систем, изношенностью сооружений, применением неэффективных способов орошения. Согласно этому мнению, одним из важных направлений экологизации экономики Кыргызстана является повышение эффективности хозяйственного использования водных ресурсов, снижение потерь и внедрение новых методов расчета и орошения [9].

Сегодня Кыргызстан, как и все республики Центральной Азии, является страной с привилегированным потреблением воды значительно выше среднего. Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан входят в семерку стран с самым высоким потреблением воды в мире. Кыргызстан потребляет более чем в три раза больше, чем в среднем по миру [10]. Как видно из таблицы 1, с годами наблюдается рост потребления воды. Однако при увеличении количества сточных вод по сравнению с предыдущими годами произошло снижение количества очищенных вод. Промышленное водопользование составляет всего 0,67% от общего объема использования водных ресурсов. В 2017 году плотность водного хозяйства составила 2,19 с ростом на 27% по сравнению с предыдущим годом и на 11% по сравнению с 2011 годом [11]. В таблице 1 показано увеличение количества сточных вод в период с 2019 по 2021 годы.

Таблица 1. Водные ресурсы и использование Кыргызской Республики в 2019-2021 гг.

Показатели -млн м3	2019	2020	2021
Забор воды из природных водных ресурсов	8.068,7	8.017,9	7.999,5
Расход воды из подземных вод	254,8	249,8	252,9
На производственные нужды	5.211,1	5.237,5	5.310,0
Орошение и сельскохозяйственного водоснабжения	84,3	82,5	80,2
Сточные воды	4.920,7	4.942,0	4.986,9
Вода	99,3	123,4	133,1
очищенная по стандартам	94,3	118,4	129,1
Диски для сточных вод	1,9	1,9	1,7

Таблица составлена автором по данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики.

Гидроэнергетический потенциал Кыргызстана

В целях развития Кыргызстан с его ограниченными запасами газа, нефти, угля и значительными гидроэнергетическими мощностями экспортирует энергию в соседние страны. Однако на региональном уровне существует конкуренция между ирригацией и гидроэнергетикой. Страны низовья заинтересованы в сохранении резервуаров в Токтогульском водохранилище для сброса воды летом для орошения, а выпуск воды из водохранилища для производства энергии зимой выгоден Кыргызстану. При установленной мощности 2910 МВт в 2008 году Кыргызстан произвел 10 604 ГВтч, что составляет примерно 10,7 процента технически эксплуатируемой гидроэлектростанции страны [12].

В период 2010-2017 гг. в энергетике Кыргызской Республики достигнут определенный прогресс: введен в эксплуатацию 1-й энергоблок Камбар-Атинской ГЭС-2 мощностью 120 МВт. Построена подстанция 110 кВ «Айгулташ-Самат». Следует отметить, что центр «Датки» и «Кемин» составляет 500 кВт, а общая протяженность на юге страны составляет 248 км. Таким образом, достигнута независимость Кыргызстана от энергосистемы соседних стран и созданы условия для дальнейшего развития потенциала энергосистемы Кыргызской Республики. Модернизация объекта Бишкек завершена с увеличением мощности до 812 МВт. Кроме того, продолжаются восстановительные работы на Токтогульской ГЭС. Среднемировой показатель потерь электроэнергии составляет 8,26% [13].

С наступлением 2023 года в Кыргызстане улучшилась трансформация энергии. Глядя на эти события;

- к 2023 г. энергоемкость ВВП снижена на 4,5%;
- к 2023 году энергопотребление жилых, общественных, административных, многофункциональных и непроизводственных зданий снижено на 10%;
- снижение потерь при передаче до 13% к 2023 г.;
- коммерческие потери энергии устранены на 100%
- введены в эксплуатацию объекты с возобновляемыми источниками энергии общей установленной мощностью не менее 50 МВт;
- соблюдена прозрачность управления, эффективность и финансовая устойчивость энергетических компаний, что позволяет осуществлять обслуживание и своевременную модернизацию существующих генерирующих мощностей, объектов передающей и распределительной инфраструктуры;
- к 2023 году поток частных инвестиций в энергетический сектор увеличился более чем на 300 миллионов долларов США [14].

Практики зеленого сельского хозяйства в Кыргызстане

В глобальном масштабе создание «зеленой» экономики требует ежегодных инвестиций в размере 100-300 миллиардов долларов в сельскохозяйственный сектор до 2050 года в качестве затрат на пропитание девяти миллиардов человек, обеспечение плодородия почв и устойчивого использования водных ресурсов [15]. Более 65% населения страны проживает в сельской местности. Агропромышленный сектор экономики является важным сектором в обеспечении продовольственной безопасности страны и обеспечении занятости населения [16].

Видно, что глобальное изменение климата в Кыргызстане находит свое отражение в сфере сельского хозяйства. Агроклиматические условия в стране благоприятны для выращивания пшеницы, кукурузы, ячменя, картофеля, хлопчатника и других культур. Однако в связи с глобальными изменениями климата (поздние весенние и ранние осенние заморозки, экстремальные температуры и

др.) загрязнение окружающей среды и плохие мелиоративные условия в ряде регионов сказываются на агроклиматических и почвенных ресурсах. Ухудшение состояния ледников, изменение режима осадков и температуры, изменение источников сточных вод изменяют условия роста и продуктивность сельскохозяйственных культур. Ожидаемое снижение продуктивности зернового хозяйства и животноводства негативно скажется на малоимущем населении [17].

Цель зеленого сельского хозяйства в отчете Министерства экономики и торговли (2019 г.) РК; устойчивое управление ресурсами и обеспечение населения экологически чистыми продуктами питания за счет развития органического и климатически устойчивого сельского хозяйства. После применения были получены следующие результаты:

- ✓ сокращена степень деградации почвы, и новые земли были включены в передачу сельскохозяйственных угодий;
- ✓ модернизирована база данных и создана система мониторинга состояния сельскохозяйственных угодий;
- ✓ база данных создано плодородие почв сельскохозяйственных угодий;
- ✓ установлены эффективные нормы и технологии применения удобрений для повышения продуктивности пастбищных угодий;
- ✓ уменьшилась деградация пастбищных угодий и улучшилось состояние трав на пастбищах;
- ✓ Закон Кыргызской Республики «Об органическом сельскохозяйственном производстве», разработаны и введены в действие национальные стандарты, определен орган по сертификации;
- ✓ Введено в эксплуатацию 18 ирригационных сооружений и построены ирригационные сооружения;
- ✓ На них построены наклонные площадки и водосборные каналы;
- ✓ Внедрена система страхования от климатических рисков в растениеводстве;
- ✓ От климатических рисков в животноводстве внедрена система страхования;
- ✓ повышение информированности потребителей и производителей о преимуществах органического и ресурсосберегающего сельскохозяйственного производства;
- ✓ выявлены предпосылки и причины перехода на «зеленые» технологии созданы для сельхозпроизводителей;
- ✓ С внедрением системы страхования в сельском хозяйстве снизились климатические риски для сельских товаропроизводителей;
- ✓ В сельском хозяйстве используются современные технологии.

Исходя из вышеизложенного, считаем необходимым:

- ускорить освоение богатейших гидроэнергетических ресурсов, бассейна среднего и верхнего Нарына, а также Сары-Жаз за счет строительства высокоэффективных и экологически чистых гидроэлектростанций;
- разработать нормативно-правовые обеспечения освоение водных ресурсов;
- усилить подготовки кадров, используя возможности государственного образовательного кредитования, субсидирования для подготовки студентов по специальности аграрного и технического направления.

Список литературы:

1. Дулупчу, М. А. Изменения в политике устойчивого развития. Журнал внешней торговли, - 2001,- 6 (2), 46-70. <https://dergipark.org.tr/tr/download/article-file/382459>, (Дата обращения: 16.04.2023).
2. ЮНЕП. На пути к «зеленой» экономике: пути к устойчивому развитию и искоренению бедности — обобщение для политиков; Отдел коммуникаций и общественной информации ЮНЕП: Найроби, Кения.2011- <https://www.mdpi.com> pdf, (Дата обращения: 13.11.2022).
3. Животовская, И.Г. (2016). ЗЕЛЕНАЯ ЭКОНОМИКА КАК ГЛОБАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ В ПОСТКРИЗИСНОМ МИРЕ http://inon.ru/site/assets/files/2523/2016_so_zelenaia_bilgia.pdf, (Дата обращения: 16.04.2023).
4. Международная торговая палата. Комментарии к проекту отчета ЮНЕП «Зеленая экономика» 2019, - <https://cdn.iccwbo.org/content/uploads/sites/3/2011/05/ICC-comments-on-the-UNEP-draft-Green-Economy-Report.pdf>. (Дата обращения: 16.04.2023).
5. ОЭСР (Организация экономического сотрудничества и развития). «Зеленый рост и развивающиеся страны»: резюме для политиков / ОЭСР. – 2012.

- https://ojs.studiamsu.md/index.php/stiinte_exacte_si_economice/article/view/5037/6987, (дата обращения: 16.04.2023).
6. ЭСКАТО (Экономический и Социальный Совет ООН). Зеленый рост, ресурсы и устойчивость: экологическая устойчивость в Азиатско-Тихоокеанском регионе // ЭСКАТО. – 2012 г. <http://www.unescap.org/resources/green-growth-resources-and-resilienceenvironmental-sustainability-asia-and-pacific>. (Дата обращения: 16.04.2023).
7. Асики, АА. Роль окружающей среды в экономической мысли и зеленой экономике, сравнительный анализ. Асыджи, А.А. и Шахин, Ю. (ред.) в «Зеленой экономике» 2012а- (35–56). Стамбул: Издательство. <https://dergipark.org.tr/tr/download/article-file/382459> (Дата обращения: 08.04.2023).
8. Кауотер. СТАНДАРТЫ И НОРМЫ КАЧЕСТВА ВОДЫ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ, - 2009, - http://www.cawater-info.net/water_quality_in_ca/files/kyrgyzstan_en.pdf. (Дата обращения: 16.04.2023).
9. Отчет о перспективах КС Rio. ПЕРСПЕКТИВЫ «ЗЕЛеной» ЭКОНОМИКИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ. -2012, -<http://www.cawater-info.net/green-growth/files/rio20-national-position-eng.pdf>. (Дата обращения: 16.04.2023).
10. WWF (Всемирный фонд). Отчет «Живая планета». - 2004, - https://www.idos-research.de/uploads/media/Studies_14.pdf. (Дата обращения: 16.04.2023).
11. <https://mineconom.gov.kg/ky/direct/302/335>. (Дата обращения: 16.04.2023).
12. невода. Краткий обзор ООН-Водные ресурсы Кыргызстана, -2017, - https://www.unwater.org/sites/default/files/app/uploads/2017/05/KGZ_pagebypage.pdf. (Дата обращения: 16.04.2023).
13. worldbank.org/indicator/eg.elc.loosszs, (Дата обращения: 16.04.2023).
14. Кыргызская Республика. Министерство экономики и торговли. Программа развития зеленой экономики в Кыргызской Республике на 2019-2023 годы. -2019,- https://adelphi.de/de/system/files/mediathek/bilder/Report-Adelphi-CRVA-EN_final.pdf (дата обращения: 08.04.2023).
15. Серия статистики Кыргызская Республика. -2017, - <https://mineconom.gov.kg/ky/direct/302/335> (дата обращения: 08.04.2023).
16. Национальная декларация Кыргызской Республики об изменении климата, -2016, - стр. 274. Бишкек.
17. Министерство экономики и торговли Кыргызской Республики. Программа развития зеленой экономики в Кыргызской Республике на 2019-2023 годы. -2019, - https://adelphi.de/de/system/files/mediathek/bilder/Report-Adelphi-CRVA-EN_final.pdf (дата обращения: 08.04.2023).

Bibliography:

1. Dulupchu, M. A. Changes in the policy of sustainable development. Journal of Foreign Trade, - 2001, - 6 (2), 46-70. <https://dergipark.org.tr/tr/download/article-file/382459>, (Date of access: 04/16/2023).
2. UNEP. Towards a Green Economy: Pathways to Sustainable Development and the Eradication of Poverty—a synthesis for policy makers; UNEP Communications and Public Information Division: Nairobi, Kenya. 2011- <https://www.mdpi.com> pdf, (Accessed 13/11/2022).
3. Zhivotovskaya, I.G. (2016). GREEN ECONOMY AS A GLOBAL DEVELOPMENT STRATEGY IN THE POST-CRISIS WORLD http://inion.ru/site/assets/files/2523/2016_so_zelenaia_bilgia.pdf, (Date of access: 04/16/2023).
4. International Chamber of Commerce. Comments on the draft UNEP Green Economy Report 2019, - <https://cdn.iccwbo.org/content/uploads/sites/3/2011/05/ICC-comments-on-the-UNEP-draft-Green-Economy-report.pdf>. (Accessed: 04/16/2023).
5. OECD (Organization for Economic Cooperation and Development). Green Growth and Developing Countries: A Brief for Policymakers / OECD. – 2012. https://ojs.studiamsu.md/index.php/stiinte_exacte_si_economice/article/view/5037/6987, (accessed 16.04.2023).
6. ESCAP (United Nations Economic and Social Council). Green growth, resources and sustainability: environmental sustainability in the Asia-Pacific region // ESCAP. – 2012

- http://www.unescap.org/resources/green-growth-resources-and-resilienceenvironmental-sustainability-asia-and-pacific. (Accessed: 04/16/2023).
7. Ashiki, AA. The role of the environment in economic thought and green economy, a comparative analysis. Asydzhi, A.A. and Shaheen, Y. (eds.) in Green Economy 2012a-(35–56). Istanbul: Publishing House. <https://dergipark.org.tr/tr/download/article-file/382459> (Date of access: 04/08/2023).
8. Cowwater. STANDARDS AND NORMS OF WATER QUALITY IN THE KYRGYZ REPUBLIC, - 2009, - http://www.cawater-info.net/water_quality_in_ca/files/kyrgyzstan_en.pdf. (Accessed: 04/16/2023).
9. KC Rio outlook report. PROSPECTS FOR A "GREEN" ECONOMY IN THE KYRGYZ REPUBLIC. - 2012, - <http://www.cawater-info.net/green-growth/files/rio20-national-position-eng.pdf>. (Accessed: 04/16/2023).
10. WWF (World Wide Fund). Living Planet Report. -2004, - https://www.idos-research.de/uploads/media/Studies_14.pdf. (Accessed: 04/16/2023).
11. <https://mineconom.gov.kg/ky/direct/302/335>, (Date of access: 04/16/2023).
12. seine. Brief overview of UN-Water of Kyrgyzstan, -2017, - https://www.unwater.org/sites/default/files/app/uploads/2017/05/KGZ_pagebypage.pdf. (Accessed: 04/16/2023).
13. worldbank.org/indicator/eg.elc.loosszs, (Date of access: 04/16/2023).
14. Kyrgyz Republic. Ministry of Economy and Trade. Green Economy Development Program in the Kyrgyz Republic for 2019-2023. -2019, -https://adelphi.de/de/system/files/mediathek/bilder/Report-Adelphi-CRVA-EN_final.pdf (accessed 04/08/2023).
15. Statistics Series Kyrgyz Republic. -2017, - <https://mineconom.gov.kg/ky/direct/302/335> (date of access: 04/08/2023).
16. National Declaration of the Kyrgyz Republic on climate change, -2016, - p. 274. Bishkek.
17. Ministry of Economy and Trade of the Kyrgyz Republic. Green Economy Development Program in the Kyrgyz Republic for 2019-2023. -2019, - https://adelphi.de/de/system/files/mediathek/bilder/Report-Adelphi-CRVA-EN_final.pdf (accessed 04/08/2023).

Кенешбекова Гулбарчын Тимуровна,
Кыргыз Республикасынын экономикалык саясатты
изилдөөлөр институтунун эксперти

Аблабеков Шабдан Айбекович,
Кыргыз Республикасынын экономикалык саясатты
изилдөөлөр институтунун эксперти

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДАГЫ АЗЫРКЫ ЭТАПТА ЭЛЕКТРОМОБИЛЬ РЫНОГУНУН ӨНҮГҮҮСҮ

Аннотация

Макада Кыргыз Республикасында электр заряддоо станцияларынын инфраструктурасын өнүктүрүү боюнча сунуштарды изилдөөгө жана иштеп чыгууга жана электр транспортун колдонууну кеңири жайылтууга арналган. Макалада автор климаттын өзгөрүшүнө каршы күрөшүү жана ТӨМдүн алкагында экологияны сактоо үчүн электр унааларын колдонуунун учурдагы абалын жана артыкчылыгын сүрөттөйт.

Негизги сөздөр: электромобиль; заряддоо станциялары; ички күйүүчү унаалар; автопарк; акылдуу кубаттоо; альтернативдик энергия булактары; трейд-ин программасы; киберкоопсуздук; декарбонизация; энергетикалык коопсуздук.

Кенешбекова Гулбарчын Тимуровна,
эксперт Института исследований
экономической политики Кыргызской Республики

Аблабеков Шабдан Айбекович,
эксперт Института исследований
экономической политики Кыргызской Республики

РАЗВИТИЕ РЫНКА ЭЛЕКТРОМОБИЛЕЙ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Аннотация

Статья посвящена изучению и выработке рекомендаций по развитию инфраструктуры электрозарядных станций и популяризации использования электротранспорта в Кыргызской Республике. В статье автор описывает текущую ситуацию и приоритезацию использования электромобилей в целях борьбы с изменением климата и сохранением экологии в рамках ЦУР.

Ключевые слова: электромобиль; зарядные станции; автомобили с двигателем внутреннего сгорания; автопарк; интеллектуальные зарядки; альтернативные источники энергии; трейд-ин программа; кибербезопасность; декарбонизация; энергетическая безопасность.

Keneshbekova Gulbarchyn Timurovna,
expert in economic policy research
Institute of the Kyrgyz Republic

Ablabekov Shabdan Aibekovich,
expert in economic policy research
Institute of the Kyrgyz Republic

THE ROLE OF INNOVATION IN ACHIEVING SUSTAINABLE DEVELOPMENT GOALS IN THE KYRGYZ REPUBLIC

Annotation

The article is devoted to the study and development of recommendations for the development of the infrastructure of electric charging stations and the popularization of the use of electric transport in the Kyrgyz

Republic. In the article, the author describes the current situation and prioritization of the use of electric vehicles in order to combat climate change and preserve the environment within the SDGs.

Keywords: electric vehicles; charging stations; cars with internal combustion engine; fleet; intelligent charging; alternative energy sources; trade-in program; cybersecurity; decarbonization; energy security.

Как показывает мировая практика, в ближайшем будущем автомобили, работающие на новых альтернативных источниках топлива и энергии, будут вытеснять традиционные автомобили, которые используют нефть в качестве топлива. Более 70% всей потребляемой в мире нефти и нефтепродуктов приходится на автомобильный транспорт. Прогнозы указывают на то, что к 2050 году количество автомобилей в мире почти удвоится, преимущественно за счет развивающихся стран. Это приведет к увеличению мирового потребления нефти, которая основным образом используется для производства автомобильного топлива, такого как дизельное топливо и бензин. Возникает реальная угроза истощения доступных запасов дешевой нефти и приближения мировой добычи к историческому максимуму. Использование нефтяного топлива в автомобилях является одной из главных причин загрязнения окружающей среды, особенно в современных мегаполисах. В больших городах доля автомобильного транспорта в общем загрязнении превышает 80%. Важной задачей становится сокращение выбросов парниковых газов, особенно диоксида углерода (CO₂). В мировой практике наблюдается смещение приоритетов в пользу использования экономически и экологически эффективных ресурсов для транспорта. По прогнозам Международного энергетического агентства (МЭА), процесс диверсификации энергоносителей приведет к окончательной потере доминирования нефти к 2040 году. В транспортном секторе основными заменителями нефтепродуктов станут электроэнергия, природный газ и биотопливо. Глобальные тенденции развития транспортной отрасли свидетельствуют о популяризации и массовом производстве электромобилей. Массовое внедрение электромобилей в различных странах мира имеет свои преимущества и последствия по сравнению с традиционными автомобилями, такие как высокая экологическая безопасность и снижение вредных выбросов в атмосферу на местах эксплуатации, уменьшение зависимости от нефтепродуктов, увеличение потребления электроэнергии при сокращении спроса на традиционное нефтяное топливо, снижение шумового загрязнения благодаря меньшему количеству движущихся частей и отсутствию механической передачи, а также повышенная надежность и ресурсность электродвигателей и других компонентов.

В перспективе транспортные средства на электрической энергии станут не только крупными потребителями электроэнергии, но и в случае их крупномасштабного внедрения (при доле парка 30% и более) будут использоваться в качестве распределенного накопителя энергии.

Целью данного исследования заключается составление обоснованного прогноза развития отечественного рынка электромобилей.

Для ее достижения проведена систематизация причин роста продаж электрокаров, проведен SWOT-анализ данного сегмента авторынка, установлены его сильные и слабые стороны.

На основе анализа официальных данных о выбросах в атмосферу загрязняющих веществ, объема финансовых средств, направляемых на охрану окружающей среды, и другой статистической информации, обоснованы текущие характеристики кыргызского рынка электрокаров, его структуры и представленного модельного ряда.

Актуальность данной работы определяется возрастающими требованиями к экологической чистоте энергоносителей, используемых для автомобильного транспорта.

В Кыргызской Республике ожидается смена энергетической основы нового поколения легковых автомобилей, работающих на электроэнергии, которая, в свою очередь, потребует качественных трансформаций в энергетике, нефтеперерабатывающей промышленности и экологии.

В Кыргызской Республике применение зеленых технологий на автомобильном транспорте пока что на начальной стадии.

В Кыргызстане активно развиваются экологически чистые виды транспорта, основанные на использовании природного газа и электроэнергии. Рынок электрических автомобилей в стране только начинает формироваться, и в настоящее время объемы продаж электромобилей остаются незначительными. Количество зарядных станций в республике на данный момент составляет менее 34 единиц.

Количество зарегистрированных электромобилей по данным государственного учреждения «Унаа» при МВД Кыргызской Республики, на 1 сентября 2022 года в республике составило пока, что 828 единиц. (Приложение 1)

По данным обследования Академии ОБСЕ в республике находится 1100 электромобилей.

Но в тоже время необходимо отметить, что для Кыргызской Республики вопрос внедрения автомобилей, работающих на электроэнергии, стоит на очень важном месте.

Так, например в республике владельцы электромобилей освобождены от уплаты за регистрацию автомобиля и налога на имущество, а также освобождены от уплаты НДС за сами автомобили и их комплектующие.

Последнее было внесено в новую редакцию Налогового Кодекса Кыргызской Республики, плата производится лишь при перепродаже импортных электромобилей, где уплачивается НДС.

Совет Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) принял решение об отмене таможенной пошлины на ввоз электромобилей до 2024 года. В связи с этим, Кыргызстан имеет возможность импортировать 10 тысяч электромобилей в 2023 году.

Примерный расчет того, сколько воздуха потребляет автопарк города Бишкек в течение суток.

В городе есть более 400 000 машин, и каждый день еще приезжают 150-250 тысяч машин из других городов. Средний объем каждой машины - 3 литра, а она работает 240 минут в день. Все вместе автомобили потребляют 54 750 000 000 м³ воздуха и 7 300 000 000 м³ кислорода в год. Цена кислорода может варьироваться, но если принять среднюю цену 1 доллар за 1 м³, то годовое потребление кислорода обойдется в 7 300 000 000 долларов. (Приложение 4)*²

Из расчетов следует, что автопарк города Бишкек потребляет огромное количество воздуха и кислорода в течение года. Это означает, что автомобильный транспорт в Бишкеке является значительным источником загрязнения воздуха и вредных выбросов. Переход на электрический транспорт позволил бы значительно снизить вредные выбросы и потребление кислорода, что привело бы к улучшению качества воздуха в городе и снижению заболеваемости. Кроме того, использование электрического транспорта может уменьшить зависимость от нефтепродуктов и снизить затраты на топливо.

Таким образом, переход на электрический транспорт является необходимым шагом для сохранения окружающей среды и улучшения качества жизни людей в городе Бишкеке.

Затраты на энергию при использовании дизельных двигателей могут быть выше, чем у бензиновых или гибридных двигателей из-за более сложного процесса их производства, сложности конструкции, большего количества требуемого топлива, более энергоемкой системы очистки выхлопных газов и более жестких экологических стандартов. Однако, эксплуатация дизельных двигателей может быть более экономичной и долговечной. Из таблицы №3 следует, что аккумуляторные электробусы выгоднее в экономическом плане по сравнению с другими видами транспорта, учитывая совокупную стоимость владения в расчете на км пройденного пути без дисконтирования (\$/км). (Приложение 3)

С начала мая 2023 года в Кыргызстане был введен повышенный тариф на электроэнергию для населения страны. Помимо этого, была установлена новая цена за использование электроэнергии для категории потребителей, включающей пользователей электромобилей. Ниже приведены изменения в тарифах:

Категория пользователей	Тариф ранее	Тариф с 1 мая 2023 г.	Разница
Зарядные станция для электромобилей с установленной мощностью до 23 кВт (медленный заряд)	1.68 сом	2.87 сом	1.19 сом
Зарядные станция для электромобилей (без ограничения мощности)	1.68 сом	4.42 сом	2,74 сом

² * Примечание: Расчеты составлены из открытых общедоступных источников информации и могут быть приближительными.

В Кыргызстане более 34 станций для зарядки электромобилей. 27 из них находятся в Бишкеке, 2 - в Чуйской области и 5 - в Иссык-Кульской области. Две станции в Бишкеке являются быстрозарядными и позволяют зарядить электромобиль от нуля до полной зарядки за 20-40 минут. Остальные 32 станции имеют мощность 22 кВт и заряжают автомобиль за 2,5-3 часа.³ (Приложение 5)

Расчеты на содержание электромобилей в сравнении с автомобилями на ДВС. Средний объем аккумулятора электромобиля был рассчитан согласно приложению 6 и равен 75 кВт·ч. Полный заряд электромобиля с установленной мощностью до 23 кВт будет составлять $2.87 \cdot 75 = 215$ сомов. Если в среднем проезжать 30 км в день, в течение 24 дней, то получается 720 км.

Если запас хода электромобиля составляет 313 км, а в день проезжают в среднем 30 км, то на одном заряде можно проехать примерно 10 дней ($313 \text{ км} / 30 \text{ км/день} \approx 10$ дней).

За 24 дня в месяц автомобиль будет нуждаться в 2,4 полных зарядах ($24 \text{ дня} / 10 \text{ дней/заряд} \approx 2,4$ заряда).

Таким образом, расходы на электричество для езды на электромобиле в месяц составят: $215 \text{ сом/заряд} \cdot 2,4 \text{ заряда} = 794,4 \text{ сом}$

Полный заряд электромобиля без ограничения мощности будет составлять $4.42 \cdot 75 = 331$ сомов. Расходы на электричество для езды на электромобиле в месяц составят: $331 \text{ сом/заряд} \cdot 2,4 \text{ заряда} = 516 \text{ сом}$

В станциях быстрой зарядки электронных автомашин расходы будут составлять:

- Станция на 80 кВт · ч – 7 сом в минуту;
- Станция на 40 кВт · ч – 7 сом в минуту;
- Станция на 22 кВт · ч – 2,75 сом в минуту;
- Станция на 20 кВт · ч – 2,75 сом.

В Бишкеке есть множество компаний, занимающихся установкой зарядных станций. В некоторых зарядных станциях на 80 и 120 кВт · ч – стоимость минуты составляет 10 сом.

В итоге: расход на зарядку электромобиля на станциях быстрой подзарядки составит около **2362,5 сом.**

Расходы на автомобиль в месяц при цене бензина 52 сома на 720 км с учетом пробок и использования кондиционера летом и печки зимой будет составлять:

- Машина с объемом 1.3 литра: 93.6 литров бензина ≈ 4867 сом
- Машина с объемом 2.4 литра: 172.8 литров бензина ≈ 8985 сом
- Машина с объемом 3.5 литра: 252 литра бензина ≈ 13104 сом
- Машина с объемом 5 литров: 360 литров бензина ≈ 18720 сом^{*4}

Таблица №1: Сравнительная таблица по городу Бишкек

АЗС	ЭЗС	ТС с ДВС	ЭТС
99	32	400 000	1100

Согласно имеющейся информации, можно сделать вывод, что в городе Бишкек преобладают автомобили с двигателями внутреннего сгорания (ДВС) по сравнению с электромобилями. Кроме того, количество заправочных станций для автомобилей с ДВС значительно превышает количество станций для зарядки электромобилей. Это может указывать на лучшую развитость инфраструктуры для заправки автомобилей с ДВС по сравнению с инфраструктурой для зарядки электромобилей. В связи с этим следует уделить больше внимания развитию инфраструктуры для зарядки электромобилей.

В настоящее время зарядных станций недостаточно для удовлетворения потребностей владельцев электромобилей, поэтому есть альтернатива установить домашнюю зарядную станцию мощностью 7 кВт, но для этого необходимо получить разрешение и установить отдельный прибор учета. Компании устанавливают как домашние, так и общественные зарядные станции стоимостью от 300 долларов до 12 тыс. долларов и выше.

³ <https://www.plugshare.com/ru>

⁴*Примечание: Расчеты составлены из открытых общедоступных источников информации и могут быть приблизительными.

"Айыл Банк" предоставляет электромобили в лизинг на 6 лет под низкую процентную ставку в сомах от 16% и в долларах США от 9%. Собственный вклад клиента составляет 10% от общей стоимости. Лизинг позволяет поэтапно стать собственником автомобиля. Клиент может свободно использовать транспортное средство, оплачивая ежемесячные платежи. По окончании договора машина становится собственностью клиента.⁵

SWOT-анализ факторов, влияющих на развитие рынка электромобилей

Сильные стороны	Слабые стороны
Позитивная реакция рынка на целенаправленные меры поддержки	Меньший запас хода и длительное время подзарядки
Благоприятное экологическое воздействие	Отсутствие достаточной инфраструктуры для подзарядки
Низкий уровень шума в работе	Высокие цены на аккумуляторы
Низкие эксплуатационные расходы	Ограниченный выбор моделей и послепродажное обслуживание
Использование альтернативной энергии	Завышенный сертифицированный срок службы
Положительный общественный имидж	Повышенные затраты в электроэнергетике
Освобождение электромобилей от уплаты НДС и налога на имущество, а также от сбора за регистрацию автомобиля	Низкий уровень осведомленности потребителей
Возможности	Угрозы
Повышение осведомленности пользователей о стимулах и новых технологиях	Ошибочные представления потребителей об электромобилях
Привилегированный доступ к полосам движения, бесплатная парковка и зарядка	Низкие цены на нефть и рост цен на электроэнергию
Повышение энергетической безопасности	Улучшение других вариантов мобильности с низким/нулевым уровнем выбросов
Связь транспортных средств с энергосистемой и между странами	Инциденты, связанные с безопасностью
Ускорение декарбонизации энергетического сектора	Стимулы для использования традиционных автомобилей
Разработка альтернативных технологий аккумуляторов и элементов	Бесшумность как угроза для пешеходов

SWOT-анализ факторов, влияющих на развитие рынка электромобилей, показывает, что сильными сторонами являются положительная реакция рынка на целенаправленные меры поддержки, положительная экологическая составляющая, низкие эксплуатационные расходы, использование альтернативной энергии и положительный общественный имидж. Однако слабыми сторонами являются меньший запас хода и длительное время подзарядки, отсутствие достаточной инфраструктуры для подзарядки, высокие цены на аккумуляторы, ограниченный выбор моделей и послепродажное обслуживание, завышенный сертифицированный срок службы и повышенные затраты в электроэнергетике. Возможности для развития рынка включают повышение осведомленности пользователей о стимулах и новых технологиях, привилегированный доступ к полосам движения, бесплатная парковка и зарядка, повышение энергетической безопасности, связь транспортных средств с энергосистемой и между странами, ускорение декарбонизации энергетического сектора и разработка альтернативных технологий аккумуляторов и элементов. Угрозами для развития рынка являются ошибочные представления потребителей об электромобилях, низкие цены на нефть и рост цен на электроэнергию, улучшение других вариантов мобильности с низким/нулевым уровнем выбросов,

инциденты, связанные с безопасностью и стимулы для использования традиционных автомобилей, а также бесшумность как угроза для пешеходов.

Перспективы развития рынка электромобилей в Кыргызстане:

Несмотря на вышеупомянутые проблемы, у Кыргызстана есть потенциал для развития рынка электромобилей. Во-первых, страна имеет богатые запасы лития, которое является важным компонентом для производства литий-ионных батарей, используемых в электромобилях. Во-вторых, правительство может поддерживать развитие производства литиевых батарей в стране, что может уменьшить стоимость производства электромобилей и повысить их доступность для потенциальных покупателей.

Кроме того, развитие инфраструктуры для зарядки электромобилей также может способствовать росту рынка. Государственные инвестиции в зарядные станции и другие элементы инфраструктуры, такие как парковки для электромобилей, могут сделать использование электромобилей более удобным и доступным для водителей.

Также важно продвижение информации о преимуществах электромобилей среди населения. Правительство и частные компании могут проводить кампании информирования, организовывать мероприятия и рекламировать электромобили, чтобы повысить осведомленность общественности и спрос на эти автомобили.

Предложения по развитию сети электромобилей в Кыргызстане:

Первым шагом нужно разработать план действий и стратегию по расширению сети электромобилей в Кыргызстане. Это может включать в себя анализ рынка, определение потенциальных мест для установки зарядных станций, привлечение инвестиций и др.

Для успешного развития сети электромобилей необходимо построить достаточное количество зарядных станций в разных частях страны. Это поможет увеличить количество электромобилей на дорогах, снизить потребление иностранного топлива.

Частные компании также могут сыграть важную роль в развитии сети электромобилей в Кыргызстане. Кабинет Министров может сотрудничать с такими компаниями, чтобы они инвестировали в строительство зарядных станций и помогали продвигать использование электромобилей.

В городах Кыргызстана можно провести переход на электробусы, чтобы снизить выбросы токсичных веществ в городской атмосфере.

Государственное учреждение "Автотранспортное предприятие Управления делами Президента Кыргызской Республики" недавно выделило ряд новых электрических автомобилей, Институт выражает свою озабоченность по поводу недостаточного уровня знаний водителей государственных структур в области эксплуатации электромобилей.

Мы хотим обратить ваше внимание на то, что неправильная зарядка электромобиля может негативно повлиять на его техническое состояние, а также привести к быстрой порче нового имущества. В связи с этим, мы предлагаем организовать обучающие модули для водителей государственных структур, которые в настоящее время используют электромобили.

Данные обучающие модули помогут водителям ознакомиться с основами эксплуатации электромобилей, а также с правильной процедурой зарядки, что в свою очередь, поможет предотвратить возможные поломки и повреждения автомобилей.

Новые возможности электромобилей в мире. Для оптимизации энергетических ресурсов и удовлетворения потребностей водителей в будущем можно пустить в ход разрабатываемые интеллектуальные зарядки, интегрированные в сеть, что позволит более эффективно использовать возобновляемые источники энергии, снизить пиковый спрос и заполнить промежутки спроса. Управляемая зарядка электромобилей может реагировать на проблемы с нагрузкой на всем распределительном фидере или территории обслуживания, обеспечивая отказоустойчивость и продолжение обслуживания растущих потребностей в энергии водителей электромобилей. Исследования моделирования сети проводятся для анализа пропускной способности и определения потенциального роста нагрузки в будущих сценариях на 2025 и 2030 годы, чтобы определить улучшения сети, необходимые для эффективного обслуживания распределенной нагрузки.

Снижение платы за быструю зарядку электромобилей может быть достигнуто с помощью стационарных систем хранения энергии, которые накапливают энергию при низкой нагрузке и используют ее при высокой нагрузке. Исследования также проводятся для управления энергетическими

нагрузками кластеров зарядных станций электромобилей, чтобы минимизировать пиковую нагрузку на шину передачи электроэнергии.

Изучаются способы интеллектуального управления нагрузкой на кампусе с помощью высокой концентрации энергии от возобновляемых источников энергии или скрытого хранения энергии. Результаты моделирования и анализа подтверждают ценность интеллектуальных подходов к зарядке электромобилей и возможность снижения фотоэлектрического ограничения и нарушений напряжения в сценарии проектирования с нулевым энергопотреблением, который включает 50% электромобилей.

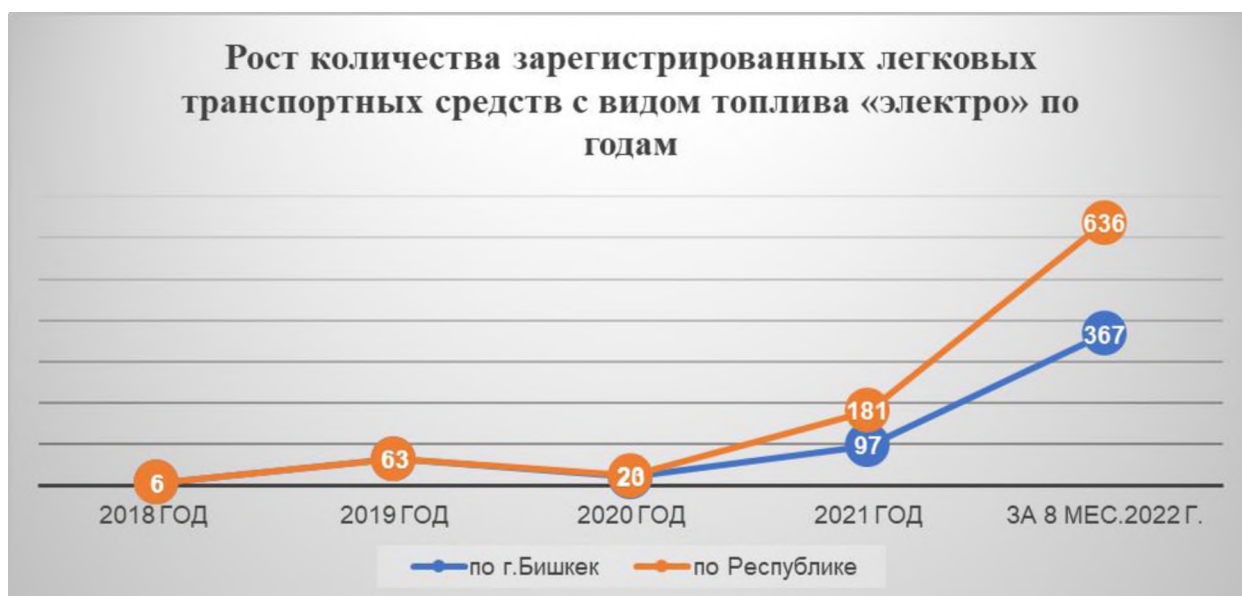
Изучаются возможности беспроводной зарядки электромобилей, которая позволит использовать меньшие и более дешевые батареи и иметь неограниченный запас хода с подзарядкой в пути. Исследования сосредоточены на оборудовании, связи, планировании и стратегиях управления, а также на возможностях беспроводной зарядки на дорогах. Разрабатывается система зарядки мощностью в несколько мегаватт для электромобилей средней и большой грузоподъемности, позволяющая заряжать менее чем за 30 минут по разумной цене.

В лаборатории проводят исследования по оптимизации использования электромобилей в системе электрификации. В ней есть различное оборудование, такое как электрохимические батареи, резервуары для хранения теплоносителя, модули кондиционирования и электромобили с зарядными станциями. На ее территории находятся солнечные панели, ветряные турбины и ЛЭП. Лаборатория также имеет инфраструктуру для зарядки электромобилей и тестирует системы быстрой зарядки мощностью ~ 350 кВт. Они также исследуют интерактивность сети на мощности более 1 МВт и проводят эксперименты по зарядке электромобилей мощностью до 350 кВт постоянным током для эмуляции реакции автомобиля на различные процессы.

Кибербезопасность и электромобили. Исследуется влияние интеграции электромобилей в сеть на кибербезопасность. Новые технологии в области энергетики и информационных технологий увеличивают потенциальные риски кибератак. Исследователи оценивают потенциальное влияние на безопасность подключения электромобилей, зарядных станций и других устройств к электрической сети.

Инновационная модель батарей. Китайские производители электромобилей создали следующее поколение литий-железо-фосфатных батарей. Они обеспечивают более высокую плотность энергии, длительный цикл жизни и улучшенную безопасность. Уникальный дизайн "ячейка-к-упаковке" устраняет необходимость в модулях батарей и сокращает количество компонентов в батарейном блоке, что позволяет получить более компактный и легкий батарейный блок. Батарея может достигать плотности энергии до 160 Вт·ч/кг, имеет более длительный цикл жизни и форму клинка, что улучшает тепловыделение и повышает термическую стабильность батареи. Технология представляет значительный шаг вперед в развитии безопасных и долговечных батарей для электромобилей.

Приложение 1. Рост количества ввезенных в страну электромобилей по годам



Приложение 2. Импорт электромобилей на 2018-2022.

Расчёты основе данных НСК КР

Страна	Импорт в ед. (2018)	Тыс. долл. (2018)	Импорт в ед. (2019)	Тыс. долл. (2019)	Импорт в ед. (2020)	Тыс. долл. (2020)	Импорт в ед. (2021)	Тыс. долл. (2021)	Импорт в ед. (2022)	Тыс. долл. (2022)
Китай	5	14.3	4	9.9	10	68.5	89	1970.2	687	14043.809
Тайвань (провинция Китай)							-	-	1	31.737
Эстония							5	18.3	2	46.416
Франция							-	-	2	10.373
Грузия					2	4.6	12	45	7	37.726
Германия							4	205.1	17	1260.409
Япония					12	37.4	2	9	5	38.076
Казахстан							3	129.8	3	233.373
Республика Корея					1	0.6	21	120.5	35	305.831
Литва					4	15.1	42	469.6	39	914.91
Испания							-	-	2	6.772
Украина							-	-	2	76.722
США			1	8.1	5	25.1	30	500.8	39	1027.276
Узбекистан							1	106.6	3	179.534
ВСЕГО	5	14.3	5	18	34	151.3	209	3574.9	844	18212.964⁶

Приложение 3. Сравнение общих затрат на срок службы между разными технологиями

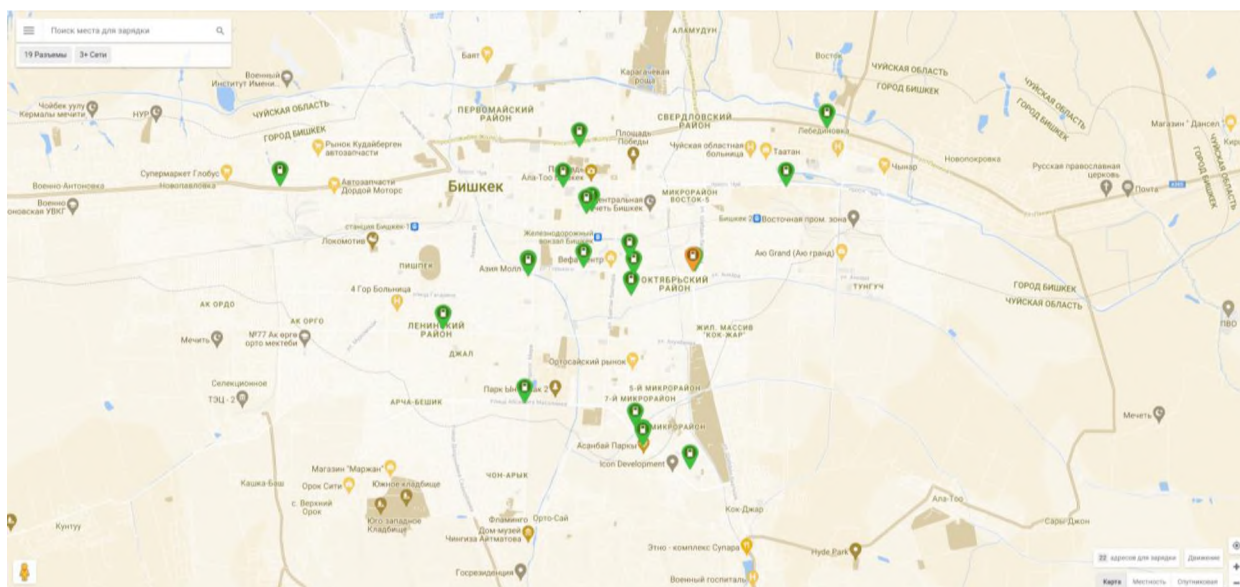
затраты в долларах США АЭБ = аккумуляторный электробус

Статья	Дизель	СПГ	Гибридный троллейбус	Традиционный троллейбус	Медленно заряжаемый АЭБ	Быстро заряжаемый АЭБ
Капитальные затраты (КЗ) на электробус	90,000	100,000	250,000	150,000	300,000	250,000
КЗ Троллейбусная инфраструктура / Зарядные устройства	0	0	137,000	180,000	23,000	32,000
Стоимость замены батареи (на 8-й год)	0	0	6,000	0	57,600	27,600
Затраты на энергию в год*	19,544	15,632	2,398	2,398	2,214	2,029
Затраты на обслуживание (электробус и инфраструктура)	3,500	4,200	6,281	5,900	2,320	2,320
Финансовые затраты (1-8 годы)	1,174	1,305	5,050	4,300	4,200	3,680

Среднегодовые эксплуатационные расходы (ЭР), без дисконтирования	23,720	20,580	11,200	10,450	6,650	6,290
Совокупная стоимость владения из расчета на км пройденного пути, без дисконтирования (\$/км) **	0.43	0.40	0.49	0.41	0.43	0.37

Приложение 4. Примерный расчет объема потребления воздуха в течении суток совокупным автопарком г. Бишкек.

Показатель	Значение
Общее количество единиц автотранспорта в г. Бишкек	> 400 000
Ежедневное прибытие иногороднего автотранспорта	150 000 - 250 000
Средний объем одной единицы	3,0 л или 3000 см ³
Средняя частота оборотов в минуту	1500 об/мин
Средняя продолжительность работы ДВС одной единицы транспорта в сутки	240 минут
Объем потребления воздуха в сутки одной машины	~ 250 м ³
Объем потребления воздуха в сутки всем автопарком	~ 150 000 000 м ³
Годовое потребление воздуха автопарком	~ 54 750 000 000 м ³
Объем потребления кислорода в сутки всем автопарком при содержании O ₂ в 18%	~ 20 000 000 м ³
Годовое потребление кислорода автопарком	~ 7 300 000 000 м ³
Средняя стоимость 1 м ³ кислорода	1 доллар США
Стоимость годового потребления кислорода автопарком	~ 7 300 000 000 долларов США



Приложение 6. Средняя ёмкость аккумуляторной батареи электромобиля

Модель	Ёмкость аккумуляторной батареи, кВт-ч	Запас хода, км
Audi e-Tron	95	400
BMW i3	33	200
Chevrolet Bolt EV	60	300
Chevrolet Spark EV	19	132
Detroit Electric	37	280
Hyundai Ioniq Electric	28	200
Hyundai Kona	64	480
Hyundai Kona	39	300
JAC iEV7S	39	300
Jaguar I-Pace	90	480
KIA Soul EV	30	178
KIA Soul EV	64	391
Nissan e-NV200 Combi	40	170
Nissan Leaf	40	250
Nissan Leaf	62	385
Renault Kangoo ZE	33	270
Renault Zoe	41	367
Smart ForTwo Electric Drive	17,6	160
Tesla Model 3	75	320
Tesla Model S	60	350
Tesla Model S	70	500
Tesla Model S	100	600
Tesla Model X	100	475
Volkswagen e-Golf	24,2	170
Volkswagen e-Up	18,7	160
Итого:	226/25 = 75,3	7818/25=312,72

Опрос «Готовы ли вы пересестись на электромобиль?»

В опросе приняли участие в общей численности 38 сотрудников Управления политических и экономических исследований Администрации Президента Кыргызской Республики и Института исследований экономической политики Кыргызской Республики. Только 3 человека используют для

передвижения электромобиль, остальные 25 ТС с двигателем внутреннего сгорания. Из которых 81,1% являются водителями, а 18,4% не имеют водительские права. Из 57,1% желающих приобрести автомашину в ближайшем будущем 100% предпочли бы электромобиль. Согласно опросу, абсолютно все участники считают, что переход на электромобили может повлиять на улучшение экологии города.

Наиболее важными преимуществами электромобиля были выбраны следующие критерии:

- 1) Экономичность;
- 2) Экологичность;
- 3) Тихая и удобная езда;
- 4) Будущее транспортных средств будет электрическим;

На вопрос: «Как вы считаете, что не позволяет гражданам Кыргызстана приобрести электромобиль?» большинство отметили неразвитость инфраструктуры зарядных станций, второй выбор обусловлен недоступностью запчастей и сервисного обслуживания, третьей причиной стала ненадежность электромобиля в долгосрочной перспективе.

Основными мотивирующими программами лояльности к переходу на электромобили расположились в следующей последовательности:

- 1) Субсидии для покупки электромобиля
- 2) Лизинг в государственных банках
- 3) Trade in программы (услуга, позволяющая сдать старый автомобиль и получить скидку при покупке электромобиля).

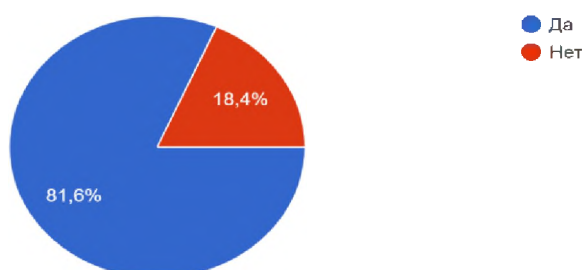
По итогам проведенного опроса следует что одной из главных проблем является высокая цена на электромобили, которая может стать барьером для многих потенциальных покупателей. Кроме того, недостаток зарядных станций и низкая осведомленность общественности о преимуществах электромобилей также могут замедлить развитие этого сектора.

Среди участников опроса было замечено, что большинство из них ездят на дальние расстояния, и это является ещё одной причиной, почему они предпочитают традиционные автомобили с двигателем внутреннего сгорания. Также было отмечено, что существует нехватка информации о том, как правильно использовать и заряжать электромобиль, что вызывает опасения и сомнения у потенциальных покупателей.

Однако, опрос показал, что существует большой интерес и желание пересесть на электромобили в будущем, особенно у молодёжи. Поэтому развитие инфраструктуры зарядных станций, проведение информационных кампаний и предоставление мотивирующих программ для перехода на электромобили могут стать ключевыми факторами в развитии этого сектора на автомобильном рынке Кыргызстана.

