ISSN 1694-5433

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН
ПРЕЗИДЕНТИНЕ КАРАШТУУ
МАМЛЕКЕТТИК БАШКАРУУ
АКАДЕМИЯСЫНЫН

КАБАРЧЫСЫ

ВЕСТНИК

АКАДЕМИИ
ГОСУДАРСТВЕННОГО
УПРАВЛЕНИЯ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

№ 26

2019

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ПРЕЗИДЕНТИНЕ КАРАШТУУ МАМЛЕКЕТТИК БАШКАРУУ АКАДЕМИЯСЫНЫН

КАБАРЧЫСЫ

ВЕСТНИК

АКАДЕМИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ЕЖЕКВАРТАЛЬНЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ ОСНОВАН В 2001 г.

УЧРЕДИТЕЛЬ: Академия государственного управления при Президенте Кыргызской Республики

Журнал зарегистрирован Министерством юстиции Кыргызской Республики
Свидетельство о регистрации № 672 от 13 декабря 2001 г.

ISSN 1694-5433

АДРЕС РЕДАКЦИИ:

720040, Кыргызская Республика,
г. Бишкек, ул. Панфилова, 237

тел.: 0312 62 31 00, 0312 62 31 29
факс: 996 312 66 36 14
E-mail: info@apap.kg

Состав редакционной коллегии:

Главный редактор

Акматалиев А.А., к.ф.н., профессор, ректор Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики.

Ответственный редактор

Базарбаев К.Б., к.п.н., доцент, проректор по учебной работе и развитию государственного языка Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики.

Члены редколлегии:

Байменов А.М., к.т.н, председатель Управляющего комитета регионального хаба в сфере государственной службы в г. Астана, председатель Казахстанского фонда развития менеджмента.

Еремин В.Л., первый заместитель директора Высшей школы государственного администрирования МГУ им. М.В. Ломоносова (Россия).

Жумагулов М.И., д.ю.н., заместитель директора Казахстанского института стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан.

Иванов К.М.,	д.т.н., профессор, ректор Балтийского государственного технического университета «Военмех» им. Д.Ф. Устинова (Россия).
Карашев А.А.,	к.с/х.н., депутат Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.
Марголин А.М.,	д.э.н., профессор, проректор Российской Академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации
Онур Эндер Аслан,	PhD, профессор, генеральный директор Института государственного управления Турции и ближнего Востока (Турция).
Силин Я.П.,	д.э.н., профессор кафедры региональной, муниципальной экономики и управления, ректор Уральского государственного экономического университета.
Шамахов В.А.,	д.э.н., к.и.н., директор Северо-Западного института управления Российской Федерации.
Шестаков А.Л.,	д.т.н., профессор, ректор Южно-Уральского государственного университета.
Орозбаева А.О.,	д.э.н., профессор Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики.
Койчуев Т.К.,	д.э.н., профессор, академик НАН КР.
Кочкунов А.С.,	д.и.н., профессор Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики.
Чоротегин (Чороев) К.Ч.,	д.и.н., профессор, Президент ММО «Кыргызтарыхкоому», Председатель Правления Фонда «Мурас».
Самигуллин Э.В.,	д.э.н., профессор Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики.
Турсунова С.А.,	д.э.н., профессор Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики.
Турсунова Э.Д.,	к.пед.н., Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики.

Ответственный секретарь

Осмоналиева Б.А.,	менеджер Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики.

Номер 26

На основании решения Президиума Высшей аттестационной комиссии Кыргызской Республики от 24 ноября 2016 г. №213 журнал входит в перечень российских рецензируемых научных журналов (РИНЦ).

Полная электронная версия журнала размещена на веб-сайте: www.apap.kg

В настоящем выпуске представлены материалы международных научно-практических конференций, а также научные статьи ученых, аспирантов АГУПКР и других ВУЗов Кыргызской Республики.

© АГУПКР, 2019

СОДЕРЖАНИЕ

ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Осмоналиева Бегаим Абдиманаповна	**Перспективы формирования элементов инновационной инфраструктуры региональной интеграции**	6
Третьякова Татьяна Алексеевна	**Подготовка персонала для понимания результатов проведенных оценок**	10
Видугирис Станислав	**Проблемы деятельности майнинг ферм, добывающих криптовалюты, в свете энергетической политики Кыргызской Республики**	16
Токтосунов Улан Туратбекович	**Динамика развития политической культуры Кыргызской Республики в постсоветский период**	21
Көчкүнов Айдарбек Сулайманкулович	**Абдыкадыр Орозбеков и актуальные вопросы государственного строительства современного Кыргызстана**	27
Букуева Айжан Озубековна	**Становление электронного правительства Кыргызской Республики**	33
Талканбаева Рахат Аттокуровна	**Цифровизация должна начинаться с регионов**	38
Талканбаева Рахат Аттокуровна	**Современные актуальные проблемы местного самоуправления и пути их решения**	42
Карынов Чолпонбай Карыпбаевич	**Роль и значение государства и органов местного самоуправления в системе социального партнерства**	47
Осмоналиева Бегаим Абдиманаповна, Качкыналиев Медер Саламатович	**Сопряжение китайской инициативы «Один пояс – один путь» и концепции развития ЕАЭС в условиях цифровизации современного мира**	53
Абдыраманова Чолпон Шабданбаевна	**Развитие и совершенствование системы повышения квалификации в сфере государственного управления и местного самоуправления в Кыргызской Республике**	58
Абдыраманова Чолпон Шабданбаевна	**Государственная политика Кыргызстана по гендерно-чувствительному религиозному образованию**	64

ЭКОНОМИКА, БИЗНЕС И УПРАВЛЕНИЕ

Алапаева Асель Айдаркуловна	**Анализ бизнес-среды интенсивного садоводства в Кыргызской Республике**	70
Абдиева Адиля Ильясбековна, Асанбекова Каныкей Асанбекова	**Некоторые аспекты цифровизации банковской системы Кыргызской Республики**	78
Орозбаева Аяткан Орозбаевна, Идирисова Клара Абдыбаповна	**Тенденции развития обрабатывающей промышленности Кыргызской Республики**	82
Токтобекова Майрамкуль Акматбековна, Садыкова Кымбат Садыковна	**Роль Кыргызской Республики в проекте железнодорожной магистрали «Китай-Кыргызстан-Узбекистан»**	87
Орозбаева Аяткан Орозбаевна, Карыбаева Чолпон Сакешевна	**Зеленая экономика- как фактор экономической безопасности в системе национальной безопасности**	92
Жумадил кызы Бермет	**Сделка «Мурабаха» как инструмент исламского банкинга**	95
Сазыкулов Максатбек Шекербекович	**Роль Российско-Кыргызского фонда развития в финансовом обеспечении развития экономики регионов Кыргызстана**	100
Абдиева Адиля Ильясбековна, Стус Ольга Викторовна	**Специальный налоговый режим. Патентная система в Кыргызстане**	104
Жапаров Турдубек Турдалиевич	**Повышение роли лизинга в финансировании инновационной деятельности в Кыргызской Республике**	108
Темиров Назар, Жороева Алтынай	**Проявление синергии в менеджменте и способы ее измерения**	115

Кулматова Айгуль Темировна, Турсунова Салтанат Аскаровна	**Проблемы и перспективы финансирования в системе образования Кыргызской Республики**	123
Незаметдинова Элеонора, Мурзаибраим уулу Ренат	**Особенности формирования стратегии деятельности коммерческих банков**	129
Качкыналиев Медер Саламатович	**Изучение экономической эффективности от внедрения «умной логистики» в странах ЕАЭС**	139
Исланова Рахат Усенбековна	**Проект «Один пояс - один путь»: проблемы и перспективы реализации для Кыргызской Республики**	143
	ПОЛИТИКА И ПРАВО	
Иманкулова Гулбайра Иманкуловна	**Правовой мониторинг реализации решений правительства Кыргызской Республики и правительства Республики Казахстан**	148
Мелисова Алина Мелисовна	**Роль органов прокуратуры в защите прав и свобод человека и гражданина в Кыргызской Республике**	157
Иманкулова Гулбайра Иманкуловна	**Правовой мониторинг реализации решений правительства Кыргызской Республики**	161
Ракимбаев Эркин Нурудинович	**Конституционно-правовые основы Кыргызской Республики и Республики Казахстан и проблемы модернизация системы управления государством**	167
Рамашов Олжас Нурмамбекович	**Некоторые вопросы о статусе государственных служащих по государственно-служебному законодательству Республики Казахстан**	179
Мелисова Алина Мелисовна	**Использование международных механизмов защиты прав и свобод гражданами Кыргызской Республики**	185
Уланбек кызы Кымбат	**Пути совершенствования муниципальной службы Кыргызской Республики**	190
Дуйсенова Бибинур Эркиновна	**Конституционно-правовые основы и проблемы эффективного функционирования института омбудмена (акыйкатчы) Кыргызской Республики и уполномоченного по правам человека Республики Казахстан**	195
Токаев Азиз Анварович	**Понятие и интерпретация термина конституционной безопасности**	201
	ОБРАЗОВАНИЕ	
Турсунова Эльмира Джаныбековна	**Интерактив - как метод формирования активной жизненной позиции в учебе и будущей профессии**.	206
Тыналиева Венера Карыбековна	**Стилистические дериваты**	211
Требования к авторским материалам		215

ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

УДК: 339.924

Осмоналиева Бегаим Абдиманаповна,
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу
Мамлекеттик башкаруу академиясынын
аспиранты

РЕГИОНДУК ИНТЕГРАЦИЯНЫН ИНФРАСТРУКТУРАСЫНЫН ИННОВАЦИЯЛЫК ЭЛЕМЕНТТЕРИН КАЛЫПТАНДЫРУУНУН КЕЛЕЧЕКТЕРИ

Аннотация

Бул макалада региондук интеграциянын инфраструктурасынын инновациялык элементтерин калыптандыруунун келечектеги ыкма түзүүсү каралган. Кыргыз Республикасынын аймагында новатордук ички түзүмү түзүү үчүн ЕАЭБ өлкөлөрдө новатордук объектилер элементтер, ошондой эле илимий-изилдөө мүмкүнчүлүктөр жана шарттарды түзүү талдоонун негизинде кызматташуусу каралган.

Автор макаланын негизинде билим берүү, илимий жана өндүрүштүк, илимий-техникалык, илимий жана билим берүү жаатында өз ара пайдалуу мамилелерди өнүктүрүү аркылуу кызматташуу түзүү зарылчылыгын белгилейт. Мындай инновациялык инфраструктурасын түзүү үчүн негиз болуп өнөр жай парктар, бизнес-инкубаторлор, технологияларды өткөрүп берүү борборлору, техно, борборлорун түзүү болуп саналат. Ошондуктан ал жеткиликтүү ресурстарды, өзгөчө салымдарын топтоого мүмкүндүк берет, алардын өз ара мамилелерин камсыз кылууда өндүрүү жана алдыга жылдыруу үчүн зарыл болгон шарттарды түзүү зарыл.

Негизги сөздөр: инновациялар; интеграция; региондор; Илимий-изилдөө жана тажрыйба-конструктордук иштери; инфраструктурасы; интернет; инновациялык экономика; инновациялык инфраструктурасы; Евразиялык экономикалык бирлиги.

Осмоналиева Бегаим Абдиманаповна,
аспирант
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

ПЕРСПЕКТИВЫ ФОРМИРОВАНИЯ ЭЛЕМЕНТОВ ИННОВАЦИОННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИНТЕГРАЦИИ

Аннотация

В данной статье рассматриваются вопросы создания и развития элементов инновационной инфраструктуры региональной интеграции. На основе анализа формирования элементов инновационной инфраструктуры в странах ЕАЭС, а также исследования возможностей и предпосылок создания инновационной инфраструктуры на территории Кыргызской Республики.

Автором отмечается необходимость формирования инновационной инфраструктуры через развитие образования научно-промышленных, научно-технических и научно-образовательных взаимовыгодных связей. Основой создания такой инновационной инфраструктуры являются технопарки, бизнес-инкубаторы, центры трансфера технологий, технополисы, инновационные центры. Поэтому надо создать недостающие элементы и обеспечить их взаимосвязь, что позволит аккумулировать имеющиеся ресурсы, прежде всего инвестиционные, и создать необходимые условия для производства и продвижения инноваций.

Ключевые слова: инновации; интеграция; регионы; Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы; инфраструктура; интернет; инновацияонная экономика; инновационная инфраструктура; Евразийский экономический союз.

Osmonalieva Begaim Abdimanapovna,
graduate student
Academy of Public Administration
under the President of the Kyrgyz Republic

PROSPECTS FOR FORMING ELEMENTS OF INNOVATIVE INFRASTRUCTURE OF REGIONAL INTEGRATION

Abstract

This article discusses the creation and development of elements of the innovation infrastructure of regional integration. Based on the analysis of the formation of elements of innovative infrastructure in the EAEU countries, as well as the study of the possibilities and prerequisites for creating innovative infrastructure in the Kyrgyz Republic.

The author notes the need to form an innovative infrastructure through the development of the formation of scientific-industrial, scientific-technical and scientific-educational mutually beneficial ties. The basis for creating such an innovative infrastructure are technology parks, business incubators, technology transfer centers, technology cities, and innovation centers. Therefore, we need to create the missing elements and ensure their interconnection, which will allow us to accumulate available resources, primarily investment, and create the necessary conditions for the production and promotion of innovations.

Keywords: innovation; integration; regions; research and development; infrastructure; the Internet; innovation economy; innovative infrastructure; Eurasian economic union.

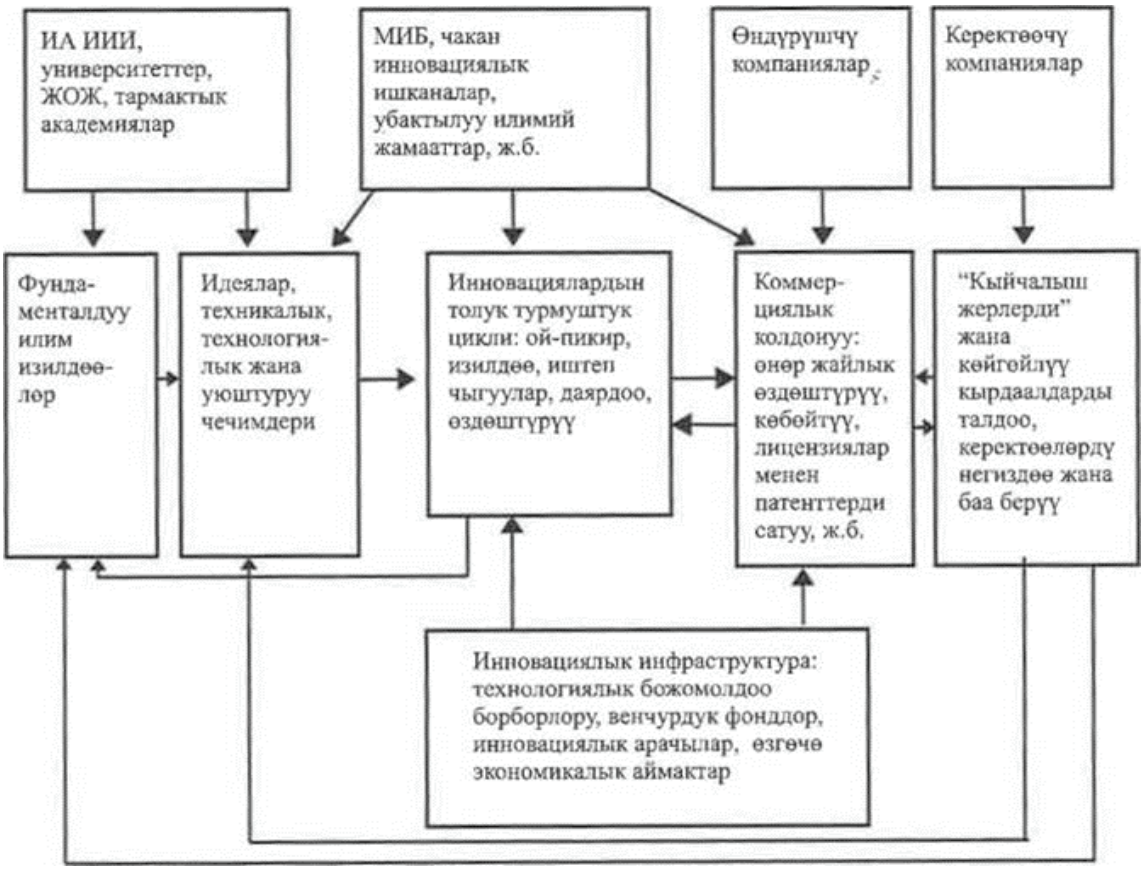
Кыргызстандын инновациялык өнүгүү жолуна түшүшү илимди көп талап кылган продукцияларды алга илгерилетүүнүн инфраструктурасын өнүктүрүүгө, ошондой эле рыноктук инфраструктуранын техникалык жактан жабдылышынын жалпы деңгээлин жогорулатууга зор көңүл бурууну талап кылат. Инновациялык экономиканын тийиштүү талаптарына ылайык экономикалык кызматташтыктын инфраструктурасын түзүүнүн негизги багыттары болуп төмөнкүлөр саналат:

- инфраструктуранын техникалык деңгээлин жана компьютерлештирүүнү жогорулатуу;
- НИОКР коммерциалаштыруу инфраструктурасын түзүү;
- республикалар аралык инновациялык иштин инфраструктурасын түзүү;
- республикалар аралык экономикалык кызматташтыктын иштешин камсыз кылуу үчүн жогору квалификациядагы кадрларды даярдоо инфраструктурасын түзүү.

Республикалар аралык кызматташтыктын камсыз кылуу чөйрөсүн техникалык жактан жабдуу деңгээлин жогорулатуу инфраструктуранын бардык звенолоруна компьютердик системаны, Интернетти, маалыматтарды алуунун, иштетүүнүн жана сактоонун маалыматтык технологияларын жигердүү киргизүүнү талап кылат, бул анын керектөөчүлөрдүн эң кеңири чөйрөсүнө жеткиликтцу кылат. Электрондук сооданы алып баруу ж.б. сыяктуу технологияларды да андан ары өнүктүрүү зарыл.

Интернеттин глобалдуу тармагы маалыматтарды тез берүү үчүн гана эмес, ошондой эле республикалар аралык кызматташтыктын инфраструктурасын өнүктүрүү, реалдуу убакыт режиминде ишкерлердин түздөн-түз өз ара аракеттенишин уюштуруу үчүн да зор мүмкүнчүлүктөрдү берет.

Интернет-технологияларды пайдалануу менен маалыматтык өз ара аракеттенүүнү өнүктүрүү берүүчүлөр менен керектөөчүлөрдүн мамилелерин өркүндөтүүгө, акырындык менен арачыларды жоюуга алып келет. Электрондук коммерциянын артыкчылыктарына: республикалар аралык кызматташтыкта маалымат алуунун оперативдүүлүгүн көбөйтүү; өндүрүш жана сатуу циклин кыскартуу; маалымат алмашууга байланышкан чыгымдарды азайтуу; сатуунун альтернативдүү каналдарын түзүү, мисалы, электрондук портал аркылуу сатуу кирет.



Инновацияларды коммерциялаштырууда институттардын, уюмдардын, ишканалардын жана компаниялардын өз ара аракеттенүү схемасы.

- инновациялык, анын ичинде инновацияларды региондордо илгерилетүүгө көмөк көрсөтүүчү инфраструктураларды өнүктүрүүгө катышуу;
- ИИИни коммерциялык пайдалану стадиясына чейин жеткирүүгө контракт инновациялык иштердин натыйжаларын региондор аралык алмашууда пайдалануучунун ченемдик базасын түзүүгө катышуу;
- инновациялык циклдин бардык стадияларында долбоорлорду түзүү жана коштоо системасын түзүү;
- технологияларды коммерциялаштыруу стратегиясын иштеп чыгуу;
- лицензиялоо жана технологиялык компанияларды түзүү;
- илимий-окуу борборлоруна изилдөө контракттарын жана гранттарды тартууга көмөк көрсөтүү;
- жогорку окуу жайлардын бүтүрүүчүлөрү үчүн илимий-техникалык чөйрөдө жаңы жумуш орундарын түзүү;
- КМШ республикаларынын борборлорундагы башка жогорку окуу жайларда адистерди даярдоону кеңейтүүгө көмөк көрсөтүү;

ЕАЭБ өлкөлөрүндө венчурдук капиталды ийгиликтүү өнүктүрүү үчүн мамлекеттик активдүү колдоо керек. Адистердин пикири боюнча бул өлкөлөрдө венчурдук капиталдын өнүгүшүнө тоскоолдук кылган кыйла олуттуу маселе болуп төмөнкүлөр саналат:

- ЕАЭБ өлкөлөрүндө илимий-техникалык чөйрөдө тикелей инвестициялоо (венчурдук) үчүн алгылыктуу объект болуп саналган чакан жана орто технологиялык инновациялык жаңы компаниялардын пайда болушун жана мурдагыларын өнүктүрүүнү камсыз кылган инфраструктуранын өнүкпөгөндүгү;
- ЕАЭБ өлкөлөрүндө капиталдык венчурдук индустриядагы өкүлчүлүгүнүн ачык эле жетишсиздиги;
- кыйла өлчөмдө фонддук рыноктун жетиштүү өнүкпөгөндүгү менен шартталган венчурдук инвестициялардын ликвиддүүлүгүнүн төмөндүгү;

- венчурдук инвестор үчүн алгылыктуу тобокелдикти камсыз кылган жогору технологиялуу компанияларга тикелей инвестицияларды тартуу үчүн салыктык жеңилдиктердин жана башка экономикалык стимулдардын жоктугу;
- ЕАЭБ өлкөлөрүндө венчурдук индустрияны маалыматтык колдоого алуунун жетишсиздиги;
- венчурдук фонддорду квалификациялуу башкаруучулардын санынын жетишсиздиги жана ишкерлердин инвестициялык маданиятынын деңгээлинин төмөндүгү ж.б.

Жогору технологиялуу ишканалардын акцияларын сатууну уюштурууга арналган адистештирилген структураны - жогорку технологиялардын биржасын түзүү жана өнүктүрүү боюнча илимий макалаларда айтылган сунуштарды колдоо керек. Ушул биржалык аянтта иши ийгиликтүү венчурдук фирмалардын акцияларын сатууну өткөрүү максатка ылайыктуу. Жогорку жана атайын орто билим берүү системасын өнүктүрүү концепциясын иштеп чыгуу зарыл, анда жогорку жана орто квалификациядагы кадрларды даярдоонун негизги критерий болуп инновациялык технологияларды, маалыматтык системаларды жана илимди коп талап кылган продукцияларды чыгарууну тездик менен өнүктүрүүнү камсыз кылган адистерге экономиканын келечектеги керектөөсү саналат. Андан тышкары, кадрларды кайра даярдоо жана негизги массалык кесиптердин (маалыматтык технологиялар боюнча адистер, маркетологдор, товароведдер ж.б.) квалификациясын жогорулатуу системасынын ишин кайра жандандыруу керек. Акыр аягында үзгүлтүксүз билим берүү системасын түзүү керек, ал активдүү өмүр жолунун бүткүл мезгилинде адамга оз билимин жана кесиптик даярдыгын өркүндөтүүгө мүмкүнчүлүк берээр эле.

Региондук интеграция инфраструктурасын колдоодо жана өнүктүрүүдө мамлекеттин ролун күчөтүү зарыл.

Республикалар аралык оз ара аракеттенүүнүн инфраструктурасынын негизги түрлөрү бар, анын натыйжасында анын өнүктүрүүнүн комплекстүү эместиги жана ЕАЭБ өлкөлөрү боюнча анын тегиз эмес жайгаштырылышы жөнүндө тыянак жасалган. Региондордун экономикалык кызматташтыгынын комплекстүү, жогорку технологиялуу инфраструктурасын түзүүнүн Кыргызстан үчүн зарыл болгон инновациялык экономикага өтүүнүн коп пландуу жана татаал милдетин чечүүдө мамлекеттин ролу күчөтүлүүгө тийиш.

Мамлекеттик колдоо төмөнкүдөй негизги багыттар боюнча жүргүзүлүүгө тийиш:

- түздөн-түз мамлекеттин эсебинен инфраструктура объекттерин куруу, жеке инвесторду колдоого дем берген, инфраструктура объекттерин курууга каражат жумшаган экономикалык чараларды иштеп чыгуу, маалыматтык технологияларды түзүү ж.б.;
- экономикалык механизмдерди жана дем берүүлөрдү иштеп чыгуу мамлекеттик саясаттын кыйла маанилүү багыты болуп саналат, анткени инфраструктураны өнүктүрүү маселелерин чечүүдө жеке ишкердикти активдештирүү үчүн шарттарды түзүүгө мүмкүнчүлүк берет.

Республикалар аралык кызматташтык инфраструктураларын өнүктүрүүгө дем берген экономикалык ыкмалар өзүнүн өзгөчөлүктөрүнө ээ жана региондогу чарбалык иштердин бардыгын эмес, республикалар аралык өз ара аракеттенүү инфраструктураларын түзүү менен эмгекти региондор аралык бөлүштүрүү артыкчылыктарын жүзөгө ашыруу менен байланышкан гана бөлүгүн козгогондугун менен байкалат.

Колдонулган адабияттар:

1. Основные тенденции интеграционного развития Кыргызстана в 2018 г. ЕАБР. 2019.
2. Доклад «Евразийская экономическая интеграция — 2019. 2019.
3. МЭСИ «О состоянии и мерах по совершенствованию межвузовских связей в рамках ЕАЭС». 2016
4. РУДН «О расширении сотрудничества российских высших учебных заведений на постсоветском пространстве. 2017
5. Исследование роли высшего образования при адаптации трудовых мигрантов в условиях экономических кризисов, с учетом опыта стран Евразийского экономического союза и мирового опыта» 2016-2017.

УДК: 355.237+338,24

Третьякова Татьяна Алексеевна,
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясынын
аспиранты

ӨТКӨРҮЛГӨН БААЛООЛОРДУН ТЫЯНАКТАРЫН ТҮШҮНҮҮ ҮЧҮН КЫЗМАТКЕРЛЕРДИ ДАЯРДОО

Аннотация

Бул макаланын максаты - баалоонун негизги түшүнүктөрүн жана кызыкдар тараптарын карап чыгуу. Эл аралык практика көрсөткөндөй, мамлекеттик программаларды жана саясатты баалоосу башкаруу чечимдеринин сапатын жакшыртат жана акыркы жылдардын ичинде башкаруу чечимдерди кабыл алуу үчүн баалоонун өзүнчө багыттары бөлүнүп чыккан. Жетекчилик баалоо деген түшүнүктөн бардык кызыкдар тараптардын катышкандыгына негизделген баалоого өтүү, баалонун концептуалдуу ашыруусуна жана баалоочунун ролунун радикалдуу озгөрүшүнө шарт тузгөн. Ар кандай кызыкдар тараптар жагынан чечим кабыл алган адамдар үчүн баалоонун ар кандай жаңы ыкмаларын колдонуу практикасы, баалоону чечим кабыл алуу системасында пайдалануу - өтө актуалдуу болуп саналат. Учурдагы натыйжалуулуктун баалоосу жетиштүү эмес, бирок жаңы башкаруу технологиялар абдан жай киргизилип жатат. Натыйжалуу башкаруу өнүгүш үчүн комплекстүү мамиле пайдаланыш керек – бул баалоочулардын, мамлекеттик жана муниципалдык кызматкерлердин, кызыкдар пайдалануучулардын жигердүү катышуусун талап кылат.

Негизги сөздөр: мамлекеттик программа, плюралисттик баалоо, натыйжалуу чечүү, чечим кабыл алуу, баалоонун катышуучулары, жарандарды катыштыруу, жарандык коом, жарандардын ишенимдүү баалоосу, мониторинг жүргүзүү жана баалоо, мамлекеттик чечимдер, тобокелдикти минималдаштыруу

Третьякова Татьяна Алексеевна,
аспирант
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

ПОДГОТОВКА ПЕРСОНАЛА ДЛЯ ПОНИМАНИЯ РЕЗУЛЬТАТОВ ПРОВЕДЕННЫХ ОЦЕНОК

Аннотация

Целью данной статьи является рассмотрение основных понятий оценки и заинтересованных сторон. Международная практика показывает, что проведение оценки государственных программ и политик повышает качество принятия управленческих решений и за последние десятилетия были выделены определенные тренды использования оценки, для принятия управленческих решений. Переход от управленческих оценок к оценкам, основанными на принципе участия всех заинтересованных сторон, обусловил необходимость радикального изменения подхода к концептуальной реализации оценки и роль оценщика. Практика использования новых методов оценок различными заинтересованными сторонами для лиц, принимающих решения весьма актуальна для использования оценки в системе принятия решений. Существующая оценка эффективности деятельности уже не достаточна, но новые технологии управления внедряются крайне медленно. Должен быть использован комплексный подход в освоении эффективного управления – это более активное привлечение благополучателей программ, государственных и муниципальных служащих, заинтересованных сторон, оценщиков.

Ключевые слова: государственнаяая программа, плюралистическая оценка, эффективные решения, принятие решений, участники оценки, вовлечения граждан, гражданское общество, оценка доверия населения, мониторинг и оценка, государственные решения, минимизация рисков

Tretyakova Tatyana Alekseevna,
graduate student
Academy of Public Administration
under the President of the Kyrgyz Republic

PERSONNEL PREPARATION FOR UNDERSTANDING THE RESULTS OF THE ASSESSMENTS

Abstract

The purpose of this article is to review the basic concepts of evaluation and stakeholders. International practice shows that the evaluation of state programs and policies improves the quality of managerial decision-making and over the past decades, certain trends have been identified using the assessment to make managerial decisions. The transition from managerial evaluations to evaluations based on the principle of participation of all interested parties necessitated a radical change in the approach to the conceptual implementation of the evaluation and the role of the evaluator. The practice of new assessment methods usage by various stakeholders for decision makers is highly relevant for using assessment in decision making. The existing performance assessment is no longer sufficient, but new management technologies being now introduced are extremely slowly. An integrated approach should be used in the development of effective management - this is more active involvement of program beneficiaries, public and municipal servants, interested parties, and evaluators.

Keywords: state program, pluralistic assessment, effective decisions, decision-making, participants in the assessment, citizen engagement, civil society, public confidence assessment, monitoring and evaluation, government decisions, risk minimization

Участие граждан в принятии государственных решений считается одним из важнейших элементов эффективного государственного управления. Международная практика показывает, что проведение оценки государственных программ и политик действительно повышает качество принятия управленческих решений, более того, в странах, начавших её применять, наметился определенный тренд –более широкого вовлечения граждан в постановку целей и последующее проведение оценки - насколько эта цель достигнута.

Опыт зарубежных стран показывает, что проведение оценки мобилизует конечных благополучателей оцениваемых программ или политики, и они в большей степени участвуют в реализации и в конечном итоге больше доверяют властям. В таких случаях говорят об оценке с участием заинтересованных сторон или о плюралистической оценке. Еще одной стороной, которая должна понимать зачем проводится оценка и как использовать её результаты, – это государственная администрация, которая может быть заказчиком оценки и должна понимать принципы проведения оценки и уметь использовать её результаты для принятия более эффективных решений. В Кыргызстане оценка программ, начала вводиться с принятия официальных документов начиная с Национальной стратегии сокращения бедности 2000-2005 г.г. Следующая попытка была сделана после 2010 года, - введена оценка эффективности деятельности государственных органов, где одним из параметров является оценка доверия населением к госорганам [1]. Эта оценка не выявляет удовлетворенности населения получаемыми услугами в рамках реализуемых программ Правительства, но дальнейшее вовлечение граждан в проведение оценки не случилось.

Последнее время в Кыргызстане необходимость проведения оценки стала регулярно обсуждаться, но, тем не менее, в практику это вводится крайне медленно, а если и проводится, то, как правило, с помощью доноров. Тем более в стране пока не обсуждают отличие управленческой оценки от оценки, учитывающей мнение всех заинтересованных сторон. Потенциал оценки для повышения эффективности управления с участием заинтересованных сторон, как правило, недостаточно хорошо понимается участниками оценки, а также и благополучателями государственной политики или программы. Поэтому целью данной статьи является рассмотрение основных понятий и возможное применение на практике одного из видов оценки с участием

заинтересованных сторон.

Статья направлена на то, чтобы познакомить лиц, принимающих решения, и различные стороны, заинтересованные в трендах в сфере развития оценок, улучшить понимание преимущества оценки с участием заинтересованных сторон. Это позволит повысить эффективность реализации государственных программ и спрогнозировать тенденции подготовки специалистов, которые смогут оценить выигрыши и трудности, при проведении оценки и тем самым поднять уровень эффективности принятия решений за счет вовлечения граждан.

В странах, которые широко используют оценку в управленческой практике1 уже сложились определенные модели оценки, за счет применения которых можно повысить эффективность реализации политик и программ. А за последние десятилетия были выделены определенные тренды использования оценки, для принятия управленческих решений [3 с.120- 129]. В нашем случае, мы модифицировали таблицу, в соответствии с существующим опытом в Кыргызстане:

Таблица 1.

Тренды использования оценки, для принятия управленческих решений

Тренды в проведении оценок	Вид моделей оценки	Кто принимает решение о содержании оценки	Кто управляет оценкой	Кто принимает решения по итогам
1 уровень	Управленческие	Администрация, которой нужно получить ответы на вопросы, касающиеся программы		Команда оценки
		Администрация, которой нужно получить ответы на вопросы, касающиеся программы	Менеджеры, оценщик, администраторы государственных органов.	Команда оценки
2 уровень	Оценка, ориентированная на использование	Администрация, которой нужно получить ответы на вопросы, касающиеся программы	Менеджеры и оценщик	Команда оценки
3 уровень	Плюралистическая оценка		Органы государственной власти, заинтересованные стороны, оценщик	
4 уровень	Оценка, помогающая заинтересованным сторонам поверить в свои силы.	Заинтересованные стороны и гражданское общество		

Очевидно, что тренды развития оценки ориентированы на большее участие в оценке заинтересованных сторон и гражданского общества в целом. Можно обратить внимание и на то, что в трендах меняется и роль оценщика и команды оценки.

В управленческих оценках независимость оценщика и качество его суждений, обеспечивается тем, что в этих оценках не участвуют другие участники, кроме администрации, ответственной за основные решения, касающиеся оценки [2]. Такие оценки в основном, использовались в мире почти до конца 1980-х годов. В Кыргызстане до сих пор используется именно такой тип оценки - «Оценка эффективности деятельности государственных органов [4]. Участие граждан там минимально - граждане участвуют в оценке достаточно неоднозначного показателя – оценке доверия населения к государственным органам. Естественно, что в таком обобщенном виде трудно понять насколько эффективна программа, с точки зрения населения.

Другим, широко известным подходом к оценке, основанном на принципе участия заинтересованных сторон, является оценка, ориентированная на использование. Оценка, ориентированная на использование, (2 уровень) разработана Майклом Пэттоном [5], уделяет особое внимание использованию результатов оценки для повышения эффективности программ

1 К таким странам можно отнести страны Европы, США, Канаду, Британию, Новую Зеландию, материалы оценок которых широко представлены в различных научных обзорах и на сайтах их правительств.

и политики. В этом подходе основными заинтересованными сторонами являются те, кто будет использовать результаты оценки. Для Кыргызстана этот уровень пока остается проблематичным, хотя идут измерения в показателях программ в виде матриц, однако в связи с тем, что цели пока четко и измеримо по отношению к благополучателям не формируются, использование результатов оценки затруднено. Для этого нужно выстроить систему мониторинга и оценки (далее-МиО), которая бы использовалась при принятии решений.

На это указывает Монье - переход от управленческих оценок к оценкам, основанными на принципе участия всех заинтересованных сторон, обусловил необходимость радикального изменения подхода к концептуальной реализации оценки и роль оценщика [6, с.61-82]. Это радикальное изменение, мотивированное увеличением спроса на участие граждан в принятии государственных решений, привело к необходимости предоставления свободного доступа граждан к процессу проведения оценки.

Как в свою очередь замечает в своей статье Пернеле Смис, переход к моделям третьего и четвертого уровней случился при смене позитивистской парадигмы на конструктивистскую, которая предполагает отсутствие объективной реальности, существование множества разных реальностей, которые относительны, и конструируются субъектами действия, исходя из культурных особенностей сообществ. Следовательно, оценщик не может выносить суждение об общественной деятельности, не принимая во внимание различные точки зрения, которые могут иметь соответствующие субъекты, заинтересованные в этой деятельности» [2]. Также в статье отмечается, что плюралистическая оценка формирует новое пространство для принятия решений, которое будет находиться между легитимностью политической власти, с одной стороны, и гражданским обществом, и отраслевыми экспертами, с другой. Таким образом, оценка позволяет создавать конструктивные отношения между этими различными субъектами что впоследствии способствует минимизации рисков, связанных с невыполнением решений, растратами или другими нежелательными последствия государственной политики.

Также в статье описаны другие уровни оценки, помогающие заинтересованным сторонам поверить в свои силы (4-й уровень), разработанная Феттерманом и др. [7 с.46-48]; основный акцент сделан на самоопределение граждан, на социальную справедливость и демократизацию общественного решения. Оценка направлена на то, чтобы предоставить бенефициарам общественной деятельности средства для создания своих собственных знаний, необходимых для понимания их ситуации, а также и средств, необходимых, для изменения этой ситуации. Это в свою очередь требует выстроенных общественных структур, и правил, которыми руководствуется гражданское общество, при участии в такого типа оценках. Необходимо отметить, что такой культуры в Кыргызстане пока нет.

Продолжая разбор трендов, представленных в ранее упомянутой таблице, необходимо отметить, что в последних типах оценок в число участников могут тоже входить и журналисты. В результате субъекты гражданского общества, обладающие способностью мобилизовать людей, могут эффективно действовать в качестве противовеса и предлагать новые определения социальных проблем [2, с.2]. Подсистема реагирования также включает в себя участников, которые могут выразить мнение, являющимся «авторитетным», поскольку требует специальных знаний или использования высокопроизводительных информационных сетей и средств связи, таких как, например, социальные медиа [2, с.8]. В этом смысле развитые общественные отношения предполагают сложившиеся структуры и механизмы общественных взаимодействий при проведении оценок с участием граждан.

Как указывалось, выше, в Кыргызстане в 2012 году было принято Постановление Правительства [4] и методика, которая с помощью лепесковой диаграммы [8] по четырем конкретным показателям и одному суммарному показателю оценивает эффективность деятельности государственных органов. В то время это была действительно прорывная методика, которая вносила возможности участия гражданского общества, позволяла сравнивать реализацию задач стратегического типа с ведомственным исполнением, а также предполагала возможность сравнения страновых показателей с международными.

Однако использование и совершенствование методики в течение нескольких лет показали ограничения её применения. Это выразилось в том, что оценка не ориентирована на интересы благополучателей программы. И стало понятно, что необходимы дополнительные структурные элементы, и кардинально иной подход к проведению оценки. Поэтому в Кыргызстане был принят Закон [10] о принятии поправок к пяти законам о МиО в январе 2014 года. Однако на практике, оценка программ продолжает осуществляться только на уровне управленческой оценки.

При таком подходе сам государственный орган разрабатывает цели программы, методы и проводит оценку. Единственным участием групп интересов является оценка доверия населения государственным органам, которая даёт обобщенный результат и не дает возможности детально пояснить чем именно они не довольны деятельностью государственных органов. Более того, такой подход не позволяет точно определить насколько эффективно были реализованы программы, как именно благополучатели улучшили свои условия жизни и деятельности за период реализации программы, т.е можно отметить, что для реализации упомянутого Закона должны быть разработаны соответствующие изменения в нормативно-правовые акты: методики и инструкции для проведения выбранных типов оценок. А также можно использовать уже существующую мировую практику проведения оценок, адаптировав её к различным ситуациям государственного и муниципального управления.

Другие варианты оценок проводятся партнерами по развитию соответствующих программ, но они не вписаны в институциональную структуру принятия решений, а потому не обязательны при принятии решений, поэтому бывает так, что к лицам, принимающим решения в госоргане, эта оценка так и не попадает. Одновременно при таком подходе не формируется и заинтересованное и ответственное участие граждан, не создаются соответствующие структуры демократического управления, опирающегося на группы интересов.

При этом недовольство граждан деятельностью государственных органов постепенно растет (показатели 2017 – 2018 года неудовлетворенности населения деятельностью государственных органов увеличиваются [10] и может стать причиной более высокой миграции населения, снижением его заинтересованности в реализации программ, неверие в возможность развития. Поэтому в этом случает продолжение вектора внедрения полноценного мониторинга и оценки в практику реализации программ несомненно сыграет роль в повышении эффективности управления.

Очевидно, что Кыргызстану еще предстоит развивать сферу государственного управления, в соответствии с собственными особенностями развития гражданского общества и новыми трендами повышения эффективности государственного управления, включающими внедрение мониторинга и оценки.

Немаловажно разработать и курс подготовки по практике использования новых методов оценок различными заинтересованными сторонами для лиц, принимающих решения, чтобы они ориентировались, каким образом можно использовать оценку в системе принятия решений. На сегодняшний день есть положительные примеры сотрудничества в этой сфере – у примеру, проект, реализованный в 2018 году – Академией государственного управления при Президенте Кыргызской Республики, Национальной сетью МиО Кыргызстана, Альянсом национальных ассоциаций в сфере оценки и Квебекской ассоциации оценщиков, реализованного в 2018 году.

Если рассматривать вопрос с точки зрения требуемой квалификации оценщиков и государственных служащих, то очевидно, что повышение квалификации должно касаться как организации обучения оценщиков, которые будут проводить оценку, так и государственных служащих, работающих с оценкой. При этом, как отмечалось выше, в разных типах оценок, квалификация и оценщиков и государственных служащих будет различной. Если в управленческой оценке задача оценщика разработать корректный дизайн и иметь квалификацию по вынесению суждений из расходящихся мнений, опирающихся на данные, то в последних типах оценок важно точно организовать коммуникативный процесс и согласование мнений различных групп интересов. Это обусловлено максимальным участием граждан, а следовательно, и у организаций гражданского общества, и у самих граждан должна быть соответствующая квалификация. Исходя

из вышеизложенного можно говорить необходимости разработки соответствующих направлений обучения проведению оценки, сопровождаемой соответствующими методами и техникой обучения.

Но следует учитывать и то, что для реализации такого подхода должен быть сформирована соответствующая система обучения в стране - курс и серия тренингов, к примеру, в Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики, где специалисты государственных органов и граждане могли бы повысить свою квалификацию.

Требуется последовательное изменение государственного управления, потому как очевидно, что существующая оценка эффективности деятельности уже не достаточна, но новые технологии управления внедряются крайне медленно. Должен быть использован комплексный подход в освоении эффективного управления – это более активное привлечение благополучателей программ, государственных и муниципальных служащих, заинтересованных сторон, оценщиков. При этом необходимо учитывать, что оценка требует квалифицированного подхода, а следовательно уже в скорейшем будущем должна быть предусмотрена стратегия предоставления курсов подготовки всех групп участников оценки.

Литература:

1. Постановление Правительства Кыргызской Республики N 105 «Об оценке эффективности деятельности государственных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Кыргызской Республики» г. Бишкек, от 17 февраля 2012 года.
2. Ясен Йорданов, Пернель Смис «Понять плюралистическую оценку» (https://bit.ly/2kqWCCw) Статья вышла при поддержке EvalPartners и SQEP (Société Québécoise d'évaluation de Programs. 2019, Канада
3. Baron G., Monnier E. Une approche pluraliste et participative: coproduire l'évaluation avec la société civile. Informations sociales №110, 2003 Paris, France
4. Patton M.Q. Utilization-Focused Evaluation, Thousand Oaks-London-New Delhi, Sage Publications. 1997
5. Monnier E., Spenlehauer V. L'Évaluation dans le triangle de la décision. Politiques et management public, №10 (3), 1992 Universite de Lyon
6. Fetterman D., Kaftarian S. J., Wandersman A. (eds.) (1995): Empowerment Evaluation: Knowledge and Tools for Self-Assessment & Accountability. Sage Publications. Los Angeles, London, New Delphi.
7. Закон «О внесении дополнений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики», принят Жогорку Кенеш 15 января 2014 года.
8. НСК «Оценка доверия населения 2018 г. http://www.stat.kg/ru/indeks-doveriya-naseleniya/

УДК: 336.744:620.9 (575.2)

Видугирис Станислав,
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу
Мамлекеттик башкаруу академиясынын
аспиранты

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ЭНЕРГЕТИКАЛЫК САЯСАТЫ ЖАНА АНЫН КРИПТОВАЛЮТАНЫН ӨНДҮРҮШҮ МЕНЕН АЛЕКТЕНГЕН МАЙНИНГ-ФЕРМАЛАРГА ТИЙГИЗГЕН ТААСИРИ

Аннотация

Бул макалада криптовалютанын өндүрүшү менен алектенген майнинг-фермаларын жабуу иш-чаралалына байланыштуу кырдаал талкууланат. Кыргыз Республикасынын энергетикалык тармагындагы бүгүнкү учурдагы абалынын түрдүү аспектилери талдоо анализине учурап, анын негизинде Кыргыз Республикасынын Өкмөтү тарабынан жүргүзүлгөн тариф саясатына баа берилет. Ошондой эле өнөр жайды кризистен чыгаруунун перспективалары, негизги кепилдемелери жана корутундулары сунушталат. Кыргыз Республикасына инвесторлорду тартууга зарыл болгон кадамдар жана иш-аракеттер макалада көрсөтүлөт.

Негизги сөздөр: Кыргыз Республикасы, майнинг ферма; криптовалюта; электро энергетика, тарифтер; шаар инфраструктурасы; энергетикалык политика; радикалдык реформалар; өндүрүштүк кубаттуулук, чет элдик инвесторлор.

Видугирис Станислав,
аспирант
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

ПРОБЛЕМЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МАЙНИНГ ФЕРМ, ДОБЫВАЮЩИХ КРИПТОВАЛЮТЫ, В СВЕТЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Аннотация

В статье рассмотрена ситуация с закрытием майнинг-ферм по добыванию криптовалюты. Проанализированы различные аспекты современного состояния инфраструктуры энергетической отрасли Кыргызской Республики. На основе анализа данных дается оценка тарифной политике Правительства Кыргызской Республики. Представлены основные выводы и рекомендации, а также перспективы вывода отрасли из кризиса, необходимые действия для привлечения инвесторов в Кыргызскую Республику.

Ключевые слова: Кыргызская Республика, майнинг ферма; криптовалюта; электро энергетика, тарифы на электричество; инфраструктура городов; энергетическая политика; радикальные реформы; генерирующие мощности иностранные инвесторы.

Stanislav Vidugiris,
graduate student
Academy of Public Administration
under the President of the Kyrgyz Republic

KYRGYZ REPUBLIC`S POLICY IN ITS ENERGY SECTOR AND HOW IT AFFECTS THE OPERATION OF CRYPTO CURRENCY MINING FARMS

Abstract

The article discusses the situation around the closure of companies mining crypto currencies in Kyrgyz Republic. Current status in variety of its aspects with regards to the country's energy infrastructure is being analyzed. An assessment is made based of the analyzed data for the tariff policies conducted by the Government of Kyrgyz Republic. This article also presents conclusions and recommendations needed to overcome the crisis in the industry as well as the necessary steps to bring investors to the country.

Key words: Kyrgyz Republic, mining farm; crypto currency, electric power industry; electricity tariffs; city infrastructure; energy policy; radical reforms; generating capacity foreign investors;

7 июля 2019 г. госслужба по борьбе с экономическими преступлениями КР выявила незаконную майнинг-ферму, причинившую республике многомиллионный ущерб, сообщила пресс-служба ведомства.

В пресс-релизе ГСБЭП отметила, что выявляет новые виды преступлений, в том числе майнинг. Финпол считает, что обращение криптовалюты негативно влияет на валютно-финансовую ситуацию в государстве, так как выпуск денег децентрализуется, а функции денежных средств подрываются.

В производстве у Финпола имеются три досудебных материала, зарегистрированных по статьям 232 «Уклонение от уплаты налогов с организаций», 230 «Уклонение от уплаты таможенных платежей» и 215 «Легализация (отмывание) преступных доходов» Уголовного кодекса КР. [2]

Это цитаты из новости информационного агентства sputnik.kg, которую я привожу для постановки проблематики.

Таким образом, Государство среагировало на обнаружение нескольких майнинг-ферм, для добычи криптовалюты - нового тренда последних лет – виртуальных денег, которые переворачивают все представления о функции денег, о контроле Государств за обращением валют. Очевидны несколько больших проблем, в связи с обнаружением и закрытием майнинг ферм:

- отсутствие в Законодательстве Кыргызстана, регламентов, регулирующих подобную деятельность;
- потребление данными майнинг фермами большого количества эл.энергии

Чтобы разобраться в ситуации, вкратце описание технологии и выводы.

Криптовалю́та — разновидность цифровой валюты, создание и контроль за которой базируются на криптографических методах. Как правило, учёт криптовалют децентрализирован. Функционирование данных систем основано на таких технологиях как блокчейн, направленный ациклический граф, консенсусный реестр (ledger) и др.[3]

Обратите внимание на две детали – «создание и контроль за которой базируются на криптографических методах» и «как правило, учёт криптовалют децентрализирован». Криптовалюты – для государственных чиновников это нечто аморфное, вне логики привычных вещей, когда выпуск, распространение валюты, осуществляет Нац.банк, конвертация, валютный контроль, также в исключительном компетенции Центральных банков. Именно это является одной из причиной такой реакции гос.органов Кыргызской Республики.

«Грузия и Беларусь уже это сделали (легализовали майнинг-фермы) и зарабатывают деньги. Эти государства зазывают майнеров к себе и получают доходы от продажи [им] электроэнергии. […] Достаточно внести майнинг в категорию потребителей энергии, разработать для них специальный тариф и получать доходы. Это может принести бюджету миллионы, а может и миллиарды сомов», — Эрмек Ниязов - создатель первого дата-центра в Кыргызстане. [4]

Энергохолдинг пояснил, что вопрос выдачи техусловий на подключение майнинг-ферм и дата-центров внесен на рассмотрение Госкомитета промышленности и энергетики КР.

2 https://ru.sputnik.kg/incidents/20190717/1045082151/kyrgyzstan-majning-ferma-raskhod-ehlektrichestvo.html

3 https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9A%D1%80%D0%B8%D0%BF%D1%82%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%BB%D1%8E%D1%82%D0%B0

4 https://kloop.kg/blog/2019/08/03/majnig-ne-prestuplenie-no-gosorgany-meshayut-kyrgyzstantsam-dobyvat-kriptovalyutu-rasskazyvaem/

Компания объяснила инициативу тем, что запрашиваемая мощность электроэнергии майнинг-фермам высокая, по данным холдинга, она составляет порядка 300 мегаватт — столько же электричества потребляет один город (!). Отмечается, что при этом режим работы майнинг-ферм круглосуточный. [5]

«Много кто пытался грубо прикинуть эти цифры, однако никто из коллег не пытался изучить добычу криптовалют с научной точки зрения. Для меня даже эти 0,5% — очень шокирующий показатель. Если цена биткоина продолжит расти, то его доля в расходах электричества может легко вырасти до 5%, что очень плохо для мировой экономики», — Алекс де Врис (Alex de Vries), экономист из Центра опыта компании PwC в Нидерландах. [6]

Понятно, что для майнинга криптовалюты необходимо огромное количество эл.энергии, и по примеру стран, где майнеры ставят свое оборудование в непосредственной близости от генерирующих источников.

Конечно, тариф за эл.энергию, является критических важным для майнинга, ведь эл.энергия – это топливо для майнинга криптовалют.

Известно, в Кыргызстане, с советских времен практически не поменялся тариф на эл.энергию, который составляет 0.77 тыйын (1.1 цент) кВт\ч для частных потребителей существует и промышленный тариф — 2,24 сомов (3.2 цента) за кВт. [7]

Для сравнения в соседнем Казахстане 1 кВт\ч эл.энергии стоит от $0.065. Средняя стоимость электричества в России оценивается в 8,20 центов США за кВт. Американцы за электричество платят 12,5 центов за 1 кВт. В Китае платят примерно также, как и в России – 9,10 центов за 1 кВт., В Европе цены значительно выше.Дания - электричество стоит 40,38 центов США/кВт. Германия - 36,55 центов США/кВт. Самая дорогая эл.энергия на Соломоновых островах, стоимость электроэнергии составляет 93,50 центов за кВт.

Как видно - эл.тарифы в Кыргызской Республики являются одними из самым дешевых тарифов в мире. [8]

Известно, что с советских времен тарифы на эл.энергию практически не поднимались.

«В КР они (тарифы) самые дешевые, и это несмотря на те затраты, которые несет энергетика. Чтобы свести баланс, страна вынуждены брать кредиты. Но наступает время выплат, а существующие тарифы не покрывают издержки. Поэтому, либо их необходимо датировать из бюджета, что не всегда возможно, либо повышать тарифы. Фактическая цена сейчас 1,6 сомов за киловатт, но мы платим около 1 сома. Эта разница не покрывает те расходы энергосистемы. Поэтому, идет еще большее накопление догов. То есть, потребности превышают производство. Недостающую часть приходится импортировать у наших соседей по 5-6 сомов за киловатт. Разница получается в миллиарды. Поэтому, правительство встало перед выбором – поднимать цены или продолжать занимать средства, чтобы решать проблему,» - подчеркнул в беседе с VB.KG экономист А.Аюпов.[9]

Эл.энергия, оплачиваются населением ниже себестоимости, остальную часть оплачивают налогоплательщик, и следовательно существующие тарифы много лет не покрывают амортизацию генерирующее эл.энергию оборудование и инфраструктуру, т.е ГЭСы, ТЭЦы, кабельно-распределительную сеть по передачи выработанной эл.энергии.. За время приобретения Независимости, оборудование отработало все разумные сроки.

Справка: Прошло больше 40 лет с того момента, однако за это время на ГЭС не проводилось не то что масштабной реконструкции, но даже элементарных обновлений механизмов. Физически и морально устаревшее оборудование станции, выработавшее свой ресурс еще 20 лет назад (!), в последние годы становилось причиной все увеличивающегося числа аварий. [10]

5 https://ru.sputnik.kg/society/20180711/1040131411/kyrgyzstan-majning-fermy-ehlektrichestvo-podklyuchenie.html

6 https://ria.ru/20180516/1520707199.html?inj=1

7 https://www.severelectro.kg/content/article/68-tarify

8 https://www.vrx.ru/treasury/346.html

9 https://www.vb.kg/doc/373922_povyshenie_tarifov_na_svet._zachem_vlasti_lezyt_vkarman_naroda.html

10 https://www.ge.com/reports/%D1%8D%D0%BB%D0%B5%D0%BA%D1%82%D1%80%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE-%D1%81-%D0%BD%D0%B5%D0%B1%D0%B5%D1%81%D0%BD%D1%8B%D1%85-%D-

Случай с майнинговыми фермами наглядно показал отсутствие политики привлечения инвесторов. Также, низкие эл.тарифы, которые не могут поднять из за популистских настроений и из-за опасений народных волнений.

По опыту стран, вырвавшихся в «Драконы», пройдя за короткий промежуток времени - этап развития – необходимо проводить радикальные реформы!

Простым повышением тарифов на эл.энергию не обойтись – необходимо проводить реформы в во всех сферах деятельности Государства от налоговой реформы до социальной, от реформы правоохранительной системы до судебной. Т.е проведя реформы, главной целью которых будет повышение благосостояния народа- повышение тарифов на эл.энергию будем выглядеть естественным процессом. Иначе рыночный перекос, когда эл.энергия реализуется по популистскому тарифу, в то время как другие энергоносители, такие как уголь, газ – по рыночным, ни к чему хорошему не приведут и мы видим следствие этого, с наступлением холодов, люди предпочитают отапливаться электричеством, в-первую, очередь из за разницы в цене – это выгодно, во-вторых, это очень просто, без грязи, пыли, без особых вложений в отопительное оборудование, инфраструктуру, как в случае в газом и углем.

«Все эти годы мы жили нормально только благодаря тому, что было построено еще в Советском Союзе. Правильно спроектированные города, выдержанные нормы. Мы 28 лет этим пользуемся, но и этот запас на износе: например, износ инфраструктуры составляет 90%.» - Айгуль Насиридинова - кандидат архитектуры, заведующая кафедрой дизайна архитектурной среды в КРСУ, профессор МААМ [11]

Авария на ТЭЦ Бишкек 26 января 2018 года – звонок, предупреждение.

Очевидно, советский запас прочности на исходе, инфраструктура городов, энергетических объектов отработала все мыслимые сроки, пришло время реформ, реформ не на словах, как это было не раз, реформ не точечных, а именно радикальных всеобъемлющих реформ.

И конечно, в случае проведения реформ, такой бизнес, как майнинг-фермы, должны приветствоваться, как и всякий инвестор.

0%B3%D0%BE%D1%80-ge-%D0%BE%D1%81%D1%83%D1%89%D0%B5/

11 https://amp.kp.kg/daily/27034.4/4098281/?__twitter_impression=true

Используемая Литература:

1. В КР нашли крупнейшую майнинг-ферму — тратила свет, как несколько микрорайонов. «Спутник» 17.07.2019https://ru.sputnik.kg/incidents/20190717/1045082151/kyrgyzstan-majning-ferma-raskhod-ehlektrichestvo.html
2. Криптовалю́та – пояснение Википедии
3. https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9A%D1%80%D0%B8%D0%BF%D1%82%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%BB%D1%8E%D1%82%D0%B0
4. «Майнинг — не преступление, но госорганы мешают кыргызстанцам добывать криптовалюту.» «Клооп» 03 августа 2019
5. https://kloop.kg/blog/2019/08/03/majnig-ne-prestuplenie-no-gosorgany-meshayut-kyrgyzstantsam-dobyvat-kriptovalyutu-rasskazyvaem/
6. В КР хотят запретить подключение майнинг-ферм и дата-центров к электросетям «Спутник» 11.07.2018 https://ru.sputnik.kg/society/20180711/1040131411/kyrgyzstan-majning-fermy-ehlektrichestvo-podklyuchenie.html
7. Добыча биткоина «съедает» 0,5% электричества на Земле, выяснили ученые
8. РИА «Новости» 16.05.2018
9. https://ria.ru/20180516/1520707199.html?inj=1
10. О тАРИФАХ С 1 АВГУСТА 2015 ГОД
11. НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЭЛЕКТРОХОЛДИНГ «СЕВЕРЭЛЕКТРО»
12. HTTPS://www.severelectro.kg/content/article/68-tarify
13. «Сравнение стоимости электроэнергии по странам» «Инфолайн» 17.04.2014
14. https://www.vrx.ru/treasury/346.html
15. Абылгазиев раскритиковал энергетиков, покрывающих добытчиков криптовалюты
16. «Спутник» 13.09.2019 https://ru.sputnik.kg/society/20190405/1043864384/abylgaziev-majnery-kritika.html
17. Повышение тарифов на свет. Зачем власти лезут «в карман» народа?
18. «Вечерний Бишкек» 04 октября 2018
19. https://www.vb.kg/doc/373922_povyshenie_tarifov_na_svet._zachem_vlasti_lezyt_vkarman_naroda.html
20. Электричество с «Небесных гор». GE осуществит модернизацию крупнейшей электростанции Кыргызстана – Токтогульской ГЭС
21. июль 2, 2019 by GE Reports Russia/CIS
22. https://www.ge.com/reports/%D1%8D%D0%BB%D0%B5%D0%BA%D1%82%D1%80%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE-%D1%81-%D0%BD%D0%B5%D0%B1%D0%B5%D1%81%D0%BD%D1%8B%D1%85-%D0%B3%D0%BE%D1%80-ge-%D0%BE%D1%81%D1%83%D1%89%D0%B5/
23. КУРС НА «ЗЕЛЕНЫЕ» ГОРОДА! «Комсомольская правда» 26.09.2019
24. https://amp.kp.kg/daily/27034.4/4098281/?__twitter_impression=true

УДК 323 (575.2)

Токтосунов Улан Туратбекович,
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу
Мамлекеттик башкаруу академиясынын аспиранты

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН САЯСИЙ МАДАНИЯТТЫН ӨНҮГҮҮ ДИНАМИКАСЫ

Аннотация

Макалада элдин маданий чөйрөсүнүн саясаты карап чыгылган, азыркы тарапта Кыргызстандын өнүгүү өзгөчөлүгү бир баскычта болуп саналат.

Негизги сөздөр: өкмөт; чыдамкайлык; элдин наркы системасы; призма өз ара аракеттенүү жана кийлигишүү; мамлекеттик башкаруу; мамлекеттик бийлик; мамлекеттик саясатты колдоо; глобалдашуу; бирдиктүү идеология; саясий тартип.

Токтосунов Улан Туратбекович,
аспирант
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

ДИНАМИКА РАЗВИТИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В ПОСТСОВЕТСКИЙ ПЕРИОД

Аннотация

В данной статье рассмотрена политика культурной сферы, в которой наблюдается процесс модернизации ценностных установок людей, существующая сторона заключается в специфических особенностях развития современного Кыргызстана в контексте взаимосвязи с политической системой, находящийся на стадии определенной трансформации.

***Ключевые слова*:** государственная власть; толерантность; ценностные установки людей; государственное управление; поддержка государственной политики; глобализация; единая идеология; политический порядок.

Toktosunov Ulan Turatbekovich,
graduate student
Academy of Public Administration under
the President of the Kyrgyz Republic

DYNAMICS OF POLITICAL CULTURE DEVELOPMENT OF THE KYRGYZ REPUBLIC IN THE POST-SOVIET PERIOD

Abstract

This article discusses the policy of the cultural sphere, in which the process of modernization of people's values is observed, the existing side is the specific features of the development of modern Kyrgyzstan in the context of its relationship with the political system, which is at the stage of a certain transformation.

***Key words*:** state power; tolerance; value attitudes of people; prism of interaction and mutual influence; public administration; public policy support; globalization; single ideology; political order.

Развитие Кыргызской Республики как суверенного, социального, демократического, правового и светского государства в постсоветский период складывался неодинаково. Страна переживала фундаментальные изменения в политическом и культурном укладе жизнедеятельности общества. Такие коренные изменения являются новаторскими, которые с приходом к власти

новой политической элиты повторяют процессы, характерные многим развитым государствам с учетом национального менталитета. Однако сегодня многие страны подчиняются глобальным тенденциям и процессам. В этих условиях, когда очевидность глобальной науки, ни у кого не вызывает сомнения, возникает задача теоретико-методологического обеспечения.

Наблюдается неопределенность политической ситуации в мире и неоднозначность перспектив развития. В связи с развитием глобальных процессов общества вызывают тенденции демократии.

Основной целью статьи является применение методов эволюционного развития политической культуры в современном кыргызском обществе, которая раскрывается через призму взаимодействия и взаимовлияния государственных органов, общественных организаций и институтов гражданского общества.

Политическая культура кыргызского народа меняется в процессе трансформации суверенного государства с переходом к рыночным отношениям. Изменение политической культуры имеет определенные рамки и логическое развитие, проходящие под влиянием социального развития. Американский политолог и социолог С. Хантингтон дает определение: «Политическая культура, следует полагать, коренится в общественной культуре, включающей такие ориентации и ценности, которые чаще всего имеют религиозную природу и касаются сущностных вопросов взаимодействия человека и общества, взаимоотношений между членами общества, а также отношения индивидов к божественной сущности. В обществах с различными культурными традициями присутствуют различия в восприятии ими демократии» [12].

Исследуя вышеперечисленные цели необходимо учесть следующие задачи исследования:

— рассмотреть в обществе основные тенденции взаимодействия политической культуры в Кыргызской Республики;

— раскрыть сущность и влияние на социальное, политическое развитие в стране и обосновать актуальность теоретического и практического опыта распространения культуры для современных поисков на национальное самосознание и духовного облика нации.

Политическая культура весьма точно отражает природу ориентиров и теоретических подходов, утвердившихся по отношению к системе ценностей. Также носит противоречивый и характер, который приводит к усложнению контекста политики, в котором «устойчивые пласты продолжают существовать и оказывать влияние на новые культурные образования, что позволяет обществу развиваться, не утрачивая своей идентичности»[13].

В научной литературе выделяют три основные теоретические подходы к типологии политических культур. Для Кыргызской Республики благоприятны условия к первому подходу, в которой за основу была охарактеризована классификация в связи с характером власти, политического устройства, властных отношений в обществе.

Во втором подходе в связи с их политическими ориентациями и установками особое внимание акцентируется на различиях в характере и степени участия людей в политике, а также политическим устройством общества.

В третьем подходе в связи с цивилизационными основами формирования, результатом развития и функционирования обращает внимание на характерные национальные признаки и особенности политической культуры.

В связи с полным комплексом подходов необходимо произвести моделирование политических культур и выделить множественный анализ «социальной динамики и синтеза политики и культуры»14. Непосредственная связь политических культур с политическими системами в основе лежит характер власти в обществе. С точки зрения такого подхода политическое явление подразумевается как демократическое, авторитарное или переходное состояние. В связи с характером власти определяется по форме политического устройства общества, а также по особенностям поведения людей в политике. В трудах Платона и Аристотеля выделим основные особенности, которые характерны для нашего региона, будет демократическая политическая

12 https://nicbar.ru/politology/study/kurs-mikropolitika-tekhnologii-otsenki/153-lektsiya-4-sistema-tsennostej-v-mikropolitike

13 Притчина Е.В. Политическая культура в циклах российской модернизации. Барнаул, 2005. С. 6.

14 Ирхин Ю.В. Социология культуры: учебник. М.: Экзамен, 2006. С.101-120

культура с таким характером:

- «ориентация на демократические ценности и идеалы,
- правовое государство и гражданское общество,
- свободное участие в политике,
- политический, идеологический плюрализм»[15].

В XX веке авторитарная политическая культура осуществлялась в постсоветских странах, которая ориентировалась на ***определяющую роль государства и партии в обществе, соответствующие методы правления в ней были основополагающими факторами***. Политическое сознание общества формировалось централизованно государством, в соответствии с **основными ценностями относились** единая идеология, порядок государственной политики.

На мой взгляд, политическую культуру можно отнести к переходному типу культуры. Одной из распространенных культур считается «переходная политическая культура, которая основывается переходом авторитарной к демократической культуре. При использовании такого подхода определяется уровень демократизации соответствующей политической культуры. В то же время переходная политическая культура не предполагает анализа цивилизационных и национальных особенностей политической культуры»[16].

Другим фактором является тот факт, что переходные модели культуры являются не актуальными по сравнению с демократической политической культурой. Сравнивая модели политической культуры можно обозначить неполноту предназначений «авторитарно-мобилизующих моделей, которые обеспечивают единство общества и власти, а также темпы развития производства (Китай, индустриальные страны Востока)»[17].

Каждой общественной системе соответствует базисная модель политической культуры, которая проявляется в национально-специфических формах. Ни одна политическая система, ни в одной стране не будет стабильной, если она не рождена в самой стране в качестве результата развития политической культуры.

С точки зрения отношения к преобразованиям можно выделить два типа культуры:

- открытый, ориентированный на изменения, легко усваивающий новые элементы.
- замкнутый, нацеленный на воссоздание по образцу, установленному традициями,

Рыночные политические культуры рассматриваются в качестве свободного обмена политико-культурной деятельности граждан, этатистские политические культуры характеризуются главенствующей ролью государственных институтов и организации политической жизни, а также определения условий участия индивида в политической жизни народа.

Большинство национальных культур заключают в себе автономные образования, называемые субкультурами. В ней указывают ценности группы общества и политические установки, заметно отличающиеся от национальной политической культуры. Политические субкультуры выделяют как национально-этнические, которые характерны для районов проживания этнических меньшинств, религиозно-политические субкультуры элит, рабочих и предпринимателей.[18]

В контексте совершенствования политической культуры рассмотрена возможность адекватного реагирования на международные угрозы. Передовой научно-политологический опыт развитых стран основан на методологическом уровне как целостная концепция, которая представлена как вариант развития государства. На развитие Кыргызстана делается одна из попыток в политической науке проанализировать влияние процессов развития политической культуры. В связи с мотивирующими явлениями политического поведения особое значение приобретают способность граждан выяснить сущность политических проблем, такие как общие и конкретные, а также умение использовать основные формы участия личности в жизни общества.

Анализ политической культуры кыргызского народа с точки зрения традиционного показывают

15 Борисенков А.А. — О демократической политической культуре и политическом прогрессе // Философская мысль. – 2012. – № 2. – С. 53 - 74

16 Баталов Э. Политическая культура современного американского общества. М., 1990.

17 Харин А.Н. Введение в политическую культуру: учебное пособие. Киров: Изд-во «Лобань», 2010. С.161-180.

18 Баталов Э.Я. Политическая культура // Общая и прикладная политология. Уч. пособие. Под общ. ред. В.И.Жукова, Б.И.Краснова. М.: МГСУ: Изд-во «Союз», 1997

сочетание традиционных ориентаций. Если в качестве основных индикаторов модернизации общества рассматривать частную собственность, то основа личной свободы, использование информационных технологий придется предположить догоняющее отношение народа к прогрессу.

Взглянув в историю последнего десятилетия прошлого века, который стал временем политического пробуждения Центральной Азии, мы понимаем, что новая история Кыргызстана начинается с времени, когда страны, вошедших в «парад суверенитетов», в августе 1991 года приняла Декларацию государственной независимости Кыргызской Республике, который стал днем независимости суверенного Кыргызстана. В октябре того года легитимность президентской власти была подтверждена выборами президента. 5 мая 1993 года Конституция суверенного государства определила статус президента, правительства, парламента и судов, а также обретает национальную валюту, считающийся символом государственности.

Одна из особенностей культуры в том, что обладая множеством ценностей, необходимо объективно дать возможность человеку сделать выбор. На сегодняшний день культура существует в национальной форме самовыражения, которое рождается из исторических особенностей жизни народа, социальной сущности. Путем языка создается межкультурное, межнациональное общение и накопление мировой информации и образования, которые способствовали к решению многих проблем всемирной цивилизации и духовному обогащению всех народов. Создание мирового языка может выступать как путь равноправного культурного взаимодействия Запада и Востока. Это означает объяснение причинной обусловленности специфики исследования культуры различными социальными слоями и группами. Богатство способностей, форм общения и видов деятельности направлено на создание различных ценностей. Культура как фактор преемственности накопленного опыта, социальных и нравственных ценностей и определяет ведущие ценностные категории для всех поколений терминами «добро», «справедливость» и «красота». В процессе наследования культуры проявляются перемены в осмыслении социально-политического аспекта освоения культуры. Выделяют ряд наиболее современных проблем в социальной и политической сфере наследования культуры:

- во-первых, в значительной мере обеспечивается успех многих социальных и политических исследований культуры с массовым формированием мышления людей;
- во-вторых, в процессе наследования преодоление национальной замкнутости культуры[19].

Практически у государства имеется необходимый опыт для достижения в будущее инновационных технологий, что означает использование эффективного западного опыта для государственных идей. В работе указывается взаимозависимость течения международных процессов с развитием Кыргызской Республики. При всех сходствах и различиях мировоззрения, которые имели однозначные ценности и представляли мир как систему, устремившуюся в единое будущее. При раскрытии структуры глобальной культуры выявляются силы, продвигающие процессы глобализации – явления, влияющие на жизнедеятельность общества, меняющие духовный облик нации в процессе взаимодействия с миром[20].

В XX веке теории модернизации были подвергнуты сомнению, которые нуждались в переосмыслении культуры. В середине 1960-х годов идейный кризис модернизма начала показывать реальность передовой научно-политологического опыта развитых стран. В контексте совершенствования политической культуры анализируются возможности своевременного реагирования на угрозы и разрабатываются попытки проанализировать влияние процессов в политической науке и развитии Кыргызской Республики. При раскрытии сущности и структуры глобализации выявляются силы, продвигающие процессы и сформулирован вывод о том, что глобализация меняет ментальность и духовный облик нации в процессе взаимодействия с остальным миром.

В процессе осмысления моментов исторического опыта человечества становится очевидным: общественная мысль всегда соотносит проблему сохранения мира с задачей формирования общества высокой культуры с богатой духовной жизнью. Взаимосвязь понятий «мир» и «культура»

19 Ахмедова М. Х. Взаимовлияние и взаимодействие языка и культуры как фактор обеспечения интеллектуальных потребностей личности // Молодой ученый. — 2016. — №28. — С. 803-805. — URL https://moluch.ru/archive/132/36009/

20 Иванов С. Г. «Глобализационные процессы и их влияние на развитие Кыргызской Республики» 2006

все более продвигает сознанием людей и определяет динамику исторического движения. В работе обосновывается взаимозависимость протекания международных процессов с суверенитетом в государстве, который предполагает ответственность перед человечеством за граждан. Поэтому должно придерживаться принципа равенства граждан независимо от национальности. Необходим переход к гуманизму до осознания сущности ценности народа и нации. Каждая нация во многом испытывает влияние современных культур, с которыми она связана в прошлом. В силу таких обстоятельств в каждой национальной культуре всегда есть общечеловеческое содержание: в национальную форму и историю мировой культуры.

В целом политическая культура народа Кыргызстана относится к подданническому типу с доминированием традиционных ориентаций. Заинтересованность граждан в политической жизнью центральной власти, а также безразличным отношением к политической системе страны. Показателем кыргызской культуры служит традиционно низкий авторитет законности, что связано с низким уровнем образования в сфере права, восприятие всей системы власти в стране, где определяющим фактором является личность, малый уровень гражданского общества и неприятие людьми общественного контроля над властью[21].

«Одновременное увеличение в системе политической культуры элементов традиционализма и модернизма приводят к повышению меры сложности, и стимулирует процессы дезинтеграции сверхсложного целого. Это создает возможность раскола политического и культурного пространства, формируя фрагментированную политическую культуру общества»[22].

Исследования подтверждают гипотезу о том, что политические трансформации, которые показывают культуру народа, находившиеся на стадии модернизации и носят поляризованный характер. Она отличается различными ценностными приверженностями, противоречиями между традиционализмом и модернизмом, светскими и религиозными ориентациями и расхождением между субкультурами населения. Можно подразумевать информационную революцию как существенное ослабление разума над временем и пространством человеческой деятельности. Революция заменяет принципы организации общества и меняет вертикальные иерархии приходящие горизонтальными связями, установленные по собственному желанию и выбору[23].

Под воздействием информационной революции происходит организация социальных связей и отношений для трансформации. Пространство частной жизни обретает меняющуюся систему координат, а пространство общественного бытия становится более однообразным, а процесс социального взаимодействия обретают новую динамику.

Из множества теорий приоритетной для нашего менталитета может быть следующая иерархия:

1. черты хозяйственной жизни должны управлять рыночными принципами и основываться на частной собственности.
2. по мере повышения значения хозяйственной деятельности форма производства должна приобретать аспекты коллективного владения.
3. сферы государственной деятельности должны контролироваться, субсидироваться и управляться государственными структурами, так как речь идет об интересах национальной безопасности, чем коллективная выгода или частная собственность [24].

Таким образом, в подобном случае необходимо определять интересы безопасности государства по мере изменения геополитического статуса Кыргызской Республики, так как в силу исторических условий пропорции между этими тремя ступенями иерархии значительно менялись в последние годы XX века и в настоящее время.

Многие причины неудачных реформ в Кыргызской Республике, как и во многих других постсоциалистических странах, многие ученые связывают с ориентацией экономики на неолиберальное направление. Такое явление проявляется в теории экономического равновесия, тем более в период исследования динамики экономической трансформации, в недостоверной

21 Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы

22 Инглехарт Р. Культурный сдвиг в зрелом индустриальном обществе // Новая индустриальная волна на Западе: Антология / Под ред. В.Л. Иноземцева. М., 1999

23 Кастельс М. Информационная эпоха: экономика, общество и культура. М.: Изд-во ГУ ВШЭ, 2000.

24 Дугин А.Г. «Основы геополитики» М.: Арктогея, 1997.

оценке информационного и организационного капитала. В условиях глобализации механизм государственного управления должен играть инструментальную роль. Именно государству необходимо распределять инвестиционные ресурсы и определять права собственности, также создавать организации, способные осуществлять макроэкономическую стратегию развития. Необходимо учесть инвестиционную и технологическую политику, в центре внимания которой должно быть изменение курса государства с установлением партнерских связей между государственным и частным сектором.

По мнению многих исследователей, в общественном сознании глобализация является символом перемен, который сопровождается дестабилизацией социальных связей и распадом устойчивых человеческих общностей. Поскольку такое явление продлила протяженность социальных связей до высоких пределов, весь процесс необходимо обозначить понятием, отождествляемым с его высшей точкой. Это подтверждают основания, по которым глобализация рассматривается как главная движущая сила социальных проблем. Первичные движущие силы заключены в обстоятельствах развития высшего эталона общества, а глобализация может лишь усилить размах перемен, придать новые масштабы и формы. Поскольку глобализация носит принципиально необходимый момент в систему социальных связей, анализ аспекта воздействия составляет неотъемлемую часть изучения социальных последствий. Совокупность социальных явлений, характеризующих нормативную и ценностную систему, регулирующую жизнь людей в условиях развитых сообществ.

Объединение мирового сообщества является главной идеей жизни человечества, в котором процессы глобализации, ведущие к уровню взаимозависимости народов и цивилизаций, вызывают в жизни общества необходимость перехода от иерархической системы, построенных на идеологии господства и подчинения, к системе международных отношений, основанных на принципах демократии и толерантности.

В Кыргызской Республике большое внимание уделяется экономическим и социальным условиям возникновения движения в религиозной форме. Наибольшая опасность в этом плане подвергают этнические многообразия и взаимосвязанность экономических инфраструктур.

Таким образом, по мнению многих исследователей, вхождение Кыргызстана в глобальную общность, сказывается преимущественно с проблемой глобализации. Для положительного результата нужно выработать соответствующие навыки и инструменты теоретического и идеологического плана, которые облегчат процесс интеграции. Однако именно «специфика кыргызской культуры может позволить народу успешно выступить в роли одного из создателей системы международных отношений, в основании которой будут положены принципы плюрализма, терпимости, сотрудничества культур и цивилизаций»[25].

Список литературы:

1. Дононбаев А.Д. «Политическая культура международных отношений (историко-политологическое введение)». Бишкек 2013
2. Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы (В редакции Указа Президента КР от 27 сентября 2013 года УП № 194)
3. Дугин А.Г. «Основы геополитики» М.: Арктогея, 1997.
4. Ч.Т. Айтматов «Национальное и глобальное в культуре. Единство и многообразие культур.» // Центральная Азия и культура мира.- Бишкек, 1997.-№2-3.-С.27.
5. Николай Баранов «Лекция 4. Система ценностей в микрополитике» 2019г
6. Кастельс М. «Информационная эпоха: экономика, общество и культура». М.: Изд-во ГУ ВШЭ, 2000.
7. Инглехарт Р. «Культурный сдвиг в зрелом индустриальном обществе» // Новая индустриальная волна на Западе: Антология / Под ред. В.Л. Иноземцева. М., 1999
8. Притчина Е.В. «Политическая культура в циклах российской модернизации». Барнаул, 2005. С. 6.

25 Ч.Т. Айтматов «Национальное и глобальное в культуре. Единство и многообразие культур.»//Центральная Азия и культура мира.- Бишкек, 1997.-№2-3.-С.27.

УДК: 321.01(575.2)

Көчкүнов Айдарбек Сулайманкулович,
тарых илимдеринин доктору, профессор
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

АБДЫКАДЫР ОРОЗБЕКОВ ЖАНА АЗЫРКЫ КЫРГЫЗСТАНДАГЫ МАМЛЕКЕТТИК КУРУЛУШТУН АКТУАЛДУУ МАСЕЛЕЛЕРИ

Аннотация

Макала автордун көрүнүктүү мамлекеттик ишмер А.Орозбековдун 130 жылдык юбилейине арналган республикалык илимий-практикалык конференцияда жасаган баянынын негизинде даярдалган. А.Орозбековдун өткөн кылымдын 20-30-жылдары кыргыз мамлекетинин өнүгүшүнө кошкон салымы, азыркы мамлекеттик курулуштун актуалдуу маселелери талдоого алынган.

Негизги сөздөр: А.Орозбеков, мамлекет, мамлекеттик курулуш, мамлекеттүүлүктү бекемдөө, реформа, Жогорку Кеңеш, парламент, партиялык тизме.

Кочкунов Айдарбек Сулайманкулович,
доктор исторических наук, профессор
Академии государственного управления при
Президенте Кыргызской Республики

АБДЫКАДЫР ОРОЗБЕКОВ И АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬСТВА СОВРЕМЕННОГО КЫРГЫЗСТАНА

Аннотация

Статья подготовлена на основе выступления автора на республиканской научно-практической конференции, посвященной 130-летию видного государственного деятеля А.Орозбекова. В ней анализируется вклад А.Орозбекова в развитии кыргызской государственности в 20-30-годы, актуальные вопросы современного государственного строительства.

Ключевые слова: А.Орозбеков, государство, государственное строительство, укрепление государствености, реформа, Жогорку Кенеш, парламент, партийный список.

Kochkunov Aidarbek Sulaimankulovich,
Doctor of Historical Sciences, **p**rofessor
Academy of Public Administration
under the President of the Kyrgyz Republic

ABDYKADYR OROZBEKOV AND TOPICAL ISSUES OF CURRENT STATE OF CONSTRUCTION

Annotation

The article was prepared on the basis of the author's speech at the republican scientific and practical conference dedicated to the 130th anniversary of the prominent statesman A. Orozbekov. It analyzes the contribution of A. Orozbekov to the development of Kyrgyz statehood in the 20-30s, topical issues of modern state building.

Keywords: A. Orozbekov, state, state building, strengthening statehood, reform, the Jogorku Kenesh, parliament, party list.

