ISSN 1694-5433

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН
ПРЕЗИДЕНТИНЕ КАРАШТУУ
МАМЛЕКЕТТИК БАШКАРУУ
АКАДЕМИЯСЫНЫН

КАБАРЧЫСЫ

ВЕСТНИК

АКАДЕМИИ
ГОСУДАРСТВЕННОГО
УПРАВЛЕНИЯ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

№ 28

2021

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН
ПРЕЗИДЕНТИНЕ КАРАШТУУ
МАМЛЕКЕТТИК БАШКАРУУ
АКАДЕМИЯСЫНЫН

КАБАРЧЫСЫ

ВЕСТНИК

АКАДЕМИИ
ГОСУДАРСТВЕННОГО
УПРАВЛЕНИЯ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ЕЖЕКВАРТАЛЬНЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ ОСНОВАН В 2001г.

УЧРЕДИТЕЛЬ: Академия государственного управления при Президенте Кыргызской Республики

Журнал зарегистрирован Министерством юстиции Кыргызской Республики
Свидетельство о регистрации 672 от 14 декабря 2001 г.

ISSN 1694-5433

АДРЕС РЕДАКЦИИ

72004, Кыргызская Республика,
г.Бишкек ул.Панфилова, 237

тел.: 0312 62 31 00, 0312 62 31 29
факс: 996 312 66 36 14
Email: info@apap.kg

Состав редакционной коллегии научного журнала «Вестник» АГУПКР:

Главный редактор:	
Акматалиев А.А.,	к.филос.н., профессор, ректор Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики.
Ответственный редактор:	
Абдиева А.И.,	д.э.н., профессор, заведующий кафедрой «Экономика и менеджмент» Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики.
Члены редколлегии:	
Байменов А.М.,	к.т.н, председатель Управляющего комитета регионального хаба в сфере государственной службы в г. Астана, председатель Казахстанского фонда развития менеджмента.
Еремин В.Л.,	первый заместитель директора Высшей школы государственного администрирования МГУ им. М.В. Ломоносова (Россия).

Жумагулов М.И., д.ю.н., заместитель директора Казахстанского института стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан.

Иванов К.М., д.т.н., профессор, ректор Балтийского государственного технического университета «Военмех» им. Д.Ф. Устинова (Россия).

Ракимбаев Э.Н., д.ю.н., профессор кафедры конституционного, международного права и таможенного дела Евразийской юридической академии имени Д.А. Кунаева в г. Алматы.

Марголин А.М., д.э.н., профессор, проректор Российской Академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.

Онур Эндер Аслан, PhD, профессор, генеральный директор Института государственного управления Турции и ближнего Востока (Турция).

Силин Я.П., д.э.н., профессор кафедры региональной, муниципальной экономики и управления, ректор Уральского государственного экономического университета.

Шамахов В.А., д.э.н., к.и.н., директор Северо-Западного института управления Российской Федерации.

Шестаков А.Л., д.т.н., профессор, ректор Южно-Уральского государственного университета.

Орозбаева А.О., д.э.н., профессор Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики.

Болпонова А.Б., д.и.н., и.о. доцента Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики.

Койчуев Т.К., д.э.н., профессор, академик НАН КР.

Кочкунов А.С., д.и.н., профессор Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики.

Чоротегин (Чороев) К.Ч., д.и.н., профессор, Президент ММО «Кыргызтарыхкоому», Председатель Правления Фонда «Мурас».

Алымкулов М.С., д.филос.н., и.о. профессора Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики.

Турсунова С.А., д.э.н., профессор Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики.

Исланова Р.У., к.э.н., доцент Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики.

Ответственный секретарь:

Осмоналиева Б.А., менеджер Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики.

Номер 28

На основании решения Президиума Высшей аттестационной комиссии Кыргызской Республики от 24 ноября 2016 г. №213 журнал входит а перечень Российских рецензируемых наручных журналов (РИНЦ).

Полная электронная версия журнала размещена на веб-сайте: www.apap.kg

В настоящем выпуске представлены материалы международных научно-практических конференций, а также научные статьи учёных, аспирантов АГУПКР и других ВУЗов Кыргызской Республики.

©АГУПКР, 2021

ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Таширов Абдил Таширович
Аманова Айгерим Беделбековна
Реализация государственной ипотечной программы «Доступное жилье 2015-2020» проблемы и пути решения 8

Болпонова Асыл Бакытбековна
Оценка доступа к информации, размещаемое государственными органами в информационных системах общего пользования (сайты) 16

Букуева Айжан Озубековна
Государственная политика Кыргызской Республики в сфере оказания государственных электронных услуг 24

Мурзалиев Манас Акматбекович
Кыргызстан в сфере интеграционных связей: политологический аспект ..31

Искендер-Сулхарнайын кызы Нурпейил
Цифровизация аппарата жогорку кенеша Кыргызской Республики 37

Искендер-Сулхарнайын кызы Нурпейил
Пути повышения эффективности работы государственных служащих Кыргызской Республики 42

Ожукеева Токонай Ожукеевна
Ажибаев А.
Инновационная политика Кыргызской Республики в рамках целей устойчивого развития 48

Ожукеева Токонай Ожукеевна
Кедейматов Аман Дуйшенбекович
Осмоналиева Бегаим Абдиманаповна
Государственная политика по реализации целей устойчивого развития в Кыргызской Республике....52

Жапаров Турдубек Турдалиевич
Совершенствование деятельности органов местного самоуправления в бюджетных процессах в Кыргызской Республике 58

Токтосунов Улан Туратбекович
Развитие политической культуры Кыргызской Республики 64

Узакбаева Нуржамал Эргешбаевна
Ожукеева Токонай Ожукеевна
Роль единой автоматизированной цифровой системы управления человеческими ресурсами на государственной и муниципальной службе Кыргызской Республики 72

Узакбаева Нуржамал Эргешбаевна
Ожукеева Токонай Ожукеевна
Стратегическая обязанность концепции «Цифровой Кыргызстан» 81

Ожукеева Токонай Ожукеевна
Осмоналиева Бегаим Абдиманаповна
Ажибаев А.
Кедейматов Аман Дуйшенбекович
Кейсы эффективного государственного управления 89

ЭКОНОМИКА И БИЗНЕС

Акысбеков Руслан Кенешбекович
Взаимосвязь финансовой обеспеченности и банковской системы 94

Досалиев Б.А.,
Сайлаубеков Н.Т.,
Мукушев А.Б.,
Анализ управления ликвидностью и кредитным риском в коммерческом банке ЗАО «ДКИБ» 101

Жумадил кызы Бермет — **Исламский банкинг как альтернативный вариант развития банковских услуг в Кыргызстане** 108

Исланова Рахат Усенбековна — **Анализ страхового рынка Кыргызской Республики** 114

Качкыналиев Медер Саламатович — **Изучение возможностей внедрения ИТС в КР** 120

Орозалиева Акима Султановна, Омуралиева Салтанат Шейшеновна — **Применение инноваций субъектами малого и среднего предпринимательства в Кыргызской Республике** 128

Турегелдинова Алия Жумабековна, Абдираимов Бекжан Галымжанулы — **Криптовалюта как Альтернатива ведения Бизнеса в торговых биржах** 136

Токтобекова Майрам Акматбековна, Садыкова Кымбат Садыковна — **Внедрение государственно-частного партнёрства в системе финансирования транспортной инфраструктуры Кыргызской Республики: состояние, проблемы и основные пути их решения** 147

Абдрахимова Наиля Данияловна, Тентимишева Замира Шарапидиновна — **Технология учёта и анализа местного бюджета (на примере мэрии города Бишкек)** 160

ПОЛИТИКА И ПРАВО

Абжалиев Алиярбек Токобекович — **Теоретико-правовая мысль об основах конституционного строя** 168

Абжалиев Алиярбек Токобекович — **О категоризации основ конституционного строя** 174

Дуйшекеева Айна Талгарбековна, Костюк Ширин Аалиевна — **Контент и сюжетные элементы программы «САПАР» Кыргызской службы би-би-си** 180

Маматкулов Азамат Токтосунович — **К вопросу о создании единого следственного органа в Кыргызской Республике** 188

ОБРАЗОВАНИЕ

Алымкулов Марат Сапарбекович, Атинаева Максат Алтынбековна — **Анализ современной научной деятельности в Кыргызской Республике** .. 193

Каразакова Зувайда Жамиловна — **Использование метода «Совместный поиск» при работе над текстом великого мыслителя Аль-Фараби «В двойной чаше»** 198

Лестева Татьяна Александровна — **Оценка эффективности дистанционного обучения с помощью информационных технологий: проблемы и перспективы** 204

Требования к авторским материалам 211

ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

УДК: 347.27 (575.2)

Таширов Абдил Таширович,
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу
Мамлекеттик башкаруу академиясынын
экономика илимдеринин кандидаты, доцент

Аманова Айгерим Беделбековна,
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу
Мамлекеттик башкаруу академиясынын магистранты

«ЖЕТКИЛИКТҮҮ ТУРАК ЖАЙ 2015-2020» МАМЛЕКЕТТИК ИПОТЕКА ПРОГРАММАСЫН ИШКЕ АШЫРУУ: КӨЙГӨЙЛӨР ЖАНА ЧЕЧҮҮ ЖОЛДОРУ

Аннотация

Макалада “Жеткиликтүү турак жай 2015-2020” Мамлекеттик Ипотека Программасын ишке ашыруудагы көйгөйлөр жана аларды чечүү жолдору талкууланат. ААК "ГИКтин" жетишилген натыйжалары жана жүргүзүлүп жаткан иш-аракеттери изилденди жана талданды, ошондой эле Казакстанда иштеп жаткан бир катар мамлекеттик ипотека программалары каралды. "Жеткиликтүү турак жай 2015-2020" мамлекеттик программасы сунуш кылган шарттарда орточо эмгек акысы бар калк үчүн турак жайдын жеткиликтүүлүгүнө монитронг жүргүзүлдү.

Негизги создор: Кыргыз Республикасы; мамлекеттик ипотека; ипотекалык насыя; Кыргызстандагы турак жай; мамлекеттик баалуу кагаздар, мамлекеттик ипотекалык компания; турак жайдын жеткиликтуулугу; насыя; пайыздык чендер; ААК «МИК».

Таширов Абдил Таширович,
кандидат экономических наук, доцент
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

Аманова Айгерим Беделбековна,
магистрант
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИПОТЕЧНОЙ ПРОГРАММЫ «ДОСТУПНОЕ ЖИЛЬЕ 2015-2020»: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ

Аннотация

В статье рассматриваются проблемы в реализации Государственной ипотечной программы «Доступное жилье 2015-2020» и пути решения. Изучены и проанализированы достигнутые результаты и проводимые мероприятия ОАО «ГИК», а также рассмотрен ряд действующих государственных ипотечных программ Казахстана. Проведен мониторинг доступности жилья для населения со средней заработной платой на условиях, предлагаемой государственной программой «Доступное жилье 2015-2020».

Ключевые слова: Кыргызская Республика; государственная ипотека; ипотечное кредитование; жилье в Кыргызстане; государственные ценные бумаги, государственная ипотечная компания; доступность жилья; кредит; процентные ставки; ОАО «ГИК».

Tashirov Abdil Tashirovich,
Academy of Public Administration under
the President of the Kyrgyz Republic
PhD in Economics

Amanova Aigerim Bedelbekovna,
master student
of the Academy of Public Administration
under the President of the Kyrgyz Republic

IMPLEMENTATION OF THE STATE MORTGAGE PROGRAM «AFFORDABLE HOUSING 2015-2020»: PROBLEMS AND WAYS OF SOLUTION

Abstract

The article discusses the problems in the implementation of the State Mortgage Program «Affordable Housing 2015-2020» and solutions. The achieved results and ongoing activities of Open Joint Stock Company «SMC» were studied and analyzed, and a number of existing state mortgage programs in Kazakhstan were considered. The monitoring of the affordability of housing for the population with an average wage was carried out on the conditions proposed by the state program «Affordable Housing 2015-2020».

Key words: Kyrgyz Republic; state mortgage; mortgage credit lending; housing in Kyrgyzstan; government securities, government mortgage company; affordability of housing; credit; interest rates; Open Joint Stock Company «SMC».

Решения вопроса доступности жилья в каждой стране носит актуальность, ведь на социально-экономическое благополучие страны населения влияет уровень обеспеченности жильем населения . Хорошо известно, что доступность и обеспеченность жильем большинства граждан напрямую влияют на уровень жизни населения, и ведет к социально экономической стабильности. Несмотря на это проблема доступности жилья для населения во все времена является одной из наиболее актуальных и труднорешимых проблем.

Долг любого государства это увеличение благосостояние населения своей страны. стратегия мер в этом направлении и должна быть построена на создании соответствующей законодательной базы и создании институтов, которые будут решать долгосрочные задачи. Государственное управление в перспективе должно перестраиваться с решения краткосрочных задач на решение долгосрочных.

Роль государства в развитии ипотечного жилищного кредитования определяется выполнением им основных функций:

1. Обеспечение нормативно-правовой базой механизма предоставления ипотечного кредитования и возможности применения необходимых финансовых инструментов, стимулирующих приток ресурсов долгосрочного характера, в целях обеспечения населения доступным ипотечным жилищным кредитом.

2. Формирование условий и программ повышения доступности ипотечных жилищных кредитов, для решения жилищных вопросов конкретного слоя населения.

3. Обеспечение инфраструктуры, для тесного взаимодействие всех участников на финансовом рынке, также оказание финансовой поддержки вновь открытым финансово-кредитным институтам [1, с.24-29].

Поддержка государства служит как основной рычаг развития системы ипотечного кредитования, главным инструментом которого является система льготного ипотечного кредитования. Ранее правительство реализовывало различные социальные программы для

обеспечения жильем некоторых категорий граждан, а общенаправленная программа начала свою реализацию только с 2015 года.

Государством был выбран новый финансовый инструмент - ипотечные облигации, мультипликативный эффект которых многократно увеличивают инвестиции в ипотечное кредитование. Достоинством данной модели является способность к самофинансированию, которая обеспечивает неразрывный кругооборот рефинансирования жилплощади и всего жилищного сектора.

Для создания институциональной инфраструктуры по внедрению рыночной системы жилищного финансирования в 2015 году Правительство Кыргызской Республики начала реализовать первую государственную Программу «Доступное жилье 2015-2020». Для осуществления в жизнь данной программы был основан ОАО «Государственная Ипотечная Компания», единственным акционером которого является Правительство КР.

ОАО «ГИК» свою деятельность вел по следующим направлениям:

1. Становление и эволюция ипотечного кредитования.
2. Становление и эволюция рынка ипотечных ценных бумаг.
3. Формирование собственного жилищного фонда.
4. Мобилизация инвестиционных ресурсов.

Со дня образования ОАО «ГИК» совместно с государством достиг определенных результатов. Обсудили и приняли Закон «Об ипотечных ценных бумагах», был откорректирован Закон «О залоге», и принят Закон «О государственном ипотечном жилищном кредитовании». Были установлены правовые основы единой государственной политики в сфере обеспечения доступным жильем граждан.

ОАО «ГИК» предложил 2 вида кредитования:

1. «Льготная ипотека» для работников бюджетных организации;
2. «Доступная ипотека» для всех жителей регионов кроме города Ош и Бишкек.

По «Льготной ипотеке» в начале процентная ставка была установлена в размере 12-14%, и процентная ставка зависело от суммы первоначального взноса, максимальная сумма была установлена в размере 3 000 000 сом, сроком возврата кредита до 15 лет.

Для обеспечения доступности кредита, процентные ставки по льготным ипотечным кредитам за 5 лет были снижены 6 раз, если в начале реализации программы на 2016 год процентная ставка составляла 12-14%, то на февраль 2021 года снижена до 6-8% годовых. Снижение процентных ставок происходило по инициативе самой компании за счет снижения маржи Государственной ипотечной компании, на 2021 год маржа составила 1%.

В частности ГИК получает ресурсы из государственного бюджета и международных донорских организаций. В частности. для направления «Льготная ипотека» из государственного бюджета ежегодно выделялась сумма в размере 500 млн., сом. Основной проблемой компании за последние 5 лет являлась недостаточность ресурсов, в этой связи ГИК и на сегодняшний день активно работает с донорскими организациями в целях привлечения средств для решения жилищных вопросов граждан.

В рамках привлечения внебюджетных финансовых средств была достигнута договоренность с Немецким банком развития KFW, по предоставлению грантовых средств в уставный капитал ГИК в размере 10,5 млн. евро [2]. Данные средства направляются по программе ГИК «Доступная ипотека» на финансирование семей с низким и средним уровнем доходов в сельской местности и малых городах, и здесь проблемы с финансированием не встречается.

Одним из центральных направлении ОАО «ГИК» обозначен концентрация свободных денежных средств, путем выпуска ипотечных ценных бумаг в соответствии законами КР «Об ипотечных ценных бумаг» и «О Залоге». Согласно законодательству ипотечная закладная - ценная бумага, удостоверяющая права его законного владельца. При изменении любых данных, в том числе снижение процентных ставок, ипотечная закладная подлежит повторной государственной регистрации с учетом новой информации.

В конце 2018 года ОАО «ГИК» впервые произвела эмиссию ипотечных ценных бумаг через фондовую биржу и приступила к их реализации, было выпущено ИЦБ на сумму 200 000 млн. сом с купонной ставкой 5-7% процентов годовых сроком на 24 месяца. ОАО «ГИК» 16 июля 2020 года сообщил, что осуществлено полное погашение публичной эмиссии облигации с ипотечным покрытием размере 200 млн. сом обеспеченные на 120% ипотечным покрытием. По данным ипотечной компании на 2021 год готовится следующая эмиссия по ИЦБ.

Достигнута договоренность с 15 банками-партнерами, через которые на 18 ноября 2020 года более 4985 семей смогли получить льготные ипотечные кредиты на общую сумму более 70,76 млн. долларов США [2]. Возвратность кредитов составляет 100% тем самым повышается надежность возврата инвестиционных средств.

В мае 2019 года ГИК начала прием заявок на получение жилищного кредита при поддержке правительства Германии через Германский банк развития KfW от всех категории граждан, процентная ставка по данной программе составляет 10% и сроком до 15 лет. На 4 декабря 2020 года пресс-служба компании ОАО «ГИК» отметили, что выдали 281 ипотечных кредитов по направлению «Доступной ипотеки» на 297 млн. сомов.

С конца 2019 года у кыргызстанцев появилась возможность использовать накопленные средства из личного страхового счета в государственном накопительном пенсионном фонде для первоначального взноса по ипотеке, это стало возможно по инициативе ОАО «ГИК», и дал возможность многим гражданам целенаправленно и эффективно использовать свои пенсионные сбережения, при этом на счете должно быть не меньше 50 тыс. сом

ГИК внедрил электронный прием документов с августа 2020 года, что существенно облегчил процесс подачи заявки потенциальным заемщикам.

Если обратить внимание, на соседние страны, то в Республике Казахстан внедрена единая модель жилищного становления, основным принципом которой является обеспечения доступности жилья для социально-уязвимых категорий граждан.

С 2020 года в Республике Казахстан введена так называемая лестница доступности жилья, главным аспектом которого определены доходы граждан. Всех граждан разделили по категориям и для каждой категории были, определены подходящие программы.

Программа «Арендное жилье» без права выкупа, направлена для социально уязвимых граждан, чьи доходы на членов домохозяйства не превышают прожиточный минимум.

Для следующей категории граждан, где на семью приходится 2 прожиточных минимума на одного члена семьи, доступна программа «2-10-25», с первоначальным взносом 10% по 2% в год на 25 лет.

Следующая программа - для военнослужащих, госслужащих и других, чьи семейные доходы превышают 3,1 прожиточного минимума на одного члена семьи. «5-10-20» требуемый первоначальный взнос 10% по 5 % годовых и сроком на 20 лет,

Далее, программа «7-20-25» реализуется банками при участии государства, первоначальный взнос 20 % жилья, оставшуюся сумму по 7% годовых на 25 лет, недвижимость только на первичном рынке так же имеется ценовой потолок для определенных городов.

Для желающих приобрести недвижимость на вторичном рынке, работает программа «Баспан Хит», по 11% годовых, первоначальный взнос составляет 20% от стоимости жилья, сроком до 15 лет.

Также в действии государственная программа КИК «ОРДА» для физических лиц по 12% годовых первоначальный взнос 30%, до 20 лет, а для юридических лиц по 14%, первоначальный взнос 50%. [3]

В Республике Казахстан имеется Жилищно-строительный Сберегательный Банк, специализирующиеся для реализации государственных Программ, основной сутью которых заключается в том, что прежде чем банк выдаст ипотечный кредит, граждане

открывают депозитный счет и кладут деньги в течение нескольких лет (от 3-15 лет) и регулярно пополняют его. Таким образом, за ряд лет у вкладчика формируется оценочный показатель, зависящий от суммы ежемесячных вкладов и их периодичности. К концу срока депозита, если оценочный показатель будет достаточен и будет накоплена 50% от сумы жилья, то банк выдает жилищный заем. Чем выше оценочный показатель, тем ниже годовая эффективная ставка, которая идет от 3.6 %. Ставка по депозиту 2% и действует лимитированная гос. премия в размере 20 % от накопленного за год депозита, не превышающий 200 МР [4]. Важное отличие государственных программ Казахстана является сфокусированность на первичной жилплощади.

Определяющим, для жилищного сектора с точки зрения возможности покупки населением жилья является коэффициент доступности жилья. Коэффициент доступности показывает, сколько лет потребуется семье для приобретения стандартного жилья при существующем у нее уровне доход, при условии, что семья все доходы будет направлять только на покупку указанной жилплощади [5,с.635].

Коэффициент доступности жилплощади определяется: Кдс = (С × S) / (D × N × 12), где:

Кдс – коэффициент доступности жилья; С – средняя стоимость 1 кв. м жилья, сом.;

S – площадь условной квартиры, кв. м;

D – среднедушевой доход семьи, сом./чел. в месяц;

N – число человек в семье.

С помощью индекса возможности приобретения жилья при получении кредита можно определить уровень доступности ипотечных кредитов для населения (таблица 1).

Таблица 1 – Расчет индекса возможности приобретения жилья при получении кредита в КР на 2021 год

Расчет индекса возможности приобретения жилья с кредитом (Ивпж) 2020	
Средняя площадь квартиры, кв. м	54
Средние цены на жилье, сом. за 1 кв. м	63 525 сом (750 долл. США)
Средняя стоимость квартиры, сом.	3 430 350
Денежные доходы в среднем на душу населения в месяц, сом.	17 700
Число человек в семье	3
Среднемесячный доход семьи, сом. (Сд)	30 000
Срок кредита, лет	15
Процентная ставка (год), %	7
Сумма кредита, сом.	2 744 280 (3 420 350-20% перв. взнос)
Ежемесячные выплаты по кредиту	24 666
Среднемесячный доход семьи, необходимый для приобретения стандартной квартиры с помощью ипотечного кредита, сом. (Сдик)	49 332
Индекс возможности приобретения жилья, при условии получения кредита, %	60,8%

Коэффициент доступности жилья: Кдс = (С × S) / (D × N × 12) Кдс= 63525*54)/(17700*3*12), Кдс=53,5 %

Расчеты показали, что для покупки стандартной квартиры по среднерыночным ценам обычной семье необходимо больше 5 лет. По международной классификации доступным считается жилье, на которое можно накопить средства менее чем за 3 года. Более 5 лет на приобретение жилья преимущественно недоступно.

В 2020 году в Российской Федерации этот показатель составил 2.6, что позволяет оценить покупку недвижимости как доступную, к примеру, в Гонконге этот показатель равняется 20,8 в США 3,6 в Казахстане 4 [6], в Белоруссии 2.6 [7].

Так же чтобы оценить доступность жилья используют- индекс возможности приобретения жилья с ипотечным кредитом. Он показывает соотношение фактических доходов семьи и идеальных доходов, которые необходимо иметь для приобретения стандартной квартиры с помощью ипотечного кредита, выдаваемого на стандартных условиях.

Нами были рассчитаны данные показатели на условиях программы ГИК доступное жилье по направлению льготного кредитования для служащих госучреждений.

С помощью индекса возможности приобретения жилья при получении кредита определим уровень доступности ипотечных кредитов для населения. Формула выглядит следующим образом:

Ивпж (%) = Сд/Сдик (30 000:49 332=0,60 или 60%)

где: Ивпж – индекс возможности приобретения жилья;

Сд – среднемесячный доход семьи;

Сдик – среднемесячный доход семьи, необходимый для приобретения стандартной квартиры с помощью ипотечного кредита.

В результате проведенных расчётов установлено, что возможность приобретения жилья населением при условии получения «Льготного» ипотечного кредита составляет 60%. Значение показателя в 100% означает, что среднестатистическая семья имеет доходы, в точности соответствующие необходимым доходам для приобретения стандартной квартиры с помощью ипотечного кредита. Если индекс доступности жилья с кредитом меньше 100%, то обычная среднестатистическая семья не в состоянии приобрести стандартную квартиру. Как видно из таблицы, значение показателя в 60% означает, что в Кыргызстане у среднестатистической семьи есть только 60% дохода, необходимого для приобретения квартиры с помощью ипотечного кредита. В США, например, индекс доступности жилья более 110% [8].

Важно отметить, что индекс возможности приобретения жилья при получении кредита на 2014 год составлял 10,4 %, а для накопления средств для приобретения жилья требовалось свыше 10 лет 10,4 [9, с.41].

Приведенные расчеты наглядно демонстрируют, что основная масса населения в настоящее время все еще находятся ниже так называемого "ипотечного порога", установленного банками и доступность для большинства граждан программы была низкой, несмотря большую очередь для участия в программе.

Следует заметить что, на сегодняшний день государственные ипотечные программы только начинает свое развитие и одновременно с этим начинает развиваться частные ипотечные предложения. Проделана большая работа для становления развития ипотечного рынка, которые требует и дальнейшего усовершенствования.

При этом существовала и существует большая проблема нехватки финансовых средств, по программе льготного кредитования, за 5 лет примерно 2 года из них, выдача кредита замораживалась в связи с отсутствием финансирования. Первые трудности с финансированием появились в мае 2018 года, когда компания заявила что приостанавливает прием заявок на получение кредита. Всем участникам оставалось только ждать и снова собирать документы, так как в первые годы по условиям программы, участнику давалось всего год для приобретения жилья, далее данный вопрос был разрешен и участнику дали возможность находиться в списке до момента получения жилья.

Очевидно, это было смелым решением для государства использование секюритизации, ведь ипотечные ценные бумаги являются сложными инструментами подверженными влиянию целого ряда нормативно-правовых и других факторов. Их эффективное использование возможно лишь в том случае, если инвесторы будут уверены в наличии надежно функционирующей законодательной базы.

Программа ипотечного кредитования по задумке предписывалась решение жилищных проблем кыргызстанцев и в первую очередь госслужащих, для тех, кто не мог позволить себе стандартную ипотеку. Нельзя не признать, по сравнению с большинством других ипотечных продуктов, программа очень привлекательна, несмотря на то, что индекс возможности приобретения жилья показал низкие показатели для Кыргызстана. В связи с отсутствием финансирования программа на 2021 год приостановлена, несмотря на огромное количество заявок.

Мировой опыт развития стран свидетельствует о том, что практически все страны в разной мере подвергались кризисам, переживали экономические трудности. Во все времена самым живучим экономическим механизмом для поднятия платежеспособного спроса населения является тот, который приносит заметные выгоды, развивает рынок недвижимости, следовательно, вытаскивает экономику из пропасти. Таким эффективным рычагом для привлечения капиталов была и остается в настоящее время ипотека [10, с.269].

Учитывая среднестатистический доход работника бюджетной сферы ежемесячные взносы, которые необходимы для погашения, кредит становится недоступной для большинства населения. Приведенные значения наглядно показывают, что значительная часть населения остается не вовлеченной в процесс улучшения жилищных условий, даже при условии использования средств государственных жилищных программ и ипотечного кредитования. А существование таких ключевых проблем как несоизмеримые доходы населения с ценами на недвижимость, дефицит долгосрочной ликвидности для выдачи достаточного количества ипотечных кредитов, неразвитость рынка ипотечных ценных бумаг, высокие процентные ставки по ипотечным кредитам и многие другие, определяет неэффективность системы государственного ипотечного жилищного кредитования и требует ее совершенствования.

Очевидно, при реализации программы выявлены ряд проблем, среди которых следует отметить следующие:

1. Недостаточность финансирования;
2. Проблема привлечения инвесторов;
3. В большинстве случаев программа не доходят до тех групп, которые более всего нуждаются в государственной поддержке.

Рассмотрев пример Казахстана, проанализировав итоги и выявленные проблемы предлагается:

1. Использование системы накопления для населения;
2. Разделение населения, по категориям отталкиваясь от их дохода;
3. Создание отдельного государственного банка для выдачи ипотечного кредита;
4. Совершенствование государственной системы регистрации прав на объекты недвижимости и сделок с ней;
5. Обеспечить принцип справедливости распределения средств субсидии.

Также при разработке жилищных программ необходимо продумать, как избежать опасных тенденции в развитии жилищного рынка. Излишнее усердное снижение ставок может привести к росту цен на жилье, уменьшению его доступности и даже угрожать макроэкономической стабильности страны. Опыт многих стран показывает, что первоначальный эффект повышения доступности ипотечного финансирования после снижения ставок в конечном счете может приводить к обратному эффекту - снижению ценовой доступности покупки жилья.

Рост ипотечного кредитования должен поддерживаться ростом дохода населения и не приводить к формированию ценовых пузыре на рынке жилой недвижимости и к закредитованности населения. Государство должно обеспечивать жильем население, а ускорять рост доходов населения единственная возможность поддерживать доступность жилья.

Список литературы:

1. Нугаев Р.А. Региональные схемы ипотечного кредитования и проблемы их дальнейшего развития // Деньги и кредит. - 2004. - N 10. - С.24-29
2. [Электронный ресурс] URL: http://www.gik.kg - официальный сайт Государственной Ипотечной Компании КР.
3. [Электронный ресурс] URL http:// www/primeminister.kz
4. [Электронный ресурс] URL http://m.krisha.kz
5. Королькова Д.И. Доступность жилья как индикатор уровня жизни населения в регионе//Журнал Фундаментальные исследования.—2014.-№9 (часть 3)-С.635
6. [Электронный ресурс] URL http://egov.kz
7. [Электронный ресурс] URL http:stroygaz/publication/item/dovolstvovatsya-malym
8. [Электронный ресурс] URL http://www.ludiipoteki.ru
9. Рустембекова С.М., Ипотечное кредитование в Кыргызской Республике: возможности, перспективы//Вестник КРСУ. 2017. Том 17. № 2 -С.41
10. Токтобекова М.А., Повышение роли ипотечного кредитования в развитии жилищного строительства как приоритетного сектора экономики ADVANCED STUDIES IN SCIENCE: THEORY AND PRACTICE A COLLECTION OF SCIENTIFIC PAPERS LONDON MART, -2015 P. 269-273, Index DOI 10.17809/03(2015)-GP [Электронный ресурс] URL http://archiv.gpscience.org/wp-content/uploads/2015/04/ln0215_269-273.pdf

Bibliography:

1. Nugaev R.A. Regional schemes of mortgage lending and problems of their further development // Money and credit. - 2004. - N 10. - P.24-29
2. [Electronic resource] URL: http://www.gik.kg - the official site of the State Mortgage Company of the Kyrgyz Republic.
3. [Electronic resource] URL http: // www / primeminister.kz
4. [Electronic resource] URL http://m.krisha.kz
5. Korolkova D.I. Housing affordability as an indicator of the living standards of the population in the region // Journal of Fundamental Research.-2014.-№9 (part 3) -P.635
6. [Electronic resource] URL http://egov.kz
7. [Electronic resource] URL http: stroygaz / publication / item / dovolstvovatsya-malym
8. [Electronic resource] URL http://www.ludiipoteki.ru
9. Rustembekova SM, Mortgage lending in the Kyrgyz Republic: opportunities, prospects // Bulletin of the KRSU. 2017. Volume 17. No. 2 -C.41
10. Toktobekova MA, Increasing the role of mortgage lending in the development of housing construction as a priority sector of the economy ADVANCED STUDIES IN SCIENCE: THEORY AND PRACTICE A COLLECTION OF SCIENTIFIC PAPERS LONDON MART, -2015 R. 269-273, Index DOI 10.17809 / 03 (2015) -GP [Electronic resource] URL http://archiv.gpscience.org/wp-content/uploads/2015/04/ln0215_269-273.pdf

УДК 351+004(575.2)

Болпонова Асыл Бакытбековна,
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу
Мамлекеттик башкаруу академиясынын
тарых илимдеринин доктору, доценттин м.а.

МАМЛЕКЕТТИК ОРГАНДАР ТАРАБЫНАН ЖАЙГАШТЫРЫЛГАН МААЛЫМАТКА ЖЕТКИЛИКТҮҮЛҮКТҮ БААЛОО КООМДУК ЖАЙЛАРДА (САЙТТАРДА)

Аннотация

Бул макалада мамлекеттик органдар тарабынан жалпыга маалымдоо тутумдарында (сайттарда) жайгаштырылган маалыматтардын жарандарга жеткиликтүү болгонуна байкоо жүргүзүүнүн жана баалоонун натыйжалары жарыяланган. Изилдөөнүн объектиси - Кыргыз Республикасынын 9 мамлекеттик органдарынын сайттары. Изилдөөнүн илимий жаңылык экенин белгилөө керек: 1) Кыргыз Республикасынын мамлекеттик башкаруу тутумун изилдөөнүн алкагында, бул көйгөй изилдөө үчүн биринчи жолу сунушталууда; 2) изилдөөнүн методологиялык алкагында алгач веб-мониторинг методу колдонулган, анда мамлекеттик органдардын веб-сайттарынын мазмунун изилдөө маалыматтык технологиялар - "веб-трекинг" аркылуу жүргүзүлгөн. Изилдөөнүн натыйжасында автор мамлекеттик органдардын калк менен ачык жана айкындуулук, веб-сайттар аркылуу маалымат берүүнүн толуктугу жаатында байланышын өркүндөтүү керек деген тыянакка келген. Автор практикалык сунуш катары веб-сайттарда мамлекеттик органдар тарабынан берилген маалыматтын сапатына мамлекеттик көзөмөлдү күчөтүү зарылдыгын сунуш кылган.

Негизги сөздөр: жалпыга маалымдоо тутумдары (сайттары); Кыргыз Республикасынын мамлекеттик органдары; мамлекеттик башкаруу; "жакшы башкаруу" фазасынын баалуулуктары; баалоо критерийлери;"жарандардын маалыматтык керектөөлөрүнө жооп берүү" критерийи; Кыргыз Республикасынын маалыматтык технологиялар жана байланыш мамлекеттик комитети.

Болпонова Асыл Бакытбековна,
доктор исторических наук, и.о.доцента
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

ОЦЕНКА ДОСТУПА К ИНФОРМАЦИИ, РАЗМЕЩАЕМОЙ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ В ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМАХ ОБЩЕГО ПОЛЬЗОВАНИЯ (САЙТЫ)

Аннотация

В данной статье публикуются результаты проведенного наблюдения и оценки доступа информации для граждан, размещаемой государственными органами в информационных системах общего пользования (сайты). Объектом исследования выступили сайты 9 государственных агентств Кыргызской Республики. Следует подчеркнуть научную новизну исследования: 1) в рамках исследования публичного управления Кыргызской Республики данная проблема впервые представляется для изучения; 2) в методологических рамках изучения впервые был применен метод веб-мониторинга, где изучение содержания сайтов государственных органов проводилось с использованием информационной технологии - «web tracking». В результате исследования, автор пришел к заключению, что необходимо улучшить связь государственных органов с населением в сфере открытости и прозрачности, полноты предоставления информации через сайты. В качестве практических рекомендаций, автором

предложено о необходимости усиления государственного контроля за качеством предоставляемой информации государственными органами на сайтах.

Ключевые слова: информационные системы общего пользования (сайты); Государственные агентства Кыргызской Республики; публичное управление; ценности этапа «хорошего управления»; критерии оценок; критерий «отзывчивости к информационным нуждам граждан»; Государственный комитет информационных технологий и связи Кыргызской Республики.

Bolponova Asyl Bakytbekovna,
Doctor of Historical Sciences, Acting Associate Professor
of the Academy of Public Administration
under the President of the Kyrgyz Republic

THE EVALUATION OF ACCESS TO INFORMATION POSTED BY PUBLIC AUTHORITIES IN PUBLIC INFORMATION SYSTEMS FOR GENERAL USE (WEBSITES)

Abstract

This article publishes the results of the observation and evaluation of access to information posted by public authorities in public information systems for general use (websites). The research focused on the websites of 9 government agencies of Kyrgyz Republic. The scientific novelty of the study should be emphasized:1) this issue is the first presented for study in the framework of Public administration of Kyrgyz Republic; 2) the method of web monitoring was first applied in methodological research where the content of the websites of public authorities was studied using information technology - «web tracking». As a result of the research, the author concluded that communication needed to be improved between public authorities and the population in the sphere of openness and transparency, completeness of providing information through sites. As recommendations for action, the author suggests that it is necessary to strengthen state control over the quality of the information provided.

Keywords: public information systems for general use (websites); State agencies of the Kyrgyz Republic; Public management; the values of the "good governance" phase; criteria for evaluation of public information systems for general use (websites); the criteria of "sensitivity to the citizens' information needs"; the State committee information technologies and communications of Kyrgyz Republic.

На сегодня актуальность изучения развития информационно-телекоммуникационной инфраструктуры государственных органов власти, открытости и прозрачности государственного управления очень актуальна. С реализацией новой концепции государственного эффективного управления «Good Governance», среди всех ценностей «хорошего управления» большое значение приобрели равенство всех граждан в доступе информации, прозрачность деятельности государственных органов, подотчетность государственных органов гражданскому сектору. Данные основные ценности выступают инструментами реализации эффективного государственного управления, информационным сектором предоставления государственных услуг для гражданского общества, государственным регулированием электронного бизнеса. Наличие такого инструмента, как информационные системы общего пользования или телекоммуникационной инфраструктуры (далее сайты) государственного органа, их информативность, открытость и прозрачность предоставления услуг сегодня служит ключевым аспектом «хорошего публичного управления».

Целью нашего исследования заключается в оценивании доступа к информации населения, изложенные на информационных системах общего пользования (сайтах) Кыргызской Республики.

Объектом исследования выступили сайты 9 государственных агентств Кыргызской Республики.

Методология оценки доступа к информации населения на сайтах государственных ведомств Кыргызской Республики опиралось на методологию российских ученых [1]. Согласно предложенной методологии российского исследователя Шевердяева С.Н., за основу были взяты 6 критериев: оценка полноты обязательной для размещения информации, оценка отзывчивости (внимания) к информационным нуждам граждан (интеркативность), удобство пользование сайтом, наличие базовых электронных услуг. наличие дополнительных сервисов, популярность сайта. По всем критериям оценка выставляется от 1 до 10 баллов. Необходимо добавить, что в методологии сбора данных для шестого критерия «Популярность сайта», были подобраны: 1) специфичные авторские методы и инструменты оценки сайтов, которые заключались в определении дополнительных субкритериев и индикаторов. 2) был использован инструмент анализа - веб-мониторинг (Интернет-серфинг). Данный инструмент позволил исследователю, путем выявления наличия или отсутствия избранных свойств, качеств и показателей, изучить информативность сайтов госорганов в режиме онлайн. Для выявления количественных показателей пользовательской активности сайтов, технического анализа возможностей сайтов органов власти, автором были привлечены серверы https://pr-cy.ru/ и https://be1.ru/. Это типовые программные средства для отслеживания истории посещения запрашиваемого сайта, в информационной технологии называется «web tracking».

Период проведения мониторинга государственных сайтов 9 государственных агентств охватил с августа по сентябрь 2019 г.[2]. Также необходимо отметить, что начиная с февраля 2021 г. в связи с оптимизацией деятельности государственных органов исполнительной власти, некоторые государственные органы были объединены [3]. Однако это нисколько не умоляет актуальность нашего исследования.

Рассмотрим результаты исследования.

При оценивании доступа к информации на сайтах 9-ти государственных агентств КР по первому критерию «Оценка полноты обязательной для размещения информации» в качестве субкритериев выступили: 1) Структура органов власти и контактная информация (0/1-0,2/0,1). 2) Работа с гражданами (0/1-0,2/0,1); 3) Правовая основа деятельности (0/1-0/0,1); 4) Собственное регулирование (0/1-0/0,1); 5) Официальные события (0/1-0,2/0,1); 6) Отраслевая статистика (0/1-0,2/0,1); 7) Деятельность (0/1-0,2/0,1); 8) Вакансии (0/1-0,2/0,1); 9) Тендеры/Конкурсы (0/1-0,2/0,1); 10) Международные связи(0/1-0,2/0,1) (См. Рисунок 1).

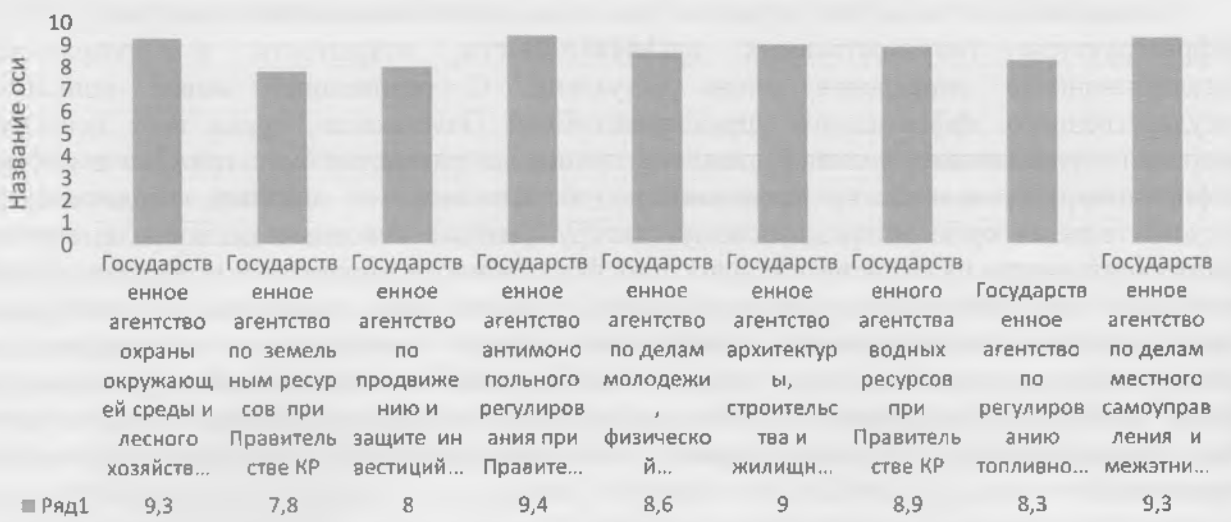


Рисунок 1. Оценка полноты обязательной для размещения информации на сайтах государственных органов.

Данный критерий должен ответить на следующие вопросы: «Насколько доступна информация о деятельности государственного органа? Его непосредственные функции и полномочия? Какие есть спектры государственных услуг, предоставляемые данным государственным органом?». Как мы видим на рисунке 2, высокие баллы от 9 и выше у 3 государственных ведомств: Государственного агентства антимонопольного регулирования при Правительстве Кыргызской Республики, Государственного агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики, Государственного агентства архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики. Если рассматривать по субкритериям, то лучше всего на сайтах освещаются вопросы правовой основы деятельности агентств, структура органов власти, отраслевая статистика. Хуже всего освещаются события о вакансиях, конкурсах, тендерах, международных связях. (см. Рисунок 2).

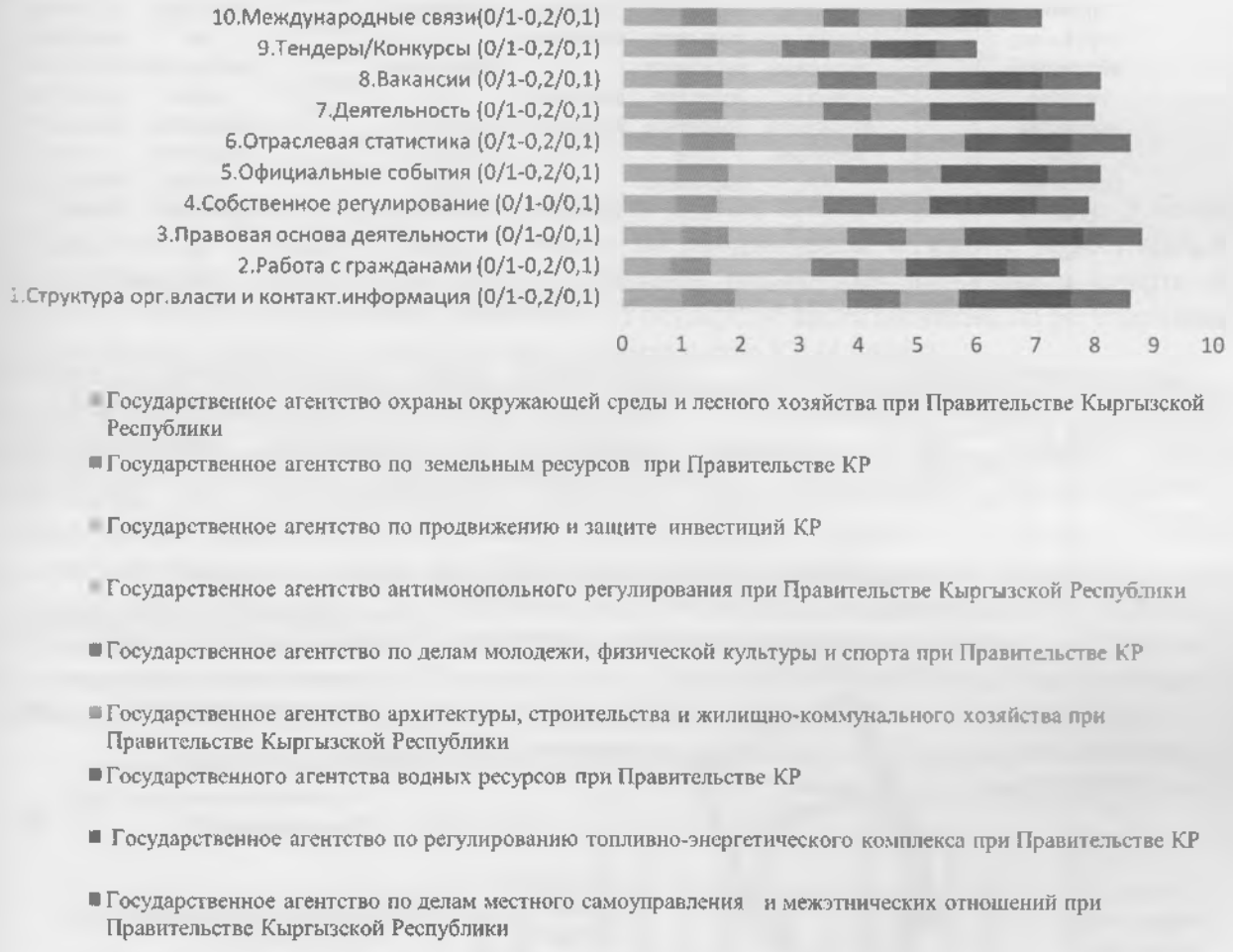


Рисунок 2. Оценка полноты обязательной для размещения информации на сайтах государственных органов (показатели субкритерий)

При оценивании доступа информации на государственных сайтах по второму критерию «Оценка отзывчивости (внимания) к информационным нуждам граждан (интеркативность)», индексы от 9 до 10 баллов не зафиксированы. Практически у 7 государственных органов из 9 имеют средние индексы (от 7,5 до 8,7 баллов). Низкие показатели (более 6 баллов) зафиксированы у 2-х ведомств: Государственного агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики, Государственного агентства по продвижению и защите инвестиций КР (см. Рисунок 3).

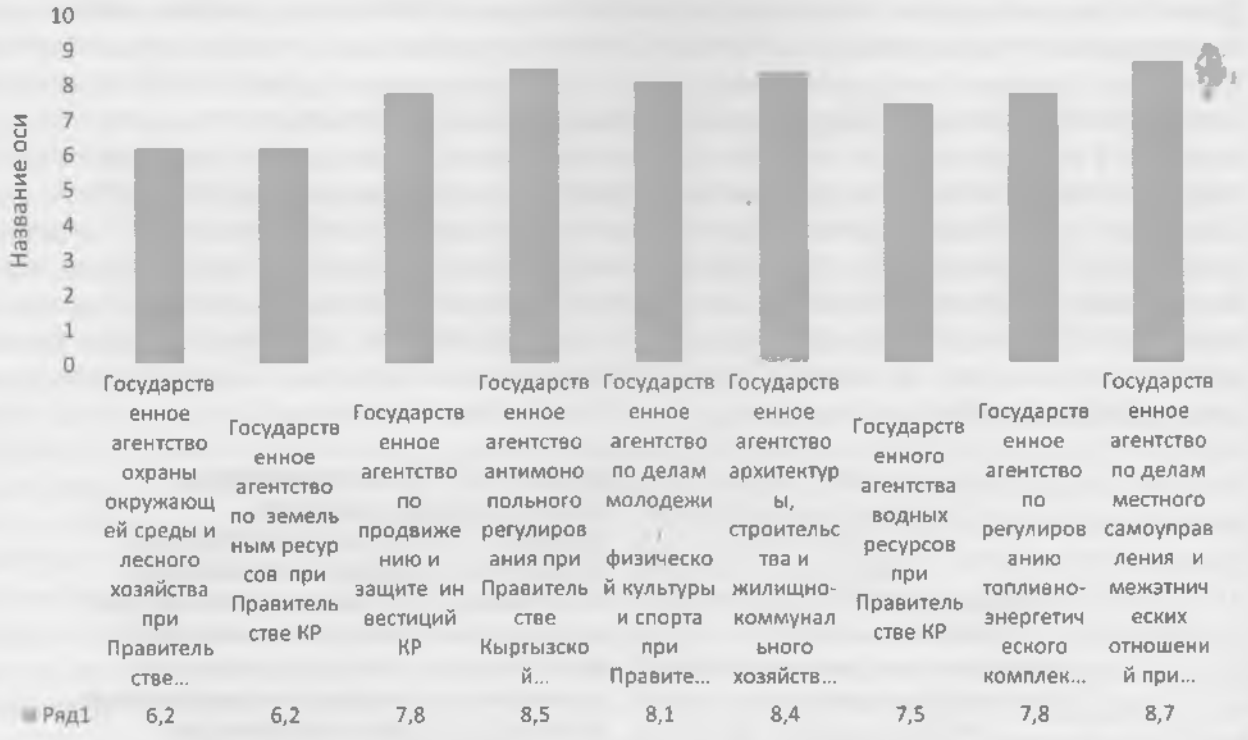


Рисунок 3. Оценка отзывчивости к информационным нуждам граждан

При количественном подсчете, 5 субкритериев имеют низкие индексы: 3) наличие возможности оставить комментарий; 4) онлайновое участие; 5) оффлайновое участие, 6) наличие рубрики "Часто задаваемые вопросы"; 7) дружелюбие, признательность, толерантность. По 6 субкритерию у 7 агентств низкие показатели - от 0,6 до 0,8 баллов. (См. Рисунок 4).

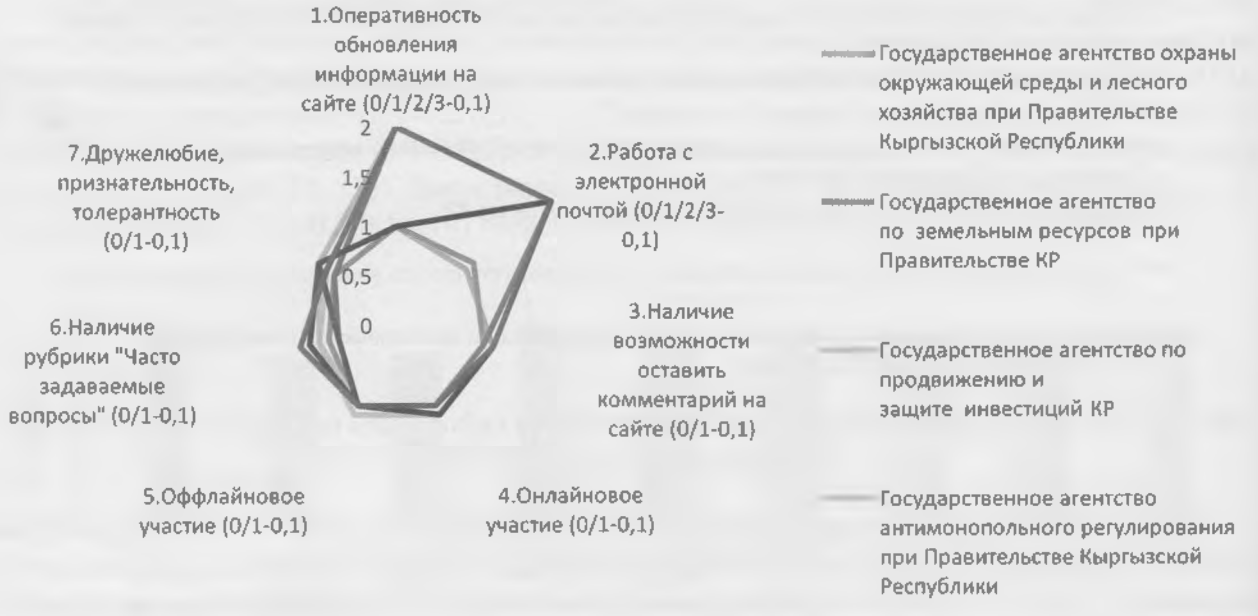


Рисунок 4. Оценка отзывчивости к информационным нуждам граждан (оценка по субкритериям)

Оценивание сайтов по 6 критерию представило определенную сложность: не все сайты были доступны для аналитики посредством серверов https://pr-cy.ru/ и https://be1.ru/. Однако результаты оценок вы видите на рисунке 5.

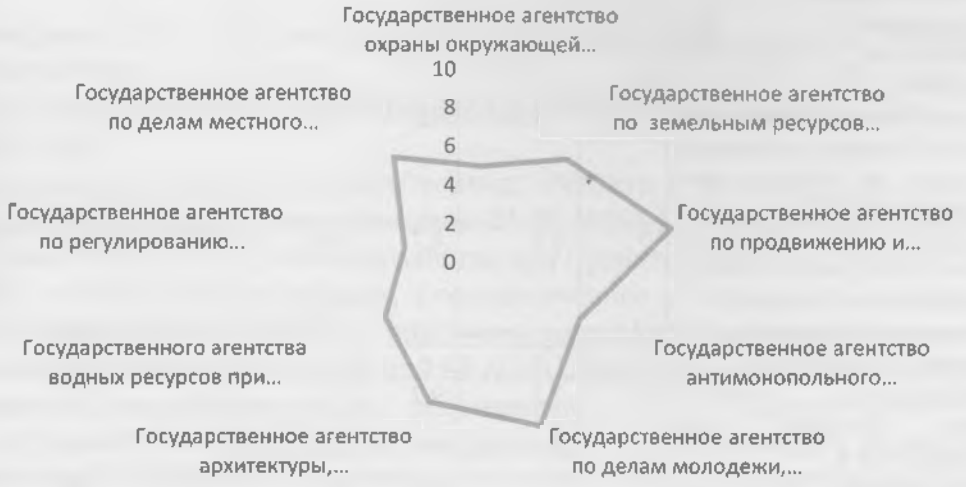


Рисунок 5. Популярность сайта

Если следовать критерию «Популярность сайта», высокий индекс (более 9 баллов) зафиксирован у Государственного агентства по продвижению и защите инвестиций КР, Государственного агентства по делам молодежи, физической культуры и спорта при Правительстве КР. Самые низкие показатели у Государственного агентства по регулированию топливно-энергетического комплекса при Правительстве КР (4 балла).

В результате оценки доступности к информации, опубликованные на сайтах 9 государственных агентств КР высокие индексы от 55 до 60 баллов имеют следующие 6 государственных агентств КР: Государственное агентство по продвижению и защите инвестиций КР, Государственное агентство антимонопольного регулирования при Правительстве Кыргызской Республики, Государственное агентство по делам молодежи, физической культуры и спорта при Правительстве КР, Государственное агентство по делам местного самоуправления и межэтнических отношений при Правительстве Кыргызской Республики Государственное агентство архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики, Государственного агентства водных ресурсов при Правительстве КР (см. Таблицу 6.)

Таблица 6. Оценка доступности к информации, опубликованные на сайтах 9 государственных агентств КР

№	Критерии	1.Оценка полноты	2. Оценка отзывчивости (внимания) к	3. Удобство пользование	4. Наличие базовых электронных	5.Наличие дополнительных сервисов	6. Популярность сайта	Всего баллов
1.	Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики	9,3	6,2	9,9	9,5	9,4	4,9	49,2
2.	Государственное агентство по земельным ресурсов при Правительстве КР	7,8	6,2	9,4	9,7	9,3	6,9	49,3
3.	Государственное агентство по продвижению и защите инвестиций КР	8	7,8	9,9	9,5	9,4	10	54,6

4.	Государственное агентство антимонопольного регулирования при Правительстве Кыргызской Республики	9,4	8,5	9,9	9,5	9,4	5,9	52,6
5.	Государственное агентство по делам молодежи, физической культуры и спорта при Правительстве КР	8,6	8,1	9,8	9,2	9,3	9	54
6.	Государственное агентство архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики	9	8,4	8,7	9,4	9,4	7,7	52,6
7.	Государственного агентства водных ресурсов при Правительстве КР	8,9	7,5	9,7	9,3	9,4	5,7	50,5
8.	Государственное агентство по регулированию топливно-энергетического комплекса при Правительстве КР	8,3	7,8	9,9	9,3	9,1	4	48,4
9.	Государственное агентство по делам местного самоуправления и межэтнических отношений при Правительстве Кыргызской Республики	9,3	8,7	9,9	9,3	8,5	7	52,7

В целом, подводя итоги оценивания доступа информации на сайтах 9 государственных организаций Кыргызской Республики по предоставлению доступных для граждан информации можем отметить, что информативность сайтов недостаточно высокая. В особенности индекс «Отзывчивости к информационным нуждам граждан (интеркативность) со стороны органов власти» показал низкие результаты.

Таким образом, в качестве улучшения информативности сайтов необходимо:

1. Предоставлять полную информацию о ведомстве, начиная со структуры органа власти до результатов конкурса на замещение вакантных должностей.
2. Улучшить участие сотрудников ведомства в онлайновых конференциях на сайте, в подготовке комментариев на форумах, круглых столах.
3. Улучшить коммуникацию по электронной почте служащих, руководителей структурных подразделений с гражданским обществом.
4. Необходимо популяризировать сайт, привлекать финансовые средства на создание программ, обучать кадровые ресурсы в области IT-технологий.
5. Государственный комитет информационных технологий и связи Кыргызской Республики, осуществляет мониторинг деятельности государственных органов и органов местного самоуправления по внедрению программно-аппаратных решений, осуществляет государственный надзор за качеством предоставляемых услуг различных информационных ресурсов и информационных систем стандартизации, координирует деятельность министерств, государственных комитетов, административных ведомств и иных государственных органов по вопросам реализации политики в рамках своих компетенций. В связи с этим, предложенная методика оценки сайтов по предоставлению государственных услуг, даст возможность более эффективно реализовать принципы публичного управления, качественное предоставление услуг с учетом потребностей гражданского общества.

Список литературы:

1. Шевердяев С.Н. Методика оценки сайтов российских органов власти. Препринт WP8/2007/02. — М.: ГУ ВШЭ, 2007. — 68 с. // URL: https://www.hse.ru/data/2010/05/05/1216436426/WP8_2007_02.pdf (дата обращения: 12.08.2020).
2. Официальные сайты 9 государственных агентств Кыргызской Республики // URL: https://www.gov.kg/ru (Дата обращения: 21.09.2020). Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики // URL: http://ecology.gov.kg/index, Государственное агентство по земельным ресурсов при Правительстве КР//URL: http://www.gosreg.kg/, Государственное агентство по продвижению и защите инвестиций КР // URL:https://invest.gov.kg/ru/, Государственное агентство антимонопольного регулирования при Правительстве Кыргызской Республики// URL: http://antimonopolia.gov.kg/, Государственное агентство по делам молодежи, физической культуры и спорта при Правительстве КР // URL: http://sport.gov.kg/index, Государственное агентство архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики // URL: http://gosstroy.gov.kg/ru/?cat=82, Государственное агентство водных ресурсов при Правительстве КР // URL: https://www.water.gov.kg/index.php?lang=ru, Государственное агентство по регулированию топливно-энергетического комплекса при Правительстве КР // URL: http://regultek.gov.kg/ru/, Государственное агентство по делам местного самоуправления и межэтнических отношений при Правительстве Кыргызской Республики // URL: http://gamsumo.gov.kg/ru/.
3. Постановление Жогорку Кенеша Кыргызской Республики «О структуре Правительства Кыргызской Республики» от 3 февраля 2021 года № 4357-VI. URL: http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/88003 (Дата обращения: 21.03.2021).

Bibliography:

1. Sheverdyaev S.N. Methodology for evaluating the sites of Russian authorities.-M., 2007 – 68 p.URL:https://www.hse.ru/data/2010/05/05/1216436426/WP8_2007_02.pdf (Date of access: 12.08.2020)
2. The official sites of 9 state agencies of the Kyrgyz Republic. // URL: https://www.gov.kg/ru (Date of access: 21.09.2020). State Agency for Environmental Protection and Forestry under the Government of the Kyrgyz Republic // URL: http://ecology.gov.kg/index, State Agency for Land Resources under the Government of the Kyrgyz Republic//URL: http://www.gosreg.kg/, State Agency for the Promotion and Protection of Investments of the Kyrgyz Republic// URL: https://invest.gov.kg/ru/, State Agency for Antimonopoly Regulation under the Government of the Kyrgyz Republic // URL: http://antimonopolia.gov.kg/, State Agency for Youth Affairs, Physical Culture and Sports under the Government of the Kyrgyz Republic // URL: http://sport.gov.kg/index, State Agency for Architecture, Construction, Housing and Utilities under the Government of the Kyrgyz Republic // URL: http://gosstroy.gov.kg/ru/?cat=82, State Agency for Water Resources under the Government of the Kyrgyz Republic, State Agency for Regulation of the Fuel and Energy Complex under the Government of the Kyrgyz Republic // URL: https://www.water.gov.kg/index.php?lang=ru, State Agency for Local Self-Government and Interethnic Relations under the Government of the Kyrgyz Republic// URL: http://gamsumo.gov.kg/ru/.
3. The Resolution of the Jogorku Kenesh of the Kyrgyz Republic "On the structure of the Government of the Kyrgyz Republic" dated February 3, 2021 No. 4357-VI. URL: http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/88003 (Date of access: 21.03.2021).

УДК: 35.07:330.123.6

Букуева Айжан Озубековна,
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу
Мамлекеттик башкаруу академиясынын аспиранты

МАМЛЕКЕТТИК ЭЛЕКТРОНДУК КЫЗМАТТАРДЫ КӨРСӨӨТҮҮ БОЮНЧА КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН МАМЛЕКЕТТИК САЯСАТЫ

Аннотация

Макалада коомдун өнүгүүсүнүн учурдагы этабында электрондук мамлекеттик кызматтарды көрсөтүүдө Кыргыз Республикасынын мамлекеттик саясатынын абалы жана ролу изилденген, мындан тышкары макалада Кыргыз Республикасында мамлекеттик кызматтарды көрсөтүү системасын оптимизациялоо этаптары, мамлекеттик кызматтарды көрсөтүү системасын өнүктүрүүнүн улуттук концепциялары жана программалары көрсөтүлгөн. Мамлекеттик кызмат көрсөтүүлөргө байланыштуу ченемдик укуктук актыларга, аларды көрсөтүү стандарттарына, анын ичинде электрондук түрдө тейленген кызматтарга талдоо жүргүзүлдү. Кыргыз Республикасынын ыйгарым укуктуу мамлекеттик органдарынын изилдөөлөрүнө обзор жүргүзүлдү. Мамлекеттик кызмат көрсөтүүлөрдүн Бирдиктүү порталынын ишинин абалына талдоо жүргүзүлүп, мамлекеттик органдардын кызматкерлери үчүн сунуштар, ошондой эле электрондук кызматтарды көрсөтүү системасын реформалоонун жолдору жана ыкмалары берилди.

Негизги сөздөр: Кыргыз Республикасы; мамлекеттик саясат; электрондук мамлекеттик кызматтар; чемедик укуктук актылар; мамлекеттик кызматтардын стандарттары; информациялык коммуникациялык технологиялар; мамлекеттик кызмат көрсөтүүлөрдүн Бирдиктүү порталы.

Букуева Айжан Озубековна,
аспирант
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В СФЕРЕ ОКАЗАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЭЛЕКТРОННЫХ УСЛУГ

Аннотация

В статье рассмотрены состояние и роль государственной политики Кыргызской Республики в сфере оказания электронных государственных услуг на данном этапе развития общества.. Кроме того, в статье показаны этапы оптимизации системы оказания государственных услуг в Кыргызской Республике, национальные концепции и программы развития системы предоставления государственных услуг, проведен анализ нормативных правовых актов, связанных с государственными услугами, стандартами их оказания, в том числе в электронном виде, проведен обзор исследований уполномоченных государственных органов Кыргызской Республики в сфере развития электронных государственных услуг, проведен анализ состояния работы Единого портала государственных услуг, приведены рекомендации для работников государственных органов, а также пути и методы реформирования системы оказания электронных услуг.

Ключевые слова: Кыргызская Республика; государственная политика; электронное правительство; электронные государственные услуги; нормативные-правовые акты; информационно-коммуникационные технологии; цифровое государство; Единый портал государственных услуг.

Bukueva Aizhan Ozubekovna,
graduate student
of the Academy of Public Administration
under the President of the Kyrgyz Republic

PUBLIC POLICY OF THE KYRGYZ REPUBLIC IN THE SPHERE OF RENDERING THE PUBLIC E-SERVICES: LEGAL BASIS

Abstract

The article examines the state and role of the state policy of the Kyrgyz Republic in the provision of electronic public services at this stage of development of society. In addition, the article shows the stages of optimization of the system for the provision of public services in the Kyrgyz Republic, national concepts and programs for the development of the system of provision of public services. analysis of regulatory legal acts related to public services, standards for their provision, including in electronic form, a review of studies of authorized state bodies of the Kyrgyz Republic in the development of electronic public services was carried out, the analysis of the state of work of the Unified Portal of Public Services was carried out, recommendations for employees of state bodies were given, as well as ways and methods of reforming the system for the provision of electronic services.

Key words: Kyrgyz Republic; public policy; public e-services; normative legal acts; standards of public services; information and communication technologies; Unified Portal of Public Services.

Государственная политика Кыргызской Республики в сфере оказания электронных услуг.

Задача по улучшению качества государственных услуг, предоставляемых гражданам, относится к числу первостепенных для развитых государств. Правительства демократических государств уделяют повышенное внимание сфере оказания государственных услуг, разрабатываются стандарты качества услуг, широко распространяются сервисные порталы по предоставлению электронных услуг населению. в итоге, внедряется система электронного управления.

Совершенствование деятельности в сфере предоставления государственных и услуг физическим и юридическим лицам является одной из приоритетных задач реформ в Кыргызстане, так как граждане оценивают действия властей, исходя из предоставляемых услуг.

С 2011 года в Кыргызстане были начаты масштабные работы по оптимизации системы предоставления государственных услуг, которые включают в себя комплекс мер, которые должны были изменить существующую ситуацию. Основанием для проведения реформы послужило следующее. Министерством экономики Кыргызской Республики в 2009 году проведен анализ, в ходе чего выявлено следующее. Государственными органами оказывалось порядка 20 000 государственных услуг, в том числе 19 726 платных [1]. Эта цифра включала в себя, как и деятельность государственных органов по предоставлению услуг, так и перечень повседневных функций. Кроме того, оказывались услуги, не относящиеся государственным органам, а относящиеся частному сектору. Реестр государственных платных услуг, оказываемых органами исполнительной власти, утвержденный постановлением Правительства Кыргызской Республики от 22 августа 2006 года, действовавший на тот момент, включал в себя 125 платных услуг, оказываемых 21 государственными органами. А Реестр бесплатных государственных услуг отсутствовал вообще. В итоге, количество платных государственных услуг, закрепленных законодательством, не совпадало с количеством государственных услуг, оказываемых государственными органами в реальности, превышая утвержденный список в сотни раз.

Тенденция увеличения количества платных услуг возникла с 1990-х годов, в то время как деятельность государственных органов и их подведомственных подразделений была переведена на самофинансирование (хозяйственный расчет) с формированием специальных счетов для аккумуляции денежных средств. То есть была создана финансовая заинтересованность госорганов в увеличении количества платных услуг. В условиях отсутствия конкретных правовых основ оказания государственных услуг сложилась практика целенаправленного увеличения количества услуг министерствами и ведомствами. В результате подобных неупорядоченных действий госорганов, широкое распространение получили так называемые «фиктивные» услуги. Бессистемная государственная политика по упорядочению системы оказания государственных услуг, излишняя коммерциализация деятельности госорганов стали причинами необходимости оптимизации сферы оказания государственных услуг. Таким образом, основанием для формирования государственной политики по оптимизации сферы оказания государственных услуг и начала реформы послужили накопившиеся проблемы в сфере оказания государственных услуг.

Долгие годы (1991-2010 годы) государственная политика в отношении реформирования сферы государственных услуг была по существу декларационной, без практических шагов по изменению данной сферы, но необходимой каждому гражданину.

Реальные же шаги по реформированию системы предоставления государственных и муниципальных услуг обществу начались только после 2010 года.

Первый этап (2011-2012 годы). В госорганах была проведена инвентаризация и сортировка услуг, была сформирована первоначальная нормативная правовая база системы оказания государственных услуг, установлены критерии определения платности и бесплатности государственных услуг, создан единый реестр услуг. Началом масштабной работы стало принятие постановления Правительства Кыргызской Республики «О мерах по оптимизации системы предоставления государственных услуг физическим и юридическим лицам» от 31 марта 2011 года №129, где было дано определение понятию государственной услуги, их стандартам, процедурам формирования Единого реестра государственных услуг. В результате, в настоящее время, всего в Едином реестре государственных услуг представлены 387 государственных услуг, из них 238 платные, 149 бесплатные и состоит из 9 разделов [2] и открыт для внесения изменений и дополнений по включению и исключению из него услуг.

Второй этап (2013-2015 годы). На данном этапе были разработаны стандарты и административные регламенты государственных услуг. Стандарт представляет собой систематизированный набор требований, предъявляемых к государственной услуге, постановлением Правительства Кыргызской Республики от 3 сентября 2012 года № 603 утвержден Типовой стандарт государственных и муниципальных услуг и Инструкция по их разработке. Данный документ также открыт для внесения дополнений и изменений. Согласно этим Стандартам в настоящее время 201 государственных услуг частично предоставляются в электронном виде:

- получение электронных госуслуг в полном объеме 20 госуслуг
- на стадии подачи заявления (запроса) 90 госуслуг;
- в формате вопрос-ответ на сайте 48 госуслуг;
- предоставление доступа к различной информации 33 госуслуг;
- на стадии отправки результатов 4 госуслуг;
- информирование о готовности результатов 4 госуслуг;
- получение госуслуги онлайн 2 госуслуги;

На данном этапе постановлением Правительства от 17.11.2014 года №651 принята государственная праграмма по внедрению электронного управления в государственных органах исполнительной власти и органах местного самоуправления на 2014-2017 годы.

Принят Закон Кыргызской Республики «О государственных и муниципальных услугах» от 17.07.2014 года №139. Принятие данного закона является одной из ключевых задач в первом этапе, так как в Законе установлены основные принципы оказания

государственных услуг, стандарты их предоставления, регулируются правоотношения между госорганами и потребителями государственных услуг.

Третий этап (после 2015 года). На данном этапе принят Закон Кыргызской Республики "Об электронной подписи", который регулирует отношения по применению электронных цифровых подписей при предоставлении государственных услуг, совершении гражданско-правовых сделок, исполнении государственных функций, совершении юридически значимых действий. одобрена "Дорожная карта" по реализации Концепции цифровой трансформации "Цифровой Кыргызстан 2019-2023", которая состоит из 245 мероприятий, которые распределены между различными госорганами. Определенная часть этих мероприятий — это внесение изменений в существующую нормативную правовую базу и внесение новых НПА. Приоритетным является внесение изменений в Кодекс Кыргызской Республики о нарушениях по персональным данным, по единой системе идентификации - способу подтверждения личности в электронном виде для получения доступа к информационным системам, в том числе и в государственный портал электронных услуг.

В рамках Дорожной карты были приняты: постановление Правительства о государственной системе электронных сообщений, в результате граждане получат возможность обратиться в государственные органы через портал электронных услуг и получить там же ответ. Приняты правила использования государственного портала электронных услуг, что дает возможность гражданам получать государственные, муниципальные и иные услуги на портале. Внесены изменения в типовой стандарт государственных услуг, где предусмотрено получение справок через систему "Тундук", не запрашивая у граждан бумажных справок и документов. В настоящий момент в данном направлении продолжаются работы. Кроме того, в Концепции цифровой трансформации «Цифровой Кыргызстан» - 2019-2023 определены такие целевые индикаторы как:

Целевые индикаторы реализации концепции цифровой трансформации [3].

таблица 1

№	Наименование индикатора	Базовый год	Промежуточные индикаторы				Итого
		2018	2019	2020	2021	2022	2023
1.	Доля госуслуг в электронном формате по отношению к общему числу госуслуг,	7	15	25	40	60	80
2.	Количество государственных органов, подключенных к СМЭВ «Түндүк»	8	15	22	30	38	45
3.	Позиция Кыргызской Республики в Индексе развития электронного правительства, ООН	97 (2016)	92	87	82	77	72

По результатам 2020 года можно выявить реализацию целевых индикаторов концепции цифровой трансформации.

Таблица 2.

№	Наименование индикатора	2020		Отклонение
		план	факт	
1	Доля госуслуг в электронном формате по отношению к общему числу госуслуг,	25%	5,2%	-19,8%
2	Количество государственных органов, подключенных к СМЭВ «Түндүк»	15	45	30
3	Позиция Кыргызской Республики в Индексе развития электронного правительства, ООН	87	83	4

Несмотря на то, что большее число государственных органов подключаются к системе межведомственного взаимодействия «Тундук», доля госуслуг в электронном формате не увеличиваются. Это говорит о формальном характере подключения к СМЭВ Тундук

государственных органов. Согласно исследованию Организации объединенных нации по электронному правительству Кыргызстан занимает 83 место в 2020 году, улучшив свои позиции с 91го места в 2018 году.

По состонию на 30.11.2020 года, на сайте Единого портала государственных услуг https://portal.tunduk.kg/ представлено 89 различных сервисов. Пока ни одна из представленных на Едином портале государственных услуг не оказывается в электронном виде в прямом смысле этого слова, то есть полностью дистанционно, без личного присутствия заявителя, а те, что оказываются, не являются государственными услугами в полном смысле этого слова, а являются информационными сервисами. На портале всего зарегистрировано 1258 пользователей, всего получено 4404 сервисов, сэкономлено времени 3670 часов, сэкономлено средств 285,8 тыс.сомов [4], что являются крайне низкими показателями, что говорит об отсутствии информированности населения о портале.

Наряду с позитивными сдвигами за последние годы в этой сфере такими как формирование нормативно-правовой и методологической базы, систематизация и стандартизизация услуги, внедрение административных регламентов предоставления услуг, полный переход на электронное взаимодействие в процессе оказания услуг пока невозможен и обусловлен различными причинами, но основной из них, на наш взгляд, являются:

- Несмотря на наличие общего перечня государственных услуг, до сих пор не определены те государсвенные услуги, которые можно физически перевести на электронные услуги, не определены целесообразность перевода в электронный формат каждого вида государсвтенных услуг, отсутствует перечень первоочередных государственных и муниципальных услуг, подлежащих переводу в электронный вид.