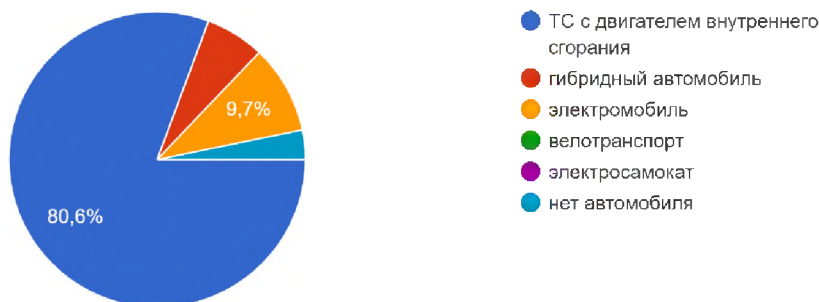
Являетесь ли Вы водителем?

38 ответов



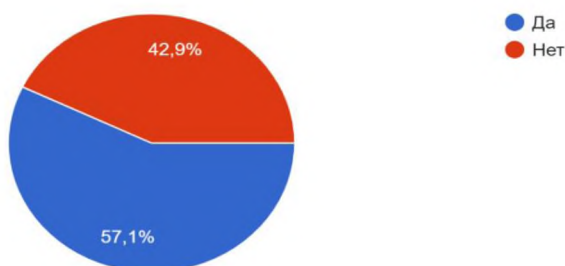
Какой тип транспорта вы используете в основном?

31 ответ



Вы заинтересованы в приобретении автомобиля в ближайшем будущем?

7 ответов



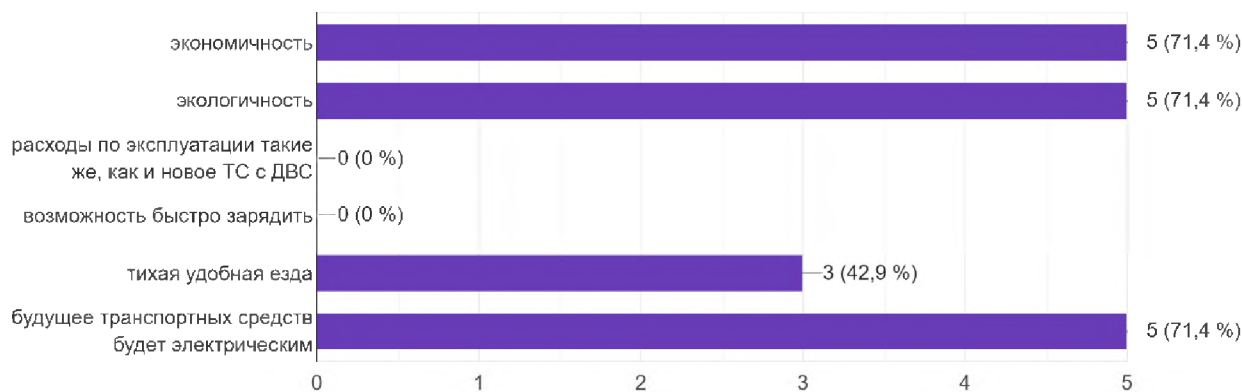
Какой тип транспорта вы хотели бы приобрести?

4 ответа



Какие преимущества электромобиля вы могли бы отметить?

7 ответов



Какие программы лояльности мотивировали бы граждан Кыргызстана к переходу на электромобили?



Также всеми участниками опроса были внесены предложения для развития и популяризации электромобилей в Кыргызской Республике:

1. Развитие и расширение инфраструктуры для зарядки электромобилей;
2. Необходимость увеличения выработки доступной и недорогой электроэнергии для перехода на электромобили;
3. Предоставление льгот и привилегий для владельцев электромобилей;
4. Разработка целой программы и субсидирование покупателей для продвижения электромобилей в рамках зеленой экономики;
5. Необходимость обученных специалистов по обслуживанию электромобилей;
6. Проведение переговоров с производителями электромобилей из других стран для открытия офисов и сборки автомобилей на месте;
7. Организация сборки отечественных электромобилей, доступность для простых граждан, создание сети заправок и инфраструктуры для утилизации батарей;
8. Необходимость проектных предложений и государственной поддержки для продвижения электромобилей;
9. Повышение доходов населения и предоставление лизинга для покупки электромобилей;
10. Проведение информационной кампании для устранения распространенных заблуждений об электромобилях.

Список литературы:

1. Академия ОБСЕ в Бишкеке, исследование «Рынок электромобилей в Кыргызстане: тенденции, препятствия и рекомендации для развития» 2023 г;
2. Государственное учреждение "Унаа" при МВД КР;
3. Национальный статистический комитет Кыргызской Республики.
4. Презентация: «Электрические автомобили в КР. Проект электрификации городского транспорта в г. Бишкек». Проектная команда Азиатского банка развития;
5. <http://www.tazabek.kg/news:1868827?from=tazabek&place=keywords&device=phone>

Bibliography:

1. OSCE Academy in Bishkek, study "Electric Vehicle Market in Kyrgyzstan: Trends, obstacles and recommendations for development" 2023;
2. State Institution "Unaa" under the Ministry of Internal Affairs of the Kyrgyz Republic;
3. National Statistical Committee of the Kyrgyz Republic.
4. Presentation: "Electric cars in the Kyrgyz Republic. The project of electrification of urban transport in Bishkek". Asian Development Bank Project Team;
5. <http://www.tazabek.kg/news:1868827?from=tazabek&place=keywords&device=phone>

Мамбетова Мээрим Мусаповна,
Жусуп Абдрахманов атындагы Кыргыз Республикасынын
Президентине караштуу мамлекеттик башкаруу Академиясынын
ага окутуучусу

Сейдахматова Салия Зоданбековна,
Кыргыз Республикасынын Улуттук статистика комитетинин Статистикалык изилдөөлөр жана
квалификацияны жогорулатуу институтунун директору,
экономика илимдеринин кандидаты, доцент

САНАРИПТИК ТРАНСФОРМАЦИЯ БИЗНЕС ЭКОСИСТЕМАСЫНЫН ТУРУКТУУ ӨНҮГҮҮСҮНҮН ФАКТОРУ КАТАРЫ

Аннотация

Бүгүнкү күндө бизнес-процесстерди туруктуу өнүктүрүү концепциясына ылайык жүргүзүү компанияларды башкаруунун негизги максаты болуп саналат. Бул максатка жетүү менен компания инвесторлор үчүн жогорку жагымдуулук, коомдогу позитивдүү имидж жана бизнес экосистемасынын критерийлерине ылайыктуулугу менен чагылдырылган атаандаштык артыкчылыктарга ээ боло алат. Учурда санариптик технологияларды бизнес-процесстерге интеграциялоо маселеси да актуалдуу. Бул документ бизнес-процесстерге санариптик трансформациянын таасирин, өзгөчө каржылык транзакциялар үчүн бөлүштүрүлгөн бухгалтердик технологияны киргизүүнү изилдейт. Авторлор дүйнөдөгү борбордук банктардын санариптик валюталарын изилдөө жана ишке ашыруу тенденцияларын талдап, ошондой эле Кыргызстандагы санариптик сом боюнча учурдагы кырдаалды карашты. Санариптик трансформациянын өсүшү менен чакан жана орто бизнестин өсүшүнүн ортосундагы байланыш баса белгиленген. Бизнес экосистемасы үчүн санариптик валюталардын артыкчылыктары изилденип, ишке ашыруу тобокелдиктери жана аларды минималдаштыруу боюнча мүмкүн болуучу кадамдар белгиленди.

Негизги сөздөр: бизнес экосистемасы; бизнестин санариптик трансформациялоо; SDGs; санариптик валюта; бөлүштүрүлгөн китеп технологиясы; гиг-кызматкер.

Мамбетова Мээрим Мусаповна,
старший преподаватель
Академии государственного управления при Президенте
Кыргызской Республики имени Жусупа Абдрахманова

Сейдахматова Салия Зоданбековна,
директор Института статистических исследований и повышения квалификации Национального
статистического комитета Кыргызской Республики,
кандидат экономических наук, доцент

ЦИФРОВАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ КАК ФАКТОР УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ БИЗНЕС ЭКОСИСТЕМЫ

Аннотация

На сегодняшний день ведение бизнес-процессов в соответствии с концепцией устойчивого развития является основной целью для руководства компаний. Последовав такой цели, компания может получить конкурентные преимущества, которые выражаются высокой привлекательностью для инвесторов, положительным имиджем в обществе, соответствием критериям бизнес экосистемы. В настоящее время также актуальна проблема интеграции цифровых технологий в бизнес-процессы. В данной работе изучается влияние цифровой трансформации на бизнес-процессы, а конкретно внедрение технологии распределенного реестра для проведения финансовых транзакций. Авторами проанализированы тенденции изучения и внедрения цифровых валют центральных банков в мире, также рассмотрена нынешняя ситуация Кыргызстана по цифровому сом. Выделена взаимосвязь роста

цифровой трансформации с ростом малого и среднего предпринимательства. Изучены преимущества цифровых валют для бизнес экосистемы, отмечены риски по внедрению и возможные шаги по их минимизации.

Ключевые слова: бизнес экосистема; цифровая трансформация бизнеса; ЦУР; цифровая валюта; технология распределенных реестров; гиг-работник.

Meerim Mambetova,

Senior lecturer

of the Academy of Public Administration under the President
of the Kyrgyz Republic named after Zhusup Abdrahmanov

Salia Seidahmatova,

Director of the Institute for Statistical Research and Advanced Training of the National Statistical
Committee of the Kyrgyz Republic,
Candidate of Economic Sciences, Associate Prof.

DIGITAL TRANSFORMATION AS A FACTOR OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF THE BUSINESS ECOSYSTEM

Annotation

Today, conducting business processes in accordance with the concept of sustainable development is the main goal for the management of companies. By following this goal, the company can gain competitive advantages, which are expressed by high attractiveness for investors, a positive image in society, and compliance with the criteria of the business ecosystem. Currently, the problem of integrating digital technologies into business processes is also relevant. This paper studies the impact of digital transformation on business processes, and specifically the introduction of distributed ledger technology for financial transactions. The authors analyzed the trends in the study and implementation of digital currencies of central banks in the world, and also considered the current situation in Kyrgyzstan on the digital som. The relationship between the growth of digital transformation and the growth of small and medium-sized businesses is highlighted. The advantages of digital currencies for the business ecosystem were studied, the risks of implementation and possible steps to minimize them were noted.

Keywords: business ecosystem, digital business transformation, SDG, digital currency, distributed ledger technology, gig worker

После принятия Целей устойчивого развития (далее ЦУР) Генеральной Ассамблеей ООН в 2015 году, семнадцать взаимосвязанных целей стали неотъемлемой частью при формировании стратегических программ устойчивого развития как государственного сектора, так и бизнес структуры. Сегодня бизнес-сектор по заключению ООН представляется одним из основных драйверов для достижения глобальных целей до 2030 года. Достижение целей и выполнение задач поставленных стратегий и программ по устойчивому развитию государства отслеживаются при помощи глобальных показателей. При этом стоит отметить, что из 169 задач, которые реализуются государствами, принявшими обязательств по достижению ЦУР, 40 могут быть выполнены бизнес сектором без значительного участия государства [1].

Говоря об устойчивой модели развития, необходимо выделить цифровую трансформацию, затронувшую как бизнес-структуру, так и общество в целом. Под цифровой трансформацией организации как правило подразумевается технологическое изменение, в результате которых кардинально меняется функционирование всего рабочего процесса, модифицируется бизнес-модели. Таким образом, цифровая трансформация затрагивает практически все сферы деятельности фирмы и подразумевает не только эволюцию производственных технологий, но и целостное изменение методов работы всей организации [2].

Одним из глобальных трендов XXI века является структурная трансформация мировой экономики, связанная с активным внедрением цифровых технологий в реальные бизнес-процессы и формированием на этой основе цифровых экосистем [3]. По мнению Д. Мура в бизнес экосистеме компания рассматривается не как отдельный агент, а как представитель бизнес экосистемы,

охватывающей множество участников из разных отраслей [4]. Конкуренция здесь уходит на второй план, где общие цели и интересы, а главное, необходимость отвечать на растущие запросы потребителей, делают сотрудничество основой экосистемного бизнеса.

Формирование создания экосистемы требует большие капитальные вложения и сопряжено с финансовыми рисками. По прогнозам отдела исследований McKinsey & Co, экосистемная экономика достигнет к 2025 году размера в 60 трлн долларов [5]. Количество клиентов крупнейших платформ будет расти, что, в свою очередь, вызовет перетекание в онлайн-среду крупнейших игроков на рынке. Кроме того, чем больше у конкретной экосистемы будет участников, тем большую долю потребительского спроса она сможет удовлетворить. Новые бизнес-модели займут долгие годы в масштабировании и будут требовать от организаций значительных затрат, но, как показывает практика, влияние развитых экосистем на индустрию будет колоссальным.

В условиях устойчивого развития для бизнес экосистемы необходимо выстроить новый формат ведения бизнес-процессов. В таких условиях, внедрение технологии распределенных реестров для проведения транзакций является одним из важных требований. Под термином «распределенные реестры» понимается децентрализованная или распределенная система учета данных по финансовым операциям, состоящая из выстроенных по установленным правилам цепочек из формируемых блоков транзакций [9].

Среди ключевых направлений применения технологии распределенных реестров в бизнес-процессе можно выделить применение цифровой валюты для проведения транзакций.

Последствие глобальной пандемии значительно увеличило количество гиг-работников и удаленных сотрудников, работающих в разных регионах. И в таком режиме работы автоматизированные процессы могут помочь бизнес сектору оптимизировать как регулярные операции по начислению заработной платы, так и платежи подрядчикам и внешним поставщикам.

Растущий интерес предпринимателей к применению цифровых валют объясняется следующими факторами:

- низкий процент за транзакцию;
- прозрачность проведенных операций;
- упрощение бизнес-процессов.

Использование цифровых валют снизит издержки на эквайринговые комиссии, а также ускорит выполнение транзакций. Например, по заключению экспертов, издержки, которые несет один из крупных бизнес секторов стран СНГ - России, на эквайринговые комиссии будут уменьшаться в 8-10 раз.

Цифровая валюта, помимо многих преимуществ токенизации, еще может решить вопрос автоматизации всех платежей, т. е. реализацию смарт-контрактов. Преимуществом смарт-контрактов для крупного бизнеса станет упрощение сопровождения сложных структурированных сделок, в том числе тех, где происходит контроль за распределением средств.

Представленный график наглядно показывает неуклонный рост интереса мировой общественности к теме перспектив эмиссии и использования Центральной валюты Центральными банками мира (далее ЦВЦБ).

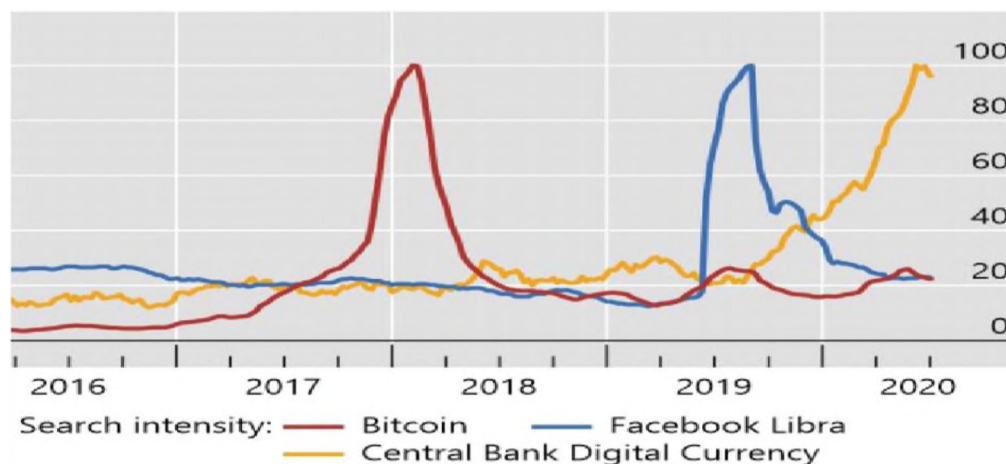


Рисунок 1. Количество запросов о Bitcoin, Facebook Libra и CBDC (ЦВЦБ) в поисковой системе Google [7].

По данным портала CBDC Tracker Атлантического совета, в настоящее время свыше 100 стран активно рассматривают варианты создания государственных цифровых валют, тогда как в некоторых странах как, Багамские острова и Ямайка уже ее запустили. Также, с апреля 2020 года был запущен пилотный проект по использованию такой валюты в Китае. По данным Народного банка КНР объем в обращении цифровых юаней по состоянию на конец 2022 года достиг 13,61 млрд юаней (\$2,01 млрд), в ноябре 2022 года Резервный банк Индии запустил пилотный проект по использованию цифровой рупии (e- Rupee) для расчетов сделок с гос. облигациями, пилотные проекты CBDC также осуществляются в Гане, Канаде, ОАЭ и Саудовской Аравии, Франции.

Что касается Кыргызской республики, то Национальный банк разработал Концепцию цифрового сома, утвержденной Постановлением Правления НБКР от 25 мая 2022 года[8]. Согласно данной концепции, цифровой сом – дополнительная форма национальной валюты Кыргызской Республики (кыргызского сома), которая будет эмитироваться Национальным банком в цифровой форме и являться его обязательством.

В концепции четко перечислены преимущества для бизнеса от внедрения цифрового сома, которые представляются следующим образом:

- Повышение доступности и проникновения финансовых услуг, в том числе в отдаленных регионах Кыргызской Республики за счет наличия возможности расчетов между физическими лицами и оплаты товаров и услуг без доступа к сети интернет (в оффлайн-режиме).
- Высокий уровень сохранности средств, поскольку денежные средства в форме цифрового сома являются обязательством Национального банка и не зависят от финансового состояния коммерческого банка и его возможного банкротства (как в случае с безналичными сомами, находящимися на счетах в коммерческих банках – на сумму, превышающую гарантированный депозит в рамках системы защиты депозитов).
- Расширение линейки инновационных сервисов и продуктов и улучшение условий клиентского обслуживания за счет развития конкуренции на финансовом рынке.
- Повышение уровня безопасности за счет наличия уникальных цифровых кодов токенов цифровых сомов, позволяющих отследить их движение и упростить их восстановление в случае их утраты или кражи.

Говоря о цифровой трансформации бизнес экосистемы необходимо проанализировать состояние малого и среднего предпринимательства, которое является важной составляющей экономики Кыргызстана.



Рисунок 2. Динамика субъектов МСБ за 2017-2021гг. ист. НСК КР

По официальным данным НСК КР численность субъектов малого и среднего предпринимательства с 2017 по 2021 год показывает растущую тенденцию, где темп роста составляет 116,4%. По итогам социально-экономического развития республики за январь-сентябрь 2023 года по официальным данным НСК КР в республике функционировало 12550 малых и средних предприятий (по сравнению с 2022 годом за аналогичный период прирост составил 517 МСП).

С ростом малого и среднего предпринимательства наблюдается растущая тенденция пользователей пластиковых карт и периферийных устройств по территории. Данный факт показывает, что упрощается ведение бизнес-процессов малыми и средними предприятиями. Увеличение

пользователей безналичных расчетов является одним из важных показателей цифровой трансформации, которая положительно влияет на процесс развития малого и среднего предпринимательства.

Так, например, по рисунку 3 можно сделать выводы, что активизация бизнеса широко распространяется и на территориальном уровне. За последние десять лет произошло увеличение использования пластиковых карт в регионах. Пластиковые карты широко применяются как малом, индивидуальном так и среднего уровня бизнес-структурах. Тем не менее надо отметить, что использование пластиковых карт проходит не равномерно, так наиболее активной в 2021 г. является Ошская область, составив 26% от общего количества и наименее Таласская область – 6%. Возможно это связано с видами деятельности и наличием POS терминалов.

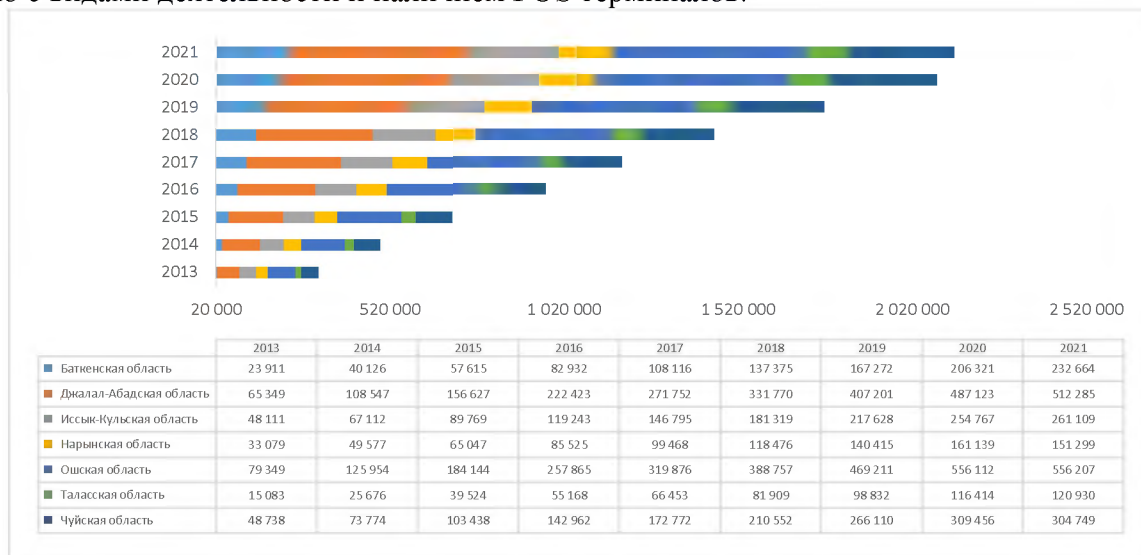


Рисунок 3. Количество пластиковых карт в обращении по территории за 2013-2021гг. Составлено автором по данным НСК КР

В целом, на конец 2021 года в обращении находилось более 3 млн. банковских платежных (пластиковых) карт, что в 2 раза больше по сравнению с 2017г. К услугам пользователей для обслуживания банковских платежных карт предоставлено 1,9 тыс. банкоматов, число которых по сравнению с 2017г. возросло в 1,4 раза, а также 13 тыс. платежных терминалов, число которых также увеличилось в 1,6 раза [6].

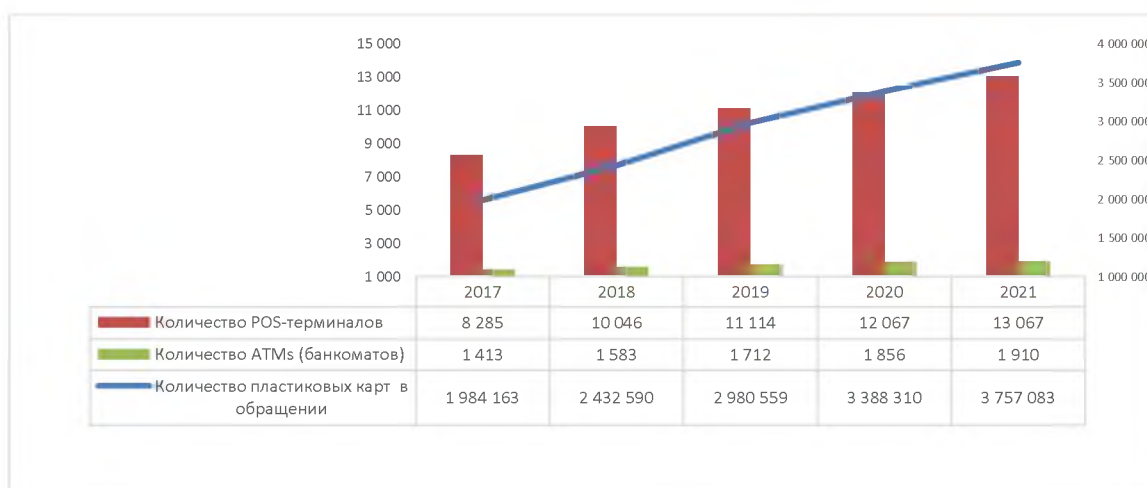


Рис. 4. Соотношение динамики роста пластиковых карт в обращении и периферийных устройств по территории в 2021 году. Составлено автором по данным НСК КР

Необходимо отметить, что небольшой рост количества банкоматов по республике, одновременно с хорошими показателями роста пластиковых карт и POS терминалов показывают тенденции к безналичным расчетам, без обналичивания денежных средств. Тому подтверждение широкое использование и доступность электронных кошельков и мобильных банкингов при осуществлении платежей практически по всем видам услуг.

То есть каждый может иметь доступ к цифровому кошельку через любую финансовую организацию, в которой он обслуживается и может получить доступ к своему цифровому кошельку на платформе цифрового сома через инфраструктуру любого коммерческого банка, в котором у него открыт банковский счет. Такая форма бизнес-транзакций, способствует развитию бизнес экосистемы с отмеченными ранее преимуществами.

Наряду с преимуществами цифровой валюты для бизнес процесса необходимо также выделить некоторые проблемы при ее внедрении. Пилотирование проектов в разных странах показывает много различных барьеров, возникающих при реализации, которые можно объединить в следующие риски:

- Кадровый потенциал, т.е. отсутствие достаточного количества программистов-разработчиков;
- Технологический потенциал, т.е. недостаточность производительности технологий распределенного реестра, трудности по обеспечению конфиденциальности, сложность внедрения офлайн функционирования цифрового сома и т.д.
- Неготовность инфраструктуры бизнес-структур к внедрению цифрового сома.

НБКР в рамках реализации Концепции цифрового сома определяют следующие задачи для минимизации возникающих рисков:

- обеспечение финансовых и социально привлекательных условий оплаты и осуществления деятельности для программистов-разработчиков;
- применение гибридной архитектуры платформы, которая предусматривает сочетание технологии распределенных реестров со специальными централизованными компонентами для процессинга операций, пред усмотрение при разработке программного обеспечения требований, не позволяющих проведение двойных платежей;
- обеспечение единого высокого уровня информационной безопасности;
- поэтапное внедрение цифрового сома, что позволяет пользователям адаптировать свою инфраструктуру.

Таким образом, цифровизация — это глубокая трансформация бизнеса, предполагающая использование цифровых технологий для оптимизации бизнес-процессов, повышения производительности компании и улучшения взаимодействия с клиентами. Совершенствование условий для бизнес-среды окажет значительный прорыв в достижении ЦУР и развитии государства в целом. Цифровая трансформация это одно из важнейших направлений, которое поможет совершить новый технологический прорыв в мировой экономике. При значительном сокращении затрат и оптимизации производственных процессов для сохранения окружающей среды, экономии человеческих, денежных и временных ресурсов, а также повышения уровня жизни в целом.

Список литературы:

1. Khaled R., Ali H., Mohamed E.K. The Sustainable Development Goals and Corporate Sustainability Performance: Mapping, Extent and Determinants // Journal of Cleaner Production. 2021. Vol.311. DOI: [10.1016/j.jclepro.2021.127599](https://doi.org/10.1016/j.jclepro.2021.127599)
2. Gudkova T.V., Zazdravnykh A.V. (2021) Digital Transformation of a Firm: Preconditions of Theoretical Analysis and Problems of Implementation.
3. Бабкина А. В. Экосистемы в цифровой экономике: драйверы устойчивого развития : монография / – СПб. : ПОЛИТЕХ-ПРЕСС, 2021.
4. Moore J.F. Predators and Prey // Harvard Business Review. – 1993. – № 3. – p. 75-86.
5. Climbing to the next level 2021 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.mckinsey.com/business-functions/mckinsey-digital/ourinsights/ecosystem-2-point-0-climbing-to-the-next-level>.
6. Информационно-коммуникационные технологии в Кыргызской Республике 2017-2021 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.stat.kg/ru/publications/informacionno-kommunikacionnye-tehnologii-v-kyrgyzskoi-respublike/>
7. R. Auer, G. Cornelli и J. Frost, «Rise of the central bank digital currencies: drivers, approaches and technologies,» BIS Working paper, № 880, 2020.
8. Концепция цифрового сома 2022 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.nbkr.kg/searchout.jsp?item=2685&material=111819&lang=RUS>

9. Технологии распределенных баз данных (DLT) [Электронный ресурс]. URL: <http://partad.ru/UploadFiles/GetUploadedPdfFile?uploadFileId=526>

Bibliography:

1. KhaledR., AliH., MohamedE.K. The Sustainable Development Goals and Corporate Sustainability Performance: Mapping, Extent and Determinants// Journal of Cleaner Production. 2021 Vol. 311. DOI:10.1016/j.jclepro.2021.127599
2. Gudkova T.V., ZazdravnykhA.V. (2021) Digital Transformation of a Firm: Preconditions of Theoretical Analysis and Problems of Implementation.
3. Babkina A. V. Ecosystems in the digital economy: drivers of sustainable development: monograph / - St. Petersburg. : POLYTECH-PRESS, 2021.
4. Moore J.F. Predators and Prey // Harvard Business Review. - 1993. - No. 3. - p. 75-86.
5. Climbing to the next level 2021 [Electronic resource]. URL: <https://www.mckinsey.com/business-functions/mckinsey-digital/ourinsights/ecosystem-2-point-0-climbing-to-the-next-level>.
6. Information and communication technologies in the Kyrgyz Republic 2017-2021 [Electronic resource]. URL: <http://www.stat.kg/ru/publications/informacionno-kommunikacionnye-tehnologii-v-kyrgyzskoj-respublike/>
7. R. Auer, G. Cornelli and J. Frost, “Rise of the central bank digital currencies: drivers, approaches and technologies,” BIS Working paper, no. 880, 2020.
8. The concept of digital som 2022 [Electronic resource]. URL: <https://www.nbkr.kg/searchout.jsp?item=2685&material=111819&lang=RUS>
9. Technologies of distributed databases (DLT) [Electronic resource]. URL: <http://partad.ru/UploadFiles/GetUploadedPdfFile?uploadFileId=526>

Орозалиева Акима Султановна,
Ж. Баласагын атындагы КМУнин м.а. профессору, э.и.д.

Өмүралиева Салтанат Шейшеновна,
Кыргыз Республикасынын экономикалык
саясатты изилдөөлөр Институтунун юристи

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДАГЫ ТУРУКТУУ ӨНҮГҮҮ МАКСАТТАРЫНА ЖЕТҮҮДӨ ИННОВАЦИЯНЫН РОЛУ

Аннотация

Макалa Кыргыз Республикасынын экономикасын туруктуу өнүктүрүү максаттарына жетүү үчүн инновацияларды изилдөөгө арналган. Макалада Автор Борбордук Азия өлкөлөрүндө каралган макулдашуулардын алкагында туруктуу өнүктүрүү максаттарына артыкчылык берүүнү сүрөттөйт. Кыргыз Республикасынын ТӨМгө жетишүүдөгү базалык жана практикалык ыкмаларына өзгөчө көңүл бурулат.

Негизги сөздөр: экономика; инновация; туруктуу өнүгүү; инновациялык ишмердүүлүк; жогорку технологиялар; ишкердүүлүк; санариптик технологиялар; мамлекеттик кызмат көрсөтүүлөр; туруктуу өнүгүү максаттары.

Орозалиева Акима Султановна,
д.э.н., и.о. профессора КНУ им. Ж. Баласагына

Омуралиева Салтанат Шейшеновна,
юрист Института исследований экономической
политики Кыргызской Республики

РОЛЬ ИННОВАЦИЙ В ДОСТИЖЕНИИ ЦЕЛЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Аннотация

Статья посвящена изучению инноваций для достижения целей устойчивого развития экономики Кыргызской Республики. В статье автор описывает приоритезацию целей устойчивого развития в рамках рассмотренных соглашений в странах Центральной Азии. Особое внимание уделяется базовым и практические подходам Кыргызской республики к достижению ЦУР.

Ключевые слова: экономика; инновации; устойчивое развитие; инновационная деятельность; высокие технологии; предпринимательство; цифровые технологии; цифровизация; государственные услуги; цели устойчивого развития.

Orozalievа Akima Sultanovna,
Doctor of Economics, Acting Professor
of the KNU named after J. Balasagyn

Omuralievа Saltanat Sheishenovna,
lawyer in economic policy research
Institute of the Kyrgyz Republic

THE ROLE OF INNOVATION IN ACHIEVING SUSTAINABLE DEVELOPMENT GOALS IN THE KYRGYZ REPUBLIC

Annotation

The article is devoted to the study of innovations to achieve the goals of sustainable economic development in the Kyrgyz Republic. In the article, the author describes the prioritization of sustainable

development goals within the framework of the agreements considered in the countries of Central Asia. Special attention is paid to the basic and practical approaches of the Kyrgyz Republic to achieving the SDGs.

Keywords: economy; innovation; sustainable development; innovative activity; high technologies; entrepreneurship; digital technologies; digitalization; public services; sustainable development goals.

На сегодняшний день вклад науки, инноваций и новых технологий для всех стран мира является одним из важнейших факторов социального и экономического развития, с помощью которых постоянно увеличиваются объемы производства продуктов, товаров и услуг, а также их разнообразие.

Поэтому роль инноваций в развитии экономики неоспорима и является актуальнейшей темой для всех стран.

Кроме того, инновации позволяют активизировать цифровой процесс целого ряда заинтересованных сторон таких как инновационные предприниматели, академические и научно-исследовательские институты, государственные органы и конечно же, социум.

При этом инновации особенно оказывают на общество наиболее положительное воздействие, способствуя полному удовлетворению его потребностей, а также повышая его уровень жизни.

Одним из первых исследователей сущности инноваций был Н.Д. Кондратьев, который дал определение потоков инноваций, на основе понятий длинных волн или больших циклов [4].

Австрийский экономист Дж. Й. Шумпетер (1883–1950 гг.), стал продолжателем идеи развития экономики Кондратьева, окончательно сформулировавшим понятие «инновация», согласно которому «инновация» - это изменения с целью внедрения и использования новых товаров и услуг [5].

Необходимо отметить, что понятие «инновация» непрерывно развивается и расширяется, отражая изменяющуюся реальность за счет охвата новых форм социальных отношений и взаимодействий, что постоянно приводит к новым результатам.

Так среди экономистов бытует мнение, что инновация порождается стремлением людей и компаний максимизировать свою прибыль. То есть, желание стать богаче через внедрение инноваций может оказаться крайне выгодно для всей экономики.

Соответственно из вышесказанного можно сделать вывод, что изменение экономических условий в худшую или в лучшую сторону, может стимулировать поиск инноваций, способных приносить прибыль.

На наш взгляд, слово инновация более глубокое понятие, чем просто новация, так как помимо прочего, включает в себя этап создания конечного продукта (коммерциализацию).

В Законе Кыргызской Республики «Об инновационной деятельности» за № 65, **инновацией** выступает инновационный продукт, введенный в гражданский (хозяйственный) оборот, при этом **инновационным продуктом** является новая или усовершенствованная продукция, технология, услуга, а также новое организационно-техническое решение производственного, административного, коммерческого или иного характера, которые создаются с использованием способных к правовой охране результатов интеллектуальной деятельности; обладают более высокими технико-экономическими или иными показателями по сравнению с аналогами, представленными в определенном сегменте рынка; являются конкурентоспособными [1].

На сегодня единого определения термина «инновация» в экономической литературе нет, но вместе с тем, существуют два основных подхода к пониманию этого термина: узкий и широкий.

Так согласно узкому подходу, инновация может быть представлена с технической стороны и идентифицирована с промышленным производством, как новая технология и т.п.

Согласно широкому – инновация рассматривается как новый продукт или услуга, способ производства, финансовая инновация, инновация в области организационной сферы, научно-технической и других сферах жизнедеятельности.

С точки зрения объекта исследования мы придерживаемся второго, более широкого подхода.

Так, по нашему мнению, инновация – это следствие деятельности, целенаправленной на улучшение различных товаров, услуг во сферах деятельности, а также технологического процесса с целью удовлетворения постоянно растущих потребностей субъектов экономики⁷.

Исследователи считают, что причинами возникновения инноваций являются:

1) технологический толчок, вызванный закономерностями производства;

⁷ Собственное определение автора

2) спрос, как стимулятор создания инноваций.

Кроме того, к основным источникам возникновения инноваций относят ограниченные возможности удовлетворения возрастающих потребностей, накопленный обществом научный и интеллектуальный потенциал.

Как видно роль инноваций в развитии экономики неоспорима. Общее определение инноваций объясняет, что они возникают при внедрении новых идей, решений и инструментов для изменения и улучшения условий хозяйствующих субъектов.

Известно, что использование инноваций повышает конкурентоспособность хозяйствующих субъектов и создает ценность для их владельцев.

В современных условиях, когда инновации и высокие технологии проникают во все сферы общественной и экономической жизни, банковский сектор использует цифровые нововведения для привлечения и завоевания новых клиентов.

В настоящее время в мире наблюдается ряд трендов, меняющих традиционные подходы к предоставлению финансовых услуг:

- трансформация ожиданий и поведения клиентов: скорость, бесшовность, удобство и возможность получить услугу дистанционно уже становятся базовыми потребностями;
- развитие экосистем на основе технологических компаний и финансовых организаций;
- клиентоцентричное предоставление услуг, создание и развитие механизмов для обмена и анализа данных, в том числе с использованием открытых API;
- повсеместное проникновение технологий на финансовый рынок и в экономику в целом, включая цифровизацию взаимодействия между участниками рынка, государственными органами и регуляторами;
- ужесточение регулирования криптовалют и развитие цифровых валют центральных банков;
- рост значимости операционных рисков и рисков в области информационной безопасности.

В связи с активным развитием цифровых технологий за последние несколько десятилетий значительно изменились потребности и ожидания пользователей финансовых услуг.

Так в условиях пандемии со стороны потребителей увеличился спрос на удаленные сервисы, а участники финансового рынка ускорили переход к новым бизнес-моделям. В следствие чего, использование дистанционных банковских услуг в мире увеличилось на 23%, а мобильных банковских приложений – на 30%.

Клиенты стали более требовательными, и большое значение приобретает потребительский опыт, который напрямую связан с цифровизацией и использованием технологий.

Кроме того, в современных условиях, когда инновации и высокие технологии проникают во все сферы общественной, экономической и банковской жизни, использование цифровых нововведений широко применяются и в таких сферах как:

1. Здравоохранение, где разработка и внедрение новейших технологий способны существенно увеличить продолжительность и улучшить качество жизни человека, так как полноценная жизнь и здоровье человека — это залог успешного общества.
2. Коммуникации, согласно которым жизнь любого человека протекает под влиянием огромного потока информации, на структурирование которой направляется множество усилий. А как известно, новые технологии в сфере телекоммуникаций, развиваются особенно в настоящее время очень быстро.
3. Инновации в социальной сфере, повышающие уровень и образ жизни как человека в отдельности, так и всего населения. Таковыми являются общественные услуги в сферах образования, общественного транспорта, культуры и пр.
4. маркетинг (инновационный), который способствует ведению бизнеса, созданию новаторских товаров или услуг, поиску новой целевой аудитории и т.д.

При этом необходимо отметить, что в любом инновационном процессе основным игроком является предприниматель, который не только генерирует идею, но и продвигает ее на рынок для создания нового продукта или услуги. Для реализации инновационных идей предпринимателю необходимо взаимодействовать и сотрудничать со всеми участниками и заинтересованными сторонами инновационного процесса.

Кыргызская Республика, как часть динамично развивающегося мира, также ориентирована на инновационно-социальный тип экономического развития.

Поэтому в Кыргызстане в целях поддержки и укрепления принятого направления развития в марте 2023 года был принят Закон Кыргызской Республики «Об инновационной деятельности» за № 65.

Несмотря на то, что Закон «Об инновационной деятельности» в республике был принят недавно, все же инновации уже проникли и продолжают проникать во все сферы деятельности бизнеса и государственных структур.

Надо сказать, что бизнес-инновации как новые продукты и услуги – продаются повсеместно на рынке Кыргызстана и приносят прибыль предпринимателям, удовлетворяя как рынок производителей, так и рынок потребителей.

Инновации внедряются и в государственный сектор экономики, которые направлены на улучшение благосостояния всего населения республики, и примером здесь может служить - повышение эффективности предоставления государственных услуг, что является важнейшим пунктом инновационной политики государства.

Хотелось бы отметить, что не смотря на сложность и неоднозначность внедрения и реализации современного инновационного проекта в Кыргызской Республике, с одной стороны, успехи современного Кыргызстана в глобальном инновационном проекте, безусловно, имеются, но с другой стороны, все эти направления мощно развивались еще в советский период и имеют 40–50-летнюю историю, и многие технологии оказались почти утрачены в 1990-е гг. и сейчас медленно возрождаются.

Вместе с тем, возникает вопрос – почему инновационные процессы в Кыргызстане развиваются не так интенсивно, как хотелось бы? Что мешает коммерциализации нововведений в Кыргызской Республике?

Данные вопросы довольно сложны, но вместе с тем ограничимся наиболее важными тезисами.

Так в Кыргызской Республике наблюдается дефицит квалифицированной рабочей силы, недостаток инфраструктурных инвестиций, низкий уровень инновационной культуры, высокий уровень коррупции существенно тормозят развитие национального делового климата.

Кроме того, известно, что в Кыргызстане многие предприятия, некогда являющиеся флагманами инновационной деятельности в 80-х и начале 90-х годов, в настоящий момент влечат свое жалкое существование. По нашему мнению, такие предприятия необходимо возвращать в собственность государства.

На сегодняшний день Кыргызская Республика, наряду с другими странами, взяла на себя обязательство по вкладу в достижение глобальных целей в области устойчивого развития Повестки 2030 (далее – ЦУР), утвержденные ООН.

ЦУР состоит из 17 Целей устойчивого развития, которым соответствуют 169 задач, требующих широкомасштабных усилий со стороны национальных правительств и международного сообщества для обеспечения параллельного продвижения по всем целям Повестки.

Повестка 2030, по сути, стала ключом к решению всех глобальных проблем – от крайней нищеты и вооруженных конфликтов до гендерного неравенства и изменения климата.

Так ЦУР 9 «Индустриализация, инновации и инфраструктура» посвящена созданию стойкой инфраструктуры, содействию всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям, которая включает в себя следующие задачи:

✓ 9.1. Развитие качественной, надежной, безопасной и устойчивой инфраструктуры, включая региональную и трансграничную инфраструктуру, в целях поддержки экономического развития и благополучия людей, уделяя особое внимание обеспечению недорогого и равноправного доступа для всех;

✓ 9.2. Содействие всеобъемлющей и устойчивой индустриализации и существенное повышение уровня занятости в промышленности и доли промышленного производства в валовом внутреннем продукте в соответствии с национальными особенностями;

✓ 9.3. Расширение доступа малых промышленных и прочих предприятий к финансовым услугам, в том числе к недорогим кредитам, и усиление их интеграции в производственно-сбытовые цепочки и рынки;

✓ 9.4. Модернизация инфраструктуры и переоборудование промышленных предприятий, с тем чтобы сделать их устойчивыми за счет повышения эффективности использования ресурсов и более широкого применения чистых и экологически безопасных технологий и промышленных процессов, с участием всех стран в соответствии с их возможностями;

✓ 9.5. Активизация научных исследований, наращивание технологического потенциала промышленных секторов, в том числе путем стимулирования инновационной деятельности и

значительного увеличения числа работников в сфере научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР), а также государственных и частных расходов на НИОКР:

- 9.a. Содействие развитию устойчивой и безопасной инфраструктуры за счет увеличения финансовой, технологической и технической поддержки африканских стран, наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств;

- 9.b. Поддержка разработок, исследований и инноваций в сфере отечественных технологий, в том числе путем создания политического климата, благоприятствующего, в частности, диверсификации промышленности и увеличению добавленной стоимости в сырьевых отраслях;

- 9.c. Существенное расширение доступа к информационно-коммуникационным технологиям и стремление к обеспечению всеобщего и недорогого доступа к Интернету.

Хотелось отметить, что в Кыргызской Республике в 2020 году был подготовлен первый Национальный добровольный обзор ЦУР, который продемонстрировал базовые и практические подходы страны к достижению целей, проблемы и успехи, а также сферы, где необходима дальнейшая работа.

Быстрая комплексная оценка (БКО) 36 стратегических документов показала, что соответствие Целей в области устойчивого развития национальному стратегическому планированию развития в Кыргызской Республике составляет 82% (см. рис. 1) [2].

Полное соответствие наблюдается по следующим ЦУР: Цель 1 (Бедность), Цель 2 (Голод), Цель 3 (Здравоохранение), Цель 5 (Гендер), Цель 7 (Энергия), Цель 9 (Инфраструктура и индустриализация) и Цель 15 (Земля), в которых глобальные задачи отражены в политике планирования страны.

Наименьшая интеграция обнаружена по Цели 10 – 60% (Сокращение неравенства внутри стран и между ними), Цели 13 – 60% (Изменение климата) и Цели 17 – 63% (Партнерство).



Рис. 1. - Соответствие 36 документов по планированию развития Кыргызской Республики с глобальными ЦУР, в %

В Кыргызской Республике в промышленности в 2018 году действовало 58 инновационно-активных предприятий, а основная доля затрат их на технологические инновации приходилась на приобретение машин и оборудования, связанных с технологическими инновациями (97,3%). Затраты предприятий на исследования, разработку новых продуктов и приобретение новых технологий составили чуть более 1% [3].

Поэтому необходимо отметить, что инновационная деятельность в промышленности Кыргызстана очень слаба, и, к сожалению, число предприятий, выпускавших инновационную продукцию, сократилось с 9 единиц в 2014 году до 4 в 2018 году.

Но вместе с тем, в Кыргызской Республике в целях активизации научных исследований и наращивания технологического потенциала был запущен проект по содействию предпринимателям в осуществлении поиска информации и потенциальных бизнес-партнеров, обучению представителей малого и среднего бизнеса методам получения экономической выгоды от использования инноваций, что соответствует достижению Цели 9.5 «Активизировать научные исследования, наращивать технологический потенциал промышленных секторов во всех странах, особенно развивающихся странах, в том числе путем стимулирования к 2030 году инновационной деятельности и значительного увеличения числа работников в сфере НИОКР в расчете на 1 млн. человек, а также государственных и частных расходов на НИОКР».

Так согласно Цели 9.5 в Кыргызской Республике (см. рис. 2) наибольшее значение численности специалистов-исследователей, занятых в научных исследованиях и разработках на 1 000 000 населения приходилось на 2015 год (572), после которого наблюдается тенденция снижения, которая к 2021 году снизилась на 57 пунктов и составила 515.

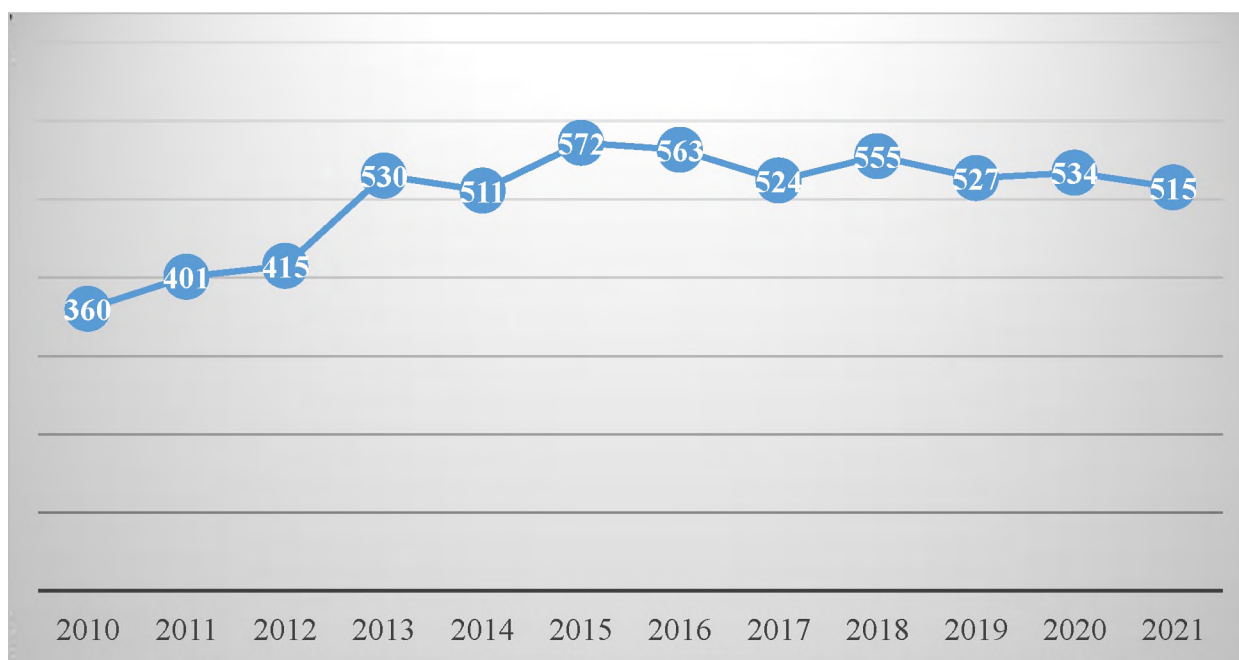


Рис. 2 – Динамика численности специалистов-исследователей в Кыргызской Республике, занятых в научных исследованиях и разработках на 1 000 000 населения

Необходимо отметить, что согласно данным, представленным на рисунке 2, перед Кыргызстаном стоит задача о наращивании человеческого потенциала в сфере науки, образования, технологий и инноваций.

Известно, что эта задача включает создание эффективных материальных и моральных стимулов для притока наиболее квалифицированных специалистов, активных предпринимателей, творческой молодежи в сектора экономики, определяющее ее инновационное развитие.

На сегодняшний день в Кыргызской Республике доля добавленной стоимости продукции среднетехнологичных и высокотехнологичных отраслей в общем объеме добавленной стоимости достигла наибольшего своего пика в 2012 году и составила 5,2%, и к сожалению к 2021 году их доля снизилась и составила 2,1% (см. рис. 3).

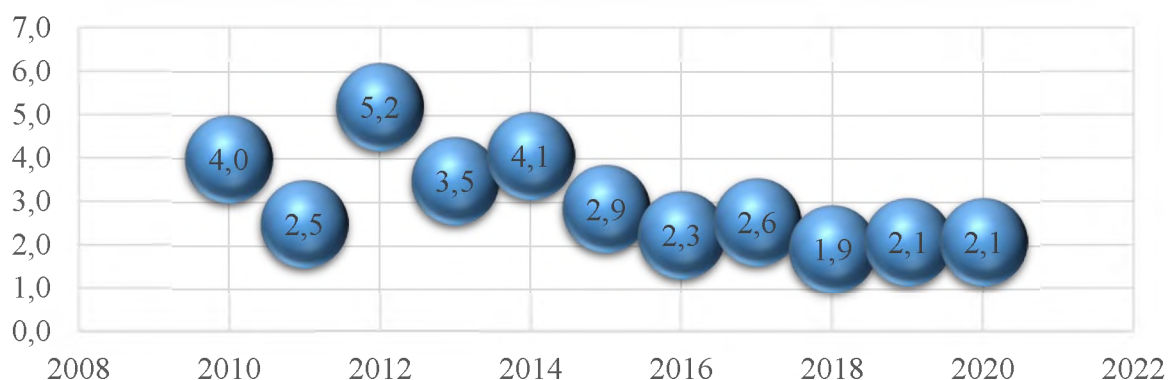


Рис. 3 – Доля добавленной стоимости продукции в Кыргызской Республике среднетехнологичных и высокотехнологичных отраслей в общем объеме добавленной стоимости за 2008-2021 гг.

