



ISSN 1694-5433

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН  
ПРЕЗИДЕНТИНЕ КАРАШТУУ  
МАМЛЕКЕТТИК БАШКАРУУ  
АКАДЕМИЯСЫНЫН  
**КАБАРЧЫСЫ**

**В Е С Т Н И К**  
АКАДЕМИИ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО  
УПРАВЛЕНИЯ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ  
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

**2018**

**№ 25**

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН  
ПРЕЗИДЕНТИНЕ КАРАШТУУ  
МАМЛЕКЕТТИК БАШКАРУУ  
АКАДЕМИЯСЫНЫН  
**КАБАРЧЫСЫ**

**ВЕСТНИК**  
АКАДЕМИИ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО  
УПРАВЛЕНИЯ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ  
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

**ЕЖЕКВАРТАЛЬНЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ ОСНОВАН В 2001 г.**

**УЧРЕДИТЕЛЬ:** Академия государственного управления при Президенте Кыргызской Республики

Журнал зарегистрирован Министерством юстиции Кыргызской Республики  
Свидетельство о регистрации № 672 от 13 декабря 2001 г.

**ISSN 1694-5433**

**АДРЕС РЕДАКЦИИ:**

720040, Кыргызская Республика,  
г. Бишкек, ул. Панфилова, 237

тел.: 66 50 55, 66 53 47  
факс: (996-312)  
E-mail: info@apar.kg

**Состав редакционной коллегии:**

**Главный редактор**

**Акматалиев А.Т.,**

к.ф.н., профессор, ректор Академии государственного  
управления при Президенте Кыргызской Республики.

**Ответственный  
редактор**

**Базарбаев К.Б.,**

к.п.н., доцент, проректор по учебной части и развитию  
государственного языка Академии государственного управления  
при Президенте Кыргызской Республики.

**Члены редколлегии:**

**Байменов А.М.,**

к.т.н, председатель Управляющего комитета регионального  
хаба в сфере государственной службы в г. Астана, председатель  
Казахстанского фонда развития менеджмента.

**Еремин В.Л.,**

первый заместитель директора Высшей школы государственного  
администрирования МГУ им. М.В. Ломоносова (Россия).

**Жумагулов М.И.,**

д.ю.н., заместитель директора Казахстанского института  
стратегическисследований при Президенте Республики  
Казахстан.

|                                |                                                                                                                                               |
|--------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Иванов К.М.,</b>            | д.т.н., профессор, ректор Балтийского государственного технического университета «Военмех» им. Д.Ф. Устинова (Россия).                        |
| <b>Карашев А.А.,</b>           | к.с/х.н., депутат Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.                                                                                       |
| <b>Марголин А.М.,</b>          | д.э.н., профессор, проректор Российской Академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (Россия).   |
| <b>Онур Эндер Аслан,</b>       | PhD, профессор, генеральный директор Института государственного управления Турции и ближнего Востока (Турция).                                |
| <b>Силин Я.П.,</b>             | д.э.н., профессор кафедры региональной, муниципальной экономики и управления, ректор Уральского государственного экономического университета. |
| <b>Шамахов В.А.,</b>           | д.э.н., к.и.н., директор Северо-Западного института управления Российской Федерации.                                                          |
| <b>Шестаков А.Л.,</b>          | д.т.н., профессор, ректор Южно-Уральского государственного университета.                                                                      |
| <b>Орозбаева А.О.,</b>         | д.э.н., профессор Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики.                                                  |
| <b>Койчуев Т.К.,</b>           | д.э.н., профессор, академик НАН КР.                                                                                                           |
| <b>Кочкунов А.С.,</b>          | д.и.н., профессор Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики.                                                  |
| <b>Чоротегин(Чороев) К.Ч.,</b> | д.и.н., профессор, Президент ММО «Кыргызтарыхкоому», Председатель Правления Фонда «Мурас».                                                    |
| <b>Самигуллин Э.В.,</b>        | д.э.н., профессор Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики.                                                  |
| <b>Турсунова С.А.,</b>         | д.э.н., профессор Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики.                                                  |
| <b>Турсунова Э.Д.,</b>         | к.пед.н., доцент Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики.                                                   |
| <b>Ответственный секретарь</b> |                                                                                                                                               |
| <b>Осмоналиева Б.А.,</b>       | менеджер Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики.                                                           |

## Номер 25

**На основании решения Президиума Высшей аттестационной комиссии Кыргызской Республики от 24 ноября 2016 г. № 213 журнал входит в перечень российских рецензируемых научных журналов (РИНЦ).**

Полная электронная версия журнала размещена на веб-сайте: [www.arap.kg](http://www.arap.kg)

В настоящем выпуске представлены материалы международных научно-практических конференций, а также научные статьи ученых, аспирантов и соискателей АГУПКР и других ВУЗов Кыргызской Республики.

© АГУПКР, 2018

---

## СОДЕРЖАНИЕ

### ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

|                                                        |                                                                                                                                         |    |
|--------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Акунов А. А.<br>Абдыраманова Ч.Ш.                      | <i>Обеспечение качества обучения в совершенствовании системы обучения в сфере государственного управления и местного самоуправления</i> | 6  |
| Ааматова А. С.                                         | <i>Взаимодействие институтов государства и местного самоуправления</i>                                                                  | 13 |
| Артур кызы Мүрөк.                                      | <i>Роль местного самоуправления в профилактике преступности (на примере Австралии)</i>                                                  | 17 |
| Букуева А. О.                                          | <i>Государственная политика кыргызской республики в сфере оказания государственных электронных услуг: нормативно-правовая основа</i>    | 21 |
| Искендер-Сулхарнайын к. Н.<br>Ожукеева Т. О.           | <i>Деятельность Жогорку Кенеша Кыргызской Республики</i>                                                                                | 26 |
| Кенжематова К. А.<br>Көчкүнов А. С.                    | <i>Пути совершенствования системы оценки деятельности государственных гражданских служащих Кыргызской Республики</i>                    | 31 |
| Кенжематова К. А.<br>Байгараев И. С.<br>Көчкүнов А. С. | <i>Система оценки деятельности государственных гражданских служащих Кыргызской Республики в рамках зарубежного опыта</i>                | 37 |
| Матмуратов А. Т.                                       | <i>Пути решение проблем по выводу авиакомпаний Кыргызской Республики из «черного списка» Европейского союза</i>                         | 44 |
| Мусаева А.                                             | <i>Социальная квалиметрия в процессе стандартизации государственных услуг в Кыргызской Республике</i>                                   | 49 |
| Нурманбетова К. Ю.                                     | <i>Эффективность системы государственного управления в Кыргызской Республики</i>                                                        | 54 |
| Окенаева М. Ж.                                         | <i>Региональная элита и проблемы ее формирования в условиях Кыргызстана</i>                                                             | 58 |
| Окенаева М.Ж.                                          | <i>Социально-политические основы изучения теории элит</i>                                                                               | 64 |
| Турсунова Э. Д.<br>Садырбеков К.К.                     | <i>Стратегический анализ деятельности службы общественного здравоохранения Кыргызской Республики</i>                                    | 69 |
| Токтосунов У. Т.                                       | <i>Цифровая трансформация деятельности государственных органов Кыргызской Республики</i>                                                | 76 |

### ЭКОНОМИКА И БИЗНЕС

|                                     |                                                                                              |     |
|-------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Акимова Н.М.                        | <i>Методические аспекты платежного баланса</i>                                               | 81  |
| Байсубанова С. Т.                   | <i>Анализ тенденций бюджетного финансирования сферы культуры Кыргызской Республики</i>       | 85  |
| Жапаров К.Т.                        | <i>Особенности корпоративного кредитования в банковской системе Кыргызской Республики</i>    | 92  |
| Жумадил к. Бермет.                  | <i>Влияние исламских принципов финансирования на ведение бизнеса в Кыргызской Республики</i> | 97  |
| Китаева М. М.                       | <i>Проблемы развития переработки и сбыта сельхозпродукции по регионам Кыргызстан</i>         | 102 |
| Орозбаева А. О.<br>Рыскулбеков И.А. | <i>Экономический потенциал Таласского региона и возможности его использования</i>            | 108 |

|                                    |                                                                                                     |     |
|------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Орозбаева А.                       | <i>К проблеме устойчивого развития регионов Кыргызской Республики</i>                               | 114 |
| Орозбаева К.Д.                     | <i>Основы системы эколого-экономического учета</i>                                                  | 119 |
| Орозбаева К. Д.                    | <i>Теоретические подходы к изучению развития «зеленой» экономики</i>                                | 123 |
| Токтобекова М.А.<br>Таширов А.Т.   | <i>Теоретические аспекты оценки кредитоспособности заемщика в условиях нестабильности экономики</i> | 127 |
| Турсунова С. А.<br>Кулматова А. Т. | <i>Инвестиции в образование: фактор экономического роста Кыргызстана</i>                            | 135 |

### **ПОЛИТИКА И ПРАВО**

|                                 |                                                                                                                                                                              |     |
|---------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Азарбеков А. Н.                 | <i>Роль социальных сетей в реализации государственной политики в сфере защиты прав лиц с ограниченными возможностями здоровья</i>                                            | 139 |
| Азарбеков А. Н.                 | <i>Современные формы коммуникаций государства и Гражданского общества</i>                                                                                                    | 145 |
| Алымкулов Н.А.                  | <i>Изменение демографической структуры Кыргызстана в период войны (1941-1945 гг.)</i>                                                                                        | 151 |
| Алымкулов Н.А.                  | <i>Фрунзенская область в годы Великой Отечественной Войны</i>                                                                                                                | 156 |
| Асангулова Ж.Э.<br>Макеева А.Д. | <i>Государственные услуги, предоставляемые детям, находящимся в трудной жизненной ситуации</i>                                                                               | 160 |
| Бакытова М.Е.                   | <i>Давностное владение и юридическая ответственность фактического владельца</i>                                                                                              | 168 |
| Тажибаева Б. Т.                 | <i>Правовой режим иностранных инвестиций в контексте развития механизма ГЧП в Кыргызской Республике: история развития, нормативная база, проблемы эффективной реализации</i> | 173 |
| Тенизбек к. Н.                  | <i>Пределы активности суда и его роль в реализации сторонами своих прав по представлению и исследованию доказательств</i>                                                    | 178 |
| Юсупов У. Ж.<br>Рахимбаев Э. Н. | <i>Правовое регулирование рационального использования водных ресурсов в Кыргызской Республике</i>                                                                            | 182 |

### **АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПОЛИТИКА**

|                                  |                                                                                                                     |     |
|----------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Жунуспаев К. Ж.                  | <i>Коррупционные риски в системе государственных закупок в Кыргызстане</i>                                          | 188 |
| Ибрагимов А. А.<br>Айтбаева Ж.С. | <i>Роль средств массовой информации и гражданского общества в антикоррупционной политике Кыргызской Республики.</i> | 194 |
| Токтосунов У. Т.                 | <i>Факторы коррупции и конфликта интересов государственной власти в Кыргызской Республике</i>                       | 198 |

### **ОБРАЗОВАНИЕ**

|                              |                                                                                              |     |
|------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Алымбаева З. А.              | <i>Стилистическая окраска частоты созвучных звуков в художественном тексте</i>               | 202 |
| Лестева Т.А.                 | <i>Перспективное использование визуального моделирования для систем управления</i>           | 207 |
| Эшенкулов П.<br>Жусупбаев А. | <i>Задача составления комбинированного корма по определенным требованиям к питательности</i> | 212 |

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

УДК 352.075

**Акунов Аалыбек Акунович,**  
тарых жана саясат таануу  
илимдеринин доктору, профессор,

**Абдыраманова Чолпон Шабданбаевна,**  
саясий и. канд., доц. м. а.  
Кыргыз Республикасынын  
Президентине караштуу мамлекеттик  
башкаруу академиясынын

**МАМЛЕКЕТТИК БАШКАРУУ ЖАНА ЖЕРГИЛИКТҮҮ ӨЗ АЛДЫНЧА  
БАШКАРУУ ЖААТЫНДАГЫ ОКУТУУ СИСТЕМАСЫН ЖАКШЫРТУУДА  
БИЛИМ БЕРҮҮ САПАТЫН КАМСЫЗДОО**

Аннотация

Окуу процессинин сапатын жогорулатуу орчундуу, артыкчылыктуу маселе. Жалпы багыттагы окуу планын түзүү окууга болгон керектөөлөрдү изилдөөнүн негизинде Мамлекеттик кадр кызматы тарабынан жүргүзүлөт. 2013-жылдан тартып мамлекеттик жана муниципалдык кызматчыларды окутуу боюнча бир нече Мамлекеттик заказ ишке ашты. Мамлекеттик заказды ишке ашырууда аймактык ЖОЖдордун катышуусу ЖОЖдор арасында атаандаштыкты күчөтөт, бирок бул учурда окуу сапаты өзгөчө көзөмөлдө болуусу зарыл. Керектөөлөрдү аныктоонун так усулдугун иштеп чыгуу керек. Мамлекеттик жарандык жана муниципалдык кызматчыларды даярдоо боюнча окуу процессинин сапатын баалоого мониторинг жүргүзүү үчүн ар кыл ыкмалар колдонулуп келет. Бирок комплекстүү ыкма туурасында сөз кылуу али эрте, ал үчүн сунуштарды иштеп чыгуусу менен жана да кийинки кырдаалды болжолдоо мүкүнчүлүгү менен терең аналитикалык иш керектелмекчи.

*Негизги сөздөр:* окуу сапатын жогорулатуу; квалификацияны жогорулатуу; мониторинг жана баалоо; компетенцияларды калыптоо; аймактык ЖОЖ; мамлекеттик сатып алуулар; кызмат тобу; тендер; Мамлекеттик заказ; угуучуларды сурамжылоо; экспресс-усулдук; кырдаалды болжолдоо.

**Акунов Аалыбек Акунович,**  
доктор исторических наук, профессор,

**Абдыраманова Чолпон Шабданбаевна,**  
к. полит. наук, и.о.доц  
Академии государственного управления  
при Президенте Кыргызской Республики.

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ КАЧЕСТВА ОБУЧЕНИЯ В СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ СИСТЕМЫ  
ОБУЧЕНИЯ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И МЕСТНОГО  
САМОУПРАВЛЕНИЯ**

Аннотация

Повышение качества учебного процесса является актуальнейшим приоритетом. По общему направлению формирование плана обучения проводится Государственной кадровой службой КР на основе анализа потребностей в обучении. Начиная с 2013 года, уже несколько раз реализованы Государственные заказы на обучение государственных и муниципальных служащих. Участие региональных вузов в реализации Государственного заказа, увеличивает соревновательность между вузами, однако качество обучения при этом должно быть под особым контролем. Необходима разработка четкой методики определения потребностей.



Для мониторинга оценки качества образовательных процессов по подготовке государственных гражданских и муниципальных служащих используются различные подходы. Однако говорить о комплексном подходе еще рано, требуется глубокая аналитическая работа с выработкой рекомендаций и дальнейшего прогнозирования ситуации.

*Ключевые слова:* повышение качества обучения; повышение квалификации; мониторинг и оценка; формирование компетенций; региональный вуз; государственные закупки; группа должностей; тендер; Государственный заказ; опрос слушателей; экспресс-методика; прогнозирование ситуации.

**Akunov Aalybek Akunovich,**  
Historical Sciences Doctor, a Full Professor

**Abdyramanova Cholpon Shabdanbaevna,**  
Political Sciences candidate, acting as an Ass. Professor  
The Academy of public administration  
under the President of the Kyrgyz Republic

## ENSURING THE QUALITY OF TRAINING IN IMPROVING THE CAPACITY BUILDING SYSTEM IN THE FIELD OF PUBLIC ADMINISTRATION AND LOCAL SELF-GOVERNMENT

### Annotation

Improving the educational process quality is the most urgent priority. In the general direction, the formation of a Capacity Building plan by the general direction is carried out by the Kyrgyz Republic State Personnel Service based on the training needs analysis. Since 2013 the State-guaranteed orders for public servants and municipal employees Capacity Building have been implemented several times. The participation of regional universities in the implementation of the State-guaranteed order increases competition between universities, but the quality of education should be under special control.

It is necessary to develop a clear methodology for determining needs. Various approaches are used to monitor the quality assessment of educational processes for public servants and municipal employees Capacity Building. However, it is still too early to talk about a well-elaborated integrated approach; deep analytical work is needed with the recommendations development and further forecasting of the situation.

*Key words:* improving the quality of education; Capacity Building; monitoring and evaluation; competencies formation; a regional university; state procurements; a group of positions; a tender; the State-guaranteed order; a poll of listeners; the express method; a forecasting of the situation.

Мамлекеттик башкаруу жана жергиликтүү өз алдынча башкаруу жаатындагы окутуу системасын жакшыртууда билим берүү сапатын камсыздоо

Учурда кошумча билим берүү институттарынын мамлекеттик жарандык кызматчылар менен муниципалдык кызматчыларды окутуудагы баалуулуктарды канааттандыруу үчүн керектүү жөндөмдөр менен компетенцияларды өнүктүрүүдө борбордук ролду ойноого өзгөчө мүмкүнчүлүгү бар. Буга карабастан, окуу программаларын макулдашууга жана артыкчылыктарын өнүктүрүүгө мындан аркы аракеттер керектелмекчи. Кошумча билим берүү институттары мамлекеттик жарандык жана муниципалдык кызматчылардын улуттук, райондук жана жергиликтүү деңгээлдеги башкаруу системасындагы учурдагы жана кезектеги маселелерди натыйжалуу чечүүсүнө керектүү жаңы билимдер менен жөндөмдөргө ээ болуусу үчүн мамлекеттик түзүмдөр жана ошондой эле бейөкмөт кызыкдар тараптардын кенен катары менен туруктуу негизде маек курууга ишенимдүү, ар тараптуу диалогдорго муктаж [2, с. 207-210].

Заманбап шарттарда билим берүү кызматын көрсөтүү рыногундагы [7, с. 19] мамлекеттик жарандык жана муниципалдык кызматчыларды окутууну каалаган окуу мекемесинин негизги атаандаштык артыкчылыгынын бири болуп алар даярдаган адистердин сапаты чыгат. Окуу

процессинин сапатын жогорулатуу аракети ЖОЖ ишмердүүлүгүнүн орчундуу артыкчылыгы катары чыгат. Жалпы билим берүү системасын, аны менен бир катар, Кыргыз Республикасынын мамлекеттик жарандык кызматчыларын жана муниципалдык кызматчыларын даярдоо, кайра даярдоо жана квалификациясын жогорулатуу жаатын реформалоо алкагындагы өзгөрүүлөр билим берүү системасынын жаңы шарттарга тезинен ылайыкташуусун талап кылат. Заманбап билим берүү программаларына өтүү менен өлкөдө окуу процессинин уюшуусун изилдөө системасынын өркүндөтүү, билим алып жаткан мамлекеттик жарандык жана муниципалдык кызматчылардын жетиктигинин калыптануусун баалоо жана ага мониторинг жүргүзүү муктаждыктары келип чыкты.

Жалпысынан, кошумча билим берүү системасынын өнүгүүсүнүн негизги принциптеринин бири болуп кийинкилер саналат:

- окууну Мамлекеттик заказдын негизинде уюштуруу, мында буюртмачы катары КРнын Мамлекеттик кадр кызматы чыкмакчы;

- окуу модулдарын иштеп чыгууга жана конкурстун негизинде жана мамлекеттик сатып алуулар туурасындагы мыйзамга ылайык окуу өткөрүүгө Мамлекеттик заказдын аткаруучуларын тандоо;

- жергиликтүү бюджеттердин чыгымдарын кыскартуу үчүн окууларды облустук борборлордо өткөрүү;

- окуунун милдеттүүлүгү жана туруктуулугу: квалификацияны жогорулатуу – үч жылда бир жолудан кем эмес, ал эми кайра даярдоо – кийинки кызмат тобуна өтүүдө;

- мамлекеттик жана муниципалдык кызматчыларды окутуу системасын ишке ашыруусунда мониторинг жана баалоо жүргүзүү аракеттерин камсыздоо.

Жалпы багыт боюнча окуу планынын калыптоосун КРнын Мамлекеттик кадр кызматы, окууга болгон муктаждыктарды талдоонун негизинде жүргүзөт жана билим берүү уюмдары арасында конкурстук негизде өткөрүлгөн мамлекеттик жана муниципалдык кызматчыларды окутууга Мамлекеттик заказ катары жайгаштырат.

Кайра даярдоо курстары жана квалификациясын жогорулатуу боюнча мамлекеттик жана муниципалдык кызматчыларды окутуу боюнча Мамлекеттик заказды жүзөгө ашыруунун алкагында 2013-жылдан тартып 2018-жылга чейинки мезгил аралыгында 18493 административдик мамлекеттик жана муниципалдык кызмат топторунун кызматчысы окуудан өтүп, анын ичинде 10787 мамлекеттик кызматчы жана 7706 муниципалдык кызматчы. Таблицадан көрүнүп тургандай, 2013-жылы 1041 мамлекеттик жана муниципалдык кызматчы окуудан өтүп; 2014-жылы билим алгандардын саны үч эсе көбөйүп 4701 адамды түздү; 2015-жылы адам саны азайып – 2738 болду; 2016-жылы кайра көбөйүп – 3617 адамды түздү; 2017-жылы бир азга көбөйүп – 3736; ал эми 2018-жылы билим алгандар саны кыйла азайып 2660 адамды түздү.

1-таблица

| Кызматчылар категориясы | жылдар |      |      |      |      |      | Бардыгы |
|-------------------------|--------|------|------|------|------|------|---------|
|                         | 2013   | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |         |
| мамлекеттик             | 383    | 2435 | 1800 | 2341 | 1989 | 1564 | 10512   |
| муниципалдык            | 658    | 2266 | 938  | 1276 | 1747 | 1096 | 7981    |
| Бардыгы:                | 1041   | 4701 | 2738 | 3617 | 3736 | 2660 | 18493   |

2013-жылдан тартып мамлекеттик жана муниципалдык кызматчыларды окутууга Мамлекеттик заказ бир нече жолу ишке ашырылды. 2013-жылы Мамлекеттик заказдын аткарылышы толугу менен Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясына (мындан ары КРПМБА) жүктөлгөн болсо, мында 1071 мамлекеттик жана муниципалдык кызматчы окуудан өткөн, 2014-жылы Мамлекеттик заказдын аткарылуусуна болгон тендерге 10 ЖОЖ катышып, алардын ичинен үчөө өлкөнүн бардык аймактарындагы мамлекеттик жана муниципалдык кызматчыларды окутуу иштерине катышты. 2-таблицадан көрүнүп тургандай тендердин жыйынтыгы боюнча Мамлекеттик заказдын ошол жылдагы аткаруучулары катары КРПМБА,



Ош мамлекеттик университети (мындан ары ОшМУ) жана Бишкек финансылык-экономикалык колледжи (мындан ары БЭФТ) чыкты.

2015-жылы Мамлекеттик кадр кызматы билим берүү уюмдары арасында 2015-жылга Мамлекеттик заказды аткарууга тендер жарыялаган. Аталган тендерге кайрадан 10 ЖОЖ, анын ичинде аймактык ЖОЖдор да катышты: КРПМБА, Ж. Баласагын атындагы Кыргыз улуттук университети (мындан ары КУУ), Ысык-Көл мамлекеттик университети (мындан ары ИМУ), БФЭТ, Жалал-Абад шаарындагы Экономика жана ишкердик университети (мындан ары ЖАЭИУ). Мунун өзү билим берүү уюмдарынын мамлекеттик жана муниципалдык кызматчылардын квалификациясын жогорулатууга кызыгуусунун арткандыгын көрсөтүп турат.

2016-жылы тендерге 8 ЖОЖ катышып, алардын ичинен 6 аткаруучу катары таанылган: КРПМБА, ОшМУ, КУУ, ИМУ, Мамлекеттик тил боюнча улуттук комиссиясынын окуу борбору (мындан ары МТУКОБ), Кыргыз экономикалык университети (мындан ары КЭУ).

2017-жылы тендерге катышкандар саны азайып, ага 7 ЖОЖ катышты, алардын ичинен 6 аткаруучу катары таанылган: КРПМБА, ОшМУ, КУУ, ИМУ, МТУКОБ, Кыргыз Республикасынын Тышкы иштер министрлигинин Дипломатиялык академиясы (мындан ары КР ТИМ ДА). 2018-жылы тендерге катышкандар саны 7 боюнча калып, алардын ичинен 5 аткаруучу катары аныкталган – КРПМБА, ОшМУ, КУУ, ИМУ, КР ТИМ ДА.

2-таблица

|                         | 2014   | 2015   | 2016   | 2017      | 2018      | Катышуу интенсивдүүлүгү |
|-------------------------|--------|--------|--------|-----------|-----------|-------------------------|
|                         | КРПМБА | КРПМБА | КРПМБА | КРПМБА    | КРПМБА    | 5                       |
|                         | ОшМУ   |        | ОшМУ   | ОшМУ      | ОшМУ      | 4                       |
|                         |        | КУУ    | КУУ    | КУУ       | КУУ       | 4                       |
|                         |        | ИМУ    | ИМУ    | ИМУ       | ИМУ       | 4                       |
|                         | БФЭТ   | БФЭТ   |        |           |           | 2                       |
|                         |        |        | МТУКОБ | МТУКОБ    |           | 2                       |
|                         |        |        |        | КР ТИМ ДА | КР ТИМ ДА | 2                       |
|                         |        |        | КЭУ    |           |           | 1                       |
|                         |        | ЖАЭИУ  |        |           |           | 1                       |
| Катышуучулар/жеңүүчүлөр | 10/3   | 10/5   | 8/6    | 7/6       | 7/5       |                         |

Аймактык Жождордун тендерге катышуусу эки тараптуу: оң жана терс болмокчу. Бир жагынан, бул Мамлекеттик заказдын аткарылышына аймактык ЖОЖдордун катышуусун камсыздап, окуу мекемелери арасында атаандаштыкты туудуруп, билим берүү уюмдарынын керектүү талаптар деңгээлине чейин жакшыртуу мүмкүнчүлүктөрүн берет. Экинчи жагынан алганда, 2015-жылдын 3-апрелиндеги № 72 Кыргыз Республикасынын «Мамлекеттик сатып алуулар жөнүндө» Мыйзамына ылайык дайыма эң арзан баа берген тарап жеңишке ээ болуп, мындан окуу сапаты туурасында сөз кылуу жетишерлик деңгээлде туура болбос. Ошентип, окуу программаларынын сапаты, тренердин квалификациясы, дарскана фонду, техникалык жабдуу сыяктуу окуу процессин камсыздоонун маанилүү факторлору так курстардын натыйжалуулугуна зор таасирин тийгизип келсе да, анча мааниге ээ болбой келет. Мамлекеттик жана муниципалдык кызматчыларды окутуу системасынын башкы принциптеринин бири – окуу сапаты, бул учурда коркунуч алдында турат.

Жогоруда белгиленгендей, Мамлекеттик заказ боюнча угуучулар саны КРнын мамлекеттик кадр кызматы тарабынан мамлекеттик органдар жана жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарынын арыздары боюнча аныкталат. КРнын 2016-жылдын 7-июнундагы № 75 «Мамлекеттик жарандык кызмат жана муниципалдык кызмат жөнүндө» Мыйзамына ылайык квалификациясын жогорулатуу боюнча окуудан үч жылда бир жолкудан кем эмес өтүү каралган. Бирок, иш жүзүндө азыркы учурда 3500 адам окуудан өтөт, бирок жылына 8000 жакын адам билим алышы керек

эле. Иш жүзүндө билим алган адам саны менен окуй турган адам саны ортосундагы мындай чоң айырма, эки жарым эсеге жакын, учурдагы керектөөлөрдү баалоо методологиясынын жетилбестиги туурасында (Мамлекеттик кадр кызматы тарабынан мамлекеттик жана муниципалдык кызматчыларды окутууда керектөөлөрдү аныктоо боюнча методологиялык окуу куралы иштелип чыккан) жана керектөөлөрдү аныктоонун так усулдугунун иштеп чыгуу керектиги туурасында кабар берет.

Мамлекеттик башкаруу жана өз алдынча башкаруу жаатындагы окутуу системасынын ажырагыс элементи катары мониторинг жана баалоо чыгышы керек. Тилекке каршы, кошумча билим берүү системасындагы ишке ашырылып жаткан программалар сапатын камсыздаган бул механизм бир катар объективдүү жана субъективдүү себептерден тиешелүү түрдө ишке киргизилген эмес.

Мониторинг сөзүнүн этимологиясынан баштайлы. «Мониторинг» (monitoring англ. тилинен которгондо – көзөмөлдөө, латын monitor сөз тамырынын негизинде – эскертүүчү) түшүнгү илим сыяктуу эле, коомдук практиканын башка тармактарында да жалпыга таанымал болду. Мониторинг жана баалоонун көптөгөн аныктамалары бар, жана алардын ар бири мониторингдин «такай байкоо», «ыкчам байкоо» деген түшүнүктөрдүн синоними болгон бир тарабына басым жасап келет [2, с. 43-45]. «Мониторинг» түшүнүгүнүн аныктамасында айырмалар болгону менен, анын бир жалпылыгы бар. Бул татаал уюшуудагы объектилердин абалынын өзгөрүшүн байкоо, баалоо жана болжолдоо аракеттеринин комплекстик системасы, кандайдыр-бир процессти же кубулушту, аны жакшыртуу максатында көзөмөлдөө. Ошондой эле бул долбоордун, программанын же саясаттын анын болжолдонгон натыйжалары менен салыштыруу үчүн маалыматты такай топтоо жана талдоо процесси. Баалоо аракетин учурдагы же аяктаган долбоорду (программаны же саясатты) анын түзүмүн, ишке ашуусун жана/же натыйжаларын долбоордун актуалдуулугуна жана ошондой эле релеванттуулугуна, натыйжалуулугуна, таасирдүүлүгүнө жана туруктуулугуна ишенүү максатында системалык түрдө баалоо катары аныктоого болот. Баалоо аракети ошондой эле чечим чыгаруу процессин маалымат менен камсыздоого долбоордон билимге ээ болуу үчүн да керек.

Кыргыз Республикасында мамлекеттик жарандык жана муниципалдык кызматчыларды окутуу системасында мониторинг менен баалоо жалпысынан окутуунун себеп-натыйжалаш таасирин аныктоо максатына ээ. Окуу процессинин мониторинги менен баалоосу программа ишке ашпай калган учурунда мамлекеттик жарандык жана муниципалдык кызматчылар кала турган абалды баалоо үчүн болоор кырдаалга таянып келишет.

Эгер курстар инновациялык жана Кыргыз Республикасында мамлекеттик жарандык жана муниципалдык кызматчыларды кайра даярдоодо жана алардын квалификациясын жогорулатууда стратегиялык мааниге ээ болсо мындай таасир бааланууга тийиш.

Окуу мониторинги жана баалоосунун ыкмаларын, формаларын жана каражаттарын жакшыртуу аркылуу, жана ошондой эле кайтарым байланыш алуу менен окуу сапатынын баалануу системасын калыптоо мамлекеттик жарандык жана муниципалдык кызматчылардын кошумча билим алуу жаатындагы мамлекеттик саясаттын маанилүү компоненти болмокчу. Окуу процессин жакшыртуу максатында алардын баалоо системасына киргизилиши эл аралык тажрыйба менен тастыкталат [5, с. 12-14]. Окуу процессинин сапаты – мамлекеттик жарандык жана муниципалдык кызматчылар үчүн билим берүү мекемелеринин ишмердүүлүгүнүн маанилүү көрсөткүчү. Угуучулардын канааттангандыгы, алынган билимин жана жөндөмдөрүн кесиптик ишмердүүлүгүндө иш жүзүндө колдонушу анын башкы мүнөздөгүчтөрүнүн бири болуп саналат.

Мамлекеттик жарандык жана муниципалдык кызматчыларды даярдоо боюнча окуу процессинин сапатынын бааланышына мониторинг жүргүзүү үчүн ар кыл ыкмалар колдонулуп келет. Эң эле жайылган ыкма болуп субъективдүү ыкма саналат, мында лекция, практикалык тапшырмалар, кейстер, топтук тапшырмалар ж. у. с. түрүндө берилген окуу материалы бааланат. Башка ыкмасы угуучуларды сурамжылоого негизделген. Ал үчүн төрт мүнөздөгүчтү: жеткиликтүүлүгүн, сезимдерди, жаңылыгын, тездигин өзүнө камтыган экспресс-ыкманы колдонууга болот. Мындан тышкары, бул баалоолордун негизинде сапаты менен натыйжалуулугу сыяктуу эки

интегралдык көрсөткүчү эсептелет.

Кыргыз Республикасынын Президентинин 2013-жылдын 12-июлундагы ПЖ №162 «Кыргыз Республикасынын мамлекеттик жана муниципалдык кызматчыларын окутуу системасын өркүндөтүү маселелери жөнүндө» Жарлыгы менен бекитилген 2013-2017-жылдарга Кыргыз Республикасынын мамлекеттик жарандык жана муниципалдык кызматчыларды окутуу системасын өркүндөтүү боюнча Программасын жүзөгө ашыруу боюнча иш-чаралар планына ылайык анын багыттарынын бири «Мамлекеттик жана муниципалдык кызматчыларды окутуу системаны өнүктүрүү Программасын жүзөгө ашырууга мониторинг жүргүзүү жана баа берүү» саналат. Бул багыт окутуунун натыйжалуулугуна баа берүү методикасын иштеп чыгуу жана окуунун бардык багытында окутуунун натыйжалуулугуна баа берүү аракеттеринен турган 16-21-пункттарды өзүнө камтыйт. Бул пункттарды ишке ашыруу үчүн Мамлекеттик кадр кызматы тарабынан эки окуу куралы иштелип чыккан: Мамлекеттик жана муниципалдык кызматчыларды окутуу системасына мониторинг жүргүзүү жөнүндө окуу куралы жана Окуунун натыйжалуулугун баалоо окуу куралы. Бул маселеге юридикалык жактан караганда – пункт аткарылып, иш жасалган болот. Бирок мамлекеттик заказдын, чет элдик окуунун, жалпысынан мамлекеттик жарандык жана муниципалдык кызматчылардын жалпы ведомстволук багыттагы окуусунун иш жүзүндө жүргүзүлгөн мониторинги менен баалоосу туурасында учурдагы абалда сөз кылууга кыйынга турат. Эмне үчүн деген суроо туулат. Анын жообу бир маанилүү болбос, себеби Мамлекеттик кадр кызматы тарабынан жайгаштырылган жана ишке ашырылган бардык программаларынын мониторинги менен баалоосу, бул маселе тезинен аткарылыш керек болгон сансыз буйруктар менен тапшырмалар ортосундагы тыныгууда эмес, олуттуу жана методикалык жол менен караштырылып жаткандыгын карайт. Мындан тышкары, ишке маалыматтарды атайы системага киргизүү, андан ары иштетүү, сунуштарды иштеп чыгуусу менен жана кырдаалды болжолдоого терең аналитикалык иштерди жүргүзүү керек деген болуп эсептелип социолог-практик-эксперттер менен социолог-болжогучтар тартылат [1, с. 67].

Учурда мониторинг жүргүзүү жана баалоо аракеттери маанилүү келет, бирок окуу системасында жетишерлик колдонулбай келген куралдары катары саналат. Баалоонун натыйжалары – оң сыяктуу эле, терстери да – окуу процессине сереп салууга жана аны жаңылоого жол бермекчи. Кошумча билим берүү институттары өз натыйжалуулугун жогорулатуусу керек болгон шартта бул мамлекеттик башкаруу жана өз алдынча башкаруу жаатындагы окутуу системасынын жакшыртылышына олуттуу салым болмок.

Жогоруда айтылгандардан улам кийинки сунуштарды кылууга болот:

- мамлекеттик башкаруу жана өз алдынча башкаруу жаатындагы окутуу системасынын жакшыртуу үчүн окуу керектөөлөрүн аныктоо боюнча методологиясын жакшыртуу;
- окуу сапатын камсыздоо максатында билим берүү кызматтарын сатып алуу процедураларына, б. а. Кыргыз Республикасынын 2015-жылдын 3-апрелиндеги № 72 «Мамлекеттик сатып алуулар жөнүндө» Мыйзамына өзгөртүүлөрдү киргизүү;
- жалпы жана ведомстволук багыт боюнча окуу натыйжалуулугу үчүн мониторинг жана баалоо принциптерин киргизүү;
- мамлекеттик башкаруу жана өз алдынча башкаруу жаатында окутуу боюнча Мамлекеттик заказды сапаттуу жана натыйжалуу ишке ашыруусу үчүн аймактык ЖОЖдордун мүмкүнчүлүгүн жогорулатуу.

Адабият:

1. Бородкин Ф.М. Социальные индикаторы – что это такое? М., 2004
2. Ганеева Ж.Г. Определение понятия «мониторинг и оценка» в различных сферах его применения//Экономика.Финансы.Рынок. М., 2006. № 1
3. Кузьмин А.И. Оценка проектов и программ.М., 2005
4. Морс К., Страйк Р., Пузанов А. С. Эффективные решения в экономике переходного периода: Аналитические инструменты разработки и реализации социально-экономической политики. М., 2007

5. Оценка программ: методология и практика. /Под ред. А. И. Кузьмина, Р. О'Салливан, Н. А. Кошелевой/. М., 2009
6. Султамбаев М.О. Мониторинг жана баа берүү боюнча колдонмо. Жаш адистер үчүн. Б., 2015
7. M. Q. Patton, Utilization-Focused Evaluation. 4th edition. London: Sage Publications, 2008
8. Types of Monitoring <https://web.archive.org/web/20100610152859/http://californiarangeland.ucdavis.edu/Publications%20pdf/MS1>

УДК 342.5(575.2)

**Ааматова Аида Суйуналиевна,**  
аспирант  
Кыргыз Республикасынын  
Президентине караштуу  
мамлекеттик башкаруу академиясы

## **МАМЛЕКЕТТИК БИЙЛИК ЖАНА ЖЕРГИЛИКТҮҮ ӨЗ АЛДЫНЧА БАШКАРУУ ОРГАНДАРЫНЫН ӨЗ АРА БАЙЛАНЫШУУСУ**

### **Аннотация**

Макала жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарынын жана мамлекеттик органдардын өз ара аракеттенүүсү жана байланышуусу тууралуу маселеге арналган

*Негизги сөздөр:* жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдары, мамлекеттик бийлик органдары, өз алдынчалуулук принциби, өз ара байланышуу, колдоо

**Ааматова Аида Суйуналиевна,**  
аспирант,  
Академия государственного управления  
при Президенте Кыргызской Республики

## **ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ИНСТИТУТОВ ГОСУДАРСТВА И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

### **Аннотация**

Статья посвящена раскрытию взаимосвязи и взаимодействию органов местного самоуправления и государственной власти

*Ключевые слова:* местные органы самоуправления, государственная власть, принцип самостоятельности, взаимосвязь, поддержка

**Aamatova Aida Suiunaliyeva,**  
Graduate student of the Academy of Public Administration under the President of Kyrgyz Republic

## **INTERACTION OF STATE AND LOCAL SELF-GOVERNMENT INSTITUTIONS**

### **Abstract**

This article about interaction between local self-government bodies and public authorities and their significance

*Keywords:* local governments, public authorities, principle of independence, interaction, support.

Современное демократическое развитие государственного управления невозможно рассматривать без участия органов местного управления. Так как она обеспечивает оптимальное управление экономическими и социальными процессами на определенной территории.

Местное самоуправление также обладает важной чертой как исполнение некоторых государственных дел, некоторые задачи как образование, здравоохранение и др. которые приближены



к государственным делам и рассматриваются в контексте решения общегосударственных задач. Хорошо отлаженный механизм взаимодействия и разделения полномочий в системе управления государства – основа стабильности любого государства.

Государственная власть осуществляется на административно-территориальных уровнях, муниципальная власть – в городских, сельских поселениях. Эти две уровни власти тесно взаимосвязаны.

Конституция КР в ст.91 закрепила гарантию на реальную возможность местных сообществ самостоятельно в своих интересах и под свою ответственность решать вопросы местного значения. В ст.93 Конституции КР говорится, что Законами КР устанавливаются основы организации и деятельности местного самоуправления, а также регулируются взаимоотношения местного самоуправления с органами местной государственной администрации [1].

В Законе КР «О местном самоуправлении» от 15 июля 2011 года № 101 в главе 3 ст.20 говорится о делегировании государственных полномочий и по делегированным полномочиям подотчетны государственным органам [2]. Такие установления указывают на наличие в нашей стране как бы две независимые системы управления: государственного и местного самоуправления. Но это не означает их абсолютную автономность.

Некоторые зарубежные ученые рассматривают местное самоуправление как одну из форм государственного управления. Так как государственная власть наделяет им полномочия в области местного самоуправления [3, с.67]. Т.е., государственная власть реализует свою внутреннюю политику через местные органы, так более эффективно решаются вопросы местного значения и осуществление общегосударственных задач в целом.

Автор статьи, рассматривая работы российского ученого Безобразова В.П., отмечает, что невозможно рассматривать и изучать местное самоуправление в отрыве от государственного управления, которое является, по его словам «органической частью целого». Иное представление, приведет к разрушению государственной системы [4]. По его словам, «цели развития местного самоуправления должны быть взаимосвязаны с целями и задачами государственного управления. Если у государства цели, то у местного самоуправления должны быть подцели».

Так, органы местного самоуправления самостоятельны лишь в пределах своих полномочий, они находясь в системе государственного управления, реализуют общую государственную политику и исполняют отдельные государственные полномочия. Исполнение данных полномочий контролируется государственными органами.

При исследовании данной сферы эксперты Института политики развития (DPI), делают вывод, что «развитое МСУ должно быть сбалансировано сильной местной государственной властью (имея в виду местные государственные администрации - МГА). Слабость некоторых местных органов власти побуждают вмешиваться главам государственных администраций в их деятельность, в связи чем, подчеркивают, что нужно обратить особое внимание на вопрос структуры, полномочий и роли этих администраций в системе исполнительной государственной власти [5].

Реформа МСУ идет уже несколько лет и проведены много исследований по этой проблеме, в частности исследования АГУПКР и Фонда Ханнса Зайделя, Институт политики развития (DPI), НИСИ и другие аналитические исследования.

В аналитической записке подготовленной экспертами Института политики развития (DPI), отмечается, что «роль МСУ очень велика в обеспечении социальной стабильности». Однако здесь МСУ не главный фактор, обеспечение стабильности общества во многом зависит от государственных органов, которые должны отвечать за создание общенациональной идеологии, проведение твердой политики равенства всех перед законом, обеспечении строгой законности в работе всех государственных органов и органов МСУ. Кроме того, имеются и другие факторы как гражданское общество, внешние игроки (государство и транснациональные организации) [5].

Президент Кыргызской Республики С.Ш. Жээнбеков 2018 год своим Указом объявил «Годом развития регионов». В своем выступлении отметил, что для развития страны, в первую очередь, нужно развивать регионы. Необходимо правильно отрегулировать налогово-бюджетную и денежно-кредитную политику государства. От этого напрямую зависит развитие регионов [6].



Нужно сказать, что трудно рассматривать развитие страны в целом без развития регионов. Дальнейшее развитие этой инициативы во многом будет зависеть насколько эффективно органы МСУ будут решать вопросы жизнедеятельности сообществ, от которых зависят условия жизни в городах и селах.

Как отмечают эксперты в данной области, сегодня органы МСУ должны взять ответственность за комплексное развитие территорий и необходимо выработать эффективные механизмы взаимодействия с государственными органами [7].

По словам Добрецово Н., председателя правления Института политики развития, в этих целях требуются разграничение полномочий органов МСУ и государственных органов, политический диалог и регулярное взаимодействие, для создания работающей системы, где каждый выполняет качественно свой участок работы и тесно взаимодействует с другими частями [8].

Определенно, что вопросы местного значения неотделимы от государственного интереса, не остаются и не могут остаться без влияния государства.

Во многих зарубежных странах (Испания, Италия, Швейцария и др.) принцип сотрудничества между центральными и местными органами власти лежит в основе их конституции, такие как: уважение законных действий других властей в отношении их обязанностей; принимать во внимание интересы общества при осуществлении собственных компетенций; облегчение доступа других органов к соответствующей информации для выполнения их обязанностей и др. В Италии существует принцип «добровольного сотрудничества», которая закреплена также в их Конституции и т.д. [9]

Так, тесное взаимодействие подразумевает, что действуют как партнеры и их совместное дело направлено на осуществление общих целей, а именно повысить уровень и качество жизни населения каждой муниципальной территории и региона в целом. Некоторые сферы деятельности как здравоохранение, образование и реализация других прав граждан необходимо усилие, как местного самоуправления, так и государственной власти. Поддержка государства в реализации данных функций создает условия для устойчивого развития самостоятельности муниципальных органов власти, гражданских и государственных институтов и обеспечит конституционные права и свободы граждан страны.

При реализации данных реформ и эффективной деятельности местного самоуправления существуют некоторые проблемы, такие как слабые организационно-правовые основы деятельности МСУ, продолжает оставаться их экономическая зависимость, отсутствие готовности брать на себя ответственности за комплексное развитие территорий местного значения, и как было сказано выше, необходимо регулярное и эффективное взаимодействие между органами МСУ и государством.

Таким образом, можно сказать, что невозможно провести реформы в развитие местного самоуправления без поддержки государства, так как государство обеспечивает законодательную базу при реализации полномочий местного самоуправления, где требуются выработать меры для социально-экономического развития муниципальных территорий.

Взаимодействие государства и местного самоуправления регулируют многие законы Кыргызской Республики. К ним относятся: Закон Кыргызской Республики от 15 июля 2011 года № 101 «О местном самоуправлении», Закон Кыргызской Республики, от 30 мая 2016 года № 75 «О государственной гражданской службе и муниципальной службе», Закон Кыргызской Республики от 14 июля 2011 года N 98 «О выборах депутатов местных кенешей», Закон Кыргызской Республики от 15 марта 2002 года № 37 «О муниципальной собственности на имущество», Закон Кыргызской Республики от 14 июля 2011 года № 96 «О местной государственной администрации», Закон Кыргызской Республики, от 25 апреля 2008 года № 65 «Об административно-территориальном устройстве Кыргызской Республики» и другие законодательные акты и подзаконные нормативные правовые акты Кыргызской Республики.

Реформа в органах МСУ все еще идет и для эффективного взаимодействия государственной и муниципальной власти все еще требуется поиск форм и механизмов совершенствования и

развития МСУ совместно с органами государственной власти.

Также нужно отметить, что местное самоуправление, как одна из форм демократии, обладает важной характеристикой как привлечение граждан к участию в принятии решений местного значения для решения социально-экономических проблем. Наличие государственного и общественного в местном самоуправлении практически становятся элементами социального управления, публичной власти, цель которого обеспечение жизнедеятельности общества как единого целого.

Список литературы:

1. Конституция Кыргызской Республики. Принята референдумом (всенародным голосованием) 27 июня 2010 года // URL: [http://www.gov.kg/?page\\_id=30199&lang=ru](http://www.gov.kg/?page_id=30199&lang=ru)
2. Закон Кыргызской Республики «О местном самоуправлении» от 15 июля 2011 года № 101// URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/203102>
3. Корнаухова Н.В., Концепция местного самоуправления Безобразова В.П. // Вестник ТГУ, выпуск 10(78), 2009// URL: [kontseptsiya-mestnogo-samoupravleniya-v-p-bezobrazova.pdf](http://kontseptsiya-mestnogo-samoupravleniya-v-p-bezobrazova.pdf)
4. Проблемы и состояние неопределенности местных органов самоуправления в Кыргызстане // URL: <http://golos.kg/?p=29534> – 11.01.2016
5. Первый шаг он самый верный: Год развития регионов // URL: <http://www.president.kg/ru/news/11325> – 23.03.18
6. Институт политики развития. Форум местных самоуправлений Кыргызской Республики. // URL: <http://dpi.kg/ru/press-room/press/full/50.html> - 03.07.2018
7. Местное самоуправление в Кыргызской Республике: сегодня, завтра и через 20 лет (аналитический доклад) Под ред. Н.Н.Добрецовой, А.К.Исмаилова, С.А.Градваль // URL: <http://www.koom.kg/file/297.pdf> - Бишкек, 2011
8. The relationship between central and local authorities. Alba Nogueira López Professor at Santiago de Compostela University, Spain // URL: <https://rm.coe.int/1680747fbc> - 20

УДК352.07:343.8

**Артур кызы Мүрөк,**  
Кыргыз Республикасынын Президентине  
караштуу мамлекеттик башкаруу  
академиясынын магистранты

## **УКУК БУЗУУЛАРДЫН АЛДЫН АЛУУ БОЮНЧА ЖЕРГИЛИКТҮҮ ӨЗ АЛДЫНЧА БАШКАРУУ ОРГАНДАРЫНЫН РОЛУ (МИСАЛЫ, АВСТРАЛИЯ)**

Аннотация

Макалада кылмыштардын алдын алуу жана алдын алуу боюнча тартипте жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарынын эл аралык тажрыйбаны баяндайт. Өзгөчө көңүл жамааттык топтордун иш төлөнөт, коомчулуктун катышуусу жана коомдук биримдик түзүүгө багытталган бир катар демилгелер, ошондой эле, өзгөчө, кимдин иши зарыл гана эмес, алдын окшойт жергиликтүү жамааттар, башкача айтканда, аймактагы аз кырдаалды чечүү аракеттери жана кылмыштарды болтурбоо жана алдын алуу бузуулар.

*Негизги сөздөр:* жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарынын, кылмыштуулуктун алдын алуу, кылмыштуулуктун алдын алуу, коомдук түзүлүштөр, жергиликтүү эл, шаардык ички иштер.

**Артур кызы Мүрөк,**  
магистрант Академии  
государственного управления  
при Президенте Кыргызской Республики

## **РОЛЬ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ПРОФИЛАКТИКЕ ПРЕСТУПНОСТИ (НА ПРИМЕРЕ АВСТРАЛИИ)**

Аннотация

Статья описывает зарубежный опыт органов местного самоуправления в процедуре предупреждения и профилактике преступлений. Особое внимание уделено деятельности общественных формирований, вовлечению сообщества и ряду инициатив, направленных на создание социальной сплоченности, а также попыткам преодолеть неблагоприятное положение в районе, особенно в общинах коренных народов, деятельность которых представляется необходимой не только для предупреждения и пресечения преступлений и правонарушений, но и их профилактики.

*Ключевые слова:* органы местного самоуправления, профилактика преступлений, предупреждение преступлений, общественные формирования, коренные народы, муниципальная полиция.

**Artur kyzy Murok,**  
master's student of the Academy of public  
administration under the President  
of the Kyrgyz Republic

## **THE ROLE OF LOCAL GOVERNMENT IN CRIME PREVENTION (BY THE EXAMPLE OF AUSTRALIA)**

Abstract

The article describes the international experience of local authorities in the procedure for the prevention and prevention of crimes. Particular attention is paid to the activities of community groups, community involvement and a number of initiatives aimed at creating social cohesion, as well as attempts to overcome the disadvantaged situation in the area, especially in indigenous communities, whose activities seem necessary not only to prevent and suppress crimes and offenses their prevention.

*Keywords:* local governments, crime prevention, crime prevention, community groups, indigenous peoples, municipal police.

Согласно международной практике, профилактика правонарушений является делом каждого, поскольку профилактика повышает качество жизни каждого члена общества путем обеспечения общественной безопасности. В этом смысле профилактика правонарушений представляет собой распределение ответственности людей за повышение безопасности своего места жительства. Вместе с тем, правоохранительные органы функционально ответственны за обеспечение общественной безопасности посредством предоставления государственных услуг по охране правопорядка.

Большинство западных стран столкнулись с проблемой выбора наиболее подходящей модели организации общественного порядка на рубеже XIX-XX веков, когда они, как и в Кыргызстане, начали создавать современные службы. В этот период идея самоуправления как фактора, обеспечивающего полное развитие демократии и гражданского общества, рассматривалась в числе наиболее прогрессивных политических и правовых теорий.

Самоуправление в различных формах стало играть ведущую роль в обеспечении правоприменения и общественной безопасности, одновременно ограничивая участие государства в этой деятельности. Внедренная система расширения превентивных полномочий местного самоуправления основывалась на принципе децентрализации, что объясняется, с одной стороны, растущим преобладанием либеральных взглядов на функционирование общества и общественной жизни, а с другой - , отражением специфики конкретной страны.

Для Кыргызской Республики особый интерес представляет опыт государств Австралии. Местные органы власти Австралии являются ключевым игроком в деятельности по предупреждению преступности на уровне общин. Советы несут ответственность за ряд услуг, связанных с предупреждением преступности,

В Австралии приверженность общинным моделям побудила местные органы власти и неправительственные организации местного сообщества играть важную роль в реализации стратегий предупреждения преступности.

Этот подход нашел отражение как в национальных, так и в государственных и региональных программах по предупреждению преступности (в прошлом и настоящем. Подобные модели были приняты на международном уровне, с упором на программы, которые централизованно разрабатываются и осуществляются на местном уровне.

На практике австралийская модель предусматривает участие центральных учреждений (федерального уровня и уровня правительства штатов), ответственных за политику предупреждения преступности, в разработке всеобъемлющей программы, стратегии или структуры, в которой изложены общие цели и приоритеты и (в некоторых случаях) общий подход к предупреждению преступности, обеспечение основы для координации соответствующих заинтересованных сторон. Эти агентства затем предоставляют финансирование (как правило, на ограниченный срок), техническую поддержку и / или устанавливают партнерские отношения с региональными отделениями органов государственной власти, местными органами власти и неправительственными организациями для планирования и реализации инициатив по предупреждению преступности, а также поддерживают реализацию на национальном или государственном уровне. и территориальная стратегия.

Акцент на общинном подходе оказал влияние на ряд стратегий по предупреждению преступности, реализованных в Австралии за последние два десятилетия. Особое внимание уделялось вовлечению сообщества и ряду инициатив, направленных на создание социальной сплоченности,

а также попыткам преодолеть неблагоприятное положение в районе, особенно в общинах коренных народов [1]. Наблюдается также значительный рост популярности инициатив, основанных на принципах предотвращения развития и ориентированных на молодых людей из группы риска, в школах и обществе.

Например, обзор проектов, финансируемых Национальной программой по предупреждению преступности в сообществе, а в последнее время - *Закон о доходах от преступлений 2017 года*. Программа финансирования неправительственных организаций показала, что в проекты личностного развития, ориентированные на молодых людей из группы риска, были вложены значительные средства [2]. Кроме того, общенациональный аудит показал, что в Австралии действуют тысячи программ раннего вмешательства, многие из которых не ставят своей целью предупреждение преступности.

Как правительственные учреждения с функцией непосредственного предоставления услуг, так и различные неправительственные организации предоставляют широкий спектр услуг, ориентированных на лиц, которые могут стать преступниками или жертвами преступлений [3].

Ситуационные меры по предупреждению преступности и более широкому городскому планированию также становятся все более распространенными, хотя и не такими доминирующими, как в других странах, таких как Соединенное Королевство. Программа CPTED оказала большое влияние на политику и практику по предупреждению преступности в Австралии, и ряд государственных, территориальных и местных органов власти в настоящее время имеют специальные политики планирования, которые включают принципы или руководящие принципы CPTED [4].

Кроме того, значительно увеличилось использование систем видеонаблюдения в общественных местах в качестве меры по предупреждению преступности [5] и ряд кампаний были разработаны в целях повышения личной безопасности, безопасности транспортных средств, домашнего хозяйства и бизнеса [6]. Например, Парламент штата Новый Южный Уэльс разработал ряд материалов для жителей, которые помогут им снизить вероятность того, что они станут жертвами кражи со взломом.

Местные органы власти являются ключевым игроком в деятельности по предупреждению преступности на уровне общин. Советы несут ответственность за ряд услуг, связанных с предупреждением преступности, в том числе за управление общественным пространством и проектирование зданий, предоставление общественных услуг для отдыха и разработку политики, которая затрагивает местные предприятия. Они часто участвуют в разработке и реализации ряда инициатив по предупреждению преступности, часто в партнерстве с другими заинтересованными сторонами, такими как полиция и неправительственные организации. Это может включать такие вещи, как помощь в повышении осведомленности жителей о меры личной и бытовой безопасности, улучшение уличного освещения и обеспечение учета влияния городского планирования и новых разработок на безопасность населения,

Местные органы власти также часто являются ведущим учреждением в разработке местных планов по предупреждению преступности, которые выявляют и расставляют приоритеты в отношении безопасности сообщества и предупреждения преступности в районе местного самоуправления, а также определяют ключевые области действий и ответственность за эти действия. Местные планы по предупреждению преступности обеспечивают полезную основу для лучшей координации различных инициатив, направленных на причины преступности, способствуют расширению сотрудничества и взаимодействия между основными заинтересованными сторонами и обеспечивают комплексный подход к местным проблемам преступности. Они являются важным механизмом вовлечения местного сообщества в стратегии по решению проблем преступности и безопасности на местах.

Многие из факторов риска и защитных факторов, на которые нацелены подходы к предупреждению преступности в сфере развития, такие как участие в школе, поддержка родителей и семей и доступ к службам охраны психического здоровья, относятся к сфере деятельности штатов и территорий и федеральных государственных учреждений. Опыт показывает, что местные органы власти, обычно наделенные ответственностью за руководство и координацию деятельно-



сти по предупреждению преступности на местах, слабо контролируют действия других уровней правительства, работающих на местном уровне, и еще меньше контролируют политику или распределение ресурсов более высокого уровня, которые могут иметь место. влияние преступности в их сообществах.

Обзоры деятельности по развитию сообщества местных органов власти (в рамках которой часто проводится профилактика преступности) наблюдали аналогичные тенденции. Анализ диапазона и масштабов подходов к развитию сообщества показал, что акцент был сделан на планировании и развитии услуг в форме инфраструктурных проектов для удовлетворения потребностей сообщества, а также общественных мероприятий и культурных программ для формирования чувства сообщества. Предоставление общественных услуг (часто связанных с предупреждением преступности в сфере развития) чаще всего остается за неправительственным сектором и самими общинами [7].

Тем не менее, часто есть проекты, реализуемые в рамках местных планов по предупреждению преступности, которые направлены на обеспечение позитивных изменений для отдельных участников. Этими инициативами не обязательно управляют местные органы власти. Вместо этого они могут предоставляться другими местными организациями, которые имеют больше возможностей для предоставления услуг, которые могут учитывать различные индивидуальные факторы риска, которые могут повысить вероятность того, что человек будет вовлечен в преступное или антиобщественное поведение. Тем не менее, существует растущий спрос на местные органы власти для предоставления различных социальных услуг и участия в социальном планировании [8].

Наконец, стоит отметить, что существуют важные различия между ролями и обязанностями местного самоуправления в Австралии по сравнению с другими странами. Это имеет важные последствия для оценки применимости стратегий по предупреждению преступности, институциональных механизмов и структур управления, разработанных и реализованных местными органами власти за рубежом.

Например, требуется определенная осторожность при определении того, обладают ли местные органы власти в Новом Южном Уэльсе возможностями и ресурсами в плане реализации импортированных стратегий, реализуемых местными органами власти в Соединенном Королевстве. Тем не менее, способность местного самоуправления влиять на факторы, которые создают возможности для совершения преступления, и возрастающую роль в предоставлении социальных услуг,

В целом роль органов местного самоуправления Австралии в этой области в контексте реализации их законодательных полномочий и сфер деятельности представляется весьма значительной, выступая в качестве необходимого элемента в системе предупреждения и предупреждения преступности на современном этапе.

#### Список литературы:

1. Модели развития сообществ; (Bodson et al. 2008; CMC 2009; Homel 2005).
2. Homel et al., 2007; Генеральная прокуратура, 2011 год
3. Homel et al. 2007; Morgan 2011; Pugh & Saggers 2007; Weatherburn 2004
4. Bodson et al. 2008; Cozens, Saville & Hillier 2005; Департамент по делам городов и планирования штата Новый Южный Уэльс, 2001 год; Управление по предупреждению преступности, 2007 год; Правительство Квинсленда, 2007 год; SAP 2000; Комиссия по планированию штата Вашингтон, 2006 год
5. Clancey 2010; Homel et al. 2007; IRIS Research Ltd 2005; Wilson & Sutton 2003
6. Grabosky & James 1995; Gant & Grabosky 2000; Homel et al. 2007
7. Applied Economics 2008; Департамент местного самоуправления NSW 2002; Schwarz et al. 2008
8. Васильков Д.С. Законодательные основы профилактики правонарушений // Законность. 2013. № 5. С. 45.



УДК 35.07:330.123.6

**Букуева Айжан Озубековна,**  
Кыргыз Республикасынын Президентине  
караштуу мамлекеттик башкаруу  
академиясынын магистранты

**МАМЛЕКЕТТИК ЭЛЕКТРОНДУК КЫЗМАТТАРДЫ КӨРСӨӨТҮҮ БОЮНЧА  
КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН МАМЛЕКЕТТИК САЯСАТЫ:  
ЧЕНЕМДИК УКУКТУК НЕГИЗИ**

Аннотация

Статьяда мамлекеттик электрондук кызматтарды көрсөтүү боюнча ченемдик укуктук актыларды талдоонун негизинде, Кыргыз Республиканын электрондук кызматтарды көрсөтүүдөгү мамлекеттик саясаты кайсы багытта болушу туралуу жана электрондук мамлекеттик кызматтардын өнүүгүүсү бүгүнкү күндө кайсы деңгээлде турары көрсөтүлгөн.

*Негизги сөздөр:* Кыргыз Республикасы, мамлекеттик саясат, электрондук мамлекеттик кызматтар, ченемдик укуктук актылар, мамлекеттик кызматтардын стандарттары, информациялык коммуникациялык технологиялар.

**Букуева Айжан Озубековна,**  
магистрант  
Академии государственного управления  
при Президенте Кыргызской Республики

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В СФЕРЕ  
ОКАЗАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЭЛЕКТРОННЫХ УСЛУГ:  
НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ ОСНОВА**

Аннотация

На основе проведенного анализа нормативно-правовых актов в сфере предоставления государственных электронных услуг в статье показаны основные направления государственной политики Кыргызской Республики в сфере электронных услуг, а также показан уровень развития государственных услуг на данном этапе развития общества

*Ключевые слова:* Кыргызская Республика, государственная политика, электронные государственные услуги, нормативные правовые акты, стандарты государственных услуг, информационно-коммуникационные технологии.

**Bukueva Aizhan Ozubekovna,**  
Master student  
Academy of Public Administration  
under the President of Kyrgyz Republic

**PUBLIC POLICY OF THE KYRGYZ REPUBLIC IN THE SPHERE OF RENDERING THE  
PUBLIC E-SERVICES: LEGAL BASIS**

Abstract

Based on the analysis of regulatory legal acts in public e-services sphere, the article indicates the main directions of the Kyrgyz Republic's public policy in the e-services field, as well as the level of the public e-services development at this stage of society development.

*Key words:* Kyrgyz Republic, public policy, public e-services, normative legal acts, standards of

public services, information and communication technologies.

Анализ состояния дел в области электронного управления Кыргызской Республики свидетельствует о необходимости совершенствования соответствующей государственной политики. В сфере законодательства Кыргызской Республики на протяжении длительного времени формировалась нормативная правовая база в области электросвязи, информатизации и информационно-коммуникационных технологий. Вместе с тем, действующая нормативная правовая база требует усовершенствования в целях гармонизации с лучшей международной практикой и применяемыми подходами к нормативным правовым актам. Также необходима разработка нормативных правовых актов в сфере межведомственного взаимодействия и совместимости. Кроме того, требуется существенный пересмотр действующей нормативной правовой базы в новых условиях путем ее упрощения и консолидации, включая отмену устаревших нормативных правовых актов и принятия новых нормативных правовых актов, не только отвечающих текущей ситуации, но и отражающих перспективу.

В целях определения понятия «электронные государственные услуги», необходимо отметить, что в законодательстве Кыргызской Республики не существует термин «электронные государственные услуги», хотя используется в юридической литературе и на официальных сайтах государственных органов.

В Законе Кыргызской Республики от 17 июля 2014 года № 139 «О государственных и муниципальных услугах» дается определение «государственной услуге», которое означает результат деятельности государственных учреждений, осуществляемой в рамках их компетенции по исполнению запроса физических и юридических лиц и направленной на реализацию прав, удовлетворение законных интересов потребителей услуг, либо исполнение обязанностей, возникающих в результате гражданско-правовых отношений.<sup>1</sup>

Согласно этому же Закону предоставление государственной или муниципальной услуги в электронной форме - это дистанционное предоставление государственной или муниципальной услуги с использованием Государственного портала электронных услуг.

По моему мнению, определение «предоставление государственной или муниципальной услуги в электронной форме» является неполным, так как указывается лишь технологический аспект, не раскрывается сущность электронных государственных услуг. Для улучшения качества и механизма правового регулирования реализации электронных государственных услуг термин электронные государственные услуги должен быть закреплен на законодательном уровне.

В связи с этим предлагается внести изменения в Закон Кыргызской Республики от 17 июля 2014 года № 139 «О государственных и муниципальных услугах» заменить используемой понятие «предоставление государственной или муниципальной услуги в электронной форме» на «электронная государственная услуга», либо дополнить отдельным понятием «электронная государственная услуга».

Следует отметить, что в научной литературе нет однозначной точки зрения по поводу понятия электронных государственных услуг. Например, некоторые авторы солидарны с законодательством, так как рассматривают данный термин с технологической стороны, рассматривая его как организацию взаимодействия между органами власти и населением, при которой подача заявления и документов для получения услуги осуществляется в электронном виде через интернет. Другие уделяют больше внимания практическому аспекту, рассматривая электронные государственные услуги как инструмент, исполнительный механизм в системе взаимодействия власти, бизнеса и общества. Третья сторона указывает на социальную направленность электронных государственных услуг, по их мнению, это особый вид информационных услуг, связанных с удовлетворением информационных потребностей широких слоев населения путем выдачи электронных документов или электронной справочной информации, которая отражает содержание и законодательных актов и постановлений

Исходя из вышеизложенного, можно прийти к выводу, что понятие электронная услуга но-

---

<sup>1</sup> Закон Кыргызской Республики от 17 июля 2014 года № 139 «О государственных и муниципальных услугах»

сит многоаспектный характер, поэтому в целях научного обоснования и раскрытия содержания электронной государственной услуги предлагается следующее определение:

Электронная государственная услуга – это деятельность органов государственной власти, осуществляемая с использованием информационно-коммуникационных технологии, ориентированная на повышение эффективности и качества оказания государственных услуг.

17 ноября 2014 года постановлением Правительства Кыргызской Республики № 651 утверждена Программа Правительства Кыргызской Республики по внедрению электронного управления («электронное правительство») в государственных органах исполнительной власти и органах местного самоуправления Кыргызской Республики на 2014-2017 годы. Данная Программа разработана с учетом требований Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы (далее - НСУР) в целях кардинального улучшения использования информационно-коммуникационных технологий в государственных органах исполнительной власти и органах местного самоуправления Кыргызской Республики для повышения эффективности их деятельности, открытости и расширения спектра предоставляемых электронных услуг, эффективного и менее затратного администрирования, совершенствования демократии и повышения ответственности власти перед народом<sup>2</sup>.

В настоящей Программе дается определение термину «электронное управление», под которым понимается совокупность всех аспектов использования информационно-коммуникационных технологий в деятельности органов государственного управления и органов местного самоуправления - административных, организационных, материально-технических, программно-технологических, информационно-коммуникационных, нормативных правовых, образовательных, человеческих, финансово-экономических, политических. Схожий термин «электронное правительство» акцентирует внимание в большей степени на автоматизации административных функций и процедур, известных как «электронная администрация» и в меньшей степени затрагивает вопросы политики, демократичности и этики управленческих практик. В этом контексте понятие «электронное правительство» является частью более широкого термина «электронное управление».

19 июля 2017 года был принят Закон Кыргызской Республики «Об электронном управлении» № 127 Согласно этому Закону под электронным управлением в Кыргызской Республике понимается деятельность государственных органов, органов местного самоуправления, их должностных лиц, организаций и граждан по принятию юридически значимых решений и совершению юридически значимых действий с использованием электронных документов и иной информации в электронной форме<sup>3</sup>.

Закон применяется к отношениям по предоставлению государственных и муниципальных услуг в электронной форме, использованию государственной инфраструктуры электронного управления, осуществлению электронного управления в иных областях.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 21 ноября 2017 года № 762 были утверждены Требования к защите информации, содержащейся в базах данных государственных информационных систем, которые определяют меры по защите информации, а также требования к использованию информационных технологий в государственных информационных системах и обеспечения безопасности информации, содержащейся в их базах данных.

Положения этих Требований обязательны для применения государственными органами, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными предприятиями, организациями и учреждениями, финансируемыми из республиканского и/или местных бюджетов, являющимися владельцами и/или операторами государственных/муниципальных информационных систем.

Программа развития Кыргызской Республики на период 2018-2022 гг. «Единство, доверие, созидание», утвержденная постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 20 апреля 2018 года № 2377-VI

2 Постановление Правительства Кыргызской Республики от 17.11.2014г. № 651 ОТ 17 ноября 2014г.

3 Закон Кыргызской Республики «Об электронном управлении» от 19 июля 2017 года № 127

Нижеследующие пункты Программы стали ориентиром для Правительства КР по цифровизации государственных услуг:

- Создать работающий государственный портал межведомственного взаимодействия государственных органов, обеспечивающего доступ граждан к государственным и муниципальным услугам, бизнеса к лицензионно-разрешительным процедурам на базе информационно-коммуникационных технологий и переход к безбумажному делопроизводству.

- Оптимизация государственных и муниципальных услуг с применением ИКТ позволит передать часть услуг в частный сектор, улучшит эффективность государственных и муниципальных услуг. Будут доработаны стандарты и регламенты с учетом потребностей населения и выработкой дополнительных критериев востребованности, введена система оценка эффективности. Оцифровка услуг.

- Будет создана база больших открытых данных на основных технических платформах для обмена и открытости, с возможностью подсоединения частного сектора.

Стандарты государственных услуг, оказываемых физическим и юридическим лицам государственными органами, их структурными подразделениями и подведомственными учреждениями, утвержденный Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 3 июня 2014 года № 303, где стандартизированы ведомственные государственные услуги в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Единого реестра (перечня) государственных услуг, оказываемых государственными органами, их структурными подразделениями и подведомственными учреждениями» от 10 февраля 2012 года № 85.

В этом документе всего стандартизировано 324 государственных услуг, из них 77 услуг частично предоставляются в электронном виде<sup>4</sup>.

- в части подачи заявления (запроса) 17 госуслуг;
- в части ответа на вопросы 18 госуслуг;
- обращение с вопросами посредством веб-сайта госоргана 30 госуслуг;
- на этапе регистрации очереди 1 госуслуга;
- на этапе выдачи госуслуги 2 госуслуги;
- получение госуслуги с помощью электронной почты 2 госуслуги;
- уточнение деталей по электронной почте 2 госуслуги;
- запись на прием 1 госуслуга
- заявление на получение госуслуги 3 госуслуги;
- уведомления о готовности результата 1 госуслуга

Как видно из вышеуказанного анализа, ни одна государственная услуга не оказывается в электронном виде от начала до конца, то есть начиная от подачи заявления до получения услуги. В настоящее время предоставление государственных услуг в электронном виде осуществляется на примитивном уровне.

Единый реестр (перечня) государственных услуг, оказываемые государственными органами, их структурными подразделениями и подведомственными учреждениями, утвержденный Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 10 февраля 2012 года N 85. ( по состоянию на 18.10.2018 года в последней редакции постановления Правительства КР 2 апреля 2018 года № 177).

Единый реестр состоит из 9 разделов. Всего государственных услуг 387, из них 238 платные, 149 бесплатные.

Выше перечислена основная нормативная база, касающаяся электронных государственных услуг.

В принципе действующая в стране нормативная правовая база обеспечивает необходимые условия развития электронного управления, однако не находит практического применения в обычной жизни. Попытки развития электронных государственных услуг в Кыргызской Республике заканчиваются на стадии обсуждений, разработки нормативных правовых актов. О чем свиде-

<sup>4</sup> Постановление Правительства Кыргызской Республики от 3 июня 2014 года № 303

тельствуют вышеуказанные 77 госуслуг, частично представляемые в электронном виде. В связи с чем, считаю необходимым гармонизировать законодательство с лучшими мировыми практиками. Такая возможность может появиться в случае присоединения страны к Международному партнерству «Открытое правительство», новой межгосударственной инициативе глобального характера. Признание декларации Международного партнерства означает принятие и выполнение обязательств по увеличению объемов предоставляемой информации о деятельности органов управления, расширению сотрудничества с гражданским обществом, внедрению повышенных профессиональных стандартов в работу управленческого аппарата и государственных служащих, улучшению доступа к новым технологиям, открытости и подотчетности. Участие Кыргызской Республики в работе Международного партнерства будет содействовать модернизации нормативной правовой базы и ее правоприменения по всем направлениям государственного управления и местного самоуправления.

Список литературы:

1. Закон Кыргызской Республики от 17 июля 2014 года № 139 «О государственных и муниципальных услугах.
2. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 17.11.2014г.»651 ОТ 17 ноября 2014г.
3. Закон Кыргызской Республики «Об электронном управлении» от 19 июля 2017 года № 127.
4. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 3 июня 2014 года № 303.



УДК 328.3(575.2)

**Искендер-Сулхарнайын кызы Нурпейил,**  
Кыргыз Республикасынын Президентине  
караштуу мамлекеттик башкаруу  
академиясынын магистранты

**Ожукеева Токонай Ожукеевна,**  
т.и.д., профессордун м.а.  
Кыргыз Республикасынын Президентине  
караштуу мамлекеттик башкаруу академиясы

## **КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ЖОГОРКУ КЕҢЕШИНИН ИШМЕРДҮҮЛҮГҮ** Аннотация.

Бул макалада 2010-жылы референдум жолу менен кабыл алынган Конституцияда бардык бийлик бутактарынын жаңы милдеттери, өзгөчө Жогорку Кеңешке коюлган. Жогорку Кеңештин ролу түп тамырынан бери өзгөрдү. Парламент өлкөнүн Баш мыйзам системасын өзгөрөтүү мүмкүнчүлүгүн алды, аткаруу бийлиги, сот жана башка укуктук органдарды түздү.

Жогорку Кеңеш ыйгарым укуктардын жана саясий атаандаштыкты реалдуу бөлүштүрүүнү камтыйт. Парламенттин ичинде, фракциялар, коалиция көпчүлүк жана каршылыктар иш алып барат. Парламенттик демократия да, Жогорку Кеңеш жалпы элдин атынан жаңы идеяларды туудурган коом менен дайындалган өлкөнүн келечегинин жери болушу керек. Жакынкы он жылдык да Парламент Кыргызстандын өнүгүшүнүн негизги предмети болот деп аныкталат.

*Негизги сөздөр:* Кыргыз Республикасы; Жогорку Кеңеш; мыйзам чыгаруу; Парламент; депутат; регламент.

**Искендер-Сулхарнайын кызы Нурпейил,**  
Магистрант Академии  
государственного управления  
при Президенте Кыргызской Республики

**Ожукеева Токонай Ожукеевна,**  
д.и.н., и.о.профессора  
Академия государственного управления  
при Президенте Кыргызской Республики

## **ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЖОГОРКУ КЕНЕША КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Аннотация.

Конституция, принятая референдумом 2010 года, ставит новые задачи перед всеми ветвями государственной власти, особенно перед Жогорку Кенешем. Кардинально изменилась роль Жогорку Кенеша. Парламент получил возможность определять форму конституционного устройства, формировать исполнительную власть, судебный корпус, другие конституционные органы.

Жогорку Кенеш работает в условиях реального разделения ветвей власти и политической конкуренции. Внутри парламента действуют фракции, коалиция большинства и оппозиция. В условиях парламентской демократии Жогорку Кенеш должен стать местом, где от имени народа формируется концептуальное видение будущего страны, обозначаются пути ее развития,

появляются новые смыслы и идеи, вдохновляющие общество. Предполагается, что на предстоящие десятилетия парламент станет главным субъектом развития Кыргызстана

*Ключевые слова:* Кыргызская Республика; Жогорку Кеңеш; законодательство; парламент; депутат; регламент.

**Iskender-Sulharnaiyn kyzy Nurpeiil,**  
undergraduate,  
Academy of Public Administration  
under the President of Kyrgyz Republic

**Ozhukeeva Tokonai Ozhukeevna,**  
Doctor of Historical Sciences, Professor,  
Academy of Public Administration  
under the President of the Kyrgyz Republic

## ACTIVITY OF THE ZHOGORKU KENESH KYRGYZ REPUBLIC

### *Annotation.*

The situation, adopted by the 2010 referendum, sets new targets in front of all branches of the state government, especially in front of Zhogorku Kenesh. Cardinaly changed the role of the God of Kenesh. The parliament has been able to determine the form of the constitutional instrument, to form the enforceable power, judicial corps, and other constitutional entities.