- Отсутствие собственных информационных баз данных министерств и ведомств, которые необходимо сгенерировать с Единым порталом госуслуг. Собственные информационные базы данных имеются у считанных госорганов таких как Государственная регистрационная служба, Государственное земельное агентство, Государственная налоговая служба, Министерство финансов, Социальный фонд и Государственная налоговая служба [5]. По этой причине происходит формальное увеличение госорганов, подключенных к СМЭВ «Тундук».

- не желание госорганов делиться базами данных для оказания государственных услуг с Единым порталом государственных услуг, зачастую государственные услуги оказываются на собственных сайтах министерств и ведомств. Например, подача заявления на получение паспорта в электронном формате доступна только на сайте Государственной регистрационной службы, налоговую декларацию можно заполнить и сдать на сайте Государсвтенной налоговой службы и т.д.

- для предоставления практически всех государственных и муниципальных услуг от заявителя требуется представление комплекта документов, часть из которых не может быть получена в рамках межведомственного взаимодействия (документы личного хранения). Приложенные сканированные копии документов считаются нелегитимными и в большинстве случаев услуги на их основе не могут быть предоставлены. Таким образом, личное присутствие заявителя при предоставлении документов личного хранения остается обязательным условием получения услуги;

- слабая информационно-рекламная кампания со стороны государства по информированию населения о проводимых реформах, внедрении новшеств, использовании информационно-коммуникационных технологии при получении государственных услуг и т.д.

Исходя из вышеизложенного, необходимо отметить, что несмотря с имеющимися положительными тенденциями в сфере системы по оказанию электронных государственных услуг такими как, например, запуск и функционирование единого портала государственных услуг, стандарты госуслуг публикуются на сайтах министерств и ведомств, идет сокращение сбора требуемого перечня документов, которые нужно предоставлять пользователю министерствам и ведомствам, нельзя останавливаться на достигнутом. Для успешной

реализации Концепции по цифровой трансформации требуются эффективные механизмы планирования и управления таких как:

- разработка и утверждение перечня первоочередных государственных услуг, подлежащих переводу на электронный формат, необходимо разделить услуги на первоочередные и остальные услуги. К приоритетным необходимо отнести те, которые в мировой практике пользуются большим спросом: это заявление на разрешение на строительство, заявление на лицензию на ведение коммерческой деятельности, оплата коммунальных услуг, подача деклараций по подоходному налогу, регистрация нового бизнеса За ними следуют оплата штрафов и сборов, подача заявлений о выдаче свидетельств о рождении и браке, регистрация автотранспортных средств [6].

— разработка единой методологии перевода государственных услуг в электронный вид и объединение всех государственных услуг в Едином портале государственных услуг;

— формирование современных собственных информационных баз данных министерств и ведомств, которые необходимj интегрировать с Единым порталом госуслуг;

— обеспечение юридически значимого двустороннего взаимодействия при оказании государственных услуг в электронной форме, которое предполагает, что результат государственной услуги, полученный в электронном виде, будет обладать такой же юридической силой, как и в бумажном виде.

Для каждого из вышеперечисленных задач необходимо закрепить ответственные органы власти, следует обеспечить доступным сверхскоростным интернетом даже самую удаленную от столицы точку страны, а государство должно создавать и оказывать клиенто-ориентированные электронные услуги. Необходимо систему оказания электронных государственных услуг, в том числе Единй портал государственных услуг интегрировать с мобильными устройствами и приложениями. Это бы позволило населению и бизнесу не только свободно пользоваться услугами государственных органов, исключить коррупционные составляющие во всех сферах государственного управления.

Список литературы:

1. Методическое пособие «Оптимизация системы предоставления государственных и муниципальных услуг в КР: теория и практика». Автор Момуналиев Н. С. Электронный ресурс: www.undp.org › kyrgyzstan › Publications › demgov
2. Государственная политика Кыргызской Республики в сфере оказания государсвтенных услуг: нормативно-правовая основа. Букуева А.О. Вестник Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики №25, 2018 год, стр.24.
3. Концепция цифровой трансформации «Цифровой Кыргызстан» - 2019-2023 годы, одобренная решением Совета безопасности Кыргызской Республики от 14 декабря 2018 года № 2
4. Статистика из главного окна сайта https://portal.tunduk.kg/(дата обращения 10.12.2020г.)
5. Портал открытых данных Кыргызской Республики. Интернет ресурс: https://data.gov.kg/ (дата обращения 10.12.2020г.)
6. Исследование электронного Правительства ООН. Интернет ресурс: https://publicadministration.un.org/egovkb/Portals/egovkb/Documents/un/2018-Survey/E-Government%20Survey%202018%20Preliminary%20pages.pdf1 (дата обращения 10.12.2020 г.)

Bibliography:

1. Methodical manual "Optimization of the system of providing state and municipal services in the Kyrgyz Republic: theory and practice." Author Momunaliev N. S. Electronic resource: www.undp.org ›kyrgyzstan› Publications ›demgov
2. State policy of the Kyrgyz Republic in the provision of public services: regulatory and legal framework. Bukueva A.O. Bulletin of the Academy of Public Administration under the President of the Kyrgyz Republic No. 25, 2018, p. 24.
3. Concept of digital transformation "Digital Kyrgyzstan" - 2019-2023, approved by the decision of the Security Council of the Kyrgyz Republic dated December 14, 2018 No. 2
4. Statistics from the main window of the site https://portal.tunduk.kg/ (date of appeal 10.12.2020)
5. Portal of open data of the Kyrgyz Republic. Internet resource: https://data.gov.kg/ (date of access 10.12.2020)
6. Study of the UN e-Government. Internet resource: https://publicadministration.un.org/egovkb/Portals/egovkb/Documents/un/2018-Survey/E-Government%20Survey%202018%20Preliminary%20pages.pdf1 (accessed 10.12.2020)

УДК: 323.212

Мурзалиев Манас Акматбекович,
Ш.Ниязалиев атындагы философия жана
гуманитардык илимдер кафедрасынын изденүүчүсү

КЫРГЫЗСТАН ИНТЕГРАЦИЯЛЫК БАЙЛАНЫШ СИСТЕМАСЫНДА: САЯСИЙ АСПЕКТ

Аннотация

Макалада Кыргызстандын интеграциялык процесстеринин саясат таануу контекстиндеги талдоосу келтирилген. Кыргызстандын ааламдашуу процесстерине интеграцияланышынын учурдагы абалын жана Борбордук Азия чөлкөмүндөгү эки тараптуу жана көп тараптуу социалдык-маданий, социалдык-экономикалык жана саясий мамилелердин деңгээлиндеги өз ара аракетин чагылдырган жетишкендиктери эске алынды. Ошондой эле этникалык, тилдик, диний, билим берүү аспекттеринин өзгөчөлүгү эске алынды. Европа Бирлиги мамлекеттери, Япония, Түркия, Россия жана Кытай менен өз ара аракеттенүүнүн алкагындагы интеграциянын башка аспектилери тутумдук талдоо позициясынан каралат. Кыргызстандын регионалдык ассоциациялардагы ролу, глобалдашуунун эки деңгээлдүү форматынын бир аспектиси катары, сөзмө-сөз саясий, экономикалык, социалдык жана башка өз ара байланыштарды чагылдыруу, дүйнөлүк өнүгүүнүн басымдуу белгиси катары которулган. Анализдөө бирдей эмес өнүгүүгө байланыштуу глобалдашуунун карама-каршылыктарын, демек, жаңы мамлекеттердин жана регионалдык ассоциациялардын бул процессте тездик менен катышпагандыгын эске алды. Анализдин аягында автордун акыркы жалпылоочу корутундусу келтирилген.

Негизги сөздөр: интеграция; саясат таануу аспектилери; социалдык-гуманитардык аспектилер; этникалык саясат; лингвистикалык чөйрө; демократия; глобалдык изилдөөлөр; аймак таануу; суверендүүлүк; келечеги.

Мурзалиев Манас Акматбекович,
соискатель кафедры философии и
гуманитарных наук имени Ш.Ниязалиева

КЫРГЫЗСТАН В СИСТЕМЕ ИНТЕГРАЦИОННЫХ СВЯЗЕЙ: ПОЛИТОЛОГИЧЕСКИЙ АСПЕКТ

Аннотация

В статье представлен анализ интеграционных процессов Кыргызстана в контексте политологической науки. Были учтены достижения зарубежной и отечественной научной мысли, отражающей текущее состояние интеграции Кыргызстана в процессы глобализации и его взаимодействия в Центрально-Азиатском регионе на уровне двухсторонних и многосторонних социокультурных, социально-экономических и политических взаимоотношений. Также была учтена специфика этнического, языкового, религиозного, образовательного аспектов. Рассмотрены с позиций системного анализа другие составляющие аспекты интеграции в рамках взаимодействия с государствами Европейского Союза, Японии, Турции, России, Китая. Представлена роль Кыргызстана в региональных объединениях, как одного из аспектов двухуровневого формата глобализации, буквально транслируемой как охват политическими, экономическими, социальными и иными взаимодействиями, как преобладающий ориентир мирового развития. Также в процессе анализа учитывались противоречия глобализации, связанные с неравномерностью развития, и следовательно, менее быстром вовлечении в этот процесс новых государств и региональных объединений. В конце анализа представлены итоговые, обобщающие выводы автора.

Ключевые слова: интеграция; политологические аспекты; социогуманитарные аспекты; этническая политика; языковая сфера; демократия; глобалистика; регионалистика; суверенитет; перспективы.

Murzaliev Manas Akmatbekovich,
graduate student of the department of
philosophy and humanities named after Sh. Niyazliev

KYRGYZSTAN IN THE SYSTEM OF INTERGARTIONAL RELATIONS: A POLITICAL ASPECT

Abstract

The article presents an analysis of the integration processes of Kyrgyzstan in the context of political science. The achievements of foreign and domestic scientific thought, reflecting the current state of Kyrgyzstan's integration into the processes of globalization and its interaction in the Central Asian region at the level of bilateral and multilateral sociocultural, socio-economic and political relations, were taken into account. The specificity of ethnic, linguistic, religious, educational aspects was also taken into account. Other aspects of integration within the framework of interaction with the states of the European Union, Japan, Turkey, Russia, and China are considered from the standpoint of systems analysis. The role of Kyrgyzstan in regional associations is presented, as one of the aspects of the two-level format of globalization, literally translated as coverage of political, economic, social and other interactions, as a predominant landmark of world development. The analysis also took into account the contradictions of globalization associated with uneven development, and, consequently, less rapid involvement of new states and regional associations in this process. At the end of the analysis, the final summarizing conclusions of the author are presented.

Key words: integration; political science aspects; socio-humanitarian aspects; ethnic politics; linguistic sphere; democracy; global studies; regional studies; sovereignty; prospects.

Кыргызстан в контексте интеграционных связей имеет немало положительных аспектов, которые необходимо представить в формате политологического анализа. Признание КР в качестве суверенного государства стало отправным толчком в процессе ее вхождения и вовлечения в процессы глобалистики.

Так, традиционное разделение Кыргызстана на Север и Юг, как и отсутствие транспортных связей внутри регионов предопределили разновекторный формат экономической и политической трансформации.

В КР на текущий момент активно функционируют международные НПО, такие как Корпус мира, Международный республиканский институт США, ВЕДЦ, Фонд Евразия, Институт по освещению войны и мира, осуществляющие деятельность в контексте продвижения идей демократии и других общегуманитарных ценностей.

Как известно, ЕС является инвестиционным партнером ряда ЦА государств. ЕС к началу 1990 –х гг. стал оказывать всестороннюю поддержку независимым, постсоветским государствам. Так, в свое время программа ТАСИС осуществляла проекты по поддержке и развитию государств СНГ, где Кыргызстан также являлся получателем донорской поддержки.

Безусловно, роль ЕС неоспорима, поскольку он выступает донором и партнером в сфере демократизации и прав человека, социально-экономических, гуманитарно-образовательных проектах, и в части усиления безопасности границ, борьбы с наркотрафиком. Кыргызстаном было получено порядка 200 млн. евро на реализацию программ, с сохранением ежегодной технической помощи в размере 10 млн. евро.

В процессе анализа формирования интеграционных связей КР необходимо отметить, что в качестве перспектив для совместных проектов по освоению новых месторождений, выступает создание энерго-транспортных и воздушных хабов, как определенный вклад в

процессы экономического развития КР. Так, к примеру, МИД КР организовывает обмен опытом с рядом зарубежных компаний в области рационального использования водных ресурсов.

Рассмотрим многосторонние и двусторонние интеграционные связи Кыргызстана с другими государствами. Если затронуть сферу сотрудничества между КР и КНР, то оно характеризуется стремительным развитием транспортной инфраструктуры, товарооборотом между государствами и составил порядка 3,5 млрд. долл. в 2017-2019 гг. Это, к примеру, проекты по реабилитации автодорог Ош-Сары-Таш-Иркештам и Торугарт-Нарын-Бишкек. Отметим, что КНР возобновил ежегодную грантовую помощь на социально-экономическое развитие в размере 50 млн. юаней в год.

Также важно признать, что Турецкая Республика стала одним из первых государств, признавшее независимость ЦА государств. На текущий момент Турция является одним из ведущих партнеров, наряду с Россией, КНР, США, Японией, ЕС. Традиционными являются подготовка в Турции военных кадров для КР.

Как нам представляется, положительным аспектом в становлении кыргызско-турецких отношений стало подписание протокола между Минобороны КР и Генштабом Турции о предоставлении для ВС КР безвозмездной помощи в размере 1 млн. 190 тыс. лир. Всего Турция оказала КР военно-техническую поддержку порядка - 3 млн. долл. США.

Также важно отметить, что военнослужащие Минобороны КР проходят обучение на курсах офицеров в Академии ТР, под их руководством ежегодно проходят обучение наши военнослужащие по различным видам военной специализации.

Особого внимания заслуживают взаимоотношения между РФ и КР. База российско-кыргызстанского сотрудничества была заложена Договором о дружбе и сотрудничестве (1993 г.), которое осуществляется в рамках ОДКБ. Так, база в г. Кант стала военным объектом со времени распада СССР. В 2003 г. в г. Москва было подписано Соглашение между РФ и КР о статусе и условиях пребывания российской базы на территории КР.

Безусловно, РФ и КР по ряду международных аспектов занимают тождественные позиции, взаимодействуя в ООН, ОБСЕ, а также в ЕврАзЭС, ОДКБ, ШОС. В 2009 г. РФ был предоставлен кредит на 300 млн. долл. на 40 лет и отсрочкой выплаты на поддержание сфер производства. Также РФ планировала вложить 1,7 млрд. долл. в строительство Камбаратинской ГЭС-1 и предоставления КР безвозмездной помощи порядка - 150 млн. долл. Однако это договоренности были приостановлены в силу известных политических событий 2005 и 2010 гг., которые, как в специальных источниках, так и в практическом преломлении имеют различные трактовки.

Кыргызстан и Казахстан также имеют давние добрососедские отношения, сформированные в контексте культурно-исторической общности. В январе 2000 г. был также подписан Договор о совместном использовании воды рек Чу и Талас. Пристального внимания заслуживает вопрос об упрощенном порядке трудовой миграции, который положительно отразился на системе внутрирегионального перетока трудовых ресурсов, способствовал увеличению числа рабочих мест, что особенно актуально в условиях продолжающегося экономического кризиса.

В контексте экономических проектов ЦА должного внимания заслуживаю договоренности между КР, Таджикистаном и Туркменией. Так была подписана Конвенция об ООС, которая предполагает единство в сфере природоохранной деятельности для государств ЦА. Также была принята схема сотрудничества в чрезвычайных ситуациях.

По данным официальных источников, с 1960 по 2004 г. площадь Арала уменьшилась в 4 раза. Из 115,6 км3 стока рек Аральского бассейна на хознужды используется 104,9 куб. м воды.

В связи с указанной экологической катастрофой обнажено порядка - 45 тыс. кв. км дна, из-за чего население потеряло 600 тыс. га угодий.

Взаимодействия КР и Узбекистана всегда носили дружественный характер. На текущий момент между ними решаются вопросы делимитации границ протяженностью -

1300 км, где существует от 70 до 100 спорных участков. Так, Узбекская сторона придерживается проведения границ (1924 г.) КР же выдвигает в качестве переговорных обязательств как базовый документ - карту размежевания спорных территорий 1955 г. Общеизвестно, что на территории КР имеется два узбекских анклава - Сох и Шахимардан (40-50 тыс. чел.) В Узбекистане также имеется кыргызский анклав – с. Барак с населением 589 чел.

Однако стоит обратить внимание, что уровень межэтнического мира именно в этой части ЦА обладает определенной нестабильностью. Поскольку они находятся в центре ЦА, то можно предположить, что напряженности такого порядка не способствуют выработке стабильности региона в целом.

В контексте интеграции немаловажное значение имеет фактор исламизации ЦА. Отметим, что влияние ислама в государствах ЦА отличалось неоднородностью. Так, в Узбекистане и Таджикистане, государствах с земледельческой культурой, оседлым населением, ислам занимал более сильные позиции, нежели в посткочевых (номадических) социумах - Казахстане, Кыргызстане.

Так, Казахстан и Кыргызстан были включены в состав Российской империи, испытав на себе сильное влияние русской культуры и преобладанием славянского населения. Конечно, следствием взаимодействий стало широкое распространение русского языка, а итогом стал процесс русификации этносов, интернационализации браков, что само по себе является большим достижением взаимопроникновения культур, языков, традиций.

Другим следствием общецивилизационных процессов для государств ЦА явилось их позиционирование как светских государств, исламские - по культуре, историческому и духовно-религиозному наследию. В итоге светская идентичность взаимодействуют наряду с мусульманской. На территории ЦА были построены сотни мечетей, медресе и иных духовных заведений.

В указанной связи, говорить о какой-либо интеграции Кыргызстана в новые проекты было уже проблематично. Следовательно, глобализация, буквально транслируемая как охват политическими, экономическими, социальными и иными взаимодействиями, как преобладающий ориентир мирового развития для Кыргызстана характеризовался определенными трудностями.

Конечно, противоречия процесса глобализации, связанные с неравномерностью развития ставят вопрос о менее быстром вовлечении в этот процесс новых государств и региональных объединений.

Так, ЦА включается в мировые экономические и социально-политические процессы. Несмотря на то, что государства ЦА не имеют выхода к рынкам ЕС, регион в силу огромных запасов энергетических и водных ресурсов представляет существенный интерес в плане реализации инвестиций.

Вместе с тем, стоит также признать, что в КР недостаточно успешно развиваются и адаптируются западные модели демократизации, что способствовало отказу в 2007 г. от проекта HIPC, предложенного ВБ для участия в глобализации и интеграции региона с одновременным учетом специфических факторов.

Бесспорно, глобализация, как социальный процесс активно исследуется в науке. Так, ведущие исследователи, в числе которых Р. Фукуяма, Хантингтон, Тоффлер, Валлерстайн и др. предлагают различные концепции, которые существенно расширили горизонты исследования. Следуя контексту исследования, также важно отметить роль отечественных и российских авторов в ряду которых: В. Кузнецов, Г. Дилигенский, А. Назарчук, Ю. Яковец.

В работах кыргызстанских авторов указанная тематика также нашла свое отражение. Это, к примеру, исследования А. Элебаевой [1, с. 25], М. Суюнбаева, М. Иманалиева [2, с. 13]. Глубокий и взвешенный анализ интеграции ЦА представлен в работах А.Д. Джекшенкулова [3, с. 11-14]. Вопросам социально-экономической интеграции также посвящены работы Т.К. Койчуева, и ее адаптации к текущим процессам.

Вместе с тем, логично признать, что интеграция КР и других государств ЦА в глобальные процессы с учетом политической и социокультурной обособленности все так же

актуализирует углубленные исследования, о чем свидетельствуют различные международные конференции и симпозиумы [4].

Целесообразно отметить, что в контексте анализа интеграции КР и глобалистики обосновывается вывод о ее рассмотрении с позиций двухуровневой интеграции – с учетом региональных и мировых процессов [5, с. 31].

Проведенный анализ позволяет признать ряд выводов:

- Требуют своего дальнейшего расширения вопросы региональной и глобальной социокультурной интеграции Кыргызстана в языковой, этнической, религиозной, образовательной и иных сферах жизнедеятельности социума.
- Суммарными предпосылками региональной интеграции КР можно признать историческую и языковую общность, природно-ресурсную составляющую, а также социокультурную общность, вкупе с общими задачами международной безопасности и защиты суверенитета государств ЦА, расширении транспортно-экономической и иных сфер, нацеленных на выход в более мощные глобализационные потоки.
- К числу важнейших направлений глобализации КР целесообразно отнести привлечение иностранных инвестиций, как и интеграция в мировую сферу экономических и политических процессов через широко известные институты ВТО.
- Также верно признать, что базис интеграции КР — это статус суверенного государства. Однако, избранная КР многовекторность в определенной степени ограничивает устойчивость двусторонних отношений, что в целом также проецируется на ее вовлеченность во внешнеполитические альянсы.
- Двухуровневая интеграция КР на текущий момент корреспондирует участию в международных взаимосвязях и росту трудовой миграции, являющимися одним из составных аспектов глобализации.
- Признание КР в качестве самостоятельного и суверенного государства накладывает определенные обязательства в части обязательной имплементации (внедрения) ряда норм международного права в национальную базу законодательства по основополагающим правам.

Список литературы:

1. Элебаева А.Б. Политическая трансформация: опыт Кыргызстана в мировом контексте. – Б., 2002. – С.25.
2. Иманалиев М.С. Очерки о внешней политике Кыргызстана. – Б., 2002. – С.13.
3. Джекшенкулов А. Новые независимые государства ЦА в мировом сообществе. - М., 2000. – С.11-14.
4. Назарчук А. Глобализация на постсоветском пространстве // Мат. межд. интернет-конференции 13 мая 2003 г.
5. Волков И.В. Основные направления и перспективы интеграции ЦА в глобальные мировые процессы: на материалах КР. Автореф. канд. полит. н., – М., - С. 31 [Электронный ресурс: URL // загл. с экрана: https://www.dissercat.com/content/osnovnye-napravleniya-i-perspektivy-integratsii-tsentralnoi-azii-v-globalnye-mirovye-protses].

Bibliography:

1. Elebaeva A.B. Political Transformation: Kyrgyzstan's Experience in a Global Context. - B., 2002 .- p. 25.
2. Imanaliev M.S. Essays on the foreign policy of Kyrgyzstan. - B., 2002 .-- p. 13.

3. Dzhekshenkulov A. New independent states of Central Asia in the world community. - M., 2000. - p. 11-14.
4. Nazarchuk A. Globalization in the post-Soviet space // Mat. int. internet conference on May 13, 2003
5. Volkov I.V. The main directions and prospects for the integration of Central Asia into global world processes: based on the materials of the Kyrgyz Republic. Abstract of thesis. Cand. polit. Sci., - M., - P. 31 [Electronic resource: URL // title. from the screen: https://www.dissercat.com/content/osnovnye-napravleniya-i-perspektivy-integratsii-tsentralnoi-azii-v-globalnye-mirovye-protses].

УДК: 004+328 (575.2)

Искендер-Сулхарнайын кызы Нурпейил,
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу
Мамлекеттик башкаруу академиясынын аспиранты

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ЖОГОРКУ КЕҢЕШИНИН АППАРАТЫН САНАРИПТЕШТИРҮҮ

Аннотация

Бул макала Кыргыз Республикасынын Жогорку Кеңешинин Аппаратын санариптештирүүгө багытталган. Бизди курчап турган дүйнөдө кырдаал абдан тездик менен өзгөрүүдө. Бул өзгөрүүлөр, бүткүл дүйнө өлкөлөрүн өз кучагына алууда, алар бардык чөйрөнү - саясий, экономикалык, социалдык, геосаясий жана башка жагдайларды өзүнө камтууда.

«Түндүк» ведомстволорлор аралык электрондук өз ара аракеттенүү тутуму – бул мамлекеттик жана муниципалдык органдарга, ошондой эле юридикалык жактарга, жарандарга жана уюмдарга электрондук түрдө мамлекеттик жана муниципалдык кызматтарды сунуштоо үчүн, зарыл болуучу маалыматтар менен алмашууга мүмкүндүк бере турган маалыматтык тутум.

Негизги сөздөр: Парламент; аппарат; долбоор; ишмердүүлүк; геосаясий; электрондук; экономикалык; муниципалдык; санариптештирүү.

Искендер-Сулхарнайын кызы Нурпейил,
аспирант
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

ЦИФРОВИЗАЦИЯ АППАРАТА ЖОГОРКУ КЕНЕША КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Аннотация

Данная статья направлена на цифровизацию Аппарата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. Окружающий мир стремительно меняется. Эти изменения затрагивают страны по всему миру, охватывая все области - политические, экономические, социальные, геополитические и другие.

«Түндүк» межведомственная система электронного взаимодействия - это информационная система, позволяющая государственным и муниципальным органам, а также юридическим лицам, гражданам и организациям обмениваться информацией, необходимой для оказания государственных и муниципальных услуг в электронном виде.

Ключевые слова: Парламент; аппарат; проект; деятельность; геополитический; электронный; экономический; муниципальный; цифровизация.

Iskender-Sulharnaiyn kyzy Nurpeiil,
graduate student
of the Academy of Public Administration
under the President of the Kyrgyz Republic

DIGITALIZATION OF THE PARLIAMENT OF THE KYRGYZ REPUBLIC

Abstract

This article is aimed at digitalization Parliament of the Kyrgyz Republic. The world around us is changing rapidly. These changes affect countries around the world, covering all areas - political, economic, social, geopolitical and others.

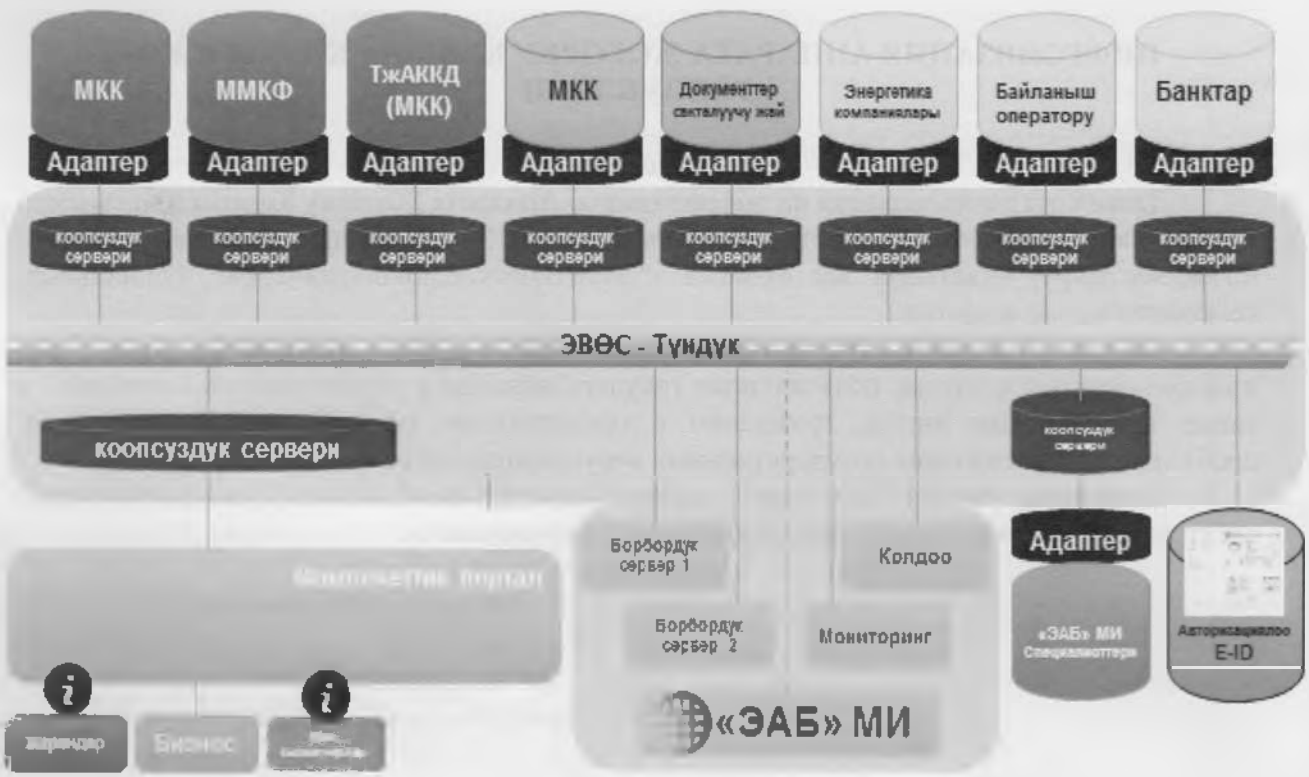
"Tunduk" interdepartmental system of electronic interaction is an information system that allows state and municipal bodies, as well as legal entities, citizens and organizations to exchange information necessary for the provision of state and municipal services in electronic form.

Key words: Parliament; Apparatus; activity; geopolitical; electronic; economic; municipal; digitalization.

Бизди курчап турган дүйнөдө кырдаал абдан тездик менен өзгөрүүдө. Бул өзгөрүүлөр бүткүл дүйнө өлкөлөрүн дагы, өз кучагына алууда, алар бардык чөйрөнү - саясий, экономикалык, социалдык жана геосаясий жана башка жагдайларды өзүнө камтууда. Кыргызстандын айланасында болуп жаткан жаңы процесстер биздин өлкөнүн өнүгүүсүнө күчтүү таасирин тийгизүүдө жана алар биз жакынкы убакта аткарышыбыз зарыл болгон иш аракеттерибизди көп жагынан шарттап турат.

«Түндүк» ведомстволорлор аралык электрондук өз ара аракеттенүү тутуму – бул мамлекеттик жана муниципалдык органдарга, ошондой эле юридикалык жактарга, жарандарга жана уюмдарга электрондук түрдө мамлекеттик жана муниципалдык кызматтарды сунуштоо үчүн зарыл болуучу маалыматтар менен алмашууга мүмкүндүк бере турган маалыматтык тутум.

«Түндүк» долбоорунун максаты – мамлекеттик бийлик органдарында башкаруунун натыйжалуулугун жогорулатуу, коррупцияны олуттуу кыскартуу, жарандар жана ишкерлер үчүн аныкталган маалыматтарды алууну автоматташтыруунун жана камсыздоонун, мамлекеттик кызматтарды көрсөтүүлөрдүн сапаттуу жана ыкчам колдонуунун эсебинен бюрократиялык бөгөттөрдү төмөндөтүү.



Сүрөт 1. Жарандар үчүн - мамлекеттик кызматтардын порталы.

Кыргыз Республикасынын Өкмөтү тарабынан 2018-жылдын 11-апрелинде Кыргыз Республикасынын Маалыматтык технологиялар жана байланыш мамлекеттик

комитетинин астындагы «Электрондук өз ара аракеттенүү борбору» мамлекеттик ишканасын түзүү жөнүндө токтому менен кабыл алынган. "Түндүк" электрондук өз ара аракеттенүү системасы электрондук ведомстволор аралык өз ара аракеттенүү системасынын оператору болуп аныкталат. Эстон эксперттеринин сунушу боюнча, мурда берилген платформанын бешинчи версиясы 2017-жылдын декабрь айында технологиялык жактан "Түндүк" алтынчы жолу которулду, бул мурунку версияга караганда пайдалануу боюнча алда канча жогору өнүккөн. [4, 1-2 б].

Борбордун бирден - бир өзгөчөлүгү мамлекеттик органдардын, жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарынын, мамлекеттик мекемелердин жана ишканалардын, ошондой эле юридикалык жана жеке жактардын ортосунда, анын ичинде мамлекеттик жана муниципалдык кызмат көрсөтүүлөрдү электрондук форматта берүүдө электрондук өз ара аракеттенүүдө коопсуз, жеткиликтүүлүктү маалымат менен камсыз кылуу, мамлекеттик кызмат көрсөтүү процессин автоматташтыруу жана мамлекеттик реестрдеги маалыматтарын кайра пайдалануу мүмкүнчүлүгүн камсыз кылуу. Камсыздоо программалык жана аппараттык эки түрдө колдонулат.

Сүрөт 2. «Түндүк» тутумун колдонуу.

«Түндүк» тутумун колдонуудан улам министрликтер, ведомстволорлор, мамлекеттик ишканалар, муниципалдык бийлик органдары же башка уюмдар (юридикалык жактар жана жеке жактар) бири-бири менен маалыматты жарандардан маалым каттарды сураштыруу зарылдыгысыз, тике алмаша алышат.Мында:
— «Түндүк» платформасы аркылуу өтө турган каалагандай аракетке автоматтык түрдө кол коюлуп, документ (маалым кат, отчет) болуп калат;
— ар бир уюмда анын «Түндүк» боюнча өз ара аракеттенүү тарыхы сакталат;
— тарыхка расмий кол коюлат, жана аны сотто пайдалануга мүмкүн болот;
— каалагандай мамлекеттик орган кандай маалымат, кимге жана качан берилгенин дайыма билип турат жана өз ара аракеттенүү тарыхын жасалмалоого мүмкүн эмес, ал автоматтык түрдө түзүлөт.

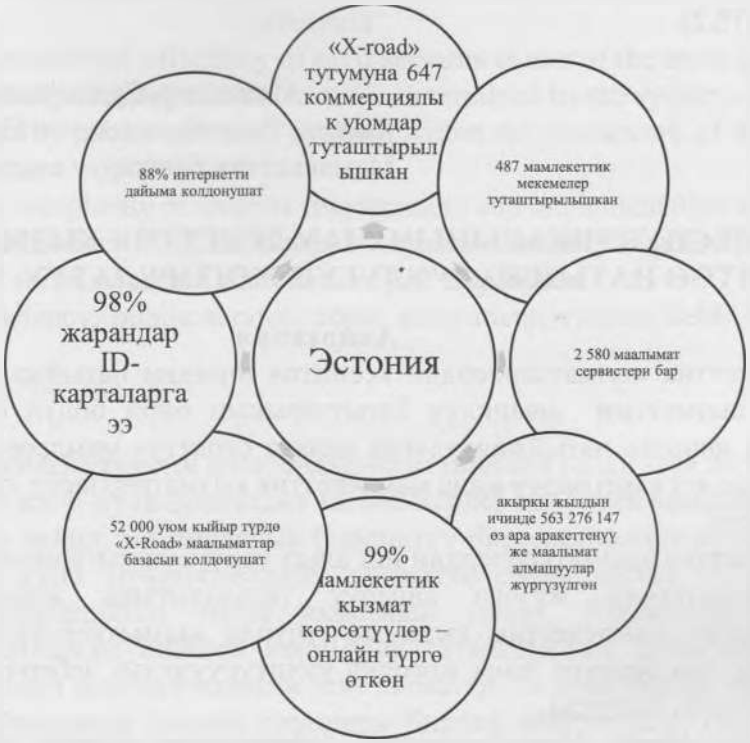
«Түндүк» тутумунун иштөө принциптери – ачык айкындык, жеткиликтүүлүк, купуялуулук, технологиялык нейтралдуулук (платформадан көз карандысыздыгы), «Түндүктүн» катышуучуларынын маалыматтык тутумдары маалымат алмашуунун жалпы эрежелерине, маалыматтык тутумдарды бир конкреттүү платформага көчүрүү зарылдыгысыз адаптацияланышат. «Түндүк» тутуму программалык камсыздоонун

платформаларынан көз карандысыз колдонмо катары ишке ашырылган. Башкача айтканда, мамлекеттик органда кандай программалык камсыздоо колдонулгандыгы маанiге ээ эмес, көп тараптуулук - «Түндүк» тутумунун катышуучулары каалагандай кызмат көрсөтүүгө кирүү уруксатын суроо мүмкүндүгүнө ээ болушат. [4, 2-3 б].

Сүрөт 3. Автоматтык түрдө маалымат алуу процесси.

Автоматтык түрдө маалымат алуу процесси. «Электрондук өз ара аракеттенүү борбор» мамлекеттик ишканасынын милдеттери «Түндүк» ведомстволор аралык электрондук өз ара аракеттенүү тутумун администирлөө жана техникалык камсыздоо менен «Түндүк» тутумунун алкагында электрондук башкарууну жүзөгө ашыруу учурунда мамлекеттик органдардын, жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарынын, мамлекеттик мекемелердин жана уюмдардын, ошондой эле юридикалык жана жеке жактардын ортосунда маалымат алмашууну камсыздоо болуп саналат. 2018 - 2019 - жылдар аралыгында «Түндүк» тутумунун алкагында электрондук башкарууну маалыматтык системасын 25 мамлекеттик органдар ишке ашырылган. [1, 5 б].

Эл аралык тажрыйбаларга токтолосок, азыркы мезгилде аталган тутум 20 өлкөдө иштетилүүдө. Адистердин эсептөөлөрү боюнча, Эстониядагы ушуга окшош тутум – «X-road» жылына 1 млрд еврого чейин жана 800 жыл жумуш убактысын үнөмдөөгө мүмкүнчүлүк берет. 2018-жылдын 23-апрелинде Кыргыз Республикасынын «Түндүк» ведомстволор аралык электрондук өз ара аракеттенүү тутуму эл аралык таанууга татыктуу болгон, ал эми «Электрондук өз ара аракеттенүү борбору» мамлекеттик ишканасы X-Road – дүйнөдөгү электрондук платформанын операторлорунун үчүнчүсү болуп – Эстония жана Финляндия көрсөтүлгөн. Ошондой эле, электрондук өз ара аракеттенүү системасы Азербайджан, Аргентина, Намбия, Палестина, Финляндия жана башка өлкөлөрдө киргизилген. [4,3-4 б].



Сүрөт 4. Эстония мамлекеттинин Электрондук өз ара аракеттенүү тутуму.

Кыргыз Республикасынын Жогорку Кеңешинин Аппаратын санариптештирүүдөн тышкары Кыргызстандын ар тараптуу өнүгүшүндө өкүлчүлүк, мыйзам чыгаруу жана көзөмөлдөө иш-милдеттери топтолгон күчтүү жана туруктуу парламентти калыптандыруу зарыл. Жогорку Кеңештин ишинин - өкүлчүлүк, мыйзам чыгаруу, көзөмөлдөө, аналитикалык, эл аралык иштеринин негизги багыттарынында конкреттүү артыкчылыктуу иштер жүргүзүлүүдө. [2, 3-4б].

Өлкөнү өнүктүрүүнүн максаттары бийликте, коомдо, парламенттин өзүндө бир катар өзгөрүүлөрдүн болуусун талаптайт. Колдонуудагы мыйзамдар өлкөдөгү орун алган кырдаалдан каалагандай болочокко өтүү жүрүмүн эмес, түзүлгөн мамлекеттик жана коомдук тартипти жөнгө салат. Мисалы, Жогорку Кеңештин Регламенти парламенттин өнүгүүсүнүн жүрүмдөрүн эмес, учурдагы иштөө жүрүмдөрүн жөнгө салат. Жаңы, максаттуу өнүгүүнү уюштуруу жаңы укуктук жана аналитикалык коштоону талап кылат. Бул Жогорку Кеңеште болочоктогу реформаларды интеллектуалдык-аналитикалык коштоону камсыз кылуучу атайын орунду уюштурууну талап кылат.

Колдонулган адабияттар:

1. «Кыргыз Республикасынын Жогорку Кеңешинин регламенти жөнүндө» КР Мыйзамы 2011 ж. 25-ноябрь № 223 // Эркин-Тоо. 2011 ж. 2-декабрь.
2. Кыргыз Республикасынын Жогорку Кеңешинин 2021-жылга чейин өнүгүү Стратегиясы.
3. https://www.tunduk.gov.kg/kg

Bibliography:

1. Law of the Kyrgyz Republic "On the Regulations of the Jogorku Kenesh of the Kyrgyz Republic" 2011, November 25. No. 223 // Erkin-Too. 2011, December 2.
2. Development strategy of the Jogorku Kenesh of the Kyrgyz Republic until 2021.
3. https://www.tunduk.gov.kg/kg

УДК: 35.08 (575.2)

Искендер-Сулхарнайын кызы Нурпейил,
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу
Мамлекеттик башкаруу академиясынын аспиранты

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН МАМЛЕКЕТТИК КЫЗМАТКЕРЛЕРИНИН ИШТӨӨ НАТЫЙЖАЛУУЛУГУН ЖОГОРУЛАТУУ ЖОЛДОРУ

Аннотация

Мамлекеттик кызматкерлердин кесиптик ишинин натыйжалуулугун жогорулатуу мамлекеттик кызматтын маанилүү багыттарынын бири болуп саналат. Мамлекеттик кызматкердин ишинин натыйжалуулугун калкка сапаттуу мамлекеттик кызмат көрсөтүү, мыйзам чегинде иш алып баруу жана мамлекеттик кызматкерлерге түртkү берүү системасы менен аныкталат.

Мамлекеттик кызматкерлердин иш алып баруусун чыгармачылык менен башкаруу жана иш-милдеттерин жүзөгө ашыруу татаалдыгына жараша болот. Кыргыз Республикасынын мамлекеттик кызматы, учурда кызматкерлердин натыйжалуулугун жогорулатууга, баа берүүгө жана жогорку уюштуруучулук чеберчилиги менен кесиптик шыктуулукту талап кылууда.

Негизги сөздөр: Натыйжалуулук; мамлекеттик кызмат; башкаруу; баа берүү; система; милдет; уюштуруучулук; мыйзам.

Искендер-Сулхарнайын кызы Нурпейил,
аспирант
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ РАБОТЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Аннотация

Повышение профессиональной эффективности государственных служащих - одно из важнейших направлений государственной службы. Эффективность государственного служащего определяется системой предоставления населению качественных государственных услуг, работающей в рамках закона и мотивации государственных служащих.

Это зависит от сложности творческого управления и реализации функций госслужащих. Государственная служба Кыргызской Республики в настоящее время требует профессионализма с высокими организаторскими способностями, оценкой и эффективностью сотрудников.

Ключевые слова: Эффективность; государственная служба; справляться; оценка; система; долг; организационная; закон.

Iskender-Sulharnaiyn kyzy Nurpeiil,
graduate student
of the Academy of Public Administration
under the President of the Kyrgyz Republic

WAYS TO INCREASE THE EFFICIENCY OF THE WORK OF STATE EMPLOYEES OF THE KYRGYZ REPUBLIC

Abstract

Improving the professional efficiency of civil servants is one of the most important areas of public service. The effectiveness of a civil servant is determined by the system of providing the population with high-quality public services, working within the framework of the law and the motivation of civil servants.

It depends on the complexity of creative management and implementation of the functions of civil servants. The public service of the Kyrgyz Republic currently requires professionalism with high organizational skills, appraisal and efficiency of employees.

Key words: Efficiency; public service; cope; assessment; system; debt; organizational; law.

Мамлекеттик кызматкерлерди шыктандыруу механизми тепкичтик көтөрүлүү менен чектелет. Мамлекеттик жана муниципиалдык кызматкерлердин эмгек акысын жогорулатуу туралуу бүгүнкү күнгө чейин, механикалык бирдиктүү бир системалуу күч жок. Азыркы учурда, мамлекеттик жана муниципиалдык кызматкелердин айлык – акысы башка секторлордун кызматкерлеринин эмгек акысынан төмөн. Кызматкерлердин эмгек акысынын деңгээли, аткарган ишинин көлөмүнө, татаалдыгына жана алар аткаруучу функциялык милдеттердин жоопкерчилигин эске албастан, ээлеген кызмат ордуна жараша чечилет. Мунун натыйжасында кызмат орундары бирдей деңгээлдеги, бирок ар кандай көлөмдөгү, татаалдыктагы жана жоопкерчиликтеги функциялык милдеттерди аткаруучулар бирдей эмгек акы алышкан. [1, 2-3 б].

Минималдуу базалык ставканын өлчөмүн мындай дифференциялоо акы төлөө системасында орчундуу өксүктөргө алып келди. Ар бир мамлекеттик органдарда кызматтык маянага кошумча сыйлыктар жана төлөмдөр бар. Мындан тышкары, ЖӨБО муниципалдык кызматчылардын кызматтык маяналарына жергиликтүү кеңештер бекиткен башка кошумчаларды жана төлөмдөрдү да белгилей алышат (материалдык жардам, дарылануурга жөлөкпулдар, турак-жай коммуналдык кызматтарга акы төлөө боюнча жеңилдиктер).

Эмгек акы негизгинин үч ыкмасы:

- минималдуу базалык ставканын деңгээлдерин көбөйтүү;
- жаңы кошумча сыйлыктарды киргизүү;
- эселик коэффициенттердин өлчөмдөрүн чоңойтуу.

Жогоруда аталган факторлор кызматкерлердин эмгек акыларын түзүүдө бирдей ыкмаларды толук өзгөрттү, айрым мамлекеттик органдарда орточо эмгек акы отуз пайызды түзөт, бул эл аралык стандартка салыштырганда өтө аз. [1, 4 б].

Эмгекке акы төлөөнүн сунушталып жаткан жаңы системасы Кыргыз Республикасынын Конституциясында жана Кыргыз Республикасынын мыйзамдарында мамлекеттик жана муниципалдык кызмат жөнүндө айтылган принциптерге эмгекке акы төлөө жагындагы эл аралык практиканы пайдалануу менен негизделген. Ал принциптер өзүнө төмөнкүлөрдү камтыйт:

Ачык-айкындык. Эмгекке акы төлөө системасын эмгекке акы төлөө системасы кызматчылардын жана коомчулуктун өкүлдөрү үчүн түшүнүктүү болууга тийиш.

Карьеранын өсүшүн стимулдоо. Чукулдатуу коэффициенти (кызматкерлердин эмгек акысынын минималдуу жана максимум өлчөмдөрүнүн ортосундагы айырма) алгылыктуу болууга жана алардын жогорураак кызматка көтөрүлүүгө умтулушуна стимул берүүгө тийиш. Эл аралык стандарттарга ылайык 1:4 1:5 катыш мамлекеттик жана муниципалдык кызматта карьера үчүн, жакшы стимул болот (жогору окуу жайлардын бүтүрүүчүлөрүн кошо алганда).

Натыйжалуулук. Мамлекеттик органдардын жана ЖӨБО иштеринде эмгекке акы төлөө системасын өркүндөтүү жана программалык бюджеттин органикалык бөлүгү катары эмгек акы фондун белгилөө аркылуу максимум натыйжага жетишүү. [3, 7-11 б].

Кесиптик өсүштү стимулдоо. Эмгекке акы төлөөнүн колдонулуп жаткан системасында кызматчыларды шыктандыруу механизми карьералык (вертикаль) өсүштүн алкагы менен чектелген. Эмгекке акыны көбөйтүүнүн горизонталь принцибин киргизүү карьерасы майнаптуу кызматчыларды карьералык жогорулоосуз эле көтөрмөлөөгө жардам берет.

Бирдейлик. Эмгекке акы төлөө системасы башкаруунун ар бир конкреттүү тибинде жоопкерчиликтин ар түрдүү деңгээлдерин жана башкаруунун ар кайсы: борбордук, аймактык деңгээлдеринде жана ЖӨБО деңгээлинде кызмат орундун жоопкерчилигинин, татаалдыгынын деңгээлдериндеги айырмачылыктарды эске алат.

Эмгек рыногунда атаандаштыкка жарактуулук. Эмгекке акы төлөө фонду бюджеттик чөйрө үчүн белгиленген чектин алкагында сакталууга тийиш.

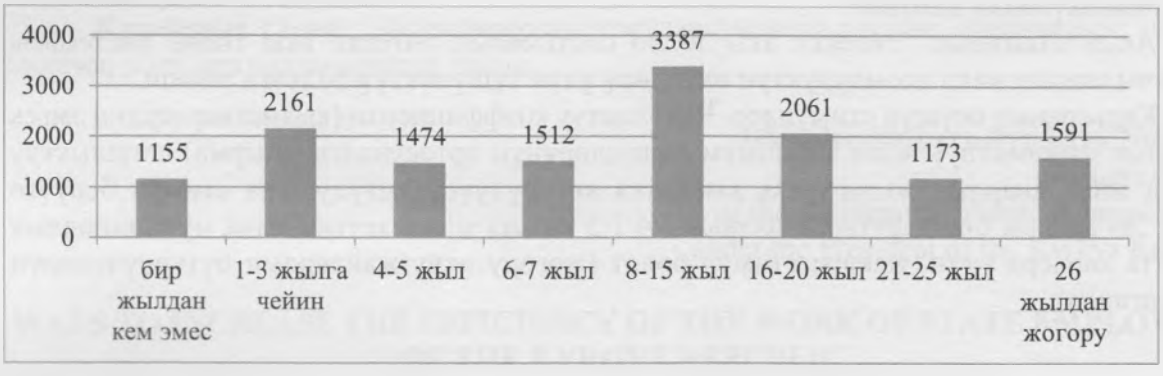
Акыны аткарган милдеттерине жараша төлөө. Кызматтык маянаны горизонталь боюнча көбөйтүү кызматчылардын ишинин натыйжалуулугуна баа берүүнүн негизинде аткарылган иштин натыйжалуулугунун даражасын чагылдырууга тийиш.

Кызматчылардын социалдык корголушун камсыздоо. Эмгеги үчүн мыйзамда белгиленген жашоо деңгээлинен төмөн эмес акы алууга укук.

Адилеттүүлүк. Кызматчылардын эмгекке акы төлөөнү "аткарган ишине жараша акы" принцибине болушунча жакындатуу.

Мамлекеттик кызматкерлерди баалоо системасы аттестация тапшырууда өзгөчө ролу чоң. Бул система дайыма, мамлекеттик кызматкерлердин ишин баалоо багыты боюнча. класстык чинди берүү, мамлекеттик кызмат ордунан көтөрүүдө колдонулат. Бирок, аттестация тапшыртуу менен мамлекеттик кызматкерлердин натыйжалуулугун жогорулатуу маселесин толук чечпейт.

Мамлекеттик кызматкерлердин жогорку кесиптик даражасын камсыз кылуу, мамлекеттик кызмат орундарына карата талаптар белгиленет. Кыргызстанда түзүлгөн мамлекеттик кызматтын мамлекеттик кызмат орундарына мыйзам боюнча, талаптар шартталган. Талаптар төмөнкүлөр болуп саналат: мамлекеттик кызмат боюнча билим деңгээл, иштеген адистиги боюнча, тажрыйба, кыргыз тилин билүү, КР Баш мыйзамын билүү жана кызматтык милдеттерин аткарууга байланыштуу мыйзамдар жана башкалар. Кыргыз Республикасынын мыйзамы жана башка ченемдик укуктук актылар, мамлекеттик кызматкерлер үчүн, кошумча квалификациялык талаптар белгилениши мүмкүн. Кызмат талаптардын кээ бир кызмат орундарына, кесиби менен (кызмат) тажрыйбасы, мамлекеттик кызматка орношуу үчүн, талап кылынышы мүмкүн эмес. Мамлекеттик кызмат системасынын бүтүндүгүн уюштуруу жана камсыз кылуу үчүн, класстык чин берүү шарттарын жана жол-жоболорун бирдиктүү, дипломатиялык рангдарын, аскердик жана атайын наамдарын ыйгаруу үчүн, мамлекеттик кызматкерлердин квалификациялык разрядка – өтүүсү мыйзамда каралган. [3, 8-9 б].



Сүрөт 1. Эмгек стажы боюнча, мамлекеттик кызматкерлерди бөлүштүрүү.

Мамлекеттик кызматтын натыйжалуулугу, өлкө үчүн өтө маанилүү. Мамлекеттик кызматкерлерди кесиптик жактан өнүктүрүү актуалдуу бойдон калууда.

Кыргыз Республикасынын мамлекеттик жана муниципалдык кызматкерлеринин эмгек акысында бүткүл системаны кайра реформалоо боюнча, координацияланган аракеттер жасалбастан, механикалык көбөйтүү гана болуп келген. Азыркы учурда кызматчылардын көпчүлүгүнүн эмгек акысынын деңгээли мамлекеттик жана мамлекеттик эмес секторлордун башка тармактарындагы эмгек акынын деңгээлинен салыштырмалуу артта калып келе жатат.

Координацияланган иштин жоктугу жана кызматкерлердин эмгегине акы төлөө системасын жөнгө салуучу Кыргыз Республикасынын ченемдик укуктук актыларынын көп сандуулугу алардын колдонулушун кыйындатып жана көп учурда эмгекке акы төлөөнүн мурда колдонулуп жүргөн системасынын натыйжалуулугун жана ачык-айкындыгын арттырууга олуттуу тоскоолдуктарды жаратып жатат, ал төмөнкүдөй негизги көйгөйлөр менен мүнөздөлөт:

1) Кызматкерлердин эмгегине акы төлөө чөйрөсүндөгү ченемдик укуктук актылардын жетик эместиги.

Эмгек акы боюнча, айрым ченемдер Кыргыз Республикасынын тармактык мыйзамдары жана мыйзамдан келип чыгуучу актылары менен жөнгө салынат. Ага байланыштуу эмгекке акы төлөө системасын жөнгө салуучу ченемдер менен эрежелердин басымдуу саны көп учурда ведомстволук тар кызыкчылыктарды көздөйт жана анын натыйжасында аларды ишке ашырууда кыйынчылыктар жаралат.

2) Мамлекеттик жана муниципалдык кызматкерлердин эмгегине акы төлөө шарттарын белгилөөдөгү принциптердин жетик эместиги.

Кызматкерлердин эмгек акысынын деңгээли жумуштун көлөмүн, татаалдыгын жана алар аткаруучу функциялык милдеттердин жоопкерчилигин эске албастан, ээлеген кызмат орунуна жараша болгон. Мунун натыйжасында кызмат орундары бирдей деңгээлдеги, бирок ар кандай көлөмдөгү, татаалдыктагы жана жоопкерчиликтеги функциялык милдеттерди аткаруучу кызматчылар бирдей эмгек акы алышкан.

Кызматкерлердин эмгегине акы төлөө системасын реформалоонун натыйжасында акы төлөөнүн таптакыр жаңы системасы түзүлөт, ал төмөнкүдөй натыйжаларга жетишүүгө алып келет:

- эмгекке акы төлөөнүн жаңы системасы мамлекеттик органдарды жана ЖӨБО финансылык ресурстар чектелген шартта иштин максималдуу натыйжасына жетишүүгө шыктандырат;
- эмгекке акы төлөөдө "кандай иштесе ошондой акы" принцибине негизделген адилеттүүлүккө жетишилет;
- эмгекке акы төлөө системасы ачык-айкын болуп калат, анткени кызматтык маяна эмгек акынын жалпы өлчөмүнүн негизги бөлүгүн түзөт;
- кызматкерлердин эмгегине акы төлөө системасын башкаруу жөнөкөйлөштүрүлөт;
- кызматкерлердин көпчүлүгү үчүн, горизонталдуу илгерилөөгө мүмкүндүк көбөйөт;
- ишти баалоо системасы эмгекке акы төлөө системасына интеграцияланат;
- эмгек акы атаандаштыкка жарактуураак болот жана мамлекеттик эмес секторго жакындатылат;
- квалификациялуу кызматкерлерди ишке тартуу, шыктандыруу жана иште кармоонун механизмдери жаралат;
- кызматкерлер өзүнүн квалификациясын жогорулатууга жана карьералык өсүшкө умтула башташат. [3, 4-5 б].

Кызматкерлердин эмгегине акы төлөө системасын өркүндөтүү процессинде кызматкерлердин ишин баалоо системасын киргизүү жана ар бир кызматкер жетишүүгө тийиш болгон так максаттарды жана милдеттерди бир жылга карата белгилөө маанилүү. Финансылык ресурстарга жараша жана эмгекке акы төлөө шарттары начарлашына дуушарлантышы мүмкүн болгон факторлорду болтурбоо менен эмгекке акы төлөө

системасы башкача мамлекеттик органдарды эмгекке акы төлөөнүн жаны моделине бара-бара которуу. Ошондой эле, бир катар кошумчаларды жана төлөмдөрдү кызматтык маянага интеграциялоо менен кызматчылардын баардык категориялары жана кызмат орундардын топтору үчүн минималдуу базалык ставканы жашоо минимумунан төмөн эмес белгилөө, анын өлчөмүнө салык салынбоого жана камсыздандыруу акылары кармалбоого тийиш. [5, 47- б].

Заманбап шартка ылайыктуу, компетенттүү жана туруктуу кызматкерлерсиз натыйжалуу мамлекеттик башкаруу системасын түзүү мүмкүн эмес.

Кыргыз Республикасынын Мамлекеттик кызмат жөнүндө мыйзамында,мамлекеттик кызматкерлерди заманбап окутуу, даярдоо, кайра даярдоо жана квалификациясын жогорулатуу өкмөттүн стратегиялык милдеттеринин бири болуп саналат, деп белгинген.

Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу Мамлекеттик башкаруу Академиясы мамлекеттик жана муниципиалдык кызматкерлерди даярдоо системасынын өзөгү болуп эсептелет.

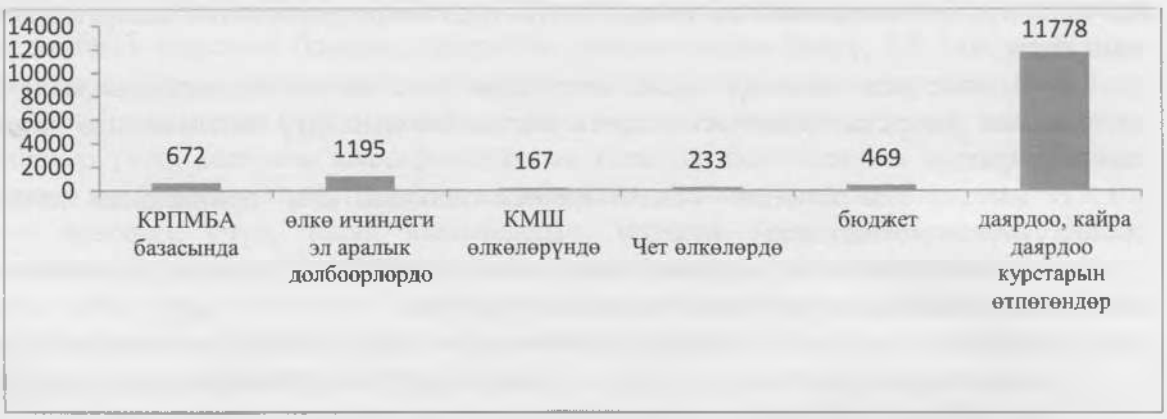
Академиянын окутуу методикасынын иш программасына, келечектеги мамлекеттин максаттарына ылайык мамлекеттик кызматкерлерди, эмгек жана иш менен өз алдынчалыкка үйрөтүү, окуу курстарын өткөрүү жана иштеп чыгуу киргизилген.

Мамлекеттик башкаруунун жана мамлекеттик кызматтын негизги теоретикалык жана практикалык маселелерди, узак мөөнөттүү изилдөөнүн негизинде жумуштан бөлүү менен мамлекеттик кызматкерлерди академиялык окутуунун бир кыйла бөлүгү, алар милдеттери жана ошондой эле, кызмат орундарын эске алуу менен жүзөгө ашырылат.

Мамлекеттик жана муниципиалдык кызматкерлерди окутуу системасындагымүмкүнчүлүктөргө жана көйгөйлөргө талдоо жүргүзүү.

2014 - жылдын 1-январынан тартып 14514 мамлекеттик кызматкердин 11778 адам (81,1%) тиешелүү курстарын өткөн жок.

672 (4,6%) мамлекеттик кызматкер Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясынын базасында окутулган, 1195 адам (8,2%), өлкө ичиндеги эл аралык долбоорлордонокутулган, 167 адам (1,2%), КМШ өлкөлөрүндө окуудан өтүшсө, 233 кызматкер (1,6%) - чет мамлекеттерде окушкан.



Сүрөт 2. Даярдоо, кайра даярдоо курстарынан өткөн мамлекеттик кызматкерлердин саны.

Кыргыз Республикасынын мамлекеттик кызматынын 6307 кызмат орундары аялдардан турат. 5079 адам же 80,5%ы квалификациялык жогорулатуу курстарын өткөн эмес. Курстардан өткөн мамлекеттик кызматкерлердин 379 же 6%. Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясынын базасында окудан өтүшкөн, 427 адам (6,85%) өлкө ичиндеги эл аралык долбоорлордо, 67 адам (1,1%), КМШ өлкөлөрүндө 105 адам (1,7%) чет мамлекеттерде атайын курстан өтүп келишкен. [1, 1-3 б].

Мамлекеттик кызматкерлердин ишинин натыйжалуулугун жогорулатуу баалоо механизмдеринин бири болуп калышы мүмкүн,мисалы, кызмат үчүн конкурска катышуу же класстык чинди берүү жана башкалар.

Баалоо критерийлерине системасы жакшы өнүккөн, мамлекеттик кызматкерлер маалыматтарды, жана алардын натыйжалуукөрсөткүчтөрү ишинин жыйынтыгы жөнүндө маалыматтарды системалуу түрдө чогултуу, ар түрдүү мүнөздөгү комплектине жараша, сандык жана сапаттык түрдө маани берет, мамлекеттик кызматкерди баалоодо алардын катышы көйгөй болуп саналат. Ошондой эле, акыркы жылдары, бул - сапаттуу мамлекеттик сектордун негизги өзгөчөлүгү болуп калды.

Аткаруу критерийлерин жеке өнүктүрүүнүн негизги кемчилиги, алардын көптүгү жана бирдиктүү системасынын жоктугу, салыштыруу кыйын болгон, жогорку сапаттагы мазмуну жана өзгөчөлүктөрүнүн бир түрү болуп саналат. [4, 2-3 б].

Колдонулган адабияттар:

1. Кыргыз Республикасынын «Мамлекеттик кызмат жөнүндө» мыйзамы – Б., 2004-жылдын 11-августу № 114
2. Кыргыз Республикасынын өкмөтү токтом «Кыргыз Республикасынын мамлекеттик жана муниципалдык кызматчыларынын эмгек акы төлөө системасын өркүндөтүү боюнча 2013-2020-жылдарга карата чаралар жөнүндө» № 383.
3. Кыргыз Республикасынын өкмөтү токтом «Кыргыз Республикасынын мамлекеттик жана муниципалдык кызматчыларына эмгек акы төлөөнүн шарттары жөнүндө» № 384.
4. Баетов Б. Есть супердисциплина в Минэнерго! //Госслужба. – 2011. – 26 августа. – С.7.
5. Барабашев А. Г., Кабышев С. В., Клименко А. В., Клищ Н. Н., Конов А. В., Оболонский А. В. и др. Реформа государственной службы: канадский опыт и российская действительность / Отв. ред. А. Г. Барабашев и С. В. Кабышев – М.: Формула права, 2006.

Bibliography:

1. Kyrgyz Republikasynyn "Mamlekettik kyzmat zhonundo" myizamy-B., 2004-zhyldyn 11-augustu No. 114
2. Kyrgyz respublikasynyn CMT TomTom "Kyrgyz respublikasynyn mamlekettik Jean municipalty of Kazatchkine emgek of Aki TL systemsin RCNT bounce 2013-2020-gilgarra carat charlar innd" № 383.
3. Kyrgyz respublikasynyn CMT TomTom "Kyrgyz respublikasynyn mamlekettik Jean municipalty of Kazatchkine emgek of Aki tln of sattari innd" № 384.
4. Baetov B. There are supertestimone in the Ministry of energy! //Civil service. - 2011. - August 26. - p. 7.
5. Barabashev A. G., Kabyshev S. V., Klimenko A.V., Klishch N. N., Konov A.V., Obolonsky A.V., etc. Public service reform: the Canadian Experience and Russian Reality / Ed. by A. G. Barabashev and S. V. Kabyshev-M.: Formula of Law, 2006.

УДК: 32(575.2)

Ожукеева Токонай Ожукеевна,
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу
Мамлекеттик башкаруу академиясынын
тарых илимдеринин доктору, профессору

Ажибаев А.,
К. Карасаев атындагы
Бишкек гуманитардык университетинин аспиранты

ТУРУКТУУ ӨНҮГҮҮ МАКСАТТАРЫНЫН АЛКАГЫНДАГЫ КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ИННОВАЦИЯЛЫК САЯСАТЫ

Аннотация

Инновациялар Бириккен Улуттар Уюмунун туруктуу өнүгүү жана дүйнө жүзү боюнча экономикалык өнүгүү боюнча 2030 күн тартибинин борбордук бөлүгү болуп саналат. Инновация ушул күн тартибин ишке ашыруунун негизги фактору болушу мүмкүн жана болушу керек, анткени ал технологиялык прогресске дагы, байлыктын өсүшүнө дагы салым кошо алат. Туруктуу өнүгүү жаатында өз ара байланышкан максаттардын жана милдеттердин кенири спектрин эске алганда, аларга жетишүү үчүн жаңы мамилелер жана чечимдер, ошондой эле ушул көйгөйлөрдү чечүү үчүн зарыл болгон инновациялык потенциалды калыптандыруу талап кылынат.

Негизги сөздөр: Туруктуу өнүгүү максаттары; инновация; БУУ; натыйжа; мамлекет; технология.

Ожукеева Токонай Ожукеевна,
доктор исторических наук, профессор
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

Ажибаев А.,
аспирант Бишкекского государственного
университета им. К. Карасаева

ИННОВАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В РАМКАХ ЦЕЛЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Аннотация

Инновации имеют центральное значение для принятой Организацией Объединённых Наций Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и экономического развития во всем мире. Инновации могут и должны стать ключевым фактором реализации данной повестки дня, поскольку они могут способствовать как техническому прогрессу, так и росту благосостояния. Учитывая широкий спектр взаимосвязанных целей и задач в области устойчивого развития, их достижение требует новых подходов и решений, а также формирования инновационного потенциала, необходимого для решения этих задач.

Ключевые слова: Цели устойчивого развития; инновации; ООН; результат; государство; технологии.

Ozhukeeva Tokonai Ozhukeevna,
doctor of historical sciences, prof.,
of the Academy of Public Administration
under the President of the Kyrgyz Republic

Azhibaev A.,
post-graduate student of Bishkek
State University named after K. Karasaev

INNOVATION POLICY OF THE KYRGYZ REPUBLIC WITHIN THE FRAMEWORK OF THE SUSTAINABLE DEVELOPMENT GOALS

Annotation

Innovation is central to the United Nations 2030 Agenda for Sustainable Development and economic development around the world. Innovation can and should be a key factor in the implementation of this agenda, as it can contribute to both technological progress and the growth of wealth. Given the wide range of interrelated goals and objectives in the field of sustainable development, their achievement requires new approaches and solutions, as well as the formation of the innovative potential necessary to address these challenges.

Key words: Sustainable Development Goals; innovation; UN; result; state; technology.

В современном мире «Общество 5.0», «4 промышленная революция» вместе создают новые общественные парадигмы — сращение технологий, продуктов, отраслей, инфраструктуры и институтов, которые характеризуют новую эпоху [1].

В странах, находящихся в центре этих новых технологических волн, подъем можно разделить на два этапа. Первый — этап освоения, когда технология получает применение в основных отраслях, увеличивая разрыв между работниками этих отраслей и остальными. Второй — этап широкого внедрения, которое также часто происходит неравномерно: не каждый получает немедленный доступ к благам прогресса, таким как спасающее жизнь лечение или доступ к чистой воде. В результате усиливаются различия, что может привести к напряженности в обществе [2].

Возрастающая роль инноваций обусловлена, во-первых, самой природой рыночных отношений, во-вторых, необходимостью глубоких качественных преобразований в экономике Кыргызстана с целью преодоления кризиса и выхода на траекторию устойчивого роста [3].

Государственная инновационная политика должна формироваться на основе анализа текущего состояния инновационной деятельности в Кыргызской Республике, комплексного подхода к решению поставленных задач, определения стратегий и разработки прогнозов развития инновационной деятельности, а также науки и техники, определяющих конкурентоспособность товаров и услуг на мировом рынке. Важнейшей задачей инновационной политики является создание конкурентоспособных на внутреннем и внешнем рынках производств, освоение современных технологий, а также стимулирование экспорта отечественной инновационной продукции.

Большое значение при формировании инновационной политики приобретает не только выработка четкой стратегии, ее нацеленность на формирование прогрессивных технологических укладов, но и способность использовать весь арсенал инструментов прямой и косвенной государственной поддержки инновационной деятельности.

Инновационная политика в Кыргызской Республике определяется Правительством и реализуется республиканскими органами государственного управления, органами местного управления в пределах и в соответствии с их полномочиями. Система органов государственного управления в сфере науки и технологий включает министерства и

ведомства по определению приоритетов научно-технического развития, созданию благоприятного инновационного климата и стимулированию инноваций [4].

Правительство Кыргызской Республики обеспечивает проведение (реализацию) государственной научно-технической и инновационной политики, утверждает и координирует мероприятия по дальнейшему развитию инновационной деятельности [5].

В решающей степени кризис инновационной сферы был предопределен разрушительными тенденциями в ее финансовом обеспечении, расходы из республиканского бюджета на науку и НИОКР резко сокращались. Ориентация государственной политики на стабилизацию макроэкономических показателей отодвинуло на второй план реализацию инновационной политики республики.

Основными причинами такого положения являются следующие:

1. Попытка спонтанного (без стратегии) перехода с административно-плановой системы управления экономикой страны сразу к рыночной экономике, без формирования экономико-правового механизма переходной экономики.
2. Переход с 1992 г. с естественно-научного (немецкого) подхода к подготовке специалистов, применявшегося в СССР на протяжении 70 лет, к гуманитарному (американскому) подходу.
3. Отказ на всех уровнях управления от методов научного планирования: системного анализа, прогнозирования, оптимизации, программно-целевых методов и др.
4. Разработка законопроектов не для переходной экономики, а сразу для рыночной.
5. Слабое государственное регулирование экономики, сложных многоаспектных проблем повышения ее конкурентоспособности.

Финансирование науки на сегодняшний день в Кыргызской Республике является многоканальным, республиканский бюджет субсидирует научные учреждения: Национальную академию наук Кыргызской Республики, Министерство сельского хозяйства и мелиорации Кыргызской Республики и Министерство образования и наук Кыргызской Республики. Другие министерства и ведомства получают поддержку научных подразделений за счет внебюджетных средств.

В 2019 году на развитие инновационных проектов был предоставлен незначительный объем средств из государственного бюджета в объеме 4,6 млн. сомов, а их доля в общем объеме затрат составила 0,6 процента. За счет бюджетных средств были профинансированы организации, осуществлявшие деятельность в области сбора, обработки и уничтожения отходов, получения вторичного сырья [6].

Сегодня, Кыргызстана финансирует только 3 линии в научной отрасли страны (так называемые защищенные статьи), а именно: заработная плата, выплаты в социальный фонд, и платы за коммунальные услуги. Что касается других предметов, необходимых для нормальной научной деятельности, такие как покупка нового и современного научного оборудования, экспериментальных исследований, транспортных расходов, экспедиции, полевые работы, командировочные расходы, научные контакты, подготовка научных кадров, публикации материалов, участие в конференциях и многие другие, финансируется ненадлежащим образом (всего 3-5%).

Инновации могут стать мощным двигателем экономического развития в целом и служить движущей силой структурных преобразований и диверсификации экономики Кыргызской Республики. Через реализации Целей устойчивого развития Кыргызская Республика может достигнуть более высоких уровней экономической производительности за счет диверсификации, технологической модернизации и инноваций, в том числе за счет сосредоточения внимания на секторах с высокой добавленной стоимостью и трудоемких секторах. Также содействовать политике, ориентированной на развитие, которая поддерживает производственную деятельность, создание достойных рабочих мест, предпринимательство, творчество и инновации, а также поощрять формализацию и рост

микро-, малых и средних предприятий, в том числе посредством доступа к финансовым услугам. А также активизировать научные исследования, модернизировать технологический потенциал промышленных секторов во всех странах, в частности в развивающихся странах, в том числе к 2030 году, поощряя инновации и существенно увеличивая количество научно-исследовательских и опытно-конструкторских работников, а также государственные и частные расходы на исследования и разработки.

Список литературы:

1. Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 25 сентября 2015 года.
2. Бобылев С.Н., Соловьева С.В. ООН: смена целей. – Мировая экономика и международные отношения, 2016, том 60, № 5, с. 30-39.
3. Национальный добровольный обзор достижения Целей устойчивого развития в Кыргызской Республике. 2020.
4. Инновации для устойчивого развития: Обзор по Кыргызской Республике. 2019 год.
5. Программа развития Кыргызской Республики на период 2018–2022 годов «Единство. Доверие. Созидание».
6. Национальный статистический комитет Кыргызской Республики.
7. Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018–2040 годы.
8. Доклад Sustainable Development Report 2020.
9. Глобальный индекс инноваций (GII) 2020: кто будет финансировать инновации?

Bibliography:

1. Transforming Our World: The 2030 Agenda for Sustainable Development. Resolution adopted by the General Assembly on 25 September 2015.
2. Bobylev S.N., Solovieva S.V. UN: Change of Targets. - World economy and international relations, 2016, volume 60, no. 5, p. 30-39.
3. National voluntary review of the achievement of the Sustainable Development Goals in the Kyrgyz Republic. 2020.
4. Innovation for Sustainable Development: Overview of the Kyrgyz Republic. 2019 year.
5. Development Program of the Kyrgyz Republic for the period 2018–2022 “Unity. Confidence. Creation ".
6. National Statistical Committee of the Kyrgyz Republic.
7. National Development Strategy of the Kyrgyz Republic for 2018–2040.
8. Sustainable Development Report 2020.
9. Global Innovation Index (GII) 2020: Who Will Fund Innovation?

УДК: 32 (575.2)

Ожукеева Токонай Ожукеевна,
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу
Мамлекеттик башкаруу академиясынын
тарых илимдеринин доктору, профессору

Кедейматов Аман Дуйшенбекович,
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу
Мамлекеттик башкаруу академиясынын магистри

Осмоналиева Бегаим Абдиманаповна,
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу
Мамлекеттик башкаруу академиясынын аспиранты

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА ТУРУКТУУ ӨНҮГҮҮ МАКСАТТАРЫН ИШКЕ АШЫРУУ БОЮНЧА МАМЛЕКЕТТИК САЯСАТ

Аннотация

2015-жылы БУУнун Туруктуу Өнүгүүнүн 17 Максатын (ТӨМ) кабыл алышы глобалдык күн тартибинде түп-тамырынан бери өзгөрүү болуп, анын иш жүзүндө жүзөгө ашырылышы ар бир мамлекетте өкмөттүн катышуусунун деңгээлине жараша болот. Макалада БУУнун SDGларын ишке ашырууда Кыргыз Республикасындагы мамлекеттик саясат талданган. Макалада мамлекеттин ТӨМгө жетишүүгө багытталган долбоорлору жана демилгелери кеңири талкууланат. Анализдин негизинде авторлор 2030-жылга чейинки туруктуу өнүгүүнүн күн тартибин ишке ашырууга мамлекеттин катышуусун мүнөздөгөн негизги тенденцияларды белгилешти.

Негизги сөздөр: Туруктуу Өнүгүү Максаттары; өкмөт; БУУ; натыйжасы; абалы; долбоору.

Ожукеева Токонай Ожукеевна,
доктор исторических наук, профессор
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

Кедейматов Аман Дуйшенбекович,
магистр
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

Осмоналиева Бегаим Абдиманаповна,
аспирант
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА ПО РЕАЛИЗАЦИИ ЦЕЛЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Аннотация

Принятие ООН 17 Целей устойчивого развития (ЦУР) в 2015 году ознаменовало собой кардинальную смену глобальной повестки дня, осуществление которой на практике будет зависеть от степени вовлеченности правительства каждой страны. В статье

проводится анализ государственной политики в Кыргызской Республике в реализации ЦУР ООН. В статье подробно рассматриваются проекты и инициативы государства, направленные на достижение ЦУР. На основании анализа, авторы выделяют ключевые тенденции, характеризующие участие государства в реализации Повестки дня в области устойчивого развития до 2030 года.