Өткөн кылымдын 20-30-жылдары биздин элдин тагдырына кайрадан мамлекеттүүлүктү түптөө, аны ар тараптан бекемдөө жана өнүктүрүү милдети коюлган. Бул милдетти иш жүзүнө ашыруу ошол мезгилдин муунунун маңдайына жазылган тагдырдын буйругу экенин анын алдыңкы өкүлдөрү абдан жакшы сезишкен. Буга күбө катары көптөгөн тарыхый фактыларды келтирсек болот. Алардын дээрлик көпчүлүгү ушул мезгилдин тарыхын изилдеп чыккан илимий эмгектерде, ошол мезгилдеги мамлекеттик, коомдук, маданий ишмерлердин эскерүүлөрүндө жакшы берилген. Аларга арналган илимий конференцияларда ошол муундун кыргыз мамлекетин түзүүдө кошкон салымдары айтылып, эмгектери бааланып келе жатат. Ошондой инсандарыбыздын бири Абдыкадыр Орозбеков. Анын өмүрү, мамлекеттик жана коомдук ишмердиги кыргыз мамлекетинин телчигүү мезгилине туура келген. Бул адамдын өмүр жолу, ишмердиги тууралуу акыркы мезгилдери бир топ эмгектер жарык көрдү, ысмы Кыргыз тарыхынын барактарында татыктуу ордун тапкан. Анын эстелиги борборубуздун эң сыйлуу жеринде – Кыргыз мамлекетин түзүүчүлөрдүн аллеясында орнотулган.

Кыргыз мамлекеттүүлүгүнүн кайра жаралуу доору совет мезгилине туура келгенин тана албайбыз. Анын негизги баскычтары, оош кыйыштары, мамлекеттүүлүккө жетүү жолундагы айгышкан саясий күрөш илимий эмгектерде, публицистикада негизинен жакшы чагылдырылган. Албетте убакыт өткөн сайын жаңы маалыматтар топтолууда, айрым көз караштар кайрадан такталууда. Бирок эң башкысы 20-30-жж. кыргыз мамлекетин түптөө, аны ар тараптан бекемдөө ошол мезгилдеги кыргыз улутунун лидерлеринин негизги максаты болгону чындык. Алардын ичинде Абдыкадыр Орозбековдун ысмы дагы бар. Бул инсандын өмүрү жана ишмердиги илимий адабиятта, публицистикада талдоого алынган [1]. Көз караштардын түрдүүлүгүнө карабастан, негизинен А.Орозбековдун кыргыз мамлекетин түзүүдөгү орду жана аны өнүктүрүүдөгү ролу объективдүү бааланган десек жаңылышпайбыз. Айрыкча мамлекеттик аппаратты жергиликтүү кадрлар менен толуктоодо (коренизация), кыргыз тилин мамлекеттик башкарууга киргизүүдө, административдик түзүлүштү курууда ж.б. багыттардагы иши маанилүү болгон.

А.Орозбековдун мезгилинде мамлекеттик түзүлүштү жакшыртуу боюнча кандай милдеттер, көйгөйлөр турган, аларды чечүү үчүн кандай чаралар көрүлгөн жана алардын натыйжасы кандай болгон? Тарыхта болгон окуяларды, жасалган иштерди курулай кайталай бербестен алардан сабак алуу азыркы жашообузга көбүрөөк пайдалуу болот. Ошондуктан азыркы кыргыз мамлекетинин саясий системасын жакшыртуу маселелери боюнча айрым пикирлерди ортого салабыз. Анткени 20-30-жылдары кыргыз мамлекеттүүлүгүн бекемдөө жаатындагы көйгөйлөр менен азыркы кыргыз мамлекеттүүлүгүн бекемдөө маселелеринде айрым окшоштуктар бар экендиги көзгө даана көрүнүп турат. Мындай окшотуктарды саясий гана эмес тарыхый контексте талдоо аркылуу тигил же бул маселенин салмагын жакшы сезе алабыз.

20-30-жж. кыргыз элинин, Кыргызстандын тарыхындагы бурулуш жылдар болгон. Миңдеген жылдары мамлекеттүүлүктүн ар кандай түрлөрүн түзүп, Борбордук Азия аймагынын тарыхый окуяларына жигердүү катышып, атак даңкы чыккан эл XX кылымдын башына чейинки акыркы бир нече кылым бою тилекке каршы, бирдиктүү, борбордоштурулган мамлекет курууга жетише алган эмес. Анын эң башкы себептери: ар кандай уруулардан турган кыргыз элин бириктирип, бирдиктүү мамлекет түзүүгө чакырган, ушул багытта аракеттенген күчтүү лидердин жоктугу. Бир нече уруунун башын бириктирген лидерлер жалпы кыргыз элинин лидерлерине айлана алган эмес. Бул кырдаал кыргыз элинин саясий тагдырында оор кесепеттерге алып келген. Эң оболу урук-уруулук системаны жана андан келип чыккан психологияны сактап калган (консервациялаган), жалпы кыргыз эли кабыл алчу лидерлердин чыгуусуна бөгөт койгон, жалпы улуттук биримдик, улуттук максат, дегеле улуттук идеология ж.б.у.с. саясий, философиялык көз караштар элдин аң сезиминде фольклордук деңгээлде арман, кыял катары калып калган. Ушул жана башка объективдүү, ошондой эле субъективдүү себептердин натыйжасында кыргыз эли саясий жана аймактык бытырандылыкта жашап жүрүп ар кайсы мамлекеттердин курамына кирип калды.

Кыргыз элинин тагдырындагы чукул бурулуш албетте Совет бийлигинин учурунда орун алды. Улуттук мамлекеттүүлүк идеясы жана практикасы Тоолуу кыргыз облусун түзүү аракеттери менен башталган. Бул аракеттер иш жүзүнө ашаар алдында ички саясий карама каршылыктар

тоскоолдук кылып, акыры уюштуруу съездинин чечимдери Москва тарабынан жокко чыгарылган [2]. Ошого карабастан өз алдынча мамлекет болуу далалаты ошол мезгилдеги кыргыз мыктылары тарабынан жүргүзүлө берген. Мындай идеялык туруктуулук, мамлекет түзүү максатына умтулуу акыры 1924-жылдын 14-октябрында Кара кыргыз автоном облусун түзүү менен аяктаганы маалым.

Жаңы түзүлө баштаган кыргыз мамлекетинин алдында коомдун жүзүн түп тамырынан бери өзгөртүү милдеттери турган. Алар совет мамлекетинин алкагында большевисттик коммунисттик идеологиянын нугунда ишке ашышы мүмкүн болчу. Бул өзгөрүүлөр ар кыл деңгээлдеги жана мүнөздөгү көптөгөн көйгөлөрдү чечүү аркылуу жүргөн. Бул жерде экономикалык багыттагы маселелерге эмес, саясий жана социомаданий багыттагы маселелердин орчундууларына токтололу. Анткени алар ошол мезгилдин тарыхында гана орун албастан азыр дагы өзүнүн актуалдуугун жоготкон жок.

Абдыкадыр Орозбеков жана аны менен үзөнгүлөш иштеген залкар адамдардын шыбагасына кыргыз тарыхынын түпкүрүнөн бери келе жаткан көп кырдуу, көп мүнөздүү элдик башкаруу системасы менен алпурушууга туура келген. Ал системанын негизин уруулук мамилелер түзгөн. Мындан башкача болушу дагы мүмкүн эмес болчу. Уруулашты, урукташты, аталаш туугандарды колдоо, аларга кам көрүү кыргыз элинин менталитетин түзгөн. Ушул системадан жаңы граждандык мамилелерге негизделген саясий система түзүү өтө оор иш болгонун тарыхый тажрыйба көрсөттү. Урук- уруулук фактор жаңыдан түзүлүп жаткан мамлекеттик органдардын ишине терс таасирин тийгизгенин далилдеген архивдик, тарыхый материалдар өтө эле көп жана алар ар кыл деңгээлде изилденген [3, 261-269]. Бирок уруулук мамилелерге каршы туруу, анын салттарын советтик саясий системага киргизбөө мамлекеттик саясаттын негизги багыттарынан болгондугуна байланыштуу трайбализм системасына биротоло бөгөт коюлган. Анын үстүнө калың букара катмардан чыккан адамдардын, алардын ичинде аялдардын мамлекеттик, коомдук, агартуу иштерине тартылуусу менен жарандык коомдун негизи түзүлө баштаган. Совет мезгилинде урук, уруулук мамилелер коомдук, айылдык, үй бүлөлүк жашоодо мурдагыдай таасирдүү болбосо дагы анын айрым көрүнүштөрү биротоло жоголгон эмес. Айрыкча айыл жеринде, урук тууган ичинде тигил же бул турмуштук жагдайларды жөнгө салуу функциясын аткара беришкенин тарыхый этнографиялык изилдөөлөр көрсөткөн. Бирок, сюздук мамлекет урап, Кыргызстан эгемендүүлүк алгандан кийин көптөгөн салттуу этномаданий көрүнүштөр, алардын ичинде урук-уруулук мамилелер кайрадан жанданды. Айрым элге таанымал коомдук ишмерлер (алардын арасында совет жана эгемен доорунда ар кайсы мамлекеттик кызматтарда иштеп келгендер) Кыргызстандын азыркы саясий системасын уруулук негизде түзүү сунуштарын негиздеген китептерди чыгарып, жыйындарды (курултайларды) өткөрүп, эл ичинде өздөрүнүн көз караштарын жайылтып келүүдө. Бардыгынан кызыгы жүз жылдан кийин азыркы кыргыз коомчулугу кайрадан эски системаны сунуш кылып, аны азыркы мамлекетти туура жолго салчу фактор катары карап жаткандыгында болуп жатат. 20-30-жж. бул фактор Кыргызстандын жаңылануу жолуна түшүүдө терс фактор катары каралып, анын мамилелерин жаңы мамлекетти куруу иштеринде жоюу боюнча айгышкан күрөш жүргөнүн унутуп, азыркы кыргыз улутун бириктирүүнүн ордуна кайрадан урук-урууларга бөлүп жаруу эбегейсиз чоң тарыхый-маданий, керек болсо цивилизациялык трагедияга алып келиши толук ыктымал. Эгерде эл ичинде урук-уруулук мамилелерге ошончолук эле муктаждык болсо аны айыл ичинде, тууган ичинде жакшылык жамандык, той топурларда айрым элементтерин пайдаланса андан анча деле зыян болбос. Бирок мамлекеттин саясий системасын уруулук негизде кайра түзүп чыгуу мамлекеттин биримдигин кыйратууга алып келчү эң кыска жол болуп эсептелет.

20-30-жж. А.Орозбеков жана анын замандаштарынын алдында мамлекеттик курулуштун орчундуу маселелери турган. Алардын ичинде мамлекеттик түзүлүштү жакшыртуу, мамлекеттин өз алдынча чечимдерди кабыл алуу укуктарын кеңейтүү, административдик райондоштурууну объективдүү жүргүзүү, кыргыз тилинде иш кагаздарды жүргүзүү, калктын калың катмарын советтик ишке тартуу ж.б. Ушул маселелердин айрым орчундуулары тарыхта «отузчулардан» каты деген ат менен белгилүү документте (1925-ж. июнь) көтөрүлгөн [4]. А.Орозбеков ошол каттын демилгечилеринен болуп, кол койгондордун тизмесинин башында турган. Тилекке

каршы бул катта көтөрүлгөн маселелерди объективдүү түрдө чечүүнүн ордуна Москва башында турган борбордук жетекчилик демилгечилерди куугунтукка алган. Аларга ар кандай жарлыктарды илишип, жумуштарынан алып, туш тушка чачыраткан. Кийин өлкөдө кандуу саясий репрессиялар башталганда ошол кат кайрадан көтөрүлүп, анын демилгечилеринин тагдырында кайгылуу ролду ойногон. Албетте репрессиялардын себептери жалгыз эле ошол катта эмес эле. Тоталитардык системада расмий идеологиядан айырмаланган ой, жүрүм турум, саясий көз караштардын болушу мүмкүн эмес болчу. «Отузчулардын» каты феномени бүгүн дагы уланып жатат десек жаңылбайбыз. Азыр дагы мамлекеттик жетекчилерге, органдарга турмуштук жеке маселеси менен эмес, мамлекетибизди кандай жол менен өнүктүрүү керектигин жүйөлүү ойлор менен кайрылгандар бар. Эгер ошол мезгилден бүгүнкү күнгө келсек ушул эле көйгөйлөр дагы эле болсо күн тартибинде актуалдуу маселелер катары турат. Албетте азыркы тапта мындан башка дагы толгон токой көйгөйлөр бар. Бирок аларды чечүү үчүн негизги шарт – оптималдуу мамлекеттик башкаруунун ушул убакка чейин түзүлүп бүтпөгөнү Кыргызстандын жарандарынын зээнин кейитпей койбойт. Эгерде 20-30-жж. мамлекеттик кадрларга билим, тажрыйба жетишпеген болсо, бүгүнкү кадрларда алар ашыгы менен бар. Бирок алдыга эл күткөн ыкчам жылыштар жок. Эмне үчүн? Ушул суроонун тегерегинде бардыгыбыз ойлонушубуз керек. Убакыт өткөн сайын топтолгон көйгөйлөр чечилбестен кайрадан үстөккө босток көбөйүүдө. Акыркы жылдары Кыргызстандын өнүгүүсүнө зор салым кошкон тарыхый инсандарыбыздын өмүрүнө, ишмердигине байланыштуу иш чараларды өткөрүү кеңири жайылып бара жатат. Мына ушундай иш чараларда ошол инсандардын эмгегине гана баа берүү менен чектелбестен коомубуздагы, мамлекетибиздеги көйгөйлөрдү көтөрүп, талдап, аларды чечүүнүн жолдорун сунуштасак, алардын тегерегинде пикир алышсак менин оюмча жемиштүү болмок.

Мен азыркы Кыргызстандын саясий системасын жакшыртууга алып келчү айрым сунуштарымды ортого салууну туура көрүп турам. Себеби өлкөбүздүн өнүгүүсүндөгү көйгөлөрдүн көпчүлүгү саясий системадагы кемчиликтерден келип чыгып жатканына бардыгыбыз күбөбүз. Кыргызстан эгемендүүлүккө жеткенден бери туруктуу саясий системаны түзүү убарасын тартып келе жатканын бүгүн мойнубузга алышыбыз керек. Болуп өткөн революциялар, перманенттик мүнөзгө ээ болуп калган саясий кризистер биздин өнүгүүбүздүн мыйзам ченемдүү көрүнүштөрү катары кабыл алына башташы бизди тынчсыздандырбай койбойт. Көпчүлүк маселелер мамлекеттик бийликти уюштурудан келип чыгып жатканын көрүп жатабыз. Кыргызстандагы бийлик бутактарынын эң маанилүүсү Кыргыз Республикасынын Жогорку Кеңеши болуп эсептелет. Өлкөдөгү бардык коомдук, саясий, маданий процесстер ушул бийлик бутагынын ишмердүүлүгү менен түздөн түз байланышта. Кыргыз Республикасынын Жогорку Кеңешине сын айтуунун ордуна (анткени ага сын айтпаган адам калган жок) мен айрым ойлорумду ортого салгым келип турат.

Менин оюмча, Кыргыз Республикасынын Жогорку Кеңешинин мамлекеттик бийлик бутагындагы ордун кайрадан карап чыгып, биздин кечээ жакындагы тарыхыбызда орун алган кош палаталуу парламентке кайтып келишибиз керек. Эмне үчүн? Биринчиден, бийлик бутактарынын тең салмактуулугу бузулду. Азыркы ЖК эбегейсиз бийликти колго топтоо менен жалпы элдин кызыкчылыктарын дайыма эле эске албастан партиялык кызыкчылыктардын жетегинде калды. Мындай тенденцияны ооздуктоочу күч саясий системада жок. Экинчиден, партиялык тизме менен келген депутаттардын дээрлик көпчүлүгү бизнес структураларынын өкүлдөрү. Кыргызстан жалаң эле бизнесмендерден (ишкерлерден) турбайт. Калктын башка калың социалдык катмарлары ЖКда өтө сейрек кездешет. Ал эми алар ишенип шайлаган партиялар дайыма эле ошол катмарлардын кызыкчылыктарын толугу менен чагылдыра алышпайт. Үчүнчүдөн, ЖКнын 120 депутаты пленардык жыйындарда дайыма эле толук курамда отурганын биз, шайлоочулар, айрым учурларда, айрыкча чуулгандуу маселелерди талкууда көрө алабыз. Калган учурларда өтө аз сандагы депутаттардын отурганын эл жакшы билет. Демек, парламенттик структураны оптималдаштырууга убакыт жетти. Муну бүгүнкү парламентик практика даана көрсөтүп турат. Мыйзам чыгаруу менен иштеген, саны 35-45 тен ашпаган профессионалдуу палата түзүүгө убакыт жетти деп ойлойм. Экинчи палата, эл өкүлдөр жыйыны же курултай деп аталабы, саны 50-60тын тегерегиндеги депутаттардан туруп жылына эки жолу сессияга келип, өкмөттү түзүү,

негизги жана талаштуу мыйзамдарды кароо ж.б. функциялары берилсе, ЖКда менимче тең салмактуулук жаралмак. Төртүнчүдөн, 120 депутаттын ЖКда туруктуу отуруп иштеши элдин мүдөө талаптарынан алысташына алып келет. Шайлоочулар менен жолугушуулар дайыма эле эффективдүү боло бербейт. Бизнес чөйрөсүнөн келген депутаттар эл өкүлдөр жыйынында сессияларга гана катышып калган негизги убактысын өз иштери менен алек болушса мамлекетке, элге, өздөрүнө көп пайда алып келишмек. Анткени жакшы ишкер бул улуттун байлыгы, ал өзүнүн бизнесин өнүктүрүү аркылуу өлкөнүн дагы кубаттуулугуна салымын кошот.

Экинчи маселе партиялык тизмелер тууралуу болмокчу. Бул боюнча мен төмөндөгүдөй ойлорду ортого салгым келип турат. Жаңыланган Конституциянын негизинде кабыл алынган шайлоо системасы боюнча ЖКнын эки чакырылышына болгон шайлоолор эмнени көрсөттү. Бул боюнча кандайдыр бир жыйынтыктарга келүүгө убакыт жетти деп ойлойм. Биринчиден, партиялык тизмеге кирүү өлкөбүздө коррупциянын жаңы түрүн жаратты – ал партиялык коррупция. Бул түшүнүк биздин мыйзамдарда каралган эмес. Бул өтө коркунучтуу көрүнүш, анткени ал мамлекетибизде орун алып жаткан коррупциялардын башаттарынын бирин түзөт. Эмне үчүн партиялык тизмеге кириш үчүн белгилүү сумманы партиянын кассасына төгүш керек? Анткени, мыйзамда каралган шайлоо фонду, кепилдиктер бар. Бирок алардан көп эсе акчаларды партия үгүт иштерине жумшайт. Демек бул системаны түп тамырынан бери жоюу керек. Кантип? Үгүт иштерин элди кыдырып жүргүзүүгө биротоло тыюу салыш керек. Радио, телевидение, информациялык-коммуникациялар, алардын ичинде тез жайылуучу социалдык тармактар аркылуу жүргүзүү ыкмаларын колдонууга өтүүнү сунуш кыламын. Элди кыдырып, стадиондорду чогултканды токтотуу зарыл. Практика көрсөткөндөй мындай жыйындар элдин ичин бөлүп жарып, бүлүк салып, күнүмдүк тиричиликтен, ишкерликтен алагды кылат. Эгерде ЖКнын дагы эки чакырылышын азыркы система менен өткөрө турган болсок жакынкы келечекте Кыргызстандын элин ынтымакка чакыруу өтө оор болуп калышы мүмкүн. Ушул иште батышты туурабастан өзүбүздүн жолубуз менен кеткенибиз туура болот. Ал эми радио, телевидениеге кызматы үчүн которулган каражаттар алардын материалдык-техникалык базасын чыңоого жумшалат, алар берип жактан контенттердин сапатын жакшыртууга алып келет. Азыркы коммуникациялык технологиялардын жардамы менен алыстан туруп, дистанттык формада, элге таасир берүү мүмкүнчүлүктөрү бар. Ал эми шайлангандан кийин өз алдынча, ызы чуусу жок шайлоочулар менен байма бай кездешип турууга бардык укуктук мүмкүнчүлүктөр бар.

Партиялык тизмелерге байланыштуу дагы бир маселе. Биз жогоруда айтып кеткендей тизмелерде бардык социалдык катмардын өкүлдөрү кирбейт. Улут, гендер, жаш курак факторлору гана эске алынган. Ушундай эле системаны чакан ишкерлерге, фермерлерге, мугалимдерге, окумуштууларга карата дагы эске алса коомдо саясий туруктуулук орноор эле. Айрым өлкөлөрдө ири окуу жайлардын жетекчилери сөзсүз түрдө парламентке депутат болуп шайланышат. Ушундай эле системаны Кыргызстанда эки палаталуу парламенттик түзүлүштүн шартында өкүлдөр жыйынына киргизсек жакшы болмок. Жыйырма, отуз миңдей студенттери бар ЖОЖдордун ректорлору же жергиликтүү кеңештерге же улуттук парламентте жаштар саясатын мамлекеттик деңгээлде жүргүзүүгө мүмкүнчүлүк алышмак. Анын үстүнө Кыргызстан жаштар өлкөсү экенин унутпашыбыз керек. Калктын 27 пайызынан көбү 14-28 жаш курагындагылар (1,6 млн.). Бул биринчиден. Экинчиден, ушул эле палатада мигранттардын өкүлдөрүнө дагы орун берүү зарылдыгы бүгүнкү күндүн талабы. Жылына эки же үч жолу бир айдан келип иштеп кетүүгө, мигранттардын көйгөйлөрүн түздөн түз парламентте көтөрүү жана мыйзамдарды кабыл алууда таасир берүү мүмкүнчүлүктөрүнө ээ болот.

Албетте мындан башка дагы актуалдуу маселелердин тегерегинде кеп козгосок болоор эле. Бирок мен ушул ойлор менен чектелүүнү туура көрүп турам. Анткени Кыргызстандын өнүгүүсүндөгү көп маселелерди саясий системаны, анын ядросун түзгөн мамлекеттин бийлик бутактарын азыркы тарыхый кырдаалга жараша кайрадан түзүп чыкпасак башка толгон токой көйгөйлөргө чалына беребиз. Бул сунуштар албетте конституциялык реформанын алкагында гана ишке ашат. Бул үчүн азыртадан Конституциялык кеңешме түзүп, бир эки жылдын ичинде коомдо айтылып келе жаткан идеяларды, сунуштарды талкууга киришүү зарыл. Ушундай чечкиндүү

кадамдарга эмитеден барбасак кийин кеч болуп калышы ыктымал. Жыйырманчы жылдардан ары Кыргызстан эгемендик доорунан бери алып келген карыздарын төлөй баштайт. Саясий системаны реформалоо аркылуу көптөгөн каражаттарды үнөмдөп, аларды тышкы карыздарды жабууга жумшасак жакшы болмок. Биз кымбат парламенттен чакан, эффективдүү иштеген парламенттик системага өтүшүбүз зарыл.

Күчтүү кыргыз мамлекетин түзүү өткөн кылымдын 20-30-жж. иштеп жашап өткөн инсандарыбыздын, алардын ичинде атактуу Абдыкадыр Орозбековдун тилеги эле. Азыркы муундун саясатчыларынын алдында ошол тилекти иш жүзүнө ашыруу милдети турат. Аны аткарууга бардык мүмкүнчүлүктөр бар. Болгону Кыргызстандын келечеги үчүн жеке кызыкчылыктардан көтөрүлүп, саясий, аймактык амбицияларды таштап, саясий эркти көрсөтүү керек.

Колдонулган адабияттардын тизмеси:

1. Курманов З.К. Политическая борьба в Кыргызстане: 20-е годы.- Б., 1997;
2. Джунушалиев Дж., Какеев А.Ч., Плоских В.М. Исторические этапы кыргызской государственности.-Б., 2003;
3. Джунушалиев Дж. Время созидания и трагедии 20-30-х гг. XX в.-Б., 2003;
4. Джуманалиев А. Политическая история Кыргызстана (становление политической системы кыргызского общества в 1920-1930-е годы). 2-е изд.испр.- Б., 2005;
5. Исаков И. Абдыкадыр Орозбеков.- Кадамжай, 1995;
6. Самиева Ж.Д. А.Орозбеков – мамлекеттик ишмер жана улуттук интеллигенциянын көрүнүктүү өкүлү. – Б., 2009;
7. Байдилдеев Ж. Кайра жанган ысымдар.- Бишкек, 2010;
8. А.Орозбеков – Кыргыз улуттук мамлекеттүүлүгүн түзүүдөгү орду. – Б., 2019 ж.б.
9. Джуманалиев А. Политическая история Кыргызстана (становление политической системы кыргызского общества в 1920-1930-е годы). 2-е изд.испр.- Б., 2005.
10. Кыргызы. Серия «Народы и Культуры». Институт этнологии и антропологии РАН Москва, Наука, 2016.
11. Курманов З.К. Политическая борьба в Кыргызстане: 20-е годы.- Б., 1997; Джунушалиев Дж., Какеев А.Ч., Плоских В.М. исторические этапы кыргызской государственности.-Б., 2003.

УДК: 004:328 (575.2)

Букуева Айжан Озубековна,
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясынын аспиранты

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ЭЛЕКТРОНДУК ӨКМӨТҮНҮН ОРНОШУ

Аннотация

БУУнун изилдөөсүнүн негизинде статьяда Кыргыз Республикасынын электрондук өкмөтүнүн өнүгүүсү бүгүнкү күндө кайсы деңгээлде турары көрсөтүлгөн.

Негизги сөздөр: Кыргыз Республикасы, мамлекеттик саясат, электрондук өкмөт, электрондук мамлекеттик кызматтар, чемедик укуктук актылар, информациялык коммуникациялык технологиялар.

Букуева Айжан Озубековна,
аспирант
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

СТАНОВЛЕНИЕ ЭЛЕКТРОННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Аннотация

В статье показан уровень развития электронного правительства Кыргызской Республики на данном этапе развития общества на основе исследования ООН.

***Ключевые слова*:** Кыргызская Республика, государственная политика, электронное правительство, электронные государственные услуги, нормативные правовые акты, информационно-коммуникационные технологии.

Bukueva Aizhan Ozubekovna,
graduate student
Academy of Public Administration
under the President of Kyrgyz Republic

FORMATION OF KYRGYZSTAN'S ELECTRONIC GOVERNMENT

Abstract

The article shows the level of development of e-government of the Kyrgyz Republic at this stage of society development based on UN research.

Key words: Kyrgyz Republic, public policy, e-government. public e-services, normative legal acts, information and communication technologies.

Современные информационно-коммуникационные технологии должны иметь потенциал в оптимизации системы государственного управления, выступать как главный инструмент преобразований, трансформируя политический процесс, бросать вызов его традиционным институтам и механизмам. Электронное правительство может выступить одним из эффективных инструментов ускорения политико-административных реформ в Кыргызстане. Его внедрение позволит более эффективно распорядиться государственными ресурсами, значительно улучшить качество предоставления государственных услуг, укрепить доверие граждан к власти, повысить глобальную конкурентоспособность национальной экономики на мировом рынке.

В Концепции цифровой трансформации «Цифровой Кыргызстан 2019-2023» говорится, что на современном этапе в Кыргызской Республике «электронное правительство» - это простая информатизация и автоматизация государственного сектора, а не максимальное удовлетворение потребностей граждан, через совершенствование работы государственных структур, то есть клиентом электронного правительства зачастую выступает государство, а не общество [1].

Несмотря на некоторые неплохие результаты в области информатизации и внутренней автоматизации государственного сектора, Кыргызстан все еще находится на самом раннем этапе развития «электронного правительства».

Отсутствие прогресса в этом направлении наглядно показывают результаты исследования Организации объединенных нации (далее – ООН) по электронному правительству и низкие рейтинги Кыргызской Республики, 91 место в 2018 году, 97 место в 2016 году. Данный рейтинг (Индекс развития электронного правительства EGDI) формируется на основе трёх основных составляющих:

Степень охвата и качество интернет-услуг (OSI - индекс онлайн-обслуживания)

OSI определяется на базе анкеты для оценки онлайн-обслуживания. Оцениваются государственные сайты всех стран на родном языке, включая государственный портал, портал государственных услуг, а также веб-сайты министерств и ведомств.

Уровень развития ИКТ-инфраструктуры (TII – индекс

телекоммуникационной инфраструктуры). TII представляет собой композитное среднее арифметическое пяти показателей:

- приблизительное число пользователей интернета на 100 жителей;
- число стационарных телефонных линий на 100 жителей;
- число абонентов мобильной связи на 100 жителей;
- число абонентов беспроводных широкополосных сетей на 100 жителей;
- число абонентов стационарных широкополосных сетей на 100 жителей. В данном случае основным источником данных является Международный союз электросвязи.

Человеческий капитал. (HCI - индекс человеческого капитала).

Индекс человеческого капитала (HCI) состоит из четырёх компонентов:

- показатель грамотности взрослого населения;
- комбинированный показатель учащихся начальных, средних и высших учебных заведений;
- ожидаемая продолжительность обучения в школе;
- средняя продолжительность обучения в школе.

Индекс электронного участия (EPI) является дополнительным индексом исследования ООН в сфере «Электронного правительства». Он позволяет расширить объем исследования путём концентрации на использовании государствами услуг онлайн для предоставления информации гражданам или взаимодействия с заинтересованными и вовлечения граждан в принятие решений [2].

EGDI (в том числе OSI, TII, HCI) а также EPI, не являются абсолютным показателями развития электронного правительства и электронного участия, а всего лишь являются попыткой отразить показатели электронного участия разных стран относительно друг друга в данный момент. Так например можно сравнить рейтинги Кыргызстана с Данией, которая занимает 1 место в рейтинге ООН, или же с Японией, которая является лидером по цифровизации в азиатском континенте.

Индекс развития электронного правительства EGDI по итогам 2018 года[2]. Таблица 1.

Рейтинг	Страна	**EGDI** Индекс развития ЭП	**OSI** индекс онлайн-обслуживания	**TII** индекс телекоммуникационной инфраструктуры	**HCI** индекс человеческого капитала
91	Кыргызстан	0,5835	0,6458	0,3418	0,7628
1	Дания	0,9150	1,0000	0,7978	0,9472
10	Япония	0,8783	0,9514	0,8406	0,8428

Как видно из таблицы 1 в Кыргызстане наблюдается низкий уровень развития телекоммуникационной инфраструктуры 0,3418 по сравнению с Данией 0,7978 и Японией 0,9514, и относительно низский уровень интернет-услуг 0,6458 по сравнению с Японией 1,0 и Данией 0,9514, а также наблюдается относительно низский уровень развития человеческого капитала. 07628 по сравнению с Японией 0,9472 и Данией 0,8428. Исходя мз вышеизложенной таблицы можно сделать вывод о том, что нашей самой уязвимой проблемой является низкий уровень телекоммуникационной инфрастркутуры, который ограничивает доступность Интернет сети .

Индекс телекоммуникационной инфраструктуры (TII) [2]. Таблица 2.

	ТИ	Абоненты стационарной телефонной связи на **100 жителей**	Абоненты мобильной связи на 100 жителей	**%** пользователей интернета	Абоненты услуги проводного доступа в Интернет на 100 жителей	Абоненты услуги беспроводного мобильного доступа в Интернет на 100жителей
Кыргызстан	0,3418	6,42	127,84	34,5	4,04	44,86
Дания	0,7978	27,26	122,29	96,97	42,54	123,57
Япония	0,8406	50,18	130,61	93,18	31,16	131,12

Как видно из таблицы 2 на 100 жителей нашей республики приходится 6,42 абонентов стационарной телефонной связи, когда как в Дании на 100 жителей приходится 27,26 абонентов, в Японии 50,18 абонентов. Интернетом пользуются всего лишь 34 % населения нашей страны, когда в Дании 96,97% и Японии 93,18 % жителей. Проводным интернетом пользуются 4,04 абонента на 100 жителей Кыргызстана, в Дании 42,54 и Японии 31,16 абонентов. Мобильная связь несомненно считается уникальным средством для преодоления различий в доступе к интернету в Кыргызстане и составляет 127,84 абонентов на 100 жителей, в Дании 122,29 и Японии 130,61 абонентов, соответственно и беспроводной интернет пользуется спросом больше чем проводной интернет, который составляет 44,86 абонентов на 100 жителей Кыргызстана. Однако в Японии и Дании бепроводным интернетом пользуются в три раза больше жителей и составляет 123,57 и 131,12 абонентов на 100 жителей.

В мировой практике страны все чаще приходят к выводу, что для расширения электронного участия и предоставления равных возможностей важную роль играет инфраструктура фиксированной связи. Это стало еще более очевидно с появлением мобильных сетей 5G, которым требуются оптоволоконные сети.

Развивающиеся рынки инвестируют в развитие широкополосных сетей для фиксированной связи. В Индии, например, в 2011 году правительство создало Национальную оптоволоконную сеть для подключения всех 250 000 деревень с помощью фиксированной широкополосной связи. В Австралии правительство строит и финансирует национальную широкополосную сеть, объединяющую фиксированную, мобильную и спутниковую связь. И таких примеров множество.

Индекс человеческого капитала (HCI) и его компоненты [2]. Таблица 3.

Страна	**HCI**	Грамотность взрослых (%)	Валовая доля учащихся	Ожидаемая продолжительность обучения в школе	Средняя продолжительность обучения в школе
Кыргызстан	0,7628	99,5	81,19	13,13	10,8
Дания	0,9472	99,00	105,71	19,30	12,7
Япония	0,8428	99,00	89,84	15,36	12,5

Как видно в таблице 3 в Кыргызстане уровень грамотности взрослых 99,5% что выше Дании 99% и Японии 99%. Комбинированный показатель учащихся начальных, средних и высших учебных заведений в нашей стране составляет 81,19 %, в Дании 105,71% и Японии 89,84%. Ожидаемая продолжительность обучения в школе в Кыргызстане составляет 13,13 лет, в Дании 19,3 лет и Японии 15,36 лет. Средняя продолжительность обучения в школе в Кыргызстане

составляет 10,8 лет, в Дании 12,7 лет и Японии 12,5 лет.

Как видно в Кыргызстане наблюдается высокий уровень грамотности, но при этом отсутствуют надежные данные или отчеты, касающиеся уровня цифровой грамотности и цифровых навыков.

Индекс электронного участия (EPI) и его использование по этапам [2]. **Таблица 4**

Рейтинг	Страна	**EPI**	Итого %	Этап 1%	Этап 2%	Этап 3%
75	Кыргызстан	0,6854	69,57%	60,00%	82,61%	63,64%
1	Дания	1	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%
5	Япония	0,9831	98,37%	100,00%	95,65%	100,00%

Как видно из таблицы 4 в 2018 году Кыргызстан занимает 75 место, ухудшив свои позиции, 67 место в 2016 году. Индекс электронного участия Кыргызстана составляет 0,6854, Дании 1,0 и Японии 0,9831, что говорит о слабом уровне участия граждан Кыргызстана в обсуждении и принятии решений по вопросам государственных политик и услуг, а также ослаблении доступа к информации государственных органов.

Несмотря на невысокие рейтинги Кыргызская Республика делает попытки улучшить своии позиции в мировом рейтинге путем принятия государственных концепции и программ, такие как Концепция цифровой трансформации «Цифровой Кыргызстан 2019-2023», Программа Правительства Кыргызской Республики по внедрению электронного управления, в которые включены такие факторы как создание современных государственных институтов, более совершенных механизмов разработки нормативных правовых актов, вливания в человеческий капитал, развитие инноваций, научно-исследовательской деятельности, консолидация бизнеса.

На сегодняшний день к системе электронного взаимодействия «Тундук» (далее – СМЭВ «Тундук») подключены 58 государственных органов, обмен данными производится между 22 государственными органами. За 10 месяцев, начиная с сентября 2018 года по июнь 2019 года через систему Түндүк прошло более 3 млн запросов между госорганами, где лидерами являются Министерство внутренних дел (1 млн запросов), Государственная регистрационная служба (900 тыс запросов) и Министерство финансов (300 тыс. запросов). При этом количество обменов сведениями посредством системы «Түндүк» между государственными органами-участниками «Түндүка» постоянно увеличивается [3] .

Исследование, проведенное в 2018 году Центром электронного взаимодействия показало, что гражданам выдается 161 справок 32 государственными органами, у граждан запрашивается 187 справок 27 государственными органами. Для получения 161 справок гражданам необходимо 517 раз предоставить различные документы, для получения 161 справок гражданам необходимо принести 188 документов. К концу 2019 года планируется автоматизировать минимум 18 справок. С июня 2019 года к системе Түндүк начали подключаться коммерческие организации такие как банки, страховые компании, ипотечные организации [4].

Но к сожалению неразвитая телекоммуникационная инфраструктура, низкий уровень цифровой грамотности населения. онлайн обслуживания, электронного участия, низкая доля выдачи справок в электронном виде свидетельствуют о серьезных проблемах не только технического технологического и финансового характера, но и политического, психологического и культурного характера.

Таким образом, сегодня для Кыргызстана актуально проведение реформы для развития телекоммуникационной инфраструктуры путем проложения волоконно-оптической линий связи (ВОЛС), то есть проводного обеспечения большей части населения Кыргызстана доступом к сети Интернет, реформы, направленные на развитие цифровых компетенций и цифровых навыков государственных служащих и населения, в том числе женщин, пожилых и лиц с ограниченными возможностями здоровья, реформы по развитию концепции “Открытые данные”, которая позволила бы населению и бизнесу не только свободно пользоваться данными государственных органов, но и принимать участие в политической и экономической деятельности государства.

Список использованной литературы

1. Концепция цифровой трансформации «Цифровой Кыргызстан 2019-2023». Интернет: ресурс: http://www.ict.gov.kg/index.php?r=site%2Fsanarip&cid=27
2. Исследование электронного Правительства ООН. Интернет ресурс: https://publicadministration.un.org/egovkb/Portals/egovkb/Documents/un/2018-Survey/E-Government%20Survey%202018%20Preliminary%20pages.pdf1
3. Результаты деятельности ГП «ЦЭВ» за год работы по внедрению системы «Түндүк»: Интернет ресурс: https://www.tunduk.gov.kg/
4. Ход подключения к СМЭВ «Тундук». Интернет ресурс: https://www.tunduk.gov.kg/connection-progress/

УДК: 004.9:332 (575.2.)

Талканбаева Рахат Аттокуровна,
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу
Мамлекеттик башкаруу Академиясынын
аспиранты

ЦИФРОВИЗАЦИЯ АЙМАКТАРДАН БАШТАЛЫШ КЕРЕК

Аннотация

Бүгүнкү күндө санариптештирүү жашообуздун бардык чөйрөсүнө кирген, ошондой эле Кыргызстандын региондорун ороп экенин каралган. Мындан тышкары президентин указы менен 2019-жыл «Аймактык өнүктүрүү жана санариптештирүү жылы.» Деп жарыяланган

Негизги сөздөр: жергиликтүү өз алдынча башкаруу; санариптештирүү; электрондук башкаруу; Кыргыз Республикасынын 2018-2040 жылдарга чейин улуттук өнүгүү стратегиясы; регионалдык өнүктүрүү; жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдары; Санариптик Кыргызстан 2019-2023; демократиалык коом.

Талканбаева Рахат Аттокуровна,
аспирант
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

ЦИФРОВИЗАЦИЯ ДОЛЖНА НАЧИНАТЬСЯ С РЕГИОНОВ

Аннотация

Актуальность данной тематики обусловлена тем, что на сегодня цифровизация проникает во всем сферы нашей жизни, регионы Кыргызстана. Более того в Кыргызстане 2019 год Президентом был объявлен как «Годом развития регионов и цифровизации страны».

Ключевые слова: местное самоуправление; цифровизация; электронное-правительство; Национальная стратегия Кыргызской Республики на 2018-2040гг; региональное развитие; органы местного самоуправления; Цифровой Кыргызстан 2019-2023; демократическое общество.

Talkanbaeva Rakhat Attokurovna,
graduate student
Academy of Public Administration
under the President of the Kyrgyz Republic

DIGITALIZATION MUST BEGIN FROM REGIONS

Abstract

The relevance of this topic is because today digitalization penetrates to all spheres of our life, the regions of Kyrgyzstan. Moreover, in Kyrgyzstan, the year 2019 was announced by the President as “The year of region’s development and digitalization of the regions”

Key words: local government; digitalization e-government; National Strategy of the Kyrgyz Republic for 2018-2040; regional development; local government bodies; Digital Kyrgyzstan 2019-2023; democratic society.

Для реализации далеко идущего потенциала Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, на сегодняшний день технологии должны использоваться на инновационной основе для обеспечения достижения целей в области устойчивого развития[26]вовремя[4].

26 http://kg.one.un.org/content/unct/kyrgyzstan/ru/home/SDG.html

Мы все прекрасно понимаем, что находимся на критическом этапе, в середине цифровой революции, которая касается не только технологий, но и также о центральности людей и планеты. Мы являемся свидетелями одновременного распространения больших данных, искусственного интеллекта, науки о данных, блокчейн, робототехники и других передовых и быстрорастущих технологий. Эти передовые технологии основываются и усиливают друг друга, влияет на все, от наших систем питания, водоснабжения и санитарии, энергетики, образования, здравоохранения и социальные услуги.

Внедряемые цифровые технологии играют важную роль в повышении конкурентоспособности экономик, как на глобальном, так и на национальном уровне. Рост показателей данного сектора в последнее время наблюдается во всех странах.

Так, например, доля цифровой экономики в ВВП развитых стран с 2010 по 2016 годы выросла с 4,3% до 5,5%, а в ВВП развивающихся стран - с 3,6% до 4,9%. В то же время, в большинстве развитых стран размер цифрового сектора в среднем составляет 6-7% ВВП, из него во Франции - 5,7%, в Германии - 6,3%, Великобритании - 7,1%, США - 7,4%, Швеции - 8,6% в ВВП[27] [5]. Наибольшая доля цифровой экономики в ВВП (12,0%) зафиксирована в Южной Корее[28] [3, 6].

По данным Евразийского банка развития, доля цифровой экономики в совокупном ВВП ЕАЭС составляет менее 3%[29] [6]. Доля цифровой экономики в ВВП России составляет 3,0%, а Казахстана – 3,9%.

На сегодня, в рамках реализации Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы [1,127] также были определены приоритетные направления на период до 2023 года, в рамках которых поставлена задача 15.2. «Формирование открытого цифрового общества». При этом для достижения данной задачи была поставлена следующие пути реализации:

- предоставление цифровых государственных услуг, включающих в себя цифровое правительство, цифровое местное самоуправление, цифровой парламент, цифровую систему правосудия во всех регионах страны.

Первыми шагами к этому в апреле месяце 2018 года была сделана презентация проектов государственной программы «Таза-Коом», реализация данной программы фокусировалась на улучшении предоставлении государственных и муниципальных услуг через цифровые технологии во всех жизненно важных сферах. Позже данная программа **была трансформирована** в «Цифровой Кыргызстан 2019-2023», где были поставлены три основные задачи [2]:

Первая - повышение навыков пользования новыми технологиями гражданами в образовании, использование потенциала граждан.

Вторая - оказание качественных государственных и муниципальных услуг гражданам, предпринимателям.

Третья - цифровизация экономики, создание инфраструктуры и платформ.

Для развития цифровизации в регионах Указом Президента КР от 11 января 2019 года № 1, 2019 год был объявлен «Годом развития регионов и цифровизации страны».

При этом, когда мы говорим о цифровизации регионов, мы должны понимать, что цифровое правительство должно привести к значительным и устойчивым изменениям, в частности при предоставлении услуг, при взаимодействии с друг с другом и своим окружением.

Однако, ситуация на сегодняшний день в Кыргызстане с цифровизацией, тем более региональной цифровизации – остается все еще плачевной. К примеру, для перехода к цифровизации в регионах на сегодня нужны следующие составляющие такие как: **соответствующая инфраструктура, человеческий и технический капитал**[30] **[9]**.

Так, не у всех органов местного самоуправления имеется оказывается доступ к интернету.

27 Россия: от цифровизации к цифровой экономике //Режим доступа http://stolypin.institute/wp-content/uploads/2018/09/issledovanie_tsifrovaya-ekonomika-14-09-18-1.pdf

28 Оценка уровня цифрового развития в Кыргызской Республике, Аналитический обзор, Национальный статистический комитет КР, Институт статистических исследований и повышения квалификации, Бишкек, 2019

29 https://www.tazabek.kg/news:1557149?from=tazabek-android

30 https://cabar.asia/ru/talant-sultanov-tsifrovizatsiya-kyrgyzstana-eto-ne-roskosh-a-trebovanie-vremeni/

Так, в рамках проекта «Управление государственными финансами», реализующим агентством которого выступало **Государственное агентство по делам местного самоуправления и межэтнических отношений** при Правительстве Кыргызской Республики в середине 2017 года был проведен опрос по доступности интернета. Данный опрос показал, что 38% органов местного самоуправления на сегодня не имеют возможности, к примеру: низкая скорость для работы с тем же самым порталом государственных закупок (171 из 453 органов местного самоуправления). Более того, данный опрос также показал, что среди 350 органов местного самоуправления, которые принимали участие в опросе 25% ответили, что у них- нет интернета и 47% ненадежных интернет-соединений [7].

Более того, на сегодняшний день у органов местного самоуправления нет единого программного обеспечения по всей республике, которая бы сводила все статистические данные по всему айыл окмоту в единую базу и выводила бы унифицированный отчет по всей республике. Также на сегодня у органов местного самоуправления нет точных данных по муниципальной собственности, учет которой помог бы органам местного самоуправления иметь дополнительный доход. Тем не менее, ранее, были попытки внедрения единого программного продукта, такие как Программа “Беркут”, которая была разработана специалистами Германского технического общества (ГТЦ) в Баткенской области в 2009 году. Далее на базе данной программы, со стороны экспертов программы по демократическому управлению ПРООН была разработана программа «Электронный айыл окмоту», для того чтобы муниципальные служащие смогли использовать ее в других областях и сферах деятельности [8]. Так, данная программа была внедрена в 409 айыл окмоту. Но, к сожалению, не все айыл окмоту на сегодняшний день стали использовать данную программу.

Также на сегодня 453 айыл окмоту имеют разные программные обеспечения по предоставлению финансовой отчетности в Министерство финансов. Также некоторые айыл окмоту в силу своих финансовых возможностей покупают бухгалтерскую программу 1-С разных вариаций, но при этом не все начальники финансово-экономических отделов владеют навыками пользования данной программой.

Тем не менее, **Государственное агентство по делам местного самоуправления и межэтнических отношений** при Правительстве Кыргызской Республики рассматривает вопрос подключения к системе “Түндүк” айыл окмоту и мэрии городов.

В целом хотелось бы отметить, что для достижения целей Национальной стратегии устойчивого развития до 2023 года в части цифровизации регионов, в первую очередь органам местного самоуправления необходимо обеспечить доступным и дешевым интернетом. Так как по мнению главы государства, цифровизация должна стать одним из основных инструментов борьбы с коррупцией в государственных ведомствах. «Моя главная цель — устранить коррупцию через построение цифрового общества для каждого гражданина», — заявил Жээнбеков [10].

Более того, необходимо внедрение единого программного обеспечения по всей республики для введения данных по всему айылному аймаку, который впоследствии упростил бы выдачу необходимой информации, а также провести обучение муниципальных служащих по использованию данным программным продуктом, впоследствии с подключением к системе Тундук.

Также возможно необходимо внедрение единого программного обеспечения органам местного самоуправления по финансовой отчетности, что упростило бы процедуры межбюджетных отношений.

И что немаловажно, необходимо повышение потенциала государственных и муниципальных служащих по компьютерной грамотности совместно с внедрением программных продуктов.

Литература:

1. Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы;
2. Концепция цифровой трансформации «Цифровой Кыргызстан 2019-2023», одобренной решением Совета безопасности Кыргызской Республики от 14 декабря 2018 года №2;
3. Оценка уровня цифрового развития в Кыргызской Республике, Аналитический обзор, Национальный статистический комитет КР, Институт статистических исследований и повышения квалификации, Бишкек, 2019; http://kg.one.un.org/content/unct/kyrgyzstan/ru/home/SDG.html;
4. Россия: от цифровизации к цифровой экономике //Режим доступа http://stolypin.institute/wp-content/uploads/2018/09/issledovanie_tsifrovaya-ekonomika-14-09-18-1.pdf;
5. Доля цифровой экономики в совокупном ВВП ЕАЭС составляет менее 3%, - анализ ЕАБР https://www.tazabek.kg/news:1557149?from=tazabek-android;
6. Scaling-up the peer-to-peer learning in public finance at the local self-government level in the Kyrgyz Republic (suppl) project (p148471)- May 2018;
7. “Слуги и услуги, или Отчего муниципалитеты в загоне?”, Вечерний Бишкек, №20 (10176), 4 февраля 2011 года;
8. https://cabar.asia/ru/talant-sultanov-tsifrovizatsiya-kyrgyzstana-eto-ne-roskosh-a-trebovanie-vremeni/;
9. https://kloop.kg/blog/2019/05/11/s-prezentatsii-proektov-taza-kooma-proshel-god-chto-izmenilos-v-tsifrovizatsii-kyrgyzstana-za-eto-vremya/

УДК: 351

Талканбаева Рахат Аттокуровна,
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу
Мамлекеттик башкаруу Академиянын
аспиранты

ЖЕРГИЛИКТҮҮ ӨЗ АЛДЫНЧА БАШКАРУУНУН АЗЫРКЫ КЕЗДЕГИ АКТУАЛДУУ МАСЕЛЕЛЕРИ ЖАНА АЛАРДЫ ЧЕЧҮҮ ЖОЛДОРУ

Аннотация

Азыркы учурда, жергиликтүү өз алдынча башкарууга өлкөнүн мамлекеттик түзүлүшүнүн системасында маанилүү ролу дайындалган. Жергиликтүү коомчулук өзү жана өз жоопкерчилиги менен жергиликтүү маанидеги маселелерди чечүүгө жана көптөгөн мамлекеттик бийлик органдарына көмөк көрсөтөт. Ушуга байланыштуу, жергиликтүү өз алдынча башкарууну өнүктүрүү жана коммуналдык кызмат көрсөтүүлөр үчүн, жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдары кесипкөй кадрларды бар болуш керек, бирок тилекке каршы алар жергиликтүү өз алдынча башкарууда жетишсиз, ошондуктан актуалдуу маселелердин бири болуп саналат.

Негизги сөздөр: жергиликтүү өз алдынча башкаруу; Кыргыз Республикасынын улуттук стратегиясы 2018-2040 жылдарга; регионалдык өнүктүрүү; жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдары; демократиялык коом, муниципалдык кызматкерлер, муниципалдык кызматтар.

Талканбаева Рахат Аттокуровна,
аспирант
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

СОВРЕМЕННЫЕ АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

Аннотация

В настоящее время в системе государственного устройства страны местному самоуправлению отведена значительная роль. В республике местные сообщества самостоятельно и под свою ответственность решают свои вопросы местного значения и содействуют государственным органам в реализации многих государственных полномочий. В связи с чем, для развития местного самоуправления и предоставления муниципальных услуг органы местного самоуправления должны обладать профессиональными кадрами, недостаток которого является одним из актуальных проблем местного самоуправления.

Ключевые слова: местное самоуправление; Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018-2040гг; региональное развитие; органы местного самоуправления; демократическое общество, муниципальная служба, муниципальные услуги.

Talkanbaeva Rakhat Attokurovna,
graduate student
Academy of Public Administration
under the President of the Kyrgyz Republic

CURRENT TOPICAL ISSUES OF LOCAL GOVERNMENT AND WAYS TO SOLVE THEM

Abstract

Currently, a significant role is assigned to local self-government in the country's state system. In the republic, local communities independently and under their responsibility resolve their issues of local importance and assist state bodies in the implementation of many state function. In this connection, for the development of local self-government and the provision of municipal services, local self-government bodies must have professional cadres, the lack of which is one of the urgent problems of local self-government.

Keywords: local self-government; National Development Strategy of the Kyrgyz Republic for 2018-2040; regional development; local government bodies; democratic society, municipal service, municipal services.

Сразу же после приобретения независимости в Кыргызской Республике начались демократические преобразования во всех сферах, в том числе на уровне местного самоуправления. Так, страна провела реформу перехода от четырехуровнего, далее к трехуровневому, а потом уже к двух уровнему бюджету, что привело к экономии государственных средств и к более эффективному управлению. Но на практике граждане редко имели возможность призвать к ответу государственных служащих, так как не понимали, как работает система управления на местном уровне. В особенности это относится к местным бюджетам и требованию о прозрачности бюджетной информации на уровне айыльных аймаков.

В административно-территориальном плане страна представлена 31 крупными и малыми городами и 453 единицами местного самоуправления, которые значительно отличаются друг от друга по размеру, потенциалу и способности мобилизовать средства для оказания услуг своим жителям.

На этом фоне вопросы эффективности, прозрачности и доступности информации о бюджете, особенно на местном уровне, где большинство граждан могут наблюдать и на собственном опыте прочувствовать те или иные изменения, играют важную роль. Ведь органы местного самоуправления отвечают за общее развитие территории, что включает

экономическое развитие, а также привлечение инвестиций и грантов; управление муниципальной собственностью; управление местным бюджетом; питьевое водоснабжение; организацию работы канализационных и очистных сооружений; содержание муниципальных дорог; организацию уличного освещения; содержание кладбищ; озеленение и содержание зеленых насаждений в общественных местах; содержание парков, спортивных и рекреационных объектов; ликвидацию отходов; организацию работы общественного транспорта; защиту местных культурных и исторических достопримечательностей; организацию и содержание местных библиотек; разработку правил по землепользованию и соблюдение выполнения положений о градостроительстве и архитектуре; вопросы рекламы; содействие поддержанию общественного порядка; развитие фольклора; создание условий для досуга; организацию мероприятий для детей и молодежи; развитие физической культуры и спорта; содействие предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций; осуществление полномочий в сфере недропользования, отнесенных к ведению органов местного самоуправления законодательством Кыргызской Республики о недропользовании; предоставление консультационно-правовой помощи населению и осуществление комплекса мер по охране и защите от семейного насилия в порядке [1].

Несмотря на то, что органы местного самоуправления должны выполнять все эти функции и управлять значительным объемом ресурсов, не во всех органах местного самоуправления были сотрудники, способные надлежащим образом справляться с поставленными задачами, а возможности повышения квалификации для сотрудников органами местного самоуправления и выборных должностных лиц ограничены. Финансовые отношения с вышестоящими уровнями в системе государственного управления также характеризуются отсутствием четких предписаний и/или предсказуемости. В результате услуги, предоставляемые местными органами власти, по большей части не удовлетворяли население. Согласно принятого Правительством КР «Программы развития местного самоуправления в Кыргызской Республике на 2013-2017гг», подготовленному

Государственным агентством по делам местного самоуправления и межэтнических отношений при Правительстве КР (ГАМСУМО), данная ситуация имело место в связи с отсутствием единой системы правил и процедур, недостаточной оплатой за оказание определенных услуг, отсутствием единого набора требований и обязанностей для органов местного самоуправления и т.п.

Многие из этих проблем обусловлены отсутствием четкого понимания у местных заинтересованных сторон – жителей, выборных и назначаемых на местах должностных лиц, сотрудников органов местного самоуправления, занимающихся бюджетными вопросами – относительно того, как осуществляется формирование, управление и исполнение местного бюджета, а также прав и обязанностей местного самоуправления.

Так, согласно опроса, проведенного ГАМСУМО в 2017 году по **оценке грамотности и осведомленности органов местного самоуправления о бюджетном процессе и межбюджетных отношениях** [5] представителей органов местного самоуправления (депутаты местного кенеша, глав айыл окмоту и начальников финансово-экономических отделов), со стороны органов местного самоуправления много нареканий вызвал уровень взаимодействия айыл окмоту с айыльным кенешем. Вмешательство депутатов в оперативную деятельность айыл окмоту при низком уровне знаний бюджетного процесса зачастую парализует работу по формированию и исполнению местных бюджетов.

Так, например, на вопрос: Кто принимает решение, что муниципальная услуга (выдача справок, культура, спорт) может быть платной?» Относительное большинство (53,8%) респондентов неправильно ответили на этот вопрос. Доля правильных ответов на данный вопрос составила 44,8%.

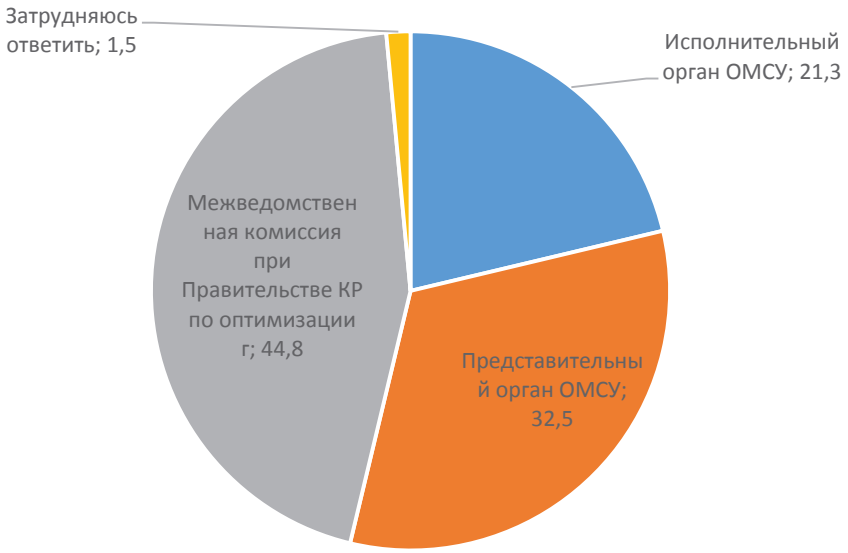


Рисунок 1. Информированность респондентов о том, кто принимает решения, что муниципальная услуга (выдача справок, культура, спорт) может быть платной, %

Наибольшее количество правильных ответов было у кластера экс-депутаты (51,7%). Главы айыл окмоту выделились наименьшей долей правильных ответов. 41,6% респондентов этого кластера считает, что межведомственная комиссия при Правительстве КР по оптимизации государственных и муниципальных услуг принимает решение, что муниципальная услуга (выдача справок, культура, спорт) может быть платной

Низкие показатели по этому важнейшему вопросу вызывают сожаление, так как Закон «О государственных и муниципальных услугах» был принят еще в 2014 г. и он жестко регламентирует вопросы оказания платных услуг населению (в том числе социального характера) посредством внесения их в местный реестр услуг. Местный реестр услуг, который состоит из базового реестра и дополнительного перечня, утверждается местным кенешем и является местным нормативно-правовым актом, обязательным к исполнению на территории муниципалитета. Более того, с 1 января 2017 года вступили в силу положения Бюджетного кодекса, которые связывают операции

по специальному счету местного бюджета с вопросами платности муниципальных услуг. При таком низком уровне знаний о платности муниципальных услуг появляются риски неправильного применения норм Бюджетного кодекса, что уже наблюдается в органах местного самоуправления.

Также относительное большинство (49,8%) представителей местного самоуправления неверно ответили на вопрос о процедурах финансирования работ по муниципальному заказу (благоустройство), выполненных муниципальными предприятиями. При этом менее половины, а именно 43,8% верно информированы, что финансирование работ по муниципальному заказу (благоустройство), выполненных муниципальными предприятиями, финансируется посредством процедур государственных закупок.

Далее, отвечая на вопрос: Могут ли целевые трансферты предоставляться из одного местного бюджета в другой местный бюджет, большинство (66,8%) представителей местного самоуправления дали неверный ответ. Правильные ответы - «Да могут, по решению местного кенеша» составили только треть (31%).

Рисунок 2. Информированность респондентов о том, что могут ли целевые трансферты предоставляться из одного местного бюджета в другой местный бюджет, %

Наиболее информированы в этом вопросе респонденты главы айыл окмоту и депутаты/ председатель бюджетной комиссии айылных кенешей. Доля правильных ответов в этих кластерах 35,6%-34,8%.

Среднее процентное соотношение по всем вопросам: у начальников финансово-экономических отделов органов местного самоуправления в среднем составило 47%, у глав айыл окмоту - 48%, у депутатов местных кенешей 49%. Необходимо ответить, что повышением потенциала органов местного самоуправления –айыл окмоту проводится Государственной кадровой службой Кыргызской Республики, но несмотря на то, что время работы депутатов местных кенешей с 2016 года стало входить в стаж муниципальной службы [2], их обучением на сегодня занимаются лишь разные международные, неправительственные организации. При этом у данных международных, неправительственных организаций нет единого подхода в обучении депутатов местного кенеша, то есть каждая организация может интерпретировать один вопрос по-своему, к примеру процедуры государственных закупок. Так со слов респондентов по частоте упоминаний это были такие организации как: АРИС, ЮСАИД, ПРООН, GIZ, Хельвитас, ЮНИСЕФ, Фонд Агахана, Институт политики развития, МЕРСИКО, Академия государственного управления при Президенте КР, Фонд Ханса Зайделя и др.

Как показывает мировая практика местное самоуправление –является основой демократического

общества, с развитием новых технологий, появлением новых тенденций развитий обусловили необходимость решения органами местного самоуправления новых задач, в связи с чем одновременно растет значимость профессиональной компетентности представителей органов местного самоуправления [3,72], но и их членов местного сообщества. Согласно данным Государственной кадровой службы Кыргызской Республики за январь месяц 2018 года из 9624 имеющихся муниципальных должностей- 8493 (88%) составило по факту, в сравнении с аналогичным периодом на 1 января 2017года из имеющихся 9335 штатных единиц - 8410 (90%) муниципальных служащих составило по факту31[6]. При этом что касается депутатов местных кенешей, то данная информация на сегодня отсутствует. Необходимо отметить, что эффективность муниципальной службы связана с организацией профессиональной деятельности, качественной подготовкой, переподготовкой, повышением квалификации кадров и научно-методическим обеспечением их функционирования.

В самой Программе развития местного самоуправления Кыргызской Республики на 2018-2023 годы отмечено, что «Качество управления в органах местного самоуправления снижается из-за частой сменяемости глав и их низкого профессионального уровня. Как правило, избрание нового состава местного кенеша часто приводит к смене руководства исполнительного органа.» При этом как в задаче 2.4. поставлено, что надо «Укрепить кадровый потенциал органов местного самоуправления» [4, 6]. Для достижения данной задачи было запланировано следующее мероприятие «Во всех областях проведены семинары по обучению и обмену опытом в 2018-2019гг», в котором к сожалению, отсутствуют целевые показатели, то есть: а именно для кого будут проведены обучения, сколько человек примут участие и с какой частотой. К сожалению, на сегодня у Государственной кадровой службы Кыргызской Республики также как таковой нет системы подготовки, переподготовки, ротации муниципальной служащих.

На основании вышесказанного, на сегодня целесообразно:

- Сделать инвентаризацию учебных модулей для депутатов местных кенешей с целью того, чтобы выявить разночтения по решению вопросов местного значения или же других вопросов, с которыми сталкиваются депутаты местных кенешей;

- Государственному агентству по местному самоуправлению и межэтнических отношений при Правительстве Кыргызской Республики с Государственной кадровой службы Кыргызской Республики разработать пособие/аудиокурс для депутатов местных кенешей с размещением на сайте агентства, разработать систему повышения квалификации для представителей органов местного самоуправления на постоянной основе, то есть это должен быть цикл курсов для представителей органов местного самоуправления согласно их занимаемой должности с определением частоты прохождения обучения;

- также возможно имеет место на сайте Государственного агентства по местному самоуправлению и межэтнических отношений при Правительстве Кыргызской Республики разместить в формате вопросов –ответов наиболее актуальные вопросы для представителей органов местного самоуправления и местного сообщества в целом и нововведениям в нормативно-правовых актах Кыргызской Республики.

Литература:

1. Закон Кыргызской Республики «О местном самоуправлении»от 15 июля 2011 года N 101;
2. Закон Кыргызской Республики от 13 января 2000 года № 3 «О статусе депутатов местных кенешей», ст.25;
3. Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018-2040 гг;
4. Программа развития местного самоуправления Кыргызской Республики на 2018-2023 годы;
5. Финальная оценка грамотности и осведомленности органов МСУ о бюджетном процессе и межбюджетных отношений на местном уровне, 2017г, по проекту «Равный-равному» ГАМСУМО;
6. https://mkk.gov.kg/contents/view/id/85/pid/82

31 https://mkk.gov.kg/contents/view/id/85/pid/82

УДК: 342.732(575.2)

Карынов Чолпонбай Карыпбаевич,
юридикалык илимдердин кандидаты, доцент,
«Эл аралык мамилелер жана укук»
кафедрасынын профессору
Эл аралык Кувейт Университети

СОЦИАЛДЫК ӨНӨКТӨШТҮК СИСТЕМАСЫНДАГЫ МАМЛЕКЕТТИК ЖАНА ЖЕРГИЛИКТҮҮ ӨЗ АЛДЫНЧА БАШКАРУУ ОРГАНДАРЫНЫН РОЛУ ЖАНА МААНИСИ

Аннотация

Бул макалада жамааттык эмгек мамилелер системасындагы мамлекеттик жана жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарынын ролу менен маанилүүлүгүн сүрөттөйт. Азыркы учурдагы Кыргызстандагы эмгек чөйрөсүндөгү социалдык өнөктөштүктүн өзгөчө ордун жана маанилүүгүн иликтөөгө алынат. Ошондой эле, социалдык – эмгек мамилелерин жөнгө салуудагы социалдык өнөктөштүктүн алкагында ар кандай баскычтарындагы мүнөздүү белгилерин жана тараптардын ортосундагы кызматташтыктын натыйжалуулугун аныктайт.

Негизги сөздөр: социалдык өнөктөштүк, жамааттык – эмгектик укуктук мамилелер, мамлекеттик бийлик органдары, жергиликтүү өз алдынча башкаруу, сүйлөшүүлөр, макулдашуулар, коомдук стабилдүүлүк, өз ара мамилелер, кызматкер, жумуш берүүчү, кесиптик бирикмелер, коомдук кызыкчылыкты коргоо.

Карынов Чолпонбай Карыпбаевич,
кандидат юридических наук, доцент, профессор кафедры
Международные отношения и юриспруденции»
Международного Кувейтского университета

РОЛЬ И ЗНАЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВА И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В СИСТЕМЕ СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЕРСТВА

Аннотация

В данной статье описывается роль и значение государства и органов местного самоуправления в системе коллективно – трудовых отношениях. В ходе анализа исследуется особую роль и значимость социального партнерства в сфере труда для Кыргызстана на современном этапе. Эффективности взаимодействия сторон, а также характерных особенности на различных уровнях регулирования социально – трудовых отношений в рамках социального партнерства.

Ключевые слова: социальное партнерство, коллективно-трудовые правоотношения, органы государственной власти, местное самоуправление, переговоры, согласования, социальная стабильность, взаимоотношения, работник, работодатель, профсоюз, защита общественных интересов.

Karynov Cholponbai Karypbaevich,
Candidate of Law, Associate Professor,
Professor of the Department
“International relations and jurisprudence”
International Kuwait University

THE ROLE AND IMPORTANCE OF THE STATE AND LOCAL GOVERNMENTS IN THE SYSTEM OF SOCIAL PARTNERSHIP

Abstract

*T*his article describes the role and importance of the state and local governments in the system of collective labor relations. The analysis examines the special role and importance of social partnership in the world of work for Kyrgyzstan at the present stage. The effectiveness of the interaction of the parties, as well as characteristic features at various levels of regulation of social and labor relations in the framework of social partnership.

Keywords: social partnership, collective labor relations, state authorities, local self-government, negotiations, coordination, social stability, relations, employee, employer, trade union, protection of public interests.

Для государства и местного самоуправления на современном этапе анализ проблем, связанных и развитием системы социального партнерства, приобретает особую значимость не только в качестве фактора, благотворно действующего на социальную стабильность в стране, но и важнейшего условия динамичного развития экономики. Социальная стабильности в обществе и динамизм развития экономики зависят, прежде всего, от характера взаимоотношений между работниками и собственниками средств производства. Достижение экономической стабильности создает органам государственной власти и местного самоуправления все больше возможностей для реализации программы социальной защиты населения и решения всего круга проблем социального развития.

Согласно ст. 22 Трудового Кодекса Кыргызской Республики[1] социальное партнерство представляет собой взаимодействие органов государственной власти, объединений работодателей и профсоюзов в определении и проведении в жизнь согласованной социально-экономической политики, политики в области трудовых отношений, а также двухсторонние отношения между работодателями и профсоюзами, при которых государство определяет параметры взаимодействия сторон.

Органы государственной власти и местного самоуправления являются сторонами социального партнерства в тех случаях, когда они выступают в качестве работодателей или их представителей в соответствии с законодательством или полномочием работодателей.

Субъектами социального партнерства, исходя из представленного легального определения, являются работодатели, работники, органы государственной власти и местного самоуправления. Однако речь в данном случае идет лишь о самих социальных партнерах, можно сказать, вслед за законодателем – сторонах партнерства.

В научных исследованиях работники и работодатели рассматриваются как непременные участники социально-партнерских правовых связей, наличие статуса стороны партнерства у названных субъектов в принципе не отрицается. Когда же речь заходит о государстве, то мы становимся свидетелями борьбы различных подходов к определению его места в системе социального партнерства. Одни специалисты в области трудового права рассматривают его в качестве полноценной стороны, хотя и имеющей существенные особенности в сравнении с работниками и работодателями[2], другие полагают, что государственные органы и органы местного самоуправления являются стороной партнерства лишь тогда, когда выступают в качестве работодателей[3].

Часть 2 ст. 22 Трудового Кодекса Кыргызской Республики относит к сторонам социального партнерства органы государственной власти и местного самоуправления:

1. когда они выступают в качестве работодателей или их представителей в соответствии с законодательством;

2. или полномочием работодателей.

Данная норма позволяет предположить, что законодатель кардинально изменяет статус государства и его органов, их место и роль в соответствующих отношениях, «поднимает» государство от уровня простого участника до стороны. Действительно, названные органы впервые прямо названы стороной партнерства в соответствии с законодательством. Тем не

менее, нет оснований утверждать, что ранее, до принятия Трудового Кодекса Кыргызской Республики, государство, участвуя в консультациях и переговорах, занимало «обслуживающую», посредническую роль, не принимая на себя никаких обязательств и не получая прав, т.е. не являлось стороной социально-трудового партнерства.

Не удаляясь далеко от ст. 22 Трудового Кодекса Кыргызской Республики, зададимся вопросом: не содержит ли она внутреннего противоречия? Ведь ее первая часть говорит о том, что взаимоотношения между тремя сторонами направлены на обеспечение согласования интересов лишь двух сторон – работников и работодателей. Когда органы государства выступают в качестве работодателей, никаких противоречий действительно не усматривается. Однако в ч. 2 ст. 22 Трудового Кодекса Кыргызской Республики указано, что названные органы являются стороной и тогда, когда это предусмотрено законодательством или полномочием работодателей. Именно последняя формулировка и вызывает сомнения: что же это за стороны, если взаимоотношения с их участием не предполагают обеспечение согласования и их интересов?

Отдельная статья этого же нормативного акта специально указывает стороны социального партнерства: работников и работодателей в лице уполномоченных в установленном порядке представителей. Нетрудно заметить, что в числе сторон социального партнерства органы государственной власти и местного самоуправления, указанные в соответствующем определении не поименованы.

Часть 1 ст. 22 Трудового Кодекса Кыргызской Республики указывает на двух субъектное сотрудничество, направленное на согласование интересов двух из них – сторон. Третий же субъект (органы государственной власти и местного самоуправления) не является стороной, не приобретает никаких прав и обязанностей, не преследует достижения собственных целей и участвует в сотрудничестве лишь в качестве посредника, оказывая помощь сторонам в достижении согласия между ними.

По нашему мнению, особых, принципиальных изменений, касающихся места и роли государства и органов местного самоуправления в национальной (именно реально существующей в Кыргызстане) системе социального партнерства с принятием Трудового Кодекса Кыргызской Республики не произошло. Оно не приобрело дополнительных прав, равно как и не утратило те, что коренным образом влияют на право субъектность его органов.

Усиление роли государства в механизме социального партнерства на протяжении предыдущего столетия во всем мире являлось одним из основных средств выхода из кризиса. В отличие от западных стран, где социальное партнерство складывалось исторически, в постсоветском пространстве оно изначально создавалось «сверху», посредством государственно-властных предписаний.

Организацию социального партнерства называют основной функцией государства в механизме правового регулирования труда, которая предполагает:

1) легальное признание различных интересов, существующих в обществе, конституированные субъектов общественных отношений;

2) легализацию процесса социального партнерства;

3) участие в этом процессе в качестве субъекта, представляющего интересы общества в целом;

4) осуществление юрисдикции по трудовым делам[4].

Государство-партнер в зависимости от характера интересов выступает в двух ипостасях: как работодатель и как носитель общегосударственных интересов. В первом случае его представители в трехсторонних комиссиях должны выступать на стороне работодателя, во втором – ему присущи три особые функции:

1) координация совместных действий социальных партнеров;

2) примирение сторон путем содействия урегулированию конфликтов;

3) защита общественных интересов.

Благодаря выполнению первой функции вырабатываются общие принципы согласованного проведения социально-экономической политики. Вторая рассчитана на конфликтные ситуации. Государство примиряет стороны, не разрешая споров по существу, не прибегая к принуждению.

Третья функция состоит в защите государственных интересов, интересов общества в целом[5]. Ведь «в определенных сферах интересы социальных партнеров могут совпадать, но таким образом, что окажется невыгодным для тех, кто находится вне их партнерства»[6]. Именно поэтому помимо работодателя в суд с соответствующим заявлением может обратиться прокурор (ч. 2 ст. 440 Трудового Кодекса Кыргызской Республики).

Иной позиции придерживается А.Ф. Нуртдинова, которая считает, что государство, вступая в партнерские отношения добровольно, сознательно ограничивает свои властные полномочия, но никакого особого правового статуса социального партнера не приобретает, поскольку в отличие от работодателей и работников, которые олицетворяют интересы соответствующих социальных групп и устремлены лишь к их удовлетворению, государство нацелено на согласование позиций сторон между собой и с общенациональными приоритетами, для чего оно должно занимать особое положение и обладать дополнительными механизмами, используемыми для вышеуказанных целей[7].

По мнению И.А. Яблоковой, место государства в социальном партнерстве определяется не только его общеэкономическими функциями и регулирующей ролью. Государство, с одной стороны, выступает как собственник ресурсов и крупный работодатель; с другой стороны – как посредник в отношениях различных социальных групп и в этом качестве представляет обществе в целом, стремится к достижению согласия всех участников социального партнерства[8].

На наш взгляд, государство, в системе социального партнерства выступает и как носитель публичной власти, и как участник социально-партнерских отношений. Основной ролью государства является, с одной стороны, роль гаранта, реализуемой в форме правового регулирования отношений по социальному партнерству, участия в разрешении разногласий, возникающих между субъектами социального партнерства, осуществления контроля за соблюдением законодательства о социальном партнерстве. С другой стороны, государство определяет политико-правовые перспективы совершенствования и развития социального партнерства, представительства его сторон, что находит свое яркое выражение в Посланиях Президента Кыргызской Республики к народу Кыргызстана, в программных документах Правительства Кыргызской Республики и заключаемых им Генеральных соглашениях.

Нельзя не сказать еще об одном «слое» субъектов, представляющих государство – органах исполнительной власти, их представителях в трехсторонних комиссиях и иных согласительных органах всех уровней. Именно посредством их представительства государство реализует социально-партнерскую право субъектность. Если государство выступает в качестве работодателя, функцию представительства могут осуществлять министерства, службы и агентства. Сложнее обстоит дело с определением надлежащих представителей государства как социального партнера, когда оно не осуществляет работодательских полномочий.

Как о самостоятельной стороне, наряду с государством, следует говорить об органах местного самоуправления. В соответствии с ч.1 ст. 110 Конституцией Кыргызской Республики[9] местное самоуправление – гарантированное настоящей Конституцией право и реальная возможность местных сообществ самостоятельно в своих интересах и под свою ответственность решать вопросы местного значения. Кстати, в современных зарубежных концепциях муниципальное управление нередко рассматривается в качестве относительно децентрализованной формы государственного управления на местах[10].

В соответствии со ст. 6 Закона Кыргызской Республики «О местном самоуправлении»[11] систему органов местного самоуправления образуют:

1) местные кенеши (айылные и городские) – представительные органы местного самоуправления;

2) айыл өкмөтү, мэрии городов – исполнительные органы местного самоуправления.

Субъектами социально-партнерских связей могут быть также должностные лица местного самоуправления, иные представители, наделенные соответствующими полномочиями.

Трудовой кодекс Кыргызской Республики рассматривает органы государственной власти и местного самоуправления в качестве стороны социального партнерства не только когда они являются работодателями или их представителями в соответствии с законодательством или

полномочием работодателей.

Действительно, органы государства и местного самоуправления участвуют не во всех формах партнерства, что, однако, вовсе не свидетельствует об их «второстепенной» роли. Ведь содержание коллективных договоров и двусторонних соглашений, по сути, координируется содержанием трехсторонних актов. Те же соглашения и деятельность трехсторонних органов оказывают непосредственное влияние на такую форму соучастия работников в управлении бизнесом, как проведение представительным органом работников консультаций с работодателем по вопросам принятия локальных актов, содержащих нормы трудового права.

Более того, не вполне понятно, в чем реально будет состоять такая форма социального партнерства, как взаимные консультации по вопросам регулирования трудовых отношений, совершенствования законодательства о труде. Данные вопросы вполне логичным было бы обсуждать с государством, но не между субъектами, которые не могут принимать соответствующие решения. Без участия исполнительных органов консультации завершатся ничем, некими рекомендациями, обращенными к государственным органам. Но не лучше ли было бы эти вопросы решать в ходе трехсторонних переговоров, когда все партнеры могут высказать свои возражения и стороны будут иметь возможность прийти к взаимоприемлемому варианту. В противном случае выработанные рекомендации едва ли будут восприняты исполнительными органами как руководство к действию. Для их воплощения в жизнь скорее всего потребуются новые консультации, с участием уже государства[12].

Взаимные консультации вне предприятия осуществляются преимущественно в рамках постоянных органов социального партнерства – двух- и трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений, действующих на республиканском, территориальном и отраслевом уровнях. Эти же органы призваны вести коллективные переговоры и заключать соглашения. Данная деятельность зачастую является трехсторонней. Субъектом трехсторонних соглашений, консультаций является государственный или муниципальный орган.

Не оспаривая факта проведения консультаций вне этих комиссий, в том числе на предприятии, влияние последних и на такую деятельность субъектов социального партнерства велико. По нашему мнению, трехсторонние комиссии являются главной структурой по выработке взаимоприемлемых решений по социально-значимым вопросам, основой, своего рода фундаментом социального партнерства как системы в Кыргызстане. Данное обстоятельство обусловлено как активным участием государства в работе паритетных органов, так и наличием собственно системы таких постоянно действующих органов. Это обеспечивает функционирование системы, выполнение возложенных на нее задач даже при отсутствии одного или нескольких элементов на иных уровнях.

Резюмируя сказанное, следует еще раз подчеркнуть, что и после вступления в силу Трудового Кодекса Кыргызской Республики кыргызское государство в сфере труда продолжает выступать в двух основных ролях: как работодатель (когда правосубъектность его органов аналогична обычной работодательской правосубъектности) и как носитель общегосударственных интересов. В последнем случае им осуществляются функции координации совместных действий социальных партнеров, примирения сторон социального партнерства и защиты общественных интересов.

Список использованной литературы

1. Трудовой Кодекс Кыргызской Республики от 4 августа 2004 года № 106 http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1505
2. Лушникова М.В. Государство, работодатели и работники; Комментарий к Трудовому кодексу Российской Федерации / Отв. ред. Е.Н. Сидоренко. М., 2003. С.86.
3. Иванов С.А. Трудовое право и рыночная экономика // Вестник Московского университета. Сер.2. Право. 1992. № 4. С.33; Комментарий к Трудовому кодексу Российской Федерации / Отв. ред. Ю.П. Орловский. М., 2002. С.71-72.
4. Курс российского трудового права: В 3 т. Т.1:0бщая часть / Под ред. Е.Б. Хохлова. СПб., 1996. С.501.
5. Лушникова М.В. Государство, работодатели, работники: история, теория и практика правового механизма социального партнерства (сравнительно-правовое исследование). – Ярославль: Подати, 1997. С.66-71.
6. Шмидт Г. Партнерство в условиях социальной рыночной экономики // Социалистический труд. 1990. №9. С.86.
7. Нуртдинова А.Ф. Коллективно-договорное регулирование трудовых отношений в современной России.М. 1998., С.109-110.
8. Яблокова И.А. Коллективный договор в Англии. Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. М., 1995 г.,С.3 стр.
9. Конституция Кыргызской Республики (В редакции Закона КР от 28 декабря 2016 года № 218) http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202913?cl=ru-ru
10. Арбузов С.С. Правовое регулирование трудовых отношений субъектами Российской Федерации: Дис.... канд. юрид. наук. Омск, 1999. С.54
11. Закон Кыргызской Республики «О местном самоуправлении» от 15 июля 2011 года № 101. http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/203102
12. Чуча С.Ю. Социальное партнерство в сфере труда: становление и перспективы развития правового регулирования в Российской Федерации: Дис... доктора юрид. наук. Омск, 2004. С. 45.

УДК: 338.24

Осмоналиева Бегаим Абдиманаповна,
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу
Мамлекеттик башкаруу академиясынын
аспиранты

Качкыналиев Медер Саламатович,
илимий кызматкер
Ш.М.Мусакожоева атындагы ИИЭ

АЗЫРКЫ УЧУРДАГЫ САНАРИПТЕШИТРҮҮ ШАРТЫНДА КЫТАЙ ДЕМИЛГЕСИ «БИР КУР, БИР ЖОЛ» ЖАНА ЕАЭБ КОНЦЕПЦИЯСЫНЫН КЫЗМАТТАШТЫГЫ

Аннотация

Бул макалада Евразиялык экономикалык биримдиги жана Кытай демилгеси «Бир кур жана бир жол» кызматташуу келечеги талкууланат. ЕАЭБ өнүгүп келе жаткан жана катышуучу өлкөлөрдүн экономикасын заманбап өсүү жолдору аркылуу кызматташуу жолундагы классикалык бирикме болуп саналат. Кытай мамлекетинин «Бир кур жана бир жол» демилгеси аймакта, болжолдуу дүйнө калкынын 60 пайызын, дүйнө боюнча ИДПга карата 30 пайызды түзгөн, 63 өлкөнү камтыган долбоор.

Макаланын автору ЕАЭБ бирикмесинин Кытай демилгеси «Бир кур жана бир жол» кызматташуунун келечегин изилдеп негизги багыттарын белгилейт: өнөр-жай объекттерин өнүктүрүү жана өркүндөтүү боюнча каражаттарды тартуу, биргелешкен өнөр жай ишканаларын түзүү, заманбап технологияларды өткөрүп берүү, биргелешкен тармактарынын пайда болушу жана санарип мейкиндикти түзүү болуп саналат.

