

2022

**ЖУСУП АБДРАХМАНОВ атындагы
КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН
ПРЕЗИДЕНТИНЕ КАРАШТУУ
МАМЛЕКЕТТИК БАШКАРУУ
АКАДЕМИЯСЫНЫН**

КАБАРЧЫСЫ

ВЕСТНИК

**АКАДЕМИИ
ГОСУДАРСТВЕННОГО
УПРАВЛЕНИЯ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
ИМЕНИ ЖУСУПА АБДРАХМАНОВА**



н о м е р 29



ISSN 1694-5433

ЖУСУП АБДРАХМАНОВ атындагы
КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН
ПРЕЗИДЕНТИНЕ КАРАШТУУ
МАМЛЕКЕТТИК БАШКАРУУ
АКАДЕМИЯСЫНЫН
КАБАРЧЫСЫ

№ 29

ВЕСТНИК

АКАДЕМИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО
УПРАВЛЕНИЯ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
имени ЖУСУПА АБДРАХМАНОВА

2022

ЖУСУП АБДРАХМАНОВ атындагы
КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН
ПРЕЗИДЕНТИНЕ КАРАШТУУ
МАМЛЕКЕТТИК БАШКАРУУ
АКАДЕМИЯСЫНЫН
КАБАРЧЫСЫ

ВЕСТНИК
АКАДЕМИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО
УПРАВЛЕНИЯ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
ИМЕНИ ЖУСУПА АБДРАХМАНОВА

ЕЖЕКВАРТАЛЬНЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ ОСНОВАН В 2001 г.

УЧРЕДИТЕЛЬ: Академия государственного управления при Президенте
Кыргызской Республики имени Жусупа Абдрахманова

Журнал зарегистрирован Министерством юстиции Кыргызской Республики
Свидетельство о регистрации № 672 от 13 декабря 2001 г.

ISSN 1694-5433

АДРЕС РЕДАКЦИИ:

720040, Кыргызская Республика,
г. Бишкек, ул. Панфилова, 237

тел.: 0312 62 31 00, 0312 62 31 29

факс: 996 312 66 36 14

E-mail: info@apar.kg

Состав редакционной коллегии:

Главный редактор

Акматалиев А.А., к.филос.н., профессор, ректор Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики имени Ж. Абдрахманова.

Ответственный редактор

Абдиева А.И., д.э.н., профессор, заведующий кафедрой «Экономика и менеджмент»
Академии государственного управления при Президенте Кыргызской
Республики имени Ж. Абдрахманова.

Члены редколлегии:

Байменов А.М., к.т.н, председатель Управляющего комитета регионального хаба в сфере
государственной службы в г. Астана, председатель Казахстанского
фонда развития менеджмента.

Еремин В.Л., первый заместитель директора Высшей школы государственного
администрирования МГУ им. М.В. Ломоносова (Россия).

Жумагулов М.И., д.ю.н., заместитель директора Казахстанского института стратегических
исследований при Президенте Республики Казахстан.

Иванов К.М., д.т.н., профессор, ректор Балтийского государственного технического
университета «Военмех» им. Д.Ф. Устинова (Россия).

- Рахимбаев Э.Н.,** д.ю.н., профессор кафедры конституционного, международного права и таможенного дела Евразийской юридической академии имени Д.А. Кунаева в г. Алматы.
- Марголин А.М.,** д.э.н., профессор, проректор Российской Академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации
- Онур Эндер Аслан,** PhD, профессор, генеральный директор Института государственного управления Турции и ближнего Востока (Турция).
- Силин Я.П.,** д.э.н., профессор кафедры региональной, муниципальной экономики и управления, ректор Уральского государственного экономического университета.
- Шамахов В.А.,** д.э.н., к.и.н., директор Северо-Западного института управления Российской Федерации.
- Шестаков А.Л.,** д.т.н., профессор, ректор Южно-Уральского государственного университета.
- Орозбаева А.О.,** д.э.н., профессор Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики имени Ж. Абдрахманова.
- Болпонова А.Б.,** д.и.н., доцент Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики имени Ж. Абдрахманова.
- Койчуев Т.К.,** д.э.н., профессор, академик НАН КР.
- Кочкунов А.С.,** д.и.н., профессор Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики имени Ж. Абдрахманова.
- Чоротегин (Чороев) К.Ч.,** д.и.н., профессор, Президент ММО «Кыргызтарыхкоому», Председатель Правления Фонда «Мурас».
- Алымкулов М.С.,** д.филос.н., и.о. профессора Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики Кыргызской Республики имени Ж. Абдрахманова.
- Турсунова С.А.,** д.э.н., профессор Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики имени Ж. Абдрахманова.
- Исланова Р.У.,** к.э.н., доцент Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики имени Ж. Абдрахманова.
- Ответственный секретарь**
Осмоналиева Б.А., менеджер Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики имени Ж. Абдрахманова.

Номер 29

На основании решения Президиума Высшей аттестационной комиссии Кыргызской Республики от 24 ноября 2016 г. №213 журнал входит в перечень российских рецензируемых научных журналов (РИНЦ).

Полная электронная версия журнала размещена на веб-сайте: www.apar.kg

В настоящем выпуске представлены материалы международных научно-практических конференций, а также научные статьи ученых, аспирантов АГУПКР и других ВУЗов Кыргызской Республики.

СОДЕРЖАНИЕ

ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ	7
<i>Айдаралиев Амантур Арсенович, Артур кызы М.</i> ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В РЕЛИГИОЗНОЙ СФЕРЕ	7
<i>Кененбаев Алмаз Муқанович</i> О ВОПРОСАХ РЕГУЛИРОВАНИЯ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ В КЫРГЫЗСТАНЕ (ПОЛИТОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ)	12
<i>Кененбаев Алмаз Муқанович</i> О МЕЖДУНАРОДНОМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ КЫРГЫЗСТАНА В СФЕРЕ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ	16
<i>Кенжематова Кыял Абдимиталовна</i> АСПЕКТЫ ЭФФЕКТИВНОСТИ И ОЦЕНКИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ	21
<i>Кочкоров Арген Таирбекович</i> ЭЛЕКТРОННОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО КАК СОВРЕМЕННАЯ КОНЦЕПЦИЯ РАЗВИТИЯ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ	30
<i>Супатаева Нуржан Тилекматовна, Карагулов Нурбек Бейшеевич</i> АНАЛИЗ ДЕЙСТВУЮЩИХ ИНСТИТУТОВ УПРАВЛЕНИЯ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ КЫРГЫЗСТАНА	37
<i>Супатаева Нуржан Тилекматовна, Нусупова Тахмина</i> РАЗВИТАЯ КУЛЬТУРА – ПРЕДПОСЫЛКА УСТОЙЧИВОГО ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВА	43
<i>Торогельдиева Бактыкан Макишевна</i> ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ТОРОГЕЛДИ БАКТЫГУЛОВА В РЕСПУБЛИКАНСКОМ КОМИТЕТЕ ПРОФСОЮЗОВ КССР (1962-1966)	49
ЭКОНОМИКА, БИЗНЕС И УПРАВЛЕНИЕ	55
<i>Абдынасыров Уран Тойбайевич</i> ОЦЕНКА РАЗВИТИЯ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ И ПРОБЛЕМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭЛЕКТРОННОЙ ТОРГОВЛИ	55
<i>Алимбаева Шахадат Бакировна, Джамгурчиев Ильгиз</i> ПРОБЛЕМЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИХ РАБОТ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ	63
<i>Исланова Рахат Усенбековна, Сакебай уулу Акай</i> ОСОБЕННОСТИ ВНУТРЕННИХ КОММУНИКАЦИЙ В АНТИКРИЗИСНОМ УПРАВЛЕНИИ МАЛЫМИ ПРЕДПРИЯТИЯМИ	68

<i>Исланова Рахат Усенбековна, Сакебай уулу Акай</i> ПРОБЛЕМЫ МАЛОГО БИЗНЕСА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ	74
<i>Курманова Айдай Эркиновна</i> АНАЛИЗ ВОЗМОЖНОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ ТЕНДЕНЦИЙ И МЕХАНИЗМОВ ПЕРЕХОДА К «ЗЕЛеноЙ» ЭКОНОМИКЕ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ НА ОСНОВЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ОПЫТА.....	79
<i>Курманова Айдай Эркиновна</i> РАЦИОНАЛЬНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ И ПРИУМНОЖЕНИЕ ПРИРОДНОГО КАПИТАЛА В «ЗЕЛеноЙ» ЭКОНОМИКЕ.....	88
<i>Макембаева Каныкей Искендербековна, Сыргабаев Дайырбек Сыргабаевич</i> КРЕДИТНЫЙ РЫНОК КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ: СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ	96
<i>Мамытов Улукман Эсенбекович</i> ОБ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕНЕГ ЗОЛОТОМ. КРАТКАЯ ИСТОРИЯ «ЗОЛОТОГО СТАНДАРТА»	103
<i>Нукеева Медина Анарбековна, Соодаева Чолпон Токтобековна</i> ПУТИ УЛУЧШЕНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ МАРКЕТИНГОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ НА ПРЕДПРИЯТИИ ОСОО «СТЕЛЛА ТРЕЙД»	108
<i>Окенаева Майрам Жокеновна, Асанканов Эрмек</i> НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ТАРИФНОЙ ПОЛИТИКИ В ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКЕ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА РАЦИОНАЛЬНОЕ ПОТРЕБЛЕНИЕ И СНИЖЕНИЕ НАГРУЗКИ НА СИСТЕМУ	114
<i>Омуралиев Талантбек Эсенгулович</i> ФИНАНСЫЛЫК БАЗАР ПЛАТФОРМАСЫ КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН БАНК СЕКТОРУН САНАРИПТИК ТРАНСФОРМАЦИЯЛООНУН КИЙИНКИ ЭТАБЫ КАТАРЫ	122
<i>Супатаева Нуржан Тилекматовна</i> ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТЬ КАК ФАКТОР РАЗВИТИЯ РЕГИОНА (НА ПРИМЕРЕ ЧУЙСКОЙ ОБЛАСТИ)	129
ПОЛИТИКА И ПРАВО	136
<i>Абжалиев Атабек Алиярбекович</i> О КОНСТИТУЦИОННО - ТЕОРЕТИЧЕСКИХ АСПЕКТАХ РАЗВИТИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ И МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА. .	136
<i>Абжалиев Атабек Алиярбекович</i> О НАУЧНОЙ ПРОБЛЕМАТИКЕ: СООТНОШЕНИЯ НОРМ МЕЖДУНАРОДНОГО И НАЦИОНАЛЬНОГО ПРАВА.....	140

<i>Аманалиев Урмат Олжобекович, Имашев Рахатбек</i> ПОЛИТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ.....	144
<i>Аширов Жусуп Тургунбайевич</i> ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ КАДРОВОЙ ПОЛИТИКИ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ.....	160
<i>Дуйсенова Бибинур Эркиновна</i> КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ И ГЕНЕЗИС ИНСТИТУТА ОМБУДСМЕНА (АКЫЙКАТЧЫ) КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ	166
<i>Куватпеков Каныбек Бакбергенович, Мамырканов Мурат Рыспекович</i> ЭВОЛЮЦИЯ УГОЛОВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ЗА «ДОВЕДЕНИЕ ДО САМОУБИЙСТВА»: СРАВНИТЕЛЬНО ПРАВОВОЙ АСПЕКТ	173
<i>Аширов Жусуп Тургунбайевич, Сарыгулова Каныкей Жангазиевна</i> ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА	178
ОБРАЗОВАНИЕ.....	187
<i>Жумабекова Айзада Бектемировна</i> ДУХОВНОСТЬ И МЕТОДОЛОГИЯ ЕЁ ИССЛЕДОВАНИЯ	187
Требования к авторским материалам, представляемым для опубликования в журнале «Вестник Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики имени Ж. Абдрахманова»	193

ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

УДК 32:333.308 (375.2)

Айдаралиев Амантур Арсенович,
Кыргызстан Эл-Аралык Университетинин, Академиялык консорциумунун,
Ислам таануу институтунун директору, философия илимдеринин кандидаты

Артур кызы М.,
Окуу-илимий-өндүрүштүк комплексинин
Кыргызстан Эл-Аралык Университетинин магистранты

ДИНИЙ ЧӨЙРӨДӨГҮ МАМЛЕКЕТТИК САЯСАТЫ

Аннотация

Диний уюмдар светтик түзүлүштүн реалдуулугунда адеп-ахлакты жана коомдук тартипти чыңдоого жана өнүктүрүүгө активдүү салым кошо алат. Жарандардын сөз эркиндигине, маалымат алуу жана жайылтуу укугун эске алуу менен мамлекет анын мыйзамдарына таасирин тийгизбеген жалпыга маалымдоо каражаттарындагы диний ишмердүүлүккө кийлигишпейт.

Негизги сөздөр: мамлекет; саясат; билим; коопсуздук; коомдук.

Айдаралиев Амантур Арсенович,
директор Института Исламоведения, кандидат философских наук,
Академический консорциум, Международный университет Кыргызстана

Артур кызы М.,
магистрант Учебно-научно-производственного комплекса
Международного университета Кыргызстана

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В РЕЛИГИОЗНОЙ СФЕРЕ

Аннотация

Религиозные организации в реалиях секулярного строя могут активно содействовать укреплению и развитию нравственности, общественного порядка. Учитывая право граждан на свободу слова, получения и распространения информации, государство не препятствует той религиозной деятельности в СМИ, которая не задевает его законы.

Ключевые слова: государство; политика; образование; безопасность; общество.

Aidaraliev Amantur Arsenovich,
Director of the Institute of Islamic, Academic consortium
PhD in Philosophy
International University of Kyrgyzstan

Artur kyzy M.,
master's student
Educational-scientific-production complex
International University of Kyrgyzstan

STATE POLICY IN THE RELIGIOUS SPHERE

Annotation

Religious organizations in the realities of the secular system can actively contribute to the strengthening and development of morality and public order. Given the right of citizens to freedom of speech, to receive and disseminate information, the state does not interfere with those religious activities in the media that do not affect its laws.

Key words: state, politics, education, safety, society.

По мнению Бенгарда А. [2] цель государственной политики в религиозной сфере -создание оптимальной модели государственно-конфессионального сотрудничества, которое основано на

демократическом характере государства, через государственное регулирование деятельности общественных институтов по обеспечению безопасности граждан и государства, укреплению согласия и терпимости.

В Кыргызской Республике сложилось поликонфессиональное общество. Значительная часть населения страны исповедует Ислам, сыгравший важную роль в развитии культуры Кыргызстана. Во многом благодаря объединяющей роли ханафитского толка Ислама сохранилось единство между различными народами, населяющими Кыргызстан.

По мнению Осмоналиева А. [10] в годы СССР деятельность религиозных организаций сильно ограничивалась, большая их часть была вне закона, а те, кто работал находились под пристальным наблюдением. Процесс демократизации государственной и общественной системы в независимом Кыргызстане привел к религиозному возрождению в республике, что способствовало кардинальному изменению религиозной ситуации. У граждан появилась возможность свободного мировоззренческого и религиозного самоопределения, изучения и распространения своей веры. Темир Э. [13] пишет в результате демократизации общества увеличилось число верующих, возросло количество объектов религиозного значения, появились новые религиозные учреждения организации и объединения.

Большая часть верующих принадлежала к Исламу и к Православному Христианству. За период независимости появились новые религиозные организации с иными взглядами и мировоззрением.

Эффективность взаимоотношений государства и религии является важным аспектом обеспечения стабильности и развития общества. Религия способствует укреплению традиционных устоев культуры народа, нравственно-ценностных ориентиров общества и личности, помогает преодолеть кризисы и оказывает духовную поддержку гражданам, которые оказались в тяжелой ситуации. По мнению Ниязовой М., Батырканова [8] несовершенство законодательства препятствует учетной регистрации религиозных организаций.

Бактыбаев З. [1] пишет, что в период социально-экономической и политической трансформации, локальных и глобальных кризисов и конфликтов религия стала институтом интеграции граждан, а религиозные лидеры в ходе ряда событий доказали свою эффективность в качестве миротворцев и людей, способных объединить и направить в позитивное русло верующих.

Несоблюдение требований строительных, технических норм при возведении объектов культового назначения, отсутствие необходимой документации приводит к тому, что не все объекты культового назначения не проходят регистрацию. Это усугубляется излишней бюрократией и бумажной волокитой.

По мнению Валиахметовой Г.Н. [3] к религиозной деятельности относятся:

- формирование, развитие и распространение вероучения;
- осуществление религиозного образования и воспитания верующих;
- миссионерская деятельность;
- создание и содержание мест для выполнения религиозных ритуальных обрядов;
- создание и содержание благотворительных учреждений;
- производство, приобретение, использование необходимых предметов и материалов, связанных с религиозными обрядами, обычаями или убеждениями

Религиозные организации в реалиях секулярного строя могут активно содействовать укреплению и развитию нравственности, общественного порядка, действуя в следующих направлениях:

- поддержка института семьи, материнства, отцовства, детства;
- духовно-нравственное воспитание детей и молодежи;
- профилактика правонарушений;
- предупреждение коррупции;
- осуществление благотворительной деятельности;
- укрепление межэтнических отношений
- борьба против вредных привычек (курение, алкоголь, наркотики).

Религиозные организации могут заниматься социальной, научной, просветительной, культурной и иной деятельностью как самостоятельно, так и совместно с другими религиозными организациями, а также в сотрудничестве с частными и государственными учреждениями.

Светское государство поддерживает деятельность религиозных организаций в сфере благотворительности, предоставления социальных услуг, поддержки семьи и социально-уязвимых слоев населения, проведения мероприятий по физической культуре и другим формам организации культурного и здорового образа жизни способствующим всестороннему развитию личности, а также повышению качества жизни в целом.

Учитывая право граждан на свободу слова, получения и распространения информации, государство не препятствует той религиозной деятельности в СМИ, которая не задевает его законы.

Согласно законодательству Кыргызстана, зарегистрированные религиозные организации имеют право свободно искать, получать, хранить, использовать информацию и распространять ее устно, письменно или иным способом, взаимодействовать со средствами массовой информации, учреждать средства массовой информации. Органы местного самоуправления реализуют государственную политику в сфере религии путем взаимодействия с местными сообществами, религиозными организациями, объединениями и лидерами в рамках общественных платформ, которые могут представлять собой предусмотренные на местном уровне общественные комитеты по делам религий под руководством глав органов местного самоуправления при участии представителей органов власти, сообщества и религиозных лидеров.

Согласно Временного положения о мерах по рассмотрению прав граждан Кыргызской Республики на свободу совести и вероисповедания утвержденного Указом Президента Кыргызской Республики 1996 года [4] и Указа Президента Кыргызской Республики от 2008 [14] приоритетными направлениями для гармонизации ситуации в религиозной сфере усилиями органов местного самоуправления совместно с религиозными организациями являются:

1. Рассмотрение вопросов, касающихся религиозной обстановки на своей территории и принятие мер необходимых для ее улучшения

2. Содействие формированию научно-просветительской и теологической базы, в том числе, опирающейся на достижение современной науки, отвечающей нуждам, потребностям и особенностям религиозного сообщества.

3. Внесение рекомендаций и предложений в органы государственной власти по совершенствованию государственной политики в религиозной сфере.

4. Принятие мер по предотвращению и пресечению случаев возбуждения религиозной вражды, оскорбления религиозных чувств верующих.

5. Поддержка позитивных идей и практик, сложившихся в религиозных общинах, использование их потенциала для улучшения ситуации в местном сообществе.

Сегодня актуализировался вопрос широкого распространения религиозного образования для детей и женщин, стали популярны летние лагеря отдыха, организованные различными религиозными организациями и духовными лицами.

В статье «Ислам и культура в религиозной сфере Кыргызстана» [5] возросший интерес к религии, ее роль в истории, культуре и повседневной жизни породил потребность в научных знаниях о религии, которые призваны удовлетворять систему светского религиозно-научного образования в структуре государственного среднего и высшего образования, а также религиозно-просветительское просвещение, осуществляемое культурно-просветительскими учреждениями и СМИ.

Увеличение числа религиозных организаций сопровождалось нехваткой подготовленных кадров духовенства и преподавателей религиозных дисциплин. В ответ на эту потребность возросло число религиозных учебных заведений, увеличился контингент обучающихся - стало обычным получение религиозного образования за рубежом. Предусмотренная в законодательстве процедура согласования с полномочным государственным органом по делам религий выезда за рубеж для назначения религиозного образования, при всем желании не сможет охватить всех желающих, о чем свидетельствуют данные отчета по результатам исследования проблем, связанных с коррупцией [11].

Лунеев В.В. [6] считает, что необходимо содействовать формированию научно-просветительской и теологической базы, в том числе, опирающейся на достижения современной науки, отвечающей нуждам потребностям и особенностям религиозного сообщества страны.

Само по себе знание в Исламе не делиться на религиозное и светское. Знание представляет единый субстрат необходимый мусульманину для пользы как в этом мире, так и в следующем

Вопрос получения образования мусульманами можно разделить на несколько категорий

Первая категория- получение образование в светском заведении: школе, колледже, университете, где нет запрета на ношение хиджаба и чтение пятничного намаза.

Вторая категория- получение образования в исламском учебном заведении, которое наряду с религией обучает также общепринятым академическим дисциплинам, таким как математика, физика, химия, астрономия, информатика, иностранные языки. Также сюда входят раздельное обучение мальчиков и девочек.

Третья категория-получение специализированных религиозных знаний в медресе по таким религиозным дисциплинам как: Тафсир, Хадис, Фикх, Судебное дело. Выпускник данных учебных заведений становится имамом, казы, муфтием.

Есть еще одна категория — это учебное заведение, где мусульманину запрещено носить религиозную одежду и ходить на пятничный намаз. Этот вариант для мусульманина категорически неприемлем. Неприемлемо это также и для учебного заведения, которое подобными мерами делает себе большую антирекламу.

В таблице 1 приводится пример учебных заведений по вышеупомянутым категориям в условиях Кыргызстана.

Таблица 1.

Категории	Примеры	Примечания
I категория	Большая часть учебных заведений Кыргызстана	Многие учатся там из-за отсутствия учебных заведений II категории
II категория	Таковых практически не имеется	Некое подобие этого представляют: школа Давха, Турецкий лицей, однако по содержанию они находятся в I категории
III категория	Исламский Университет, медресе аль Фарук, Исламский университет Кара-Балты	Несмотря на наличие медресе талибы (религиозные студенты) стараются уезжать за границу

В таблице 1 мы рассмотрели 3 категории возможного получения образования на примерах образовательных учреждений Кыргызстана. Это направление нужно в дальнейшем прорабатывать и изучать. Из-за отсутствия учебных заведений II категории, некоторые религиозные родители из семей среднего достатка не отдают своих детей в учебные заведения как I, так и III категории обосновывая первый вариант религиозными убеждениями, а третий вариант гуманностью материально-финансовых перспектив, поэтому дети из таких семей вынуждены идти работать. Наличие учебных заведений II категории могло бы решить данную проблему. Омуралиев К., Меньшов В.Ю. [9] считают, что необходимо поддерживать позитивные идеи и практики, сложившиеся в религиозных общинах, а также использование их потенциала для улучшения ситуации в местном сообществе. Эксперты Маликов К. К. [7], Салиев А. [12], и другие отмечают, что ситуация в религиозной сфере в Кыргызстане остается неизученной. Многие депутаты, будучи абсолютно не знакомы с ситуацией, тем не менее делают весьма громкие заявления. Такая ситуация не способствует улучшению ситуации с религиозным образованием.

Таким образом государственная политика в религиозной сфере регулируется рядом нормативно-правовых документов. Тем не менее с учетом результатов исследований зарубежных и местных исследователей религиозной сферы необходимо вносить изменения, направленные на повышение роли религии в общественной жизни населения.

Список литературы:

1. Бактыбаев З., Атамбаев А. обеспокоен религиозной ситуацией. <http://rus.azattyq.mobi/a/24948641.html>
2. Бенгард А. В Кыргызстане действует более 1,8 тысяч мечетей, 65 медресе и около 10 факультетов с исламским направлением. <http://www.24kg.org/community/146802-v-kyrgyzstane-dejstvuet-bolee-18-tysyachi.html>
3. Валиахметова Г.Н. Исламский фактор в мировой политике: курс лекций: Уральский Федеральный Университет. Екатеринбург, 2013, с 12.

4. Временное положение о мерах по реализации прав граждан КР на свободу совести и вероисповедания", утверждено Указом Президента от 14 ноября 1996 г. № 319.
5. Ислам и культура в религиозной сфере Кыргызстана-www.islamsng.com/kgz/pastfuture/8383/
6. Лунеев В.В. Коррупция: политические, экономические, организационные и правовые проблемы // Государство и право. -2000.-№ 4.
7. Маликов К.К. Краткое пособие по Исламу. Бишкек.2013.
8. Ниязова М., Батырканов К. Идет сращивание преступного мира с религиозными организациями. <http://www.24.kg/community/157263-zamglavy-mvd-furxat-usenov-ne-yavlyaetsya-na.html>
9. Омуралиев К., Меньшов В.Ю. Обзор законодательно-правовой и институциональной базы по борьбе с коррупцией в Кыргызской Республике- Бишкек, 2005.
10. Осмоналиев А. Религиозный экстремизм в молодежной среде Кыргызстана <http://www.centralasia.ru/news.php?st=1370872440>
11. Отчет по результатам исследования проблем, связанных с коррупцией, при взаимодействии предпринимателей с муниципальными и государственными структурами. Бишкек, 2007
12. Салиев А. О роли религии в борьбе с религиозным экстремизмом //Минарет, № 1-2 (19-20), 2009.
13. Темир Э. Глава ДУМК: Лицензирование деятельности медресе свяжет нам руки 05.03.13. <http://akipress.org/>
14. Указ «О внесении изменений» в Указ Президента «О моратории на проверки, проводимые Налоговой службой КР, и сокращении количества проверок субъектов предпринимательства, осуществляемых другими уполномоченными контролирующими органами КР, от 22 апреля 2008 года».

Bibliography:

1. Baktybayev Z., Atambayev A. concerned about the religious situation. <http://rus.azattyq.mobi/a/24948641.html>
2. Bengard A. There are more than 1.8 thousand mosques, 65 madrassas and about 10 faculties with an Islamic direction in Kyrgyzstan. <http://www.24kg.org/community/146802-v-kyrgyzstane-dejstvuet-bolee-18-tysyachi.html>
3. Valiakhmetova G.N. The Islamic factor in world politics: a course of lectures: Ural Federal University. Yekaterinburg, 2013, from 12.
4. Interim Regulation on measures to implement the rights of citizens of the Kyrgyz Republic to freedom of conscience and religion", approved by Presidential Decree No. 319 of November 14, 1996.
5. Islam and culture in the religious sphere Кыргызстана-www.islamsng.com/kgz/pastfuture/8383/
6. Luneev V.V. Corruption: political, economic, organizational and legal problems // State and law. - 2000.-No. 4.
7. Malikov K.K. A brief guide to Islam. Bishkek.2013.
8. Niyazova M., Baturkanov K. The criminal world is merging with religious organizations. <http://www.24.kg/community/157263-zamglavy-mvd-furxat-usenov-ne-yavlyaetsya-na.html>
9. Omuraliev K., Menshov V.Yu. Review of the legislative, legal and institutional framework for combating corruption in the Kyrgyz Republic - Bishkek, 2005.
10. Osmonaliev A. Religious extremism in the youth environment of Kyrgyzstan <http://www.centralasia.ru/news.php?st=1370872440>
11. Report on the results of the study of problems related to corruption in the interaction of entrepreneurs with municipal and state structures. Bishkek, 2007
12. Saliev A. On the role of religion in the fight against religious extremism //Minaret, № 1-2 (19-20), 2009.
13. Temir E. Head of the DUMK: Licensing of madrasah activities will tie our hands 05.03.13. <http://akipress.org/>
14. Decree "On Amendments" to the Presidential Decree "On the moratorium on inspections conducted by the Tax Service of the Kyrgyz Republic and the reduction of the number of inspections of business entities carried out by other Authorized Regulatory Bodies of the Kyrgyz Republic, dated April 22, 2008".

УДК: 323.21.22

Кененбаев Алмаз Муканович,
Жусуп Абдрахманов атындагы Кыргыз Республикасынын
Президентине караштуу мамлекеттик башкаруу академиясынын
аспиранты

КЫРГЫЗСТАНДА ЖЕР КАЗЫНАСЫН ПАЙДАЛАНУУНУН БАШКАРУУ МАСЕЛЕЛЕРИ БОЮНЧА (САЯСИЙ АСПЕКТТЕР)

Аннотация

Макалада Кыргыз Республикасындагы жер казынасын пайдаланууну жөнгө салуунун кээ бир аспектилери жана дүйнөлүк практика тынымсыз өнүгүп келе жаткан жана жаңы спецификалык формаларга ээ болууда. Талдоо процессинде мамлекет менен жер казынасын пайдалануучулардын ортосундагы мамилелерди жөнгө салуунун бир катар аспектилери саясий илимдер теориясынын позициясынан каралат. Талдоолордун жыйынтыгы боюнча Кыргыз Республикасындагы жер казынасын пайдалануунун учурдагы процесстерин оптималдаштырууга мүмкүндүк берүүчү бир катар практикалык сунуштар сунушталды.

Негизги сөздөр: жер казынасы; жер казынасын пайдалануу; жаратылыш ресурстары; коомдук мамилелер; улуттук процесстер; экономикалык кызыкчылыктар; мамлекет; жөнгө салуу; өзгөчөлүк.

Кененбаев Алмаз Муканович,
аспирант
Академии государственного управления при Президенте
Кыргызской Республики имени Жусупа Абдрахманова

О ВОПРОСАХ РЕГУЛИРОВАНИЯ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ В КЫРГЫЗСТАНЕ (ПОЛИТОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ)

Аннотация

В статье рассмотрены некоторые аспекты регулирования недропользования в Кыргызской Республике и мировой практике, которые находятся в постоянном развитии и приобретает новые специфические формы. В процессе анализа рассмотрен ряд аспектов регулирования взаимоотношений государства и недропользователей с позиций теории политических наук. По итогам проведенного анализа предложен ряд практических рекомендаций, который позволит оптимизировать текущие процессы недропользования.

Ключевые слова: недра; недропользование; природные ресурсы; общественные отношения; национальные процессы; экономические интересы; государство; регулирование; специфика.

Kenenbaev Almaz Mukanovich,
post-graduate student
of the Academy of Public Administration under the President
of the Kyrgyz Republic named after Zhusup Abdrahmanov

ON ISSUES OF REGULATION OF SUBSOIL USE IN KYRGYZSTAN (POLITICAL ASPECTS)

Annotation

The article discusses some aspects of subsoil use regulation in the Kyrgyz Republic and world practice, which are in constant development and are acquiring new specific forms. In the process of analysis, a number of aspects of regulating the relationship between the state and subsoil users are considered from the standpoint of the theory of political sciences. Based on the results of the analysis, a number of practical recommendations were proposed that will optimize the current processes of subsoil use in the Kyrgyz Republic.

Key words: subsoil; subsoil use; natural resources; social relations; national processes; economic interests; state; regulation; specificity.

Ст. 1 Закона КР «О недрах» [1] регулирует отношения, возникающие при пользовании недрами у государства с физическими и юрлицами, а также с другими государствами. Отечественное законодательство о недропользовании основывается Конституцией КР [2] и другие НПА.

В Конституции КР зафиксирована норма: Земля и ее недра, воды, растительный и животный мир, другие природные ресурсы находятся в государственной собственности [2]. Согласно ст. 3 вышеуказанного закона «Недра - часть земной коры, включая и полезные ископаемые, простирающаяся от поверхности или нижней границы слоя, дна водоемов, до глубин, доступных для геологоизучения и промышленного освоения» [1].

Недра являются материальным базисом суверенитета КР. Провозглашение независимости КР положило начало новому этапу в развитии недропользования, а сами недра - самостоятельным природным объектом.

Важно отметить, что от правильного определения понятия недр как объекта зависят:

- общественные отношения в сфере недропользования, составляющих предмет регулирования;
- без представления и жесткой фиксации понятия «недра», весьма проблемно выявить суть их содержания.

Можно констатировать, что верность подхода к понятию недр, как объектов природы предполагает корреляцию составных частей природного комплекса [3, с. 56]. Вне всякого спора, недра служат различным хозяйствам и их роль в обществе всегда четко дифференцировалась. Поэтому недра, законодательством СССР, так и впоследствии в КР рассматриваются как самостоятельные объекты.

В соответствии с данными обстоятельствами применительно к недрам и водам в СССР складывались и самостоятельные отрасли. Так, Лисковец Б.А. полагает, что недра как объект госсобственности сводится к полезным ископаемым и неоткрытым месторождениям [4, с. 10]. Ерофеев Б.В. считает, что пользование землей состоит в ее обработке, возведении на ней построек. Недра, как и земля, выступают в качестве средства производства и операционного базиса [5 с.119].

Приведем несколько теоретических положений, которые раскрывают суть полемики. Так, в СССР недра трактовались в теории, как «общее достояние всего народа». В Аргентине, Бразилии, Мексике, закреплялись нормы, что недра являются - достоянием нации [6, с.150]. Во Франции законодательством признана значимость недр и принадлежность их государству.

Вместе с тем, определение понятия недр как природной среды, не согласуется с интересами земельного законодательства. Возникает вопрос, что следует понимать под самой поверхностью? Более того, определяя категории земель, ЗК КР четко различает несколько параметров, в числе которых:

- земли населенных пунктов;
- земли промышленности, обороны и т.д.

Хотя использование этих земель всегда связано с углублением под поверхность земельного участка.

Поэтому, по мнению некоторых авторов, верхней границей недр следует считать не просто поверхность, а «условную поверхность», что суммарно дает понимание:

- местонахождения объекта;
- целевое назначение частей.

Взяв за исходное понимание понятия «недр» все то, что находится под земной поверхностью, можно прийти к выводу, что выходы месторождений не являются недрами [7, с.16].

В кыргызском законодательстве о недрах говорится, что полезное ископаемое – это содержащееся в недрах природное образование, пригодное для использования в производстве [1]. Отсюда логичен вывод, что можно признать верным положение и российских и отечественных и казахстанских исследователей, что полезные ископаемые признаются лишь составной частью недр. Недопустимость отождествления недр и полезных ископаемых вытекает из охраны недр как объекта природы.

Правы те авторы, которые полагают, что недра могут использоваться как объект геологического изучения, добычи полезных ископаемых, как место для размещения сооружений.

Безусловно, методологически верно понимание, что недра, как особый объект, являются главенствующим фактором недропользования. Такой теоретический подход сформировался еще в бытность СССР, который, по сути, верный.

Важно указать, что могут возникать и отношения по привлечению недропользователей к ответственности и рассмотрению споров, связанных с использованием природных ресурсов. Они, как правило, возникают в случае нарушения субъектами недропользования прав и обязанностей, предусмотренных контрактом, или соглашением о разделе продукции и споров с заинтересованным лицом. Кроме этого, важно зафиксировать, что подобным образом складываются правоотношения и в соседнем государстве. В Казахстане они возникают в случае оспаривания недропользователем ограничения его прав в одностороннем порядке.

В ст.5 Закона КР «О недрах» [1], предусмотрена передача права недропользования только с разрешения компетентного органа. Обязательное участие государства не должно приводить к выводу об их административном характере. Государство, при этом реализует свои правомочия собственника. Отношения с недропользователями государство может осуществлять посредством уполномоченных на то органов, путем заключения договоров. Эти акты, по сути, не являются административными, поскольку в них государство реализует правомочия собственника природного ресурса.

Эти же основания, предусмотрены договорами, которые заключает недропользователь с госорганами, но они, как известно, не являются нормативными. Договорная система, по мнению ряда российских исследователей, может быть предпочтительной для крупных месторождений, вовлечение в освоение и эксплуатацию которых требует капиталовложений, гарантий для инвестора, которые может дать договор, заключаемый между ним с государством. В договоре, как известно, учитываются предложения инвестора по срокам и технологии разработки месторождения, решению социальных и иных проблем [8, с. 67].

Вместе с тем, заключение договоров, требующих тщательной процедуры подготовки, обеспечения согласований вряд ли будет целесообразно при передаче в освоение рядовых месторождений, условия освоения которых – стандартны.

Так, согласно ст.4 Закона «О недрах» [1] в муниципальной, частной и иной форме собственности могут быть только мелкие месторождения общераспространенных ископаемых, выходящие на поверхность на земельных участках собственников. Поэтому, практически не возникает каких-либо споров у разработчиков угля Кара Кече и др. Следует отметить, что договорные отношения не могут быть применимы к ряду полезных ископаемых, а именно речь идет о радиоактивном сырье, пресных подземных водах и др. Следует также учитывать и такой аспект, как финансирование работ, связанных с использованием недрами за счет средств государства, вследствие которых заключаются госконтракты с элементами ГЧП.

Следует также отметить, что для кыргызской практики возможен российский подход, в частности, применения договоров природопользования, ограниченных закреплением обязательств государства и хозяйствующего субъекта по отдельным условиям природопользования, обеспечивающим встречные экономические интересы [9, с. 171].

Таким образом, по итогам анализа можно заключить некоторые выводы:

– В сфере недропользования особое место занимают правоотношения по разделу продукции. Это также ресурсные правоотношения, коррелирующие с отношениями по безопасности и

рационализации недропользования, которыми устанавливаются права и обязанности субъектов при нарушении правил недропользования.

– Изменяемость свойств недр предопределяет дифференцированный подход при решении задач, в том числе оценочных, а также индивидуализацию решений и действий по объектам недропользования.

– Приоритет экобезопасности недропользования в принятии и реализации программ с учетом трансграничного характера его воздействий на окружающую среду корреспондирует обеспечению баланса интересов государства и недропользователей, оптимизацию норм при проведении конкурсов по недропользованию.

Список литературы:

1. Закон КР «О недрах» (В редакции Законов КР от 21 июля 1999 г. N 82,4 февраля 2002 г. N 23, 17 октября 2008 г. N 231). [Электронный ресурс: URL http://www.kenesh.kg/Articles/1390-Zakon_KR_O_nedrax.asp.]
2. Конституция КР. Принята референд. 11 апреля 2021 г. (Введ. в действие Законом КР от 5 мая 2021 г.) [Электронный ресурс: URL // Нормативные правовые акты. Загл. с экр. <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112213?cl=ru-ru>].
3. Бринчук М.М. Экологическое право. – М., 2016. – С. 56.
4. Лисковец Б.А. Правовое регулирование разведок месторождений в СССР. – М., 1983. – С.10.
5. Ерофеев Б.В. Советское земельное право. – М., 1985. – С.119.
6. Василевская Д.В. Правовое регулирование недропользования в РФ и зарубежных странах. – М., 2017. – С. 150.
7. Мухитдинов Н.Б. Обзор точек зрения по вопросу о понятии недр. – Алма-Ата, 2013. – С. 16.
8. Лукьянова Г. Коллективно-договорное регулирование: западный опыт Г. и российские проблемы. – М., 2015. – С. 67.
9. Петров, В.В. Правовая охрана природы. – М., 1990. – С. 171.

Bibliography:

1. The Law of the Kyrgyz Republic "On Subsoil" (As amended by the Laws of the Kyrgyz Republic of July 21, 1999 N 82, February 4, 2002 N 23, October 17, 2008 N 231). [Electronic resource: URL http://www.kenesh.kg/Articles/1390-Zakon_KR_O_nedrax.asp.]
2. Constitution of the Kyrgyz Republic. referendum accepted. april 11, 2021 (Entered into force by the law of the Kyrgyz Republic of May 5, 2021) [Electronic resource: url // normative legal acts. title with screen. <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112213?cl=ru-ru>].
3. Brinchuk M.M. Environmental law. - M., 2016. - P. 56.
4. Liskovets B.A. Legal regulation of exploration of deposits in the USSR. - M., 1983. - P.10.
5. Erofeev B.V. Soviet land law. - M., 1985. - P.119.
6. Vasilevskaya D.V. Legal regulation of subsoil use in the Russian Federation and foreign countries. - M., 2017. - P. 150.
7. Mukhitdinov N.B. Review of points of view on the concept of subsoil. - Alma-Ata, 2013. - P. 16.
8. Lukyanova G. Collective contractual regulation: Western experience of G. and Russian problems. - M, 2015. - P. 67.
9. Petrov, V.V. Legal protection of nature. - M., 1990. - P. 171.

Кененбаев Алмаз Муканович,
Жусуп Абдрахманов атындагы Кыргыз Республикасынын
Президентине караштуу мамлекеттик башкаруу академиясынын
аспиранты

ЖЕР КАЗЫНАСЫН ПАЙДАЛАНУУ БОЮНЧА КЫРГЫЗСТАНДЫН ЭЛ АРАЛЫК КЫЗМАТТАШТЫГЫ ЖОНУНДО

Аннотация

Азыркы этапта айлана-чөйрөнү коргоо дүйнөдөгү глобалдуу көйгөйлөрдүн бири катары таанылган. Кыргызстан үчүн бул чөйрө жер казынасын пайдалануу жаатындагы эл аралык кызматташтыкты оптималдаштыруу боюнча да болжолдонууда. Талдоо процессинде жаратылышты коргоо, аны сарамжалдуу пайдалануу, сапаттык жактан жакшыртуу боюнча уюштуруу чараларынын комплекси каралды. Талдоо ошондой эле жер казынасын пайдалануу көйгөйлөрүн чечүүдөгү кыйынчылык рационалдуу экологиялык ишмердүүлүк саясатын андан ары оптималдаштырууга алып келгени жана анын алкагында дүйнөлүк коомчулуктун, КМШнын жана Борбордук Азиянын мамлекеттери менен мындан аркы кызматташууну өнүктүрүүгө өбөлгө түзгөнү таанылат, улуттар аралык экологиялык уюмдардын. Таанылган экологиялык декларациялардын алкагында инновациялар менен шайкеш келтирилген ырааттуу мамлекеттик саясатты ишке ашырууга чакырылган мамлекеттин жана бийлик институттарынын ролу аныкталган. Ошондой эле экологиялык укук бузуунун аныктамасы, эл аралык-укуктук жоопкерчиликтин алкагында мамлекеттин күнөөлүүлүгүнүн даражасы сыяктуу аспектилер талдоого алынган.

Негизги сөздөр: жер казынасын пайдалануу; нормалар; принциптер; мамлекеттик саясат; экология; айлана-чөйрөнү коргоо; жаратылыш ресурстарын казып алуу; сарамжалдуу пайдалануу; эл аралык кызматташтык; мамлекеттин күнөөсү; экологиялык кесепеттер.

Кененбаев Алмаз Муканович,
аспирант

Академии государственного управления при Президенте
Кыргызской Республики имени Жусупа Абдрахманова

О МЕЖДУНАРОДНОМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ КЫРГЫЗСТАНА В СФЕРЕ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ

Аннотация

На текущем этапе охрана окружающей среды (ООС) признана одной из глобальных проблем в мире. Для Кыргызстана указанный круг также проецируется на оптимизацию международного сотрудничества в сфере недропользования. В процессе анализа рассмотрен комплекс мер организационного характера по охране природы, рациональному ее использованию, ее качественному улучшению. В процессе анализа также признается, что сложность в разрешении проблем недропользования обусловила дальнейшую оптимизацию политики рациональной природоохранной деятельности, и способствовала выработке дальнейшего сотрудничества с государствами мирового сообщества, СНГ и ЦА в рамках наднациональных природоохранных организаций. Определена роль государства и институтов власти, которые призваны осуществлять непротиворечивую государственную политику, которая бы также была гармонизирована новациями в рамках признанных экологических Деклараций. Также анализу подверглись такие аспекты, как определение экологического правонарушения, степени вины государства в рамках международно-правовой ответственности.

Ключевые слова: недропользование; нормы; принципы; государственная политика; экология; охрана окружающей среды; добыча природных ресурсов; рациональное использование; международное сотрудничество; вина государства; экологические последствия.

Kenenbaev Almaz Mukanovich,
post-graduate student

of the Academy of Public Administration under the President
of the Kyrgyz Republic named after Zhusup Abdrahmanov

ABOUT INTERNATIONAL COOPERATION OF KYRGYZSTAN IN THE SPHERE OF SUBSOIL USE

Annotation

At the current stage, environmental protection (EP) is recognized as one of the global problems in the world. For Kyrgyzstan, this circle is also projected on the optimization of international cooperation in the field of subsoil use. In the course of the analysis, a set of organizational measures was considered for the protection of nature, its rational use, and its qualitative improvement. In the course of the analysis, it is recognized that the difficulty in resolving the problems of subsoil use led to further optimization of the policy of rational environmental protection activities, and contributed to the development of further cooperation with the states of the world community, the CIS and Central Asia within the framework of supranational environmental organizations. The role of the state and institutions of power, which are called upon to implement a consistent state policy, which would also be harmonized by innovations within the framework of recognized environmental Declarations, has been determined. Also, the analysis covered such aspects as the definition of an environmental offense, the degree of state guilt within the framework of international legal responsibility.

Key words: subsoil use; norms; principles; state policy; ecology; environmental protection; extraction of natural resources; rational use; international cooperation; state fault; environmental consequences.

Кыргызстан, как и другие государства в сфере международного сотрудничества в области ООС осуществляет в контексте общепринятых норм МП. Важнейшей прерогативой для КР всегда остается сохранение ОС, рациональное использование ресурсов, недропользование, которое должно стать тем источником материального суверенитета, которое останется для будущих поколений.

Безусловно, любой индивид имеет право на благоприятные экологические условия. Само же государство рационально должно использовать природные ресурсы для обеспечения нужд граждан, предпринимать меры, которые бы отражались в благоприятном ключе на общем уровне продолжительности жизни, ее качестве с учетом интересов всех слоев населения.

Вне всякого сомнения, международные отношения КР зиждутся на признании оценки экологического ущерба в результате добычи природных ресурсов. Не менее важным видится сотрудничество между природоохранными организациями, которые также целенаправленно реализуют свои цели.

В данном формате КР выполняет все обязательства, которые были ратифицированы на протяжении последних тридцати лет, т.е. с момента приобретения суверенитета и независимости.

Безусловно, защита природы от хищнического и неразумного потребления уже давно стоит на повестке дня. Как отмечено в одном из исследований, использование ресурсов необходимо использовать в рамках разумного и целенаправленного формата.

Следовательно, также логично, что государство призвано предпринимать шаги по различным разработкам и НОУ-ХАУ по восстановлению ресурсов уже использованных полимеров, других материалов, продуктов переработки стекла, бумаги, нефти и др.

Так, в бытность СССР в недавнем прошлом, в котором, как известно, существовал механизм централизации отраслей н/х, высветивший множество проблем, где экологические интересы республик зависели от потребностей всего государства.

Все перечисленные аспекты привели к обострению зон бедствия и кризисной экологической обстановкой. Итоги такого неразумного обращения с природой мы пожинаем сейчас.

Можно полагать, что очаги экологических проблем поддаются урегулированию в контексте интеграции и объединению усилий в области ООС и недропользования.

Важно обратить внимание на такой немаловажный аспект, который в теоретическом плане фактически не изучен. Речь идет о категории «экологический вред», в результате производственной деятельности, что актуализирует анализ экологии в интеграционном аспекте.

Так, наличие глобальных комплексов, экологических объектов (водных, горных, лесных и т.д.) суммарно вызывают негативное влияние не только на экологические, но и другие проблемы в соседнем государстве. К примеру, это негативное воздействие на регион нерационального использования Каспийского моря, как транспортной артерии и объект разведения ценных рыб, осуществления в его акватории нефтяных разработок.

Это также многолетние проблемы мелеющего Аральского моря. В результате такого обмеления сотни тысяч людей остались без работы, некогда мощная инфраструктура городов-спутников пришла в непригодное состояние, и обусловила внутреннюю и внешнюю миграцию местного населения.

В соседнем регионе, в бассейнах рек Амударьи и Сырдарьи также произошли существенные трансформации климатического порога, обмеления рек, наступления зон пустынь. К числу важнейших проблем можно отнести и то, что Казахстан в ЦА регионе одним из первых заявил о приверженности безъядерного сосуществования, которое зародилось, как ответ в мощном анти-ядерном движении «Невада-Семипалатинск», как антипод неразумного использования космического полигона Байконур, когда десятки тысяч детей были рождены с аномалиями и пороками развития.

Необходимо также заострить на проблеме международного сотрудничества КР в сфере недропользования. Так, Горная хартия государств-участников СНГ от 27 марта 1997 г. [2] определяет своей миссией взаимопомощь и координацию в сфере изучения и использования охраны недр. В зоне приоритетов также можно признать поэтапное сближение и гармонизацию НПА в сфере разведки, ООС; хозяйственного сотрудничества; разработке механизмов сотрудничества органов госвласти.

В постсоветских государствах в последние годы не менее остро стоит вопрос экологической безопасности. Ее раскрытию способствует наличие политической, материальной, гражданско-правовой ответственности за причиненный ущерб ОС.

Так, следует отметить, что КР ратифицированы следующие акты. Это, Конвенция об оценке воздействия на ОС в трансграничном контексте»; «О доступе к принятию решений и доступе к правосудию по вопросам ОС», Базельская конвенция «О контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов», Роттердамская конвенция «О процедуре согласия в отношении опасных химических веществ», Конвенция «О биологическом разнообразии», Рамочная Конвенция об изменении климата, Киотский Протокол к Конвенции ООН об изменении климата, а также соглашений в области ООС в рамках СНГ и ЦА.

Важно признать, что международные договоры КР в области ООС не требуют издание внутригосударственных НПА, применяются в области ООС непосредственно.

В процессе реализации ответственности особые дискуссии вызывает полемика относительно точной оценки нанесенного ущерба ОС. Так, возможность компенсации экологического вреда представляется оспоримой, также сложно определить и степень вины. Как нам представляется, применение ответственности, должно обеспечивать соблюдение природоохранных норм.

Следует также отметить, что анализ имеющейся практики опосредован как объемом ответственности, также зависит:

- от характера правонарушения;
- его последствий.

Согласно принятым в формате указанных выше договоренностей определяется и *объем ответственности* - понимаемый как последствия, возлагаемые на государство, совершившее правонарушение. Как известно из курса теории, объем ответственности напрямую зависит от об-

стоятельств, и может видоизменяться от символической компенсации до ограничений суверенитета государства-правонарушителя и выплаты им материального возмещения.

Вместе с тем, известны те или иные прецедентные критерии, которые существуют для определения ее объема, служащими своеобразными стандартами.

Целесообразно признать, что позитивная динамика критериев проецируется на свободу выбора, что осложняет проблему и может повлечь затягивание урегулирования, возрастания величины ущерба, так и издержки на ликвидацию последствий [3, с. 104].

В процессе анализа пришли к выводу, обоснованному российскими исследователями, что на объем ответственности государства может оказать влияние *форма вины*. Так, государства, совершившие правонарушение, должны нести совместную ответственность за ущерб, возникший в результате совместной деятельности [4, с. 219].

Вслед за российскими исследователями, придерживаемся позиции, в выделении основных критериев, которые в общей совокупности можно условно разделить:

- распределение объема ответственности пропорционально вине каждого государства к объему причиненного ущерба;
- паритетное распределение ответственности между всеми в соответствии с принципом справедливости.

Применительно к нашим условиям, безотносительно к конкретным МПА за совершение правонарушений, повлекших нарушения обязательств по международному договору КР, виновные привлекаются к ответственности.

Для перспективы улучшения качества ОС необходимо признать ответственность как гражданам и социуму, так и предприятиям на всех уровнях. Указанная концептуализация вопроса будет способствовать активному развитию международного сотрудничества в области ООС, принятию мер со стороны НПО, приложению совместных усилий. Можно полагать, что правительству также необходимо нести ответственность за осуществление политики в области ООС [5, с. 28].

Текущее развитие КР отличается стремлением к интеграции, как в мировое пространство, так и внутри ЦА региона. Верно отмечено в одном из программных стратегических документов, Концепции экологической безопасности КР, наличие общих проблем единого природного региона способствуют принятию совместных действий государств ЦА в рамках Межгосударственной Комиссии по устойчивому развитию (МКУР), МКВК, ЦА Регионального Центра (РЭЦ ЦА).

Как известно, сотрудничество государств-участников СНГ осуществляется в рамках Межгосударственного Экологического Совета. КР с 1992 г. является членом Европейской Экономической Комиссии ООН и принимает участие в процессах экологической направленности, сотрудничает с другими государствами [6, с. 113].

Для обеспечения участия Кыргызстана в экологических конвенциях во всех разрабатываемых программах в области недропользования и ООС, рационального природопользования должны устанавливаться приоритеты сотрудничества и планироваться мероприятия по их реализации.

Основные направления совершенствования международного сотрудничества определяются в следующем:

- участие КР в консолидации усилий по сохранению ОС;
- обеспечение госэкспертизы и мониторинга проектов договоров и соглашений, связанных с природопользованием;
- превенции путем активного участия КР, касающихся трансграничного перемещения товаров и услуг, наносящих экологический ущерб природной среде;
- эффективного сотрудничества, направленного на привлечение внешних инвестиций в ООС и рациональное недропользование, которые отвечают принципам Декларации Рио-де Жанейро (1992 г.), касающихся ответственности за экологический ущерб.

Целесообразно отметить, что межгосударственное сотрудничество обусловлено решением внутригосударственных проблем, поскольку оно оказывает влияние осуществление государственной политики в сфере недропользования.

Помимо объективной необходимости взаимодействия с сопредельными государствами, оно способствует использованию положительного опыта, где механизм его реализации достигает эффективности ООС и рационального недропользования [7, с. 29].

Полагаем, что КР, будучи полноправным членом ООН, на базе взаимовыгодного сотрудничества должен использовать его для оптимизации государственной экологической политики. Безусловно, что принципы, заложенные в Рио-де-Жанейро (1992 г.) и подтвержденные на саммите в г. Йоханнесбурге (2002 г.), являются базой политики партнерства [8, с. 18-21].

Таким образом, можно заключить некоторые выводы по представленному анализу:

1. В КР активизировалась работа по выработке основных приоритетов международного сотрудничества в области ООС и недропользования. Также закреплены принципы сотрудничества в указанной сфере на уровне реализации государственной политики КР [9].

2. Для участия КР в экологических конвенциях во всех разрабатываемых программах в области недропользования в целом определены верные векторы и приоритеты сотрудничества.

3. В экологическом сотрудничестве видится разрешение последствий экологических катастроф, поскольку только совместные усилия могут дать позитивные трансформации.

4. Преобразования в КР основной целью имеют улучшение положения человека, выход страны из кризиса, поэтому современное общество должно стремиться к созданию нового качества государства, экономики и экологии.

5. Устойчивое развитие ЦА, а также региональная и национальная безопасность обеспечиваются в контексте сохранения природных экосистем и поддержания соответствующего качества ОС.

Список литературы:

1. Ефимов, В. Законодательство о ресурсосбережении. // *Хозяйство и право*. – 2007. – №6.
2. Горная хартия государств-участников СНГ (1997 г.) [Электронный ресурс: URL // Режим обращения: [https:// docs. cntd. ru/ document/1901945](https://docs.cntd.ru/document/1901945)].
3. Хачатуров, Т.С., Папенев, К.В. Эффективность природоохранных мероприятий. – М., 1990. – 193 с.
4. Колосов, Ю.М. Действующее международное право: в 3-х т. – М., 1996. – Т.1. – 239 с.
5. Манийчук, Ю.В. Последствия международного правонарушения. – Киев, 2007. – 180 с.
6. Петров, В.В. Экологическое право России. – М., 1995. – с. 282.
7. Василевская, Д.В. Правовое регулирование отношений недропользования в РФ и за рубежом. – М., 2007. – с. 321.
8. Сборник международных актов. - Алматы: Жеты жаргы, 2000. - Т.2. - с.402.
9. Закон КР «Об охране окружающей среды». Изм., внесенные Законом КР от 8 июля 2019 г. № 83 [Электронный ресурс: URL // Режим обращения: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/218>].

Bibliography:

1. Efimov, v. Legislation on resource saving. // *Economy and law*. - 2007. - no. 6.
2. Mining charter of the cis member states (1997) [electronic resource: url // access mode: [https:// docs. cntd. ru/document/1901945](https://docs.cntd.ru/document/1901945)].
3. Khachaturov, T.S., Papenov, K.V. Efficiency of environmental measures. - M., 1990. - 193 p.
4. Kolosov Y.M. Current international law: in 3 volumes. - M., 1996. - v.1. – 239 p.
5. Maniychuk Y.V. Consequences of an international offense. - Kyiv, 2007. - 180 p.
6. Petrov, V.V. Ecological law of Russia. - M., 1995. - p. 282.
7. Vasilevskaya, D.V. Legal regulation of subsoil use relations in the Russian Federation and abroad. - M., 2007. - p. 321.
8. Collection of international acts. - Almaty: Zhety zhargy, 2000. - v.2. - p.402.
9. Law of the Kyrgyz Republic "On environmental protection". Amended by the law of the Kyrgyz Republic dated July 8, 2019 no. 83 [Electronic resource: url // access mode: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/218>].

УДК 35.087

Кенжематова Кыял Абдимиталовна,
Жусуп Абдрахманов атындагы Кыргыз Республикасынын
Президентине караштуу мамлекеттик башкаруу академиясынын
аспиранты

МАМЛЕКЕТТИК ЖАРАНДЫК КЫЗМАТКЕРЛЕРДИН ИШМЕРДИГИНИН НАТЫЙЖАЛУУЛУГУ ЖАНА БААЛОО АСПЕКТТЕРИ

Аннотация:

Макалада мамлекеттик жарандык кызматкерлердин ишмердигинде натыйжалуулукка жетишүү жана жарандык кызмат институтун өнүктүрүүнүн шарттарындагы баалоо маселелери каралат. Бул маселелер аз изилденген, өзгөчө кызматкерлердин ишмердигин баалоо маселелери, концептуалдык изилдөөлөрдү талап кылат. Макала азыркы мамлекеттик жарандык кызматкерлердин ишмердигин баалоо түшүнүгүнүн жана натыйжалуу эмгегинин мазмунун ачып берет. Автор өзүнүн ишине өзгөчө көңүл буруп, мамлекеттик башкаруунун жарандык кызмат институтунун сапаттуу ишин болжоп, ошондой эле, кызматкерлердин ишмердигинин жыйынтыгы боюнча натыйжалуу жемиштерине жетишүү талабына басым жасайт. Изилдөөнүн илимий жаңылыгы, интеграцияланган мезгилге чейинки жана андан кийинки учурдагы, тажрыйбачы кызматкердин көз карашынан келип чыккан көйгөйлөрдү изилдөөгө карата болгон комплекстүү мамиледен турат.

Негизги сөздөр: мамлекеттик саясат; мамлекеттик жарандык кызмат, ишмердиктин натыйжалуулугу; ишмердикти баалоо; мамлекеттик жарандык кызматкер; мамлекеттик башкаруу; карьералык мерчемдөө; мамлекеттик кадр кызматы; маалымат-коммуникация технологиялары; кызмат орундарынын мамлекеттик реестри.

Кенжематова Кыял Абдимиталовна,
аспирант

Академии государственного управления при Президенте
Кыргызской Республики имени Жусупа Абдрахманова

АСПЕКТЫ ЭФФЕКТИВНОСТИ И ОЦЕНКИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ

Аннотация:

В статье рассматриваются вопросы достижения эффективности в деятельности государственных гражданских служащих и их оценка в нынешних условиях развития института гражданской службы. Данные аспекты мало изучены, требуют концептуальных исследований, особенно вопросы оценки деятельности служащих. Статья раскрывает содержание понятия оценки и эффективной деятельности современных государственных гражданских служащих. Основное внимание в работе автор акцентирует на то, что государственное управление предполагает качественное функционирование института государственной гражданской службы и требует получения продуктивных плодов по итогам деятельности служащих. Научная новизна исследования заключается в комплексном подходе к изучению представленных проблем с точки зрения практикующего служащего в до и после интегрированного периода.

Ключевые слова: государственная политика; государственная гражданская служба; эффективность деятельности; оценка деятельности; государственный гражданский служащий; государственный менеджмент; карьерное планирование; государственная кадровая служба; информационно-коммуникационные технологии; государственный реестр должностей.

Kenzhematova Kyial Abdimitalovna,
post-graduate student

of the Academy of Public Administration under the President
of the Kyrgyz Republic named after Zhusup Abdrahmanov

ASPECTS OF THE EFFECTIVENESS AND EVALUATION OF PUBLIC CIVIL SERVANTS

Abstract

The article considers the issues of achieving efficiency in the activities of public civil servants and their assessment in the current conditions of the development of the civil service institution. These as-

pects have been little studied require conceptual research, especially the issues of assessing the performance of employees. The article reveals the content of the concept of evaluation and effective activity of modern civil servants. The main focus of the author's work is that public administration assumes the qualitative functioning of the institution of the state civil service and requires obtaining productive fruits based on the results of the activities of employees. The scientific novelty of the research lies in an integrated approach to the study of the presented problems from the point of view of a practicing employee before and after the integrated period.

Keywords: state policy; state civil service; efficiency of activity; evaluation of activity; state civil servant; state management; career planning; state personnel service; information and communication technologies; state register of positions.

Развитие способами актуализации и повышения функционирования института государственной гражданской службы и достижения результативности отдельно взятыми служащими в ходе осуществления деятельности, выступает основной целью государственной политики любой страны. В Кыргызской Республике, к примеру, ключевым элементом, находящимся в структуре государственной власти страны и наделенным полномочиями по реализации единой государственной кадровой политики, представляется государственной кадровой службой, которая также разрабатывает и обеспечивает реализацию указанной политики. На сегодня задача, связанная с выявлением ключевых индикаторов оценки эффективности итогов труда и их внедрением в деятельность института государственной гражданской службы и в конкретное функционирование служащих, является актуальным в рамках выработки действенных основ государственной политики в данном курсе.

Цель данного анализа: изучение и выявление основополагающих аспектов эффективности и оценки современной деятельности государственных гражданских служащих и внесение актуальных рекомендаций, внесение вклада в усовершенствование государственного управления по продвижению и функционированию, так называемого корпуса - государственная гражданская служба. Исследование проведено на основании комплексного анализа двух аспектов – достижения эффективности в труде служащими и современная система оценки их деятельности, использованы данные, изученные в ходе осуществления практики, достаточные для проведения анализа. Мониторинг проводился путем применения методов в комбинации, то есть, проведены анализ и синтез, контент-анализ литературы и действующих нормативных правовых актов, наблюдение практики и другие.

Так, слово «эффективность» корнями уходит в латинский язык, так, в переводе латинское слово «*efficientia*» означает результат какого-нибудь действия, дела, деятельности. Если говорить о результате успешного действия человека (работника, служащего), то можно назвать его, как водится, «эффективным». Синонимы слова «эффективный» встречаются довольно множество: производительный, дающий наибольший эффект, оптимальный, приводящий к нужным результатам, приносящий довольство, результативный, продуктивный, добычный, выгодный, практичный, конструктивный, экономичный и др. В данной статье путем комплексного анализа, исследований настоящей практики по функционированию государственных гражданских служащих (далее-служащий, служащих) рассматриваются вопросы достижения эффективности в работе, результативности управления страной, который включает в себя и государственную политику, управленческую деятельность и политику персонала. Политика корпуса (штата) государственной службы призвана организовать эффективную работу в государственном администрировании. Продуктивная деятельность человеческих ресурсов определяет дальнейшее конструктивное развитие государства и общества в различных направлениях и видах деятельности, выполнять концептуальные задачи планов наступлений, основанных на правилах обозначенных стратегий. В настоящих условиях достичь оптимальности в деятельности служащего вполне возможная закономерность, необходимо только применять на практике уместные способы изменения действий в консервативном русле.

Сотрудничество определенной группы единомышленников, последовательно выполняющих конкретные действия и приводящие к общей намеченной цели, используя при этом максимально меньшие усилия называется эффективностью менеджмента. При правильно выстроенной системе приоритетов в рамках осуществляемой работы, подобного итога в осуществляемой работе можно достичь и в менеджменте государственной структуры. Автором представлено определение, «Эффективность — это продуктивность, умноженная на ценность; это продуктивность оцененного результата. Разница между производительностью и эффективностью отражена в различиях между развитием и ростом: рост в отличие от развития не требует увеличения ценности. Отсюда можно сделать заключение о том, что, несмотря на наши способности создавать генерирующую ин формацию, знания и понимание, мы никогда не сможем с помощью компьютерных систем производить мудрость. В какой-то части эту проблему решает коммуникация — процесс, который на основе обмена информацией, знаниями приводит к пониманию, позволяет увеличить не только рост, но и развитие» [1, с.384].

Сегодняшний механизм государственного менеджмента призвана разрешать вопросы общества и удовлетворять потребности граждан путем осуществления управленческой и исполнительской кампании. Для достижения указанных целей государственная служба, закрепленная на правовом поле во многих странах мира, делится на государственную гражданскую, правоохранительную, военную, дипломатическую и иные виды, что не исключение. Исходя из этого, представляется, что государственная гражданская (штатская) служба — это один из корпусов государственной службы, профессиональная деятельность служащих, занимающих определенные должности в органах исполнительной власти в соответствии с государственным реестром должностей, обеспечивающая исполнение полномочий государственных органов, а также лиц, замещающих руководящие должности в данных органах. Данная профессиональная деятельность показывает уровень эффективной результативности в разных секторах государственного администрирования. Государственный институт гражданской службы является исторически сложившейся сферой в структуре государственной политики, несмотря на это, состроенный институт подлежит постоянному, систематическому мониторингу и анализу на предмет совершенствования в различных аспектах.

Для достижения желаемого результата в труде, в первую очередь, желание должно присутствовать у личности, которое толкает на достижение того или иного следствия, конкретного коэффициента полезного действия в осуществляемой работе, далее профессионализм, то есть, знания, умения и навыки, что предполагает наличие высшего образования, ну и стаж работы, практический накопленный опыт, аналитические способности, знание иностранных языков, умение строить отношения в коллективе, также соблюдение этических и моральных норм и т.д. Здесь, уместно высказывание гениального немецкого философа, драматурга и поэта В. Гете «Сильный ум, преследующий практические цели - лучший ум на земле...». Действительно, государственные штатные служащие осуществляют работу применяя на практике профессионализм, свои знания, навыки и умения для получения желаемого продукта в ходе государственного управления. Так, как же выявить у служащего или претендента на поступление в штатскую службу уместные качества? В современных условиях можно применять различные методы оценки личностных качеств служащего и результативности его труда, к примеру, анкетирование, собеседование, электронное или иное тестирование, мозговой штурм и т.д. Применение тестирования служащего на предмет знаний и подготовки является эффективным методом профессионального развития служащего. Методом электронного тестирования можно выявить уровень профессиональной подготовки и соответствия служащего требуемому уровню должности. Внедрение метода мозгового штурма по отношению к служащим также даст определенное умозаключение о соответствии либо несоответствии персонала, занимаемой должности, либо замещению должности. Кроме того, можно применить методы наблюдения, в том числе наблюдение и изучение в ходе практики, общественной оценки, самооценки (заполнение анкеты, ревьюирование работы, интервьюирования и др.), экспертная оценка руководства (отзыв), определение рейтинга служащего, оценка текущей работы служащего и др.

Государственное администрирование для осуществления цельных трассированных задач преследует цель эффективного достижения принятых на определенные сроки обозначенных целей, раздробленных по направлениям. От этого зависит развитие государства и его регионов в отдельности. Следует отметить, что в пути к намеченной цели могут возникнуть различные препятствия, в том числе и негативные, для чего и выстраивается определённая стратегия и концепция, разрабатываются целенаправленные мероприятия, последовательные и согласованные действия к ним. Эффективная деятельность разумеет рациональный подход к работе и кропотливое усердие служащего в каждодневной практике. Другой автор, Макарейко обозначает (2014), что «Цель государственного управления — предполагаемые результаты, к которым стремится субъект при осуществлении управленческой деятельности. Принципы государственного управления — основополагающие идеи, руководящие начала, лежащие в основе управленческой деятельности и раскрывающие ее сущность» и принципы автор делит на общие (социально-правовые) и организационные принципы и в число общих (социально-правовые) принципов относит принцип эффективности. Ученый приводит, «Эффективность — достижение целей управленческой деятельности должно осуществляется при минимальных затратах сил, средств и времени» [2, с.12]. Для государственного управления свойство системности приобрело принципиальное значение. Только его наличие придает ему необходимую согласованность, координацию, субординацию, определенную целеустремленность, рациональность и эффективность. Поэтому данному свойству посвящена самостоятельная тема. Таким образом, государственное управление — это практическое, организующее и регулирующее воздействие государства (через систему своих структур) на общественную и частную жизнедеятельность людей в целях ее упорядочения, сохранения или преобразования, опирающееся на его властную силу [3, с. 62]. Так, для осуществления эффективной жизнедеятельности в конструкции государственного менеджмента требуются системность, коллегиальность и стабильность в развитии менеджмента, основанные на высоком уровне мастерства в рамках соответствующей дислокации. Упорядоченные взаимосвязанные, логичные и согласованные действия беспрепятственно приведут к желаемому результату и намеченным целям, соответственно.

Стабильность управления имеет важное значение для достижения успеха. Не авралы, а настойчивая, последовательная работа приносит результат. С другой стороны, периодическая ротация (обновление) кадров ведет к появлению новых управленческих идей, новых методов управления. Она тоже полезна для управления. Применяя такие меры, необходимо заранее просчитывать эффективность управления: достижение наилучших результатов в возможно более короткий срок с наименьшими затратами материальных ресурсов и управленческой энергии. Эффективность связана не с количественной стороной управления: избыточность управления (излишек управления) так же плоха, как и его недостаточность (мало управления), а с его качеством [4, с.32-33].

Для того, чтобы государственная гражданская (гражданская, штатская) служба достигала наибольшего эффекта и приводила к нужным результатам, как правило, необходимо постоянно осуществлять мониторинг деятельности государственных гражданских служащих, проводить индивидуальный анализ профессионального и личностного потенциала каждого сотрудника, совершенствовать, в том числе и нормативную правовую базу, побуждать к выполнению той или иной работы в обозначенные сроки и стимулировать служащих за достижение эффективного результата и периодически оценивать их деятельность на предмет личностного роста и доброкачественности труда.

Одним из основных тезисов доктрины Нового государственного управления (New Public Management – NPM) является акцентирование внимания не к процессам, а к результатам [5, с.2]. Эффективная кампания служащих позволит достигнуть желаемого результата с минимальными затратами и меньшим нежелательным эффектом. Так, эффективность в данном случае, трактуется как показатель степени достижения, соразмерность между достигнутым результатом и использованным потенциалом (средства, ресурсы, усилия).

Как видно, вопросам государственного управления, института государственной гражданской службы в целом, результативности деятельности служащих, политики персонала государственной гражданской службы уделяются достаточное внимание, судя по анализу работ

современных авторов как, Атаманчук Г., Акунов А., Купряшин Г., Соловьев А, Оболонский А, Охотский Е., Данилюк А., Орлова Т., Чиркин В., Шерипов Н., Иванова Н., Яновский В. и другие, сфера оценки деятельности служащих и процедура применения ее механизма относительно новое направление, поэтому исследовать эту сферу уже сегодня весьма уместно и актуально.

В современной глобальной тенденции функционирование и результат труда служащих подлежит оценке и для этого используются кадровые современные технологии, такие как, оценка деятельности государственных штатских служащих, квалификационный экзамен, институт статс-секретарей, кадровый резерв и его использование, карьерное планирование, замещение вакантной административной государственной должности, испытательный срок, ротация, служебное продвижение, проверка специальных профессиональных знаний в специализированных видах деятельности, мотивация персонала, управление кадровыми ресурсами, кадровый аудит, повышение квалификации и др. Заданный механизм, в качестве управленческого метода государственного управления, позволяет раскрыть диапазон эффективности плодов труда того или иного служащего. Оценка деятельности, если взять с ракурса выше, призвана для повышения рейтинга работоспособности, улучшения качества воплощения функций государственным органом, где трудится служащий. Поэтому, для принятия ключевых управленческих решений операция по определению эффективности деятельности персонала, то есть, оценка деятельности государственных штатских служащих занимает важное место, наравне с этим должен функционировать применение мотивации по отношению к служащим. Наравне с этим, вопрос текучести персонала, так называемого кадрового голода, препятствует полноценно и качественно реализовать намеченные цели и задачи в поле государственного менеджмента. В этой связи, мотивация и стимулирование деятельности человеческого ресурса имеет также важную роль в достижении эффективной, продуктивной и наконец, экономической деятельности.

Как подчеркивает автор, «Мотивация трудовой деятельности — это стремление работника удовлетворить свои потребности в определенных благах посредством труда, направленного на достижение целей организации» [6, с. 8]. Исходя из приведенного автором определения, можно делать вывод, что служащий, достигнув эффективного результата в своей деятельности, получает за это вознаграждение, которое позволяет ему удовлетворить свои первоочередные и иные потребности. При этом, чтобы постоянно получать от персонала стабильного оптимального результата, системе государственного менеджмента необходимо разработать и внедрить продуктивный механизм мотивации, который будет способствовать получению максимальной эффективности в производстве и минимального использования при этом средств и усилий, нацеленных на достижение благополучного итога. Как, подчёркивает Данилюк (2015), «Кампания мотивации должна быть выстроена таким образом, чтобы работник хорошо понимал, каких усилий от него ожидает менеджмент, видел зависимость этих усилий и вознаграждения, мог повышать личную эффективность в уверенности, что это повлечет повышение результата второго уровня (вознаграждения)». Исходя из вышеприведенного, можно сделать вывод, что мотивация вполне может выступить гарантией стабильности и прямой причиной поведения служащего, также движущей силой и смыслом достижения результативности в осуществляемой деятельности.

Наряду с представленными, кыргызский ученый, доктор юридических наук, профессор Шерипов Н.Т. отмечает [7, с.69-79], «Применение системы мотивации при поступлении на государственную службу, оценке деятельности государственного служащего и других процессах является повышением престижа государственной службы как особого вида профессиональной деятельности и уровня доверия гражданского общества к органам государственной власти».

В Кыргызской Республике с июня 2017 года новым интегрированным законом введен механизм оценки деятельности государственных гражданских служащих, который стал значимой частью реформы государственной политики страны в сфере института государственной гражданской службы. По итогам деятельности 2017 года и по нынешнее время, труд кыргызских гражданских служащих подвергается ежеквартальной оценке со стороны непосредственного руководителя и руководителя задействованного госоргана, после чего, их деятельность подлежит годовому оценива-

нию Комиссией по оценке, образуемой при соответствующем госоргане. При прохождении процедуры оценки итогов деятельности достижение эффективности в труде является значимым фактором определения результативности и качества работы. «Оценка представляет собой определение степени результативности выполнения служащим должностных обязанностей в соответствии с целями и задачами государственного органа...» [8, п.3, с.1]. Воплощение установленного механизма даст возможность государственному органу действовать качественно, эффективно и своевременно принимать управленческие решения, способствует служащему развивать навыки мастерства, повысить или повысить чин, увеличить оплату труда, также улучшать каждый раз результаты деятельности, продвигаться по карьерной лестнице и другие. На сегодня отсутствует четкий механизм, который способен объективно оценить работу отдельно взятого служащего. По итогам анализа выявлены наиболее значимые индикаторы эффективности, которых нужно подвергнуть к системной оценке и суммированию итогов, для того, чтобы получить более объективный результат. Чтобы оценить точные показатели, внесенные в таблицу можно прибегнуть к помощи применяемым в повседневной практике ИКТ и ИТ. После прохождения представленных 4-х процедур оценки итоговую оценку проставляет Комиссия по оценке, образованной при каждом государственном органе, на обозрение которой представится более объективная картина текущей ситуации. Для внедрения предлагаемого механизма необходимо актуализировать действующую нормативную базу, также раскрыть значение количественных критериев эффективности.

Таблица 1

Критерии эффективности и новый механизм оценки годовой деятельности служащих

Критерии эффективности в % / количестве	Оценка по итогам годовой деятельности (по 5-ти балльной шкале)					Итого
	Непосредственного руководителя	Руководителя государственного органа	Самого служащего	Внешняя, экспертная (из профильной сферы)	Комиссии по оценке, образованной в госоргане	
Объем работы	85%	80%	90%	70%	81%	81%
Время затраченное	93%	90%	88%	90%	90%	90%
Сроки выполнения	70%	70%	68%	65%	68%	68%
Качество работы	68%	65%	70%	65%	67%	67%
Ресурсы	75%	78%	70%	73%	74%	74%
Профессионализм	81%	75%	85%	70%	78%	78%
Личные качества	74%	75%	75%	80%	76%	76%
Результаты тестов	72%	72%	72%	72%	72%	72%
Собеседование	67%	65%	70%	75%	69%	69%
Контроль, исполнительская и трудовая дисциплина	65%	65%	85%	80%	74%	74%
Эффективность служащего	75%	73%	77%	74%	75%	75%
Итоговая оценка	4	4	4	4	4	4

Примечание: при получении служащим итоговой оценки в %: 80% и выше – оценка 5; от 60 % - 79% включительно - оценка 4; от 50% - 59% включительно – оценка 3, ниже 50% - оценка 2.

Источники: Исследования автора, проведенные в 2018–2020 гг.

В целях сравнения улучшения действующей системы и уменьшения возможных коррупционных рисков, автор рекомендует внедрить предложенный новый механизм в ныне действующий механизм оценки деятельности служащих. Вопросам, касающимся современной си-

стемы оценки деятельности гражданских служащих, будут посвящены еще отдельные статьи, которые путем применения различных методов исследования более точно и шире раскроют сущность, предмет, эффективность применения данного механизма, также перспективы развития системы, внедренной совсем недавно.

В ходе развития и реализации политики страны и менеджмента, также для достижения результативности труда необходимо использовать, развивающиеся быстро в условиях глобализации информационно-коммуникационные технологии (ИКТ), инновационные технологии (ИТ). В эпоху цифровизации данные технологии являются ведущим коллайдером развития государства в требуемом направлении.

Применение ИКТ и ИТ в современных условиях позволит сократить время, изменить мировоззрение, внедрить разные программные приложения ИКТ, к примеру, в ходе проведения оценки работы служащих можно использовать различные электронные методы комплексной периодической проверки уровня деловых, личностных, профессиональных и моральных качеств сотрудника. Обозначенные проверки дадут определенную мотивацию для качественного достижения поставленных целей в деле, то есть, даст наибольший эффект продуктивности. Как замечено в учебном пособии, «Интернет и ИКТ уничтожают все барьеры распространения информации...» [9, с.11].

Наряду с этим, менеджмент в государственном секторе станет эффективным, если служащий поставит перед собой единственную цель – конструктивно работать во благо государства. От поведения каждого служащего, мировоззрения и личной самоподготовки в рамках профессионального развития тоже зависит производительность и экономичность результатов труда, также функции государственного управления, осуществляющиеся в рамках планирования, координации, организации, мотивации и контроля, будут обеспечиваться на оптимально достаточном и должном уровне. Как подчеркивают авторы учебного пособия по государственному и муниципальному управлению Яновский В.В. и Кирсанов С.А. (2013) для осуществления профессиональной деятельности человек должен обладать рядом профессионально важных качеств (далее - ПВК). Это качества человека, влияющие на эффективность его труда по основным показателям (производительность, надежность, эффективность и др.). Они являются предпосылкой профессиональной деятельности и совершенствуются человеком в ходе работы. В качестве ПВК могут выступать психические процессы (мыслительные, сенсорные, речевые, мнемонические), а также мотивы, отношения (к труду, к другим людям). Надо отметить, что важным психологическим ресурсом, который вкладывает профессионал в процесс труда, являются его профессиональные способности. Профессиональные способности - индивидуально-психологические свойства личности человека, отличающие его от других, отвечающие требованиям данной профессиональной деятельности и являющиеся условием ее успешного выполнения. Также, авторы отмечают, «Профессиональные способности не сводятся к конкретным знаниям, умениям, навыкам, приемам. Они формируются на основе анатомо-физиологических особенностей, задатков человека, но в большинстве профессий жестко не определяются ими» [10, с.13]. В данном контексте следует понимать, что обладание служащим требуемыми профессиональными качествами зависит от закладки в нем фундамента знаний и умений, которые задают возможность организовать качественную работу в поле гражданской службы и дальнейшее планирование намеченной карьеры.

В заключении необходимо обозначить, что практическая значимость данного исследования весьма актуальна для развития института государственной гражданской службы, ведь деятельность данного института должна течь в транспарантном русле. Шестилетнее наблюдение и анализ автора в рамках изучаемого вопроса приводит к необходимости модернизации ряда нормативных положений в исследуемой области. Государственная политика подразумевает стабильное развитие страны, экономики, удовлетворение потребностей общества и гражданина, а все это исходит, как водится, от каноничной организации качественной государственной гражданской службы. Так, служащий, как профессионал своего дела, должен мощно владеть знаниями в области действующего законодательства той страны, где он осуществляет свою трудовую дея-

тельность. С учетом текущих требований и потребностей законодательство меняется довольно часто, поэтому владеть ситуацией в данной области весьма непросто, однако служащий должен быть аналитиком ситуации, что обязывает его постоянно развиваться и обучаться.