Ключевые слова: Цели устойчивого развития; правительство; ООН; результат; государство; проект.

Ozhukeeva Tokonai Ozhukeevna,
doctor of historical sciences, prof.,
of the Academy of Public Administration
under the President of the Kyrgyz Republic

Kedeimatov Aman Duishenbekovich,
master of the Academy of Public Administration
under the President of the Kyrgyz Republic

Osmonalieva Begaim Abdimanapovna,
graduate student
of the Academy of Public Administration
under the President of the Kyrgyz Republic

STATE POLICY FOR THE IMPLEMENTATION OF THE SUSTAINABLE DEVELOPMENT GOALS IN THE KYRGYZ REPUBLIC

Annotation

The UN's adoption of the 17 Sustainable Development Goals (SDGs) in 2015 marked a radical change in the global agenda, the implementation of which in practice will depend on the degree of government involvement in each country. The article analyzes the state policy in the Kyrgyz Republic in the implementation of the UN SDGs. The article discusses in detail the projects and initiatives of the state aimed at achieving the SDGs. Based on the analysis, the authors highlight the key trends characterizing the participation of the state in the implementation of the 2030 Agenda for Sustainable Development.

Key words: Sustainable Development Goals; government; UN; result; state; project.

1 января 2016 года официально вступили в силу 17 целей устойчивого развития (ЦУР), изложенные в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, которая была принята мировыми лидерами в сентябре 2015 года на историческом саммите Организации Объединенных Наций [1]. Кыргызская Республика, наряду с другими странами, взяла на себя обязательства по вкладу в достижение глобальных ЦУР, а также мониторинга индикаторов достижения ЦУР.

Для достижения Целей устойчивого развития к 2030 году Кыргызская Республика установила ключевой приоритет: ориентированность политики, нацеленной на развитие человека. Для этого реализуются национальные планы по обеспечению гарантий правовой и судебной защиты прав и свобод человека и гражданина, сокращению неравенства, искоренению бедности, смягчению последствий изменения климата, снижению риска бедствий, инвестированию в человеческое развитие, формированию навыков и знаний для всех слоев общества, созданию рабочих мест и поддержке здорового образа жизни, продвижению гендерного равенства.

С начала реализации Целей устойчивого развития Кыргызская Республика ратифицировала ряд важных международных соглашений, среди которых Конвенция ООН о правах инвалидов и Парижское соглашение об изменении климата, обеспечивающие дополнительные возможности для ускорения прогресса в достижении Целей устойчивого развития [2]. В Кыргызской Республике с 2016 года измеряется Индекс многомерной бедности, в 2020 году утверждена методология измерения многомерной бедности.

С 2016 года был предпринят ряд национальных и местных инициатив по обеспечению актуальности контекста и согласованности политики для реализации экономических, социальных и экологических аспектов устойчивого развития в рамках министерств, ведомств и местных органов власти. Было принято более семидесяти стратегий, планов действий и программ с целью продвижения взаимодополняющих политик в таких областях, как гендерные вопросы, сокращение бедности, неравенство и изоляция [3]. Для поддержки национальных усилий были использованы Стратегия интеграции, ускорения и поддержки в области политики ООН (MAPS), Комплексный анализ взаимосвязей ЦУР и инструмент Быстрой комплексной оценки (RIA) для определения уровня соответствия между национальными приоритетами и целями ЦУР на уровне областей, которые могут выиграть от ускорения прогресса ЦУР.

Рисунок 1. Доля задач национальных (адаптированных) ЦУР в Кыргызской Республике, совпавших с задачами глобальной Повестки 2030.

Более 70% соответствующих целей и задач были включены в долгосрочную Национальную стратегию развития до 2040 года и среднесрочную Программу развития Кыргызской Республики до 2022 года [4]. Многочисленные дополнительные стратегии и программы создали благоприятную среду для реализации задач и привели к значительным подвижкам в системе всеохватного управления, способствуя скорейшему прогрессу нескольких ЦУР и, таким образом, к более справедливым результатам процесса развития.

В глобальном рейтинге по достижению целей устойчивого развития Кыргызстан занял 52-е место. В Кыргызстане наблюдается улучшение сразу по четырем целям устойчивого развития [5].

Тем не менее в реализации ЦУР остаются некоторые проблемы.

Рисунок 2. Показатели ЦУР где остаются пробдемы.

Рисунок 3. Показатели ЦУР где остаются серьезные проблемы.

Наихудшие показатели наблюдаются по следующим ЦУР:

- достойная работа и экономический рост;
- индустриализация инноваций и инфраструктура;
- мир, правосудие, эффективные институты.

Рисунок 3. Показатели ЦУР где основные проблемы остаются.

В реализации ЦУР в Кыргызской Республике отмечаются следующие тенденции

Рисунок 5. Тенденции реализации ЦУР в Кыргызской Республике.

В целом в приоритетных направлениях развития Кыргызской Республики на период до 2040 г. нашли полное или близкое к полному отражение большинство Целей устойчивого развития ООН. Тем не менее приходится констатировать необходимость повышения уровня системности в подходе нашей страны к реализации ЦУР. Важной чертой Целей, утвержденных ООН, является комплексный подход, требующий исполнения ЦУР с учетом их тесной взаимосвязи.

Анализ государственной политики по реализации ЦУР, отраженных в национальных концептуальных и стратегических документах Кыргызской Республики, показывает, что есть существенный ресурс повышения эффективности достижения ЦУР на основе реализации комплексного подхода, обеспечивающего единство и сбалансированность социальных, экономических и экологических аспектов устойчивого развития. Наиболее оптимальным вариантом могло бы стать принятие комплексной стратегии устойчивого развития, включающей как общегосударственные приоритеты, так и секторальные задачи. Однако в отсутствие политической воли для принятия и реализации специального

документа по ЦУР решением могло бы стать выделение ЦУР в рамках разрабатываемых государственных программ, с четким распределением ответственности между органами исполнительной власти на федеральном и региональном уровне; определением индикаторов для мониторинга; проведением регулярного мониторинга по выделенным индикаторам; вовлечения в процесс реализации, мониторинга и оценки социальных партнеров и широкого освещения достигнутых результатов.

Список литературы:

1. Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 25 сентября 2015 года.
2. Национальный добровольный обзор достижения Целей устойчивого развития в Кыргызской Республике. 2020.
3. Программа развития Кыргызской Республики на период 2018–2022 годов «Единство. Доверие. Созидание».
4. Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018–2040 годы.
5. Доклад Sustainable Development Report 2020.

Bibliography:

1. Transforming Our World: The 2030 Agenda for Sustainable Development. Resolution adopted by the General Assembly on 25 September 2015.
2. National voluntary review of the achievement of the Sustainable Development Goals in the Kyrgyz Republic. 2020.
3. Development Program of the Kyrgyz Republic for the period 2018–2022 "Unity. Confidence. Creation ".
4. National Development Strategy of the Kyrgyz Republic for 2018–2040.
5. Sustainable Development Report 2020.

УДК: 352+332.1 (575.2)

Жапаров Турдубек Турдалиевич,
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу
Мамлекеттик башкаруу академиясынын
экономика илимдеринин доктору, профессор

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА БЮДЖЕТТИК ПРОЦЕССТЕРДЕ ЖЕРГИЛИКТҮҮ ӨЗ АЛДЫНЧА БАШКАРУУ ОРГАНДАРЫНЫН ИШ АРАКЕТТЕРИН ЖАКШЫРТУУ

Аннотация

Макалада жергиликтүү бюджеттин түзүлүшүн талдоонун негизинде негизги көйгөйлөр аныкталат жана Кыргыз Республикасындагы бюджеттик процесстердеги жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарынын көз карандысыздыгы жана жоопкерчилиги талкууланат.

Негизги сөздөр: жергиликтүү бюджет; тендештирүү гранттар; дотация; жергиликтүү өз алдынча башкаруу.

Жапаров Турдубек Турдалиевич,
доктор экономических наук, профессор
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В БЮДЖЕТНЫХ ПРОЦЕССАХ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Аннотация

В статье на основе анализа формирования местного бюджета выявлены основные проблемы и рассмотрены самостоятельности и ответственности органов местного самоуправления в бюджетных процессах в Кыргызской Республике.

Ключевые слова: местный бюджет; выравнивающие гранты; дотация; местное самоуправление.

Japarov Turdubek Turdalievich,
Doctor of Economics, Professor
of the Academy of Public Administration
under the President of the Kyrgyz Republic

IMPROVEMENT OF ACTIVITIES LOCAL GOVERNMENT BODIES IN BUDGETARY PROCESSES IN THE KYRGYZ REPUBLIC

Annotation

In the article on the basis of the analysis of formation of the local budget the main problems are revealed and independence and responsibility of local governments in budgetary processes in the Kyrgyz Republic are considered.

Key words: local budget; equalizing grants; grant; local self-government.

Как известно, законодательством Кыргызской Республики определены самостоятельность органов местного самоуправления в вопросах формирования и

исполнения местных бюджетов. Уровень самостоятельности определяется, в том числе, возможностью обеспечивать прогноз доходной части местного бюджета с учетом экономических и статистических показателей, а также эффективно исполнять местный бюджет в части пополнения доходной части и мониторинга расходной части местного бюджета.

Как Вам известно, с 2012 года в республике функционируют двух уровневая бюджетная система.

Цели реформы перехода на двух уровневый бюджет:

- финансовая децентрализация, т.е. передача органам Местного самоуправление (далее МСУ) полномочий по управлению бюджетом и усиление самостоятельности органов местного самоуправления;
- более рациональное распределение ограниченных ресурсов в соответствии с местными приоритетами, улучшение управления коммунальной собственностью, постепенный переход местного самоуправления на среднесрочное планирование.

Результатом произошедших изменений явилось значительное расширение социальных функций местного самоуправления, которое, однако, не сопровождалось адекватным перераспределением ресурсов. Органы местного самоуправления не получили реальной возможности самостоятельно и в достаточном размере формировать собственные бюджетные ресурсы, так как местные бюджеты образуются в большой мере за счет финансовых средств, источники и объемы которых этим органом оказались не подконтрольны. В настоящее время, только за счет собственных ресурсов муниципальные образования не имеет возможности обеспечить полноценное развитие собственных территорий.

На сегодняшний день общее количество местных бюджетов составляет 484 единиц. Из них, 2 города республиканского значения, 12 городов областного значения, 17 городов районного значения и 453 айыльного аймака

Наибольшее число айыльных аймаков находится на территории Чуйской области в количестве 105, наименьшее – в Баткенской области, на территории которой находятся 31 айыльных аймаков [1].

Рисунок 1. Количество айыльных аймаков в областях

Таблица 1. Сумма выравнивающих грантов в разрезе областей [1]

№	Наименование области	Всего айыльных аймаков	Сумма дотации, тыс. сомов	Дотации области в % от республики	Объем выделяемых дотации на душу

[1] Годовой отчет Министерства финансов КР за 2018г

					населения (сомов)
1	Нарынская	63	220 709,0	17,1	813,4
2	Иссык-Кульская	61	105 700,6	8,2	230,5
3	Таласская	37	69 365,0	5,4	285,1
4	Чуйская	105	120 299,2	9,3	140,9
5	Баткенская	31	106 903,6	8,3	227,6
6	Джалал-Абадская	68	299 704,6	23,2	272,7
7	Ошская	88	368 016,7	28,5	306,7
	Республика	**453**	**1 290 698,7**	**100,0**	**280,8**

Как видно из таблицы 1 наибольшая сумма выделяемых выравнивающих грантов из республиканского бюджета приходится на Ошскую область 368 016,7 тыс. сомов или 28,5% от всей суммы выравнивающих грантов.

Наименьший объем выравнивающих грантов приходится на Таласскую область 69 365,0 тыс. сомов или 5,4% от всей суммы выравнивающих грантов по республике.

Из таблицы 1, следует, что наибольший объем выделяемых дотации на душу населения приходится на Нарынскую область, так сумма дотации по данной области превышает республиканский уровень в 2,9 раза. Наименьший уровень выделяемых сумм дотации на душу населения приходится на Чуйскую область – 140,9 сомов.

По итогам 2018 года наибольший удельный вес дотационных айыльных аймаков приходится на Нарынскую область, где 98,4% айыльных аймаков являются дотационными, наименьший удельный вес дотационных айыльных аймаков приходится на Чуйскую область 68,6%. В целом по республике из всех 453 айыльных аймаков 83,7% являются дотационными и 16,3% - самодостаточными

Как видно в таблице 2 количество самодостаточных айыльных аймаков сократилось с 2014 года по 2018 год на 14,9 % и составило 74 айыльных аймаков.

Таблица 2. Динамика самодостаточных айыльных аймаков в разрезе областей.[2]

	2014	2015	2016	2017	2018
Ыссык-Көл облусу	11	11	22	17	17
Джалал-Абадская область	1	1	3	5	5
Нарынская область	0	0	1	1	1
Баткенская область	1	1	7	6	6
Ошская область	2	2	3	5	5
Таласская область	2	1	4	4	4
Чуйская область	70	49	54	36	36
Всего по Республике	**87**	**65**	**94**	**74**	**74**

Однако, структурно во всех областях республики за исключением Чуйской области за рассматриваемый период наблюдается положительная динамика роста числа самодостаточных айыльных аймаков. Так, например в Иссык-Кульской области число самодостаточных айыльных аймаков выросло на 155,0 %, Джалал-Абадской – 500,0 %, Баткенской области – 600,0 %, Таласская – 200,0 % соответственно.

При этом, ключевой проблемой в части обеспечения самостоятельности органов местного самоуправления является отсутствие тесной взаимосвязи государственных органов и органов местного самоуправления в вопросах формирования и исполнения местных бюджетов. При этом существующий дисбаланс имеет место, как на вертикальном, так и на горизонтальном уровне.

[2] Годовой отчет Министерства финансов КР за 2018г

Решения, принимаемые на центральном уровне в части развития местных бюджетов зачастую не находят отражения в действиях органов местного самоуправления, как по причине пассивности самих органов местного самоуправления, так и из-за отсутствия взаимодействия с территориальными подразделениями государственных органов. Усилившиеся в последние годы иждивенческие настроения среди руководителей дотационных органов местного самоуправления также не способствуют эффективной реализации инициатив Правительства, направленных на совершенствование бюджетных процессов на местном уровне.

В настоящее время органы местного самоуправления, особенно айылных аймаков, формируют местный бюджет, ориентируясь на целевые показатели, которые предоставляют им с вышестоящего уровня, т.е. районного финансового управления. При этом Министерство финансов Кыргызской Республики рассчитывает рекомендуемые показатели только по земельному налогу (орошаемые угодья, богарные земли, приусадебные участки, пастбища), исходя из площадей земельных участков, данные по которым получены из соответствующего департамента государственной регистрационной службы. Таким образом, эти данные не отражают текущего статуса земли, что приводит к завышенным показателям по доходам и соответственно вызывают необоснованные расходные обязательства органов местного самоуправления.

По другим видам доходов прогноз, как правило, формируется исходя из данных предыдущих лет с учетом коэффициента на их повышение, но без анализа показателей, которые лежат в основе расчета того или иного вида дохода.

Вместе с тем, для анализа и эффективного планирования и исполнения местного бюджета необходимо иметь базу по значительному количеству экономических и статистических показателей (например, для сельских муниципалитетов количество показателей может достигать более 40).

Например: Выравнивающие гранты предоставляются из республиканского бюджета для пропорционального выравнивания бюджетной обеспеченности местных бюджетов с целью поддержания стабильного социально- экономического положения на местах. Методика предусматривает двухэтапный расчет объем выравнивающего гранта для каждого местного бюджета. На первом этапе рассчитывается значение бюджетной обеспеченности исходя из значения потенциала доходов. Необходимо отметить, что в настоящее время потенциал доходов рассчитывается как средние показатели доходной части за последние 3 года, причем данное правило нормативно не закреплено в Методике. Более того, в самой методике расчет первой части выравнивающего гранта осуществляется исходя из значения доходного потенциала, который имеет трактовку как оценка доходов, которые могут быть получены местным бюджетом исходя из уровня экономического развития, структуры экономики и т.д. Существует принципиальное отличие норм заложенных в Методике от применяемой практики.

Вторая часть выравнивающего гранта рассчитывается на основе объема расходных обязательств органов местного самоуправления. На практике расчет исходит от значения расходной части предыдущего года с учетом повышающих или понижающих коэффициентов, связанных с принятием соответствующих нормативно-правовых актов, влияющих на объем расходных обязательств. При этом вторая часть выравнивающего гранта не привязана к финансированию минимальных социальных гарантий, как это указанно в законодательстве, по причине отсутствия перечня этих гарантий, норм финансирования стандартов услуг [3].

Необходимо отметить, что органы местного самоуправления, особенно в сельской местности, зачастую не проводят такого рода анализа по следующим причинам:

- государственные органы в лице организаций, имеющих функции и полномочия по сбору и хранению необходимой для формирования доходной части местного бюджета информации, неохотно предоставляют ее для органов местного самоуправления, а зачастую требуются дополнительные финансовые затраты, чтобы получить ее;

- отсутствуют партнерские связи между органами местного самоуправления и государственными органами, в том числе и в рамках правовых взаимоотношений;

- пассивны и сами органы местного самоуправления, которым удобно перенести ответственность за формирование показателей местного бюджета на вышестоящий уровень;

- со стороны местных кенешей, из-за отсутствия необходимых знаний и навыков по бюджетным вопросам, на исполнительные органы не оказывается влияние с требованием обеспечить в полном объеме доходные источники;

- специалисты айыл окмоту и, прежде всего, его финансово-экономического отдела не имеют достаточного потенциала, который позволил бы им в полной мере использовать инструменты прогнозирования доходной части местного бюджета.

Указанные проблемы привели к тому, что МСУ на местах не имеют достаточной возможности формировать и исполнять доходную часть местных бюджетов.

Не менее сложна ситуация в сфере исполнения местного бюджета, которая подразумевает, в первую очередь обеспечение усилий по фактическому исполнению доходной части местного бюджета и действенному мониторингу расходов. Отсутствие тесного взаимодействия с органами государственной налоговой службы и казначейства не позволяет органам местного самоуправления обеспечить эффективное исполнение местного бюджета.

Поэтому на наш взгляд, формирование расходной части местного бюджета должно осуществляться посредством расчетов на основании нормативно правовых актов Кыргызской Республики, а также приоритетных направлениях развития муниципалитета. Например, такие расходы как заработная плата сотрудников айыл окмоту, младшего обслуживающего персонала, специалистов, работающих на контрактной основе, норма расхода командировочных средств, амортизации служебного транспорта регулируются нормами, заложенными в соответствующих постановлениях Правительства КР. То есть эти расходы должны быть аргументированными, объективными и соответствовать нормативам.

В настоящее время кроме Бюджетного Кодекса КР [5]. отсутствует единый нормативный правовой документ, который бы регулировал бы взаимоотношения или порядок взаимодействия государственных органов и органов местного самоуправления в вопросах формирования и исполнения местных бюджетов. Отсутствие такого документа во многом делают такого рода отношения формальными и необязательными к исполнению.

Вместе с тем, существующее законодательство, за редким исключением, не препятствует партнерским связям между государственными и местными органами власти по бюджетным вопросам. Более того, в городах, эта связь осуществляется на постоянной основе и прогнозы доходов в большей степени соответствуют реальным экономическим показателям. Важно, что бы и сельские органы местного самоуправления могли бы обеспечить такого рода партнерство, которое в конечном итоге должно привести к эффективному формированию местного бюджета.

Становится понятным, что какие бы решения не принимались на национальном уровне в части улучшения бюджетного процесса, без создания на местном уровне условий для их реализации, результат будет плачевным. Важнейшим условием успешности бюджетного процесса на местном уровне является эффективное партнерство и взаимодействие государственных органов и органов местного самоуправления в этой сфере.

Для решения данной проблемы на наш взгляд, возможны следующие рекомендации:

-необходимо разработать и утвердить типовую методику формирования местного бюджета, основанную на прогнозе доходов местного бюджета на основе расчетов с учетом экономических и статистических показателей и прогнозе расходов с учетом требований законодательства КР и приоритетов местного сообщества;

-необходимо разработать регламент взаимодействия органов местного самоуправления и государственных органов по вопросам формирования и исполнения местных бюджетов;

- внести изменение в законодательство Кыргызской Республики в части возможности передать отдельные полномочия государственной налоговой службы, в целях создания условий для максимального сбора доходов, поступающих в местный бюджет;

-необходимо усилить ответственность органов местного самоуправления за качество предоставленных проектов бюджетов, обоснованности прогнозов и расчетов;

- обязать органы государственной власти поставить на системную основу вопросы повышения квалификации муниципальных служащих по соответствующим дисциплинам, в вузах республики, в том числе в АГУПКР;

-в будущем необходимо переходить на программный принцип формирования бюджетов органов местного самоуправление, который даст возможность оценивать бюджетные показатели в различных программах и обеспечивать эффективное и рациональное использование бюджетных средств.

Для обеспечения полноценного внедрения системы программного бюджетирования, ориентированного на результат, требуются следующие меры:

- совершенствование нормативно-правовой базы и инструктивно- методологических материалов;

- укрепление потенциала участников бюджетного процесса, обучение соответствующим навыкам и практике;

- внедрение практики обсуждений и принятию решений по выделению бюджетных ассигнований на основе анализа целесообразности и эффективности расходов, а не на нормативном подходе к бюджетированию по содержанию существующих госорганов и предоставлению существующих государственных услуг;

- обеспечение подотчетности расходных ведомств о достигнутых целях и результатах в процессе расходования государственных средств.

Вышеназванные рекомендации должны решаться комплексно, в привязке к достижению общей цели по укреплению местных бюджетов.

Список литературы:

1. Бабич А.М., Павлова Л. Н. Государственные и муниципальные финансы: учебник для вузов.-М.: Юнити 2016
2. Кенжеева М.А. Некоторые проблемы местного самоуправление и получения территориальных доходов в Кыргызстане //Территория науки, 2016. №2
3. Ишембаева Ш.К. Исследование соотношения показателей республиканского и местных бюджетов Кыргызской Республики // Синергия. 2016.
4. Бюджетный Кодекс КР от 16 мая 2016 года № 59
5. Годовой отчет Министерства финансов КР за 2018г.

Bibliography:

1. Babich A.M., Pavlova L.N. State and municipal finance: a textbook for universities. -M.: Unity 2016
2. Kenzheeva M.A. Some problems of local self-government and receipt of territorial income in Kyrgyzstan // Territory of Science, 2016. №. 2
3. Ishembaeva Sh.K. Study of the ratio of indicators of the republican and local budgets of the Kyrgyz Republic // Synergy. 2016.
4. Budget Code of the Kyrgyz Republic dated May 16, 2016 № 59
5. Annual report of the Ministry of Finance of the Kyrgyz Republic for 2018

УДК: 32+008 (575.2)

Токтосунов Улан Туратбекович,
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу
Мамлекеттик башкаруу академиясынын аспиранты

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН САЯСИЙ МАДАНИЯТТЫН ӨНҮГҮСҮ

Аннотация

Макалада элдин маданий чөйрөсүнүн саясаты карап чыгылган, азыркы тарапта Кыргызстандын өнүгүү өзгөчөлүгү бир баскычта болуп саналат.

Негизги сөздөр: өкмөт; чыдамкайлык; элдин наркы системасы; призма өз ара аракеттенүү жана кийлигишүү; мамлекеттик башкаруу; мамлекеттик бийлик; мамлекеттик саясатты колдоо; глобалдашуу; бирдиктүү идеология; саясий тартип.

Токтосунов Улан Туратбекович,
аспирант
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

РАЗВИТИЕ ПОЛИТИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Аннотация

В данной статье рассмотрена политика культурной сферы, в которой наблюдается процесс трансформации ценностных установок людей, существующая сторона заключается в специфических особенностях развития Кыргызской Республики в контексте взаимосвязи с политической системой, находящийся на стадии модернизации.

Ключевые слова: государственная власть; толерантность; ценностные установки людей; государственное управление; поддержка государственной политики; глобализация; единая идеология; политический порядок.

Toktosunov Ulan Turatbekovich,
graduate student
of the Academy of Public Administration
under the President of the Kyrgyz Republic

POLITICAL CULTURE DEVELOPMENT OF THE KYRGYZ REPUBLIC

Abstract

This article examines the policy of the cultural sphere, in which there is a process of transformation of people's values, the existing side is the specific features of the development of the Kyrgyz Republic in the context of the relationship with the political system, which is at the stage of modernization.

Key words: state power; tolerance; value attitudes of people; prism of interaction and mutual influence; public administration; public policy support; globalization; single ideology; political order.

Политическая культура кыргызского народа меняется в процессе трансформации суверенного государства с переходом к рыночным отношениям. Изменение политической культуры имеет определенные рамки и логическое развитие, проходящие под влиянием социального развития. Американский политолог и социолог С. Хантингтон дает определение: «Политическая культура, следует полагать, коренится в общественной

культуре, включающей такие ориентации и ценности, которые чаще всего имеют религиозную природу и касаются сущностных вопросов взаимодействия человека и общества, взаимоотношений между членами общества, а также отношения индивидов к божественной сущности. В обществах с различными культурными традициями присутствуют различия в восприятии ими демократии» [1].

В современных либерально-демократических странах складывается сбалансированное взаимодействие между обществом и государством, гражданским обществом и политическим государством, которое обеспечивается механизмами взаимной притирки, адаптации и согласованности отношений. Это и по содержанию, и по структуре современная, развитая общественно-политическая система. Соответственно она порождает свой тип политической культуры и личности. Общественно-политическая система (как единство общества и государства) определяет личностные характеристики человека. Политическая же культура формирует, «лепит» типологические черты личности по образу и подобию прошлого исторического опыта. Важная особенность политической культуры состоит в том, что она обладает механизмами поддержания в личностной структуре общества моментов преемствования, наследования и трансляции типологических свойств человека. Как и любое другое общественное явление. Политическая культура содержит в себе элементы прошлого, настоящего и будущего. В этом смысле ее структура весьма противоречива, обладает разноуровневыми характеристиками. Например, происходящие в обществе изменения, несомненно, отражаются и на политической культуре, воздействуя и на ее различные структурные уровни. В соответствии с этим, преобразуется сфера сознательно-ориентированных, рационализированных установок.

Однако, кроме сферы сознательного, существует и область бессознательного, подсознательного. Именно в этой области или сфере существуют и длительное время сохраняются такие тяжелейшие пласты, эмоционально-психические концентраты, которые автоматически воспроизводясь в различных моделях поведения и сознания, по мнению ряда ученых, представляют из себя неких предустановок» [2]. В этом контексте предустановки выступают как модели или образцы социальной реальности, коренящиеся в сфере подсознательного, бессознательного и, естественно, не выступающих в качестве объектов политической деятельности, но, как ни странно, обладающих внутренней логикой и жесткой действенностью, допускающей или, напротив, исключающей определенные трансформации и адаптации поведения и сознания людей. Парадокс заключается в том, что установки, длительное время и многократно воспроизводясь и «кристаллизуясь» в живом, реальном историческом опыте деятельности людей, постепенно «спускаются» в сферу подсознательного, бессознательного и превращаются в предустановки. И находясь там, они, либо становятся мощным барьером на пути новых, только что сформировавшихся установок, либо, напротив, свободно пропускают их, органично трансформируясь и адаптируясь к ним. Это зависит от корневой родственности исходных условий и посылок существующей и формирующейся систем предустановок и установок. О роли подсознательного еще в Х1Х в. писал лингвист и этнограф Н.С.Трубецкой [3]. Не только мышление и восприятие мира, но и также поступки, поведение и быт людей, отмечал он, само собой укладываются в схемы «этой подсознательной философской системы». Притом «система» уже не осознается как таковая, ибо она ушла в подсознание, сделалась основой всей душевной жизни. Именно по этой причине, старая система представлений, прочно «оккупировавшая» область бессознательного, подсознательного, т.е. сферу, где формируются основы «опривыченного», «автоматического» поведения, превращаясь в схему жестких императивов, срабатывает вновь и вновь, заставляя человека отбрасывать те новации, которые должны изменить его жизнь в лучшую сторону, но, к сожалению, не укладывающиеся в привычные рамки. Чтобы принять новое, человек в своем подсознании должен иметь в наличии соответствующий, адекватный или хотя бы близкий по корневой основе эмоционально-психический пласт «уже готового твердого устоя». Лишь в этом случае новая система установок может органично войти в сферу подсознательного, иррационального и стать системой «опривыченных мыслей и действий». Придавая этому

фактору большое значение в понимании сути «социального общежития», известный социолог А.Зиновьев называет сферу «опривыченных мыслей и действий» областью национальной подсознательности или национальной бессознательности. Эта область открывает этнопсихологическое измерение истории [4].

Если политика такова, каковы сами люди, причастные к ней в той или иной степени, то очевидно, что прошлый опыт, освоенный и ставший мерилом бессознательного отношения к изменяющемуся миру и потому задающий определенные правила в системе «властвования», не может быть отринут и отброшен без колоссальных усилий личности. В определенном контексте прошлый опыт есть «окно», а затем и «фильтр», через которые человек, с одной стороны, «смотрит на мир», а с другой, «пропускает внутрь себя какие-то стороны этого мира, а какие-то нет».

Таким образом, в каждый конкретный момент своего исторического существования политическая культура несет в себе двойственное содержание: во-первых, образцы поведения и сознания, отражающие прошлый опыт; во-вторых, образцы поведения и сознания, отражающие современный опыт. Причем установки современного опыта должны соразмерять свою направленность и характеристики с предустановками прошлого опыта, которые, как уже отмечалось, опускаются на уровень подсознательного и иррационального. В ином случае мы сталкиваемся с проявляющимися в истории несовпадениями целей и задач политической практики с характером господствующей политической культуры и идеологии [5].

Отмечая эту противоречивую ситуацию, складывающуюся в политической истории многих стран, Г.Алмонд и С.Верба писали, что государственные деятели, стремящиеся создать политическую демократию, часто концентрируют свои усилия на учреждении формального набора демократических правительственных институтов и написании Конституции или на формирование политической партии, чтобы стимулировать участие масс. Но здесь, подчеркивают они, требуется нечто более, чем политические и управленческие структуры. Развитие демократии зависит от политической культуры. Если она не способна поддержать демократическую систему, шансы последней, на успех не велики[6].

Чтобы понять личность в процессе динамического изменения ее политических и иных ценностных ориентаций, разумеется, нужно проследить само исторически изменяющееся содержание политической культуры в конкретно историческую эпоху. В условиях этой эпохи и существует причудливая взаимосвязь политических традиций и новаций. Ткань политической культуры сплетена как сеть взаимосочетающихся моментов традиций и новаций. Причем, очевидно, что в силу специфики самого предмета политической культуры, в ее содержании доминирующие позиции занимает традиция, которая служит механизмом преемственности, наследования. И только лишь историко-политологическое изучение позволяет увидеть конкретную специфику выполняемой политической культурой роли в ту или иную эпоху.

В подавляющей части стран Востока политическая сфера не вычленяется в особую область общественной жизни. Общественная система здесь предстает в образе нерасчлененной целостности. Вместе с тем, эта нерасчлененность такова, что политическая сфера «связывает» воедино ткань общественного организма, доминируя и подчиняя все иные сферы социальной жизни. Это обстоятельство свидетельствует лишь о том, что в докапиталистическую эпоху в странах Востока государство подчиняет общество.

Можно сказать, что в традиционном обществе стран Востока, в силу указанных здесь причин, политическая культура представляет собой «образцы» или «модели» социально-политического поведения и сознания людей в системе общественно-политической жизни. Доминирующая роль государственного начала в жизнедеятельности традиционного китайского общества, пожалуй, также является характерной чертой социального облика многих стран докапиталистического Востока. Политическая культура управляет в соответствии с существующими отношениями властвования, т.е. в рамках взаимосвязи «господства-подчинения», специфический образ типологических свойств личности.

Итак, суммируя сказанное, исследование проблемы типологии личности в политической культуре общества актуально в связи со следующими соображениями. Во-первых, если позволительно утверждать, что политика есть концентрированное выражение человека, то логично предполагать, что политическая культура оказывается действительно концентрированным выражением типологии личности. Во-вторых, наблюдаемый в политической сфере сдвиг законов в сторону учета «человеческого фактора» проявляется также и в том, что типологические характеристики личности находят здесь предельную индивидуализацию. В-третьих, самое важное, политическая культура «вылепливает» типологический образ личности, отталкиваясь от прошлого исторического опыта, в соответствии с укоренившимися в сфере подсознательного «опривыченными мыслями и действиями», образцами и моделями поведения и сознания людей, т.е. традиционными ориентациями. В-четвертых, мера стабилизации, присущая традиционной политической культуре очень часто перерастала в фактор консервации. В-пятых, политическая культура и формируемые ею типологические черты личности отставали в своем развитии от новых веяний, тенденций и процессов, а также зарождавшихся прогрессивных общественно-политических институтов и систем. В-шестых, образовавшийся вследствие этого «разрыв» может быть удовлетворительно объяснен лишь с позиций историко-политологического исследования. В-седьмых, с этих же позиций возможно понимание «опережающего» развития отдельных элементов политической культуры и типологии личности на переломных, судьбоносных этапах истории, т.е. соединение в едином контексте аналитического рассмотрения исторической ретроспективы и перспективы.

Каждая конкретно-историческая личность, как известно, является носителем, с одной стороны, индивидуальных и единичных, а с другой, типичных и общих черт и свойств. Разумеется, целью научного исследования могут быть и индивидуально-единичные свойства человека, если они отражают типичные и общие черты политической культуры исторической эпохи или общества, о которых идет речь в данном исследовании. Тем более, как уже говорилось, в политической сфере явно прослеживается тенденция сдвига законов в сторону учета «индивидуальных физиономий» действующих в истории лиц. Однако такого рода исследование рискует превратиться в описание «индивидуального портрета» личностей на арене общественно-политической жизни. Здесь, к сожалению, «индивидуально-биографическое» описание многообразных деталей жизненного пути порой закрывает и, тем самым скрывает, процесс формирования и движения типологических черт характера определенной личности. Поэтому, определяя предметное содержание изучаемой проблемы, диссертационная тема ограничивается рассмотрением лишь одной, предельно узкой стороны во взаимодействии политической культуры и личности, а именно моментов формирования и становления типологических ориентаций человека в условиях различных исторических эпох и обществ.

Проблема взаимодействия человека и политической культуры, рассматриваемая в плоскости «личность в политической культуре и политическая культура в личности», была предметом изучения и обсуждения в самых разнообразных и многочисленных исследованиях. Чаще всего и больше всего эта проблема рассматривалась в работах, которые главным образом посвящались анализу сущности политической культуры и ее структуры, типологических характеристик личности и ее места в общественно-политической системе. Эта проблема особенно интенсивно разрабатывалась в Советском Союзе в 70-80 гг. [7].

Весьма разносторонней и богатой является зарубежная, в частности, англо-американская литература, анализирующая с самых различных методологических и теоретических позиций проблему политической культуры во взаимосвязи с личностными характеристиками.

В этой связи, смотрите, например, некоторые исследования 70-80 гг. Но большая часть из многих весьма серьезных и основательных работ, созданных советскими исследователями, к сожалению, обладает одним уязвимым местом. Несмотря на стремление не отходить от линии объективного научного анализа, они страдают приверженностью к «формационно-классовому редукционизму», сводящее все многообразие содержания,

структуры, сторон, граней и связей политической культуры и типологии личности лишь к прогрессистской трактовке. Поскольку социализм считался более высокой, соответственно более прогрессивной, ступенью формационного развития, чем капитализм, постольку и политическая культура противопоставлялась по линии: во-первых, либо буржуазного, либо рабочего класса; во-вторых, либо капиталистического, либо социалистического общества. Образ советской политической культуры и тип личности идеализировался, отрывался от реальной основы, возводился на некий «должный» уровень, якобы присущий социалистическому образу жизни [8].

Сама политическая культура была возведена в некий высший критерий «социалистического» поведения и сознания. И напротив, «антисоциалистическое» поведение и сознание объяснялось отсутствием политической культуры. В серьезных научных публикациях утверждалось, что «надо взращивать политическую культуру», «переходить от убогой, не цивилизованной политической культуры» к «культуре современной и социалистической», «работать, действовать, вести полемику и дискуссии на уровне политической культуры» и т.д. [9].

Другим фактором является тот факт, что переходные модели культуры являются не актуальными по сравнению с демократической политической культурой. Сравнивая модели политической культуры можно обозначить неполноту предназначений «авторитарно-мобилизующих моделей, которые обеспечивают единство общества и власти, а также темпы развития производства (Китай, индустриальные страны Востока)» [10].

Взглянув в историю последнего десятилетия прошлого века, который стал временем политического пробуждения Центральной Азии, мы понимаем, что новая история Кыргызстана начинается с времени, когда страны, вошедших в «парад суверенитетов», в августе 1991 года приняла Декларацию государственной независимости Кыргызской Республике, который стал днем независимости суверенного Кыргызстана. В октябре того года легитимность президентской власти была подтверждена выборами президента. 5 мая 1993 года Конституция суверенного государства определила статус президента, правительства, парламента и судов, а также обретает национальную валюту, считающийся символом государственности.

Одна из особенностей культуры в том, что обладая множеством ценностей, необходимо объективно дать возможность человеку сделать выбор. На сегодняшний день культура существует в национальной форме самовыражения, которое рождается из исторических особенностей жизни народа, социальной сущности. Путем языка создается межкультурное, межнациональное общение и накопление мировой информации и образования, которые способствовали к решению многих проблем всемирной цивилизации и духовному обогащению всех народов. Создание мирового языка может выступать как путь равноправного культурного взаимодействия Запада и Востока. Это означает объяснение причинной обусловленности специфики исследования культуры различными социальными слоями и группами. Богатство способностей, форм общения и видов деятельности направлено на создание различных ценностей. Культура как фактор преемственности накопленного опыта, социальных и нравственных ценностей и определяет ведущие ценностные категории для всех поколений терминами «добро», «справедливость» и «красота». В процессе наследования культуры проявляются перемены в осмыслении социально-политического аспекта освоения культуры. Выделяют ряд наиболее современных проблем в социальной и политической сфере наследования культуры:

- во-первых, в значительной мере обеспечивается успех многих социальных и политических исследований культуры с массовым формированием мышления людей;
- во-вторых, в процессе наследования преодоление национальной замкнутости культуры [11].

Практически у государства имеется необходимый опыт для достижения в будущее инновационных технологий, что означает использование эффективного западного опыта для государственных идей. В работе указывается взаимозависимость течения международных процессов с развитием Кыргызской Республики. При всех сходствах и различиях

мировоззрения, которые имели однозначные ценности и представляли мир как систему, устремившуюся в единое будущее. При раскрытии структуры глобальной культуры выявляются силы, продвигающие процессы глобализации – явления, влияющие на жизнедеятельность общества, меняющие духовный облик нации в процессе взаимодействия с миром [12].

В XX веке теории модернизации были подвергнуты сомнению, которые нуждались в переосмыслении культуры. В середине 1960-х годов идейный кризис модернизма начала показывать реальность передовой научно-политологического опыта развитых стран. В контексте совершенствования политической культуры анализируются возможности своевременного реагирования на угрозы и разрабатываются попытки проанализировать влияние процессов в политической науке и развитии Кыргызской Республики. При раскрытии сущности и структуры глобализации выявляются силы, продвигающие процессы и сформулирован вывод о том, что глобализация меняет ментальность и духовный облик нации в процессе взаимодействия с остальным миром.

В процессе осмысления моментов исторического опыта человечества становится очевидным: общественная мысль всегда соотносит проблему сохранения мира с задачей формирования общества высокой культуры с богатой духовной жизнью. Взаимосвязь понятий «мир» и «культура» все более продвигает сознанием людей и определяет динамику исторического движения. В работе обосновывается взаимозависимость протекания международных процессов с суверенитетом в государстве, который предполагает ответственность перед человечеством за граждан. Поэтому должно придерживаться принципа равенства граждан независимо от национальности. Необходим переход к гуманизму до осознания сущности ценности народа и нации. Каждая нация во многом испытывает влияние современных культур, с которыми она связана в прошлом. В силу таких обстоятельств в каждой национальной культуре всегда есть общечеловеческое содержание: в национальную форму и историю мировой культуры.

В целом политическая культура народа Кыргызстана относится к подданническому типу с доминированием традиционных ориентаций. Заинтересованность граждан в политической жизнью центральной власти, а также безразличным отношением к политической системе страны. Показателем кыргызской культуры служит традиционно низкий авторитет законности, что связано с низким уровнем образования в сфере права, восприятие всей системы власти в стране, где определяющим фактором является личность, малый уровень гражданского общества и неприятие людьми общественного контроля над властью [13].

Многие причины неудачных реформ в Кыргызской Республике, как и во многих других постсоциалистических странах, многие ученые связывают с ориентацией экономики на неолиберальное направление. Такое явление проявляется в теории экономического равновесия, тем более в период исследования динамики экономической трансформации, в недостоверной оценке информационного и организационного капитала. В условиях глобализации механизм государственного управления должен играть инструментальную роль. Именно государству необходимо распределять инвестиционные ресурсы и определять права собственности, также создавать организации, способные осуществлять макроэкономическую стратегию развития. Необходимо учесть инвестиционную и технологическую политику, в центре внимания которой должно быть изменение курса государства с установлением партнерских связей между государственным и частным сектором.

Исследования подтверждают гипотезу о том, что политические трансформации, которые показывают культуру народа, находившиеся на стадии модернизации и носят поляризованный характер. Она отличается различными ценностными приверженностями, противоречиями между традиционализмом и модернизмом, светскими и религиозными ориентациями и расхождением между субкультурами населения. Можно подразумевать информационную революцию как существенное ослабление разума над временем и пространством человеческой деятельности. Революция заменяет принципы организации

общества и меняет вертикальные иерархии, приходящие горизонтальными связями, установленные по собственному желанию и выбору [14].

Список литературы:

1 https://nicbar.ru/politology/study/kurs-mikropolitika-tekhnologii-otsenki/153-lektsiya-4-sistema-tsennostej-v-mikropolitike
2 Бирюков Н., Сергеев В. Демократия и соборность: представительная власть в традиционной российской и советской политической культуре. // Общественные науки и современность. - 1995.- № 6.- С. 54.
3 Трубецкой Н.С.: О туранском элементе в русской культуре. // Этнографическое обозрение. - 1992.- № 1. - С.102.
4 Круглый стол: Советское общество и советский человек - точка зрения А.Зиновьева. // Вопросы философии. - 1992.- № 11.
5 Согрин В. Западный либерализм и российские реформы. // Свободная мысль. - 1996.- № 1.- С. 42.
6 Almond G., Verba S. The Civic Culture. Political Attitudes and Democracy in Five Nations. – Princeton: 1963.- P. 479
7 Ожегов Ю.П. Политическая культура молодежи. - М.: 1980; Халипов В.Ф. Совершенствование политической культуры личности при социализме. // Сб. Методологические проблемы коммунистического воспитания. - М.: 1980.
8 Проблемы формирования политической культуры в условиях развитого социалистического общества. Тезисы докладов научно-практической конференции. – Керчь: 1980.
9 Диалектика современности: приоритеты и проблемы. // Вопросы философии. - 1988.- № 1.- С. 7.
10 Харин А.Н. Введение в политическую культуру: учебное пособие. Киров: Изд-во «Лобань», 2010. С.161-180.
11 Ахмедова М. Х. Взаимовлияние и взаимодействие языка и культуры как фактор обеспечения интеллектуальных потребностей личности // Молодой ученый. — 2016. — №28. — С. 803-805. — URL https://moluch.ru/archive/132/36009/
12 Иванов С. Г. «Глобализационные процессы и их влияние на развитие Кыргызской Республики» 2006 г
13 Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы
14 Кастельс М. Информационная эпоха: экономика, общество и культура. М.: Изд-во ГУ ВШЭ, 2000.

Bibliography:

1 https://nicbar.ru/politology/study/kurs-mikropolitika-tekhnologii-otsenki/153-lektsiya-4-sistema-tsennostej-v-mikropolitike
2 Biryukov N., Sergeev Century Democracy and sobornost': representative power in the traditional Russian and Soviet political culture. // Social Sciences and modernity. - 1995. - No. 6. - P. 54.
3 N. S. Trubetskoy On the Turanian element in Russian culture. // Ethnographic review. - 1992. - No. 1. - P. 102.
4 Round table: Soviet society and the Soviet man - A. Zinoviev's point of view. // Question of philosophy. - 1992.- № 11.

5 Sogrin V. Western liberalism and Russian reforms. // Free thought. - 1996. - No. 1. - P. 42.
6 Almond G., Verba S. The Civic Culture. Political Attitudes and Democracy in Five Nations. - Princeton: 1963. - P. 479
7 Ozhegov Yu. P. Political culture of youth. - M.: 1980; Khalipov V. F. Improving the political culture of the individual under socialism. // Sat. Methodological problems of Communist education. - M.: 1980.
8 Problems of formation of political culture under conditions of developed socialist society. Abstracts of scientific and practical conference reports. - Kerch: 1980.
9 Dialectics of modernity: priorities and problems. // Question of philosophy. - 1988. - No. 1. - P. 7.
10 Kharin A. N. Introduction to political culture: textbook. Kirov: Loban publishing House, 2010, Pp. 161-180.
11 Akhmedova M. H. mutual Influence and interaction of language and culture as a factor of ensuring intellectual needs of the individual // Young scientist. - 2016. - No. 28. - Pp. 803-805. - URL https://moluch.ru/archive/132/36009/
12 Ivanov S. G. "Globalization processes and their impact on the development of the Kyrgyz Republic" 2006
13 national strategy for sustainable development of the Kyrgyz Republic for the period 2013-2017
14 Castels M. Information age: economy, society and culture. M.: Publishing house of the higher school of Economics, 2000.

УДК: 004+331.08 (575.2)

Узакбаева Нуржамал Эргешбаевна,
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу
Мамлекеттик башкаруу академиясынын ага окутуучусу

Ожукеева Токонай Ожукеевна,
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу
Мамлекеттик башкаруу академиясынын тарых илимдеринин доктору, профессору

«КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН МАМЛЕКЕТТИК ЖАНА МУНИЦИПАЛДЫК КЫЗМАТЫНДА АДАМ РЕСУРСТАРЫН БАШКАРУУНУН БИРДИКТҮҮ АВТОМАТТУУ САНАРИП СИСТЕМАСЫНЫН РОЛУ»

Аннотация

Макалада Кыргыз Республикасындагы мамлекеттик кадр кызматы чөйрөсүнө маалыматтык технологияларды киргизүү процесси талкууланат. Адам ресурстарын башкаруу процесстерин модернизациялоо жана автоматташтыруу аркылуу мамлекеттик кызматты башкаруунун эффективдүүлүгүн жогорулатуу үчүн адам ресурстарын башкаруунун маалымат системасынын (АРБМС) долбоорлорун ишке ашыруу каралууда.

Негизги сөздөр: Кыргыз Республикасы; Мамлекеттик кадр кызматы; адам ресурстары; мамлекеттик жана муниципалдык кызмат; маалымат технологиялары.

Узакбаева Нуржамал Эргешбаевна,
старший преподаватель
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

Ожукеева Токонай Ожукеевна,
доктор исторических наук, профессор
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

РОЛЬ ЕДИНОЙ АВТОМАТИЗИРОВАННОЙ ЦИФРОВОЙ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКИМИ РЕСУРСАМИ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Аннотация

В статье рассматривается процесс внедрения информационных технологий в сфере государственной кадровой службы в Кыргызской Республике. Для повышения эффективности управления государственной службой путём модернизации и автоматизации процессов управления человеческими ресурсами, рассматривается реализация проектов Информационной системы управления человеческими ресурсами (ИСУЧР).

Ключевые слова: Кыргызская Республика; Государственная кадровая служба; человеческие ресурсы; государственная и муниципальная служба; информационные технологии.

Uzakbaeva Nurjamal Ergeshbaevna,
senior teacher
of the Academy of Public Administration
under the President of the Kyrgyz Republic

Ozhukeeva Tokonai Ozhukeevna,
doctor of historical sciences, prof.,
of the Academy of Public Administration
under the President of the Kyrgyz Republic

ROLE OF THE UNIFIED AUTOMATED DIGITAL SYSTEM OF HUMAN RESOURCES MANAGEMENT IN THE STATE AND MUNICIPAL SERVICE OF THE KYRGYZ REPUBLIC

Abstract

The article discusses the process of introducing information technologies in the field of public personnel service in the Kyrgyz Republic. To improve the efficiency of public service management by modernizing and automating human resource management processes, the implementation of projects of the Human Resource Management Information System (HRMIS) is being considered.

Keywords: Kyrgyz Republic; State Personnel Service; human resources; state and municipal service; information technologies.

С плохими законами и хорошими чиновниками управлять еще возможно, но с плохими чиновниками не помогут никакие законы.
(О. Бисмарк)

В современный период развития общества отмечается, что XXI век является периодом инновационных взрывов, веком применения новых технологий и информатизации всех сфер жизни общества. Мы живем в век информационных технологий и информации. Новые информационные технологии проникают во все сферы жизни общества и государства. Освоение современных информационно-коммуникационных технологий и применение их в сфере государственного управления является стратегически важным направлением развития страны. Однако, кроме позитивного влияния, развитие информационных технологий породило и ряд специфических трудностей и проблем с их применением.

Если для примера рассматривать кадровые службы, то инновационные технологии стали играть одну из ведущих ролей в управлении кадрами. Основными задачами кадровой службы государственных органов является разработка и реализация кадровой стратегии органов власти и управления, а также организация деятельности по совершенствованию кадрового состава государственных служащих. Эти задачи предполагают работу с большими объемами разнообразной информации. А значит, кадровые службы любой организации сталкиваются с многочисленными трудностями, связанными с вопросами обработки и хранения большого потока информации. Решение этой задачи возможно только на основе использования современных автоматизированных систем при реализации кадровых технологий.

В обычных условиях кадровую информацию чаще всего используют отдел кадров, отдел труда и заработной платы и расчетный отдел бухгалтерии. Здесь решаются конкретные задачи управленческого учета: планирование и контроль штатного расписания, прием, перемещение и увольнение кадров, учет отпусков и командировок; расчет заработной платы и т. д. Каждая из этих задач представляет собой определенную последовательность действий (по сути, это производственные технологии). Например, замещение вакантной должности может быть представлено как последовательность действий: образование вакансии – поиск кандидатур – получение данных о кандидатах (резюме, анкета, интервью и т. д.) – обработка данных – отсев неподходящих кандидатур – уточнение информации по реальным кандидатам – принятие решения (выбор кандидата) – прием/перевод сотрудника на вакантную должность – оформление трудового договора – заполнение вакансии в штатном расписании – расчет фонда оплаты

труда – начисление зарплаты специалисту. В крупных государственных органах эффективно управлять таким процессом без информационной системы практически невозможно

Следует отметить, что учет кадров (а, точнее, кадровый документооборот) – только одна из кадровых функций, которая в достаточной степени формализована унифицированными документами, поэтому легко поддается автоматизации. При соответствующем уровне развития информационной системы могут успешно решаться и другие задачи управления кадрами государственных гражданских служащих:

- разработка кадровой политики в аспекте четкого определения организационной структуры и функциональных обязанностей служащих;
- планирование потребностей в кадрах (в том числе по отдельным должностям, специальностям и т. д.);
- отбор и расстановка кадров в соответствии с организационной структурой, контроль организации труда (перемещений, изменений оплаты труда, отпусков и др.), планирование и контроль повышения квалификации служащих и др.

Кыргызстан предпринимает первые шаги по внедрению информационных технологий в деятельность служб управления персоналом. В этом аспекте актуальным выступает деятельность Государственной кадровой службы Кыргызской Республики (ГКС) по внедрению информационных технологий. Государственная кадровая служба Кыргызской Республики является государственным органом, уполномоченным разрабатывать, реализовывать и обеспечивать устойчивое функционирование единой государственной кадровой политики в органах государственного управления и местного самоуправления Кыргызской Республики. В своей деятельности ГКС руководствуется Конституцией Кыргызской Республики [1], законом Кыргызской Республики «О государственной службе» [4], другими законами Кыргызской Республики, указами и распоряжениями Президента Кыргызской Республики, иными нормативными правовыми актами Кыргызской Республики, международными договорами Кыргызской Республики. Сам процесс внедрения информационных технологий также регулируется рядом законодательных документов.

Активный процесс внедрения информационных технологий в сфере государственной кадровой службы Кыргызской Республики начался с 2000 гг. На законодательном уровне были приняты законы [3], удовлетворяющие информационным потребностям общества и государства, а также направленные на обеспечение прозрачности, открытости деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, автоматизации процессов по управлению кадрами. Нормативные правовые акты закрепляют основные принципы внедрения информационных технологий, виды, механизмы функционирования, предназначение, безопасность и другие важные вопросы.

Так, Закон Кыргызской Республики «Об электронном управлении» дает толкование понятиям «информационные технологии», «информационные ресурсы», «информационная система», определяет виды и предназначение информационных технологий и ресурсов, а также закрепляет государственную политику по внедрению информационных технологий. В качестве основных и приоритетных направлений по внедрению информационных технологий закон Кыргызской Республики «Об электронном управлении» определяет создание условий для удовлетворения информационных потребностей граждан, органов государственной власти и местного самоуправления, общественных объединений, предприятий и организаций, а также реализация конституционных прав граждан на доступ к информации находящиеся в введении государственных органов и органов местного самоуправления. Таким образом, основным предназначением информационной политики государства является удовлетворение информационных потребностей общества Кыргызской Республики [2].

В связи с вышеизложенным, информатизация всех сфер жизни общества и государства предполагает системную и комплексную работу, направленную на обеспечение прозрачности, открытости деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, а

также автоматизации процессов по управлению кадрами. Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы ставила задачу восстановить доверие граждан к органам государственной власти и местного самоуправления путем модернизации государственного аппарата [5]. Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики предполагала повышение качества предоставления государственных услуг путем использования информационно-коммуникационных технологий.

Опираясь на законодательство в сфере информатизации, а также на Национальную стратегию устойчивого развития Кыргызской Республики были введены в действие сопутствующие законодательные акты и программы [6]. Так, «Стратегия развития Государственной кадровой службы Кыргызской Республики» обязывает ГКС автоматизировать информационные процессы согласно Закону Кыргызской Республики «Об электронном управлении» от 19 июля 2017 года N 127. С этого момента перед управлением государственной и муниципальной службой поставлена задача активизировать информационную деятельность государственных органов и органов местного самоуправления, а также внедрить новую систему оценки эффективности деятельности государственных и муниципальных служащих [7]. Реализация данной стратегии должна дать результаты по обеспечению прозрачных процедур по отбору, расстановке кадров, оценки эффективности деятельности государственных и муниципальных служащих.

Значительный вклад во внедрение информационных технологий в управление кадрами, на наш взгляд, внесло электронное управление в государственных органах исполнительной власти и органах местного самоуправления Кыргызской Республики. Информационные технологии стали важной частью применяемого инструментария во всех сферах деятельности государства. Так, план действий Правительства Кыргызской Республики на 2016 год по реализации Программы Правительства Кыргызской Республики «Стабильность, доверие и новые возможности» от 5 ноября 2015 года обязал создать в центральных аппаратах государственных органов электронные базы данных о персонале, размерах заработной платы, декларировании доходов и имущества. Еще одной стратегической программой по внедрению информационных технологий является Программа Правительства Кыргызской Республики по внедрению электронного управления («электронное правительство») в государственных органах исполнительной власти и органах местного самоуправления Кыргызской Республики на 2014–2017 годы. В качестве приоритетного направления и основной целью данной программы было определено предоставление качественных, доступных и удобных в использовании интерактивных электронных услуг в целях удовлетворения жизненно важных потребностей граждан и бизнес-сообщества [8].

Так как повышение доверия к институтам власти напрямую зависят от уровня внедрения новейших кадровых и информационных технологий, то разработка и внедрение новых информационных технологий в управлении человеческими ресурсами стала наиболее актуальным вопросом в деятельности Государственной кадровой службы Кыргызской Республики [9]. В аспекте внедрения автоматизированных информационных систем Государственной кадровой службой Кыргызской Республики проделана колоссальная работа. Для достижения поставленной цели были определены шаги по информатизации кадровой деятельности органов ГМУ и повышению квалификации государственных и муниципальных служащих по системе обучения основам электронного управления и управления проектами в сфере информационно-коммуникационных технологий, что в свою очередь должно способствовать значительному повышению кадрового потенциала государственных и муниципальных служащих на всех уровнях государственного управления и местного самоуправления.

С 2009 года Государственная кадровая служба Кыргызской Республики совместно с канадской компанией «Free Balance» начала проводить работу по разработке и внедрению на госслужбе информационной системы управления человеческими ресурсами (ИСУЧР). Реализация данной задачи начиналась в рамках проекта «Кредит на техническую помощь

в государственном управлении» (GTAC), утвержденного в мае 2003 года. В рамках проекта GTAC была поставлена задача по модернизации государственного управления. Проект финансировался Всемирным банком [10]. Согласно процедурам Всемирного банка, контракт на разработку прикладного программного обеспечения для ИСУЧР был подписан 20 ноября 2009 года с компанией «Free Balance» (Канада). Контракт вступил в силу 28 декабря 2009 года. Срок завершения проекта: 31 декабря 2010 года. Сумма контракта составляла 2 590 063 долларов США.

Основной целью ИСУЧР было повышение эффективности управления государственной службой путём модернизации и автоматизации процессов управления человеческими ресурсами. С октября по декабрь 2011 года был запланирован запуск Информационной системы по управлению человеческими ресурсами в трех пилотных госорганах: Государственной кадровой службе Кыргызской Республики, Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики и Министерстве экономического регулирования Кыргызской Республики. Внедрение данного проекта позволило бы решить задачи автоматизации и повышения эффективности процессов учета государственных служащих, формирования единой электронной базы данных государственных служащих, Государственного резерва кадров для выдвижения государственных служащих на руководящие должности и многие другие вопросы, связанные с управлением человеческих ресурсов в системе государственной службы, а также предполагалось повысить эффективность и производительность государственного аппарата.

Были определены основные задачи, решаемые ИСУЧР:

- создание государственной информационной инфраструктуры по управлению персоналом государственной службы;
- реализация передовых информационных технологий для управления персоналом государственной службы, включая формирование единой электронной базы данных государственных служащих, автоматизацию процессов организации и прохождения государственной службы;
- сокращение трудозатрат на управление персоналом государственной службы;
- повышение производительности труда государственной служащих;
- оптимальное использование профессиональных качеств конкретного государственного служащего;
- оперативность подготовки необходимой отчетности по кадровым вопросам;
- предоставление оперативной, актуальной и достоверной информации руководству;
- сокращение времени для принятия кадровых решений;
- повышение качества решений по кадровым вопросам;
- ведение полной индивидуальной трудовой истории государственного служащего;
- формирование и подготовка резерва кадров на руководящие должности и продвижение по службе наиболее перспективных государственных служащих;
- предоставление гражданскому обществу возможности доступа к официальной информации государственных органов.

Также предполагалось, что данная информационная программа ИСУЧР во всех остальных органах будет запущена к середине 2012 года. По проекту ИСУЧР должна была состоять из 7 больших функциональных разделов:

1. Управление персоналом.
2. Управление организационными структурами.
3. Подбор персонала.
4. Оценка/Аттестация персонала.
5. Обучение и развитие персонала.
6. Декларирование доходов государственных служащих.
7. Учет затрат на персонал государственных органов

В силу того, что компания не смогла завершить разработку программного обеспечения

в соответствии с функциональными и техническими требованиями, контракт с компанией FreeBalance Ltd. продлевался 3 раза: в первый раз продлен до 30 июня 2012 года, во второй раз – до 28 декабря 2012 года, в третий раз – до 31 декабря 2013 года. По причине несвоевременного выполнения мероприятий по разработке ИСУЧР, 27 ноября 2013 года состоялось заседание Координационного совета, на котором было принято решение о расторжении контракта с компанией FreeBalance с 31 декабря 2013 года.

Новый этап реализации проекта ИСУЧР

В 2014 году Государственной кадровой службой был запущен новый этап разработки функциональных требований и технических спецификаций к системе [11]. В силу того, что финансирование данного проекта не было заложено в бюджетные расходы, Государственной кадровой службой с 2014 по 2016 годы были приложены всяческие усилия по привлечению грантовых средств на реализацию проекта ИСУЧР. Были разработаны 9 различных проектных предложений для реализации ИСУЧР, которые были разосланы 18 донорским организациям, в том числе TICA, JICA, Всемирному банку и т. д. Реализация данной задачи стояла в числе приоритетных задач ГКС, однако, несмотря на усилия ГКС, вопрос с финансированием проекта так и не был решен. В результате анализа, проведенного ГКС в период с 2014 по 2016 годы, выяснилось, что для успешной реализации проектов в области информационно-коммуникационных технологий необходимо наличие следующих условий:

1. Технические требования к системе должны разрабатывать только местные аналитики.
2. Разработчиком программного обеспечения должны выступать местные специалисты в области программирования.
3. Оболочка хранения данных и в физическом виде, и в виртуальном виде должна находиться на территории Кыргызской Республики.

ГКС для решения задачи изучила возможности компаний Кыргызской Республики и на основе анализа выбрала Государственное предприятие «Инфоком» при Государственной регистрационной службе при Правительстве Кыргызской Республики. Решение о выборе данного предприятия было основано на следующих факторах:

1. На базе Государственного предприятия «Инфоком» были созданы Центр обработки данных (ЦОД) и Резервный центр обработки данных (РЦОД), что дает возможность для Государственной кадровой службы разместить свою систему без затрат на приобретение и установку серверного оборудования.
2. В Государственном предприятии «Инфоком» имелись человеческие ресурсы, способные разработать программный продукт.
3. Сравнительно небольшие затраты на разработку программного обеспечения.
4. Возможность разработки системы с нуля.

В июне 2016 года Государственная кадровая служба Кыргызской Республики совместно с Государственным предприятием «Инфоком» при Государственной регистрационной службе при Правительстве Кыргызской Республики (ГП «Инфоком») возобновила проект ИСУЧР при финансовой поддержке Управления верховного комиссариата по правам человека ООН (УВКПЧ ООН). Результатом данной совместной работы стал запуск в январе 2019 года автоматизированной информационной системы учета кадров «e-Kyzmat» («Е-Кызмат»). Данный проект основан на применении передовых информационных технологий в решении задач управления персоналом и осуществления государственной кадровой политики. Внедрение информационной системы направлено на оптимизацию и повышение эффективности управления государственной службой путем автоматизации процессов учета и управления персоналом госорганов на основе единой информационной платформы [12]. Информационная система позволила сформировать электронную базу данных о кадровом составе, стандартизировать процесс делопроизводства и государственной кадровой политики, повысить эффективность управленческих решений на основе использования оперативной и достоверной информации по кадрам.

На начало функционирования АИС «e-Kyzmat» была внедрена в 43 государственных органах и мэрии Бишкека [13]. Были оцифрованы данные 12000 служащих, зарегистрировано 400 активных пользователей [19]. Это один из базовых и перспективных государственных проектов в рамках внедрения электронного правительства, достижения целей Национальной стратегии устойчивого развития и цифровизации страны, основанный на применении передовых технологий в решении задач управления персоналом и осуществления государственной кадровой политики. Система разработана для использования всеми государственными и муниципальными органами республики.

АИС «e-Kyzmat» – это единая электронная база данных о государственных гражданских и муниципальных служащих, призванная повысить эффективность управленческих решений на основе использования оперативной и достоверной информации. Система позволяет автоматизировать управление персоналом, подбор кандидатов, проведение оценки и аттестации, обучение и развитие персонала, расчет заработной платы госслужащих, введение единой электронной формы декларирования госслужащих, совершенствование организационной структуры управления. В системе находятся все электронные личные дела государственных гражданских и муниципальных служащих, начиная от анкетных данных, приказов, дисциплинарных взысканиях и заканчивая наградами, стажем работы в различных органах, опыте и навыков.

Основные задачи новой системы заключаются в создании единого механизма по решению кадровых вопросов в электронном формате на всех этапах прохождения службы, автоматизация функций по сбору, обработке, использованию информации и обмену данными по персоналу [14]. Система позволяет составить досье на каждого госслужащего, обеспечить прозрачность отбора на государственную и муниципальную службу, сократить временные расходы на формирование отчетов. В системе есть перечень из 60 отчетов, которые можно сделать одним кликом мыши. «E-Kyzmat» является отличным инструментом для анализа. В системе имеется возможность формировать аналитические отчеты по образованию, квалификации, возрасту, семейному положению, гендеру, количеству персонала и многое другое. Система открывает новые возможности для дата-аналитики, поиска причинно-следственных связей. Например, можно выяснить, какова причина массовых увольнений сотрудников. Также на базе разработанных модулей предусмотрены инструменты самообучения и подачи заявления на вакантные должности в онлайн режиме.

Нужно также отметить, что система не допускает создания лишних данных. Постоянно в системе срабатывают контроллеры. Например, если ГКС в соответствии с постановлением о предельной штатной численности выделено 104 единицы, то система контролирует это число и не позволит увеличивать штат свыше 104. А также система строго контролирует ввод любых данных. Если, например, сотрудник одного госоргана перешел на работу в другой госорган, то в системе назначить данного сотрудника невозможно, пока его не уволят из первого госоргана. Система распознает, что человек с таким ПИН уже работает, и не позволит назначить на новое место. Это исключает возможность увольнения задним числом [18]. Помимо этого, разрабатывается система конкурсного отбора, которая позволит системе собирать резюме, анализировать их и находить наиболее подходящих кандидатов. На каждую должность заложены требования по стажу, образованию, знанию нормативно-правовой базы. Таким образом, можно сказать, что «E-Kyzmat» является действенным инструментом для принятия эффективных кадровых решений.

По новому проекту, структура ИСУЧР преобразовалась и состоит из шести функциональных модулей [15]:

1. «Управление организационной структурой» – планирование и ведение справочника государственных должностей, организационных структур и штатных расписаний государственных органов.
2. «Управление персоналом» – ведение персональных данных сотрудников.
3. «Управление оценкой деятельности служащих» – проверка соответствия

профессиональных и деловых качеств государственного служащего требованиям, предъявляемым к занимаемой должности, и определение перспектив служебного роста.

4. «Управление обучением и повышением квалификации» – информация о планировании и реализации обучающих мероприятий для повышения потенциала государственных служащих.

5. «Управление национальным резервом кадров» – информация о резервистах, состоящих в НРК и о вакансиях, на которые претендуют резервисты.

6. «Управление конкурсным отбором государственных и муниципальных служащих» – информация о замещении вакантных государственных должностей, а также зачисление в резерв кадров.

Пользователями ИСУЧР являются:

- Государственная кадровая служба КР:

- руководство – получает оперативную и управленческую отчетность по персоналу государственной службы страны;

- сотрудники – осуществляют управление ИСУЧР, планирование и управление прохождением персоналом государственной службы, формируют отчетность для руководства;

- Государственные органы:

- руководство, в т. ч. статс-секретари – получают оперативную и управленческую отчетность по персоналу соответствующего госоргана;

- сотрудники кадровых служб – вводят в ИСУЧР и актуализируют данные по персоналу соответствующего госоргана, формируют приказы по структуре, штатному расписанию и персоналу, формируют кадровую отчетность и др.;

- госслужащие – получают различную информацию, связанную с прохождением службы, актуализируют свои персональные данные в соответствии с установленными для них правами доступа;

- Внешние пользователи:

- граждане страны – получают свободный доступ к официальной информации госорганов.

С целью внедрения и использования АИС «e-Kyzmat» во всех государственных органах и органах местного самоуправления Кыргызской Республики в октябре 2019 года Правительство КР утвердило временное положение «О системе управления человеческими ресурсами на гражданской и муниципальной службе». Соответствующее постановление было подписано Премьер-министром КР 15 октября 2019 г. [16].

АИС «e-Kyzmat» показала свою жизнеспособность и эффективность. В настоящее время по республике к системе электронного учета кадров «e-Kyzmat» подключены 1064 госорганов, произведена оцифровка сведений о более 40 тыс. государственных служащих. Из 535 айыл окмоту уже подключены 162, проходит их обучение, чтобы они начали оцифровку данных своих служащих [17].

Подводя итоги данного исследования, мы хотели бы подчеркнуть, что для дальнейшего поддержания функционирования системы, её периодической модернизации в соответствии с возникающими новыми потребностями, а также обеспечения безопасности и защиты данных, бесперебойной и полноценной работы АИС «e-Kyzmat», необходимо осуществлять своевременное и качественное сопровождение данной системы.

Список литературы:

1. Конституция Кыргызской Республики принятая референдумом (всенародным голосованием) 27 июня 2010 г.
2. Конституционный Закон КР «О правительстве Кыргызской Республики» от 18 июня 2012 года.
3. Закон КР «Об основах административной деятельности и административных процедурах» от 31 июля 2015 года № 210

4. Закон КР «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» от 30 мая 2016 года.
5. Закон КР «О местной государственной администрации» от 14 июля 2011 года.
6. Регламент Правительства КР. Утвержден постановлением Правительства КР от 10 июня 2013 года № 341.
7. Постановление Правительства КР от 15 октября 2019 года № 545.
8. Основы государственного и муниципального управления КР / Академия государственного управления при Президенте КР. - Бишкек 2017.

Список электронных источников:

9. https://www.transparency.org
10. http://www.vsemirnyjbank.org
11. http://russian.doingbusiness.org
12. http://hdr.undp.org
13. http://www.stat.kg
14. https://www.globalfirepower.com
15. https://www.google.ru/publicdata
16. https://knoema.ru
17. https://atlas.media.mit.edu/ru/rankings/country/neci
18. http://www.stanradar.com
19. https://ru.sputnik.kg

Bibliography:

1. The Constitution of the Kyrgyz Republic adopted by referendum (popular vote) on June 27, 2010.
2. Constitutional Law of the Kyrgyz Republic «On the Government of the Kyrgyz Republic» dated June 18, 2012.
3. Law of the Kyrgyz Republic «On the fundamentals of administrative activities and administrative procedures» dated July 31, 2015 No. 210
4. Law of the Kyrgyz Republic «On State Civil Service and Municipal Service» dated May 30, 2016.
5. Law of the Kyrgyz Republic "On Local State Administration" dated July 14, 2011.
6. Regulations of the Government of the Kyrgyz Republic. Approved by the Resolution of the Government of the Kyrgyz Republic dated June 10, 2013 No. 341.
7. Resolution of the Government of the Kyrgyz Republic of October 15, 2019 No. 545.
8. Fundamentals of State and Municipal Administration of the Kyrgyz Republic / Academy of Public Administration under the President of the Kyrgyz Republic. - Bishkek 2017.

List of electronic sources:

9. https://www.transparency.org
10. http://www.vsemirnyjbank.org
11. http://russian.doingbusiness.org
12. http://hdr.undp.org
13. http://www.stat.kg
14. https://www.globalfirepower.com
15. https://www.google.ru/publicdata
16. https://knoema.ru
17. https://atlas.media.mit.edu/ru/rankings/country/neci
18. http://www.stanradar.com
19. https://ru.sputnik.kg

УДК: 004 (575.2)

Узакбаева Нуржамал Эргешбаевна,
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу
Мамлекеттик башкаруу академиясынын ага окутуучуусу

Ожукеева Токонай Ожукеевна,
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу
Мамлекеттик башкаруу академиясынын тарых илимдеринин доктору, профессору

«САНАРИПТИК КЫРГЫЗСТАН» КОНЦЕПЦИЯСЫНЫН СТРАТЕГИЯЛЫК МИЛДЕТТЕРИ»

Аннотация

Макалада Кыргыз Республикасындагы мамлекеттик бийликтин санариптик трансформациясы каралат. "Санариптик Кыргызстан 2019-2023» санариптик трансформациянын мамлекеттик концепциясында чагылдырылган мамлекеттик тоталдык санарип трансформациясына багытталган жакынкы бир нече жылдын эффективдүү өнүгүүсүнүн артыкчылыктары белгиленген.

Негизги сөздөр: Кыргыз Республикасы; электрондук өкмөт; Программа; максаттар; милдеттер; электрондук башкаруу; Концепция; санариптештирүү.

Узакбаева Нуржамал Эргешбаевна,
старший преподаватель
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

Ожукеева Токонай Ожукеевна,
доктор исторических наук, профессор
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ОБЯЗАННОСТЬ КОНЦЕПЦИИ «ЦИФРОВОЙ КЫРГЫЗСТАН»

Аннотация

В статье рассматривается цифровая трансформация государственной власти в Кыргызской Республике. Обозначены приоритеты в эффективном развитии на ближайшие несколько лет, ориентированный на тотальную цифровую трансформацию страны, которая получила свое отражение в государственной концепции цифровой трансформации «Цифровой Кыргызстан 2019-2023».

Ключевые слова: Кыргызская Республика; электронное правительство; Программа; цели; задачи; электронное управление; концепция; цифровизация.

Uzakbaeva Nurjamal Ergeshbaevna,
senior teacher
of the Academy of Public Administration
under the President of the Kyrgyz Republic

Ozhukeeva Tokonai Ozhukeevna,
doctor of historical sciences, prof.,
of the Academy of Public Administration
under the President of the Kyrgyz Republic

STRATEGIC OBJECTIVES OF THE "DIGITAL KYRGYZSTAN" CONCEPT

Abstract

The article considers the digital transformation of state power in the Kyrgyz Republic. The priorities in effective development for the next few years are outlined, focused on the total digital transformation of the country, which is reflected in the state concept of digital transformation "Digital Kyrgyzstan 2019-2023".

Keywords: Kyrgyz Republic; e-government; Program; goals; objectives; e-governance; concept; digitalization.

В современном мире процессы становления и развития цифрового государства становятся все более актуальными направлениями внутренней политики современных государств. Наша страна также пошла по пути первоначальной информатизации общества, а уже впоследствии на основе созданной среды – к реализации программ цифровизации государственного управления. Первые зачатки политики перехода к информатизации в Кыргызстане были заложены еще в 90-е годы, когда Правительством Кыргызской Республики была утверждена Концепция создания и развития информационной сети (информатизации) Кыргызской Республики.

Указанная программа ставила перед собой задачи по формированию и рациональному использованию информационных ресурсов и по информационному обеспечению развития рыночных отношений в экономики, а также была поставлена цель вхождения Кыргызской Республики в мировое информационное пространство и международный информационный рынок, путем обеспечения доступа к международным информационным сетям и системам. В целях организации и управления процессами развития информационной сети планировалось образовать коллегиальный орган Межведомственный Совет по информатизации, возложив на него руководство разработкой Программы информатизации, координации и контроля за его выполнением, а также проектов законодательных и нормативных актов в области информационной политики, а также создать Национальный информационный центр, который бы реализовал данную политику.

Первый Президент Кыргызской Республики Аскар Акаевич Акаев был убежден, что будущее за информационными технологиями и еще в первые годы руководства страной уделял данному аспекту большое внимание.

«Моя мысль как ученого бьется над идеей о новых мощных источниках роста. Я действительно опасаюсь того, что наши кадры, будучи поглощенными текущими заботами о выходе из кризиса, об экономическом росте в его традиционном нынешнем понимании, могут упустить назревающие в мире новые веяния и тенденции. А реальность состоит в том, что передовой мир вступил в эру информационной революции. Наше же общество в полной мере пока этого не осознало. Ныне вопрос стоит так: или мы приобщимся на равных к плодам информационной революции, или нет, и тогда надолго выпадем из общего цивилизационного потока».

В 1998 году, А.А. Акаев, выразил позицию Кыргызской Республики в мировом сообществе, выступив на Давосском экономическом форуме с докладом «Кыргызстан выбирает информационное общество». Это показывает, что и на международной арене позиция страны придерживалась за развитие информационных технологий.