Негизги сөздөр: санариптештирүү; алакалашуу; илимий жана техникалык кызматташтык; Евразиялык экономикалык бирлиги; Кытай; билим берүү; инновациялар.

Осмоналиева Бегаим Абдиманаповна,
аспирант
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

Качкыналиев Медер Саламатович,
научный работник
ИИЭ им. Ш.М.Мусакожоева

СОПРЯЖЕНИЕ КИТАЙСКОЙ ИНИЦИАТИВЫ «ОДИН ПОЯС – ОДИН ПУТЬ» И КОНЦЕПЦИИ РАЗВИТИЯ ЕАЭС В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ СОВРЕМЕННОГО МИРА

Аннотация

В данной статье рассматриваются вопросы перспективы сопряжения Евразийского экономического союза и китайской интеграционной инициативы «Один пояс и один путь». Евразийский экономический союз – это классическая интеграционная группировка, ставящая перед собой задачу развития и модернизации экономик стран-участниц. Инициатива «Один пояс и один путь» охватывает обширный географический район, предварительно включающий 63 страны, на которые приходится 60 процентов населения мира и 30 процентов мирового ВВП.

Автором отмечается перспективность сотрудничества по сопряжению ЕАЭС и инициативы «Один пояс и один путь» и отмечены основные направления: привлечение инвестиций в развитие

и модернизацию промышленных объектов, создание совместных промышленных предприятий, трансфер передовых технологий, формирование совместных производств и цифрового пространства в промышленности.

Ключевые слова: цифровизация; интеграция; научно-техническое сотрудничество; Евразийский экономический союз; Китай; образование; инновации.

Osmonalieva Begaim Abdimanapovna,
graduate student
Academy of Public Administration
under the President of the Kyrgyz Republic

Kachkynaliev Meder Salamatovich,
scientist
IIE them. Sh.M.Musakozhoeva

PAIRING THE «ONE BELT - ONE WAY» CHINESE INITIATIVE AND THE EAEU DEVELOPMENT CONCEPT UNDER CONDITIONS OF DIGITALIZATION OF THE MODERN WORLD

Abstract

This article discusses the prospects of pairing the Eurasian Economic Union and the Chinese integration initiative “One Belt and One Way”. The Eurasian Economic Union is a classic integration group that sets itself the task of developing and modernizing the economies of the participating countries. The One Belt and One Road Initiative encompasses a vast geographic area, tentatively comprising 63 countries, accounting for 60 percent of the world’s population and 30 percent of global GDP.

The author notes the prospect of cooperation in pairing the EAEU and the “One Belt and One Way” initiative and highlights the main directions: attracting investment in the development and modernization of industrial facilities, the creation of joint industrial enterprises, the transfer of advanced technologies, the formation of joint industries and a digital space in industry.

Key words: digitalization; integration; scientific and technical cooperation; Eurasian economic union; China, education; innovation.

Сближение между государствами Евразии, гармонизация различных интеграционных проектов способны дать мощный импульс развитию экономик целого ряда стран и — в конечном счете — сформировать новые источники роста.

В мае 2018 г. подписано торгово-экономического соглашения между КНР и Евразийским экономическим союзом. Тем самым был сделан первый важный шаг в направлении институционализации достигнутых между лидерами ЕАЭС и Китая договоренностей о сопряжении ЕАЭС и ЭПШП.

В 2019 году вступило в силу Соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве с КНР. Это соглашение является не преференциальным, оно затрагивает проблематику таможенных процедур, содействия развитию торговле, прав на интеллектуальную собственность, межведомственного сотрудничества, государственных заказов, электронной коммерции и других вопросов32. Реализация этого Соглашения будет способствовать сопряжению евразийской интеграционной инициативы и проекта Экономического пояса Шелкового пути (ЭПШП).

Цель инициативы заключается в укреплении связей Китая с внешним миром, в содействии новым возможностям для развития и сотрудничества.

Китайский проект Экономического пояса Шелкового пути (ЭПШП) является важнейшей инициативой КНР. Проект разворачивается в нескольких измерениях. Соглашения с Китаем

32 Китай и ЕАЭС завершили переговоры по торгово-экономическому соглашению. URL: https://ria.ru/economy/20171001/1505949651.html.

подписали свыше 120 стран, и 37 научных учреждений вступили в Альянс международных организаций в регионе «Пояса и дороги» (ANSO). Шестнадцать стран Центральной и Восточной Европы объединились с Китаем в полноценную организацию в формате 16 + 1.

В последние годы Китай объявил о запуске плана действий по научно-техническим инновациям в рамках инициативы «Один пояс, один путь», главным содержанием которого являются научно-технические и гуманитарные обмены, создание совместных лабораторий, сотрудничество в области научно-технических парков и передача технологий. По данным на конец 2017 г., Китай проводит научно-техническое сотрудничество со 160 странами и регионами, подписал более 110 межправительственных соглашений о научно-техническом сотрудничестве.

Китай поставил задачу формирования специфики китайских вузов с целью превращения их в первоклассные университеты мирового уровня. КНР в 2017 году объявил о создании Проекта «Университеты мирового класса и первоклассные специальности», целью которого является создание университетов и дисциплин мирового класса к концу 2050 года.

В рейтинге лучших вузов мира на 2019 год, в котором приняли участие более 1,2 тыс. университетов из 78 стран и регионов мира 110 китайских университетов вошли в топ-600 по 1032 специальностям, из них 18 университетов в континентальной части Китая – в топ-50 по 96 отдельным специализациям. По сравнению с результатами рейтинга QS за 2016 год, когда в Китае стартовал проект («Университеты мирового класса и первоклассные специальности»), количество суммарного попадания китайских университетов в топ-50 рейтинга увеличилось на 257%.

Лидером научно-технологической революции XXI века является Китай, где наблюдаются рекордно высокие темпы роста численности исследователей, доли затрат на науку в ВВП, патентных заявок на изобретения, доли в мировом высокотехнологичном экспорте и на этой основе — темпов роста ВВП и уровня жизни населения. 20 мая 2016 г. была обнародована «Государственная программа по стратегии инновационного развития». Согласно документу, одобренному ЦК КПК и Госсоветом КНР, к 2020 г. Китай войдет в число стран инновационного типа, к 2030 г. – выйдет на лидирующие позиции по инновациям, а к 2050 г. станет ведущей мировой державой научно-технических инноваций33.

Китайская академия наук КАН создала пять центров передового опыта, которые каждый год принимают по 200 иностранных аспирантов. Еще девять исследовательских и учебных центров КАН открыла за пределами Китая: в Африке, Центральной Азии, Южной Америке, Южной и Юго-Восточной Азии, — их со-финансируют принимающие страны.

Как важный шаг рассматривается разработка в будущем Дорожной карты стран ЕАЭС и китайского научно-технического сотрудничества, в которую войдут положения о взаимодействии в области совместных конкурсов, проектов мега-сайенс, развития исследовательской инфраструктуры, привлечения молодых ученых к совместным исследованиям и иных вопросов.

В ближайшие годы Китай поставил задачу стать передовой державой в области науки и техники, космонавтики и сетевого пространства, стать передовой страной по качеству выпускаемой продукции, транспортных коммуникаций и цифровых технологий34.

Темпы развития науки и внедрения технологий Китая в XXI столетии признаны беспрецедентными в истории. Китай сделал головокружительный рывок в сфере НИОКР и инноваций, развивая те направления, благодаря которым можно создавать современные товары, которые завоевывают мировые рынки. Расходы Китая на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы /НИОКР/ в 2018 году составили 2,18 проц. от ВВП страны, что на 0,06 процентного пункта выше по сравнению с аналогичным показателем предыдущего года. Объем расходов Китая на НИОКР в 2018 году составил около 293 млрд долларов США, что на 11,6 проц. больше, чем в 2017 году.

Как показывают данные Глобального инновационного индекса - 2019, позиция Китая в рейтинге продолжает повышаться, с 17-го места в 2018 году он поднялся на 14-е место в нынешнем году, его позиция повышается вот уже четыре года подряд.

В официальном документе КНР «Видение и действие, направленные на продвижение

33 Государственная программа инновационного развития КНР

34 Доклад Си Цзиньпин на XIX Всекитайском съезде КПК в 2017 г.

совместного строительства “Экономического пояса Шелкового пути” и “Морского Шелкового пути 21-го века”», расширение международного научного сотрудничества и повышение инновационного потенциала выделяются в качестве первостепенных задач.

В целях последовательной реализации мероприятий, описанных в документе «Концепция и план мероприятий по содействию совместному строительству Экономического пояса Шелкового пути и Морского Шелкового пути XXI века», 13 июля 2016 г. Министерством образования КНР был опубликован официальный документ под названием «Продвижение образовательных мероприятий в рамках совместной реализации инициативы “Один пояс и один путь”», в котором была четко описана роль системы образования в продвижении данной инициативы. Подчеркивается, что совместное строительство Экономического пояса Шелкового пути и Морского Шелкового пути XXI века открывает массу возможностей для интенсификации регионального сотрудничества в области образования.

Китай призывает все прилегающие к Шелковому пути государства объединить усилия в рамках совместной реализации инициативы «Один пояс и один путь», укрепить сотрудничество в образовательной сфере, перенимать опыт друг у друга. Подготовка квалифицированных кадров способствует укреплению сотрудничества, созданию комплекса экономических, политических и культурных связей, развитию самой системы образования в целом. Страны, примыкающие к маршруту Нового шелкового пути, неразрывно связаны. История сотрудничества в области образования насчитывает немало проектов, но эта область остается очень перспективной. Нам необходимо продвигать образовательные мероприятия в рамках совместной реализации инициативы «Один пояс и один путь». Китай намерен обеспечить всевозможную поддержку, чтобы создать базис для функционирования этого проекта.

Как показывает исторический опыт, высокая мобильность ученых вносит серьезный вклад в укрепление взаимопонимания и взаимного доверия, а следовательно, и в создание прочной базы межгосударственных отношений. Именно через развитие научно-образовательного сотрудничества можно добиться качественного изменения ситуации.

Создавая импульс для перехода на новый этап межрегионального сотрудничества, необходимо проанализировать объективные преимущества каждой из сторон, определить их уникальные ниши и на основе экспертной оценки уточнить и скорректировать повестку академического взаимодействия стран ЕАЭС и Китая.

Традиционно путь к научному, технологическому и инновационному сотрудничеству между странами лежит через студенческие обмены и взаимное изучение языков и культуры.

Одним из направлений эффективного научно-технического сотрудничества может стать межрегиональное сотрудничество между странами ЕАЭС и Китаем. Речь идет, в первую очередь, о разработке межрегиональных программ и совместных инновационных проектов, имеющих приоритетное значение с точки зрения системного развития отраслей индустрии в регионах стран ЕАЭС. В этом контексте важную роль могут сыграть межрегиональные форумы в плане дальнейшей активизации и укрепления научно-образовательных связей в рамках ЕАЭС и ВШП.

Необходимо сформировать устойчивые институциональные связи между образовательными учреждениями стран ЕАЭС и Китаем; способствовать развитию научно-образовательной интеграции на евразийском пространстве.

Таким образом, в сфере образования важно сосредоточиться на следующих приоритетах:

1. Развитие межуниверситетских и научных связей с университетами Китая. Запуск проектов в области университетской науки, академической мобильности.

2. Развитие межрегиональных связей в организациях сотрудничества, создаваемых под эгидой Китая. Создание образовательного продукта, востребованного данными организациями и объединениями.

3. Формирование ключевых направлений, необходимых для развития в сфере образования. Этими направлениями могут стать ИТ-технологии, строительство, финансовая и проектная деятельность. Особое внимание необходимо уделить зеленой энергетике, экологии, научным и образовательным проектам, направленным на реализацию инициатив по устойчивому развитию.

Список использованной литературы:

1. Китай и ЕАЭС завершили переговоры по торгово-экономическому соглашению. URL: https://ria.ru/economy/20171001/1505949651.html.
2. Государственная программа инновационного развития КНР.
3. Доклад Си Цзиньпин на XIX Всекитайском съезде КПК в 2017 г.
4. Цифровой потенциал стран – участниц ЕАБР 2019 г.
5. Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018–2040 гг., утверждена Указом президента Кыргызской Республики от 31 октября 2018 г. УП № 221.
6. Цифровая повестка Евразийского экономического союза до 2025 г.: перспективы и рекомендации. Обзор, 2017, ЕЭК.
7. Винокуров, Е., Цукарев, Т. «Инициатива “Один пояс–один путь” и транзитные страны: экономическая оценка наземных транспортных коридоров» 2018 г.

УДК 378.2+342.5 (575.2)

Абдыраманова Чолпон Шабданбаевна,
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу
Мамлекеттик башкаруу академиясынын
саясий и.к., доц.м.а.

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДАГЫ МАМЛЕКЕТТИК БАШКАРУУ ЖАНА ЖЕРГИЛИКТҮҮ ӨЗ АЛДЫНЧА БАШКАРУУ ЖААТАРЫНДА КВАЛИФИКАЦИЯСЫН ЖОГОРУЛАТУУ СИСТЕМАСЫН КАЛЫПТОО ЖАНА ЖАКШЫРТУУ

Аннотация

Макалада коомдук сезим менен практикасынын өнүгүүсү Кыргыз Республикасынын мамлекеттик жана муниципалдык кызматкерлерди окутуу системасы үчүн өтө маанилүү тепкичи жана маңызы экени талданат. Ар бир өлкөнүн билим берүү системасын анын бир гана цивилизациялык негиздери жана салттарынын таасирлери аныктабайт, ошол эле мезгилде окутууну ишке ашырган билим берүү уюмдарынын жана мамлекеттин арасында өзгөчө мамилери дагы өзүнүн таасирин тийгизбей койбойт. Жаңы шарттарда Кыргызстандын дүйнөлүк коомчулукка интеграциялоосунда кызматкерлердин жетишсиздиги заманбап чакырыктарга шайкеш болгон башкаруучу кадрларды даярдоо жана кайра даярдоо системасын түзүүнү талап койду. Окутуу процессинде угучулардын баалуулуктары жана адеп-ахлак нормалары түзүлөт, ошонун негизинде башкаруучу кадрлары коомдук маанилүү иш-аракеттерге даяр болушат. Адеп-ахлактык регуляторлорду жөнгө салуу менен мамлекеттик жана муниципалдык кызматкерлердин жүрүм-туруму жана кесиптик билиминин мазмуну ыраттуулукка жетишет.

Негизги сөздөр: мамлекеттик саясат; компетенттүүлүк; кайра даярдоо; квалификацияны жогорулатуу; мамлекеттик орган; муниципалдык кызмат; саясий кызмат; окутуу муктаждыктары; мамлекеттик заказ; окутуунун натыйжалуулугун баалоо.

Абдыраманова Чолпон Шабданбаевна,
к.полит.н.,и.о.доц.
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

РАЗВИТИЕ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Аннотация

В статье анализируется система обучения государственных и муниципальных служащих в Кыргызской Республике в качестве важной ступени и узлового пункта в развитии общественного сознания и практики. Анализ цивилизационного фундамента и его связи с традицией в различных странах мира определяет и оказывает воздействие не только на характер системы обучения в том или ином государстве, но и на особенности взаимоотношений государства с образовательными организациями, реализующими обучение. Недостаток кадров в новых условиях интеграции Кыргызстана в мировое сообщество актуализировал создание системы подготовки и переподготовки управленческих кадров, адекватной современным вызовам. Ценностные ориентации и моральные нормы, формируемые у обучаемых в учебном процессе, побуждают управленческие кадры к социально-значимым действиям. Посредством нравственных регуляторов достигается согласование содержания профессионального образования с поведением государственных и муниципальных служащих.

Ключевые слова: государственная политика; компетенции; переподготовка; повышение

квалификации; государственная должность; муниципальная должность; политическая должность; потребности в обучении; государственный заказ; оценка эффективности обучения.

Abdyramanova Cholpon Shabdanbaevna,
Political Sciences candidate, acting as an Ass. prof.
Academy of Public Administration
under the President of the Kyrgyz Republic

DEVELOPMENT AND IMPROVEMENT OF CAPACITY BUILDING SYSTEM IN THE SPHERE OF PUBLIC ADMINISTRATION AND LOCAL SELF-GOVERNMENT

Abstract

The article analyzes the Capacity Building system of public and municipal servants of the Kyrgyz Republic as an important step and nodal point in the development of public consciousness and practice. Analysis of the civilizational foundation and its connection with tradition in various countries of the world determines and influences not only the nature of the educational system in a given state, but also the particularities of the state's relations with educational organizations that implement the training. The lack of personnel in the new integration conditions of Kyrgyzstan into the world community has actualized the creation of a system for training and retraining managerial personnel that is adequate to modern challenges. The value orientations and moral norms formed by the trainees in the educational process, encourage management personnel to socially significant actions. Through moral regulators, the content of additional education is coordinated with the behavior of public and municipal servants.

Keywords: government policy; competencies; retraining; training; public office; municipal office; political office; training needs; State-guaranteed order; evaluation of the training effectiveness.

Государственная политика по обучению государственных и муниципальных служащих это политический и социальный феномен. Отметим, что любая деятельность включает в себя элемент политики, ведь само слово «*политика»* (греч. - politico) буквально переводится как «дело многих», «государственное дело» и происходит от другого слова «*полис»* (греч. polis) - город-государство. Политическая наука определяет систему обучения государственных и муниципальных служащих в качестве важной ступени и узлового пункта в развитии общественного сознания и практики.

Политологический анализ помогает выявить несколько основных направлений сложившейся практики обучения государственных и муниципальных служащих:

- как правило, существует система универсальных требований к государственным и муниципальным служащим – компетенций и ценностей;
- в отношении лиц, занимающих управленческие должности, существуют отдельные перечни требований к управленческой квалификации;
- обучение государственных и муниципальных служащих осуществляют в большинстве случаев специализированные образовательные учреждения;
- обучение сильно увязано с остальными кадровыми процессами;
- присутствует выраженный акцент на управленческое обучение, в том числе на развитие soft skills: принятие решение, коммуникация, переговоры и т.п. При этом также большое внимание уделяется развитию hard skills.

Анализ цивилизационного фундамента и его связи с традицией в различных странах мира определяет и оказывает воздействие не только на характер системы обучения в том или ином государстве, но и на особенности взаимоотношений государства с образовательными организациями, реализующими обучение. В Кыргызской Республике ведущую роль в процессе обучения государственных и муниципальных служащих выполняет Академия государственного управления при Президенте Кыргызской Республики (далее-АГУПКР).

После обретения независимости Кыргызской Республикой в 1991 году и перехода к рыночной системе хозяйствования возникла объективная необходимость в мобилизации существующих

и формировании новых управленческих ресурсов для обеспечения поступательного развития страны [4]. Недостаток кадров в новых условиях интеграции Кыргызстана в мировое сообщество актуализировал создание системы подготовки и переподготовки управленческих кадров, адекватной современным вызовам.

Переподготовка и повышение квалификации государственных и муниципальных служащих приобрели планомерный и предсказуемый характер с принятием нового нормативно-правового документа. Впервые с момента учреждения государственной и муниципальной службы, Указом Президента от 12 июля 2013 года № 162 [5] была принята Программа развития системы обучения государственных и муниципальных служащих на 2013–2017 годы (далее-Программа). В Программе изначально было заложено, что слушателями курсов переподготовки и повышения квалификации могут быть только лица, занимающие административные государственные и муниципальные должности. Не допускалось, чтобы в рамках средств, предусмотренных Государственным заказом (далее-Госзаказ), проходили обучение лица, занимающие политические должности. План мероприятий по реализации Программы (далее-План) были определены решения по выполнению следующих основных задач: нормативное правовое обеспечение системы обучения; формирование эффективной системы управления; укрепление институциональных возможностей системы обучения; обновление подходов к обучению; создание устойчивого механизма адекватного ресурсного обеспечения.

Необходимо отметить, что План включал в себя 21 пункт и, к сожалению, не все пункты были исполнены, либо исполнены частично и мало результативно в силу ряда объективных, либо субъективных причин.

Особо хотелось бы отметить, что вызывает сомнение, что пункт 9 «Создание научной, исследовательской и аналитической базы», который предусматривал такие мероприятия, как «выполнение научных, исследовательских и аналитических работ» вообще предусматривал финансирование на проведение научно-исследовательских работ и наличие человеческого потенциала для их проведения. В целом, на наш взгляд, серьезный вопрос исследований в какой-бы то не было области предусматривает весьма существенную проработку данного вопроса и соответствующее финансирование, разработку и согласование с заинтересованными структурами технических заданий и, безусловно, адекватную отчетность о результатах исполнения научно-исследовательской работы. При отсутствии всего вышеперечисленного, такой пункт и вид работы не должен включаться в направление Плана вовсе. Хотя данный пункт имеет ключевое значение для комплексного развития системы обучения в сфере государственного управления и местного самоуправления.

По второму направлению «Укрепление институциональных возможностей системы обучения» предусматривалось доведение потенциала образовательных организаций до уровня необходимых требований и вовлечение региональных ВУЗов и ведомственных учебных центров в процесс обучения. Безусловно, усилия были сделаны и региональные вузы были исполнителями Госзаказа, однако не было проведено качественной оценки результативности и эффективности обучения в региональных вузах, в связи с чем можно лишь констатировать: да, пункт 11 исполнен, однако вопрос о качестве реализации Госзаказа региональными вузами стоит на повестке дня. Вопрос заключается в том, что ответственный государственный орган, т.е. Государственная кадровая служба Кыргызской Республики (далее-ГКС КР) предоставляла финансовый отчет в соответствующее ведомство для закрытия финансового года, однако об анализе качества проводимых программ обучения речи не шло. К сожалению, это происходит в силу нехватки человеческих ресурсов.

По третьему направлению «Обновление подходов к обучению» пунктом 12 «Внедрение новых инновационных подходов в систему обучения» - также можно сказать, что сделаны некоторые шаги, как например, 40% занятий должны составлять решение практических заданий, кейсов, групповых заданий и др. Обязательно проведение пре-теста и пост-теста, при этом результаты пре-теста предоставляются в ГКС КР (либо в региональные представительства ГКС КР, соответственно) в день проведения тестирования. Выдаваемые сертификаты, в частности в АГУПКР, имеют

ранжированный характер и индивидуальный номер, при этом существует три вида оценок – «пять», «четыре», три» - на основании шкалы оценок и требований к программам бакалавриата и магистратуры. Кроме того, слушатель, пропустивший без уважительной причины (т.е. без предоставления соответствующих медицинских или других документов) два и более занятий – не сертифицируется. По истечении пяти лет реализации Программы можно констатировать, что здесь также имеются свои слабые места: почему не ставится отметка “неудовлетворительно”? В настоящее время эта проблема деликатно решается невыдачей сертификата, но возможно необходимо регистрировать неудовлетворительную оценку? В этом случае, возможно, возрастет степень ответственности слушателей за активность на занятиях, вовлеченность в процесс обучения, а не просто посещать занятия в надежде получить сертификат на «еле-еле троечку»?

Четвертое направление «Создание устойчивого механизма адекватного ресурсного обеспечения» включало два пункта:

- пункт 13 «обеспечение финансирования системы обучения» был исполнен посредством принятия постановления по вопросам обучения, а также ежегодных распоряжений по финансированию Госзаказа, упомянутых ранее;
- пункт 14 «повышение мотивации преподавателей и экспертов, изменение системы оплаты труда преподавателей, привлекаемых к обучению государственных и муниципальных служащих» было исполнено и было принято постановление Правительства Кыргызской Республики от 12 сентября 2014 года №529 [5] «О внесении дополнений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении условий оплаты труда и ставок почасовой оплаты труда работников, привлекаемых к проведению учебных занятий в учреждениях, организациях и на предприятиях, находящихся на бюджетном финансировании» от 27 января 2011 года № 30». На тот период времени это был прогрессивный шаг и своего рода прорыв, поскольку ставка почасовой оплаты труда в сомах для тренеров, обучающих государственных и муниципальных служащих в рамках Госзаказа, для обладающего ученой степенью составила 350 сомов и без научной степени 300 сомов. Однако, на наш взгляд, социально-экономическая обстановка изменилась значительно с 2014 года, поэтому в настоящее время назрела объективная необходимость повышения ставок почасовой оплаты труда тренеров, вовлеченных в реализацию Госзаказа.

Относительно реализации пятого направления «Нормативно-правовое обеспечение системы обучения» пункт 15 можно констатировать, что разработка законопроектов, проектов подзаконных нормативно-правовых актов совместно с ГКС КР, представителями вузов и привлеченными внешними экспертами ведется постоянно в целях совершенствования системы обучения государственных и муниципальных служащих. Это перманентная работа, которая предусматривает создание рабочих групп, активное обсуждение имеющихся проблем, вовлеченность в тему совершенствования системы обучения государственных и муниципальных служащих, разработка и внесений предложений для улучшения системы обучения.

И последнее, шестое направление Плана – «Мониторинг и оценка реализации Программы включает пункты 16-21:

- осуществление мониторинга реализации Программы;
- осуществление оценки реализации Программы;
- осуществление мониторинга системы обучения, включая ведомственное направление обучения, зарубежные программы обучения государственных органов и органов МСУ;
- проведение оценки эффективности обучения государственных и муниципальных служащих;
- формирование базы данных государственных и муниципальных служащих, прошедших обучение, образовательных организаций, международных донорских организаций в сфере обучения;
- разработка форм отчетов, ведение ежегодной ведомственной статистической отчетности государственных органов и органов местного самоуправления в сфере обучения государственных и муниципальных служащих.

В целях исполнения этих пунктов Плана, приказом ГКС КР утверждены Методическое пособие по определению потребностей в обучении государственных и муниципальных служащих;

Методическое пособие о порядке проведения мониторинга системы обучения государственных и муниципальных служащих; Методическое пособие оценки эффективности обучения. Однако говорить о реально проводимых мониторинге и оценке исполнения Госзаказа, зарубежного обучения, в целом обучения государственных и муниципальных служащих по общему ведомственному направлению, представляется в настоящих условиях весьма проблематичным. Возникает вопрос почему? Ответ не может быть однозначным, поскольку мониторинг и оценка всех программ, размещаемых и реализуемых ГКС КР предусматривает, что этим занимаются серьезно, а не в перерывах между бесчисленными рутинными поручениями, к работе должны привлекаться эксперты-социологи-практики и социологи-прогнозисты, ввиду необходимости введения данных в специальные системы и дальнейшей обработки, проведения глубокой аналитической работы с выработкой рекомендаций и дальнейшего прогнозирования ситуации.

Еще одной важнейшей стороной обучения государственных и муниципальных служащих является нравственная составляющая. Моральные ориентиры в содержании обучения кадров управления, представляющие собой структуру нравственных норм и ценностей, усиливают социальную востребованность профессионального образования, обеспечивают адекватную взаимосвязь целей государственного управления и самих государственных и муниципальных служащих. Ценностные ориентации и моральные нормы, формируемые у обучаемых в учебном процессе, побуждают управленческие кадры к социально-значимым действиям.

Базис нравственной культуры, составляя сердцевину человеческой культуры, закладывается в процессе обучения государственных и муниципальных служащих. В ходе переориентации учебных дисциплин требуется предусмотреть введение спецкурсов и разделов, посвященных изучению реальных нравственных процессов, протекающих в кыргызстанском обществе, взаимовлиянию морального сознания и рыночных социально-экономических отношений. Это требует включения в образовательные программы тем, посвященных анализу нравственных противоречий и барьеров на пути развития морали, осмыслению тенденций, которые вызывают негативные изменения состояния нравственности в кыргызстанском обществе.

Следует подчеркнуть, что сегодня перед системой обучения в сфере государственного управления и местного самоуправления Кыргызской Республики стоит задача формировать у служащих не только основы правовых, административных и политических знаний, но и способствовать развитию у них умений, отношений и компетенций, необходимых для понимания и выполнения ими своих профессиональных обязанностей на высочайшем уровне. Кроме того, учебные заведения призваны помочь развить у слушателей практические навыки, такие как критическое мышление и гражданское самосознание для того, чтобы они смогли стать рациональными и ответственными гражданами Кыргызстана, способными сыграть конструктивную роль в достижении миссии своего общества, государства и мира.

Качественные перемены происходят в освоении современных технологий образования, их ресурсном обеспечении. Магистральные направления этих перемен - информатизация образования на основе широкого использования возможностей цифровизации. Эти технологии интегрируют логическое и образное восприятие информации, ее использование в интегральном режиме, что значительно повышает эффективность процесса обучения, передачи и усвоения информации.

Построение единого информационного пространства в образовании связано с предоставлением принципиально новых возможностей для познавательной творческой деятельности кадров управления [2, с. 34-37]. Создание единого информационного пространства в профессиональном образовании открывает возможности для повышения эффективности и качества процесса обучения; сокращения времени и улучшения условий для дополнительного образования; интеграции национальных информационных образовательных систем в мировую сеть, что значительно облегчает доступ к международным информационным ресурсам в области обучения.

Ценностные ориентиры системы профессионального образования подготовки и переподготовки кадров государственной и муниципальной службы на инновационный характер, освоение новых информационных технологий, внедрение дистанционного обучения управленческих кадров представляются актуальными и перспективными для социально-экономического развития

кыргызстанского государства, его регионов, муниципальных образований [6].

Задача состоит в том, чтобы сделать систему обучения менее консервативной и шаблонной, более гибкой и оперативной, т.е. сократить разрыв между знаниями слушателя и имеющимся передовым опытом. Одним из направлений совершенствования системы образования управленческих кадров является придание ему инновационного характера.

Из всего вышесказанного можно сделать следующие политологические выводы:

- предусмотреть в Программе дополнительного обучения сферы государственного управления и местного самоуправления усиление научной, исследовательской и аналитической составляющих;
- обеспечить выделение в бюджет государственных органов и органов местного самоуправления финансовых средств отдельной строкой в бюджетной классификации расходов в соответствии с потребностями в обучении для проведения обучения по ведомственному направлению, что должно дать импульс дальнейшему совершенствованию системы обучения по ведомственному направлению;
- необходима широкая пропаганда самообразования как одной из сторон дополнительного обучения с неограниченными возможностями для саморазвития служащих в сфере государственного управления и местного самоуправления;
- организовать в АГУПКР проведение курсов переподготовки для лиц, не являющихся слушателями и на платной основе, в рамках озвученных ориентиров на достижение меритократических ценностей, профессионализации и ориентированность на карьерное продвижение;
- при разработке учебных программ, учебно-методических материалов акцентировать внимание на вопросы по цифровой трансформации общества;
- необходимо вести постоянный и систематический мониторинг и оценку ведомственного обучения для того, чтобы добиваться постижения сути разворачивающихся процессов в этой важнейшей сфере.

Литература

1. Ожукеева Т.О. Политические процессы в странах Центральной Азии. Принципы разделения властей. Бишкек: 1995. .
2. Clive Thompson, Smarter Than You Think: How Technology Is Changing Our Minds for the Better. New York: Penguin Press, 2013.
3. Конституционный Закон КР № 85 «О Правительстве Кыргызской Республики» от 18 июня 2012 года
4. http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/61783
5. http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/96986
6. http://www.gov.kg

УДК 321+376.7 (575.2)

Абдыраманова Чолпон Шабданбаевна,
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу
Мамлекеттик башкаруу академиясынын
саясий илимдеринин кандидаты, доценттин м.а.

ГЕНДЕРДИК-СЕЗГИЧТҮҮ ДИНИЙ БИЛИМ БЕРҮҮ БОЮНЧА КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН МАМЛЕКЕТТИК САЯСАТЫ

Аннотация

Макалада диний билим берүү жаатындагы суроолор аныкталат, бул чөйрөө татаал, көп кырдуу, өзүнө ар кыл теориялык жана практикалык даярдыкты камтыган көрүнүш; ар бир бөлүгү терең жана толук изилдөөнү талап кылат. Аялдарга карата коомдук басмырлоо, кандайдыр бир даражада үй-бүлөдөгү жана коомдогу гендердик негизде зомбулук мамилеси жана жеткиликтүүлүгүн патриархалдык типтеги калдыктары толук кандуу аялдардын инсан катары өнүгүүсүнө тосколдук жаратат жана укуктарын чектейт, анын ичинде диний билим алуу мүмкүнчүлүгүнөн дагы. Диний билим берүү чөйрөсүндө радикалдуу идеологиянын жана радикалдуу идеологиялардын практикасын болтурбоо максаты менен билим берүү программаларын унификациялоосусу каралууда, ал үчүн диний билим берүү мекемелеринин лицензиялоо пландаштырылган. Диний билим берүү маселеде өзгөчө көңүл гендердик-сезгичтүү мамилеге берилет. Бүгүнкү күндө сапаттуу диний билим берүү өлкөнүн динден тышкары жана диний коомдун ортосундагы мамилелерди шайкеш иштеп чыгуу болуп саналат.

Негизги сөздөр: диний билим берүү; гендердик теңдиктин жоктугу; басмырлоо; намазкана; мамлекеттик жөнгө салуу; диний кызматкерлер; сыйынуу; поликонфессионалдуу коом; радикализм; хиджаб; казиат; муфтият

Абдыраманова Чолпон Шабданбаевна,
кандидат политических наук, и.о.доцента
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА КЫРГЫЗСТАНА ПО ГЕНДЕРНО-ЧУВСТВИТЕЛЬНОМУ РЕЛИГИОЗНОМУ ОБРАЗОВАНИЮ

Аннотация

В статье анализируется вопросы религиозного образования - сложного, многогранного феномена, который включает в себя множество аспектов теоретической и практической подготовки, каждый из которого требует глубокого и детального изучения. Социальная дискриминация женщин, пережитки патриархального типа взаимоотношений и наличие гендерного насилия в семье и обществе в определенной степени ограничивают права и возможности женщин в полноценной реализации себя как личности, в том числе в возможности получения полноценного религиозного образования. В сфере религиозного образования, планируется лицензирование религиозных учебных заведений в целях унификации учебных программ для предотвращения радикального содержания в учебном курсе и практики радикальных идеологий. Особое внимание при этом уделяется гендерно-чувствительному подходу в вопросах религиозного образования. Качественное религиозное образование сегодня, это гармоничное развитие отношений между светской и религиозной частью общества страны в будущем.

Ключевые слова: религиозное образование; гендерное неравенство; дискриминация; намазкана; государственное регулирование; духовенство; вероисповедание; поликонфессиональное общество; радикализм; хиджаб; казиат; муфтиат

Abdyramanova Cholpon Shabdanbaevna,
Political Sciences candidate, acting as an Ass. prof.
Academy of Public Administration
under the President of the Kyrgyz Republic

STATE POLICY OF KYRGYZSTAN ON GENDER SENSITIVE RELIGIOUS EDUCATION

Abstract

The article analyses religious education that is a complex, multifaceted phenomenon which includes many aspects of theoretical and practical issues, each of which requires in-depth and detailed study. Social discrimination against women, remnants of the patriarchal type of relationships and the presence of gender-based violence in the family and society to a certain extent limit women's rights and opportunities to fully realize themselves as individuals, including the possibility of obtaining a full religious education. In the field of religious education, it is planned to license religious educational institutions in order to: unify curricula to prevent radical content in the training course and the practice of radical ideologies. Particular attention is paid to a gender-sensitive approach in matters of religious education. High-quality religious education today is the harmonious development of relations between the secular and religious part of the country's society in the future.

Keywords: religious education; gender inequality; discrimination; namazkana; government regulation; clergy; worship; poly-confessional society; radicalism; hijab; kaziat; muftiat

The present time can be described as a period of a changing relationship in the religious and social and public palette of the world.

Religious education is a complex, multifaceted phenomenon which includes many aspects of theoretical and practical issues, each of which requires in-depth and detailed study. The task of religious education is to help people intelligently enter into life within religion. In addition, the challenges of the rapidly changing modern world more than ever require stability in society, in each person's spiritual and mental state that may provide, at the same time, and religious education of each person. Today high-quality religious education is the harmonious development of relations between the secular and religious part of the society of any country. Over the 25 years of the independence epoch, a large number of religious educational institutions have appeared in Kyrgyzstan which have neither a license nor a single well-prepared curriculum.

The modern Kyrgyz society is characterized by the presence of a number of factors that increase gender inequality in the country. Social discrimination against women, remnants of the patriarchal type of relationships and the presence of gender-based violence in the family and society to a certain extent limit women's rights and opportunities to fully realize themselves as individuals, including the possibility of obtaining a full religious education [1, p. 53-55]. Paradoxically, however, the number of women studying in madrasas is increasing every year.

At the present stage in Islamic educational institutions of Kyrgyzstan there are no general education disciplines, which indicate the need to revise the approach to the formation of curricula in the field of religious education. In turn, this is an obstacle for a citizen of the country to fully participate in social life.

The Kyrgyz Republic Constitution provides that the expression of religious beliefs and freedom of choice of religion cannot be prohibited. According to the Constitution, there are no obligatory and state religions, and each religion bears equal responsibility under the law, recognizing the rights and freedoms of individuals as the highest value, and prohibits any discrimination based on religion. Officially, religion is separated from the state and cannot interfere in the activities of government departments [2]. The creation of political parties based on religion, the pursuit of political goals and the incitement of religious differences are prohibited in the Kyrgyz Republic. However, the law does not prohibit the creation of a secular political party or a group of people consisted of simple believers who can follow religious goals (for example, an organization namazkany (prayer room) in the Jogorku Kenesh, which was initiated by parliamentarians and caused ambiguous resonance in the Kyrgyztan society).

The concept of the State policy in the religious sphere of the Kyrgyz Republic firstly was adopted in 2006 and it became one of the main documents in relations between the state and religion. It envisaged the separation of religious organizations from the state, as the embodiment of the one central principle of a secular state but was rather declarative in nature.

Therefore, due to the rapidly changing situation in the religious sphere, the Kyrgyz Republic government adopted another document - the State policy Concept in the religious sphere of the Kyrgyz Republic for the years 2014–2020 (hereinafter referred to as the Concept) [3]. The document openly acknowledges the existence of all problems in the sphere of religion and openly declares its intention to regulate, monitor the situation and, thus, take responsibility for all processes in the religious sphere. The concept indicates that Kyrgyzstan creates a model of a secular democratic state with a predominantly Muslim population in the Central Asia region through effective state regulation of the religious sphere and increases the level of cooperation between government bodies and civil society, especially religious organizations and associations. Moreover, it provides the basic directions for a policy in the sphere of religion, especially:

- national policy by cooperation with religious organizations;
- national policy in the field of religious or religious-related education;
- prevention of religious extremism.

The concept should not be considered as a key to solve all problems in the sphere of religion in the Kyrgyz Republic, but only as part, or even the beginning of real attempts to decide the pressing issues of such a delicate and sensitive aspect of social life. The implementation of the Concept is another important challenge due to limited financial resources. In the field of religious education, it is planned to license religious educational institutions in order to unify curricula to prevent radical content in the educational programs, modules, training courses and the practice of radical ideologies.

The Concept also proposes to analyze foreign religious schools teaching the Kyrgyz Republic citizens about the suitability of training in these institutions. In order to improve the quality of clergy education and public civil servants' education, the Concept provides:

- education for imams and representatives of religious institutions;
- creation of a centralized education system with the participation of religious and theological faculties, departments of universities and government departments of the Kyrgyz Republic for public and municipal servants as well as the implementation of educational programs on religious issues.

The main purpose and content of the religion study in secular educational institutions is to obtain scientific knowledge about the history of religious culture, history and theory of religions, the principles of a secular state, freedom of conscience and religion. It is also important to instill in students analytical and critical thinking skills, understanding religious and social problems, and conflict-free skills in a secular multi-confessional society [4] the formation of civic identity and legal culture.

Key players in the process of integration between religious and secular education: the Spiritual Administration of Muslims of the Kyrgyzstan (hereinafter referred to as the SAMK), the State Commission on Religious Affairs under the Government of the Kyrgyz Republic and the Ministry of Education and Science of the Kyrgyz Republic.

Particular attention is paid to a gender-sensitive approach in matters of religious education. The low level of religious education of women or the free interpretation of religious tenets contributes to the growth of early marriage, as well as the narrowing of the worldview, attitudes and reassessment of women's values. In some cases, marriage in religious societies leads to the isolation of women from the outside world, tight control of actions, resources, women's expenses by their husbands, restriction of a woman's ability, leaving behind only household chores, taking care of children and her husband.

In such conditions, women lose their self-esteem, sometimes even the meaning of life, finding themselves in a marginal state. The emerging spiritual, social and psychological vacuum in the life of a believing woman might be willingly filled with the religious radicalism ideas. In search of a sense of belonging and the goal of identity, women become a vulnerable risk group for radical organizations and this may have particular importance as a factor in the religious radicalization of women in the community.

The issue of wearing of a hijab plays an important role in the study of aspects of gender discrimination as a factor in the women's radicalization. As the practice of recent years has shown, wearing the hijab by Muslim women generates heated discussions among the general public, representatives of state bodies of various levels. While some claim that the hijab is an important attribute of a Muslim woman, others believe that this is contrary to the Kyrgyz national mentality and identity. The other side argues that the prohibition to wear a headdress is a violation of human rights, the rights of religious women are violated because women and girls in schools are denied the right to freedom of religion. In most cases, girls go to school from strength to grade 8, then go to madrasa (Islamic school). Under the prevailing conditions, the hijab is the one important obstacle for girls in obtaining education and full integration into modern society [5]. In other words, because of these barriers, young women do not receive education. According to experts, it is this group of girls that is most susceptible to early marriage and, subsequently, to radical movements.

SAMK is the body that should represent the interests of all Muslims, including Muslim women believers. Regional departments of SAMK are available only in regional centers under the muftiat (oblast department of SAMK) and kaziat (rayon department of SAMK). Muftiaty and kaziaty are determined to work with the male part of the population, although recently they have been forced to take into account and the educational needs of women in the religious sphere. The role of women in the Kyrgyz society is changing quite dramatically, so state organs and local self-government bodies as well as representatives of religious institutions take this into account.

The muftiat does not have the means to attract young people with religious education to conduct training in remote villages. The priests and the religious community are not yet ready to see women in mosques. As for religious education for women, there is a lack of access to religious education in madrasas, especially for rural women. Unfortunately, there are cases when women with an unknown curriculum gather groups of young girls and women and conduct religious homeschooling — hudjras. As noted in other studies, "a big problem remains that many families who have fallen under the influence of non-traditional exercises prefer to donate their own children to study not in secular schools, but to holders of underground" hudjra", the total number of which throughout the country exceeds 1800 "[6, p. 175]. There are frequent cases when schoolgirls after the 9th grade go to study in such madrasas and hudjras. As they explained, girls receive the first steps of religious enlightenment in such circles. There is a risk that in such circles radical movements introduce their ideas into the unformed worldview of a teenager.

Regarding the needs of religious women, it is noted that the state as a guarantor of democracy and human rights recognizes the freedom of religion of its citizens, but does not contribute to the creation of conditions for the satisfaction of religious needs. Despite the fact that in recent years, constructive steps to harmonize relations between the state and religion have intensified, there is still a certain rejection of religious women in some government bodies, banking structures and international organizations, for example, a woman in hijab cannot find a job because of certain psychological and cultural barriers [7, p. 177-178].

As for the reception of foreign experience in the field of women's education, at present the importance of the initial segment of religious education for the reproduction of religious communities, for example, in Russia is even greater because the post-Soviet space mechanisms for the transfer of religious knowledge are not sufficiently developed. Often, the younger generation that has grown up in modern Russia is more competent in religious matters than the older generation, whose worldview was shaped by the Soviet educational system. In Tatarstan [8], local religious organizations are involved in the dissemination of elementary knowledge about Islam, and in rare cases, religious educational organizations are Muslim madrasas. This activity of the parish among Muslims is usually referred to as "Sunday courses", mekteby, and more often - note courses.

Thus, the system of primary religious Muslim education institutionally exists separately from the system of general education in public schools. A similar system of obtaining primary knowledge about religion has been adopted in other countries, abroad there is an experience of combining within one educational institution (private school) and one educational program of general (so-called secular)

education and an adapted block of religious knowledge. This approach involves teaching the basics of the religion of children and women, while notes courses are working with all segments of the Muslim community.

Today, in the complex of necessary school reforms, a position prevails, whose supporters insist on the introduction of religious education in secondary schools. This necessitates the formation of appropriate structures, content, technologies, goals, and the meaning of religious education in secondary schools. In such conditions, the problem of analyzing, adapting and using the experience of religious education in other countries becomes very significant. In this regard, the most interesting is the state of religious education in Germany, which is due to several reasons:

- the country has a clear organizational and managerial structure of religious education in schools associated with the world education system, which has a positive effect on it;
- the pedagogical system developed for Christian education includes a complete set of the spent content, methods, forms, reflecting the life of a particular religious denomination;
- having rich historical traditions of religious education, socio-pedagogical conditions have been created in the country, providing interreligious dialogue, which allows various confessions to coexist.

In teaching practice, there is a tendency to introduce Islamic religion in public schools in Germany, which, on the one hand, provides Muslims with a search for their own cultural and religious identity, and on the other, allows this category of citizens to cooperate with other religions and cultures.

At the same time, there is a negative side to this process: the majority of Muslim parents, having no choice of schools, are forced to send their children to schools where only the Koran is taught, which limits their contact with the culture of the country in which they live. With this in mind, in 1984, the Conference on Educational and Religious Affairs raised the issue of teaching Islam in German public schools. It was concluded that the teaching of the Islamic religion should be started in public schools.

So, first of all, to solve the urgent problems in Islamic education [9, p. 22-23], it is necessary to study Islam without bias, objectively, on a scientific basis, with the involvement of the relevant state educational institutions having in mind gender-sensitive approach. The presence of our own, specific religious policy in the legal, educational and informational and educational spheres in many respects contributes to streamlining efforts in this sphere. As a result, this will make it possible to carry out a deep prevention of susceptibility to the ideas of religious radicalism, eliminate negative stereotypes about Islam and, finally, strengthen the foundations of national statehood.

High-quality religious education today is the harmonious development of relations between the secular and religious part of the country's society in the future. The state, religious organizations and civil society need to achieve coordinated and effective solutions to prevent religious radicalism among women in the Kyrgyz Republic, come to a consensus on education and regulation of family relations in Muslim families [10, p. 85-87].

At the present stage in Islamic educational institutions of Kyrgyzstan there are no general education disciplines, which indicate a qualitive religious education. And this phenomenon, unfortunately, leads to narrow religious thinking and a low level of tolerance, which in turn is an obstacle to the full participation of a citizen of the country in social life.

Priority areas for solving existing problems can be offered:

- consistency and continuity in the actions of state authorities and local governments that are responsible for the state-confessional relations;
- development of training programs aimed at supporting religious women, especially from socially vulnerable groups;
- increase of religious literacy of female public servants about religions and their role in the history of mankind and society;
- law enforcement agencies need to develop methods of individual approach to identify women with religious and radical views, as well as strengthening partnerships between government bodies, local governments, religious organizations, civil society institutions to coordinate joint actions to prevent religious radicalism among women in the local community.

In conclusion, it is possible to say that the need for religion is a social phenomenon which does not

make sense to eradicate, it should be perceived as a gift and used in solving vital problems. And in this situation, the problem of improving the quality of education should be solved through modernization of state policy in this sphere making it more gender-sensitive, which would be an alternative to the existing system and present a choice for all citizens, regardless of gender.

Literature

1. The influence of the religious factor on the socio-political situation in the Kyrgyz Republic. Sociological research. Bishkek: 2016. 178 p.
2. The Kyrgyz Republic Constitution adopted by referendum on June 27, 2010
3. State policy Concept in the religious sphere of the Kyrgyz Republic for the years 2014–2020 approved by the Decree of the Kyrgyz Republic President and dated November 14, 2014 № 203
4. Esenamanova N. How can a concept in the religious sphere solve the problem of radical Islam? Central Asian Bureau for the preparation of Analytical Reports CABAR, 2015
5. Kutueva A. Hijabs in Kyrgyzstan and religious extremism / A. Kutueva // URL: http // www.24 kg. May 20, 2015
6. Moldokeeva Zh.F., Asylbekova A.T. Gender discrimination as a factor in the religious radicalization of women in southern Kyrgyzstan. Bulletin of KRSU. 2016. Vol 16. Number 10.
7. Ibid.
8. https://www.kp.kg/daily/25709/909413/
9. Albright M. Religion and world politics. - M .: Alpina Business Books, 2007. 352 p.
10. Moldaliev O.A. Islam and politics. Politicization of Islam or Islamization of politics? - B .: 2008. 347 p.

Литература

1. Влияние религиозного фактора на общественно-политическую ситуацию в Кыргызской Республике. Социологическое исследование. Бишкек: 2016. 178 с.
2. Конституция Кыргызской Республики, принятая референдумом 27 июня 2010 года
3. Концепция государственной политики в религиозной сфере Кыргызской Республики на 2014–2020 годы, утвержденная Указом Президента Кыргызской Республики от 14 ноября 2014 года № 203
4. Есенаманова Н. Как может концепция в религиозной сфере решить проблему радикального ислама? Центрально-азиатское бюро по подготовке аналитических отчетов CABAR, 2015
5. Кутуева, А. Хиджабы в Кыргызстане и религиозный экстремизм / А. Кутуева // URL: http // www.24 кг. 20 мая 2015 г.
6. Молдокеева Ж.Ф., Асылбекова А.Г. Гендерная дискриминация как фактор религиозной радикализации женщин на юге Кыргызстана. Вестник КРСУ. 2016. Том 16. Номер 10.
7. Там же.
8. https://www.kp.kg/daily/25709/909413/
9. Олбрайт М. Религия и мировая политика. - М .: Альпина Бизнес Букс, 2007. 352 с.
10. Молдалиев О.А. Ислам и политика. Политизация ислама или исламизация политики? - Б .: 2008. 347 с.

ЭКОНОМИКА, БИЗНЕС И УПРАВЛЕНИЕ

УДК: 330.34:332.142:634

Алапаева Асель Айдаркуловна,
Б.Ельцин атындагы Кыргыз-Орус Славян университети
ага окутуучу, аспиранты

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДАГЫ ИНТЕНСИВДҮҮ БАГБАНЧЫЛЫК БОЮНЧА ИШКЕР ЧӨЙРӨНҮ ТАЛДОО

Аннотация

Кыргызстандын жеринин көпчүлүк бөлүгүн тоолор ээлегендиктен дүйнөдө аянты боюнча 85-орунда турат. Ааламдашуу жана глобалдык атаандаштыктын контекстинде, калктын басымдуу бөлүгү айыл чарбасы менен алектениш үчүн, мүмкүн болушунча натыйжалуу жер аянттарын кандайча бөлүштүрүү керек?

Акыркы жылдары, көбүрөөк илимий-практикалык иштер интенсивдүү айыл чарбачылыгына өтүү темасын актуалдаштырууда - «интенсивдүү өндүрүштүн, илимий-техникалык прогресстин мүмкүнчүлүктөрүн жакшыраак колдонуу менен айыл чарба азык-түлүгүн өндүрүүнү ыкчамдатуу.»

Кыргыз Республикасынын топурагынын, климатынын жана саясий шарттары өлкөнүн багбанчылыкты өнүктүрүү боюнча, ошондой эле экономикалык жана коомдук абалын жакшыртуу үчүн жагымдуу болуп саналат.

Бул макалада өлкөнүн өнүгүү стратегияларын иштеп чыгууда пайдалуу боло турган интенсивдүү багбанчылык боюнча ишкер чөйрөгө талдоо жүргүзүлдү, бул өз кезегинде кызыкдар тараптар үчүн туура чечим кабыл алууга жардам берет.

Негизги сөздөр: интенсивдүү дыйканчылык, интенсивдүү багбанчылык, ишкерчөйрөнү талдоо, макро чөйрө, экспортко максаттуу рыноктор, жер бөлүштүрүү жана жерди пайдалануу, интенсивдүү бакча технологиясы, салымдардын климаты, алманын сорттору боюнча талаптар, ишкердиктин укуктук чөйрөсү, экологиялык таасирлерди талдоо анализи.

Алапаева Асель Айдаркуловна,
старший преподаватель кафедры
математических методов и
исследования операций в экономике
экономического факультета,
аспирант
Кыргызско-Российского Славянского университета

АНАЛИЗ БИЗНЕС-СРЕДЫ ИНТЕНСИВНОГО САДОВОДСТВА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Аннотация

Кыргызстан занимает 85-е место по площади территории в мире, при этом большую часть поверхности занимают горы. В условиях глобализации и мировой конкуренции как распределить и использовать земельные угодья с максимальной эффективностью при условии, что большая часть населения занята сельским хозяйством?

В последние годы все больше научных и практических работ актуализируют тему перехода к ведению интенсивного сельского хозяйства – «хозяйство, которое развивается, прежде всего, благодаря лучшему использованию факторов производства, благодаря научно-техническому прогрессу и интенсификации производства».

Почвенно-климатические, политические условия Кыргызской Республики благоприятны для

развития садоводства, а также для улучшения экономического и социального положения страны.

В данной статье проведен анализ бизнес среды интенсивного садоводства, что было бы полезным для разработки стратегий развития страны, принятия решения для стейкхолдеров.

***Ключевые слова**:* интенсивное сельское хозяйство, интенсивное садоводство, анализ бизнес-среды, макросреда, целевые рынки для экспорта, распределение земель и землепользование, технология интенсивного сада, инвестиционный климат, требования к сорту яблок, правовая среда бизнеса, анализ экологического воздействия

Alapaeva Asel Aidarkulovna,
Senior teacher of Kyrgyz Russian Slavic University
Faculty of Economics
Department of Mathematical Methods
and Operational Research in Economics

BUSINESS ENVIROMENTAL ANALYSIS OF INTENSIVE APPLE ORCHARD IN THE KYRGYZ REPUBLIC

Annotation

Kyrgyzstan occupies the 85th place in terms of area in the world. Taking into consideration that plains occupy only 7% of the area, a question is bound to arise – how to allocate and use the agricultural areas with the maximum efficiency?

In recent years more and more scientific efforts and practical works develop and make topical a theme of transfer to the intensive agriculture – "an enterprise which is developing, first of all, due to the better use of production factors, due to the scientific and technological progress and intensification of production."

Edaphic, climatic and political conditions of the Kyrgyz Republic are favorable for development of gardening, as well as for improving the economic and social situation of the country. This article contains PEST-analysis of intensive apple gardening, which would be useful for including in country development strategies and decision making for stakeholders.

***Keywords**:* intensive agriculture, intensive apple orchard, PEST-analysis, macro environment, political environment, economic environment, social environment, legal environment, target markets for export, intensive garden technology, environmental impact analysis, EurAsEc

The total area of the Kyrgyz Republic is 199.9 thousand square kilometers, including the mountainous terrain which occupies about 93%. Taking into consideration that plains occupy only 7% of the area, a question is bound to arise – how to allocate and use the agricultural areas with the maximum efficiency? In recent years more and more scientific efforts and practical works develop and make topical a theme of transfer to the intensive agriculture – "an enterprise which is developing, first of all, due to the better use of production factors, due to the scientific and technological progress and intensification of production." [1]

Gardening is one of the most important agricultural sectors mainly because of the high nutritional value of its products. Fruits, thanks to high antioxidant characteristics, also facilitate the prophylactics of diseases and have the medicinal properties. It is obvious that it is necessary to develop state-of-the-art industrial apple orchards of the intensive type, which allow completely provide qualitative products not only in the internal market but also in the markets of EurAsEc states, on the strength of developed favorable political circumstances.

Intensive gardening allows gathering maximal harvest in limited areas. In such areas apple trees, inoculated with dwarf tree stocks, can be planted in accordance with the more dense scheme – 4x1.5-2 meters. The merit of the intensive method is that it is handier to gather apples from short trees. Besides, such an orchard requires fewer costs on treatment with fertilizers. But, in order to gain a deserving harvest in a small orchard, it is necessary to select highly productive kinds and use the new special

technologies for their growing. [2]

Before talking about the economic benefits of intensive apple orchards, let us discuss its business environment. This article contains a PEST-analysis of intensive gardening in Kyrgyzstan. There is a brief analysis of external macro-environment that could help to stakeholders for better understanding the Political, Economic, Social, and Technological advantages which we have to start this type of business.

POLITICAL ENVIRONMENT

In connection with the existing political situation in Russia, and also after Kyrgyzstan joined the Eurasian Economic Community (EurAsEc), the country has prospective possibilities to export popular kinds of apples to neighbouring countries.

The Russian Federation as the biggest fresh apples importer in the world and the Republic of Kazakhstan are primary markets for sales of finished productions. [3]

One of the reasons of apple orchard business is that consumers are familiar with the taste of the Kyrgyz apples for a long time.

According to data of the Department of crop production, chemicalization and plant protection of the Russian Federation Ministry of Agriculture, the Russian gardeners meet the needs in fruits of the population by 22%. In 2016 the actual production of fruits and berries in RF is about 3 million tones, whereas according to the standard computed by the Federal State Budget Institution (FSBI) – Research Institute of Nutrition (NII) is 90 kg per man year and therefore, it is necessary to produce more than 13 million tons. Thus, currently a deficit of domestic garden production in Russia is 10 million tons. [4, page 17; 5, page 111]

There is one more important factor: Kyrgyzstan has joined EurAsEC (Eurasian Economic Community), where Russia and Kazakhstan have already been members.

ECONOMIC FACTORS

Brief overview of the economic situation in Kyrgyzstan

Until there are national states, protectionism is an important aspect of the state economic policy, its essence is an economic stimulation of domestic production, its protection against the overwhelming foreign competition, promotion of expanded external markets for the domestic business. Despite the changed forms and methods of protectionism, it is always based on a tight linkage of internal and external policies' measures, reflecting this or that degree of partnership (participation) of the state in the process, developing its regulating functions for the benefit of the national economic "agents".

Industrial and agricultural subsidies can present an example of the most important governmental measure supporting a national (domestic) producer. Subsidies in the international trade are a big list of measures of the governmental support provided to domestic producers (manufacturers) and is an object regulating through the international contracts and agreements concluded by states.

The world practice shows that it is an agrarian sector of the economy, which gives rise to heated discussions over a period of many decades regarding those measures which are applied by different countries of the world for the purposes of supporting their domestic producers and consumers, assuring safety and development of their economies, as a whole. The problem is also very actual and important for Kyrgyzstan, and it is necessary to consider a wide range of matters concerning non-tariff methods regulating the problems, both for the market saturation by goods from outside and also to create and develop a modern agrarian and industrial sector of the economy.

For account of agriculture (crop production and livestock farming) approximately one thirds of the population, capable of working, earns their income; according to data at the end of 2018, almost 66% of the population resides in the rural area.

Table 1. National measures dynamics (Macroeconomics indexes) Basic economic indexes of the Kyrgyz Republic

	2013	2014	2015	2016	2017
GDP, $	7,320.0	7,428.7	6,633.4	6,864.4	7,562.6
GDP PPP, billions $	13.29	13.5	14.3	21.01	22.64
GDP per capita, $	2,400	2,400	2,500	3,500	3,700

Unemployment rate, %	8.6	8			7.4
Inflation rate, %	16.6	2.7	6.8	2.9	3.8
Export, billions $	2.28	2	1.88	1.45	1.77
Import, billions $	3.95	4.98	5.08	3.15	4.33
Consumer Price Indices (in % to the previous year)	106.6	107.5	106.5	100.4	103.2
Production of fruits and berries (thousand tons)	233.6	237.0	209.1	239.3	
Productivity of fruits and berries (center/ga)	48	47.7	42.5	48.7	

Investing climate. Of late years a volume of direct investments into the country's economy decreased. The tendency is marked by the following factors:

- Social and political instability in the state;
- High level of corruption (according to the last "index of perception of corruption", published by Transparency International organization, Kyrgyzstan is comprised in a number of 30 most corrupted countries of 129 world countries);
- The country does not have a credit rating of investment level.

Tax matters. As a measure of financial support provided to the agriculture it is worth mentioning that producers and enterprises of processing industry (of food products) is exempted from sales taxes, income and profit taxes. Beginning from the year 2009, production of agricultural products and its processing by a producer is exempted from payments of VAT; in September 2012 the exemption of taxes was extended on all the entities processing agricultural goods of domestic production. The exemption of VAT also covers the agricultural machinery (leased or of domestic production); mineral fertilizers; medicines and vaccines for animal, and also import of animals and seeds.

Sources of Financing. Kyrgyzstan has created mechanisms and institutions performing state (governmental) measures supporting its agriculture, the instruments are presented in the Table 2 below:

Table 2. State institutions, rendering the internal support to the agriculture

Types of support	**Names of institutions**
Loans provided to agricultural sector	«Aiyl Bank», RSK Bank, «Bai-Tushum and Partners», Ministry of Agriculture and Melioration (irrigation)
Interest-free loans provided on agricultural expenditures and machinery	The State Fund of Economic Development (SFED - ГФЭР)
Responsible for the Kyrgyz Reserve Stock of Goods	The State Fund of Material Stock Provision (SFMSP - ГФМР),

Source: Review of the trade policy in the terms of obligations of the Kyrgyz Republic to the World Trade Organization (WTO) http://mineconom.gov.kg

In 2009 the Kyrgyz Republic created a scheme of voluntary insurance of crops, according to it 50% of insurance premium cost will be subsided from the state budget; insurers must transfer 5% of received premiums from crop insurance to the national agricultural insurance reserve.

For the purpose to support rural goods producers the government developed and implemented in 2011 a program of concessional leading "Accessible loans to farmers", within its frameworks it was provided a loan in the amount of 1.0 billion soms with 9% of annual interest rate. In 2012 the program was continued with the same amount of lending cash, but under 7% of annual interest rate. In accordance with the Resolution No.10, dated 12.10.2013, issued by the government of the Kyrgyz Republic funds of commercial banks should be transferred to farmers on easy terms for periods from 12 to 24 months to develop processing sector, cattle breeding (livestock farming) and crop production (plant growing).

In addition to the above-mentioned, the funding sources are planned. The Polish company "Sułek" is ready to extend a technical loan in Euros for 7 years, at that the first two years will be preferential —

only interest from the principal of debt, in the remaining years —repayment of the principal at annual 9% in equal portions under the guarantee of the Government of the Kyrgyz Republic. In this case, the technical loan means that it provides planting stocks, planting and pruning services, and consultations for local farmers.

Natural and other resources for Agriculture of Kyrgyzstan

Allocation of lands and land tenure (land use). Of about 19.8 mln hectares of Kyrgyzstan's area 9 mln hectares are mainly extensively used meadows and pastures, and only 1.3 mln hectares are arable lands. Of them nearly 0.9 mln hectares are irrigated and therefore they are important from the economic point of view. Nearly 0.2 mln hectares of arable lands are not used and were not allocated within the frameworks of agrarian reform, resulting from which peasants and aiyl-okmotu became owners of agricultural lands in a process of the agrarian reforms. In the course of the last census of agriculture (in 2017), there was registered in total 1.13 mln farms occupied with agricultural production. They include about 0.9 mln peasant farms providing themselves. Only 164,000 farms have more than 1 hectare of arable lands, and 32,000 farms have more than 5 hectares.

Market of fertilizers and goods required for agriculture. Currently, all the fertilizers are delivered to the republic from Russia, Kazakhstan and Uzbekistan, because Kyrgyzstan does not have enterprises producing mineral fertilizers. The government of the Republic has issued a Resolution "On temporary measures on supporting agricultural producers in provision of mineral fertilizers and weed and pest killers", according to the measures from May 14, 2004 import and supplies of mineral fertilizers and weed and pest killers are exempted from VAT. According to data of the Department of Government on chemicalization and protection of plants, the total demand of Kyrgyzstan's agriculture in mineral fertilizers is in the volume of 320 thousand tones. At the present time, the Republic is supplied with 95 thousand tons of fertilizers in average. A bigger part of fertilizers – i.e. 60 % of total volume – is imported by private entrepreneurs, who supply fertilizers in small volumes, about 50-300 tons. An agro-store "Oshkratex" in Osh city is oriented at supply of farmers with fertilizers, chemicals and agricultural equipment, as for an association "Jer Azygy" – it opens a network of agro-stores and every year it carries out trading fairs "Fergana Valley – Agroexpo", where it presents a wide choice of agricultural equipment, seeds, fertilizers, weed and pest killers for plants and other goods, required for agricultural sector of the region.

Economic impact of implemented intensive orchards technology

Expecting outputs of implemented intensive orchards technology and realization of the typical business-plan in the territory of the Kyrgyz Republic

- Development of priority directions of agriculture in conformity with the world tendencies – intensive gardening, in connection with the higher crop capacity and longer period of bearing;
- Organization of new jobs;
- Additional income in the country's budget;
- Contribution into the Gross Domestic Product of the Kyrgyz Republic: meeting the internal consumers' needs, increase of investing expenditure and increase of export;
- Stabilization of the local currency exchange rate.

SOCIAL FACTORS

Activities of an enterprise quite often significantly depend on different social factors. They can comprise social needs and requests, determining vital activities of employees of that enterprise; matters related to the public life of a region, where the enterprise is located. The following social factors have impacts on activities of an enterprise:

- Demographic situation in the region;
- Age-specific and sexual maturity structure of the population;
- Average income level and minimum of subsistence;
- Cultural environment and moral values, religion;
- Level of education.

As a result of implementation of a new approach used for development of intensive agriculture, we can expect the following outputs:

- Decreased quantity of unemployed people;
- Growth of demand for agricultural specialties in higher educational institutions;
- Growth of demand for vocational education;
- Increase of income from local taxes for development of social objects of regions;
- Decrease of internal and external migration level for account of the population involved into running the business. [4]

TECHNOLOGICAL FACTORS

Technological requirements to planting saplings. Basic requirements of any state-of-the-art intensive orchard, according to specialists, are the following:

- early (for a year or two) bearing period of an orchard;
- stable and high crop of HIGH quality fruit;
- high productivity of labor at performance of main technological operations (pruning, fighting with pests and diseases, gathering of crop, etc.);
- kinds, meeting requirements of consumers and merchantable in the market;
- short term (12-15 years) of operation of an orchard, it gives a possibility to change kinds in accordance with the demands of the market.

A main component is a planting stock. It provides approximately 70-75% of successful project implementation on the intensive orchard. And also it is important to allocate the component into several parts: a kind, stock apples, kind and stock apple combination, lack of viral infection and forming of crowns of saplings. [5]

A kind (sort) should be as follows:

1. Intensive type – early maturing, compact crown, moderate growth, adaptation to a region, immunity against main diseases (for apples – favus and farinose dew).
2. Stock apples – zoned in a region, dwarf or semi-dwarf.
3. Kind and stock apple combination – must be selected in advance to warn of hidden incompatibility and rejection of a scion from a stock apple in1 to 2 years after their planting.
4. Planting stock must be without viral infections, because virus infections can cause the decrease of productivity of bearing trees from 10% to 80%, deteriorating commodity indicators of fruit, and fall of tress in an orchard.
5. Forming of sapling crowns. A main acceptable type of saplings to make of an intensive orchard is a type called “Kneipp Baum”. Saplings of such a type are specially formed (forming of special crowns) in a nursery garden with the purpose to speed up their bearing period.

Recently, the world gardening received the technology of growing saplings called “Kniep-baum”. The technology allows gaining the crop in the first year of planting and to cover cost incurred on the planting of an orchard within 3 to 4 years.

Technology of planting and growing of an orchard. All the European countries are growing orchards using the intensive technology as the most cost beneficial. The technology of intensive planting of orchards comprises the following cost-based aspects: designing, preparation of soil, breakdown of areas to quarters, rows; planting of trees; backing up with special structures; arrangement of irrigation system; protection of plants against pests and diseases; pruning and other types of works.

LEGAL FACTORS

The agriculture needs to be significantly supported by the state, the measures were also agreed by WTO and EurAsEc. The Agreement on agriculture in WTO stipulates the following three directions:

- Access to the market;
- Support to domestic (local) producers;
- Funding (subsiding) of export.

In accordance with the Agreement the access to the market is regulated by the tariff regime. It means that measures not related to tariffs should be replaced by tariffs which can ensure sufficiently all the levels of protection and should be related to processes of entry into WTO countries.

To improve the internal support of the KR agriculture it was passed the Law “On development of the agriculture in the Kyrgyz Republic”. The agriculture has been also selected as the priority direction for

the development of the economy of the National Strategy of the Sustainable Development of the Kyrgyz Republic and the Export Development of the Kyrgyzstan's Export".

The environmental impact of the project

The current impact of business on the ecology of the country is very important aspect for investing decisions made for the project.

The damage effect on the environment on all the stages of the project implementation (pre-investing, investing, and operating) is absent, therefore, there is no any necessity to develop and implement nature conservation measures.

At intensive gardening it must be observed the fundamental purposes of ecological (environment) agriculture (crop farming):

– production of good products of high food quality in sufficient quantity;

– storage and stimulation of the long-term soil fertility;

– it is possible to wider apply the renewable resources on the local farming systems;

– creation of the loop system for the organic substance and substances;

– prevention of environment pollution as a result of agricultural activities;

– preservation of genetic diversity in the agricultural system and its environment, including environment protection of wild animals and wildings;

– activities in harmony with the nature ecosystem instead of place under the command of the nature;

– stimulation and strengthening of agricultural biological cycles, including microorganisms, soil flora and fauna, plants and animals;

– accounting of numerous social and ecological aspects influencing the agriculture.

SUMMARY

In connection with the results of the above-mentioned political, economic, social, legal analysis, the following conclusions can be drawn:

1. Target markets: Russia and Kazakhstan. The cause is the high demand for fresh apples in these countries. The demand is supported by the prevailing political situation (the introduction of the bilateral embargo with Western countries). Strategy: In connection with the need to create own logistics and high cost of transportation services, due to the lack of access to the sea, the goods should be sold on-site with the condition of self-delivery to existing customers (generally, in small batches up to 60 tons). Searching for new larger customers among wholesale buyers supplying fresh fruit to wholesale warehouses and supermarkets is also preferable. [6]
2. The natural and climatic, investment conditions for running business, as well as the preferential taxation of agriculture are favorable. This business will significantly improve the economic situation in the country due to increased exports and related economic consequences (e.g. the stabilization of the exchange rate). [7]
3. IRR of this project is much exceeds the existing rates on loans.
4. This business has a high social impact: poverty reduction, employment creation, and as a result — reducing the flow of internal and external labor migration.
5. Technological factors will increase not only the yield and the labor productivity, but also the technical education level of the population.
6. The legal environment is favorable, but its further improvement can be made by lobbying the interests of producers.
7. There is no a negative impact on the environment. Furthermore, doing business on areas previously unclaimed for agriculture becomes possible due to the treatment of poor-quality soil with the use of technical means and fertilizers.

Bibliography

1. Encyclopedia Britannica, https://www.britannica.com/topic/intensive-agriculture
2. George W. Norton. Introduction to Economics of Agricultural Development / George W. Norton, Jeffrey Alwang // Virginia Polytechnic Institute and State University, 2010. – 480 pages
3. International Trade Center. Trade statistics for international business development www.trademap.org
4. Alapaeva A.A. Improving the efficiency of investment in agriculture. / Alapaeva A.A. // Vestnik AGUPKR. – Bishkek, 2017. – №23. – Pages 127-132
5. Yegorov E.A. Development of industrial gardening based on the resource-saving technologies / Yegorov E.A., Shadrina Zh.A., Kochiyan G.A. // - Orcharding and viticulture in the South of Russia. – M, 2014. – No. 30 (b). – Pages 179-193.
6. Alapaeva A.A. INTENSIVE APPLE GARDENING IN KYRGYZSTAN: MARKETING ASPECT // Вестник Кыргызско-Российского славянского университета. 2019. Т.19. № 7. С 3-7.
7. Alapaeva A.A. CRITICAL ANALYSIS OF INTENSIVE GARDENING IN KYRGYZSTAN // Вестник Кыргызско-Российского славянского университета. 2019. Т.19. № 7. С 8-11.

УДК: 004.9:336.71(575.2)

Абдиева Адиля Ильясбековна,
э.и.к., доцент
Кыргыз Республкикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

Асанбекова Каныкей Асанбекова,
Кыргыз Республкикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясынын
аспиранты

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН БАНК СИСТЕМАСЫНЫН САНАРИПТЕШТИРҮҮ АСПЕКТТЕРИ

Аннотация

Төмөнкү макала Кыргыз Республикасынын банк системасындагы болуп жаткан санарип трансформациясы, анын негизги маселелери жана санарип форматка эффективдүү өтүү үчүн багыттары каралган.

Негизги сөздөр: банк системасы, банк тейлөөсүнүн санариптештирүүсү, санарип трансформация, төлөм системасы, онлайн-банкинг, накталай эмес эсептешүү.

Абдиева Адиля Ильясбековна,
д.э.н., доцент
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

Асанбекова Каныкей Асанбекова,
аспирант
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ЦИФРОВИЗАЦИИ БАНКОВСКОЙ СИСТЕМЫ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Аннотация

В данной статье рассматривается текущее состояние цифровой трансформации банковской системы Кыргызской Республики, выявляются основные задачи при цифровизации банковских услуг, определяются направления для эффективного перехода сервисов банковской системы на цифровой формат.

Ключевые слова: банковская система, цифровизация банковских услуг, цифровая трансформация, платежная система, онлайн-банкинг, безналичный расчет.

Abdieva Adilay Ilasbekovna,
Ph.D in Economics
Academy of Public Administration
under the President of the Kyrgyz Republic

Asanbekova Kanykei Asanbekova,
graduate student
Academy of Public Administration
under the President of the Kyrgyz Republic

SOME ASPECTS OF BANKING SYSTEM DIGITALIZATION OF THE KYRGYZ REPUBLIC

Annotation

This article presents the kyrgyz banking system digital transformation in the current state. We have identified main challenges in implementing new banking digital services. In the last part of work recommendations to effective transitions of present banking services on digital format.

***Key words*:** banking system, digitalization of banking services, digital transformation, payment system, online banking, non-cash payment.

Безналичное обращение средств, перечисление социальных выплат на банковскую карту, массовый переход ведомств и организаций на зарплатные проекты, отмена налога с продаж за безналичный расчет – показатели поэтапного перехода к цифровой платформе банковской системы. Обслуживание в сберегательных кассах, в филиалах и отделениях банков будет уходить в прошлое, как и оборот бумажных денег. Обеспечение полного комплекса банковских услуг посредством удаленного обслуживания это уже не грань фантастики, а реалии нынешнего времени. Цифровая трансформация – это нечто большее, чем переход от обычного к существующим продуктам, которые прочно завоевали свою нишу в мировой банковской практике.

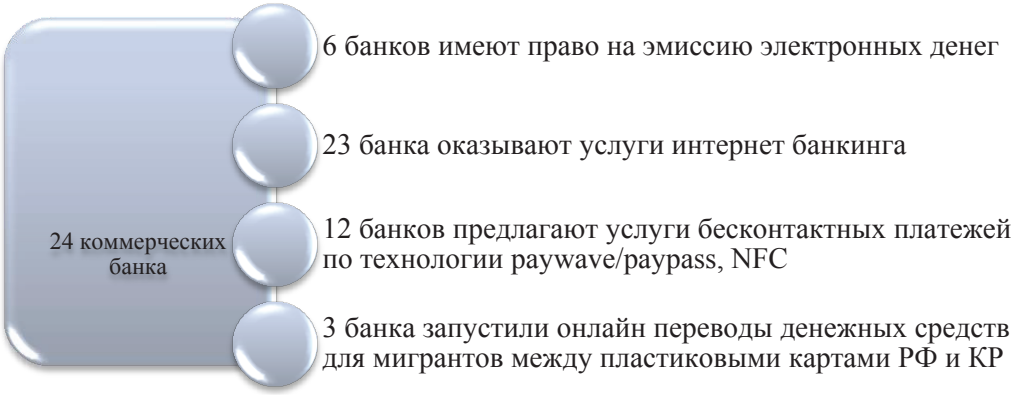


Схема 1. Новые услуги, предоставляемые коммерческими банками Кыргызской Республики

По данным Национального банка Кыргызской Республики, г.Бишкек характеризуется самыми высокими показателями в части концентрации филиалов и сберкасс коммерческих банков, финансовых ресурсов и пр., соответственно, рынок платежных и дистанционных услуг здесь является наиболее развитым. Как видно из нижеследующего графика, за 2018 год доля от общего объема операций с использованием карт по г. Бишкек составила 40,4 процента. Наиболее низкий показатель в Таласской области – 3,4 процента.

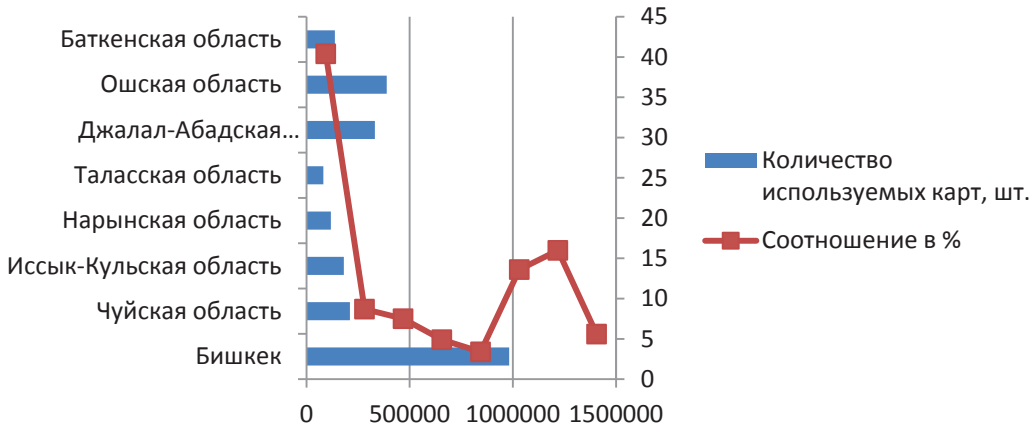


Рисунок 1. Территориальное распределение количества используемых пластиковых карт и их процентное соотношение [1]

1 Изображения составлены автором на основе данных НБКР //www.nbkr.kg

Обращаясь к статистике главного банка страны, можно отметить положительную динамику развития платежного рынка, объема и количества операций. В IV квартале 2018 года общий объем операций с использованием карт составил 56 307,9 млн2. сомов. Основная доля всех операций приходилась на обналичивание денежных средств – 53 223,8 млн. сомов, что составило 94,5 процента по отношению к общему объему всех операций. Объем операций, проведенных через POS-терминалы в торгово-сервисных предприятиях, составил 3 084,1 млн сомов (5,5 процента от всех проведенных операций). В IV квартале 2018 года было проведено более 11,0 млн. транзакций с использованием карт. По сравнению с аналогичным периодом 2017 года показатель по количеству операций вырос на 25,0 процента.

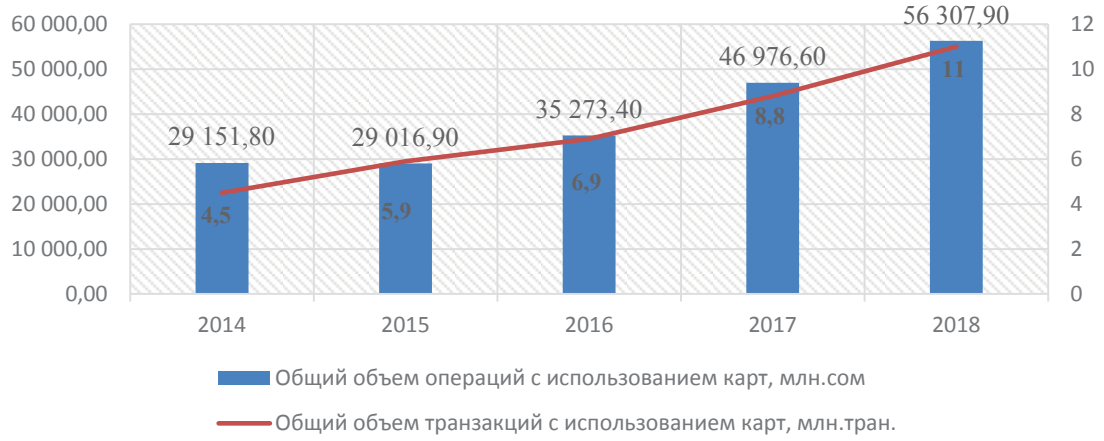


Рисунок 2[3]. Показатели развития платежного рынка Кыргызской Республики

Таблица 2. Количество периферийных устройств в разрезе областей

Регион	Банкоматы (шт.)	POS-терминалы (шт.)		Платежные терминалы (шт.)
		ТСП	в банках	
г.Бишкек	703	6165	588	508
Чуйская область	125	653	186	155
Иссык-Кульская область	156	423	192	174
Нарынская область	52	47	111	57
Таласская область	58	82	74	82
Джалал-Абадская область	188	268	271	206
Ошская область	232	438	392	327
Баткенская область	69	27	129	97
Итого	1583	8103	1943	1606

Продемонстрированный тренд в платежной системе позволяет сделать вывод о том, что в целом население страны в рамках Государственной программы по увеличению безналичных расчетов и платежей в Кыргызской Республике на 2018-2022 гг.3 в умеренном темпе двигается к количественным целевым показателям. Основным причинным барьером является малая финансовая доступность банковских услуг как в классическом варианте, так и в цифровой плоскости.4 Вследствие этого, необходимо придерживаться мероприятий указанной программы совместно с определенными Основными направлениями развития банковской системы КР на

2 Обзор тенденций в платежной системе Кыргызской Республики // https://www.nbkr.kg/DOC/01032019/000000000051767.pdf

3 Основные направления развития платежной системы на 2018-2022 годы // https://www.nbkr.kg/DOC/26122017/000000000048958.pdf

4 Э.Нурматов// В Кыргызстане выросло число пользователей электронных кошельков https://www.azattyk.org/a/kyrgyzstan-electron-wallet/29979560.html

2018-2021 гг. При существующей поддержке государственных органов, в обозримом будущем можно добиться сокращения наличных средств у населения, перехода на безналичные деньги, пользование цифровыми банковскими услугами, которые будут соответствовать более глобальным целям, таких как сокращение коррупции и выведение теневой экономики.