Kenzha Burns is working under the conditions of the trade in the trade of political property and political competition. Frames are functioning inside the parliament, the majority and oppositsiya authorities. In ucloviyah parlamentckoy demokratii Zhogorku Kenesh dolzhen ctat mectom, Where From imeni naroda formiruetcya kontseptualnoe videnie buduschego ctrany, oboznachayutcya ee way upswing, poyavlyayutcya novye smyely and idei, vdohnovlyayuschie obschectvo. The main subject of development of the Kyrgyz Republic sets the proposed provisions of this parade

*Key words:* Kyrgyz Republic; Parliament Kenesh; legislation; parliament; deputy; regulations.

Парламенттин натыйжалуу иш алып баруусунун көйгөйү аткаруу бийлигинин ролун күчөтүү, дүйнөлүк тенденция менен байланыштуу болуп, ошол эле учурда теориялык жактан начар иштелип чыккан. Бул макалада «натыйжалуулук» түшүнүгү жана автордун парламенттик ишалып баруусу боюнча аныктама берилет.

2010-жылдын 27-июнунда кабыл алынган Баш мыйзамдын негизде Жогорку Кеңештин ыйгарым укуктары менен бирге, алардын жоопкерчиликти да күчөтүлгөн.

Кыргыз Республикасынын Баш мыйзамынын 70-беренесине ылайык, 2010-жылдын 27-июнунан тартып Кыргыз Республикасынын Жогорку Кеңешинин парламенти – мыйзам чыгаруу бийлигинин жана өз ыйгарым укуктарынын чегинде көзөмөл кылуу милдеттерин жүзөгө ашыруучу өкүлчүлүктүү жогорку орган болуп саналат. Жогорку Кеңеш пропорционалдуу система боюнча беш жылдык мөөнөткө шайлануучу 120 депутаттан турат. Жогорку Кеңештин депутаттары фракцияларга биригишет. Жогорку Кеңеште фракциялардын коалициясын түзгөндүгү жөнүндө расмий жарыяланат жана депутаттык мандаттардын жарымынан көбүнө ээ болгон фракция же фракциялардын коалициясы парламенттик көпчүлүк болуп саналат. [1]

Кыргызстанга V чакырылышта келген Жогорку Кеңеш жаңы заманбап тарых барактарын ачты. Кыргыз Республикасынын Баш мыйзамынына ылайык, Парламенттик-Президенттик башкарууга өттү.

Баш мыйзамда Парламентке мыйзам чыгаруу, Өкмөттү кызматтык орунга дайындоо жана кызмат ордунан алуу, ички жана тышкы саясатты аныктоо укуктары берилди. Бул учурда Президент өзүнүн көптөгөн укуктарынан ажырады – мыйзам чыгаруу демилгесинен, Өкмөттү кызматтык орунга дайындоо жана ээлеген кызмат ордунан алуу жана veto добуш берүү.

2016-жылдын декабрында өткөн референдумунда Баш мыйзамга карата өзгөртүүлөр

2017-жылдын 1-декабрында күчүнө кирди. Киргизилген өзгөртүүлөр Жогорку Кеңештин жана өкмөттүн ыйгарым укуктарын кеңейтүү менен Парламентаризмдин өнүгүүсүнө өбөлгө болду.

2011-жылдын 25-ноябрында кабыл алынган «Кыргыз Республикасынын Жогорку Кеңешинин Регламенти жөнүндө» мыйзамдын 10-беренесине ылайык [2] парламенттик фракция тизме боюнча, бир саясий партиядан шайланган. Жогорку Кеңештин депутаттарынын бирикмеси фракция өзүнүн курамынын тизмеси, лидердин фамилиясы жана фракциянын башка жетекчилери жөнүндө жарыяланган учурдан тартып расмий статуска ээ болот.

Көз каранды эмес парламенттин ийгиликтүү иш алып баруусу үчүн, депутаттык фракциялар түзүлөт. Алар парламенттик партиялык белгилер менен түзүлүп, Жогорку Кеңештин комитеттердин, комиссиялардын жана башка органдардын кесиптик-саясий түзүмүн толукташат.

Парламенттин ишмердүүлүгүндө депутаттык фракция очогу гана болбостон, ортомчулук миссиясын аткарат, жеке депутат жана парламенттин ортосундагы байланышты камсыз кылат, өзүнүн партиясы жана башка бийлик бутактарынын өкүлдөрү менен, партиялык уюмдар жана парламенттик комитеттер менен, массалык маалымат каражаттары, парламент жана өкмөт жетекчилери ошондой эле, шайлоочулар менен биргеликте жүзөөгө ашат. Бул ар кандай кызыкчылыктардын балансын табууга жол ачат жана саясий конкуренция менен ийгиликке жетүүгө, натыйжалуу мамлекеттик чечимдерди кабыл алууга көмөктөшөт.

Саясий партиялардын депутаттык фракцияларга биригүүсү бир партияга кирген депутаттардан түзүлөт. Алар бир саясий партия мене ниш алып барышат, бир идеология менен карманышат жана бирдей кызыкчылыктагы максатты көздөшөт. Фракциянын мүчөлөрү талкуу жолу менен Жогорку Кеңеште карала турчу маселелерге бирдей көз карашты түзүп чыгышат.

Фракциялар парламенттик көпчүлүктүн коалициясына же парламенттик азчылыкка же оппозициялык фракциялардын коалициясына биригүүгө укуктуу.

Депутаттык мандаттардын теңинен көбүнө ээ болгон фракция же фракциялардын коалициясы парламенттик көпчүлүк болуп эсептелет.

Парламенттик көпчүлүктүн коалициясына кирбеген фракция же фракциялар парламенттик азчылыкты түзөт. Парламенттик азчылыктын фракция мүчөлөрү өзүн оппозиция катары жарыялоого укуктуу.

Парламенттик оппозиция төмөндөгүлөргө укуктуу:

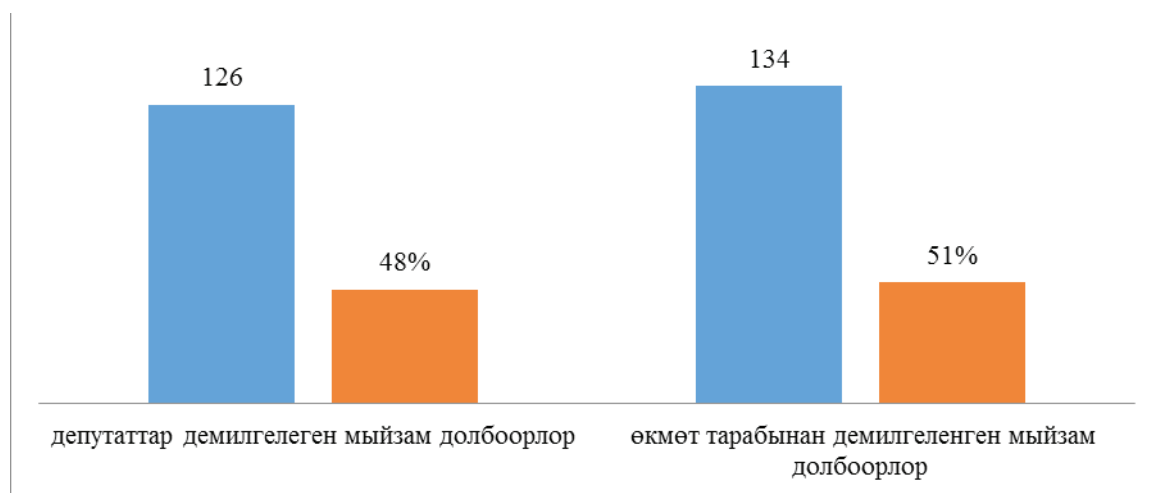
- Төраганын орун басарынын кызмат ордуна;
- Жогорку Кеңештин бюджет жана укук коргоо маселелери боюнча комитеттеринин төрагаларын ошондой эле башка комитеттеринин төрагаларынын орун басарларынын кызмат ордуларына;
- мамлекеттик жалпыга маалымдоо каражаттарына тең жеткиликтүү.

Шайлоо жана референдум өткөрүү боюнча борбордук комиссиянын, эсептөө палатасынын, судьяларды тандоо боюнча кеңештин курамынын үчтөн бирин түзөт.

Жогорку Кеңештин мыйзам чыгаруудагы максаты – мыйзам проектилерди кабыл алуу, өлкөнүн жана коомдун актуалдуу талаптарын кыска убакытта чечүү болуп саналат. Жогорку Кеңеш өз функцияларын активдүү аткарышына ири масштабдагы мыйзам проектилерди жана токтомдорду кабыл алышат. орточо эсеп менен 1990-жылдан 2009-жылга чейин Жогорку Кеңеш жылына 450 токтом чыгарса 2010-жылдан кийин бул эсеп жылына 930 токтомго чейин өскөн.

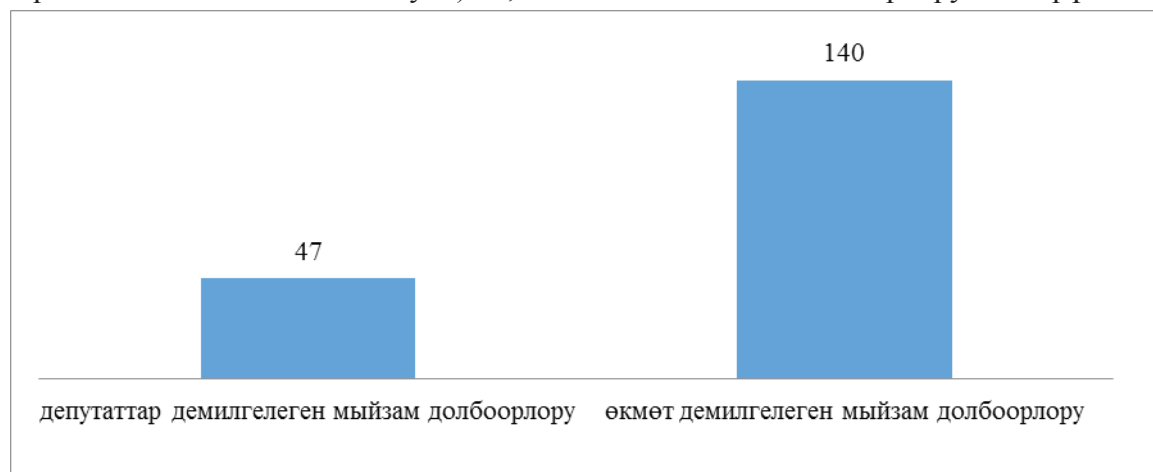
VI чакырылышта Жогорку Кеңеште 615 токтом кабыл алынган. Алардын ичинен 429 мыйзам проектилердин суроолорун чечүү боюнча болсо, 97си Жогорку Кеңештин уюштуруу иштерине байланыштуу, 78 бийлик өкүлдөрүнүн ишин көзөмөлдөө, 11 мамлекеттик жана саясий – экономикалык өнүгүү боюнча болгон.

VI чакырылыштын экинчи сессиясынан тартып кабыл алынган мыйзам проектилеринин 48% парламент депутаттары 51%, өкмөт тарабынан демилгеленген. [3]



Сүрөт 1. Кыргыз Республикасынын Жогорку Кеңешинин депутаттары менен Кыргыз Республикасынын Өкмөтү демилгелеген мыйзам долбоорлор. (2016-жылдын 1-сентябрынан 2017-жылдын 1-июнуна чейин)

VI чакырылыштын үчүнчү сессиясынан тартып Жогорку Кеңеш (2017-жылдын 1-сентябрынан 2018-жылдын 1-июнуна) 47, Өкмөт 140 мыйзам долбоорлорун көтөрүшкөн.



Сүрөт 2. Кыргыз Республикасынын Жогорку Кеңешинин депутаттары менен Кыргыз Республикасынын Өкмөтү демилгелеген мыйзам долбоорлор. (2017-жылдын 1-сентябрынан 2018-жылдын 1-июнуна чейин)

Кыргыз Республикасынын Жогорку Кеңеши кабыл алган 108 мыйзам Президент тарабынан кол коюлган. Ал эми тогузу кайра кароого жиберилген.

Мыйзам долбоорунун негизги бөлүгү тийиштүү комитеттерде каралат. Негизги планы Жогорку Кеңештин ишмердүүлүгүнүн натыйжалуулугун алдыңкы орунга коюу. Мыйзамды түшүнбөстүк менен кароо мыйзамдын сапатсыздыгына же алсыздыгына алып келет.

Ушуга байланыштуу Жогорку Кеңештин комитеттери приоритеттик саясий тармактын жана өлкөнүн өнүгүүсүн ишке ашырууга милдеттүү. [4]

Мыйзам чыгаруу ишмердүүлүгүндө депутаттар мыйзам сапатына маани берүүсү зарыл. Мындай учурда Жогорку Кеңештин депутаттары менен Өкмөт мүчөлөрү бирдей укука ээ. Кээ бир учурларда бирдей эмес деңгээлде бир чечим чыгарып коюу, мыйзам кабыл алуу процедурасынын бузулушуна алып келет. Мындай учурлар болбошу үчүн саясий партиялар депутаттык мандатка ат салышууда, алар ишмердүүлүккө жана компетенттүүлүккө чоң маани берүүсү зарыл. [4]

Азыркы күндө жаңы саясий системанын орношу оңойго турган жок. Парламент жана Өкмөт бүгүнкү күндө толук кандуу бийлик бутагына айланышты.

Баш мыйзам алардын ишмердүүлүгүнө Президент өзгөчө кырдаалда гана кирише алат. Кыргызстанда түзүлгөн система боюнча бийлик бир гана адамдын колунда же болбосо бир

топтогу адамдардын кызыкчылыгына айланышына жол берилбейт. Бул система саясий күчтөрдүн жеке кызыкчылыктарын четке кагат.

Ушундай саясий системалык жол бүгүнкү күндөгү VI чакырылышта өзгөрүүсүз калды. Кыргыз Республикасынын Парламентинин алдыдагы өнүгүүсү, Кыргыз Республикасынын өнүгүүсүнүн жана элдин бейкут жашоосун камсыз кылуудан турат.

Колдонулган адабияттар:

1. Кыргыз Республикасынын Конституциясы 2010 ж.
2. Төртүнчү бөлүм. 70-берене. Кыргыз Республикасынын Конституциясы. Референдум жолу менен кабыл алынган 2010-жылдын 27-июну. Электрондук булак: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/tu-tu/202913?cl=tu-tu>.
3. «Кыргыз Республикасынын Жогорку Кеңешинин регламенти жөнүндө» КР Мыйзамы 2011 ж. 25-ноябрь № 223 // Эркин-Тоо. 2011 ж. 2-декабрь.
4. Сессия мезгилиндеги Жогорку Кеңештин иши жөнүндө Отчет (2017-жылдын 1-сентябрынан 2018-жылдын 1-2июну).
5. Кыргыз Республикасынын Жогорку Кеңешинин 2021-жылга чейин өнүгүү Стратегиясы



УДК - 342.5 (575.2)

**Кенжематова Кыял Абдимиталовна,**  
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу  
мамлекеттик башкаруу Академиясынын магистранты

**Көчкүнов Айдарбек Сулайманкулович,**  
т.и.д, профессордун м.а.  
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу  
мамлекеттик башкаруу академиясы

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН МАМЛЕКЕТТИК ЖАРАНДЫК  
КЫЗМАТКЕРЛЕРИНИН КЕСИПТИК ТАЖРЫЙБАСЫН БААЛОО СИСТЕМАСЫН  
ЖАКШЫРТУУ ЖОЛДОРУ**

Аннотация

Бул макала КР мамлекеттик жарандык кызматкерлеринин кесиптик тажрыйбасын баалоо системасын жакшыртуу жолдоруна арналган.

*Негизги сөздөр:* мамлекеттик башкаруу, мамлекеттик жарандык кызмат, карьералык пландоо, кызыкчылыктардын кагылышуусу, Баалоо комиссиясы, Апелляциялык комиссия, укуктук ченемдик актылар, кадр кызматы.

**Кенжематова Кыял Абдимиталовна,**  
магистрант, Академии государственного  
управления при Президенте Кыргызской Республики

**Кочкунов Айдарбек Сулайманкулович,**  
д.и.н., и.о. профессора  
Академия государственного управления  
при Президенте Кыргызской Республики

**ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ ОЦЕНКИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Аннотация

Настоящая статья посвящена путям совершенствования системы оценки профессиональной деятельности государственных гражданских служащих КР.

*Ключевые слова:* государственное управление, государственная гражданская служба, карьерное планирование, конфликт интересов, оценочная комиссия, апелляционная комиссия, нормативные правовые акты, кадровая служба.

**Kenzhematova Kiyal Abdimalovna,**  
Student Academy of Public Administration  
under the President of Kyrgyz Republic

**Kochkunov Aidarbek Sulaimankulovich,**  
Doctor of Historical Sciences, Professor,  
Academy of Public Administration  
under the President of the Kyrgyz Republic

## WAYS TO IMPROVE THE SYSTEM FOR ESTIMATING THE ACTIVITIES OF THE STATE CIVIL SERVANTS OF THE KYRGYZ REPUBLIC

### Annotation

This article is devoted to ways to improve the system for assessing the professional activities of civil servants of the Kyrgyz Republic.

*Keywords:* public administration, civil service, career planning, conflict of interest, appraisal commission, appeal commission, regulatory legal acts, personnel service.

Заманбап өнүгүү жолуна түшкөн өлкөлөрдүн мамлекеттик кызмат институту интенсивдүү түрдө өнүгүү менен катар түрдүү реформаларга дуушар болуп келүүдө. КР мамлекеттик жарандык кызмат институтуна да өлкөдө жүрүп жаткан ар кандай олуттуу өнүгүүлөр жана реформалар өз таасирин тийгизип келет.

Мамлекеттик кызмат - бул кызматкерден Конституцияга, мыйзам жана этикалык принциптерге берилгендикти жеке кызыкчылыктардан да жогору коюну талап кылган «коомдук ишенимдин кызматы»[1].

Адам ресурстары жалпы мамлекеттин өнүгүшү үчүн зор мааниге ээ. «Кадрлар баарын чечет»- деген лакап сөз бекеринен айтылган эмес. Ошондуктан, мамлекеттик кызмат жана мамлекеттик кызматкерлердин кесиптик тажрыйбасы дайыма учурдагы талаптарга ылайык жаңыланып турууга тийиш.

Учурда КР мамлекеттик жарандык жана муниципалдык кызматы сапаттык жаңы деңгээлге көтөрүлдү, ошондуктан ал заманбап түшүндүрмөнү жана тиешелүү өзгөртүүлөрдү талап кылат.

КР мамлекеттик жарандык кызматын өлкөбүздүн социалдык-экономикалык абалын жакшыртып, мамлекеттибиздин үзгүлтүксүз өнүгүп туруусуна мыкты өбөлгө түзүүчү жогорку деңгээлдеги сапаттуу багытка бурууга болот. Бул үчүн мамлекеттик башкаруу системасында мамлекеттик жарандык кызматты жакшыртуу маселелерине багытталган олуттуу иш-чаралар иштелип чыгып, алардын аткарылышы такай көзөмөлдөнүп туруусу зарыл.

КР мамлекеттик жарандык жана муниципалдык кызмат жаатындагы укуктук ченемдик актыларды жакшыртуу максатында 2016-жылдын 30-майында Кыргыз Республикасынын «Мамлекеттик жарандык кызмат жана муниципалдык кызмат жөнүндө» (№ 75) интегралдык мыйзамы кабыл алынып, 2016-жылдын 7-июнунда күчүнө кирген.

Аталган мыйзам КР Президентинин 2013-жылдын 21-январындагы (№ 11) Жарлыгы менен бекитилген 2013-2017-жылдардын мезгилине КР туруктуу өнүктүрүүнүн Улуттук Стратегиясынын (мындан ары-Стратегия) тийиштүү тапшырмасына ылайык иштелип чыгып, кабыл алынды.

Мамлекеттик башкаруу жаатындагы Стратегиянын негизги максаттарынын бири жарандардын бийлик институттарына мыйзам чыгаруу, ал эми башкы милдети болсо, мамлекеттик башкаруунун ишке жөндөмдүү системасын түзүү болчу.

Мамлекеттик кызматтын бирдиктүү системасынын негиздерин калыптандыруу Стратегиянын приоритеттүү милдеттеринин катарын толуктады.

Мамлекеттик жана муниципалдык кызматтын кадрларынын дараметин арттыруу, мамлекеттик жана муниципалдык башкаруу кызматкерлеринин бирдиктүү маалыматтар базасын жана алардын кесиптик жактан өсүшүнө дем берүү системасын түзүү, ошондой эле коррупциялык жана трайбалисттик көрүнүштөрдү жоюу максатында башкаруу кадрларын ротациялоо механизмдерин мыйзамдык деңгээлде жолго коюу маанилүү [2].

КР тарыхында биринчи жолу мамлекеттик жана муниципалдык кызматкерлердин мансаптык пландоосу мыйзамдаштырылды. Бул жаңылануу мамлекеттик жарандык кызматты үзгүлтүксүз өнүгүп туруучу системага айлантууга шарт түзөт.

Карьералык пландоо - мамлекеттик жарандык кызматчынын жана муниципалдык

кызматчынын ишин, кесипкөй жана моралдык сапаттарын баалоо тутумунун негизинде кызмат боюнча келечектүү алдыга жылдырууга багытталган иш-аракеттердин комплекси[3].

Демек, карьералык пландоо дегенде, биз төмөнкүнү түшүнсөк болот:

| №  | Мансаптык пландоонун субъекти | Мансапты пландоо боюнча иш-чаралар                                                                                                                                                                                                  |
|----|-------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. | Кызматкер                     | Мамлекеттик органды жана кызмат ордун тандоо<br>Мекемедеги багыт<br>Жумуштун келечегин баалоо жана мындан аркы өсүүнү чагылдыруу<br>Карьералык өсүүнү ишке ашыруу                                                                   |
| 2. | Кадр кызматы                  | Жумушка кабыл алуу<br>Кызмат ордун аныктоо<br>Кызматкердин эмгегин жана дараметин баалоо<br>Кадрдык камдыкка тандоо жүргүзүү<br>Кошумча даярдыктарды жүргүзүү<br>Кадр камдыгы менен иш алып баруу<br>Жогорку кызмат ордуна жылдыруу |
| 3. | Жетекчи                       | Иштин жыйынтыгын баалоо<br>Кесиптик өсүүнү уюштуруу<br>Кызматкерди стимулдоо (түрткү берүү) жана өстүрүү боюнча сунуштарды киргизүү ж.б                                                                                             |

Мындан сырткары, мыйзамда кызыкчылыктардын кагылышуусу жөнүндө берене каралып, ал кайсы учурда келип чыгаары түшүндүрүлгөн.

Кызматчынын жеке (өзүнүн) кызыкчылыгы анын расмий милдеттерин же иш-милдеттерин аткарууга таасир тийгизиши мүмкүн болгон учурларда кызыкчылыктардын кагылышуусу пайда болот, бул жарандардын, уюмдардын же мамлекеттин укуктарын жана кызыкчылыктарын бузууга алып келет же алып келиши мүмкүн[3].

Ошону менен катар, КР Өкмөтүнүн 2014-жылдын 19-сентябрындагы № 540 токтомунун редакциясына ылайык, КР Өкмөтүнүн 2013-жылдын 28-июнунда (№ 383) «Кыргыз Республикасынын мамлекеттик жана муниципалдык кызматчыларынын эмгек акы төлөө системасын өркүндөтүү боюнча 2013-2020-жылдарга карата чаралар жөнүндө» токтому менен «Кыргыз Республикасынын мамлекеттик жана муниципалдык кызматчыларынын эмгек акы төлөө системасын өркүндөтүүнүн 2013-2020-жылдарга карата программасы» кабыл алынып, аталган укуктук ченемдик актынын негизинде мамлекеттик жарандык жанамуниципалдык кызматкерлердин эмгек акы системасын жакшыртуу жаатында бир катар маанилүү иш-чаралар аткарылды.

Кызматчылардын эмгегине акы төлөө системасын өркүндөтүү процессинде кызматкерлердин ишин баалоо системасын киргизүү жана ар бир кызматчы жетишүүгө тийиш болгон так максаттарды жана милдеттерди бир жылга карата белгилөө маанилүү[4].

Ошентип, КР Президентинин Жарлыгынын жана КР «Мамлекеттик жарандык кызмат жана муниципалдык кызмат жөнүндө» мыйзамынын тиешелүү ченемдерине, КР Өкмөтүнүн токтомдоруна ылайык, КР Өкмөтүнүн «Кыргыз Республикасынын мамлекеттик жарандык кызматчыларынын жана муниципалдык кызматчыларынын ишин баалоо жана эмгек акы төлөө шарттары жөнүндө» токтому (№ 131) менен «Кыргыз Республикасынын мамлекеттик жарандык кызматчыларынын жана муниципалдык кызматчыларынын ишин баалоо тартиби жөнүндө Жобо» (мындан ары-Жобо) 2017-жылдын 1 мартында бекитилген. Мамлекеттик жарандык жана муниципалдык кызматкерлердин кесиптик тажрыйбасын баалоо системасы жаңы киргизилген система болгондуктан аны жакшыртуу иштери али алдыда экендигин белгилей кетүү керек.

Кызматтык ишти баалоо - мамлекеттик кызматчынын кызматтык милдеттерди аткаруусунун натыйжалуулугун баалоо жана мамлекеттик органдын максаттарына жана

милдеттерине жараша натыйжага жетишүү даражасын аныктоо [4].

Учурда, аталган Жобого ылайык, мамлекеттик жарандык жана муниципалдык кызматкерлердин кесиптик тажрыйбасын баалоо жыл сайын 1-январдан тартып 31-декабрга чейинки убакыт аралыгында 3 түрдө: кварталдын, жылдын жана сыноо мөөнөтүнүн аягында өтөт.

Жылдык баалоо персоналды башкаруу кызматынын колдоосунда баалоо боюнча комиссия тарабынан жүргүзүлөт [5, 32-п.].

Жылдык баалоонун натыйжалары, сыноо мөөнөтүн кошкондо, 6 айдан ашык иштеп жаткан кызматчыларга, анын ичинде бала багуу боюнча өргүүдөн жана узак мөөнөттүү окуудан ишке чыккан кызматчыларга карата колдонулат [5, 31-п.].

Кызматчылардын жылдык баалоосу боюнча чечимдер бир жолку мүнөзгө ээ жана башка ченемдик укуктук актыларда белгиленген талаптарга жана критерийлерге жараша тийиштүү календардык жылдын ичинде күчүндө болот (мисалы, кызматчынын кийинки жогору турган кызмат ордуна дайындоо-бош кызмат орун болгондо ишке ашырылышы мүмкүн же кызматчыга класстык ченди ыйгаруу - мурдагы класстык ченде кызмат өтөө үчүн белгиленген мөөнөт өткөндөн кийин мүмкүн ж.б.) [5, 36-п.].

Кызматтык тажрыйбаны баалоо критерийлери, компоненттери жана баллдары төмөнкүлөр:

| №  | Кызмат орду                        | Критерий (натыйжа)                                                                                                                                      | Баалоо компоненттери         | Балл            |
|----|------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|-----------------|
| 1. | Кызматчылар                        | Коюлган милдеттерди жана кошумча тапшырмаларды аткаруунун жүрүшүндө жетишилген натыйжалар                                                               | Ишти бүтүрүү даражасы        | 10 баллга чейин |
| 2. | Түзүмдүк бөлүмчөлөрдүн жетекчилери | Түзүмдүк бөлүмчөлөрдүн иш пландарын жана кошумча тапшырмаларын аткаруунун жүрүшүндө жетишилген натыйжалар                                               | Аткарылган милдеттин сапаты  | 15 баллга чейин |
|    |                                    |                                                                                                                                                         | Коюлган милдеттин татаалдыгы | 15 баллга чейин |
| 3. | Жетекчинин орун басарлары          | Жетекчиликтин ортосунда милдеттердин бөлүштүрүлүшүнө ылайык органдын иш пландарын жана кошумча тапшырмаларын аткаруунун жүрүшүндө жетишилген натыйжалар | Өз убагында аткарылышы       | 10 баллга чейин |

Белгилей кетчү нерсе, жогорудагы талаптар сакталбаса, тиешелүү фактылардын негизинде баалоо боюнча комиссия тарабынан жылдык баалоо төмөндөтүлүшү мүмкүн.

Алынган орточо баллдын суммасынын негизинде кызматчыга төмөнкү жылдык баа белгиленет:

- 46 баллдан 50 баллга чейин (аны кошкондо) балл алганда «Эң жакшы» баа коюлат;
- 36 баллдан 45 баллга чейин (аны кошкондо) балл алганда «Жакшы» баа коюлат;
- 26 баллдан 35 баллга чейин (аны кошкондо) балл алганда «Канааттандыраарлык» баа коюлат;
- 26 баллдан аз балл алганда «Канааттандыраарлык эмес» баа коюлат [5, 49-п.].

Баалоонун жыйынтыгы менен макул болбогон мамлекеттик жарандык кызматкер Апелляциялык комиссияга даттанууга укуктуу.

Жакшыртуудан мурда, башкаруунун бул же тигил звеносунун, органынын же өз алдынча катышуучусунун активдүүлүгүн кылдаттык менен изилдеп, талдоо жүргүзүү менен туура баа берүү керек [6].

Ошентип, 2017-жылдын жыйынтыгы менен КР жарандык жана муниципалдык кызматкерлердин кесиптик тажрыйбасы алгачкы жолу жогоруда белгиленген системанын

негизинде баалоодон өттү.

Жалпысынан, баалоо процедурасы одоно мыйзам бузууларга жол бербей, орто деңгээлде өткөрүлдү. Бирок, кээ бир кемчиликтер жана мыйзам бузуулар да байкалбай койгон жок. Мисалга алсак, кээ бир мамлекеттик органдарда Баалоо комиссиясы тарабынан дээрлик бардык кызматкерлердин жылдык баасын негизсиз төмөндөтүү фактысы орун алды.

Мындан сырткары, баалоо учурунда Комиссия тарабынан укуктук ченемдик актылардын талаптары туура эмес чечмеленип колдонулган, бул мамлекеттик жарандык кызматкерлердин укугун бузууга жол бергендик болуп эсептелет.

Жаңы системада көп учурда расмий мүнөзгө ээ болуу, «керексиз» кызматкерлерден кутулуу куралы катары колдонуу сыяктуу мурунку системадагы кемчиликтер да орун алгандыгын белгилей кетүү керек. Бул жагдай көптөгөн укук бузууларга алып келип, жемкорлуктун күчөшүнө шарт түзүшү мүмкүн.

Кызматкердин кесиптик тажрыйбасынын натыйжаларына баа берүүнүн негизин түздөн-түз жетекчинин баа берүүсү түзөт. Көпчүлүк учурда, тигил же бул жетекчи кызматкердин кесиптик тажрыйбасынын натыйжаларын көрмөксөнгө салып коюшу, же кызыкчылыктардын кагылышуусу тоскоол болушу мүмкүн. Тилекке каршы, бул кырдаал баа берүүнүн жыйынтыгы боюнча мамлекеттик кызматкердин кесипкөйлүгүн жана компетенттүүлүгүн камсыз кылууга мүмкүндүк бербейт.

Жетекчи менен кызматкердин ортосунда өз ара ишеним мамилеси болушу керек. Жетекчиге бул же тигил себептерден улам чындык жагымсыз болгонуна, же болбосо ал кызматкердин ой-пикири менен макул эмес экенине карабастан, чындыкты айтуу мүмкүнчүлүгүн белгилеген ченем мында абдан маанилүү. Бул моралдык ченем министр-министрдин орун басары «тутумунан» баштап, эң «төмөнкүгө» чейинки бардык баскычтарда жүргүзүлүшү керек. Ушул ченем гана «өйдөнүн» реалдуулук менен болгон керектүү байланышын жана ишенимин камсыз кылат. Мунун тескериси эки жүздүүлүктү, чырды жаратып, мамлекеттик кызматтын баалуулуктарын жана натыйжалуулугун бачым эле жок кылат [7].

Мамлекеттик жарандык кызматкер КР укуктук ченемдик актыларды мыкты өздөштүрүүсү, ошону менен бирге, аналитикалык көндүмдөргө ээ адис балуусу шарт.

Жогорудагы абалды эске алуу менен, КР мамлекеттик жарандык кызматкерлеринин кесиптик тажрыйбасын баалоо системасынын төмөнкүдөй жакшыртуу жолдору сунушталат.

- Кызматкердин мансаптык өсүшү жемкорлукка дуушар болбош үчүн КР мамлекеттик кадр кызматы административдик кызмат орундарынын ар бир тобунун рейтингин иштеп чыгып, аны тиешелүү укуктук ченемдик актынын негизинде бекитип, андан кийин өзүнүн расмий сайтына жайгаштыруу. Аталган иш-чара мамлекеттик жарандык кызматтын ачык-айкын жүргүзүлүшүнө өбөлгө түзүп, жемкорлук схемасын курууга жол бербейт.

- Кызматкердин КР укуктук ченемдик актыларынын өздөштүрүү жөндөмүн текшерүү максатында компьютердик тесттен өткөрүү процедурасын киргизүү.

- Атайын кийлигишүү факторун жоюу жана баалоонун жыйынтыктары менен түздөн-түз таанышуу максатында мамлекеттик кызматкердин ишине баа берүү системасын электрондук түрдө жүргүзүү.

- кызматкердин кесиптик тажрыйбасын баалоо системасына кызматкердин КР укуктук ченемдик актыларынын өздөштүрүү жөндөмүн текшерүү максатында компьютердик тесттен өткөрүү процедурасын киргизүү.

- Кызматкердин жеке жана кесиптик өзгөчөлүктөрүнүн тизмесин аныктап, ички камдыкка киргизип, баалоо учурунда аны эске алуу.

- Кызматкерге объективдүү баа берүү үчүн мамлекеттик органга караштуу ведомстволук бөлүмдөрдүн жана КР мамлекеттик кадр кызматынын кызматкерлерин Баалоо комиссиясынын курамына киргизүү.

- Тиешелүү укуктук ченемдик актыларга өзгөртүү киргизүү учурунда Баалоо комиссиясынын милдеттери жана жоопкерчилиги тууралуу пункт кошуу. Баалоо комиссиясы укук бузууга жол бериши мүмкүн, учурда мындай укук бузууларга каршы тиешелүү чараларды



көрүүгө мүмкүн эмес.

- КР мамлекеттик жарандык кызматчыларынын жана муниципалдык кызматчыларынын ишин баалоо тартиби жөнүндө Жобого комментарий иштеп чыгуу.

КР мамлекеттик жарандык кызматкердин учурдагы кесиптик тажрыйбасын баалоо системасын жакшыртуу мамлекеттик кызматты өнүктүрүүгө басымдуу салым кошоору айкын. Бул мамлекеттик саясаттын максаттуу багыты болуп эсептелет.

Учурда, жогоруда белгиленген сунуштардын баарын ишке ашырууга мамлекеттик башкаруу системасынын толук мүмкүнчүлүгү бар.

Колдонулган адабияттардын жана укуктук ченемдик актылардын тизмеси:

1. Исполнительный указ Президента США «Принципы этики поведения должностных лиц и служащих госаппарата», принятый в октябре 1990 г. во исполнение Закона 1989 г. «О реформе этических норм» (выдержки).
2. КР Президентинин 2013-жылдын 21-январындагы (№ 11) Жарлыгы менен бекитилген 2013-2017-жылдардын мезгилине Кыргыз Республикасын туруктуу өнүктүрүүнүн Улуттук Стратегиясы.
3. «Кыргыз Республикасынын мамлекеттик жарандык кызматчыларынын жана муниципалдык кызматчыларынын ишин баалоо тартиби жөнүндө Жобо». Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн 2017-жылдын 1-мартындагы «Кыргыз Республикасынын мамлекеттик жарандык кызматчыларынын жана муниципалдык кызматчыларынын ишин баалоо жана эмгек акы төлөө шарттары жөнүндө» (№ 131) токтому.
4. КР «Мамлекеттик жарандык кызмат жана муниципалдык кызмат жөнүндө» 2016-жылдын 30-майындагы (№ 75) мыйзамы.
5. КР Өкмөтүнүн 2013-жылдын 28-июнундагы (№ 383) токтому менен бекитилген «Кыргыз Республикасынын мамлекеттик жана муниципалдык кызматчыларынын эмгек акы төлөө системасын өркүндөтүүнүн 2013-2020-жылдарга карата Программасы».
6. Теория государственного управления: учебник / Г.В. Атаманчук. — М.: Издательство «ОмегаЛ», 2010. — 525 с. — (Университетский учебник).
7. Оболонский, А.В. Кризис бюрократического государства: Реформы государственной службы: международный опыт и российские реалии. — М.: Фонд «Либеральная миссия», 2011. — 448 с.

УДК 342.5

**Кенжематова Кыял Абдимиталовна,**  
Кыргыз Республикасынын  
Президентине  
караштуу мамлекеттик башкаруу  
академиясынын магистранты

**Байгараев Ислам Солтонбекович,**  
И.Арабаев атындагы Кыргыз  
мамлекеттик университетинин аспиранты

**Көчкүнов Айдарбек Сулайманкулович,**  
т.и.д, профессордун м.а.  
Кыргыз Республикасынын  
Президентине караштуу мамлекеттик  
башкаруу академиясы

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН МАМЛЕКЕТТИК ЖАРАНДЫК  
КЫЗМАТКЕРЛЕРИНИН КЕСИПТИК ТАЖРЫЙБАСЫН БААЛОО СИСТЕМАСЫ  
ЧЕТ МАМЛЕКЕТТЕРДИН ТАЖРЫЙБАСЫ АЛКАГЫНДА**

Аннотация

Бул илимий макала Кыргыз Республикасынын мамлекеттик жарандык кызматкерлеринин кесиптик тажрыйбасын баалоо системасын жакшыртуу маселелери чет мамлекеттердин тажрыйбасынын алкагында каралган.

*Негизги сөздөр:* кесиптик ишмердүүлүк, мамлекеттик жарандык кызмат, кесиптик тажрыйбаны баалоо, кадр технологиялары, тажрыйбанын натыйжалуулук көрсөткүчтөрү, баалоо жүргүзүү кадамдары, кызматтык милдеттер, баалоо жол-жобосу, тажрыйбаны комплекстүү баалоо, кадр камдыгы.

**Кенжематова Кыял Абдимиталовна,**  
магистранка Академии государственного  
управления при Президенте  
Кыргызской Республики

**Байгараев Ислам Солтонбекович,**  
аспирант Кыргызского  
государственного  
университета им. И.Арабаева

**Кочкунов Айдарбек Сулайманкулович,**  
д.и.н., и.о. профессора,  
Академия государственного управления  
при Президенте Кыргызской Республики

**СИСТЕМА ОЦЕНКИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ  
СЛУЖАЩИХ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В РАМКАХ ЗАРУБЕЖНОГО ОПЫТА**

Аннотация

Настоящая статья посвящена вопросам совершенствования системы оценки профессио-

нальной деятельности государственных гражданских служащих Кыргызской Республики в рамках опыта зарубежных стран.

*Ключевые слова:* профессиональная деятельность, государственная гражданская служба, оценка профессиональной деятельности, кадровые технологии, показатели результативности деятельности, этапы проведения оценки, должностные обязанности, процедура оценки, комплексная оценка деятельности, кадровый резерв.

**Kenzhematova Kiyal Abdimalovna,**  
Student Academy of Public Administration  
under the President of Kyrgyz Republic,

**Islam Soltonbekovich Baigaraev,**  
graduate student  
of the Kyrgyz State University I.Arabaeva

**Kochkunov Aidarbek Sulaimankulovich,**  
Doctor of Historical Sciences, Professor,  
Academy of Public Administration  
under the President of the Kyrgyz Republic

## **SYSTEM FOR EVALUATION OF THE ACTIVITIES OF THE STATE CIVIL SERVANTS OF THE KYRGYZ REPUBLIC WITHIN THE FRAMEWORK OF FOREIGN EXPERIENCE**

### **Annotation**

This article is devoted to the issues of improving the system for assessing the professional activities of civil servants of the Kyrgyz Republic in the framework of the experience of foreign countries.

*Keywords:* professional activities, public civil service, professional performance assessment, personnel technology, performance indicators, assessment stages, job responsibilities, assessment procedure, integrated performance assessment, personnel reserve.

Баалоо деген сөздү укканда, биз бир нерсенин маанисин билүү же белгилөө ыкмасын түшүнөбүз.

Мамлекеттик жарандык кызмат чөйрөсүндө да бүгүнкү күндө баалоого өзүнчө аныктама берүүгө болот.

Мамлекеттик кызмат чөйрөсүндөгү баалоо – бул кызматкерлердин кесиптик тажрыйбасын изилдөөнүн натыйжасында келип чыккан кадрдык технологиянын (HR технология) так жыйынтыгы.

Азыркы учурда мамлекеттик жарандык кызматкерлердин кесиптик тажрыйбасын баалоо белгилүү кадрдык технологияларды колдонуу жолу менен ишке ашырылат.

Кадр технологиясы, бул же тигил ишкананын максаттарын, анын иштешинин натыйжалуулугун камсыздап, кызматкерлердин курамынын сандык жана сапаттык мүнөздөмөсүн башкаруучу курал болуп саналат.

Мамлекеттик кызматта колдонулуучу кадрдык технологиялардын катарына мамлекеттик кызматкерлердин реестри, мамлекеттик жарандык кызматкерлерди баалоо системасы, бош мамлекеттик кызмат ордун ээлөө үчүн өткөрүлүүчү сынак, тандоо сынагы (квалификационный экзамен), кадр камдыгын (резерв) түзүү жана пайдалануу, сыноо (сыноо мөөнөтү) ж. б. кирет.

Белгилей кетчү нерсе, 2016-жылдын 30-майында КР «Мамлекеттик жарандык кызмат жана муниципалдык кызмат жөнүндө» мыйзам кабыл алынган [1].

Аталган мыйзам күчүнө кирген күндөн тартып, КР мамлекеттик жарандык кызматкерлер жана муниципалдык кызматкерлердин кесиптик тажрыйбасы жаңы системанын алкагында

баалана баштады. Буга чейин 2004-жылдын 11-августунда кабыл алынган КР «Мамлекеттик кызмат жөнүндө» мыйзамынын негизинде мамлекеттик кызматчынын кесиптик билимдери жана ишинин тажрыйбасы ал ээлеген кызмат орунуна ылайык келе тургандыгын жана кызматтык өсүшүнүн келечегин аныктоо максатында аттестация жүргүзүлүп келген[2].

Аттестация мамлекеттик кызматчынын кесиптик билимдерин жана ишинин тажрыйбасын аныктоонун формасы катары кызматчынын кесиптик жактан өнүгүшүнө дем берип, анын мамлекеттик органдагы ишинин натыйжалуулугун аныктачу.

Жогорудагы жаңы мыйзамга ылайык, мамлекеттик жарандык кызматтын жана муниципалдык кызматтын уланмалуулугун, туруктуулугун жана көз карандысыздыгын камсыз кылуу, мамлекеттик жарандык кызматка жана муниципалдык кызматка квалификациялуу кадрларды тартуу, кесиптик кызматты башкаруунун натыйжалуулугун жогорулатуу максатында «Кыргыз Республикасынын мамлекеттик жарандык кызматчыларына жана муниципалдык кызматчыларына класстык чендерди ыйгаруу маселелери жөнүндө» Жарлыкка КР Президенти 2016-жылдын 30-декабрында (ПЖ № 308) кол койгон. Бул Жарлыкта мамлекеттик жарандык кызматчылардын жана муниципалдык кызматчылардын кесиптик тажрыйбасынын натыйжалуулугун баалоодо колдонулуучу Жоболор бекитилген [3].

Ошону менен бирге, 2017-жылдын 1 мартында КР Өкмөтүнүн «Кыргыз Республикасынын мамлекеттик жарандык кызматчыларынын жана муниципалдык кызматчыларынын ишин баалоо жана эмгек акы төлөө шарттары жөнүндө» токтому (№ 131) менен «Кыргыз Республикасынын мамлекеттик жарандык кызматчыларынын жана муниципалдык кызматчыларынын ишин баалоо тартиби жөнүндө Жобо» (мындан ары-Жобо) бекитилген.

Кызматчылардын ишин баалоо (мындан ары - баалоо) кызматчыларга кесиптик ишинде жогорку натыйжаларга жетүүгө дем берүү жолу менен мамлекеттик органдын, жергиликтүү өз алдынча башкаруу органынын ишинин сапатын жана натыйжалуулугун жогорулатуу максатында жүргүзүлөт[4].

Жогоруда аталган жобонун негизинде, кесиптик тажрыйбаны баалоо жыл сайын 1-январдан тартып 31-декабрга чейинки убакыт аралыгында 3 түрдө (кварталдык, жылдык жана сыноо мөөнөтү аяктаганда) өтөт. Ар бир кварталдын аягында мамлекеттик кызматкер өзүнүн кварталдык иш планын аткаруу жөнүндө отчетту атайын форманын негизинде тапшырат.

Жылдык баалоо персоналды башкаруу кызматынын колдоосунда баалоо боюнча комиссия тарабынан жүргүзүлөт[4, 32-п.].

Жылдык баалоонун натыйжалары, сыноо мөөнөтүн кошкондо, 6 айдан ашык иштеп жаткан кызматчыларга, анын ичинде бала багуу боюнча өргүүдөн жана узак мөөнөттүү окуудан ишке чыккан кызматчыларга карата колдонулат[4, 31-п.].

Кызматчылардын жылдык баалоосу боюнча чечимдер бир жолку мүнөзгө ээ жана башка ченемдик укуктук актыларда белгиленген талаптарга жана критерийлерге жараша тийиштүү календардык жылдын ичинде күчүндө болот (мисалы, кызматчынын кийинки жогору турган кызмат ордуна дайындоо-бош кызмат орун болгондо ишке ашырылышы мүмкүн же кызматчыга класстык ченди ыйгаруу - мурдагы класстык ченде кызмат өтөө үчүн белгиленген мөөнөт өткөндөн кийин мүмкүн ж.б.) [4, 36-п.].

Кызматтык тажрыйбаны баалоо критерийлери:

| №  | Кызмат орду                        | Критерий (натыйжа)                                                                                                                                      |
|----|------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. | Кызматчылар                        | Коюлган милдеттерди жана кошумча тапшырмаларды аткаруунун жүрүшүндө жетишилген натыйжалар                                                               |
| 2. | Түзүмдүк бөлүмчөлөрдүн жетекчилери | Түзүмдүк бөлүмчөлөрдүн иш пландарын жана кошумча тапшырмаларын аткаруунун жүрүшүндө жетишилген натыйжалар                                               |
| 3. | Жетекчинин орун басарлары          | Жетекчиликтин ортосунда милдеттердин бөлүштүрүлүшүнө ылайык органдын иш пландарын жана кошумча тапшырмаларын аткаруунун жүрүшүндө жетишилген натыйжалар |

КР жарандык кызматкерлеринин кесиптик тажрыйбасын баалоо жаңыдан киргизилген система болгондуктан, ага мониторинг жүргүзүп, анализдөө чет элдик тажрыйбаларга кайрылууну талап кылат. Ошондуктан, салыштыруу максатында бир катар чет мамлекеттердеги мамлекеттик кызматкерлердин кесиптик тажрыйбасын баалоо тартибин карап көрсөк болот.

Батыш өлкөлөрү биринчилерден болуп мамлекеттик кызматкерлердин эмгегин илимий жактан уюштурууга жетишкен. Бул далил, ал өлкөлөрдүн мамлекеттик кызматты уюштуруу тажрыйбасына көптөгөн илимпоздор жана адистердин кызыгууларын пайда кылуусу менен түшүндүрүлөт. Демек, административдүү -мамлекеттик башкаруу теориясы - батыш өлкөлөрү үчүн заманбап саясий илимдин маанилүү багыттарынын бири.

Мамлекеттик кызмат тажрыйбасын баалоонун жаңы ыкмаларын ишке ашыруунун ийгиликтүү мисалдары катары Австралия, Канада, Улуу Британия, Жаңы Зеландия, Нидерланды өлкөлөрүн белгилей кетүүгө болот.

Австралиядагы мамлекеттик кызматты реформалоо системасынын бир компоненти болуп, 1999-жылы мамлекеттик кызмат жөнүндөгү Мыйзамдын кабыл алынышы эсептелет. Бул Мыйзамга киргизилген өзгөчөлүктөрдүн бири-ага мамлекеттик кызматкерлердин жүрүм-турум кодекси тууралуу бөлүмдүн киргизилиши. Кодексте мамлекеттик кызматкерлерге карата мыйзамдарды сактоо, лоялдуулук, купуялуулук, кызыкчылык чыр-чатагын болтурбоо, мамлекеттик менчикке болгон жоопкерчилик жана мамлекеттик кызматтын кадыр-баркына камкордук көрүү талаптары аныкталган[5].

Мындан сырткары, Австралияда 1999-2000-жж. мамлекеттик кызматкерлерге эмгек акы төлөө, алгачкы жолу мамлекеттик кызматкерлерге баа берүүнүн негизинде жүргүзүлө баштап, атайын иштелип чыккан жоболордун негизинде, ар бир кызматкердин аткарган милдеттеринин натыйжалуулугун анын алган эмгек акысы аркылуу билүүгө мүмкүн болуп калган.

Америка Кошмо Штаттарынын тажрыйбасы да абдан кызыктуу, анткени так ушул жерде мамлекеттик кызматтын натыйжалуу демократиялык модели иштелип чыккан. Америкалык саясат таануучулар өз учурунда башкаруу жана мамлекеттик башкаруу теориясынын түзүлүшүнө жана өнүгүшүнө көптөгөн салымдарын кошушкан.

Америка Кошмо Штаттарында мамлекеттик кызматкерлердин кесиптик тажрыйбасынын натыйжалуулугун баалоо системасы көптөн бери колдонулуп келатат. Тээ 1883-жылы эле Пэнделтон акты (Pendleton Act «Мамлекеттик кызмат жөнүндө мыйзам») жыйынтыктын негизинде бюджет, пландаштыруу жана эмгек акы төлөмү сыяктуу көптөгөн ыкмаларды өнүктүрүүгө өбөлгөлөрдү түзүүчү мамлекеттик кызматкерлерди баалоонун негизги принциптерин жана кызматтык орун менен эмгек акынын бирдиктүү системасын түзүүнү аныктаган [6].

Пэнделтон актысынын кабыл алынышы азыркы учурдагы мамлекеттик кызмат институтунун (мамлекеттик кызмат) мыйзам чегинде бекитилишине негиз болуп эсептелет. Пэнделтон акты мамлекеттик кызмат ордуна талапкерлердин атаандаштыгын ачык сынактын негизинде текшерүүнү камсыз кылат жана ушул күнгө чейин Америка Кошмо Штаттарында өз күчүн жоготпой келатат.

1978-жылы кабыл алынган «Жарандык кызматты реформалоо жөнүндө» мыйзамга ылайык, мамлекеттик кызматкерлердин ишин натыйжалуу денгээлде көзөмөлдөө үчүн мамлекеттик кызматкерлердин кесиптик тажрыйбасын баалоо маанилүү болуп, натыйжада, жылдын жыйынтыгы боюнча жыл сайын баалоо системасы АКШ мамлекетинин башкаруу системасындагы кадр саясатынын күчтүү куралы болуп калган.

АКШнын мамлекеттик кызматында мамлекеттик кызматкерлердин кесиптик тажрыйбасын так баалоо максатында, кызматкердин натыйжалуу ишмердүүлүгүнүн планы иштелип чыккан. Аталган план алты кадамды камтыган:

- каржы ресурстарынын бөлүнүшүнө ылайык, түзүмдүк бөлүмдүн жоболорун изилдөө;
- Өкмөттүн долбоорлорун жана артыкчылыктарын эске алуу менен, түзүмдүк бөлүмдүн милдеттерин тактоо;
- кызматкердин (келишим түзүлүүчү) укуктарын жана милдеттерин аныктоо;
- ар бир кызматкердин негизги милдеттеринин тизмесин түзүү;



- иштин натыйжалуулугун камсыз кылуучу негизги милдеттерди жана максаттарды салыштыруу;

- натыйжалуу иш планын даярдоо жана бекитүү[7].

Улуу Британияда мамлекеттик кызматкерлердин кесиптик тажрыйбасын баалоо системасы бүгүнкү күндө билим, инсандык сапат жана мүнөз, ой-жүгүртүү, жоопкерчилик, демилге, тактык, натыйжалуулук жана сылыктык, кол алдындагы кызматчыларды башкара билген жөндөмдүүлүк, тырышчаактык, кызматта өзүн-өзү алып жүрүү көрсөткүчтөрүн камтыйт. Алар «ортодон төмөн», «орто», «ортодон жогору» деп үч түрдүү бааланат. Бул баалоо системасында мамлекеттик кызматчы ээлеген кызмат ордуна кезексиз жогорулоо мүмкүнчүлүгүнө ээ болот, ал эми жүйөлүү терс себептер болсо, андай мүмкүнчүлүккө ээ боло албайт[8].

1982-жылдан бери Улуу Британиянын мамлекеттик органдары, уюмдары жана мекемелери, ошондой эле, өз алдынча башкаруу органдары алдыга коюлган тапшырмаларга жана максаттарга ылайык, «милдеттерди аткаруунун сапаттык көрсөткүчтөрүн» иштеп чыгып, анын негизинде жыл бою алардын аткарылышын баалап, жыл аягында жыйынтыгын чыгарууга милдеттендирилген.

Жылына бир жолу бардык мамлекеттик кызматкерлердин мансап өнүктүрүү жөндөмдүүлүгү текшерилип турат, натыйжалары 1- 4 чейинки (4 баллдык шкала) баллдар түрүндө көрсөтүлөт.

Ошентип, Улуу Британиядагы мамлекеттик кызматкерлердин кесиптик тажрыйбасынын натыйжалуулугун баалоо, алардын иш-аракеттерин комплекстүү изилдеп, жетишкендиктери жөнүндө толук маалымат топтоп, аларды калыс баалоодон кийин гана жүзөгө ашырылаары менен өзгөчөлөнөт.

Баа берүүнүн негизги максаты-кызматкерлер жана мекемелер тарабынан аларга жүктөлгөн милдеттердин аткарылышын көзөмөлдөө жана улам жакшыртуу.

Канада өлкөсүндө мамлекеттик кызматкерлердин ишинин натыйжалуулугун, алар тарабынан аткарылып жаткан иш-чаралардын натыйжалуулугун, мамлекеттик кызматкерлердин компетенттүүлүгүн баалоо системасы 1964-жылы киргизилген. Бул системанын алкагында ар бир министрдин орун басары тарабынан мекемеде Баалоо комиссиясы түзүлөт. Натыйжалуулуктун так көрсөткүчтөрүн белгилөөчү тапшырмалар жана милдеттер (текшерилүүчү) иштелип чыккан. Баалоо көрсөткүчтөрүндө күнүмдүк иш кагаздардын тартибин чагылдырган индикаторлор 80% ды түзөт, калган 20% ы абдан маанилүү тапшырмаларга байланышкан [9, 83-б.].

Францияда болсо, 1990-жылга чейин мамлекеттик кызматчылардын ишине баа берүү жүргүзүлгөн эмес. Эмгек акы төлөмү тарифтик торчонун негизинде аныкталып келген. Ал эми 2002-жылы мамлекеттик башкаруу реформасынан кийин мамлекеттик кызматкерлерди баалоо боюнча 2 текшерүү этабынан турган (баалоо маеги жана аттестация) атайын жол-жобо, новатордук курал-баллдын негизинде баа берүү жаңы системасы (Nouveau Bonus Point Indicateur-NBI) киргизилген. Бул система кызматтык жана башкаруу милдеттерин аткарууну, кол алдында иштеген кызматкерлердин ишин координациялоону, ошондой эле атайын техникалык жана кесиптик өнөрлөрүн (навыки написать в ключевых словах) пайдалана билүүнү баалоого байланышкан.

Францияда мамлекеттик кызматкерлерди аттестациялоо механизми 1959-жылы эле киргизилген, ал эми 2002-жылкы реформадан кийин бир нече өзгөртүүлөргө дуушар болгон. Аттестация 2 жылда бир жолу өткөрүлүп, балл коюу жолу менен аныкталат (0-20 баллга чейин). Ар бир мамлекеттик кызматкер үчүн анын баштапкы баасы белгиленет.

Жогорудагы аталган системаны (NBI) жүзөгө ашыруунун негизги милдеттери:

- мамлекеттик кызматта мансаптык өсүү (карьерный рост написать в ключевых словах) системасынын ийкемдүүлүгүн жогорулатуу;

- маданият бийлик органдарында натыйжага багытталган маданиятты бекемдөө;

- жетекчилердин жана кызматкерлердин жоопкерчилигин күчөтүү [7, 83-б.].

Францияда мамлекеттик кызматтын атка минерлерин баалоо бир эле учурда баллдын жана жазуу түрүндөгү мүнөздөмөнүн негизинде жүргүзүлөт [7, 183-б.].

Японияда мамлекеттик кызматкерлердин кесиптик тажрыйбасын баалоонун да өзгөчөлүктөрү бар. Өлкөдөгү көпчүлүк мекемелерде жана уюмдарда «өмүр бою иш менен

камсыз кылуу» деп аталган система орун алган. Бул система боюнча кызматкерлер бир мекемеде пенсияга чыкканга чейин узак мөөнөт кызмат өтөй берет.

Япониянын мамлекеттик кызматкерлеринин кесиптик тажрыйбасын аттестациялоону сынактык бөлүмдөн жана 4 башкы сынакчыдан турган кадр иштери боюнча Кеңеш жүргүзөт. Баалоо жол-жобо тартиби жыл сайын өткөрүлүп, кызматкерлердин анкетадагы маалыматтарын (өздүк китебинде камтылган билими, үй-бүлөлүк абалы, жекече сапаттары жана өткөн жылдагы баалоонун жыйынтыгы боюнча маалыматтар) изилдөө менен башталат. Андан кийин кызматкерлер жана алардын жетекчилери тарабынан толтурулган баалоо анкеталарын эксперттик баалоо жүзөгө ашырылат. Анкеталар кызматкерлердин пландоо, уюштуруу жана башкаруу, ошондой эле, алардын кесиптик тажрыйбасынын жүрүшүндө чечимдерди кабыл алуу жөндөмдөрү тууралуу маалыматтарды камтыйт. Тастыктоонун натыйжасында мамлекеттик кызматкердин дароо же белгилүү мөөнөт өткөндөн кийин жаңы орунга жылуу мүмкүнчүлүгү чагылдырылган кызматтык орундардан жылышуу матрицасы түзүлөт [10].

Чет өлкөлөрдөгү мамлекеттик кызматкерлердин кесиптик тажрыйбасын баалоо системасын изилдеп чыгып, ар кайсы өлкөлөрдө мамлекеттик кызматкердин ишин балоо ар кандай жүргүзүлөөрүн, бирок окшоштук жактары да бар экендигин көрдүк.

Чет мамлекеттердеги мамлекеттик кызматкерлердин кесиптик тажрыйбасын баалоонун негизинде КР мамлекеттик кызматкерлердин кесиптик тажрыйбасын баалоо системасын жакшыртуу боюнча төмөнкү сунуштарды киргизүүгө болот.

Биринчиден, Япония, Франция жана Германия өлкөлөрүнүн тажрыйбасында колдонулуучу кызматкердин жеке жана кесиптик өзгөчөлүктөрүнүн тизмесин аныктап, баалоо учурунда аны эске алуу керек. Бул сунуш кызматкердин мансаптык өсүшүнө жол берет, жемкорлукту (коррупция) алдын алат.

Экинчиден, кызматкердин кесиптик тажрыйбасын балоо системасына кызматкердин КР укуктук ченемдик актыларынын өздөштүрүү жөндөмүн текшерүү максатында компьютердик тесттен өткөрүү процедурасын киргизүү зарыл. Анткени, мамлекеттик кызматкер билим жана кесиптик деңгээлин дайыма өнүктүрүп, башкаруунун жаңы технологиялары менен тааныш болуп турушу шарт.

Үчүнчүдөн, баалоо Комиссиясынын тиешелүү милдеттерин жана жоопкерчилигин укуктук ченемдик актыларда так көрсөтүү керек.

Мындан сырткары, КР мамлекеттик жарандык кызматкерлеринин кесиптик тажрыйбасын баалоо жаатындагы КР укуктук ченемдик актыларына учурдун талабына ылайык, тиешелүү өзгөртүүлөрдү киргизүү аркылуу улам жакшыртып туруу абзел.

Жыйынтыгында белгилей кетчү нерсе, мамлекеттик кызматчыга баа берүүдө мыкты иштелип чыккан система керек, себеби, бул система, мамлекеттик башкарууда иш-милдеттерди жүзөгө ашыруунун натыйжалуулугун жогорулатып, мамлекеттик бийликтин мыйзамдуу иш алып баруусунун өсүшүнө маанилүү салымын кошоору айкын көрүнүш. КР мамлекеттик жарандык кызматкерлеринин кесиптик тажрыйбасын баалоо системасы комплекстүү болуу менен, анын алкагында мамлекеттик жарандык кызматкердин белгилүү бир мүнөзү эске алынуусу зарыл. Анткени, кызматкердин негизги милдеттеринин бири-коомдун кызыкчылыгын канааттандырууга түздөн-түз мүмкүнчүлүк түзүү болуп саналат.

Ошондуктан, мамлекеттик башкаруунун негизги максаты - КР мамлекеттик жарандык кызматкерлеринин ишмердүүлүгүн жөнгө салуу менен катар, алардын кесиптик тажрыйбасын туура, ачык-айкын баалоо аркылуу мамлекеттик жарандык кызматкерлердин ишке болгон кызыкчылыгын арттыруу. Мындан сырткары, учурдун талабына жараша мамлекетибиздин өркүндөшүнө үзгүлтүксүз салымын кошкон мыкты адистерден турган мамлекеттик кызмат системасын куруу.

Колдонулган адабияттардын жана укуктук ченемдик актылардын тизмеси:

1. Кыргыз Республикасынын «Мамлекеттик жарандык кызмат жана муниципалдык кызмат жөнүндө» 2016-жылдын 30-майындагы № 75 Мыйзамы.
2. Кыргыз Республикасынын «Мамлекеттик кызмат жөнүндө» 2004-жылдын 11-августундагы № 114 Мыйзамы (учурда күчүн жоготкон).
3. «Кыргыз Республикасынын мамлекеттик жарандык кызматчыларына жана муниципалдык кызматчыларына класстык чендерди ыйгаруу маселелери жөнүндө» Кыргыз Республикасынын Президентинин Жарлыгы (ПЖ № 308).
4. «Кыргыз Республикасынын мамлекеттик жарандык кызматчыларынын жана муниципалдык кызматчыларынын ишин баалоо тартиби жөнүндө Жобо». Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн 2017-жылдын 1-мартындагы № 131 «Кыргыз Республикасынын мамлекеттик жарандык кызматчыларынын жана муниципалдык кызматчыларынын ишин баалоо жана эмгек акы төлөө шарттары жөнүндө» токтому.
5. Кузнецов А. М. Этика государственной и муниципальной службы: учебник для бакалавров / А. М. Кузнецов. — М. : Издательство Юрайт, 2013. — 253 с.
6. Дисенбекова С.С. Системный подход к оценке деятельности персонала на государственной службе//Вестник КазНУ. Серия экономическая.— 2007.—№6 (64). — С.46-49.
7. Василенко И.А. Административно-государственное управление в странах Запада: США, Великобритания, Франция, Германия: учебное пособие. — Изд. 2-е, перераб. и доп. — М.: Издательская корпорация «Логос», 2001. — 200 с.
8. Яковлев И. Особенности государственной кадровой политики за рубежом // Управление мегаполисом. — 2009. — № 6. — С.24-42.
9. Митрошенков О. Оценка, развитие и оптимизация кадров государственной службы: зарубежный опыт // Управление мегаполисом. —2009. — №4. — С. 82-104.
10. Набиева С.С., Мельничук А.В. Зарубежный опыт аттестации государственных служащих и возможности его применения в России // Научный форум: Экономика и менеджмент: сб. ст. по материалам VII междунар. науч.-практ. конф. — № 5(7). — М., Изд. «МЦНО», 2017. — С. 41-48

УДК 334021 (575.2)

**Матмуратов Арзымат Топчубаевич,**  
Кыргыз Республикасынын Президентти-  
не караштуу мамлекеттик башкаруу  
академиясынын магистранты

## **КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН АВИАКОМПАНИЯЛАРЫН ЕВРОПА БИРЛИГИНИН «КАРА ТИЗМЕСИНЕН» ЧЫГАРУУ ЖОЛДОРУ**

Аннотация

Бул илимий макалада, Кыргыз Республикасынын авиакомпанияларын Европа бирлигинин «Кара тизмесинен» чыгаруунун жолдорун изилдөө. Кыргыз Республикасынын авиакомпаниялары Европа бирлигинин «Кара тизмесине» 2006-жылдын 21-ноябрындагы Европа комиссиясынын жүргүзүлгөн аудитинин негизинде киргизилген.

*Негизги сөздөр:* Жарандык авиация, Кара тизме, ЭЖАУ, Кыргыз Республикасынын Транспорт жана жол министрлигин алдындагы Жарандык авиация агенттиги, каржылоо, Европа бирлиги, Жарандык авиациянын эл аралык уюму.

**Матмуратов Арзымат Топчубаевич,**  
магистрант  
Академии государственного управления  
при Президенте Кыргызской Республики

## **ПУТИ РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМ ПО ВЫВОДУ АВИАКОМПАНИЙ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ИЗ «ЧЕРНОГО СПИСКА» ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА**

Аннотация

В научной статье рассматриваются проблемы в решении вопросов по выводу авиакомпаний Кыргызской Республики из «Черного списка» Европейского Союза. Кыргызские авиаперевозчики были включены в так называемый «черный список» Европейского союза на основе проведенного аудита и решения экспертов Европейской комиссии от 21 ноября 2006 года. В этом списке продолжают оставаться авиакомпании, которые не выполняют, и не намерены выполнять полеты в воздушном пространстве Европейского союза.

*Ключевые слова:* Гражданская авиация, Черный список, ИКАО, Агентство гражданской авиации при Министерстве транспорта и дорог Кыргызской Республики, финансирование.

Европейский союз, Международная организация гражданской авиации.

**Matmuratov Arzimat Topchubaevich,**  
graduate student Academy of Public  
Administration under the President

## **WAYS OF SOLVING PROBLEMS FOR THE WITHDRAWAL OF AIRLINES OF THE KYRGYZ REPUBLIC FROM THE “BLACK LIST» EUROPEAN UNION**

Abstract

The scientific article deals with the problems in solving issues on the conclusion of the Kyrgyz airlines from the “Black list” of the European Union. Kyrgyz air carriers were included in the so-called “black list” of the European Union on the basis of the audit and the decision of the experts of the Euro-

pean Commission of November 21, 2006. This list continues to be airlines that do not perform, and do not intend to perform flights in the airspace of the European Union.

**Keywords:** Civil aviation, Black list, ICAO, civil aviation Agency under the Ministry of transport and roads of the Kyrgyz Republic, financing. European Union, international civil aviation organization.

Гражданская авиация Кыргызской Республики находится в «Черном списке» Европейского союза с 2006 года. Причиной нахождения в вышеуказанном списке явилось тот факт, что на момент проверки в 2006 году состояние гражданской авиации Кыргызской Республики не в полной мере соответствовало требованиям Международной организации гражданской авиации (далее - ИКАО).

С момента проведения аудита в 2009 году были устранены основные замечания экспертов Еврокомиссии. Эксперты ИКАО также отметили положительную динамику в обеспечении безопасности полетов в Кыргызской Республике. Однако, несмотря на отсутствие серьезных замечаний со стороны ИКАО, членом которого является Кыргызская Республика, Еврокомиссия усложнила процесс снятия ограничений на полеты кыргызских авиакомпаний в Европу. В деятельности работы проведено действие по мероприятиям, направленные на выход Кыргызской Республики из «Чёрного списка» Европейского союза в период с 2006 года по настоящее время.

#### Результаты и методы

Материалами служили SWOT-анализ. В 2006 году Агентством гражданской авиации при Министерстве транспорта и дорог Кыргызской Республики был подготовлен и утвержден План мероприятий по устранению недостатков, обнаруженных экспертами Европейской комиссии (План мероприятий от 23.11.2006 г). В указанном Плате мероприятий оговорено последовательность действий по исключению кыргызских авиаперевозчиков из «черного списка». В рамках Плана мероприятий за период 2007 – 2013 годы в первую очередь были устранены основные недостатки, отмеченные экспертами Еврокомиссии, в частности:

- в 2007 году принята обновленная редакция Воздушного кодекса Кыргызской Республики;
- принято 18 правил по безопасности гражданской авиации Кыргызской Республики, которые максимально соответствуют стандартам и рекомендуемой практике ИКАО;
- Указом Президента Кыргызской Республики от 23 июня 2008 г. № 231 увеличена штатная численность инспекторов Агентства гражданской авиации с 42 до 46 человек, и существенно увеличен фонд заработной платы работников в 2 – 2,5 раза;
- количество авиаперевозчиков, зарегистрированных в Кыргызской Республике, сокращено с 35 до 17 (2 раза);
- количество воздушных судов, зарегистрированных в Кыргызской Республике, сокращено с 279 до 66 (4,2 раза);
- инспекторы Агентства гражданской авиации на постоянной основе проходят курсы повышения квалификации, которые организуются ИКАО, Европейским союзом и другими соответствующими международными организациями.

#### Результаты исследований.

На основе проведенного анализа исследований, нами были выделены следующие направления: Министерством транспорта и дорог Кыргызской Республики ведется работа по реализации единой государственной политики в области гражданской авиации. В целях развития отрасли гражданской авиации приняты соответствующие нормативные правовые акты, в виде законов Кыргызской Республики, постановлений и распоряжений Правительства Кыргызской Республики и приказа Министерства транспорта и дорог Кыргызской Республики. Подписаны и ратифицированы законами Кыргызской Республики ряд Соглашений о воздушном сообщении с иностранными государствами, которые создают правовую основу для организации воздушных сообщений с иностранными государствами.

В целях расширения географии коридоров полетов, открытия международных транзитных воздушных линий через аэропорты Кыргызской Республики ведутся переговоры с авиационными администрациями и авиакомпаниями иностранных государств для выполнения полетов меж-



ду странами Европы и Юго-Восточной Азии через Кыргызстан.

В рамках реализации политики Авиационная власть Кыргызской Республики в лице Министерства транспорта и дорог Кыргызской Республики продолжает работу по заключению соответствующего Соглашения с иностранными государствами, которые являются основой для реализации проекта создания на базе международного аэропорта «Манас» узлового центра грузопассажирских, воздушных перевозок. В 2015 году принят Воздушный кодекс Кыргызской Республики в новой редакции, который вступил в силу с марта 2016 года. В целях приведения в соответствие со Стандартами и Рекомендуемой практикой ИКАО и Воздушным кодексом Кыргызской Республики разработаны и приняты 22 Авиационных правил Кыргызской Республики, регулирующих деятельность гражданской авиации Кыргызской Республики.

Действует Программа Правительства Кыргызской Республики по развитию гражданской авиации КР на 2016-2020 годы, где определены восемь приоритетов по:

- повышению уровня безопасности полетов в воздушном пространстве отечественных авиаперевозчиков;
- совершенствованию госуправления органа гражданской авиации;
- созданию современного центра технического обслуживания;
- совершенствованию системы кадрового обеспечения гражданской авиации Кыргызской Республики;
- совершенствованию системы обслуживания воздушного движения;
- развитию инфраструктуры аэропортов Кыргызской Республики;
- развитию сверхлегкой и легкой авиации в Кыргызской Республике;
- расширению географии полетов.

В период с 25 января по 05 февраля 2016 года состоялся рабочий визит Аудиторов Международной организации гражданской авиации (ИКАО), которая прибыла с очередной миссией по проверке состояния системы гражданской авиации республики. Группа аудита состояла из 5 человек, 4 человека из Головного офиса (штаб-квартиры) ИКАО в Монреале (Канада) и 1 человек – из офиса Парижского Бюро ИКАО.

Основными задачами аудита является проверка Кыргызской Республики, как государства, ратифицировавшего Чикагскую Конвенцию о Международной гражданской авиации 1944 года и обязавшегося соблюдать стандарты ИКАО. Из существующих 8 разделов Миссия ИКАО решила на этот раз охватить проверку следующих 5 разделов:

1. LEG: воздушное законодательство;
2. ORG: организационная структура Агентства гражданской авиации;
3. OPS: летная эксплуатация воздушных судов;
4. PEL: выдача свидетельств авиационному персоналу;
5. AIR: летная годность воздушных судов;

Остальные 3 раздела (указаны ниже) будут рассмотрены в следующий раз (в ходе следующей Миссии ИКАО):

1. AGA: аэродромное обеспечение;
2. ANS: аэронавигационное обслуживание полетов;
3. AIG: расследование авиационных происшествий.

Агентством гражданской авиации разработаны план мероприятий по устранению замечаний аудита ИКАО (128 замечаний) с указанием ответственных лиц и сроков исполнения и дорожная карта по выводу авиакомпаний КР из «Черного списка» Евросоюза, которая охватывает пять основных задач.

Сегодня нормативно- правовые законодательные акты КР, которые регулируют деятельность гражданскую авиацию, функционируют в соответствии со Стандартами и Рекомендуемой практикой ИКАО. Работа по действию воздушного кодекса КР выполняется в полном объеме. Трудовая деятельность данной работы постоянно стабильно с эффективностью продолжается по мере принятия новых Стандартов и практики со стороны ИКАО.

Имеются вопросы по оптимизации изменения существующей структуры Агентства граж-

данской авиации для повышения безопасности полетов воздушных судов в КР и увеличению объема финансирования Агентства гражданской авиации для увеличения штатной численности, заработной платы инспекторов и повышения их квалификации, а также улучшения материально-технической базы Агентства (рис 1).



На основе проведенного анализа исследования выявили Проблемы:

1. Необходимость повышения уровня безопасности в воздушном пространстве полетов отечественных авиаперевозчиков;
2. Количество авиационных происшествий;
3. Необходимость обновления парка воздушных судов;
4. Низкий уровень подготовки и переподготовки кадрового состава.

Агентство гражданской авиации при Министерстве транспорта и коммуникаций КР осуществляют государственные власти в регулирование, надзор за обеспечением безопасности полетов в воздушном пространстве и другие функции в области гражданской авиации. Недостаточное бюджетное финансирование Агентства является главными причинами в следующих проблемах:

- нерегулярное прохождение курсов повышения квалификации персонала инспекторов кадрового состава;
- отсутствие возможности для переучивания инспекторского состава на типы воздушных судов, эксплуатирующихся в гражданской авиации КР;
- отсутствие возможности поддержания летных компетенций, навыков и умений инспекторского состава;
- невозможность проведения в полной мере расследований авиационных происшествий и инцидентов специалистами КР;
- слабая материально-техническая база в обеспечении Агентства;
- невозможность приобретения оргтехники необходимой для печатной и электронной продукции ИКАО;
- невозможность участия в работе международных организаций и организуемых ими программных мероприятиях.

В целях разрешения проблем нами было предложено:

В целях решения вопроса в бюджетном финансировании Агентства гражданской авиации при Министерстве транспорта и дорог КР, предложено два варианта:

*1-й вариант.* Увеличение бюджета Агентства гражданской авиации при Министерстве транспорта и дорог КР за счет увеличения финансирования из республиканского бюджета.

*2-й вариант.* Установление справедливого распределения доходов и расходов в отрасли. Мы предлагаем рассмотреть в целесообразности одного из следующих альтернативных опций: введение отчислений от субъектов отрасли гражданской авиации на развитие отрасли гражданской авиации, рассчитываемых путем (или на основе):

- формулы расчетных показателей, согласно действующих пунктов 1.2-1.6 статьи 12. Воздушного Кодекса Кыргызской Республики Финансирование органа гражданской авиации;
- отчисления 1 (один) и 1,5 долл. США от введенного аэропортового сбора в размере 15долл,

идущего в бюджет ОАО «МММ».

Гражданская авиация является одной из самых высокотехнологичных и быстроразвивающихся отраслей инновационной экономики, которая, в первую очередь, зависит от профессионализма, компетенции и квалификации летно-технического персонала и специалистов в сфере отрасли авиационного менеджмента.