В текущих реалиях государственное администрирование нуждается в менеджменте, ориентированном на получение максимального продуктивного результата. Для этого, также необходимо повышать квалификацию управленческого и основного персонала путем организации краткосрочных обучений с применением ИКТ и ИТ, проходить периодическую профессиональную переподготовку и повышение квалификации. Также, при поступлении на государственную гражданскую службу в число обязательных требований необходимо включить прохождение стажировки в государственных организациях. Это дает возможность служащему начать профессионально расти и сгребать практические навыки. Несмотря на различных критиков в научной среде, прохождение стажировки остается одним из эффективных способов профессионального развития личности (работника). Внедрение данной рекомендации позволит достичь качественной профессиональной подготовки к прохождению конкурса на замещение административной государственной должности, также позволит принять конкретное решение выбора дальнейшего пути в майдане профессионального роста и складывания практики школы штатной службы отечеству.

Впоследствии обосновывается мысль о том, что для развития аналитических и логических мышлений штатских служащих в пределах одной серии должностей необходимо организовать тренинг-семинары по состязанию решений различных кейсов в рамках спланированных задач. Это даст отличную возможность штурмовать мозг, то есть, клетки центральной нервной системы (нейроны), начнут активно выполнять свою основную функцию, как правило, это обработка информации. Таким образом, проведенный анализ позволяет заметить, что достижение продуктивного, эффективного результата в труде зависит не только от соответствующих требований к определенной квалификации и искусности, но и от внутреннего состояния конкретного служащего, его мировоззрения, умения выстроить отношения с коллегами по цеху, обстановки в семье, от накопленных в жизнедеятельности навыков, которые помогают своевременно упорядочить умозаключения и принять оптимальные управленческие решения. Также, это связано с развитием нынешних научных, инновационных и информационно-коммуникационных технологий, каковые отныне, молниеносно прогрессируют, также их уместного применения в надлежащем производстве и на практике служащих. Внесенные автором актуальные рекомендации в рамках данного анализа дадут возможность улучшить и модернизировать ситуацию в исследуемой сфере, также представленные аспекты являются важными для настоящего момента предметами для дальнейшего их исследования.

Список литературы:

1. Орлова. Т.М. Коммуникативный ресурс управления: Государственное управление в XXI веке: концепции, методы и технологии. Материалы Международной конференции, посвященной 10-летию факультета государственного управления МГУ им. М.В. Ломоносова (26—29 мая 2003 г.). М., 2003. – С.499.
2. Макарейко. Н.В. Административное право: краткий курс лекций. — 8-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2014. – С.212
3. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления: Курс лекций. - 3-е изд., доп. - М.: Изд-во ОМЕГА-Л, 2005. – С.261.
4. Чиркин В.Е. Система государственного и муниципального управления: Учебник. - М.: Юристъ, 2005. – С.379.
5. Batley R., Larbi G. Changing Role of Government: The Reform of Public Services in Developing Countries. Basingstoke Hampshire (UK): Palgrave Macmillan., 2004. Page 2
6. Данилюк А.А. МОТИВАЦИЯ И СТИМУЛИРОВАНИЕ ТРУДОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ: учебное пособие. Тюмень: Издательство Тюменского государственного университета, 2015. – С.304.

7. Шерипов Н. Т. Актуальные вопросы мотивации государственных служащих в Кыргызской Республике // Вестник Уральского института экономики, управления и права. 2009. № 4. С. 69-79. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/aktualnye-voprosy-motivatsii-gosudarstvennyh-sluzhaschih-v-kyrgyzskoy-respublike> (дата обращения: 03.08.2020).

8. Положение о порядке проведения оценки деятельности государственных гражданских служащих и муниципальных служащих Кыргызской Республики: Постановление Правительства Кыргызской Республики. - 01.03.2017 г. № 131//Веб-сайты Республиканские www.gov.kg. - 14.03.2017 г. – С.1 (п.3).

9. Морозова. О. А., В. В. Лосева, Л. И. Иванова. Информационные технологии в государственном и муниципальном управлении: учеб. пособие для бакалавриата и магистратуры. – 2-е изд., испр. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2018. – С.142.

10. Яновский В.В., Кирсанов С.А. Я64 Государственное и муниципальное управление. Введение в специальность: учебное пособие. - 3-е изд., стер. - М.: КНОРУС, 2013. – С.200.

Bibliography:

1. Orlova. T.M. Communicative management resource: Public administration in the XXI century: concepts, methods and technologies. Materials of the International Conference dedicated to the 10th anniversary of the Faculty of Public Administration of Lomonosov Moscow State University (May 26-29, 2003). Moscow, 2003. – P.499.

2. Makareiko. N.V. Administrative law: a short course of lectures. – 8th ed., reprint. and additional – М.: Yurayt Publishing House, 2014. – p.212

3. Atamanchuk G.V. Theory of public administration: A course of lectures. - 3rd ed., supplement - М.: OMEGA-L Publishing House, 2005. - p.261.

4. Chirkin V.E. The system of state and municipal management: Textbook. - М.: Jurist, 2005. – P.379.

5. Batley R., Larbi G. Changing Role of Government: The Reform of Public Services in Developing Countries. Basingstoke Hampshire (UK): Palgrave Macmillan., 2004. Page 2

6. Danilyuk A.A. MOTIVATION AND STIMULATION OF LABOR ACTIVITY: a textbook. Tyumen: Tyumen State University Publishing House, 2015. – p.304.

7. Sheripov N. T. Topical issues of motivation of civil servants in the Kyrgyz Republic // Bulletin of the Ural Institute of Economics, Management and Law. 2009. No. 4. pp. 69-79. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/aktualnye-voprosy-motivatsii-gosudarstvennyh-sluzhaschih-v-kyrgyzskoy-respublike> (accessed: 08/03/2020).

8. Regulations on the procedure for assessing the activities of State civil servants and municipal employees of the Kyrgyz Republic: Resolution of the Government of the Kyrgyz Republic. - 01.03.2017, No. 131//Republican Websites www.gov.kg. - 14.03.2017 – p.1 (item 3).

9. Morozova. O. A., V. V. Loseva, L. I. Ivanova. Information technologies in state and municipal management: studies. handbook for bachelor's and master's degree programs. – 2nd ed., ispr. and add. – М.: Yurayt Publishing House, 2018. – p.142.

10. Yanovsky V.V., Kirsanov S.A. Ya64 State and municipal management. Introduction to the specialty: textbook. - 3rd ed., ster. - М.: KNORUS, 2013. – p.200.

Кочкоров Арген Таирбекович,
Жусуп Абдрахманов атындагы Кыргыз Республикасынын
Президентине караштуу мамлекеттик башкаруу академиясынын
аспиранты

ЭЛЕКТРОНДУК ӨКМӨТ МАМЛЕКЕТТИК БАШКАРУУНУ ӨНҮКТҮРҮҮНҮН ЖАНА ӨРКҮНДӨТҮҮНҮН ЗАМАНБАП КОНЦЕПЦИЯСЫ КАТАРЫ

Аннотация:

Кыргыз Республикасынын мамлекеттик башкаруу системасына электрондук өкмөттү түзүү, киргизүү жана интеграциялоо аркылуу мамлекеттик башкарууну модернизациялоо процесси жүргүзүлгөн изилдөөнүн объекти болуп саналат. Электрондук өкмөттүн концептуалдык жана укуктук негиздери, мамлекеттик башкаруу системасынын алкагындагы электрондук өкмөттүн маалыматтык технологиялар механизмдерин жана инфраструктурасын пайдалануу менен мамлекеттик башкарууну модернизациялоо жана натыйжалуулугун жогорулатуу үчүн негизги тармактар каралып жатат. Акыркы мезгилде Кыргыз Республикасында электрондук өкмөттү киргизүү тажрыйбасы саясий, социалдык жана экономикалык маселелердин ичинен биздин өлкөдө электрондук өкмөттү толук пайдалануунун айрым кыйынчылыктары бар экенин көрсөтүп жатат. Бирок, мамлекеттик башкаруу системасына электрондук өкмөттүн негизги чечимдерин интеграциялоо боюнча албан иштер аткарылганын белгилей кетүү керек. Максаттуу көрсөткүчтөрдүн көбү жетишилди, калгандары кыска мөөнөттө ченемдик укуктук актыларда аныкталган деңгээлге жетет.

Санариптештирүүнүн, идентификациялоонун негизинде мамлекеттик башкарууну өркүндөтүүнү илимий талдоо жана мамлекеттик башкаруу системасына маалыматтык-коммуникациялык технологияларды интеграциялоо менен байланышкан карама-каршылыктарды жөнгө салуу ушул изилдөөнүн негизги теориялык методдору болуп саналат. Биз Кыргыз Республикасындагы администрациялык моделдердин салттуу платформадан санариптик платформага чейинки эволюциясын кеңири талкуулоого багыт жасайбыз. Мамлекеттик башкаруу системаларынын өнүгүүсүнүн азыркы этабы, анын деңгээлдери жана методдору: электрондук өкмөттүн технологиялык аспектилеринин, мамлекеттик башкарууну санариптештирүүнүн тузактарынын жана келечектеги мамлекеттик башкаруунун көйгөйлөрүнүн – призмасы аркылуу каралат.

Түрдүү өлкөлөрдүн өкмөттөрү жарандар үчүн мамлекеттик башкарууну жакшыртуунун пайдасына болгон жүйөлөрдү инфраструктуранын – электрондук өкмөттүн негизинде маалыматтык коомду өнүктүрүү үчүн зарыл деп ынаандырышат.

Акыркы мезгилде көптөгөн өлкөлөрдө мамлекеттик башкаруу системасын реформалоо жана модернизациялоо тенденциясы байкала баштады. Мамлекеттин ишинин натыйжалуулугу анын жарандарына көрсөтүлүүчү товарлардын жана кызмат көрсөтүүлөрдүн саны жана сапаты менен айкыныраак аныкталышы мүмкүн. Дүйнөнүн көптөгөн өлкөлөрү жигердүүлүк, айкындуулук, отчеттуулук жана натыйжалуулук принциптеринин негизинде мамлекеттик башкаруунун жаңы системасын жандандырууга умтулууда. Бул максаттарга жетүү үчүн өкмөттөр өздерүнүн уюштуруучулук түзүмдөрүнө, стратегияларына жана иш пландарына жана адамдык, маалыматтык, технологиялык жана каржылык ресурстарды пайдалануу методдоруна акырындык менен инновацияларды киргизүүдө.

Негизги сөздөр: электрондук өкмөт, ачык өкмөт, маалыматтык-коммуникациялык технологиялар, мамлекеттик кызмат көрсөтүүлөр, модернизациялоо, натыйжалуулукту жогорулатуу, мамлекеттик башкаруу, максаттуу көрсөткүчтөр.

Кочкоров Арген Таирбекович,
аспирант

Академии государственного управления при Президенте
Кыргызской Республики имени Жусупа Абдрахманова

ЭЛЕКТРОННОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО КАК СОВРЕМЕННАЯ КОНЦЕПЦИЯ РАЗВИТИЯ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Аннотация:

Объектом проведенного исследования выступает процесс модернизации государственного управления посредством формирования, внедрения и интеграции электронного правительства в

систему государственного управления Кыргызской Республики. Рассматриваются концептуальные и правовые основы электронного правительства, ключевые области для развития и повышения эффективности государственного управления с использованием механизмов информационных технологий и инфраструктуры электронного правительства в рамках системы государственного управления. Опыт внедрения электронного правительства в Кыргызской Республике за последнее время показывает, что среди политических, социальных и экономических вопросов, имеются некоторые сложности использования электронного правительства в нашей стране в полной мере. Однако можем отметить, что была проделана определенная работа по внедрению и интеграции ключевых решений электронного правительства в систему государственного управления. Многие, из которых уже достигнуты, ряд других в кратчайшие сроки достигнет уровня, устанавливаемого нормативными правовыми актами.

В данной статье основными теоретическими методами исследования являются научный анализ совершенствования государственного управления на основе цифровизации, идентификации и урегулирование противоречия, связанного с интеграцией информационно-коммуникационных технологий в систему государственного управления. Мы ориентируемся на широкое обсуждение эволюции административных моделей от традиционной до цифровой платформы в Кыргызской Республике. Текущий этап развития систем государственного управления, его уровни и методы рассматриваются через призму: технологических аспектов электронного правительства, ловушек цифровизации государственного управления и проблем государственного управления в будущем.

Доводы в пользу совершенствования государственного управления для граждан убеждают правительства разных стран о необходимости к развитию информационного общества на основе инфраструктуры - электронного правительства.

В последнее время во многих странах идет тенденция к реформированию и совершенствованию своих систем государственного управления. Эффективность деятельности государства может все больше определяться количеством и качеством предоставляемых его гражданам товаров и услуг. Все больше стран мира стремятся создать новую систему государственного управления на основе принципов про активности, прозрачности, подотчетности и эффективности. Для того чтобы достичь эти цели, правительства постепенно внедряют инновации в свои структуры, стратегии и планы своей деятельности и методы использования с применением человеческих, информационных, технологических и финансовых ресурсов.

Ключевые слова: электронное правительство, открытое правительство, информационно-коммуникационные технологии, государственные услуги, модернизация, повышение эффективности, государственное управление, целевые показатели.

Kochkorov Argen Tairbekovich,
graduate student

of the Academy of Public Administration under the President
of the Kyrgyz Republic named after Zhusup Abdrahmanov

E-GOVERNMENT AS A MODERN CONCEPT OF DEVELOPMENT AND IMPROVEMENT OF PUBLIC GOVERNANCE

Abstract:

The object of this research is the modernizing public governance through implementation and integration of e-government into the public governance system of the Kyrgyz Republic. Conceptual and legal basis of e-government, key areas for modernizing and improving the public governance through information technology, and the e-government infrastructure are examined. The experience of implementing e-government in the Kyrgyz Republic over the past time shows that among the political, social and economic issues related with some difficulties to use of e-government in our country to the fullest. However, tremendous work has been done to integrate key e-government solutions into the system of public governance. The analytical, methodological and organizational work has already significantly improved the efficiency of public governance, through the implementation of innovative ap-

proaches. Many of the target indicators have already been achieved, a number of others in the short term will reach the levels defined in regulatory legal acts.

The main theoretical methods of the present study are the plan-fact comparative analysis of improving of public governance based on digitalization, identification and resolution of the contradiction related to the integration of information-communication technologies in public governance system. We initiate a broad discussion of the evolution of administrative models from conventional to digital platform in the Kyrgyz Republic. We will consider the current stage of development of public administration systems, its levels, capabilities and methods through the prism of: technological dimensions of e-government, pitfalls of the digitalization of public governance, challenges to the public governance in the future.

The case for improvement of public governance for citizens led governments of different countries to the need to develop the information society based on the core infrastructure – the e-government.

The trend of reforming and modernizing the system of public governance began to rise in many countries. The performance of the state's activities can be measured by the quantity and quality of the goods and services provided for its citizens. Many countries around the world are striving to revive the new system of public governance, based on the principles of proactivity, transparency, accountability and efficiency. In order to meet these goals, governments are implementing innovations into their organizational structures, strategies and plans and their methods of using human, information, technological and financial resources.

Keywords: E-government; open government, information and communication technologies, public goods and services; modernization; efficiency enhancement; public governance; performance targets.

"Электронное правительство" является одним из ключевых аспектов внедрения информационно-коммуникационных технологий во властные отношения. Понятие "электронное управление" - "электронное правительство" в основном относится к информатизации деятельности органов государственной власти и местного самоуправления. Государственное управление в современном обществе неразрывно связано с социальными процессами и отношениями между субъектами. Она направлена на объединение, координацию совместной деятельности людей и носит организующий характер. Эффективное взаимодействие государства и общества требует инноваций в области государственного управления, необходимо использовать самые современные информационные и управленческие технологии. Любое государство, стремящееся оставаться влиятельным субъектом мировой политики, не может игнорировать, без ущерба для себя и своих граждан, важнейшие тенденции формирования общества в XXI веке. Эффективное использование информационно-коммуникационных технологий и, прежде всего, Интернета является в этом контексте важнейшим фактором развития общества [1]. Одним из таких комплексных нововведений в области государственного управления является широкое внедрение и эффективное использование информационно-коммуникационных технологий, в том числе так называемого "электронного правительства" [2].

Актуальность политологического понимания процесса формирования и развития концепции "электронного правительства" в современном Кыргызстане обусловлена сущностью "электронного правительства" как сложного явления, в основе которого лежит качественная трансформация информационных потоков в государственном секторе, затрагивающая практически весь механизм функционирования процесса принятия и реализации политических решений. Исследования различных аспектов внедрения концепции "электронного правительства", включая вопросы совершенствования государственного управления, адаптации мирового опыта, определения содержания этого понятия, организационных барьеров на пути развития "электронного правительства", представлены такими отечественными учеными, как Григорьев П.В. [3], Дрожжинов В.И. [4], Дьякова Е.Г. [5], Кузнецов С.Л. [6], Трахтенберг А.Д. [7], Чугунов А.В. [8]. Также эта тема работы нашла отражение в исследованиях С. Камолова и А. Константиновой [9], А. Аманжоловой [10]., М. Павлютенкова [11], Ю. Ваславский и С. Габуев [12]. В дан-

ной статье предпринята попытка рассмотреть концепцию “электронного правительства” в Кыргызской Республике на основе анализа регуляторной политики государства в этой области и оценки ее результатов. Практика формирования “электронного правительства” была инициирована утверждением Постановления Правительства Кыргызской Республики от 17 ноября 2014 года № 651 “Программа Правительства Кыргызской Республики по внедрению электронного управления (“электронное правительство”) в органах государственной исполнительной власти и органах местного самоуправления Кыргызской Республики на 2014-2017 годы” [12].

Организатором в формировании информационного общества и системы “электронного правительства” является государство, где электронное правительство – это электронное взаимодействие между правительством и народом. Через “электронное правительство” государство отвечает гражданам в удобном, доступном и понятном формате. Обеспечение информационного взаимодействия между органами власти и обществом получило название “электронное правительство” (e-Government). По словам профессора, доктора философских наук М.С. Вершинина, прямой перевод “электронного правительства” не совсем корректен, поскольку “понятно, что под этим подразумевается не только сетевая инфраструктура исполнительной власти, но и вся инфраструктура государственной власти и управления в целом” [13].

Появление электронного правительства связано с переходом государственного управления к технологиям информационного общества, где электронное правительство становится инструментом реформы государственного управления. Многие развивающиеся страны увидели в электронном правительстве возможность значительно сократить разрыв со странами с развитой промышленностью за счет модернизации государственного управления [14].

Основной идеей данного проекта является достижение изменений в системе органов исполнительной власти на практике с целью повышения уровня эффективности их функционирования, информационной открытости и оптимального предоставления государственных услуг. Информационно-коммуникационные технологии позволяют перейти к современной модели демократии, при которой доступ к информации, возможность непосредственного участия в управлении государственными и негосударственными структурами будут доступны всем гражданам, которым не нужны традиционные национальные СМИ.

Информационные технологии могут радикально изменить современную культуру, мораль, политику, трансформировать восприятие времени и пространства.

Распространение и доступность информационно-коммуникационных технологий является необходимым условием демократизации общества, развития гражданских инициатив и самоорганизации людей. Являясь важнейшим средством коммуникации, новые технологии используются для информирования граждан по широкому кругу вопросов в различных сферах жизни, для обсуждения законопроектов и других правовых актов в процессе их подготовки и выработки политических решений. Интернет-коммуникация перешла на новый уровень своего развития, и такое новшество необходимо властям в первую очередь.

Внедрение электронного правительства требует совместных усилий как государственного аппарата, так и общественных организаций, бизнес-структур, простых граждан. Электронное правительство и корпоративная архитектура информационных технологий обеспечивают необходимые компоненты для достижения желаемой цели, которая заключается в успешном внедрении прикладных информационных систем для электронного правительства, что, в свою очередь, обеспечит требуемую эффективность и ответственность при выполнении функций государственного управления [15].

“Большинство популярных государственных услуг сегодня уже можно получить в электронном виде. Региональным властям следует уделять особое внимание вопросам их популяризации среди населения” [16].

Чтобы устранить такие препятствия, необходимо предоставить информацию общественности. Основными источниками информации о государственных услугах могут быть: SMS-рассылки, печатные и телевизионные СМИ, Интернет, информационные буклеты и т.д. Популяризации интернет-сервисов также можно способствовать с помощью различных акций.

Например, экономия денег и времени, скидки на оплату различных видов услуг, сотовой связи и т.д. и более короткое время ожидания услуг при обращении через Интернет, по сравнению с обращением в центр государственных услуг.

Однако решение о популяризации электронного правительства среди населения - не единственная причина увеличения числа пользователей портала госуслуг. Давайте просто скажем, что, если вы обратите внимание на феномен электронного правительства в Кыргызской Республике, вы увидите, что электронное правительство здесь очень быстро набирает обороты. За время своего существования электронное правительство Кыргызской Республики преодолело четыре этапа становления и развития, было положительно принято и высоко оценено мировым сообществом – об этом свидетельствуют высокие позиции в международных и национальных рейтингах. Согласно результатам исследования ООН по уровню развития электронного правительства, Кыргызстан занял второе место среди государств Центральноазиатского региона. В Глобальном индексе развития электронного правительства ООН Кыргызстан занял 83-е место из 193 государств -членов ООН. Это лучший показатель республики за последние 10 лет с точки зрения уровня развития электронного правительства. Кыргызстан превысил на 4 позиции целевой показатель уровня цифровизации страны, установленный на 2020 год в Концепции цифровой трансформации «Санарип Кыргызстан 2019-2023» [17].

Рейтинг стран Центральной Азии по развитию e-правительства

Страна	2020	2018	отклонение
Казахстан	29	39	+10
Кыргызстан	83	91	+8
Узбекистан	87	81	-6
Таджикистан	133	131	-2
Туркменистан	158	147	-11

В целях развития органов местного самоуправления в регионах внедряется система Санарип Аймак. Сейчас сотрудники пилотного айыл окмоту зарегистрировали в хозяйственных книгах 430 домохозяйств.

Активно продолжается реализация мер по цифровизации страны с учетом приоритетов, определенных Президентом Кыргызской Республики С.С. Жээнбековым. Кроме того, реализуются инициативы с учетом эпидемиологической ситуации в сфере здравоохранения. Также поставлены задачи по подключению всех айыл окмоту к системе Санарипского аймака до конца текущего года, ускорению реализации мер по цифровизации органов образования и социальной защиты, а также в области цифровых навыков населения.

Однако, несмотря на такие достижения, в стране по-прежнему крайне низкий уровень компьютерной грамотности. Не все население имеет представление о цифровых технологиях и обладает навыками работы с Интернетом. И в основном, конечно, это молодые люди, которые, как правило, пользуются государственными услугами крайне редко и не в полном объеме.

Старшее поколение по-прежнему предпочитает получать государственные услуги по старинке, например, через центры обслуживания населения или производить обязательные платежи через кассовые аппараты, различные банкоматы и почтовые отделения. Естественно, тратя на это много своего времени.

Для продуктивного использования интернет-технологий в политике необходима дополнительная мотивация. Поэтому институты политической социализации, наряду с формированием гражданской позиции личности, должны способствовать пониманию гражданами преимуществ использования современных информационно-коммуникационных технологий в реализации своих политических прав и интересов. Очевидно, что значительное место в этом процессе отводится политическому воспитанию. Личностно-ориентированные и основанные на исследованиях методы обучения в сочетании с потенциалом информационных, коммуникационных и

обучающих функций информационно-коммуникационных технологий могут стать своего рода виртуальным тренингом для подготовки "электронных граждан".

"Электронное правительство" - это современный инструмент совершенствования государственного управления и взаимоотношений между государством и обществом. Но для эффективности внедрения "электронного правительства" учитываются не только технологические и финансовые возможности общества, но и характер политической системы, уровень политической культуры населения, уровень доступности информации и образования.

Список литературы:

1. Баранов Н.А. Информационно-коммуникационные технологии в контексте демократических преобразований в России // Современные проблемы межкультурных коммуникаций : сб. ст. СПб., 2005. С. 141–148;
2. Юртаев А.Н. Инновационные технологии в государственном управлении: закономерности создания и применения электронного правительства // Экономический вестник Республики Татарстан. 2009. № 3. С. 18–26;
3. Григорьев П. В. Электронное правительство в России: проблемы и перспективы развития // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. М., 2009. N 3 С. 179-184.;
4. Дрожжинов В. И. Электронное правительство. Совершенствование государственного управления на основе его реорганизации и информатизации. Мировой опыт / В. И. Дрожжинов. -М.: Эко-Трендз, 2002.;
5. Дьякова Е.Г. Переход к электронному правительству как процесс социальной адаптации технологии (на примере информатизации здравоохранения Свердловской области) // Научный ежегодник Института философии и права УрО РАН. – 2014.– Т. 14. Вып. 4.– С. 78-90.;
6. Кузнецов С. Л. Электронное правительство-что это такое? // СПС «КонсультантПлюс»;
7. Трахтенберг А.Д. Переход к электронному правительству: государственное предложение и общественный запрос (по материалам социологических исследований) // Интернет и современное общество: Материалы XIII Всерос. конф., С.-Петербург. 19-21 окт. 2010 г. СПб., 2010. 19-21 окт.;
8. Чугунов А.В. Внедрение технологий «электронного правительства» в России: организационно-правовые проблемы и барьеры развития / А. Чугунов // Информационные ресурсы России. -2012-№ 5.;
9. Камолов С.Г., Константинова А.Н. ЭЛЕКТРОННОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО КАК ФАКТОР МОДЕРНИЗАЦИИ И ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ. Право и управление. XXI век. 2017;(1):13-21.;
10. Аманжолова А.Т. «ЭЛЕКТРОННОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО» КАК ИНСТРУМЕНТ МОДЕРНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ. Политологические науки. Гуманитарная информатика. 2016. Вып. 10. С. 47-53;
11. Павлютенкова М. Ю. Электронное правительство в России: состояние и перспективы. – Полис. Политические исследования. 2013. № 1. С. 86-99;
12. Портал Министерства юстиции КР [Электронный ресурс]. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/97134>;
13. Вершинин М.С. Политическая коммуникация в информационном обществе. СПб., 2001.;
14. Юрасо А.В. Основы электронной коммерции: учеб. М.: Горячая линия-Телеком, 2008. 480 с.;
15. Песков Д.Н. Интернет в российской политике: утопия и реальность // Полис. 2002. № 1. С. 37–42.;
16. Теория права и государства: учеб. / под ред. проф. В.В. Лазарева. М.: Право и закон, 1996.;
17. Портал Министерства цифрового развития КР [Электронный ресурс]. URL: <http://ict.gov.kg/index.php?r=site%2Fpress&pid=585&cid=1>.

Bibliography:

1. Baranov N.A. Information and communication technologies in the context of democratic transformations in Russia // Modern problems of intercultural communications: collection of articles. Art. SPb., 2005. S. 141-148;
2. Yurtaev A.N. Innovative technologies in public administration: patterns of creation and application of electronic government // Economic Bulletin of the Republic of Tatarstan. 2009. No. 3. P. 18–26;
3. Grigoriev P. V. Electronic government in Russia: problems and development prospects // Actual problems of the humanities and natural sciences. M., 2009. N 3 S. 179-184;
4. Drozhzhinov V. I. Electronic government. Improving public administration based on its reorganization and informatization. World experience / V.I.Drozhzhinov.-M.: Eco-Trends, 2002;
5. Dyakova E.G. Transition to e-government as a process of social adaptation of technology (on the example of informatization of health care in the Sverdlovsk region) // Scientific Yearbook of the Institute of Philosophy and Law of the Ural Branch of the Russian Academy of Sciences - 2014. - V. 14. Issue. 4.– P. 78-90;
6. Kuznetsov S. L. Electronic government - what is it? // SPS "ConsultantPlus";
7. Trakhtenberg A.D. Transition to e-government: state proposal and public demand (based on sociological research materials) // Internet and modern society: Materials of the XIII All-Russian. Conf., St. Petersburg. 19-21 oct. 2010 SPb., 2010.19-21 oct.;
8. Chugunov A.V. Implementation of e-government technologies in Russia: organizational and legal problems and development barriers / A. Chugunov // Information resources of Russia. -2012- № 5.;
9. Kamolov S.G., Konstantinova A.N. ELECTRONIC GOVERNMENT AS A FACTOR OF MODERNIZATION AND INCREASING THE EFFICIENCY OF PUBLIC ADMINISTRATION. Law and governance. XXI Century. 2017; (1): 13-21;
10. Amanzholova A.T. "ELECTRONIC GOVERNMENT" AS A TOOL FOR PUBLIC ADMINISTRATION MODERNIZATION. Political science. Humanitarian informatics. 2016. Issue. 10.S. 47-53;
11. Pavlyutenkova M. Yu. Electronic government in Russia: state and prospects. - Policy. Political studies. 2013. No. 1. S. 86-99;
12. Portal of the Ministry of Justice of the Kyrgyz Republic [Electronic resource]. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/97134>;
13. Vershinin M.S. Political communication in the information society. SPb., 2001;
14. Yuraso A.V. Fundamentals of e-commerce: textbook. M.: Hotline-Telecom, 2008.480 p.;
15. Peskov D.N. Internet in Russian Politics: Utopia and Reality // Pol. 2002. No. 1. P. 37–42;
16. Theory of law and state: textbook. / ed. prof. V.V. Lazarev. M.: Law and Law, 1996;
17. Portal of the Ministry of Digital Development of the Kyrgyz Republic [Electronic resource]. URL: <http://ict.gov.kg/index.php?R=site%2Fpress&pid=585&cid=1>.

УДК: 314.7 (575.2)

Супатаева Нуржан Тилекматовна,
Жусуп Абдрахманов атындагы Кыргыз Республикасынын
Президентине караштуу мамлекеттик башкаруу академиясынын
экономика илимдеринин кандидаты, доценти

Карагулов Нурбек Бейшеевич,
Жусуп Абдрахманов атындагы Кыргыз Республикасынын
Президентине караштуу мамлекеттик башкаруу академиясынын
магистранты

КЫРГЫЗСТАНДЫН МИГРАЦИЯЛЫК САЯСАТЫН БАШКАРУУ ИНСТИТУТУН ТАЛДОО

Аннотация

Бүгүнкү күндө дүйнөдө миграциялык процесстерди өнүктүрүү тенденциялары Кыргыз Республикасында жана анын чегинен тышкары жерлерде мамлекеттик миграциялык саясаттын концептуалдык негиздерин иштеп чыгууну талап кылат. Биздин оюбузча, бул иште маанилүү ролду башкаруу институттары ойнойт, алардын ишмердүүлүгү миграциялык саясатты практикалык ишке ашырууга жана өркүндөтүүгө багытталган.

Негизги сөздөр: миграция; миграциялык саясат; мамлекеттик башкаруу; кадр саясаты; эл аралык уюмдар жана диаспоралык бирикмелер; ишке орноштуруу жеке агенттиктери.

Супатаева Нуржан Тилекматовна,
кандидат экономических наук, доцент
Академии государственного управления при Президенте
Кыргызской Республики имени Жусупа Абдрахманова

Карагулов Нурбек Бейшеевич,
магистрант
Академии государственного управления при Президенте
Кыргызской Республики имени Жусупа Абдрахманова

АНАЛИЗ ДЕЙСТВУЮЩИХ ИНСТИТУТОВ УПРАВЛЕНИЯ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ КЫРГЫЗСТАНА

Аннотация

Сегодня, тенденции развития миграционных процессов в мире требуют выработки концептуальных основ государственной миграционной политики в Кыргызской Республике и за её пределами. На наш взгляд, важнейшую роль в данной работе играют институты управления, чья деятельность нацелена на практическую реализацию и совершенствование миграционной политики.

Ключевые слова: миграция; миграционная политика; государственное управление; кадровая политика; международные организации и диаспоральные объединения; частные агентства занятости.

Supataeva Nurjan Tilekmatovna,
PhD in Economics
of the Academy of Public Administration under the President
of the Kyrgyz Republic named after Zhusup Abdrahmanov

Karagulov Nurbek Beisheevich,
master's student
of the Academy of Public Administration under the President
of the Kyrgyz Republic named after Zhusup Abdrahmanov

ANALYSIS OF THE CURRENT GOVERNANCE INSTITUTIONS MIGRATION POLICY OF KYRGYZSTAN

Annotation

Today, the trends in the development of migration processes in the world require the development of conceptual foundations of state migration policy in the Kyrgyz Republic and beyond. In our opinion, the

most important role in this work is played by management institutions, whose activities are also aimed at the practical implementation and improvement of migration policy.

Keywords: migration; migration policy; public administration; personnel policy; international organizations and diaspora associations; private employment agencies.

На современном этапе, практически каждое государство сталкивается с ежегодным ростом масштабов миграционных процессов (внутренних и внешних), что требует формирования концептуальных основ государственной миграционной политики во взаимосвязи с ожидаемыми перспективами их демографического, экономического и социального развития, а также общемировыми тенденциями глобализации.

Важнейшую роль в выработке основ миграционной политики играют институты управления данной политики, чья деятельность также нацелена на практическую реализацию и совершенствование этой политики. На сегодняшний день, коэффициент полезной их деятельности, а также организация и проведение конструктивного взаимодействия (доверие) между ними являются главнейшими условиями формирования эффективной системы миграционной политики Кыргызской Республики. Общеизвестно, что любая политика, без наличия действенных институтов управления по её реализации, останется прогрессивной лишь на бумаге.

Необходимость выстраивания эффективной системы государственного управления, основанная на грамотно выстроенной кадровой политике, обозначена в Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы, где отмечено: «...кадровая политика в системе государственного управления должна строиться на подготовке и привлечении квалифицированных специалистов, управленцев, способных отбросить оказываемое на них идеологическое и политическое давление... Нужны масштабные программы переобучения и повышения квалификации. Должны быть обеспечены справедливые правила найма и продвижения лучших специалистов» [9].

Президентом Кыргызской Республики С.Н. Жапаровым подтверждена важность того, что государственный аппарат, обеспечивающий все векторы развития государства, должен быть профессиональным и ответственным [9].

Миграционная политика страны является одним из самых приоритетных направлений деятельности органов государственной власти, составной частью социально-экономического развития и внешнеполитической деятельности. В рекомендациях Расширенного миграционного профиля от 2010 года, выработанных в рамках инициативы «Построение миграционных партнерств» Тематической Программы Европейского Союза для государственных органов управления миграционной политики говорится: «...для того, чтобы повысить эффективность и обеспечить комплексность управления миграцией, в частности в области нелегальной миграции, необходимо принять ряд мер. Необходимо разработать соответствующую законодательную базу и выработать политику с учетом всех основных проблем нелегальной миграции. Эффективная политика... повысило бы качество управления миграцией. Было бы целесообразно улучшить межведомственное сотрудничество всех компетентных национальных органов... Более широкое участие и сотрудничество с компетентными международными общественными организациями также способствовало бы улучшению в области управления миграцией» [4].

Законодательством Кыргызской Республики определено, что уполномоченными государственными органами в области миграции являются уполномоченные государственные органы в сфере миграции, регистрации населения, охраны и защиты государственной границы, по реализации внешней политики, органы внутренних дел и органы национальной безопасности [3].

В настоящее время, государственным органом исполнительной власти Кыргызской Республики, осуществляющим реализацию государственной политики в сфере миграции, является Государственная служба миграции, которая передана в состав Министерства здравоохранения и социального развития Кыргызской Республики. При этом функции в сфере внешней миграции находятся в ведении Министерства иностранных дел Кыргызской Республики [6].

Государственная служба миграции – является самостоятельным органом, реализующая государственную политику в области миграции и обеспечение соблюдения миграционного законодательства Кыргызской Республики и осуществляющая функции по оказанию государственных услуг в сфере миграции. Однако свою деятельность выстраивает во взаимосвязи с Мини-

стерством труда, социального обеспечения и миграции, Министерством иностранных дел Кыргызской Республики (далее – МИД), которая играет важную роль в сфере внешней миграции. В частности, МИД отвечает за визовую политику и оформление всех категорий виз, обеспечивает предоставление защиты и помощи наших соотечественников за рубежом, а также привлекается к участию в переговорах по вопросам обеспечения соответствующих прав и условий труда кыргызских трудовых мигрантов за рубежом. Одной из задач МИДа является взаимодействие с диаспорами кыргызских граждан за рубежом, в рамках которого, министерством оказывается поддержка диаспоральным объединениям граждан Кыргызской Республики.

Министерство внутренних дел Кыргызской Республики отвечает за возвращение/депортацию нелегальных мигрантов, и совместно с Государственным комитетом национальной безопасности Кыргызской Республики – за реализацию механизмов контроля в сфере проживания и разрешений на трудоустройство.

Наряду с государственными органами Кыргызской Республики, вопросами информирования мигрантов занимаются частные агентства занятости (ЧАЗы), в обязанности которых также входят поиск работодателей и обеспечение заключения трудовых договоров.

Вместе с этим, в миграционной политике Кыргызской Республики значительное место занимают международные организации и диаспоральные объединения граждан Кыргызской Республики за рубежом.

Для обеспечения эффективного сотрудничества в практической реализации регулирования миграционных процессов государства создают международные институциональные механизмы.

Благодаря международным институциональным механизмам реализуются обязательства государств. Они закреплены в нормах и принципах международных соглашений, касающихся урегулирования процессов внешней миграции [5].

Международными партнерами Кыргызской Республики по вопросам миграции являются Международная организация по миграции (МОМ), ОБСЕ, общество Красного Креста, Фонд Сороса, Агентство по техническому сотрудничеству и развитию (ACTED) и другие.

Различные проблемы (вопросы адаптации и интеграции), с которыми пришлось столкнуться нашим гражданам за рубежом, вызвали необходимость их консолидации и формирования различного рода диаспоральных объединений. Представители этих объединений сотрудничают с зарубежными представительствами Кыргызской Республики и органами государственной власти государств в местах их пребывания [1].

Необходимость организации конструктивного взаимодействия между государством и соотечественниками, проживающими за рубежом, консолидации потенциала диаспор для развития Кыргызстана была подтверждена высшим политическим руководством Кыргызской Республики путем создания Совета по связям с соотечественниками за рубежом при Президенте Кыргызской Республики [11].

Таким образом, на государственном уровне создана управленческая система поддержания тесного диалога с соотечественниками, которые связаны с Кыргызстаном историческими, культурными, экономическими, родственными связями, а также с диаспоральными организациями в стране пребывания.

Действующая в Кыргызской Республике система управления миграционной политики в целом свидетельствует о том, что государством организована и проводится соответствующая деятельность в этой области. Однако, вызывают вопросы по эффективности практической работы уполномоченных органов государственной власти и осуществлении взаимодействия между ними, особенности, с международными организациями и диаспоральными объединениями граждан Кыргызстана за рубежом.

Решение проблем в сфере миграции не может быть предметом деятельности одного уполномоченного государственного органа. Вопросы миграции должны решаться комплексно с участием всех государственных органов, с деятельностью которых сталкиваются трудовые мигранты, начиная от предвыездной подготовки и, заканчивая возвращением на Родину, если речь идет о внешних мигрантах. Исходя из того, что государство есть не что иное, как инструмент

для решения гражданами некоторых своих вопросов, созданный на основе договора, граждане Кыргызстана вполне обоснованно имеют право рассчитывать на Правительство Кыргызской Республики, как на орган, обязанный решать существующие проблемы, тем более что они носят массовый характер и касаются значительной части жителей страны.

В целях всестороннего изучения и выработки возможных вариантов совершенствования существующих проблем в системе управления миграционной политики Кыргызской Республики предлагаем рассмотреть аналогичную систему, действующую в Республике Казахстан.

В соответствии с законодательством Казахстана в области миграции населения, наряду с наиболее вовлеченными в процесс выработки и реализации государственной миграционной политики (уполномоченный орган, МИД, МВД), в рамках своих компетенций по вопросам миграции действуют все органы государственной власти (включая Правительство).

При этом полномочия, обязанности и ответственность государственных институтов управления миграционной политики Республики Казахстан определены единым законом [2].

Данная форма законодательного закрепления несмотря на то, что уполномоченный орган по вопросам миграции населения в Казахстане находится в статусе Комитета в составе Министерства труда и социальной защиты населения, на наш взгляд обеспечивает эффективную реализацию государственной политики в сфере миграции.

Сбалансированное законодательство, действующая система управления миграционной политики и правовое закрепление полномочий, обязанностей и ответственности государственных институтов, позволяет Казахстану уверенно заявлять о дальнейших своих амбициозных намерениях в этой сфере.

Министр труда и социальной защиты населения Казахстана Серик Шапкенов в феврале 2021 года на заседании расширенной коллегии министерства заявил: «*В рамках дальнейшего развития миграционных отношений в 2021 году определены три основные задачи. Первая – принятие новой Концепции миграционной политики Республики Казахстан на 2022 – 2026 годы. Вторая – внедрение соответствующей системы в части трудоустройства и правовой защиты казахстанских работников за рубежом. Третья – обеспечение казахстанского содержания в кадрах будет сохранено на уровне не менее 97%*» [8].

На фоне твердой позиции руководства Казахстана в сфере миграционной политики, сложившаяся ситуация в Кыргызстане вокруг этого вопроса вызывает много вопросов. В частности, постоянное изменение статуса уполномоченного государственного органа в области миграции, в особенности передача отдельным институтам государственной власти несвойственных им функций миграции (проведенная передача МИДу функций внешней миграции), не способствует формированию и проведению государством эффективной миграционной политики. На наш взгляд, проведенное разделение функций внутренней и внешней миграции, в целом негативно отразится на дальнейшем развитии миграционных процессов Кыргызской Республики. Требуется единое рассмотрение этих процессов, совершенствование законодательных актов, цифровизацию проводимых мероприятий, подготовку и обучение должностных лиц, ответственных за миграционную политику, участие в межгосударственных объединениях, активное вовлечение и взаимодействие международных организаций и диаспоральных объединений в процесс выработки и проведения государственной политики в сфере миграции.

В ходе рассмотрения действующей системы институтов управления миграционной политики Кыргызской Республики главной целью было сделать выводы, выявить проблемы и выработать предложения (рекомендации).

Выводы:

Институты управления миграционной политики Кыргызской Республики являются центральным механизмом организации и проведения государственной политики в этой области.

При этом установлено, что эффективность институтов управления миграционной политики зависит от обеспечения:

- долгосрочных взглядов государства, которые должны соответствовать текущей и прогнозируемой ситуации и обеспечивать национальные интересы, преемственность и соответствие друг другу (в т.ч. международным положениям и договорам);
- точного законодательного закрепления полномочий, обязанностей и ответственности;
- координации усилий в данном направлении всех ветвей государственной власти;
- перевода на цифровые технологии;
- наличия квалифицированных специалистов и управленцев;
- конструктивного взаимодействия с международными институтами и диаспоральными объединениями.

Однако, по нашему мнению, рассмотренные стандарты предполагают кардинальный пересмотр структуры и функционала исполнительной власти, изменение процесса принятия управленческих решений и цифровизацию.

При этом следует понимать, что без полного изменения сложившихся управленческих традиций в системе государственного управления нельзя привлечь управленцев нового поколения. Нужны масштабные программы переобучения и повышения квалификации.

Необходимо помнить, что кыргызская диаспора за рубежом – это часть нашего народа, живущая вне исторической Родины и имеющая социальные институты для поддержания и развития своей общности, а также интеграции в местное сообщество. Диаспоральные объединения наших соотечественников за рубежом – это защита и продвижение (пропаганда) национальных интересов, обычаев и традиций. Необходима организация и проведение системной работы государства с нашими соотечественниками, проживающими за рубежом.

Важной представляется и роль международных институтов в сфере миграции в формировании государственной политики. Данные институты главным образом значимы в проведении качественных исследований сферы миграции.

Оценка и выводы текущей ситуации по деятельности государственных институтов управления миграционной политики позволяют выявить следующие **проблемы**:

1. Отсутствие долгосрочной миграционной политики государства.
2. Постоянное изменение статуса и полномочных функций уполномоченного государственного органа в сфере миграции.
3. Разрозненность нормативных правовых актов в сфере миграции (нет единого закона).
4. Слабый профессиональный уровень кадрового состава государственных институтов управления миграционной политики.
5. Недостаточное взаимодействие государственных институтов управления миграционной политики с диаспоральными объединениями наших соотечественников за рубежом (отсутствие доверия).
6. Наличие коррупционных возможностей.

Во-многом, вышеуказанные проблемы в миграционной сфере свидетельствуют о недостаточной эффективности архитектуры системы органов управления миграции, порядка взаимодействия между собой (в т.ч. международными и диаспоральными объединениями), несовершенной законодательной базе и главным образом – отсутствием долгосрочной государственной политики. В свою очередь, наличие этих и других недостатков способствует росту коррупционных проявлений в миграционной сфере.

Вышеуказанные проблемы требуют скорейшего и более подробного их рассмотрения, а также принятия управленческих и организационных мер реагирования со стороны государственных институтов миграционной политики Кыргызской Республики.

В качестве одних из подходов по возможному улучшению ситуации вокруг миграционной политики в целом предлагаются к рассмотрению следующие **рекомендации**:

1. Кардинальный пересмотр государственных взглядов и нормативных правовых актов в сфере миграции;
2. Повышение уровня участия нашей страны в международных и межгосударственных миграционных структурах.
3. Перевод организационных вопросов и услуг в сфере миграции на цифровые технологии.
4. Качественная подготовка специалистов в сфере миграции.

5. Решение проблемы взаимозависимости трех основных компонентов: Кыргызская Республика, кыргызская диаспора и страна её проживания.
6. Повышение взаимодействия с международными объединениями.
7. Создание неприемлемых для коррупции условий.

Список литературы:

1. Диалог культур – Единый мир (Электронный ресурс). - Режим доступа: <http://rus.azattyk.org/content> (дата обращения: 02.12.2016)
2. Закон Республики Казахстан «О миграции населения» от 22 июля 2011 года № 477
3. Законы Кыргызской Республики «О внешней миграции» от 17 июля 2000 года № 61, и «О внешней трудовой миграции» от 13 января 2006 года № 4, <http://cbd.minjust.gov.kg/>
4. «Кыргызстан, Расширенный миграционный профиль, 2010, Построение Миграционных партнерств (ПМП), <https://www.pragueprocess.eu/>
5. Миграционная политика кыргызской республики в современных условиях, А.Элебаева, доктор философских наук, профессор Международного университета Кыргызстана, Том 16 выпуск 4, 2013, Центральная Азия и Кавказ, <https://cyberleninka.ru/>
6. Постановление Правительства КР от 12 февраля 2021 года №38, <https://www.gov.kg/ru/npa/s/2930>.
7. Рабочая группа по подготовке Единого доклада по миграции в Кыргызской Республике, Бишкек 2014, <https://auca.kg/>
8. Статья «Новую Концепцию миграционной политики разработают в Казахстане», <https://24.kz/ru>, 11:38, 26.02.2021
9. Указ Президента Кыргызской Республики «О Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы» от 31 октября 2018 года № 221, <http://cbd.minjust.gov.kg/>.
10. Указ Президента Кыргызской Республики «О новой государственной кадровой политике» от 29 января 2021 года № 2, <http://www.president.kg/>
11. Указ Президента Кыргызской Республики от 19 ноября 2018 года № 232, «О Совете по связям с соотечественниками за рубежом при Президенте Кыргызской Республики» <https://document.kg/zakon/430005>

Bibliography:

1. Dialogue of cultures – One world (Electronic resource). - Access mode: <http://rus.azattyk.org/content> (accessed: 02.12.2016)
2. Law of the Republic of Kazakhstan "On Population Migration" dated July 22, 2011 No. 477
3. Laws of the Kyrgyz Republic "On External Migration" dated July 17, 2000 No. 61, and "On External Labor Migration" dated January 13, 2006 No. 4, <http://cbd.minjust.gov.kg/>
4. "Kyrgyzstan, Expanded Migration Profile, 2010, Building Migration Partnerships (PMP), <https://www.pragueprocess.eu/>
5. Migration policy of the Kyrgyz Republic in modern conditions, A.Elebaeva, Doctor of Philosophy, Professor of the International University of Kyrgyzstan, Volume 16 issue 4, 2013, Central Asia and the Caucasus, <https://cyberleninka.ru/>
6. Resolution of the Government of the Kyrgyz Republic No. 38 dated February 12, 2021, <https://www.gov.kg/ru/npa/s/2930>.
7. Working Group on the preparation of a Single Report on Migration in the Kyrgyz Republic, Bishkek 2014, <https://auca.kg/>
8. Article "A new concept of migration policy will be developed in Kazakhstan", <https://24.kz/ru>, 11:38, 02/26/2021
9. Decree of the President of the Kyrgyz Republic "On the National Development Strategy of the Kyrgyz Republic for 2018-2040" dated October 31, 2018 No. 221, <http://cbd.minjust.gov.kg/>.
10. Decree of the President of the Kyrgyz Republic "On the new State Personnel Policy" dated January 29, 2021 No. 2, <http://www.president.kg/>
11. Decree of the President of the Kyrgyz Republic dated November 19 2018 No. 232, "On the Council for Relations with Compatriots Abroad under the President of the Kyrgyz Republic" <https://document.kg/zakon/430005>

УДК: 008

Супатаева Нуржан Тилекматовна,
Жусуп Абдрахманов атындагы Кыргыз Республикасынын
Президентине караштуу мамлекеттик башкаруу академиясынын
экономика илимдеринин кандидаты, доценти

Нусупова Тахмина,
Жусуп Абдрахманов атындагы Кыргыз Республикасынын
Президентине караштуу мамлекеттик башкаруу академиясынын
магистранты

МАДАНИЯТТЫ ӨНҮКТҮРҮҮ – МАМЛЕКЕТТИН ТУРУКТУУ ИШТЕШИНИН ШАРТЫ

Аннотация

Макалада маданияттын абалы жана өзгөчөлүктөрү, аймактардын социалдык-маданий потенциалы талдоого алынып, анны өнүктүрүүнүн булагы катары актуалдаштыруунун мүмкүн болуучу жолдору каралат.

Негизги сөздөр: улуттук өзгөчөлүк; маданият; социалдык-маданий деңгээл; социалдык-маданий ресурс; аймак; жергиликтүү жамаат; идентификация; социалдык тармактар.

Супатаева Нуржан Тилекматовна,
кандидат экономических наук, доцент
Академии государственного управления при Президенте
Кыргызской Республики имени Жусупа Абдрахманова

Нусупова Тахмина,
магистрант
Академии государственного управления при Президенте
Кыргызской Республики имени Жусупа Абдрахманова

РАЗВИТАЯ КУЛЬТУРА – ПРЕДПОСЫЛКА УСТОЙЧИВОГО ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВА

Аннотация

Анализируются состояние и особенности культуры, социокультурного потенциала регионов, рассматриваются возможные способы его актуализации в качестве источника развития.

Ключевые слова: национальное самосознание; культура; социокультурный потенциал; социокультурный ресурс; регион; местное сообщество; идентификация; социальные сети.

Supataeva Nurjan Tilekmatovna,
PhD in Economics
of the Academy of Public Administration under the President
of the Kyrgyz Republic named after Zhusup Abdrahmanov

Nusupova Tahmina,
master's student
of the Academy of Public Administration under the President
of the Kyrgyz Republic named after Zhusup Abdrahmanov

DEVELOPED CULTURE - PREREQUISITE FOR SUSTAINABLE FUNCTIONING OF THE STATE

Annotation

The state and peculiarities of culture, socio-cultural potential of the regions is analyzed. Practical method of its actualization as a source of development are considered.

Key words: national identity; culture; socio-cultural potential; socio-cultural resource; region; local community; identification; social networks.

30 жылдан бери Кыргызстан эгемендүү мамлекет катары дүйнө мамлекеттерин ичинен өзүнүн татыктуу ордун ээлеп келет.

Акыркы бир нече жылда Кыргызстанда бир катар өзгөрүүлөр болуп, бүткүл дүйнөнү каптаган коронавирус инфекциясы өлкөнүн социалдык-экономикалык абалына терс таасирин тийгизип, ошол эле учурда анын сапатына да терс таасирин тийгизди. Чынында, белгилүү бир чектөөлөр белгисиз мөөнөткө чейин сакталышы мүмкүн болгон жаңы реалдуулук пайда болду.

Буга байланыштуу, атап айтканда, республикадагы начар абалдан чыгуу үчүн Кыргыз Республикасын 2026-жылга чейин өнүктүрүүнүн Улуттук программасы кабыл алынган. Бул программа өлкөдө, региондо жана дүйнөдө болуп өткөн өзгөрүүлөрдү эске алуу менен мындан аркы өнүгүүгө жаңы көз карашты калыптандырууда болуп жаткан актуалдуулук катары эсептелет.

2021-жылдын башында Кыргызстандын туруктуу калкынын саны 6 миллион 637 миң адамды түздү. Туруктуу калктын үчтөн бири (34 пайызы) жыл башында шаарларда, үчтөн экиси (66 пайызы) айыл жеринде жашайт [1]. Акыркы ондогон жылдар ичинде өлкөнүн айыл аймактарын чындоодо олуттуу ийгиликтерге көпчүлүк учурларда аймактын ресурстарын, атап айтканда, пайдалуу кендерди, жаратылыш ресурстарын, өндүрүш объекттерин, соода жана бөлүштүрүүчү тармактарды ж.б.у.с. пайдалануу аркылуу жетишилди.

Ошол эле учурда, биздин оюбузча, ресурстардын көрсөтүлгөн түрүнө гана көңүл буруу жана административдик-аймактык бирдиктин социалдык-экономикалык өнүгүүсү катары региондун өнүгүшүн түшүнүү региондук көйгөйлөрдү чечүүдө жөнөкөйлөштүрүлгөн, стандартташтырылган ыкмалардын басымдуу болушуна алып келет, олуттуу чектөөлөргө жана жашоонун эң маанилүү чөйрөлөрүнө жана өнүгүү булактарына көңүл бурбай коюуга түрткү болот. Арийне, салттуу ресурстардын бардык маанилүүлүгү менен бирге, өнүктүрүү процессине башка ресурстарды дагы активдүү издөө жана киргизүү зарыл. Бул баарыдан мурда ар бир территория үчүнөзгөчө социалдык-маданий ресурстарды ачууга багытталган мамилелерди пайдалануу жөнүндө, социалдык-экономикалык өнүгүүнүн булагы катары маданиятка принциптүү жаңы мамилени калыптандыруу жөнүндө кабар берет.

Ооба, албетте, Кыргызстан кимдир бирөөнүн өнүгүү моделин көчүрө албайт, ал өзүнүн жолун, өзүнүн идеологиясын тандап алды, идеологиянын борборунда жаңы миң жылдыктын кыргыз жараны турган идеология! Өзүнүн маданиятына таяна турган идеология, анда руханий баалуулуктар жана бири-бирине, үй-бүлөгө, жаратылышка болгон мамиле материалдык байлыктан жогору турган.

Ошентип, Эгемберди Маанаев көп жылдар бою эгемендик алганы менен Кыргызстандын мамлекеттик биримдикти чындоого багытталган бирдиктүү программасы жана концепциясы жок деп жазат [2]. Натыйжада өлкөдө төңкөрүш болду. Алар саясий жана экономикалык кризистен чыгууга багытталган ачык-айкын чаралардын жоктугунан келип чыккан. Башкача айтканда, элдин коомдук турмушунун өзгөчөлүгү, саясий бийлик менен элдин ортосундагы ажырым келечектин идеологиясын түзүүгө түрткү болгон жок. Бирок, бүгүнкү күндө, биздин оюбузча, идеологиялык өнүгүү жаатында бир топ иштер жасалды, бирок Кыргызстанда идеологиянын көлөкөлөрү байкалып турат, мыйзамдуу же мыйзамсыз негизде, өлкөнүн тарыхый шарттарына таянып, же улуттук иденттүүлүк жөнүндө

Улуттук иденттүүлүк – улуттук аң-сезимдин өзөгү, анын бар же жок болушу ар бир улуттун жашоосунун сапатын аныктайт. Ал белгилүү бир элдин өкүлдөрү катары адамдардын улуттук мамилелердин жана маданий баалуулуктардын таасири астында калыптанган дүйнөгө болгон көз карашынын бардык оригиналдуулугун камтыйт [3].

Ар бир элдин улуттук аң-сезиминин өзөгүн этникалык өзүн-өзү аң-сезим түзөт, бул эң оболу адамдардын этникалык өзүн-өзү идентификациялоосу. Баланы улуттук тилге, каада-салттарга, үрп-адаттарга, жүрүм-турум адептерине тарбиялоо ж.б.у.с.. Рухий маданияттын иштешти, коомду гумандаштыруу, инсандар аралык жана этностор аралык мамилелерди шайкеш келтирүү процессинде маданият маанилүү роль ойноого чакырылган.

2015-жылдын сентябрында БУУнун Башкы Ассамблеясы 2030-жылга чейин Туруктуу өнүгүүнүн күн тартибин кабыл алды, анда биздин дүйнөнү өзгөртүү боюнча 17 амбициялуу универсалдуу максаттар камтылган жана дал ушул маданият биздин маңызыбызды чагылдырып, биздин иденттүүлүгүбүздү калыптандырат. ЮНЕСКО Туруктуу Өнүгүү Максаттарынын (ТӨМ) көбү маданий жактан, башкалардын арасында сапаттуу билимге, туруктуу шаарды өнүктүрүүгө, экологияга, экономикалык өсүшкө, туруктуу керектөө жана өндүрүшкө камтылганын камсыз кылды [4].

Биздинда Токтогул районуубузда ушул тармакта байланыштуу, белгилүү иштер жүргүзүлүп жатат.

Токтогул району – Кыргыз Республикасынын Жалал-Абад областында 1926-жылы уюштурулган административдүү район. Чыгышынан Тогуз-Торо, Жумгал, түндүгүнөн Талас, батышынан Ала-Бука, Аксы, түштүгүнөн Базар-Коргон, Ноокен райондору, Кара-Көл шаары менен чектешет [5].

Район 11 административдик-аймактык бөлүктөнтурат (1 шаар, 10 айылаймагы): Токтогул шаары, Чолпон-Ата, Кетмен-Дөбө, Жаңы-Жол, Торкен, Бел-Алды, Толук, Сары-Камыш, Ничке-Сай, Кызыл-Өзгөрүш, Үч-Терек айылаймактарыжана 46 айыл.

Токтогулаймагы:

- Жалпы аянты - 821937 га;
- Калктуу пункттардын деңиз деңгелинен жайгашканы - 649 м. - 1876 м.;
- Областтык борборго чейинки аралык - 294 км;
- Республикалык борборго чейинки аралык - 286 км;
- Темир жол станциясына чейинки аралык - 178 км;
- Аэропортко чейинки аралык - 289 км.

Географиялык-климаттык шарттардын мүнөздөмөсү:

Деңиз деңгээлинен 649 м. - 1876 м. бийиктикте жайгашкан. Климаты кескин континенталдуу, январь айынын орточо температурасы -16 С, июлдуку +23С, жылдык жаан-чачындын өлчөмү 250-500 мм. түзөт. Аймагынан Нарын дарыясы (куймалары Чычкан, Узун-Акмат, Торкент, Толук суулары) агып өтөт.

Райондун экономикалык көрсөткүчтөрү.

№	Тармак	Бирдик	2019-жыл факт	2020-жыл факт	Өсүү темпи, 2018-ж. салыштырмалуу, в %	
					2019-ж.	2020-ж.
1.	Айыл чарба	миң сом	3688270,8	3677131,4	108,9	108,6
	Салыштырмасалмак	%	108,9	99,7		
	а.и. таалачылыкта	миң сом	1368006,0	1262484,5	100,8	91,6
	салыштырмасалмак	%	99,2	92,3		
	мал чарбада	миң сом	2320264,8	2414646,9	115,6	120,3
	салыштырмасалмак	%	115,6	104,1		
2.	Өнөржай	миң сом	49938,0	60630,3	129,8	157,6
	Салыштырмасалмак	%	129,7	123,4		
3.	Товар жүгүртүү	миң сом	2994859,0	2692353,0	105,3	94,7
	Салыштырмасалмак	%	105,3	89,9		
4.	Акылуукызмат	миң сом	337992,6	326500,6	110,1	106,3
	Салыштырмасалмак	%	110,0	96,6		
5.	Кап. салымдар	миң сом	1281616,4	864257,1	138,1	93,1
	Салыштырмасалмак	%	138,1	67,0		
	Жалпы	миң сом	8508388,6	7765737,1	111,2	101,5
	Дүн продукция 1 адамга	сом	84622	76133		
	Инвестицияларды тартуу	миң сом	2068286,4	2271662,8	111,2	122,1

Жалпысынан райондо туруктуулугу менен айырмаланган, айыл чарбасында 8,6% га; өнөр жайында 57,6% га; Акылуу кызматы 6,3% га; Инвестицияларды тартуу 22,1% га өскөндүгү байкалат. Ошонуменен бирге белгилей кетчү нерсе, товар жүгүртүү 5,3% га, капиталдык салым 6,9% га төмөндөгөн.

Жогоруда белгиленгендей, изилдөөчүлөр айрым этносторго, конфессияларга жана калктын топторуна таандык каада-салттар менен үрп-адаттар, алардын экономикалык жетишкендиктерине олуттуу таасир этерин айтышкан.

Биздин аймакта маданият структурасы төмөндөгүдөй:

- А. Керимбаев атындагы райондук маданият үйү;
- 4 айылдык маданият үйү жана 12 айылдык клубдук мекеме;
- Ч. Айтматов атындагы райондук борбордоштурулган китепкана тармагы: райондук борбордук – 1, балдар жазуучусу профессор С. Рысбаев атындагы райондук балдар китепканасы жана 22 айылдык китепканаларын бириктирип турат;
- Райондук балдар музыкалык мектеби;
- Райондук музей бирикмесинде 4 музей иштейт, алар: Т. Сатылганов мемориалдык үй музейи, Ж. Бөкөнбаев, К. Досуев жана А. Сүйөркулов музейлери.

Токтогул райондук маданият бөлүмү:

Токтогул райондук мамлекеттик администрациясынын жетекчилиги астында маданий-массалык иш-чаралар уюштурулуп, иш алып барат.

Өлкөнүн анын ичинде райондун социалдык-маданий абалынын өнүгүшүнө жашоонун салттуу формаларынан заманбап коомдорго өтүүсүнө байланыштуу болгон окуялар жана жагдайлар чоң таасирин тийгизет. Социалдык-маданий мейкиндикке кирүү өзгөчөлүктөрүн алдын ала аныктасак, биздин элдерибиз, Ч. Айтматов белгилегендей, «өз ара жакындашуунун мындай темпине жана масштабына дайыма эле даяр эмес жана алыс болуп чыкты... Биздин кылымдагы толкундоолордун көптөгөн себептери дал ушунда бир жагынан, жамааттык жашоонун жана жогорку цивилизациянын жетишкендиктерин өздөштүрүүнүн жолу катары жер бетинде жамаатка болгон универсалдуу муктаждык менен, экинчи жагынан, ар бир элдин улуттук фундаментализми, чоң же кичине, ички, этникалык уячалардын ичинде салттуу жашоону жана маданиятты сактап калуу үчүн тубаса инстинкти, кыскасы, улуттук ички нарктын чакырыгы, улуттук эгоизм жана жалпы адамзат цивилизациясынын идеалдарынын ортосундагы рухтун терең өз алдынча күрөшү бизди кыйнап жатат» [6].

Чынында эле азыркы элдердин социалдык-маданий өнүгүүсүндө эки дүйнөлүк тенденция пайда болду. Биринчиси, коомдордун калыптанышынын жана иштешинин жалпы мыйзамдарына ылайык ишке ашырылат жана илим менен техниканын жетишкендиктерин жана рыноктук мамилелерди интенсивдүү ишке киргизүү менен байланышкан. Чыныгы турмушта бул тенденция ар кандай эркиндиктердин, адамдардын өкүмдөрүндө, иштеринде жана аракеттеринде көз карандысыздыктын көрүнүшү менен коштолот; жаңы жаратылыш-чарбалык формацияларга чукул муктаждыктын пайда болушу; индивидуализмди жана интеграциялык процесстерди чыңдоо. Мындан тышкары, биринчи тенденция активдүү өнүгүү процессин болжолдойт, социалдык-динамика жана маданият маалымат топтоосунун эбегейсиз көптүгүнөн улам, тынымсыз толукталып, социалдык-маданий баалуулуктарды өздөштүрүү, өткөрүп берүү жана алмашуу үчүн алмаштырылыгы күчтүү булак катары кызмат кылган ар түрдүү маалымат каражаттарынын болушу.

Биздин замандын экинчи, андан кем эмес маанилүү тенденциясы – элдердин улуттук менталитетинин кайра жаралуусу жана алардын тарыхый өткөнгө, диний мурастарына кайрылуусу; маданияттын оригиналдуу үлгүлөрүнө (салттарга, үрп-адаттарга, фольклордук жана башка тарыхый тиркемелерге) кызыгууну жогорулатуу; коомдук өнүгүүнүн оригиналдуу улуттук моделдерин түзүү. Ошондой эле бул эки тенденция тең дүйнөлүк цивилизация процессине катышкан бардык элдерге мүнөздүү болгону менен, алардын ар биринин тигил же бул өлкөдө же коомдо көрүнүшү нукура конкреттүү мүнөзгө ээ. Демек, өлкө үчүн жана аймактар үчүн социалдык-маданий өнүгүүнүн мүнөздүү өзгөчөлүгү ар кандай субмаданияттардын: салттуу, социалисттик жана либералдык-демократиялык бир мезгилде жашап жана иштеши болуп саналат. Алардын биринчиси, салттуу, коомдук турмушта абдан өзгөчө түрдө көрүнөт. Анын негизги мааниси - салт-

тардын жардамы менен коомдук тажрыйбаны жаңы муундарга топтоо жана өткөрүп берүү, ички процесстерди консенсус жана координация каналына жөнгө салуу жана багыттоо, ошондой эле инсандарды социалдаштырууга, алардын аздыр-көптүр оорутпай ыңгайлашуусуна салым кошуу, экономикалык, коомдук-саясий жана башка турмуштун тынымсыз өзгөрүп туруучу жагдайлары.

Мындан тышкары, ченемдик функцияга ээ болгон салттуу субмаданият туруктуу дүйнөлүк тартипти укуктук принциптер менен эмес, коомдук пикирдин күчү жана салттуу нормалардын бийлиги менен камсыз кыла ала турган ушундай коомдук мамилелерди түзүүгө өбөлгө түзөт. Салттуулуктун позитивдүү ролу жөнүндө талашып, прогрессивдүү улуттук салттар өзүнүн мазмуну боюнча маданияттын туруктуу компоненти жана маданияттын негизги элементи болуп саналган жагымсыз мезгилде коомду турукташтырууда жана гармониялаштырууда эбегейсиз зор роль ойной аларын ырастоо туура, этникалык коомчулуктун кайра жаралуу механизми, анын тилин, күнүмдүк ан-сезимин, үй-бүлө жана тиричилик чөйрөсүн өнүктүрүү жана өркүндөтүү, психологиялык түзүлүштүн өзгөчөлүктөрүн сактоо. Дал ушул улуттук каада-салттар терен социалдык дифференциация жана саясий деградация шартында да этнопсихологиялык жалпылыкты сактап калуу мүмкүнчүлүгүн түзөт. Дин улуттук каада-салттар менен да тыгыз байланышта. Азыркы шарттарда мамлекеттин жана аймактардын социалдык-маданий өнүгүүсүнүн өзгөчөлүгү диндин олуттуу кайра жаралышы, диний “кайра жаралуу” деп аталган, бүгүнкү күндө этникалык жамааттардын өнүгүү тарыхынын өзү көрсөтүп турат. Бул багыт бүткүл ислам дүйнөсү тарабынан активдүү колдоого алынып, ислам баалуулуктарына негизделген дүйнө таанымын максаттуу түрдө калыптандырууда. Бүгүнкү күндө, өткөн (советтик) мезгилдеги көптөгөн баалуулук багыттарын жоготуу жараяны жүрүп жатканда, кандайдыр бир руханий «боштуктун» дин тарабынан толтурулушу, б.а. анын артыкчылыктарын айландыруу деп эсептелет.

Кыргызстандын салттуу маданияты – бул күнүмдүк турмушта оңой жолуга турган өтө маанилүү көрүнүш. Кыргыздардын элдик каада-салттары, үрп-адаттары түрк жана монгол элдери-не мүнөздүү болгон көчмөн жашоо образы менен тыгыз байланышта. Түз маанисинде бардыгы көчмөнчүлүк менен байланышкан: майрамдар, элдик кол өнөрчүлүк, поэзия жана музыка, ашкана жана күнүмдүк турмуш. Ал эми бүгүнкү күнгө чейин, Кыргызстан заманбап мамлекет болгонуна карабастан, бул жерде элдик каада-салттарды сүйүп, урматтап, муундан-муунга кылдаттык менен өткөрүп келет.

Көбүнчө экономикалык өнүгүү кыймылдаткычы деп аталган маданияттын өзгөчөлүгү инсандын аракеттери акыбети кайтпай койбойт деп ишенсе болот. Эгерде адамдар экономикалык ийгиликтерди жетишүү үчүн күчтүү түрткү болуп, аларга жетүү алар тандап алган жол алып келет деп эсептешет, келечекке каражат, өзгөрүүлөрдү жасоого жана жаңы экономикалык демилгелерди ишке ашыруу үчүн күч-кубат менен көбүрөөк мүмкүн болот. Бизмунуменен макул болобуз.

2019-2020-жж. райондун жергиликтүү бюджетинин киреше бөлүгү (миң сом)

№	Кирешелердин түрү	Айылаймактар б-ча		Токтогул мэриясы		Жалпы район боюнча	
		2019-жыл факт	2020-жыл факт	2019-жыл факт	2020-жыл факт	2019-жыл факт	2020-жыл факт
1.	Жылдын башына калган калдык	16587,2	15232,8	-	7848,2	16587,2	23081
2.	Жалпы кирешелер	143782,4	128477,2	49774,4	44245,1	193556,8	172722,3
3.	М.и. - салыктык кирешелер	43006,5	50523,6	39108,1	38581,1	82114,6	89104,7
4.	-салыктык эмес кирешелер	35741,1	25089,8	9764,0	3942,5	45505,1	29032,3
5.	Трансферттер	65034,7	52858,6	902,3	857,7	65937	53716,3
6.	М.и.: -тендөөчү гранттар	55914,1	47666,7	-	-	55914,1	47666,7
7.	- максаттуу трансферттер	9120,6	5192,0	902,3	857,7	10022,9	6049,7

2019-2020-жж. райондун жергиликтүү бюджетинин чыгаша бөлүгү (миң сом)

Статьялардын аты	2019-жыл факт	2020-жыл факт
701 – Мамлекеттиккызмат	99836,0	92521,4
704 - Жайыт	4952,9	4592,8
708 – Эс алуу, маданият, дин	6456,4	6753,2
709 – Билимберүү	27515,4	16373,0
710 – Социалдык камсыздоо	6375,2	5279,0
Жалпы чыгашалар	145136,8	125519,4

2019-жылы райондун бюджетинин түзүмүндө маданиятка бөлүнгөн каражаттын салыштырма салмагы 3,3% түзөт, ал эми 2020-жылы 3,9% түздү, 2020-жылдын бюджетти 20834,5 миң-сомго же 11% азайган, бул болсо райондо элдин руханий жана маданий деңгээлин көтөрүүнү каалагандыгын билдирет. Албетте, булл ушунчалык көп эмес, бирок коомдук-маданий чөйрө-дөөсүнүн аз да болсо динамикасы бар деп ойлобуз.

Шилтемелер:

1. Нацстатком КР. [Kyrgyzstan/20210419/1052183695/kyrgyzstan-natsstatkom-chislennost-naselenie.html](http://kyrgyzstan-natsstatkom-chislennost-naselenie.html)
2. Эгемберди Маанаев, тарых илимдеринин доктору, профессор, КР эмгек сиңирген илипо-зу
3. Рахат Ачылова “Кыргыз элинин оздук түшүнүү жана мамлекеттик идеологиясы”
4. М.Сүйүнбаев: Кыргызстандын маданият саясаты. 1-бөлүм Жалал-Абад областынын, Токтогул районунун социалдык-экономикалык П А С П О Р Т У
5. Айтматов Ч. Юнеско отунун жанындагы ой толгоо. Кыргызстан сөзү, 1995, 26-ноябрь

Bibliography:

1. The National Statistical Committee of the KR. [Kyrgyzstan/20210419/1052183695/kyrgyzstan-natsstatkom-chislennost-naselenie.html](http://kyrgyzstan-natsstatkom-chislennost-naselenie.html)
2. Egemberdi Maanaev, Doctor of Historical Sciences, Professor, Honored Writer of the Kyrgyz Republic
3. Rakhat Achybova “self-consciousness and state ideology of the Kyrgyz people”
4. M.Suyunbayev: cultural policy of Kyrgyzstan. Section 1. Socio-economic situation in Toktogul district, Jalal-Abad region
5. Aitmatov Ch. Philosophical reflections at the Unesco campfire. The Word of Kyrgyzstan, 1995, November 26

УДК 321(575.2)

Торогельдиева Бактыкан Макишевна,
Жусуп Абдрахманов атындагы Кыргыз Республикасынын
Президентине караштуу мамлекеттик башкаруу академиясынын
саясий илимдеринин доктору, профессору

ТӨРӨГЕЛДИ БАКТЫГУЛОВДУН КССР ПРОФСОЮЗДАРЫНЫН РЕСПУБЛИКАЛЫК КОМИТЕТИНДЕГИ ИШМЕРДҮҮЛҮГҮ (1962-1966-жж.)

Аннотация

Макалада саясий лидер Т.Балтагуловдун республикалык профсоюздардын комитетиндеги кыска мөөнөттөгү (4 жыл) ишмердүүлүгү каралат. Анын тажрыйбасы, демилгеси, кесипкөйлүгү, уюштуруучулук жөндөмдүүлүгү жана саясий жетекчи катары жоопкерчиликтүүлүгүнүн аркасында кыска мөөнөттүн ичинде республиканын профсоюз уюмдарынын иши жаңы деңгээлге көтөрүлгөндүгү көрсөтүлдү. Кыргызстанда санаторий-курорттун азыркы кездеги базасынын, профсоюздардын туристтик системасынын, стационардык пионер лагерлеринин фундаменттери түзүлгөндүгү көрсөтүлгөн. Бул мезгилдин ичинде республиканын профсоюздук уюмдарынын мүчөлөрүнүн саны гана эмес, жумушчулар менен балдардын эс алуусу да көбөйгөн. Т. Балтагуловдун өнөр жай ишканаларынын жана КССРдин мамлекеттик органдарынын жетекчилеринин ишиндеги кемчиликтерди сын көз менен талдоого алгандыгына көңүл бурулат.

Негизги сөздөр: саясий лидер; профсоюздар; жумушчулардын эмгегин жана эс алуусун уюштуруу; санаторийлер; курорттор; пионер лагерлери; мелдештер.

Торогельдиева Бактыкан Макишевна,
доктор политических наук, профессор
Академии государственного управления при Президенте
Кыргызской Республики имени Жусупа Абдрахманова

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ТОРОГЕЛДИ БАКТЫГУЛОВА В РЕСПУБЛИКАНСКОМ КОМИТЕТЕ ПРОФСОЮЗОВ КССР (1962-1966)

Аннотация

В статье рассмотрена деятельность политического лидера Т. Балтагулова в республиканском комитете профсоюзов за короткий период (4 года). Показано, что благодаря его опыту, инициативу, профессионализму, организаторской способности и ответственности как политического лидера за короткий период работа профсоюзных организаций республики поднялась на новый уровень. Показано, что были заложены основы современной базы санаторно-курортной, туристической системы профсоюзов, стационарных пионерских лагерей Кыргызстана. В этот период, увеличилось не только количество членов профсоюзных организаций республики, но отдыхающих трудящихся и детей. Обращено внимание на то, что Т. Балтагулов критически анализировал недостатки управленческой деятельности промышленных предприятий и государственных органов КССР.

Ключевые слова: политический лидер; профсоюзы; организация труда и отдыха трудящихся; санатории; курорты; пионерские лагеря; соревнования.

Torogeldieva Baktykan Makishevna,
Doctor of political science, professor
of the Academy of Public Administration under the President
of the Kyrgyz Republic named after Zhusup Abdrahmanov

ACTIVITIES OF TOROGELDI BAKTYGULOV IN THE REPUBLICAN COMMITTEE OF TRADE UNIONS OF THE KSSR (1962-1966)

Annotation

The article considers the activities of the political leader T. Baltagulov in the republican committee of trade unions for a short period (4 years). It is shown that thanks to his experience, initiative, pro-

fessionalism, organizational ability and responsibility as a political leader, in a short period the work of the trade union organizations of the republic has risen to a new level. It is shown that the foundations of the modern base of the sanatorium-resort, tourist system of trade unions, stationary pioneer camps in Kyrgyzstan were laid. During this period, not only the number of members of trade union organizations of the republic increased, but also the number resting workers and children. Attention is drawn to the fact that T. Baltagulov critically analyzed the shortcomings of the management activities of industrial enterprises and state bodies of the KSSR.

Keywords: political leader; trade unions; organization of labor and recreation for workers; sanatoriums; resorts; pioneer camps; competitions.

Вопрос о политической элите является одним из основных для понимания политических процессов, происходящих в современном обществе. Проблема формирования и эволюции политической элиты, преемственности элит приобретает особое значение в свете продолжающихся преобразований в современном Кыргызстане.

Научно аналитическое осмысление и исследование ключевых вопросов советского периода Кыргызстана, на мой взгляд, на начальном этапе. Во всем постсоветском пространстве происходит «дегероизации» отдельных политических деятелей и объективность по отношению к другим политическим лидерам. В глубоком, научно объективном подходе, к исследованиям советского периода с привлечением новых источников, с более основательной, идеологически и политически незапрограммированной историографической оценкой – это требование времени!

В последние годы наблюдаются заметные положительные сдвиги в плане как обновления источниковой базы, так и историографического осмысления проблемы политического лидерства в Кыргызстана, без идеологического и политического диктата.

Учитывая, что кадровый вопрос – это системообразующий политический вопрос, Коммунистическая партия Советского Союза (далее КПСС) строго контролировала деятельность политических лидеров. В советской исторической науке данная проблема либо вообще не поднималась, либо исследовалась строго в русле «генеральной линии» партии.

Выявление и объективный анализ причин и механизмов тех изменений, которые произошли в партийном руководстве в 1950-е - 1970-е гг. в Советском Союзе и влияния этих изменений на ход развития страны в целом и является необходимым шагом на пути к формированию новой профессиональной политической элиты, способной осуществлять эффективное руководство на современном этапе развития общества.

Кроме того, большой интерес для исследователей по-прежнему представляет проблема роли личности в истории, влияния их деятельности, идей и убеждений отдельного человека на события, происходившие в масштабах области или страны и на современную ему эпоху в целом. В настоящее время особую значимость приобретает изучение личности и деятельности тех людей, которые в силу разных обстоятельств на долгие годы были преданы забвению. К сожалению, история Кыргызстана XX века богата подобными, «белыми пятнами». Яркие и значительные личности как Т.Балтагулов, не могли остаться незаметными в истории такой большой державы, как Советский Союз.

К сожалению, мы сегодня не находим его научной биографии, кроме отдельных фрагментов его деятельности в архивах республики. В связи с недостаточной изученностью вопроса, целью моего исследования является анализ деятельности Т.Балтагулова в контексте роли советской политической элиты и оценка его вклада в развитие профсоюзов Киргизской Советской Социалистической Республики (далее КССР) в 1962- 1966 гг. Данное исследование опирается на доклад Т.Балтагулова как председателя Киргизского Республиканского Совета Профессиональных союзов (далее Киргизсовпроф) на IX (1963г.) и X (1965 г.) съездах Киргизсовпрофа, воспоминания о нем видных политических деятелей, а также ряд публикаций, которые опубликованы в СМИ.

В 50-е годы XX в. к вершине политической власти Кыргызстана стали приходить новое поколение партийных лидеров, такие, как И.Раззаков, Т.Балтагулов, Т.Кулатов, Курман-Гали Каракеев, Т.Усубалиев, К.Кондучалова и другие

Можно без преувеличения назвать Т.Балтагулова одним из самых ярких и талантливых деятелей республики советского времени. По духу, по своему государственному мышлению он был близок с И.Раззаковым - первым секретарем ЦК Компартии КССР в 1950-1961 гг. [1,2]. Судьба Т.Балтагулова, несомненно, является яркой, уникальной, и, в то же время, типичной для представителей государственно-партийной элиты советских республик в рамках тоталитарного режима советского государства.