Однако, в связи с политическими событиями первого десятилетия 2000 годов (две революции, смена власти, политический и экономический кризис) вопрос информатизации

оставался без внимания. Электронное правительство не развивалось в течение долгого времени, что привело к тому, что к 2010 году в рейтинге стран мира по уровню развития электронного правительства Кыргызстан занимал 91-е место, в 2012 году – 99-е место, а к 2014 году – вообще спустился на 101 место из 193. Нужно отметить, что в 2018 году Кыргызстан вернул 91 место, а в 2020 году занял 83 строку в рейтинге стран мира по уровню развития электронного правительства. Т. е. можно говорить о позитивных сдвигах в сторону улучшения процессов по развитию элементов электронизации (цифровизации) государственного управления. Для этого Правительством КР сделана колоссальная работа в сфере внедрения цифровых технологий в государственное управление [1].

В 2014 году Правительство Кыргызской Республики вновь взяло курс государственной политики на развитие электронного правительства, о чем свидетельствует утверждение Программы Правительства Кыргызской Республики по внедрению электронного управления («электронное правительство») в государственных органах исполнительной власти и органах местного самоуправления Кыргызской Республики на 2014-2017 годы, а также Плана действий Правительства Кыргызской Республики по реализации Программы Правительства Кыргызской Республики «Доверие и единство» на 2016 год. Одним из приоритетных направлений данной программы было ускорение внедрения системы единого окна и системы электронного правительства при предоставлении услуг. А также, перевод в ближайшее время бюрократических процедур по сбору различных документов в электронный формат [2].

В данной Программе понятия «электронное управление» и «электронное правительство» разграничены следующим образом. Под термином «электронное управление» понимается совокупность всех аспектов использования информационно-коммуникационных технологий в деятельности органов государственного управления и органов местного самоуправления – административных, организационных, материально-технических, программно-технологических, информационно-коммуникационных, нормативных правовых, образовательных, человеческих, финансово-экономических, политических. Схожий термин «электронное правительство» акцентирует внимание в большей степени на автоматизации административных функций и процедур, известных как «электронная администрация» и в меньшей степени затрагивает вопросы политики, демократичности и этики управленческих практик. В этом контексте понятие «электронное правительство» является частью более широкого термина «электронное управление».

Главные цели Программы [3]. состояли в переходе к более эффективной. ориентированной на людей, открытой и демократической системе управления на основе широкомасштабного использования информационно-коммуникационных технологий в интересах реализации Национальной стратегии устойчивого развития; в содействии в глубокой реформе органов государственного управления и органов местного самоуправления на основе внедрения сервисов «электронного правительства»; в осуществлении всесторонней оцифровки всей системы публичного управления на центральном, региональном и местном уровнях путем создания нового поколения интерактивных электронных услуг для граждан и бизнеса в интересах удовлетворения их фундаментальных жизненных потребностей. Данная программа стала началом для перехода Кыргызстана к реализации электронного правительства.

В настоящее время цифровая трансформация государственной власти в Кыргызстане созрела и готова совершить качественный скачок. Кыргызская Республика обозначила свои приоритеты в развитии на ближайшие несколько лет, сделав ставку на тотальную цифровую трансформацию страны, которая получила свое отражение в государственной концепции цифровой трансформации «Цифровой Кыргызстан 2019-2023» [4].

Стратегическими целями концепции являются:

1. Создание новых возможностей для населения через развитие цифровых навыков. В сфере развития человеческого потенциала будет проведена модернизация системы высшего и среднего (школьного) образования через усовершенствование образовательных стандартов,

навыков и знаний у студентов и школьников, необходимых для их дальнейшего успешного трудоустройства в условиях цифровой экономики и обеспечения конкурентоспособности и востребованности наших граждан не только внутри страны, но и на региональном и глобальном рынках труда, повышения уровня занятости и благосостояния населения.

2. Предоставление качественных цифровых услуг, повышение эффективности, результативности, открытости, прозрачности, подотчетности и борьбы с коррупцией системы государственного управления, повышение уровня вовлеченности граждан в процессы принятия государственных и муниципальных решений через цифровую трансформацию системы государственного и муниципального управления. Действия будут направлены на повышение эффективности деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, искоренение коррупции через внедрение цифровых государственных и муниципальных услуг и автоматизацию внутренних процессов, процедур и регламентов, а также совершенствование нормативной правовой базы Кыргызской Республики для обеспечения легитимности данной деятельности, в том числе через внедрение механизмов «регулятивных песочниц».

3. Обеспечение экономического роста через цифровую трансформацию приоритетных отраслей экономики, усиление международного партнерства и создание новых экономических кластеров.

В целях реализации указанной Концепции, распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 15 февраля 2019 года № 20-р утверждена Дорожная карта по реализации Концепции цифровой трансформации «Цифровой Кыргызстан 2019-2023» (далее – Дорожная карта) [5].

Основными задачами Дорожной карты является:

- создание и развитие государственной инфраструктуры электронного управления (телекоммуникационные сети, центры обработки данных, облачные технологии, центры доступа к информации и услугам, цифровые платформы и др.);
- создание нормативной правовой базы цифровой трансформации;
- автоматизация деятельности государственных, судебных органов и органов местного самоуправления (включая сектор образования, здравоохранения, социальной защиты, ЖКХ, строительства, сельского хозяйства, правоохранительных органов и др.);
- автоматизация государственных справок, государственных услуг;
- внедрение электронных платежей, электронных сообщений;
- развитие кибербезопасности, электронной подписи;
- внедрение межведомственного электронного взаимодействия;
- развитие цифровых навыков;
- обеспечение в регионах высококачественным волоконно-оптической связью, включая социальные объекты (школы, садики, больницы и т. д.);
- внедрение проектов «умный город», «Санарип аймак» и другие.

Всего «Дорожной картой» на период 2019-2023 годов ГКИТС предусмотрено 43 мероприятия и 12 мероприятий исполняются на постоянной основе каждый год. Итого 55 мероприятий.

Для реализации концепции была создана система управления. Создан республиканский штаб, который возглавил первый вице-премьер-министр. Определены 56 региональных и городских штабов по реализации дорожной карты. Проводятся региональные обучающиеся семинары для усиления качества в реализации «Санарип Кыргызстан». По реализации дорожной карты было запланировано 89 мероприятий, выполнено 71.

Основные реализованные проекты [9]:

- единые цифровые платформы, куда входят такие направления, как единая система цифровых платежей, единая система электронных сообщений, единая система идентификации, портал и мобильное приложение Е-услуг;
- единая система идентификации, куда входит e-ID, Smart-ID, ID паспорт;

• система электронных сообщений (call center), которая предусматривает обращение граждан через портал государственных услуг, где можно будет отследить получение ответа;

• развитие цифровых платежей. Здесь разработан единый платежный шлюз, куда входят 16 комбанков и три оператора связи. Всего за время работы системы было совершено 688 тыс. транзакций на сумму 888 млн сомов;

• развитие цифровых услуг и сервисов. Имеется 120 услуг и сервисов, выполнено 2 млн. транзакций;

• государство как платформа. Государством оказывается 85 услуг в этом направлении, произведено более 500 тыс. запросов и ответов;

• система межведомственного обмена «Тундук». К системе «Тундук» подключены 67 госорганов и 68 коммерческих организаций. 55 госорганов и 38 коммерческих организаций уже обмениваются данными в электронном виде. В 2020 году обмен данными между госорганами достиг 69.4 млн. транзакций, а между государственными и коммерческими организациями – 112,8 млн. транзакций. За первый квартал 2021 года взаимодействие между государственными органами составило – 22,5 млн. транзакций, а между государственными и коммерческими организациями – 52,2 млн. транзакций;

• автоматизация справок. В настоящее время автоматизировано 13 справок. По предварительным подсчетам, автоматизация только одной справки уже сэкономила у предпринимателей 123 тыс. часов времени и более 15 млн сомов, а у госорганов – 22 тыс. часов и 2,4 млн. сомов. За 2020 год произведено более 20 млн. транзакций, сэкономлено 18 млн. сомов;

• законодательная база. В 2019-2020 гг. принято 38 НПА. В 2021 году планируется внедрение НПА в таких направлениях, как цифровые активы, смарт-контакты, Е-коммерция, цифровая печать, электронный кадровый документ, интернет вещей, большие данные;

• развитие цифровых навыков. В рамках проекта Digital CASA и ПРООН создан региональный центр передового опыта;

• электронные сервисы в системе образования. Была создана электронная очередь в школы. Во все школы Кыргызстана проводится интернет;

• электронные сервисы в системе здравоохранения. Ведется работа по автоматизации системы;

• электронное госуправление. Разработана система Е-кызмат, к которой подключены 1064 госорганов и ОМСУ;

• развитие технопарков. Планируется переориентировать их так, чтобы они работали и для страны. На сегодня в Парке высоких технологий имеется 77 резидентов, общая их выручка составляет 700 млн сомов;

• проект «Безопасный город». Проект «Безопасный город» направлен на снижение смертности и количества ДТП на дорогах Кыргызской Республики. В рамках первого этапа охвачена часть перекрестков г. Бишкек, а также автомобильные дороги Чуйской области. На сегодня идет реализация второго этапа, в рамках которого будут уже охвачены все области страны, а также крупные населенные пункты;

• портал открытых данных.

В 2021 году планируется уделить внимание цифровизации образования, здравоохранению и сельскому хозяйству, развитию е-коммерции, развитию цифровых навыков, развитию ПВТ и созданию благоприятной законодательной базы.

На сегодняшний день в ОМСУ в рамках реализации Концепции цифровой трансформация «Цифровой Кыргызстан 2019-2023» идет процесс внедрения АИС «Санарип аймак» (перевод муниципальных услуг в электронный формат), "E-kyzmat" (автоматизированная система учета кадров), СЭД "Infodocs" (система электронного документооборота).

Основным назначением системы «Санарип аймак» является повышение эффективности работы органов местного самоуправления и автоматизации, работы специалистов в

области предоставления государственных услуг населению. Благодаря «Санарип Аймак» жители регионов и сел смогут получать муниципальные услуги в электронном формате, а работа местных органов власти будет полностью автоматизирована. Станет возможным вести учет и контроль внутренней миграции населения. На каждого жителя села будет сформирован электронный журнал учета имеющихся недвижимости, домашнего скота, авто и его персональных данных и ЗАГС (состав семьи). Что позволит получить справку с айыл окмоту сразу в момент обращения. Система запланирована к запуску в 484 айыл окмоту. На сегодняшний день к системе подключены 176 айыл окмоту [7].

Основными целями системы являются:

- автоматизация процесса формирования по хозяйственной книги и паспорта айыл окмоту с применением новых технологий;
- учет и контроль внутренней миграции населения;
- упрощение бизнес-процессов и обеспечение формирования актуальных данных;
- интеграция с ведомственными информационными системами через СМЭВ «Тундук»;
- автоматическое формирование статистики и отчета, на основе которых производится мониторинг и анализ по предоставляемым государственным услугам.
- формирование выходных форм и отчетной документации по данным, регистрируемым и формируемым в системе.

АИС «e-Kyzmat» – это централизованная система на основе веб-технологий, которая является единой электронной базой данных о сотрудниках и предназначена для использования на предприятиях, в государственных учреждениях, в министерствах и ведомствах, которые могут хранить и обрабатывать сведения о своих сотрудниках в единой базе. Данная система позволяет регистрировать, просматривать (редактировать) личные карточки всех принятых сотрудников, вести учет стажа сотрудников, вести реестр по уголовным делам, административной ответственности, формировать отчеты, осуществлять поиск по заданным параметрам. Внедрение АИС «e-Kyzmat» позволяет улучшить качество сбора, обработки и анализ информации о кадровом составе, стандартизировать процесс делопроизводства, повысить эффективность управленческих решений на основе использования оперативной и достоверной информации по кадрам. В настоящее время по республике к системе электронного учета кадров «e-Kyzmat» подключены 1064 госорганов и органов МСУ [6].

Система электронного документооборота «Infodocs» представляет собой информационную систему, предназначенную для автоматизации документооборота в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных предприятиях и учреждениях и переводу документов в электронный формат. Система электронного документооборота «Inodocs» позволяет регистрировать входящую, исходящую и внутренную документацию; производить подписание документа через электронную цифровую подпись; давать поручения, а также контролировать их исполнение; составлять отчеты и вести работу по обращениям граждан. Использование СЭД позволит снизить сроки направления и доставки писем, иной бумажной корреспонденции, улучшить исполнительскую дисциплину и стандартизировать обработку документов. На сегодняшний день СЭД «Infodocs» внедрена в режиме промышленной эксплуатации в 123 государственных органах Кыргызстана.

Несмотря на достигнутые успехи в направлении цифровизации существует еще ряд проблем, которые необходимо решить:

- недостаточный уровень автоматизации государственных и муниципальных органов;
- низкий уровень цифровой грамотности сотрудников, отсутствие IT-специалистов;
- проблемы информационной безопасности;
- несовершенство нормативной правовой базы, регулирующей процессы цифровизации.

На наш взгляд необходимо:

- обеспечить государственные органы защищенными VPN-каналами;
- организовать логистический учебный центр по повышению цифровой грамотности государственных служащих и ввести обязательную систему прохождения повышения квалификации в данной сфере;
- совершенствовать нормативно-правовую базу через принятие новых НПА [8], которые должны отвечать современным процессам в сфере цифровизации.

Основной вывод данной статьи – продолжить работу по реализации политики цифровизации в системы государственного управления Кыргызской Республики.

Список литературы:

1. Закон КР «Об электронном управлении» от 19 июля 2017 года.
2. Закон КР «О государственных и муниципальных услугах» от 17 июля 2014 года № 139.
3. Закон КР «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики» от 28 декабря 2006 года.
4. Концепция цифровой трансформации «Цифровой Кыргызстан 2019-2023 гг.», одобренная решением Совета Безопасности от 14 декабря 2018 года № 2.
5. «Дорожная карта» по реализации Концепции цифровой трансформации «Цифровой Кыргызстан 2019-2023 гг.», утвержденная Распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 15 февраля 2019 года № 20.
6. Программа Правительства Кыргызской Республики «Жаны доорго - кырк кадам», утвержденной постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 25 августа 2017 года №1836-VI
7. Указ Президента Кыргызской Республики С. Ш. Жээнбекова от 8 января 2020 года №1 «Об объявлении 2020 года годом развития регионов, цифровизации страны и поддержки детей».
8. Указ Президента Кыргызской Республики «О мерах по совершенствованию государственного регулирования деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» от 16 февраля 2000 года УП №31
9. Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Реестра государственных бесплатных и платных услуг, оказываемых органами исполнительной власти» от 23 июня 1999 года №343.

Bibliography:

1. The Law of the Kyrgyz Republic “On Electronic Management” of July 19, 2017.
2. The Law of the Kyrgyz Republic” On State and Municipal Services “ dated July 17, 2014 No. 139.
3. The Law of the Kyrgyz Republic “On access to information under the jurisdiction of state bodies and local self-government bodies of the Kyrgyz Republic” dated December 28, 2006.
4. The concept of digital transformation “Digital Kyrgyzstan 2019-2023”, approved by the Security Council decision No. 2 of December 14, 2018.
5. Road map to implement the Concept of digital transformation “Digital Kyrgyzstan 2019-2023 years” approved by the Decree of the Government of the Kyrgyz Republic of February 15, 2019 No. 20.
6. The Program Of The Government Of The Kyrgyz Republic “Жаны доорго - кырк кадам” approved by the resolution of Jogorku Kenesh of the Kyrgyz Republic on August 25, 2017 No. 1836-VI
7. Decree of the President of the Kyrgyz Republic S. S. Jeenbekov dated January 8, 2020 No. 1 “On declaring 2020 the Year of regional development, digitalization of the country and support for children”.

8. Decree of the President of the Kyrgyz Republic "On measures to improve state regulation of the activities of legal entities and individual entrepreneurs" dated February 16, 2000, UP No. 31
9. Resolution of the Government of the Kyrgyz Republic "On approval of the Register of State free and paid services provided by executive authorities" dated June 23, 1999 No. 343.

УДК: 35 (575.2)

Ожукеева Токонай Ожукеевна,
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу
Мамлекеттик башкаруу академиясынын
тарых илимдеринин доктору, профессору

Осмоналиева Бегаим Абдиманаповна,
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу
Мамлекеттик башкаруу академиясынын аспиранты

Ажибаев А.,
К. Карасаев атындагы
Бишкек гуманитардык университетинин аспиранты

Кедейматов Аман Дуйшенбекович,
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу
Мамлекеттик башкаруу академиясынын магистри

АКЫЙКАТ МАЛЕКЕТТИК БАШКАРУУНУН ИЗИЛДӨӨ

Аннотация

Бүгүнкү күндө, Кыргыз Республикасынын алдында борбордон өзүнчө муниципалитетке чейинки бардык деңгээлдеги мамлекеттик башкаруунун натыйжалуулугун жогорулатуу жаатында сапаттуу жылыш талап кылынган, башкача айтканда, бийликтин жаңы сапаты турат.

Макалада мамлекеттик башкаруу чөйрөсүндөгү натыйжалуулукту аныктоонун өзгөчөлүктөрү жана критерийлери каралат. Мамлекеттик бийлик органдарынын ишинин натыйжаларынын коом үчүн маанилүүлүгү баса белгиленди. Көңүл мамлекеттик башкаруу чөйрөсүндөгү коомдук жана социалдык пайдалуулук түшүнүктөрүнө бурулган.

Негизги сөздөр: мамлекеттик башкаруу; башкаруу; натыйжалуулук; натыйжа; мамлекет; реформа.

Ожукеева Токонай Ожукеевна,
доктор исторических наук, профессор
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

Осмоналиева Бегаим Абдиманаповна,
аспирант
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

Ажибаев А.,
аспирант Бишкекского государственного
университета им. К. Карасаева

Кедейматов Аман Дуйшенбекович,
магистр
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

КЕЙСЫ ЭФФЕКТИВНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Аннотация

Сегодня перед Кыргызской Республикой стоят масштабные задачи, которые требуют качественного прорыва в повышении эффективности государственного управления на всех уровнях от центра и до отдельного муниципального образования, то есть, по сути, нового качества власти.

В статье рассматриваются специфика и критерии определения эффективности в сфере государственного управления. Подчеркивается важность результатов деятельности органов государственной власти для общества. Акцентировано внимание на понятиях общественной и социальной полезности в сфере государственного управления.

Ключевые слова: цели устойчивого развития; правительство; ООН; результат; государство; реформа.

Ozhukeeva Tokonai Ozhukeevna,
doctor of historical sciences, prof.,
of the Academy of Public Administration
under the President of the Kyrgyz Republic

Osmonalieva Begaim Abdimanapovna,
graduate student
of the Academy of Public Administration
under the President of the Kyrgyz Republic

Azhibaev A.,
post-graduate student of Bishkek
State University named after K. Karasaev

Kedeimatov Aman Duishenbekovich,
master of the Academy of Public Administration
under the President of the Kyrgyz Republic

CASES OF EFFECTIVE PUBLIC ADMINISTRATION

Annotation

Today, the Kyrgyz Republic faces large-scale tasks that require a qualitative breakthrough in increasing the efficiency of public administration at all levels from the center to a separate municipality, that is, in fact, a new quality of power.

The article examines the specifics and criteria for determining the effectiveness in the field of public administration. The importance of the results of the activities of public authorities for the society is emphasized. Attention is focused on the concepts of public and social usefulness in the field of public administration.

Key words: Sustainable Development Goals; government; UN; result; state; project.

Все страны мира в равной степени предпринимают усилия по созданию новых эффективных моделей управления. Чем выше эффективность, тем больше кредит доверия граждан к государству, тем выше политическая стабильность в обществе.

Трансформации государственного управления должно предшествовать тщательное изучение лучших практик, ориентированных на эффективность государственного управления, основной целью которого становится учет запросов и интересов общества

В истории административных, социальных или политических реформ имеется множество случаев таких изменений, предпринятых прежде всего по двум последним причинам. В этой статье рассматриваются три основных кейса на примере С.Альенде (Чили), М.Мохаммад (Малайзия), Д.Андерн (Новая Зеландия) и делается попытка изучить принятые ими решения, которые ознаменовались столь серьезными изменениями в экономической и социально-политической жизни страны, в самом образе жизни граждан.

В научном сообществе принято считать, что первый в мире реально действующий центр новой системы управления, основанной на использовании компьютерных и коммуникационных технологий появился лишь в начале 1970-х годов в Чили (в стране с крайне сложной социально-экономической и политической обстановкой). Инициатором создания такого центра выступил глава правительства Сальвадор Альенде, который первым осознал, что его страна сможет выжить только в случае, если будут найдены кардинально новые подходы к её управлению. А принципы построения уникальной системы стратегического управления были сформулированы английским учёным Стэффордом Биром.

Первый год правительства Сальвадора Альенде характеризовался положительной эффективностью экономики, а также усилением и мобилизацией государственного управления. Для правительства крайне важным было оживить экономику. Одной из мер, предпринятых С.Альенде, было увеличение заработной платы и государственных расходов. Эти действия были основаны на предположении, что увеличение покупательной способности будет стимулировать внутреннее потребление, а это, в свою очередь, подтолкнет рост отечественного производства. В течение 1971 года заработная плата в государственном секторе увеличилась на 40% и в частном секторе на 50%, в результате чего уровень потребления вырос на 13%, в то время как рост валового национального продукта (ВВП) составил 8%. Инфляция снизилась на 13 пунктов до 22,1%, а уровень безработицы упал до рекордно низких 3,8%. Низкая безработица сохранялась и в последующие годы (около 4,6% в среднем за 1971-73 гг.), продолжался и рост промышленного производства (около 3,7% в год) [1].

Уже 22 декабря 1970 г. в Национальный Конгресс был внесен закон, изменявший 10-ю статью конституции, которым предлагалось объявить государство абсолютным хозяином всех природных богатств и других материальных ресурсов.

Правительством С.Альенде было увеличено финансирование по отдельным статьям бюджета. В жилищном секторе расходы выросли на 119% по сравнению с 1970 г., что позволило начать строительство 76 000 объектов социального жилья. В здравоохранении рост расходов на 42% позволил увеличить больничный уход, начались поставки ежедневной пинты молока для снижения детской и младенческой смертности от недоедания. Выросли расходы на образование на 39%, в результате чего увеличилось количество учащихся на всех уровнях – в высшем образовании число студентов удвоилось всего за три года, развивалась сеть бесплатных дошкольных учреждений, поставляли больше учебников и школьных принадлежностей. Государственный технический университет (UTE) играл важную роль в обеспечении технического и профессионального образования работников [2].

Инициатор малайской модернизации, доктор Махатхир Мухаммад проводил реформы, направленные, в первую очередь, на изменение ментальности, отношения граждан к торговле и повышение уровня образования. Так, доктор Махатхир ставил несколько основных направлений как целевые показатели и вокруг этого крутились все анонсированные реформы:

Вот уже более 40 лет в Малайзии государственное управление опирается на модель централизованного стратегического планирования, которая лежит в основе пятилетних планов социально-экономического развития страны. Сейчас выполняется 12 пятилетний цикл [3].

Правительство стремится с помощью информационно-коммуникационных технологий стать развитой нацией. Малайзия собирается на базе собственной многонациональной культуры и национальных ценностей создать общество знаний, в котором экономический рост будет определяться в основном объемом и эффективностью использования знаний [4].

Какие результаты были достигнуты:

- сокращение преступности на 40%
- улучшение результатов в рейтинге Transparency International
- рост доходов домохозяйств и доходов 40% беднейшего населения на 8,5% и 9,9% соответственно, при инфляции 2,3% в год
- существенное улучшение качества школьного образования
- удвоение инвестиций частного сектора
- бизнес поверил в правительство: за пять лет удалось создать 1,8 млн новых рабочих мест
- в рейтинге Всемирного банка для определения легкости ведения бизнеса Малайзия переместилась с 60-го на 18-е место
- на 55,3% снизилось количество граждан, живущих за чертой бедности.

Джасинда Ардерн — самый молодой лидер Новой Зеландии за сто пятьдесят лет. Она заняла кресло премьер-министра в тридцать семь лет, благодаря чему также стала самым молодым национальном лидером в мире. Своим приоритетом она выбрала борьбу с бедностью и социальной несправедливостью, расширение прав дискриминируемых людей и, в частности, женщин. Ей важно, чтобы в Новой Зеландии было хорошо всем людям — даже тем, кто приезжает погостить в её родную страну.

Джасинда Ардерн представила первый пакет поправок о помощи нуждающимся семьям, выделив $5 млрд на налоговые льготы и выплаты семьям с детьми. Она отметила, что самый важный возраст для развития ребенка — это первые годы жизни, и в эти же несколько первых лет дети в Новой Зеландии (вместе с их родителями) больше всего подвергаются риску оказаться в бедности. Поэтому с 1 июля 2018 года Ардерн ввела годовые выплаты на каждого рожденного ребенка: родитель, ухаживающий за младенцем, получал еженедельные платежи в $60, независимо от доходов семьи. А если семья малоимущая, срок выплат можно продлить до достижения ребенком трех лет. Платежи на ребенка начинаются после того, как заканчиваются декретные выплаты: сейчас они составляют от $189 до $606 в неделю до налогов, в зависимости от размера предыдущего заработка. Можно уйти в декрет на 6 или 12 месяцев — это зависит от того, сколько человек отработал на предыдущем месте своей занятости [5].

После введенных ею в 2018 году поправок, касающихся выплат и налоговых льгот, около 380 000 семей с детьми стали богаче на $75 в неделю — это около $300 в месяц. С учетом того, что 10% беднейших домохозяйств страны имеют доход порядка $1000 в месяц, это очень серьезный рост их благосостояния, практически на треть.

К тому же премьер-министр решила добавить налог на самых богатых: те 2% населения Новой Зеландии, которые зарабатывают более $180 000 в год, по ее плану, должны будут платить 39% со своего дохода. Это должно принести в бюджет порядка $550 млн, которые пойдут на частичное покрытие госдолга, увеличившегося из-за коронавирусной пандемии [6].

По результатам соцопроса правительство Д.Андерн было признано правитльством с наивысшей способностью к решению 18 из 20 стратегических задач страны. Главными проблемными вопросами были экономика, безработица, жилье, здравоохранение, бедность и инфляция, и по каждому из этих пунктов (а также девяти другим).

Эффективность деятельности органов государственной власти оказывает большое влияние на формирование высокого качества и уровня жизни населения. Правительство должно действовать в зависимости от ситуации, применяя смешанный подход к решению,

находить выход в ситуациях неопределённости или повышенного риска. Наибольшего результата чаще всего получается добиться эффективному управленцу, за которым идут последователи, а он, в свою очередь, действует в зависимости от ситуации, применяя смешанный подход к решению общенациональных задач.

Реформа государственного управления в Кыргызской Республике будет успешной, если на уровне каждого государственного органа будет четкое понимание не только поставленных и решаемых целей и задач, проводимых мероприятий, но и будет внедрен механизм оценки достижения ожидаемых конечных результатов. А социально-экономическое развитие республики зависит не столько от подотчетности органов государственного управления населению, укрепления ее прозрачности, сколько от повышения эффективности деятельности органов государственного управления.

Список литературы:

1. Платошкин Н. Н. Чили 1970-1973 гг. Прерванная модернизация. Москва. 2011.
2. Алексей Брайт. Машина власти. http://www.sarin.website/static/docs/pm.pdf.
3. Пахомова Л. Ф. Модели процветания (Сингапур, Малайзия, Таиланд, Индонезия). – М.: Институт востоковедения РАН, 2007. – 256 с.
4. Джо Стадвелл. Азиатская модель управления. Удачи и провалы самого динамичного региона в мире. 2017.
5. Джасинда Ардерн – луч надежды социал-демократии. https://www.ipg-journal.io/rubriki/demokraticheskoe-obshchestvo/dalshe-bolshe-1090/.

Bibliography:

1. Platoshkin N. N. Chile 1970-1973. Aborted upgrade. Moscow. 2011.
2. Alexey Bright. Power machine. http://www.sarin.website/static/docs/pm.pdf.
3. Pakhomova LF Prosperity Models (Singapore, Malaysia, Thailand, Indonesia). - M .: Institute of Oriental Studies RAS, 2007 .-- 256 p.
4. Joe Studwell. Asian governance model. The successes and failures of the world's most dynamic region. 2017.
5. Jacinda Ardern - the ray of hope for social democracy. https://www.ipg-journal.io/rubriki/demokraticheskoe-obshchestvo/dalshe-bolshe-1090/.

ЭКОНОМИКА, БИЗНЕС И УПРАВЛЕНИЕ

УДК: 336(575.2)

Акысбеков Руслан Кенешбекович,
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу
Мамлекеттик башкаруу академиясынын аспиранты

ФИНАНСЫЛЫК КООПСУЗДУК МЕНЕН БАНК ТУТУМУНУН ОРТОСУНДАГЫ БАЙЛАНЫШ

Аннотация

Бул макалада азыркы Кыргызстандагы региондун финансылык коопсуздугу проблемасынын теориялык жана практикалык аспектилери, аны чечүүдөгү банк тутумунун ролу изилденген. Ысык-Көл облусунун материалдарынын негизинде бул чөйрөдөгү кырдаал талданып, аймактын каржылык коопсуздук деңгээлине таасир этүүчү негизги факторлор аныкталды. Бул процессте өлкөнүн каржы тутумунун негизги элементи катары банк тутумунун ролу аныкталды. Сунуштар Кыргызстандын социалдык-экономикалык өнүгүүсүн регионалдык жана банктык жөнгө салуу инструменттеринин өз ара аракетин эске алган экономикалык механизмди иштеп чыгуу аркылуу банк тутумунун каржылык коопсуздукка таасирин күчөтүү үчүн негизделген.

Негизги сөздөр: регион; каржылык коопсуздук; факторлор; банк; банк филиалдары; банк тутуму; насыялар; экономика; каржы булактары.

Акысбеков Руслан Кенешбекович,
аспирант
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

ВЗАИМОСВЯЗЬ ФИНАНСОВОЙ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ И БАНКОВСКОЙ СИСТЕМЫ

Аннотация

В данной статье рассматриваются теоретические и практические аспекты проблемы финансовой обеспеченности региона в современном Кыргызстане, роль банковской системы в ее решении. На материалах Иссык – Кульской области анализируется ситуация, сложившаяся в данной сфере, определены основные факторы, влияющие на уровень финансовой обеспеченности области. Определена роль банковской системы как ключевого элемента финансовой системы страны в данном процессе. Обоснованы предложения по усилению влияния банковской системы на финансовую обеспеченность через разработку экономического механизма, учитывающего взаимодействие инструментов регионального и банковского регулирования социально – экономического развития Кыргызстана.

Ключевые слова: регион; финансовая обеспеченность; факторы; банк; филиалы банков; банковская система; кредиты; экономика; финансовые ресурсы.

Akysbekov Ruslan Keneshbekovich,
graduate student
of the Academy of Public Administration
under the President of the Kyrgyz Republic

THE RELATIONSHIP BETWEEN FINANCIAL SEQURITY AND THE BANKING SYSTEM

Abstract

This article examines the theoretical and practical aspects of the problem of financial security of the region in modern Kyrgyzstan. the role of the banking system in its solution. Based on the materials of the Issyk-Kul region, the situation in this area is analyzed, the main factors influencing the level of financial security of the region are identified. The role of the banking system as a key element of the country's financial system in this process has been determined. Proposals were substantiated to enhance the influence of the banking system on financial security through the development of an economic mechanism that takes into account the interaction of instruments of regional and banking regulation of the socio - economic development of Kyrgyzstan.

Key words: region; financial security; factors; bank; bank branches; banking system; loans; economy; financial resources.

Особую значимость в современном Кыргызстане приобретают вопросы ускоренного социально – экономического развития регионов для повышения благосостояния и качества жизни населения. В связи с чем в 2017 году была принята Концепция региональной политики Кыргызской Республики на период 2018 – 2022 годов, определившая концептуальный подход к формированию перспектив развития регионов. А 2019 год Указом Президента страны объявлен годом развития регионов.

С принятием Концепции, необходимостью обеспечения реализации поставленных в ней задач актуальными наряду с другими становятся научные исследованиявопросов финансового обеспечения социально – экономического развития регионов. Реформы по финансовой децентрализации не дали ожидаемых результатов, дотационность органов местного самоуправления остается одной из острых проблем развития регионов в республике.В связи с этим особую значимость приобретает решение проблемы финансовой обеспеченности регионов в республике.

Несмотря на множество научных исследований ученых – экономистов вопросов, связанных с финансовой обеспеченностью регионов, в экономической литературе до настоящего времени нет общепризнанного понимания финансовой обеспеченности региона. Понятие финансовая обеспеченность региона исследователями трактуется по-разному. Отдельные авторы предлагают рассматривать ее как бюджетную обеспеченность региона. другие связывают ее с достаточностью финансовых ресурсов региона для покрытия потребности в них, третьи авторы связывают ее с финансовой устойчивостью региона как определяющим условием для ее достижения. Несмотря на различные подходы исследователей к определению понятия финансовая обеспеченность региона можно говорить о взаимосвязи и близости предлагаемых определений. На наш взгляд, для решения задач практического характера приемлемым представляется рассмотрение финансовой обеспеченности региона через параметр «сбалансированность доходов и расходов».В условиях децентрализации управления финансами такой подход, на наш взгляд, дает возможность для поиска путейдостижения финансовой обеспеченности региона, выявления факторов, влияющих на ее уровень, Кроме того, при таком подходе критериемфинансовой обеспеченности региона становится равенство финансовых ресурсов региона и суммы необходимых расходов.

Обеспечение эффективного распределения государственных расходов является одним из приоритетных направлений эффективности системы финансового управления страны. В системе механизмов решения данной проблемы важное место принадлежит программному бюджетированию, которое в настоящее время во всем мире является ярким примером рационального, правильного распределения бюджетных средств [1].

Финансовые ресурсы региона представляют собой денежные ресурсы и потоки, обеспечивающие производство товаров, услуг в регионе и имеют следующий состав:

- ресурсы местных бюджетов;
- ресурсы хозяйствующих субъектов, функционирующих в регионе;
- ресурсы внебюджетных фондов;

- кредитные ресурсы коммерческих банков и других финансово – кредитных институтов, действующих в регионе.

Достижение финансовой обеспеченности региона – сложный многофакторный процесс, предполагающий, прежде всего, поиск различных источников недостающих финансовых ресурсов, создание предпосылок для их привлечения, в том числе инвестиций, кредитов, грантов.

В этой связи недостаточно проработанным представляетсявопрос влияния банковского сектора на финансовую обеспеченность регионов. Наше исследование проводилось на примере Иссык – Кульской области, общая численность постоянного населения которой составляет 489,8 тыс. человек. (на 01.01.2019 года). Городское население составляет 28,9%, сельское 71,1%.Административно-территориально область делится на 5 районов, 3 города, в том числе 2 города областного подчинения и 1 город районного подчинения, поселков городского типа – 5, айыльных округов- 58, 175 сельских населенных пунктов.

Число действующих хозяйствующих субъектов в области в 2019 году составляло 62723, 8,8 % от общего числа по республике.Объем промышленной продукции, выпущенной на предприятиях в области, составила 20,3% от общего объема по республике, валовой выпуск сельскохозяйственной продукции -12,4%, объем оптовой и розничной торговли – 3,7; чуть больше – услуги гостиниц и ресторанов – 4,4%. Инвестиции в основной капитал составили 16,6% от общереспубликанского показателя в 2019 году [2].

Согласно концептуальной конструкции, предложенной в вышеуказанной Концепцией, специализация Иссык-Кульской области определена ее природно-климатическими особенностями. Область должна быть сфокусирована на развитии в качестве туристического кластера.Точкой роста первого уровня в Иссык-Кульской областив силу еприродных, климатических условийстанет развитие туризма, повышение качества предоставляемых туристических услуг. Это потребует развития соответствующей транспортной инфраструктуры, коммуникаций. Точкой роста второго уровня - производство продуктов сельского хозяйства для обеспечения сферы туризма [3. с.8].

Формирование и развитие указанных «точек роста»региона практически невозможны без достиженияне обходимого уровня финансовой обеспеченности региона.Особенностьюсостава финансовых ресурсов Иссык-Кульской области является наличие средств фонда развития Иссык-Кульской области, в который поступают ежегодные взносы Кумтора, а также денежных переводов трудовых мигрантов. На рисунке 1 представлена динамика объёмов указанных денежных средств.

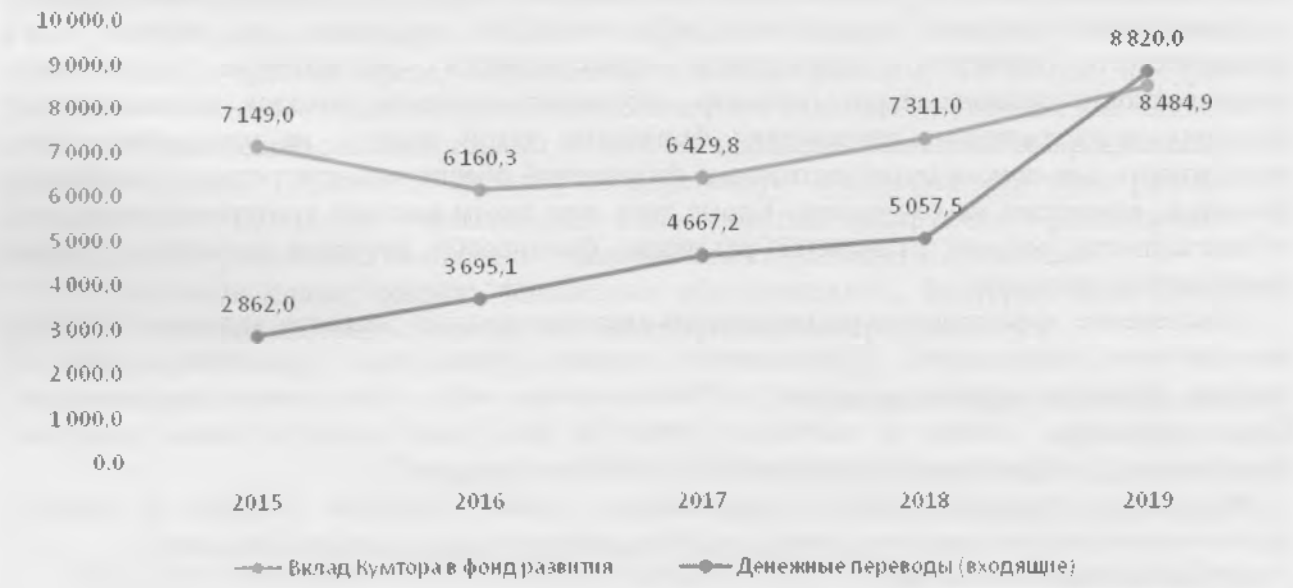


Рисунок 1. Динамика средств фонда развития Иссык – Кульской области и денежных переводов мигрантов

В настоящее время банковский сектор в области представлен 40 филиалами 17 коммерческих банков. Согласно банковскому законодательству Кыргызской Республики филиал коммерческого банка как его обособленное подразделение не является юридическим лицом, осуществляет банковские операции от имени банка и действует в пределах предоставленных полномочий.

В таблице 1 представлены данные по кредитам, выданным филиалами за последние 5 лет в разрезе сфер экономики. За период 2015 – 2019 годы наблюдается рост кредитного портфеля действующих филиалов банков по всем отраслям экономики области. Однако, учитывая, что в области функционирует более 62 тысяч хозяйствующих субъектов, среднегодовой объем кредитных вложений в экономику области представляется недостаточным.

Таблица 1. Кредиты филиалов коммерческих банков в Иссык-Кульской области (на конец периода)

(млн.сом)

годы	всего	промышл	с/х,загот и перераб отка	торгов и комм операци и	строит	ипотека	физлица	другие кредиты
2015	4591,6	105,8	1738,4	1033,3	198,4	374,5	734,5	406,4
2016	5227,1	151,6	2175,9	985,5	188,6	390,8	882,8	451,6
2017	6237,4	141,0	2672,2	1143,8	218,9	571,5	1061,5	428,2
2018	7206,1	156,5	3015,1	1327,6	277,0	663,9	1289,6	476,1
2019	7970,7	187,6	3042,1	1601,7	322,9	677,6	1658,0	480,5

Примечание: составлено автором на основании данныхНБКР

Кроме того, отраслевая структура кредитного портфеля не способствует взаимодействию между банковским сектором экономики Иссык-Кульской области и реальным сектором, перед которым стоят сложные задачи по формированию и развитию экономических приоритетов области.

В таблице 2 представлена структура кредитного портфеля филиалов коммерческих банков, функционирующих на территории области в разрезе отраслей экономики.

Таблица 2. Отраслевая структура суммарного кредитного портфеля филиалов коммерческих банков в Иссык-кульской области (в % к итогу)

годы	всего	промышл	с/х,загот и перераб отка	Торгов. и комм. операции	строит	ипотека	физ лица	др.кредиты
2015	100	2,3	37,8	22,5	4,3	8,1	16,0	9,0
2016	100	2,9	41,6	18,8	3,6	7,5	16,9	8,7
2017	100	2,6	42,8	18,3	3,5	9,2	17,0	6,6
2018	100	2,2	41,8	18,4	3,8	9,2	17,9	6,7
2019	100	2,3	38,2	20,0	4,0	8,5	20,1	6,9

Примечание: составлено автором на основе данных НБКР

По данным таблицы видно, что за последние пять лет наблюдается устойчивая тенденция в структуре суммарного кредитного портфеля филиалов банков на территории области: больше всего кредиты выдавались хозяйствующим субъектам сельского хозяйства, их доля составляет – 44,4% в среднем за год. Около 20% кредитного портфеля составляли кредиты субъектам, оказывающим торговые и коммерческие услуги населению,17,6% всех кредитов выдавались - физическим лицам. Доля хозяйствующих субъектов в промышленности -2,5%,

в строительстве - 3,8%, ипотека – 8,5%. Одной из причин небольших кредитных вложений в экономику области является высокая процентная ставка по кредитам. Например, по даннымНационального банка процентная ставка коммерческих банков в октябре 2020 года составляла в национальной валюте 15,25 %. Размеры ставки процента кредита по отраслям экономики представлены в таблице 3 [4].

Таблица 3. Размеры ставка процента кредита коммерческих банков по отраслям КР (октябрь 2020г.)

Отрасли экономики	Процентные ставки
Промышленность	12.22 %
Сельское хозяйство	17.12 %
Транспорт	14.60 %
Связь	19.54 %
Торговля и коммерция	12.53 %
Заготовка и переработка	8.00 %
Строительство	14.55 %
Ипотека	12.95 %
Потребительские	20.71 %
Социальные услуги	11.48 %
Прочие	13.54 %

Примечание: данные НБКР

Современная кредитная политика банков, на наш взгляд, должна формироваться с учетом потенциала, специализации и потребностей конкретного региона, способствовать концентрации имеющихся финансовых ресурсов для реализации региональной политики Кыргызстана. Это предполагает отказ от одинаковых отраслевых размеров ставки процентов кредита для всех регионов и постепенный переход к сочетанию отраслевого и регионального подхода при формировании процентных ставок кредита.

Одним из важнейших факторов, влияющих на финансовую обеспеченность региона является инвестиционный фактор. В частности, инвестиции в основной капитал, которые связаны с приобретением оборудования, модернизацией, ремонтом технических механизмов, что приведет к росту объемов производства в перспективе. По данным статистического управления Иссык – Кульской области за период с 2016 по 2018 годы объем инвестиций в основной капитал в области характеризуется следующими показателями.

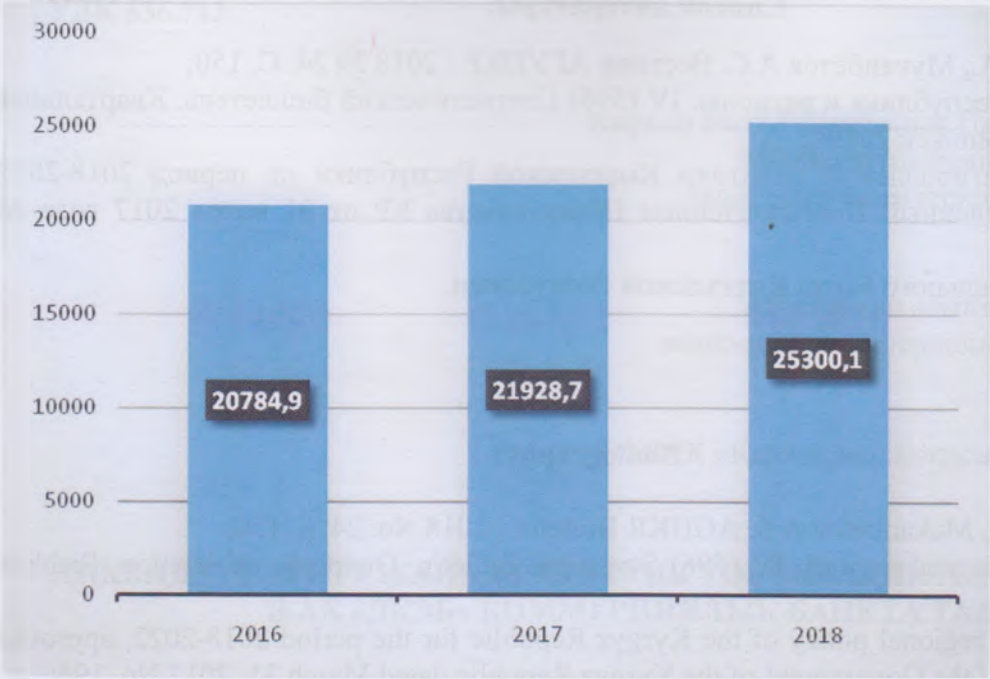


Рисунок 2Объем инвестиций в основной капитал(млн.сом)

Примечание: составлено автором на основании данных Иссык-Кульского стат.управления

Благоприятным источником для формирования финансовой обеспеченности области являются также прямые иностранные инвестиции. На рисунке 3 иллюстрация данных о поступлении прямых иностранных инвестиций в Иссык – Кульскую область за 2016 – 2018 годы.

Рисунок 3Поступление прямых иностранных инвестиций (без учета оттока) млн.долларов США

В условиях ограниченности ресурсов прямые иностранные инвестиции становятся наряду с другими важным механизмом развития финансовой обеспеченности региона.

Список литературы:

1. Турсунова С.А., Муканбетов А.С. Вестник АГУПКР - 2018 № 24. С. 150;
2. Кыргызская Республика и регионы. IV (596) Статистический бюллетень. Квартальная публикация. Бишкек 2019г.;
3. Концепция региональной политики Кыргызской Республики на период 2018-2022 годов, утвержденный Постановлением Правительства КР от 31 марта 2017 года № 194;
4. Отчет Национального банка Кыргызской Республики.

Bibliography:

1. Tursunova S.A., Mukanbetov A.S. AGUKR Bulletin - 2018 No. 24, p. 150;
2. Kyrgyz Republic and regions. IV (596) Statistical Bulletin. Quarterly publication. Bishkek 2019;
3. The concept of regional policy of the Kyrgyz Republic for the period 2018-2022, approved by the Decree of the Government of the Kyrgyz Republic dated March 31, 2017 No. 194;
4. Report of the National Bank of the Kyrgyz Republic.

УДК 336.713

Досалиев Б.А.,
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу
Мамлекеттик башкаруу академиясынын
экономика илимдеринин кандидаты, доцент

Сайлаубеков Н.Т.,
Абылай хан атындагы КазЭК жана ЭТУ
экономика илимдеринин доктору, профессору

Мукушев А.Б.,
АК «Қаржы академиясы», Нур-Султан шаары
PhD доктору, доцент

ЛИКВИДДҮҮЛҮКТҮ ЖАНА КРЕДИТТИК ТОБОКЕЛДИКТЕРДИ БАШКАРУУНУ ЖАК «ДКЭБ» КОММЕРЦИЯЛЫК БАНКТА ТАЛДОО

Аннотация

Бул макалада чыгымдарды минималдаштыруу үчүн төлөө жөндөмдүүлүгүн жогорулатуу жана тобокелдиктерди минималдаштырып башкаруу жолдору талкууланат. Ошондой эле, ресурстарды бөлүштүрүү саясатын жана тобокелдиктерди тескөө процедураларын иштеп чыгууга жооптуу түзүмдөр арасында бөлүштүрүлгөн тобокелдик менен кирешелүүлүктү тандоонун ортосундагы башкаруу функциялары каралат. Авторлор финансылык ресурстарды төлөөгө жөндөмдүү насыя алуучулар менен экономиканын тармактарынын ортосунда бөлүштүрүүнүн зарылдыгын жана алардын банктардын өнүгүү деңгээлине жана иштешинин натыйжалуулугуна түздөн-түз көз карандылыгын карайт.

Негизги сөздөр: коммерциялык банк; төлөө жөндөмдүүлүгү; кредиттик тобокелдиктер; тобокелдиктерди башкаруу; кирешелүүлүк; өтүмдүүлүк; мүмкүн болгон жоготуулардын жана зыяндардын оордун толтуруучу топтомо.

Досалиев Б.А.,
кандидат экономических наук, доцент
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

Сайлаубеков Н.Т.,
доктор экономических наук, профессор
КазУМОиМЯ им.Абылай хана

Мукушев А.Б.,
доктор PhD., доцент
АО «Академия Финансов», г. Нур-Султан

АНАЛИЗ УПРАВЛЕНИЯ ЛИКВИДНОСТЬЮ И КРЕДИТНЫМ РИСКОМ В КОММЕРЧЕСКОМ БАНКЕ ЗАО «ДКИБ»

Аннотация

В данной статье рассматриваются пути управления платежеспособностью и рисками, позволяющие минимизировать убытки, а также рассматриваются функции управления между риском и выбором доходности, которые распределяются между

структурами, ответственными за разработку политик размещения ресурсов и процедур управления рисками. Авторами рассматриваются необходимость перераспределения финансовых ресурсов между платежеспособными заемщиками и отраслями экономики и прямая их зависимость от уровня развития, и эффективности функционирования банков.

Ключевые слова: коммерческий банк; платежеспособность; кредитные риски; управление рисками; доходность; ликвидность; резерв на покрытие потенциальных потерь и убытков.

Dosaliev B.A.,
PhD in Economics, Associate Professor
of the Academy of Public Administration
under the President of the Kyrgyz Republic

Sailaubekov N.T.,
Doctor of Economics, Professor
of KazUIR & WL named after Abylai Khan

Mukushev A.B.,
Doctor PhD., Associate Professor
of JSC "Academy of Finance", Nur-Sultan

ANALYSIS OF LIQUIDITY AND CREDIT RISK MANAGEMENT IN COMMERCIAL BANK CJSC "DKIB"

Annotation

This article discusses the ways of managing solvency and risks, allowing to minimize losses, and also examines the management functions between risk and the choice of profitability, which are distributed among the structures responsible for the development of policies for allocating resources and risk management procedures. The authors consider the need to redistribute financial resources between solvent borrowers and sectors of the economy and their direct dependence on the level of development and efficiency of banks' functioning.

Key words: commercial bank; solvency; credit risks; risk management; profitability; liquidity; a reserve to cover potential losses and losses.

На развитие банковской системы Кыргызской Республики оказывают сильное влияние внешние и внутренние риски, которые обостряются в период экономического кризиса. Управление банковскими рисками означает не просто изменение формата бизнеса, а построение его качественно новой модели, минимизацию и оптимизацию рисков.

Степень способности закрытого акционерного общества «Демир Кыргыз Интернешнл банк», далее ЗАО «ДКИБ» обеспечить своевременное и полное исполнение своих текущих обязательств свидетельствует о ликвидности банка.

Управление ликвидностью ЗАО «ДКИБ» направлено на предотвращение и устранение, как недостатка, так и излишка ликвидности. Дефицит ликвидных средств может привести к неплатежеспособности банка, а чрезмерно высокие значения ликвидных средств могут отрицательно повлиять на его прибыльность.

Анализ коэффициентов банковской ликвидности (требования не менее 30 % до 2016 г., с 2016 г. не менее 45 %) показывает, что коэффициент покрытия отражает достаточно высокое значение.[1] , [2].

Коэффициент банковской ликвидности ЗАО «ДКИБ» отражает избыточную ликвидность в размере 8,6 % (53,6% - 45 %), что позволяет без задержек и при данной ситуации сложившейся на рынке выполнять взятые на себя текущие обязательства.

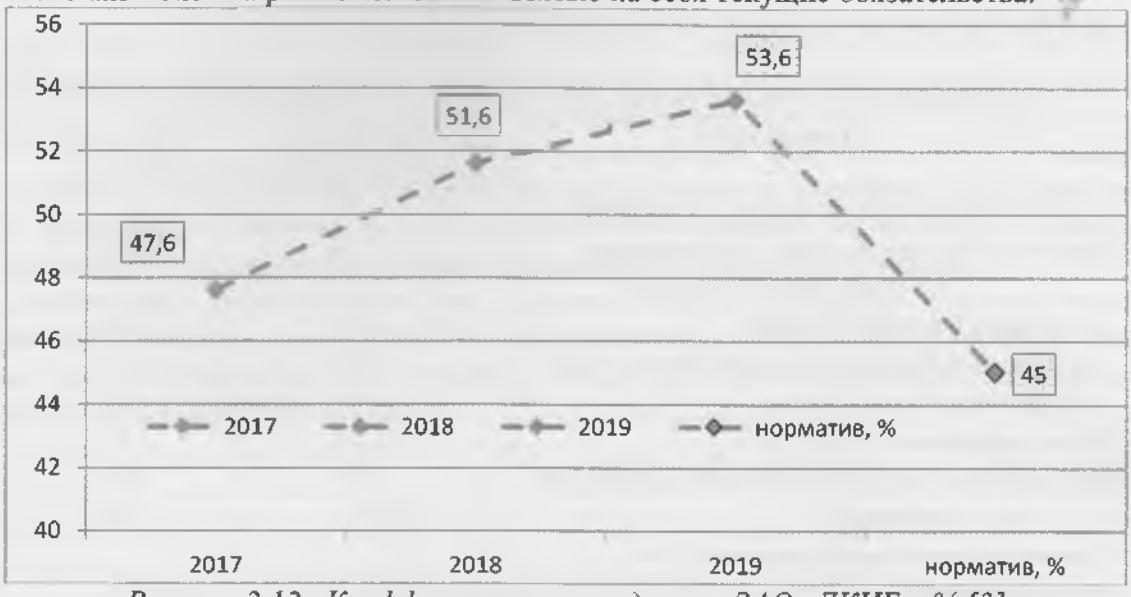


Рисунок 2.12. Коэффициенты ликвидности ЗАО «ДКИБ», % [3]

Особенность риск-менеджмента ЗАО «ДКИБ» состоит в обеспечении устойчивости позиций банка на рынке от которых зависят конечные финансовые результаты работы ЗАО «ДКИБ». Эффективность управлять рисками позволяет минимизировать убытки. Функции управления между риском и выбором доходности распределяются между структурами, которые ответственны за разработку политик размещения ресурсов и процедур управления рисками. С этой целью устанавливаются и определяются лимиты по отдельным банковским операциям и остаткам. Структурное подразделение банка, а именно департамент управления рисками, отвечающее за управление банковскими рисками в соответствии с внутренней политикой управления рисками Банка, осуществляет его на постоянной основе.

Деятельность ЗАО «ДКИБ», как и любого банка подвержена кредитному риску - риску того, что клиент не будет соблюдать свои обязательства в соответствии с условиями договора о кредитных продуктах.

Механизм управления рисками ЗАО «ДКИБ» осуществляется на двух основных уровнях: первый, на уровне каждого кредита происходит; второй, на уровне портфеля.

Подразделение по управлению рисками ЗАО «ДКИБ» определяет потенциальные риски в разрезе кредитных проектов и заемщиков; разрабатывает рекомендации по реструктуризации кредитных проектов и диверсификации кредитных рисков в разрезе проектов с высокой вероятностью дефолта.

Кредитная политика банка позволяет эффективно управлять кредитными рисками и существенно уменьшить угрозу негативного влияния кредитного риска на деятельность Банка.

Согласно требованиям НБКР по классификации активов, ЗАО «ДКИБ» обязан формировать резерв на покрытие потенциальных потерь и убытков (РППУ) для снижения последствий кредитного риска, в зависимости от классификации займа от ноля до 100 процентов суммы займа.

По данным регулятора НБКР по итогам 2019 года системные риски банковского сектора оцениваются как умеренные. Банковский сектор имеет высокий уровень адекватности капитала, что свидетельствует о наличии потенциала для дальнейшего повышения уровня финансового посредничества, эффективности функционирования банковского сектора и обеспечения устойчивости в будущем. Однако в тоже время 2019 году из-за финансовой нестабильности доля классифицированных кредитов банка

увеличилась до 6%. В частности, ухудшилась ситуация с погашением кредитов корпоративными заемщиками в секторе туризма.

В следующей таблице 1 приведена информация допустимости потерь по ссудам или о качестве кредитов по данным на 31.12.2019 г.

Таблица 1.

Структура качества кредитов ЗАО «ДКИБ» по данным на 31.12.2019 г. [3]

Показатели	Структура выданных кредитов	Чистые кредиты	РППУ
Кредиты корпоративным клиентам			
Кредиты без признаков обесценения	97,26	97,56	2,3
Просроченные кредиты:			
- просрочка менее 90 дней	1,39	1,09	24,8
- просрочка более 90 дней и менее года	0,18	0,14	23,8
- просрочка более 1 года	1,16	1,21	35,9
Все ненадежные кредиты	2,74	2,44	26,9
Все кредиты корпоративным клиентам	100	100	2,5
• **в т. ч. к итогу:**	56	56	
Кредиты розничным клиентам, дни			
- без просрочки	97,5	99,1	2,2
- просрочка менее 30	0,4	0,4	11,0
- просрочка 30-89 дней	0,4	0,3	29,2
- просрочка 90-179 дней	0,6	0,2	35,9
- просрочка 180-360	0,6		100
- просрочка более 360	0,5		100
Все кредиты розничным клиентам	100	100	3,4
- в т. ч. к итогу:	44	44	
Все кредиты клиентам	100	100	3,3

По данным таблицы 1 можно констатировать то, что кредитный портфель ЗАО «ДКИБ» представлен на 56 % кредитами выданными корпоративным клиентам и 44 % розничным клиентам. По данным на 31 декабря 2019 года резерв на обесценение на выданные кредиты в ЗАО «ДКИБ» составил 3,3 %, что ниже в среднем общереспубликанского уровня. В среднем общереспубликанский уровень РППУ по данным НБКР составил – 4,3 %. [1]

Кредитный портфель исследуемого ЗАО «ДКИБ», достаточно хорошо диверсифицирован, как в отраслевом, так и продуктовом разрезе. Данные таблицы 2 о структуре кредитного портфеля показывает, что основным направлением кредитования банка является торговля, промышленность и потребительское кредитование. Кредитные вложения в эти отрасли постоянно расширяются, и на конец 2019 года составили 36 % от всего кредитного портфеля банка.

Таблица 2.

Кредитный портфель ЗАО «ДКИБ» в разрезе отраслей экономики, % [3]

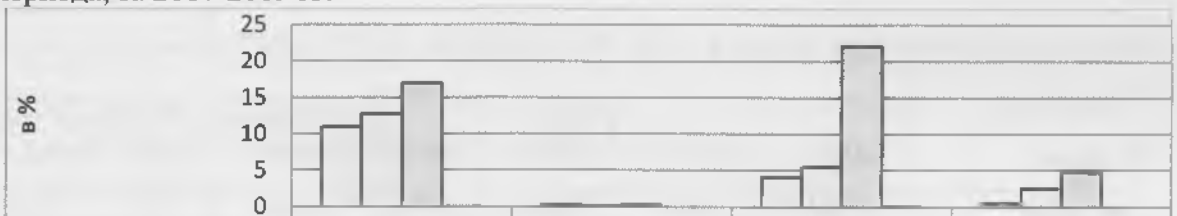
Отрасль	Структура по годам, %		
	2017	2018	2019
Торговля	23	29	36
Сельское хозяйство	3	5	6
Транспорт	6	7	6
Промышленность	24	21	21
Строительство	12	2	3
Ипотека	0	0	0

Потребительские кредиты	12	15	15
Прочие	20	21	13

Актуальным вопросом в построении структуры кредитного портфеля банка и менеджмента ЗАО «ДКИБ» состоит в усилении работы над расширением потребительского кредитования и соответственно расширение сотрудничества с торговыми компаниями.

В соответствии с требованиями НБКР по выполнению экономических нормативов капитал является ограничителем риска несостоятельности, а норматив достаточности капитала определяет требования по минимальной величине собственных средств (капитала) банка, необходимых для покрытия кредитного и рыночного рисков.

Информация, представленная на рисунке 1 по соблюдению экономических нормативов ЗАО «ДКИБ», за 2017-2019 гг., свидетельствует о том, что исследуемый банк соблюдает все коэффициенты максимального риска на одного заемщика на протяжении всего периода, за 2017-2019 гг.



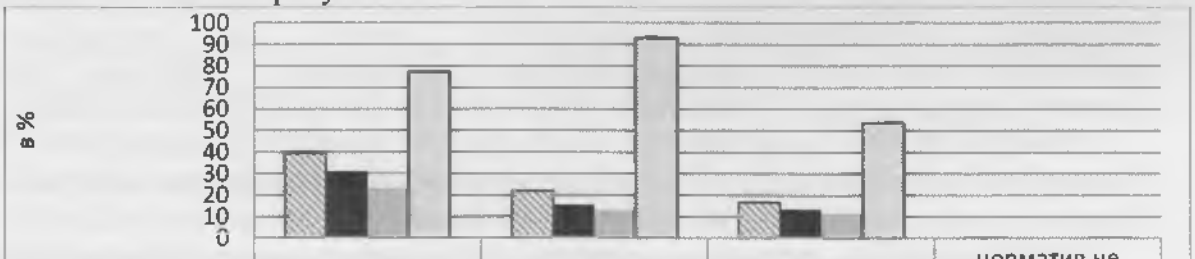
	К1.1	К1.2	К1.3	К1.4
2017	10,9	0,3	4,1	0,5
2018	12,7	0,1	5,4	2,5
2019	16,9	0,3	22,1	4,7
норматив не более	20%	15%	30%	15%

Рисунок 1. Соблюдение норматива максимального риска на одного заемщика ЗАО «ДКИБ», за 2017-2019 гг. [3]

Критериям надежности банка со стороны клиентов интерес вызывает объем свободных средств, находящихся в обращении банка. Это очень важный показатель, ведь именно на этом и сгорели многие американские банки, кредитовавшие население.

Поэтому, чем больше объем таких финансовых средств (коэффициент ликвидности отражает), тем больше уверенность в надежности банка.

В целом в банковской системе КР и в ЗАО «ДКИБ» сохраняется высокий уровень избыточной ликвидности. Фактические показатели риска заемщиков должны быть не менее нормативных значений на рисунке 2.



	2017	2018	2019	норматив не менее
К2.1	39,7	21,5	16,3	0,12
К2.2	30,9	15,2	13,3	0,06
К2.3 (левераж)	23,2	13	11,1	0,08
К ликв.	77,2	93,2	53,6	0,45

Рисунок 2. - Соблюдение норматива адекватности капитала и ликвидности ЗАО «ДКИБ», за 2017-2019 гг. [3]

По данным рисунка 2 можно отметить, что исследуемый банк соблюдает норматив адекватности капитала и ликвидности ЗАО «ДКИБ», за весь исследуемый период 2017-2019 гг. По результатам управления широким кругом активных и пассивных операций, можно отметить, что по всем экономическим нормативам банк соблюдает установленные требования по недопущению угрозы риска ликвидности. Соблюдение требований по широкому кругу экономических нормативов говорит о допустимых пределах в уровне риска ликвидности. Можно говорить о финансовой ,стабильности в деятельности анализируемого банка в свете средне - и долгосрочной перспективе, а также качество активов, достаточность капитала и соблюдение минимальных требований по управлению рисками в банках Кыргызской Республики [4], НБКР установил значения экономических нормативов, рассчитанных в целом по балансу банка в размере не менее 45 % [5] и этот норматив призван снизить риск неплатежеспособности.

Способность банка генерировать доходы и чистую прибыль на основе имеющихся активов банка свидетельствуют данные таблицы 3.

Таблица 3.

Динамика доходности активов и СК ЗАО «ДКИБ» за 2017-2019 годы, млн. сом. [3]

Статьи	Годы				Прирост в %, пред. год		
	2016	2017	2018	2019	2017	2018	2019
Активы	16094,4	17802	20101	23196	10,6	12,9	15,4
Собственный капитал	1787	1813,6	2183,1	2563,8	1,5	20,4	17,4
Чистая прибыль	173	239,3	408,3	380,5	38,3	70,6	-6,8
ROE	9,7	13,2	18,7	14,8	36,3	41,7	-20,6
ROA	1,1	1,3	2,0	1,6	25,1	51,1	-19,2

Данные таблицы свидетельствуют о положительной динамике роста собственного капитала в 17,4 %. Чистая прибыль имеет отрицательную динамику, темп роста составил всего лишь в 2019 г. –6,8 %, а в 2018 г. 70,6%, в то же время рентабельность собственного капитала варьируется по годам и соответственно составила 9,7 % (2016), 13,2 % (2017), 18,7 % (2018) и 14,8 % (2019). А доходность активов тоже варьируется по годам и соответственно составила 1,1 %, 1,3 %, 2,0 % и 1,6 %, т.е. эти показатели несколько увеличились в 2019-2017 годы по сравнению с 2016 г. практически на 30 %.

Таким образом, ЗАО «ДКИБ» следует считать по всем показателям финансово устойчивым, он может успешно выполнят роль банковского сектора как финансового посредника, аккумулирующего финансовые ресурсы для дальнейшего их перераспределения между платежеспособными заемщиками и отраслями экономики, напрямую зависит от уровня развития и эффективности функционирования банков.

ЗАО «ДКИБ» поддерживает необходимый уровень ликвидности с целью обеспечения постоянного наличия денежных средств, необходимых для выполнения всех обязательств по мере наступления сроков их погашения.

ЗАО «ДКИБ» стремится активно поддерживать диверсифицированную и стабильную базу финансирования, состоящую из долгосрочных и краткосрочных займов из других банков, наряду с диверсифицированным портфелем высоко ликвидных активов для того, чтобы быстро удовлетворять непредвиденные требования ликвидности.

Список литературы:

1. Положение о классификации активов и соответствующих отчислениях в резерв на покрытие потенциальных потерь и убытков. В редакции постановлений Правления Нацбанка КР от 22 февраля 2017 года № 6/4, от 15 июня 2017 года №2017-П-12/25-1-(НПА)
2. Об утверждении Положения «О расчете коэффициента покрытия ликвидности коммерческих банков». Постановление Правления Нацбанка КР от 27 декабря 2019 года № 2019-П-12/68-4-(НПА)
3. Положение о минимальных требованиях по управлению рисками в банках Кыргызской Республики. Приложение к постановлению Правления Национального банка Кыргызской Республики от 15 июня 2017 г. № 2017-П-12/25-8-(НПА)
4. Положение о минимальных требованиях по управлению рисками в банках Кыргызской Республики. Приложение к постановлению Правления Национального банка Кыргызской Республики от 15 июня 2017 г. № 2017-П-12/25-8-(НПА)
5. Положение об экономических нормативах и требованиях, обязательных для выполнения коммерческими банками Кыргызской Республики. В редакции постановлений Правления Нацбанка КР от 23 декабря 2015 года № 78/23, от 10 февраля 2016 года № 7/3)

Bibliography:

1. Regulation on the classification of assets and the corresponding deductions to the reserve to cover potential losses and losses. As amended by resolutions of the Board of the National Bank of the Kyrgyz Republic dated February 22, 2017 No. 6/4, dated June 15, 2017 No. 2017-P-12 / 25-1- (NLA)
2. On approval of the Regulation "On the calculation of the liquidity coverage ratio of commercial banks". Resolution of the Board of the National Bank of the Kyrgyz Republic of December 27, 2019 No. 2019-P-12 / 68-4- (NLA)
3. Regulation on minimum requirements for risk management in banks of the Kyrgyz Republic. Appendix to the Resolution of the Board of the National Bank of the Kyrgyz Republic dated June 15, 2017 No. 2017-P-12 / 25-8- (NLA)
4. Regulation on minimum requirements for risk management in banks of the Kyrgyz Republic. Appendix to the Resolution of the Board of the National Bank of the Kyrgyz Republic dated June 15, 2017 No. 2017-P-12 / 25-8- (NLA)
5. Regulations on economic standards and requirements mandatory for commercial banks of the Kyrgyz Republic. As amended by resolutions of the Board of the National Bank of the Kyrgyz Republic dated December 23, 2015 No. 78/23, dated February 10, 2016 No. 7/3)

УДК: 336.71 (575.2)

Жумадил кызы Бермет,
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу
Мамлекеттик башкаруу академиясынын аспиранты

ИСЛАМ БАНК ИШИ КЫРГЫЗСТАНДАГЫ БАНК КЫЗМАТТАРЫН ӨНҮКТҮРҮҮНҮН АЛЬТЕРНАТИВДҮҮ ВАРИАНТЫ

Аннотация

Кыргыз Республикасында ислам банк иши жана каржылоо принциптерин киргизүү, салттуу иштеп жаткан банк иши жана насыялоо менен катар, экономикалык укуктук мамилелерди, ошондой эле каржылоонун жана насыялоонун атаандаш системаларын өнүктүрүүгө шарт түзүү катары каралат. Мындай жүзөгө ашыруу экономикалык эркиндикке болгон жарандык укуктардын кыйла толук жүзөгө ашырылышына, Конституцияда жана мыйзамдарда тыюу салынбаган экономикалык иш-аракеттерде өзүнүн жөндөмдөрүн жана мүлкүн эркин пайдалануура, динди же атеизмди эске алат. Банктар жана микрофинансылык компаниялар каржылоонун исламдык принциптерине ылайык иштеши үчүн, тиешелүү мыйзамдарга өзгөртүүлөр киргизилген. Атап айтканда, Сукук (баалуу кагаздар) жана Такафул (камсыздандыруу) жөнүндө жоболор ушул мыйзамдарга киргизилген. Бул өзгөрүүлөр Кыргызстандагы исламдык каржылоо секторунун тез өнүгүшүнө өбөлгө түздү.

Негизги сөздөр: Ислам каржылоо принциптери; IPF; Ислам банк иши; Кыргызстан; мыйзам; Конституция; микрофинансылык компания; исламдык каржылоону өнүктүрүү; банктык кызматтар.

Жумадил кызы Бермет,
аспирант
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

ИСЛАМСКИЙ БАНКИНГ КАК АЛЬТЕРНАТИВНЫЙ ВАРИАНТ РАЗВИТИЯ БАНКОВСКИХ УСЛУГ В КЫРГЫЗСТАНЕ

Аннотация

Внедрение в Кыргызской Республике исламских принципов банковского дела и финансирования, наряду с традиционным действующим банковским делом и кредитованием, рассматривается как создание условий развития экономических правоотношений, а также конкурирующих систем финансирования и кредитования. Такое внедрение приведет к более полному обеспечению реализации гражданских прав на экономическую свободу, свободному использованию своих способностей и имущества в любой экономической деятельности, не запрещенной Конституцией и законами, с учетом вероисповедания или атеизма. Чтобы банки и микрофинансовые компании работали по исламским принципам финансирования, были введены изменения в соответствующие законы. В частности, в данные законы были введены положения о Сукук (ценных бумагах) и Такафул (страховании). Эти изменения способствовали оперативному развитию в Кыргызстане сектора Исламского финансирования.

Ключевые слова: исламские принципы финансирования; ИПФ; исламский банкинг; Кыргызстан; закон; Конституция; микрофинансовая компания; развитие исламских финансов; банковские услуги.

Zhumadil kyzy Bermet,
graduate student
of the Academy of Public Administration
under the President of the Kyrgyz Republic

ISLAMIC BANKING AS AN ALTERNATIVE OPTION FOR THE DEVELOPMENT OF BANKING SERVICES IN KYRGYZSTAN

Abstract

The introduction in the Kyrgyz Republic of Islamic principles of banking and financing, along with the traditional operating banking and lending, is seen as creating conditions for the development of economic legal relations, as well as competing systems of financing and lending. Such implementation will lead to a more complete implementation of civil rights to economic freedom, the free use of one's abilities and property in any economic activity not prohibited by the Constitution and laws, taking into account religion or atheism. In order for banks and microfinance companies to operate according to Islamic principles of financing, amendments were introduced to the relevant laws. In particular, provisions on Sykuk (securities) and Takaful (insurance) were introduced into these laws. These changes contributed to the rapid development of the Islamic finance sector in Kyrgyzstan.

Key words: Islamic principles of financing; IPF; Islamic banking; Kyrgyzstan; law; Constitution; microfinance company; development of Islamic finance; banking services.

Банковская система стран СНГ — это система, которая основана на классической модели. Однако, за последние годы внимание привлекли, источники финансирования, которые значительно отличаются от существующих, это исламский банкинг.

По всему миру можно насчитать более 300 исламских финансовых институтов более чем в 50 странах. Их совокупные активы превышают 750 млрд. долл., а ежегодные темпы роста составляют 10–15%.

Исламская банковская система нацелена на обеспечение потребностей человека с помощью гармоничных средств, а обычная экономика ориентируется в своей основе на материальное начало и пренебрегает легитимностью и запретами. Исламский банкинг строится на признании личной собственности, как ее трактуют законы шариата. Это означает, что индивидуум есть не собственником некоего имеющего рыночную стоимость капитала, он лишь в период существования является поверенным истинного владельца – Всевышнего Аллаха – по распоряжению этим капиталом. Поскольку человек выступает доверительным управляющим Аллаха, то переданные ему капиталы и производимая с их помощью добавленная стоимость должны служить достижению целей, установленных Аллахом.

Основные причины развития исламских финансов – отсутствие ростовщичества и поддержание принципа справедливости. Многие структуры из тех, кто устоял при мировой финансовой рецессии 2008 года, были финансовыми организациями, работающими по исламским принципам. Это привлекло внимание обозревателей мировой экономики. Начиная с этого времени, западные страны стали уделять особое внимание исламскому финансированию. К примеру, Великобритания занимает первое место в Европе по количеству банков, функционирующих по таким принципам.

Британия уже давно ввела соответствующие изменения в законы. Открылись факультеты, обучающие студентов исламским принципам в более чем двух десятках высших учебных заведений. Выпуск сукука в миллионы фунтов стерлингов в секторе ценных бумаг нашел поддержку со стороны премьер-министра Дэвида Кэмерона. По этой и многим другим причинам город Лондон называют мировым центром исламской

финансовой системы.

Исламское финансирование ведется по нескольким методам, например мурабаха. Мурабаха это договор купли-продажи. Покупатель приобретает товар, перепродает его другому лицу с наценкой. Наценка включает в себя совокупность затрат на его хранение, перевозку и ваш труд. При этом не допускается устанавливать сверхвысокую наценку. Пророк Мухаммед (да благословит его Аллах и приветствует) сам был торговцем и использовал эти методы. В хадисах указывается, что он был очень честным в торговле.

А при методе мудараба используется договор партнерства. К примеру, при открытии какого-либо дела одна сторона вкладывает свои знания, талант, способности, идею, а банк является инвестором. Прибыль и расходы по результатам работы делятся между сторонами по взаимной договоренности.

Следующий метод – мушарака. Мушарака аналогичен с мудараба. Но при мушарака и банк, и вторая сторона являются инвесторами, и доли делятся между ними. Банк тщательно изучает клиента и его проект, учитывает все риски. Потому что при любом исходе, прибыль и расходы по результатам дела несут обе стороны одинаково.

В Кыргызской Республике финансирование по исламским принципам начало свое развитие с 12 июля 2006 года, когда был подписан Указ Президента Кыргызской Республики УП № 373 «О Пилотном проекте внедрения исламских принципов финансирования в Кыргызской Республике», где сказано: «Внедрение в Кыргызской Республике исламских принципов банковского дела и финансирования, наряду с традиционным действующим банковским делом и кредитованием, рассматривается как создание условий развития экономических правоотношений, а также конкурирующих систем финансирования и кредитования.

Такое внедрение приведет к более полному обеспечению реализации гражданских прав на экономическую свободу, свободному использованию своих способностей и имущества в любой экономической деятельности, не запрещенной Конституцией и законами, с учетом вероисповедания или атеизма.