Объявленная и принятая президентом Кыргызской Республики концепция цифровой трансформации «Цифровой Кыргызстан 2019-2023» предполагает внедрение цифровых платформ для удобства населения во всех сферах их жизни и обращения. Финансовая система страны была обозначена в данной концепции как передовая. Принимая во внимание также обозначенный 2019 год как Год развития регионов и трансформации, указанные темы актуальны как никогда. Согласно объявленным контурам цифровой трансформации, на площадках страны проводятся соответствующие мероприятия, посвященные данной тематике. Экспертным сообществом, руководителями финансово-кредитных учреждений, международными спикерами, а также представителями Национального банка КР и соответствующих ведомственных организаций были подняты и обсуждены вопросы по идентификации инновационных финансовых продуктов в банковской системе. Было проанализировано текущее состояние новых финансовых услуг, а также проблем их внедрения и идентификации. По итогам экспертных встреч и дискуссий была отмечена необходимость проведения банковским сообществом всестороннего соответствующего изучения по устранению барьеров и созданию механизма внедрения новых технологий. 5 Принимая во внимание видение Национального банка Кыргызской Республики, могу отметить, что для достижения указанных целей необходимо разработать нормативные-правовые документы и качественную законодательную базу, сформировать условия и стимулы для внедрения новых финансовых сервисов и их развития в цифровой платформе. Ускорение принятия постановления Правительства Кыргызской Республики о реализации безналичной оплаты государственных услуг через онлайн-сервисы, создание условий для развития электронного предпринимательства, развития QR-платежей, усиление работы по повышению осведомленности населения также являются одними из главных мер для эффективной имплементации цифровых рельсов.6

Литература

1. Обзор тенденций в платежной системе Кыргызской Республики // https://www.nbkr.kg/DOC/01032019/000000000051767.pdf
2. Основные направления развития платежной системы на 2018-2022 годы https://www.nbkr.kg/DOC/26122017/000000000048958.pdf
3. Э.Нурматов // В Кыргызстане выросло число пользователей электронных кошельков https://www.azattyk.org/a/kyrgyzstan-electron-wallet/29979560.html
4. Союз банков Кыргызстана// BIFF2019:Цифровизация – новые правила для новой игры http://ub.kg/ru/biff-2019-tsifrovizatsiya-novye-pravila-dlya-novoj-igry/#more-6519
5. А.Абдиева, Н.Ураимова «Евразийское Научное Объединение» № 2 (48) 2019// Перспективы развития мобильных финансовых услуг в Кыргызской Республике
6. А.Рыбаков. Control Engineering Россия// Цифровизация классических банков. Технологии в финансах и банковском деле https://controleng.ru/wp-content/uploads/8126.pdf
7. Официальный сайт Национального банка Кыргызской Республики www.nbkr.kg

5 Союз банков Кыргызстана// BIFF2019:Цифровизация – новые правила для новой игры http://ub.kg/ru/biff-2019-tsifrovizatsiya-novye-pravila-dlya-novoj-igry/#more-6519

6 А.Абдиева, Н.Ураимова «Евразийское Научное Объединение» № 2 (48) 2019// Перспективы развития мобильных финансовых услуг в Кыргызской Республике

УДК: 338.45 (575.2)

Орозбаева Аяткан Орозбаевна,
экономика илимдеринин доктору, профессор
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

Идирисова Клара Абдыбаповна,
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу мамлекеттик башкаруу академиясынын
аспиранты

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН КАЙРА ИШТЕТҮҮ ӨНӨР ЖАЙЫНЫН ӨНҮГҮҮ БАГЫТТАРЫ

Аннотация

Макалада Кыргыз Республикасынын кайра иштетүү өнөр жайынын өнүгүү багыттары талдоого алынат. Кайра иштетүү өнөр жайынын түшүнүгү, өлкөнүн коомдук жана экономикалык өнүгүү маселелерин чечүүдө анын мааниси жана ролу ачыкталат. Кайра иштетүү өнөр жайы экономиканын бардык секторлору менен тыгыз кызматташтыкта болуп жана материалдык өндүрүштүн бардык чөйрөлөрүн камтып, экономиканын маанилүү тармагы катары дүйнөлүк экономикалык комплексинин түзүлүшүндө негизги орунду ээлейт деп белгиленет. Калкты иш менен камсыз кылууга дем берүүдө чакан ишканаларды түзүү, аларды өндүрүштүк кубаттуулук менен каныктыруу абдан маанилүү жагдайлардын бири катары көрсөтүлөт. Эмгек өндүрүмдүүлүгүн жогорулатуу, ишкердикти жандандыруу жана өлкөнүн азык-түлүк коопсуздугун камсыз кылуу максатында тамак-аш өнөр жайын өзүнчө тармак катары бөлүп чыгаруу зарылчылыгы чагылдырылат.

Негизги сөздөр: кайра иштетүү өнөр жайы; тамак-аш өнөр жайы; өнөр жай өндүрүшү; эмгек өндүрүмдүүлүгү; экономикалык өнүгүү.

Орозбаева Аяткан Орозбаевна,
доктор экономических наук, профессор,
Академия государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

Идирисова Клара Абдыбаповна,
аспирант
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ОБРАБАТЫВАЮЩЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Аннотация

В статье проведен анализ тенденций развития обрабатывающей промышленности Кыргызской Республики. Раскрыто понятие обрабатывающей промышленности, ее значение и роль в решении задач социально-экономического развития страны. Выявлено, что обрабатывающая промышленность, как важная отрасль народного хозяйства, находящаяся в тесном взаимодействии со всеми отраслями экономики и охватывающая все сферы материального производства, занимает ключевую позицию в структуре мирового хозяйственного комплекса. Показано,

что одним из наиболее значимых факторов в стимулировании занятости населения является создание компактных предприятий, насыщение их производственными мощностями. Обозначена необходимость выделеления пищевой промышленности в отдельную отрасль промышленности в целях увеличения производительности труда, активизации предпринимательства и обеспечения продовольственной безопасности страны.

Ключевые слова: обрабатывающая промышленность; пищевая промышленность; промышленное производство; производительность труда; экономическое развитие.

Ayatkan Orozbaeva,
PhD, Professor
The Academy of Public Administration
under the President of the Kyrgyz Republic

Klara Idirisova,
graduate student
Academy of Public Administration
under the President of the Kyrgyz Republic

TRENDS IN THE DEVELOPMENT OF THE PROCESSING INDUSTRY OF THE KYRGYZ REPUBLIC

Abstract

The analysis of trends in the development of the processing industry of the Kyrgyz Republic is conducted in the article. The concept of processing industry, its significance and role in solving the problems of social and economic development of the country are clarified. It is revealed that processing industry, as an important sector of the national economy, which is in close cooperation with all sectors of the economy and covers all spheres of material production, occupies a key position in the structure of the world economic complex. It is shown that one of the most significant factors in stimulating employment is the creation of compact enterprises, the saturation of their production capacity. The paper identifies the need for separating the food industry into a separate industry in order to increase working efficiency, advance entrepreneurship and ensure food security of the country.

Key words: processing industry; food industry; industrial production; working efficiency; economic development.

Понятие обрабатывающей промышленности главным образом ассоциируется с производством и обработкой тяжелых металлов, в то время как отраслевая структура обрабатывающей промышленности весьма разнообразна и состоит из более чем 300 отраслей и подотраслей. Для более ясного понимания структурно-отраслевой характеристики обрабатывающей промышленности необходимо раскрыть понятие данной категории.

В Большом экономическом словаре под обрабатывающей промышленностью понимается «совокупность промышленных предприятий, осуществляющих переработку сырья, материалов и полуфабрикатов, поступающих из добывающей и других отраслей промышленности, а также переработку сельскохозяйственного, лесного и другого сырья» [1, с.784-785].

В энциклопедическом словаре по экономике обрабатывающая промышленность определяется как отрасль, состоящая из «производства черных и цветных металлов, проката, машин и оборудования, химических продуктов, цемента и других строительных материалов, продуктов деревообработки, легкой, пищевой промышленности, ремонта промышленных изделий и др.» [2, с.360].

В современном экономическом словаре данное понятие тождественно комплексу «предприятий, занятых производством и переработкой материалов и энергии, изготовлением машин» [3, с.261].

Автор словаря коммерсанта Липсиц И.В. дает следующую формулировку отрасли: «обрабатывающая промышленность – это отрасль промышленности, связанная с производством товаров на основе переработки сырья, поставляемого добывающей промышленностью» [4, с.203].

По определению Э.К.Василевского, обрабатывающая промышленность это «важнейшая сфера материального производства, представляющая самый сложный конгломерат разнородных отраслей как с точки зрения многообразия и специфичности выпускаемой продукции, так и используемых технических средств производства, технологий и организации производственных процессов, а также характера участия в них человека» [5, с.85].

Авторы книги «Экономика США» под редакцией В.Б.Супяна отмечают, что «американская статистика относит к обрабатывающей промышленности две группы предприятий, а именно: предприятия, производящие изделия кратковременного пользования и товары длительного пользования. Понятие товаров длительного пользования включает изделия, нормативный срок службы которых составляет не менее трех лет (станки, автомобили, мебель, бытовая техника и проч.). Категория товаров текущего потребления (краткосрочного пользования) охватывает товары с коротким сроком потребления (менее трех лет – продовольствие, одежда, обувь, бензин и проч.)» [6, с.286].

Резюмируя все вышеприведенные взгляды и рассуждения разных авторов об отрасли, можно заключить, что обрабатывающая промышленность охватывает все сферы производства, которые занимаются обработкой и переработкой сырья практически всех отраслей хозяйственной деятельности – сельского хозяйства, строительства, транспорта, добывающей промышленности и затрагивает важнейшие сферы жизни человека – продукты питания, лекарства, текстиль, швейное и обувное производство, машины и оборудование и т.д. В зависимости от специфики производимой продукции экономисты подразделяют отрасли обрабатывающей промышленности на 4 основные группы:

- пищевая промышленность;
- легкая промышленность;
- машиностроение и обработка металлов;
- химическая промышленность и производство конструкционных материалов.

Зарождение отечественной обрабатывающей промышленности относится к началу XX века. Основанная на ручном труде переработка сельскохозяйственного сырья носила характер мелкого промышленного производства. Она состояла из переработки овощей и фруктов, молока, злаков, обработки кожи, хлопка и шерсти. В период советской власти промышленность республики главным образом носила сырьевую специализацию, основанную на экспорте сырья и полуфабрикатов в другие республики для дальнейшей переработки. В начале 1990-х годов многие предприятия по производству автоматизированных станков и сельскохозяйственного оборудования столкнулись со значительными трудностями, связанными с прекращением поставок сырья и материалов из бывших союзных республик, а также дефицитом финансирования. Крупные промышленные предприятия были приватизированы и перепрофилированы в производство простых изделий, большинство предприятий приостановили выпуск продукции, не сумев приспособиться к условиям рыночной инфраструктуры. С конца 1990-х годов наметилась тенденция к росту объема производства за счет проводимых рыночных реформ и привлечения иностранных инвестиций. Было введено в эксплуатацию предприятие «Кумтор», что вызвало резкое увеличение производства продукции в металлургической отрасли.

Сегодня обрабатывающая промышленность Кыргызской Республики представляет собой отрасль, на долю которой приходится 1/3 общего объема промышленной продукции и четвертая часть экспортных поставок. На территории республики по состоянию на 01.01.2018 года функционировало 1172 единиц предприятий обрабатывающей промышленности, из которых 285 единиц представляют структуры пищевой промышленности, 105 – лёгкой промышленности, 322 – производство резиновых и пластмассовых изделий, прочих неметаллических минеральных продуктов, 16 – производство электрического оборудования и т.д. Численность занятых в отраслях обрабатывающей промышленности на тот же период составила 97,2 тыс.чел, объём производимой

продукции – 181,6 млрд.сом, 46,9% которого обеспечили производства, выпускающие основные металлы и готовые металлические изделия, 17,5% – предприятия пищевой промышленности, 8,6 % – структуры, выпускающие резиновые и пластмассовые изделия, 2,8% – предприятия лёгкой промышленности и т.д.

В состав обрабатывающей промышленности входят сахарная, табачная, ликероводочная, плодоовощная и другие, которые, наверное, правильнее будет назвать перерабатывающими отраслями пищевой промышленности. Однако, мощностей этих структур недостаточно, чтобы переработать всю сельхозпродукцию (овощи, фрукты, мясо, зерновые и т.д.) и местное сырье, как шерсть, кожа, мех, хлопок, табак, цветные и редкие металлы и т.д. К примеру, из общего объема выращенной в республике сельхозпродукции перерабатывается лишь 22,0%, большая часть теряется из-за отсутствия современных методов переработки, упаковки, хранения, транспортировки и т.д. Поэтому резкое наращивание мощностей в этой отрасли – главная задача. На большинстве предприятий обрабатывающей промышленности оборудование морально и физически устарело, для его обновления необходимы значительные инвестиции.

По мере развития инновационных технологий растет производительность труда и обрабатывающая промышленность перестает восприниматься как отрасль, обеспечивающая высокую занятость в экономике. Однако следует принять во внимание, что в развивающихся странах и странах с переходной экономикой (в силу специфики отраслевой структуры экономики и низкой интенсивности НИОКР) именно обрабатывающая промышленность выступает источником обеспечения масштабной занятости и ведущим фактором в достижении устойчивого развития в среднесрочной и долгосрочной перспективе. А перспектива развития обрабатывающей промышленности Кыргызской Республики – велика. Компактное сосредоточение незанятого населения обуславливает возможность создания небольших структур непосредственно в сырьевых районах. Поэтому быстрое строительство небольших предприятий и цехов, насыщение их производственными мощностями позволит сократить бедность, обеспечив занятость прежде всего сельского населения. Выпуск продукции на экспорт, снижение ее цен, организация конкурентоспособных изделий, отвечающих международным стандартам заготовки сырья, упаковки готовой продукции, транспортировки, реализации и т.д. – все это проблемы, требующие быстрого решения.

В лёгкой промышленности Кыргызской Республики наряду с крупными структурами необходимо развитие малых и средних предприятий, которые выпускали бы товары широкого потребления. Сегодня в страны зарубежья вывозится большой объем сырья за небольшую плату. Этот процесс должен быть приостановлен и реализован механизм стимулирования поставщиков хлопка, шерсти, кожи и т.д. с целью переработки сырья на собственных предприятиях легкой промышленности. Особенно важную роль в перспективе может сыграть текстильно-швейное производство, где возможности создания и дальнейшего успешного развития малых и средних предприятий по выпуску текстильной продукции особенно благоприятны.

Продукция текстильно-швейного производства пользуется большим спросом на рынке России, Казахстана и других стран СНГ, возрастает ее экспорт. Однако, предприятия текстильно-швейного производства не смогут выйти на высокий экспортоориентированный уровень без оснащения предприятий новой техникой и новейшей технологией с тем, чтобы качество продукции отвечало требованиям ЕАЭС и международным стандартам. Пищевая промышленность по современной структуре входит в состав обрабатывающей промышленности, что, на наш взгляд, не совсем верно. Пищевая промышленность должна быть выделена в отдельную отрасль промышленности. Объём производства продукции пищевой промышленности имеет тенденцию к росту. К примеру, если в 2006 году этот объём составлял свыше 9300 млн. сом, то к 2019 году он возрос более чем в 2 раза. Большая часть продукции пищевой промышленности идёт на экспорт: мясо и мясопродукты, табак и табачные изделия, молокопродукты, минеральные воды, алкоголь и безалкогольные напитки.

Множество из перечисленных отраслей, входящих в состав пищевой промышленности, не могут отвечать статусу отрасли, так как представляют собой малые или средние предприятия,

вырабатывающие небольшой объём продукции. Тем не менее полагаем, что пищевая промышленность должна иметь именно такую структуру и развивать те направления, в которых нуждается республика. Тех же мощностей, которые сегодня функционируют – недостаточно, чтобы переработать всю сельхозпродукцию (овощи, фрукты, мясо и т.д.). Пищевая промышленность – это стратегически важная отрасль, которая обеспечивает продовольственную безопасность страны, поэтому её дальнейшее развитие – задача первостепенной важности.

Список литературы:

1. Большой экономический словарь / Под ред. А.Н. Азрилияна. – 4-е изд. доп. и перераб. – М.: Институт новой экономики, 1999. – 1248 с.
2. Золотогоров В.Г. Энциклопедический словарь по экономике. – Минск: Полымя, 1997. – 571 с.
3. Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б. Современный экономический словарь. – М.: ИНФРА-М, 1996. – 496 с.
4. Словарь коммерсанта: Толковый русско-английский и англо-русский / Сост. И.В. Липсиц. – М.: Машиностроение: ИНФРА-М, 1996. – 352 с.
5. Василевский Э.К. Обрабатывающая промышленность США: 1950-2005 годы. // Мировая экономика и международные отношения. – 2008. – №8. – с.85-105.
6. Экономика США: Учебник для вузов / Под ред. В.Б. Супяна. – СПб.: Питер, 2003. – 651 с.

УДК 625 (575.2)

Токтобекова Майрамкуль Акматбековна,
экономика илимдеринин доктору, доцент
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

Садыкова Кымбат Садыковна,
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясынын
аспиранты

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН РОЛУ «КЫТАЙ-КЫРГЫЗСТАН- ӨЗБЕКСТАН» ТЕМИР ДОЛБООРУНДА

Аннотация

Бул макалада, бардык партиялардын, «Кытай-Кыргызстан-Өзбекстан» темир жол долбоорун сүрөттөлөт. Биз өлкө документтерди өз ара пайдалуу болушу үчүн, мүмкүнчүлүктөрү жана долбоордун чектөөлөрдүн анализ кылган. Бул долбоор кошуна өлкөнүн экономикасы үчүн зор маниге ээ. Ушул күнгө чейин, сүйлөшүүлөр менен өлкөлөрдүн ортосундагы талкуулар ар бир өлкө үчүн оптималдуу шарттарды издеп турат.

Эске алуу менен эл аралык тажрыйба ачып, эки өлкөнүн ортосундагы достук мамилелерди өнүктүрүү боюнча «стили» болуп, экономиканы, коомдук өнүгүү күчөтүү жерлерде калктын жыргалчылыгын жогорулатууга алып келе турган темир жол курулушу, анын белгилүү бир ык далилдеген.

Негизги сөздөр: темир жол; долбоор; натыйжалоо; чектөө; мүмкүнчүлүк; турак-жай; мамлекеттик башкаруу; экономика; мамлекет; бюджет.

Токтобекова Майрамкуль Акматбековна,
доктор экономических наук, доцент
Академия государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

Садыкова Кымбат Садыковна,
аспирант
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

РОЛЬ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В ПРОЕКТЕ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОЙ МАГИСТРАЛИ «КИТАЙ-КЫРГЫЗСТАН-УЗБЕКИСТАН»

Аннотация

В данной статье рассмотрен проект железной дороги «Китай-Кыргызстан-Узбекистан», со стороны всех участников. Нами делается анализ страновых документов, на предмет взаимовыгод, существующих возможностей и ограничений по проекту. Данный проект имеет огромное значение для экономик соседствующих республик. По сей день между странами идут переговоры и обсуждения, ведется поиск оптимальных условий в отношении каждой страны.

С учетом международного опыта выявлена и обоснована определенная тенденция к построению железнодорожных путей, которые бы являлись «локомотивом» развития дружественных

отношений между странами, укреплению экономик, социальному развитию, увеличению благосостояния населения в местностях.

Ключевые слова: железная дорога, проект, эффективность, ограничение, возможность, договоренность, государственное управление, экономика, правительство, бюджет.

Toktobekova Mairam Akmatbekovna,
Doctor of Economics, associate professor
Academy of Public Administration
under the President of Kyrgyz Republic

Sadykova Kymbat Sadykovna,
graduate student
Academy of Public Administration
under the President of Kyrgyz Republic

ROLE OF THE KYRGYZ REPUBLIC IN THE PROJECT OF THE "CHINA-KYRGYZSTAN-UZBEKISTAN RAILWAY"

Annotation

This article discusses the China-Kyrgyzstan-Uzbekistan railway project from all participants. We make an analysis of country documents for mutual benefits, existing opportunities and limitations of the project. This project is of great importance for the economies of neighboring republics. To this day, negotiations and discussions between countries are ongoing, and optimal conditions are being sought for each country.

Taking into account international experience, a certain tendency towards building railways that would be the "locomotive" of developing friendly relations between countries, strengthening economies, social development, and increasing the welfare of the population in the localities has been identified and justified.

Keywords*:* railway, project, efficiency, limitation, opportunity, agreement, public administration, economy, government, budget.

Одной из основных предпосылок по написанию данной статьи, служила обеспокоенность в отношении условий, которые, предлагаются со стороны соседствующей КНР в сторону Кыргызской Республики. Согласно ТЭО [7]проекта, на территории Кыргызстана нет остановок для железнодорожной линии Китай-Узбекистан.

Железнодорожный проект Китай-Кыргызстан-Узбекистан (CKU) [8], похоже, снова начинает двигаться вперед, так как Китай продвигает вперед свою инициативу по созданию торговых связей «Один пояс - одна дорога».

Соседствующая Узбекская Республика, также заинтересована в продвижении данного международного проекта.

Железнодорожная линия может стать стимулом для торговли Кыргызстана и Узбекистана с Китаем.

Но с позиции Кыргызской Республики, мы предвещаем, по крайней мере одну проблему с предлагаемой железной дорогой - она не имеет остановок в Кыргызстане.

Предлагаемая линия - амбициозный проект. Хотя длина трассы составляет всего 450-500 км, она должна проходить через горы западного Китая и Кыргызстана, иногда на высотах от 2000 до 3500 метров, и требует строительства около 50 тоннелей и более 90 мостов.[9]

7 Технико-экономическое обоснование (ТЭО) — документ, который располагает информацией о целесообразности (или нецелесообразность) создания продукта или услуги. В документе содержится анализ затрат и результатов какого-либо проекта.

8 CKU – China Kyrgyzstan Uzbekistan

9 [Электронный ресурс] финансовый портал «Акчабар», статья от 29.07.2019 «Доход КР от ж/д Китай – Кыргызстан –

Эта линия должна была начаться в Кашгаре, в западной части Синьцзянского автономного уйгурского региона Китая, и проходить через Кыргызстан до восточного узбекского города Пап в секции Узбекистана в Ферганской долине.

Это проект, который восходит к середине 1990-х годов, и, поскольку планы простаивают, смета расходов по проекту возросла. В октябре 2011 года министерством транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики был оценен ТЭО проекта, расходы, которого составили 2,5-3 миллиарда долларов.[10]

Текущие оценки вдвое больше. Китай рассчитывает получить стоимость проекта до конца этого года.

По данным официальных источников, поезда будут заходить в Кыргызстан через Торугарт (перевал Торугарт) и «идти прямо в город Джалал-Абад», который находится недалеко от границы с Узбекистаном.

Но тут стоит отметить, что Джалал-Абад, не имеет достаточных транспортных связей для перевозки грузов с предполагаемой железнодорожной станции вокруг Кыргызстана.

И в сентябре 2018 года кыргызской стороной был предложен собственный маршрут в Китай. По ТЭО проекта протяженность предложенного железнодорожного полотна станет больше, но дорога пойдет из района Ат-Баши Нарынской Области, а затем через Казарман и направится на юг Кыргызстана.

Данное предложение являлось значительным отклонением от существующего плана железной дороги.

Железная дорога должна была войти в Кыргызстан через перевал Торугарт, который в настоящее время является одним из двух пунктов пересечения границы между Кыргызстаном и Китаем.

На наш взгляд, Китай предпочитает оригинальный маршрут, который пересекает юго-запад как можно более прямо в сторону Узбекистана.

Предложенный Кыргызстаном курс будет вести линию на север через дополнительную горную цепь Ат-Баши к городу Ат-Баши (население менее 11 000 человек), а затем идти на запад вдоль реки Нарын до Казармана (население около 10 000 человек) до поворачивая на юг в сторону Джалал-Абада и Узбекистана.[11]

Ат-Баши и Казарман - несколько изолированных сообществ. Горные дороги, ведущие к городам, находятся в плохом состоянии и часто на короткое время закрываются лавинами.

Остановка поездов в Ат-Баши и Казарман вдохнут новую жизнь в эти два населенных пункта.

Более длинный маршрут железной дороги обходится на 1,5 миллиарда долларов дороже, но в социальном и экономическом плане весьма выгоден.

За счет станций и остановок в данных населенных пунктах будут появляться новые рабочие места, будет также происходить товарообмен между соседними областями. На долгосрочной перспективе улучшится жизнь людей проживающих в данных местах.

Но не в краткосрочной перспективе для Кыргызстана, потому, как внешний долг нашей республики составляет около 4,1 миллиарда долларов, более одной трети которых приходится на Китай.

Китайские банки, несомненно продолжат одалживать Кыргызстану большие суммы денег для железнодорожного проекта с расширением маршрута железнодорожного полотна или без.

Стоит также упомянуть, что государственный бюджет Кыргызстана за последние годы является дефицитным, подразумевает собой превышение государственных расходов над доходами.

Главы государств Узбекистана и Кыргызстана проделали большой путь для укрепления отношений между странами. Но даже в таком случае, обоим сторонам трудно отстаивать свои

Узбекистан оценивают в $200 млн в год», URL: https://www.akchabar.kg/ru/news/Zheleznay-doroga-Kitay-Kyrgyzstan-Uzbekistan/, точка доступа (24.09.2019).

10 [Электронный ресурс] финансовый портал «Акчабар», статья от 29.07.2019 «Доход КР от ж/д Китай – Кыргызстан – Узбекистан оценивают в $200 млн в год», URL: https://www.akchabar.kg/ru/news/Zheleznay-doroga-Kitay-Kyrgyzstan-Uzbekistan/, точка доступа (24.09.2019).

11 [Электронный ресурс] информационный сайт «The Jamestown», статья «Controversial Railway Projects in Kyrgyzstan and Mongolia», URL:https://jamestown.org/program/controversial-railway-projects-in-kyrgyzstan-and-mongolia/, точка доступа (24.09.2019).

интересы в отношении проекта. По сколько Кыргызская Республика делает попытки договориться о необходимости объезда железной дороги в Кыргызстане.

Узбекские власти не говорят о железнодорожной линии к Китаю так часто, как наши местные чиновники.

Железная дорога будет заканчиваться в Папе, Узбекистан, который также является конечной точкой недавно открытой железнодорожной линии, ведущей на запад, из Ферганской долины в город Ангрен, примерно в 85 километрах от Ташкента.

Китайские компании помогли построить линию Ангрен-Пап, а также благодаря поддержки китайских банков помогли выплатить 1,9 миллиарда долларов. CKU-железная дорога создаст связь почти от столицы Узбекистана до западного Китая.

Как и в случае большинства, если не почти всех китайских проектов в Центральной Азии, Китай быстро что-то получает - в этом случае доступ к Мингбулаку и там находящемуся там нефтяному месторождению.

Мингбулак наиболее известен тем, что в нем, возможно, произошел наихудший разлив нефти внутри страны. Взрыв на скважине в начале марта 1992 года привел к разливу около 285 000 тонн нефти, что способствовало разжиганию пожара на площади более 60 гектаров в течение примерно двух месяцев.

Площадка была заброшена до тех пор, пока Китайская национальная нефтяная корпорация (CNPC) не подписала соглашение в октябре 2008 года об открытии и разработке месторождения, но в 2015 году работы снова были приостановлены из-за низкой цены на нефть на мировых рынках.

CNPC считает, что там находится более 30 миллионов тонн нефти, и при пиках добычи добыча должна составлять около 4000 баррелей в день. Контракт действует до 2035 года.[12]

Не очень много, особенно для нужд Китая, но это менее 500 километров от границы с Китаем. Но в настоящее время единственный способ перевозки - автомобильный транспорт.

Пап находится в Наманганской области Узбекистана, той же провинции, где расположен Мингбулак.

Наш проект о более длинном маршруте через Кыргызстан, который включает в себя остановки в отдаленных населенных пунктах, кажется, служит интересам Кыргызстана лучше, чем предлагаемый, более прямой маршрут через его страну.

И Кыргызстан уже является частью предложенной Линии D газопроводной сети, идущей из Туркменистана в Китай, но Кыргызстан не будет получать никакого газа от этого трубопровода, только транзитные сборы, поэтому кыргызская сторона желает, чтобы наша республика получала что-то из этих масштабных проектов во взаимодействии с Китаем.

Но финансирование железнодорожной линии является проблемой, и, к сожалению, наш длинный маршрут в данный не отвечает интересам ни Узбекистана, ни Китая.

Нами предлагаются две альтернативные рекомендации по урегулированию вопросов, касательно финансирования проекта, а также лоббирования своих интересов.

Кыргызская Республика может сделать попытку привлечь иных инвесторов для строительства своей части железной дороги. Данным шагом, мы можем снизить риск увеличения государственного долга перед КНР. Такими партнерами могут выступить Азиатский банк развития (АБР) , Япония, Индия или ЕС[13]. Если Кыргызстан продолжит брать кредиты у Китая, это может повлечь за собой ужасные политические последствия для нашей страны. Если же партнёром Кыргызстана выступит другая страна или финансовый институт, мы сможем уравновесить присутствие КНР в Центральной Азии.

При успешном поиске инвестора, а также отстаивании своих интересов касательно создания остановок на территории Кыргызстана. Такая линия могла бы соединить Бишкек-Балыкчы-Кочкор-Кара-Кече-Казарман. Данное решение, не только способствовало бы развитию данных населённых пунктов, а также бы заметно разгружала дорогу Север-Юг, которая в данный момент

12 [Электронный ресурс] информационный сайт «Railway Gazette», статья «Silk Road vote», URL:https://www.railwaygazette.com/news/single-view/view/silk-road-vote.html, точка доступа (24.09.2019).

13 ЕС – Евразийский Союз

находится не в самом лучшем состоянии, а также держит путь через перевалы, что заметно повышает риск для жизни нашего населения. Мы смогли бы сэкономить примерно «50 миллионов долларов США в год на автомобильных перевозках между Бишкеком и Жалал-Абадом за счет кольцевого маршрута через Казахстан и Узбекистан».[14]

Естественно, данное предложение является еще более амбициозным, но оно будет иметь больше экономического смысла в долгосрочной перспективе, так как будет способствовать комплексному развитию забытых регионов Кыргызстана. Такой проект должен рассматриваться как долгосрочная инвестиция и может проводиться поэтапно. И, в заключение, финансирование обеих линий необходимо получить из разных каналов, что поможет снизить зависимость Кыргызстана от отдельно взятого партнера, сократить риск отвратить общество от правительства Кыргызстана и позволить ему сохранить хорошие отношения с кредиторами. Поэтому такая стратегия может способствовать общей рентабельности данного проекта.

Список использованной литературы:

Интернет ресурсы:

1. Damodaran, A. The Promise and Peril of Real Options [Электронный ресурс] / A. Damodaran // Stern School of Business. Режим доступа : http://www.hss.caltech.edu . Загл. с экрана.
2. Harvey, C. R. Identifying Real Options [Электронный ресурс] / C. R. Harvey // National Bureau of Economic Research, Cambridge, MA. Режим доступа : http:// faculty.fuqua.duke.edu.
3. Аблесов С. «Железной дороге Китай-Кыргызстан-Узбекистан нет цены», 23.01.2006, URL: http://www.asiaplus.tj/news/1/1883.html.
4. ГЧП в Кыргызстане: на перепутье [Электронный ресурс]: http://www.kba.kz/rus/Partnership/pereputye/ (Дата обращения 12.02.2018)
5. Долгов А. Нормативно-правовая база ГЧП в Российской Федерации. М.: Финансовый ун-т, 2011. UEL: http://www.pppinrussia.ru/userfiles/upload/files/events/kafedra_2011/3.pdf .

14 [Электронный ресурс] информационный сайт «Railway Gazette», статья «Silk Road vote», URL:https://www.railwaygazette.com/news/single-view/view/silk-road-vote.html, точка доступа (24.09.2019).

УДК:330

Орозбаева Аяткан Орозбаевна,
экономика илимдердин доктору, профессор
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

Карыбаева Чолпон Сакешевна,
экономика илимдердин кандидаты, доцент
К. Тыныстанов атындагы
Ыссык-Көл малекеттик университети

ЖАШЫЛ ЭКОНОМИКА-УЛУТТУК КООПСУЗДУК СИСТЕМАСЫНДАГЫ ЭКОНОМИКАЛЫК КООПСУЗДУК ФАКТОРЫ КАТАРЫНДА

Аннотация

Бир маселени чечүүдө, өлкө бир учурда жана билинбей, өзүнүн экономикасын талкалап, ошондой эле өзүнүн экономикалык, экологиялык жана улуттук коопсуздугу бузулууда. Экономикалык коопсуздугунда жана экономиканын туруктуу өнүгүүсүндө бүгүн "Жашыл экономика" платформа болуп эсептелинет.

***Негизги сөздөр*:** Жашыл Экономика, экономикалык коопсуздук, улуттук коопсуздук, экологиялык коопсуздук, экономиканын туруктуу өнүгүүсү.

Орозбаева Аяткан Орозбаевна,
доктор экономических наук, профессор
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

Карыбаева Чолпон Сакешевна,
кандидат экономических наук, доцент
Иссык-Кульского Государственного Университета
им. К Тыныстанова

ЗЕЛЕНАЯ ЭКОНОМИКА- КАК ФАКТОР ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В СИСТЕМЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Аннотация

Решая одно, страна одновременно и незаметно разрушает свою собственную экономику, подрывается своя экономическая, экологическая и национальная безопасность. Сегодня «Зеленая экономика» является платформой для устойчивого экономического развития и экономической безопасности.

***Ключевые слова*:** Зеленая экономика, экономическая безопасность, национальная безопасность, экологическая безопасность, устойчивое экономическое развитие,

Orozbaeva Ayatkan Orozbaevna,
Doctor of Economics, professor
Academy of Public Administration
under the President of the Kyrgyz Republic

Karybaeva Cholpon Sakeshevna,
associate Professor Ph.d
Kasym Tynystanov Issyk-kul State University

GREEN ECONOMY AS A FACTOR OF ECONOMIC SECURITY IN THE NATIONAL SECURITY SYSTEM

Annotation

Abstract Solving one thing, the country simultaneously and imperceptibly destroys its own economy, undermines its own economic, environmental and national security. Today, the Green Economy is a platform for sustainable economic development and economic security.

***Keywords*:** Green Economy, economic security, national security, environmental security, sustainable economic development.

Рассмотренное понятие «национальная безопасность» существенно шире понятия «экономическая безопасность» и включает в себя такие слагаемые, как военная, экологическая, информационная, социальная, энергетическая и другие виды безопасности. Все эти виды национальной безопасности тесно взаимосвязаны и взаимодополняют друг друга: каждый из видов национальной безопасности может достаточно ярко проявляться в сфере действия другого, дополняя или ослабляя его влияние. Например, не может быть военной безопасности при слабой и неэффективной экономике, так же как не может быть одновременно ни военной, ни экономической безопасности в обществе, раздираемом социальными конфликтами. Но все же базисом национальной безопасности продолжает оставаться экономическая безопасность.

К началу 2018 года население Кыргызстана, по данным Нацстаткома КР, выросло до 6,26 млн. человек, прирост населения за годы независимости составил 41,4 процента. Ожидаемая средняя продолжительность жизни населения КР, по данным Всемирного Банка, с 1990 по 2016 год увеличилась всего на 3 года - с 68 лет до 71 года (рост 4,4 процента).

По данным Нацстаткома КР, уровень бедности в 2016 году, рассчитанный по потребительским расходам, в целом по стране составил 25,4 процента, или каждый четвертый гражданин республики жил за чертой бедности. Всего за чертой бедности в 2016 году проживали около 1,6 млн. человек, из которых 74,0 процента являлись жителями сельских населенных пунктов (по данным Всемирного банка уровень бедности в 2016 году составил 32,1 процент)[15].

Как показывает мировой опыт, обеспечение экономической безопасности - это гарантия независимости страны, условие стабильности и эффективной жизнедеятельности общества, достижения успеха. Экономическая безопасность Кыргызской Республики и вообще любого государства - важнейшая качественная характеристика экономической системы страны, определяющая её способность поддерживать нормальные условия жизнедеятельности населения, обеспечивать ресурсами развитие экономики, а также последовательно реализовывать национально-государственные интересы. Экономическая безопасность нашей республики включена в систему национальной безопасности. При этом необходимо учитывать, что решающая, базисная роль в ней принадлежит экономической безопасности, которая обеспечивает устойчивый экономический рост, достаточное удовлетворение общественных потребностей, эффективное управление, защиту экономических интересов на национальном и международном уровнях.

Отечественный и зарубежный опыт в этом направлении позволяет выделить три важнейших компонента экономической безопасности:

1. экономическая независимость;
2. стабильность и устойчивость национальной экономики;
3. способность к саморазвитию и прогрессу.

Устойчивость экономики характеризует прочность и надежность её элементов, вертикальных, горизонтальных и других связей внутри системы, способность выдерживать внутренние и

15 http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/83126?cl=ru-ru

внешние «нагрузки». Устойчивое развитие рассматривается как глобальная стратегия разрешения глобального социоприродного противоречия между растущими потребностями человечества и невозможностью биосферы обеспечить эти потребности.

Национальная безопасность сегодня - это экономическая безопасность. Решая одно, страна одновременно и незаметно разрушает свою собственную экономику, подрывается своя экономическая безопасность. Следовательно, национальная безопасность, экологическая безопасность, госбезопасность, обороноспособность страны взаимосвязаны.

На Конференции ООН по окружающей среде и развитию в 1992 г. в Рио-де-Жанейро (ЮНСЕД) эту модель признали моделью неустойчивого и опасного развития, и все страны (тогда их было 179), входящие в ООН, приняли беспрецедентное решение изменить «курс» или модель развития и сделать его «устойчивым». Переход к устойчивому развитию (sustainable development) был вызван тем, что стихийное рыночно-экономоцентрическое развитие, особенно в последние столетия, в своей недалекой перспективе привело бы к гибели, или в лучшем случае к существенной деградации цивилизации [16].

Концепция и стратегия устойчивого развития (УР) представляется в качестве выхода из пока углубляющегося глобально-экологического кризиса. Был также открыт «зеленый свет» для зеленой экономики, которая станет активно использоваться для достижения устойчивого развития.

Зеленая экономика - это платформа для устойчивого экономического развития. Для нашей республики зеленая экономика рассматривается как перспективный ускоритель устойчивого развития экономики.

Большинство интерпретаций «зеленой» экономики признают, что экосистемы, экономика, благополучие населения и связанные с ними виды капитала тесно связаны между собой.

Важно отметить, что в ходе подготовки и проведения Рио+20, вузы многих стран мира подписали Декларацию о содействии методам и направлениям образования, необходимым для перехода к УР, о стимулировании научных исследований в учебных заведениях по проблемам этого типа развития. Причем среди подписавших эту Декларацию были и руководители высших учебных заведений России. Сегодня такие подходы заслуживают распространения в других учебных заведениях нашей страны. Например в целях внедрения Концепции зеленой экономики в Иссык-Кульской области, Иссык-Кульский государственный университет им. К. Тыныстанова участвует в проекте EGEA «Укрепление зеленой экономики в 3-х странах Азии» программы Erasmus+. Координирующим вузом проекта является Магдбургский университет Отто-ван-Гурике, Германия. В проекте участвуют 3 университета из Индии, и 3 ВУЗа из Кыргызстана: ИГУ им.К.Тыныстанова, г.Каракол, КЭУ им.М.Рыскулбекова г.Бишкек и МУЦА г.Токмак. Из программных стран в проекте участвуют Балтийская Международная Академия, Латвия, Юго-восточный университет Норвегии, Варшавский университет, Польша, Университет Никосия, Кипр и другие ассоциирование партнеры.

Проект направлен на повышение роли высших учебных заведений в обеспечении устойчивого развития промышленности и общества, поддержку национальной зеленой политики в странах-партнерах и продвижение зеленой культуры посредством непрерывного обучения.

Кыргызстан является участником Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и в этой связи важно понимание привлечения зеленых инвестиций в устойчивое развитие экономики республики. В зеленой экономике рост занятости и доходов населения обеспечивается не только государственными, но и частными инвестициями, направленными на повышение эффективности использования ресурсов и энергии. Такие инвестиции необходимо поддерживать с помощью внедрения новых стимулирующих механизмов привлечения зеленых инвестиций и целевых реформ в области финансового регулирования. Важно прилагать усилия для привлечения в страну инвестиций с наличием высоких технологий, соответствующих принципам зеленой экономики [17].

Следующие направления экономической и экологический безопасности:

16 Лукьянчиков Н.Н. Экономика и организация природопользования. – М., 2002. – С. 110–111.

17 http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/83126?cl=ru-ru

Привлечение зеленых инвестиций и передового менеджмента для восстановления производства на промышленных объектах, на которых ранее располагались крупные производственные предприятия;

Реконструкция и обеспечение строительства необходимой производственной инфраструктуры (железнодорожные пути, автодороги, водо- и электрообеспечение);

Зеленые инвестиции в технологии использования возобновляемых источников энергии;

Зеленые инвестиции в установление высокотехнологического и ресурсоэффективного оборудования, на энергосберегающее строительство;

Зеленые инвестиции в экологически чистые технологии и ирригационную систему орошения;

Обеспечить доступ к основным глобальным источникам льготного зеленого финансирования (Глобальный Экологический Фонд, Зеленый климатический фонд и т.д.);

Вовлечение банковского сектора, МФУ и инвестиционных фондов в процесс использования глобальных экологических финансовых ресурсов с целью укрепления способности национальных финансовых учреждений поощрять и расширять доступ населения к зеленым банковским, страховым и финансовым услугам;

В целях зеленого и социально-ответственного финансирования экономики КР внедрить принципы и механизмы устойчивого финансирования в финансовом и частном/реальном секторе;

Распространение и улучшение осведомленности всех участников экономических процессов об устойчивом финансировании, разработка принципов и инструментов устойчивого финансирования.

Главная цель в развитии зеленой экономики - это достижение устойчивого социально-экономического роста в республике.

Перед народом, Жогорку Кенешем и Правительством Кыргызстана стоят амбициозные задачи по комплексной экологической модернизации национальной экономики для достижения зеленого роста. Стремление Кыргызстана по развитию зеленой экономики активно поддерживает международное сообщество в лице международных организаций и фондов[18].

Список использованной литературы:

1. Оболенский В. Открытость экономики и экономическая безопасность России // Мировая» экономика и международные отношения. 1995, № 5., 23с
2. Кыргызская Республика: Отчет о человеческом развитии. Под рук. Койчуева Т.К. Б., 1995. - 45 с.
3. *Лукьянчиков Н.Н*. Экономика и организация природопользования. – М., 2002. – С. 110–111.
4. Кыштобаев Т.И. Современные проблемы охраны окружающей среды Кыргызстана // Окружающая среда и здоровье: Сб. науч. тр. науч.-практ. конф. 3 июня 1999 г. Бишкек, 1999. - С. 14-19
5. Макконнелл К.Р., Брю С.Л. Экономикс: Принципы, проблемы и политика. В 2т. / т.1: Пер. с англ. М: Республика, 1992. - 399 с.
6. Смит А. Исследование о природе и причинах богатства народов // Книга первая. М.: Ось-89, 1997. - 256 с.

Интернет ресурсы:

1. 1.http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/83126?cl=ru-ru

18 http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/83126?cl=ru-ru

УДК: 297

Жумадил кызы Бермет,
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясынын
аспиранты

КАРЖЫЛЫК БУТУМ «МУРАБАХА» ИСЛАМ БАНК ИШИНИН КУРАЛЫ

Аннотация

Макала ислам банк ишинин куралы катары «Мурабаха» бүтүм арналган. Курал келишими Мурабаха боюнча каржылоонун ислам талаптарынын негизинде иштеген элдик каржы банк болуп саналат. Курал банктар аралык бүтүмдөр аркылуу жана алардын кардарларына каржылоо үчүн турушун башкаруу үчүн алар тарабынан колдонулат.

Негизги создор: Мурабаха, Ислам банкы, инструмент, келишим, сатуучу, сатып алуучу банк, кардар, сатуу, сатып алуу.

Жумадил кызы Бермет,
аспирант
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

СДЕЛКА «МУРАБАХА» КАК ИНСТРУМЕНТ ИСЛАМСКОГО БАНКИНГА

Аннотация

Статья посвящается сделке «Мурабаха» как инструмента исламского банкинга. Инструмент Мурабаха является популярным финансовым продуктом банков, работающих по исламским принципам финансирования. Данный инструмент используется ими как для управления ликвидностью через межбанковские сделки, так и для финансирования своих клиентов.

***Ключевые слова*:** Мурабаха, исламский банк, инструмент, сделка, продавец, покупатель, банк, клиент, продажа, покупка.

Zhumadil kyzy Bermet,
graduate student,
Academy of Public Administration
under the President of the Kyrgyz Republic

«MURABAKHA» TRANSACTION AS A TOOL OF ISLAMIC BANKING

Abstract

The article is devoted to the Murabaha deal as an instrument of Islamic banking. The Murabaha instrument is a popular financial product of banks operating on Islamic financing principles. They use this tool both for managing liquidity through interbank transactions and for financing their customers.

***Keywords*:** Murabaha, Islamic bank, instrument, transaction, seller, buyer, bank, client, sale, purchase.

Финансовая сделка, которая состоялась на основе правил шариата, когда известна цена товара и торговая наценка, которая не может быть изменена на протяжении периода рассрочки, называется Мурабаха. Данное определение дает понять, что, эти сделки совершаются и распространены в исламских банках.

Инструмент Мурабаха является популярным финансовым продуктом банков, работающих по исламским принципам финансирования. Данный инструмент используется ими как для управления ликвидностью через межбанковские сделки, так и для финансирования своих клиентов.

Мурабаха – сделка по продаже товара с отсрочкой платежа и оговоренной надбавкой к цене, где продавец обязан раскрывать покупателю все затраты, входящие в цену товара.

Мурабаха инструмент, необходимый для удовлетворения потребностей клиентов в приобретении конкретных товаров. Например, когда у клиента нет свободных средств, но ему нужно приобрести аппаратуру, сырье или машины для производственных и коммерческих нужд. В таком случае банк покупает на рынке нужный товар у производителя в соответствии с точным заказом клиента и перепродает его клиенту с отсрочкой платежа по согласованной цене, включающей надбавку банка.

Как известно, банк работающий по исламским принципам финансирования развивается в Кыргызстане с 2006 года. До 2017 года «ЭкоИсламикБанк» был единственным банком, который оказывал такую услугу. Как нам известно в 2016 году были внесены законодательные поправки, чтобы соблюдались нормы шариата, а с 2017 года Мурабаха появляется в других коммерческих банках Кыргызстана.

Инструмент «Мурабаха» используется в следующих финансовых операций: ипотечное финансирование, потребительское финансирование, автофинансирование.

Ниже на рисунке, можно посмотреть, каким финансированием люди пользуются больше всего. Данные за 2018 год.[19]

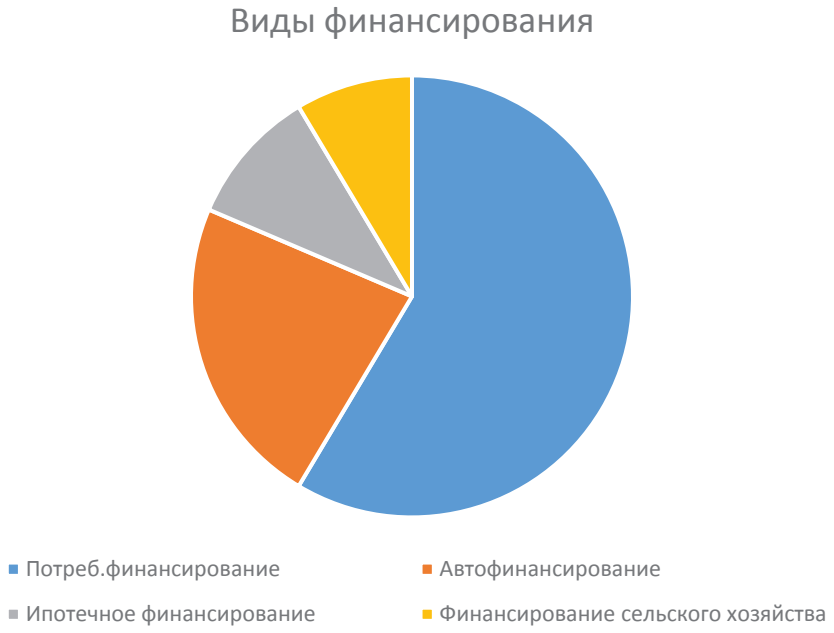


Рис.1.Виды финансирования

Таким образом, можно отметить, что потребительское финансирование стало незаменимым для населения страны.

В регионах Кыргызстана большую популярность набирают исламские принципы финансирования. Жители все чаще обращаются в филиалы и отделения ЭкоИсламикБанка за получением товаров в рассрочку. Больше всего пользуются потребительским, ипотечным, авто финансированиями. Также финансированием сельского хозяйства, развитие бизнеса и т.д. Желающими таких финансирований являются государственные и муниципальные служащие, врачи, учителя, фермеры и животноводы, военнослужащие и милиционеры. Финансирование выдается индивидуально и коллективно.

Любой желающий человек, может приобрести квартиру, купить машину или может приобрести товар при помощи исламского инструмента «Мурабаха» и это действительно возможно по очень

19 Ecoislamicbank.kg

выгодным условиям. Только после шариатской экспертизы, банк предоставляет разрешение на покупку в рассрочку, жилье, автомашины или товар.

Отмечу что, товар, сначала банк приобретает, затем продает его покупателю без процентов с указанием стоимости, так же в обязательном порядке указывается наценка банка за весь период рассрочки.

Ниже на рисунке показано, какая из регионов Кыргызстана, больше всего пользуется финансированием исламского банка.[20]

Рис.2. Регионы Кыргызстана пользующиеся финансированием ЭкоИсламикБанка

Таким образом, можно увидеть что Чуйская, Ошская области очень активно пользуются услугами ЭкоИсламикБанка.

Если банк работает по исламским принципам финансирования, то ему запрещается взимание процента. Есть определенные ограничения на выдачу денежных средств в долг или займы. Таким образом, банк становится не заемщиком, а инвестором. Банк оценивает риски проекта, вкладывает денежные средства так же, как предприниматель. Участвует в прибылях и убытках проекта, так же, как и предприниматель. Очень важно чтобы, проект прошел шариатский контроль, чтобы была допустимость с точки зрения Корана и шариата.

В исламе запрещается ростовщичество. Ростовщичество делит бедных от богатых. Как мы все знаем, по шариату нельзя продавать деньги и время. Время не зависит от прихотей людей, поэтому оно не товар, деньги нужны для обмена.

Исполнение договора – важнейшее условие сделки, это способствует снижению рисков для ее участников. Запрещается финансировать: алкоголь, табак, свинину, игорный бизнес. Коран не осуждает получение прибыли, он запрещает только получение процентов. Прибыль должна стать наградой за риск и труд.

Товарная мурабаха — это договор купли-продажи, где указаны затраты на приобретение товаров и размер наценки. При оформлении данной сделки, должны соблюдаться определенные условия. Товар должен находиться в собственности банка до совершения сделки, или оформляется соглашение, в котором одна сторона обязуется позже продать, а другая купить объект.

Существует еще один вариант. Покупатель покупает товар у поставщика от лица финансиста (продавца), т.е. выполняет обязанности агента. На этот период риски и ответственность за объект несет сам финансист (продавец). После, покупатель (агент) сообщает, что готов купить товар.

20 Ecoislamicbak.kg

После покупки, клиент становится покупателем и несет ответственность за приобретение. Мурабаха считается недействительной, если нигде не указывается период, когда объект находится в собственности банка. Просроченный платеж можно увеличить лишь на сумму, указанную в соглашении. Но разница не присваивается банку, а отдается на благотворительность. Покупка и перепродажа товара осуществляется в одной валюте.

При покупке за наличные или в рассрочку, разрешена разная цена. Клиент должен выбрать лишь, один способ оплаты, позже он уже не сможет его изменить. Мурабаха считается действительной, только в отношении товаров, для которых определена точная стоимость. Если сделать это нельзя, заключается мусавама – продажа, в которой не прописывают себестоимость. Отмечу что, налог, аренда, выдача заработной платы не может входить в себестоимость товара. Если клиент, оплатил раньше отведенного ему времени, то он не имеет права просить скидку у продавца (банка). Но, банк может предоставить скидку, по желанию. В договоре этот момент не прописывается.

Мурабаха не заключается при покупке/продаже серебра, валюты, золота или векселя. Разница между мурабахой и традиционным финансированием заключается в том, что товарная мурабаха не может использоваться в качестве финансирования. Это дает возможность избежать ростовщичества, который запрещается шариатом. Если клиент захотел денежные средства на покупку оборудования или сырья, банк может продать ему этот товар, оформив мурабаху. Выдача денег в долг не может быть мурабахой, потому что, она заключается только при покупке/продаже товара.

В случае, если клиент (покупатель) недобросовестно оплачивает, то его могут обязать в случае неуплаты, например, перечислять определенную сумму в благотворительный фонд. Суть мурабахи заключается в том, что продавец (банк) называет реальную стоимость, за которую приобрел товар, затем добавляет к ней свою наценку. Данная прибыль может быть выражена в единовременно выплачиваемой сумме или может составлять какой-то процент (от стоимости товара).

Мурабаха является просто продажей. Особенностью является то, что продавец (банк) ясно говорит покупателю, во сколько ему обошелся данный товар и какую прибыль он хочет получить в дополнение к стоимости (товара).

Чтобы понять условия правильно, нужно, понять, что мурабаха – это продажа со всеми своими последствиями, и что все основные компоненты дозволенной (правильной с точки зрения Шариата) продажи должны также присутствовать в мурабаха. Поэтому данное обсуждение начнется с некоторых фундаментальных правил продажи, без которых продажа не может считаться действительной по Шариату.

В этой статье я попыталась сократить описание подробных принципов (торговли) до кратких примечаний и сделать это максимально короткими фразами, чтобы было легко понять основные пункты вопроса.

В заключение, можем сказать, что исламские банки могут проявить устойчивость , если наступит кризис в экономике. На сегодняшний день исламские банки предлагают широкий спектр услуг, а это значит, что банки работающие по исламским принципам финансирования конкурентоспособные в мировой банковской системе.

Список использованной литературы:

1. АльХарран, Саад. Исламские финансы: финансирование предпринимательства. 2016 г.
2. Исламское страхование (Такафул) М.: Сандра.2015 г.
3. Шариат для тебя: Диалоги мусульманском праве. — М.: «Смена», 2015 г.
4. ecoislamicbank.kg
5. https://www.akchabar.kg/bank/ecoislamicbank/loans/finansirovanie-razvitie-biznes/
6. https://www.akchabar.kg/loans/business/

УДК: 338:336(575.2)

Сазыкулов Максатбек Шекербекович,
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу
Мамлекеттик башкаруу академиясынын
ага окутуучусу, аспиранты

РОССИЯ-КЫРГЫЗЫ ӨНҮКТҮРҮҮ ФОНДУНУН КЫРГЫЗСТАНДЫН АЙМАКТАР ЭКОНОМИКАСЫНЫН ӨНҮГҮҮСҮНДӨГҮ РОЛУ

Аннотация

Макала Кыргызстандын аймактар экономикасын өнүктүрүүдөгү каржылык камсыз кылуу маселелери, регионалдык ишкерлердин Россия-Кыргыз Өнүктүрүү фондунун ресурстарына жетүүнү жакшыртуу, Фонддун аймактарды каржылоого бардык шарттарды түзүүдөгү негизги иш аракеттери каралган.

Негизги сөздөр: Экономика, Өнүктүрүү банкы, району, каржылык колдоо, ишкерлер, долбоор, программа насыя.

Сазыкулов Максатбек Шекербекович,
преподаватель, аспирант
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

РОЛЬ РОССИЙСКО-КЫРГЫЗСКОГО ФОНДА РАЗВИТИЯ В ФИНАНСОВОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ РЕГИОНОВ КЫРГЫЗСТАНА

Аннотация

В статье рассмотрены вопросы финансового обеспечения развития экономики регионов в Кыргызстане, повышения доступа региональных предпринимателей к финансовым ресурсам Российско – Кыргызского Фонда развития, основные направления деятельности Фонда по созданию условий для финансового доступа в регионах.

Ключевые слова: экономика, развитие, Фонд, регион, финансовое обеспечение, предприниматели, проект, программа, кредитование.

Sazykulov Maksatbek Shekerbekovich,
teacher, graduate student
Academy of Public Administration
under the President of the Kyrgyz Republic

ROLE OF THE RUSSIAN-KYRGYZ DEVELOPMENT FUND IN FINANCIAL ENSURING THE ECONOMIC DEVELOPMENT OF THE REGIONS OF KYRGYZSTAN

Abstract

The article considers the issues of financial support for the development of regional economies in Kyrgyzstan, increasing the access of regional entrepreneurs to the financial resources of the Russian - Kyrgyz Development Fund, the main directions of the Fund's activities to create conditions for financial access in the regions.

Keywords: economy, development, Fund, region, financial support, entrepreneurs, project, program, lending.

Развитие экономики регионов страны требует прежде всего эффективного использования механизмов его финансового обеспечения. Одним из них является использование финансового потенциала финансово-кредитных институтов, различных фондов. Созданный в 2014 году в соответствии с Соглашением между Правительством Кыргызской Республики и Российской Федерации Российско-Кыргызский Фонд развития являясь важнейшим инструментом процесс также на содействие модернизации и развитию экономики Кыргызской Республики.

Указом Президента Кыргызской Республики 2018 год объявлен Годом развития регионов, определены важные задачи по активизации деятельности по повышению финансового обеспечения регионов. Для расширения доступа региональных предпринимателей к финансовым ресурсам Фонда, улучшения их информированности, облегчения условий получения и использования кредитов Фондом совместно с банками-партнерами был проведен ряд мероприятий.

Так, в 2018 году для расширения доступа к финансированию Фонда предпринимателям в регионах были открыты Региональные консультационные центры (РКЦ), на основе проведения аккредитации действующих консультационных компаний. Главной задачей РКЦ является оказание содействия, помощи региональным предпринимателям в подготовке бизнес-планов и получении финансирования по линии Фонда. Кроме того, с учетом географической удаленности Фондом было обеспечено присутствие представителя Фонда по южным регионам в г. Ош.

Важным инструментом по расширению доступа региональных предпринимателей к прямому финансированию, предоставляемому Фондом, явилось принятое Фондом решение о последовательном снижении порога доступности кредитных средств с учетом более низкой капиталоемкости региональных проектов. Так, начиная с 2018 года лимит кредитов по прямому финансированию для регионов снижен до 200 тыс. долларов США. В результате реализации указанных мер Фонда увеличилось количество поступивших от региональных предпринимателей заявок на получение кредитов, по состоянию на сентябрь 2019 года было подано 16 заявок на сумму 7 млн. долл. США.

В Кыргызстане имеют место диспропорции в развитии экономики регионов, их финансового потенциала, крайне неравномерное территориальное размещение финансово – кредитных институтов, а также финансовых ресурсов , сосредоточении их в основном в г. Бишкек и Чуйской области. Соответственно региональные предприниматели имеют неодинаковые возможности доступа к финансовым ресурсам. В сложившейся ситуации одним из инструментов выравнивания указанных диспропорций являются установленные Фондом для банков- партнеров фиксированные лимиты кредитования в регионах по вновь выдаваемым кредитам: для банков со 100%-м государственным участием - не менее - 60%, для частных банков - не менее 50%.

Повышению финансового обеспечения экономики регионов страны, а также реализации проектов в приоритетных отраслях экономики и стимулированию развития предпринимательства в регионах способствуют и разработанные Фондом специализированные кредитные продукты с особыми условиями, предусматривающими предоставление технической помощи на грантовой основе, а также механизм стимулирования в виде возврата до ½ части оплаченных процентов по кредиту при своевременном выполнении кредитных обязательств. Отбор проектов проводится на конкурсной основе в рамках конкурса «Регионы – точки роста», который направлен на стимулирование наиболее эффективных проектов, имеющих мультипликативный эффект для развития конкретного региона, а также на отбор инвестиционных проектов с исключительными условиями финансирования.

Наряду с вышеизложенным в рамках мероприятий по повышению финансового обеспечения и стимулированию развития экономики регионов Фондом был проведен ряд мероприятий:

- выделены кредитные средства ОАО «Гарантийный Фонд» в размере 200 млн. сомов. Основным условием предоставления кредита явилось предоставление гарантий исключительно в регионах Кыргызской Республики;

- внесены изменения в Программу «Кредитование субъектов малого и среднего бизнеса через коммерческие банки» в части, касающейся мониторинговых отчетов, а также пороговых сумм обналичивания;
- осуществлен поиск проектов в регионах, в рамках которого проведено свыше 30 встреч с региональными предпринимателями во всех областях страны с участием представителей органов местной власти и финансово-кредитных учреждений. В данных встречах приняло участие свыше 2 000 предпринимателей по всей стране.

В 2019 году Фонд продолжает льготное финансирование хозяйствующих субъектов Кыргызской Республики. В рамках программ Фонда по прямому кредитованию, проектному финансированию и программы финансирования субъектов малого и среднего бизнеса по итогам 2019 года планируется одобрить финансирование на общую сумму до 96 млн. долл. США.

Созданные условия для обеспечения доступа к финансовым ресурсам Фонда обеспечивают успешное развитие такого важного для экономики страны направления его деятельности как реализация пилотных проектов по финансированию проектов «старт-ап», нацеленных на формирование и развитие бизнес-проектов в регионах Кыргызской Республики с возможностью их дальнейшего укрупнения. В рамках данного направления по 1 млн. долл. США выделено на «старт-ап» проекты по программе прямого финансирования и «старт-ап» проекты, финансируемые через банки-партнеры Фонда. Активное развитие данного направления деятельности Фонда предусматривается в Баткенской, Нарынской и Таласской областях.

Фонд продолжает реализацию программы «Долевое участие Фонда в капитале», направленной на расширение спектра предоставляемых финансовых услуг на рынке Кыргызской Республики. По итогам 2019 года запланировано подведение итогов отбора по полученным заявкам от предпринимателей, а также заключение пилотной сделки с победителем данного конкурса.

Исходя из необходимости дальнейшего развития регионального предпринимательства, его стимулирования, а также поддержки Указа Президента Кыргызской Республики об объявлении 2019 года Годом развития регионов и цифровизации страны, конкурс «Регионы – точки роста» продлен до конца 2019 года.

Фонд планирует реализовать в пилотном режиме план по развитию садоводства, нацеленного на повышение урожайности действующих и закладки новых садов. Планируется создание инфраструктурных объектов для хранения, переработки и экспорта плодовой продукции региона. Данные мероприятия будут реализовываться совместно с профильными государственными органами, международными организациями и бизнес-сообществом.

В 2019 году Фондом планируется совместно с государственными органами, международными финансовыми институтами и донорами реализация программы развития овцеводства в Кыргызской Республике. Ожидается, что данное направление будет иметь огромное значение для кластерного развития отрасли, предусматривающего переработку тонкорунной шерсти, мяса баранины, меховых и шубных овчин с дальнейшим развитием швейной отрасли, в том числе изделий из кожи.

В рамках деятельности Фонда по поддержке развития финансового сектора и расширения объемов финансирования экономики Кыргызской Республики в последующие годы планируется продолжить проработку вопроса о его вхождении в капитал системообразующего финансового института Кыргызской Республики.

В качестве мер по наращиванию экономических взаимосвязей кыргызского и российского бизнеса, интеграции кыргызского бизнеса в условиях рынка ЕАЭС планируется проведение работы по поиску и структурированию совместных кыргызско-российских проектов. Особое внимание будет уделяться кластерным проектам, ориентированным на развитие цепочек добавленной стоимости в приоритетных отраслях экономики Кыргызской Республики.

Фонд намерен расширять сотрудничество с международными институтами развития и специализированными экспортными организациями по линии привлечения кредитных средств в реализуемые Фондом проекты, прежде всего с действующими институтами – АО «Росэксимбанк» и Евразийским Банком Развития.

Будет продолжена реализация мер по повышению качества проектной документации. Техническая помощь будет оказываться при составлении бизнес-планов и ТЭО, а также при привлечении независимых экспертов и аудиторских компаний. При этом будут использоваться средства Фонда по подготовке и сопровождению проектов (ФПСП), а также международных организаций, в числе которых ПРООН, ЮНИДО, USAID. В рамках мер по повышению качества проектов Фондом также планируется сформировать общественный экспертный совет по ключевым направлениям финансирования Фонда.

В 2019 году продолжается работа по повышению информированости бизнес-сообщества о новых продуктах и изменениях в действующих продуктах (финансирования) Фонда путем проведения выездных встреч, конференций в регионах Кыргызской Республики с местным бизнес-сообществом.

Важным направлением международной деятельности Фонда будет организация и проведение бизнес-форумов и круглых столов с участием российских и иностранных инвесторов. Такие мероприятия призваны стать площадкой для встреч бизнес-сообщества Кыргызской Республики с российскими и иностранными инвесторами. Проведение Кыргызско-Российского бизнес форума традиционно станет одним из центральных событий для бизнес-сообщества Кыргызской Республики.

Список использованной литературы:

1. Указа Президента Кыргызской Республики об объявлении 2019 года Годом развития регионов и цифровизации страны,
2. Программы «Кредитование субъектов малого и среднего бизнеса через коммерческие банки»
3. Концепция региональной политики Кыргызской Республики
4. Стратегия развития управления государственными на период 2017-2025 годы.

***УДК*: 336.221.4(575.2)**

Абдиева Адиля Ильясбековна,
э.и.д., доцент
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

Стус Ольга Викторовна,
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясынын
аспиранты

АТАЙЫН САЛЫК РЕЖИМДЕРИ. КЫРГЫЗСТАНДАГЫ ПАТЕНТТИК СИСТЕМАСЫ

Аннотация

Берене каржы Министрлиги тарабынан патент системасын жокко чыгаруу жана чакан бизнеси контролдук-кассалык машиналарды колдонуу менен жалпы бухгалтердик катто системасына которуу сунушу суроосуна арналган.

Негизги сөздөр: патент; чакан бизнеси; натыйжалуулук; мамлекеттик бюджет; кирешелер; салык салуунун жөнөкөйлөтүлгөн системасы; салык кодекси.

Абдиева Адиля Ильясбековна,
д.э.н., доцент
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

Стус Ольга Викторовна,
аспирант
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

СПЕЦИАЛЬНЫЙ НАЛОГОВЫЙ РЕЖИМ. ПАТЕНТНАЯ СИСТЕМА В КЫРГЫЗСТАНЕ

Аннотация

Статья посвящена вопросу предложения Министерством Финансов отменить патентную систему и перевести малый бизнес на общую систему ведения бухгалтерского учета с применением контрольно-кассовых аппаратов.

Ключевые слова: патент; малый бизнес; эффективность; государственный бюджет; доходы; упрощенная система налогообложения; налоговый кодекс.

Abdieva Adilay Ilasbekovna,
Ph.D in Economics
Academy of Public Administration
under the President of the Kyrgyz Republic

Stus Olga Victorovna,
graduate student
Academy of Public Administration
under the President of the Kyrgyz Republic

SPECIAL TAX REGIME. PATENT SYSTEM IN KYRGYZSTAN

Annotation

The article is devoted to the proposal by the Ministry of Finance to eliminate the patent system and transfer small businesses to a common accounting system using cash registers.

***Keywords*:** patent; small business; efficiency; state budget; revenue; simplified system of taxation; internal revenue code.

В августе 2019 года, премьер-министр Мухаммедкалый Абылгазиев, выступая на заседании коллегии в Налоговой службе, раскритиковал существующую систему добровольных патентов для бизнеса. Кстати, в правительстве разговор о необходимости перевести часть бизнеса с патентов на налог зашел не в первый раз.[1]

«В целях защиты внутреннего рынка, создания равных условий для предпринимателей и пополнения доходной части бюджета Кыргызстана предлагается сокращение видов деятельности на основе добровольного патента, а именно, видов деятельности, осуществляющих торговлю или услуги в стационарных точках, где имеются условия для установки ККМ онлайн и предприниматели могут уплачивать налоги от фактического товарооборота», — говорится в справке - обоснования к НПА. Анализ действующих ситуаций показывает, что в большинстве случаев в деятельности торговли и услуг сумма патента, установленная из действующих ставок налогов, не соответствует сумме фактического товарооборота и налогооблагаемого дохода. *«Широкая применимость режима на основе добровольного патента позволяет крупным индивидуальным предпринимателям «скрываться» по данной системе от налогообложения», — поясняют в ведомстве.*[2]

Общество разделилось на два лагеря. С одной стороны предприниматели, которым совсем не нравится перспектива отмены патентов, с другой стороны государство, которое видит в отмене патентов перспективу роста доходов бюджета страны.

Доктор экономических наук Асылбек Аюпов согласен, что от системы патентов в сфере общественного питания и гостиничного дела нужно отказываться. Он не отрицает, что это может привести к закрытию некоторых предприятий в этих сферах, но в целом это пойдет на пользу развития сервиса в КР. А вот представитель бизнеса эксперт и практик в сфере туризма Арстан Кадыров лишь отчасти согласен с замечаниями премьер-министра. Полную сумму налогов должны платить крупные бизнесмены, а предпринимателей, которые занимаются мелким и средним бизнесом, наоборот нужно защищать. [1] Здесь, на мой взгляд, сразу возникает еще один вопрос: А как определить крупный бизнес или мелкий?

Позади у Кыргызстана 28 лет самостоятельного пути. Пути проб и ошибок, экспериментов и провалов, надежд и побед. В 90-х годах, после приобретения независимости, наша страна совсем не имела опыта формирования налоговой системы, налогового законодательства, самостоятельного планирования бюджета. 70 лет Киргизия вела «плановое хозяйство» и не имела собственного мнения и собственного влияния на формирование бюджета своего государства. Руководству страны уже давали «готовые решения».

Первый налоговый кодекс Кыргызской суверенной и независимой республики был 26 июня 1996 года. [3] Даже не смотря на то, что у разработчиков первого кодекса не было большого опыта в разработке налогового законодательства, документ получился грамотным, как с точки зрения юридического аспекта, так и экономического. 10 лет налогоплательщики платили налоги, а государство пополняло свой бюджет, согласно нормам, прописанным в этом налоговой кодексе. В нем было 16 налогов, среди которых были такие «странные» налоги как: налог за право пользования местной символики; налог на туристов, выезжающих в дальнее зарубежье, сбор с владельцев собак.

12 августа 1996 года постановлением Правительства Кыргызской Республики за № 378 был утвержден Перечень видов предпринимательской деятельности, осуществляемых физическими лицами на патентной основе. [4]

29 июня 2001 года постановлением Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики за № 418, был утвержден Перечень видов экономической деятельности, подлежащих

обязательному налогообложению на патентной основе. [4]

Впервые понятие «упрощенная система налогообложения» было узаконено 7 декабря 2001 года Законом Кыргызской Республики «Об упрощенной системе налогообложения субъектов малого предпринимательства» за № 102, который вступил в силу с 1 января 2002 года. [4] Позже эта система налогообложения расширилась и вошла в раздел Налогового кодекса под названием «Специальные налоговые режимы».

Патентная система налогообложения – это специальный налоговый режим, который могут применять только физические лица (за исключением обязательных патентов и патентов для предприятий, занятых в швейном производстве). Суть данной системы заключается в получении предпринимателем специального документа (патента), дающего ему право на осуществление определенных видов деятельности. Здесь, размер реально полученного дохода на стоимость патента не влияет, она рассчитывается исходя из размера потенциального возможного дохода, который устанавливается государством. [5] Покупая патент, предприниматель освобождается от налога на прибыль и налога с продаж.

Исследования показали, что в обществе наблюдается двоякая тенденция отношения к «государственным деньгам». Как налогоплательщики, население непременно и в обязательном порядке, пытается платить налоги по минимуму, а лучше и вообще не платить; а как потребители государственных благ, требует высокого уровня в медицинской сфере, безопасности жизни и имущества, удобного и современного общественного транспорта, высоких пенсий и зарплат бюджетных работников. Этот список можно продолжать еще долго. В этом и заключается парадокс мышления общества: «Платить меньше - жить лучше!», именно под таким лозунгом живет Кыргызстан 28 лет.

Но, так как же поменять установки предпринимателей, да и простых граждан и были ли успешны попытки нашего налогового законодательства «загнать в угол» налогоплательщика и заставить «добровольно» делиться своими доходами с государством?

Применяя патентную систему налогообложения, наше государство очень «упростило жизнь» малому и среднему бизнесу, позволило выйти многим предпринимателям на новые, более высокие уровни ведения бизнеса и перейти из разряда мелкого бизнеса в

разряд крупного. Фиксированная ставка патента уменьшает вероятность обмана государства. Добровольный патент - это хороший пример того, что человек, ведущий мелкий бизнес, легче заплатит незначительную сумму налога и тем самым обеспечит стабильное пополнение бюджета и свое спокойствие, а эффективность от таких поступлений гораздо выше. Этот принцип: «налоги должны быть по возможности минимальными», был заложен еще в середине 20 века немецким экономистом Людвигом Эрхардом и до сих пор успешно применяется налоговой системой Германии.

Рассмотрим на цифрах поступление в бюджет Кыргызской Республики от ведения бизнеса на основе патента.

Таблица 1 «Поступление налогов в бюджет Кыргызстана по патенту с 2015 по 2018 года»[21]

Вид налога	2015 год		2016 год		2017 год		2018 год	
	млн сом	%	млн сом	%	млн сом	%	млн. сом	%
Обязательный патент	160,1	0,3	247	0,4	265,2	0,4	397,9	0,5
Добровольный патент	1535,4	2,7	1756	2,8	2061,4	3	2387,5	3
Итого	1695,5	3	2003	3,2	2326,6	3,4	2785,4	3,5

* в % от общего сбора налогов за год.

21 Составлено автором на основе данных, взятых из Государственной налоговой службы при ПКР

Из сравнительной таблицы поступлений в бюджет Кыргызской республики видно, что сумма налога растет каждый год, хотя ставки налогов не увеличивались, а перечень видов деятельности, разрешенных налогообложению по патентной основе, рачительно сократился. Возможно, это происходит из-за улучшения налогового администрирования работниками налоговой инспекции, финансовой полиции и других государственных органов, а может, и сами предприниматели решили, что легче заплатить налоги с помощью патента, при этом не нанимать бухгалтера и вести свой бизнес самостоятельно и честно. Да и крупный бизнес, работая с частниками, вынуждает их представлять все необходимые финансовые документы, в том числе и патент, и страховой полис, и лицензии, тем самым система сама себя настраивает.

Возвращаясь к цифрам, следует так же отметить, что для сравнения, поступления за 2018 год от налога на прибыль составили 6%, а от налога с продаж 5% от общего объема сбора налогов за год.

И в заключении, на основе моих исследований, хочу высказать свое мнение относительно плюсов и минусов налогообложения на патентной основе.

«-»

- Плохо налаженная система администрирования выданными патентами (нет контроля и слежения за постоянством взятия патентов населением, а именно - «разовые патенты, патенты по случаю»)
- Искаженные данные о доходах и расходах при заполнении годовой декларации
- Не соответствие вида деятельности указанного в патенте деятельности по факту
- Взятки налоговым инспекторам за работу без патента

«+»

- Простота при получении патента (электронный патент)
- Простота при ведении учета
- Нет необходимости содержать бухгалтера, так как патент - это уже уплата налога на прибыль (подоходного) и налога с продаж, а отчет только раз в год - это единая налоговая декларация
- Патенты могут приобрести как граждане Кыргызской Республики, так и иностранцы
- Патент можно приобрести на любой срок, даже на 1 день (при приобретении патента на 90 дней предусмотрена скидка 5%)
- При утрате патента выдается дубликат
- Деятельность, осуществляемая налогоплательщиком по патенту, не подлежит выездной налоговой проверке
- Ставка патента фиксирована (Правительство не может повышать ставку налогообложения на основе патента чаще 1 раза в год)
- На данный момент с помощью патента можно работать по 83 видам деятельности

Список литературы:

1. Заседание коллегии Налоговой службы https://www.vb.kg/doc/380456_v_kr_otmeniat_patenty_premer_ministr_raskritikoval_patentnyu_sistemy.html
2. Лента событий Кыргызстана https://elgezit.kg/2019/08/20/v-kr-namereny-otmenit-dobrovolnye-patenty-dlya-magazinov/
3. http://www.sti.gov.kg Сайт Налоговой инспекции Кыргызской Республики
4. http://cbd.minjust.gov.kg Сайт Министерства Юстиции Кыргызской Республики
5. https://www.malyi-biznes.ru/sistemy/psn/
6. Налоги и налогообложение в Кыргызской Республике. Издательство Академия, 2008
7. Налоговый кодекс Кыргызской Республики. Бишкек 2016
8. Налоговый кодекс Кыргызской Республики. Издательство Академия, 2005

УДК: 330.1 (575.2)

Жапаров Турдубек Турдалиевич,
экономика илимдердин доктору, доцент
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу
Мамлекеттик башкаруу академиясы

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА ИННОВАЦИЯЛЫК ИШМЕРДҮҮЛҮКТҮ КАРЖЫЛООДО ЛИЗИНГДИН РОЛУН ЖОГОРУЛАТУУ

Аннотация

Макалада инновациялык ишмердуулукту каржылоодо лизингдин мааниси жана ролу аныкталды жана аны республикада жайылтуу сунушталды.

Негизги создор: инновация; лизинг; каржылоо; насыялоо.

Жапаров Турдубек Турдалиевич,
доктор экономических наук, доцент
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

ПОВЫШЕНИЕ РОЛИ ЛИЗИНГА В ФИНАНСИРОВАНИИ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Аннотация

В статье обоснованы значение и роли лизинга финансировании инновационной деятельности и предложены рекомендации по их внедрению в нашей республике.

Ключевые слова: инновация; лизинг; финансирование; кредитование.

Dzhaparov Turdubek Turdalievch,
Doctor of economics,
Academy of Public Administration
under the President of the Kyrgyz Republic

INCREASING THE ROLE OF LEASING IN FINANCING INNOVATION ACTIVITIES IN THE KYRGYZ REPUBLIC

Annotation

The article substantiates the significance and role of leasing in financing innovative activities and offers recommendations for their implementation in our republic.

Key words: innovation; leasing; financing; crediting.

В настоящее время лизинг широко распространен и применяется параллельно со следующими методами финансирования как кредитное и бюджетное финансирование, самофинансирование, акционирование, а также и с другими методами. Главное преимущество финансового лизинга проявляется в распространении дорогостоящих новинок, несмотря на не нехватку собственных финансовых ресурсов предприятия, в быстром проникновении на рынок и получении конкурентного преимущества. Четверть и более капиталовложений США в машины и оборудование осуществляются за счет применения именно лизинга.

Лизинг по своему экономическому содержанию сочетает характеристики присущие прямым инвестициям. В процессе реализации лизинга лизингополучатель (арендополучатель) в обязательном порядке возмещает лизингодателю (инвестору) инвестиционные издержки (по приобретению и

использованию предмета лизинга), а также выплачивает вознаграждение (определенную денежную сумму, которая предусмотрена в договоре лизинга, кроме инвестиционных затрат). Таким образом, отделение функции собственности использования имущества от владения и распоряжения выступает как существенная особенность экономической категории лизинг, что позволяет быстро развить рынок лизинговых услуг, из-за этого идет рост количества компаний во всем мире, которые считают, что производство именно инновационной продукции более приоритетно, чем накопление основных фондов для производства не инновационной продукции. Вследствие этого все больше компаний предпочитают аренду оборудования для инновационной деятельности.

Приобретение имущества и передача его на основании договора лизинга физическим или юридическим лицам не безвозмездно, и на определенный срок и на оговоренных в контракте условиях, с возможностью последующего выкупа представляет собой традиционный лизинг.

Если рассматривать лизинг в пространстве и во времени, то основными формами по первому признаку выделяются внутренний и международный лизинг. При внутреннем лизинге сторонами контрактных отношений выступают резиденты внутри страны. А в международном лизинге одна сторона является резидентом, а другая сторона является нерезидентом.

Таким образом, эффективной формой сотрудничества для инновационного предприятия, не требующей изначально выделения крупных средств в иностранной валюте, позволяющей реорганизовать производство и перевести его на более высокую и эффективную технологию производства и запуск новой продукции мирового уровня и международного рынка выступает международный лизинг.

Основными типами лизинга выступают:

краткосрочный лизинг, требующий для реализации менее 1,5 года;

среднесрочный лизинг, требующий для реализации от 1,5 года до 3 лет;

долгосрочный лизинг, требующий для реализации от 3 и более лет.

Различают следующие основные разновидности лизинга:

- возвратный,
- финансовый,
- оперативный [22]

Критерием дифференциации лизинговых отношений в разных странах выступают разные показатели. Например, по показателю окупаемости: полная (финансовый лизинг), неполная (оперативный лизинг).

Если срок сдачи имущества в аренду значительно меньший (от 2 до 5 лет), чем срок амортизации, то это оперативный лизинг. В оперативный лизинг обычно сдается оборудование с высокими нормами амортизации и морально быстро устаревающее оборудование, используемые сезонно или разово, а также еще не прошедшие специальные испытания оборудования, для которых требуется специальное техническое обслуживание.

Такой лизинг несет большие риски для лизингодателя в течение одного лизингового контракта, так как расходы по приобретению и содержанию, сдаваемых в аренду предметов, больше чем арендные платежи.

Отличительной особенностью финансового лизинга является то, что требуются большие капитальные вложения и осуществление невозможно без сотрудничества с банками. При финансовом лизинге во время действия контракта лизинговые платежи должны покрывать полную стоимость амортизации оборудования или большую ее часть, а также покрывать дополнительные издержки и приносить прибыль лизингодателю.

Одним из эффективных способов улучшения финансового состояния компании выступает возвратный лизинг, когда компания не прибегая к заимствованиям может располагать дополнительными финансовыми ресурсами вследствие продажи части своего собственного имущества (эксплуатация которого не прекращается со стороны продавца) лизинговой компании. Но самое главное- затем проданное имущество берется в аренду, в лизинг.

22 Шеремет, А.Д. Финансы предприятий.-2-е изд., перераб. и доп. [Текст]/ А.Д. Шеремет, Р.С. Сайфулин - М.:ИНФРА-М, 2008

Договора лизинга предусматривает, как правило, выкуп оборудования в конце срока лизингополучателем, а условия договора остаются без изменения в течение всего срока договора.

Трудности в расширенном воспроизводстве основных производственных фондов и необходимость реализации инноваций в реальном секторе экономики вызвало потребность в широком использовании лизинговых операций. Все большее количество субъектов малого и среднего бизнеса в разных точках земного шара используют финансовый лизинг в расширенном воспроизводстве основных фондов и для финансирования новшеств.