23 февраля 1962 г. Т. Балтагулов, занимавший должность Первого секретаря Ошского обкома Коммунистической партии Киргизской Советской Социалистической Республики (далее КП КССР) по рекомендации Центрального Комитета КП КССР был назначен Председателем Киргизсовпрофа. Данная должность позволила ему войти в состав ЦК КП КССР, где решались кадровые, политические, экономические, социальные и другие вопросы, также участвовать на заседаниях Президиума Верховного Совета и правительства республики, на заседаниях Всесоюзного центрального совета профессиональных союзов (далее ВЦСПС). Данная должность позволило ему войти в состав номенклатуры ЦК КПСС, т.е. переход на работу Киргизсовпрофа расширила его возможности участвовать в принятии государственных решений на республиканском уровне.

Приступив к работе в профсоюзах, он, проанализировав работу комитетов и организаций и увидел большие недостатки в их работе. Но как говорится «засучив рукава» начал кропотливую работу по выполнению своих задач профсоюзными организациями предприятий и организаций.

Советские профсоюзы были самой массовой общественной организацией, объединяющая на добровольных началах рабочих, колхозников и служащих всех профессий. Членами профсоюзов могут быть также учащиеся высших и средних специальных учебных заведений и профессионально-технических училищ. Профсоюзы в Советском Союзе объединяли более 98% трудящихся, т. е. практически весь рабочий класс, всю интеллигенцию, многочисленный отряд тружеников села. Вся работа профсоюзов проводилась под руководством Коммунистической партии Советского Союза (далее КПСС), мобилизуя трудящихся вокруг партии, являясь её верной опорой и ближайшим помощником.

В.И. Ленин писал, что профсоюзы ...есть организация воспитательная, организация вовлечения, обучения, это есть школа, школа управления, школа хозяйничанья, школа коммунизма [3]. Считалось, что профсоюзы являются одно из важнейших звеньев по привлечению трудящихся к управлению государственными и общественными делами. Вся работа профсоюзов должны были проводить под руководством КПСС, мобилизуя трудящихся вокруг партии, являясь её верной опорой и ближайшим помощником в реализации ее программ.

Профсоюзы осуществляли свои функции в сотрудничестве и взаимодействии с государственными органами, различными общественными организациями, союзами и обществами трудящихся. Они участвовали в государственном строительстве, в выборах органов Советской власти, выработке законов по вопросам производства труда, быта и культуры, в формировании органов хозяйственного руководства, организации контроля масс за деятельностью аппарата управления, в работе органов нар контроля.

Одной из основных задач профсоюзов являлась: забота о законных интересах рабочих и всех трудящихся; улучшения условий труда и быта; усилении контроля: за соблюдением трудового законодательства, правил и норм охраны труда и техники безопасности; забота о лучшей организации культурного и здорового отдыха трудящихся.

После прихода Т.Балтагулова Кирсовпроф объединил в себе все центральные, региональные и отраслевые профсоюзные организации республики, которые ранее ввели разрозненную работу, лишь по бумаге подчиняясь общему руководству [4, с.165]. Его организаторская способность проявилось в умении мобилизовать профсоюзные организации республики на выпол-

нения поставленных задач. Увеличивается количество членов республиканской профсоюзной организации, что отражено в таблице 1.

Таблица 1: Количество членов профсоюзов КССР

Годы	Количество
1963	481813 человек
1965	598813 человек

Как видим, на таблице 1, только за два года количество членов профсоюза республики увеличилось на 117 тысяч человек, что говорить о большой мобилизационной работе Киргизсовпрофа.

Т.Балтагулов смог мобилизовать профсоюзные организации на выполнения поставленных задач. Расширилось социалистическое соревнование между предприятиями, отдельными городами и отраслями народного хозяйства республики. Росло количество научно-технических обществ, где участвовало 18 тысяч научных сотрудников, инженеров, техников, специалистов сельского хозяйства и рабочих производства.

Об активности профсоюзных организаций, которые влияли на результаты производительности труда и их умения мобилизовать рабочих и служащих можно было судить по следующим результатам именно в 1962-1966 гг. было разработано много полезных рекомендаций и внедрено коллективами творческих объединений на заводе сельхозмашиностроения им. М. Фрунзе, швейной фабрике «40-лет Октября», на Ошском шелковом комбинате, Фрунзенском хлебокомбинате и т.д.

Т.Балтагулов в своей деятельности в Киргизсовпрофе показал себя как опытный, инициативный, грамотный и ответственный лидер, его организаторская способность за короткий период способствовали поднятию уровня работы профсоюзных организаций, которые отразились в организации труда и отдыха трудящихся. М.Апышев отмечает, что под его руководством закладывались основы современной базы санаторно-курортной, туристической системы профсоюзов, стационарных пионерских лагерей. Он настойчиво добивался у руководителей отраслевых комитетов и министерств, чтобы во всех отраслях и регионах вместо прежних временных палаточных городков строили стационарные лагеря [4, с.166].

В сентябре 1962 г. началась строительство 2-х корпусов санатории «Жалал-Абад», куда были мобилизованы средства богатых колхозов и совхозов.

Большое внимание было уделено природным возможностям озера Ыссык-Куль. В 1963 г. вступила в строй дом отдыха «Чолпон-Ата» на 750 мест и в это же время был дан заказ институту Кыргызгипростроя на подготовку проекта дом отдыха «Ала-Тоо» на 1500 мест; расширяется курорт «Джеты -Огуз» на 75 коек; открывается пансионат «Кой-Сары»; расширялись санатории и курорты «Жыргалан», «Ыссык-Ата», «Арстан-Бап», «Ош».

В 1965 г. был введен в строй новый санаторный комплекс «Голубой Ыссык-Куль» на 400 коек в одну смену. В целом, на этот период на побережье Ыссык-Куля функционировало 60 учреждений отдыха, которые насчитывали 12 тысяч коек в одну смену [5]. Увеличилось количество отдыхающих на курортах и домах отдыха профсоюзов (см.таблицу 2).

Таблица 2: Количество, отдыхающих на курортах и домах отдыха профсоюзов КССР

Годы	Количество отдыхающих
1963	41,3 тыс.человек
1964	44,2 тысяч человек
1965	50 тысяч человек

Как видно, в таблице за три года- 1963 по 1965 гг. количество отдыхающих увеличивается почти на 9 тысяч человек.

Доходы профсоюзного бюджета за истекшие 1963 и 1964 гг. возросли на 750 тысяч рублей, или на 16, 4%. Только, за этот период израсходовано 8 миллионов рублей, что составляет 80% всех расходов профсоюзного бюджета на воспитательную и культурно-массовую работу, развитие физической культуры и спорта, улучшение бытового обслуживания членов профсоюза.

Капитальные вложения в профсоюзных здравницах КССР за 1963-1964 гг. если составляли 1,3 миллиона рублей, то за 1965 г. уже 2 миллиона рублей, что говорит о том, что профсоюзы, стали уделять внимание на возможность отдыха трудящихся [5].

В решениях президиума Кирсовпрофа особое внимание уделялось вопросам обеспечения материально-технической базы пионерских лагерей: обеспечение автотранспортом, бытовыми условиями и техникой безопасности, также созданию всех условий для воспитательной, оздоровительно-спортивной работы с пионерами. Министерства просвещения, здравоохранения, торговли, Кыргызпотребсоюз республики должны были обеспечить до конца апреля каждого текущего года достаточным количеством кадров для их работы. В 1962 г. в республике работала - 46 пионерских лагерей, где отдохнули 26514 детей, а в 14 спортивных лагерях могли отдохнуть 6 тысяч человек.

В своем докладе на X съезде председатель Кирсовпрофа Т.Балтагулов указывал на недостатки в работе профсоюзов КССР [5]. Обратил внимание на то, что 10% промышленных предприятий не выполняют государственные планы, заданий по росту производительности труда и снижению себестоимости продукции, если в 1964 г. было таких предприятий было 35, а в 1965 уже 62 предприятий. Подчеркивал, что руководство предприятий недостаточно глубоко занимаются вопросами производства, мобилизации трудящихся на изыскание и использовании резервов для выполнения планов, увеличение выпуска продукции, повышения темпов строительства, улучшения экономических показателей. Обратил внимание на то, что наблюдается потеря рабочего времени в виде простоев, отпусков без содержания и прогулов, текучесть рабочих кадров, неправильная оплата труда в сельском хозяйстве, плохая организация научная организация труда, травматизм на производстве и т.д.

В своем докладе он обращал внимание и на человеческий фактор работы предприятий, что на многих предприятиях и в хозяйствах плохо организовано гласность соревнования, наблюдаются грубые нарушения законов о труде, допускается формальность, когда почетные звания коллективам присваиваются поспешно и без должных оснований, не в полной мере используются природные богатства для организации отдыха и лечения трудящихся, поступали жалобы на неблагоустроенность здравниц, плохое питание, невнимательность персонала к больным и отдыхающим.

Т.Балтагулов очень метко обратил внимание на то, что прокуратура и народные суды допускают беспринципность, не привлекают к ответственности тех, кто грубо нарушает трудовое законодательство, и в редких случаях с виновников взыскивают материальный ущерб, причиненный предприятию или учреждению в виде оплаты за вынужденный прогул незаконно уволенным работникам.

Хотелось бы обратить внимание на скрупулёзность его отчета на IX съезде профсоюзов, где наряду с успехами, он смог очень глубинно отметить недостатки в работе предприятий и организаций в работе производства, в организации отдыха и воспитания руководителей, государственных служащих и молодежи. Многие недостатки в работе государственных органов, отмеченные Т.Балтагуловым можно наблюдать и в суверенном Кыргызстане.

Т.Балтагулов в своей деятельности в Киргизсовпрофе показал себя как опытный, инициативный, грамотный и ответственный лидер, его организаторская способность за короткий период способствовали поднятию уровня работы профсоюзных организаций, которые отразились в организации труда и отдыха трудящихся. Т.Балтагулов смог мобилизовать профсоюзные организации на выполнения поставленных задач.

Можно без преувеличения назвать Т.Балтагулова одним из самых ярких и талантливых деятелей советского времени К. Кондучалова, государственный и общественный деятель Кыргызстана отмечала, что он за свою короткую жизнь успел совершить большие дела, которые могут послужить примером для будущих поколений [5, с.3].

Таким образом, можно констатировать трудовой путь Т.Балтагулова является образцом служения государству. Судьба Т.Балтагулова, несомненно, является яркой, уникальной, и, в то же время, типичной для представителей государственно-партийной элиты советских республик, в рамках тоталитарного режима советской страны. Изучение опыта его государственной дея-

тельности в рамках учебного курса истории становления государственной службы в Кыргызстане станет дополнительным источником в преодолении трудностей и ошибок в развитии современного Кыргызстана.

Список литературы:

1. Абытов Б.К., Төрөгелди Балтагулов – 60-жылдары күтүүсүздөн каза болгон, Исхак Раззаковдун ишенимдүү кадрларынын бири, келечекте кыргызстан-кп бкнын 1-катчысы боло турган адам катары эсептелген<https://kyrgyztoday.org/archives/460654>
2. Апышев М. Исхак Раззаков и Торогелди Балтагулов// Электронный ресурс: https://mnienie.akipress.org/unews/un_post:22724 (Дата обращения 14.10.2021)
3. Ленин В. И., Полн. собр. соч., 5 изд., т. 42, с. 203
4. Апышев М. Торогелди рожденный для народа. Бишкек: St.Art-LTD,- 2021, - С.165 -352с.
5. Из доклада Т.Балтагулова на X съезде Кирсовпрофа в окт.1965 г.// Архив РК Профсоюзов Кыргызской Республики.

Bibliography:

1. Abytov B.K., Torogeldi Baltagulov – 60-zhyldary kutusuzdon kaza bolgon, Iskhak Razzakovdun ishenimduu kadrlaryn biri, kelechekte kyrgyzstan kp bknn 1-katchys bolo turgan adam katary esepitelgen<https://kyrgyztoday.org/archives/460654>
2. Apyshev M. Iskhak Razzakov and Torogeldi Baltagulov// Electronic resource: https://mnienie.akipress.org/unews/un_post:22724 (Accessed 14.10.2021)
3. Lenin V. I., Complete Collection of works, 5th ed., vol. 42, p. 203
4. Apyshev M. Torogeldi born for the people. Bishkek: St.Art-LTD,- 2021, - pp.165 -352s.
5. From the report of T.Baltagulov at the X Congress of the Kirsovprof in October 1965 // Archive of the RK of Trade Unions of the Kyrgyz Republic.

ЭКОНОМИКА, БИЗНЕС И УПРАВЛЕНИЕ

УДК 339:004.738.5

Абдынасыров Уран Тойбайевич,
Жусуп Абдрахманов атындагы Кыргыз Республикасынын
Президентине караштуу мамлекеттик башкаруу академиясынын
экономика илимдеринин доктору, ардактуу профессору

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН САНАРИПТИК ЭКОНОМИКАСЫНЫН
ӨНУГУШУНӨ БАА БЕРУУ ЖАНА ЭЛЕКТРОНДУК КОММЕРЦИЯНЫ ЖӨНГӨ
САЛУУ КӨЙГӨЙЛӨРҮ**

Аннотация

Бул макалада техникалык чөйрөнүн абалы жана республиканын санарип экономикасынын өнүгүү потенциалы бааланат. Электрондук коммерциянын ыкмаларын иштеп чыгуу жана жөнгө салуу көйгөйлөрү, ошондой эле тышкы соода ишин жөнөкөйлөштүрүү куралы катары электрондук коммерцияны жөнгө салуучу Салык кодексинин ченемдери каралат. Электрондук коммерциянын артыкчылыктары тизмеленген, ошондой эле Кыргыз Республикасында бул тармакты өнүктүрүү боюнча зарыл чаралар боюнча сунуштар жана сунуштар берилген.

Негизги сөздөр: тышкы соода; санариптик экономика; электрондук соода; электрондук коммерция; интернет; бизнес-модельдер; интернет аудиториясы; бизнес колдонуучулар; интернет-бизнес; интернет-коммерция; транзакцияга кеткен чыгымдар; соода орду.

Абдынасыров Уран Тойбайевич,
доктор экономических наук, почетный профессор
Академии государственного управления при Президенте
Кыргызской Республики имени Жусупа Абдрахманова

**ОЦЕНКА РАЗВИТИЯ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ И
ПРОБЛЕМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭЛЕКТРОННОЙ ТОРГОВЛИ**

Аннотация

В данной статье дается оценка состояния технической среды и потенциала развития цифровой экономики республики. Рассматриваются проблемы развития и регулирования методов электронной торговли, а также нормы налогового кодекса, регулирующие электронную торговлю, как инструмент упрощения внешнеторговой деятельности. Перечислены преимущества электронной торговли, а также даны рекомендации и предложения необходимых мероприятий по развитию данного сектора в Кыргызской Республики.

Ключевые слова: внешняя торговля; цифровая экономика; электронная торговля; электронная коммерция; интернет; бизнес-модель; интернет-аудитория; бизнес-пользователи; интернет-бизнес; интернет-коммерция; транзакционные издержки; маркет-плейс.

Uran T. Abdynasyrov,
Doctor of Economic Sciences, Honorary Professor
of the Academy of Public Administration under the President
of the Kyrgyz Republic named after Zhusup Abdrahmanov

**THE EVALUATION OF THE DEVELOPMENT OF THE DIGITAL ECONOMY
OF THE KYRGYZ REPUBLIC AND THE PROBLEMS OF REGULATION OF
ELECTRONIC COMMERCE**

Abstract

This article assesses the state of the technical environment and the development potential of the digital economy of the republic. The problems of development and regulation of electronic commerce

methods, as well as the norms of the tax code regulating electronic commerce as a tool for simplification of foreign trade activities are considered. The advantages of electronic commerce are listed, as well as recommendations and proposals for the necessary measures for the development of this sector in the Kyrgyz Republic.

Key words: foreign trade; digital economy; e-commerce; e-commerce; Internet; business model; Internet audience; business users; Internet business; Internet commerce; transaction costs; market place.

Важнейшим направлением развития экономики в настоящее время является комплексное внедрение современных цифровых технологий, которые определяются четырьмя трендами: бизнес-аналитика; мобильные технологии; облачные вычисления; социальные медиа. Развитие технологий ведут к изменению возможностей хозяйственной деятельности, коммерции, коммуникаций, социальной сферы и пр.

Полноценная адаптация экономики республики к цифровым условиям прямо влияет на модернизацию экономики, совершенствования технологических процессов, повышения качества производимой продукции, оптимизации расходов, роста качества жизни людей. Что, в свою очередь, позволит увеличить эффективность труда и конкурентоспособность, упростит выход на международные торговые площадки, минимизирует материальные и административные издержки производственной деятельности, создаст рабочие места для высококвалифицированных специалистов, стимулирует рост благосостояния населения и устраняет проблемы социального неравенства.

Формируется законодательство, регулирующее отношения в электронно-цифровой сфере. К ним относятся законы КР: «Об информации персонального характера»; «Об электронном управлении»; «Об электрической и почтовой связи»; «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике»; «Об электронной подписи»; «Об электронной торговле»; Налоговый кодекс КР и пр.

Политика государства в области электронной торговли решает вопросы системы электронной торговли, включающие: данные; развитие инфраструктуры, рынки электронной коммерции; вопросы регулирования; стимулирование внутренней цифровой экономики; и содействие экспорту через электронную торговлю.

В данной статье хотелось бы сфокусировать внимание на таком вопросе, как развитие электронной торговли в Кыргызской Республике, провести оценку состояния технической инфраструктуры, выявить проблемы законодательства в части регулирования налогового и таможенного режима. Следует отметить, что автору не удалось найти официальные статистические данные, иллюстрирующие динамику качества роста масштабов электронной торговли. Поэтому использовались данные из различных доступных источников.

Состояние технической среды цифровой экономики в Кыргызской Республике.

Следует отметить, что несмотря на визуально быстрое проникновение современных интернет-технологий в бытовую жизнь пользователей, расширение практики их использования, включая электронную торговлю на различных международных платформах, показатели степени развития не представляются высокими. Так, индекс цифрового внедрения в Кыргызстане в 2016 г. составил 0,49 баллов и занял 96-е место из 183 стран [1].

По данным Международного Союза Электросвязи (International Communication Union) в 2017 г. Кыргызстан находится на 109-м месте из 176 стран по индексу развития информационных технологий со значением 4,37 (см. рис. 1).

Ниже проведено сравнение данных по Кыргызстану и данных ОЭСР по отдельным странам мирового сообщества по данному показателю приведено на рис. 2.

Таким образом, доля услуг предоставляемого цифровым сектором в структуре валового внутреннего продукта составляло всего - 0,4 процента, что ниже почти в 10 раз чем в Казахстане и России. Считаем, что в настоящий

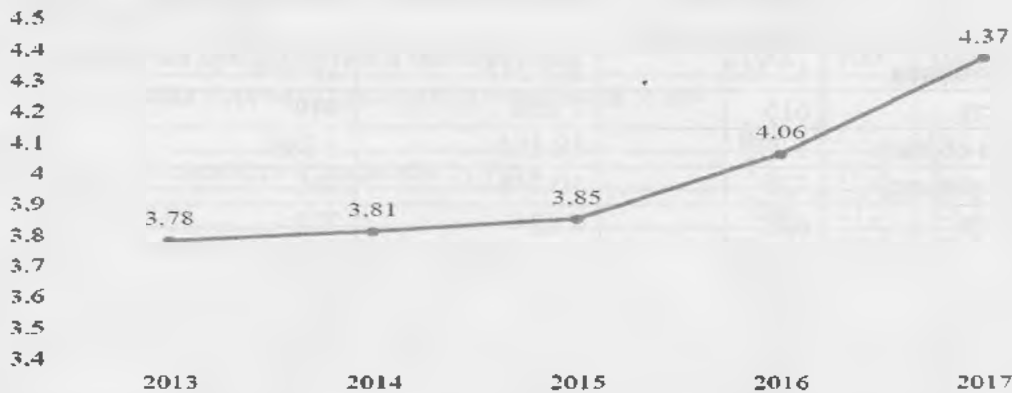


Рисунок 1 - Динамика индекса развития ИКТ в Кыргызской Республике в период 2013–2017 гг., от 0 до10 [2].

момент, влияние сектора на ВВП республики сохраняется в таких же пределах.

Предоставление бизнес-сектором услуг населению услуг с использованием интернета остается крайне низким. При этом можно наблюдать две тенденции.

Доля населения республики, имеющих мобильный телефон в возрасте от 15 и старше, в 2020 году составила 93 процента[3]. Особенно в столице Бишкеке – 98%, городе Ош – 92, Чуйской области - 96%, Иссык-Кульской области -95%. В других регионах показатели немного ниже.

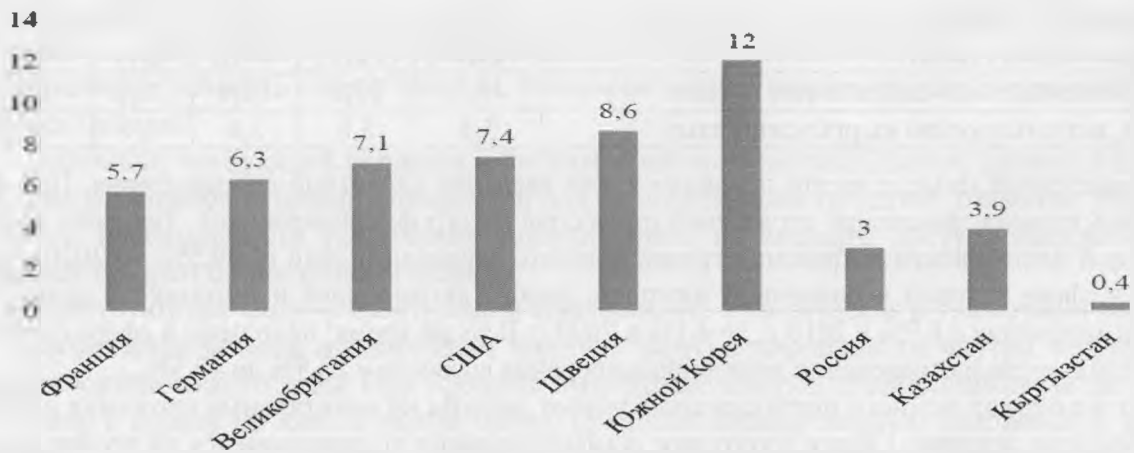


Рисунок 2 - Доля цифрового сектора в ВВП в 2017 году, в процентах

Таблица 3 демонстрирует количественное наличие парка техники, использующие ИКТ в 2018 году.

Выводы по таблице можно сделать следующие, основной парк компьютерного оборудования расположен в городе Бишкек, где также активнее происходит их обновление. Поэтому можно сделать вывод, что активным и основным потребителем электронной торговли являются лица в городе Бишкек, менее значительно в регионах республики.

Таблица 4 иллюстрирует структуру использования ИК технологий. В данный период характерно, что на фоне стабильности показателей персональных компьютеров и локальных вычислительных сетей идет динамичный рост пользователей электронной почтой с 40% в 2016 г. до 68% 2020 г. и сетью интернет с 47,3% до 65,4%. Растет количество веб-сайтов с 13,7% в 2016 до 17,9 % в 2020 г., также растет количество веб-сайтов на кыргызском языке с3,3% 2016 г. до 5,1% в 2020 г., что указывает на рост предложения таких услуг в регионах республики.

Таблица 3 – Парк средств информационно-коммуникационных технологий в 2018г., в единицах

	Кол-во предприятий и организаций	Персональные компьютеры	Приобретено персональных компьютеров в течение года
Кыргызская Республика	12 152	203 315	18 574
Баткенская область	615	7 958	949
Джалал-Абадская область	1 279	18 384	1 780
Иссык-Кульская область	726	10 748	740
Нарынская область	622	7 824	772
Ошская область	1 171	12 773	1 488
Таласская область	480	5 855	591
Чуйская область	1 706	17 276	1 393
г. Бишкек	4 356	106 730	9 430
г. Ош	1 197	15 767	1 431

Таблица 4 - Показатели использования информационно-коммуникационных технологий предприятиями и организациями (в % и долларах США) [4]

	2016	2017	2018	2019	2020
Всего, млн. долларов США	171,6	172,04	174,2	182,5	135,4
Число отчитавшихся предприятий и организаций	100	100	100	100	100
персональные компьютеры	95,1	97,7	97,9	97,8	97,2
локальные вычислительные сети	26,9	29,2	29,1	29,0	31,1
электронную почту	40,3	38,6	56,0	56,1	68,1
сеть Интернет в том числе:	47,3	47,9	51,7	52,0	65,4
выделенные линии ADSL	30,1	32,8	36,1	36,4	41,3
имели собственные веб-сайты в том числе:	13,7	13,9	15,4	16,1	17,9
веб-сайты, использующие кыргызский язык	3,3	3,6	3,8	4,4	5,1

В определенной смысле на это повлияло также введение карантина для населения. При этом наблюдалась сильное изменение отраслевой структуры такого финансирования. Так, если в сфере транспортной деятельности и хранения грузов показатель равнялся 2016 г. - 9,5%, то 2020 только 1,9% или в сфере оптовой и розничной торговли, ремонт автомобилей и мотоциклов доля упала доля финансирования с 6,9% в 2016 г. до 4,1% в 2020 г. В то же время, например, в сфере финансового посредничества и страхования доля финансирования возросла с 20,5% до 40,5%.

В этот же период немного подросли совокупные затраты на капитальные вложения в ИКТ и вычислительную технику. Общее ежегодное финансирование поддерживается на уровне свыше 60 млн. долларов США в год (см. таблица 5).

Интернет и цифровизация создают специфические цепочки поставок во всех секторах глобальной экономики, которые с минимальными издержками преодолевают трансграничные барьеры. В настоящее время по каналам Интернета осуществляется до 12% международной торговли товарами и около 50% – торговли услугами.

Электронная коммерция – термин, используемый для обозначения коммерческой активности в сети Интернет по обеспечению покупок, продаж, сервисного обслуживания, проведения маркетинговых мероприятий, проведения отдельных коммерческих операций посредством использования сети Интернет и компьютерных сетей.

Для Кыргызстана нет пока полноценной официальной статистики объема электронной коммерции в силу отсутствия аналитических данных по рынку и четкого определения по каким параметрам оценивать рынок электронной коммерции.

Таблица 5 - Затраты предприятий и организаций на развитие и использование информационных технологий и вычислительных средств по видам экономической деятельности (в % и долларах США) [5]

	2016	2017	2018	2019	2020
Всего, млн. долларов США	59,7	61,8	55,9	57,7	62,0
Число отчитавшихся предприятий и организаций	100	100	100	100	100
Оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей и мотоциклов	6,9	5,9	6,0	5,5	4,1
Транспортная деятельность и хранение грузов	9,5	10,8	3,1	2,9	1,9
Информация и связь	32,6	27,5	25,2	25,1	23,8
Финансовое посредничество и страхование	20,5	20,8	30,0	30,0	40,5
Государственное управление и оборона;	3,1	4,5	3,3	3,2	2,1
Обязательное социальное обеспечение	9,3	14,5	18,2	16,5	9,1
Образование	4,8	4,0	7,7	7,4	7,3
Другие виды деятельности	13,3	12,0	6,5	9,4	11,1

Проблемы электронной торговли

Типичными сделками для электронной торговли являются торговые сделки на поставку, обмен товаров или услуг; дистрибьюторские соглашения; коммерческое представительство и агентские отношения; факторинг; лизинг; строительство промышленных объектов; предоставление консультативных услуг; инжиниринг; купля/продажа лицензий; инвестирование; финансирование; банковские услуги; страхование; соглашения об эксплуатации или концессии; совместные предприятия и другие формы промышленного или предпринимательского сотрудничества; перевозка товаров и пассажиров воздушным, морским, железнодорожным или автомобильным транспортом.

Государственное регулирование вопросов электронной торговли вызваны проблемами продвижения товаров (работ, услуг) предпринимателей до конечного потребителя, которые мешают эффективно работать отделу продаж, и которые можно решить только путем автоматизации процесса продаж.

Проблемой, требующей решения и государственного вмешательства, является слабые технические возможности предпринимателей для осуществления продажи (оказание услуги) через интернет, необходимость увеличения товарооборота на экспорт, доступа населения к качественным товарам по доступным ценам.

Существуют две модели электронной торговли, это классическая и трансграничная.

Классическая модель предполагает наличие зарегистрированного внутри территории республики юридического лица. При продаже импортных товаров предприниматели должны завозить товар в страну по классической схеме, предполагающей полную таможенную очистку на границе. При этом также обязаны соблюдать правила в сфере торговли, технического регулирования, а также таможенное, налоговое законодательства, защиту прав потребителей и пр.

Трансграничная модель не требует регистрации юридического лица. Ввоз товаров осуществляется напрямую на имя физических лиц в международных почтовых отправлениях. Такие товары декларируются как товары для личного пользования и их ввоз регулируется Соглашением таможенного союза «О порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском» от 18.06.2010. При этом магазин, находясь за рубежом, не обязан соблюдать местное законодательство.

Таким образом, существуют отличия и неравенство между данными двумя моделями. Если логистические и другие затраты иностранных и местных интернет-магазинов более менее одинаковы, то наиболее существенные различия состоят в уплате налогов, таможенных пошлин, расходах на сертификацию, маркировку в соответствии с законодательством и др.

В соответствии с приложением № 1 решения Совета Евразийской экономической комиссии от 20 декабря 2017 года действует норма трансграничных операций электронной торговли: размер суммы беспошлинного ввоза товаров, предназначенных физическим лицам для личного пользования составляет 200 евро и вес товара не более 31 килограмма. Единая ставка таможенных пошлин, налогов в части превышения составляет - 15 процентов от стоимости, но не менее 2 евро за 1 кг веса в части превышения стоимостной и (или) весовой норм.

Ранее, до 2020 года такая стоимость не превышала 500 евро, или 31 килограмм в месяц.

Нормы налогового кодекса, регулирующие электронную торговлю.

В налоговом законодательстве появились нормы, связанные с регулированием электронной торговли. В результате изменений внесенных в Налоговый кодекс в 2021 г. в соответствие со статьей 4., п. 39) торговой деятельностью признается – деятельность, в том числе осуществляемая посредством электронной торговли, по реализации товаров, приобретенных с целью последующей реализации.

В соответствии с п. 2, статьи 28. «Постоянное учреждение иностранной организации в Кыргызской Республике» устанавливается, что понятие «Постоянное учреждение», в частности, включает: 13) оказание услуг в электронной форме на основе использования доменного имени или IP-адреса, зарегистрированного в Кыргызской Республике.

Статья 32., п. 1. определяет понятие «Услуга в электронной форме», которая признается предпринимательская деятельность, осуществляемая автоматическим способом, по предоставлению посредством информационно-коммуникационных технологий через сеть Интернет технических, организационных, информационных, развлекательных и иных возможностей, включая:

1) предоставление в электронной форме прав на использование программного обеспечения для любых видов электронных устройств;

2) предоставление удаленного доступа, в том числе через сеть Интернет, к интернет-ресурсам и к ресурсам в других информационно-коммуникационных сетях, включая обновления к ним и дополнительные функциональные возможности;

3) оказание рекламных услуг в сети Интернет;

4) обеспечение и/или поддержание коммерческого или личного присутствия в сети Интернет;

5) предоставление в аренду вычислительных мощностей;

6) оказание услуг по администрированию информационных систем, интернет-ресурсов через удаленный доступ;

7) предоставление доступа к поисковым системам в сети Интернет;

8) осуществление деятельности продавца и/или оператора торговой платформы в соответствии с законодательством Кыргызской Республики об электронной торговле;

9) оказание услуг по размещению предложений о приобретении (реализации) товаров (работ, услуг), имущественных прав в сети Интернет;

10) предоставление через сеть Интернет прав на использование электронных книг (изданий) и других электронных публикаций, информационных, образовательных материалов, графических изображений, музыкальных произведений с текстом или без него, аудиовизуальных произведений, в том числе путем предоставления удаленного доступа к ним для просмотра или прослушивания через сеть Интернет.

2. К услугам в электронной форме не относятся, в частности, следующие операции:

1) реализация товаров (работ, услуг), если при заказе через сеть Интернет поставка товаров (выполнение работ, оказание услуг) осуществляется без использования сети Интернет;

2) реализация (передача прав на использование) программ для электронных вычислительных машин (включая компьютерные игры), баз данных на материальных носителях;

3) оказание консультационных услуг по электронной почте;

4) оказание услуг по предоставлению доступа к сети Интернет.

Налог на деятельность в сфере электронной торговли в соответствии со статьей 46. «Налоговые режимы» отнесен к специальным налоговым режимам. Специальным налоговым режи-

мом является система налогообложения, при которой применяется особый порядок определения состава налогов и их элементов взамен общегосударственных налогов и/или освобождение от обязанности по уплате отдельных общегосударственных и местных налогов в соответствии с настоящим Кодексом.

Следует отметить, что на момент написания статьи, автору не удалось найти данных по налогообложению электронной торговли в государственных органах.

В результате анализа экономического кризиса государства осознали необходимость обеспечения бесперебойного доступа населения к современным каналам связи, правительства и частный сектор приняли меры для обеспечения беспрепятственного и бесперебойного функционирования электронной торговли: профильные структуры разных стран работали над увеличением пропускной способности сети, предоставлением расширенных услуг передачи данных по минимальной цене, а также над снижением транзакционных издержек в отношении онлайн-платежей и переводов.

Глобальный характер пандемии и её влияние на мировую торговлю (включая прирост доли электронной торговли) может способствовать укреплению международного сотрудничества и дальнейшей разработке единых регламентов покупок и поставок через Интернет. Реалии текущего кризиса показали, что электронная коммерция может быть эффективным инструментом для потребителей, а также может стать экономическим двигателем как внутреннего роста экономики, так и всего международного товарооборота.

К другим вопросам можно отнести:

Малое количество лиц, предоставляющих услуги торговли в он лайн режиме. Общее количество которых примерно 50. В основном все субъекты расположены в городе Бишкек и слабо присутствуют в регионах республики.

В основном молодежь занимается оказанием услуг через интернет, поэтому она нуждается в обучающих центрах и опытных специалистах. Конечно, развитие электронной коммерции в регионах республики способствовало бы снижению социальной напряженности, внутренней миграции и повышению благосостояния населения. Для этого необходимо обучать молодежь основам компьютерной грамотности и доводить до потребителей преимущества электронной коммерции.

Таким образом следует ждать быстрого, многократного роста электронной торговли в регионах республики

Приоритетные аспекты развития электронной торговли в Кыргызской Республике:

- проведение политики приоритетного развития возможностей доступа в Интернет и систему электронной коммуникации Кыргызстана;
- удобное географическое расположение позволяет формировать боновые склады, а также развивать оборот складских свидетельств на сельскохозяйственную продукцию и активно вовлекать в этот процесс различных игроков рынка электронной коммерции из других стран;
- небольшое население и компактная территория позволяют быстро принять законодательные и иные меры развития электронной коммерции;
- возможность активно развивать электронную коммерцию на крупных международных маркетплейсах с помощью государственных программ поддержки, а также использование преимуществ статуса ВСП+ при торговле с Европейскими странами, включая возможности получения аналитической информации о состоянии и перспективных направлениях развития рынка;
- в платёжную систему внедрять использование бизнесом эквайринга для приёма безналичной оплаты за товары и услуги пластиковыми картами;
- использовать возможности членства в ЕАЭС для работы с российскими маркетплейсами, которые позволяют в настоящее время работать с гражданами, а в дальнейшем с юридическими лицами ЕАЭС без дополнительной регистрации;
- активно производить и продавать продукты питания и предметы для здоровья и красоты, как наиболее востребованной и традиционно производимой в регионе;

- использовать ресурсы МСП, преимущественно женских и ремесленных предприятий, для интенсификации электронной торговли;

- на уровне государственной поддержки организационного, технического (в том числе, помощь по сертификации продукции, торгующейся на маркетплейсах) и фискального характера усилить привлекательность электронной коммерции для массового вовлечения молодежи в электронную коммерцию, включая получение цифровых навыков среди молодежи и молодых женщин, в том числе со средним профессиональным образованием;

- сокращать меры таможенного и технического регулирования, мешающие расширению сферы электронной коммерции;

- с помощью государственной поддержки создавать национальные магазины на международных платформах, продвигать национальный бренд республики и активно развивать электронную коммерцию на крупных международных маркетплейсах;

- использовать потенциал IT специалистов из России, связанный с военным кризисом между Россией и Украиной, проводя государственную политику режима «тихой гавани» и обеспечению перевода компаний и групп специалистов для работы на территории республики.

Список литературы:

1. Digital Adoption Index. World Bank. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.worldbank.org/en/publication/wdr2016/Digital-Adoption-Index> (дата обращения: 03.07.2020.)
2. International Communication Union. Measuring the Information Society Reports.
3. <http://stat.kg/media/publicationarchive/aff32455-587b-478f-b293-07087a033cb6.pdf>
4. Национальный статистический комитет Кыргызской Республики, Кыргызстан в цифрах в 2021 г.
5. Национальный статистический комитет Кыргызской Республики, Кыргызстан в цифрах в 2021 г.

Bibliography:

1. Digital Adoption Index. World Bank. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.worldbank.org/en/publication/wdr2016/Digital-Adoption-Index> (дата обращения: 03.07.2020.)
2. International Communication Union. Measuring the Information Society Reports.
3. <http://stat.kg/media/publicationarchive/aff32455-587b-478f-b293-07087a033cb6.pdf>
4. National Statistical Committee of the Kyrgyz Republic, Kyrgyzstan in numbers in 2021.
5. National Statistical Committee of the Kyrgyz Republic, Kyrgyzstan in numbers in 2021.

УДК 336.51 (575.2)

Алимбаева Шахадат Бакировна,
Жусуп Абдрахманов атындагы Кыргыз Республикасынын
Президентине караштуу мамлекеттик башкаруу академиясынын
экономика илимдеринин кандидаты, доценти

Джамгурчиев Ильгиз,
Жусуп Абдрахманов атындагы Кыргыз Республикасынын
Президентине караштуу мамлекеттик башкаруу академиясынын
магистранты

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА ИЛИМИЙ-ИЗИЛДӨӨ ИШТЕРИНИН КАРЖЫЛОО КӨЙГӨЙЛӨРҮ

Аннотация

Статьяда Кыргыз Республикасынын ченемдик укуктук актыларды, статистикалык маалымат жүргүзүлгөн талдоонун жана илимий-изилдөө иштерин каржылоо жаатындагы учурдагы кырдаалдын маалыматтарын чогултуунун негизинде Кыргыз Республикасында илимди каржылоонун көйгөйлөрү жана ал көйгөйлөрдү чечүү жолдору көрсөтүлгөн.

Негизги сөздөр: Кыргыз Республикасы; илимий-изилдөө иштери; илим; ченемдик укуктук актылары; каржылоо; конкурс; оптималдаштыруу; ачык илим.

Алимбаева Шахадат Бакировна,
кандидат экономических наук, доцент
Академии государственного управления при Президенте
Кыргызской Республики имени Жусупа Абдрахманова

Джамгурчиев Ильгиз,
магистрант
Академии государственного управления при Президенте
Кыргызской Республики имени Жусупа Абдрахманова

ПРОБЛЕМЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИХ РАБОТ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Аннотация

На основе проведенного анализа нормативных правовых актов Кыргызской Республики и статистических данных, сбора информации текущей ситуации в сфере финансирования научно-исследовательских работ, в статье отражены проблемы финансирования науки в Кыргызской Республике и пути их решения.

Ключевые слова: Кыргызская Республика; научно-исследовательские работы; наука; нормативные правовые акты; финансирование; конкурс; оптимизация; открытая наука.

Alimbaeva Shahadat Bakirovna,
PhD in Economics
of the Academy of Public Administration under the President
of the Kyrgyz Republic named after Zhusup Abdrahmanov

Djamgurchiev Ilgiz,
master's student
of the Academy of Public Administration under the President
of the Kyrgyz Republic named after Zhusup Abdrahmanov

PROBLEMS OF FINANCING SCIENTIFIC RESEARCH IN THE KYRGYZ REPUBLIC

Abstract

Based on the analysis of regulatory legal acts of the Kyrgyz Republic and statistical data, collecting information on the current situation in the field of financing research, the article reflects the problems of financing science in the Kyrgyz Republic and ways to solve them.

Keywords: Kyrgyz Republic; scientific research; science; regulatory legal acts; financing; competition; optimization; open science.

Начиная с конца XX века в мире наблюдается резкое увеличение объема знаний и информации, и продолжается по сей день. Так, в период 1997 по 2002 годы человечеством было произведено информации больше, чем за всю предшествующую историю. В последующие годы объем информации в мире, в среднем, возрастает ежегодно на 30 % [1]. Объем знаний, накопленных человечеством, превратил в проблему способ их усвоения. Ускорение научно-технического прогресса увеличило объем активного времени, затрачиваемого людьми на получение новых знаний, на выявление новых законов природы и общества. В студенческие годы развитие интеллекта характеризуется максимальной за всю жизнь человека скоростью мыслительных и логических процессов. В конце XX века полученные знания устаревают гораздо быстрее, чем в его начале. Если раньше полученных знаний специалисту хватало на 10-15 лет, то теперь этот срок сократился в 3-5 раз. Это значит, что приходится всю жизнь учиться и переучиваться, заниматься самообразованием. В современных условиях необходимо уметь самостоятельно пополнять свои знания, быстро ориентироваться в стремительном потоке научно-технической информации. Все это привело к научно-технической революции. Особенности НТР являются:

- возрастающая роль науки;
- возможность автоматизации не только физического, но и умственного (не творческого) труда;
- бурный рост и обновление научно-технической информации;
- быстрая смена материалов, конструкций, машин, технологических процессов;
- резкое увеличение разновидностей инженерных решений;
- повышение уровня комплексной механизации и автоматизации, а также систем управления [2].

Развитие науки стало гарантом развития социально-экономического благосостояния государств, в связи с чем проводится активная политика по привлечению «мозгов» из других государств, а на НИОКР выделяются всё большие суммы. Даже частный сектор всё чаще обращает внимание на научные исследования, а в развитых государствах подчас большая часть финансирования исследований приходит из частного сектора.

В свою очередь, Кыргызская Республика также занимается финансированием науки. Согласно Закону Кыргызской Республики «О науке и об основах государственной научно-технической политики» от 16 июня 2017 года № 103, источниками финансирования научной и научно-технической деятельности, являются республиканский бюджет, Национальный фонд науки, внебюджетные фонды, добровольные средства физических и юридических лиц, кредиты и гранты, средства НИУ от деятельности, не запрещённой законодательством и иностранные и отечественные инвестиции. Следует отметить, что согласно Закону, объем инвестиций из государственного бюджета может составлять до 1 % от общего объема годовых расходов, однако, согласно данным Нацстаткома КР, в среднем на финансирование науки выделяется 0.3% от общих расходов государственного бюджета. Также, несмотря на упоминание в Законе Национального фонда науки, он так и не был учрежден.

Финансирование науки из республиканского бюджета в Кыргызской Республике осуществляется через две организации – Министерство образования и науки Кыргызской Республики и Национальная академия наук Кыргызской Республики. Согласно данным Нацстаткома КР, ежегодно на финансирование научных исследований выделяется сумма в районе 500 млн. сом. В Министерство по разделу «наука» в среднем поступает 150 млн. сом, в то время как остальная сумма, порядка 350 млн. сом поступают в НАН КР. Тем не менее, в последние годы наблюдается информационный штиль в научной сфере КР. Это сигнализирует о низкой эффективности использования средств.

Расходы на науку в КР [3]

	Общие расходы гос. бюджета (тыс. сом)	Расходы на науку (тыс. сом)	% расходов на науку от общих
2017	166 023 611,0	513 100	0,3
2018	157 795 987,6	495 000	0,3
2019	167 616 690,9	513 100	0,3

Одной из основных проблем при финансировании научных исследований я считаю тот факт, что с 2019 по 2021 год было 5 приоритетных направлений науки – это сельскохозяйственные, медицинские, гуманитарные, естественные и технические науки. Это является упущением, в виду того, что направления широкие настолько, что фактически любая тема может подойти для финансирования, в то время, как понятие «приоритетные направления» предполагает более узкий спектр тем.

Также следует отметить тот факт, что большая часть финансируемых средств выделяется на фундаментальные исследования (см. таблицу ниже), при том, что для привлечения дополнительных финансов из частного сектора необходимо сделать больший упор на прикладные исследования, которые могли бы предоставить экономическую выгоду.

Объем научно-технических работ в КР (млн.сом) [3]

	2015	2016	2017	2018	2019
<i>Стоимость работ</i>					
Все научно-технические работы	473,9	500,3	531,6	510,3	527,9
из них:					
научно-исследовательские работы	426,8	454,7	479,6	465,1	483,2
в том числе					
фундаментальные	208,4	230,9	210,8	200,9	248,1
Разработки	31,7	33,5	30,7	32,7	39,1

Также отмечу тот факт, что после защиты отчёты отправляются в архив Министерства образования и науки Кыргызской Республики, при этом вряд ли кто-то посторонний, условный студент или исследователь сможет получить доступ к отчётам. И, на мой взгляд, это упущенная возможность. Ведь, по сути, исследования финансируются из государственного бюджета, следовательно государство (в том числе его жители), должны получить пользу от этих исследований. А потому, необходимо проработать вопрос о предоставлении доступа к результатам исследований как можно большему кругу лиц. Но, необходимо сделать небольшую ремарку. Министерством также финансируются проекты, которые не следует выкладывать в открытый доступ, более того, для них необходимо организовывать отдельную комиссию для проверки результатов, к примеру проекты связанные с обороной государства.

Также следует отметить тот факт, что при финансировании научных исследований МОН КР существует порог в 1 млн. сом на проект. При этом, Министерство финансирует только заработную плату, в том время как на оборудование и иные возможные расходы средства не выделяются, что порождает очередную проблему. Ведь, по сути, исследователю необходимо вкладывать собственные средства в покупку оборудования и материалов, что является помехой для проведения качественного исследования. К тому же, это может отпугнуть молодых исследователей, в результате чего «свежая кровь» перестанет поступать в науку. Также, для получения дополнительного финансирования исследователи могут дать недостоверные данные об участниках исследования, добавив в список фиктивных исполнителей.

Для решения вышеперечисленных проблем следует провести обсуждение с участием представителей Министерств и НИУ с целью определения приоритетных направлений науки, а точнее их сужения. В текущий момент, в мире наблюдается тренд, при котором всё больше средств в науку инвестируются частным сектором, более того, в развитых странах доходит до того, что доля частного сектора в финансировании науки составляет более половины от общих средств.

Однако их как-то надо привлечь. В этом могут помочь прикладные исследования, которые в последствии будут рентабельны для частных предпринимателей, к примеру, проведя оптимизацию на производстве.

Исходя из вышесказанного необходимо сделать сильный упор на прикладные науки, в то время как долю фундаментальных сократить. Фундаментальными исследованиями занимаются развитые страны и объём выделяемых средств на науку позволяет им проводить их. Для КР в свою очередь обоснованность финансирования данных направлений сомнительна, ведь в последствии привлечь дополнительные средства из частного сектора с помощью фундаментальных исследований не получится, да и практическая польза также вызывает вопросы. К тому же, нужно убрать общие направления науки и сузить их, так как в текущий момент происходит распыление бюджетных средств. К примеру, из гуманитарных наук можно оставить вопросы, связанные с дистанционным образованием.

Следующим шагом является увеличение размеров финансирования НИР. В текущий момент существует ограничение в 1 млн. сом, при этом, МОН КР финансирует только заработные платы. Необходимо увеличить заработные платы по разделу «наука», так как это увеличит привлекательность науки для молодых кадров. Также необходимо начать предоставлять средства не только на заработную плату, но и на дополнительные расходы, такие как покупка оборудования, командировки и т.д. Для учёных это откроет новые возможности и позволит проводить более комплексные исследования. Также, исполнителям не придётся заниматься фальсификацией и добавлять фиктивные кадры в список исполнителей для того, чтобы получить дополнительные средства. Безусловно, увеличение возможной суммы финансирования проектов приведёт к сокращению количества финансируемых проектов, однако это не отрицательный фактор в виду того, что впоследствии вырастет конкуренция на проводимых конкурсах, а увеличенное финансирование позволит улучшить качество проводимых исследований. К тому же, сокращение количества работ позволит сотрудникам МОН КР проводить более тщательный мониторинг за ходом их выполнения.

Касаемо результатов исследований, необходимо прибегнуть к принципу «открытой науки». Для решения данной проблемы я предлагаю создание сайта – базы данных, на которую будут выкладываться результаты научных исследований, финансируемых государством, от научных статей, публикуемых в рамках исследования до отчётов.

Возникает закономерный вопрос. Имеет ли государство право публиковать данные в открытом доступе? Согласно статье 331 Закона Кыргызской Республики «Об авторском праве и смежных правах» от 14 января 1998 года № 6 (с изм. и доп. в ред. от 24 мая 2021 года № 69), имущественные права на произведение, созданное за счет государственных средств, предназначенные для удовлетворения государственных или муниципальных нужд, принадлежат Кыргызской Республике, если иное не предусмотрено договором. В том случае, если имущественные права на произведение, созданное за счет государственных средств, не принадлежат Кыргызской Республике в соответствии с частью 1 настоящей статьи, то правообладатель, по требованию Кыргызской Республики, обязан предоставить безвозмездную (неисключительную) лицензию на использование произведения для удовлетворения государственных или муниципальных нужд. Следовательно, МОН КР имеет право на публикацию результатов работы, финансируемых НИР.

Я сталкивался с критикой открытой публикации результатов научных исследований, мотивированных тем, что результаты работ могут быть украдены, и кто-то может использовать их, выдавая за свои. На мой взгляд, напротив, публикация в сети поможет побороться с плагиатом, в том числе среди финансируемых НИР, так как они будут доступны системе «Антиплагиат».

Для получения результата, антиплагиат, по специальному алгоритму, анализирует всю информацию, все документы, которые имеются в открытом доступе в сети интернет, находит совпадения, и выдает результат на экран в виде отчета. Иными словами, антиплагиат работает так. После загрузки текста в систему, сайт антиплагиат выпускает робота, который очень быстро пробегается по всем существующим браузерам, и считывает с них всю текстовую информацию. Следовательно, впоследствии, украсть работу будет намного сложнее. Более того, и сами руко-

водители финансируемых проектов не смогут выдавать свои старые исследования за что-то новое.

Следующим преимуществом открытой публикации результатов, финансируемых НИР является тот факт, что учёные, студенты и простые граждане получают доступ к большому количеству исследований, и сумеют развить их или расширить познания в той или иной сфере. Также, к примеру, фермеры, изучив результаты исследований по сельскохозяйственным наукам, смогут применить их в своём хозяйстве, улучшая результаты своей работы.

К тому же, будут улучшаться и результаты исследований, финансируемых НИР. Помимо того факта, что их можно будет проверять через систему «Антиплагиат», появится контроль со стороны гражданского общества, люди получат возможность обсуждать результаты научных исследований. В случае, если результаты по финансируемой теме будут неудовлетворительными, то может подняться общественный резонанс, вследствие чего контроль качества будет гораздо выше.

Также, данную систему можно монетизировать, создав систему доступа к работам по подписке. При не обязательно делать подписку дорогой, достаточно суммы в 100 сом, что оставит доступность как для студентов, так и для исследователей. В свою очередь, это позволит оплачивать услуги по поддержанию сайта и нанять сотрудников для сканирования отчётов за прошлые годы с последующей их публикацией и расширением базы.

Вышеперечисленное позволит улучшить качество проводимых исследований и сделать их прозрачнее, а в последствии привлечь дополнительные средства из частного сектора, что поможет в развитии науки в КР.

Список литературы:

1. Lyman P., Varian H.R. How much information Архивная копия от 19 февраля 2018 на Wayback Machine. Release of the University of California. Oct.27, 2003. Режим доступа: https://chnm.gmu.edu/digitalhistory/links/pdf/preserving/8_5a.pdf
2. Р.Н. Сафиуллин, В.Н. Федотов, М.В. Богданов. Основы научных исследований в управлении и организации технологических процессов на транспорте. - Москва, Берлин, 2020 г. – 8 с.
3. Статистический ежегодник Кыргызской Республики 2015-2019. Нацстатком КР. – Бишкек – 2020 г. с. 414-420 с.
4. Закон Кыргызской Республики «О науке и об основах государственной научно-технической политики» от 16 июня 2017 года № 103
5. Закон Кыргызской Республики «Об авторском праве и смежных правах» от 14 января 1998 года № 6 (с изм. и доп. в ред. от 24 мая 2021 года № 69).

Bibliography:

1. Lyman P., Varian H.R. How much information Archived copy from February 19, 2018 on Wayback Machine. Release of the University of California. Oct.27, 2003. Access mode: https://chnm.gmu.edu/digitalhistory/links/pdf/preserving/8_5a.pdf
2. R.N. Safiullin, V.N. Fedotov, M.V. Bogdanov. Fundamentals of scientific research in the management and organization of technological processes in transport. - Moscow, Berlin, 2020 – 8 p.
3. Statistical Yearbook of the Kyrgyz Republic 2015-2019. The National Statistical Committee of the KR. – Bishkek – 2020 p. 414-420 p.
4. Law of the Kyrgyz Republic "On Science and on the fundamentals of State Scientific and Technical Policy" dated June 16, 2017 No. 103
5. The Law of the Kyrgyz Republic "On Copyright and Related Rights" dated January 14, 1998 No. 6 (with amendments and additions to the ed. dated May 24, 2021, No. 69).

УДК: 65.017

Исланова Рахат Усенбековна,
Жусуп Абдрахманов атындагы Кыргыз Республикасынын
Президентине караштуу мамлекеттик башкаруу академиясынын
экономика илимдеринин кандидаты, доценти

Сакебай уулу Акай,
Жусуп Абдрахманов атындагы Кыргыз Республикасынын
Президентине караштуу мамлекеттик башкаруу академиясынын
магистранты

ЧАКАН ИШКАНАЛАРДЫ КРИЗИСКЕ КАРШЫ БАШКАРУУДА ИЧКИ БАЙЛАНЫШТЫН ЖАНА МАМИЛЕНИН ӨЗГӨЧӨЛҮКТӨРҮ

Аннотация

Макалада кризисти башкаруу тутумундагы кризистик байланыштын ролу жана мааниси сүрөттөлөт. Кризистик кубулуштарды башкарууда буга чейин белгилүү болгон кризистик байланыштар аныкталды жана кризиске каршы акыркы ыкмалар сүрөттөлөт. Кризистик көрүнүштөрдүн алдын алуу методикасы изилденүүдө. Кризис мезгилинде байланыштын өзгөчөлүктөрү аныкталат жана кризистик байланыштын кемчиликтерин жоюу жолдору аныкталат. Ата мекендик бизнестеги кризиске каршы программалардын абалы талданды.

Негизги сөздөр: кризистик башкаруу; бизнес; байланыш; кризис; чакан бизнес; ич-ара мамиле.

Исланова Рахат Усенбековна,
кандидат экономических наук, доцент
Академии государственного управления при Президенте
Кыргызской Республики имени Жусупа Абдрахманова

Сакебай уулу Акай,
магистрант
Академии государственного управления при Президенте
Кыргызской Республики имени Жусупа Абдрахманова

ОСОБЕННОСТИ ВНУТРЕННИХ КОММУНИКАЦИЙ В АНТИКРИЗИСНОМ УПРАВЛЕНИИ МАЛЫМИ ПРЕДПРИЯТИЯМИ

Аннотация

В статье описывается роль и значение антикризисных коммуникаций в системе антикризисного управления. Определены уже известные антикризисные коммуникации в управлении кризисными явлениями и описаны новейшие антикризисные методы. Изучается методология предотвращения кризисных явлений. Выявляются особенности коммуникаций в кризисные периоды и определяются пути преодоления недостатков антикризисных коммуникаций. Проанализировано состояние антикризисных программ в отечественном бизнесе.

Ключевые слова: антикризисное управление; бизнес; коммуникации; кризис; малый бизнес; менеджмент.

Islanova Rahat Usenbekovna,
PhD in Economics
of the Academy of Public Administration under the President
of the Kyrgyz Republic named after Zhusup Abdrahmanov

Sakebai uulu Akai,
master's student
of the Academy of Public Administration under the President
of the Kyrgyz Republic named after Zhusup Abdrahmanov

FEATURES OF INTERNAL COMMUNICATIONS IN CRISIS MANAGEMENT OF SMALL ENTERPRISES

Abstract

The article describes the role and importance of anti-crisis communications in the anti-crisis management system. The well-known anti-crisis communications in crisis management are identified and

the latest anti-crisis methods are described. The methodology of crisis prevention is being studied. The features of communications in crisis periods are identified and ways to overcome the shortcomings of anti-crisis communications are determined. The state of anti-crisis programs in domestic business is analyzed.

Keywords: crisis management; business; communications; crisis; small business; management.

Несмотря на значительный практический и исследовательский опыт использования антикризисных коммуникаций, исследования на постсоветском пространстве в этой области практически отсутствуют. Антикризисные коммуникации должны быть направлены на своевременное предотвращение негативного восприятия компании общественностью, что влияет на снижение рейтингов популярности и ухудшение имиджа. Кроме того, некоторые кризисы могут привести к экологическим или техногенным катастрофам, социальным потрясениям или человеческим жертвам. Таким образом, использование методов антикризисного управления, а также работа по предотвращению кризисов является частью социальной ответственности бизнеса и государства.

Анализ последних исследований и публикаций. Теоретики социальной философии – Р. Гвардини, Э. Гуссерль, Г. Зиммель, Х. Ортега-и-Гассет, А.С. Ахиезер, Н. Бердяев, С. Булгаков, В. Соловьев уделяли значительное внимание культурным, духовным и философским кризисам. Прикладные исследования кризиса и кризисного управления, описанные в работах И. Ансоффа, С. Пурба, Д. Цукерро, очень важны для понимания подходов к антикризисному управлению. Вопросы связей с общественностью в кризисных ситуациях изучали С. Блэк, С. Катлип, А. Центр, Х. Брум, Ф. Цайтель, Дж. Маркони, Ф. Котлер, П. Лагадек и др.

С точки зрения антикризисного управления, кризис или ускоряет обычные процессы, или вызывает возникновение экстраординарных ситуаций. Кризис характеризуется ростом неопределенности, и ключевую роль в преодолении кризиса играют превентивные меры. То есть антикризисное управление заключается в принятии ряда оперативных мер по преодолению кризиса, а также в организации выполнения экстренных мер.

С середины XX века темп протекания макро- и, особенно, мегапроцессов в системах различного типа и уровня функционирования значительно ускорился, а вероятность возникновения кризисов и их распространения возросла. Поэтому времени на разработку антикризисных мер после наступления кризисных явлений может не хватить, но эти меры должны осуществляться постоянно или планироваться заранее [1, с. 102-105].

Следовательно, антикризисные меры – это не только реакция на определенные кризисы, которые уже наступили, но и меры предосторожности. Исходя из этого, антикризисное управление должно иметь следующую направленность:

- Предотвращение кризисных явлений, кризисов;
- Заблаговременное обнаружение кризисных ситуаций с помощью набора индикаторов;
- Предотвращение кризисных явлений для их преодоления в самом начале.

В начале кризиса коммуникационная группа должна подготовить дифференцированную информацию, предназначенную для: общества в целом, акционеров и инвесторов компании, агентов, работающих с ценными бумагами компании, финансовых аналитиков, сотрудников компании, государственной администрации [2, с. 76].

Сочетание основных методологических аспектов антикризисного управления предприятием позволяет сформулировать его концепцию следующим образом:

Антикризисное управление – это постоянный процесс наблюдения, обнаружения (по определенным признакам), локализации кризисных явлений, предупреждения кризисных ситуаций, а в случае их наступления – преодоления с использованием соответствующих конкретной ситуации методов, ресурсов и резервов, результатом которого является стабильная деятельность предприятия.

Данная концепция кризисного управления является основой для решения следующих задач:

- определение совокупности подпроцессов наблюдения, выявление определенных особенностей, локализация кризисных явлений, предупреждение кризисных ситуаций, выявление их особенностей, форм реализации;

- определение методов наблюдения, выявление определенных признаков, локализация кризисных явлений, предотвращение кризисных ситуаций;
- формирование набора стандартных ситуаций, в которых может происходить наблюдение, выявление определенных признаков, локализация кризисных явлений, предотвращение кризисных ситуаций;
- определение ресурсов и резервов, которые необходимо использовать для наблюдения, выявления определенных признаков, локализации кризисных явлений, предупреждения кризисных ситуаций, а при их наступлении - преодоления;
- определяющие признаки устойчивости системы, которую следует отличать от стагнации [3, с. 104].

В то же время, процесс управления кризисом не может быть стандартизирован. Каждая кризисная ситуация уникальна и требует соответствующего подхода. Любой набор правил или инструментов, слишком узко приспособленный к требованиям гипотетического кризисного сценария, будет иметь весьма ограниченную практическую ценность в случае возникновения реального кризиса.

Если система управления основана на основных принципах и методологии, она может эффективно реагировать на широкий спектр различных кризисов. Следовательно, навыки, необходимые для реагирования на кризис, можно развивать и совершенствовать с помощью симуляции. Такая симуляция, воспроизводящая реальные кризисные ситуации, является своего рода проверкой на прочность для программ управления.

Необходимо понять взаимосвязь между управлением кризисом и управлением проблемами: последнее является первым подразделением, необходимым для предотвращения или контроля потенциальных кризисов. Это необходимо для предотвращения кризисной ситуации.

Управление проблемами – это непрерывный процесс выстраивания корпоративного поведения в соответствии с ожиданиями заинтересованных сторон. Проблемы становятся кризисами, когда такого соответствия нет. Путем предварительного выявления рисков, определения приоритетов и тщательного мониторинга их развития можно управлять проблемами, изменяя поведение компании или ожидания заинтересованных сторон, либо и то, и другое.

Кризис не может быть преодолен при отсутствии четкого плана действий. В первую очередь, план мероприятий минимизирует вероятность возникновения кризисной ситуации. Кроме того, уже отмечалось, что в практике зарубежных компаний есть такое обязательное условие, как наличие плана, включающего четкие инструкции для подразделений на случай возникновения экстраординарной ситуации.

С. Блэк предлагает шесть этапов подготовки антикризисного плана:

- Анализ возможного набора проблем.
- Подготовка плана.
- Выбор команды.
- Предоставление средств связи.
- Обучение.
- Деловые игры [4, с. 105].

Следует помнить о круглосуточной загрузке такой команды, поскольку большинство кризисов, катастроф и стихийных бедствий происходит ночью или в выходные дни. При этом тренировки и деловые игры должны проходить с участием правоохранительных органов и местных властей, чтобы максимально приблизиться к реальной ситуации [5, с. 493].

Член Британского института связей с общественностью П. Грин определяет четыре направления эффективной антикризисной PR-программы:

- Выявление зон риска.
- Предотвращение кризисов (путем внесения изменений на основе предыдущего выявления зон риска).
- Обучение (чтобы иметь возможность быстро действовать при возникновении кризиса).

– Собственное антикризисное управление [6, с. 138].

По мнению П. Грина, такая программа с предварительным выявлением кризисных зон может предотвратить большое количество кризисов, так как многие из них имеют плохое управление в силу своей причины [7, с. 139-142].

По мнению специалистов Ogilvy PR, "Программа управления проблемами" должна включать восемь шагов:

- "Идентификация: Какие проблемы могут возникнуть, исходя из специфики отрасли или масштаба компании?"
- Расстановка приоритетов / классификация: какие из этих рисков могут нанести значительный ущерб репутации или деятельности компании, если ими не управлять эффективно?
- Мониторинг: как эта проблема развивается ежемесячно или даже ежедневно?
- Подготовка: как мы можем предсказать направление развития ситуации и разработать план действий?
- Действие: какие шаги мы можем предпринять, чтобы изменить направление проблемы?
- Реакция на проблему/кризис: как реагировать, если проблема перерастет в кризис, угрожающий бизнесу компании?
- Оценка: эффективно ли мы отреагировали на проблему, предотвратив ее перерастание в кризис? Какие уроки мы извлекли?
- Переклассификация: уменьшилась ли серьезность проблемы с течением времени? Является ли она все еще прогрессирующей угрозой? [8].

Следовательно, антикризисные меры являются необходимостью для любого предприятия или компании и требуют активных действий от участников кризисной ситуации. Цель антикризисных коммуникаций - своевременно предотвратить негативное восприятие компании общественностью, что приводит к снижению рейтинга популярности и ухудшению имиджа.

Следовательно, в современной науке нет единого мнения о том, что представляет собой антикризисное управление и его программа. На сегодняшний день сложилось два основных направления: тактическое антикризисное управление и стратегическое антикризисное управление. Каждое из них предполагает разработку антикризисной программы (плана действий), но содержание таких планов различно.

Антикризисная тактическая программа разрабатывается и реализуется во время кризиса или с его первыми признаками. Такой подход можно считать недальновидным, поскольку в случае кризиса нет времени на анализ ситуации, принятие решений и разработку стратегии. Следовательно, высока вероятность ошибок при разработке тактики антикризисной кампании, так как отсутствует детальный анализ и стратегия.

Антикризисные программы никогда не должны прекращаться, а их основой должна стать антикризисная программа как стратегический документ. Эта программа должна быть направлена не только на преодоление кризиса, но и на его предотвращение и грамотное посткризисное реагирование (стратегическое антикризисное управление).

Самое главное – это скорость реакции руководства компании на кризисную ситуацию. Чем полнее будет предоставлена информация, чем более открыта компания, чем лучше ее отношения со СМИ, тем эффективнее она будет решать сложную ситуацию.

Еще одним условием успеха антикризисных программ является заранее разработанная коммуникационная стратегия. То есть решение проблемы не должно быть временной задачей отдела по связям с общественностью – это должна быть постоянная работа данного подразделения. Только в этом случае компания будет готова, когда действительно наступят тяжелые времена.

Такой подход доказал свою эффективность. Лучшим примером может служить коммуникационная политика международной компании Philips. Столкнувшись с проблемой снижения прибыли, невозможностью получения банковских кредитов и необходимостью реструктуриза-

ции бизнеса и сокращения персонала, администрация компании поставила перед собой цель не допустить паники ни в одном представительстве Philips. Была разработана программа, в рамках которой информация о текущем состоянии компании была обнародована, а высшее руководство было призвано серьезно и спокойно отнестись к сложившейся ситуации. При этом руководители учитывали необходимость как внешних коммуникаций (СМИ, партнеры, клиенты), так и внутренних (руководство и персонал), что также является чрезвычайно важным условием правильно построенной антикризисной PR-стратегии [9].

Возможности кризисного управления в постсоветских странах используются недостаточно. Об этом свидетельствуют ежедневные выпуски новостей. Особенно проблематичным является использование антикризисных приемов в системе государственного управления и коммуникаций. Неоднозначность понимания ее сути, неумение (а иногда и нежелание) использовать мировые наработки в этой области часто вредят репутации компании.

Характеризуя ситуацию с антикризисными коммуникациями в Кыргызстане, следует отметить, что большинство малых и средних компаний не занимаются вопросами предотвращения кризисов и не составляют оперативных планов на случай их возникновения. План антикризисного реагирования можно найти у зарубежных/международных компаний, так как это обязательное требование и стандарт работы западного предприятия. Частично такая документация имеется в министерствах и ведомствах, в том числе в МЧС, на предприятиях, связанных с опасными производствами. Однако они касаются ликвидации последствий аварий и стихийных бедствий и не имеют коммуникационного направления. Поэтому при возникновении кризисной ситуации сталкиваются лица, которые должны предоставлять информацию и контактировать со СМИ.

Соответственно, такие компании не готовы адекватно реагировать на кризисные ситуации, не допускают мысли о возможности их возникновения. При возникновении кризисной ситуации разрабатывается так называемый "план реагирования на чрезвычайные ситуации". Антикризисные программы стратегического направления разрабатываются только крупными компаниями, чаще всего с иностранными инвестициями [10].

Любой уважающий себя топ-менеджер должен создать антикризисную программу, которая предотвратит вероятные проблемы на этапе разработки стратегии. Важен и финансовый аспект целесообразности антикризисной программы.

Однако владельцы отечественных компаний по-прежнему хотят решать бизнес-проблемы самостоятельно. В условиях экономического кризиса они просто повышают требования к топ-менеджерам и соответствующим отделам маркетинга или берут власть в свои руки. Отказываясь от услуг так называемых кризис-менеджеров и специалистов по коммуникациям, компании пытаются сэкономить на антикризисном PR. Однако, такой подход далеко не всегда оправдан. Помимо того, что привлеченные специалисты обладают опытом и специфическими знаниями, они несут полную ответственность за выполнение поставленных задач. Этого не может сделать руководитель компании, решая оперативные вопросы. Они обладают свежим взглядом и могут применять новые подходы. При этом, зачастую для получения таких услуг компании даже не нужно изымать из оборота какие-либо средства - сэкономленные или даже заработанные по результатам проделанной работы деньги многократно и быстро окупают такую поддержку.

Представители кыргызстанского бизнеса не спешат обращаться за помощью к кризисному управляющему по психологическим причинам: им очень трудно поверить, что компания, которую они создали, поставили на ноги и добились успеха, близка к банкротству. Помимо этой причины, существует традиционное видение ведения бизнеса от лица собственника. Такие собственники неадекватно оценивают свои управленческие способности. Поэтому специалистов по антикризисному управлению привлекают даже тогда, когда компания находится в глубоком кризисе и вывести ее из этого состояния практически невозможно.

Антикризисное управление является необходимостью для любой компании или предприятия и требует активных действий от участников кризисной ситуации. Антикризисные коммуникации являются одним из направлений антикризисного управления, которому в условиях кри-

зиса придается наиболее важное значение. На сегодняшний день сложилось два основных направления. Это "тактическое антикризисное управление" и "стратегическое антикризисное управление".

Основными этапами антикризисной программы должны быть: анализ возможного набора проблем, подготовка плана, подбор команды, обеспечение средствами связи, обучение, деловые игры.

Характеризуется состояние современного антикризисного управления в украинских компаниях, которое в целом является достаточно примитивным и ситуативным. Стратегическое антикризисное управление имеет место только в крупных бизнес-компаниях, и чаще всего с иностранными инвестициями.

Список литературы:

1. Ушанов П.В. Антикризисное управление как новая парадигма управления. Стратегические решения и риск-менеджмент. 2010;(1):66-79.
2. Баркоро Кабреро. Связи с общественностью в финансовом мире. Ключ к успеху. М.: Дело. 1997. 262 с.
3. Мациевский Ю. некоторые аспекты изучения феномена кризиса в политических исследованиях. Политический менеджмент: Научный журнал. 2008. N 6. Стр. 16-29
4. Блэк С. основы связей с общественностью. Лондон: Коган Пейдж, 1993. 192
5. Почепцов Г. Г. теория коммуникации. Москва: "Рефл-Бук", К:"Ваклер". 2001. 656 с.
6. Грин П. С. выигрышная PR-тактика. Лондон: Питман, 1994, 185.
7. Ким О. В. Антикризисное управление в США: теория и реальность. США-Канада. Экономика, политика, - 2005-01-31USA - № 001. С. 47-60.
8. Колодкин Л. Антикризисное управление. Научно-практический журнал "Корпоративная идеология". Москва: 2008, № 4, С. 34-37.
9. Philips раскрыла свою стратегию развития на ближайшие 5 лет журнал " Контракты.ИА", 2010. - К. URL: <http://kontrakty.ua / статья / 20836>.
10. Замуруева Е. Предварительная Стирка. Деловой еженедельник "Контракты". № 28. 11.

Bibliography:

1. Ushanov P.V. Crisis management as a new management paradigm. Strategic decisions and risk management. 2010; (1):66-79.
2. Barquero Cabrero. Public relations in the financial world. The key to success. M.: The case. 1997. 262 p.
3. Matsievsky Yu. some aspects of studying the phenomenon of crisis in political studies. Political Management: A scientific journal. 2008. N 6. Pages 16-29
4. Black S. Fundamentals of public relations. London: Kogan Page, 1993. 192
5. Pocheptsov G. G. theory of communication. Moscow: "Refi-Book", To: "Wackler". 2001. 656 p.
6. Green P. S. winning PR tactics. London: Pitman, 1994, 185.
7. Kim O. V. Anti-crisis management in the USA: theory and reality. USA-Canada. Economics, Politics, - 2005-01-31USA - No. 001. pp. 47-60.
8. Kolodkin L. Anti-crisis management. Scientific and practical journal "Corporate ideology". Moscow: 2008, No. 4, pp. 34-37.
9. Philips revealed its development strategy for the next 5 years magazine " Contracts.IA", 2010. - K. URL: <http://kontrakty.ua / article>

УДК: 334.021 (575.2)

Исланова Рахат Усенбековна,
Жусуп Абдрахманов атындагы Кыргыз Республикасынын
Президентине караштуу мамлекеттик башкаруу академиясынын
экономика илимдеринин кандидаты, доценти

Сакебай уулу Акай,
Жусуп Абдрахманов атындагы Кыргыз Республикасынын
Президентине караштуу мамлекеттик башкаруу академиясынын
магистранты

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДАГЫ ЧАКАН БИЗНЕСТИН КӨЙГӨЙЛӨРҮ

Аннотация

Макалада жалпысынан чакан бизнес эмнени билдирет, анын ролу жана өлкөнүн экономикасындагы орду каралат. Жүргүзүлгөн изилдөөлөрдүн негизинде чакан ишкерликти колдоонун мамлекеттик саясатынын эң маанилүү багыттары боюнча тыянактар чыгарылды.

Негизги сөздөр: ишкердик; бизнес; экономика; чакан ишкердиктин көйгөйлөрү; чакан бизнес.

Исланова Рахат Усенбековна,
кандидат экономических наук, доцент
Академии государственного управления при Президенте
Кыргызской Республики имени Жусупа Абдрахманова

Сакебай уулу Акай,
магистрант
Академии государственного управления при Президенте
Кыргызской Республики имени Жусупа Абдрахманова

ПРОБЛЕМЫ МАЛОГО БИЗНЕСА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Аннотация

В статье рассматривается что представляет собой малый бизнес в целом, его роль и место в экономике страны. На основе проведенного исследования сделаны выводы относительно наиболее значимых направлений государственной политики поддержки малого предпринимательства.

Ключевые слова: предпринимательство, бизнес, экономика, проблемы малого предпринимательства, малый бизнес.

Islanova Rahat Usenbekovna,
PhD in Economics
of the Academy of Public Administration under the President
of the Kyrgyz Republic named after Zhusup Abdrahmanov

Sakebai uulu Akai,
master's student
of the Academy of Public Administration under the President
of the Kyrgyz Republic named after Zhusup Abdrahmanov

THE PROBLEMS OF SMALL BUSINESS IN THE KYRGYZ REPUBLIC

Abstract

The article examines what constitutes a small business in general, its role and place in the country's economy. On the basis of the conducted research, conclusions are drawn regarding the most significant directions of the state policy of supporting small business.

Keywords: entrepreneurship, business, economy, problems of small entrepreneurship, small business.

«Предприниматель всегда ищет перемен, реагирует на них и использует их как возможность»

(П.Дракер)

Что такое малый бизнес? Принято считать, что малый бизнес это - совокупность субъектов малого предпринимательства, осуществляющих предпринимательскую деятельность. Согласно закону «О государственной поддержке малого предпринимательства», принятого в 2007 году Жогорку Кенешем КР, малыми предприятиями признаются предприятия, с численностью работников не более человек 25-50 человек, в зависимости от отрасли функционирования [1].

В развитых странах поддержка малых предприятий является чрезвычайно важной задачей экономического развития. Темпы роста числа зарегистрированных субъектов малого предпринимательства в нашей стране остаются низкими. Их количество ежегодно увеличивается на 2%, а количество прекращенных операций на, - 11 %. Дело в том, что малый бизнес в Кыргызской Республике сталкивается с серьезными проблемами в своей деятельности [7].

Сегодня проблема малого бизнеса в нашей стране актуальна. В кризисные времена страна нуждается в предпринимателях, которые принимают активное участие в общественной жизни. Малый бизнес достаточно мобилен в рыночной системе. Это также создает конкурентную атмосферу и быстро окупается. Конкурируя друг с другом, предприниматель вынужден постоянно прогрессировать и развиваться. В результате качество товаров и услуг поднимается на высокий уровень.

В этой статье рассмотрены проблемы, которые мешают бурному развитию малого бизнеса в стране. А также почему малый бизнес за рубежом развит лучше, чем в Кыргызской Республике. Кратко описаны основные проблемы, препятствующие развитию малого предпринимательства в нашей стране.

Постоянная нехватка финансирования.

Учитывая сложившуюся экономическую ситуацию, трудности, связанные с высокой стоимостью финансовых ресурсов и жесткими требованиями к заемщикам, стали приоритетными для малого бизнеса. Большинство населения, живя в условиях крайней нехватки средств не могло сформировать резерв необходимый для открытия собственного дела. Эти средства должны быть найдены сейчас. Понятно, что крайне жесткий государственный бюджет не может стать таким источником средств. Мы можем надеяться только на кредитные ресурсы.

Малые фирмы вынуждены платить кредитным учреждениям проценты по кредитам на порядок выше, поскольку банки стремятся свести к минимуму кредитный риск при финансировании малых фирм, которые по-прежнему считаются рискованным сектором инвестиций в основной капитал [11].

Самым большим препятствием, с которым сталкивается малый бизнес при мобилизации капитала для стартапов, является отсутствие «корпоративной истории» и, как следствие, отсутствие соответствующей кредитной репутации. Банки не имеют надежной базы данных для оценки предпринимательских качеств и надежности платежеспособности предпринимателя.

В особенно сложном положении находятся малые предприятия, осуществляющие инновационно-предпринимательскую деятельность, сопряженную с высокой степенью риска. Для них важно, чтобы банки сотрудничали с ними и предоставляли источники финансирования. По мнению экспертов, реформы в банковском секторе стран с переходной экономикой пошли намного дальше, чем в экономике в целом, однако по мировым меркам банковские системы стран транзита развития достаточно слабы [5].

Между тем в экономически развитых странах банковские кредиты, государственные субсидии и дотации из европейских фондов составляют в структуре финансирования малых предприятий более 60% [12].

Нестабильность законодательства.

Примером этого может служить принятие в годах ряда 2013-2014 нормативных решений, вводящих дополнительные требования и повышающих финансовую нагрузку на малый бизнес прежде всего, речь идет об изменениях в налоговой сфере – введении торгового сбора, увеличении фиксированного страхового взноса для индивидуальных предпринимателей [1], [2].

Большой объем принятых нормативных правовых актов приводит к "захлапыванию" законодательства, появлению слабо разработанных противоречивых и несбалансированных решений и как следствие негативно сказывается на предпринимательской инициативе и динамике развития малого бизнеса [9].

Недостаточный профессионализм персонала

В Кыргызской Республике наблюдается недостаточный уровень профессиональной подготовки кадров для организации бизнеса.

Чрезмерное налоговое давление на малый бизнес.

Огромное количество согласований и разрешений требует времени сил и затрат на их получение. Если предприниматель не в состоянии подготовить необходимые документы касательные налогообложения, то оно делает невозможным своевременное формирование необходимых резервов оборотных средств, в то время как основная часть средств предприятия тратится на уплату налоговых обязательств [4].

Предоставление реальных налоговых преимуществ малым предприятиям может способствовать повышению вклада малого бизнеса в развитие реального сектора экономики:

Упростить и повысить прозрачность налоговой системы, отказавшись от практики частного пересмотра налогового законодательства и приняв новые положения, вводящие дополнительные налоги для малого бизнеса в течение финансового года;

Улучшить качество налогового администрирования, усилить защиту налогоплательщиков от неправильного толкования налогового законодательства;

Налоговые льготы для предприятий, создающих новые рабочие места;

Налоговые льготы, направленные на повышение инновационного потенциала малых предприятий - исключение из налогооблагаемого дохода расходов на исследования и разработки и проектирование, освобождение от налогов или их поэтапное снижение при инвестировании в инфраструктуру и приобретение современного оборудования, предназначенного для инноваций и разработок, полностью или частичное освобождение от налогов спонсорских взносов предприятий в учебные заведения и научно-исследовательские институты [13];

Освобождение от НДС малых предприятий с небольшим оборотом;

Преимущества для начинающих предпринимателей: отсрочка по уплате налога на прибыль сроком на 1-2 года, «налоговые льготы» в первые два года создания малого бизнеса;

Льготные условия по уплате налогов и упрощенная система отчетности, льготные периоды подачи налоговых деклараций;

Льготная амортизация основных средств, позволяющая законно вывести из-под налогообложения значительную часть полученной прибыли;

Таможенные льготы (нулевые ставки на ввоз машин, приборов, транспортных средств, модернизация собственного производства);

Усиление доходной части региональных бюджетов за счет увеличения части налога на прибыль, уплачиваемой в местные бюджеты малых предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность на территории области.