Чтобы банки и микро финансовые компании работали по исламским принципам финансирования, были введены изменения в соответствующие законы. В частности, в данные законы были введены положения о Сукук (ценных бумагах) и Такафул (страховании). Эти изменения способствовали оперативному развитию в Кыргызстане сектора Исламского финансирования.

Финансовые компании, работающие по исламским принципам, открыли свои филиалы не только в Бишкеке, но и в Ошской и Нарынской областях. Организации, предоставляющие такие финансовые услуги, создали ассоциацию развития исламской экономики, финансов и индустрии в конце 2013 года.

Данная ассоциация сотрудничает с Национальным Банком, другими государственными учреждениями и международными финансовыми организациями. На протяжении двенадцати лет ЗАО «ЭкоИсламикБанк» был единственным финансовым институтом в республике, который работает по принципам шариата. Однако с 2017 года и другие коммерческие банки Кыргызстана начали внедрять новые финансовые инструменты или хотя бы задумываться об этом. На сегодняшний день интерес заметно вырос.

В 2018 году доля исламского банкинга в банковском секторе Кыргызстана составляла 1,5%, в микрофинансовом секторе – 0,3%. В 2018 году показатели выросли до 1,6% и 6% соответственно. Если смотреть только на цифры, то доля их – мизерная. Но Кыргызстан подготовил хорошую базу для того, чтобы сектор исламского финансирования развивался. Активизировать это развитие может первый полноценный исламский банк, который в скором времени появится у нас в республике. Представляю вашему вниманию картинку, где наглядно показан рост активов в финансовом секторе Кыргызстана [1].

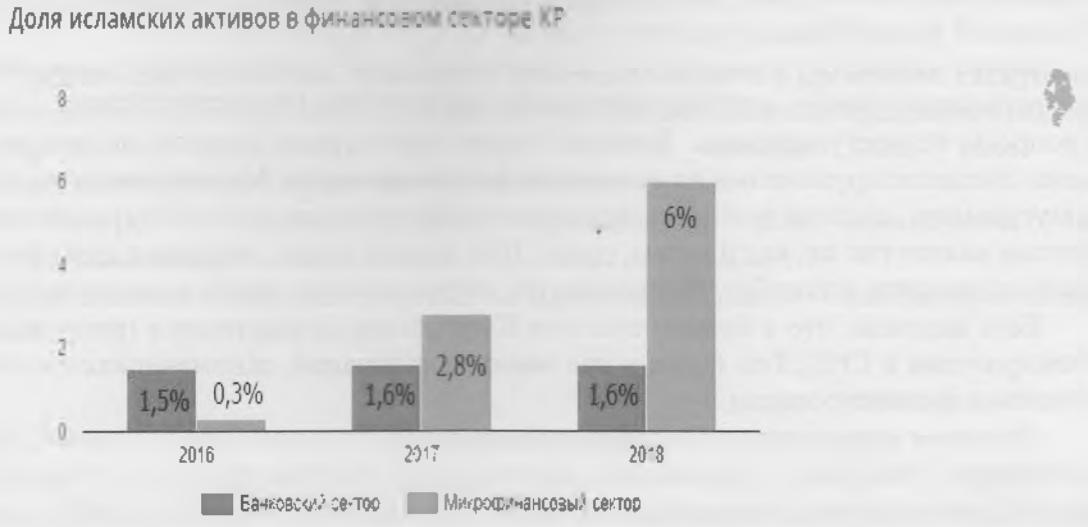


Рис.1. Доля исламских активов в финансовом секторе КР

Появилась заинтересованность других участников финансово-кредитной системы Кыргызстана в проведении операций в соответствии с исламскими принципами финансирования. Хочу подчеркнуть, что, соблюдение принципов шариата является основным условием работы исламских финансовых структур страны. Финансирование по исламским принципам строится на основе партнерских отношений. Разница между исламским банком и традиционным в том что, банк и ее клиент делят только реально заработанную прибыль. Внедрение исламского банкинга сопряжено, на мой взгляд, со следующими проблемами:

1. Отсутствие квалифицированных кадров. В стране существует проблема нехватки экспертов в области исламского банкинга и поэтому компаниям приходится самостоятельно обучать персонал;
2. Отсутствие единых стандартов бухгалтерской отчётности и нормативно-правовой базы для исламского банкинга.

Однако, перечисленные проблемы не могут свидетельствовать о том, что в стране нет внедряемых основ исламского банкинга, так как на примере ОАО «ЭкоИсламикБанк» банковский сектор республики применяет некоторые из его инструментов. Кроме того, намечаются также перспективы в налаживании деловых контактов, создании инвестиционных проектов и возможности их совместной реализации с исламскими банками. Так, открываются производства халяльной продукции, например, мусульманские кафе, ателье по пошиву и продаже мусульманской одежды [2].

Учитывая вышеизложенные проблемы, я считаю что, во-первых, необходимо внедрять в ВУЗах страны изучение особенностей исламской экономики в виде отдельных дисциплин, например, таких как «Основы исламской экономики», «Исламское банковское дело», «Исламские финансы», «Исламский рынок ценных бумаг», «Исламское страхование», «Исламское налогообложение» и тому подобное. Это позволит подготовить компетентных специалистов.

Во-вторых, создание исламского банкинга в Кыргызстане сдерживается отсутствием соответствующего законодательства введения финансовой отчетности. Сегодня, на мой взгляд, отсутствует взаимосвязь между общепринятыми едиными стандартами ведения финансовой отчетности, применяемыми в финансово-кредитных учреждениях страны, и финансовой отчетности исламского банкинга. В то время как в арабских странах банки работают согласно указаниям AAOIFI. В этой связи, нам представляется, что в целом нормативы НБКР в области исламского финансирования недостаточно проработаны.

Следовательно, необходимо рекомендовать НБКР разработку и внедрение AAOIFI как необходимой формы финансовой отчетности.

Хочу привести пример, в Казахстане есть специальные программы на государственном уровне, которые направлены на развитие Исламских банков. У нас еще эти вопросы не урегулированы. В нашей стране много религиоведов, но нет ни одного аалыма, специализирующегося на исламском финансировании. Мы отстаем в плане знаний. Мы, мусульмане, должны понимать, что правильные торговые отношения, взаимодействие с банками важны так же, как и намаз, орозо. Нам нужны кадры, имеющие лучшие знания в области экономики, политики, IT-технологий, журналистики наряду с вопросами шариата.

Есть надежда, что в скором времени Кыргызстан превратится в центр исламского финансирования в СНГ. Тем более у нас много организаций, занимающихся исламскими принципами финансирования.

Основная инициатива поддерживается частным сектором. Все компании, входящие в ассоциацию, работают с собственным капиталом, не получая средства от правительства страны. Кроме существующих организаций, в Кыргызстане готовятся к работе еще одна арендная и две микрофинансовых компании.

Поэтому я предлагаю привлечения инвестиций в сектор исламских принципов финансирования. Кыргызстанские компании, при наличии финансов, готовы действовать в этом направлении. Для осуществления контроля над этим изменчивым процессом, создан Шариатский совет, утверждено положение о нем. Шариатским советом оптимизируется работа организаций.

Как мы все знаем, у нас в Кыргызстане, хотя на первый взгляд и незаметно, формируется исламская система финансирования. Конечно, для её полноценной работы нужно еще много компонентов. Например, такие финансовые инструменты, как такафул (страхование), сукук (ценные бумаги), должны применяться на практике.

Самую большую роль в полноценном функционировании ИПФ играют объединение усилий всех сторон, имеющих отношение к привлечению финансовых инвестиций, начиная с Национального Банка и соответствующих государственных органов, до частного сектора.

Кажется, что до превращения Кыргызстана в центр исламского финансирования осталось немного. Народ очень надеется на эту отрасль. Среди экономически активных субъектов увеличивается число тех, кто ищет альтернативу ростовщической системе. Каждый из нас должен внести свой вклад в формирование чистых финансовых отношений, основанных на исламских принципов финансирования как сильной альтернативной системы традиционному финансированию.

Введение специализированного экономического образования подтверждается ростом популярности исламских принципов финансирования в мире. Для оказания нашему народу банковских и других услуг, не противоречащих шариату, требуются квалифицированные кадры в сфере исламских принципов финансирования.

Хочу отметить, нехватка кадров по исламской экономике вынуждает менеджеров компаний, переходящих на исламские принципы финансирования, вызывать из исламских стран специалистов для регулирования расходов, освоения технологий оказания услуг населению.

Необходимость внедрения исламских экономических дисциплин обусловлена объективными процессами, геополитическим положением в мире, увеличением востребованности высококвалифицированных кадров такой специализации и ростом спроса на данный продукт [3].

Таким образом, анализ показал, что исламский банкинг в Кыргызстане находится в начальной стадии своего формирования и его развитие связано с определенными проблемами, решение которых позволило бы отечественному банковскому сектору успешно практиковать его. Кроме того, успешное развитие исламского банкинга позволило бы не только стабилизировать финансовый сектор республики, но и сделало бы Кыргызстан центром исламских финансов в Центральной Азии.

Список литературы:

1. О реализации исламских принципов финансирования в Кыргызской Республике в рамках пилотного проекта: Положение: утв. Постановлением Правления Нац. банка Кыргызской Республики № 32/2 от 30 октября 2006 года. URL: http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/300540
2. ЭКОБАНК // ЭкоИсламикБанк: официальный сайт организации. URL: http://www.eib.kg
3. Бюро аналитических исследований по Центральной Азии // CABAR: официальный сайт. URL: https://cabar.asia/ru

Bibliography:

1. On the implementation of Islamic principles of financing in the Kyrgyz Republic in the framework of the pilot project: Position: approved. By the Resolution of the Board of the National. Bank of the Kyrgyz Republic No. 32/2 dated October 30, 2006. URL: http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/300540
2. ECOBANK // EcoIslamicBank: the official website of the organization. URL: http://www.eib.kg
3. Bureau of Analytical Research in Central Asia // CABAR: official site. URL: https://cabar.asia/ru

УДК: 339.1 (575.2)

Исланова Рахат Усенбековна,
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу
Мамлекеттик башкаруу академиясынын
экономика илимдеринин кандидаты, доцент

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН КАМСЫЗДАНДЫРУУ РЫНОГУН ТАЛДОО

Аннотация

Бул макалада Кыргыз Республикасынын камсыздандыруу рыногу талданган, Кыргыз Республикасында камсыздандыруу сегментинин өнүгүү көйгөйлөрү иликтенген, трансформацияланып жаткан экономикада анын өнүгүшүнөө бөлгөтүзүүчү факторлор ачып көрсөтүлгөн. Атамекендик камсыздандыруу рыногун өнүктүрүү жана жакшыртуу боюнча сунуштар берилген, аны өлкөнүн каржы рыногун өнүктүрүүнүн бирдиктүү стратегиясын иштеп чыгуу процессинде колдонсо болот.

Негизги сөздөр: камсыздандыруу рыногу; камсыздандыруу компаниялары; камсыздандыруу келишими; камсыздандыруу суммалары; камсыздандыруу төгүмдөрү; камсыздандыруу мисалдары; камсыздандыруу төлөмдөрү; уставдык капитал; милдеттүү камсыздандыруу; ыктыярдуу камсыздандыруу.

Исланова Рахат Усенбековна,
кандидат экономических наук, доцент
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

АНАЛИЗ СТРАХОВОГО РЫНКА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Аннотация

В данной статье проведен анализ страхового рынка КР, рассматриваются проблемы развития страхового сегмента в КР, раскрыты факторы, способствующие его развитию в условиях трансформирующей экономики. Даны рекомендации по развитию и совершенствованию отечественного рынка страхования, которые могут быть использованы в процессе выработки единой стратегии развития финансового рынка страны.

Ключевые слова: страховой рынок; страховые компании; договор страхования; страховые суммы; страховые взносы; страховые случай; страховые выплаты; уставный капитал; обязательное страхование; добровольное страхование.

Islanova Rahat Usenbekovna,
PhD in Economics
of the Academy of Public Administration
under the President of the Kyrgyz Republic

ANALYSIS OF THE INSURANCE MARKET OF THE KYRGYZ REPUBLIC

Abstract

This article analyzes the insurance market of the Kyrgyz Republic, examines the problems of the development of the insurance segment in the Kyrgyz Republic, and reveals the factors that contribute to its development in a transforming economy. Recommendations are given for the

development and improvement of the domestic insurance market, which can be used in the process of developing a unified strategy for the development of the country's financial market.

Key words: insurance market; insurance companies; insurance contract; sums insured; insurance premiums; insured event; insurance payments; authorized capital; compulsory insurance; voluntary insurance.

В экономически развитых странах все сферы деловой экономической активности зависят от уровня развития страхового рынка. Оглядываясь на мировой исторический опыт, можно отметить, что страхование является не только гарантом стабильности бизнеса, но и мощным стимулом последующего развития. Сейчас, страховой рынок страны находится в процессе преобразований, поскольку происходят изменения в экономическом развитии государства. Прежде, чем приступить к анализу страхового рынка, необходимо напомнить эволюцию системы государственного регулирования страхового рынка КР. Эволюцию системы государственного регулирования страхового рынка КР можно разделить на три этапа:

- 1 этап – этап демонополизации страхования в СССР;
- 2 этап – этап экстенсивного роста страхового рынка КР;
- 3 этап – этап перераспределения страховых полей.

Страховой рынок КР считается динамично развивающимся, несмотря на тот факт, что страхование не играет значительной роли в происходящих экономических процессах. Это объясняется рядом причин, специфичных в зависимости от видов страхования.

В области страхования имущества и ответственности, можно выделить следующие причины:

- недостаточные финансовые возможности потенциальных клиентов;
- недостаточная мотивация для заключения договоров страхования.

На рисунке 1. показаны объемы имущественного страхования и страхования ответственности за 9 месяцев 2019 года.

Рис. 1. Количество заключенных договоров по видам страхования за 9 месяцев 2019 г.

Рис. 2. Количество заключенных договоров по видам страхования за 9 месяцев 2020 г.

В 2020 году наблюдается тенденция увеличения количества заключенных сделок по имущественному страхованию и страхованию ответственности.

В 2020-м в стране было заключено 36 724 добровольных договора о страховании от болезней и несчастных случаев. Общая страховая сумма составила 11,9 миллиарда сомов. Ее должны выплатить в случае наступления страхового случая по договорам. Всего поступили взносы (плата за страхование) на 62,8 миллиона сомов. Период пандемии показал, что есть случаи, в которых наличие страховки может снять ряд вопросов. В 2019-м было 762 страховых случая, по которым выплатили 9 миллионов. Тогда было заключено более 43 тысяч договоров на общую страховую сумму 20,4 миллиарда сомов, а взносы составили 62,7 миллиона [5].

Также остро стоит проблема автострахования. Закон об ОСАГО был одобрен еще в 2015 году, но с тех пор его внедрение откладывали три раза, хотя КР как член ЕАЭС должна ввести обязательное автострахование. Во всех странах — как союза, так и за рубежом — и даже в Афганистане оно есть и успешно работает.

Любое ДТП также перестало бы быть причиной конфликта между людьми, так как комиссары страховых копаний взяли бы все хлопоты на себя. ОСАГО, по сути, является страховым полисом и покрывает нанесенный машинам ущерб, то есть виновному не придется возмещать его из своего кармана. Это не только удобно, но и безопасно. Кроме этого, есть КАСКО, что также дает преимущества и защиту от ущерба, хищения или угона автомобиля.

При въезде в страны ЕАЭС все автолюбители платят страховку по условиям этой страны, что обеспечивает безопасность, а вот при въезде в Кыргызстан такой страховки нет из-за невнедренного ОСАГО [6].

Потребности национальной экономики и населения в качественных страховых услугах не удовлетворяются в полной мере. Львиная доля расходов по ликвидации природных катаклизмов и техногенных катастроф ложится тяжелым бременем на государственный бюджет.

Существенным препятствием для повышения культуры страхования населения и уровня понимания страхования является нехватка квалифицированных специалистов в области страхования. С этой целью необходимо активизировать работу в области подготовки и переподготовки страховых специалистов.

Что касается страховых организаций, то на территории КР в соответствии с действующим законодательством страховую деятельность вправе осуществлять юридические лица, созданные и зарегистрированные в органах юстиции в форме АО или ЗАО и получившие в установленном порядке соответствующую лицензию на право ведения страховой деятельности. В 1998 году было зарегистрировано 86 страховых компаний. По состоянию на 1 января 2020 г. в Кыргызской Республике осуществляют деятельность 17 страховых (перестраховочных) организаций [3], из них: 12 организаций со 100%-ным кыргызским капиталом; 4 организации с участием нерезидентов; 1 организация со смешанным капиталом. Совокупные активы страховых организаций составили 4 млрд 859 млн сомов. Совокупный собственный капитал страховых организаций составил 3 млрд 707 млн сомов. Обязательства составили 1 млрд 184 млн сомов. За 2019 год объем страховых премий составил 1 млрд 332 млн сомов, в том числе: по личному страхованию – 179 млн 944 тыс. сомов; по имущественному страхованию – 844 млн 024 тыс. сомов; по страхованию ответственности – 106 млн 828 тыс. сомов; по обязательным видам страхования – 201 млн 917 тыс. сомов; по страхованию жизни объем страховых премий – 0,020 млн сомов.

В 2020 году страховые компании КР заработали на 6.3% больше, общий доход составил 1.7 млрд сомов. Основной объем доходов был получен за счет страховых платежей. Таким образом, сальдированный доход страховых компаний составил 275 млн сомов, что на 41% больше, чем в 2019 году [4].

В то же время из общего количества заключенных договоров более 87% пришлось на договора с физическими лицами.

В январе-сентябре 2020 года страховую деятельность осуществляли 15 компаний. Ими было получено доходов на сумму 965,8 млн. сомов, что на 0,4 процента меньше, чем в январе-сентябре 2019 года. Расходы за этот же сравниваемый период сократились на 14,9 процента и составили 714,3 млн. сомов.

По итогам 9 месяцев текущего года прибыльными являлись 13 страховых компаний (с объемом прибыли 255,6 млн. сомов), убыточными - две компании. Сальдированный финансовый результат сложился положительным и составил 251,5 млн. сомов прибыли, что в 1,9 раза больше, чем в январе- сентябре 2019 года.

На 1 октября 2020 года заключено 103,9 тыс. договоров страхования, что на 22,9 процента меньше, чем в аналогичном периоде прошлого года. Из них 89,5 тыс., или 86,2 процента составили договоры с физическими лицами, 14,4 тыс. или 13,8 процента - с юридическими лицами. Вместе с тем, 47,6 процента от общего числа заключенных договоров пришлось на добровольное страхование, а 52,4 процента - на обязательное.

Страховая сумма по заключенным договорам на 1 октября 2020 года составила 421,7 млрд. сомов, сократившись по сравнению с аналогичной датой прошлого года более чем на четверть, или на 147,5 млрд. сомов. При этом, на договора добровольного имущественного страхования пришлось 52,7 процента (или 222,1 млрд. сомов) общего объема страховой суммы, обязательного страхования - 24,8 процента (104,5 млрд.), добровольного страхования ответственности - 15,1 процента (63,8 млрд. сомов).

Сумма поступивших страховых взносов по сравнению с январем-сентябрем 2019 года сократилась на 14 процентов и составила 643,2 млн. сомов. При этом, более 48 процентов (309,9 млн. сомов) страховых взносов сформировано за счет поступлений по договорам добровольного страхования имущества хозяйствующих субъектов, 16 процентов (102,9 млн. сомов) - добровольного личного страхования.

Число страховых случаев за 9 месяцев текущего года составило 5,2 тыс., что на 6,2 процента меньше, чем в соответствующем периоде 2019 года. Объем страховых выплат за этот же период сократился на 11,4 процента и составил 106,6 млн. сомов. При этом, основной объем выплат пришелся на добровольное имущественное (41,2 млн. сомов) и личное медицинское (33,5 млн. сомов) страхование.

Однако, несмотря на все недоработки, практика страхования подтвердила, что успешное развитие рынка возможно при наличии эффективной системы государственного регулирования.

Процесс совершенствования системы государственного регулирования страхового рынка замедлился. Многие нормативные акты, разработка которых была начата надзорным органом, так и не были проведены в жизнь. Однако радикальных сдвигов в подходах к регулированию рынка с участием органа страхового надзора не было, поэтому нельзя говорить ни о принципиальном улучшении, ни об ухудшении ситуации.

В КР присутствуют все элементы динамичного роста страхового рынка, а именно:

- приняты основные нормативные акты, регулирующие страховую деятельность;
- благоприятным фактором считается членство в ВТО;

Все эти положительные тенденции, свидетельствуют о том, что страхование является перспективной отраслью финансовых услуг и как экономический инструмент развития экономики получит достойное развитие в КР.

Анализ страхового рынка республики подтверждает, что интенсивный рост количества страховых компаний не означает качественное предоставление страховых услуг, ее изменения в страховой сфере и наличия конкуренции на страховом рынке. Основополагающими в условиях рыночной экономики для большинства страховых компаний является проблема адаптации к рыночным условиям и конкурентной среде для обеспечения возможности финансовой стабильности, как самих страховщиков, так и страховых услуг, которые они осуществляют [3].

Анализ показал, что в развитии страхового сектора существуют следующие проблемы: неудовлетворительные финансовые возможности отечественных страховых организаций по покрытию крупных убытков, ориентация страхового рынка в сфере перестрахования в основном на иностранные рынки, низкая активность населения в получении страховых услуг, отсутствие на национальном страховом рынке институтов страховых посредников и страховых брокеров. В результате анализа выявлены основные факторы, оказывающие большое влияние на изменение рынка страхования: усиление страховых компаний, конкурирующих на рынке, рост их технологического уровня и повышение надежности; расширение инфраструктуры рынка на основе организационных принципов и адекватного налогового режима; степень стандартизации услуг предлагаемых на рынке; стимулирование деятельности профессиональных ассоциаций и объединения страховщиков, способствующих саморегулированию страхового рынка. Построение системы риск-менеджмента в страховой компании потребует от менеджеров знания сущности, форм, инструментария и технологической оснастки этой деятельности, значение которой растет по мере роста страхового рынка. В целях эффективного возмещения ущерба, нанесенного населению, а также защиты их интересов и прав, хозяйствующим субъектам необходимо ускорить процесс внедрения обязательных видов страхования. Несмотря на динамичное развитие страхового рынка Кыргызстана в последние годы, возможности отечественных страховщиков по принятию рисков на страхование, особенно крупных, остаются довольно ограниченными из-за низкой капитализации (хотя многие страховые компании выполнили условия надзорного органа и увеличили свой уставной капитал). Информационная закрытость рынка страховых услуг создает проблемы для потенциальных страхователей в выборе устойчивых страховых организаций. Существующая проблема связана с тем, что страховые компании не сориентированы на работу с корпоративным сектором и не заинтересованы вкладывать финансовые ресурсы для продвижения розничных страховых продуктов. Неудовлетворительные финансовые возможности отечественных страховых организаций по покрытию крупных убытков требуют решения вопроса о дальнейшем повышении капитализации страховых организаций, их укрупнении. Это особенно актуально в преддверии вхождения стран участниц ЕАЭС в общий финансовый рынок. Актуальной проблемой является низкая активность населения в получении страховых услуг, и в большинстве своем оно ориентировано на получение

государственных социальных пособий, что также не способствует должному развитию страхования. Следует отметить, что до сих пор не отработана система широкого вовлечения в инвестиционный процесс средств населения, практически отсутствуют договоры долгосрочного страхования жизни, пенсий. Слабый спрос на соответствующую защиту связан с наличием различного рода причин, например, невысокий уровень доходов населения; высокий уровень безработицы; нестабильная экономическая ситуация, низкая инвестиционная деятельность; незначительные имущественные ценности; низкий уровень страховой культуры населения; отсутствие доверия к страховым компаниям.

В заключении следует отметить, что к настоящему периоду в целом создан страховой рынок КР и система его регулирования, отвечающая требованиям. В связи с эти можно подвести определенные выводы.

К достижениям в области регулирования можно отнести то, что система регулирования была создана практически с «нуля», очень быстрыми темпами и с учетом мирового опыта.

На орган страхового надзора возложен широкий круг обязанностей, разработана нормативно-методическая база регулирования, проведена процедура лицензирования и регистрации всех субъектов страхового рынка. Задействованы большинство инструментов регулирования, применяющиеся в развитых странах.

К упущенным возможностям следует отнести отсутствие механизма участия государственных органов в случае конфликта между страхователем и страховщиком. Также можно назвать и то обстоятельство, что не в полной мере используется косвенное регулирование и стимулирование развития страхования, особенно налоговое. В случае предоставления налоговых стимулов для добровольного страхования, успехи страховых компаний были бы более значительными.

Список литературы:

1. Шахов В.В. Страхование: учебник для вузов. М.: Страховой полис. 2011.
2. Сплетухов Ю.А. Страхование: учебное пособие. М., 2013.
3. Отчет Государственного агентства по финансовому надзору и отчетности при Правительстве Кыргызской Республики за 2014–2019 гг.
4. Отчет ОАО "Государственная страховая организация". Чуй-Бишкекский филиал за 2016– 2019 гг.
5. https://ru.sputnik.kg/society/20210418/1052171717/kyrgyzstan-strahovanie-bolezni-neschastnye-sluchai.html
6. https://ru.sputnik.kg/Radio/20210416/1052159543/osago-strahovanie-avtomobil-bezopasnost-ushcherb-preimushchestva.html

Bibliography:

1. Shahov V.V. Insurance: a textbook for universities. M .: Insurance policy, 2011.
2. Spletuhov Y.A. Insurance: study guide. M., 2013.
3. Report of the State Agency for Financial Supervision and Reporting under the Government of the Kyrgyz Republic for 2014–2019.
4. Report ofJSC "State Insurance Organization". Chui-Bishkek Branch for 2016–2019 y.
5. https://ru.sputnik.kg/society/20210418/1052171717/kyrgyzstan-strahovanie-bolezni-neschastnye-sluchai.html
6. https://ru.sputnik.kg/Radio/20210416/1052159543/osago-strahovanie-avtomobil-bezopasnost-ushcherb-preimushchestva.html

УДК: 338(575,2):385/388

Качкыналиев Медер Саламатович,
Кыргыз экономикалык университетинин алдындагы
Ш.М. Мусокожоев атындагы инновациялык экономика институтунун
илимий кызматкери

КР ИТС КИРГИЗҮҮНҮН МҮМКҮНЧҮЛҮКТӨРҮН ИЗИЛДӨӨ

Аннотация

Бул статья интеллектуалдуу транспорт системаларынын «ИТС» Кыргыз Республикасындагы ордун изилдөөгө багытталган. «ИТС» проекттерин иштеп чыгууда эл аралык тажрыйбадагы артыкчылыктуу инновациялык технологияларын эсепке алуу керек. Ар башка өлкөлөрдүн окумуштууларынын изилдөөлөрү «ИТС» моделдериндеги негизги бизнес-процесстеринин көп кырдуулугун көрсөтөт. Эл аралык тажрыйбаны эске алуу менен «ИТС» моделдерин түзүүдө бизнес-процесстерди улуттук өзгөчөлүктөргө адаптациялоо менен өркүндөтүү керек. Азыркы убакта инновациялар кана узак мөөнөттөгү экономикалык бакубаттуулуктун өсүшүнүн негизи боло алат.

Негизги сөздөр: интеллектуалдуу транспорт системалары; санарип экономика; маалыматтык коом; инновация; бизнес-процесс; технологиялар.

Качкыналиев Медер Саламатович,
научный работник
Института инновационной экономики им. Ш.М. Мусокожоева
при Кыргызском экономическом университете

ИЗУЧЕНИЕ ВОЗМОЖНОСТЕЙ ВНЕДРЕНИЯ ИТС В КР

Аннотация

Статья посвящена изучению роли интеллектуальных транспортных систем «ИТС» в Кыргызской Республике. Разработка проектов «ИТС» должна учитывать международный опыт использования прорывных инновационных технологий. Исследования ученых разных стран показывают разнообразие подходов к выделению основных бизнес-процессов в моделях «ИТС». Учитывая международный опыт, необходимо совершенствовать бизнес-процессы при построении модели «ИТС», адаптируя модель к особенностям национальной среды. В настоящее время инновации являются главным возможным рычагом влияния на долгосрочный рост экономического благосостояния.

Ключевые слова: интеллектуальные транспортные системы; цифровая экономика; информационное общество; инновации; бизнес-процессы; технологии.

Kachkynaliev Meder Salamatovich,
researcher
of Institute of Innovative Economics named after Sh.M. Musokozhoeva
at the Kyrgyz Economic University

RESEARCHING THE OPPORTUNITIES OF ITS IMPLEMENTATION IN THE KR

Abstract

The article is devoted of the role of intelligent transport systems « ITS» in the Kyrgyz Republic. The creation of "intelligent transport systems in the Kyrgyz Republic" projects should take into account the international experience of using breakthrough innovative technologies.

International scientific research shows the diversity of approaches to highlighting the main business processes in the "intelligent transport systems" models. Taking into account international experience, there was a need to improve business processes in building the information model "intelligent transport systems", adapting the model to the features of the national environment.

Keywords: intelligent transport systems; digital economy; information society; innovation; business processes; technologies.

In the National Development Strategy of the Kyrgyz Republic for 2018-2040. for the development of the country's transport complex, the following main tasks have been set:

- Digitalization of the country's transport complex;
- annually repair at least 550 km of highways, including at least 200 km of the internal road network;
- rehabilitate 500 km of international roads;
- provide revenues to maintain infrastructure in good condition.

And also, in the Main directions of development of the road industry, approved by the Government of the Kyrgyz Republic dated July 01, 2016 No. 372, it is indicated that digitalization is an important direction for the development of the transport complex. Digitalization is considered as the main mechanism for increasing efficiency, thanks to a new source of financing for the transport complex and reducing the burden on the republican budget of the country.

In this regard, the development of the ITS project is relevant and fully meets the objectives of the National Development Strategy of the Kyrgyz Republic for 2018-2040. and the Main Directions for the Development of the Road Industry, which noted the need to develop new projects to ensure and increase income for maintaining infrastructure in a standard condition. The analysis of financing over the past 10 years shows that the transport industry of the Kyrgyz Republic is financed within 35-40% of the needs, which in turn leads to the accumulation of backlog. Despite efforts to rehabilitate large-scale international transport corridors passing through the territory of the Kyrgyz Republic, the overall condition of the road network does not fully meet the needs of road users. And in these conditions, deep, breakthrough changes in the transport complex at the beginning of the XXI century, accompanied by a number of systemic risks. These risks are, first of all, the growing level of human losses; growing consumption of non-renewable energy sources and negative impact on the environment; a constant increase in delays, congestion of people and goods on all types of transport, associated with a lack of transport infrastructure capacity and with a low level of logistics management of transport flows.

And in the 70s of the twentieth century, a solution was found by the creation of intelligent transport systems, in which means of communication, control and monitoring are built into all vehicles and infrastructure, and the possibility of making management decisions based on information received in real time are available to transport operators. From that moment on, intelligent transport systems - "ITS" are reflected in all the main strategic and program documents of the EU countries, the USA, Japan and other leading countries. And in modern conditions, researchers on ITS are discussing: Prospects for creating ITS in the country; international use of ITS; Formation and implementation of the legal framework and regulatory support for ITS; electronic systems of integrated management and security; information logistics systems using specialized information technologies; global navigation systems and satellite technologies in the transport complex (GLONASS. Galileo, etc.)

The main purpose of the ITS is to find and implement the most effective management solutions in the country's transport complex to ensure the safety and efficiency of the transport process in the country. In all countries where the ITS is created, its main goals are named: optimization of traffic conditions on highways to ensure maximum throughput; increasing the efficiency of control in the transport complex; forecasting the development of situations and managing their further development; improving road safety, preventing emergencies and developing effective solutions to prevent road accidents and emergencies. And the main tasks of the ITS were determined: 1. digitalization, collection and processing, storage of information about

the state of the country's transport complex; 2. digitalization of traffic control and management; 3. optimization of traffic management to ensure the highest possible throughput; 4. increasing the efficiency of providing consumers with the necessary information about the state of road traffic on the roads;

The international experience of developed countries in promoting ITS projects shows that in a market economy, only a single state policy makes it possible to unite the efforts of all interested parties in solving the necessary tasks in the country's transport complex.

Only the state can carry out a promising and innovative function, first of all, this is the development of the necessary technological and economic innovations, giving them an initial impetus.

If we consider, the main functions of the nation state in the formation of an intelligent transport system:

• organizing and coordinating role in creating an institutional framework for promoting ITS and coordination plans for its development;

• regulatory role - creation of a regulatory framework, standardization of parameters in the field of safety and technical compatibility;

• stimulating role - support for research and socially oriented projects of ITS - services in the field of public transport and emergency services;

• investment role - development and implementation of ITS projects that solve safety and productivity problems, which can be created and operated with the involvement of private capital on the terms of public-private partnership.

The world practice of ITS implementation shows that its implementation will help to solve many issues of the economic and social nature of the country, such as reducing accidents, increasing the efficiency of the transport complex and cargo transportation, ensuring general transport security, improving environmental performance. Development and deployment of ITS - creates an incentive for the development of a new high-tech sector of the economy and is an important anti-crisis factor in our country. Implementation mechanisms differ from country to country, but the key components are the same. In the presence of a globally approved general concept of ITS development, all countries create their own national ITS implementation programs.

The introduction of ITS is of a long-term nature and in the long term determines the overall competitiveness of each country in the world market and, due to its significant capital intensity, cannot be realized without the direct participation of the state. According to experts, the volume of the world ITS market today is about 400 billion euros. The development of ITS is methodologically based on a systematic approach, forming ITS precisely as systems, and not as separate structures. The approaches to the creation of ITS are based on the modernization of existing transport systems and it is possible to stage-by-stage development and modularity of ITS creation. The organizational and methodological basis for the creation of ITS are national ITS development programs, national ITS architectures and other program documents that allow attracting new sources of funding.

The conceptual scheme for constructing an ITS should be considered as an organization on a systematic basis for the interaction of all types of transport, the most efficient use of transport resources through joint transport operations with the most rational options for passenger traffic and freight traffic, ensuring the quality of transport services. This article discusses ITS in the field of road transport and road facilities.

Note that there are various concepts of already approved ITS in the world. Depending on a number of socio-economic characteristics of a particular country, the priorities in the services provided are set differently. In China and Singapore, the state ensures the development of ITS and makes money on the services provided, and the European Union is following the path of developing commercial ITS with regulation mainly of the social sphere and security systems.

Given the various proven ITS systems, many advanced economies have their own national concepts and priority programs for the deployment of ITS, which is reflected in their program documents.

Analysis of the national intelligent transport systems existing in the member states of the Eurasian Union shows that the best option is to develop coordinated approaches to their interaction, this will allow implementing measures to justify the optimal cost, design, operation and development of ITS projects.

The agreed approaches will determine the main directions for the development of the regulatory, technical and legal activities of the states - the Eurasian Union in the development of the main ITS tools.

This will eliminate the practice of unjustified decision-making on the creation of architecture and technical equipment for ITS and will ensure the improvement of the interaction of national intelligent transport systems of the Member States of the Eurasian Union. In modern conditions, these countries have outlined the main steps for the implementation of intelligent transport systems in their countries, and their strategic documents define "intelligent transport systems" as the integration of modern information and communication technologies and automation equipment with transport infrastructure, vehicles and users focused on increasing safety and efficiency of the transport process.

Our task is to analyze the existing intelligent transport systems in other countries used in the field of road transport and road facilities, with a view to introducing them in Kyrgyzstan in the future.

The development and deployment of ITS in the Member States of the Union is at various levels.

In strategic and program documents, as well as in the legislation of the Republic of Armenia, there are no provisions regulating the field of ITS, therefore, at present, the state policy in the field of ITS in the Republic of Armenia has not been developed.

The introduction of ITS in the Republic of Belarus and the Republic of Kazakhstan is approximately at a comparable level. At the state level, the institutional framework for the introduction of ITS has been determined both in the field of road infrastructure and in the field of road transport.

In the Russian Federation, at the state level, the directions for the development of ITS for all types of transport activities are conceptually defined.

In the Kyrgyz Republic, only the first steps are being taken towards digital transformation, the formation of a "peripheral level" of ITS based on the needs of a specific instrumental subsystem. Our analysis of international experience allows us to predict several scenarios for the development of ITS in the Kyrgyz Republic.

The first scenario is the development of ITS - without targeted incentives for this project. the share of the transport complex in the country's GDP will continue to stagnate, which will lead to an increase in lagging behind other developed countries, leaders of ITS up to 25-30 years;

The second scenario is the development of ITS - the evolutionary development of some of its peripheral elements, will lead to a moderate increase in the share of the transport complex in the country's GDP;

The third scenario for the development of ITS provides for a systematic approach to changes on the part of the state, both at the national level and at the level of regions, industries, companies. This is the path of Singapore, South Korea, which in a short period made a qualitative leap in the introduction and development of ITS, this allowed them to leave the third world and enter the leading countries of the world.

The impact of the development of ITS on the economy is reflected in the following indicators: 1. Growth in the gross social product; 2. Increase in tax revenues; 3. Attracting investments; 4. an increase in the number of road service enterprises in the country; 5. Increased demand for road services; 6. creation of additional jobs; 7. Development and development of new territories; 8. Increasing transport accessibility; 9. Growth in the volume of road transport; 10. Increase in demand for road transport; 11. Substantial savings, reduced time; 12. Development of production of consumer goods and services; 13. Growth in demand for consumer goods and services; 14. Decrease in consumer prices for goods and services; 15. Reduced cost.

In general, improving the road conditions of the country. As a rule, all elements of ITS are combined on the basis of a single platform, however, even individually, they allow solving many problems at the local level. In our opinion, this project will advance faster within the framework of the Eurasian Union, especially since, in accordance with Article 86 of the Treaty on the Eurasian Economic Union of May 29, 2014, the Union is implementing a coordinated transport policy aimed at ensuring economic integration, the gradual formation of a single transport space based on competition, openness, safety, reliability, affordability and sustainability. At the same time, one of the tasks of the agreed transport policy is the integration of the transport systems of the states of the Eurasian Union into the world transport system, improving the quality of transport services and ensuring transport safety, reducing the harmful effects of transport on the environment and human health. In this regard, the agreed approaches to the interaction of national intelligent transport systems within the Eurasian Union allows:

- increasing the availability of transport services, transport safety;
- efficient management of transport processes, an increase in transport capacity, optimization of the use of public transport, an increase in freight and passenger traffic;
- reduction of road traffic accidents;
- reducing the harmful effects of transport on the environment and human health;
- improving the standard of living and socio-economic development of the country.

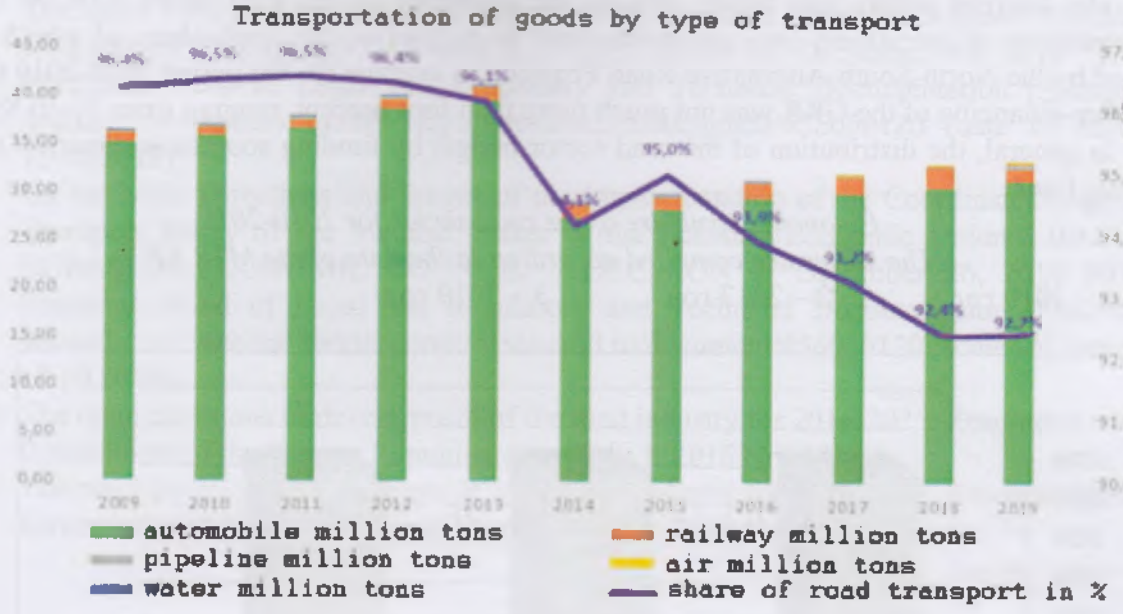
In the conditions of a systemic crisis, the development of ITS should give impetus to new projects in order to improve the quality of management in the transport sector. This will allow achieving the required level of mobility of the population, improving the quality of life by ensuring guaranteed reliability, safety, stability, adaptability and efficiency of the transport and road complex functioning.

To solve problems, we offer an ITS project in the Kyryz Republic.

Due to the geographical location of the Kyrgyz Republic and historical preconditions, the field of road transport constitutes the main part of the transport sector and is a link between other sectors of the country's economy.

On average, more than 93% of cargo transportation in the country is carried out by road and more than 95% of passenger traffic is carried out by road.

Dynamics of freight and passenger traffic in 2009 – 2019 y.
The tables are compiled according to the data of the MTR KR



Considering this, it is worth noting the importance of the ITS project for the development of highways for all sectors of the country's economy and the role that the road network plays in the development of the country as a whole.

At the same time, there is a critical situation that remains in the financing of measures to preserve and develop the road network of the republic.

An analysis of the situation with financing the preservation and maintenance of the country's road industry showed the existence of the following main problems:

a) insufficient funding for the country's transport sector;

b) dependence of the road sector budget on external funding sources.

In the Kyrgyz Republic, the annual acute financial deficit in meeting the needs of the road industry is exacerbated by a critical skew in the distribution of funding, which is systemic and undermines the basis for a qualitative improvement in road infrastructure.

Over the past twenty years, as a result of insufficient domestic funding sources, large investment projects for the rehabilitation and reconstruction of highways on the sections of international transport corridors, as well as projects for the construction of roads within their borders, were carried out by attracting international financial assistance. At the end of 2019, the share of public investments for the implementation of such projects in the consolidated budget of the road industry amounted to more than 80% or 11.3 billion soms. At the same time, 94% of this volume of investments in the road industry is financed through loans and grants from international financial institutions and foreign states.

The second most important source of financing for highways was the capital investments of the republican budget for the restoration of highways, mainly of state and local importance. At the end of 2019, their share in the total financing of the road industry amounted to 15.1% or 1.54 billion soms.

Thus, in view of the deterioration of the road network, more than 95% of state resources (internal and external) in the field of highways are used to restore the transport and operational characteristics of highways and bring them to a standard state.

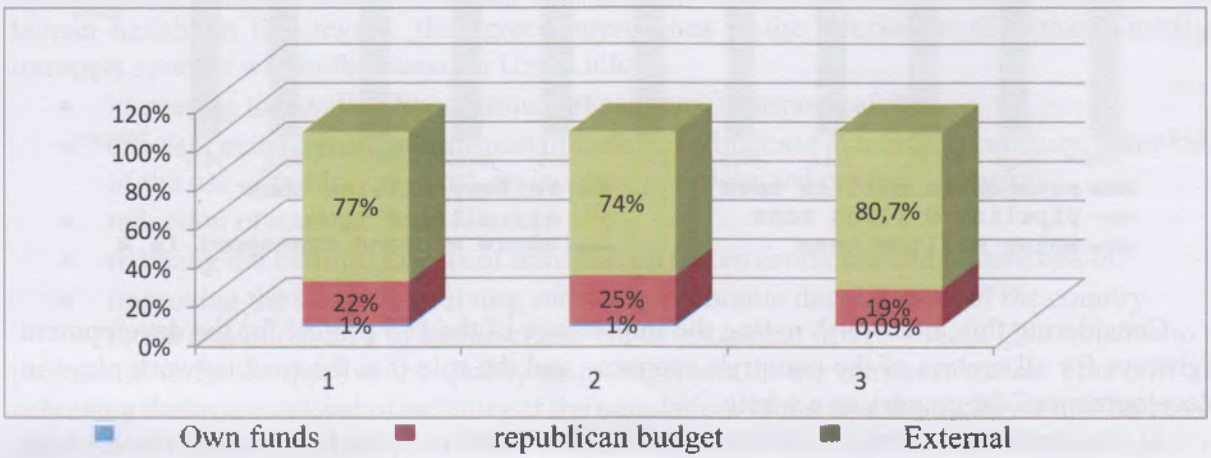
As a result of annual inadequate road maintenance, primarily due to insufficient funding for maintenance, the road life cycle is shrinking, resulting in a new need for long-term investment. Consequently, the effectiveness of the financial resources previously used for the rehabilitation and reconstruction of the road network with the support of the international community is significantly reduced. However, according to a World Bank study on road management in developing countries, road rehabilitation costs three times more than maintaining the road regularly over the road's operational cycle.

The analysis shows that about 75% of the financing of the road sector falls on the implementation of investment projects in the field of highways, the lion's share of which is occupied by the North-South Alternative Road Project. On average for the period 2010-2019 the share of co-financing of the GKR was not much more than four percent, ranging from 2% to 8%.

In general, the distribution of the road sector budget by funding sources is shown in the following figure.

Financing structure of the road sector for 2010-2019
The tables are compiled according to the data of the MTR KR

1 – 2010 год 2 – 2017 год 3 – 2019 год



In the conditions of the systemic crisis of the transport complex, the ITS project is a solution to the problem.

Bibliography:

1. National Development strategy in the Kyrgyz Republic 2018-2040 Bishkek 2018
2. National Development Strategy in the Kyrgyz Republic 2018-2040 Bishkek 2018
3. The main directions of development of the road industry for 2016-2025. Resolution of the Government of the Kyrgyz Republic. dated July 1, 2016 No. 372
4. DIRECTIVE 2010/40 / EU OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL of 7 July 2010 on the framework for the deployment of Intelligent Transport Systems in the field of road transport and for interfaces with other modes of transport [Electronic source]. — https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri= CELEX% 3A32010L0040 (date of access: 10.09.2020).
5. Methodology for classification of ITS, http://www.amitran.eu/assets/02-March-2015/. Concept note by the secretariat "Intelligent Transport Systems" No. ECE / TRANS / 2016/10 dated 15.12.2015. United Nations Economic and Social Council. European Economic Commission. Inland Transport Committee. Seventy-eighth session. Geneva, 23-26 February 2016 [Electronic source]. — Access mode: http://www.unece.org/fileadmin/DAM/trans/doc/2016/itc/ECE-TRANS-2016-10r.pdf (date accessed: 15.10.2020).
6. All other data referenced is available through the ITS Knowledge Resources Database, which can be found at http: // www. itsknowledgeresources.its.dot.gov/
7. ITS Strategy in Japan. Report of the ITS Strategy Committee ITS Japan. Summary version. ITS Strategy Committee, 2003. [Electronic source]. — https://www.irfnet.ch/files-upload/knowledges/Japan%20ITS%20strategy_ english.pdf (date accessed: 15.10.2019).
8. On the Main Directions and Stages of the Implementation of the Coordinated (Agreed)

Transport Policy of the Member States of the Eurasian Economic Union / HIGHER EURASIAN ECONOMIC COUNCIL // DECISION of December 26, 2016 N19 / Electronic Fund of Legal and Regulatory and Technical Documentation [Electronic source]. — Access mode: http://docs.cntd.ru/document/456056120 (date of access: 15.10.2019).

9. On the Main Directions and Stages of the Implementation of the Coordinated (Agreed) Transport Policy of the Member States of the Eurasian Economic Union / HIGHER EURASIAN ECONOMIC COUNCIL // DECISION of December 26, 2016 N19 / Electronic Fund of Legal and Regulatory and Technical Documentation [Electronic source]. — Access mode: http://docs.cntd.ru/document/456056120 (date of access: 15.10.2019).
10. The main directions of development of the road industry for 2016-2025. Resolution of the Government of the Kyrgyz Republic. dated July 1, 2016 No. 372
11. The main directions of development of the road industry for 2016-2025. Resolution of the Government of the Kyrgyz Republic. dated July 1, 2016 No. 372

УДК:334.012(575.2)(043.3)

Орозалиева Акима Султановна,
Кыргыз мамлекеттик юридикалык университетинин
«Экономика, башкаруу жана бажы иши» кафедрасынын
экономика илимдеринин доктору, профессордун м.а.

Омуралиева Салтанат Шейшеновна,
Кыргыз мамлекеттик юридикалык университетинин
«Экономика, башкаруу жана бажы иши»
кафедрасынын окутуучусу

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДАГЫ КИЧИНЕ ЖАНА ОРТОЧО КӨЛӨМДӨГҮ ИШКЕРЛЕРИНИН ИННОВАЦИЯЛАРДЫ КОЛДОНУУСУ

Аннотация

Макалада сурамжылоо процессинде алынган материалдардын негизинде Кыргыз Республикасынын чакан жана орто ишканаларында инновацияларды колдонуунун актуалдуу маселелери талкууланат. Макалада алынган маалыматтар чагылдырылып, көйгөйлөр аныкталат жана аныкталган көйгөйлөрдү чечүү боюнча сунуштар берилет. Бул изилдөөнүн натыйжалары жалпы калкты - окумуштууларды, мамлекеттик кызматкерлерди, ишкерлерди, ишкер кенештерди жана коомдорду жана башка кызыктырышы мүмкүн, ошондой эле ушул темада илимий изилдөө иштерин улантууга негиз болуп бере алат.

Негизги сөздөр: инновация; инновациялык технологиялар; инновациялык экономика; айыл чарба; онор жай; ишкердүүлүк; чакан жана орто бизнес; инновациялык активдүүлүк; инновацияга болгон суроо-талап; илимий-техникалык потенциал.

Орозалиева Акима Султановна,
доктор экономических наук, и.о. профессора,
кафедры «Экономика, управление и таможенное дело»
Кыргызского государственного юридического университета

Омуралиева Салтанат Шейшеновна,
преподаватель кафедры «Экономика, управление и таможенное дело»
Кыргызского государственного юридического университета

ПРИМЕНЕНИЕ ИННОВАЦИЙ СУБЪЕКТАМИ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Аннотация

В статье рассмотрены актуальные вопросы использования инноваций на малых и средних предприятиях КР на основе материалов, полученных в процессе анкетирования. В статье нашли отражение полученные данные, обозначены проблемы и даны рекомендации по решению выявленных проблем. Результаты данного исследования могут быть интересны широким населения - ученые, представители государственных органов, предприниматели, деловые советы и общества и т.д., а также могут явиться как основой для продолжения научных исследований по данной тематике.

Ключевые слова: инновация; инновационные технологии; инновационная экономика; сельское хозяйство; промышленность; предпринимательство; малый и средний бизнес; инновационная деятельность; спрос на инновации; научно-технический потенциал.

Orozalieva Akima Sultanovna
Doctor of Economics, Acting Professor
Department of Economics, Management and Customs,
Kyrgyz State Law University

Omuralieva Saltanat Sheishenovna
Lecturer, Department of Economics, Management and Customs,
Kyrgyz State Law University

APPLICATION OF INNOVATIONS BY SMALL AND MEDIUM-SIZED BUSINESSES IN THE KYRGYZ REPUBLIC

Annotation

The article examines the topical issues of using innovations in small and medium-sized enterprises of the Kyrgyz Republic based on the materials obtained during the questionnaire survey. The article reflects the obtained data, identifies problems and gives recommendations for solving the identified problems. The results of this study may be of interest to the general population - scientists, government officials, entrepreneurs, business councils and societies, etc., and can also serve as a basis for continuing scientific research on this topic.

Key words: innovation; innovative technologies; innovative economy; agriculture; industry; entrepreneurship; small and medium-sized businesses; innovative activities; demand for innovation; scientific and technological potential.

Переход экономики на инновационный путь развития выступает определяющим фактором дальнейшего роста уровня жизни населения. Вопрос перехода к инновационной экономике на сегодняшний день очень актуален. Развитие инновационной экономики имеет ряд преимуществ и обеспечивает стабильное развитие страны и благосостояние населения. Инновационную экономику обеспечивает ряд базовых элементов, уровень развития науки и образования, уровень жизни населения, уровень экономической свободы, человеческий капитал [1, с.2].

Понятие «инновационной экономики» непосредственно связано с такими определениями, как инновации, инновационная деятельность, инновационный процесс и инновационное предпринимательство. На наш взгляд, инновацией является результат использования научных изобретений и разработок, направленный на обновление и или преобразование деятельности, а также на улучшение функционального назначения элементов производства. Инновационная деятельность – это деятельность, которая предполагает производство и реализацию идей, новых продуктов или услуг, которые получены в процессе фундаментальных научных исследований. Инновационный процесс – это часть инновационной системы, которая включает в себя как «устаревшие», так и «новые» продукты, дальнейшее производство которых осуществляется с помощью новых технологий и/или процессов. Инновационное предпринимательство – это вид предпринимательства, основанный на создании и применении инноваций/инновационных технологий с применением рисков с последующей выгодой в будущем.

Перспективное видение национальной инновационной системы в Кыргызской Республике заключается в эффективном применении механизма инновационной деятельности, включающий все вышеперечисленные составляющие инновационной экономики. Механизм реализации инновационной деятельности должен определять приоритеты развития, принципы формирования инновационного процесса с учетом складывающихся тенденций в мировой сообществе и особенностей развития экономики страны.

На сегодняшний день процесс развития инновационной деятельности в Кыргызстане находится пока на начальном этапе развития. В связи с этим возникает необходимость проведения исследований малого и среднего инновационного предпринимательства с целью получения статистических данных об инновационной деятельности.

В целях изучения использования инноваций в секторе малого и среднего предпринимательства было исследовано 60 малых и средних предприятий, которые представляли следующие отрасли: текстильная, швейная и кожевенное производство; информационные технологии, связь, телевидение и радио; производство пищевых продуктов, напитков и табака; производство машин и оборудования, промышленных товаров; сельское и лесное хозяйство.

По итогам проведенного нами исследования применение инноваций было выявлено в сельскохозяйственной отрасли. В машиностроительной отрасли и пищевой промышленности инновации практически отсутствуют. Это связано с тем, что процесс производства требует больших вложений и является нерентабельным и в основном, из-за малой емкости внутреннего рынка и отсутствия рынков сбыта за пределами страны. Также представители машиностроительной сферы отметили, что по причине отсутствия в стране производства определенных деталей, ремонт авиатехники зачастую производится на авиационных заводах России и Беларуси. У отечественных предприятий нет свободных финансовых средств, банковская система страны не очень хорошо развита и получение кредитов на долгий срок практически невозможно, и поэтому отечественные предприятия не в силах производить инновационный продукт и использовать инновационные технологии [2, с.275-278].

По итогам опроса среди предпринимателей малого и среднего бизнеса, лишь 15% применяют инновационный продукт, что составляет 9 опрошенных респондентов из 60.

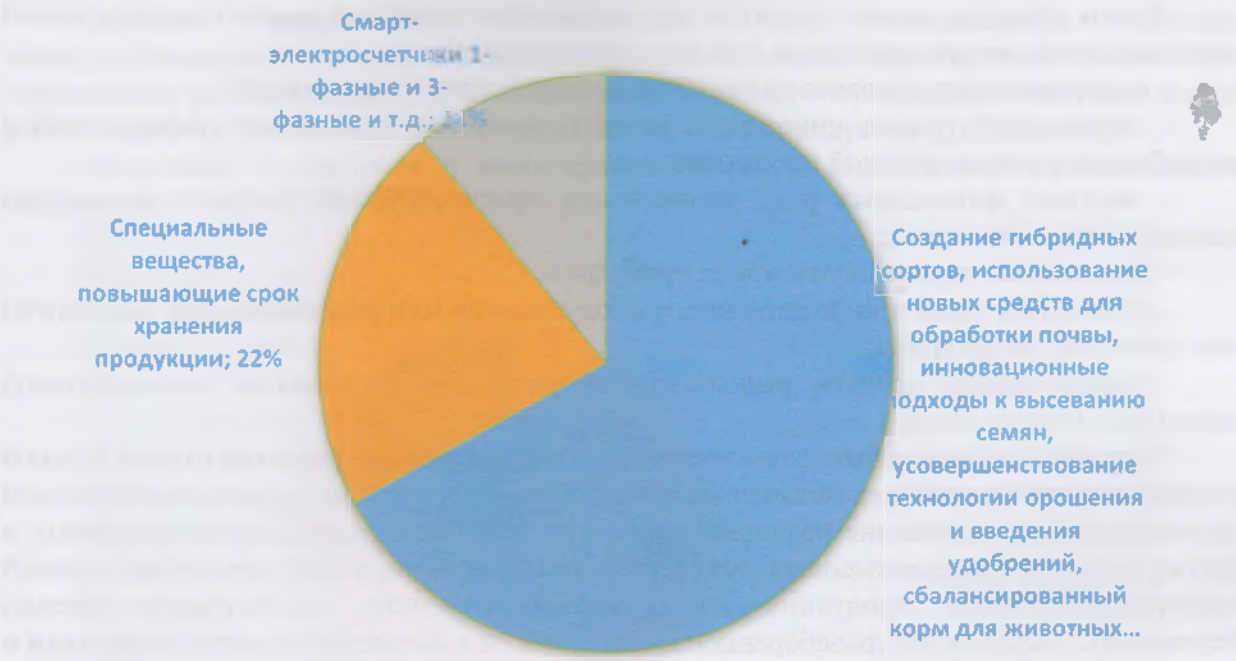
Из всех опрошенных предприятий в сфере сельского хозяйства – 67% используют инновации в своей деятельности и выпускают следующие инновационные продукты:

- гибридные сорта;
- новые современные средства для обработки почвы;
- инновационные подходы к высеванию семян;
- усовершенствованные технологии орошения и введения удобрений;
- сбалансированные инновационные корма для животных и птиц;
- инновационные инкубаторы.

Согласно проведенного обследования, в пищевой промышленности – 22% предприятий, выпускают специальные вещества, способствующие повышению срока хранения продукции.

В секторе производство машин и оборудования – 11% предприятий, занимаются разработкой 1 и 3-х фазных смарт-электросчетчиков и другого высокотехнологичного оборудования (диаграмма 1).

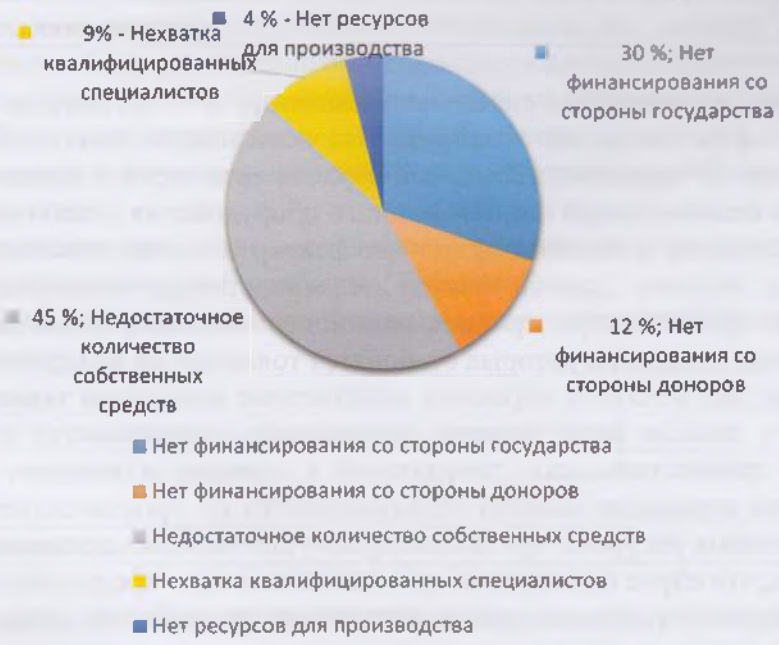
Диаграмма 1. Виды инновационных продуктов предприятий сельского хозяйства, пищевой промышленности и машиностроительной отрасли



По итогам исследования было выявлено, что инновации и инновационные технологии применяются в основном в тех организациях, где активное участие принимают иностранные инвесторы. Однако, таких организаций немного, около 2 % от всего количества исследованных предприятий.

Согласно проведенному опросу среди представителей малого и среднего бизнеса в текстильной, швейной и кожевенной промышленности, а также в деятельности, занятой в сфере связи, ТВ и радио практически нет инноваций и не используются инновационные технологии. Это связано прежде всего с нехваткой денежных средств. Также на это влияют ряд других факторов, которые были отмечены в анкете представителями бизнес-сообщества (Диаграмма 2.)

Диаграмма 2. Основные причины отсутствия инноваций и инновационных технологий на предприятиях (по мнению опрошенных респондентов)



Таким образом, можно отметить, что в качестве основных причин недостаточной инновационной активности можно еще выделить следующее:

- недостаточность финансовых средств и низкий приток инвестиций;
- неразвитость рынка инноваций, то есть рынок не располагает информацией о потребности в инновационной продукции;
- высокий финансовых риск неполучения прогнозируемой прибыли от выпуска инновационного продукта;
- длительный период окупаемости продукции;
- недостаток нового инновационного оборудования или инновационной технологий для производства продукта;
- использование средств, выделяемых государством на развитие инновационной сферы не по назначению.

Государство должно быть заинтересовано в инновационном развитии страны и одной из задач является разработка механизмов государственного регулирования инновационной деятельности через создание правовых, экономических, социальных, организационных и других условий, обеспечивающих ускоренное создание "под ключ" производств новой конкурентоспособной продукции на основе современных экологически чистых, безопасных, энерго- и ресурсосберегающих технологий в интересах развития экономики и повышения уровня жизни населения республики [3, с.4].

Инновационные возможности предприятий непосредственно связаны со спросом на инновации. Чем выше будет спрос на инновационные продукты, тем бизнес больше будет заинтересован в выпуске данных товаров и будет прилагать максимальные усилия для увеличения инновационных возможностей и продвижения нововведений на рынке.

В процессе проведенного исследования предприятий был выявлен уровень спроса на выпускаемую инновационную продукцию. Данный критерий был указан в процентном соотношении по разработанной шкале (Таблица 1).

Таблица 1 - Уровень спроса на выпускаемую инновационную продукцию по рассматриваемым видам экономической деятельности

	0% - 25%	**26% - 50%**	**51% - 75%**	**76% - 100%**
Вид экономической деятельности	-	Сельское хозяйство	Сельское хозяйство, производство машин и оборудования	Производство машин и оборудования

Как видно из таблицы, спрос на инновации в Кыргызстане в основном ярко проявляется в сфере сельского хозяйства, что невозможно сказать об отрасли пищевой промышленности. В машиностроительной отрасли есть спрос и данная отрасль понимает необходимость использования инновационного оборудования и технологий.

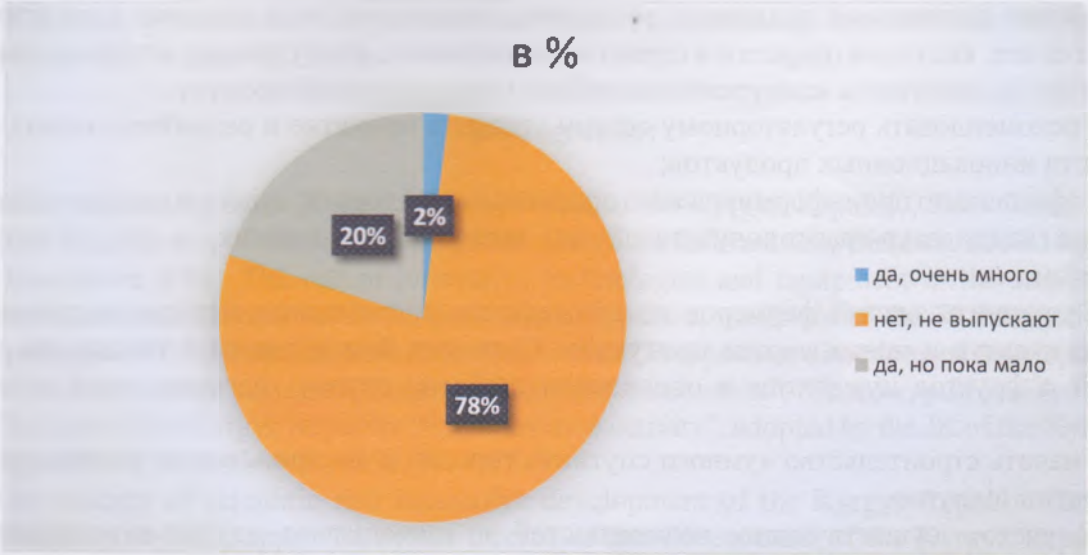
Как известно, спрос на инновации – это фактор усиления инновационной активности предприятия, и поэтому данный фактор непосредственно воздействует на активность инновационных процессов предприятия, ведь конечной целью инновационных отношений является создание новшеств, которые становятся товарами на конкретном рынке.

На наш взгляд, величина спроса на продуктовые инновации зависит от актуальности потребностей в данном виде товаров, финансовых возможностей у отдельных групп потребителей, требовательности покупателей к новизне и качеству товара. Спрос на технологические инновации зависит от возможности их производственного воплощения, наличия финансовых ресурсов, признания преимуществ новых технологий.

Учитывая, что спрос на выпускаемую инновационную продукцию может увеличиться в будущем с развитием инновационной активности предприятий, конкурентоспособность среди таких фирм тоже может возрасти. Конкурирование может проявляться и в выпуске инновационных продуктов, и в применении инновационного оборудования.

Согласно результатам, проведенного нами исследования, уровень конкурентоспособности среди инновационных продуктов невысокий. Практически все 100% опрошенных респондентов, выпускающих инновационную продукцию, отметили, что на рынке существует лишь малое количество аналогичных продуктов (Диаграмма 3.).

Диаграмма 3. Сведения о выпускаемой на рынке аналогичных инновационных продуктов



Это еще раз доказывает, что инновационная деятельность в Кыргызстане пока недостаточно развита, на рынке отсутствуют аналогичные инновационные продукты; или часть имеющихся инноваций существуют за счет самих предпринимателей, но аналогов пока мало из-за отсутствия финансовых средств и идей по выпуску аналогичной продукции.

Многие предприниматели столкнулись с такими проблемами в отношении наемных работников, как недостаточность квалифицированных специалистов и возникновение трудностей при найме их на работу. В частности, инновации требуют более детализированного и четкого подхода для успешного развития и рационального усовершенствования продукции поэтому при трудоустройстве работников учитываются не только их основные качественные характеристики (опыт работы, добросовестность, мобильность, стрессоустойчивость и т.д.), но и высокие требования к уровню квалификации и способности и желанию постоянно повышать свою квалификацию. И таким образом, нехватка квалифицированных сотрудников, по мнению респондентов, также является одним из барьеров в развитии инновационного предпринимательства.

Важную роль при оценке целесообразности осуществления инновационной деятельности в сфере научно-технического производства играет его экономическая эффективность, которая заключается, как правило, в сопоставлении затраченных ресурсов и полученных результатов.

В процессе проведенного нами исследования респонденты отметили получаемую прибыль от инноваций в совокупной прибыли. (Таблица 2)

Таблица 2 - Прибыль производимого инновационного продукта в составе совокупной прибыли предприятия

	0-25%	26-50%	51-75%	76-100%
Сельское хозяйство	+	+	-	-
Производство машин и оборудования	+	+	-	-
Пищевая промышленность	+	-	-	-

Учитывая выше исследованные виды деятельности, отметим, что отрасль сельского хозяйства и производство машин и оборудования получают почти половину прибыли от инноваций в общей прибыли организации. Это неплохой показатель для осознания

важности развития инновационного предпринимательства в Кыргызской Республике. Но опять же, из-за существующих проблем в области инновационной деятельности, использование нововведений сталкивается с рядом проблем. Все эти проблемы в основном решаются на макроэкономическом уровне, то есть на уровне государства. Согласно опросу, респонденты считают, что:

- необходима разработка инвестиционной политики, направленной не только на привлечение финансовой поддержки со стороны инвесторов, но и создание определенных льгот для тех, кто готов привезти в страну инновационное оборудование и технологии, что позволило бы выпускать конкурентоспособный инновационный продукт;
- рекомендовать регуляторному органу ускорить принятие и разработку новых НПА в области инновационных продуктов;
- официально проинформировать о проектах по поддержке малого и среднего бизнеса, выбирая кандидатур-грантополучателей на законных основаниях, а не по личным интересам;
- улучшить знаний фермеров по применению современных методов выращивания сельхоз культур и новых сортов продукции. Сырьевая база в стране в упадке, все сорта овощей и фруктов нуждаются в обновлении согласно спросу торговых сетей соседних стран;
- начать строительство «умного спутника города» и внедрять новые инновационные технологии и другое.

С учетом существующих возможностей и имеющегося научно-инновационного потенциала необходимо разработать государственную программу поддержки инноваций, направленную на стимулирование модернизации промышленных предприятий; сформировать институциональные механизмы, способствующие использованию ресурсосберегающих, импортозамещающих, экологически безопасных современных технологий; создать систему государственной поддержки новых инновационных компаний на стартовом этапе и систему страхования рисков компаний на начальных стадиях их развития при осуществлении технологических инвестиций; улучшить нормативную правовую базу, обеспечивающую благоприятные условия для развития инновационной деятельности; обеспечить подготовку и переподготовку кадров по инновационным специальностям, включая специалистов по инновационному менеджменту; а также проводить научные исследования инновационной деятельности отраслей экономики и регионов, позволяющие дать научно обоснованные ориентиры научно-инновационного развития [4, с.11].

Таким образом, техническое отставание делает экономику Кыргызской Республики слабой и неэффективной, и становится все более очевидным, что без опоры на инновации не удастся преодолеть технологическую отсталость страны и повысить ее конкурентоспособность. Это требует создания условий для инновационного развития Кыргызстана, стимулирующей инновационное развитие. И в настоящее время перед государством стоит задача создания эффективной инновационной сферы, способной обеспечить задачи развития экономики за счет имеющегося научно-технического потенциала, принимая во внимание уровень развития экономики и потребности бизнеса.

Список литературы:

1. Состояние и развитие инновационной деятельности КР, Государственная патентно-техническая библиотека КР, Обзорная информация, Бишкек, 2018. 14 стр.
2. Омуралиева С.Ш., Использование инновационных технологий и оборудования в секторе малого и среднего предпринимательства в Кыргызской Республике,

материалы 73 международной конференции Евразийского научного объединения «Перспективные направления развития современной науки», Журнал «Евразийское научное объединение», г.Москва. С.275-278.
3. Закон Кыргызской Республики «Об инновационной деятельности», принят ЖК КР от 26.11.1999 г., № 128.
4. Концепция научно-инновационного развития Кыргызской Республики на период до 2022 года, утверждена Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 8 февр. 2017 г., № 79, 13 стр.

Bibliography:

1. State and development of innovation activities in the Kyrgyz Republic, State Patent and Technical Library of the Kyrgyz Republic, Overview information, Bishkek, 2018.14 p.
2. Omuralieva S.Sh., The use of innovative technologies and equipment in the small and medium-sized business sector in the Kyrgyz Republic, materials of the 73-international conference of the Eurasian Scientific Association "Prospective directions of development of modern science", Journal "Eurasian Scientific Association", Moscow, p.275-278.
3. The Law of the Kyrgyz Republic "On innovative activity", adopted by the JK of the Kyrgyz Republic of November 26, 1999, No. 128.
4. The concept of scientific and innovative development of the Kyrgyz Republic for the period up to 2022, approved by the Decree of the Government of the Kyrgyz Republic dated 8 Feb. 2017, No. 79, 13 p.

УДК: 330

Турегелдинова Алия Жумабековна,
"Финансылык академия" акционердик коомунун
«Экономика жана менеджмент» кафедрасынын доценти, э.и.к., PhD
Нур-Султан ш., Казахстан

Абдираимов Бекжан Галымжанулы,
«Университет КазГЮУ» акционердик коомунун
бизнес башкаруу боюнча магистри

БИЗНЕС ЖҮРГҮЗҮҮДӨӨГҮ СООДА БИРЖАЛАРЫНДА КРИПТОВАЛЮТА АЛЬТЕРНАТИВА КАТАРЫ

Аннотация

Бул макалада авторлор криптовалютаны соода биржаларында бизнес жүргүзүүнүн альтернатива катары аныкташат жана карашат. Криптовалюта, атап айтканда, биткойндор, чет мамлекеттин же мамлекеттердин тобуна кошкондо, валютанын учурдагы критерийлерине жооп бербейт; ошентип, адамдар аны Казакстан Республикасындагы бир дагы кредиттик мекеменин эсебине сала албайт же жайгаштыра албайт.

Негизги сөздөр: криптовалюта; бизнес; соода алмашуу; баалуу кагаздар рыногу; баалуу кагаздар; биткоин; бүтүмдөр; валюталык операциялар.

Турегельдинова Алия Жумабековна,
к.э.н., PhD, доцент кафедры «Экономика и менеджмент»
АО «Финансовая академия», г. Нур-Султан, Казахстан

Әбдіраимов Бекжан Ғалымжанұлы,
магистр делового администрирования
АО «Университет КазГЮУ»

КРИПТОВАЛЮТА КАК АЛЬТЕРНАТИВА ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА В ТОРГОВЫХ БИРЖАХ

Аннотация

В данной статье авторы определяют и рассматривают криптовалюту как альтернативу ведения бизнеса в торговых биржах. Криптовалюта, в частности биткоин, не подпадает под существующие критерии валюты, в том числе иностранного государства или группы государств; таким образом, люди не могут вносить или размещать ее на счетах какой-либо кредитной организации в Республике Казахстан.

Ключевые слова: криптовалюта; бизнес; торговая биржа; фондовый рынок; ценные бумаги; биткоин; транзакции; валютные операции.

Turegeldinova Aliya Zhumabekovna,
Candidate of Economic Sciences, PhD,
Associate Professor of the Department of Economics and Management
Joint Stock Company «Financial Academy», Nur-Sultan, Kazakhstan

Abdiraimov Bekzhan Galymzhanuly,
Master of Business Administration
Joint Stock Company «KazGUU University»

CRYPTOCURRENCY AS AN ALTERNATIVE FOR DOING BUSINESS IN TRADING EXCHANGES

Annotation

In this article, the author defines and considers cryptocurrency as an alternative to doing business in trading exchanges. Cryptocurrency, in particular bitcoin, does not fall under existing currency criteria, including a foreign state or group of states; thus, people cannot deposit or place it in to the accounts of any credit institution in the Republic of Kazakhstan.

Key words: cryptocurrency; business; trading exchange; stock market; securities; bitcoin; transactions; currency transactions.

Введение.

Этот век можно назвать веком постинформационных технологий, которые полностью определили новый подход к информации и ее обработке, использованию и передаче. В настоящее время информация является не только источником знаний, но и товаром. Информационные технологии сегодня буквально «пронизывают» все аспекты человеческой деятельности. К таким вопросам относится обращение денежных средств между субъектами финансовых отношений.

В рамках развития информационных технологий в последнее время появился и развился новый вид финансового инструмента - криптовалюта. Ни для кого не секрет, что сегодня актуально правовое регулирование криптовалюты, поскольку технология распределенного реестра — это специфическая особенность, которая определяет особенности выпуска, хранения и выполнения криптовалютных транзакций. Обращение криптовалюты коррелирует с законодательством, которое является предметом национального регулирования в области денежного обращения, налогов и правового регулирования фондового рынка. Часто эта взаимосвязь выражается во взаимных противоречиях, а в некоторых случаях - в открытом столкновении системных принципов и подходов при формулировании и практическом применении этих инструментов финансового рынка.