Таким образом, средством активизации инновационного процесса, улучшения финансового положения предприятий, повышения уровня конкурентоспособности предприятий малого и среднего бизнеса, на наш взгляд, выступают лизинговые сделки[23]. Лизингом пользуются и транснациональные корпорации, которые даже и не испытывают трудности в нахождении финансовых источников . К примеру, в США доля лизинговых операций колеблется от 25 до 30 процентов из общей суммы капитальных вложений в наиболее активную часть основных производственных фондов: в машины и оборудование.

Все вышесказанное свидетельствует, о гораздо более высоком уровне привлекательности лизинга в сравнении с традиционным банковским кредитованием, в особенности для развивающихся ускоренными темпами предприятий среднего и малого бизнеса. Этому способствует схожесть по экономическому содержанию договора лизинга (его операций) и операций по кредитованию.

Таблица 1 Особенности кредитного и лизингового механизмов

Кредит	Лизинг
Финансовые средства направляются на любую предпринимательскую деятельность.	Преимущественное направление финансовых средств на мероприятия по модернизации для активизации производственной деятельностинаправляются на активизацию производственной деятельности.
При кредитовании банк требует дополнительное обеспечение залог или поручение.	При лизинге, предмет лизинга, находясь на балансе лизинговой компании, выступает залогом.
Контроль над целевым расходованием средств в процессе их использования затруднен из-за отсутствия действительных инструментов контроля.	Гарантирован контроль над целевым использованием средств, так как в лизинг отдается конкретно оговоренное оборудование.
Требуется 100% гарантия возврата кредита и процентов за его использование.	Размер гарантий снижается на величину стоимости оборудования, передаваемого в лизинг, поскольку оно само служит гарантией.
Приобретенное оборудование отражается на балансе предприятия, на него начисляется амортизация.	Оборудование не отражается на балансе предприятия, амортизация не начисляется, налог на него не платится.
Поскольку плата за кредит покрывается из собственных средств, предприятию необходимо получить доход, на который начисляются все необходимые налоги.	Стимулирование развития производства из-за уменьшения налогооблагаемой базы вследствие того что в себестоимости содержаться платежи по лизингу

Источник: Таблица составлена автором.

Лизинг, таким образом, представляет собой своего рода кредит, выдаваемый производителям на приобретение инноваций, с использованием аренды. В условиях Кыргызской Республики, когда ощущается недостаток собственных средств и когда имеются лимитированные возможности доступа к банковскому кредиту индустриальным предприятиям страны, финансирование с использованием финансовых схем лизинга следует рассматривать как один из важных механизмов обновления оборудования и технологий для расширения и модернизации производства. В этих

23 Жапаров, Т.Т. Лизинг - как важный стимул развития инновационной деятельности в Кыргызстане [Текст] / Т.Т. Жапаров // Журнал «Ученые записки Российской академии предпринимательства, том 16, № 1 (2017) г. Москва

условиях лизингополучатель получает право использования в своей деятельности инновации, цена которой будет незначительной, а в случае необходимости имеет право выкупа полученного на условиях лизинга оборудования, а также если он посчитает нецелесообразным и нерентабельным продление кредита, то он имеет право на такие действия.

Вместе с преимуществами, лизинг по отношению к кредиту имеет определенные слабые характеристики:

- приобретение оборудования в кредит в некоторых случаях обходится дешевле, чем совокупные затраты по лизингу;
- правом собственности на имущество не обладает лизингополучатель, в то время как лизингодатель обладает таким правом;
- предмет лизинга может быть изъят из-за нарушения правил использования предмета лизинга, оговоренных в договоре лизинга;
-наличие предварительной оплаты от 25 до 30 процентов от цены лизинга, а также другие характеристики.

Таким образом, решение об использовании лизинга при осуществлении конкретного проекта на наш взгляд, должно приниматься на основе сравнительного анализа других форм финансирования инвестиций и инноваций. После принятия в 2002 году Закона КР «О финансовой аренде (лизинге)» появилось основание по проведению лизинговых сделок.

В течение 2003 года в стране были реализованы лизинговые операции в определенном объеме, где лизингодателями являлись банки второго уровня, то есть коммерческие банки, а также микро лизинговые компании, организованные в соответствии с Программой Европейской комиссии «Развитие малого и среднего бизнеса в Кыргызстане». В этом процессе приняла также участие компания «Кыргызайылтехсервис», обеспечивающая сельскохозяйственной техникой, оборудованием и минеральными удобрениями фермерские и некоторые кооперативные предприятия в сфере сельского хозяйства.

Согласно проведенному исследованию IFC в течение 2003 года в лизинг отошли имущество следующего вида:

- оборудование для пищевой переработки-36%;
- сельскохозяйственная техника -33%;
- транспортные средства-19%;
- организационная техника -10%.

Город Бишкек и Чуйская область лидируют как по количеству сделок по лизингу, так и по капиталоемкости лизинговых операций, в то время как в других территориальных образованиях страны их количество равно нулю или незначительно, а если и есть, то их объемы незначительны. Лизингодатели Кыргызской Республики условно делятся на банковские и нефинансовые учреждения.

Таблица 2 Анализ рынка лизинга в Кыргызской Республике

№	Лизинговые компании	Год начала лизинговых операций	Цель лизинга	Основной сектор финансирования	Примечание
1	МКА Финансовый Фонд «БТ Инновэйшнс»	2003	Поставка оборудования для переработки сельскохозяйственной продукции.	Сельское хозяйство; Строительство; Производство	На сегодняшний день предоставляют оборудование только немецкой компании-партнера.
2	ОАО «Финансовая компания кредитных союзов»	2005	Поставка автотранспортных средств, сельхозтехники.	Сельское хозяйство	С 2012 года в связи с нехваткой финансирования приостановили деятельность.

3	ОАО «Айыл Банк»	2011	Поставка сельхозтехники, специализированной техники и оборудования.	Сельское хозяйство; Производство	Работают только с компаниями партнерами (список на сайте компании).
4	ЗАО Банк «Бай-Тушум»	2011	Поставка техники, автотранспорта, оборудования.	Все секторы	Основное условие: наличие представительства на территории КР компании-поставщика техники/ оборудова ния.
5	BPN (Business Professionals Network)	2013	Обучение и развитие ремесленников и малых предпринимателей с последующей передачей в лизинг производственного оборудования.	Малые предприя-тия в различных сферах	Компания занимается проведением семинаров и обучением основам ведения бизнеса, выдача кредитов для малых предприятий.
6	ОсОО ЛК «СтройДор-МашСервис-Лизинг»	2013	Поставка дорожно-строительной техники, запасных частей и агрегатов, ремонт бульдозеров, автогрейдеров и двигателей к ним.	Строительство (дорожное)	Компания предоставляет в лизинг в основном китайское дорожно-строительное оборудование китайских компаний партнеров.
7	ОсОО «Автолизинг»	2013	Передача в лизинг транспортных средств, в том числе: спец техники, грузового и легкового транспорта, транспорта по перевозке пассажиров.	Строительство; Услуги	С середины 2015 года в связи с нехваткой финансирования приостановили деятельность.
8	Компания «Кыргыз Агро Маркет»	2013	Поставка тракторов, комбайнов и с/х машин.	Сельское хозяйство	Компания поставляет технику турецких партнеров.
9	ЗАО «КИКБ»	2013	Поставка автотранспортных средств, спецтехники для строительства и производственное оборудования	Сельское хозяйство; Строительство; Производство	Работают только с компаниями партнерами.
10	ОАО КБ «Кыргызстан»	2013	Поставка автотранспортных средств, сельхозтехники; производственного оборудования.	Сельское хозяйство; Строительство; Производство	Компания предоставляет в лизинг в основном китайское дорожно-строительное оборудование китайских компаний партнеров.
11	East leasing	2014	Поставка легковых автомашин; сельхозтехники.	Сельское хозяйство	Компания в основном передает в лизинг сельхоз технику и легковые автомашины.
12	Лизинговая компания «Кыргызстан»	2015	Лизинг по исламским принципам финансирования.	Все секторы	Начала осуществлять лизинговые операции с октября 2015 года.

Источник: Таблица составлена автором.

Данные таблицы 2 свидетельствуют о том, что в стране в течение 2015 года функционировали лизингодатели в количестве 12 единиц, в том числе 4 банка второго уровня. Если быть последовательным в хронологии по проведению лизинговых операций коммерческими банками, то первым был ЗАО Банк «Бай-Тушум», вторым был ОАО «Айвл Банк», начавший подобные операции в 2011 году за счет использования средств государственного бюджета. С использование таких же средств начали свою деятельность в этом направлении с 2014 года еще два финансовых института: KICB и ЗАО Банк «Бай-Тушум». За 2014 год они осуществили соответственно 70 и 80 процентов лизинговых сделок за счет государственных средств.

В последнее время значительно нарастили объемы по лизинговым сделкам учреждения нефинансового сектора. Среди значительно нарастивших учреждений выделяется МКА Финансовый фонд «БТ Инновэйшнс», а ОАО «ФККС», наоборот выделяется значительным сокращением операций подобного вида. В целом учреждения нефинансового сектора смогли увеличить объемы финансирования лизинговых операций с 9 до около 101 млн. сомов за 5 лет, вплоть до 2014 года. Увеличение объемов лизинговых операций начали отмечаться с вхождение на данный рынок ОАО КБ «Кыргызстан» и Фонда BPN в 2013 году, и в 2014 году компании «East Leasing». Подобное влияние оказала и компания «СтройДорМашСервис».

За период времени 2010 - 2013 годы, лизинговые операции, проводимые коммерческими банками имели постоянные темпы роста, которые пошли на спад в 2014 году. Потому что основным источником финансирования лизинговых операций коммерческими банками являлись средства государственного бюджета, а в 2014 Кыргызская Республика имела определенные трудности по наполнению доходной части государственного бюджета. И нефинансовые институты из-за ограниченности наращения фондов, направляемых на лизинговые операции, не смогли восполнить брешь в масштабах страны.

Таблица 3 Динамика лизинговых операций, реализованных финансовыми и нефинансовыми институтами в Кыргызской Республике за период с 2003 по 2015 годы

	2003	2010	2011	2012	2013	2014
Количество лизингодателей	5	6	5	9	10	11
Количество сделок в том числе:	-	-	-	347	652	372
Коммерческие банки	-	-	271	342	592	306
Не банковские учреждения	-	-	-	5	60	66
Объем сделок (тыс. сом) в том числе:	-	9000	236760	278377	703642	546017
Коммерческие банки	-	-	236760	251790	602977	445177
Не банковские учреждения	-	9000	-	26583	100665	100840

Источник: Таблица составлена автором.

При этом основным имуществом, передаваемым в лизинг в Кыргызстане в период с 2010-2014 гг., является сельскохозяйственная техника. Также в лизинг передавалось Наряду с различным производственным оборудованием, медицинской техникой, автотранспортными средствами, строительным оборудованием и оборудованием для ремонта дорог, компьютерной и другой оргтехникой, преимущественно основным имуществом лизинговых операций в течение 5 лет вплоть до 2015 года выступала сельскохозяйственная техника, что конечно обусловлено тем, что наша страна является аграрной страной. Стоимость лизинговых сделок или другими словами процентные ставки варьируют от шести до двадцати процентов в зависимости от вида валюты, применяемой в сделках: 6-28 процентов годовых в сомах, 12- 22 процентов годовых в долларах США и редко в других иностранных валютах. Если анализировать сроки действия лизинговых

контрактов, то здесь в основном фигурируют цифры 1; 3; 5 и редко 7 лет и то при выдаче техники в лизинг. В качестве среднего срока можно выделить 3 года, а качестве минимального- 1 год. По лизинговым сделкам 2013 года средним сроком было 5 лет.

Приведенные данные свидетельствуют тот факт, что в нашей стране происходит становление рынка лизинговых услуг и это происходит в основном за счет государственных финансовых ресурсов, а нефинансовые учреждения не в состоянии оказывать существенное влияние на данный рынок из-за невозможности нарастить ускоренными темпами финансовые ресурсы для проведения лизинговых операций.

Список использованной литературы:

1. Шеремет, А.Д. Финансы предприятий.-2-е изд., перераб. и доп. [Текст]/ А.Д. Шеремет, Р.С. Сайфулин - М.:ИНФРА-М, 2008
2. Жапаров, Т.Т. Лизинг - как важный стимул развития инновационной деятельности в Кыргызстане [Текст] / Т.Т. Жапаров // Журнал «Ученые записки Российской академии предпринимательства, том 16, № 1 (2017) г. Москва
3. *Бланк, И. А. Основы финансового менеджмента. Т.* 1 [Текст] */ И. А. Бланк. – К.: Ника-Центр, Эльга, 2011. С. 44-51*

УДК: 632.95.025.5

Темиров Назар,
тел: 0772 67-89-76, e-mail: lpp.temar@mail.ru
Ж. Баласагын атындагы КУУнун
э.и.к., доценти, докторанты

Жороева Алтынай,
тел: 0772 11-76-37, e-mail: Zhoroeva.altyniy@mail.ru
БатМУ ККТИнин окутуучусу

МЕНЕДЖМЕНТТЕГИ СИНЕРГИЯНЫН ЧАГЫЛДЫРЫЛЫШЫ ЖАНА АНЫ ӨЛЧӨӨНҮН ЫКМАЛАРЫ

Аннотация

Аталган макалада башкаруу тармагындагы жана экономика жаатында жалпыга белгилүү башкарууга байланышкан багыттагы мектептердин жетишкен жактарын системдүү колдонууну сунуштайт. Ошондой эле синергиянын маани – мазмууну ага байланышкан түшүнүктөр жөнүндө жана аны менен биргеликте синергия аткарган функцияларды өзүнө камтыган. Ошондой эле синергияны идентификациялоонун гипотезасы жана синергиянын башкарууда колдонуунун өзгөчөлүктөрүнө көңүл бурган. Синергиянын булагын «энтропия» түзөөрүн жана энтропия, адамдардын бардык ишмердүүлүгүндө трансакциялар теориясы жана трансакциялардын чыгымдары аткарган прроцесстердей эле кызматты аткараарын автор баса белгилейт. Жогоруда белгилегендей эле синергияны бюджеттин түзүлүшүндө, мамлекеттик жана ар кандай субьектилердин арасындагы финансылык мамилелерде кодонулуусунун зарылдыгы чагылдырылган.

***Негизги сөздөр**:* башкаруу багыттагы мектептер; системдүү колодонуу; синергия; синергиялык эффект; энтропия; «энтропиялык чыгымдар»; процесс; чыгымдар; трансакциялар; трансакциялык чыгымдар.

Темиров Назар,
тел: 0772 67-89-76, e-mail: lpp.temar@mail.ru
к.э.н., доцент КНУ им. Ж. Баласагына
докторант

Жороева Алтынай,
тел: 0772 11-76-37, e-mail: Zhoroeva.altyniy@mail.ru
преподаватель БатГУ КМПИ

ПРОЯВЛЕНИЕ СИНЕРГИИ В МЕНЕДЖМЕНТЕ И СПОСОБЫ ЕЕ ИЗМЕРЕНИЯ

Аннотация

Статья предлагает использование системного подхода в менеджменте, с использованием известных школ менеджмента и областей достижения одновременно. Статья затрагивает сущность понятия синергии, и ее предлагается то, что синергия существует только в такой системе, которая выполняет свои функции. На ее основе предложена гипотеза идентификации синергии и в самих процессах, предложен системный подход к выявлению явления как синергия. Предложено то, что источником синергии может являться «энтропия». Автор статьи указывает, что процессы имеют место в любой деятельности человека, имея процессы, предполагают и существования энтропии, к которым очень схож теория о трансакциях и трансакционных издержках. Такой подход необходим и для применения формирования бюджета и финансовых отношений, как отдельных субъектов,

так и государства в целом.

***Ключевые слова**:* школы менеджмента; системный подход; синергия; синергический эффект; энтропия; «энтропийных издержек»; процесс; издержки; трансакции; трансакционные издержки**.**

Nazar Temirov,
num: 0772 67 89 76, e-mail: lpp.temar@mail.ru
Candidate of Economics science
KNU named after J. Balasagyn
doctoral student

Altynai Joroeva,
num: 0772 11-76-37, e-mail: Zhoroeva.altyniy@mail.ru
teacher of BatGU MPKK

THE MANIFESTATION OF SYNERGY IN MANAGEMENT AND METHODS FOR MEASURING IT

Abstract

The article suggests the use of a systematic approach in management by using well-known management schools and areas of achievement at the same time. The article touches on the essence of the concept of synergy, and that synergy exists only in such a system that performs its functions. On its basis, a hypothesis has been proposed for identifying synergy, and in the processes themselves a systematic approach has been proposed to identify phenomena such as synergy. It is proposed that the source of synergy might be "entropy". The author of the article indicates that processes take place in any activity of a human beings, which implies the existence of entropy, which is very similar to the theory of transactions and transaction costs. This approach is necessary for the application of budgeting and financial relations for individual entities and as well as the whole state.

Keywords: schools of management systematic approach, synergy, synergy effect, entropy, process, costs; "entropy" costs; transactions, transaction costs.

На современном этапе развития менеджмент, определен как эффективный путь достижения поставленной цели перед организацией путем рационального использования всех имеющихся ресурсов. И для этого были разработаны и предложены разные пути для повышения «эффективности деятельности» организации в условиях рыночной формы хозяйствования.

Так, основоположники школы научного управления, Ф. Тейлор, супруги Ф. и Л. Гилбертов и др. полагают, что использование таких мероприятий как замеры, наблюдение, логику и анализ, с помощью адекватной к определенной ситуации соответствующих людей позволяют совершенствовать довольно широкий спектр операций ручного труда, позволяющих использовать ее более эффективно.

Первой фазой методологии научного управления был анализ содержания работы и определение ее основных элементов. [1.15] Которая основывалась на получении более подробной информации, о рабочем операции позволяющей устранить непродуктивные движения на стандартных процедурах и оборудованиях, повышающих эффективность работы на определенном рабочем месте.

Большим достижением этой школы было установления реальных норм выработки, в котором можно было оценить интенсивность нагрузки работников. В этом случае, перевыполнение работником этих норм предусматривало дополнительную оплату. Это способствовало к повышению производительности труда. Таким образом, данная школа основной упор в своих исследованиях делала на управление производством. Это позволило сформулировать Ф. Тейлору общеизвестные принципы организации труда.

Административной или классической школа же менеджмента видели источником повышения эффективности в управлении организации в целом. Родоначальником этой школы является

А. Файоль, который видел источник повышения эффективности организации в определении характеристик и закономерности развития организации. Представители классической школы менеджмента предполагали, что организацию могут привести к успеху создание универсальных принципов управления.

Эти принципы затрагивают два аспекта: разработка рациональной системы управления организацией, которая предполагает оптимальный способ разделения на рабочие группы, таких как: производство, маркетинг, финансы и пр.; и построение оптимальной организационной структуры организации и управления работниками, в котором А. Файоль сформулировал 14 принципов управления, актуальныt и на современном этапе развития науки управления.

К объективным причинам появления школы психологии человеческих отношений и социальных систем послужило неспособность полностью осознать человеческий фактор, как основной элемент эффективности организации. [1.18] Таким образом, данная школа основывалась на достижениях таких наук, изучению которой является человек и общество: психология и социология.

Это все послужило зарождению так называемой школы «человеческих отношений». Основателем этой школы является Э. Мейо, который обнаружил, что разработанные четкие операции и высокая заработная плата не всегда ведут к повышению производительности труда, работник повержен более сильному реагированию не на давление прямого руководителя, а на своих коллег по группе.

Школа человеческих отношений подчеркивало важность неформальных связей между личностью в производстве. Это позволило рассмотреть такие направления как мотивы деятельности человека в процессе осуществления труда. Все это позволило выработать рекомендации по принятию коллективных решений, участию рабочих в управлении и путей и методов повышения квалификации работников. Также в поля зрения этой школы попали проблемы отношений между людьми в процессе производства, делегирование полномочий руководителей и рад вопросов административной деятельности.

Главным достижением этой школы послужило открытие того, что за мотивами определенных поступков людей кроются не экономические стимулы, а различные потребности, которые не могут быть полностью или частично удовлетворены с помощью высокой оплаты труда.

Таким образом, представители психологической школы предложили, что если, руководители проявят большую заботу своим работникам, это приведет к тому, что уровень удовлетворенности работников тоже начнет повышаться, которая, в свою очередь, и приведет к повышению производительности. Все это послужило использованию таких приемов в управлении человеческими отношениями как: консультации с работниками, предоставлении им более широких возможностей на работе и т.д.

В связи с внедрением в сферу управления компьютерных технологий, средств коммуникаций и т.д., выдвинул на передний план количественные подходы к решению управленческих задач. Возросла потребность в получении точных ответов на производственно-экономические вопросы: как рационально распределять ресурсы предприятия (оборудование, сырье, рабочую силу, время, финансы), для достижения поставленных перед организацией намеченных целей. Такое положение потребовало точных оценок, которые привели к необходимости применения математических методов их расчета.

Такое положение потребовала разработки учеными из разных стран новое направление прикладной математики, так называемой как «Методы исследования операций». Это способствовало зарождение такой проблемы как количественное обоснование принятых управленческих решений в различных отраслях общественной деятельности. Такая проблема применительно к экономической деятельности получило название как экономико-математических методов.

Экономико-математические методы нашли свое практическое применение в управлении запасами; распределении ресурсов; массового обслуживании; сетевого планирования и поиске оптимальных решений методами линейного, нелинейного и динамического программирования.

Предложенные выше школы менеджмента обосновывает важность применения каждого аспекта воздействия на работника при управлении, но, по нашему мнению, не могут дать

объективную оценку или измерить то, как применение каких либо так называемых «инструментов» предложенных различными школами менеджмента, которые могут привести к какому-либо планомерному конечному результату. Так как объективная реальность представляется существованием предложенных различных теорий менеджмента в совокупности, все концепции школ менеджмента не могут существовать по отдельности. Мы предполагаем, что для дальнейшего развития теории менеджмента, необходимо соединение воедино все достижения вышеперечисленных школ менеджмента и рассматривать их действия в совокупности, так как все инструменты управления представленных школ не могут существовать по отдельности в действительности.

Организация всех предложенных методов и инструментов воздействия на работника разных школ менеджмента используется одновременно и в совокупности, каждый метод воздействия не может существовать по отдельности. Таким образом, можно сказать, что будет гораздо удобнее применять системный подход к менеджменту в определении синергии в нем.

Слово синергия является греческим (sinergeia – сотрудничество, содружество) и обозначает определенный вариант реагирования организма на действие двух или нескольких лекарственных веществ, характерное тем, что такое действие превышает действие, оказываемое каждым компонентом в отдельности. [2.90] Слово «синергия» и «синергических эффект» (от греч. sinergos – вместе действующий) в научных работах по экономике подразумевает как принципиальное положение увеличения экономического эффекта в результате совместного использования отдельных элементов системы, которое может подразумевать соединения или слияние внутри системы на практике, такое явление в экономической литературе имеет название эмерджментность.

Открывателем феномена синергии как явления проявляющейся в самой системе общепринятым является И. Ансоффом в 60-х гг. XX в. Вышесказанный термин для объяснения «явление, когда доходы от собственного использования ресурсов превышают сумму доходов от использования тех же ресурсов по отдельности, часто называют эффектом «2+2=5», взяв из естественных наук как биология назвал его как «синергизм». [3.90]

Синергия – эффект взаимодействия взаимосвязанных элементов в системе. Значит, синергия получается в виде явления синергического эффекта внутри самой системы. Значит эффект получаемый при простом расширении эффекта масштаба при концентрации производства (за счет сокращений условно-постоянных издержек) получается некорректно относить к синергии. И. Ансофф объясняя синергию, поделил ее на две составные: оптимизации затрат и повышение результативности.

По объективной необходимости можно говорить о синергии только в случае, если система выполняет свои собственные функции предназначенной для нее. В научной литературе понятие система классифицируют как: простые, открытые, закрытые, консервативные, диссипативные, линейные, нелинейные и т.д. [4.]

Как мы знаем, в мире существуют десятки различных определений понятия «система», Так, Л. фон Берталанфи определяет систему как комплекс взаимодействующих компонентов. [5.] Также он пишет, что система – совокупность элементов, находящихся в определенных отношениях друг с другом и со средой. [5.] Система – множество взаимосвязанных элементов, обособленное от среды и взаимодействующее с ней, как целое. [6.]

Синергию можно представить свойством системы, которое возникает в результате взаимодействия системных элементов. Взаимодействие элементов системы предполагает появлению процессов. Это приводит к тому, что мы лишь можем сказать, что синергия не характерна какой-либо системе, но имеет место в самих процессах взаимодействия элементов внутри системы. Соответственно, можно сказать, что синергия обусловлено существованием в самой системе, зарождающееся в процессе взаимодействия элементов системы. Следовательно, системы не надо связывать с синергией вообще. [7.68]

Процесс обуславливает практическое воплощение теории на практике применения, характеризующее явление во время взаимодействия элементов системы, без которого представляется невозможным измерить количественно синергию, соответственно синергический

эффект.

Сам процесс можно научно подробно объяснить по методологии предложенной IDEF0 (Integrated Definition Function Modeling), автором который является Дуглас Росс, который был разработан в 1973 г. Данная методология была предназначена для покрытия зародившихся потребностей для анализа разнородных методах взаимодействий отдельных процессов. Данная методика более подробно описывает и объясняет суть составные элементы любого процесса, которая получила общественное признание и принята в США как федеральная. Такая методология, раскрывая сущность и содержание, а также наглядно объясняя процесса, может быть источником успешного применима в различных гуманитарных, общественных и социальных науках, таких как: политологии, психологии, социологии, экономики, юриспруденции и др. В настоящее время методология IDEF0 широко используется исследователями не только в США, но и во всем мире. [8.]

Постараемся продемонстрировать саму суть методология IDEF0, в нем процесс представляется как: процесс ***перехода тенденций изменения «Входа» в «Выход», с влиянием на них, инструмента «Управления» с использованием средств, которые представлены как «Механизм».*** Графическая нотация процесса в системе моделирования [9.] представлена на рис. 1. [10.]

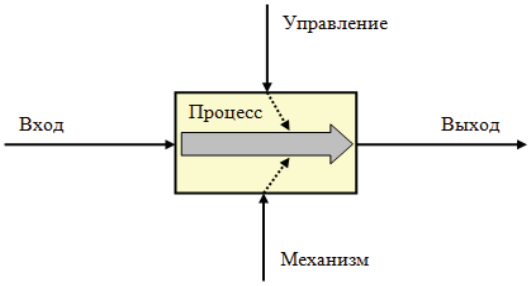


Рис. 1. Стандартная схема процесса

Как можно увидеть на рис. 1 процесс может быть представлен как прямоугольник, начало которого является стрелка «Вход» с лева, верх представлен стрелкой – «Управление», низ представлен стрелкой – «Механизм», процесс заканчивается со стрелкой «Выход», представленной справа. В представленной модели, под стрелкой «Вход» подразумевают все исходные данные в совокупности, входящий в процесс для их изменения в нем, следовательно, «Вход» является – исходным состоянием самой системы. Под стрелкой под названием «Выход» можно представить преобразованный продукт, с помощью взаимодействия разнородных оставляющих процесса. «Управление» же может представлена как составляющая процесса, представляющий воздействие человека на само взаимодействие элементов системы. И в конце, под стрелкой «Механизм» можно подразумевать инструмент влияния путем воздействия на управления процесса. Механизмами подразумеваются такие ресурсы, которые не могут и не переходить в состав «Выход», но создают необходимые условия для протекания процесса преобразований (как катализатор в химии). Наиболее главным элементом процесса может считаться жизненный цикл процесса, который показан стрелкой в прямоугольнике. Именно в процессе протекания жизненного цикла представляющий собой алгоритм или другими составляющими и как сам переход входа в выход, путем воздействия «Управления», как человека, и с применением ресурсов – «Механизма». Преобразование «входа» в совокупное желаемое «выход» в обществе и экономике можно назвать процессом. Развитие в контексте совокупности желаемых изменений в экономике и обществе, стали рассматривать как процесс. [11]

Специальная модель процессного подхода, приведенная в нашей статье, дает возможность продемонстрировать разграничение сам процесс на ее составляющие – подпроцессы. Все множество классифицированных систем можно охарактеризовать под описание одних или нескольких процессов существующие в любой системе. Объективно можно утверждать, что при преобразовании «входа» на «выход» в ходе протекания процессов преобразующих их составных, можно сказать, что всегда в мире имеют место какие-либо потери в виде энергии или материи

в жизненном цикле и самих элементах участвующие в процессе. Таким образом, остановимся на потерях, которых мы постарались наглядно показать как «энтропия», которое является объективным показателем, которое, как мы считаем, поможет измерить такие потери, которые представлены на рис. 2. [10.]

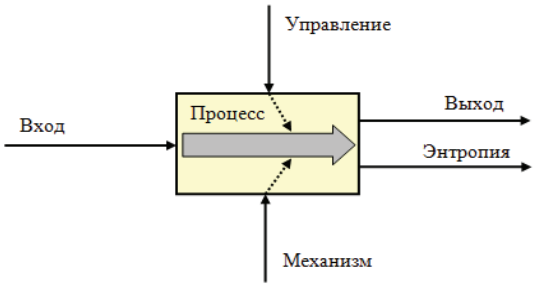


Рис. 2. Модель процесса с учетом энтропии

Как и «синергия», термин «энтропия» имеет греческое начало (en, tropē - поворот, превращение). В 1865 г. впервые ввел его в научный оборот немецкий физик, являющийся впоследствии одним из основоположников термодинамики и молекулярно-кинетической теории теплоты Рудольф Клаузиус. [12.] Им было обнаружено, что всякая материя имеет свойство, терять энергию, т.е. процесс поглощения энергии материей пропорционально от состояния «внутреннего свойства» изучаемой системы.

Следовательно, «энтропия» обозначает объективное обесценение энергии как мера ее потери, «распыления» в окружающую среду и т.д. Под «внутренним свойством» можно понимать, по нашему мнению, сами процессы в тенденциях взаимодействия элементов в протекания процесса той или иной системы. Значит, можно констатировать, что «энтропия» существует и в каждом составном элементе процесса (вход, выход, управление, механизм), а также в самом жизненном цикле процесса. Для простоты, мы привели ее как параллельный выход из процесса. [7.68]

Исходя из этого, с уверенностью можно утверждать, что в объективной реальности не могут быть процессы со 100%-м полезным действием. А «энтропию» можно характеризовать как дополнительный результат действия отдельных элементов системы или параллельного процесса, который не может быть определен отдельными элементами каждой системы.

Таким образом, «энтропия» может существовать и на «входе», «управлении», «механизме» и на самом жизненном цикле существования процесса. Появление синергического эффекта можно объяснить тем, что «энтропия» уменьшается, т.е. отдельные элементы в системе, в процессе взаимодействия и ее жизненном цикле стремиться к нулю. Это в свою очередь, приводит к увеличению дополнительного полезного выхода – синергии.

Так, объективная реальность закона сохранения энергии и массы, говорит, что синергия не может получиться неоткуда, значит, по нашему мнению, она формируется вместе с «энтропией» в самих же процессах протекающих в системах.

Следовательно, синергия возникает при утилизации «энтропии» поглощаемыми элементами системы при их взаимодействии и самим процессом, элементами которого может быть «вход», «управление», «механизм» и «выход». Можно сделать вывод, что синергия может возникнуть только при утилизации энтропии совместно действующих процессов одновременно и поочередно в самой системе.

Так, мы смогли наглядно выявить существование такого явления, как синергия. Проблемы проявлений синергии существует и менеджменте. Если предположить, что все науки связаны с деятельностью человека, а значит, общества в целом складывается из отдельного человека, то любая деятельность человека сопутствуется экономическими категориями, как издержки на осуществление деятельности и доходы, характеризующие получение пользы или выгоды.

К определению издержек О. В. Рыбакова использует следующий подход: Издержки – это стоимостное выражение ценности экономических ресурсов, при совершении корпорацией каких-либо действий [13.], чего преследует и сама наука менеджмент. Она к издержкам относит и потери, определяя ее как издержки организации, которые не принесли доход или привели к

возникновению убытков. [14.]

Так энтропию, мы считаем, можно приравнять к экономическим категориям как издержки, представленной в виде уменьшения издержке, с одновременным увеличением результата, представленной в виде экономической категории – дохода. Так как энтропия представляет собой поглощение энергий отдельными элементами системы в процессе взаимодействия их между собой, то можно предположить это и экономическими потерями в форме издержек взаимодействия элементов системы, а синергию – как полученной выгоды от такого взаимодействия в форме дополнительных доходов.

Определенная трудность представляется в классификации так называемых, «энтропийных» издержек. Для этого, мы полагаем, что следует для объяснений таких видов издержек перейти к теории «трансакционных» издержек предложенных американским экономистом, лауреатом Нобелевской премии Р. Коузом.

Данное понятие обозначает процесс перемещения или воспроизводства прав собственности. К этому близок термин «сделка», в котором изменяется или переходит право собственности к тому или иному хозяйствующему субъекту. В этом случае под трансакцией охватывает больше общественных, социальных и экономических явлений, которую следует привести с помощью классификации трансакции предложенной Дж. Коммонсом, который определил его в трех возможных вида:

1) переговорная трансакция (bargaining transaction): перемещение прав собственности происходит на основе добровольного соглашения сторон, здесь наблюдается совпадение понятий «сделка» с переговорной трансакцией;

2) управленческая трансакция (managerial transaction): перемещение прав собственности происходит в случае директив одного лица и подчинения ему другого, в пример этому можно привести отношение менеджера к исполнителю.

3) рационирующая трансакция (rationing transaction): перемещение прав собственности переходит командой, которую отдает коллективный орган, а подчинение исходит от индивидуальных лиц, схожее отношения наблюдается между государством и населением.

Под трансакционными издержками можно понимать, в совокупности определений, как издержки в защиту прав собственности. Также в научной литературе можно найти определение к трансакционным издержкам, как издержки использования рыночного механизма или как издержки связанные с заключением сделок.

В классической физике считалось, что при перемещении объектов сила трения не оказывает значительного влияния на результат перемещения, но использование силы трения с усилением физического действия на результат еще в науке не придуман. Таким образом, можно сказать, что «энтропия» имеет такое же значение, как и сила трения, не оказавшейся под пристальным вниманием экономистов и других гуманитарных, социальных и, так называемых, общественных науках . Такое же допущение принимается в неоклассической теории, где перемещение экономических объектов, т.е. прав собственности происходит при нулевом трении, т. е бесплатно. Таким образом, можно увидеть, что теория о трансакционных издержках, как бы говорит о существовании энтропии в общественных, политических, социальных и экономических отношениях. Но в силу того, что не предоставляется возможным измерить данные издержки, не находит популярность практического их применения.

На основе предложенной нами гипотезы, энтропия возникает при функционировании системы, как при взаимодействии процессов системы, так и протекании самой экономической деятельности.

Рассмотрим системные процессы в менеджменте. Хозяйственная деятельность человека обеспечивает выживаемость в природной среде, главным образом, приобретает экономический характер, который является базой и создает условия для политической, правовой, социальной и управленческой деятельности человека.

В выше перечисленных концепциях менеджмента наблюдается каскад синергии. Сначала использую инструменты школ научного управления, затем инструменты классической школы, после применение концепций школы человеческих отношений. И наконец, применение достижений количественной школы увеличивают все экономические показатели.

В природе такое соединение процессов практически не воплотим, это возможно только при управлении отдельными процессами человеком на основе синергии.

Можно привести пример – управление оркестром при помощи человека, который является дирижером. Достижение согласованности в звучании огромного количество инструментов в форме оркестра предусматривает сокращение энтропии (неточности, несогласованности, ошибок) каждого участника. Также можно сюда отнести и координацию всех функциональных подразделений корпорации, которые приведут к выше описанному эффекту. Для этого используется процесс синергии, производителем которого является менеджер, при этом он по установленной системе планов обращается каждой функциональной структуре, а то и каждому сотруднику, приводящий к снижению энтропии в системах и процессах производства, результатом которой является получение синергического эффекта – синхронное взаимодействие всех процессов производства и элементов системы одновременно.

Таким образом, вся практическая деятельность человека, связана с получением и использованием синергии, который обеспечивает в любом случае, положительный эффект и улучшений жизненных условий. Следовательно, можно сказать, что умелое координация всех структур организации в своей деятельности соединяет, охватывает, и может синхронизировать менеджмент. Мы считаем, что синергический эффект ярко проявляется в их совместной и при сопричастном взаимодействии отдельных элементов системы между собой, которых можно оценить экономическими категориями как издержки и доходностью или прибыльностью.

В этом случае, особенно актуальным становиться раскрытия вопросов синергии в области формирование и исполнения бюджета организации так и государства в целом. Так как процессный поход изучен недостаточно широко и может стать одним из резервов сокращения потерь рабочего времени, финансовых потерь и др. дисбалансов как организации, так и государства в целом.

Список использованной литературы:

1. Иванова Е.А. Теория менеджмента Учебное пособие. М. 2014.;
2. В.А. Балабаев Синергия: сферы проявления и источники получения // Вестник ТГЭУ. №3. 2006. С. 90;
3. Ансофф И. Стратегическое управление/ И. Ансофф. – М.: Экономика, 1989;
4. Гипотеза о синергии в природе и экономике 28.05.2013;
5. Берталанфи Л. фон. История и статус общей теории систем // Системные исследования. — М.: Наука, 1973.
6. Перегудов Ф. И., Тарасенко Ф. П. Введение в системный анализ. — М.: Высшая школа, 1989;
7. Алыбаев Дж. Б., Темиров Н.Ж. «Понятие синергия и синергический эффект: появление и источники формирования» НАУКА, НОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ И ИННОВАЦИИ КЫРГЫЗСТАНА. №8. 2019.
8. Методология функционального моделирования IDEF0. Руководящий документ РД IDEF 0 - 2000. – М. – Госстандарт России. – 2000. – 75 с.;
9. Маклаков С. Моделирование бизнес-процессов с BPwin 4.0. – М:. Диалог МИФИ. 2002. – 630 с.;
10. kapital-rus.ru/articles/article/gipoteza_o_sinergii_v_prirode_i_ekonomike/
11. Каримсаков М.Р. «Научные аспекты концепции устойчивого экономического роста» / Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. №5. 2018. С. 99.;
12. Попов В., Крайнюченко И. Второе начало термодинамики. - Электронный источник. – Режим доступа. – http://holism.narod.ru/Alter/8.htm;
13. Рыбакова О.В. Финансовый менеджмент издержек в системе повышения эффективности организаций: дис. ... д-ра экон. наук. М., 2010. 368 с.;
14. А.А. Земцов, О.М. Никулина «Философия администрирования издержек – смысл финансового менеджмента предприятия (организации)» / Проблемы учета и финансов №2 (18) 2015. С. 49.

УДК: 336.14:37 (575.2)

Кулматова Айгуль Темировна,
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясынын
аспиранты

Турсунова Салтанат Аскаровна,
экономика илимдердин доктору, профессор,
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН БИЛИМ БЕРҮҮ СИСТЕМАСЫНЫН КӨЙГӨЙЛӨРДҮ КАРЖЫЛОО

Аннотация

Кыргыз Республикасынын Билим берүүнү каржылоо маселеси. Билим берүү каржылоо проблеманын чечими жеке каражаттарды тартуу менен мүмкүн болот. Базар негизделген билим берүү каржылоо механизмдерин пайдалануу, билим берүү, билим берүүнүн сапатын каржылоону жөнгө салуу, ошондой эле өлкө, билим берүү секторун аркылуу калктын жашоо деңгээлинин жана сапатын жана коомдук-экономикалык жактан өнүктүрүү боюнча шарттарды түзүү жана коомдун билим денгээлин жогорулатуу болот.

Негизги сөздөр: салым; каржы; билим берүү; экономика; экономикалык жана коомдук өнүктүрүү; каржылоо, регламенттерди; стандарттарды жана жашоо сапатын жогорулатууга багытталат.

Кулматова Айгуль Темировна,
аспирант
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

Турсунова Салтанат Аскаровна,
доктор экономических наук, профессор
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ В СИСТЕМЕ ОБРАЗОВАНИЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Аннотация

В статье рассматриваются способы урегулирования проблемы финансирования образования в Кыргызской Республике. Решение проблемы финансирования образования возможно путем применения рыночных механизмов, через привлечение частных инвестиций в систему образования. Привлечение инвестиций позволит регулировать финансирование системы образования, улучшения качества образования, создаст предпосылки роста социально-экономического развития страны, повышения уровня и качества жизни населения, уровня образованности общества.

Ключевые слова: инвестиции; проблемы; финансирование; образование; экономика; экономическое и социальное развитие; уровень и качество жизни.

Kulmatova Aigul Temirovna,
graduate student
Academy of Public Administration
under the President of the Kyrgyz Republic

Tursunova Saltanat Askarovna,
Doctor of Economics, professor
Academy of Public Administration
under the President of the Kyrgyz Republic

FINANCING PROBLEMS IN THE EDUCATION SYSTEM OF THE KYRGYZ REPUBLIC

Abstract

The article considers the problem of financing education in the Kyrgyz Republic. A solution to the problem of financing education is possible by attracting private investment. The application of market-based financing mechanisms for education will allow to regulate the financing of the education system, the quality of education, and create the prerequisites for the socio-economic development of the country, the level and quality of life of the population through investment in education and raising the level of education of society.

Keywords: investments; financing; education; economics; economic and social development; financing standards; standard and quality of life.

Экономическое развитие страны возможно при эффективном использовании имеющихся ресурсов, как природных, так и технологических, финансовых. Кроме того, одним из важных ресурсов Кыргызской Республики, как и любой другой страны, являются человеческие ресурсы. Социально-экономическое развитие Кыргызской Республики, повышение уровня и качества жизни населения, определяются необходимостью рационального и эффективного использования имеющихся ресурсов, что в свою очередь обеспечит требующийся для экономического роста страны культурно-образовательный потенциал населения, подготовит новые профессиональные кадры. Основанием же развития культурно-образовательного потенциала населения является повышение качества и конкурентоспособности образовательных услуг, которое возможно лишь при наличии и эффективном использовании всех видов ресурсов, прежде всего финансовых средств.

В рыночных условиях экономики, успешное развитие системы образования обеспечивается путем привлечения и использования различных источников финансирования. При этом, важнейшую роль продолжает играть основной гарантированный источник финансирования – государственный бюджет.

В системе образования Кыргызской Республики существует три основных источника финансирования: государственное, частное и внешнее финансирование.

Согласно статье 43 закона Кыргызской Республики «Об образовании» источниками финансирования образования являются:

- республиканский и местные бюджеты - для государственных образовательных организаций;
- средства физических и юридических лиц, иностранных государств и граждан, выступающих в качестве учредителей;
- собственные средства образовательных организаций, в том числе валютные, от консультативной, научно-исследовательской, издательской, производственной и другой, приносящей доход деятельности, не запрещенной законодательством Кыргызской Республики, а также от внебюджетной образовательной деятельности по всем видам основных и дополнительных образовательных программ, в том числе в рамках требований государственных образовательных стандартов;
- добровольно внесенные средства физических и юридических лиц, добровольные пожертвования и целевые взносы других физических и юридических лиц, в том числе иностранных;
- кредиты;
- государственное финансирование государственных зданий, сооружений, земельных участков, оборудования, в виде возмещения затрат образовательных организаций, именных и других форм стипендий, образовательных грантов, кредитов, предоставления льгот;

- государственные гранты, выдаваемые обучающимся;
- другие источники, не противоречащие законодательству Кыргызской Республики [1, ст.43].

Государственные источники финансирования – это государственный бюджет, пополняемый за счет поступлений от общего налогообложения. В отличие от государственного, частное финансирование включает в себя выплаты домашних хозяйств, то есть родительские фонды при школах, дошкольных учреждениях, финансирование оплаты детей в средних и профессиональных образовательных учреждениях. В свою очередь, внешнее финансирование представляет собой средства, направляемые международными организациями в систему образования Кыргызской Республики. Средства из республиканского бюджета поступают в Министерство образования и науки Кыргызской Республики, которое, в свою очередь, осуществляет финансирование:

- государственных общеобразовательных организаций (кроме расходов на коммунальные услуги и на содержание зданий и помещений);
- районных и городских отделов образования;
- расходов по фонду оплаты труда дошкольных, внешкольных и других организаций образования.

Существующие в настоящее время экономические и другие проблемы страны препятствует развитию конкурентной системы образования, вызванные ограничением возможности финансирования системы образования со стороны государства. Текущее состояние системы образования характеризуется недостаточностью бюджетных средств, выделяемых для обеспечения функционирования данной сферы деятельности. Зачастую многие другие проблемы, имеющиеся в системе образования, как содержание и качество образования, доступность образования для различных слоев населения, развитие связей с рынком труда и др., напрямую связаны именно с недостаточным финансированием [2, 58].

Вместе с тем, решением социальных и экономических вопросов и проблем, видится именно в развитии системы образования. Недостаточное же финансирование образования, и нерациональное использование ресурсов, отсутствие контроля и применение неэффективных методов управления финансовыми ресурсами в области образования, как правило ведет к отсутствию положительных социально-экономических результатов, и напротив к увеличению таких показателей, как низкий уровень жизни населения, безработица, высокий уровень смертности детей и матерей, суициды среди молодежи и др.

Решением вопроса финансирования должно стать привлечение инвестиций в систему образования. Инвестирование в активы предполагает отдачу, получение доходов или социального эффекта, выгоды обществу. Инвестиции в образование не только важный способ увеличения человеческого капитала страны и улучшения перспектив экономического развития, они имеют и собственную ценность, поскольку образование расширяет кругозор людей, обеспечивает им возможность самореализации, способствует их материальному благополучию и здоровому образу жизни. Эта двойственность определяет и существование проблемы соотнесения частного и государственного финансирования.

Государство как заказчик образовательных услуг и источник финансирования должно способствовать развитию рыночных механизмов в системе образования. Необходимо пересмотреть роль государства от текущего доминирующего провайдера услуг образования в сторону эффективного регулятора. Целями изменения политики финансирования, является достижение высокого качества предоставляемых услуг, потребность экономики в определенных специалистах, или решение социальных задач. Государственный орган должен разрабатывать образовательную политику, нормы, обеспечивать подготовку профессиональных кадров и защищать права потребителя услуг, обеспечивать сохранение ценности образования в обществе, вносить вклад в воспитание ответственного и образованного поколения граждан [2,60].

При решении социальных задач, обеспечение доступности образования, вопрос решается через механизм финансирования студентов. Обеспечение занятости выпускников и преподавателей, требует финансирования в целом вузов, не зависимо от формы собственности. Если же государство ставит задачу обеспечения определенных направлений экономики высококвалифицированными

специалистами, то финансирование со стороны государства должно быть целенаправленное и дифференцированное, в конкретные вузы, подготавливающие таких специалистов [3].

Для обеспечения конкуренции образовательных услуг, финансирование со стороны государства должно быть на конкурентной основе.

Расходы на образование считаются одним из ключевых показателей социального развития, так как отражают степень внимания, уделяемого государством и обществом образованию граждан.

В условиях недостаточного финансирования образования со стороны государства, привлечение финансовых и иных материальных средств попечительскими советами государственных или муниципальных образовательных организаций является одним из способов управления финансовыми ресурсами в соответствии с законодательством Кыргызской Республики. Только попечительские советы государственных или муниципальных образовательных организаций могут на добровольной основе привлекать финансовые и иные материальные средства, формируемые из добровольных взносов и пожертвований от физических и юридических лиц, других поступлений, не противоречащие законодательству Кыргызской Республики путем создания инвестиционных фондов. Для обеспечения деятельности, развития и укрепления материально-технической базы образовательной организации попечительский совет осуществляет поиск и привлечение доноров (инвесторов, меценатов), финансовых и иных материальных средств и вправе объявить об этом через средства массовой информации, интернет-сайты и иными способами с последующим обязательным отчетом о поступивших финансовых и иных материальных средствах, и их расходовании.

В настоящее время полноценное финансирование из местного бюджета осуществляется лишь из бюджета города Бишкек, в связи с тем, что согласно принятого 30 мая 2013 года Постановления Правительства Кыргызской Республики «О переводе организаций образования, финансируемых из местных бюджетов айыльных аймаков и городов, на финансирование из республиканского бюджета через территориальные подразделения Министерства образования и науки Кыргызской Республики» с 1 августа 2013 года был осуществлен перевод финансирования с местного уровня на республиканский. Из бюджетов других органов местного самоуправления финансируются только расходы на коммунальные услуги и содержание зданий и помещений общеобразовательных организаций, а также всех расходов (кроме заработной платы и отчислений в Социальный фонд) дошкольных, внешкольных и других организаций образования [4].

В соответствие со статьей 44. Закона Кыргызской Республики «Об образовании» «порядок финансирования государственных образовательных организаций осуществляется на основе типовых нормативов в расчете на каждого обучающегося, класс-комплект и группу по всем видам и типам образовательных организаций, исходя из принципа последовательного увеличения фактических расходов на одного учащегося. Однако объемы финансирования на нужды образовательных организаций с учетом типовых нормативов на каждого обучающегося, класс-комплект, группу предусматриваемые ежегодно в республиканском бюджете, утверждаемом Жогорку Кенешем Кыргызской Республики критически недостаточны. Государство же гарантирует выделение средств на нужды образования в размере, обеспечивающем его приоритетность, а также защищенность соответствующих расходных статей в условиях инфляции».

Вместе с тем, частные расходы в образование в Кыргызстане представлены, в основном, средствами домохозяйств. Домашние хозяйства осуществляют платежи за предоставляемые услуги образования в частных учреждениях образования или в так называемые родительские фонды в виде общественных объединений (чаще всего при государственных школах и дошкольных учреждениях). Данный вид платежей может быть, как формальным (оплата согласно перечня платных услуг), так и неформальным. Такая практика наиболее распространена в крупных городах страны, особенно в Бишкеке. Объемы частных средств оценить не представляется возможным, так как их централизованный учет не ведется (только в рамках отдельно взятой организации образования). Кроме того, получение достоверной информации о финансовых потоках в родительских фондах крайне затруднено и отличается непрозрачностью, как доходов, так и расходов. Однако, косвенную оценку расходов населения можно провести на основе данных

Национального статистического комитета КР. Так, за период с 2010 года по 2014 год расходы населения на образование увеличились с 4,5 млрд. сомов до 5,2 млрд. сомов, что составляет в среднем 22% от государственных расходов. При этом, если соотношение расходов населения к государственным расходам имело тенденцию к снижению в период с 2010 по 2012 годы (с 35% до 15%), то начиная с 2013 года отмечается обратная тенденция, и этот показатель увеличился до 20%.[2.62].

Рис.1 Оценка общих расходов на образование на 2010-2014 (млрд. сом)

В условиях низких бюджетных расходов на образование значимой проблемой для реализации направления реформирования образования является привлечение частных средств. Мировая практика выработала несколько механизмов привлечения частных капиталов в образование: государственно-частное партнерство, эндаумент-фонды, инвестиционные фонды и гранты.

Государственно-частное партнерство (ГЧП) выступает эффективным механизмом привлечения частного капитала для реализации проектов в производственной и социальной инфраструктуре. Как пример, в Германии – 40% от всех ГЧП проектов приходится на сферу образования.

Мировая практика свидетельствует о востребованности и эффективности этого механизма финансирования системы образования. К примеру, в 2007 году Фонд Рокфеллера провел обсуждение возможностей создания и путей развития мировой индустрии инвестирования с учетом социальных и экологических факторов, в результате чего было сформировано определение и разработана концепция «impact investment». «Impact investment» определяют, как «инвестиции, направленные на создание положительного эффекта помимо финансовой отдачи». Ключевым фактором является не только совмещение финансовых и социальных результатов, но и то, что инвесторы целенаправленно стремятся получить результаты в социальной и экологической сфере.

Одним из механизмов привлечения частных инвестиций в образование является создание фондов при высших образовательных учреждениях. Как пример, можно рассмотреть эндаумент-фонд, в котором аккумулируются средства, пожертвования выпускников и заинтересованных компаний. Отличием является неприкосновенность средств и целевое использование средств и финансирование некоммерческой организации, и эндаумент-фонд является показателем ее успешности.

В последнее время широкое распространение имеет финансирование образования за счет грантов. Кроме того, инвестициями в систему образования могут быть и благотворительные фонды.

Привлечение частного капитала в сферу образования предполагает повышение инвестиционной привлекательности образовательных учреждений, создание механизмов и стимулов инвестирования в нее частных и корпоративных средств, что прежде всего требует институционального обеспечения этого процесса.

Поддержка социально и стратегически значимых объектов, деятельность которых в настоящий момент коммерчески неэффективна, не представляет интереса и для частного бизнеса. Поэтому

необходимо проведение государственной политики по привлечению частного бизнеса для финансирования сферы образования. Ведь отличия в предложении человеческого капитала в других развитых странах существеннее, чем отличия в предложении реального капитала. Страна, богатая капиталом, должна экспортировать не капиталоемкие продукты [5, 3].

Проведение государственной политики по привлечению частных инвестиций для финансирования образовательных учреждений возможно путем освобождения от уплаты налогов бюджетных учреждений, к которым относятся все доходы, в том числе от осуществления соответствующей деятельности, с использованием имеющегося в управлении государственного имущества.

Таким образом, нехватка средств из бюджета для финансирования образования проявляется не только как количественный показатель, но и как качественный. Для повышения качества образовательных услуг необходимо не только наличие финансовых ресурсов, но и их рациональное использование. Поэтому кроме решения перечисленных проблем необходимо еще и совершенствование механизма бюджетного финансирования сферы образования.

Решая проблему финансирования образования, мы закладываем основу для роста экономики в целом. Образование должно работать на опережение, создавая новые квалифицированные кадры в разных сферах деятельности.

Источники:

1. Закон Кыргызской Республики «Об образовании» от 17 апреля 2015 года N 84
2. Аналитический обзор «Финансирование сектора образования в Кыргызской Республике», Кыргызстан 2016г.
3. Рейтинг стран мира по уровню расходов на образование, World Bank Development Data Group. https://gtmarket.ru/ratings/expenditure-on-education/info
4. Постановление Правительства КР от 30 мая 2013 года № 302 «О переводе организаций образования, финансируемых из местных бюджетов айыльных аймаков и городов, на финансирование из республиканского бюджета через территориальные подразделения Министерства образования и науки Кыргызской Республики»
5. Батова Б.З., Асланова Л.О., Аликаева М.В., Губачиков А.М. ПРОБЛЕМЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ ОБРАЗОВАНИЯ В РОССИИ // Фундаментальные исследования. – 2016. – № 5-3. – С. 546-550. https://www.fundamental-research.ru/ru

УДК: 336.71

Незаметдинова Элеонора,
ага окутуучусу
М.Рыскулбеков атындагы Кыргыз
экономикалык университети
Мурзаибраим уулу Ренат,
Экономика илимдердин кандидаты,
Ж.Баласагын атындагы Кыргыз
Улуттук университети

КОММЕРЦИЯЛЫК БАНКТАРДЫН ИШ АЛЫП БАРУУ СТРАТЕГИЯСЫН ТҮЗҮҮ ӨЗГӨЧӨЛҮКТӨРҮ

Аннотация

Бул макалада Кыргыз Республикасынын банктарын салыштыруу иштери жүргүзүлүп, натыйжасында саналган банктарды үч топко бөлүп көрсөтүүгө аракет кылынган. Банктарды жалпы көрсөткүчтөр менен топтоштуруу, банктардын өнүктүрүү стратегиясын түзүүгө багытталган негизги өзгөчөлүктөрүн иштеп чыгууга жол берет.

Негизги сөздөр: коммерциялык банк; ажырымдоо; стратегия; стратегиялык максаттар; стратегиялык божомолу; эволюциялык талдоо; пайда; клиент; капитал; миссия.

Незаметдинова Элеонора,
преподаватель
Кыргызского экономического
университета им. М.Рыскулбекова
Мурзаибраим уулу Ренат,
кандидат экономических наук
Кыргызского Национального
университета им.Ж.Баласагына

ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ СТРАТЕГИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОММЕРЧЕСКИХ БАНКОВ

Аннотация

В данной статье проведено ранжирование коммерческих банков Кыргызской Республики, результатом которого является выделение трех групп коммерческих банков. Группировка банков по генеральным показателям дала возможность авторам сформировать основные характеристики формирования стратегии развития банков.

Ключевые слова: коммерческий банк, ранжирование, стратегия, стратегические цели, стратегическое видение, эволюционный анализ, прибыль, клиент, капитал, миссия

Nezametdinova Eleonora,
teacher
Kyrgyz University of Economics
named after M. Ryskulbekov
Renat Murzaibraim,
PhD in Economics
Kyrgyz National University
named after Zh. Balasagyn

FEATURES OF THE FORMATION OF THE STRATEGY OF COMMERCIAL BANKS

Annotation

This article is ranked the commercial banks of the Kyrgyz Republic, the result of which is the allocation of three groups of commercial banks. The grouping of banks by general indicators enabled the authors to formulate the main characteristics of the formation of a bank development strategy.

Keywords: commercial bank, ranking, strategy, strategic goals, strategic vision, evolutionary analysis, profit, client, capital, mission.

В Кыргызской Республике в 2018 году осуществляли свою деятельность 25 коммерческих банков, в том числе Бишкекский филиал Национального банка Пакистана. Стоит отметить, что из числа 25 коммерческих банков 18 банков имели иностранный капитал. Доля иностранного капитала в 2018 году из всего банковского капитала занимала более 52 % (в 2017 году – 48,9 процента).

В связи с тем, что очень сложно вывить суть формирования и реализации стратегии каждого банка, то в ходе исследования было принято решение ранжировать все банки ведущую свою деятельность на территории Кыргызской Республики. Для объективного и достоверного ранжирования были выбраны несколько критериев, в частности, размер оплаченного уставного капитала, количество филиальной сети в республике и прибыль. Далее по группам коммерческих банков дать основные характеристики формирования стратегии развития.

Группировка по оплаченному уставному капиталу будет проходить по следующим критериям: крупные банки от 1100 млн. сом и выше, средние банки от 700 млн. сом. до 1100 млн.сом., мелкие от 300 млн. сом до 700 млн.сом. (400 млн.сом . промежуток между предельными позициями)

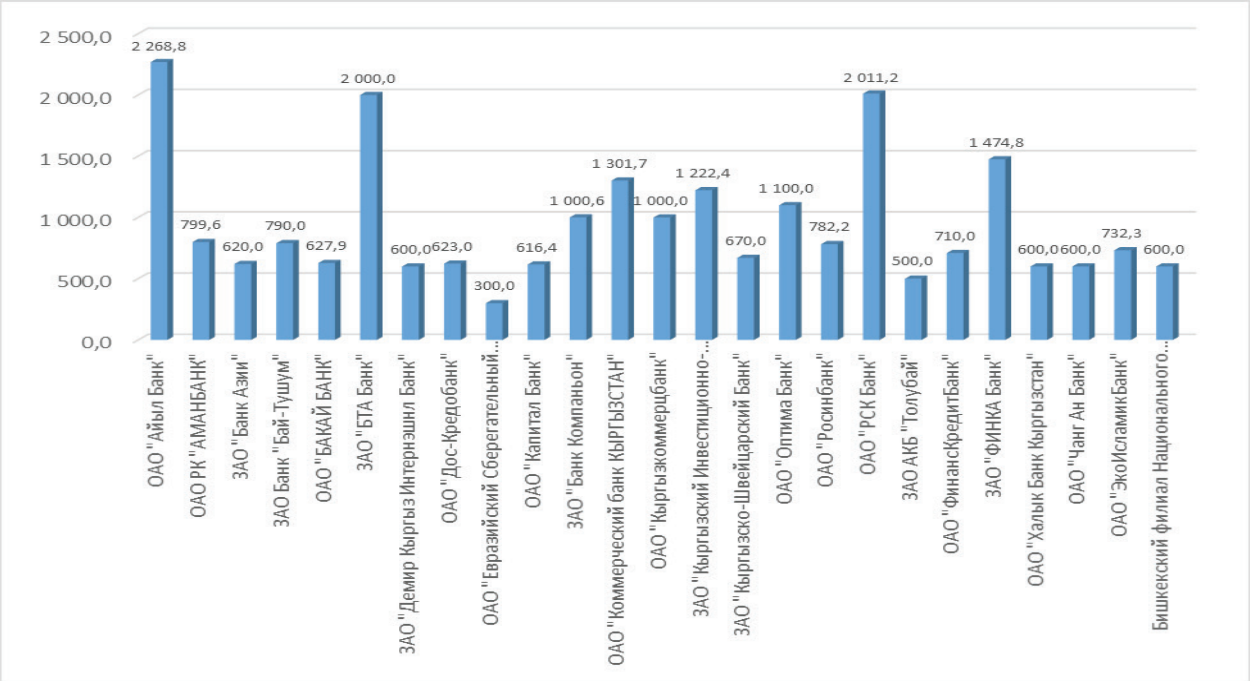


Рисунок 1. Оплаченный уставный капитал коммерческих банков Кыргызской Республики за 2018г., млн. сом. [составлен авторами на основе ист-ка 1]

Из вышеприведенного рисунка видно, что к крупным банкам, по такому критерию как «оплаченный уставный капитал», относятся семь банков: 1) ОАО «Айылбанк» , 2) ЗАО «БТА БАНК», 3) ОАО «РСК Банк», 4) ЗАО “ФИНКА Банк”, 5) ЗАО “Кыргызский Инвестиционно-Кредитный Банк”, 6) ОАО “Коммерческий банк КЫРГЫЗСТАН”, 7) ОАО «Оптимабанк», К группе средних банков необходимо отнести семь банков: 1) ОАО «Кыргызкоммерцбанк», 2) ЗАО «Комапньон», 3) ОАО РК “АМАНБАНК”, 4) ЗАО Банк “Бай-Тушум” 5) ОАО “Росинбанк”, 6) ОАО “ФинансКредитБанк” , 7) ОАО «Экоисламикбанк». И к третьей группе – мелких банков

относятся остальные 11 банков.

Далее убедимся на основе ранжирования банков по филиальной сети совпадают ли наши привиденные группировки с другим критерием. Группировка по количеству филиалов будет проходить по следующим критериям: крупные банки от 20 филиалов и выше, средние банки от 10 филиалов и до 20, мелкие от 0 филиалов до 10. (10 филиалов промежуток между предельными позициями).

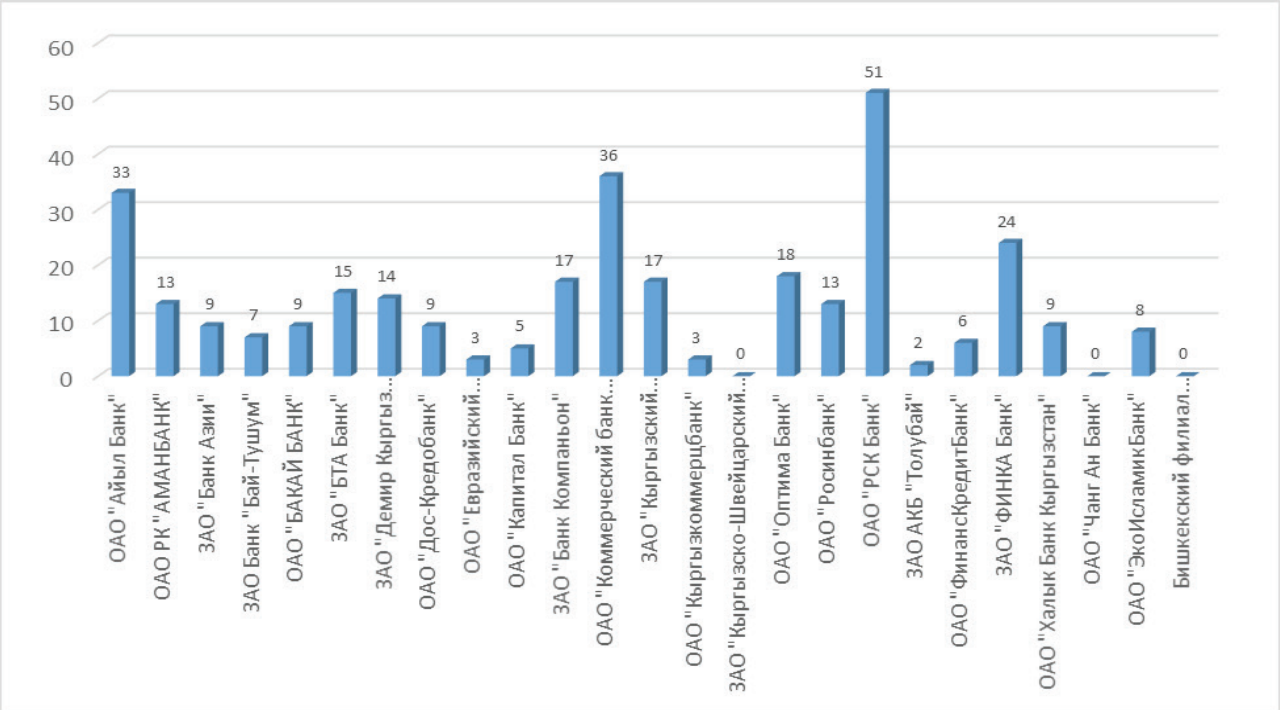


Рисунок 2. Количество филиалов коммерческих банков Кыргызской Республики за 2018г., млн.сом. [составлен авторами на основе ист-ка 1]

Из вышеприведенного рисунка 2. видно, что к крупным банкам, по такому критерию как «количество филиалов», относятся четыре банка: 1) ОАО «Айылбанк» , 2) ОАО «РСК Банк», 3) ЗАО "ФИНКА Банк", 4) ОАО "Коммерческий банк КЫРГЫЗСТАН". К группе средних банков необходимо отнести восемь банков: 1) ЗАО «БТА БАНК», 2) ЗАО «ДемирКыргызинтернешнлбанк», 3) ЗАО «Банк Компаньон», 4) ОАО «Оптимабанк», 5) ОАО РК "АМАНБАНК", 6) ЗАО Банк "Бай-Тушум" 7) ОАО "Росинбанк", 8) ОАО "ФинансКредитБанк", 9) ЗАО "Кыргызский Инвестиционно-Кредитный Банк". И к третьей группе – мелких банков относятся остальные 12 банков.

Далее иследования по данным фианнсовых отчетов коммерческих банков дали возможность составить рейтинг по прибыли.

Таблица 1. – Ранжирование коммерческих банков по состоянию на 1 полугодие 2018 года (млн. сом.). [составлен авторами по данным коммерческих банков]

	БАНК	ПРИБЫЛЬ
1	ОАО «Оптима Банк»	326.9
2	ЗАО «ФИНКА Банк»	226.7
3	ОАО «РСК Банк»	190.1
4	ЗАО «Кыргызский Инвестиционно-Кредитный Банк» (KICB)	141.9
5	ОАО «Айыл Банк»	130.8
6	ЗАО «Демир Кыргыз Интернэшнл Банк» (DemirBank)	130.7
7	ЗАО «Банк Компаньон»	100.4
8	ОАО «Кыргызкоммерцбанк»	75.1

	БАНК	ПРИБЫЛЬ
9	ОАО «Коммерческий банк КЫРГЫЗСТАН»	54.4
10	ЗАО АКБ «Толубай»	27.7
11	ОАО «Халык Банк Кыргызстан»	25.8
12	Филиал Национального банка Пакистана	23.9
13	ЗАО «БТА Банк»	23.6
14	ОАО «Чанг Ан Банк»	22.6
15	ЗАО Банк «Бай-Тушум»	18.1
16	ОАО «Дос-кредобанк»	12.9
17	ОАО «Капитал Банк»	12.5
18	ОАО «Бакай Банк»	9.0
19	ЗАО «Кыргызско-Швейцарский Банк»	4.0
20	ЗАО «Банк Азии»	2.6
21	ОАО РК «Аманбанк»	0.8
22	ОАО «Евразийский Сберегательный Банк»	-7.1
23	ОАО «ФинансКредитБанк»	-8.6
24	ОАО «Росинбанк»	-108.7
25	ОАО «ЭкоисламикБанк»	Нет данных

Группировка по критерию «прибыль» будет проходить по следующим критериям: крупные банки от 100 млн.сом. и выше, средние банки от 10 млн сом. до 100 млн.сом., мелкие от убыточной позиции до 10 млн.сом (90 млн.сом. и выше промежуток между предельными позициями).

Данные таблицы 1. показывают, что семь банков занимают первые позиции и входят в группу крупных банков, следующие девять банков входят в группу «средние банки» и остальные мелкие.

По вышеприведенным аналитическим исследованиям приведем сводную таблицу группировки коммерческих банков.

Таблица 2.- Сводная таблица группировки коммерческих банков [составлен авторами]

	БАНК	ПРИБЫЛЬ (млн.сом)	Кол-во филиалов	Оплаченный уставный капитал (млн.сом)	РАНГ
1	ОАО «Оптима Банк»	326.9 (1)	28 (1)	1100 (1)	1
2	ЗАО «ФИНКА Банк»	226.7 (1)	24 (1)	1474,761 (1)	1
3	ОАО «РСК Банк»	190.1 (1)	51 (1)	2011,193 (1)	1
4	ЗАО «Кыргызский Инвестиционно-Кредитный Банк» (KICB)	141.9 (1)	17 (2)	1222,375 (1)	1
5	ОАО «Айыл Банк»	130.8 (1)	33 (1)	2268,76 (1)	1
6	ЗАО «Демир Кыргыз Интернэшнл Банк» (DemirBank)	130.7 (1)	14 (2)	600 (3)	2
7	ЗАО «Банк Компаньон»	100.4 (1)	17 (2)	1000,616 (2)	2
8	ОАО «Кыргызкоммерцбанк»	75.1 (2)	3 (3)	1000 (2)	2
9	ОАО «Коммерческий банк КЫРГЫЗСТАН»	54.4 (2)	36 (1)	1301,658 (1)	1
10	ЗАО АКБ «Толубай»	27.7 (2)	2 (3)	500 (3)	3
11	ОАО «Халык Банк Кыргызстан»	25.8 (2)	9 (3)	600 (3)	3

	БАНК	ПРИБЫЛЬ (млн.сом)	Кол-во филиалов	Оплаченный уставный капитал (млн.сом)	РАНГ
12	Филиал Национального банка Пакистана	23.9 (2)	0 (3)	600 (3)	3
13	ЗАО «БТА Банк»	23.6 (2)	15 (2)	2000,0 (1)	2
14	ОАО «Чанг Ан Банк»	22.6 (2)	0 (3)	600 (3)	3
15	ЗАО Банк «Бай-Тушум»	18.1 (2)	7 (3)	790 (2)	2
16	ОАО «Дос-кредобанк»	12.9 (2)	9 (3)	622,994 (3)	3
17	ОАО «Капитал Банк»	12.5 (2)	5 (3)	616,385 (3)	3
18	ОАО «Бакай Банк»	9.0 (3)	9 (3)	627,91 (3)	3
19	ЗАО «Кыргызско-Швейцарский Банк»	4.0 (3)	0 (3)	670 (3)	3
20	ЗАО «Банк Азии»	2.6 (3)	9 (3)	620 (3)	3
21	ОАО РК «Аманбанк»	0.8 (3)	13 (2)	799,64 (2)	2
22	ОАО «Евразийский Сберегательный Банк»	-7.1 (3)	3 (3)	300 (3)	3
23	ОАО «ФинансКредитБанк»	-8.6 (3)	6 (3)	710 (2)	3
24	ОАО «Росинбанк»	-367.3 (3)	13 (2)	782,17 (2)	3
25	ОАО Экоисламикбанк	-	8 (3)	732,288 (2)	3

Таблица 3. Итоговое ранжирование коммерческих банков по трем показателям [составлен авторами]

Крупные банки (шесть банков)	
1	ОАО «Оптима Банк»
2	ЗАО «ФИНКА Банк»
3	ОАО «РСК Банк»
4	ЗАО «Кыргызский Инвестиционно-Кредитный Банк» (KICB)
5	ОАО «Айыл Банк»
6	ОАО «Коммерческий банк КЫРГЫЗСТАН»
Средние банки (шесть банков)	
7	ЗАО «Банк Компаньон»
8	ОАО «Кыргызкоммерцбанк»
9	ЗАО «Демир Кыргыз Интернэшнл Банк» (DemirBank)
10	ЗАО Банк «Бай-Тушум»
11	ЗАО «БТА Банк»
12	ОАО РК «Аманбанк»
Мелкие банки (тринадцать банков)	
13	ЗАО АКБ «Толубай»
14	ОАО «Халык Банк Кыргызстан»
15	Филиал Национального банка Пакистана
16	ОАО «Чанг Ан Банк»
17	ОАО «Дос-кредобанк»
18	ОАО «Капитал Банк»
19	ОАО «Бакай Банк»
20	ЗАО «Кыргызско-Швейцарский Банк»
21	ЗАО «Банк Азии»
22	ОАО «Евразийский Сберегательный Банк»
23	ОАО «ФинансКредитБанк»
24	ОАО «Росинбанк»
25	ОАО Экоисламикбанк

Итак, по достаточно весомым показателям деятельности коммерческих банков мы сгруппировали банки и по группам банкам попытаемся выявить характерные черты в формировании стратегии развития банков.

Изучая стратегическое видение крупных банков в первую очередь необходимо начать с исследования организации деятельности банка, которая имеет ряд особенностей. Эти особенности вытекают из специфики крупного банка как предприятия и происхождения его продукта и услуги.

Стратегия банка- это концептуальное видение, если надо то дорожная карта развития банка, которая рассчитана на долгосрочное будущее и которая устанавливает цели банка, отличающиеся от его главных конкурентов перед потребителями и сотрудниками. Стратегия банка - это ещё и тактические действия банка в сфере организации и осуществления его деятельности, в частности, проведения операций и предоставления услуг в целях обеспечения его рентабельности и финансовой устойчивости.

Определение стратегии развития банка, выбор целевых индикаторов, путей их достижения, определение сроков, расходов, контрольных мер и действий– все это обладает важным значением в качестве инструментов, реализуемых с целью достижения высокого уровня эффективности менеджмента банком.

Банковская стратегия является посылом для принятия важных решений, которые касаются перспективных рынков, услуг, продуктов, организационной структуры, доходности и вида рисков для банковских менеджеров на всех ступенях его деятельности.

Стратегию менеджмента отдельный коммерческий банк разрабатывает следуя собственным представлениям о своем месте на рынке, какую нишу занимает, своих финансовых и инфраструктурных возможностей, имеющейся клиентуры и других критериях. Данный процесс достаточно тонкий и всегда у каждого банка уникальный. В первую очередь из-за того, что предполагает индивидуальную их оценку а не только учет большого числа многохарактерных факторов. Следовательно, в любом банке данная оценка своя, индивидуальная. В банках, где менеджмент организован на высоком современном уровне, реализаторами стратегии будут не только управленцы высшего звена, но и все сотрудники.

Все шесть крупных банков стратегической миссией определяют удовлетворение потребностей клиентов, стремящемуся к максимуму, сокращению бедности в Кыргызской Республике, а также становлению и развитую прогрессивного общества. [103-116]

В изучаемых шести банках, точкой отсчёта и базой разработки их стратегии служат в первую очередь анализ и оценка конкурентных сил, которые включают построение динамики развития интересующих рынков, установление его места на данных рынках по отношению к конкурентам, определение его слабых и сильных позиций, а также его перспективных возможностей. Принимая во внимание итоги такого анализа, а также свои целевые ориентиры, менеджмент банка разрабатывает стратегию по отношению наиболее перспективных отраслей банковской деятельности, ассортимента продуктов и услуг банка, а также их и цен, допустимого предельного рисковых порогов и защитных методов от них. После определения миссии, видения и ценностей банка, управленцы устанавливают приоритетные стратегические цели и задачи, которые, уточняются при разработке тактической политики, т.е. совокупности использования способов и средств достижения целей стратегии.

Основные ценности в стратегическом развитии исследуемых банков сводятся к следующим постулатам:

-ориентированность на нужды и интересы клиентов;

-повышения благополучия клиентов и партнёров и ориентированность на долгосрочные отношения с ними;

-профессионализм всех сотрудников;

-высокое качество банковских услуг и продуктов (т.е. доступность и простота предоставляемых услуг, удобные и выгодные тарифы как подтверждение правильного выбора)

-повышение уверенности в настоящем и завтрашнем дне (безопасность)

-правильное распоряжение доверенными деньгами и взаимное доверие

-постоянное совершенствование, внедрение инновационных технологий в банковскую деятельность.

Исследования деятельности данных шести крупных банков показывают, что в стратегическом плане они ориентированы на позиционирование себя как высокотехнологичных банков. Об этом свидетельствуют постоянное внедрение инноваций и совершенствование процессов автоматизации банковских операций, а также расширение диапазона интернет-банкинга и мобильного банкинга. Об этом свидетельствует и количество филиалов см. рис. 2.13.

Если же изучать стратегическую цель банков, то исследования показывают, что все банки формулируют цель, исходя из оценки внешней среды и диагностики ее изменения на перспективу.

Стратегическая цель отличается от долгосрочной цели, тем, что базируется на потенциале конкурентов и угрозах внешней среды по отношению к банку, возможных челенеджах и вариантов реагирования на них в допустимом режиме, а не на оценке внутренних, сильных и слабых позиций банка и на распределении имеющихся в наличии ресурсов, как отмечают многие эксперты.

Таблица 4. – Стратегические цели шести крупных банков Кыргызской Республики [составлен авторами]

	Банки	**Стратегические цели**	**Долгосрочные цели**
1	ОАО «Оптима Банк»	Продвижение Optima в качестве ведущего европейского универсального банка в условия новой экономической и правовой сред	Качественное и оперативное обслуживание на уровне мировых стандартов с внедрением прогрессивных инновационных технологий
2	ЗАО «ФИНКА Банк»	Превозношение значительного вклада в улучшение жизни людей при помощи расширения доступа к финансовым услугам	Оптимизация бизнес-процессов республики посредством внедрения инноваций, развитие инновационного технологического канала доставки финансовых продуктов и услуг для активных и новых клиентов банка
3	ОАО «РСК Банк»	Стремление стать лучшим Банком по обслуживанию населения и сегмента малого и среднего бизнеса на всей территории Кыргызстана, обеспечение доступности банковских услуг для всех слоев населения и категорий бизнеса.	Повышение уровня сервиса, расширение ассортимента банковских услуг, повышение качества и доступности услуг для всех слоев населения и корпоративного сегмента
4	ЗАО «Кыргызский Инвестиционно-Кредитный Банк» (KICB)	Стремление стать ведущим коммерческим банком, предлагающий физическим и юридическим лицам наиболее полную линейку банковских продуктов. Внесение весомого вклада в процветание Кыргызской Республики.	Предоставление конкурентоспособных инновационных продуктов, призванных улучшить уровень жизни населения страны, а также вносение вклада в поддержание экологии Республики путем разработки “зеленых” программ.
5	ОАО «Айыл Банк»	Повышение значимости сельского хозяйства в экономике страны посредством предоставления широкого спектра доступных банковских услуг сельскому населению	Позиционирование банка как лидирующего банка по микрокредитам, устойчивое влияниям внутренних и внешних факторов, с большими возможностями отвечать по финансовым обязательствам и очень хорошим качеством предлагаемых операций. репутацией современного банка с развитыми банковскими технологиями.
6	ОАО «Коммерческий банк КЫРГЫЗСТАН»	Стремление стать банком с корпоративными принципами управления, адекватно реагирующий на быстро меняющиеся рыночные условия.	Обеспечение максимального комфорта и качественного обслуживания каждому потребителю в любом регионе республики и за ее пределами.

Анализ таблицы 4. показывает, что стратегические цели банков практически совпадают, банки ставят цель стать лучшими и быть полезными для своей страны, долгосрочные цели связаны с расширением деятельности банков с помощью инновационных технологий, предоставления качественного сервиса, что в конечном сете приводит к расширению клиентской базы банков, а значить и максимизации прибыли, а также продвижения своей индивидуальности по сравнению с другими конкурентными банками.

Необходимо отметить, что под влиянием изменений внешней среды и наступающих действий банков-конкурентов, в последнее время резко увеличилась важность стратегического поведения, дающего возможность банку выжить в условиях высокой конкуренции. Грамотная стратегическая политика при этом поможет упорядочить и распределить ограниченные ресурсы кредитной организации предельно результативно на базе внутренней компетентности и профессионализма, предвидения челенджей во внешней среде и учета потенциальных наступающих действий оппонентов.

Исследования по формирование эффективной стратегии банковской деятельности в целом включает в себя три главных элемента: генеральные цели и задачи банковского дела; наиболее значительные составляющие политики, которые ориентируют или ограничивают диапазон банковской деятельности; упорядоченность основных мероприятий/действий, ориентированных на достижение поставленных целей и не нарушающих границы выбранной политики.

Так как стратегии дают общий ориентир действий кредитных организаций, их нельзя рассматривать как простую разработку программ под заранее известные цели. Неотделимой составляющей формирования стратегии является эволюция целей. Рассмотрим эволюции стратегических целей шести крупных изучаемых банков в следующей таблице (см. табл.5.)

Таблица 5. – Эволюционный анализ стратегических целей шести крупных изучаемых банков [составлен авторами]

Банки	Год, стратегическая цель	Год, стратегическая цель	Год, стратегическая цель (2018)
ОАО «Оптима Банк»	1993 год, цель-поддержка предприятий топливно-энергетического комплекса республики.	2010 год-внедрение высоких стандартов менеджмента, расширение и усиление позиции ОАО «ЮниКредит Банк» в Кыргызской Республике и за рубежом.	Продвижение Optima в качестве ведущего европейского универсального банка в условия новой экономической и правовой сред
ЗАО «ФИНКА Банк»	1995 год, цель - микрокредитование предпринимателей с низкими доходами, преимущественно женщин.	2006 год, достижение статуса лидера рынка микрокредитования	Превозношение значительного вклада в улучшение жизни людей при помощи расширения доступа к финансовым услугам
ОАО «РСК Банк»	1996 год, цель – оказание расчётно-кассовых услуг населению	2007 год, цель-представление качественных доступных банковских услуг населению	Стремление стать лучшим Банком по обслуживанию населения и сегмента малого и среднего бизнеса на всей территории Кыргызстана, обеспечение доступности банковских услуг для всех слоев населения и категорий бизнеса.