Недостатки в системе административно правового регулирования

Система административно-правового регулирования в отдельных отраслях и сферах остается недоброжелательной к малым организациям и не учитывает специфику ведения бизнеса в формах малого предпринимательства. В сочетании с высоким уровнем фискальной нагрузки эти препятствия мешают малому бизнесу находящемуся, на начальных этапах деятельности расширить рынок сбыта продукции повысить рентабельность, бизнеса и тем самым обеспечить переход компании в средний или крупный бизнес.

Государственная бюрократия является основным препятствием для экономического развития, особенно в секторе малого и среднего предпринимательства. Традиционно крупные государственные организации работают в основном на себя, а не на тех, кто их поддерживает, а именно на предпринимателей. Государственные разрешительные органы требуют не только большого количества сертификатов, но и уплаты пошлин и таможенных пошлин, некоторые из которых представляют угрозу для дальнейшего существования компании. Вся эта процедура приводит к развитию коррупции среди предпринимателей.

Проблема доступа к государственным закупкам.

Ни для кого не секрет, что потребности государства специфичны, и удовлетворение некоторых из них возможно только усилиями малого бизнеса, поскольку мелкие госзаказы крупным предприятиям не интересны. А для малого бизнеса это возможность выйти на нужную мощность. Но нередко случаи реализации коррупционных схем. В результате небольшие компании не могут выиграть тендер даже на самый маленький госзаказ.

Несмотря на то, что в последнее время на государственном уровне сформировалась многоканальная система финансовой поддержки малого и среднего бизнеса, предполагающая значительные государственные и внешние инвестиции, уровень развития малого бизнеса и его вклад по экономическим показателям оставляет желать лучшего. Более того, в последние годы показатели деятельности малого и среднего бизнеса демонстрируют негативную тенденцию [10].

Малый бизнес представляет собой наиболее многочисленный слой мелких собственников, которые в силу своей массовости во многом определяют социально-экономический и в некоторой степени политический уровень развития страны. По уровню жизни и социальному статусу они принадлежат к большинству населения, являясь как непосредственными производителями, так и потребителями широкого спектра товаров и услуг. Сектор малого бизнеса образует наиболее разветвленную сеть предприятий, работающих преимущественно на местных рынках и непосредственно связанных с массовым потребителем товаров и услуг. В совокупности, с небольшими размерами малых предприятий, их технологической, производственной и управленческой гибкостью позволяет им чутко и своевременно реагировать на изменение конъюнктуры рынка [3].

Все вышеперечисленные и другие проблемы являются причинами отсутствия заметной динамики развития малого бизнеса в Кыргызской Республике. Они также указывают на наличие определенных препятствий, ограничивающих реализацию имеющихся в стране больших потенциальных возможностей для развития малого бизнеса.

Малое предпринимательство - важный сегмент рыночной экономики. Его развитие в условиях системной трансформации является движущей силой становления и укрепления рыночных отношений, формирования среднего класса.

Для Кыргызстана сектор малого предпринимательства имеет стратегически важное значение. Для ускорения экономического роста и создания рабочих мест потенциал крупных компаний слишком ограничен, так как они по-прежнему сталкиваются с трудностями в процессе адаптации к новым условиям. Ожидаемые изменения в реальном секторе экономики могут произойти быстрее с новым поколением малых и средних предприятий. Поскольку возможности государственных инвестиций становятся все более ограниченными, растет надежда на то, что творческий потенциал предпринимателей приведет к экономическому росту. Именно поэтому сектор малого бизнеса рассматривается как главный катализатор изменений, происходящих в экономике. В связи с этим изучение роли государства в современной экономике Кыргызстана, выявление предпосылок управления, анализ тенденций, влияющих на формирование предпринимательского сектора, должно позволить сформировать организационно-экономический механизм государственной поддержки малого бизнеса в стране.

Список литературы:

1. Закон Кыргызской Республики от 25 мая 2007 года №73 «О государственной поддержке малого предпринимательства» (В редакции Законов КР от 17 октября 2008 года № 231, 22 ок-

тября 2009 года № 284, 22 мая 2015 года № 115, 10 мая 2017 года № 79);

2. Стратегия развития страны, утверждена Указом Президента Кыргызской Республики от 16.05.07г. №249;

3. Программа Правительства Кыргызской Республики по развитию и поддержке малого и среднего предпринимательства в Кыргызской Республике на 2019-2023 годы;

4. Закон Кыргызской Республики от 7 декабря 2001 года №102 «Об упрощенной системе налогообложения субъектов малого предпринимательства»;

5. Программа "Финансирование субъектов предпринимательства" (В редакции постановления Правительства КР от 28 августа 2020 года № 456);

6. Налоговый кодекс Кыргызской Республики от 18 января 2022 года № 3;

7. Основные показатели деятельности малого и среднего предпринимательства 2021-2022 гг. Национальный статистический комитет.

8. Ежемесячный научно-практический журнал "Экономист №11 ноябрь 2007;

9. Право и предпринимательство" Журнал №5 ноябрь 2004;

10. Проблемы и перспективы развития малого и среднего предпринимательства в Кыргызстане. Сборник научных докладов. Бишкек 1999г.;

11. Основы бизнеса в Кыргызстане Хюбнер В., Федяшев К.Д., Сыдыкова З.Б., Утиров Б.У., Давыдов А.Н., Джалбиев Р.А., Дыйканов Б.К., Забирова Е.Ш., Шаповалов И.В. Бишкек 2000;

12. Нестеренко Е. А., Козлова А. С. Основные параметры дивидендной политики // Финансовая аналитика: проблемы и решения. 2015. № 39 (273). С. 10-20;

13. Александрин Ю. Н. Институты и инструменты формирования эффективной системы государственного стимулирования малого бизнеса:// Общество: политика, экономика, право. - 2015. - № 1. - С. 121.

Bibliography:

1. Law of the Kyrgyz Republic dated May 25, 2007 No. 73 "On State Support of Small Entrepreneurship" (As amended by the Laws of the Kyrgyz Republic dated October 17, 2008 No. 231, October 22, 2009 No. 284, May 22, 2015 No. 115, May 10, 2017 No. 79);

2. The country's development Strategy for 2007-2010 years, approved by Decree of the President of the Kyrgyz Republic dated 16.05.07 No. 249;

3. The program of the Government of the Kyrgyz Republic for the development and support of small and medium-sized enterprises in the Kyrgyz Republic for 2019-2023;

4. Law of the Kyrgyz Republic No. 102 of December 7, 2001 "On the simplified system of taxation of small business entities";

5. The Program "Financing of Business entities" (As amended by the Government of the Kyrgyz Republic No. 456 of August 28, 2020);

6. Tax Code of the Kyrgyz Republic No. 3 dated January 18, 2022;

7. Key performance indicators of small and medium-sized businesses in 2021-2022. National Statistical Committee.

8. Monthly scientific and practical magazine "Economist No. 11 November 2007;

9. Law and Entrepreneurship" Journal No. 5 November 2004;

10. Problems and prospects of development of small and medium-sized enterprises in Kyrgyzstan. Collection of scientific reports. Bishkek 1999;

11. Fundamentals of business in Kyrgyzstan Khyubner V., Fedyashev K.D., Sydykova Z.B., Utirov B.U., Davydov A.N., Dzhaltbiev R.A., Dyykanov B.K., Zabirova E.Sh., Shapovalov I.V. Bishkek 2000;

12. Nesterenko E. A., Kozlova A. S. Main parameters of the dividend policy // Financial Analytics: problems and solutions. 2015. No. 39 (273). P. 10-20;

13. Alexandrin Yu. n. Institutes and tools for forming an effective system of state incentives for small businesses: the US experience // Society: politics, Economics, law. - 2015. - № 1. P. 121.

УДК: 330.142.21(575.2)

Курманова Айдай Эркиновна,
Жусуп Абдрахманов атындагы Кыргыз Республикасынын
Президентине караштуу мамлекеттик башкаруу академиясынын
аспиранты

"ЖАШЫЛ" ЭКОНОМИКА ӨТҮҮ БОЮНЧА ЭЛ АРАЛЫК ТАЖРЫЙБАНЫН НЕГИЗИНДЕ АЛЫНГАН МЕХАНИЗМДЕРДИН ЖАНА КОЛДОНУУ БАГЫТТАРЫН КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА КОЛДОНУУ МҮМКҮНЧҮЛҮКТӨРҮ

Аннотация

Бул макала бүткүл дүйнөлүк өлкөлөрдүн "жашыл экономикага" өтүүшү жана ошондой өсүшүгө стратегиялык багытта кандай механизмдер жана инструменттер керек жана зарыл, кайсы өлкөдө андай политика көбүрөөк багытталган суроолорго арналган. Талдоонун негизинде ошондой эле Кыргыз Республикасында тенденцияларды жана тажрыйбаны, механизмдерди колдонуу мүмкүнчүлүгүнө да тыянак чыгарылган.

Азыркы этапта дүйнө жүзү боюнча туруктуу өнүктүрүү тенденциясы, экономикалык жана экологиялык синергия тенденциясы ишке ашырылып жатат. Талдоо үчүн дали өнүккөн жана өнүгүп келе жаткан өлкөлөр боюнча маалыматтар тандалып алынган. Өлкөлөрдүн жашыл өсүштө жетишкендиктерин салыштыруу табылгалары Кыргыз Республикасын өнүктүрүү саясатында пайдалуу жана колдонулушу мүмкүн болгон ийгиликтүү стратегиясын жана механизмдерди табууга мүмкүндүк берет.

Негизги сөздөр: жашыл экономика; туруктуу өнүгүү; жаратылышты баалоо жана коргоо иш-чаралары; жаратылышты коргоо; жаратылыш ресурстары; инновация; бизнес-чөйрө; энергоэффективдүүлүк; жашыл каржылоо; жашыл баалуу кагаздар; таза энергия; таза транспорт; технология; мамлекеттик-жеке өнөктөштүк; энергиянын кайра иштелип чыккан булактары, жүгүртүүдөгү экономика; мамлекеттик колдоо.

Курманова Айдай Эркиновна,
аспирант

Академии государственного управления при Президенте
Кыргызской Республики имени Жусупа Абдрахманова

АНАЛИЗ ВОЗМОЖНОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ ТЕНДЕНЦИЙ И МЕХАНИЗМОВ ПЕРЕХОДА К «ЗЕЛеноЙ» ЭКОНОМИКЕ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ НА ОСНОВЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ОПЫТА

Аннотация

Данная статья посвящена сравнительному анализу стран по переходу к «зеленой экономике» и зеленому росту и какие механизмы и инструменты они используют в стратегических направлениях, увидеть в какой стране политика «зеленее»? На основе анализа также сделан вывод возможности применения тенденций и опыта, механизмов в Кыргызской Республике. Необходимость анализа обусловлена тем, что на современном этапе глобального развития наблюдается тенденция устойчивого развития, которая предусматривает синергию экономического и экологического развития. Для анализа были отобраны данные по развивающимся и развитым странам. Сравнение достижений стран в зеленом росте позволяет выявить наиболее успешные стратегии развития и механизмы, которые могут быть полезны и использованы в политике развития Кыргызской Республики.

Ключевые слова: зеленая экономика; устойчивое развитие; оценка природы; природные ресурсы; инновации; бизнес-среда; энергоэффективность; зеленое финансирование; зеленые ценные бумаги; чистая энергия; чистый транспорт; технологии; природоохранные мероприятия; государственно-частное партнерство; возобновляемые источники энергии; циркулярная экономика; государственная поддержка.

Aidai E. Kurmanova,
post-graduate student
of the Academy of Public Administration under the President
of the Kyrgyz Republic named after Zhusup Abdrahmanov

ANALYSIS OF THE POSSIBILITY OF APPLYING TRENDS AND MECHANISMS OF TRANSITION TO A "GREEN" ECONOMY IN THE KYRGYZ REPUBLIC BASED ON INTERNATIONAL EXPERIENCE

Abstract

This article is devoted to a comparative analysis of countries in the transition to a "green economy" and "green growth", and what mechanisms and tools they use in their policies and strategic directions, to see which country's policy is "greener". Based on the analysis, there are recommendations and conclusions to possibly apply these trends, experience, and mechanisms in the Kyrgyz Republic. The need for analysis is also based on the fact of implementing sustainable development in the countries – the synergy between economic and environmental development.

Data from developing and developed countries were selected for analysis. A comparison of countries' achievements in "green growth" allows us to identify the most successful development strategies and mechanisms that can be useful and used in the development policy of the Kyrgyz Republic.

Keywords: green economy; sustainable development; nature assessment; natural resources; innovation; business environment; energy efficiency; green finance; green securities; clean energy; clean transport; technologies; environmental measures; public-private partnership; renewable energy sources; circular economy; state support.

Возвращаясь к понятию, «зеленая экономика», мы можем найти сейчас как минимум восемь-десять основных определений [1]. Согласно определениям Коалиции за зеленую экономику, зеленая экономика это- экономика, которая обеспечивает процветание для всех в пределах экологических лимитов планеты». Чтобы раскрыть понятие зеленой экономики легче всего разбить его на составные части, распаковывая на пять широких понятий.

Во-первых, это оценка природы, чтобы она стала видна в национальной статистике, финансовой отчетности и лицам, принимающим решения. Во-вторых, зеленая означает устранение неравенства, как говорится, чем «зеленее», тем справедливее. А справедливые экономики более социальны. В-третьих, это означает экологизацию секторов экономики. Это значит, что наша еда, транспорт, энергетика и инфраструктура готовы и подстроены на будущее. Далее, это - реформа финансовых систем, поэтому это подходит для целей инвестирования в долгосрочной перспективе. Зеленая экономика не будет работать без топлива, а топливо — это инвестиции. Последнее и не менее важное — это измерение и управление в новом виде, более ясном, с четкими целями. Зеленая экономика не может добиться успеха без соответствующих институтов, чтобы помочь доставить блага и работать во благо людей.

В перспективе развивающиеся страны будут являться основным ключом к достижению глобального зеленого роста. Хотя на сегодняшний день доля в глобальных выбросах парниковых газов большинства из таких стран значительно мала, в будущем, если следовать по проторенному пути своего экономического развития, доля развивающихся стран будет основной. Сейчас мы видим прямую корреляцию: чем быстрее развивающиеся страны становятся источниками глобального экономического роста, тем больше увеличиваются выбросы и идет рост интенсивности использования природных ресурсов [2].

Развитые страны в «зеленом» росте характеризуется как «узники», заблокированные в инвестиционный выбор, который сформировался за предыдущие десятилетия. Также они должны следовать различным экономическими и политическими обстоятельствам, данными на международной арене. Поэтому развивающиеся страны менее ограничены в новой политике. Но будут, как ранее говорилось, сталкиваться с различными проблемами и возможностями в области озеленения экономического роста. Проблемы возникают в институциональных условиях, уровне развития человеческих ресурсов и слабого общественного экологического давления.

Рассмотрим несколько примеров стран по переходу к «зеленой» экономике и «зеленому» росту. В последние годы государственная поддержка «зеленых» инвестиций и развития инновационной бизнес-среды становится визитной карточкой ряда азиатских стран.

Китай. Быстрая индустриализация, активизация сельскохозяйственного производства и урбанизация в Китае принесли многим большее процветание и более высокий уровень жизни. Но это также создало высокий спрос на энергию и сырье и усилило давление на экосистемы. С 2010 года Китай является бесспорным лидером в глобальном масштабе по части инвестиций в альтернативную энергетику и поддержки «зеленых» инноваций. Все, что под брендом «чистые технологии» (cleantech) имеет поддержку со стороны государства. Под термином обычно понимается метод производства продукции при наиболее рациональном использовании сырья и энергии, который позволяет одновременно снизить объем выбрасываемых в окружающую среду загрязняющих веществ и количество отходов, образующихся при производстве и эксплуатации изготовляемых продуктов. Как сказал президент Си Цзиньпин на Глобальном Экономическом Форуме в январе 2017, после беспрецедентного экономического роста с 1990 года Китаю теперь необходимо принять новую экономическую модель, которая больше ориентирована на качество, а не на количество роста. Китай уже обнародовал свои планы, заявив о своей цели увеличить к 2030 году долю неископаемых источников до 20% при одновременном снижении интенсивности выбросов CO₂ от 60 до 65% от уровня 2005 года [3].

Китай намерен сделать свою финансовую систему более экологически устойчивой, если страна хочет внедрить новую модель качественного экономического роста. Китай намеревается создать Национальный фонд Зеленого Развития. Страна также разрабатывает пятилетние планы, которые будут определять экономическое и социальное развитие страны в ключевых направлениях.

«Зеленая» энергетика. Китай планирует развивать свою экономику более чем на 6.5 процентов в год в течение следующих пяти лет. Энергосектор рассматривается приоритетным, так как он более инновационный. Этот сектор, как правило, имеет более низкие выбросы загрязняющих веществ в атмосферу и парниковых газов, чем традиционные двигатели роста Китая, как тяжелая промышленность и строительство инфраструктуры. В апреле 2014 года принят измененный Закон об охране окружающей среды, который является важной вехой в политике Китая к переходу к «зеленой» экономике.

«Зеленые» финансы и кредитная политика. Поддержка финансовой системы имеет решающее значение для реализации перехода к «зеленой» экономике. От политики зеленого кредита до страхования ответственности за загрязнение окружающей среды. Данный сектор существенно вырос за последнее десятилетие в Китае. Также в целях поддержки «зеленого» роста начато проведение налоговой реформы и совершенствование системы сбора за удаление отходов. Также правительство Китая создает кредитно-рейтинговую систему экологического поведения предприятий. Есть намерения построить в банках «зеленую» рейтинговую систему.

В разное время банки Китая предоставили кредиты на проекты по энергосбережению. В свое время Аграрный Банк наложил вето на 83 кредитных проекта, ссылаясь на экологические риски и поддержал около 2000 проектов по сокращению выбросов. Однако, по-прежнему существуют некоторые препятствия на пути осуществления. К ним относятся: отсутствие последовательной отчетности по межбанковским «зеленым» кредитам их недостаточная оценка. Другим проблемным вопросом является то, что местные органы власти давят на банки финансировать грязные производства.

Ответственность за загрязнение окружающей среды и страхование. Идет активное содействие страхованию экологической ответственности за причиненный ущерб загрязнением окружающей среды через экспериментальные проекты, которые впервые были опробованы в 2007 году. Местные органы власти в унисон с местными организациями по охране среды и страховыми отделами разработали руководящие принципы и регламенты, поощряющие развитие страховых продуктов и призывая компании с высокими экологическими рисками застраховать-

ся. Особенно это касается компаний, работающих в тяжелой металлургии с использованием множества химических веществ.

«Зеленый» город. Китай имеет амбициозную цель урбанизации: к 2020 году 60% населения будет жить в городах. В ближайшие 30 лет более 300 миллионов китайцев переедут из сельской местности в городские районы. «Озеленение» в городах будет происходить через ЭКО-градостроительство, через внедрение экологических стандартов строительства и использования чистого транспорта [3].

Южная Корея является ярким примером стран, которые на высокой скорости переходят к «зеленому» росту. Первым объявлением о таком переходе стало выступление Президента Южной Кореи Ли Мён Бак в 2008 году. Корея вместо рекомендуемых ООН сумм в размере 1% от ВВП страны направила на инвестиции «зеленого» экономического роста 2% от ВВП с обязательством планомерно наращивать эти ассигнации [4]. После чего в стране началась бурная кампания, была образована специальная Президентская комиссия по «зеленому» росту, которая разработала для страны план на пять лет. Основные механизмы и инструменты перехода к «зеленой» экономике были предусмотрены и начаты именно в этом плане. Сразу был разработан «Закон о низкоуглеродном и зеленом росте», который активно был поддержан всеми участниками политики. В этом законе напрямую заложены механизмы стимулирования инвестиций в «зеленые» проекты. Учитывая, что ранее Корея была промышленно-ориентированной с развитой стальной, нефтехимической и автомобильной промышленностью, она объявила, что снизит выбросы парниковых газов до 30% к 2020 году. Это достаточно большая работа и является своеобразным вызовом самой стране и международному сообществу. Корея пообещала в рамках Стратегии на ближайшие 50 лет создать около миллиона рабочих мест, включая рабочие места в чистых транспортных сетях, переработке отходов в энергию, чистой энергии, восстановлении рек.

Основное внимание корейского правительства сосредоточено на крупных строительных «зеленых» проектах. К примеру, строительство скоростных железных дорог, постройка 1 млн. жилых «зеленых» домов к 2020 году, объединение четырех рек и др. В «зеленые» проекты бизнес-группы уже инвестировали достаточную сумму и ежегодно увеличивают повышение базовой суммы на 60-70%.

Но есть и причина, которая сдерживает частные инвестиции в «зеленый бизнес». Это - доступность финансирования, как бы парадоксально это ни звучало, и к чему уже привык бизнес, особенно на стадии запуска предприятия. Поэтому был принят рамочный закон по «зеленому росту», устанавливающий разработку финансовых инструментов для прямой помощи «зеленым» предприятиям. «Зеленое» финансирование осуществляется через венчурный капитал, кредиты и кредитные гарантии. Интересно то, что 75% таких кредитов осуществляется через государственные банки и подразделяются на три вида:

1. Прямое кредитование. Финансирование напрямую в «зеленые» компании.
2. Перекредитование. Правительство направляет средства через Корейскую финансовую корпорацию в коммерческие банки.
3. «Зеленая» депозитная схема. Здесь нет прямого участия правительства. Но предлагаются налоговые льготы тем, кто под низкие проценты в «зеленые» проекты.

Развитая финансовая система позволяет Южной Корее пользоваться различными финансовыми инструментами, как «зеленые» облигации на пятилетний срок с доходом в 1,75% на сумму полмиллиарда американских долларов. Есть также специализированные банки, которые кредитуют совместно с правительством развивающиеся «зеленые» отрасли промышленности. В таком бурно развивающемся водовороте «зеленого» роста необходимо снижать информационный риск. В Корее есть система «зеленой» сертификации, которая также прописана в законах. Специально созданные организации определяют, какие технологии могут попадать под «зелень», а какие нет, и только после этого выдается сертификат.

В государственной поддержке представлено немало дополнительных интересных механизмов, которые стоят внимания. Корея запустила систему «зеленых кредитных карт». Это чипо-

ванные кредитные карты. Они стимулируют покупателей приобретать товары и услуги, которые сделаны с экологическими инновациями. Например, такая карта может давать хорошую скидку при покупке товаров народного потребления и продуктов питания. При покупке 10 видов маркированных экологически чистых продуктов 1,5-24% от цены продукта предлагается в качестве вознаграждения, что в совокупности привело к сокращению выбросов примерно на 1 млн. тонн CO₂. Вторая версия Green Credit Card-2 была запущена в ноябре 2016 года с обновленным сервисом, предоставляющим Eco-money для безбумажных операций. Card-2 является продолжением оригинальной «зеленой карты», но с расширенными привилегиями. Используя карту, владельцы зеленых карт могли получать до 200 000 вон (около \$170) в финансовых выгодах каждый год [5]. Это является требованием времени, учитывая, что основной потребитель — это молодежь и население, активно использующее информационные технологии. Список действий, за которые можно будет получить поощрение, будет пополняться. Например, пользование велосипедом вместо автомобилей и термостаканами вместо одноразовых бумажных стаканчиков. Это является успешной моделью партнерства государства и частного сектора. Хотелось отметить, что Китай, Тайвань и Таиланд заявили, что намерены повторить эту инициативу.

В Канаде отсутствует единая федеральная политика в области стратегического перехода к «зеленому» росту в силу административного исторического разделения провинций. Каждая провинция разрабатывала свою собственную «зеленую» политику. Однако, сейчас разработана и действует Федеральная стратегия устойчивого развития до 2019 года. Канада столкнулась с некоторыми проблемами, как отсутствие федерального лидерства в «зеленой» экономике. Это, конечно же, создает вопросы и неопределенность для бизнеса. Также не было полного понимания со стороны общественности. В случае Канады интересно будет рассмотреть опыт провинции Онтарио, так как на федеральном уровне нет богатого опыта.

Руководство провинции Онтарио радо было бы финансировать «зеленые» проекты, но проблема в том, что не хватает капитала. К примеру, первоначальное строительство ВИЭ требует больших инвестиций, когда на федеральном уровне нет поддержки. Но нашлись пути государственной поддержки путем выпуска «зеленых» облигаций, прямое финансирование через «зеленые» фонды, льготные тарифные программы [6].

Опыт Онтарио использования финансовых инструментов требует особого внимания. Здесь выпускаются специализированные «зеленые» облигации для финансирования проектов: лесное хозяйство, сельское хозяйство, управление земельными ресурсами, чистая энергия, чистый транспорт. Они являются долговыми обязательствами провинции и имеют уровень риска наравне с другими обязательствами. При поддержке правительства провинции также был создан Зеленый Инвестиционный Фонд, который инвестирует в «зеленые» проекты (к примеру, сеть быстрозарядных станций для электромобилей). Отличным примером является программа кредитования повышения энергоэффективности. Строители, которые строят «зеленые» здания и затратили больше в связке с покупателями, у которых ниже затраты по коммунальному обслуживанию из-за энергоэффективности (25% и более), получают от специального Фонда кредит на этот разрыв.

Льготная тарифная программа является другим примером государственной поддержки «зеленых» проектов. Суть ее в том, что физические и юридические лица, производящие и продающие энергию с ВИЭ, продают ее по фиксированной цене.

Россия. Как и в других странах в России разработана Концепция долгосрочного социально-экономического развития. В документе указаны использование экологически чистых технологий производства энергии в промышленных масштабах и завоевание лидирующих позиций в развитии ВИЭ. Можно обозначить следующие меры государственной поддержки «зеленого» роста: [7,8]

1. Государственное финансирование при государственной поддержке программ «Энергоэффективность» и «Охрана окружающей среды» до 2020 года
2. Использование государственно-частного партнерства по реализации экологических государственных программ на примере Башкирии

3. Кредитование разработок технологической продукции и техническое перевооружение являются целью Российского фонда развития промышленности, который делает упор на финансирование проектов ГЧП

4. Ценные бумаги (облигации) российских компаний высокотехнического сектора экономики, которые предусматривают нулевую ставку по налогу на прибыль. Учитывая это, крупные компании России заинтересованы в «зеленых» облигациях, но до выпуска дело пока не дошло. Вопрос в неразвитой законодательной базе, которая предусматривает только общие условия рынка.

Несмотря на следование новой «зеленой» политике и принимаемым мерам в России, пока не сформировалась четкая политика по переходу к «зеленой» экономике. Вопрос привлечения капитала в «зеленые» проекты интенсивно развивается. Тем не менее, переход России на «зеленый» курс сопровождается наличием ряда основных проблем, к числу которых относятся: отсутствие законодательного регулирования в области «зеленой» экономики, низкая эффективность экологического нормирования как инструмента обеспечения «зеленой» экономики, низкая эффективность экологической экспертизы, высокий уровень потребления природных ресурсов, существенные потери при их добыче и переработке, низкий уровень экологизации образования, недостаточный учет экологического фактора в статистических данных.

Дания поставила амбициозную задачу стать самой «зеленой» страной в Европе, а может быть, и в мире. Согласно энергетической стратегии, к 2035 году Дания полностью откажется от использования углеводородного сырья в энергетическом секторе: все электро- и теплоснабжение будет обеспечено благодаря ВИЭ [9]. Дания стала мировым лидером в одной из ключевых технологий ВИЭ - в использовании энергии ветра. Кроме того, здесь чрезвычайно сильны позиции секторов биоэнергетики, очистки водных ресурсов и энергетики на основе использования отходов. Наряду с устоявшимся понятием «скандинавской модели государства благосостояния» в последнее время все чаще говорят о «датской модели зеленого роста». В 2014 году Дания получила престижную мировую награду «Подарок для земного шара» (a Gift to the Earth), врученную Всемирным фондом дикой природы.

Сейчас 10% от экспорта Дании составляют «зеленые» технологии и решения. При этом 40% энергобаланса составляют ВИЭ и цена производства одной единицы энергии ниже, чем в среднем по всей Европе. Поставлена цель до 2020 года увеличить в 2 раза инвестиции в энергоэффективность и ВИЭ. Амбициозно звучит и то, что к 2020 году 50% электричества будет вырабатываться на основе ветра, а вместе с биогазом и биомассой - 70%. При этом надо учитывать, что производственные мощности и рост ВВП выросли за последние 25 лет на 80%, а потребление энергии и выбросы углекислого газа остались на том же уровне. Политика в этом направлении будет переключаться на разогрев горячей воды с использованием ветровой энергии, а ТЭЦ использовать только для выработки электричества [10].

Для сокращения конечного потребления населением энергии и предприятиями предстоит многое сделать. Это не может произойти просто автоматически. В тесном партнерстве с бизнесом и экспертным сообществом осуществляются масштабные политические инициативы. К ним относятся: «энергетическая маркировка» зданий, «энергетическая маркировка» бытовой техники, энергосбережение в публичном секторе.

Развитие «циркулярной» экономики. Эта концепция предполагает использование переработанных отходов и их восстановление как элементов для производства. Благодаря этому отходы возвращаются в оборот «производство - потребление» и снижают нагрузки на окружающую среду, а также экономят ресурсы. В этой связи разработана Стратегия управления отходами, куда включены следующие инициативы: (1) увеличение вторичной переработки материалов из отходов домохозяйств и сектора услуг, (2) увеличение вторичной переработки материалов из отходов электронного оборудования (бытовой техники) и отходов при дроблении, (3) от сжигания отходов перейти к биогазификации и переработке, (4) использование важных питательных веществ, таких как фосфор, для сельского хозяйства в виде удобрения [9].

«Зеленое» развитие городов. Исторически сложилось так, что «зеленое» движение в Дании началось именно с муниципалитетов. Первым проектом в стране стал «Зеленый город Дании», начавшись в 1994 году до 2006 года. Этот проект охватывал четыре города, два местных органа власти, компании и исследовательские институты. Проект демонстрировал достижения национальных технологий и ноу-хау. Позднее к ним присоединились еще несколько муниципалитетов, включая столицу. При последующем изучении и оценке «зеленого» состояния результаты подтвердили «кластер чистых технологий Копенгагена». Он является одним из самых развитых в мире. Кластер охватывает компании в сфере ВИЭ, управления отходами и энергетики. В 2014 году Копенгаген был в очередной раз удостоен звания города «наиболее благоприятного для жизни в мире».

Кыргызская Республика. Нынешняя модель экономики Кыргызской Республики относится к «коричневой» модели. Разговор о «зеленой» экономике в нашей стране ведется уже давно. Но на масштабном уровне она пока не внедряется, хотя и принята Программа развития «зеленой» экономики в Кыргызской Республике на 2019-2023 годы [11].

В бизнес-среде зеленая экономика сейчас находится на пике внимания, к тому же, бизнес-среда самостоятельно, точно, пока не системно, начала внедрять «зеленые» принципы в свою деятельность. Они согласны, что чистые технологии, новые инновационные подходы меняют в лучшую сторону продукты и потребительское поведение. Осуществление проектов «зеленой» экономики вполне реалистично в Кыргызской Республике. Правительством определены направления в «зеленой» экономике: вода, энергетика и экологическая продукция сельского хозяйства, туризм, перерабатывающий сектор. Наша страна находится в центре наиболее густонаселенного материка, между двумя центрами деловой активности и на Великом Шелковом пути. Все это может принести огромное преимущество стране.

В Кыргызской Республике очевидна приоритетность собственно макроэкономических мероприятий, которые определяют экономическое развитие, рост и благосостояние населения. При этом пока экологические последствия принимаются в минимальном виде. Чтобы переходить на «зеленую» экономику на национальном уровне нам надо проводить мероприятия, которые дадут экологический эффект. Это может быть корректировка налоговой политики, реформирование предоставления субсидий, ведущих к деградации природных ресурсов, введение новых рыночных и финансовых инструментов.

Концептуально для развития «зеленого» роста кроме экономических механизмов необходима трансформация сознания, новая система взглядов. Для нас, как развивающейся страны и имеющей увеличивающуюся экологическую нагрузку, выводится ряд общих рекомендаций: [11,12].

- Необходимо сперва создать нормативную правовую базу для перехода к «зеленому» росту. Невозможно запускать технический инструментарий, не имея согласованных и утвержденных документов верхнего уровня – Стратегий, программы «зеленой» экономики и роста и Плана действий по ее реализации. Необходимо разработать НПА, включающие внесение изменений в существующие нормативные акты;
- Рассмотреть приоритетность государственных инвестиций и расходов; проанализировать расходы в областях, истощающих природный капитал;
- Создать условия для бизнеса для стимулирования инвестиций в «зеленые» проекты;
- Необходимо изменить предпочтения потребителей путем применения рыночных инструментов и налогов; обратить внимание на образование, компетентность и обучение. Инвестировать в образование;
- Разработать экологически устойчивые экономические меры, имеющие четко ориентированную «зеленую» цель: экологические налоги, платежи за загрязнение; финансирование природоохранных мероприятий, разработка и принятие стандартов и нормативов; запуск отраслевых «зеленых» программ.

В рассматриваемых странах выявлено сильное государственное влияние на развитие «зеленой» экономики. Все рассмотренные примеры показали актуальность и, самое главное, приверженность стран к переходу к новой политике развития. Одним из выводов можно сделать то, что «озеленение» экономик нуждается в эффективной государственной поддержке. Сформированы эффективные механизмы поддержки финансирования «зеленых» проектов, которые включают в себя специализированные кредитные институты, экологические налоги, налоговые вычеты, льготы и другое. При этом на этапе развития перехода к «зеленому» росту однозначно определяющую роль играет государство, а потом только рынок. В некоторых примерах стран пока наблюдается недостаточная политика, но первые шаги для реформирования уже делаются, то есть присутствует какой-то разнонаправленный набор государственной поддержки, но нет пока четких механизмов.

В первую очередь, обществу и бизнесу нужны благоприятные стартовые условия для новых «зеленых» отраслей. Вместе с тем не стоит прямо и слепо копировать успешные опыты. Надо рассматривать их как успешный пример и использовать наиболее приемлемые. Обозначенные в работе механизмы и инструменты показывают, что они широко используются в стратегиях «зеленого» роста во всем мире, но эти инструменты часто также должны пересматривать большое количество нормативных правовых актов. Без государственных субсидий также не обойтись.

Список литературы:

1. Что такое Зеленый рост для развивающихся стран? Руководство по «зеленой экономике», UNDESA. С. 63-64
2. Владимир Козлов. Прагматика «зеленого» сознания/Журнал «Эксперт Юг». №11-12 (251)/2013 г.
3. Пять вопросов: что означает новый пятилетний план действий Китая в области изменения климата? Аналитическая статья. Справочник «Экология». <http://www.wri.org/blog/2016/03/5-questions-what-does-chinas-new-five-year-plan-mean-climate-action>
4. Sang Dae Choi. Зеленый рост в действии. Корея: «зеленое» движение в действии: возможность или необходимость?/Сеть устойчивого развития. Всемирный Банк./Серия ознакомительных записок/Брошюра №1
5. Зеленый рост = устойчивость климата. Корейский трастовый фонд Зеленого роста/Годовой отчет за 2014-2015 год.
6. Зеленый рост и развивающиеся страны. Консультационный проект. <http://www.oecd.org/dac/environment-development/50559116.pdf>
7. Виктор Осипов. Глобальная экологическая катастрофа не за горами/ Академический бизнес-журнал «Экономические стратегии». №8/2016. С. 6-12
8. Егорова М.С. Экономические механизмы и условия перехода к зеленой экономике/Фундаментальные исследования/№6-6. 2004. С. 1262-1266
9. Возобновляемая энергетика в Дании. http://www.cleandex.ru/articles/2016/04/28/vozobnovlyаемая_energetika_v_danii
10. Измерение потенциала местного зеленого роста. Анализ Копенгагена/ OECD, 2012. С.130 p. // <http://www.oecd.org/greengrowth/>
11. Программа развития «зеленой» экономики в Кыргызской Республике на 2019-2023 годы/ <http://mineconom.gov.kg/ru/direct/302/335>
12. Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы <http://www.stat.kg/ru/nsur/>

Bibliography:

1. What is Green Growth for developing countries? Guide to the "Green Economy, UNDESA. pp. 63-64
2. Vladimir Kozlov. Pragmatics of "green" consciousness/Expert South Magazine, 2013. No.11-12 (251)

3. Five questions: what does China's new five-year plan for climate action mean? Reference book "Ecology". <http://www.wri.org/blog/2016/03/5-questions-what-does-chinas-new-five-year-plan-mean-climate-action>
4. Sang De Chai. Green growth in action. Korea: Green movement in action: opportunity or necessity? Sustainable Development Network. The World Bank/A series of introductory notes/Brochure No. 1.
5. «Green growth = climate resilience. Korean Green Growth Trust Fund/2014-2015 Annual Report
6. Green Growth and Developing Countries. <http://www.oecd.org/dac/environment-development/50559116.pdf>
7. Victor Osipov. A global environmental catastrophe is just around the corner/Academic Business journal "Economic Strategies". No.8/2016. pp. 6-12
8. M. Egorova. Economical mechanisms and conditions of transition to a green economy/Fundamental Research/No.6-6. 2004. Pp.1262-1266
9. Renewable energy in Denmark/ http://www.cleandex.ru/articles/2016/04/28/vozobnovlyayemaya_energetika_v_danii
10. Measuring the potential of local green growth. An analysis of greater Copenhagen / OECD, 2012. P.130//<http://www.oecd.org/greengrowth/>
11. The program for the development of the Green economy in the Kyrgyz Republic for 2019-2023/ <http://mineconom.gov.kg/ru/direct/302/335>
12. National Strategy for Development of the Kyrgyz Republic <http://www.stat.kg/ru/nsur/>

УДК: 330.142.21(575.2)

Курманова Айдай Эркиновна,
Жусуп Абдрахманов атындагы Кыргыз Республикасынын
Президентине караштуу мамлекеттик башкаруу академиясынын
аспиранты

ЖАРАТЫЛЫШ КАПИТАЛЫНЫН «ЖАШЫЛ» ЭКОНОМИКАСЫНДА САРАМЖАЛДУУ ПАЙДАЛАНУУ ЖАНА КӨБӨЙТҮҮ

Аннотация

Бүгүнкү күндө таза жана жашыл экономикага өтүү дүйнөлүк экономикада үстөмдүк кылууда. Анын негизги айырмачылыгы - жаратылыш капиталы экономиканын өзүн-өзү калыбына келтирүү бөлүгү катары моделдерге жана "жашыл өсүш" үчүн негиз болгон базар процессине кирет. Ушул убакка чейин "жаратылыш капиталы" түшүнүгү "жаратылыш ресурстары" түшүнүгүнө окшош келген. Азыркы учурда ал концепция "экологиялык экономика" деген кенири түшүнүккө айланып, интеграцияланып жатат, мында жаратылыш капиталы - бул табигый кызматтардын жана чыныгы жаратылыш ресурстарынын агымынын булагы катары болууда. Табигый капиталды жоготуу жаратылыш системаларынын функцияларынын жоголушу дегенди билдирет, аны негизинен өндүрүштүк техногендик капиталды көбөйтүү менен толтурууга болот. Бирок, бул алмаштыруу белгилүү бир деңгээлде гана болушу мүмкүн. Табигый капиталды баалоо үчүн экологиялык көрсөткүчтөрдүн туура тутуму маанилүү, анын негизинде Кыргыз Республикасында экологиялык жана чарбалык эсеп тутуму курулган. Макала туруктуу өнүгүүнүн негизи катары "жашыл экономикага" өтүүдө жаратылыш капиталын эсептөөнү, эсепке алуу жана башкаруу боюнча талдоого арналган.

Негизги сөздөр: жаратылыш капиталы; экологиялык мониторинг тутуму; аз көмүрөктүү өнүгүү; экосистеманын функциялары; экономиканы жашылдандыруу; улуттук байлык; жаратылышка антропогендик жүк; жаратылыш капиталын эсепке алуу жана өлчөө; туруктуу өнүгүү максаттары.

Курманова Айдай Эркиновна,
аспирант

Академии государственного управления при Президенте
Кыргызской Республики имени Жусупа Абдрахманова

РАЦИОНАЛЬНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ И ПРИУМНОЖЕНИЕ ПРИРОДНОГО КАПИТАЛА В «ЗЕЛЕННОЙ» ЭКОНОМИКЕ

Аннотация

Сегодня доминирующим в мировой экономике стран становится переход к более «чистой и зеленой» экономике. Основным отличием её является то, природный капитал как воссоздающаяся сама себя часть экономики включается в модели и рыночный процесс, что является базой для «зеленого роста». До сих пор под понятием «природный капитал» было тождественно понятию «природные ресурсы». Сейчас понятие трансформируется и интегрируется в более широкое понятие как «экологическая экономика», где природный капитал представляет собой запас, который является источником потока природных услуг и реальных природных ресурсов. Потеря природного капитала предполагает потерю функций природных систем, что в принципе, может быть компенсировано приростом промышленного рукотворного капитал. Однако, это замещение может происходить только до определенной степени. Корректная система экологических показателей важна для оценки природного капитала, на основании чего строится система экологического-экономического учета в Кыргызской Республике. Статья посвящена анализу подсчета, учета и управления природного капитала при переходе к «зеленой экономике», как основе устойчивого развития.

Ключевые слова: природный капитал; система экологического мониторинга; низкоуглеродное развитие; экосистемные функции; экологизация экономики; национальное богатство; антропогенная нагрузка на природу; учет и измерение природного капитала; цели устойчивого развития.

Aidai E. Kurmanova,
post-graduate student

of the Academy of Public Administration under the President
of the Kyrgyz Republic named after Zhusup Abdrahmanov

RATIONAL USE AND INCREASE OF NATURAL CAPITAL IN THE «GREEN» ECONOMY

Abstract

Today, the transition to a cleaner and greener economy is becoming dominant in the world economy. Its main difference is that natural capital as a self-reproducing part of the economy is included in the models and market process, which is the basis for green growth. Until now, the concept of "natural capital" was identical to the concept of "natural resources". The concept is now being transformed and integrated into a broader concept as "ecological economy", where natural capital is a stock that is the source of the flow of natural services and real natural resources. The loss of natural capital implies the loss of functions of natural systems, which in principle can be compensated by an increase in industrial man-made capital. However, this substitution can only occur to a certain extent. A correct system of environmental indicators is important for assessing natural capital, on the basis of which the system of environmental and economic accounting in the Kyrgyz Republic is built. The article analyzes the calculation, accounting and management of natural capital in the transition to a "green economy" as the basis for sustainable development.

Keywords: natural capital; environmental monitoring system; low-carbon development; ecosystem functions; greening of the economy; national wealth; anthropogenic load on nature; accounting and measurement of natural capital; sustainable development goals.

«Природа не бывает бесплатной» Дарио Салас Соммер

Сейчас у всех на слуху термин «зеленая экономика». Он становится доминирующим в мировой экономике стран. Основным отличием её является то, природный капитал как воссоздающаяся сама себя часть экономики включается в модели и рыночный процесс, что является базой для «зеленого роста».

Вернемся к истории «зеленого роста». В 1992 году на конференции ООН по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро) была выдвинута теория «природного капитала»: природный капитал охватывает дары природы человечеству: физические ресурсы и то, на что мы предпочитаем качественно называть «окружающая среда».

В июне 2009 г. министры 34 стран мира подписали Декларацию «зеленого роста», заявив, что они будут «укреплять прилагаемые ими усилия для внедрения стратегий зеленого роста как в рамках принимаемых ими мер для выхода из кризиса, так и за их пределами, признавая, что «зеленый» и «рост» могут быть неразрывно связаны. Они поручили Организации Экономического Сотрудничества и Развития (ОЭСР) разработать Стратегию «зеленого роста», объединяющую в единые комплексные рамки экономические, экологические, социальные, технологические аспекты развития, а также аспекты международной помощи для целей развития [1].

физический капитал

человеческий капитал

национальное богатство

финансовый капитал

природный капитал

Важно помнить: «зеленый рост» не был задуман как замена устойчивому развитию, он скорее должен рассматриваться как его подгруппа. Понятие «природный капитал» как и «экологическая экономика» возникли во второй половине 20 века. Согласно Г. Дейли и Р. Констанца (1992), природный капитал представляет собой запас, который является источником потока

природных услуг и реальных природных ресурсов. Этот устойчивый (sustainable) поток называется «природным доходом», а то, что его обеспечивает - «природным капиталом».

Мы привыкли под понятием «природный капитал» в широком смысле понимать «природные ресурсы». В следующей таблице представлены типы, виды и некоторые функции этих двух понятий [2].

<i>Природный капитал Типы</i>	<i>Природные ресурсы</i>
невозобновляемый или расходуемый, т.е. невозобновляемые энергетические ресурсы	возместимые и невозместимые
восстанавливаемый или циклически используемый, т.е. не энергетические минеральные ресурсы	возобновимые и невозобновимые
возобновляемый или потенциально возобновляемый, т.е. почвы, и др. окружающая среда - которая часто необратимо деградирует	Заменимые и незаменимые Восстановимые и невозстановимые

Природные ресурсы - объекты, процессы и условия природы, используемые обществом для удовлетворения материальных и духовных потребностей людей. Природные ресурсы включают: полезные ископаемые, источники энергии, почву, водные пути и водоемы, минералы, леса, дикорастущие растения, животный мир суши и акватории, генофонд культурных растений и домашних животных, живописные ландшафты, оздоровительные зоны и т.д.

Функции природного капитала:

- Ресурсная: обеспечение природными ресурсами производства товаров и услуг;
- Экосистемные/экологические услуги/функции-обеспечение природой различного рода регулирующих функций;
- Услуги природы, связанные с эстетическими, этическими, моральными, культурными, историческими аспектами. Это своего рода «духовные» экологические услуги;
- Поддержка здоровья человека и окружающей среды

Согласно У. Пуховой (2008) «Теория природного капитала предполагает, что потеря функций природных систем, в принципе, всегда может быть компенсирована приростом промышленного рукотворного капитала (Human - Made Capital - НМС). Однако замещение "природного капитала" производственным капиталом возможно только до определенной степени. Справедливо отмечается, что ограничена и возможность замещения одних частей природного капитала, другими».

Согласно прогнозам Организации Объединенных Наций:

- за последние 50 лет количество людей выросло на 4,5 млрд человек, что почти в 3 раза больше того, что было за всю историю человечества;
- за последние 50 лет мир потерял 25% плодородного почвенного слоя, 30% лесных площадей;
- мир теряет пресноводные экосистемы со скоростью 6% в год, морские экосистемы со скоростью 4% в год;
- 60% мирового населения живет в Азии, из них, в Китае и Индии - 40%, Африке - 14%, Европе - 11%, Северной Америке - 8%, Южной Америке - 5,3% и Австралии - 0,3%;
- по всему миру потребность в чистой воде увеличилась вдвое. С ростом населения мира растет и потребность в чистой воде;
- спустя век 50% населения мира будет проживать в городах, и проблема чистой воды будет стоять особо остро для горожан;
- по прогнозам к 2030 году в Китае будут проживать 1,5 млрд чел., в Узбекистане - 35 млн., в Казахстане - 20,8 млн., в Таджикистане - 10 млн., в Кыргызской Республике - 6,9 млн.

Решить проблемы к 2030 году в Азии будет труднее, чем в других частях Земли. Антропогенная нагрузка на природу Азии, в том числе Центральной, будет сильнее, чем в других частях света. Центральноазиатские страны в значительной степени зависят от природных ресурсов. Таким образом, активы природного капитала имеют решающее значение для экономической деятельности и средств к существованию миллионов людей, которые зависят от плодородных почв, лесов, недр, воды и других ресурсов природы.

До сих пор все попытки оценить экономическую ценность экологических услуг не увенчались успехом. Все дело в том, что, подходя к оценке такой категории капитала, нельзя ограничиваться рамками технократичного процесса. Природный капитал мультифункционален. Как ранее указывалось, основные его функции заключены в генерировании различных ресурсов и оказании экосистемных услуг человеку. Следовательно, и оценка природного капитала должна быть всесторонней, а именно экологической, социальной и только потом экономической [3].



Известный экономист Дж. Стиглиц, лауреат Нобелевской премии в области экономики отметил, «Валовой внутренний продукт, ведущий экономический показатель, устарел и вводит в заблуждение ... Это все равно, что оценивать компанию на основе денежного потока одного дня, при этом не учитывая амортизацию активов и другие расходы». В экономически развитых странах для оценки национального богатства используется показатель, называемый совокупным капиталом территории:

$$K = K_m + R_h + R_n.$$

где:

R_n - природный (экологический) капитал - который определяется стоимостью запасов таких возобновляемых и не возобновляемых ресурсов, как сельскохозяйственные земли, пастбищные угодья, продуктивные леса, дополнительные природные продукты лесных площадей, природоохранные зоны, месторождения нефти, угля, природного газа, металлов и ценных минералов;

R_h - человеческий капитал - который оценивается долей национального продукта, непосредственно связанного с трудовыми затратами и их эффективностью в различных секторах экономики, запасы знаний и умений.

K_m - капитал, созданный человеком (техногенный) включает здания, сооружения, оборудование, инфраструктуру и т.д.

В указанном плане все большее внимание специалистов привлекают различные методы измерения экологически адаптированного чистого внутреннего продукта (Environmentally Adjusted Net Domestic Product, EDP) - сводного показателя, определяющего результаты ресурсо- и энергосбережения, а также улучшения состояния общественного здоровья. Этот индекс иногда также называют «зеленым» чистым продуктом (Green Net National Product, GNNP).

Он рассчитывается в два этапа:

1. NNP (чистый внутренний продукт) (-минус) стоимостная оценка истощения природных ресурсов, связанного с вырубкой лесов, добычей видов промышленного минерального сырья = показатель

2. EDP = показатель (-минус) стоимостная оценка экологического ущерба в результате загрязнения воздуха и воды, размещения отходов, истощения почвы, использования подземных вод.

В среднем полученная величина EDP составляет около 60-70% от стандартного валового внутреннего продукта. На его основе в ряде промышленно развитых стран уже рассчитываются, так называемые, “зеленые” системы национальных счетов [4].

В отличие от промышленно развитых стран, в бюджетных балансах развивающихся государств с низкими государственными доходами, которые в основном зависят от поступлений за счет экспорта природного сырья, наблюдается значительно более высокая процентная доля природного капитала. Как показывают данные диаграммы, в таких странах с преобладающей сырьевой ориентацией экономики и внешней торговли, на человеческие ресурсы в среднем приходится 59% национального богатства, на природные ресурсы 20% и на произведенную конечную обработанную товарную продукцию 21%.

Диаграмма. Среднее соотношение основных компонентов национального богатства в странах с преобладающей сырьевой ориентацией экономики и внешней торговли к началу XXI века, % ¹²



Как совместить решение экологических, социальных и экономических проблем. Глобальные политические рамки уже заданы. Это ЦУР - Цели Устойчивого Развития, где самое большое количество приоритетов до 2030 года – это экологические аспекты. 17 целей в области устойчивого развития и 169 задач, которые объявлены сегодня, свидетельствуют о масштабности этой новой всеобщей повестки дня. Кыргызская Республика также не стоит в стороне от глобальных инициатив. Как отмечалось, на Конференции ООН по устойчивому развитию «РИО+20» в 2012 году Кыргызстан выразил приверженность устойчивому развитию на долгосрочную перспективу через продвижение приоритетов «зелёной экономики», которые сочетают рост доходов и занятости населения за счет внешних и внутренних «зеленых» инвестиций, направленных на продвижение новых технологий для улучшения энергетической и ресурсной эффективности как производства, так и потребления, снижение выбросов и загрязнения окружающей среды, и предотвращение потери биоразнообразия [6].

Национальная стратегия развития Кыргызской Республики 2018-2040 гг. определяет текущее состояние экосистем, проблемы и вызовы, стоящие перед республикой. Экосистемы Кыргызстана обеспечивают географическое пространство, которое позволяет развиваться биоразнообразию. Сегодня в условиях увеличивающегося населения отмечается сильнейшее давление на естественные экосистемы. Экономический рост в Кыргызской Республике до настоящего времени происходит в основном за счет неконтролируемого использования значительного объема природных ресурсов. Имеют место огромные потери и деградация природного капитала. В

целом, по экспертным оценкам, свыше 70% территории страны подвержены сегодня повышенному риску деградации природного капитала.

Так, недра Кыргызстана содержат залежи разнообразных полезных ископаемых, разработка которых, с учетом обеспечения экологической безопасности, вносит значительный вклад в экономическое развитие. Доля золотодобычи в ВВП составляет порядка 11%, 40% - в промышленном производстве и 48% - в экспорте страны. Однако конечность запасов минерального сырья требует от государства уже сегодня расчета выгод и затрат на их извлечение в долгосрочной перспективе, с учетом их выбытия из баланса природного капитала страны.

Вода, как природный ресурс и источник внутренней устойчивости и благополучия страны, может быть приумножена только в контексте охраны естественных экосистем и ледников Кыргызстана. Особую тревогу у нас вызывает интенсивное таяние кыргызских ледников, которые являются природными хранилищами, зоной формирования пресной воды не только в Центральной Азии, но и во всем мире. По прогнозам, к 2025 году общая площадь ледников в Кыргызской Республике может в среднем сократиться на 30-40%, соответственно водность рек Центральной Азии может уменьшиться на 25-35%. А к 2100 году ледники Кыргызской Республики вообще могут исчезнуть с поверхности Земли. Поэтому наша страна выступает за реализацию совместных проектов по сохранению ледников в горных экосистемах стран верховья [7].

Кыргызская Республика находится в верховьях источников чистой питьевой воды. Согласно Национальной Стратегии, на территории республики насчитывается более 30 тысяч рек и вод, из них протяженность 20 тысяч рек превышает 10 километров. Хотя Кыргызстан и находится на истоке воды, жители некоторых регионов нуждаются в чистой воде, так как там не проложены трубы. Перед Кыргызстаном стоит задача взглянуть на эту проблему и заблаговременно принять меры. Сельское хозяйство является основным потребителем пресной воды. Большая часть забираемой пресной воды - 93% используется для орошения и сельскохозяйственного водоснабжения. Но водные ресурсы здесь используются неэффективно, потери воды являются чрезмерными. В целом этот сектор развивается вне принципов природосберегающего роста, имеет низкий производственный потенциал, низкую эффективность и низкую адаптивность к условиям изменяющегося климата. Нарушаются севообороты, структура посевов. Уровень агрокультуры нуждается в улучшении. Растет площадь деградированных сельскохозяйственных земель, в том числе пашни и пастбищ. Все это препятствует росту продуктивности растениеводства и животноводства. Начиная с 1985 года, площадь деградированных земель существенно выросла, и на 2011 год порядка 80% сельскохозяйственных угодий признаны подверженными процессу деградации, но точный мониторинг не проводился с 1990 года. При этом средняя продуктивность пастбищ упала до 40% от нормы, на ближних пастбищах - до 10-20%. Структура и породный состав стада не способствуют рациональному использованию пастбищ.

Для верного подсчета природного капитала стоит необходимость в системе национальных счетов так нужных нам «экологических» показателей. Важно отметить, что запущен процесс внедрения СЭЭУ - Системы Эколого-Экономического учета. Эта система обеспечивает основу для преобразования отраслевых счетов/данных в интегрированную, политически актуальную информацию.

Кыргызская Республика очень активно вовлеклась в работу по разработке индикаторов «зеленого роста» в системе Национального Статистического комитета Кыргызской Республики. Данная работа была сделана в рамках инициатив проекта «Бедность и окружающая среда» при поддержке ПРООН-ЮНЕП. Кыргызстан стал пилотной страной в Центрально-азиатском регионе по апробации разработанного ОЭСР набора показателей «зеленого» роста. Рамки ОЭСР для мониторинга прогресса на пути к «зеленому росту» рассматривают несколько взаимосвязанных групп показателей. Созданной рабочей группой был проведен детальный анализ национальной и ведомственной статистики в части ее соответствия набору показателей, рекомендуемых ОЭСР:

- по пяти блокам набора индикаторов ОЭСР были отобраны те индикаторы, которые регулярно отслеживаются в национальной или ведомственной статистике;
- были выработаны индикаторы-аналоги, которые могут заменить актуальные из набора индикаторов ОЭСР, но не отслеживаемые статистикой Кыргызстана показатели;

- были включены дополнительные актуальные индикаторы, отслеживаемые национальной статистикой, но не нашедшие отражения в наборе показателей ОЭСР.

Сбором, обработкой, хранением и распространением значительной части показателей Матрицы национальных индикаторов «зеленого» роста (47 показателей из 65) занимается Национальный статистический комитет Кыргызской Республики совместно с вовлеченными министерствами и ведомствами [8].

Блок 1. Продуктивность углерода и энергетики (17 индикаторов)	Характеризует эффективность использования природных ресурсов (производство и потребление) и отходов
Блок 2. Природные активы (15 индикаторов)	Дает представление запасами, каких важнейших природных ресурсов и в каком количестве обладает Кыргызстан
Блок 3. Экологическое качество жизни (12 индикаторов)	Позволяет оценить влияние окружающей среды и имеющейся инфраструктуры (канализация, чистая питьевая вода, др.) на уровень жизни и здоровья людей
Блок 4. Экономические возможности и политика реагирования (12 индикаторов)	Отражает доходы, получаемые от экологических платежей и экологических товаров и услуг (туризм)
Блок 5. Социально-экономический контекст и характеристики роста (9 индикаторов)	Включает социальный компонент; Обеспечивает взаимосвязь интерпретации всех показателей

Заслуживающим внимания видится внедрение новых регуляторных механизмов для бизнеса и поддержка бизнеса, который внедряет в свою деятельность элементы модернизации и совершенствование технологий своих производств. Кто использует малоотходные производства, вторичное использование переработанных ресурсов и отходов, должны приветствоваться и поддерживаться со стороны государства путем представления новых финансовых инструментов, как зеленые налоги, таможенные пошлины, зеленые закупки, зеленые инвестиции и др. Но основным вопросом в переходе к устойчивому развитию и «зеленой экономике» все-таки стоит вопрос подсчета и учета природного капитала.

Учитывая, что корректная система экологических показателей важна для оценки природного капитала, можно сделать ряд рекомендаций для построения системы эколого-экономического учета в Кыргызской Республике:

- необходимо имеющиеся системы учета природных ресурсов, которые собирают ведомства, реформировать, так как они традиционно нацелены на сбор информации для решения своих, отраслевых задач.
- также в системе государственного статистического наблюдения не хватает ряда показателей. необходимо разработать новые показатели, включить их в систему и придать официальный статус.
- в нормативных правовых актах Кыргызской Республики необходимо ввести и зафиксировать термины и определения
- создать систему управления интегрированными данными.

Растущее признание среди политиков и руководителей частного сектора, что нынешняя модель экономического роста социально, экологически и экономически неустойчивы, в частности, такие показатели, как ВВП или ВРП, доход на душу населения, которые не принимают во внимание степень истощения природного капитала и загрязнения окружающей среды. Также обозначили об отсутствии уникальной модели или индекса конкретно взятых стран или региона оценки влияния перехода к «зеленой экономике» и устойчивому развитию. Известное изречение Питера Друкера, что «мы можем управлять только тем, что мы измеряем» модулируется в

вариантах типа «мы можем считать только то сокровищем, что мы измеряем», сейчас как никогда актуальна.

Список литературы:

1. Курс на зеленый рост. Резюме для лиц, принимающих решение. <https://www.oecd.org/greengrowth/48634082.pdf>
2. Большой экономический словарь / Под ред. А.Н. Азрильяна. М.: Институт новой экономики. 2010. С. 1472
3. Марк Роузленд. К устойчивому сообществу // Экологический журнал «Волна» - №29 (4) - 2001 г.
4. Корнеев А.В. Методы оценки природных ресурсов и национального богатства США//США-Канада: экономика, политика, культура. - 2008. - N 7. - С.39-60.
5. Койчувев Т. Курс стратегии - к устойчивому росту. <http://arch.kyrlibnet.kg/uploads/KOJCHUEV%20T.pdf>
6. Инклюзивная «Зеленая» экономика в Кыргызской Республике. Обзорный отчет. 2017//https://www.un-page.org/files/public/zelenaya_economica_kg_5.pdf
7. Руслан Хадимуллин. О таянии ледников и управлении водными ресурсами в Центральной Азии//<https://ia-centr.ru/experts/iats-mgu/o-probleme-tayaniya-lednikov-v-kyrgyzstane/>
8. Индикаторы "зеленого роста" в системе национального статистического комитета. <http://www.stat.kg/ru/publications/sbornik-indikatory-zelenogo-rosta-v-sisteme-nacionalnogo-statisticheskogo-komiteta/>

Bibliography:

1. The course for green growth. Summary for decision makers. <https://www.oecd.org/greengrowth/48634082.pdf>
2. A big economic dictionary/Edited by A.N. Azriliyan. M.: Institute of New Economics, 2010. p.1472
3. Mark Roseland. Towards a sustainable community//Ecological journal "Volna" -No.29 (4), 2001
4. A. Korneev. Methods of assessing natural resources and national wealth of the USA//USA-Canada: economics, politics, culture. 2008.- No. 7. pp.39-60.
5. Koichuev T. Course strategy - towards sustainable growth. <http://www.arch.kyrlibnet.kg/uploads/KOJCHUEV%20T.pdf>
6. Inclusive Green Economy in the Kyrgyz Republic, 2017 Overview. https://www.un-page.org/files/public/zelenaya_economica_kg_5.pdf
7. Ruslan Khadimullin: On glacier melting and water resources management in Central Asia. <https://ia-centr.ru/experts/iats-mgu/o-probleme-tayaniya-lednikov-v-kyrgyzstane/>
8. Indicators of "green growth" in the system of the National Statistical Committee. <http://www.stat.kg/ru/publications/sbornik-indikatory-zelenogo-rosta-v-sisteme-nacionalnogo-statisticheskogo-komiteta/>

УДК 336.773

Макембаева Каныкей Искендербековна,
Жусуп Абдрахманов атындагы Кыргыз Республикасынын
Президентине караштуу мамлекеттик башкаруу академиясынын
экономика илимдеринин кандидаты, доценти

Сыргабаев Дайырбек Сыргабаевич,
Жусуп Абдрахманов атындагы Кыргыз Республикасынын
Президентине караштуу мамлекеттик башкаруу академиясынын
магистранты

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН КРЕДИТ РЫНОГУ: АБАЛЫ ЖАНА ӨНУГҮҮ ПЕРСПЕКТИВАЛАРЫ

Аннотация

Өлкөбүздүн өнүгүүсүнүн азыркы экономикалык моделинде өлкөнүн экономикалык потенциалын жогорулатуунун, рынок субъекттерин кредиттик ресурстар менен камсыз кылуунун маанилүү фактору катары банк секторуна өзгөчө маани берилет. Макалада кредит рыногун жөнгө салуу системасы, Кыргыз Республикасындагы кредит рыногунун абалына талдоо каралган. Капиталды эффективдүү пайдалануу жана банктын туруктуулугун жана ишенимдүүлүгүн жогорулатуу үчүн банк ишинде кредиттик тобокелдикти башкаруу саясатында анын кредиттик операцияларынын белгилүү кирешелүүлүгү менен бүткүл банк үчүн кредиттик тобокелдиктин алгылыктуу деңгээлин камсыз кылууга көңүл буруу зарыл.

Негизги сөздөр: кредит; кредит рыногу; коммерциялык банктар; банк сектору; кредит портфели.

Макембаева Каныкей Искендербековна,
кандидат экономических наук, доцент
Академии государственного управления при Президенте
Кыргызской Республики имени Жусупа Абдрахманова

Сыргабаев Дайырбек Сыргабаевич,
магистрант
Академии государственного управления при Президенте
Кыргызской Республики имени Жусупа Абдрахманова

КРЕДИТНЫЙ РЫНОК КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ: СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Аннотация

В реализуемой экономической модели развития нашей страны особое значение придается банковскому сектору как важному фактору роста экономического потенциала страны, обеспечивающему субъектов рынка кредитными ресурсами. В статье рассматривается система регулирования кредитного рынка, анализ состояния кредитного рынка в Кыргызской Республике. Для эффективного использования капитала и повышения устойчивости и надежности банка необходимо в политике управления кредитными рисками в банковской деятельности обратить внимание на обеспечение приемлемого уровня кредитного риска в целом по банку при определенной доходности его операций по предоставлению ссуд.

Ключевые слова: кредит; кредитный рынок; коммерческий банки; банковский сектор; кредитный портфель.

Makembaeva Kanykey Iskenderbekovna,
PhD in Economics
of the Academy of Public Administration under the President
of the Kyrgyz Republic named after Zhusup Abdrahmanov

Syrgabaev Daiyrbek Syrgabaevich,
master's student

of the Academy of Public Administration under the President
of the Kyrgyz Republic named after Zhusup Abdrahmanov

CREDIT MARKET OF THE KYRGYZ REPUBLIC: STATE AND DEVELOPMENT PROSPECTS

Abstract

In the current economic model of development of our country, particular importance is attached to the banking sector as an important factor in the growth of the country's economic potential, providing market entities with credit resources. The article discusses the system of regulation of the credit market, analysis of the state of the credit market in the Kyrgyz Republic. For the efficient use of capital and increasing the stability and reliability of the bank, it is necessary in the credit risk management policy in banking to pay attention to ensuring an acceptable level of credit risk for the whole bank with a certain profitability of its lending operations.

Key words: credit; credit market; commercial banks; banking sector; loan portfolio.

Кредитный рынок в Кыргызской Республике в последние годы набирает обороты. В тоже время все мировое сообщество в том числе и банковский сектор нашей страны столкнулся с проблемой коронавируса. Для решения проблем в данном секторе экономики были введены определенные карантинные меры, тем не менее по рекомендации правительства кредитные учреждения республики продолжили свою деятельность с учетом различных мер предосторожности. На развитие кредитного рынка оказывает прежде всего финансовая устойчивость самих участников, предлагающих свои кредиты. Главными участниками кредитного рынка являются коммерческие банки и небанковские кредитные учреждения. Между ними постоянно присутствует конкуренция за сферу влияния на кредитном рынке. Но вопрос не в том, кто занимает сильные позиции в этой конкуренции, а в том в каком направлении будут работать предоставленные кредиты, какую пользу они принесут участникам рынка и обществу в целом [3].

Развитие кредитного рынка опирается прежде всего на реальный сектор экономики, который в свою очередь должен ориентироваться не только на сырьевые ресурсы, но и на новые технологии изготовления и переработки. В данном случае предоставление кредитов на модернизацию производства повысит не только объемы производства, но и увеличат выпуск новой качественной продукции, которая позволит производителям расширить географию выпускаемой продукции за пределы своей страны. В данной ситуации коммерческие банки смогут выйти на новую волну экономического развития, тем самым укрепив возможности своего внутреннего кредитного рынка.

В банковской системе Кыргызской Республики в 2020 году функционировало 23 коммерческих банка и 312 филиалов коммерческих банков, их суммарные активы составили 289,5 млрд сомов и увеличились против 2019 года на 16,3%.

Объем кредитного портфеля клиентов банковского сектора составил 162,6 млрд сомов и увеличился с начала года на 11,0 процента (на конец 2019 года – 146,4 млрд сомов). В кредитном портфеле банковской системы в целом доля классифицированных кредитов составила 10,5 процента или 17,0 млрд сомов (на конец 2019 года – 8,0 процента или 11,7 млрд сомов).

Рассмотрим состояние кредитования банковского сектора за 2018-2020 годы. В анализируемом периоде коммерческие банки увеличили объемы кредитования с значительной долей выдачи кредитов в национальной валюте. Так, совокупный объем кредитного портфеля коммерческих банков на конец 2020 года составил 162550,2 млн. сомов, что больше на 27,1 процента по сравнению с аналогичным показателем конец 2018 года. Такая динамика характеризуется ростом объема кредитов как в национальной валюте, так и в иностранной валюте [1].

**Таблица 1 - Кредиты коммерческих банков Кыргызской Республики
(задолженность на конец периода).**

(млн. сомов / проценты)

Период	Общий объем	Средневз. ставка	в том числе:			
			в национальной валюте		в иностранной валюте	
			объем	ставка	объем	ставка
2018 г.	127 882,1	15,0	79 366,1	18,0	48 516,0	10,1
2019 г.	146 438,6	14,8	94 977,0	17,5	51 461,5	9,7
2020 г.	162 550,2	13,9	109 010,2	16,14	53 540,0	9,3

Источник: Таблица составлена автором на основании Бюллетеня НБКР №12, 2020 г.

За 2018-2020 годы наблюдалось постепенное повышение кредитного портфеля коммерческих банков. Объем кредитного портфеля действующих коммерческих банков на конец 2020 года составил 146438,6 млн. сомов, увеличившись по отношению 2018 годом на 34668,1 млн. сомов. При этом кредитный портфель в национальной валюте вырос в 2020 году на 37,4 процента, а в иностранной валюте на 10,4 процента. Предоставление кредитов в национальной валюте превышает кредиты в иностранной валюте почти в 2 раза, что объясняется получением доходов большинства заемщиков в сомах как розничных, так и корпоративных клиентов, поэтому им легче возвращать сомовые кредиты. Курсовые колебания иностранной валюты могут оказать свое существенное негативное воздействие при погашении кредита и способствовать появлению просроченной задолженности у заемщиков. Банки при кредитовании прежде всего смотрят в какой валюте их потенциальные заемщики получают доходы.

Средневзвешенная процентная ставка по кредитному портфелю на конец 2020 года составила 13,9 процента, в национальной валюте – 16,1 процента, в иностранной валюте – 9,3 процента. На снижение процентных ставок оказало воздействие ситуация снижения производства малого среднего бизнеса в условиях пандемии. В то же время многие люди потеряли работу в условиях карантина, что в свою очередь оказало непосредственное влияние на процентную политику банках.

В свою очередь, кредитный портфель большинства банков оставался высоко сконцентрированным в отдельных отраслях. Так, индекс, показывающий концентрацию кредитного портфеля банков в отраслях, составил 0,32, что указывает на распределение кредитов большинства банков преимущественно между тремя отраслями. Показатель общей концентрации рынка кредитования составил 0,08, что эквивалентно разделу рынка между двенадцати банками. С начала года во временной структуре кредитного портфеля банков отмечалось снижение объемов краткосрочных кредитов и увеличение объемов долгосрочных кредитов.

Представленные данные на рисунке 2.1 более наглядно иллюстрируют снижение средневзвешенной процентной ставки с 15% в 2018 году до 13,9% в 2020 году, при этом идет рост общего объема кредитов с 127882 млн. сомов до 162550,2 млн. сомов соответственно.

Причиной снижения средневзвешенной процентной ставки по кредитному портфелю в 2020 году послужило снижение средневзвешенной процентной ставки в национальной валюте и иностранной валюте.

По итогам отчетного периода во временной структуре кредитного портфеля банков наблюдался рост доли долгосрочных кредитов (от 1 года и более) до 85,8 процента, что свидетельствует об относительном удлинении ресурсов у коммерческих банков (+4,6 п.п.). При этом, доля краткосрочных кредитов, напротив, снизилась до 14,2 процента. Такая корректировка временной структуры кредитного портфеля не оказала значительного воздействия на показатель дюрации, который составил 31,3 месяца (+2,0 месяца с начала года) [2].

В структуре кредитного портфеля наибольшую долю, по-прежнему, занимают кредиты, выданные на срок от 1 до 3 лет, далее идут кредиты свыше 3 лет.

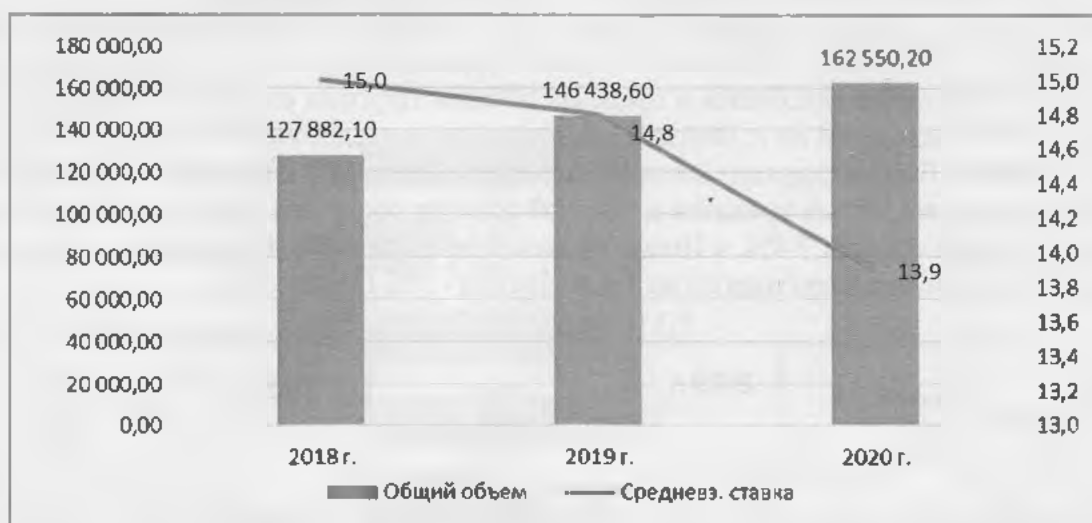


Рисунок 1. Динамика кредитной задолженности коммерческих банков на конец периода (млн. сом).

В условиях корона вирусной инфекции в стране многие заемщики, в большинстве случаев предприниматели малого и среднего бизнеса приостановили свою деятельность и столкнулись с финансовыми трудностями. В свою очередь коммерческие банки пошли на встречу своей клиентуре, чтобы их поддержать. С первых же дней банки стали рассматривать обращения клиентов о пересмотре условий кредитования. Кредитные специалисты рассматривают каждое обращение индивидуально и стараются подобрать наиболее эффективное решение для каждого клиента, учитывая его ситуацию. В 2019-2020 годы в условиях нестабильной эпидемиологической ситуации во многих банках для приема заявлений создали следующие каналы: на сайте банков клиенты, не приходя в офис, в онлайн-режиме могут оставить заявку на изменение условий по кредиту; либо клиент может обратиться к своему курирующему кредитному специалисту, заявления принимаются специалистами также удаленно, через все возможные каналы связи, например, можно написать заявление от руки, сфотографировать и отправить через WhatsApp [4].

Несмотря на определенные трудности, которые возникли в традиционной работе коммерческих банков в условиях корона вирусной инфекции объемы кредитования не снизились, а наоборот увеличились. Из цифровых данных таблицы 2.2 кредиты коммерческих банков за трехлетний период возросли. Прирост объемов кредитования охватывает все области республики. Наиболее высокий прирост кредитования был характерен для 2019 года по отношению 2018 годом, где данный показатель в Нарыне составил 69,4%, в Таласе 40,5%, в Баткене 18,8%. По этим областям прирост кредитования в 2020 году по отношению 2019 годом резко снизился в Нарыне до 8,6%, в Таласе до 10,4%, в Баткене до 2,9%, хотя объемы кредитов выросли, но они небольшие. Большие объемы кредитов приходятся на г. Бишкек, а также на такие области как Ош, Джалал-Абад, Чуй, Иссык-Куль. Темпы прироста в данных областях имеют разноплановую динамику. В г. Бишкек идет стабильный рост как объемов кредитования с 72358,8 млн. сомов в 2018 году до 91117 млн. сомов, так и показателей прироста. Если прирост кредитов в г. Бишкек в 2019 году против 2018 году составил 10,5%, то в 2020 году против 2019 года составил 13,9%.

В Джалал-Абадской области также рост объемов кредитов и показателей прироста, здесь показатели прироста увеличились с 8,1% до 9,7%. В других областях как Ош, Чуй, Иссык-Куль при некотором росте объемов кредитования показатели прироста уменьшились с 18,5% до 13,4%, с 16,5% до 9,4%, с 10,6% до 4,8%. Отсюда следует, что внешняя среда оказала свое непосредственное отрицательное воздействие на снижение прироста кредитования в данных регионах. Нужно отметить, что в целом по республике идет рост объемов кредитов и есть показатели прироста во всех областях, что является положительной динамикой кредитного портфеля бан-

ковского сектора. Рост объемов кредитования и наличие показателей прироста подтверждают о финансовом проникновении коммерческих банков в разные регионы страны.

Проведем анализ структуру кредитного портфеля в разрезе областей, которая представлена ниже на рисунке 2. За 2018-2020 годы самый большой удельный вес по выданным кредитам принадлежит г. Бишкек который колеблется в пределах 57-56%. Другими словами, большая половина выданных кредитов приходится на г. Бишкек, так в столице сосредоточены основная часть хозяйствующих субъектов и бизнес структур, которые являются постоянной клиентурой у коммерческих банков. Удельный вес выданных кредитов в Ошской области составила 12%, в Джалал-Абадской области 9%, в Чуйской области 7-8%, в Иссык-Кульской области 6-5%. Самый минимальный уровень доли выданных кредитов приходится на Талас, Баткен - 3%, Нарын -3-4%.



Рисунок 2. Доля выданных кредитов в разрезе областей (в %).

Представленные данные на рисунке показывают, что за 2018-2020 годы шел рост выданных кредитов в отраслевом разрезе. По объемам кредитования в первую четвертку вошли такие отрасли экономики как: торговля и коммерческие операции, сельское хозяйство, потребительские кредиты и ипотечные кредиты.

Распределение кредитов в разрезе по видам за 2018-2020 гг. продемонстрировано на рисунке 2.3. Лидирующую позицию занимают кредиты, торговле которые выросли с 34914 млн. сомов до 41744 млн. сомов или выросли на 6830 млн. сомов. Вторую позицию занимают кредиты сельскому хозяйству, которые выросли с 23670 млн. сомов до 30488 млн. сомов или выросли на 6818 млн. сомов. На третьем месте расположились потребительские кредиты, возросшие с 13736 млн. сомов до 17374 млн. сомов, то есть увеличились на 3638 млн. сомов. Ипотечные кредиты выросли с 12283 млн. сомов до 17263 млн. сомов или увеличились на 3638 млн. сомов.

Устойчивая динамика роста объемов кредитов за 2018-2020 годы прослеживается в промышленности с 11507 млн. сомов до 14055 млн. сомов, строительство с 11301 млн. сомов до 13737 млн. сомов.

Удельный вес кредитов в торговлю и коммерческие операции в среднем за трехлетний период составлял 26,1% и колебался в пределах 27,3-25,7% в сторону уменьшения на 2020 год. Доля сельскохозяйственного производства за 2018-2020 годы в среднем составляла 18,7%, имела тенденцию некоторого увеличения с 18,5% до 18,8% за исследуемый период. Удельный вес ипотеки и потребительских кредитов колебалась в пределах 9,6-10,6% и 11,8-10,7%. В целом в 2020 году на долю торговли, сельского хозяйства, потребительских кредитов и ипотеки пришлось 66,1% от кредитного портфеля коммерческих банков.

Из рисунка видно, что показатели финансового проникновения коммерческих банков в экономику Кыргызской Республики имеют положительную динамику роста с 22,5% в 2018 году до 27,2% в 2020 году. Увеличение объема кредитования положительно влияет на объем ВВП. Доступность к кредитам для малого и среднего бизнеса, различных производственных структур и населения дает возможность поднимать инвестиционную и потребительскую активность, что,

в свою очередь, увеличивает масштабы производства, рост выпуска продукции и позволяет расширять предпринимательскую деятельность.