Вместе с тем, в Кыргызской Республике ведется работа по повышению «инновационности» государства, что является максимально широким внедрением в деятельности органов государственного управления современных инновационных технологий, формирование «электронного правительства», перевод в электронную форму большинства услуг населению, расширение использования системы государственного заказа для стимулирования инноваций.

Так согласно данным Глобального Обзора ООН по э-правительству, Кыргызская Республика в 2018 году заняла 91 место из 193 государств-членов ООН. По индексу э-участия (EPI) Кыргызская Республика заняла 75 место в мире из 193 стран.

Кроме того, в Кыргызской Республике в рамках цифровой трансформации деятельности государственных органов, внедряются компоненты цифровизации налоговых процедур и таможенного администрирования, обеспечиваются доступом к Интернет общеобразовательные организации (99% от общего числа), объекты здравоохранения (39%) и др.

Развитие информационно-коммуникационных технологий и цифровизация являются одним из ключевых факторов и катализаторов ускорения и содействия устойчивому развитию и своевременному достижению всех ЦУР. Полномасштабное использование достижений цифровых технологий является ключевым элементом политики и проходит через все национальные приоритеты социально-экономического развития страны, поэтому в Кыргызской Республике запущена амбициозная реформа для создания конкурентоспособной цифровой экономики.

В связи с активным развитием цифровых технологий за последние несколько десятилетий значительно изменились потребности и ожидания пользователей услуг.

Например, в условиях пандемии со стороны потребителей увеличился спрос на удаленные сервисы, а участники национального рынка ускорили переход к новым бизнес-моделям. Так, использование дистанционных банковских услуг в мире увеличилось на 23%, а мобильных банковских приложений – на 30%.

Клиенты стали более требовательными, и большое значение приобретает потребительский опыт, который напрямую связан с цифровизацией и использованием технологий.

Так 68% пользователей финансовых услуг в мире отметили, что COVID-19 повысил их ожидания от цифровых возможностей компаний. При этом стоимость и ценность продукта или услуги становятся первостепенным фактором, влияющим на выбор потребителей. Также важными элементами потребительского опыта, влияющими на выбор клиента, стали безопасность личных данных и доверие к бренду.

В настоящее время клиентов интересует возможность дистанционного получения широкого спектра услуг, охватывающих все сферы жизнедеятельности.

Потребители отдают предпочтение удобным, простым и быстрым сервисам, для получения которых не нужно повторно проходить авторизацию и вводить свои личные данные.

Продукты и услуги с технологическими разработками обладают высоким потенциалом роста, что подтверждается исследованием E&Y (см. рис. 4).

Рис. 4 - Потенциал роста использования услуг



Необходимо отметить, что даже самые затратные нововведения, способны окупаться при своевременном внедрении и умелом управлении, но следует учитывать, что финансовая отдача постепенно уступает позицию конкурентоспособности.

В последние годы цифровые инновационные технологии в Кыргызстане стремительно развиваются и становятся неотъемлемой частью различных видов услуг (кредитование, платежи и переводы, сбережения, инвестирование), банков и ритейла.

В современном обществе знания, воплощённые в людях и учтённые в человеческом капитале, выступая мерой всех вещей, превращаются в настоящее национальное богатство и лицо прогресса. И это создаёт предпосылки для непрерывного устойчивого инновационного развития.

Именно высокая инновационная ёмкость (потенциальный объем спроса и групп потребителей инноваций) во всех отраслях позволит обеспечить Кыргызстану качественный прорыв, необходимость которого обусловлена реалиями глобального рынка, а также подчеркивается первыми лицами государства.

Список литературы:

1. Закона Кыргызской Республики «Об инновационной деятельности» [Электронный ресурс]: от 23 марта 2023 года № 65 // Информационно-правовая система «ТОКТОМ». – Режим доступа: <https://online.toktom.kg/Toktom/178490-1?documentFtsExpr>. = Загл. с экрана.
2. Национальный добровольный обзор достижения Целей устойчивого развития в Кыргызской Республике, 2020 г.
3. Публикация НСК «Промышленность в Кыргызской Республике, 2014–2018 гг.»
4. Кондратьев Н.Д. Мировое хозяйство и его конъюнктуры во время и после войны // Кондратьев Н.Д. Большие циклы конъюнктуры и теория предвидения. М., 2002.
5. Шумпетер Й. Теория экономического развития: Исследования предпринимательской прибыли, капитала, кредита и цикла конъюнктуры // Шумпетер Й. – М.: Прогресс, 1982.

Bibliography:

1. The Law of the Kyrgyz Republic "On Innovation activity" [Electronic resource]: dated March 23, 2023 No. 65 // Information and legal system "TOKTOM". – Access mode: [https://online.toktom.kg/Toktom/178490-1? documentFtsExpr.](https://online.toktom.kg/Toktom/178490-1?documentFtsExpr.) = Blank from the screen.
2. National Voluntary Review of the achievement of Sustainable Development Goals in the Kyrgyz Republic, 2020
3. Publication of the NSC "Industry in the Kyrgyz Republic, 2014-2018"
4. Kondratiev N.D. The world economy and its conjunctures during and after the war // Kondratiev N.D. Big cycles of conjuncture and the theory of foresight. M., 2002.
5. Schumpeter J. Theory of economic development: Studies of entrepreneurial profit, capital, credit and the cycle of conjuncture // Schumpeter J. – M.: Progress, 1982.

Осмонбетова Венера Кубанычбековна,
Жусуп Абдрахманов атындагы Кыргыз Республикасынын
Президентине караштуу мамлекеттик башкаруу Академиясынын
доценттин м.а., э.и. к.

КЫРГЫЗСТАНДА ТОО-КЕН ТАРМАГЫН ТУРУКТУУ ӨНҮКТҮРҮҮ

Аннотация

Пайданы максималдаштырууга жана чыгымдарды минималдаштырууга гана багытталган жана башка фундаменталдык негиздери жок экономиканын узак мөөнөттүү глобалдык өнүгүүсү табигый, социалдык, ал тургай руханий чөйрөнүн олуттуу бузулушуна алып келди. Экологиялык көйгөйлөр, климаттын глобалдык өзгөрүшү, социалдык жана гендердик теңсиздик — бул XI кылымда өлкөлөр дуушар болгон системалуу кризистердин жана глобалдык чакырыктардын бир бөлүгү гана. Бул кагылышуу тынчтыкка глобалдык көз карашты кайра карап чыгууга жана туруктуулуктун маанилүүлүгүн түшүнүүгө алып келди. Экология жана экономика бир тамырдагы түшүнүктөр. 1866-жылы билолог Геккель бул тууралуу мындай деп айткан: "Экология-бул жаратылыш экономикасын билүү.." Экономиканы жана экологияны гармониялуу өнүктүрүү менен жогорку социалдык натыйжага жетишилет. Тилекке каршы, биздин өлкөдө финансылык жана экономикалык кризис менен бирге биосферага, адамдын жашоосуна жана анын ден соолугуна экологиялык коркунучтар бар.

Негизги сөздөр: экология; туруктуу өнүгүү; кризис; тоо-кен; инвестициялар; стратегия; минералдык ресурстар; мамлекеттик баланс; реформа; капитал.

Осмонбетова Венера Кубанычбековна,

к.э. н., и.о. доцента

Академии государственного управления при Президенте
Кыргызской Республики имени Жусупа Абдрахманова

УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ ГОРНОЙ ОТРАСЛИ В КЫРГЫЗСТАНЕ

Аннотация

Длительное глобальное развитие экономики, нацеленное только на максимизацию прибыли и минимизацию издержек и не имеющее других фундаментальных основ, привело к серьезной деградации природной, социальной и даже духовной среды. Экологические проблемы, глобальное изменение климата, социальное и гендерное неравенство — только часть системных кризисов и глобальных вызовов, с обострением которых столкнулись страны в XXI веке. Это столкновение привело к пересмотру глобального взгляда на мир и осознанию важности устойчивого развития. Экология и экономика — понятия одного корня. Еще в 1866г. об этом говорил билолог Геккель: «Экология-это познание экономики природы..» При гармоничном развитии экономики и экологии достигается высокий социальный эффект. К сожалению в нашей стране вместе с финансовым и экономическим кризисом существуют экологические угрозы биосфере, жизнедеятельности человека и его здоровью.

Ключевые слова: экология; устойчивое развитие; кризис; горнодобывающая промышленность; инвестиции; стратегия; минеральные ресурсы; государственный баланс; реформа; капитал.

Osmonbetova Venera Kubanychbekovna,

Candidate of Economic Sciences, Acting Associate Professor
of the Academy of Public Administration under the President
of the Kyrgyz Republic named after Zhusup Abdrahmanov

SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF THE MINING INDUSTRY IN KYRGYZSTAN

Annotation

The long-term global development of the economy, aimed only at maximizing profits and minimizing costs and having no other fundamental foundations, has led to a serious degradation of the natural, social and

even spiritual environment. Environmental problems, global climate change, social and gender inequality are only part of the systemic crises and global challenges that countries are facing in the 21st century. This clash led to a revision of the global view of the world and awareness of the importance of sustainable development. Ecology and economics are concepts of the same root. Back in 1866, the biologist Haeckel spoke about this: "Ecology is the knowledge of the economy of nature." With the harmonious development of the economy and ecology, a high social effect is achieved. Unfortunately, in our country, along with the financial and economic crisis, there are environmental threats to the biosphere, human life and health.

Keywords: ecology; sustainable development; crisis; mining industry; investments; strategy; mineral resources; state balance sheet; reform; capital.

Известно, что процессы формирования полезных ископаемых Кыргызского Тянь-Шаня представляют собой лишь одно из звеньев в сложной цепи геологических явлений. На территории Кыргызской Республики к настоящему времени открыты более 15000 месторождений и рудопоявлений различных видов полезных ископаемых. Горнодобывающая промышленность является значимой составляющей экономики многих стран, которые провели реформирование горной отрасли в последние годы и успешно привлекли большое количество инвестиций. Она ценится за способность ускорить индустриализацию и стать основным источником бюджетных поступлений. Горнодобывающая промышленность требует развития инфраструктуры и отечественных компаний, поставляющих товары, услуги также способствует генерированию новых точек роста.

Кыргызстан располагает значительной минерально-сырьевой базой по многим видам полезных ископаемых. На Государственном балансе минеральных ресурсов насчитывается около двухсот месторождений с полностью разведанными или находящимися в состоянии активной разведки запасами минерального сырья. Доминирующее положение по стоимости занимают запасы золота. В настоящее время балансовые их запасы составляют в сумме 131,9 т. Исторический максимальный объем добычи золота в стране достиг в 2008 году и составил 26,9 т. [3].

В силу сложившегося в мире дефицита на металлическую сурьму продукция Кадамжайского сурьмяного комбината в настоящее время является высоко ликвидным и востребованным товаром. Но, к сожалению, Кадамжайский сурьмяной комбинат не ведет разработку месторождения, остаточные запасы которого составляют около 80 тыс. т. металла; при существующей мощности их хватило бы на 15 лет полной загрузки.

Хайдарканский ртутный комбинат – единственный в мире производитель и экспортер первичной ртути. Спрос на ртуть, особенно на добываемую из недр, как показывает прогноз, значительно сократится, вследствие реализации Конвенции Минамата о ртути и присоединившиеся к ней страны.

Благодаря невысокому уровню доходов населения Кыргызстан обладает сравнительными преимуществами для развития трудоемких отраслей промышленности. Запасы природных ресурсов страны, в частности, золота, с одной стороны, создают условия для развития горнодобывающей промышленности, с другой, – ставят экономику в уязвимое положение из-за колебаний мировых цен на сырьевые товары. Проводимые Правительством Кыргызской Республики реформы в экономике, такие как оптимизация налогового администрирования и принятие мер налогового стимулирования, предоставление государственной поддержки экспортерам, создание инфраструктуры качества для промышленной продукции, сокращение барьеров в торговле, также вступление Кыргызстана в ЕАЭС, позволили улучшить показатели развития в промышленности. За последние 3 года рост промышленного производства составлял от 4,9 до 21% в год [5].

Целенаправленное изучение и использование минерально-сырьевых ресурсов недр обеспечивает развитие и функционирование горнодобывающего комплекса страны, который является одной из приоритетных отраслей экономики.

Основной вклад в общий объем продукции горнодобывающей промышленности вносят золотодобывающая отрасль и предприятия стройиндустрии. Угледобывающая и нефтегазовая отрасль в общем объеме производства имеют резко подчиненное значение, потому, что именно они являются стратегическими отраслями в плане обеспечения энергетической безопасности страны.

Поэтому для развития горнопромышленного комплекса необходимо, в первую очередь, уделить важное внимание к таким секторам добывающей отрасли, которые в будущем должны обеспечить максимальное удовлетворение потребностей страны в энергоресурсах. В добывающей отрасли необходимо продолжать добычу на существующих месторождениях с осуществлением

контроля экологической устойчивости. Также, в дальнейшем требуется расширение деятельности по разведке новых месторождений и уточнению запасов уже в разведанных месторождениях. Роли местных органов самоуправления играет немаловажное значение в лицензировании добывающей отрасли. В перспективе требуется диверсификация новых месторождений, новых видов нерудных материалов и редкоземельных металлов, с соблюдением интересов государства, местного сообщества и недропользователя, с учетом национальной и международной практики [2].

Для развития горной отрасли следует решить следующие задачи:

- создание условий для увеличения степени переработки сырья внутри страны;
- повышение устойчивости развития горноперерабатывающей отрасли.

Для решения этих задач следует использовать такие индикаторы, как:

- сокращение экспорта руды и концентратов драгоценных металлов;
- повышение роли недропользования в развитии регионов.

Таким образом, развитие геологии и горнодобывающей отрасли является одним из наиболее приоритетных направлений социально-экономического развития страны. Национальной стратегией развития Кыргызской Республики на 2018 - 2040 годы, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 31 октября 2018 года УП № 221, определено, что разработка полезных ископаемых должна обеспечить формирование финансовых ресурсов для развития экономики республики. Доходы от недр должны быть направлены не только на решение текущих проблем, на мероприятия по охране окружающей природной среды, но и на стратегические цели. В связи с этим, необходимо добиться роста эффективности горной добычи, внедрения современных горнодобывающих технологий с минимальным воздействием на окружающую среду. Решение проблемы долгосрочного обеспечения запасами полезных ископаемых, эффективного и рационального их использования является одним из приоритетных направлений развития экономики любой страны богатой минеральными ресурсами. На состояние национальной безопасности Кыргызстана в сфере геологической и горнодобывающей отрасли негативное воздействие начинает оказывать отставание прироста запасов, истощение запасов месторождений полезных ископаемых, иррациональное использование минеральных богатств, которые являются невозобновляемыми. Кыргызская Республика в недалёком будущем рискует исчерпать свои возможности в данной сфере, что может привести к потере устойчивого развития отрасли, экономики, росту безработицы, миграции населения. Многочисленные исследования показывают, что замедление развития горнодобывающей промышленности, уменьшение иностранных и национальных инвестиций обусловлены следующими основными причинами:

- неустойчивость политической ситуации в стране негативно сказывается на международной репутации горнодобывающей отрасли, что влечёт приостановление и отток капитала;
- относительное несовершенство и непостоянство законодательной базы горнодобывающей отрасли;
- несовершенство системы взаимодействия между государственными органами, управляющими отраслью, пассивная позиция государства при спорах, конфликтных ситуациях недропользователей с местными органами власти и населением;
- чрезмерное вмешательство местных органов власти и органов местного самоуправления в деятельность недропользователей, в том числе путём создания искусственных и бюрократических препятствий при получении доступа к земельным участкам горного отвода;
- неэффективное взаимодействие между органами местного самоуправления и населением, препятствующее развитию горнодобывающей отрасли;
- протестные действия местного населения против недропользователей;
- проявления коррупции в государственных и местных органах власти, обилие контрольных процедур, экспертиз, которые затрудняют продвижение любых проектов. Вышеуказанные проблемы снижают доверие любых инвесторов, которые считают, что государственные гарантии по обеспечению прав на защиту частной собственности исполняются не в полной мере.

Более актуальным для страны стоит вопрос рационального недропользования. “Рациональное минералопользование” можно определить как разумное, целесообразное общественно-производственное взаимодействие человечества с различного рода минеральными объектами и отдельными минеральными веществами. Комплексная, рациональная добыча полезных ископаемых с использованием современных природосберегающих технологий, повышение уровня переработки полезных ископаемых приведёт к росту стоимости продукции и разнообразит продукты горнодобывающей отрасли:

1. Соблюдение единых, международных стандартов по технике безопасности труда при добыче и переработке полезных ископаемых, позволит уменьшить производственный травматизм;
2. Горнорудные проекты приведут к развитию инфраструктуры (новые дорожные сети, электростанции, города и посёлки) региона, страны. Позволит проводить долгосрочное планирование развития страны;
3. За счет создания мощных горнодобывающих производственных центров снизится концентрация населения в крупных городах, увеличится приток населения в другие регионы страны;
4. Будут подготовлены профессиональные кадры для горнорудной отрасли, увеличится количество квалифицированных национальных кадров, снизится безработица и миграционная активность населения;
5. Деятельность по охране окружающей среды, закрытию шахт, рудников, рекультивации земель и долгосрочному мониторингу ликвидированных горных предприятий будет осуществляться упорядоченно, последовательно и ответственно в соответствии с законодательством страны и международными стандартами;
6. Будет создана правовая база для того, чтобы вся деятельность в сфере недропользования проводилась в соответствии с нормативными правовыми актами, и была открыта и прозрачна для общественности. При реализации масштабных проектов в горнодобывающей отрасли будут созданы правовые условия для широкого общественного обсуждения, учёта мнений, интересов общественности при принятии решений;
7. В сфере недропользования будет создана благоприятная деловая среда, в которой торговля продукцией горнодобывающей отрасли будет открытой и проводиться в соответствии с международными стандартами на Национальной минерально-сырьевой бирже.

Минерально - сырьевой комплекс должен играть решающую роль в экономике Республики, давая до 50% промышленной продукции, поэтому повышение эффективности геологоразведочных работ может в значительной мере определять успехи экономического развития Кыргызстана [2].

Следует усилить поиски богатых и эффективных месторождений по полезным ископаемым, эксплуатация которых определяет экономику отрасли, а также запасы которых на сегодня не обеспечивают рентабельной работы предприятий. По большинству металлов запасы по количеству обеспечивают возможности значительной добычи, однако, в силу невысокого содержания металла в руде вовлечение в эксплуатацию таких месторождений оказывается экономически неоправдано. Это касается сурьмы, меди, свинца и цинка. Здесь отразился порочный, распространенный во всех отраслях хозяйства, валовый подход к оценке и разведке месторождений полезных ископаемых – взять количеством вопреки качеству. Интерес могут представлять лишь те месторождения, эксплуатация которых будет либо приносить прибыль, либо будет являться жизненно необходимой для кокого-то предприятия, отрасли или в целом для Кыргызстана [4].

Открытие новых богатых месторождений, носящих часто скрытый характер, требует применения более дорогостоящих методов и способов поисков и геологической съемки, и высокой квалификации специалистов.

Интерес страны к вопросам экологии-это показатель ее устойчивости!

Список литературы:

1. СТРАТЕГИЯ устойчивого развития промышленности Кыргызской Республики на 2019-2023 годы (к постановлению Правительства Кыргызской Республики от 27 сентября 2019 года 502)
2. Жапаров А.У., Мусакожоев Ш.М. "Стратегия инновационной модернизации "2010-С-84
3. Осмонбетов К.О., Кабаев О.Д. "Полезные ископаемые Кыргызстана" 2004. С-180
4. Осмонбетова В.К. "Некоторые аспекты развития горной отрасли". Вестник АГУПКиР №30, 2022 С-109
5. <http://cbd.minjust.gov.kg/act/preview/ru-ru/157190/10mode=tekst>

Bibliography:

1. STRATEGY of Sustainable Industrial Development of the Kyrgyz Republic for 2019-2023 (to the Resolution of the Government of the Kyrgyz Republic dated September 27, 2019 502)

2. Zhaparov A.U., Musakozhiev S.M. "Strategy of innovative modernization" 2010-P-84
3. Osmonbetov K.O., Kabaev O.D. "Minerals of Kyrgyzstan" 2004. P-180
4. Osmonbetova V.K. "Some aspects of mining industry development". Bulletin of AGUPKR No. 30, 2022 P-109
5. <http://cbd.minjust.gov.kg/act/preview/ru-ru/157190/10mode=tekst>

Пак Вячеслав Вячеславович,
Кыргыз Республикасынын Президентинин Администрациясынын
саясатты иштеп чыгуу, реформаларга мониторинг жүргүзүү
жана талдоо бөлүмүнүн эксперти

ӨЛКӨНҮН ЖАРАНДАРЫНЫН ДЕН СООЛУГУН КАМСЫЗ КЫЛУУДА САЛЫК ТӨЛӨӨНҮН МААНИСИ ТУРУКТУУ ӨНҮГҮҮ МАКСАТТАРЫНЫН КҮН ТАРТИБИНИН АЛКАГЫНДА КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДАГЫ

Аннотация

Макалa саламаттык сактоо системасын туруктуу өнүктүрүү, калктын өмүрүн жана ден соолугун коргоо үчүн Кыргыз Республикасында салык милдеттенмелерин өз убагында жана толук аткаруунун маанилүүлүгүн, ошондой эле экономикалык өсүш жана жарандардын өмүрүнүн узактыгы түрүндөгү күтүлүп жаткан мультипликативдик натыйжаны изилдөөгө арналган.

Негизги сөздөр: экономика; саламаттыкты сактоо; салыктар; туруктуу өнүгүү; ИДП; экономикалык жыргалчылыктар; саламаттыкты сактоо; ИЭО; өмүрдүн узактыгы; инвестициялар.

Пак Вячеслав Вячеславович,
эксперт
отдела разработки политики, мониторинга и анализа реформ
Администрации Президента Кыргызской Республики

ВАЖНОСТЬ УПЛАТЫ НАЛОГОВ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЗДОРОВЬЯ ГРАЖДАН СТРАНЫ В РАМКАХ ПОВЕСТКИ ДНЯ ЦЕЛЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Аннотация

Статья посвящена изучению важности своевременного и полного исполнения налоговых обязательств в Кыргызской Республике для устойчивого развития системы здравоохранения, защиты жизни и здоровья населения, а также ожидаемого мультипликативного эффекта в виде экономического роста и продолжительности жизни граждан.

Ключевые слова: экономика; здоровье; налоги; устойчивое развитие; ВВП; экономические блага; здравоохранение; НИЗ; продолжительность жизни; инвестиции.

Pak Viacheslav Viacheslavovich,
expert
of the department of policy development, monitoring and analysis of reforms
Presidential Administration Kyrgyz Republic

THE IMPORTANCE OF PAYING TAXES IN ENSURING THE HEALTH OF CITIZENS OF THE COUNTRY WITHIN THE FRAMEWORK OF THE SUSTAINABLE DEVELOPMENT GOALS AGENDA IN THE KYRGYZ REPUBLIC

Abstract

The article is devoted to the study of the importance of timely and full fulfillment of tax obligations in the Kyrgyz Republic for the sustainable development of the healthcare system, protection of life and health of the population, as well as the expected multiplier effect in the form of economic growth and life expectancy of citizens.

Keywords: economy; health; taxes; sustainable development; GDP; economic benefits; healthcare; NCDs; life expectancy; investments.

Историческая судьба предоставила Кыргызстану реальный шанс войти в мировое сообщество в качестве равноправного партнера. Эта возможность может быть осуществлена лишь при условии, что высшей ценностью государства будет признана здоровая нация и главной целью государственной политики будет создание условий для всестороннего развития каждого гражданина, постоянное улучшение качества жизни.

Если смотреть на корреляцию между уровнем дохода стран и смертностью, то связь прослеживается прямая: чем богаче страна, тем ниже смертность и выше ожидаемая продолжительность жизни. Но, хотя в данных мы видим положительную корреляцию между валовым внутренним продуктом (далее – ВВП) и продолжительностью жизни, из нее не следует наличие причинно-следственной связи. Ведь, например, не только увеличение ВВП может вести к улучшению здоровья граждан, но и улучшение здоровья нации может вести к росту экономики.

Наиболее простой способ показать причинно-следственную связь это посмотреть на экзогенные шоки (или, как говорят экономисты, использовать естественные эксперименты), затрагивающие либо здоровье, либо ВВП и доходы, и оценить, как эти шоки опосредованно повлияют на другие показатели.

Кризисное состояние экономики, обострение финансовых проблем не позволят надеяться на достижение этой цели без специальных мер, направленных на ее реализацию. Между тем, продолжающееся ухудшение ситуации, появление тревожных тенденций в области здоровья, требуют решительных и своевременных действий. В этой связи, государству необходимо руководствоваться выраженной в Конституции Кыргызской Республики решимостью развивать экономику, правовые институты и культуру, ради обеспечения достойного уровня жизни для всех граждан, охрану здоровья и благоприятную окружающую среду.

Экономика очень широкая наука, она изучает самые разные предметы и все больше и больше расширяет свою область анализа на сферы, которые ранее традиционно не относились к области анализа для экономистов. Экономика здоровья или экономика здравоохранения, область экономической науки, которая развивается очень бурно, очень активно в последние десятилетия во всех странах мира прежде всего в развитых, а сегодня и в Кыргызстане также.

С позиции экономиста здоровье это одно из благ, которые очень важны в жизни человека. В экономике есть такое понятие, как экономические блага, это товары или услуги, это свободное время, это все, что приносит человеку удовлетворение, что он хотел бы иметь в своей жизни. Здоровье одно из таких важнейших благ в жизни человека и на самом деле без здоровья человек не может наслаждаться другими благами. Никакие финансы не помогут ему наслаждаться товарами, услугами, свободным временем, если нет у него здоровья. Поэтому с позиции экономиста здоровье — это прежде всего одно из благ.

Здоровье также капитал, любые действия, которые предпринимает человек для того, чтобы улучшить свое здоровье, поддерживать его это как инвестиции. То есть здоровье это часть человеческого капитала отдельного человека и всей экономики в целом. И это важно для трудовых ресурсов. Таким образом инвестиции в здоровье это инвестиции в человеческий капитал, а значит, при прочих равных условиях, от инвестиций в здоровье зависит возможность экономического роста страны в целом.

Здоровье во многом зависит от такой сферой деятельности как здравоохранение это отрасль, это область экономики, в которой заняты сегодня огромные ресурсы: материальные и человеческие. И эта область экономики расширяется, растет во всех развитых странах мира, прежде всего, в связи с демографическими тенденциями, которые мы наблюдаем повсеместно. Растет спрос на услуги здравоохранения, растет сама эта область, в ней занято огромное количество людей: это может быть от 3 до 10 процентов занятого населения. Это отрасль, которая дает работу, дает доходы людям и это отрасль, которая очень быстро развивается технологически, организационно, где внедряются новые методы, новые способы лечения, новые лекарственные препараты это очень инновационная быстрорастущая отрасль экономики. И она привлекает значительные общественные ресурсы: и государственные, и ресурсы домохозяйств, которые оплачивают часть медицинской помощи. Таким образом, это очень важная область экономики как народного хозяйства.

Экономика в целом формирует здоровье населения, а не только система медицинской помощи. И здесь в разных странах в зависимости от их дохода, и от того, бедные страны или богатые, на первый план выходят разные факторы, формирующие здоровье: если для бедных стран это действительно доходы, нищета, недоедание, жилищные условия, отсутствие базовых санитарных удобств, то для

богатых стран, которые в общем уже накопили достаточно богатства, и где люди достаточно обеспеченно и хорошо живут, выходят на первый план другие факторы, такие как гиподинамия, потому что люди не ходят, а ездят на машинах, это нездоровое питание, избыточное питание, и, соответственно, избыточный вес, который приводит к болезням, это нездоровые привычки, такие как алкоголь и курение, это стресс и экология все эти факторы также влияют на здоровье. Соответственно, мы понимаем, что в разных странах, в зависимости от уровня развития экономики, те или иные факторы формируют здоровье населения.

Сейчас здоровый образ жизни — это модный тренд. Люди знают, как правильно себя вести, хотя не все следуют этим правилам. Тем не менее образ жизни, безусловно, влияет на здоровье, но, с другой стороны, и само здоровье влияет на образ жизни. То есть человеку в какой-то момент, может быть, приходится корректировать свой образ жизни именно потому, что его здоровье ухудшилось,

Есть многочисленные социально-экономические факторы, влияющие на здоровье и на спрос на услуги здравоохранения. Там, где люди богаче, спрос на эти услуги всегда выше. Индивидуальные факторы влияют: возраст, образование, традиции, культура, занятость человека - все влияет на спрос на услуги здравоохранения. А этот спрос, в свою очередь, влияет на саму систему здравоохранения, а она в ответ на растущий спрос тоже растет, расширяется, предлагает новые виды медицинской помощи, так что все это влияет на здоровье.

Задача как экономистов понять, какие из этих факторов важнее, как они связаны между собой: положительно или отрицательно. С позиции экономики мы моделируем подобные связи с помощью так называемой производственной функции. Производственная функция - это очень давняя модель, одна из первых моделей в экономике, которая просто ставит в зависимость выпуск, объем производства, от каких-то факторов, которые, собственно говоря, обеспечивают производство. То есть если мы рассматриваем какой-нибудь завод или фабрику, то выпуск этого завода или фабрики зависит от того, сколько мы используем труда, сколько мы используем материальных ресурсов, электроэнергии, металла и так далее, в зависимости от того, что мы производим.

И соответственно, показатель ожидаемой продолжительности жизни показывает нам здоровье населения. Так вот этот показатель мы ставим в зависимость от разных факторов «производства» здоровья. Это факторы социально-экономические, это доходы на душу населения, может быть ВВП, если мы рассматриваем на страновом уровне, это безработица в стране или регионе, это ресурсы самой системы здравоохранения. Используются также показатели климата, здорового образа жизни, жилищных условий и прочие.

Экономический подъем, как правило, способствует укреплению здоровья, но и хорошее здоровье может привести к существенной выгоде для экономики. При оценке экономической отдачи от вложения средств в укрепление здоровья необходимо знать, каков экономический урон от плохого здоровья, однако, чтобы вложение средств достигло цели, нужно понимать, в чем выражается этот урон и как его следует оценивать.

Кыргызская Республика, как и все страны мира, взяла на себя обязательства по достижению ЦУР до 2030 года, которые включают 17 целей, направленных на экономическое развитие, охрану окружающей среды и социальное благополучие через призму пяти основных составляющих.

Кыргызская Республика твердо привержена профилактике неинфекционных заболеваний (далее – НИЗ) и борьбе с ними. В стране, где каждая вторая смерть вызвана сердечно-сосудистыми заболеваниями, борьба с НИЗ и их факторами риска имеет решающее значение для устойчивого развития и обеспечения того, чтобы Кыргызстан полностью реализовал свой социально-экономический потенциал.

Последний анализ экономического бремени показал, что экономические потери от НИЗ эквивалентны 3,9% ВВП страны. Расчет стоимости вмешательства позволяет оценить объемы финансирования, необходимого для реализации комплекса мер политики.

Анализ экономического бремени также показывает масштаб ущерба, наносимого НИЗ экономике, путем оценки прямых затрат и потерь для экономики, обусловленных НИЗ. Согласно последним исследованиям, анализ экономического бремени показал, что государственные расходы на здравоохранение, ассигнованные на лечебно-профилактические меры по НИЗ, являются лишь «верхушкой айсберга». Потери для экономики, связанные со снижением производительности труда, почти в 4 раза превышают объемы этих ассигнований и составляют 14,6 млрд. сомов. В целом текущие экономические последствия для экономики Кыргызстана, связанные с НИЗ, составляют 17,1 млрд. сомов в год.

Например, меры вмешательства, направленные на сокращение потребления соли в обществе, имеют самый высокий коэффициент рентабельности: за каждый сом, инвестированный в пакет мер по борьбе с чрезмерным потреблением соли, за 15-летний период ожидается получить 12 сомов. В этой связи, необходимо отметить, что профилактика дешевле, чем лечение.

Преждевременная смертность от НИЗ обходится экономике в 10,4 млрд. сомов. В дополнение к оценке потерь, связанных с преждевременной смертностью, была проведена количественная оценка сниженной производительности по причине временной нетрудоспособности (число рабочих дней, когда работник отсутствовал) и формального присутствия на работе при сниженной производительности труда работников с сердечно-сосудистыми заболеваниями и диабетом.

В рамках данного процесса большое внимание уделялось согласованию Национальной программы развития Кыргызской Республики до 2026 года (далее – Программа), направленной на улучшение благосостояния граждан на основе долгосрочных стратегических целей развития страны с ориентацией на человека и акцентом на основополагающее обязательство «не оставить никого позади» ЦУР.

Достижение ЦУР №3 «Хорошее здоровье и благополучие» приведет к улучшению и поддержке здоровья населения страны и в частности, к уменьшению к 2030 году на треть преждевременную смертность от НИЗ посредством профилактики и лечения и поддержания психического здоровья и благополучия.

В Кыргызстане неинфекционные заболевания являются причиной 80% всех случаев смерти в стране. Такие данные приводит Страновой офис Всемирной организации здравоохранения в Кыргызской Республике (далее – ВОЗ).

По данным ВОЗ, НИЗ, такие как рак, сердечно-сосудистые заболевания, диабет и хронические респираторные заболевания, а также их факторы риска (употребление табака, вредное употребление алкоголя, нездоровое питание и отсутствие физической активности) являются растущей проблемой в области развития и общественного здравоохранения в Кыргызстане.

Согласно статистике, бюджет Кыргызской Республики за 2021 год составил 209,9 млрд. сомов и из них Государственной налоговой службой при Министерстве финансов Кыргызской Республики было собрано в сумме 104 297,0 млн. сомов. В том числе по табачным изделиям поступление акцизного налога за 2021 год составило 5 946, 9 млн. сомов. Таким образом, доля акциза на табачные изделия составляет 5,7 % в общей стоимости налоговых поступлений.

Сегодня нам необходимо создавать условия и предоставлять возможности для людей которые сами хотят и стараются питаться здоровой пищей.

Растущее население Кыргызстана (в настоящее время численность населения составляет около 7 миллионов человек и по прогнозам, возрастет до 7-9 миллионов к 2050 году), а также увеличивающаяся распространенность факторов риска НИЗ свидетельствуют о том, что, если в ближайшее время не будут приняты соответствующие меры, то затраты по НИЗ значительно возрастут, что станет серьезным препятствием для развития экономики страны. Учитывая относительную молодость населения (каждый третий житель Кыргызстана моложе 15 лет), сегодня инвестирование в меры профилактики НИЗ будет иметь положительные последствия для будущих трудовых ресурсов.

Стоит отметить важность того, что население является основой социального и экономического развития страны, а также их важнейшим фактором и источником трудовых ресурсов. В этой связи своевременное и полное исполнение налоговых обязательств положительно отражается на здоровье будущих поколений и экономическом развитии страны. Налоговая политика это не просто один из способов пополнить бюджет государства, но также возможность влиять на цены, а следовательно, и на предпочтения потребителей. В стремлении увеличить доходы нельзя забывать о не менее важном здоровье нации, которое, оказывается, напрямую зависит от налогов. Налоговые поступления — это поддержка многих детских домов, социально уязвимых слоев населения, лиц с ограниченными возможностями здоровья, строительства школ для наших детей, больниц для нашего здоровья и армии для охраны государственных границ.

Предоставляя людям возможности для повышения благосостояния и помогая им реализовать эти возможности, государство не только поощряет благосостояние, но также инвестирует в потенциал людей как ключевой фактор долгосрочного экономического развития, социальной устойчивости и стабильности. Аналогичным образом, уделяя внимание устойчивости благосостояния с течением времени, государство может максимизировать потенциал долгосрочного экономического развития и оперативно реагировать неблагоприятные экономические потрясения.

Важными рычагами для достижения этой цели являются стратегии, направленные на повышение эффективности систем здравоохранения, в частности за счет расширения ассортимента товаров и услуг, охватываемых базовым медицинским обслуживанием. Профилактические меры и высокий уровень охраны здоровья представляют собой существенные инвестиции, поскольку они часто более эффективны с точки зрения затрат, чем последующее лечение связанных с ними проблем со здоровьем. Меры, способствующие улучшению психического здоровья, также должны быть приоритетами политики, такими как разработка более систематических программ диагностики и поддержки.

Список литературы:

1. Указ Президента Кыргызской Республики от 12 октября 2021 года УП № 435 «О Национальной программе развития Кыргызской Республики до 2026 года».
2. Государственная налоговая служба при Министерстве финансов Кырг. Респ. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [https:// www.sti.gov.kg](https://www.sti.gov.kg).
3. Национальный статистический комитет Кыргызской Республики [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://www.stat.kg>.
4. Министерство финансов Кыргызской Республики [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://www.minfin.kg>.
5. Министерство экономики и коммерции Кыргызской Республики [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://mineconom.gov.kg>.
6. Палата налоговых консультантов Кыргызской Республики [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://portalpnk.kg/>.
7. Национальный добровольный обзор достижения Целей устойчивого развития в Кыргызской Республике, 2020 год.

Bibliography:

1. Decree of the President of the Kyrgyz Republic dated October 12, 2021 UP No. 435 “On the National Development Program of the Kyrgyz Republic until 2026”.
2. State Tax Service under the Ministry of Finance of Kyrgyzstan. Rep. [Electronic resource]. - Access mode: <https:// www.sti.gov.kg>.
3. National Statistical Committee of the Kyrgyz Republic [Electronic resource]. - Access mode: <https://www.stat.kg>.
4. Ministry of Finance of the Kyrgyz Republic [Electronic resource]. - Access mode: <https://www.minfin.kg>.
5. Ministry of Economy and Commerce of the Kyrgyz Republic [Electronic resource]. - Access mode: <https://mineconom.gov.kg>.
6. Chamber of tax consultants of the Kyrgyz Republic [Electronic resource]. - Access mode: <https://portalpnk.kg/>.
7. National voluntary review of the achievement of the Sustainable Development Goals in the Kyrgyz Republic, 2020.

Шакулова Нуриса Эмильбековна,
К. Карасаев атындагы БГУнин доценттин м.а., э.и.к.

Жакшылык кызы Райма,
К. Карасаев атындагы БГУнин аспиранты

АЗЫРКЫ ЭТАПТА КЫРГЫЗСТАНДЫН КАЛКЫНЫН КИРЕШЕЛЕРИНИН ТЕҢСИЗДИГИ

Аннотация

Бул макалада кирешелер жана алардын турлору каралат - республиканын экономикалык тутумунун негизги компоненти катары, кирешелердин түрлөрү, алардын калктын жашоо сапатына тийгизген таасири. Киреше деңгээлинен субъекттин экономикалык иш чараларга катышуусу көз каранды. Бул шаар тургундарынын жана айыл тургундарынын ортосундагы киреше деңгээлинин анализи. Ошондой эле ЕЭС өлкөлөрүндөгү эмгек акынын деңгээли талданган жана келтирилген маалыматтардан Кыргыз Республикасындагы эмгек акы ЕАЭБдин башка өлкөлөрүндөгү эмгек акынын деңгээлинен кыйла артта калганын көрүүгө болот. Эмгек акынын минималдуу өлчөмүн жогорулатуу боюнча адистештирилген саясатка жөнгө салуучу таасир катары мамлекеттин ролу каралды, кызматкерлердин айрым категорияларынын ортосунда эмгек акыны дифференциациялоонун деңгээлин төмөндөтүү, социалдык чөйрөнү мамлекеттик жөнгө салууну күчөтүү ж. б.

Негизги сөздөр: киреше; жакырчылык; реалдуу киреше; номиналдык киреше; эмгек акы; эмгек миграциясы; өндүрүш жумушчу күч; миграция; акча которуулар; эмгек рыногундагы иш менен камсыз кылуу саясаты

Шакулова Нуриса Эмильбековна,
к.э.н., и.о. доцента БГУ им К. Карасаева

Жакшылык кызы Райма,
аспирант БГУ им. К. Карасаева

НЕРАВЕНСТВО ДОХОДОВ НАСЕЛЕНИЯ КЫРГЫЗСТАНА НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Аннотация

В данной статье рассмотрены доходы - как основное составляющее экономической системы республики, виды доходов, их влияние на качество жизни населения. От уровня дохода зависит участие субъекта в экономической деятельности. Приведен анализ уровня дохода между городскими жителями и жителями сельской местности. А также анализируется уровень заработной платы в странах ЕАЭС и из приведенных данных можно увидеть, что заработная плата в Кыргызской Республике значительно отстает от уровня заработной платы в других странах ЕАЭС. Рассмотрено роль государства как регулирующего воздействия на специализированную политику по повышению минимального размера оплаты труда, снижение уровня дифференциации в оплате труда между отдельными категориями работников, усилению государственного регулирования социальной сферы и т.д.

Ключевые слова: доход; бедность; реальный доход; номинальный доход; заработная плата; трудовая миграция; производственная сила; миграция; денежные переводы; политика занятости на рынке труда.

Shakulova Nurisa Emilbekovna,
Candidate of Economic Sciences
acting associate professor of BSU named after K. Karasaev

Zhakshylyk kyzy Rayma,
post graduate student
of the BSU named after K. Karasaev

INCOME INEQUALITY OF THE POPULATION OF KYRGYZSTAN AT THE PRESENT STAGE

Annotation

This article discusses income as the main component of the economic system of the republic, types of income, their impact on the quality of life of the population. The level of income depends on the participation of the subject in economic activity. The analysis of the income level between urban and rural residents is given. The level of wages in the EAEU countries is also analyzed, and from the data provided, it can be seen that wages in the Kyrgyz Republic are significantly lagging behind the level of wages in other EAEU countries. The role of the state as a regulatory influence on the specialized policy of increasing the minimum wage, reducing the level of differentiation in wages between certain categories of workers, strengthening state regulation of the social sphere, etc. is considered.

Keywords: income; poverty; real income; nominal income; wages; labor migration; production labor force; migration; remittances; employment policy in the labor market.

Уровень жизни во многом определяется доходами населения, они определяют место человека в современном мире, его социальный статус, сферу деятельности, и даже мировоззрение. Определение «доход» в экономической науке обозначает оценку в денежном эквиваленте от экономической деятельности субъекта, вне зависимости от организационно-правовой формы - физическое или юридическое лицо. Доход является законным и регулярным денежным поступлением, которое образуется в результате хозяйственно-экономической деятельности частного лица или организации. Английский экономист определял доход следующим образом. «Доход, – по определению британского ученого Дж.Хикса, – это максимальная сумма, которая может быть израсходована в течение определенного периода на потребление при условии, что собственный капитал хозяйствующего субъекта за этот период не уменьшится» [1]. Различие между реальным и номинальным доходами объясняется инфляцией, налогами и трансфертами.

Доходы, как денежная сумма, поступающая в распоряжение субъектов экономической деятельности, неравномерно распределяются между участниками экономической деятельности. Уровень доходов зависит от степени участия субъекта в производстве и формируется, в зависимости от степени его материальной и, финансовой и интеллектуальной вовлеченности в производственный процесс. В целом доходы, получаемые в совокупности всеми участниками экономической жизни страны, формируют благосостояние нации. Социальные и экономические проблемы, которые возникают при распределении доходов, оказывают значительное влияние на устойчивое развитие национальной и мировой экономики. Одним из вызовов современного мира стал нарастающий дисбаланс в распределении и перераспределении доходов между различными социальными и этническими группами, регионами, континентами. Именно поэтому проблема распределения доходов является одной из актуальных тем современной экономической науки.

Уровень дохода, который получает участник экономической деятельности, в разных регионах и периодах может в номинальном объеме оставаться на одном уровне, но на эту сумму можно купить большее или меньшее количество товаров и услуг в разных странах и в разные периоды. Это объясняется тем, что на доход, к примеру, 10000 сом пять лет назад можно было купить 30 кг. говядины, а сегодня – только 15 кг. Следовательно, при номинальной сумме дохода, через пять лет снижалась его покупательская способность. Реальный доход, оставаясь на одном номинальном уровне в течение пяти лет 10000 сом пять лет назад был на 50% больше. Поэтому важно учитывать разницу номинального и реального дохода.

Другая стратификация различия доходов касается механизмов их распределения. Когда экономические субъекты получили зарплату, прибыль от бизнеса, процент от вклада – это доход функциональный, т.е. из определенного источника. Однако доходы субъектов экономической деятельности зачастую складываются из нескольких источников и различных видов источников, и поэтому важен не источник дохода, а его величина. Способ фактического распределения доходов называется вертикальным. Большую часть дохода получает иерархическая верхушка общественно-социальной и экономической жизни. Именно вертикальное распределение доходов создает социальную и имущественную иерархию в обществе.

Следует учитывать специфику функционального и вертикального распределения доходов. Функциональное распределение доходов отражает вовлеченность субъекта и его материальное и финансовое участие в производственных процессах. Вертикальное, или, как его называют, фактическое распределение доходов возникает в результате сложной общественно-социальной и имущественной иерархии в государстве. Проще говоря, есть «привилегированные» социальные слои, которые получают больший доход с силу элитарности своего общественного положения, и наоборот, эгалитарные социальные группы, которые не имеют такой возможности. С целью расчета фактического распределения дохода применяется кривая Лоренца и коэффициент Джини. Использование этих методов расчета может наглядно продемонстрировать общий совокупный уровень доходов в каждой отдельной социальной группе.

Одна из глобальных тенденций современности – неравномерное распределение денежных доходов среди различных социальных категорий населения. В странах с разными экономическими и политическими системами наблюдается схожая картина неравномерного распределения доходов среди различных социально-имущественных групп. Выявленная устойчивая тенденция получила наименование по имени ученого, ее сформулировавшего – «закон Парето». Согласно закону Парето, существует парадоксальная обратная зависимость, при которой 80 процентов доходов всей национальной экономики принадлежат ограниченному числу лишь 20 процентов ее жителей. При этом остаток, равный 20 процентам национальных доходов распределяется между остальными 80 процентами, т.е. подавляющей долей населения.

Какие реалии институционально-социального, политического, экономического характера оказывают воздействие на неравномерное распределение доходов? Наиболее часто в различных странах среди факторов неравномерного распределения доходов выделяются следующие схожие ключевые факторы:

- демографические – пол, возраст, этническая принадлежность;
- профессиональные – степень профессионального образования, квалификационные навыки, опыт работы по специальности/в сфере;
- статусные – должность, социальный престиж;
- социально-экономические – род и вид деятельности, особенности условий труда, тип организации, владение или невладение основными средствами производства;
- личностные – физические, интеллектуальные и психологические способности индивида при выполнении профессиональных задач.

Одно из ключевых условий получения дохода заключается во владении основными факторами и средствами производства. К примеру, доставшаяся человеку по наследству собственность, используемая как фактор производства, дает ему большие права получения дохода. При этом различают:

а) квинтильные группы, в которых домохозяйства делятся на пять подгрупп, каждая из которых включает 20% всех семей. Первая квинтильная группа - составляет 20% семей с наименьшим, а пятая - 20% с наибольшим уровнем доходов;

б) децильные группы, которые формируются аналогичным образом и делят домохозяйства на 10 одинаковых подгрупп (по 10%).

Если бы доходы у всех людей были одинаковы, т.е. 1% населения располагал 1% доходов, 15% населения - 15% доходов, то кривая Лоренца в этом случае отражала бы абсолютное равенство. Чем больше кривая Лоренца отклоняется от линии абсолютного равенства, тем неравномернее распределяются доходы в обществе.

Другим методом анализа разделения групп населения по распределению доходов является индекс концентрации доходов (или коэффициент Джини). Коэффициент Джини показывает степень неравномерности распределения населения по уровню доходов, величину отклонения фактического распределения доходов населения от линии их равномерного распределения. По данным интегрированного выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств неравенство среди населения с различным уровнем доходов снизилось. Значение коэффициента Джини по доходам снизилось с 0,392 в 2017г. до 0,372 в 2021г.

Таблица 1. - Коэффициент Джини [2]

	2017	2018	2019	2020	2021
По потреблению					
Всего	0,211	0,217	0,221	0,221	0,345
Городские поселения	0,221	0,236	0,231	0,229	0,322
Сельская местность	0,204	0,206	0,212	0,215	0,355
Соотношение уровня расходов 20 % наиболее и 20 % наименее обеспеченных групп, в разгах	3,9	4,1	4,3	4,2	4,2
По доходам					
Всего	0,392	0,378	0,364	0,344	0,372

Исходя из приведенной таблицы, стоит отметить, что дифференциация по распределению доходов среди различных социальных слоев в ближайший пятилетний период ощутимо снизилась.

Однако, несмотря на тенденцию снижения неравенства распределения доходов, нельзя охарактеризовать ее как удовлетворительную. Необходимо обратить внимание, что в 2021 году расходы наиболее обеспеченной доли населения, составляющей 1/5 часть всего населения, в 4,2 раза превысили расходы наиболее необеспеченных слоев общества, также составляющих 1/5 часть населения.

Неравномерное распределение доходов, в конечном счете, становится причиной бедности и несправедливости, которая порождается неравномерным распределением в обществе, имеет множество причин.

В трансформационный период в механизмах распределения доходов населения в обществе происходят изменения, вызванные рыночным характером развития экономики. Сегодня неравномерность распределения доходов среди различных социальных слоев обнаруживает новые негативные тенденции социально-имущественного разделения общества. Это служит источником множества социальных проблем и тормозом социально-экономического развития страны. Одной из ключевых проблем становится высокая дифференциация доходов населения. Сохраняющееся неравенство дифференциации доходов среди социальных групп является фактором накопления негативной энергии и общественного недовольства, в долгом периоде тенденция нарастает, общество расслаивается на бедных и богатых, при этом бедные становятся беднее, а богатые богатеют и их доходы возрастают.