Министерством транспорта и дорог Кыргызской Республики утвержден «План мероприятий по выходу из черного списка Евросоюза», в котором одним из пунктов предусмотрено увеличение уровня бюджетного финансирования Агентства, а также принять безотлагательные меры по приведению законодательной базы в соответствие с требованиями нового Воздушного Кодекса КР, для этого необходимо:

- совершенствования системы оплаты труда, подготовки и переподготовки кадров, путем внедрения в учебно-методическом комплексе международных авиационных стандартов и правил;
- совершенствования переподготовки кадрового состава менеджеров в АГУПКР по направлению «Менеджмент бизнес административное»;
- увеличения количества государственных авиационных инспекторов для усиления контроля над безопасностью полетов согласно международным стандартам и рекомендуемой практики ИКАО;
- совершенствования нормативно правовой базы в области воздушного законодательства;
- совершенствования госуправления в области гражданской авиации в соответствии со Стандартами и Рекомендуемой практикой ИКАО;
- развития и повышения сферы гражданской авиации КР, отвечающей международным требованиям, направленной на удовлетворение потребностей и спроса населения и хозяйствующих субъектов в эффективных и качественных авиационных услугах и работах;
- развития и расширения рынка авиационных международных перевозок и услуг, а также развития внутренних воздушных линий;
- на оплату членских взносов ИКАО и МАК.

Полученные результаты исследований позволяют сделать следующие выводы: В качестве общего вывода следует отметить, что сложившиеся социально-экономические предпосылки, а также стратегия выхода Кыргызской Республики из глубокого кризиса и обретение былой мощи на качественно новой основе свидетельствуют. Что важнейшим фактором в развитии государства на ближайшую перспективу остается состояние развития и расширения рынка авиационных международных перевозок и услуг, а также развития внутренних воздушных линий страны. Достижение вышеназванных целей, является одним из первых и самых важных шагов для выхода из «Черного списка» Европейского союза гражданской авиации Кыргызской Республики в целом, а также будет способствовать успешному прохождению полномасштабной проверки экспертами ИКАО.

Используемая литература:

1. Приказ МТД КР от 9 января 2017 года №9.
2. Воздушный кодекс КР;
3. Авиационные правила КР от 27 января 2016 года №1

УДК 351:006.1 (575.2)

**Мусаева Айгуль,**  
социология илимдеринин кандидаты,  
Кыргыз Республикасынын  
Президентине караштуу мамлекеттик  
башкаруу академиясынын

## **СОЦИАЛДЫК КВАЛИМЕТРИЯ КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДАГЫ МАМЛЕКЕТТИК КЫЗМАТТАРДЫ КАМСЫЗДАНДЫРУУ ПРОЦЕССИНДЕ.**

Аннотация:

Автор беренде Кыргыз Республикасындагы мамлекеттик кызматтардын сапатын жана алардын жеткиликтүүлүгүн жогорулатуунун жаңы ыкмасы катары социалдык квалиметрияны колдонуу мүмкүнчүлүгүн карады

*Негизги сөздөр:* Социалдык квалиметрия. Мамлекеттик кызмат көрсөтүү. Мамлекеттик башкаруу органдары. Муниципалдык кызматтардын сапаты жана жеткиликтүүлүгү. Сапатты башкаруу.

**Мусаева Айгуль,**  
кандидат социологических наук,  
Академии государственного управления  
при Президенте Кыргызской Республики

## **СОЦИАЛЬНАЯ КВАЛИМЕТРИЯ В ПРОЦЕССЕ СТАНДАРТИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

Аннотация:

В статье автором рассмотрены возможности использования социальной квалиметрии как нового инструмента в оценивании качества предоставления государственных услуг для повышения качества услуг и их доступности в Кыргызской Республике.

*Ключевые слова:* Социальная квалиметрия. Государственные услуги. Органы государственного управления. Качество и доступность муниципальных услуг. Управление качеством.

**Musaeva Aigul,**  
candidate of sociological Sciences,  
The Academy of public administration  
under the President of the Kyrgyz Republic

## **SOCIAL QUALIMETRY IN THE PROCESS OF STANDARDIZATION OF PUBLIC SERVICES IN THE KYRGYZ REPUBLIC.**

Annotation:

The article considers the possibility of using social qualimetry as a new tool in assessing the quality of public services to improve the quality of services and their availability in the Kyrgyz Republic

*Keywords:* Social qualimetry. Public service. Public administration. Quality and availability of municipal services. Quality management.

Стремительно меняющиеся современные условия формируют систему развития страны. Кыргызстан встал на путь развития с широким вовлечением общества в деятельность государства, так как устойчивое развитие во многом зависит от заданного направления страны на развитие.

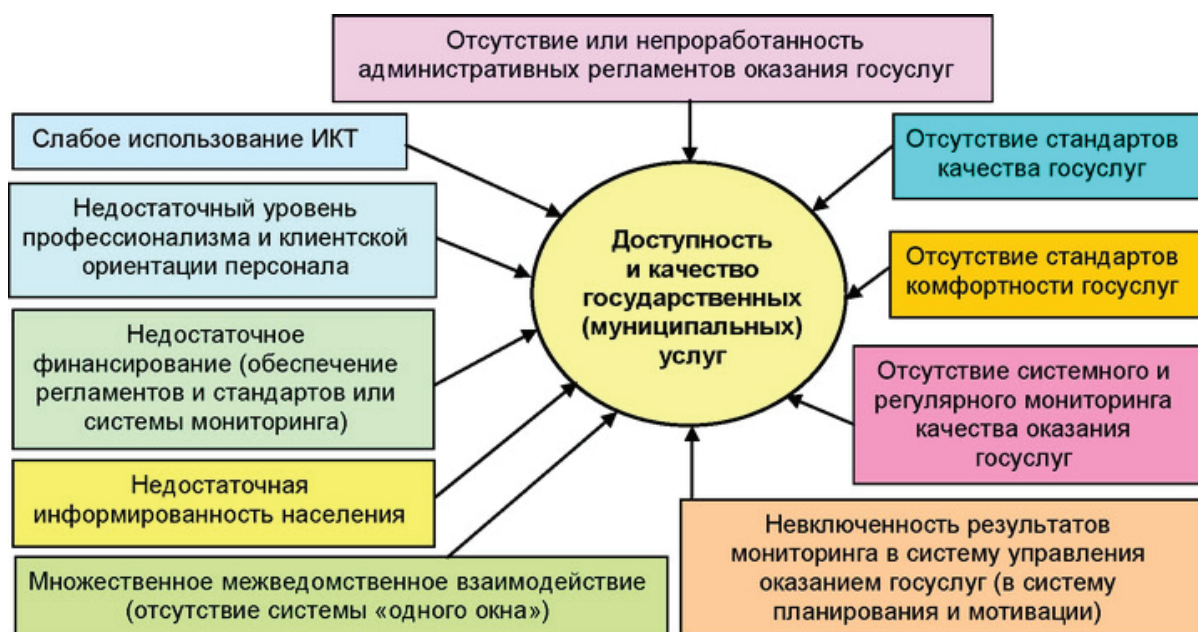
Со дня провозглашения независимости разработан ряд стратегических документов, в которых были включены анализ ситуации и рекомендации по социально-экономическому развитию. На сегодняшний день Правительству важно приступить непосредственно к этапу реализации тех рекомендаций с учетом изменений, что само по себе подразумевает изменение подхода к работе всех государственных органов.

Потребности результативного государственного управления социально-экономическим развитием определяют необходимость своевременного получения и анализа актуальной и исчерпывающей, достоверной и научно обоснованной, обладающей официальным статусом информации. Необходимые сведения включают в себя, наряду с экономическими показателями, данные о социальных показателях, направлениях и темпах их использования, для стабильного социально-экономического развития.

Между тем процессы взаимодействия общества и органов государственного управления, разумеется, не ограничиваются экономическими аспектами – экономическая деятельность и вся жизнь людей протекают непосредственно во взаимодействии местного населения и органов местного управления на основе взаимодействия для улучшения и удовлетворения социально-экономических потребностей путем потребления государственных услуг и ее элементов.

Но, к большому сожалению, отсутствие возможного официального учета и оценки ведет к негативному влиянию на качество и доступность государственных услуг.

### Система факторов, оказывающих негативное влияние на качество и комфортность (доступность) государственных услуг [3]



Качественные государственные услуги имеют решающее значение для жизни граждан, и обеспечение их доступности является важнейшей функцией государственных органов предоставляющих услуги. Опыт и данные, накопленные за независимость, показали, что реформы правительства имеют потенциал для улучшения существующих услуг и потенциал для новых решений социальных проблем. Улучшение государственных услуг - меры, направленные на полный спектр услуг для граждан, включая здоровье, образование, уголовное правосудие, воду, электричество, информационно-коммуникационные технологии и любые другие соответствующие области услуг путем содействия стандартизации муниципальных и государственных услуг.

В Кыргызстане проводится ряд работ по оптимизации системы государственных услуг, государство достигло определенных продвижений в направлении модернизации системы предоставления муниципальных услуг в процессе оптимизации систем предоставления муниципаль-



ных услуг за период 2011-2018 года. Основная цель реформ это повышение качества и доступности муниципальных услуг, включая параметр выравнивания прав различных слоев населения на получение услуг вне зависимости от места получения.

На уровне Правительства Кыргызской Республики создана в 2017 году Межведомственная комиссия по оптимизации государственных и муниципальных услуг, предметом которой является механизм развития системы предоставления муниципальных услуг. Создан базовый элемент институционального механизма оказания муниципальных услуг, который включает:

- базовый реестр муниципальных услуг, вступил в силу 9 февраля 2017 года. По принятому положению внесено ограничение предоставления муниципальных услуг не входящих в Реестр;
- стандарты предоставления муниципальных услуг, определяют набор систематизированных и обязательных требований, предъявляемых к каждой услуге. Введение стандартов создает правовую основу необходимости обеспечения их качества и доступности;
- административные регламенты муниципальных услуг, будут способствовать сокращению сроков предоставления услуг, повышению качества и эффективности использования бюджетных средств.

Правительство рассмотрела несколько механизмов по оптимизации, но учитывая международный опыт предоставления муниципальных услуг можно включить следующие условия повышения качества предоставления муниципальных услуг:

| Доступность и качество муниципальных услуг                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|-----------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Правовая основа предоставления муниципальных услуг                    | Необходима детальная разработка нормативно-правовой базы регулирования регламентации предоставлении муниципальных услуг                                                                                                                                                                                                                           |
| Оптимизация муниципальных услуг                                       | Несмотря на то, что с 2017 года создан Базовый реестр услуг, необходима разработка административных регламентов, которые позволят принимать решения по оптимизации порядка и сроков предоставления услуг, также разграничить полномочия между органами государственной власти и органами местного самоуправления                                  |
| Получение муниципальных услуг по принципу «Единого окна»              | Подразумевает упрощение получения муниципальных услуг, сокращение сроков предоставления, повышение прозрачности и подконтрольности и главное сокращении количества документов через «Единое окно»                                                                                                                                                 |
| Регламентация и стандартизация муниципальных услуг                    | Следует разработать административный регламент, в котором будет содержаться необходимая информация, позволяющая систематизировать полномочия органов власти и упорядочить административные процедуры                                                                                                                                              |
| Аутсорсинг [2] муниципальных услуг                                    | Может быть использован как механизм реализации социальных функций муниципальных услуг. Мировой опыт показывает, что внедрение аутсорсинга позволит сэкономить от 10 до 50% бюджетных средств за счет увеличения конкуренции в секторе заказов                                                                                                     |
| Оптимизация порядка предоставления муниципальных услуг                | Порядок предоставления должен осуществляться по мере оптимизации муниципальных услуг, так на современном этапе существует проблема построения комплексной системы оценки эффективности предоставления муниципальных услуг                                                                                                                         |
| Создание системы контроля качества предоставления муниципальных услуг | Позволят систематизировать полномочия органов местной власти посредством разработки социальной квалиметрии, как одной из новых направлений в социальной оценке в процессе стандартизации государственных и муниципальных услуг следует рассматривать как системное наблюдение процессов взаимодействия, включая оценку услуг и изменения активов. |

Взгляд на качество в контексте государственных услуг подчеркивает удовлетворенность личности. Качество достигается тогда, когда есть определенные предусмотренные требования,

которым должны соответствовать государственные учреждения. Стандарты муниципальных услуг могут быть лишь минимальной гарантией качества, следует подчеркнуть, что оценивание качества предоставления государственных услуг является одним из основных элементов в комплексной оценке, которая является параметром корректирующее повышение качества предоставления услуг. На современном этапе модернизации предоставления государственных услуг могут использоваться методы квалиметрии.

Видение социальной квалиметрии заключается в том, что предоставление государственных и муниципальных услуг становятся более прозрачным, более подотчетным и эффективным. Конечной целью является повышение качества управления, а также качество услуг, которые получают граждане.

Так как **квалиметрия** (от латинского «qualis» - какой по качеству и греческого «метрео» - мерить, измерять) - научная дисциплина, в рамках которой изучаются методология и проблематика комплексной, количественной оценки качества объектов любой природы: одушевленных или неодушевленных, предметов или процессов, продуктов труда или продуктов природы, имеющих материальный или духовный характер (естественно, что объектом приложения методов квалиметрии может быть и любое конструктивное и технологическое решение, если его качество требуется подвергнуть квалиметрическому анализу). Квалиметрия - область практической и научной деятельности, связанная с разработкой теоретических основ и методов измерения и количественной оценки качества.[1]

В динамичной среде государственные и муниципальные учреждения сосредоточены на управлении качеством услуг, таким образом, оценка деятельности учреждения повышает качество обслуживания. Качество обслуживания всегда было важным вопросом; однако толкование качества, как и методы контроля качества, со временем изменились. Расширяющиеся концепции качества изменили и объекты исследования. В настоящее время понимание качества еще шире - оно включает в себя качества процессов и функций, выполняемых в учреждениях и включение всех сотрудников в процесс повышения качества предоставления муниципальных услуг.

В институтах государственного сектора, вопросы качества услуг в основном отнесены к прямым ответственным направлениям, стараясь заставить каждого сотрудника не только реализовать все процедуры деятельности правильно и в срок, но быть обеспокоенным, и думать о дальнейшем улучшении деятельности.

Большой акцент следует предпринимать проведению оценки основного экономического ресурса этой эпохи, раскрытию - качества знаний сотрудника в учреждении. Это подчеркнет, что руководство учреждений понимает важность качества обслуживания; однако, практическое управление качеством услуг в государственном секторе все еще слабо связано с потребностями.

Понятие качества государственных услуг, проведение оценки качества государственных услуг предоставляемых в социальной сфере может определяться посредством социальной квалиметрии, т.е. сбором мнений потребителей, которое является основным параметром стандартизации и доступности качества государственных услуг. Задачами введения социальной квалиметрии в изучение муниципальных услуг могут выступать такие параметры как: введение понятие качества государственной услуги; анализ моделей качества услуг; проведение оценки качества государственных услуг, предоставляемых местном самоуправлении.

Известны множество различных методов комплексного оценивания качества промышленной продукции, но при этом, сложнее всего оценить качество предоставления государственных услуг. При оценивании качества в сфере государственных услуг большую значимость играет субъективное восприятие качества со стороны потребителя, которое, как правило, выражается в нечисловой форме и труднее поддается формализации при помощи тех или иных математических моделей.

На основе существующих математических моделей применительно к задачам квалиметрии и разработка научно-обоснованных, а также их адаптация в управлении предоставления государственных услуг и повышение их качества и доступности - является актуальной проблемой и имеет важное практическое значение. При оценке качества услуг возникает необходимость

учитывать, что одна часть показателей качества характеризует поставщика услуги: соблюдение им установленных норм и требований, зафиксированных в различных нормативных документах, тогда как другая часть - восприятие качества услуги со стороны потребителя, его удовлетворенность результатом взаимодействия с поставщиком [5].

В Кыргызстане на современном этапе эмпирически не решена задача научного обоснования и разработки методов комплексного оценивания предоставления и качества государственных услуг, которые гарантировали бы рассмотрение этих услуг с единых позиций при помощи таких моделей описания, которые отражают их общую специфику. Очевидным требованием к таким моделям является потребность рассмотрения и учет как показателей, объективно характеризующих организацию/поставщика услуги и их соответствие требованиям, установленным для данной отрасли услуг, так и показателей удовлетворенности потребителя. Как правило, требования представлены с помощью параметров, которые имеют нечисловой или нечеткий характер, что сказывается при аргументировании выбора той или иной математической модели для их описания, а также метода для обработки и анализа.

В этой связи имеется научная необходимость изучения разработки и решения текущих стратегических задач социальной политики. Что позволит получать информацию о состоянии, динамике, тенденциях уровня жизни, рассчитывать их по регионам, по социально-демографическим группам населения, осуществлять международные сопоставления. Чтобы оценивать качества и доступность оказываемых услуг на местах следует разработать, используя методы социальной квалиметрии единый индикатор измерения государственных услуг.

С переходом на новый этап развития изменяется качество и потребность соответствующий инновационным тенденциям страны.

Список литературы:

1. Азгальдов Г.Г., Азгальдова Л.А. Количественная оценка качества (Квалиметрия). Библиография. – М.: Изд-во стандартов, 1971.
2. Методические подходы к организации аутсорсинга государственных и муниципальных услуг / Л. Г. Соколова, Т. С. Тарасова // *Baikal Research Journal*. — 2015. — Т. 6, № 4.
3. Мониторинг государственных и муниципальных услуг в регионе как стратегический инструмент повышения качества регионального управления: опыт, проблемы, рекомендации. Под общ. ред. В.В. Маркина, А.В. Осташкова. - Москва, 2008. - 321 с.. 2008
4. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 10 февраля 2012 года №85 «Об утверждении Единого реестра (перечня) государственных услуг, оказываемых государственными органами, их структурными подразделениями и подведомственными учреждениями.
5. Snellman O. International Education in Finnish Universities: Goals, Prerequisites and Evaluation // *CIMO Occasional Paper*, University of Lapland/Centre for International Mobility (CIMO). Helsinki, 1995.

УДК 351 (575.2)

**Нурманбетова Карлыгач Юсупжановна,**  
КМУнин политология факультетинин  
социалдык-гуманитардык илимдер  
кафедрасынын аспиранты

## **КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДАГЫ МАМЛЕКЕТТИК БАШКАРУУНУН ЭФФЕКТУУЛУГУ**

Аннотация

Бул макала мамлекеттик башкаруунун эффективдуулугу каралат. Кыргызстанда мамлекеттик башкаруунун эффективдуулугу томон болушу жана анын жогорку сапатка которууну сунуштайт.

*Негизги создор:* Кыргыз Республикасынын Конституциясы; мамлекеттик бийлик; Кыргыз Республикасынын мыйзамдары.

**Нурманбетова Карлыгач Юсупжановна,**  
аспирант кафедрасы социально-гуманитарных наук  
факультета политологии КНУ им Ж. Баласагына

## **ЭФФЕКТИВНОСТЬ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Аннотация

В статье рассматриваются вопросы эффективности государственного управления в Кыргызстане; причины не эффективности, а также пути улучшения государственного управления в Кыргызстане.

*Ключевые слова:* Конституция Кыргызской Республики; государственная власть Кыргызской Республики; Закон Кыргызской Республики.

**Nurmanbetova Karlygach Yusupzhanovna,**  
Postgraduate student of the  
Department of Humanities and social Sciences  
political science faculty KNU the name of J. Balasagyn

## **THE EFFECTIVENESS OF THE SYSTEM OF STATE ADMINISTRATION IN THE KYRGYZ REPUBLIC**

Annotation

The article considers the issues of effectiveness of public administration in Kyrgyzstan; reasons of its inefficiency and ways of its improvement.

*Keywords:* The Constitution of the Kyrgyz Republic; the state power of the Kyrgyz Republic; the law of the Kyrgyz Republic.

Существует огромное количество определений термина эффективность. Ее можно рассматривать с разных точек зрения, с экономической так и социальной. Если смотреть с экономической точки зрения, то эффективность - это соотношение полученных результатов производства-продукции и услуг и затрат труда и средств, производства [1]. Согласно профессору А.Н. Асаулу экономическая эффективность служит своего рода индикатором развития. Как отмечает Момуналиев Н.С, что социальная эффективность это качественная оценка деятельности, выражающая соответствие государственных органов потребностям граждан [2]. Как указано в

Программе Правительства КР «Жаны доорго – кырк кадам» является одной из основных задач органов государственного управления и условий социально-экономического развития страны, так как имеется прямая взаимосвязь между качеством государственного управления и экономическим развитием. Примером такой эффективности может служить Южная Корея, которая благодаря реформам была превращена из слаборазвитой страны в одну из самых развитых экономик мира [3]. Одной из главных задач государства является служение народу, то удовлетворенность граждан его работой стоит на первом месте [4].

Согласно Л. Сыдыковой, на данный момент в государственной системе много проблем, включая частую замену кадров, неадекватность принятых решений и многое другое [5]. В Программе Правительства КР «Жаны доорго – кырк кадам» упомянуто, что в настоящее время система государственной службы имеет массу проблем организационного, материального, идеологического характера. В связи с чем предстоит принять ряд кардинальных мер по повышению эффективности и созданию современного института государственной службы, развитого государственно-служебного законодательства и оптимизации процессов принятия решения [6].

Как отмечает Рахимбаев Э.Н. в Кыргызстане бессистемны реформы и не доводятся до конца. По его мнению, эффективность государственного менеджмента сегодня составляет лишь 30 %. Он подчеркивает необходимость ликвидации дублирующих государственных органов. А также, необходимость четкого разграничения органов государственного управления и МСУ, переход от четырех уровневому к двух уровневому управлению [7].

Руководитель Аналитического центра «Институт конституционной политики» Н. Садыков, «Присутствие у органов исполнительной власти большого числа избыточных функций и не оптимальное распределение функций среди министерств, агентств и других органов власти влияет на экономику, способствует росту коррупции, подрывают доверие граждан к государственной власти.» Также, отсутствует единая методологи формирования исполнительных органов власти, весь процесс формирования органов исполнительной власти проходит на интуитивном уровне, исходя из личного понимания, фракционных предпочтений либо других субъективных критериев. Можно отметить также что, отсутствует разделения регулятивных, контрольных и политических функций, что в свою очередь создает благоприятную почву для неэффективного государственного управления и процветанию коррупции [8].

Правительство успешно создает стратегические документы подобные Национальной стратегии устойчивого развития 2013-2017 гг., но к сожалению отчеты по его реализации отсутствуют на сайте Правительства. В ходе исследования был найден один отчет на сайте Министерства Чрезвычайных Ситуаций КР. Отчет был написан в общих чертах. Если Правительство не может отследить реализацию подобных стратегических документов в которых речь идет о развитии страны в целом, то как можно говорить о эффективной работе данного органа.

Р. Акматбек исполнительный директор бизнес-ассоциации ЖИА считает, что нереализованность подобных стратегий в следующем: *«У нас нет четких и объективных критериев, оценивающих эффективность управления. Работу госорганов оценивают сами госорганы. В развитых странах существует один простой показатель оценки эффективности государственного управления - это уровень жизни рядового гражданина. Если жизнь человека улучшается, значит и у государства дела идут хорошо. Исходя из этого говорить о развитии в Кыргызстане, к сожалению, не приходится»* [9].

В дополнение к данным проблемам, процветает регионализм. Казалось бы, в 21 веке в Кыргызстане не так остро должен был бы ощущаться деление на Юг и Север. Но к сожалению, он доминирует, в особенности на государственной службе. При смене руководителя определенного государственного органа, происходит смена большинства сотрудников и преференции даются тем, которые с того же региона, что и руководитель.

Недавняя отставка правительства еще раз подтвердила насколько шатко положение государственного управления у нас в стране. Новое Правительство, практически не успело поработать, как на его смену пришло новое. И это быть может, было бы и не настолько судьбоносно,



если бы новые лица продолжали реформы обозначенные предыдущим правительством. Но чаще всего стратегии остаются не реализованными, и намечается новый путь.

В 90-х годах в Кыргызстане была система командно-административного управления. Первые реформы в Кыргызстане начались с 1991 года в связи с тем, что старая система не была эффективна в решении новых проблем. На систему государственного управления, также повлияла либерализация и переход к рыночной экономике [10]. В Конституции КР 1993 года были не ясны системы, структура и функциональные обязанности Правительства. Но вместе с тем достижением, данной Конституции считают разграничение функций государственной власти и местного самоуправления. А также, принятие рекомендации Европейской Хартии. В 1996 г. начался второй этап реформ органов исполнительной власти. Президент утвердил Временное положение «Об основах государственной службы в КР». В 1999 г. был принят Закон КР «О государственной службе» в котором был Реестр государственных должностей государственной службы и перечень государственных должностей в органах управления. Позднее следующие положения были доработаны по указу Президента КР: проведение аттестации государственных служащих, проведение квалификационных экзаменов госслужащих, формирование и функционирование резерва кадров государственной службы, присвоение классов чин, о служебном продвижении государственных служащих и др. Важно отметить, что до 2005 года Стратегия административной реформы в КР, которая была разработана в 1998 году став одним из стратегических базовых документов содержащих элементы. Также, была утверждена стратегия реформирования системы государственного управления Кыргызской Республики Указом Президента Кыргызской Республики от 5 июня 2004 года N 193. Был принят указ Президента КР от 30 ноября, 2005 года № 607 «Об оптимизации структуры государственных органов КР». Указ был важен так как он был о сокращении дублирующих органов, улучшении качества предоставляемых услуг для населения, сокращении расходов на содержание государственного аппарата [11].

Устойчивость и стабильность структуры исполнительной власти крайне важна.

Оценка государственных служащих, была также внедрена. Данная системы позволяет оценить работу государственных органов и его руководителей. Важно отметить, что оценка включает индекс доверия населения.

Оглянувшись назад, мы видим, что в сфере государственного управления в Кыргызстане сделано мало; инициировались законы, создавались стратегические документы, в какой степени была и политическая воля, но все же, сегодня мы видим, что этого не достаточно и необходимо продолжать реформы.

Как отмечает Момуналиев Н.С., что государственный орган является эффективным в том, случае, если «обеспечивает обществу возможность реализации его гражданских функций, гарантирует населению условия достойной жизни и создает мотивацию к производительному труду». Приводятся следующие индикаторы эффективного управления: постановка конкретной цели; определение индикаторов цели для контроля над ее достижением; мониторинг и оценка; управление изменениями.

Профессор, утверждает, что именно система мониторинга и оценки, является той самой формулой, которая может улучшить систему государственного управления в Кыргызстане. Так как она способствует выявлению неполадок и их устранению. Система мониторинга и оценки позволяет выявить, какие цели достигнуты, а какие нет, и что необходимо предпринять для их достижения.

В мировой практике традиционное государственное управление уступило место новому государственному менеджменту. В новом государственном менеджменте фокус делается на качестве предоставляемых государственных услуг, что делает государственные органы более подотчетными перед потребителями [12]. Первыми реформу государственного управления провели в 70-80-х годах США, Великобритания, Новая Зеландия, Австралия, Канада [13].

Исследователями и экспертами Всемирного банка Даниэлем Кауфманном, Аартом Крайем и Массимом Мастрucci 1996 года проводятся исследования ( под названием Governance Matters (Качество государственного управления )) по методике Всемирного Банка.

По итогам данного исследования страны распределяются по рейтингам, демонстрирующим, как обстоят дела с государственным управлением в той или иной стране [14].

Нельзя оставить без внимания внедрение электронных технологий, которые могут значительно улучшить и облегчить предоставление государственных услуг. Это успешно практикуется во многих странах.

Как мы видим, в Кыргызстане на постоянной основе создаются и стратегические документы, имеют место реформы и т.д., но исходя из недавних событий, можно констатировать, что Правительство в Кыргызстане крайне не стабильно. Причина того, что государственное управление в КР неэффективно кроется в том, что отчёты по стратегиям не делаются должным образом, новое правительство пришедшее вместо старого не продолжает начатые реформы, со сменой правительства происходит хаос во всех остальных государственных органах т.е. там также меняют кадры, заработная плата государственных служащих слишком мала, для того, чтобы те могли работать засучив рукава, штат слишком большой, а также происходит дублирование функций.

В Кыргызстане необходимо внедрять мировой опыт с учетом особенностей кыргызского народа. Каждому новому Премьер Министру необходимо осознавать, что легче и эффективнее продолжать начатые реформы, нежели тратить время на написание нового документа, а его реализацию так и оставлять не завершённой. Радует тот факт, что определенные новшества такие как, оценка работы государственных служащих, понятия мониторинга, электронных форматов вводятся. Но все же, до тех пор пока Кыргызстан не победит регионализм и другие коренные проблемы, будет крайне сложно повышать эффективность государственного управления.

#### Список литературы:

1. А.Н. Асаул, Б. М. Карпов, В. Б. Перевязкин, М. К. Старовойтов, Модернизация экономики на основе технологических инноваций, 2. Малое инновационное предпринимательство «Эффективность» – узловaя категория экономической деятельности организации
2. <http://www.kg.undp.org/content/dam/kyrgyzstan/Publications/demgov/2015/kgz-evaluation-of-effectiveness-of-public-administration-RUS.pdf>
3. Суслов М.Г. Взгляды на эффективность работы органов власти в зарубежных странах, file:///C:/Users/User/Downloads/vzglyady-na-effektivnost-raboty-organov-vlasti-v-zarubezhnyh-stranah.pdf
4. Суслов М. Г. Взгляды на эффективность работы органов власти в зарубежных странах, file:///C:/Users/User/Downloads/vzglyady-na-effektivnost-raboty-organov-vlasti-v-zarubezhnyh-stranah.pdf
5. Мамбеткулов А.Ш., Этапы реформы управления Кыргызской Республикой, <http://arch.kyrlibnet.kg/uploads/UAMAMBETKULOV2012-1.pdf>
6. Программа Правительства Кыргызской Республики «Жаны доорго – кырккадам»
7. Рахимбаев Э.Н. Концептуальные основы модернизации системы государственного менеджмента в Кыргызской Республике, <https://www.krsu.edu.kg/vestnik/2016/v6/a16.pdf>
8. Садыков, Н., ЦППИ, Оптимизация государственного управления, <http://www.center.kg/article/33>
9. Неустойчивая стратегия устойчивого развития, Элеонора Бейшенбеккызы, <https://rus.azattyk.org/a/28210931.html>
10. Эффективность государственной системы в Кыргызстане (распечатка)
11. Эффективность государственной системы в Кыргызстане (распечатка)
12. Повышение эффективности государственного управления Республики Казахстан, Ш. Б. Халикова, Вестник КазНУ, <https://articlekz.com/article/8143>.
13. Повышение эффективности государственного управления Республики Казахстан, Ш. Б. Халикова, Вестник КазНУ, <https://articlekz.com/article/8143>.
14. Качество государственного управления, Центр гуманитарных технологий, 2006–2018. <http://gtmarket.ru/ratings/governance-matters/governance-matters-info>

УДК: 316.344.42(575.2)

**Окенаева Майрамкуль Жокеновна,**

Ага окутуучу,

Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу

мамлекеттик башкаруу академиясы

## **КЫРГЫЗСТАНДЫН ШАРТЫНДА АЙМАКТТЫК ЭЛИТАНЫН ЖАНА АНЫН КАЛЫПТАНЫШЫНЫН КОЙУГОЙЛОРУ**

Аннотация

Макалада олконун коз карандысыздыгын алгандан кийинки мезилдеги аймактык элитанын калыптанышынын шарттары, карама-каршылыктары жана механизмдери каралган. Бийликтик тузулушко уруулук, патронаждык-кардардык тармактын тийгизген таасири чагылдырылат.

*Негизги создор:* Аймактык элита, уруу, кыргыз коомчулугу, кыргыз элитасы.

**Окенаева Майрамкуль Жокеновна,**

старший преподаватель

Академии государственного управления

при Президенте Кыргызской Республики

## **РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭЛИТА И ПРОБЛЕМЫ ЕЕ ФОРМИРОВАНИЯ В УСЛОВИЯХ КЫРГЫЗСТАНА**

Аннотация

В статье рассматриваются условия, механизмы, противоречия формирования региональной элиты после приобретения суверенитета страны. Влияние клановых и патронажно-клиентельные сети на формирование властных структур.

*Ключевые слова:* Региональная элита, клан, кыргызское общество, кыргызская элита.

**Окенаева Майрамкуль Жокеновна,**

Senior teacher,

Academy of Public Administration under the

President of the Kyrgyz Republic

## **REGIONAL ELITE AND PROBLEMS OF ITS FORMATION IN THE KYRGYZSTAN**

Abstract

The article discusses the conditions, mechanisms and contradictions of formation of regional elites after the acquisition of the country's sovereignty. Influence of clans and patron-client networks "on the formation of government structures.

*Keywords:* Regional elite clan Kyrgyz society, the Kyrgyz elite.

На рубеже XX - XXI вв. в Кыргызстане произошла смена государственного устройства, страна обрела независимость, стала полноправным членом мирового сообщества. Исключительно большое значение для молодой республики, осуществляющей сложные экономические и политические преобразования, имеет укрепление сотрудничества с демократическими, развитыми государствами мировой политической системы. В стране происходит фундаментальное изменение общественных

отношений, в том числе отношений между регионами (особенно между северным и южным). Это включает в себя коренную перестройку традиционных элит, а также возникновение и формирование новых. В современных условиях дать оценку происходящим в стране социально-политическим процессам и дать объективную оценку происходящим внутренним изменениям в правящей элите является изучение ситуации как есть.

Становление институтов региональной элиты неразрывно связано с процессами демократизации политической жизни страны и регионов, со становлением и развитием суверенности Кыргызстана и безусловно последние две революции оставили свой отпечаток в формировании региональной элиты. С учетом актуальности совершенствования современной модели кыргызстанского общества особенно важным является процесс институционализации власти в регионах, так как региональный уровень политической власти выступает в качестве политического вектора и звена, связывающего государство и общество.

Процесс рекрутирования региональной элиты в условиях нашей страны имеет свою специфику. Попадания в региональную элиту происходят через местные выборы.

В соответствии с Законом Кыргызской Республики от 15 июля 2011 года №101 «О местном самоуправлении» местные кенешы в айылных аймаках<sup>5</sup> и городах являются представительным органом местного самоуправления, т.е. выборным коллегиальным органом местного самоуправления, избираемый непосредственно населением соответствующий административно-территориальной единицы и наделенный полномочиями решать вопросы местного значения.

В Кыргызстане установлены следующие местные кенешы:

1. Айылный кенеш – представительный орган местного самоуправления в айылном аймаке.
2. Городской кенеш – представительный орган местного самоуправления в городе.
3. Местные кенешы состоят из депутатов, избираемых на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

На сегодняшний день увеличилось внимание к личности региональных лидеров, так как ход современного политического процесса свидетельствует о существенном влиянии региональных элит на формирование и функционирование политической власти. Эффективность политических действий лидеров в значительной степени зависит от поддержки их населением, способности формировать в массовом сознании позитивное отношение к предпринимаемым шагам. Как известно в истории лидеры играют важную роль в обществе, они способны оказывать радикальное влияние на ход социальных событий вследствие обладания властью. Однако не только интерес к представителям правящего класса на региональном уровне подчеркивает актуальность, одной из главных событий, произошедших в республике в 2010 году, - попытка изменить политическую систему. Но реальных изменений пока еще не произошло. Происходит смещение акцентов со стороны президента в сторону более сильного парламента, а они в свою очередь в сторону регионов. Также наиболее важный момент после событий апреля 2010 года, кровопролитных столкновений в июне мы наблюдаем процесс деградации государственной власти, падения авторитета правящей элите, не доверия к правящей элите берет рейтинг среди населения. Не говоря уже о представителях региональной элиты в лице айыл окмоту, акимов районов и областей что ведет к ослаблению кыргызской государственности и вообще является в определенном смысле негативным примером для всей Центральной Азии. По данным социологических исследований проведенный 2014 УВКБЧ ООН по правам человека на вопрос «Доверяете ли Вы следующим структурам государственной власти: доверия Парламенту, политическим партиям, акимам районов и областей, айыл окмоту 80% населения северного региона выразили свое абсолютное не доверие. Это может стать катализатором глубинных дестабилизирующих процессов, которые сегодня назревают в регионе. Все то, что происходит в Кыргызстане, в определенном смысле является отражением тех процессов, которые происходят в регионе в целом.

Во властной системе Кыргызстана очень важна региональная дифференциация политических элит на представителей Юга и представителей Севера. Надо четко понимать, что на сегодня существуют две субэтнические общности внутри Кыргызстана - юг и север, - которые живут

5 Айылный аймак – административно-территориальная единица.



совершенно разными установками, традициями, для которых характерны совершенно различные менталитеты. Изначально заложенная разница между оседлой и кочевой культурами, а также географическая удаленность. Попеременный доступ к властным ресурсам диктует некоторую конкурентность и ревность представителей одной региональной, клановой группы к другой. Сегодня данный феномен имеет противостоящий характер между элитами, так как в Советском Союзе доминировала северная элита, и южная элита не была так сильно представлена во власти. Если посмотреть на статистику списков депутатов прошедшие нынешний Парламент то можно увидеть баланс, распределение государственных «папок» между партиями с учетом региона. По мнению политолога М. Сариева: «Базовым противоречием между регионами является борьба элит за финансовые, материальные ресурсы. И соответственно вот это обострение, борьба приводит к тому, что и на уровне населения (происходит то же самое), потому что элита, является моделью и эталоном, который формирует всю массу населения. Таким образом, среди простого населения идет политизация этого вопроса, деление на север и юг. Все это связано с тем, что идет передел собственности на уровне элит, и все это экстраполируется на всю глубину массы населения, хотя масса всегда к этому относилась индифферентно и только на бытовом уровне может, выделяла и не акцентировала это». [М. Сариев. Регионализм в кыргызской политике.] То есть экономически они растянуты в разные стороны, и нет сцепки между собой, потому что до тех пор, пока не будет создана экономическая сцепка между ними, до тех пор и не будет объединения между народами. Гипотетически составляющим элементом политической элиты современного Кыргызстана является клановость, выросшая из простого регионализма, и по ступени своего развития стоящая над ней. Сегодня клановость играет ключевую роль в государственном управлении Кыргызстана, и в настоящее время во власти, она представлена пропорционально.

Необходимо подчеркнуть, что за последние два года в Кыргызстане стали вырабатываться политические традиции, присущие, с одной стороны, демократическим форматам осуществления протестных акций, а с другой – имеющие свою местную специфику. Принципиальной особенностью демократического общества является конкуренция элит. Они конкурируют, конфликтуют между собой, достигая консенсуса по тем или иным вопросам. Известно, что стабильность общества во многом зависит от способности элит достигать консенсуса, касающегося принципов политической деятельности и взаимоотношений, а также поддержки существующих или создающихся политических институтов. В условиях социально-политической нестабильности транзитного общества, вынужденного отстаивать возможность равного развития на фоне внешних глобализационных вызовов, перед национальными элитами Кыргызстана стоит задача стабилизации, интеграции и консолидации. Решение этой задачи не может быть простым, поскольку национальная кыргызская элита находится в процессе деградации.

Эффективность процессов государственного строительства во многом зависит от прагматичности и современности принимаемых политических решений. Особенно это важно для переходных этапов общественного развития, где государство является стабилизирующим фактором и именно на это лицо политики возлагается основная социальная ответственность. При этом необходимо исходить из того, что процесс адаптации к новому политическому, экономическому и социальному порядку – процесс длительный и противоречивый. Он имеет закономерные этапы и особенности своего развития и требует формирования новых региональных элит, приверженных демократическому развитию общества с рыночной экономикой.

В Кыргызской Республике, несмотря на всю глубину произошедших за последнее 25 лет социально-экономических и социально-политических преобразований, обусловивших коренную смену модели формирования элит, усилило значение региональной элиты, как важнейшего института политического процесса. Следовательно, региональная элита в последние годы не только сохранила, но и осуществляет свою приоритетную роль. Роль региональных лидеров выполняет важнейшую роль, прежде всего по отношению к местному населению перед выборами.

Кроме этого немаловажную роль в возникновении, урегулировании региональных конфликтов выступает региональная элита. Влияние это обосновывается тем, что именно элита имеет реальные ресурсы влияния на власть. Имеющиеся финансовые ресурсы региональной элиты являются силой,



способной стать как оппозицией, так и поддерживающей находящихся у власти. Соответственно элита обладает возможностями будировать конфликтные процессы либо замедлять их вплоть до торможения. Ярким примером является Ошские события 2010 года, политические митинги в защиту лидеров и депутатов из южного региона А.Келдибекова, К.Ташиева, С.Жапарова. 2104 года, закрытие дороги Саруу Иссык-Кульской области и т.д.

Таким образом интерпретируя понятие «региональная элита» можно прийти к следующему выводу: это совокупность лиц, занимающих статусные позиции в структурах власти имеющие большое влияние на регионы.

Региональная властная элита – совокупность лиц, занимающих основные должности в органах государственной власти и местного самоуправления в регионе и таким образом по должности влияющих на процесс принятия властных решений, также сюда относятся парламентарии, представляющие регион на республиканском уровне.

Региональная политическая элита – более широкое понятие, которое включает фигуры, не обладающие властными полномочиями, но непосредственно влияющие на ход политического процесса (лидеры политических движений, ведущие представители деловой элиты, национальные и религиозные лидеры). [ Политический словарь. М.2006г.].

Победа на президентских выборах Алмазбека Атамбаева 2011 года не решил все кадровые вопросы; но избранием нового парламента 2015 года решился, и будет решаться кадровые вопросы регионов. Говоря о кадровых вопросах, который при советском союзе имел четко разработанную систему формирования региональных, общереспубликанских элит, сейчас имеет совсем не понятную структуру в попадание высшие эшелоны власти людей разного социального статуса. В настоящее время во многих властных структурах в том числе и в Жогоку Кенеше где имеются чиновники с криминальным прошлым, бизнесмены – чиновники которые разбогатели за счет кражи бюджетных денег, бизнесмены которые сидят в Парламенте двух созывов не говоря не слово, маргиналы которые прошли через партийный список, оказывая финансовую поддержку партии.

Если заглянуть в историю кыргызского парламентаризма то последний 12 созыв 1990 года является эталоном элиты, который остается в истории страны как один из сильнейших, профессиональных кадров которые управляли страной. Если посмотреть качественный состав то Треть депутатов была избрана по партийным спискам КПСС, утвержденном на XIX съезде Компартии Киргизии. 1/3 депутатов была избрана по спискам комсомола и профсоюзов. Остальная часть депутатов была избрана по одномандатным округам. Депутатами были избраны представители 14 национальностей, 81% из всего состава депутатов были избраны в верховный орган власти впервые. 89,5% или 306 депутатов являлись членами КПСС. В состав депутатского корпуса были избраны 27 женщин. В депутатский корпус вошли представители: науки и образования – 22; здравоохранения – 11; культуры и искусства – 5; СМИ – 4; военнослужащих – 8; работников правоохранительных органов – 9; 107 – партийных и советских работников, то есть количественный и качественный состав депутатского корпуса Верховного Совета республики двенадцатого созыва существенно отличался от депутатского корпуса предшествующих созывов. К примеру, стало больше людей с высшим образованием, почти на сто человек возросло количество интеллигенции, в то же время уменьшилось количество рабочих, колхозников, работников агропромышленного сектора, резко сократилось количество женщин – на сто человек. Это наглядно свидетельствовало о том, что выдержать конкурентную борьбу стало не просто в условиях альтернативных выборов и большого количества претендентов на каждый депутатский мандат.[ Сааданбеков С. Сумерки авторитаризма: закат или рассвет. Ника-Центр Киев 2000].

Возвращаясь к кадровым вопросам, хотелось следующее подчеркнуть. В государственных структурах, где через кадровую службу объявляется конкурс на вакантные должности государственных структур не всегда прозрачно проходит конкурсы на вакантные должности. Где в будущем эти кадры могут представлять административную элиту страны. Лучшие, сильные и профессиональные кадры, которые прошел конкурс на вакантную должность государственной структуры, но не прошли собеседование комиссии остаются, в резерве кадров, но государственный орган, рекомендовавший гражданина в кадровый резерв, не несет никакой ответственности в дальнейшем продвижение

сильного кадра. Данная схема удобна для государственных органов, так как в настоящее время конкурс на занятие административной государственной должности очень высокий, в среднем 10 человек на место, что обуславливает долгую и большую нагрузку на кадровые службы и комиссию. Люди, которые имеют большие связи, но не прошли конкурс работают помощниками депутатов и через год назначаются без конкурса на должности начальников государственной службы. Таким образом, в большинстве случаев формирование административной элиты имеет такую схему. При такой ситуации кадровая политика в государстве формируется и не может не формироваться на основе баланса интересов политических субъектов. Собственно в этом она и состоит, когда речь идет о государственных должностях. Все они комплектуются практически исключительно не по профессиональным соображениям, а как результат согласования интересов заинтересованных государственных игроков.

В 2016 г в ноябре во многих селах и городах прошли местные выборы по пропорциональной системе. Но, к сожалению как показали итоги выборов костяк ведущих партийных организаций страны в основном составляют уже известные местные чиновники, крупные бизнесмены. Таким образом, мы имеем не обновление, а циркуляцию старой элиты. Однако прошедшие президентские выборы так и не поставили точку в расстановке региональных элит. Поэтому предстоящий год будет решающим для дальнейшего развития регионов. В связи с чем, именно местные выборы могут стать более важными для региональных элит.

В результате многочисленных реформ изменена форма правления, но методы работы органов государственного управления, принятия ими решений и их исполнения остаются прежние. Отсутствует постоянная коммуникация между органами государственной власти. Зачастую выработка решений основана на узкоотраслевых и корпоративных интересах, решения носят краткосрочный характер.

Система государственного управления дает сбои и по вертикали, и по горизонтали. Остается слабой и неэффективной коммуникация между центральными и местными органами власти. Функции и полномочия органов власти на областном и районном уровне размыты, не подкреплены реальными механизмами их реализации. Ресурсы большинства местных органов государственной власти и местного самоуправления ограничены, что не позволяет им в полной мере выполнять свои функции и обязательства.

Формируемые в последнее время общие площадки выработки решений еще недостаточно эффективны, что не позволяет вырабатывать единые подходы при решении задач на государственном уровне.

В целом, эволюция республиканской политической элиты отражает основные процессы, происходящие в региональных элитах. Среди новых групп рекрутирования за последний 10 лет можно назвать бизнес-элиты, большинство которых представлены в политических партиях Кыргызстана. Значительную роль продолжают играть клановость, родственные связи, фаворитизм, землячество и финансовая независимость.

Как и в целом по стране, в регионах сохраняется номенклатурный характер элитообразования. По социальному портрету представителей региональных элит также наблюдаются сходные черты: омоложение состава элиты. Слияние политической и экономической элиты путем вхождения представителей бизнес-элиты во властные структуры является новым явлением, характерным для постсоветского периода. Основным мотивом вхождения бизнес-элиты во власть является лоббирование интересов, определенной групп людей и защита бизнеса. Приоритетным остается вариант воздействия на принятие административных и экономических решений путем прямого вхождения представителей бизнеса в соответствующие органы власти, путем работы в качестве помощников, советников, экспертов различных консультативных структур, непосредственным членом партии. Таким путем обеспечивается косвенное влияние большого бизнеса на административную и политическую власть республики. Поданным социологических исследований проведенным стратегическим институтом КР по формированию политической элиты Кыргызстана с 2002 по 2010 годы, основными критериями в попадание или рекрутирования элиты играл не профессионализм, а принадлежность к определенным кланам или регионам, что не могло не сказаться на развитии КР.

Кроме этого в течение этих лет формирование элиты во многом зависело от людей, занимавших ранее посты президентов. Яркое отражение данного феномена было видно в течение правления второго президента К.Бакиева, где 26 министров занимавшие высшие государственные посты представляли южный регион страны. Именно они определяли, кто может войти в систему власти. Существенным фактором также послужил большой отток из государственных институтов профессиональных кадров из представителей национальных меньшинств.

Таким образом, подводя итог статьи можно сделать вывод о том, что политические институты в государственных структурах формально формируют правящие группы различного происхождения. В этом смысле кыргызские политические кланы, возникшие первоначально как продукт “социального деления” традиционно-феодалных отношений и советской партийной-бюрократической системы, продемонстрировали свою гибкость и в настоящее время. Вместе с тем социально-политические функции клановых структур не исчерпываются рамками верхушечных политических конфликтов, иной раз этот конфликт проявляется на местах в региональном аспекте. Соответственно, на массовом уровне лидеры региональных структур выступают в качестве “клановых патронов”, олицетворяя весь комплекс этносоциальных ценностей и интересов и “замыкая” на себе большинство формальных и неформальных связей. Унаследованное исторической памятью неформальное правило родоплеменной тесных связей, которое постепенно переросло в кланово-региональный принцип поддержки по родоплеменной, земляческой принадлежности, и которое в некоторой степени регулирует политическое поведение людей, влияет на избирательный процесс и института выборов в целом, а следовательно, может рассматриваться как фактор воздействия на механизм формирования органов государственной власти в том числе и региональных элит.

Список литературы:

1. М. Сариев. Регионализм в кыргызской политике. [www.ar-namys.org/read/1194.html](http://www.ar-namys.org/read/1194.html)
2. Политический словарь. М.2006г
3. Сааданбеков С. Сумерки авторитаризма: закат или рассвет. Ника-Центр Киев 200. С329

УДК 316.344.42

**Окенаева МайрамЖокеновна,**  
ага окутуучу,  
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу  
Мамлекеттик башкаруу академиясы

## **ЭЛИТА ТЕОРИЯСЫН ИЗИЛДООДОГУ СОЦИАЛДЫК-САЯСЫЙ НЕГИЗДЕР**

Аннотация

Макалада XIX-XX кк. социология жана саясий илимдердеги элита теориясынын калыптанышынын негизги концепциялары, көз караштардын системасы жана түшүнүктөр анализденген.

*Негизги создор:* элита теориясы, бийлик, элитистер, ирархия, катмар, башкаруучулар.

**Окенаева МайрамЖокеновна,**  
старший преподаватель  
Академии государственного управления  
Кыргызской Республики

## **СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИЗУЧЕНИЯ ТЕОРИИ ЭЛИТ**

Аннотация

В статье анализируются основные концепции, система взглядов и представлений в виде теорий элит сформировавшиеся в социологии и политологии на рубеже XIX-XX вв.

*Ключевые слова:* теория элит, власть, элитисты, иерархия, слой, правители.

**Окенаева МайрамЖокеновна,**  
Senior teacher,  
Academy of Public Administration under the  
President of the Kyrgyz Republic

## **SOCIAL AND POLITICAL FOUNDATIONS OF STUDYING ELITE THEORY**

Abstract

The article analyzes the basic concepts, the system of views and representations in the form of elite theories formed in sociology and political science at the turn of the 19th and 20th centuries.

*Key words:* elite theory, power, elitists, hierarchy, layer, rulers.

Социально-политическое течение, в которых утверждается в качестве центральной идея о том, что необходимой составной частью любой социальной структуры выступает высший управленческий или интеллектуальный слой, который определяет общественную динамику, существует много веков. В Древней Индии и Китае появляются первые материалы, в которых раскрывается, хотя и в наивной форме правителей правящих кругов в обществе. Это нашло своё отражение, например, в таких памятниках истории как «Законы Ману», «Авеста», «Законы Хаммурапи», трактат «Дао Дэ Цзин» и др. [10.С 17-21]. Учение Конфуция – это исторически первая система взглядов, содержащая представления о должном в сфере высшего управления. Китайский мудрец разработал и обосновал систему отношений, которая, по его мнению, должна была служить упрочнению и сохранению социального порядка и в соответствии с которой правитель всегда должен быть правителем, слуга – слугой, отец – отцом, а сын – сыном.

Опирающееся на подобную установку общество должно состоять из двух социальных категорий: тех, кто образован, кто размышляет и управляет, и тех, кто трудится и беспрекословно повинуются. В нашем случае речь идет об элите и массе. Пристальное внимание уделяли власть предержащим древнекитайские мыслители, которые пытались сконструировать нормативную модель правителя. Гуань Чжун ( 645 г. до н.э.), один из основателей легизма, ставил закон выше правителей. Все люди должны быть равны перед законом, должны существовать универсальные принципы управления, одинаковые для всех. И все же, по мнению ряда легистов, существует одно исключение: это сам правитель, творец законов. Идеи Гуань Чжуна об отношении верхов и низов общества опередили политическую мысль на тысячелетия. Они поражают своей глубиной и проницательностью: « Правитель и чиновники, высшие и низшие, знатные и подлые – все должны следовать закону. Это и называется великим искусством управления». [10.С 17].

В древнеиндийской философии Брахма, «образующий реальное и нереальное», определяет и «род деятельности (карму) и особое положение «человека» [6.С 22]. Жесткая кастовая система в древней Индии как бы «естественно» порождала элитарное миропонимание, которое и явилось идеологизацией существовавших социальных отношений. Именно представители высшей касты – брахманы – выступали носителями и толкователями величайшей мудрости. В ведической мифологии Пуруша – прародитель космоса и человечества в его «естественной» иерархизацией: изо рта Пуруши возникли брахманы, из рук – воинское сословие (кшатрии), из бедер – торговцы (вайшья), из ступеней – щудры (низшая каста). [6.]

В античной философии проблема элиты приобретает теоретический статус, хотя отнюдь не полностью оторванной от повседневности, от социальной практики. Наибольшее внимание элитарная проблематика была представлена в работах Платона и Аристотеля. По мнению Платона, государственные функции могут успешно выполняться аристократами, получившими специальное воспитание; ремесленники и крестьяне должны быть отстранены от управления обществом и других занятий «благородных людей» и обречены на выполнение «черной работы»; рабов вообще не считали за членов общества. В результате общество «идеального государства» Платона состояло из трех сословий – правителей, помощников и работников

В средние века, как известно, большое влияние на мировоззрение основной массы европейцев оказывала христианская религия. Крупнейшие ее представители утверждали, что бог творит историю через своих избранных, а следовательно, всякая власть от Бога и божественная предназначенность – выполнять божественную волю. В это период идеи элитаризма развивал Фома Аквинский. Его сочинение «Сумма философии» явилось своего рода энциклопедией официальной церковной идеологии того периода. Оно провозглашало «общее благо» как цель государственности, соблюдение всеми предписанного богом долга повиноваться. «И так перед Судом Божиим, - констатирует Фома Аквинский, - государь не свободен от закона, как и его направляющей силы». . [4.С 14.]

Выдающимся мыслителем эпохи Средневекового востока является составитель выдающегося произведения «Кутадгу билиг» Жусуп Баласагын. Социально-политические взгляды характеризуется своей конкретностью, реалистичностью и стремление улучшить и укрепить феодальные социально-политические отношения и политическую надстройку общества. Данное можно назвать настольной книгой для правителей, а также государственных служащих всех рангов, которое является актуальным не только для той эпохи, но и полезным для сегодняшних чиновников. В нем содержатся бесценные идеи – о природе власти, механизмах властвования, нашей наиболее болезненной проблеме – коррупции во власти, нравственных и профессиональных качествах управленцев, служении Отечеству, - имеющих непреходящее значение.

Главная идея его произведения – это нравственность во власти. Если во власти нет нравственности, то она становится аморальной. А если власть будет соотносить свои действия с нормами человечности и справедливости, то такая власть будет поддерживаться народом. Власть – это молот, попав в жернова которого, человек с высокими моральными установками выходит из него невредимым и даже еще более закаленным, а без него он переламывается, перерождается в наихудшую сторону, что неизбежно ведет его к краху. Концептуальные идеи Ж. Баласагына о



власти являются чрезвычайно интересными, и продолжают оставаться актуальными по сей день. Эпоха, в которую жил Ж. Баласагын прослеживается во взглядах на власть, которые пропитаны мифологизмом. В его идеях прослеживается божественное происхождение власти, о праве избранных на власть, принцип престолонаследования. Власть (по его мнению) – это данное сверху (Богом) предписание, при котором одни люди должны управлять другими. . [11.С 87.]

Еще одна самая яркая фигура того времени – Николо Макиавелли. Исходной посылкой концепции Макиавелли является представление о человеке как о существе низменном и порочном по самой своей природе. Государь, по мнению итальянского мыслителя, должен выступать творцом позитивных социальных норм и установлений, способных ввести социальные конфликты – естественные и неизбежные – в русло конструктивного урегулирования с целью обеспечения безопасности и благосостояния граждан. В то же время существенным моментом в позиции Макиавелли была идея о необходимости государства и государственной власти как средства обуздания низменных пороков человеческой природы, изначально находящейся во власти этих пороков. При этом в качестве объекта обуздания выступает масса, а субъектом этого акта является элита. Эта идея нашла свое продолжение в произведениях английского философа Т.Гоббса, который считал, что в своей истории человеческое общество проходит две стадии: этап «естественного состояния» и период государственного развития. Государство и государственная власть выступают средствами защиты сообщества людей от проявления их низменной природы, от внешних и внутренних врагов, а также обеспечения гражданского мира и безопасности. Государство, которое Гоббс уподобляет мифическому чудовищу Левиофану, – это договор, заключенный между верховным правителем и народом, однако этот договор не предполагает права народа на его расторжение. Главная задача государственной власти состоит в обеспечении подчинения большинства населения правящему меньшинству. [12. С.595]

Одной из значительных фигур европейской философской политико-правовой мысли был Ф.Ницше. Он характеризовал социально- политическую историю как борьбу двух волей к власти – воли сильных (высших видов, аристократии) и воли слабых (массы, рабов, толпы). Движущей силой мирового процесса Ницше объявил волю к власти; а движущей силой истории – «ненасытное стремление к проявлению власти, и применение власти, пользование властью как творческий инстинкт». [9.]

Первенство по разработке формулирование современных теории элит принадлежат итальянскими социологами Вильфредо Парето (1848–1923) и Гаэтано Моска (1858–1941). В научном мире возникла потребность разобраться «объективно» в проблеме власти и ее субъекта, причем без этических комментариев, за что и взялись Г. Моска и В. Парето. Оба итальянца были последователями Н. Макиавелли. Они мечтали превратить политику из искусства управлять в науку об управлении. Вместо религиозных и этических соображений теперь за основу были взяты законы и факты. Понять характер дискуссии по поводу концепта элиты невозможно без осмысления влияния работ Карла Маркса на науку того времени. Классические элитисты — Моска и Парето — были сконцентрированы на том, чтобы опровергнуть теорию Маркса. Критика работ Маркса шла сразу на двух уровнях: идеологическом и научном. Маркса упрекали в том, что он не был объективен в научном смысле этого слова и жертвовал логикой в угоду интересам рабочего класса. В то же время и сами элитисты не остались бесстрастными: современники упрекали их в том, что они жертвуют фактами ради идеологической поддержки правящего класса (Райт Миллз). Марксову подходу к истории как к конфликту между экономическими классами элитисты противопоставляли политическую интерпретацию истории. Для Парето и Моски властная структура любого общества детерминировала все остальные процессы подобно тому, как для Маркса экономическая структура определяла вектор общественного развития. Маркс выводил власть из экономического господства, которое для него означало собственность на средства производства. А элитисты утверждали, что борьба происходит между доминирующей политической элитой и конкурирующими элитами, стремящимися прийти к власти. Вместо Марксова классового конфликта эксплуататоров и эксплуатируемых, элитисты предлагали другую модель общества, движимого конфликтом между конкурирующими элитами. . [8.С 187.]

По его мнению, Вильфредо Парето люди изначально неравны между собой в физическом, интеллектуальном и нравственном отношении. Поэтому общество может быть уподоблена пирамиде, на вершине которой пребывает элита. Для выявления того, кто может быть отнесен к элите, Парето использует статистический метод: каждому индивиду, относимому к определенной области человеческой деятельности, присваивается некий индекс, являющийся своеобразной оценкой его способностей, подобно тому как оценка на экзамене становится оценкой знаний экзаменуемого. «Дадим, например, тому, кто превосходно делает свое дело, индекс 10. А тому, чьи успехи сводятся только к наличию единственного клиента – индекс I, так, чтобы можно было поставить 0 кретину. Тому, кто сумел заработать миллионы (неважно, честным или бесчестным путем), мы поставим 10; человеку, зарабатывающему тысячи франков, – балл 6, тем, кто едва избежал дома для бедных – 1, оставив 0 тем, кто туда попал. Совокупность людей, каждый из которых получил в своей области деятельности самую высокую оценку, назовем элитой. Для цели, которой мы задаемся, подошло бы любое другое название или даже простая буква алфавита». [5]

Главным из этих показателей Парето считает уровень материального богатства, так как благодаря последнему можно «легко быть сенатором или стать депутатом, подкупить избирателей. Богатство – причина, по которой попадают в элиту те, кто по своим качествам не должен в ней быть». В этом случае элитарный статус может не соответствовать такому элитарному качеству, как высокие способности. И все-таки в учении Парето доминирует представление о том, что элиты в результате естественного отбора формируются из людей, действительно обладающих наилучшими качествами, которые достойны своего высокого положения в обществе. Из вышесказанного можно сделать вывод о том, что он представляет элиту как совокупность людей, обладающих самыми высокими показателями в каком-либо виде деятельности.

На основе изучения истории Европы, Вильфредо Парето сформулировал теорию циркуляции элит: постепенно элита, которой принадлежит власть, деградирует – ей на смену приходит новая контр элита. Через некоторое время цикл повторяется. Вот что писал о циркуляции элит сам Вильфредо Парето: «...феномен новых элит, которые в ходе непрерывной циркуляции, возникая в низших стратах общества, поднимаются в его высшие страты, там захватывают себе пространство и впоследствии приходят в упадок, вымываются и исчезают, представляет собой один из самых важных исторических фактов, и его необходимо принять во внимание, чтобы понять крупные социальные движения. Очень часто существование этого объективного феномена бывает завуалировано воздействием на нас страстей и предрассудков, и то, как мы его воспринимаем, существенно отличается от того, каков он в реальности». В целом, циркуляция элит, по мнению ученого, необходима для поддержания социального равновесия, ее наличие обеспечивает политическую элиту необходимыми для управления качествами, поскольку, если элита оказывается закрытой, то есть если в ней отсутствует циркуляция, это приводит к ее деградации и упадку. Парето подразделяет правящую элиту на два типа элит (здесь он использует терминологию Макиавелли), называя тех, кто принадлежит к этим группам, соответственно «львы» и «лисы». «Львов» он описывает как крайних консерватистов, которые применяют жесткие силовые методы правления; «лисы» – мастера обмана и политических комбинаций. «Львы», как элитная группа, обеспечивает политическую стабильность, но в то же время им же свойственны методы грубого насилия, агрессивность, авторитарность, подозрительность. Для «лис» характерно манипуляторский стиль управления, компромиссы. Каждый из этих типов правящей элиты – и «львы» и «лисы» – выполняют в обществе особую и весьма полезную функцию. «Лисы» содействуют прогрессу, а «львы» являются мощным фактором, обеспечивающим стабильность. Исходя из этого, В.Парето делает вывод, что для эффективного развития общества необходима циркуляция «львов» и «лис», поскольку они в определенной степени уравнивают друг друга. [3.]

Несмотря на все уже сказанное, ряд западных политологов считает «отцом» элитаризма не Парето, а Гаэтано Моску. Понятие «политический (правящий) класс», впервые было введено в научный оборот именно Москвой и занимает центральное место в его концепциях. Вот как он формулирует свою позицию: «Во всех обществах, начиная с едва приближающихся к цивилизации и кончая современными передовыми и мощными обществами, всегда возникают два класса людей

- класс, который правит, и класс, которым правят. Первый класс, всегда менее многочисленный, выполняет все политические функции, монополизирует власть в то время как другой, более многочисленный класс, управляется и контролируется первым, причем таким способом, который обеспечивает функционирование политического организма. В реальной жизни мы все признаем существование этого правящего (или политического) класса».

На основе исторического исследования Моска сделал вывод, что у всех цивилизованных народов существовал период, когда правящий класс ограничивался определенным числом семейств и носил закрытый характер. Тогда рождение единственным критерием принадлежности к правящей элите. По мнению ученого, все правящее меньшинство стремиться сохранить и утвердить идею наследственности – если не посредством законодательных актов, то хотя бы по факту.

Наконец, если рассматривать крупнейших представителей итальянского элитаризма, нельзя обойти стороной Роберта Михельса, который рассматривал элиту несколько иначе, чем его предшественники. Хотя в исследовании элиты он использовал методологический подход Моски и Парето, но в центр своего внимания он поместил партийную элиту. Михельс, исследуя элитаризм ставил перед собой задачу показать, что демократия всего лишь идеал, но в реальности в обществе господствует «железный закон олигархии». Михельс исследовал структуру власти в политических партиях и профсоюзах, собрал обширный материал по их структуре, известной ему на основе собственного опыта в качестве партийного функционера. Михельс пишет: «Чем более расширяется и разветвляется официальный аппарат, чем больше членов входит в организацию... тем больше в ней вытесняется демократия, заменяемая всесилием исполнительных органов. Формируется строго обособленная бюрократия со множеством инстанций». Эта ситуация не зависит от личностных качеств членов партии и партийной идеологии, но диктуется принципом целесообразности: «Нет сомнения в том, что бюрократизм олигархической партийной организации вытекает из практической формальной необходимости». . [7.С 57.]

В этом же русле развивал свою концепцию элиты и американский ученый Хэролд Лассуэлл. Суть социологической концепции Лассуэлла заключена в выведенной им универсальной формуле социального процесса: «Человек стремится к Благам через Институты при помощи Ресурсов». Лассуэлл выделяет восемь таких благ (values): это власть (power), знание (enlightenment), богатство (wealth), здоровье (well-being), умение (skill), привязанность (affection), уважение (respect) и моральность (rectitude). Также выделяются восемь типичных институций, через которые распределяются блага: власть сконцентрирована в правительстве, здоровье — в здравоохранительных учреждениях, богатство — в бизнесе, и т. д.

Таким образом, заслуга основателей теории элитологии в том, что они вычленили объект и предмет исследования, систематизировали накопленные знания о правящих меньшинствах, попытались сформулировать законы структуры, функционирования, развития и смены элит.

#### Использованная литература

1. Lasswell И.О. Power and Personality. Norton: The Norton Library. 1976. Р
2. Pareto V. Mind and Society. N.Y., 1935. V. IV. P. 2027- 2031.
3. Ашин Г.К. Понеделков А.В. Основы политической элитологии. М.,1999. С. 14.
4. Вильфредо Парето, Социалистические системы / Теоретическая социология: Антология в 2-х частях, Часть 1, М., «Университет», 2002 г., с. 269-272 и 272.
5. Законы Ману. М., 1960. С.22, 23
6. Михельс Р. Необходимость организации //Диалог. 1990. N?3. стр. 58–59.
7. Моска Г. Правящий класс. // Социс. 1994, № 10. С. 187.
8. Ницше Ф. Полн. собр. соч. Т.IX. М., 1909. С. 298.
9. Нерсисянц В. История политических и правовых течений. М., 2000. С. 17Лао Цзы. Дао Дэцзин. Дубна, 1994. С., 17
10. Сейитбаев Б.Т., Саралаев Т.О. Теория политической элиты и власти. Б., 2009. С.87
11. Фома Аквинский. Сумма теологии // Антология мировой правовой мысли. М., 1999. Т.2. С. 595.

УДК 614.2:005

**Турсунова Эльмира Джаныбековна,**  
педагогика илимдеринин кандидаты., доценттин м.а.,  
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу  
мамлекеттик башкаруу академиясы

**Садырбеков Кубатбек Каныбекович,**  
Кыргыз Республикасынын Президентине  
караштуу мамлекеттик башкаруу  
академиясынын магистранты

## **КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН КООМДУК САЛАМАТТЫК САКТОО КЫЗМАТЫНЫН ИШИН СТРАТЕГИЯЛЫК ТАЛДОО**

Аннотация

Бул макалада Кыргыз Республикасынын коомдук саламаттык сактоо кызматынын стратегиялык талдоонун жыйынтыктары тартууланат. Алынган натыйжалардын негизинде Кыргыз Республикасынын коомдук саламаттык сактоо кызматын жакшыртуу боюнча сунуштар иштелип чыкты.

*Негизги сөздөр:* Коомдук саламаттыкты сактоо, коомдук саламаттык сактоо кызматы, жугуштуу эмес оорулар, мамлекеттик саясат, стратегиялык талдоо, SWOT-талдоо

**Турсунова Эльмира Джаныбековна,**  
кандидат педагогических наук, доцент  
Академии государственного управления  
Кыргызской Республики

**Садырбеков Кубатбек Каныбекович,**  
магистрант Академии Государственного  
управления при Президенте  
Кыргызской Республики

## **СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЛУЖБЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Аннотация

В данной статье изложены результаты стратегического анализа службы общественного здравоохранения Кыргызской Республики. На основании полученных результатов даны рекомендации по усовершенствованию службы общественного здравоохранения Кыргызской Республики.

*Ключевые слова:* общественное здоровье, служба общественного здравоохранения, неинфекционные заболевания, государственная политика, стратегический анализ, SWOT-анализ.

**Tursunova Elmira Djanybekovna,**  
PhD candidate of pedagogical sciences,  
Academy of Public Administration  
under the President of the Kyrgyz Republic



**Sadyrbekov Kubatbek Kanybekovich,**  
The magistracy of the Academy of  
Public Administration under  
the President of the Kyrgyz Republic

## STRATEGIC ANALYSIS OF THE ACTIVITIES OF THE PUBLIC HEALTH SERVICE OF THE KYRGYZ REPUBLIC

### Abstract

This article presents the results of a strategic analysis of the public health service of the Kyrgyz Republic. On the basis of the results obtained are given recommendations for improving the public health service of the Kyrgyz Republic.

*Key words:* public health, public health service, noncommunicable diseases, public policy, strategic analysis, SWOT analysis

Общественное здравоохранение - это наука и искусство предотвращения болезней, продления жизни и укрепления здоровья человека посредством организованных усилий и осознанного выбора общества, организаций, общественности и частных лиц, сообществ и отдельных лиц [1].

Общественное здоровье складывается из здоровья каждого гражданина данного общества. В то же время состояние здоровья конкретного индивидуума определяется многими факторами, чаще независимыми от системы здравоохранения [2]. Изменить положение в рамках существующих представлений, когда здравоохранение почти отождествляется с медициной, а единственным лицом, ответственным за здоровье, считается врач, не удастся. Необходим концептуально новый подход, когда здоровье общества в широком смысле (как состояние физического, духовного и социального благополучия) является единственным объективным критерием общественного развития. На таких принципах назрела необходимость создания эффективного межсекторального и межведомственного сотрудничества. Службы общественного здравоохранения (далее-СОЗ) призваны управлять или координировать деятельность отраслей народного хозяйства, прямо или косвенно оказывающих влияние на здоровье [7]. При этом необходимо подчеркнуть, что здоровье — не цель, а средство для достижения благосостояния и удовлетворения физических, психических, культурных и духовных потребностей.

В последние годы международная политика в области охраны здоровья населения все более ориентируется на развитие общественного здравоохранения. Проблема создания модели здравоохранения, обеспечивающей высокоэффективную помощь, не требующую больших затрат, актуальна для любого государства, независимо от уровня его экономического развития [6]. Учитывая вышеизложенное, формирование единой государственной политики в области общественного здравоохранения и оптимизация деятельности службы общественного здравоохранения в соответствии с современными требованиями является весьма актуальной.

Целью данной работы является стратегический анализ деятельности службы общественного здравоохранения Кыргызской Республики для разработки рекомендаций по развитию.

Для достижения поставленной цели необходимо выполнить следующие задачи:

- изучить текущее состояния службы общественного здравоохранения КР;
- изучить нормативные правовые документы определяющие государственную политику в области общественного здравоохранения КР;
- провести SWOT-анализ деятельности службы общественного здравоохранения Кыргызстана
- на основании полученных данных разработать рекомендации по развитию общественного здравоохранения КР.



В настоящее время, политическая приверженность высшего руководства (Президент КР, Жогорку Кенеш КР, Правительство КР и др.) в области улучшения общественного здоровья, путем усиления профилактической направленности здравоохранения, обозначена в следующих основополагающих стратегических документах:

- Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы, утвержденная Указом Президента Кыргызской Республики от 31 октября 2018 года УП № 221 [3];
- Программы развития Кыргызской Республики на период 2018 – 2022 годы «Единство. Доверие. Созидание», утвержденная постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 20 апреля 2018 года № 2377-VI [5];
- Программой Правительства Кыргызской Республики по охране здоровья населения и развитию системы здравоохранения на 2019-2030 годы «Здоровый человек – процветающая страна», утвержденная Постановлением Правительства КР от 20 декабря 2018 года № 600 [6].

В соответствии с вышеуказанными стратегическими документами развитие системы здравоохранения будет направлена на профилактику заболеваний, укрепление здоровья и продление жизни, посредством интегрированных действий общества и государства. Однако, среди граждан, физических/юридических лиц и в обществе в целом приверженность к вопросам охраны и укрепления здоровья, очень низка. Эффективность мер профилактики во многом зависит от сознательного отношения граждан к укреплению индивидуального здоровья, а также от активного участия населения в осуществлении профилактических мероприятий, от того, насколько полно каждый гражданин использует предоставляемые ему обществом возможности для укрепления и сохранения здоровья [4].

Реформы службы общественного здравоохранения осуществлялись в рамках национальных программ «Манас» (1996-2005), «Манас таалими» (2006-2011) и «Ден соолук» (2012-2018). Несмотря на ряд достижений предыдущих реформ, в области оказания услуг общественного здоровья остаются существенные недостатки. Причиной этому послужило то, что реформы имели секторальный характер, тогда как вопросы общественного здравоохранения требуют максимального участия всех государственных органов и гражданского сообщества, как на национальном, так и на местном уровнях.

В стране функционирует унаследованная от Советского Союза система обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, с соответствующей инфраструктурой и материально-технической базой. Основной целью данной системы явилась профилактика приоритетных инфекционных заболеваний. На сегодняшний день услуги общественного здравоохранения предоставляются следующими организациями здравоохранения: Департамент профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора, Республиканский центр иммунопрофилактики, Республиканский центр укрепления здоровья, Республиканский центр карантинных и особо опасных инфекций, Республиканский центр «СПИД», Научно-практическое объединение «Профилактическая медицина», которые находятся в ведении Министерства здравоохранения КР и имеют свои областные или районные подразделения.

Несмотря на значительные успехи СОЗ в области профилактики инфекционных заболеваний, деятельность СОЗ на сегодняшний день не соответствует требованиям времени. Кроме того, имеющаяся инфраструктура большинства СОЗ (здания, сооружения, оборудование и др.) технически устарела и требует модернизации.

За последнее десятилетие, было выявлено, что в структуре причин смертности преобладающее большинство (81,4%) составляет неинфекционная патология, где первое место занимают болезни системы кровообращения (51,5%), второе - новообразования (11,6%), третье -

внешние причины смерти (включая ДТП, 8,6%), четвертом - болезни органов пищеварения (6,3%), пятом - болезни органов дыхания (5,7%, Рис.1). Среди населения основными факторами риска развития вышеуказанных заболеваний явились: нездоровое питание (чрезмерное употребление соли, жиров, углеводов), низкая физическая активность, высокое артериальное давление, чрезмерное употребление алкоголя и табака [7].

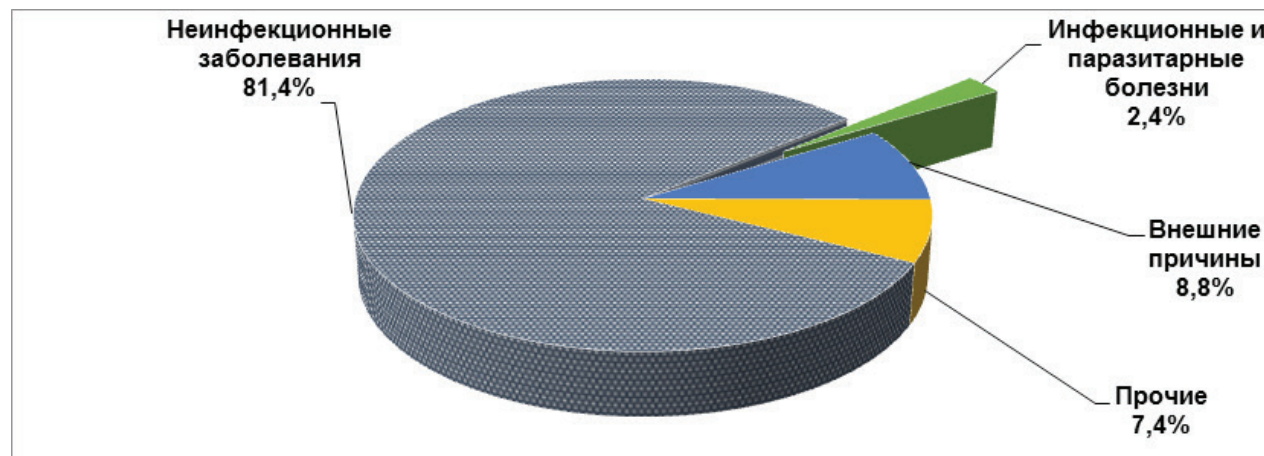


Рис.1 Структура причин смертности (Кыргызская Республика, 2017).

На долю инфекционных заболеваний приходится лишь 2,4% (см. Рис. 1). В этой связи, с целью улучшения общественного здоровья в республике назрела необходимость расширения деятельности СОЗ на профилактику приоритетных неинфекционных патологий (инсульт, инфаркт, рак, диабет, хронические респираторные болезни легких).