Криптовалюта как особый финансовый инструмент имеет ряд преимуществ, среди которых:

1. Ускорение, снижение затрат и значительное упрощение расчетов между субъектами, так как схема исключает «ненужных» посредников;
2. Защита от инфляционных процессов;
3. Количество выпущенных биткойнов растет с заданной скоростью, в отличие от государственных денег, печатаемых государством по своему усмотрению.

Первый Президент, Лидер нации Казахстана Нурсултан Абишевич Назарбаев на Астанинском экономическом форуме в июне 2017 года затронул тему криптовалюты. Он подчеркнул необходимость создания единой мировой валюты: «Похоже, пришло время изменить мировую финансовую структуру. Пришло время ввести международную платежную единицу. Это защищает мир от «войны» валют, спекуляций и разногласий в торговых отношениях. Валюта должна строиться из простого механизма эмиссии, характерного для ее потребителей. С учетом цифровизации и развития технологий мировая валюта должна быть создана в виде криптовалюты» [1].

Криптовалюта является одним из активов цифровых денег для удовлетворения потребностей современных финансовых онлайн-транзакций. Эта валюта является автономной, что означает, что ни одно юридическое лицо не является брокером транзакций. Таким образом, платежи осуществляются в одноранговой сети, то есть напрямую от отправителя к получателю. Кроме того, все транзакции документируются с оптимальной защитой с помощью установленного метода. Поскольку криптовалюта является децентрализованной, требуется использование определенных компьютерных

технологий. Обычно для транзакций используется блокчейн-сеть. Криптовалюта стала первой реализацией технологии «Блокчейн», и ее потенциал не ограничивается платежной системой. Созданные на его основе децентрализованные приложения способны влиять на такие сферы жизни, как экономика, наука, образование, искусство, культура и др. Возможные пути развития технологии: обмен криптовалютами, все виды финансовых транзакций, свойства, реестры государственных документов, смарт-контрактов.

Предполагая возможность применения операций, совершаемых в цифровой валюте, не признаваемых общеизвестными валютными купюрами, необходимо отметить, что, согласно законодательству Республики, Казахстан, национальной валютой Республики Казахстан является казахстанский тенге, состоящий исключительно из бумажных купюр и монет. Введение иных денежных единиц на территории Республики Казахстан и определение структуры номинаций относится к компетенции Национального Банка Республики Казахстан. В связи с этим, выпуск денежных альтернатив или приравненных к ним единиц не представляется возможным [2].

Вышеперечисленные обстоятельства предопределяют актуальность исследования обращения криптовалюты как нового экономического и финансового инструмента.

Целью данной статьи является рассмотрение криптовалюты как альтернативы ведения бизнеса на торговых биржах.

Методы исследования состоит из литературного обзора различных документов, публикаций и финансовых отчетов, касающихся денег, цифровых и виртуальных валют. В исследовании анализируются различные варианты оплаты и события, связанные с деньгами, включая криптовалюту, цифровые транзакции, транзакции в Интернете и транзакции электронной коммерции.

Литературный обзор. Многие исследования обсуждают вопрос являются ли драйверы внедрения инфраструктуры криптовалюты глобальными и есть ли у них будущее? Существующий рынок платежных систем и финансовых технологий является основным ориентиром для развития криптоактивов, поскольку количество безналичных платежей и банковских карт постоянно растет, следовательно, рынок, на котором криптовалюта хочет конкурировать, имеет растущий спрос.

Однако криптовалюты обладают рядом особенностей, которые отличают их от обычных бумажных денег и финансовых активов и препятствуют быстрому внедрению цифровых валют и криптовалютных систем на глобальный финансовый рынок. Основными преимуществами цифровых валют являются конфиденциальность и надежность информации, передаваемой внутри системы, а также свобода транзакций. Эта характеристика применяется в основном к децентрализованным одноранговым сетям с распределенным управлением [3].

Другие исследователи обсуждают фактическую скорость криптовалютной системы, выраженную в транзакциях в секунду (TPS), взятую как среднегодовую скорость. Их основные недостатки - высокая волатильность, сложность прогнозирования, низкая пропускная способность платформ и проблемы масштабируемости. Однако все это дает возможность использовать криптовалюты как высокорисковый актив, способный диверсифицировать риск портфеля за счет низкой корреляции с основными рыночными показателями. При анализе рынка криптовалют абсолютным лидером рынка по капитализации и среднему дневному торговому обороту был выявлен биткойн с долей рынка 67% на начало 2020 года и долей в общей структуре торговли около половины рынка [4].

Однако стоит отметить тенденцию к ослаблению лидирующих позиций криптовалюты за счет регулярного первичного предложения монет (ICO) и выхода на рынок новых платформ. Это положительно сказывается на конкуренции на рынке. Волатильность такого актива за последние три года составляет 12%, что в шесть раз выше аналогичного показателя рыночного бенчмарка (S & P500).

Многие исследователи изучают реализацию финансовой системы криптовалюты с открытыми инновациями, используя статистический подход. Финансовые системы криптовалюты способны обеспечить высокий уровень безопасности за счет сети блокчейн; кроме того, криптовалюты минимизируют риски потери или изменения информации в системе из-за их децентрализованного характера. Здесь одним из основных преимуществ криптовалюты является распределенная проблема регулирования и мониторинга со стороны государства

Результаты.

На сегодняшний день доверие граждан Казахстана к криптовалюте повышается, о чем свидетельствует рост спроса на криптовалюту. При этом, создается определенный слой инвесторов в криптовалюты, которые уже успели примкнуть к криптомиру и активно торгуют на криптобиржах, равно держат криптовалюты как актив. Ни политические, ни экономические изменения, происходящие в мире, напрямую не влияют на его ход. Вместе с тем, во время пандемии короновируса в 2020 году институционалы начали рассматривать криптовалюту как бизнес, что дало толчок рынку, и значении пошли вверх. Данный фактор говорит о том, что все более и более граждан начали переводить fiat деньги в виртуальные. Часть людей утверждают, что им удалось получить колосальную прибыль, переведя деньги в виртуальную валюту. Однако стоит отметить, что большинство специалистов предостерегают по поводу того, что виртуальная валюта очень нестабильная, а часть из них вовсе обрушают шквал критики на криптовалюту и биткоин в частности. Национальный банк Республики Казахстан принял аналогичные меры предосторожности и проинформировал граждан об рискованности данной деятельности.

Однако изучая историю движения денег, мнения специалистов и отношение к данному вопросу государства, можно предположить, что часто эти опасения напрасны, и страх возникает в основном от незнания.

История возникновения и развития денег пережила ряд серьезных изменений, которые когда-то были революционными. Сегодня уже не удивительно, что очень значительная часть всех платежей в мире (особенно в развитых странах) производится в виде безналичного расчета. Поэтому в последнее десятилетие бурное обсуждение нового явления, а именно криптовалюты, хорошо вписывается в исторические события. Тот факт, что количество различных криптовалют уже давно превысило тысячу, следует воспринимать как сигнал, который может радикально изменить понимание и отношение к деньгам в будущем.

Современное понимание феномена денег начинает свою историю в конце 17 века, когда был создан Банк Англии, который, по сути, был первым центральным эмиссионным банком. Одной из его задач было финансирование долга страны; в рамках решения этого вопроса в него были внесены государственные взносы. Наряду с этим были решены и другие важные задачи, в том числе введение банкнот. Точно так же вплоть до 19-го века в разных странах происходил быстрый переход от частных денег к созданию единого института, предоставляющего валюту на основе серебряных или золотых стандартов, вплоть до подведения итогов Бреттон-Вудской конференции 1944 года.

В XX веке начали активно распространяться безналичные расчеты, затем появились электронные деньги, и только тогда весь мир узнал о биткоине. Всего несколько лет назад, когда его стоимость была во много раз меньше, эксперты оценивали капитализацию этой криптовалюты в 44 миллиарда долларов США [4]. Биткойн появился на рубеже 2008-2009 годов, и один BTC стоил 0,001 доллара США, затем в 2011 году этот курс достиг паритета 1 BTC = 1 доллар США, а позже этот курс достиг более 40 000 долларов США за 1 BTC2. Действительно, текущий курс биткоина в несколько раз превышает данные за 2018 год, и факт быстрого роста заслуживает особого внимания, учитывая увеличение типов от одной криптовалюты до огромного потока новых, а также тот факт, что наряду с их внедрением появился ряд инноваций в финансовом секторе как определенное явление в экономике [5]. С другой стороны, ряд ученых негативно воспринимают эти тенденции, называя

криптовалюту азартной игрой или пузырем, который имеет ценность только в ходе обмена [6], а Европейский центральный банк в целом заявил об угрозе стабильности цен. Невозможность массового использования и принятия криптовалют может привести к превращению «частных денег» в денежный суррогат или в лопающийся мыльный пузырь. В этой связи заявление А. Карстенс, генеральный директор Банка международных расчетов (BIS), кажется в какой-то степени справедливым: «Биткойн стал комбинацией мыльного пузыря, финансовой пирамиды и экологической катастрофы» [7].

Сегодня трудно регулировать криптовалюту, то есть контролировать ее. Исключением из этого правила являются случаи, когда некоторые государства рассматривают криптовалюту в качестве полноценного платежного средства. В Японии с 2017 года криптовалюта получила статус платежного средства [8]. Примером негативной реакции является опыт Боливии, Эквадора, Бангладеш, Кыргызстана и Непала, где обращение криптовалют полностью запрещено.

В то же время идея частных денег, о которой говорили в своих работах известные экономисты прошлого, снова начала сохраняться на экономической арене научной мысли. В интервью, данном еще в 1999 году, М. Фридман сказал: "Единственное, чего не хватает, но скоро появятся надежные электронные деньги. И они облегчат жизнь тем, кто ими пользуется." [9].

Современные сторонники распространения криптовалюты используют идеи этих ученых. По мнению Ф. А. Хайека, в идеальных условиях необходима конкуренция с точки зрения денежной эмиссии, и она нужна различным институтам, а не только центральным государственным банкам. В то же время современные ученые утверждают, что денационализация денег является денежным наследием Хайека, и он отвергает идею о том, что биткойн-это валюта, которая может быть массово принята рынком [10]. Однако даже эти идеи, спустя полвека, изменились, потому что криптовалюта-это набор цифровых "монет", хранящихся в кошельках, которые вместе образуют работу круглосуточного банка.

Как известно, первой коммерчески успешной криптовалютой стал биткоин. Поскольку его код открыт, многие, взяв его за основу, ввели другие валюты, а позже появились совершенно новые: "capricoin", "primecoin", "lightcoin", "peercoin" и др.

Суть производства биткойнов заключается в том, чтобы решить проблему методом грубой силы, когда рассматривается конечное число состояний системы, чтобы установить истинность утверждения. В процессе хэширования вводится информация любого размера, а на выходе получается код. Количество денежных единиц, или так называемых "криптокоин", в системе ограничено 21 миллионом виртуальных единиц. Процесс использования вычислительной мощности для создания набора операций называется майнингом. На сегодняшний день майнеры "добыли" около 60% от общего количества биткоинов, возможных для майнинга.

Существует несколько способов получения криптовалюты:

– Установка специальной программы на компьютер с достаточной мощностью видеокарты;

– Установка специального оборудования и создание так называемой фермы;

– Мощные компьютерные станции для обеспечения бесперебойной работы системы;

– Вход в пул—это сервер, объединяющий определенное количество устройств в единое целое с последующим разделением криптовалюты пропорционально производительности, в зависимости от мощности оборудования.

В упрощенном виде движение криптовалюты можно описать следующим алгоритмом:

– Одна сторона отправляет со своего кошелька зашифрованную хэшем криптовалюту в виде блока транзакций.

– Этот блок отправляется остальным субъектам для установления его валидности, то есть проверки.

– Отправленный блок суммируется с остальными в случае проверки.

– Криптовалюта переводится на кошелек второй стороны.

Развитие технологических инноваций и цифровизация усиливают тенденцию развития электронных денег. Скандинавские страны, такие как Швеция, лидируют в переходе к безналичному обществу, оборот наличности там снизился на 50 процентов. Это связано с тем, что люди стальли больше пользоваться приложениями мобильных телефонов, которые позволяют осуществлять платежи в режиме реального времени. В Швеции половина банков не работают с наличными деньгами, причем семь из десяти потребителей могут обойтись без наличных денег, а продавцы, как ожидается, больше не будут иметь дело с наличными деньгами к 2025 году [11]. Что касается оплаты в магазинах и супермаркетах, то только 13% операций осуществляются наличными.

В мире также наблюдается рост бесконтактных платежных систем несмотря на то, что мобильные технологии становятся все более сложными. Это означает, что использование наличных денег пережило значительный спад. Например, в Великобритании в 2017 году только 34 % всех платежей были сделаны наличными. Отчасти это изменение было вызвано дорогостоящим характером инфраструктуры, которая лежит в основе и поддерживает использование наличных денег в платежных операциях. Например, создание различных физических банковских филиалов в различных частях страны и связанные с этим банковские сборы съели маржу прибыли финансовых учреждений, тем самым сделав их менее конкурентоспособными.

Развитие криптоактивов стало негативной реакцией на глобальный финансовый кризис 2008-2009 годов. Участники рынка стали искать механизм, позволяющий отделить деньги от государства и, в свою очередь, децентрализовать их. Среди прочего, создание таких валют, как Биткойн, было попыткой бросить вызов поддерживаемой государством валютной парадигме и роли традиционных доминирующих финансовых институтов и регулирующих органов, включая Центральные банки. В какой-то степени криптовалюты движутся в сторону "денационализации денег", идеи, распространенной ранее экономистом Фредриком Хайеком [10].

Существуют положительные и негативные стороны безналичного расчета. Во-первых, анонимный характер «физических» наличных денег делают их более удобными для использования в содействии или совершении незаконных действий, таких как уклонение от уплаты налогов, взяточничество, коррупция, финансирование терроризма и подделка. Однако в других исследованиях наоборот утверждается, что криптовалюты на основе блокчейна использовались для финансирования террористических атак.

С другой стороны, бесконтактные платежи или электронные деньги оставляют контрольный след по той простой причине, что плательщика и получателя можно легко идентифицировать, проверив электронную платежную систему. Кроме того, можно быстро определить источник денег, используемых в транзакции. Во-вторых, безналичный расчет может быть более безопасным, чем наличный. Потому что у человека меньше шансов столкнуться с грабителями или подвергнуться физическому насилию, если у него нет физических денег. Различные технологии, применяемые в электронных платежах, включая сканирование сетчатки глаза и распознавание лица и голоса, которые проверяют и подтверждают транзакции, потенциально более безопасны. Это может быть добавлено к конечному шифрованию, которое иногда сопровождает платежные системы, что снижает вероятность его декодирования, тем самым повышая безопасность таких электронных платформ. В-третьих, экономика, которая использует цифровые деньги, способна лучше проводить свою денежно-кредитную политику через центральный банк, поскольку люди обычно не могут копить деньги, когда центральные банки снижают процентные ставки в попытке стимулировать экономический спад, таким образом обходя нулевую отметку. Наконец, электронные деньги могут иметь положительный эффект в виде сокращения

массового изъятия наличных из банков, поскольку вкладчики не могут снимать наличные деньги в банках и хранить их дома. В лучшем случае вкладчики будут только перемещать электронные деньги из одного финансового учреждения в другое, но не изымать деньги из финансового оборота системы. Наиболее часто упоминаемой причиной изменения восприятия был тот факт, что электронные платежи стали более удобными во время пандемии, например, за счет увеличения порога, при котором владелец бесконтактной карты должен вводить свой личный идентификационный номер (PIN) для оплаты.

Криптобиржа это как правило веб-сайт, в котором вы можете покупать, продавать или свапать криптовалюту на другую криптовалюту или даже Fiat деньги, такую как доллары США, евро, а иногда и другие fiat деньги. Иными словами, криптобиржа является брокером между покупателей и продавцам криптовалюты. В подавляющем большинстве эти онлайн-торговые площадки требуют обязательной проверки вашей идентификации личности и открытия учетной записи и счетов внутри криптобиржи. Это обязательные требования для всех участников криптобиржи и является неотъемлемой частью для начала торговли. Правда, есть способ торговли криптовалютами и без участия в криптобиржах, это так называемые оффлайн торги, где покупатель и продавец встречаются лично и проводят операции внутри оффлайн кошелков, однако, этот метод очень сомнительный, так как личные встречи всегда создают риск мошенничества и возможного шанса осуществления операции путем насильственного воздействия. Рекомендуется работать чисто среди проверенных лиц, и отказываться от сомнительных сделок [4].

Существуют следующие разновидности торговых криптобирж:

Традиционные криптовалютные торговые площадки - это веб-сайты, на которых действует как традиционные фондовые биржи, так и криптовалютные. Они связывают продавцов и покупателей, давая им возможность торговать на современном рынке криптовалют. За свои услуги торговые площадки взимают плату с каждой транзакции, как и в традиционных брокерских компаниях. Некоторые торговые площадки дают возможность пользователям конвертировать валюту криптовалюту в Fiat деньги (Binance, Onex, bitfinex и др.).

Прямые криптобиржи — это площадки, где предлагают прямую равную торговлю между покупателем и продавцом. Прямые торговые биржи не имеют фиксированных рыночных цен на криптовалюты. Продавцы определяют свой обменный курс (Blockchain, Ledgerx и др.).

Криптовалютные брокеры — это биржи, основанные на веб-сайте, которых покупают и продают криптовалюты по цене, установленной брокером. Ставка брокера иногда несколько выше, чем на рынке. Криптовалютные брокеры предлагают такой функционал, как услуги внебиржевой торговли.

Криптовалютные фонды-управляемые экспертами (по типу традицонных ПИРов) площадки криптовалютных активов. Эти криптовалютные биржи предлагают инвесторам различные контракты на покупку-удержание [4].

Есть четыре важных пунктов, которым трейдер должен учитывать при покупке криптовалюты.

Первое. в законодательствах криптовалютные биржи в данный момент не регулируются. К примеру, криптобиржи управляются правилами, которые являются одним из крупнейших рынков криптовалютной торговли в Соединенных Штатах Америки. В Китайской Народной Республике запрещены определенные виды торговли криптовалют, которые до начала 2017 года составляли почти 90% от общей торговли в целом. Однако, несколько известных китайских криптобирж все еще работают, и они перенесли свою базу на Сейшелы или Мальту, спрятав от правительства. Есть страны, которых называют Cryptofriendly, где в целом криптовалюта и криптобиржи рассматриваются как потенциаьный инструмент (Сингапур, Гонконг, Финляндия и др.)

Второе, график платежей на криптобиржах предназначен для стимулирования постоянной торговли крупными транзакциями стоимостью в несколько тысяч долларов. С увеличением частоты и объема торгов тарифы часто снижаются. Что вытекает на небольшие и редкие заказы, которые экономически не выгодны на криптобиржах. Например, некоторые криптобиржи не взимают плату за торговлю от 10 000 000 долларов и выше.

Третье, криптобиржи стимулируют торговлю монетами. Валюты Fiat обычно исполняют депозитные функции и денежные платежи на биржах в зависимости от режима оплаты. Но покупка криптовалюты с другими монетами, по сути, фактически бесплатна. В некоторых случаях за установку электронного кошелька на нужную криптовалюту может взиматься небольшая сумма.

Четвертое, самые большие криптовалютные биржи имеют доступ не ко всем монетам. Но в большинстве случаев трейдеры могут переводить деньги с одного кошелька на другой и открывать торговые счета, используя фиатные валюты или криптовалюты. Например, трейдеры, которые хотят купить криптовалюту Binance coin (BnB), не смогут сделать это на популярной в настоящее время бирже Coinbase, но трейдеры могут использовать Fiat деньги для покупки биткоина на Coinbase. Binance, другая биржа, позволяет пользователям импортировать монеты из других кошельков. После того, как на счете Binance есть биткойн, они могут использовать его для покупки ADA, перечисленного на бирже. Перенос между несколькими кошельками на разных биржах вызывает небольшие выплаты на обоих концах.

Существуют инструменты, которые могут позволят вести торговлю с помощью искусственного интеллекта. В данный момент на фондовом рынке инвесторы и трейдеры в течении десяти лет используют настольные терминалы для осуществления торговли на фондовых биржах. Современные терминалы выполняют одни и те же функции: выводят графики, масштабируемые активы, читают маркеры, ставят на них указатели и необходимые для этих показателей.

CryptoRobotics один из таких терминалов роботов для планшетов, компьютеров и мобильных телефонов на различных операционных системах по типу Майкрасофт, андройд, IOS и др. Торговые роботы — это система, способная самостоятельно отслеживать необходимые показатели и принимать решения о транзакциях на основе одного или нескольких индикаторов.

Робот может полностью заменить живого человека в торговле на биржах и успешно работать. Алгоритмы, заданные для торговли внутри «разума» роботов, используются в статистических и технических методах соблюдения правил набора тактики защиты, управления рисками, купли-продажии и управления деньгами. Основные характеристики: робот - конструктор с интуитивно понятным интерфейсом для проверки исторических торговых создания собственных «роботов» и стратегий; автоматизированное преобразование успешных сделок, осуществляемых по смарт-контрактам с возможностью автоматического отслеживания; представление рейтингов трейдеров по принципу долевого участия; рынок для продажи роботов, созданный опытными трейдерами; в аналогичных терминалах используются аналогичные технические и торговые инструменты [12].

Миллионы пользователей создают огромные объемы данных за всю историю торговли. В целом эти данные будут использоваться для тестирования роботов для дальнейшего внедрения искусственного интеллекта, а также для проведения оценки и аналитики наряду с ретроспективными ставками. Облачная база данных работает на любом месте мира, нужна только связь в глобальную сеть, для обеспечения глобального доступа в режиме реального времени. В целом есть перспектива для развития таких торговых терминалов, но, конечно, под управлением человека.

Понятно, что это подключение к максимальному количеству экспертных базы данных, устранение ошибок при выборе баз данных, создание нелинейных алгоритмов

решения проблем, устранение сетевых заторов, связанные с избыточной информацией и добавленные стоимостью в биржевых торгах, сбор обратной связи и разработка дополнительных торговых стратегий, не входящих в базовый функционал роботов, обучение системе «рассуждения» для аналитики и создание новых стратегий.

Торговля на финансовых биржах принесла немалую прибыль многим инвесторам. Появилось поколение криптомиллионеров и даже миллиардеров, к примеру те же братья Винклвоусы (со основатели «Facebook»), в последствии открывшие криптобиржу Coinbase [13]. Общие активы соучредителей Ripple Джеда Маккалеба и Криса Ларсена составляли 3,6 и 2,2 млрд долларов соответственно [14].

Биткоин снова выходит на центральные полосы мировых СМИ: всего за короткий промежуток времени (с Марта 2020 года по Март 2021) самая главная криптовалюта выросла в цене 12 раз (с 5000 долларов США до 60 000 долларов США). Вероятно, именно это пока что позволяет Биткоину избегать полномасштабной коррекции. Помимо институциональных инвесторов, спрос начинает расти и среди розничных инвесторов. Основное внимание крупных инвесторов монета привлекала после короновирусного кризиса и мартовского обвала, когда ее выкупали по 4 тысяч долларов США. Конечно, текущие максимумы не являются окончательными, и биткоин с большой вероятностью превысит 60 000 долларов США, однако на этом пути криптовалюту ожидают настоящие испытания в виде экономической кривой [15].

Grayscale Investments написал доклад о том, что их инвестиции в криптовалюты составили около 10 млрд. долларов, учитывая рост цены на биткоин. Биткоин показал хорошие результаты на период конца 2020 года и начало 2021 года, и превзошел все ожидания паттернов и уровней поддержки, вместе с тем, индикатор перевыкупа еще не достиг критического уровня и коррекция даже если была, то минимальная, что вполне дает мнение о продолжении роста до конца 2021 года [16].

Выводы. В последние годы криптовалюты стали одной из трендовых валют, о чем свидетельствует повышенное внимание к ним со стороны практически всех развитых стран мира. Существует ряд важных факторов, в том числе надежды, возлагаемые на них как на новые инструменты финансовых и расчетных операций и инвестиций.

С экономической точки зрения в настоящее время криптовалюта является довольно спорным финансовым инструментом: с одной стороны, она обладает большой инвестиционной привлекательностью, но, с другой стороны, она подвержена большой волатильности и представляется довольно рискованным финансовым активом.

Многие страны активизировали шаги в целях не отстать в технологической гонке. Они выпускают руководящие принципы по операциям с цифровыми валютами, проводят классификацию цифровых активов, а также устанавливают методы классификации токена безопасности.

Отсутствие законодательной базы в области регулирования деятельности цифровой валюты, показывает неготовность Казахстана извлекать выгоду из технологии блокчейн, которая принята другими странами. Если весь мир использует технологию блокчейн и цифровую валюту в качестве средства осуществления экономической деятельности, то страны, которые не используют эту технологию, столкнутся с трудностями при взаимодействии и сотрудничестве с другими странами.

Список литературы:

1. Центр деловой информации Капитал [Электронный ресурс]/Валерий Сурганов, Kapital.kz, «Нурсултан Назарбаев предложил создать международную криптовалюту» Режим доступа: https://kapital.kz/ - дата доступа16.06.2017

2. Криптавалюты и блокчейн как атрибуты новой экономики, разработка регуляторных подходов, международный опыт/ Коммисия ЕЭК, редкол: Татьяна Валовая [и др.], Минск, 2019 – 32
3. Новости дня в Россий и в мире РБК [Электронный ресурс]/Дмитрий Фомин, как начать торговать криптовалютой, Режим доступа: rbc.ru – дата доступа 01.06.2020
4. Сажина М., Костин С., Криптовалюта: триумф желаний над действительностью / Сажина М., Костин С.// Вестник Московского университета, сер. 21 Управление (государство и общество) – 2018 - № 1, - с 32-44
5. Щербик Е., Феномен криптовалют: опыт системного описания / Щербик// Научно-метододический журнал «Концепт», сер. 6 Экономика – 2017 - № 51, - с 2-8
6. Ушакова Н., Криптовалюта и ее влияние на мировую экономику на примере Bitcoin/ Ушакова Н.// Журнал вопросы управления, сер.37– 2019 - № 1, - с 57-63
7. Finextra [Электронный ресурс]/ Bitcoin may 'break down altogether' - BIS chief/Режим доступа: www.finextra.com/ – дата доступа 29.01.2021
8. Информационное агенство ТАСС [Электронный ресурс]/ В Японии криптовалюта получила статус платежного средства/Режим доступа: www. tass.ru/ – дата доступа 1.04.2017
9. Информационное агенство БитНовости [Электронный ресурс]/ Как экономист Милтон Фридман предсказал Биткойн/Режим доступа: www. bitnovosti.com/ – дата доступа 19.02.2016
10. David Sanz Bas, Hayek and the cryptocurrency revolution/ David Sanz Bas // Iberian Journal of the History of Economic Thought, vol.7– 2020 - № 1, - p. 15-28
11. Rickard Arvidsson, Environmental Assessment of Emerging Technologies: Recommendations for Prospective LCA: Prospective LCA / Rickard Arvidsson // Journal of Industrial Ecology, vol.22– 2018 - № 6, - p. 86-94
12. Реальное Время [Электронный ресурс]/ Cryptorobotics: «Здесь большие доходы. Но инфраструктура криптоиндустрии очень слабая» /Режим доступа: www.realnoevremya.ru/ – дата доступа 09.07.2019
13. Michael del Castillo, «Revenge of the WinkEvil»/ Michael del Castillo *//Forbes journal*, vol.6-2020 №14, pp. 4-9
14. Livemint [Электронный ресурс]/«Bitcoin boom minted nine new crypto billioners/Режим доступа: www.livemint.com / – дата доступа 07.06.2021
15. Pete Williams, «A new way to play this year CryptoBoom»/ Pete Williams *//Cision PR News, vol.1 2021№2,* pp. 32-37
16. Arjun Kharpal, 6.04.2021, «Cryptocurrency market value tops $2 trillion for the first time as ethereum hits record high», *live at 6.04.2021 on CNBS news channel*

Bibliography:

1. Business Information Center Capital [Electronic resource] / Valery Surganov, Kapital.kz, "Nursultan Nazarbayev proposed to create an international cryptocurrency" Access mode: https://kapital.kz/ - accessed date 16.06.2017
2. Crypt-currencies and blockchain as attributes of a new economy, development of regulatory approaches, international experience / EEC Commission, editorial board: Tatiana Valovaya [and others], Minsk, 2019 - 32
3. News of the day in Russia and in the world of RBC [Electronic resource] / Dmitry Fomin, how to start trading cryptocurrency, Access mode: rbc.ru - access date 06/01/2020
4. Sazhina M., Kostin S., Cryptocurrency: the triumph of desires over reality / Sazhina M., Kostin S. // Bulletin of Moscow University, ser. 21 Management (state and society) - 2018 - No. 1, - from 32-44

5. Shcherbik E., The phenomenon of cryptocurrencies: experience of system description / Shcherbik // Scientific and methodological journal "Concept", ser. 6 Economy - 2017 - No. 51, - p. 2-8
6. Ushakova N., Cryptocurrency and its impact on the world economy on the example of Bitcoin / Ushakova N. // Journal of Management Issues, ser. 37–2019 - No. 1, - pp. 57-63
7. Finextra [Electronic resource] / Bitcoin may 'break down altogether' - BIS chief / Access mode: www.finextra.com/ - accessed 01/29/2021
8. News agency TASS [Electronic resource] / In Japan, cryptocurrency received the status of a means of payment / Access mode: www. tass.ru/ - access date 1.04.2017
9. BitNovosti news agency [Electronic resource] / How economist Milton Friedman predicted Bitcoin / Access mode: www. bitnovosti.com/ - accessed 19.02.2016
10. David Sanz Bas, Hayek and the cryptocurrency revolution / David Sanz Bas // Iberian Journal of the History of Economic Thought, vol. 7–2020 - no. 1, - p. 15-28
11. Rickard Arvidsson, Environmental Assessment of Emerging Technologies: Recommendations for Prospective LCA: Prospective LCA / Rickard Arvidsson // Journal of Industrial Ecology, vol. 22–2018 - No. 6, - p. 86-94
12. Realnoe Vremya [Electronic resource] / Cryptorobotics: “There are big incomes here. But the infrastructure of the cryptoindustry is very weak "/ Access mode: www.realnoevremya.ru/ - accessed 07/09/2019
13. Michael del Castillo, "Revenge of the WinkEvil" / Michael del Castillo // Forbes journal, vol. 6-2020 №14, pp. 4-9
14. Livemint [Electronic resource] / "Bitcoin boom minted nine new crypto billioners / Access mode: www.livemint.com / - accessed 06/07/2021
15. Pete Williams. "A new way to play this year CryptoBoom" / Pete Williams // Cision PR News, vol. 1 2021 # 2, pp. 32-37
16. Arjun Kharpal, 6.04.2021, "Cryptocurrency market value tops $ 2 trillion for the first time as ethereum hits record high", live at 6.04.2021 on CNBS news channel

УДК: 330.322.16 (575.2)

Токтобекова Майрам Акматбековна,
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу
Мамлекеттик башкаруу академиясынын
экономика илимдеринин доктору, профессордун м.а.

Садыкова Кымбат Садыковна,
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу
Мамлекеттик башкаруу академиясынын аспиранты

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ТРАНСПОРТТУК ИНФРАСТРУКТУРАСЫН КАРЖЫЛОО ТУТУМУНА МАМЛЕКЕТТИК ЖЕКЕ ӨНӨКТӨШТҮКТҮ КИРГИЗҮҮ: АБАЛЫ, КӨЙГӨЙЛҮ ЖАНА АЛАРДЫ ЧЕЧҮҮНҮН НЕГИЗГИ ЖОЛДОРУ

Аннотация

Рыноктордун ааламдашуу шартында, тарыхта жоголгон соода жолдорун түзүү же калыбына келтирүү, Борбордук Азиядагы коңшу өлкөлөрдүн ортосундагы сооданы жандандыруу - Кыргызстан экономикалык жактан пайдалуу жерди ээлейт. Ушул артыкчылыкты эске алып, мен Советтер Союзу кулагандан кийин укмуштуудай өнүгүүгө дуушар болбогон, эч кандай жакшы транспорттук инфраструктуранын жоктугун белгилегим келет.

Изилдөөнүн илимий жаңылыгы МЖӨнү транспорттук инфраструктура объектилерин калыбына келтирүү же куруу долбоорлорунда, ошондой эле санариптик экономиканын элементтеринин негизинде ушул багытты өнүктүрүүнүн багыттарын иштеп чыгууда колдонуунун артыкчылыктарынын негиздемесин камтыйт. Автордук гипотеза Кыргыз Республикасы үчүн дагы актуалдуу болгон МЖӨ механизмин колдонуунун негизинде транспорттук инфраструктураны өркүндөтүү жана экономиканын бардык тармактарын комплекстүү өнүктүрүү үчүн өбөлгө түзөт.

Негизги сөздөр: Мамлекеттик жеке өнөктөштүк; долбоор: натыйжалуулук; макулдашуу; мамлекеттик башкаруу; экономика; өкмөт; бюджет.

Токтобекова Майрам Акматбековна.
доктор экономических наук, и.о. профессора
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

Садыкова Кымбат Садыковна,
аспирант
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

ВНЕДРЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЁРСТВА В СИСТЕМЕ ФИНАНСИРОВАНИЯ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ: СОСТОЯНИЕ, ПРОБЛЕМЫ И ОСНОВНЫЕ ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

Аннотация

В условиях глобализации рынков, создания или восстановления исторически утраченных торговых путей, стимулирования торговли между соседствующими странами в централъной Азии – Кыргызстан занимает экономически выгодное расположение.

Учитывая данное преимущество хочется отметить отсутствие всякой хорошей транспортной инфраструктуры, которая после развала Советского Союза не претерпела внушительного развития. Научная новизна исследования содержит обоснование преимуществ применения ГЧП[1] в проектах восстановления или строительства объектов транспортной инфраструктуры, а также в разработке направлений развития данной сферы. Авторская гипотеза заключается в том, что совершенствование транспортной инфраструктуры на основе применения механизма ГЧП способствует комплексному развитию всех сфер экономики, что актуально также для Кыргызской Республики.

Ключевые слова: государственное - частное партнёрство; проект; эффективность; договоренность; государственное управление; экономика; правительство; бюджет.

Toktobekova Mairam Akmatbekovna,
Doctor of Economics, Acting Professor
of the Academy of Public Administration
under the President of the Kyrgyz Republic

Sadykova Kymbat Sadykovna,
graduate student
of the Academy of Public Administration
under the President of the Kyrgyz Republic

IMPLEMENTATION OF PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP IN THE SYSTEM OF FINANCING OF THE TRANSPORTATION INFRASTRUCTURE OF THE KYRGYZ REPUBLIC: STATE, PROBLEMS AND MAIN WAYS OF THEIR SOLUTION

Annotation

In the context of globalization of markets, creation or restoration of historically lost trade routes, stimulation of trade between neighboring countries in Central Asia - Kyrgyzstan occupies an economically advantageous location. Given this advantage, I would like to note the absence of any good transport infrastructure, which did not undergo impressive development after the collapse of the Soviet Union.

The scientific novelty of the research contains the substantiation of the advantages of using PPP in projects for the restoration or construction of transport infrastructure, as well as in the development of directions for the development of this area based on elements of the digital economy. The author's hypothesis is that the improvement of transport infrastructure based on the use of the PPP mechanism contributes to the integrated development of all spheres of the economy, which is also relevant for the Kyrgyz Republic.

Key words: Public Private Partnership; project; efficiency; agreement; public administration; economy; government; budget.

Одной из основных предпосылок по написанию данной статьи, послужила обеспокоенность в отношении состояния транспортной инфраструктуры Кыргызской Республики, а также не развитость железнодорожных путей на территории страны. Исторически наше государство располагается на «Великом Шелковом Пути», который способствовал налаживанию торговых связей между странами, но ввиду отсутствия железнодорожных полотен, которые соединяли бы страну с севера на юг, а также с запада на восток, - экономика страны не имеет органичной тенденции к росту.

[1] ГЧП (Государственное Частное Партнёрство) - совокупность форм средне- и долгосрочного взаимодействия государства и бизнеса для решения общественно значимых задач на взаимовыгодных условиях.

Исследованиями в данной области занимались российские авторы П.Л.Селезнев, Е.А.Березина, В.Г.Варнавский, на опыте Казахстана Н.Ю.Власова, Е.А.Вечкинзова, Газалиев А.А, а также, на тему ГЧП в КР, авторы отечественных трудов К.О. Орозбаев, Т. Койчуева, С. Аблесова, К.Ш. Сакибаева.

В Кыргызстане не хватает отечественной академической литературы по ГЧП, поэтому существующая институциональная база основалась на трудах зарубежных коллег. Так структура ГЧП обсуждалась Каттари и Мандри-Перротт [10], в то время как схема ГЧП был основана на описании Лэнга [11], а термин ГЧП были представлен в теоретических работах Всемирного банка Ботлхале [8].

В качестве дополнительных источников использовались статьи из надежных информационных агентств Кыргызстана.

Институциональной основой функционирования проектов данного типа в Кыргызской Республике является:

1. Конституция Кыргызской Республики от 28 декабря 2016 года;
2. Гражданский Кодекс Кыргызской Республики, Часть I от 8 мая 1996 г. № 15 и Часть II от 5 января 1998 г. № 1;
3. Закон Кыргызской Республики "Об инвестициях в Кыргызской Республике" от 27 марта 2003 г. № 66 (далее – «Закон об инвестициях»);
4. Закон «О государственно-частном партнерстве» от 22 июля 2019 года;
5. Процедура подготовки правил проведения тендера и тендерной документации по проектам государственно-частного партнерства в Кыргызской Республике утвержденная Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 28 января 2013 г. № 39;
6. Положение о тендерной комиссии по отбору частных партнеров по проектам государственно-частного партнерства утвержденное Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 28 января 2013 г. № 39 (далее «Положение о тендерной комиссии»);

Согласно содержанию закона, Министерство экономики Кыргызской Республики является уполномоченным государственным органом, ответственным за реализацию и развитие ГЧП в Кыргызской Республике и Министерство финансов Кыргызской Республики, государственный орган, ответственный за координацию ГЧП проектов, включая предоставление государственной финансовой поддержки из республиканского бюджета. Закон дает определение ГЧП, описание различных моделей партнерства между государством и бизнесом, определенную процедуру конкурса и определения победителей и многие другие положения [1].

Наглядно представим это на рисунке1.

Рисунок 1. Институциональная система ГЧП в Кыргызской Республике.[2]

[2] Источник: составлено авторами

Линия министерств (отраслевые министерства и агентства) обеспечивают поддержку правительству КР и отвечают за выбор проекта, его участников, оценку рисков, изучение ТЭО и в дальнейшем принятия в работу (реализацию).

Входе написания статьи, нами были изучены и выше указанные институционалъные документы (законы, кодексы и подзаконные акты) и на их основе составлена схема цикла проекта по институционалъной ответственности каждой из сторон (рисунок 2).

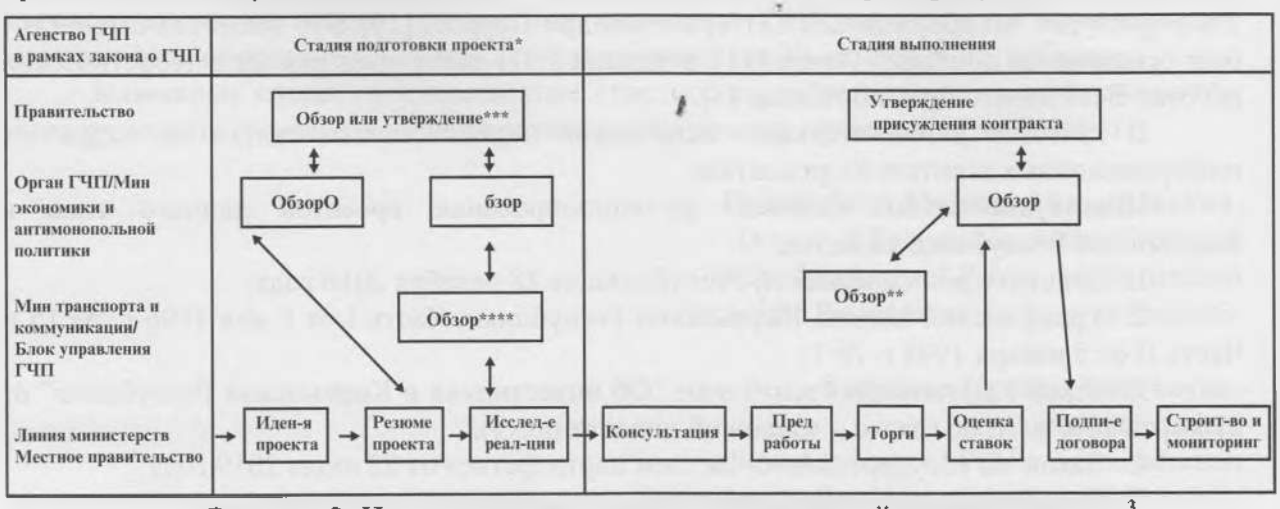


Рисунок 2. Циклы проекта по институционалъной ответственности[3]

где, * ключевые шаги требуются в рамках подготовки проекта. Для обоих может потребоваться полное одобрение: сначала решение о ТЭО проекта (требуется ли финансирование). Второй, чтобы приступить к торгам после завершения ТЭО;

** в соответствии с Законом о ГЧП для всех предлагаемых проектов ГЧП;

*** утверждения правительства должны быть подробно описаны в «Процедурах ГЧП», которые будут разработаны после принятия Закона о ГЧП;

**** Информационная записка, которая должна включать в себя проект ТЗ и бюджет для последующего ТЭО.

В мире нет единого подхода к регулированию ГЧП. Для наглядности остановимся на примерах несколъких стран.

В Южной Корее, известной как один из пионеров в области ГЧП, закон о ГЧП был принят в 1994 году. Государство контролирует процесс ГЧП через Министерство планирования и бюджета. Право заключать контракты ГЧП имеют Министерство торговли, промышленности и энергетики, Министерство морских дел и рыболовства, Министерство строителъства и транспорта, а также ряд других министерств и органов местного самоуправления. В резулътате активной позиции государства с 1996 по 2007 год доля частных инвестиций в инфраструктуру по отношению к государственным инвестициям увеличиласъ с 1,2% до 17,4%.

В Турции отсутствуют как единый закон о ГЧП, так и единая государственная структура, отвечающая за ГЧП. В то же время ГЧП регулируется различными кодексами и отраслевыми законами, а право на заключение контрактов ГЧП имеет почти каждый муниципалъный орган, министерство и официалъный орган. Отсутствие единого регулирования не мешает развитию ГЧП. Толъко за последние семъ лет общая стоимостъ контрактов ГЧП в области транспортной инфраструктуры составила около 60 миллиардов турецких лир.

[3] Источник: составлено авторами

Интересен опыт Казахстана, где ГЧП основывается на Законе о концессиях. В июле 2008 года Правительство Казахстана создало Центр ГЧП, в полномочия которого входит оценка концессионных проектов, консультирование государственных органов по вопросам ГЧП и мониторинг проектов. В настоящее время с помощью Центра ГЧП в Казахстане реализовано пять проектов ГЧП в строительстве железнодорожной инфраструктуры, одного из аэровокзальных комплексов, линий электропередач и электростанций. В стадии подготовки 14 проектов, в том числе реконструкция дорог, строительство детских садов и объектов отдыха.

По оценкам международных экспертов, все страны, использующие ГЧП, можно разделить на три группы:

В первую группу входят страны, у которых есть политические и правовые основания, необходимые для реализации проектов ГЧП, но которые еще не имеют стабильной и упорядоченной практики управления проектами (например, Китай, Россия, Венгрия, Словакия и т. д.);

Ко второй группе относятся страны, в которых, помимо благоприятной политической и правовой среды, создана система государственного регулирования ГЧП, установлены стандартные и последовательные процессы и процедуры, которые создали и постоянно расширяют практику в области ГЧП (например, Япония, Германия, Испания, Италия, Португалия, Франция и др.); и

Третья группа состоит из стран с солидным портфелем успешно завершенных и текущих проектов ГЧП, с доступом к финансированию проектов и хорошо подготовленными специалистами в области ГЧП (например, Великобритания и Австралия) [9].

На сегодняшний день в Кыргызстане подписано только 3 проекта ГЧП по сравнению с 2 000 проектов ГЧП в России и более 800 в Казахстане. Опыт ГЧП (как положительный, так и отрицательный) накоплен во многих странах. Чтобы обеспечить всестороннее развитие ГЧП в Кыргызстане, нам нужно учитывать передовой международный опыт, предлагающий десятки вариантов с учетом местных условий [13].

Проекты по форме сотрудничества, как ГЧП могли бы способствовать реализации строительства железных дорог. Региональная торговля сильно зависит от автомобильного транспорта, который преобладает в транспортной системе Кыргызской Республики. Около 95% пассажирских и более половины грузовых перевозок осуществляется автомобильным транспортом. Автомобильные дороги в стране составляют приблизительно 35000 километров(км), кроме этого в стране есть 420 км железнодорожных путей, четыре международных аэропорта и семь внутренних аэропортов. Отсутствует интегрированная транспортная система. Кыргызская железнодорожная сеть разделена географически на северный и южный участки. По историческим причинам технические стандарты и ширина колеи основаны на Российской системе. Они совместимы с Казахстаном, Узбекистаном и Российской Федерацией, но несовместимы с железнодорожной сетью соседней КНР. Поэтому, необходимы эффективные перевалочные сооружения для способствования растущего международного потока грузов в КНР и из КНР через Кыргызскую Республику. Международные и региональные аэропорты находятся только в крупных населенных пунктах и служат хабами для связи с малыми местными службами, обслуживающими средние города и отдаленные регионы страны. Местные авиакомпании не имеют права летать в пределах Европейского Союза из-за соображений безопасности, поэтому международные услуги предоставляются международными перевозчиками.

Также стоит отметить слабую институциональную готовность и потенциал страны. На протяжении всего времени, после обретения независимости и суверенитета, Кыргызстан медленно осуществлял реформы в транспортном секторе, в том числе касательно аспектов выделения достаточного бюджета на техническое обслуживание автомобильных дорог и привлечения частного сектора к операциям по содержанию и техническому обслуживанию дорог [7].

В настоящее время подписано всего три проекта ГЧП: реконструкция автомобилъных стоянок по городу Бишкек, центры гемодиализа и реконструкция кинотеатра[15].

На стадии реализации находятся 23 проекта. Структура данных проектов ГЧП (общее количество 23 проекта) отображена на рисунке 3.

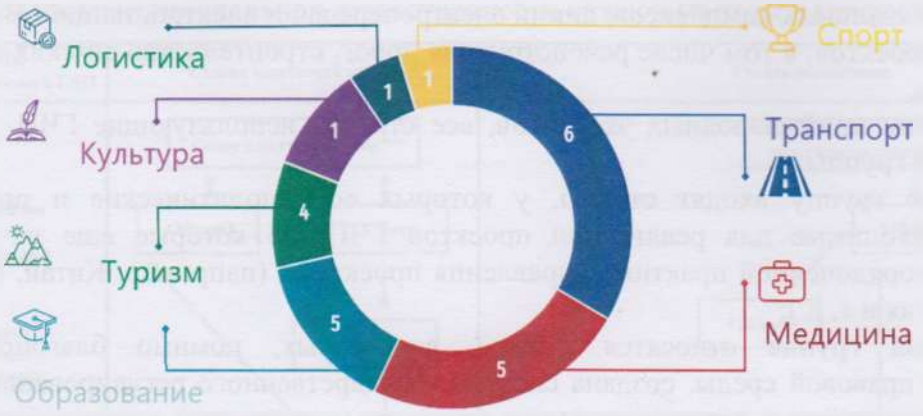


Рисунок 3. Структура проектов ГЧП в Кыргызстане[4]

В стадии подготовки (технико-экономическое обоснование) находится ряд проектов в области общественного транспорта, автостоянки, детского сада, таможенно-логистического центра, объездной дороги, компъютерной томографии и других услуг.

В настоящее время, в Кыргызстане развитие ГЧП находится на первом подготовителъном этапе. Как уже отмечалосъ раннее, принят соответствующий Закон, внесены изменения в нормативно-правовую базу, идет реализация действующих проектов, а также разработка портфеля пилотных проектов, постепенно начал формироваться рынок ГЧП.

Иллюстративно, уже принятые процедуры, а также проделанную работу мы отобразили на рисунке 4.

Рисунок 4. Развитие ГЧП в Кыргызской Республике[5]

Следующим этапом должны быть созданы специализированные структуры, занимающейся развитием ГЧП, определение модели ГЧП, активизации рынков и привлечение новых источников финансирования. На этапе развития должна быть

[4] Источник: составлено авторами

[5] Источник: составлено авторами

сформирована полная комплексная система, обеспечивающая устойчивое развитие государственного и частного партнерства.

Государственная поддержка ГЧП в Кыргызстане состоит из предоставления:

1) гарантий на выполнение обязателъств со стороны государственного партнера;

2) гарантий при минималъной доходности проекта;

3) налоговых лъгот предписанных налоговым законодателъством Кыргызской Республики;

4) лъготной арендной ставки за полъзование муниципалъной недвижимостъю;

5) государственной или муниципалъной преференции по ГЧП соглашениям;

6) помощи в получение разрешений и лицензий.

Государственные гарантии, предусматривают:

1) невмешателъство государства по хозяйственной деятелъности частного партнера;

2) защиту собственности частного партнера;

3) право свободно владетъ, испольэоватъ и распоряжатъся инвестициями в ГЧП проекте и получатъ доход и прибылъ от него;

4) право проводитъ операции купли-продажи (обмен) наличных и безналичных националъной или иностранной валюты на территория Кыргызской Республики;

5) право на получение компенсации за убытки, понесенные в резулътате противоправные действия (бездействие) государства, лиц, причинившие ущерб частному партнеру;

6) право пересмотреть условия или досрочно расторгнутъ договор о ГЧП и получитъ компенсацию за ущерб, причиненный в связи с установлением правовых актов ухудшающие условия реализации проекта. [1]

Согласно также вышеуказанным данным о нынешнем состоянии транспортной инфраструктуры Кыргызстана испольэование ГЧП в качестве стимулирования и развития инфраструктуры – было бы хорошим инструментом с учетом дефицита бюджета и отсутствия достаточных финансовых средств со стороны государства.

В нашем исследовании, к сожалению, были выявлены проблемы, препятствующими эффективному развитию ГЧП в Кыргызской Республике:

1. Отсутствие отраслевых планов по стратегическому развитию для повышения качества инфраструктурных и соответствующих государственных услуг, что приводит к:

i. отсутствие видения и стратегий по улучшению качества государственных услуг по отраслям;

ii. отсутствие долгосрочных (5-10 лет) инвестиционных программ и соответствующей оценки инвестиционных нужд;

iii. отсутствие долгосрочного плана по бюджетному финансированию, требуемой поддержки со стороны партнеров по развитию и возможностей для частного финансирования;

iv. проекты определяются ситуативно без систематической основы и без связи с отраслевыми целями. Риск отбора ситуативных проектов заключается в том, что ресурсы расходуются на подготовку проектов, которые могут не отвечатъ интересам Кыргызской Республики.

2. Отсутствие потенциала в сфере подготовки и реализации проектов ГЧП. Это относится, как к количеству сотрудников, которые назначены осуществлятъ работу по подготовке и реализации ГЧП, так и к уровню их компетентности и опыта[4].

3. Несовершенное регулирование процесса закупки консулътационных услуг для подготовки проектов ГЧП, включая тендерную документацию.

4. Отсутствие финансового механизма для предоставления долгосрочных заемных средств, номинированных в кыргызских сомах, в связи с ограниченными возможностями предоставлению такого финансирования отечественным банковским сектором.

5. Такое же отсутствие финансового механизма гарантий для уменъшения рисков частных источников финансирования для повышения финансовой привлекателъности проектов ГЧП.

6. Осуществление ГЧП в Кыргызской Республике воспринимается частным сектором, как зона высокого риска, что ограничивает заинтересованностъ потенциалъных инвесторов. Такое восприятие рисков, среди прочего, подтверждается следующими причинами:

i. Недостаточный уровенъ прозрачности в отноШении присуждения контрактов и слабый мониторинг отразилисъ на рейтинге Кыргызской Республики в Индексе восприятия коррупции, где страна занимает 150-е место из 177 стран, включенных в данный индекс [10];

ii. Высокий уровенъ суверенных кредитных рисков отразился в рейтинге Кыргызской Республики в Индексе страновых кредитных рисков, где страна заняла 115-е место из 147 стран, включенных в оценку по данному индексу [11];

iii. Ограниченный доступ к финансовым ресурсам для подготовки и реализации проектов. Поступление инвестиций в рамках механизмов ГЧП, как правило, происходит за собственных средств стороны инвесторов и долгосрочного без регрессного (финансирование без права обращения взыскания на имущество спонсора проекта) кредитования финансовыми институтами. На сегодняшний денъ местные финансовые институты имеют ограниченный опыт в предоставлении таких долгосрочных кредитов без права регресса, а международные коммерческие и финансовые институты ограничены в своей способности обеспечитъ такие механизмы в Кыргызской Республике из-за предполагаемого уровня относителъно высоких кредитных рисков для Кыргызской Республики и с учетом благоприятных возможностей предоставления займов в других местах;

iv. Существующие процедуры инициирования проектов частным секторов воспринимается им, как достаточно сложными и рискованными, ввиду необходимости авансирования существенных средств без далънейшей гарантии получения проекта.

v. Ограниченный опыт на уровне местного бизнес-сообщества в плане осуществления ГЧП, т.е. местное бизнес-сообщество еще не освоило навыков ни подготовки качественных предложений, которые подразумевали бы значителъные расходы на необходимые консулътационные услуги, ни реализацию долгосрочных проектов, где уровенъ доходов, необходимый для обслуживания долговых обязателъств, как правило, связан зачастую с неопределенным объемом спроса на соответствующую услугу.

Качество имеющейся инфраструктуры в Кыргызстане находится на самых низких рейтингах в мире. Кыргызская Республика занимает 121-е место из 149 стран, согласно данным Всемирного экономического форума, в которых было изучено качество общей инфраструктуры стран мира. Данное положение представляет собой значителъную угрозу для потенциалъного экономического развития страны, необходимого для снижения уровня бедности [10].

Националъная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики признает пробелы в отношении качества инфраструктуры и соответствующих государственных услуг и определяет ГЧП в качестве критически важной схемы, необходимой для решения таких проблем с учетом бюджетных ограничений.

ГЧП нашло признание во всем мире в качестве алътернативной схемы, позволяющей более эффективно и продуктивно оказыватъ инфраструктурные и другие соответствующие государственные услуги по сравнению с традиционными закупками. Успешная реализация ГЧП требует благоприятных условий и адекватно подготовленных проектов.

Националъную основу ГЧП в Кыргызстане мы представим на рисунке 5.

Рисунок 5. Основа ГЧП в Кыргызстане[6]

НСУР[7] обозначает следующие основные цели по внедрению механизма ГЧП:

1. Обеспечить экономический рост за счет концентрации материальных и финансовых ресурсов государственного и частного сектора для реализации инвестиционных проектов;
2. Снизить нагрузку на государственный бюджет и перераспределить бюджетные средства.

Поскольку вышеуказанные задачи, в настоящее время, выполняются слабо или не реализованы в полном объеме, из этого следует выполнение следующих обозначенных целей:

1. Создать надлежащие условия для эффективного и действенного сотрудничества между государством и частным сектором;
2. Обеспечить эффективную работу активов, находящихся в государственной собственности посредством мобилизации внебюджетных источников финансирования за счет привлечения частного сектора;
3. Обеспечить эффективное и действенное администрирование и контроль за реализацией ГЧП проектов;
4. Внедрить подходы, позволяющие оценивать реализацию проектов посредством оценки качества услуг, предоставляемых населению;

Государство разработает и утвердит нормативные положения с тем, чтобы обеспечить разработку стратегии развития для каждого отдельного сектора с включением плана реализации и финансирования, включая, в соответствующих случаях, альтернативную опцию по применению ГЧП.

Правительством создан исполнительный совет или использует существующие схожие механизмы, чтобы обеспечить контроль и мониторинг за развитием ГЧП.

Согласно НСУР сертифицированные эксперты по ГЧП должны отвечать следующим требованиям [2]:

1. Глубокое понимание Руководства по ГЧП, подтвержденное, как минимум 10-дневным тренингом, проведенным под эгидой Правительства.
2. Знакомство с передовыми международными практиками в области ГЧП посредством подтвержденного участия, по крайней мере, в 10-дневном международном тренинге по ГЧП, статус которого признан Правительством.
3. Подтвержденное участие в подготовке и реализации проектов ГЧП в Кыргызской Республике, включая участие в соответствующей тендерной комиссии.

[6] Источник: составлено авторами

[7] НСУР - Национальная стратегия устойчивого развития

Также согласно НСУР должны были оказать содействие и поддержку в проведении обучения для достаточного числа государственных служащих с целью подготовки не менее 20 служащих к 2020 году в качестве специалистов, признанных экспертами в области ГЧП в Кыргызской Республике.

Поддерживается связь с государственным органом, уполномоченным за реализацию ГЧП в стране с развитым государственно-частным партнерством в целях обмена опытом и дальнейшего укрепления базы знаний внутри страны. Предпочтительнее, чтобы страна, выбранная для такого обмена, имела схожие характеристики с Кыргызской Республикой в плане размеров экономики и политической обстановки.

Намеченные работы с партнерами по развитию, направленную на улучшение благоприятной среды для того, чтобы обеспечить соответствие рамочной структуры ГЧП и проектов в этой области с передовыми международными практиками, принимая во внимание специфику Кыргызской Республики имеют слабую позицию.

Необходимо продолжить работу по привлечению признанных консультационных фирм и агентств для подготовки и проведения тендеров на реализацию проектов ГЧП, с тем, чтобы обеспечить эффективную и результативную подготовку проектов ГЧП и продемонстрировать заинтересованным сторонам то, что подготовка таких проектов соответствует передовым международным практикам.

Республиканскому бюджету предлагают выделить бюджетные средства в Фонд по финансированию подготовки проектов, а также необходимо обратиться за финансовой поддержкой к партнерам по развитию для обеспечения совместного финансирования, чтобы гарантировать достаточный объем финансовых ресурсов для надлежащей подготовки проекта [10].

Правительству поддерживать активные коммуникации с заинтересованными сторонами для обсуждения прогресса, достигнутого в отношении развития ГЧП, включая портфель проектов ГЧП в целях обеспечения полной прозрачности и подтверждения приверженности целям развития ГЧП [10].

Кыргызская Республика получит кредитный рейтинг в целях облегчения доступа к частному капиталу, позволяя частным провайдерам капитала устанавливать цены на премию за страновой риск.

Государством будет оказано содействие, в тех случаях, когда это целесообразно, в установлении связей между частным сектором бизнеса и именитыми, общеизвестными представителями частного сектора в сфере ГЧП на международном уровне, с тем чтобы местный сектор бизнеса мог взаимодействовать с крупными игроками. Это позволит бизнес-сообществу извлечь выгоду и преимущества, используя опыт и ресурсы частного сектора международного уровня в сфере ГЧП [3].

В перспективе будет разработана и реализована программа по профессиональной подготовке, разработанные специально для отечественного частного сектора, и будет продвигать обмен знаниями, включая, помимо прочего, распространение соответствующих учебных материалов, а также проведение периодических семинаров.

На основе обобщения и анализа мирового опыта управления железнодорожными транспортными инфраструктурными проектами, представляется возможным сделать вывод:

1) об эффективности концессий в качестве контрактной формы ГЧП в реализации проектов по созданию объектов железнодорожной транспортной инфраструктуры (платные автодороги, строительство железнодорожных линий высокоскоростных магистралей, связывающих городские железнодорожные вокзалы и аэропорты);

2) существовании взаимосвязей, отражающих причинно-следственную детерминированность конечного эффекта от реализации проекта состоянием его организационной и финансовой структуры, системы планирования и контроля и др. и определяющие организационно-экономический механизм управления проектом на основе ГЧП, что обусловливает востребованность алгоритмизации, моделирования и сценарного

закрепления возможностей и направлений активного управленческого воздействия на бизнес-процессы на каждом этапе жизненного цикла ТИП[8] посредством применения адаптивного подхода к управлению проектом в целях его устойчивости к возникающим изменениям.

3) разработаны и предложены рекомендации, направленные на включение критериев отбора моделей управления ТИП. основанных на принципах ГЧП, рассматриваемых на стадиях проекта «Стратегическая идентификация» и «Комплексная экспертиза и обоснования».

4) разработана общая организационная схема взаимодействия участников с учетом распределения ролей и рисков между участниками проекта в модели ГЧП.

Как правило ряд проектов предполагает регистрацию нового юридического лица – в таком случае необходимо дать информацию об акционерах и прогнозируемых размерах уставного фонда предприятия.

В ходе реализации проекта, другие участники проекта определяются из их функций. Для того, чтобы проект был успешен, усилия участников должны быть консолидированы и достоверно отражены. Сюда же относится информация, касательно того насколько партнеры зависят друг для друга в работе, потому что это непосредственно влияют на конечный результат.

Модель организационно-экономического механизма управления ТИП - дает собой многоуровневую, динамическую систему с функциональными компонентами, обхватывающая все ступени проекта, позволяющую за счет возведения неплохой организационной структуры сделать вероятным симметричное рассредотачивание ресурсов плана, например же гарантировать деление рисков среди муниципальных структур и личными инвесторами, собственно, что в собственную очередь позволит увеличить жизнеспособность проекта в критериях рынка.

В Кыргызстане есть много возможностей для применения ГЧП. Такими проектами могут быть строительство (реконструкция) и обслуживание автомобильных дорог, реконструкция и обновление инфраструктуры энергетического сектора, строительство очистных сооружений, строительство или ремонт больниц.

Как было сказано выше, развитие ГЧП возможно и, тем более, необходимо Кыргызстану. Партнерство бизнеса и государства может стать важным инструментом экономического развития страны и повышения качества жизни.

Конечно, такое предложение является смелым, но для стимулирования развития экономически неразвитых регионов Кыргызстана, в долгосрочной перспективе - оно будет иметь больше экономического смысла. ГЧП проекты, в первую очередь, долгосрочная инвестиция и должна проводиться по разным этапам. Важно отметить, что Кыргызстан не должен зависеть от отдельно взятого партнера и финансирование линий необходимо получить из разных каналов, что поможет снизить, сократить риск Кыргызстана и позволить ему сохранить хорошие отношения с кредиторами. Поэтому такая стратегия может способствовать общей рентабельности данного проекта [5].

В целях совершенствования транспортной инфраструктуры хотелось бы предложить следующие рекомендации:

1. Значительно усилить потенциал в сфере подготовки и реализации проектов ГЧП, как в части наличия необходимых человеческих ресурсов, так и в части уровня их компетентности.
2. Улучшить процесс закупки консультационных услуг для подготовки проектов ГЧП, включая тендерную документацию.
3. Принять меры по улучшения доступа к проектным финансам для обеспечения долгосрочных заемных средств, номинированных в кыргызских сомах, а также меры по

[8] ТИП – транспортно-инфраструктурный проект

разработке механизмов гарантий для уменъшения рисков частных источников финансирования для повышения финансовой привлекателъности проектов ГЧП.

4. Обеспечитъ доверие бизнес среды к участию в ГЧП, а также повышение их осведомленности и готовности к подготовке качественных проектных предложений с использование профессионалъных консулътационных услуг, а также к реализации долгосрочных проектов.

5. Рассмотретъ возможностъ модели ТИП широкого использования в отечественной транспортной инфраструктуре.

Список литературы:

1. Закон Кыргызской Республики от 22 июля 2019 года № 95
2. Националъная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы, [Электронный ресурс]: http://www.stat.kg/ru/nsur/
3. Бобровских С.С. Особенности организации управления крупными проектами: дис. … канд. экон. наук. М., 2010. 210 с.
4. Вилисов М.В. Государственно-частное партнерство: политико-правовой аспект // Властъ. 2006. № 7. С.23-27
5. Садыкова К., Токтобекова М. «Ролъ Кыргызской Республики в проекте железнодорожной магистрали «Китай-Кыргызстан-Узбекистан», Вестник Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики. 2019. № 26. С. 87-91.
6. Николайчук, В. Е. Логистический менеджмент: учебник / В. Е. Николайчук. – Москва: Дашков и К°, 2012. – 978 с.

Интернет источники:

1. Аблесов С. «Железной дороге Китай-Кыргызстан-Узбекистан нет цены», 23.01.2006, URL: http://www.asiaplus.tj/news/1/1883.html
2. Э. К. Ботлхале, «Финансирование развития через государственно-частное партнерство (ГЧП)», 22.12.2020, URL: https://apsdpr.org/index.php/apsdpr/article/view/105
3. Калыкова Г. «Государственно-частное партнерство: новые возможности для Кыргызстана», 14.12.2020, URL: http://www.k-a.kg/eng/public-private-partnership-new-opportunities-kyrgyzstan
4. Викрам Каттари, Кледан Мандри-Перротт «Преимущества и риски ГЧП», 20.12.2020, URL: https://elibrary.worldbank.org/doi/10.1596/9780821387030_CH02
5. Андреас Ланг, «Инфраструктурное государственно-частное партнерство в развивающихся странах», 18.12.2020, URL: https://www.researchgate.net/figure/How-PPPs-can-help-to-overcome-the-challenges-of- инфраструктура-Provision-The-World-Bank_fig1_301781382
6. ГЧП в Кыргызстане: на перепутье [Электронный ресурс]: http://www.kba.kz/rus/Partnership/pereputye/ (Дата обращения 22.10.2020)
7. Общая Страновая Оценка для Кыргызской Республики, [Электронный ресурс]: 29.12.2019,URL:http://hdr.undp.org/sites/all/themes/hdr_theme/country-notes/KGZ.pdf
8. Суверенные кредитные рейтинги за 2 квартал 2020 года, по данным www.eurasiancommission.org, [Электронный ресурс]: 24.11.2020, URL: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_makroec_pol/SiteAssets/pdf

9. Официалъный сайт ГЧП в Кыргызстане, 17.12.2020, [Электронный ресурс]: URL: http://www.ppp.gov.kg/ru/proektv2/

Bibliography:

1. Law of the Kyrgyz Republic dated July 22, 2019 No. 95
2. National Development Strategy of the Kyrgyz Republic for 2018-2040, [Electronic resource]: http://www.stat.kg/ru/nsur/
3. Bobrovskikh S.S. Features of the organization of management of large projects: dis. ... Cand. econom. sciences. M., 2010.210 p.
4. Vilisov M.V. Public-private partnership: political and legal aspect // Power. 2006. No. 7. P.23-27
5. Sadykova K., Toktobekova M. "The role of the Kyrgyz Republic in the project of the China-Kyrgyzstan-Uzbekistan railway", Bulletin of the Academy of Public Administration under the President of the Kyrgyz Republic. 2019.No. 26, pp. 87-91.
6. Nikolaychuk, V. E. Logistic management: textbook / V. E. Nikolaychuk. - Moscow: Dashkov and K°, 2012. - 978 p.

Internet sources:

1. Alesov S. "There is no price for the China-Kyrgyzstan-Uzbekistan railway", 23.01.2006, URL: http://www.asiaplus.tj/news/1/1883.html
2. E. K. Botlhale, «Financing Development Through Public Private Partnerships (PPPs)», 22.12.2020, URL : https://apsdpr.org/index.php/apsdpr/article/view/105
3. Kalykova G. "Public-private partnership: new opportunities for Kyrgyzstan", 14.12.2020, URL: http://www.k-a.kg/eng/public-private-partnership-new-opportunities-kyrgyzstan
4. Vickram Cuttaree, Cledan Mandri-Perrott « Benefits and Risks of PPP», 20.12.2020. URL: https://elibrary.worldbank.org/doi/10.1596/9780821387030_CH02
5. Andreas Lang, « Infrastructure Public-Private Partnerships in Developing Countries», 18.12.2020, URL : https://www.researchgate.net/figure/How-PPPs-can-help-to-overcome-the-challenges-of-infrastructure-provision-The-World-Bank_fig1_301781382
6. PPP in Kyrgyzstan: at a crossroads [Electronic resource]: http://www.kba.kz/rus/Partnership/pereputye/ (Date of treatment 10/22/2020)
7. Common Country Assessment for the Kyrgyz Republic, [Electronic resource]: 12/29/2019, URL: http: //hdr.undp.org/sites/all/themes/hdr_theme/country-notes/KGZ.pdf
8. Sovereign credit ratings for the 2nd quarter of 2020, according to www.eurasiancommission.org, [Electronic resource]: 11/24/2020, URL: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_makroec_pol/SiteAssets/ pdf
9. Official website of PPP in Kyrgyzstan, 17.12.2020, [Electronic resource]: URL: http://www.ppp.gov.kg/ru/proekty2/

УДК 332.025.1

Абдрахимова Наиля Данияловна
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу
Мамлекеттик башкаруу академиясынын
техника илимдеринин кандидаты, доцент

Тентимишева Замира Шарапидиновна,
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу
Мамлекеттик башкаруу академиясынын магистри

ЖЕРГИЛИКТҮҮ БЮДЖЕТТИН ЭСЕПКЕ АЛУУ ЖАНА ТАЛДОО ТЕХНОЛОГИЯСЫ (МИСАЛ КАТАРЫ БИШКЕК ШААРЫ АЛЫНДЫ)

Аннотация

Бул макалада, жергиликтүү бюджеттин аткарылышындагы, экономикалык тармакта уюштуруучулукту, укуктук аспектилерди эсепке алып, аны так аткаруу маселелери каралып өттү. 2017-2019-жылдарындагы жергиликтүү бюджеттин аткарылышы боюнча, ошол убактагы жасалып өткөн иш аракеттерди эсепке алуу практикасын колдонуу менен бирге уюштуруу иш чаралары чагылдырылды, андан тышкары өткөн жылдардын жыйынтыгы боюнча салыштырмалып, талдоо жана жергиликтүү бюджеттин киреше бөлүгүнүн өсүш динамикасы көрсөтүлдү . Ошону менен бирге, Бишкек шаарынын жергиликтүү бюджетине түшкөн салык пайызы эсептелинип чыкты. Муниципалдык уюмдардын бюджеттеринин (жергиликтүү бюджеттеринин) өз убагында чогулуусу жана өсүүсү, өтө маанилүү, себеби социалдык, экономикалык, саясий, уюштуруу жана башка процесстери жергиликтүү бюджеттен каржыланат.

Негизги сөздөр: республикалык бюджет; жергиликтүү бюджет; бюджеттин ачыктыгы; мониторинг талдоо; салыштырмалуу анализ; жобо; кирешелер; чыгаша; финансылык эсеп; жергиликтүү башкаруу.

Абдрахимова Наиля Данияловна
кандидат технических наук, доцент
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

Тентимишева Замира Шарапидиновна,
магистрант
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

ТЕХНОЛОГИЯ УЧЕТА И АНАЛИЗА МЕСТНОГО БЮДЖЕТА (НА ПРИМЕРЕ МЭРИИ ГОРОДА БИШКЕК)

Аннотация

В данной статье рассмотрены экономические, организационные, правовые аспекты исполнения местного бюджета и организации его учета. Представлен сравнительный анализ и динамика роста фактических поступлений доходной части местного бюджета, действующей

практики организации учета исполнения местного бюджета за 2017-2019 гг. А также процентное соотношение налоговых поступлений в местный бюджет города Бишкек.
Бюджеты муниципальных образований (местные бюджеты) обладают высокой значимостью, поскольку в них находят свое отражение социальные, экономические, организационные политические, и другие процессы, происходящие в муниципальном образовании.

Ключевые слова: республиканский бюджет; местный бюджет; прозрачность бюджета; мониторинг; анализ; сравнительный анализ; нормативно правовые акты; доход; расход; финансовый учет; местное самоуправление.

Abdrahimova Nailya Daniyalovna,
candidate of technical sciences, associate professor
of the Academy of Public Administration under
the President of the Kyrgyz Republic

Tentimisheva Zamira Sharapidinovna,
master of the Academy of Public Administration
under the President of the Kyrgyz Republic

TECHNOLOGY OF ACCOUNTING AND ANALYSIS OF LOCAL BUDGET (ON THE EXAMPLE OF THE MAYOR'S OFFICE OF BISHKEK)

Abstract

In this paper authors discuss economic, organizational and legal aspects of implementation of local budgets and organization of their accounting. Furthermore, they present comparative analysis and growth dynamics of actual revenues of local budget incomes, current practice of organizing accounting for implementation of local budgets for 2017-2019, as well as examine the part of tax revenues allotted to the local budget of Bishkek. Such budgets are of high importance, since they reflect social, economic, political, organizational and other processes taking place in municipalities.

Key words: republican budget; local budget; budget transparency; monitoring; analysis; comparative analysis; regulations; income; consumption; financial accounting; local government.

Республиканский бюджет вместе с местным бюджетом формируют общегосударственный объем денежных средств Кыргызской Республики.
Для улучшения работы по набору и привлечению финансирования необходимо обеспечить большую самостоятельность местного самоуправления путем децентрализации.
Институт местного самоуправления в своем развитии в последние годы добился определенных результатов, таких как постепенное создание необходимой правовой базы, институционализация местного самоуправления, финансово-экономическая основа реформы местного самоуправления, финансовая децентрализация [1].

Этот поэтапный переход к децентрализации отражен в Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики от 31 октября 2018 года № 221 на период 2018-2040 годов, которая предусматривает оптимизацию межбюджетных отношений, обеспечение финансовой устойчивости местного самоуправления и эффективное управление местными ресурсами на местном уровне.

Эффективность преобразований напрямую зависит от потенциала местных органов власти и способности предоставлять населению высококачественные услуги, что связано с эффективным управлением финансовыми ресурсами на местном уровне.

В настоящее время одним из важнейших механизмов, позволяющих государству осуществлять экономическую и социально-культурную политику, является бюджетная система, состоящая как из республиканского, так и из местного бюджетов. Местные бюджеты имеют большое значение, поскольку они отражают и играют важную роль в решении социальных, экономических и политических вопросов, возникающих в местном самоуправлении [2].

Местный бюджет относится к системе формирования и расходования средств за финансовый год, предназначенных для выполнения функций муниципального образования. Бюджет муниципальных образований состоит из доходов и расходов. Доходная часть служит финансовой основой для жизни местного самоуправления, а расходная часть, в свою очередь, необходима для удовлетворения потребностей населения.

Состав Бишкекского городского кенеша состоит из 46 депутатаов, которые утверждают бюджет города по доходной и расходной части, согласно норм предусмотренных Бюджетным кодексом Кыргызской Республики, где используются все соответсвующие методы по прогнозированию, оценок экономического индикатора, в результате чего формируется доходная часть местного бюджета проводится несколько этапов утверждения.