Проблема неравенства доходов, их справедливого распределения стоит перед обществом с давних пор. Однако и в современном обществе эти вопросы никуда не делись, они, по-прежнему, актуальны и требуют своего решения

В рыночных условиях доходы формируются и распределяются согласно тому факту, что каждый владелец факторов производства получает свой доход в зависимости от спроса на предлагаемый ресурс и предложения этого ресурса на рынке. Доходы бывают двух видов: первичные и вторичные. Первичные доходы – это доходы, которые зависят от экономической деятельности, например труда, капитала, предпринимательства, то есть эти доходы получают собственники средств производства. Результатом перераспределения первичных доходов становится образование вторичных доходов. Различия в уровне доходов на душу населения или на одного занятого лица называют дифференциацией доходов.

По данным интегрированного выборочного обследования домашних хозяйств, представленного в таблице 2, ежемесячные денежные доходы жителей Кыргызстана на душу населения в 2021г. приблизились к 7 тыс. сом. Этот показатель выше, чем в 2017 г. в 1,4 раза.

Таблица 2. - Располагаемые среднедушевые доходы домашних хозяйств (сомов в месяц) [2]

Наименование показателей	2017	2018	2019	2020	2021
Всего	4739,4	5337,3	5684,7	5625,4	6647,8
Оплата труда, доход от предпринимательской деятельности	3270,5	3676,8	3978,9	3793,8	4406,3
Социальные трансферты	779,6	841,3	898,7	938,6	987,9
Поступления от продаж сельхозпродуктов, кормов, скота	486,4	595,9	565,3	671,0	949,6

Доход от собственности	25,4	26,4	33,5	24,7	42,9
Прочие денежные поступления	177,5	196,9	208,4	197,2	261,0

Денежные доходы населения формировались за счет заработной платы, выплаченной наемным работникам, социальных трансфертов (пенсий, пособий, стипендий, страховых возмещений и прочих выплат), доходов лиц, занятых предпринимательской деятельностью, доходов от собственности (процентов по вкладам, ценным бумагам, дивидендов, сдачи в аренду имущества), доходов от личного подсобного хозяйства и других.

В Кыргызстане основные источники формирования доходов среди граждан:

- доходы от трудовой деятельности – 66,3%;
- социальные выплаты – 14,9 %;
- доходы от продажи сельскохозяйственной продукции, произведенной в личном подсобном хозяйстве – 14,3 %.

Равенство доходов не характерно ни для одной экономической системы. Социально-экономическое неравенство, возникающее в процессе производства, может быть уменьшено обществом в процессе распределения и, особенно, перераспределения дохода. Но обеспечить полное равенство доходов невозможно, а по сути, и ненужно, так как утрачиваются стимулы к высоко производительному труду.

Доходы в рыночной экономике основываются на рыночных началах, то есть на конкурентном использовании ресурсов, которые принадлежат населению и вовлечены в общественное воспроизводство. Это приводит к росту человеческого, социально- культурного капитала, возрастает социально-трудовая активность населения, поэтому такое неравномерное распределение доходов можно назвать допустимым и даже эффективным. Такое неравенство положительно влияет на качество жизни населения, способствует росту благосостояния людей, расширяются возможности для самореализации человека.

Но когда появляются причины крайне несправедливого распределения доходов, то возникает необходимость вмешательства государства в распределение и перераспределение доходов между различными социальными группами населения, чтобы избежать ухудшения жизни одних людей за счет получения сверхдоходов другими людьми. Но при этом деятельность государства не направлена на установление абсолютного равенства доходов, в противном случае исчезнут стимулы к высокопроизводительному труду. Это очень сложный процесс, он требует конкретных расчетов и выработки верных решений.

Проводимые в Кыргызстане со времени обретения независимости социально-экономические преобразования значительно повлияли на систему общественных и экономических взаимосвязей. Либерализация экономики привела к появлению частного производства, саморегулированию потребительских цен на рынке, декларирована либеральная политика по начислению зарплаты и других доходов, проведена приватизация. Коренным образом изменились социальные условия жизни населения республики. Как указывает профессор А.И. Абдиева, появились условия и возможности развития производства, индивидуальной трудовой деятельности, становления новых трудовых отношений [3].

В то же время следует отметить, что экономические шоки и социальные потрясения, которые пережили граждане, во многом негативно отразились на равновесии социально-экономического устройства нашей страны. Кризис прежней экономической системы, усугубившийся трудностями ее реформирования, привел к глубокому снижению производства, росту бедности и значительной дифференциации доходов выразившейся в глубоком социально-экономическом неравенстве различных групп населения. ***Все это порождает протестные отношения в обществе, которые дестабилизируют обстановку, вызывают рост недовольства.*** Это с одной стороны, а с другой тормозят экономический рост в стране. Создается кризисная ситуация, выход из которой вызывает необходимость поиска новых подходов в формировании доходов, чтобы избежать необоснованной дифференциации и неравенства доходов в стране в целом и по территории в частности.

В процессе формирования рыночной экономики Кыргызстан столкнулся с очень сложными социально-экономическими процессами, поставившими современную экономическую науку и практику в трудное положение. Она оказалась неспособной ни предвидеть, ни тем более решить проблемы трансформационной экономики. В Кыргызской Республике все процессы, связанные с формированием рыночных отношений, весьма специфичны, так как стартовые условия их развития складываются под влиянием кризиса прежней экономической системы, усугубившаяся трудностями ее реформирования.

Оздоровление экономики нуждается в глубоком научном анализе прошедших лет реформирования, теоретических и методологических обобщений, а также практических рекомендаций, чтобы преодолеть отрицательные последствия дифференциации доходов и расслоение в обществе. В связи с этим необходимо в социальную политику государства внести изменения, чтобы изменяющиеся экономические и социальные условия способствовали ускоренному развитию человеческого потенциала.

В условиях перехода к рынку в Кыргызстане значительно снизился уровень жизни населения, что особенно остро отразилось на населении сельской местности. Из-за снижения доходов от сельского хозяйства, жители сел оказались в уязвимой категории бедных граждан, что спровоцировало отток жителей сел в столичную городскую агломерацию. Все это сформировало массовую внутреннюю и внешнюю трудовую миграцию населения Кыргызстана. Кроме того, недоработки в законодательной сфере, в том числе в экономической области, создают условия для развития коррупции.

В 2015 году Кыргызская Республика стала членом интеграционного объединения ЕАЭС, потому что в одиночку очень сложно решать имеющиеся социально-экономические проблемы. В этом союзе в Кыргызстане самая низкая заработная плата. Среди стран Евразийского экономического союза в Кыргызстане наблюдается самая низкая средняя заработная плата, она составляет 239 дол. Согласно представленному рисунку 2, в лидерах экономического союза по размеру зарплат идет Россия, где в 2021 г. средняя зарплата была на уровне 768 дол. Второе место принадлежит Республике Казахстан, где средняя зарплата была 584 долларов, третья – Республика Беларусь – 565 долларов, затем – Армения, 405 долларов.

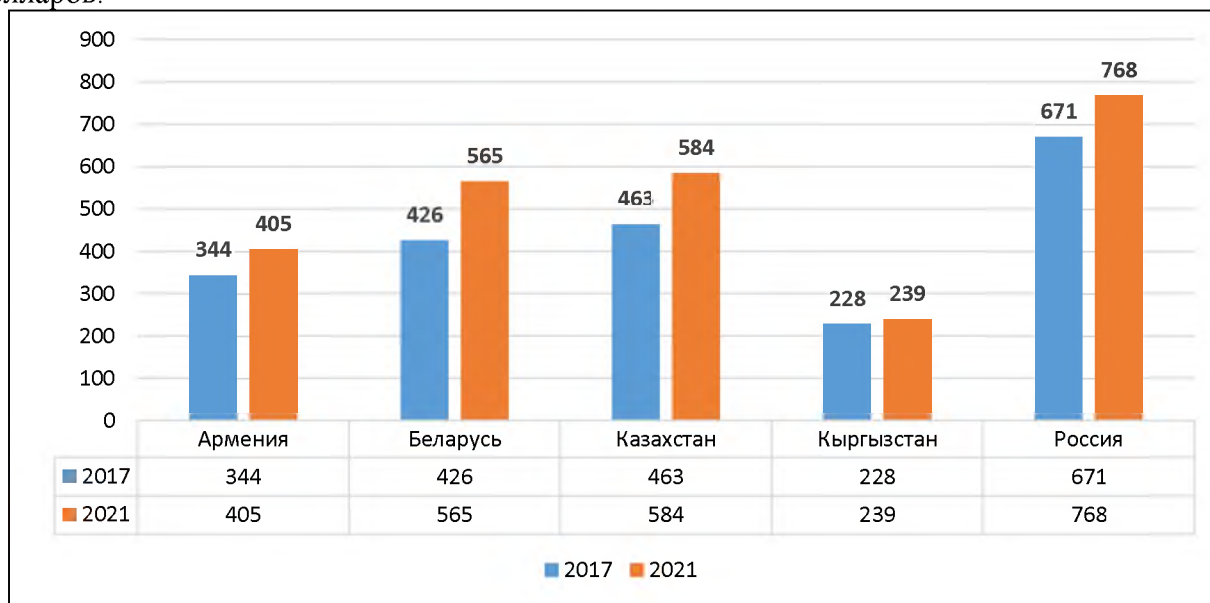


Рис.2- Среднемесячная номинальная заработная плата в странах ЕАЭС (в долларах США) [4]

Уровень средней зарплаты в Кыргызской Республике в 2021 г. составил 239 долларов, что в более чем три раза меньше, чем в Российской Федерации. Анализируя представленные данные, также стоит отметить, что в Кыргызстане уровень повышения средней заработной платы за период 2017-2021 гг. оставался одним из самых низких, по сравнению с другими странами ЕАЭС, увеличившись с 228 долларов до 239 долларов, составив 104,8% за указанный период, в то время как в Российской Федерации уровень заработной платы в 2021 г. составил 114,5% от 2017 г., в Республике Казахстан – 126,1%, в Республике Беларусь – 132,6%, в Армении – 117,7%. Таким образом, лидером по росту уровня среднемесячной заработной платы в странах ЕАЭС является Республика Беларусь.

Кроме того, в Кыргызстане существует также неравномерность в оплате труда по территории, что подробно можно рассмотреть на рисунке 3. На 2020 год среднемесячная заработная плата составила 18940 сомов.

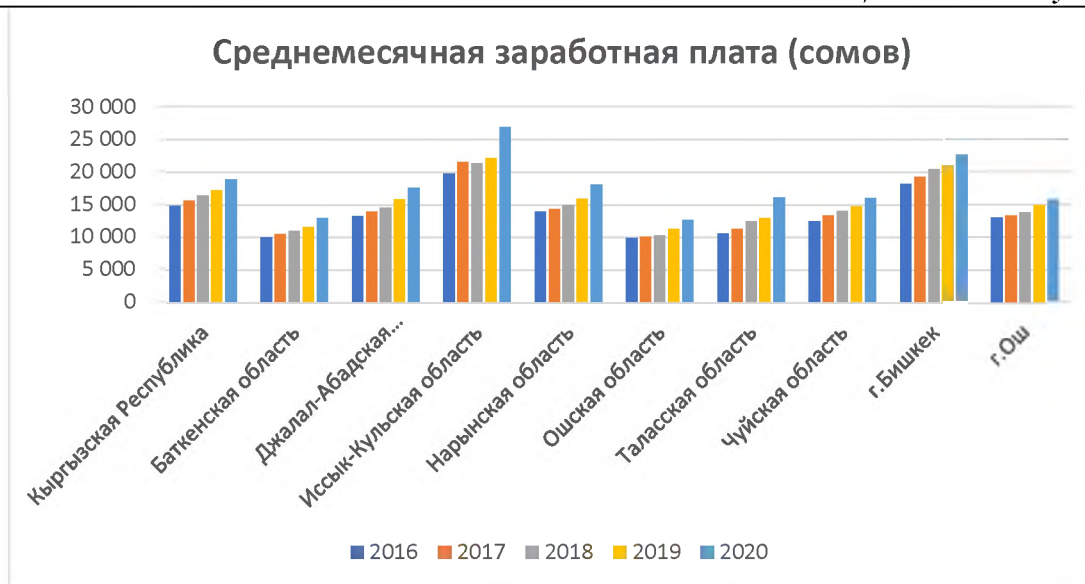


Рисунок 3- Среднемесячная заработная плата (сомов) [2]

Согласно данным федеральной службы Российской Федерации в России находится свыше одного миллиона кыргызстанцев – участников трудовой миграции. Среди всех факторов, заставляющих ехать за рубеж, главную роль играет экономический фактор - поиск источника доходов для обеспечения жизнедеятельности своих семей. В этой связи, по мнению профессора Р.Э.Асизбаева основной поток трудовых мигрантов из Кыргызстана – это жители Ошской, Жалал-Абадской и Баткенской областей [5]. Перенаселенность, острый дефицит поливной земли, дефицит рабочих мест, трудоустроиться практически невозможно, поэтому в этом регионе высокий уровень безработицы и бедность населения. Сложившаяся ситуация заставляет мигрировать часть населения за пределы Кыргызстана, в большинстве своем в Россию и Казахстан. Зарботки трудовых мигрантов из Кыргызстана в значительной степени превышают доходы, которые имеет население, живущее в Кыргызстане, большую часть заработанных средств мигранты отправляют на родину в свои семьи. Из таблицы 3 видно, что в 2021 году денежные переводы трудовых мигрантов составили 2433,6 млн. долл. США.

Таблица 3 – Структура денежных переводов трудовых мигрантов, млн. долл. США [6]

Показатели	2017	2018	2019	2020	2021
Денежные переводы работающих	2231,5	2356,0	2138,7	2136,1	2433,6

Это означает, что трудовые мигранты из Кыргызской Республики отправляют на родину в среднем по \$2 млрд. ежегодно. Если разделить данную сумму на официальное количество трудящихся в России кыргызстанцев, то получается, что один мигрант ежегодно отсылает в Кыргызстан \$3,3 тыс., или \$280 в месяц.

Для сравнения можно сказать, что денежные переводы равняются почти 50-ти процентам стоимости экспорта Кыргызстана и по своим размерам в три раза больше, чем прямые иностранные инвестиции, которые поступают в страну, а также они повышают доходность домохозяйств и снижают уровень бедности населения в стране.

Для того, чтобы снизить интенсивность трудовой миграции, необходимо повысить уровень экономического развития этого региона, активно использовать преимущества от членства Кыргызстана в ЕАЭС. Важное место отводится усилению промышленного производства по переработке произведенной сельскохозяйственной продукции [7]. В самом аграрном секторе этого региона республики внедрять кластерный подход развития, основанный на внедрении цифровизации и передовых технологий. При этом для интенсификации производства в регионах требуется большая помощь и поддержка со стороны государства, прежде всего, обеспечить доступ к финансовым ресурсам и обеспечить приток прямых иностранных инвестиций.

Таким образом, необходимо резюмировать, что неравенство в распределении доходов среди различных социальных слоев, является из негативных особенностей либеральной экономики. Определяющий принцип саморегулирования рыночной экономики на основе спроса и предложения не дает возможности справедливого распределения доходов для всех экономических субъектов, что дестабилизирует социальное равновесие в обществе и усиливает социально-имущественное расслоение

общества. Нарастание эффективности производства, удовлетворение спроса населения в обеспечении потребительскими товарами, насыщение потребностей человека ведет к росту потребления, снижает социальную напряженность. Однако, даже в условиях сформированной экономической модели общества потребления удовлетворенность 80% населения, которые получают всего 20% доходов национальной экономики – иллюзорное состояние, которое при долговременном периоде все больше увеличивает масштаб социально-имущественного расслоения.

Для того, чтобы оптимизировать механизмы распределения и перераспределения доходов в условиях современности, необходимо провести ряд тактических обновлений и системных стратегических преобразований.

1. Необходимо осуществить структурные и институциональные реформы в экономической системе.
2. Наладить в стране промышленное производство, которое дает наибольший прирост добавленной стоимости, а, следовательно, и доходов.
3. Создать условия для инвестиций в приоритетные отрасли, с акцентом на развитие регионов.
4. Проработать комплекс законодательных мер государственного содействия для развития предпринимательства и самозанятости.
5. Вести государственную борьбу с коррупцией, основываясь на верховенстве закона и контроля его исполнения.
6. Наладить выпуск высококвалифицированных специалистов в приоритетных для национальной экономики сферах: горно-инженерные профессии, сельское хозяйство, энергетика, туристическая отрасль.

Список литературы:

1. Хикс Дж. Стоимость и капитал. М.: Прогресс. 1993. С. 27
2. Уровень жизни населения Кыргызской Республики 2017-2021. -Б: Национальный Статистический Комитет Кыргызской Республики. 2022.
3. Абдиева А.И., Полотова Ж.А., Туркебекова Н.А. Развитие рынка труда в Кыргызстане в условиях цифровизации экономики // Евразийское Научное Объединение. 2021. № 5-3 (75). С. 156-162.
4. Статистический ежегодник Евразийского экономического союза; – Москва: 2022. – с.47.
5. Асизбаев Р.Э., Арзыбаева М.А. Современное состояние миграционных потоков в региональном контексте Кыргызской Республики (Южный регион) // Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. 2020. № 7. С. 150-155.
6. Платежный баланс Кыргызской Республики. URL: <https://www.nbkr.kg/DOC/22072022/000000000058842.pdf> (дата обращения: 15.05.2023);
7. Савин В.Е. Развитие малого и среднего предпринимательства в Кыргызстане и его роль в насыщении потребительского рынка / В.Е. Савин, Е.В. Таранова, М.А. Мырзалиева // Региональная экономика и управление: электронный научный журнал. 2022. № 2 (70).

Bibliography:

1. Hicks J. Cost and capital. M.: Progress. 1993. S. 27
2. Standard of living of the population of the Kyrgyz Republic 2017-2021. -B: National Statistical Committee of the Kyrgyz Republic. 2022.
3. Abdieva A.I., Polotova Zh.A., Turkebekova N.A. Development of the labor market in Kyrgyzstan in the context of digitalization of the economy // Eurasian Scientific Association. 2021. No. 5-3 (75). pp. 156-162.
4. Statistical Yearbook of the Eurasian Economic Union; - Moscow: 2022. - p.47.
5. Asizbaev R.E., Arzybaeva M.A. The current state of migration flows in the regional context of the Kyrgyz Republic (Southern region) // Science, new technologies and innovations in Kyrgyzstan. 2020. No. 7. P. 150-155.
6. Balance of payments of the Kyrgyz Republic. URL: <https://www.nbkr.kg/DOC/22072022/000000000058842.pdf> (date of access: 05/15/2023);
7. Savin V.E. Development of small and medium business in Kyrgyzstan and its role in saturating the consumer market / V.E. Savin, E.V. Taranova, M.A. Myrzaliev // Regional economy and management: electronic scientific journal. 2022. No. 2 (70)

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ЭКОНОМИКАСЫНА КЫТАЙ ИНВЕСТИЦИЯЛАРЫН ТАРТУУНУН БАГЫТТАРЫ

Аннотация

Бул макала чет элдик, анын ичинде кытайлык инвестицияларды тартууга арналган. Кыргызстанда инвестициялык чөйрөгө талдоо жүргүзүлдү, ал инвестициялык долбоорлордун динамикасын тездетүү жана бизнес-чөйрөнү оптималдаштыруу максатында негизги корутундуларды жана формулировкаларды берет. Улуттук экономикада микро жана макроэкономикалык туруксуздукту минималдаштыруу боюнча мамлекеттик башкаруунун маанилүү милдеттери талданды жана аныкталды. Товарларды жана кызмат көрсөтүүлөрдү туруктуу, туруктуу жана атаандаштыкка жөндөмдүү өндүрүү үчүн алыскы, жакынкы чет өлкөлөрдөн жана КМШ өлкөлөрүнөн инвестицияларга мониторинг жүргүзүлдү. Акыркы он жылдын ичинде Кытай менен тартылган салымдардын алдынкы абалды ээлейт. Кытайдын бизнесмендери үчүн Кыргызстандын инвестициялык жагымдуулугу боюнча сунуштар берилүүдө. өлкөгө инвестициялардын келишинин инвестициялык климатын өнүктүрүүгө оң таасирин тийгизе турган чаралардын комплекси сунушталды.

Негизги сөздөр: инвестиция; экономикалык болот; кризис; мамлекеттик саясат; эл аралык кызматташтык; өнөр жай; чакан-орто бизнес.

Цзу Хун Ся,

аспирант БГУ им К. Карасаева

НАПРАВЛЕНИЯ ПРИВЛЕЧЕНИЯ КИТАЙСКИХ ИНВЕСТИЦИЙ В ЭКОНОМИКУ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Аннотация

Данная статья посвящена привлечению иностранных в том числе китайских инвестиций. Проведен анализ инвестиционной среды в Кыргызстане, который дает основные заключения и формулировки с целью ускорения динамики инвестиционных проектов и оптимизации бизнес-среды. Анализировано и выявлено важнейшие задачи государственного управления по минимизированию микро и макроэкономическую нестабильность в национальной экономике. Проведен мониторинг инвестирования из стран дальнего, ближнего зарубежья и СНГ для устойчивого, стабильного и конкурентоспособного производства товаров и услуг. За последние десятилетие привлеченные инвестиции с Китая занимает лидирующую позицию. Даются рекомендации по инвестиционной привлекательности Кыргызстана для бизнесменов из Китая. предложено комплекс мер, которые положительно скажутся на развитии инвестиционного климата прихода инвестиций в страну.

Ключевые слова: инвестиции; экономическая стабильность; кризис; государственная политика; международное сотрудничество; промышленность; малый-средний бизнес.

Zu Hong Xia,

postgraduate student of BSU named after K. Karasaev

DIRECTIONS OF ATTRACTING CHINESE INVESTMENTS INTO THE ECONOMY OF THE KYRGYZ REPUBLIC

Annotation

This article is devoted to attracting foreign, including Chinese, investments. The analysis of the investment environment in Kyrgyzstan is carried out, which gives the main conclusions and formulations in order to accelerate the dynamics of investment projects and optimize the business environment. The most important tasks of public administration to minimize micro and macroeconomic instability in the national economy are analyzed and identified. The monitoring of investments from the countries of the far, near abroad

and the CIS for sustainable, stable and competitive production of goods and services was carried out. Over the past decade, attracted investments from China has taken a leading position. Recommendations on the investment attractiveness of Kyrgyzstan for businessmen from China are given. a set of measures has been proposed that will have a positive impact on the development of the investment climate of the arrival of investments in the country.

Keywords: investments; economic steel; crisis; state policy; international cooperation; industry; small-medium business.

Переходный экономический период в Кыргызстане сопровождался коренным преобразованием всех экономических механизмов. В том числе, обновления в значительной мере отразились в политике государства по привлечению иностранных инвестиций. В ситуации экономического кризиса и сопутствовавшего ему технологического отставания, иностранные инвестиции давали возможность снизить инфляционные темпы, провести обновление основных фондов, и как указывает профессор А.И. Абдиева, привлечь финансирование в наиболее приоритетные для развития национальной экономики отрасли [1]. В целом, для государства привлечение инвестиций из-за рубежа стало способом минимизировать микро и макроэкономическую нестабильность в национальной экономике.

Экономические преобразования, которые были осуществлены в Кыргызстане за 30-летний период суверенитета, выдвинули на первый план государственной политики важнейшие насущные задачи национальной экономики. В первую очередь, надо было обеспечить в стране условия для устойчивого, стабильного и конкурентоспособного производства товаров и услуг. Для решения этой задачи требовалось создать условия для привлечения промышленных инвестиций, как внутренних, так и внешних.

Острый экономический кризис, сопутствовавший начальному периоду экономических, социальных и политических реформ, обнажил целый комплекс проблем. Устаревшие основные фонды, не позволяющие наладить производство конкурентоспособной продукции, требовали замены и модернизации. Нехватка собственных финансовых ресурсов не давала возможности провести технологическое обновление средств производства. Путем для преодоления этой ситуации стала государственная политика привлечения зарубежных и внутренних инвестиций [2].

Механизмы и нормативно-правовая база инвестиционной деятельности разрабатывались параллельно с государственными реформами в масштабах всей национальной экономики Кыргызстана. В конечном итоге, эффективное использование инвестиций ведет к росту ВВП, повышает доходы населения, пополняет бюджет. Именно поэтому иностранные инвестиции стали приоритетной задачей государственной внешнеэкономической политики. В общемировой практике хозяйственно-экономической деятельности инвестиционные вливания служат одним из механизмов ускорения роста экономики, повышения ее конкурентоспособности, развития технологических процессов в отдельных отраслях и производствах [3].

С первых дней обретения государственной независимости правительство Кыргызской Республики декларирует нацеленность на международное сотрудничество в экономической сфере. Одним из наиболее динамичных факторов международного сотрудничества КР с зарубежными партнерами стали инвестиционные проекты, которые осуществились благодаря эффективному целеполаганию как государственных институтов, так и мировых финансово-кредитных организаций [4]. Содание благоприятного инвестиционного климата находится в зоне постоянного внимания государственных органов Кыргызской Республики. Инвестиции из-за рубежа стали значимым ресурсом стабилизации экономики и развития промышленности. Из таблицы 1, можно проследить, что общий объем инвестиций как из стран дальнего зарубежья, так и из стран СНГ, в период с 2017 года по 2022 вырос на 30 %, составив в 2022 г. 8 212 672,0 тыс. долл. США.

Таблица 1. - Поступление иностранных инвестиций по странам
(тыс. долларов США) [6]

Показатели	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Всего	5 219 899,8	6 939 125,6	7 279 947,0	6 926 781,8	6 331 356,0	8 212 672,0
из стран вне СНГ	3 793 760,1	4 830 437,3	5 530 272,6	4 783 453,8	3 801 344,4	3 904 118,8
Виргинские острова, Британские	25 326,2	14 810,8	17 396,1	6 223,8	7 596,8	9 105,1
Соединенное Королевство	73 241,2	140 332,9	128 830,8	180 685,4	121 523,2	281 201,6
Германия	70 734,1	37 311,5	29 989,8	12 329,6	24 239,0	113 971,9

Индонезия		9 665,6	5 532,8	864,0	5 566,4	0,0
Иран, Исламская Республика	10 800,0	16 819,7	489,1	687,8	572,1	881,4
Канада	1 480 519,9	2 930 960,0	3 582 025,8	3 461 598,3	1 782 404,3	40 829,3
Кипр	22 433,9	44 907,5	54 449,3	13 290,1	35 072,4	99 144,0
Китай	996 325,7	690 135,7	865 291,3	435 887,2	546 922,0	646 750,7
Люксембург	38 824,0	31 874,0	39 363,3	29 307,9	36 072,1	9 123,4
Нидерланды	61 158,9	83 222,5	93 306,9	69 747,7	88 806,1	416 567,6
Объединенные Арабские Эмираты (ОАЭ)	8 227,7	24 666,0	13 064,3	19 987,0	55 292,3	173 341,2
Корея, Республика	15 397,7	24 317,6	5 236,5	15 919,1	42 900,0	13 589,4
Соединенные Штаты	550 517,7	182 573,5	17 599,9	16 846,8	11 304,9	82 564,3
Турция	72 601,9	186 393,7	209 733,8	116 011,2	474 060,4	415 802,7
Швейцария	18 577,6	46 676,2	126 622,2	60 530,6	18 340,7	47 927,9
из стран СНГ	1 426 139,7	2 108 688,3	1 749 674,4	2 143 328,0	2 530 011,6	4 308 553,2
Казахстан	291 596,1	228 783,3	297 931,8	302 132,3	357 225,5	963 608,8
Российская Федерация	1 063 904,4	1 804 714,9	1 387 118,5	1 763 586,7	2 100 365,5	3 175 046,0
Таджикистан	13 307,6	20 783,9	15 946,8	14 594,6	12 910,6	21 807,7
Туркменистан	280,0	2 836,3	1 481,6	1 180,2	8 087,3	31 264,1

Показатели инвестиционной активности оцениваются по уровню поступления прямых иностранных инвестиций из-за рубежа. Среди стран дальнего зарубежья Китай члется наиболее активным инвестором в кыргызстанскую экономику. Из представленной таблицы 1, представлено что общий объем прямых инвестиций из КНР в 2017 г. составил 996 325,7 тыс. долл США, а в 2022 г. 646 750,7 тыс. долл США, став абсолютным лидером среди стран дальнего зарубежья по объемам инвестиций в КР. Таким образом, китайские инвесторы в значительной мере участвуют в развитии промышленности Кыргызстана и росте ВВП страны. Стоит отметить, что организационно-правовые формы предприятий, в которых участвует капитал из Китая, отличаются значительным разнообразием. В первую очередь, это работающие на территории Кыргызской Республики китайские компании, которые полностью принадлежат частным и юридическим лицам-резидентам Китая. Государственные инвестиции приходят вместе с государственными компаниями, к примеру, золотодобывающей компанией Фул Голд Майнинг владеет китайская государственная корпорация Линбао Голд. Также есть форма участия инвестиций китайских компаний в совместных проектах с государственными предприятиями КР. К примеру, ОАО «Кыргызалтын», акции которого на 100% принадлежат государству в лице Фонда по управлению государственным имуществом при Министерстве экономики и коммерции Кыргызской Республики. Стоит отметить, что существует также значительное число частных компаний, в которых китайские инвесторы владеют контрольным пакетом акций или долей.

В течение ближайших десяти лет, за период 2011-2021 гг. Китай остается лидером по прямым иностранным в экономику Кыргызстана. Реализация в КР крупных проектов по реконструкции и строительству транспортных магистралей была осуществлена с участием прямых инвестиций из Китая, объем которых составил 2,2 млрд. долл. США. На развитие промышленности из Китая поступило в общей сумме 1,9 млрд. долл. США. В целом общий объем китайских инвестиций в экономику КР за период 2011-2021 гг. составил 4,1 млрд долл. США. Несмотря на то, что около 20% суммы, поступившей в Кыргызстан из КНР, осталась не освоенной, в целом стоит отметить, что приток китайских инвестиций равен почти 8% ВВП КР.

Основная часть денежных средств поступила в Кыргызстан в виде импорта товаров и услуг из КНР. Это оплата труда китайских рабочих, строивших дороги, линии электропередач и электроподстанции, НПЗ, предприятия по добыче полезных ископаемых, машины и механизмы для данных проектов, строительные материалы и т.д. В связи с тем, что инвестиции были направлены на ввоз китайских товаров и услуг, необходимо отметить, что они позволили предприятиям, работающим на территории Кыргызстана, провести модернизацию и обновить основные фонды. Однако вклад во внутренний спрос был гораздо меньше, так как большая часть этих ресурсов была израсходована на импорт товаров и услуг из Китая. В настоящее время предприятия, созданные с привлечением китайских инвестиций, набирают свои обороты, выходя на производственные мощности, часть из них еще не введены в эксплуатацию, но они в скором времени будет приносить прибыль национальной экономике Кыргызстана. И как указывает профессор Р.Э. Асизбаев «инвестиции в промышленный сектор на данный момент является наиболее приоритетным направлением, так как добавленная

стоимость в промышленности занимает второе место после торговли и одновременно имеет довольно широкий круг реализации инновационных на правления в промышленности» [5].

Проведя анализ данных таблицы 2, можно сделать вывод, что количество действующих китайских предприятий сократилось с 664 в 2020 году до 606 предприятий в 2021 году, отчасти это можно объяснить сокращением деловой активности из-за пандемии COVID -19 и проведением политики нулевой терпимости в КНР, которая привела к закрытию границы и снижению транспортных потоков. Таким образом снижение количества предприятий затронуло также и предприятия с полным участием иностранного капитала граждан КНР с 441 до 423 единиц, таким образом темп прироста сложился отрицательный в размере 4,1 процента.

Таблица 2. - Число действующих предприятий по странам – партнерам, (единиц) [6]

	Всего		в том числе с полным участием иностранного капитала	
	2020 год	2021 год	2020 год	2021 год
Всего	3 393	3 208	2 047	2 008
Страны вне СНГ	1 943	1 781	1 272	1 190
<i>из них:</i>				
Китай	644	606	441	423
Корея	155	128	112	95
Соединенные Штаты Америки	63	65	27	31
Соединенное Королевство (Великобритания)	41	36	18	18
Турция	389	373	286	279
Швейцария	25	26	15	16
Япония	13	14	8	8
Страны СНГ	1 450	1 427	775	818
<i>из них:</i>				
Казахстан	500	473	274	273
Россия	751	756	372	410
Узбекистан	61	60	37	38

В Кыргызстане деятельность зарубежных компаний регулируется законодательством в рамках Закона «Об иностранных инвестициях в Кыргызской Республике». Существует множество компаний с участием иностранного капитала в КР. По регламенту закона «Об иностранных инвестициях в Кыргызской Республике», предприятиями с долей иностранного участия являются юридические лица, которые отвечают следующим характеристикам:

- полностью принадлежат одному и/или более иностранным физическим/ юридическим лицам;
- контролируются и/или управляются одним или более иностранными физическими/юридическими лицами;
- 20% и более уставного капитала находится в собственности иностранных юридических/физических лиц или лиц без гражданства, постоянно проживающих за границей.

Весь поток иностранных инвестиций, которые нашли свое применение в Кыргызстане, оценивается в пределах более 40 млрд. долларов. Около трети этого объема составили прямые зарубежные инвестиции. При этом основным источником притока прямых иностранных инвестиций стали кредиты международных финансовых организаций и правительств зарубежных стран.

Динамика роста прямых инвестиций из стран дальнего зарубежья в 2021 году увеличилась, в сравнении с предыдущим годом, в 1,6 раз вследствие расширения объемов притока капиталов из Турции. В целом, прирост инвестиций в сравнении с 2020 г., увеличился из следующих стран: Турция - в 9,8 раза (добыча полезных ископаемых, обрабатывающие производства, оптовая и розничная торговля); Великобритания – в 2,1 раза (геологоразведка); Кипр – в 5,8 раза (обрабатывающее производство); Китай – в 2,5 раза (геологоразведка, оптовая и розничная торговля).

Среди стран-инвесторов лидирующие позиции занимает Китай, на долю которого приходится 34,4 % общей суммы иностранных инвестиций. После него следует Канада, на долю которой

приходится 13,2 %. На третьем месте по объему инвестиций в экономику КР следует Швейцария - 11,8 %.

В 2021 году инвестиции из КНР составили львиную долю всех зарубежных инвестиций в экономику Кыргызстана в этот период. Например, в первом квартале 2021 года их объем был равен 53,12 млн. долл., что составило почти половину от всех зарубежных инвестиций в КР. При этом стоит отметить, что приток прямых иностранных инвестиций за первый квартал 2021 года, сравнительно с аналогичным периодом прошлого года, вырос более, чем в 6,7 раз. В течение десяти лет, с 2012 г. по 2022 год Китай неизменно находился на лидирующих позициях среди стран-инвесторов. В течение одиннадцати лет, с 2006 года по 2017 год, прямые иностранные инвестиции из Китая превысили 2 млрд долл. США, в разные промежутки времени они занимали от 1/4 до 1/2 от общего объема прямых иностранных инвестиций в экономику КР, что равнялось от 2% до 7% ВВП национальной экономики Кыргызстана.

Основными объектами прямых иностранных инвестиций из Китая являются предприятия по добыче полезных ископаемых. Средства китайских инвесторов шли на предприятия, которые занимаются геологоразведкой, в горнодобывающую отрасль, на нефтеперерабатывающие заводы. В разрезе инвестиций, поступающих на предприятия по добыче полезных ископаемых, основной приток капитала пришелся на золотодобывающие компании, общее количество китайских инвестиционных проектов средней мощности в золотодобывающую отрасль приближается к десяти предприятиям, которые добывают золотосодержащую руду. Само производство конечного продукта осуществляется на аффинажных заводах в Китае.

Другая значительная доля прямых иностранных инвестиций была направлена на финансирование проектов реконструкции автодорог и модернизации линий электропередач. Средства на эти инвестиционные проекты выделялись правительством КНР на льготных условиях. В целом на льготных условиях на проекты по строительству и реконструкции дорог и линий электропередач было выделено 2,1 млрд. долл. США. Сумма льготных инвестиций в реальности составила 2,2 млрд. долл. США, с учетом проекта «ресурсы в обмен на инвестиции» и безвозмездных грантов китайского правительства. В период рассматриваемого промежутка времени произошли сдвиги в сторону снижения процентной ставки и сроков выплаты по льготным кредитам на инфраструктурные проекты. Почему именно эти проекты были поддержаны правительством Китая? Руководство КНР поддерживает модернизацию транспортных и инфраструктурных проектов в Кыргызстане, поскольку заинтересовано в развитии торгово-экономических связей в центрально-азиатском регионе, связав его в единый транспортно-логистический коридор, с одной стороны – с Китаем, а с другой стороны – со странами Евразийского континента. Общий объем инвестиций в проекты по развитию дорожных магистралей составил 1128 млн долларов.

В настоящее время одним из наиболее важных инфраструктурных проектов является строительство дорог. В частности, строительство дорог Ош – Сарыташ – Иркештам, Бишкек–Нарын–Торугарт дает возможность расширить торгово-экономическое сотрудничество между Кыргызстаном и Китаем, т.к. именно по этим магистралям идет перевозка товаров и грузов в обе стороны. Альтернативная дорога Север – Юг позволит через горы связать северный и южный регион КР. Дорога Ош – Баткен – Исфана остро нужна для развития южных регионов Кыргызстана, она даст возможность в обход территорий Узбекистана и Таджикистана соединить Баткен с Основной территорией КР. На деньги правительства КНР ведется также расширение и улучшение уличной и дорожной инфраструктуры Бишкека. Общий объем грантовых вливаний в этот проект составил 121 млн. долл. США.

Следующим по объему сектором привлечения прямых иностранных инвестиций из Китая стала энергетика. В энергетический сектор было привлечено 984 млн. долл. США. Основные объекты китайских инвестиций в энергомагистрали – ЛЭП Датка-Кемин и строительство электроподстанции Датка. Парралельно с этим инфраструктурным проектом были модернизированы более мелкие ЛЭП и электроподстанции в южном регионе. Этот проект послужил укреплению энергетической независимости Кыргызстана, возможности работы вне единой с Узбекистаном и Таджикистаном сети, оставшейся в наследство от СССР. Также необходимо отметить, что ЛЭП Датка-Кемин должна стать элементом масштабной сети CASA-1000, что позволит экспортировать кыргызстанскую электророзенергию в Китай и далее – в страны южно-азиатского региона. Реконструкция ТЭЦ столицы Кыргызстана также осуществлялась на деньги китайских инвесторов. Благодаря этому проекту была проведена модернизация и замена оборудования на ТЭЦ, которая снабжает теплом и энергией

огромный мегаполис. Также одна из целей этого проекта была в улучшении экологической обстановки в Бишкеке, поскольку необходимо было заменить старое оборудование угольных печей и фильтры на более новые образцы, отвечающие нормам экологической безопасности.

Другим внушительным инфраструктурным инвестиционным проектом в южном регионе должен стать планируемый газопровод Центральная Азия – Китай. По территории Кыргызстана будет проложена ветка газопровода, однако инвесторы не планируют предоставить потребителям из Кыргызстана возможность подключения к ней. Прямые иностранные инвестиции, которые будут затрачены на этот проект, обеспечат транзит газа в Китай.

Строительство нефтеперерабатывающих заводов в Кыргызстане стало еще одной сферой привлечения прямых иностранных инвестиций из Китая. Недалеко от столицы Кыргызстана было построено два НПЗ. В частности, завод Джунда Чайна Петрол Компани, стал самым большим НПЗ в КР. Сырье по ЖД путям на этот завод поступает из соседнего Казахстана. Однако стоит отметить, что эти заводы испытывают значительную конкуренцию с импортируемым на льготных условиях топливом из России. Поэтому заводы в настоящее время загружены примерно на 30% от проектной мощности. На потребительском рынке КР бензин, произведенный на этих заводах, не выдерживает конкуренции с российским топливом, поэтому продукция завода Джунда Чайна Петрол Компани идет на экспорт в Таджикистан и Афганистан, где стоимость бензина значительно выше, чем в КР. По требованию сохранения экологического равновесия, страны ЕАЭС, куда входит и Кыргызстан, приняли решение о прекращении производства топлива класса Евро-2, Евро-3 и Евро-4. Завод Джунда Чайна Петрол Компани должен будет провести модернизацию оборудования, поэтому будет необходимо привлечение новых инвестиций.

Правительство Кыргызстана заинтересовано в привлечении иностранных инвестиций, поэтому делает значительные усилия для создания благоприятного инвестиционного климата. В 2021 году Президент Кыргызстана подписал указ «О защите собственности и поддержке предпринимателей и инвесторов». Глава государства подтвердил стойкость политического курса, настроенность на защиту интересов бизнеса и поддержку инвесторов. Все это позволит развивать малый и средний бизнес и удовлетворять потребности населения и насыщать товарами и услугами потребительский рынок [7]. Нельзя говорить, что все проблемы с привлечением иностранных инвестиций в Кыргызской Республике решены или нет противоречий в работе иностранных инвесторов. Существует довольно значительная потребность в расширении методов привлечения инвестиций, государственным и территориальным органам власти необходимо проработать комплекс мер для стимулирования инвестиционной активности и привлечения капиталов из-за рубежа. Для этого следует обозначить проблемные темы, основные из которых касаются а) необходимости проработки законодательных норм и способов защиты иностранных капиталов (инвесторов); б) искоренение коррупции; в) политическая и экономическая стабильность внутри страны. Хочется отметить, что предприниматели из Китая с энтузиазмом приняли этот указ и желают в дальнейшем продолжать развитие своих предприятий в Кыргызстане на основе инвестиций.

Анализ ситуации инвестиционной среды в Кыргызстане дал основание для подведения резюмирующих заключений и формулировок с целью ускорения динамики инвестиционных проектов и оптимизации бизнес-среды. Для роста инвестиционной привлекательности в Кыргызстане для бизнесменов из Китая следует осуществить комплекс мер, которые положительно скажутся на развитии инвестиционного климата прихода инвестиций в страну:

- необходимо ввести требование точного указания долей прибыли и ответственности инвесторов с целью защиты иностранных капиталов;
- должны быть прописаны механизмы защиты инвестиций и гарантии исполнения обязательств перед инвесторами;
- транспарентность хозяйственно-экономической деятельности инвестиционных проектов;
- проводить разъяснительные и образовательные работы с местным населением о значении инвестиционных проектов для Кыргызстана и для конкретного региона, в частности горнодобывающей промышленности и извлечения металлов;
- улучшение работы государственной, налоговой и правовой помощи для обеспечения работы инвестиционных проектов бизнесменам из Китая;
- проработать государственный институт, направленный на оказание правовой и консультационной поддержки иностранных инвесторов и оказания разъяснительной помощи;

- проработать механизм информационного и организационного обеспечения иностранных инвестиций;
- снизить коррупционные риски связанные с размещением и использованием инвестиций.

Учитывая, что на сегодняшний день привлечение иностранных инвестиций является одним из важнейших пунктов стратегии развития Кыргызстана, прогноз для иностранных инвестиций остается достаточно благоприятным: государственные органы будут стремиться к выполнению этой повестки, находя решения в преодолении проблем в этой сфере.

Список литературы:

1. Абдиева А.И., Сыдыкова Ж. Некоторые аспекты устойчивого развития Кыргызской Республики // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2023. № 1-1 (76). С. 147-153
2. Валинурова Л. С. Инвестирование: учебник / Л. С. Валинурова, О. Б. Казакова . – М.: Волтерс Клувер, 2010. – 448 с.
3. Савин В.Е., Хоу Цзе Социально-экономические условия интеграции в мировую экономику Кыргызской Республики // Российское предпринимательство. – 2016. – Том 17. – № 18. – с. 2439–2450. – doi: 10.18334/rp.17.18.36559.
4. Lee, C. Y., & Meltem, T. (2008). Transition Economy and Its Impact on the Kyrgyz Business Environment: Analysis and Recommendations. Journal of International Management Studies, 3 (1), 177–186.
5. Асизбаев Р.Э., Джеенбекова Н.Б. Современная инвестиционная политика в развитии реального сектора экономики Кыргызской Республики // Известия ВУЗов Кыргызстана. 2022. № 1. С. 91-95.
6. Инвестиции в Кыргызской Республике 2016–2021. Годовая публикация. Национальный статистический комитет Кыргызской Республики, 2022
7. Савин В.Е. Развитие малого и среднего предпринимательства в Кыргызстане и его роль в насыщении потребительского рынка / В.Е. Савин, Е.В. Таранова, М.А. Мырзалиева // Региональная экономика и управление: электронный научный журнал. 2022. № 2 (70).

Bibliography:

1. Abdieva A.I., Sydykova Zh. Some aspects of sustainable development of the Kyrgyz Republic // International Journal of the Humanities and Natural Sciences. 2023. No. 1-1 (76). pp. 147-153
2. Valinurova L. S. Investing: textbook / L. S. Valinurova, O. B. Kazakova. - M.: Wolters Kluver, 2010. - 448 p.
3. Savin V.E., Hou Jie Socio-economic conditions for integration into the world economy of the Kyrgyz Republic // Russian Entrepreneurship. - 2016. - Volume 17. - No. 18. - p. 2439–2450. – doi: 10.18334/rp.17.18.36559.
4. Lee, C. Y., & Meltem, T. (2008). Transition Economy and Its Impact on the Kyrgyz Business Environment: Analysis and Recommendations. Journal of International Management Studies, 3(1), 177–186.
5. Asizbaev R.E., Dzheenbekova N.B. Modern investment policy in the development of the real sector of the economy of the Kyrgyz Republic // Izvestiya VUZov Kyrgyzstan. 2022. No. 1. S. 91-95.
6. Investments in the Kyrgyz Republic 2016–2021. Annual publication. National Statistical Committee of the Kyrgyz Republic, 2022
7. Savin V.E. Development of small and medium business in Kyrgyzstan and its role in saturating the consumer market / V.E. Savin, E.V. Taranova, M.A. Myrzalieva // Regional economy and management: electronic scientific journal. 2022. No. 2 (70).

Эралиева Айсулуу Алиевна,
Жусуп Абдрахманов атындагы Кыргыз Республикасынын
Президентине караштуу мамлекеттик башкаруу Академиясынын
доценти, э.и.к.

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН РЕГИОНДОРУНУН СОЦИАЛДЫК- ЭКОНОМИКАЛЫК АБАЛЫНА ЦИФРОВИЗАЦИЯНЫН ТААСИРИ

Аннотация

Макалa санариптик трансформация процесстеринин Кыргыз Республикасынын региондорунун социалдык-экономикалык абалына тийгизген таасирин талдоого арналган. Жүргүзүлгөн талдоо аймактардын шаарлардан айырмаланып, технологиялык ачылышта артта калгандыгын көрсөттү. Өнүктүрүү үчүн тоскоол болгон факторлор болуп төмөнкүлөр саналат: адекваттуу инфраструктуранын жоктугу, санариптик компетенциялардын жетишсиз деңгээли, маалыматтык технологиялар чөйрөсүндө кадрлардын жетишсиздиги, шайкеш келтирилбеген мыйзамдар жана ченемдик актылар жана башка көйгөйлөр. Региондорго керектүү санариптик инфраструктураны киргизүү жаңы жумуш орундарын түзүү менен олуттуу социалдык-экономикалык эффект берет.

Негизги сөздөр: санариптик инфраструктура; жасалма интеллект; нерселердин интернет (IoT); булут технологиялары; санариптик мамлекеттик кызматтар.

Эралиева Айсулуу Алиевна,
к.э.н., доцент
Академии государственного управления при Президенте
Кыргызской Республики имени Жусупа Абдрахманова

ВЛИЯНИЕ ЦИФРОВИЗАЦИИ НА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ РЕГИОНОВ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Аннотация

Статья посвящена анализу влияния цифровых трансформационных процессов на социально-экономическое положение регионов Кыргызской Республики. Проведенный анализ показал отставание регионов в технологическом прорыве, в отличие от городов. Сдерживающими факторами развития являются: отсутствие надлежащей инфраструктуры, недостаточный уровень цифровых компетенций, отсутствие кадров в области информационных технологий, не приведенные в соответствие законы и положения и другие проблемы. Внедрение необходимой цифровой инфраструктуры в регионах окажет заметный социальный и экономический эффект с созданием новых рабочих мест.

Ключевые слова: цифровая инфраструктура; искусственный интеллект; Интернет вещей (IoT); облачные технологии; цифровые государственные услуги.

Eralieva Aisuluu Alievna,
Candidate of Economic Sciences, Associate Professor
of the Academy of Public Administration under the President
of the Kyrgyz Republic named after Zhusup Abdrahmanov

THE IMPACT OF DIGITALIZATION ON THE SOCIO-ECONOMIC CONDITIONS IN THE KYRGYZ REPUBLIC

Annotation

The article is devoted to the analysis of influence digital transformation processes in socio-economic conditions of Kyrgyz Republic's regions. The analysis shows a significant lag of technological breakthrough in regions unlike cities. The constraining factors in the development are the lack of proper infrastructure, an insufficient level of digital skills, an inadequacy of skilled manpower in the field of information technology,

some of the laws have not yet been harmonized and other problems. The introduction of innovative digital and engineering solutions will have a notable influence to new job creation.

Keywords: digital infrastructure; the artificial intelligence; the Internet of Things (IoT); cloud technologies; digital public services.

О влиянии цифровизации на экономическое развитие исследователи рассматривают по-разному. В своей основе цифровизация изменяет технологическую базу экономики и способствует ускорению реализации многих процессов. Некоторые исследователи связывают цифровую экономику с развитием образования и это понятно, так как именно в цифровой экономике важную роль играют цифровые компетенции. Преимуществами цифровой экономики является разрешение экономического неравенства, роста среднего уровня труда в цифровой среде, появление новых рынков для стартапов, цифровые платформы для снижения уровня коррупции [1.145]. Существуют и негативные отзывы, в их числе мнение одного автора, который приписал цифровой экономике растрату финансовых средств из бюджета государства на бессмысленные реформы [2.209].

При оценке влияния цифровой экономики на социально-экономическое развитие необходимо учитывать разрывы и несоответствия между городами и регионами. Поскольку в регионах значительно меньше используют Интернет, вследствие низкой пропускной способности, дороговизны, отсутствия инфраструктуры. В регионах жители мало совершают онлайн покупки, платежи. На это сказывается и отсутствие сервисных платформ, сайтов местных компаний. И все же цифровизация является неизбежным процессом в развитии общества и необходимо извлечь максимальную пользу для социально-экономических процессов, особенно в развитии регионов Кыргызской Республики.

По определению ЮНЕСКО неактивное участие стран в цифровых трансформациях сказывается на их неблагоприятном положении, а именно необходимости включения цифровых данных в цифровую аналитику и предпринимательство [3.7]. Основные направления цифровизации часто рассматриваются на примере развития следующих секторов:

- транспорт,
- финансы,
- торговля,
- здравоохранение,
- образование,
- медиа,
- государственное управление.