Анализ нормативных правовых актов установил, что государственная политика в области здравоохранения основывается на Конституции КР, Трудовом кодексе КР и Законах КР: «Об охране здоровья граждан Кыргызской Республики», «Об общественном здравоохранении», «О репродуктивных правах граждан», «О защите здоровья граждан Кыргызской Республики от вредного воздействия табака», «Об охране труда»; «О психическом здоровье» и др. Кроме того, 20 декабря 2018 года утверждена долгосрочная Программа Правительства Кыргызской Республики по охране здоровья населения и развитию системы здравоохранения на 2019-2030 годы «Здоровый человек – процветающая страна». Законодательная база в области общественного здравоохранения (Закон КР «Об общественном здравоохранении»), не отвечает новым вызовам и недостаточно отражает функциональную деятельность СОЗ, взаимодействие с другими органами власти и требует актуализации в соответствии с международными стандартами.

Сокращение кратности (мораторий) проверок субъектов предпринимательства, несовершенный механизм выдачи/получения направлений на проверку, недостаточное взаимодействие с государственными контролирующими органами, негативно отразились в выполнении контрольных и надзорных функций, способствуя снижению качества проводимых мероприятий в области первичной и вторичной профилактики.

Низкая заработная плата работников учреждений общественного здравоохранения, низкое финансирование программ поддержки специалистов, определили низкое качество выполняемых функциональных обязанностей. Существующая система додипломного и постдипломного образования ориентированная на подготовку специалистов медико-профилактического дела по направлениям санитарии – гигиены и инфекционной эпидемиологии, не актуальна. В этой связи, компетенции кадров общественного здравоохранения не соответствуют текущим потребностям и новым вызовам. Несмотря на то, что учебные заведения ежегодно выпускают большое количество молодых специалистов, имеется острый дефицит кадров, особенно в регионах, связанная с низкой мотивацией и отсутствием карьерного роста, отсутствием эффективных механизмов привлечения и закрепления кадров, отсутствием условий на рабочем месте, включая техническую и социальную инфраструктуру (Таблица 1).

Таблица 1

**SWOT- анализ деятельности службы общественного здравоохранения Кыргызстана**

| СИЛЬНЫЕ СТОРОНЫ (S)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | СЛАБЫЕ СТОРОНЫ (O)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>1. Политическая приверженность на высшем уровне (Президент, Жогорку Кенеш, Правительство, министр и др.) в улучшении общественного здоровья, путем усиления профилактической направленности здравоохранения.</p> <p>2. Наличие системы обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения КР.</p> <p>3. Наличие инфраструктурной базы: здания и сооружения; медицинское и немедицинское оборудование.</p> <p>4. Наличие кадрового потенциала.</p> <p>5. Наличие учебной базы (ВУЗов, СПУЗов) и программ для подготовки специалистов СОЗ.</p> <p>6. Наличие государственного финансирования СОЗ заработная плата; медикаменты и др. расходные материалы; оплата коммунальных расходов (электричество и др. расходы).</p> <p>7. Наличие нормативной правовой базы в области СОЗ.</p> <p>8. Наличие действующих международных проектов, поддерживающих деятельность СОЗ.</p> <p>9. Техническая поддержка ВОЗ процессов реформирования СОЗ.</p> <p>10. Наличие Ассоциации общественного здравоохранения: способны оказать содействие государству в развитии отрасли; способны провести исследования по эффективности деятельности СОЗ;</p> | <p>1. Не эффективная система обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения КР:</p> <p>2. Устаревшая инфраструктура изношенность зданий и сооружений; старая материально-техническая база.</p> <p>3. Уровень знаний специалистов не соответствует современным требованиям.</p> <p>4. Действующие учебные базы (ВУЗы, СПУЗы) и их программы, не соответствуют современным требованиям.</p> <p>5. Недостаточное (по остаточному принципу) и устаревшее государственное финансирование СОЗ;</p> <p>6. Нормативная правовая база в области СОЗ требует актуализации.</p> <p>7. Действующие международные проекты в области СОЗ, ведутся хаотично, в зависимости от наличия финансирования, отсутствует база данных, нет координирующего органа.</p> <p>8. Недостаточная работа Ассоциации общественного здравоохранения.</p> <p>9. Слабое межведомственное и межсекторальное взаимодействие государственных органов.</p> <p>10. Отсутствие приверженности в обществе, физических и юридических лиц в охране и укреплении индивидуального здоровья.</p> <p>11. Недостаточный потенциал научного сопровождения реализуемых программ/проектов.</p> |

Продолжение таблицы 1

| ВОЗМОЖНОСТИ (W)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | УГРОЗЫ (T)                                                                                                                                                                                  |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>1. Расширение приверженности общества, физических и юридических лиц в охране и укреплении индивидуального здоровья.</p> <p>2. Усиление межведомственного и межсекторального взаимодействия государственных органов и ведомств.</p> <p>3. Усиление системы обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения путем внедрения информационных технологий.</p> <p>4. Оптимизация и модернизация (перезагрузка) инфраструктурной базы: ремонт и строительство зданий и сооружений; модернизация медицинского и немедицинского оборудования.</p> <p>5. Усиление кадрового потенциала СОЗ.</p> <p>6. Усовершенствование учебных баз и программ (ВУЗов, СПУЗов) для подготовки специалистов СОЗ.</p> <p>7. Улучшение государственного финансирования СОЗ; увеличение базовой части заработной платы; полное обеспечение медикаментами и др. расходными материалами; внедрение финансирования на основе полученных результатов (КТУ).</p> <p>8. Усовершенствование (актуализация) нормативной правовой базы СОЗ.</p> <p>9. Определение координирующего органа международных проектов, поддерживающих деятельность СОЗ:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- создание базы данных проектов в области СОЗ;</li> <li>- мониторинг и оценка проектов.</li> </ul> <p>10. Усиление технической поддержки ВОЗ при реформировании СОЗ.</p> <p>11. Активизация работы Ассоциации общественного здравоохранения, путем развития сотрудничества с одноименными международными организациями и привлечения инвестиционных проектов в СОЗ.</p> <p>12. Усиление научного обоснования программ/проектов в области СОЗ.</p> | <p>1. Политический кризис и нестабильность.</p> <p>2. Природные катаклизмы.</p> <p>3. Отсутствие профессионального трудового потенциала (топ-менеджеров, менеджеров) в здравоохранении.</p> |

Ключевым условием развития прозрачной и подотчетной эффективной системы здравоохранения является создание высококачественных цифровых технологий и соответствующей современной инфраструктуры. На сегодня, отмечается фрагментарность информационных систем в здравоохранении, когда вся информация хранится в различных местах, и имеет место слабое операционное взаимодействие. Информационные системы и базы данных поддерживают разные форматы данных, что приводит к недостаточности и низкому качеству данных, и как следствие их не качественной обработке, анализу и интерпретации, и соответственно принятию не правильных решений и внедрению экономически невыгодных мероприятий.

Финансирование СОЗ осуществляется по остаточному принципу, не позволяя внедрять современные методы исследований и новейшие технологии. Удельный вес средств, выделенных на общественное здравоохранение составляет 4,6% от общего бюджета выделенных государством на сектор здравоохранения. Эти средства покрывают расходы на зарплату, социальный фонд, коммунальные расходы и прочее. При этом зарплата сотрудников составляет 5000-8000 сом в месяц. Финансовые средства на повышение квалификации, научные исследования, закупку нового оборудования, современных технологий и методов, практически не выделяются. Существующие механизмы финансирования не позволяют реинвестировать сэкономленные финансовые средства на развитие СОЗ.

Вместе с этим, с целью улучшения качества и доступности профилактических и медицинских услуг, СОЗ сотрудничает с партнерскими организациями, как ВОЗ, Всемирный Банк, ПРООН, Немецкий банк развития, Швейцарское агентство по развитию и сотрудничеству, Глобальный альянс по вакцинам и иммунизации, Глобальный фонд по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией и другими.

В стране функционирует Ассоциация общественного здравоохранения, которая при активизации деятельности способна оказать содействие государству в развитии отрасли, а также в проведении научных исследований по оценке эффективности мероприятий (проектов).

Таким образом, служба общественного здравоохранения Кыргызской Республики все ещё остается функционально разобщенной, с устаревшей инфраструктурой, отсутствием современных технологий, недостаточным кадровым потенциалом, как в количественном, так и в качественном отношении и не соответствует новым вызовам и тенденциям времени. СОЗ характеризуется низким уровнем приверженности общества, государственный и негосударственных структур, фрагментарностью и несогласованностью усилий, недостаточностью финансовых и человеческих ресурсов. В структуре причин смертности преобладают неинфекционные заболевания, что требует расширение деятельности СОЗ по профилактике приоритетных неинфекционных заболеваний, путем минимизации воздействия факторов риска. Нормативная правовая база в области общественного здравоохранения требует актуализации. Информационная система СОЗ требует систематизации и стандартизации.

В современных условиях деятельность СОЗ должна быть направлена не только на осуществление государственного санитарно-эпидемиологического надзора и контроля, но и на внедрение новых научно-обоснованных подходов к решению проблем, связанных с социально-экономическими детерминантами здоровья (бедность, миграция, алкоголь, наркотики, табакокурение, качество жизни, питание, водоснабжение, травматизм, стрессы, инфекции и др.), с изучением и анализом состояния здоровья населения (демографических показателей, уровня заболеваемости и смертности населения), с выявлением причин ухудшения здоровья, факторов окружающей среды, климатогеографических и социально-бытовых условий проживания, ментальности (с учетом фактора социальной защищенности). Внимание также должно быть направлено на создание новых видов партнерства, вовлечение населения, повышение готовности службы общественного здравоохранения к новым угрозам и чрезвычайным ситуациям и т.д.

С целью развития службы общественного здравоохранения КР рекомендуется.

1. Разработать концепцию развития службы общественного здравоохранения в современных условиях.
2. Модернизировать службу общественного здравоохранения с расширением основных ее



функций в сторону профилактики неинфекционных заболеваний и обеспечением качества предоставляемых услуг по профилактике, охране и укреплению здоровья.

3. Расширить мероприятия по усилению приверженности общества, физических и юридических лиц в охране и укреплении общественного здоровья.
4. Усилить межведомственное и межсекторальное взаимодействие государственных и негосударственных организаций в области улучшения общественного здоровья.
5. Провести переориентацию и повышение квалификации научного и кадрового потенциала по направлению профилактики неинфекционных заболеваний.
6. Актуализировать учебные базы и программы (ВУЗов, СПУЗов) для подготовки специалистов в соответствии с международными стандартами.
7. С целью реализации принятых стратегических программ в области общественного здравоохранения необходимо усилить государственное финансирование службы общественного здравоохранения (зарплаты, научные исследования, оборудование, материалы и др.)
8. Актуализировать нормативную правовую базу в соответствии с новыми вызовами времени.
9. Активизировать работу Ассоциации общественного здравоохранения и других НПО, путем развития сотрудничества с одноименными международными организациями и привлечения инвестиционных проектов в СОЗ.
10. С целью эффективного использования финансовых средств содействовать развитию научных исследований в области здравоохранения для научного обоснования политики и практики.
11. Развивать и внедрять инновационные информационные технологии в деятельность службы общественного здравоохранения.
12. Расширять международное сотрудничество.

#### Список литературы

1. Глобальный план действий по профилактике неинфекционных заболеваний и борьба с ними на 2013-2020 гг.- Копенгаген: ВОЗ, 2014. - 107 с.
2. Курс на оздоровление: Европейская стратегия профилактики и борьбы с неинфекционными заболеваниями.- Копенгаген: ВОЗ, 2010. - 66 с.
3. Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы, утвержденная Указом Президента Кыргызской Республики от 31 октября 2018 года УП № 221;
4. Программа Правительства Кыргызской Республики «Жаны доорго - Кырк кадам».-2017.-35 с.
5. Программы развития Кыргызской Республики на период 2018 - 2022 годы «Единство. Доверие. Созидание», утвержденная постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 20 апреля 2018 года № 2377-VI.-
6. Программой Правительства Кыргызской Республики по охране здоровья населения и развитию системы здравоохранения на 2019-2030 годы «Здоровый человек – процветающая страна», утвержденная Постановлением Правительства КР от 20 декабря 2018 года № 600.
7. Профилактика неинфекционных заболеваний и борьба с ними в Кыргызстане: Аргументы в пользу инвестирования. – М.: Евро бюро ВОЗ, 2017. - 38 с.



УДК 004.9 (575.2)

**Токтосунов Улан Туратбекович,**  
Кыргыз Республикасынын Президентине  
караштуу мамлекеттик башкаруу  
академиясынын магистранты

## **КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН МАМЛЕКЕТТИК ОРГАНДАРЫНЫН САНАРИПТИК ТРАНСФОРМАЦИЯЛОО**

Аннотация

Макалада Кыргыз Республикасынын мамлекеттик органдарды ченемдик-укуктук базанын негизинде ыкмаларын баалоо жана мамлекеттик саясатынын ишин жакшыртуусун сунушталат

*Негизги сөздөр:* мамлекеттик бийлик; санариптик трансформация, мамлекеттик башкаруу; мамлекеттик саясат; жергиликтүү өз алдынча башкаруу; мамлекеттик жарандык кызматы жана муниципалдык кызматы боюнча кеңеш; иштин натыйжасын баалоо; мамлекеттик жана муниципалдык кызматты көрсөтүү;

**Токтосунов Улан Туратбекович,**  
магистрант Академии государственного  
управления при Президенте  
Кыргызской Республики

## **ЦИФРОВАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Аннотация

В данной статье рассмотрены подходы оценки эффективной деятельности государственных органов на основе существующей нормативной правовой базы и предложены рекомендации по улучшению деятельности государственной политики Кыргызской Республики.

*Ключевые слова:* государственная власть; цифровая трансформация, государственное управление; государственная политика; местное самоуправление; Совет по государственной гражданской службе и муниципальной службе; оценка эффективной деятельности; государственная и муниципальная услуга.

**Toktosunov Ulan Turatbekovich,**  
Undergraduate of the Academy of  
Public Administration under the President  
of the Kyrgyz Republic

## **DIGITAL TRANSFORMATION OF THE ACTIVITIES STATE BODIES OF THE KYRGYZ REPUBLIC**

Abstract

The article is discusses approaches to evaluating the effectiveness of activities of state bodies on the basis of the existing regulatory framework and proposed recommendations to improve the evaluation of the activities of state bodies, as stimulating the effectiveness of public policy.

*Key words:* state power; digital transformation, state administration; state policy; local self-government; Council for state civil service and municipal service; performance measurement; state and municipal service.

Современные условия политического и социального развития в нашей стране вызывают негативные противоречия между разными слоями общества для предоставления государственных

электронных услуг, а также необходимостью минимизации влияния государственных органов на местное население. Социальные условия современного мира ставят перед государством такие цели, как геополитическое разделение мира на запад и восток, которые разделяются по масштабу влияния на население, сложности разделения культуры и религии, задачами цифровизации государственных услуг. Для достижения поставленных целей мы должны активизировать работу в сфере электронного взаимодействия между всеми государственными органами как внутри Кыргызстана, так и за ее пределами.

Современная культура отношений должна основываться на семи заповедях Манаса, которые с раннего детства учат нас быть сплоченными, гуманными, великодушными, справедливыми патриотами нашей страны. Деятельность государственного управления необходимо перенаправлять с традиционного метода в электронное взаимосвязанное управление<sup>6</sup> и постоянно повышать эффективность деятельности в нужной отрасли для государства. Анализ состояния деятельности государственных органов Кыргызской Республики показывает, что уровень развития цифровой экономики не в полной мере соответствует потребностям общества и государства. В период трансформации, характеризующийся борьбой за конституционные права и свободы граждан, пришло осознание нынешней государственной власти о том, что общественные институты должны реализовывать поставленные задачи в интересах гражданского общества и законы должны быть приняты в соответствии с моральными принципами человека и общества. С каждым днем растет потребность в получении качественных государственных услуг, которая должна быть реализована в ближайшее время и непременно соответствовать поставленным задачам государственной политики. В этом есть сущность всеобщего благоденствия и общественного благополучия. Для повышения уровня жизни населения и оценки качества работы государственных органов необходимо определить основные принципы и критерии оценки деятельности государственной власти.

В истории независимого Кыргызстана с приобретения суверенитета была принята «Стратегия реформирования системы государственного управления», которую утвердили указом Президента Кыргызской Республики от 5 июня 2004 года №193. В основу концепции была заложена система реформирования государственного управления. Одним из основных приоритетов обеспечения качественного государственного управления являлась долгосрочная стратегия: «Комплексная основа развития Кыргызской Республики до 2010 года».

В 2003 года на основе референдума была принята новая редакция Конституции Кыргызской Республики, в соответствии с нормами начался активный процесс реформирования. основополагающим принципом была децентрализация государственного управления и многие полномочия Президента были переданы Жогорку Кенешу, судебным органам, Правительству Кыргызской Республики. Развитие Кыргызстана в рамках комплексного процесса КОР/НССБ достигнуты преимуществом развития экономики и сокращением уровня бедности в стране.

Основным направлением развития и деятельности Кыргызской Республики с 2005 года была принята «Стратегия развития страны на 2007-2010 годы», основной целью которого было повышение уровня и качества жизни граждан. Путем обеспечения устойчивого экономического роста создали бы условия для полноценной занятости, доступности широкого спектра социальных услуг<sup>7</sup>. Вместе с тем проявлялись негативные события: сохранялся высокий уровень коррупции и вмешательства в экономику со стороны органов государственного управления, а также гендерный дисбаланс в процессе принятия решений. В то время не удалось решить проблему повышения занятости населения и снижение безработицы. Более того, структурные изменения в производстве и потреблении свидетельствуют, что экономика все еще не встала на путь устойчивого экономического роста. Государственное вмешательство в экономику путем управления стратегическими объектами и аффилированными с ними компаниями, контролирования ведения бизнеса сохранялся на очень высоком уровне.

Для повышения эффективности и прозрачности государственного управления необходимо влияние со стороны гражданского общества, в котором государственным органам Кыргызской

6

7 <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/62531/#1>

Республики следует продолжить работу по «цифровизации» полномочий и нести персональную ответственность за принятые решения. Для проверки уровня доверия граждан к власти, совершенствованию системы правовой грамотности государственных и муниципальных работников, обеспечению взаимодействия государственных органов и гражданского общества необходимо внедрить современной системы СМЭВ «Тундук», а также формированию нормативно-правовых актов государственной службы в единую систему управления. **Целью** является обеспечение электронного взаимодействия между государственными органами, органами местного самоуправления, государственными учреждениями и предприятиями, а также юридическими и физическими лицами при предоставлении государственных и муниципальных услуг в электронном формате. Необходимо обеспечить повышение потенциала кадров государственной и муниципальной службы, создание единой базы данных и системы стимулирования профессионального роста работников государственных учреждений, а также на законодательном уровне регламентировать механизм ротации управленческих кадров в целях исключения коррупционных проявлений.

Для реализации платформы необходима удовлетворительная оценка эффективной деятельности государственных органов, в частности, имеются такие функциональные принципы:

- при прохождении данных (информации) через «Тундук» обеспечиваться прозрачность, аутентичность, достоверность, целостность и возможность использования данных;
- функционировать обмен данными между двумя информационными системами, обеспечивать и в случае временного прерывания работы центральных компонентов, содержать средства противодействия ДОС-атаке;
- конфиденциально обеспечивать при помощи шифрования данных и двухуровневой авторизации пользователей услуги, которая не снижает уровень конфиденциальности информационной системы участника

С учетом Закона Кыргызской Республики от 19 июля 2017 года № 127 «Об электронном управлении», принятый Жогорку Кенешем нужно рассматривать в качестве важнейших предпосылок внедрения метода управления. К таким мероприятиям необходимо отнести:

- 1) создание условий для эффективного и устойчивого взаимодействия физических и юридических лиц с государством, развитие технической и технологической основы становления информационного общества;
- 2) устранение коррупционных факторов в системе управления государством и в бизнесе;
- 3) создание условий для беспрепятственного и своевременного получения гражданами качественных услуг с использованием современных информационных и телекоммуникационных технологий, а также необходимой для этого информации;
- 4) обеспечение полноценной прозрачности органов государственного управления;
- 5) обеспечение информационной безопасности как внутри Кыргызской Республики, так и в дипломатических представительствах за рубежом.<sup>8</sup>

Под электронным управлением в Кыргызской Республике понимается деятельность государственных органов, органов местного самоуправления, их должностных лиц, организаций и граждан по принятию юридически значимых решений и совершению юридически значимых действий с использованием электронных документов и иной информации в электронной форме. Нормативно правовая база применяется к отношениям по предоставлению государственных и муниципальных услуг в электронной форме, использованию государственной инфраструктуры электронного управления, осуществлению электронного управления в иных областях.

В полномочиях Правительства Кыргызской Республики предусмотрено «обеспечение реализации единой государственной политики в области электронного управления» и утверждает программы к цифровому переходу:

- 1) положения о Совете, Комиссии и уполномоченном органе, включающие, в том числе, полномочия и порядок формирования указанных органов, обеспечивает формирование перечисленных органов;

8 <https://www.tunduk.gov.kg/>

2) персональный состав Совета, назначает на должность руководителя уполномоченного органа;

3) правила использования государственного портала электронных услуг, включая правила размещения, актуализации и получения информации на портале;

4) требования к системе межведомственного электронного взаимодействия, включая требования к системе справочной информации, а также порядок подключения к системе межведомственного электронного взаимодействия и требования к форматам данных и интерфейсам обмена данными системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней информационных систем;

Основные требования к реквизитам и форме представления информации в электронных документах государственных органов, органов местного самоуправления, а также в электронных документах, являющихся обращениями в государственные органы и органы местного самоуправления. Также предусматривается положение о единой системе идентификации, в том числе правила создания и выдачи ключей простых электронных подписей, а также перечень органов и организаций, имеющих право на создание и выдачу ключей простых электронных подписей в целях обращения в государственные органы и органы местного самоуправления. Ввиду большого количества электронных услуг выделяются основные виды электронных подписей, используемых государственными органами, органами МСУ.

Необходимость требовать к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию и вывода государственных информационных систем к требованиям государственных центров обработки данных и соединяющих их каналам связи. Основные требования по защищенности и устойчивости, а также порядок включения центров обработки данных и соединяющих их каналов связи в состав государственной инфраструктуры электронного управления;

Внедряется положение о государственной системе электронных сообщений и правила ее использования, электронных платежей, включая правила подключения к данной системе. Нужно предъявлять требования к порядку актуализации и использования базовых государственных информационных ресурсов, в том числе меры по ограничению доступа к конфиденциальной информации, имеющейся в базовых государственных информационных ресурсах;

Учитываются правила ведения реестра государственной инфраструктуры электронного управления, в том числе правила включения элементов инфраструктуры в реестр и исключения их из реестра порядок формирования, актуализации и использования реестра базовых государственных информационных ресурсов.

В Кыргызской Республике запустили государственный портал электронных услуг, который является государственной информационной системой, обеспечивающий предоставление государственных и муниципальных услуг в электронной форме. Для доступа заявителей к сведениям о государственных и муниципальных услугах, которые предназначены для распространения с использованием Интернета и включены в единый реестр государственных услуг и реестры муниципальных услуг. Портал государственной услуги доступен для копирования и заполнения в электронной форме запроса и иных документов, необходимых для получения государственной или муниципальной услуги<sup>9</sup>.

При заполнении заявления имеется возможность подачи запроса о предоставлении государственной или муниципальной услуги и иных документов, а также проверить сведений о ходе выполнения запроса и получить результаты предоставленных государственных или муниципальных услуг, за исключением случаев, когда такое получение запрещено законом. В случае, когда сведения запроса являются платными, то есть возможность оплаты заявителем предоставления государственных и муниципальных услуг, если иное не предусматривается законом.

Следует отметить, что принятый Жогорку Кенешем Закон «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» в Кыргызской Республики от 30 мая 2016 года № 75 исползуются принципы с использованием ключевых показателей эффективности. Также

9 <http://do.gendocs.ru/docs/index-167772.html>

в постановлении Правительства КР от 14 декабря 2016 года № 674 «О вопросах обеспечения соблюдения законодательства в сфере государственной гражданской службы и муниципальной службы» был принят нормативно-правовой акт о деятельности государственных служащих, занимающих административные должности военной, правоохранительной и дипломатической служб. В органах государственной гражданской службы основываются на единстве и целостности системы государственного управления и действуют на принципах такие как « верховенства Конституции, её стабильности и преемственности» В государственных службах необходимость принятия на работу вне зависимости от пола, расы, языка работников, обладающих качествами профессионализма, компетентности и инициативности.

В программе развития Кыргызской Республики на период 2018-2022 гг. «Единство, Доверие, Созидание», принятый правительством от 20 апреля 2018 года № 2377-VI необходимо изменить структуру государственных органов с помощью оптимизации работы государственных и муниципальных органов с целью ее подчинения стратегическим целям страны. За исключением базовых государственных функций, структура Правительства будет формироваться исходя из четко выстроенных приоритетов развития, которые были приняты на основании указа президента утвержденной Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы. Вследствие принятия решений будут ориентированы на граждан, станет более рациональным и эффективным. Считаю необходимым развивать государственное управление по направлению «Стратегии развития Кыргызской Республики до 2040 года», которая станет основополагающим концептуальным документом для государственных институтов на долгосрочный период.<sup>10</sup>

Основными принципами государственного управления после завершения процесса разработки и принятия указанной программы будет мобильность и компактность государственной службы. В них будет функциональное разделение, основанная на успешном карьерном росте и безупречной репутации государственных органов. По итогам реализации важнейшим приоритетом является обеспечение гарантий безопасности и справедливости для всего населения Кыргызстана.

Список литературы:

1. Конституция Кыргызской Республики принятая референдумом (всенародным голосованием) 27 июня 2010 года
2. Стратегии реформирования системы государственного управления Кыргызской Республики. Утверждено Президентом Кыргызской Республики 5 июня 2004 года №193
3. Стратегия развития страны на 2007-2010 годы (В редакции Указов Президента КР от 7 мая 2008 года УП № 158, 8 октября 2008 года УП № 359)
4. Закон Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» от 30 мая 2016 года.
5. Программа Развития Кыргызской Республики на период 2018-2022 гг. «Единство, Доверие, Созидание»
6. Интернет ресурсы: 6.1 <https://www.tunduk.gov.kg/> 6.2 [http://erkintoo.kg/uploads/default/newspapers/07\\_06\\_1.pdf](http://erkintoo.kg/uploads/default/newspapers/07_06_1.pdf), 6.3 <http://cbd.minjust.gov.kg/>, 6.4 <http://do.gendocs.ru/docs/index-167772.html>

---

10 Программа Развития Кыргызской Республики на период 2018-2022 гг. «Единство, Доверие, Созидание»



**ЭКОНОМИКА И БИЗНЕС**

УДК 330.362

**Акимова Нургуль Мамасадыковна,**  
ОЭСР долбоорунун консультанты**ТӨЛӨМ ТЕНДЕМИНИН МЕТОДИКАЛЫК АСПЕКТИЛЕРИ**

## Аннотация

Макалада төлөм тендемнин маалматтык негизин чечмелөө жана анализ ыкмаларынын колдонуу ыкмалары көрсөтүлгөн. Макалада ар кайсы факторлордун макроэкономикалык абалга таасири көрсөтүлгөн.

*Ачкыч сөздөр:* төлөм тендемин; күндөлүк операциялар эсеби; капитал менен операциялар эсеби; инвестициялар; аманаттар.

**Акимова Нургуль Мамасадыковна,**  
Консультант проекта ОЭСР**МЕТОДИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПЛАТЕЖНОГО БАЛАНСА**

## Аннотация

В статье рассмотрены вопросы интерпретации и способов анализа информационной составляющей платежного баланса страны. В статье дается объяснение ряду факторов, способствующих сбалансированности макроэкономических пропорций.

*Ключевые слова:* платежный баланс; счет текущих операций; счет операций с капиталом; инвестиции; сбережения.

**Nurgul Akimova,**  
Consultant OECD programm**METHODICAL ASPECTS OF THE BALANCE OF PAYMENTS**

## Summary

In article, questions of interpretation and ways of the analysis of information component of the balance of payments of the country are considered. In article, the explanation offered to a number of the factors promoting balance macroeconomic proportions.

*Keywords:* balance of payments; account of the current operations; account of operations with the capital; investments; savings.

Платежный баланс один из самых интересных финансовых документов характеризующих макроэкономическую ситуацию в стране, а также ее место на международной арене.

По сути, величина валютных резервов играет главную роль при анализе платежного баланса страны, и для обеспечения ее безопасности необходимо сохранение валютных резервов от их обесценивания. Надо понимать, что валютные резервы не являются показателем богатства страны, а их возрастающий объем имеет негативное влияние на национальную экономику и пла-

тежный баланс в целом. Следовательно, для каждой страны в зависимости от специфики работы экономики должен быть рассчитан оптимальный объем валютных резервов.

Поскольку счет текущих операций характеризует активность воспроизводства в реальном секторе, особое внимание при анализе необходимо уделять динамике развития торговли. Масштаб экспорта, импорта и сальдо торгового баланса продемонстрирует позицию страны на международном рынке. Если импорт доминирует над экспортом, это может означать отток капитала. Внешнеторговый дефицит приводит к дефициту всего счета текущих операций платежного баланса КР, который достиг оптимального уровня в 3,3 % ВВП в 2017 г.

Сальдо счета текущих операций в платежном балансе следует сравнивать по величине с сальдо счета капиталов и финансов, оценивать слабые и сильные стороны торгового баланса страны. Анализ платежного баланса и проведения исследования отдельных компонентов счета текущих операций в общей структуре платежного баланса способствует раскрытию причин дисбаланса. Для объективности проведения анализа, одновременно с измерением пропорций следует анализировать счет капиталов и финансов в части прямых иностранных инвестиций и его долю к ВВП страны.

Приток иностранного капитала, покрывающий дефицит текущего счета, представляет собой самостоятельный процесс. Кыргызстан является чистым импортером капитала и чистым международным должником с зависимостью от устойчивого притока иностранного капитала.

Методический подход к анализу платежного баланса страны характеризует динамику важных информационных составляющих платежного баланса и позволяет вывести особенности экономики той или иной страны. Благодаря динамическим рядам отдельных показателей легко можно зафиксировать закономерности. Так на примере данных платежного баланса Кыргызской Республики видно, что:

1. Сальдо счета текущих операций имеет хронически отрицательные показатели,



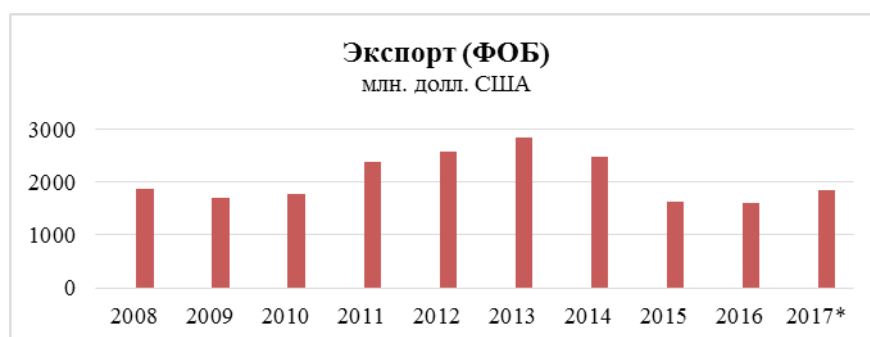
2. Сальдо счета операций с капиталом и финансовых операций как балансирующая часть счету текущих операций платежного баланса постоянно положительное.



3. Валютные резервы Кыргызской Республики занимают 112 место в мире. В то же время динамика сохранения неоднозначна.



4. Рост экспорта - ключевой фактор, влияющий на улучшение сальдо текущих операций.



5. Баланс услуг имеет отрицательное сальдо.



6. Наибольшую долю в счете операций с капиталом и финансовых операций имеют кредиты.



Роль и значение капитальных операций в совокупном кредите платежного баланса возрастают.

Использование данного подхода позволило выявить ряд существующих проблем в платежном балансе Кыргызской Республики, к числу которых относятся: неравновесие платежного баланса; проблема диверсификации валютных резервов; неэффективное использование валютных резервов; отрицательное сальдо баланса услуг.

Анализ платежного баланса Кыргызской Республики и выявленные ключевые проблемы позволили сформулировать основные рекомендации по его улучшению:

- 1) разработать государственную политику использования инвестиций;
- 2) нарастить валютные резервы страны.
- 3) наращивание экспорта для обеспечения положительного сальдо счета текущих операций.

Предложенные рекомендации будут способствовать улучшению состояния платежного баланса Кыргызской Республики и формированию оптимальных валютных резервов.

Вместе с тем, необходимо отметить, что на сегодня отсутствует системный подход к оценке платежного баланса страны, констатируются только фактические показатели сальдо счетов и их возрастание или уменьшение относительно предыдущего года. Причем увеличение сальдо того или иного компонента в платежном балансе считается улучшением показателей самого платежного баланса.

#### Список литературы:

1. Dooley M., Folkerts-Landau D., Garber P. The U.S. current account deficit and economic development: Collateral for a total return swap. NBER Working Paper №. 10727, 2004.
2. Платежный баланс Кыргызской Республики за 2008, 2009, 2010, 2011, 2012, 2013, 2014, 2015, 2016, 2017 годы, эл. Ресурс: <http://www.nbkr.kg/index1.jsp?item=138&lang=RUS>

УДК 336.14: 354 (575.2)

**Байсубанова Светлана Турдубаевна,**

э.и.к., доценти

Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу

мамлекеттик башкаруу академиясы

## **КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН МАДАНИЯТ ЧӨЙРӨСҮН БЮДЖЕТТИК КАРЖЫЛООНУН ТЕНДЕНЦИЯЛАРЫНА ТАЛДОО**

Аннотация

Берилген илимий макалада Кыргыз Республикасынын маданият чөйрөсүн бюджеттик каржылоонун тенденциялары изилденет. Социалдык-маданий чөйрөнү бюджеттик каржылоого байланышкан өзөктүү көйгөйлөр аныкталат.

*Негизги сөздөр:* социалдык - маданий чөйрө, маданият чөйрөсүн бюджеттик каржылоо, мамлекеттик бюджеттин чыгымдары, республикалык жана жергиликтүү бюджеттердин чыгымдары, маданияттын өнүгүүсүндөгү аймактык диспропорциялар.

**Байсубанова Светлана Турдубаевна,**

к.э.н., доцент

Академия государственного управления  
при Президенте Кыргызской Республики

## **АНАЛИЗ ТЕНДЕНЦИЙ БЮДЖЕТНОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ СФЕРЫ КУЛЬТУРЫ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Аннотация

В представленной научной статье изучены тенденции бюджетного финансирования сферы культуры Кыргызской Республики на современном этапе. Выявлены ключевые проблемы, связанные с прямым бюджетным финансированием.

*Ключевые слова:* социально-культурная сфера, бюджетное финансирование сферы культуры, расходы государственного бюджета, расходы республиканского и местных бюджетов, региональные диспропорции в развитии сферы культуры.

**Baisubanova Svetlana Turdubaevna,**

candidate economic science,

assistant professor of Academy of Public Administration  
under the President of the Kyrgyz Republic

## **ANALYSIS OF TRENDS IN BUDGET FINANCING OF THE SPHERE OF CULTURE OF THE KYRGYZ REPUBLIC**

Abstract

In the presented research article studied the trends of budget financing of the sphere of culture of the Kyrgyz Republic at the present stage. The key problems associated with direct government funding.

*Key words:* socio-cultural sphere, budget financing of the sphere of culture, state budget expenditures, expenditures of the republican and local budgets, regional disproportions in the development of the sphere of culture.



Культура сегодня выступает ценным активом общества, активом развития личности человека. Сфера культуры не должна рассматриваться государством, как бремя, которое давит на государственный бюджет и создает финансовые проблемы. Как главный субъект культурной политики, государство должно рассматривать инвестирование в культуру, как ценный вклад в формирование и развитие человеческого капитала, приносящий выгоды как социальные, так и экономические. Развивая сферу культуры, государство создает рабочие места, формирует инфраструктуру для развития других предприятий, отраслей, развивает деловую и политическую активность в регионах. Предоставляя культурные ценности, сфера культуры стимулирует и развивает творческий потенциал человека, повышает способности общества генерировать инновации и креатив.

Культура, безусловно, относится к категории общественных благ и должна финансово поддерживаться государством, иначе данные блага не будут производиться в достаточном объеме. Значение культуры в развитии современного общества неизмеримо возрастает. Экономический спад после развала Союза имел отрицательное влияние на социальное благосостояние населения стран СНГ. Современный мировой финансово-экономический кризис также привнес в общество негативные изменения: усилил разрыв между богатыми и бедными, привел к тому, что образованные люди из семей среднего класса, как основные потребители культурных ценностей, стали испытывать трудности: выросла безработица, снизились доходы, повысился уровень бедности. Государство, в какой-то мере, может выравнивать финансовые возможности людей, как потребителей культурных благ, чей уровень доходов не достигает даже среднего. Государство берет на себя обязательство перед гражданами по обеспечению доступности к **культурной** деятельности, **культурных** ценностей и благ. Именно с этой целью государство осуществляет прямое бюджетное финансирование государственных учреждений культуры.

В современном мире государственный бюджет любой страны выполняет важную функцию по распределению и перераспределению финансовых ресурсов. Многие страны для определения степени действия перераспределительного процесса на развитие культуры и других составных частей социально-культурной сферы страны, используют макроэкономический показатель, называемый государственной квотой. Государственная квота — это соотношение расходов государственного бюджета к показателю ВВП.

Чем выше показатель государственной квоты, тем больше возможностей для финансовой поддержки социально-культурной сферы. Например, в 2012 г. этот показатель в КР составил 34,5%, а в 2016 г. он составил 33,1% [3]. Для сравнения: показатель государственной квоты в РФ в 2016 г. составил 35 - 37%, а в развитых странах по сформированному в ООН индексу человеческого развития показатель государственной квоты составляет 47 - 50% и выше. Это говорит о том, что в КР объем государственной квоты меньше, чем в РФ в 1,11 раза, а в сравнении с развитыми странами в 1,5 - 2 раза. Такое отставание показателя «государственная квота» в КР характеризует финансовую слабость государства и, обеспечение ускоренного социально-экономического развития и роста благосостояния населения становится трудно реализуемой задачей.

Социально-культурная сфера в структуре расходов госбюджета КР занимает значительное место. Об этом говорят данные НСК КР. Например, по Кыргызстану в 2016 г. расходы государственного бюджета к ВВП составили 33,1%, в том числе расходы на социально культурную сферу к ВВП составили 16,3%. В 2017 г. эти показатели снизились, например, расходы госбюджета к ВВП уже составили 31,9%, а расходы на социально-культурную сферу к ВВП КР составили 16,1%.

Структура социально - культурной сферы КР по данным НСК КР включает в себя такие сектора, как:

- жилищные и коммунальные услуги,
- здравоохранение,
- образование,
- отдых, культура и религия,
- социальная защита.

Сегодня система государственного финансирования КР имеет четкое разграничение между уровнями бюджетов: государственным и местным. Государство, формируя бюджеты

двух уровней, гарантирует финансирование сферы культуры, посредством выделения отдельной строкой бюджетные ассигнования, на финансирование организаций культуры. Государство также законодательно не ограничивает право учреждений культуры на получение дополнительных источников финансирования.

Статистика отражает распределение средств на сектор «Отдых, культуру и религию» и другие сектора социально-культурной сферы на уровне республиканского бюджета и местных бюджетов КР [4].

Рисунок 1. показывает, что в структуре расходов республиканского бюджета КР в 2017 г. сектор «Отдых, культура и религия» занимает 1,8%. Минимальный показатель доли расходов республиканского бюджета составляет сектор «Жилищные и коммунальные услуги» 0,9%. Основная доля расходов в структуре республиканского бюджета, направляется в следующие сектора социально-культурной сферы: «Социальная защита» 17,2%, «Образование» 17,3% и «Здравоохранение» 10,5% .



Рисунок 1. Доля расходов на культуру и других секторов социально-культурной сферы в структуре республиканского и местных бюджетов КР (в % к итогу) в 2017 г.

В структуре расходов местных бюджетов КР сектор «Отдых, культура и религия» имеет 4,5%. Наименьшая доля расходов местных бюджетов падает на два сектора «Социальная защита» 3,7% и «Здравоохранение» 1,3%. Более высокие доли расходов в структуре местных бюджетов составляют сектора: «Образование» 30,6%, «Жилищные и коммунальные услуги» 20,8%.

Исследуя динамику расходов государственного бюджета республики на социально-культурную сферу за период с 2013 по 2017 гг. (см. табл.1), можно выявить сложившийся тренд расходов на финансирование сферы культуры [4]

Таблица 1. Расходы на культуру и другие сектора социально-культурной сферы в структуре расходов государственного бюджета КР за период с 2013 по 2017 гг.

|                                     | 2013     | 2014    | 2015     | 2016    | 2017     | Прирост в 2017г. к 2013г.,% |
|-------------------------------------|----------|---------|----------|---------|----------|-----------------------------|
| Расходы государственного бюджета КР | 104271,3 | 121304  | 134540,4 | 151559  | 165916,5 | 59,1%                       |
| Жилищные и коммунальные услуги      | 3547,4   | 3965    | 4144,4   | 5049,1  | 5383,9   | 51,8%                       |
| Здравоохранение                     | 11828,5  | 12031,3 | 12729,5  | 13337,4 | 16148,6  | 36,5%                       |
| Отдых, культура и религия           | 2685,9   | 2861    | 3186,4   | 3593,6  | 3783,1   | 40,9%                       |
| Образование                         | 21702    | 22427,4 | 25453    | 30364,2 | 32281,8  | 48,8%                       |
| Социальная защита                   | 20356,5  | 23297,5 | 24813,1  | 24982,9 | 26818,5  | 31,7%                       |
| Среднее значение темпа прироста     |          |         |          |         |          | 40,4%                       |

Данные (табл. 1) показывают, что в целом расходы государственного бюджета КР имеют тенденцию роста, за период с 2013 г. по 2017 г. прирост расходов госбюджета КР составил 59,1%. Бюджетные средства, направляемые на финансирование социально-культурной сферы КР, за анализируемый период имеют также положительную динамику. Прирост расходов на социально-культурную сферу в среднем составил 40,4%, однако данный показатель отстает от темпов прироста общих расходов государственного бюджета КР на 18,7% (59,1% - 40,4%).

Темп прироста расходов на финансирование сектора «Отдых, культура и религия» находится почти на уровне среднего значения и составляет 40,9%. Тем не менее, наибольший прирост финансирования в разрезе структуры расходов госбюджета наблюдается в двух секторах: «Жилищно-коммунальные расходы» 51,8%, «Образование» 48,8%, показатели темпов прироста финансирования данных секторов выше среднего значения (40,4%).

Относительно низкие показатели темпов прироста расходов на финансирование двух других секторов. Так темп прироста расходов сектора «Здравоохранение», составляет 36,5%, что отражает отставания от темпов прироста государственных расходов КР в 1,6 раза. Сектор «Социальная защита», его темп прироста расходов составляет 28,2%, следовательно, отставание данного сектора составляет 2,1 раза от темпов прироста государственных расходов КР. Надо отметить, что в структуре бюджетных расходов на социально - культурную сферу, это самые низкие показатели темпов прироста финансирования. Это говорит о том, что на «Здравоохранение» и «Социальную защиту» сегодня государство тратит минимальный уровень бюджетных расходов.

Более низкие темпы прироста финансирования социально-культурной сферы в целом, отражаются на снижении удельного веса расходов на финансирование каждого из секторов в общих расходах государственного бюджета КР. Рассмотрим динамику изменения удельного веса (долей) сектора «Отдых, культура и религия» в сравнении с другими секторами социально-культурной сферы в структуре расходов госбюджета на КР за период с 2013 по 2017 гг. (рис. 2).

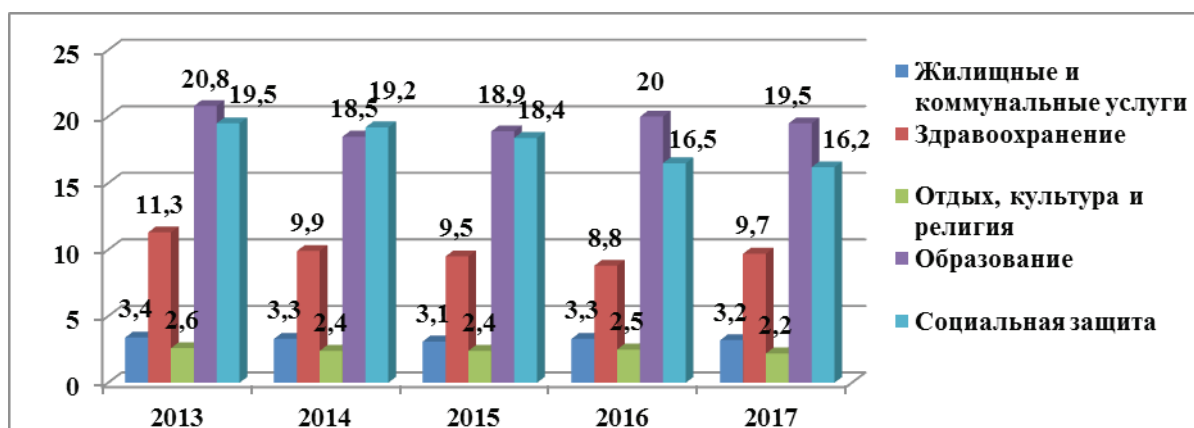


Рисунок 2. Сравнение динамики изменения долей расходов на культуру и других секторов социально - культурной сферы КР за период с 2013 по 2017 гг.

Сравнительный анализ бюджетного финансирования социально-культурной сферы за период с 2013 по 2017 гг. (рис.2) показывает негативную тенденцию. Несмотря на то, что за анализируемый период наблюдается рост расходов государственного бюджета КР (темп прироста 59,1%), имеет место падение удельного веса (долей) сектора культуры и других секторов социально-культурной сферы. Снижение удельного веса в структуре бюджетных расходов за анализируемый период в двух секторах составило: «Отдых, культура и религия» 0,4% и «Жилищные и коммунальные услуги» 0,2%. Но, наибольшее снижение удельного веса в бюджетных расходах за 5 лет наблюдается в трех секторах: «Социальная защита» 3,3%, «Здравоохранение» 1,6% и «Образование» 1,3%.

Следует отметить, что за анализируемый период с 2013 по 2017 гг. наблюдается снижение удельного веса расходов на социально-культурную сферу в общих расходах госбюджета КР (см. табл.2). Уменьшение удельного веса расходов этой важной сферы в обществе составило 6,4%, она упала с 57,3% до 50,9%.

Таблица 2. Динамика расходов государственного бюджета КР на отдых, культуру и религию, в процентах к общим расходам госбюджета и к ВВП КР за период с 2013 по 2017 гг.

|                                                                  | 2013     | 2014     | 2015     | 2016     | 2017     |
|------------------------------------------------------------------|----------|----------|----------|----------|----------|
| Расходы республиканского бюджета КР                              | 104271,3 | 121303,7 | 134540,4 | 151559,0 | 165916,5 |
| Расходы на социально-культурную сферу, в % к расходам госбюджета | 57,3     | 53,3     | 52,3     | 51,0     | 50,9     |
| Отдых, культура и религия, млн. сомов                            | 2685,9   | 2861     | 3186,4   | 3593,6   | 3783,1   |
| Отдых, культура и религия, в % к расходам госбюджета             | 2,6      | 2,4      | 2,4      | 2,5      | 2,2      |
| Отдых, культура и религия, в % к ВВП                             | 0,8      | 0,7      | 0,8      | 0,8      | 0,7      |

Негативной тенденцией выступает динамика снижения удельного веса расходов на финансирование сектора культуры в общих расходах госбюджета, за анализируемый период, его доля упала с 2,6% до 2,2%. Доля расходов на культуру к ВВП КР за период с 2013 по 2017 гг. также остается низкой, она держится на уровне 0,7 - 0,8%.

Для сравнения, например, в РФ расходы федерального бюджета на культуру и кинематографию в ВВП за этот же период также находятся на низком уровне 0,6 - 0,7%.

В то же время в развитых странах доля бюджетных расходов на культуру к ВВП гораздо выше, так например, по данным 2013 г. во Франции она составила 1,46%, в Эстонии 2,06%, в Нидерландах 1,54%, в Швеции 1,11%, в Исландии 3,28% [6].

Анализ инвестиций в сферу «Культура, развлечения и отдых» в 2016 г. показал: доля республиканского бюджета в инвестиции в основной капитал в «искусство, развлечения и отдых» составила 81%, а доля местного бюджета в инвестиции в основной капитал составил всего лишь 19% от общих инвестиций по республике [2]. Следует отходить от такой практики. Соотношение объема инвестиций в основной капитал сферы «Культура, развлечения и отдых» должен расти в пользу местного бюджета. Зарубежный опыт развитых стран показывает, что инвестиционные вложения в учреждения культуры местными бюджетами превышают центральные бюджеты (например, во Франции, где регионально-муниципальное финансирование культуры превышает центральное в 4,3 раза).

Итоги проведенного анализа, на основе данных НСК КР за период с 2013 по 2017 гг., позволяет сделать важные выводы. Объем финансовых средств, инвестируемых государственным бюджетом КР, на поддержку жизнедеятельности и развитие сферы культуры и искусства за последние 5 лет, имеет тенденцию к возрастанию. Однако, вместе с тем, нельзя не отметить, что в структуре расходов государственного бюджета КР имеет место и другая тенденция – снижение удельного веса расходов в сфере культуры.

Распределение финансовых ресурсов в культурный сектор осуществляется государством, исходя из конкретных целей и задач государственной социальной политики. Рассмотрим виды и количество учреждений культуры [3], входящих в сферу культуры КР на современном этапе (см. рис.3)

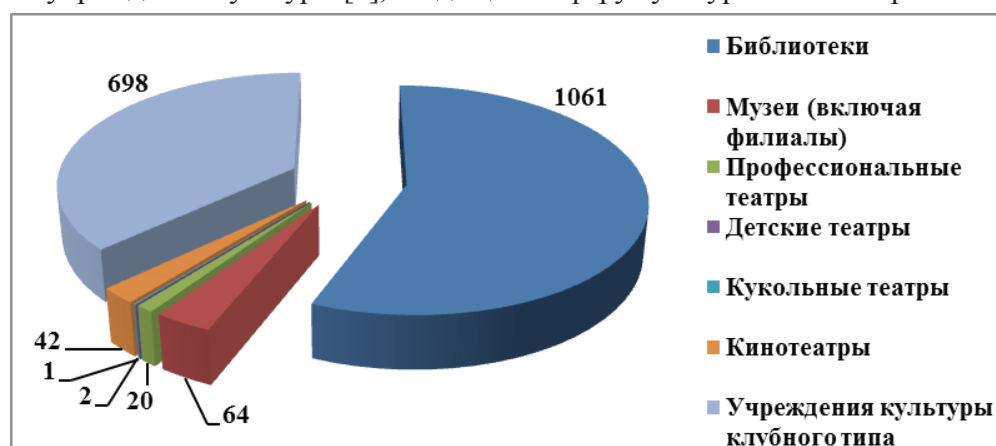


Рисунок 3. Виды и количество учреждений культуры КР на 2016 г.



По данным НСК КР в республике на 2016 год [3] в состав сферы культуры включены:

- 1061 библиотек (из них 140 в городах и поселках городского типа, 921 в сельской местности),
- 20 профессиональных театров
- 1 детский театр (театр юного зрителя),
- 2 кукольных театров,
- 64 музеев (включая филиалы),
- 42 кинотеатров (из них 10 в сельской местности),
- 698 учреждений культуры клубного типа (из них 603 в сельской местности).

Законом КР «О культуре» определены основные нормативы финансирования культурного сектора. В статье 35 говорится, что «основой государственных гарантий поддержки деятельности в области культуры в Кыргызской Республике является ежегодное финансирование в размере не менее 3% расходной части республиканского бюджета на соответствующий финансовый год» [1]. Однако на финансирование учреждений культуры КР по данным сметы финансирования Министерства культуры, информации и туризма КР на 2018 г. направлено 2073995,3 тыс. сомов или 1,3% расходной части республиканского бюджета. Это относительно низкий показатель, он не достигает даже 1,5%. Такое положение с финансированием бюджетных средств в сферу культуры республики наталкивает на мысль, что продолжается сохраняться остаточный принцип в распределении бюджетных средств на развитие сферы культуры.

За двадцать пять лет в КР не были созданы новые центры культурного развития ни в крупных, ни в малых городах. В результате финансовых трудностей в Кыргызстане в 2012 г. закрылись два профессиональных театра [3]. Это ведет к снижению показателя посещаемости театров, в первую очередь в регионах. В Кыргызстане сейчас на 1,0 млн. населения приходится 3,8 театров (23 театра / 6,0 млн. чел.), в РФ этот показатель равен 3,2. В развитых европейских странах, например, в Австрии этот показатель равен 24, в Швеции 13,6, во Франции 9,6, в Великобритании 8,9, в Италии 5,9 [7]. В связи с чем, возникает необходимость разработки государственной долгосрочной целевой программы развития культуры в КР.

Таким образом, можно сделать выводы: в системе финансирования сферы культуры КР, в настоящее время, существует ключевая проблема. В условиях большого давления социально-культурной сферы на государственный бюджет, преобладает канал прямого бюджетного финансирования сферы культуры. Сфера культуры не может полноценно осуществлять культурную деятельность в условиях нехватки финансовых ресурсов. Сегодня бюджетные ассигнования покрывают их минимальные расходы по выплате заработной платы, внесение платежей во внебюджетные фонды и оплату коммунальных услуг.

Проведенный анализ системы финансовой поддержки государством организаций культуры КР позволил обозначить ряд проблем: это ухудшение состояния материально-технической базы учреждений культуры, слабый менеджмент и отсутствие финансового менеджмента в организациях культуры, проблема ценообразования в сфере культуры, низкая заработная плата работников, проблема сохранения и развития кадрового потенциала в сфере культуры и др.

Но заслуживают пристального внимания проблемы, имеющие отношение государства к развитию культуры и регионов республики:

1. Региональная диспропорция в развитии сферы культуры. В результате недостаточности финансовых средств получили, в последнее время, быстрое развитие столичные коммерческие культурные и развлекательные учреждения. Особенно отстали в своем развитии учреждения культуры в регионах. Это ведет к ухудшению обеспеченности населения культурными услугами, снижению качества, разнообразия и доступности культурных продуктов и услуг, особенно для молодежи, детей и жителей сельской местности и небольших городов. Правительство и Министерство финансов КР, сокращая бюджетные ассигнования в сферу культуры, ограничивают финансовые возможности развития городских, областных и районных учреждений культуры.

2. Снижение посещаемости населением учреждений культуры и низкий уровень денеж-



ных расходов населения на услуги учреждений культуры. Данные НСК КР показывают снижение количества посещений населением учреждений культуры [3]. Доля, привлекаемых детей к участию в творческих мероприятиях, остается не высокой, недостаточный доступ населения к культуре, особенно в сельской местности и малых городах.

Развитие инфраструктуры сферы «Искусство, развлечения и отдых» зависит от фактора, как уровень доходов населения и объем платежеспособного спроса. Низкий уровень доходов населения, безусловно, влияет на доходы культурных учреждений и организаций, получаемые в обмен на предоставляемые ими культурные продукты и услуги. Анализ денежных расходов населения на услуги культуры по территории КР показал достаточно низкие показатели. Реальную сопричастность и заинтересованность граждан в сохранении и развитии культуры и искусства в республике можно определить по тому, насколько культура включена в их текущее потребление, а именно, в постоянные статьи расходов семейных бюджетов. Так, по Кыргызстану в 2016 г. денежные расходы в среднем на душу населения на услуги культуры в месяц составили 1,5 сомов, самый высокий показатель денежных расходов населения по г. Бишкек составил 4,1 сомов в месяц, самый низкий показатель по Ошской области 0,2 сомов [5].

1. Госрегулирование доходов населения и формирование среднего класса в обществе. Снижение количества посещений населением учреждений культуры во многом зависит не только от того, что молодые люди отдаляются от духовной культуры, но и от той политики, которое проводит государство по регулированию доходов населения. На практике, хроническое недофинансирование здравоохранения, культуры, образования и науки, социальной защиты, характеризует политику проводимую Правительством КР как социально не ориентированную, не обеспечивающую регулирование доходов населения и формирование среднего класса в обществе. В настоящий момент продолжается процесс уменьшения среднего класса, уровень бедности населения в республике продолжает оставаться высоким, и как следствие, растет неравенство в обществе. Либеральная глобализация успела коснуться и Кыргызстан, в результате сегодня дети живут хуже своих родителей, многие из них находятся в тяжелой трудовой миграции, бедных семей становится больше, покупательный спрос держится на низком уровне, перестают работать социальные лифты. Все это сказывается не только на социальном положении населения, но и отражается на развитии культуры общества.

#### Список литературы:

1. Закон Кыргызской Республики «О культуре» от 07.04. 2009 года №119.
2. НСК КР Инвестиции в КР 2012-2016, Годовая публикация. Бишкек, 2017 г.
3. *НСК КР, Кыргызстан в цифрах, 2017, с.239*
4. НСК КР, Социально - экономическое положение Кыргызской Республики, Месячная публикация - январь, Бишкек, 2015, 2016, 2018.
5. НСК КР. Уровень жизни населения Кыргызской Республики 2012-2016. Годовая публикация. С. 126.

#### Интернет-ресурсы :

6. Статья. Воронцова М.Г., Рынок услуг культуры: новые подходы к формированию и развитию. [www.yandex.ru/search/?lr=10309&text=Воронцова%20М.Г.](http://www.yandex.ru/search/?lr=10309&text=Воронцова%20М.Г)
7. [http://studbooks.net/1627702/finansy/problemy\\_finansirovaniya\\_byudzhethnyh\\_uchrezhdeniy\\_sfere\\_kultury\\_putiresheniya](http://studbooks.net/1627702/finansy/problemy_finansirovaniya_byudzhethnyh_uchrezhdeniy_sfere_kultury_putiresheniya)

УДК 336.77

**Жапаров Кайрат Турдубекович,**  
Кыргыз Республикасынын Президентине  
караштуу мамлекеттик башкаруу  
академиясынын аспиранты

## **КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН БАНК ТУТУМУНДА КОРПОРАТИВДИК НАСЫЯ БЕРҮҮНҮН ӨЗГӨЧӨЛҮКТӨРҮ**

Аннотация

Макалада Кыргыз Республикасында корпоративдик насыя берүүнүн өзгөчөлүктөрү жана өнүгүшү изилденди.

*Түпкү сөздөр:* корпоративное кредитование, пайыздык чен.

**Жапаров Кайрат Турдубекович,**  
аспирант Академии государственного  
управления при Президенте  
Кыргызской Республики

## **ОСОБЕННОСТИ КОРПОРАТИВНОГО КРЕДИТОВАНИЯ В БАНКОВСКОЙ СИСТЕМЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Аннотация

В статье исследованы особенности и развитие корпоративного кредитования в Кыргызской Республике

*Ключевые слова:* корпоративное кредитование, процентная ставка.

**Japarov Kairat Turdubekovich,**  
Post-graduate student of the Academy of  
Public Administration under the  
President of the Kyrgyz Republic

## **FEATURES OF CORPORATE LENDING IN THE BANKING SYSTEM OF THE KYRGYZ REPUBLIC**

Annotation

The article investigates the features and development of corporate lending in the Kyrgyz Republic

*Key words:* corporate lending, interest rate

Для развития экономики нашей республики немаловажное значение имеет система кредитования реальных секторов экономики. При этом для развития реальной экономики необходимы развитой системы кредитования и при этом особое значение приобретает задача развития рынка корпоративного кредитования. Рост потребностей реального сектора экономики и оздоровление инвестиционного климата в стране позволяют расширить спектр и объемы операций на рынке кредитования. Организации заинтересованы в расширении своих финансовых возможностей, а банки в свою очередь заинтересованы в укреплении своего положения посредством взаимодействия с производственным капиталом. Организация финансово-

кредитного обслуживания компаний различных форм собственности играет все большую роль в развитии хозяйствующих структур.

Высокая конкуренция в банковской среде положительно сказывается на развитии банковских технологий, в том числе и в области кредитования. Крупные инвестиционные банки начали выстраивать кредитную политику с учетом объемов и отраслевой направленности бизнеса своих корпоративных клиентов. При этом усиление конкуренции между банками за привлечение клиентов требует от всех кредитных учреждений особого внимания к организации процесса кредитования, расширения круга банковских услуг, повышения их качества, и, в первую очередь, в области кредитования юридических лиц. Конкурентоспособность банка напрямую зависит от оперативности и эффективной реализации управленческих решений.

Обслуживание корпоративных клиентов является одним из основных направлений деятельности банков. Лучшим доказательством повышения доверия к банкам является рост показателей объема и активности банковских операций их клиентов. Постоянное увеличение комплекса предоставляемых услуг, совершенствование методов работы с клиентами и внедрение новых форм банковского обслуживания предопределяют расширение клиентской базы. Для корпоративных клиентов банк должен выступать как универсальный финансово-кредитный институт, постоянно учитывающий интересы и пожелания своих партнеров и повышающий качество их обслуживания.

Особенности организации и учета операций по кредитованию юридических лиц представляют собой наиболее интересную тему для анализа, так как в этом случае банки стремятся к установлению с каждым клиентом долгосрочных партнерских отношений, прогнозируют развитие потребностей клиентов, появление новых направлений банковского бизнеса, проводят регулярные маркетинговые исследования. Процессы, идущие на рынке корпоративного кредитования эксклюзивны. В то время как на рынке потребительских кредитов эти условия, как правило, публичны и стандартны, то на рынке корпоративных ссуд при безусловном наличии внутренних банковских норм основные параметры и схемы предоставления кредитов варьируются и обсуждаются.

Можно выделить две основные функции организации кредитования корпоративных клиентов банком: макроэкономическая – выполнение основной банковской задачи аккумуляции денежных ресурсов для инвестирования развития экономики страны; микроэкономическая – получение основных доходов, способствующее повышению доходности и надежности банков. К особенностям корпоративного кредитования также следует отнести специфические черты корпоративного заемщика: большой объем, высокая доходность, высокая рискованность.

Одной из важнейших особенностей современного российского корпоративного кредитования является предоставление ссуд предприятиям с закрытыми балансовыми показателями или с системой сбыта через монопольного посредника с неясным финансовым положением. Первое относится к секретным предприятиям оборонной промышленности, второе – к производителям энергоресурсов. С точки зрения классического финансового менеджмента, без полного анализа баланса невозможно следить за финансовым состоянием заемщика, следовательно, предоставление ему кредита – это серьезный риск [1].

Существует так же такое понятие как риски “невозврата” кредита. Каждая кредитная организация стремится избавиться себя от этих рисков. При получении кредита на неотложные нужды или на пополнение оборотных средств зачастую необходимо предоставить залог. При этом банк может потребовать застраховать это имущество. Но страховать имущество так же желательно в компаниях – партнерах банков.

Оценка кредитного риска по каждой выданной ссуде должна проводиться кредитной организацией на постоянной основе.

Вклад банковского сектора в развитие экономики Кыргызской Республики заключается в предоставлении финансирования для развития крупных корпоративных компаний, предприятий малого и среднего бизнеса, кредитования индивидуальных предпринимателей и физических лиц [2].

В течение последних лет наметилась устойчивая динамика роста уровня финансового посредничества в показателях по активам, кредитам и депозитам к ВВП. В то же время, потенциал банковской системы по дальнейшему росту кредитования реального сектора имеется, как за счет продолжающейся капитализации банков, так и за счет роста депозитной базы. Поэтому остается важным поддержание и дальнейшее развитие конкуренции на рынке банковских услуг, что позволит направить финансовые ресурсы в приоритетные отрасли экономики, а так же предоставлять кредиты для населения по приемлемым процентным ставкам.

По данным НБКР по состоянию на 31 декабря 2016 года в республике осуществляли деятельность 25 коммерческих банков, (включая Бишкекский филиал Национального банка Пакистана) и по виду деятельности являются универсальными. Среди действующих коммерческих банков 17 банков - с иностранным участием в капитале и долей иностранного капитала составляет 44,0 процента от общего капитала банка. [3]

**Таблица 1. Кредиты, выданные в национальной и иностранной валюте коммерческими банками в Кыргызской Республике за 2013 – 2017 гг. (млрд. сомов)**

|                                                                           | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017  |
|---------------------------------------------------------------------------|------|------|------|------|-------|
| Совокупный кредитный портфель КБ в том числе:                             | 53,9 | 78,8 | 94,0 | 93,5 | 108,3 |
| Кредитный портфель в национальной валюте                                  | 25,0 | 33,4 | 42,2 | 59,1 | 67,2  |
| Кредитный портфель в иностранной валюте                                   | 28,9 | 45,4 | 51,7 | 41,6 | 41,1  |
| Общий объем вновь выданных кредитов КБ                                    | 59,3 | 79,5 | 78,4 | 95,9 | 106,0 |
| Объем вновь выданных кредитов КБ нац. валюте                              | 26,7 | 34,9 | 39,0 | 36,9 | 70,0  |
| Средневзвешенная ставка по вновь выданным кредитам нац. валюте в %        | 21,3 | 21,3 | 23,6 | 22,2 | 19,8  |
| Объем вновь выданных кредитов КБ иностранной валюте                       | 32,6 | 44,6 | 39,5 | 36,9 | 36,0  |
| Средневзвешенная ставка по вновь выданным кредитам иностранной валюте в % | 17,7 | 15,0 | 14,3 | 13,4 | 10,5  |

Источник: Таблица составлена автором на основе годовых отчетов НБКР

Как видно из таблицы 1 за анализируемый период совокупный кредитный портфель коммерческих банков имеет возрастающую динамику. За 2013-2017 годы совокупный кредитный портфель коммерческих банков увеличился в два раза: темп роста составил 410 с лишним процентов, а темп прироста 310 с лишним процентов, то есть увеличился в 4,1 раза и достигнув 108,3 млрд. сомов, или вырос на 81,9 млрд. сомов.

Средневзвешенная ставка по выданным кредитам в национальной валюте с 2013г по 2017г. составила в среднем 21,6 процента, а в иностранной валюте за этот период средневзвешенная процентная ставка снизилась до 14,2 процента [3].

Одним из приоритетных направлений предоставления банковских услуг в Кыргызской Республике, является кредитование юридических лиц и частных предпринимателей. Кредиты выдаются на становление бизнеса клиентов в различных секторах экономики. Выдаче кредита предшествует всесторонний анализ финансового состояния потенциального заемщика. Кредитные эксперты смотрят на репутацию заемщика, его способность погасить ссуду, наличие обеспечения под кредит или залог, какими активами владеет заемщик, а также анализируют перспективы развития его бизнеса.

Далее анализируем состояние и условия корпоративных кредитов отдельными коммерческими банками республики.

**Таблица 2. Условия выдачи корпоративных кредитов коммерческими банками**

| Наименование банков                | Сумма кредита                      |                            | % ставка (годовая) |            |
|------------------------------------|------------------------------------|----------------------------|--------------------|------------|
|                                    | Доллар США                         | Сом                        | Доллар США         | Сом        |
| ОАО Халык Банк                     | от 500 001 \$ - до 700 000\$       | 35 000 001 – 49 000 000    | от 11%             | от 16,5%   |
|                                    | от 700 001 \$                      | от 49 000 000              | от 10%             |            |
| ОАО «Коммерческий банк КЫРГЫЗСТАН» | от 100000 долларов США/евро и выше | от 5 000 000 сом КР и выше | от 10%-16%.        | от 20-23%, |
| ОАО «Бакай Банк»                   | от 100 001 \$                      | от 7 500 001 и выше        | 13%                | 18%        |
| ОАО «Оптим Банк»                   | до 10 000 000\$                    | -                          | от 11%             |            |
| «АТФБанк - ыргызстан»              | -                                  | -                          | от 16%             |            |

Источник: Таблица составлена автором на основе годовых отчетов коммерческих банков

Корпоративный кредит ОАО Халык Банка может получить любое эффективно действующее юридическое лицо — резидент КР /индивидуальный предприниматель, не имеющий невыполненных обязательств перед Банком и иными кредиторами.

К корпоративным клиентам предъявляются определенные требования:

- Кредиты выдаются на расширение действующего бизнеса (стартовый бизнес не финансируется);
- Бизнес должен функционировать не менее 1 года;
- Наличие ликвидного залога (недвижимое и движимое имущество).
- Наличие действующего бизнеса.

Банк оставляет за собой право изменять установленные тарифы по расчетно-кассовому обслуживанию и процентные ставки по кредитам и депозитам, а так же по согласованию с клиентом устанавливать индивидуальные тарифы/процентные ставки, в зависимости от рыночных условий, согласно решению уполномоченного органа, в соответствии с законодательством Кыргызской Республики

Как видно из таблицы 2 корпоративные кредиты ОАО «Коммерческий банк КЫРГЫЗСТАН» выдает на развитие бизнеса со сроком от 3 до 60 месяцев, сумма кредита: от 5 000 000 сом КР и выше, от 100 000 долларов США/евро и выше, процентные ставки: в сомах КР от 20-23%, в долларах США/евро от 10%-16% [4].

ОАО «Бакай Банк» выдает на развитие крупного бизнеса со сроком от 36 до 60 месяцев на пополнение оборотных и основных средств, сумма кредита: от 7 500 001 сом КР и выше, от 100 001 долларов США/евро и выше, процентные ставки: в сомах КР-18%, в долларах США-13%, евро - 12% годовых.

ОАО «Оптим Банк» предоставляет возможность получения кредита на выгодных условиях в сфере развития корпоративного бизнеса, процентная ставка – от 11% годовых.

Цели кредитования – пополнение оборотных средств, на приобретение основных средств, инвестиционный кредит (строительство и др. долгосрочные инвестиции). «Оптим Банк» - один из немногих банков в Кыргызстане, который может профинансировать крупный проект до 10 000 000 долларов США. Валюта кредита – национальная и иностранная валюты, максимальный срок кредитования – до 5-ти лет.

В ОАО «Оптим Банке» корпоративными считаются клиенты, имеющие большие кредитные линии, солидные обороты по расчетно-кассовому обслуживанию, крупные зарплатные проекты. Это могут быть и предприятия крупного бизнеса и государственные структуры и международные организации. «Оптим Банк» имеет более 25 лет опыта в работе с корпоративным сегментом, мы понимаем, что за компаниями-гигантами стоят выдающиеся люди со своим видением и принципами, мы ценим и уважаем наших клиентов и их время, поэтому работая в корпо-



ративном секторе предлагаем:

- большой выбор услуг и их оптимальная стоимость
- быстрое оформление сделок и полное их сопровождение, помощь в подготовке сопровождающей документации, профессиональные консультации в сфере финансов
- возможность создания новых индивидуальных продуктов подходящих непосредственно к конкретной компании
- индивидуальная работа с клиентом
- реальное обсуждение взаимовыгодных и гибких условий обслуживания
- реализация крупных сделок с использованием самых современных банковских технологий

Одним из приоритетных направлений предоставления банковских услуг в «АТФБанк - Кыргызстан» является кредитование юридических лиц и частных предпринимателей. Кредиты выдаются на становление бизнеса клиентов в различных секторах экономики. Выдаче кредита предшествует всесторонний анализ финансового состояния потенциального заемщика. Кредитные эксперты смотрят на репутацию заемщика, его способность погасить ссуду, наличие обеспечения под кредит или залог, какими активами владеет заемщик, а также анализируют перспективы развития его бизнеса. ОАО «АТФБанк- Кыргызстан» предоставляет возможность получения корпоративного кредита на выгодных условиях в сфере развития корпоративного бизнеса, процентная ставка – от 16% годовых, цели кредитования – пополнение оборотных средств, на приобретение основных средств, инвестиционный кредит (строительство и др. долгосрочные инвестиции).

Для эффективного перераспределения финансовых ресурсов между коммерческими банками требуется дальнейшее развитие кредитного рынка. Инструменты краткосрочного кредитования на межбанковском рынке, а так же инструменты Национального банка позволяют эффективно управлять ликвидностью и проводить заимствование на кредитных аукционах для финансирования реального сектора. Сохраняющийся высокий уровень избыточной краткосрочной ликвидности коммерческих банков сдерживает эффективное размещение в более долгосрочные кредиты и другие кредитные инструменты. В то же время имеющиеся кредитные инструменты НБКР для обеспечения краткосрочной ликвидности банков позволяют снизить уровень избыточных резервов при соответствующем соблюдении резервных требований.

На наш взгляд, основными задачами кредитных организаций для дальнейшего развития корпоративного кредитования должны стать следующие направления:

- стимулирование клиентов к увеличению объемов сотрудничества с банками за счет организации комплексного обслуживания и различных тарифных схем;
- развитие филиальной сети с учетом потребностей субъектов малого и среднего бизнеса, увеличение количества специализированных точек продаж;
- внедрение современных технологий совершения банковских операций при обслуживании корпоративных заемщиков;
- использование современных информационных технологий для повышения информированности потенциальных клиентов о корпоративных продуктах кредитных организаций;
- активное взаимодействие с государственными структурами поддержки бизнеса и крупными компаниями по реализации совместных программ модернизации отраслей экономики;
- разработка новых кредитных продуктов и отраслевых схем.

Список литературы:

1. Тихомирова, Е.В. Кредитные операции коммерческих банков. / Е.В. Тихомирова. // Деньги и кредит. – 2007. – №9. – С 34-36
2. Бектенова Д.Ч., Кешикбаева А., Зилалиева З.Х., Учебное пособие «Деньги. Кредит, Банки». Б., КРСУ 2011г.
3. Годовой отчет НБКР за 2017г.
4. Официальные сайты коммерческих банков: ОАО «Оптима Банк», ОАО «Бакай Банк», «АТФБанк- Кыргызстан» и др.

УДК 336.77:330.567.22

**Жумадил кызы Бермет,**  
ага окутуучу, аспирант,  
Кыргыз Республикасынын Президентине  
караштуу мамлекеттик башкаруу академиясы

## **КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН БИЗНЕС ЖҮРГҮЗҮҮДӨ ИСЛАМ КАРЖЫЛОО НЕГИЗДЕРИНИН ТААСИРИ**

Аннотация

Макалa Кыргызстандын региондорунда кичи жана орто бизнести жүргүзүүгө каржылоонун исламдык принциптеринин таасир этишине арналган. Кичи жана орто бизнес - бул заманбап рыноктук чарбалык схемасынын тутмунун бөлүнгүс элементи, ансыз толугу менен экономика жана коом жүрө албайт, демек аны өнүктүрүү зарыл.

*Негизги сөздөр:* каржылоонун исламдык принциптери; банк иши; Ислам; дин туту; мыйзам; Шариат; ссудалык пайызы; кичи жана орто бизнес; регион.

**Жумадил кызы Бермет,**  
аспирант,  
Академия государственного управления  
при Президенте Кыргызской Республики

## **ВЛИЯНИЕ ИСЛАМСКИХ ПРИНЦИПОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ НА ВЕДЕНИЕ БИЗНЕСА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Аннотация

Статья посвящается влиянию исламских принципов финансирования на ведения малого и среднего бизнеса в регионах Кыргызстана. Малый и средний бизнес - это неотъемлемый элемент современной рыночной схемы хозяйства, без которого экономика и общество в целом не могут существовать, а значит ее нужно развивать.

*Ключевые слова:* исламские принципы финансирования; банковское дело; Ислам; вероисповедание; закон; Шариат; ссудный процент; малый и средний бизнес; регион.

**Zhumadil kyzy Bermet,**  
graduate student,  
Academy of Public Administration  
under the President of the Kyrgyz Republic

## **IMPACT OF THE ISLAMIC PRINCIPLES OF FINANCING ON BUSINESS MANAGEMENT IN THE KYRGYZ REPUBLIC**

Abstract

The article is devoted to the impact of principles of Islamic finance to running a small and medium business in the regions of Kyrgyzstan. A small and medium business is an integral element of the modern market economy design, without which the economy and society as a whole cannot exist, which means it needs to be developed.

*Keywords:* Principles of Islamic finance; banking; Islam; religious confession; law; Sharia Islamic Law; loan interest; small and medium business; region.

На сегодняшний день динамично развивающим и наиболее активным субъектом экономики Кыргызской Республики считается предприятия малого и среднего бизнеса. Перспективы финансирования малого и среднего бизнеса определяются динамикой его развития.

Эксперты считают что, представителям малого и среднего бизнеса необходимо дополнительное финансирование, которое можно получить посредством кредитования. Развитие и рост предприятий малого и среднего бизнеса для экономики Кыргызстана очень важно, так же можно высоко оценить заложенный в них потенциал, для многих банков финансирование малого и среднего бизнеса является одним из приоритетных направлений.

Сейчас такое время, когда нужно развивать свой бизнес, но, к сожалению многие не располагают необходимыми на это ресурсами. Решением для создания бизнеса можно предложить исламские принципы финансирования.

Главным принципом и задачей исламского банка является обойти ссудный процент. Другими словами исламский банк не берет процент за выданный кредит, обе стороны ведут себя как партнеры, где их права одинаковые. Ниже описаны основные инструменты исламской финансовой системы.