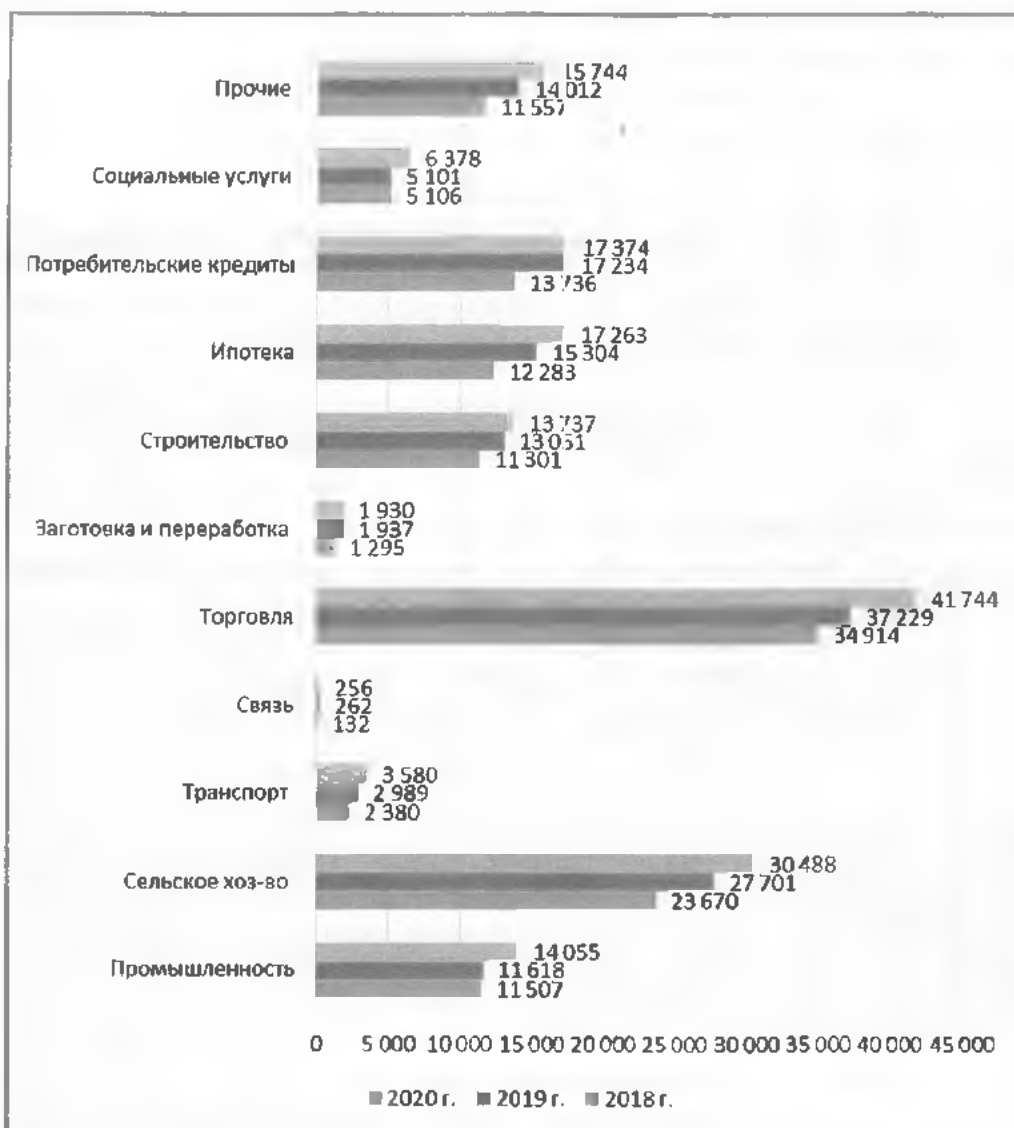


Рисунок 3. Распределение кредитов в разрезе по видам за 2018-2020 гг.

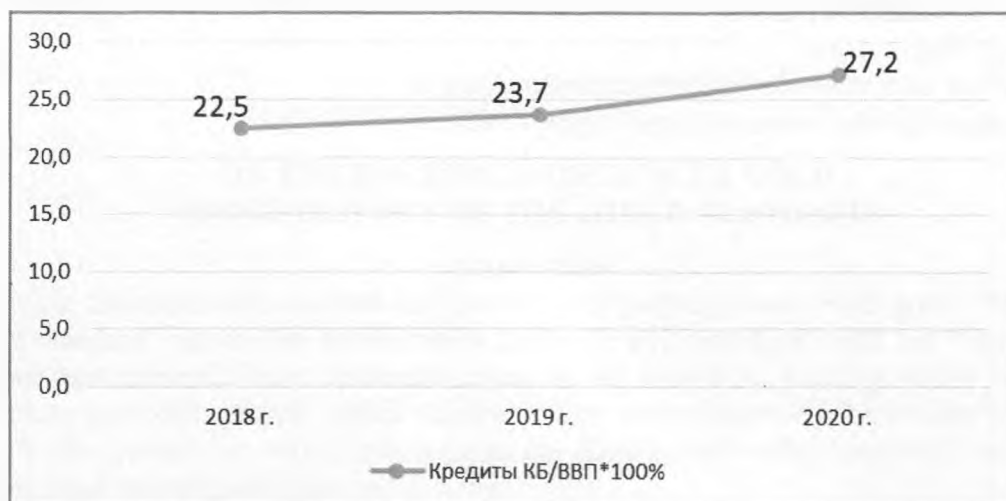


Рисунок 4. Динамика показателей финансового проникновения коммерческих банков в экономику (участия кредитов в ВВП)

Таким образом на кредитном рынке Кыргызской Республики коммерческие банки являются его основными участниками. Их филиальная сеть позволяет им проводить кредитные операции в разных регионах страны. В целом кредитный портфель коммерческих банков имеет позитивную тенденцию роста особенно по кредитам выданных в национальной валюте. Позитивной динамикой стало также снижение процентных ставок по кредитам.

Список литературы:

1. <http://www.stat.kg/>
2. <http://www.nbkr.kg/> Бюллетень НБКР №12, 2020 г.
3. Кроливецкая Л.П., Кроливецкая В.Э. Кредитный рынок как сегмент финансового рынка // Журнал правовых и экономических исследований. 2012. № 1. С. 22-27.
4. Чехлатова Е.А. Кредитный рынок как сегмент рынка ссудных капиталов // Тенденции развития науки и образования. 2018. №45-2. С. 71-74.

Bibliography:

1. <http://www.stat.kg/>
2. <http://www.nbkr.kg/> Bulletin of the NBKR No. 12, 2020
3. Krolivetskaya L.P., Krolivetskaya V.E. Credit market as a segment of the financial market // Journal of legal and economic research. 2012. No. 1. S. 22-27.
4. Chekhlatova E.A. Credit market as a segment of the loan capital market // Trends in the development of science and education. 2018. No. 45-2. pp. 71-74.

УДК: 336.741

Мамытов Улукман Эсенбекович,
Жусуп Абдрахманов атындагы Кыргыз Республикасынын
Президентине караштуу мамлекеттик башкаруу академиясынын
аспиранты

**АКЧАНЫ АЛТЫНГА БАЙЛОО ЖӨНҮНДӨ.
«АЛТЫН СТАНДАРТТЫН» КЫСКА ТАРЫХЫ»**

Аннотация

Макалада акчанын алтынга байлашынын аспектери жана көйгөйлөрү көрсөтүлгөн, “алтын стандарттын” кыска тарыхы каралган. “Алтын стандарт” убагында мамлекеттер көп акча чыгарылышчу эмес, кризистерге ошондой жол берилбеген. Бирок, ошол эле убакытта, акчаны алтынга байланышы экономиканын өнүгүүсүнө жардам бербейт, анткени ага кенен монетизация керек дагы инвестициялар көбөйүш керек. Ошондо суроо: келе жаткан дүйнөлүк экономика жана каржы кризистин алдында акчаны алтынга байлаш керекпи же жокпу?

Негизги сөздөр: алтын; монетардык саясат; борбордук банктар; алтын стандарт; инфляция; Улуу депрессия; Бреттон-Вудс; фиаттуу акча.

Мамытов Улукман Эсенбекович,
аспирант

Академии государственного управления при Президенте
Кыргызской Республики имени Жусупа Абдрахманова

**ОБ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕНЕГ ЗОЛОТОМ.
КРАТКАЯ ИСТОРИЯ «ЗОЛОТОГО СТАНДАРТА»**

Аннотация

В данной статье рассмотрены некоторые аспекты и проблематика обеспечения денег золотом, рассмотрена краткая история “золотого стандарта”, при котором деньги были обеспечены золотом, и это удерживало страны от “безудержного печатания денег” и вытекающих из этого кризисов. В то же время, обеспечение денег золотом существенно ограничивает экономическое развитие, которое требует расширенной монетизации и увеличения инвестиций. Возникает вопрос: нужно или не нужно обеспечивать деньги золотом, учитывая развивающийся глобальный финансово-экономический кризис?

Ключевые слова: золото; монетарная политика; центральные банки; золотой стандарт; инфляция; Великая депрессия; Бреттон-Вудс; фиатные деньги.

Mamytov Ulukman Esenbekovich,
post-graduate student

of the Academy of Public Administration under the President
of the Kyrgyz Republic named after Zhusup Abdrahmanov

**ON THE BACKING MONEY WITH GOLD.
SHORT HISTORY OF THE «GOLD STANDARD»**

Annotation

This article discusses some aspects and problems of backing money with gold. The short history of the “gold standard” shows that governments under the gold standard could not freely print money and therefore were protected from economic crises. At the same time, backing money with gold sufficiently restricts economic growth which requires wider monetization of the economy and more investments. So the question is, taking into account the globally developing economic and financial crisis do money need backing with gold today or not?

Key words: gold; monetary policy; central banks; gold standard; inflation; Great Depression; Bretton Woods; fiat money.

С развитием кризисных явлений, вызванных в том числе и глобальной пандемией коронавируса, мировые ведущие центральные банки с начала 2020 года создали свыше десятка триллионов долларов (США) ликвидности и влили в мировую экономику. Помощь оказалась, в целом, очень полезной, стимулируя экономику, однако инфляция в самих США к марту 2022 года подскочила до рекордных 7,9%. И сегодня уже “печатание” денег в таком количестве, не обеспеченных золотом или другими физическими активами, грозит обрушить всю мировую долларовую финансовую систему.

* * *

Исторически, роль денег всегда выполняло золото и серебро, в том или ином виде. Та страна, которая добывала золото или серебро в больших количествах, развивалась быстрее других, потому что ее экономика считалась более монетизированной – большой объем денег существенно оживлял экономику и стимулировал товарный обмен, а также, соответственно, его производство. Например, одной из важнейших причин могущества Римской империи (об этом не пишут в обычных учебниках истории) являлось то, что Рим добывал очень много серебра на рудниках в современной Испании. Это позволяло Риму содержать хорошо оснащенную и стандартизированную армию, а также масштабно строить дороги во всех завоеванных землях (а также прочие крупные инфраструктурные сооружения). Таблица ниже демонстрирует уровень монетизированности римской экономики серебром по сравнению с другими историческими примерами.

Период	Регион	Население	Общие запасы (тонн)	Граммов серебра в монетах на человека
450 г. до н.э.	Делийский союз (Афины)	2 000 000	~ 800	200
150 г. н.э.	Римская империя	50 000 000	~ 10 000	100
800 г. н.э.	Европа и мусульманский Восток	50 000 000	~ 1 000 – 2 000	15
1938 г.	США	130 000 000	100 000	164

Источник: Patterson, C. *Silver Stocks and Losses in Ancient and Medieval Times*. / «The Economic History Review». Vol. 25, No. 2. Wiley /Economic History Society, май 1972. С. 216.

Революцию в 9-10 веках совершили китайцы, которые ввели первые необеспеченные золотом (или серебром) бумажные деньги, но которые гарантировались государством. На Западе же широко распространили бумажные долговые расписки (фактически выполнявшие роль денег) тамплиеры во время Крестовых походов. Масштабы хождения этих бумажных “денег” выросли настолько, что это заложило основу для создания в Европе первых банков. Со временем рост европейской торговли и денежных отношений, которые не раз подвергались так же и кризисам, способствовала тому, что английские банки впервые – сразу же после Наполеоновских войн – начали резервировать золото под выпуск своих бумажных денег, что и привело к развитию системы «золотого стандарта».

Эпоха классического золотого стандарта наступила в конце 1870-х годов, когда крупные европейские страны вслед за Великобританией и Германией начали переходить к золотому обеспечению своих валют, и длилась до 1914 года. Золотой стандарт породил доверие к валютам, и объем международной торговли стал сильно расти. Этот период совпал со второй промышленной революцией когда появилось электричество, телеграф и первые автомобили, когда новые технологии производства железа и стали существенно снизили на них цены, стали развиваться кораблестроение, железные дороги, строительство. Растущая трансатлантическая экономика нуждалась в монетизации (увеличении количества денег), соответственно, требовалось больше золота. И золото скоро обнаружилось. В 1887 году на рынок поступило большое количество золота с новых месторождений в Южной Африке и западной Австралии, а в 1896 году с месторождений в американском Клондайке на Аляске. В Европе особенно сильно стала расти германская экономика, где государство стало финансово стимулировать мощное научно-технологическое производство, и это, в конце концов, и привело к Первой мировой войне, которая и стала концом эпохи классического золотого стандарта.

Большая война заставила воюющие страны печатать много денег на свои военные нужды, но эти деньги уже не были подкреплены золотом, что сильно уронило валюты Великобритании, Франции, Германии и России. Воюющие страны стали массово занимать деньги у США, которые как раз перед Первой мировой войной образовали свою Федеральную Резервную Систему, доллар которой все еще был подкреплен золотом. Европейские страны не просто занимали деньги у США, в обмен они еще и свезли туда существенную часть своих золотых резервов, что почти вдвое увеличило общий золотой запас США. По некоторым данным, к 1944 году из всех мировых золотых резервов на 40 миллиардов долларов 26 находились в США. Ослабление крупнейших европейских держав вследствие войны и позволило доллару, хорошо обеспеченному золотом, впервые выйти в мировые валюты, потеснив фунт-стерлингов, а американский Федрезерв стал играть ведущую роль в мировой финансовой системе, опять же потеснив Лондонский Сити.

Хорошо монетизированная экономика США стала бурно расти в 1920-е годы. Локомотивами развития стали массовое производство автомобилей, машинного оборудования, электрификация, радио и прочие новые технологии. Общее падение цен и улучшение жизненных стандартов позволили американскому среднему классу начать массово вовлекаться в спекулятивную игру на рынке акций, что начало раздувать пузырь. Для поддержания бума в экономике американский Федрезерв в 1922-27 годах еще увеличил денежную массу на 34%, золота для этого уже не требовалось – все верили в теперь уже вечный экономический рост. В 1929 году американский биржевой пузырь «схлопнулся», и США, вместе с последовавшим за ним всем миром, погрузились в Великую депрессию.

В результате мощного кризиса обанкротилось огромное количество банков, кредитование было почти парализовано, производство сократилось наполовину, а национальный доход США упал со 100 миллиардов до 55 миллиардов долларов. Правительство Рузвельта запустило программу «Новый курс» и стало само выделять огромные деньги на восстановление экономики. Для подкрепления этих денег Правительство США объявило о конфискации золота у населения, выдавая за унцию всего 20 долларов, после чего подняло цену до 35 долларов за унцию, этот курс и продержался до конца Второй мировой войны.

В 1944 году на Бреттон-Вудской конференции американский доллар был признан самой крепкой валютой, обеспеченной золотом по цене в 35 долларов за унцию, и именно из-за этого все остальные страны согласились считать доллар США мировой резервной валютой. Спрос на доллары увеличился, и он стал массово растекаться по всему миру, а Федрезерв стал снова увеличивать количество долларов в обращении. Однако в 1971 году Франция и Великобритания заявили, что хотят обменять накопившиеся у них доллары на реальное золото, что стало угрожать вымыванием золотого запаса США (французы все-таки успели обменять свои доллары и забрать большое количество золотых слитков). В связи с этим, 15 августа 1971 года Президент США Ричард Никсон с экрана телевизора официально объявил, что отныне США перестают обменивать свои доллары на золото, что повергло мировую финансовую систему в шок. По сути, это был технический дефолт США, то есть отказ (невозможность) выполнить или погасить свой денежный долг. Однако деваться было некуда, и всей мировой финансовой системе пришлось и дальше по инерции работать с долларом – под него уже была выстроена вся глобальная финансовая инфраструктура, включая работу таких международных организаций как Всемирный Банк и Международный Валютный Фонд, чьей главной миссией стало распространение доллара США через различные программы и тесную работу с центробанками всего мира.

В 1976 году на Ямайской конференции доллар был официально отвязан от золота. Чтобы золото дальше не мешало доллару, оно было выведено в обычный биржевой товар – центробанкам рекомендовалось хранить свои резервы не в золоте, а в мировых резервных валютах, а это фактически был доллар США.

Уже не обеспеченный золотом доллар, тем не менее, стал терять доверие и дешеветь. К 1980 году его цена упала с 35 долларов за унцию до 850 долларов, то есть почти в 25 раз. Золото стало расти, и его цену необходимо было срочно подавлять, чтобы сохранить долларовую систему. Одним из способов подавления цены золота стали интервенции, то есть ведущие центробанки как по команде начали вбрасывать тонны золота на рынок, что привело к временному снижению его цены. Помимо этого начали выходить многочисленные аналитические статьи о

том, что золото переоценено и от него стоит избавляться. Глава ФРС Пол Волкер тогда даже заявил, что золото стало бесполезным металлом, и его стоимость скоро будет лишь ненамного дороже железа. Тем не менее, доллар все равно стал постепенно падать по отношению к золоту – рынок все еще сильно сомневался.

В результате роста цены золота в 1961 году США, Великобритания и некоторые европейские страны организовали так называемый «Золотой пул» (Gold Pool), с помощью которого намеревались сдерживать цену золота на уровне тех же 35 долларов за унцию. Однако рост финансовых спекуляций, одним из которых была атака 1967 года на британский фунт стерлингов, в конце концов обрушил Золотой пул.

В начале 80-х годов на выручку доллару пришла рейганомика и бурное развитие биржевой торговли. Две биржи – британская LBMA и американская COMEX – стали активно раскручивать торговлю «бумажным золотом», то есть торговлю ценными бумагами и деривативами вокруг золота. Огромный выросший объем торговли бумажным золотом снизил потребность в реальном металлическом золоте, и его цена снова была таким образом спущена. Это стало вторым способом подавления цены на золото. Доллар стал чувствовать себя намного лучше и увереннее.

Все существенно изменилось в результате мирового финансового кризиса 2008 года, когда зашаталась вся банковская система США (и опять же всего мира). Снова колоссально увеличившиеся биржевые спекуляции и раздувшийся пузырь на рынках недвижимости и акций США привели к «схлопыванию» рынка и чуть ли не к банкротству крупнейших системообразующих банков США. Государство снова было вынуждено вмешаться в «свободный рынок» и влить в систему только официально свыше двух триллионов долларов для спасения этих банков от банкротства.

В этот момент, почувствовав, что мировая финансовая система находится под угрозой, Банк Международных Расчетов, находящийся в швейцарском Базеле начал разрабатывать новые нормативы для мировой банковской системы в целях увеличения ее стабильности. Был выработан норматив «Базель-3», который стал предписывать увеличение капитала банков, в том числе и за счет резервов в физическом золоте. Для этого банкам рекомендуется уменьшать количество операций с бумажным золотом и увеличивать в резерве количество металлического золота. Кроме того, если раньше банки могли учитывать золото лишь вполовину цены (с 50%-ным дисконтом), то теперь в 85% или в полную цену. В результате этого мировые центробанки потихоньку начали активнее скупать золото. Если до кризиса мировые центробанки проводили интервенцию золота и продали 4,5 тысячи тонн с 2000-го по 2009 год, то с 2010-го по 2019 годы они скупили свыше 5 тысяч тонн золота. Внезапно подвернувшаяся пандемия коронавируса немного остановила этот процесс, в 2020 году на рынке было скупиено всего 326 тонн реального золота по сравнению с 650 тоннами в 2019 году и 656 тоннами в 2018 году. Почувствовав угрозу, 4 мая 2021 года LBMA и Всемирный совет по золоту направили британскому регулятору Prudential Regulation Authority обращение с просьбой задержать ввод в действие в Великобритании норматива Базель-3, который может нанести непоправимый ущерб торговле бумажным золотом.

Таким образом, выходит, что вся мировая долларовая система прямо противостоит золоту. Кризисные явления, количество которых стало расти, тянут цену золота вверх, и в то же время толкают доллар вниз. Поэтому для того, чтобы удержать доллар США в качестве мировой резервной валюты защитникам этой системы необходимо постоянно контролировать цену золота и не давать ему расти.

На сегодняшний день количество экономистов-аналитиков, заявляющих о неустойчивости нынешней мировой долларовой финансовой системы ввиду снова колоссально раздувшегося пузыря на американской бирже и прогнозирующих ее коллапс в скором будущем сильно выросло. Об этом даже намекают представители тех же самых крупнейших системообразующих банков, предупреждая своих клиентов о возросших рисках, чтобы потом не нести ответственности, когда эти клиенты потеряют свои вложения.

Очередная Великая депрессия, безусловно, снова подорвет доверие к необеспеченным фиатным валютам, и золото снова может потеснить их в мировой финансово-экономической системе. Однако, значит ли это, что валюту снова необходимо обеспечивать золотом?

Проблема в том, что количество золота в мире ограничено, и его намного меньше, чем размер мировой экономики. Для роста же и стимулирования экономики требуется монетизация – увеличе-

ние количества денег, что при ограниченности золота в таком случае невозможно. Таким образом, прямое обеспечение денег золотом существенно ограничивает развитие экономики лишь объемом имеющегося золота, поэтому такое золотое обеспечение многие экономисты не приемлют.

Также важно учесть еще одно обстоятельство. Прямая привязка валюты к золоту плоха еще и тем, что золото растет в периоды кризисов и падает в периоды активного экономического роста – в такие времена потребности в нем нет, оно только ограничивает. То есть, когда кризис развивается, привязанная к золоту валюта становится дороже, а это, как известно, не выгодно производителям и экспортерам. Но как только кризис заканчивается, цена золота может снизиться, что опять же теперь уже тянет валюту вниз, парализуя кредитование и роняя покупательскую способность рынка.

Что же делать? Обеспечивать валюту золотом или нет, а если обеспечивать, то насколько? Ведь, как показывает предыстория выше, необеспечение валюты золотом может спровоцировать страну-эмитента пуститься в безудержное «печатание» денег, особенно если у нее еще и проблемы в экономике, что происходит с США и другими странами Запада прямо в эти дни. Обеспечение же золотом тоже может сильно ограничить валюту и экономику страны от роста. Можно придумать какие-то другие, нейтральные валюты, типа СДР Международного Валютного Фонда, но как тогда будет определяться ее мера стоимости? Дороги опять же ведут к золоту, которое традиционно остается универсальной мерой, к тому же высоко оцениваемой (во время кризиса) всеми странами мира. Видимо, все равно пока надо привязываться к золоту, но продумывать механизмы, которые не будут ограничивать развития экономики.

Список литературы:

1. Patterson, C. Silver Stocks and Losses in Ancient and Medieval Times. / «The Economic History Review». Vol. 25, No. 2. Wiley /Economic History Society, май 1972.
2. Мамытов, У. Либерализм – Госкапитализм – Социализм. Для тех, кто хочет лучше понять экономику. Бишкек, 2020.
3. Lewis N. Gold: The Once and Future Money. New Jersey, 2007.
4. Eichengreen, B. The Gold Standard in Theory and History. 1985.
5. Neal, L. A Concise History of International Finance: From Babylon to Bernanke. Cambridge, 2015.
6. Катасонов, В. «Валентин Катасонов. Центробанки вновь включились в активную скупку золота». Сайт geosh.ru Русского Экономического Общества, 18 июня 2021 г.
7. Катасонов, В. «28 июня 2021 года Банк международных расчётов сдаётся России и Китаю?». Сайт fondsk.ru Фонда стратегической культуры, 4 июня 2021 г.
8. Weldon G. Gold Trading Boot Camp. How to Master the Basics and Become a Successful Commodities Investor. John Wiley & Sons, 2007.

Bibliography:

1. Patterson, C. Silver Stocks and Losses in Ancient and Medieval Times. / «The Economic History Review». Vol. 25, No. 2. Wiley /Economic History Society, май 1972.
2. Mamytov, U. Liberalism – State Capitalism – Socialism. Bishkek, 2020.
3. Lewis N. Gold: The Once and Future Money. New Jersey, 2007.
4. Eichengreen, B. The Gold Standard in Theory and History. 1985.
5. Neal, L. A Concise History of International Finance: From Babylon to Bernanke. Cambridge, 2015.
6. Katasonov, V. «Valentin Katasonov. Central banks again started to actively buying gold». Site reosh.ru of Russian Economic Society, June 18, 2021.
7. Katasonov, V. «Is the Bank of International Settlements surrenders to Russia and China on June 28, 2021» Site fondsk.ru of Strategic Culture Foundation. June 4, 2021.
8. Weldon G. Gold Trading Boot Camp. How to Master the Basics and Become a Successful Commodities Investor. John Wiley & Sons, 2007.

УДК: 339.138

Нукеева Медина Анарбековна,
Жусуп Абдрахманов атындагы Кыргыз Республикасынын
Президентине караштуу мамлекеттик башкаруу академиясынын
экономика илимдеринин кандидаты, доценти

Соодаева Чолпон Токтобековна,
Жусуп Абдрахманов атындагы Кыргыз Республикасынын
Президентине караштуу мамлекеттик башкаруу академиясынын
магистранты

«STELLA TRADE» ЖЧКсында МАРКЕТИНГТИК ИЗИЛДӨӨЛӨРДҮ УЮШТУРУУНУН ЖОЛДОРУ

Аннотация

Макалада "Stella Trade" ЖЧКсында маркетингдик изилдөөлөрдү уюштурууну жакшыртуунун көйгөйлөрү жана жолдору талкууланат.

Негизги сөздөр: маркетинг изилдөөсү; SWOT анализ; продукт ассортименти; байланыш саясаты; социалдык тармактар; маркетинг стратегиялары.

Нукеева Медина Анарбековна,
кандидат экономических наук, доцент
Академии государственного управления при Президенте
Кыргызской Республики имени Жусупа Абдрахманова

Соодаева Чолпон Токтобековна,
магистрант
Академии государственного управления при Президенте
Кыргызской Республики имени Жусупа Абдрахманова

ПУТИ УЛУЧШЕНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ МАРКЕТИНГОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ НА ПРЕДПРИЯТИИ ОСОО «СТЕЛЛА ТРЕЙД»

Аннотация

В статье рассматриваются проблемы и пути улучшения организации маркетинговых исследований на предприятии ОСОО «Стелла трейд»

Ключевые слова: маркетинговые исследования; SWOT-анализ; ассортимент товаров; коммуникационная политика; социальные сети; маркетинговые стратегии.

Nukeeva Medina Anarbekovna,
PhD in Economics
of the Academy of Public Administration under the President
of the Kyrgyz Republic named after Zhusup Abdrahmanov

Soodaeva Cholpon Toktobekovna,
master's student
of the Academy of Public Administration under the President
of the Kyrgyz Republic named after Zhusup Abdrahmanov

WAYS TO IMPROVE THE ORGANIZATION OF MARKETING RESEARCH AT STELLA TRADE LLC

Annotation

The article discusses the problems and ways to improve the organization of marketing research at the enterprise "Stella Trade" LLC.

Key words: marketing research; SWOT analysis; product range; communication policy; social networks; marketing strategies.

Для оценки положения дел в отрасли и выявления проблем при проведении МИ, проведем SWOT-анализ деятельности компании «Стелла Трейд». На основании внутреннего маркетингового аудита были проанализированы сильные и слабые стороны сети, результаты анализа представлены в таблице 1.

Сильными сторонами компании являются:

1. Индивидуальный подход к каждому клиенту: важнейшей частью работы с клиентами компания выяснение и удовлетворение потребности каждого конкретного клиента в отдельности. Для этого продавцы в торговом зале liquor store обязательно интересуются у клиента, что именно он ищет, и помогают найти необходимый товар. Благодаря такому подходу большинство покупателей после первого обслуживания становятся постоянными клиентами компании.

2. Цена на товар ниже рыночной: на данный момент, благодаря правильной политике закупки продукции и постоянному поиску более дешевых поставщиков, компании удается предлагать клиентам товар по ценам чуть ниже рыночных.

Несмотря на незначительное отклонение цен — Стелла Трейд от уровня цен, сложившегося на рынке алкогольной продукции, трансляция данного факта сотрудниками предприятия безусловно повышает лояльность клиентов — Стелла Трейд.

3. Наличие продающего сайта, как третьей точки продаж, дает компании возможность, во-первых, значительно сэкономить на аренде торговой площади и оплаты труда персонала, во-вторых, является качественной рекламой для деятельности фирмы, в-третьих, стал местом общения постоянных клиентов.

4. Профессионализм сотрудников. Сотрудниками компании являются люди, увлеченные винной-культурой, непосредственно живущие ей.

5. Удобное месторасположение: расположение в густонаселенных районах города дает компании конкурентное преимущество в виде постоянного контакта с целевой аудиторией, живущей в этих районах.

6. Развитые аккаунты в социальных сетях нацелены на привлечение клиентов в магазин компании, и дают возможность постоянным клиентам задавать вопросы о продукции, деятельности магазина, общаться друг с другом.

7. Широкий товарный ассортимент, привезенный из Франции, дает возможность максимально удовлетворить потребности каждого покупателя.

Слабые стороны деятельности компании:

1. Маленький опыт компании на рынке. В связи с тем, что компания на рынке функционирует не очень долго, руководству еще не до конца понятна сезонность и некоторые другие аспекты развития компании на рынке.

2. Отсутствие мощной рекламной кампании с задействованием всех основных каналов продвижения. У компании нет четко сформулированного и обоснованного плана деятельности.

3. Отсутствие обратной связи от покупателей о деятельности. Несмотря на хорошие продажи, руководству компании не хватает оценки деятельности предприятия со стороны самых заинтересованных лиц — покупателей.

Анализ внешней среды позволил выявить ряд возможностей и угроз для развития компании.

Возможности:

1. мода на данный стиль жизни. Более чем десятилетиями складывающаяся мода на вина привела к расцвету множества компаний, реализующих данную продукцию. Дальнейшая популяризация вина, принесет компании выгоду.

2. Рост уровня жизни населения.

3. Поддержка государством малого бизнеса.

4. Улучшение отношений страны с другими зарубежными странами, несомненно позитивно повлияет на деятельность компании.

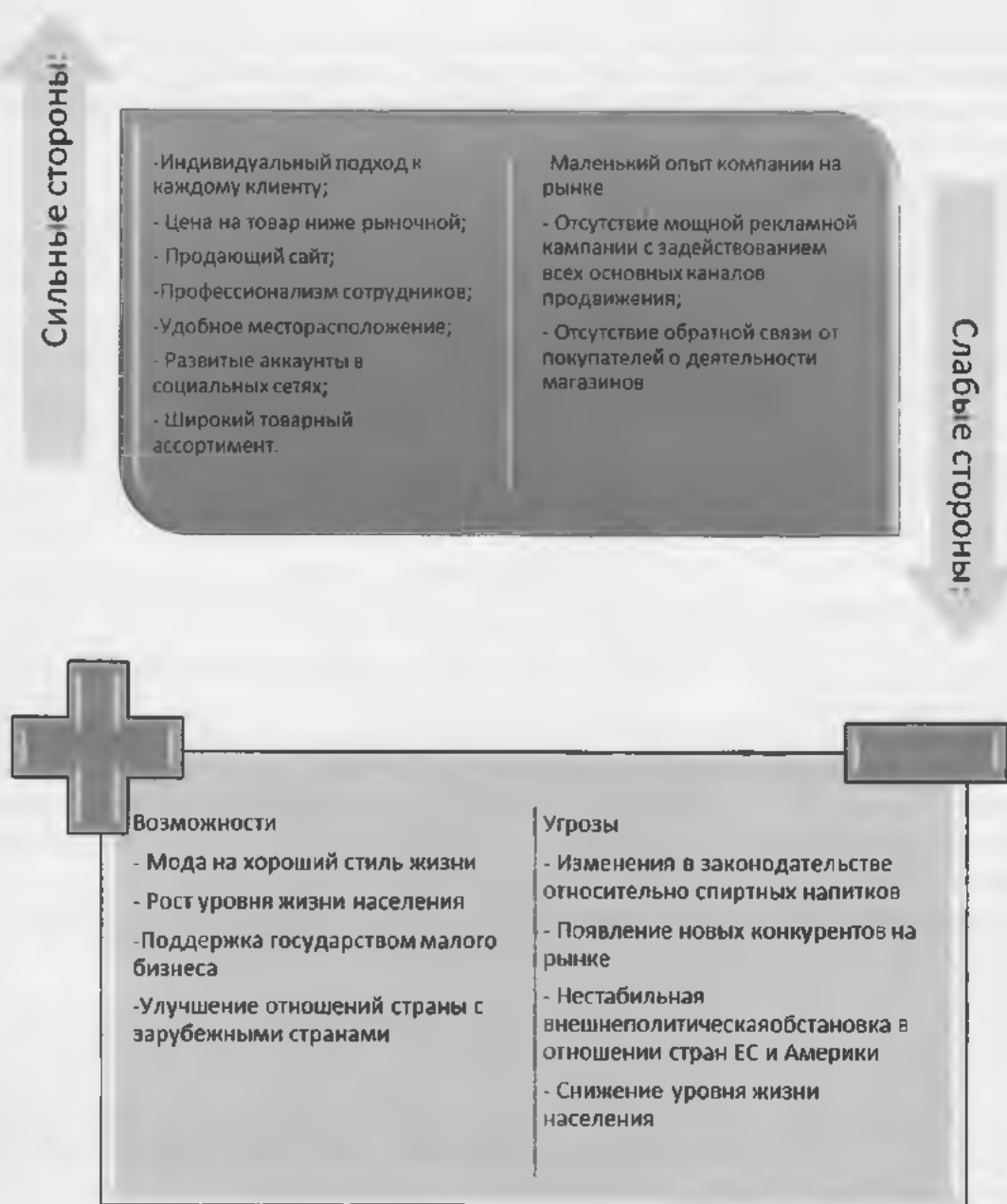


Рисунок 1. - SWOT-анализ деятельности компании —Стелла Трейд

Угрозы:

1. Изменения в законодательстве относительно спиртных напитков на может повлечь за собой снижение доходов компании.
2. Появление новых конкурентов на рынке.
3. Нестабильная внешнеполитическая обстановка в отношении стран ЕС и Америки является проблемой в связи с тем, что около 30% продукции закупается компанией на этих рынках.
4. Снижение уровня жизни населения.

Таким образом, проведенный SWOT-анализ деятельности компании —Стелла Трейд выявил ряд проблем, над которыми компании необходимо работать, среди них отсутствие мощной компании по продвижению фирмы и маленький опыт работы на рынке. Одной из основных проблем деятельности фирмы является отсутствие обратной связи от покупателей продукции и постоянных клиентов. Для решения данной проблемы нами было решено провести маркетинговое исследование о том, как оценивают клиенты компании разные аспекты ее деятельности. Проведение данного исследования помогло взглянуть на деятельность компании —со стороны,

увидеть новые слабые деятельности — Стелла Трейд, а затем, на основании более объективной информации, продумать стратегию дальнейшего развития предприятия.

Делая вывод о системе маркетинговых исследований на ОсОО «Стелла Трейд», следует сказать, что маркетинговые исследования проводятся, однако выявлены следующие недостатки.

В ходе маркетинговых исследований, проводимых на предприятии, изучается и анализируется преимущественно зарубежный рынок. Хотя он и является основным зарубежным рынком сбыта продукции, ОсОО «Стелла Трейд», однако не следует забывать о большом потенциале рынка спиртных напитков во всем Центральном-Азиатском регионе. ОсОО «Стелла Трейд» является практически одним дистрибьютером французских вин, однако на данном рынке есть и конкуренты. В настоящее время для успешного продвижения продукции недостаточно принятия стандартных решений, следовательно, есть острая необходимость проведения полноценных маркетинговых исследований спиртных напитков в Кыргызской Республике.

В ежемесячных отчётах дилеров о маркетинговой и сбытовой деятельности прослеживается отсутствие чёткой структуры в предоставляемой информации. Поэтому на приведение этих данных к единому виду, для проведения анализа и обработки, маркетологи предприятия тратят дополнительное время и силы.

Отсутствует единое информационное пространство маркетинговых и сбытовых подразделений, позволяющее осуществлять эффективную поддержку в актуальном состоянии и оперативное применение информации о процессе продвижения и сбыта продукции, а также формировании рекомендаций по выходу из создавшихся ситуаций.

Положительным является:

- наличие автоматизированной процедуры документооборота внутри маркетинговых и сбытовых подразделений, а также между ними и другими подразделениями предприятия;
- наличие общесистемных программных средств, позволяющих создать эффективную информационную систему маркетинговых и сбытовых подразделений, обеспечивающую поддержку не только информационно-справочных функций, но также позволяющих автоматизировать процессы анализ, обработки данных, составления отчётности;
- наличие автоматизированного контроля исполнения документов.

Наблюдается недостаток опыта и кадров соответствующей квалификации для проведения исследований на высоком уровне с использованием современных технологий.

По итогам анализа, можно сделать вывод, что система маркетинговых исследований, проводимых на ОсОО «Стелла Трейд» является неполноценной и нуждается в оптимизации.

Сформулированные по итогам проведенного SWOT-анализа и маркетингового исследования, выводы позволили разработать стратегию развития компании — Стелла Трейд на рынке Бишкека. В качестве базовой стратегии была выбрана стратегия развития рынка, в рамках которой маркетинговая деятельность концентрируется на привлечении новых клиентов при максимальном удержании старых.

Основными элементами разработанной стратегии являются:

1. Определение и трансляция главных ценностей компании: индивидуальный подход к каждому клиенту и установление цен на продукцию компании ниже рыночных. Как показал опрос – стоимость товара является важнейшим критерием для выбора места покупки алкогольной продукции среди целевой аудитории. При этом в рамках SWOT-анализа было отмечено, что индивидуальный подход является сильной стороной фирмы, а проведенный опрос подтвердил, что постоянные покупатели ценят магазины за обходительное отношение сотрудников.

2. В рамках ассортиментной политики для расширения ее ценового диапазона компании стоит ввести продажу товара низкой ценовой категории. Это позволит привлечь аудиторию с более низким уровнем достатка.

3. В рамках работы с персоналом необходимо ввести календарь обучений, на которых сотрудники будут получать качественные знания о новинках винной-индустрии. Данное направ-

системе позволит повысить компетентность сотрудников, с одной стороны, а, с другой, станет отличным корпоративным мероприятием, сплочающим коллектив.

4. Несмотря на то, что SWOT-анализ показал в числе сильных сторон компании местонахождение ее магазинов, с точки зрения покупателей, локация торговой точки по адресу Юнусалиева, 62 не является удачной. В связи с тем, что магазин не просматривается с улицы и труднодоступен, необходимо найти другое, более удачное с позиционной точки зрения, место для магазина.

1. В рамках маркетинговой деятельности необходимо ориентироваться на целевую аудиторию компании, портрет которой показал опрос покупателей магазинов — Стелла Трейд. Полученный портрет целевой аудитории — средний возраст, учащиеся или работающие в сфере услуг либо офисе, следующие молодежным тенденциям — определил несколько новых инструментов продвижения:

- продвижение в клубах и барах города. Однако, в связи с тем, что прямая реклама алкоголя в виде размещения печатной продукции запрещена, стоит использовать социальные сети (кросс-маркетинг: в группе заведения размещают нашу запись, а мы в своей группе размещаем их запись), либо выступить спонсором на тематических мероприятиях (размещение логотипа сети делает бренд более узнаваемым).
- продвижение в видеоблогах и на страницах популярных людей города.

Возраст от 18 до 25 лет — это возраст коммуникаций, использования социальных сетей и поиска авторитетов. Договорившись с несколькими известными блогерами о рекламе продукции на интернет-ресурсах, мы сможем напрямую выйти на интересующую нас целевую аудиторию.

При продвижении продукции на сайте и в социальных сетях необходимо делать упор на достаточно низкую цену продукции в магазинах сети, широкую ассортиментную линейку, а также отличные вкусовые характеристики товара. Говоря же про употребление качественной продукции в целом, стоит чаще высказывать позицию о том, что это намного полезнее, чем употребление некачественной продукции. Трансляция такой позиции, исходя из результатов опроса, привлечет компании множество лояльных клиентов.

3. Обратит внимание на негативные отзывы о расположении одной из торговых точек сети и, либо изменить локацию магазина, либо разместить указатели для его скорейшего поиска новыми клиентами.

4. Изменить дизайн сайта. На данный момент главным недостатком дизайна собственного сайта компании является неброский дизайн: сделанный в серых тонах, он не привлекает внимание, на нем нет интересных картинок и акцентов, а также отсутствует яркая анимация. Таким образом, изменение дизайна сайта необходимо для того, чтобы он привлекал потенциальных клиентов, а не отпугивал их.

5. Доработать аккаунт в сети Инстаграмм. Анализ страницы сети в Инстаграмм показал, что на фотографиях в основном расположены элитные напитки, в комментариях отсутствуют пояснения, цены, название нарисованной продукции. Также нет единого стиля выкладываемых в сеть фотографий. Бизнес-страница не подключена, следовательно, не отслеживается динамика посещений и предпочтение участников. Таким образом, страница в Инстаграмм нуждается в доработке и применении единого фирменного стиля для всех размещаемых записей.

Разработанная стратегия при ее корректном внедрении привлечет в сеть дополнительный поток лояльных клиентов и увеличит финансовые показатели предприятия.

Список литературы:

1. Кононенко П.И. Стратегическое программно-целевое управление производственно-хозяйственной системой. Обобщение и практические рекомендации / Под ред. В.А. Трайнева. — М.: Дашков и К, 2013. — 272 с.
2. Горемыкин В.А. Планирование на предприятии. — М.: Филин, 2014. — 517 с.
3. Орлова М.Е. Развитие механизмов эффективного функционирования промышленного предприятия // Экономические науки. — 2016. - № 12. — С. 111 — 114.

4. Экономика и управление предприятием / Под ред. Ю.М. Соломенцева. – М.: Высшая школа, 2015. – 624 с.
5. Истомин Е.П., Соколов А.Г. Управленческие решения. – СПб.: ООО «Андреевский издательский дом», 2015. – 248 с.
6. Фатхутдинов Р.А. Стратегический менеджмент: Учебник для ВУЗов. -2-е изд., доп.-М.: ЗАО "Бизнес-школа" "Интел-синтез", 2013.
7. Самигуллин Э.В. Трансформация предпринимательского менеджмента. – Бишкек: 2012 – 126 с.

Интернет-ресурсы:

8. <http://www.tradestatus.ru/archives/103> – энциклопедия торговли
9. <http://merchanter-info.narod.ru/index.htm>
10. <http://merchandise.narod.ru/index.html>
11. <http://marketing.spb.ru>

Bibliography:

1. Kononenko P.I. Strategic program-target management of the production and economic system. Generalization and practical recommendations / Ed.by V.A. Traineva. – М.: Dashkov i K, 2013. – p. 272
2. Goremykin V.A. Enterprise planning. – М.: Filin, 2014. – p. 517
3. Orlova M.E. Development of mechanisms for the effective functioning of an industrial enterprise // Economic Sciences. - 2016. - No. 12. - p. 111 - 114.
4. Economics and enterprise management / Ed. By Y.M. Solomentsev. – М.: Higher school, 2015. p. 624
5. Istomin E.P., Sokolov A.G. Management decisions. - St. Petersburg: Andreevsky Publishing House LLC, 2015. - p. 248
6. Fatkhutdinov R.A. Strategic management: A textbook for universities. - 2nd ed., add. - М.: "Business School" CJSC "Intel-sintez", 2013.
7. Samigullin E.V. Transformation of entrepreneurial management. - Bishkek: 2012 - p.126

Internet resources:

8. <http://www.tradestatus.ru/archives/103> – trade encyclopedia
9. <http://merchanter-info.narod.ru/index.htm>
10. <http://merchandise.narod.ru/index.html>
11. <http://marketing.spb.ru>

УДК:338.57+620.9

Окенаева Майрам Жокеновна,
Жусуп Абдрахманов атындагы Кыргыз Республикасынын
Президентине караштуу мамлекеттик башкаруу академиясынын
ага окуутучусу

Асанканов Эрмек,
Жусуп Абдрахманов атындагы Кыргыз Республикасынын
Президентине караштуу мамлекеттик башкаруу академиясынын
магистранты

ЭЛЕКТР ЭНЕРГЕТИКАСЫНДАГЫ ТАРИФТИК САЯСАТТЫН ТУТУМГА БОЛГОН ЖУКТУ САРАМЖАЛДУУ КЕРЕКТӨӨГӨ ЖАНА АЗАЙТУУГА БАГЫТТАЛГАН АЙРЫМ АСПЕКТИЛЕРИ

Аннотация

Макалада электр энергетикасындагы тарифтик саясаттын айрым аспектилери жана чечуу жолдору талкууланат. Тарифтик саясаттын инновациялык стратегияларын жана куралдарын киргизүү мүмкүнчүлүктөрү, ошондой эле инструментарийлерди Кыргыз Республикасында ишке ашыруудагы көйгөйлөр жана киргизүү жолдору талап кылынат.

Негизги сөздөр: энергокомпаниялар; тарифтик саясат; " түнкү " тариф; дифференцияланган тариф; өздүк нарк; көз карандысыз жөнгө салуучу; электр энергетикасындагы реформалар.

Окенаева Майрам Жокеновна,
старший преподаватель
Академии государственного управления при Президенте
Кыргызской Республики имени Жусупа Абдрахманова

Асанканов Эрмек,
магистрант
Академии государственного управления при Президенте
Кыргызской Республики имени Жусупа Абдрахманова

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ТАРИФНОЙ ПОЛИТИКИ В ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКЕ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА РАЦИОНАЛЬНОЕ ПОТРЕБЛЕНИЕ И СНИЖЕНИЕ НАГРУЗКИ НА СИСТЕМУ

Аннотация

В статье рассматриваются некоторые аспекты тарифной политики в электроэнергетике. Возможности введения инновационных стратегий и инструментов тарифной политики, а также риски при реализации и внедрении таких инструментариев в Кыргызской Республике.

Ключевые слова: энергокомпания; тарифная политика; "ночной" тариф; дифференцированный тариф; себестоимость; независимый регулятор; реформы в электроэнергетике.

Okenaeva Mairam Jokenovna,
senior lecturer
of the Academy of Public Administration under the President
of the Kyrgyz Republic named after Zhusup Abdrahmanov

Asankanov Ermek,
master's student
of the Academy of Public Administration under the President
of the Kyrgyz Republic named after Zhusup Abdrahmanov

SOME ASPECTS OF TARIFF POLICY IN THE ELECTRIC POWER INDUSTRY AIMED AT RATIONAL CONSUMPTION AND REDUCTION OF RISKS ON THE SYSTEM

Annotation

The article deals with some aspects of the tariff policy in the electric power industry. The possibility of introducing innovative strategies and instruments of tariff policy, as well as the main of

implementation and introduction of such instruments in the Kyrgyz Republic

Keywords: power companies; tariff policy; "overnight" tariff; differentiated tariff; cost price; independent regulator; reforms in the power sector.

В период независимости нашей страны топливно-энергетический баланс был нарушен, и накопление воды в летний период стало основой прохождения осенне-зимнего периода. Подобная практика зависимости от водно-энергетического режима берет свое начало с момента пуска флагмана электроэнергетики республики Токтогульской ГЭС. Ввод новых мощностей отстает от темпов роста нагрузки в энергосистеме, так как за последние десять лет был введен в действие только 1 агрегат на 120 МВт Камбаратинской ГЭС - 2, что явно недостаточно и доля ввода новых в установленной мощности электростанций составила 3,2%, в то время как темпы роста ввода мощностей должны опережать темпы роста нагрузки в энергосистеме и обеспечивать их резерв;

По обновлению основных фондов электрических станций, износ которых достиг 70-93% (при кризисном пороге - 25%), с превышением нормативов сроков эксплуатации (25-30 лет).

Вместе с тем возросла и необходимость пересмотра проводимой тарифной политики, от которой в свою очередь зависят конкурентоспособность и рентабельность данной отрасли. Предприятия отраслей топливно-энергетического комплекса характеризуются низкими экономическими показателями развития, физической и моральной изношенностью основного оборудования, как следствие высокий уровень потерь и повышенная аварийность в электрических сетях, хроническим дефицитом финансовых средств, что приводит к упущенной выгоде в экономике страны и росту социальной напряженности в обществе.

“В советские годы было взаимовыгодное межреспубликанское экономическое сотрудничество. Осенью и зимой Кыргызстан прекращал выработку электроэнергии на Токтогульском гидроэнергетическом узле, наполнял водохранилище и накопленную воду в вегетационный период подавал Узбекистану и Казахстану. Взамен за накопленную воду Кыргызстан получал через Госплан Союза узбекистанские и казахстанские газ, мазут и уголь. Такое экономическое взаимоотношение обеспечивало соседние государства оросительной водой, а население Кыргызстана – светом и теплом в зимний период” [1].

В постсоветские годы двухсторонние соглашения относительно использования водно-энергетических ресурсов и поставок топлива продолжали заключаться, однако в разные годы и в зависимости от политической ситуации и состояния отношений с соседними странами (Узбекистан и Казахстан), формировались либо исключительно на рыночных механизмах (импорт топлива-экспорт электроэнергии) до обмена электроэнергией по сезонам.

Суточные пиковые нагрузки являются общими для всех энергосистем, для нас и нашей энергосистемы важной характеристикой является, то что пиковые нагрузки потребления электроэнергии внутри страны приходятся на зимние месяцы, но удобный для соседей график сброса воды для ирригационных целей и связанное с этим увеличение производства электроэнергии приходится на вегетационный период. Сброс воды и выработка электроэнергии летом продавливается соседними странами, например, усиление контроля и увеличение времени досмотра грузов на границе - классический инструмент давления.

Здесь можно задаться вопросом, можем ли мы сделать что-то, чтобы сдвинуть пиковые нагрузки и сбалансировать спрос на электроэнергию по временам года и времени суток. Ниже, мы попытаемся ответить на данный вопрос.

Текущее положение. Общий объем производства электроэнергии в Кыргызской Республике по данным Нацстаткома в 2021 г. составил 15134,7 млн. кВт·ч [2]. Динамика ежегодных объемов производства электроэнергии показывает, что несмотря на ежегодный рост ВВП страны, демографический рост, производство электроэнергии не многим превышает 15 млрд. кВт·ч, а в некоторые годы выработка находится на уровне 13-14 млрд. кВт·ч в силу маловодного периода.



Рис. 1. Статистика учитывает производство электроэнергии на гидроэлектростанциях и на тепловых электростанциях, а распределение по видам станций выглядит следующим образом:



Рис.2. Доля выработки электроэнергии на гидроэлектростанциях с 2011 по 2020 год только два года (2015 и 2016) опускалось ниже 90%, и опять-таки было связано с маловодным циклом и вынужденной загрузкой ТЭЦ.

Финансовое положение энергокомпаний достаточно сложное. Характерным является то, что показатели выручки (валового дохода) [3] и одного из основных показателей финансового благосостояния –прибыли (убытков) были значительно улучшены по результатам 2016 и 2017 года, во многом связанное с увеличением тарифа в 2015 году за потребление свыше 700 кВт*ч (см. рис. 3) [4]. Выручка предприятий начиная с 2017 года остается на уровне 29-30 млрд. сом, в силу ограниченности существующих мощностей и неизменности тарифов с 2016 по 2020 год.

Для электроэнергетики проблемой также является высокий уровень дебиторской задолженности, которая, однако значительно сократилась за последние годы в результате принятых государством мер по улучшению управления системой (на самом деле списана).

Большинство потребителей электроэнергии получают ее от распределкомпаний и лишь некоторые крупные промышленные потребители могут получать электроэнергию от генерирующих и передающих предприятий. Рост дебиторов у распределительных предприятий создает спираль неплатежей, затрагивая передающую и электрогенерирующие предприятия. В результате все предприятия электроэнергетического сектора испытывают проблемы при выполнении своих обязательств (оплата налогов, кредитов и т.д.).

Валовой доход и прибыль (-убыток) энергопредприятий



Рис. 3. Валовой доход и прибыль (-убыток) предприятий по производству и распределению электроэнергии, в млн. сомов

Дебиторская и кредиторская задолженности энергопредприятий



Рис. 4. Дебиторская и кредиторская задолженности предприятий по производству и распределению электроэнергии, в млн. сомов

Для преодоления указанных проблем нынешними руководителями предлагаются различные реформы, в том числе возврат к вертикально-интегрированной компании и объединению распределительных предприятий.

Возможно, на начальном этапе за счет эффекта централизации произойдет снижение издержек, улучшится ситуация при поставках и закупках сырья и товаров.

Однако могут возникнуть проблемы управления, так как данная модель была эффективна в советской управленческой среде и в условиях той роли государства в управлении экономикой и обществом, шансы быть эффективной моделью в нынешних условиях выглядят не очень перспективным.

Масштаб объекта управления будет очень большим. В условиях отсутствия объективных конкурирующих отношений внутри основных его частей (отдельных предприятий и групп предприятий) единственным путем улучшения управления будет усиление механизма принуждения.

Чтобы управление было результативным, потребуется многоуровневая система управления с дублированием контроля выполнения решений. Но такая система управления будет иметь высокую стоимость, высокая централизованность принятия решений даже при применении современных методик оценки ситуации и выработки решения создаст проблемы с своевременностью принятий решения. Объединение распределительных предприятий в одно не учитывает того, что издержки сбора платежей на различных территориях могут сильно отличаться.

Таким образом, выгоды будут кратковременными и продлятся до восстановления прежних моделей извлечения личных выгод при производстве и распределении электроэнергии. Как следствие потери и неэффективность использования ресурсов вернутся к прежнему уровню.

Помимо структурных реформ, однозначно, будущее энергетики и энергокомпаний будет определяться возможностью строительства новых больших и малых гидроэлектрических станций. Однако строительство гидроэлектростанций - это дело долгосрочной и среднесрочной перспективы, таким образом нам необходимо продумать альтернативные методы рационального использования потенциала энергосистемы, а также улучшения финансового состояния энергокомпаний и энергосистемы в целом.

Таким альтернативным методом является тарифная политика и введение в нее некоторых особенностей, на тонкостях которого остановимся далее, после описания общих вопросов тарифообразования.

Энергокомпании в Кыргызстане являются монополистами. Поэтому предприятия обязаны представлять Регулятору подробную информацию с собственными расчетами предстоящих затрат (плановая калькуляция) для обоснования тарифов. Регулятор обязан проверить данные и в соответствии со своими процедурами принять решение.

Содержание каждого из элементов калькуляции затрат детально описано в инструктивном документе (Методика определения себестоимости и формирования тарифов на электрическую энергию). Но это не исключает острых дискуссий между энергопредприятиями и Регулятором по вопросам обоснованности затрат по позициям, которые связаны с закупками сырья, материалов, услуг и с различными внутренними расходами (общехозяйственными, внепроизводственными и пр.).

Предприятия при утверждении тарифов в силу своего монопольного положения мотивированы завышать ожидаемые издержки производства и доказывать необходимость получения более высокой «плановой прибыли» для приобретения финансовой устойчивости. Регулятор, в свою очередь, ограничен социальными обязательствами государства по тарифам. Поэтому его задача состоит в максимальном снижении запросов компаний.

Тариф для конечного потребителя устанавливается с учетом принадлежности к определенной группе: население, бюджетный потребитель, промышленность, и др. На формирование различных тарифов в электроэнергетике в настоящее время влияет фактически существующая система перекрестного субсидирования. Смысл системы перекрестного субсидирования – смягчить тарифную нагрузку при потреблении электроэнергии для тех категорий потребителей, которые нуждаются в государственной поддержке, а также создать мотивы производственной деятельности для тех предприятий, которые при рыночном ценообразовании на энергию не имели бы перспектив для продолжения деятельности. Система перекрестного субсидирования применяется для:

- субсидирования населения промышленными потребителями;
- субсидирования при расчете цен на электроэнергию (субсидирование цен на электроэнергию ТЭЦ ценами ГЭС, субсидирование ТЭЦ поставок теплоэнергии и горячей воды сетевым компаниям, и т.п.).

Таким образом, эта система перекрестного субсидирования фактически осуществляет регулирование выгод и издержек различных энергокомпаний, а также и потребителей электроэнергии. При этом такая система не стимулирует энергокомпании снижать себестоимость электроэнергии и предлагать оптимизированные и дифференцированные тарифы. По словам руководителей энергосектора разница в себестоимости электроэнергии выработанной на ТЭЦ и ГЭС может достигать пятикратного размера [5].

Удержание государством тарифов на текущем уровне ограничивает получаемую предприятиями электроэнергетики выручку. При этом производство и распределение электроэнергии сопряжены с материальными затратами, оплатой труда и т.д., цены на которые формируются через рыночные механизмы.

Тарифная политика на электрическую энергию в Кыргызстане находится под воздействием двух противоположно действующих факторов: социальная приемлемость и экономическая целесообразность. Первый связан с необходимостью обеспечения доступности электро- и теплоэнергии для населения, особенно с низким уровнем жизни, второй – с необходимостью обеспе-

чения устойчивости функционирования энергетики.

Тарифная стратегия не может ограничиваться рассмотрением простого баланса интересов производителей и потребителей. Это, прежде всего, баланс всего многообразия интересов различных групп общества, а также текущих и перспективных приоритетов общества.

Таким образом дифференциация тарифа выглядит универсальным инструментом достижения всего многообразия задач и целей в электроэнергетике.

На текущий момент тарифы на электроэнергию в Кыргызстане дифференцированы по группам (категориям) потребителей и норме потребления - выше или ниже нормы льготы (700 квт*ч), если первое разделение исходит из логики перекрестного субсидирования, то второе направлено на ограничение потребления электроэнергии и параллельно на стимулирование энергоэффективности/энергосбережения.

Однако на сегодняшний день существует дифференциация тарифов и по иным основаниям. Ниже представлены примеры некоторых из них, которые интересны для нас, с учетом условий и реалий Кыргызстана.

Гительман, Ратников, Кожевников в своей работе по концепции управления спросом отводят дифференцированным тарифам центральную роль в управлении спросом и установлении нужных для энергокомпаний режимов электропотребления [6]. Так, приводится пример, того что в США с 1985 по 1995 год более 500 энергокомпаний в разных штатах реализовали программы управления спросом и получили экономию 29 ГВт пиковой нагрузки. Эти программы управления нагрузкой (load management), основаны на применении динамических тарифов. Дифференцированными тарифами охвачены более 50% потребителей коммерческого и промышленного сектора, тогда как население порядка только 1%.

Обиджонов наряду с американским опытом описывает тарифы во Франции, которые дифференцированы по времени суток (дневной -16 часов, ночной – 8 часов), а также по времени года - зимний (ноябрь – март) и летний (апрель-октябрь), разница между летним и зимним тарифом достигает 2,3 раза, а между ночным и дневным 1,9 раз [7]. Затрагивая японский опыт автор указывает, что японские энергокомпании предлагают специальные ночные тарифы, тарифы дифференцированные по сезону, тарифы по регионам и др. Также интересен факт, того что в коммерческом секторе для потребителей ночное потребление электроэнергии, которых превышает 30% от общего потребления предусмотрена скидка по тарифу.

Суюнчев М.М. в соавторстве с другими исследователями рассматривая опыт стран по региональной дифференциации, указывают на США, где в силу исторического развития, региональная дифференциация по штатам очень значительна, так как в США принципы ценообразования предполагают сильный государственный контроль за установлением тарифов и тариф определяется политикой органов власти штатов и экономикой электроэнергетики (газ, уголь, гидро или атом) [8]. Тогда как в Европе рынок имеет либеральный характер и регулируем только отчасти и только показан опыт Германии, где тарифы варьируются в зависимости от поставщика электроэнергии и регионов страны, однако размер региональной дифференциации тарифов незначителен и не превышает 10%.

Кратко резюмируя дифференциацию, которую рассмотрели выше и которая представляет интерес для нас, можно дать следующие дефиниции:

- дифференциация по времени суток – направлено главным образом на уменьшение потребления в пиковые часы и достижения сбалансированного спроса на электроэнергию в течении суток;
- дифференциация по времени года – построен на тех же принципах как по времени суток, а отличие период регулирования составляет год.
- географическая дифференциация – исходит из различных затрат компаний в зависимости от региона, а также может быть направлена на поддержку наименее экономически развитых либо с особенными природно-климатическими условиями регионов.

Очевидно, внедрение вышеуказанных дифференцированных тарифов в Кыргызстане в условиях дефицита мощностей и расбалансированного потребления по временам года позволит оптимизировать потребление и “дотерпеть” до ввода обещанных новых мощностей.

Дифференцированные тарифы воспринимаются как экономические стимулы для рационального потребления, существующие тенденции снижения стоимости многозонных приборов учета делает возможным внедрение тарифов, дифференцированных по времени суток и года в условиях Кыргызстана.

Может быть главным плюсом дифференцированных тарифов для энергосистемы Кыргызстана станет перенос потребления во внепиковые часы и, следовательно, меньший износ оборудования энергокомпаний, возможное снижение аварийных отключений также ведет к снижению издержек энергокомпаний и повышению имиджа энергосистемы в целом.

Дифференцированные тарифы по сезону актуальны для Кыргызстана исходя от сезонной зависимости выработки электроэнергии гидроэлектростанциями. На примере других стран в стране могут возникнуть “ночные” и “летние” компании, где производственный и рабочий цикл определяются выгодами и издержками от использования тарифа.

Эффективность и успешность внедрения дифференцированных тарифов в Кыргызстане будет зависеть от многих факторов:

- наличие политической воли, понимание на уровне руководства страны и энергосектора, что затраты на механизмы управления спросом (в том числе дифференцированные тарифы), несомненно меньше затрат на расширение и поддержку инфраструктуры, вызванные высокими нагрузками;
- стимулирование добровольного выбора или обязательность для всех дифференцированных тарифов;
- кадровый потенциал поддержки изменений т.е. выбор команды (специалистов), которые будут заняты в разработке направлений и конкретных форм реализации, вплоть до формирования тарифов на основе математического моделирования, прогнозов, сценарного развития и др.;
- широкая информационная компания поддержки изменений.

Главным аргументом в пользу политического решения и начала действий в данном направлении - является не близкий по времени момент ввода крупных гидроэлектростанций, и существующая инвестиционная непривлекательность (главным образом из-за тарифа) альтернативных источников электроэнергии.

В заключении хотелось бы отметить, что проблемы функционирования предприятий электроэнергетики формируют факторы, которые, в конечном счете, оказывают или будут оказывать влияние на рост тарифов и на устойчивость поставки электроэнергии.

Рост доходов энергокомпаний будет связан не только с увеличением тарифа, но и с умением регулировать вопрос спроса и предложения в купе с улучшением учета потребления электроэнергии на внутреннем рынке, ростом производительности оборудования.

В среднесрочной перспективе до 2025 года необходимо постепенно снижать нагрузку на энергетические компании в части оказания ими функций социальной поддержки бытовых потребителей, с выделением необходимых финансовых средств из республиканского/местного бюджетов. Предоставление электрической энергии конечным потребителям по социально-ориентированным тарифам должно финансироваться государством, а не энергетическими компаниями.

Учитывая перманентное сдерживание тарифов по политическим мотивам на протяжении долгих лет, “энергоуправленцам” остается только маневрировать внутри тарифов и видоизменять в коммерческом секторе для сдвига пиковых нагрузок и в целом этот аспект должен стать только частью целой программы управления спросом, включающее продвижение энергосбережения/энергоэффективности и мероприятия по росту эффективности производства электроэнергии.

В последующие годы на втором этапе 2023-2030 гг. с искоренением коррупционных схем в энергетике необходим постепенный переход к разработке и внедрению экономически обоснованной тарифной политики на регулируемые энергоносители. Это должно стать стимулом для развития как энергетических компаний и предприятий, так и рынка независимых сервисных и инжиниринговых услуг в топливно-энергетической сфере и привлечения инвестиций на сооружение новых объектов.

Также отмечаем, что в Кыргызстане не осуществлялась попытка выстроить альтернативные варианты тарифных стратегий, соответствующих разным балансам интересов всех заинтересованных сторон, а не только производителей и потребителей и которая не была бы заиклена только на ценовом вопросе.

А краеугольным моментом любых трансформаций является принятие обществом этих изменений, а принять повышение и изменение тарифа, на наш взгляд, поможет только свидетельство коллапса, наподобие аварии на ТЭЦ города Бишкек. Однако, такие свидетельства надвигающегося коллапса используются политическим руководством в другом русле. Необходимо четко дать понять обществу, что если так дальше будет продолжаться, то наступит коллапс всей системы. Может тогда энергетическая безопасность будет отождествляться с личной безопасностью.

А каким видит общество свою энергетическую безопасность сейчас и в перспективе? Этот выбор определит какую цену готовы заплатить за получаемую энергию. Этот выбор определит успешность тарифных стратегий, рассмотренных в данной работе.

Список литературы:

1. Выступление Т. Усубалиева на конференции "Региональное сотрудничество в области электроэнергетики в Центральной и Южной Азии" Бишкек, 26 апреля 2007 года;
2. Национальный статистический комитет Кыргызской Республики.
3. Налоговый кодекс КР;
4. Финансы предприятий Кыргызской Республики 2016-2020. Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. – Бишкек-2021;
5. Выступление замминистра энергетики КР Т.Айтиалиева на заседании фракции "Ата-Журт" от 18 апреля 2022г;
6. Гительман Л.Д., Ратников Б.Е., Кожевников М.В. Управление спросом на электроэнергию: адаптация зарубежного опыта в России. Стратегические решения и риск менеджмент 2013 №1 (76) стр. 84-89;
7. J.O. Obidjonov The essence of differentiated tariffs and foreign experience in their implementation E3S Web of Conferences 216, 01179 (2020) RSES 2020 https://www.e3s-conferences.org/articles/e3sconf/pdf/2020/76/e3sconf_rses2020_01179.pdf;
8. Суюнчев М.М., Фаин В.И., Темная О.В., Мозговая О.О., Агафонов О.В., Исследование региональной дифференциации тарифов на электрическую энергию для потребителей в Российской Федерации, Москва 2014 http://em.ranepa.ru/files/docs/research_of_regional_differentiation.pdf.

Bibliography:

1. T. Usubaliev's speech at the conference "Regional Cooperation in the field of electricity in Central and South Asia" Bishkek, April 26, 2007;
2. National Statistical Committee of the Kyrgyz Republic;
3. The Tax Code of the Kyrgyz Republic;
4. Finance of enterprises of the Kyrgyz Republic 2016-2020. National Statistical Committee of the Kyrgyz Republic. – Bishkek-2021;
5. Speech by the Deputy Minister of Energy of the Kyrgyz Republic T.Aitaliev's at the meeting of the Ata-Zhurt faction on April 18, 2022;
6. Gitelman L.D., Ratnikov B.E., Kozhevnikov M.V. Electricity demand management: adaptation of foreign experience in Russia. Strategic Decisions and Risk Management 2013 No. 1 (76) pp. 84-89;
7. J.O. Obidjonov The essence of differentiated tariffs and foreign experience in their implementation E3S Web of Conferences 216, 01179 (2020) RSES 2020 https://www.e3s-conferences.org/articles/e3sconf/pdf/2020/76/e3sconf_rses2020_01179.pdf;
8. Suyunchev M.M., Fading V.I., Dark O.V., Mozgovaya O.O., Agafonov O.V. Study of regional differentiation of tariffs for electric energy for consumers in the Russian Federation, http://em.ranepa.ru/files/docs/research_of_regional_differentiation.pdf Moscow 2014.

УДК: 336.7+004 (575.2)

Омуралиев Талантбек Эсенгулович,
аспирант

Академии государственного управления при Президенте
Кыргызской Республики имени Жусупа Абдрахманова

ПЛАТФОРМА ФИНАНСОВОГО МАРКЕТПЛЕЙСА КАК ДАЛЬНЕЙШИЙ ЭТАП ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ БАНКОВСКОГО СЕКТОРА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Аннотация

В данной статье рассмотрены развитие и потенциал развития электронных платформ для финансового сектора Кыргызской Республики, как системы организации взаимодействия организаций финансового сектора с бизнесом и населением. На примере цифровой платформы Союза Банков Кыргызстана представлены возможности дальнейшего развития дистанционных финансовых продуктов. Активное использование цифровой платформы участниками позволит совершить качественный шаг вперед в сторону цифровой трансформации финансового рынка Кыргызской Республики.

Ключевые слова: электронная платформа; финансовый маркетплейс; финансовая экосистема; финансовые технологии; электронное взаимодействие; цифровизация; цифровая трансформация; регулирование.

Өмүрәлиев Талантбек Эсенгулович,
Жусуп Абдрахманов атындагы Кыргыз Республикасынын
Президентине караштуу мамлекеттик башкаруу академиясынын
аспиранты

ФИНАНСЫЛЫК БАЗАР ПЛАТФОРМАСЫ КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН БАНК СЕКТОРУН САНАРИПТИК ТРАНСФОРМАЦИЯЛООНУН КИЙИНКИ ЭТАБЫ КАТАРЫ

Аннотация

Бул макалада финансы секторунун уюмдарынын бизнес жана калк менен өз ара аракеттенүүсүн уюштуруу системасы катары Кыргыз Республикасынын финансы сектору үчүн электрондук платформаларды өнүктүрүү жана өнүгүү потенциалы талкууланат. Кыргызстан банктар бирикмесини санарип платформасынын мисалында аралыктан финансылык продуктыларды андан ары өнүктүрүү мүмкүнчүлүктөрү көрсөтүлгөн. Катмышуучулар тарабынан санариптик платформаны жигердүү колдонуу Кыргыз Республикасынын каржы рыногун санариптик трансформацияга карай сапаттуу кадам таштоого мүмкүндүк берет.

Негизги сөздөр: электрондук платформа; каржы базары; финансылык экосистема; финансылык технология; электрондук өз ара аракеттенүү; санариптештирүү; санариптик трансформация; жөнгө салуу.

Omuraliev Talantbek Esengulovich,
post-graduate student
of the Academy of Public Administration under the President
of the Kyrgyz Republic named after Zhusup Abdrahmanov

FINANCIAL MARKETPLACE PLATFORM AS A FURTHER STAGE OF DIGITAL TRANSFORMATION OF THE BANKING SECTOR OF THE KYRGYZ REPUBLIC

Abstract

This article examines the development and potential development of electronic platforms for the financial sector of the Kyrgyz Republic as a system for organizing the interaction of financial sector organizations with businesses and the public. On the example of the digital platform of the Union of Banks of Kyrgyzstan, the possibilities of further development of distance financial products are pre-

sented. The active use of the digital platform by the participants will make it possible to take a step forward towards the digital transformation of the financial market of the Kyrgyz Republic.

Key words: electronic platform; financial marketplace; financial ecosystem; financial technology; electronic interaction; digitalization; digital transformation; regulation.

Программы цифровизации и цифровой трансформации стоят на повестке Правительства Кыргызской Республики последние 10 лет, а активное форсирование началось с 2017 года с принятием программы «Таза Коом». Основной упор в документе был сделан на внедрение электронных государственных услуг, а также задано направление для цифровой трансформации всех секторов экономики. Позже появилась Концепция цифровой трансформации «Санарип Кыргызстан» 2019-2023, которая конкретизировала задачи цифровой трансформации в рамках 3 основных направлений:

1. Создание новых возможностей для населения через развитие цифровых навыков
2. Предоставление качественных цифровых услуг, повышение эффективности, результативности, открытости, прозрачности систем госуправления через цифровую трансформацию.
3. Обеспечение экономического роста через цифровую трансформацию приоритетных отраслей экономики, усиление международного партнерства и создание новых экономических кластеров.

Развитие цифровой экономики как одна из задач концепции цифровой трансформации предполагает сделать упор на стимулирование цифровых инноваций и международного технологического трансфера как стратегии запуска необходимых инициатив.

Несмотря на то, что участие государства в развитии цифровой экономики фактически ограничилось разработкой концепции, тем не менее бизнес и финансовый сектор подвергаются постепенной трансформации для внедрения цифровых инструментов под влиянием внешних игроков и факторов, а также удешевления и упрощения доступа к цифровым продуктам [1].

В рамках концепции единые цифровые платформы рассматриваются как элемент инфраструктуры, однако больше делается упор на развитие через систему электронного взаимодействия «Тундук», без упоминания возможности создания альтернативных цифровых платформ, объединяющих отдельные сектора экономики.

Согласно докладу ОЭСР по ключевым вопросам цифровой трансформации¹, важность стандартов и интероперабельности для функционирования цифровых платформ выходит на первый план и требует наличия законодательной базы и инструменты мониторинга.

Например, в рамках доклада о развитии цифровой экономики в России² цифровые платформы рассматриваются как инструменты катализации и ускорения цифровой трансформации по всех секторах экономики. В частности, цифровые платформы способствуют росту производительности экосистем, за счет быстрых и непрерывных коммуникаций, обеспечивают сотрудничество и совместную работу вне зависимости от границ и часовых поясов [1].

Многосторонние цифровые платформы позволяют взаимодействовать участникам с помощью инструментов, облегчающих поиск, обмен, согласование и осуществление транзакций. Способность цифровых платформ в глобальном масштабе вытеснять и «подрывать» существующие бизнес-модели можно увидеть также и в Кыргызской Республике. Например, вход на рынок цифровой платформы Яндекс Такси на начальном этапе привело к снижению цен на рынке индивидуальных перевозок, но после вытеснения с рынка местных конкурентов стоимость комиссий платформы значительно увеличилась, что ведет к монополизации данного рынка.

¹ OECD. 2017. "Key Issues for Digital Transformation in the G20." Report prepared for a joint G20 German Presidency / OECD conference. Berlin, Germany. January 12. <https://www.oecd.org/g20/key-issues-for-digital-transformation-in-the-g20.pdf>

² Конкуренция в цифровую эпоху: стратегические вызовы для Российской Федерации (Доклад о развитии цифровой экономики в России) <https://documents1.worldbank.org/curated/en/848071539115489168/pdf/Competing-in-the-Digital-Age-Policy-Implications-for-the-Russian-Federation-Russia-Digital-Economy-Report.pdf>



Рисунок 1 Экосистема платформы¹

Бизнес модель цифровых платформ работает в режиме создания ценности при взаимодействии производителя и пользователя.

В отличие от многосторонних цифровых платформ отраслевые платформы предназначены для объединения различных участников в определенном отраслевом кластере или между отраслями.

Важность цифровых платформ как ключевых факторов межотраслевой цифровой трансформации отмечается в программах цифровой трансформации Российской Федерации [4]. В России выручка цифровых платформ составляет 1% ВВП и превышает 17 млрд. долларов.²

В Кыргызстане отраслевые цифровые платформы могут стать последней возможностью окончательно не отстать от соседних стран в цифровой трансформации и перейти с начального на развивающийся уровень зрелости цифровой экономики.

Примером отраслевой цифровой платформы можно считать инициативу Союза Банков Кыргызской Республики по созданию финансового маркетплейса (цифровой платформы Союза банков Кыргызской Республики), а также проект создания цифрового профиля, обозначенный в направления цифровой трансформации Национального банка Кыргызской Республики [2].

Проект цифрового профиля может стать единым центром обработки запросов сведений о клиенте (при его согласии) из различных баз данных (государственных и коммерческих).

В рамках проекта цифровой платформы Союза банков Кыргызской Республики предполагается объединить участников финансового рынка, включая подключение государственных услуг и интеграции с аналогичными платформами стран СНГ и ЕАЭС.

Основная цель платформы - поддержка цифровизации финансовых продуктов и услуг для малых и средних предприятий (МСП) и граждан. Платформа призвана, с одной стороны, обеспечить равный доступ пользователей услуг к финансовому рынку, с другой сформировать предпосылки для развития конкурентной среды и оптимизации финансовых сервисов. Среди преимуществ Платформы является улучшение ситуации с финансовой доступностью как физических лиц, так и юридических, в частности, малый и средний бизнес за счет снятия географических ограничений и упрощения процедур.

¹ <https://documents1.worldbank.org/curated/en/848071539115489168/pdf/Competing-in-the-Digital-Age-Policy-Implications-for-the-Russian-Federation-Russia-Digital-Economy-Report.pdf>

² <https://documents1.worldbank.org/curated/en/848071539115489168/pdf/Competing-in-the-Digital-Age-Policy-Implications-for-the-Russian-Federation-Russia-Digital-Economy-Report.pdf>



Рисунок 2 Схема работы финансового маркетплейса Московской Биржи¹.



Рисунок 3 Презентация платформы Финмаркет Союза банков Кыргызстана.

Пользователи платформы получают дистанционный доступ к финансовым услугам в режиме 24/7 и широкую линейку финансовых продуктов. Продуктовый ассортимент не будет ограничен только банковскими услугами, но также будет включать доступ к фондовому рынку, страховым продуктам и другим услугам, связанным с финансовым рынком [2].

Инфраструктура системы функционирует по принципу подключайся и начинай работать и будет объединять участников:

- Электронные платформы. Площадки, на которых планируется взаимодействие финансовых организаций и клиентов, в том числе для заключения сделок. Задача платформы обеспечить удобное оформление сделок.
- Поставщики финансовых услуг и продуктов. Банки, микрофинансовые организации, страховые компании, эмитенты ценных бумаг и брокерские компании.

¹ <https://place.moex.com/>

- Витрины-агрегаторы. Интернет-ресурсы, мобильные приложения, государственный портал услуг предоставляющие клиенту возможность выбора финансового продукта посредством систематизации и визуализации его характеристик. Витрины призваны обеспечить предоставление удобного сравнения продуктов для клиентов по определенным параметрам продукта (процентная ставка, срок, рейтинг итд).
- Боты. Автоматизированные консультанты по финансовым продуктам и услугам при заключении и исполнении сделок.

Инфраструктура системы предполагает интеграцию с платформами для удаленной идентификации пользователей, что позволит повысить уровень доступности для потребителей.

К основным преимуществам платформы можно отнести:

- Единая интеграция для всех сервисов;
- Получение доступа ко всем сервисам через один договор присоединения к платформе;
- Единые операционные правила для всех участников
- Единый стандарт обмена сообщениями
- Доступ к финансовому рынку через единую точку входа
- Доступ через Платформу к государственным услугам и платформам стран ЕАЭС и СНГ
- Упрощение взаимодействия финансового сектора и бизнеса

Структура обмена информацией подразделяется на следующие виды:

- Публичная информация
- Персональная информация
- Служебная информация

Публичная информация представляет собой информацию не имеющей ограниченности обращения. Данная информация может включать отчетность финансовой организации, информация по услугам, продуктам организации, а также любую другую информацию, которую финансовая организация готова предоставлять как для клиентов, так и для других участников Платформы [2].

Персональная информация, или информация, содержащая информацию персонального характера, личные данные клиента. Доступ к подобной информации должен предоставляться только от имени самого владельца персональных данных средствами позволяющими провести аутентификацию участника. К информации персонального характера в финансовой системе можно отнести, например наличие расчетных счетов в банке, наличие кредитов в банке и другая информация, которая относится к отдельному физическому или юридическому лицу. Согласно правилам платформы к средствам позволяющим провести аутентификацию относится простая электронная подпись финансовых организаций, выданных клиентам, например мобильный банкинг, интернет-банкинг. Другим средством аутентификации может являться квалифицированная электронная подпись, например через вход в портале государственных услуг через Единую систему идентификации (ЕСИ) [2].

И последний вид информации – это служебная информация, вид информации, которая передается между участниками платформы или в пользу государственного органа. Данная информация носит служебный характер, связанный с выполнением или функционированием финансовой организации. К служебной информации можно отнести отчеты, направляемые финансовой организацией госоргану, служебный запрос одной финансовой организации к другой организации.

Реализация цифровой платформы для финансового рынка состоит из 3 основных информационных систем:

- Портала для пользователей
- Личный кабинет
- Система обмена сообщениями

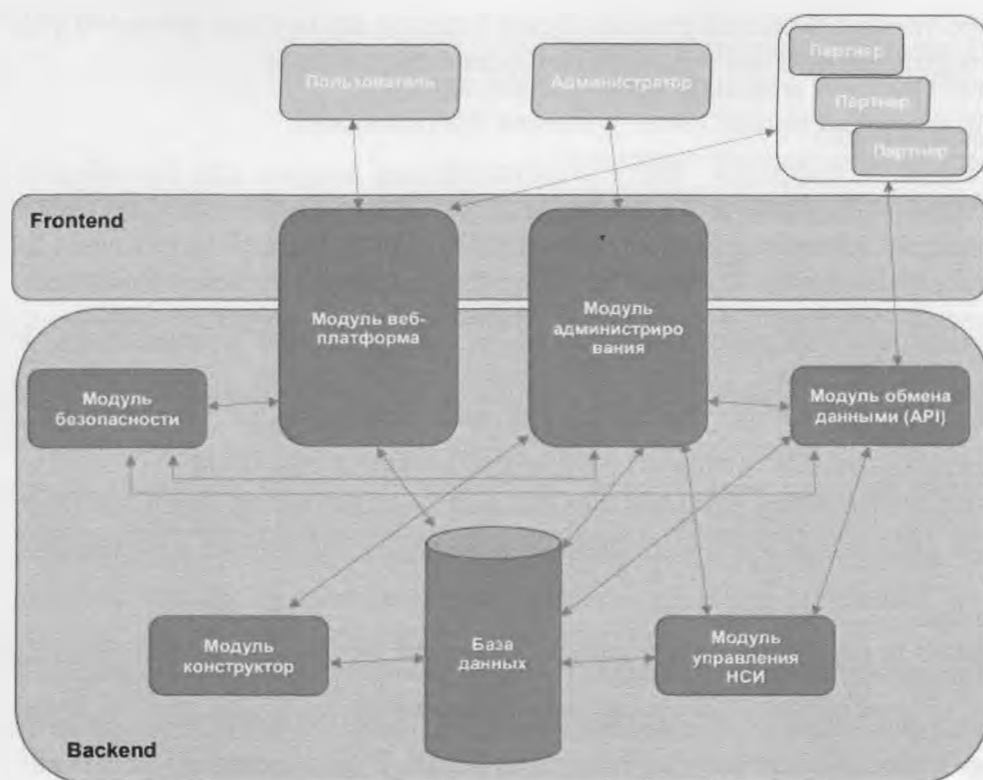


Рисунок 4 Из технического задания Союза Банков Кыргызстана на создание финансового маркетплейса.