ЗАО «Кыргызский Инвестиционно-Кредитный Банк» (KICB)	1998 год, цель - среднесрочное и долгосрочное финансирование бизнеса	2003 год- трансформация в универсальный банк для максимизации прибыли	Стремление стать ведущим коммерческим банком, предлагающий физическим и юридическим лицам наиболее полную линейку банковских продуктов. Внесение весомого вклада в процветание Кыргызской Республики.
ОАО «Айыл Банк»	1996 год, цель- на постоянной и устойчивой основе кредитование частных фермеров и сельских товаропроиз-водителей	2006 год- содействие развитию аграрной отрасли и росту благосостояния населения	Повышение значимости сельского хозяйства в экономике страны посредством предоставления широкого спектра доступных банковских услуг сельскому населению
ОАО «Коммерческий банк КЫРГЫЗСТАН»	1991 год, цель – предоставление банковских услуг в условиях перехода к рынку.	2006 год, цель, позиционирование себя как многопрофильного кредитного учреждения	Стремление стать банком с корпоративными принципами управления, адекватно реагирующий на быстро меняющиеся рыночные условия.

Анализ эволюции стратегических целей изучаемых банков дают картину о ясности и чёткости стратегии банков в разные их периоды деятельности. По-нашему мнению, в данные периоды банковской деятельности на постановку стратегических целей воздействовали мотивация, согласованность внутри банков, соответствие развитию внешней средой, ресурсообеспеченность, знание и управление определёнными рисками, созвучие с ценностями ключевых собственников, временные границы и конструктивность.

Общая стратегия ведения банковского бизнеса и внутренние стратегии банков должны решать масштабные задачи. Чем важнее проблема, чем сложнее и амбициознее цель, тем больше контактов и точек взаимодействия необходимо принять во внимание.

Аналитические исследования по ведущим крупным банкам-лидерам республики показывают, что все стороны и направления деятельности банков соединены одной общей стратегией управления банковским делом, целью которой является предоставление эффективных банковских услуг, т.е. услуг, максимизирующих прибыль банка и удовлетворяющих интересы владельцев банка.

Литература

1. Абдиева А.И., Карабекова А. Рейтинговый подход к оценке финансового состояния коммерческих банков. Наука и новые технологии. Б.2006. №1., стр. 95-98
2. Бюллетень НБ КР за 2015-2018г. [Электронный текст]/НБ КР,- 2019.-интернет-ресурсы: http://www.nbkr.kg
3. http:/www.ab.kg
4. http:/www.demirbank.kg
5. https://www.optimabank.kg/
6. http:/www.amanbank.kg
7. http:/www.bankir.kg
8. http:/www.tolubaibank.kg
9. http:/www.kcib.kg
10. http:/www.rsk.kg
11. http:/www.nbkr.kg
12. http:/www.nbrk.kz
13. https://www.cbk.kg
14. http://www.halykbank.kg/ru/finansovoe-sostoyanie/godovye-otchety.html
15. http://stat.kg
16. https://www.fincabank.kg/

УДК: 338.24

Качкыналиев Медер Саламатович,
илимий кызматкер
Ш.М.Мусакожоева атындагы ИИЭ

ЕАЭС МАМЛЕКЕТТЕРИНДЕ АКЫЛДУУ ЛОГИСТИКАНЫ КОЛДОНУУНУН ЭКОНОМИКАЛЫК НАТЫЙЖАЛУУЛУГУН ИЗИЛДОО

Аннотация

ЕАЭС мамлекеттеринде транспорт инфраструктурасында секирикти камсыз кылуу менен,артыкчылыктуу багыттарын аныктап,майнаптуулукка жетишинуу кароого арналган.

Негизги сөздөр: ЕАЭС мамлекеттери, транспорт инфраструктурасы, акылдуу логистика, экономикалык майнаптуулук.

Качкыналиев Медер Саламатович,
научный работник
ИИЭ им. Ш.М.Мусакожоева

ИЗУЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ ОТ ВНЕДРЕНИЯ «УМНОЙ ЛОГИСТИКИ» В СТРАНАХ ЕАЭС

Аннотация

Статья посвящена изучению экономического эффекта от внедрения умной логистики в странах ЕАЭС. Сегодня в странах ЕАЭС, стоит задача совершить прорыв в развитии транспортной инфраструктуры. Транспортная система является ключевым фактором прорывного развития стран ЕАЭС и трансформации экономики в целом. Поэтому совершенно очевидным сегодня становится тот факт, что недостаточно просто строить качественные дороги. Для развития транспортной системы также важна ее цифровизация. Внедрение интеллектуальных транспортных систем в Кыргызской Республике принесет существенные социальные выгоды: сократится количество дорожно-транспортных происшествий и аварий с летальным исходом, повысится доступность транспортных услуг, а также улучшатся показатели экономического роста. В статье рассмотрены основные черты цифровой трансформации в сфере транспорта. Показан комплекс перемен, затрагивающих Интеллектуальные транспортные системы. Отмечается, что ключевой технологической платформой ИТС являются информационно-коммуникационные технологии, интегрированные с технологиями искусственного интеллекта. Интеллектуализация транспорта позволит оптимизировать потребление топлива и энергетических ресурсов, более эффективно использовать транспорт для перевозки пассажиров и грузов, более точного прогнозировать погодные условия и осуществлять эффективную погодную маршрутизацию.

Ключевые слова: интеллектуальные транспортные системы; транспорт; цифровизация; экономика; логистика; государственные программы.

Kachkynaliev Meder Salamatovich,
scientist
IIE them. Sh.M.Musakozhoeva

THE STUDY OF ECONOMIC EFFICIENCY FROM THE INTRODUCTION OF «SMART LOGISTICS» IN THE EAEU COUNTRIES

Annotation

The article is devoted to the study of the role of intelligent transport systems in the Kyrgyz Republic. Today, the transport system, as well as the country's economy as a whole, has the task of making a

breakthrough in the development of transport infrastructure. The transport system is a key factor in the breakthrough development of the country and the transformation of the economy as a whole. Therefore, the fact that it is not enough just to build high-quality roads becomes quite obvious today. For the development of the transport system is also important its digitization. The introduction of intelligent transport systems in the Kyrgyz Republic will bring significant social benefits: the number of road accidents and fatal accidents will decrease, the availability of transport services will increase, and economic growth will improve. The article describes the main features of the digital transformation in the field of transport. A set of changes affecting Intelligent Transport Systems is shown. It is noted that the key technological platform of ITS are information and communication technologies integrated with artificial intelligence technologies. The intellectualization of transport will allow optimizing the consumption of fuel and energy resources, more efficiently using transport for transporting passengers and cargo, forecasting weather conditions more accurately and implementing effective weather routing.

Key words: intelligent transport systems; transport; digitalization; economy; logistics; government programs.

В ЕАЭС оценили экономический эффект от внедрения «умной логистики». Страны Евразийского экономического союза (ЕАЭС) рассчитывают сэкономить до 154 млрд руб. за счет внедрения экосистемы цифровых транспортных коридоров, следует из концепции развития проекта ЕЭК. В рамках проекта должна быть создана единая для всего союза система транспортно-логистических информационных сервисов, которые будут собирать и обрабатывать информацию о транспорте, грузах, сопроводительных документах. Как пояснил представитель пресс-службы комиссии, работа над концепцией завершена и, по предварительной оценке, совокупные затраты на формирование экосистемы до 2025 года составят около 10 млрд руб. Эти средства планируется привлечь как из бюджетов стран-участниц проекта, так и у частных партнеров. Проект, работа над которым началась в июне 2018 года, планируется реализовать в три этапа. До 2021 года будет сформирована структура управления и реализованы первые пилотные проекты. До 2023 года будут разработаны и введены в эксплуатацию базовые интеграционные сервисы и модернизированы существующие национальные ИТ-системы. К 2025 году планируется организовать полноценное межгосударственное взаимодействие национальных сервисов и интегрировать систему цифровых транспортных коридоров в мировые транспортно-логистические системы. Представитель офиса управления цифровыми инициативами ЕЭК Павел Ткач считает, что «в итоге должны существенно снизиться административные и временные затраты перевозчиков, вырасти скорость оборачиваемости грузов». Ранее на создании единой системы интеллектуальной логистики для стран союза настаивали участники рынка онлайн-торговли. Это предложение содержится в рекомендациях бизнеса по развитию интернет-торговли в ЕАЭС.

По оценке Аналитического центра при правительстве Российской Федерации, который является одним из разработчиков концепции цифровых транспортных коридоров, благодаря проекту бизнес может снизить накладные расходы, ускорить перевозки и повысить эффективность использования транспорта, обеспечить более высокую сохранность грузов. Для конечного пользователя это означает возможность быстрого, дешевого и безопасного заказа и получения товаров. В связи с чем, в Кыргызстане активно ведутся работы по реализации цифровой концепции.

В соответствии с Национальной стратегией развития Кыргызской Республики [1] разработана Концепция цифровой трансформации «Цифровой Кыргызстан 2019-2023» [2], которая определяет структуру, систему управления и основы процесса цифровизации страны. Также, распоряжением Правительства Кыргызской Республики № 20-р от 15 февраля 2019 года утверждена Дорожная карта по реализации Концепции цифровой трансформации «Цифровой Кыргызстан 2019-2023» [3]. Достижение поставленных Дорожной картой задач позволит ускорить цифровую трансформацию и социально-экономическое развитие Кыргызской Республики.

В период с 2019 по 2023 годы, в рамках реализации задач Дорожной карты, планируется проведение мероприятий по следующим ключевым направлениям цифровой трансформации:

- развитие цифровых навыков;

- совершенствование нормативной правовой базы;
- развитие цифровой инфраструктуры и платформ;
- развитие цифрового государства;
- развитие цифровой экономики.

Несколько лет правительство Кыргызской Республики проводит мероприятия по реализации компонента «Безопасный город» проекта «Умный город». В портале государственных услуг сервис по проверке информации о наличии штрафов (**http://egov.kg/** в разделе Проверка штрафов ПДД), проводит работу по интеграции информационной системы органов внутренних дел с Государственной системой электронных платежей в части оплаты штрафов.

Для оплаты штрафов за нарушение Правил дорожного движения система электронных платежей предоставляет возможность использования различных платежных инструментов. Так, к системе электронных платежей подключены 11 коммерческих банков (РСК, Оптима, Демир, КИКБ, Коммерческий банк Кыргызстан, Айыл банк, Кыргызкоммерцбанк, Банк Азии, Доскредобанк, Росинбанк, Бакай банк) и операторы моментальных платежей (Квикпэй, Мегаком, АсИсНур).

Также, на сегодняшний день к системе электронных платежей подключены мобильные кошельки Теремпэй, Баланс.kg, Мегапэй, О-деньги [4].

С момента реализации компонента «Безопасный город» в городе Бишкек количество ДТП снизилось на 3,4%, количество погибших — на 68,8%, по Чуйской области — на 3,8% и 37,1% [5].

Кроме того, по городским дорогам с большим трафиком, количество ДТП сократилось, по сравнению с показателями аналогичного периода прошлого года, более чем в 2 раза.

Первые результаты уже видны. Конечная цель, реализации проекта обозначена при разработке проекта — минимизация смертности на дорогах. В идеале — довести этот показатель до нуля, а также кратно снизить тяжелые аварии.

На сегодняшний день, в сотрудничестве со Всемирным банком ведется работа по реализации проекта «Digital CASA – Кыргызская Республика». Цель данного проекта – создание устойчивой инфраструктуры и правовых условий для развития цифровой экономики, что позволит интегрироваться в региональную и глобальную экономику и использовать преимущества цифровых технологий, влияющих на мировой экономический рост и трансформирующих мир.

Управление транспортом в наши дни – это сфера, объединяющая целый комплекс научных дисциплин, таких как: теорию управления, системный анализ, геодезическое обеспечение, теорию транспортных систем, информационное моделирование, топологический анализ, пространственные знания [6].

Управление транспортной системой – совокупность различных мероприятий, направленных на эффективное функционирование данной системы посредством координации, организации, упорядочения элементов данной системы, как между собой, так и с внешней средой.

В условиях текущего технологического вызова у Кыргызстана есть все шансы создать современные транспортные сети, полностью соответствующие потребностям цифровой концепции.

Внедрение ИТС в Кыргызской Республике формирует условия для обеспечения сквозного управления жизненным циклом транспорта. Интеллектуальная транспортная система (ИТС) – система управления, реализующая инновационные разработки для управления автомобильными потоками.

Интеллектуализация транспортные системы предполагает проведение комплекса взаимосвязанных мероприятий (НИР, ОКР, модернизацию дорожной инфраструктуры), направленных на широкое применение информационных технологий, искусственного интеллекта и робототехники в отраслевых информационно-телекоммуникационных системах, а также в национальной (и международной) интегрированной интеллектуальной транспортной системе в целом.

В результате использования таких систем, можно получить так называемые «умные дороги». Они включают в себя:

- детекторы транспортного потока;
- адаптивные светофоры;
- средства автоматической фиксации нарушений ПДД;
- электронные средства безостановочной оплаты проезда;
- подключенные информационные табло;
- системы автоматизированного управления освещением;
- другие подключенные объекты (например, автоматические дорожные метеостанции, дорожные контроллеры и пр.);
- системы GPS/ГЛОНАСС.

Рассматривают три глобальных направления развития ИТС:

- внедрение новых видов топлива и двигателей;
- повышение эффективности использования транспортной инфраструктуры благодаря развитию информационных сервисов [7].

В связи с чем, на сегодняшний день для обеспечения безопасности на дорогах и в общественных местах, противодействия росту преступности и коррупции, борьбы с экстремизмом и терроризмом в Кыргызской Республике имеется возможность и необходимость оснащения соответствующими современными техническими средствами.

Внедрение компонента ИТС на территории городов, населенных пунктов и автомобильных дорогах КР будет способствовать предотвращению правонарушений, своевременному задержанию нарушителей общественного порядка, обеспечит возможность эффективного использования поступающих данных, собранных с применением АПК и системы видеонаблюдения.

Инновационный механизм развития транспорта с помощью ИТС включает подсистему формирования отдельных инноваций, подсистему контекстной комбинации отдельных инноваций и системные инновации в транспортной системе: новые технологические возможности, новые идеи, социальное развитие и развитие технологий. Под воздействием новых технологических возможностей происходят социальные изменения, меняющие социальный ландшафт, который генерирует новые потребности и новые идеи, формирующие начало следующего цикла технологического развития.

Список литературы:

1. Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018-2040 гг.
2. Концепция цифровой трансформации «Цифровой Кыргызстан 2019-2023».
3. Распоряжение Правительства Кыргызской Республики № 20-р от 15 февраля 2019 года утверждена Дорожная карта по реализации Концепции цифровой трансформации «Цифровой Кыргызстан 2019-2023».
4. Государственный комитет информационных технологий и связи Кыргызской Республики.
5. Главное управление по обеспечению безопасности дорожного движения МВД Кыргызской Республики. http://www.guobdd.kg/.
6. Болбаков Р.Г, Маркелов В.М., Цветков В.Я. Топологическое моделирование на геоданных // Перспективы науки и образования. 2014. № 2. С.34-39.
7. Соловьёв И.В., Цветков В. Я. Информационное пространство как инструмент управления в транспортной сфере // Государственный советник. 2014. № 2(6). С. 58-63.

УДК 339.92 (575.2)

Исланова Рахат Усенбековна,
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу
Мамлекеттик башкаруу академиясынын
экономика илимдеринин кандидаты, доцент

«БИР АЛКАК - БИР ЖОЛ» ДОЛБООРУ: КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫ ҮЧҮН ИШКЕ АШЫРУУН КӨЙГӨЙЛӨРҮ ЖАНА КЕЛЕЧЕГИ

Аннотация

Бул беренеде «Бир алкак - Бир жол»долбоорун жүзөгө ашырууда Европа Бирлиги, Евразия экономикалык бирлиги жана Кытайдын ортосундагы мамилелердин системасына талдоо жүргүзүлгөн. Ошондой эле Кыргыз Республикасында аны ишке ашыруунун келечеги жана аны менен байланышкан тобокелдиктер баяндалган.

Негизги сөздөр : Европалык уюм, Европа экономика бирлиги, «Бир – алкак – бир жол» стратегиясы,экономикалык байланыштар, Кытай.

Исланова Рахат Усенбековна,
кандидат экономических наук, доцент
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

ПРОЕКТ «ОДИН ПОЯС - ОДИН ПУТЬ»: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РЕАЛИЗАЦИИ ДЛЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Аннотация

В данной статье проведен анализ системы отношений между Европейским союзом, Евразийским экономическим союзом и Китаем в свете реализации китайского проекта «Один пояс - один путь». Также описаны перспективы его реализации в Кыргызской Республике и риски связанные с ним.

***Ключевые слова*:** Европейский союз, Евразийский экономический союз, стратегия «Один пояс - один путь», экономические отношения, Китай.

Islanova Rahat Usenbekovna,
PhD in Economics
Academy of Public Administration under
the President of the Kyrgyz Republic

“ONE BELT - ONE ROAD” PROJECT: PROBLEMS AND PROSPECTS FOR IMPLEMENTATION IN THE KYRGYZ REPUBLIC

Abstract

The article adresses the current relationships between the European Union, Eurasian Economic Union and the Chinese One belt, One way strategy. Showing the dynamics of the Chinese initiative towards Europe, the author underlines the asymmetry between the sides of the «triangle» and describes prospects and risks inherent in the synergy of the three projects.

Keywords: The European Union, the Eurasian Economic Union, strategy «Tthe One belt - One way», economic relations, China.

Великий Шелковый путь – трасса, соединявшая в древности и средневековье Восток и Запад, возрождается вновь. Идея возрождения Великого Шелкового пути на сегодняшний день полностью воплотилась в грандиозной китайской инициативе «Один пояс – один путь», которая улучшит связи стран, расположенных между Китаем и Европой. Этот проект трудно назвать чисто экономическим, он имеет и геополитическую сторону и в первую очередь строится исходя из интересов Китая. Однако экономические и торговые отношения имеют в рамках проекта бесспорный приоритет. Для центральноазиатских стран эта идея весьма привлекательна, т.к. принимая участие в проекте «Один пояс – один путь» страны региона имеют возможность стать в будущем важным узлом международного транзита между Европой и Восточной Азией. Интеграция региона в глобальное экономическое пространство затрудняется географическим положением Центральной Азии, т.к. страны не имеют выхода к морским путям. Поэтому немаловажным фактором является развитие коммуникационных каналов, что позволит улучшить экономические и торговые связи как между центральноазиатскими странами, так и с соседними регионами.

Сегодня на пространстве Большой Евразии, к которой относят и Западную Европу, сформировались в различной степени зрелости три интеграционных мегапроекта - к Европейскому союзу и Евразийскому экономическому союзу добавился «Один пояс - один путь», энергично продвигаемый Китаем. В связи с этим специалисты обсуждают множество вопросов: возможно ли сопряжение этих трех проектов; если возможно, то какие сложности и препятствия могут возникнуть на этом пути; каковы перспективы «треугольника», исторически беспрецедентного по своим масштабам и, возможно, экономическому и геополитическому значению в будущем?

Анализ всего этого круга вопросов сегодня представляет собой сложнейшую научную задачу. ЕС - самый большой в мире экономический блок, ЕАЭС охватывает самую большую в мире территорию, а «Один пояс - один путь» - наибольшую долю населения мира, свыше 60% мирового населения (вместе с Китаем и теми государствами, которые уже официально заявили о своем намерении участвовать в проекте). В географическом плане объединения пересекаются друг с другом, и это образует ситуацию, которая в прошлом всегда порождала межгосударственное и межблоковое соперничество, конфликты и войны. Могут ли сегодня мотивы и цели сторон совпасть?

В долгосрочном плане ответа на этот вопрос, естественно, нет. Для перспективы более или менее близкой можно с осторожностью говорить, что сближение трех интеграционных объединений, которое так или иначе уже началось, скорее всего, будет продолжаться. Процесс, однако, не лишен противоречий и серьезных факторов неопределенности.

Вся конструкция «треугольника» асимметрична. ЕС обладает широко разветвленной институциональной структурой, ЕАЭС также достаточно далеко продвинулся на пути институциализации механизмов и направлений регионального сотрудничества, институциализация китайского проекта на сегодняшний день практически отсутствует. ЕС - самый большой общий рынок мира с совокупным ВВП порядка 15 трлн евро, Китай - вторая экономика мира; показатели экономики Кыргызской Республики и ее партнеров по Евразийскому союзу намного скромнее - здесь совокупный ВВП пяти государств-участников в 2018 г. находился на отметке ниже 4,5 трлн долл. ЕС даже при всех своих противоречиях последних лет представляет собой внутренне довольно солидарное объединение 27 государств, вопрос о внутреннем единстве ЕАЭС, особенно при перспективе вступления в Союз новых членов, пока достаточно проблематичен, «Один пояс - один путь» предполагает взаимодействие от 60 до 100 государств, которые выступать с единых позиций, естественно, не могут. Наконец, в «треугольнике» за последнее время явственно обозначилось слабое звено - кризисная ситуация в отношениях между Россией и ЕС, тогда как уровень экономических отношений в парах ЕС - Китай и ЕАЭС - Китай постоянно повышается.

Итак, какими бы темпами ни развивались отдельные проекты в рамках «Один пояс - один путь», очевидно, что Пекин будет упорно продвигать свою региональную и глобальную интеграционную стратегию, и это так или иначе отразится на отношениях Китая с другими интеграционными блоками.

Как отмечалось выше, программа «Один пояс - один путь» не имеет какой-либо организационной структуры в том смысле, как сегодня понимается международная организация. Его критики даже говорят, что это не единый и целостный «проект», а сумма конкретных проектов, предложений и инициатив - своего рода «бренд» внешней политики Китая. Пока не вполне ясно, как эта стратегия Пекина может быть сопряжена с деятельностью ЕАЭС - организации с четко определенной правовой структурой и достаточно жесткими нормами взаимодействия между государствами-членами. Скорее всего, в этом плане получат развитие разнонаправленные тенденции, конечный эффект которых сегодня непредсказуем.

С одной стороны, и это уже прослеживается на практике, Пекин, вероятно, в ближайшее время будет выстраивать свои отношения с регионом на основе двусторонних отношений с входящими в него государствами, в результате чего целостность и внутренняя солидарность Евразийского союза могут оказаться под серьезной угрозой. Уже сегодня в столицах ЕАЭС, особенно сильно в Беларуси и Казахстане, отмечается немалое разочарование относительно деятельности объединения. Россия же, «находясь под санкциями» и в ситуации падения мировых цен на нефть, имеет все меньше и меньше возможностей в плане проведения активной экономической политики в регионе. Китай же, напротив, год от года наращивает объемы своих инвестиций и кредитов в Центральную Азию. Так, Казахстан в 2016 г. получил свыше 600 млн долл. инвестиций - в 7 раз больше, чем в 2015 г., при этом общий объем накопленных китайских инвестиций в республике превысил 42 млрд долл., а кредитов - 50 млрд долл. [3]. В Кыргызстане объем китайских инвестиций в 2016 г. вырос более чем в 15 раз по сравнению с 2015 г. Для Таджикистана КНР сегодня является главным источником прямых иностранных инвестиций, тогда как Россия со значительным отставанием отошла на второе место.

С другой стороны, есть все основания полагать, что в долгосрочном плане Китаю было бы выгоднее решать проблемы Шёлкового пути именно с ЕАЭС как единым целым, а не с отдельными государствами Центральной Азии. В Таможенном союзе Евразийского сообщества к настоящему времени существенно упрощены таможенные процедуры, сняты внутренние таможенные границы и выработаны единые правила таможенного регулирования. Для третьих стран, в этом случае для Китая, все это означает ситуацию одного таможенного барьера вместо нескольких границ, существовавших прежде. В перспективе здесь могла образоваться огромная евразийская зона свободной торговли, где Центральная Азия (точнее, территория ЕАЭС) стала бы главным звеном. Китаю это позволило бы, например, производить продукцию в одной республике ЕАЭС и свободно продавать ее в другой - вплоть до России и Беларуси.

Реализации такого сценария сегодня мешает несколько обстоятельств, прежде всего несовпадение, а зачастую и прямой конфликт интересов центральноазиатских государств. В транспортной области, например, Кыргызстан ждет от Китая содействия в строительстве автомагистрали Север - Юг Киргизии, Узбекистан стремится достраивать вместе с Пекином железную дорогу по маршруту Китай - Узбекистан - Кыргызстан, а Таджикистан опять-таки именно на Китай возлагает основные надежды на развитие своей инфраструктуры. Все это усугубляется внутрирегиональной конкурентностью в сфере контроля над трансграничными водными ресурсами (между Узбекистаном, Кыргызстаном и Таджикистаном) и борьбой за региональное лидерство (между Казахстаном и Узбекистаном).

Таким образом, в настоящее время нет весомых оснований говорить о том, что китайская стратегия Нового Шёлкового пути находится в прямой конкуренции с целями и деятельностью Евразийского сообщества.

Для маленькой, внутриконтинентальной страны как Кыргызстан, не имеющей больших запасов полезных ископаемых и большим внешним долгом, этот проект выглядит как «спасательный круг», как совершенно новая возможность для развития страны. Принимая активное участие в этом проекте, Кыргызстан получает перспективу для развития многих аспектов экономических, политических, культурных, гуманитарных отношений со странами участвующими в проекте. Это очень важно для Кыргызстана, поскольку он находится в поиске своего места в мировом сообществе и стремиться стать страной удобной для расположения международных организаций,

проведения международных и региональных форумов, а также региональным культурно-образовательным центром.

Президент Кыргызстана Сооронбай Жээнбеков принял участие во втором форуме «Один пояс – один путь», который проходил в столице Китая. В Кыргызстане эксперты считают, что республика не в полной мере использует возможности, которые сулит амбициозный проект Китая. *Кыргызстан вносит свой вклад в создание Экономического пояса Шелкового пути. Всем известно, что сейчас центр глобальной экономической активности перемещается в Азиатский континент. Кыргызстан является уникальным местом по своему географическому расположению. С одной стороны, мы с Китаем — ближайшие соседи, с другой — являемся членом Евразийского экономического союза. Кыргызстан готов стать мостом между этими двумя глобальными экономическими зонами* Кыргызстану следует быстрее реагировать на возникающие возможности и своевременно готовить проекты.

В совокупности на реализацию проекта «Один пояс – один путь» планируется направить около трех триллионов долларов. В рамках проекта уже создан Азиатский банк инфраструктурных инвестиций. У Кыргызстана есть все возможности привлечь финансы в рамках него. Можно получить средства до 40 лет под 0,75% годовых. Во-вторых, Китай в случае рентабельности проектов планирует выдавать средства без правительственных гарантий. Но власти и бизнес Кыргызстана должны научиться готовить бизнес-проекты и технико-экономические обоснования на международном уровне. На протяжении 26 лет у Кыргызстана такого института не было.

Проект «Один пояс, один путь» открывает перед новые возможности и большие перспективы». Первым преимуществом является расширение сети волоконно-оптических линий передачи (ВОЛС), проходящих из Китая в Европу через территорию Кыргызской Республики. Если ВОЛС будут проходить через Кыргызстан, то скорость передачи данных увеличится в десятки раз от Гонконга и Шанхая до Берна и Рима, Будапешта и Брюсселя, до Праги и Мадрида. И второе, построение высокотехнологических логистических центров и развитие совместной электронной торговли. В условиях роста таких интернет-гигантов как например Алибаба, Taobao, Кыргызская Республика может стать страной наилучшего благоприятствования для построения логистических центров для ускорения выполнения Интернет заказов для пот*ребителей стран большой Евразии..*

Кыргызстан также полностью поддерживает предложения о создании «Зеленого Шелкового пути» и «Честного Шелкового пути». Как аграрная страна мы выступаем за чистые экологические продукты. Для Кыргызстана чистое общество важнее всего.. В рамках инициативы «Один пояс — один путь» важна совместная реализация взаимовыгодных проектов» отметили президенты КНР и Кыргызстана.

Кыргызстан одним из первых поддержал этот проект. Его своевременность и перспективность стали ответом глобальным вызовам и угрозам. Инициатива направлена на продвижение глобальных экономических задач. Сегодня в ее рамках появились аспекты международного взаимодействия и созидания, соединяя Восток с Западом».

КНР сделала реальные шаги для реализации идеи общего процветания, а экономика страны переходит от ускоренного развития к высококачественному.

При поддержке КНР в республике реализованы масштабные проекты, направленные на развитие экономики. Кыргызстан принял долгосрочную стратегию развития страны до 2040 года, активно продвигаются инструменты государственно-частного партнерства, а проводимая судебно-правовая реформа создаст прочный фундамент по защите прав инвесторов. Мы поддерживаем международные инициативы по развитию цифровой инфраструктуры Шелкового пути. Готовы объединить усилия по созданию новых технологий и инноваций в сфере зеленой экономики, энергосбережения, возобновляемых источников энергии, биоинженерии и нанотехнологий».

Кыргызстан — убежденный сторонник глобальных и региональных интеграционных процессов. Мы уверены, что совместное строительство «Одного пояса — одного пути» принесет

благополучие народам всех участвующих государств.

Для Кыргызстана работать в одной транспортной связке с амбициозным и семимильными шагами растущим в экономическом плане Китаем очень выгодно. Это открывает не только экономические, но и политические новые пути.

Однако имеются и некоторые недостатки в проекте «Один пояс – один путь». Во-первых, Китай усиливает свое геополитическое влияние в Центральноазиатском регионе. Во-вторых, Китай является крупнейшим кредитором Кыргызстана, что автоматически исключает равное партнерство. В-третьих, китайская иммиграция стала большой проблемой не только в Кыргызстане, но и в других странах Центральной Азии. На данный момент нет простого ответа на вышеупомянутые вызовы и только время покажет как они могут быть решены всеми сторонами.

Однако плюсы участия в этом проекте перевешивают минусы для Кыргызстана. В перспективе развитие транспортных маршрутов позволит не только Кыргызстану, но и всем странам региона активизировать торговые связи. Реализация проекта приведет к новым инвестициям, развитию новых технологий, культурному обмену, усилению отношений для большей стабильности, безопасности и многостороннего выгодного сотрудничества для всех странах-участниках и позволит превратить новый Шелковый путь в новую ось мировой экономики и политики.

Список литературы:

1. Юйцай Цинь, Гулин Чжоу, Вэйдун Ло, переводчик Станченко Л.К. «Один пояс и один путь», Издательство Шанс, **2017 г.**
2. Ли На «Инициатива «Один пояс, один путь» как новая модель сотрудничества КНР с Россией и Центральной Азии», 2018 г.
3. https://rus.azattyk.org/a/kyrgyzstan-belt-and-road-opportunities/29907395.htm
4. https://ru.sputnik.kg/analytics/20170512/1033343114/odin-poyas-odin-put-polza-dlya-kyrgyzstana-ili-pustye-razgovory.html

ПОЛИТИКА И ПРАВО

УДК: 342.4(575.2)

Иманкулова Гулбайра Иманкуловна,
Кыргыз Республкикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясынын
аспиранты

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ЖАНА КАЗАКСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ӨКМӨТҮНҮН ЧЕЧИМДЕРИН ЖҮЗӨГӨ АШЫРУУНУН УКУКТУК МОНИТОРИНГИ

Аннотация

Макалада Кыргыз Республикасынын Өкмөтү жана Казакстан Республикасынын Өкмөтүнүн чечимдерин аткарууну көзөмөлдөө тутумун уюштуруу көйгөйлөрү жана маселелери каралган жана Өкмөттүн ченемдик укуктук актыларынын аткарылышын уюштуруу жана укуктук камсыздоону көзөмөлдөө көйгөйлөрү жана маселелери, башкаруунун бардык деңгээлинде көзөмөлдү жакшыртуу маселелери, тиешелүү сунуштары айтылат.

***Негизги сөздөр**:* Кыргыз Республикасы; Казакстан Республикасы; Өкмөт; жергиликтүү мамлекеттик башкаруу; көзөмөлдөө; чечим аткаруу; Мамлекеттик бийлик; аткаруу бийлиги; мамлекеттик башкаруу органдары; жергиликтүү өз алдынча башкаруу; аткаруу тартип; уюштуруучулук колдоо; укуктук жактан камсыз кылуу; жоопкерчилик.

Иманкулова Гулбайра Иманкуловна,
аспирант
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

ПРАВОВОЙ МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ РЕШЕНИЙ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ И ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Аннотация

В статье рассматриваются вопросы и проблемы организации системы контроля исполнения решений Правительства Кыргызской Республики и Правительства Республики Казахстан, рассматриваются вопросы и проблемы организационно-правового обеспечения контроля за исполнением нормативно-правовых актов Правительства, вопросы совершенствования контроля на всех уровнях управления, представлены соответствующие рекомендации.

Ключевые слова: Кыргызская Республика; Республика Казахстан; правительство; местная государственная администрация; контроль; исполнение решений; государственная власть; исполнительная власть; органы государственного управления; органы местного самоуправления; исполнительская дисциплина; организационное обеспечение; правовое обеспечение; ответственность.

Imankulova Gulbaira Imankulovna,
graduate student
Academy of Public Administration
under the President of the Kyrgyz Republic

LEGAL MONITORING OF IMPLEMENTATION OF DECISIONS OF THE GOVERNMENT OF THE KYRGYZ REPUBLIC END GOVERNMENT OF THE KAZAKHSTAN REPUBLIC

Annotation

The article discusses issues and problems of organizing a system for monitoring the implementation of decisions of the Government of the Kyrgyz Republic, discusses issues of organizational and legal support for monitoring the implementation of regulatory acts of the Government, and issues of improving control at all levels of government, recommenders

***Keywords*:** control; Government of the Kyrgyz Republic; Government of the Kazakhstan Republic; control of execution of decisions; government; executive authorities; bodies of state administration; local self-government; executive discipline; organizational support; legal support; responsibility.

В данном исследовании нами преследовалась цель, осуществить комплексный анализ нормативных правовых актов и процессов организации и проведения контроля над исполнением документов в органах государственной власти Кыргызской Республики и Республики Казахстан, выявить проблемы и выработать соответствующие рекомендации по их решению.

В этой связи нами были поставлены следующие задачи: проанализировать нормативное регулирование контроля над исполнением документов в Кыргызской Республике и Республике Казахстан; рассмотреть основные аспекты организации контроля над исполнением документов; исследовать особенности организации проведения контроля над исполнением документов в органах государственной власти в Кыргызской Республике и Республике Казахстан.

Так, при организации проведения контроля по исполнению документов в органах государственной власти Кыргызской Республики используются следующие нормативные правовые акты:

- Конституция Кыргызской Республики принята референдумом (всенародным голосованием) Кыргызской Республики 27 июня 2010 года (Официальный текст с учетом изменений, внесенных референдумом (всенародным голосованием) 11 декабря 2016 года). В редакции Закона КР от 28 декабря 2016 г. № 218, «Эркин Тоо» от 28 января 2017 года. – Б.: -изд-во Академия, 2017.- 96 с. [1];
- **Закон Кыргызской Республики** от 18 декабря 2008 года № 267 «**О статусе депутата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики»** [2];
- Конституционный Закон КР «О Правительстве Кыргызской Республики» от 18 июня 2012 года № 85 [3];
- Закон Кыргызской Республики «О порядке рассмотрения обращений граждан» от 4 мая 2007 года № 67 (В редакции законов Кыргызской Республики от 26 февраля 2008 года № 16, 15 июля 2009 года №214, 3 мая 2011 года № 17, 15 июля 2013 года № 144, 17 февраля 2015 года № 35, 27 июля 2016 года № 148, 27 июля 2016 года № 151) [4];
- Постановление Правительства Кыргызской Республики от 26 января 2011 года № 28 «Регламент Правительства Кыргызской Республики» (В редакции постановлений Правительства КР от11 октября 2017 года № 664). http: //www. gov.kg. 2017 [5];
- Распоряжение Руководителя Аппарата Правительства КР от 13 августа 2015 года № 122. «Инструкция по делопроизводству в Аппарате Правительства Кыргызской Республики» [6];
- Постановление Правительства Кыргызской Республики от 7 мая 2013 года № 255, Положение «О порядке работы с документами, содержащими информацию для служебного пользования» [7];
- Распоряжение Премьер-министра Кыргызской от 8 ноября 2016 года № 590 «О Регламенте работы с документами в Аппарате Правительства Кыргызской Республики», (В редакции распоряжения Премьер-министра КР от 3 февраля 2017 года № 92, постановления Правительства КР от 15 марта 2017 года № 157, постановления Правительства КР от 1*2* марта 201*8* года № 1*48*) [8] и др.
- При организации проведения контроля по исполнению документов в органах государственной власти Республики Казахстан используются следующие нормативные правовые акты:
- Конституция Республики Казахстан. Принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года. Закон Республики Казахстан от 10 марта 2017 года. ТОО «8S8», 2017.- 55 с. [9];
- Конституционный закон Республики Казахстан от 18 декабря 1995 года № 2688

«О Правительстве Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 03.07.2017 г.) [10];

- Конституционный закон Республики Казахстан от 16 октября 1995 года № 2529 «О Парламенте Республики Казахстан и статусе его депутатов» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 15.06.2017 г.) [11];
- Постановление Правительства Республике Казахстан от 10 декабря 2002 года № 1300 «О Регламенте Правительства Республике Казахстан» (с ***изменениями и дополнениями*** *по состоянию на 26.09.2019 г.)* [12];
- Постановление Правительства Республике Казахстан от 21 декабря 2011 года № 1570 «Об утверждении Типовых правил документирования и управления документацией в государственных и негосударственных организациях (с изменениями и дополнениями по состоянию на 07.111.2013 г.) [13];
- Постановление Правительства Республике Казахстан от 31 января 2001 года № 168 «Об утверждении некоторых инструкций»: Инструкция по делопроизводству в Канцелярии Правительства РК; Инструкция по организации контроля исполнения документов в Канцелярии Премьер-министра Республики Казахстан; Инструкция о порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц и контроля за их исполнением (с изменениями и дополнениями по состоянию на 05.06.2019 г.) [14];
- Постановление Правительства Республике Казахстан от 31 октября 2018 года № 703 «Об утверждении Правил документирования, управления документацией и использования систем электронного документооборота в государственных и негосударственных организациях» [15];
- Приказ Руководителя Администрации Президента Республики Казахстан № 01-38.8 от 14.01.2011 года «Методика оценки качества исполнения актов и поручений Президента Республики Казахстан, Государственного секретаря Республики Казахстан, Правительства Республики Казахстан, Администрации Президента Республики Казахстан и Канцелярии Премьер-министра Республики Казахстан центральными государственными и местными исполнительными органами» [16] и др.

Анализ законодательных и подзаконных актов и др. показал, что в Республике Казахстан существует целый ряд нормативных правовых актов, более шире и четче регулирующих систему контроля и исполнения документов на различных уровнях государственного управления и местного самоуправления.

Так, например в Кыргызской Республике отсутствуют такие нормативные правовые акты, как: об утверждении Типовых правил документирования и управления документацией в государственных и негосударственных организациях; инструкция по организации контроля исполнения документов в Канцелярии Премьер-министра; Инструкция о порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц и контроля за их исполнением; правила документирования, управления документацией и использования систем электронного документооборота в государственных и негосударственных организациях»; методика оценки качества исполнения актов и поручений Президента, Правительства, Администрации Президента и Канцелярии Премьер-министра центральными государственными и местными исполнительными органами» и др.

Контроль за исполнением документов - одна из важнейших функций управления, основной целью которого является обеспечение своевременного и качественного исполнения документов и устных поручений руководства.

Документ, – «это зафиксированная на материальном носителе информации с реквизитами, позволяющими ее идентифицировать. Документооборот – движение документов в организации с момента их создания или получения до завершения исполнения или отправления» [17, с. 7].

Контроль исполнения документов и поручений – это совокупность действий, обеспечивающих своевременное исполнение документов, созданных в организации, поступающих из вышестоящих организаций, от других организаций и граждан.

В части организации контроля за исполнением документов необходимо отметить следующее. Контролю подлежат документы, требующие исполнения. Контроль исполнения

включает постановку документа на контроль, проверку своевременного доведения документа до исполнителя, учет и обобщение результатов контроля исполнения. Контроль осуществляют руководители, служба документационного обеспечения и ответственные исполнители. Контроль исполнения организационно-распорядительных документов осуществляется по поручению руководства организации специальной службой.

В соответствии с Конституцией Республики Казахстан Президент Республики обеспечивает согласованное функционирование всех ветвей государственной власти и ответственность органов власти перед народом (Статья 40. П. 3)

Конституция Республики Казахстан установила, что Парламент вправе издавать законы, которые регулируют важнейшие общественные отношения, устанавливают основополагающие принципы и нормы, касающиеся … основ организации и деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, государственной и воинской службы (**Статья 61, п. 3**)

Также Основной закон установил, что Правительство осуществляет исполнительную власть Республики Казахстан, возглавляет систему исполнительных органов и осуществляет руководство их деятельностью (Статья 64, п. 1). Правительство Республики Казахстан руководит деятельностью министерств, государственных комитетов, иных центральных и местных исполнительных органов (Статья 66, п. 6) [9];

Инструкция по организации контроля исполнения документов в Канцелярии Премьер-Министра Республики Казахстан, центральных и местных исполнительных органах, утвержденная постановлением Правительства Республики Казахстан [14] регламентирует организацию контроля за исполнением актов Президента и Правительства, распоряжений Премьер-Министра, документов с поручениями Президента Республики Казахстан, Руководства Администрации Президента, Премьер-Министра, его заместителей, Руководителя Канцелярии, его заместителей, обращений Палат Парламента с просьбой дать заключение Правительства на законопроекты, инициированные депутатами, и запросов депутатов Парламента.

Так, например, Канцелярия Премьер-Министра осуществляет организационную и аналитическую работу по контролю за исполнением контрольных документов в соответствии с Регламентом Правительства Республики Казахстан, систематически информирует Премьер-Министра Республики Казахстан по вопросам исполнительской дисциплины.

Контроль за сроками исполнения контрольных документов осуществляет структурное подразделение Канцелярии, за которым закреплены конкретные контрольные документы и сектор контроля Отдела контроля и документационного обеспечения (далее - сектор контроля).

Если в контрольных документах (кроме актов и поручений Президента Республики Казахстан) не указаны конкретные сроки исполнения, а также отсутствуют предложения структурных подразделений, то данные документы исполняются в месячный срок со дня поступления, а при наличии пометки «срочно» или «ускорить» – в течение 10 (десяти) рабочих дней.

Перечень контрольных документов направляется в государственные органы через информационную систему «Интранет-портал государственных органов».

Личные поручения Главы государства подлежат исполнению в двухнедельный срок со дня дачи поручения, если иное не установлено в поручении.

Оперативные поручения Премьер-Министра исполняются всеми государственными органами, организациями и должностными лицами не более чем в двухнедельный срок со дня подписания поручения, если иное не установлено Премьер-Министром.

В случае нарушения сроков, установленных пунктом 12 настоящей Инструкции, рассматривается вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности руководителей соответствующих структурных подразделений Канцелярии, а также политических государственных служащих центральных и местных исполнительных органов, непосредственно ответственных за исполнение соответствующего поручения и его сопровождение в Канцелярии (Инструкция дополнена пунктом 12-1 в соответствии с постановлением Правительства РК от 19.08.2017 № 491).

По поручениям, рассматриваемым в порядке контроля у Премьер-Министра (протокола заседаний Правительства, совещаний у Премьер-Министра), структурные подразделения

Канцелярии еженедельно по пятницам не позднее 16.00 часов представляют в ОКДО информацию по каждому контрольному пункту за подписью заведующего отделом, а при его отсутствии - лица, исполняющего его обязанности. Перечни таких поручений в адрес структурных подразделений Канцелярии направляются ОКДО еженедельно по четвергам до 12.00 часов.

Структурные подразделения Канцелярии Премьер-Министра раз в полугодие к 5 числу месяца, следующего за отчетным периодом, представляют информацию в ОКДО об исполнении контрольных поручений центральными государственными органами и местными исполнительными органами.

Руководитель Канцелярии Премьер-Министра ежемесячно докладывает о состоянии исполнительской дисциплины в государственных органах по исполнению поручений Главы государства и Руководства Правительства Премьер-Министру Республики Казахстан.

Контроль за исполнением актов и поручений Президента, Премьер-Министра, поручений заместителей Премьер-Министра, Руководителя Канцелярии в государственных органах и организациях осуществляют следующие должностные лица: первый руководитель государственного органа и организации осуществляет общее руководство и контроль за своевременным и качественным исполнением актов и поручений; ответственный секретарь, руководитель аппарата государственного органа организует контроль за исполнением актов и поручений и соблюдением исполнительской дисциплины, обеспечивает эффективное взаимодействие подразделений государственного органа; заместители первого руководителя государственного органа и организации обеспечивают качественное исполнение актов и поручений по курируемым направлениям работы.

Структурное подразделение Канцелярии при получении актов и поручений Главы государства, Руководства Администрации Президента, депутатских запросов, писем Парламента и заключений на законопроекты, инициированные депутатами Парламента, актов прокурорского надзора и Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета передает на подпись Руководству Правительства и Канцелярии соответствующее поручение в адрес государственных органов не позднее трех рабочих дней со дня регистрации в Канцелярии, а с пометками «весьма срочно» - незамедлительно, «срочно» или «ускорить» - одного рабочего дня.

По иным письмам, инициированным государственными органами, соответствующие поручения в адрес государственных органов передаются на подпись структурными подразделениями не позднее 7 (семи) рабочих дней.

Инструкция о порядке рассмотрения обращений и запросов физических и юридических лиц и контроля за их исполнением регламентирует порядок рассмотрения обращений и запросов физических и юридических лиц, поступивших в Канцелярию Премьер-Министра Республики Казахстан (далее – Канцелярия), в соответствии с законами Республики Казахстан от 12 января 2007 года «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» и от 16 ноября 2015 года «О доступе к информации». В Инструкции представлены следующие дефиниции. Обращение – это индивидуальные или коллективные письменные, устные либо в форме электронных документов, заверенных электронной цифровой подписью, предложение, заявление, жалоба, запрос или отклик, направленные в Канцелярию в порядке, предусмотренном Законом Республики Казахстан от 12 января 2007 года «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц». Запрос – это просьба в устной или письменной форме, в том числе в виде электронного документа, о представлении информации, озвученная или направленная в Канцелярию в порядке, установленном Законом Республики Казахстан от 16 ноября 2015 года «О доступе к информации».

Методика оценки качества исполнения актов и поручений Президента Республики Казахстан, Государственного секретаря Республики Казахстан, Правительства Республики Казахстан, Администрации Президента Республики Казахстан и Канцелярии Премьер-министра Республики Казахстан центральными государственными и местными исполнительными органами, утвержденная Приказом Руководителя Администрации Президента Республики Казахстан № 01-38.8 от 14.01.2011 года, предназначена для определения уровня результативности и

эффективности актов и поручений Президента Республики Казахстан, Канцелярии Премьер-министра Республики Казахстан центральными государственными и местными исполнительными органами областей, города республиканского значения, столицы (16).

Что касается Кыргызстана то можно отметить, что в статье 88 Основного закона Кыргызстана установлено, что Правительство Кыргызской Республики обеспечивает исполнение Конституции и законов. В статье 89 Конституции КР установлено, что Премьер-министр руководит Правительством, несет персональную ответственность за его деятельность перед Жогорку Кенешем, обеспечивает исполнение Конституции и законов всеми органами исполнительной власти. На основе и во исполнение Конституции и законов Правительство издает постановления и распоряжения, обеспечивает их исполнение Конституции КР [1, с. 82].

В соответствии со ст. 10 Конституционного Закона КР «О Правительстве Кыргызской Республики» от 18 июня 2012 года № 85, Правительство КР: обеспечивает исполнение Конституции и законов; на основе и во исполнение Конституции, законов актов Президента и постановлений Жогорку Кенеша издает постановления и распоряжения, обязательные для исполнения на всей территории Кыргызской Республики, и обеспечивает контроль за их исполнением [3, с. 9].

Регламент Правительства Кыргызской Республики (В редакции постановлений Правительства КР от 14 июля 2011 года № 391, 16 мая 2012 года № 299, 4 декабря 2012 года № 812) утвержденный постановлением Правительства Кыргызской Республики от 26 января 2011 года № 28 в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики, конституционным Законом Кыргызской Республики «О Правительстве Кыргызской Республики», иными законами Кыргызской Республики устанавливает правила организации деятельности Правительства Кыргызской Республики по реализации его полномочий, предусмотренных Конституцией Кыргызской Республики и законами Кыргызской Республики [5].

В соответствии с данным Регламентом Правительства Кыргызской Республики, контролю подлежат законы, указы, распоряжения, поручения Президента Кыргызской Республики, письменные обращения Аппарата Президента, в части вопросов, касающихся реализации указов и распоряжений Президента Кыргызской Республики, постановлений, решений комитетов Жогорку Кенеша и депутатских запросов, постановления, распоряжения Правительства, распоряжения Премьер-министра, поручения Премьер-министра, вице-премьер-министров, распоряжения (поручения) Руководителя Аппарата и поручения заместителей Руководителя Аппарата.

В целях оптимизации процесса принятия решений Правительства в структуре правительства и государственных органов действует система электронного документооборота с использованием электронной цифровой подписи, направленная на внедрение и развитие системы «электронного правительства».

Инструкция по делопроизводству в Аппарате Правительства Кыргызской Республики утвержденная распоряжением Руководителя Аппарата Правительства КР от 13 августа 2015 года № 122 устанавливает единый порядок делопроизводства в Аппарате Правительства Кыргызской Республики в соответствии с требованиями Регламента Правительства Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 10 июня 2013 года № 341, Регламента по работе с документами в Аппарате Правительства Кыргызской Республики, утвержденного распоряжением Премьер-министра Кыргызской Республики от 15 января 2015 года № 10, Типовой инструкции по делопроизводству в Кыргызской Республике, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 23 июля 2012 года № 517 [9].

В работе государственных органов власти, органов государственного управления и местного самоуправления важное место занимает регулирование отношений, связанных с реализацией права каждого гражданина на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления, закрепленного Конституцией Кыргызской Республики.

В Законе Кыргызской Республики «О порядке рассмотрения обращений граждан» от 4 мая 2007 года № 67 (В редакции законов Кыргызской Республики от 26 февраля 2008 года № 16, 15 июля 2009 года №214, 3 мая 2011 года № 17, 15 июля 2013 года № 144, 17 февраля 2015 года № 35, 27 июля 2016 года № 148, 27 июля 2016 года № 151) закреплено, что «заявление –

обращение, содержащее просьбу гражданина о содействии в реализации его конституционных прав и свобод или конституционных прав и свобод других лиц, либо сообщение о нарушении законов и иных нормативных правовых актов, а также недостатках в деятельности указанных органов и должностных лиц» [4, Ст. 1].

Вопросы исполнительской дисциплины еженедельно рассматривались на аппаратных совещаниях с участием руководства Правительства и Аппарата Правительства на основании представленных справок о состоянии контроля и исполнения документов в структурных подразделениях Аппарата Правительства Кыргызской Республики.

В 2014 году Аппарат Правительства Кыргызской Республики работало над исполнением 1500 пунктов нормативных правовых актов, 6450 поручений руководства республики и 2661 запроса депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

За 2015 год Аппарат Правительства Кыргызской Республики осуществлял соответствующую работу по выполнению 800 нормативных правовых актов, 12753 поручений руководства республики и 2085 запросов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

Как было выше отмечено, за 2015 год Аппарат Правительства Кыргызской Республики проводил соответствующую работу по выполнению 800 нормативных правовых актов, было исполнено – 470, из них с нарушением установленных сроков – 76 (17,5 %). На исполнении находилось 330 нормативных правовых актов, в том числе с нарушением сроков - 14 документов. Работа проводилась по исполнению следующих нормативных правовых актов: 230 законов Кыргызской Республики; 32 указа Президента Кыргызской Республики; 11 распоряжений Президента Кыргызской Республики; 105 постановлений Жогорку Кенеша Кыргызской Республики; 181 постановлений Пправительства Кыргызской Республики; 159 распоряжений Правительства Кыргызской Республики; 46 распоряжений Премьер-министра Кыргызской Республики; 36 распоряжений Руководителя Аппарата Правительства – министра Кыргызской Республики.

Из 230 законов Кыргызской Республики, поставленных на контроль, было исполнено 160, в том числе с нарушением установленных сроков – 23 (14,3 %), на исполнении находились 70 законов, из них истекли сроки у 4 законов.

Данный анализ контроля за исполнением документов, нормативных правовых актов показал, что в Кыргызской Республике контроль над исполнением документов в нормативных правовых актах регламентируется недостаточно эффективно, в общих чертах. Слабая регламентация не позволяет осуществлять контроль на должном уровне. Для эффективного ведения контроля за исполнением документов и поручений, необходимо внедрять инновационные автоматизированные системы и более четче регламентировать контроль исполнения документов в нормативных правовых актах, с учетом опыта зарубежных стран.

Все это показывает, насколько возрастают в современный период требования к улучшению его организации как к действенному инструменту обеспечения гармоничного и целеустремленного функционирования государственного управления.

Существующий ныне механизм государственного контроля в Кыргызской Республике стал недостаточно действенным, превратился в одно из ослабленных звеньев системы. Сложившаяся в стране ситуация все более настоятельно диктует необходимость дальнейшего развития и совершенствования контроля сверху и снизу, создания такой его системы, при которой невыполнение принятых решений стало бы невозможным.

Общеизвестно, компетентность в вопросах делопроизводства, наличие необходимых умений и навыков работы с документами, понимание их роли в системе управления – важнейший признак высокого профессионализма государственного служащего, особенно работника аппарата государственной власти, государственного управления. Следует отметить, что в основе деятельности любого органа государственного управления и местного самоуправления, будь то министерство, административное ведомство или орган местного самоуправления, лежит процесс получения, обработки информации, принятие решения, доведения его до сведения исполнителей, организация исполнения, контроля и подведения итогов. Таким образом, - «информация, зафиксированная на материальном носителе, является основным средством деятельности органов

управления и в то же время ее главным продуктом, выступая способом реализации связей между управляющей и управляемой системами. От оперативности, устойчивости и оптимальности информационных потоков, питающих управленческий организм подобно кровеносной системе, во многом зависит качество управления, эффективность всех его звеньев» [17, с. 8].

Система государственного контроля должна строиться не на старых принципах, на которых в основном и продолжают действовать контрольные структуры.

Отсутствие научной теории контроля, учитывающей закономерности развития, является одной из главных причин, тормозящих не только формирование действенной правовой базы, но и практическое создание тесно взаимодействующих друг с другом элементов единой системы государственного и муниципального контроля.

Список использованной литературы:

1. Конституция Кыргызской Республики принята референдумом (всенародным голосованием) Кыргызской Республики 27 июня 2010 года (Официальный текст с учетом изменений, внесенных референдумом (всенародным голосованием) 11 декабря 2016 года). В редакции Закона КР от 28 декабря 2016 г. № 218, «Эркин Тоо» от 28 января 2017 года. – Б.: -изд-во Академия, 2017.- 96 с.
2. Закон Кыргызской Республики от 18 декабря 2008 года № 267 «О статусе депутата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики».
3. Конституционный Закон КР «О Правительстве Кыргызской Республики» от 18 июня 2012 года № 85.
4. Закон Кыргызской Республики «О порядке рассмотрения обращений граждан» от 4 мая 2007 года № 67 (В редакции законов Кыргызской Республики от 26 февраля 2008 года № 16, 15 июля 2009 года №214, 3 мая 2011 года № 17, 15 июля 2013 года № 144, 17 февраля 2015 года № 35, 27 июля 2016 года № 148, 27 июля 2016 года № 151).
5. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 26 января 2011 года № 28 «Регламент Правительства кыргызской Республики» (В редакции постановлений Правительства КР от11 октября 2017 года № 664). http: //www. gov.kg. 2017.
6. Распоряжение Руководителя Аппарата Правительства КР от 13 августа 2015 года № 122. «Инструкция по делопроизводству в Аппарате Правительства Кыргызской Республики».
7. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 7 мая 2013 года № 255, Положение «О порядке работы с документами, содержащими информацию для служебного пользования».
8. Распоряжение Премьер-министра Кыргызской от 8 ноября 2016 года № 590 «О Регламенте работы с документами в Аппарате Правительства Кыргызской Республики», (В редакции распоряжения Премьер-министра КР от 3 февраля 2017 года № 92, постановления Правительства КР от 15 марта 2017 года № 157, постановления Правительства КР от 12 марта 2018 года № 148).
9. Конституция Республики Казахстан. Принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года. Закон Республики Казахстан от 10 марта 2017 года. ТОО «8S8», 2017.- 55 с.
10. Конституционный закон Республики Казахстан от 18 декабря 1995 года № 2688 «О Правительстве Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 03.07.2017 г.).
11. Конституционный закон Республики Казахстан от 16 октября 1995 года № 2529 «О Парламенте Республики Казахстан и статусе его депутатов» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 15.06.2017 г.)
12. Постановление Правительства Республике Казахстан от 10 декабря 2002 года № 1300 «О Регламенте Правительства Республике Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 26.09.2019 г.).
13. Постановление Правительства Республике Казахстан от 21 декабря 2011 года № 1570 «Об утверждении Типовых правил документирования и управления документацией в

государственных и негосударственных организациях (с изменениями и дополнениями по состоянию на 07.111.2013 г.).
14. Постановление Правительства Республике Казахстан от 31 января 2001 года № 168 «Об утверждении некоторых инструкций»: Инструкция по делопроизводству в Канцелярии Правительства РК; Инструкция по организации контроля исполнения документов в Канцелярии Премьер-министра Республики Казахстан; Инструкция о порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц и контроля за их исполнением (с изменениями и дополнениями по состоянию на 05.06.2019 г.).
15. Постановление Правительства Республике Казахстан от 31 октября 2018 года № 703 «Об утверждении Правил документирования, управления документацией и использования систем электронного документооборота в государственных и негосударственных организациях».
16. Приказ Руководителя Администрации Президента Республики Казахстан № 01-38.8 от 14.01.2011 года «Методика оценки качества исполнения актов и поручений Президента Республики Казахстан, Государственного секретаря Республики Казахстан, Правительства Республики Казахстан, Администрации Президента Республики Казахстан и Канцелярии Премьер-министра Республики Казахстан центральными государственными и местными исполнительными органами».
17. Делопроизводство в системе государственного управления. Учебно-методическое пособие. Российская академия государственного управления при Президенте Российской Федерации. Москва,- 201. – 372 с.

УДК: 343.163:341.231.145 (575.2)

Мелисова Алина Мелисовна,
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясынын
аспиранты

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН АДАМ ЖАНА ЖАРАНДЫН УКУГУН ЖАНА ЭРКИНДИГИН КОРГООДО ПРОКУРАТУРА ОРГАНДАРЫНЫН ОРДУ

Аннотация

Макалада Кыргыз Республикасында адамдын жана жарандын укуктарын жана эркиндиктерин коргоо жана мамлекеттик механизмдерин камсыз кылууда прокуратура органдарынын алган орду каралат.

Негизги сөздөр: Адамдын жана жарандын укуктары жана эркиндиктери, КыргызРеспубликасынынКонституциясы, Прокуратура органдары, Прокурор, Адам укуктарынын жалпы декларациясы, Адам укуктары жөнүндө эл аралык пакт

Мелисова Алина Мелисовна,
аспирант
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

РОЛЬ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ В ЗАЩИТЕ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Аннотация

В статье рассматриваются роль и значение органов Прокуратуры в государственном механизме защиты и обеспечения прав и свобод человека и гражданина в Кыргызской Республике.

Ключевые слова: Права и свободы человека и гражданина,Конституция Кыргызской Республики, органы Прокуратуры, Прокурор, Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт о правах человека

Melisova Alina Melisovna,
graduate student
Academy of Public Administration
under the President of the Kyrgyz Republic

ROLE OF PROSECUTORIAL AUTHORITIES IN THE PROTECTION OF HUMAN AND CIVIL RIGHTS AND FREEDOMS IN THE KYRGYZ REPUBLIC

Abstract

The article examines the role and importance of the prosecution in the state mechanism for protecting and ensuring the rights and freedoms of man and citizen in the Kyrgyz Republic.

Keywords: Rights and freedoms of man and citizen, Constitution of the Kyrgyz Republic, bodies of the Prosecutor's Office, Prosecutor, Universal Declaration of Human Rights, International Covenant on Human Rights

Адам укуктары жана эркиндиктери адам баласына табият берген жана мамлекет тарабынан

корголуп жана кепилденген укуктар. Адам укуктары бир катар негиздүү эл аралык документтер (1948-жылкы Адам укуктарынын жалпы декларациясы, 1966-жылкы Адам укуктары жөнүндө эл аралык пакт ж.б.), ошондой эле мамлекеттердин конституциялары жана мыйзамдары менен бекемделген. Кыргыз Республикасынын Конституциясы адамдык аброй абсолюттук жана кол тийбес, адамдын негизги укуктары менен эркиндиктери ага төрөлгөндөн эле таандык, мыйзам менен сот тарабынан кимдин гана болбосун кол салуусунан корголот дегенге негизделет.

Кыргыз Республикасынын Конституциясынын дээрлик 2 Бөлүмү адамдын жана жарандын укуктары жана эркиндиктери жөнүндө жазылган жана адам, анын укуктары жана эркиндиктери эң жогорку балуулук экендиги тууралуу жобону декларациялайт.Жарандын укуктары менен эркиндиктерин таануу, сактоо, жана коргоо- мамлекеттин, анын баардык органдарынын, жергиликтүү өзүн өзү башкаруу органдарынын жана алардын кызмат адамдарынын эң негизги милдети.

Адам укуктарын жана эркиндиктерин коргоо боюнча Кыргыз Республикасындагы негизги мамлекеттик механизмдердин (органдар) катарында Прокуратура органдары өзгөчө орунду ээлейт **Кыргыз Республикасынын прокуратурасы жөнүндө** мыйзамына ылайык Кыргыз Республикасынын прокуратурасы - Кыргыз Республикасынын мыйзамдарынын жана башка ченемдик укуктук актыларынын так жана бирдей аткарылышына көзөмөл жүргүзүүчү мамлекеттик орган болуп саналат жана прокуратура органдарынын ишинин укуктук негизин Кыргыз Республикасынын Конституциясы, **Кыргыз Республикасынын прокуратурасы жөнүндө** мыйзам жана башка ченемдик укуктук актылар, Кыргыз Республикасы катышуучу болуп саналган, мыйзам менен белгиленген тартипте күчүнө кирген эл аралык келишимдер, ошондой эле Кыргыз Республикасынын Башкы прокурорунун укуктук актылары түзөт.

Адам укугун жана эркиндигин коргоо прокуратура органдарынын приоритетүү багыты десек жаңылышпайбыз. Прокурордук көзөмөл жүргүзүүнүн ченемдерин укуктук нигилизмди жоюу, жарандардын укугун бузган жактарды ,жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарын,аткаруу бийлигинин өкүлдөрүн эгерде алардын ишинде мыйзамга каршы келүүчү жарандын укугун бузган учурлар катталган болсо мыйзам чегинде жазалоону камсыз кылуу болуп саналат.

Кыргыз Республикасынын прокуратурасы жөнүндө*(2012-жылдын 29-февралындагы №9*) Мыйзамында прокуратура органдары тарабынан адамдын жана жарандын укугун коргоо боюнча бир катар укук коргоочу ченемдер көрсөтүлгөн. Бул мыйзамга ылайык прокуратура органдарынын ишин **уюштуруунун жана ишинин негизги принциптерин төмөнкүлөр түзөт:**

1) мамлекеттик бийлик органдарына, жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарына, коммерциялык жана коммерциялык эмес уюмдарга көз карандысыз жана Кыргыз Республикасынын Конституциясына, ченемдик укуктук актыларга жана Кыргыз Республикасы катышуучу болуп саналган, мыйзамда белгиленген тартипте күчүнө кирген эл аралык келишимдерге так ылайык келген ыйгарым укуктарын жүзөгө ашырат;

2) кимдер тарабынан болбосун мыйзамды бузууларга бөгөт коюу, бузулган укуктарды калыбына келтирүү жана мындай бузууларга жол берген адамдарды мыйзамда белгиленген жоопкерчиликке тартуу боюнча чара көрөт;

3) адамдын жана жарандын укуктарын жана эркиндиктерин сактоо жөнүндө мыйзамдардын, ошондой эле мамлекеттик жашыруун сырларды жана мыйзам менен корголуучу атайын жашыруун сырларды коргоо жөнүндө мыйзамдардын талаптарына карама-каршы келбеген өлчөмдө ачык айкын иштейт;

4) мыйзамдуулуктун абалы жөнүндө мамлекеттик бийлик органдарына, жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарына, ошондой эле калкка белгиленген тартипте маалымат берет.

Прокурордук көзөмөлдүн негизги багыттарынын бири адамдын жана жарандын укуктарын жана эркиндиктерин коргоо болуп саналат.Мыйзамды бузуу эреже катары кимдир бирөөнүн мыйзам менен корголгон жекече укуктарын жана кызыкчылыктарын бузуу,ал эми прокуратура органдарынын ишинин эң негизги максаты болуп, жогоруда айтылган мыйзам менен корголгон укук бузууларга жол бербөө, мыйзамдын так жана туура иштешине көзөмөлдүк кылуу,адамдын жана жарандын укуктарын жана эркиндиктерин коргоо,укук бузууларга каршы күрөшүү

ошондой эле бузулган укуктарды жана таламдарды калыбына келтирүү.Адам укуктарын жана эркиндиктерин прокурордук көзөмөл жолу менен коргоо прокуратура органдарынын ишмердүүлүгүнүн эң негизги багытын түзөт.Прокурор өзүнө берилген ыйгарым укуктарын аткарууда, кандай тармакта прокурордук көзөмөл жүргүзбөсүн ,аны эң биринчи кезекте адамдын жана жарандын укуктары жана эркиндиктери сакталып жатабы деген суроо болушу керек.эгер бул укуктар жана эркиндиктер сакталбаса прокурор мыйзамда каралган адамдын жана жарандын укуктарын келтирүү чараларын көрүүсү абзел жана прокурордук көзөмөл адам укуктарын сактоонун бирден-бир кепилдиги болуусу шарт.

Кыргыз Республикасынын прокуратурасы жөнүндө*(2012-жылдын 29-февралындагы №9*) Мыйзамынын 33-беренесине ылайык Адамдын жана жарандын укуктарынын жана эркиндиктеринин сакталышын көзөмөлдөөдө көзөмөлдүн предмети болуп министрликтер, мамлекеттик комитеттер, мамлекеттик агенттиктер, аткаруу бийлигинин кызматтары жана башка органдары, жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдары, аскердик башкаруу органдары; контролдоо органдары, алардын кызматтык адамдары адамдын жана жарандын укуктарын жана эркиндиктерин сактоо чөйрөсүндөгү мыйзамдары жана башка ченемдик укуктук актыларды так жана бир түрдүү аткарышы эсептелет жана ушул эле мыйзамдын 34-беренесине ылайык ,өзүнө жүктөлгөн функцияларды жүзөгө ашырууда прокурор:

1) адамдын жана жарандын укуктарынын жана эркиндиктеринин бузулушу жөнүндө арыздарды жана даттануларды жана башка маалыматтарды карайт жана текшерет;

2) жарандарга алардын укуктарынын жана эркиндиктеринин корголушунун тартибин түшүндүрөт;

3) адамдын жана жарандын укуктарын жана эркиндиктерин бузуунун алдын алуу жана бөгөт коюу, мыйзамды бузган адамдарды жоопко тартуу жана келтирилген чыгымдын ордун толтуруу боюнча чараларды кабыл алат;

Прокуратура органдарынын ишинин негизги милдеттери болуп бузулган укуктар жөнүндө келип түшкөн арыздарды кароо жана текшерүү болуп саналат. Бузулган адам укуктары тууралуу билдирүү укугу бузулган жактардан,башка жактардан ошондой эле мамлекеттик органдардан жана башка укук коргоочу организациялардан келип түшүшү мүмкүн.. Келип түшкөн билдирүү боюнча прокурор жабырлануучу тарапка укук коргоо тартибин жана бузулган укуктарды калыбына келтирүүнүн баардык альтернативдик жолдору жана кайсы мамлекеттик орган тарабынан бузулган укуктар калыбына келтирилээрин түшүндүрөт жана бул укуктарды калыбына келтирүү боюнча прокурордук көзөмөл жүргүзөт. Прокурор Кыргыз Республикасынын процесстик мыйзамдарына ылайык бузулган укуктарды калыбына келтирүү жана жарандардын, коомдун жана мамлекеттин кызыкчылыктарын коргоо үчүн сотко арыз менен кайрылууга укуктуу.

Эгерде адамдын жана жарандын укуктарын жана эркиндиктерин бузган кылмыш мүнөзүндөгү негиздер бар экендиги жөнүндө кооптонуу туулса, прокурор кылмыш ишин козгойт жана аны жасаган адамдарды мыйзамга ылайык кылмыштык куугунтуктоо чараларын көрөт.Адамдын жана жарандын укуктарынын жана эркиндиктеринин бузулушу администрациялык укук бузуу мүнөзүндө болсо прокурор администрациялык укук бузуу тууралуу иш өндүрүшүн козгойт же администрациялык укук бузуулар тууралуу иштерди кароого ыйгарым укуктуу органга же кызматтык адамга тез арада укук бузуу жөнүндө билдирүүнү жана текшерүүнүн материалдарын жөнөтөт.Жарандык сот өндүрүшү тартибинде корголгон адамдын жана жарандын укуктары жана эркиндиктери бузулган учурда, жабырлануучу ден соолугу, жаш курагы же башка себеп боюнча жеке өзү сотто өз укуктарын же эркиндиктерин коргой албаса же кыйла сандагы жарандардын укуктары жана эркиндиктери бузулса же болбосо башка кырдаалдарга байланыштуу укук бузуу өзгөчө коомдук маниге ээ болсо прокурор сотто жабырлануучулардын таламында доо арызын коет жана колдойт.Адам укугун жана эркиндигин сактоодо прокуратурдук көзөмөл жүргүзүүнүн өзгөчөлүктөрүнүн бири бул **Изин-суутпай издөө ишин, алгачкы текшерүүнү жана тергөөнү жүзөгө ашырган органдардын мыйзамдарды жана башка ченемдик укуктук актыларды аткарышын көзөмөлдөө, Жазык-аткаруу системасынын органдарында жана мекемелеринде мыйзамдардын жана башка ченемдик укуктук актылардын жана сот тарабынан белгиленген**

башка мажбурлоо мүнөзүндөгүчаралардын аткарылышын көзөмөлдөө болуп саналат

Прокуратура органдарынын адам укуктарын жана эркиндиктерин коргоого көзөмөлдүк кылуучу ыйгарым укугу баш ийүү формасы жана менчиктин түрүнө карабай мамлекеттик органдарга , кызмат адамдарга бирдей жайылтылат, башкача айтканда адам укуктары жана эркиндиктери бузулгандыгы жөнүндө маалымат келип түшкөндө прокурор мамлекеттик органдарда, мекемелерде, коомдук организацияларда жана коомдук уюмдарда прокурордук көзөмөл жүргүзүүгө жана текшерүүгө алууга укуктуу. Прокурордук чара көрүү актылары, прокурордун жана тергөөчүнүн мыйзамда белгиленген негизде жана тартипте коюлган талаптары мамлекеттик бийликтин бардык органдарынын, жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарынын, уюмдардын, алардын кызмат адамдарынын, ошондой эле жарандардын аткарышы үчүн милдеттүү.

Адамдын жана жарандын мыйзам менен корголгон укуктары менен эркиндиктеринин сакталышына прокурордук көзөмөл жүргүзүүнүн негизги максаты- бул укуктар менен эркиндиктер баардык мамлекеттик органдар,кызмат адамдары жана башка жарандар тарабынан сакталышы, жарандар өздөрүнүн укуктары мененен кызыкчылыктары туруктуу сакталгандыгына ишенүү,бул укуктар жана эркиндиктер бузулган учурларда тиешелүү мамлекеттик органдарга анын ичинде прокуратура органдарына кайрылып тиешелүүжардам алууга ишеним артуу болуп саналат.

Колдонулган адабияттар:

1. Кыргыз Республикасынын прокуратурасы жөнүндө(2012-жылдын 29-февралындагы №9) Мыйзамы
2. ***Прокурорский надзор: Курс лекций и практикум /Под ред.*** Ю.Е. Винокурова. – М.***:*** Экзамен, 2006. С.36.
3. ***Прокурорский надзор: Курс лекций и практикум /Под ред.*** Ю.Е. Винокурова.– М.***:*** Экзамен, 2006. С.22.
4. Ястребов В.Б. Надзор за исполнением законов /В кн.***:*** Прокурорский надзор***/Под ред.*** А.Я. Сухарева. – М.: Эскимо, 2003. С.30.

УДК: 342.4(575.2)

Иманкулова Гулбайра Иманкуловна,
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу
Мамлекеттик башкаруу академиясынын
аспиранты

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ӨКМӨТҮНҮН ЧЕЧИМДЕРИН ЖҮЗӨГӨ АШЫРУУНУН УКУКТУК МОНИТОРИНГИ

Аннотация

Макалада көйгөйлөрдү жана маселелерди уюштуруу системасын чечимдерди аткарууну контролдоо Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн маселелер каралат, уюштуруу-укуктук камсыздоо аткарылышын контролдоону ченемдик-укуктук актыларынын, Өкмөттүн, өркүндөтүү маселелерин контролдоо башкаруунун бардык деңгээлдеринде.

***Негизги сөздөр**:* чечимдерди аткарууну көзөмөлдөө; аткаруу бийлик органдары; мамлекеттик башкаруу органдары; жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдары; аткаруучулук тартип; уюштуруучулук колдоо; укуктук жактан камсыз кылуу; жоопкерчилик.

Иманкулова Гулбайра Иманкуловна,
аспирант
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

ПРАВОВОЙ МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ РЕШЕНИЙ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Аннотация

В статье рассматриваются вопросы и проблемы организации системы контроля исполнения решений Правительства Кыргызской Республики, рассматриваются вопросы организационно-правового обеспечения контроля за исполнением нормативно-правовых актов Правительства, вопросы совершенствования контроля на всех уровнях управления.

Ключевые слова: контроль исполнения решений; органы исполнительной власти; органы государственного управления; органы местного самоуправления; исполнительская дисциплина; организационное обеспечение; правовое обеспечение; ответственность.

Imankulova Gulbaira Imankulovna,
graduate student
Academy of Public Administration
under the President of the Kyrgyz Republic

LEGAL MONITORING OF IMPLEMENTATION OF DECISIONS OF THE GOVERNMENT OF THE KYRGYZ REPUBLIC

Annotation

The article discusses issues and problems of organizing a system for monitoring the implementation of decisions of the Government of the Kyrgyz Republic, discusses issues of organizational and legal support for monitoring the implementation of regulatory acts of the Government, and issues of improving control at all levels of government.

Keywords: control of execution of decisions; executive authorities; bodies of state administration; local self-government; executive discipline; organizational support; legal support; responsibility.

Контроль за исполнением документов - одна из важнейших функций управления, основной целью которого является обеспечение своевременного и качественного исполнения документов и устных поручений руководства.

Документ, – «это зафиксированная на материальном носителе информации с реквизитами, позволяющими ее идентифицировать. Документооборот – движение документов в организации с момента их создания или получения до завершения исполнения или отправления» [2, с. 7].

Контроль исполнения документов и поручений – это совокупность действий, обеспечивающих своевременное исполнение документов, созданных в организации, поступающих из вышестоящих организаций, от других организаций и граждан.

В части организации контроля за исполнением документов необходимо отметить следующее. Контролю подлежат документы, требующие исполнения. Контроль исполнения включает постановку документа на контроль, проверку своевременного доведения документа до исполнителя, учет и обобщение результатов контроля исполнения. Контроль осуществляют руководители, служба документационного обеспечения и ответственные исполнители. Контроль исполнения организационно-распорядительных документов осуществляется по поручению руководства организации специальной службой.

В данном исследовании нами преследовалась цель, осуществить комплексный анализ нормативных правовых актов и процессов организации и проведения контроля над исполнением документов в органах государственной власти, выявить проблемы и выработать соответствующие рекомендации по их решению.

В соответствии с данной целью были поставлены следующие задачи: проанализировать нормативное регулирование контроля над исполнением документов; рассмотреть основные аспекты организации контроля над исполнением документов; исследовать особенности организации проведения контроля над исполнением документов в органах государственной власти.

При организации проведения контроля по исполнению документов в органах государственной власти используются следующие нормативные правовые акты:

- Конституция Кыргызской Республики принята референдумом (всенародным голосованием) Кыргызской Республики 27 июня 2010 года (Официальный текст с учетом изменений, внесенных референдумом (всенародным голосованием) 11 декабря 2016 года). В редакции Закона КР от 28 декабря 2016 г. № 218, «Эркин Тоо» от 28 января 2017 года. – Б.: -изд-во Академия, 2017.- 96 с. [1].
- Конституционный Закон КР «О Правительстве Кыргызской Республики» от 18 июня 2012 года № 85. [3].
- Регламент Правительства Кыргызской Республики (В редакции постановлений Правительства КР от 14 июля 2011 года № 391, 16 мая 2012 года № 299, 4 декабря 2012 года № 812). [5].
- Инструкция по делопроизводству в Аппарате Правительства Кыргызской Республики утвержденная распоряжением Руководителя Аппарата Правительства КР от 13 августа 2015 года № 122. [9].
- Положение «О порядке работы с документами, содержащими информацию для служебного пользования» утвержденного постановлением Правительства КР от 7 мая 2013 года № 255.
- Регламент работы с документами в Аппарате Правительства Кыргызской Республики, утвержден распоряжением Премьер-министра Кыргызской от 8 ноября 2016 года № 590 (В редакции распоряжения Премьер-министра КР от 3 февраля 2017 года № 92, постановления Правительства КР от 15 марта 2017 года № 157, постановления Правительства КР от 12 марта 2018 года № 148) [6].

В статье 88 Основного закона КР установлено, что Правительство Кыргызской Республики обеспечивает исполнение Конституции и законов. В статье 89 Конституции КР установлено, что Премьер-министр руководит Правительством, несет персональную ответственность за его деятельность перед Жогорку Кенешем, обеспечивает исполнение Конституции и законов всеми

органами исполнительной власти. На основе и во исполнение Конституции и законов Правительство издает постановления и распоряжения, обеспечивает их исполнение Конституции КР [1, с. 82].

В соответствии со ст. 10 Конституционного Закона КР «О Правительстве Кыргызской Республики» от 18 июня 2012 года № 85, Правительство КР: обеспечивает исполнение Конституции и законов; на основе и во исполнение Конституции, законов актов Президента и постановлений Жогорку Кенеша издает постановления и распоряжения, обязательные для исполнения на всей территории Кыргызской Республики, и обеспечивает контроль за их исполнением [3, с. 9].

Регламент Правительства Кыргызской Республики (В редакции постановлений Правительства КР от 14 июля 2011 года № 391, 16 мая 2012 года № 299, 4 декабря 2012 года № 812) утвержденный постановлением Правительства Кыргызской Республики от 26 января 2011 года № 28 в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики, конституционным Законом Кыргызской Республики «О Правительстве Кыргызской Республики», иными законами Кыргызской Республики устанавливает правила организации деятельности Правительства Кыргызской Республики по реализации его полномочий, предусмотренных Конституцией Кыргызской Республики и законами Кыргызской Республики [5].

В соответствии с данным Регламентом Правительства Кыргызской Республики, контролю подлежат законы, указы, распоряжения, поручения Президента Кыргызской Республики, письменные обращения Аппарата Президента, в части вопросов, касающихся реализации указов и распоряжений Президента Кыргызской Республики, постановлений, решений комитетов Жогорку Кенеша и депутатских запросов, постановления, распоряжения Правительства, распоряжения Премьер-министра, поручения Премьер-министра, вице-премьер-министров, распоряжения (поручения) Руководителя Аппарата и поручения заместителей Руководителя Аппарата.

Так, например, в соответствии с Регламентом Правительство руководит деятельностью подчиненных ему министерств, государственных комитетов, административных ведомств, местных государственных администраций, других органов исполнительной власти, а также деятельностью органов местного самоуправления в случае наделения их государственными полномочиями. Контролю подлежат документы, требующие исполнения.

Правительство в целях осуществления контроля за исполнением Конституции Кыргызской Республики, законов Кыргызской Республики, международных договоров, вступивших в силу в установленном порядке, и решений Правительства заслушивает на своих заседаниях отчеты и информацию членов Правительства, руководителей административных ведомств и иных органов исполнительной власти (в пределах компетенции Правительства), дает оценку деятельности указанных органов, принимает решения об отмене или о приостановлении действия актов органов исполнительной власти.

В целях оптимизации процесса принятия решений Правительства в структуре правительства и государственных органов действует система электронного документооборота с использованием электронной цифровой подписи, направленная на внедрение и развитие системы «электронного правительства».

Инструкция по делопроизводству в Аппарате Правительства Кыргызской Республики утвержденная распоряжением Руководителя Аппарата Правительства КР от 13 августа 2015 года № 122 устанавливает единый порядок делопроизводства в Аппарате Правительства Кыргызской Республики в соответствии с требованиями Регламента Правительства Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 10 июня 2013 года № 341, Регламента по работе с документами в Аппарате Правительства Кыргызской Республики, утвержденного распоряжением Премьер-министра Кыргызской Республики от 15 января 2015 года № 10, Типовой инструкции по делопроизводству в Кыргызской Республике, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 23 июля 2012 года № 517 [9].

В Инструкции по делопроизводству в Аппарате Правительства Кыргызской Республики установлен следующий перечень обязательных сведений о документах, используемых в целях учета и поиска документов в системе электронного документооборота Аппарата Правительства Кыргызской Республики: адресант; адресат; должность, фамилия и инициалы лица, подписавшего

документ; вид документа; дата документа; номер документа; дата поступления документа: входящий номер документа; ссылка на исходящий номер и дату документа; наименование либо аннотация документа; индекс дела; сведения о переадресации документа; количество листов основного документа; количество приложений; общее количество листов приложений; указания по исполнению документа; должность, фамилия и инициалы исполнителя; отметка о конфиденциальности.

Общеизвестно, компетентность в вопросах делопроизводства, наличие необходимых умений и навыков работы с документами, понимание их роли в системе управления – важнейший признак высокого профессионализма государственного служащего, особенно работника аппарата государственной власти, государственного управления. Следует отметить, что в основе деятельности любого органа государственного управления и местного самоуправления, будь то министерство, административное ведомство или орган местного самоуправления, лежит процесс получения, обработки информации, принятие решения, доведения его до сведения исполнителей, организация исполнения, контроля и подведения итогов. Таким образом, - «информация, зафиксированная на материальном носителе, является основным средством деятельности органов управления и в то же время ее главным продуктом, выступая способом реализации связей между управляющей и управляемой системами. От оперативности, устойчивости и оптимальности информационных потоков, питающих управленческий организм подобно кровеносной системе, во многом зависит качество управления, эффективность всех его звеньев» [2, с. 8].