Мурабаха - сделка по продаже товара, приобретенного банком по заявке клиента. Цена продажи товара банком определяется сторонами как сумма цены закупки и согласованной сторонами договора наценки.

Мудараба - сделка, по которой на основании договора одна сторона - инвестор - предоставляет капитал (денежные средства), а другая - предприниматель – принимает капитал и использует его с применением собственных трудовых ресурсов в целях получения прибыли и ее распределения между сторонами в соответствии с договором.

Шарика - договор о партнерстве между двумя или более сторонами, посредством которого каждый партнер вносит определенную сумму денег или с согласия всех партнеров - материальные активы, - что дает каждому партнеру право вести дело, используя активы компании на условиях распределения прибыли согласно договору, а убытки каждый партнер несет в соответствии со своим вкладом в общий капитал компании.

Мушарака - исламский способ сотрудничества в финансовой сфере, когда две стороны объединяют свои капиталы для финансирования какого-либо проекта, при этом прибыль они делят в заранее определенном порядке, а убытки - в зависимости от долевого участия в капитале.

Иджара - вид инвестиционной деятельности по специальному приобретению арендодателем оборудования или другого имущества в собственность и предоставление его арендатору в имущественный наем (аренду) во временное владение и пользование на согласованный срок на платной основе.

Иджара мунтахийя биттамлик - сделка, включающая договор иджара, в соответствии с которым клиент получает право выкупить ранее взятое в аренду (временное владение и пользование) имущество, либо по окончании срока действия договора Иджара, либо поэтапно в течение периода действия договора.

Истиснаа - продажа имущества, которое должно быть изготовлено или построено производителем или строительным подрядчиком и передано их заказчику после завершения работы.

Мы привыкли слышать о ссудах в повседневной жизни, таких кредитов в исламских принципах финансирования не бывает. То есть партнерам исламского банка предоставляется финансирование, основанное на принципах участия банка в прибылях и убытках проекта, так же долгового финансирования. Банк будет выступать в таком случае в роли партнера.

По исламским принципам финансирования запрещены виды деятельности связанные с производством и торговлей запрещенных Шариатом товаров, такие как наркотическая и алкогольная продукция, свинина, порнографическая продукция. Хочу выделить что, есть такие виды деятельности, которые категорически несовместимы с моралью Ислама это, игорный бизнес, лотереи, традиционное (коммерческое) страхование, также это сговор продавцов с целью повышения цен на однородный товар. Отмечу что запрещается нерациональное использование природных ресурсов и препятствование их восстановлению.

Как мы все знаем, 12 июля 2006 года нашим президентом был подписан указ о пилотном проекте внедрения исламских принципов финансирования в Кыргызской Республике. Этот меморандум был подписан с целью того, что Кыргызстан будет предпринимать решения в области улучшения и совершенствования социального и экономического развития страны с акцентом на сокращение бедности и конечно же привлечения иностранных инвестиций. Данный проект реализуется как пилотный через исполнительное агентство в лице ЗАО «ЭкоИсламик-Банк». ЭкоИсламикБанк является одним из самых надежных Банков в стране. Банк очень активно поддерживает предпринимательство и осуществляет финансирование. Кыргызстан имеет огромную возможность для развития бизнеса и реализации своих бизнес-проектов.

Сеть ЭкоИсламикБанка насчитывает сегодня более 170 отделений и филиалов по всей республике, являясь одной из крупнейших банковских сетей Кыргызстана. Широкая региональная представленность позволяет банку быть более доступной для своих клиентов, а также своевременно обеспечивать финансированием население во всех регионах страны.

Принципы исламского финансирования могут привести к полному обеспечению реализации гражданских прав на экономическую свободу, люди которые имеют способности и имущества могут свободно использовать их в любой экономической деятельности. Конечно если данную деятельность не запрещает конституция и законы Кыргызстана.

Внедрение исламских принципов даст населению Кыргызстана возможность выбора, какими услугами воспользоваться, традиционными или исламским финансированием. Чтобы люди правильно поняли, понимая исламских принципов отметим, что здесь риски при осуществлении сделки будут равномерно поделены между инвестором и банком. Важно, что такие отношения строятся на доверии и ответственности двух сторон.

Преимуществом исламских принципов финансирования является участие банка в прибылях и убытках финансируемых проектов предприятий, это подвигнет банковские учреждения к предварительному анализу и мониторингу эффективности использования заемных средств. Также с внедрением этих принципов финансирования исчезнет проблема нецелевого использования заемных средств, потому что наличные средства не поступят заемщику на руки.

Целью исламских принципов финансирования по бизнесу является пополнение товарооборота (закупка товара, обновление ассортимента, расширение перечня продаваемого товара), покупка оборудования, транспорта для бизнеса, покупка торговых павильонов и другое. Финансирования по исламским принципам дали возможность жителям регионов получать финансирование для развития своих бизнес-проектов. Ниже в таблице можно посмотреть, сколько денежных средств ежемесячно финансировал Банк жителям регионов для реализации их бизнеса за 2017 год.<sup>11</sup>

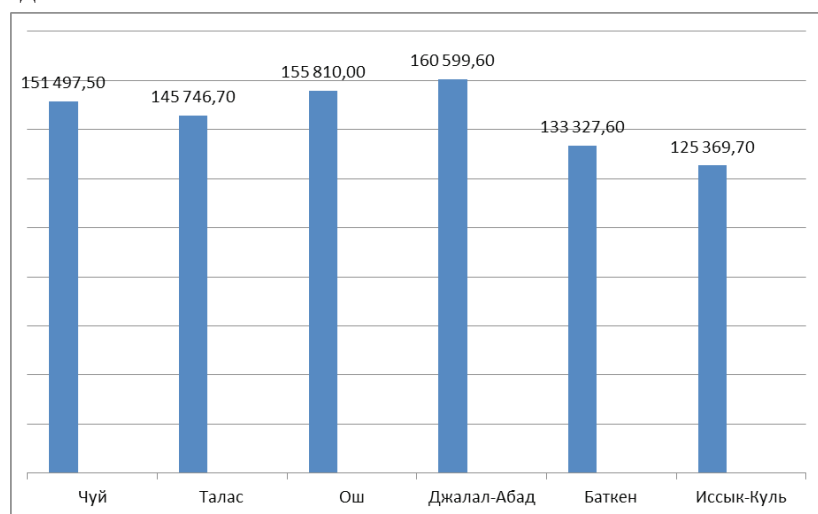


Рис. 1. Сумма финансирования за 2017 год в регионах на развитие бизнеса (в млн. сомах)  
Фермерское дело сопряжено с большими затратами. Необходимо приобрести скот, сель-

скохозяйственное оборудование, семена для посева и мн.др. В большинстве случаев собственных сбережений не достаточно, но есть решение данной проблемы. ЭкоИсламикБанк оказывает эффективную поддержку своим клиентам, которые желают получить финансирование на развитие бизнеса в сельскохозяйственной сфере деятельности.

Клиенты могут получить рассрочку на приобретение сельскохозяйственных животных (крупного рогатого и мелкого рогатого скота), сельскохозяйственного оборудования, сельхозтехники, кормов, семян, ветеринарных препаратов, минеральных удобрений, средств защиты растений и других материальных ресурсов для проведения сезонных работ, в том числе материалов для теплиц и мн.др. Программа финансирования сельского хозяйства специально разработана для тех, кто занят в сфере сельского хозяйства.

Жителями регионов очень востребованы услуги потребительского финансирования. В рассрочку по исламским принципам финансирования можно приобрести широкий ассортимент бытовой техники, мебель, компьютеры и оргтехнику, автомобильные шины, канцелярские товары и многое другое. По исламским принципам финансирования любой желающий может оформить в рассрочку понравившийся ему товар.

Чтобы воспользоваться финансированием необходимо иметь паспорт и документ, подтверждающий доход. Для сельчан, занимающихся фермерством и животноводством, такими документами могут быть справка с айыл-окмоту о наличии земельных долей сельхоз назначения и копия справки о наличии скота на подворье, копия свидетельства на землю (если есть). Ниже можно посмотреть, сколько денежных средств ежемесячно финансировал Банк жителям регионов по потребительскому финансированию за 2017 год.<sup>12</sup>

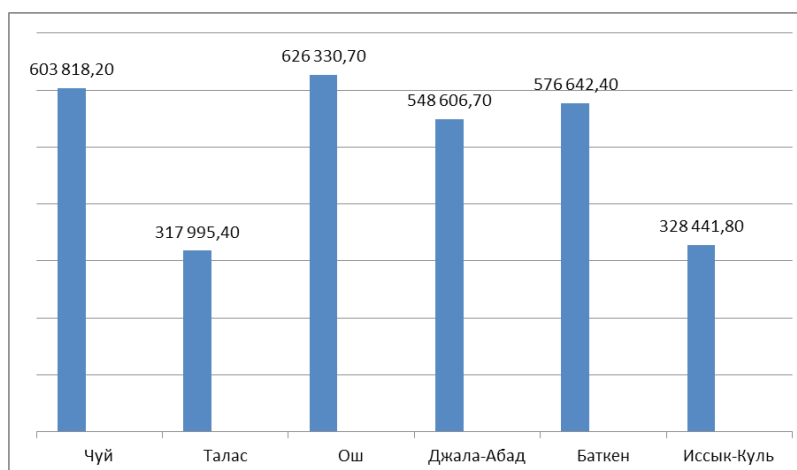


Рис. 2. Сумма финансирования за 2017 год в регионах по потребительскому финансированию (в млн. сом)

Таким образом, можно отметить, что потребительское финансирование стало незаменимым для населения страны. Можно заметить, что Ошская область пользуется потребительским финансированием больше, чем другие области в связи с тем что более молодая часть жителей работает за рубежом и тем самым отправляет денежные средства.

Сегодня финансирование малого и среднего бизнеса является успешным. В 2011 году доля исламского финансирования превысило 5% от других кредитных ресурсов страны. А в 2015 году она увеличилась на 10-12%. Ниже можно посмотреть, сколько денежных средств ежегодно финансировал Банк жителям регионов на развитие бизнеса.

Таблица №1

Таб.1. Сумма финансирования за 2010-2017 гг. в регионах на развитие бизнеса (млн. сом)

| Годы   | Чуй       | Ош        | Джалал-Абад | Баткен    | Иссык-Куль |
|--------|-----------|-----------|-------------|-----------|------------|
| 2010 г | 75 952, 9 | 85 945, 2 | 65 458, 4   | 56 201, 9 | 66 985, 7  |
| 2011 г | 84 963, 1 | 87 582, 4 | 68 789, 4   | 60 852, 4 | 50 000, 0  |



|        |              |              |              |              |              |
|--------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| 2012 г | 90 789, 4    | 90 452, 8    | 69 741, 8    | 70 789, 4    | 67 852, 9    |
| 2013 г | 95 520, 4    | 95 895, 4    | 75 920, 8    | 75 985, 4    | 70 745, 1    |
| 2014 г | 98 985, 4    | 98 458, 1    | 99 412, 6    | 80 784, 1    | 90 985, 7    |
| 2015 г | 1 236 000, 0 | 1 385 000, 0 | 1 102 000, 0 | 1 301 000, 0 | 1 000 000, 0 |
| 2016 г | 1 251 000, 0 | 1 386 000, 0 | 1 209 000, 0 | 1 320 000, 0 | 1 101 000, 0 |
| 2017 г | 1 256 000, 0 | 1 400 000, 0 | 1 351 000, 0 | 1 350 000, 0 | 1 102 000, 0 |
| Всего  | 4 189 211, 3 | 4 629 334, 1 | 4 041 323, 2 | 4 315 613, 5 | 3 549 569, 6 |

По приведенным данным можно выделить, что финансирование на развитие бизнеса в регионах повышается с каждым годом, так как население предпочитает развивать сельское хозяйство. Хорошо стали развиваться животноводство, скотоводство, фермерство, растениеводство, что очень важно для экономики Кыргызстана. 13

В регионах Кыргызстана большую популярность набирают исламские принципы финансирования. Жители регионов все чаще обращаются в филиалы и отделения ЭкоИсламикБанка за получением товаров в рассрочку. Больше всего пользуются потребительским, ипотечным, авто финансированием. Также финансированием сельского хозяйства, развитие бизнеса и т.д. Желательными таких финансирований являются государственные и муниципальные служащие, врачи, учителя, фермеры и животноводы, военнослужащие и милиционеры. Финансирование выдается индивидуально и коллективно.

Хотим отметить, что малый и средний бизнес имеет множество преимуществ перед крупным производством. Малый и средний бизнес активизирует структурную перестройку экономики, может предоставить широкую свободу рыночного выбора, так же что очень важно может дать дополнительные рабочие места. Дает возможность быстро окупить затраты, оперативно реагирует на изменение потребительского спроса.

Огромным плюсом малого бизнеса является насыщение рынка товарами и услугами, дает возможность преодолевать отраслевой и территориальный монополизм, расширяет конкуренцию.

Если создать этот сектор экономики путем финансирования по исламским принципам то это даст позитивную альтернативу подпольному бизнесу, устранив его монопольное положение на рынке путем совершенствования юридических условий деятельности легально работающих малых и средних предприятий.

#### Список литературы:

1. АльХарран, Саад. Исламские финансы: финансирование предпринимательства. 2016 г.
2. Исламское страхование (Такафул) М.: Сандра. 2015 г.
3. Шариат для тебя: Диалоги мусульманском праве. — М.: «Смена», 2015 г.
4. [ecoislamicbank.kg](http://ecoislamicbank.kg)
5. <https://www.akchabar.kg/bank/ecoislamicbank/loans/finansirovanie-razvitie-biznes/>
6. <https://www.akchabar.kg/loans/business/>

УДК 338.1:635.0

**Китаева Масура Молдокматовна,**  
э.и.к., доцент, Кыргыз Республикасынын  
Президентине караштуу  
мамлекеттик башкаруу академиясы

## **КЫРГЫЗСТАНДЫН РЕГИОНДОРУНДА АЙЫЛ ЧАРБА ӨНДҮРҮМДӨРҮН КАЙРА ИШТЕТҮҮ ЖАНА ӨТҮШҮН ӨНҮКТҮРҮҮНҮН КОЙГОЙЛОРУ**

Аннотация

Кыргызстандын региондору боюнча айыл чарба азыктарын иштетүү жана маркетинг маселелери менен алектенген илимий макалада көйгөйлөр менен. Казылат республиканын айыл чарба саясатынын маанилүү бөлүгү болуп саналат аймактардагы коомдук-экономикалык өнүгүүсүн жогорулатуу максаты менен кайра-лардан улам мүмкүнчүлүгү. Бул аймактын экономикалык жана коомдук туруктуулугу болуп саналат, себеби, өлкө үчүн облустарында маанилүү тапшырманы кайра иштетүү жана маркетинг айыл чарба азыктарын кайра иштеп чыгуу жана жалпы эле өлкөнүн стабилдүүлүгүнө берип, региондордун экономикалык карым-катнаштар менен бирге Кыргыз Республикасынын экономикасынын бардык байлап мүмкүндүк берет. Ар бир регионду өнүктүрүү стратегиясынын максаттарына жана милдеттерине ылайык улуттук долбоорлор менен байланыштуу болот, региондук экономикалык ассортиментин өзгөчөлүктөрүн эске алат натыйжалуу экономикалык тармактарда, айрыкча айыл чарбасында түзүүгө байланыштуу, түзүү.

*Негизи сөздөр:* айыл чарба өндүрүшүн жүргүзүү, региондук өнүктүрүү, кайра иштетүү р-рып, маркетинг, маркетинг башкаруу, рынок, буюмдар, продукт аралыгы, баа, продукт, суроо-талап жана сатуу жылдыруу түрү-дау, өнүгүү стратегиясы.

**Китаева Масура Молдокматовна,**  
кандидат экономических наук, доцент  
Академии государственного управления при  
Президенте Кыргызской Республики

## **ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ПЕРЕРАБОТКИ И СБЫТА СЕЛЬХОЗПРОДУКЦИИ ПО РЕГИОНАМ КЫРГЫЗСТАНА**

Аннотация

В научной статье рассматриваются проблемы в решении вопросов развития переработки и сбыта сельхозпродукции по регионам Кыргызстана. Возможность их решения с целью повышения социально-экономического развития регионов, которые является одним из важнейших компонентов аграрной политики республики. Развития переработки и сбыта сельхозпродукции по регионам важная задача для страны, поскольку именно экономическая и социальная устойчивость регионов дает устойчивость страны в целом, а экономические связи регионов позволяют связать воедино всю экономику Кыргызстана. В соответствии с поставленными целями и задачами стратегий развития каждого региона будет связано с национальными проектами, созданием эффективных экономических зон, особенно в сельском хозяйстве, которые будут учитывать особенности региональной диверсификации экономики страны.

*Ключевые слова:* сельхозпродукция, развития регионов, перерабатывающие предприятия, сбыт, управление маркетингом, рынок, продукция, ассортимент, цена, товар, формирование спроса и стимулирование сбыта, стратегия развития.

**Kitaeva Masura Moldokmatovna,**  
candidate economic science,  
assistant professor of Academy of Public Administration  
under the President of the Kyrgyz Republic

## **PROBLEMS OF DEVELOPMENT PROCESSING AND SALES AGRICULTURAL PRODUCTS BY REGION OF KYRGYZSTAN**

### **Abstract**

The scientific article deals with problems in resolving issues related to the development of processing and marketing of agricultural products in the regions of Kyrgyzstan. The possibility of solving them in order to increase the socio-economic development of the regions, which is one of the most important components of the agrarian policy of the republic. The development of processing and marketing of agricultural products by region is the most important task for the country, since it is the economic and social sustainability of the regions that gives the stability of the country as a whole, and the economic relations of the regions make it possible to tie together the entire economy of Kyrgyzstan. In accordance with the goals and objectives of the development strategies of each region will be associated with national projects, the creation of effective economic zones, especially in agriculture, which will take into account the peculiarities of the regional diversification of the country's economy.

*Keywords:* agricultural products, regional development, processing enterprises, sales, marketing management, market, products, assortment, price, product, demand formation and sales promotion, development strategy.

Решение вопросов производства, переработки и сбыта сельхозпродукции является одним из важнейших компонентов аграрной политики республики, позволяющим повысить самообеспеченность в отдельных видах продовольственных продуктах и это, в свою очередь, позволит решить основную задачу по обеспечению продовольственной безопасности страны. Актуальность и значимость разработки данной проблемы была отмечена Президентом КР. В целях реализации Указа Президента Кыргызской Республики «Об объявлении 2018 года Годом развития регионов» от 10 января 2018 года № 2, Программы Правительства КР «Жаны доорго - кырк кадам», утвержденной постановлением Жогорку Кенеша КР от 25 августа 2017 года № 1836-VI, и Концепции региональной политики КР на период 2018-2022 годов. Основные положения, которой нашли отражение в Программе развития переработки и сбыта сельхозпродукции по регионам КР на 2018- 2022 гг.

Для решения проблем, связанных с формированием устойчивого развития переработки и сбыта сельхозпродукции региональной экономики и повышения качества и условий жизни населения в среднесрочной перспективе. Экономика Кыргызстана должна стать самостоятельной и в то же время гармоничной составной частью региональной и мировой экономики. Важно понимать, что приоритетные сектора экономики станут приносить ощутимую пользу народу страны только тогда, когда сельхозпродукция и услуги будут востребованы, конкурентоспособны и узнаваемы в других странах, в первую очередь соседних странах и странах Таможенного союза.

В перспективе до 2022 года с целью создания оптимальных условий для развития регионов и обеспечения экономического роста приоритетными направлениями являются: развитие региональной экономики на основе внедрения высокопроизводительных инновационных технологий по переработки и сбыту сельхозпродукции; развитие инфраструктурных возможностей регионов; развитие и повышение качества человеческого капитала; обеспечение экологической безопасности сельхозпродукции.

Сельскохозяйственная отрасль является крупным социально значимым сектором экономики КР. Сельское хозяйство выступает как база для развития перерабатывающей промышленности по регионам страны в сфере услуг для обеспечения сырья. Рынки потребителей регионов страны

более чем на 80% формируется за счет продовольствия и товаров из сельскохозяйственного сырья. В тоже время, как показал наш анализ, наблюдается низкая конкурентоспособность фермерских и крестьянских хозяйств, периодическое перепроизводство отдельных продуктов из-за невозможности полностью переработать и реализовывать выращенный урожай. Внутренний рынок страны ограничен, отсутствует должная инфраструктура по хранению, доставке и упаковке свежей сельхозпродукции, а экспорт ввиду ряда объективных причин проблематичен, в связи с этим актуальным становится необходимость взаимодействия сельхозпроизводителей и перерабатывающих предприятий по выращиванию и последующей переработке сельхозпродукции, согласованию их экономических интересов. В этой связи нами рассмотрены состояние и тенденции развития исследуемых рынков по сбыту и переработке сельхозпродукции, изучены основные факторы, влияющие на эффективность маркетинговых решений отечественных предпринимателей по регионам страны.

Проведено исследование основных каналов сбыта сельхозпродукции в натуральном и консервированном виде на рынке. Основными каналами сбыта сельхозпродукции является сбыт через собственную торговую сеть, увеличивается сбыт по бартеру, работникам в счет оплаты труда. Рассмотрим более подробно основные направления и пути их достижения целевых индикаторов по регионам страны. Так, целью развития роста производства сельхозпродукции через опережающее развитие приоритетных секторов экономики. Увеличение объемов производства в перерабатывающей промышленности будет обеспечиваться за счет роста объемов переработке сельхозпродукции. Росту производства будут способствовать реализация инвестиционных проектов по созданию новых производств, модернизации и техническому перевооружению предприятий по регионам. В связи с ограниченностью местного бюджета это достаточно острая проблема. Для этого необходимо объем инвестиций, для переработке сельхозпродукции по регионам, изыскивать за счет инвестиций в международной помощи.

Малый и средний бизнес по регионам страны задействованы в сбыте и в сфере услуг, но очень мало их в производстве по переработке сельхозпродукции. Данный путь развития малого и среднего бизнеса не способствует подъему экономики, а ведет к нерациональному использованию природных, трудовых, интеллектуальных и других ресурсов страны. Наиболее проблемным вопросом развития малого и среднего бизнеса заключается в его конкурентоспособности. Однако работа по поддержке малого и среднего бизнеса по регионам продолжается. Так, как для местных производителей из-за отсутствия больших размахов производства и объёмов важнейшим направлением развития останется организация ярмарок и расширенного сбыта сельхозпродуктов питания, произведенных местными товаропроизводителями.

По проблеме развития по регионам Кыргызстана в сфере розничного сбыта сельхозпродукции необходимо стратегическое планирование: развитие торгово-логистической инфраструктуры; содействие расширению современных торговых форматов; повышение эффективности отрасли сельхозпродукции путем развития организованной торговли, сокращения числа перекупщиков и развития оптового звена.

Для разрешения проблемы в развитии маркетинга как функции, которая отличается, особой динамичностью, и роль подразделений маркетинга в организационных структурах по сбыту и переработке сельхозпродукций киргизских предприятий постоянно возрастает. Предприятия, которые в своей деятельности руководствуются бизнес-ориентациями Market in и Invest в основе, которой лежат общие принципы, ставящие потребности потребителей в основу принятия решений о выборе стратегии и тактики на рынке. Особое значение здесь придается интеграции всех ресурсов для достижения основной цели – длительного и устойчивого существования на рынке.

1. При реализации маркетинговой концепции в деятельности киргизских предприятий по регионам недостаточно уделяют внимание вопросам управления маркетингом как функцией предприятия: организации, планированию, финансированию, контролю подразделений маркетинга и маркетинговых программ. Маркетинг, являясь новой функцией киргизских предприятий, требует взвешенного и продуманного подхода. Во-первых, это объясняется

важностью маркетинга для эффективной работы на пяти типовых клиентурных рынках. В развитии управления маркетингом для сбыта и переработки сельхозпродукции необходимо построения службы в системе сбора информации, проведения исследования рынка, организации рекламы, сбытовых операций и обслуживания, для обеспечения прибыльности объема продаж с каждой сельхозпродукции при оптимуме расходов на маркетинговую деятельность [3], [84,87].

По проблеме развития переработки и сбыта в консервированном виде сельхозпродукции были исследованы: ассортимент, цена, потребление консервированной продукции. Проведен аудит по регионам страны в 48 торговой сети, составили вопросы анкетирования для опроса потребителей. Вопросы аудита касались следующих моментов: классификация ассортимента натуральной и консервированной сельхозпродукции, структура ассортимента (местное, импортное), производство, цены на классификацию ассортимента сельхозпродукции, причины приобретения или отказа от приобретения сельхозпродукции в консервированном виде торговой сети, спрос на продукцию (ежедневные, еженедельные продажи), отзывы потребителей о качестве отечественной сельхозпродукции.

Важной задачей исследования являлось установление и обоснование ключевых сил, которые влияют, или будут влиять, в самой ближайшей перспективе на темпы развития сбыта и переработке сельхозпродукции. Мы пришли к выводу, что наиболее показательным будет рассмотрение движущих сил через рынки сельхозпродукции Российской Федерации. К числу наиболее сильных сторон предприятий по переработке сельхозпродукции Кыргызской Республики мы отнесли высокое качество, экологически чистого продукта многих видов плодоовощной продукции. Это является важным фактором, но не достаточным для развития по регионам страны.

Производственные мощности многих перерабатывающих предприятий отрасли были введены в эксплуатацию еще в союзные времена. Впервые годы после распада Советского Союза модернизация оборудования приостановились, но позже предприятия приобрели новую технику, было установлено около 40% оборудования. Оборудование, установленное на предприятие в период с 1991 по 2010г, в основном производства России (56%). В эти же годы было закуплено и установлено оборудование, изготовленное в других странах СНГ (14%) и в Кыргызстане (9%), 12% имеющегося оборудования – венгерского производства. Имеется оборудование выпуска польского, китайского и украинского производства, но его доля совсем незначительна.

Анализ показал, что существуют определенные диспропорции между имеющимися мощностями и фактическим производством продукции в 2010г. Наиболее существенны они на предприятие города Бишкека и Чуйской области. Бишкекские предприятия, располагая лишь 8% мощностей отрасли (в денежном выражении), произвели в 2010г, 21% товарной продукции. Согласно исследованию, наиболее значительная недозагрузка мощностей на предприятие существенно различается по регионам.

Период активной производственной деятельности по переработке сельхозпродукции на большинстве предприятиях по регионам КР за последние десять лет существенно сократился. Сезонность всегда играла значительную роль, но раньше предприятия имели возможность закладывать значительные объемы сырья на хранение. Производство, выходящее на пик своей интенсивности в период сбора урожая, могло работать до весны следующего года. Сегодня совокупность факторов, о которых говорилось выше, приводит к тому, что предприятия активно работают в среднем три-четыре месяца в году (период с июля по ноябрь). Вместе с тем, рабочий цикл предприятий также очень краток – период от поступления сырья до получения в готовом виде продукции на некоторых предприятиях составляет всего полдня. Почти половина предприятий не имеет системы показателей и контроля качества продукции. Это вызывает сомнение в способности данных предприятий, обеспечить производство новых видов продукции со стабильным качеством. Производственная деятельность зависит в первую очередь от маркетинговой деятельности предприятий. Сместив акценты в управлении на маркетинг, предприятия смогут, если не решить большинство проблем производства, то хотя бы получить толчок к их решению. Наличие многих проблем предприятия традиционно связывают с отсутствием достаточного финансирования



рабочего капитала и приобретения долгосрочных активов.

Сырьевая база отрасли распределена следующим образом: 74% предприятий работают с местными кыргызскими поставщиками сельхозпродукции, 22% имеют собственную сырьевую базу и 4% импортируют сырье. Было выявлено, что большая часть местных поставщиков – это частный сектор по регионам страны и небольшие фермерские хозяйства (кооперативы). На данный момент это структура поставок, поскольку крупных хозяйств осталось не так много. Вместе с тем зачастую это обусловлено и такими проблемами, как обеспечение необходимых объемов поставок, разнородное и низкое качество сырья. В ходе опроса предприятия дали оценку состояния материально-технической базы поставщиков: почти две трети предприятий (61%) говорят о ее плохом состоянии, не менее 7% - о ее полном отсутствии, 29% предприятий оценивают состояние материально-технической базы поставщиков как хорошее. Лишь одно предприятие дало оценку «отлично». Предприятия сотрудничают с поставщиками в среднем восемь лет.

Инвесторами в стратегическом направлении для отрасли сельского хозяйства можно рассматривать крупные и средние компании России, Казахстана, работающие в сфере производства или торговли сельхозпродукции питания. Для разрешения проблем в развитии переработки и сбыта сельхозпродукции по регионам необходимо установление контакта с ассоциацией «Консервпром», объединяющей крупные российские компании в отрасли сельхозпродукции. Одним из важнейших факторов в деятельности сбыта сельхозпродукции, как в консервированном, так и в натуральном виде торговых предприятий является постоянное наличие необходимого товара на складах или полках торговой сети магазинов страны. Ассортиментные провалы – это удар по деловой репутации серьезного торговца. И здесь ситуация осложняется тем, что у сельхозпроизводителей нет четких прогнозов и видов на урожай, а у производителей, занимающихся переработкой и сбытом сельхозпродукции, нет информации о том, где, кто и что будет выращивать и, соответственно, нет точных планов выпуска продукции. Для разрешения этих проблем необходимо в каждом крупном регионе Кыргызстана открыть логистические центры.

Для развития переработки и сбыта сельхозпродукции по регионам Кыргызстана использовать две функции логистики: оперативные и координационные. Оперативные функции связаны с управлением движением материальных ценностей в области снабжения производства и распределения. В сфере снабжения – это управление движением сельхозпродукции сырья, материалов, запасов готовой продукции от поставщика до производственного предприятия, склада или торгового хранилища. На уровне производства логистика – это развитие управление, включает контроль движения полуфабриката через все стадии производства, а также движения товара на склады и рынки сбыта. Управление распределением охватывает организацию потоков продукции от производителя к потребителю. К функциям логистической координации относятся: выявление и анализ материальных потребностей различных частей производства, анализ области рынков, на которых действует организация, прогнозирование развития потенциальных рынков, обработка данных потребностей потребителей. [1], [48,50].

Развитие регионов важнейшая задача для страны, поскольку именно экономическая и социальная устойчивость регионов дает устойчивость страны в целом, а экономические связи регионов позволяют связать воедино всю экономику страны. В соответствии с поставленными целями и задачами стратегий развития каждого региона будет связано с национальными проектами, созданием эффективных экономических зон, особенно в сельском хозяйстве, которые будут учитывать особенности региональной диверсификации экономики страны. Улучшение общего делового климата, инфраструктуры торговли, дорожной сети, расширение полномочий местных органов власти в бюджетной, налоговой сфере, позволят развить малый и средний бизнес в регионе, повысить качество жизни, увеличить темпы роста экономики региона, обеспечить дальнейший рост объема розничного товарооборота и рыночных услуг населению.

В регионах есть или будут развиваться определенные приоритетные направления, которые станут «локомотивом» и соберут вокруг себя предприятия других отраслей экономики региона, с тем, чтобы выйти на реальные результаты через несколько лет. Здесь решающую роль будут играть местные предприниматели и госвласти, что даст возможность выбора таких направлений,

которые приведут к развитию малого и среднего предпринимательства. Для регионов такие предприятия, это ключ к занятости населения и возможность для дальнейшего социального и экономического развития Кыргызстана.

Управление развитием переработки и сбыта сельхозпродукции по регионам может осуществляться с помощью разнообразного спектра стратегий, программ, конкретных действий и одноразовых управленческих решений, посредством которых местная администрация стремится стимулировать развитие экономики региона, создать новые рабочие места, увеличить налоговую базу, расширить возможности для определенных видов экономической активности, в которых заинтересовано местное сообщество. Преодоление кризиса в любой сфере жизни региона нашей страны напрямую связано с уровнем экономической активности. Поэтому, только развивая экономическую активность, можно осуществить те или иные прорывы в жизни местного сообщества и поднять уровень благосостояния населения, который, в конечном счете, всегда определяет успех той или иной социально-экономической политики [2], [120,122].

Устойчивое развитие экономики Кыргызстана должно базироваться в планомерном росте ее составляющих и, прежде всего, за счет потенциала сельского хозяйства. При этом под устойчивым развитием применительно переработки и сбыта сельхозпродукции по регионам подразумевается гарантия обеспечения экономической безопасности страны путем создания надежной базы для удовлетворения текущих и перспективных потребностей экономики государства с учетом экологических, социальных, демографических, оборонных и других факторов. В качестве общего вывода следует отметить, что сложившиеся социально-экономические предпосылки, а также стратегия выхода Кыргызстана из глубокого кризиса и обретение былой мощи на качественно новой основе свидетельствуют, что важнейшим фактором в развитии государства на ближайшую перспективу остается состояние природно-ресурсного потенциала страны.

От уровня рациональности, продуманной ответственности и масштабности использования потенциала естественных богатств в подавляющей степени зависит быстрота преодоления кризисных явлений в стране. Создание материально-технической базы для производства высокотехнологичной и наукоемкой продукции, включая товары длительного пользования; решение продовольственной проблемы, в том числе обеспечение государственной безопасности государства в области продуктов питания; изменение структуры внешней торговли, соответствующей товарообороту развитых стран мира; решение многих социальных проблем и целого ряда факторов, определяющих будущее Кыргызстана. Для успешного развития экономики страны необходима грамотная и целесообразная политика приведения этих ресурсов в целевое и рациональное использование, а также необходимость поддержания их экологического равновесия.

#### Список литературы:

1. Гаджинский А.М. Логистика. Современный склад. Организация, технологии, управление и логистика: Учеб.-практ. пособие. – М.: ТК Велби, «Проспект», 2005. С. 48-50.
2. Растворцева С.Н. Сущность социально-экономической эффективности развития региона // Регионоведение. №4. 2008. С.120-122.
3. Силина С. «Маркетинговая концепция управления региональным развитием» // Маркетинг. – 2010. - №1. С.84-87.

УДК 338(575.2)

**Орозбаева Аяткан Орозбаевна,**  
э.и.д., профессор,  
Кыргыз Республикасынын  
Президентине караштуу  
мамлекеттик башкаруу академиясы

**Рыскулбеков Иса Абдраимович,**  
кандидат экономических наук,  
доцент Таласского университета

### **ТАЛАС РЕГИОНУНУН ЭКОНОМИКАЛЫК ПОТЕНЦИАЛЫ ЖАНА АНЫ НАТЫЙЖАЛУУ ПАЙДАЛАНУУ**

Бул макалада региондордун туруктуу өнүгүнүн шартында Талас обласынын экономикалык потенциалы жана келечекте аны натыйжалуу пайдалануу көйгөйлөрү каралат.

*Түпкү сөздөр:* экономикалык потенциал; өндүрүштүк потенциал; айыл чарбасы; экспорттук потенциал; кооператив; ИДӨ.

**Орозбаева Аяткан Орозбаевна,**  
профессор, доктор экономических наук.  
Академии государственного управления  
при Правительстве Кыргызской Республики

**Рыскулбеков Иса Абдраимович,**  
кандидат экономических наук,  
доцент Таласского университета

### **ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ ТАЛАССКОГО РЕГИОНА И ВОЗМОЖНОСТИ ЕГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ**

Аннотация

В данной статье рассмотрен экономический потенциал Таласской области и перспективы его использования для достижения устойчивого развития региона.

*Ключевые слова:* экономический потенциал; производственный потенциал; сельское хозяйство; экспортный потенциал; кооператив; ВВП.

**Orozbaeva Aiatkan Orozbaevna,**  
Doctor of Economics, professor,  
Academy of Public Administration under  
the President of the Kyrgyz Republic

**Ryskulbekov Issa Abdraimovich,**  
Экономика илимдеринин кандидаты,  
Талас University

### **ECONOMIC POTENTIAL OF THE TALAS REGION AND THE POSSIBILITIES OF ITS USE**

Abstract

This article examines economic potential of the Talas region and the perspectives of its use to achieve sustainable development of the region.

*Key words:* economic potential; production capacity; agriculture; export potential; cooperative; GDP.

Обеспечение устойчивых темпов развития экономики Кыргызской Республики в значительной степени зависит от уровня и эффективности использования экономического потенциала и, особенно, производственного потенциала регионов. В этой связи, объявление Президентом Кыргызской Республики 2018 года – Годом развития регионов – является весьма своевременным и придаст импульс решению социально-экономических проблем областей Кыргызской Республики.

Под экономическим потенциалом того или иного государства понимается совокупная способность её экономики осуществлять производственно-экономическую деятельность, выпускать продукцию, товары, услуги, удовлетворять запросы населения, общественные потребности, обеспечивать развитие производства и потребления. В состав экономического потенциала страны, как правило, входят: природно-ресурсный потенциал, производственный потенциал, трудовой потенциал, научно-технический и экспортный потенциал. Соответственно, экономический потенциал региона представляет собой совокупность всех имеющихся в его границах природных, материальных, человеческих, производственных и научно-технических ресурсов — как вовлеченных в процесс воспроизводства, так и тех, которые могут быть использованы в перспективе с целью достижения устойчивого развития данного региона и повышения уровня и качества жизни его населения. Из всех составляющих экономического потенциала рассмотрим подробнее производственный потенциал региона, который представляет собой совокупную способность производственных систем, находящихся в границах данного региона.

Производственный потенциал региона, являясь частью экономического потенциала, представляет собой совокупность имеющихся производственных ресурсов региона, позволяющих производить определенное количество продукции соответствующего качества, состава и ассортимента, наиболее целесообразных с точки зрения интересов жителей данного региона, населения республики и других стран. Объемы производства зависят от природных, экономических, социальных, экологических и других условий данного региона, уровня организации производства, применяемой техники и технологии и множества других факторов.

Структура производственного потенциала региона может состоять из промышленного потенциала, сельскохозяйственного потенциала, потенциала строительной отрасли, туризма, горной добычи и других отраслей, относящихся к производственной сфере.

Экономический потенциал Таласской области представлен небольшим количеством предприятий горнодобывающей промышленности, обрабатывающими производствами и сельским хозяйством. Таласская область относится к регионам аграрной направленности, в которой проживает 4,1% населения республики.

В структуре валового внутреннего продукта Таласской области доля продукции сельского хозяйства на 01.01.2018 года составила 49,3%, а удельный вес занятого в данном секторе населения – 59,0 % (из общей численности занятого населения области). В структуре экономики доминирующее положение занимает сельское хозяйство и поэтому большая часть экономически активного населения области занята в отраслях сельского хозяйства, что в 2 раза выше, чем в среднем по республике. Вместе с тем, по официальным данным, уровень безработицы в области значительно ниже, чем в целом по республике. Так в 2017 году уровень безработицы по республике был в пределах 6,9 %, в Таласской же области данный показатель составил 2,5% .

Высокая доля отраслей сельского хозяйства Таласского региона обуславливает высокую сезонность производства и труда, в результате чего проблемы занятости населения и использования трудовых ресурсов проявляются острее, чем по республике. Следует заметить, что в данном регионе имеет место и скрытая безработица.

В Таласской области за последние годы наметилась положительная тенденция роста валового регионального продукта (ВРП), которая за 2011-2017 гг. увеличилась на 121,5%. Это увеличение происходит за счёт ВРП сельского хозяйства, которая за указанный период возросла на 175,1%.

Таласская область является дотационным регионом нашей республики. Это обусловлено тем, что как уже было отмечено, доминирующей отраслью региона является сельское хозяйство и крайне недостаточно развиты отрасли промышленности, строительства, горнодобывающей промышленности и другие отрасли несельскохозяйственного сектора, за счёт которых формировался бы бюджет региона, низок уровень развития производственной и социальной инфраструктуры.

Приведенные данные свидетельствуют о том, что в рассматриваемом регионе общий объём валовой сельскохозяйственной продукции к 2018 году увеличился по сравнению с 2011 годом на 64,3%, растениеводства – на 80,7% и животноводства – на 47,5%. В структуре валовой продукции сельского хозяйства области 72,3% приходится на долю растениеводства. В 2017 году в Таласской области произведено 9,4% продукции сельского хозяйства всей республики, в том числе 12,7% продукции растениеводства и 5,5% продукции животноводства. Рост валовой продукции сельского хозяйства обусловлен в основном за счет повышения закупочных цен. В последние годы в области особое внимание уделяется выращиванию фасоли и картофеля, что является наиболее прибыльной культурой для сельских товаропроизводителей.

Таблица 1. Объем валового выпуска продукции сельского хозяйства Таласской области за 2011-2017 гг.

| Наименование                                    | Ед. изм. | Годы    |         |         |         |         |         |         | 2017 г. в % к 2011 г. |
|-------------------------------------------------|----------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|-----------------------|
|                                                 |          | 2011    | 2012    | 2013    | 2014    | 2015    | 2016    | 2017    |                       |
| Все категории хозяйств, всего в том числе:      | млн сом  | 11594,2 | 14525,4 | 17939,7 | 20256,6 | 17203,2 | 17241,3 | 19049,0 | 164,3                 |
| Растениеводство                                 | млн сом  | 7624,1  | 9499,6  | 13370,8 | 14854,2 | 11730,1 | 12053,7 | 13776,6 | 180,7                 |
| Животноводство                                  | млн сом  | 3573,9  | 4463,5  | 4568,9  | 5402,4  | 5473,1  | 5187,6  | 5 272,4 | 147,5                 |
| Доля растениеводства                            | %        | 65,7    | 65,4    | 74,53   | 73,3    | 68,2    | 69,9    | 72,3    | +6,6 проц. пункта     |
| Доля животноводства                             | %        | 30,8    | 30,7    | 25,47   | 26,7    | 31,8    | 30,1    | 27,7    | -3,1 проц. пункта     |
| Доля с/х-ва Таласской области в общем объеме КР | %        | 7,78    | 8,6     | 10,7    | 10,6    | 8,9     | 9,0     | 9,37    | +1,59 проц. пункта    |
| Растениеводство                                 | %        | 10,1    | 11,8    | 15,5    | 15,1    | 12,0    | 12,3    | 12,7    | +2,6 проц. пункта     |
| Животноводство                                  | %        | 5,0     | 5,3     | 5,6     | 5,8     | 5,8     | 5,5     | 5,5     | +0,5 проц. пункта     |

Одним из основных показателей эффективности использования производственного потенциала сельского хозяйства является рентабельность отрасли, прибыль, получаемая от реализации продукции, и другие финансовые показатели. В нижеприведенной таблице эти



данные отражены.

В сельском хозяйстве Таласского региона наиболее рентабельны отрасли растениеводства. Как видно из приведенных данных, из общей суммы прибыли, полученной в целом по сельскому хозяйству (25856,6 тыс. сом), 94,1% приходится на долю отраслей растениеводства, отрасли же животноводства – убыточны и по итогам 2017 года составили 977,3 тыс. сом.

Таласская область является наименее развитым регионом Кыргызстана. Поэтому здесь предстоит многое решать, чтобы поднять регион до соответствующего уровня.

Таблица 2. Финансовые результаты работы сельского хозяйства Таласской области (данные на 01.01.2018 г., тыс. сом)

|                                                     | <b>Выручка</b><br>(оборот) от<br>реализации<br>продукции, товаров,<br>работ, услуг | <b>Себе-стоимость</b><br>реализо-ванной<br>продукции, товаров,<br>работ, услуг | <b>Прочие опера-</b><br><b>ционные расходы</b> | <b>Расходы, связанные</b><br><b>с реали-зацией</b> | <b>Общие адми-</b><br><b>нистративные расходы</b> | <b>Расходы,</b><br><b>всего</b> | <b>Прибыль (убыток)</b><br><b>от реали-зации</b> |
|-----------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------|----------------------------------------------------|---------------------------------------------------|---------------------------------|--------------------------------------------------|
| 1                                                   | 2                                                                                  | 3                                                                              | 4                                              | 5                                                  | 6                                                 | 7                               | 8                                                |
| Сельское хозяйство<br>(включая услуги)<br>всего     | 66 621,9                                                                           | 30 095,3                                                                       | 3 736,6                                        | 941,0                                              | 5 983,4                                           | 40 756,3                        | 25 865,6                                         |
| Растениеводство                                     | 51 410,0                                                                           | 20 718,2                                                                       | 3 736,6                                        | 668,2                                              | 1 938,5                                           | 27 061,5                        | 24 348,5                                         |
| Животноводство                                      | 9 245,5                                                                            | 7 281,4                                                                        | -                                              | -                                                  | 2 941,4                                           | 10 222,8                        | -977,3                                           |
| Растениеводство<br>в сочетании с<br>животноводством | 3 900,0                                                                            | 1 917,5                                                                        | -                                              | -                                                  | -                                                 | 1 917,5                         | 1 982,5                                          |

Одним из основных направлений развития экономики области является обеспечение устойчивых темпов развития ее отраслей за счет наиболее полного и эффективного использования природно-экономического потенциала и развития предприятий перерабатывающей промышленности. В регионе большие возможности развивать горнодобывающую промышленность и отрасли строительного комплекса, малого и среднего бизнеса по переработке сельскохозяйственной сырья. В этой связи в рамках реализации Постановления Правительства от 31 марта 2017 года «Об утверждении Концепции региональной политики Кыргызской Республики на период 2018-2022 годов» необходимо разработать «Программу социально-экономического развития Таласской области на 2019-2022 годы», в которой поэтапно были бы расписаны реализация мероприятий устойчивого развития Таласской облсти и его региональных центров. Таласская область должна стать центром экспортного потенциала, то есть способности экономики производить конкурентоспособную на мировых рынках продукцию и экспортировать ее в достаточных объемах по мировым ценам.

Производство и выращивание фасоли в условиях Кыргызстана, как оказалось, экономически весьма выгодно. Однако этот продукт выращивается только в Таласской области. Полагаем, что и другие регионы Кыргызстана имеют возможность и значительные резервы в выращивании этого остро востребованного рынком продукта.

Фасоль, выращенная в Таласской области, является экспортируемым продуктом, постепенно занимающим определенные ниши на мировых рынках. Тенденции рынка фасоли таковы, что фасоль, произведенная в Кыргызстане, как экологически чистый продукт пользуется успехом на европейских рынках. Следовательно, приоритетным направлением развития экономики региона должно стать увеличение объемов производства фасоли и широкий экспорт в зарубежные страны. Для этой цели в Таласской области необходимо создать логистический центр по хранению и экспорту фасоли. Вместе с тем необходимо строительство и организация

структур, занимающихся переработкой фасоли и получением конкурентоспособной продукции, которую можно было бы поставлять в другие страны.

Для увеличения урожайности и объёмов производства фасоли, улучшения его качества и сортности, необходима интенсификация производства за счёт использования новейших агротехнических мер, обеспечение потребности крестьянских хозяйств области высокосортными типами фасоли и, если это необходимо, закупка элитных, высокоурожайных сортов фасоли из Турции или из других зарубежных стран. Сегодня же из-за того, что работы по улучшению качества семян фасоли не проводятся, урожайность фасоли за последние 10 лет остается на одном и том же уровне, а увеличение объёмов её производства достигается за счет увеличения посевной площади.

Таким образом, использование современной технологии выращивания фасоли для получения высоких урожаев и организация работ по ввозу в республику из стран ближнего и дальнего зарубежья лучших, зарекомендовавших себя в производстве сортов фасоли для целей государственного и экологического сортоиспытания – важнейшая задача, требующая первоочередного решения. Для адаптации ввезенных сортов фасоли к местным условиям необходимо провести работы по выращиванию и отбору семян фасоли и создать семеноводческие хозяйства, адаптированные к местным условиям областей республики. Хозяйствам, занимающимся проблемами фасоли, должны быть предоставлены квалифицированные консультации по вопросам производства, переработки и её реализации. Следует отметить, что хозяйствующие субъекты региона сталкиваются со многими проблемами – нехваткой техники, недоступностью финансово-кредитных ресурсов, отсутствием у большинства фермеров необходимых агротехнических, зоотехнических, экономических, финансовых и правовых знаний и, особенно, отсутствием торгово-сбытовых и других сервисных и перерабатывающих структур, которые могли бы эффективно реализовать выращенную продукцию.

Экономический потенциал Таласского региона позволяет создать и возродить промышленный потенциал области. Для этого необходимо разработать промышленную политику региона, разработать структуру промышленности и определить, какие отрасли наиболее выгодно развивать. Своё развитие в данном регионе, прежде всего, должны найти перерабатывающие отрасли лёгкой и пищевой промышленности, отдельные отрасли строительного комплекса, горнодобывающие отрасли. Специалисты сельского хозяйства считают, что кыргызским брендом должны стать: экологически чистое мясо, фасоль и картофель. Вся эта продукция в достаточном объёме имеется в Таласской области. Следовательно, возрождение промышленного потенциала, а вслед за ней – и экспортного потенциала, должно осуществляться именно в этом направлении: организации производств по переработке мяса, картофеля, фасоли.

Сельскохозяйственный потенциал Таласского региона должен быть оснащён кооперативной системой, позволяющей фермерам, крестьянским хозяйствам и частным лицам в сельской местности эффективно решать вопросы, связанные с производством, переработкой и реализацией не только мяса, фасоли и картофеля, но и всей сельскохозяйственной продукции путем объединения своих усилий. Развитие сельской кооперативной системы необходимо признать основной задачей региона. Кооперативная система или создание кооперативов способствует рациональному использованию материальных и финансовых ресурсов, снижению производственных и иных расходов, достижению определенных преимуществ на рынке и играет значительную роль в реализации интересов товаропроизводителей. Поэтому использование эффективной кооперативной системы, способствующей повышению уровня благосостояния сельского населения, является важной задачей.

В сельском хозяйстве Таласской области необходимо развитие укрупнённых форм кооперативов, фермерских хозяйств, предприятий агробизнеса, кредитной кооперации, ипотечного кредитования, страхования; данный сектор нуждается в восстановлении и развитии семеноводства и племенного дела, в консультационных и маркетинговых службах, в эффективной системе технического, агрохимического, зооветеринарного обслуживания и реализации, переработки и экспорта продукции.

Взаимодействие сельскохозяйственных кооперативов с органами государственной власти и местного самоуправления следует осуществлять через рычаги управления, которые могут быть прямыми и косвенными. При необходимости государство может через административные (не выходящие за рамки закона) механизмы и регуляторы оказывать помощь в становлении и дальнейшем развитии сельхозкооперативов, соответственно, реализуя программу социально-экономического развития агропромышленного комплекса, создавая производственную, рыночную и социальную инфраструктуру села, а также систему финансового, технологического, агротехсервисного и информационно-консультационного обслуживания сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Список литературы:

1. А.О. Орозбаева «Экономика и научно-техническая политика». Монография. Бишкек 2017 г.
2. Стат. сборник: Сельское хозяйство Кыргызской Республики в 2010-2014 гг. Годовая публикация, Бишкек, 2015, стр.17-21.
3. Стат. сборник: Сельское хозяйство Кыргызской в 2013-2017 гг., Годовая публикация, Бишкек, 2018, стр.19,30
4. Статистический бюллетень: Формирование прибыли предприятий (организаций) реального сектора экономики Кыргызской Республики в 2017 г.

УДК 330.3 (575.2)

**Орозбаева Аяткан Орозбаевна,**  
э.и.д., профессор,  
Кыргыз Республикасынын Президентине  
караштуу мамлекеттик башкаруу академиясы

## **КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН РЕГИОНДОРУНУН ТУРУКТУУ ӨНҮГҮҮ МАСЕЛЕЛЕРИ.**

Аннотация

Бул макалада Кыргыз Республикасынын шартындагы туруктуу өнүгүнүн авалы, чечүүгө тийиш болгон көйгөйлөрү, түшүнүгү жана тамак өнөр жайын калыбына келтируу

*Негизи сөздөр:* регион; туруктуу өнүгүүнүн негиздери; тамак өнөр жай тармактары

**Орозбаева Аяткан Орозбаевна,**  
доктор экономических наук, профессор  
Академии государственного управления  
при Президенте Кыргызской Республики

## **К ПРОБЛЕМЕ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Аннотация

В данной статье раскрыто понятие устойчивого развития регионов Кыргызской Республики и, в первую очередь, возрождение пищевой промышленности на основе развития её перерабатывающих отраслей.

*Ключевые слова:* регион и региональная политика; устойчивое развитие; пищевая промышленность; перерабатывающая промышленность.

**Orozbaeva Aiatkan Orozbaevna,**  
Doctor of Economics, professor,  
Academy of Public Administration  
under the President of the Kyrgyz Republic

## **TO THE PROBLEM OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF REGIONS OF THE KYRGYZ REPUBLIC**

Abstract

This article highlights the concept of sustainable development of regions of the Kyrgyz Republic, and in the first place, the revival of the food industry on the basis of the development of its processing sectors.

*Key words:* region and regional policy; sustainable development; food industry; processing industry.

Устойчивое социально-экономическое развитие Кыргызской Республики возможно тогда, когда будет достигнуто устойчивое развитие регионов республики, предполагающее прежде всего их ( регионов) экономическое развитие, затем – экологическую безопасность,

социальное благополучие и соблюдение населением данного региона духовно-нравственных ценностей. В этом отношении объявление Президентом Кыргызской Республики 2018 год Годом развития регионов более чем своевременно и крайне важно. За один 2018 год невозможно добиться устойчивого социально-экономического благополучия областей Кыргызстана, поэтому принятое до этого Постановление Правительства от 31 марта 2017 года «Об утверждении Концепции региональной политики Кыргызской Республики на период 2018-2022 годов» должно стать основой для эффективного продолжения работ по разработке единой государственной политики комплексного развития регионов Кыргызстана. Как следует из Постановления «Концепция...» охватывает изучение и обследование обширного круга проблем и её реализация будет осуществляться в два этапа. Первый этап предполагает подробный анализ социального, экономического, экологического состояния регионов, выявления проблем и возможностей их решения, разработки программ, проектов, бизнес-планов развития экономики, экологии, социальных программ крупных, средних и других сельских населённых пунктов. Второй же этап должен завершиться тем, что регионы республики обретут устойчивое развитие, то есть будет обеспечена такая модель развития региона которая ставит во главу угла интересы человека и удовлетворение всё возрастающих потребностей нынешнего поколения, осуществляет комплексное региональное управление и решение экономических, экологических, социальных, духовно-нравственных проблем с тем, чтобы в долгосрочной перспективе не лишать этих благ и будущее поколение. Необходимо достичь конечной цели устойчивого развития – чтобы население данного региона могло бы свободно приобретать все необходимые блага, зарабатывая достойные финансовые средства, получать качественное образование и не менее качественные медицинские услуги, имея право на здоровую и плодотворную жизнь, уменьшить различия в уровне жизни людей и обеспечить полное удовлетворение потребности большей части населения регионов, обеспечить экологическую безопасность максимально сохраняя окружающую среду, культуру, традиции и интересы коренного населения.

Новая парадигма развития регионов Кыргызской Республики, предполагает переход к обществу высокой нравственности и качества жизни, с чистой природной и безопасной средой. Развитие должно быть основано на механизмах гармоничного сосуществования человека, общества и природы, на реальных правах и свободах личности. Будут ли все эти проблемы решены к концу 2022 года? Надо полагать, что нет, поскольку решение этой задачи весьма не просто и чтобы достичь этого, очевидно, необходимо в дополнение к «Концепции региональной политики Кыргызской Республики на период 2018-2022 годов» разработать и другие документы, к примеру “Стратегию развития регионов республики на перспективу”, где было бы отражено решение экономических, социальных, экологических, политических, духовно-нравственных, межнациональных и других проблем, подтверждённых конкретными показателями и индикаторами. Чтобы документы (Концепции, Стратегии, проекты, планы, прогнозы и т.д.) по устойчивому развитию регионов были реальными и эффективно реализованными, они должны быть финансово обеспечены, научно обоснованы и соответствовать международным законодательным инструментам.

Экономика сельских регионов республики, сегодня в основном представляет собой огромное количество фермерских и домашних хозяйств разного уровня развития. Между тем главная задача всей страны – это возрождение экономики, особенно отраслей промышленности и её перерабатывающих производств, искоренение бедности и создание рабочих мест, эффективное использование гидроэнергетических ресурсов, расположенных в регионах страны, разработка новых подходов к развитию и управлению сельского хозяйства, возрождение отраслей перерабатывающей промышленности способных обеспечить экспорт готовой продукции, использование экологически чистых продуктов, отвечающих требованиям продовольственной безопасности. Решить все эти проблемы можно только решая проблемы регионов и их хозяйств, которые сегодня практически находятся в частной собственности. Одна из важных проблем, которая должна уже в ближайшей перспективе найти своё решение – это возрождение пищевой промышленности и её отраслей, сырьевая база которой сосредоточена в сельских регионах республики.



Пищевая промышленность любого государства – это стратегическая отрасль, призванная обеспечить население данной страны необходимыми по количеству и качеству продуктами питания отечественного производства, отвечая тем самым требованиям продовольственной безопасности, а в конечном итоге – и требованиям экономической безопасности. К сожалению, в условиях Кыргызстана эта проблема на сегодня оказалась крайне запутанной, начиная с определения места и роли пищевой промышленности в экономике страны. Большая часть сельскохозяйственной продукции в виде сырья идёт на экспорт: мясо и мясопродукты, табак и табачные изделия, молокопродукты, фрукты и овощи, фасоль, минеральные воды. Это сырьё должно иметь полную переработку в республике и в виде готовой продукции отправляться на экспорт, к примеру, как виноводочные изделия, кыргызский коньяк, безалкогольные напитки. Однако мощностей соответствующих структур недостаточно, чтобы переработать всю сельхозпродукцию; из общего объема выращенной в республике сельхозпродукции перерабатывается лишь 22,0%, большая часть теряется из-за отсутствия современных методов переработки, упаковки, хранения, транспортировки и т.д. Поэтому резкое наращивание мощностей переработки – главная задача. На большинстве предприятий перерабатывающей промышленности, оборудование морально и физически устарело; для его обновления необходимы значительные инвестиции, процесс внедрения инноваций остается крайне низким и одновременно зависимым от импорта зарубежных инноваций в виде техники и технологий.

Предприятия пищевых производств по данным Нацстаткома Кыргызской Республики, сегодня входят в состав “Обрабатывающей промышленности” и не имеют четкого структурного подразделения. Между тем в состав пищевой промышленности сегодня входят не менее 17 подотраслей (если можно их так назвать), или точнее, производств, представляющие сахарную, молочную, плодоовощную, хлебопекарную, безалкогольную, виноводочную и другие отрасли, представленные 285-ью предприятиями и более 5 тысячами мини-цехов, на которых трудятся более 20,0 тысяч человек. Из общего количества предприятий на долю хлебопекарной отрасли приходится 17,0%, мясной – 7,5%, переработки молока – 24,7%, алкогольной продукции – около 5,0%, переработки фруктов и овощей – 14,0%. Объем производства продукции пищевой промышленности имеет тенденцию к росту. К примеру, если в 2006 году этот объем составлял свыше 9300 млн сомов, то к 2018 году он возрос более чем в 2 раза. На 01.01.2018 года объем произведенной продукции пищевыми предприятиями составил 32 млрд. сомов и по сравнению с уровнем 2012 г. увеличился на 26,2 процента, а в сравнении с 2016 г. – на 12,3 процента. На долю предприятий, производящих *пищевые продукты (включая напитки) и табачные изделия*, в общем объеме продукции обрабатывающей промышленности в 2017 г. пришлось 17,5 процента. Как свидетельствуют данные Нацстаткома Кыргызской Республики, рост объема производства по предприятиям пищевой промышленности обусловлен увеличением производства молочных продуктов на 6,5 процента, мясных продуктов на 13,3 процента, переработки и консервирования фруктов и овощей в 2,5 раза, сухарей и печенья, мучных кондитерских изделий на 16,3 процента, напитков на 1,8 процента, прочих пищевых продуктов на 37,7 процента (на 01.01.2018 г. в отношении к 01.01.2017 г.). Наряду с этим, на тот же период имеет место значительное снижение объемов производства табачных изделий на 64,7 процента, переработки и консервирования рыбы и рыбных продуктов на 39,0 процента, а также шоколада и кондитерских изделий из сахара на 6,0 процента. Большая часть предприятий расположена в столице республики – 30,3%, затем в Чуйской области – 24,4%, Иссык-кульской – 11,0%, ЖалалАбадской около 10,0% и Ошской области – 8,3%. Несмотря на внушительные цифры по количеству предприятий, в пищевой промышленности Кыргызстана нет мало-мальски крупных предприятий, выпускающих экспортоориентированную продукцию, отвечающую требованиям региональных рынков стран ЕАЭС, не говоря уже о требованиях мирового рынка.

В публикациях, а также в отдельных документах, часто используется понятие «Агропромышленный комплекс» Кыргызской Республики. Есть ли в составе экономики Кыргызстана сектор «Агропромышленный комплекс»? Понятие «агропромышленный комплекс»,

очевидно, включает в себя объединение групп предприятий, фирм и других хозяйствующих субъектов, осуществляющих обработку сельскохозяйственного сырья, его глубокую переработку, получение и реализацию готовой продукции, отвечающей требованиям, прежде всего, ЕАЭС, а затем и мировым стандартам. Надо полагать, что в Кыргызской Республике в этом направлении определённые попытки осуществляются, но полноценно и эффективно функционирующий агропромышленный комплекс Кыргызстана всё-таки ждёт своего возрождения. Это особенно необходимо, поскольку от уровня хранения сельхозпродукции, её переработки, получения конкурентоспособной готовой продукции и последующей её реализации зависит многое: занятость трудоспособных данной страны, жизненный уровень населения, развитие данной отрасли и экономики в целом. Учитывая, что основная часть населения Кыргызстана проживает в сельской местности, и именно сельская молодёжь сегодня мигрировала во множество стран, решение вышеназванных проблем имело бы для нашей республики большое значение.

Чтобы решить многочисленные проблемы переработки сельскохозяйственного сырья, необходимо возрождение пищевой, а также лёгкой промышленности, с указанием всех отраслей и производств, которые должны войти в их состав. Пищевая промышленность должна быть выделена в отдельную отрасль промышленности. Пищевая промышленность – это стратегически важная отрасль, которая обеспечивает продовольственную безопасность страны, поэтому её возрождение и, соответственно дальнейшее развитие – задача первостепенной важности. Имея прекрасную сырьевую базу и экологически чистое сырьё в регионах республики прежде всего необходимо развивать перерабатывающую промышленность.

Перерабатывающая промышленность, представляет собой структуры, перерабатывающие сырьё сельского хозяйства и доводящие его до готовой продукции. В работе предприятий перерабатывающей промышленности имеют место сложные межотраслевые, внутриотраслевые и внутрипроизводственные экономические отношения, главным образом, между сельским хозяйством и отраслями переработки (пищевой, лёгкой и т.д.). Под переработкой следует понимать осуществление определённого технологического процесса на соответствующем требованиям предприятии, приводящего к полному или частичному изменению сырья и получению готовой продукции, отвечающей новым требованиям и обладающей отличимыми качествами от исходного материала. Полученная, совершенно новая продукция может быть предназначена как для непосредственного потребления конечными потребителями, так и для дальнейшей её переработки. В этой связи, необходимо сделать анализ и определиться: какие отрасли или предприятия следует отнести к перерабатывающей промышленности а какие – к обрабатывающей.

Перспектива развития перерабатывающей промышленности республики – велика. Компактное сосредоточение незанятого населения обуславливает возможность создания небольших структур непосредственно в сырьевых районах. Поэтому быстрое строительство небольших предприятий и цехов, насыщение их производственными мощностями позволит сократить бедность, обеспечив занятость, прежде всего, сельского населения. Выпуск продукции на экспорт, снижение ее цен, организация конкурентоспособных изделий, отвечающих международным стандартам заготовки сырья, упаковки готовой продукции, транспортировки, реализации и т.д. – все это проблемы, требующие быстрого решения.

Пищевая промышленность Кыргызстана должна иметь такую структуру и развивать те направления, в которых: во-первых, нуждается республика и её население, во-вторых – продукцию которых может экспортировать наша страна; мощности, которые сегодня функционируют, должны быть доведены до такого уровня, чтобы была возможность перерабатывать весь объём вырабатываемой сельхозпродукции (овощи, фрукты, мясо и т.д.)

Для возрождения и дальнейшего развития пищевой промышленности республики, прежде всего, необходима сильная государственная поддержка и инструменты его регулирования, которые на сегодня практически отсутствуют. Необходимо разработать документы (Концепции, программы, прогнозы и т.д.), определяющие единую государственную политику промышленности республики в целом и – пищевой промышленности – в частности. Должны быть определены рациональные организационные структуры предприятий, фирм, позволяющие использовать

современные методы менеджмента и маркетинга, разработаны приемлемая налоговая политика, не позволяющая уходить в тень как государственным, так и частным структурам, создать условия для привлечения кредитов: краткосрочных, долгосрочных и привлечения инвестиций как внутренних, так и внешних. Важная роль должна быть отведена географическому размещению предприятий пищевой промышленности, их близость к фермерским и крестьянским хозяйствам, поставляющим сырьё для переработки. Конкурентоспособность продукции пищевой промышленности следует повышать, используя самые современные технологии, инновации.

Список литературы:

1. Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы. Бишкек. ноябрь 2018.
2. Нацстатком КР. Промышленность Кыргызской Республики. Годовая публикация. Бишкек 2017
3. Орозбаева А.О. Монография “ Экономика и научно-техническая политика”. Бишкек 2017

**УДК 504.064.36****Орозбаева Каныкей Джантаевна,**  
М.Рыскулбеков атындагы КЭУ аспиранты**ЭКОЛОГИЯЛЫК-ЭКОНОМИКАЛЫК ЭСЕПТЕР СИСТЕМАСЫНЫН НЕГИЗДЕРИ****Аннотация**

Макалада экологиялык-экономикалык системасынын борбордук негиздерин даярдоо ыкмалары сүрөттөлгөн. Эксперименталдык экосистемалык каттоо, айлана-чөйрөнү коргоо жана экономикалык системаны даярдоо жана иш жүзүндө колдонуу багыты жөнүндө маалымат берелген.

*Ачкыч сөздөр:* Экологиялык-экономикалык эсептер системасы; жаратылыш ресурстары; туруктуу өнүгүү; курчап турган чөйрөнү коргоо боюнча эсептерди жүргүзүү; экосистемалар.

**Орозбаева Каныкей Джантаевна,**  
аспирант КЭУ им.М.Рыскулбекова**ОСНОВЫ СИСТЕМЫ ЭКОЛОГО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО УЧЕТА****Аннотация**

В статье описывается процесс подготовки центральной основы системы эколого-экономического учета. Приводится информация о ходе подготовки экспериментальных экосистемных счетов системы эколого-экономического учета и расширение его практического применения.

*Ключевые слова:* системы эколого-экономического учета; природные ресурсы; устойчивое развитие; учет счетов окружающей среды; экосистема.

**Орозбаева Каныкей Джантаевна,**  
Graduate of the Kyrgyz Economic University**BASES OF THE SYSTEM FOR INTEGRATED ENVIRONMENTAL AND ECONOMIC ACCOUNTING****Summary**

In article process of preparation of the central basis of System for Integrated Environmental and Economic Accounting is described. Information on the course of preparation of experimental ecosystem accounts of System for Integrated Environmental and Economic Accounting and expansion of its practical application is provided.

*Keywords:* System for Integrated Environmental and Economic Accounting; natural resources; sustainable development; accounting of accounts of the environment; ecosystem.

Вопрос развития сбалансированного развития общественных отношений можно считать успешным, если рост обозначается как устойчивым как с экономической, так и с экологической точки зрения. В данном контексте система показателей статистики окружающей среды довольно

обширна и внутренне хорошо согласована, но в отличие от системы эколого-экономического учета в ней не существует последовательности между разными наборами данных.

Система эколого-экономического учета – комплексная система счетов, в которой между последовательным набором счетов существует согласованность, с точки зрения понятий, методов, определений и классификаций.

В 2010 году на своей сорок первой сессии Статистическая комиссия одобрила программу работы по пересмотру Базовых принципов развития статистики окружающей среды Организации Объединенных Наций. До этого была создана группа экспертов в составе представителей стран всех регионов и различных уровней развития, которая занимается обновлением упомянутых базовых принципов и набором базовых данных статистики окружающей среды.

Базовые принципы развития статистики окружающей среды обеспечивают основу для подготовки основных статистических данных, которые необходимы для экологической составляющей устойчивого развития. Главной целью Базовых принципов развития статистики окружающей среды и связанного с ними набора базовых данных статистики окружающей среды является оказание содействия в обеспечении наличия, повышении качества и сопоставимости данных статистики окружающей среды, в том числе и для налаживания эколого-экономического учета. В соответствии с пересмотренными базовыми принципами развития статистики окружающей среды статистика окружающей среды распределяется на шесть основных компонентов:

- а) экологические условия и качество окружающей среды;
- б) экологические ресурсы и их использование;
- с) выбросы, остатки и отходы;
- д) бедствия и чрезвычайные ситуации;
- е) окружающая человека среда и санитарное состояние окружающей среды;
- ф) охрана и использование окружающей среды и взаимодействие с ней.

Приведенный набор базовых данных статистики окружающей среды обеспечивает своего рода систему координат для подготовки данных статистики окружающей среды, необходимых для разработки политики и стратегий, что, в свою очередь, обеспечивает ориентиры для установления приоритетов в сборе данных.

На своем шестом совещании (20 декабря 2011 г.) Комитет экспертов по эколого-экономическому учету обсудил выдвинутое его подгруппой предложение подготовить расширение и практическое применение системы эколого-экономического учета в качестве составной части системы статистики. Эксперты разработчики отмечают, что данные методологические изменения сбора и обработки данных в своем практическом применении не содержат предложений касательно изменения стратегии.

Вопросы организации учета природного капитала проводится в глобальном партнерстве стран и международных организаций. Международная поддержка по внедрению системы эколого-экономического учета направлена на различные этапы процесса подготовки и систематизации статистических данных, включая подготовку основных данных, касающихся окружающей среды, и создание институционального потенциала, позволяющего обеспечивать интеграцию всех источников данных. Целью данного партнерства является пропаганда практики эколого-экономического учета в различных странах и оказание содействия внедрению этой практики в процессе планирования развития.

Между тем известно, что практически всем странам мира присущи пространственные различия и асимметрия - различия в уровнях экономического развития территорий, занятости населения, доходах и качестве жизни и т. д. Сведение к минимуму неравенств, препятствующих устойчивому развитию страны в целом, отдельных ее регионов, является одной из ключевых задач региональной и национальной политики.

Применение системы эколого-экономического учета является классическим показателем эффективности использования природных ресурсов и производительности, результат анализа чистого богатства и истощения, экологически рациональное потребление и производство,



структурный анализ затрат и новое потребление, а также анализ воздействия на окружающую среду, включая методом разбивки на составные части.

Природный капитал есть часть национального богатства страны, поскольку в течение определенного времени учитывается показателем валового внутреннего продукта и другими показателями системы национальных счетов. Система национальных счетов представляет собой экономический международный язык, на котором общаются экономисты различных школ и направлений, на котором составляются доклады правительственных учреждений и международных организаций. Суть системы национальных счетов сводится к формированию обобщающих показателей развития экономики на различных стадиях процесса воспроизводства и взаимной увязке этих показателей между собой. Каждой стадии воспроизводства соответствует специальный счет или группа счетов. В них отражается движение потоков товаров, услуг и доходов через все стадии – от производства до использования, а также изменение нефинансовых активов и обязательств.

В Кыргызстане ведется работа по созданию экологических счетов. Введение и практика учета природных ресурсов позволит измерить влияние окружающей среды на развитие экономики. Благодаря практике измерения влияния экологии на развитие экономики трудно переоценить значимость экологических счетов. По сути, ресурсные возможности являются главной причиной из года в год демонстрирующего динамичного роста экономики. Первым шагом для полноценной имплементации методологии рекомендованной методологии ООН по измерению объема/уровня чистого воздуха, чистой воды, леса и других экосистем Кыргызстан выбрал счета измеряющие площадь и структуру леса.

По данным Национального статистического комитета КР наибольшая доля земельной площади (более 41 процента) приходится на земли запаса, земли сельскохозяйственного назначения составили около 34 процентов и земли лесного фонда – около 13 процентов. На территории Кыргызской Республики располагается 10 государственных природных заповедников и 13 государственных природных парков<sup>14</sup>.

Таблица 1: Площадь древесно-кустарниковых насаждений по территории

Таблица 2.11: Площадь древесно-кустарниковых насаждений по территории

(на начало года, тыс. гектаров)

|                              | 2013         | 2014         | 2015         | 2016         | 2017         |
|------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| <b>Кыргызская Республика</b> | <b>463,5</b> | <b>462,8</b> | <b>463,0</b> | <b>463,0</b> | <b>463,0</b> |
| Баткенская область           | 55,1         | 55,1         | 55,1         | 55,1         | 55,1         |
| Джалал-Абадская область      | 163,5        | 161,2        | 163,6        | 163,4        | 163,4        |
| Иссык-Кульская область       | 49,3         | 49,0         | 49,3         | 49,3         | 49,3         |
| Нарынская область            | 66,4         | 71,5         | 66,6         | 66,8         | 66,8         |
| Ошская область               | 75,1         | 74,3         | 74,3         | 74,4         | 74,4         |
| Таласская область            | 16,5         | 14,2         | 16,5         | 16,5         | 16,5         |
| Чуйская область              | 36,9         | 36,9         | 36,9         | 36,9         | 36,9         |
| г. Бишкек                    | 0,0          | 0,0          | 0,0          | 0,0          | 0,0          |
| г. Ош                        | 0,7          | 0,6          | 0,7          | 0,6          | 0,6          |

Работа по сбору и обработки данных по окружающей среде проводится в свете создания условий наблюдения достижений страны, в реализации адаптированных глобальных целей устойчивого развития, организованный официальным статистическим комитетом при технической поддержки донорских организаций

Не смотря на начавшуюся работу по сбору, обработке и распространению определенных данных, на мой взгляд, перечень индикаторов устойчивого развития экономики, а также их пороговые значения должны иметь статус утвержденных на законодательном уровне параметров, учет и соблюдение которых должны стать обязательным элементом стратегических программ и программ социально-экономического развития.

14 С 2016г.- включая государственные природные парки Алатай и Хан-Тенири.

Список литературы:

1. Доклад ЮНЕП «Навстречу «зеленой экономике»: пути к устойчивому развитию и искоренению бедности» 2011. Эл.ресурс: <http://www.cawater-info.net/green-growth/files/unep5.pdf>
2. Бизяркина, Е.Н. Экологически устойчивое социально-экономическое развитие: основы теории и методологии: Автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора экономических наук [Текст] / Е.Н. Бизяркина. Москва.: Учреждение Российской академии наук Института проблем рынка РАН, 2008.– 48с.
3. Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию Рио-де-Жанейро, 3-14 июня 1992 года. Том1 Резолюции, принятые на Конференции [Текст]. Организация Объединенных Наций. – Нью-Йорк, 1993. – 528 с.

УДК 504.062

Орозбаева К. Д.,  
М. Рыскулбеков атындагы КЭУ аспиранты

### «ЖАШЫЛ» ЭКОНОМИКАНЫ ИЗИЛДӨӨНҮН ТЕОРИЯЛЫК НЕГИЗДЕРИ

Аннотация

Токой ресурстарын сарамжалдуу пайдалануунун негизги жоболору, өстүрүү жана токой ресурстарын туруктуу өнүктүрүү маселелери, токой комплексин башкаруу экологиялык-экономикалык жагдайлар каралган. экономиканын токой секторунда туруктуу өнүгүүсүн камсыз кылуу маселелери экологиялык-экономикалык системасын эсепке алуу өнүктүрүүнүн натыйжалуу токой пайдаланууну жана ошондой эле ар кандай жолдор менен контекстинде каралат.

*Негизги сөздөр:* токой ресурстары; туруктуу өнүгүү; токой; токойлорду туруктуу колдонуу; токой жөнүндө мыйзамдар.

Орозбаева К. Д.,  
аспирант КЭУ им.М.Рыскулбекова

### ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ИЗУЧЕНИЮ РАЗВИТИЯ «ЗЕЛЕННОЙ» ЭКОНОМИКИ

Аннотация

Рассмотрены основные положения рационального использования лесопользования, вопросы воспроизводства и устойчивого развития лесных ресурсов, эколого-экономические аспекты управления лесным комплексом. Проблемы обеспечения устойчивого развития в лесном секторе экономики рассмотрены в контексте эффективного лесопользования, а также способов развития учета эколого-экономических систем.

*Ключевые слова:* лесные ресурсы; устойчивое развитие; лесное хозяйство; устойчивое лесопользование; лесное законодательство.

Orozbaeva K. D.,  
Student of the KEU

### THE ORETICAL APPROACHES TO STUDYING OF DEVELOPMENT OF "GREEN" ECONOMY

Summary

Basic provisions of rational use of forest exploitation, questions of reproduction and sustainable development of forest resources, ecology-economic aspects of management of a forest complex are considered. Problems of ensuring sustainable development in the forest sector of economy are considered in the context of effective forest exploitation and also ways of development of accounting of ecology-economic systems.