Рассмотрим каждое из этих направлений.

Цифровизация в транспортной системе на сегодняшний день направлено на внедрение интеллектуальных транспортных систем (ИТС). В ИТС входит: автоматизированная система управления дорожным движением; система фотовидеофиксации нарушений ПДД; система весогабаритного контроля грузового автотранспорта; система оплаты городского общественного транспорта; модернизация системы городского электрического транспорта [4]. По вышеназванным пунктам внедрены следующие программы: «Динамическая система весогабаритного контроля» (ДСВК), «Автоматизированная информационная система» (АИС и ЭТК). Так, ДСВК установлена в восьми пунктах транспортного контроля, расположенных на территории Кыргызской Республики. «АИС», «ЭТК» интегрирована с общим процессом на границе ЕАЭС. Следует отметить, что еще не полностью охвачены регионы по внедрению интеллектуальных транспортных систем. И к стратегии развития дорожной системы следует добавить обработку данных с помощью программного обеспечения.

По следующему компоненту *«цифровые финансы»* произошли определенные сдвиги, поскольку сфера финансовых услуг формируется под сильным и всесторонним влиянием цифровых технологий, которые постоянно приводят к появлению новых форм: цифровой валютный рынок, система электронных денег и т.д. Наиболее активными участниками финансовых услуг являются банковские учреждения и страховые компании. К тенденциям цифровизации банковской сферы следует отнести:

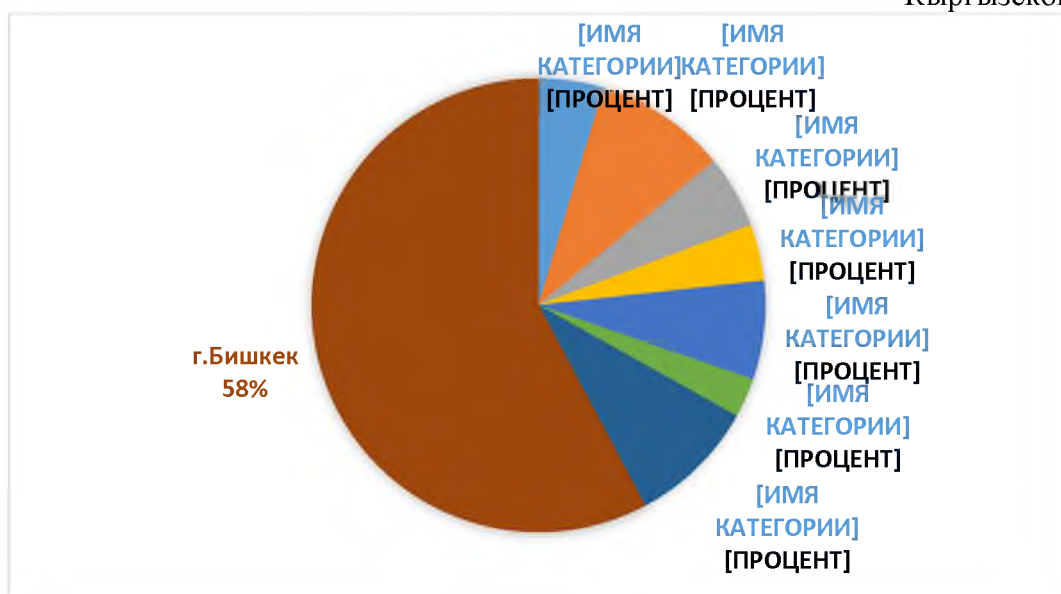
- внедрение и развитие цифровизации оперативно-бухгалтерских операций;
- развитие системы корпоративных платежей за счет инвестиций в цифровизацию электронных платежей;
- применение ускоренной аналитики процессов, которая дает возможность повысить уровень точности применяемой системы оценки кредитоспособности;

- степень безопасности и надежности обработки данных и обмена денег.
- Трендами цифровизации банковской сферы является:
- ✓ Расширение внедрения облачных вычислений. Облачные вычисления становятся все более важными для финансовых учреждений;
 - ✓ Исследователи прогнозируют увеличение аналитики данных;
 - ✓ Усовершенствование рабочих процессов, которое подразумевает сокращение расходов за счет автоматизации ручных процессов.

Определенные процессы в сторону цифровизации финансового сектора произошли в банковской, налоговой, таможенной сферах. В налоговой сфере слабыми сторонами отмечен недостаточный уровень коммуникации между структурными подразделениями, в том числе и регионах, устаревшая информационная система ГНС (Государственная налоговая служба), из 64 территориальных налоговых органов «Единые окна» функционируют только в 52-х. [5]. О необходимости модернизации налогово-бюджетной политики отмечают и специалисты международных исследовательских институтов. Кроме того, стоит задача расширения банковской и платежной инфраструктуры в регионах, недостаточное количество POS-терминалов.

Цифровизация торговли. Постпандемийная ситуация привела к распространению электронной коммерции. Кризис продемонстрировал важность вложения финансовых средств в электронную коммерцию. Преимущества электронной коммерции: удобность, доступность, широкий ассортимент товаров и услуг, глобальный охват, отслеживание данных и аналитика. Вместе с преимуществами имеется и ряд таких проблем, как необходимость разработки нормативно-правовой базы, учитывающей влияние цифровизации на торговлю товарами и услугами. К внедрению электронной коммерции в регионах препятствует недостаточный доступ к Интернету, недостаточный уровень знаний, навыков, не развитая инфраструктура.

Рис 1. Наличие компьютеров в регионах Кыргызской Республики, 2021 г.



Источник: Кыргыз Республикасындагы маалыматтык-коммуникациялык технологиялар 2017-2021-жж. - Бишкек. Кыргыз Республикасынын Улутстаткому, 2022-ж – 66 б.

Как видно из рисунка 1, наличие компьютеров в регионах незначительное. Еще одно исследование показало, что проникновение Интернета низкое и распределено неравномерно по регионам. По количеству пользователей Интернета и числу абонентов широкополосного интернета, Кыргызстан находится на 95-месте, по сравнению с 65-м и 76-м в Казахстане и Монголии соответственно. Покрытие 4G составляет 40 процентов и 3G на 99 процентов⁸.

Цифровые услуги в секторах здравоохранения и образования. Здравоохранение в цифровом формате представляет собой телемедицину (дистанционное представление медицинских услуг). Телемедицина способствует широкому охвату населения услугами здравоохранения. Использование

⁸ <https://repository.unescap.org/bitstream/handle/20.500.12870/4339/ESCAP-2022-WP-Infrastructure-financing-Kyrgyzstan.pdf?sequence>

искусственного интеллекта в телездравоохранении позволяет врачам делать выбор в режиме реального времени. В 2022 году в Кыргызстане началось внедрение телемедицины, что позволит объединить специалистов из регионов с центрами в городах и областных администрациях. Согласно отчету Health systems in action уровень бедности остается высоким, при этом доступ к чистой воде и соблюдение норм санитарии остается дополнительной проблемой в сельской местности [6.17].

Цифровизация охватила и сектор образования вместе с искусственным интеллектом и метавселенной. Другие технологии, которые постепенно внедряются в сектор образования: геймификация, блокчейн, чат-боты, Интернет вещей (IoT), облачные технологии, системы управления обучением и другие. Социальный характер устойчивого развития определяется через инвестиции в человеческий капитал. В секторе высшего образования происходит адаптация в сторону цифровых технологий и на сегодняшний день в вузах реализуется гибридная модель: онлайн плюс офлайн обучение. Global Market Insights прогнозирует, что к 2028 году рынок электронного обучения превысит 1 трлн.долларов. В этом направлении стоит задача по оцифровке учебных пособий, внедрению мультимедийного обеспечения, развитие навыков у учителей по информационно-коммуникационным технологиям и другие меры⁹. В стратегических документах по цифровизации образования делается акцент на внедрение цифровых технологий, особенно в отдаленных регионах. В данных документах среди мер определены внедрение цифрового образования и развитие цифровых навыков во все уровни образования. Также следует обратить внимание и на обучение цифровых навыков следующую категорию: ЛОВЗ, молодежь, пожилых людей.

По данным Forbes¹⁰ цифровой медиа контент увеличивается и основными трендами в этом направлении являются чат-боты, интеграция SEO и маркетинга. Поисковая оптимизация была важной составной частью для Интернет-маркетологов. Исследователи делают упор и на креативное творчество по созданию видеороликов на платформах Youtube, Instagram, TikTok. Между тем, прослеживается заметное отставание в информационно-коммуникационных технологиях в регионах. Так, 78% web-сайтов приходится на г.Бишкек, доля web-сайтов на кыргызском языке по республике составляет 30% [7.12].

Рис 2. Затраты предприятий на ИКТ и объем выполненных работ ИКТ по регионам



Источник: Кыргыз Республикасындагы маалыматтык-коммуникациялык технологиялар 2017-2021-жж. - Бишкек. Кыргыз Республикасынын Улутстаткому, 2022-ж – 66 б.

Как показано на рисунке 2, затраты предприятий в регионах на развитие информационно-коммуникационных технологий незначительное, тоже касается и объема выполненных работ. По всем

⁹ <https://www.unicef.org/kyrgyzstan/reports/education-joint-sector-review-kyrgyz-republic>

¹⁰ <https://www.forbes.com/sites/forbesagencycouncil/2023/03/31/5-digital-marketing-trends-to-expect-in-2023/>

параметрам лидирует город Бишкек, поскольку именно здесь сосредоточены все крупные компании, средства связи, инфраструктурные объекты.

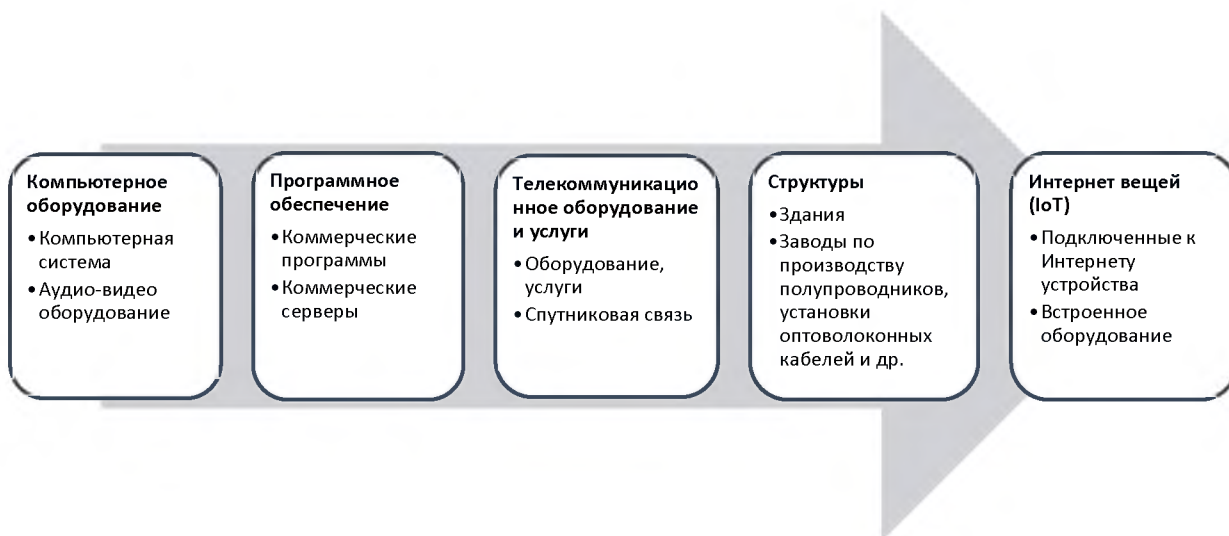
Цифровые государственные услуги. Трендами цифрового развития в государственном секторе определены следующие направления¹¹:

- Применение облачных технологий. Облачные технологии позволяют правительствам оптимизировать свои операции, снижать затраты на оборудование и улучшать сотрудничество между департаментами;
- Более широкое использование искусственного интеллекта (ИИ) и автоматизации. Может быть применена в обработке документов, анализе больших наборов данных и в прогнозах;
- Расширение услуг электронного правительства;
- Повышенное внимание к кибербезопасности. Последствия кибер атаки могут быть катастрофическими, причиняя ущерб, сбои и даже подвергая риску жизни людей;
- Расширение сотрудничества между государственными органами. Расширение сотрудничества между государственными учреждениями может помочь устранить разрозненность, уменьшить избыточность и способствовать более эффективному и действенному принятию решений.

Определенные шаги в цифровизации государственного управления уже реализуются. Создана возможность интеграции и взаимодействия государственных органов через единую систему «Түндүк», некоторые услуги государственные органы предоставляют в онлайн режиме и доступны посредством единого Портала электронных услуг. В Концепции Цифровой трансформации «Цифровой Кыргызстан»-2019-2023 были определены задачи по переходу государственного управления в цифровой формат, а именно: электронное управление, предоставление государственных и муниципальных услуг в цифровом виде, электронный документооборот, электронное участие, создание государственной системы электронных сообщений и другие меры. Были ли достигнуты все обозначенные задачи в данном документе покажут итоги года, но на основе предварительного обзора происходит заметное отставание регионов от городов в предоставлении государственных цифровых услуг населению. В Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы обозначены задачи по созданию региональных центров инноваций в сфере цифровой экономики, проведению прикладных исследований с применением инновационных и интеллектуальных технологий.

Вместе с тем имеются проблемы на пути развития инфраструктуры телекоммуникации, которые делают невозможным реализацию социальных значимых задач по обеспечению населения регионов республики связью. Это нормы и положения ограничивающего характера, установленные Земельным кодексом КР, Водным кодексом КР, Лесным кодексом КР, Законом КР «О пастбищах», Законом КР «О переводе (трансформации) земельных участков», Законом КР «Об особо охраняемых природных территориях», Законом КР «Об электрической и почтовой связи»¹².

Рис 3. Цифровая инфраструктура



¹¹ <https://www.cocoflo.com/resources/public-sector-digital-transformation-top-5-trends>

¹² https://www.ibc.kg/ru/analysis/surveys/5710_mds_issledovanie_pomozhet_razvivat_cifrovuyu_ekonomiku_v_strane

На рисунке 3 обозначена цифровая инфраструктура, необходимая для развития цифровых технологий в регионах. Прежде всего, это компьютерные сети-Интернет, состоящей из физических материалов и организационных механизмов, представляющих компьютерное оборудование, включающее жесткие диски, мониторы, средства беспроводной связи, аудио и видео оборудования. Программное обеспечение для персональных компьютеров и коммерческих серверов. Телекоммуникационное оборудование и услуги необходимые для цифровой передачи данных на расстоянии по кабелю, радиовещание или спутниковой связью. Обязательным и необходимым элементом следует отметить структуры, под которым понимается строительство зданий, строительство заводов, в которых производители создают товары цифровой экономики и предоставляют соответствующие услуги. Это могут быть заводы по производству полупроводников, установки оптоволоконных кабелей, коммутаторов и т.д. Интернет вещей (IoT) является одним из трендов цифровой экономики, подключенные к Интернету устройства, такие как бытовая техника, машины и автомобили с встроенным оборудованием, позволяют быстро коммуницировать на расстоянии и обмениваться необходимой информацией.

В итоге хотелось бы обратить внимание на основные моменты и рекомендации по внедрению цифровых технологий в сферах социально-экономического развития регионов:

- включение показателей оценки цифровых трансформаций в регионах в приоритетные документы;
- проведение на регулярной основе оценки степени влияния цифровых технологий на социальные и экономические процессы;
- развитие соответствующей инфраструктуры: информационно-коммуникационных технологий, сети Интернет;
- уделение внимания по развитию цифровых навыков и включение в программы образовательных учреждений, вместе с повышением квалификаций;
- внедрение в стратегические документы как важного компонента развития инновационных технологий в государственных структурах: применение облачных технологий, программного обеспечения вместе с Искусственным интеллектом, Интернет вещей (IoT);
- внедрение специальностей по информационно-коммуникационным технологиям в образовательных учреждениях;
- осуществление постепенного интегрирования всех социально-экономических сфер в цифровое пространство со странами Евразийского экономического союза (ЕАЭС) и международных объединений;
- увеличение инновационной активности в основных отраслях экономики;
- привлечение дополнительных инвестиций в регионы;
- включение информации о цифровом развитии в регионах в статистических отчетах Национального статистического комитета Кыргызской Республики, учитывающей внедрение инновационных технологий;
- внесение соответствующих изменений в нормативно-правовые акты по оказанию содействия и обеспечения в установке инфраструктурных средств связей в регионах.

Список литературы:

1. Бухт Р., Хикс Р. Определение, концепция и измерение цифровой экономики//Вестник международных организаций. -2018.-Т.13, № 2.-С.143-172
2. Бутенко Е. Д. Определение цифровой экономики. Мнения, взгляды, оценки [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://dspace.ncfu.ru/bitstream/20.500.12258/13995/1/209-223.pdf> (дата обращения: 26.05.2023).
3. Доклад о цифровой экономике, 2021. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://dspace.ncfu.ru/bitstream/20.500.12258/13995/1/209-223.pdf> (дата обращения: 29.05.2023).
4. Основные направления развития дорожной отрасли на 2023-2030 годы. Постановление Кабинета Министров КР от 10 февраля 2023г. №71.

5. Стратегия развития Налоговой службы при Министерстве финансов Кыргызской Республики на 2023-2025 годы, к приказу Министерства финансов Кыргызской Республики от 26 дек.2022 года № 201-П.
6. Health Systems in Action. 2022 Edition. Kyrgyzstan. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://apps.who.int/iris/rest/bitstreams/1463895/retrieve> (дата обращения: 30.05.2023).
7. Кыргыз Республикасындагы маалыматтык-коммуникациялык технологиялар 2017-2021-жж.- Бишкек. Кыргыз Республикасынын Улутстаткому, 2022-ж – 66 б.
8. Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы. <https://www.president.kg/sys/media/download/52135/>
9. Defining and Measuring the Digital Economy. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://www.bea.gov/system/files/papers/WP2018-4.pdf> (дата обращения: 05.06.2023).

Bibliography:

1. Bukht R., Hicks R. Definition, concept and measurement of the digital economy // Bulletin of international organizations. -2018.-V.13, No. 2.-S.143-172
2. Butenko E. D. Definition of the digital economy. Opinions, views, assessments [Electronic resource]. - Access mode: <https://dspace.ncfu.ru/bitstream/20.500.12258/13995/1/209-223.pdf> (date of access: 05/26/2023).
3. Report on the digital economy, 2021. [Electronic resource]. - Access mode: <https://dspace.ncfu.ru/bitstream/20.500.12258/13995/1/209-223.pdf> (date of access: 05/29/2023).
4. The main directions for the development of the road industry for 2023-2030. Resolution of the Cabinet of Ministers of the Kyrgyz Republic dated February 10, 2023 No. No. 71.
5. Development Strategy of the Tax Service under the Ministry of Finance of the Kyrgyz Republic for 2023-2025, to the order of the Ministry of Finance of the Kyrgyz Republic dated December 26, 2022 No. 201-P.
6. Health Systems in Action. 2022 Edition. Kyrgyzstan. [Electronic resource]. - Access mode: <https://apps.who.int/iris/rest/bitstreams/1463895/retrieve> (accessed 30.05.2023).
7. Kyrgyz Republicsyndagy maalymattyk-communicationlyk technologylar 2017-2021-lj. - Bishkek. Kyrgyz Respublikasynyn to Ulutstatcom, 2022-g - 66 p.
8. National Development Strategy of the Kyrgyz Republic for 2018-2040. <https://www.president.kg/sys/media/download/52135/>
9. Defining and Measuring the Digital Economy. [Electronic resource]. - Access mode: <https://www.bea.gov/system/files/papers/WP2018-4.pdf> (date of access: 06/05/2023).

Удальцова Юлия Александровна,
Ж. Баласагын атындагы КМУнин доценти, с.и.к.

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ЭНЕРГЕТИКАЛЫК КООПСУЗДУГУН КЕЛЕ ЖАТКАН ГЛОБАЛДЫК «ЭНЕРГИЯЛЫК ӨТҮҮНҮН» ЖАРЫГЫНДА КАМСЫЗ КЫЛУУ

Аннотация

Макалa дүйнөлүк экономиканын де-факто декарбонизациясын билдирген потенциалдуу «энергетикалык өткөөл» менен байланышкан дүйнөлүк энергетика тармагындагы глобалдык өзгөрүүлөрдүн келечегин эске алуу менен Кыргызстандын энергетикалык коопсуздугун камсыз кылуунун актуалдуу проблемаларын талдоого арналган.

Негизги сөздөр: энергетикалык коопсуздук; Кыргызстан Республикасы; «энергиянын өтүшү»; декарбонизация; дүйнөлүк энергетика; дүйнөлүк экономика; энергетикалык геосаясат; энергетикалык ресурстар; экология; кайра жаралуучу энергия булактары.

Удальцова Юлия Александровна,
к.полит.н., доцент КНУ им. Ж.Баласагына

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В СВЕТЕ ГРЯДУЩЕГО ГЛОБАЛЬНОГО «ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО ПЕРЕХОДА»

Аннотация

Статья посвящена анализу актуальных проблем обеспечения энергетической безопасности Кыргызстана, с учетом перспективы глобальных перемен в мировой энергетике, связанных с потенциальным «энергетическим переходом», обозначающим де-факто декарбонизацию мировой экономики.

Ключевые слова: энергетическая безопасность; Кыргызская Республика; «энергетический переход»; декарбонизация; мировая энергетика; мировая экономика; энергетическая геополитика; энергетические ресурсы; экология; возобновляемые источники энергии.

Udaltsova Yulia Alexandrovna,
Candidate of Political Sciences, Associate Professor
of the KNU named after J. Balasagyn

ENSURING THE ENERGY SECURITY OF THE KYRGYZ REPUBLIC IN THE LIGHT OF THE COMING GLOBAL «ENERGY TRANSITION»

Annotation

The article analyses the urgent issues of ensuring the Kyrgyzstan's energy security considering the prospect of global changes in the world energy, which are concerned with potential «energy transition», that signifies de-facto decarbonization of the world economy.

Keywords: energy security; Kyrgyz Republic; «energy transition»; decarbonization; world energy; world economy; energy geopolitics; energy resources; ecology; renewable energy sources.

Все сферы жизнедеятельности человека на современном этапе подвержены стремительным изменениям. В полной мере это относится к энергетике, которая, будучи локомотивом мировой экономики, сталкивается с беспрецедентным демографическим давлением. То есть, если при существующих темпах прироста населения, энергетика не будет расти соизмеримыми темпами, то экономический рост окажется невозможен, и человечество начнет движение вспять, в прямом и переносном смысле, к «тёмным временам».

Осознание данного факта около 50 лет назад привело к выдвижению идеи о энергетической безопасности, как важной составляющей экономической безопасности, и национальной безопасности в

целом. Сам термин получил широкое распространение после энергетических кризисов 1970-х годов. Фактически, он постулировал глобальное энергетическое неравенство и зависимость отдельных национальных экономик от импорта ископаемого углеродного топлива [1, С. 772]. Есть у проблемы энергетической безопасности и обратная сторона – зависимость национальных экономик стран-экспортеров топливных ресурсов от стабильности нефтегазовых доходов. Таким образом, глобальная энергетическая безопасность базируется на балансе мирового рынка энергоносителей, при котором каждый, нуждающийся в энергии, мог её приобрести по приемлемой цене, а каждый, стремившийся реализовать свой избыток, мог продать его – тоже по приемлемой для себя цене. Разбалансировка данного механизма влечет за собой кризисные явления и становится благодатной почвой для эскалации конфликтов.

Таким образом, проблемы энергетики (как на глобальном, так и национальном уровне) прочно заняли место в политической повестке дня. По мнению российского геополитика А. Дугина, конец XX и начало XXI веков стали временем активизации международной борьбы за ресурсы, что привело к трансформации традиционной геополитики (базирующейся на установлении контроля над пространством) в энергетическую геополитику, где объектом притязаний уже становятся энергоресурсы [2]. Международное взаимодействие в области энергетики дополнительно осложняется экологическим фактором, который начинает играть важную роль во внешней энергетической стратегии развитых стран. После осуществления «энергетического перехода» расклад сил на мировой арене может существенно поменяться.

В таких условиях каждое государство мира оказывается перед необходимостью определения вектора своего энергетического развития. Для Кыргызской Республики чрезвычайно важно в настоящее время определиться со стратегией обеспечения собственной энергетической безопасности в среднесрочной и долгосрочной перспективе, чтобы выстраивать отношения со своими партнерами, исходя из интересов государства, потребностей населения и возможностей экономики. Цель настоящей статьи состоит в определении ключевых проблем обеспечения энергетической безопасности Кыргызской Республики в условиях потенциального «энергетического перехода», и возможностей для их решения.

«Энергетический переход», экология и геополитика.

Экологические проблемы, связанные с катастрофическим влиянием антропогенного фактора на окружающую среду, привлечение мировой общественности в середине прошлого столетия, легли в основу идеи «энергетического перехода». По сути, он представляет собой смену одного основного энергоносителя в мировой экономике на другой [1, С. 773]. По мнению Вацлава Шмиля, предложившего данный термин, перспективный «энергетический переход» с углеродного топлива на постуглеродное, не первый и не единственный в истории. Дерево и уголь на разных этапах развития человечества также являлись основным источником энергии [3, Р.13]. Однако технологический прогресс требовал поиска новых источников энергии для повышения производительности и эффективности экономики. Дальнейшее развитие, включая научно-техническую революцию, оказывалось невозможно без «энергетического перехода». Но грядущий «переход» беспрецедентен в том отношении, что продиктован в первую очередь экологическими соображениями, а не экономическими. Напротив, В.Шмилль подчеркивает, что углеводороды представляют собой надежный и доступный источник энергии, мировые запасы весьма далеки от исчерпания и способны ещё многие годы удовлетворять постоянно растущие потребности экономики и населения в энергии [3, Р.14].

Таким образом, в проблеме «энергетического перехода» можно выделить несколько ключевых аспектов – экономический, морально-этический, политический, технологический. С экономической точки зрения, под «энергетическим переходом» следует подразумевать смену ресурсно-сырьевого уклада мировой энергетики [1, С.774]. Морально-этическая сторона вопроса подразумевает отказ (по крайней мере, частичный) от прагматического подхода к управлению экономикой с позиции выгоды и рентабельности в пользу гуманистической идеи ответственности перед окружающей средой и грядущими поколениями за сохранения пригодной для проживания планеты. Технологический аспект предполагает новый виток научно-технического прогресса, связанный с активной разработкой и внедрением нетрадиционных и возобновляемых источников энергии [4, С.59], а также поиск новых путей использования традиционного углеродного топлива [5, С.111-112].

Что касается политического аспекта, то декарбонизация, лежащая в основе «энергетического перехода» уже стала императивом внешней политики ряда государств мира, прежде всего США, ЕС и Китая [1, С.776]. Представляется логичным, что государства, экономика которых зависит от

импортируемого топлива, стремятся укрепить свой «энергетический суверенитет», что делает их естественными сторонниками политики «энергетического перехода». Экспортеры сырья, опирающиеся в своем экономическом развитии на нефтегазовые доходы, пополняют, соответственно, ряды его ярких противников. Текущая геополитическая ситуация в мире никоим образом не способствует нахождению компромисса в данном вопросе.

Так, российские исследователи С.Сендеров и В.Рабчук указывают на то, что при обеспечении энергетической безопасности государству следует руководствоваться принципом определения приоритетов. Для Российской Федерации, по их мнению, сейчас гораздо важнее поддержание в устойчивом состоянии её экономической и, следовательно, политической, системы. Поэтому следует активно инвестировать в энергетическую инфраструктуру и наращивать объемы добычи (по крайней мере, поддерживать на прежнем уровне). Глобальное потепление России, как одну из самых холодных стран мира, не должно особенно беспокоить [6, С.63-68]. Противники «энергетического перехода» склонны рассматривать декарбонизацию как геополитическую стратегию ослабления противников, обладающих мощным энергетическим потенциалом. Это выражается, к примеру, в стремлении США не допустить доминирования России на международном газовом рынке [2].

Императивы энергетической безопасности для Кыргызской Республики.

Страны, не обладающие значительными собственными запасами углеводородов, и не относящиеся к развитым по критериям ВВП, структуры экономики и уровня технологического развития, оказываются в наиболее уязвимом положении при обеспечении энергетической безопасности. Это в полной мере относится к Кыргызстану.

Смысл, вкладываемый в понятие «энергетическая безопасность государства», в значительной степени зависит от угроз, рисков, возможностей и мер по защите энергетического сектора [7, С.46-47]. Ещё 15 лет назад исследователи определяли основные угрозы энергетической безопасности Кыргызской Республики следующим образом:

- нерациональное использование водных ресурсов, необходимых для производства электроэнергии в силу периодов маловодья;
- износ энергетической инфраструктуры, связанный с острой нехваткой инвестиций в энергосекторе в период после распада СССР;
- неэффективность управления энергосистемой, рост коммерческих и технических потерь. [8, С.113]

К этому списку следует добавить также импортозависимость отечественной энергетики, поскольку ввозимые в страну энергоносители покрывают, по крайней мере, половину потребностей в энергии [9, С.32]; [10].

Эти проблемы, непосредственно влияющие на стабильность энергообеспечения конечного потребителя, будь то домашнее хозяйство, бизнес, промышленное предприятие, социальный или стратегический государственный объект, остаются актуальными и в настоящее время. Исследование, проведенное ОБСЕ в 2022 году, показало, что большинство генерирующих мощностей в республике работает дольше рекомендованного (экономически и технически) срока эксплуатации. 80% отключений электроэнергии связано с авариями, которые вызваны по большей части моральным и физическим износом оборудования. В результате технические и коммерческие потери оказываются очень высоки. Усугубление экологической ситуации, продолжающееся таяние ледников, делает «поведение» рек в Кыргызстане ещё менее предсказуемым, что повышает риски для развития всей энергосистемы республики [11, С.18-19].

В таких условиях Кыргызская Республика сегодня вынуждена выстраивать свою тактику и стратегию обеспечения энергетической безопасности. Отметим, что данный процесс подразумевает принятие как внутригосударственных, так и внешнеполитических мер.

Во внутренней энергетической политике Кыргызстану следует сосредоточиться, в первую очередь, на увеличении выработки электроэнергии. Путь к «энергетическому суверенитету» для нашей страны, по всей видимости, лежит через «энергетический переход» национального значения. Электроэнергия – ресурс, который страна способна выработать своими силами, причем он представляется более перспективным с точки зрения долгосрочных инвестиций, нежели разработка имеющихся скудных и крайне труднодоступных запасов нефти и газа [11, С.6]. Несмотря на то, что в настоящее время Кыргызстан является импортером электроэнергии [9, С.41], его потенциал в гидроэнергетике, а также нетрадиционных возобновляемых источниках энергии (солнце, ветер, энергия малых рек) остается невостребованным [8, С.117]. Рациональное использование этого потенциала в

перспективе позволит увеличить выработку электроэнергии не только для покрытия внутренних потребностей государства, но и для перевода теплоснабжения на чистую электроэнергию, постепенного отказа от транспортных средств на основе ДВС в пользу электромобилей, а также формирования избытка электроэнергии для экспорта. Всё это послужит не только целям самообеспечения энергией, укрепления энергетической безопасности, но и будет способствовать экономическому и технологическому развитию, решению экологических проблем.

В то же самое время, как подчеркивают современные исследователи, практически невозможно обеспечить энергетическую безопасность в одиночку, без поддержки своих иностранных партнеров [12, С.32]. В условиях «энергетического перехода» внешнеполитическая стратегия государства в области энергетики может принять следующие формы. С точки зрения политического реализма, страна может придерживаться наступательной или оборонительной стратегии [1, С.775-776]. Оборонительная стратегия (более приемлемая для Кыргызстана, как для малого государства-импортера энергии) будет подразумевать опору на внутренние ресурсы, резервирование энергии на случай дефицита, попытки диверсификации импортных источников энергии и маршрутов их доставки, политику энергосбережения и поиски альтернативы традиционным энергоносителям, (например, ВИЭ). Политический либерализм склонен воспринимать энергетическую взаимозависимость государств в позитивном ключе, как перспективную сферу тесного межгосударственного сотрудничества. То есть, при данной стратегии Кыргызстан (как и его партнеры) должен перейти от политической риторики во взаимоотношениях с соседями к прагматичной экономической кооперации. Рост взаимозависимости стран через развитие стратегического энергетического партнерства, по мысли либералов, также способствует укреплению доверия и безопасности в отношениях между ними. Учитывая ограниченность внутренних ресурсов Кыргызской Республики для развития энергетики, и обусловленную естественными причинами (географическими, климатическими факторами) связь с сопредельными странами, либеральная внешняя энергетическая стратегия также имеет право на жизнь.

Таким образом, в Кыргызстане назревает необходимость пересмотра энергетической политики государства, в пользу выбора новой стратегии, которая бы позволяла не только минимизировать потери, но и выйти на качественно новый уровень. Эта стратегия должна опираться, во-первых, на рациональное использование внутренних ресурсов страны, и, во-вторых, на развитие долгосрочных стратегических связей с иностранными партнерами, в первую очередь – сопредельными странами. Трансформация мирового энергетического уклада в контексте «энергетического перехода» не может пройти безболезненно, без противоречий и потрясений, однако это время не только высоких рисков, но и больших возможностей.

Список литературы:

1. Боровский Ю.В. Проблема энергетической безопасности в контексте мирового «энергетического перехода». Вестник РУДН. Серия «Международные отношения». 2021, №21. С.772-784
2. Дугин А.Г. *Энергетическая геополитика*. URL: [http:// geopolitica.ru/Articles/1214](http://geopolitica.ru/Articles/1214).
3. Smil V. Energy Transitions: Fundamentals in Six Points. Papeles de Energía. 2020, Enero. №8. PP.11-20
4. Хлопов О.А. Проблемы энергетического перехода в меняющемся ландшафте глобальной энергетической безопасности. Власть. 2021, №5. С.58-65
5. Фазельянов Э.М. Глобальная энергетическая безопасность. Восточная аналитика. 2020, №1. С.110-124
6. Сендеров С., Рабчук В. Энергетическая безопасность сегодня и основные методики её обеспечения. Энергетическая политика. 2022, №11 (177). С.56-69
7. Левинзон С.В. Энергобезопасность: от чего зависит, на что влияет. Энергия: экономика, техника, экология. 2016, №7. С.44-50
8. Баум Л. Электроэнергетика Кыргызстана: состояние, проблемы, реформы. Центральная Азия и Кавказ. 2008, №6(60). С.113-125
9. Общий страновой анализ по Кыргызской Республике. Обновленная версия. Страновая команда ООН. Бишкек, 2019. 65 С.

10. Топливо-энергетический баланс Кыргызской Республики. Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. 2022, Декабрь. URL: <http://www.stat.kg/media/publicationarchive/d8cde36c-48be-4681-a2d5-7d3d0d4d0f18.xls>
11. Повышение энергетической безопасности в Центральной Азии: отчет. ОБСЕ, 2022. 50 С.
12. Ефанова Е.В., Кирпота А.А. Политика энергетической безопасности стран ЕАЭС: приоритеты и противоречия. Русская политология – Russian Political Science. 2019, №2 (11). С.31-37

Bibliography:

1. Borovsky Yu.V. The problem of energy security in the context of the global "energy transition". Bulletin of RUDN University. Series "International Relations". 2021, No. 21. pp.772-784
2. Dugin A.G. Energy geopolitics. URL: <http://geopolitica.ru/Articles/1214>.
3. Smil V. Energy Transitions: Fundamentals in Six Points. Papeles de Energia. 2020 Enero. No. 8. PP.11-20
4. Khlopov O.A. Energy Transition Challenges in the Changing Landscape of Global Energy Security. Power. 2021, No. 5. pp.58-65
5. Fazelyanov E.M. Global energy security. Eastern analytics. 2020, No. 1. pp.110-124
6. Senderov S., Rabchuk V. Energy security today and the main methods of its provision. Energy policy. 2022, No. 11 (177). pp.56-69
7. Levinzon S.V. Energy security: what it depends on, what it affects. Energy: economics, technology, ecology. 2016, No. 7. pp.44-50
8. Baum L. Power industry of Kyrgyzstan: state, problems, reforms. Central Asia and the Caucasus. 2008, No. 6(60). pp.113-125
9. General country analysis for the Kyrgyz Republic. Updated version. United Nations Country Team. Bishkek, 2019. 65 p.
10. Fuel and energy balance of the Kyrgyz Republic. National Statistical Committee of the Kyrgyz Republic. 2022, December. URL: <http://www.stat.kg/media/publicationarchive/d8cde36c-48be-4681-a2d5-7d3d0d4d0f18.xls>
11. Enhancing Energy Security in Central Asia: Report. OSCE, 2022. 50 p.
12. Efanova E.V., Kirpota A.A. Energy security policy of the EAEU countries: priorities and contradictions. Russian political science - Russian Political Science. 2019, No. 2 (11). pp.31-37

Абакиров Малик-Айдар Барктабасович,
«Гарантиялык фонд» башкармалыгынын төрагасы

Таширов Абдил Таширов,
экономика илимдеринин кандидаты
«Гарантиялык фонд» стратегиялык өнүктүрүү бөлүмүнүн башчысы

Нарматова Гүлбайра Жунусовна,
«Гарантиялык фонд» секторунун башчысы

Керимбекова Элнура Керимбековна,
«Гарантиялык фонд» стратегиялык өнүктүрүү бөлүмүнүн адиси

ISO 9001: 2015 БОНЧА САПАТТЫ БАШКАРУУ СИСТЕМАСЫН КОЛДОНГОН КОМПАНИЯЛАРДА КАНДАЙ ӨЗГӨРҮҮЛӨР БОЛУУДА

Аннотация

Ушул берене Сапатты башкаруу системасын (мындан ары - СБС) ар кайсы өлкөлөрдүн, анын ичинде Кыргыз Республикасындагы компаниялар тарабынан ишке киргизүү жана колдонуу тажрыйбасына арналган. Макалада бенчмаркингдин негизинде ийгиликтүү тажрыйбалар чагылдырылган.

Негизги сөздөр: ISO 9001:2015; визуализация; сапат көрсөткүчтөрү; кардарлардын көңүлүнө түнт буруу.

Абакиров Малик-Айдар Барктабасович,
Председатель Правления ОАО «Гарантийный Фонд»

Таширов Абдил Таширович,
начальник отдела стратегического развития ОАО «Гарантийный Фонд», к.э.н.

Нарматова Гулбайра Жунусовна,
заведующая сектором разработки и внедрения СМК отдела стратегического развития ОАО
«Гарантийный Фонд»

Керимбекова Элнура Керимбековна,
специалист отдела стратегического развития ОАО «Гарантийный Фонд»

ЧТО ПРОИСХОДИТ В КОМПАНИЯХ, ПРИМЕНЯЮЩИХ СИСТЕМУ МЕНЕДЖМЕНТА КАЧЕСТВА ПО ISO 9001:2015

Аннотация

Статья посвящена опыту внедрения и применения Системы менеджмента качества (далее – СМК) компаниями различных стран, в том числе в Кыргызской Республике. В статье отражены успешные практики на основе проведенного бенчмаркинга.

Ключевые слова: ISO 9001:2015; процессный подход; визуализация; индикаторы качества; клиентоориентированность.

Abakirov Malik-Aidar Barktabasovich,
Chairman of the Board of «Guarantee Fund»

Tashirov Abdil Tashirovich,
Head of the Department of Strategic Development
of «Guarantee Fund», Candidate of Economic Sciences

Narmatova Gulbayra Zhunusovna,
Head of the Sector for the Development and Implementation
of the Strategic Development Department of the «Guarantee Fund»

Kerimbekova Elnura Kerimbekovna,
Specialist of the Department of Strategic Development «Guarantee Fund»

WHAT HAPPENS IN COMPANIES THAT APPLY THE QUALITY MANAGEMENT SYSTEM ACCORDING TO ISO 9001:2015

Annotation

The article is devoted to the experience of implementation and application of the Quality Management System (hereinafter referred to as the QMS) by companies from various countries, including in the Kyrgyz Republic. The article reflects successful practices based on benchmarking.

Keywords: ISO 9001:2015; process approach; visualization; quality indicators; customer focus.

Введение

О преимуществах применения Системы менеджмента качества (далее – СМК) написано очень много. Если подвести итоги Преимущества международных стандартов, то можно отметить [1]:

Международные стандарты содействуют экономическому росту. Являются драйвером социального развития. Повышают эффективность госрегулирования. На примере данных по Великобритании:

Применение международных стандартов позволило увеличить ВВП на 27%, а производительность труда – на 38%. Помимо прочего, применение международных стандартов способствует увеличению экспорта; снижению торговых барьеров; выходу на новые рынки сбыта; признанию национальных товаров в мире и повышению доверия к продукции.

Руководство ОАО «Гарантийный фонд» в мае 2022 года официально заявило о внедрении СМК в соответствии с требованиями международного стандарта ISO 9001:2015 [2]. В целях изучения успешных практик применения принципов Системы менеджмента качества в соответствии с требованиями международного стандарта ISO 9001:2015 сотрудниками ОАО «ГФ» было проведено исследование деятельности организаций, прошедших процедуру сертификации ISO 9001:2015. Отбор был осуществлен среди компаний государств - Республики Узбекистан, Республики Казахстан, Российской Федерации и Кыргызской Республики.

В статье приведены результаты проведенного ОАО «Гарантийный фонд» бенчмаркинга.

Хотелось бы выразить благодарность за активное участие в сборе данных и проведении анализа сотрудникам ОАО «Гарантийный фонд», а именно Жакуповой Эльдане и Мунарбек кызы Сайкал.

Методика бенчмаркинга

Бенчмаркинг (от англ. benchmark — критерий, ориентир) — набор методик, позволяющие изучить опыт конкурентов и внедрить лучшие практики в своей компании[3]. ОАО «Гарантийный фонд» по своей деятельности относится к финансовой отрасли [4] и поэтому при отборе компаний предпочтение было отдано организациям из финансовой сферы. В качестве примера из каждой рассматриваемой страны было рассмотрено по 2-3 компании. При проведении исследования были выделены соответствие требованиям международного стандарта ISO 9001:2015 в части обязательной публикации элементов: Миссии, видения, политики, заявления руководства о взятых обязательствах, проявление клиентоориентированности. По возможности финансовые показатели приведены до внедрения СМК и состояние после сертификации. Сведения о компаниях взяты из официальных сайтов. Особое внимание уделялось целевым показателям компании для корректировки своей модель развития.

2.1. Компании Республики Узбекистан

Сертификация систем управления качеством осуществляется органами по сертификации систем менеджмента, аккредитованными в установленном порядке ГУП "Узбекский центр аккредитации" [5].

Аккредитованные органы по сертификации систем управления качеством оказывают услуги в соответствии с Положением о порядке проведения сертификации систем менеджмента. Из организаций, прошедших сертификацию по ISO 9001:2015 были выбраны следующие банки:

Наименование	Дата сертификации	Сайт
АКИБ Ипотека-банк	14.09.2017	https://www.ipotekabank.uz
АО «КДБ Банк Узбекистан»	10.05.2018	https://www.kdb.uz
АИКБ «Ипак Йули»	18.12.2018	https://ru.ipakyulibank.uz

➤ **АКИБ Ипотека-банк**

История банка начинается с 1996 года: когда был создан Ташкентский жилищный сберегательный банк (ТашЖилСберБанк) для поддержки благосостояния населения Узбекистана, в частности, по улучшению жилищных условий.



Банк прошел сертификацию в сентябре 2017 года.

Баланс и финансовые результаты, млрд. сум

За год, закончившийся 31 декабря {аудировано}

Данные МСФО	2018	2019	2020	01/07/2021
Активы	19,831	23,845	32,604	34,211
Обязательства	18,219	20,297	28,564	29,767
Капитал	1,612	3,548	4,040	4,444
Чистый процентный доход	647	1,035	1,410	887
Операционный доход	850	1,311	1,779	1,112
Чистая прибыль	178	339	405	404

Основные показатели, %	За год, закончившийся 31 декабря (аудировано)			
	2018	2019	2020	01/07/2021
Чистая процентная маржа	4.5	5.2	5.8	6.0
CIR	59.3	47.2	37.4	34.0
ROE	11.9	13.1	10.7	19.1
НПЛ (Доля в портфеле, %)	0.8	1.9	2.5	2.3
Адекватность капитала	13.1	25.6	17.0	14.4

Заметен положительный результат показателей:



Достижения банка:

✓ банк является четвертым по величине банком в банковском секторе Узбекистана, предоставляющий широкий спектр банковских услуг через широкую сеть филиалов и отделений, охватывающих все регионы страны;

✓ Американский банк “JPMorgan Chase” наградил АКИБ «Ипотека-банк» за выдающееся достижение качества клиринга с 99,36% в долларах США в классе MT103 STP за 2020 год;

✓ Международное рейтинговое агентство Fitch Ratings подтвердило долгосрочные рейтинги дефолта эмитента Ипотека-банка на уровне «BB-/B» со стабильным прогнозом. Подтверждение рейтингов учитывает стабильное финансовое состояние банка, умеренную прибыльность, заметную франшизу в сфере малого и среднего бизнеса и ипотечного кредитования, а также государственную поддержку;

✓ Международное рейтинговое агентство Fitch Ratings подтвердило долгосрочные рейтинги дефолта эмитента Ипотека-банка на уровне «BB-/B» со стабильным прогнозом. Подтверждение рейтингов учитывает стабильное финансовое состояние банка, умеренную прибыльность, заметную франшизу в сфере малого и среднего бизнеса и ипотечного кредитования, а также государственную поддержку.

✓ Международное рейтинговое агентство Moody's подтвердило долгосрочные рейтинги депозитов Ипотека-банка в иностранной и национальной валюте. Рейтинговое агентство подтвердило, что долгосрочный депозитный рейтинг находится на уровне B1 / B1 и повысило прогноз со «Стабильного» на «Позитивный».

В соответствии с требованиями международного стандарта ISO 9001:2015 на сайте банка размещены Миссия и Политика по качеству.

Хотелось отметить:

1. Согласно требованиям международного стандарта, ISO 9001:2015 о клиентоориентированности банк разместил на сайте финансовую отчетность в нескольких вариантах:

- ✓ Финансовая отчетность по МСФО для инвесторов;
- ✓ Финансовая отчетность по НСБУ;
- ✓ Бизнес-план;
- ✓ Годовой отчет;
- ✓ Презентация для инвесторов.

Отличительная особенность от других организаций в размещении презентации для инвесторов, в котором нашли отражение макроэкономические показатели республики и собрана вся необходимая информация для инвесторов.

2. На сайте размещены опросники по оценке качества и по противодействию коррупции;
3. Ведется статистика обращения граждан и освещается на сайте;

4. Особое внимание уделяется кадровому составу банка, при котором на отдельной страничке размещены обращения Председателя правления, отдельные вкладки по карьере, социальному пакету и о сотрудниках банка – как о дружной команде.

В разделе «Ваша карьера» приводятся красочно оформленные примеры опыта сотрудников банка, фоторепортажи по социальному пакету, сведения об обучении и четко определены квалификационные требования к кандидатам.

2017-2018 года: Ипотека-банк и Международная финансовая корпорация (МФК) подписали соглашение об институциональной трансформации банка и Ипотека-банк начал масштабную трансформацию с экспертами МФК.

2019 год: Международная финансовая корпорация одобрила предоставление конвертируемого кредита в акции на сумму 35 млн долларов США.

2020 год: Ипотека-банк разместил еврооблигации на сумму 300 млн долларов США на Международной Лондонской фондовой бирже.

Международная финансовая корпорация выделила 35 млн долларов США для приватизации "Ипотека-банка".

➤ **АО «КДБ Банк Узбекистан»**

АО «KDB Bank Uzbekistan» является крупнейшим международным банком в Узбекистане. В 1997 году банк был создан в рамках международной экспансии Daewoo Securities как Совместный Узбекско-Корейский Банк «UzDaewoo Bank». В настоящее время основным акционером является ведущий первоклассный банк - «KDB Bank», Корея (Корейский Банк Развития) с долей 86,32% и с самыми высокими кредитными рейтингами от ведущих международных рейтинговых агентств (Standard and Poor's - AA / Moody's - Aa2 / Fitch - AA-).

В 2018 году АО "КДБ Банк Узбекистан" получил Сертификат соответствия системы менеджмента требованиям международного стандарта ISO 9001:2015 в области оказания банковских услуг на основе результатов независимого аудита, проведенного центром «TÜV International Certification».

Достижения:

- ✓ 28 ноября 2019 года Торгово-Промышленная Палата Узбекистана и Посольство Республики Корея организовали церемонию награждения в гостинице Lotte City Hotel Tashkent Place, где были вручены награды за "Корпоративную Социальную Ответственность Кореи в Узбекистане 2019".
- ✓ 20 апреля 2016 года в Ассоциации банков Узбекистана состоялось вручение, где АО «КДБ Банк Узбекистан» стал победителем в номинации «Лучший банк по поддержке иностранных инвесторов в Узбекистане».

Ведется статистика обращения граждан.

➤ **АИКБ «Ипак Йули»**

Акционерный Инновационный Коммерческий Банк «Ипак Йули» был основан 23 апреля 1990 года как универсальный банк с паевым участием. По масштабности деятельности Банк «Ипак Йули» по итогам 2021 года занимает 13 позицию, рыночная доля в банковской системе составляет 2,03 %.

Банк прошел сертификацию ISO 9001:2015 в декабре 2018 года.

С 2013 года акционером Банка является Азиатский банк развития. Данная сделка была первой капитальной инвестицией АБР в центрально-азиатском регионе.

В середине 2020 года Немецкий Финансовый Институт Развития DEG- Deutsche Investitions- und Entwicklungsgesellschaft mbH и Triodos Investment Management (через свой фонд Triodos Microfinance Fund) инвестировали около 25 миллионов долл. США в акционерный капитал АИКБ «Ипак Йули». Инвесторы приобрели равную миноритарную долю акционерного капитала банка путем покупки новых выпущенных акций, что представляет собой их первую инвестицию в акционерный капитал банка в Узбекистане.

Рейтинги банка:

1. Moody's: рейтинг кредитоспособности «b2», прогноз «Стабильный»
2. Fitch: рейтинг устойчивости «В», прогноз «Стабильный»
3. Ahbor-Reyting: рейтинг кредитоспособности UzA+, прогноз «Стабильный».