По всей республике процесс утверждения бюджета начинается после утверждения Жогорку Кенешом бюджета республики на будущий финансовый год.
(см. Рис.1)

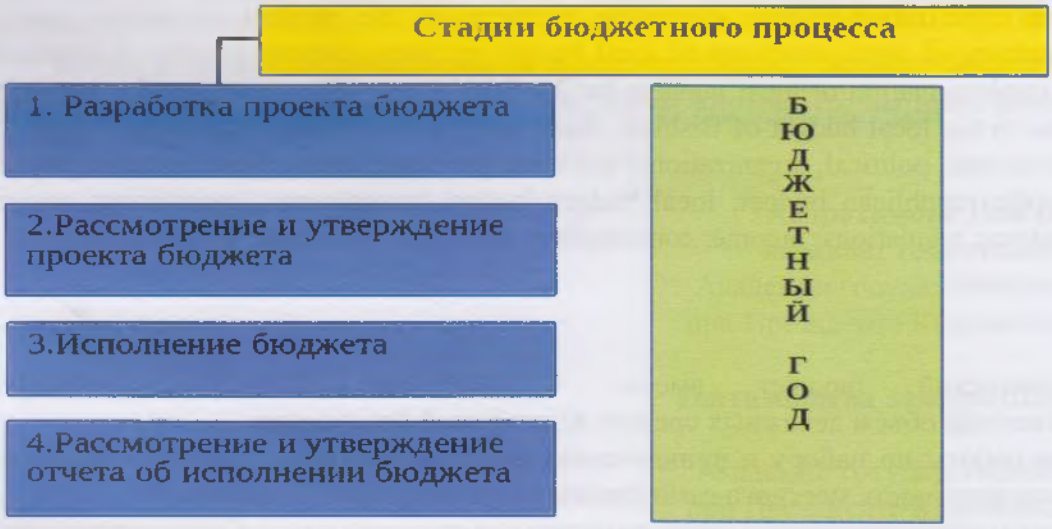


Рисунок 1. Стадии бюджетного процесса за бюджетный год

Местный бюджет города имеет собственные источники доходов, как и республиканский бюджет, в соответствии со статьей 48 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики [2], к местным бюджетам отнесены собственные источники доходов. Помимо фиксированных источников дохода, доходы общегосударственного значения, нормативы отчислений которых между уровнями бюджетов утверждаются законом о республиканском бюджете, а одним из источников доходов являются доходы от операций с активами, трансферты из республиканского бюджета, добровольные взносы и спонсорство со стороны физических и

юридических лиц. В соответствии со стандартами Бюджетного кодекса [2], единая бюджетная классификация доходов используется на всех уровнях бюджетной системы, в соответствии с международными стандартами учета и отчетности государственных финансов, утвержденными приказом Министерства финансов Кыргызской Республики, согласно которому структура доходов местных бюджетов складывается из следующих источников доходов:

- налоговые доходы;
- неналоговые доходы;
- доходы от операций с активами

Ниже (см. Рис.2) приведены примеры процентного расщепления налоговых доходов в бюджет города Бишкек.

Общегосударственные налоги	Доля расщепления налога		
	2019	2020	2021
Подоходный налог	70%	85%	100%
Налог с продаж	50%	25%	0%
Налог на основе добровольного и обязательного патентов	100%	100%	100%
Единый налог	100%	100%	100%

Рисунок 2. Процент расщепления налоговых доходов
в бюджет города Бишкек в 2019 году

Информация об исполнении местного бюджета города Бишкек по налоговым доходам:

2017 год: фактическое поступление за 2017 год в доходную часть местного бюджета города Бишкек поступило 5 727,1 млн. сомов при плане 6 072,8 млн. сомов, выполнение составило 94,3 % (см. Табл.1)

Таблица 1. Фактическое поступление в доходную часть местного бюджета за 2017 год

(млн. сомов)

Наименование дохода	2017 год			
	план	факт	%	откл. (+;-)
Всего доходы	6 699,4	6 316,8	94,3	-382,6
Налоговые доходы	6 072,8	5 727,1	94,3	-345,7

2018 год: фактическое поступление за 2018 год в доходную часть местного бюджета города Бишкек поступило 7 840,6 млн. сомов при плане 7867,6 млн. сом, выполнение составило 99,6 %(см. Табл. 2)

Таблица 2. Фактическое поступление в доходную часть местного бюджета за 2018 год

(млн. сомов)

Наименование дохода	2018 год			
	план	факт	%	откл. (+;-)
Всего доходы	7 867,6	7 840,6	99,6	27,0
Налоговые доходы	7 211,0	7 162,8	99,3	48,2

2019 год: фактическое поступление за 2019 год в доходную часть местного бюджета города Бишкек поступило 8 047,6 млн. сомов при плане 8 315,8 млн. сом, выполнение составило 96,8 % (см. Табл.3)

Таблица 3. Фактическое поступление в доходную часть местного бюджета за 2019 год

(млн. сомов)

Наименование дохода	2019 год			
	план	факт	%	откл. (+;-)
Всего доходы	8 315,8	8 047,6	96,8%	-268,2
Налоговые доходы	7 519,2	7 306,8	97,2%	-212,4

Как видно из ниже приведенной гистограммы, рост фактических поступлений городского бюджета увеличивается с каждым годом. Так, например, при сравнении 2018-2019 г.г. рост увеличился на 102,6 % или на 207 млн. сом (см. Рис.2)

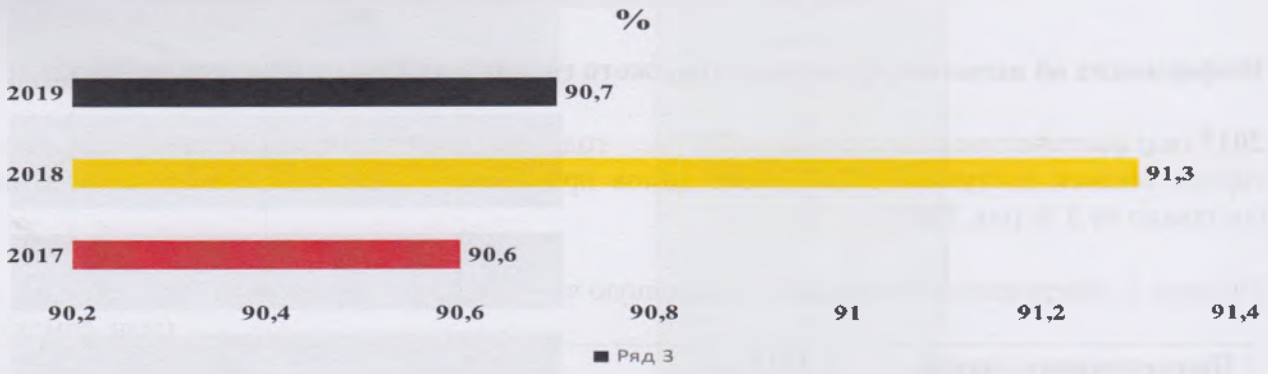


Рисунок 3. Динамика роста фактических поступлений доходов в городской бюджет Бишкека за 2017-2019 гг.

Фактические поступления по налоговым доходам с каждым годом растет, составляя при этом львиную долю доходной части городского бюджета столицы (см. Рис.4)

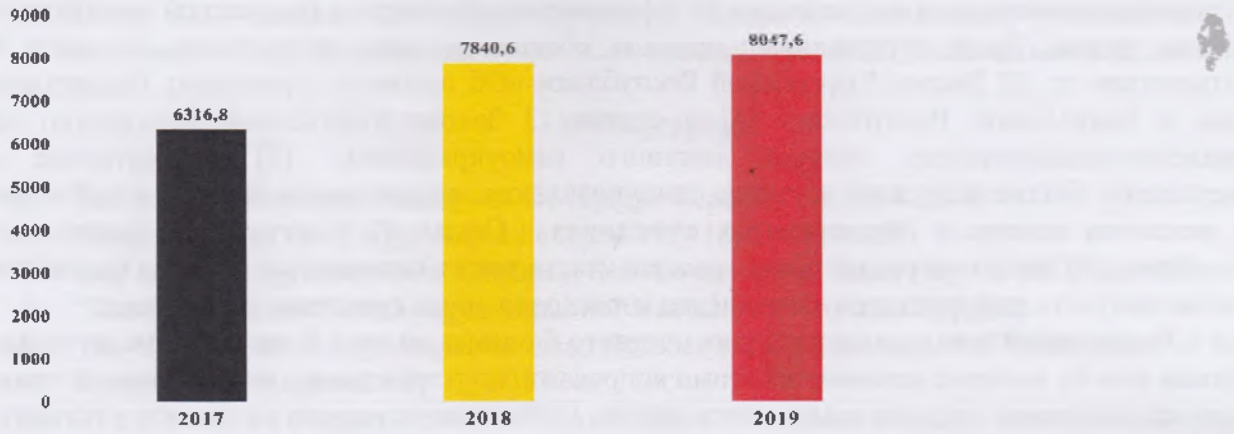


Рисунок 4. Динамика роста фактических поступлений по налогам в городской бюджет Бишкека за 2017-2019 гг.

Таблица 4. Процентное соотношение налоговых поступлений в местный бюджет города Бишкек по итогам 2017, 2018, 2019 г.г.

Наименование дохода	Процентное соотношение налоговых поступлений в %		
	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Налоги	90,6	91,3	90,7

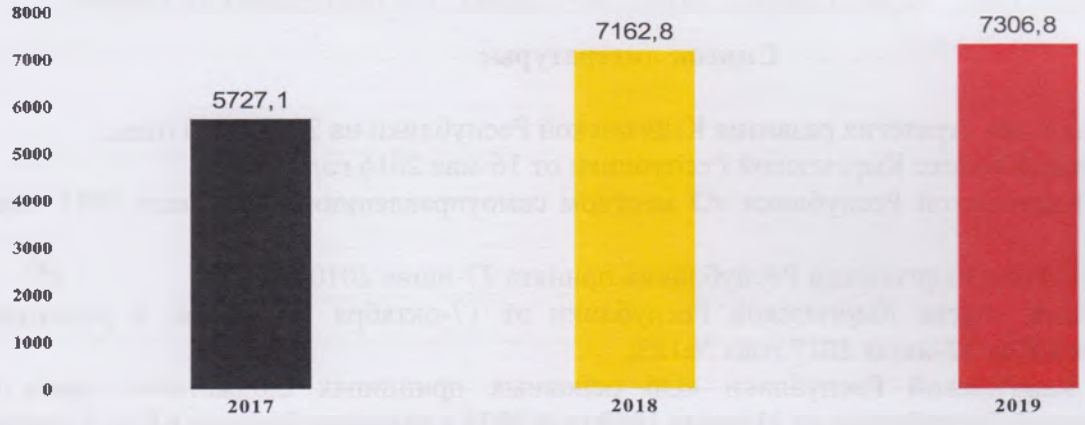


Рисунок 5. Процентное соотношение налоговых поступлений

В 2019 году, как ранее было отмечено, произошел большой прорыв для муниципалитета, увеличение норматива р ения по подоходному налогу, что позволило отказаться полностью от трансфертов из республиканского бюджета. Таким образом местный бюджет приобретет самостоятельность [5].

Таким образом, основным направлением использования местных бюджетных средств являются расходы, связанные с жизнеобеспечением человека. Одним из основных направлений совершенствования системы местного самоуправления является прозрачность их деятельности, открытость происходящих в них процессов, в частности бюджетного процесса.

В то же время одним из ключевых условий эффективного управления считается бюджетная прозрачность. Прозрачность бюджета и бюджетного процесса означает открытый

доступ общественности к информации [8-11] о местном бюджете и бюджетной политике на местном уровне. Закон устанавливает правила, обеспечивающие прозрачность бюджета. В соответствии ст. 12 Закона Кыргызской Республики «Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике» [6] и статьи 13 Закона Кыргызской Республики «О финансово-экономических основах местного самоуправления» [7] рассмотрение и утверждение бюджета органов местного самоуправления, производится открыто и публично, на заседании кенеша и общественных слушаниях. Статья 52 Конституции Кыргызской Республики [4] предусматривает право граждан участвовать в составлении местных бюджетов, а также получать информацию о фактически израсходованных средствах из бюджета.

Информация о доходах и расходах местного бюджета должна быть доступна не только органам власти, которые занимаются этими вопросами, но и гражданам, которые имеют право знать, как и на какие средства выделяются деньги. Публичные слушания по бюджету являются одной из форм обеспечения прозрачности бюджета и участия граждан в бюджетном процессе.

Использование таких форм участия общественности в бюджетном процессе позволяет органам МСУ [3] согласовывать цели и задачи местной бюджетной политики с потребностями и интересами членов местных сообществ. Бюджетные слушания позволяют общественности реализовать свое право на информацию о бюджете и учитывать их мнение при принятии окончательных решений по бюджету (приоритеты, распределение ресурсов), также содействуют повышению эффективности расходования бюджетных средств и социальной политики.

Список литературы:

1. Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы;
2. Бюджетный кодекс Кыргызской Республики от 16-мая 2016 года №59;
3. Закон Кыргызской Республики «О местном самоуправлении» от 15-июля 2011 года №101;
4. «Конституция Кыргызской Республики» принята 27-июня 2010 года;
5. Налоговый кодекс Кыргызской Республики от 17-октября 2008 года, в редакции Законов КР от 12-июля 2017 года №123;
6. Закон Кыргызской Республики «Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике» от 11-июня 1998 года №78 в редакции Законов КР от 22 июня 2016 года №85;
7. Закон Кыргызской Республики «О финансово-экономических основах местного самоуправления» от 25-сентября 2003 года №215, в редакции Законов КР от 15-ноября 2013 года №201;
8. Абдрахимова Н.Д. Модели и методы менеджмента знаний в информационных системах. - Бишкек: Илим, 2010. - 143 с.
9. Методическое пособие формирование и исполнение местных бюджетов кыргызской республики;
10. Вахрин П.И. Бюджетная система Российской Федерации: учеб. пособие для вузов / П.И. Вахрин. – М.: «Дашков и К», 2002. – 343 с.;

11. Демин С.В. Бюджет для всех: Структура бюджета, составление, утверждение и исполнение: учеб. пособие для вузов / С.В. Демин. – М.: МСЭИ «Леонтьевский центр», 2001. – 216 с.;

Bibliography:

1. National Development Strategy of the Kyrgyz Republic for 2018-2040;
2. Budget Code of the Kyrgyz Republic dated May 16, 2016 No. 59;
3. Law of the Kyrgyz Republic "On Local Self-Government" dated July 15, 2011 No. 101;
4. "The Constitution of the Kyrgyz Republic" was adopted on June 27, 2010;
5. Tax Code of the Kyrgyz Republic dated October 17, 2008, as amended by the Laws of the Kyrgyz Republic dated July 12, 2017 No. 123;
6. The Law of the Kyrgyz Republic "On the Basic Principles of Budget Law in the Kyrgyz Republic" dated June 11, 1998 No. 78 as amended by the Laws of the Kyrgyz Republic dated June 22, 2016 No. 85;
7. Law of the Kyrgyz Republic "On the financial and economic foundations of local self-government" dated September 25, 2003 No. 215, as amended by the Laws of the Kyrgyz Republic dated November 15, 2013 No. 201;
7. Abdrakhimova N.D. Models and methods of knowledge management in information systems. - Bishkek: Ilim, 2010. -- 143 p.
8. Methodological manual for the formation and execution of local budgets of the Kyrgyz Republic; 10. Vakhrin P.I. The budgetary system of the Russian Federation: textbook. manual for universities / P.I. Vakhrin. - M.: "Dashkov and K", 2002. - 343 p.;
12. Demin S.V. Budget for all: Budget structure, drawing up, approval and execution: textbook. manual for universities / S.V. Demin. - M.: MSEI "Leontief Center", 2001. - 216 p.;

ПОЛИТИКА И ПРАВО

УДК 342.41 (575.2)

Абжалиев Алиярбек Токобекович,
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу
Мамлекеттик башкаруу академиясынын аспиранты

КОНСТИТУЦИЯЛЫК ТАРТИПТИН НЕГИЗДЕРИ ЖӨНҮНДӨ ТЕОРИЯЛЫК ЖАНА ЮРИДИКАЛЫК ОЙЛОР

Аннотация:

Макалада конституциялык түзүлүштүн негиздерин бекитүүчү ченемдердин мүнөзүнө жана мазмунуна болгон көз-караштарга ар тараптуу конституциялык жана теориялык илимий талдоо берилген. Кыргызстандын укуктук мамлекет катары таанылышы, мамлекеттик суверендүүлүгү, бийлик бутактарына бөлүнүшү жана анын биримдиги, менчик формаларынын көп түрдүүлүгү, саясий ар түрдүүлүгү жана жергиликтүү өз алдынча башкаруу институттары, булар түпкү максаты - кыргыз мамлекеттүүлүгүнүн эволюциясы, Кыргыз Республикасынын Конституциясынын негизги, фундаменталдык принциптери болгон.

Талдоо процессинде конституциялык илимпоздордун көз-караштары чечмеленет, алар кыргыз саясий жана укуктук реалдыгына да тиешелүү. Анализдин жыйынтыгын чыгарып жатып, конституциялык түзүлүш Кыргыз Республикасынын Конституциясында белгиленген, андан ары конституциялык жана колдонуудагы мыйзамдарда көрсөтүлгөн ченемдер менен белгиленет деп таанылат. Ошондой эле, Кыргызстанды укуктук мамлекет катары таануу үчүн жооптуу көрүнүш катары конституциялык реформа боюнча жалпыланган дискурс көрсөтүлөт.

Негизги сөздөр: Конституция; түшүнүк; конституциялык түзүлүш; мамлекеттин белгилери; Негизги принциптер; ченемдер; теориялык; конституционализм идеялары; декларация; социалдык негиздер; суверендүүлүк.

Абжалиев Алиярбек Токобекович,
аспирант
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВАЯ МЫСЛЬ ОБ ОСНОВАХ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ

Аннотация:

В статье представлен комплексный конституционно-теоретический научный анализ взглядов на природу и суть содержания норм, фиксирующих основы конституционного строя. В качестве базовых, основополагающих принципов в основу Конституции КР легло признание Кыргызстана – правовым государством, государственного суверенитета, разделением в нем власти на ветви и ее единства, многообразия форм собственности, политического многообразия, институтов местного самоуправления, которые имеют конечной целью – эволюцию кыргызстанской государственности.

В процессе анализа интерпретируются взгляды ученых-конституционалистов, которые приложимы и к кыргызстанским политико-правовым реалиям. Обобщая итоги анализа, признается, что конституционный строй устанавливается нормами, которые зафиксированы в Конституции КР, и далее конкретизируются в конституционных и текущих законах. Также транслируется обобщенный дискурс относительно конституционного реформирования, как феномена, отвечающего за признание Кыргызстана правовым государством.

Ключевые слова: Конституция; концепция; конституционный строй; признаки государства; основополагающие принципы; нормы; теоретизация; идеи конституционализма; декларация; общественные устои; суверенитет.

Абжалиев Алиярбек Токобекович,
graduate student
of the Academy of Public Administration
under the President of the Kyrgyz Republic

THEORETICAL AND LEGAL THOUGHT ABOUT THE FOUNDATIONS OF THE CONSTITUTIONAL ORDER

Abstract

The article presents a comprehensive constitutional and theoretical scientific analysis of views on the nature and essence of the content of the norms that fix the foundations of the constitutional system. The recognition of Kyrgyzstan as a legal state, state sovereignty, division of power into branches and its unity, diversity of forms of ownership, political diversity, institutions of local self-government, which have the ultimate goal - the evolution of Kyrgyz statehood, lay in the basis of the Constitution of the Kyrgyz Republic as the basic, fundamental principles.

In the process of analysis, the views of constitutional scientists are interpreted, which are also applicable to the Kyrgyz political and legal realities. Summarizing the results of the analysis, it is recognized that the constitutional order is established by the norms that are fixed in the Constitution of the Kyrgyz Republic, and further specified in the constitutional and current laws. It also broadcasts a generalized discourse on constitutional reform, as a phenomenon responsible for the recognition of Kyrgyzstan as a legal state.

Key words: Constitution; concept; constitutional order; signs of the state; fundamental principles; norms; theorizing; ideas of constitutionalism; declaration; social foundations; sovereignty.

Предваряя анализ теоретико-правовой мысли относительно конституционного строя в КР важно признать, что они составляют важнейшие, основополагающие устои государства и социума, иначе говоря их верно назвать базовыми принципами, которые нашли фиксацию в Основном законе КР.

Так, к нормам-принципам, зафиксированным в Разд. 1 Конституции КР, отнесены:

— признания человека, как высшей ценности;
— народовластия;
— государственного суверенитета;
— разделения властей;
— единства власти;
— идеологического многообразия;
— свободы экономической деятельности;
— гарантированности МСУ [1].

Следует признать, что принципы конституционного строя обладают в большей степени декларативным характером. Будучи базовыми нормами-принципами, их суть опосредуется другими положениями, которые также закреплены в Конституции КР [1].

Можно полагать, что нормы-принципы, нашедшие фиксацию в Разделе 1, рассматриваются, как известно, в определенной системной корреляции, которая доктринально разрабатывается в контексте новейшей истории на протяжении последних тридцати лет, когда Кыргызстан вступил на путь независимости и провозглашения суверенитета.

Для уяснения сути конституционного строя важно обратиться к передовой научной мысли. В предложенном анализе по указанной научной проблематике были учтены последние

концептуальные взгляды на опредмеченное содержание указанной категории. Более того, наиболее передовой можно признать российскую научно-теоретическую школу.

В качестве отвечающей предмету анализа можно признать верной позицию С.А. Авакьяна, который утверждает, что это - устои, определяющие конституционный строй государства, обусловленные обширными и емкими по содержанию характеристиками государства, социума, власти, политического режима, собственности.... [2, с. 325].

Другой российский исследователь А.С. Прудников, предлагает под основами конституционного строя трактовать устои государства, базовые принципы, олицетворяющие характер государства [3, с. 105-106].

А.Н. Кокотов, в свою очередь полагает, что Гл. 1 Конституции РФ представляет собой «конституцию в конституции», иначе говоря, ее положения не противоречат их основам.

По мысли указанного автора, основы – это определенная совокупность принципов социально-экономического, политико-правового характера устоев социума, составляющие базис конституционного строя, который данным автором транслируется, как модель устройства государства... [4, с. 52].

Н.В. Бутусова, вступая в научную полемику, выражает мысль, что основы конституционного строя - институт, нормы которого в отличие от иных положений, носят основополагающий аспект. [5, с. 18-25]. Указанная теоретическая позиция признает, что представленная совокупность норм образует ведущий институт в системе конституционного права, а их признание таковыми можно назвать фундаментом и правовым ориентиром.

В российской теории сформировались различные, порой диаметральные позиции относительно анализируемого понятия. К сожалению, в кыргызстанской юридической науке такие исследования встречаются крайне редко, и, восполняя данный пробел, следует признать верным мнение ряда российских авторов.

К примеру, О.Е. Кутафин справедливо полагает, что это форма организации государства [6. с. 75]. Безусловно, данное теоретическое положение применимо к условиям кыргызстанских политико-правовых реалий, поскольку в Разделе 1 Основного закона КР опредмечено содержание важнейших норм организационно-структурного, формализованного характера государства.

Еще один известный исследователь-конституционалист М.В. Баглай интерпретирует конституционный строй как порядок обеспечения соблюдения прав, где государство действует в рамках конституционных предписаний [7, с. 98]. Резюмируя, отметим, что в представленных позициях, указанных выше авторов конституционный строй, выступает обобщенной субстанцией организации государства.

Представленные позиции также позволили перейти к анализу Конституции КР, где законодателем закрепляется организация государства, так и формируемого в Кыргызстане гражданского общества, где его составными элементами выступают многопартийность, институты МСУ, общественные объединения.

Следовательно, можно утверждать, что конституционный строй устанавливается лишь теми нормами, которые зафиксированы в Конституции КР, и далее конкретизируются в конституционных и текущих законах.

Более того, помимо категорий «конституционный строй», «общественный строй» активно употребимо понятие «государственный строй». Если обратиться к теоретическим построениям, то они идентичны, однако категория «государственный строй» — это обобщенная характеристика государства, содержащая в своем опредмеченном составе сумму элементов устройства, деятельности его органов и взаимодействия с другими субъектами [1, с. 122].

Анализ соотношения и корреляции представленных понятий, позволил О.Е. Кутафину обобщить мысль, что общественный и государственный строй может быть неконституционным, а воздействие на социум - неправовым. Далее автор подходит к мысли, что влияние на провозглашенный строй посредством норм конституции, можно признать

конституционным строем [6, с. 108]. Указанная интерпретация также в полной мере применима к Кыргызстану.

Также отвечает обобщениям авторитетное мнение М.В. Баглая, что наличие конституции и закрепления в ней определенного строя еще не означает, что установлен конституционный строй. Их действенность обеспечивается при соблюдении условий:

- если конституция демократическая;
- если она соблюдается [7, с. 115].

Приведенные позиции российских авторов, в наиболее сконцентрированном виде призваны объединить общность идей о том, что конституционный строй — это базовые начала государства и социума, это ключевые политические отношения, основы государственного строя.

Не менее важной выглядит взгляд ряда авторов о тождественности категории «конституционный строй» и «основы конституционного строя». Вместе с тем, каждая из них имеет свой набор свойств-характеристики.

Исходя из такой концептуально-теоретической основы, категория «основы конституционного строя» является обобщенной контекстной трактовкой. Также тождественность конституционного строя и его основ, проявляется через его основы, представляющиеся характеристикой-матрицей разновидностей строя.

В не меньшей степени заслуживает внимания позиция, где конституционный строй и его основы соотносимы как общее и частное. Так, к примеру, основы закреплены в Разд. 1 Конституции КР, а ее строй в наиболее конкретизированных аспектах раскрывается через содержание в других главах и иных НПА.

Предпринятый анализ позволяет также признать верными и другие взгляды ученых-конституционалистов. Так, О.Г. Румянцев предлагает под конституционным строем трактовать сумму отношений в социуме, а под основами – совокупность их принципов [8, с. 28].

Если обратиться непосредственно к принципам-основам, зафиксированным в Основном законе КР, то они условно разделимы и ориентируются на:

1) принципы о началах организации власти, подразумевая народовластие, суверенитет, институты МСУ, разделение власти, социальный и светский характер государства;

2) как ранее уже отмечалось, высшей ценности человека, когда произошел антропологический поворот в правосознании; это также равенство форм собственности.

К этому кругу вопросов М.В. Баглай подошел концептуально. С указанным автором также можно согласиться. Так, он предлагает делить их на группы, отвечающим следующим параметрам:

1) характеристики государства;
2) экономических и политико-правовых основ;
3) организации госвласти [7, с. 99].

Анализируя правовое государство как одну из основ и составных частей конституционного строя, важно выявить корреляционную совокупность конституционных принципов. В указанной связи, необходимо признать, что одной из важнейших характеристик государства является базис-протоснова, выражаемая в формуле: «государственная власть - ограничена».

По справедливому мнению, О.Е. Кутафина, это объективная аспектизация ограничений в лице экономических, социальных и иных факторов, это непосредственное установление Конституцией пределов власти [6, с. 77].

Следовательно, каждый принцип корреспондирует другим, что исключает наличие противоречий. Так, разделение властей формирует основы демократической власти, и исключает сосредоточение полноты власти в руках одного органа.

Представленная трактовка также нашла воплощение в конструкции выстраивания исполнительной власти, особого порядка ее формирования в контексте партийной

принадлежности к большинству и меньшинству, как отражению ряда принципов развивающегося парламентаризма и конституционализма в КР.

Аналогичной позиции придерживается и казахстанский ученый – академик Г.С. Сапаргалиев, который представил свое доктринальное видение в научно-правовом анализе Конституции РК. Примечательно то, что идеи автора остаются актуальными и на текущем этапе развития аналогичных процессов в Казахстане.

Далее рассмотрим известный в теории принцип верховенства Конституции КР, обусловленный иерархией источников права. Целесообразно отметить, что наличие правовой неопределенности не является исключением и в предложенных обстоятельствах Конституционная палата при ВС КР разрешает эти споры через признание отдельных НПА, не соответствующим Конституции КР.

В этой же связи вполне резонно звучит мысль о том, что деятельность последней не должна быть ангажирована какими-либо центрами политических сил и альянсов, чтобы не порождать у простых граждан сомнения в ее действенности, а, значит, стоящей на позициях законности.

Не менее важными следует признать принципы политического и идеологического многообразия, которые способствуют установлению конкуренции институтов государства и активно формирующегося гражданского общества в КР.

Иначе говоря, в КР принцип идеологического многообразия, нацелен на то, что никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной, что и предполагает конкурентность идеологий, а значит порождать конструктивный и эволюционный по форме генез многопартийности и активизации их в преддверии очередных выборов в законодательный орган – ЖК КР.

Важно дополнительно отметить и политико-правовые предпосылки, сложившиеся на данный момент в социальной реальности Кыргызстана. Это важнейший принцип политического многообразия в КР, обусловивший дальнейший генез многопартийности, т.е. партии парламентского типа, так и непарламентские в ЖК КР могут функционировать, при условии их деятельности, которые не направлены на изменение основ конституционного строя в КР, и значит в определенной степени – их защиты и гарантированности от посягательств.

Все представленные теоретические взгляды можно признать достаточно обоснованными и применимыми отечественным законодателем в качестве концептуальной базы совершенствования Конституции.

Обобщая их, целесообразно признать, что нормы-принципы, логично классифицировать по следующим основаниям:

— это политические и экономические основы;
— статус личности и гражданина,
— базовые свойства-характеристики КР.

Следовательно, исходя из представленных теоретических позиций и взглядов, представленные нормы призваны отражать основы конституционного строя, остальные же регламентированы в последующих главах Основного закона КР.

Таким образом, обобщая итоги анализа определений можно вывести следующие констатации:

1) конституционный строй, трактуемый непосредственно, как устройство государства и социума, зафиксировано в нормах Конституции КР.
2) Основы конституционного строя — это принципы государственного строя, находящиеся под защитой государства в контексте его эволюционного развития и функционирования.
3) Обобщена научно-теоретическая мысль ведущих исследователей конституционалистов, которые могут быть применены кыргызстанским законодателем.

4) Корреляция категорий «основы конституционного строя» и «конституционный строй» обусловлена обращением к принципам, закрепленным в Разд. I Конституции КР, что позволяет конкретизировать их опредмеченную суть через свойства-характеристики КР как правового государства.
5) В КР заложен правовой фундамент действенного функционирования гражданского общества как фундамента кыргызстанской государственности.

Список литературы:

1. Конституция КР [Электронный ресурс: // URL Загл. с экрана http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1/30?cl=ru-ru].
2. Авакьян С.А. Конституция России: природа и эволюция. Изд. 2-е. - М., 2017. - С. 325.
3. Конституционное право России / под ред. А.С. Прудникова. - М., 2006. - С. 105-106.
4. Кокотов А.Н. Конституционное право России. - М., 2013. - С. 52.
5. Бутусова Н.В. Основы конституционного строя РФ как правовой институт. // Вестник МГУ. 2013. № 7. С. 18-25.
6. Кутафин О.Е. Конституционное право РФ. - М., 2006. С. 75.
7. Баглай М.В. Конституционное право РФ. - М., 2006. - С. 98.
8. Румянцев О.Г. Основы конституционного строя РФ. Изд. 2-е. - М., 2012.

Bibliography:

1. The Constitution of the Kyrgyz Republic [Electronic resource: // URL Header. from the screen http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1/30?cl=ru-ru].
2. Avakyan S.A. Constitution of Russia: nature and evolution. Ed. 2nd. - M., 2017 .-- S. 325.
3. Constitutional law of Russia / ed. A.S. Prudnikov. - M., 2006 .-- S. 105-106.
4. Kokotov A.N. Constitutional law of Russia. - M., 2013 .-- P. 52.
5. Butusova N.V. Fundamentals of the constitutional system of the Russian Federation as a legal institution. // Bulletin of Moscow State University. 2013. No. 7. P. 18-25.
6. Kutafin O.E. Constitutional law of the Russian Federation. - M., 2006.S. 75.
7. Baglai M.V. Constitutional law of the Russian Federation. - M., 2006 .-- S. 98.
8. Rumyantsev O.G. Fundamentals of the constitutional system of the Russian Federation. Ed. 2nd. - M., 2012.

УДК 342.41 (575.2)

Абжалиев Алиярбек Токобекович,
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу
Мамлекеттик башкаруу академиясынын аспиранты

КОНСТИТУЦИЯЛЫК ТАРТИПТИН ФУНДАМЕНТАЛДЫК КАТЕГОРИЗАЦИЯЛОО ЖӨНҮНДӨ

Аннотация

Бул макалада изилдөө процесстеринде Кыргыз Республикасында конституциялык түзүлүштүн негиздерин илимий-укуктук категорияга бөлүүнүн маанилүү аспектилери талданат. Конституциялык түзүлүш менен мыйзамдуулуктун корреляциялык байланышы таанылат, мында конституциялык түзүлүштү түзүүчү белгилердин жана элементтердин бири катары иш алып барат, бул белгилүү мамлекеттик жана элдик эгемендик категорияларынын, демократиянын, жеке эгемендүүлүктүн, парламентаризмдин, социалдык мамлекеттин жана башкалар категорияларынын көрүнүштөрүнүн жыйындысы деп эсептейт Кыргыз Республикасынын Конституциясында чагылдырылган маанилүү аспектилер. Ошондой эле, конституциялык түзүлүштүн негиздеринин концепциясы Кыргыз Республикасынын Конституциясы, аны иштеп чыгуу мезгилинде белгиленген, ал тиешелүү бөлүм аркылуу конкретизацияланып, тутумдук формада полотнодон өткөн принцип катары белгиленген. Конституциялык түзүлүш жалпыланган социалдык-укуктук инфраструктуранын өзгөчөлүктөрүнө ээ экендиги таанылды.

Негизги сөздөр: Конституция; конституциялык мамлекет; категориялаштыруу; конституциялык түзүлүш; өкмөт; реформалоо; белгилер; элементтер; касиеттердин мүнөздөмөсү; типология.

Абжалиев Алиярбек Токобекович,
аспирант
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

О КАТЕГОРИЗАЦИИ ОСНОВ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ

Аннотация

В представленной всеобщему вниманию статье анализируются важнейшие в процессе исследования аспекты научно-правовой категоризации основ конституционного строя в Кыргызской Республике. Признается корреляционная взаимосвязь конституционного строя с правовым государством, где последнее выступает в качестве одного из составных признаков и элементов конституционного строя, полагая, что это - совокупность проявлений известных категорий государственного и народного суверенитета, народовластия, суверенитета личности, парламентаризма, социального государства и других не менее важных аспектов, которые нашли отражение в Конституции Кыргызской Республики. Также отмечается, что в Конституцию Кыргызской Республики при ее разработке была заложена концепция основ конституционного строя, конкретизируемая посредством соответствующего раздела и как принцип, проходящий канвой в системном виде. Признается, что конституционному строю присущи характеристики обобщенной социально-правовой инфраструктуры.

Ключевые слова: Конституция; правовое государство; категоризация; конституционный строй; органы власти; реформирование; признаки; элементы; характеристика свойств; типология.

Абжалиев Алиярбек Токобекович,
graduate student
of the Academy of Public Administration
under the President of the Kyrgyz Republic

ON THE CATEGORIZATION OF THE FOUNDATIONS OF THE CONSTITUTIONAL ORDER

Abstract

This article analyzes the most important aspects of the scientific and legal categorization of the foundations of the constitutional system in the Kyrgyz Republic in the process of research. The correlation relationship of the constitutional system with the rule of law is recognized, where the latter acts as one of the constituent features and elements of the constitutional system, believing that this is a set of manifestations of well-known categories of state and popular sovereignty, democracy, personal sovereignty, parliamentarism, social state and others, no less important aspects that are reflected in the Constitution of the Kyrgyz Republic. It is also noted that the concept of the foundations of the constitutional system was laid down in the Constitution of the Kyrgyz Republic during its development, which is concretized through the appropriate section and as a principle that goes through the canvas in a systemic form. It is recognized that the constitutional system has characteristics of a generalized social and legal infrastructure.

Key words: Constitution; constitutional state; categorization; constitutional order; government; reforming; signs; elements; characteristic of properties; typology.

Широко известная в теории категория «конституционный строй» содержит в своем опредмеченном понимании главенствующую часть отношений, отвечающих организационно-функциональному структурному формату социума. Представленное понимание также обусловлено наличием принципов, без которых строй государства нельзя было бы охарактеризовать, как конституционный.

Поддерживаем научную позицию о том, что категоризация конституционного строя коррелирует с тождественными категориями, где речь идет об общественном и государственном строях. Следует определить некоторую дифференциацию. Так, общественный строй является социально-политическим понятием, вобравшим в свой формат широкую гамму отношений в социуме. Более того, такая типология строя может и не обеспечиваться сущностными свойствами строя конституционного.

В науке социогуманитарного профиля при анализе общественного строя имелся выраженный идеологический формат. А вот одним из дифференцирующих свойств конституционного строя целесообразно признать его над идеологическую характеристику.

Можно полагать, что опредмеченная суть конституционного строя заметно шире, нежели суть природы власти, а понятие конституционного строя нельзя признать тождественным другим, не менее значимым категориям, как «верховенство права» и «правовое государство».

В указанной связи целесообразно признавать корреляционную взаимосвязь конституционного строя с правовым государством, где последнее выступает в качестве одного из составных признаков и элементов конституционного строя.

Итак, исходя из предпринятого анализа нами выработано определение, что понимать под ***конституционным строем. Это социально-правовая система, юридически закрепленная и признающаяся, как совокупность незыблемых принципов, формирующих оптимальные отношения между индивидом, гражданским обществом и государством в системе императива конституции.***

Говоря о конституционном строе также важно признать, что это совокупность проявлений известных категорий государственного и народного суверенитета,

народовластие, суверенитет личности, разделение властей, парламентаризм, республиканская форма правления, социального государства и других не менее важных аспектов, которые нашли отражение в тексте Конституции КР [1].

В Конституцию КР [1] при ее разработке была заложена концепция основ конституционного строя, конкретизируемая посредством: соответствующего раздела и как принцип, проходящий канвой в системном виде.

Само понятие основ конституционного строя можно также транслировать как:

— устои общественных отношений;
— особый и уникальный институт.

Конституционному строю присущи характеристики, представляющие собою социально-правовую инфраструктуру, к которой сводятся правовые нормы государства.

Объясняя сходство категориальных признаков общественного, государственного и конституционного строя, необходимо признать вслед за ведущими учеными-правоведами, что это объективный базис конституционных начал государственного и общественного строя [2].

Следовательно, целесообразно признать, что основы конституционного строя — это политико-правовые установки, имеющие целью оптимальную и справедливую организацию социума, подразумевающей действенную силу власти, форму правления, политического режима. Соответственно, каждый из принципов — это концептуальная характеристика жизнедеятельности составляющих компонентов конституционного строя.

Как предполагаемая модель, ***основы конституционного строя являются объектом конституционного регулирования***, который определяет на перспективу существенные принципы правового состояния субъектов конституционно-правовых отношений [3, с. 95].

В продолжение анализа важно выделить сущностные начала конституционного строя, которые логично подразделить на группы, зафиксированные в Конституции КР:

— базовые ценности социума;
— принципы, как руководящие начала конституционного строя и самой отрасли права;
— институты, закрепляющие и определяющие их юридическое наполнение.

Будучи совокупностью правовых норм, основы конституционного строя являются обширным государственно-правовым институтом, служащим базой конституционно-правовых отношений, происходящих в кыргызстанском социуме.

Нам представляется, что формально-юридическое закрепление основ конституционного строя — это необходимое условие общих черт, в ряду которых:

— основополагающая значимость;
— политико-правовой характер;
— требование нормативности;
— верховенство по отношению к остальным положениям Конституции и НПА;
— категоричность;
— действенность и постоянство;
— отказ от идеологических установок;
— особый и сложный порядок изменения.

В контексте анализа также важно признать, что общие принципы предопределяют первичность конституционного права по отношению к остальным отраслям права, поскольку предстает как более высокий уровень развития права. Исходя из такой теоретической посылки, его понимание — это совокупность принципов правовой системы и ее отраслей [4, с. 57-59].

Безусловно, важно также признать, что анализируемый нами институт является ***структурообразующим элементом в системе отрасли права.*** Поскольку Конституция в

концептуальном понимании - есть фундаментальная норма, то основы конституционного строя — это основание фундамента демократического и правового государства.

Продолжая научную полемику, отметим, что по степени воплощения в правовых нормах справедливости, как особой и уникальной категории философско-правового содержания можно также усматривать соотнесенность реального строя принципам конституционализма, опосредованного верховенством права и условиями общеобязательности Конституции.

В указанном ракурсе также целесообразно отметить юридические механизмы охраны Конституции, обеспечивающие государственный суверенитет, разделение властей, целостности, устойчивости и равновесия всех социальных систем в кыргызстанском социуме.

Конечно, умаление правовых норм может стать источником подрыва справедливости, как основной идеи конституционного строя и предполагает корреляцию:

— суверенности личности;
— суверенитета народа и государства, корреспондирующие принципам верховенства прав и свобод, народовластия, политического и идеологического многообразия, т.е. всего того массива, который и формирует феномен сложнейшей категории и в теории, и на практике в КР.

Итак, конституционный строй - это сумма принципов государственного суверенитета и добровольности участия КР в мировом сообществе, как одного из равноправных его участников, поскольку КР также является субъектом МП [1].

Совершенно важное философско-***правовое наполнение можно обнаружить в Преамбуле Конституции КР,*** посредством которой они формализуются в нравственных и юридических нормах. То, на что нацеливает основная задача права — это отражение меры свободы, справедливости, фундаментом которых выступают непреложные ценности социогуманитарного порядка.

Можно также полагать, что гармоничный, оптимальный конституционный строй, основанный на совокупности основных начал, есть проявление совершенной формы. В указанной связи логично исходить из корреляции социальной системы к состоянию, выступающему высшей целью конституционных трансформаций в КР в контексте ее новейшей истории.

Конечно, конституционный строй не абсолютная константа, а скорее идеал, где индивид, социум и государство соотнесены в контексте общественного идеала и корреспондирует уровню текущих социальных отношений.

Категориальный анализ формы Конституции КР, общего и специфичного позволил обобщить констатацию о родственной природе конституционного строя, общесоциальных свойств и начал, отраженных в конституционализме, которые являются обобщенным итогом единства общецивилизационного конституционно-правового развития.

Целесообразно ***также рассмотреть по составу анализируемого нами института, основные принципы зафиксированные в Конституции КР***:

— государственный суверенитет, как характеристики государства, его назначения и качества;
— как свойства власти и примата закона, выявление пределов власти;
— правовой статус личности, где права и свободы — это высшая ценность, а их соблюдение и защита - обязанность государства;
— этому статусу корреспондируют основополагающая политико-правовая взаимосвязь государства и индивида, иначе говоря, гражданства;
— примат права, как подчиненности Конституции КР, прямого ее действия и применения; соотнесенности норм внутригосударственного и МП;
— народа - носителя суверенитета и источник власти; гарантии представительства и выборов;

— гарантии многообразия и участия в политической жизни;
— дальнейшего генеза гражданского общества;
— формы правления и системы разделения властей;
— децентрализации власти;
— различных форм МСУ;
— социальных целей и обязанностей государства;
— гарантии права собственности государством и свободы деятельности;
— вступления в союзы и альянсы при равноправном участии КР в мировом сообществе;
— незыблемость конституционного строя КР.

Комплексный анализ будет более сбалансированным ***при рассмотрении взаимосвязи гражданского общества и Конституции КР***, где важно выделить несколько аспектов:

— обеспечение развитых отношений между указанными институтами;
— признание высокого правового статуса институтов гражданского общества;
— взаимодействие развитой личности и рациональной власти.

Можно полагать, что такой тип взаимодействий можно обеспечить посредством действия:

— механизмов влияния на политическую организацию социума;
— гарантии невмешательства государства в частную жизнь, неприкосновенности, а также в деятельность общественных и религиозных объединений, самостоятельности МСУ, многопартийности.

Комплексность и системность анализа также обусловили обращение к определению функций власти. Так, государство закрепляется в Конституции и в правосознании на нескольких уровнях, подразумевая, что:

— государство - представитель социума, выражающий волю через органы и институты;
— как категория власти и подчинения;
— как форма устройства.

Так, одним из смыслообразующих свойств государственности, отвечающей интересам порядка в КР, следует признать принцип суверенного государства, который отражен в базовых положениях о суверенности КР.

Следовательно, незыблемость конституционного строя — это главенствующее и формализованное свойство писаного права и средоточие его базовых велений.

Конституцией КР устанавливается структура органов власти, а также система взаимоотношений между госорганами и самим народом, осуществляющим свою власть согласно суверенной воли, закрепленной в Основном законе КР.

Целесообразно рассмотреть и другой уровень. Так, в Кыргызстане наличие ответственной исполнительной власти и контролирующих, законодательных органов и МСУ в наиболее обобщенном контексте можно признать демократическими по своей природе. Также признается необходимость в определении меры ответственности ветвей власти, которая в теоретическом плане не до конца сформирована.

Таким образом, в представленном анализе были обобщены концептуальные позиции кыргызстанского законодателя, закрепившего в Основном законе КР основы конституционного строя. Исходя из значимости и актуальности основополагающего института, можно вывести некоторые итоги:

— Конституционный строй - социально-правовая система, основанная на юридическом закреплении и эволюционировании незыблемых принципов, формирующих оптимальные отношения между индивидом, гражданским обществом и государством в системе императива Конституции КР.
— Выявлена дифференциация и специфика между общественным, государственным и конституционным строем.

— Определена роль и взаимосвязь конституционного строя с правовым государством.
— Определение КР как социального государства обладает ключевым свойством, а реализация такой политики предполагает наличие конституционных гарантий, которые в КР предстоит активно разрешать.
— Конституционные основы светского государства КР с ее религиозными традициями, наличием поликонфессиональности имеют целью всеобщее согласие.

Список литературы:

1. Конституция Кыргызской Республики (1993 г.) [Электронный ресурс: // URL Загл. с экрана http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1/30?cl=ru-ru].
2. Кабышев В.Т. Избранные научные труды [Электронный ресурс: // URL Загл. с экрана https://search.rsl.ru/ru/record/01006704163].
3. Общая теория государства и права. / Под ред. В.В. Лазарева. – М., 2007. - С. 195.
4. Ковешников Е.М. Государство и местное самоуправление в России: теоретико-правовые основы. - М., 2002. - С. 57-59.

Bibliography:

1. The Constitution of the Kyrgyz Republic (1993) [Electronic resource: // URL Title. from the screen http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1/30?cl=ru-ru].
2. Kabyshev V.T. Selected scientific works [Electronic resource: // URL Title. from the screen https://search.rsl.ru/ru/record/01006704163].
3. General theory of state and law. / Ed. V.V. Lazarev. - M., 2007 .-- S. 195.
4. Koveshnikov E.M. State and local self-government in Russia: theoretical and legal foundations. - M., 2002 .-- S. 57-59.

УДК:002.7030:621. 396

Дуйшекеева Айна Талгарбековна,
Ж.Баласагын атындагы Кыргыз улуттук университетинин
филология илимдеринин кандидаты, доцент

Костюк Ширин Аалиевна,
Ж.Баласагын атындагы Кыргыз улуттук университетинин
социология илимдеринин кандидаты, доцент

БИ-БИ-СИ КЫРГЫЗ КЫЗМАТЫНЫН "САПАР" ПРОГРАММАСЫНЫН КОНТЕНТИ ЖАНА СЮЖЕТТИК ЭЛЕМЕНТТЕРИ

Аннотация

Бул макалада Би-Би-синин кыргыз кызматы жана Коомдук биринчи каналдын кызматташуусунун натыйжасында телеэкранда тартууланган "Сапар" программасы жөнүндө сөз болгон. Негизинен "Сапар" программасынын контенти дүйнөнүн булуң-бурчунан алынган ар түрдүү тематикадагы актуалдуу, кызыктуу материалдардан турат. Айталы, Сириядагы согуш, Британиядагы балдарынан ажыратылган аялдар, Афганистанда күйөөгө берилген жашы жете элек кыздар, Шриланкада салмагы ашыкча кызматкерлердин меселеси сыяктуу сюжеттер көрүүчүлөрдү кызыктырбай койбойт. Жылкы этине байланыштуу европалыктардын кабатырланууусу жана ошол эле учурда жылкы этине болгон кыргыздардын мамилеси контрасттык көз караштa берилип эсте кала турган сюжеттер даярдалган.

Негизинен программа бир жагынан дүйнөлүк мааниге ээ болгон маселелерди кенири талдоого алса, экинчи жагынан Кыргызстандагы болуп жаткан жаңылыктарды, окуяларды бүт дүйнөгө таратат. Ал эми сюжеттик элементтер журналист А. Койчиеванын Ашхабаддагы түркмөн тулпарынын майрамынан алынган кызыктуу репортажында талдоого алынган.

Негизги сөздөр: Би-би-си; коомдук канал; "Сапар" программасы; контент; сюжет; видеокатар; кадр; интершум; синхрон; репортаж; текст.

Дуйшекеева Айна Талгарбековна,
кандидат филологических наук, доцент
КНУ им. Ж. Баласагына

Костюк Ширин Аалиевна,
кандидат социологических наук, доцент
КНУ им. Ж. Баласагына

КОНТЕНТ И СЮЖЕТНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ ПРОГРАММЫ "САПАР" КЫРГЫЗСКОЙ СЛУЖБЫ БИ -БИ -СИ

Аннотация

В статье анализируется программе "Сапар", которая появилась в результате сотрудничества с кыргызской службой Би-би-си и Первого общественного канала. В основном контент программы содержит актуальные, интересные материалы на различные темы с разных частей мира.Скажем, репортажи о войне в Сирии, женщинах лишенных своих детей в Британии, несовершенолетних девочек, которых выдают замуж в Афганистане, проблеме с работниками с лишним весом в Шриланке не могут не вызывать интерес у зрителей. В другом запоминающем сюжете отражаются отношения европейцев и кыргызов к мясу конины в контрастных взглядах, традициях разных культур.

В основном программа с одной стороны подробно рассказывает кыргызской аудитории о том, что происходит в мире, с другой по всему миру распространяет информацию о том, что происходит в Кыргызстане. А сюжетные элементы рассмотрены в структуре репортажа из Ашхабада журналиста А.Койчиевой, посвященного празднику туркменскому иноходцу.

Ключевые слова: Би-би-си; общественный канал; программа "Сапар"; контент; сюжет; видеоряд; кадр; интершум; синхрон; репортаж; текст.

Duishekeeva Aina Talgarbekovna,
candidate of Philological sciences, associate professor
of Kyrgyz National University named after Zh. Balasagyn

Kostiuk Shirin Aalievna,
candidate of sociological sciences, associate professor
of Kyrgyz National University named after Zh. Balasagyn

THE CONTENT AND PLOT ELEMENTS IN "SAPAR" PROGRAM OF KYRGYZ BBC SERVICE

Annotation

The article describes the program "Sapar", which resulted from the cooperation of the BBC Kyrgyz service and the First public channel. Substantive Content of the program contains relevant, interesting materials on various topics from different parts of the world. For example, reports on the war in Syria, women who are denied their children in Britain, girls who are married off at a young age in Afghanistan, the problems of overweight workers in Shangri-la must be a source of great interest of the audience. By contrasting views and cultural traditions the relationship of Europeans and Kyrgyz to horse meat is reflected in another plot.

On the one hand the program in detail tells the current events of the world to the Kyrgyz audience. on the other hand, it spreads information about current events of Kyrgyzstan all over the world. And the plot is considered in the structure of A. Koichieva's report from Ashkhabad, which was dedicated to the celebration of the Turkmen pacer.

Keywords: BBC; public channel; "Sapar" program; content; plot video series: shot; upsound; synchrony; reporting; text.

Учурда медиа чөйрөдөгү технологиялык процесстер ар түрдүү маалымат каражаттарын камтыган кубаттуу медиакорпорациялардын таасиринин күчөшүнө алып келүүдө. Маалымат империясынын масштабы, мисалы Би-би-си сыяктуу, канчалык чоң болсо анын аудиторияны камтуу жана ага таасир берүү мүмкүнчүлүгү ошончолук кеңири. Айталы азыркы учурда телепрограммаларды эсепке албаганда, Би-Би-си Дүйнөлүк кызматынын бардык континенттерде 43 дүйнөлүк тилинде уккан 150 миллионго жакын аудиториясы бар [1. с.70]. Учурда Би-би-си интернет мейкиндигинде да өз берүүлөрүн жайылтууда.

Биз макалада Би-Би-си дүйнөлүк кызматынын бир бутагы болгон кыргыз кызматы менен Коомдук биринчи каналдын кызматташуусунун натыйжасында телеэкранда тартууланып жаткан программасы жөнүндө сөз кылмакчыбыз. 1996-жылдан тартып Би-би-си кыргыз кызматы кыргызстандык аудиторияга багытталган радиоуктурууларды даярдап келсе [2], кийинчерээк Коомдук биринчи канал менен кызматташып, маалымат телепрограммасы үчүн чет элдик жаңылыктар блогун даярдап чыга баштаган. Ошондой эле телекөрүүчүлөр чыдамсыздык менен күткөн "Сапар" телепрограммасы пайда болду [3.

с.158] Би-би-синин кыргыз кызматынын радио программаларынан үнүнөн угуп тааныган Г. Касмамбетованы, А.Койчиеваны эми аудитория тележурналист катарында өнүнөн биле баштады.

Кыргызстандын Коомдук биринчи телеканалы менен кызматташуу жөнүндө Би-би-синин Борбор Азия жана Кавказ кызматынын жетекчиси Хамид Исмайилов мындай дейт: "*Мен кыргыз кызматы үчүн абдан сыймыктанам, Кыргыз кызматы - Би-би-си Дүйнөлүк кызматындагы эң жигердүү команда. Булардын ишти терең билип, ага берилгендиги жагат. УТРКдагы партнерлорубуз менен биргеликте чыгармачыл кызматташтыгынын натыйжсында "Сапар" программасы чыгып олтурат. Бул жаңы берүүбүз Би-би-синин радио, интернет жана теледеги аудиториясын андан ары кеңейтип, дүйнөлүк окуяларды кеңири масштабда чагылдырууга мүмкүндүк берет. Дүйнөлүк аудиторияга кыргыз жаңылыктарын жеткирет*" [4].

Ал эми Би-би-си Дүйнөлүк кызматынын Батыш Азия боюнча бизнести өнүктүрүү боюнча адиси Жемма Хаймен да КТРК менен кызматташуудагы "Сапар" программасын жаңы саамалык катарында баалаган.

Биз анализге алган "Сапар" программасы даярдалган темаларды кызыктуу планда чагылдырышы менен тез эле телекөрүүчүлөргө белгилүү болуп калды. Бул көрсөтүү биринчи жолу 2012-жылдын 2 - декабрынан баштап ай сайын 30 минуттук көлөмдө эфирге чыккан. Программада дүйнөдөгү жана региондогу ар кыл маселелер боюнча талкууларды уюштурулат.

Алгачкы берүү Копенгагенде Бириккен улуттар уюмунун климаттын өзгөрүүсүнө арналган конференциясы алдында эфирге берилип, климаттын глобалдуу жылууланышы жөнүндө талкуу болгон. Программаны Би-би-си кыргыз кызматынын башкы продюсери Гүлнара Касмамбетова алып барып, студиянын меймандары БУУнун Кыргызстандагы өнүктүрүү программасынын экология боюнча адиси Айдай Ашыралиева, мөңгүлөрдү сактоо боюнча экологиялык "Мөңгү" коомдук фондусунун президенти Үрүстөм Кабылбеков, айлана чөйрөнү коргоо жана токой чарбасы боюнча мамлекеттик агенттигинин өкүлү Айткул Бурханов болушкан. Алар климаттын өзгөрүүсү деген эмне, аны алдын алуу маселеси, Кыргызстанга тийгизген таасири жөнүндө кызуу баарлашуу жүргүзүшкөн.

Ал эми 2013- жылдын 20-февралындагы «Сапар» берүүсү эки бөлүктөн туруп, кадр артындагы тексттерди Акчолпон Койчиева окуган жана алып барган. Программанын контенти Сириядагы согуш, Британиядагы балдарынан бөлүнгөн аялдар, Афганистанда жакырчылыктын айынан күйөөгө берилген жашы жете элек кыздар, жылкы этине байланыштуу европалыктардын кабатырланууусу, Шриланкада салмак кошкон кызматкерлердин меселеси сыяктуу башка материалдарды да камтыган.

1-бөлүк:

1). Сириядагы салгылашуудан эң көп жабыркаган шаарлардын бири Хомс бүгүн кандай күн көрүүдө. Би-Би-Синин Сириядагы кабарчысы Лина Сейжаптын репортажы.

2). *Британияда балдарынан бөлүнүп калган аялдардын саны өсүүдө. Аларды Британияда жашаган теги пакистандык күйөөлөрү таштап кетишкен.* Би-Би-Синин Британиядагы кабарчысы Тилеп Мазумдардын репортажы.

3). *Афганистанда жылына 1000 деген жашы жете элек кыздар жакырчылыктын айынан күйөөгө берилет.* Би-Би-Синин Кабулдагы кабарчысы Билал Сарваринин репортажы.

4). *Сталинград кагылышуусунда фашисттик-германия аскери Советтик Армияга багынып бергендигине 70-жыл болду.* Би-Би-Синин Москвадагы кабарчысы Даниель Стенвардын репортажы [5].

Дүйнөлүк коомчулукту улуу державалардын кызыкчылыгынын кыйчалышында турган Сирия маселеси өзгөчө тынчсыздандырууда. Сирияда салгылашуудан эң көп жабыркаган шаарлардын бири Хомс шаары болду. Өлкөдө элдик толкундоолордон келип чыккан кагылышуулардын айынан соңку эки жылдын ичинде 60 миң киши каза тапкан. Булардын үчтөн бир бөлүгү Хомс шаарында көз жумган. Ал эми аман калгандар азыр

кандай күн көрүп жатканын иликтеп, Би-Би-Синин кабарчысы Лина Сейжап Хомс шаарына барган.

Журналист Лина Сейжап "*Хомстун бул бөлүгүндө бир аз тынчый түшсө эле, балдар балалыгын кылып ойноп киришет*"- деп баштаган өзүнүн репортажын. Жергиликтүү тургундар жаңы курулган базардын бир бөлүгүн балдар ойногудай кылып уюштуруп коюшкан.

Бирок согушту таптакыр эстен чыгарып коюу мүмкүн эмес. Журналист Лина Сейжап базардан чыгып кете электе эле асмандагы учак шаарды кесип өттү. Тегеректеги кыйроолорду көргөндө кенедей базар эмнеге жетет деп ойлойсуң. Бирок бул сюжет тынчтыкта жашоо канчалык баалуу, ушундай тыптыйпыл кыйраган жерде курулган кичинекей базар согуштан азап чеккен адамдарга өмүр үчүн умтулган үмүттүн шооласы экендигин курчураак сезүүгө түрткү болот.

Экинчи бөлүктө төмөндөгү репортаждар сунуш кылынган:

1. *Эт азыктарына жылкы эти кошулуп кеткендиги Европалыктарды кабатырга салып жатса, Борбор Азияда жана бир катар башка өлкөлөрдө жылкы эти чүйгүн азыктардын бири. Парижден ВВСнин кабарчысы Хью Скофилдин репортажы.*
2. *Жылан жылында Кытайдын Шежыянг провинциясынын тургундары миллиондогон жыландарды азык үчүн багышат.* Бээжиндеги ВВСнин кабарчысы Мартин Пейшенстин репортажы.
3. *Шриланкада салмак кошкон кызматкерлердин саламаттыгы бийликтегилерди кабатыр кылууда. Кеңседе иштөөнү кыймыл менен айкалыштыруунун жолу барбы?* ВВСнин кабарчылары Питер Боуз, Чарльз Хевеленд [5].

Кыргыз аудиториясы үчүн Европа өлкөлөрүндө сатылган азык-түлүктүн курамында жылкынын эти табылгандыгы чоң чатакка айлангандыгы кызыгууну пайда кылат. Британияда тондурулган тамак-аштын курамында жылкынын этинин ДНКсы табылып, кеңири иликтөөлөр башталган. Эми ушул сыяктуу эле окуя Франциядагы кайталанууда деп билдирген кабарчы.

Ошол эле учурда Европадагылар жылкы этин азык үчүн колдонгондор кимдер экенин билүүгө кызыгуусу чоң. Бул жөнүндө Парижден Би-би-синин кабарчысы Хью Скофилдин репортажы сунушталган. Репортажда журналист эт азыктарына жылкы эти кошулуп кеткени европалыктарды кабатырга салып жатса, Борбор Азиядагы көчмөндөр "анда аны бизге жөнөткүлө" деп твитерге жазып жаткандыгын белгилейт.

Чынында эле кыргыздар үчүн жылкы эти эң барктаган чүйгүн азык жана албетте кирешенин булагы экендигин конркеттүү фактылар, көк бөрү ойногон жигиттин, жылкы фермасынын ээсинин, депутаттын, айыл чарба министрлигинин өкүлүнүн өз ооздору менен айтылган сөздөрү менен тастыкталат. Кыргыздар көчмөн доорунда "канатым" деп кастарлаган жылкы баласы бүгүн дагы кыргыз чарбасындагы эң барктуу жаныбар дейт журналист А.Койчиева. Кылымдар бою жылкы баласы чүйгүн эт, сүт, терисин берип адамдын жардамчысы дагы, шериги дагы болуп келген. Азыркы учурда да жер жерлерде ат чабыштар, ат оюндары өтүп турат. Жүздөгөн жигиттер чогулуп "көк бөрү" ойношот. Ошол ат жалында шамал менен жарышып, "көк бөрү" ойногон шамдагай жигиттердин бири Салбар Эсенбаевди журналист сөзгө тарткан:

"*Мурда жылкы баркталбай, он тооко алмаштырылып калган убагы дагы болгон. Азыркы убакта мындай "көк-бөрү" оюну башталгандан бери, өзүңөр көрүп турасыңар, кандай сонун аттарды, айгырларды балдар өстүрүп, оюнга салып жатканын. Акыры келип бизде деле аттар союлбай калат деген оюм бар"* [5].

Жылкы эти кылымдар бою кыргыз азыктарында сыйлуу орунду ээлеп келген. Азыркы учурда да кыргыздар чоң тойлордо жылкынын этин тартышат. Жылкы фермасынын ээси Раманкул Сагындыков жылкы этин өлкө ичинде, Казакстанга дагы сатаарын айткан:

"20 баш байлаганбыз, айдын аягында киргизгенбиз. Жаңы жылда баарын саттык. Эми мына 20ны кайра киргиздик мартка чейин байлайбыз, буларды семиртип сатабыз. Аш-тойлорго казак тугандар алып кетет, өзүбүздүн элдер алып кетет." [5].

Жылкы этинен жазалган беш бармак эң чүйгүн азыктардын бири болуп баркталат. Депутат Мамытбай Салымбеков үйүндө жалаң жылкы эти тартылаарын, анын ден-соолука өзгөчө пайдалуу экендигин айткан:

"Жылкынын эти өзгөчө даамдуу болот, жылкынын этинен жасалган "беш бармак", башка малдын этинен жасалган "беш бармакка" караганда батыраак желет, коромжу болбойт. Өзүңөр билгендей, кыргыздар аш-тойго жылкы соет эмеспи, себеби жылкынын этиндей эт болобу?!" [5].

Кыргызстандын айыл-чарба министирлигинин бөлүм башчысы Сулайман Мамаев, өлкө жылкы этин өндүрү боюнча дүйнөдө алдыңкы орундарда турат деп эсептейт:

"Бир эле жылдын ичинде өлкөдө ар кандай жыйындарга, той-аштарга деп 1604 миң жылкы союлган. Соңку жылы жылкынын саны 5 миңге көбөйдү." [5].

Ал эми журналист А. Койчиева кадр артындагы окуган текстинде жылкы этин өндүрүү боюнча эң алдыңкы сапта Кытай, Мексика, Бразилия, Монголия, Аргентина, Италия тургандыгын белгилеп кеткен. Бул сюжеттин структурасы жылкыгы болгон батыштын жана кыргыздардын мамилесинин айырмачылыгы салыштыруу аркылуу түзүлүп, видеокатар жана текст эмоциялык-экспрессивдик таасир берүүчү, эсте каларлык боекторго бай.

"Сапар" программасынын 2013-жылдын 29-майындагы чыгарылышы толук Туркмөнстанга арналып, телекөрүүчүлөр драматизмге ээ, кызыктуу сюжетке күбө болушат. Бул жолу журналист Акчолпон Койчиева башка журналисттер менен бирге түркмөн күлүгүнө арналган салтанатка катышуу үчүн Ашхабадга сапар тартты. Сюжетте видеокатар, кадр артындагы текст, стендап, интершум, синхрондор бири бирин толуктап, бул сырдуу ажайып өлкөнү атагы ааламга тараган түркмөн күлүгү "Ахалтекинге", дегеле жылкыга болгон элдин сый- урматы, сүйүүсү аркылуу ачып берүүгө өбөлгө түзгөн.

Журналист Акчолпон Койчиева репортажын *"Түркмөн тулпарынын майрамына келгиле деген чакыруу биз үчүн колго тийген өтө сейрек мүмкүнчүлүк болду."* – деп баштаган. Максат - айтылуу "Ахалтекин" жылкысын даңазалоо, анын мекени болгон Түркменстанды, жетишкендиктерин көрсөтүү болгон. *"Жетишкендиктеринен башка нерсени таап алалы деп үмүтөнгөн жокпуз. Баса анын эмне кереги бар. Түркмөнстан каттуу көзөмөлдүү өлкө экени, сөз эркиндигине баа бергени менен журналисттер ашыкча сөз сүйлөөдөн кооптонорун ким билбейт - Жетекчинин керт башына сыйынуу аларда арыла электигин ким билбейт. Андыктан, көрсөтөйүн деген жетишкендиктерин көрөлү деп Ашхабадга жетип келдик"*- деп улантат репортажын А.Койчиева [5].

Чынында репортаждагы видеокатар аркылуу берилген аэропорттон мейманканага чейинки жолду бойлой жайгашкан кооз заманбап имараттардын көрүнүшү тан калтырат. Видеокатардагы Ашхабаддын кооз ландшафын, заманбап имараттарды, "Ахалтекин" күлүгүнө арналган айкелдерди, таптаза кенен көчөлөрдү көрүп чынында эле суктанасың. Журналисттер ар бирин сүрөттөп олтуруп төкмө акын болобуз го деп тамашалашат. Бирок самолетто, ар бир имаратта сүрөттөн жылмайып карап турган Президентти аттан кулайт деп эч кимиси күтүшкөн эмес. Айрыкча катуу текшерүүгө карабай ал учурда тартылган кадрлар сыртка чыгып кетери ойлору да келбеген. Бул жөнүндө репортаждын башында эле айтып, журналист көрүүчүлөрдү кызык сюжет күтүп тургандыгын билдирип, алардын көңүлүнүн борборун ээлеп алат.

Журналист А.Койчиева түркмөндөрдүн сыймыгы болгон "Ахалтекин" жылкысы тууралуу маалымат алууну Ашхабаддын түштүк жагынан тосуп турган Копет даг тоосунун этегинде жайгашкан жылкы фермасынан баштайлы деген журналисттердин өтүнүчүнө тышкы иштер министирлиги дароо ал мүмкүн эместигин айткандыгын эскертет.

Ал эми Ашхабаддын тазалыгы алыскы чет өлкөлөрдөн келген коноктор да тан калтырган. Белгиялык коноктор Брюссель буга караганда канчалык кир көрүнөт, күнүгө

даттана берип тажадык дешти. Ал эми Стивен Уелс - The jocy clab директору: "*Ашхабад бул эми укмуш, мрамордон курулган шаар. Бирок, бул жерде жаш балдардын ойноп жүргөнүн көрбөйсүң. Эми бул жаңы мамлекет, жаңы курулган жаш мамлекет. Мен мындай тазалыкты Европадан көргөн эмесмин"* – деп оюн ортого салды [5].

"*Баарыбыз эле тазалыкты сүйөбүз, бирок мына мындай тартипке Түркмөнстан кантип көндү экен*"- деп суроо салат журналист. Борбордук деп эсептелген Арчабел көчөсүндөгү кооз имараттар жайгашкан: өкмөт, министирликтер, көп кабатуу үйлөр. Эртен менен жана кечинде Арчабел көчөсү эки саатка жабылат. Анткени, бул учурда президент резиденциядан жумушка, жумуштан резиденцияга өтөт экен.

Ашхабаддын фонтандарынын, эстеликтеринин дизайны түркмөн колоритенде болуп, аларды курууга франциялык жана түркиялык компаниялар катышкан. Түркмөн ойчулдарынын эстеликтери шаарга көрк берип турат, бирок көптөгөн айкелдер "Ахалтекин" жылкысына арналган. Ар бир жылы апрелдин дем алыш күндөрү "Ахалтекин" күлүгүнүн майрамы деп белгиленет.

Биринчи күнү журналисттер 60 километр марафон өтүүчү жайга келишкен. Журналисттерге жарышка түшкөн түркмөн жылкыларынын аты, туулган жылы, укум-тукуму жөнүндө маалыматтар менен тааныштырышкан.

Видеокатарда жарыштан чыгып келген жылкыларга чакалап сууну жаба куюп жатканы көрсөтүлүп, журналист бул өзгөчө көрктүү, күчтүү аттарды сууту үчүн 10 чакага жакын муздак суу куюла тургандыгы жөнүндө кошумча маалымат менен толуктаган.

Репортажда синхрондор да кеңири колдонулган. Ветеренар доктор Кожомурад Юнусов жылкыны кантип багыла тургандыгы жөнүндө мындай дейт: "*Ахалтекин – акылдуу, адамдарды түшүнөт. Сырткы көрүнүшү башкача. Аларды арпа, жумуртка, булардан тышкары глюкоза менен азыктандырабыз."* Ал эми чабандес Анамурат марафонго жакшы даярдык менен келгенин айтып, жакшы шарт түзүп берген Президент менен сыймыктангандыгын билдирди.

Өзгөчө шаң менен "Ахалтекинге" арналып өткөрүлгөн майрам коноктордо абдан таасирленткен. Түркмөнстандын президенти да атты абдан жакшы көрөт. Ошондуктан аттарга арналып курулган ипподромдор ат жандуу англялыктардыкынан кем калышкан эмес дейт журналист А.Койчиева.

Майрамдын экинчи күнү шаң-шөкөт менен Президент өзү ат минип "Ахалтекин" парадын ачып берген. А. Койчиеванын жеке туюмунда байкаганы: *"Сүйүү маселесине токтолсок, "Ахалтекинге" болгон элдин сүйүүсүн идеологияга айлантып, Президенттти сүйүүгө, саясатка айланган"* [5].

Репортажда баяндалгандай майрам учурунда эл аралык көргөзмөлөр да өткөрүлүп жатты. Дүйнөнүн ар кандай мамлекеттеринен келген компаниялар товарларын көргөзмөгө коюшуп сатышууда. Көптөгөн полотно чыгармалар, президенттин "Ахалтекин" жылкысына болгон сүйүүсүн чагылдырып турат. Калк электр энергиясын, газ, туз сыяктуу нерселерди бекер пайдаланышат, 30 жылдык ипотекалар берилет экен. Буга байланыштуу комментарийинде журналист А. Койчиева мындай деп ой жүгүртөт: *"Көптөгөн нааразычылыктар калктын социалдык кыйынчылыктарынан келип чыгат эмеспи. Бирок бийлик мындай жакшы иштерди жасоо менен, элдин эркиндигин, сөз эркиндигине тыйуу салабы деген ой келет..."* [5].

Майрамга катышып олтурган элдин маанайы жарык, Би-би-синин кабарчысына берген интервьюларында "Ахалтекин" менен сыймыктангандыктарын, Президентин терең урматтагандыктарын билдиришкен. Салтанатты көрүп жаткан чет элдик коноктор да ыраазы. Аттардын аталышы гана чет тилинде айтылбаса, калган маареке чаралары түркмөн тилинде өтүп жатты. Ал эми стадиондун четинде ат жарыштын женүүчүлөрүнө байгеге берилүүчү "Тайотта" автомашиналары тизилип турду.

Репортаждагы окуянын чыңалуусун күчөткөн учуру, драматизми – Президенттин күтүлбөгөн жерден аттан кулашы болду. Биринчи жарышта 4 жаштагы аттар чабышы болуп, 3- номери менен "Беккара" атын минип Президент келе жатты. Баардыгы

колдорунда эмне болсо, фотоаппарт, камера, уюлдук телефон менен тартып жатышты. Бир убакта күтүлбөгөн жерден "Беккара" чалынып жыгылып, президент аттан кулады. Жарышты карап турган министрлер, коопсуздук кызматкелери жабылып барып президентти алып кетишти.

Журналист А. Койчиева бул учурду мындай деп берет: "*40 мүнөт музыка өчүрүлүп, барыбыз күтүп турдук. Бир да жан стадиондон чыгып кетүүнү ойлободу, чыгарбайт да болчу. Анан 10-15 секундка Президент чыгып, көрүнүп коюп кирип кетти. Бардыгы кайра башталып, эч нерсе болбогондой жарыш андан ары уланды...*

Жарыш жүрүп жатканда, баарыбызды чакырып, коопсуздук кызматкерлери сылыксыпа түрүндө Президенттин аттан кулаган видеону өчүрүп салышыбызды өтүнүштү." [5].

Сюжетте ошондой эле карама - каршы пикирлер да берилген. Мисалы, түркмөн жазуучусу Кудайберди Халыев мындай дейт: "*Бул кооз имараттар, элибизге эч пайда тийгизбеди. Булар жөн гана көргөзмө. 130 миңге жакын адам эмгек мигранты болуп жүрүшөт. Бул заңгыраган стадиондор ээн калууда. "Ахалтекин" аты деле эл аралык марафондорго чыгарылып, элди даңазалаган жери жок. Өзүм ал өлкөмдү эстегенде кубануу, кайгыруу менен эстейм, кайгылуу жактары көбүрөөк."* [5].

Эл президентти "Арка Даг" деп аташат. Бул "коргоочум" деген мааниде айтылат экен. Кыргыздарда деле улуу, жакын адамын "аскар-зоом", "таянар тоом" деп коет эмеспи. Ал эми мурунку президентти "Фердар" пайгамбарым, ыйык адам катары сыйынган лидер катары кайрылышкан.

А. Койчиева сюжетин Кыргызстандагы эркиндикти баалоо менен мындай сөздөр менен аяктаган: "*Түркмөнстанда жетишкедиктер көп, бирок мына ушул үч күндө –"биздин урматтуу президентибиз" деген сөз кулакка сиңди. Биз менен жолугушканда бир акылман карыя - Түркмөн баатырларын даңазалап, бүт элдерди түркмөндөрдөн таратып койду да, борбор Азиядан мен суктанган, сыйлаган кыргыздар- деди. Эмнеге айтып жатканымды түшүнүп жатасыңбы деп көзүмө тигилди. Анткени, бул бардыгы жетишкен Түркмөн мамлекетинде саясий эркиндик жок деп ушул карыя гана айтты."* [5]

Ошентип репортажда колдонулган видеокатар, кадр артындагы тексттер, стендап, интершум, синхрондор окуянын атмосферасын эмоционалдуу, таасирдүү жеткирүүгө кызмат кылат. Көрүүчүлөр журналист менен кошо сапарга чыгып, Ашхабаддагы заңкайган мрамор имараттарын, кооз таза көчөлөрүн көрүп, "Ахалтекин" жылкыларына коюлган эстеликтерге таң калып, түркмөндөр сыймыктанган "Ахалтекин" жылкысына арналган стадиондогу майрамдык салтанатка өзү күбө болгондой таасир калтырат.

Журналисттин репортажды алып барууда салыштыруу, ассоциативдик ой жүгүртүүнү колдонот. Айталы, майрамдык салтанатты чагылдырууда А. Койчиева жолду кыркалай туруп конокторду тосуп турган жаштарды көргөндө, делегацияларды тоскон өзүнүн окуучулук күндөрүн эскерет, боз үйдүн жанында боорсок алып отурган карыяларды көргөндө, Ала-Тоону, кыргыз аксакалдарын элестейт. Видеокатарда заңгыраган имараттарды көрсөтүү менен журналист Астана шаарына салыштырат: "*Ашхабаддын заңгыраган ээн көчөлөрү, нефтиге бай Казакстандын жаны курулган Астана шаарына окшоп кетет...*" [5].

Репортаждагы видеокатарлар, мындай салыштыруулар кайдыгер калтырбайт. Албетте, репортажда журналист Ашхабаддын таптаза күзгүдөй мелтиреген көчөлөрү менен Бишкектин аңгыл-дөңгүл, таштанды толгон көчөлөрүн, заңгыраган мрамор имараттар менен борборубузду курчаган турак жай массивдерин салыштырып айткан жок. Туркменияда "*калк электр энергиясын, газ, туз сыяктуу нерселерди бекер пайдаланышат, 30 жылдык ипотекалар берилет экен.*" Кыргызстанда электр, газ тартыш, баасы кымбат. Бул салыштырып ой жүгүртүүгө репортажды көргөн көрүүчүнүн өзүнүн кыялы аргасыз жетелейт. Бирок журналист айткандай Туркменияга караганда бизде сөз эркиндиги бар. Репортажда баяндалган бир түркмөн карыя "... *Борбор Азиядан мен суктанган, сыйлаган*

кыргыздар", баардыгы жетишкен өлкөдө, эриндик жок деп кыйытат... Сыягы ар бир өлкөнүн өзүнүн өнүгүү жолу, тагдыры бар сыяктуу.