*Keywords:* forest resources; sustainable development; forestry; steady forest exploitation; forest legislation.

В условиях высокого темпа роста урбанизации, автоматизации и роста потребления энергии, система жизнедеятельности и среда создания экономических благ становится все более сложным. В этом смысле остаются актуальными проблемы взаимодействия природы и общества. Для жителей городов и мегаполисов вопросы развития экологических стандартов становятся все более очевидными, поскольку ряд жизненно важных природных ресурсов, истощаются большими темпами чем воспроизводство биосферы.

Ученые и специалисты, занимающиеся развитием концепции «зеленой» экономики на основе развития природоохранных технологий отмечают пересмотр парадигмы восприятия экономического поведения. Так, по мнению Г.А.Фоменко все большее признание получает установка, что «зеленая» экономика – это не развитие «зеленых» отраслей, а «позеленение» всей экономики. Это предполагает повышение внимания не только к технологическим, но и социокультурным и экологическим рискам перехода к новому технологическому укладу[1].

Термин «устойчивое развитие» получил широкое распространение после публикации доклада, подготовленного для ООН в 1987 г. специально созданной в 1983 г. Международной комиссией по окружающей среде и развитию. В русском издании английский термин «sustainable development» переведен как «устойчивое развитие», хотя в англо-русских словарях имеются и другие его значения – поддерживаемое, длительное, непрерывное, подкрепляемое, самоподдерживаемое, защищаемое (развитие). Официально понятие устойчивости было закреплено решением Конференции ООН по окружающей среде и развитию (ЮНСЕД), которое принято в 1992 году в Рио-де-Жанейро.

Модель устойчивого развития представляет собой форму исследования будущего, основанную на принципе коэволюции системы «общество- природа». Концепция устойчивого развития предполагает гармоничное взаимодействие экономики, природы и общества, связывающее их в единую систему, и является целевой установкой для разработки и реализации программ, направленных на достижение задач устойчивого развития территорий. Подготовка программ возможна только на основе всесторонних статистических исследований, требующих систематического совершенствования методов прикладного анализа и способов комплексной оценки социально-экономического и экологического состояния территорий.

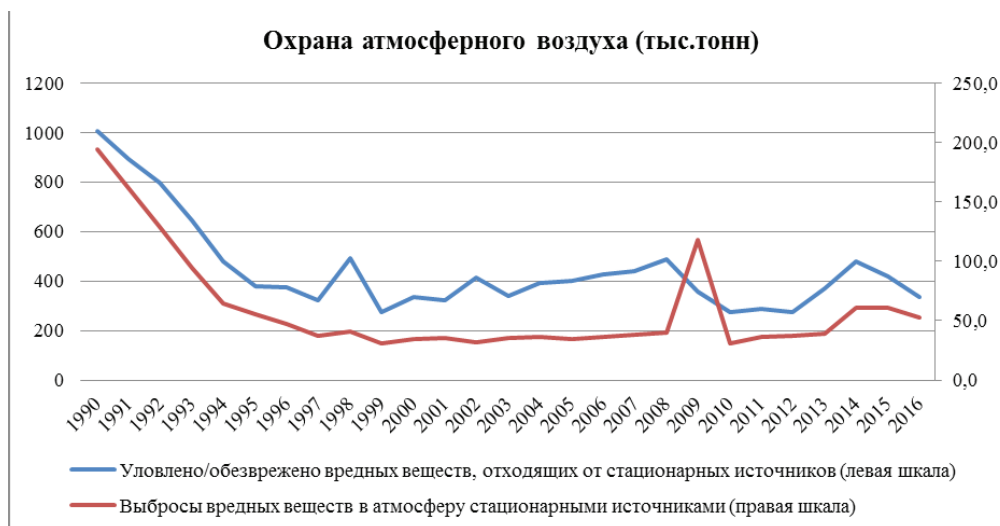
Практика измерения развития «зеленой» экономики в контексте системы учета и выработки рекомендации организации жизнедеятельности предполагает объединения трех основных точек зрения – экономической, социальной и экологической – появилась концепция устойчивого развития или, иными словами, три основные цели устойчивого развития: экологическая целостность, экоэффективность и экосправедливость [2].

Пока что проблема гармоничного сочетания целей устойчивого развития человечества не решена даже теоретически. В этом смысле экономические воззрения решение вопросов гармоничного спроса и предложения, способствующее восстановление природных ресурсов и возможность опережающего воспроизводства экосистемы актуальны. Практика имплементации требований по сохранению лесного фонда и охраны атмосферного воздуха на территории характеризуется положительными эффектами.

Вместе с тем уровень потребления и рост спроса на все составляющие лесного сектора экономики, непосредственно связанные с товарным производством, оставляют социальные и экологические цели вне своего влияния. Особое внимание обращает официальные данные, которые демонстрируют существенную разницу между выбросами и объемом обезвреживания отходов.

Рисунок 1.

Данные: Национальный статистический комитет КР, эл.ресурс: <http://stat.kg/ru/statistics/turizm-otdyh-ohrana-okruzhayushej-sredy/>



Одним из решений минимизации выбросов принято считать развитие лесного хозяйства. Превентивные меры по сохранению приемлемого уровня экологичности, по сути, предполагает искусственное выращивание экологических ресурсов. В этом смысле лесное хозяйство можно рассматривать как системообразующее. Данные по лесовосстановлению демонстрируют циклическую модель.

Рисунок 2.



Данные: Национальный статистический комитет КР, эл.ресурс: <http://stat.kg/ru/statistics/turizm-otdyh-ohrana-okruzhayushej-sredy/>

Вместе с тем, борьба за «озеленение» социально-экономической среды общества представляется целесообразным посредством измерения и применения превентивных мер. Прежде всего, с применением инструментов оценки и систематического мониторинга и анализа состояния экосистемы. Актуальной представляется классификация [3], в соответствии с которой по экономическому уровню (охвату) индикаторы дифференцируются следующим образом: мировая экономика, макроэкономические, секторальные /отраслевые, организация /предприятие. В свою очередь, секторальные /отраслевые индикаторы отражают «вклад» конкретных секторов /отраслей в социально-экономическое развитие страны (региона), экологическую деградацию.

По мнению видного российского ученого Р.Ахмедшиной внедрение экономических методов регулирования экономико-экологической сферы предполагает следующие формы стимулирования: предоставление налоговых льгот и субсидий при использовании возобновляемых видов энергии, технической модернизации производства и строительстве очистных сооружений, при строительстве объектов по переработке и утилизации отходов производства и потребления; введение региональных налогов на экологически неблагоприятную продукцию.

Для оценивания устойчивого развития на локальном уровне возможно использование методологии исследования эколого-экономических рисков [5, 6]. Такие индикаторы обращают внимание на тенденции развития отрасли, взаимодействие между отраслью и окружающей средой. Исходя из приоритетности, все индикаторы могут быть ранжированы в три группы: ключевые/базовые, дополнительные, специфические. По сфере применения: экономические, социальные, экологические. Для каждого уровня показателей устойчивого развития определяется ведущий фактор.

Эти инструменты должны быть направлены не только на создание благоприятных условий для устойчивого развития экономической системы, но и на рациональное природопользование, сопровождаемое экономическими эффектами, способствующими устойчивому развитию общества.

Для эффективной имплементации системы оценки и мониторинга экологических стандартов идеи устойчивого развития должны содержаться в стратегических документах и программах, последовательно реализовываться в проектах макро-, и микроэкономического уровня. При этом обязательно необходим контроль состояния и динамики устойчивого экономико-экологического



развития с учетом критериев и показателей, принятых международным сообществом.

Список литературы:

1. Г.А. Фоменко, М.А. Фоменко Экономический транзит и охрана природы: социокультурные аспекты. – Ярославль: Научно-исследовательский проектный институт «Кадастр», 2016. – 313 с.
2. Мекуш, Г. Е. Экологическая политика и устойчивое развитие: анализ и методические подходы / Г. Е. Мекуш, ГОУ ВПО «Кемеровский государственный университет». – М.: МаксПресс, 2007. – с.15-17
3. Мекуш, Г. Е. Экологическая политика и устойчивое развитие: анализ и методические подходы / Г. Е. Мекуш, ГОУ ВПО «Кемеровский государственный университет». – М.: МаксПресс, 2007. – с.15-17.
4. Р.А. Ахметшина Регулирование экономико-экологических отношений в рамках устойчивого развития экономической системы. // Эл.ресурсы: disserCat <http://www.dissercat.com/content/regulirovanie-ekonomiko-ekologicheskikh-otnoshenii-v-ramkakh-ustoichivogo-razvitiya-ekonomicheskoy-sistemy> #ixzz59IEDXAWF
5. Тихомиров, Н.П., Потравный И.М., Тихомирова Т.М. Методы анализа и управления эколого-экономическими рисками. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2003. – 350 с.

УДК 336.77.01

**Токтобекова М.А.,**

э.и.д., профессор,

Кыргыз Республикасынын Президентине  
караштуу мамлекеттик башкаруу академиясы**Таширов А.Т.,**

экономика илимдеринин кандидаты

Кыргыз Республикасынын Президентине  
караштуу мамлекеттик башкаруу академиясы**ЭКОНОМИКАНЫН ТУРУКСУЗДУК ШАРТЫНДАГЫ КАРЫЗ АЛУУЧУНУН КАРЫЗДЫ  
КАЙТА ТӨЛӨӨГӨ ЖӨНДӨМДҮҮЛҮГҮНҮН НАЗАРИЯТТЫК АСПЕКТИЛЕРИ**

## Аннотация

Экономиканын турбуленттик шартында каржы ортомчуларынын коопсуздугун камсыздоо биринчи даражадыгы маселе болуп эсептелет, анткени статистика карыз алуучунун карызды кайта төлөөгө жөндөмдүүлүгүн баалоо боюнча койгойлор бар экендигин куболондурот. Карыз алуучунун карызды кайта төлөөгө жөндөмдүүлүгүн сапаттуу баалоонун сан жана сапат мониторингинин кеңири катары бар экендигинин божомолу бул маселеге карата жалпы мамилердин иштелип чыгуусун татаалдандырат. Ушул себептүү, ар бил каржы ортомчу карыз алуучунун карызды кайта төлөөгө жөндөмдүүлүгүн баалоонун жолдорун өзү иштеп чыгуусу үчүн бул суроонун назарияттык аспектилерин тынымсыз иликтөө талап кылынат.

*Негизги сөздөр* карызды кайта төлөөгө жөндөмдүүлүк; төлөм кудурети; зайымчы; каржылык коэффициент; кредиттик ресурстар; каржылык отчеттуулук.

**Токтобекова М.А.,**

д.э.н., и.о.проф.

Академия государственного управления  
при Президенте Кыргызской Республики**Таширов А.Т.,**

к. э. н., и.о. доцента

Академия государственного управления  
при Президенте Кыргызской Республики**ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ОЦЕНКИ КРЕДИТОСПОСОБНОСТИ ЗАЕМЩИКА В  
УСЛОВИЯХ НЕСТАБИЛЬНОСТИ ЭКОНОМИКИ**

## Аннотация

В условиях турбулентности экономики обеспечение безопасности финансовых посредников является первостепенной задачей, так как статистика свидетельствует о существующих проблемах оценки кредитоспособности заемщика. Оценка кредитоспособности заемщика предполагает широкий спектр количественного и качественного мониторинга деятельности заемщика, что затрудняет разработку универсального подхода к данному вопросу. Именно поэтому требуется непрерывное изучение теоретических аспектов оценки кредитоспособности заемщика, чтобы каждому финансовому посреднику самому разрабатывать эти способы.

*Ключевые слова:* кредитоспособность; платежеспособность; ссудозаемщик; финансовый коэффициент; кредитные ресурсы; финансовая отчетность.

**Toktobekova M.A.,**

Doctor of Economics, professor,  
Academy of Public Administration under  
the President of the Kyrgyz Republic

**Tashirov A.T. ,**

PhD in Economics  
Academy of Public Administration under  
the President of the Kyrgyz Republic  
Academy of Public Administration under  
the President of the Kyrgyz Republic

## **THEORETICAL ASPECTS OF ASSESSING THE CREDITWORTHINESS OF BORROWERS IN AN UNSTABLE ECONOMY**

### **Abstract**

The paramount task is the security of financial intermediaries in conditions of economic turbulence, as the statistics show the existing problems of the borrower's creditworthiness. Assessment of creditworthiness of the borrower involves a wide range of quantitative and qualitative monitoring of the borrower's activity that makes it difficult to develop a universal approach to the issue. Precisely for this reason, there is a need to continuously study the theoretical aspects of assessing the borrower's creditworthiness so that each financial intermediary will develop own means of the effective assessment of the borrower's activity.

*Keywords:* creditworthiness; solvency; borrower; financial ratio; credit resources; financial statement.

В условиях экономической нестабильности, возрастающей конкуренции между банками и появлением новых банковских продуктов, обеспечение безопасности банка – как финансового посредника остается серьезной проблемой. Одной из проблем является недостаточная оценка кредитоспособности заемщика. С другой стороны, к банкам со стороны клиентов имеются нарекания по поводу продолжительности процедуры оценки его кредитоспособности, что часто отпугивает клиентов и дает им повод искать другой банк, где данную процедуру проводят быстрее. В таких случаях наличие у банка более гибкой системы оценки кредитоспособности заемщика может служить для него универсальным способом оценки кредитоспособности каждого заемщика, в процессе которой банк может сохранить более надежных партнеров по бизнесу, а менее надежных отсеять.

В то же время желание банков наращивать кредитный портфель может подтолкнуть их к обслуживанию заемщиков на льготных условиях, в частности, неполный пакет требуемых документов, заведомо завышенная стоимость залога, отсутствие поручителя и др. Конечно, с одной стороны, такое решение привлекательно для клиента, с другой стороны, могут возрасти кредитные риски для финансового посредника.

С учетом этих обстоятельств способы оценки кредитоспособности заемщика коммерческого банка нуждаются в непрерывном изучении как с точки зрения теории, так и практики. Для этого практикующим банковским сотрудникам необходимо сначала обратиться к изучению теоретических аспектов методики оценки кредитоспособности заемщика и выбрать наиболее подходящую методику, дополнить ее собственными разработками, подходящими для условий банка. Для этих целей необходимо обратить внимание на следующие моменты:

- во-первых, само понятие «кредитоспособность» требует уточнения, так как в большинстве случаев оно определяется как «способность лица полностью и в срок рассчитаться по своим долговым обязательствам». Такое определение отождествляет его с понятием «платежеспособ-

ность», хотя между ними имеются различия, в частности, под платежеспособностью субъекта хозяйствования подразумевается его возможность рассчитаться по текущим обязательствам и закрыть задолженность по имеющемуся графику.

Понятие «кредитоспособность» ограничивается только способностью субъекта хозяйствования погасить задолженность по кредитам, значит, «кредитоспособность» является более узким понятием по сравнению с «платежеспособностью» [3].

Тем не менее между этими двумя понятиями имеется тесная связь. Во-первых, коммерческий банк перед выдачей кредитных ресурсов должен быть уверен в том, что клиент платежеспособен, что подразумевает и его кредитоспособность. Во-вторых, понятия «кредитоспособность» и «платежеспособность» отличаются по источникам погашения. Субъекты хозяйствования за задолженность, несвязанную со ссудной задолженностью погашают за счет выручки от реализации своей продукции (работ, услуг). Погашение ссудной задолженности имеет следующие источники:

- выручка от реализации имущества, принятого банком в залог по ссуде;
- гарантия другого банка или другого предприятия;
- страховые возмещения.

Ниже в таблице рассматриваются отличия между понятиями «кредитоспособность» и «платежеспособность».

Принципиальные отличия понятий «кредитоспособность» и «платежеспособность»

| № п/п | Кредитоспособность                                                                                                                                                                                                                                      | Платежеспособность                                                                                                                 |
|-------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1.    | Понятие более узкое, чем «платежеспособность».                                                                                                                                                                                                          | Более широкое понятие, охватывает также термин «кредитоспособность».                                                               |
| 2.    | Предполагает платежеспособность заемщика на срок использования кредитных ресурсов.                                                                                                                                                                      | Отмечает невыплаты за прошедший период или какое-либо другое время.                                                                |
| 3.    | Подчеркивает способность погашения задолженности по полученным кредитным ресурсам банка.                                                                                                                                                                | Подчеркивает способность погашения всех видов обязательств, т.е. не только полученных кредитных ресурсов в банке.                  |
| 4.    | За счет чего погашаются:                                                                                                                                                                                                                                | За счет чего погашаются:                                                                                                           |
|       | <ul style="list-style-type: none"> <li>- доходы от проданной продукции;</li> <li>- доходы от продажи имущества, имеющегося в банке в качестве залога по кредиту;</li> <li>- гарантии другого банка или компании;</li> <li>- страховая сумма.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- доходов от проданной продукции;</li> <li>- доходов от продажи имущества фирмы.</li> </ul> |

Таким образом, коммерческий банк, оформивший выдачу кредита, будет иметь в виду пусть не полное, но возмещение кредита клиентом, даже если он окажется неплатежеспособным. Отсюда следует вывод: предоставление финансовыми посредниками – банками – кредитных ресурсов субъектам хозяйствования сопряжено с многочисленными рисками, в том числе кредитным риском, который влечет за собой непогашение полученных кредитных ресурсов в назначенное время по договору. Именно из-за этого банк обязан учитывать все возможные риски и тщательно оценивать кредитоспособность своего клиента. Целью мониторинга кредитоспособности клиента является полное изучение его деятельности, для того чтобы принять решение о выделении или невыделении кредитных ресурсов.

В процессе оценки кредитоспособности клиента банк сталкивается с решением следующих задач:

- оценка возможности клиента эффективно использовать запрашиваемые кредитные ресурсы;
- оценка текущего финансового положения заемщика и тщательная проверка составленного финансового прогноза заемщиком об изменении текущей ситуации после получения кредитных ресурсов;
- осуществление банком текущего мониторинга финансовых показателей заёмщика в целях обеспечения указанных в расчетах показателей его финансового состояния;

- дальнейший мониторинг результативности принятых менеджментом банка показателей заемщика в поддержании его на необходимом уровне кредитоспособности;

- определение присутствия факторов кредитного риска и расчет их влияния на принятие решений о выдаче кредитных ресурсов заемщику;

- мониторинг адекватности и надежности указанного заемщиком обеспечения кредитных ресурсов.

Прежде чем выделить кредитные ресурсы, банк должен ориентироваться на мировую практику определения критериев кредитоспособности заемщика, которая включает следующие показатели:

- тип (основные черты) заемщика - это характер заемщика, куда входит продолжительность его деятельности в конкретной сфере предпринимательства, состояние его кредитной истории, репутация его компаньонов в данной сфере;

- возможность получить кредитные ресурсы - это наличие у заемщика юридических прав на получение ссуды и право подписи кредитных документов;

- наличие условий для зарабатывания денежных средств в ходе текущей деятельности;

- капитал заемщика, при мониторинге которого необходимо обратить внимание на следующие два пункта:

- а) соблюдение норматива коэффициента адекватности капитала;

- б) величина вклада капитала заемщика в операцию, под которую он получает кредитные ресурсы;

- обеспеченность кредита, под которой понимается стоимость залога, банковской гарантии, поручительства и др., а также источники погашения задолженности;

- условия кредитной операции, когда рассматривается экономическое и политическое положение в стране или местности, где расположено предприятие заемщика;

- наличие законодательных и нормативных актов, в рамках которых проводится контроль.

Далее обратимся к современным методам оценки кредитоспособности заемщика [4].

- 1) сбор сведений о заемщике;

- 2) определение финансовых коэффициентов;

- 3) оценка денежного потока;

- 4) изучение показателей делового риска;

- 5) рейтинговая (балльная) оценка;

- 6) мониторинг кредитного риска;

- 7) мониторинг текущей деятельности заемщика.

Раскроем мониторинг кредитоспособности заемщика на основе вычисления финансовых коэффициентов деятельности компании [5].

Финансовые коэффициенты компании группируются как:

- коэффициент ликвидности;

- коэффициент эффективности использования активов;

- коэффициент финансового левериджа;

- коэффициент прибыльности (рентабельности).

Информационной базой для вычисления финансовых коэффициентов в банке служит финансовая отчетность компании:

- баланс (форма № 1);

- отчет о прибылях и убытках (форма № 2);

- информация о сроках дебиторской и кредиторской задолженностей компании;

- плановые расчеты компании: бизнес-планы, технико-экономические обоснования для получения ссуды и др.

Ликвидность компании – ее способность по мере наступления срока оплаты погасить



все долговые обязательства. Обычно ликвидность компании представляется показателями ликвидности баланса в виде соотношения активов и обязательств. Активы принято делить на следующие группы:

- высоколиквидные активы - денежные средства и краткосрочные финансовые вложения из второго раздела баланса;
- среднеликвидные активы - дебиторская задолженность сроком возникновения до одного года из второго раздела баланса;
- низколиквидные активы - запасы и затраты из второго раздела баланса.

Когда вычисляется коэффициент ликвидности, необходимо сопоставлять три вида оборотных активов с краткосрочными обязательствами из пятого раздела баланса, куда относятся краткосрочные кредиты, займы и кредиторская задолженность.

Коэффициент абсолютной (мгновенной) ликвидности ( $K_{а.л}$ ) вычислить можно по следующей формуле:

$$K_{а.л} = \frac{ДС + КФВ}{КО}, \quad (1)$$

где ДС – денежные средства;

КФВ – краткосрочные финансовые вложения;

КО – краткосрочные обязательства.

Показатель коэффициента считается в норме, если он находится от 0,2 до 0,3, или от 20 до 30%. С таким результатом компания остается платежеспособной, что означает наличие у нее средневзвешенных свободных денежных ресурсов в размере 25%, которые она может направить на погашение предстоящих обязательств. Данный коэффициент отражает текущую платежеспособность. Если у компании имеются активы, вложенные в краткосрочные ценные бумаги, и они являются недостаточно быстрой реализации, то обычно рассчитывают коэффициент абсолютной ликвидности только с денежными средствами в числителе дроби [2].

Коэффициент текущей ликвидности (промежуточный коэффициент) рассчитывают по формуле:

$$K_{т.л} = \frac{ДС + КФВ + ДЗ}{КО} \quad (2)$$

где ДЗ – дебиторская задолженность.

Разница между коэффициентами абсолютной и текущей ликвидности заключается в том, что нормативной величиной коэффициента текущей ликвидности считается 0,7-0,8, то есть 70-80%. Разница между двумя коэффициентами составляет 0,5, или 50%, из-за того, что в числитель дроби добавлена сумма дебиторской задолженности до одного года. В современных методах расчета банки берут во внимание тот факт, когда дебиторскую задолженность до одного года можно показать в финансовой отчетности (форма №1) задержки оплаты анализируемой компанией поставленной продукции, выполненных работ или оказанных услуг. Именно поэтому иногда банки учитывают факт несоблюдения сроков завершения расчетов через увеличение нормативного показателя коэффициента текущей ликвидности ( $K_{т. л.}$ ) до 1-1,5, или 100-150%.

Значение коэффициента покрытия (общей ликвидности) рассчитывается по формуле:

$$K_{п} = \frac{ДС + КФВ + ДЗ + ЗЗ}{КО}, \quad (3)$$

где ЗЗ – запасы и затраты.

Показатель данного коэффициента является в пределах нормы, если он находится в значении 2,0, или 200%, где в расчет добавлены запасы и затраты, которые повлияли на

увеличение нормативного показателя ровно на 100% с коэффициентом текущей ликвидности. Данное увеличение можно объяснить тем, что запасы и затраты предстоит использовать в производственном процессе, затем получить продукцию, только после выпуска конечной готовой продукции можно будет получить реальные деньги на расчетном счете. В случае непродолжительности процесса переработки запасов и затрат появится возможность считать нормативным значение коэффициента меньше 2,0, но не ниже 1,0.

Данному коэффициенту ( $K_p$ ) необходимо уделить особое внимание, так как он служит основным фактором официального признания структуры финансовой отчетности (форма №1). Если данный коэффициент ниже нормативного значения, то структуру финансовой отчетности компании банк не признает удовлетворительной, и тогда он имеет право инициировать решение о невыдаче кредитных ресурсов, потому что данное обстоятельство является сигналом для банка о том, что у компании нет в наличии денег для оплаты текущих платежей.

Далее, рассмотрим коэффициент эффективности активов компании. Значение оборачиваемости активов отражает эффективность их использования. Для этого в большинстве случаев рассчитывают:

- продолжительность одного оборота активов  $P_{об}$ , дней;
- число одного оборота активов за период  $K_o$ ;
- коэффициент оборачиваемости активов  $K_{об}$ .

Продолжительность одного оборота активов в днях определяется по формуле:

$$P_{об} = \frac{CO}{P} * D, \quad (4)$$

где  $CO$  - средние остатки основных и оборотных активов, определяемых по данным первого и второго разделов финансовой отчетности (форма №1), которые берутся по средней хронологической;

$P$  - выручка от реализации продукции из отчета о прибылях и убытках (форма № 2);

$D$  - число дней в анализируемом периоде (90, 180, 270 или 360).

Мониторинг продолжительности одного оборота активов осуществляется путем сравнения показателей финансовой отчетности текущего года с данными аналогичного периода предыдущих лет. В процессе сравнения можно будет сказать об их ускорении или замедлении, в частности, ускорение имеет место в том случае, когда продолжительность одного оборота активов текущего года показывает снижение по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Если наоборот, то отмечается замедление оборачиваемости одного оборота активов.

Учитывая длительный срок службы основных фондов, на практике оборачиваемость чаще определяют только по оборотным активам. Для принятия обоснованных управленческих решений изучают частные показатели оборачиваемости отдельных видов оборотных средств:

$$P_{об} = \frac{З}{В} + \frac{НП}{В} + \frac{ГП}{В} + \frac{T}{В} + \frac{ДЗ}{В} + \frac{КФВ}{В} + \frac{ДС}{В}, \quad (5)$$

где  $З$  - средние остатки производственных запасов;

$НП$  - средние остатки незавершенного производства;

$ГП$  - средние остатки готовой продукции;

$T$  - средние остатки товаров;

$В$  - однодневный оборот по реализации ( $P/D$ ).

Вычисленные по формуле (5) значения оборачиваемости оборотных средств с участием выручки требуются для выяснения влияния каждой статьи оборотных активов на изменение значения общей продолжительности оборота оборотных активов [1].

Следующее значение оборачиваемости - число оборотов активов за определенный

промежуток времени, например, за год, для чего используют формулу:

$$K_o = \frac{Д}{\Pi_{об}} \quad (6)$$

Расчет по данной формуле показывает, что чем меньше значение продолжительности одного оборота, тем больше оборотов у активов в течение конкретного отрезка времени и тем выше эффективность их использования.

Третьим значением оборачиваемости является коэффициент оборачиваемости, для определения которого используется формула:

$$K_{об} = \frac{Р}{СО} \quad (7)$$

Чем больше величина этого показателя, тем это выгоднее для компании.

Далее, остановимся на коэффициенте финансового левериджа, который исчисляется как соотношение между заемным (ЗК) и собственным капиталом (СК). Значение финансового левериджа прямо пропорционально отражается на степени финансового риска компании, прибыли компании и на ее финансовой устойчивости. Чем больше значение финансового левериджа, тем больше компания зависит от заемных источников. Естественно, заемные средства необходимо обслуживать, значит, компания понесет дополнительные расходы.

$$K_{ф.л} = \frac{ЗК}{СК} \quad (8)$$

Данный коэффициент считается в пределах нормы, если его показатели находятся на уровне 1,0, или 100%.

Одним из показателей оценки кредитоспособности заемщика является коэффициент прибыльности (рентабельности) компании, что показывает эффективность использования общего капитала. В зависимости от специализации компании исчисляются следующие значения прибыльности.

а) для компаний с узкой специализацией рассчитывается прибыльность на единицу реализованной продукции (%):

$$P = \frac{\text{Прибыль от реализации одного изделия}}{\text{Себест - сть этого изделия}} \quad (9)$$

Нормативным результатом данного показателя считается 25%;

б) для компаний с широким ассортиментом выпускаемой продукции рассчитывается прибыльность на всю проданную продукцию (%):

$$P = \frac{\text{Прибыль от реализации всей продукции}}{\text{Себест - сть реализ - ной продукции}} \quad (10)$$

Нормативное значение этого коэффициента отсутствует, но принято считать его результат оптимальным, если он не ниже 15%;

в) немаловажным является расчет прибыльности активов компании (%):

$$P = \frac{\text{Прибыль отчетного года(из формы № 2)}}{\text{Средняя сумма активов(поданным 1 - го и 2 - го разделов баланса)}} \quad (11)$$

Из-за специфики технологии производства продукции нормативное значение данного коэффициента отсутствует, тем не менее принято считать, что все указанные коэффициенты

показывают эффективное использование общего капитала компании, когда их значение меняется в сторону увеличения. Прежде чем выдать кредитные ресурсы, банку предлагается посмотреть их динамику за несколько лет.

Хотя методы оценки на базе финансовых коэффициентов считаются более распространенными в банковской практике, их недостатками являются:

- непрерывность мониторинга финансовых результатов;
- заключение делается на основе данных об остатках деятельности компании в прошлом и движения оборотных средств.

Уместно упомянуть еще об одном способе страхования банка от кредитного риска, которым руководствуются некоторые банки. Например, клиент банка, желающий получить кредитные ресурсы, не всегда обслуживается в данном банке. В данной ситуации банк может попросить его открыть счет для обслуживания, и в течение хотя бы трех-четырех месяцев наблюдать за движением денежных потоков заемщика, делая для себя вывод, выдавать ему кредит или нет. И только после этого приступить к изучению кредитной заявки и других необходимых документов.

В целом можно сделать выводы о том, что минимизировать кредитные риски только путем мониторинга кредитоспособности и прогнозных показателей о погашении полученных клиентов кредитных ресурсов невозможно. Если даже заемщик является высококлассным и надежным клиентом, необходимость в анализе источников денежных средств внешнего характера сохраняется, так как в случае непогашения обязательств данным заемщиком имеется возможность погашения именно за счет указанных источников, что служит одним из способов снижения кредитных рисков. Как было отмечено в начале статьи, в современной банковской практике такими источниками являются доходы от продажи залога клиента, источники денежных средств гарантов и поручителей, погашающих долг заемщика перед банком.

Важно оценку кредитоспособности заемщика проводить на качественном уровне, потому что имеются случаи предоставления заемщиком заведомо ложных показателей финансовой отчетности. Например, вследствие того, что они не подтверждены заключением аудиторской компании или недостаточно информации о финансовом положении заемщика, или же сотрудник, оценивающий деятельность клиента, не обладает должной квалификацией.

Итак, основным вектором мониторинга кредитоспособности заемщика для банка является правильный расчет всех необходимых значений финансового положения заемщика, проведенный на качественном уровне, так как по итогам этих расчетов заемщик будет отнесен к той или иной группе риска, что в результате влияет на решение стратегической задачи банка – максимизации прибыли.

Список использованной литературы:

1. Бектенова, Д. Ч. Капитализация средств денежно-финансовой системы в условиях трансформации экономики [Текст]: дис.... д-ра экон. наук: 08.00.01 / Д. Ч. Бектенова. – Бишкек, 2004. – 344 с.
2. Любушин Н. П. Анализ финансово-экономической деятельности предприятия: учеб. / В. Б. Лещева, В. Г. Дьякова [под ред. Н. П. Любушина]. – М.: ЮНИТИ - ДАНА, 2007. – С. 471.
3. Токтобекова, М. А. Особенности и роль ссудного капитала в развитии экономики [Текст] / М. А. Токтобекова // Известия образования и науки. – Иваново, 2016. – № 9 (21). – С. 47-51.
4. Козлова И. К. Анализ деятельности банков: учебное пособие / И. К. Козлова, Т. А. Купрюшина, О. А. Богданкевич, Т. В. Немаева. - Минск: «Высшая школа», 2007. – 240 с.
5. Коробова Г. Г. Банковское дело: учеб. / [под ред. проф. Г. Г. Коробовой]. – М.: Экономистъ, 2006. – С. 316.

УДК 338.1(575.2)

**Турсунова Салтанат Аскарровна,**  
э.д.н., профессор,  
Кыргыз Республикасынын  
Президентине караштуу  
мамлекеттик башкаруу академиясы

**Кулматова Айгуль Темировна,**  
аспирант, Кыргыз Республикасынын  
Президентине караштуу  
мамлекеттик башкаруу академиясы

## **БИЛИМ БЕРҮҮГӨ ИНВЕСТИЦИЯ САЛУУ: КЫРГЫЗСТАНДЫН ЭКОНОМИКАСЫНЫН ӨНҮГҮҮСҮНҮН ФАКТОРУ**

### **Аннотация**

Өлкөнүн коомдук жана экономикалык өнүгүү жогорулатуу багыттарынын бирименен макала, денгээлинин жана билим берүүнү өнүктүрүүгө аркылуу жашоо-турмуштун сапатын жана коомдун билим денгээлин жогорулатуу, жекесалымдарын тартуу, билим берүү рыногунда каржылоо механизмдерин колдонуу.

*Негизги сөздөр:* салымдардын, билим берүү, ил им экономика, маданият, экономикалык өнүгүү, жашоо сапаты.

**Турсунова Салтанат Аскарровна,**  
доктор экономических наук,  
профессор Академии государственного управления  
при Президенте Кыргызской Республики

**Кулматова Айгуль Темировна,**  
аспирантка Академии  
государственного управления при  
Президенте Кыргызской Республики

## **ИНВЕСТИЦИИ В ОБРАЗОВАНИЕ: ФАКТОР ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА КЫРГЫЗСТАНА**

### **Аннотация**

В статье рассматривается одно из направлений повышения социально-экономического развития страны, уровня и качества жизни населения через инвестирование в образование и повышение уровня образованности общества, применяя рыночные механизмы финансирования образования, привлечение частных инвестиций.

*Ключевые слова:* инвестиции, образование, экономика знаний, экономическое развитие, уровень и качество жизни.

**Tursunova Saltanat Askarovna,**  
Doctor of Economics, Academy of  
Public Administration under the President  
of the Kyrgyz Republic



**Kulmatova Aigul Temirovna,**  
Post-graduate student of the Academy of  
Public Administration under the President  
of the Kyrgyz Republic

## INVESTMENTS IN EDUCATION: AN ECONOMIC GROWTH FACTOR

### Abstract

The article examines one of the ways to increase the country's social and economic development, the level and quality of life of the population through investing in education and raising the level of education of the society, applying market mechanisms for financing education, attracting private investments.

**Keywords:** investment, education, knowledge economy, economic development, level and quality of life.

Уровень социально-экономического развития населения страны напрямую зависит от уровня образованности общества. Образование является основным рычагом развития общества во всех направлениях и показателем благосостояния общества. Динамика мирового развития требует от обновленной системы образования в Кыргызской Республике генерации востребованных на рынке труда знаний. Поэтому в начале XXI века ведущей стала концепция образования на протяжении всей жизни, которая в настоящее время является основой развития образования Кыргызстана[1].

Для оценки и сопоставления уровня жизни населения и социально-экономического развития разных стран мира используют различные макроэкономические показатели, такие как ВВП на душу населения, уровень бедности населения, уровень безработицы, уровень инфляции и др. В качестве основной комплексной характеристики уровня жизни населения применяется индекс человеческого развития (ИЧР), исчисляемый как интегральный показатель трех составляющих: ВВП на душу населения, ожидаемая продолжительность жизни и уровень образования. Индекс уровня образования, рассчитывается как индекс грамотности взрослого населения и индекс совокупной доли учащихся, получающих образование. Чем выше этот показатель и ближе к 1, тем выше уровень образования в стране. Для развитых стран этот показатель должен быть выше 0,8. По данным Программы развития ООН по состоянию на 2015 год, в десятку стран, приведенные в таблице 1, входят Австралия, Дания, Новая Зеландия, Норвегия, Германия, США и другие страны с наиболее высоким индексом уровня образования[2]. Все эти страны характеризуют достаточно высокий уровень развития экономики и высокий индекс продолжительности жизни.

Табл.1 Страны, структурированные по индексу уровня образования по состоянию на 2015г.

| Страны         | Индекс уровня образования | Индекс продолжительности жизни (лет) | ВВП на душу населения, долл. США |
|----------------|---------------------------|--------------------------------------|----------------------------------|
| Австралия      | 0,939                     | 82.4                                 | 56330                            |
| Дания          | 0,923                     | 80.2                                 | 51965                            |
| Новая Зеландия | 0,917                     | 81.8                                 | 37773                            |
| Норвегия       | 0,916                     | 81.6                                 | 74676                            |
| Германия       | 0,914                     | 80.9                                 | 41221                            |
| Ирландия       | 0,910                     | 80.9                                 | 51297                            |
| Исландия       | 0,906                     | 82.6                                 | 50297                            |
| США            | 0,900                     | 79.1                                 | 55837                            |
| Нидерланды     | 0,897                     | 81.6                                 | 44424                            |
| Великобритания | 0,896                     | 80.7                                 | 43733                            |

\* Индекс обновляется раз в два-три года, последние данные ООН представлены по состоянию на 2015 год.

Для сравнения с данными по странам с высокоразвитой экономикой, индекс уровня образования в Кыргызстане на 2015 год равен 0,721, индекс продолжительности жизни 70.6 лет, ВВП на душу населения составляет 1163 долл. США [3]. Приведенные данные по Кыргызстану характеризуют сравнительно низкий индекс уровня образования, среднюю продолжительность жизни населения, и низкий уровень доходов населения, что отражает уровень социально-экономического развития жизни населения Кыргызстана.

Необходимо отметить, что индекс уровня образования является универсальным, и при этом обладает рядом ограничений. В частности, он не отражает качества самого образования, которое в отдельных случаях может быть низким, либо существенно ограниченным. Также, он не показывает в полной мере разницу в доступности образования. В этой связи, все показатели необходимо рассматривать комплексно и с разных сторон: с точки зрения влияния образования на развитие экономического благосостояния общества, и повышения качества и доступности образования путем применения различных способов и путей решения. Так, например, привлечение инвестиций в образование.

Экономическое развитие стран зависит во многом от инвестиций. Для развития промышленности и роста экономики страны необходимы дороги, электрические сети и прочие виды инфраструктур. Инвестиции в них имеют решающее значение. Инвестиции в эти отрасли экономически выгодны для инвесторов. Однако, в целом для развития экономики, и в отдельности каждого человека, не менее важным являются инвестиции в знания, образование, человеческий капитал. Формирование человеческого капитала и реализация человеческого потенциала на пользу личности и общества подразумевает особую ответственность государства в построении системы образования, ориентированной на достижение результатов и удовлетворение запросов общества XXI века[4]. Процесс инвестирования в человека и его образование позволит развить теорию экономики образования как науки, усилит методологическое обеспечение решений практических задач по развитию системы образования в современных условиях.

Экономика знаний отличается от предыдущего этапа развития экономики прежде всего тем, что в производстве ВВП превалирует доля сферы услуг. Так, к примеру, в США удельный вес сектора услуг в ВВП составляет около 80%. Вклад нематериальных активов в рыночную стоимость американских компаний составляет более 70%. Это свидетельствует о том, что интеллектуальные активы определяют экономический рост в современном мире[5].

Страны, занимающие верхние позиции в рейтинге глобальной конкурентоспособности Всемирного экономического форума, имеют высокие позиции в образовании, развитии и распространении информационно-коммуникационных технологий, инновационности, что в конечном счете сказывается на высоких показателях ВВП на душу населения и на повышение качества жизни населения.

Доля сферы услуг в приросте объема ВВП Кыргызстана в 2015 году составила 50,3%, из них доля в области информационных услуг и связи - 4,3%[6]. Перспектива развития отрасли информационных технологий в Кыргызстане очевидна. В настоящее время в программе развития Кырк кадам, приоритетным направлением является развитие информационных технологий и в этой связи, развитие данной отрасли является важным и перспективным для молодого подрастающего поколения населения.



В современных условиях рынка для эффективности системы образования важной характеристикой стало наличие нескольких субъектов рыночных отношений: государство, организации, компании, физические лица. Каждый из них стремится к реализации своих интересов. Появляются механизмы, регулирующие деятельность этих субъектов.

Взаимодействие университетов, государства и бизнеса является проявлением социального партнерства. Одной из задач, системы образования в Кыргызской Республике к 2020 году является – развитие социального партнерства на всех уровнях системы образования и активное участие работодателей в образовательном процессе. Участие промышленного сектора и других социальных партнеров является критически важным компонентом эффективной системы профессионального образования и обучения, но нет механизма для привлечения их на институциональной основе. На институциональном уровне в учебных заведениях начального профессионального образования созданы попечительские советы промышленности, но их следует укрепить. На национальном уровне необходимо создать механизм для привлечения промышленного сектора и других социальных партнеров в подготовку стратегий, планирование и обзор функций всей системы[7]. В условиях низких бюджетных расходов на образование значимой проблемой для реализации направления реформирования образования является привлечение частных средств и компетенций в образовательный процесс.

Мировая практика выработала несколько механизмов привлечения частных капиталов в образование: государственно-частное партнерство, эндаумент-фонды, инвестиционные фонды и гранты.

Государственно-частное партнерство выступает эффективным механизмом привлечения частного капитала для реализации проектов в производственной и социальной инфраструктуре.

Привлечение частных инвестиций в образование через создание инвестиционных фондов свидетельствует о востребованности и эффективности механизма финансирования системы образования в мировой практике. Одним из механизмов привлечения частных инвестиций в образование является создание фондов при высших образовательных учреждениях. Как пример, можно рассмотреть эндаумент-фонд, в котором аккумулируются средства, пожертвования выпускников и заинтересованных компаний. Отличием является неприкосновенность средств, целевое использование средств и финансирование некоммерческой организации, и эндаумент-фонд является показателем ее успешности.

В последнее время широкое распространение имеет финансирование образования за счет грантов. Кроме того, инвестициями в систему образования могут быть и благотворительные фонды.

Все эти методы привлечения частного капитала в сферу образования предполагают повышение инвестиционной привлекательности образовательных учреждений, создание механизмов и стимулов инвестирования в нее частных и корпоративных средств, вследствие чего предполагается увеличение образовательных учреждений и повышение их конкурентоспособности, а также доступности к образованию и повышения качества образования, подготовку востребованных специалистов на рынке труда. Образованное общество, специалисты с практическими профессиональными навыками и знаниями позволят создать устойчивый фундамент для высокого уровня социально-экономического развития населения Кыргызстана.

#### Список литературы:

1. Программа Правительства Кыргызской Республики «Жаны доорго кырк кадам 2018-2023», 2017г.
2. <http://hdr.undp.org> – сайт ООН.
3. <http://www.stat.kg> – сайт Национального статистического комитета Кыргызской Республики.
4. Стратегия развития образования в Кыргызской Республике на 2012-2020 годы.
5. [statecon.rea.ru](http://statecon.rea.ru)
6. <http://www.nbkr.kg> –сайт Национального банка Кыргызской Республики.
7. Стратегия развития образования в Кыргызской Республике на 2012-2020 годы

## ПОЛИТИКА И ПРАВО

УДК 349.3

**Азарбеков Аскат Нарынбекович,**  
Кыргыз Республикасынын Президентине  
караштуу мамлекеттик башкаруу  
академиясынын аспиранты

### **ДЕН СОЛУГУНУН МҮМКҮНЧҮЛҮКТӨРҮ ЧЕКТЕЛГЕН АДАМДАРДЫН УКУКТАРЫН КОРГОО ЧӨЙРӨСҮНДӨГҮ МАМЛЕКЕТТИК САЯСАТТЫ ИШКЕ АШЫРУУ БОЮНЧА КООМДУК ТАРМАКТАРДЫН РОЛУ**

Аннотация

Макала мүмкүнчүлүгү чектелген жарандар үчүн байланыштын заманбап түрлөрүнүн ролу талкууланат. Өкмөт коомдук маселелерди ишке ашырууга ден соолугунун мүмкүнчүлүктөрү чектелген жарандар менен мамлекеттик бийлик органдарынын жана жеке адамдардын ортосундагы кызматташтыктын жаңы түрлөрүн колдонуу сунуш кылынат.

*Негизги сөздөр:* Ден соолугунун мүмкүнчүлүктөрү чектелүү адамдар; социалдык тармактар; өз ара байланыш механизмдери; инвалиддер; саясий бийлик; онлайн мейкиндиги; интернет; политтехнологдор; маалымат; Facebook, коом.

**Азарбеков Аскат Нарынбекович,**  
аспирант Академии государственного управления  
при Президенте Кыргызской Республики

### **РОЛЬ СОЦИАЛЬНЫХ СЕТЕЙ В РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ**

Аннотация

В статье рассматривается роль современных форм коммуникаций для категорий граждан имеющие ограниченные возможности здоровья. Предлагается внедрение, использование новых форм взаимодействия государственных органов власти и лиц с ограниченными возможностями здоровья в реализации государственных социальных вопросов.

*Ключевые слова:* лица с ограниченными возможностями здоровья; социальные сети; механизмы взаимодействия; инвалиды; политическая власть; онлайн пространство; интернет; политтехнологии; информация; Facebook, общество.

**Azarbekov Askat Narynbekovich,**  
Postgraduate student at the Academy of Public Administration  
under the President of the Kyrgyz Republic

### **THE ROLE OF SOCIAL NETWORKS IN THE IMPLEMENTATION OF STATE POLICY IN THE FIELD OF PROTECTING THE RIGHTS OF PERSONS WITH DISABILITIES**

Annotation

The article discusses the role of modern forms of communication for categories of citizens with limited health capabilities. It is proposed to introduce, use of new forms of interaction between state authorities and people with disabilities in the implementation of state social issues.

*Key words:* persons with disabilities; social networks; interaction mechanisms; disabled people; political power; online space; Internet; political technologists; information; Facebook; society.

Хотелось бы обратить внимание на историю одного человека, его зовут Эрлан Асанкожоев, он получил почетную грамоту Президента Кыргызской Республики, он успешный, самодостаточный человек, имеет много друзей и любимого человека.

Но, есть одно но, в результате автокатастрофы Эрлан Асанкожоев стал инвалидом. Однако его вышеуказанные достижения были достигнуты после этой ужасной трагедии. Мужество и стойкость этого человека, безусловно заслуживает уважения, ведь он не сдался, а наоборот собрался силами и начал творить.

Эрлан Асанкожоев является разработчиком специализированной кровати для инвалидов, он ведет активную жизнь в том числе и в социальных сетях, он активный блогер и через социальные сети помогает тысячам людей, и по его мнению его популярность тоже пришла за счет социальных сетей[1].

В современном обществе проблема организации социальной адаптации лиц с ограниченными возможностями с использованием информационных технологий очень актуальна. Инвалидность является проблемой всего общества в целом. По данным ООН, каждый десятый человек на планете имеет инвалидность, один из 10 страдает от физических, умственных или сенсорных дефектов и не менее 25% всего населения страдают расстройствами здоровья. Примерно одна семья из четырех человек имеет в своем составе человека с ограниченными возможностями. Инвалиды очень чутко реагируют на отношение социума к ним, чувствуют свою неполноценность, обделенность и одиночество. Одна из главных задач цивилизованного общества улучшить условия жизни инвалидов, создать почву для их самореализации, развития собственного потенциала в рамках современного социума[2:1].

Согласно официальной терминологии к лицам с ограниченными возможностями здоровья относятся лица, имеющие недостатки в физическом и (или) психическом развитии: глухие, слабослышащие, слепые, слабовидящие, с тяжелыми нарушениями речи, с нарушениями опорно-двигательного аппарата и другие, в том числе дети-инвалиды[3].

В просторах интернета очень много групп созданные лицами с ограниченными возможностями здоровья, они позволяют освещать их проблемы, и через социальные сети граждане обращаются к обществу, к органам власти, таким образом, частично решаются определенные проблемы именно поэтому настоящая статья раскрывает роль социальных сетей в жизни лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Необходимо рассматривать данный вид коммуникаций как осязаемый и важный инструмент адаптации лиц с ограниченными возможностями здоровья, т.е. внедрение механизмов взаимодействия политической власти с лицами с ограниченными возможностями здоровья через интернет пространство, позволит озвучивать и решать социальные проблемы, непосредственно источником выявления, которых будет первоисточник, решение или же реагирование на социальные вопросы озвученные самими проблемобладателями позволит политической власти прежде всего расположить электорат, способный формировать мнение категорий граждан в выборных процессах, что весьма актуально в настоящее время. Это можно наблюдать из последних событий, когда глава государства С.Ш. Джеенбеков пригласил активных представителей неправительственных организаций, общественников, которые в свою очередь умело пользуются возможностями социальных сетей, и конечно же стоит отметить, что приоритеты избирателей меняются и политические технологии пользовавшиеся ранее популярностью с приходом социальных сетей сдают свои позиции, в связи с ускорением темпов обмена информацией и риском распространения незаконных видов пропаганды того или иного политического деятеля, которое в любое время может обернуться для политика сокрушительным уроном в его репутации.

На территории Кыргызской Республики наиболее распространенными являются такие мировые социальные сети как:

Таб.1

| Наименование                                                                                 | Описание         | Дата запуска | Количество подписчиков | Способ регистрации |
|----------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|--------------|------------------------|--------------------|
|  Facebook | Общего характера | 2004г.       | 1,2 млрд.              | Открытая           |



|                                                                                                 |                                                                    |         |          |          |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------|---------|----------|----------|
|  Instagram     | Социальная сеть с упором на выкладывание пользователем фотографий. | 2010 г. | 200млн.  | Открытая |
|  Twitter       | Общего характера. Микро-блог                                       | 2006г.  | 500 млн. | Открытая |
|  ВКонтакте     | Общего характера                                                   | 2006г.  | 440 млн. | Открытая |
|  Одноклассники | Общего характера                                                   | 2006г.  | 300 млн. | Открытая |
|  YouTube       | Сервис видео хостинга с функциями социальной сети.                 | 2005 г. | 1 млрд.  | Открытая |

Кроме этого, гражданами Кыргызской Республики активно используются и отечественные социальные сети как Дизель;

Сайты: Намба, Youth.kg, Slavyan.kg, Salam.kg, Dostor.kg, VKontakte.kg. и.д.р.,

Месенджер: Вотсапп, Facebook.

В тоже время немаловажную роль в формировании общественного мнения выступают информационные агентства:

Акипресс, 24kg, Спутник Кыргызстан и другие.

18 апреля 2017 года первый вице-премьер-министр Кыргызской Республики Мухаммедкалый Абулгазиев на заседании комитета по транспорту, коммуникациям, архитектуре и строительству сообщил, что число интернет-пользователей в Кыргызстане достигло 5 240 750. В 2015 году их количество составляло 4 млн 754 тыс. 601 человек. Рост 10,2%». Кыргызская Республика с населением более 6млн. человек на сегодняшний день практически полностью охвачена доступом к интернету [4].

Ожидается динамика роста использования социальных сетей гражданами, так как данное информационное поле наиболее оперативное и актуальное средство обмена информацией в настоящее время.

Таким образом социальные сети преобразовались в новый формат коммуникации общества, как в социальной, общественной и политической жизни государства, так и в сферах рекламы, торговли, маркетинга, экономики, государственного управления став активно развивающимся локомотивом, полем для осуществления операций с целью приобрести выгоды. Однако современные механизмы взаимодействия могут работать не только в развлекательных или коммерческих целях, но также служить на благо улучшения здоровья и уровня жизни людей. Самое главное, что они все больше влияют на решение острых социальных проблем человечества.

Несомненно, люди должны понимать, что лица с ограниченными возможностями здоровья это часть общества, для которых государственная, политическая власть должна создавать условия для нормальной жизнедеятельности вместе с тем они имеют право на политический выбор, право на информацию.

С точки зрения доступности информации, не говоря о лицах с ограниченными возможностями, даже гражданам порой трудно получить информацию у государственных органов, в качестве примера хотелось бы обозначить некоторые государственные функции отдельных государственных органов, по которым граждане зачастую не знают, чем занимаются государственные органы, в этой связи возникает недоверие к государственным ветвям власти в целом.

Например:

1. Граждане мало осведомлены деятельностью антимонопольного органа, это обусловлено недостаточностью доступной информации, на первый взгляд Антимонопольный орган имеет достаточно открытую базу, официальный сайт:

Однако необходимо отметить, что согласно статистике поступлений жалоб в антимонопольный орган о нарушении прав потребителей на одни и те же товары массового потребления доля обращений из отдаленных районов составляет 6%, наши сограждане из регионов не знают, что антимонопольный орган занимается вопросами защиты прав потребителей.

2. Министерство здравоохранения оказывает медицинские государственные услуги, однако

зачастую граждане не знают, о законодательно предусмотренных правах граждан на медицинскую помощь, это можно отметить на примере системы единого плательщика, системы медицинского страхования в связи с чем возникают ситуации незаконных платежей в медицинских учреждениях.

3. Государственная регистрационная служба, если посмотрим на возбужденные уголовные дела в отношении сотрудников ГРС мы можем наблюдать то, основная часть является мошенничеством, из-за незнания своих прав граждане обращаются к так называемым маклерам, которые осуществляют посреднические услуги, тогда как все эти услуги доступны для населения несмотря на это, население в силу отсутствия доступной информации начинает поиски знакомых, что в свою очередь влечет за собой дополнительные расходы.

Во избежание таких случаев в настоящее время вся информация о госорганах размещается на официальных сайтах, однако данный метод не дает мультипликативного действия, в связи с чем не достигается ожидаемый результат.

Роль социальных сетей в решении отмеченных проблем в случаях правильного применения может стать одним из лучших механизмов общественного информационного обмена.

Согласно результатам социального опроса граждан г. Бишкек, Токмок, Каракол, Нарын и Ош в котором учувствовали 1000 человек использующие социальные сети на вопрос «откуда вы узнаете информацию о деятельности государственных органов?», с заранее определенными ответами 1. Телевидение 2. Газеты 3. Социальные сети 4.Официальные сайты.

Респонденты ответили следующим образом :

|                     |     |
|---------------------|-----|
| 1. Телевидение      | 200 |
| 2. Газеты           | 60  |
| 3. Социальные сети  | 650 |
| 4.Официальные сайты | 90  |

В этой связи предлагается, как один из механизмов доступа к открытой информации находящиеся в ведении государственных органов внедрить социальные сети, предусмотрев это в законодательстве Кыргызской Республики. Предусмотреть в штатном расписании государственных органов единицу по работе с гражданами в социальных сетях. Нагрузка на государственный бюджет по оплате заработной платы не превысит 10 млн.сом, однако эффективность деятельности повысится за счет оперативности и обеспечения повышения уровня доверия населения к государственным органам.

Взаимосвязь защиты прав потребителей, в том числе лиц с ограниченными возможностями здоровья с социальными сетями обусловлена тем, что активность участия общественности в жизни наших сограждан с ограниченными возможностями здоровья реализуется посредством обмена информацией в социальных сетях. В тоже время возможно осуществлять общественный контроль, за деятельностью государственных органов, в части защиты интересов, прав потребителей государственных услуг.

К примеру, мы можем отметить резонансную ситуацию складывающуюся вокруг ТЭЦ, общественность на сегодняшний день с помощью социальных сетей выражает свою позицию, тем самым осуществляется общественный контроль. Мы являемся свидетелями ряда громких дел в отношении сотрудников правоохранительных органов, в том числе служб безопасности дорожного движения, информация о которых поступает до высших органов власти (Премьер министру). Ряд благотворительных мероприятий освещаются в просторах социальных сетей.

В тоже время есть и отрицательные стороны социальных сетей, однако при регулировании данной отрасли мы сможем достичь положительных эффектов.

Таким образом учитывая вышеизложенное, делаем выводы, что государственной и политической власти Кыргызской Республики необходимо вводить государственный удаленный регулятор социальных сетей, в целях:

- сбора и анализа информации распространяемой на социальных сетях;
- обратная связь с общественностью, в том числе и лицами с ограниченными возможно-

стями здоровья;

- оперативное реагирование Государственной власти на поступающие сигналы через социальные сети;

- формирование общественного мнения по поводу деятельности государственных структур;

- воздействие на выборные процессы через социальные сети;

В этих условиях необходимо использовать огромный потенциал социальных сетей, в том числе и в реализации государственной политики в сфере социальной защиты, в том числе лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Однако, возникает вполне рациональный вопрос, о том, как лица с ограниченными возможностями здоровья смогут применять социальные сети, так как некоторые из них физиологически не имеют возможности доступа к социальным сетям в интернете.

Целесообразно было бы создать расширенный реестр лиц с ограниченными возможностями с подразделением на подкатегории, которые имеют возможность использовать интернет ресурсы, которые не могут им пользоваться.

Для лиц, которые могут пользоваться интернетом, даже если социальные сети не в полной мере способны компенсировать человеку ограничения здоровья, однако оно существенным образом обеспечил бы досуг, человеку в плане удовлетворения потребности в общении, возможности получения информации с разных уголков света, самовыражения и создания определённых групп где было бы возможно озвучивать и стараться решать проблемы, касающиеся лиц с ограниченными возможностями здоровья, в том числе группироваться и выдвигать политические взгляды, интересы и т.д., здесь же возможно создать базу данных работодателей, инвесторов, меценатов, спонсоров к которым могут обращаться данные лица или же наоборот может ими заинтересоваться последние.

Довольно успешный опыт мы можем наблюдать функционирующий в зоне RU интернет проект для коммуникации людей с инвалидностью, портал DISLIFE, или сокращенно от Disabled's Life – жизнь людей с инвалидностью. Это уникальная онлайн-площадка по трудоустройству людей с инвалидностью, которая помогает найти работу инвалидам.

Один из них Виктор Дудченко, Виктор практически не слышит, но это как и нашему герою Э.Асанкожоеву не помешало жить полноценной жизнью и найти работу.

В своем интервью Виктор рассказывает о том, что он не чувствует себя больным человеком, просто он живет в тишине, на портале Disabled's Life он нашел объявление, что в службу такси требуются люди с нарушением слуха.

Специалисты Disabled's Life оказали помощь Виктору собрать необходимые документы для трудоустройства, рассказали, куда обратиться за консультацией. Оказалось, что сейчас многие компании, ориентированные на сотрудничество с инвалидами, специально оборудуют для их работы автомобили.

По словам Виктора, он узнал, как работают слабослышащие в других городах России и узнал, что услуги таких таксистов востребованы так как многих пассажиров устраивает, что водители с нарушениями слуха не рассуждают о политике, не рассказывают разные истории, а значит, не отвлекаются от дороги.

Служба такси, в которую собирается устроиться Виктор обучила его, и он скоро выйдет на работу водителем такси.

Вместе с тем портал Disabled's Life аккумулирует и другие актуальные вопросы, связанные с лицами ограниченными возможностями здоровья. Например на портале периодически появляются новости о принятых законах, льготах, здравоохранении, есть раздел знакомств, что весьма нужно для людей чтобы они могли чувствовать себя нужными для окружающих, т.е. это помогает инвалидам оказывать друг другу поддержку, что в свою очередь весьма ощутимая поддержка в жизни людей.

Данный портал также содержит множество вакансий и резюме желающих трудоустроиться. Большинство вакансий предложено с дистанционной занятостью, а работодатели предлагают обучать своих будущих сотрудников

Портал также включил в себя функцию найти и помощника для инвалида: инвалид может оставить заявку с просьбой купить продукты или лекарства и привезти их по указанному адресу, а деньги заказчик отдает после получения товара по чеку, кроме этого в портале предусмотрено юридическая консультация, начиная вопросов будь то правильность начисления льгот или доступность городской среды, или жизненные ситуации по недвижимости и др.

Портал Disabled's Life в своем роде является звеном обеспечивающий лицам с ограниченными возможностями здоровья полноценность жизнедеятельности, что позволяет им постоянно находить себе компании для походов в театр, кино, магазины.[5].

Такой опыт безусловно необходимо перенять государственной власти Кыргызской Республики в интересах реализации социальных задач поставленных перед государством, этот механизм будет одним из противоядий для Синдрома попращайничества.

Остановиваясь в части разделения лиц с ограниченными возможностями здоровья на группы можно выделить следующее.

Для лиц, кто неспособен пользоваться интернетом, в стационарных реабилитационных центрах, домах инвалидов необходимо помимо сайтов, в которые редко, кто заходит создавать странички в социальных сетях в целях освещения проблем, может наоборот достижений, социальные работники с согласия лиц ответственных могут вести странички лиц с ограниченными возможностями, тем самым создавая определенную площадку обмена информации, а также побуждать как общественность так и политические власти нести ответственность за наших сограждан, которые не имеют возможности самостоятельно позаботиться о себе.

Следует отметить, что вопрос оплаты за интернет трафик болезненно отразится на бюджете лиц с ограниченными возможностями, ведь в нынешних реалиях порой на лекарства денег не хватает, в этой связи организация доступа в интернет на льготных условиях на уровне государственных социальных стандартов дала бы возможность инвалидам определенных категорий интегрироваться в общественную жизнь с помощью социальных сетей, специальных сайтов и т.п., вместе с тем, отечественные интернет провайдеры могли бы путем создания Кодекса помощи, создавать льготные тарифы для вышеназванных лиц.

Государственная власть осознавая ответственность перед обществом созрела для принятия решений о трудоустройстве лиц с ограниченными возможностями, т.е. необходимо принять нормативный акт обязующий в независимости от форм собственности более крупные предприятия имеющую возможность трудоустройства лиц с ограниченными возможностями обязательного трудоустроить определенное количество инвалидов обладающие базовыми возможностями выполнения определенных функций, для этого необходимо проведение общественного обсуждения, выслушать мнение бизнес сообществ, общественные организации таким образом учитывая интересы сторон, соблюдая баланс интересов принять нормативный правовой акт регулирующий взаимоотношения лиц с ограниченными возможностями здоровья и работодателями.

#### Список использованной литературы:

1. Интервью Эрлана Асанкожоева, электронный ресурс <http://www.turmush.kg/ru/news:1429775>
2. Электронный научно-практический журнал «Экономика и менеджмент инновационных технологий» статья на тему: «Использование информационных технологий в системе социальной работы с детьми – инвалидами» Зинченко И.С., Нехай Д. 1 стр. Электронный ресурс <http://ekonomika.snauka.ru/2015/04/8742>
3. Словари и энциклопедии на Академике электронный ресурс [dic.academic.ru](http://dic.academic.ru) <https://official.academic.ru>
4. М.Абулгазиев на заседании комитета по транспорту, коммуникациям, архитектуре и строительству электронный ресурс <https://www.tajikta.tj/ru/news/chislo-internet-polzovateley-v-kyrgyzstane-prevysilo-5-mln>
5. Интервью В. Дидченко для ИА Вечерний Волгоград.ру электронный ресурс <https://volg.mk.ru/social/2018/11/13/socseti-dlya-invalidov-pomogayut-volgogradcam-s-ogranichennymi-vozmozhnostyami.html>

УДК 347.471

**Азарбеков Аскат Нарынбекович,**  
Кыргыз Республикасынын Президентине  
караштуу мамлекеттик башкаруу  
академиясынын аспиранты

## **МАМЛЕКЕТТИН ЖАНА ЖАРАНДЫК КООМДУН КОММУНИКАЦИЯСЫНЫН ЗАМАНБАП ФОРМАЛАРЫ**

Аннотация

Макалада мамлекеттин жана жарандык коомдун коммуникациясынын заманбап формалары каралган, анын ичинде социалдык тармактардын, мессенджерлердин ролу жана өз ара байланыштын башка жаңы формалары изилденген. Кыргыз Республикасынын мисалында тараптардын кызыкчылыктар балансына жетүүгө багытталган саясий, жарандык жана мамлекеттик институттардын өз ара байланышынын өркүндөтүлгөн системасы сунушталууда.

*Негизги сөздөр:* тармактык өз ара байланыш; айкын саясат; социалдык тармактар; тармактык түзүмдөр; өз ара байланыш механизмдери; Интернет мейкиндиги; интернет; политтехнологдор; Facebook, коом.

**Азарбеков Аскат Нарынбекович,**  
аспирант Академии государственного  
управления при Президенте  
Кыргызской Республики

## **СОВРЕМЕННЫЕ ФОРМЫ КОММУНИКАЦИЙ ГОСУДАРСТВА И ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА**

Аннотация

В статье рассматриваются современные формы коммуникаций государства и гражданского общества, в том числе исследовалась роль социальных сетей, мессенджеров и других новых форм взаимодействия. Предлагается усовершенствованная система взаимодействия политических, гражданских и государственных институтов направленная на достижение баланса интересов сторон на примере Кыргызской Республики.

*Ключевые слова:* сетевые взаимодействия; публичная политика; социальные сети; сетевые структуры; механизмы взаимодействия; онлайн пространство; интернет; политтехнологии; Facebook, общество.

**Azarbekov Askat Narynbekovich,**  
Postgraduate student  
at the Academy of Public Administration  
under the President of the Kyrgyz Republic

## **MODERN FORMS OF COMMUNICATION BETWEEN GOVERNMENT AND SOCIETY**

Annotation

There are modern forms of communication between government and society as well as the research regarding the role of social media, messengers and other ways of interaction reviewed in this article. The improved system of communication between political, civil, and government institutions is proposed to achieve a balance of interests of the parties on the example of Kyrgyz Republic.



*Key words:* network communications; public policy; social media; network structures; interaction mechanisms; online space; Internet; political technologists; Facebook; society.

Современное общество в условиях быстрого развития информационно-коммуникационных технологий вынужденно обрабатывать огромный поток информации через источники интернета, тем самым значение взаимодействия различных групп социума через сети существенно возросло, можно сказать, что сетевые взаимодействия на данном этапе развития человечества, в целом приобрела статус неотделимого от человека гаджета, источника информации в онлайн – режиме.

Более того, отдельные сетевые механизмы выстраиваются как инструмент влияния на политические процессы, таким образом образуя отдельную площадку для формирования мнения общества, через которые принимаются отдельные политические решения.

Таким образом новые механизмы взаимодействия через сетевую среду открывают новые горизонты как для государственного сектора, так и их оппонентов оппозиционеров, кроме этого создается возможность выражения взглядов отдельных индивидов в публичной среде, в том числе и политической.

Политические процессы в ходе восстановления государства в постреволюционное время на примере современного Кыргызстана актуализируют вопросы касающиеся демократической направленности дальнейшего развития общества, индикатором достижения поставленных задач является улучшение уровня и качества жизни людей путем удовлетворения социальных потребностей, защиты прав и свобод человека гарантируемые конституцией и всевозможными правовыми актами международного уровня, для этого без сомнения требуется развитые институты гражданского общества, в этой плоскости необходимо отметить особую роль функционирования современной публичной политики как отдельное явление в новейших политических процессах.

Инструментом этого явления бесспорно являются сетевые структуры, в частности социальные сети, блог-сферы которые стали новыми акторами публичной политики. Изучение потоков информации в сети интернет в том числе генерирующие в социальных сетях позволяют моделировать возможные проекции общественного мнения, с учетом групп интересов.

Понятие «социальная сеть» включает некий круг знакомых человека и социальных связей между этими людьми. В отличие от социальных структур, представляющих достаточно жесткий «каркас» устоявшихся социальных отношений, социальные сети относятся к числу гибких структур, или «мягких тканей», способных управлять малыми социальными взаимодействиями. Рассыпанные в социальном пространстве социальные связи, объединяясь, собираются в мощную субъектную композицию. Складывается сложная сеть, охватывающая максимальное число индивидов (например, сетевая торговля, телефонная связь, «всемирная паутина» Internet, интерактивное TV). В исторические времена, когда отсутствовали современные телекоммуникации, они представляли собой обычные сети человеческих взаимоотношений. Эти взаимосвязи связывают не столько человеческие личности, сколько позиции — это сплетение идей, правил, действий и интересов. Пронизывая социальное пространство всем спектром вертикальных и горизонтальных связей, социальные сети аккумулируют значительный социальный капитал на основе доверия, взаимной поддержки, симпатий, предпочтений, участия в общих делах. Именно социальные сети составляют «живую ткань» общественной жизни и позволяют участникам эффективно взаимодействовать для достижения общих целей. [1]

Проиллюстрировать этот феномен можно на примере эффекта малого мира в теории шести рукопожатий. Всего шесть рукопожатий отделяет меня и Вас от аборигена в Австралии, от знакомства с английской королевой, Биллом Гейтсом или Мадонной. Её автор, Стэнли Милгрэм, доказал, что любые 2 человека на Земле знакомы друг с другом, образно говоря, через 6 рукопожатий [2].

Социальная сеть как технологическая информационная платформа позволяет в онлайн пространстве взаимодействовать группам лиц выполняя функцию самовыражения индивида или групп лиц объединенных в сетевые группы, тем самым им удается влиять на политические процессы в государстве и за ее пределами.

Сетевые структуры интернета сегодня обладают огромным влиянием, в решении политических вопросов страны в том числе, известно, что многие крупные СМИ при подготовке своих материалов используют данные блогосферы. Сетевые структуры становятся основным источником информации, вытесняя привычное телевидение и газеты. Один хороший пост в Facebook может привлечь к кандидату больше внимания, чем десяток выступлений на центральном канале и сотня эфиров на радио.

Так на примере Кыргызстана можно отметить выборы Президента Кыргызской Республики в 2017 году, у экс кандидата в Президенты КР Бабанова О.Т. в начале выборных гонок в рейтинге политиков Кыргызстана, по данным странового социологического исследования на тот момент, проведенного Baltic Surveys/The Gallup Organization по заказу IRI в Кыргызстане, Бабанову отдали свои голоса 80% опрошенных кыргызстанцев [3]. Остальные политики в разы уступают фавориту рейтинга, однако после ряда политических промахов как встреча с Президентом Республики Казахстан, выступление на юге страны перед узбекской диаспорой и другие оплошности, которые с молниеносной скоростью распространялись в социальных сетях, где общественное мнение менялось практически ежедневно, в результате чего Бабанов О.Т. получил чуть больше 30% голосов от избирателей участвовавших в выборах. Вместе с тем, социальные сети придают огласке широкой публике вопросы касающиеся коррупционных составляющих, это можно наблюдать на примере Анары Мамбеталиевой незаконно уволенной сотрудницы Госэкотехинспекции, также немаловажную роль социальные сети сыграли в вопросе аварии ТЭЦ, каждая информация обсуждалась в социальных сетях принимая страновые обороты, таким образом выстраивая единое общественное мнение против отдельных политических деятелей.

Блогерами социальных сетей, часто поднимаются актуальные проблемы, которые зачастую обсуждаются на просторах социальных сетей где очень быстро аккумулируются интересные социально-значимые решения.

Политические деятели в условиях развития сетевых структур не могут отгородиться от общественности, наоборот, они вынуждены позиционировать себя для общественности вырабатывая свой имидж, интересующий определенную категорию граждан, т.е. избирателей с которыми рано или поздно придется взаимодействовать.

В таких реалиях любой человек, используя сетевые структуры, социальные сети, может на прямую обратиться к интересующему его политику или чиновнику.

Использование социальных сетей как инструмент решения социальных вопросов Мэрии г. Бишкек было использовано в 2018 году при назначении руководителем Аппарата Мэрии г. Бишкек Б. Тулебаева. В социальной сети Фейсбук Б. Тулебаевым была введена в практику принятие заявок в сети и решение вопросов жителей города безотлагательно, таким образом данный сотрудник Мэрии г. Бишкек приобрел популярность среди жителей г. Бишкек, а также ввел новый метод коммуникации на территории г. Бишкек между жителями и муниципальными службами города.

Исходя из опыта зарубежных стран можно подчеркнуть заявление президента США Дональда Трампа, о том что он вряд ли добился бы успеха на выборах без социальных сетей, сообщает The Washington Post.

По мнению Трампа, Twitter позволяет ему свободно доносить до общественности свою точку зрения, в том числе в тех случаях, когда кто-то представляет ложную интерпретацию его слов.

«Когда кто-то говорит что-то обо мне, я могу разобраться с этим», — отметил он. Кроме того, американский лидер подчеркнул, что Twitter помогает ему бороться с фейковыми новостями.

Трамп не раз критиковал американские СМИ за то, что они публикуют фейковые новости, в частности, он упоминал CNN, BuzzFeed, The New York Times и The Washington Post. [4]

Как уже было отмечено, обособленную роль в мировой политической ситуации в настоящее время как мы наблюдаем играют социальные сети в пространстве интернета, становясь важнейшим социальным институтом оказывающие влияние на политические процессы в последствии приводящим к изменению вектора политических взглядов и видений общества на складывающуюся ситуацию.

Именно путем использования глобальных социальных сетей таких как, Facebook, ВКонтакте, Twitter и др. мы наблюдали в мире начинание определенных революционных процессов, охвативших Северную Африку, Ближний Восток, которые наращивали волну антиправительственных протестов со стороны гражданского общества путем оперативного распространения фотографий, видеоматериалов среди населения.

В результате мы видим события Арабской весны к примеру в Тунисе 2010-2011года, в Египте в 2011 году разгон единичных недовольств активно освещаемый в социальных сетях, за короткое время на Facebook созданы более 32 тысяч новых групп и 14 тысяч публичных страниц. Со стороны Правительства приняты меры по блокировке и отключению Интернета крупным провайдерам (Etisalat Misr, Link Egypt, Telecom Egypt и Vodafone/Raya), а также частичное отключение мобильной связи. Однако, цели были достигнуты, и смена власти произошла практически во всех странах где были начаты протесты.

Научная среда осознает, что полномасштабные события в Арабских странах организованы профессиональными политтехнологами, и одним из инструментов явилось использование социальных сетей в управлении масс, т.е. во всех изменениях общественные и гражданские сообщества десятки и даже сотни тысяч жителей под влиянием информационной агитационной работы политтехнологов добровольно вливаются и участвуют в политических процессах. Стоит отметить, работу политтехнологов, изучение общественных мнений, моделирование оппозиционных взглядов через социальные сети, где сосредотачивается информация накапливаемая за определенный период времени позволило детонировать бомбу замедленного действия в нужное для них время.

В Кыргызстане социальные сети воспринимаются как среда выражения своей позиции по всем вопросам без каких либо барьеров, либо цензуры, т.е. человек в социальных сетях получает право свободы коммуникации и это становится неотъемлемой частью образа жизни индивида, учитывая политизированность населения и масштабы государства можно сделать выводы, что социальные сети для Кыргызстана обретают образ большой семьи в которой все насущные проблемы обсуждаются членами этой семьи вечером за большим столом. Помимо социальных сетей, источником коммуникации государства и гражданского общества на сегодняшний день выступают информ агентства такие как Акипресс, 24кж и другие, которые в силу своей специфики становятся определенной информационной базой для активной части гражданского общества, доступ к таким агентствам открыт, разработаны мобильные приложения, что в свою очередь еще более упрощает доступ к горячим новостям.

Таким образом, можно сделать определенные выводы по отношению к тому, что из виртуальной позиции указанной в социальных сетях может возрасти реальные последствия влияющие на исход событий в той или иной исторической ситуации.

Прогрессирование социальных сетей, заметна на примерах изменения предпочтений пользователей социальных сетей, т.е. происходит изменение идеологических парадигм, если несколько лет назад основными пользователями социальных сетей были граждане не старше 35 лет и они пользовались «Одноклассниками», то сейчас основное предпочтение отдаются Facebook и Инстаграмм и если в первой сети сосредоточена участники интерес, которых сопереживает с политическими аспектами и основной контент затрагивает лиц старше 25 лет, то вторая сеть в основном охватывает молодежь Республики и данная картина наблюдается практически во всем мире, конечно существуют и другие сети, которые очень популярны в мировой паутине.

Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018-2040гг. предполагает внедрение программы «Таза Коом - цифровая трансформация системы государственного управления и жизни общества», где Кыргызстан позиционируется как умная страна развитого информационного общества, сформированного на инновациях и знаниях, эффективным, прозрачным и подотчетным государственным управлением без коррупции, с обширным собственным цифровым контентом и активным участием граждан страны в качестве пользователей цифровых технологий и услуг. Цифровизация экономики и повсеместное использование инновационных и передовых технологий стимулируют рост конкурентоспособности страны, благосостояние и

безопасность населения.

Также данная программа предусматривает, что в первую очередь это эффективная и прозрачная система государственного управления, выстраивающая гармоничное взаимодействие с обществом на основе свободного доступа и использования современных цифровых технологий. Все сферы жизни государства будут оснащены современными технологиями, что обеспечит выполнение целей достижения экономического благосостояния, социального благополучия, мира и порядка в стране. Программа положительно отразится не только на системе государственного управления и экономике, но также и системах образования и здравоохранения, предоставления социальных услуг, обеспечения эффективности судебной и правоохранительной систем. «Таза Коом» станет эффективным инструментом для искоренения коррупции в государственном секторе путем минимизации влияния человеческого фактора через автоматизацию административных процессов и процедур и предоставление цифровых государственных услуг.

Национальная программа цифровой экономики «Таза-Коом» позволит начать путь в будущее, открывающее новые возможности. Цифровая трансформация будет иметь высокий приоритет для любых государственных программ, которая в среднесрочной перспективе будет нацелена на создание лидирующей в масштабах субконтинента (Центральной и Южной Азии) цифровой инфраструктуры на основе принципа опережающей достаточности.