Показатели банка:

Показатели	2018 (до внедрения)	2019 (после внедрения)	2020	2021
Кредиты	2 438 262	3 670 647	4 780 397	6 311 634
АКТИВЫ	3 932 101	5 328 199	6 900 719	9 309 363
КАПИТАЛ	512 648	729 249	1 120 781	1 491 673
Чистая прибыль	160 376	233 721	189 212	396 448
прибыль на акцию		7	4	7

Достижения:

Банк «Ипак Йули» в этом был удостоен награды в номинации «Sustainable Client Excellence Award 2021» (Награда за выдающиеся достижения устойчиво развивающемуся клиенту 2021 года) от банка «Deutsche Bank AG» (Германия), одного из глобально системно значимых банков во всемирной экономике.

Международная Финансовая Корпорация признала Банк «Ипак Йули» лучшим банком-эмитентом в Центральной Азии в 2021 году.

Банк «Ипак Йули» был признан лидирующим банком-партнером в Республике Узбекистан в сфере торгового финансирования, с наибольшим количеством сделок за период с июня 2020 года по июль 2021 года.

29 сентября 2021 года Банк «Ипак Йули» получил две награды Азиатского Банка Развития в рамках программы «Торгового финансирования и Финансирования цепочки поставок» (TSCFP) по итогам сотрудничества за 2021 год.

Как видно из представленного обзора деятельности банков Республики Узбекистан внедрение СМК по международному стандарту ISO 9001:2015 позволило привлечь иностранный капитал:

- Ипотека-банк от Международной финансовой корпорации (МФК), а также размещение еврооблигаций на сумму 300 млн долларов США на Международной Лондонской фондовой бирже;
- АО «KDB Bank Uzbekistan от Корейского банка развития;
- АИКБ «Ипак Йули» от Немецкого Финансового Института Развития DEG- Deutsche Investitions- und Entwicklungsgesellschaft mbH и Triodos Investment Management и АБР.

2.2. Компании Республики Казахстан

Сертификат соответствия Республики Казахстан — документ, удостоверяющий соответствие продукции требованиям, установленным техническими регламентами и (или) документами по стандартизации. Заявителем на проведение сертификации продукции может выступать зарегистрированное в соответствии с законодательством Республики Казахстан или государства – члена Евразийского экономического союза юридическое лицо или физическое лицо, зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя (изготовитель, импортер, уполномоченное изготовителем лицо, продавец), предоставившее продукцию для проведения оценки соответствия. Органом, осуществляющим выдачу и регистрацию сертификатов по ISO, является ОПС СМ ТОО «Казэкспоаудит». ОПС СМ ТОО «Казэкспоаудит» аккредитован в системе аккредитации Республики Казахстан на соответствие требованиям СТ РК ISO/IEC 17021-1-2015 «Оценка соответствия. Требования к органам, проводящим аудит и сертификацию систем менеджмента» [6].

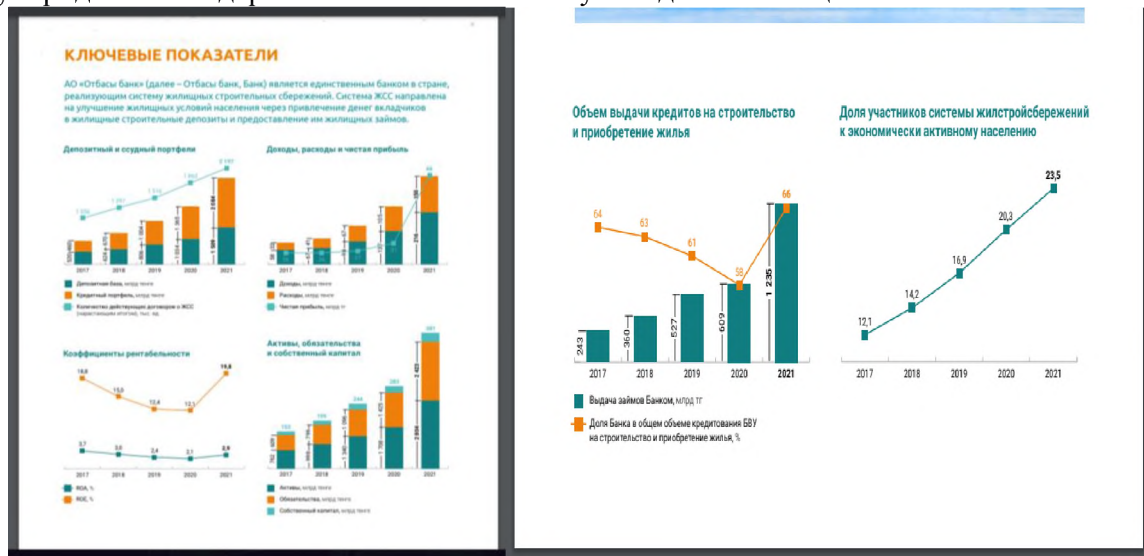
Ввиду того, что в реестре компаний, прошедших сертификацию по ISO, отсутствуют банки, были выбраны страховые компании как наиболее близкие по роду деятельности.

Наименование	Дата сертификации	Сайт
АО "Отбасы банк"	май 2006 года	https://hcsbk.kz
АО «Дочерняя организация Народного Банка Казахстана «Страховая компания «Халык»	21.02.2007	https://halyksk.kz
Freedom Finance Insurance	10.05.2018	https://ffins.kz

Банк был создан в 2003 году со 100% участием государства. В 2007 году после получения сертификата соответствия СМК получен рейтинг международного рейтингового агентства Moody's, а в 2009 году прошла смена единственного акционера.

АО «Отбасы банк» (далее – Отбасы банк, Банк) является единственным банком в Республике Казахстан, реализующим систему жилищных строительных сбережений. Система ЖСС направлена на улучшение жилищных условий населения через привлечение денег вкладчиков в жилищные строительные депозиты и предоставление им жилищных займов.

Кроме того, банк придерживается политики устойчивого развития в соответствии с Международным стандартом ISO 26000:2010 "Руководство по социальной ответственности".



Клиентоориентированность и подача информации с учетом потребностей прослеживается в обращениях банка:

ЗАЛОГОВОЕ ИМУЩЕСТВО

Уважаемые клиенты,

1. Если Вы не можете дозвониться до сотрудников Банка, ответственных за реализацию залогового имущества.
2. Если сотрудник Банка, по разным причинам затягивает вопрос показа залогового имущества
3. Если сотрудник Банка не должным образом проконсультировал условия реализации залога

Просим Вас, обращаться по телефонам доверия (Пн-Пт 09.00-18.00)

Дополнительно для сведения:

Сотрудник, ответственный за реализацию залогового имущества не имеет влияния на принятие решений связанных с реализацией залогового имущества Банка.

Залоговое имущество в каждом регионе делится на 4 категорий:

1. Реализация с Баланса Банка (собственность Банка) – залоговое имущество, находящееся в собственности Банка;
2. Добровольная реализация без торгов (собственником) – залоговое имущество, реализуемое по добровольному согласию заемщика;
3. Реализация с внесудебных торгов – залоговое имущество, реализуемое путем проведения внесудебных торгов;
4. Реализация по решению суда (в том числе судебные торги) - залоговое имущество, реализуемое по решению суда путем проведения судебных торгов.

Филиал	Тип имущества	Стоимость от	Стоимость до
- Все -	- Все -	0	0
Найти			

Уважаемые клиенты!

Банк заключил соглашение с Азиатским банком развития по кредитованию женщин на общую сумму 38 млрд тенге. Первый транш на сумму 8,4 млрд был освоен в прошлом году. Было выдано 954 кредита.

С 25.07. 2022 года прием заявок по кредитованию женщин временно приостановлен в связи с освоением второго транша в размере 14 млрд, где выдано 1 120 кредитов.

Третий этап программы начнется после выделения очередного транша со стороны Азиатского банка развития. О сроках кредитования банк сообщит дополнительно на сайте банк и на официальных страницах в социальных сетях.

УСЛОВИЯ ИПОТЕКИ

0	Сумма накоплений в Отбасы банке от 0%	85	Сумма займа от оценочной стоимости квартиры до 85%
12	Ставка по займу от 13,2% годовых (ГЭСВ от 14,1%)	25	Срок займа до 25 лет
3,5	Снижение ставки по займу после накопления 50% от суммы займа до 3,5% (ГЭСВ от 3,6%)		Максимальный доход семьи до 640 000 тенге

➤ АО «Страховая компания «Халык»»

Страховая компания "Халык" - универсальная страховая компания, оказывающая полный спектр страховых услуг по всем категориям юридических и физических лиц. Входит в крупнейшую финансовую группу в Казахстане - "Halyk Group". На рынке страхования более 25 лет.

2007 г. (февраль) – получен первый сертификат соответствия системы менеджмента качества ISO 9001:2015, который обновлялся каждый три года в соответствии со стандартом. Также компания прошла сертификацию **ISO 14001-2016** «Система экологического менеджмента» и **ISO 45001-2019** «Система менеджмента безопасности труда и охраны здоровья». Дочерняя организация в Кыргызской Республике также прошла процедуру сертификации по ISO 9001:2015.

Суммарная рыночная стоимость акций компании – 20 906,23 млн KZT (\$44,62 млн).

В соответствии с требованиями ISO 9001:2015 на сайте компании размещены Миссия, Политика и отражены основные принципы достижения роста эффективности.

Тыс.тенге

Показатели	2007 (до внедрения)	2012 (после внедрения)	2017	2021
АКТИВЫ	10 774 180	36 485 561	51 691 740	142 044 309
КАПИТАЛ	2 836 721	17 579 354	23 362 450	66 266 062
Чистая прибыль	890 193	2 837 500	4 508 929	10 410 939
прибыль на акцию		8 394	13 374	16 575

Общество является социально ответственным и разместил на своем сайте информацию:



Количество работников Общества по возрастным группам на 01 января 2020 года составляет:

- до 30 лет – 156 человек;
- от 30-50 лет – 461 человек;
- свыше 50 лет – 170 человек.

Фактическая численность женщин и мужчин Общества с разбивкой по Головному офису и регионам на 01 января 2020 года составляет:

№	Структурное подразделение	Фактическое количество	Женщины		Мужчины	
			Кол-во	%	Кол-во	%
I	Головной офис	261	175	67%	86	33%
II	Филиалы	526	399	76%	127	24%
1	филиал по городу Алматы	57	42	74%	15	26%
2	филиал по городу Нур-Султан	38	34	89%	4	11%
3	филиал по Атырауской области	26	21	81%	5	19%
4	филиал по Мангистауской области	18	13	72%	5	28%
5	филиал по Актыбинской области	32	27	84%	5	16%
6	филиал по Павлодарской области	34	30	88%	4	12%
7	филиал по Восточно-Казахстанской области	27	24	89%	3	11%
8	филиал по Костанайской области	27	21	78%	6	22%
9	филиал по Западно-Казахстанской области	36	26	72%	10	28%
10	филиал по городу Шымкент и Туркестанской области	29	15	52%	14	48%
11	филиал по Карагандинской области	18	14	78%	4	22%
12	филиал по Северо-Казахстанской области	52	40	77%	12	23%
13	филиал по Акмолинской области	24	20	83%	4	17%
14	филиал по Алматинской области	27	20	74%	7	26%
15	филиал по Жамбылской области	18	14	78%	4	22%
16	филиал по городу Семей	23	13	57%	10	43%
17	филиал по Кызылординской области	18	8	44%	10	56%
18	филиал по городу Жезказган	22	17	77%	5	23%
ИТОГО		787	574	73%	213	27%

В соответствии с внутренними нормативными документами в Обществе не существует различий в базовых ставках вознаграждений для женщин и для мужчин. Случаи дискриминации работников Общества на протяжении отчетного года не имели места.

➤ Freedom Finance Insurance

Компания зарегистрирована 9 июня 2009 года под другим названием. 29 октября 2018 года компания прошла перерегистрацию в органах юстиции и теперь называется АО «СК «Freedom Finance Insurance». Лицензия № 2.1.16 от 24.11.22 года.

Freedom Insurance – первая в Казахстане страховая компания, которая работает для удобства автовладельцев. Именно для них мы запускаем полезные продукты и сервисы: простое оформление электронных полисов на сайте, первая в Казахстане страховая подписка, цифровой сервис выплат при ДТП до 5 дней.

Отзывы отражаются на сайте. На сайте создан блог и запущена ежемесячная email-рассылка с полезными советами для автовладельцев (опыт, интересные новости и полезные советы для автовладельцев).

Тыс.тенге

Показатели	2019	2020	2021
АКТИВЫ	5 954 519	2 317 232	33 361 691
КАПИТАЛ	3 267 456	1 834 728	5 318 635
Чистая прибыль	- 637 400	184 115	-545 251

На основе представленных данных можно отметить следующее:

Организации Республики Казахстан наряду с внедрением ISO 9001:2015 начинают улучшение всей деятельности и внедряют других стандартов:

- АО «Отбасы банк» - ISO 26000:2010 "Руководство по социальной ответственности";
- Страховая компания "Халык" - ISO 14001-2016 «Система экологического менеджмента» и ISO 45001-2019 «Система менеджмента безопасности труда и охраны здоровья»

2.3. Компании Российской Федерации

Ассоциация по сертификации «Русский Регистр» оказывает услуги по сертификации и экспертной оценке, и по праву считается самой крупной и международно-признанной российской сертификационной и экспертной организацией [7].

В настоящее время на территории России и Беларуси введены ограничения на проведение работ по сертификации с международной аккредитацией. Несмотря на это, Русский Регистр в рамках, принятых на себя обязательств, продолжает выполнять весь комплекс работ по оценке соответствия и ищет новые пути развития для решения задач, стоящих перед нашими клиентами.



Для анализа были выбраны компании:

Название компании	Дата сертификации	Сайт
Компания «ПрограмБанк»	14.11.2019	https://www.programbank.ru
ООО «Банк Софт Системс» (ООО	20.02.2008	https://www.tadviser.ru/

«БСС»)			
Страховая компания	20.05.2018	https://www.alfastrah.ru	
«АльфаСтрахование»			

➤ Компания «ПрограмБанк»

Компания «ПрограмБанк» была создана в 1989 году и является основателем российского рынка программного обеспечения для банков и финансово-промышленных групп.

На сайте банка размещены отзывы клиентов и партнеров. Результаты выполненных работ размещены в разделе «Избранные проекты компании».

История банка начинается с 1989 года. Компания «ПрограмБанк» была создана и является основателем российского рынка программного обеспечения для банков и финансово-промышленных групп.

Основной рынок компании — автоматизация банков и финансовых организаций приносит компании порядка 80% доходов.

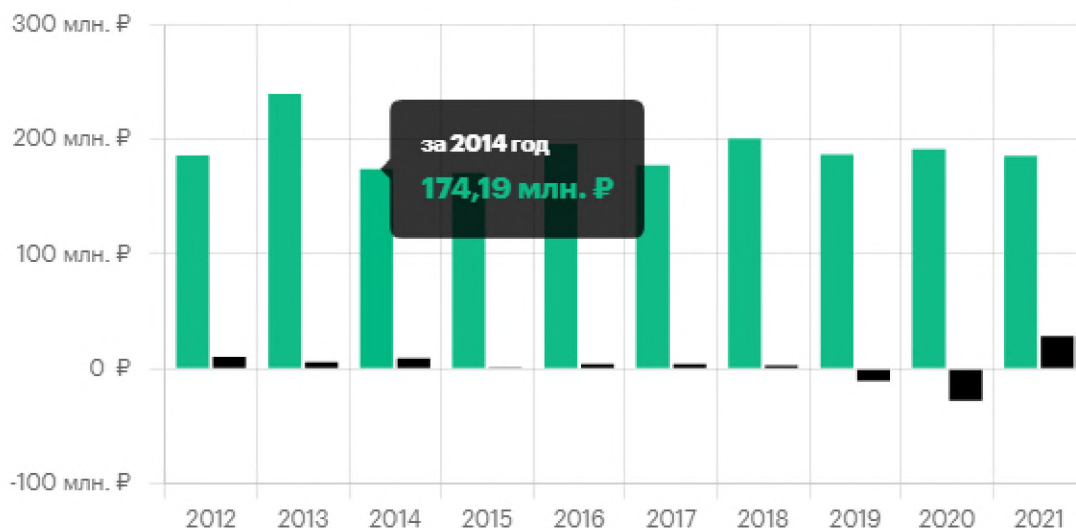
Кроме этого, они успешно работают над проектами и на сегодняшний день компания «ПрограмБанк» имеет большой спектр разнообразных решений по автоматизации деятельности коммерческих банков, промышленных предприятий и холдингов, организаций здравоохранения, а также государственных (муниципальных) организаций. Компания сертифицирована на соответствие стандарту качества ISO 9001:2015. Своими новыми разработками компания «ПрограмБанк» подтверждает неофициальный статус технологического лидера среди российских компаний-разработчиков программного обеспечения. Во всех этих отраслях, программы банка работают в интересах человека.

Начало внедрения сертифицированной системы менеджмента качества в компании «ПрограмБанк» было положено в 2004 году. Внимательному аудиту и доработке подверглись все основные процессы и документы применительно к Производственному Центру (ПЦ) «Гефест» (продукт Интегрированная банковская система (ИБС) «Гефест») на соответствие ГОСТ и ISO 9001-2015. Позднее, в 2007 году в рамках очередной сертификации было подтверждено соответствие требованиям стандарта систем управления в ПЦ «Центавр-Омега» (ИБС «Центавр-Омега») и ПЦ «Нострадамус» (Аналитический программный комплекс «Нострадамус»).

14 ноября 2019 года компания «ПрограмБанк» получила подтверждение своей системы менеджмента качества ГОСТ ISO 9001-2015 (ISO 9001:2015), включив в нее все направления своей деятельности.

Данные по финансовым показателям за 2021 год приведены на основании бухгалтерской отчетности [8]:

Прибыль	Выручка	Уставный капитал	Себестоимость продаж	Общая сумма поступлений от текущих операций
28 494 000 Р	185 303 000 Р	10 000,00 Р	174 659 000 Р	10 644 000 Р



Достижения банка:

Более 23 лет банк занимается развитием банковских информационных технологий. В компетенцию банка входит более 1000 внедрений. Технологии банка соответствуют современным стандартам качества.

За последнее десятилетие им доверили свое развитие около 200 организаций, среди которых банки и компании Группы ВТБ, Дойче-Банк Россия, GE Money Bank, НБ Траст, Национальный клиринговый центр, Московская Железная Дорога, УК Ренессанс Капитал и многие другие.

Активно развиваются в сфере. Инвестиции в развитие продуктов и технологий за 2011 и 2012 годы принесли рост от 25% до 57% в год.

Программа по дальнейшему повышению качества продукции является неотъемлемой частью стратегии ЗАО «ПрограмБанк». Процесс повышения качества определяет ясная политика в области качества. Руководствуясь ею, каждый сотрудник будет способствовать реализации задач всей компании «ПрограмБанк».

➤ ООО «Банк Софт Системс» (ООО «БСС»)

История банка начинается. 1994 году при МГУ им. Ломоносова.

Компания, Банк Софт Системс - ведущий разработчик программного обеспечения для автоматизации дистанционного банковского обслуживания и управления финансами. Компания предоставляет полный комплекс услуг по организации электронного обслуживания всех типов респондентов банка. Портфель продуктов BSS включает комплексные решения "ДБО BS-Client", "ДБО BS-Client. Частный Клиент", "CORREQTS", "Расчетный Центр Корпорации (РЦК)" и широкий спектр услуг в области системной интеграции и автоматизации бизнес-процессов.

Более 50% крупнейших банков России используют системы, разработанные Компанией. В частности, 19 из 50 ведущих банков используют подсистему "Интернет-Клиент" системы "ДБО BS-Client", а 24 из 50 - подсистему "Банк-Клиент". В целом, решения Компании эксплуатируются более чем в 1400 кредитных организациях России и стран СНГ. Направлениями деятельности компании являются дистанционное банковское обслуживание (ДБО), речевые и голосовые решения, информационная безопасность и ИТ-консалтинг.

Компания BSS 20 января 2022 года сообщила о том, что прошла очередную сертификацию соответствия по ГОСТ Р ИСО 9001-2015, которая удостоверяет, что система менеджмента качества производства и оказания услуг по внедрению и сопровождению информационных систем соответствует требованиям международного стандарта ISO 9001:2015. Сертификат BSS действителен до 2025 года и предполагает ежегодный инспекционный контроль параметров.

Ключевой тезис менеджмента качества ИСО 9001 — клиентоориентированность. Компания должна не только понимать запросы потребителей своих продуктов и услуг, но и превосходить их ожидания. При этом основа стандарта — процессный подход, предполагающий управление компанией как единой системой взаимосвязанных процессов. Все они направлены на достижение поставленных целей — как стратегических, так и в области качества, отметили в BSS.

Сертификация по ГОСТ Р ИСО 9001-2015 позволит BSS совершенствовать свою работу в соответствии с принятыми критериями эффективности, оптимизировать бизнес-процессы и ускорить достижение поставленных целей. Для них, клиентов и партнеров сертификация по международному стандарту ISO 9001 — это признание эффективности системы менеджмента качества компании и соответствие продукции BSS международным критериям», — отметил генеральный директор компании BSS Георгий Кравченко

Все продукты BSS являются отечественной разработкой, включены в Реестр российского ПО и зарегистрированы в Роспатенте.

В числе клиентов Федеральный портал Госуслуги (МФЦ): автоматизирована работа контакт-центров около 20 региональных МФЦ, включая Санкт-Петербург, Московскую обл., Новосибирская обл. и др.

Здравоохранение: автоматизирована работа горячих линий более 10 региональных управлений здравоохранения, в том числе в Новосибирской, Кемеровской и Нижегородской областях.



Рейтинги:

Деятельность Компании BSS высоко оценивается независимыми рейтинговыми агентствами:

- Третий год подряд интернет-банк Ак Барс Бизнес Драйв, созданный на базе Digital2SME, входит в список лучших по результатам рейтинга Business Internet Banking Rank 2021, (Marksw Webb, 2021)
- Топ-5 рейтинга (4 место) крупнейших и самых динамично растущих FinTech-компаний России по версии Smart Ranking (2021)
- Топ-15 ведущих российских разработчиков программного обеспечения по итогам 2020 года (RAEX, 2021)
- Топ-25 в рейтинге «Крупнейшие ИТ-разработчики России 2020» (CNews Analytics, 2021)

Показатели:

По итогам 2021 года выручка компании BSS составила 2 971 млн руб., увеличившись на 8,1% по отношению к показателю 2020 года, что позволило ей занять 136 место в рейтинге TAdviser100: Крупнейшие ИТ-компании в России 2022.

➤ Страховая компания «АльфаСтрахование»

«АльфаСтрахование» — крупнейшая частная страховая компания России с универсальным портфелем страховых услуг, включающим как комплексные программы защиты интересов бизнеса, так и широкий спектр страховых продуктов для частных лиц. Компания предлагает более 200 решений по всем ключевым видам страхования. Региональная сеть насчитывает 270 филиалов и отделений по всей стране.

Надежность и финансовую устойчивость компании подтверждают рейтинги ведущих рейтинговых агентств: ruAAA по шкале «Эксперт РА», AAA|ru| по шкале «Национального Рейтингового Агентства» и AAA.ru по шкале «Национальные Кредитные Рейтинги» (НКР).

На территории России страховую деятельность осуществляют более 270 региональных представительств. Услугами Группы пользуются более 24,8 млн клиентов. Группа «АльфаСтрахование» имеет рейтинг финансовой устойчивости Fitch «BB» по международной шкале и наивысший рейтинг надежности ruAA рейтингового агентства «Эксперт РА».

«Высокий результат группы по прибыли — это совокупность нескольких факторов: слаженная работа команды, в том числе по совершенствованию скоринга в различных видах страхования и индивидуализации тарифов в ОСАГО, а также высокий инвестиционный доход на фоне роста курса доллара и сокращение убыточности», — говорит генеральный директор «АльфаСтрахования» Владимир Скворцов.

Отчетный год	Уставный капитал	Чистая прибыль (руб)
2015	5,5 млрд	3,37 млрд
2016	7,5 млрд	3, 57 млрд
2017	5 млрд	5,42 млрд
2018	7,5 млрд	11 млрд
2019	400 млн	11 млрд
2020	15 млрд	15,3 млрд
2021	22 млрд	6,8 млрд

2022	22,5 млрд	---
------	-----------	-----

В компании создана служба контроля качества сервиса, где обрабатываются все замечания, пожелания, касающиеся обслуживания. Также на сайте можно зайти в личный кабинет и проверить статус события на каком уровне находится ваш страховой случай.

Для корпоративных клиентов можно подключить электронный документооборот быстро и бесплатно. Где организации по ИИН уже создан ящик в Контур. Диадок*, где лежит приглашение от ОА «АльфаСтрахование». Электронные документы являются оригиналами и имеют юридическую силу, их не нужно распечатывать. Документы мгновенно приходят контрагентам в любой регион. Сокращаются издержки на бумагу, печать, доставку и хранение. Экономия до 80%. Диадок бесплатно и бессрочно хранит ваши документы на нескольких безопасных серверах, также можно подключать несколько пользователей бесплатно. Для того чтоб начать работать на Диадоке необходимо оставить только заявку. (*Диадок — это система юридически значимого электронного документооборота. Пользователи сервиса подписывают документы квалифицированной электронной подписью и обмениваются ими с контрагентами без дублирования на бумаге.)

В Российской Федерации четко регламентирована деятельность по сертификации ISO. Неустойчивые организации при внедрении ISO 9001:2015 далее не смогли продолжить свою деятельность, а организации, которые ясно определили стратегию развития и поставили определенные задачи начали развиваться усиленными темпами.

Состояние СМК в Кыргызской Республике

На сегодняшний день в Кыргызстане всего около 20 предприятий имеют сертификаты по международным стандартам ISO. В число сертифицированных организаций в Кыргызской Республике входят - ОАО «Бишкексуд» (компания «Вимм-Билль-Данн»), ОсОО «Автомаш-радиатор», ОсОО «Центр по сертификации», Центр повышения квалификации и профессиональной переподготовки кадров НИСМ КР, «Кыргыз петролеум компани», ОсОО «АкТел» (Fonex), Национальный институт стандартов и метрологии КР «Кыргызстандарт», ОсОО «БиМоКом Лтд.» (MegaCom), АОЗТ «Кока-Кола Бишкек Боттлерс», Майлуу-Сууйский электроламповый завод, ОАО «Кантский цементный завод» и другие.

В Кыргызской Республике нет финансово-кредитных организаций, сертифицированных по ISO. Поэтому для примера были взяты успешные компании из других отраслей. Следует отметить, что требование об обязательной публикации финансовой отчетности имеется только по финансово-кредитным организациям. В связи с этим, количественные показатели компаний приведены из имеющейся на официальных источниках информации.

Наименование	Дата сертификации	Сайт
«Дан Агро Продукты» — агропромышленная компания	2020 ISO 9001:2015 ISO 22000:2018	http://www.danagro.com.kg
Страховая компания «А плюс»	27.07.2019	http://aplus.kg

➤ «Дан Агро Продукты» — агропромышленная компания

Крупнейший производитель и поставщик зернобобовой продукции, лидер в Центрально-Азиатском регионе по поставкам сельскохозяйственной продукции. Под торговой маркой «Дан» поставляется фасоль, нут, чечевицу, горох и другие сельскохозяйственные культуры в более чем 20 стран. Вся продукция выращена, переработана и упакована в соответствии с внутренними требованиями компании и с учетом высоких требований национальных и международных стандартов в области пищевой безопасности.

Сведения о команде:

В компании работают более 100 человек, более 65% мужчин, более 35% женщин. Молодежь до 35 лет составляет более 40%.

Компания о себе: *«За достижениями и наградами компании «Дан Агро Продукты» стоит ежедневный, созидательный труд нашей команды, благодаря которой наша компания достигла значительных успехов в области обеспечения пищевой безопасности, охраны труда и окружающей среды.»*

Сегодня, компания демонстрирует умение соответствовать вызовам времени, принимать и реализовывать отраслевые и государственные стратегические задачи.

Компания ОсОО «Дан Агро Продукты» отмечена благодарственными письмами за вклад в развитие сельского хозяйства, дипломами за высокую организацию производства качественной и безопасной продукции, а также почетными наградами, полученными за существенный вклад в развитие социально-экономического развития страны. Мы признательны партнерам за их оценку нашего вклада и результатов сотрудничества».

Достижения:

По результатам 5-ти летней программы (с 2016 по 2021 г.) Компания «Дан Агро Продукты» получила сертификат IPD «Готов для экспорта в Европейский союз»

22.04.2022г. получила Лейбл «Best Recycle Practice» на основе прототипа экологической сертификации, организованная сетью WasteNet.KG.

Компания была награждена Национальной Премией «Лучший экспортер Кыргызской Республики — 2018» в номинации «Экспорт зернобобовой продукции» (вручен Премьер-министром КР г-ном Абылгазиевым М.Д.)

Отличительные особенности:

Отдельный раздел «Трудовые практики», «Сохранение окружающей среды» и «Социальные проекты».

➤ Страховая компания «А плюс»

Страховая компания начала свою деятельность с 20 сентября 2006 года как ЗАО «FCB INSURANCE». 20 августа 2012 года ЗАО «FCB INSURANCE» была переименована в ЗАО «Страховая компания «А Плюс».

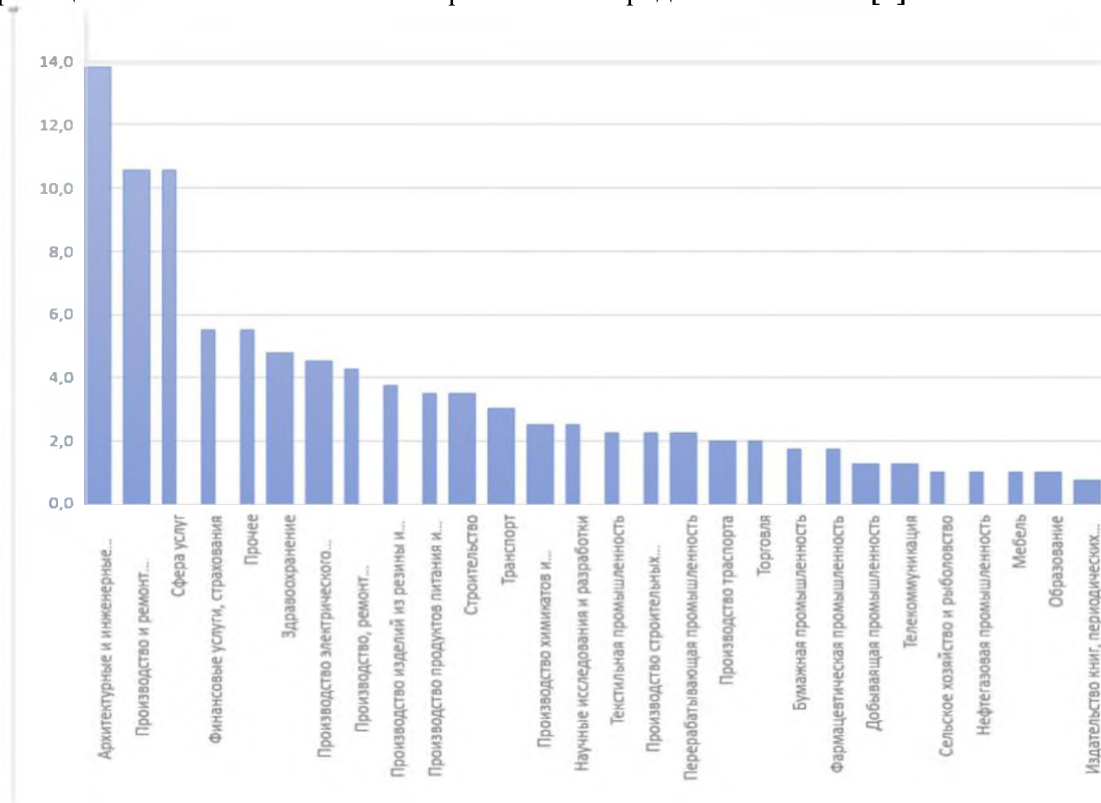
По результатам аудита было подтверждено, что система менеджмента качества применительно ко всем видам страхования и перестрахования соответствует требованиям стандарта ISO 9001:2015.

Процедура проверки Компании на соответствие международным стандартам была проведена международной компанией по предоставлению услуг тестирования, инспекции и сертификации — TGS International Certification, которая аккредитована IAS Accreditation Scope (USA Accreditation).

Общая сумма выплат за 3 года составила сумму 9 503 504 сом.

Заключение

В каждой стране СНГ имеются свои приоритеты, исходя из экспортного потенциала, законодательства и отраслевых требований. Статистика международно-признанного органа по сертификации CERT International по странам СНГ представлена ниже[9]:



Как следует из представленных данных: в Российской Федерации для вступления в СРО в строительной и других сферах часто требуется наличие сертификата ISO 9001, следовательно, в этих сферах огромное количество предприятий малого и среднего бизнеса. В Республике Узбекистан — это текстильные предприятия и банки. В Кыргызской Республике образовательные учреждения.

На основе бенчмаркинга можно утверждать:

- прохождение процедуры сертификации по ISO 9001:2015 первыми начали компании Российской Федерации;
- внедрение СМК по стандартам ISO 9001:2015 позволило руководству компаний получить высокие результаты на основе постоянного анализа и контроля показателей ключевых индикаторов эффективности;
- организации проявляют клиентоориентированность и на сайтах размещается информация в зависимости от потребностей и необходимости инвесторов, клиентов, сотрудников и регулирующих органов;
- построение СМК по ISO 9001:2015 позволило банкам Республики Узбекистан привлечь иностранный капитал;
- организации Республики Казахстан при внедрении СМК по ISO 9001:2015 начинают внедрение и других стандартов по ISO;
- в Кыргызской Республике внедрение СМК по ISO 9001:2015 еще не получило широкого распространения.

Список литературы:

1. <https://kachestvo.pro/kachestvo-produktsii/standartizatsiya/rossiya-nuzhna-iso-a-iso-nuzhna-rossii/>
2. M.-A. Abakirov, G. Narmatova, A. Tashyrov S. Abakirov (2022) ISO 9001:2015 Quality Management System in Credit Guarantee Funds, Реформа №3, Бишкек, 2022 <https://dergipark.org.tr/en/pub/reforma/issue/73116/1192844>
3. <https://trends.rbc.ru/trends/education/61540f1e9a7947ed382de149>
4. M.-A. Abakirov, S. Abakirov «Access to finance for small and medium-sized businesses: Guarantee Fund», Bishkek, 2019
5. <https://www.standart.uz/ru/page/view?id=41>
6. <http://www.certification.kz/services/product-conformity-assessment.html>
7. <https://www.ipotekabank.uz>
8. <https://www.kdb.uz>
9. <https://ru.ipakvulibank.uz>
10. <https://hcsbk.kz>
11. <https://halyksk.kz>
12. <https://ffins.kz>
13. <https://rusregister.ru/about>
14. <https://www.programbank.ru>
15. <https://companies.rbc.ru/id/1037722010336-ao-aktsionernoe-obschestvo-programbank/>
16. <https://www.alfastrah.ru>
17. <http://www.danagro.com.kg>
18. <http://aplus.kg>
19. https://kachestvo.press/aktualnost_vniedreniia_i_effektivnost_primienieniia_sistiem_mieniedzhmienta_kachiestva_na_primierie_standartov_iso

Bibliography:

1. <https://kachestvo.pro/kachestvo-produktsii/standartizatsiya/rossiya-nuzhna-iso-a-iso-nuzhna-rossii/>
2. M.-A. Abakirov, G. Narmatova, A. Tashyrov S. Abakirov (2022) ISO 9001:2015 Quality Management System in Credit Guarantee Funds, Reform No. 3, Bishkek, 2022 <https://dergipark.org.tr/en/pub/reforma/issue/73116/1192844>
3. <https://trends.rbc.ru/trends/education/61540f1e9a7947ed382de149>
4. M.-A. Abakirov, S. Abakirov “Access to finance for small and medium-sized businesses: Guarantee Fund”, Bishkek, 2019

5. <https://www.standart.uz/ru/page/view?id=41>
6. <http://www.certification.kz/services/product-conformity-assessment.html>
7. <https://www.ipotekabank.uz>
8. <https://www.kdb.uz>
9. <https://ru.ipakoulibank.iz>
10. <https://nssbk.kz>
11. <https://nalyksk.kz>
12. <https://ffins.kz>
13. <https://rosregister.ru/about>
14. <https://www.programbank.ru>
15. <https://companies.rbc.ru/id/1037722010336-ao-aktsionernoe-obschestvo-programbank/>
16. <https://www.alfastrah.ru>
17. <http://www.danagro.com.kg>
18. <http://aplus.kg>
19. https://kachestvo.press/aktualnost_vniedreniia_i_effektivnost_primieneniia_sistiem_mieniedzhmienta_kachiestva_na_primierie_standartov_iso

Токтобекова Майрамкул Акматбековна,
Жусуп Абдрахманов атындагы Кыргыз Республикасынын
Президентине караштуу мамлекеттик башкаруу Академиясынын
профессору, экономика илимдеринин доктору

Турсунова Нургуль Маписовна,
Жусуп Абдрахманов атындагы Кыргыз Республикасынын
Президентине караштуу мамлекеттик башкаруу Академиясынын
ага окутуучусу

Таширов Улан Абдилович,
Эл аралык жана Европалык укук Магистри

ЖАШЫЛ КАРЖЫЛОО БОРБОРДУК АЗИЯДАГЫ ТУРУКТУУ ӨНҮГҮҮНҮН СИНЕРГИЯЛЫК ТААСИРЛЕРИ КАТАРЫ

Аннотация

Климаттын өзгөрүшүнүн жана курчап турган атмосферанын начарлашынын олуттуу кесепеттери Борбордук Азияда туруктуу өнүгүүнүн артыкчылыктуу багыттарын алдыга койдү. Өнүгүп келе жаткан өлкөлөрдүн көбүндө, ошондой эле бүткүл Борбордук Азияда аймактарды туруктуу өнүктүрүүнү камсыз кылуу үчүн экономикалык процесстерди реформалоо чындыгында олуттуу инвестицияларсыз, өзгөчө «жашыл» экономикага өтүү шартында кепилдик берүү менен ишке ашырылышы мүмкүн эмес. Мамлекеттик институттар каржылоо булактарын ар дайым эле толук камсыз кыла албагандыгына байланыштуу, Борбордук Азиянын көпчүлүк өлкөлөрү бул маселени коммерциялык финансы-кредиттик мекемелерди жана жеке инвесторлорду тартуу менен чечүүгө ниеттенүүдө.

Негизги сөздөр: туруктуу өнүгүү; климаттын өзгөрүүсү; жашыл экономика; жашыл финансы; кайра жаралуучу энергия; айлана-чөйрөнү коргоо.

Токтобекова Майрамкуль Акматбековна,
доктор экономических наук, профессор
Академии государственного управления при Президенте
Кыргызской Республики имени Жусупа Абдрахманова

Турсунова Нургуль Маписовна,
старший преподаватель
Академии государственного управления при Президенте
Кыргызской Республики имени Жусупа Абдрахманова

Таширов Улан Абдилович,
Магистр Международного и Европейского права

ЗЕЛЕННЫЕ ФИНАНСЫ КАК СИНЕРГИЧЕСКИЙ ЭФФЕКТ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

Аннотация

Критические воздействия изменения климата и ухудшение окружающей атмосферы выдвинули приоритетные направления более устойчивого развития Центральной Азии. Реформирование экономических процессов большинство развивающихся стран, как и всей Центральной Азии, для обеспечения более устойчивого развития территорий, в реалии не может реализоваться без солидных инвестиций, особенно для гарантирования перехода к «зеленой» экономике. Однако государственные институты не всегда могут полностью обеспечить источники финансирования, именно поэтому большинство стран Центральной Азии данный вопрос намерены решить с привлечением коммерческих финансово-кредитных институтов и частных инвесторов.

Ключевые слова: устойчивое развитие; климатические изменения; зеленая экономика; зеленые финансы; возобновляемые источники энергии; защита окружающей среды.

Toktobekova Mairamkul Akmatbekovna,

Doctor of Economics, acting professor
of the Academy of Public Administration under the President
of the Kyrgyz Republic named after Zhusup Abdrahmanov

Tursunova Nurgul Mapisovna,

Senior Lecturer
of the Academy of Public Administration under the President
of the Kyrgyz Republic named after Zhusup Abdrahmanov

Tashirov Ulan Abdilovich,

LLM, International and European Law

GREEN FINANCE AS A SYNERGIC EFFECT OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT IN CENTRAL ASIA

Annotation

The critical impacts of climate change and the deterioration of the surrounding atmosphere have put forward priority areas for more sustainable development in Central Asia. The reform of economic processes in most developing countries, as well as throughout Central Asia, to ensure a more sustainable development of territories, in reality cannot be realized without solid investments, especially to guarantee the transition to a "green" economy. However, state institutions are not always able to fully provide funding sources, which is why most Central Asian countries intend to resolve this issue with the involvement of commercial financial and credit institutions and private investors.

Keywords: sustainable development; climate change; green economy; green finance; renewable energy; environmental protection.

Предмет. В последние годы в сфере мировых финансов обозначились новые приоритеты, вызванные неустойчивостью национальных экономик, изменением климата, экологическими проблемами, угрозами эпидемий. Все это обуславливает важность своевременного и ускоренного финансирования «зеленых» проектов, и регион Центральной Азии не является исключением. В целях устойчивого развития стран Центральной Азии, возникает необходимость в подготовке региональной инициативы национальных уполномоченных органов по созданию механизма, способствующего обмену опытом, изучению различных финансовых инструментов, разработке качественных проектных предложений региональной значимости.

В данной статье понятие «зеленые финансы» рассматривается как финансовые инструменты и инвестиции, направленные на поддержку проектов и предприятий, способствующих экологической устойчивости и борьбе с изменением климата. Эти инвестиции включают в себя финансирование возобновляемой энергетики, энергоэффективных технологий и низкоуглеродных проектов, экологически чистых производств и других проектов, способствующих снижению выбросов парниковых газов и защите окружающей среды. Данные приоритеты решаются с точки зрения институционального подхода.

Цели. Комплексное авторское исследование проблемы институционализации зеленых финансов в Центральной Азии, которое будет ориентирована прежде всего на предупреждение климатических изменений и на борьбу с ее последствиями в Центральной Азии.

Методология. В процессе исследования проблемы институционализации зеленых финансов в Центральной Азии использовались на эмпирическом уровне методы наблюдения явлений, накопление и отбор фактов, также установление связей между различными источниками по теме исследования. На теоретическом уровне исследования использовались методы логического и статистического анализа.

В Центрально-Азиатском регионе активно реализуются национальные стратегии и планы действий по адаптации к изменению климата для перехода к устойчивой зеленой экономике и достижению целей устойчивого развития (ЦУР). Ядро устойчивого развития – гармоничное сочетание

экономических, социальных, экологических факторов. Устойчивое развитие региона подразумевает такое развитие, обеспечивающее удовлетворение потребностей нынешнего поколения, но при этом не подрывает возможности удовлетворения будущих поколений.

Вопросы зеленого финансирования и устойчивого развития актуальны для Центрально-Азиатского региона, в связи с чем, некоторые страны приняли национальные стратегии и планы действий в области зеленого финансирования и изменения климата. Были обновлены региональные программы с перечнем проектов региональной значимости, требующие новых источников финансирования.

Важные международные шаги были предприняты с принятием Целей устойчивого развития ООН и Парижского соглашения по климату. Эти обязательства и растущее осознание безотлагательной необходимости решения проблемы изменения климата и ухудшения состояния окружающей среды, а также важности поддержания конкурентоспособности ЕС требуют лучшего согласования финансовой системы с политикой ЕС, поддерживающей устойчивость при одновременном снижении экологических рисков.¹³

В январе 2020 года Министерство иностранных дел Германии выступило с инициативой "Зеленая Центральная Азия". Эта инициатива, направленная на решение проблем окружающей среды, изменения климата и устойчивости водных ресурсов, является частью деятельности Германии в области изменения климата и безопасности в рамках ООН, а также в рамках Стратегии ЕС - Центральная Азия, принятой в июне 2019 года¹⁴.

15 ноября 2022 года на 25-й сессии Рабочей группы по воде, энергии и окружающей среде доктор Кэролайн Милоу в Специальной Программе ООН для экономик Центральной Азии (СПЕКА) презентовал зеленый портфолио в Центральной Азии.¹⁵

Таблица 1.¹⁶

Германия, зеленый портфолио в Центральной Азии

№ п/п	Мероприятия	Сроки реализации	Сумма
1.	Зеленая Центральная Азия: трансграничный диалог по климату, окружающей среде и безопасности в ЦА и АФГ Казахстан, Кыргызстан Республика, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан	04.2020-03.2024	8 млн.евро
2.	Технология на основе климата сдача адаптация в сельской местности в ТАД и КГЗ Кыргызская Республика, Таджикистан	04/2019-03/2023	4 млн.евро
3.	Экологически ориентированный развитие в Приаралье - Казахстан, Узбекистан	07/2020-06/2024	10 млн.евро
4.	Интегративные и чувствительные к климату земли управление в Центральной Азии Казахстан, Кыргызстан Республика, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан	-	-
5.	Климатический риск управление в Центральной Азии Казахстан, Кыргызстан Республика, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан	03.2022-02.2026	10 млн.евро
6.	Чувствительная к климату вода Ресурсы управление в Центральной Азии Казахстан, Кыргызстан Республика, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан	03/2023-02/2027	10 млн.евро

¹³ Европейская комиссия, Генеральный директорат по окружающей среде, Айзингер, Ф., Хогг, Д., Кочу, А. и др., Определение «зеленого» в контексте «зеленых» финансов – Заключительный отчет, Отдел публикаций, 2017 г., <https://data.europa.eu/doi/10.2779/285586>

¹⁴ <http://greencentralasia.org/ru> - сайт Green Central Asia

¹⁵ <https://unece.org/sites>

¹⁶ Составлена авторами на основании данных доктора Кэролайн Милоу <https://unece.org/sites>

Центр зеленых финансов МФЦА, созданный 1 июня 2018 года для развития и продвижения зеленых финансов в Казахстане и регионе Центральной Азии понятие «зеленые» финансы определяет как инвестиции и другие финансовые инструменты, для экологически чистых, энергоэффективных и низкоуглеродных проектов. Основными инструментами зеленого финансирования являются зеленые облигации, льготное кредитование, субсидии на зеленые проекты и другие, которые не развиваются при стандартных финансовых условиях¹⁷.

Центр оказывает первую помощь потенциальным эмитентам, инвесторам и игрокам рынка по вопросу подготовки к выпуску зеленых облигаций на Бирже МФЦА.

В настоящее время зеленые финансы являются трендом устойчивого развития территорий. Они способны оказывать существенное влияние на развитие стран Центральной Азии. Зеленые финансы, включая инвестиции со стороны международных финансовых организаций, могут способствовать модернизации региональной экономики и инфраструктуры стран Центральной Азии в более устойчивом и экологически ответственном направлении.

Несмотря на то, что финансовый кризис, вызванный Covid-19, оказал негативное влияние на развитие финансовых систем стран Центральной Азии, в том числе Кыргызской Республики, необходимо курс держать на экологически устойчивое направление развития экономики, согласно модернизации региональной экономики и инфраструктуры стран Центральной Азии [2].

Рассмотрим основные способы, как зеленые финансы могут стимулировать устойчивое развитие региона:

- ✓ Инфраструктура: Зеленые финансы могут быть направлены на развитие экологически чистой и устойчивой инфраструктуры.
- ✓ Энергетическая трансформация: Зеленые финансы могут быть использованы для финансирования проектов, связанных с развитием возобновляемых источников энергии и снижением выбросов парниковых газов.
- ✓ Сельское хозяйство и продовольственная безопасность: Зеленые финансы могут быть направлены на развитие устойчивого сельского хозяйства, включая инвестиции в органическое земледелие, улучшение системы орошения, поддержку семейных фермеров и продовольственную безопасность.
- ✓ Устойчивое развитие города: Зеленые финансы могут поддерживать проекты по устойчивому городскому развитию, включая создание экологически чистых городских парков, развитие велосипедных и пешеходных трасс, модернизацию общественного транспорта и обустройство зеленых зон.

В настоящее время региональную ситуацию в сфере «зеленого» финансирования можно рассматривать как положительную и максимально перспективную. Об этом свидетельствуют перспективные проекты, осуществляемые в рамках китайской инициативы "Один пояс и один путь" (One Belt One Road). Китай активно финансирует различные мероприятия в регионе, включая инфраструктуру, энергетику и экологическую устойчивость. В 2021 году Банк развития Шанхайской организации сотрудничества (БРШОС) объявил о создании Зеленого финансового фонда ШОС, который будет финансировать проекты в области возобновляемой энергетики, энергоэффективности и других зеленых инициатив в странах Центральной Азии. В Центральной Азии имеются как возможности, так и препятствия на пути зеленого развития.

Таблица 2.

Преимущества и недостатки зеленого финансирования в Центральной Азии

Возможности	Препятствия
✓ Богатство природных ресурсов: Центральная Азия обладает значительными запасами возобновляемых источников энергии, таких как солнечная, ветровая и гидроэнергия. Это создает возможности для развития зеленой энергетики и снижения зависимости от ископаемых топлив. ✓ Уникальные экосистемы: Регион	✓ Финансовые ограничения: Недостаток финансирования является одним из главных препятствий для зеленого развития в регионе. Ограниченные ресурсы и недостаток доступа к зеленым финансам могут затруднять реализацию проектов и программ в области возобновляемой энергетики и экологической инфраструктуры.

¹⁷ <https://aifc.kz/ru/green-finance/> Центр зеленых финансов МФЦА

богат биоразнообразием и имеет уникальные экосистемы, такие как Тянь-Шаньские горы и озера. Защита и устойчивое использование этих экосистем могут быть ключевыми факторами зеленого развития, включая развитие экотуризма и охрану биоразнообразия. ✓ Географическое положение: Центральная Азия является стратегическим транзитным регионом между Европой и Азией. Развитие зеленой инфраструктуры, такой как эффективные транспортные системы и логистические центры, может способствовать устойчивому развитию региона и привлечению инвестиций.	✓ Политическая нестабильность: Некоторые страны Центральной Азии сталкиваются с политической нестабильностью, что может создавать неопределенность для инвесторов и затруднять реализацию долгосрочных зеленых проектов. ✓ Отсутствие технических знаний и экспертизы: Недостаток высококвалифицированных специалистов и экспертов в области зеленых технологий и практик может стать препятствием для успешного внедрения и развития зеленых проектов. ✓ Трансграничные проблемы: Регион Центральной Азии сталкивается с рядом трансграничных проблем, таких как управление водными ресурсами и охрана окружающей среды в бассейнах рек. Решение этих проблем требует сотрудничества и координации между странами, что может быть сложным из-за политических и экономических различий.
--	--

Необходимо отметить, что каждая страна в Центральной Азии имеет свои особенности и вызовы, связанные с зеленым сегментом развития. Важно разрабатывать и реализовывать стратегии, которые учитывают конкретные условия и потребности каждой страны, а также преодолевают препятствия на пути к устойчивому развитию региона.