Запуск цифровой платформы Союза банков Кыргызстана нацелен на цифровую трансформацию и фасилитацию процессов цифровой повестки для финансового сектора. Функционирование платформы позволит апробировать новые технологии и процессы такие как Open Banking, дистанционное заключение сделок, онлайн банковские и финансовые сервисы для бизнеса и государства [3].

На примере Российской Федерации можно увидеть, что доля продуктов и услуг доступных клиентам физическим лицам через дистанционные каналы продаж достигают 90% [4] (Таблица 1).

Таблица 1: Основные направления развития финансовых технологий на период 2018-2020 гг., Центробанк России, 2018 год.

Показатель	2018 год	2019 год
Доля электронного документооборота с участниками финансового рынка	КО-50%, НФО-80%	КО-80%, НФО-90%
Доля видов продуктов и услуг, доступных клиентам - физическим лицам через дистанционные каналы продаж	80%	90%

Подобные показатели цифровизации пока недостижимы для финансового сектора Кыргызстана, где эта доля цифровых дистанционных финансовых продуктов не превышает 20%.

Запуск цифровой платформы Союза банков Кыргызстана, согласно поставленным задачам, позволит ускорить оцифровку продуктов и услуг для целей дистанционного предоставления населению и бизнесу.

Совместная реализация отраслевых проектов в банковском секторе на базе цифровой платформы Союза банков Кыргызстана позволит произвести трансформацию существующих банковских услуг и предоставлять их в инновационных формах или по более низкой стоимости за счет унификации взаимодействия участников, сокращения времени запуска проектов и упрощения доступа. Однако активное использование цифровой платформы и взаимодействие в бан-

ковском секторе также в большей степени будет успешна только при активном участии банков и других участников финансового рынка Кыргызской Республики.

Список литературы:

1. Конкуренция в цифровую эпоху: стратегические вызовы для Российской Федерации (Доклад о развитии цифровой экономики в России) <https://documents1.worldbank.org/curated/en/848071539115489168/pdf/Competing-in-the-Digital-Age-Policy-Implications-for-the-Russian-Federation-Russia-Digital-Economy-Report.pdf>
2. Техническое задание Союза банков Кыргызстана на создание цифровой платформы «Финмаркет».
3. Национальный банк Кыргызской Республики. Основные направления цифровой трансформации банковских услуг Кыргызской Республики на 2020-2021 годы <https://www.nbkr.kg/searchout.jsp?item=1436&material=95415&lang=RUS>
4. Основные направления развития финансовых технологий на период 2018-2020 гг., Центробанк России, 2018 год. http://cbr.ru/Content/Document/File/85540/ON_FinTex_2017.pdf

Bibliography:

1. Competition in the Digital Age: Strategic Challenges for the Russian Federation (Report on the Development of the Digital Economy in Russia) <https://documents1.worldbank.org/curated/en/848071539115489168/pdf/Competing-in-the-Digital-Age-Policy-Implications-for-the-Russian-Federation-Russia-Digital-Economy-Report.pdf>
2. Terms of Reference of the Union of Banks of Kyrgyzstan for Creating a Digital Platform "Finmarket". 5.
3. National Bank of the Kyrgyz Republic. The main directions of digital transformation of banking services of the Kyrgyz Republic for 2020-2021 <https://www.nbkr.kg/searchout.jsp?item=1436&material=95415&lang=RUS>
4. The main directions of development of financial technologies for the period 2018-2020, Central Bank of Russia, 2018. http://cbr.ru/Content/Document/File/85540/ON_FinTex_2017.pdf

УДК: 332.1 (575.2)

Супатаева Нуржан Тилекматовна,
Жусуп Абдрахманов атындагы Кыргыз Республикасынын
Президентине караштуу мамлекеттик башкаруу академиясынын
экономика илимдеринин кандидаты, доценти

ИНВЕСТИЦИЯЛЫК ТАРТУУ РЕГИОНДОРДУ ӨНУГҮҮНҮН ФАКТОРУ (ЧҮЙ ОБЛУСУНУН МИСАЛЫНДА)

Аннотация

Өлкөнүн, региондордун жана жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарынын өнүгүүсүн камсыз кылуу маселелерин чечүүдө приобретениелик климат маанилүү роль ойнойт, анын эң маанилүү компоненти приобретениелик божымдуулук «Инвестициялык жагымдуулук» дайыма изилдөөчүлөрдүн көз карашында, анткени ал инновациондук активдүүлүктү, экономикалык өсүштү, калктын социалдык деңгээлин жана жашоо сапатын аныктайт. Тышкы чөйрөдөн келип чыккан чакырыктар жана коркунучтар, өлкөнүн, региондордун ички чөйрөсүндөгү көйгөйлөрдү изилдөөгө жана андан чыгуунун жолдорун издөөгө, демек, инвестициялык агымдарды тарьяр кыйынөктүрүүгө түрткү болса, бул потенциал үчүн инвестициялык жагымдуулук жогорулатуу талап кылат инвесторлор.

Негизги сөздөр: аймак; инвестициялар; инвестициялык жагымдуулук; инвестициялык климат; туруктуу өнүгүү; ресурстар, экономикалык өсүш; социалдык деңгээл.

Супатаева Нуржан Тилекматовна,
кандидат экономических наук, доцент
Академии государственного управления при Президенте
Кыргызской Республики имени Жусупа Абдрахманова

ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТЬ КАК ФАКТОР РАЗВИТИЯ РЕГИОНА (НА ПРИМЕРЕ ЧУЙСКОЙ ОБЛАСТИ)

Аннотация

В решении проблем обеспечения развития страны, регионов и органов местного самоуправления большую роль играет инвестиционный климат, важнейшей составляющей которой является инвестиционная привлекательность. «Инвестиционная привлекательность» постоянно находится в поле зрения исследователей, так как она определяет инновационную активность, экономический рост, социальный уровень и качество жизни населения. Вызовы и угрозы, проистекающие из внешней среды, проблемы внутренней среды в стране, регионах побудили к изучению проблем и поиску выхода, а значит и развития путем привлечения инвестиционных потоков, что потребует повышения инвестиционной привлекательности для потенциальных инвесторов.

Ключевые слова: регион; инвестиции; инвестиционная привлекательность; инвестиционный климат; устойчивое развитие; ресурсы; экономический рост; социальный уровень.

Supataeva Nurjan Tilekmatovna,
PhD in Economics
of the Academy of Public Administration under the President
of the Kyrgyz Republic named after Zhusup Abdrahmanov

INVESTMENT ATTRACTION AS A FACTOR OF REGIONAL DEVELOPMENT (on the example of Chui region)

Annotation

The investment climate plays an important role in solving the problems of ensuring the development of the country, regions and local governments, the most important component of which is investment attractiveness. "Investment attractiveness" is constantly in the field of view of researchers, as it determines innovation activity, economic growth, social level and quality of life of the population.

Challenges and threats stemming from the external environment, problems of the internal environment in the country, regions have prompted the study of problems and the search for a way out, and hence development by attracting investment flows, which will require increasing investment attractiveness for potential investors.

Keywords: region; investment; investment attractiveness; investment climate; sustainable development; resources; economic growth; social level.

За годы экономических реформ и преобразований регионы и органы местного самоуправления, получили право распоряжаться ограниченными ресурсами в рамках проведенной децентрализации государственного устройства в Кыргызстане. Но при этом это повысило их ответственность за результаты хозяйственно-экономической деятельности, которую они проводят.

Как считают эксперты, «у Кыргызстана есть значительные неиспользованные возможности экономического роста и устойчивого развития. Стратегически расположенная на пересечении путей между Европой и Азией, на древнем Шелковом пути, горная страна, не имеющая выхода к морю, является признанным торговым центром и имеет потенциал стать региональным транспортным и логистическим узлом. Благодаря умеренной погоде и хорошим пастбищам для разведения крупного рогатого скота, сельское хозяйство стало основным видом экономической деятельности. Обилие минеральных ресурсов может послужить основой для привлечения крупных инвестиций зарубежных горнодобывающих компаний, а незагрязненные природные ландшафты привлекают все больше туристов. Кроме того, Кыргызстан имеет значительный нереализованный потенциал возобновляемых источников энергии» [1].

Но, несмотря на то, что в последние годы в стране ведется активная деятельность по привлечению инвестиций и дополнительных финансовых ресурсов, Кыргызстан вместе с тем, слабо конкурирует за привлечение инвестиционных потоков, что требует повышения инвестиционной привлекательности для потенциальных инвесторов. Одним из основных факторов при принятии решений инвесторами является инвестиционный климат страны. Инвестиционный климат это совокупность факторов, играющих решающую роль в привлечении инвестиций в экономику страны. Чем устойчивее политическая стабильность, прозрачнее законодательная база, умеренней налоговый коэффициент и привлекательнее льготы, тем благоприятнее климат для инвесторов. Есть государства, у которых положительный инвестиционный имидж уже сформирован. Страны ЕС, Западной Азии, Северной Америки являются эталонами инвестиционной привлекательности. Такие страны, как Кыргызская Республика, сейчас находятся в процессе его создания и с каждым годом вносятся новые, прогрессивные изменения в части улучшения инвестиционной привлекательности.

Кыргызстану нужны проекты с высоким уровнем доходности. Бедность в стране растет, доходы населения скудные и неустойчивые. Экономика подвержена внешним влияниям, и производственные мощности могли бы стать опорой стабильного развития.

Прежде всего, интересны проекты в секторе переработки и производства высокотехнологичных товаров, как для промышленных целей, так и товаров, воспроизводящих экономические блага. С ними необходимо выходить на международные рынки, в страны, где покупательская способность значительно выше, необходимо бороться за свою долю рынка и зарабатывать на этом.

В целом инвестиционную привлекательность на региональном уровне можно определить, как систему экономических отношений по поводу осуществления инвестиций в целях получения дохода или получения иного положительного эффекта [2]. Нет единой системы оценки инвестиционной привлекательности страны и ее отдельных регионов. Считают, что инвестиционная привлекательность региона зависит от трех условий: благоприятной инвестиционной ситуации, инвестиционного климата в отрасли и регионе, а также от наличия собственных ресурсов, которые принесут инвестору дополнительную прибыль или уменьшат риск. При этом инвестиционная ситуация характеризуется инвестиционной активностью и эффективностью инвестиционных процессов. Инвестиционную привлекательность определяют как «объем капитальных вложений, который может быть привлечен в основной капитал региона исходя из присущего

ему инвестиционного потенциала и уровня некоммерческих инвестиционных рисков в нем». [3]. Обратимся к текущему состоянию развития инвестиционной активности регионов в Кыргызской Республике за последнее время (см. табл.1,2) [4].

Таблица 1. Поступление прямых иностранных инвестиций по территории (тыс. долларов США)

	2016	2017	2018	2019	2020	Отклонение 2020 к 2016, %
Кыргызская Республика	813 960.7	616 793.1	851 743.6	1 076 918.7	537 553.8	66
Баткенская область	9 487.5	4 949.1	2 152.2	11 470.6	3 009.3	31,7
Джалал-Абадская область	96 245	119 795.1	128 806.7	255 388.8	79 266.3	82,3
Иссык-Кульская область	96 707.9	24 955.1	91 256.9	259 189.8	150 818.6	1, 5 раза
Нарынская область	757.9	185.9	4 096.8	171.6	-	-
Ошская область	2 689.1	1 293.7	8 238.9	3 490.6	2 539.5	94,4
Таласская область	12 724.3	549.6	909.7	29.авг	36 581.4	2,9 раз
Чуйская область	209 415.1	191 803	249 314.3	175 684.9	99 964.8	47,7
г.Бишкек	385 727.9	273 087.5	366 946	371 087.5	164 892.2	42,7
г.Ош	206	174.1	22.январь	405.1	481.7	2,3 раза

(Источник: данные Национального статистического комитета Кыргызской Республики)

Анализ показал, что объем прямых иностранных инвестиций в целом в 2020 году понизился на 34 % по сравнению с 2016 годом. Однако ее динамика различна по регионам. В частности, объем прямых иностранных инвестиций вырос в 2020 году по сравнению с 2016 в Иссык-Кульской области на 1,5 раза, Таласская область в 2,9 раза, г. Ош в 2,3 раза, по остальным регионам наблюдается спад. Спад объемов инвестиций в основной капитал в первую очередь связан с пандемией COVID-19 и сопутствующих ограничительных мер, приведших к уменьшению доли внешних инвестиций. В связи с чем, следует отметить, что ведущая роль в развитии инвестиционных процессов в реальном секторе экономики пришлось на наращивание внутренних ресурсов инвестиций. Однако преувеличивать значимость высоких темпов роста внутренних инвестиций не приходится, реальный объем инвестиций далек от предкризисных значений. А пока низкая доходность многих отечественных производств не обеспечивает достаточный объем собственных внутренних финансовых ресурсов для наращивания инвестиционного процесса.

Таблица 2. Инвестиции в основной капитал по территории (млн. сомов)

	2017	2018	2019	2020
Кыргызская Республика	145 226.9	151 467.9	162 193.7	123 279.6
Баткенская область	2 964	3 043.7	4 275.3	2 966.5
Джалал-Абадская область	20 844.4	23 990.6	24 375.5	16 227.7
Иссык-Кульская область	23 507.4	25 303.1	26 173.2	23 834.7
Нарынская область	6 440.5	4 476.8	4 887.3	3 578.5
Ошская область	5 725.9	7 897.7	6 889.9	5 088.2
Таласская область	2 401.9	2 745	8 349.8	4 642.6
Чуйская область	22 346.5	21 199.8	22 003.1	13 941.3
г.Бишкек	55 778.3	57 395.2	59 556	47 450.6
г.Ош	5 218	5 416	5 683.6	5 549.5

(Источник: данные Национального статистического комитета Кыргызской Республики)

Анализ таблицы показывает объем инвестиций в основной капитал в целом в 2021 году по сравнению с 2017 годом уменьшился на 15% или на 21947,3 тыс. долларов. В целом по всем об-

ластям наблюдается спад инвестиций в основной капитал так, в Джалал-Абадской области на 22%, в Нарынской области на 44%, в Чуйской области на 38%, в г.Бишкек на 15%. Рост наблюдается только в Таласской области на 1,9 раз. Объем инвестиций в основной капитал в Баткенской, Иссык-Кульской и Ошской областях, в 2020 г. остался на прежнем уровне.

Инвестиционная привлекательность региона представляет собой одну из составляющих конкурентоспособности региона, учитываемый в расчете интегральной оценки конкурентоспособности региона. Как говорилось выше, уровень инвестиционной привлекательности определяется эффективностью использования ресурсов. Таким образом, при анализе соотношения инвестиционной привлекательности и эффективности использования ресурсов можно определить, насколько целесообразно и эффективно развиваются территории. Если эффективное использование ресурсов сопровождается значительными вложениями в основной капитал, то можно говорить, что на территории определены реальные приоритеты и действия осуществляются в соответствии с ними. Если же эффективное использование ресурсов, не сопровождается инвестициями, это означает, что регион остановился в своем развитии.

В данной ситуации внешние источники финансирования продолжают играть ключевую роль в инвестиционной активности. Если обратиться к статистике в 2020 году объемы инвестиций в основной капитал, финансируемые за счет внутренних источников, уменьшились на 18,9 процента: за счет кредитов банков (в 2,2 раза), республиканского бюджета (в 1,8 раза), местного бюджета (на 28,0 процента), средств населения (18,2 процента), средств предприятий и организаций (на 14,3 процента).

Объемы инвестиций за счет внешних источников финансирования в целом сократились на 38,8 процента: за счет иностранных грантов и гуманитарной помощи (в 2,0 раза), прямых иностранных инвестиций (в 1,8 раза), иностранных кредитов (на 31,3 процента) [5].

Несмотря на это инвестиционная активность в течение 2020 года и в среднесрочной перспективе во многом формировалась, и будет формироваться за счет реализации государственных проектов, финансируемых из внешних источников. Стратегически правильным решением, при этом будет, является адресное улучшение условий инвестиционной привлекательности страны в точках/ступенях роста и целевое инвестирование региональных проектов посредством привлечения средств.

Чуйская область имеет лидирующие позиции по уровню развития промышленности, сети инфраструктуры и коммуникаций, уровню благоприятности условий для ведения сельского хозяйства. Исторически территория Чуйской области являлась промышленным центром республики. В большой степени этому способствует развитая инфраструктура.

В состав Чуйской области входят 8 районов: Аламудунский район, Жайылский район, Кеминский район, Московский район, Панфиловский район, Сокулукский район, Чуйский район, Ысык-Атинский район.

По сравнению с другими регионами Кыргызстана, в соотношении приоритетных отраслей Чуйской области доля перерабатывающей и легкой промышленности остается на высоком уровне. Так как промышленная инфраструктура является конкурентным преимуществом Чуйской области, точкой роста первого уровня является промышленное производство. Одной из главных задач для области должно стать восстановление промышленного потенциала, в частности перерабатывающих предприятий, которые будут стимулировать развитие других отраслей. Важным шагом для этого является обеспечение гарантий защиты права собственности и инвестиций. Кроме того, многие предприятия нуждаются в доступе к долгосрочным инвестициям и заемным средствам.

Точкой роста области второго уровня станет производство продукции сельского хозяйства. В данном направлении необходимо обратить внимание на обеспечение высококачественными семенами и удобрениями, доступ к финансовым ресурсам, обновление сельскохозяйственной техникой, восстановление и реконструкцию ирригационных систем.

Учитывая географическое положение области, на должном уровне необходимо содержать коммуникационные инфраструктуры международного и республиканского значения.

Чуйская область богата горнорудными ресурсами и может рассматриваться как регион, привлекательный для привлечения инвестиций в горные разработки.

Основу источников развития регионов составляют бюджетные средства и привлеченные регионами частные инвестиции.

Российская Федерация на сегодня является стратегическим партнером, в частности в реализации проектов по строительству торгово-логистических центров на территории Кыргызстана, в частности по Чуйской области реализовано 6 ТЛЦ из которых 3 логистических центров временно не работают.

– в Жайылском районе, на площади 21,9 га на землях Талды-Булакского айылного аймака;

– в Сокулукском районе Чуйской области ОсОО «Агропродукт Азия» - логистический комплекс по хранению и переработке сельскохозяйственной продукции. Производственная мощность: объем хранения – 3500,0 тонн. Численность работников: 30 человек. Сумма вложенных инвестиций составил 125 млн.сомов. В перспективе планируется построить завод по переработке и упаковке продукции для поставок свежей продукции в страны ЕАЭС и внутренний рынок страны.

– в Московском районе с. Ак-Суу - Логистический центр ОсОО «Кыргыз центр продукт», введен в действие в сентябре месяце 2017 года. Производственная мощность: 4 200 тонн с линией по мойке, сортировке и фасовке овощей (картофель, морковь, капуста, лук, свекла) на имеющейся в собственности земельном участке площадью 2,9 га. Сумма полученного кредита от РКФР составляет 2,3 млн.долл. США.Основной вид деятельности хранение, калибровка и расфасовка овощей. Создано 18 рабочих мест.

– в Аламединском районе ОсОО «КыргызЛоджистик» - склады временного хранения и таможенного склада. В настоящее время логистический центр не работает в связи с отсутствием заказов. Количество работающих - 2 чел. Перспективы развития –организация логистического центра для торговли со странами дальнего зарубежья, странами СНГ и Таможенного союза.

– в Ысык-Атинском районе - логистический центр«Милан». Основной вид деятельности: планирование информационных и материальных ресурсов, разработка маршрута, оптимизация вариантов хранения, погрузки, транспортировки ТМЦ. Временно не работает. Численность работающих: 9 человек

– в Иссык-Атинском районе ОсОО «UNILAB» создан логистический центр, общая площадь земельного участка - 37,5 га. В настоящее время не работает, не имеет лицензию.

– 10 октября 2018 года состоялось официальное открытие Логистического центра в Кеминском районе Чуйской области в рамках проекта ФАО «Наращивание потенциала по укреплению продовольственной безопасности и улучшению питания в ряде стран Кавказа и Центральной Азии», который осуществляется Продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН (ФАО ООН) при финансовом содействии Российской Федерации и техническом содействии Института отраслевого питания (SIFI, РФ).Логистический центр состоит из трех отдельно стоящих складских помещений общей площадью 270 к. м для приемки, проверки качества и хранения растениеводческой продукции при температурных режимах 0⁰С +5⁰С. Общий объем инвестиций данного проекта составляет 110 тыс. долларов США, создано 5 рабочих мест.

За отчетный период проведена большая работа по запуску простаивающего предприятия Токмокский Гормолзавод. В результате инвесторы из России ОсОО «Компания «МолПродукт» выкупило данное предприятие. Завершены подготовительные работы и 14 декабря 2019 года произведен пробный запуск ¼ производственной линии завода. Для полного запуска завода требуются кредитные средства, которые запрашиваются в Кыргызско-Российском Фонде развития. Решение пока задерживается.

Кроме этого, в течении 2019 года проводилась работа по созданию нового предприятия по производству оцинкованного и полимерного листа. Инвесторами из Китая в данное время проводится работа по регистрации данного предприятия.

Как видно, Чуйская областная государственная администрация проводит определенную работу для привлечения инвестиций. Область так же предлагает следующие простаивающие предприятия для создания СП, которые нуждаются в привлечении инвестиций:

– ЗАО «Ак-Таш» Место расположения - Чуйская область, Кеминский район. Форма собственности - частная. Вид деятельность/выпускаемая продукция – известь и щебень для строительной промышленности, мощностью 65,0 тысяч тонн извести и более 300,0 тысяч тонн строи-

гильзового шебня. АО «Ак-Таш» образован в 1994 года на базе известкового завода. Общая площадь – 10 га. Производственная площадь -3 ,3 га. В 2011 году завод выкуплен ОАО «КХМЗ». В настоящее время проводится работа по поиску инвесторов по возобновлению производства. Запрашиваемые инвестиции составляют 6,0 млн. долларов США.

– ОАО «Кыргызско-китайская бумажная Фабрика» Место расположения - Чуйская область, г.Токмок. Промзона. Форма собственности - 72% государственной собственности и 28% частная собственность. Вид деятельность/выпускаемая продукция - производство гигиенической бумаги и салфеток, офсетной бумаги. Производственная мощность офсетной бумаги с 1000,0 тонн высококачественной офсетной бумаги, 1000,0 тонн гигиенической бумаги. Установлено оборудование китайского производства. Производственный площадь - 6,6га. Имеются 5 производственных помещений: офсетный цех - 7 082 кв. м; размольный цех - 719 кв. м; гигиенический цех - 1 192 кв. м; склад - 1 902 кв. м; насосная - 109 кв.м, а также трансформаторная подстанция мощность - 600 кВт и железная дорога - 1 280 метров от фабрики.

– ОАО «Ак-Суу Вита» Место расположения - Чуйская область, Московский район. Форма собственности - частная. Вид деятельность/выпускаемая продукция - производство сахара, патоки и переработка кукурузы. Общая площадь 80 га, в том числе сахарно-производственное помещения и кукурузо-перерабатывающий комбинат. Установлено оборудование для переработки кукурузы российских фирм для производства патоки и ГФС фирмы «СоуменСокер» (Финляндия). Производственная площадь - 11 228 кв. м. Мощность комбината: производительность - 600 т/сутки; ГФС 42-200 т/сутки: ГФС 55 - 18У т/сутки; глютин (сухой 12% влажностью) 29 т/сутки; зародыш (влажность 4%>) - 3 7 т/сутки; крахмал сухой в среднем - 250 т/сутки. Склады крахмального производства - 3000 тонн, общей площадью - 4331 кв.м.

– АО «Каинды эт комбинаты» Место расположения - Чуйская область, п.г.т.Каинда, на базе Каиндинского мясокомбината. Форма собственности - частная. Вид деятельность/выпускаемая продукция - специализируется по переработке мяса. Описание проекта АО «Каинды эт комбинат» специализируется на закупке и забое скота. Для возобновления деятельности комбината на данном этапе необходимо:

–поставки оборудования для забоя скота, отвечающего современным требованиям (КРС, МРС, птица);

–реконструкция очистительных сооружений;

–установка нового холодильного оборудования. Запрашиваемая сумма инвестиций - 3,0 млн. долларов США.

– ЗАО «Картон» Место расположения - Чуйская область, г.Токмок. Форма собственности - частная. Вид деятельность/выпускаемая продукция - специализируется по выпуску картонной упаковки. ЗАО «Картон» - введен в эксплуатацию в 1960 году и специализируется на выпуске картона, где в качестве сырья используется макулатура. Застройка не плотная, без подъездных путей Коммуникации: автомобильные дороги. Занимаемая предприятием площадь: 4,9 га. Так же требуется привлечение инвестиций на расширение и перепрофилирование производства или предлагается создать СП.

– АО «Опытное кожевенно-кожгалантерейное объединение» (ОККО) специализируется на производстве кожгалантерейных изделий, кожи подошвенной и стелечной. Из-за дефицита кожевенного сырья и незначительной реализации кожгалантерейных изделий предприятие работает исключительно по системе заказов. На местном рынке реализуется 20 % от общего объема выпускаемой продукции (протезно-ортопедический центр и мелкие частные предприятия), основным рынком сбыта является Казахстан.

В строительном секторе города Токмок за 2020 года объем капитальных вложений составил 1309,6 млн. сом, что больше на 173,7 млн. сом или 115,3 % (2019г.-1135,9 млн. сом).В том числе: прямые инвестиции из зарубежных стран 845,8 млн. сом, что составил 64,5% от освоенных инвестиций, что больше аналогичного уровня прошлого года 721,8 млн.сом.

Внутренние инвестиции: средства населения и благотворительность – 203,6 млн. сом, что составил 15,5% от освоенных инвестиций;

– средства предприятий – 120,9 млн. сом, что составил 9,2% от освоенных инвестиций;

– банковские кредиты – 139,3 млн. сом, что составил 10,6% от освоенных инвестиций.

За отчетный период введено в эксплуатацию 65 индивидуальных жилых домов общей площадью 9,5 тыс. кв. м. что больше аналогичного уровня прошлого года на 90,3%.

В предстоящий период необходимо:

- принять меры по увеличению объемов капитальных вложений в развитие приоритетных отраслей экономики города.
- всем организациям и частным предпринимателям рассмотреть вопрос привлечение инвестиций и его полноценного освоения.

Так в г.Токмок в декабре 2019 года начато освоение кредитных и грантовых средств по проекту «Реабилитация систем водоснабжения и водоотведения», который по мнению экспертов является эффективным.

Со стороны МП «Токмок Водоканал» проведен тендер на поставку специальных автотранспортов, в результате заключен договор с победителем тендера компанией «HayatGroup» LLC. На основании заключенного договора со стороны «HayatGroup» LLC были поставлены 10 автотранспортов. 2020 году был начат второй этап проекта [6].

В предстоящий период 2022 года администрация ставит задачи продолжить работу по развитию приоритетных отраслей экономики, поддержке и оздоровлению конкретных предприятий, ориентированных на экспорт и импортозамещение, с использованием местного сырья и материальных ресурсов.

Определение экономических приоритетов региона должно основываться на его исторической специализации. Важно соблюдать соответствие экономического хозяйства центров развития его природным и экономическим условиям, рациональное сочетание отраслей на базе ведущих специализирующих производств и их территориальной концентрации, относительное сходство отраслевой структуры входящих в территорию центров развития. При этом, в зависимости от избыточности или нехватки трудовых ресурсов, следует содействовать развитию трудоемких или иных производств.

Список литературы:

1. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию. Обзор инвестиционной политики. Кыргызстан. Организация объединенных наций Нью-Йорк и Женева, 2016
2. Закон КР «Об инвестициях в Кыргызской Республике» от 27 марта 2003 года № 66 (В редакции Законов КР от 13 сентября 2021 года № 118)
3. Методология и методы научных исследований в экономике и менеджменте. Завьялова Н.Б., Головина А.Н., Завьялов Д.В., Дьяконова Л.П., Мельников М.С. и др.; под ред. Н. Б. Завьяловой, А.Н. Головиной – Москва-Екатеринбург:, 2014. – 282 с.
4. <http://www.stat.kg> Инвестиции в основной капитал по территории КР
5. Годовой отчет Национального банка Кыргызской Республики за 2020 год. Бишкек, 2021
6. Итоги социально-экономического развития г. Токмок. 2021 год

Bibliography:

1. United Nations Conference on Trade and Development. Review of investment policy. Kyrgyzstan. United Nations New York and Geneva, 2016
2. Law of the Kyrgyz Republic “On investments in the Kyrgyz Republic” dated March 27, 2003 No. 66 (As amended by the Laws of the Kyrgyz Republic dated September 13, 2021 No. 118)
3. Methodology and methods of scientific research in economics and management. Zavyalova N.B., Golovina A.N., Zavyalov D.V., Dyakonova L.P., Melnikov M.S. and etc.; ed. N. B. Zavyalova, A.N. Golovina - Moscow-Ekaterinburg:, 2014. - 282 p.
4. <http://www.stat.kg> Investments in fixed assets in the territory of the Kyrgyz Republic
5. Annual report of the National Bank of the Kyrgyz Republic for 2020. Bishkek, 2021
6. Results of socio-economic development of Tokmok. 2021

ПОЛИТИКА И ПРАВО

УДК: 341.1/8

Абжалиев Атабек Алиярбекович,
Жусуп Абдрахманов атындагы Кыргыз Республикасынын
Президентине караштуу мамлекеттик башкаруу академиясынын
аспиранты

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН МЫЙЗАМДАРЫН ӨНҮКТҮРҮҮНҮН
КОНСТИТУЦИЯ - ТЕОРИЯЛЫК АСПЕКТТЕРИ ЖАНА ЭЛ АРАЛЫК УКУК**

Аннотация

Макалада эл аралык укуктун ролу жана анын улуттук мыйзамдарга тийгизген таасири боюнча илимий маселелердин комплекстүү анализи берилген. Анализдин милдети болуп эл аралык укуктун ченемдеринин Кыргыз Республикасындагы таасиринин өзгөчөлүгүн жана аларды укук теориясында деталдаштырууну эске алуу зарылчылыгы коюлган. Кыргыз мамлекетинин өнүгүшү өзүн демократиялуу деп эсептеген ар бир өлкөнүн өзүнүн фундаменталдык нормаларын камтыган Конституциясы бар деген эрежени тастыктап турат. Алынган жыйынтыктар Кыргызстандын мыйзамдарында эл аралык нормаларды ишке ашыруу боюнча учурдагы жана жаңыдан түзүлгөн позицияларды талдоонун натыйжасы болду. Берилген анализдин натыйжалары эл аралык укуктук жөнгө салуунун алкагында учурдагы системаны жана мамлекеттик жана жеке укуктун катышын оптималдаштыра алат.

Негизги сөздөр: эл аралык укук; изилдөө; укук теориясы; улуттук мыйзамдар; эл аралык юридикалык субъект; нормалар; принциптер; Конституция; нормалардын таасири; укук тармактары.

Абжалиев Атабек Алиярбекович,
аспирант

Академии государственного управления при Президенте
Кыргызской Республики имени Жусупа Абдрахманова

**О КОНСТИТУЦИОННО - ТЕОРЕТИЧЕСКИХ АСПЕКТАХ РАЗВИТИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ И МЕЖДУНАРОДНОГО
ПРАВА**

Аннотация

В статье представлен комплексный анализ научной проблематики о роли международного права и его воздействия на национальное законодательство. Задачей анализа явилась необходимость учета специфики влияния норм международного права в Кыргызской Республике и их детализация в теории права. Развитие кыргызского государства подтверждает правило, что каждая страна, считающая себя демократической, имеет свою конституцию, в которой заложены основополагающие нормы. Полученные результаты явились итогом анализа существующих и вновь сформированных позиций относительно имплементации международных норм в законодательство Кыргызской Республики. Итоги представленного анализа могут оптимизировать сложившуюся систему и соотношение норм публичного и частного права в рамках их международно-правовой регламентации.

Ключевые слова: международное право; исследование; теория права; национальное законодательство; международная правосубъектность; нормы; принципы; Конституция; влияние норм; отрасли права.

Abzhaliev Atabek Aliyarbekovich,
post-graduate student

of the Academy of Public Administration under the President
of the Kyrgyz Republic named after Zhusup Abdrahmanov

**ON CONSTITUTIONAL AND THEORETICAL ASPECTS OF DEVELOPMENT
OF KYRGYZ LEGISLATION AND INTERNATIONAL LAW**

Abstract

The article presents a comprehensive analysis of scientific issues on the role of international law and its impact on national legislation. The task of the analysis was the need to take into account the specifics of the influence of the norms of international law in the Kyrgyz Republic and their detailing in the theory of law. The development of the Kyrgyz state confirms the rule that every country that considers itself democratic has its own constitution, which contains fundamental norms. The results obtained were the result of an analysis of existing and newly formed positions regarding the implementation of international norms in the Kyrgyz legislation. The results of the presented analysis can optimize the current system and the ratio of public and private law within the framework of their international legal regulation.

Key words: international law; research; theory of law; national legislation; international legal personality; norms; principles; Constitution; influence of norms; branches of law.

Проблема исследования становления правовых концепций в КР находится на стыке смежных наук – юридической, политической, науки международного права, в которых был задействована сумма синергетических аспектов, которые имеют важное значение для их развития.

К методам, которые были использованы в процессе анализа отнесены сравнительно – правовой и структурный анализы. Так, политико-правовые и государственно-правовые концепции в теории международного права также актуализировали сравнительный метод с целью определения аналогий и системообразующих факторов.

Исследуя суть, содержание и основные положения политико-правовых концепций в Кыргызской Республики (далее – КР) следует отметить, что развитие теоретико-концептуальных положений, затем закрепленных в Конституции КР детерминировалась социально-политической ситуацией, где существенное влияние на них оказала предшествующая юридическая традиция. К этому времени обогатилось научное знание о сторонах возникновения и развития государства и права, и в том числе международного права (далее – МП). Возникла потребность в пересмотре и формировании новой теоретико-методологической базы.

Уместно в процессе анализа остановиться на роли права. Так, право – одна из высших социально-политических ценностей. Право разнообразно в своем бытии и функционировании. Также верно и то, что развитие государства коррелирует с вопросом о том, что государство должно иметь конституцию. По мнению Г.А. Мукамбаевой, Конституция важна и необходима для современного государства, потому что в ней закрепляются ее исходные принципы и функции, основы организации власти и другие основополагающие вопросы [1, с. 39].

В контексте анализа также верно мнение Ж.Т. Нурдиновой о том, что для обретения новых свойств непреложное значение имеет процесс зарождения мировоззрения, отраженного в построении национальной государственности, обновленного законодательства, реализации норм Основного закона КР [3, с. 68].

Как нам представляется, для определения перспектив и приоритетов развития, необходимо определить новые задачи конституционного реформирования, построения новой системы координат для структур государства и социума. Так, постановка и актуализация задач ориентирует на:

- анализ Конституции независимого Кыргызстана;
- какой строй закрепляется;
- первопричины и закономерности их конституционного закрепления;
- позитивный опыт конституционного дизайна на текущий период.

Важно признать, что становление кыргызской государственности, возрастающее самосознание кыргызов актуализирует ценностный аспект опыта, который уже имеется, и который закреплён законодательством КР в Основном законе о примате норм МП и имплементации его норм в текущем нормативно-правовом массиве.

Общезвестно, что Конституция КР определяет правовые формы развития всех сфер жизни кыргызстанского народа [2]. Также принципиально важно в контексте анализа обозначить, что

текущие политико-правовые явления кыргызстанского общества логичны в их корреляции с нормами МП. Это примат неотъемлемых прав человека, реализация им права на политические, экономические и иные свободы, презумпция невиновности и т.д., что обусловит расширение диапазона сравнительных исследований в указанной нами области.

Так, неоспоримым аспектом можно признать не само право, понимаемое как право «в узком и широком понимании» – это сумма правовых норм, правоотношений, правовых институтов. Конечно, к одному из аспектов можно причислить системность права, наряду с другими системами – материально-экономической, государственно-политической, социальной и т.д.

Можно признать, что человечество переживает на текущий момент ревизию, а государства приобретают антропоцентризм, как сумму прав человека, которая зафиксирована в важнейших международных Декларациях и Протоколах, которые и ориентируют на их реализацию в национальных системах.

Такие установки в постпандемийном развитии стали базисом общественного развития. А Кыргызстан в основных политико-правовых документах провозглашает идею построения правового государства, что корреспондирует проблемы соотношения государства, власти и закона, правового положения личности, в их взаимосвязи с всеобъемлющей, непротиворечивой правовой системой МП.

Эволюционирование конституционных изменений в государствах СНГ шло по пути калькирования опыта европейских демократий. К примеру, К. Малфит по данному поводу утверждает, «то, что отвечает требованиям западной демократии не всегда выступает в качестве идеального для посткоммунистических проблем» [4, с. 86].

Уместно отметить, что для формирующейся национальной правовой системы, основывавшейся на источниках советского права, обычного права, на законах Российской империи после добровольного вхождения в ее состав, также основывается на МП и является одним из элементов эволюционирования уклада общественной жизни и политического устройства КР.

Так, к примеру, коллектив авторов публикации «Закон и право» отмечают, что право выступает системой и нуждается в госаппарате, обеспечивающим соблюдение посредством установления юридической ответственности [5, с. 7-9]. Данное понимание вполне закономерно. Если же продолжить полемику, то можно обнаружить, что право – это ограничение власти и государства. Такой позиции придерживаются ученые не только Кыргызстана, но и в государствах СНГ.

К примеру, казахстанский автор Матюхин А.А., считает, что «Признание государством подчиненности праву, определяется его условием – правовым государством [6, с.23]. С предложенным мнением можно согласиться и признать их в качестве аксиомы, что также коррелирует с вопросом о влиянии на них норм МП.

Отмеченное аналитическое понимание позволило резюмировать вслед за М.Т. Баймахановым ... «глубокие преобразования в политико-правовой сфере диктуют необходимость научных представлений о характере, предназначении и роли государственности. Надо критически переоценить и использовать арсенал юридической науки [7, с.5].

Итак, международные публичные отношения являются наиболее важным и определяющим видом отношений в современных условиях функционирования подавляющего большинства государств. От развития и регулирования международных отношений зависит благополучие и безопасность отдельных стран, регионов и всего мирового сообщества в целом.

Более того, международно-правовое регулирование отношений включает в себя двусторонние договоры и соглашения, участницей которых выступает КР.

Международно-правовые акты, так же, как и национальные законы, содержат, как правило, в основном нормы публичного характера или нормы международного публично-правового регулирования.

При этом также актуализируются проблемы соотношения национального и МП в регулировании самого широкого спектра отношений на современном этапе и сводятся к соотношению национального публичного и международного публичного права как главных частей механизма регулирования публично-правовых, экономических, гуманитарных и др. отношений.

Таким образом, обобщая итоги проведенного нами анализа важно выделить ряд выводов:

- Право – это ограничение власти и государства, в которых упор должен быть ориентирован на человека, его ценность.
- Сложившаяся система правового регулирования международных отношений – это система взаимодействия национальной правовой системы и системы МП.
- Национальная правовая система представлена наличием специального законодательства, регулирующего широкий круг отношений, который корреспондирует к нормам МП.

Список литературы:

1. Мукамбаева Г.А. Конституционное развитие Кыргызстана. – Бишкек, 1998. – С. 30-31.
2. Нурдинова Ж.Т. Из истории политико-правовых концепций Казахстана и Кыргызстана (конец XX – начало XXI вв.) – Алматы, 2012. – С. 68.
3. Конституция КР. Принята референд. 11 апреля 2021 г. (Введ. в действие Законом КР от 5 мая 2021 г.) [Электронный ресурс: Режим доступа: URL // Нормативные правовые акты. Загл. с экр. <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112213?cl=ru-ru>].
4. Malfliet K . Russia: Second hand - laws that do not fit // European Brif. – 2014. - №12. – P. 86-88.
5. Право. Учебник / Под ред. Тепловой Н.А. – М.: Закон и право, ЮНИТИ, 2008. – 480 с.
6. Матюхин А.А. Правопонимание по Конституции РК 1995 г. // Научные труды «Адилет». – 2017. - №1. – С. 23-26.
7. Баймаханов М.Т. Проблема этатизма и использование правовых ценностей. // Правовая реформа в Казахстане. – 2003. - №3. – С. 5-9.

Bibliography:

1. Mukambaeva G.A. Constitutional development of Kyrgyzstan. - Bishkek, 1998. - s. 30-31.
2. Nurdinova Zh.T. From the history of political and legal concepts of Kazakhstan and Kyrgyzstan (late xx - early xxi centuries) - Almaty, 2012. - p. 68.
3. Constitution of the Kyrgyz Republic. referendum accepted. april 11, 2021 (Entered into force by the law of the Kyrgyz Republic of may 5, 2021) [Electronic resource: access mode: url // normative legal acts. title from screen. <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112213?cl=ru-ru>].
4. Malfliet K . Russia: Second hand - laws that do not fit // European Brif. – 2014. - №12. – P. 86-88.
5. Right. textbook / ed. thermal n.a. - m.: Law and law, Uniti, 2008. - 480 p.
6. Matyukhin A.A. Legal understanding according to the constitution of the Republic of Kazakhstan in 1995 // Scientific works "Adilet". - 2017. - no. 1. - s. 23-26.
7. Baimakhanov M.T. The problem of etatism and the use of legal values. // Legal reform in Kazakhstan. - 2003. - no. 3. - p. 5-9.

УДК: 341.1/8

Абжалиев Атабек Алиярбекович,
Жусуп Абдрахманов атындагы Кыргыз Республикасынын
Президентине караштуу мамлекеттик башкаруу
академиясынын аспиранты

НОРМАНЫН БАЙЛАНЫШЫНЫН ИЛИМИЙ ПРОБЛЕМАЛАРЫ БОЮНЧА: ЭЛ АРАЛЫК ЖАНА УЛУТТУК УКУКТУК

Аннотация

Макалада эл аралык укук менен улуттук мыйзамдардын өз ара байланышынын илимий проблемаларына талдоо берилген. Эл аралык укуктун нормаларынын Кыргыз Республикасында алардын укуктук ишке ашырылышына таасиринин маанилүүлүгү жана зарылчылыгы аныкталат. Кыргыз Республикасынын Конституциясы демократиялык мүнөздө болуп, аларды ишке ашыруу үчүн зарыл болгон негизги нормаларды жана принциптерди камтыйт. Эл аралык нормаларды Кыргызстандын мыйзамдарына киргизүүгө Кыргызстан тарабынан ратификацияланган конвенциялык мүнөздөгү фундаменталдуу декларациялар кызмат кылган. Талдоолордун натыйжалары эл аралык укуктук жөнгө салуунун жана Кыргыз Республикасынын улуттук мыйзамдарында колдонулуп жаткан системанын ченемдеринин катышын оптималдаштыруучу бир катар аспектилер болду.

Негизги сөздөр: эл аралык укук; адам укуктары; улуттук мыйзамдар; эл аралык нормалар; принциптер; Конституция; укук тармактары; ишке ашыруу; корреляция; тендик.

Абжалиев Атабек Алиярбекович,
аспирант Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики
имени Жусупа Абдрахманова

О НАУЧНОЙ ПРОБЛЕМАТИКЕ: СООТНОШЕНИЯ НОРМ МЕЖДУНАРОДНОГО И НАЦИОНАЛЬНОГО ПРАВА

Аннотация

В статье представлен анализ научной проблематики соотношения международного права и национального законодательства. Определена важность и необходимость влияния норм международного права на их право реализацию в КР. В демократической по характеру Конституции КР заложены основополагающие нормы и принципы, которые необходимы к их исполнению. Имплементации международных норм в законодательство Кыргызской Республики послужили ратифицированные Кыргызстаном основополагающие Декларации конвенционального характера. Итогами анализа явился ряд аспектов, который оптимизирует сложившуюся систему и соотношение норм международно-правовой регламентации и их применения в национальном законодательстве Кыргызской Республики.

Ключевые слова: международное право; права человека; национальное законодательство; международные нормы; принципы; Конституция; отрасли права; имплементация; соотношение; равенство.

Abzhaliyev Atabek Aliyarbekovich,
postgraduate student
of the Academy of Public Administration under the President
of the Kyrgyz Republic named after Zhusup Abdrahmanov

ON THE SCIENTIFIC PROBLEMS: OF RELATIONSHIP OF NORM INTERNATIONAL AND NATIONAL LAW

Abstract

The article presents an analysis of the scientific problems of the relationship between international law and national legislation. The importance and necessity of the influence of the norms of interna-

tional law on their legal implementation in the Kyrgyz Republic is determined. The Constitution of the Kyrgyz Republic, democratic in nature, contains fundamental norms and principles that are necessary for their implementation. The implementation of international norms into the Kyrgyz legislation was served by the fundamental declarations of a conventional nature ratified by Kyrgyzstan. The results of the analysis were a number of aspects that optimize the existing system and the ratio of the norms of international legal regulation and their application in the national legislation of the Kyrgyz Republic.

Key words: international law; human rights; national legislation; international norms; principles; Constitution; branches of law; implementation; correlation; equality.

На текущем этапе социальной реальности признаются тенденции усиления взаимозависимости государств, особенно в постпандемийный период. Такое взаимодействие правовых систем, вкуче с их взаимопроникновением, развитием элементов, которые являются ведущими в других, отражает их динамику.

В сложившейся системе мирового хозяйства активизировались интеграционные процессы. Они обусловлены природой рыночных отношений, а также использованием средств связи, разработкой недр и т.д. Интеграция, по сути, предполагает приведения права к международным стандартам.

Итогом интеграционных процессов явилось увеличение числа международных договоров и национальных НПА. При этом, соотношение международного и национального права имеет важнейшее значение для укрепления законности, обеспечения неколизийного сотрудничества. Так, международные принципы и нормы включаются во внутреннее законодательство Кыргызской Республики (далее – КР) в порядке, закрепленном Конституцией КР, а также в виде норм конвенционального порядка, ратифицированных согласно Основного закона КР и являющиеся частью правовой системы и подлежат применению судами.

Процесс глобализации усиливает взаимозависимость государств, когда последствия вооруженных конфликтов и кризисов выходят за рамки регионов и напрямую отражаются на всеобщей стабильности.

Также сферу международных отношений составляет круг интеграционных объединений, НПО, а управлять этими процессами возможно посредством международно-правового регулирования. Можно признать, что происходит оптимизация механизма реализации норм Международное право (далее – МП), что позволило углубить их взаимодействие.

Нормы, разработанные на международном уровне, включаются во внутригосударственное законодательство, что позволяет говорить о подвижности границ внутригосударственных и международных отношений. Об указанном соотношении свидетельствуют исследования на текущем этапе с учетом изменившегося правопонимания на основе системного и сравнительно-функционального анализа.

Итак, Международное право (далее – МП) – это система норм, регулирующих отношения между государствами. Представляя единую систему, они включают нормы общего МП, адресованные государствам, и нормы, адресованные участникам. Верно также признать, что нормами МП, которые регулируют поведение государств, устанавливаются их основные права и обязанности.

Безусловно, национальное право – это сумма общеобязательных норм, обеспечивающих применение принуждения. МП, по сути, не право государства, как и не надгосударственное – это право международное, устанавливаемое во взаимном общении государств [1, с. 10]. Корреляция национального и МП выражается в их органической взаимосвязи и проявляется на стадии правореализации.

Происхождение МП и национального права в науке является одной из дискуссионных научных тематик. Так, ряд исследователей приоритизируют вопрос о первичности национального права, считая, что право – это период образования общества. В этом контексте в науке сформировались позиции о происхождении МП. Одни признают примат международно-правовых источников, начиная с т.н. межплеменного «права». Другие полагают, что вначале образовалось национальное, а затем МП.

Так, верно признает Г.И. Тункин, что: «Пока не было права, не могло быть и МП». Вначале образуется национальное право, и с течением времени начинает складываться МП, регулирующее межгосударственные взаимодействия» [2, с. 23].

И.П. Блищенко, представитель советской школы, отмечает примат национального права над МП в его возникновении и развитии, поскольку внутренние процессы являются определяющими в развитии субъектов МП, и их отношений, что и предопределило возникновение норм МП. Так, МП возникает с первыми контактами между государствами, так как общение обуславливает определение взаимных прав. Последние и составляют МП [3, с. 194].

Суть в том, что государство создает МП. Иными словами, как национальное, так и МП обусловлены природой государства. По мнению И.И. Лукашука, возникновение МП связано со сравнительно развитой цивилизацией, когда становится реальностью сообщество, когда МП актуализируется необходимостью обеспечения функционирования системы отношений и создания для них условий [4, с.31].

Указанная аспектизация способствует пониманию взаимодействия систем права, соотношение которых определяется единством регулируемых отношений. Изначально МП не оказывало влияния на национальное право [4, с. 37]. Не вызывает сомнения и то, что национальное право является важным фактором развития МП, определяющим возникновение общедемократических норм. Вместе с тем национальное право так же испытывает воздействие МП норм, оптимизирующих множество отраслей национального права.

Исторически МП развивалось в русле потребностей правового регулирования международных отношений и с момента возникновения представляет собой положительный аспект. МП в своем развитии прошло длительный путь. Так, В.Н. Василенко систематизируя эмпирику, признает, что МП есть продукт общества на определенном витке развития. Оно возникает в результате распада родоплеменных связей и необходимости в их международно-правовом урегулировании [5, с. 3].

Целесообразно отметить, что инструментом международных отношений выступали правила обычаев и договоров, выступая их источниками (протоправа или предправа). Древнее «право», обеспечивающее внутривременную организацию, впоследствии эволюционирует в систему регулирования межгосударственных отношений.

Нельзя обойти вниманием и социальные нормы, которые, наполняясь политическим содержанием стали обретать правовые формы, регулирующее воздействие проецируется на национальные и межгосударственные взаимоотношения [6, с. 47]. Так, итогом утверждения принципа суверенного равенства (в основе которого лежит идея равноправных государств) выступает дифференциация национального и МП, что актуализирует их соотношение.

Текущие события в странах СНГ и Европы, так же оказывают влияние на характер соотношения МП и национального права. Тогда, можно констатировать, что формирование МП берет точку отсчета с момента возникновения государства, как социального механизма организации и формирования национального права, но между ними не существовало четкой дифференциации в области сферы действия, как и в области нормативного содержания. Эти соглашения, как известно, реализуются в форме договора, либо обычая. Договор базируется на согласии участников, достигнутом в ходе принятия. В свою очередь, обычай возникает в результате единообразной практики, состоящей из отдельных, не связанных друг с другом действий [7, с.13].

Формирование обычного права происходит как итог, где государства обладают правом участвовать в создании норм, чтобы закрепить правила, соответствующие их интересам. Международный договор и обычай являются способами создания норм МП, суть которых в соглашении и признании единых правил. МП нормы опосредованы принятием большинства, что имеет некоторое внешнее сходство с национальным законодательством. Нормообразование, как известно, происходит посредством заключения договоров и формирования обычаев.

Не менее важное значение имеют резолюции и решения ООН и ее учреждений, в которых фиксируются сложившиеся обычно-правовые нормы. Каждое государство исходит из конкретных условий своего развития, принципов права и политики, традиций, правосознания, тем са-

мым, влияя на процессы развития МП косвенно, через волю государств, в защиту определенных норм, добиваясь их внедрения, иначе говоря, имеет свою позицию, которая может совпадать или отличаться [8, с. 22].

МП – это право, складывающееся на основе юридической силы, которая является согласованием воли государств через взаимные уступки. В Хартии экономических прав (1974 г.) отмечается, что все государства юридически равноправны и имеют право участвовать в процессе принятия решений. Важно признать, что МП не устанавливает приоритета интересов одного государства перед другими. Это, по сути, общность интересов, как предпосылка создания норм МП.

Тогда, можно констатировать, что МП – это система норм, складывающихся в результате согласования в правотворческом процессе, обязательность которых коррелирует с принципом *Pacta sunt servanda*. Признание государствами принципов территориальной целостности, неприкосновенности силы и т. д. позволяют констатировать, что нормы МП приобретают преимущество перед нормами национального права в силу принципов справедливости и демократического характера принятия. Ни одно государство не может издать, изменить нормы, что допустимо лишь на основе общей воли.

Конечно, необходимо признать, что интересы – это движущая сила установления отношений, определяющие поведение государств. Такой источник связан с необходимостью удовлетворения потребностей, которые невозможны без взаимовыгодного сотрудничества. Несмотря на согласование волеизъявлений государств, которые являются способом создания норм МП, существует позиция, согласно которой нормы МП могут формироваться иными способами, т.е. следуют уже «готовым» нормам.

Таким образом, обобщая итоги проведенного анализа, мы пришли к ряду выводов:

- Нормы МП позволяют использовать «старые» правовые нормы, если они корреспондируют современной международной жизни;
- Государство по необходимости воспринимает существующую систему правовых норм и только в последующем вносит свой вклад в правотворчество, что диктуется их преэминентностью.
- Указанные процессы представляют собой основу процесса нормообразования и влияют на волю государства, которые выражаются в политическом курсе в международных отношениях.

Список литературы:

1. Левин Д.Б. Актуальные проблемы теории международного права. - М., 1974. - С. 10.
2. Тункин Г.И. Идеологическая борьба и международное право. - М., 1967. - С. 23.
3. Блищенко И.П. Международное и внутригосударственное право. - М., 1990. - С. 194.
4. Лукашук И.И. Возникновение международного права // Вестн. Киевск. ун-та. 1994. № 18. - С. 31.
5. Василенко В.Н. Основы теории МП. - Киев, 2018. - С. 3.
6. Общая теория права / под ред. А.С. Пиголкина. - М., 2016. - С. 47.
7. Даниленко Г.М. Обычай в системе МП. - М., 2015. - С. 13.
8. Шуршалов В.М. Междунар. правоотношения. - М., 1992. - С. 22.

Bibliography:

1. Levin D.B. Actual problems of the theory of international law. - M., 1974. - S. 10.
2. Tunkin G.I. Ideological struggle and international law. - M., 1967. - S. 23.
3. Blishchenko I.P. International and domestic law. - M., 1990. - S. 194.
4. Lukashuk I.I. The emergence of international law // Vestn. Kievsk. university 1994. No. 18. - S. 31.
5. Vasilenko V.N. Fundamentals of MT theory. - Kyiv, 2018. - S. 3.
6. General theory of law / ed. A.S. Pigolkin. - M., 2016. - S. 47.
7. Danilenko G.M. Custom in the MP system. - M., 2015. - S. 13.
8. Shurshalov V.M. International legal relations. - M., 1992. - S. 22.

УДК: 342.41 (575.2)

Аманалиев Урмат Олжобекович,
Жусуп Абдрахманов атындагы Кыргыз Республикасынын
Президентине караштуу мамлекеттик башкаруу академиясынын
юридика илимдеринин доктору, профессордун м.а.

Имашев Рахатбек,
Жусуп Абдрахманов атындагы Кыргыз Республикасынын
Президентине караштуу мамлекеттик башкаруу академиясынын
магистранты

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН КОНСТИТУЦИЯЛЫК ТҮЗҮЛҮШҮНҮН САЯСИЙ НЕГИЗДЕРИ

Аннотация

Макалада авторлор Кыргыз Республикасынын колдонуудагы Конституциясынын ченемдери талдоо жүргүзүшкөн. Анда мамлекеттин эгемендигинин өзгөчөлүктөрүн белгилеп, аларсыз конституциялык түзүлүштүн болуусу мүмкүн эместигин айгинелешкен. Демек, макалада каралгандай конституциялык түзүлүш мамлекетке тиешелүү болгон баардык элементтерди өзүнө белгилегенден кийин гана адам укуктарын жана эркиндиктерин коргоо, саясий көп түрдүүлүк, эл бийлиги, мамлекеттик органдардын үстөмдүгү сыяктуу принциптерди иш жүзүнө ашыра алмакчы.

Азыркы мезгилде конституциялык түзүлүштү сактоонун чоң көйгөйлүү маселелеринин бири чек-ара чыр – чатактарын болтурбоо. Бул маселенин токтотуу жагдайы качан гана эки мамлекеттин жогорку кызмат адамдары саясий эрктүүлүктү көрсөтүп, биргеликте чек – ара маселесин чечүүсүндө. Ансыз, Кыргыз Республикасынын конституциялык түзүлүшүн толук кандуу колдонуу тууралуу суроо жаралып калышы мүмкүн.

Макалада авторлор конституциялык түзүлүш элдердин, этностордун биримдиги дагы тыгыз байланышта экендигин белгилешкен. Этностор аралык биримдик жарандардын реалдуу тең укуктуулугун камсыз кылууда, этностор аралык мамилелер жагындагы алардын конституциялык укуктарын жүзөгө ашыруу мыйзамдарды өркүндөтүүнүн негизиндеринде боло тургандыгы белгиленген.

Негизги сөздөр: мамлекет; конституция; демократия; чек-ара; этнос; адилеттүүлүк; социалдык; унитардык; укуктук.

Аманалиев Урмат Олжобекович,
доктор юридических наук, и.о. профессора
Академии государственного управления при Президенте
Кыргызской Республики имени Жусупа Абдрахманова

Имашев Рахатбек,
магистрант
Академии государственного управления при Президенте
Кыргызской Республики имени Жусупа Абдрахманова

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Аннотация

В статье авторы проанализировали положения действующей Конституции Кыргызской Республики. Они отметили особенности суверенитета государства и сказали, что без них не может быть конституционного строя. Поэтому, согласно статье, конституционный строй сможет реализовать такие принципы, как защита прав и свобод человека, политическое многообра-

ние, власть народа, верховенство государственных органов только после того, как в него войдут все элементы государства.

Одной из самых больших проблем в поддержании конституционного строя сегодня является предотвращение пограничных конфликтов. Единственный способ покончить с этой проблемой – проявить политическую волю высших должностных лиц двух стран и совместно работать над решением пограничного вопроса. Без него может встать вопрос о полном применении конституционного строя Кыргызской Республики.

В статье авторы отмечают, что конституционный строй тесно связан с единством народов и этносов. Отмечено, что межнациональное единство обеспечивает реальное равноправие граждан, реализация их конституционных прав в сфере межнациональных отношений станет основой совершенствования законодательства.

Ключевые слова: государство; конституция; демократия; граница; этнос; социальное; унитарное; правовое.

Amanaliyev Urmat Olzhobekovich,

Doctor of Law, Acting professors

of the Academy of Public Administration under the President
of the Kyrgyz Republic named after Zhusup Abdrahmanov

Imashev Rahatbek,

undergraduate

of the Academy of Public Administration under the President
of the Kyrgyz Republic named after Zhusup Abdrahmanov

TPOLITICAL FOUNDATIONS OF THE CONSTITUTIONAL SYSTEM OF THE KYRGYZ REPUBLIC

Annotation

In the article, the authors analyzed the provisions of the current Constitution of the Kyrgyz Republic. They noted the features of the sovereignty of the state and said that without them there can be no constitutional order. Therefore, according to the article, the constitutional system will be able to implement such principles as the protection of human rights and freedoms, political diversity, the power of the people, the rule of state bodies only after all elements of the state enter into it.

One of the biggest problems in maintaining the constitutional order today is the prevention of border conflicts. The only way to end this problem is to show the political will of the top officials of the two countries and work together to resolve the border issue. Without it, the question of the full application of the constitutional order of the Kyrgyz Republic may arise. In the article, the authors note that the constitutional system is closely connected with the unity of peoples and ethnic groups. It is noted that interethnic unity ensures real equality of citizens, the implementation of their constitutional rights in the field of interethnic relations will become the basis for improving legislation.

Key words: state; constitution; democracy; border; ethnos; social; unitary; legal.

Кыргыз Республикасынын Конституциянын 1-беренесинин биринчи бөлүгү «Кыргыз Республикасы (Кыргызстан) – көз карандысыз, эгемен, демократиялык, унитардык, укуктук, светтик жана социалдык мамлекет» деп берилген. 1-берене, Кыргыз Республикасы мамлекет катары негизделген конституциялык түзүлүшүнүн багыттарын аныктоодо.

Колдонуудагы Конституцияда мамлекет термини ар кандай сөз айкаштарында кездешет. Мамлекет деген эмне?

Мамлекет тууралуу ой-пикир байыркы улуу ойчулдардын калтырып кеткен жазмаларынан бери кездештирүүгө болот. Цицерон мамлекетти элдердин жалпы баштапкы укуктук жана жалпы кызыкчылыкка биригүүсү катары аныктаган. Арситотель мамлекетти жарандардын акыл-оюнун жана нравалык кызыкчылыгынын топтолушу катары түшүнгөн (мамлекет – бул элдин саясий жашоосун камсыз кылат) [1, 65].

И. Кант айткан мамлекет – бул мыйзамга баш ийген элдердин биригүүсү. Ал эми белгилүү орус окумуштуусу Н.М. Коркуновдун айтымында «Мамлекет – бул эркин элдердин үстүнөн өз алдынча мажбурлоо бийлигин чагылдырган коомдук бирикме» [2, 235-241]. Бул жердеги кеп кылынып жаткан аныктамада Цицерондун мамлекет тууралуу айткан сөзүнүн өнүгүүсү байкалууда. Бара-бара мамлекет түшүнүгү тереңдеп, так жана кеңири колдонула баштады.

МАМЛЕКЕТ (арабча мамлака, мамлакат - өлкө, хандык) - белгилүү бир коомду кучагына алган саясий уюм. Өз алдынча аймактык ээлиги, калкы жана аны башкаруу, коргоо, ошондой эле ага кызмат өтөө үчүн атайын түзүлгөн бийлик аппараты болот. Илимде же эл аралык укукта «мамлекет» түшүнүгүнүн бирдиктүү жана жалпы таанылган аныктамасы жок. Кийинки илимий адабиятта «баш ийүүгө аргасыз кылган атайын бийлик аппараты бар бир тап же жалпы элдин кызыкчылыгы жана эркин көздөгөн коомдук саясий бийликтин өзгөчө уюму» катары түшүндүрүлөт.

В. И. Лениндин аныктамасы боюнча мамлекет - «бир тап экинчи таптын үстүнөн эзип турган машина» [3].

БУУ боюнча мамлекет негизинен башка өлкөлөрдүн аны таанышына (б. а. дипломатиялык элчилик ачуу) жараша аныкталат. Мамлекеттин качан, кай жерде пайда болгону жөнүндө так маалымат жокко эсе, марксисттик көз караш боюнча мамлекеттин баштапкы формасы (эмгек куралынын өнүгүшү) алгачкы коомдо эле пайда болуп, бирок саясий ж. б. бийлик институттарынын жок болушу менен мүнөздөлгөн. Археологиялык казууларга караганда эң байыркы мамлекеттер адегенде Чыгыш (азыркы Кытай, Индия), Борбордук Азия жана Жакынкы Чыгышта (азыркы Ирак, Палестина ж. б.) пайда болгон. Бирок алардын байыртадан берки туруктуулугу сакталган жок; чек аралар дайым өзгөрүп (кеңейип-кыскарып), кээ бир мамлекеттер кыска гана убакыт өмүр сүргөн. Байыркы хунндардын империясынын ордуна *Усун мамлекети*, *Түрк кагандыгы*, *Моңгол империясы*, *Жуңгар хандыгы*, *Кокон хандыгы*, *СССР ж. б. түзүлүп*, кайра жоюлуп турган. Мамлекеттин башкы функциясы өз элинин жашоосун камсыздоо (өнүктүрүү) болгондуктан, ал коомдук-чарбалык иштерди аткаруу жана аймагын коргоону өз мойнуна алат. Ар бир мамлекеттин милдеттүү компоненттерине анын аймагы, калкы, мамлекеттик аппараты жана салык салуу тутуму кирет. Азыркы учурдагы мамлекеттин негизги белгилери катары (аймак жана элинен тышкары) конституция, аскердик доктрина, башкаруу аппараты (Президент, Министрлер Кабинети (өкмөт), парламент, сот), коомдук-экономикалык (акча системасы, салык жыйноо) ишмердүүлүк, мамлекеттик тил, мамлекеттик символдор ж. б. эсептелинип келүүдө.

В.Н. Хропанюкдун айтымында «Мамлекет өзүнүн бийлигин өлкөнүн бүткүл аймагына жана калкына тараткан, атайын башкаруу аппараты орун алган, бардыгы үчүн милдеттүү эрежени чыгарган жана эгемендикке ээ болгон коомдогу бирдиктүү саясий уюм» [11].

Мамлекет жөнүндөгү терминдин ар кандай түшүнүктөрүн талдап отуруп, практика жүзүндөгү зарылчылыкты эске алып, негизги мыйзам болуп эсептелген Конституциянын ченемдерине таянып анын ар тараптан алынган маанилүүлүгүнө жараша төмөндөгүдөй аспектилерин белгиленмекчибиз:

Биринчиден, Конституция бир гана мамлекеттин түзүлүшүн эмес жалпы коомчулуктун жашоо турмушунун калыптануу негиздерин аныктайт. Ошондуктан ал мамлекеттин жана коомдун негизги мыйзамы. Ошол эле учурда, мамлекеттин жарандык коомду басып алуусунун кепилдиктерин камтыйт, анткени мамлекеттин коомдук же жеке жашоого кийригишүү чектерин белгилейт;

Экинчиден, мамлекет жогорку мамлекеттик бийлик органдарынын тутуму болуп саналат;

Үчүнчүдөн, мамлекет коомдо өлкөнүн аймактык түзүлүшүн, калкын жана мамлекеттик бийлик органдарынын түзүлүшүн уюштуруунун белгилүү бир формасы катары эсептелет. Мамлекет бул жагдайда өзгөчөлөнгөн эл аралык жана мамлекеттик-укуктук субъект катары чыга алмакчы;

Төртүнчүдөн, мамлекет мамлекеттик бийлик органдарынын жыйындысы катары иш алып барат;

Бешинчиден, мамлекет коомдук бийликти уюштурууда жергиликтүү өз алдынча башкаруу менен дал келбеген бирок Конституцияда жана мыйзамдарда көрсөтүлгөн негизде жалпы калк үчүн иш алып барат жана жоопкерчилик тартат;

Алтынчыдан, мамлекет азыркы Конституцияга ылайык укуктук тартипти гана сактоо үчүн эмес өзүнүн жарандарынын материалдык жыргалчылыгы үчүн, өзгөчө социалдык жактан аялуу тараптардын жоопкерчилигин көтөргөн коомдук орган.

Демек, мамлекет тууралуу бир нечелеген маанидеги түшүнүктөргө шайкеш келүү менен, колдонуудагы Конституциянын негизинде мамлекеттүүлүк Кыргыз Республикасынын көп улуттуу элинин саясий формасы катары Конституциянын негизги принцибине кирери шексиз. Мындан тышкары, Конституциядагы ченемдердин күчү менен, анын мүнөзүнө, түзүлүшүнө, максаттарына, тиешелүү белгилерине, бийликтин уюштурулушу жана иш жүргүзүү принциптери ээ болгон «Кыргыз Республикасы» - деп аталган конкреттүү мамлекет жөнүндө кеп болмокчу.

Кыргыз Республикасы көз карандысыз, эгемен мамлекет. СССР Эл депутаттарынын 3-съезди өлкөдө 1990-жылдын март айында Президенттик бийликти белгилеген. Президенттик бийлик өлкөдө өкмөттүн ишмердигин аныктаган жана анын ишин көзөмөлдөгөн. Мыйзам чыгаруучу жана сот бийликтеринин иштерин эл чарбасын башкарууну, бюджеттик-финансылык системаны, эмгекке акы төлөө жана баалардын аныкталышын, мыйзамдардын аткарылышын көзөмөлдөгөн. СССРде президенттик башкаруунун киргизилиши менен Казакстанда, Өзбекстанда ж.б. бир катар союздук республикаларда Президенттик башкаруу киргизилген. Кыргыз ССР Жогорку Советинин 1990-ж. 27-октябрындагы сессиясында альтернативалуу негизде Аскар Акаев Кыргызстандын тунгуч Президенти болуп шайланган. 1990-жылы 15-декабрда Кыргызстан Республикасынын Жогорку Совети “Кыргызстан Республикасынын Мамлекеттик суверенитети жөнүндө Декларация” кабыл алып, Советтер Союзунун курамында эгемен өлкө катары жарыяланган[4].

Документте мындай деп белгилеген «Кыргызстан Республикасынын мамлекеттик эгемендиги, бул республиканын мамлекеттик бийлигинин бүткүл аймагында үстөмдүгүн жана тышкы мамилелерде өз алдынчалыгын билдирет». Ошол учурдагы колдонуудагы 1978-жылкы Конституциядан айырмаланып Декларацияда эгемендиктин кепили катары төмөндөгүдөй жоболор киргизилген:

1. Кыргызстан Республикасынын Конституциясынын өз аймагындагы үстөмдүгү;
2. Эгемендүү республикалар Союзунун курамына кирген республикалардын мыйзамдарын ратификациялоо.

Декларациянын дагы бир өзгөчөлүгү укуктук мамлекеттин принциптеринин киргизилиши: мамлекеттик бийлик мыйзам чыгаруу, аткаруу жана сот бийлигине бөлүнүшүнүн негизинде жүзөгө ашырылат, саясий турмуш плюрализм принцибинин негизинде ишке ашырылат [5]. Ошентип 1992-жылдын 31-августунда дүйнөнүн саясий картасында жаңы мамлекет, эгемендүү Кыргызстан Республикасы пайда болгон.

Конституциянын 1-беренесинин 2-бөлүгүндө «Кыргыз Республикасынын эгемендиги чектелбейт жана бардык аймагында жайылтылат» деп көрсөтүлгөн. Демек, эгемендик мамлекеттин касиети, анын бийлик органдары башка мамлекеттик бийлик органдарына көз каранды эмес жана өз бийлигин мамлекеттин бардык аймактарында жайылтат.

Мамлекеттин эгемендиги өзгөчөлөнгөн үч компонентте берилет: мамлекеттик бийликтин үстөмдүгү, анын биримдиги жана көз карандысыздыгы.

Мамлекеттик бийликтин үстөмдүгү бул анын мамлекеттеги бардык укуктук мамилелердин түзүлүшүн аныкташы, жарандардын, кызмат адамдарынын, коомдук бирикмелердин, мамлекеттик органдардын жалпы укуктук тартибин, укукка жөндөмдүүлүгүн, укуктарын жана милдеттерин белгилеши. Мамлекеттик бийликтин үстөмдүгү жалпы эл тарабынан кабыл алынган Конституцияда же мамлекеттик бийликтин жогорку органдары тарабынан кабыл алынган мыйзамдарда толугу менен камтылат.

Мамлекеттик бийликтин үстөмдүгү дегенибиз - бул бийликти жогору жагынан карай турган башка бийликтин жоктугу. Мамлекеттик бийлик башка бир бийликтин алдында эмес, өз

ыйгарым укугунун негизинде жалпы мамлекеттик милдеттерди, калкынын жыргалчылыгы үчүн аткарат.

Мамлекеттик бийликтин биримдиги дегенибиз мамлекеттик органдарда бирдиктүү тутумдун болушу. Мамлекеттин функциясын ишке ашыруу үчүн жогорку мамлекеттик бийлик органдарынын, бардык ыйгарым укуктарын камтыган мамлекеттик органдардын компетенцияларынын жыйыны мамлекеттик бийликтин биримдигинин юридикалык белгилерин түзөт.

Мамлекеттик бийликтин көз карандысыздыгы дегенибиз мамлекеттин башка мамлекеттер менен болгон мамиледеги өз алдынчалыгыбызды билдирет. Жогорудагы кеп кылынган берененин 3-бөлүгүндө тэк гана ушул белгини камтыган ченем киргизилген. Алсак, «Кыргыз Республикасы ички жана тышкы саясатты өз алдынча жүргүзөт». Көз карандысыз мамлекет катары экономикалык, социалдык, маданий, саясий багыттагы иш алып баруулардын бардыгы Кыргыз Республикасы жана анын органдары компетенцияларынын чегинде ишке ашыруу укугуна ээ.

Кыргыз Республикасы көз карандысыз мамлекет катары 1991-жылдын 31-августунан баштап эсептелген. 1991-жылы 23-августта Кыргызстандын демократиялык күчтөрү Жогорку Кеңештин кезексиз сессиясын чакыруу боюнча кайрылуу жасайт. Буга утурлай эле 27-августта Кыргызстан Республикасынын Жогорку Совети 31-августта кезексиз жыйынга чогулуу боюнча токтом чыгарат. Ошентип, 31-августта Кыргызстан Республикасынын Жогорку Советинин он экинчи чакырылыштагы депутаттары 6-кесексиз сессияга чогулушуп 1990-жылдын 15-декабрында кабыл алынган «Кыргызстан Республикасынын Мамлекеттик суверенитети жөнүндө Декларацияга» таянып, 1991-жылы 31-августа «Көз карандысыздык жөнүндө Декларация» кабыл алат да анын биринчи беренеси Кыргызстанды эркин, көз карандысыз мамлекет деп жарыялайт. Ошентип 1991-жылдын 31-августунда дүйнөнүн саясий картасында жаңы мамлекет, эгемендүү Кыргыз Республикасы пайда болгон. 1991-жылы Президенттин Жарлыгы менен «Көз карандысыздык жөнүндө Декларацияга» конституциялык мыйзам статусу берилет [6].

Кыргыз Республикасы көз карандысыз, эгемен мамлекет катары берилген негизги идеялар 2021-жылдын 11-апрелиндеги референдумда кабыл алынган Кыргыз Республикасынын Конституциясында дагы камтылган.

Кыргыз Республикасы көз карандысыз, эгемен мамлекет катары мамлекеттик бийлик органдарынын уюштурулуусун жана иш аракетинин тартибин аныктоонун башкаруу формасын өз алдынча бекитет. Кыргыз Республикасы эгемен мамлекет, анын башкаруу формасы «Республика» болуп эсептелет.

Республикалык башкаруу форма антикалык коомдо эле пайда болгон. Бирок он тогузунчу, жыйырманчы кылымдарда дүйнөнүн бир катар мамлекеттеринде кеңири тараган.

Республика башкаруу формасы катары төмөндөгүдөй белгилерге ээ:

1. Шайлоочулук, башкача айтканда жогорку бийликтин өкүлчүлүктүү мүнөзү;
2. Шайлоонун жыйынтыгы менен жогорку кызмат адамдарынын жана бийлик органдарынын алмашуусу;
3. Жогорку кызмат адамдарынын жана жогорку бийлик органдарынын ыйгарым укуктарынын мөөнөттүүлүгү;
4. Ыйгарым укуктарын тиешелүү деңгээлде аткарбагындыгы үчүн жогорку кызмат адамдарынын эл алдында жоопкерчилиги.

Республикалык башкаруу формасында жогорку бийлик органдарынын түзүлүүсү демократиялык негизде, милдетүү түрдө үч бийлик бутагына бөлүнүүсү менен мүнөздөлөт. Кыргыз Республикасынын Конституциясынын 4-беренесине ылайык Кыргыз Республикасында мамлекеттик бийлик мыйзам чыгаруу, аткаруу, сот бутактарына бөлүнүү, алардын өз ара ыраттуу иштөө жана аракеттенүү принциптери негизделген. Буга ылайык Кыргыз Республикасында мыйзам чыгаруу, аткаруу, сот бийлик органдары түзүлгөн.

Кыргыз Республикасынын Конституциясында «Республикалык» башкаруу формасына тиешелүү болгон баардык белгилер камтылган. Конституциянын 67-беренесинин 1-бөлүгүнө ылайык жогорку кызмат адамы болуп эсептелген Кыргыз Республикасынын Президенти Кыргыз Республикасынын жарандары тарабынан 5 жылдык мөөнөткө шайлана алат. Ушул эле бе-

рененин 2-бөлүгүндө бир эле адам эки мөөнөттөн ашык Президент болуп шайлана албайт деген ченем белгиленген. Демек, республикалык формага тиешелүү болгон белгилердин негизинде Кыргыз Республикасындагы мамлекеттик бийлик органдарында жогорку кызмат адамы болуп саналган Кыргыз Республикасынын Президенти ыйгарым укуктары белгилүү бир мөөнөттө аяктап, бул кызмат ордуна башка адамдын шайлоо жолу менен келүүсү кепилденген.

Конституциялык түзүлүштү аныктоо кийинки мамлекеттин белгиси Кыргыз Республикасынын демократиялуу мамлекет катары таанылышы.

Демократиялык мамлекетте бийликтин булагы катары расмий түрдө элдин эрки эсептелинет. Кыргыз Республикасынын Конституциясы демократиялык мамлекетке тиешелүү болгон бардык принциптерди өз ичине камтый алды[7]. Алсак, эл бийлиги, тең укуктуулук, мамлекеттик бийликтин мыйзам чыгаруу, аткаруу жана сот бийликтерине бөлүнүүсү, идеологиялык жана саясий көп түрдүүлүк, маалымат массалык каражаттарынын көз карандысыздыгы, менчиктин көп түрдүүлүгү, жергиликтүү өз алдынча башкаруу.

Кыргыз Республикасынын Конституциясынын 1-беренесинин 4-бөлүгүнө ылайык Кыргыз Республикасынын эли эгемендиктин ээси жана мамлекеттик бийликтин жападан жалгыз булагы болуп саналат. Мындан тышкары Конституциянын 2-беренесинде Конституциялык түзүлүштүн негиздерин өз алдынча аныктоо Кыргыз Республикасынын элинин эгемен укугу. Ошондой эле Кыргыз Республикасында элдик бийлик бийликтин толугу менен элге таандыктыгы менен мүнөздөлөт. Бүгүнкү күнү Кыргыз Республикасында эл бийлиги жарандардын түздөн – түз шайлоолорго, референдумдарга катышуусу менен ишке ашырылат. Мисалы, Кыргызстандын эли 2021-жылдын 24-январында демократиялык принциптерди ишке ашыруу максатында, Конституцияда каралган мамлекеттик бийликтин жападан жалгыз булагы деген принципти жүзөгө ашыруунун негизинде, алгач, болуп өткөн референдумдун жыйынтыгы «Президенттик башкаруу формасын» тандап алды. Белгилей кетүүчү нерсе 2010-жылдагы Кыргыз Республикасынын Конституциясында каралган эл бийлиги чектелип калган десек жаңылыштык болбостур. Себеби Жогорку Кеңештин депутаттарын шайлоодо эл өк тандоосуна ээ болгон эмес. Аталган Конституциялык ченем боюнча элдин бийлиги кайсы бир партиянын лидеринин колу аркылуу, элдин тандоосуна тышкары шайланган эл өкүлдөрүнө ээ болгон. Бул болсо Конституцияда каралган демократиялык принциптердин бузулушуна, эл бийлигинин жоктугун ырастаган.

Кыргыз Республикасынын эли Конституцияда каралган укугун 2021-жылдын 11-апрелиндеги референдумда Президенттик башкаруу формасына ыкталган Кыргыз Республикасынын Конституциясын кабыл алууда дагы көрсөтө алды. Бул болсо Кыргыз Республикасы демократиялуу мамлекет катары таанылган жана анын негизги белгилери катары эсептелген «эл бийлигинин» ишке ашырылышын айгинелейт.

Элди, мамлекеттик бийликтин эң жогорку ээси катары таануу элдик эгемендиктин түшүнүгүн, анын бийлигинин толук экендигин көрсөтөт.

Элдик эгемендик баардык бийлик элге, бир гана элге таандык экендигин билдирет. Эл өз бийлигин эч ким менен бөлүшпөстөн, кандайдыр бир социалдык топго көз карандысыз өз алдынча жана өз кызыкчылыгы үчүн ишке ашырат. Элдик эгемендик бөлүнбөйт, ал бир гана субъект - Кыргызстандын көп улуттуу элине гана таандык. Андан башка, бири дагы мамлекеттеги мамлекеттик бийликке ээ боло албайт. Мындай талаптарды камтыган укуктук ченем Кыргыз Республикасынын Конституциясынын 2-беренесинин 2-бөлүгүндө берилген. Ага ылайык «Кыргыз Республикасында элдик бийлик бийликтин толугу менен элге таандыктыгы принцибинде негизделген» деп берилген.

Демократиялык мамлекеттин шартында бийликти ишке ашыруу эл тарабынан мыйзамдаштырылат жана көзөмөлдөнөт. Элдик бийлик мамлекетти түзүүнүн формасы жана башкаруунун ыкмасы катары бийликке ээ болууну жана аны ишке ашырууну уюштуруу принциптеринде эл тарабынан мыйзамдаштырылуусу зарыл. Кыргыз Республикасынын Конституциясынын 2-беренесинин 3-бөлүгү боюнча Кыргызстандын эли өзүнүн бийлигин түздөн-түз шайлоолордо жана референдумдарда, ошондой эле мамлекеттик органдар, жергиликтүү өз алдынча башкаруу

органдары аркылуу Кыргыз Республикасынын Конституциясынын жана мыйзамдарынын негизинде ишке ашырат.