В работе государственных органов власти, органов государственного управления и местного самоуправления важное место занимает регулирование отношений, связанных с реализацией права каждого гражданина на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления, закрепленного Конституцией Кыргызской Республики.

В Законе Кыргызской Республики «О порядке рассмотрения обращений граждан» от 4 мая 2007 года № 67 (В редакции законов Кыргызской Республики от 26 февраля 2008 года № 16, 15 июля 2009 года №214, 3 мая 2011 года № 17, 15 июля 2013 года № 144, 17 февраля 2015 года № 35, 27 июля 2016 года № 148, 27 июля 2016 года № 151) закреплено, что «заявление – обращение, содержащее просьбу гражданина о содействии в реализации его конституционных прав и свобод или конституционных прав и свобод других лиц, либо сообщение о нарушении законов и иных нормативных правовых актов, а также недостатках в деятельности указанных органов и должностных лиц» [4, Ст. 1].

Так, например, за период с 01.03.2008 года по 01.03.2009 года в Аппарата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики поступило 6073 письменных обращений граждан.

В указанных обращениях были отмечены недостатки, связанные с работой системы образования, науки, молодежи, культуры, спорта, промышленности, торговли, строительства, транспорта. Связи и энергетики, а также в сферах социальной защиты, жилищно-коммунального хозяйства, экономики, деятельности армии, правоохранительных органов и системы здравоохранения.

По своему характеру обращения граждан в основном относились к вопросам: экономики – 6,4 %; социальной защиты населения – 11,8 %; здравоохранения – 5,5 %; жилищным вопросам – 8,7 %; работы системы образования, науки, молодежи, культуры, спорта – 14,9 %: связанным с промышленностью, торговлей, строительством, транспортом, связью и энергетикой – 13,6 %; реформ сельского хозяйства – 4,6 %; связанным с обеспечением законности и правопорядка и правоохранительных органов – 21,15 %; работы местного самоуправления – 3,12 %; другими вопросам – 6% [7, с. 6]. Это все органы исполнительной ветви власти – Правительства Кыргызской Республики.

Для решения проблем, отмеченных в обращениях граждан, депутатами в адрес органов исполнительной власти было направлено 3463 письма.

В адрес Аппарата Правительства Кыргызской Республики депутатами Жогорку Кенеша Кыргызской Республики было направлено 406 обращений. В адрес министерств и административных ведомств было направлено 2819 обращений депутатов, в органы местного самоуправления – 644 депутатских обращения. На 1372 депутатских обращения был установлен

контроль над своевременным исполнением. На 1372 обращения был установлен контроль над своевременным исполнением. Из исполненных обращений были даны положительные ответы на 303 обращения. Были даны различные разъяснения на 2460 обращений. Исполнены в срок 1142 обращения. С просроченным сроком исполнения даны ответы на 563 обращения. На рассмотрении находилось на тот момент 189 писем. Для своевременного исполнения депутатских запросов из общего количества направленных 4374 письма, было взято на контроль 2281 письмо. По неисполненным в срок обращениям депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики было отправлено 317 напоминаний в адрес руководителей министерств, административных ведомств, учреждений и органов местного самоуправления. Были даны ответы заявителям на 2347 жалоб [7, с. 6]. (В Законе Кыргызской Республики «О порядке рассмотрения обращений граждан» от 4 мая 2007 года № 67 определено, что «жалоба – это обращение, содержащее просьбу гражданина о восстановлении его нарушенных прав и свобод или законных интересов либо прав, свобод или законных интересов других лиц» [4, Ст. 1]).

Наибольшее количество обращений с просроченным сроком исполнения поступило из Аппарата Правительства Кыргызской Республики – 85 писем ответов, Министерства финансов Кыргызской Республики – 33, областных и районных администраций – 82 письма ответа [7, с. 7].

Вопросы исполнительской дисциплины еженедельно рассматривались на аппаратных совещаниях с участием руководства Правительства и Аппарата Правительства на основании представленных справок о состоянии контроля и исполнения документов в структурных подразделениях Аппарата Правительства Кыргызской Республики.

В 2014 году Аппарат Правительства Кыргызской Республики работал над исполнением по выполнению 1500 пунктов нормативных правовых актов, 6450 поручений руководства республики и 2661 запроса депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

За 2015 год Аппарат Правительства Кыргызской Республики осуществлял соответствующую работу по выполнению 800 нормативных правовых актов, 12753 поручений руководства республики и 2085 запросов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

Как было выше отмечено, за 2015 год Аппарат Правительства Кыргызской Республики проводил соответствующую работу по выполнению 800нормативных правовых актов, было исполнено – 470, из них с нарушением установленных сроков – 76 (17,5 %). На исполнении находилось 330 нормативных правовых актов, , в том числе с нарушением сроков - 14 документов. Работа проводилась по исполнению следующих нормативных правовых актов: 230 законов Кыргызской Республики; 32 указа Президента Кыргызской Республики; 11 распоряжений Президента Кыргызской Республики; 105 постановлений Жогорку Кенеша Кыргызской Республики; 181 постановлений Пправительства Кыргызской Республики; 159 распоряжений Правительства Кыргызской Республики; 46 распоряжений Премьер-министра Кыргызской Республики; 36 распоряжений Руководителя Аппарата Правительства – министра Кыргызской Республики.

Из 230 законов Кыргызской Республики, поставленных на контроль, было исполнено 160, в том числе с нарушением установленных сроков – 23 (14,3 %), на исполнении находились 70 законов, из них истекли сроки у 4 законов.

Данный анализ контроля за исполнением документов, нормативных правовых актов показал, что контроль над исполнением документов в нормативных правовых актах регламентируется недостаточно эффективно, в общих чертах. Слабая регламентация не позволяет осуществлять контроль на должном уровне. Для эффективного ведения контроля за исполнением документов и поручений, необходимо внедрять инновационные автоматизированные системы и более четче регламентировать контроль исполнения документов в нормативных правовых актах, с учетом опыта зарубежных стран.

Все это показывает, насколько возрастают в современный период требования к улучшению его организации как к действенному инструменту обеспечения гармоничного и целеустремленного функционирования государственного управления.

Существующий ныне механизм государственного контроля стал недостаточно действенным, превратился в одно из ослабленных звеньев системы. Сложившаяся в стране ситуация все более

настоятельно диктует необходимость дальнейшего развития и совершенствования контроля сверху и снизу, создания такой его системы, при которой невыполнение принятых решений стало бы невозможным.

Система государственного контроля должна строиться не на старых принципах, на которых в основном и продолжают действовать контрольные структуры.

Отсутствие научной теории контроля, учитывающей закономерности развития, является одной из главных причин, тормозящих не только формирование действенной правовой базы, но и практическое создание тесно взаимодействующих друг с другом элементов единой системы государственного и муниципального контроля.

Список использованной литературы:

1. Конституция Кыргызской Республики принята референдумом (всенародным голосованием) Кыргызской Республики 27 июня 2010 года (Официальный текст с учетом изменений, внесенных референдумом (всенародным голосованием) 11 декабря 2016 года). В редакции Закона КР от 28 декабря 2016 г. № 218, «Эркин Тоо» от 28 января 2017 года. – Б.: -изд-во Академия, 2017.- 96 с.
2. Делопроизводство в системе государственного управления. Учебно-методическое пособие. Российская академия государственного управления при Президенте Российской Федерации. Москва,- 201. – 372 с.
3. Конституционный Закон КР «О Правительстве Кыргызской Республики» от 18 июня 2012 года № 85.
4. Закон Кыргызской Республики «О порядке рассмотрения обращений граждан» от 4 мая 2007 года № 67 (В редакции законов Кыргызской Республики от 26 февраля 2008 года № 16, 15 июля 2009 года №214, 3 мая 2011 года № 17, 15 июля 2013 года № 144, 17 февраля 2015 года № 35, 27 июля 2016 года № 148, 27 июля 2016 года № 151).
5. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 26 января 2011 года № 28 «Регламент Правительства кыргызской Республики» (В редакции постановлений Правительства КР от11 октября 2017 года № 664). http: //www. Gov.kg. 2017.
6. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 12.03.2018г № 148. Регламент работы с документами в Аппарате Правительства Кыргызской Республики, утвержден распоряжением Премьер-министра Кыргызской от 8 ноября 2016 года № 590 (В редакции распоряжения Премьер-министра КР от 3 февраля 2017 года № 92, постановления Правительства КР от 15 марта 2017 года № 157; постановления Правительства КР от 12.03.2018г № 148).
7. Об исполнении Правительством Кыргызской Республики постановлений и протокольных поручений Жогорку Кенеша запросов и обращений депутатов Жогорку Кенеша за период с 21 декабря 2007 по 1 марта 2009 года. Бюллетень Аппарата Жогорку Кенеша Кырыгзской Республики. Бишкек.- 2009. – 13 с. http: //www. Gov.kg. 2009.
8. Об исполнении Правительством Кыргызской Республики законов, постановлений Жогорку Кенеша Кырыгзской Республики, протокольных поручений руководства по итогам 2015 года. Информация Аппарата Правительства Кырыгзской Республики. Бишкек.- 2015. – 7 с. http: // www. Gov.kg. 2015.
9. Инструкция по делопроизводству в Аппарате Правительства Кыргызской Республики утвержденная распоряжением Руководителя Аппарата Правительства КР от 13 августа 2015 года № 122.

УДК: 342.4 (575.2) (574)

Ракимбаев Эркин Нурудинович,
юридикалык илимдеринин доктору
Д.А. Кунаев атындагы Евразиялык юридикалык академиясынын
конституциялык, эл аралык укуктарын жана бажы иши
кафедрасынын профессору

КЫРГЫЗСТАНДЫН ЖАНА КАЗАКСТАНДЫН КОНСТИТУЦИЯЛЫК - ЫЙГАРЫМ УКУКТАРЫ ЖАНА МАМЛЕКЕТТИК БАШКАРУ СИСТЕМАСЫН МОДЕРНИЗАЦИАЛОО

Аннотация

Бул макалада мамлекетти эффективдүү башкаруу системасын түзүү көйгөйлөру каралган. Кыргызстандагы жана Казакстандагы административдик аймактык түзүлүшүн оптималдаштыруу, жергиликтүү өз алдынча башкаруу системасын эффективдүү жолго салуу.

Негизги сөздөр: Кыргызстан; Казахстан; мамлекеттик башкаруу; мамлекеттик башкаруу системасы; жергиликтүү өз алдынча башкаруу; жергиликтүү өз алдынча башкаруу системасы; министерстволор; комиттетер; модернизациялоо мамлекеттик башкаруу системасын оптималдаштыруу.

Ракимбаев Эркин Нурудинович,
доктор юридических наук,
профессор кафедры конституционного,
международного права и таможенного дела
Евразийской юридической академии им. Д.А. Кунаева.

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ И РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН И ПРОБЛЕМЫ МОДЕРНИЗАЦИЯ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВОМ

Аннотация

В данной статье рассматриваются вопросы и проблемы формирования эффективной системы управления государством, оптимизации административно-территориального устройства Кыргызстана и Казахстана, формирования эффективной системы государственной власти и местного самоуправления.

Ключевые слова: Кыргызстан; Казахстан; административно-территориальное устройство; функции и полномочия; управление; государственное управление; местное управление; местное самоуправление; уровни управления; советская система управления; органы государственного управления; органы местного самоуправления; оптимизация; модернизация

Rakimbaev Erkin Nurudinovich,
doctor of Law, professor
Department of Constitutional international law and customs
Eurasian Law Academy named after D.A. Kunaev

MODERNIZATION OF THE STATE MANAGEMENT IN KYRGYZ REPUBLIC AND REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Annotation

This thesis work analyzes whether norms of the existing Constitution of the Kyrgyzstan end Kazakhstan,

the story of the Constitutional Convention, Judicial Process in Kazakhstan and Kyrgyzstan.

Keywords: Kyrgyz Republic; Republic of Kazakhstan; analyzes; norms of the existing; Constitution; Constitution of the Kyrgyzstan; Constitution Kazakhstan *м*modernization; state; story; management; government; government management; local self- management; Constitutional Convention; Judicial Process in Kazakhstan and Kyrgyzstan.

В Кыргызстане, равно как и в Казахстане в очередной раз предпринимаются попытки реформирования системы управления государством. Многим специалистам, теоретикам и практикам общеизвестны прошлое и текущее состояние проблем административно-территориального устройства, развития государственного управления и местного самоуправления (МСУ).

Эти вопросы достаточно полно были отражены в таких документах Кыргызстана, как: Указах Президента КР «О Национальной Стратегии «Децентрализация государственного управления и развитие местного самоуправления в Кыргызской Республике до 2010 года» от 17 декабря 2002 года № 381», «О концептуальных подходах к реорганизации административно-территориального устройства в Кыргызской Республике» от 4 июня 2007 года № 333; постановлениях Правительства КР «О Концепции государственной региональной политики Кыргызской Республики» от 11 марта 2009 года № 171, Концепции административно-территориальной реформы в Кыргызской Республики (2012 г., 2013 г.); Отчет Института политики развития «О результатах социологического исследования субъективного отношения руководителей органов МСУ КР к собственным функциям МСУ и Национального доклада о человеческом развитии 2011-2012 «Местное самоуправление - основа человеческого развития, стабильности общества и экономического роста» (2012 г.) и др. Издан Указ Президента Кыргызской Республики «Об объявлении 2014 года Годом укрепления государственности», 2019 год –год развития регионов Кыргызстана и т.д.

В Конституции Кыргызской Республики (КР) установлено, что местное самоуправление - гарантированное настоящей Конституцией право и реальная возможность местных сообществ самостоятельно в своих интересах и под свою ответственность решать вопросы местного значения. Местное самоуправление в Кыргызской Республике осуществляется местными сообществами на территории соответствующих административно-территориальных единиц. Местное самоуправление осуществляется местными сообществами граждан непосредственно либо через органы местного самоуправления. Финансирование местного самоуправления обеспечивается из соответствующего местного бюджета, а также республиканского бюджета. Формирование и исполнение местного бюджета осуществляются с соблюдением принципов прозрачности, участия общественности, подотчетности органов местного самоуправления перед местным сообществом (Ст. 110) [1].

Также в Кыргызстане приняты более 10 законодательных актов, по вопросам организации деятельности органов МСУ, Среди них такие законы, как: «О местном самоуправлении», «О финансово-экономических основах местного самоуправления», «О местной государственной администрации» и др.

В Республике Казахстан (РК) также имеется целый ряд нормативных правовых актов, регулирующих вопросы организации государственной власти, государственного управления и местного самоуправления.

Аналогично в Конституции Республики Казахстан установлено, что местное государственное управление осуществляется местными представительными и исполнительными органами, которые ответственны за состояние дел на соответствующей территории (**Ст. 85**) . Местные представительные органы - маслихаты выражают волю населения соответствующих административно-территориальных единиц и с учетом общегосударственных интересов определяют меры, необходимые для ее реализации, контролируют их осуществление (**Ст. 86**). В Основном Законе Казахстана установлено, что в Республике признается местное самоуправление, обеспечивающее самостоятельное решение населением вопросов местного значения. Местное самоуправление осуществляется населением непосредственно, а также через маслихаты и другие

органы местного самоуправления в местных сообществах, охватывающих территории, на которых компактно проживают группы населения. Органам местного самоуправления в соответствии с законом может делегироваться осуществление государственных функций. Организация и деятельность местного самоуправления в Казахстане регулируются законом. Гарантируется самостоятельность органов местного самоуправления в пределах их полномочий, установленных законом (**Ст. 89**) [2].

Были приняты Закон Республики Казахстан «О местном государственном управлении в Республике Казахстан» а также Закон «О местном самоуправлении» и другие нормативные правовые акты, по развитию государственного управления и местного самоуправления. Были приняты исторически важные документы, в которых были обозначены пути эффективного развития страны: Послание Президента РК «Стратегия Казахстан – 2030 Новый политический курс состоявшегося государства», 12.11.17.; Послание Президента РК «Новая экономическая политика Казахстана Нурлы Жол – Путь в Будущее», 11.11.14.; Президент РК, Послание Президента РК «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность», 31.01.17.; «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентноспсобность» 31.01.17.; Послание Президента РК «Новые возможности развития в условиях четвертой промышленной революции», 10.01.18.; Послание Президента РК «Социально-экономическое развитие страны и повышение благосостояния казахстанцев», 05.11.18.; Государственная программа развития регионов до 2020 года; Стратегический План развития Республики Казахстан до 2025 года (построен вокруг семи важнейших системных реформ и семи приоритетов) и др.

Однако, на наш взгляд, до настоящего времени в Казахстане, да и в том же Кыргызстане не сформировалось эффективное местное самоуправление, на основе общепризнанных ценностей муниципальной демократии и муниципального управления, закрепленных в Европейской Хартии о местном самоуправлении [3] (принята Советом Европы 15 октября 1985 года), а также в модельном законопроекте «Об общих принципах организации местного самоуправления», принятом в 1994 году в г. Санкт-Петербурге Межпарламентской Ассамблеей стран СНГ.

До настоящего времени, на наш взгляд в указанных государствах, не создана действенная, комплексная модель системы управления государством, государственного управления и особенно МСУ. Также мы не наблюдаем четкой инновационной концепции и программы реформирования системы управления государством. В результате разовых и бессистемных, не доведенных до завершения административных реформ до сих пор остаются нерешенным целый ряд проблем управления государством. И сегодня стоит острая потребность в разработке проекта концепции по формированию инновационной и эффективной системы управления государством.

Однозначно, эффективное социально-экономическое развитие страны в первую очередь зависит от системы народовластия, государственного управления и МСУ.

Общеизвестно, КР и РК унаследовал от Советского Союза громоздкую, достаточно сложную структуру государственного управления, при этом сохранив за министерствами сотни не нужных, устаревших функций, к тому же не подкрепленных финансами, в том числе не актуальных в рыночных условиях. На протяжении более 25 лет систему управления государством не раз реформировали. Однако это скорее было блужданием в потемках, поскольку изменения осуществлялись бессистемно, нерационально и как следствие оказывались неэффективными. Результат: в стране до сих пор, на протяжении 20 лет существует советская 4-х уровневая система управления: республика, область, район и первичный уровень (город или село). При этом на промежуточном уровне (областном, районном, а также городском) в РК насчитывается более ***8 000 органов государственного управления (посредников), а КР – более 2000, которые реально ничего не производят, не создают.***

Главными проблемами, на наш взгляд сегодня, и это подтверждается правоприменительной практикой, являются следующие: необходимость оптимизация административно-территориального устройства и модернизации системы управления государством. Необходимо осуществить переход с 4-х уровневого управления на 3-х уровневое и проведение четкого разграничения функций и полномочий органов государственного управления всех уровней и

МСУ. Эти две главные проблемы тесно взаимосвязаны, и пока их не решить - в стране очень медленно будут происходить положительные изменения. Невозможно будет совершить заметный рывок в социально-экономическом развитии как КР, так и РК, решить указанные проблемы.

Следует также учесть, что основное население Казахстана проживает в сельской местности, бедность сосредоточена именно там. Очевидно, что жизнь этих людей зависит от качества управления и решения их социально-экономических проблем на местах. То есть от местной власти, от деятельности районных государственных администраций и органов МСУ зависит – будут ли развиты и сильны села и города, поскольку именно они образуют надежный и мощный фундамент государства, а это основа стабильности и высокий уровень социально-экономического развития страны.

Однако в РК на сегодня из 7031 сел в 4648 селах (хотя формально они все входят в систему управления сельских акиматов) нет ни одного органа местного самоуправления (более 50%). Сельские местные органы управления имеются лишь в 3360 селах из 7031 сел. Фактически можно утверждать, что 50% населения сел выключены из системы управления. В КР эта цифра выше – около 75 % населения сел не имеют своего сельского органа управления (из 1811 сел только в 459 имеются органы МСУ).

Базовым условиями развития КР и РК является формирование эффективной системы исполнительной власти, которая была бы способна модернизировать социально-экономическую сферу и реально противостоять коррупции. Новой власти необходимо создать компактную, оптимальную, рациональную и эффективную систему управления государством, которая позволит КР и РК занять одно из ведущих мест в мире по качеству и эффективности государственного управления и по индексу качества развития институтов.

Например, Владимир Путин после прихода к власти в России в 2000 годах, в кратчайшие сроки упорядочил полномочия всех ветвей власти и создал сильную государственную систему управления.

В настоящее время в Кыргызстане работает пятый президент, а в Казахстане - второй.

В октябре 2018 года Н.А. Назарбаев сказал, обращаясь к членам Правительства: «Если не будете нормально работать, я всех из Сингапура и Японии приглашу вместо вас». Назарбаев Н.А. назвал как минимум семь причин, по которым он признает работу правительства, возглавляемого Бакытжаном Сагинтаевым, неэффективной (Informburo.kz Akorda.kz).

А 30 января 2019 года, выступая на расширенном заседании Правительства, глава государства Н.А. Назарбаев в сердцах бросил: «Вы просто трусы, а не Правительство и не министры» [4].

Специалисты глобальной базы данных опубликовали рейтинг качества жизни в разных странах в 2019 году. Чтобы назвать лучших, в странах изучили покупательскую способность жителей, показатели безопасности, уровень здравоохранения, стоимоть жизни, цену на недвижимость, среднее время на дорогу, уровень загрязнения и климат. Казахстан в рейтинге 71 страны по качеству жизни не вошел в топ – 50. Казахстан оказался третьим с конца, заняв 69-е место, из 71. Laife.ru; Informburo.kz Akorda.kz

В КР и РК необходимо срочно осуществить эффективную административно-территориальную реформу: ввести 3-уровневую систему управления и МСУ, с учетом национальных особенностей, менталитета, традиций и исторического опыта государственного строительства народа, а затем в перспективе перейти на 2-х уровневое управление. Значительное количество промежуточных звеньев управления сократить, а высвободившиеся миллиардные средства, которые они тратят, направить на уровень сельских управ (сельских муниципалитетов), для решения социально-экономических проблем сел, развития сельского хозяйства, животноводства и др.

Для начала в КР и РК необходимо разработать инновационную Концепцию и Государственную Программу реформирования системы управления государством на период с 2020 по 2025 годы. Необходимо провести и добиться функциональной ясности в системе государственного управления и МСУ. *Необходимо четко разграничить функции и полномочия органов государственного управления и МСУ.* Должны быть выработаны меры по преодолению обособленности центральных органов управления, министерств и административных ведомств, государственных комитетов и

т.д., исключив дублирование и параллелизм в их деятельности.

Это необходимый и необратимый процесс. У Кыргызстана и Казахстана нет другого пути. Сегодня мировая практика предлагает аналитическую методику оценки эффективности деятельности государственных служб, получившую название «функциональный обзор». На базе данных исследований необходимо провести сравнительный анализ эффективности в в работе государственного управления. В итоге прийти к оптимальной структуре органов исполнительной власти, основанной на реальных потребностях общества, разделении функций и полномочий этих органов. В перспективе – внедрить систему электронного правительства, переведя всю работу государственного аппарата с бумажных на электронные носители, на всех уровнях управления.

В целом, анализ ситуации по данному вопросу показывает, что сегодня обозначились и обострились следующие основные проблемы в КР и РК: неэффективная законодательная база управления государством (государственного управления и местного самоуправления); неэффективное осуществление децентрализации государственного управления; неэффективная система государственного управления и МСУ, как следствие высокий уровень коррупции; не эффективная 4-х уровневая «советская» система управления; дублирование и параллелизм республиканских государственных органов управления; неэффективная система организации МСУ; не эффективное административно-территориальное устройство; в более чем 80 % сел КР, в РК более 60 % фактически отсутствуют органы управления, население этих сел, на наш взгляд, оказались фактически вне зоны управления; отсутствие необходимых исполнительных органов МСУ в большинстве сельских населенных пунктах; не эффективное формирование органов МСУ на сельском уровне; не эффективное финансовое, материально-техническое обеспечение органов МСУ; недостаточное обеспечение органов МСУ высококвалифицированными и компетентными кадрами; слабое информационное и методическое обеспечение органов МСУ. Эти проблемы характерны как для КР, так и для РК.

В результате наблюдается низкий уровень жизни сельского населения – членов местного сообщества; происходит деградация сельского населения, утеря нравственных устоев и национальных традиций и т.д. Местные бюджеты, в большинстве случаев оказались нереальными, местные налоги не дают ожидаемых результатов. Дотационными как были, так и остались более 60 % органов местного государственного управления в РК, а в КР – более 80 % органов МСУ. Не достаточно эффективно работают базовые законы, регулирующие вопросы финансово-экономического и кадрового обеспечения городских и сельских органов управления.

В этой связи, мы сегодня остро осознаем необходимость проведения административно-территориальной реформы и создания эффективной инновационной системы управления государством, государственного управления и МСУ, эффективность и качество которой, на наш взгляд, составляет сегодня не более 30 % в КР и 70 % в РК.

Нами разработаны и представлены концептуальные основы оптимизации административно-территориального устройства и модернизации государственного менеджмента, создания инновационной 3-х уровневой системы эффективного управления, поскольку, как ранее мы отметили, в КР и РК около 30 лет функционирует советская 4-х уровневая система управления (республиканский, областной, районный и первичный - села и города, уровни управления) на основе перераспределения задач и чёткого разграничения функций и полномочий, посредством избавления от излишних, зачастую дублирующих и не подкрепленных финансами функций.

Итак, целью данной Концепции оптимизации административно-территориального устройства и модернизации государственного управления и местного самоуправления в Казахстане, а также в Кыргызстане в 2020 – 2025 годы (далее – Концепция) является определение стратегических направлений и основ создания эффективной системы государственного управления и местного самоуправления, решение вопросов и проблем модернизации общественных отношений в направлении взаимодействия, консолидации, консенсуса центральных, региональных государственных органов управления и местного самоуправления, необходимости перехода от кризисных и посткризисных явлений к инновационному управлению государством и повышению социально-экономического благосостояния населения стран.

Концепция направлена на дальнейшее развитие политической стабильности в стране, повышения экономического благосостояния народа РК и КР и его социального благополучия посредством консолидации человеческих, управленческих и материальных ресурсов.

Общеизвестно, что модернизация означает усовершенствование, улучшение, оптимизация, обновление объекта, приведение его в соответствие с новыми требованиями, правовыми нормами, показателями качества предоставляемых населению государственных и муниципальных услуг.

Модернизация отношений государственных и муниципальных органов является фактором обеспечения гражданского мира, согласия и сотрудничества властей в центре и на местах. Необходимо перейти на новый уровень осмысления отношений государственных и муниципальных органов.

Для достижения цели Концепции потребуется проведение целого ряда инновационных реформ по решению обозначенных ниже задач.

Главная задача Концепции – сделать все, чтобы правовое и экономическое участие государственных и муниципальных органов на местах было максимально эффективным в деле оказания услуг членам местного сообщества, жителям сел, поселков и городов, а также найден оптимальный баланс между ними, ресурсами и человеческим капиталом. В настоящее время в Казахстане активно проводится политика ликвидации нерентабельных, отсталых, заброшенных сел и поселков, что наш взгляд, является ошибочным.

Оптимизация административно-территориального устройства должна позволить, прежде всего, ликвидировать дублирующие и промежуточные органы государственного управления, в первую очередь на центральном – республиканском, областном уровнях управления, перейти с 4-х на 3-х уровневое управление в КР и РК, а в последующем и на2-х уровневое управление, с использованием информационных и цифровых технологий.

Также, на наш взгляд, первостепенными задачами являются: осуществление анализа современной ситуации по вопросам эффективности управления государством, децентрализации государственного управления на центральном, областном уровнях управления; выявление основных проблем и модернизация административно-территориального устройства, формирование необходимой качественной законодательной базы; создание оптимальной системы управления государством, государственного управления и местного самоуправления; устранение, ликвидация дублирующих органов государственного управления и высвободившихся миллиардные средства направить на образование и развитие сельских муниципалитетов; выработка предложений по обеспечению эффективной деятельности органов местного самоуправления в каждом населенном пункте, оказывающие населению качественные и доступные государственные и муниципальные услуги, содействующие повышению социально-экономического уровня жизни населения.

Политика децентрализации государственного управления и развития местного самоуправления должна быть основана на следующих ключевых принципах Конституции: единственным источником государственной власти является народ; законности и социальной справедливости; верховенства закона; обеспечения подлинного народовластия; эффективного административно-территориального устройства; четкого разграничения функций и полномочий между центральными органами государственного управления, местными органами государственного управления и органами местного самоуправления (одна функция, это: один хозяин функции – необходимое материально-финансовое обеспечение при реализации функции, надлежащая правовая ответственность, соответствующее управление); финансово-экономического обеспечения функций и полномочий органов местного самоуправления, фискальной децентрализации, предоставления органам МСУ адекватных экономических и финансовых ресурсов, соответствующих их функциям и полномочиям; оптимизации системы государственного управления и местного самоуправления; самообеспечения, самоуправления и самофинансирования; принцип субсидиарности; партнерства, прозрачного и эффективного управления.

К 2025 году предполагается создание эффективной организационно-правовой и финансово-экономической базы развития МСУ на основе оптимизации административно-

территориального устройства (АТУ), модернизации государственного управления и МСУ, которая будет строиться в соответствии с Конституцией, отражать традиции народа и учитывать международные нормы и опыт организации государственного управления и МСУ.

Предусматривается развитие эффективного партнерства местных и центральных органов государственного управления и МСУ, гражданского общества, частного сектора. Усилия органов МСУ будут направлены на создание рабочих мест, развитие сельского хозяйства, животноводства, снижение уровня бедности, обеспечение доступа к качественным медицинским услугам и образованию. В республике будет широко развита сеть различных ассоциаций органов местного самоуправления, которые совместно с частным сектором, гражданским обществом, общественными организациями и политическими партиями будут осуществлять эффективную деятельность и предоставлять качественные и своевременные государственные услуги населению. Их потенциал предполагается направить на преодоление бедности, повышение уровня жизни членов местных сообществ, развитие социальной инфраструктуры на основе активного развития на местах малого и среднего бизнеса, предпринимательства, сельского хозяйства, животноводства и т.д.

Государственное управление и местное самоуправление – это определенная целостная система публичного управления обществом и элементов (органов, учреждений, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих). Необходимо в разы сократить количество республиканских, соответственно и местных органов государственного управления. Нам представляется, что для Казахстана с населением 18 млн. чел. достаточно не более 14-20 республиканских органов государственного управления; на промежуточном уровне сохранить 175 районных государственных администраций, одновременно ликвидировав лишние, дублирующие районные органы государственного управления, а также городские органы государственного управления в городах районов республики.

Опыт многих стран мира показывает, что наиболее оптимальное количество министерств или аналогичных структур -12 -15. Как правило, обязательными являются министерства финансов, иностранных дел, обороны, внутренних дел, здравоохранения, а остальные создаются в зависимости от специфики страны, национальных традиций и тенденций в развитии мировой экономики.

Наиболее высокого уровня государственного управления достигли Исландия, Норвегия, Финляндия, Новая Зеландия, Швейцария, Норвегия и Люксембург, где его эффективность составила 90%.

Уникальный опыт имеет Швейцария, у которой на протяжении почти 200 лет в структуре исполнительной власти насчитывается всего 7 министерств: иностранных дел; внутренних дел; полиции и юстиции; экономики; финансов; транспорта, связи и энергетики; военное министерство. Компактная, оптимальная и рациональная структура государственного управления – важнейший фактор, который позволяет Швейцарии занимать одно из ведущих мест в мире по качеству и эффективности государственного управления и по индексу качества развития институтов.

В Казахстане 3-уровневое управление представляется следующим образом. Необходимо сократить республиканские, центральные органы государственного управления с 70 и более единиц до 15-20 министерств. В структуру 15- 20 министерств должны войти соответствующие департаменты, отделы, службы сокращенных более 50 республиканских органов государственного управления (кроме органов статистики, обороны и безопасности, внутренних дел, прокуратуры, судебных органов).

Необходимо упразднить областной уровень управления и ввести институт полномочного представителя Правительства Казахстана, с мобильным его аппаратом (В Кыргызстане около 10 лет существует в областях эти институты). *Следует* сохранить и усилить функции и полномочия районных государственных администраций (РГА), при этом ликвидировать максимальное количество районных органов государственного управления (которых насчитывается в республике более 8000 единиц), передав их функции РГА (будут образованы департаменты, отделы, службы министерств в структуре РГА, с соответствующим финансовым обеспечением).

В ***84 городах республики следует упразднить городские органы государственного управления***

(кроме органов статистики, обороны и безопасности, внутренних дел, прокуратуры, судебных органов) и создать систему городских органов местного самоуправления: в каждом городе один представительный и один исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления (городской маслихат и мэрия). *Необходимо в каждом селе* образовать орган управления – сельские муниципалитеты (Аул окмот***). Дополнительно к 3360 сельским акиматам следует образовать еще 3671 сельский муниципалитет (аул*** окмот***), за счет сэкономленных средств в результате ликвидированных органов государственного управления на центральном и промежуточном уровнях управления и перераспределении*** финансовых средств на сельский уровень управления.

Соответствующие административные реформы необходимо провести и в Кыргызстане. Следует в разы сократить количество республиканских, соответственно и местных органов государственного управления. Нам представляется, что для КР с населением 6 млн. чел. достаточно не более 10 республиканских органов государственного управления (министерств, остальные центральные органы исполнительной власти ликвидировать); на промежуточном уровне сохранить 40 районных государственных администраций, одновременно ликвидировав лишние, дублирующие районные органы государственного управления, а также городские органы государственного управления. В последующем районы укрупнить до 40.

3-уровневое управление в КР представляется следующим образом. Необходимо сократить республиканские, центральные органы государственного управления со 100 и более единиц до 10 министерств. В структуру министерств войдут соответствующие департаменты, отделы, службы сокращенных более 90 республиканских органов государственного управления (кроме органов статистики, обороны и безопасности, внутренних дел, прокуратуры, судебных органов).

Необходимо упразднить областной уровень управления и ввести институт экономических округов. Следует сохранить и усилить функции и полномочия районных государственных администраций, при этом ликвидировать максимальное количество районных органов государственного управления (которых насчитывается в республике более 2000 единиц), передав их функции РГА (будут образованы департаменты, отделы, службы министерств в структуре РГА, с соответствующим финансированием).

Предварительно предлагаются следующие экономические округа:

- *гг.* Бишкек и Ош, Баткенская ***и*** Таласская области образуют каждый по экономическому округу;
- Атбашинский, Акталинский и Нарынский районы образуют Нарынский экономический округ;
- *на базе* Кочкорского, Жумгальского районов Нарынской области и Тонского, *Иссык-Кульского районов и г. Балыкчи Иссык-Кульской области будет образован* Прииссыкульский экономический округ;
- ***в*** Каракольский экономический округ войдут Аксуйский***, Джеты-Огузский и*** Тонский районы.

В Чуйской области:

Токмокский (Восточно-Чуйский) экономический округ – включит в себя г. Токмок, Кеминский, *Чуйский, Иссык-Атинский и* Аламудунский районы;

Карабалтинский (Западно-Чуйский) экономический округ – г.г. Карабалта, Шопоков, Джаильский, *Московский, Панфиловский и* Сокулукский районы.

В Ошской области:

Ноокат-Араванский экономический округ – Ноокатский *и* Араванский районы;

Карасуйскийэкономический округ – г. Карасу, Карасуйский район;

Узгенский экономический округ – г. Узген, Узгенский, Каракульджинский районы;

Алайский экономический округ – с. Гульчо, Алайский район**.**

В Жалал-Абадской области:

Жалал-Абадский экономический округ – *гг.* Жалал-Абад, Кокжангак *и* Сузакский район;

Аксыйский экономический округ – *г.* Ташкому, Аксыйский *и* Алабукинский районы;

Ноокенский экономический округ – г. Майлуусу, Ноокенский *и* Базаркоргонский районы;

Токтогульскийэкономический округ – *г.* Каракль *и* Токтогульский район.

Придать особый статус следующим районам: Чаткальскому, Тогуз-Тороускому и Чон-Алайскому

и образовать на их базе соответствующие экономические округа. Итого 20 экономических округов.

Предлагается образовать 40 районных кенешей и создать их мобильные исполнительно-распорядительные органы ***(исполнительные комитеты районных*** кенешей***).*** Райнные кенешии и их исполнительно-распорядительные органы будут координировать деятельность ***1811 сельских муниципалитетов,*** оказывать им помощь в осуществлении эффективной деятельности. Районные кенеши *и их* исполнительно-распорядительные органы будут защищать интересы населения сел и городов, рассматривать и утверждать местные бюджеты городских и сельских муниципалитетов и т.д., в соответствии с установленным законом нормами.

При этом необходимо законодательно установить нормы, в соответствии с которыми председатель районного кенеша*, председатели постоянных комитетов и комиссий должны будут осуществлять свою деятельность на постоянной и оплачиваемой основе. Депутаты же районного* кенеша будут получать стипендии за участие в работе его заседаний (сессий).

В 25 городах КР следует упразднить городские органы государственного управления (кроме органов статистики, обороны и безопасности, внутренних дел, прокуратуры, судебных органов) и сохранить существующую систему местного самоуправления: в каждом городе один представительный и один исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления (городской кенеш - мэрия). Необходимо в каждом селе образовать орган управления - сельские муниципалитеты (Айылдык Башкару). Дополнительно к 459 айыл окмоту следует образовать 1352 сельских муниципалитета (Айылдык Башкару, или Центры оказания услуг), за счет сэкономленных средств в результате ликвидированных органов государственного управления на центральном и промежуточном уровнях управления и перераспределения их на сельский уровень.

Сельский муниципалитет (Айылдык башкару) – это базовая единица МСУ, исполнительный орган МСУ. Сельский муниципалитет будет состоять из муниципальных служащих, членов Правления и Ревизионной комиссии. Сельский муниципалитет будет иметь внутреннее разделение функций и обязанностей, посредством которых жители села во взаимодействии будут осуществлять свое конституционное право на МСУ, принимать решение, обеспечивать их выполнение, осуществлять контроль, отчитываться перед населением. Сельский муниципалитет - это юридическое лицо, которое будет иметь свое имущество, иметь право представлять свои интересы в суде; заключать контракты, договоры и соглашения, в рамках своей компетенции, установленных законом. Сельский муниципалитет будет иметь бюджетную автономию, собственные источники доходов, автономию в осуществлении расходов. Минимальный размер единицы сельского муниципалитета – наличие как минимум 200 (**300)** жителей в селе (населенном пункте).

В каждом селе создать сельские муниципалитеты, со штатами 3-5-7 сотрудников (в зависимости от средств, местных данных и условий) за счет перераспределения средств от упраздненных более **2 000** государственных органов промежуточного – областного и районного уровней управления, а также в городах.

В каждый сельский муниципалитет передать соответствующие штатные единицы, например: главы муниципалитета (старосты села), бухгалтера, налогового инспектора, ветеринара, специалиста по земельным вопросам. Таким образом, во всех сельских населенных пунктах республики будут функционировать исполнительные органы МСУ, и население этих сел реально будет вовлечено в систему управления. Более детально концепция оптимизации АТР и модернизации системы государственного управления и местного самоуправления изложены в авторской статье в Вестнике Академии государственного управления при Президенте кыргызской Республики и др. [5, 6, 7, 8, 9].

Реализация Концепции оптимизации административно-территориального устройства и модернизации системы управления государством, государственного управления и местного самоуправления в Казахстане на период с 2020 – 2025 годы будет включать три следующих этапа реформ.

1 этап проведения четкого разграничения функций и полномочий и сокращения центральных органов государственного управления ***(2020-2021 гг.):***

- внедрив компьютерно-информационные технологии, поэтапно сократить количество министерств и других республиканских органов государственного управления до 15-20, за счет проведения четкого разграничения функций и полномочий министерств и административных ведомств, между местными органами государственного управления и органами местного самоуправления (на основе принципа – одна функция + один хозяин + ответственность + необходимое материально-финансовое обеспечение + эффективный менеджмент для реализации функций);

- ликвидировать областной уровень управления, а также все областные и региональные, зональные органы государственного управления (за исключением органов статистики, безопасности, прокуратуры, судов); ввести институт полномочного представителя Правительства в Казахстане *(на втором этапе реформ упразднить данный институт на областном уровне и перевести его на районный уровень),* с небольшим мобильным аппаратом, с функциями контроля за правами человека и гражданина, соблюдением законодательства КР.

2 этап перехода на 3-х уровневое управления и ликвидации лишних органов государственного управления на промежуточном уровне ***(2022-2023 гг.):*** ликвидировать лишние промежуточные звенья (посредников) государственного управления в районах республики, которых насчитывается более 8000; образовать новые, модернизированные районные государственные администрации, на базе существующих РГА (некое подобие Районного Белого Дома), в соответствии с новой структурой, в которые войдут департаменты и отделы, секторы республиканских органов государственного управления (образовать 18 – 20 министерств, все остальные центральные, республиканские органы управления ликвидировать).

Основные полномочия и функции модернизированных РГА: координирующая районная государственная администрация; представитель государства на данной территории; общее представительство Правительства РК, осуществляет деконцентрированные функции и полномочия министерств, обеспечивает выполнение законов и подзаконных актов, осуществляет соответствующий контроль; реализует государственные функции и полномочия, государственные программы и проекты, социально-экономическое развитие; привлечение инвестиций; решение кадровых, организационных и других вопросов, в соответствии с функциями и полномочиями и др.

3 этап укрупнения районов (2024-2025 гг.): следует укрупнить количество районов Казахстана с 177 до создания ***90 районных экономических округов (аймаков)****, соответственно уменьшится количество районных государственных администраций и районных маслихатов (внедрить компьютерные связи, технологии контроля и отчетности).*

Цель создания в РК инновационных 90 районных экономических округов (аймаков), - социально-экономическое развитие территории, снижение издержек бизнеса, возникающих в связи с государственным регулированием экономики, повышения эффективности деятельности местных органов государственного управления и местного самоуправления. Для достижения цели необходимо реализовать практические меры, подкрепленные материально-техническими и финансовыми ресурсами, конкретизация их функций, полномочий и задач.

Как ранее было отмечено, в 84 городах республики необходимо создать систему местного самоуправления: в каждом городе один представительный и один исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления.

Практика показала, что необходимо: оптимизировать систему органов местного самоуправления на уровне сел; образовать в каждом сельском населенном пункте исполнительный орган местного самоуправления; обеспечив финансовое, материально-техническое, организационное и нормативно-правовое и кадровое сопровождение.

Аул окмот (Сельский муниципалитет) – это базовая единица МСУ, исполнительный орган МСУ. Сельский муниципалитет будет состоять из муниципальных служащих, членов Правления и Ревизионной комиссии. Сельский муниципалитет будет иметь внутреннее разделение функций и обязанностей, посредством которых жители села во взаимодействии будут осуществлять свое конституционное право на МСУ, принимать решение, обеспечивать их выполнение, осуществлять

контроль, отчитываться перед населением. Сельский муниципалитет - это юридическое лицо, которое будет иметь свое имущество, иметь право представлять свои интересы в суде; заключать контракты, договоры и соглашения, в рамках своей компетенции, установленных законом. Сельский муниципалитет будет иметь бюджетную автономию, собственные источники доходов, автономию в осуществлении расходов.

В каждом селе РК создать сельские муниципалитеты, со штатами 3-5-7 -15 сотрудников (в зависимости от функций, финансовых средств, местных данных и условий) за счет перераспределения средств от упраздненных более **8000** государственных органов промежуточного - областного и районного уровней управления, а также в большинстве случаев дублирующих друг друга центральных органов государственного управления.

В каждый сельский муниципалитет передать соответствующие штатные единицы, например: главы муниципалитета (старосты села), бухгалтера, налогового инспектора, ветеринара, специалиста по земельным вопросам и др. Таким образом, во всех сельских населенных пунктах республики будут функционировать исполнительные органы МСУ, и население этих сел реально будет вовлечено в систему управления.

Реализация процесса формирования эффективной системы органов местного самоуправления также включает в себя три этапа.

1 этап тщательного исследования системы МСУ (2020 г.):

- провести детальное исследование, изучение, анализ городских и сельских населенных пунктов, существующей системы органов МСУ, функций и полномочий, их материально-техническое и финансово-экономическое состояние, организационно-правовое, кадровое обеспечение и т.д.;

2 этап образования сельских муниципалитетов (2021-2022 гг.):

- в каждом селе РК образовать сельские муниципалитеты всего 7031. Сельский муниципалитет будет создан на основе конституционного права людей осуществлять МСУ. Единица сельского муниципалитета должна включать в себя, как следствие конституционного права два элемента: территорию и орган власти – сельский муниципалитет, который осуществляет самоуправление через народ и для народа, проживающего на данной территории; сельский муниципалитет будет являться низовой базовой единицей государственного управления и МСУ;

- необходимо предоставить право районных маслихатам самостоятельно формировать штатное расписание сельских муниципалитетов и мэрий городов. Предоставить местным маслихатам право устанавливать местные сборы и налоги.

Процессы создания сельских муниципалитетов включает в себя следующее:

1. Проведение ориентировочных встреч с руководством местных государственных администраций, органов МСУ и проведение сходов граждан сел по вопросам создания сельских муниципалитетов, обсуждения организационно-правовых, финансово-экономических, кадровых и других вопросов, в том числе по принятию Устава и его регистрации в органах юстиции;

2. провести надлежащее обучение, повышение квалификации, потенциала членов Правления и сотрудников сельских муниципалитетов по всем вопросам организации эффективной деятельности сельских муниципалитетов;

3. Осуществление совместных действий, направленных на развитие сел и их муниципалитетов, в т.ч. составление паспортов сел, в которых будут отражены: их финансовый потенциал, потенциал местной экономики, рынка труда, человеческий капитал, разработка, обсуждение и принятие на сходе граждан планы работ, проекты социальной мобилизации и различные программы развития и т.д.

3 этап - укрупнение районов (2023-2025 гг.):

- *разработать и представить на рассмотрение Парламента* Казахстана проекты законов «Об экономических округах в Республике Казахстан» (2023г.), «О инновационных районных государственных администрациях» (2023 г.).

- *образовать экономические округа в Республике Казахстан и инновационные районные государственные администрации нового типа (2024-2025г.);*

Принять меры по обеспечению эффективной деятельности районных маслихатов и их

исполнительных органов. Представленная нами концепция послужит отправной точной решения обозначенных проблем, явится революционным шагом, магистральным направлением деятельности главы государства КР и РК, органов государственной власти, государственного управления, местного самоуправления. Лишь, таким образом, на наш взгляд, можно осуществить кардинальную и эффективную административно-территориальную реформу и модернизацию системы управления государством.

Список использованной литературы:

1. Конституция Кыргызской Республики. Принята референдумом (всенародным голосованием) Кыргызской Республики 27 июня 2010 года (Введена в действие Законом Кыргызской Республики от 27 июня 2010 года. Официальный текст с учетом изменений, внесенных референдумом (всенародным голосованием) 11 декабря 2016 года и устранения противоречий в текстах на государственном и официальном языках) // Газета «Эркин Тоо» от 28 января 2017 года. Издательство «Академия, 2017. – 96 с
2. Конституция Республики Казахстан. Принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года. Закон Республики Казахстан от 10 марта 2017 года. ТОО «8S8», 2017.- 55 с.
3. Европейской Хартии о местном самоуправлении glazychev. ru/. Eu_khartia_mestn_ samuuprav. htm на 10 октября 2010.
4. Вы просто трусы, а не Правительство и не министры. Чем занимался Кабмин Бакытжана Сагинтаева? 21 февраля 2019 г. Laife.ru; Informburo.kz Akorda.kz
5. 5. Ракимбаев Э.Н., Государственное управление Суверенного Кыргызстана: проблемы, поиски, решения. [Текст] Вестник Кыргызской государственной юридической академии при Правительстве Кыргызской Республики, 2016 (№ 3).- Бишкек, ИД «Салам».- С. 17-21.
6. 6. Ракимбаев Э.Н. Концептуальные основы модернизации системы государственного менеджмента в Кыргызской Республике. [Текст] Вестник КРСУ, Том 16. № 6.- Бишкек - 2016. С. 65-68.
7. 7. Ракимбаев Э.Н. Некоторые аспекты оптимизации административно-территориального устройства и модернизации системы государственного управления в Кыргызской Республике. [Текст] Вестник КРСУ, Том 16. № 6.- Бишкек - 2016. - С.690-73.
8. 8. Ракимбаев Э.Н., Модернизация административно-территориального устройства Кыргызстана[Текст] // Материалы Международного Иссык-Кульского юридического форума. Вестник Кыргызской государственной юридической академии при Правительстве Кыргызской Республики, 2016 (№ 2). - 2016.- Бишкек, ИД «Салам».- С. 75- 80.
9. 9. Ракимбаев Э.Н. Концепция оптимизации административно-территориального устройства и модернизации системы государственного и муниципального управления в Кыргызской Республике. [Текст] Вестник Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики. № 22, «Алтын - Тамга», Бишкек. 2016. – С. 84-96.

УДК 342.5

Рамашов Олжас Нурмамбекович,
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясынын
аспиранты

КЫЗМАТ АБАЛЫН МАМЛЕКЕТТИК КЫЗМАТКЕРЛЕРДИН СТАТУСУ ТУУРАЛУУ АЙРЫМ СУРООЛОР МЕНЕН КАЗАКСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫН МЫЙЗАМДАРЫ

Аннотация

Бул макалада мамлекеттик кызмат чөйрөсүн жөнгө салган Казакстан Республикасынын колдонуудагы мыйзамдарына кыска окуяларды талдоо. Мындан тышкары, макаланын жазуучу, коомдук-укуктук өлкөлөрдө кызмат кылып жаткан теориялык проблемалардын бир нече сөз, жана аларды чечүү жолдорун көрсөтөт.

Негизги создор: Мамлекеттик кызмат, жемкорлукка каршы стратегия, укуктук жактан жөнгө салуу, меритократия, Казакстан Республикасынын Конституцияшы, кесиптик тейлөө иши, адептүүлүк, кадрлардын туруктуулугу.

Рамашов Олжас Нурмамбекович,
аспирант
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ О СТАТУСЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ ПО ГОСУДАРСТВЕННО-СЛУЖЕБНОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Аннотация

Анализ новшеств, внесенных в действующее законодательство Республики Казахстан, которые направлены на регуляцию сферы государственной службы, изложен в представленной публикации. Помимо этого в статье представлены теоретические проблемы, которые фигурируют в государственно-служебном законодательстве республики, а также, безусловно, предлагает оптимальные пути и действенные способы их разрешения.

Ключевые слова: государственная служба, антикоррупционная стратегия, правовое регулирование, меритократия, Основной Закон РК, этичность, стабильность кадров, профессиональная служебная деятельность.

Ramashov Olzhas Nurmambekovich,
graduate student
Academy of Public Administration
under the President of the Kyrgyz Republic

SOME QUESTIONS ABOUT THE STATUS OF CIVIL SERVANTS UNDER THE STATE-SERVICE LEGISLATION OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Annotation

An analysis of the innovations introduced in the current legislation of the Republic of Kazakhstan, which are aimed at regulating the sphere of public service, is presented in the presented publication. In addition, the article presents theoretical problems that appear in the state-service legislation of the republic, and also, of course, offers optimal ways and effective ways to solve them.

Keywords: public service, anti-corruption strategy, legal regulation, meritocracy, the Basic Law of the Republic of Kazakhstan, ethics, personnel stability, professional performance.

Как известно, Основной закон Республики Казахстан, претерпевший изменения и дополнения в марте 2017 года, определил многие стратегические направления развития общества и государства, и при этом имеет огромный правовой потенциал, требующий реализации в будущем. Утвердительно можно сказать, не стоят на месте и общество, и государство. Динамично объективным образом возникают все новые общественные отношения, которые требуют регуляции их нормами права, в том числе и конституционными.

Реализация задач и функций государства, бесспорно, осуществляется через органы страны посредством государственных служащих [1]. Принятие 23 ноября 2015 года за № 416-V Закона Республики Казахстан «О государственной службе Республики Казахстан» (далее – «Закон…) [2] стало следствием реализации ряда положений, которые были определены в Стратегии «Казахстан-2050» [3]. Фундаментальный базис всего текущего законодательства Казахстана о государственной службе, безусловно, составляет положение п. 4 ст. 33 Основного Закона Республики Казахстан в соответствии с которым «Граждане Республики Казахстан имеют равное право на доступ к государственной службе…»[4], а также ряд иных положений конституционного закона, регламентирующих сферу государственной службы.

Импульсом, послужившим к принятию нового закона о государственной службе, стала необходимость установления правовых преград такому социальному злу казахстанского общества как «коррупция».

Надо отметить, что действенными правовыми средствами в борьбе с коррупцией в государственном управлении Казахстана на данном этапе развития страны, наряду с уголовным и административным законодательством являются принятые, практически одновременно в 2015 году, законы Республики Казахстан «О государственной службе Республики Казахстан» и «О противодействии коррупции» [5].

В своем Послании действующий Президент Казахстана К. – Ж. К.Токаев, отмечает, что важным является вопрос о «**системной борьбе с коррупцией»**. Думается, что это касается мер по возобновлению **антикоррупционной экспертизы** проектов нормативных актов центральных и местных органов с участием экспертов и общественности, также регламентации **ответственности первого руководителя ведомства**, в котором произошло коррупционное преступление, и конечно хотелось бы отметить, об усилении ответственности сотрудников **антикоррупционных органов** за незаконные действия и методы работы [6].

В данном контексте очень важно отметить, что в Казахстане довольно своевременно принята Антикоррупционная стратегия Республики Казахстан на 2015-2025 годы[7]. Все вышеуказанные правовые акты нацелены на противодействие коррупции в системе государственной службы. Ведь, бесспорно, этот вид правонарушения наносит огромный ущерб не только продвижению экономических реформ, но и развитию духовного потенциала нации, поскольку деморализует как общество, так и субъектов данного вида правонарушений – государственных служащих [8, с.4].

Например, государственные служащие, в соответствии с пунктом 13) статьи 10 «Закона…» обязаны реагировать на происходящее и незамедлительно доводить до сведения руководства государственного органа, в котором они работают, и (или) правоохранительных органов о ставших им известными случаях коррупционных правонарушений.

Следует отметить, что одной из важных задач в органах государства должно стать изменение в общественном сознании в целом, и в правосознании государственных служащих, в частности, представления о сообщении государственным служащим, ставших ему известными случаях

коррупции не как о «стукачестве» и «доносительстве», а как о добросовестном выполнении чиновником своего служебного долга. Лицо, заведомо знавшее о случаях коррупции в рядах органов государственной власти и не сообщившее о них руководству, должно быть привлечено к юридической ответственности [1, с.115].

При этом на основании пунктов 2 и 3 статьи 24 [5] Закона Республики Казахстан «О противодействии коррупции», где четко изложено, что руководство государственного органа, организации, уполномоченный орган по противодействию коррупции обязаны принять меры по поступившему сообщению о коррупционном правонарушении, а лицо, сообщившее о данном факте или иным образом оказывающее содействие в противодействии коррупции, должно находиться под защитой государства и поощряться в порядке, установленном Правительством Республики Казахстан.

В государственно-служебном законодательстве страны действие «Закона…» (подпункт 3, пункт 1, ст. 3) распространено на служащих правоохранительных органов. Считаю, этот подход законодателя справедливым, поскольку правовая природа закона о государственной службе предполагает возможность правового регулирования всех видов вышеобозначенной службы именно этим базовым законом и направлено и на систематизацию государственно-служебной деятельности лиц, которые задействованы на службе в органах государства.

Государственная служба в органах правоохранительной службы, вместе с тем, отмечается рядом специфических особенностей, присущих только этому виду государственной службы. Поэтому, в части, не урегулированной законом о государственной службе, их служебная деятельность регулируется Законом Республики Казахстан «О правоохранительной службе» [9] и другими правовыми актами.

Бесспорно, абсолютно новой нормой «Закона…», стало положение подпункта 3), пункта 2, ст.3 и положения ст. 64, которые регламентируют допуск на службу в государственные органы иностранных граждан. Деятельность этой категории лиц в органах государства регулируется соответствующими положениями Трудового кодекса Республики Казахстан и иными подзаконными правовыми актами, т.е. они могут работать в государственных органах только на основе трудового договора, соответственно действие закона о государственной службе на них не распространяется. И речь в данном случае можно вести только о возможности привлечения на работу в государственные органы иностранных специалистов высшей квалификации, способных выполнять определенную работу в соответствии со спецификой того или иного государственного органа[1,с.51]. И это могут быть лишь профессионалы высшей квалификации – советники, консультанты, эксперты, которые, обладая огромным опытом, смогут принести пользу нашей стране в вопросах оптимизации, повышения качества и эффективности государственного управления [10, с.9].

Важно отметить, что в текст «Закона…» введена новая терминология (к примеру, принципы – меритократии; этичности; правовой и социальной защищённости госслужащих и многие др.) [2]. Так в подпункте 9), пункт 1, ст.4 культивирован принцип меритократии, т.е. признания личных заслуг и достижений государственного служащего, его продвижения по государственной службе в соответствии со способностями и профессиональной подготовкой. Рассматривая несколько шире данный принцип, можно увидеть, что он означает практически новую возможность привлечения на государственную службу лиц не только более достойных в соответствии с их личными качествами, но, применительно к руководителям государственных органов, будет способствовать стабильности положения административных государственных служащих.

Сохранение стабильности кадров, именно в этом суть «системы заслуг». И именно она в развитых странах соответствует принципу меритократии, широко используется на государственной службе. И, если даже сменяются политические руководители, то это никак не будет отражаться на непрерывной работе административных чиновников и, тем более, не будет являться основанием для их увольнения. Закрепление принципа меритократии в государственной службе будет способствовать не только профессионализации и стабильности персонала государственного управления, но и формированию устойчивых традиций казахстанского чиновничества. Известные

казахстанские конституционалисты считаю, что для этого имеются все основания [1, с.70-71].

Фиксирование ограничений и запретов, а также норм служебной этики, изложенных в гл. 8 (ст.ст.49-52) «Закона…», а также в соответствующих статьях законов о государственной службе и противодействии коррупции, в Положении об уполномоченном по этике [11], в Этическом кодексе государственных служащих Республики Казахстан[12] нацелены на создание элементов противодействия для совершения государственными служащими коррупционных правонарушений. Вместе с тем, особого внимания заслушивает ст. 52 «…Закона», озаглавленная как «Антикоррупционное поведение государственных служащих», так как в ней определено в пункте 6, что при предъявлении к государственному служащему необоснованного публичного обвинения в таком правонарушении, как коррупция, то он в свою очередь, должен в месячный срок со дня обнаружения такого обвинения принять меры по опровержению. Именно эта норма считается для чиновника императивной, т.е. не сможет допускать возможности не принимать эти меры, и будет иметь вектор направленности на сохранение чистоты рядов государственных служащих [1,с.286]. В административном праве Республики Казахстан, (а это тоже норма - новелла) имеет место норма права о презумпции вины, когда государственный служащий, в частности обязан доказать свою невиновность всеми законными способами.

Бесспорно, важным в действующем государственно-служебном законодательстве являются такие понятия как «государственная служба» и «государственный служащий». Под государственной службой Республики Казахстан в соответствии с п.6 ст.1 «Закона…» понимается деятельность государственных служащих в органах государства по исполнению должностных полномочий, направленная на реализацию задач и функций государственных органов. В соответствии же с п.12) ст.1 того же нормативного акта, государственным служащим является гражданин Республики Казахстан, занимающий в установленном казахстанским законодательством порядке, оплачиваемую из республиканского или местных бюджетов, либо из средств Национального Банка Казахстана государственную должность в органе государства и осуществляющий должностные полномочия в целях реализации задач и функций государства. Представленные понятия соотносимы как общее и частное, то есть понятие «государственный служащий» является производным от понятия «государственная служба»[1].

В данном аспекте необходимо акцентировать, что глава государства определяет основные направления внутренней и внешней политики, то есть задачи, и функции государственных органов в соответствии с пунктом 1 статьи 40 Конституции Казахстана [4] и п. 1 статьи 1 Конституционного Закона «О Президенте РК»[13].

Важно обратить внимание на общие положения, как «уполномоченный орган»; «служба управления персоналом (кадровая служба)»; «классификация государственных должностей государственных служащих», которые получили оригинальное изложение в Комментарии к «Закону...» (с.73 - 82)[1].

Взять, например, институт «Правовое положение государственных служащих» (гл. 2, с. 83-115). С точки зрения устоявшегося традиционного понимания всегда и во всём правовое положение любых лиц [в том числе и должностных] определяется, совокупностью «…прав, свобод, обязанностей, ограничений, запретов и ответственности…». Если рассматривать данный вопрос на уровне правореализации, то было бы необходимым провести идею правомерности, добросовестности, справедливости, ответственного правообязывания лиц, власть права, в т.ч. [в сравнении] служащих учреждений не только государственных, но и негосударственных формирований (к примеру, коммерческих банков, страховых компаний и иных структур). В гл. 3, с. 116-145 можно обратить внимание институты: «Поступление на государственную службу», «Особенности поступления на административную государственную службу корпуса «А» и её прохождения» (гл. 4, с. 146-153); «Особенности занятия административной государственной должности корпуса «Б» (гл. 5, с. 154-164); «Прохождение государственной службы» (гл. 6, с. 165-192).

Безусловно, что для должностных лиц в период прохождения государственной службы, наиболее значимым был и остаётся институт служебной дисциплины и ответственности

(гл. № 7, с. 193-219).

Таким образом, резюмируя вышесказанное, госслужащие в своей работе руководствуются не только законами, но и нормативами в формах инструкций, правил, а также теми актами, которые содержат или поименованы различными грифами, к примеру – для служебного и иного (конфиденциального) пользования. По своей сущности подобные нормативы могут отличаться от того, что есть право. Когда же речь идёт о таком нормоприменении, то государственные служащие обязаны не забывать требований этики как сути права. Поэтому все лица, занимающие государственные должности, имеют не одно, а два правовых положения, иначе говоря – статус гражданина и статус государственного служащего.

Список литературы:

1. Дуйсенов Э.Э. Комментарий к Закону Республики Казахстан «О государственной службе Республики Казахстан» (постатейный). Издание третье (дополненное). – Алматы: «Асыл кітап», 2017. – 359с.
2. Закон «О государственной службе Республики Казахстан» от 23ноября 2015 года №416-VЗРК (с изменениями и дополнениями от 14.06.2018). – Электронный ресурс. – Режим доступа: http: //kodeksy-kz.com /ka/o_gosudarstvennoj_sluzhbe.htm. – Дата обращения 19.09.2019.
3. Назарбаев Н.А. Послание народу **Казахстана** «Стратегия «**Казахстан** - 2050»: новый политический курс состоявшегося государства». Официальный сайт Президента Республики Казахстан. 14.12.2012. – Электронный ресурс. – Режим доступа: /http//www. akorda.kz/ru/events /astana_kazakhstan/participation_in_events/poslanie prezidenta - respubliki-kazahstan-lidera-nacii-nursultana-nazarbaeva-narodu-kazahstana-strategiya-kazahstan-2050-novyi-politicheskii-. – Дата обращения 16.09.2019.
4. Конституция Республики Казахстан, принятая на республиканском референдуме 30 августа 1995 года с изменениями и дополнениями, внесенными Законами Республики Казахстан №284-I от 7 октября 1998 года; № 254-III от 21 мая 2007 года; №403-IV от 2 февраля 2011 года; №51-VI от 10 марта 2017 года. – Алматы: «Норма-К», – 2017. – 44 с.
5. Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года № 410-V «О противодействии коррупции» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 03.07.2017 г.). – Электронный ресурс. – Режим доступа: /https: //online.zakon.kz /Document /?doc_ id=33478302. – Дата обращения 16.09.2019.
6. «**Конструктивный общественный диалог – основа стабильности и процветания Казахстана»** [Текст]: **Послание** К.-Ж. К. **Токаева народу Казахстана от 02.09.2019года. //** (https://www.akorda.kz/ru/addresses). – Последний доступ 09.09.2019.
7. Антикоррупционная стратегия Республики Казахстан на 2015-2025 годы, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 26.12. 2014 года № 986. – Электронный ресурс. – Режим доступа: https: //www.zakon.kz /4678660-utverzhdena-antikorrupcionnaja. html. – Дата обращения 20.08.2019.
8. **Дуйсенов Э.** С коррупцией надо бороться всем миром. //Вечерний Алматы. – 2018. – 18 января. – С.4.
9. Закон Республики Казахстан от 6 января 2011 года № 380-IV «О правоохранительной службе» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 11.07.2017 г.). – Электронный ресурс. – Режим доступа: – Дата обращения 16.08.2019.
10. Дуйсенов Э.Э. Чиновник – «слуга народа» //Central Azia Monitor. Респ.общ-полит.газета. – 2018г. – №21(701). –1-7 июня. – С. 9
11. Положение об уполномоченном по этике, утвержденное Указом Президента РК № 153 от 29 декабря 2015 г. (с изменениями, внесенными Указом Президента Республики Казахстан от 05.06.2017 № 487). – Электронный ресурс. – Режим доступа: /http: // www.adilsoz.kz /acts / show/id/131; http: // www.akorda.kz /ru / legal_acts/decrees/o-vnesenii-izmenenii-i-dopolnenii-v-

nekotorye-ukazy-prezidenta-respubliki-kazahstan-6 – Дата обращения 20.09.2019.
12. Этический кодекс государственных служащих Республики Казахстан (Правила служебной этики государственных служащих), утвержденный Указом Президента РК Казахстан № 153 от 29 декабря 2015г. (с изм. по состоянию на 05.05.2017 №471). –Электронный ресурс. – Режим доступа: mbudsman. Kz/ru/zakon/eticheskij-kodeks-gosudarstvennykh - sluzhashchikh-respubliki kazakhstan-pravila-sluzhebnoj-etiki-gosudarstvennykh - sluzhashchikh. – Дата обращения 20.09.2019.
13. О Президенте Республики Казахстан. – Конституционный закон Республики Казахстан от 26 декабря 1995 г. № 2733 (с изменениями и дополнениями по состоянию на 22.12.2017г.). – Электронный ресурс. – Режим доступа: /https: //online. Zakon. kz / document /?doc_ id=1004068. – Дата обращения 20.09.2019.

УДК 341 (575.2)

Мелисова Алина Мелисовна,
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясынын
аспиранты

АДАМ УКУГУН ЖАНА ЭРКИНДИГИН ЭЛ АРАЛЫК КОРГОО МЕХАНИЗМДЕРИН КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ЖАРАНДАРЫНЫН КОЛДОНУШУ

Аннотация

Бул макалада адам жана жарандын укугун жана эркиндигин эл аралык коргоону колдонуу практикасын талдоо каралат. Мындай коргоо механизмин камсыз кылууда Бириккен Улуттар Уюмунун Адам укуктары боюнча комитетит өзгөчө маниге ээ Акыркы жылдары Кыргыз Республикасынын жарандары, жарандардын укуктары мамлекеттик бийлик органдарынын жана башка кызмат адамдары тарабынан бузулган учурда эл аралык уюмдарда бузулган укуктарын жана эркиндиктерин коргоо укугун колдонушууда.

Негизги сөздөр:адам укугу,конституция,адам укугун жана эркиндигин коргоо,эл аралык укук,эл аралык келишим,эл аралык ченемдер,эл аралык укук коргоо, адам укугу боюнча Бириккен Улуттар Уюмунун комитети,мыйзам

Мелисова Алина Мелисовна,
аспирант
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ МЕХАНИЗМОВ ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ГРАЖДАНАМИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Аннотация

В статье рассматривается анализ правоприменительной практики международной защиты прав и свобод человека и гражданина. Особую значимость в обеспечении механизма такой защиты приобретает Комитет по правам человека Организации Объединенных Наций. За последние годы граждане Кыргызской Республики, чьи права, по мнению самих граждан, нарушены государственными органами или иными должностными лицами, активно используют право на защиту собственных прав и свобод в международных организациях.

Ключевые слова: право человека,защита прав и свобод человека,международное право,международный договор,международные нормы,международная защита прав,комитет по правам человека организации Обьединенных Наций ,закон

Melisova Alina Melisovna,
graduate student
Academy of Public Administration
under the President of the Kyrgyz Republic

USE OF THE INTERNATIONAL MECHANISMS FOR THE PROTECTION OF RIGHTS AND FREEDOMS BY CITIZENS OF THE KYRGYZ REPUBLIC

Abstract

The article considers the analysis of the law enforcement practice of international protection of human

and civil rights and freedoms. The United Nations Human Rights Committee is of particular importance in providing a mechanism for such protection. In recent years, citizens of the Kyrgyz Republic, whose rights, according to the citizens themselves, have been violated by state bodies or other officials, are actively using the right to protect their rights and freedoms in international organizations.

***Keywords*:** human right, protection of human rights and freedoms, international law, international treaty, international standards, international rights protection, United Nations Human Rights Committee, law.

Адамдын өмүрү жана анын ден соолугу, жеке кол тийбестиги жана коопсуздугу, менчик укугу мамлекеттин жогорку баалуулуктары болуп саналат. Адам укуктары менен эркиндиктерин сактоону камсыздоо - мамлекеттик бийликтин негизги милдети.

Адам **укуктары эл аралык** укук жана бардык мамлекеттердин ички (улуттук) мыйзамдары менен **корголот. Кыргыз Республикасынын Конституциясы ар бирибизге негизги укуктарга жана эркиндикке – жашоо укугуна, эркиндик жана жеке кол тийбестик укугуна, гумандуу мамиле жана адамдык кадыр-баркты сыйлоо укугуна, акыйкаттуу соттук иликтөө жана мыйзам алдында тең укукка ээ болууга кепилдик берет.**

Кыргыз Республикасы катышуучусу болуп саналган, мыйзамда белгиленген тартипте күчүнө кирген эл аралык келишимдер, ошондой эле эл аралык укуктун жалпы таанылган принциптери жана ченемдери Кыргыз Республикасынын укуктук тутумунун курамдык бөлүгү болуп саналат.

Адам укуктары тармагындагы укуктук нормалар бардык мамлекеттер менен **алардын** өкүлдөрү үчүн милдеттүү болуп саналат. Улуттук укук коргоо механизмдери менен бирге, Кыргызстан БУУнун келишимдик органдарынын ичинде адам укуктары боюнча эл аралык келишимдердин катышуучусу болуп саналат. Кыргыз Республикасынын эл аралык келишимдери Кыргыз Республикасынын эл аралык мамилелеринин укуктук негизи болуп саналат.

Укук менен эркиндиктерди коргоонун эл аралык механизмдерин Кыргыз Республикасынын жарандарынын колдонушунун мүмкүндүктөрү тууралуу сөз кылуудан мурда адам укуктары боюнча эл аралык нормалардын жана Кыргызстандын мыйзамдарынын өз ара катышы суроосун кыскача карап чыгалы

Кыргыз Республикасынын Конституциясынын 6-бер. 1- жана 2-п. Ылайык

«Конституция эң жогорку юридикалык күчкө ээ жана ал Кыргыз Республикасында түздөн-түз колдонулат. Конституциянын негизинде конституциялык мыйзамдар, мыйзамдар жана башка ченемдик укуктук актылар кабыл алынат”. Кыргыз Республикасынын Конституциясында улуттук укук менен эл аралык укуктун укук коргоо механизмдеринин ишке ашыруунун негиздери каралган.Конституциянын 6-беренесинин, 3 пунктунда Кыргыз Республикасы катышуучусу болуп эсептелген, мыйзамда белгиленген тартипте күчүнө кирген эл аралык келишимдер, ошондой эле эл аралык укуктун жалпы кабыл алынган принциптери менен ченемдери Кыргыз Республикасынын укук системасынын ажыралгыс бөлүгү болуп саналат. Адам укуктары боюнча эл аралык келишимдердин ченемдери түздөн-түз колдонулат жана башка эл аралык келишимдин ченемдерине караганда артыкчылыкка ээ деп жазылган.

КР Конституциясында эл аралык келишимдердин улуттук мыйзамдардан өйдө тургандыгы түздөн түз көрсөтүлбөсө да, ички укуктук нормалардын карама-каршылыгы (коллизиясы) учурунда республиканын дээрлик бүт мыйзамдары эл аралык укуктун биринчилигин койгон нормаларды камтыйт. Кыргыз Республикасынын көпчүлүк мыйзамдарында бул нормалар төмөнкүдөй жазылган: *эгер эл аралык келишимде учурдагы* ***мыйзамга караганда башка*** *эрежелер бекитилсе, анда эл аралык келишимдин эрежелери* ***колдонулат***. Ушул сыяктуу эл аралык келишимдин биринчилигин көрсөтүп, колдонуу мамлекеттин ички мыйзамында тигил же бул норманы эч бир токтотпойт. Эл аралык келишимдерди биринчи колдонуу эрежесинин нормасын түшүндүрүүдө тийиштүү органдар тарабынан ратификацияланганган эл аралык келишимдердин нормалары гана колдонула тургандыгын эстен чыгарбаш керек. Ошентип, карама-каршылык учурунда биринчи болуп эл аралык укуктун нормалары колдонулат.

Кыргыз Республикасынын эл аралык келишимдери жөнүндө *мыйзамына ылайык*, эл аралык келишимдер эл аралык укуктун ченемдерине жана Кыргыз Республикасынын ченемдик укуктук актыларына ылайык Кыргыз Республикасы тарабынан кыйшаюусуз сакталууга жатат жана *Кыргыз Республикасы үчүн күчүнө кирген учурдан тартып эл аралык келишимдер Кыргыз Республикасы тарабынан милдеттүү аткарылууга жатат. Өкмөт Кыргыз Республикасынын эл аралык келишимдерин аткаруу боюнча чараларды иштеп чыгат жана ишке ашырат жана Кыргыз Республикасынын эл аралык келишимдер боюнча милдеттенмелердин аткарылышы үчүн жоопкерчилик жүктөлө турган тиешелүү министрликтерди, мамлекеттик комитеттерди, администрациялык ведомстволорду жана кызмат адамдарын аныктайт жана Кыргыз Республикасынын эл аралык келишимдери боюнча милдеттенмелердин аткарылышын көзөмөлдөөнү жүзөгө ашырат.*

Кыргыз Республикасынын мыйзамдары Кыргыз Республикасынын Конституциясын, эл аралык укуктун жалпыга таанылган принциптери менен нормаларын, Кыргыз Республикасынын эл аралык келишимдерин, конституциялык мыйзамдарды жана башка улуттук ченемдик актыларды камтыйт. Адам укуктары бузулганда укуктарды коргоонун таасирдүү механизми болуп сот органдары эсептелет.Эгер адам анын укуктары бузулду деп эсептесе, бирок өлкөнүн улуттук сотторунда коргоо ала албаса,анда эмне кылыш керек?Мындай учурларда адам укуктарын коргоо боюнча БУУ нун тийиштүү Комитеттерине кайрылуу мүмкүндүгү бар

Кыргыз Республикасы БУУнун адам укуктарын жана эркиндиктерин коргоо боюнча көптөгөн Факультативдик протоколдордун мүчөсү болуп саналат. Бул учурдан баштап, Кыргызстандын юрисдикциясындагы жактардын жеке билдирүүлөрү (даттануулары) менен адам укуктары боюнча БУУнун Комитетине кайрылуу мүмкүндүгү бар.

Адам укуктары боюнча БУУнун Комитета Кыргыз Республикасындагы укук бузуулар тууралуу 18 датганууну каттаган, алардын 14ү 2012-жылдын башына чейин каралган жана алар боюнча чечимдер (ойлор) кабыл алынган. Биринчи чечимдер адам укуктары боюнча БУУ Комитети менен 2008-жылы чыгарылганына карабастан, бүгүнкү күнгө чейин улуттук деңгээлде аларды аткаруу боюнча үзүрдүү чаралар көрүлгөн жок.››

Адам укуктары боюнча БУУнун Комитети жеке билдирүүлөр боюнча чыгарган чечимдердин бирөө да Кыргыз Республикасы менен толук кандуу аткарылбагандыгын белгилеп кетүү керек.

Кыргыз Республикасынын Конституцнясынын 41-беренесинин 2-пунктуна ылайык “ар ким бузулган укуктары менен эркиндиктерин коргоо учун эл аралык келишимдерге ылайык адам укуктары боюнча эл аралык БУУ органдарына кайрылууга укуктуу.

Көрсөтүлгөн органдар тарабынан адамдын укуктары менен эркиндиктери бузулгандыгы таанылган учурда Кыргыз Республикасы аларды калыбына келтирүү же зыяндын ордун толтуруу чараларын көрөт”. Тилекке каршы, азыркы күндө мындай чараларды мамлекеттик органдар жүргүзбөй келет. . Адам укуктары боюнча өлкөлөр тарабынан таанылган эл аралык келишимдер кайсы бир өлкөдө эл аралык адам укуктарынын нормаларын жана принциптерин колдонууга негиз түзгөндүктөн, ал өлкөлөрдүн жарандары үчүн моралдык жана укуктук зор маниге ээ. Кыргызстан 10 жылдан ашык убакыттан бери Жарандык жана саясий укуктар жөнүндөгү эл аралык пакттын мүчөсү. 1997-жылы ал Кыйноолорго каршы конвенцияны таанып, айыпталгандарды кыйноону болтурбоонун нормаларын кабыл алган. Ошондой эле, Баланын укуктары жөнүндөгү конвенция, Аялдарга карата дискриминацияны жоюу конвенциясы, 1951-жылы Качкындар тууралуу конвенцияны жана алардын макамы боюнча протокол жана башкалар ратификацияланган. Буга карабастан, адам укуктарын бузуу системалык түрдө орун алып, бул өз мезгилинде жарандардын өлкөдөгү тартип коргоо органдарына жана мамлекеттик бийликке болгон ишенимин жоготууда. Чындыгында, Кыргызстан эл аралык документтерди таануу, кабыл алуу менен эле чектелип калып жаткандыгын моюнга алуу керек. Кыргыз Республикасынын Конституциясында эл аралык укуктук нормалар улуттук мыйзамды түзүүчү бир бөлүк катары каралган. Бирок, турмуш көрсөткөндөй, эл аралык үлгүлөр мыйзамдарда жана мыйзамдык актыларда мамлекеттик органдардын колдонуусу үчүн гана кабыл алынбастан, ал нормалар тажрыйбада колдонулуп, императивдүү мүнөзгө ээ болушу зарыл. Кыскача айтканда, мыйзамдар

кандай гана сонун болбосун, алардын ишке ашышы башкы маселе болуп кала бермекчи.

Кыргыз Республикасында атуулдарды кыйноо жана аларга катаал мамиле көрсөткөн кызмат адамдарына атайын жазалоо чаралары болбогондуктан мындай көрүнүштөр кеңири жайылган. Кыргызстандагы жогорудагыдай фактыларды иликтөө иш-чаралары эл аралык укуктук, ыкчам, акыйкаттуу жана кылдаттык эрежелерге жооп бербейт. Мамлекеттик органдарга түшкөн көптөгөн арыздарга, кыйноо көрсөтүү жөнүндөгү жарыялоолорго карабастан, бүгүнкү күнгө чейин андай иштерге карата бир дагы соттук чечим чыгарылган эмес. · Кыргызстан качкындардын укуктарын коргоо боюнча алган эл аралык милдеттемелерин аткарбай, качкын макамын алуу үчүн каттоодон өтүүгө уруксат берүү иш-чараларында айрым укук бузууларды кездештирүүгө болот. Ошондой эле, баш паанек издегендердин дайынсыз жоголуп кетүүсү али да токтобой келет. · Мамлекеттик мекемелерде жаш балдарга болгон мамиле жана алардын жашоо шарттары улуттук укуктук талаптарга жооп бербейт. Тамак-ашка бөлүнгөн акча каражаттары өтө аз өлчөмдө болгондуктан, же туура эмес колдонулгандыктан, балдар тамак-аш менен жетиштүү камсыз болушпайт. Гигиеналык буюмдар, кийимкече жана бут кийимдердин жетишсиздиги да байкалат. Көпчүлүк мекемелерде кызматкерлер тарабынан тарбиялануучуларга карата кордук көрсөтүлүп келет; · Аялдардын абалы начарлап, эрте үй-бүлө куруулар, ала качуулар жана аялзатына кордук көрсөтүүлөр кеңири жайылган. Жыл сайын 16 жашка чейинки кыздар менен 11, 12 үй-бүлө, 17 жашка чейин 300дөн ашуун үй-бүлө мыйзамдуу түрдө катталууда. Иш жүзүндө мындай көрсөткүч алда канча көп; Кыргыз Республикасында атуулдарды кыйноо жана аларга катаал мамиле көрсөткөн кызмат адамдарына атайын жазалоо чаралары болбогондуктан мындай көрүнүштөр кеңири жайылган. Кыргызстандагы жогорудагыдай фактыларды иликтөө иш-чаралары эл аралык укуктук, ыкчам, акыйкаттуу жана кылдаттык эрежелерге жооп бербейт. Мамлекеттик органдарга түшкөн көптөгөн арыздарга, кыйноо көрсөтүү жөнүндөгү жарыялоолорго карабастан, бүгүнкү күнгө чейин андай иштерге карата бир соттук чечимдер чыгарылган эмес.Жогоруда крсөтүлгөн кемчиликтерди эске алуу менен мамлекеттик органдар жарандарга өзүнүн укуктарын коргоонун жолдорун,укуктар жана кызыкчылыктар бузулган учурларда эл аралык коргоо механизмдерин колдонуу жолдорун түшүндүрүү иштерин жүргүзүүсү зарыл. ·

Кыргыз Республикасынын Конституциясы адам укуктары боюнча эл аралык органдардын, анын ичинде адам укуктары боюнча БУУ Комитетинин чечимдерин аткаруу боюнча мамлекеттин укуктук милдетин бекитти. Негизги мыйзамдын бул жобосу адам укуктары боюнча БУУнун келишимдик органдарынын чечимдери, анын ичинде адам укуктары боюнча БУУнун комитетинин , КР үчүн аткарылууга милдеттүү боло тургандыгы же болбосо аткарылыш же аткарылбаш суроолору мамлекеттин ыктыярына кала тургандыгы тууралуу талаштарды токтотту.КР Конституциясынын бул жаны жобосу өлкөнүн бийлигине БУУнун келишимдик органдарынын чечимдерин аткаруу механизмдерин иштеп чыгуу жана анын үзүрдүү иштешин камсыздоону жүктөйт.