Основные проблемы, с которыми сталкиваются страны Центральной Азии, включают загрязнение воздуха, низкое качество водных ресурсов и их нехватка в некоторых регионах, деградацию и антропогенную эрозию сельскохозяйственных земель, нарушения биоразнообразия. Эти проблемы касаются таких секторов экономики как энергетика, транспорт, сельское хозяйство и промышленности. Зеленое финансирование может помочь решить эти проблемы и способствовать устойчивому развитию региона. Зеленые финансы нацелены на финансовую поддержку проектов, направленных на снижение выбросов парниковых газов, повышение энергоэффективности, развитие природных источников энергии, улучшение систем управления отходами и сохранением природных ресурсов.

В контексте рассматриваемой темы ключевым вопросом является наличие основных поставщиков зеленого финансирования. В качестве поставщиков могут выступать:

- ✓ Корпорации;
- ✓ Банки;
- ✓ Международные финансовые организации;
- ✓ Климатические фонды;
- ✓ Национальные правительства;
- ✓ Центральные банки;
- ✓ Институциональные инвесторы;
- ✓ Фондовые биржи.

Финансовыми инструментами зеленого финансирования могут быть:

- ✓ Собственный капитал;
- ✓ Кредитное финансирование;
- ✓ Гарантии;
- ✓ Гранты;
- ✓ Субординированный долг.

Также международные финансовые институты и организации, такие как Международный банк реконструкции и развития (МБРР), Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР) и Азиатский банк развития (АБР), предоставляют финансирование и техническую поддержку для зеленых проектов в Центральной Азии.

К примеру, за 2022 г. на долю зеленых инвестиций ЕБРР пришлось 50% всего финансирования в регионах его деятельности, что соответствует стратегической цели Банка стать преимущественно зеленым банком к 2025 году. ЕБРР является активным участником Парижских соглашений, что способствует финансированию зеленых проектов в Центральной Азии:

1. ЕБРР организовал финансирование в объеме в 520 млн долл. США (487 млн евро) для строительства двух ветроэлектростанций общей установленной мощностью 1 ГВт в Бухарской области Узбекистана, что стало на сегодняшний день крупнейшим проектом ЕБРР в сфере возобновляемой энергетики. Новая ВЭС будет производить более 1 650 ГВт·ч электроэнергии в год и поможет снизить выбросы CO₂ на 930 тыс. т в год.
2. Выделение финансирования для прокладки новой линии электропередачи в Монголии, позволяющий повысить гибкость и надежность электросетей и расширит их возможности по принятию нагрузки от возобновляемых энергоисточников. Проект, поддержанный грантом со стороны ЕС, будет способствовать декарбонизации энергетики Монголии, которая все еще сильно зависит от ископаемого топлива.
3. ЕБРР выделил узбекскому банку Irap Yuli кредит на содействие переходу к зеленой экономике и поддержку женского предпринимательства. Средства в размере 6 млн долл. США (5,6 млн евро) пойдут на финансирование мероприятий по смягчению климатического воздействия и адаптации к изменению климата. Средства займа в размере 4 млн долл. США (3,7 млн евро) будут использованы на кредитную поддержку ММСП, руководимых женщинами.
4. ЕБРР выделил кредит в размере 5 млн. долларов для продвижения "зеленого" кредитования Банку Компаньон в Кыргызской Республике [7].

Для перехода к зеленой экономике Кыргызстану потребуется значительный период проведения реформ, преобразований, формирования новой экономической модели. Концепция зеленой экономики в Кыргызской Республике "Кыргызстан – страна зеленой экономики" принятая в 2018 г. является одним из трех стратегических документов включающая в себя предпосылки развития зеленого финансирования.¹⁸

В Кыргызской Республики принят ряд нормативных документов, регулирующих сферу зеленой экономики:

1. Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы (НСР-2040), утвержденная Указом Президента КР № 221 от 31 октября 2018 года;
2. Концепция «зеленой» экономики в Кыргызской Республике «Кыргызстан — страна «зеленой» экономики» (КЗЭ), утвержденной Постановлением Жогорку Кенеша КР № 2532- VI от 28 июня 2018 года;
3. Программа развития «зелёной» экономики в Кыргызской Республике на 2019-2023 годы, (ПРЗЭ-2023), находящаяся на стадии согласования в Правительстве КР.



Рисунок – Стратегические документы зеленой экономики КР

¹⁸ Годовой обзор за 2022 г. ЕБРР

В Кыргызстане существуют различные источники финансирования экологических проектов, включая правительственные программы, международные организации, фонды и институты, а также частный сектор. Некоторые из них могут предоставлять финансирование в виде грантов, займов или инвестиций. Наличие устойчивых источников зеленого финансирования является основополагающим условием реализации и достижения целей Кыргызской Республики согласно Национальной стратегии устойчивого развития. Данные инвестиции могут привести к значительному созданию рабочих мест в краткосрочной перспективе, одновременно повышая социально-экономическую и экологическую устойчивость. «Зеленое» восстановление может также открыть возможности для женщин и молодежи получить доступ к новым навыкам и лучшей работе, одновременно увеличивая участие женщин на рынке труда и сокращая неформальную занятость.¹⁹

При содействии ЕАБР и Центра зеленых финансов МФЦА учрежден центр развития устойчивого финансирования и ESG в Кыргызстане. GFC Bishkek нацелен на продвижение услуг в области устойчивого финансирования на территории Кыргызстана, в том числе на поддержку выпуска устойчивых (зеленых, социальных, связанных с устойчивостью и ESG) облигаций и кредитов; консультационную поддержку компаниям и организациям Кыргызской Республики по выпуску «зеленых» облигаций, а также внедрению ESG-практик, разработке стратегий в области устойчивого финансирования; оказание услуг по верификации выпусков «зеленых» облигаций и др., размещено в публикации ЕАБР.²⁰

Программа развития ООН в Кыргызстане является одним из ключевых партнеров Правительства по внедрению инструментов устойчивого финансирования в Кыргызстане, в том числе в помощи разработки мер по созданию благоприятной среды для создания и дальнейшего функционирования Кыргызского механизма зеленого финансирования (КМЗФ).²¹

Согласно проведенному исследованию Министерством экономики и коммерции КР в партнерстве с Союзом Банков КР и Программой Развития ООН, «зеленые финансы» является узконаправленной и мало освещенной тематикой в Кыргызстане как и в странах Центральной Азии, соответственно с малой долей её отражения в стратегических документах страны по переходу к зеленой экономике. По результатам исследования потенциальная ёмкость рынка зеленых финансов на ближайшие 5 лет колеблется от 150,6 млн долларов США до 415 млн долларов США по банковскому портфелю. Основными секторами, которые, по мнению респондентов имеют наибольший потенциал в зеленом финансировании, являются энергетика, транспорт, переработка мусора и сельское хозяйство.²²

Национальный Банк КР определил ряд мероприятий по реализации «Основных направлений развития сектора микрофинансирования в Кыргызской Республике на 2022-2025 годы».

Банковский сектор Кыргызской Республики также проявляет интерес к зеленому сегменту, в частности Банк Компаньон стал первой в республике финансовой организацией, присоединившейся к программе KyrSEFF III, разработанной Европейским банком реконструкции и развития. В рамках партнерства Банк получает кредит в размере 5 млн. долларов для продвижения "зеленого" кредитования.²³

Данный вид кредита призван поддержать и укрепить усилия в развитии "зеленого кредитования" и способствовать устойчивому развитию Кыргызской Республики. Средства, предоставленные ЕБРР, будут использованы для финансирования проектов, направленных на повышение энерго- и водоэффективности, а также решения насущных экологических проблем в республике, включая дефицит воды, эрозию и деградацию почвы. Банк Компаньон сосредоточит свою деятельность на поддержке малых предприятий, модернизации их производства и повышении эффективности.

Тем не менее, не исключается рассмотрение условий кредитной операции, где учитывается экономическое и географическое положение в стране или местности, где расположено предприятие заемщика [1].

¹⁹ Итоги исследования: «Оценка рынка зеленых финансов в Кыргызской Республике» Итоговый отчет, Бишкек 2023.

²⁰ При содействии ЕАБР и Центра зеленых финансов МФЦА учрежден центр развития устойчивого финансирования и ESG в Кыргызстане.

²¹ <https://www.undp.org/ru/kyrgyzstan/press-releases/proon-sposobstvuet-razvitiyu-rynka-zelenogo-finansirovaniya-v-kyrgyzskoy-respublike>

²² <https://www.undp.org/ru/kyrgyzstan/press-releases/proon-sposobstvuet-razvitiyu-rynka-zelenogo-finansirovaniya-v-kyrgyzskoy-respublike>

²³ Официальный сайт Банка КОМПАНИОН - <https://www.kompanion.kg/ru/>

Таблица 3.

Развитие зеленого финансирования в секторе микрофинансирования²⁴

Наименование мероприятия	Мероприятие/действие	Ожидаемые результаты	Сроки исполнения	Ответственные исполнители
Внедрение принципов устойчивого финансирования (зелёное финансирование)	1. Изучение, проведение анализа и подготовка предложений. 2. Внедрение и развитие в финансовом секторе принципов зеленой экономики. 3. Практическое внедрение устойчивого финансирования в микрофинансовый сектор	1. Соответствие деятельности финансового сектора принципам зеленой экономики. 2. Внедрение механизма устойчивого финансирования деятельности по зеленой экономике. 3. Получение возможности привлечения НФКО КР зеленых инвестиций от глобальных климатических фондов для содействия реализации обязательств по зеленому финансированию. 4. Содействие улучшению экологической обстановки, являющейся залогом процветания.	2022-2025 гг.	1. АМФО; 2. МФО; 3. НБКР.

Сотрудничество с ЕБРР не ограничивается только финансированием. В рамках KyrSEFF III клиенты Банка Компаньон могут получать консультации для поддержки реализации проектов от специалистов ЕБРР. Консультанты оказывают содействие в определении инвестиционных возможностей, помогают в продвижении продукта, в разработке заявок на финансирование, а также в усовершенствовании дизайна проекта.

На основе проведенного анализа можно сделать несколько положительных прогнозов относительно зеленого финансирования и необходимости формирования нового взгляда на экономику Центрально-Азиатского региона:

Таблица 4.

Прогнозы развития зеленого финансирования в контексте Центральной Азии²⁵

Страна	Факторы, способствующие развитию зеленого финансирования
Казахстан	Ведущая экономика региона
Кыргызская Республика	Гидроэнергетический потенциал – резерв роста экономики
Таджикистан	Реализация демографического потенциала в интересах развития
Туркменистан	Конкурентоспособность экономики во многом

²⁴ Основные направления развития сектора микрофинансирования в Кыргызской Республике на 2022-2025 годы. НБКР. от 22 декабря 2021 года № 2021-П-33/72-12-(НФКУ)

²⁵ Евразийский банк развития. Экономика Центральной Азии: новый взгляд. Алматы, Бишкек, Москва – 2022 г.

	обусловлена перспективами ее диверсификации
Узбекистан	Проводимые экономические реформы укрепляют основы долгосрочного роста

Во-первых, ожидается увеличение объемов инвестиций в зеленые проекты в регионе, особенно в области возобновляемой энергетики и энергоэффективности. Это связано с растущим глобальным интересом к зеленым технологиям и растущей осведомленностью о климатических вызовах.

Во-вторых, политическая поддержка играет важную роль в развитии зеленого финансирования. Страны Центральной Азии все больше осознают потенциал зеленого сектора и принимают меры для стимулирования инвестиций, создания регулирующих механизмов и разработки национальных стратегий устойчивого развития.

Однако, следует отметить, что ряд вызовов может повлиять на прогнозы зеленого финансирования в регионе. Возможными факторами могут быть недостаточная инфраструктура, слабые институциональные механизмы, ограниченный доступ к финансовым ресурсам. Для преодоления этих вызовов требуется сотрудничество между правительствами, частным сектором и международными финансовыми организациями.

Результаты. Согласно проведенному исследованию выявлены некоторые уточнения инструментов зеленого финансирования, преимущества и препятствия зеленого финансирования в Центральной Азии, также необходимость совершенствования мер по созданию благоприятной среды для дальнейшего функционирования и усиления Кыргызского механизма зеленого финансирования (КМЗФ).

Выводы. Сделан вывод о том, что каждая страна в Центральной Азии имеет свои особенности и вызовы, связанные с зеленым сегментом развития. В контексте «зеленые», понятие «зеленые финансы» является недостаточно освещенным направлением в странах Центральной Азии, поэтому важно разрабатывать и реализовывать стратегии, которые учитывают конкретные условия и потребности каждой страны.

Список литературы:

1. Токтобекова, М. А. Теоретические аспекты оценки кредитоспособности заемщика в условиях нестабильности экономики [Текст] / М. А. Токтобекова, А. Таширов // Вестник АГУПКиР 2018. № 25. С. 127-134
2. Токтобекова, М. А. Финансовая система Кыргызской Республики в условиях пандемии COVID-19 [Текст] / М. А. Токтобекова, // Евразийское Научное Объединение 2021. № 6-4 (76). С. 310-314
3. Основные направления развития сектора микрофинансирования в Кыргызской Республике на 2022-2025 годы. НБКР от 22 декабря 2021 года № 2021-П-33/72-12-(НФКУ)
4. Архипова В.В. «Зеленые финансы» как средство для решения глобальных проблем. Экономический журнал ВШЭ. 2017. Т. 21. № 2. С. 312–332.
5. Ситник А. А. «Зеленые» финансы: понятие и система // Актуальные проблемы российского права. — 2022. — Т. 17. — № 2. — С. 63–80. — DOI: 10.17803/1994-1471.2022.135.2.063-080.
6. Итоги исследования: «Оценка рынка зеленых финансов в Кыргызской Республике». ИТОГОВЫЙ ОТЧЕТ. Бишкек 2023.
7. Годовой обзор за 2022 г. ЕБРР.
8. Евразийский банк развития. Экономика Центральной Азии: новый взгляд. Алматы, Бишкек, Москва – 2022 г.
9. <https://mineconom.gov.kg/ru/>.
10. <https://www.undp.org/ru/kyrgyzstan/press-releases/proon-sposobstvuet-razvitiyu-rynka-zelenogo-finansirovaniya-v-kyrgyzskoy-respublike>.
11. <https://www.kompanion.kg/ru/>.
12. <https://aifc.kz/ru/green-finance/>.
13. <http://greencentralasia.org/ru>
14. <https://unece.org/sites>

Bibliography:

1. Toktobekova, M. A. Theoretical aspects of assessing the creditworthiness of a borrower in conditions of economic instability [Text] / M. A. Toktobekova, A. Tashirov // Bulletin of the AGUPKR 2018. No. 25.C. 127-134
2. Toktobekova, M. A. The financial system of the Kyrgyz Republic in the context of the COVID-19 pandemic [Text] / M. A. Toktobekova, // Eurasian Scientific Association 2021. No. 6-4 (76). pp. 310-314
3. Main directions for the development of the microfinance sector in the Kyrgyz Republic for 2022-2025. NBKR dated December 22, 2021 No. 2021-P-33/72-12-(NBKU)
4. Arkhipova V.V. "Green finance" as a means to solve global problems. Economic Journal of the Higher School of Economics. 2017. V. 21. No. 2. S. 312–332.
5. Sitnik A. A. "Green" finance: concept and system // Actual problems of Russian law. - 2022. - T. 17. - No. 2. - S. 63–80. — DOI: 10.17803/1994-1471.2022.135.2.063-080.
6. Results of the study: "Assessment of the green finance market in the Kyrgyz Republic." FINAL REPORT. Bishkek 2023.
7. EBRD Annual Review 2022.
8. Eurasian Development Bank. Economy of Central Asia: a new look. Almaty, Bishkek, Moscow – 2022
9. <https://mineconom.gov.kg/ru/>.
10. <https://www.undp.org/ru/kyrgyzstan/press-releases/proon-sposobstvuet-razvitiyu-rynka-zelenogo-finansirovaniya-v-kyrgyzskoy-respublike>.
11. <https://www.kompanion.kg/ru/>.
12. <https://aifc.kz/ru/green-finance/>.
13. <http://greencentralasia.org/ru>
14. <https://unece.org/sites>

Токторбаева Калина Авлабековна,
э.и.д. Кыргыз Республикасынын Экономикалык саясатты
изилдөөлөр институту

АЗЫРКЫ ДҮЙНӨДӨ АДАМДЫН БАКТЫЛУУ БОЛУШУНУН НЕГИЗГИ ФАКТОРЛОРУ

Аннотация

Бакыт – бул солкулдаган жана морт зат, аны өлчөө өтө кыйын, андан тышкары «бакытты акчага сатып албайсың», – дейт макал, бирок аны менен бирге бакыттын баасы бар. Азыркы татаал дүйнөдө адамды бактылуу кылган негизги факторлор кайсылар? Бул макалада ушул бардыгы жөнүндө айтылат.

Негизги сөздөр: бакыт; бакыт индекси; ишеним деңгээли; жан башына ИДП; жумуштуулук; жашоонун узактыгы; сапаттуу билим; социалдык туруктуулук; өзүн-өзү ишке ашыруу; өзүн-өзү өнүктүрүү; калктын саламаттыгы.

Токторбаева Калина Авлабековна,
д.э.н. Институт исследований экономической
политики Кыргызской Республики

ОСНОВНЫЕ ФАКТОРЫ СЧАСТЬЯ ЧЕЛОВЕКА В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ

Аннотация

Счастье – это зыбкая и хрупкая материя, которую очень сложно измерить, кроме того «счастье за деньги не купишь» – гласит пословица, но вместе с тем счастье имеет стоимость. Какие основные факторы, делают человека счастливым в современном непростом мире? Обо всем об этом говорится в этой статье.

Ключевые слова: счастье; индекс счастья; уровень доверия; ВВП на душу населения; занятость; ожидаемая продолжительность жизни; качественное образование; социальная стабильность; самореализация; саморазвитие; здоровье населения.

Toktorbaeva Kalina Avlabekovna,
Doctor of Economics
Economic Policy Research Institute of the Kyrgyz Republic

THE MAIN FACTORS OF HUMAN HAPPINESS IN THE MODERN WORLD

Annotation

Happiness is a shaky and fragile matter that is very difficult to measure, besides, “money can't buy happiness,” says the proverb, but at the same time happiness has a cost. What are the main factors that make a person happy in today's difficult world? All of this is discussed in this article.

Keywords: happiness; happiness index; confidence level; GDP per capita; employment; life expectancy; quality education; social stability; self-realization; self-development; public health.

Каждый год к 20 марта, когда отмечается Международный день счастья, провозглашенный ООН, публикуется доклад с рейтингом самых счастливых стран мира.

Так 20 марта 2023 года рейтинг возглавила уже шестой раз Финляндия.

Индекс счастья Финляндии, согласно рейтингу 2023 года составил 7,804; средняя заработная плата в этом государстве на начало 2023 года составила 2552 €, при этом расходы на человека в месяц составляют 871 € [6].

Второе призовое место по индексу счастья заняла Дания (7,586), у которой средняя заработная плата к 2023 году составила 23716 kr (241 тыс. сомов), а среднемесячные расходы на человека составили 7502 kr (76,3 тыс. сомов) [6].

Индекс счастья Исландии составил 7,530, занявшей третье место в рейтинге стран, при этом средняя заработная платная составила 551050 кр (277,8 тыс. сомов), а среднемесячные расходы на человека - 162 149 кр (81,8 тыс. сомов) [6].

Хотелось бы отметить, что ежегодный отчет по индексу счастья готовится исследовательским центром «Институт Земли», действующий при Колумбийском университете начиная с 2012 года.

Индекс счастья рассчитывается на основе данных проведенных обследований в каждой стране Международным исследовательским центром Гэллага, который в дальнейшем и формирует доклад о мировом счастье, путем оценки респондентом уровня собственного счастья.

В каждой стране ежегодно опрашивается около 1000 респондентов старше 15 лет, помимо ответов которых «очень счастлив» или «вполне счастлив», исследуются и ряд других измеримых показателей как [1]:

- уровень ВВП на душу населения;
- ожидаемая продолжительность жизни;
- занятость;
- уровень коррупции и др.

Проводится оценка на наличие гражданских свобод, уверенности в завтрашнем дне, безопасности, стабильности и т.д.

Кроме того, исследуются и такие косвенные показатели, как щедрость, великодушие, уровень доверия.

Отчет о мировом счастье 2023 года охватил анализ 2020, 2021 и 2022 годов, с учетом влияния COVID-19 и других экономико-политических проблем, возникших за этот период в мире.

Так в первую десятку по индексу счастья в 2023 году вошли следующие страны мира (см. табл. 1):

Таблица 1 – 10 самых счастливых стран мира в 2023 году [6]

№	Страна	Индекс
1	Финляндия	7,804
2	Дания	7,586
3	Исландия	7,530
4	Израиль	7,473
5	Нидерланды	7,403
6	Швеция	7,395
7	Норвегия	7,315
8	Швейцария	7,240
9	Люксембург	7,228
10	Новая Зеландия	7,123

Как показывают данные таблицы 1, самые высокие результаты индекса счастья принадлежат скандинавским странам, таким как Финляндия, Дания, Исландия, Норвегия, Швеция. При этом Финляндия, как показано было выше первенство держит уже шесть лет.

Израиль в 2023 году поднялся с 9-го места в 2022 году на призовое четвертое [6].

Рассмотрим основные факторы, которые составляют счастье населения десяти счастливейших стран мира (см. табл. 2).

Как показывают данные таблицы 2 наиболее высокий рейтинг вышеназванные страны держат благодаря высоким значениям таких показателей как ВВП на душу населения, продолжительность здоровой жизни, качественное и доступное образование и здравоохранение, высокий уровень социальной поддержки и др.

И несмотря на то, что в народе говорят, что счастье не деньгах, все же как показывают выше представленные показатели «счастья», прежде всего «денежные», или характеризуют именно высокий уровень жизни.

Таблица 2 – Основные факторы счастья 10 счастливейших стран в 2023 году [6]

№	Страна	Индекс
1	Финляндия	высокий уровень социальной защиты, качественное образование, доступное и качественное здравоохранение, высокое доверие к

		правительству
2	Дания	социальная стабильность, высокий уровень жизни, качественное образование, экологическая устойчивость
3	Исландия	тесные социальные связи, уровень социальной поддержки, прекрасное окружающее природное пространство, высокое качество жизни
4	Израиль	хорошее качество жизни, высокий уровень образования, культурное разнообразие, социальная стабильность
5	Нидерланды	тесные социальные связи, уровень социальной поддержки, прекрасное окружающее природное пространство, высокое качество жизни
6	Швеция	высокое качество жизни, доступное и качественное здравоохранение, стабильная экономика, политическая стабильность
7	Норвегия	высокий уровень жизни, богатые природные ресурсы, доступное и качественное образование, социальная поддержка
8	Швейцария	высокий ВВП на душу населения, низкий уровень коррупции, стабильная экономика, доступное и качественное здравоохранение
9	Люксембург	высокий ВВП на душу населения, низкий уровень безработицы, качественное образование, социальная стабильность
10	Новая Зеландия	высокий уровень жизни, дружелюбие местных жителей, красивые пейзажи, политическая стабильность

Вместе с тем, это лишь указывает на то, что модель скандинавского и новозеландского социализма действует и очень даже успешно, и очень устраивает население данных государств.

Хотелось бы отметить, что среди стран бывшего Советского Союза, впервые в двадцатку счастливых стран попала Литва, поднявшись с 52 места в 2017 году до 20-го в 2023 году [6].

Такие балтийские страны как Эстония и Латвия, также имеют тенденцию роста счастья и в 2023 году в рейтинге они заняли 31 и 41 место соответственно [6].

Какое же место в рейтинге счастья имеет Кыргызстан? Рассмотрим рейтинг счастья среди стран СНГ (см. табл. 3).

Таблица 3 - Рейтинг стран СНГ по индексу счастья людей в 2023 году [6]

№ места в рейтинге	Страна	Индекс
44	Казахстан	6,144
54	Узбекистан	6,014
62	Кыргызстан	5,825
63	Молдова	5,819
70	Россия	5,661
80	Таджикистан	5,330
92	Украина	5,071

Как видно из рейтинга 137 стран мира, Кыргызстан занял 62 место, сразу же после Монголии, занявшей 61 место [6].

При этом, как показывают данные, соседний Казахстан занял 44 место, а Республика Узбекистан превысила счастье Кыргызстана на 8 позиций и заняла 54 место [6].

Российская Федерация в рейтинге счастья заняла 70 место и соседний Таджикистан 80-е [6].

Самые несчастные люди живут в Ливане и в Афганистане, занявшие 136 и 137 места соответственно [6].

И все же от чего зависит счастье индивида?

Интересное и, по нашему мнению, правильное в этом отношении было высказывание сотрудника Уортонской школы Пенна Мэтью Киллингворта, что деньги действительно делают людей счастливее, но только в том случае, если они были счастливы изначально.

Еще одно очень интересное исследование было проведено учеными университетов Принстона и Пенсильвании [5], на предмет того, что с помощью денег можно стать счастливым.

Как показало исследование, счастье купить все-таки можно и стоимость его должно не превышать определенной суммы, и эта сумма - 75 тысяч долларов! [5]

Объяснением является то, что при расчетах после этой суммы корреляция между деньгами и тем, что человек ощущает себя счастливым не обнаруживается.

Но вместе с тем, хотелось бы отметить, что, например для Кыргызстана, где по данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики ВВП на душу населения за 2021 год составило 1358,6 долларов, названная выше сумма в 75 тысяч долларов для покупки счастья к великому сожалению является слишком «заоблачной».

Но все же, согласно выше представленной таблице 3, где рассматривается рейтинг стран по индексу счастья людей в 2023 году, Кыргызстан из 137 стран занял 62 место [6].

Известно, что философские понятия счастье и благополучие индивида результат благоприятного физического и психологического состояния, а также довольство материальной обеспеченностью.

Поэтому изначально описать счастливого человека пытались перечнем качественных показателей, но все же уровень собственного счастья и благополучия человек оценивает сам, в соответствии с собственными ценностями и целями в жизни. Другими словами, основой определения счастья и благополучия человека является субъективный подход.

Отсюда единых критериев благополучия индивида не бывает.

Вместе с тем, современные исследователи изучают влияние тех или иных факторов на благополучие и счастье индивида.

В 1995 году американский исследователь Эд Динер использовал смешанный тип оценки качества жизни - «расширенный индикатор», полученный из индикаторов как объективных, так и субъективных оценок жизнедеятельности. Другими словами, индекс учитывал и экономические составляющие качества жизни, и отношение человека к ценностям жизни, таким как социальная справедливость, успех, наслаждение жизнью и др. [1]

Особенность индекса заключается в том, что в нем проведена взаимосвязь между благополучием и удовлетворенностью сферами жизни, и при этом учтено психологическое состояние индивида.

Индекс Э. Динера показал, что счастье зависит от достатка, но когда индивид обеспечен материально и социально защищен, то роль денег начинает теряться в достижении личного счастья [4].

Такие же результаты получены при использовании «Индекса ожидаемой счастливой жизни», разработанного Р. Вееenhoвеном в 1996 году. Методика индекса, также является смешанным типом оценки качества жизни и представляет собой произведение количества лет ожидаемой продолжительности жизни на усредненный индекс счастья по выборочному опросу. При этом индекс счастья рассчитывается по десятибалльной шкале [1].

Данная методика была применена на 48 государствах мира и дала следующие интересные данные.

Так, согласно субъективной оценке, население наиболее развитых стран при их высоких уровнях доходов оказалось наименее удовлетворенным жизнью. Хотя надо отметить, что данная методика не учитывает влияние экологических, экономических и социальных факторов.

Но, тем не менее, возникает **парадокс**: при наступлении полного материального удовлетворения и социальной защищенности, наступает дисбаланс в качестве жизни [1].

При достижении целей, жизнь начинает терять смысл, поэтому для полного счастья, чего-то должно не хватать. Как нет идеала в жизни, так нет идеала и в качестве жизни.

В 2011 году Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) разработала «Индекс лучшей жизни», в который вошло 11 основных параметров, отражающих различные аспекты жизни людей и важнейшие составляющие общественного благосостояния таких как доходы, здоровье, жилищные условия, образование, безопасность, удовлетворенность условиями жизни, работа, состояние экологии, гражданские права, общественная жизнь, а также баланс между рабочим временем и досугом [1].

В основе каждого параметра находится от одного до трех показателей.

Перечисленные параметры делятся на две группы аспектов благополучия с точки зрения [1]:

1. физических условий жизни (жилищные условия, доход, работа);
2. качества жизни (общество, образование, экология, гражданские права, здоровье, удовлетворенность жизнью, безопасность, баланс работы и личной жизни).

Данный индекс несколько отличается от других индексов качества жизни населения тем, что он выходит за рамки количественных показателей, отражающих ВВП стран и по своему помогает оценить и понять чего хотят получить люди от собственной жизни и от общества, в котором живут.

Индекс лучшей жизни показал, что в большей степени люди заинтересованы в удовлетворенности жизнью, здравоохранении и образовании, чем в материальных потребностях.

Необходимо отметить, что «Индекс лучшей жизни», разработанный ОЭСР и был применен только для 34 стран-участниц Организации экономического сотрудничества и развития, соответственно индекс показал, что предпочтение зависит от принадлежности к конкретному региону мира [1].

Так, например, жители стран Африки и Латинской Америки придают большее значение материальным условиям, а жители Северной Америки наоборот - удовлетворенности жизнью, здравоохранению и образованию.

Кроме того, индекс показал, что отношение к доходам по признаку пола одинаковое, а вот общественная жизнь, здоровье и баланс между работой и личной жизнью больше цениться женщинами. При этом здоровье больше начинают ценить в зависимости от увеличения возраста, как мужчины, так и женщины. Молодое поколение больше отдает предпочтение балансу между работой и личной жизнью, а вот аспект «образование» ценится не зависимо от пола и возраста.

Наиболее важными параметрами благополучия для жителей России оказались образование, жилищные условия и здоровье, по нашему мнению, именно эти параметры указали бы и жители Кыргызской Республики.

Согласно современным методикам определения качества жизни, последнее рассматривается с учетом человеческих ресурсов.

Так, например, в Индексе развития человеческого потенциала (ИРЧП), разработанном в 90 году, прошлого столетия группой экономистов во главе с пакистанским ученым Махбубом уль-Хаком используется суммарный показатель уровня развития человека в стране, который ежегодно публикуется в Докладах Программы развития ООН, начиная с 1990 года, для сравнения развития стран [1].

Данный индекс разработан на базе трех основных возможностей развития человека, таких как: возможность получить знания; возможность долго жить; возможность иметь адекватный уровень жизни.

Для расчета индекса ИРЧП, каждому составному показателю устанавливается максимальные и минимальные значения, как представлено в таблице 4. При этом, чем ближе после расчета значение индекса к единице, тем больше предоставлено возможностей для реализации человеческого потенциала благодаря росту образования, долголетия и дохода.

Таблица 4 - Планки показателей для расчета ИРЧП [1]

Показатель	Максимальное значение	Минимальное значение
Средняя продолжительность жизни, лет	85	25
Доля грамотного населения взрослого населения, %	100	0
Суммарная общая доля учащихся, %	100	0
ВВП на душу населения, ППС в долларах	40000	100

Так к странам с высоким уровнем развития относятся те, что имеют значение более 0,8, к странам со средним уровнем – более 0,5 и к странам с низким уровнем развития ИРЧП составляющий менее 0,5.

Исходя из этих значений в результате формируется общий рейтинг, по которому ранжируются страны мира.

Согласно данному рейтингу ИРЧП за 2022 год лидерами стали Швейцария, Норвегия и Исландия. Кыргызстан в этом рейтинге занял лишь 118 место, а среди бывших 15 стран СССР занял предпоследнее место обогнав лишь Таджикистан (см. табл. 5).

Но вместе с тем, Кыргызская Республика относится к странам со средним уровнем человеческого развития.

Таблица 5 – Рейтинг стран бывшего СССР по качеству жизни населения за 2022 год

Место в мировом рейтинге ООН	Страна	Индекс
31	Эстония	0,890
35	Литва	0,875
39	Латвия	0,863
52	Россия	0,822
56	Казахстан	0,811
60	Беларусь	0,808
63	Грузия	0,802
77	Украина	0,773
80	Молдова	0,767
85	Армения	0,759
91	Азербайджан	0,745
91	Туркменистан	0,745
101	Узбекистан	0,727
118	Кыргызстан	0,692
122	Таджикистан	0,685

Счастье – это зыбкая и хрупкая материя, которую очень сложно измерить, но все же в последнее время все больше проводится исследований с попыткой его измерить.

Конечно, Кыргызстан довольно далек по рейтингу счастья от лидеров, но вместе с тем следует отметить, что монополистов на счастье быть не может.

Счастливыми могут и должны быть любые страны, а также каждый человек. Счастье, как известно придает силу человеку и уверенность в завтрашнем дне, а сила и уверенность целой нации – это основной фактор развития любого государства.

Поэтому для Кыргызстана на сегодняшний день необходимо уделять внимание на те факторы, которые делают человека счастливее, а это прежде всего внимание всем слоям населения, забота о здоровье и семье, воспитывать и прививать молодому поколению чувство благодарности и взаимопомощи. И главное в раннем возрасте научить человека правильно устанавливать цели и достигать одну за другой, что в большей части, по нашему мнению, и делает человека счастливым.

Так как достижение поставленных целей увеличивает собственную самореализацию и саморазвитие, а это и является макушкой верхней части иерархии потребностей человека, делающее человека счастливым.

Список литературы:

1. Токторбаева, К.А. Демографические аспекты формирования качества жизни населения Кыргызской Республики в период трансформации экономики (на материалах Кыргызской Республики) [Текст]: моногр. / К.А. Токторбаева. – Бишкек: Изд-во КРСУ, 2015. – 302 с.
2. Аргайл, М. Психология счастья [Текст] / М. Аргайл. – 2-е изд. – СПб.: Питер, 2003. – 271 с.
3. Козырева, П. М. Счастье и его детерминанты (статья 1) [Текст] / П. М. Козырева, А. Э. Низамова, А. И. Смирнов // Социологические исследования. – 2015. – № 12. – С. 120–132.
4. Diener, E. Personality, Culture and Subjective Well-Being: Emotional and Cognitive Evaluations of Life / E. Diener, S. Oishi, R. Lucas // Annual Review of Psychology. 2003. V. 54. P. 403–425.
5. [https://cursorinfo.co.il/interest/za-skolko-mozhno-kupit-schaste-otvet-uchenyh/3a-skolko-mozhno-kupit-schaste-otvet-uchenyh-novosti-izraelia-i-mira\(cursorinfo.co.il\)](https://cursorinfo.co.il/interest/za-skolko-mozhno-kupit-schaste-otvet-uchenyh/3a-skolko-mozhno-kupit-schaste-otvet-uchenyh-novosti-izraelia-i-mira(cursorinfo.co.il))
6. <https://migrantumir.com/indeks-schastya-i-rejting-samyh-schastlivyh-stran-v-mire/#close>

Bibliography:

1. Toktorbayeva, K.A. Demographic aspects of the formation of the quality of life of the population of the Kyrgyz Republic during the transformation of the economy (based on the materials of the Kyrgyz Republic) [Text]: monograph / K.A. Toktorbayeva. – Bishkek: KRSU Publishing House, 2015. – 302 p.
2. Argyle, M. Psychology of happiness [Text] / M. Argyle. – 2nd ed. – St. Petersburg: Peter, 2003. – 271 p.
3. Kozyreva, P. M. Happiness and its determinants (Article 1) [Text] / P. M. Kozyreva, A. E. Nizamova, A. I. Smirnov // Sociological research. - 2015. – No. 12. – pp. 120-132.
4. Diener, E. Personality, Culture and Subjective Well-Being: Emotional and Cognitive Evaluations of Life / E. Diener, S. Oishi, R. Lucas // Annual Review of Psychology. 2003. V. 54. P. 403-425.
5. <https://cursorinfo.co.il/interest/za-skolko-mozhno-kupit-schaste-otvet-uchenyh/3a> how much can you "buy" happiness – the answer of scientists - Israel and the world news (cursorinfo.co.il).
6. <https://migrantumir.com/indeks-schastya-i-rejting-samyh-schastlivyh-stran-v-mire/#close>.

Усупова Дениз Маратовна,
Кыргыз Республикасынын экономикалык
саясатты изилдөөлөр Институтунун эксперти

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА ЖАСАЛМА ИНТЕЛЛЕКТТИН ӨНҮГҮҮСҮ: ТОКУКТУУЛУКТАР ЖАНА МҮМКҮНЧҮЛӨР

Аннотация

Макалада Кыргыз Республикасында жасалма интеллекттин өнүгүшү талкууланат жана аны ишке ашыруу менен байланышкан тобокелдиктер жана мүмкүнчүлүктөр талданат. Документте Кыргыз Республикасынын ар кандай секторлорунда жасалма интеллекттин өсүп келе жаткан колдонулушу жана анын натыйжалуулугун жогорулатуу, медициналык кызмат көрсөтүүлөрдү жакшыртуу жана билим берүүнүн жеткиликтүүлүгүн жогорулатуу сыяктуу мүмкүнчүлүктөр жөнүндө жалпы маалымат берилген. Мындан тышкары, ал жасалма интеллект менен байланышкан тобокелдиктерди, анын ичинде жумуш ордун алмаштыруу, маалыматтардын купуялуулугу, ченемдик-укуктук базанын жоктугу, алгоритмдердин бир жактуулугу жана санариптик ажырымдын потенциалдуу кеңейүүсүн карайт. Талдоо ошондой эле Кыргыз Республикасында көмүскө экономикага каршы күрөшүүдө жана фискалдаштыруу процессин жеңилдетүү үчүн жасалма интеллекттин потенциалдуу колдонулушун камтыйт.

Негизги сөздөр: жасалма интеллект; маалыматтык технологиялар; нейрон тармактары; автоматташтыруу; фискалдаштыруу; көмүскө экономика; маалыматтардын коопсуздугу; санариптик инклюзия; жумуш орундарын алмаштыруу; экономикалык өсүш; санариптештирүү.

Усупова Дениз Маратовна,
эксперт
Института исследований экономической
политики Кыргызской Республики

РАЗВИТИЕ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ: РИСКИ И ВОЗМОЖНОСТИ

Аннотация

В статье рассматривается развитие искусственного интеллекта в Кыргызской Республике и анализируются риски и возможности, связанные с его внедрением. В документе представлен обзор растущего использования искусственного интеллекта в различных секторах Кыргызской Республики и его возможности такие как повышение эффективности, улучшение медицинских услуг и повышение доступности образования. Кроме того, в нем рассматриваются риски, связанные с искусственным интеллектом, включая смещение рабочих мест, проблемы с конфиденциальностью данных, отсутствие нормативно-правовой базы, предвзятость в алгоритмах и потенциальное увеличение цифрового разрыва. Анализ также включает потенциальное применение искусственного интеллекта в борьбе с теневой экономикой и содействию в процессе фискализации в Кыргызской Республике.

Ключевые слова: искусственный интеллект; информационные технологии; нейросети; автоматизация; фискализация; теневая экономика; безопасность данных; цифровая инклюзивность; смещение рабочих мест; экономический рост; цифровизация.

Usupova Denize Maratovna,
expert
Economic policy research Institute of the Kyrgyz Republic

DEVELOPMENT OF ARTIFICIAL INTELLIGENCE IN THE KYRGYZ REPUBLIC: RISKS AND OPPORTUNITIES

Annotation

The article discusses the development of artificial intelligence in the Kyrgyz Republic and analyzes the risks and opportunities associated with its implementation. The paper provides an overview of the growing use

of artificial intelligence in various sectors of the Kyrgyz Republic and its opportunities such as increasing efficiency, improving medical services and increasing the availability of education. In addition, it addresses the risks associated with artificial intelligence, including job displacement, data privacy concerns, lack of regulatory frameworks, bias in algorithms, and the potential widening of the digital divide. The analysis also includes the potential application of artificial intelligence in combating the shadow economy and facilitating the process of fiscalization in the Kyrgyz Republic.

Keywords: artificial intelligence; information technology; neural networks; automation; fiscalization, shadow economy; data security; digital inclusion; job displacement; economic growth; digitalization.

Искусственный интеллект относится к разработке компьютерных систем или машин, которые могут выполнять задачи, обычно требующие человеческого интеллекта. Он включает в себя моделирование человеческого интеллекта в машинах, чтобы они могли воспринимать, рассуждать, учиться и взаимодействовать с окружающей средой. Искусственный интеллект охватывает различные области, в том числе машинное обучение, обработку естественного языка, компьютерное зрение, робототехнику и экспертные системы.

Концепция искусственного интеллекта восходит к 1950-м годам, когда исследователи Алан Тьюринг и Джон Маккарти разработали концепцию теста Тьюринга и последовательно популяризировали термин “искусственный интеллект”. Ранние системы искусственного интеллекта были ориентированы на экспертные системы, основанные на правилах, которые полагались на набор predetermined правил для принятия решений или устранения проблем. Однако значительный прогресс в области вычислительной мощности, доступности данных и алгоритмических методов в последние годы вывел искусственный интеллект на новый уровень.

Машинное обучение является ключевым компонентом искусственного интеллекта, позволяющим компьютерам учиться на основе данных и повышать производительность без явного программирования. Этот подход включает в себя обучение алгоритмов на больших наборах данных, что позволяет им выявлять закономерности, делать прогнозы и решать сложные проблемы. Глубокое обучение, подмножество машинного обучения, использует искусственные нейронные сети с несколькими уровнями для извлечения сложных функций и достижения высокого уровня производительности в таких задачах, как распознавание изображений и речи [1].

В последние годы искусственный интеллект превратился в трансформирующую технологию, способную произвести революцию в различных секторах по всему миру. Кыргызская Республика, развивающаяся страна в Центральной Азии, также признала важность искусственного интеллекта в стимулировании экономического роста и общественного развития. Предысторию искусственного интеллекта в Кыргызской Республике можно проследить до того, что правительство сосредоточило внимание на цифровизации и инновациях в рамках Концепции цифровой трансформации “Цифровой Кыргызстан 2019-2023” [2] и Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы, согласно которой Кыргызская Республика должна стать цифровым хабом на Великом Шелковом пути к 2040 году [3]. Значение искусственного интеллекта в Кыргызской Республике заключается в его потенциале для решения проблем развития, повышения экономической конкурентоспособности и улучшения качества жизни ее граждан. Однако с внедрением искусственного интеллекта становится крайне важным оценить риски и возможности, связанные с его внедрением, чтобы обеспечить максимальную выгоду при смягчении любых потенциальных негативных последствий.

Использование искусственного интеллекта в Кыргызской Республике, как и во многих других странах, может привести к сокращению рабочих мест. По мере того, как технологии искусственного интеллекта развиваются и становятся все более интегрированными в различные отрасли и сектора, некоторые рабочие роли могут стать излишними или значительно трансформироваться.

В Кыргызской Республике такие сектора, как производство, обслуживание клиентов и административные задачи, особенно уязвимы для сокращения рабочих мест. Например, роботизированные системы с искусственным интеллектом могут автоматизировать повторяющиеся задачи на производстве, что приведет к снижению спроса на ручной труд. Точно так же чат-боты с искусственным интеллектом и виртуальные помощники могут обрабатывать запросы клиентов, уменьшая потребность в представителях службы поддержки клиентов.

Более того, внедрение искусственного интеллекта в процессы анализа данных и принятия решений может повлиять на должностные обязанности, связанные с вводом и анализом данных.

Алгоритмы искусственного интеллекта могут анализировать большие объемы данных более эффективно и точно, чем люди, что может привести к снижению потребности в ручной обработке данных.

Важно отметить, что, хотя искусственный интеллект может привести к сокращению рабочих мест, он также может создать новые возможности трудоустройства. Для внедрения систем искусственного интеллекта требуются квалифицированные специалисты для разработки, обслуживания и эксплуатации этих технологий. Таким образом, программы переквалификации и повышения квалификации могут помочь работникам перейти на новые роли, которые дополняют и сотрудничают с системами искусственного интеллекта.

Чтобы решить проблему возможного смещения рабочих мест, вызванного искусственным интеллектом в Кыргызской Республике, крайне важно, чтобы политики, предприятия и образовательные учреждения разработали стратегии, направленные на переподготовку и переквалификацию рабочей силы. Это может гарантировать, что люди будут оснащены необходимыми навыками для адаптации к меняющемуся рынку труда и использования новых возможностей трудоустройства в экономике, основанной на искусственном интеллекте. Кроме того, поощрение предпринимательства и инноваций может привести к созданию новых предприятий и возможностей трудоустройства, использующих технологии искусственного интеллекта [4].

Еще одной из серьезных проблем при разработке и внедрении искусственного интеллекта в Кыргызской Республике является отсутствие всеобъемлющей нормативно-правовой базы, специально предназначенной для технологий искусственного интеллекта. Отсутствие четких руководств и правил создает риски и неопределенности как для пользователей, так и для разработчиков систем искусственного интеллекта.

Нынешний пробел в законодательстве в Кыргызской Республике оставляет место для потенциального неправомерного использования, неэтичных действий и нарушения прав на неприкосновенность частной жизни. Без конкретных законов, касающихся искусственного интеллекта, могут возникнуть такие проблемы, как защита данных, алгоритмические предубеждения и подотчетность. Это отсутствие регулирования также препятствует установлению стандартизированных этических принципов и руководств по разработке и внедрению искусственного интеллекта.

Кроме того, отсутствие нормативно-правовой базы для искусственного интеллекта может препятствовать инновациям и инвестициям в этой области. Компании и предприниматели могут не решаться инвестировать в технологии искусственного интеллекта из-за неопределенности, связанной с соблюдением законодательства и потенциальными обязательствами. Это может затормозить рост индустрии искусственного интеллекта в Кыргызской Республике и снизить конкурентоспособность страны на мировом рынке искусственного интеллекта.

Для решения этой проблемы правительству Кыргызской Республики крайне важно разработать комплексную нормативно-правовую базу, учитывающую этические, правовые и социальные последствия искусственного интеллекта. Эти рамки должны охватывать такие аспекты, как конфиденциальность данных, прозрачность, а также справедливое и непредвзятое использование систем искусственного интеллекта. Сотрудничество с международными организациями, исследовательскими институтами и отраслевыми экспертами может предоставить ценную информацию и передовой опыт для разработки эффективных нормативных рамок.

Кроме того, осведомленность и участие общественности имеют важное значение для формирования правил искусственного интеллекта. Консультации с заинтересованными сторонами, общественные обсуждения и взаимодействие с организациями гражданского общества могут помочь собрать различные точки зрения и обеспечить, чтобы нормативно-правовая база отражала потребности и ценности общества.

Создав надежную и четко определенную нормативно-правовую базу, Кыргызская Республика может способствовать ответственному и этичному использованию искусственного интеллекта, снижению рисков и содействию внедрению и развитию технологий искусственного интеллекта на благо общества в целом [5].

Тем не менее, важно отметить, что, отсутствие комплексной нормативно-правовой базы, потенциально может способствовать развитию технологий искусственного интеллекта несколькими способами. Отсутствие нормативных препятствий может привести к ускорению темпов развития искусственного интеллекта в Кыргызской Республике. Разработчики могут быстро итерировать и развертывать системы искусственного интеллекта, не дожидаясь обширных разрешений регулирующих

органов или процессов соответствия. Эта гибкость может привести к более быстрому развитию и появлению передовых решений в области искусственного интеллекта. Отсутствие нормативного бремени может создать для предпринимателей в Кыргызской Республике благоприятную среду для инвестирования и развития стартапов в области искусственного интеллекта. Гибкость позволяет им использовать рыночные возможности, привлекать финансирование и создавать инновационные продукты и услуги на основе искусственного интеллекта, способствуя развитию процветающей предпринимательской экосистемы.

Использование искусственного интеллекта также может увеличить цифровой разрыв внутри страны. Под цифровым разрывом понимается разрыв между отдельными людьми или сообществами, которые имеют доступ к технологиям и могут эффективно их использовать, и теми, у кого их нет. В контексте искусственного интеллекта это разделение может проявляться по-разному.

Во-первых, доступ к технологиям и инфраструктуре искусственного интеллекта неравномерно распределен по Кыргызской Республике. Городские районы и экономически развитые регионы с большей вероятностью будут иметь лучший доступ к инструментам искусственного интеллекта, ресурсам и высокоскоростному подключению к интернету. С другой стороны, в сельских и отдаленных районах может не хватать необходимой инфраструктуры и ресурсов для полноценного использования искусственного интеллекта. Этот дисбаланс в доступе может привести к неравенству в возможностях образования и трудоустройства, связанных с искусственным интеллектом, создавая разрыв между городским и сельским населением.

Во-вторых, цифровой разрыв может усугубляться различиями в цифровой грамотности и технических навыках. Технологии искусственного интеллекта требуют специальных знаний и навыков для разработки, эксплуатации и эффективного использования. Отдельные лица и сообщества с ограниченным доступом к качественному образованию и программам обучения могут испытывать трудности в приобретении необходимых навыков для участия в экономике, основанной на искусственном интеллекте. Это может привести к дальнейшей маргинализации групп, находящихся в неблагоприятном положении, и увековечить существующее социальное и экономическое неравенство.

Чтобы решить проблему потенциального расширения цифрового разрыва в использовании искусственного интеллекта, крайне важно сосредоточиться на инициативах, которые способствуют равному доступу к технологиям и возможностям искусственного интеллекта. Это включает в себя расширение развития инфраструктуры на сельские и отдаленные районы, предоставление недорогого доступа к высокоскоростному интернету и инвестирование в образовательные программы, способствующие развитию цифровой грамотности и навыков искусственного интеллекта.

Стоит отметить, что, согласно рейтингу британского аналитического ресурса Cable, в 2023 году Кыргызская Республика занимает 6-е место по самой низкой стоимости мобильного интернета, 1-е место занимает Израиль [6]. По стоимости фиксированного широкополосного доступа, Кыргызская Республика занимает 11-е место среди более чем 230 стран, со средней стоимостью 10,3 долларов США в месяц согласно данным за 2022 год [7]. Также, по данным Службы по регулированию и надзору в отрасли связи при Министерстве цифрового развития Кыргызской Республики, на 2022 год, число активных абонентов мобильной сотовой связи составило 7 миллионов 773 тысяч 484 абонента. Уровень проникновения мобильной сотовой связи на рынке Кыргызской Республики достиг 111% от общей численности населения страны на 1 декабря 2022 года, которое составило, по данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики, 7 млн человек. Общее число активных пользователей по передаче данных, то есть как пользователи мобильного интернета, так и пользователи широкополосного доступа в интернет, составило на конец третьего квартала 2022 года 6 млн 405 тысяч 806 абонентов. За прошлый год наблюдалось увеличение количества активных абонентов. Уровень проникновения данного сегмента связи составил — 91.5 % от общей численности населения страны [8]. Покрытие волоконно-оптических линий связи доведено практически до всех крупных населенных пунктов и по состоянию на четвертый квартал 2022 года общая протяженность составляет более 45 тысяч километров.