Негизинен "Сапар" программасынын контенти дүйнөнүн булун бурчунан алынган ар түрдүү тематикадагы актуалдуу, кызыктуу материалдардан турат. Баяндоо ыкмасы менен бирде окуя болгон жерге сапарга чыкса, бирде студияга чакырылган коноктор менен маектешүү колдонулат. Кандай болбосун сюжеттик линия кызыктуу өнүктүрүлүп, анын элементтери негизги максатка баш ийдирилет. Эң башкысы көрүүчүлөрдү өзүнө тарткан, кызыктырган программанын композициясы ажырагыс бир бүтүндүктү жаратат.

Адабияттар:

1. Любимов Б.И. Радиовещание Би-би-си на современном этапе./ Вестник МГУ сер.10. Журналистика 2004 №2 С.66-82
2. Табалдиев К. Би-Би-Си - 70 лет./Кыргыз Туусу.31 .08. 1999.
3. Дүйшекеева А.Т. Кыргызстандын маалымат мейкиндигиндеги чет элдик радиостанциялар. /Ж.Баласагын атындагы КУУнун Жарчысы. 2014.3-чыгарылышы.155-160б.
4. WWW.kg. zpress. kg/news/index/5-ry.
5. Би-би-си кыргыз кызматынын "Сапар" көрсөтүүсүнүн 2013-жылдагы эфирдик программалары. http://www.bbc.co.uk/kyrgyz/

Bibliography:

1. Lyubimov B.I.(2004), "BBC radio broadcasting at the present stage", Vestnik MGU ser. 10. Journalism. 2:66-82.
2. Tabaldiev K. (1999), "BBC - 70 years old", Kyrgyz Tuusu (31.08.1999).
3. Duishekeeva A.T. (2014), "Foreign radio stations in the information space of Kyrgyzstan", Bulletin of the Kyrgyz National University named after J. Balasagyn. 3:155-160.
4. www. kg. zpress. kg /news/index/5-ry.
5. Broadcasting of the program of the Kyrgyz service of the BBC "Sapar" in 2013. http://www.bbc.co.uk/kygas/

УДК 343.1

Маматкулов Азамат Токтосунович,
юридикалык илимдеринин кандидаты,
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу
Мамлекеттик башкаруу академиясынын магистри

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА БИРДИКТҮҮ ТЕРГӨӨ ОРГАНЫН ТҮЗҮҮ МАСЕЛЕСИ БОЮНЧА

Аннотация

Бул макала Кыргыз Республикасындагы алдын ала тергөө органдарын реформалоо маселесине арналган. Макалада бирдиктүү көз карандысыз тергөө органын түзүүнүн мүмкүнчүлүгү, зарылчылыгы жана максатка ылайыктуулугу боюнча актуалдуу маселе талкууланат. Илимпоздор менен практиктердин пикири талданат. Оң жана терс жактары изилденип, бул маселе боюнча сунуш киргизилди.

Негизги сөздөр: мамлекеттик саясат, жазык сот өндүрүшү, бирдиктүү тергөө органы, тергөө комитети.

Маматкулов Азамат Токтосунович,
кандидат юридических наук, магистрант
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

К ВОПРОСУ О СОЗДАНИИ ЕДИНОГО СЛЕДСТВЕННОГО ОРГАНА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Аннотация

Данная статья посвящена вопросу реформирования органов предварительного следствия в Кыргызской Республике. В статье рассматривается актуальный вопрос о возможности, необходимости и целесообразности создания единого независимого следственного органа. Проанализированы взгляды ученых и практиков. Изучены положительные и отрицательные стороны, и внесено предложение по указанному вопросу.

Ключевые слова: государственная политика, уголовное судопроизводство, единый следственный орган, следственный комитет.

TO A QUESTION OF CREATION OF UNIFORM INVESTIGATIVE BODY IN THE KYRGYZ REPUBLIC

Mamatkulov Azamat Toktosunovich,
candidate of Juridical Sciences, master student
of the Academy of Public Administration
under the President of the Kyrgyz Republic

Abstract

The article is devoted to the issue of reforming the bodies of preliminary investigation in the Kyrgyz Republic. The article discusses the topical issue of the possibility, necessity and feasibility of creating a single independent investigative body. The views of scientists and practitioners are analyzed. The positive and negative sides were studied, and a proposal was made on this issue.

Key words: state policy, criminal proceedings, unified investigative body, investigative committee.

Вопрос о совершенствовании государственной политики в сфере уголовного судопроизводства путем создания единого следственного органа в Кыргызской Республике начал обсуждаться после учреждения в 2007 году в России – Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации.

Здесь необходимо отметить, что Россия является стратегическим партнером и союзником Кыргызстана в Центрально-Азиатском регионе. Кыргызско-российское сотрудничество развивается по различным направлениям, включая сферу уголовного судопроизводства, характеризуется близостью подходов к решению международных и региональных проблем, в частности, в борьбе с организованной преступностью, наркоторговлей, терроризмом, экстремизмом и т.д. В этой связи, совершенствование государственной политики двух стран в области уголовного судопроизводства, в том числе создание единого государственного органа, осуществляющего следствие, должно, на наш взгляд, реализовываться в одном русле, на основе единых концептуальных положений.

По поводу образования единого следственного аппарата, среди юристов и государственных деятелей Кыргызстана, высказывались как позитивные, так и негативные соображения.

В частности, как отмечал в 2014 году депутат Комитета по конституционному законодательству, государственному устройству, судебно-правовым вопросам и Регламенту Жогорку Кенеша Кыргызской Республики К.С. Бокоев: «Парламенту надо принять политическое решение и создать единый следственный орган … сегодня следственные мероприятия проводят сразу несколько уполномоченных ведомств, такое положение дел приводит к различным нарушениям законов, пыткам» [1, 2, 3, 4].

Также, необходимо обратить внимание на противоположную точку зрения кыргызского государственного и политического деятеля Ф.Ш. Кулова, который, выступая против создания такого государственного органа, заметил: «при таком раскладе эффективной работы не будет. Потому что не будет конкуренции между органами. Монополия в расследовании – это не есть хорошо. Вот, например, в США действует несколько десятков различных правоохранительных органов, которые друг друга подбадривают. А в наших условиях, переводить все в единый орган – смерти подобно. Генеральная прокуратура наделена полномочиями передавать уголовные дела в следственные органы различных комитетов. Вот этого вполне достаточно» [5].

В настоящее время в Кыргызской Республике, в соответствии с установленной уголовно-процессуальным законодательством подследственностью, функционируют четыре следственных аппарата органов: военной прокуратуры, национальной безопасности, внутренних дел и уголовно-исполнительной системы.

В некотором роде, отмеченная организация досудебного производства по уголовным делам в Кыргызской Республике обеспечивает узкую специализацию ведомственных следственных органов, что, разумеется, положительно отражается на качестве расследования. Но, одновременно, такое рассеивание следователей по четырем правоохранительным органам обуславливает отдельные проблемы.

Как считает А.Г. Халиулин: «одна из таких проблем – это преодоление зависимости следственных подразделений от оперативных служб с тем, чтобы следователи не ориентировались на показатели работы оперативных подразделений» [6].

По этому поводу, в свое время резко высказывался российский ученый-процессуалист Н.А. Колоколов, как свидетельствует обширная следственная практика, фальсификация доказательств по уголовным делам в значительной степени обусловлена пребыванием следователя в подчинении у структур, должностью отвечающих за раскрытие конкретных преступлений [7].

Кроме того, следует учитывать и еще один аспект рассматриваемой проблемы. Полагаем, что решение о создании «надведомственной» следственной службы и, соответственно, ликвидация следственных подразделений ряда органов исполнительной

власти вызовет вполне естественную негативную реакцию руководителей указанных органов, так как это приведет к невозможности оказания ими влияния на ход и результаты следствия.

Думается, что разработка вопроса о создании единого следственного органа должна осуществляться в контексте последних изменений в политической и социально-правовой сферах жизнедеятельности государства, обусловленных принятием 11 апреля 2021 года новой Конституции Кыргызстана, введенной в действие Законом Кыргызской Республики от 5 мая 2021 года [8]. В этой связи, следует отметить, что анализ новой редакции Основного закона государства, позволяет констатировать существенное усиление власти Президента и одновременное ослабление полномочий парламента, что, в свою очередь дает основания утверждать, что форма правления Кыргызстана трансформируется от парламентско-президентской республики к президентской.

Указанные обстоятельства, на наш взгляд, свидетельствуют, что создание самостоятельного, организационно и функционально независимого от других органов государственной власти – единого следственного ведомства в Кыргызстане, осуществляющего свою деятельность под руководством Президента страны и реализующего государственную политику в сфере исполнения законодательства об уголовном судопроизводстве, то есть не входящего в структуру какого-либо органа государственной власти, а являющегося отдельным органом исполнительной ветви власти, должен явиться естественным продолжением укрепления президентской власти.

Также, рассматриваемый орган может восприниматься как один из элементов «сдержек и противовесов» в системе разделения властей и создать наиболее благоприятные условия для эффективной борьбы с коррупцией, в том числе в высших эшелонах власти. Надо признать, что в настоящее время данные идеи представляются довольно затруднительными, в связи с обусловленностью назначения руководителей ведомственных следственных подразделений главами этих ведомств и их последующей подотчетностью.

Помимо этого, указывая на положительную сторону образования рассматриваемого органа, важно подчеркнуть позицию, отраженную в пояснительной записке к проекту Федерального закона Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации», функционирование Следственного комитета создаст необходимые условия для эффективной реализации полномочий прокуроров по надзору за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия, усиления взаимодействия следственных органов с органами прокуратуры, позволит повысить объективность следствия, тем самым обеспечивая законность в сфере уголовного судопроизводства и неукоснительное соблюдение конституционных прав граждан [9].

На наш взгляд, по этому поводу, следует разделить точку зрения Ю. Цветкова о том, что образование Следственного комитета России – это важный этап на пути реформирования органов предварительного расследования, однако настоящий период необходимо рассматривать как переходный [10], так как провести предлагаемые реформы в Кыргызстане, без так называемого «буферного периода» затруднительно, именно поэтому необходимо применить поэтапную деятельность. Когда каждое последующее действие соответствует реальным возможностям и потребностям. Совокупность действий по стабилизации правоохранительной системы подтверждается реформой органов прокуратуры, а именно возвращением им следственных функций.

Как уже сообщил, 22 июля т.г. на заседании парламента генеральный прокурор Кыргызской Республики К.Т. Зулушев: «после обсуждения с Президентом, было решено создать две структуры: следственное управление прокуратуры и следственный департамент при прокуратуре» [11].

По нашему мнению, такое решение следует рассмотреть, как начало пути к созданию независимого от других органов государственной власти следственного аппарата. А дальнейшее его выведение из подчинения органам прокуратуры, представляется для нас как логическое завершение проводимой в стране судебно-правовой реформы – формирование т.н. Следственного комитета Кыргызской Республики.

Список литературы:

1. В ЖК предложили создать единый следственный орган Кыргызстана [Электронный ресурс] // VESTI.KG. https://vesti.kg/obshchestvo/item/25573-v-zhk-predlozhili-sozdat-edinyiy-sledstvennyiy-organ-kyirgyizstana.html (дата обращения: 11.08.2021);

2. В Кыргызстане должен быть единый следственный комитет [Электронный ресурс] // Вечерний Бишкек. https://www.vb.kg/doc/355196_depytat:_v_kyrgyzstane_doljen_byt_edinyy_sledstvennyy_komitet.html (дата обращения: 11.08.2021);

3. Для создания единого следственного комитета нужны средства и специалисты – эксперт [Электронный ресурс] // FOR.KG. https://www.for.kg/news-366819-ru.html (дата обращения: 11.08.2021);

4. Кенжебек Бокоев предложил создать в Кыргызстане единый следственный комитет [Электронный ресурс] // 24.KG. https://24.kg/obschestvo/33673_kenjebek_bokoev_predlojil_sozdat_v_kyirgyizstane_edinyiy_sledstvennyiy_komitet/ (дата обращения: 11.08.2021);

5. Феликс Кулов: Создание единого следственного органа в Кыргызстане – смерти подобно [Электронный ресурс] // VESTI.KG. https://vesti.kg/obshchestvo/item/33026-feliks-kulov-sozdanie-edinogo-sledstvennogo-organa-v-kyirgyizstane-%E2%80%93-smerti-podobno.html (дата обращения: 11.08.2021);

6. Халиулин А.Г. Проблемы реорганизации предварительного следствия // Российский следователь. 2013. № 21. С. 12;

7. Колоколов Н.А. Судебная ошибка в уголовном процессе: понятие, пути исправления // Уголовное судопроизводство. 2007. № 2. С. 10-12;

8. Конституция Кыргызской Республики: принята референдумом (всенародным голосованием) 11 апреля 2021 года и введена в действие Законом Кыргызской Республики от 5 мая 2021 года № 59 [Электронный ресурс] // Официальный сайт Министерства юстиции Кыргызской Республики. http://cbd.minjust.gov.kg (дата обращения: 12.08.2021);

9. История [Электронный ресурс] // Официальный сайт Следственного комитета Российской Федерации. https://sledcom.ru/sk_russia/calendar (дата обращения: 12.08.2021);

10. Цветков Ю.А. Исторические этапы развития органов предварительного следствия в России // История государства и права. 2015. № 3. С. 33-38;

11. Планируется создать следственный департамент при прокуратуре, - генпрокурор [Электронный ресурс] // akipress.kg. https://kg.akipress.org/news:1718626 (дата обращения: 12.08.2021).

Bibliography:

1. The JK proposed to create a unified investigative body of Kyrgyzstan [Electronic resource] // VESTI.KG. https://vesti.kg/obshchestvo/item/25573-v-zhk-predlozhili-sozdat-edinyiy-sledstvennyiy-organ-kyirgyizstana.html (date accessed: 11.08.2021);

2. Kyrgyzstan should have a single investigative committee [Electronic resource] // Evening Bishkek. https://www.vb.kg/doc/355196_depytat:_v_kyrgyzstane_doljen_byt_edinyy_sledstvennyy_komitet.html (date accessed: 11.08.2021);

3. To create a single investigative committee, funds and specialists are needed – an expert [Electronic resource] // FOR.KG. https://www.for.kg/news-366819-ru.html (date accessed: 11.08.2021);

4. Kenjebek Bokoev proposed to create a single investigative committee in Kyrgyzstan [Electronic resource] // 24.KG.

https://24.kg/obschestvo/33673_kenjebek_bokoev_predlojil_sozdat_v_kyirgyizstane_edinyiy_sledstvennyiy_komitet/ (date accessed: 11.08.2021);

5. Felix Kulov: Creation of a single investigative body in Kyrgyzstan – death is like [Electronic resource] // VESTI.KG. https://vesti.kg/obshchestvo/item/33026-feliks-kulov-sozdanie-edinogo-sledstvennogo-organa-v-kyirgyizstane-%E2%80%93-smerti-podobno.html (date accessed: 11.08.2021);

6. Khaliuin A.G. Problems of reorganization of the preliminary investigation // Russian investigator. 2013. № 21. P. 12;

7. Kolokolov N.A. Judicial error in criminal procedure: concept, ways of correction // Criminal proceedings. 2007. № 2. P. 10-12;

8. Constitution of the Kyrgyz Republic: adopted by referendum (popular vote) on April 11, 2021 and enacted by the Law of the Kyrgyz Republic dated May 5, 2021 № 59 [Electronic resource] // Official website of the Ministry of Justice of the Kyrgyz Republic. http://cbd.minjust.gov.kg (date accessed: 12.08.2021);

9. History [Electronic resource] // Official site of the Investigative Committee of the Russian Federation. https://sledcom.ru/sk_russia/calendar (date accessed: 12.08.2021);

10. Tsvetkov Yu.A. Historical stages of development of bodies of preliminary investigation in Russia // History of state and law. 2015. № 3. P. 33-38;

11. It is planned to create an investigation department at the prosecutor`s office, - the prosecutor general [Electronic resource] // akipress.kg. https://kg.akipress.org/news:1718626 date accessed: 12.08.2021).

ОБРАЗОВАНИЕ

УДК: 001 (575.2)

Алымкулов Марат Сапарбекович,
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу
Мамлекеттик башкаруу академиясынын
философия илимдеринин доктору, профессордун м.а.

Атинаева Максат Алтынбековна,
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу
Мамлекеттик башкаруу академиясынын магистри

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДАГЫ ЗАМАНБАП ИЛИМИЙ ИШМЕРДҮҮЛҮКТҮ ТАЛДОО

Аннотация

Кыргыз Республикасынын мамлекеттик жана муниципалдык башкаруусунун негиздерин изилдөө, мамлекеттик башкаруу жана жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарынын, ошондой эле алардын кызматкерлеринин ишинин натыйжалуулугун жогорулатууда, илимий тармактагы ролу жана орду көрсөтүлгөн. Ошондой эле, бул макалада азыркы учурдагы илимий тармактагы көйгөйлүү маселелери талкууланат. Илим тармагы бул- Кыргызстандын экономикалык жактан өнүгүүсүндө өзүнүн чоң орду бар болгону менен, тилекке каршы бул тармак мамлекет тарбынан жеткиликтүү деңгээлде каржылабаганына баа берилет.

Ошол эле учурда мамлекеттик кадр саясатынын илимий тармак үчүн актуадуулугу көрсөтүлөт. Азыркы учурда бул багыттагы көйгөйлүү маселелер менен биргеликте, заманбап, фундаменталдык технологиялардын негизинде, коомдогу негизги көйгөйлөрдү чечүүгө багытталган, келечектеги реформалар талкууланат. Аны менен бирге эле Кыргызстандагы теориялык жактан ачылган илимий институттар , механизмдери практика жүзүндө ишке ашпай жаткандыгы анализденди.Өзгөчө, мамлекеттеги илимий – техникалык жагдай кеңири талкууланып, жаңы индикаторлорду жана механизмдерди иштеп чыгуу аракети каралган.

Негизги сөздөр: илим; реформа; социалдык-экономикалык абал; мамлекеттик саясат; илим тармагындагы көйгөйлүү маселелери; илимий – окуу потенциалы; мамлекеттик бюджет; илимий-педагогикалык кадрлар.

Алымкулов Марат Сапарбекович,
доктор философских наук, и.о. профессора
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

Атинаева Максат Алтынбековна,
магистрант
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

АНАЛИЗ СОВРЕМЕННОЙ НАУЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Аннотация

Изучение основ государственного и муниципального управления в Кыргызской Республике подчеркивает не только роль и место органов государственного управления и местного самоуправления, но также и их сотрудников в повышении эффективности роли науки. В этой статье также обсуждаются актуальные вопросы науки. Наука

проанализировала, что, несмотря на важную роль Кыргызстана в экономическом развитии, к сожалению, уровень финансирования государством не достаточном уровне. В то же время государственная кадровая политика больше актуальна для научной сферы. Помимо текущих проблем в области науки, обсуждены будущие реформы для решения важных проблем в обществе на основе современных фундаментальных технологий. Также проанализировано, что теоретические открытия научных институтов Кыргызстана не реализуются на практическом уровне или механизмах. В частности, рассматривается научно-техническая ситуация в стране и разрабатываются новые индикаторы и механизмы.

Ключевые слова: наука; реформа; социально-экономическое положение; публичная политика; проблемные вопросы в области науки; научный и образовательный потенциал; бюджет государства; научно-педагогические кадры.

Alymkulov Marat Saparbekovich,
Academy of Public Administration under
the President of the Kyrgyz Republic
PhD of philosophical science

Atinaeva Maksat Altynbekovna,
master student
of the Academy of Public Administration
under the President of the Kyrgyz Republic

ANALYSIS OF MODERN SCIENTIFIC ACTIVITY IN KYRGYZ REPUBLIC

Annotation

Studying the fundamentals of state and municipal governance in the Kyrgyz Republic emphasizes the role and place of state and local government bodies, as well as their employees in the field of science, in increasing efficiency. This article also discusses topical science issues. Science has analyzed that, despite the important role of Kyrgyzstan in economic development, unfortunately, the level of accessibility is not funded by the state. At the same time, the state personnel policy is more relevant for the scientific sphere. In addition to current problems in the field of science, future reforms will be discussed that will try to solve important problems in society based on modern fundamental technologies. It was also analyzed that the theoretical discoveries of scientific institutions in Kyrgyzstan are not implemented at a practical level or mechanisms. In particular, it is planned to discuss the scientific and technical situation in the country and try to develop new indicators and mechanisms.

Key words: science; reform; socio-economic situation; public policy; problematic issues in the field of science; scientific and educational potential; state budget; scientific and pedagogical personnel.

В рамках реализации Указа Президента Кыргызской Республики «Об объявлении 2019 года «Годом развития регионов и цифровизации страны» и для усиления роли регионов в социально-экономическом развитии страны, научно-образовательными учреждениями инициирован вопрос о привлечении научных, научно-педагогических кадров и студенческой молодежи в процесс цифровизации регионов и разработки актуальных для каждого региона и населенного пункта бизнес-планов.

Для чего необходимо создания новых платформ для взаимодействия между государственными органами и органами местного самоуправления, привлечения высших учебных заведений и научно-исследовательских учреждений для сбора и анализа количественных и качественных индикаторов, необходимых для проведения первичного анализа социально-экономического состояния каждого населенного пункта.

Одним из главных направлений, на наш взгляд, является содействие научных организации в лице Национальной академии наук Кыргызской Республики и заинтересованных вузов по сбору необходимой информации и цифровых данных по социально-экономическим показателям, усиление мер по оказанию консультационной, информационной и иной поддержки субъектам малого и среднего бизнеса в регионах, усиление прикладных качеств научных исследований и курсовых/дипломных работ, что соответствует государственной политике по повышению практической значимости научных исследований и кардинальному улучшению подготовки молодых специалистов высшей квалификации.

Наука - важнейший ресурс экономического обновления Кыргызстана. Не следует забывать, что «наука – это не только форма общественного сознания, направленная на объективное отражение мира и снабжающая человечество пониманием закономерностей» [1], но как мы знаем также «… и социальный институт» [2].

Необходима ли реформа отечественной науки и своевременна ли она? Какова ее идеология и стратегическая цель? Какие методы, средства, ресурсы реформирования предлагает нормативно-правовые акты в сфере науки? [3].

Состояние и перспективы развития науки в современном Кыргызстане – это сложный комплекс социально-экономических проблем. В Кыргызстане не выделяется на научные исследования достаточных средств (финансирование идет только на зарплату и начисления в социальный фонд). При этом, не говорим о тех огромных затратах государства на содержание академических зданий, служебных машин и т. д. Создание независимого государства вызвало ряд проблем не только по вопросам организации органов государственного управления и кадров государственной службы, но и по подготовке научных кадров [4].

Какова отдача науки сейчас? На первый план должны выдвигаться разработки и реализации курса на превращение науки в важнейший фактор обновления и развития Кыргызстана, укрепление и наращивание ее интеллектуального, социально-политического потенциала. Сложность решаемых научных проблем постоянно повышается, что требует все больших затрат, внимательным образом относятся к выбору научных приоритетов механизмов их реализации. Как правильно отмечает в этой связи, эксминистр экономики КР «необходимо выстроить систему, при которой специалисты министерств и ведомств приходили бы в отечественную науку и оставались в ней» [5].

В Кыргызстане до определенного времени велись исследования почти по всем направлениям фундаментальных и прикладных наук и имели неплохие научные результаты. В данное время в связи с недостаточным объемом финансирования, наука не может оказывать существенного влияния в сфере технологий в экономику страны. Вместе с тем стремление сохранить паритет с другими республиками по всем направлениям научно-технического развития реализовывалось путем создания большого числа научных учреждений, не всегда имевших необходимый кадровый и технический потенциал и в силу этого не выполнявших своего предназначения.

Совершенствование системы научной деятельности во многом определяется государственной политикой страны. Как отмечает президент Академии наук Кыргызской Республики Мурат Джуматаев: "Проблемы современного состояния науки Кыргызстана: несовершенство законодательной базы в области научной политики; не в полном объеме выполняются законодательно-нормативные акты в области науки; финансирование науки производится по остаточному принципу". Республика тратит на науку всего лишь около 0,12% от ВВП. Важным является развитие у государственных и муниципальных служащих такой мотивационной установки как желание учиться, овладевать новыми знаниями и технологиями [6]. Ведь общеизвестно, что каждый государственный или муниципальный служащий, даже не напрямую воздействующий на связи и структуры образования, должен быть стратегом, предвидящим все возможные последствия своих решений [7].

Также это отсутствие сети инновационных и маркетинговых структур, способных коммерциализировать продукцию научно-технической сферы; моральный и физический износ научного оборудования НИУ; слабо развита наука в вузах, наблюдается падение уровня вузовского образования; отсутствие системы контроля эффективности выполнения НИР, внедрения результатов научных разработок в реальный сектор экономики; потеря престижа научного работника; отток высококвалифицированных научных кадров, который коснулся наиболее креативной возрастной группы ученых. Слабый приток молодежи в науку. Безусловно, все вышеперечисленные проблемы в области науки должны решаться на уровне Правительства Кыргызской Республики не только, с учетом реалии сегодняшнего дня, но и в контексте мировой научной тенденции.

В Кыргызской Республике планируется в течение ближайших 2-3-х лет общей суммы финансирования по статье «Наука» из средств государственного бюджета до установленного законом уровня – 1 % ВВП страны.

В текущем 2019 году из государственного бюджета по обозначенной статье выделено 507,5 млн.сомов (153,5 млн.сомов по линии Министерства образования и науки Кыргызской Республики и 357,5 млн.сомов на нужды Национальной академии наук Кыргызской Республики с учетом повышения заработной платы сотрудников на 30% с 1 апреля 2019 года), что составляет 0,09 % от ВВП страны. Для сравнения скажем, что этот уровень ниже данного показателя в постсоветских странах в 2-5 раза, а в развитых странах – в 30-40 раз.

Таблица 1: Динамика финансирования науки Кыргызской Республики.

№	**Финансирование науки КР**	**2016 (сом)**	**2017 (сом)**	**2018 (сом)**	**2019 (сом)**
1.	МОиН КР	165353,0	165353,0	165353,0	165353,0
2.	Национальная академия наук КР	310501,6	310501,6	310501,6	357000,0 сомов на нужды Национальной академии наук Кыргызской Республики
Всего:		**475854,6**	**475854,6**	**475854,6**	**522353,0**

Повышение доли науки в бюджете 2020 года до 0,3 % от ВВП означает необходимость заложения затрат по статье «Наука» в сумме 1700 млн.сомов. Далее, с некоторым наращиванием темпов можно было бы заложить долю науки в государственном бюджете в 2021 году 0,6 % от ВВП, а к 2022 году – достичь установленного законодательством уровня – 1 % от ВВП страны.

Наименьшее финансирование научной деятельности в стране создает ситуацию, при которой реформирование науки придется сочетать с решением проблемы выживания и сохранения активной части научно-технического потенциала республики. В этой сложной ситуации руководством республики уже были предприняты меры, позволившие сохранить существенную часть накопленного научно-технического потенциала по некоторым направлениям современной науки и техники.

К сожалению, недостаточное внимание к использованию научных достижений и отсутствие механизма внедрения технологии в практику привели к тому, что наша республика не может конкурировать в сфере новых технологий с соседними развитыми государствами, даже если имеем мощный научно-образовательный потенциал.

Таким образом, отечественная наука в сложившихся реалиях сегодняшнего дня функционирует сама по себе, а государство обеспечивает их деятельность по остаточному принципу. И только преданность своему делу большинства ученых старшего и среднего возраста способствует поддержанию на плаву науку в Кыргызстане.

Список литературы:

1. Лешкевич Т.Г. Философия науки: Учебное пособие.-М.: ИНФРА-М,2008.-с.272.
2. Программа развития системы обучения государственных и муниципальных служащих Кыргызской Республики на 2013-2017 годы. Утверждена Указом Президента Кыргызской Республики от 12 июля 2013 года УП № 162.
3. Литвинцева Е.А. Государственная служба в зарубежных странах.- М.: Изд-во РАГС, 2004.-с.159.
4. Программа развития системы обучения государственных и муниципальных служащих Кыргызской Республики на 2013-2017 годы. Утверждена Указом Президента Кыргызской Республики от 12 июля 2013 года УП № 162
5. Бойков В.Э. Профессиональная культура государственной службы // Социолог.исслед.. 2005, №2. С.23-37.
6. Акунов А.А. Государственное управление Кыргызстана в транзитный период. – Бишкек-1999. –с.45.
7. Кожошев А.О. Реалии современного состояния науки в Кыргызской Республике и ее перспективы. Вестник №4 КГЮА -2014.-с.449-450.
8. Положение о порядке формирования и функционирования Национального резерва кадров государственной гражданской службы и муниципальной службы Кыргызской Республики. Утверждено постановлением Правительства Кыргызской Республики от 29 декабря 2016 года № 706.
9. Положение о государственном заказе на обучение государственных гражданских служащих и муниципальных служащих Кыргызской Республики. (Утверждено постановлением Правительства Кыргызской Республики от 11 августа 2014 года № 462).

Bibliography:

1. Leshkevich T. G. Philosophy of science. - M.: INFRA-M, 2008. - p. 272.
2. Program for the development of the training system for state and municipal employees of the Kyrgyz Republic for 2013-2017. Approved by the decree of the President of the Kyrgyz Republic dated July 12, 2013 No. 162.
3. Litvintseva E. A. Public service in foreign countries. - M.: 2004. - p. 159.
4. Program for the development of the training system for state and municipal employees of the Kyrgyz Republic for 2013-2017. Approved by the decree of the President of the Kyrgyz Republic dated July 12, 2013 No. 162
5. Boikov V. E. Professional culture of the state service / / Sociologist.research. 2005, no. 2, Pp. 23-37.
6. Akunov A. A. State administration of Kyrgyzstan in the transit period. - Bishkek-1999. - p. 45.
7. Kozhoshev A. O. Realities of the current state of science in the Kyrgyz Republic and its prospects. Bulletin No. 4 -2014. - p. 449-450.
8. Regulations on the procedure for the formation and functioning of the National reserve of personnel of the state civil service and municipal service of the Kyrgyz Republic. Approved by the resolution of the government of the Kyrgyz Republic dated December 29, 2016 no.706
9. Regulations on the state order for training of state civil servants and municipal employees of the Kyrgyz Republic. (Approved by resolution of the government of the Kyrgyz Republic No. 462 of August 11, 2014).

УДК 378.(81-13)

Каразакова Зувайда Жамиловна,
Ош Мамлекеттик университетинин
педагогика илимдеринин кандидаты, доцент

УЛУУ ОЙЧУЛ АЛЬ-ФАРАБИНИН «КОШ ЧӨЙЧӨКТӨ» ДЕГЕН ТЕКСТИ МЕНЕН ИШТӨӨДӨ «БИРГЕЛЕШИП ИЗДӨӨ» ЫКМАСЫН КОЛДОНУУ

Аннотация

Кыргыз адабияты жана кыргыз тили сабактарында орто кылымдагы адабий мурастар окутулуп келет. Азыркы учурда өз оюн эркин билдире албаган студенттер көп. Текст менен иштөө аркылуу баарлашууну өнүктүрүүгө боло тургандыгын бир катар окумуштуулар далилдеген. Макалада студенттердин топто иштөө, сабакка активдүү катышуу, өз оюн эркин билдирүү, башкалар менен баарлашуу, коомду сыйлоо, бат ойлонуу, талкууга маданияттуу катышуу, адабий мурастарды сыйлоо, сөздүк корун байытуу, активдүү лексикага киргизүү жөндөмдүүлүктөрүн калыптандыруу жана өркүндөтүү үчүн "Биргелешип издөө" ыкмасын колдонуу сунушталды. Ал үчүн улуу ойчул Аль-Фарабинин "Кош чөйчөктө" тексти тандалып алынды.

Негизги сөздөр: баарлашуу; Аль-Фараби; ойчул; сөздүк иши; текст менен иштөө; "Биргелешип издөө" ыкмасы; кыргыз тили; күлүк; адил; аким; чөйчөк.

Каразакова Зувайда Жамиловна,
кандидат педагогических наук, доцент
Ошского государственного университета

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ МЕТОДА «СОВМЕСТНЫЙ ПОИСК» ПРИ РАБОТА НАД ТЕКСТОМ ВЕЛИКОГО МЫСЛИТЕЛЯ АЛЬ-ФАРАБИ « В ДВОЙНОЙ ЧАШЕ»

Аннотация

Средневековое литературное наследие преподается на уроках кыргызской литературы и кыргызского языка.На сегодняшний день, есть много студентов, которые не могут свободно выражать свои мысли. Ряд ученых показали, что общение можно улучшить, работая с текстом. В статье используется метод «Совместного поиска» для развития и улучшения способности учащихся работать в группах, активно участвовать в уроках, свободно выражать себя, общаться с другими, уважать общество, быстро мыслить, участвовать в культурных дискуссиях, уважать литературное наследие, обогащать словарный запас и включать активную лексику. Для этого был выбран текст великого мыслителя Аль-Фараби «В двойной чаше».

Ключевые слова: общение; Аль-Фараби; мыслитель; словарная работа; работа с текстом; метод «Совместного поиска»; кыргызский язык; бегун; справедливый; правитель; чаша.

Karazakova Zuvaida Zhamilovna,
candidate of pedagogical sciences, associate professor
of the Osh State University

USING THE "JOINT SEARCH" METHOD WHEN WORKING ON THE TEXT OF THE GREAT THINKER AL-FARABI "IN A DOUBLE BOWL"

Annotation

Medieval literary heritage is taught in the lessons of Kyrgyz literature and Kyrgyz language. There are many students today who are unable to express themselves freely. Several scholars have shown that communication can be improved by working with text. The article uses the "Cooperative Search" method to develop and improve students' ability to work in groups, actively participate in lessons, express themselves freely, communicate with others, respect society, think quickly, participate in cultural discussions, respect literary heritage, enrich vocabulary and include active vocabulary. For this, the text of the great thinker Al-Farabi "In a double bowl" was chosen.

Key words: communication; Al-Farabi; thinker; vocabulary work; work with text; the "Joint search" method; Kyrgyz language; runner; fair; governor; bowl.

ЖОЖдун 1-курсуна келген студенттер мектептен алган 11 жылдык билими менен да өз оюн кыргыз тилинде эркин, тартынбай билдирүүдөн (текст түзүү) кыйналат, же баарлашууда өз пикирин так айта албайт, эл алдына чыгып сүйлөөдөн качат.

Ушул маселени чечүү максатында студенттерден анкеталар алынган. Анын жыйынтыгын эске алып, оозеки жана жазуу иштерин уюштурууда төмөнкүдөй кыйынчылыктар бар экени аныкталды:

- Мугалим тексттин жазуу тартибин, багыттоочу ыкмаларын үйрөтпөй туруп, жазуу ишинин темасын же эркин темада жазуу тапшырмасын гана бергендиги;
- Оозеки жана жазма кептин киришүү бөлүмүн баштоо кыйын;
- тексттин түзүлүшүн тартибин так билбейт;
- ойдун мазмунуна жараша тексттин типтерин (баяндоо, сүрөттө, ой жүгүртүү) так ажырата албайт;
- кептеги негизги ойду аныктай албайт;
- кептин мазмунун белгилүү бир ойго багындыра албайт;
- тексттин мазмуну-курулушу үчүн маалыматтын жетишсиздиги;
- кептеги ойду таасирдүү, ырааттуу бере албайт;
- башаламан, чаташкан, чачылган ойду так системалаштыра албайт;
- ойду өнүктүргөн машыгуулардын аздыгы;
- текст түзүүдө тилдик каражаттарды ыктуу колдоно албайт;
- тексттеги сүйлөмдөрдү туура, иреттүү байланыштыра (тутумдаш, удаалаш, жарыша) албайт;
- тексттеги сүйлөм мүчөлөрүн туура орун тартиби боюнча жайгаштыра албайт;
- тексттин көлөмүн алдын ала аныктай албайт;
- тексттеги негизги маани, маңыз, мазмунду так аныктай албайт;
- оозеки кептеги интонация, тон, дикция ж.б., ал эми жазмада пунктуациялык белгилерди туура коё албайт;
- берилген көнүгүүлөргө кызыгуу жок ж.б.

Бу көйгөй ЖОЖдордо кыргыз тилин экинчи тил катары окутууда студенттердин коммуникативдик компетенциясын калыптандырууга, өнүктүрүүгө терс таасирин тийгизип келгендиги анык жана бүгүнкү билим берүүдөгү актуалдуу маселелердин негизгиси. Анткени, кыргыз тилин окутууда буга чейин тилдин теориясына (батыштык принцип) басым жасалып, тилдин практикалык жагына көңүл бурулбагандыгын белгилөөгө болот.

Биздин терең ишенимибизде, студент кыргыз тили сабагында окутуучунун гана жетелөөсүнөн чыгып, өз алдынча чыгармачылык менен билим алууга, грамматикалык эрежелерди жаттабай, тескерисинче тилдик бирдиктерди баарлашууда каражат катары колдонуу, сүйлөө, айтуу көндүмдөрүнө ээ болууга, б.а. ЖОЖдун ар бир студенти кыргыз тилин ортодон жогорку деңгээлде өздөштүрүүгө тийиш.

Бул пикирди окумуштуу Ж.Чыманов да төмөнкүчө бекемдейт: «Кыргыз тили сабагынын мазмунун толугу менен тил илиминин материалдары түзүп, эне тилде окутууда

табыгыйлуулук, теория менен практиканын байланышы сыяктуу жалпы дидактикалык принциптер, коммуникативдик, стратегиялык өндүү жеке предметтик принциптер сакталбай, окутуу, тарбиялоо жана өнүктүрүү максаттары толугу менен грамматикалык материалдарды үйрөтүү менен «чечилип», окуучунун эне тил боюнча алган билими сабак учурунда гана керек болуп, сабактан кийин ошол класс ичинде да эч кереги жок маалыматтарды окутуп келе жатканыбыз жашыруун эмес» [5:388].

Лингвистика илими сүйлөшүү, баарлашуу, пикир алмашуу текст аркылуу ишке аша тургандыгын белгилейт [3]. Студенттин коммуникативдик компетенттүүлүгү анын текстти өз кебинде орундуу колдоно алуу көндүмдөрүнө жараша аныкталат, бааланат. Демек, «Кыргыз тили сабагы – бул белгилүү бир кептик-тилдик максатты көздөгөн, конкреттүү социалдык-кептик маселени чечкен, окуучулардын кеп ишмердигин өркүндөтүүгө багытталган жандуу пикир алышуунун, баарлашуунун сабагы. Бул сабакта колдонулган кайсы гана метод болбосун, ал, барыдан мурда, сүйлөшүүнү камсыз кылып, аны жакшыртууга кызмат кылышы зарыл. Бардык дидактикалык талаптар сүйлөшүү менен, сүйлөшүүнүн алкагында жана сүйлөшүүнүн бирдиги болгон текст менен бирдикте, байланышта аткарылышы керек» [5:458].

ЖОЖдордо студенттердин баарлашуу жөндөмдүүлүгүн калыптандыруу, өнүктүрүү үчүн текст менен иштөө негизги маниге ээ. Аларды баарлашууга үйрөтүү үчүн кыргыз тили сабагында текст түзүү көнүгүүлөрү байма-бай жүргүзүлүшү зарыл. Мына ушул максатта улуу ойчул Аль-Фарабинин "Кош чөйчөктө" тексти менен иштөөдө "Биргелешип издөө" ыкмасын колдонуп көрөлү.

Темага багыттоо, ырдын (тексттин) мазмун-маанисин ачуу, акындын идеясын аңдоо үчүн окутуучу студенттерге ойчул Аль-Фараби тууралуу мурдагы сабактагы маалыматтарды эске салууну сунуштайт жана ар бир студенттин жообун тактап-толуктап турат.

Студенттердин болжолдуу жооптору:

1-студент: Фараби географ, тарыхчы, адабиятчы, музыка изилдөөчү, математик, астроном, физик, химик болгон. Ошону менен катар эле акын жана улуу философ аалым сыңары даңкы Аристотель менен барабар. Анын "экинчи Аристотель", "экинчи устат" деген атагынын өзү эле зор зоболо экенин байкоого болот.

2-студент: Аль-Фараби Иранда, андан соң Багдадда (Ирак) фарсы, араб, латын жана грек тилдерин үйрөнгөн. Тынымсыз билим алуудан жана эмгектенүүдөн улам таасирлүү чыгармаларды жараткан деп ойлойм.

3-студент: Фарабинин балалык чагы Сыр-Дарыянын боюнда өткөн. Ал өз курбу-курдаштарынан илим-билимге болгон зиректиги менен айырмаланган. Эл ичиндеги айтылып жүргөн аңгеме-жомокторду, ыр-дастандарды көңүл коюп угуп, көкүрөгүнө түйгөн. Отрар медресесинен окуп, анын китепканасындагы кол жазмаларды толук окуп чыккандыгы тууралуу маалыматтарди билебиз.

4-студент Аль-Фарабинин "Музыканын улуу китеби", "Илимдер тизмеги", "Органон", "Философия илиминин байрагы", "Табигат менен адамзат", "Кайрылуу калаа" китептери дүйнө элдеринин көп тилдерине которулган.

5-студент: Мен "Мурат" деген чыгармасын көркөм окуп берейин.

Мурат

Турмуштун соккон бороонун,
Кайышпай тоссо жан-денин.
Кагаздын түшсө бетине,
Көөдөндө сезим-зардебин.

Ошондо берип кетербиз,
Жүрөктүн отун молунда.
Арманда өксөп өтөөрбүз,
Биз улуу мураат жолунда [2].

6-студент: Анын «Китаб аль музик алькабир» же «Музыка боюнча чоң китеп» аттуу эмгегинде музыканын теориясы, тарыхы, музыка аспаптарында ойноо жана анын ыкмалары жөнүндө айтылган жана музыканы кагазга түшүрүү, нота жазуу боюнча алгачкы түшүнүктөрдү берген.

7-студент: Аристотелди окумуштуу, философ катары Фараби дүйнөгө таанытkан. Себеби, Аристотелдин философиясын билүү өтө татаал болгондуктан, ал Аристотелдин эмгектерине түшүндүрмөлөрдү жазып, анын философиялык системасын өздөштүрүүнү женилдеткен. Айрыкча Аристотелдин «Категориялар», «Герменевтика», «Аналитика», «Топика», «Поэтика» жана башка эмгектери Фарабинин түшүндүрмөсү аркылуу гана дүйнөгө тарап, Аристотель философ катары таанылган. Фараби орто кылымдарда биринчилерден болуп, илимге классификациялоо жүргүзгөн.

8-студент: Фараби ошол кездеги илимдин бардык тармактары менен тааныш болуп, логика, медицина, философия, музыка, математика, астрономия боюнча көптөгөн эмгектерди калтырган, аларды жаңы багытта өнүктүргөн. Өзү чоң музыкант, ырчы жана акын да болгон. Домбра, комуз сыяктуу аспаптарды өзү жасап, өзү чертмек түгүл күү да чыгарган. Ал изилдеп, өнүктүрбөгөн бир дагы илим тармагы жок. Аль-Фарабинин эмгектери Ибн Сина менен Омар Хаямга чоң таасир берген.

Тексттер менен иштөөдө баарлашууну уюштуруучу 3 этаптуу (текстке чейинки, текст ичинде, тексттен кийинки) көнүгүүлөр аткарылууга тийиш.

Текстке чейинки көнүгүүдө окутуучу студенттерден “кош чөйчөк” дегенди кандай түшүнөсүңөр, кош жана чөйчөк деген сөздөрдүн лексикалык маанисин карап көрөлү, бу тууралуу алгач эсиңерге эмне түштү, кызыктуу окуялар болгонбу, башка тилдеги котормолору кандай ж.б.у.с. суроолорду берип, кыска убакытта чакан аңгемелешүү жүрөт.

Андан соң аудиторияда ырдын текстти проектрден көрсөтүлөт. Окутуучу жуп студентке тексттеги жаңы сөздөрдү дептерге жазуу тапшырмасын берет.

Кош чөйчөктө

Алыстамын, тууган жер, мен өзүндөн,
Күлүк сынар талдырды тагдыр деген.
Чарчап бүттүм. Канатым талыды эң,
Жолдун чанын зарыгып кароо менен.

Кайра келбес жылдарым өтүп тынар,
Касиреттин жашына көз жуунар.
О, Жараткан! Көп экен макулугуң,
Кум сыяктуу тез ысып, тез суунар.

Жакшылар аз бу кыска тирүүлүктө,
Умтулушат бардыгы акимдикке.
Жан дүргүтүп, түңүлөм кээ бир күндө,
Күрсүнөм көп жеталбай адилдикке.

Кантем эми, көк жээктей көңүлүмдү,
Келер күнгө үмүттүү жол ачамын.
Кош чөйчөктө өткөрдүм өмүрүмдү,
Шону медет этеби болочогум.

Бир чөйчөктө көк сыя толуп турса,
Экинчиде шарап бар - жайы маалым.
Ой-санаамды сыядан чыгарсам мен,
Шарап менен кусамдан айыгамын [2].

Мисалы, чөйчөк (ичимдик, суусундук куйчу идиш, маленькая чашка (орусча), күлүк (тез жүгүргөн, скакун, скаковая лошадь, бегунец (орусча), талдырды (чарчоо, усталость (орусча), зарыгып (күтүү, ожидание (орусча), аким (бийлик ээси, властитель, правитель, (орусча), адил (калыс, адилет, справедливый (орусча), ж.б. сыяктуу жаңы сөздөрдү биргеликте табышат, андан соң тайпа түшүндүрмө, башка тилдеги котормо маанилерин, синоним, антонимдерин табышат, сүйлөмгө катыштырып активдештиришет.

Текст менен иштөөдө сөздүк ишин жүргүзүү аркылуу студенттин сөздүк кору байып, жаңы сөздөрдү колдонуу ыгын үйрөнүп, сүйлөөгө машыгат. Сөздүк менен болгон жумуштарды туура уюштуруу аркылуу студенттин ой жүгүртүүсүн өстүрүүгө болот.

Текстке чейинки машыктыруу этабынан текст үстүндө иштөөгө өткөндө студентте тема тууралуу пайда болгон түшүнүктү андан ары терендетүү жана ой жүгүртүүсүн активдештирүү үчүн тексттин мазмуну менен таанышуу жүрөт. Бул үчүн студент текстти өз алдынча кунт коюп окуп чыгуу, тексттеги окуяны же жаңы маалыматты, автордун идеясын айтып берүү, текстке жөнөкөй жана татаал план түзүү, тексттеги өзөк сөздөрдү, аталыштарды табуу, негизги ойду аныктоо, ойдун ырааттуу берилишине көңүл буруу ж.б.

Сөздүк иши бүткөндөн кийин окутуучу студенттерге тексттеги маалыматты толук жеткирүү үчүн Аль-Фарабинин сүрөтүн илип, ырды көркөм окуйт же жеткиликтүү, таасирдүү болушу үчүн студенттер окуса да жагымдуу болот. Ырдын эмоционалдык таасирин арттыруу үчүн орто кылымдагы түрк элинин күүлөрүн музыкалык коштоо катары колдонсо да болот.

Концептуалдык-чыгармачыл көнүгүүлөр тексттен кийин жүргүзүлгөндүгү максаттуу жана эффективдүү болот. Бул этапта билимди текшерүүчү, бышыктоочу, өздөштүрүүчү, ой жүгүртүүгө, баарлашууга үйрөтүүчү суроо-жооп алынып, тексттин мазмунуна тиешелүү макал-лакап, салыштыруу үчүн окшош мисалдар келтирилет, аңгемелешүү, көргөн-билген маалыматтар менен байланыштыруу, талкуу, жазуу иштери, өз пикирин эркин, тартынбай билдирүү ж.б. көнүгүүлөр жүргүзүлөт.

Тайпада ыр көркөм окуландан соң «Кош чөйчөктө» чыгармасында Аль-Фарабинин жан дүйнөсү, анын адилдик, бийликке умтулган бий-акимдер, калыстык, адилеттик, жашоо, өмүрдүн бат өткөндүгү, мекенчилдик, акындык кесип ж.б. тууралуу ойлору, кошумча маалыматтар жана бүгүнкү күндөгү мекенчилдер ж.б. жөнүндө талкуу жүргүзүлөт.

Сабактын аягын чыгармачылык көнүгүү менен жыйынтыктаса талаптагыдай натыйжа алууга болот, анткени студенттин алган билим-көндүм, билгичтиктерин күндөлүк турмушта, келечек кесип жолунда колдонууга машыктыруу негизги маселелердин бири болуп саналат. Баарлашууга көнүктүрүүчү тексттен кийинки көнүгүүлөрдүн бири катары эссе жазылат. Жазылган жалпы эсселер доскага илинет да, студенттер кыдырып окуп, өз пикирине дал келген жазуу ишин чогултушат. Мындан улам ич ара 3-4 топ пайда болот. Андан ары топтор биригип, ойлорун иреттешип, маалыматтарды тизмектештире бирдиктүү текст түзүп чыгышса болот.

Жогоруда көрсөтүлгөндөй, студенттер ойчул Аль-Фарабинин чыгармачылык дүйнөсүнө сүңгүп, анын жашоо, өмүр, адилеттүүлүк, боорукерлик тууралуу философиялык ой жүгүртүүсүнө **биргеликте** баа беришти, талкуулашты, ой

жыйынтыктарын ортого салышты. Ошондой эле, текст менен жеке, жупта, топто иштөөгө, биргелешип талкуу аркылуу баарлашууга машыгышты.

Жыйынтыктап айтканда, студенттерди сүйлөшүүгө, сүйлөөгө үйрөтүүдө текстти колдонуунун зарылдыгы, натыйжасы, келечеги зор.

Адабияттар:

1. Каразакова З., Караева Н.. Кыргыз адабияты предмети боюнча окуу-усулдук колдонмо (ЖОЖдор үчүн). –Ош, 2020. –254б.
2. "Кыргыз Туусу" гезити. Сүйөркул Тургунбаевдин "Аль-Фараби» макаласы. (2009.17.03)
3. Маразыков Т. Текст таануу жана анын айрым маселелери.–Б.: 2005. –145б.
4. Улуттук дөөлөттөр. Түз. Каразакова З. Ж. , –Ош, 2019. –182б.
5. Чыманов Ж. Кыргыз тилин окутуунун теориясы жана практикасы. –Б.: 2009.–495б.

Bibliography:

1. Karazakova Z.Zh., Karaeva N. Educational-methodical manual on the subject of Kyrgyz literature (for universities) – Osh: 2020. –254 page.
2. "Kyrgyz Tuusu" newspaper. Suerkul Turgunbaev's article "Al-Farabi".(17.03.2009)
3. Marazykov T. Text recognition and some of its problems. –B.: 2005. –145 page .
4. National values. Straight. Karazakova Z.Zh.–Osh. 2019. –182 page.
5. Chymanov Zh. Theory and practice of teaching the Kyrgyz language. –B.: 2009. –495 page.

УДК: 378.147+004

Лестева Татьяна Александровна,
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу
Мамлекеттик башкаруу академиясынын
ага окутуучуусу

ИНФОРМАЦИЯЛЫК ТЕХНОЛОГИЯЛАРДЫ КОЛДОНУУНУН АЛЫСТЫК ҮЙРӨНҮҮЧҮЛҮГҮН БААЛОО: ПРОБЛЕМАЛАР ЖАНА КЕЛЕЧЕКТЕР

Аннотация

Макалада тармактык маалымат технологияларын колдонуу менен дистанттык окутуунун эффективдүүлүгүнө баа берүү көрсөтүлгөн. Негизги проблемалар жана аны мындан ары өнүктүрүүнүн перспективалары аныкталды. AVN КПРМБА маалымат системасында алыстагы билим берүүнүн магистранттары менен практикалык иштер каралат. Заманбап университеттин негизги милдеттери - атаандаштыкка жөндөмдүү адисти даярдоо. Ар бир университет стандарттан тышкары, өзүнүн ички керектөөлөрүн, лабораториялык базанын, өндүрүш объекттеринин, изилденген маалыматтык жана программалык продуктулардын же жогорку квалификациялуу адистердин болушун жетекчиликке алат. Ошондуктан, университеттерде заманбап автоматташтырылган ресурстарды түзүү интерактивдүү сабактардын негизи болуп калат жана мугалимдерден да, студенттерден да кызыгууну туудурат.

Негизги сөздөр: билим берүүнү маалыматташтыруу; аралыктан окутуу; видео конференция; WhatsApp; бизнес оюндар.

Лестева Татьяна Александровна,
старший преподаватель
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ДИСТАНЦИОННОГО ОБУЧЕНИЯ С ПОМОЩЬЮ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Аннотация

В статье показана оценка эффективности дистанционного обучения с помощью сетевых информационных технологий. Определены основные проблемы и перспективы его дальнейшего развития. Рассмотрена практическая работа с магистрантами дистантной формы обучения в информационной системе AVN АГУПКР. Первостепенными задачами современного вуза является подготовка конкурентоспособного специалиста. Каждый ВУЗ руководствуется, кроме стандарта, еще и своими внутренними потребностями, наличием или отсутствием лабораторной базы, производственных площадей, изучаемыми информационно-программными продуктами, наличием высококвалифицированных специалистов. Поэтому создание современных автоматизированных ресурсов в ВУЗах становится базой для проведения интерактивных занятий и вызывает интерес, как со стороны преподавателей, так и со стороны учащихся.

Ключевые слова: информатизация образования; дистанционное обучение; видеоконференция; чат; WhatsApp; деловые игры.

Lesteva Tatyana Aleksandrovna,
senior teacher
of the Academy of Public Administration
under the President of the Kyrgyz Republic

THE ASSESSMENT OF EFFECTIVENESS OF DISTANCE EDUCATION USING INFORMATIONAL TECHNOLOGIES: PROBLEMS AND PROSPECTS

Abstract

This article shows the assessment of the effectiveness of distance education using network information technology. The main problems and prospects for its further development are identified. Practical work with undergraduates of the distant form of education in the AVN APAPKG information system is considered. The primary tasks of a modern university are to train a competitive specialist. Each university is guided, in addition to the standard, by its internal needs, the presence or absence of a laboratory base, production facilities, studied information and software products, and the presence of highly qualified specialists. Therefore, the creation of modern automated resources in universities is becoming the basis for interactive classes and is of interest, both from teachers and students.

Keywords: informatization of education; distance education; videoconference; chat: WhatsApp; business games.

В современных условиях образования возросла социальная потребность в нестандартной активности специалиста, в умении объективно оценивать сегодняшнюю ситуацию, использовать новую технику и сетевые информационные технологии. Решение этих проблем во многом зависит от содержания и технологии обучения будущих специалистов.

Применение сетевых информационных технологий в экономике и управлении на сегодняшний день является особенно актуальным, так как профессиональные задачи трудоемки и громоздки.

Современный период цифровизации всех сфер общества характеризуется процессом быстрой информатизации, и одним из приоритетных направлений, которого является информатизация дистанционного образования. Основным компонентом процессов информатизации является разработка и использование дистанционных педагогических программных средств, базирующихся на различных информационных технологиях.

«Дистанционное обучение – способ реализации процесса обучения, основанный на использовании современных информационных и телекоммуникационных технологий, позволяющих осуществлять обучение на расстоянии без непосредственного, личного контакта между преподавателем и учащимся» [6].

В связи с развитием и внедрением процессов информатизации дистанционного образования изменяется объем и содержание учебного материала, происходит переструктурирование программ учебных предметов и методов преподавания.

Параллельно этим процессам происходит внедрение инновационных подходов к проблеме уровня знаний учащихся, основанных на разработке и использовании комплекса компьютерных тестирующих, диагностирующих методик контроля и оценки уровня усвоения.

«В обучении важен результат – экономически целесообразный, оправдывающий все ресурсы, затраченные на этот процесс. Есть несколько методик определения того, насколько эффективно работает система дистанционного обучения» [3.С.67].

1) Анкетирование.

Самый простой, а потому самый популярный метод: с помощью опроса у участников обучения измеряется уровень удовлетворенности курсом, оценивается полезность, полнота и доступность учебных материалов. Анкетирование проводится сразу после завершения обучающих мероприятий. При этом опрос можно проводить не только среди обучаемых, но и среди их руководителей – они смогут ответить на самый важный вопрос: произошли ли изменения в работе сотрудников после обучения?

2) Тестирование.

Тестирование, равно как и другие формы проверки знаний (практические задания, упражнения и т.д.), позволяет измерить то, насколько качественно усвоена информация из учебного курса. Тестирование полезно проводить в два этапа – сразу после обучения и через некоторое время, чтобы оценить остаточные знания. Иногда устраивают еще и предварительное тестирование, до начала обучения, чтобы замерить уровень знаний «до», а затем сравнить его с «после».

3) Анализ динамики индивидуальных показателей преподавателей.

Если в ВУЗе ведется статистика каких-либо показателей труда, эти данные могут быть использованы для оценки влияния обучения на уровень развития навыков. Это могут быть: количество допускаемых ошибок, число жалоб от учащихся и т.д.,

4) Анализ влияния обучения на цели ВУЗа

Довольно сложный способ оценки эффективности СДО: нужно оценить связь обучающих дисциплин с такими показателями, как уровень удовлетворенности учащихся и преподавателей, качество предоставляемых услуг и т.д. Трудность в том, чтобы отделить результаты обучения от влияния множества других факторов.

5) Бенчмаркинг

Относительно новый метод, суть которого в сравнении ключевых показателей эффективности с аналогичными показателями в других учебных заведениях, особенно у лидеров. Главная сложность в том, что редко, какой ВУЗ раскрывает сведения о программе обучения учащихся и ее результатах. Однако такие данные озвучиваются на научно-практических конференциях или упоминаются в профильных изданиях.

Дистанционное образование обеспечивает возможность учиться тогда, когда удобно, в том темпе и в такие сроки, которые выберет обучающийся. При этом не нужно тратить время на дорогу. ДО в современном мире осуществляется с помощью таких технологий, как Интернет в голосовом и текстовом режимах, e-mail, сотовая телефонная связь, видеоконференции.

Если проводить такую оценку регулярно, то она позволит понять тенденции и динамику изменения ситуации в ВУЗе. Затем проводить ситуативный анализ, то есть постановку цели и определение того, каких знаний недостает обучающимся на данный момент. Эти этапы в обучении повторяются из года в год. Такая система позволит повысить квалификацию преподавателей и даст возможность избегать ненужных расходов.

Эффективным методом дистанционного обучения, особенно в преподавании управленческих и экономических дисциплин является метод решения проблем, поскольку в Кыргызстана остаются нерешенными многие задачи.

Для этого нужно ознакомить обучающихся с фактами, предложить им проанализировать проблему, а затем осуществить поиск путей изменения данной ситуации к лучшему и принять решение.

Проблемная ситуация — это сложный процесс, а зачастую конфликтный, создаваемый на практических занятиях, путем постановки проблемных заданий, требующий от обучающихся правильной оценки, анализа и разрешения.

«Умение решать проблемы является важнейшей ключевой компетенцией, необходимой человеку в любой сфере его деятельности и повседневной жизни. Если обучающиеся овладеют умениями решать проблемы, их ценность для организаций, где они будут работать, многократно возрастет, кроме того, они приобретут компетенцию, которая пригодится им в течение всей жизни» [1.С.87].

Первостепенными задачами современного вуза является подготовка конкурентоспособного специалиста. Каждый ВУЗ руководствуется, кроме стандарта, еще и своими внутренними потребностями, наличием или отсутствием лабораторной базы, производственных площадей, изучаемыми информационно-программными продуктами, наличием высококвалифицированных специалистов. Поэтому создание современных

автоматизированных ресурсов в ВУЗах становится базой для проведения интерактивных занятий и вызывает интерес, как со стороны преподавателей, так и со стороны учащихся.

На сегодняшний день проблема создания электронных изданий и ресурсов актуальна, один из путей ее решения является – создание электронных образовательных ресурсов в рамках самостоятельной работы студентов. «Такой подход позволяет решить следующие проблемы: [2.С.122].

- повышение мотивации студентов к изучению специальных дисциплин, так как при создании ресурса учащиеся сталкиваются с необходимостью приобретения навыков работы с множеством прикладных программ;
- повышение качества изучения прикладных программ;
- расширение спектра самостоятельной учебной работы студентов;
- получение готового продукта;
- познавательное исследование предметной области в целом;
- воспитание полноправного члена информационного общества.»

«Таким образом, создание электронного обучающего мультимедийного ресурса значительно индивидуализируют учебный процесс, увеличивают скорость и качество усвоения учебного материала, существенно усиливают практическую направленность, в целом - повышают качество образования» [4. С.129].

Также перспективным направлением в обучении является использование деловых игр, использующих новые информационные системы и технологии.

Информационные технологии включают в себя анализ производственных ситуаций, решение ситуационных задач, деловые игры, моделирование профессиональной деятельности в учебном процессе.

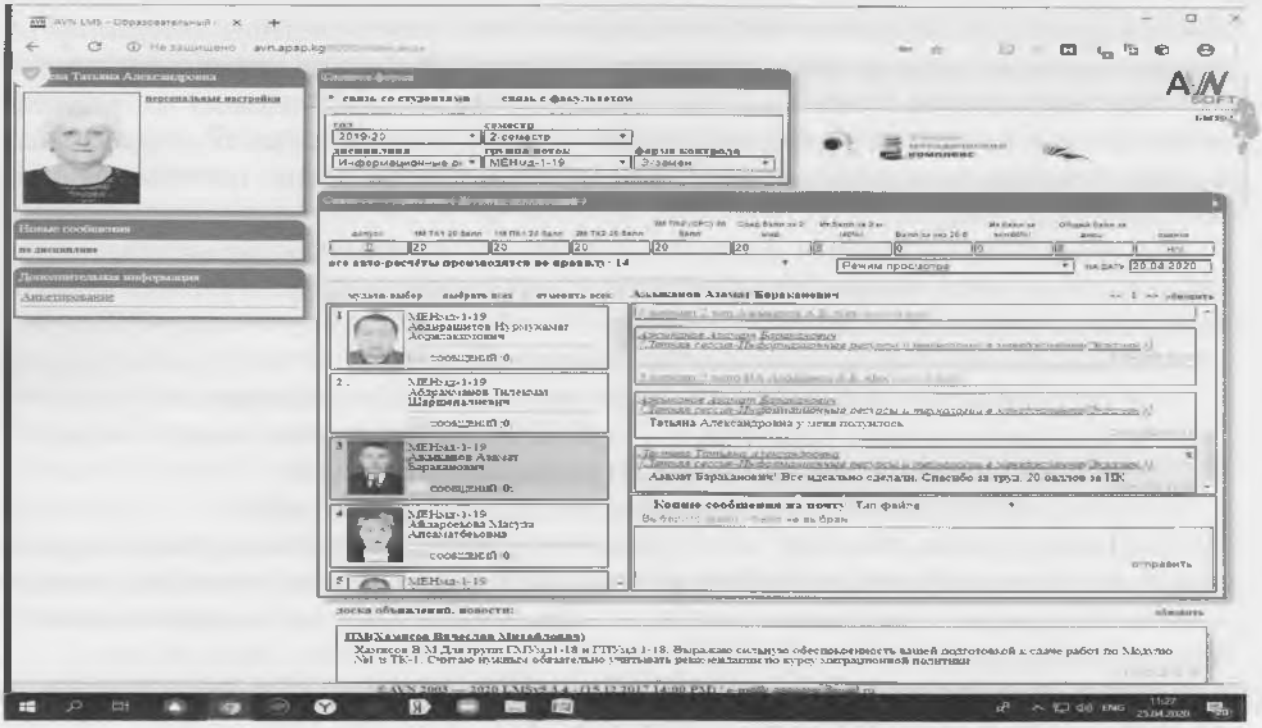
«Основная цель таких технологий – подготовка специалиста, способного квалифицированно решать профессиональные задачи. Ориентация при разработке современных технологий направлена на формирование системы профессиональных практических умений и навыков, по отношению с которым учебная информация выступает инструментом, обеспечивающим возможность качественно выполнять профессиональную деятельность» [5].

Для работы с магистрантами в Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики была организована следующая дистанционная форма обучения. Занятия проводятся строго по расписанию и в назначенное время.

В WhatsApp созданы чаты для каждой группы. В назначенное время в чате магистранты регистрируются и переходят для работы в сеть Интернет на страницу личного кабинета. Для этого нужно зайти на образовательный портал АГУПКР – AVN (avn.apap.kg) и ввести личный логин и пароль.

Преподавателям также выдан логин и пароль. В информационной системе AVN создана личная страница, на которой размещен УМК по читаемым дисциплинам. В него включен силлабус дисциплины, лекции, презентации, задания для практических занятий, электронные учебники, методическое руководство по выполнению практических заданий, СРС.

Чтобы выйти на связь с магистрантами группы по расписанию -заходим на личную страницу под своим логином и паролем. Открывается страница следующего вида.



Здесь мы выбираем год обучения, семестр обучения, дисциплину и группу, с которой нужно связаться и проводить занятие.

После того как выбрали дисциплину переходим к Учебно-методическому комплексу (УМК), который расположен в верхней части страницы. В нем можно ознакомиться с прикрепленными в нем материалами лекций, практических заданий, методических рекомендаций по выполнению заданий, электронными учебниками по дисциплине.

Если возникнут вопросы, по тем или другим темам занятий, размещенным в УМК, можно обратиться к преподавателю и решить проблемные моменты через сообщения в AVN, электронную почту или чат группы.

Преподаватель, согласно рабочей программы, задает тему данного занятия через общее сообщение в AVN и связывается с магистрантами.

Выбирается пункт – Форма контроля – Открывается окно, где можно связаться с каждым магистрантом лично. Выбираем магистранта. Сверху появляется Фамилия Имя Отчество, выбранного магистранта и внизу в окне для сообщений можно общаться с ним, прикреплять файлы с заданиями.

Если нужно отправить сообщение нескольким магистрантам из группы ставим галочку «мультивыбор» - выбираем тех магистрантов, которым будем направлять общее сообщение или задание. А если нужно выбрать всех магистрантов ставим галочку «выбрать всех». После чего пишем сообщение, или посылаем образцы к заданиям общие для всех.

На занятии по дисциплине делается рассылка практического занятия для всех магистрантов и дается определенное время для выполнения. Для решения задания прикрепляется образец. Задание выполняется в приложениях MS Office. После выполнения магистранты заходят в AVN и в окне сообщений выбирают форму для прикрепления выполненного задания через «Путь к файлу». Магистранты указывают путь, где находится файл с выполненным заданием и нажимают кнопку «открыть», появляется имя файла. Внизу в окне сообщений делаются комментарии и нажимается кнопка «ОТПРАВИТЬ». Выше в «окне» появляется отправленное сообщение и прикрепленный файл.

Во время проведения ПК (промежуточного контроля) отправляется рассылка по вариантам для каждого магистранта. Можно отправить файлы с методическими рекомендациями одновременно всем участникам форума.

Когда магистранты будут присылать сообщения или выполненные прикрепленные задания - с левой стороны появляется список магистрантов. Он указывает на то, что магистрант прислал сообщение или выполненное задание.

Выбираем магистранта и проверяем его выполненное задание. В окне сообщений делается комментарий по выполненному заданию и оценивается результат.

Кроме этого, во время занятий и промежуточного контроля можно использовать и WhatsApp, где создан чат данной группы. Это позволяет преподавателю общаться с учащимися и решать их проблемные вопросы.

После окончания занятия магистранты снова регистрируются в чате своей группы.

Мобильная связь также позволяет улучшать качество обучения, особенно это актуально для групп, магистранты которых работают.

Другая форма проведения дистанционного обучения – это видеоконференция.

Программа Zoom - сервис для проведения видеоконференций, онлайн-встреч и дистанционного обучения. Организовать встречу может любой, создавший учетную запись. Бесплатная учетная запись позволяет проводить видеоконференцию длительностью 40 минут. Программа отлично подходит для индивидуальных и групповых занятий, учащиеся могут заходить как с компьютера, сотового телефона, так и с планшета с телефоном. К видеоконференции может подключиться любой, имеющий ссылку, или идентификатор конференции. Мероприятие можно запланировать заранее, а также сделать повторяющуюся ссылку, то есть для постоянного урока в определенное время можно сделать одну и ту же ссылку для входа.

Программа имеет следующие преимущества:

- Видео и аудио связь с каждым участником.
- У организатора есть возможность выключать и включать микрофон, а также выключать видео и запрашивать включение видео у всех участников.
- Можно войти в конференцию как участник с правами только для просмотра.
- Можно делиться экраном уже со звуком.
- Демонстрацию экрана можно поставить на паузу.
- Можно делиться не всем экраном, а только отдельными приложениями, например, включить демонстрацию браузера.
- В настройках можно дать всем участникам возможность делиться экранам, либо включить ограничения, чтобы делать это мог только организатор.
- В платформу встроена интерактивная доска, можно легко и быстро переключаться с демонстрации экрана на доску.
- Есть чат, в котором можно писать сообщения, передавать файлы всем или выбрать одного студента. Чат можно настроить на автоматическое сохранение или сохранять вручную при каждой конференции (Чат→Подробнее→Сохранить чат).
- Можно производить запись занятия, как на компьютер, так и на облако. Удобно, что можно настроить автовключение записи, а также ставить ее на паузу.
- Во время конференции можно назначить со-организатора, у которого будут такие же возможности, как и у организатора: включать и выключать микрофон у отдельных студентов, переименовывать и делить на комнаты.

Это новый спектр инструментов и средств для работы преподавателя и учащихся при дистанционной форме обучения. Эти методы дистанционного обучения способны обеспечить единое информационное пространство для работы внутри учебной группы на занятиях, вне занятия и за пределами дома. Повышаются возможности для индивидуализации работы учащихся, а также совместной работы преподавателей.

Подводя итог, не вызывает сомнения, что время **традиционной** школы прошло и ее **кардинальная реформа** неминуема.

Передача ответственности за учебные решения от разработчика учебных программ к преподавателю - это основной путь демократизации высшей школы.

Активное использование сетевых информационных технологий в дистанционном образовании непосредственно связано с необходимостью интенсификации учебного процесса, новым подходам к организации обучения в условиях рыночных преобразований, оказавших влияние и на рыночные процессы в системе образования.

Высокие требования нового времени и меняющееся отношение общества к специалисту определяют необходимость создания более эффективных условий обучения. В связи с этим в условиях модернизации образования и его интеграции в мировое образовательное пространство проблема профессиональной подготовки и повышения квалификации личности приобретает особую актуальность.

В современном обществе при бурном информационном росте специалисту требуется учиться практически всю жизнь. Раньше можно было позволить себе обучиться один раз и навсегда. Этого запаса знаний вполне хватало. Сегодня идея «образования через всю жизнь» приводит к необходимости поиска новых методов передачи знаний и технологий обучения. Использование интернет-технологий и дистанционного обучения открывает новые возможности для непрерывного обучения и переучивания специалистов, получения второго образования, делает обучение более доступным.

Список литературы:

1. Белозубов, А.В. Система дистанционного обучения Moodle [Текст]: учебно-методическое пособие / А.В. Белозубов, Д.Г. Николаев. - СПб., 2007. - 108 с.
2. Голованова, Ю. В. Методика дистанционного образования: причины и методы решения проблемы. // Педагогика: традиции и инновации: материалы I Междунар. науч. конф. (г. Челябинск, октябрь 2011 г.). — Т. 2. С. 114-116.
3. Поташник М.А. Горе от «ума» / М.А. Поташник// Народное образование. – 2009. №1.
4. Сырцова Е.Л. Возможности дистанционного обучения для развития автономности студентов. // Фундаментальные исследования. – 2007. – № 10. – С. 103-104.
5. http://docs.altlinux.org/current/modules/moodle - Дистанционное обучение на основе портальных технологий.
6. http://uztest.com/lms.php?file=glava2.html - Руководство по СДО Moodle.

Bibliography:

1. Belozubov, A.V. Moodle distance learning system [Text]: teaching aid / A.V. Belozubov, D.G. Nikolaev. - SPb., 2007.- 108 p.
2. Golovanova, Yu. V. Methodology of distance education: reasons and methods for solving the problem. // Pedagogy: Traditions and Innovations: Materials of the I Intern. scientific. conf. (Chelyabinsk, October 2011). - T. 2.S. 114-116.
3. Potashnik M.A. Woe from "wit" / M.A. Potashnik // Public education. - 2009. No. 1.
4. Syrtsova E.L. Distance learning opportunities for developing student autonomy. // Fundamental research. - 2007. - No. 10. - S. 103-104.
5. http://docs.altlinux.org/current/modules/moodle - Distance learning based on portal technologies.
1. 6.http: //uztest.com/lms.php?file=glava2.html - Guide to LMS Moodle.

Требования к авторским материалам, представляемым для опубликования в журнале «Вестник Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики»

1. Журнал принимает рукописи, ранее не публиковавшиеся.
2. Редакция принимает 2 экземпляра рукописи, напечатанной шрифтом №12 Times New Roman с межстрочным интервалом – 1, объемом статьи 5-10 стр.
   Статья должна содержать:

- Индекс УДК;
- Фамилию и инициалы автора (авторов), название статьи на кыргызском, русском и английском языках;
- **Аннотация (abstract)** - на кыргызском, русском и английском языках. Минимальный объем аннотации – объемом 100 знаков. При написании аннотации избегайте использования любых аббревиатур и сокращений. Англоязычная аннотация должна представлять собой перевод русскоязычной аннотации. Использование для перевода аннотации **различных интернет-сервисов, выполняющих автоматический перевод, недопустимо.**
- **Ключевые слова (keywords) и словосочетания на кыргызском, русском и английском языках,** минимальный объем – 10 ключевых слов. **Ключевые слова и словосочетания разделяются символом; (точка с запятой).** В ключевых словах недопустимо использование любых аббревиатур и сокращений (печатный и электронный вариант).
- Статья должна четко отражать научную проблему, новизну, практическую ценность, содержать глубокий анализ материала.
- При проверке статьи на плагиат, уникальность статьи должна быть не ниже 80%.

3. При написании статьи необходимо придерживаться следующего плана:

- В правом верхнем углу материала указать: данные об авторе, которые должны быть представлены в следующем порядке: Ф.И.О., контактный телефон, адрес электронной почты, должность, место работы, ученая степень, звание).
- Название статьи печатается заглавными буквами, без кавычек, подчеркиваний, переносов точек.
- Отбивка заголовка сверху и снизу – 1 пустая строка на компьютере, размеры полей: левое – не менее 30 мм, правое – не менее 10 мм., верхнее – не менее 20 мм, нижнее – не менее 20 мм.
- Список литературы нумеруется в порядке ссылок в конце статьи.
- Список литературы в обязательном порядке должен быть на русском и английском языках.
- Ссылки на цитируемые научные источники оформляются по ходу текста в квадратных скобках с указанием страниц цитирования (например, [3], [5.7]).

4. Библиографическое описание каждого источника должно содержать: Ф.И.О автора (авторов), название публикации, год издания, название издательства, страницы.
5. За грамматические и другие ошибки в тексте доклада ответственность несет сам автор.
6. Материал должен быть завизирован автором.
7. Доклады аспирантов и соискателей (на бумажном носителе) должны быть завизированы руководителем.
8. Необходимо представить 1 (одну) рецензию специалистов на представляемую статью.
9. Поступившие статьи должны в обязательном порядке быть рассмотреныи рецензируются редколлегией журнала и при несоответствии требованиям по тематике, содержанию оформлению могут быть не опубликованы.
10. Редакционная коллегия оставляет за собой право отбора присланных материалов для публикации. При необходимости рукопись возвращается автору на доработку, затем вновь рассматривается редколлегией с ответами на все замечания.