Демократия мамлекеттин саясий режими жөнүндө мамлекеттик бийлик органдарынын, институттарынын түзүлүү ыкмаларынын, жолдорунун жыйындысы. Тагыраак айтканда, Кыргыз Республикасынын Конституциясы элди, бийликти үстөмдүк кылып алган катары эмес анда саясий жана идеялогиялык көп түрдүүлүк шарттарында саясий процесстерди уюштуруунун рационалдуулугун жана элдин саясий биримдигин камсыз кылуу жөнүндө кеп кылууда. Идеологиялык жана саясий көп түрдүүлүк Конституциянын чегинде саясий процесстеги бардык социалдык-саясий же башка уюмдардын саясий аспектиге багытталган ишмердүүлүгүнө мүмкүнчүлүк түзүү үчүн таасир этүүнү билдирмекчи.

Коомдогу ар тараптуу түзүлгөн социалдык-саясий түзүмдөрдүн ишмердүүлүгүн легалдаштырууда саясий көп түрдүүлүк эл бийлигинин эффективдүүлүгүн жогорулатат, коомдук – саясий ишмердүүлүккө калктын калың катмарынын катышуусуна түрткү берет, саясий оппозициянын легалдуу конституциялык ишмердүүлүгүн киргизет.

Демократиялык мамлекетте саясий көп түрдүүлүк принцибинин пайдасы толук түрдө бир гана конституциялык укуктук тартиптин алкагында ишке ашырылмачы. Бул болсо, саясий көп түрдүүлүк принцибин ишке ашырууда коомдогу бардык социалдык-саясий институттардын түзүлүшү үчүн толук түрдө, жарандардын коомдук уюмдарга биригүү укугун кепилдөөдө так укуктук негиз зарыл жана биздин коомдогу конституциялык түзүлүштү коргоо экендигин билдирет.

Саясий көп түрдүүлүк принцибин ишке ашыруунун негизги шарты саясий партиялардын, коомдук саясий жашоого катышкан башка коомдук бирикмелердин укуктук статусун (макамын) мыйзамга киргизүү. Алар мыйзамдын негизинде укуктарга ээ болуп, алар үчүн мамлекеттин жана анын органдарынын бекитилген юридикалык милдеттери болуусу зарыл. Ушул учурларда гана жарандардын биригүүсү, демократиялык процессте мыйзамдаштырылган ар түрдүү ойлорду, позицияларды изденүүсүнүн активдүү катышуучулары боло алмачы. Кыргыз Республикасында Конституциянын 8-беренесинин 1-бөлүгүндө адамдын жана жарандын укуктарын, эркиндиктерин жана кызыкчылыктарын ишке ашыруу жана коргоо үчүн саясий партиялар, кесиптик бирликтер жана башка коомдук бирикмелердин түзүлүү мүмкүнчүлүгү белгиленген.

Саясий көп түрдүүлүктүн негизги элементтеринин бири саясий партиялар. Партия – бул бийлик үчүн күрөш жүргүзгөн же бийликти жүзөгө ашырууга катышкан саясий коомдук уюм. 1999-жылдын 12-июнундагы N 50 «Саясий партиялар жөнүндөгү» Кыргыз Республикасынын мыйзамынын 1-беренесине ылайык калктын белгилүү бир бөлүгүнүн саясий эркин жүзөгө ашырууга көмөк берүүчү жалпы саясий максаттары жана милдеттери бар жана мамлекеттик иштерди башкарууга, өздөрүнүн өкүлдөрү аркылуу катышкан, Кыргыз Республикасынын жарандарынын ыктыярдуу бирикмеси саясий партия катары түшүнүлөт [8].

Демократиялык мамлекетте саясий тутумдун негизги элементи булуп партия эсептелет. Бүгүнкү күнү аларсыз мамлекеттик бийлик өз алдынча ишке ашырылбайт. Саясий топтордун атаандаштыгы, таасирдүү үй-бүлөөлөрдүн (Мисалы, АКШда – Кеннеди, Индияда Гандинин үй-бүлөсү) же белгилүү лидерлердин биригиши (В.И. Ленин, И.В. Сталин, У. Черчилль, Ф. Рузвельт и др.) көптөгөн кылымдар аралыгында саясий тарыхтын мүнөздүү, маанилүү өзгөчөлүгүн түздү.

Ар бир партия кандайдыр бир социалдык топтун кызыкчылыгы үчүн түзүлгөн. Акырындык менен жүрүп отуруп өзүлөрүнө жаны катмардагы шайлоочуларды тарта баштаган. Жыйынтыгында ар кайсы социалдык топтордун тигил же бул кызыкчылыктарынын шайкеш келиши чоң бирикмени түзө алды. Ал эми коомдун катмары, алардын арасында таасирин көрсөтүп, бир нечелеген мезгилдер боюу жардамын берип келаткан партиялар анын социалдык базасын түзүп, андагы добушун ар дайым берип келеткан шайлоочулар анын электораты.

Азыркы демократиялык коомдо партиянын негизги функциясы жарандык коомчулук, жарандар, мамлекет жана анын институттарына байланыш түзүүгө көпүрө болуп берүү аркылуу кызмат өтөө. Саясий партиялар аркылуу ар кандай социалдык топтор өзүлөрүнүн саясий жана социалдык-экономикалык талаптарын билдирүүгө мүмкүнчүлүк алат. Ошентип алдын ала ко-

омдогу саясий жагдайдын социалдык-экономикалык карама-каршылыктары ачыкталат, бийлик менен калктын ортосундагы пайда боло турган конфликтерди өз учурунда чечкенге мүмкүнчүлүк түзүлөт. Кыргыз Республикасынын Конституциясынын 8-беренесинин 2-бөлүгүндө «саясий партиялар коомдогу ар кандай социалдык катмарлардын жана топтордун көп түрдүү саясий эркин билдирүүгө көмөк көрсөтөт» деп белгиленген [7].

Саясий партиялар калктын белгилүү бир бөлүгүнүн саясий эркин ишке ашыруу максатында түзүлөт жана мамлекеттик башкаруу иштерине:

- Жогорку Кенешке, мамлекеттик кызматтарга жана жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарына шайлоо үчүн өздөрүнүн талапкерлерин көрсөтүү;
- өкүлчүлүктүү органдарда фракцияларды түзүү түрүндө катышууну негизги максаты катары коюшат.

Мамлекет саясий партиялардын укуктарынын жана мыйзамдуу таламдарынын сакталышы, Кыргыз Республикасынын Конституциясына жана Кыргыз Республикасынын мыйзамдарына ылайык алардын өздөрүнүн уставдык милдеттерин аткарышы үчүн бирдей укуктук шарттарды түзүүнү кепилдикке алат.

Кыргыз Республикасында демократиянын негизги элементтеринин катарына жергиликтүү өз алдынча башкаруу принцибин ишке ашыруу эсептелинет.

Кыргыз Республикасынын Конституциясынын 4-беренесинде мамлекеттик органдардын жана жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарынын ыйгарым укуктарын жана функцияларынын ажыратылышы принциби каралган. Ал эми Конституциянын 111-беренесинин 1-бөлүгү боюнча жергиликтүү өз алдынча башкаруу – жергиликтүү жамааттардын жергиликтүү маанидеги маселелерди өз кызыкчылыктарына жараша жоопкерчилик менен өз алдынча чечүүсүнүн Конституция менен кепилденген укугу жана чыныгы мүмкүнчүлүгү.

Жергиликтүү өз алдынча башкаруу демократия менен тыгыз байланышта, себеби мамлекеттин формасы жана башкаруунун ыкмасы катары демократиянын негизинде саясий эркиндиктин идеялары, өзүн башкаруу, өзүн аныктоо принцибин таратуунун жыйынтыгында бир гана адамга же улутка эмес, аймакка жана башка жарандардын коомчулугунда пайда болуусу керек.

Кыргыз Республикасынын Конституциясынын 111-беренесинин 2-бөлүгүнө ылайык жергиликтүү өз алдынча башкаруу тиешелүү административдик-аймактык бирдиктин аймагында жергиликтүү жамааттар тарабынан жүзөгө ашырылат. Жергиликтүү өз алдынча башкаруу жергиликтүү жамааттар тарабынан жарандардын түздөн – түз катышуусу аркылуу ашырышы мүмкүн же Конституциянын 111-беренесинин 3-бөлүгүндө көрсөтүлгөндөй жергиликтүү өз алдынча башкаруунун органдары аркылуу жүзөгө ашырылат.

Кыргыз Республикасынын Конституциясынын 112-беренесине ылайык жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдары өкүлчүлүктүү органдардан жана аткаруу органдарынан турат.

Мамлекеттин конституциялык түзүлүшүнүн дагы бир негизи Кыргыз Республикасы унитардык мамлекет катары каралгандыгы.

Унитардык мамлекет дегенибиз өзүнүн түзүмүнө башка мамлекет же мамлекет сыяктуу түзүмгө ээ болбогон мамлекетти эсептейбиз. Көптөгөн окумуштуулар мындай түзүлүштөгү мамлекетти жөнөкөй мамлекет катары билишет.

Академик Г.С. Сапаргалиев унитардык мамлекеттин төмөндөгүдөй принциптерин аныктаган:

- 1) аймактык бүтүндүк;
- 2) мамлекеттик бийлик органдарынын бирдиктүү тутуму;
- 3) мамлекеттин жогорку бийлик органдары менен жергиликтүү бийлик органдарынын ыйгарым укуктарынын ажыратылышы;
- 4) ички жана тышкы эгемендиктин бирдиктүүлүгү;
- 5) бирдиктүү конституция жана жалпы мыйзамдуулук;
- 6) бирдиктүү улуттук укуктук тутум;
- 7) бир жарандуулук [9, 209].

Кыргыз Республикасы аймактык түзүлүш формасы боюнча унитардык мамлекет катары саналгандыктан төмөндөгүдөй негизги белгилерди өзүнө камтыйт:

1. Мамлекетте бирдиктүү Конституциянын болушу. Анын ченеми өлкөнүн бардык аймагына эч кандай чектөөсүз, алынып салуусуз колдонулат;

2. Мамлекеттик жогорку бийлик органынын бирдиктүү тутуму (Президент – Мамлекет башчысы, Жогорку Кеңеш – Парламент) – алардын ыйгарым укуктары өлкөнүн бардык аймагына таркатылат. Мамлекеттик бийликтин жогорку органдарынын жана аларга баш ийген мамлекеттик бийликтин борбордук органдарынын функционалдык, предметтик жана аймактык компетенциялары кандайдыр бир аймактык органдардын ыйгарым укуктары менен мыйзамдуу да, иш жүзүндө да чектелбейт;

3. Бир жарандуулук – Кыргыз Республикасынын калкы бирдиктүү саясий таандыкка ээ. Бирдагы административдик-аймактык бирдикте өз жарандуулугуна ээ болуу мүмкүнчүлүгү болбойт;

4. Бирдиктүү укук тутуму – жергиликтүү башкаруу органдары тиешелүү административдик-аймактык бирдикте борбордук мамлекеттик бийлик жана башкаруу органдары колдонгон ченемдик – укуктук актыларды колдонууга милдеттүү. Алардын өзүлөрүнүн укук түзүүчү иш-аракеттери Кыргыз Республикасынын Конституцияда жана мыйзамдарында негизделген;

5. Бирдиктүү сот бийлигинин тутуму. Кыргыз Республикасынын Конституциясынын үчүнчү бөлүмүнүн төртүнчү главасынын 94-беренесинин 3-бөлүгүнө ылайык Кыргыз Республикасынын сот тутуму Уонституциялык соттон, Жогорку соттон жана дергиликтүү соттордон турат. Сот тутуму сот бийлигинин ар бири үчүн бирдиктүү материалдык жана процессуалдык ченемдерди жетекчиликке алуу менен өлкөнүн бардык аймагында сот адилеттүүлүгүн ишке ашырат;

6. Кыргыз Республикасынын аймагы административдик – саясий өз алдынчалыкка ээ болбогон аймактык бирдиктерге бөлүнөт. «Кыргыз Республикасынын администрациялык-аймактык түзүлүшү тууралуу» 2008-жылдын 25-апрелиндеги N 65 Кыргыз Республикасынын мыйзамынын 1-беренесине ылайык «администрациялык-аймактык бирдик - бул мамлекеттик бийлик же жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдары тиешелүүлүгүнө жараша мамлекеттик башкарууну же өз алдынча башкарууну жүзөгө ашыруучу, өз ичине бир же бир нече калктуу комуштардын жана башка калк отурукташпаган аймактарды камтыган, мыйзам тарабынан аныкталган аймактар» [10]. Бул административдик-аймактык бирдиктерде түзүлгөн жергиликтүү мамлекеттик бийлик жана башкаруу органдары мамлекеттик бийликтин борбордук органдарына кандайдыр бир деңгээлде баш ийишет. Алардык укуктук статусу (макамы) жалпы мамлекеттик укук тутумуна кирген укуктук ченемдер менен аныкталат.

Демек унитардык жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарын борбордук мамлекеттик аппарат тарабынан түз же кыйыр түрдө көзөмөл жүргүзүү.

Мамлекеттин конституциялык түзүлүшүн аныктаган кийинки белги аймактык түзүлүшү. Аймактык түзүлүү боюнча Кыргыз Республикасы укуктук мамлекет деп берилген.

Укуктук мамлекет кандай гана коомдо, кандай гана жерде болбосун бир көз ирмемде эле пайда болуп калбайт. Укуктук мамлекет катары калыптанууга өнүгүүнүн узак жолун басып өтүү керек, ал үчүн кандайдыр бир экономикалык, социалдык, саясий жана руханий шарттардын болуусу абзел.

Укуктук мамлекет тууралуу айтып чыккандардын бири И. Кант экендиги баардыгыбызга белгилүү. И. Кант укуктук мамлекеттин өзүнчө белгилерин көрсөтөттү. Анын айтымында укуктук мамлекет биринчи кезекте инсанга кызмат кылат, анын таламдарын коомдогу ар кандай жамандыктардан, ыплас нерселерден коргоосу керек; мамлекет жана инсандын өз ара жоопкерчиликтеги байланышы; мамлекет табигый мыйзамга баш ийет; мамлекеттик бийлик мыйзам чыгаруучу, аткаруучу жана сот бийликтерине бөлүнөт; бийликтин булагы эл эсептелинет. Бул жерден И. Кант бийликтин бөлүштүрүү принцибин эмес, алардын тең салмактуулугун баса белгилеген [11, 203].

Укуктук мамлекет – бул алгач демократиялык мамлекет. Мамлекеттин негизги белгилерин сактоо менен (башкаруу аппараты, эгемендик, салык чогултуу, аймактык уюштуруучулук) коомго таасир этүүнүн катаал, деспоттук методдорун четке каккан гумандуу мамлекет. Адамдын укуктары жана эркиндиктери мындай мамлекетте жогору таанылууга жана мыйзамдык жактан бекемделүүгө тийиш.

Укуктук мамлекеттин максаты жарандарынын укуктарын жана эркиндиктеринин кепилдигин бардык тармактарда камсыз кылуу. Буга бир шарт менен жетүүгө болот, эгерде жарандар өз кезегинде мыйзамга жана колдонуудагы институттун тутумуна сыйын көрсөтсө. Укуктук мамлекет бардык жарандар үчүн бирдиктүү жана милдеттүү укуктук тартипти орнотууга умтулат. Укуктук мамлекетте бир гана мыйзамдуу түрдө шайланган орган мажбурлоо сыяктуу күчтү колдонууга укуктуу.

Өзүнүн түзүлүү жана бекемделүү процессинде укуктук мамлекет өз бийлигин бир гана жеке укуктардын жана эркиндиктердин мыйзамдаштырылган кепилдигин иштеп чыгыш жана бекитпестен, өз кезегенде жарандык коомдун, анын негизги институттарынын, принциптеринин жана баалуулуктарынын нормалдуу иштешинин жана түзүлүшүнүн башкы кепилдигинин коргоочусу катары таанылган.

Укуктук мамлекеттин ажырагыс принциби болуп *укуктун үстөмдүгү* эсептелинет. Укуктун үстөмдүгү алгачкылардан болуп мыйзамдын үстөмдүгүн билдирет. Мыйзам демократиялык укуктук принциптердин тең укуктуулугуна жана адилеттүүлүгүнө жооп бериш керек. Инсандын эркиндигин кемсинтүүчү мыйзамдардын кабыл алынышы коомдук мамилелердеги субъекттин мамлекет менен тең укуксуздугун белгилейт, укуктук мамлекеттин идеяларына карама-каршы чыгат. Мыйзам объективдүү укуктук мамилелерде өзүнүн эрки принциптер менен чектелгендигин түшүнсө, алардын негизинде катышуучулардын эркиндиктери жана тең укуктары камтылса укуктук мамлекет ошол жактан башталмакчы. Мыйзамдын үстөмдүгүндө бийликтин бардык бутактары эч кыйшайуусуз мыйзамдарды аткаруусу керек. Кыргыз Республикасынын Конституциясынын 24-беренесинин 2-бөлүгүндө көрсөтүлгөндөй мыйзам жана сот алдында бардыгы бирдей.

Мыйзам алдында бардыгы бирдей дегенибиз мамлекет болгон мүмкүнчүлүктөрү менен бардыгын бирдей кепилдикке алууга милдеттүүлүгү. Ошол себептен мамлекет жарандардын укуктарын жана эркиндиктерин Конституцияда жана мыйзамдарда бекитилген тартипте камсыз кылат. Алсак, Конституциянын 59-беренесине ылайык ар бир кармалган адам кармалышынын мыйзамдуулугу жана негиздүүлүгү жөнүндө маселени чечүү үчүн дароо, кармалган учурунан 48 саат өткөнгө чейин сотко жеткирилүүгө тийиш. Эгерде адамды кармоого негиз жок болсо, ал адам дароо бошотулууга тийиш. Мыйзам үстөмдүгүндө мыйзамдардын жана мыйзам алдындагы актылардын так жана кыйшайуусуз аткарылышын талап кылган бардык бийлик органдарынын ишмердүүлүгүндөгү негизгилеринин бири болгон мыйзамдуулук принциби турат.

Кыргыз Республикасынын Конституциясында кандайдыр бир шарттарда укуктарга чектөөнүн коюлушу дагы каралган. Конституциянын 12-беренесине ылайык өзгөчө абал, өзгөчө кырдаал жана согуш абалы Конституцияда жана мыйзамдарда каралган учурларда жана тартипте киргизилсе укуктарга чектөө коюлуусу ыктымал. Мындай кырдаал 2020-жылдын 24-мартындагы киргизилген өзгөчө абалды айта алмакчыбыз. Кыргыз Республикасынын Президентинин 2020-жылдын 24-мартындагы ПЖ № 55 Жарлыгы менен Кыргыз Республикасынын Бишкек шаарынын аймагында өзгөчө абал киргизилген. Өзгөчө абалдын киргизилишин себеби 2020-жылдын 11-мартында Дүйнөлүк саламаттык сактоо уюму COVID-19 жаңы коронавирустук инфекциясынын (мындан ары - коронавирустук инфекция) жайылышын пандемия катары жарыялаган, ал эми 2020-жылдын 18-мартынан 23-мартына чейинки мезгил аралыгында Кыргыз Республикасынын аймагында жарандардын коронавирустук инфекцияны жуктуруп алган 16 фактысы тастыкталган [12].

Жогорудагы Жарлыктын негизинде Бишкек шаарынын аймагында төмөнкүдөй өзгөчө чаралар, жарандардын укуктарын жана эркиндигин убактылуу чектөөлөр жана алардын кошумча милдеттери аныкталган:

- 1) коменданттык саат киргизилген;
- 2) жарандардын келип-кетүүсүнүн өзгөчө режими киргизилген;
- 3) айрым жарандарга белгиленген мөөнөткө өз үйүн (батырин), же болбосо обсервацияда же дарыланууда болгон жерди таштап кетүүгө тыюу салынган;

4) коомдук тартипти сактоого, стратегиялык объекттерди жана калктын жашоо-турмушун камсыз кылуучу объекттерди коргоого ички иштер жана коргоо маселелерин тескеген ыйгарым укуктуу мамлекеттик органдардын бөлүктөрү тартылган;

5) оюн-зоок, спорттук жана башка массалык иш-чараларды, ошондой эле иш таштоолорду, чогулуштарды, митингдерди, көчө жүрүштөрүн, демонстрацияларды жана пикеттерди өткөрүүгө тыюу салынган;

6) аймактын жашоочусу болбой туруп коомдук тартипти бузгандар, анын ичинде чет элдик жарандар да алар туруктуу жашаган жерге же өзгөчө абал жарыяланган жерден тышкары жерге өздөрүнүн каражаттарынын эсебинен чыгарып жиберилүү ж.б. чектөөлөр каралган. Муну менен Конституциялык ченемдин аракетин жалпы, негиздүү экендигин белгилемекчи.

Мыйзамдын үстөмдүгү коомдогу бардык жашоо, мамилелер тутуму, бийлик органдарынын ишмердүүлүгү, кызмат адамдары укуктук башталгычка негизделиши маанилүү, мыйзамдын өзү укуктук болуш керек башкача айтканда легитимдүү бийлик органдарынын кабыл алышы, адам укуктарынын тармагы эл аралык стандартка дал келүүсү ж.б.

Инсандын эркиндигинин, анын укуктарынын жана таламдарынын, ар-намысынын жана кадыр-баркынын кол тийбестиги, аларды коргоо жана кепилдик укуктук мамлекетте маанилүү принциптердин бири. Укуктук мамлекет инсандын кызыкчылыгы эффективдүү ишке ашуусу үчүн инструмент катары иш алып бармакчы. Мыйзамдын күчү менен инсандын эркиндигин камсыз кылуу укуктук мамлекеттин өтө маанилүү функциясы.

Кыргыз Республикасынын Конституциясында укуктук мамлекет катары өз ара мамилени мыйзам менен жөнгө салган ченемдер дага кездешет. Мисалы, Конституциянын 5-беренесинде мамлекет жана анын органдары коомдун кайсы бир бөлүгүнө эмес, бүткүл коомго кызмат кылат. Ушуну улай эле, мамлекет, анын органдары, кызмат адамдары жарандардын алдында жоопкерчиликтүү, адамдын, анын жашоосун, ден-соолугун, жеке кол тийбестиги жана коопсуздугу, башка укуктары жана эркиндиктери, ар-намыс жана кадыр-баркы жогорку баалуулук кылып кароого, аларды ар кандай туура эмес иштерден коргоону камсыз кылууга милдеттүү. Жарандардын укуктарын жана эркиндиктерин толук, шартсыз, токтоосуз коргоо, бул чөйрөдөгү укук бузууларга бөгөт коюу жана бузулган абалды калыбына келтирүү мамлекеттин, анын бардык органдарынын жана кызмат адамдарынын милдети болуп саналат, ал эми жарандар өз кезегинде мамлекет алдында жоопкерчиликке тартылат жана анын таламдарын коргоону камсыздайт.

Кыргыз Республикасынын Конституциясы жарандардын жеке, экономикалык, саясий, социалдык-маданий, руханий укуктарын жана эркиндиктерин кеңири чөйрөдө белгилеген, алардын кепилдигинин тизмесин камтыган. Буларды иш-жүзүнө ашырууда укуктук механизмде мүчүлүштүктөр жок деп айтуудан алыспыс. Мүчүлүштүктөрдүн бири жарандардын кээ бир укуктарын жана эркиндиктерин ишке ашыруу үчүн так укуктук-ченемдик базанын жоктогу, алардагы ачык юридикалык механизмдердин ишке ашышы бекемделбеген, бул болсо алардын практикада ишке ашышына кыйынчылык жаратат. Мисалы, Кыргыз Республикасынын Конституциясынын 76-беренесинин 3-бөлүгүндө депутаттарды чакыртып алуу ченеми белгиленген. Бирок, кантип чакыртып алуу керек, кандай тартипте чакыртып ала тургандыгы тууралуу механизмдери ченемдик – укуктук актыларда каралбаган. Ошондой эле, Кыргыз Республикасынын Конституциясынын 4-беренесинде мамлекеттик органдардын, жергиликтүү органдардын жана кызмат адамдарынын конституциялык укуктук жоопкерчилиги принциби негизделген. Мында дагы конституциялык-укуктук жоопкерчилик түшүнүгү, анын негизи, санкциялары сыяктуу укуктук-ченемдин механизми көрсөтүлбөгөн. Конституциянын 76-беренесинин 3-бөлүгүнүн жана төртүнчү беренесиндеги мамлекеттик бийлик негизделген принциптеринин бирин ишке ашырууда «Конституциялык-укуктук жоопкерчилик жөнүндө» Конституциялык мыйзамды иштеп чыгып, аны кабыл алуу зарылчылыгы турат. Ал мыйзам Конституциянын иштелбей жаткан ченемдерин реалдуу жашоодо ишке ашыруу үчүн жөнгө салынуучу укуктук механизмди түзөт. Бул болсо жарандардын конституциялык укуктарын жана эркиндиктерин ишке ашыруудагы юридикалык механизми жана мамлекет менен жарандын өз ара мамилесинин жана жоопкерчилигинин укуктук чектерин аныктамак.

Мамлекеттин жана жарандардын өз ара жоопкерчилиги укуктук мамлекеттин принциптеринин бири. Ал мамлекет саясий бийликти алып жүрүүчү жана жаран мындай иштерге катышуучу катары нравалык негизди берет. Мыйзамдагы формага коомдун жана инсандын эркиндигин бекитүү менен мамлекет өзүнүн чечимдерине жана аракеттерине чектөө коюуга эркин эмес. Мыйзамдын негизинде ал милдеттерди кабыл алып, жарандар менен болгон мамилесинде акыйкаттуулукту камсыз кылат. Мамлекет өзүнүн расмий өкүлдөрүнүн мамлекеттин жана анын органдарынын атынан жасалган аракеттери үчүн жоопкерчиликтин укуктук чектерин аныктайт. Укуктук мамлекет өзүнүн ишмердүүлүгүндө бир гана укуктук чектөө тутумун иштеп чыкпастан, өзүнө каралган милдеттерди аткарбагандыгы үчүн жарандардын алдында конституциялык, саясий, укуктук жана моралдык жоопкерчиликке тартылуу мүмкүнчүлүгүн дагы аныктоосу зарыл. Кыргыз Республикасынын Конституциясынын 4-беренесинде мамлекеттик органдардын, жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарынын жана алардын кызмат адамдарынын эл алдындагы конституциялыгы-укуктук жана башка жоопкерчилиги принциби каралган. Белгиленген принциптин негизги максаты мамлекет менен жарандын ортосундагы жоопкерчилик. Мында мамлекеттин алдында жарандар гана жоопкерчиликке тартылбастан, мамлекет жана анын органдары жарандардын алдында жоопкерчиликке тартылуусу каралган. Конституцияда мамлекетти жана анын органдарын жоопкерчиликке тартуу жана аларды көзөмөлдөөнүн формасы катары шайлоо, референдум, Кыргыз Республикасынын Конституциясынын 80-беренесинин 1-бөлүгүнүн 8-пунктуна ылайык республикалык бюджеттин аткарылышы жөнүндө Министрлер Кабинетинин ар жылдык отчету, Конституциянын 76-беренесинин 3-бөлүгүнө каралгандай Жогорку Кеңештин депутатын чакыртып алынышы ж.б. Мамлекетке жана анын органдарына ушундай жоопкерчиликтерди кароо менен жарандардын укуктары корголот жана ишке ашырылат, эки субъектинин ортосунда укуктук мамилелер орнойт. Мамлекет бул учурда өзүнүн жана кызмат адамдарынын мыйзамсыз аракети үчүн жоопкерчиликке тартылат, жарандар мамлекеттин алдында өзүлөрүнүн кылган иши үчүн жооп берет.

Конституцияда Кыргыз Республикасы «светтик мамлекет» деп берилген. Светтик мамлекет – бул бир дагы дин расмий мамлекеттик дин катары кабыл алынбаган, бир дагы диний ырасымдар милдеттүү мамлекеттик деп эсептелбеген мамлекет. Ошол эле учурда «дин» термини универсалдуу, руханий баалуулуктардын жыйындысын, аларды кудайдан келип чыгышына негизделген ишенимдерди билдирет. Мындай мамлекетте дин, анын канондору жана догматтары, ошондой эле диний бирикмелер мамлекеттик түзүлүшкө, мамлекеттик органдардын жана кызмат адамдарынын ишмердүүлүгүнө жана мамлекеттин башка тармактагы ишмердүүлүктөрүнө таасирин тийгизбейт. Мамлекеттин светтик мүнөздөгү белгиси церковтор, мечиттер, диний бирикмелер мамлекеттен тышкары камсыздалат.

Азыркы учурда дүйнө жүзүндө динди расмий түрдө кабыл алган мамлекеттер бар. Мисалы, Англияда протестант, Израилде – иудаизм, Сауд Аравияда, Пакистанда – ислам дини ж.б.

Кыргыз Республикасы светтик мамлекет катары дин жана бардык диний ырасымдар мамлекеттен ажыратылган, диний бирикмелердин, дин жана ырасымдардын кызматчыларынын мамлекеттик бийлик органдарынын ишине кийлигишүүсүнө тыюу салынган (Кыргыз республикасынын Конституциясынын 9-беренесинин 2,3 бөлүмдөрү). Бул принцип мамлекеттин жана диний бирикмелердин иш чөйрөлөрүн аныктайт жана анын уюмдары жана дин кызматчылары өз кезегинде, саясий бийликти ишке ашырууга жана мамлекеттин башка иштерине кийлигишүүгө укугу жок экендигин билдирет, диний уюмдар эч кандай мамлекеттик функцияларды аткарбайт, саясий партиялардын жана саясий кыймылдардын ишине катышпайт. Мисалы, Кыргыз Республикасынын «Референдум жөнүндөгү» конституциялык мыйзамынын 43-беренесинин 3-бөлүмдүн 9-пунктунда референдумду өткөрүүдө референдумду демилгелөөчү топтор тарабынан түзүлүүчү фонддор диний уюмдардын кайрымдуулук каражаттарды берүүсүнө тыюу салынган.

Мамлекет конфессиялык нейтралдуу, өзүн эч кандай динге кошпойт жана жарандар үчүн милдеттүү болгон расмий идеология катары эч кандай диний идеологияны колдонбойт.

Кыргыз Республикасы көп улуттуу мамлекет, анда бир нече конфессиялардын болушун алдын ала белгилеген, анын коомунун руханий турмушунда дээрлик бардык дүйнөлүк диндер

жана бир катар анча белгилүү эмес диний окуулар чагылдырылган. Бирок, айырмачылыктарга карабастан, бардык диндер жана диний уюмдар бирдей негизде болушу керек. Мамлекет кандайдыр бир синирген эмгегин жана жактоочуларынын санын эске алуу менен кандайдыр бир диний уюмга юридикалык мааниде артыкчылык бере албайт. Демек, светтик мамлекет деп эч кандай расмий, мамлекеттик дини жок жана бир дагы дин милдеттүү же артыкчылыктуу деп таанылбаган мамлекет эсептелет. Ошол эле учурда бул мамлекет кандайдыр бир дин үчүн чектөөчү же кемсинтүүчү эрежелерди белгилөөгө жол бербейт.

Мамлекеттин светтик мүнөзүнө анын диний уюмдар менен өз ара аракеттенүүсүнүн фактысы карама-каршы келбейт. Мындан тышкары мамлекет дин тутуу эркиндигин ишке ашырууну камсыз кылган мыйзамдарды чыгарат жана аны бузгандыгы үчүн жарандардын диний сезимдерин кемсинткен жоопкерчиликти белгилейт жана анын ишке ашырылышына кепилдик берет. Кыргыз Республикасынын Конституциясынын 34-беренесине ылайык ар бир адамга абийир жана дин тутуу эркиндиги кепилденген. Бир конфессиянын жактоочуларын башкаларды жактоого же жолдоого (прозелитизм) багытталган иш-аракетке, ошондой эле ушул багыттагы ар кандай мыйзамсыз миссионердик ишти жүргүзүүгө тыюу салынат. Ушул эреженин бузулушуна күнөөлүү адамдар Кыргыз Республикасынын мыйзамдарында белгиленген жоопкерчиликке тартылат.

Ошентип, Кыргыз Республикасынын Конституциясынын түшүндүрмө берилген беренесине ылайык, Кыргыз Республикасы светтик мамлекет жана демократиялык мамлекет катары калктын жашоосундагы диний мамиле боюнча сабырдуулуктун жана толеранттуулуктун позициясын карманууда. Мамлекет дин туткан жана аны тутпаган жарандардын ортосунда, ар кандай диндерди туткан диний уюмдардын ортосунда өз ара сабырдуу жана бирин-бири сыйлаган мамилелер орношуна көмөк көрсөтөт. Диний уюмдар тарабынан Кыргыз Республикасынын мыйзамдарынын сакталышына мамлекеттик көзөмөл мамлекеттик бийлик органдарынын динге ишенгендердин диний сезимдерине урмат-сый менен мамиле кылуу принцибине негизделет.

Мамлекетибиздин дагы бир өзгөчөлүгү Кыргыз Республикасы социалдык мамлекет деп эсептелинишинде. Социалдык мамлекет жөнүндө туура маалымат алуу үчүн анын негизги белгилерин аныктоо керек. Бул болсо социалдык мамлекетти башка мамлекеттерден айырмалоонун өзгөчө мүнөзү.

1. Социалдык мамлекет эч бир шартсыз демократиялуу болууга тийиш. Социалдык мамлекетте эл демократиялык институттардын таасири астында адамдын жашоого, ден-соолукка, жакшы жашоого болгон табигый укуктарын камсыздоого карата мамлекеттик бийликке таасирлүү, аларды чара көрүүгө мажбурлоо мүмкүнчүлүгүнө ээ болуусу керек. Эң негизгиси демократиялык институттар аркылуу коомдогу социалдык талаш-тартыштарды чечүү боюнча демократиялык процедуралардын ишке ашышы мүмкүн.

2. Социалдык мамлекеттин функциясы социалдык багытка ээ болууга тийиш. Анын негизги жана негизги эмес функцияларынын ар бири тигил же бул даражада социалдык компонентти камтыйт. Албетте, социалдык деңгээл бардык функциялар учун бирдей болушу мүмкүн эмес. Бирөөсү улуттун саламаттыгын камсыз кылуу функциясы болсо, экинчиси, мисалы, укук тартибин, жарандардын укуктарын жана эркиндиктерин коргоо функциясы. Эгерде биринчи функцияны толугу менен социалдык деп эсептөөгө мүмкүн болсо, экинчисин ишке ашыруу боюнча мамлекеттин ишмердигинде социалдык чөйрөгө түздөн-түз тиешеси жок аракеттер болушу мүмкүн.

3. Социалдык мамлекетте калкты социалдык жактан коргоо жагында, калкка социалдык жардам көрсөтүүнү уюштурууда натыйжалуу башкаруу уюштурулушу керек. Бул үчүн атайын мамлекеттик, коомдук, муниципалдык органдар түзүлүүгө тийиш, алардын түздөн-түз максаты мамлекеттин социалдык функцияларын ишке ашыруу болуп саналат. Башкача айтканда, социалдык мамлекеттин ошондой эле мындай мамлекеттин алдында турган милдеттерди чечүүгө жана анын максаттарын ишке ашырууга жөндөмдүү социалдык багытталган механизми (аппараты) болушу керек. Социалдык мамлекеттин механизми коомдо жана мамлекетте ишке ашырылып жаткан коомдук ишмердүүлүктүн бардык чөйрөлөрүндө эффективдүү жөнгө салууну, башкарууну жана контролдоону ишке ашырууга чакырылган. Мамлекеттин механизминин бардык звенолору социалдык багытка ээ болууга тийиш. Мыйзам чыгаруу иши өзгөчө мааниге ээ.

Социалдык мамлекеттин милдетүү түрдө аткарылууга тийиш болгон социалдык мыйзамдары бар, б.а. социалдык мыйзамдардын жоболорун практикалык ишмердигинде ишке ашырууга, алардын реалдуу ишке ашырылышын камсыз кылууга багытталган аткаруу жана сот бийликтери үчүн бекем укуктук негиз.

4. Социалдык мамлекет аны адамгерчиликтүү мамлекет катары мүнөздөгөн түрдүү социалдык программалардын болушу менен мүнөздөлөт, анын негизги максаты адамга кам көрүү. Социалдык программалар – бул социалдык чөйрөдөгү күтүлгөн (пландалган) милдеттердин жана иш-чаралардын долбоорлорунун бир түрү. Алар кыска мөөнөттүү жана узак мөөнөттүү болуп саналат. Программалар коомдук ишмердүүлүктүн конкреттүү багыттары боюнча кабыл алынат:

- билим берүүнү модернизациялоо программалары;
- ден соолукту чыңдоо программалары;
- майыштар жана пенсионерлер үчүн программалар

Бул программалардын бардыгы биринчи кезектеги мааниге ээ. Мамлекет өз жарандарына татыктуу жашоо акысын камсыз кылуу үчүн эле эмес, калктын жаш кезинде да, карыганда да ыңгайлуу шарттарга ээ болууга мүмкүндүк берген, коомдо өзүн толугураак ишке ашырууга жашоо денгээлин камсыз кылуу.

Коомдук менчик (мамлекеттик жана муниципалдык) социалдык мамлекетте маанилүү роль ойнойт. Жеке менчик ээлери төлөгөн салыктар социалдык мамлекеттин бардык көйгөйлөрүн чечүүгө жетишсиз. Ошондой көп мамлекеттердин конституцияларында жеке менчик ээлери коомдук функцияларды аткарышса да, алар конституциядагы милдеттерин аткарууга тийиш. Мындай жагдайлар азыркы мамлекеттердин дээрлик баардыгында болуп жаткан салык төлөөдөн качуунун көп сандаган фактылары менен далилденмекчи.

Коомдук менчик – бул жалпыга бирдей менчик, аны социалдык көйгөйлөрдү чечүү багытында жайгаштыруу оной, биринчи кезекте коомдогу социалдык чыңалууну басаңдатууга, калктын кечиктирилгис керектөөлөрүн канааттандырууга кызыкдар болгон мамлекетке же муниципалитеттерге таандык. Демек, коомдук менчиктен түшкөн киреше жалпы муктаждыктарга, социалдык программаларды чечүүгө жумшалат. Коомдук менчик – бул мамлекеттин ишенимдуу потенциалы, анын болушу социалдык мамлекеттин ийгиликтүү өнүгүшүнүн жана жашоосунун кепилдиги болуп саналат. Албетте, мамлекеттик мүлк да салыктын эсебинен, өзгөчө ири жана жогорку кирешелүү жеке ишканалардан толукталууга тийиш.

5. Социалдык мамлекет калкты толук иш менен камсыз кылууга умтулушу керек. Жумушсуздарга төлөнүүчү жөлөкпүлдөр коомдогу, анын ичинде социалдык кырдаалга кандайдыр бир мамлекеттин аргасыз реакциясы болуп саналат. Ал эми социалдык мамлекет адаттагыдан айырмаланып, анда жаштар, майыштар, аялдар үчүн жумуш орундарын түзүү программалары; жаны адистиктерди алуу программалары, кызматкерлердин квалификациясын жогорулатуу программалары каралмакчы. Социалдык мамлекет – бул адамдын кесип тандоодо жана өзүнүн күчтүү жактарын колдонууда, өзүн толук кандуу инсан катары ишке ашыруу мүмкүнчүлүгүнө ээ болгон мамлекет.

6. Социалдык мамлекеттин эң маанилүү белгиси анын активдүү социалдык саясаты болуп саналат. Социалдык саясат мамлекеттин жалпы саясатынын бир бөлүгү, бирок ал коомдун ички көйгөйлөрүнө багытталган. Негизги максаты коомдун мүчөлөрүнүн, ар кандай социалдык топтордун, бүтүндөй коомдун жана бул топтордун ортосундагы материалдык руханий баалуулуктар боюнча маселелердеги мамилелерди жөнгө салуу, жыргалчылыкка жетишүү жана коомдун бардык мүчөлөрүнүн жашоосун жакшыртуу. Кыргыз Республикасы социалдык мамлекет катары, анын саясаты адамдын эркин өнүгүшүн, татыктуу жашоосун камсыз кылуучу шарттарды түзүүгө багытталган. Социалдык саясат экономика менен тыгыз байланышта. Эффективдүү экономикалык саясатсыз социалдык саясатта оң натыйжаларга жетишүү мүмкүн эместиги чындык. Адамдын көптөгөн социалдык укуктары экономикалык жактан күчтүү мамлекеттин, адамдын материалдык жана руханий керектөөлөрүн канааттандыруу үчүн жетиштүү ресурстарга ээ мамлекеттин шарттарында гана ишке ашырылышы мүмкүн (жакшы пенсия, сапаттуу медициналык тейлөө, билим берүү, жумушсуздук боюнча жогорку пособие, жакшы төлөнүүчү эмгек акы ж.б.)

Социалдык саясат коомдук уюмдарды жана мамлекеттик органдарды социалдык көйгөйлөрдү чечүүдө экономикалык жетишкендиктерди сарамжалдуу жана натыйжалуу пайдаланууга жана жарандарга адилеттүү мүмкүнчүлүктөрдү берүүгө багытталган. Демек, мамлекеттин социалдык саясатынын негизги максаты – социалдык адилеттүүлүктү камсыз кылуу, материалдык жыргалчылыкты камсыз кылууда жана руханий керектөөлөрдү канааттандырууда бардык жарандарга бирдей шарттарды жана мүмкүнчүлүктөрдү түзүү эң негиздүү.

Мамлекет социалдык мүнөздөгү милдеттерди өзүнө алат. Конституциянын 19-беренесинин 1-бөлүгүндө мамлекет элдин бакубат жашоосуна жана аны социалдык коргоого камкордук көрөөрү белгиленген. Демек, биринчиден, Кыргыз мамлекети элдердин эмгегин жана денсоолугун коргойт; эмгек акынын эң аз өлчөмүн жана жашоо минимумунун өлчөмүнөн төмөн эмес жашоо деңгээлин кепилдикке алат. Буга ылайык Кыргыз Республикасынын Конституциясынын 44-беренесинин 2-бөлүгүндө белгиленгендей пенсия, социалдык жөлөк пулдар жана башка социалдык жардам мыйзам менен белгиленген жашоо минимумунун өлчөмүнөн төмөн эмес жашоо деңгээлин камсыздайт. Бул берене Кыргыз Республикасы социалдык мамлекет катары эсептелинген негизги принциптерин конкреттештирүүдө. Ушуга ылайык пенсия, социалдык жөлөк пулдар жана башка социалдык жардам мыйзам менен белгиленген жашоо минимумунун өлчөмүнөн төмөн эмес жашоо деңгээлиндей берилүүгө тийиш. Экинчиден, үй-бүлөнү, аталыкты, энеликти, балалыкты, майыптарды, кары-картандарды колдоону камсыз кылат. Конституциянын 20-беренесинин 1-бөлүгүндө үй-бүлө, аталык, энелик, балалык коомдун жана мамлекеттин коргоосунда турары жазылган. Ал эми Конституциянын 44-беренесинин 1-бөлүгү боюнча Кыргыз Республикасында улгайган, ооруган, майып болгон жана эмгекке жөндөмдүүлүгүн жоготкон, багар-көрөрүнөн ажыраган учурларда мыйзамда каралган тартипте жана учурларда мамлекеттин эсебинен социалдык камсыз кылуу кепилденген.

Социалдык мамлекетте билим берүү, саламаттыкты сактоо, илим жана маданият эркин жана мамлекет тарабынан колдоого алынат. Ошондуктан Кыргыз Республикасынын Конституциясынын 46-беренесинин 3-бөлүгүндө каралгандай ар бир адам мамлекеттик билим берүү уюмдарында мектепке чейинки, жалпы негизги, орто жалпы жана баштапкы кесиптик билимди акысыз алууга укуктуу. 43-беренесинин 2-бөлүгүнө ылайык мамлекет ар бир адамды медициналык жактан тейлөө үчүн шарт түзөт жана саламаттык сактоонун мамлекеттик, муниципалдык, жеке жана башка мекемелерди өнүктүрүү боюнча чараларды көрөт. Мындан тышкары мамлекет адам укугун жана эркиндигин кемсинтеген наркты, үрп-адаттарды жана салттарды сактоо менен Кыргызстан элинин маданиятынын өнүгүүсүнө камкордук көрөт (21-берене 1-бөлүм). Ал эми социалдык мамлекеттин белгилери Конституциянын 22-беренесинде дагы камтылган. Бул берене боюнча коомдун жана мамлекеттин өнүгүүсү илимий изилдөөлөргө, заманбап технологияларга жана инновацияларга таянат. Мамлекет менчиктин түрүнө карабастан билим берүү уюмдарында билим берүүнүн бардык түрлөрүн жана формаларын колдойт. Мамлекет ар бир окуучуга, окутуунун сапатына жана педагогикалык кызматкерлердин статусун жогорулатууга камкордук көрөт. Мамлекет мамлекеттик билим берүү уюмдарынын ишин каржылайт жана материалдык-техникалык жактан камсыз кылат.

Мамлекет илимди, илимий-чыгармачылыкты өнүктүрүүнү, илимий-технологиялык жетишкендиктерди, ачылыштарды, инновацияларды жана ойлоп табууларды колдоого алат. Мамлекет илимий мекемелерди жана уюмдарды каржылайт жана колдоого алат, аларды өнүктүрүүнүн стратегиясын ишке ашырат.

Жыйынтыктап жатып изилденип жаткан тема боюнча төмөндөгүдөй жыйынтыкка келмекчибиз:

Биринчиден, конституциялык түзүлүш мамлекеттин өзөгүн түзгөн негизги белгилери менен аныкталат. Ар бир мамлекеттин конституциялык түзүлүшү анын элинин жыргалчылыгы, бакыбат жошоосу үчүн негиз болуусу зарыл. Ошондо гана мамлекетте адам укуктарын коргоо, аймактык бирдикти сактап калуу, мамлекет менен элдин ортосундагы жоопкерчиликти аныктоо сыяктуу негизги принциптери үстөмдүк кыла алат.

Экинчиден, бүгүнкү күнү Борбордук Азияда жайгашкан бардык мамлекеттерде аймактык талаш-тартыштар жана конфликтер орун алган. Ал мамлекеттердин катарына Кыргыз Республикасы дагы кирет. Конституциялык түзүлүштүн негизгилеринин бири дал ушул мамлекеттик-аймактык түзүлүш. Кыргызстан менен Тажикстан мамлекеттери арасында болуп жаткан чек ара чыр-чатактарын чечүү керек экендигинин маанилүүлүгүн белгилемекчибиз. Тэк гана чек-арадагы стабилдүүлүк, аны чечүү конституциялык түзүлүштүн бекемделишинин негизгилеринин бири катары эсептейбиз.

Үчүнчүдөн, конституциялык түзүлүштү эгемен мамлекет катары сактап калууда жарандык атуулдук, улуттун биримдиги, Кыргызстан элинин рухий жана маданий жалпылыгы идеяларын калыптандыруу жана жайытуу мамлекеттин маанилүү милдети болуп саналат. Аны ар кандай институттардын: үй-бүлөлөрдүн, билим берүү, маданият, спорт мекемелеринин, жалпыга маалымдоо каражаттарынын, коомдук уюмдардын жигердүү катышуусу менен чечүү зарыл. Жарандардын реалдуу тең укуктуулугун камсыз кылуу, этностор аралык мамилелер жагындагы алардын конституциялык укуктарын жүзөгө ашыруу мыйзамдарды өркүндөтүүнүн негизинде сакталмакчы.

Список литературы:

1. Политология: Энциклопедический словарь. М., 1993. С.65.
2. Коркунов Н.М. Лекции по общей теории права. СПб., 1984. С.235-241.
3. Лени и В. И. Полн. собр. соч., 5-е изд., Т. 39.М., 1958-65; Геллнер Э. Нации и национализм. М. 1991;
4. Электронный ресурс // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/205081>.
5. Ведомости Верховного Совета Киргизской ССР, 1990, №21, ст.318.
6. Электронный ресурс // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/205081>.
7. Кыргыз Республикасынын Конституциясы. Б.: 2021.
8. Электронный ресурс//<http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/215>
9. Сапаргалиев Г.С. Конституционное право: Учебник. Алматы, 2007. С. 209.
10. «Кыргыз Республикасынын администрациялык-аймактык түзүлүшү тууралуу» 2008-жылдын 25-апрелиндеги N 65 Кыргыз Республикасынын мыйзамы. Электронный ресурс Министерство юстиции Кыргызской Республики//<http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ky-kg/202276>.
11. Радько Т.Н. Теория государства и права: учеб. – 2-е изд. – М.: Проспект, 2009. С. 203.
12. Кыргыз Республикасынын Президентинин 2020-жылдын 24-мартындагы ПДЖ № 55 «Кыргыз Республикасынын Бишкек шаарынын аймагында өзгөчө абал киргизүү жөнүндө» Жарлыгы.

Bibliography:

1. Political Science: Encyclopedic Dictionary. M., 1993. p.65.
2. Korkunov N.M. Lectures on the general theory of law. St. Petersburg., 1984. pp.235-241.
3. Leni N. V. I. Complete collection. Sochi., Search 5th, Vol. 39.M., 1958-65; Gellner E. Nationalism against nationalism. M. 1991;
4. Electronic resource // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/205081>.
5. Vedomosti of the Supreme Soviet of the Kyrgyz SSR, 1990, 21 art.318.
6. Electronic resource // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/205081>.
7. Constitution of the Kyrgyz Republic. b.: 2021.
8. Electronic resource//<http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/215>
9. Sapargaliev G.S. Constitutional law: Textbook. Almaty, 2007. p. 209.
10. The Law of the Kyrgyz Republic"On the Administrative-Territorial Structure of the Kyrgyz Republic" dated April 2008, 25, Article 65. Ministry of Justice of the Kyrgyz Republic Electronic resource//<http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-kg/202276>.
11. Radko T.N. Theory of state and law: studies. - Search 2-E. - M.: Prospect, 2009. p. 203.
12. Decree of the President of the Kyrgyz Republic dated March 2020, 24, PSG 55 "On the introduction of a state of emergency in the territory of the city of Bishkek of the Kyrgyz Republic".

Аширов Жусуп Тургунбайевич,
Жусуп Абдрахманов атындагы Кыргыз Республикасынын
Президентине караштуу мамлекеттик башкаруу академиясынын
юридика илимдеринин кандидаты, доценттин м.а.

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ИЧКИ ИШТЕР ОРГАНДАРЫНЫН КАДРДЫК САЯСАТЫНЫН УКУКТУК НЕГИЗДЕРИ

Аннотация

Макалада ички иштер органдарынын ишин укуктук жөнгө салуу көйгөйлөрүнө арналган. Өзгөчө Кыргыз Республикасынын ички иштер органдарынын системасында кадр саясатынын укуктук жана уюштуруу маселелерине өзгөчө көңүл бурулат. Мындан сырткары бул аспектиин мыйзамдык базасы, тактап айтканда, “Кыргыз Республикасынын ички иштер органдары жөнүндө” Кыргыз Республикасынын Мыйзамы, “Кыргыз Республикасынын укук коргоо органдарында кызмат өтөө жөнүндө” Кыргыз Республикасынын Мыйзамы каралды. Макала кадр саясатынын маанилүү негиздерин, анын мүнөзүн жана функционалдык максатын аныктайт. Ошондой эле кадр саясатынын натыйжалуулугу Кыргыз Республикасынын ички иштер органдарынын системасынын укук коргоо чөйрөсүндөгү натыйжалуулугун алдын ала аныктай тургандыгы белгилейт. Ички иштер органдарында кадр саясатын талдоонун жыйынтыгы боюнча кемчиликтер аныкталып, анын негизинде кадр саясатын өркүндөтүүнүн негизги багыттары аныкталды.

Негизги сөздөр: ички иштер органдары; ички иштер министрлиги; Конституция; Президент; кадр саясаты; кадрдык курам; реформа; милиция; адам укуктары; стратегия.

Аширов Жусуп Тургунбайевич,
кандидат юридических наук, и.о.доцента
Академии государственного управления при Президенте
Кыргызской Республики имени Жусупа Абдрахманова

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ КАДРОВОЙ ПОЛИТИКИ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Аннотация

Статья посвящена проблемам правового регулирования деятельности органов внутренних дел органы внутренних дел. Особенно рассматриваются правовые и организационные проблемы кадровой политики в системе органы внутренних дел Кыргызской Республики. Рассмотрена законодательная база данного аспекта, а именно Закон Кыргызской Республики «Об органах внутренних дел Кыргызской Республики», Закон Кыргызской Республики «О прохождении службы в правоохранительных органах Кыргызской Республики». В статье определяются сущностные основы кадровой политики, определяется ее природа и функциональное предназначение. Также отмечается, что эффективность кадровой политики предопределяет эффективность деятельности системы органы внутренних дел Кыргызской Республики в правоохранительной сфере. По результатам анализа кадровой политики в органах внутренних дел выявлены недостатки, на основании которых разработаны основные направления совершенствования кадровой политики.

Ключевые слова: органы внутренних дел; Министерство внутренних дел; Конституция; Президент; кадровый состав; кадровая политика; реформа; милиция; права человека; стратегия.

Ashirov Jusup Turgunbaevich,
Candidate of Legal Sciences, Acting Associate Professor
of the Academy of Public Administration under the President
of the Kyrgyz Republic named after Zhusup Abdrahmanov

LEGAL BASIS FOR PERSONNEL POLICY IN THE INTERNAL AFFAIRS BODIES OF THE KYRGYZ REPUBLIC

Abstract

The article is devoted to the problems of legal regulation of the activities of internal affairs bodies. Particular attention is paid to the legal and organizational problems of personnel policy in the system of internal affairs bodies of the Kyrgyz Republic. The legislative base of this aspect is considered, namely the Law of the Kyrgyz Republic "On the internal affairs bodies of the Kyrgyz Republic", the Law of the Kyrgyz Republic "On service in law enforcement agencies of the Kyrgyz Republic". The article defines the essential foundations of personnel policy, determines its nature and functional purpose. It is also noted that the effectiveness of the personnel policy predetermines the effectiveness of the system of internal affairs bodies of the Kyrgyz Republic in the law enforcement sphere. Based on the results of the analysis of personnel policy in the internal affairs bodies, shortcomings were identified, on the basis of which the main directions for improving personnel policy were developed.

Keywords: bodies of internal affairs; ministry of internal affairs; Constitution; President; personnel; personnel policy; reform, police; human rights; strategy.

В 2021 г. 29 января принят Указ президента Кыргызской Республики «О новой государственной кадровой политике»; в котором указывается, что основной задачей новой государственной кадровой политики является обеспечение справедливого доступа к государственной и муниципальной службе, недопустимость дискриминации, формирование профессионального государственного аппарата, карьерный рост, соответствующие условия для работы, установление достойных условий оплаты труда, социальное стимулирование государственного и муниципального служащего; осуществлять подбор и расстановку кадров в государственных органах и органах местного самоуправления исключительно на основе профессиональных и морально-нравственных качеств кандидатов; обеспечить бережное отношение к человеческому потенциалу, сохранение профессионального кадрового состава органов управления с преемственностью и притоком на службу перспективной молодежи; проводить на постоянной основе повышение квалификации и переподготовку кадров; повысить ответственность за надлежащее исполнение должностных обязанностей [1].

В Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы предусмотрена стратегическая цель в области защиты прав человека, которая направлена на восстановление авторитета и укрепление доверия народа к правоохранительным органам. Первоочередной задачей проведения реформ в правоохранительном блоке является искоренение коррупции в силовых структурах, разработка и принятие принципиально нового законодательства, направленного на защиту личности и обеспечение общественного порядка [2].

Стратегии развития органов внутренних дел на 2019-2023 годы определяет стратегические направления дальнейшего развития органов внутренних дел Кыргызской Республики. Стратегии предусмотрено задача, усиление кадрового потенциала ОВД, поднятие престижа службы в ОВД, пересмотр системы отбора, подготовки и продвижения кадров. Внедрение процедур обязательного конкурсного приема на службу в ОВД и заключения трехгодичного контракта с лицами, принятыми на службу в ОВД, с целью снижения «оттока» кадров. Проработка новой системы мотивации сотрудников ОВД к дальнейшему повышению своего профессионального уровня [3].

Целью кадровой политики МВД Кыргызской Республики является формирование высокопрофессионального, стабильного, оптимально сбалансированного кадрового корпуса органов внутренних дел, наиболее полно соответствующего современным и прогнозируемым социально-политическим, экономическим, криминогенным и другим условиям, способного эффективно решать задачи, поставленные перед Министерством, обществом и государством.

Процесс реформирования правоохранительных органов Кыргызской Республики в интересах устойчивого развития страны предполагает решение задач по совершенствованию кадровой политики. В настоящее время основной целью кадровой политики в системе МВД Кыргызской Республики является формирование профессионального состава кадров, сохранение, воспроизводство, укрепление, развитие, рациональное и эффективное использование кадрового потен-

циала органов внутренних дел в интересах оперативно-служебной деятельности, приведение ее в соответствие с требованиями инновационного социально ориентированного развития Кыргызской Республики. Повышение качества кадрового потенциала признается одним из важнейших ресурсов интенсификации служебной деятельности сотрудников органов внутренних дел.

Важными государственными задачами, решаемыми системой управления органами внутренних дел, являются совершенствование кадровой политики, повышение эффективности подготовки квалифицированных кадров в органах внутренних дел. В настоящее время весьма актуальной для органов внутренних дел является проблема отбора кадров.

Кадровая работа в органах внутренних дел – ответственное и многогранное направление деятельности, которое требует комплексного решения управленческих, экономических, социальных, нравственных, правовых, психологических и иных задач. Одним из главных показателей организации кадровой работы выступает ее системность, поэтому она должна строиться с учетом необходимости поддержания баланса интересов сотрудников, с одной стороны, и органов внутренних дел в целом – с другой. Все это обеспечивает эффективную реализацию конституционных прав и свобод сотрудника как профессионала, гражданина и личности в единстве с интересами органов внутренних дел.

Кадровая политика понимается как деятельность субъекта управления по отношению к кадрам. Кадры – это основной, штатный состав органа внутренних дел, обладающий необходимыми способностями для выполнения ее задач [4]. Понятие "кадры органов внутренних дел" характеризуется наличием специальных, приобретенных сотрудниками органов внутренних дел качеств – профессиональных способностей. Они формируются как в процессе профессионального обучения, так и при длительной специализации в конкретном виде служебной деятельности и наличии постоянного правового статуса в конкретном органе внутренних дел в соответствии с предписанной должностью.

Государственная кадровая политика и особенно кадровая деятельность регулируются посредством нормативных правовых актов – властных предписаний государственных органов, которые устанавливают, изменяют или отменяют нормы права. Нормативные правовые акты, регламентирующие кадровые процессы и отношения, классифицируются в зависимости от их правового уровня или степени юридической силы. На первом правовом уровне находится

Конституция КР, затем следуют конституционные законы, далее подзаконные акты – указы и распоряжения Президента КР, постановления и иные нормативные правовые акты Кабинет министров КР, приказы, распоряжения и локальные нормативные акты министерств и ведомств. Конституция КР регулирует наиболее важные стратегические вопросы социально-трудовых и кадровых отношений в государстве и обществе.

Во-первых, Конституция гарантирует, что граждане Кыргызской Республики имеют право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей, избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления (п. 1, ст. 37).

Конституция говорит и о равенстве труда. Отдельная конституционная норма (п. 1 ст. 42) устанавливает, что граждане Кыргызской Республики имеют равный доступ к государственной службе.

Органы государственной власти - важнейшая часть этого механизма, выравнивающая, в первую очередь, организаторскую роль государства в обществе. Поэтому орган государственной власти имеет такие задачи и собственные полномочия, которые соответствуют функциям государства.

В соответствии с этим органы внутренних дел, как и другие органы государственной власти, осуществляют свою деятельность на основе социально-правовых принципов, закрепленных в Конституции Кыргызской Республики.

Органы внутренних дел, соответственно, создаются и функционируют в качестве государственных органов исполнительной власти, осуществляющих деятельность в сфере внутренних дел. Как указано в Законе «Об органах внутренних дел Кыргызской Республики» структуру органов

внутренних дел Кыргызской Республики по предложению министра внутренних дел Кыргызской Республики.

Руководство органами внутренних дел Кыргызской Республики осуществляет министр внутренних дел Кыргызской Республики, назначаемый на должность и освобождаемый от должности в соответствии с законодательством Кыргызской Республики. Министр внутренних дел Кыргызской Республики Президенту Кыргызской Республики и несет персональную ответственность за свою деятельность перед Президентом Кыргызской Республики.

В соответствии с Конституцией Кыргызской Республики 2021 года [5] в Кыргызской Республике Кабинет Министров формируется Президентом Кыргызской Республики.

Органы внутренних дел созданы для решения таких сложных задач как защита прав, свобод и интересов личности, общества и государства от преступных посягательств и иных действий; предупреждения, выявления и пресечения преступлений и правонарушений. Отметим, что такие государственные функции выполняют непосредственно должностные лица органов внутренних дел, в целом составляющие кадры ОВД.

В соответствии со ст.24 Закона «Об органах внутренних дел Кыргызской Республики» органы внутренних дел в своей деятельности исходят из уважения к правам граждан и являются гарантом защиты каждого человека независимо от его гражданства, социального, имущественного и иного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, возраста, образования и языка, отношения к религии, политических и иных убеждений, рода и характера занятий [6].

Органы внутренних дел Кыргызской Республики - государственный вооруженный правоохранительный орган, осуществляющий исполнительно-распорядительные функции по обеспечению общественного порядка, безопасности личности и общества и борьбе с преступностью.

Единую систему органов внутренних дел Кыргызской Республики составляют Министерство внутренних дел Кыргызской Республики, подчиненные ему управления внутренних дел областей городов Бишкек и Ош, подразделения на транспорте, городские, районные, районные в городах, поселковые подразделения органов внутренних дел, а также особые и режимные объекты, учебные заведения, учреждения и организации.

Основными задачами органов внутренних дел являются:

- обеспечение общественного порядка, безопасности личности и общества;
- борьба с преступностью;
- исполнение уголовных наказаний и административных взысканий в пределах компетенции;
- осуществление контрольно-разрешительных мер в сфере обеспечения безопасности дорожного движения [6].

Сотрудник органов внутренних дел – гражданин, который взял на себя обязательства по прохождению государственной службы в органах внутренних дел в должности рядового или начальствующего состава и которому в установленном порядке присвоено специальное звание рядового или начальствующего состава.

Сотруднику органов внутренних дел выдаются служебное удостоверение и специальный жетон с личным номером. Служебное удостоверение сотрудника органов внутренних дел является документом, подтверждающим личность сотрудника, его принадлежность к органу исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориальному органу или подразделению, должность и специальное звание сотрудника.

Соответствии со ст. 10 на службу в правоохранительные органы принимаются в добровольном порядке граждане Кыргызской Республики, не имеющие гражданства другого государства, признанные по состоянию здоровья и психофизиологическим данным годными к службе в правоохранительных органах, сдавшими нормативы по физической подготовке, отвечающие квалификационным требованиям, предъявляемым к сотрудникам, прошедшие военную службу либо военную подготовку по программе офицеров запаса или альтернативную службу по основаниям, вытекающим из семейного положения [7].

Кадровая политика в системе МВД Кыргызской Республики осуществляется в целях формирования профессионального состава кадров, сохранения, воспроизводства, укрепления, развития, рационального и эффективного использования кадрового потенциала органов внутренних дел в интересах оперативно-служебной деятельности.

Как отмечает Ботоева Ч.К., “Система органов внутренних дел, носит подвижный, динамичный характер, она постоянно совершенствуется и развивается. Это обусловлено теми изменениями социального, экономического и политического и иного характера, которые происходят в республике”.

Совершенствуя систему органов внутренних дел Кыргызской Республики, необходимо иметь в виду, чтобы каждый работник милиции не забывал, что основной задачей милиции является защита прав и свобод граждан. Поэтому реформы в области взаимодействия органов внутренних дел с обществом, должны привести к смене приоритетов – от охраны интересов государства к охране интересов человека и гражданина, его прав и свобод, имущества и собственности.

Одновременно с совершенствованием структурной организации органов внутренних дел, важной задачей остается комплектование ее персоналом, компетентным в решении тех задач, которые на них возложены, то есть их кадровое обеспечение. В связи с чем, следует согласиться с мнением Н.Р. Розахуновой о том, что “кадровая политика – это одна из основных функций государства, целью которого является требования от кадров высоких знаний, организаторских способностей, творческих подходов к работе и высокой культуры в правосознании. Поэтому актуальным становится вопрос повышения квалификации кадров, их подготовка и переподготовка” [8].

Основными качествами сотрудника, характеризующими кадровую политику, являются: компетентность, профессионализм, высокий уровень правосознания, правовой культуры и т.п. Главными критериями при кадровых назначениях внутри системы, должны быть реальные показатели их деятельности, способность к выполнению поставленных задач.

Из этого вытекают задачи профессиональной подготовки и переподготовки квалификационных специалистов, работающих в системе органов внутренних дел.

Как предлагает профессор Асаналиев Т.А. “было бы правильным внедрить многоуровневую систему подготовки в специализированных учебных заведениях системы МВД Кыргызской Республики. В частности, при Академии МВД Кыргызской Республики создать лицей для первоначальной подготовки, Центр повышения квалификации –ЦПК –где можно было бы системно и на регулярной основе повышать квалификацию сотрудников органов внутренних дел; юридический институт, где предусмотреть подготовку по программе бакалавриата. В рамках самой Академии МВД Кыргызской Республики оставить подготовку научно-педагогических кадров, и в рамках Высших академических курсов осуществлять подготовку управленческих кадров системы МВД Кыргызской Республики” [9].

На сегодняшний день для подготовки кадров в системе МВД Кыргызской Республики используются самые современные образовательные и информационные технологии. В системе МВД созданы и успешно функционируют образовательные организации высшего и дополнительного профессионального образования, сформирована система различных учебных центров и др. Все это самым положительным образом сказывается на уровне законности и дисциплины среди личного состава органов и организаций системы МВД Кыргызской Республики.

Следует иметь в виду, что кадры МВД Кыргызской Республики - это не застывшая категория, люди в силу объективных причин утрачивают свою профессиональную пригодность, находят себя в иных сферах государственного управления, хозяйственной деятельности и т.п. Поэтому кадровая политика должна основываться на сочетании преемственности. Старшие и, соответственно, более опытные поколения сотрудников должны передавать свой положительный опыт молодым сотрудникам, делиться с ними навыками и профессиональным мастерством. В МВД Кыргызской Республики поддерживаются династии, и это, на наш взгляд, совершенно правильно, т.к. помогает укрепить основы кадровой политики в органах МВД Кыргызстана, а также сформировать коллектив единомышленников. Весомый вклад в кадровую политику могут внести ветеранские организации. Опора на ветеранов, безусловно, укрепит кадровую работу, осуществляемую в сфере внутренних дел.

Таким образом, в настоящее время для успешной реализации кадровой политики ОВД необходимо осуществить следующие задачи:

- последовательная реализация единой кадровой политики в Министерстве;
- организация работы с кадрами на основе использования научных достижений, передового отечественного и зарубежного опыта;
- совершенствование управления работой с кадрами на основе современного научно-аналитического и информационного обеспечения;
- развитие нормативной правовой базы в сфере работы с кадрами;
- определение научно обоснованных нормативов кадрового обеспечения органов внутренних дел;
- повышение эффективности использования кадрового потенциала органов внутренних дел;
- обеспечение реализации социальных прав и гарантий сотрудников органов внутренних дел;
- переход к новой модели правоохранительной деятельности, характеризующейся ориентацией на служение обществу и гражданам;
- совершенствование воспитательной работы с личным составом.

Список литературы:

Указ Президента Кыргызской Республики "О новой государственной кадровой политике" от 29.01.2021.

1. Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы.
2. Стратегия развития органов внутренних дел Кыргызской Республики на 2019-2023 гг.
3. Управление персоналом / Л. В. Вагина, А. И. Горбачев, Т. С. Иларионова [и др.]; под общ. ред. А. И. Турчинова. М., 2002. С. 46.
4. Конституция Кыргызской Республики. –Б.: 2021.
5. Закон КР от 11 января 1994 года №360 «Об органах внутренних дел Кыргызской Республики».
6. Закон КР от 25 июля 2019 года № 102 "О прохождении службы в правоохранительных органах Кыргызской Республики"
7. Розахунова, Н.Р. Истоки теории прав человека м закон (Текст): дисс. ... д-ра. юрид. наук: 12.00.01. / Н.Р. Розахунова. – Бишкек, 201.-С.12-123.
8. Асаналиева Т.А. Проблемы реформирования системы органов внутренних дел Кыргызской Республики в современных условиях (Текст) / Т.А. Асаналиев // Новая наука: Теоритически и практический взгляд. – 2015. - №5-3. С. 222-225.

Bibliography:

1. Decree of the President of the Kyrgyz Republic "On the new state personnel policy" dated January 29, 2021.
2. National Development Strategy of the Kyrgyz Republic for 2018-2040.
3. Strategy for the development of the internal affairs bodies of the Kyrgyz Republic for 2019-2023
4. Personnel management / L. V. Vagina, A. I. Gorbachev, T. S. Ilarionova [and others]; under total ed. A. I. Turchinova. M., 2002. S. 46.
5. The Constitution of the Kyrgyz Republic. –B.: 2021.
6. Law of the Kyrgyz Republic dated January 11, 1994 No. 360 "On the internal affairs bodies of the Kyrgyz Republic".
7. Law of the Kyrgyz Republic dated July 25, 2019 No. 102 "On serving in law enforcement agencies of the Kyrgyz Republic"
8. Rozahunova, N.R. The origins of the theory of human rights and law (Text): diss. ... dr. legal Sciences: 12.00.01. / N.R. Rozahunova. – Bishkek, 201.-p.12-123.
9. Asanalieva T.A. Problems of reforming the system of internal affairs bodies of the Kyrgyz Republic in modern conditions (Text) / T.A. Asanaliev // New Science: Theoretical and Practical View. - 2015. - No. 5-3. pp. 222-225.

УДК 342.4(575.2)

Дуйсенова Бибинур Эркиновна,
Жусуп Абдрахманов атындагы Кыргыз Республикасынын
Президентине караштуу мамлекеттик башкаруу академиясынын
аспиранты

КОНСТИТУЦИЯЛЫК-УКУКТУК НЕГИЗ ЖАНА КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН АКЫЙКАТЧЫ (ОМБУДСМЕН) ИНСТИТУТУ

Аннотация

Макалада мыйзамдык база, ошондой эле Кыргыз Республикасынын Акыйкатчы (Омбудсмени) институтунун өнүгүү тажрыйбасы талкууланат. Оң натыйжалар менен бирге институттун ишин уюштуруудагы кемчиликтери да белгиленген. Кыргыз Республикасынын Акыйкатчы институтунун (Омбудсмен) адам укуктарын коргоого тийгизген практикалык таасири дагы эле жетишсиз. Кээ бир көйгөйлөр ачылып берилип, тиешелүү сунуштар берилет. Акыйкатчы институту - жарандардын укуктарын жана эркиндиктерин мамлекеттик органдардын жана кызмат адамдарынын өзүм билемдигинен коргоого багытталган адам укуктарынын уникалдуу механизми. Акыйкатчы институту (Омбудсмен) - Кыргызстан элинин кызыкчылыгында иштеген адам укуктарынын маанилүү жана керектүү механизми. Учурда Акыйкатчы институтун өнүктүрүү актуалдуу милдет болуп саналат жана андан ары теориялык иштеп чыгууну, илимий изилдөөлөрдү жана Кыргызстандын жаңы тарыхында практикалык ишке ашырууну талап кылат.

Негизги сөздөр: Акыйкатчы; Укуктук негиз; Акыйкатчы институту (Омбудсмен); Кыргызстан; көйгөйлөр; тоскоолдуктар; мамлекеттик органдар; жергиликтүү бийлик органдары; мыйзамдардын сакталышы; модернизация; адам жана жарандын укуктарын коргоо; арыздарды кароо; аткаруу бийлиги; кызмат адамы; адам укуктарынын механизми.

Дуйсенова Бибинур Эркиновна,
аспирант

Академии государственного управления при Президенте
Кыргызской Республики имени Жусупа Абдрахманова

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ И ГЕНЕЗИС ИНСТИТУТА ОМБУДСМЕНА (АКЫЙКАТЧЫ) КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Аннотация

В статье рассматриваются правовые основы, а также опыт развития института Акыйкатчы (Омбудсмен) Кыргызской Республики. Отмечается, что наряду с положительными результатами имеется и недостатки в организации его деятельности. Практическое влияние института Акыйкатчы (Омбудсмен) Кыргызской Республики в защите прав человека все еще остается недостаточным. Раскрываются некоторые проблемы и предлагаются соответствующие рекомендации. Институт омбудсмента является уникальным правозащитным механизмом, предназначенным для защиты прав и свобод граждан от произвола государственных органов, и должностных лиц. Институт Акыйкатчы (Омбудсмена) является важным и нужным правозащитным механизмом, который функционирует в интересах народа Кыргызстана. В настоящее время развитие института омбудсмента является актуальной задачей и требует дальнейшей теоретической разработки, научных исследований и практической реализации в новейшей истории Кыргызстана.

Ключевые слова: Омбудсмен; правовые основы; институт Акыйкатчы (Омбудсмен); Кыргызстан; проблемы; препятствия; государственные органы; местные органы; соблюдение законодательства; модернизация; защита прав человека и гражданина; рассмотрение жалоб; исполнительная власть; должностное лицо; правозащитный механизм.

Duisenova Bibinur Erkinovna,

post-graduate student

of the Academy of Public Administration under the President
of the Kyrgyz Republic named after Zhusup Abdrahmanov

**CONSTITUTIONAL AND LEGAL PROBLEMS OF FUNCTIONING OF THE INSTITUTE
OF OMBUDSMAN OF THE KYRGYZ REPUBLIC AS A BODY OF STATE PROTECTION
OF HUMAN RIGHTS.**

Abstract

Today it can be stated that the institution of the Ombudsman (Akyikatchy) is still at the initial stage of its formation. Along with the positive results there are first problems and the shortcomings in the organization and activities of the Institute. The purpose of this article is to generalize and analyze problems and shortcomings of the Ombudsman institution in the Kyrgyz Republic in cooperation with state and municipal authorities with civil society institutions. Today, the development of Ombudsman institution is a topical task and requires further theoretical development, scientific research and practical implementation in the recent history of Kyrgyz Republic.

Key words: Ombudsman; Ombudsman (Akyikatchy); administration of complaints; promotion and protection of human rights and freedoms; executive, official; the Ombudsman institute; Kyrgyzstan, problems; obstacles; public authorities; respect for human rights; Executive Ombudsman; Independent Ombudsman; Parliamentary Ombudsman; development; implementation.

В Докладе Государственного департамента США по правам человека в Кыргызской Республике за 2020 год отмечаются тревожные тенденции. Доклады Государственного департамента США по правам человека документируют состояние прав человека и прав трудящихся. Составление докладов предписано законодательством США, и они используются различными органами, включая Конгресс США, исполнительную власть и судебную власть, в качестве фактологического ресурса для принятия решений по различным вопросам, начиная от оказания помощи до предоставления убежища. В данном докладе отмечается тревожный откат в усилиях правительства Кыргызстана по защите прав человека. К серьезным поводам для беспокойства Госдепартамент США по правам человека в Кыргызской Республике отнес следующие недостатки: смерть известного политического заключенного А.Аскаророва вопреки призывам ООН к его освобождению; предполагаемые пытки и последующая экстрадиция узбекского журналиста вопреки обязательствам Кыргызской Республики о не высылке; безнаказанные нападения ультранационалистических групп на представителей гражданского общества; преследование гражданского общества и СМИ со стороны служб безопасности; отсутствие ответственности за применение пыток службами безопасности, о которых сообщалось. В этой связи, Правительство США призвало правительство Кыргызской Республики расследовать инциденты, подробно описанные в Докладе о правах человека, и принять эффективные меры для решения этих проблем. Отмечая публикацию доклада, посол США Дональд Лу выразил надежду, что новое правительство примет меры, чтобы обратить вспять негативную тенденцию, отметив: «Пришло время Кыргызской Республике показать, почему он имеет репутацию самой демократической страны в Центральной Азии. Мы надеемся, что новое правительство объединит гражданское общество, правоохранительные органы, организации по правам человека и судебные органы, чтобы удвоить усилия по защите прав человека и привлечению нарушителей прав человека к ответственности [1].»

Кыргызская Республика является государством, присоединившимся к большинству основных конвенций и пактов ООН в части прав человека, тем самым взяв на себя далеко идущие обязательства в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина. С момента обретения независимости Кыргызская Республика ратифицировала целый ряд основных конвенций в сфере прав человека. Однако, национальное законодательство все еще не в полной мере соответствует международным правозащитным стандартам, органы государственного и муниципального управления не берут на себя реальной ответственности за решение вопросов прав человека.

Также недостаточен уровень понимания ценности прав человека со стороны органов правоохранительной и судебной систем.

Одним из приоритетных направлений правовой политики современного кыргызского государства является утверждение человека как личности и как гражданина, которому от рождения гарантированы равные права и возможности. Актуальность выбранной нами темы исследования обусловлена тем, что созданная в Кыргызстане конституционная система защиты прав и свобод человека и гражданина, как показывают опыт, а также доклад Государственного департамента США по правам человека в Кыргызской Республике за 2020 год, нуждается в дальнейшем развитии. Целью данной статьи является осуществление анализа развития института Омбудсмана Кыргызской Республики, выявление проблем конституционной системы защиты прав и свобод человека и гражданина во взаимодействии его с институтами гражданского общества, государственными и муниципальными органами и выработать соответствующие рекомендации по их решению.

В современных условиях почти в более чем 100 странах мира функционируют институты омбудсменов, в том числе и в Кыргызстане - Омбудсмен (Акыйкатчы) Кыргызской Республики. В разных странах по-разному называют омбудсменов. Так, в России и Казахстане, в отличие от Кыргызстана, функционируют Уполномоченные по правам человека, которые приравниваются к институту Омбудсмана, и которые также ежегодно отчитываются с докладом Главе государства. В Австрии – это Народный правозащитник; в Великобритании – Парламентский комиссар по администрации и комиссары по местному самоуправлению; в Венгрии – Уполномоченный Государственного Собрания по гражданским правам; в Грузии – Народный защитник; в Дании – Парламентский Омбудсмен; в Латвии – Контролеры Сейма и т.д.

В настоящее время структурные подразделения Омбудсмана (Акыйкатчы) Кыргызской Республики существуют как на центральном уровне, так и в 7 областях страны. Акыйкатчы (Омбудсмен) Кыргызской Республики действует согласно ст. 108 Конституции Кыргызской Республики [2] и Закону Кыргызской Республики «Об Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики» [3], осуществляет контроль за соблюдением прав и свобод человека и гражданина в Кыргызстане.

Безусловно накоплен определенный опыт функционирования данного института, его взаимодействия с другими республиканскими и региональными органами в процессе защиты прав и свобод человека и гражданина. Все это актуализирует необходимость осуществления не только теоретических исследований института Омбудсмана (Акыйкатчы), но и осмысления практических результатов его деятельности.

С учреждением института Омбудсмана (Акыйкатчы) Кыргызской Республики граждане получили дополнительный механизм защиты своих прав - посредника между обществом и государственной властью. Общество получило новые возможности профессиональной государственной защиты своих прав и законных интересов в случаях неправомерных действий или бездействия органов власти, их должностных лиц. Анализ практической деятельности Омбудсмана (Акыйкатчы) Кыргызской Республики показывает, что в тех регионах, где учрежден данный институт, население стало более активно отстаивать свои права, что стало дополнительным способом борьбы с правовым нигилизмом, коррупцией в государственном и муниципальном управлении.

Опыт становления и развития института Омбудсмана (Акыйкатчы) Кыргызстана показывает, что наряду с положительными результатами появились первые проблемы и недостатки в организации его деятельности.

Некоторые органы государственного и муниципального управления слабо информированы о роли и функциях института Омбудсмана (Акыйкатчы). Отдельные государственные и муниципальные служащие демонстрируют незнание, игнорирование универсальных принципов права, представленных в Конституции Кыргызской Республики, других нормативных правовых актах, а также конвенций и пактах о правах человека.