Эти данные свидетельствуют о том, что Кыргызская Республика занимает лидирующие позиции в регионе по уровню проникновения мобильной связи и интернета и имеет все возможности для успешного внедрения искусственного интеллекта.

Кыргызская Республика обладает огромным потенциалом для использования искусственного интеллекта в различных секторах, включая здравоохранение, образование и финансы. В секторе здравоохранения искусственный интеллект может революционизировать уход за пациентами, помогая

диагностировать заболевания, анализируя медицинские изображения и прогнозируя последствия для здоровья. Используя алгоритмы искусственного интеллекта, медицинские работники могут извлекать ценную информацию из данных пациентов, создавая персонализированные планы лечения и улучшая процесс принятия решений. Он также может поддерживать разработку телемедицинских решений, улучшая доступ к медицинским услугам в отдаленных районах и улучшая общее медицинское обслуживание по всей стране.

В сфере образования он может сыграть преобразующую роль, способствуя персонализированному обучению. Системы на базе искусственного интеллекта могут адаптировать образовательный контент к индивидуальным потребностям и стилям обучения учащихся, предоставляя индивидуальные рекомендации и отзывы. Интеллектуальные системы обучения могут анализировать данные об успеваемости учащихся, выявлять пробелы в знаниях и предлагать персонализированные вмешательства. Кроме того, искусственный интеллект может выполнять административные задачи, такие как выставление оценок и ведение административного учета, освобождая время преподавателей, чтобы они могли сосредоточиться на учебной деятельности. Внедряя искусственный интеллект в образование, Кыргызская Республика может повысить вовлеченность учащихся, улучшить результаты обучения и способствовать обучению на протяжении всей жизни [9].

В финансовом секторе искусственный интеллект предлагает захватывающие возможности для автоматизации, управления рисками и персонализированного обслуживания клиентов. Он может автоматизировать рутинные финансовые задачи, такие как обработка транзакций и ввод данных, повышая эффективность работы и снижая расходы для финансовых учреждений. Алгоритмы искусственного интеллекта могут анализировать огромные объемы финансовых данных, обнаруживать закономерности и выявлять потенциальные факторы риска или мошенничества. Это позволяет более эффективно управлять рисками и обнаруживать мошенничество в банковской и финансовой сфере. Кроме того, чат-боты и виртуальные помощники на базе искусственного интеллекта могут предоставлять персонализированную поддержку клиентов, предлагать финансовые консультации и оптимизировать взаимодействие с клиентами. Использование искусственного интеллекта в финансовом секторе может повысить эффективность, усилить меры безопасности и предоставить клиентам более индивидуальные и удобные финансовые услуги в Кыргызской Республике.

Приложения искусственного интеллекта разнообразны и могут быть найдены в различных отраслях, включая здравоохранение, финансы, транспорт, производство и развлечения. В здравоохранении искусственный интеллект используется для диагностики заболеваний, разработки лекарств и персонализированной медицины. В финансах искусственный интеллект помогает в обнаружении мошенничества, алгоритмической торговле и оценке рисков. Беспилотные автомобили, виртуальные помощники и системы рекомендаций — другие примеры приложений искусственного интеллекта.

В Кыргызской Республике уже есть случаи успешного применения искусственного интеллекта. На данный момент в Бишкеке оперирует проект “Безопасный город” который идентифицирует автомобили нарушающие правила дорожного движения через видеонаблюдение и в реальном времени направляет данные в автоматизированную информационную систему [10]. Например, в Дубае, помимо работы безопасного города искусственный интеллект, при помощи больших данных из разных источников, может предсказать преступление. Таким образом, мобильные группы патрулирования в Дубае выбирают точки патрулирования и маршруты согласно определению искусственным интеллектом самых криминогенных зон [11].

В банковском секторе, согласно проекту постановления Национального банка Кыргызской Республики «О внесении изменений в Порядок идентификации и верификации клиентов в удаленном режиме» были расширены возможности коммерческих банков в проведение удаленной идентификации и верификации с использованием искусственного интеллекта, машинного обучения или других форм прогнозных алгоритмов обработки биометрических данных клиентов [12]. На данный момент большинство коммерческих банков внедрило системы удаленной идентификации для получения доступа к различным банковским услугам.

Также в разработке сейчас находится голосовой помощник на кыргызском языке «Акылай». Он основан на архитектуре нейронной сети, которая обучается на основе собранных данных из доступных источников на кыргызском языке и оцифрованной литературы. Этот проект, возглавляемый бишкекской компанией «The Cramer Project» при поддержке Парка высоких технологий Кыргызской Республики, призван популяризировать использование литературного кыргызского языка. Тем самым

способствуя развитию самого языка. Это лишь несколько примеров реальных случаев использования искусственного интеллекта в Кыргызской Республике [13].

В рамках Кыргызской Республики, особое внимание стоит обратить на внедрение искусственного интеллекта в усилия по фискализации для укрепления налоговой системы Кыргызской Республики, борьбы с теневой экономикой и содействия устойчивому экономическому росту. Фискализация относится к набору мер и процессов, осуществляемых правительствами для обеспечения точного и прозрачного сбора доходов, особенно в отношении налогообложения [14]. Искусственный интеллект может значительно помочь в усилиях по фискализации, используя его возможности в области анализа данных, распознавания образов и автоматизации. Он может анализировать большие объемы финансовых данных, включая налоговые отчеты, финансовые отчеты и информацию о транзакциях, для выявления закономерностей и аномалий, свидетельствующих об уклонении от уплаты налогов или деятельности теневой экономики. Применяя алгоритмы машинного обучения, искусственный интеллект может обнаруживать нарушения, такие как незарегистрированный доход или фальшивые счета, что может помочь налоговым органам расставить приоритеты в своих правоприменительных действиях и более эффективно расследовать подозрительные случаи.

Кроме того, искусственный интеллект может облегчить мониторинг финансовых транзакций в режиме реального времени, позволяя быстро обнаруживать потенциальное уклонение от уплаты налогов или незадекларированный доход. Системы на базе искусственного интеллекта могут анализировать данные о транзакциях из нескольких источников, таких как системы торговых точек и онлайн-платформы, для выявления подозрительных действий и инициирования расследований. Искусственный интеллект также может помочь в профилировании рисков налогоплательщиков на основе их финансового поведения, помогая налоговым органам сосредоточиться на организациях с высоким уровнем риска и более эффективно распределять ресурсы. Кроме того, чат-боты или виртуальные помощники на базе искусственного интеллекта могут предоставлять налогоплательщикам точные рекомендации в режиме реального времени, улучшая их понимание налогового законодательства и способствуя его соблюдению.

В заключение, развитие искусственного интеллекта в Кыргызской Республике представляет как риски, так и возможности для страны. Кыргызская Республика продемонстрировала обнадеживающие признаки своей приверженности развитию искусственного интеллекта благодаря государственным инициативам, растущему технологическому сектору, и новым исследованиям. Хотя искусственный интеллект может произвести революцию в различных отраслях, повысить эффективность и стимулировать экономический рост, он также порождает проблемы, которые необходимо решать. Тщательно преодолевая эти вызовы и используя возможности, Кыргызская Республика может позиционировать себя в качестве лидера в области инноваций, способствуя устойчивому росту, совершенствуя государственные услуги и повышая общее благосостояние своих граждан в эпоху искусственного интеллекта.

Список литературы:

1. Anyoha, R. The History of Artificial Intelligence / R. Anyoha. — Текст : электронный // Harvard University: The Graduate School of Arts and Sciences, BLOG, SPECIAL EDITION ON ARTIFICIAL INTELLIGENCE : [сайт]. — URL: <https://sitn.hms.harvard.edu/flash/2017/history-artificial-intelligence/>
2. Концепция цифровой трансформации "Цифровой Кыргызстан 2019-2023". — Текст : электронный // Кабинет Министров Кыргызской Республики : [сайт]. — URL: <https://www.gov.kg/ru/programs/12>
3. Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы. — Текст : электронный // Кабинет Министров Кыргызской Республики : [сайт]. — URL: <https://www.gov.kg/ru/programs/8>
4. Metz, C. What Exactly Are the Dangers Posed by A.I.? / C. Metz. — Текст : электронный // The New York Times : [сайт]. — URL: <https://www.forbes.com/sites/forbestechcouncil/2022/04/27/the-amazing-opportunities-of-ai-in-the-future-of-the-educational-metaverse/?sh=5a8f689d76db>
5. AI and risk management Innovating with confidence. — Текст : электронный // Deloitte. Centre for Regulatory Strategy EMEA : [сайт]. — URL:

- <https://www.forbes.com/sites/forbestechcouncil/2022/04/27/the-amazing-opportunities-of-ai-in-the-future-of-the-educational-metaverse/?sh=5a8f689d76db>
6. Worldwide mobile data pricing 2022 The cost of 1GB of mobile data in 233 countries. — Текст : электронный // Cable.co.uk : [сайт]. — URL: <https://www.cable.co.uk/mobiles/worldwide-data-pricing/>
 7. Global broadband pricing league table 2023. — Текст : электронный // Cable.co.uk : [сайт]. — URL: <https://www.cable.co.uk/broadband/pricing/worldwide-comparison/>
 8. Первые частоты 5G в Кыргызстане выделяют уже в этом году – Интервью с директором службы связи Жибек Абдуллаевой. — Текст : электронный // Финансовое издательство Economist.kg : [сайт]. — URL: <https://economist.kg/novosti/ekonomika/2023/02/10/pervye-chastoty-5g-v-kyrgyzstane-vydelyat-uzhe-v-etom-godu-intervju-s-direktorom-sluzhby-svyazi-zhibek-abdullaevoy/>
 9. Darbinyan, R. The Amazing Opportunities Of AI In The Future Of The Educational Metaverse / R. Darbinyan. — Текст : электронный // Forbes Technology Council : [сайт]. — URL: <https://www.forbes.com/sites/forbestechcouncil/2022/04/27/the-amazing-opportunities-of-ai-in-the-future-of-the-educational-metaverse/?sh=5a8f689d76db>
 10. Безопасный город. — Текст: электронный // ГУОБДД МВД КР: [сайт]. — URL: <https://www.guobdd.kg/safecity>
 11. Им, Р. Искусственный интеллект предсказывает преступления. Kloop.kg побывал в Дубае и рассказывает, как там устроен «Безопасный город» / Р. Им. — Текст : электронный // KLOOP : [сайт]. — URL: <https://kloop.kg/blog/2018/06/07/iskusstvennyi-intellekt-predskazyvaet-prestupleniya-kloop-kg-pobyval-v-dubae-i-rasskazyvaet-kak-tam-ustroen-bezopasnyi-gorod/>
 12. СПРАВКА-ОБОСНОВАНИЕ к проекту постановления Правления Национального банка Кыргызской Республики «О внесении изменений в Порядок идентификации и верификации клиентов в удаленном режиме» . — Текст : электронный // Национальный банк Кыргызской Республики : [сайт]. — URL: <https://www.nbkr.kg/printver.jsp?item=3526&lang=RUS&material=104236>
 13. Ли, Н. «Привет, Akylai». Зачем в Кыргызстане учат нейросеть кыргызскому языку? / Н. Ли. — Текст : электронный // Central Asian Bureau for Analytical Reporting : [сайт]. — URL: <https://cabar.asia/ru/privet-akylai-zachem-v-kyrgyzstane-uchat-neiroset-kyrgyzskomu-vazyku>
 14. Fiscalization. — Текст : электронный // JB Fiscal Consulting : [сайт]. — URL: https://jbfiscalconsulting.com/wp-content/uploads/2020/11/JB_Fiscal_Consulting_Fiscal_Library_Fiscalization_Essentials.pdf

Bibliography:

1. Anyoha, R. The History of Artificial Intelligence / R. Anyoha. — Text: electronic // Harvard University: The Graduate School of Arts and Sciences, BLOG, SPECIAL EDITION ON ARTIFICIAL INTELLIGENCE: [website]. - URL: <https://sitn.hms.harvard.edu/flash/2017/history-artificial-intelligence/>
2. The concept of digital transformation "Digital Kyrgyzstan 2019-2023". — Text: electronic // Cabinet of Ministers of the Kyrgyz Republic: [website]. — URL: <https://www.gov.kg/ru/programs/12>
3. National Development Strategy of the Kyrgyz Republic for 2018-2040. — Text: electronic // Cabinet of Ministers of the Kyrgyz Republic: [website]. — URL: <https://www.gov.kg/ru/programs/8>
4. Metz, C. What Exactly Are the Dangers Posed by A.I.? / C. Metz. - Text: electronic // The New York Times: [website]. — URL: <https://www.forbes.com/sites/forbestechcouncil/2022/04/27/the-amazing-opportunities-of-ai-in-the-future-of-the-educational-metaverse/?sh=5a8f689d76db>
5. AI and risk management Innovating with confidence. — Text: electronic // Deloitte. Center for Regulatory Strategy EMEA: [website]. — URL: <https://www.forbes.com/sites/forbestechcouncil/2022/04/27/the-amazing-opportunities-of-ai-in-the-future-of-the-educational-metaverse/?sh=5a8f689d76db>
6. Worldwide mobile data pricing 2022 The cost of 1GB of mobile data in 233 countries. - Text: electronic // Cable.co.uk: [website]. - URL: <https://www.cable.co.uk/mobiles/worldwide-data-pricing/>
7. Global broadband pricing league table 2023. - Text: electronic // Cable.co.uk: [website]. - URL: <https://www.cable.co.uk/broadband/pricing/worldwide-comparison/>

8. The first 5G frequencies in Kyrgyzstan will be allocated this year - Interview with Director of Communications Service Zhibek Abdullayeva. - Text: electronic // Financial publishing house Economist.kg: [website]. — URL: <https://economist.kg/novosti/ekonomika/2023/02/10/pervye-chastoty-5g-v-kyrgyzstane-vydelyat-uzhe-v-etom-godu-intervju-s-direktorom-sluzhby-svyazi-zhibek-abdullaevoy/>
9. Darbinyan, R. The Amazing Opportunities Of AI In The Future Of The Educational Metaverse / R. Darbinyan. - Text: electronic // Forbes Technology Council: [website]. — URL: <https://www.forbes.com/sites/forbestechcouncil/2022/04/27/the-amazing-opportunities-of-ai-in-the-future-of-the-educational-metaverse/?sh=5a8f689d76db>
10. Safe city. - Text: electronic // GUOBDD MIA KR: [website]. — URL: <https://www.guobdd.kg/safecity>
11. Im, R. Artificial intelligence predicts crime. Kloop.kg visited Dubai and tells how the “Safe City” works there / R. Im. - Text: electronic // KLOOP: [website]. — URL: <https://kloop.kg/blog/2018/06/07/iskusstvennyj-intellekt-predskazyvaet-prestupleniya-kloop-kg-pobyval-v-dubae-i-rasskazyvaet-kak-tam-ustroen-bezopasnyj-gorod/>
12. Reference-Justification to the draft resolution of the Board of the National Bank of the Kyrgyz Republic "On Amendments to the Procedure for Identification and Verification of Clients in Remote Mode" . — Text: electronic // National Bank of the Kyrgyz Republic: [website]. — URL: <https://www.nbkr.kg/printver.jsp?item=3526&lang=RUS&material=104236>
13. Lee, N. "Hi, Akylai." Why is the neural network taught the Kyrgyz language in Kyrgyzstan? / N. Lee. — Text: electronic // Central Asian Bureau for Analytical Reporting: [website]. — URL: <https://cabar.asia/ru/privet-akylai-zachem-v-kyrgyzstane-uchat-nejroset-kyrgyzskomu-vazyku>
14. Fiscalization — Text: electronic // JB Fiscal Consulting: [website]. - URL: https://jbfiscalconsulting.com/wp-content/uploads/2020/11/JB_Fiscal_Consulting_Fiscal_Library_Fiscalization_Essentials.pdf

**КЫРГЫЗСТАНДАГЫ ЭМГЕК РЫНОГУНУН ЖАШТАР СЕГМЕНТИНИН
ӨЗГӨЧӨЛҮКТӨРҮ****Аннотация**

Бул макалада эмгек рыногундагы негизги көйгөй - калкты жана баарынан мурда жаштарды иш менен камсыз кылуу маселесин чечүү каралат. Кыргызстандын эмгек рыногундагы жаштар сегментинин өзгөчөлүктөрүнө жана алардын бош жумуш орундарына жаштарды жумушка орноштуруу проблемаларына тийгизген таасирине системалуу талдоо жүргүзүлдү. Ошондой эле жаштар арасында жашаган жери, жынысы, курагы жана билими боюнча жумушсуздуктун деңгээлин комплекстүү талдоо жүргүзүлдү, жаштардын тышкы эмгек миграциясына катышуусунун жогорку активдүүлүгүнүн себептери негизделди, республикалык иш менен камсыз кылуу кызматынын кызматкерлеринин карамагында болгон жумушсуз жаштарды бош жумуш орундарына ишке орноштуруу боюнча активдүү чараларды андан ары пайдалануу зарылдыгы негизделди, ошондой эле Кыргызстандын эмгек рыногунда талап кылынган иш менен камсыз кылуу саясатын андан ары өркүндөтүү жана кесип тандоо боюнча кошумча иш-чаралар сунушталды.

Негизги сөздөр: эмгек рыногу; жаштар; жаштардын жумушсуздугу; экономикалык активдүү калк; жумушсуз; жумушчу күчү; миграция; жакырчылык; акча которуулар; эмгек рыногундагы иш менен камсыз кылуу саясаты; билим берүү, кесиптик багыт алуу; жумушка орношуу; жумуш орду; эмгек акы.

Чылабаева Асель,
аспирант БГУ им К. Карасаева

ОСОБЕННОСТИ МОЛОДЕЖНОГО СЕГМЕНТА РЫНКА ТРУДА В КЫРГЫЗСТАНЕ**Аннотация**

В данной статье рассматривается главная проблема на рынке труда - решение проблемы занятости населения и, прежде всего, молодежи. Проведен системный анализ особенностей молодежного сегмента на рынке труда Кыргызстана и их влияние на проблемы трудоустройства молодежи на вакантные рабочие места. Сделан также комплексный анализ уровня безработицы среди молодежи по месту проживания, полу, возрасту и образованию, обоснованы причины высокой активности участия молодежи во внешней трудовой миграции, обоснована необходимость дальнейшего использования имеющихся в распоряжении работников республиканской службы занятости активных мер по трудоустройству безработной молодежи на вакантные рабочие места, а также предложены дополнительные мероприятия по дальнейшему совершенствованию политики занятости и выборе профессии, которые востребованы на рынке труда Кыргызстана.

Ключевые слова: рынок труда; молодежь; молодежная безработица; экономически активное население; безработный; рабочая сила; миграция; бедность; денежные переводы; политика занятости на рынке труда; образование, профессиональная ориентация; трудоустройство; рабочее место; заработная плата.

Chylabayeva Asel,
postgraduate student of BSU named after K. Karasaev

FEATURES OF THE YOUTH SEGMENT OF THE LABOR MARKET IN KYRGYZSTAN**Annotation**

This article discusses the main problem in the labor market - solving the problem of employment of the population and, above all, youth. A systematic analysis of the features of the youth segment in the labor market of Kyrgyzstan and their impact on the problems of youth employment in vacant jobs has been carried out. A comprehensive analysis of the unemployment rate among young people by place of residence, gender, age and education is also made, the reasons for the high activity of youth participation in external labor migration are

substantiated, the need for further use of active measures available to employees of the republican employment service to employ unemployed youth in vacant jobs is justified, and additional measures are proposed to further improve the policy employment and choice of profession, which are in demand in the labor market of Kyrgyzstan.

Keywords: labor market; youth; youth unemployment; economically active population; unemployed; labor force; migration; poverty; remittances; employment policy in the labor market; education, vocational guidance; employment; workplace; wages.

Проблема занятости молодежи во всех странах мира стоит очень остро, это обусловлено тем, что рынках труда молодые люди занимают достаточно большой удельный вес и в постоянно возрастает. Такое положение ведет к увеличению предложения незанятой молодежи с желанием трудоустроиться. В общей численности экономически активного населения молодежь в возрасте до 34 лет составляет 59,4 процента. Экономическая активность молодежи, в возрасте 25-34 года, составляет около 90 процентов, но молодежная безработица в целом по стране значительно выше и составляет выше 50 процентов от общего числа безработных граждан [1].

В этой связи следует сказать о такой существенной для Кыргызстана проблеме – трудоизбыточность на рынке труда, которая во многом увеличивалась за счет безработной молодежи. Такое положение осложнялось тем, что в республике каждый год на рынок труда в поисках работы вступали 80-100 тысяч молодых людей после окончания учебы в школах, техникумах, училищах и вузах. Но республика, как в период трансформационного кризиса, да так и сейчас не имеет возможности предоставить такое число безработных в целом и для молодежи в том числе, учитывая особенности молодых людей, впервые выходящих на рынок труда. Начиная с начала периода радикальных реформ по переходу от командно-административной системы к рыночной образовался дисбаланс между спросом и предложением рабочей силы, появилась и стала расти безработица, охватывая все слои населения и, прежде всего, молодежь. Безработные граждане стали искать выход из создавшегося положения постепенно адаптируясь к создавшейся ситуации и начали активно участвовать во внешней трудовой миграции, выезжая в другие страны дальнего и ближнего зарубежья и, прежде всего, в Россию и Казахстан с целью найти источник дохода, так как в промышленности республики резко сократились объемы производства, многие предприятия обанкротились, произошла остановка предприятий из-за отсутствия сбыта произведенной продукции. В сельском хозяйстве проведение аграрной реформы также сопровождался высвобождением рабочей силы и ростом безработицы. Реформирование экономической системы дорого обошлось народу, значительно упал спрос на рабочую силу и стала расти безработица среди всех слоев населения, но особенно среди молодежи. Так, например, в течение последнего десятилетия предложение труда превышало спрос на рабочую силу более чем на 30 процентов. Как указывает профессор Р.Э. Асизбаев, в поисках источника дохода безработные граждане Кыргызстана, используя уже накопленный опыт в стране среди населения, зная от своих родственников и друзей, что внешняя трудовая миграция позволяет трудоустроиться и, работая получить доход [2]. Осваивали сначала рынок труда России и Казахстана, а затем и страны дальнего зарубежья.

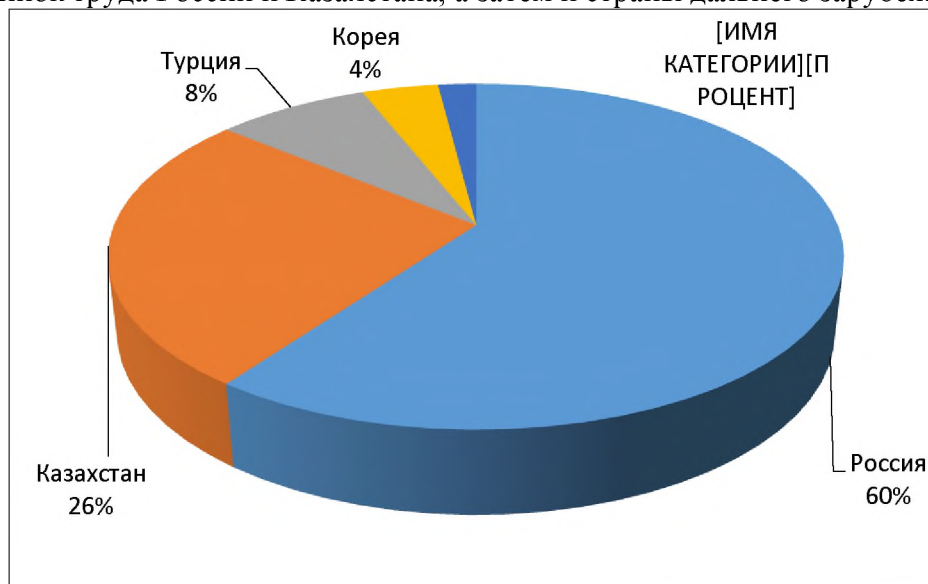


Рис. 1- Направления выезда мигрантов из Кыргызстана в 2019 году [3]

В странах бывшего Союза также был трансформационный кризис, но в России и Казахстане экономическая ситуация была значительно лучше, чем в Кыргызстане, поэтому можно было трудоустроиться и зарабатывать средства для собственной жизни и часть денег отправлять на родину своим семьям.

В Кыргызской Республике, как и во всем мире высокий уровень молодежной безработицы, что требует со стороны правительства принять эффективные меры для решения этой сложной проблемы. Вопрос безработицы среди молодежи обусловлен особенностью молодежного рынка труда, который испытывает на себе определенные трудности по сравнению с другими категориями безработных при трудоустройстве по ряду причин. При этом следует отметить, что при любых изменениях спроса на рынке труда в первую очередь негативно отражается как на незанятых, которые впервые появляется на рынке труда, так и на уже трудоустроенных. При сокращении они первые подлежат этой процедуре. Состояние молодежного рынка труда в Кыргызстане можно проследить по данным таблицы 1.

Таблица1- Экономически активная и неактивная молодежь по месту проживания и полу, (тыс. человек) в 2021 году [1]

	Экономическ и активное население	в том числе		Экономическ и неактивное население	Уровень экономическо й активности, %	Уровень занятост и, %	Уровень безработиц ы, %
		Занятые	Безработн ые				
Все население							
Всего в возрасте 15-28	819,9	724,0	95,8	745,6	52,4	46,3	11,7
в том числе:							
15-17	51,8	42,7	9,0	266,3	16,3	13,4	17,5
18-24	440,6	380,8	59,8	357,3	55,2	47,7	13,6
25-28	327,5	300,5	27,0	121,9	72,9	66,9	8,3
Городское население							
Всего в возрасте 15-28	255,0	220,7	34,3	279,0	47,8	41,3	13,4
в том числе:							
15-17	5,5	3,9	1,7	79,0	6,5	4,6	30,1
18-24	122,8	102,1	20,7	145,9	45,7	38,0	16,8
25-28	126,7	114,7	12,0	54,0	70,1	63,5	9,4
Сельское население							
Всего в возрасте 15-28	564,9	503,3	61,6	466,6	54,8	48,8	10,9
в том числе:							
15-17	46,2	38,9	7,4	187,4	19,8	16,6	15,9
18-24	317,8	278,7	39,1	211,4	60,1	52,7	12,3
25-28	200,8	185,7	15,1	67,8	74,7	69,1	7,5
Мужчины							
Всего в возрасте 15-28	510,1	459,9	50,1	286,3	64,0	57,8	9,8
в том числе:							
15-17	29,7	23,8	6,0	131,9	18,4	14,7	20,0
18-24	275,6	244,9	30,8	129,8	68,0	60,4	11,2
25-28	204,7	191,3	13,4	24,6	89,3	83,4	6,6
Женщины							
Всего в возрасте 15-28	309,8	264,1	45,7	459,3	40,3	34,3	14,8
в том числе:							
15-17	22,0	19,0	3,1	134,4	14,1	12,1	14,0
18-24	165,0	136,0	29,0	227,5	42,0	34,6	17,6
25-28	122,8	109,2	13,6	97,3	55,8	49,6	11,1

До последнего времени основное внимание обращалось на безработицу в целом, в том числе и молодежи, иначе говоря, в центре политики занятости была проблема безработицы в целом и вопрос безработицы среди молодежи так остро не ставился, поскольку молодежная безработица в принципе отражает состояние безработицы в стране. Безработная молодежь трудоустраивается, как и другие категории безработных, так сказать на общих основаниях, несмотря на то, что эта часть безработных требует особого внимания. Из этого следует, что подобное положение дел в решении проблем трудоустройства молодых безработных в осуществлении политики занятости. Такой подход к молодежной безработице показал, что он не отражает положения дел, сложившихся на молодежном сегменте рынка труда, поскольку эта часть рынка труда имеет свои особенности, которые необходимо учитывать в работе с молодежной безработицей. Эти особенности состоят в следующем.

Во-первых, молодые люди, которые после окончания учебы, выходят на рынок труда с целью трудоустройства, но здесь их встречает разочарование, работодатели в первую очередь нанимают работников, у которых уже есть опыт работы, преимущество получают те безработные, которые отвечают запросам работодателя. Это говорит о том, что эти молодые люди без опыта работы на рынке труда неконкурентоспособны.

Во-вторых, безработная молодежь, не имеющая опыта, проигрывает остальной части безработных, так как она имеет меньше шансов конкурировать с уже состоявшимся специалистом по выбранной профессии. Их берут, если есть еще вакансии с испытательным сроком, часто без оплаты и еще не факт, что такой претендент будет принят на работу в штат предприятия.

В-третьих, молодежь, окончившая обучение, впервые выходя на рынок труда, не имеет стажа и опыта работы и поэтому на освободившееся вакантное рабочее место принимают на работу других безработных, которые уже имеют определенный опыт работы, т.е. молодые люди без опыта работы неконкурентоспособны на рынке труда, когда имеется дефицит рабочих мест. Кроме того, у молодежи нет финансовых возможностей, чтобы стать индивидуальным предпринимателем или самозанятым, открыть свое дело, опять же по причине отсутствия наработанного опыта, отсутствует залоговое имущество, для того чтобы прибегнуть к заимствованию финансовых ресурсов. Получается замкнутый круг, поэтому молодежи требуется помощь консультантов и финансовая поддержка, как начать свой бизнес.

В-четвертых, потерпев неудачи в трудоустройстве прямой путь для безработных людей остается перебиваться случайными заработками, а если и дальше не повезет, прямая дорога попасть в категорию бедных или перейти в неформальную занятость, где отсутствует социальная защищенность, не будет трудового стажа работы и рост возможности быть вовлеченными в противозаконные действия.

В-пятых, особенность молодежного рынка труда еще и в том, что, оказавшись на рынке труда после системы образования, где были учителя, преподаватели, которые направляли, помогали выбрать профессию, а во взрослой жизни приходится решать многие проблемы самому, учиться новым взаимоотношениям. И главное здесь заключается в том, что не все выдерживают эти испытания взрослой жизнью. Основная масса молодежи успешно проходит сложившуюся ситуацию, но некоторая часть молодежи впервые вступив на рынок труда, теряется и попадает в неприятные истории. Все это говорит о том, что молодежный рынок труда по своей природе неустойчив, особенно, когда на рынке имеет место дефицит рабочих мест и изменяется профессиональная ориентация, молодой человек чувствует себя лишним, ненужным обществу.

Например, в Кыргызстане каждый год почти 45-50 тысяч молодежи оканчивают вузы и получают разные специальности и впервые выходят на рынок труда с целью трудоустроиться на работу по выбранной профессии. Но так как число вакантных мест ограничено, а предложение со стороны желающих трудоустроиться на них, то значительная часть выпускников не может трудоустроиться по полученной профессии. После поисков работы значительная часть соискателей трудоустраивается, но не по той специальности, которая была получена в вузе.

На молодежном рынке труда Кыргызстана согласно национальной переписи в 2020 году в составе безработных больше 30 процентов – это низкоквалифицированные рабочие, которые имеют неполное среднее образование. Кроме того, среди безработных 50 процентов безработных, имеющих среднее образование и 20 процентов, имеют высшее образование.

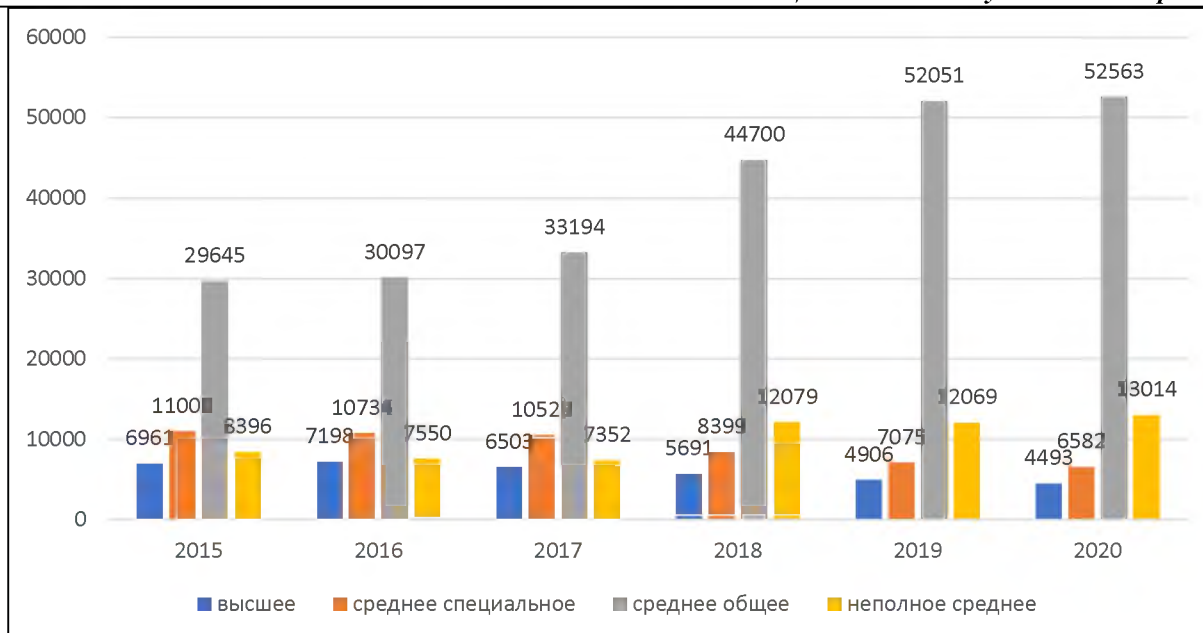


Рис.1. Показатели безработицы Кыргызстана в разрезе полученного образования, чел. [4]

Приведенные данные показывают, что самый большой рост безработицы у молодежи, имеющей только среднее общее образование. Безработица среди них за 2015-2020 годы выросла с 29645 человек до 52563 человека, т.е. на 22908 человек или на 74,3процента. Много безработных молодых людей среди лиц, которые имеют неполное среднее образование. Безработица среди них выросла за рассматриваемый период с 8396 человек до13014, т.е. на 4618 человек или на 35,5 процента. Это означает, что для молодежи, имеющей неполное среднее и общее среднее образование и не получившей никакой профессии, жизненно важно заочно или он-лайн получить рабочую профессию, которая пользуется спросом на рынке труда.

Согласно статистических данных, проведенный анализ занятых в национальной экономике страны по полу и возрасту в 2020 году, показал, что занятость среди мужчин выше, чем среди женщин. Так, к примеру, доля занятых мужчин в возрасте 30-39 лет от общей численности составляет 28,8 процентов, а доля женщин этой же возрастной группы составляла 27,3 процента. Сложившееся положение, что среди безработных больше женщин, чем мужчин. Поэтому в осуществлении политики занятости необходимо обратить внимание на состояние женской занятости и устранить это гендерное неравенство.

Выпускники вузов, которые не могут трудоустроиться, также имеют возможность через службу занятости отучиться на курсах переподготовки или поступить в вуз для получения другой специальности, которая пользуется спросом на рынке труда. В этой связи следует сказать, что в современных условиях в век информации и технического прогресса действует принцип: «обучение не на всю жизнь, а обучение в течение всей жизни» т.е. непрерывное образование, и как отмечает профессор А.И. Абдиева, тогда шансы быть востребованным на рынке труда значительно возрастают [5]. Молодежь во многом становится менее активной и это во многом объясняется сложностями трудоустройства. Не найдя постоянного источника дохода в легальном секторе, молодые люди идут работать в теневой сектор, который в настоящее время активно вбирает в свои сети отчаявшихся устроиться официально, согласно трудовому законодательству, действующему в Кыргызстане.

Снижение экономической активности молодежи в определенной степени объясняется сложностями трудоустройства. Часть безработных, имеющие высшее образование, но при этом, если не получилось трудоустроиться по полученной профессии, трудоустраиваются на работу в теневом рынке труда. На селе высокий удельный вес незанятой молодежи, так как кроме занятия в сельском хозяйстве найти другую работу очень сложно, некоторая часть становится самозанятыми или предпринимателями. Часть молодых людей, желая найти работу и источник дохода уезжает в трудовую миграцию в другие страны дальнего и ближнего зарубежья, порой прибегают к услугам мошенников, организованной преступности, которые занимаются торговлей людьми, и подвергают себя большим рискам, а бывают также случаи, когда молодежь по неопытности попадает в рабство. Неустроенность, отсутствие источника дохода среди молодежи порождает большое число проблем социального характера: пьянство, разбой насилие, употребление наркотиков, суициды и др.

Но имеется и много положительного в жизни и работе молодежи. Среди них выросли успешные молодые предприниматели, банкиры, менеджеры, владельцы торговых центров, широко развита сеть волонтерского движения. К положительным изменениям в росте молодежной занятости следует отнести активно работающих успешных фермеров. Но при этом следует подчеркнуть, что преимущественно активность молодежи реализуется в сфере новых экономических видах деятельности таких как: торговля, посредничество, ремонт и бытовые услуги. К сожалению, доля молодежи в госслужбе, в системе управления, науке недостаточна.

По данным Нацстаткома КР, мужчин занято больше в экономике, чем женщин. Становление и развитие рыночной системы хозяйствования вызвали к жизни новые негативные процессы в женской занятости, обусловленные более низкой конкурентоспособностью женщин по сравнению с мужчинами, так как появились новые противоречия в процессе найма на работу женщин и, прежде всего, это обусловлено чисто женской занятостью. Это вызвано тем, что работодатели предпочитают принимать на работу мужчин, так как в использовании женщин появляются дополнительные затраты: декретные отпуска, уход за детьми, больничные листы и др. Поэтому при необходимости сокращения штатной численности в первую очередь увольняют женщин.

Принципы рыночного хозяйствования делают женщин менее защищенными, они подлежат увольнению в первую очередь, а по сравнению с мужчинами ей высвобождение грозит в большей степени, чем мужчинам. В то же время в рыночных условиях занятость женщин стала более разнообразной, появилась возможность свободно развивать инициативу, использовать новые формы занятости, работа «на удаленке», неполный рабочий день, гибкий график работы, надомный труд и др. Но с другой стороны в отличие от условий труда, и соблюдения норм трудового законодательства женщины в рыночных условиях слабо защищены от произвола работодателя.

На рынке труда главная проблема - обеспечение занятости населения. Среди безработных значительный удельный вес занимает безработица среди женщин в возрастной группе 16-35 лет, а среди них длительное время безработные составляют свыше 40 процентов, основное количество которых проживают в столице и в Чуйской области. Основными причинами длительной женской безработицы являются следующие: уволенные по собственному желанию, сокращение штатов, окончание сроков учебы. Результаты анализа безработицы среди женщин показывают, что здесь продолжают действовать черты современного гендерного неравенства.

В то же время в рыночных условиях появились новые виды занятости, среди них самозанятость и предпринимательство [6]. В большинстве случаев женщины вынуждены заниматься предпринимательством, так как другого вида деятельности сложно найти несмотря на то, что у работающих женщин и у тех, которые хотят трудоустроиться, по уровню образования выше, чем работающие мужчины. Но в силу объективных и субъективных причин женское предпринимательство требует особенно на начальном этапе большей поддержки со стороны государственных структур. Следует отметить, что в сельской местности более высокий уровень безработицы и, прежде всего, в южных регионах Кыргызстана. Поэтому совершенствование государственной политики занятости с учетом региональных особенностей является важным шагом для поддержки и развития региональных рынков труда.

Служба занятости Кыргызской Республики, учитывая особенности молодежного сегмента на рынке труда, чтобы оказывать помощь молодым людям в трудоустройстве проводит большую работу, осуществляет следующие мероприятия активной политики на рынке труда:

- Трудоустройство на имеющиеся вакансии.
- Проводит ярмарки вакансий и профессий для безработных, студентов вузов колледжей, учащихся и выпускников профлицеев, школьников 9-11 классов.
- Профобучение и переподготовка. Профтестирование для безработной молодежи. Наиболее востребованные курсы: водитель, косметолог, повар, бухгалтер со знанием компьютера, языковые курсы, маникюрщик, парикмахер, массажист, компьютерная грамотность, администратор, веб-дизайнер, швея, официант, закройщик, газосварщик, автоэлектрик, мастер по ремонту ПК, предприниматель, визажист, наладчик швейных машин и др.
- Направление на общественные работы (временная занятость). Так, по данным Министерства труда, социального развития и миграции в течение 2020 г. года на обучение по наиболее востребованным профессиям было направлено 7109 человек, а на общественные работы -15318 человек.

— Центр по профориентации проводит с учениками 9-11 классов профтестирование и профориентацию по выбору профессии.

Кроме того, на наш взгляд, при формировании политики занятости для молодежи целесообразно включить в план мероприятий следующие направления, которые можно рассмотреть при формировании такой политики.

Проводить анализ региональных потребностей: государственным структурам необходимо проводить систематический анализ региональных особенностей, потребностей и возможностей на рынках труда. Это позволит определить приоритетные отрасли и профессии для развития в каждом регионе, а также выявить проблемы и вызовы, с которыми сталкиваются местные работники и предприниматели.

Осуществить региональную адаптацию образования и профессиональной подготовки: Образовательные программы и профессиональная подготовка должны быть адаптированы к специфике каждого региона. Это включает разработку образовательных курсов, которые соответствуют потребностям местного рынка труда, и сотрудничество с местными предприятиями для организации стажировок и практического обучения.

Развитие региональных кластеров: Кластерный подход может быть применен для развития конкретных отраслей в каждом регионе Кыргызстана. Это предполагает сосредоточение ресурсов, инфраструктуры и экономической активности вокруг ключевых отраслей в каждом регионе. Такая ситуация вызывает активизацию предпринимательской деятельности и рост новых вакантных рабочих мест для трудоустройства безработных.

Осуществлять учет трудовой миграции: Кыргызстан является страной с высоким уровнем трудовой миграции. Так по данным Федеральной службы миграции РФ в настоящее время в России находится свыше одного миллиона трудовых мигрантов из Кыргызстана. Поэтому правительству необходимо разработать политику, которая будет учитывать особенности трудовой миграции и обеспечит защиту прав и социальную поддержку мигрантов. Это также может включать меры по возвращению мигрантов и использованию их опыта и навыков для развития экономики регионов.

Оказывать более активно поддержку развитию сельского хозяйства: Сельское хозяйство является одним из важных секторов в регионах Кыргызстана. Правительство может предоставлять финансовую и техническую поддержку фермерам, а также развивать местные агропромышленные комплексы и продовольственные цепочки для создания новых рабочих мест и повышения доходов сельских жителей.

Привлекать инвестиции в Кыргызстан и в регионы: необходимо на государственном уровне предпринять меры для привлечения инвестиций в региональные секторы, например, через создание особых экономических зон или предоставление налоговых льгот инвесторам, которые осуществляют свою деятельность в отдаленных регионах. Это поможет стимулировать экономическую активность, создание новых рабочих мест и развитие региональных рынков труда. Оказывать помощь самозанятым и работающим на условиях социального контракта.

-Развивать цифровую экономику: Развитие цифровой экономики может стать драйвером роста и развития региональных рынков труда. Правительство может поддерживать создание цифровых стартапов и предприятий, развивать цифровую инфраструктуру и обеспечивать доступ к цифровым навыкам и образованию для местного населения и молодежи.

Повышение доступности финансирования: Доступ к финансированию является важным фактором для развития региональных предприятий и создания рабочих мест. Правительство может содействовать развитию микрофинансирования и предоставлять финансовую поддержку и кредитные программы для молодых предпринимателей в регионах.

Оказывать содействие предпринимательству и развитию малого бизнеса: необходимо создавать условия для развития малого и среднего бизнеса в регионах. Это может включать предоставление финансовой поддержки, налоговых льгот и консультаций, а также содействие созданию сетей и платформ для обмена опытом и сотрудничества между местными предпринимателями. Активно развивать систему стартапов среди молодежи и студентов.

Обеспечить развитие инфраструктуры и доступность услуг: Улучшение инфраструктуры в регионах, такой как транспортная сеть, доступность здравоохранения и образования, может привлечь инвестиции и создать благоприятные условия для развития бизнеса и трудоустройства, обеспечивать доступность услуг и поддержку занятости, консультировать и обучать, как заниматься бизнесом, самозанятостью, составлять бизнес планы, подготавливать резюме для трудоустройства молодежи, особенно, в отдаленных регионах.

Возобновить микрокредитование для молодежи. Различаются схемы микрокредитования в качестве одной из мер активной политики рынка труда в целях содействия возвращения безработных на рынок труда посредством самозанятости, и использования микрокредитных схем, являющихся обычной банковской деятельностью, хотя и в малых масштабах.

Осуществление этих мероприятий будет способствовать совершенствованию государственной политики занятости с учетом региональных особенностей. Принятие таких мер вполне возможно и сделает большой шаг по сокращению молодежной безработицы от планов к фактическим результатам/

Список литературы:

1. Занятость и безработица. Итоги интегрированного выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств и рабочей силы в 2021 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.stat.kg/ru/publications/zanyatost-i-bezrabotica-itogi-integrirovannogo-vyborochnogo-obsledovaniya-byudzhetrov-domashnih-hozyajstv-i-rabochej-sily-v-2013g/> (Дата обращения: 23.05.2023)
2. Асизбаев Р.Э., Арзыбаева М.А. Современное состояние миграционных потоков в региональном контексте Кыргызской Республики (Южный регион) // Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. 2020. № 7. С. 150-155.
3. Статистический ежегодник Евразийского экономического союза; – Москва: 2021. – с.47.
4. Кыргызстан в цифрах. Статистический сборник. – Б.: НСК, 2022.
5. Абдиева А.И., Полотова Ж.А., Туркебекова Н.А. Развитие рынка труда в Кыргызстане в условиях цифровизации экономики // Евразийское Научное Объединение. 2021. № 5-3 (75). С. 156-162.
6. Савин В.Е. Развитие малого и среднего предпринимательства в Кыргызстане и его роль в насыщении потребительского рынка / В.Е. Савин, Е.В. Таранова, М.А. Мырзалиева // Региональная экономика и управление: электронный научный журнал. 2022. № 2 (70).

Bibliography:

1. Employment and unemployment. Results of the integrated sample survey of household budgets and labor force in 2021 [Electronic resource]. URL: <http://www.stat.kg/ru/publications/zanyatost-i-bezrabotica-itogi-integrirovannogo-vyborochnogo-obsledovaniya-byudzhetrov-domashnih-hozyajstv-i-rabochej-sily-v-2013g/> (Accessed: 05/23/2023)
2. Asizbaev R.E., Arzybaeva M.A. The current state of migration flows in the regional context of the Kyrgyz Republic (Southern region) // Science, new technologies and innovations in Kyrgyzstan. 2020. No. 7. P. 150-155.
3. Statistical Yearbook of the Eurasian Economic Union; - Moscow: 2021. - p.47.
4. Kyrgyzstan in numbers. Statistical collection. - B.: NSC, 2022.
5. Abdieva A.I., Polotova Zh.A., Turkebekova N.A. Development of the labor market in Kyrgyzstan in the context of digitalization of the economy // Eurasian Scientific Association. 2021. No. 5-3 (75). pp. 156-162.
6. Savin V.E. Development of small and medium business in Kyrgyzstan and its role in saturating the consumer market / V.E. Savin, E.V. Taranova, M.A. Myrzalieva // Regional economy and management: electronic scientific journal. 2022. No. 2 (70).

**Требования к авторским материалам, представляемым для опубликования в журнале
«Вестник Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики»**

1. Журнал принимает рукописи, ранее не публиковавшиеся.
2. Редакция принимает 2 экземпляра рукописи, напечатанной шрифтом №12 Times New Roman с межстрочным интервалом – 1, объемом статьи 5-10 стр.
Статья должна содержать:
 - Индекс УДК;
 - Фамилию и инициалы автора (авторов), название статьи на кыргызском, русском и английском языках;
 - **Аннотация (abstract)** - на кыргызском, русском и английском языках. Минимальный объем аннотации – объемом до 100 знаков. При написании аннотации избегайте использования любых аббревиатур и сокращений. Англоязычная аннотация должна представлять собой перевод русскоязычной аннотации. Использование для перевода аннотации **различных интернет-сервисов, выполняющих автоматический перевод, недопустимо.**
 - **Ключевые слова (keywords) и словосочетания на кыргызском, русском и английском языках**, минимальный объем – 10 ключевых слов. **Ключевые слова и словосочетания разделяются символом; (точка с запятой).** В ключевых словах недопустимо использование любых аббревиатур и сокращений (печатный и электронный вариант).
 - Статья должна четко отражать научную проблему, новизну, практическую ценность, содержать глубокий анализ материала.
 - При проверке статьи на плагиат, уникальность статьи должна быть не ниже 80%.
3. При написании статьи необходимо придерживаться следующего плана:
 - В правом верхнем углу материала указать: данные об авторе, которые должны быть представлены в следующем порядке: Ф.И.О., контактный телефон, адрес электронной почты, должность, место работы, ученая степень, звание).
 - Название статьи печатается заглавными буквами, без кавычек, подчеркиваний, переносов точек.
 - Отбивка заголовка сверху и снизу – 1 пустая строка на компьютере, размеры полей: левое – не менее 30 мм, правое – не менее 10 мм., верхнее – не менее 20 мм, нижнее – не менее 20 мм.
 - Список литературы нумеруется в порядке ссылок в конце статьи.
 - Список литературы в обязательном порядке должен быть на русском и английском языках.
 - Ссылки на цитируемые научные источники оформляются как гиперссылки, по ходу текста, в квадратных скобках с указанием страниц цитирования (например, [3], [5.7]).
4. Библиографическое описание каждого источника должно содержать: Ф.И.О автора (авторов), название публикации, год издания, название издательства, страницы.
5. За грамматические и другие ошибки в тексте доклада ответственность несет сам автор.
6. Материал должен быть завизирован автором.
7. Доклады аспирантов и соискателей (на бумажном носителе) должны быть завизированы руководителем.
8. Необходимо представить 1 (одну) рецензию специалистов на представляемую статью.
9. Поступившие статьи должны в обязательном порядке быть рассмотрены рецензируются редколлегией журнала и при несоответствии требованиям по тематике, содержанию оформлению могут быть не опубликованы.
10. Редакционная коллегия оставляет за собой право отбора присланных материалов для публикации. При необходимости рукопись возвращается автору на доработку, затем вновь рассматривается редколлегией с ответами на все замечания.