Тилекке каршы, бузулган укуктарды калыбына келтирүү жана зыяндын ордун толтуруу боюнча мамлекетти чара көрүүгө милдеттендирген конституциялык норма иштебейт, анткени бул процессти жөнгө салуунун укуктук механизми жок.

Бул конституциялык норма өлкөнүн мыйзамдары менен өзүнүн кийинки жөнгө салынышын талап кылат. БУУнун келишимдик органдарынын адам укуктары боюнча чечимдерин аткаруу процессин жөнгө салган ченемдик укуктук акт (мыйзам)кабыл алуу керек.Мыйзамда жооптуу мамлекеттик органды көрсөтүү зарыл, анын функцияларын жана башка мамлекеттик органдардын укуктук коргоонун сунушталган каражаттарын аткаруу боюнча функцияларын деталдуу бекитүү керек.

Адам укуктарынын жана адам укуктары жөнүндөгү мыйзамдын концепциясы дайыма өсүп-өнүгүп турат. Бир катар фундаменталдык адам укуктары мыйзамдуу түрдө таанылганы менен азыркы укуктардын кеңири чечмеленишине же мамлекеттердин коомчулугу каалаган учурунда кошумча укуктарды кабыл алышына эч нерсе тоскоол боло албайт. Так ушул динамизм болтондо гана адам укуктары социалдык адилеттикти жана бардык адамдардын кадыр-баркын колдоп коргоодогу күчтүү курал боло алат.

Адам укуктарынын эл аралык жана регио**налдык** мыйзамдары адам укуктарынын улуттук

механизмдеринде түрдүүчөө колдонулушу мүмкүн.Эл аралык же регионалдык мыйзам улуттук мыйзамдын бир бөлүгү болуп же аны менен биригип кеткен учурларда адам укуктары боюнча дооматтарды эл аралык же регионалдык мыйзамга негиздөөгө болот. Адам укуктарынын эл аралык жана регионалдык мыйзамын улуттук мыйзамдын жоболорун чечмелөөдө көмөкчү катары пайдаланууга болот. Көпчүлүк өлкөлөрдө соттор мыйзамдын өзгөчө жоболорун чечмелөөдө эл аралык мыйзамга таянат.

Улуттук аткаруу механизмдери улуттук мыйзамды мамлекеттин эл аралык же регионалдык милдеттенмелерине каршы келбегендей кылып чечмелөө керек.Адам укуктарынын эл аралык мыйзамын укук коргоонун минимум стандарты катары пайдаланып, улуттук мыйзам мына ушул стандартка жетишүүгө тийиш. Мыйзам реформасын жактаган адвокаттар менен тийиштүү соттор баарынан мурун улуттук мыйзамды адамдын укуктарын коргоонун эл аралык стандарттарына тууралоого умтулушу керек.

Колдонулган адабияттар

1. Кыргыз Республикасынын Конституциясы(КР 2010-жылдын 27-июнундагы Мыйзамы менен колдонууга киргизилди))
2. Кыргыз Республикасынын эл аралык келишимдери жөнүндө (КР 2015-жылдын 9-июнундагы № 126, 2017-жылдын 27-мартындагы № 51 Мыйзамдарынын редакциясына ылайык) мыйзамы
3. Адам укуктарынын Жалпы Декларациясы (1948-жылдын 10-декабрында кабыл алынган).

УДК 342.55

Уланбек кызы Кымбат,
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу
Мамлекеттик башкаруу академиясынын
аспиранты

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН МУНИЦИПАЛДЫК КЫЗМАТЫНЫН ЖАКШЫРТУУ ЖОЛДОРУ

Аннотация

Кыргыз Республикасынын муниципалдык кызматынын орун алуусу жана азыркы абалы макаланын предмети болуп саналат. Макалада муниципалдык кызмат чөйрөсүндө актуалдуу көйгөйлөр жана аны чечүүнүн жолдору каралат. Ошондой эле, муниципалдык кызматчылардын квалификациясынын жогорулатуу жана муниципалдык кызматчылардын профессионалдык ишмердүүлүгүнүн натыйжалуулугун көрсөткүчү берилет.

***Негизги сөздөр*:** муниципалдык кызмат; жакшыртуу; көйгөйлөр; чечүү жолдор; мыйзам; окутуу; жарлык; окутуу программасы; мамлекеттик тапшырык; статистика.

Уланбек кызы Кымбат,
аспирант
Академии государственного управления при
Президенте Кыргызской Республики

ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Аннотация

Предметом статьи являются становление и нынешнее состояние муниципальной службы Кыргызской Республики. В статье рассматривается, актуальные проблемы в сфере муниципального службы и предлагаемые пути их решения. Также описываются показатели эффективности профессиональной деятельности муниципальных служащих и повышения квалификации муниципальных служащих.

***Ключевые слова**:* муниципальная служба; совершенствование; проблемы; пути решения; закон; обучение; указ; программа обучения; государственный заказ; статистика.

Ulanbek kyzy Kymbat,
graduate student
Academy of Public Administration under
the President of the Kyrgyz Republic

WAYS OF IMPROVING THE MUNICIPAL SERVICE OF THE KYRGYZ REPUBLIC

Abstract

The subject of the article and the current state of formation are the municipal service of the Kyrgyz Republic. The article discusses topical issues in the field of municipal services and the proposed solutions. Also describes the performance indicators of the professional activities of municipal employees and refresher training of municipal employees.

Keywords: municipal service; improvement; problems; ways of solve; law; training; decree; training program; government order; statistics.

Кыргыз Республикасынын муниципалдык кызматы Кыргыз Республикасынын “Мамлекеттик жарандык кызмат жана муниципалдык кызмат жөнүндө” жаңы мыйзамы кабыл алынгандан кийин жаңы мүмкүнчүлүктөр ачылды [1]. Бул системаны өнүктүрүүгө жана гүлдөтүүгө түрткү берет. Ошону менен бирге, бул багытта көйгөйлөр дагы көп. Алардын ичинен мыкты жазылган укуктук ченемдик актылардын аткарылбаганы, компететтүү кадрдардын жоктугу жана айлык маянанын төмөндүгү.

Эреже катары, коомдун өнүгүшүн камсыздоого багытталган укуктук өзгөртүү, прогресске карай коомдук жашоосу менен жакын бир көрүнүшү катары пайда болот. Башкача айтканда, ал коомдук системасын иштеп жаткан оң баалуулуктарды кыйраткысы келген жок, анткени, ал олуттуу өзгөртөт, жана бир бүтүн, жана айрым мекемелердеги, анын түзүлүшүн жакшыртат.

Ошондой эле чет өлкөлөрдүн тажрыйбасын карап чыгуу зарыл, бизде муниципалдык кызмат акыркы 15 жылда гана пайда болуп өнүгүү этабынан өттүп жатат. Кээ бир системаларын киргизүүнү да эске алыш керек.

Акыркы жылдары коомдук башкаруу системасында муниципалдык кызмат орду жана ролу өзгөрдү. Жергиликтүү башкаруу, анын белгилүү бир айырмачылыктарды сактоо менен муниципалдык кызмат, коомдук башкаруу системасындагы көз карандысыз уюм болуп калды. Ошентип, муниципалдык кызмат коомдук башкаруу тутумунун маанилүү элементи болуп калды.

Муниципалдык кызматындагы багыттар ар кандай себептерден көз каранды. Биринчиден, ар бир өлкөнүн бул багыттар өздөрүнүн белгилүү бир кыйынчылыктарга стратегиялык артыкчылыктарын ишке ашыруу, талдоо, коомду демократизациялаштыруу деңгээлинде негизинен аныкталат. Экинчиден, эки себеп менен байланышкан кыйынчылыктардын айрымдарын универсалдуу мүнөзүн жана тарыхы, маданияты жана каада-салттар менен шартталган айрым региондук жана глобалдык себептер менен байланыш.

Жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдары менен муниципалдык кызмат азыр көп илимдердин изилдөө темасы болуп калган. Муниципалдык кызмат башка чөйрөлөрдөн айырмаланып мамлекеттик-коомдук мүнөзгө ээ болуп саналат.

“Мамлекеттик жарандык кызмат жана муниципалдык кызмат жөнүндө” Кыргыз Республикасынын Мыйзамынын 1-беренесине ылайык, муниципалдык кызмат - Конституция жана башка ченемдик укуктук актыларда аныкталган милдеттерди, иш-милдеттерди жана бийликтик ыйгарым укуктарды туруктуу негизде жүзөгө ашыруу боюнча Кыргыз Республикасынын жарандарынын жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарындагы кесипкөй кызматтык иши. Кыргыз Республикасынын Конституциясын кабыл алуу [2], улуттук маселелерди чечүүдө жарандык коомдун ролун күчөтүү, учурдагы чакырыктарга жооп берүү, Кыргыз Республикасынын муниципалдык кызмат өркүндөтүүсү зарыл деп аныкталат. Кесипкөйлүктү жана натыйжалуулугту жакшыртуу жана бюрократиялык чыгымдарды кыскартуу, жогорку башкаруу жана маалыматтык технологияларды киргизүү аркылуу коммуналдык кызмат куруу үчүн сапаттуу жаңы мамилени түзүү каралган.

Муниципалдык кызматты өнүктүрүү маселелери, мамлекеттик кызмат көрсөтүүнүн сапаты биздин өлкөдө абдан маанилүү. Дээрлик бардык өлкөлөрдө шаардык башкаруунун негизги көйгөйү мамлекеттин милдеттерин жана иш-милдеттерин жүзөгө ашыруу үчүн натыйжалуу механизмдерин табууга болот. Муниципалдык кызмат - башкаруу механизмдеринин бири болуп саналат. Абдан курч муниципалдык кызматтын сапаты жана мамлекеттик кызматкерлердин кесипкөйлүгү, мамлекеттик бийликтин жана жергиликтүү кызматкерлерге коомчулуктун көйгөйлөрү. Муниципалдык кызмат көрсөтүүнүн сапаты, өз кезегинде, түздөн-түз муниципалдык кызматты жаңылоо жүрүшүндө мазмуну жана масштабы менен аныкталат.

Акыркы жылдары ишке ашырылып жаткан, убакыт жана милдеттеринин талаптарына ылайык муниципалдык кызмат андан ары жакшыртууга мамлекеттин атаандаштыкка кудуреттүүлүгүн күчөтүүсүнө багытталган. Экономикалык жана маданий-гуманитардык мамилелерди жана учурдагы кыйынчылыктарга ааламдашуу Өкмөт тарабынан кабыл алынган чечимдердин натыйжалуулугун маанисин арттырууда.

Муниципалдык кызмат бул укуктары жана милдеттери, чектөө, каржылык стимулдар,

кызматкерлеринин милдеттери, тейлөө мамилелердин пайда табуунун жана аларды токтотуунун тартиби жана моралдык-адеп-ахлактык жагынан жөнгө салуучу укуктук ченемдердин системасы татаал коомдук-укуктук институт болуп саналат. Ошол эле учурда, муниципалдык кызмат - бул өзүн өзү өз ыйгарым укуктарын аткарууну уюштуруу жолу менен гана эмес, ошондой эле берилген мамлекеттик ыйгарым укуктарды жүзөгө ашыруу мүмкүн эмес. Кээ бир өлкөлөрдө, муниципалдык башкаруу органдарынын кадрларын даярдоо борбордук органдарынын милдеттемелери. Мисалы, Батыш өлкөлөрүндө жыл сайын окуудан жана жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарынын кызматкерлеринин жалпы курамынын 30% кайра даярдоо болуп саналат [3].

Кыргызстанда жергиликтүү өз алдынча башкаруу боюнча кесипкөй менеджерлер даярдоо маанилүү милдет жана мамлекеттик органдардын артыкчылыктуу маселелердин бири болуп саналат. Бул маселе, мисалы, жыл сайын ишке ашырылат, мамлекеттик тартиби боюнча окутуу сыяктуу өлкөнүн өнүгүү стратегиясында белгиленген мамлекеттик негизги багыттарынын алкагында ишке ашырылып жатат. 2013-2017-жылдарына Кыргыз Республикасынын мамлекеттик жарандык жана муниципалдык кызматчылардын окутуу системасынын өркүндөтүү программасы жана аны ишке ашыруу планы Кыргыз Республикасынын Президентинин 2013-жылдын 12-июлундагы №162 Жарлыгы менен бекитилген [4].

Программа "Кыргыз Республикасынын Мамлекеттик кызмат иштери боюнча модерндештирүүнү бекитүү жөнүндө" Кыргыз Республикасынын Президентинин 2011-жылдын 20-июнундагы №146 [5] жана "Кыргыз Республикасынын туруктуу өнүктүрүүнүн 2013-2017-жылдарына улуттук стратегиясы жөнүндө" 2013-жылдын 21-январындагы №11 [6] жарлыгтары иштелип чыккан жана Кыргыз Республикасынын мамлекеттик кызматкерлердин кесипкөйлүгүн жана компетенттүүлүгүн жогорулатууга багытталган. Программа негизинде жыл сайын Мамлекеттик жана муниципалдык кызматкерлерди окутуу үчүн мамлекеттик тапшырык (мындан ары - мамлекеттик тапшырык) мамлекеттик органдардын жана жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарынын, ошондой эле мамлекеттик программаларды жана башка документтерди муктаждыктарына негизинде түзүлөт.

2018-жылга мамлекеттик тапшырык боюнча кайра даярдоо жана жогорулатуу негизги темалары [7]:

-Кыргыз Республикасынын мамлекеттик жана муниципалдык башкаруу негиздери;

- Мамлекеттик жана муниципалдык башкарууну стратегиялык башкаруу;

-Мыйзам чыгаруу базасын таасирин талдоо жана Кыргызстандагы механизмдери;

- Мамлекеттик программаларды иштеп чыгуу жана долбоорлорду ишке ашыруу;

- Жергиликтүү өз алдынча башкаруунун каржылык-экономикалык негиздери;

-Мамлекеттик жана муниципалдык кызматында адамдык ресурстарды башкаруу механизмдери;

- Электрондук башкаруу негиздери;

- Ишкердик кыргыз тили;

-Жергиликтүү өз алдынча башкаруу боюнча кызмат көрсөтүүнүн уюштуруу;

-Маалымат-аналитикалык технологиялар мамлекеттик жана коммуналдык башкаруу.

Ишке ашыруу жыйынтыгы боюнча 143 курс өткөрүлгөн. Болжол менен 2660 мамлекеттик кызматкерлер жана муниципалдык кызматкерлер өткөн.

Мамлекеттик жана муницпалдык кызматкерлердин учурдагы окутуу системасында төмөнкүдөй көйгөйлөр бар:

- материалдык, каржылык, кадрдык жана башка ресурстар жетишсиздик;

-мамлекеттик органдардын жана жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарынын кадрдык дараметин жогорулатуу боюнча баалоо үчүн эч кандай көрсөткүчтөр жок;

- жетишсиз масштабдуу окутуу. Мамлекеттик кызматкерлердин саны - 17 807 [8] жана болжол менен 10 000ге жакын муниципалдык кызматкерлер окутуунун ар кандай түрлөрүн болжол менен 3000ге жакын мамлекеттик жарандык жана муниципалдык кызматкер окутулат. Ар бир мамлекеттик жана муниципалдык кызматкерлердин заманбап талаптарына ылайык кайталануучу окутууну, жок эле дегенде, бир жолу ар бир үч жыл өтөө керек. Демек, окутуу 5000 мамлекеттик жарандык кызматкерлердин жана 3000 киши муниципалдык кызматкерлердин айланасында жыл

сайын жүргүзүлүшү керек;

- тил саясатынын чечилбеген маселелер кыйын кызматтык милдеттерин аткаруу үчүн тийиштүү чейин мамлекеттик тилди билүүсүн сапатын жакшыртууга өбөлгө түзөт.

Системаны жакшыртуудагы муниципалдык кызмат тарабынан туш болгон көйгөйлөр:

- экономикалык компонент (эч кандай тиешелүү каржылоо жок);
- кедей-техникалык жабдуулар;
- адам ресурстары (жаш адистердин жүйөөлөрү жок, муниципалдык кызматка тартылган эмес);
- окутууну өнүктүрүү төмөн (көпчүлүк учурда, белгиленген багытка жиберилбейт, борбордук аппараттан тиешеси жок адистер жиберилет).

Жогоруда баяндалгандардын негизинде, биз муниципалдык кызматты жаңылоо төмөнкүдөй жолдорун сунуш кылсак болот:

- маалыматтык тутумдарды киргизүүдө тиешелүү кызматкерлерин окутуу, натыйжалуулугун жогорулатуу;
- чет элдик эксперттер менен муниципалдык кызмат чөйрөсүндө тажрыйба алмашуу;
- түрткү үчүн шарттарды жана механизмдерди түзүү;
- муниципалдык кызматка элдин ишенимин жогорулатуу;
- айыл башчысы жана жергиликтүү райондук башкармалыгынын жетекчиси шайлоонун жана кызматтан бошотуунун Баварияның (Германия) тажрыйбасынын негизинде элге берүү [9];
- чет өлкөлөрдө окутуу.

Жогорудагынын негизинде белгиленген көйгөйлөр менен сунуш кылынган жолдорду эске алып, муниципалдык кызматты жакшыртууну баштоо керек.

Кыргыз Республикасынын Президентинин 2013-жылдын 30-сентябрындагы №198 [10] Жарлыгы менен бекитилген Кыргыз Республикасынын Мамлекеттик кадр кызматынын жобосуна ылайык муниципалдык кызмат чөйрөсүндөгү саясатты алып барат. Мамлекеттик кызмат менен муниципалдык кызматты теңдөө негизинде 2016-жылдын 30-майында “Мамлекеттик жарандык кызмат жана муниципалдык кызмат жөнүндө” №75 Кыргыз Республикасынын Мыйзамы кабыл алынган. Бул мыйзамда муниципалдык кызматты өтөө, токтотуу, баалоо системасы, кызматчылардынн социалдык кепилдиктери, кызматчылардын ишин жүйөлөштүрүү, тартиптик жоопкерчилик, муниципалдык кызматтагы этика жана коррупцияга каршы механизмдер жана башка уюштуруу маселелери каралган.

Кайсы гана мамлекет болбосун негизги милдети өз жарандарынын жашоосун жакшыртуу үчүн ыңгайлуу шарттарды түзүү жана алардын укуктарын коргоо жана эркиндигин ишке ашыруу болуп саналат. Ошондуктан, рационалдуу мамлекеттик түзүлүшкө жетишүү маселеси, бийликтин жана башкаруунун мындай системасын түзүүгө алып келет, анда аталган милдеттер кыйла натыйжалуу аткарылмак. Калктын жашоо сапатын жакшыртуу, аймакты социалдык-экономикалык жактан өнүктүрүү, биринчи кезекте, белгилүү бир муниципалдык түзүлүштөрдө жүзөгө ашырылат.

Буга байланыштуу, жергиликтүү бийликтин негизги милдети, түздөн-түз жергиликтүү маселелерди чечүү экендигин белгилей кетүү зарыл. Бул маселелрди чечүү, өз учурунда, заманбап жана натыйжалуу башкаруу технологияларды пайдаланууну, тиешелүү уюштуруучу жана контролдоо механизмдерин киргизүүнү камтыйт.

Пайдаланган адабияттардын тизмеси:

1. Мамлекеттик жарандык кызмат жана муниципалдык кызмат жөнүндө [Электрондук ресурс]: Кыргыз Республикасынын Мыйзамы (2016-жылдын 30-майындагы №75 Мыйзамы) // «ТОКТОМ мамлекет Про» Маалыматтык-укуктук система. – Кирүү режими: http://www.toktom.kg/?comp=main&m_t=1.;
2. Кыргыз Республикасынын Конституциясы [Электрондук ресурс]: 2010-жылдын 27-июнундагы референдум менен кабыл алынган // «ТОКТОМ мамлекет Про» Маалыматтык-укуктук система. – Кирүү режими: http://www.toktom.kg/?comp=main&m_t=1.;
3. Гладышев, А. Муниципальное управление [Текст]: окуу куралы / А. Гладышев. - М., 2003. – 560 с.;
4. Кыргыз Республикасынын мамлекеттик жарандык жана муниципалдык кызматчылардын окутуу системасынын өркүндөтүү программасы жана аны ишке ашыруу планы [Электрондук ресурс]: Кыргыз Республикасынын Президентинин Жарлыгы (2013-жылдын 12-июлундагы №162 Жарлыгы) // «ТОКТОМ мамлекет Про» Маалыматтык-укуктук система. - Кирүү режими: http://www.toktom.kg/?comp=main&m_t=1.;
5. Кыргыз Республикасынын Мамлекеттик кызмат иштери боюнча модерндештирүүнү бекитүү жөнүндө программа [Электрондук ресурс]: Кыргыз Республикасынын Президентинин Жарлыгы (2011-жылдын 20-июнундагы №146 Жарлыгы) // «ТОКТОМ мамлекет Про» Маалыматтык-укуктук система. - Кирүү режими: http://www.toktom.kg/?comp=main&m_t=1.;
6. Кыргыз Республикасынын туруктуу өнүктүрүүнүн 2013-2017-жылдарына Улуттук стратегиясы жөнүндө [Электрондук ресурс]: Кыргыз Республикасынын Президентинин Жарлыгы (2013-жылдын 21-январындагы №11 Жарлыгы) // «ТОКТОМ мамлекет Про» Маалыматтык-укуктук система. - Кирүү режими: http://www.toktom.kg/?comp=main&m_t=1.;
7. 2018- жылга карата Мамлекеттик тапшырык боюнча Кыргыз Республикасынын Мамлекеттик кадр кызматынан маалымат;
8. Кыргыз Республикасынын Мамлекеттик кадр кызматынан 2018-жылдын статистикалык маалымат.
9. Дуйшеналиева, А.Дж. Кыргыз Республикасынын жергиликтүү өз алдынча башкаруунун өнүгүү жолдору [Текст]: окуу куралы / А.Дж. Дуйшенйалиева. - Б., КНУ, 2005. – 155 с.;
10. Кыргыз Республикасынын Мамлекеттик кадр кызматынын жобосу [Электрондук ресурс]: Кыргыз Республикасынын Президентинин Жарлыгы (2013-жылдын 30-сентябрындагы №198 Жарлыгы) // «ТОКТОМ мамлекет Про» Маалыматтык-укуктук система. - Кирүү режими: http://www.toktom.kg/?comp=main&m_t=1.

УДК: 342.7.(575.2) (574)

Дуйсенова Бибинур Эркиновна,
Кыргыз Республикасынын Президентине карашту
Мамлекеттик башкару академиясынын
аспиранты

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ОМБУДСМЕН (АКЫЙКАТЧЫ) ИНСТИТУТУНУН ЖАНА КАЗАХСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫН АДАМ УКУКТАРЫ БОЮНЧА ЫЙГАРЫМ УКУКТУУ ӨКҮЛҮНҮН КОНСТИТУЦИЯЛЫК УКУКТУК НЕГИЗДЕРИ ЖАНА НАТЫЙЖОЛУУ ИШТӨӨ МАСЕЛЕЛЕРИ

Аннотация

Кыргыз Республикасынын Омбудсмени (Акыйкатчысы) жонундо, жана азыркы абалы макаланын предмети болуп саналат. Макалада Кыргыз Республикасынын Омбудсмени (Акыйкатчысы) кызмат чойросундо актуалду койголор жана аны чечунун жолдору каралат.

Негизги создор: Омбудсмен, Акыйкатчы, Кыргыз Республикасынын Омбудсмени (Акыйкатчысы), азыркы абалы, Кыргыз Республикасынын Омбудсмендин (Акыйкатчысынын) кызмат чойросундо актуалду койголор, чечунун жолдору каралат.

Дуйсенова Бибинур Эркиновна,
аспирант
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ И ПРОБЛЕМЫ ЭФФЕКТИВНОГО ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ИНСТИТУТА ОМБУДМЕНА (АКЫЙКАТЧЫ) КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ И УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Аннотация

В статье рассматриваются правовые основы, а также опыт развития института Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики. Отмечается, что наряду с положительными результатами имеется и ряд проблем в организации его деятельности. Практическое влияние института Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики в защите прав человека все еще остается не достаточным. Раскрываются некоторые проблемы и предлагаются соответствующие рекомендации.

***Ключевые слова*:** Омбудсмен, правовые основы, институт Омбудсмена (Акыйкатчы), Кыргызстан, проблемы, препятствия, государственные органы, местные органы, соблюдение законодательства, оптимизация, модернизация, защита прав человека и гражданина, рассмотрение жалоб, обеспечение и защита прав и свобод человека, исполнительная власть, должностное лицо, правозащитный механизм.

Duisenova Bibinur Erkinovna,
graduate student,
Academy of Public Administration
under the President of the Kyrgyz Republic

CONTITUTIONAL AND LEGAL BASES AND ISSUES OF EFFECTIVE ACTIVITIES OF THE OFFICE OF THE OMBUDSMAN OF KYRGYZ REPUBLIC AND COMMISSIONER FOR HUMAN RIGHTS OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Abstract

Today it can be stated that the institution of the Ombudsman (Akyikatchy) is still at the initial stage of its formation. Along with the positive results there are first problems and the shortcomings in the organization and activities of the Institute. The purpose of this article is to generalize and analyze problems and shortcomings of the Ombudsman institution in the Kyrgyz Republic in cooperation with state and municipal authorities with civil society institutions. The article highlights the experience of the Ombudsmen in various countries, and especially their legal situation.

Key words: Ombudsman, Ombudsman (Akyikatchy), administration of complaints, promotion and protection of human rights and freedoms, executive, official, the Ombudsman institute, Kyrgyzstan, problems, obstacles, public authorities, respect for human rights, Executive Ombudsman, Independent Ombudsman, Parliamentary Ombudsman, development, implementation.

Принимая во внимание возрастающий формат деятельности и признание в международном правозащитном сообществе омбудсменов, представляется важным изучение опыта правоприменительной деятельности Омбудсмена (Акыйкатчы) Кыргызской Республики и Уполномоченного по правам человека Республики Казахстан.

Институт омбудсмена является уникальным правозащитным механизмом, предназначенным для защиты прав и свобод граждан от произвола государственных органов и должностных лиц. В зависимости от положения в правовой системе, в каждом государстве деятельность омбудсменов имеет свои национальные особенности. Эффективная деятельность правозащитного института – омбудсмена привела к тому, что он получил распространение сегодня в более чем 100 странах мира. Институт омбудсмена успешно функционирует в государствах, с различными формами правления и государственного устройства, принадлежащих к различным правовым семьям.

Актуальность выбранной нами темы исследования обусловлена тем, что созданная в Кыргызстане конституционная система защиты прав и свобод человека и гражданина, одним из элементов которой является институт Омбудсмена (Акыйкатчы) Кыргызской Республики, нуждается в дальнейшем совершенствовании. Одним из приоритетных направлений правовой политики современного кыргызского государства является утверждение человека как личности и как гражданина, которому от рождения гарантированы равные права, свободы и возможности.

Акыйкатчы (Омбудсмен) действует согласно ст. 108 Конституции Кыргызской Республики [1] и Закону Кыргызской Республики «Об Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики» [2] и осуществляет контроль за соблюдение прав и свобод человека и гражданина в Кыргызстане.

В Статье 3. Закона Кыргызской Республики «Об Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики» [2] определена цель контроля Омбудсмена (Акыйкатчы) за соблюдением конституционных прав и свобод человека и гражданина. Так, целью контроля Омбудсмена (Акыйкатчы) являются: 1) защита прав и свобод человека и гражданина, провозглашенных Конституцией и законами Кыргызской Республики, международными договорами и соглашениями, ратифицированными Кыргызской Республикой; 2) соблюдение и уважение прав и свобод человека и гражданина субъектами, указанными в статье 2 настоящего Закона; 3) предупреждение нарушений прав и свобод человека и гражданина или содействие их восстановлению; 4) содействие приведению законодательства Кыргызской Республики о правах и свободах человека и гражданина в соответствие с Конституцией, международными стандартами в этой области; 5) улучшение и дальнейшее развитие международного сотрудничества в области защиты прав и свобод человека и гражданина; 6) предупреждение любых форм дискриминации по реализации человеком своих прав и свобод; 7) содействие правовой информированности населения и защита конфиденциальной информации о частном лице.

В настоящее время в мировой практике встречаются три модели института омбудсмена – исполнительный омбудсмен, независимый омбудсмен, парламентский омбудсмен. Наиболее распространенной моделью является - парламентская.

Следует отметить, что несмотря на свою короткую историю (с 2002 года) института Акыйкатчы Кыргызской Республики первый Международный форум омбудсменов был проведен в 2003 году

по инициативе Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызстана, в ходе которого был обсужден опыт деятельности омбудсменов различных стран.

В 2011 году в Кыргызстане прошел IY Международный форум омбудсменов, который впервые посетили омбудсмены из исламских стран. В работе IY Международного форума омбудсменов также приняли участие представители из России, Австралии, стран Европы и Азии, всего из 14 стран. Форум проходил на берегу озера Иссык-Куль с 27 по 30 октября 2011 года, в ходе которого было проведено 6 рабочих сессий. Основной темой IY Международного форума омбудсменов стали вопросы толерантности и проблемы национальных меньшинств. Все участники мероприятия очень тепло отозвались в части плодотворности и результативности работы IY Международного форум омбудсменов. Об этом особо отметила заместитель директора Азиатско-Тихоокеанского форума национальных институтов по правам человека из Австралии Филиппа Эрика Дарган [7].

Институт **Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики** является важным и нужным правозащитным механизмом, который функционирует в интересах народа Кыргызстана. В настоящее время развитие института омбудсмена является актуальной задачей и требует дальнейшей теоретической разработки, научных исследований и практической реализации в новейшей истории Кыргызстана.

Жогорку Кенеш (Парламент) Кыргызстана 18 сентября 2019 года на своем заседании принял к сведению ежегодный доклад Омбудсмена (Акыйкатчысы) Кыргызской Республики Т.Б. Мамытова «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в КР в 2018 году».

Так, в докладе было отмечено, что в 2018 году на имя Акыйкатчысы поступило 3237 письменных обращений, из них 2092 (64,6%) – в Центральный аппарат, 1145 (35,4%) – в региональные представительства омбудсмена. Устные консультации получили 6115 человек, общее количество обратившихся в 2018 году составило 11260 человек, из них 47,4% – женщины. Из 3237 письменных обращений (62,3%) содержат жалобы на действия сотрудников силовых структур и судебных органов. В 2018 году в различные организации, ведомства было направлено 79 актов реагирования [4, с. 7].

На действия сотрудников силовых структур и судебных органов жаловались граждане Кыргызстана и в 2013 году. Так, в 2013 году на имя Омбудсмена (Акыйкатчы) Кыргызской Республики поступило более 2400 жалоб, из которых 59,8 % на действия судей и работников правоохранительных органов [3, с. 17]. Рассмотрение поступающих в офис **Акыйкатчы (Омбудсмена)** Кыргызстана в 2013 году обращений от граждан позволяет сделать вывод о том, что значительное число людей иждивенчески ждет от государства не столько соблюдения своих прав, а сколько помощь в его стремлениях удовлетворить потребности в различных материальных благах [3, с. 69]. Значительную часть жалоб, не входящих в компетенцию **Акыйкатчы (Омбудсмена)**, составляют жалобы на решения судов, которые сегодня иногда принимают не совсем справедливые правомерные решения, тем самым вызывая недоверие к судебной ветви власти.

В ежегодных докладах Омбудсмена (Акыйкатчы) Кыргызской Республики анализируются наиболее актуальные проблемы соблюдения конституционных прав и свобод человека и гражданина органами государственной власти, органами государственного управления и местного самоуправления, объединениями граждан, предприятиями, учреждениями, организациями независимо от формы собственности, и их должностными лицами. Излагаются реакция государственных органов, органов государственного управления и их должностных лиц на обращения граждан Омбудсмену (Акыйкатчы) Кыргызской Республики.

После назначения на должность, Омбудсмен (Акыйкатчы) Кыргызской Республики Т.Б. Мамытов организовал проверку соблюдения сотрудниками Аппарата конституционных прав и свобод человека и гражданина. В октябре 2017 года Государственной кадровой службой, и в июне-июле 2018 года Счетной палатой Кыргызской Республики были выявлены нарушения законодательства в кадровых и финансовых вопросах в Аппарате Омбудсмена (Акыйкатчы) Кыргызской Республики. Материалы по финансовым нарушениям направлены на рассмотрение Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики.

В Казахстане, в отличие от Кыргызстана, функционирует институт Уполномоченного по правам человека, который приравнивается к институту Омбудсмена, и который также ежегодно отчитывается с докладом Главе государства.

Отчеты Уполномоченного по правам человека Республики Казахстан подготавливаются на основе Положения об Уполномоченном по правам человека, утвержденным Указом Президента Республики Казахстан от 19 сентября 2002 года № 947 [6].

Так, например, Уполномоченный по правам человека А. Шакиров в соответствии с законодательством Казахстана представил В 2018 году Президенту государства Н.А. Назарбаеву отчет о деятельности своего учреждения за 2017 год. В 2017 году было рассмотрено 1474 индивидуальных и коллективных обращений от физических и юридических лиц поступивших в адрес Омбудсмена. Документ содержал обзор ситуации с правами человека в стране на основе анализа рассмотренных жалоб и обращений граждан, результатов мониторинговой деятельности, а также взаимодействия с государственными органами, международными и неправительственными правозащитными организациями. Для офиса Омбудсмена Казахстана 2017 год ознаменовался рядом знаковых событий. Закрепление статуса Уполномоченного по правам человека в Основном законе существенно укрепило роль национального правозащитного учреждения в правовой системе страны и расширило возможности для реализации своего мандата [5]. Этому предшествовало соответствующее обращение Уполномоченного по правам человека в 2016 году в адрес Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева.

В указанном обращении Уполномоченный по правам человека А. Шакиров просил содействия Президента Казахстана в необходимости укрепления его правового статуса, что, на его взгляд, это способствовало бы повышению имиджа страны в приверженности защите прав и свобод человека и гражданина.

В очередной раз 17 мая 2019 года Уполномоченный по правам человека Республики Казахстан А. Шакиров, презентовал свой ежегодный отчет о ситуации с правами человека в Казахстане за 2018 год, который положительно оценили участники презентации.

Отчет представил собой анализ рассмотренных Уполномоченным по правам человека Республики Казахстан жалоб и обращений, результатов мониторинговой деятельности, а также взаимодействия с правозащитными организациями, международными и неправительственными правозащитными организациями, и главное с органами государственной власти, органами государственного управления и местного самоуправления страны.

Уполномоченный по правам человека сообщил, что всего по итогам 2018 года к нему обратились 1811 граждан с жалобами на нарушения их прав. Большая часть обращений поступила из городов Нур-Султана и Алматы, Акмолинской, Карагандинской, Костанайской областей.

Уполномоченный по правам человека Республики Казахстан А. Шакиров отметил, что в числе приоритетных вопросов в 2018 году были жилищные права граждан, охрана здоровья, реформирование судебной и правоохранительной систем, обеспечение прав детей и других уязвимых групп общества Казахстана.

Высокими отмечены показатели жалоб на действия или бездействие должностных лиц государственных органов, в том числе правоохранительных органов (28%); нарушение социальных прав граждан (17,5%); несогласие с судебными решениями (26%). Соответствующие предложения и рекомендации по актуальным правозащитным вопросам были отражены в обращениях Уполномоченного по правам человека Республики Казахстан в адрес государственных органов, Генеральной прокуратуры, Правительства и Верховного суда. Уполномоченный по правам человека Республики Казахстан отметил, что из-за не своевременной реакции отдельных государственных органов ему приходилось неоднократно обращаться к руководителям соответствующих органов государственной власти, органов государственного управления и местного самоуправления, а также до Премьер-министра Казахстана.

Таким образом, на наш взгляд, все еще существуют серьезные проблемы в деятельности Уполномоченного по правам человека Республики Казахстан, и главным образом из-за не своевременной реакции отдельных государственных органов, органами государственного и

муниципального управления на обращения по вопросам и проблемам жилищных прав граждан, охраны здоровья, реформированию судебной и правоохранительной систем, обеспечению прав детей и других уязвимых групп общества.

Проведенный анализ деятельности института **Акыйкатчы (Омбудсмена)** Кыргызской Республики показал, что основными причинами его не эффективной деятельности явились недостаточное организационно-правовое и четкое функциональное обеспечение в достижении миссии, целей и задач.

Кроме того, к основным недостаткам деятельности института **Акыйкатчы (Омбудсмена)** Кыргызской Республики мы отнесли следующие: отсутствие эффективного партнерства **Акыйкатчы (Омбудсмена)** как с основными государственными структурами, так и с гражданским обществом; не достаточно эффективная структура офиса **Акыйкатчы (Омбудсмена)** и его структурных подразделений не дали возможности для достижения высоких результатов деятельности; указанные недостатки послужили препятствием для налаживания рабочих отношений между специализированными подразделениями **Акыйкатчы (Омбудсмена)** и соответствующими органами государственного и муниципального управления; отсутствие четкой государственной концепции и государственной программы развития **Акыйкатчы (Омбудсмена)** на долгосрочную перспективу; наличие высокой текучести кадров; недостатки в развитии внутреннего потенциала обучения привели к недостаточной компетентности сотрудников; отсутствие технических средств для должной обработки, анализа и принятия решения по жалобам [3, 4, 8].

Таким образом, общественное признание является основным рычагом в поднятии престижа **Акыйкатчы (Омбудсмена)** Кыргызской Республики. Исходя из вышеизложенного, очевидно, что для эффективного функционирования данного института необходим не только профессионализм и обширные знания в области права, но и его всеобщее признание.

Подводя итоги, делаем заключение, что институт **Акыйкатчы (Омбудсмена)** Кыргызской Республики является важным и нужным правозащитным механизмом, который функционирует в интересах народа. В настоящее время развитие института **Акыйкатчы (Омбудсмен)** Кыргызской Республики является актуальной задачей и требует дальнейшей теоретической разработки, научных исследований и практической реализации в новейшей истории Кыргызской Республики. Полагаем, что необходимо на законодательном уровне повысить статус **Акыйкатчы (Омбудсмена)** Кыргызской Республики, четко определить функции и полномочия **Акыйкатчы**, обеспечить соответствующими финансовыми и материально-техническими средствами, значительно повысить ответственность органов государственного и муниципального управления республики.

Использованная литература:

1. Конституция Кыргызской Республики, принята референдумом (всенародным голосованием) Кыргызской Республики 27 июня 2010 года. Изд-во «Академия».- Бишкек, 2017. – 96 с.
2. Закон Кыргызской Республики «Об Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики» от 31 июля 2002 года, № 136.- г. Бишкек, 2002.
3. Доклад Омбудсмена (Акыйкатчы) Кыргызской Республики «О состоянии прав и свобод человека и гражданина в Кыргызской Республики в 2015 г». – Б.: 2015. - С 19.
4. Доклад Омбудсмена (Акыйкатчы) Кыргызской Республики «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в КР в 2018 году». / ПОЛИТИКА Бишкек (АКИpress), 18 сентября 2019.
5. Ныгмет К. Омбудсмен подвел итоги. Казахстанская правда, 17 мая 2019 года.- Астана.- 2019.- С. 7. Интернет ресурсы: www.parlam.kz.
6. Положение об Уполномоченном по правам человека, утвержденного Указом Президента Республики Казахстан от 19 сентября 2002 года № 947. www.prezident.kz.
7. В Кыргызстане проходит IY Международный форум омбудсменов. http://kant.kg2011-10-27kyrgyzstane-proxodit-issyk-kulskij.
8. Бойцова Л.В., Бойцова В.В. Сравнительно-правовая характеристика института омбудсмана [Электронный ресурс] URL: http://5fan.info/ujgpoljgeyfsujg.html.
9. Доспаев М.А. Международный опыт развития института омбудсмена // Вестник КРСУ [Электронный ресурс] URL: http://www.lib.krsu.edu.kg/uploads/files/public/2021.pdf.
10. Мешкова А.В. Становление и развитие института омбудсмена в зарубежных странах // Вестник МГОУ [Электронный ресурс] URL: http://evestnik-mgou.ru/Articles/Doc/553.

УДК: 342

Токаев Азиз Анварович,
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу
Мамлекеттик башкаруу академиясынын
аспиранты

УКУКТУК КООПСУЗДУК ТЕРМИНИНИН ТҮШҮНҮГҮ ЖАНА ИНТЕРПРЕТАЦИЯСЫ

Аннотация:

Түшүнүк жана негизги жана укуктук тартипти камсыз кылуу, коргоо жана башка түрлөрү боюнча мазмунду, мамлекеттик органдардын тутумунун иш-аракеттери, ар кандай коркунучтарга жана коркунуч мамлекеттик башкаруу тартиби дегенди укуктук коопсуздук аныктамасы

***Негизги сөздөр*:** Конституция, укуктук коопсуздук, улуттук коопсуздук, мамлекет жана коом.

Токаев Азиз Анварович,
аспирант
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

ПОНЯТИЕ И ИНТЕРПРЕТАЦИЯ ТЕРМИНА КОНСТИТУЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Аннотация:

Рассматривается понятие и определение конституционной безопасности, предполагающую основные принципы и содержание иных видов безопасности, защищенности основ конституционного строя, деятельности системы государственных органов, порядка государственного управления от различных угроз и опасностей.

***Ключевые слова*:** Конституция, конституционная безопасность, национальная безопасность, государство, общество.

Tokaev Aziz Anvarovich,
graduate student
Academy of Public Administration
under the President of the Kyrgyz Republic

CONCEPT AND INTERPRETATION OF THE TERM OF CONSTITUTIONAL SECURITY

Annotation:

The article considers the concept and definition of constitutional security which implies the basic principles and content of other types of security, the protection of the foundations of the constitutional system, the activities of the system of state bodies, the order of government from various threats and dangers.

Key words: Constitution, Constitutional security, National security, State, Society.

Как известно, основа безопасности заложена в обеспечении определенных интересов личности, общества, государства и нации. Естественно, главным требованием является отсутствие угроз и опасностей.

В тоже время, к настоящему понятию синонимом может стать «конституционная безопасность». Данное определение конституционная безопасность включает основные принципы и содержание видов безопасности за счет всеохватывающему характеру конституционных норм. Соответственно

Необходимо отметить, что фактором дестабилизации социально-политической и экономической ситуации страны, определяют деятельность экстремистских, террористических организаций и группировок в качестве серьезной угрозы конституционной безопасности, которая в настоящее время продолжает существовать.

В соответствии с Концепцией национальной безопасности Кыргызской Республики основные угрозы национальной безопасности Кыргызской Республики имеют одновременно и транснациональный характер. А именно, расширение масштабов экстремизма и международного терроризма, возможное проникновение на территорию республики международных бандформирований, расширение зон вооруженных конфликтов, рост масштабов организованной преступности, наркобизнеса и незаконной торговли оружием, обострение проблем мигрантов, беженцев и переселенцев, неконтролируемая внешняя миграция населения из стран риска, распространение оружия массового поражения.

В современных научных кругах конституционную безопасность трактуют как состояние защищенности жизненных интересов личности, общества и государства на основе последовательного обеспечения верховенства права, баланса конституционных ценностей. В связи с этим понимание юридического образования, а именно конституционной ценности определяем как качество подготовки юридических кадров. Данный вопрос конституционной безопасности, причем безопасность в одинаковой степени касается как общества и государства, так и каждой конкретной личности [1].

Таким образом, смело можно сделать вывод, что права человека и гражданина является основой конституционной безопасности государства и становятся балансом между частными и публичными интересами, международными и национальными ценностями. Полагаю, что достижение данного баланса возможно при применении различных мер, средств, способов и механизмов, предусмотренных Конституцией Кыргызской Республики.

При этом, понятие «национальная безопасность» не имеет всеобъемлющего характера и потенциала, свойственного конституционной безопасности. Данное понятие «конституционная безопасность» становится в один ряд с понятием «государственная безопасность», что позволяет им быть на равных, соперничать за право называться интегрирующей безопасностью государства, включающей другие элементы, такие как – экономические, политические, военные и др.

Остается важным необходимость защиты Конституции на уровне национальной безопасности и для современного конституционализма. Подтверждением этому являлись реализованные и нереализованные попытки нелегитимной модернизации нынешней Конституции.

Можно выделить две тенденции определения данного понятия — по сути и по форме, которые, дополняют друг друга. Толкование этого термина «по сути» предполагает определение национальной безопасности через понятие «состояние защищенности». Давая определение национальной безопасности «по форме», следует обратиться к системе нормативных, организационных, институциональных гарантий, обеспечивающих стабильное развитие государства и общества.

Значение понятия «конституционная безопасность» заключается в определении состояния защищенности конституционного строя, выполняя инструментальную функцию, и являясь одним из средств, при помощи которых исследуется правовая реальность. Преимущество использования данной категории, не смотря на ее предельную широту, заключается в возможности целостного отражения общей панорамы конституционно-правового пространства, в котором «вращаются» субъекты конституционно-правовых отношений.

Сопоставляя понятие «конституционная безопасность» и более традиционное для научного оборота понятие «правовая охрана Конституции», следует отметить, что правовая охрана нацелена лишь на защиту юридической Конституции (текста), конституционная безопасность же подразумевает защиту закрепленных в этой Конституции базовых ценностей, конституционных институтов, самого конституционного строя. В этом смысле правовая охрана Конституции выступает в качестве одного из средств обеспечения конституционной безопасности.

Выделяя конституционную безопасность как одну из сущностных сторон национальной

детализация содержания иных разновидностей юридической безопасности происходит на подконституционном, законодательном уровне.

Конституционная безопасность содержит сочетание политических, правовых, экономических, социально-культурных составляющих, согласно которым возможно развитие общества, его материального благосостояния, соблюдение исторических и культурных традиций, национальных особенностей, духовной сферы, а также, сохраняет постоянное и законное соблюдение и защиту прав человека и гражданина [1].

Согласно Указу Президента Кыргызской Республики от 13 июля 2001 года № 221 национальная безопасность Кыргызской Республики это создание и обеспечение условий для жизнедеятельности личности, общества и государства и их защита от воздействия внешних и внутренних угроз.

Основа «национальной безопасности» больше относится к публичным отношениям, в которых и обеспечивается безопасность народа как носителя суверенитета и единственного источника власти в Кыргызской Республике. При этом, в демократическом обществе большое значение имеют интересы личности, ее достоинство и свободы, закрепленные в конституции. Подобный подход оправдывает себя и имеет место во многих государственных процессах. [3]

Например, Конституционная палата Верховного суда Кыргызской Республики принимает решения, в отношении соответствия закона или любого иного правового акта Конституции Кыргызской Республики, в зависимости от присутствия и затрагивания в них прав и свобод человека и гражданина. Значит, введенное законодателем понятие национальной безопасности имеет своей целью объединить содержание категории «конституционная безопасность» и иных видов юридической безопасности, а также безопасности общественных отношений, не являющихся правоотношениями. В таком случае, формирование общественных отношений, являющихся объектом воздействия со стороны субъектов политической власти, осуществляется легитимно и легально.

В современном обществе состояние безопасности охватывает его геополитическим положением, глобальной, региональной и внутренней ситуацией. Существует ряд угроз безопасности, связанные с целевым воздействием на экономический потенциал, социальное развитие, информационное пространство, экологию и другие сферы жизнедеятельности. В Кыргызской Республике правовая база построена для обеспечения безопасности на основе Конституции Кыргызской Республики и принципах международного права.

Кыргызская Республика стремится к коллективному усилию в области глобальной и региональной безопасности и выступает за участие в коллективных формах межгосударственного взаимодействия в борьбе с международным терроризмом, экстремизмом и наркобизнесом. Следовательно, можно сделать вывод, что Кыргызская Республика направлена на активное интегрирование в международные процессы и финансово-экономические системы в интересах социально-экономического развития и укрепления демократических реформ в стране. Известный факт, что Кыргызская Республика старается использовать участие в таких организациях, как ООН, ОБСЕ, ВТО, СНГ, ЕАЭС, ШОС в решении проблем национальной безопасности. Однако, защита национальных интересов носит долгосрочный характер.

Ведь для Кыргызской Республики понятие «национальная безопасность» является носителем суверенитета и единственным источником власти. Можно сделать вывод, что конституционная безопасность личности будет являться основной составляющей правового государства, с учетом соблюдения и защиты прав личности, как основное правовое средство, используемое для достижения интересов государства и общества.

На сегодняшний день главными национальными интересами Кыргызской Республики остаются обеспечение конституционных прав и свобод граждан, упрочение демократии, утверждение национального согласия, политической и социально-экономической стабильности; защита Конституционного строя и функционирования институтов государственной власти (государственной безопасности), сохранение государственного суверенитета, достижение экономической независимости, роста благосостояния народа, обеспечение территориальной целостности, поддержание мира и спокойствия в государстве и регионе.

безопасности, следует, прежде всего, обратить внимание на правовой характер этой категории. Конституционная безопасность включается в понятие правовой безопасности, которая, в свою очередь, наряду с экономической, информационной и другими видами безопасности, входит в состав национальной безопасности. [2].

Правовая безопасность предполагает высокую эффективность деятельности правовой системы, ее способность успешно защищать ценности цивилизованного общежития. Поскольку базовой целью правового воздействия является «содействие наиболее оптимальному, беспрепятственному и справедливому удовлетворению интересов субъектов права», вопросы качества правового регулирования, эффективности правоприменения становятся критериями для определения способности правовой системы страны в конкретный исторический период обеспечивать защищенность интересов субъектов права — личности, общественных институтов, государства. [3].

Национальный интерес является абстрактной категорией и, поскольку ее содержание определяется существующей в данном обществе ценностной системой, весьма субъективной. Формирование национальных интересов представляет собой длительный исторический процесс в сложном переплетении экономических, социальных, национальнопсихологических и иных факторов, в совокупности определяющих содержание и характер национально-исторического опыта данного народа, его менталитет. В таком качестве национальные интересы являются общественно-историческим феноменом и не могут существовать независимо от сознания их носителей, определяют идентичность конкретной нации.

Под угрозами национальной безопасности надо понимать такие реальные и потенциально опасные воздействия (природные и социальные факторы) на личность, народ, государство, которые способны причинить вред национальным ценностям или сделать невозможной реализацию жизненно важных национальных интересов.

А. Фомин, в основу развиваемой концепции юридической безопасности ставит понятие негативных юридических воздействий, а суть юридической безопасности сводит к защите граждан, отдельных групп и социальных слоев, массовых объединений людей и населения в целом от этих негативных последствий, т. е. — к минимизации факторов риска (таких состояний, явлений или процессов, которые при определённых условиях могут стать опасными) [4].

Таким образом, этот автор называет факторами риска в сфере правовой безопасности то, что в сфере национальной безопасности именуется угрозами национальным интересам. К их числу он относит следующие: несовершенство действующего законодательства (противоречивость и неэффективность правовых норм, их экономическая необеспеченность); отсутствие необходимых законодательных актов; несоответствие закона праву; нестабильность законодательства; нарушение единства правового пространства страны; нигилистическое отношение к праву в обществе и др. Все приведенные А. Фоминым факторы риска непосредственно связаны с правотворчеством или правоприменением, что оправданно в рамках рассмотрения проблем именно правовой безопасности.

Общепринятым является представление о том, что задача конституции есть снятие напряженности в общественной жизни, ликвидация кризисных явлений, исключение конфликтов из государственно-правовой практики. Но сама государственно-правовая практика свидетельствует, что основная роль конституции состоит в создании «легальных каналов выявления конфликтных зон, институционализации конфликтов через установление правомерного характера поведения вовлеченных в них субъектов; оформление эффективного механизма разрешения конфликтов» [5].

По мнению В.В. Мамонова, под национальной безопасностью понимается совокупность внутренних и внешних условий существования личности, общества, государства, обеспечивающих достойную жизнь, защиту интересов общества, суверенитет народа, исключающих возможность насильственного изменения строя, выделяя правовую безопасность как самостоятельный вид национальной безопасности, а также проводит разграничение между конституционной и национальной безопасностью: если первая обеспечивает охрану юридической конституции, то вторая — фактической конституции страны. Конституционная безопасность подразумевает,

например, защиту такой основы конституционного строя, как «человек, его права и свободы — высшая ценность» [6].

Таким образом, понятие термина конституционная безопасность подразумевает систему, которая предотвращает и отражает угрозы с наименьшими потерями для общества и государства, как многоуровневый феномен, в основе которого лежат интересы и потребности субъектов конституционных правоотношений.

Список литературы:

1. Бондарь Н.С. Конституционный Суд России – гарант конституционной безопасности личности, общества, государства // Конституционное правосудие: вестник конф. органов конституционного контроля стран молодой демократии. 2003. № 4.
2. Галузин А. Ф. Правовая безопасность и ее принципы / А. Ф. Галузин. — С. Пб. : Изд-во Р. Асланова «Юридический центр Пресс», 2008.
3. Бачинин В. А. Энциклопедия философии и социологии права / В. А. Бачинин. С. Пб. : Изд-во Р. Асланова «Юридический центр Пресс», 2006.
4. Фомин А. А. Юридическая безопасность и правовая защищенность: соотношение и взаимосвязь / / Журнал российского права. — 2005. — № 11.
5. Пряхина Т. М. Конституционные конфликты / / Государство и право. —2004. — № 11.
6. Мамонов В.В. Конституционные основы национальной безопасности: автореф. дис. д-ра юрид. наук. — Саратов, 2004.

ОБРАЗОВАНИЕ

УДК 371.3

Турсунова Эльмира Джаныбековна,
педагогика илимдеринин кандидаты, доценттин м.а.
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу
Мамлекеттик башкаруу академиясы

БИЗНЕС-ОЮН – СТУДЕНТТЕРДИН КЕСИПТИК КОМПЕТЕНТТҮҮЛҮГҮН КАЛЫПТАНДЫРУУЧУ ЫКМА КАТАРЫ

Аннотация

Бул макалада окутуунун интерактивдүү ыкмалары кесиптик компетенттүүлүктү түзүүчү ыкма катары каралат. Көп түрлөгөн оюн ыкмаларынын ичинен биз бизнес-оюн жана анын мамлекеттик башкаруу чөйрөсүндөгү адистерди даярдоодогу орду тууралу кенен токтолуп кетебиз.

***Негизги сөздөр**:* интерактивдик ыкма, өз алдынча ишке ашыруу, чыгармачыл активдүүлүк, бизнес-оюн, окутуунун диалогдук формалары, проблемалык - компетенттүүлүк мамилеси.

Турсунова Эльмира Джаныбековна,
кандидат педагогических наук, и.о. доцента
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

ИНТЕРАКТИВ - КАК МЕТОД ФОРМИРОВАНИЯ АКТИВНОЙ ЖИЗНЕННОЙ ПОЗИЦИИ В УЧЕБЕ И БУДУЩЕЙ ПРОФЕССИИ

Аннотация

Прогресс в сфере применения интерактивных методов обучения приводит к снижению эффективности традиционных образовательных методик. В обозначенных условиях особое значение приобретают активные методики обучения, среди которых эффективностью отличается имитирующая профессиональную деятельность деловая игра. Деловая игра в сегменте практикума подготовки специалистов в сфере государственного управления вырабатывает навыки общения и командной работы, инициативность, профессиональную этику, адаптируемость к проблемным ситуациям.

***Ключевые слова*:** *интерактивный подход*, самореализация, творческая *активность,* деловая игра, диалоговые формы обучения, проблемно-компетентностный подход, образовательный процесс.

Tursunova Elmira Djanybekovna,
PhD candidate of pedagogical sciences
Academy of Public Administration
under the President of the Kyrgyz Republic

INTERACTIVE AS A METHOD FOR FORMING AN ACTIVE LIFE POSITIONS IN EDUCATION AND FUTURE PROFESSION

Abstract

Progress in the sphere of informational communicative technologies is the way to reduce the effectiveness of traditional educational methods. Role-playing game that simulates professional work

is effective active methods of education. Roleplaying game in the practical education of mass media specialists forms ability to communicate and team work, creativity, professional ethics, adaptability to problematic situations

Keywords: role-playing game, interactive forms of education, problem-competence-based method, professiogram journalist, educational process, professionally focus education, active and imitation methods.

Предметом рассмотрения данной статьи являются интерактивные методы обучения, как метод формирования профессиональных компетенций. Во всем многообразии игровых методик мы подробно остановимся на деловой игре и ее роли в процессе подготовки специалистов в сфере государственного управления.

Одним из недостатков выпускников вузов Кыргызской Республики работодатели называют слабую практическую ориентированность полученных знаний. Именно поэтому многие вузы Кыргызской Республики стремятся создать условия для самореализации и развития студентов. Преподаватели Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики (далее-АГУПКР) используют в учебном процессе новые методы и формы занятий, как тренинги, групповые дискуссии, деловые игры, кейсы, **которые смогут послужить мостиком между теорией и практикой, высшим образованием и конкретной профессиональной деятельностью.**

Интерактив – это новое образовательное пространство, которое позволяет студентам самореализоваться и раскрыть личностный потенциал.

Сам термин «интерактивное обучение» пришел из английского языка(«inter»–это взаимный,«act»–действовать). Дж. Мид, американский философ и социолог, разработал теорию социального взаимодействия, которая и стала основой интеракции (поэтому нельзя сказать, что интерактивное обучение–это дитя педагогики, зарождение происходит из социологии). По его словам, развитие личности происходит в процессе коммуникации и ндивида с участниками определенной социальной группы вовремя совместной активной деятельности. Уже с70-х годов ХХв. интерактивное обучение стало частью школьной и университетской программы образования США,Франции, Германии, Бельгиии др.

В России интерактивное обучение появилось в начале 90-х гг.

Сегодня одной из наиболее эффективных форм подготовки специалистов становятся деловые игры с конкретными деловыми ситуациями.

Деловая игра имитирует реальную жизнь, реальную профессиональную деятельность. Это позволяет участникам игры экспериментировать, проверять разные способы поведения и даже совершать ошибки, которые в реальности нельзя себе позволить

В психологических словарях предоставляется определение феномена деловой игры в обобщенном виде: «Деловая игра - форма воссоздания предметного и социального содержания профессиональной деятельности, моделирования систем отношений, характерных для данного вида практики.

К этому определению необходимо добавить, что, являясь средством моделирования разнообразных условий профессиональной деятельности, аспектов человеческой активности и социального взаимодействия, деловая игра выступает и «методом поиска новых способов ее (деятельности) выполнения», и «методом эффективного обучения, поскольку снимает противоречия между абстрактным характером учебного предмета и реальным характером профессиональной деятельности».

Образовательная функция деловой игры очень значима, поскольку «деловая игра позволяет задать в обучении предметный и социальный контексты будущей профессиональной деятельности и тем самым смоделировать более адекватное по сравнению с традиционным обучением условия формирования личности специалиста».

В деловой игре «обучение участников происходит в процессе совместной деятельности. При этом каждый решает свою отдельную задачу в соответствии со своей ролью и функцией.

Общение в деловой игре - это не просто общение в процессе совместного усвоения знаний, но первым делом - общение, имитирующее, воспроизводящее общение людей в процессе реальной изучаемой деятельности. Деловая игра - это не просто совместное обучение, это обучение совместной деятельности, умениям и навыкам сотрудничества».

Деловая игра – это метод, который представляет собой не что иное, как специально организованную деятельность по применению теоретических знаний, и происходит не механическое накопление информации, а деятельностное распредмечивание какой-то сферы человеческой реальности. (Бельчиков Я.М.)

Деловая игра используется для решения комплексных задач и способствует:

- закреплению и углублению знаний по изучаемой дисциплине;
- обучению правильному подбору литературы (нормативной правовой, учебной, научной);
- приобретению навыков работы в органах по рассмотрению трудовых споров;
- выработке навыков в подготовке необходимых документов по заданиям, обозначенным в игре;
- получению опыта публичного выступления, ораторского мастерства;
- лучшему усвоению содержания учебной дисциплины и развитию умения грамотно и убедительно строить ответ, мотивировать выбор и решения;
- активизации мыслительной и познавательной деятельности посредством реализации принципов наглядности, состязательности и творческого подхода;
- стимулированию побудительных мотивов к освоению предмета и будущей специальности;
- формированию активной жизненной позиции в учебе, будущей профессии;
- раскрытию личностного потенциала;
- развитию чувства взаимопомощи, умению работать в коллективе;
- развитию находчивости и активности;
- расширению кругозора, познавательных интересов и творческой смекалки.

Важным моментом в проведении деловой игры является установление регламент, которое должно хватить на решение проблемы. Деловая игра должна быть представлена в следующем виде: название игры, учебные цели, состав участников, исходная информация, методические рекомендации и порядок проведения деловой игры, подведение итогов деловой игры

В начале занятия преподаватель должен объяснить особенности игры, порядок проведения и обсуждения, объяснить критерии оценки результатов деловой игры, т.к. в малых группах игра носит характер состязания.

Деловые игры используют в том случае, когда необходимо донести до студентов процессы функционирования каких-либо систем. В игре студент становится лично причастным к функционированию изучаемой системы, получает возможность “прожить” некоторое время в “реальных” жизненных условиях. Преимущество деловой игры в том, что она дополняет традиционные методы обучения и позволяет более эффективно решать поставленные задачи.

Например, обучение темы: «Профессиональная этика государственных служащих» проходит в рамках деловой игры «**Её Величество Деловая и Профессиональная Этика»**, она представляет собой синтез деловой игры и круглого стола. Первоначально студентам предлагается игровая ситуация, однако самыми важными моментами в данном практикуме являются последующее обсуждение и анализ действий участников деловой игры.

Применение интерактивных методов приводит к значительному снижению внимания студентов к традиционным лекциям, поскольку любую информацию можно получить в сети Интернет. Развитие и внедрение активных методик обучения представляется в связи с этим весьма перспективным и оправданным направлением деятельности педагогов высших учебных заведений. Деловая игра, как активный метод обучения, показала себя эффективным практикумом: она вырабатывает навыки командной работы, коммуникации мотивированность и инициативность, профессиональную этику, адаптируемость к проблемным ситуациям.

По методологии проведения деловые игры делятся на:

- ролевые игры - каждый участник имеет или определенное задание, или определенную роль,

которую он должен исполнить в соответствии с заданием.

- групповые дискуссии - связаны с отработкой проведения совещаний или приобретением навыков групповой работы. Участники имеют индивидуальные задания, существуют правила ведения дискуссии.
- имитационные - имеют цель создать у участников представление, как следовало бы действовать в определенных условиях.
- организационно-деятельностные игры (Г.П. Щедровицкий) - не имеют жестких правил, у участников нет ролей, игры направлены на решение междисциплинарных проблем. Активизация работы участников происходит за счет жесткого давления на личность.
- инновационные игры (В.С. Дудченко) - формируют инновационное мышление участников, выдвигают инновационные идеи в традиционной системе действий, отрабатывают модели реальной, желаемой, идеальной ситуаций, включают тренинги по самоорганизации.
- ансамблевые игры (Ю.Д. Красовский) - формируют управленческое мышление у участников, направлены на решение конкретных проблем предприятия методом организации делового партнерского сотрудничества команд.

При деловой игре можно применить следующую структуру:

При конструировании деловой игры разработчик может опираться на структурное описание последней.

Имитационная и игровая модели могут рассматриваться как основные элементы при конструировании деловой игры .

В свою очередь в имитационной модели можно выделить ряд структурных компонентов:

- цели,
- предмет игры,
- графическая модель взаимодействия участников,
- система оценивания.

Игровая модель также может быть представлена в следующих компонентах:

- цели,
- комплекс ролей и функций игроков,
- сценарий,
- правил игры.

Базовым элементом деловой игры является сценарий. «Сценарий деловой игры является основным документом для её проведения. Создавая его необходимо разобрать: каждый этап, фрагмент (желательно не более трех), содержание, эпизоды, четко определить учебную цель, подготовить инструкцию каждому игроку, определить полный комплект ролей, время игры, место игры, подготовить вводный материал или лекцию.

Как правило «в сценарии отображается общая последовательность игры, разбитой на основные этапы, операции и шаги». Схема сценария может быть описана с помощью следующих элементов:

реальное противоречие (следует отличать от игрового конфликта, обусловленного разностью позиций игроков), конфликт — наличие в ситуации «рассогласования параметров деятельности, столкновения разноплановых явлений…, противоречивости критериев принятия решений» и т.п.

Игровой конфликт также может присутствовать в сценарии.

«способ генерирования события, определяющий степень алгоритмизации и импровизации участников игры» (различают три способа алгоритмизации: детерминированный, спонтанный смешанный). Деловой игре в наибольшей мере присущ смешанный способ генерирования событий, когда процесс игры следует какому-то обобщенному алгоритму, отражающему технологию производственного процесса, но учитывающему вероятностный характер событий.

Преимущества деловых игр по сравнению с традиционным обучением:

Преимущества деловой игры по сравнению с традиционным методом обучения состоит в следующем:

- Во время проведения деловых игр, процесс обучения максимально приближен к реальной

практической деятельности. Это достигается путем использования реальных отношений.

- Студенты во время игры имеют возможность экспериментировать с событием, пробовать разные стратегии решения поставленных проблем и т.д.
- В деловой игре студенты приобретают знания в реальном процессе развития сюжета деловой игры
- Деловая игра позволяет студентам приобрести социальный опыт.
- Недостатки применение интерактивных форм обучения:
- достаточно трудоемкая и ресурсо-затратная подготовка занятия;
- заранее обучать методам дискуссии, методам анализа ситуации, методам разыгрывания ролей и т.п.)

Оптимальная продолжительность деловой учебной игры примерно 2 часа.

Таким образом, применение интерактивных методов обучения в подготовке специалистов в сфере государственного управления обусловлено рядом причин:

во-первых, это позволяет успешно внедрять проблемно-компетентностный подход в образовательный процесс,

во-вторых, студенты приобретают необходимые коммуникативные навыки,

в третьих, позволяет применять комплекс теоретических знаний в конкретной практической ситуации.

Выпускник, который в будущем будет реализовывать свой потенциал в сфере государственного управления, должен быть готов применять полученные знания, умения и навыки на практике, а также стремиться к дальнейшему самообразованию. Метод учебно–деловых игр представляет собой специально–организованную деятельность, направленную на повышение качества подготовки и совершенствования специалистов.

Список использованной литературы

1. Абрамова С.Ю. Использование кейс-метода на уроках английского языка/ г.Уфа, март 2015г.
2. Абрамова Г.С., Степанович В.А. Деловые игры: теория и организация.2017г.
3. *Бельчиков*, *Я. М*. Деловые игры / - Рига : Авотс, 1989г.
4. Вербицкий, А.А. Активное обучение в высшей школе: контекстный подход : Метод. пособие / А.А. Вербицкий. - М.: Высшая школа, 1991г.
5. Дудченко В.С. Инновационные игры. Практика, методология и теория.2017г.
6. Красовский, Ю.Д. Мир деловой игры [Текст] / Ю.Д. Красовский. - М.: Экономика, 1989г.
7. КашлевС.С. Технология интерактивного обучения.–Минск: Белорусский верасень, 2005г.
8. ПетренкоМ.А. Интерактивная технология развития творческой активно-сти личности на самоорганизационной основе // Известия Южного федерального университета. Педагогические науки.–2008г.
9. ПетренкоМ.А. Интерактивная технология развития творческой активности // Научное обеспечение системы повышения квалификации кадров. –2014г.
10. Смолкин, А.М. Методы активного обучения : науч. - метод. пособие. / Высшая школа, 1991г.
11. *Щедровицкий Г.П. Организационно-деятельностная игра* как новая форма организации и метод развития коллективной мыследеятельности.2013г.
12. Хруцкий, Е.А. Организация проведения деловых игр : учеб. пособие для преподавателей сред. спец. учеб. Заведений - М.: Высшая школа, 1991г.

УДК 811. 111: 81- 373

Тыналиева Венера Карыбековна,
Ж. Баласагын атындагы университеттин
чет тилдер факультенинин англис тили, котормо
жана котормо таануу кафедрасынын
филология илимдеринин кандидаты, доценти

СТИЛИСТИКАЛЫК ТУУНДУЛАР

Аннотация

Макалада сөздөрдүн лексикалык маанилеринин түрлөрүн карап чыгуу менен бирге, метасемиотикалык мүмкүн болгон сөздөр менен жүктөлгөн жана экспрессивтик – синонимдик маанилердин ортосундагы паралелдерди жүргүзүү каралган.

Негизги сөздөр: лексикалык маани, номинативтик маани, номинативтик-дериватив тик маани, экспрессивтик – синонимдик маани; потенциалдуу сөздөр.

Тыналиева Венера Карыбековна,
к.фил.н., доцент кафедры английского языка,
перевода и переводоведения ФИЯ
КНУ им. Ж. Баласагына

СТИЛИСТИЧЕСКИЕ ДЕРИВАТЫ

Аннотация

Настоящая статья, рассматривая типы лексических значений слова, проводит параллель между значением метасемиотически нагруженных потенциальных слов, с одной стороны, и экспрессивно-синонимическим значением слова, с другой.

***Ключевые слова*:** лексическое значение; номинативное значение; номинативно-дериватив ное значение; экспрессивно-синонимическое значение; потенциальные слова.

Tynalieva Venera Karybekovna,
associate professor, PhD in Philology
the English Language and Translation Department
Faculty for Foreign Languages
Zh. Balasagyn Kyrgyz National University
Bishkek, Kyrgyz Republic.
tynalieva.v@gmail.com

STYLISTIC DERIVATIVES

Abstract

The article under consideration dwells at some length on different kinds of lexical meaning and draws a parallel between the meaning of metasemiotically loaded potential words, that is, stylistic innovations, on the one hand, and expressive-synonymic meaning type of meaning, on the other.

Key words: lexical meaning; nominative meaning; nominative-derivative meaning; expressive-synonymic meaning; potential words.

Natural human language is the basic and most important means of communication between the members of a given speech community. This being the case, it does not require a very close examination

to see that linguistic units are actually parts of communicative system, aimed at conveying a certain amount of factual information. At the same time there is a host of different means with which language affects us one way or another. Of great importance in this connection is the classification elaborated by Acad. V.V. Vinogradov who distinguished the following functions of language: communicative function, the function of message and the function of aesthetic impact [2, p. 6].

It appears to be fairly obvious that the word - the basic unit on the semantic level - is characterized by a certain form and a certain meaning [5]. On the semantic level the specific and essential function of the word consists in passing on information proper and is based on the principle that each unit of expression is immediately connected with a corresponding unit of content [1, p. 488].

It requires no comment and explanation that human communication cannot be confined to passing on intellective information pure and simple. The situation becomes absolutely different and more complicated on the metasemiotic level where the functioning of linguistic units includes the process of creation in literature, literature as an art [7, p. 40-90]. Otherwise stated, in language this basic semiotic function is not infrequently discounted. As a matter of fact, the content and the expression of a linguistic unit are not in this case aimed at conveying straightforward information, but serve (together) as expression for a new, metacontent [1, p. 230].

In other words, it is necessary to take into account not only the simple dichotomous relation between the word and the object which results in lexical meaning but also connotation which is determined by the choice of this or that word, by the way it is used in speech. This complex relationship can be best explained with the help of the fundamental approach to the study and description of lexical meaning elaborated by V.V. Vinogradov who analysed the overall meaning of a word in terms of nominative, nominative-derivative, colligationally and collocationally conditioned and phraseologically bound meanings [3. p.169-189].

In what follows we shall dwell at considerable length on different kinds of lexical meaning. The nominative meaning denotes the objects of extralinguistic reality in direct and straightforward way, reflecting their actual relations. It must be emphasized that the nominative meaning is the basic of all the other meanings of the word and it is ‘free’, as it were, since no linguistic constraints are imposed on its realization. It is usually assumed that the word may have several ‘free’ meanings dependent on the nominative meaning. Hence, nominative-derivative meanings come to the fore.

There can be no doubt whatsoever that side by side with the so-called ‘free’ meanings of the word there exist linguistically conditioned meanings, namely, colligationally conditioned and collocationally conditioned ones, which, not infrequently can be realized only in one or two set-phrases. The last but not the least point to be underlined in Academician V.V. Vinogradov’s analysis of the semantic core of the word is the expressive-synonymic meaning [3. Ibid]. As a matter of fact, there exists a huge number of lexical units in every language which lend themselves to semantic analysis only against the background of other words. Thus, for instance, the meaning of the word *dishpanny* can be properly comprehended only against the backdrop of the word *untidy*.

What has just been expounded above can be of paramount importance while analyzing derived words. The point is that absolutely productive suffixes are not infrequently used to coin words whose function consists not in conveying information proper, but in producing various stylistic effects. Such stylistic derivatives are called potential words [9, p. 59]. It follows, then, that a potential word is a derived or a compound word, which does not actually exist (that is, has not appeared in any context) but which can be produced at any moment according to the productive word-building patterns of this or that language [1, p. 343]. Thus, for instance:

“Don’t I look pretty? It’s for you, Dart. You must be sick of seeing me all frowzy and <u>dishpanny</u>”.

The meaning of the potential word ‘dishpanny’ is not a mere sum of the meanings of the components. The word is coined by the author not only to pass on information proper (i.e., ‘untidy’), but, first and foremost, to produce a certain additional stylistic effect. There is no doubt that comprehension of this context does imply the ability of the reader to see more in it than immediately catches the eye. The point is that both the expression and the content of this potential word, taken together, become the expression for the new content on the metasemiotic level. A very important point to be made in this connection is

the fact that by linguistic experimenting we can coin quite a few creations of this kind [6, pp. 24-39].

When defining a potential word A.I. Smirnitsky proceeded from the premise that the main criterion in the functioning of language units is their reproduction in speech, and he opposed actual words – facts of language to potential words – facts of speech [4, p. 17-18]. The eminent anglicist emphasized that "any word created in speech for the nonce … can be used and regularly repeated as a well-known unit of language. But till that moment … it can actually be recognized as a 'potential word', which has not entered the vocabulary of this or that language" [4, p.5].

Being created for the nonce potential words should be clearly distinguished from routine matter-of-fact actual words because there is all the difference in the world between stable derived words, registered in all dictionaries, which are used to convey information pure and simple, on the one hand, and potential words, on the other. The comprehension of the latter – the metasemiotic realizations of the lexical morphological category under discussion – does imply the ability of the reader to see more in the context than immediately catches the eye. The point is that both the expression and the content of potential words, taken together, become the expression for the new content on the metasemiotic level [8, p.41-68].

It should be mentioned in this connection that not infrequently side-by-side with the term 'potential word' the term 'occasional word' is used [1, 284]. But the analysis of the theoretical material has shown that the former is broader in its sense than the latter. Thus, the term 'potential word' denotes all lexical innovations which occur in speech.

The most essential thing to be brought out is the fact that potential words belong to the domain of individual word-creation. In this respect it is important to emphasize the following point. Individual word-creation does not necessarily mean that any new coined word will be highly connotative. We proceed form the assumption that nothing can ever be neatly pigeon-holed or docketed in natural human language, for there is always the principle of *gradience* to be taken into account [9, 50-68].

At the same time it would be methodologically wrong to state that every potential word is distinguishably marked by metasemiotic colouring. Some potential words are clearly metasemiotic and contextually bound (that is, one should turn to a fairly extended context in order to understand their meta-content); others 'precede', as it were, actual words [8, p. 66-82].

The function of potential words depends on various factors, such as the register of speech, peculiar features of a writer's style, the aim and purpose of creation of such words, their synonyms, and so forth. This point is of paramount importance. It has already been mentioned above that the expression and the content of potential words, taken together, become the expression for the new content on the metasemiotic level. Their metasemiotic functioning, the range of connotation such creations evoke serve the purpose of imaginative description in literature as an art. The following illustrations will help us to clarify the point:

"The repugnance he had then felt for Soames – for his flat-cheeked, shaven face full of spiritual bull-doggedness, for his spare, squire, sleek figure slightly crouched, as it were over the bone he could not digest – came now again, fresh as ever, nay, with an odd increase". (Galsworthy, J.)

It is absolutely clear from the context that the dynamic formation - potential word *'bull-doggedness'* is coined by the author not to convey information pure and simple but to produce a certain aesthetic impact. The meaning of the potential word is context-bound, i.e., unpredictable when considered outside the particular speech event. A very important point to be noted is the thing that potential words are undoubtedly directed at fulfilling the function of aesthetic impact, producing a desirable effect. Such dynamic formations are not infrequently based on metaphors endowed with emotional-expressive-evaluative connotations. As a matter of fact, the more unique or striking a potential word is, the more it exposes the connotative character.

Список литературы / References

1. Ахманова О.С. Словарь лингвистических терминов. — М., изд. второе, стереотипное. «Советская энциклопедия», 1969. — 605с.
2. Виноградов В.В. Стилистика. Теория поэтической речи. Поэтика. —М.: Изд-во АН СССР. 1963. — 259с.
3. Виноградов В.В. Основные типы лексического значения слова. // Виноградов В.В. Избранные труды. Лексикология и лексикография. — М., 1977. — С. 162-189.
4. Смирницкий А.И. Лексикология английского языка. — М., 1958. – Изд-во литературы на иностранных языках. – 260с.
5. Смирницкий А.И. Морфология английского языка. — М., 1959. Изд-во литературы на иностранных языках. — 443с.
6. Щерба Л.В. О трояком аспекте языковых явлений и об эксперименте в языкознании. // Щерба Л.В. Языковая система и речевая деятельность. — Л., 1974. — С. 24-39.
7. Minayeva L.V. English Lexicology and Lexicography. —M., 2017. — 223p.
8. Minayeva L.V., Tynalieva V.K. English Lexicology. — Frunze, Kyrgyz State University, 1989. —155p.
9. Verbitskaya M.V., Tynalieva V.K. A Secondary Text and Secondary Elements of the Text. – Frunze, Kyrgyz State University, 1984. —102p.

Список литературы на английском языке / References in English

1. Akhmanova O.S. A Dictionary of Linguistic Terms. — M., 2-nd edition1969. — 605p. [in Russian].
2. Vinogradov V.V. Stylistics. The Theory of Poetic Speech. Poetics. — M., 1963. — 259p.
3. Vinogradov V.V. Osnovnye tipy leksicheskogo znacheniya slova. // Vinogradov V.V. Izbrannye trudy. Lexicology and lexicography. —M., 1977. — Pp. 162-189. [in Russian].
4. Smirnitsky A.I. English Lexicology. - M., 1958. - Izdatel'stvo literatury na inostrannyh jazykah. - 260p. [In Russian].
5. Smirnitsky, A.I. English Morphology. - M., 1959. Izdatel'stvo literatury na inostrannyh jazykah. - 443p. [In Russian].
6. Scerba L.V. O troyakom aspekte jazykovyx javlenij I ob eksperimente v jazykoznaniji. // Scerba L.V. Jazykovaja sistema i rechevaja dejatelnost. — L., 1974. — Pp. 24-39. [In Russian].
7. Minayeva L.V. English Lexicology and Lexicography. —M., 2017. – 223p.
8. Minayeva L.V., Tynalieva V.K. English Lexicology. — Frunze, Kyrgyz State University, 1989. —155p.
9. Verbitskaya M.V., Tynalieva V.K. A Secondary Text and Secondary Elements of the Text. – Frunze, Kyrgyz State University, 1984. —102p.

ТРЕБОВАНИЯ К АВТОРСКИМ МАТЕРИАЛАМ, ДЛЯ ПУБЛИКАЦИИ В ЖУРНАЛЕ «ВЕСТНИК АКАДЕМИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ»

1. Журнал принимает рукописи, ранее не публиковавшиеся.
2. Уникальность текста должна составлять не менее 80%. Проверка статей на соответствие данному требованию осуществляется на сайте antiplagiat.ru.
3. Редакция принимает 2 экземпляра рукописи (ксерокопия не принимается), напечатанной шрифтом № 12 Times New Roman с межстрочным интервалом - 1 объемом статьи до 6-7 стр.
4. Статья должна содержать:

- Индекс УДК;
- Фамилию и инициалы автора (авторов), название статьи на кыргызском, русском и английском языках;
- Аннотация (abstract) - на кыргызском, русском и английском языках**.** Минимальный объем аннотации – объемом 100 знаков. При написании аннотации избегайте использования любых аббревиатур и сокращений. Англоязычная аннотация должна представлять собой перевод русскоязычной аннотации. Использование для перевода аннотации машинных переводчиков и различных интернет-сервисов, выполняющих автоматический перевод, недопустимо. Все аннотации вычитываются редактором, если обнаружится, что она переведена через электронные переводчики, такая аннотация переводится заново и стоимость перевода автоматически добавляется к стоимости публикации. ***Ключевые слова*** (***Keywords***) и словосочетания на кыргызском, русском и английском языках, минимальный объем – 10 ключевых слов. ***Ключевые слова*** и словосочетания разделяются символом; (точка с запятой). В ключевых словах недопустимо использование любых аббревиатур и сокращений (печатный и электронный вариант).
- Статья должна четко отражать научную проблему, новизну, практическую ценность, содержать глубокий анализ материала.
- Список цитированных источников, оформленный в соответствии с требованиями: единообразие терминов, обозначений, условных сокращений и символов и т.д.

5. При написании статьи необходимо придерживаться следующего плана:

- В правом верхнем углу материала указать: данные об авторе, которые должны быть представлены в следующем порядке: Ф.И.О., контактный телефон, адрес

электронной почты, должность, место работы, ученая степень, звание).

- Название статьи печатается заглавными буквами, без кавычек, подчеркиваний,

переносов точек.

- Отбивка заголовка сверху и снизу – 1 пустая строка на компьютере, размеры полей: левое – не менее 30 мм, правое – не менее 10 мм., верхнее – не менее 20 мм, нижнее – не менее 20 мм.
- Список литературы нумеруется в порядке ссылок в конце статьи и оформляется в соответствии с требованиями ГОСТ.
- Ссылки на цитируемые научные источники оформляются по ходу текста в квадратных скобках с указанием страниц цитирования (например, [3], [5.7]).

6. Библиографическое описание каждого источника должно содержать: Ф.И.О автора (авторов), название публикации, год издания, название издательства, страницы.

7. За грамматические и другие ошибки в тексте доклада ответственность несет сам автор.

8. Материал должен быть завизирован автором.

9. Доклады аспирантов и соискателей (на бумажном носителе) должны быть завизированы руководителем.

10. Необходимо представить 1 (одну) рецензию специалистов на представляемую статью.

11. Поступившие статьи должны в обязательном порядке быть рассмотрены и рецензируются редколлегией журнала и при несоответствии требованиям по тематике, содержанию оформлению могут быть не опубликованы.

12. Редакционная коллегия оставляет за собой право отбора присланных материалов для публикации. При необходимости рукопись возвращается автору на доработку, затем вновь рассматривается редколлегией с ответами на все замечания.

ДЛЯ ЗАМЕТОК