Рассмотрение поступающих в офис Омбудсмана (Акыйкатчы) Кыргызстана обращений от граждан позволяет сделать вывод о том, что значительное число людей иждивенчески ждет от государства не столько соблюдения своих прав, а сколько помощь в его стремлениях удовлетворить потребности в различных материальных благах [3, с. 69]. Значительную часть жалоб, не входящих в компетенцию Омбудсмана (Акыйкатчы), составляют жалобы на решения судов, которые сегодня иногда принимают не совсем справедливые правомерные решения, тем самым вызывая недоверие к судебной ветви власти.

Практика взаимодействия института Омбудсмана (Акыйкатчы) Кыргызской Республики с органами государственного и муниципального управления позволили выявить негативную тенденцию их противодействия, Наблюдаются примеры игнорирования отдельными органами государственного и муниципального управления рекомендаций Омбудсмана (Акыйкатчы) Кыргызской Республики в сфере защиты прав человека и гражданина.

Следует особо подчеркнуть, что институт Омбудсмана (Акыйкатчы) взаимодействует не только с органами государственного и муниципального управления, их должностными лицами, но и с институтами гражданского общества в целях защиты и обеспечения прав человека и гражданина. Правозащитные организации могут инициировать путем предоставления информации Омбудсмену (Акыйкатчы) по поводу серьезных нарушений прав человека, требующих объединения усилий правозащитных институтов, органов государственного и муниципального управления. В некоторых районах Кыргызстана возникли сложности взаимодействия региональных структурных подразделений института Омбудсмана (Акыйкатчы) Кыргызской Республики с неправительственными правозащитными организациями, представителями гражданского общества.

Омбудсмену (Акыйкатчы) и его структурным подразделениям необходимо разработать эффективные механизмы предотвращения любых форм дискриминации и насилия в отношении гражданских прав и свобод. Омбудсмену (Акыйкатчы) и его структурным подразделениям следует повысить контроль за соблюдением законов, регулирующих, прежде всего, права и свободы детей и молодежи, права лиц находящихся в тюрьмах и местах лишения свободы, а также всех форм дискриминации в отношении женщин и детей [4, 5, 6, 7].

Также важным является в деятельности Омбудсмана (Акыйкатчы) и его структурных подразделений в части соблюдения прав беженцев, уязвимых категорий населения, инвалидов, пенсионеров и других. Особенно остро стоит вопрос создания соответствующих представительств Омбудсмана (Акыйкатчы) за рубежом, в местах компактного проживания кыргызских граждан [7].

Позитивными достижениями института Омбудсмана (Акыйкатчы) можно назвать все возрастающее число обращений граждан, их более активное участие в проведении проверок по жалобам, увеличение числа ходатайств в государственные органы за возбуждением административных и дисциплинарных производств в отношении отдельных государственных и муниципальных служащих.

На практике нередко высказывается общественностью неудовлетворительное суждение о деятельности Омбудсмана (Акыйкатчы), в контексте непригодности этого института в современных условиях, о его фиктивно-формальном характере в силу отсутствия необходимых полномочий. В частности, права, налагать Омбудсменом (Акыйкатчы), административные взыскания и возбуждать уголовное преследование совместно с правоохранительными органами по результатам рассмотрения жалоб граждан.

Жогорку Кенеш (Парламент) Кыргызстана 18 сентября 2019 года на своем заседании принял к сведению ежегодный доклад Омбудсмана (Акыйкатчысы) Кыргызской Республики Т.Б. Мамытова «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в КР в 2018 году».

Так, в докладе было отмечено, что в 2018 году на имя Акыйкатчысы поступило 3237 письменных обращений, из них 2092 (64,6%) – в Центральный аппарат, 1145 (35,4%) – в региональные представительства омбудсмана. Устные консультации получили 6115 человек, общее количество обратившихся в 2018 году составило 11260 человек, из них 47,4% – женщины. Из 3237 письменных обращений (62,3%) содержат жалобы на действия сотрудников силовых структур и

судебных органов. В 2018 году в различные организации, ведомства было направлено 79 актов реагирования [9, с. 7].

Проведенный анализ деятельности института Омбудсмана (Акыйкатчы) Кыргызской Республики наводит на мысль, что основными причинами не эффективной деятельности Института Омбудсмана являются изначально несоответствие его недостаточное организационно-правовое и четкое функциональное обеспечение в достижении миссии.

Кроме того, к основным недостаткам мы отнесли следующие: отсутствие эффективного партнерства Омбудсмана (Акыйкатчы) Кыргызской Республики как с основными государственными структурами, так и с гражданским обществом; не достаточно эффективная структура офиса Омбудсмана (Акыйкатчы) и его структурных подразделений не дали возможности для достижения высоких результатов деятельности; указанные недостатки послужили препятствием для налаживания рабочих отношений между специализированными подразделениями Омбудсмана и соответствующими органами государственного и муниципального управления; отсутствие четкой государственной концепции и государственной программы развития Омбудсмана (Акыйкатчы) Кыргызской Республики на долгосрочную перспективу; наличие высокой текучести кадров; недостатки в развитии внутреннего потенциала обучения привели к недостаточной компетентности сотрудников; отсутствие технических средств для должной обработки, анализа и принятия решения по жалобам [3, 4, 8].

В деятельности Омбудсмана (Акыйкатчы) Кыргызской Республики имеются случаи, как соответствующей реакции на его петиции, так и недобросовестное, отрицательное отношение. Согласно п.1. ст.12 Закона Кыргызской Республики Об Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики, “Все органы государственной власти обязаны в срочном и приоритетном порядке оказывать помощь Омбудсмену (Акыйкатчы) в его расследованиях и инспекциях”. Не редко, когда эта норма Закона игнорируется отдельными сотрудниками государственных органов.

Так, например, Омбудсмен КР Т. Мамытов направил обращение на имя министра Здравоохранения КР с просьбой об оказании содействия в предоставлении медицинской помощи лицам, содержащимся в ИВС ГУВД г. Бишкек. На данное письмо пришел ответ за подписью заместителя министра здравоохранения КР М. Каратаева, в котором *в частности сообщается, что: «Министерством здравоохранения КР совместно с Министерством внутренних дел издан приказ «О госпитализации больных с внебольничной пневмонией неуточненной этиологии (с подозрением на COVID-19), переведенных из изолятора временного содержания ГУВД г. Бишкек в Республиканский центр наркологии, Республиканскую клиническую инфекционную больницу и Национальный госпиталь Министерства здравоохранения КР [11]. В Приказе Министерства здравоохранения №1052 от 11.12.2020 г. и Приказ МВД КР №792 от 11.12.2020 года, было установлено, что в целях обеспечения прав граждан на медицинскую помощь лицам, содержащимся в ИВС ГУВД г. Бишкек, при выявлении признаков пневмонии, направлять на госпитализацию в вышеуказанные медицинские учреждения. При госпитализации и лечении больных пневмонией подозреваемых и обвиняемых, содержащихся в ИВС ГУВД г. Бишкек обеспечить круглосуточную охрану и безопасность медицинского персонала.*

Негативный пример, связан с несвоевременным ответом на запрос Акыйкатчы (Омбудсмана) Кыргызской Республики сотрудника УВД Первомайского района г. Бишкек. Следовательно Следственной службы УВД Первомайского района г. Бишкек, капитану милиции Абдраеву Мурату Шайлообековичу объявлен выговор, приказом начальника Главного Управления внутренних дел города Бишкек, полковника милиции К.Джумагазиева, - сообщается в ответе из МВД КР, за подписью заместителя министра П.Асанова. Основанием для наложения дисциплинарного взыскания послужило заключение служебного расследования, которое проводилось по указанию руководства Следственной службы ГУВД г. Бишкек по досудебному производству №03-002-2019-01XXX. Заключением установлено несвоевременное направление ответа на обращения заместителя Омбудсмана (Акыйкатчы) Кыргызской Республики.

Омбудсмен (Акыйкатчы) должен стремиться к эффективному сотрудничеству со всеми государственными институтами. Омбудсмен (Акыйкатчы) обязан действовать активно и насту-

пательно, чтобы реально защищать права и свободы человека и граждан. Полагаем, что необходимо на законодательном уровне повысить статус Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики, четко определить функции и полномочия Акыйкатчы, обеспечить соответствующими финансовыми и материально-техническими средствами, значительно повысить ответственность органов государственного и муниципального управления республики.

На деятельность Омбудсмена (Акыйкатчы) Кыргызской Республики оказывают негативное влияние правовой нигилизм, имеющий место в нашем обществе, скептическое отношение к новому институту ряда служащих органов государственного и муниципального управления. Конституция Кыргызской Республики, равно как и Конституция Республики Казахстан устанавливают ясное и прямое требование к органам государственной власти обеспечивать права и свободы человека всем лицам, находящимся в пределах соответствующих территорий и под их юрисдикцией. Права человека определены как смысл и содержание деятельности всех государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц и являются высшей ценностью государства.

Список литературы

1. Доклад Госдепартамента США по правам человека в Кыргызской Республике за 2020 год отмечает тревожные тенденции. Бишкек, Respublica, 31 марта 2021 г.
2. Конституция Кыргызской Республики, принята референдумом (всенародным голосованием) Кыргызской Республики 27 июня 2010 года. Изд-во «Академия». - Бишкек, 2017. – 96 с.
3. Закон Кыргызской Республики «Об Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики» от 31 июля 2002 года, № 136. - г. Бишкек, 2002.
4. Доклад Омбудсмена (Акыйкатчы) Кыргызской Республики «О состоянии прав и свобод человека и гражданина в Кыргызской Республики в 2015 г». – Б.: 2015. - С 19.
5. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) 1979 г. и Факультативный Протокол о праве на индивидуальные или групповые сообщения.
6. Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП) 1984 г.
7. Конвенция о правах ребенка (КПР) 1989 г.
8. Факультативные протоколы к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, а также касающийся участия детей в вооруженных конфликтах.
9. Доклад Омбудсмена (Акыйкатчы) Кыргызской Республики «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в КР в 2018 году». / ПОЛИТИКА Бишкек (АКИpress), 18 сентября 2019.
10. За несвоевременный ответ на запрос Акыйкатчы (Омбудсмена) КР капитану милиции объявлен выговор. 4 сентября 2020 г.
11. Обращение Акыйкатчы к МВД и Минздраву КР было услышано и исполнено. 24 декабря 2020 г. Приказ Министерства здравоохранения №1052 от 11.12 2020 г. и Приказ МВД КР №792 от 11.12.2020 года.

Bibliography:

1. The US Department of State's 2020 report on human rights in the Kyrgyz Republic notes alarming trends. Bishkek, Respublica, March 31, 2021
2. The Constitution of the Kyrgyz Republic, adopted by a referendum (popular vote) of the Kyrgyz Republic on June 27, 2010. Publishing house "Academy". - Bishkek, 2017. – 96 p.
3. Law of the Kyrgyz Republic "On the Ombudsman (Akyikatchy) of the Kyrgyz Republic" dated July 31, 2002, No. 136. - Bishkek city, 2002.
4. Report of the Ombudsman (Akyikatchy) of the Kyrgyz Republic "On the state of human and civil rights and freedoms in the Kyrgyz Republic in 2015". - B.: 2015. -- From 19.

5. Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women (CEDAW) 1979 and Optional Protocol on the right to individual or group communications.
6. Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment (CAT) 1984
7. 7. Convention on the Rights of the Child (CRC) 1989
8. Optional Protocols to the Convention on the Rights of the Child on the sale of children, child prostitution and child pornography, and on the involvement of children in armed conflict.
9. Report of the Ombudsman (Akyikatchy) of the Kyrgyz Republic "On the observance of human and civil rights and freedoms in the Kyrgyz Republic in 2018". / POLITICS Bishkek (AKIpress), 18 September 2019.
10. The police captain was reprimanded for an untimely response to the request of the Akyikatchy (Ombudsman) of the Kyrgyz Republic. September 4, 2020
11. Akyikatchy's appeal to the Ministry of Internal Affairs and the Ministry of Health of the Kyrgyz Republic was heard and implemented. December 24, 2020 Order of the Ministry of Health No. 1052 of December 11, 2020 and Order of the Ministry of Internal Affairs of the Kyrgyz Republic No. 792 of December 11, 2020.

УДК: 343 (575.2)

Куватпеков Каныбек Бакбергенович,
Жусуп Абдрахманов атындагы Кыргыз Республикасынын
Президентине караштуу мамлекеттик башкаруу академиясынын
юридика илимдеринин кандидаты, доценттин м.а.

Мамырканов Мурат Рыспекович,
Жусуп Абдрахманов атындагы Кыргыз Республикасынын
Президентине караштуу мамлекеттик башкаруу академиясынын
магистранты

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН КЫЛМЫШ-ЖАЗА МЫЙЗАМДАРЫНЫН ЭВОЛЮЦИЯСЫ "ӨЗҮН-ӨЗҮ ӨЛТҮРҮҮГӨ ЧАКЫРУУ" ҮЧҮН: САЛЫШТЫРМАЛУУ УКУКТУК АСПЕКТ

Аннотация

Бул макалада салыштырма талдоо ыкмасын колдонуу менен Кыргыз Республикасынын кылмыш-жаза мыйзамдарынын «өзүн-өзү өлтүрүүгө чакыруу» үчүн эволюциясы, «өзүн-өзү өлтүрүүгө чакыруу» үчүн жазык жоопкерчилиги институтунун калыптанышынын жана өнүгүшүнүн тарыхый себептери изилденет. баса белгиленип, интернет-телекоммуникация тармагы аркылуу суицидге түртүүнүн заманбап формалары (ыкмалары) иликтенип жатат.

Негизги сөздөр: суицидге чейин баруу; салыштырма изилдөөлөр; кылмыштын виктимологиясы «өзүн өзү өлтүрүүгө шыкактоо; кылмыштын курамы; кылмыштуулуктун социалдык-экономикалык детерминанты; Кыргыз Республикасынын кылмыш-жаза мыйзамдары; жашы жетпегендер; өмүргө жана ден соолукка каршы кылмыш; квалификация.

Куватпеков Каныбек Бакбергенович,
кандидат юридических наук, и.о. доцента
Академии государственного управления при Президенте
Кыргызской Республики имени Жусупа Абдрахманова

Мамырканов Мурат Рыспекович,
магистрант
Академии государственного управления при Президенте
Кыргызской Республики имени Жусупа Абдрахманова

ЭВОЛЮЦИЯ УГОЛОВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ЗА «ДОВЕДЕНИЕ ДО САМОУБИЙСТВА»: СРАВНИТЕЛЬНО ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

Аннотация

В настоящей статье методом компаративного анализа исследуется эволюция уголовного законодательства Кыргызской Республики за «доведение до самоубийства», подчёркиваются исторические причины становления и развития института уголовной ответственности за «доведения до самоубийства», исследуется современные формы (способы) доведения до самоубийства посредством телекоммуникационной сети Интернет.

Ключевые слова: доведение до самоубийства; компаративистика; виктимология преступления «доведения до самоубийства»; состав преступления; социально-экономический детерминант преступления; уголовное законодательство Кыргызской Республики; несовершеннолетние; преступление против жизни и здоровья; квалификация;

Kuvatpekov Kanybek Bakbergenovich,
PhD in Law, Acting Associate Professor
of the Academy of Public Administration under the President
of the Kyrgyz Republic named after Zhusup Abdrahmanov

EVOLUTION OF CRIMINAL LEGISLATION OF THE KYRGYZ REPUBLIC FOR "ABETMENT TO SUICIDE": A COMPARATIVELY LEGAL ASPECT

Abstract

Abstract: In this article, the method of comparative analysis makes the evolution of the investigation of the Kyrgyz Republic for "Abetment of suicide", highlights the historical reasons for the formation and development of the institution of criminal prosecution for "Abetment of suicide", emphasizes modern forms methods of bringing to suicide the Internet telecommunication systems.

Key words: abetment of suicide; comparative studies; victimology of crime "bringing yes suicide; socio-economic determinants of crime; criminal legislation of the Kyrgyz Republic. elements of the offence, minors; crime against life and health; qualification.

Метод сравнительно правового анализа (компаративистики) в сфере уголовного правопедения позволяет исследовать многогранность факторов, явствовавших конкретной -социальной, политической, исторической обстановкой в конкретных этапах становления и развития уголовно-правовых институции тем самым открывая возможность к более детальному изучению детерминантов, обуславливающих принятие или внесения изменения в уголовные законодательства при законотворческой деятельности. Позволяет выявить качественные характеристики и недостатки и на их основе выработать меры по совершенствованию уголовно правовых институтов.

В соответствии со ст. 25. ч.2 (Конституции КР) «Каждый имеет неотъемлемое право на жизнь. Посягательство на жизнь и здоровье человека недопустимо. Никто не может быть произвольно лишен жизни.». Государство в лице его правоохранительных органов берет основные права человека как «Жизнь, здоровье, честь и достоинство» под особую охрану.

«Доведение до самоубийства» является общественно опасным деянием, где нарушается одно из основных прав --право на жизнь. За доведение до самоубийства в Кыргызской Республике предусмотрено уголовная ответственность по ст.128 Уголовного кодекса Кыргызской Республики далее 2021 г далее (УК КР). Доведение до самоубийства, является одним из самых опасных уголовных преступлений против жизни человека. Так, по мнению И.Ледях *«Доведение до самоубийства представляет значительную общественную опасность по причине того, что оно посягает на безопасность жизни другого человека, характеризуется исключительной безнравственностью, тяжестью последствий, причиненных в совокупности с преступлениями против общественной нравственности коварством, циничным отношением к достоинству и душевному состоянию другого человека»* [1] с чем невозможно согласится.

Уголовное законодательство Кыргызской Республики в процессе своего исторического развития и становления до сегодняшнего состояния подходило к преступлению «доведения до самоубийства» различно. Это прежде всего обусловлено различными социально-экономическими, социально культурными, политическими факторами.

В определенные исторические периоды применялись различные подходы к криминализации мер ответственности за «доведения до самоубийства. Детальный анализ истории и происхождения данного института уголовного права чрезвычайно важны, поскольку без выяснения цепочек развития рассматриваемого общественно опасного деяния нельзя глубоко понять возникшие современные явления без обращения к прошлому.

Историческое развитие института «доведения до самоубийства в Кыргызской Республике безусловно связано с уголовным законодательством Советского Союза, но уголовная ответственность за доведение до самоубийства советского периода берет свои корни с нормативно правовых актах царской эпохи, где предусматривалась ответственность за «самоубийство» [2] отдельного состава преступления доведение до самоубийства не имелось. Судебная практика квалифицировала подобные деяния по аналогии *«статей предусматривающее как убийство* [3] «и лишь со временем появились нормы, прямо устанавливающие ответственность за доведение до самоубийства или поку-

шения на него. Принятые в советской уголовно-правовой системе нормы, только развились с момента утверждения. Впервые разграничения способов доведения до самоубийства, в том числе способ преступления как: систематическое унижение и оскорбление личного достоинства появились в УК Кыргызской ССР (от 29 декабря 1960 г) . ст.100 «Доведение до самоубийства или покушение на него лица, находящегося в материальной или иной зависимости от виновного, путем жестокого обращения с ним, травли или издевательства» [4] дополнилось квалифицирующими обстоятельствами; «Те же действия, совершенные в отношении лица, не находящегося в материальной или иной зависимости от виновного,»

Кыргызская Республика после распада СССР 1991 году, воспользовалась правом на самоопределение, Верховный Совет приняв исторические судьбоносные решения для Кыргызской Республики; Декларацию о государственном суверенитете от 15 декабря 1990 года, Декларацию о государственной независимости от 31 августа 1991 года, определила; ключевые фундаментальные принципы и направления по строительству суверенного, независимого государства. Однако, после обретения независимости перед молодым государством стали неотложные задачи по соблюдению законности и прав человека, в условиях сложной экономической, политической ситуации реформированию правовой системы должного времени небыли отведено, современные мировые процессы требовали срочных мер на возникшие вызовы. В этой обстановке вплоть до 1997 года продолжал действовать уголовный кодекс Кыргызской ССР (от 29 декабря 1960 г)

Последующее развитие уголовной ответственности за доведения до самоубийства после обретения независимости Кыргызская Республика, получила в УК КР 1997 году, а именно в статье 102 УК. Если сравнить УК КР 1997, с ранее рассмотренными нормативно-правовыми актами, то выявлены существенные различия. Расширена объективная сторона преступления, которая состоит в совершении виновным вполне определенных исчерпывающих действий, толкающих потерпевшего на самоубийство. Если по прежнему УК к таким действиям относились только жестокое обращение или систематическое унижение личного достоинства, УК КР 1997 г. к ним добавили такой способ как «угрозы». Таким образом, теперь под состав преступления подпадает более широкий круг деяний, обуславливающих доведение до самоубийства, что соответственно влечет существенное расширение круга возможных потерпевших от данного преступления и субъектов этого преступления. Часть 2 ст. 102 УК помимо квалифицирующего обстоятельства «находившегося в материальной или иной зависимости от виновного» дополнился признаком в отношении «малолетнего» что не совсем соответствовало принципу правовой определенности так как существовало двойное понятие определению малолетнего возраста, в соответствии с примечанием статьи.129 (УК КР 1997) *малолетним считался ребенок не достигший 14 летнего возраста , лицо старше 14 лет но не достигшее 18 летнего возраста считалось несовершеннолетним* , на практике возникала правовая неопределенность с применением ч. 2 ст.102 УК КР (1997 г) позже возникшая неопределенность была доработана в (УК КР 2017 года) была введена единое понятие несовершеннолетних лиц.

Уголовные кодексы предыдущих редакции утративших силу и действующий по отношению к УК КР 2021 года кардинально изменились в структуре, диспозиции, санкции. Основное изменение произошли именно в субъективной стороне рассматриваемого преступления. Были детализированы формы вины ранее не имевших детализации и вызывавших практический и научный дискурс. В период действия предыдущих кодексов, было выработано академическое доминирующее мнение так, например по мнению М. Д. Шаргородского *«Преступление это предполагает наличие косвенного умысла ил неосторожности по отношению к результату. Прямой умысел здесь не может иметь места так как если виновный стремился к наступлению к смерти, то должно быть квалицирована как -убийство* [5]. Возможность совершения преступления со всеми формами вины допускает А.Н Красиков: *«В диспозиции ститьи «доведения до самоубийства» не указывается на признаки формы вины а поэтому при совершении данного преступления вина может быть как и умышленной так и неосторожной»* На такое же восприятие вины ориентирует читателей Э.Ф. Побегайло: *«Вопрос о субъективной стороне преступления, вызывавший в специальной литературе большие споры, в УК решается следующим образом. Поскольку в диспозиции статьи -указание на форму вины отсутствует, это означает, что вина в данном случае может быть как умышленной, так и неосторожной. Виновный осознает, что указанным в*

законе способом толкает потерпевшего к самоубийству, предвидит возможность или неизбежность лишения им себя жизни и желает (прямой умысел) или сознательно допускает наступление этих последствий либо относится к ним безразлично (косвенный умысел). Возможны здесь и два вида неосторожной вины (легкомыслие и небрежность)» [6].

Уголовные кодексы редакции 2017 и 2021 года обрели на наш взгляд реформаторские нововведения, теперь же по части первой ст.128 (УК КР 2021 г) к ответственности подлежали лица совершившие преступления по неосторожности: а по особо квалифицированной части 3 умышленно с целью доведение лица до самоубийства (умышленные действия) с материальным составом то есть с обязательным наступлением последствий (повлекшее самоубийство) мы видим трансформацию известное в уголовно правовой доктрине как преступление с двойной формой вины. При этом примечателен тот факт, что за совершения преступления с умышленной формы вины ответственность приравнено к санкции статьи «убийство». УК КР 2021 года, не содержит признака объективной стороны преступления как «системность» (систематическое унижение личного достоинства лица ч.1 ст. 136 УК КР 2017 г) на наш взгляд отсутствие признака «системности в диспозиции статьи полностью соответствует принципу разумности ведь систематическое унижение человеческого достоинства выражается в многократных актах оскорбления, глумления, опорочивания потерпевшего. В уголовном праве под систематичностью понимают повторяемость действия не менее трех раз, что свидетельствует об определенной тенденции уголовно противоправного поведения виновного лица. На практике были ситуации отказа возбуждения уголовных дел за доведения до самоубийства, аргументируя отсутствием такого признака как «системность».

Были существенно увеличены санкции статьи если по УК 1997 года по простому составу ч.1 санкция статьи предусматривало от 2 до 5 лет лишения свободы то УК 2021 года, до 6 лет т.е. абсолютно определенная санкция что дает судье при назначении наказания более широких способ применения, учитывая степень и характер общественной опасности.

Влияние групп интересов и политика ювенальной юстиции побудило законодателя обратить особое внимание, именно несовершеннолетним лицам, в связи с участвовавшими в стране преступлениях, в отношении несовершеннолетних. «По данным Министерства внутренних дел Кыргызской Республики, в 2016 году в отношении несовершеннолетних было совершено 142 тяжких преступлений. Из них 10 детей были убиты, 13 был нанесен тяжкий вред здоровью, 66 были изнасилованы и 17 подверглись насильственным действиям сексуального характера, двое были доведены до самоубийства» [7]. Совершение подобных преступлений в отношении несовершеннолетних всегда вызывает общественный резонанс, широко освещается в СМИ. Ужасающие цифры статистических данных совершенных преступлений по отношению к несовершеннолетним побудило законодателя и ужесточить санкции ряда статей посягающих на жизнь и здоровье несовершеннолетних и в том числе и за доведение до самоубийства тем самым дополнив статью 128 (УК КР) частью 2 (Те же деяния, совершенные в отношении лица, находящегося в материальной либо иной зависимости от виновного, или в отношении ребенка). уголовная ответственность за совершения против несовершеннолетнего по данному преступлению наказывается лишением свободы от 6 до 8 лет.

Смена определения специального субъекта по части 2 «несовершеннолетний» изменилось на «ребёнка» в связи с внесение изменения в Кодекс о Детях в редакции 1 августа 2020 года №109 с последующей имплементацией в уголовный кодекс.

В связи с развитием сети Интернет появляется всё большее количество способов и средств доведения до самоубийства, усложняющих расследование и уголовное преследование лиц причастных к доведению к самоубийству. На сегодняшний день одним из наиболее известных средств является использование и распространение в сети интернет-файлов графического формата, содержащих призывы к суициду. Так, в 2016 году получила свое распространение игра «Синий кит» [9] которая призвала несовершеннолетних лиц вовлеченных в эту игру совершить определенные противоправные действия, где в итоге для прохождения игры необходимо было совершить самоубийство. Генеральная прокуратура Кыргызской Республики в 2017 году сообщила о 22 фактах вовлечения несовершеннолетних в суицидальные игры [8]. Аналогичные явления происходили в США, известное как дело «Слендермена» где персонаж, созданный

участниками интернет-форума Something Awful «Слендермен» Тонкий человек призывал совершить самоубийство или убийство других людей.

(Две двенадцатилетних девочки Анисса Мейер и Морган заманили свою одноклассницу Пэйтон Лейтнер в ближайший лес, убеждая ее играть в прятки. В самый неожиданный момент они напали на подругу и нанесли множества ножевых ранений. Несмотря на это, Пэйтон чудом удалось выжить, она сумела добраться до ближайшей тропы, где её обнаружили люди. Нападавшие оправдывали свой поступок попыткой понравиться Тонкому Человеку, о котором прочли в интернете. Они заявили, что боялись, что Слендермен убьёт их родных, из фанбулы дела «Слендермена» 2016 год) [9].

Исходя из высокой общественной опасности из всего вышеперечисленных событий, становится понятно необходимость ужесточение меры уголовной ответственности как доведение до самоубийства посредством телекоммуникаций Интернет в целях профилактики и избежание деструктивного негативного влияния по отношению к несовершеннолетним.

Список литературы:

1. И. Ледях, Международные стандарты уголовного законодательства. № 1 [Электронный ресурс] <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000211867>
2. https://hse.antiplagiat.ru/report/go?to=CfDJ8JizGLMg3C1KIUYI0vBzpCiDHqg0wxkPuVenO377o6zGKDgucB5DLpVzLbtkf749QSJH2clcWPcEsOU83Ac4ZtBWzQF9KApMmDGIBA5N0KtG_ZBi3WLS4bBLma2962K3BTRDK_vzI7mdN8_ZP9txgAlbav2Brz0mwh2I4eLrRRkr&next=do
3. Свод законов Российской Империи 1835 года. [Электронный ресурс] <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?empire>
4. УГОЛОВНЫЙ КОДЕКС КИРГИЗСКОЙ ССР от 29 декабря 1960 года (утратил силу в соответствии с Законом КР от 1 октября 1997 года № 69) [Электронный ресурс] <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ky-kg/205084>
5. Шаргородский М. Д. Ответственность за преступление против личности. Издательство Ленинградского государственного университета, 1953, стр. 42. [Электронный ресурс] <http://lawlibrary.ru/izdanie10379.html>
6. [Электронный ресурс] <https://hse.antiplagiat.ru/report/go?to=CfDJ8JizGLMg3C1KIUYI>
7. [Электронный ресурс] <http://www.stat.kg/ru/statistics/prestupnost/>
8. [Электронный ресурс] <https://kloop.kg/blog/2017/11/30/genprokuror-v-kyrgyzstane-zaregistrirvano-22-soobshheniya-o-vovlechenii-podrostkov-v-suitsidalnye-igry/>
9. [Электронный ресурс] https://www.amediateka.ru/watch/movies_9846_realnyy-slendermen

Bibliography:

1. I. Ledyakh, International standards of criminal legislation. No. 1 [Electronic resource] <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000211867>
2. https://hse.antiplagiat.ru/report/go?to=CfDJ8JizGLMg3C1KIUYI0vBzpCiDHqg0wxkPuVenO377o6zGKDgucB5DLpVzLbtkf749QSJH2clcWPcEsOU83Ac4ZtBWzQF9KApMmDGIBA5N0KtG_ZBi3WLS4bBLma2962K3BTRDK_vzI7mdN8_ZP9txgAlbav2Brz0mwh2I4eLrRRkr&next=do
3. The Code of Laws of the Russian Empire of 1835. [Electronic resource] <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?empire>
4. Codified criminal legislation of Russia of the XX century (Soviet and post-Soviet period). Textbook / author. comp. S. S. Khudyakov. Tambov, 2009. p. 54. Cit. by: Khudyakov S. S. Decree. op. p. 172. [Electronic resource] <https://aprp.msal.ru/jour/article/download/1623/1268>
5. Shargorodsky M. D. Responsibility for a crime against the person. Leningrad State University Publishing House, 1953, page 42. [Electronic resource] <http://lawlibrary.ru/izdanie10379.html>
6. [Electronic resource] <https://hse.antiplagiat.ru/report/go?to=CfDJ8JizGLMg3C1KIUYI>
7. [Electronic resource] <http://www.stat.kg/ru/statistics/prestupnost/>
8. [Electronic resource] <https://kloop.kg/blog/2017/11/30/genprokuror-v-kyrgyzstane-zaregistrirvano-22-soobshheniya-o-vovlechenii-podrostkov-v-suitsidalnye-igry/>
9. [Electronic resource] https://www.amediateka.ru/watch/movies_9846_realnyy-slendermen

Аширов Жусуп Тургунбайевич,
Жусуп Абдрахманов атындагы Кыргыз Республикасынын
Президентине караштуу мамлекеттик башкаруу академиясынын
юридика илимдеринин кандидаты, доценттин м.а.

Сарыгулова Каныкей Жангазиевна,
Жусуп Абдрахманов атындагы Кыргыз Республикасынын
Президентине караштуу мамлекеттик башкаруу академиясынын
магистранты

ГЕНДЕРДИК ТЕҢЧИЛИКТИ КАМСЫЗ КЫЛУУНУН УКУКТУК АСПЕКТИЛЕРИ

Аннотация

Жалпы көңүлгө сунушталган макалада гендердик теңчиликти камсыз кылуунун укуктук аспектилери боюнча изилдөө процессиндеги эң маанилүүсү талдоого алынган. Изилдөөнүн жыйынтыгында эмгек мамилелериндеги гендердик стереотиптер маселеси изилденген жана талданган. Макалада ошондой эле «аял» жана «эркек» кесиптери, алардын коомубуздун аңсезимине тамырлашы жана аялдардын кесиптик ишмердүүлүгүнө, өсүшүнө терс таасири тууралуу сөз болот. Гендердик стереотиптердин аялдардын жашоосуна жана ишине тийгизген таасирине, атап айтканда, аларды ишке алууда, кесип тандоодо жана иштөөдө басмырлоо учурларына талдоо жүргүзүү авторго тиешелүү тыянактарды чыгарууга жана мыйзамдарды өзгөртүү боюнча сунуштарды киргизүүгө мүмкүндүк берди.

Негизги сөздөр: гендер; гендердик теңчилик; гендердик мамиле; гендердик дискриминация; гендердик стереотиптер; эмгек чөйрөсү; сексизм; гендердик сегрегация; эмгек укугу; эмгек мамилелери.

Аширов Жусуп Тургунбайевич,
кандидат юридических наук, и.о. доцента
Академии государственного управления при Президенте
Кыргызской Республики имени Жусупа Абдрахманова

Сарыгулова Каныкей Жангазиевна,
магистрант
Академии государственного управления при Президенте
Кыргызской Республики имени Жусупа Абдрахманова

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА

Аннотация

В представленной всеобщему вниманию статье анализируются важнейшие в процессе исследования по правовым аспектам обеспечения гендерного равенства. В результате исследования была изучена и проанализирована проблема гендерных стереотипов в трудовых отношениях. В статье также обсуждены «женские» и «мужские» профессии, проблема их укоренения в сознании нашего общества и их негативное влияние на профессиональную деятельность, и рост женщин. Анализ влияния гендерных стереотипов на жизнь и деятельность женщин, в частности на случаи дискриминации в отношении них при приеме на работу, выборе профессии и трудовой деятельности, позволило автору сделать соответствующие выводы и внести предложения по изменению законодательства.

Ключевые слова: гендер; гендерное равенство; гендерный подход; гендерная дискриминация; гендерные стереотипы; трудовая сфера; сексизм; гендерная сегрегация; трудовое право; трудовые отношения.

Ashirov Jusup Turgunbaevich,
Candidate of Legal Sciences, Acting Associate Professor
of the Academy of Public Administration under the President
of the Kyrgyz Republic named after Zhusup Abdrahmanov

Sarygulova Kanykei Zhangazievna,
master's student
of the Academy of Public Administration under the President
of the Kyrgyz Republic named after Zhusup Abdrahmanov

LEGAL ASPECTS OF GENDER EQUALITY

Annotation

The article presented to the general attention analyzes the most important in the process of research on the legal aspects of ensuring gender equality. As a result of the research, the problem of gender stereotypes in labor relations was studied and analyzed. The article also discusses "female" and "male" professions, the problem of their rooting in the minds of our society and their negative impact on the professional activities and growth of women. An analysis of the impact of gender stereotypes on the life and work of women, in particular on cases of discrimination against them in hiring, choosing a profession and labor activity, allowed the author to draw appropriate conclusions and make proposals for changing the legislation.

Keywords: gender; gender equality; gender approach; gender discrimination; gender stereotypes; labor sphere; sexism; gender segregation; labor law; labor Relations.

Права человека занимают центральное место в конституционном порядке современного государства, не только определяя отношения между отдельными лицами, группами и государством, но также проходя красной нитью через государственные структуры, процесс принятия ими решений и процедуры контроля. В то же время пробелы в осуществлении прав человека на национальном уровне, будь то индивидуальные или в соответствующих случаях коллективные права, зачастую являются результатом недостатков в области конституционного права.

Связь между правами человека и демократическим конституционным порядком начинается с процесса, ведущего к принятию Конституции или проведению конституционной реформы. Такой процесс обещает успешные результаты, если он будет опираться на широкое участие представителей всех слоев общества. Участники могут иметь возможность выражать свои взгляды и общаться друг с другом без каких-либо препятствий со стороны тех, кто находится у власти.

Равноправие полов – один из основополагающих международно-правовых и конституционных принципов положения личности в современном демократическом государстве [1]. В этой связи следует отметить, что на сегодняшний день в современном мире остро стоит вопрос достижения государствами гендерного равенства для достижения полноценного гражданского общества и демократического государства. Содержание концепции гендерного равенства предполагает, что и мужчины, и женщины в любых аспектах, будь то интеллект, физическая сила, способность к конкретным видам труда, не уступают друг другу [2].

Гендерное равенство - равный правовой статус женщин и мужчин и равные возможности для его реализации, позволяющие лицам независимо от пола свободно использовать свои способности для участия в политической, экономической, трудовой, социальной, общественной и культурной сферах жизни. [3]

Для уяснения проблем гендерного равенства в трудовом праве кратко остановимся на самом исходном понятии трудового права. Речь будет идти лишь об одном аспекте этого сложного юридического явления – о трудовом праве в объективном смысле (как об отрасли права). Итак, трудовое право – это упорядоченная совокупность (система) юридических норм, регулирующих трудовые и непосредственно связанные с ними общественные отношения с участием работников, нанимателей и некоторых других субъектов. Одной из особенностей трудового права, выделяющих его в качестве самостоятельной отрасли права, является метод правового регулирования, для которого, помимо ряда иных специфических черт, характерно сочетание единства и дифференциации правового регулирования труда посредством использования в пра-

вовай материи общих и специальных норм права. При этом общие нормы права рассчитаны на регулирование трудовых отношений со всеми работниками, а специальные нормы права – с отдельными категориями работников (к примеру, несовершеннолетними, инвалидами, женщинами, лицами с семейными обязанностями и некоторыми другими).

Поскольку трудовое право призвано своими нормами обеспечивать соблюдение принципа гендерного равенства женщин и мужчин как в процессе поиска ими работы, так и после обретения правового статуса работника (работницы), то есть уже после заключения трудового договора и вступления в трудовые отношения, напомним, кто считается работником. Обратим внимание на то, что законодательство о труде использует гендерно-нейтральный термин «работник», который охватывает работников как мужского, так и женского пола (т.е. работниц). Под работником понимают физическое лицо, состоящее в трудовых отношениях с нанимателем на основании заключенного трудового договора (ст.18 Трудового кодекса Кыргызской Республики (далее – ТК)) [4].

Принцип гендерного равенства находится в прямой связке с принципом недискриминации в трудовых отношениях, поскольку одним из оснований (критериев) такой дискриминации как раз и выступает пол. Для уяснения смысла принципа запрещения дискриминации в трудовых отношениях необходимо обратиться к 9 ст. ТК.

«Никто не может быть ограничен в трудовых правах и свободах или получать какие-либо преимущества при их реализации в зависимости от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, возраста, места жительства, отношения к религии, политических убеждений, принадлежности или непринадлежности к общественным объединениям, судимости (за исключением ограничений, предусмотренных законодательством в сфере трудовых взаимоотношений), а также от других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работника и результатами его труда» [4].

«Не являются дискриминацией установление различий, исключений, предпочтений и ограничений, которые определяются свойственными конкретному виду труда требованиями, установленными законом, либо обусловлены особой заботой государства о лицах, нуждающихся в повышенной социальной и правовой защите». [4]

Запрещается отказывать женщинам в приеме на работу по мотивам, связанным с беременностью или наличием детей.

Отказ работодателя в приеме на работу по мотивам, указанным в части первой 305 статьи ТК, может быть обжалован ими в соответствующие государственный орган в области надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства или суд.

Один из самых ярких примеров нашего менталитета – то, что мы с детства направляем девочек на «женские» профессии, такие как врач и учитель. Так как учителя и врачи работают неполный рабочий день, считается что эти профессии не мешают им выполнять семейные обязанности. В результате, в некотором смысле, девочки стремятся стать учителями и врачами из-за их подражательного подхода к будущей карьере. Даже когда трудовые права женщин гарантированы, общество часто означает мужчин-работников на должностях с серьезной ответственностью. То есть общество видит женщин не на должностях, таких как депутаты, судьи, начальники отделов, а в качестве швей, секретарей, руководителей малых предприятий, медсестер или «пожизненных» учителей в школах. Эта ситуация, то есть разделение профессий на «женские» и «мужские», приводит к профессиональной сегрегации. В некотором смысле такое отношение можно назвать положительным отношением в виде «оберегания» женщины. Однако в современных условиях глобализации образ жизни всех женщин, их роль в семье не совпадают с традиционным. В этом случае, вышеуказанное отношение к женщинам в форме «оберегания» приводит к дискриминации в трудовых отношениях».

В международном праве устанавливается запрет всех форм дискриминации по признаку пола. Согласно, преамбуле Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин дискриминация женщин нарушает принципы равноправия и уважения человеческого достоинства. Препятствует участию женщин наравне с мужчинами в политической, социаль-

ной, экономической и культурной жизни своей страны, мешает росту благосостояния общества и семьи и ещё большее затрудняет полное раскрытие возможностей женщин на благо своих стран и всего человечества. Как поясняет Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, обеспечение фактического равенства требует устранения коренных причин неравенства женщин; для этого недостаточно просто гарантировать им равный статус с мужчинами.

Международные стандарты требуют создания для женщин одинаковых с мужчинами исходных условий, а также того, чтобы государство обеспечивало предпосылки для расширения их прав и возможностей, которые должны вести к равенству результатов (называемому также итоговым равенством). Несмотря на некоторый прогресс в достижении гендерного равенства, дискриминация по признаку пола продолжает присутствовать в каждом обществе, в каждой стране. Чаще всего жертвами этого вида дискриминации становятся женщины, однако данный вид нарушения прав человека относится и к мужчинам. Дискриминация по признаку пола основана на стереотипах и предрассудках о людях определённого пола.

Устойчивые и распространённые в обществе предрассудки в отношении лиц противоположного пола могут формировать идеологию сексизма, который противопоставляет мужчин и женщин, утверждая естественное, природное происхождение неравенства между ними. Для такого типа общественного мышления характерно убеждение в том, что дискриминация женщин не является серьёзной проблемой, что гендерного неравенства не существует, а попытки женщин отстаивать свои права не обоснованы. В речи сексизм может проявляться как в утверждениях о неполноценности женщин, так и в доброжелательной форме - в утверждениях, идеализирующих женщин как нежных, чистых, хрупких созданий, нуждающихся в защите. В обществе такие убеждения воспринимаются в основном как приемлемые или лестные, но они имеют далеко идущие последствия, поскольку позволяют не допускать женщин к сферам и ролям, связанным с властью и высоким социальным статусом.

Таким образом, и негативные, и облечённые в доброжелательную форму предубеждения, дополняя друг друга, поощряют женщин за подчинение мужчинам и выливаются в различные формы общественного осуждения женщин, которые не соответствуют установленным гендерным ролям и предписаниям [5].

На сегодняшний день общепризнано, что обязанности государства по защите и реализации прав человека прямо включают его долг защищать женщин от нарушений и предпринимать шаги позитивного характера для осуществления прав женщин. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин распространяется на действия как публичного, так и частного характера. В пункте д) статьи 2 Конвенции непосредственно зафиксировано обязательство государств бороться с дискриминацией в отношении женщин со стороны любого лица, организации или предприятия, а в пункте е) статьи 2 говорится об изменении и отмене не только дискриминационных законов и подзаконных актов, но и соответствующих обычаев и практики. В пункте, а) статьи 5 Конвенции государствам предписывается «изменить социальные и культурные модели поведения мужчин и женщин с целью достижения искоренения предрассудков и упразднения обычаев и всей прочей практики, которые основаны на идее неполноценности или превосходства одного из полов или стереотипности роли мужчин и женщин».

Для эффективного обеспечения прав женщин необходимо всестороннее понимание основополагающих структур общества, а также соотношения в нём сил и влияния, которыми определяется и от которых зависит способность женщин пользоваться своими правами человека. Эти механизмы влияния накладывают свой отпечаток на все аспекты жизни - от законодательства и политической деятельности до социально-экономической политики, и семейных отношений.

Женщины являются одной из наиболее уязвимых к пересекающимся формам дискриминации групп. Во многих странах женщины подвергаются множественной дискриминации, которая связана как с их половой принадлежностью, так и с их принадлежностью к определённым меньшинствам. Так, женщины, принадлежащие к меньшинствам, во многих случаях исключаются из процесса принятия решений и политической жизни общества по признаку своего пола и этнической принадлежности. К сожалению, данные национальной статистики показывают, что

фактический уровень соблюдения гендерного равенства в Кыргызской Республике остаётся неудовлетворительным. В связи с этим Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Совет по правам человека в рамках Универсального периодического обзора выносят множество рекомендаций, касающихся фактического обеспечения гендерного равенства.

Ниже приводится перечень основных международных актов в области защиты основных прав и свобод человека и гражданина. Положения данных международных документов внедрены в государственные законодательства:

Всеобщая декларация прав человека является основополагающим документом исторической важности. Текст Декларации явился результатом тесного взаимодействия специалистов в области права, представлявших все регионы планеты. Вскоре после того, как были обнародованы свидетельства преступлений нацистской Германии во время Второй мировой войны, в частности Холокоста, массового убийства 6 миллионов евреев в Европе. Всеобщая декларация прав человека - самый важный международный документ, определяющий права человека, как принадлежащие всем людям от рождения, независимо от их пола, цвета кожи, этнической, религиозной или сексуальной принадлежности.

Согласно ст.1. Мужчины и женщины, достигшие совершеннолетия, имеют право без всяких ограничений по признаку расы, национальности или религии вступать в брак и основывать семью. Они пользуются одинаковыми правами в отношении вступления в брак, во время состояния в браке и во время его расторжения.

Также говорится п.2. Брак может быть заключен только при свободном и полном согласии обеих вступающих в брак сторон.

Четко описано п 3. Семья является естественной и основной ячейкой общества и имеет право на защиту со стороны общества и государства в лице правоохранительных органов.

К которой Кыргызстан присоединился в 1997 году. В Кыргызстане предприняты определенные меры по имплементации положений этой Конвенции в законодательстве и на практике.

Согласно ст.1 Конвенции определяет дискриминацию в отношении женщин как любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой в отношении женщин отмечается, по инициативе Генеральной ассамблеи ООН 2000 года, каждый год 25 ноября и призван обратить внимание на проблему насилия над женщинами во всех странах мира [6].

В соответствии со ст2 Государства-участники осуждают дискриминацию в отношении женщин во всех ее формах, соглашаются безотлагательно всеми соответствующими способами проводить политику ликвидации дискриминации в отношении женщин и с этой целью обязуются:

а) включить принцип равноправия мужчин и женщин в свои национальные конституции или другое соответствующее законодательство, если это еще не было сделано, и обеспечить с помощью закона и других соответствующих средств практическое осуществление этого принципа;

б) принимать соответствующие законодательные и другие меры, включая санкции, там, где это необходимо, запрещающие всякую дискриминацию в отношении женщин;

в) установить юридическую защиту прав женщин на равной основе с мужчинами и обеспечить с помощью компетентных национальных судов и других государственных учреждений эффективную защиту женщин против любого акта дискриминации;

д) воздерживаться от совершения каких-либо дискриминационных актов или действий в отношении женщин и гарантировать, что государственные органы и учреждения будут действовать в соответствии с этим обязательством;

е) принимать все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин со стороны какого-либо лица, организации или предприятия;

л) принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для изменения или отмены действующих законов, постановлений, обычаев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин;

д) отменить все положения своего уголовного законодательства, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин.

Пекинская декларация платформа действий были единогласно приняты на Четвертой всемирной конференции по положению женщин. Они предусматривают 12 направлений, вызывающих особую обеспокоенность, и сотни мер, которые надлежит предпринять в целях улучшения положения и расширения прав и возможностей женщин, которые включают и многочисленные обязательства, связанные с сектором безопасности. Последние включают обязательства обеспечить: доступ к бесплатным или недорогим правовым услугам; гендерный баланс в правительственных учреждениях, в государственных административных структурах и судебных органах; а также образование и обучение в области прав человека с учетом гендерных аспектов для сотрудников полиции, военнослужащих, сотрудников исполнительной системы, судебной системы, членов парламента и должностных лиц, занимающихся вопросами миграции.[7]

В своей резолюции № 1325 Совет Безопасности ООН впервые признал роли и потребности женщин в период боевых действий и в постконфликтных ситуациях - от жертв войны до женщин-комбатантов и миротворцев. Резолюция обращена ко всем государствам-членам ООН, сторонам вооруженных конфликтов и к субъектам, вовлеченным в реализацию мирных договоров. Резолюция подчеркивает важность «равноправного и всестороннего участия [женщин] во всех усилиях по поддержанию и содействию укреплению мира и безопасности и необходимость усиления их роли в процессе принятия решений в отношении предотвращения и урегулирования конфликтов» (преамбула). Она призывает оказывать поддержку местным мирным инициативам, выдвигаемым женщинами местных женских организаций; обеспечивать защиту женщин и девушек от насилия на гендерной почве; принимать меры для обеспечения прав человека женщин и девушек - особенно в том, что касается деятельности полиции и судебных органов; покончить с безнаказанностью лиц, виновных в геноциде, преступлениях против человечности и в сексуальном и ином насилии в отношении женщин и девушек; Резолюция Совета Безопасности ООН №1325 приобретает все большее значение, и ряд стран-доноров разработали планы действий по выполнению этой резолюции.[8]

Значимо отметить, что задача результативной защиты прав человека носит важнейшим образом общенациональный характер и за ее решение, в конечном счете должно отвечать государство. Конституция Кыргызской Республики, огласивши ее демократическим, правовым государством (ст. 1), провозгласила права и свободы человека и гражданина высшей ценностью (ст. 23) и возложила на государство обязанность признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина.[9]

Например, Закон Кыргызской Республики «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин» регулирует отношения по предоставлению равных прав и возможностей лицам разного пола в социальной, политической, экономической, культурной и иных областях жизнедеятельности человека. Данный закон закрепил и развил основные положения Конституции нашего государства, которое приняло на себя исполнение обязательств по обеспечению гендерного равенства через нормы законов. Только правовое регулирование с учетом гендерных подходов способно обеспечить права и свободы любого человека и гражданина. Поэтому, этот закон является основополагающим для других законов и отраженные в нем основные принципы гендерного равенства призваны оградить мужчин и женщин от дискриминации-по признаку пола, утвердить прогрессивные демократические отношения на основе национальных традиций[10].

	2018	2019	2020
Численность государственных служащих – всего	17 807	18 679	18 903
<i>из них в органах:</i>			
законодательных	584	582	587
исполнительных	14 252	14 792	14 791
судебной власти и прокуратуры	2 971	3 305	3 525
Мужчины			
Всего	10 636	11 359	11 485
<i>из них в органах:</i>			
законодательных	381	374	377
исполнительных	8 303	8 709	8 777
судебной власти и прокуратуры	1 952	2 276	2 331
Женщины			
Всего	7 171	7 320	7 418
<i>из них в органах:</i>			
законодательных	203	208	210
исполнительных	5 949	6 083	6 014
судебной власти и прокуратуры	1 019	1 029	1 194

Рисунок 1. Численность женщин и мужчин, занятых на государственных должностях, по ветвям власти (человек)

Законом предусмотрены государственные гарантии гендерного равенства в управлении государством и при прохождении государственной службы (гл. 2), в экономических и социальных отношениях (гл.3), в трудовых отношениях (гл.4). При этом особенностью закона является введение квотирования для ряда государственных должностей.

Так, например, в ст.24 рассматриваемого закона закреплено положение о том, что Парламент страны в пределах своей компетенции назначает с учетом представительства не более семидесяти процентов лиц одного пола:

- судей Конституционного суда Кыргызской Республики;
- судей Верховного суда Кыргызской Республики;
- состав Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики;
- избирает членов Счетной палаты Кыргызской Республики.



Рисунок 2. Государственные служащие, занимающие государственные должности, по полу (на 1 января 2021 г., в процентах к итогу).

В заключение следует сказать, что семья является основной причиной, по которой гендерные стереотипы, ведущие к дискриминации по признаку пола, занимают прочное место в сознании молодежи. В большинстве кыргызских семей женщины не учатся и не работают без раз-

решения своих мужей, и даже, когда дети просят что-то у своих матерей, те говорят: «Будет так, как говорит твой отец». В результате дети развивают представление о том, что «мой отец важнее моей матери» или «мнение моего отца важнее, чем мнение моей матери». В результате выросшие в их сознание гендерные стереотипы оказывают влияние на всю их жизнь.

Хотелось бы подчеркнуть, что женщины должны широко продвигаться не только в роли супруги, матери, невестки, домохозяйки, но и как личности, которые имеют право на профессиональное развитие. Не секрет, что большинство мужчин не любят женщин, которые открыто борются за свои права. Также является фактом то, что большинство женщин в нашем обществе не стремится к равенству (автор не подразумевает дискриминацию какой-либо женщины). Поэтому гендерная дискриминация женщин в процессе трудоустройства или трудовой деятельности считается «нормальной», и эти стереотипы укоренились в обществе. Однако считаем, что общество должно осознавать к каким правовым последствиям могут привести такие действия.

Обобщая вышеизложенное, целесообразно дать следующие предложения. Для осуществления целенаправленной деятельности по преодолению гендерных стереотипов и гендерного неравенства в сознании кыргызского общества следует внести некоторые дополнения в Закон Кыргызской Республики «О гарантиях равных прав и равных возможностей для женщин и мужчин». Следует дополнить статью 6 (Защита общества от информации, пропаганды и агитации, направленных на нарушение гендерного равенства) следующим: «Защита общества от информации, которая пропагандирует, утверждает, укрепляет гендерные стереотипы, направленные на прямую и косвенную дискриминацию по признаку пола, противодействие распространению такой информации через СМИ». Через СМИ имеют большое влияние на сознание людей, в этой связи следует предпринять определенные шаги по формированию гендерно-чувствительного телевидения для предотвращения укрепления и распространения гендерных стереотипов.

Список литературы:

1. Акимова Ю.А. Конституционная концепция гендерного равноправия: Учеб. пособ. / Ю.А. Акимова. – М.: ИДПО ДТСЗН, 2018. – 109 с.
2. Китаева А.А. Равенство прав и свобод мужчин и женщин как базисный принцип регулирования прав и свобод человека / А.А. Китаева // Новый юридический вестник. – 2019. – № 6 (13). – С. 3-5 [Электронный ресурс]. – URL: <https://moluch.ru/th/9/archive/143/4570/> (дата обращения: 15.12.2020).
3. Закон Кыргызской Республики от 4 августа 2008 года № 184 О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин (В редакции Закона КР от 14 июля 2011 года № 97)
4. Кодекс КР от 4 августа 2004 года № 106 "Трудовой кодекс КР
5. Каннер, Мелинда и Кристин Дж. Андерсон. (2010) Миф о человеконенавистнике Феминистка // Феминизм и права женщин во всем мире, Том 1: Наследие, роли и проблемы
6. Всеобщая декларация прав человека: принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г. http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml
7. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, 18 декабря 1979 г.
8. «Пекинская декларация и платформа действий». Четвертая всемирная конференция по положению женщин, A/ CONF.177/20 (1995) и A/CONF.177/20/Add.1 (1995) Дата принятия: 15 сентября 1995 г.
9. Резолюция Совета Безопасности ООН №1325 о женщинах, мире и безопасности (S/RES/1325) Дата принятия: 31 октября 2000 г.
10. Шейшеева А.А. Судебная форма защиты законных прав и интересов граждан Кыргызской Республики // Вестник Кыргызской государственной юридической академии при Правительстве КР. 2013. № 3. С. 7-16.

11. Узбекистан: на пути к равенству // Центральноазиатское бюро аналитической журналистики CABAR.asia [Электронный ресурс]. – URL: <https://cabar.asia/ru/uzbekistan-na-puti-k-ravenstvu/> (дата обращения: 15.12.2020).

Bibliography:

1. Akimova Yu.A. Constitutional concept of gender equality: Textbook / Yu.A. Akimova. – M.: IDPO DTSZN, 2018. – 109 p.
2. Kitaeva A.A. Equality of rights and freedoms of men and women as a basic principle of regulation of human rights and freedoms / A.A. Kitaeva // New Legal Bulletin. – 2019. – № 6 (13). – Pp. 3-5 [Electronic resource]. – URL: <https://moluch.ru/th/9/archive/143/4570/> (accessed: 12/15/2020).
3. Law of the Kyrgyz Republic of August 4, 2008 No. 184 On State Guarantees of Equal Rights and Equal Opportunities for Men and Women (As amended by Law of the Kyrgyz Republic of July 14, 2011 No. 97)
4. Code of the Kyrgyz Republic of August 4, 2004 No. 106 "Labor Code of the Kyrgyz Republic"
5. Kanner, Melinda and Kristin J. Anderson. (2010) The Myth of the Misanthrope Feminist // Feminism and women's rights around the world, Volume 1: Legacy, Roles and problems
6. Universal Declaration of Human Rights: adopted at the third session of the UN General Assembly by resolution 217 A (III) of December 10, 1948. http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml
7. Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women, December 18, 1979
8. "Beijing Declaration and Platform for Action". Fourth World Conference on Women, A/CONF.177/20 (1995) and A/CONF.177/20/Add.1 (1995) Date of adoption: September 15, 1995
9. UN Security Council Resolution No. 1325 on women, peace and security (S/RES/1325) Date of adoption: October 31, 2000
10. Sheysheeva A.A. Judicial form of protection of legal rights and interests of citizens of the Kyrgyz Republic // Bulletin of the Kyrgyz State Law Academy under the Government of the Kyrgyz Republic. 2013. No. 3. pp. 7-16.
11. Uzbekistan: on the way to equality // Central Asian Bureau of Analytical Journalism CABAR.asia [Electronic resource]. – URL: <https://cabar.asia/ru/uzbekistan-na-puti-k-ravenstvu/> (accessed: 12/15/2020).

ОБРАЗОВАНИЕ

УДК: 13

Жумабекова Айзада Бектемировна,
УИАнын А. А. Алтмышбаев атындагы философия,
укук жана социалдык-саясий изилдөөлөр институтунун
Социалдык философия, эстетика жана этика бөлмүнүн аспиранты

РУХАНИЙЛИК ЖАНА АНЫ ИЗИЛДӨӨНҮН МЕТОЛОГИЯСЫ

Аннотация

Макалада руханият түшүнүгүн изилдөөдөгү методологиялык ыкмалар талкууланат. Эмгекте руханият түшүнүгү тарыхый контекстте философиялык ой жүгүртүнүн алкагында ачылат. Рух түшүнүгү философияда байыркы мезгилде, орто кылымдарда жана жаны доордо көрсөтүлгөн. Жаңы доордо руханият рационалдуулуктун жана эмпиризмдин сынынан улам актуалдуулугун жоготот. Макалада А.Ф. Лосевдин А.Л. Доброхотовдун, О.М.Штомпелдин, С.Б.Токареванын дух концепциясына болгон ойлору чагылдырылган. Ошондой эле Г.Е.Ирицяндын көз караштары, анда Ф.Ницшенин “жашоо философиясы” кийинчерээк постмодерндин башатына айланган маданияттын жана руханияттын кризисин түшүнүүнүн башталышы катары берилген.

Негизги сөздөр: рух; руханийлик; нус; логос; маданияттын кризиси; европалык баалуулуктар; орус философиясы; рационализм; постмодерндик.

Жумабекова Айзада Бектемировна,
аспирант отдела Социальной философии, эстетики и этики
института философии, права и социально-политических исследований
им. А. А. Алтмышбаева НАН КР

ДУХОВНОСТЬ И МЕТОДОЛОГИЯ ЕЁ ИССЛЕДОВАНИЯ

Аннотация

В статье рассматриваются методологические подходы в исследовании понятия духовность. Понятие духовности в статье разворачивается в порядке философского осмысления в историческом контексте. Дается представление понятия дух в античной мысли, в средневековье и в эпохе модерна, в которой, духовность перестает быть актуальной в связи с критикой со стороны рациональности и эмпиризма. В работе отражены подходы к понятию дух А.Ф. Лосева, А.Л. Доброхотова, О. М. Штомпеля, С. Б. Токаревой. А также взгляды Г. Э. Ирицян, в которых «философия жизни» Ф. Ницше представляется как начало осмысления кризиса культуры и духовности, в последующем ставшим предтечей постмодерна.

Ключевые слова: дух; духовность; нус; логос; кризис культуры; европейские ценности; российская философия; рационализм; постмодерн.

Jumabekova Aizada Bektemirovna,
post-graduate student at the department of Social philosophy,
aesthetics and ethics Institute of Philosophy and Law
and socio-political researches named after A. A. Altmyshbaev
in National Academy of Sciences of the Kyrgyz Republic

SPIRITUALITY AND METHODOLOGY OF ITS RESEARCH

Abstract

The article discusses methodological approaches in the study of the concept of spirituality. The concept of spirituality in the article unfolds in the order of philosophical reflection in a historical context. The concept of spirit is presented in ancient thought, in the Middle Ages and in the modern era, in which spirituality ceases to be relevant due to criticism from rationality and empiricism. The work re-

flects the approaches to the concept of the spirit of A.F. Losev, A.L. Dobrokhotov, O. M. Shtompel, S. B. Tokareva. As well as the views of G. E. Iritsyan, in which F. Nietzsche's «philosophy of life» is presented as the beginning of understanding the crisis of culture and spirituality, which later became the forerunner of postmodernity.

Keywords: spirit; spirituality; nous; logos; crisis of culture; European values; Russian philosophy; rationalism; postmodern.

Актуальность темы продиктовано убеждением широкой общественности, что современность бездуховна, не имеет нравственных ценностей, моральных ориентиров. И неактуальностью понятия духовность в современной европейской философии, в то время как она является смыслообразующим началом для европейского мира, а затем и для всего остального. Доказательство тому ускоряющиеся процессы глобализации, которые с появлением internet начали агрессивнее трансформировать не только внешние атрибуты самобытной культуры и способы деятельности в ней, но и глубинные пласты, духовную составляющую человека. Исторически сложившиеся ценностные ориентиры традиционных обществ перепрограммируются под доминирующие европейские смыслы. Сегодня становится очевидным неверность пассивного принятия на себя влияния техногенной цивилизации с ее бесспорными преимуществами, опытом и достижениями. Но ясна необходимость укрепления и исследования своих смыслообразующих начал и истоков своей духовной силы. Объектом анализа настоящей работы является проблема духовности и методы ее исследования в философской традиции.

Понятие дух не имеет однозначно строгого определения и часто зависит от контекста или индивидуальных предпочтений. В новой энциклопедии института философии РАН А.Л. Доброхотов дает следующее определение понятию «дух»: «1) высшая способность человека, позволяющая ему стать источником смыслополагания, личностного самоопределения, осмысленного преобразования действительности; открывающая возможность дополнить природную основу индивидуального и общественного бытия миром моральных, культурных и религиозных ценностей; играющая роль руководящего и сосредотачивающего принципа для других способностей души; 2) идеальная, правящая миром сила, к которой человек может быть активно или пассивно причастен» [1].

Важно отметить, что понятие «дух» впервые было оформлено в античной философии. Досократики описывают дух как объективную силу «Нус» (Ум), которая строит из хаоса космос. По мысли античных философов человек также носитель этой силы, которую он может в себе культивировать. Нус обобщает все смысловые и разумные закономерности в Космосе и в человеке, а также это движущая протосила, дающая происхождение миру со всеми его явлениями. На ряду с Нус используется также понятие Пневма: в стоицизме – это огненно-воздушная субстанция, которою пронизан мир. Космос по Пифагору дышит бесконечной Пневмой [1]. Из истории античной философии мы помним, что Космос древнего грека упорядочен и гармоничен. Стремление познать Космос – это стремление познать Бога. Космос сочетает в себе как порядок, так и эстетическую красоту. Бог как Дух, как Нус пребывает во всем и одухотворяет все. И только в Средневековье Бог выносятся из Земли и помещается в Град Божий. Теперь духовность понимается уже в контексте религии: Святой Дух, Божественный Дух, а духовный человек – это религиозный человек. Понятие духовность уходит под идеи и смыслы религии, а философия, как известно, оказывается на службе у Церкви.

Последующая актуализация понятие дух в философской мысли происходит в XVII-XVIII веках в учениях классической рациональности. Духовная субстанция представлена как онтологическое основание мира и, во-вторых, как связь между субъективным разумом и объективной реальностью. Но такая концепция вынуждает обращаться к церковному Богу. В рамках эмпиризма духовность перестает иметь субстанциональность. Немецкая философия эпохи Просвещения двояко рассматривает понятие дух: с одной стороны, обозначают немецким словом «Geist» - движущая сила, кипение, с другой, интеллектуализирует «Geist», сближая с понятием разума. В свою очередь немецкий идеализм в философии Гегеля как бы сливает религиозное и

рациональное и выводит «Абсолютный дух». В XIX веке в период господства позитивизма и марксизма проблема духовности резко критикуется и снимается с философского осмысления.

В связи с выше отмеченным представляет интерес формационный подход определения природы духовности. А. Ф. Лосев показывает, что представление общества о духе в разные культурно-исторические периоды зависят от общественно-экономических отношений и ступени развития общественной жизни [2]. Начиная с Античности дух является умом, - пишет А.Ф. Лосев, - активно созерцающим самого себя, но в то же самое время активно действующим во вне чистым, беспримесным мышлением, который из хаоса творит космос. По А. Ф. Лосеву, указанные выше античное представление о духе сформировались как предельные обобщения разного рода классовых отношений, в частности отношений господина (духа) и раба (материи). Далее в средневековье дух – это оживляющая функция абсолютного личностного начала. Здесь концепция духа – это монотеизм, в котором явственно отразились особенности феодальной формации, которая на почве иерархических отношений довела до предела иерархическое понимание бытия, увенчавшись в абсолютно личностном духе. В Новое время с возникновением капиталистической формации, восхваляющего частного предпринимателя, на первый план выдвигается человек и его сознание, как подлинно духовное начало. И декартовское «мыслю – следовательно, существую» показывает, что для эпохи возрождения мышление представляется самым достоверным началом. По кантовской субъективистской концепции Дух – это только наша субъективная идея, вещь в себе. По Фихте нет даже вещей в себе, а есть лишь порождения абсолютного «Я». В свою очередь, всю природу как момент в развитии абсолютного духа представил Шеллинг, после которой гегелевская теория абсолютного мирового духа стала завершением классической философии Нового времени. Таким образом, представление о духе в буржуазно-капиталистической формации тождественно индивидуально-личностному аспекту. А. Ф. Лосев обращает внимание на рационализированность представления о духе в европейской философии.

Определение, данное Лосевым еще в 1970 годах представляется для нас актуальным по прошествии более 50 лет: по А. Ф. Лосеву после гегелевского абсолютного духа все уже эпигонство, которое все время пытается обосноваться на какой-либо субъективной способности, выдавая ее за основной принцип духа. Так он отмечает вульгарный материализм (Фохт, Молешотт, Бюхнер) гипостазировавший чувственные ощущения; спиритуализм, гипостазировавший либо человеческие представления (Гербарт), либо волю или аффекты (Вундт), либо инстинкты (Фрейд), человеческую психику, бессознательное, подсознательное и тд. А. Ф. Лосев предупреждает, что как бы дальше не детализировать человеческий субъект, ее границы уже обозначились. Известно, что в неопозитивизме Э. Гуссерль даже отменил проблему духа, как философскую проблему, заменив ее совокупностью условных категорий. Так в работе «Философия как строгая наука» Э. Гуссерль пишет: «... в знании мы обладаем истиной. ...мы обладаем истиной как объектом правильного суждения» [3, с.186].

Вышеизложенное дает основания говорить о том, что духовность как источник жизненной силы в европейской философской традиции – это рациональность, способность к чистому рациональному восприятию реальности. И когда французские просветители продолжают мысли немецких философов XVII века говоря: «культура есть целокупный продукт деятельности человеческого разума по производству духовных и нравственных ценностей» [4, с.14] мы понимаем, что прогрессивное Новое время старалось отринуть от себя все догматическое прошлое, и что для нее теперь именно разум производит духовность. Но данное убеждение становится началом абсолютизации разума.

Известно, что проблема духовности появляется в философии на равне с осознанием кризиса культуры, в связи с которой выявляется угроза бездуховности. Сложность теоретического анализа понятия духовности связана как раз с ее поздним оформлением, так как до конца XIX века духовность воспринималась интуитивно.

По мысли современных философов именно из осознания кризисного состояния культуры у Ф. Ницше оформилось современное осмысление теории культуры и кризиса культуры [5, с.35]. Так, в конце XIX века Ф. Ницше, борется с современной ему культурой, противопоставляя ей

«философию жизни». «Философия жизни» критикует рационализированную, кабинетную философию, создающую сухое системное знание. Гегелевский панлогизм, трансцендентальная обусловленность культуры Канта, «теоретический человек» Сократа, поставивший знание на место жизненных инстинктов, а также христианство, «воспевающее стремление к смерти» и есть противники «философии жизни» Ницше [6]. Г. Э. Ирицян пишет, что изначальная позиция Ницше была направлена на позитивность, которая далее трансформируется в позитивизм ницшеанского типа, а трансцендентное отсекается потому как позитивность этого феноменального мира онтологически самодостаточна. Отсюда следует апелляция только к самой жизни, в то время как трансцендентальные структуры в принципе не относятся к эмпирии. «Именно поэтому, - пишет Г.Э. Ирицян, - Ницше оказался одним из основоположников «философии жизни» [6]. Духовная сила человека, по Ницше, в жизненных инстинктах и когда человек отрекается от них в пользу сухого и рационализованного наступает неизбежная смерть живого. Наступает смерть души человека и, следовательно, культуры как таковой для Ницше культура составляет душу общества. Она проявляется в «потере жизненной мощи», «оторванности от реальной жизни», «спекулятивности европейской культуры», «кризисе христианской этики». Нам важно обратить внимание, что Ф. Ницше видел в культуре античности ту самую здоровую культуру, выделяя в ней воплощение духовной творческой силы, призывал воплотить дионисийскую мощь творчества – неограниченную рационализаторством и гуманизмом. На философию жизни Ф. Ницше опирается экзистенциализм, а такие философы постмодерна как М. Фуко, Ж. Деррида, Ж. Делёз, Ж. Лиотар и др. в своих культурологических теориях обращаются к его мыслям, критикуя «логоцентризм» модерна [7].

В русской философской традиции О. М. Штомпель в своей докторской диссертации отмечает, что философы как российские, так и западноевропейские согласны в определении современного состояния культуры как кризисного, но в то же время между ними есть существенная разница в представлении причин и определении путей выхода из кризиса. По мысли Н. Бердяева, в России социокультурный кризис переживают эмоциональнее и глубже потому как исторически «воля к культуре» часто смешивалась с «волей к жизни», а преобразование жизни прямо связана с религиозным преобразованием. Здесь речь прежде всего о духовном, религиозном преображении человечества. Для русской ментальности пишет, – О. М. Штомпель, – характерен поиск глубинных оснований, и приводит в пример постулат «космической этики» К. Э. Циолковского, имеющий онтологический статус. В то время как для западноевропейской рационалистической мысли (Э. Гуссерль, Х. Ортега-и-Гассет и др.) причина сложившегося кризиса в гуманистических и рационалистических установках, - пишет О.М.Штомпель. А выход из кризиса запад видит в преодолении негативного влияния современного кризиса и сохранении ценностей возрожденческой и просвещенческой традиции, а также античности [8].

Автор монографии «Проблема духовного опыта и методологические основания анализа духовности» и докторской диссертации «Сущность и эволюция духовности» С.Б.Токарева пишет, что понятие духовности имеет свою специфику и не поддается через категоризированию и рациональное осмысление, и наиболее приемлема методология философского символизма, которая более разработана русскими философами П.А.Флоренский, Н. А. Бердяев, С. М. Булгаков и др. Отмечает, что метафизика отождествляет дух с сознанием и имеет дело с объективациями духа как категории, идеи, теории, ценности и т.п., но духовность не может рассматриваться в отрыве от религиозного сознания [9, с. 244].

Вышеизложенное сводится к выводу, что в истории европейской мысли мы видим крайности, начиная с Средневековья – абсолютный уход в религиозность, в веру, а в Новое время – в рационализм, в постмодерне – отрицание рационального, ставя во главу угла желания и инстинкты. Но это явно не ницшеанские инстинкты. Современный европейский постмодерн в своем стремлении освободится от рационализма, по всей видимости, также стремится к крайности. Отражение которой мы видим в нынешнем культурном хаосе, представленные под лозунгом свободы, либерализма. Где свободу от рационального получает не жаждущий самовыражения творческий человек, а скорее духовно растерянный. Но это на взгляд не европейца. Можно

рассудить и так, что колыбель европейской цивилизации – это, то самое символическое движение «от мифа к логосу». Что европейская философская традиция на уровне ДНК образовано на самом сильном своем гене – рациональности, логосе. В стремлении к ясному логосу даже в абсолютно религиозном Средневековье европейский человек стремиться понять Бога, и патристика все же переходит в схоластику. В сегодняшнем постмодерне актуальными становятся идеи мета вселенной, искусственного интеллекта и другие, но не проблема духовности. Как пишет В. М. Межуев: философия – это продукт именно европейской культуры. В свою очередь будучи источником смыслообразования именно, философия произвела ныне доминирующий западно-европейский мир. Появляется вопрос: какое место мы, страны евразийского пространства, занимаем в этой глобальной культуре? Вероятнее всего изучая философию и даже практикуя идеи демократии и либерализма, прав человека и другие продукты европейской мысли мы никак не становимся ее частью. Мы не переживали эти идеи, мы не создавали эти смыслы, в результате у нас получается только пародия на западный мир. Как пишет А. Дугин мы живем в археомодерне, в котором на нашу архаику надет модерн. А.Ф. Лосев в призме диалектического-материализма, утверждает о невозможности пытаться конструировать понятие духовности в отрыве от действительности. На наш взгляд, осмысление духовности в кыргызской философии близко к российскому подходу и представление о духовном следует искать в творческой живой силе народа и истории.

Список литературы:

1. А. Л. Доброхотов. Дух. Новая философская энциклопедия ИФ РАН. Председатель В.С. Степин [Электронный ресурс]. 2-е изд., испр. и допол. – М.: Мысль, 2010. Режим доступа: <https://iphlib.ru/library/collection/newphilenc/document/HASH01b0ea82473b0fe73df681b0>
2. А. Ф. Лосев. Дух. Философская Энциклопедия. В 5-х т [Электронный ресурс]. – М.: Советская энциклопедия. 1970. Режим доступа: <http://ponjatija.ru/node/137>
3. Э. Гуссерль. Философия как строгая наука. – Новочеркасск: изд-во агентство САГУНА, 1994. - 357 с.
4. Гугова С.Г. Культура. Наука. Образование: актуальные вопросы: монография / С.Г. Гугова [и др.]. – Чебоксары: ИД «Среда», 2020. -188 с.
5. Культурология: Уч. пособие/Под ред. проф. Г.В. Драч. - М.: Альфа-М, 2003. - 432 с.
6. Г.Э. Ирицян. «Философия жизни» Ф. Ницше как начало формирования теории кризиса культуры [Электронный ресурс]. - Вестник АГУ, 2009г. ВАК РФ. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/filosofiya-zhizni-f-nitshe-kak-nachalo-formirovaniya-teorii-krizisa-kultury>
7. Г.Э. Ирицян. Основы осмысления кризиса культуры: Ф. Ницше и постмодернизм [Электронный ресурс]. - Вестник АГУ, 2010г. ВАК РФ. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/osnovy-osmysleniya-krizisa-kultury-f-nitshe-i-postmodernizm/viewer>
8. О.М. Штомпель. «Социокультурный кризис: Теория и методология исследования проблемы» [Электронный ресурс]. Автореф. докт. дисс. Р.: 1999г. 323с. Режим доступа: <https://www.dissercat.com/content/sotsiokulturnyi-krizis-teoriya-i-metodologiya-issledovaniya-problemy>
9. Токарева С.Б. Проблема духовного опыта и методологические основания анализа духовности. – Волгоград: Изд-во ВолГУ. – 256 с., 2003.

Bibliography:

1. A.L. Dobrokhotoy. Spirit. New Philosophical Encyclopedia of the Institute of Physics of the Russian Academy of Sciences [Electronic resource]. 2nd ed., rev. and add. - M.: Thought, 2010. Access mode: <https://iphlib.ru/library/collection/newphilenc/document/HASH01b0ea82473b0fe73df681b0>
2. A. F. Losev. Spirit. Philosophical Encyclopedia. In 5 volumes [Electronic resource]. - M.: Soviet Encyclopedia. 1970. Access mode: <http://ponjatija.ru/node/137>

3. E. Husserl. Philosophy as a rigorous science. - Novocherkassk: publishing agency SAGUNA, 1994. - 357 p.
4. Gutova S.G. Culture. The science. Education: topical issues: monograph / S.G. Gutova, A.S. - Cheboksary: Publishing House "Sreda", 2020. - 188 p.
5. Culturology: Textbook / Ed. prof. G.V. Fight. - M.: Alfa-M, 2003. - 432 p.
6. G.E. Iritsyan. "Philosophy of Life" by F. Nietzsche as the beginning of the formation of the theory of the crisis of culture [Electronic resource]. - Bulletin of the ASU, 2009 VAK RF. Access mode: <https://cyberleninka.ru/article/n/filosofiya-zhizni-f-nitsshe-kak-nachalo-formirovaniya-teorii-krizisa-kultury>
7. G.E. Iritsyan. Fundamentals of understanding the crisis of culture: F. Nietzsche and postmodernism [Electronic resource]. - Bulletin of the ASU, 2010 HAC RF. Access mode: <https://cyberleninka.ru/article/n/osnovy-osmysleniya-krizisa-kultury-f-nitsshe-i-postmodernizm/viewer>
8. O.M. Stoppel. "Sociocultural Crisis: Theory and Methodology of the Study of the Problem"[Electronic resource]. Abstract doc. diss. R.: 1999 323s. Access mode: <https://www.dissercat.com/content/sotsiokulturnyi-krizis-teoriya-i-metodologiya-issledovaniya-problemy>
9. Tokareva S.B. The problem of spiritual experience and methodological foundations for the analysis of spirituality. - Volgograd: VolGU Publishing House. - 256 p. 2003.

**Требования к авторским материалам, представляемым для опубликования в журнале
«Вестник Академии государственного управления при Президенте Кыргызской
Республики имени Ж. Абдрахманова»**

1. Журнал принимает рукописи, ранее не публиковавшиеся.
2. Редакция принимает 2 экземпляра рукописи, напечатанной шрифтом №12 Times New Roman с межстрочным интервалом – 1, объемом статьи 5-10 стр.
Статья должна содержать:
 - Индекс УДК;
 - Фамилию и инициалы автора (авторов), название статьи на кыргызском, русском и английском языках;
 - **Аннотация (abstract)** - на кыргызском, русском и английском языках. Минимальный объем аннотации – объемом до 100 знаков. При написании аннотации избегайте использования любых аббревиатур и сокращений. Англоязычная аннотация должна представлять собой перевод русскоязычной аннотации. Использование для перевода аннотации различных интернет-сервисов, выполняющих автоматический перевод, недопустимо.
 - **Ключевые слова (keywords) и словосочетания** на кыргызском, русском и английском языках, минимальный объем – 10 ключевых слов. **Ключевые слова и словосочетания разделяются символом; (точка с запятой).** В ключевых словах недопустимо использование любых аббревиатур и сокращений (печатный и электронный вариант).
 - Статья должна четко отражать научную проблему, новизну, практическую ценность, содержать глубокий анализ материала.
 - При проверке статьи на плагиат, уникальность статьи должна быть не ниже 80%.
3. При написании статьи необходимо придерживаться следующего плана:
 - В правом верхнем углу материала указать: данные об авторе, которые должны быть представлены в следующем порядке: Ф.И.О., контактный телефон, адрес электронной почты, должность, место работы, ученая степень, звание).
 - Название статьи печатается заглавными буквами, без кавычек, подчеркиваний, переносов точек.
 - Отбивка заголовка сверху и снизу – 1 пустая строка на компьютере, размеры полей: левое – не менее 30 мм, правое – не менее 10 мм., верхнее – не менее 20 мм, нижнее – не менее 20 мм.
 - Список литературы нумеруется в порядке ссылок в конце статьи.
 - Список литературы в обязательном порядке должен быть на русском и английском языках.
 - Ссылки на цитируемые научные источники оформляются как гиперссылки, по ходу текста, в квадратных скобках с указанием страниц цитирования (например, [3], [5.7]).
4. Библиографическое описание каждого источника должно содержать: Ф.И.О автора (авторов), название публикации, год издания, название издательства, страницы.
5. За грамматические и другие ошибки в тексте доклада ответственность несет сам автор.
6. Материал должен быть завизирован автором.
7. Доклады аспирантов и соискателей (на бумажном носителе) должны быть завизированы руководителем.
8. Необходимо представить 1 (одну) рецензию специалистов на представляемую статью.
9. Поступившие статьи должны в обязательном порядке быть рассмотрены рецензируются редколлегией журнала и при несоответствии требованиям по тематике, содержанию оформлению могут быть не опубликованы.
10. Редакционная коллегия оставляет за собой право отбора присланных материалов для публикации. При необходимости рукопись возвращается автору на доработку, затем вновь рассматривается редколлегией с ответами на все замечания.