Необходимо обязательное включение компонента цифровой трансформации во все концептуальные и стратегические документы, разрабатываемые в соответствии с настоящей Стратегией. [ 5 С.54]

В рамках вышеуказанной программы и стратегических задач, а также в условиях развития института публичной социальной сети в интернете институты государственной власти должны на постоянной основе проводить мониторинг социальных сетей, более того необходимо анализировать полученные данные в интересах государственной безопасности, моделировать возможные последствия и предотвращать негативные аспекты в максимально короткие сроки . Вместе с тем, государству необходимо создать продуктивные социально партнерские отношения между институтами государства и гражданского общества через социальные сети в интернете, обеспечить открытость органов власти используя социальные сети и другие механизмы взаимодействия с различными институтами гражданского общества, особенно с политическими партиями.

Необходимо внедрить технологии и процедуру совместного принятия социально-политических решений, механизмов координации, согласования интересов и консолидации сторон с использованием социальных сетей, так как на сегодняшний день общественные обсуждения проектов нормативных правовых актов превратилось в декларативный процесс не обеспечивающий в полной мере обсуждение проекта, т.е. сейчас на практике мы видим, что размещение проектов на официальных сайтах государственных органов не дает результатов, так как проекты могут быть и не замечены гражданским сообществом, также используя социально-политическую активность населения, появляется возможность выдвижения совместных инициатив по актуальным вопросам государственного значения.

Кромеэтого,необходимоболееактивнеереализовыватьфункционированиегосударственных и негосударственных организаций через функционирование общего информационного поля с использованием технологий электронного правительства. Считаем необходимым внедрение инновационных механизмов социального контроля, в том числе автоматизация формирования отчетности государственных органов и распространение данных через социальные сети.

Предложенная система взаимодействия институтов государства и гражданского общества, будет способствовать формированию новых подходов решений социальных проблем общества, повысит качество принимаемых решений, обеспечит гармонизацию социально политического сотрудничества государства и общества, вызовет повышение доверия граждан к органам государственной власти, устранил скепсис избирателей в отношении избирательных процессов.

Список литературы:

1. Википедия свободная энциклопедия понятие социальной сети: <https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%BE%D1%86%D0%B8%>
2. Википедия свободная энциклопедия понятие социальной сети: Stanley Milgram, «The Small World Problem», Psychology Today, 1967, Vol. 2, 60-67
3. Ка ньюс исследование Baltic Surveys/The Gallup Organization по заказу IR: K-News. (б.д.). <https://knews.kg/2017/04/21/omurbek-babanov-lidiruet-v-rejtinge-politikov-kyrgyzstana/>.
4. Информ агентство RT на русском: <https://russian.rt.com/world/news/441683-tramp-socialnye-seti>
5. Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018-2040 гг. стр.54



УДК 94 (575.2)

Алымкулов Н.А.,  
т.и.к., Ж.Баласагын атындагы Кыргыз  
Улуттук университетинин доценти

## СОГУШ УЧУРУНДАГЫ (1941-1945 ЖЖ.) КЫРГЫЗСТАНДЫН ДЕМОГРАФИЯЛЫК ТҮЗҮЛҮШҮНҮН ӨЗГӨРҮШҮ

Аннотация.

Улуу Ата Мекендик согуш жылдары Кыргызстандын калкынын структурасы өзгөрүүгө дуушар болгон. Республиканын 384 000 жараны фронтко аттанган. Башка республикалардан 300 000 ашык киши Кыргызстанга эвакуацияланган. Республикада наристелердин төрөлүшү кыскарган. Медицина кызматкерлеринин аракети менен республикада массалык эпидемияга жол берилген эмес жана бир жашка чейинки наристелердин арасындагы өлүмдөр азайган.

*Негизги сөздөр:* Улуу Ата Мекендик согуш, демографиялык абал, кыргызстандыктар фронттордо, эвакуация, медиктердин эрдиги, мамлекеттин жардамы.

Алымкулов Н.А.,  
к.и.н., доцент Кыргызского Национального  
университета им. Ж. Баласагына

## ИЗМЕНЕНИЕ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ СТРУКТУРЫ КЫРГЫЗСТАНА В ПЕРИОД ВОЙНЫ (1941-1945 ГГ.)

Аннотация

Статья посвящена изменению структуры народонаселения Кыргызстана в период Великой Отечественной войны. Война резко повлияла на рост населения, более 384 000 граждан были призваны в Действующий и Трудовой фронт. Правда из прифронтовой полосы, из Грузии, Северного Кавказа и т.д. в Кыргызстан в годы войны было эвакуировано, депортировано более 300 000 человек. Упала и рождаемость в республике. Благодаря деятельности медиков удалось не допустить как массовой эпидемии, так и уменьшить смертность среди младенцев до одного года.

*Ключевые слова:* Великая Отечественная война, демографическая ситуация, кыргызстанцы на фронтах, эвакуация, подвиг медиков, помощь государства.

Alymkulov N.A.,  
Ph.D., Associate Professor of the Kyrgyz National  
University after J. Balasagyn

## THE CHANGE OF THE DEMOGRAPHIC STRUCTURE OF KYRGYZSTAN DURING THE WAR (1941-1945)

Annotation

The article is devoted to the changes in the structure of the population of Kyrgyzstan during the Great Patriotic War. The war sharply affected the growth of the population, more than 384,000 citizens were drafted into the Working and Labor Fronts. Honestly more than 300,000 people were evacuated from the front line, from Georgia, Northern Caucuses etc. to Kyrgyzstan during the war years. The fertility rate in the republic also fell. Thanks to the activity of physicians, it was possible both to prevent a massive epidemic and to reduce the mortality among infants up to one year.

*Keywords:* Great Patriotic War, demographic situation, Kyrgyzstanis, front, evacuation, feats of doctors, state aid.

Несмотря на то, что население республики с 1926 по 1939 год увеличилось на 45,6% [1], к концу войны упало как рождаемость, так и количество населения республики. Так, если в 1932 году родились 16 835 малышей, в 1936 году – 29 022, в 1937 году – 41 933 [2], в 1940 году – 51 416, то в 1941 году – 46 885, в 1942 году – 36 821, в 1943 году наблюдался резкий спад – по одним источникам – 13 493, по другим – 18 935, в 1944 году – 14 678 и относительный рост рождаемости в победном 1945 году – по одним источникам 17 888, по другим – 18 730, по третьим – 20 334 (в том числе за 9 месяцев – 12 145) малышей [3].

#### Рождаемость и смертность и естественный убыль населения в 1940 и 1945 годы [4]

| Годы | На 1 000 человек населения |               |                        |
|------|----------------------------|---------------|------------------------|
|      | Число родившихся           | число умерших | естественныйубыль, в % |
| 1940 | 32,71-33,00                | 16,12-16,30   | 49,28-49,39            |
| 1945 | 12,89-14,00                | 8,76-9,30     | 66,42-67,95            |

Таблица свидетельствует, что в республике в 1945 году по сравнению с 1940 годом рождаемость малышей упала на 60%, а естественный прирост – в четыре раза.

По данным профессора КНУ им. Ж. Баласагына Ш.Дж. Батырбаевой, рождаемость за годы войны уменьшилась в два раза: 60,9% всех рождений приходилось на 1941 и 1942 годы, а в 1944 году она снизилась до максимально низкой величины. Основной причиной снижения рождаемости явилось мобилизация мужчин в Действующий и Трудовой фронт (87,9% данной возрастной группы), вовлечение женщин в трудовую деятельность как в селах, так и городах, тяжелое материальное положение и т. д. [5]

Органы статистики, давая сведения о демографической ситуации в республике, обычно брали данные по городу Фрунзе, где показатели были намного лучше (больше было врачей, меньшее число умерших, в основном по причине болезни органов дыхания, пищеварения и кровообращения) [6], чем по Киргизской ССР. Поэтому, как справедливо указывал в своей справке, уполномоченный Госплана СССР А.А. Маклаков, нет никаких оснований сравнивать медицинскую помощь, оказанную во Фрунзе и в сельской местности. В целом по республике из-за плохих бытовых условий, недостаточного медицинского обслуживания смертность среди детей до одного года была значительной, особенно в Ошской области. Так, если в 1940 и в 1941 году смерть детей на 100 родившихся детей составляла не более трех человек, то в 1944 году на этот показатель возросло до 26, а в Узгенском районе – 82 малышей (соответственно в 8,66 и 273,3 раза больше), из родившихся 100 младенцев в первой половине 1945 года – умерло 40 [7], или в 2,5 раза больше. Поэтому утверждать, что детская смертность снизилась в несколько раз и сельской местности, как указывалось в записях ЗАКСов ряда районов республики было явной фальсификацией. Ниже-указанная таблица свидетельствовала, по документам, что во многих сельских районах на 1 000 родившихся малышей приходилось умерших детей в возрасте до одного года [8]:

| Районы           | 1940 г. | 1941 г. | 1945 г. |
|------------------|---------|---------|---------|
| Тюпский          | 166     | 130     | 31      |
| Ленинпольский    | 142     | 222     | 5       |
| Кировский        | 138     | 124     | 8       |
| Кеминский        | 123     | 120     | 15      |
| Токтогульский    | 119     | 118     | 6       |
| Октябрьский      | 117     | 135     | 11      |
| Кара-Суйский     | 111     | 122     | 7       |
| Пржевальский     | 94      | 150     | 6       |
| Базар-Коргонский | 84      | 108     | 12      |
| Наукатский       | 54      | 43      | 2       |
| ВСЕГО            | 1148    | 1272    | 103     |

Таблица показывает, что по указанным десяти районам, в 1940 году из 1 000 малышей до одного года умерло 1148 человек, в 1941 году – 1272 человек, и в 1945 году 103 человек.

Здесь нужно еще учитывать и то, что в 1945 году малышей рождалось гораздо меньше, чем в 1940 и 1941 годы. Такая тенденция происходила несмотря на значительный успех работников здравоохранения по борьбе с детской смертностью. Так, в столице республики смертность детей в возрасте до одного года в 1945 году против 1940 года снизилась на 69%. В 1945 году по сравнению с 1944 годом этот показатель уменьшилась в 2,1 раза.

Вместе с тем, архивные документы свидетельствуют, что регистрация актов рождения и смерти малышей по подавляющему большинству сельских советов была на весьма низком уровне, соответствующие записи велись неправильно, небрежно и допускалась масса поправок в записях. Вряд ли тяжелое военное время не могло не сказаться на рождаемости и выживании новорожденных. По данным же отдела по работе среди женщин ЦК КП(б) Киргизии смертность детей до одного года на 100 родившихся в Кыргызстане составляла: в 1940 году 12,3 малышей, в 1941 году – 13,5, в 1942 году – 13,6, в 1943 году идет значительный спад – 7,8, в 1944 году – 4,5 и в 1945 году – 1,9 малышей [9].

На первые два года войны в республике, с одной стороны приходилось 52% всех умерших за все годы войны, а с другой – 86,5% всего естественного прироста населения республики. Причинами такого положения были: резкое ухудшение социально-экономического положения населения, нехватка продовольственных и промышленных товаров, распространение инфекционных, желудочно-кишечных болезней, болезней органов дыхания сокращение снабжения лекарственными препаратами [10]. Ситуацию удалось переломить во второй половине 1942 года. В результате в 1945 году по сравнению с 1941 годом численность умерших людей на 1 000 человек населения сократилась с 16,7 человек до 9,29. Также удалось снизить и смертность среди детей до одного года – с 150,4 малышей на 1 000 человек в 1941 году до 23,42 – в 1945 году [11], или 6,4 раз.

Если на 1 января 1940 года население республики составляло 1 527 000-1 527 600 человек, то на тот же число 1941 года – 1 615 800 человек, на 1942 год (1 января) – по одним источникам 1 671 000, по другим – 1 693 219 чел. (на 13 июля 1942 года), 1943 года (1 января) – 1 652 000 чел., 1944 года (1 января) – 1 491 300 чел.) то на 1 января 1945 года, по одним источникам – 1 373 900, по другим – 1 444 800 чел. а по третьим – 1 471,7 тыс.), на 1 июля 1945 года – 1 149 400 человек и на 1 декабря 1945 года – 1 456 700 человек и на 1 января 1946 года 1 461 300[12] человек. Хотя, учитывая эвакуированных граждан из других республик, население республики должно было увеличиваться, хотя и не намного.

Несмотря на трудные военные годы, количество учреждений, подчиненных НКЗдраву Кыргызской ССР (больницы, родильные дома, консультации, количество больничных коек, количество медперсонала) росло из года в год, о чем свидетельствует следующая таблица [13]:

| Годы                                                      | 1913 | 1940                                           | 1941            | 1942            | 1943            | 1944            | 1945                                            |
|-----------------------------------------------------------|------|------------------------------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-------------------------------------------------|
| Число врачебных учреждений стационарной помощи            | 6    | 110- 117                                       | 108             | 124             | 121             | 125             | 120-126<br>(по данным МинЗдрава Кыргызской ССР) |
| в том числе родильных домов                               | —    | 25                                             | 16              | 17              | 11              | 12              | нет св.                                         |
| Коек во всех врачебных учреждениях стационарной помощи    | 100  | 3 486<br>(или на 10 000 человек – 24,1 единиц) | 3 983-<br>4 090 | 4 471-<br>4 526 | 4 992-<br>5 085 | 5 548-<br>5 641 | 5589                                            |
| в том числе родильных                                     | 12   | 691                                            | 625             | 583             | 530             | 541             | 614                                             |
| Число врачебных учреждений амбулаторно-клинической помощи | 9    | 299                                            | 293             | 306             | 326             | 310             | 318                                             |

|                                                                    |     |               |                |                |                |                |                      |
|--------------------------------------------------------------------|-----|---------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------------|
| Число женских и детских консультаций                               | –   | 55            | 58             | 64             | 71             | 76             | 66-81                |
| Число фельдшерских, фельдшерско-акушерских и акушерских учреждений | 21  | 360           | 348            | 368            | 389            | 418            | нет св.              |
| Число постоянных ясель (в скобках в них мест)                      | –   | 96<br>(2 759) | 110<br>(3 455) | 121<br>(4 305) | 124<br>(4 854) | 124<br>(5 001) | нет св.<br>(нет св.) |
| Всего врачей физических лиц                                        | 15  | 526           | 856            | 1 248          | 946            | 660            | нет св.              |
| Всего среднего медперсонала                                        | ... | 2 570         | 2 520          | 2 969          | 2 697          | 2 739          | нет св.              |

Данные таблицы свидетельствуют, что в 1945 году общее количество больниц в республике увеличилось на 14,5%, количество коек – на 58,9% (а в городах – на 72,1%), женские и детские консультации – на 38,3% (в том числе в сельской местности – на 50%) и значительно – на 93,3% врачебно-оздоровительные пункты. Архивные же данные, как и Статсборники дают другие цифры: в республике число врачебных учреждений стационарной помощи в 1945 году по сравнению с 1940 годом увеличилось в 1,03-1,08 раза (с 117 до 121-127), число больничных коек – в 1,48-1,52 раза (с 3800-3880 до 5 640-5900), число учреждений врачебной амбулаторно-клинической и фельдшерской амбулаторной помощи – в 1,13 раза (с 659 до 749), число женских и детских консультаций – в 1,47 раза (с 55 до 81), число врачей физических лиц (без стоматологов) – в 1,14 раза (с 526 до 604 человек), правда сократилась число родильных коек в больницах и в родильных домах – в 0,83 раза (с 755 и 631 единиц) [14]. В годы войны в республике было введено больничные учреждения, поликлиники на 215 коек [15].

В результате напряженной деятельности медицинских работников смертность населения в республике удалось сократить с 16,1 человека на 1 000 населения до 8,7 человека в 1945 году [16], или в 1,85 раза. В республике людей больше жили в городах, в частности в столице 128 700 человек, в Оше – 49 300, в Джалал-Абаде – 27 600, в Пржевальске – 25 800 человек и т.д. [17]. Таким образом, население республики в годы войны сократилось с 1 615 800 (на 1 января 1941 года) до 1 461 300 человек (на 1 января 1946 года) или на 154 500 человек (9,5%). В целом в период войны смертность гражданского тылового населения республики составила 102 052-102 200 человек. С 1941-1945 гг. естественный прирост населения составил 35 324 человек, а по отношению к 1939 году данный показатель за весь рассматриваемый период снизился в среднем на 70% [18].

Приведенные данные свидетельствуют, что демографическая ситуация в республике в годы войны было неоднозначной. Кыргызстанцы, как и другие народы СССР внесли свой вклад в Победу над фашизмом, на фронт ушел каждый пятый житель республики и из войны не вернулись (убиты, пропали без вести, умерли от ран и болезней, умерли на Трудовом фронте) 152 125 человек [19]. Только через несколько лет численность населения республики достигла уровень довоенного времени.

В результате принятых мер НКЗдравом республики (проведение противоэпидемических мероприятий, увеличение числа инфекционных коек, увеличение бань и т. д.) к 1 июля 1942 года вспышка сыпного тифа была в основном ликвидирована. Снизилась и заболеваемость населения другими инфекционными болезнями (брюшной тиф, паратиф, дизентерия, скарлатина, дифтерия, корь, коклюш и др.)

Список литературы:

1. Татыбеков С.А. Очерки социалистического преобразования экономики Киргизии (1917-1940 гг.). – Фрунзе: [АН Кирг. ССР], 1959. – С.121.
2. Центральный государственный архив общественно-политической документации Кыргызской Республики (ЦГА ОПД КР). – Ф.56. – ОП.5. – Д.424. – Л.19.
3. ЦГА ОПД КР. – Ф.56. – ОП.4. – Д.471. – Л.135; ЦГА ОПД КР. – Ф.56. – ОП.20. – Д.5. –

- Л.180бр.; ЦГА ОПД КР. – Ф.56. – ОП.20. – Д.35. – Л.29; Центральный государственный архив Кыргызской Республики (ЦГА КР). – Ф.105. – ОП.26. – Д.37. – Л.76; ЦГА КР. – Ф.105сч. – ОП.16с. – Д.74. – Л.8; ЦГА КР. – Ф.1445. – ОП.3. – Д.27. – Л.63.
4. Киргизстан за 50 лет Советской власти. Стат. сборник [Сборник подг-н: Б.В. Лapidус, Л.Я. Перебейнос и др.]; Общее рук-во: М.Д. Джунусалиев. – Фрунзе: Кыргызстан, 1967. – С.192.
5. См.: Батырбаева Ш.Дж. Последствия Великой Отечественной войны в человеческом измерении (на примере Кыргызстана) //Битва техник – битва духа. Материалы научно-практ. конф-ции, посв. 60-летию битвы на Курской дуге (22-23 августа 2003 года) [Под ред. В.М. Плоских]. – Бишкек: Илим, 2003. – С.34-49; Батырбаева Ш. Дж. Влияние Великой Отечественной войны на демографическую структуру Кыргызстана //Отечественная война: память истории и память сердца. Материалы научно-практ. конф-ции (23-24 декабря 2003 года) [Под ред. В.М. Плоских]. – Бишкек: Илим, 2004. – С.270-276.
6. ЦГА КР. – Ф.105сч. – ОП.9с. – Д.33. – Л.56; ЦГА КР. – Ф.105сч. – ОП.16с. – Д.37. – Л.15-16.
7. ЦГА ОПД КР. – Ф.56. – ОП.5. – Д.212. – Л.880бр.
8. ЦГА КР. – Ф.350сч. – ОП.17с. – Д.335. – Л.76.
9. ЦГА ОПД КР. – Ф.56. – ОП.20. – Д.35. – Л.31.
10. Батырбаева Ш.Дж. Последствия Великой Отечественной войны в человеческом измерении (на примере Кыргызстана) //Битва техник – битва духа. Материалы научно-практ. конф-ции, посв. 60-летию битвы на Курской дуге (22-23 августа 2003 года) [Под ред. В.М. Плоских]. – Бишкек: Илим, 2003. – С.38-39, 40.
11. ЦГА КР. – Ф.105. – ОП.26. – Д.67. – Л.150.
12. ЦГА КР. – Ф.105сч. – ОП.16с. – Д.37. – Л.7; ЦГА КР. – Ф.105сч. – ОП.16с. – Д.38. – Л.2; ЦГА КР. – Ф.105сч. – ОП.16с. – Д.74. – Л.6; ЦГА КР. – Ф.105сч. – ОП.9с. – Д.33. – Л.13, 73; ЦГА КР. – Ф.105. – ОП.26. – Д.37. – Л.25, 38, 73, 79; ЦГА КР. – Ф.1445. – ОП.3. – Д.19. – Л.60.
13. ЦГА КР. – Ф.105сч. – ОП.16с. – Д.37. – Л.146; ЦГА КР. – Ф.105сч. – ОП.16с. – Д.39. – Л.152; ЦГА КР. – Ф.105сч. – ОП.16с. – Д.40. – Л.21; ЦГА КР. – Ф.1445. – ОП.8. – Д.1. – Л.31, 43; Киргизстан в цифрах. Стат. сборник [Отв. за вып. В.С. Сергиенко]; Под общ. ред. Т.М. Алмаева. – Фрунзе: Кыргызстан, 1971. – С.217, 218, 219.
14. ЦГА КР. – Ф.350сч. – ОП.18с. – Д.36. – Л.225; ЦГА КР. – Ф.105сч. – ОП.16с. – Д.38. – Л.64; Отчетный доклад секретаря ЦК КП(б) Киргизии тов. Н.С. Боголюбова на V съезде ЦК КП(б) Киргизии “О работе ЦК КП(б) Киргизии” [Ред. не указ.]. – Фрунзе: Киргосиздат, 1949. – С.43.
15. ЦГА КР. – Ф.105сч. – ОП.16с. – Д.74. – Л.48; Достижения Советской власти за сорок лет в цифрах. Стат. сборник [Ред. комиссия: В.Н. Старовский, В.Ф. Монахова и др.]. – М.: Госстатиздат, 1957. – С.315, 358.
16. Керимбаев С.К. Киргизия в период Великой Отечественной войны (июнь 1941-1945 гг.) // История Киргизии: [В 2 т.]. – Т.II [Ред. колл.: А.А. Алтмышбаев, А.Г. Зима, К.К. Каракеев (гл. ред.) и др.]. – [2-е изд.]. – Фрунзе: Киргизгосиздат, 1963. – С.535.
17. ЦГА КР. – Ф.105. – ОП.26. – Д.37. – Л.85.
18. Батырбаева Ш.Дж. Последствия Великой Отечественной войны в человеческом измерении (на примере Кыргызстана) //Битва техник – битва духа. Материалы научно-практ. конф-ции, посв. 60-летию битвы на Курской дуге (22-23 августа 2003 года) [Под ред. В.М. Плоских]. – Бишкек: Илим, 2003. – С.39, 40, 49.
19. Эскерүү. Жыйынтык том / Память. Сводный том [Авт. колл.: В.Н. Андроников, М.А. Гареев ж.б.]; Ред. колл.: Т.А. Токомбаев (төрага), В.М. Плоских и др. – Бишкек: “Кыргыз энциклопедиясы”нын башкы редакциясы, 2012. – Б.599-600.



УДК 94 (575.2)

Алымкулов Н.А.,  
т.и.к., Ж.Баласагын атындагы Кыргыз  
Улуттук университетинин доценти

## ФРУНЗЕ ОБЛУСУ УЛУУ АТА МЕКЕНДИК СОГУШ ЖЫЛДАРЫНДА

Аннотация

Макалa Кыргыз ССРинин бюджетин түзүүдө чоң роль ойногон жана өнөр жайлык чөлкөм болгон, ошондой эле РККАнын катарына республика боюнча эң көп аскерлерди жөнөткөн Фрунзе облусуна арналган. Облус согуштун акыркы жылдарында продукция (анын ичинде аскердики да) чыгаруу боюнча республиканын элдик чарбасында алдыңкы ролду ойногон.

*Негизги сөздөр:* согуш, мобилизациялоо, эвакуация, согуш Баатырлары, эвакуацияланган мекемелер, облустук өнөр жай, эл чарбасы.

Алымкулов Н.А.,  
к.и.н., доцент Кыргызского Национального  
университета им. Ж. Баласагына

## ФРУНЗЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ В ГОДЫ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ

Аннотация

Статья посвящена Фрунзенской области Кыргызской ССР в годы войны, как одного из бюджетообразующих и промышленных регионов, откуда в Действующий и Трудовой фронт было отправлено больше людей чем из других областей, и где 90% предприятий было эвакуированным. К концу войны область по выпуску продукции, в том числе военной, стала играть ведущую роль в народном хозяйстве республики.

*Ключевые слова:* война, мобилизация, эвакуация, Герои войны, эвакуированные предприятия, промышленность области, народное хозяйство.

Alymkulov N.A.,  
Ph.D., Associate Professor of the Kyrgyz National  
University after J. Balasagyn

## FRUNZE REGION DURING THE GREAT PATRIOTIC WAR

Annotation

The article is devoted to the Frunze region of the Kyrgyz SSR during the war years, as one of the budget-forming and industrial regions, from where more people were sent to the Working and Labor Front than from other regions, and where 90% of the enterprises were evacuated. By the end of the war, the region began to play a leading role in the national economy of the republic, including military ones.

*Keywords:* war, mobilization, evacuation, Heroes of war, evacuated enterprises, industry of the region, national economy.

Фрунзенская область, образованная 21 ноября 1939 года, на 1 июля 1946 года имела территорию 15 100 кв. км, в нее входили 15 районов, в том числе 3 городских, 131 сельских советов, 6 рабочих поселков и один город [1].

По данным исследователей, около 384 000 кыргызстанцев в годы войны были призваны в Вооруженные Силы СССР, в том числе 56 000 граждан республики мобилизованы в Трудовой фронт, для работы на заводах, транспорте и строительных организациях союзных наркоматов, расположенных на Урале, в Сибири, Кузбассе, в Поволжье, в Караганде и т. д. В основном это

были жители Фрунзенской (тогда в ее составе находилась и Таласская область) области – 41-42,2%, Ошской – 21,6%, Жалал-Абадской – 15,5-15,8%, Иссык-Кульской – 12,4-12,8% и Тянь-Шаньской (Нарынской) области – 7,5-7,6% [2].

Из призванных в Действующую армию кыргызстанцев на территории Фрунзенской области были подготовлены части для формирования 316-й стрелковой дивизии, под командованием генерал-майора И.В. Панфилова, а также сформированы 385-я стрелковая дивизия, 4-я и 40-я и 153-я отдельные стрелковые бригады, 107-я (командир – Щербаков), 108-я (командир – Аскалепов) и 109-я (командир – Стецко) национальные кавалерийские дивизии. Как и все советские воины бойцы и офицеры, мобилизованные на фронт из Фрунзенской области, с достоинством сражались с сильным и коварным врагом, многие из них были награждены орденами медалями СССР. Из 81 Героев Советского Союза – кыргызстанцев, **18 человек**, или 22,2% родились на территории Фрунзенской области, или отсюда отправились на фронт, в том числе из города Пишпек/Фрунзе: Али-Назаров Садык, Бегельдинов Талгат Якубович [3], Калашников Николай Семёнович, Сапожников Михаил Григорьевич и из Фрунзенской (Чуйской) области:

- |                                |                                                                                                               |
|--------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. Афанасьев Михаил Денисович  | с. Старая Покровка Чуйский район                                                                              |
| 2. Ванахун Мансуз              | с. Милянфан Кантский район                                                                                    |
| 3. Гавриш Иван Фомич           | с. Садовое Московский район                                                                                   |
| 4. Гришин Иван Александрович   | с. Васильевка Аламудунский район                                                                              |
| 5. Дмитриев Николай Михайлович | с. Калининское, Калининский район                                                                             |
| 6. Немцев Иван Спиридонович    | с. Быстровка Кеминский район                                                                                  |
| 7. Николенко Павел Федорович   | с. Чалдобар Панфиловский район                                                                                |
| 8. Овчаров Степан Семёнович    | до войны несколько лет жил в с. Калининское и в г. Токмок, откуда в сентябре 1941 года был мобилизован в РККА |
| 9. Пантелеев Гавриил Фролович  | с. Гавриловка Сокулукский район                                                                               |
| 10. Пономарёв Павел Сергеевич  | с. Беловодское Московский район                                                                               |
| 11. Свечников Павел Семёнович  | с. Кызыл-Суу Сокулукский район                                                                                |
| 12. Сущев Степан Захарович     | с. Георгиевка Пишпекского уезда                                                                               |
| 13. Таранчиев Исмаилбек        | с. Беш-Кунгей Аламудунский район                                                                              |
| 14. Шопоков Дуйшенкул          | с. Шалта Сокулукский район                                                                                    |

\* \* \*

Успех на фронте как известно, тесно связано с работой тыла. Отправив тысячи своих сыновей, мужей и дочерей на фронт, жители Кыргызстана достойно заменили их, став за станки, штурвал комбайнов, спускаясь в шахты и выращивая продукцию сельского хозяйства для нужды фронта. Они принимали эвакуированных граждан СССР, в том числе и детей из прифронтовой полосы, спецпереселенцев и раненых и больных бойцов РККА. В этом деле свой непосильный вклад внесли и жители Фрунзенской области.

В Кыргызской ССР эвакуировано более 60 промышленных предприятий, включая заводы чисто оборонного значения, фабрик и мастерских, НИИ [4]. Из этих эвакуированных предприятий во Фрунзенской области были размещены 50 заводов, фабрик, в том числе из Украины (Первомайский завод сельскохозяйственного машиностроения, Ворошиловградский завод, Ново-Быковский сахарный завод, Трикотажная фабрика имени А.И. Микояна и т. д.), РСФСР (Завод «Красный металлист», Обувные фабрики №1, №2 и №6 из Ростова, Эртильский завод Г-2 и т. д.). 90% эвакуированных предприятий было расположено в Чуйской долине (в том числе в столице республики, которая в годы войны давала 55,9% всей валовой продукции промышленности), остальные 10% были отправлены в Ошскую, Жалал-Абадскую и Иссык-Кульскую область [5]. Правительство Кыргызской ССР, фрунзенцы и жители области нашли возможность разместить эти предприятия, обеспечить их жильем, работой, предприятия – сырьем, электроэнергией, рабочей силой.

В минимально короткие сроки, прямо с рельсов, устанавливались и запускались в работу оборудование оборонных заводов. Самоотверженно, зачастую в недостроенных цехах трудились люди во имя Победы. К декабрю 1942 году эвакуированные предприятия в основном были

пущены в эксплуатацию. Многие работы производились поздней осенью и зимой, часто не хватало рабочих рук, строительной техники, топлива, исключительно тяжелыми были жилищно-бытовые условия, остро сказывался недостаток продовольствия. Часто еще не было кровли над заводом, однако рабочие и ИТР начинали выпускать продукцию.

Так, только в одном городе Фрунзе для эвакуированных предприятий в течение 1941 и 1942 г. было построено около 50 000 квадратных метров производственных площадей [6]. Наибольшее количество эвакуированных предприятий относились к легкой промышленности. Фрунзенская обувная фабрика, например, объединяла в своем составе пять предприятий этого профиля, ставшие основой формирования крупной обувной промышленности. До войны здесь имелись лишь небольшие предприятия общей производительностью 200 000 пар обуви в год. При кожевенном заводе №1 образовывался кожгалантерейный цех на базе Одесской фабрики [7]. В его состав вошел и Одесский кожевенный завод. Расширение второго предприятия велось за счет оборудования Одесского завода №5.

В условиях военного времени предприятия легкой промышленности выпускали предметы обихода и вещевого довольствия (гимнастерки, шаровары, полотенца, стремяна, подковы, скребницы, гвозди, ружейные ремни, ножи, сани, котелки, повозки), имущества связи, предметы инженерного вооружения, артснабжения, интендантского снабжения (вещевое имущество, инструмент ковочный, шорный, кухонная принадлежность, предметы конского ухода), медсанимущество для воинских частей и госпиталей (плевательницы, черепки, вилки, ложки, ножи (КиргизПромсовет), ведра и бочки (НКМестпром), наволочки, нарукавники, полотенца, мешки, колпаки медицинские, сани и повозки (Завод “Сельхозтранспорт”, “Кирвесоремонт”, девять артелей Киргизкомсовета, Деревообделочный комбинат), шинельное сукно (Суконная фабрика, которая освоила этот новый для фабрики вид продукции всего за два дня), обувь (обувные фабрики) и т.д.

Со временем промышленность республики увеличила выпуск своей продукции, в первую очередь выпуск вооружения, которая выросла в 1944 году увеличилась по сравнению с 1942 годом в 3,5 раза. Валовая же продукция промышленности в 1945 г. составила 34 409 300 рублей или на 22% больше, чем в 1940 г. (28 148 400 рублей). Если взять удельный вес валовой продукции промышленности республики в территориальном разрезе (в процентах к общему итогу), то в 1940 году больший процент (36%) приходилось на г. Фрунзе, 35% – на Ошскую область и 29% – на районы республиканского подчинения, а в 1945 году – соответственно 56% – на столицу, 24% – на Ошскую область и 20% – на районы республиканского подчинения. Рост же валовой продукции промышленности в столице республики за эти годы составил с 10 247 700 рублей до 19 383 800 рублей (рост на 89,15%), но в Ошской области она упала с 9 783 300 рублей (в 1940 году) до 8 351 700 рублей (в 1945 году) (на 14,6%), а в районах республиканского подчинения – с 8 117 800 рублей до 6 673 800 рублей (на 17,8%) [8].

Область приняла и институты (в частности Биологический, Химический) АН СССР, НИИ (включая Украинский институт экспериментальной эндокринологии из Харькова, Харьковский научно-исследовательский химфарминститут). В республику прибыло 13 ВУЗов из Украины, России, из которых 6 расположились во Фрунзе (Военно-инженерная академия имени В.В. Куйбышева, Харьковские институты инженеров коммунального хозяйства, медицинский и стоматологический, ветеринарный, Ленинградский институт физической культуры имени П.Ф. Лесгафта, Одесская школа пилотов). Фрунзенская область приняла и 18 из 29 эвакуированных госпиталей, в том числе самые крупные из них (№1081 на 1200 мест, №4435 на 750, №1139 – на 700, №3367 – на 440 мест и т. д.), детских домов из Украинской ССР и Российской Федерации.

Чуйская долина еще перед войной превращался в самый крупный регион, где стали выращивать технические культуры (сахарная свекла, эфирные масла). Не только не всю страну, но и на весь мир прославились знаменитые стахановки-свекловицницы – Ш. Тезекбаева, С. Кайназарова, К. Шопокова. Но как показывают архивные документы, значительные успехи в выращивании этих корнеплодов добились и другие передовики свекловоды, получившие с одного гектара 700 и более центнеров урожая: Т.А. Плутницкая, А.М. Улитина, А. Автайкина, Н.И. Воробьева, Ф. Рогова, Тыныстанова, А. Султанбекова, М.Д. Савенкова, Е.И. Матвиенко,

П. Трибунская, М. и А. Даниленко, А. Козина, М.М. Нефедова, Е. Казацкая, А. Ткачева, М.П. Бабухина и др. Неплохие результаты были достигнуты животноводами области (чабаны С. Капкараев, К. Манаев, Т. Бабашев, Садыбакасов, М. Манчимбаев, Курманалиев и др., табунщики – Б. Токтомбаев, Ж. Осмонов и др.).

Наши земляки активно подписывались на покупку всех четырех военных займов, денежно-вещевых лотерей. Так, жители области К. Джанузаков и Г. Оленник внесли по 100 000 рублей на покупку Второго военного государственного займа, Мурзаков – 50 000, Миязкулов и Б. Абдраимов – по 40 000 рублей, в последующие Третий и Четвертые госзаймы – Абдураимов – 60 000, Иманбеков и Курманалиев – по 50 000, Байгубатов и Лопатин – по 20 000 рублей и т. д. В общей сложности жители области участвуя в реализации всех четырех военных займов внесли 958 000 рублей. За годы войны из скудного семейного бюджета, как все советские люди, фрунзенцы вносили деньги, драгоценности, продукты питания в Фонд обороны 18 657 000 рублей [9], а на покупку военной техники и вооружения – 38 500 рублей [10], собирали средства для поддержки семей военнослужащих, инвалидов, в помощь эвакогоспиталям, интернатам, детским домам и т. д.

Жители области проявили большую сознательность, оказывая часто бесплатную помощь в строительстве Большого Чуйского канала (БЧК), ГЭС (Ворошиловский, Аламединский, Лебединовский и др.), участвуя в многочисленных субботниках и воскресниках.

Таким образом, трудящиеся Фрунзенской области внесли свой непосильный вклад в Победу над агрессорами в Великой Отечественной войне в 1941-1945 годов.

#### Список литературы:

1. Киргизская ССР. Административно-территориальное деление на 1 июля 1946 года [Отв. за вып. К.В. Кошелев]. – Фрунзе: Киргизгосиздат, 1946. – С.31.
2. Керимбаев С.К. Советский Киргизстан в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 гг. – 2-е изд., исправл. и доп. – Фрунзе: Илим, 1985. – С.223; “Бардыгы фронт үчүн! Бардыгы жеңиш үчүн!” [Тарых илимдеринин доктору М.У. Усупов менен маек] //Кыргыз Туусу. – 1995. – 22 июнь(№61(20608)). – Б.3.
3. В других источниках говорится, что дважды Герой Советского Союза Т.Я. Бегельдинов родился ауле Май-Балык Акмолинской области (Казахстан). Его родители переехали во Фрунзе, когда Т.Я. Бегельдинову не было и года (См.: Киргизские батыры. Материал подготовлен науч. отделом Мемориального Дома-музея М.В. Фрунзе [Отв. за вып. Э.Н. Шилова]. – Фрунзе: Кыргызстан, 1981. – С.12, 13).
4. Киргизстан в братской семье народов [К.К. Каракеев, А.Г. Зима и др.]; Под ред. К.К. Каракеева. – Фрунзе: Кыргызстан, 1972. – С.197.
5. Центральный государственный архив Кыргызской Республики (ЦГА КР). – Ф.105. – ОП.9. – Д.31. – Л.15-16.
6. Центральный государственный архив общественно-политической документации Кыргызской Республики (ЦГА ОПД КР). – Ф.56. – ОП.4. – Д.432. – Л.5.
7. ЦГА ОПД КР. – Ф.56. – ОП.2. – Д.112. – Л.10.
8. Промышленность Киргизии за годы Советской власти. Стат. сборник [Сост. З.К. Жукова, В.М. Протасова и др.]; Общ. редакция: В.П. Тетерин. – Фрунзе: [ЦСУ СССР; ЦСУ при СМ Кирг. ССР], 1967. – С.11, 14, 15, 16; Керимбаев С.К. Советский Киргизстан в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 гг. – 2-е изд., исправл. и доп. – Фрунзе: Илим, 1985. – С.223; Жилин П., Артемьев А. Боевое содружество народов СССР в Великой Отечественной войне //Коммунист. – М., 1972. – №13(1041). – С. 83.
9. ЦГА КР. – Ф.1445. – ОП.3. – Д.19. – Л.10.
10. Подсчитано по: ЦГА ОПД КР. – Ф.56. – ОП.1. – Д.201. – Л.112-112обр.; ЦГА ОПД КР. – Ф.56. – ОП.4. – Д.395. – Л.30; ЦГА ОПД КР. – Ф.42. – ОП.1. – Д.784. – Л.17, 29; ЦГА КР. – Ф.1445. – ОП.5. – Д.4. – Л.167; На танковую колонну «Колхозник Киргизии» //Советская Киргизия. – 1942. – 24 декабря(№302(7431)). – С.1; Щедрый вклад патриотов // Советская Киргизия. – 1944. – 22 июня(№125(5215)). – С.1.

УДК: 369.712

**Асангулова Ж. Э.,**  
айыл чарба илимдеринин  
кандидаты, доцент  
Ж. Баласагын атындагы КУУ

**Макелеева А. Д.,**  
магистрант кафедры социологии  
и социальной работы КНУ им.Ж Баласагына.

## **ТУРМУШТУК ООР КЫРДААЛДА КАЛГАН БАЛДАРГА МАМЛЕКЕТТИК КӨРСӨТҮЛҮҮЧҮ КЫЗМАТТАР**

Аннотация

Макалада аймактык жана жергиликтүү деңгээлде турмуштук оор абалда калган балдар үчүн көрсөтүлүүчү кепилденген мамлекеттик кызматтарды баалоо максатында стейкхолдерлер арасында жургузулгон социологиялык изилдөөнүн жыйынтыктары камтылган.

*Негизги сөздөр.* Оор кырдаалдагы балдар, стейкхолдерлер, кызмат корсотуучулор, чечим кабыл алуучу органдар, көзөмөлдөөчү жана алдын алу органдары.

**Асангулова Ж. Э.,**  
кандидат сельскохозяйственных  
наук, доцент  
КНУ им. Ж. Баласагына

**Макелеева А. Д.,**  
Ж.Баласагын атындагы Кыргыз  
Улуттук Университетинин магистранты

## **ГОСУДАРСТВЕННЫЕ УСЛУГИ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ ДЕТЯМ, НАХОДЯЩИМСЯ В ТРУДНОЙ ЖИЗНЕННОЙ СИТУАЦИИ**

Аннотация

Для оценки предоставляемых гарантированных государственных услуг детям оказавшиеся в трудной жизненной ситуации, был проведен социологическое исследование среди стейкхолдеров, которые предоставляют государственные услуги на региональном и местном уровне.

*Ключевые слова:* дети ТЖС; стейкхолдеры, поставщики услуг, органы принимающие решения, органы осуществляющие надзор и профилактику.

**Asangulov J.A.,**  
Ph.D.,  
Associate Professor  
of the Kyrgyz National  
University after J. Balasagyn

**Makeleeva A. D.,**  
graduate student of the Kyrgyz  
National University after J. Balasagyn



## STATE SERVICES PROVIDED TO CHILDREN IN A DIFFICULT LIFE SITUATION

### Abstract

To assess the public services provided by the guaranteed children find themselves in difficult situations (TAR) was conducted a sociological survey among stakeholders that provide public services at the regional and local level.

*Keywords:* children TAR; stakeholders, service providers, decision makers, authorities exercising supervision and prevention.

Кыргызстан согласно Конституции КР стала суверенным, независимым демократическим государством с 1993 года. Взятый на рыночную экономику курс привел к кардинальным изменениям, которые отразились на всех структурах государственной власти.

Одним из приоритетных реформ направленный на защиту социально уязвимых слоев населения является предоставления гарантированных государственных услуг социальным группам как: дети, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации, дети, родители которых находятся в лечебных учреждениях, дети, родители которых признаны судом недееспособным, дети, родители которых лишены либо ограничены в родительских правах, дети, родители которых находятся в местах лишения свободы, дети в конфликте с законом, дети, перенесшие насилие дети-беспризорные и дети-бездзорные.

Политический и экономический кризис после двух революций оказал, негативное воздействие на все населения и в следствии снизил доступ детей из малообеспеченных семей к социальным услугам.

Анализ текущей ситуации, по данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики, показывает, что в последние годы проблемы детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, остаются острыми:

- около 40% детей живут в бедности,
- 16 тыс. 680 детей остаются без попечения родителей,
- по различным источникам от 38 до 80 тысяч детей не посещают школу;
- около 600 тысяч детей вовлечены в детский труд [Отчет ЮНИСЕФ Кыргызстан, 2009, стр. 65 ].

Система социальной защиты в Кыргызской Республике включает в себя социальные выплаты, социальные пособия и социальные гарантированные услуги в следующих сферах: социальная защита, образования, здравоохранения, государственная регистрационная служба, которые предоставляются государственными органами на местном, региональном уровне в бесплатной основе. Для детей из малообеспеченных семей доступ к услугам образования, предоставления и получения документов удостоверяющий личности является затруднительным по разным причинам, а услуг по поддержке семьи практически не существует.

В соответствии с Кодексом Кыргызской Республики о детях, защита детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, осуществляется системой специализированных органов в области защиты прав и законных интересов детей:

1. специально уполномоченный орган при Правительстве Кыргызской Республики
2. в области защиты прав и законных интересов детей Министерство труда и
3. социальной защиты (на республиканском уровне);
4. комиссии по делам детей (на районном уровне);
5. отдел по поддержке и защиты детей (на районном уровне).

Основополагающим нормативным правовым документом в сфере предоставления социальных услуг социально-незащищенным категориям граждан, в том числе детям ТЖС является:

- 1) Закон КР «Об основах социального обслуживания населения в Кыргызской

- 2) Республике» от 28 июля 2008 года № 177.
- 3) Закон КР «О гарантированных государственных минимальных социальных
- 4) стандартах» от 27 мая 2011 года № 255

В соответствии со статьей 5 данного закона социальные стандарты, установлены в следующих областях социальной сферы: здравоохранение; социальная защита; образование; содействие занятости населения; обеспечение правового порядка, безопасности граждан и бесплатной юридической помощи.

В гарантированный перечень социальных услуг в сфере социального обслуживания, на основе закона КР «О гарантированных государственных минимальных социальных стандартах», входят следующие виды услуг:

- 1) Социально-бытовые услуги;
- 2) Социально-медицинские услуги;
- 3) Социально-психологические услуги;
- 4) Социально-педагогические услуги;
- 5) Социально-правовые услуги;
- 6) Социально-культурные услуги.

Таким образом, существующие нормативно правовые акты, регулирующие права и законные интересы детей в получении гарантированных государственных услуг имеет пробелов и упущении в предоставлении этих услуг который объясняется не разработанностью нормативно правовых актов (НПА) на местном уровне.

Целью оценки ситуации на местах было проведено социологическое исследования по выявлению потребностей, пробелов и упущений в предоставлении гарантированных государственных услуг детям ТЖС. В данной статье отражается только потребности детей в этих услугах.

География исследования охватила две области республики Кадамжайский район Баткенской области и Аксууйский район Иссык Кульской области. Обоснование выбора пилотных районов объясняется следующими факторами:

- высокий показатель категории детей ТЖС
- наличие высокого количества детей из малообеспеченных семей в детских резиденциальных учреждений, находящихся на территории обозначенных районов
- низкий потенциал представителей междисциплинарной команды.

Целевыми группами выступили следующие государственные органы, которые предоставляют государственные услуги детям ТЖС это:

I. поставщики услуг-(районный отдел образования (РайОО), социальный педагог школы, отдел поддержки и защиты детей (ОПЗД), социальные работники районного управления социального развития населения (РУСР), специалисты по социальным вопросам айылокмону, айылбашчы, департамент регистрации населения и актов гражданского состояния (ДРН при Государственной регистрационной службе)

II. органы, принимающие решения-(комиссия по делам детей (КДД), районные суды)

III. органы, осуществляющие надзор и профилактику-(прокуратура, инспекция по делам несовершеннолетних (ИДН), уголовно-исполнительная инспекция (УИИ).

В соответствии с целями и задачами исследования был проведен интервью среди стрейкхолдеров методом F2F. В данном социологическом исследовании приняли участие 77 представителей государственных структур, которые являются непосредственными участниками в предоставлении государственных услуг детям ТЖС.

В структуру поставщиков услуг вошли 55 представителей районного и местного уровня это: районный отдел образования (РайОО), социальный педагог школы, отдел поддержки и защи-

ты детей (ОПЗД), социальные работники районного управления социального развития населения (РУСР), специалисты по социальным вопросам айылокмоту, айыл башчы, департамент регистрации населения и актов гражданского состояния (ДРН при Государственной регистрационной службе). Из органов принимающие решения приняли участие 12 представителей: комиссия по делам детей (КДД) районные суды и из органов осуществляющие надзор и профилактику приняли участие 10 респондентов.

Итак, нами было оценено услуги 3-х государственных органов, которые предоставляют гарантированные бесплатные услуги детям ТЖС в сферах: социальной защиты, образования и государственной регистрационной службы. [Отчет ЮНИСЕФ, 2010 г.]

Ниже представленные социологические данные, полученные количественным методом из трех государственных структур.

Министерством труда и социального развития всего оказывается 20 видов услуг. Из них в ходе опроса выявлено только 10 таких услуг. Исследование показало, что из предоставляемых государственных услуг в социально-бытовых услугах более трети (32,5%) детей ТЖС из Аксуйского района и 27,6% из Кадамжайского района сильно нуждаются в предоставлении мягкого инвентаря (одежды, обуви, нательного белья и постельных принадлежностей). Еще почти столько же в Кадамжайском районе (28,4%) и четверть опрошенных из Аксуйского района нуждаются в обеспечении при выписке из стационарных учреждений одеждой и обувью по сезону. Однако совсем немного детей ТЖС из Иссык-Куля очень сильно нуждается в предоставлении жилой площади (17,1%), тогда как треть респондентов из Кадамжайского района выразило потребность в этом виде услуг.

В оказании социально-психологических услуг, как выяснилось в ходе всего опроса, дети ТЖС нуждаются больше всего. Оказание психологической помощи детям ТЖС, выраженных в беседах, общении, выслушивании, подбадривании, мотивации к активности, психологической поддержки жизненного тонуса подопечных прозвучало наибольшее количество ответов, как в Аксуйском, так и Кадамжайском районах (40,5% и 37,8% соответственно). Почти столько же респондентов высказалось в двух районах за оказание психологической поддержки и проведение психокоррекционной работы (снятие стрессовых состояний, профилактика обострений у больных с психическими нарушениями); Больше трети (34,2%) опрошенных отметили потребность детей ТЖС в организации и проведении занятий в группах взаимоподдержки и клубах общения.

Потребность детей ТЖС в социальных услугах стоит не менее остро, как и другие виды услуг. В частности, в вопросах назначения и выплаты ежемесячного пособия малообеспеченным семьям, имеющим детей; в назначении и выплате ежемесячного пособия по утери кормильца и чуть меньше трети опрошенных - в необходимости социального обслуживания в социальных стационарных учреждениях.

Так, Министерством труда и социального развития из оказываемых 20 видов услуг, полноценно не предоставляются детям ТЖС 19 видов таких услуг, что говорит об очень высоком пробеле взятых на себя обязательств со стороны указанных госорганов и их структурных подразделений.

Больше всего выявлено пробелов в категории социально-бытовых услуг. Например, сразу по 5 видам таких услуг обнаружилось острая потребность в их в предоставлении детям ТЖС. Так, не предоставляются или выдаются в меньшем количестве помещения для организации реабилитационных мероприятий, лечебно-трудовой и учебной деятельности, культурно-бытового обслуживания, Также большие трудности возникают в предоставлении жилой площади. Определенные затруднения имеются у министерства и в выдаче детям ТЖС мягкого инвентаря (одежды, обуви, нательного белья и постельных принадлежностей), согласно утвержденным нормативам, а также в предоставлении полноценного рационального и диетического питания с учетом возраста и состояния здоровья. Есть серьезные проблемы в обеспечении детей ТЖС бытовым обслуживанием (стирка, сушка, глажение и дезинфекция нательного белья, одежды, постельных принадлежностей) и в обеспечении необходимыми предметами личной гигиены (туалетное мыло, зубная паста, зубная щетка, полотенце, туалетная бумага, расческа).

Средняя оценка всех полученных ответов по имеющимся пробелам в вышеперечисленных видах услуг составила у респондентов Аксуйского района - 44%, у респондентов Кадамжайского района - 37%.

Во вторую графу по значимости оказываемых социально-бытовых услуг детям ТЖС стало не предоставление или предоставление их в ограниченном количестве: пользование мебелью; предоставление услуг предприятиями торговли и связи; оказание помощи в написании и прочтении писем; обеспечении сохранности личных вещей и материальных ценностей; создании условий для проведения религиозных обрядов; обеспечении при выписке из стационарных учреждений одеждой, обувью по сезону в соответствии с утвержденными нормативами, а также организацией ритуальных услуг;

И здесь средний количественный показатель и уровень ответов от респондентов Аксуйского района достиг возможного максимума и составил 34%, опередив почти на 6% такой же показатель ответов респондентов из Кадамжайского района (29%).

В категории социально-психологических услуг выявлено 3 вида не предоставления государственных услуг. Среди перечня указанных услуг были отмечены: оказание психологической поддержки и проведение психокоррекционной работы (снятие стрессовых состояний, профилактика обострений у больных с психическими нарушениями); организация и проведение занятий в группах взаимоподдержки, клубах общения; оказание психологической помощи: беседы, общение, слушание, подбадривание, мотивация к активности, психологическая поддержка жизненного тонуса подопечных.

Средняя количественная оценка ответов у респондентов Аксуйского района составила 42%. У респондентов Кадамжайского района она достигла 35%. Как видно из ответов респондентов, данным министерством пока не проводится соответствующая работа по предоставлению услуг нуждающимся детям ТЖС, проявляется слабая забота и внимание подрастающему поколению, находящемуся в трудной жизненной ситуации. В свою очередь Министерство труда и социального развития КР приводит контраргументы, связывая это с недофинансированием или слабым финансированием нужд и потребностей детей ТЖС.

### **Упущенные государственные услуги в сфере социальной защиты**

Говоря об упущенных услугах предоставляемых детям ТЖС данной организацией можно отметить следующее: самый большой процент из представленных услуг имеет социально-психологические услуги 86%, социально бытовые услуги 74% и 35% услуги ГРС которые, по мнению стейкхолдеров вообще не предоставляются на местах.

Из упущенных социально-психологических услуг которые не предоставляются на практике, но имеются в реестре доступных государственных услуг по мнению 76,6% стейкхолдеров это «оказание психологической поддержки и проведение психокоррекционной работы (снятие стрессовых состояний, профилактика обострений у больных с психическими нарушениями)», на втором месте «организация и проведение занятий в группах взаимоподдержки, клубах общения»-74% и 59,7% «оказание психологической помощи: беседы, общение, слушание, подбадривание, мотивация к активности, психологическая поддержка жизненного тонуса подопечных»;

Из 13 видов социально-бытовых услуг, по мнению стейкхолдеров все эти виды не предоставляются вообще.

### **Потребности в государственных услугах в сфере образования**

Министерство образования и науки всего оказывают 7 видов услуг. Среди выделенных услуг предоставляемых детям ТЖС, больше всего возникает потребность в **предоставлении дошкольного** образования, воспитания и содержании детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. При этом эта потребность в Аксуйском районе (36,5%) и Кадамжайском районе (37,8%) стоит одинаково высокая. Аналогичные результаты ответов оказались и в отношении других детей ТЖС, нуждающихся в предоставлении услуг дошкольного образования.



Почти столько же ответили за предоставление начального общего образования и в отношении др. группы детей ТЖС. В обоих случаях ответы респондентов в двух районах оказались идентичными. Ненамного меньше наблюдается потребность в услугах по предоставлению среднего общего образования, воспитания и содержания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. И здесь респондентов из Кадамжайского района было чуть больше, чем в Аксуйском районе (30,6% и 27,7% соответственно).

Наконец, в предоставлении основного и среднего общего образования по вечерней (сменной) и заочной формам обучения, больше нуждаются дети ТЖС Аксуйского района (33,8% и 28,8% соответственно).

### **Пробелы предоставляемых государственных услуг в сфере образования**

Министерством образования и науки всего оказывается 7 видов услуг, из них выявлено 3. Здесь хуже всего ситуация заключается в предоставлении дошкольного образования, воспитания и содержания детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей (в Аксуйском районе – 30,1%, в Кадамжайском районе – 21,9%). Аналогичная картина по дошкольному образованию наблюдается и среди других детей ТЖС. Треть опрошенных лиц здесь составили представители из Аксуйского района и меньше четверти респонденты из Кадамжайского района.

В целом проблема по дошкольному образованию только по Аксуйскому району охватила более 60% детей и менее 50% - в Кадамжайском районе. Объясняется это тем, что еще в 90-х гг. прошлого столетия практически все дошкольное образование пострадало тогда от безудержной приватизации объектов госимущества и сегодня она испытывает серьезные проблемы по возвращению этого имущества обратно.

У Министерства образования и науки есть определенные трудности сразу по нескольким видам образования находящихся в обоих районах: по предоставлению основного и среднего общего образования по вечерней (сменной) и заочной формам обучения (в Аксуйском районе - 26% и 20,5% в Кадамжайском районе); по предоставлению дошкольного образования (19,4% и 11,1%, соответственно), по предоставлению основного общего и среднего общего образования в образовательных учреждениях при Государственной службе исполнения наказаний (13,7% и 11,1%, соответственно), а также по предоставлению дошкольного образования, воспитания и содержания детей-сирот и детей, оставшимся без попечения родителей (11,1% и 15,1%, соответственно).

Предоставляемые услуги государственной регистрационной службой насчитывает 9 видов услуг. Больше всего дети ТЖС испытывают потребности в регистрации заключения брака и выдаче свидетельства о браке; регистрации рождения и выдаче свидетельства о рождении, а также ведении опекунских, наследственных и других имущественных дел и совершении связанных с ними нотариальных действий. Здесь больше нуждающихся, по мнению респондентов, стали дети ТЖС из Аксуйского района. В среднем оценка ответов респондентов из этого района по трем вышеназванным позициям составила 35%, тогда как у кадамжайцев - 31%.

Чуть меньше дети ТЖС нуждаются в услугах регистрации смерти и выдаче свидетельства о смерти (в Аксуйском районе - 33,3%, в Кадамжайском районе - 29,2%), а также в составлении описи наследственного имущества.

В целом в предоставлении услуг регистрационного характера детям ТЖС имеет положительный курс. Из всего представленных 9 видов услуг оказываются почти в полном объеме все виды услуг. Пробелы в отношении предоставлении услуг регистрационного характера имеет больше всего среди представителей из Аксуйского района, здесь колеблется от 9 % до 25%. Среди предоставленных 9 услуг регистрационного характера которые предоставляются не в полном объеме было отмечены каждым третьим респондентом следующие услуги: «получение общегражданского паспорта Кыргызской Республики (образца 2006 года) в загранучреждениях Кыргызской Республики» 35,5%, «регистрация рождения и выдача свидетельства о рождении» 35,1%, «расторжения брака во внесудебном порядке и выдача свидетельства о расторжении брака (с каждой из сторон)»- 33,8%. Наконец, у Государственной регистрационной службы есть существенные проблемы с регистрацией и оформлением материалов детей ТЖС о перемене фамилии, имени,



отчества (38,4% и 32,9%, соответственно).

По ведению опекунских, наследственных и других имущественных дел и совершение связанных с ними нотариальных действий хуже обстоит дело в Аксуйском районе, чем в Кадамжайском районе (17,6% и 10,8%, соответственно), как и расторжение брака во внесудебном порядке и выдача свидетельства о расторжении брака (с каждой из сторон) (20,8% и 9,1%, соответственно), в том числе и по выдаче удостоверений кайрылманам. Этот вид услуг становится в основном прерогативой также детей ТЖС из Иссык-Куля (16,7% и 4,2%, соответственно), как и получение общегражданского паспорта Кыргызской Республики (образца 2006 года) в загранучреждениях Кыргызской Республики (15,6% и 6,5%, соответственно).

Рассматривая управленческие причины упущенных государственных услуг, как и в предыдущих ответах респондентов, отсутствие необходимого нормативного инструментария для обеспечения гарантированных государством услуг стало одной из основных причин в раскрытии проблемы детей ТЖС сразу для обоих районов (Аксуйский район - 24,7%, Кадамжайский район - 22,1%). Второй по значимости причиной стала для респондентов Аксуйского района - слабая внешняя и внутренняя коммуникация между апстим и даунстрим поставщиками услуг (13%), а для респондентов из Кадамжайского района – финансовая проблема (13%).

Третьей по значимости основанием для кадамжайцев приняла слабая внешняя и внутренняя коммуникация между апстим и даунстрим поставщиками услуг (6,5%), а для аксуйцев – финансовая проблема (5,2%). Как видно из ответов респондентов обоих районов становится вполне очевидным, что решение проблем в первую очередь зависит от принятия конкретных мер и действий со стороны государственных исполнительных органов и их структурных подразделений. Необходимы надежные гарантии и ответственность государственных лиц в реализации основополагающих целей со стороны исполнительной власти, чего всегда не хватало в проводимой в последние годы в республике адекватной и выверенной внутренней организационной политики. И, конечно финансовая проблема, особо накладывает свой отпечаток на реализацию конкретного мероприятия.

При раскрытии управленческих причин упущенных государственных услуг детям ТЖС, респондентами из Аксуйского района в первую очередь указывалась на слабое взаимодействие работы междисциплинарной команды (23,4%), а у респондентов Кадамжайского района в числе первопричины называлась текучесть кадров (16,9%). Эту же причину аксуйские респонденты поместили на вторую строчку, тогда как кадамжайцы называли вторыми - выполнение не установленных функциональных обязанностей (11,7%). Третью по значимости причиной респонденты обоих районов связали с недостатком информации и/или низкой осведомленностью получателей услуг (6,5% и 9,1%, соответственно). И, наконец на четвертой позиции в обоих районах явилась нехватка квалифицированных работников (6,5% - в Аксуйском районе и 5,2% - в Кадамжайском районе.) И, здесь исследование показало, что от грамотного и компетентного управления зависит успех любого организационного мероприятия, а четкое слаженное взаимодействие между различными структурами и их подразделениями направит любую деятельность в позитивное русло, приведет к достижению общей цели. Но, сегодня мы наблюдаем некомпетентность в управлении на всех ее уровнях, сильную текучесть кадров, местничество, мздоимство, факты оказания адресной помощи не по назначению и пр. негативные изъяны, серьезно мешающие проведению и достижению поставленных задач. Нехватка квалифицированных работников прямо и пропорционально ведет к недостатку информации и/или низкой осведомленностью получателей услуг. Безусловно все это влияет на благополучии детей ТЖС, отражается на бессистемном характере взаимодействия и управления.

При раскрытии личностных причин упущенных государственных услуг детям ТЖС, возникло совпадение в ответах сразу по нескольким параметрам. Прежде всего, респонденты в обоих районах сошлись в оценке непонимания и незнания своих функциональных обязанностей соответствующими работниками (21,1%), во-вторых указали на слабую мотивацию специалиста (по 15,8%), и в-третьих, подчеркнули низкий потенциал специалистов. Здесь больше всего негативно высказались респонденты из Кадамжайского района (14,5%), а ответы респондентов из

Аксуйского района составили – 10,5%. Затруднившихся ответить тоже больше всех было среди кадамжайцев (11,8%), тогда как среди аксуйцев только 3,9% респондентов.

Становится очевидным, что некомпетентность и незнание своих функциональных обязанностей соответствующими работниками порождает непреодолимую стену непонимания и глухой барьер в решении проблем особо нуждающейся категории людей в республике. Слабая мотивация специалистов вызванная, прежде всего небольшой заработной платой, и следовательно не желанием таких работников вникать в суть дела и в имеющиеся вопросы своих клиентов, низкий потенциал которых, скорее говорит о том, что большинство из них работает не по назначению и специальности, вызывая тем самым отторжение у маленьких и зависимых от всех обстоятельств подопечных, порождая в них нигилизм и безверие в благополучный исход решения проблемы.

Список литературы:

1. Отчет ЮНИСЕФ. Анализ Государственных расходов на социальный сектор в Кыргызской Республике 2007-2010 гг. -Б.:2011.с.78
2. Отчет ЮНИСЕФ Кыргызстан. Национальное исследование по детской бедности и неравенствам. 2009. С.65
3. Постановление Правительства КР «Об утверждении Положения о порядке проведения оценки потребностей населения в социальных услугах на местном уровне» от 2 августа 2012 года N 535.

**Бакытова Малика Ерлановна,**  
Кыргыз-Россия Славян университетинин  
жарандык укуктун жана процесстин  
кафедрасынын аспиранты

## **ЭСКИРГЕН ЭЭЛИК КЫЛУУ ЖАНА МҮЛКТҮН ЧЫНЫГЫ ЭЭСИНИН ЮРИДИКАЛЫК ЖООПКЕРЧИЛИГИ**

Аннотация

Макалада буюмдун чыныгы ээсинин эскирген ээлик кылууну коргоо жана ушул буюмга ээлик кылуунун эскиргендигинин негизинде менчик укугун алуу мүмкүнчүлүгү менен, кылмыш-жаза жана административдик жоопкерчилигинин катышы каралат. Ээлик кылуунун эскиргендигинин шартына ылайык келишине көрсөтүлгөн жоопкерчиликтин таасири аныкталган. Андан тышкары, «өзүм билемдик» жана «мыйзамсыз иш-аракеттери» деген түшүнүктөрдүн мазмунуна автор талдоо жүргүзгөн. Чыныгы ээсинин укугун өзүн-өзү коргоонунун колдонуусу да бул макалада каралган.

*Негизги сөздөр:* менчик укугу; ээлик кылуунун эскиргендиги; чыныгы ээлик кылуу; ээлик кылуучу; менчик ээси; кылмыш-жаза жоопкерчилиги; административдик жоопкерчилик; өзүм билемдик; жерлерди өзү билип ээлөө; жер участогу.

**Бакытова Малика Ерлановна,**  
аспирант кафедры гражданского права  
и процесса Кыргызско-Российского  
Славянского университета

## **ДАВНОСТНОЕ ВЛАДЕНИЕ И ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ФАКТИЧЕСКОГО ВЛАДЕЛЬЦА**

Аннотация

В статье рассматривается соотношение уголовной и административной ответственности фактического владельца вещи с возможностью защиты им давностного владения и приобретения права собственности на эту вещь в силу приобретательной давности. Определено влияние указанной ответственности на соблюдение условий приобретательной давности. Кроме того, автором проанализировано содержание понятий «самоуправные действия» и «самоуправство». В данной статье также рассмотрено применение самозащиты права фактического владельца.

*Ключевые слова:* право собственности; приобретательная давность; фактическое владение; владелец; собственник; уголовная ответственность; административная ответственность; самоуправство; самовольное занятие земель; земельный участок.

**Bakytova Malika Erlanovna,**  
a post-graduate student  
of the department of civil law and procedure  
of Kyrgyz-Russian Slavic university

## **THE POSSESSION AND THE LEGAL LIABILITY OF THE ACTUAL OWNER**

Abstract

The article deals with the correlation of the criminal and administrative responsibility of the

actual possessor of a thing with the possibility of protecting with possession for acquisitive prescription and acquisition of the right of ownership by virtue of acquisitive prescription for this thing. The influence of this responsibility on compliance with the conditions of acquisitive prescription is determined. In addition, the author analyzed the content of the concepts «arbitrary actions» and «arbitrariness». The application of self-protection of the right of the actual owner is also considered in this article.

*Keywords:* property rights; acquisitive prescription; actual possession; possessor; owner; criminal liability; administrative responsibility; arbitrariness; self-willed occupation of lands; the lot.

Наряду с беститульным владением, которое может привести к приобретению права собственности в соответствии со статьей (далее – ст.) 265 Гражданского кодекса Кыргызской Республики (далее – ГК КР) [1], законодательство КР предусматривает административную ответственность за самовольное занятие земель, владение которыми и будет являться беститульным в гражданско-правовом смысле [2]. Российское законодательство содержит аналогичные приведенным выше нормы, и, согласно разъяснениям постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации (далее – РФ), самовольное занятие земель – пользование земельным участком, правом собственности на который обладает иное лицо, в отношении такого владения не выразившее своей воли в надлежащем порядке [3], а также пользование земельным участком без правоустанавливающих документов даже при наличии согласия собственника на передачу владения третьему лицу [4], т.е. независимо от проявленной воли собственника беститульный владелец может стать субъектом правонарушения.

Следует обратить внимание, что за самовольное занятие земель или захват земель (ст. 172-1), самоуправство (ст. 353) действующим уголовным законодательством также предусмотрена ответственность [5]. (Уголовный кодекс (ред. 02.02.2017), вводимый в действие с 01.01.2019 предусматривает уголовное наказание за самовольный захват чужого земельного участка (ст. 207) [6]). Эти обстоятельства создают значительную проблему как теоретического, так и практического характера, так как не могут не учитываться при решении вопроса о законности беститульного владения и возможности соблюдения лицом, осуществляющим такое владение, условия владения имуществом как своим собственным и условия добросовестности как необходимых реквизитов приобретательной давности. Отечественная цивилистика (цивилистическая доктрина) не предлагает каких-либо решений описанной проблемы. Складывается ситуация, когда частное право при одних и тех же условиях поощряет беститульное владение, не основанное на праве, а публичное право налагает ответственность за те же действия. Безусловно, в случае квалификации совокупности действий лица по завладению чужой вещью (получению владения) и осуществлению владения ею в качестве правонарушения или преступления, должны найтись объективные препятствия, которые не позволят квалифицировать описанное владение в качестве давностного и применить ст. 265 ГК КР в силу несоблюдения требований, которые предъявляются к давностному владению. В российских источниках этот вопрос не был упущен исследователями: так, Ю.А. Умеренко указывает, что возможность соблюдения условия добросовестности не должна исключаться «формально» в связи с тем, что самовольное занятие земель является административным правонарушением [7]. Иные авторы полагают, что если лицо получило владение земельным участком, совершив правонарушение, соблюсти условие добросовестности невозможно [8], так как завладение не принадлежащим лицу имуществом было совершено с умыслом, а «истечение срока давности привлечения к уголовной ответственности или срока наложения административного взыскания не превращает владельца в добросовестного [...]» [9, С. 21].

В случае, когда лицо обладает правом собственности на здание, но при этом использует земельный участок, на котором оно расположено, без правоустанавливающих документов, российское законодательство не предполагает привлечения к административной ответственности, но в то же время воспринимает в качестве нарушения и предусматривает выдачу предписаний о его устранении в виду противоречия такого использования ст. 26 Земельного кодекса РФ и ст. 8.1 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ) [10]. Не указывается, применим ли такой подход в отношении владельца земельного участка, который приобрел право собственности на строение,

расположенное на этом земельном участке, или который осуществляет давностное владение земельным участком и расположенным на нем строением.

В Концепции развития гражданского законодательства РФ самоуправные действия лица указаны в качестве основания применения мер по защите давностного владения [11], но гражданское законодательство не содержит ни дефиниции самоуправства, ни перечня действий, относящихся к самоуправным. Автору трудно согласиться с формулировкой, гласящей, что «владение защищается от самоуправных действий, т.е. от таких действий, которые лишают владельца владения помимо его воли» [12]. В таком случае и самозащита права, применяемая действительным собственником, будет относиться к самоуправным действиям по смыслу приведенной формулировки, хотя указанные выше «самоуправные действия» собственника являются в действительности надлежащим способом самозащиты права. По мнению автора, введение данного термина в контексте давностного владения не рационально, так как в ГК КР и ГК РФ уже есть подходящая формулировка для тех действий, которые авторы Концепции понимают под самоуправством (имущество похищено или иным образом помимо воли выбыло из владения (ст. 291 ГК КР [1]; ст. 302 ГК РФ [13]). Она могла бы использоваться и для определения случаев защиты давностного владения, если в ст. 265 ГК КР сделать отсылку к ст. 291 ГК КР.

Рассматривая проблему самоуправства в контексте владельческой защиты, заметим, что, по словам некоторых цивилистов, определяющая защиту прав не являющихся собственниками владельцев ст. 305 давностного владельца «защищает аналогично ст. 301—304, а никак не от самоуправства» (имеются в виду нормы ГК РФ) [14, с. 69]. В литературе можно также встретить мнение о том, что защита фактического владения предполагается осуществляемой на основании норм публичного права органами внутренних дел [14, с. 85], а не в рамках гражданско-правового порядка. Затрагивая вопрос применения норм публичного права при осуществлении давностного владения и возвращаясь к уголовному законодательству КР, следует обратить внимание на следующее обстоятельство: ст. Уголовного кодекса (далее – УК) КР, предусматривающая наказание за действия, охватываемые понятием самоуправство, имеет «обоюдоострый характер», так как может быть применена не только в отношении третьих лиц, нарушающих давностное владение или создающих угрозу его прерывания, но и против самого давностного владельца по заявлению собственника. В российской литературе на возможность привлечения давностного владельца к уголовной ответственности на основании ст. 330 УК РФ (Самоуправство) указывала Г.Н. Эйриян: «В случае если прежний законный собственник пожелает оспорить действия давностного владельца, судебное решение о признании права собственности за давностным владельцем может рассматриваться в качестве преюдициального факта, как бесспорное доказательство того, что давностный владелец самовольно использовал чужой земельный участок на протяжении 15 и более лет» [15]. Указанный автор полагает необходимым установить, что лицо не должно привлекаться к ответственности за незаконное использование участка, если за ним было признано право собственности на основании приобретательной давности [15]. Автор же полагает, что первым шагом в решении проблемы незаконного использования земельного участка и наличия двух альтернатив, одна из которых заключается в привлечении к ответственности беститульного владельца, а другая – в признании права собственности такого владельца на земельный участок, должно стать ограничение объектного состава приобретательной давности с полным выведением из него земли (земельных участков, земельных долей) как объекта давностного владения или определением ограничительных критериев использования земли как объекта приобретательной давности. В случае установления вышеупомянутых ограничительных критериев вторым шагом в решении проблемы может стать закрепление на законодательном уровне обязательной предварительной проверки обстоятельств завладения земельным участком и дальнейшего осуществления беститульного владения на наличие состава преступления или административного правонарушения перед решением вопроса о соответствии владения условиям, предусмотренным для него ст. 265 ГК КР и признании за беститульным владельцем права собственности.

Резюмируя изложенное, отметим следующее: гражданско-правовые нормы, регламентирующие применение приобретательной давности как основания возникновения права собствен-



ности и предполагающие защиту прав собственника и давностного владельца, а также нормы публичного права, которые также могут быть применены в рамках осуществления беститульного владения, должны быть логически связаны между собой и не противоречить друг другу, представляя собой единую систему. Такой результат может быть достигнут путем дальнейшего совершенствования законодательства КР с учетом сделанных автором в данной статье выводов и замечаний.

Приобретательная давность нуждается в глубоком изучении, так как затрагивает интересы невладеющего собственника, беститульного владельца и публичные интересы, которые заключаются в стабильности гражданского оборота и уверенности субъектов правоотношений в надлежащей защите абсолютного права – права собственности.

#### Список литературы:

1. Гражданский кодекс Кыргызской Республики от 8 мая 1996 года № 15 (Часть I) // Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. - 1996. - № 6. - Ст. 80.
2. Кодекс об административной ответственности от 4 августа 1998 года № 114 // Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. - 1999. - № 2. - Ст. 77.
3. Постановление Пленума Высшего Арбитражного суда РФ от 17 февраля 2011 года № 11 (ред. от 25.01.2013) «О некоторых вопросах применения Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» // Вестник Высшего Арбитражного суда РФ. - 2011. - № 5.
4. Постановление Президиума Высшего Арбитражного суда РФ от 1 февраля 2005 года № 11301/04 «Об отмене решения Арбитражного суда г. Москвы от 04.12.2003, постановления апелляционной инстанции Арбитражного суда г. Москвы от 03.02.2004 и постановления Федерального Арбитражного суда Московского округа от 26.05.2004 № А40-42210/03-96-447» [Извлечение] // Вестник Высшего Арбитражного суда Российской Федерации. - 2005. - № 6.
5. Уголовный кодекс Кыргызской Республики от 1 октября 1997 года № 68 // Эркин Тоо. - 1997. - № 96.
6. Уголовный кодекс Кыргызской Республики от 2 февраля 2017 года № 19 // Эркин-Тоо. - 2017. - № 19-20 (2744-2745).
7. Умеренко Ю.А. Применение института давности на земельные участки: спорные вопросы // Современное право. - 2016. - № 9. - С. 90-96 URL: <http://отрасли-права.рф/article/20466> (дата обращения: 29.12.2017).
8. Анисимов А.П. Проблема приобретения права собственности на земельный участок в силу приобретательной давности в свете нового земельного законодательства // Юрист. - № 12. - С.2-4 URL: <https://www.lawmix.ru/comm/4325> (дата обращения: 29.12.2017).
9. Волков Г.А. Вопросы приобретения права собственности на землю по давности владения // Вестник Московского университета. - 2000. - Серия «Право». - № 1. - С. 17-25.
10. Приказ Росреестра от 3 мая 2017 года № П/0206 «Об обзоре обобщения и анализа Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии правоприменительной практики при осуществлении государственного надзора (контроля)» [Документ опубликован не был] // СПС «КонсультантПлюс».
11. Концепция развития гражданского законодательства Российской Федерации [одобрена на заседании Совета по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства при президенте Российской Федерации под председательством Президента Российской Федерации 07.10.2009] // URL: <http://privlaw.ru/sovet-po-kodifikacii/conceptions/koncepciya1/> (дата обращения: 16.06.2017).
12. Концепция развития законодательства о вещном праве: проект [рекомендован Президиумом Совета по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства при президенте Российской Федерации к опубликованию в целях обсуждения (протокол №3 от 18.03.2009)] [Электронный ресурс] // [privlaw.ru](http://privlaw.ru): сайт

Исследовательского центра частного права имени С.С. Алексеева при Президенте Российской Федерации URL: <http://privlaw.ru/sovet-po-kodifikacii/conceptions/konserciya5/> (дата обращения: 16.06.2017).

13. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 1994. - № 32. - Ст. 3301
14. Жужжалов М.Б. Понятия титульного и законного владения в гражданском праве // Закон. - 2011. - № 1. - С. 67-85.
15. Эйриян Г.Н. Применение приобретательной давности к земельным участкам // Адвокат. - 2003. - № 7. - С. 24-28 URL: <http://www.5rik.ru/pass/pass-33470.php> (дата обращения: 30.01.2018).

УДК - 34:330.322(575.2)

Тажибаева Бегимай Тажибаевна,  
Кыргыз-Орус Славян  
университетинин аспиранты

**ЧЕТ ЭЛДИК ИНВЕСТИЦИЯЛАРДЫН УКУК РЕЖИМИ МАМЛЕКЕТТИК-ЖЕКЕ  
ӨНӨКТӨШТҮК ИНСТРУМЕНТИНИН КОНТЕКСТИНДЕ ӨНҮКТҮРҮҮ: ТАРЫХЫ,  
ЧЕНЕМДИК БАЗА, КӨЙГӨЙЛӨРДҮ НАТЫЙЖАЛУУ ИШКЕ АШЫРУУ**

Аннотация

Бул илимий макалада автор мамлекеттик экономикалык абалды карайт, чет өлкөлүк инвесторлордун макулдашуу абалын изилдөө үчүн мамлекеттик-менчик өнөктүк механизмдин абалын изилдейт.

*Негизги сөздөр:* мамлекеттик-жеке өнөктөштүк; чет өлкөлүк инвестициялар; инвесторлор; рейтинг; экономикалык көрсөткүчтөр; айылды өнүктүрүү; стратегиялык документтер.

Тажибаева Бегимай Тажибаевна,  
аспирант Кыргызско-Российского  
Славянского университета

**ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ В КОНТЕКСТЕ РАЗВИТИЯ  
МЕХАНИЗМА ГЧП В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ: ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ,  
НОРМАТИВНАЯ БАЗА, ПРОБЛЕМЫ ЭФФЕКТИВНОЙ РЕАЛИЗАЦИИ**

Аннотация

В данной статье автор рассматривает состояние рынка по привлечению и успешной договоренности с иностранными инвесторами через изучение актуального механизма государственно-частного партнерства, также рассматривается нормативная база, опрос бизнес среды, общее состояние экономики Кыргызстана и дальнейшие пути развития.

*Ключевые слова:* государственно-частное партнерство; иностранные инвестиции; инвесторы; рейтинг; экономические показатели; региональное развитие; стратегические документы.

Tazhibaeva Begimai Tazhibaevna,  
Post-graduate student of  
the Kyrgyz-Russian Slavic University

**THE LEGAL REGIME OF FOREIGN INVESTMENTS IN THE CONTEXT OF PUBLIC-  
PRIVATE PARTNERSHIP IN THE KYRGYZ REPUBLIC: A HISTORY OF PUBLIC-  
PRIVATE PARTNERSHIP, REGULATORY FRAMEWORK FOR THIS SUBJECT, THE  
EFFECTIVE IMPLEMENTATION OF PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP  
IN THE KYRGYZ REPUBLIC**

Abstract

In this article, the author examines the state of the country's economic market to attract and successful negotiations with foreign investors through the study of public-private partnership. Also, the regulatory framework on the subject, a survey of entrepreneurs, describes the state of the economy of Kyrgyzstan and further ways of development.

*Key words:* public-private partnership; foreign investments; investors; rating; economic indica-

tors; regional development; strategic documents.

Проблемы развития государственно-частного партнерства в современной экономике и его роли в повышении конкурентоспособности страны постоянно находятся в центре внимания многих ученых и практиков.

Инициатива по развитию государственно-частного партнерства в Кыргызстане поднимается с начала 2011 г. Однако на сегодняшний день крупные реализуемые проекты по механизму ГЧП отсутствуют. Вследствие этого возникает острая необходимость в проведении исследования барьерных моментов становления и развития государственно-частного партнерства (далее – ГЧП) в стране [1, 9].

В Проекте Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы сказано, что одной из основных мер по развитию предпринимательской среды в стране станет внесение изменений в законодательную базу по ГЧП и инвестициям, для того чтобы упростить требования и создать благоприятные условия для участия МСП...» [2, 40-41].

Важность рассмотрения данного вопроса обуславливается нарастанием темпов развития механизма ГЧП во всем мире и повышением интереса к ГЧП в Кыргызстане. Усложнение социально-экономической жизни затрудняет выполнение государством общественно значимых функций. В стране наблюдается инфраструктурный дефицит. Государственный бюджет, на данный момент, является единственным источником финансирования и не в силах самостоятельно обеспечить функционирование инфраструктурной отрасли в должной степени, в то время как население не готово отдельно оплачивать на его развитие [3,1].

В мировых рейтингах ситуация страны ухудшается, так Кыргызстан потерял два пункта в рейтинге Doing Business Всемирного Банка за 2018 год. В 2016 году страна занимала 75-ю позицию, а теперь опустилась на 77-е место. Американский финансово-экономический журнал Forbes представил рейтинг лучших стран для ведения бизнеса в 2018 году, Кыргызстан расположился в нем на 123-й строчке. Среди центральноазиатских стран наиболее неблагоприятные условия для ведения бизнеса в регионе оказались у КР. Американское финансовое издание Global Finance представило рейтинг богатейших и беднейших стран, по сравнению с прошлогодним показателем страна опустилась на шесть позиций со 142-й на 148-ю.

Показатели внутри страны также указывают на снижение инвестиционной привлекательности страны, так Парламент Кыргызской Республики признал недостаточной работу Правительства по привлечению и защите инвестиций, развитию предпринимательства за 2017 год. По данным Министерства экономики, приток прямых иностранных инвестиций за 2017 год уменьшился на 6% в сравнении с 2016 годом [4, 2].

В целом, показатели за последние 10 лет показывают на нестабильность поступления ПИИ в соответствии с рисунком 1 [5].

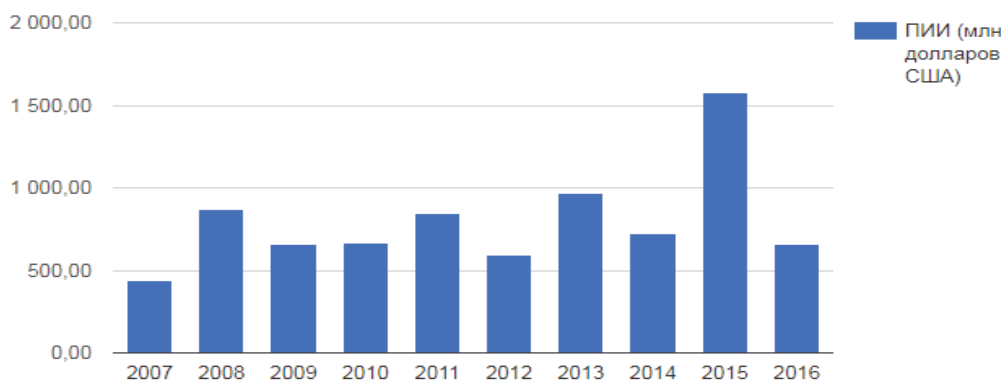


Рисунок 1 - Показатели ПИИ в Кыргызстане за 2007 – 2016 гг.

К вышеперечисленным данным нужно добавить и рост государственного долга КР. Так,

по состоянию на 30 ноября 2017 года размер государственного долга (внешний) Кыргызской Республики составил \$4 млрд 15,22 млн сообщает Министерство финансов КР [6]. На заседании Жогорку Кенеша Кыргызской Республики 11 января 2018 года депутат Жогорку Кенеша Руслан Казакбаев предложил обратить внимание на размер государственного долга Кыргызстана, затронув вопрос неэффективного управления госдолгом, указав, что за последние четыре года госдолг вырос на \$797 миллионов, и только за 11 месяцев 2017 года — на \$379,3 миллиона.

При таких факторах как: низкий уровень экономического роста, также неразвитость инфраструктуры, спад притока инвестиций, применение механизма ГЧП позволит государству выполнять функции по предоставлению услуг в социальной сфере и по обеспечению модернизации инфраструктурной отрасли.

Согласно Закону «О государственно-частном партнерстве в Кыргызской Республике» **государственно-частное партнерство (далее - ГЧП)** - это долгосрочное (до 50 лет) взаимодействие государственного и частного партнеров по вопросам привлечения государственным партнером частного партнера к проектированию, финансированию, строительству, восстановлению, реконструкции объектов, а также по управлению существующими или вновь создаваемыми объектами, в том числе инфраструктурными [7].

Еще до принятия закона о ГЧП в 2009 году, многие элементы государственно-частного партнерства присутствовали в законе о концессиях, принятом в 1992 году и в законе о Соглашениях о разделе продукции, принятом в 2002 году. Оба эти закона предусматривали возможность долгосрочного, на основе контракта, сотрудничества государства и бизнеса. На практике же, оба данных закона оказались нежизнеспособными.

Правительством Кыргызской Республики предпринимались меры по продвижению ГЧП в стране. Так, 22 февраля 2012 года был принят новый Закон КР «О государственно-частном партнерстве». В соответствии с Постановлением Правительства от 14 сентября 2012 года № 616 Министерство экономики Кыргызской Республики определено уполномоченным государственным органом в сфере государственно - частного партнерства, а Министерство финансов Кыргызской Республики - государственным органом по управлению рисками. Министерству экономики и Министерству финансов поручено привести свои положения в соответствие с настоящим постановлением. Данные итоги нашли свое отражение и в Постановлении Правительства КР «Об утверждении Программы развития государственно-частного партнерства в Кыргызской Республике на 2016-2021 годы» [8].

Механизм ГЧП позволяет государству эффективнее использовать бюджет, повышать качество услуг населению, внедрять инновации, и в целом дает толчок развитию всей экономики. Для частного сектора ГЧП является новой сферой инвестирования, которая подразумевает длительный срок сотрудничества, гарантии со стороны государства.

В Кыргызстане продвижением механизма ГЧП занимаются: Министерство экономики; Министерство финансов, Агентство по продвижению и защите инвестиций КР, Комитет государственно-частного партнерства, по фондовым рынкам и инвестициям Торгово-промышленной палаты, ОФ Центр по продвижению ГЧП и инвестиций, а также Международные организации.

В настоящее время, по данным Министерства экономики Кыргызской Республики в Кыргызской Республике на стадии активной реализации находятся 17 проектов ГЧП, совокупная стоимость которых составляет более 166 млн. долларов США. Из них 4 проекта в сфере здравоохранения, 5 проектов в сфере развития города, 4 в сфере спорта и туризма, 1 в сфере транспорта, 1 в сфере таможенной логистики и 1 сфере образования [9].

Опыт по успешной реализации страной проекта ГЧП, на данный момент лишь 1- в сфере медицины по предоставлению услуг гемодиализа. Соглашение между Министерством здравоохранения КР и международной компанией Fresenius Medical Care (Германия), которая была выбрана по результатам проведения международного конкурсного тендера, было подписано 15 августа 2017 г. Консультационную поддержку оказывала Международная финансовая корпорация (IFC), входящая в Группу Всемирного банка. По мнению руководителя IFC в КР Мартина Негеле,



одной из основных причин медленного темпа развития ГЧП является частая смена состава Правительства. Он также указал, что для того чтобы обеспечить балансовое состояние между государственными интересами, обществом и частным инвестором, а также привлечь подходящего инвестора, который согласится инвестировать в проект, требуется много ресурсов, значительный опыт и долгосрочная политическая воля [10].

Для придания нового толчка в вопросах продвижения механизмов ГЧП в 2017 году было создано Агентство по продвижению и защите инвестиций КР. Агентство по продвижению и защите инвестиций Кыргызстана будет заниматься реализацией государственной политики в области инвестиций, экспорта, государственно-частного партнерства (ГЧП) и в своей деятельности подотчетно непосредственно премьер-министру.

Имея нормативную базу и необходимые ответственные государственные органы по реализации в полном объеме ГЧП проектов, возникает вопрос, почему в стране нет активной ее реализации.

Глава секретариата Национального Альянса бизнес - ассоциаций, а также, президент ассоциации поставщиков Г. Ускенбаева утверждают, что ГЧП готово во всех отраслях, при условии, что проекты будут малыми. [10, 20-21].

Эксперты к ключевым барьерным моментам относят: отсутствие механизмов реализации закона о ГЧП, отсутствие или недостаточность квалифицированных кадров, слабую информированность населения или вовсе его отсутствие и недостаточность у государства средств на развитие ГЧП [11].

Бизнес представители, дополняя проблемные моменты реализации ГЧП в КР указывают также на такие факторы как:

1. Изменение законодательства в сфере ГЧП, без консультирования с бизнесом, последний постоянно находится перед выбором - адаптироваться к изменяющимся условиям или уйти с рынка;
2. Частая смена государственных органов, которая выражается в том, что государство является нестабильным партнером для инвестора, поскольку известны случаи несоблюдения условий договора со стороны государства [12].
3. По мнению к.э.н. Матаева Т.М. политический риск один из ключевых рисков, свойственных государственно-частному партнерству [13].
4. Представители государственных структур к основным барьерам относят отсутствие средств на разработку ТЭО, а также кадров, которые могли бы качественно подготовить данный документ. Государственным бюджетом не предполагаются расходы на проведение ТЭО, таким образом, стадия подготовки проекта, включая ТЭО, закреплена за отраслевым министерством/ведомством, которое вынуждено находить средства собственными силами.
5. Исходя из вышеизложенного **слабые стороны развития ГЧП в КР:**
6. Частая смена государственных органов, которая выражается в том, что государство является нестабильным партнером для инвестора, поскольку известны случаи несоблюдения условий договора со стороны государства; (за годы независимости в Кыргызстане сменилось 27 премьеров);
7. Недостаточный опыт у страны в сфере ГЧП. (опыт по успешной реализации страной проекта ГЧП, на данный момент лишь 1- в сфере медицины по предоставлению услуг гемодиализа);
8. Отсутствие единой государственной политики (отсутствие специализирующегося органа в сфере ГЧП);
9. Отсутствие специалистов (низкий уровень квалификации);
10. Слабая информированность населения и органов МСУ о возможностях применения ГЧП;
11. Высокий уровень коррумпированности государственных структур и бюрократия.

Успешное использование механизма ГЧП - это вопрос не одного дня, его внедрение потребует целенаправленных и планомерных шагов.

Для развития ГЧП в КР и его эффективного использования государство должно выполнить ряд действий, а именно: создать стабильную и благоприятную политическую среду, которая поспособствует развитию ГЧП, создать благоприятную правовую среду, в частности, создание ГЧП центром в регионах [24, 39-40];

В настоящее время Правительство Кыргызстана направило в Жогорку Кенеш новую редакцию Закона «О государственно-частном партнерстве», указывается, что цель данного законопроекта - упрощение процедур и сокращения сроков в процессе подготовки проектов ГЧП, сокращен объем тендерных документов с 4 до 2 [11].

Как было сказано выше, развитие ГЧП возможно и, более того, необходимо Кыргызстану. Партнерство бизнеса и государство может стать важным инструментом развития экономики страны и повышения качества жизни населения.

#### Список литературы:

1. НИСИ. Барьеры для частного сектора в развитии государственно-частного партнерства в Кыргызской Республике, 9-19/ НИСИ; рук. Б.С. Жумагулов – Бишкек, 2013.
2. Стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на 2018-2040 гг. «Таза коом. Жаны доор», Бишкек, 40-42 // [http://www.president.kg/ru/sobytiya/novosti/5624\\_na\\_obs](http://www.president.kg/ru/sobytiya/novosti/5624_na_obs) (дата обращения 20.05.2018).
3. Каликова Г., Рахмидинова А. Аналитическая статья. Государственно-частное партнерство: новые возможности для Кыргызстана, Юридическая фирма «Каликова & Ассошиэйтс», Бишкек, 1-3; [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.k-a.kg/ru/gosudarstvenno>
4. Итоги круглого стола. Привлечение частных инвестиций в Кыргызской Республике при помощи государственно-частного партнерства (ГЧП), Бишкек, 2017, 1; [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.donors.kg/ru/4077-kruglyj-s>
5. Обзор Кыргызстана. Об оценке Правительства, Бишкек, 2018, [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.ca-portal.ru/article:42203>.
6. Международный деловой совет. Итоги - 2017 года: рост экономики Кыргызстана превысил прогноз МВФ и ВБ, 2018, [Электронный ресурс] – Режим доступа: [http://www.ibc.kg/ru/analysis/articles/3053\\_itogi2017\\_rost\\_ekonomiki\\_kyrgyzs](http://www.ibc.kg/ru/analysis/articles/3053_itogi2017_rost_ekonomiki_kyrgyzs)
7. Закон Кыргызской Республики. О государственно-частном партнерстве в Кыргызской Республике, 22 февраля 2012 года № 7,- Бишкек // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/203607> (дата обращения 25.05.2018 года).
8. Постановление Правительства КР. Об утверждении Программы развития ГЧП в Кыргызской Республике на 2016-2021 годы. 16 июня 2016 года № 327, газета Эркин-Тоо от 21.06.2016 г., Бишкек (дата обращения 24.05.2018 года).
9. Информационно - новостной портал Кабар, Бишкек, 2018, [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://kabar.kg/news/v-kr-realizuetsia-17-proektov-gchp-na-summu-166-mln-dollarо>
10. Экспертное интервьюирование. Развитие государственно-частного партнерства в Кыргызстане - вопрос времени, Бишкек, 2018, [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.nlkg.kg/ru/interview/razvitie-gosudarstvenno-chastnogo-partner>
11. Парламента Кыргызской Республики. Парламентские слушания об исполнении Закона Кыргызской Республики. О государственно-частном партнерстве в Кыргызской Республике, Бишкек; [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.kenesh.kg/ru/news/show/4792/obsuzhdeni-normi-predostavleniya-invest>

УДК 343.15

**Тенизбек кызы Назира,**  
КНУнин юридикалык факультетинин  
Кылмыш-жаза укугу жана  
процессии кафедрасынын аспиранты

**СОТ ЖАНА ТАРАПТАРДЫН УКУКТАРЫН ИШКЕ АШЫРУУГА,  
АНЫН РОЛУН ЖАНА ДАЛИЛДЕРДИ БЕРУУГО ЖАНА  
ЭКСПЕРТИЗА ИШИН ЧЕКТЕЙТ**

Аннотация

Беренде каралган Кыргыз Республикасынын кылмыш-жаза кодексине, жазык сот ондурушундо соттук наркы себептерден улам, сот далилдерди жазык жол-жоболук мыйзам тушунугун талкууланат.

*Негизги создор:* Кыргыз Республикасынын Кылмыш-жаза тартиби Мыйзамы; Кыргыз Республикасынын Кылмыш-жаза кодекси, соттук териштирүү; Сот иши; кылмыш иши.

**Тенизбек кызы Назира,**  
аспирант кафедры Уголовного  
права и процесса юридического  
факультета КНУ им. Ж. Баласагына

**ПРЕДЕЛЫ АКТИВНОСТИ СУДА И ЕГО РОЛЬ В РЕАЛИЗАЦИИ СТОРОНАМИ СВОИХ  
ПРАВ ПО ПРЕДСТАВЛЕНИЮ И ИССЛЕДОВАНИЮ ДОКАЗАТЕЛЬСТВ**

Аннотация

В представленной статье рассматривается понятие уголовно-процессуального закона Кыргызской Республики, Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики, значение, факторы судебного разбирательства в уголовном судопроизводстве, доказательства в судебном разбирательстве.

*Ключевые слова:* Уголовно-процессуальный закон Кыргызской Республики; Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики; судебное разбирательство; деятельность судьи; уголовное судопроизводство.

**Tenizbek kyzy Nazira,**  
post-graduate student of the Criminal law  
department and the process of the law  
faculty KNU the name of J. Balasagyn.

**LIMITS OF THE ACTIVITY OF THE COURT AND ITS ROLE IN THE PARTIES  
REALIZATION OF THEIR RIGHTS TO PROVIDE AND STUDY EVIDENCE**

Abstract

In the presented article the concept of the criminal procedural law of the Kyrgyz Republic, the Criminal Procedure Code of the Kyrgyz Republic, the significance, the factors of the trial in criminal proceedings, the evidence in the trial are examined.

*Keywords:* Criminal Procedure Law of the Kyrgyz Republic; The Criminal Procedure Code of the Kyrgyz Republic; trial; activity of the judge; criminal proceedings.

Уголовно-процессуальный закон отводит суду центральное место в осуществлении задач уголовного судопроизводства и реализации его предназначения, так как именно судебная власть должна обеспечить защиту прав граждан и права в целом от любых правонарушающих действий и решений, от кого бы они ни исходили, и тем самым обеспечить господство права. От содержания установленного уголовно-процессуальным законом статуса суда, его обязанностей, пределов полномочий и круга, предоставленных ему правовых средств, для осуществления правосудия и судебного контроля в значительной мере зависит эффективность решения поставленных перед уголовным судопроизводством задач, а также реализация представителями сторон своих прав по представлению и исследованию доказательств.

Согласно ст. 18 Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики (далее УПК КР) основополагающей функцией суда является функция разрешения дела, которая представляет собой совокупность процессуальных действий, связанных с подготовкой и принятием итогового решения по основным вопросам, возникающим при производстве по конкретному уголовному делу, т.е. по вопросу о виновности или невиновности в совершении преступления лица, привлекаемого к уголовной ответственности, а в случае признания его виновным по вопросу о назначении наказания или применении иной меры воздействия, предусмотренной законом [1]. Как указывает А.И. Трусков, занимает функция процессуального руководства судебным заседанием, которая обеспечивает осуществление функции разрешения уголовного дела. Как говорится в ч. 6 ст. 18 УПК КР что, «суд создает необходимые условия для исполнения сторонами их процессуальных обязанностей и осуществления предоставленных им прав». Как отмечает А.С. Александров, с одной стороны, судья, выполняет функцию дисциплинарной власти, которая в равной степени распространяется и на обвинителя, и на сторону защиты, а с другой он уполномочен управлять ходом судебного заседания, определять порядок и последовательность судебных действий, устранять препятствия для нормального рассмотрения уголовного дела, предоставлять возможность сторонам использовать свои права, в том числе предоставлять подсудимому все средства к оправданию [2].

Функция процессуального руководства судебным заседанием возлагается, прежде всего, на председательствующего, которым при единоличном, так и при коллегиальном составе суда является один из судей. Статья 255 УПК КР указывает, что председательствующий руководит судебным заседанием, принимает все предусмотренные УПК КР меры по обеспечению состязательности и равноправия сторон. В соответствии со ст. 255 УПК КР председательствующий обеспечивает соблюдение распорядка судебного заседания, разъясняет всем участникам судебного разбирательства их права и обязанности, порядок их осуществления, а также знакомит с регламентом судебного заседания, который установлен ст. 269 УПК КР. Конечно, последние два полномочия судья осуществляет до начала судебного разбирательства, однако эти важные подготовительные действия необходимы для: обеспечения объективного и полного судебного разбирательства.

Для наиболее полной реализации сторонами своих прав по представлению и исследованию доказательств в судебном разбирательстве законодатель предоставил суду целый ряд полномочий, а именно:

1. опрашивает стороны, имеются ли у них ходатайства о вызове новых свидетелей, экспертов, специалистов, об истребовании вещественных доказательств и документов или об исключении доказательств, полученных с нарушением закона (ст. 284 УПК КР); принимает процессуальные решения по ходатайствам сторон и обеспечивает по их просьбе получение и исследование дополнительных доказательств, имеющих значение для дела (например, ч.2 ст. 284 УПК КР);
2. рассматривает вопросы о признании исключенного доказательства допустимым (ч. 2 ст. 284 УПК КР). Необходимость совершения таких действий заключается в обеспечении полноты исследования всех необходимых доказательств и оперативного рассмотрения уголовного дела;
3. осуществляет полномочия, связанные с движением дела, т.е. принятие решений об

- отложении разбирательства уголовного дела, приостановлении и прекращении;
4. обеспечивает, контролирует, а в некоторых случаях и устанавливает порядок исследования доказательств, предусмотренный ст. 287 УПК КР; обеспечивает соблюдение порядка и правил исследования конкретных доказательств; отклоняет наводящие вопросы, а также вопросы, не имеющие отношения к уголовному делу (ч. 1 ст. 288 УПК КР);
  5. выясняет мнение сторон для решения ряда вопросов;
  6. осуществляет организационную помощь, например, разрешает вопрос о мере пресечения (ст. 268 УПК КР), если такая необходимость возникла в процессе судебного разбирательства; вызывает в судебное разбирательство свидетеля, потерпевшего, подсудимого, а при необходимости осуществляет их привод. Это связано с тем, что сторона не всегда может обеспечить явку необходимых лиц для участия в судебном разбирательстве. Особенно, такая помощь важна для защиты, которая не имеет властных полномочий, а зачастую не располагает необходимыми финансовыми средствами и др.;
  7. обеспечивает и осуществляет контроль за порядком в судебном заседании, в случае его нарушения принимает соответствующие меры (ст. 271 УПК КР);
  8. возвращает уголовное дело прокурору для устранения препятствий его рассмотрения, как по собственной инициативе, так и по инициативе сторон (ч. 1 ст. 264 УПК КР);
  9. организует и контролирует проведение судебных действий.

Суд создает сторонам реальные условия для равного проявления активности в состязании, т.е. обеспечивает равные возможности в доказывании своих утверждений, представлении суду дополнительных доказательств и исследовании доказательств, представленных другой стороной, оказании необходимой помощи в исследовании доказательств в ходе судебного разбирательства, в истребовании при необходимости дополнительных доказательств. Создание таких условий необходимо для того, чтобы максимально обеспечить, защитить права граждан, правомерно обратившихся в суд за восстановлением своих нарушенных прав и ожидающих законного и справедливого разрешения дела.

Как указывает В.Л. Васильев, в судебном процессе имеет установление правильных взаимоотношений государственного обвинителя с защитником подсудимого, так как полемика между ними служит эффективным средством отыскания истины и помогает суду принять правильное решение [3]. Но эта цель может быть достигнута лишь при условии, если полемика носит исключительно деловой, сдержанный, корректный характер. В случае возникновения конфликтных ситуаций, судья (председательствующий) является единственным субъектом, который вправе использовать меры процессуального воздействия в целях преодоления противодействия со стороны участвующих (и присутствующих) в рассмотрении дела лиц.

Заметим, что, как правило, судебное разбирательство происходит в конфликтной ситуации. Это связано с тем, что, во-первых, судебное разбирательство имеет состязательную форму, которая предполагает наличие спора и противоположных сторон; во-вторых, стороны стремятся к противоположным целям, в-третьих, стороны осуществляют свою деятельность таким образом, чтобы тактическими приемами создать трудности и помехи для противной стороны, тем самым подорвать ее позицию и создать более благоприятное положение себе, в-четвертых, есть суд, который оценивает как действия защитника, так и действия государственного обвинителя. Такая конфликтная ситуация носит объективный характер, но она может усугубляться еще и субъективным характером. Так встречаются, случаи, когда участники судебного разбирательства в ходе судебного заседания выясняли личные отношения в ущерб своим профессиональным обязанностям, что нарушало нормальный порядок ведения дела. Наиболее часто нарушения порядка судебного заседания исходят от подсудимых. Наличие ситуаций непрофессионального подхода к выполнению своих обязанностей со стороны государственных обвинителей и защитников подтвердилось в ходе проведенного диссертантом изучения практики судебного разбирательства методом наблюдения, опроса студентов, проходящих практику в суде, а также опроса судей.

В данной ситуации надлежит суду принимать меры по устранению причин конфликта.



При этом необходимо уважительно относиться к позиции каждой из сторон, соблюдать их права и интересы, терпимо относиться к высказываниям сторон. Последнее особенно важно; так как бывают ситуации, когда защитники преднамеренно «выводят судью из равновесия», чтобы уличить его в предвзятом отношении. В.В. Конин утверждает, что, воздействуя на конфликтную мотивацию, суд обязан знать, уметь и тактически правильно выдвигать «контрмотивы», направленные на предотвращение возможных конфликтных намерений участников диалога в судебном разбирательстве [4].

Подчеркивая важность единства руководства суда при проведении судебного разбирательства С.Л. Кисленко и В.И. Комиссаров, относят его к общим положениям тактики судебного разбирательства, которое приобретает важное значение при проведении судебных действий, в которых помимо суда участвует значительное число лиц. В противном случае может создаваться нервная обстановка, нарушаться порядок ведения судебного действия, снижаться эффективность, т.е. в суде будет нарушен сам процесс уголовного судопроизводства [5].

Таким образом, как организатору процесса судье положено обладать высоким уровнем организованности, а также целеустремленностью, настойчивостью, собранностью и другими волевыми качествами. Кроме того, председательствующему в процессе надлежит иметь незаурядные организаторские способности, которые реализуются в сложных условиях состязания между сторонами уголовного процесса. Верно, отмечает Н.В. Радутная, что «организационная деятельность судьи - это обеспечение непосредственного управления деятельностью других людей и собственной деятельностью».

#### Список литературы:

1. Уголовный процесс. Учебник для студентов юридических вузов и факультетов. Под ред. К.Ф. Гуценко. - М. ИКД «Зерцало-М», 2004. - С. 162.
2. Фоменко В. О субъективных правах подсудимого // Российский судья. - 2003. — № 6. - С. 12.
3. Прецеденты и комментарии к ст. 6 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод: Пособие. Н. Маул, К Харби, Л.Б. Алексеева. — М.: Российская академия правосудия, 2001. - С. 116.
4. Холоденко В. Право обвиняемого на допрос изобличающих его лиц - законное средство защиты от предъявленного обвинения // Российская юстиция. - 2003. - № 11. - С. 49-50; Прецеденты и комментарии к ст. 6 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод: Пособие. Н. Маул, К. Харби, Л.Б. Алексеева. - М.: Российская академия правосудия, 2001. - С. 116.
5. Александров А., Дикинов А. Некоторые аспекты участия подсудимого в судебном следствии // Уголовное право. - 2006. - № 5. - С. 88-89.

УДК 322.4 (0575.2

**Юсупов Улукбек Жалалидинович,**  
Эл аралык байланышуу боюнча ректордун орун басары  
укук, бизнес жана билим берүү академиясы,  
Кандидаты, ага окутуучу (Жалал-Абад)

**Рахимбаев Эркин Нурудинович,**  
Мыйзамда, окутуучу доктору  
караштуу мамлекеттик башкаруу академиясы  
Казакстан Республикасынын Президенти (Астана)

## **КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДАГЫ СУУ РЕСУРСТАРЫНЫН САРАМЖАЛДУУ ПАЙДАЛАНУУНУ УКУКТУК ЖАКТАН ТӨМӨНКҮЛӨРДҮ ЖӨНГӨ САЛУУ**

Аннотация

Бул макалада аймактагы экологиялык абалына жана суу чарбасын мамлекеттик башкаруунун укуктук аспектилери, анын негизги багыттарын, суу ресурстары, суу ресурстарын натыйжалуу башкарууну калыптандыруу натыйжалуу башкаруу боюнча маселени талкуулайт.

*Негизги сөздөр:* суу ресурстары, суу, суу ресурстарын коргоо жана өнүктүрүү, айлана-чөйрөнү коргоо, суу ресурстарын туруктуу өнүгүү, башкаруу системасы, түзүү, суу ресурстарынын системасын өркүндөтүү.

**Юсупов Улукбек Жалалидинович,**  
проректор по международным связям  
Академии права, бизнеса и образования,  
кандидат юридических наук, доцент (г. Джалал-Абад)

**Рахимбаев Эркин Нурудинович,**  
доктор юридических наук, профессор  
Академии государственного управления при  
Президенте Республики Казахстан (г. Астана)

## **ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

Аннотация

В данной статье рассматриваются правовые аспекты экологического состояния и рационального использования водных ресурсов в регионе, его основные направления, проблемы эффективного управления водными ресурсами, формирования действенной системы управления водными ресурсами.

*Ключевые слова:* водные ресурсы, водные отношения, охрана и развитие водных ресурсов, охраны окружающей среды, рациональное развитие водного фонда, система управления, формирование, модернизация, система использования водных ресурсов.

**Usupov Ulukbek Dgalalidinovich,**  
Candidat of jurisprudence science

**Rakimbaev Erkin Nurudinovich,**  
Doctor of jurisprudence science

Professor of Academy of Public  
Management under President of  
Republic of Kazakhstan

## LEGAL NORM OF CONTEMPORARY AND EARLIER ON WATER RESOURCES IN KYRGYZ REPUBLIC

### Abstract

The acute problem of water supply in our country. Research master thesis constitute the legal norm of contemporary and earlier national legislation on water resources, on subsonic and subsoil use, on Wednesday, as well as the legislation of the Kyrgyz Republic.

**Keywords:** water, water objects, problem, supply in our country, Constitute, legal norm, national legislation, Central Asia, water resources, subsonic, subsoil, on Wednesday, legislation of the Kyrgyz Republic.

В XXI веке Земля, с населением более 6 миллиардов человек и ее многочисленными и многообразными формами жизни, столкнулась с серьезным кризисом водных ресурсов. По прогнозам ООН и других международных организаций ситуация и в дальнейшем будет ухудшаться, если не принять соответствующих мер для ее исправления.<sup>15</sup> Человеческий прогресс всегда зависел от доступа к чистой воде и от способности обществ использовать потенциал воды в качестве производительного ресурса.

Водные ресурсы стали одним из главных лимитирующих факторов экономического развития многих стран и отдельных регионов, поскольку рост мирового потребления воды, наряду с увеличивающимся уровнем ее загрязнения, приводит к росту числа стран, в которых снижается доступность водных ресурсов. Климатические изменения также усиливают контрасты, в особенности засухи и наводнения. Все это порождает новые конфликты вокруг воды как внутренние, так и международные.<sup>16</sup>

В Конституции Кыргызской Республики установлено, что – «Земля, ее недра, воздушное пространство, воды, леса являются исключительной собственностью Кыргызской Республики, используются в целях сохранения единой экологической системы как основы жизни и деятельности народа Кыргызстана и находятся под особой охраной государства» (ст. 12 п. 5)<sup>17</sup>. Таким образом, данная норма подчеркивает особую роль воды как основы жизнедеятельности народа, что обуславливает и особый порядок ее использования.

В целях регулирования водных отношений в сфере использования, охраны и развития водных ресурсов для гарантированного, достаточного и безопасного снабжения водой населения Кыргызской Республики, охраны окружающей среды и обеспечения рационального развития водного фонда 12 января 2012 года был принят Водный Кодекс Кыргызской Республики<sup>18</sup>.

Закон Кыргызской Республики «О воде» принят 14 января 1994 года в целях регулирования отношений в сфере использования и охраны водных ресурсов, предотвращение экологически вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности на водные объекты и водохозяйственные сооружения, и улучшение их состояния, укрепление законности в области водных отношений<sup>19</sup>.

Принципы и основные направления государственной политики Кыргызской Республики по межгосударственному использованию водных объектов, водных ресурсов и водохозяйственных

15 Доклад ООН о развитии человека «Что кроется за нехваткой воды: Власть, бедность и глобальный кризис водных ресурсов» - М.: «Весь мир» - 2006.

16 Данилов-Данильян В.И. Неизбежны ли водные войны? // Дип.ежегодник 2003. - М.: Науч. кн. - 2004. - С. 100-112

17 Конституция Кыргызской Республики [Текст]: Принята референдумом (всенарод. голосованием) Кырг. Респ. Бишкек, 27 июня 2010. Внесены изменения Законом Кыргызской Республики «О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики» от 28 декабря 2016 года № 218, принятым референдумом (всенародным голосованием) 11 декабря 2016 года. - Издательство «Академия». 2017 – 96 с.

18 Водный Кодекс Кыргызской Республики от 12 января 2012 года № 8.

19 Закон Кыргызской Республики «О воде» принят 14 января 1994 года № 1422- XII.

сооружений Кыргызской Республики регулирует Закон Кыргызской Республики «О межгосударственном использовании водных объектов, водных ресурсов и водохозяйственных сооружений Кыргызской Республики», принятый 23 июля 2001 года<sup>20</sup>.

Закон Кыргызской Республики «О питьевой воде» от 25 марта 1999 года регулирует отношения, связанные с питьевой водой<sup>21</sup>. Питьевая вода является основой жизни и деятельности населения Кыргызской Республики, имеет стратегическое, практическое и экономическое значение, является товаром отмечается в данном Законе.

Закон Кыргызской Республики «Об охране окружающей среды» от 16 июня 1999 года №53 определяет политику и регулирует правовые отношения в области природопользования и охраны окружающей среды в Кыргызской Республике. Природа и ее компоненты являются национальным достоянием Кыргызской Республики, одними из основных факторов ее устойчивого социально-экономического развития отмечается в данном Законе<sup>22</sup>.

В рамках указанных и других законодательных актов 31 марта 2017 года было принято Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Концепции региональной политики Кыргызской Республики на период 2018 – 2022 годы»<sup>23</sup>. Данная Концепция была принята в целях разработки единой государственной политики по социально-экономическому развитию регионов, направленной на формирование региональных экономических центров развития.

В Концепции подчеркивается, что за годы независимости республики, несмотря на проводимую политику, направленную на децентрализацию управления и усиление регионов, происходили процессы, которые привели к концентрации в экономическом и политическом центре страны всех ресурсов, включая финансовые и человеческие.

В Концепции региональной политики Кыргызской Республики на период 2018 – 2022 годы, отмечается, что ключевыми проблемами развития регионов Кыргызстана являются: неэффективность управления развитием регионов; деградация инфраструктуры; неэффективность системы государственного управления; проблемы органов местного самоуправления; неэффективность инвестиционной политики в регионах; проблемы развития малого и среднего бизнеса; проблемы развития государственно-частного партнерства. Высокая уязвимость к чрезвычайным ситуациям.

В государственной политике доминируют отраслевой и проектный подходы к социально-экономическому развитию республики. Анализ отраслевых и региональных стратегий развития показал, что традиционный подход к развитию регионов при отсутствии реальных финансовых возможностей не приводит к ожидаемым результатам.

Помимо вышеуказанного, в настоящее время в Кыргызстане существует острая потребность в рассмотрении экологического состояния и проблем водных ресурсов республики Кыргызстан, их эффективное использование, возможности решения проблем межгосударственного водodelения, которое имеет ключевое значение для устойчивого развития горных экосистем региона. Мы полагаем, что необходимо добиться рационального использования водных ресурсов с применением современных технологий, движении к единой стратегии экологического и экономического сотрудничества. Мы осознаем наличие экологических проблем водных ресурсов Кыргызстана, необходимость выработки стратегии по улучшению ситуации на уровне государственных органов и личного участия.

На территории Центральной Азии около 5600 озёр. Их общая площадь 12197 км<sup>2</sup> Их абсолютное большинство представлено малыми водоемами с площадью менее 1 км<sup>2</sup> (95% общего числа и 4% площади).

20 Закон Кыргызской Республики «О межгосударственном использовании водных объектов, водных ресурсов и водохозяйственных сооружений Кыргызской Республики», от 23 июля 2001 года № 76.

21 Закон Кыргызской Республики «О питьевой воде» от 25 марта 1999 года № 33 (В редакции Законов КР от 29 сентября 2000 года N 81, 28 июня 2003 года № 118, 20 июля 2009 года № 240, 12 ноября 2011 года № 206, 10 октября 2012 года № 170, 18 июля 2014 года № 144).

22 Закон Кыргызской Республики «Об охране окружающей среды» от 16 июня 1999 года № 53.

23 Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Концепции региональной политики Кыргызской Республики на период 2018 – 2022 годы» от 31 марта 2017 года № 194.

Кыргызстан единственная страна Центральной Азии, водные ресурсы которой почти полностью формируются на собственной территории. 30 тысяч рек и ручьев 20 тысяч длиной более 10 км. С гор стекает около 49 км<sup>3</sup> воды в год (25% от этого объема используется).

В Кыргызстане существует более 33 водохранилищ и свыше 5787 километров каналов. За 2015 год отремонтированы 795 водохозяйственных сооружений, 760 водоизмерительных постов, 91 насосная станция и 396,5 км крупных каналов.

На территории Кыргызстана насчитывается 7628 ледников, занимающих площадь 8107 км<sup>2</sup>. Роль ледников исключительно многогранна: они переформируют рельеф, сглаживая коренные породы, выпахивая долины, образуя кары (цирки) и моренные холмы; влияют на климат, понижая температуру воздуха и увеличивая осадки; они являются объектом спортивного и рекреационного использования. Но наибольшее значение ледники приобретают как источники формирования стока.

Котловины горных озёр Кыргызстана подразделяются на 4 основные группы: тектонические, гляциальные, гидрогенные и завальные. Завальные озера, образованные тектоническим путем Сары-Челек – долинное озеро Иссык-Кёль – береговое озеро Чатыр-Кёль. Среди озёр, происхождение которых связано с ледниками, интересно по своему режиму озеро Мерцбахера. Все реки делятся по бассейнам Аральского моря, озёр Иссык-Куль и Чатыр-Кёль, реки Тарим, реки Чу и Талас.

Основной водной артерией является река Нарын, которая образуется от слияния Большого и Малого Нарына. Главная река Северного Кыргызстана - Чу, сток которой формируется в Кочкорской впадине от слияния рек Джуанарык и Кочкор. В пределах межгорной Таласской впадины формируется река Талас с притоками. По типу питания большинство рек относится к ледниково-снеговому и снегово-ледниковому, для некоторых рек превалирующую роль играет ледниковое питание, что говорит о значимости ледников, “вечных” снежников и сезонных осадков, накопившихся в горах в течение холодного периода. Пик Манаса Пик Ленина Ледники - одно из природных богатств республики.

Не менее важное значение для поверхностного стока рек имеют подземные воды. В Кыргызстане подземные воды имеют место в западной части Чуйского, северо-западной Таласского бассейнов подземных вод. Карта «Распространение подземных вод в Кыргызстане». Для целей более полного и рационального использования водных ресурсов на многих реках созданы водохранилища многолетнего и сезонного регулирования, гидротехнические узлы и отстойники. Наряду с таковыми есть водохранилища ирригационно-энергетического и только энергетического назначения. Водоохранилища регулируют сток, изменяют его распределение внутри года и по сезонам в нужном для хозяйственных целей режиме.

Несмотря на распространенность водных ресурсов по территории республики, необходимо осознать, что водные ресурсы ограничены и нуждаются в надлежащем и эффективном управлении, чтобы достичь максимальной выгоды от существующего количества. Важно сохранить чистую воду для населения, ледники, как источники формирования стока рек. Предотвратить возможное обезвоживание водных бассейнов. Помнить, вода - самый важный для региона дефицитный природный ресурс и проблемы, связанные с водными ресурсами и их использованием, имеют наивысший приоритет для любого государства.

Экологическое благополучие окружающей среды является важнейшим фактором, определяющим качество жизни. В Кыргызстане присутствует весь спектр водно-экологических проблем. Эксперты указывают на высокий уровень загрязнения водоемов. В открытых водоемах наблюдается химическое и микробиологическое загрязнение.

На химический состав рек и водоемов существенное влияние оказывают загрязненные сточные воды промышленных и сельскохозяйственных объектов, сбросные воды орошаемых полей, насыщенные продуктами распада минеральных удобрений и ядохимикатов, а также хозяйственная деятельность людей, а также многочисленные отвалы и хвостохранилища отходов горнодобывающих предприятий, где утилизированы радиоактивные вещества, цианосодержащие вещества, соли тяжелых металлов.



Реки, стекающие с гор Тянь-Шаня и Памиро-Алая, обеспечивают водными ресурсами не только Кыргызстан, но и сопредельные государства: Узбекистан, Таджикистан, Казахстан и юго-восточный Китай. Кыргызстан сегодня не испытывает недостатка воды. Он ответственен за большую часть водных ресурсов Центральной Азии, но зависит от поддержки соседних стран в вопросах управления вододелением.

Но важно осознавать, что водные ресурсы в Центральной Азии не только не безграничны, но имеют тенденцию к уменьшению. Защита водных ресурсов должна осуществляться путём сдержанного и экономного использования для обеспечения устойчивого экономического, политического и экологического развития страны. Улучшение распределения и управления водными ресурсами должно быть организовано и применено на уровне как речных, так и водораздельных бассейнов.

Главная проблема водных ресурсов - неэффективное управление водными ресурсами в горных районах. В системе доставки и распределения воды происходят большие потери в связи с отсутствием обслуживания и ремонта. Более 90% горных водных ресурсов используется для орошения земель Кыргызстана и соседних стран. Потери воды в ирригационной системе составляют около 40%.

Для решения этих проблем необходима разработка согласованных правил и порядка деления водных ресурсов между государствами, поддержания экологического равновесия в бассейнах рек и концевых озерах. При условии интенсификации водного хозяйства резервы воды еще весьма значительны, и эта область межгосударственного сотрудничества может быть очень плодотворной. Межправительственное сотрудничество в области управления качеством воды сможет обеспечить контроль за качеством воды. Проведение охранных мероприятий обеспечит защиту рек от загрязнений с участков рудников и хвостохранилищ.

К возможным путям преодоления проблем относятся: информированность о динамике водных систем и мониторинг водопользования; мониторинг эффекта климатических изменений на ледниках, реках и подземных водных запасах; улучшение методов орошения и системы распределения поливной воды на всей территории Кыргызстана; повышение эффективности общественной системы водоснабжения, принятия мер по внедрению ценообразования по воде.

Кроме того, необходимо осуществление всеобъемлющего национального мониторинга качества водных ресурсов (потребления воды, очистки от промышленных загрязнений, опасности загрязнения в местах захоронения отходов горной промышленности); повторное использование сточных вод в промышленности, в оборотных системах, экономное расходование воды в отраслях хозяйства; обеспечение материально-технической и финансовой, формирование эффективной законодательной базы по эффективному и рациональному использованию водных ресурсов.

Полагаем, что устойчивое развитие предполагает ряд благоприятных изменений в качестве жизни для всех народов Центральной Азии, которые полностью осознают необходимость сохранения экологического баланса региона, получают экономический рост благодаря изменению традиционных способов производства и совершенствованию методов использования природных ресурсов.

Вопросы и проблемы водообеспеченности и совместного использования водных ресурсов трансграничных рек сегодня особо остра в странах Центральной Азии.<sup>24</sup> Определенная гидрологическая зависимость между странами региона характеризуется не только большим количеством участников, но также неравномерным характером распределения водных ресурсов. Одним из самых высоких уровней водообеспеченности в масштабе планеты, считается Центральная Азия. Однако неэффективное использование воды, отсутствие при этом современных технологий, необходимость постоянного увеличения производства продовольствия и промышленной продукции для обеспечения быстрорастущего населения, а также износ ирригационных сооружений и водосберегающих систем, уже сегодня породили острую нехватку воды, как в сельской местности и пустынных зонах, так и в промышленных центрах и предгорьях стран Центральной Азии.

---

24 Куртов А.А. Водные конфликты в Центральной Азии // Обозреватель. - 2004. - №7. - С. 23-35

Сегодня настала пора решения таких задач, как: систематизация и теоретическое обобщение опыта, накопленного в области управления трансграничными водными объектами; осуществление анализа современного состояния водохозяйственной систем; разработка системы моделей, алгоритмов и программ, обеспечивающих возможность подготовки и согласования решений по управлению водными ресурсами в условиях трансграничного речного бассейна; создание и внедрение на уровне национальных бассейновых водных служб модели системы межгосударственного обмена данными о состоянии и использовании водных ресурсов для эффективного управления водными ресурсами.

На основе теоретических обобщений и исследований, необходимо разработать и предложить соответствующие технологические принципы разработки согласованного плана управления водными ресурсами в условиях трансграничного речного бассейна; предложить модель, алгоритм и программы системы поддержки принятия решений для анализа состояния водохозяйственной системы и оперативного управления водными ресурсами стран Центральной Азии. Необходимо предложить модель системы межгосударственного обмена данными о состоянии и использовании водных ресурсов, обеспечивающая информационное взаимодействие национальных бассейновых подразделений водных служб, в процессе управления водными ресурсами трансграничного речного бассейна. В этих целях максимально изучить и использовать действующую нормативно-методическую базы, официальную статистическую информацию о состоянии и использовании водных ресурсов.

Необходимо разработать новые технологические принципы управления водными ресурсами в условиях трансграничного речного бассейна, модели, алгоритмы и программы подготовки управляющих решений. Разработать модель системы межгосударственного обмена информацией о состоянии и использовании водных ресурсов.

#### Список литературы:

1. Доклад ООН о развитии человека «Что кроется за нехваткой воды: Власть, бедность и глобальный кризис водных ресурсов» - М.: «Весь мир» - 2006.
2. Данилов-Данильян В.И. Неизбежны ли водные войны? // Дип.ежегодник 2003. - М.: Науч кн. - 2004. - С. 112.
3. Конституция Кыргызской Республики [Текст]: Принята референдумом (всенарод. голосованием) Кырг. Респ. Бишкек, 27 июня 2010. Внесены изменения Законом Кыргызской Республики «О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики» от 28 декабря 2016 года № 218, принятым референдумом (всенародным голосованием) 11 декабря 2016 года. - Издательство «Академия». 2017 – 96 с.
4. Водный Кодекс Кыргызской Республики от 12 января 2012 года № 8.
5. Закон Кыргызской Республики «О воде» принят 14 января 1994 года № 1422- XII.
6. Закон Кыргызской Республики «О межгосударственном использовании водных объектов, водных ресурсов и водохозяйственных сооружений Кыргызской Республики», от 23 июля 2001 года № 76.
7. Закон Кыргызской Республики «О питьевой воде» от 25 марта 1999 года № 33 (В редакции Законов КР от 29 сентября 2000 года N 81, 28 июня 2003 года № 118, 20 июля 2009 года № 240, 12 ноября 2011 года № 206, 10 октября 2012 года № 170, 18 июля 2014 года № 144).
8. Закон Кыргызской Республики «Об охране окружающей среды» от 16 июня 1999 года № 53.
9. Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Концепции региональной политики Кыргызской Республики на период 2018 – 2022 годы» от 31 марта 2017 года № 194.
10. Куртов А.А. Водные конфликты в Центральной Азии // Обозреватель. - 2004. - №7. - С. 23-35.

## АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПОЛИТИКА

УДК: 328. 185 (575.2) (04)

**Жунуспаев Кайрат Турусбекович,**  
илимий ишмер Алышбаев  
атындагы институт экономикасы  
Кыргыз Республикасынын  
Улуттук Илимий Академиясы

### КЫРГЫЗСТАНДАГЫ МАМЛЕКЕТТИК САТЫП АЛУУЛАР СИСТЕМАСЫНДАГЫ КОРРУПЦИЯЛЫК ТОБОКЕЛДИКТЕР

Аннотация

Азыркы шарттарда Кыргызстанда мамлекеттик сатып алуулардын эффективдуу системасын тузуу чон мааниге ээ болууда.

Ушул системага карата карама – каршылыктарды, коррупциялык тобо келдиктерди, аны изилдоо, бул койгойлордун актуалдуулугун аныктайт. Негизги коррупциялык тобокоелдиктер жана карамакаршылыктар була: кызматкердин чечимди кабыл алууда кара алуусу, буйрутма беруучулор жарабынын сатып алуулар жонундо чечим кабыл алган тараптарды ыраазы кылуу, учунчу жакка жабык кабарларды таратуу. Мамлекеттик сатып алуулар системасында, сатып алуулардын максаты менен ушул максатты аткаруу каражаттарынын ортосундагы какрамакаршылыктар, эки тараптын эгоистик экономикалык кызыкчылыктары, коомдун жана сатып алуулардагы катышуучулардын кызыкчылыктарынын дал келбестиги, коммерциялык жактагы катышуучуларын кызыкчылыктарынын карама – каршылыктары, мамлекеттин ролун кучтондуруу зарылчылыгы менен анын азыркы кездеги ролунун начарлап кетеши болуп эсептелет. Ошону менен бирге эле карамакаршылыктарды чечуудогу ыкмалар: мамлекеттик сатып алуулардагы инфраструктураларды онуктуруу орто жана кичи бизнести электрондук мамлекеттик сатып алуулар аркылуу рынокту монополдоштуу даражасын кыскартуу зарыл.

*Негизги создор:* мамлекеттик сатып алуу системасындагы, коррупциялык тобокоелдиктер, сатып алуу процессиндеги коррупциялык тартиптер.

**Жунуспаев Кайрат Жунуспаев,**  
научный сотрудник  
Институт экономики имени Дж. Алышбаева  
Национальная Академии Наук КР

### КОРРУПЦИОННЫЕ РИСКИ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В КЫРГЫЗСТАНЕ

Аннотация

В современных условиях создание эффективной системы государственных закупок в Кыргызстане приобретает большое значение. Необходимо проанализировать риски коррупции и противоречия в этой системе, что и определяет актуальность этой проблемы. Основными коррупционными рисками являются: принятие взятки сотрудником, принимающим решение о покупке; подкуп лиц, принимающих решения о покупке; предоставление непубличной информации третьим лицам. Основными противоречиями в системе государственных закупок являются противоречия между целями государственных закупок и средствами для достижения этих целей, между эгоистичными экономическими интересами двух сторон сделки, между общественностью, коммерческими интересами сторон сделки, между необходимостью укрепить роль государства и ослабить его роль в современных условиях. В этом случае путём разрешения противоречий может быть развитие инфраструктуры системы государственных закупок,

снижение степени монополизации рынка за счет расширения участия малого и среднего бизнеса посредством электронных государственных закупок.

*Ключевые слова:* коррупционные риски в системе государственных закупок, коррупционное поведение, закупочный цикл.

**Junuspaev Kairat Turusbekovich**

Scientific researcher

Institute economic of name  
of Alyshbaevoy National Academy  
Science of the Kyrgyz Republic

## **CORRUPTION RISKS IN THE SYSTEM OF THE GOVERNMENT PROCUREMENT IN KYRGYZSTAN**

### **Abstract**

In modern conditions of great importance is the establishment of an effective system of public government procurement in Kyrgyzstan. It is necessary to analyze the risk of corruption and conflict in this system, the relevance of this problem is defined by it. The main corruption risks are: taking bribes employee taking the decision to purchase; bribing decision – makers on the purchase by the customer; the provision of classified information to third parties. The basic contradictions in the system of public procurement are: the contradiction between the objectives of public procurement and the means to achieve these goals, between the selfish economic interests of the two parties to the transaction, between the public interest, and the interests of participants in the transaction, that is the commercial interests of parties to the transaction, between the need to strengthen the role of the state and the weakening of its role in modern conditions. This mechanism for resolving conflicts can be the development of infrastructure of public procurement, reducing the degree of monopolization of the market by increasing the participation of small and medium business through electronic procurement.

*Key word:* corruption risks in the public procurement system, corrupt behavior, procurement cycle.

Государственное потребление является одной из форм участия государства в экономической жизни. Это относится к понятию «общего блага». Государственные закупки - это метод ее реализации, форма удовлетворения государственных потребностей в различных видах продукции, работ, услуг.

Главным этапом планирования является разработка концепции государственных закупок, которая обязательно должна быть проведена в области исследований и маркетинга на рынке с изучением перечня предложений потенциальных поставщиков и вариантов цен для предмета закупок на рынке, принимая с учетом особых требований, потребует дополнительного изучения рынка. На этом этапе необходимо провести сравнительный анализ технологических характеристик и соответствия стандартам.

Основных участников процесса размещения государственных и муниципальных закупок можно условно разделить на три большие группы.

Первая группа - заказчики, заказывающие заказ. К ним относятся государственные органы, государственные внебюджетные фонды, органы местного самоуправления, а также бюджетные учреждения, другие получатели бюджетных средств и уполномоченные органы государственной власти субъектов Кыргызской Республики и т. п.

Вторая группа - организаторы размещения заказов. Для организации размещения заказов клиент или уполномоченный орган имеет право привлекать юридическое лицо (специализированную организацию).

Третья группа - участники размещения государственных и муниципальных заказов. Участниками размещения заказов являются лица, ходатайствующие о заключении государственного или

муниципального контракта. Любое юридическое лицо, независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, местонахождения и места происхождения капитала или любого лица, включая индивидуального предпринимателя, может участвовать в размещении заказа.

Возможность и эффективность государственных и муниципальных закупок следует рассматривать с позиций:

- государства;
- деловых сообществ;
- конечные потребители (население).

Основными причинами снижения эффективности региональной системы закупок являются: несовершенство правовой базы в области государственных закупок; отсутствие информации от клиента о рыночных условиях приобретенных продуктов; отсутствие интереса клиентов; желание получить личную выгоду при размещении государственного заказа; неэффективность контроля за формированием и размещением государственных заказов; отсутствие квалифицированных специалистов, знания и опыт участия в тендерах с поставщиками; недоразвитость большинства муниципалитетов региона институтов рыночной экономики и конкурентной среды; отсутствие координации организации закупок управления регионом и муниципалитетами.



Рисунок 1. Способы размещения заказа путем проведения торгов

Способ размещения заказа через тендер обязателен для использования при достижении суммы лимита государственного или муниципального контракта.



Рисунок 2. Способы размещения заказа без проведения торгов

Полностью ликвидировать коррупцию в государственных закупках еще не удалось ни в



одной стране мира, но это вовсе не означает безнадежность и неэффективность мер по снижению ее уровня. Борьба с коррупцией в системе закупок как в государственном, так и в коммерческом секторах экономики невозможна без единого подхода к решению этой сложной проблемы. Российская и международная практика разработала четыре основных подхода, которые уже доказали свою эффективность:

- психологические методы;
- технические методы;
- регулирование процессов;
- репрессивные меры.

Ранее антикоррупционная система в основном была направлена на борьбу с ее последствиями и была выражена в наказании виновных. В настоящее время антикоррупционная политика страны вносит существенные коррективы. Таким образом, акцент в борьбе с коррупцией переносится на ее предотвращение, на объединение усилий государства и общества по минимизации коррупции. Комплекс мероприятий в этом направлении предусмотрен принятой Указом президента Антикоррупционной стратегией КР. В новом законе получит новые и для контроля в государственном и муниципальном секторе. Закон о системе наделяет объединения и объединения лиц правом в суд в защиту и законных интересов лиц при правил проведения закупки. общественного контроля соблюдение всеми контрактной системы законодательства Кыргызской о контрактной системе в закупки и иных правовых актов в сфере. Причем, государственной власти и местного самоуправления обеспечивать возможность общественного контроля.

Общественные и объединения юридических смогут:

- подготавливать по совершенствованию КР о контрактной в сфере закупок;
- заказчикам запросы о информации об закупки и о ходе контрактов.
- осуществлять мониторинг закупок и эффективности закупок, в числе оценку закупок и результатов контрактов в части соответствия.
- обращаться своего имени в органы и муниципальные с заявлением о проведении по контролю
- подавать жалобы, рассматриваются в ускоренном на нарушающие и законные интересы закупки действия бездействие заказчика, органа, уполномоченного специализированной организации, по осуществлению ее членов, лиц контрактной контрактного управляющего, электронной площадки.
- от своего в правоохранительные органы в выявления признаков преступления в действиях бездействия заказчика, органа, уполномоченного специализированной организации, по осуществлению и их членов, лиц контрактной контрактных управляющих.
- в суд в защиту или оспариваемых и законных интересов лиц в соответствии с КР.

Запросы о информации об закупки и о ходе контрактов рассматриваются в соответствии с законодательством о порядке рассмотрения граждан.

В заключение я хотел бы отметить, что только всеобъемлющий подход позволяет достичь ощутимых показателей сокращения коррупции - сбалансированного использования всех методов противодействия на всех этапах процесса государственных закупок. Предотвращение коррупции считается безусловным приоритетом для успешного развития государства в современных конкурентных условиях. Это связано с тем, что любые проявления коррупции наносят огромный ущерб интересам общества и становятся фактором, препятствующим экономическому росту любой страны

Список литературы:

1. Калинин С. В. Особенности злоупотреблений со стороны заказчика и участников заказа в сфере государственных и муниципальных закупок / С. В. Калинин // Вестник Нижегородской академии МВД России. - 2011. - № 3. - С. 275-280.

2. Набиев Р.А., Арыкбаев Р. К. Повышение эффективности бюджетных расходов системы государственных заказов и закупок // Финансы и кредитов 2008 №25. С. 2-5.
3. Новиков А. Н. Государственный мониторинг цен на товары, работы и услуги как основа противодействия коррупции при государственных закупках // Экономика устойчивого развития 2012 № 11. С. 164 – 167

### **Заключение**

Государственные закупки занимают значительное место в части расходов бюджета большинства развитых стран и являются эффективным инструментом управления экономикой. Через государственные контракты многие государства решают свои социально-экономические проблемы, а также обеспечивают проведение научных исследований, создание и внедрение новых технологий и разработок. В этой связи проблемы организации государственных закупок всегда актуальны, и интерес к системе государственных закупок во всем мире остается высоким. Коррупция в системе государственных закупок приводит к огромным потерям для любой страны, а не только к финансовой. Государство всячески пытается защитить себя и спасти его от него.

Государственные закупки фактически становятся новой специальностью в сфере образования. Наши законы в области государственных закупок и противодействия в этой области коррупции. В то же время существует одна из наиболее важных проблем - это проблема соответствующего законодательства. Закон «О государственных закупках» защищает права поставщиков, направлен на открытость, прозрачность и может считаться по существу антикоррупцией. Вторая ошибка связана с аукционами. Эта процедура действительно эффективна и дает значительную экономию. Иностранные аналитики считают, что коррупция стала основным препятствием на пути осуществления экономических реформ во многих странах СНГ. Опрос Европейского банка реконструкции и развития показал, что коррупция в странах СНГ стала более распространенной, чем во многих других регионах мира. Президент Всемирного банка Дж. Вулфенсон сказал о странах СНГ, что после окончания «холодной войны» коррупция была основным препятствием на пути их демократического развития. Кыргызстан в этом отношении, все сферы своей жизни. Это стало серьезным фактором, препятствующим развитию страны, нанося огромный ущерб достижению комплекса среднесрочных и долгосрочных целей, изложенных в CDF и NPRS, лежащих в основе документов, лежащих в основе стратегии развития Кыргызстана, реальной угрозы ее национальной безопасности. Об этом свидетельствует анализ влияния коррупции на основные сферы жизни нашего государства. Коррупция ведет к политическому дискредитации государственной власти в Кыргызстане в лице всех ее отраслей. Среди представителей депутатского корпуса всех уровней есть много фактов коррупции. Значительные масштабы стали коррумпированной исполнительной властью. Внутренняя коррупция также затрагивает правоохранительные органы и судебные органы.

Возникающая ситуация приводит к снижению авторитета власти среди всего населения Кыргызстана. Коррупция и преступность стали настолько распространены, что вера в демократические ценности в целом и целесообразность существования демократических институтов в частности подорвана в обществе. В преддверии парламентских и президентских выборов растет опасность столкнуться с нынешней властью под лозунгом прихода к власти «сильной руки» после борьбы с коррупцией. Главная задача Закона - сделать процедуру торгов прозрачной, открытой и доступной для любого поставщика. Стандарты качества продукции устанавливаются отраслевым законодательством. Законодатели и правительство обладают достаточными полномочиями по регулированию всех вопросов, связанных с требованиями к качеству продукции, стандартами, техническими параметрами, по законам. У государственного заказчика никто не отнимает прав при формировании документации для регистрации всех этих требований, вытекающих из законодательства. Просто клиенты не готовы сформировать квалифицированное приложение для приобретенных продуктов.

Список литературы:

1. Закон Кыргызской Республики «О государственных закупках» от 3 апреля 2015 года №72
2. Арыкбаев Р. К. Управление рисками при бюджетных закупках
3. Багиев Г.Л, Асаул А.Н., Организация предпринимательской деятельности. Учебное пособия / Под общей ред. проф. Г. Л. Багиева. СПб Изд. – во СПбГУЭФ 2001. 231 стр.
4. Бажин И. Управление государственными закупками антикоррупционная модель // Проблемы теории и практика управления 2008 №6. С. 85- 90.
5. Сайт: [www.akipress.kg](http://www.akipress.kg); [www.vb.kg](http://www.vb.kg)
6. Кузнецова И.В. Общие принципы размещения заказов для государственных нужд: учеб Метод. Пособия по программе « Управление государственными заказами» (базовый уровень). Модуль 1. – М: Ин - т управления закупками и продажами им А. Б. Соловьева ГУ ВШЭ, 2010
7. Набиев Р.А., Арыкбаев Р. К. Повышение эффективности бюджетных расходов системы государственных заказов и закупок // Финансы и кредитов 2008 №25. С. 2-5.
8. Новиков А. Н. Государственный мониторинг цен на товары, работы и услуги как основа противодействия коррупции при государственных закупках //Экономика устойчивого развития 2012 № 11. С. 164 – 167.
9. Воронцов С.А., Понеделков А.В. Противодействие коррупции на государственной и муниципальной службе. Ростов-на-Дону, 2015. С.

УДВ 328.185:366.636 (575.2)

**Ибрагимов Азизбек Арсланбекович,**  
Кыргыз Республикасынын Президентине  
караштуу мамлекеттик башкаруу  
академиясынын магистранты

**Айтбаева Жылдыз Сагымбаевна,**  
ю.и.к., доцент ОшМУ

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН КОРРУПЦИЯГА КАРШЫ КҮРӨШҮҮ  
САЯСАТЫНДА ЖАРАНДЫК КООМДУН ЖАНА ЖАЛПЫГА МААЛЫМДОО  
КАРАЖАТТАРЫНЫН ОРДУ.**

Аннотация

Бул макала Кыргыз Республикасы эгемендүү өлкө катары демократиялык принциптерге ылайык, коррупцияга каршы к үр өш ү ү жана коррупциянын алдын алууда жарандык коомдун ошондой эле жалпыга маалымдоо каражаттарынын ролун чет өлкөлөрдүн тажрыйбасына таянып бекемдөөнү чагылдырат.

*Негизи сөздөр:* коррупция, жалпыга маалымдоо каражаттары, непотизм-кумовства.

**Ибрагимов Азизбек Арсланбекович,**  
магистрант Академии государственного  
управления при Президенте Кыргызской Республики

**Айтбаева Жылдыз Сагымбаевна**  
к.ю.н. доцент ОшГУ

**РОЛЬ СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ И ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА  
В АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ.**

Аннотация

В этой статье, отражены пути укрепления роли гражданского общества и средств массовой информации в борьбе с коррупцией и предотвращении коррупции в Кыргызской Республике в соответствии с демократическими принципами и зарубежным опытом.

*Ключевые слова:* коррупция, средства массовой информации, непотизм-кумовство.

**Ibragimov Azizbek Arslanbekovich,**  
The magistracy of the Academy of  
Public Administration under  
the President of the Kyrgyz Republic

**Aytbaeva Zhyldyz Sagimbaevna**  
Ph.D. Associate Professor of  
Osh State University

**PLACE THE MEDIA AND CIVIL SOCIETY IN ANTI-CORRUPTION  
POLICIES OF THE KYRGYZ REPUBLIC.**

Annotation

This article reflects the Kyrgyz Republic as an independent state, in accordance with democratic principles and strengthening the role of civil society and media, based on the experience of foreign countries in the fight against corruption and its prevention.

*Keywords:* corruption, mass media, nepotism

Адамзаттын тарыхында коррупцияны - эң актуалдуу жана глобалдуу, көйгөйлүү, өлкөнүн өнүгүүсүнө терс таасирин тийгизип жаткан вирус катары баалоого болот. Кыргыз Республикасы 70 жылдай советтик доордо жашаган болсо, ал өткөн мезгилде жалпыга маалымдоо каражаттарынын ишмердүүлүгүнө азыркыдай эркиндик берилген эмес. Дүйнө жүзүндө жана өлкө аймагында болуп жаткан Коррупциялык иштер жөнүндө элдин маалыматы жокко эсе болгон. Совет доорундагы 1960-жылдын 29-декабрынан тартып, 1997-жылдын 1-октябрына чейин Кыргыз ССРинин Кылмыш жаза кодексинде коррупция деген берене кездешкен эмес. 1997-жылдын 1-октябрындагы №69-мыйзамы менен күчүнө киргизилген Кыргыз Республикасынын Кылмыш-жаза кодексинде коррупция деген берене пайда болгон. [1]. Кыргыз Республикасынын ошол мезгилдеги жазык кодексинин дагы бир өзгөчөлүгү, жаза түрүндө келтирилген айыптын ордун толтуруу үчүн 3 эсе көп айып төлөө жазасы болгон.

Кыргыз Республикасы өзүнчө эгемендүүлүк алгандан соң, коррупцияга каршы күрөшүүнүн ар кандай этаптарынан өтүп келе жатат. 20-кылымдан баштап технологиялардын кылымы жана демократиянын принциптери башталып, жалпыга маалымдоо каражаттарынын, интернет андагы социалдык тармактар, жеке колдонуп жаткан гаджеттер аркылуу ар ким өз ойлорун эркин билдирүү менен, эл арасында оозеки төртүнчү бийлик катары жалпыга маалымдоо каражаттарынын ролун бекемделип келет. Себеби Кыргыз Республикасынын жарандары өз укуктарын мамлекеттик органдар аркылуу жана эң негизинен жалпыга маалымдоо каражаттары аркылуу коргоого укуктуу.

Жарандардын мындай укуктары Кыргыз Республикасынын 2010-жылдын 27-июнунда бүткүл элдик добуш берүү референдумда кабыл алынган, Конституцияда белгиленген. Өлкөдөгү бардык укуктук ченемдик актылар жогоруда аталган конституцияга ылайыкташтырылган, айрымдары жаңыдан кабыл алынып жатат.

Эгемендүү өлкө катары коррупцияга каршы күрөшүү жана алардын алдын алуу боюнча кабыл алынган, Эл аралык Конвенцияларды, келишимдерди Жогорку Кеңеш аркылуу ратификациядан өткөрүп келүүдө.

Эл аралык денгээлде коррупциянын төмөнкүдөй түрлөрү Кыргыз Республикасында да кездешет:

Күнүмдүк коррупция - мындай мыйзамсыз иштер жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарында, укук коргоо органдарындагы маалымат берүү тармагында, саламатты сактоо башкармалыгынын аймактардагы жана шаарлардагы башкармалыктарында, салык жана социалдык коргоо башкармалыктарында көп кездешип келген. Бийлик мындай терс көрүнүштөрдү жоюу максатында бирдиктүү терезе, Түндүк долбоорун ишке ашыруу жолу менен күнүмдүк коррупцияны кыскартууга барууда.

Ишкерлик чөйрөсүндөгү коррупция - мамлекеттик, муниципалдык кызматкерлери, укук коргоо, бажы, салык, чек ара органдарынын айрым кызматкерлери тарабынан ишкерлик менен алектенгендерге бүт тосуу, аларды ар кандай коргоого алуу натыйжасында мамлекеттик бюджетке түшүүчү акча каражаттарды өз кызыкчылыктарына пайдаланып келгендиги. Электрондук өкмөт долбоору, сан араиптешкен кол тамга программалары аркылуу ишкер менен мамлекеттик кызматкердин түз байланышын токтотуу жолу менен коррупцияны кандайдыр бир денгээлде кыскартууга аракет жасалууда.

Жогорку бийликтеги коррупция – Сот бийлигинде, жогорку аткаруу бийлигинде, мыйзам чыгаруучу бийликке ат салышуудагы шайлоо учурларында түзүлүүчү тизмелер жана чет өлкөдөн акча каражаттарды пайдаланууда, сырттан келген гранттарды, кредиттерди туура эмес пайдаланууда кездешет. Кыргыз Республикасында коррупциянын Непотизм, Кумовство деген түшүнүктөр көп жылдардын бери калптанып коррупцияга каршы күрөшүүдө тоскоолдук жаратып



жаткандыгы баарыбызга маалым. Себеби Кыргыз Республикасынын Жогорку Кеңешине өткөн фракциялар аткаруу бийлигине өз кадрларын сунушат. Жогорку Кеңештин аткаруу бийлигине ишеним көрсөтүү жана ишеним көрсөтпөө укукугу бар. Ушундай укуктарды көптөгөн учурларда жеке же болбосо партиянын кызыкчылыгына пайдаланып, коррупциянын бул түрү ар кандай классикалык формаларда сакталып калууда. Мындай коррупциялашкан саясатты коомчулукка жана укук коргоо органдарына жеткирүүдө жалпыга маалымдоо каражаттарынын жана жарандык оомдун ролу эбегейсиз. Себеби шайлоо учурунда эң көп добушка ээ болуп келген партия тарабынан жогорку бийлик органдарына барган кадрлар, мисалы: эсептөө палатасында иштеген аудиторлор пара алуу процессинде укук коргоо органдары тарабынан колго түшкөн. Мыйзамсыз иштердин үстүнөн бийлик ээлери кандай иштерди аткарып жаткандыгын жалпы элге көрсөтүү мамлекеттик жана жеке жалпыга маалымдоо каражаттарынын түздөн-түз милдети жана мамлекеттин коррупцияга каршы күрөшүүдөгү саясатын колдоо болуп эсептелинет. Негизнен 2011-жылдын тартып, жогорку бийлик коррупцияга каршы күрөшүү чараларын күчөткөнү маалым. Мисалга алсак: 2011-жылдын 14-декабрында Кыргыз Республикасынын улуттук коопсуздук мамлекеттик комитетиндеги антикоррупциялык кызматты түзүү жөнүндө Кыргыз Республикасынын президентинин №27-Жарлыгы [2], 2012-жылдын 8-августунда Коррупция каршы аракеттенүү жөнүндө Кыргыз Республикасынын №153-мыйзамы [3]. 2016-жылдын 18-июлунда Кыргыз Республикасынын укук коргоо органдарынын системасын реформалоо боюнча чаралар жөнүндө Кыргыз Республикасынын Президентинин №161-Жарлыгы кабыл алынган [4].

Себеби бул мезгилге чейин, өлкөдөгү эки жолу болуп өткөн революцияда коюлган негизги талаптардын бири коррупциялашкан системаны жок кылуу болгон. Коомчулук адилеттүү жана жарандардын укуктарын бирдей караган бийлик башкаруусун талап кылган. Анын натыйжасында бир топ бийлик өкүлдөрүнө кылмыш иштери ачылып, мамлекеттик бюджетке акча каражат төлөгөндөрү бар. Коррупцияга каршы күрөшүүдө кылмышкерлерге катуу жаза колдонуу менен чектелип калбай, мамлекеттик казынага келтирилген зыяндын ордун толтуруу максатында Кыргыз Республикасынын Президентинин тапшырмасына ылайык,

2018-жылдын 22-июнунда Кыргыз Республикасынын Өкмөтү тарабынан «Экономикалык жана кызматтык кылмыштар жөнүндөгү жазык иштери боюнча мамлекетке келтирилген зыяндын ордун толтуруудан келип түшкөн акча каражаттарын эсепке алуу жана топтоо үчүн бирдиктүү депозиттик эсеп ачуу жана Кыргыз Республикасынын укук коргоо органдарынын ишинин натыйжасында мамлекетке кайтарылып алынуучу акчалай каражаттарды бөлүштүрүү тартибин бекитүү» жөнүндөгү № 298-токтому кабыл алынган. Аталган токтомго ылайык ачылган бирдиктүү депозиттик эсепке 2019-жылдын 18-февралына карата 1 миллиард 52 миллион 665 миң сомду түздү [3]. Бул коррупцияга каршы күрөшүүнүн натыйжасы бирок, кайсыл кылмыш иштин жыйынтыгы менен, кимдин күнөөсү такталганын жалпыга маалымдоо каражаттарынан так айтылганда жарандык коомго жалпыга маалымдоо каражаттары аркылуу белгилүү болуп, элдин, келечек муундун тарбия алуусуна шарт түзүлмөк. Себеби салыштырмалуу эң аз коррупция бар Швеция өлкөсүндө коррупция үчүн кылмыш жаза кодексинде каралган жоопкерчилик 6 жылды гана түзөт [4]. Бирок, аларда коррупция менен күрөшүүдө жарандык коом менен жалпыга маалымдоо каражаттарынын ролу абдан чоң күч болуп эсептелинет. Швеция өлкөсүндө негизинен коррупцияны жоюуга кылмыш жаза кодексинде коррупция үчүн каралган жоопкерчилик эмес. Ал өлкөдөгү жаштарга берилген тарбиялык иштер, жаштарды чынчыл, аракетчен, жеке мүлккө болгон урмат сый, эмгекчил, ата-энеге жана башкалардын эмгенин сыйлоого чакырган үгүт иштери жогорку деңгээлде аткарылышы маанилүү экен.

Кыргыз Республикасынын 2018-2040-жылдарга карата кабыл алынган Кыргыз Республикасынын Өнүктүрүүнүн улуттук стратегиясында Швеция өлкөсүндөй таза коомду тарбиялоого, чынчыл таза ийгиликтүү үй-бүлө курууга, коррупция менен системалуу түрдө күрөшүүлөр каралган. Ал эми аталган улуттук стратегияны ишке ашырууда бардык мамлекеттик бийлик бутактары, жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдары, билим берүү, саламаттыкты сактоо, үй-бүлө мүчөлөрү, жарандык коом жана жалпыга маалымдоо каражаттары биргеликте план менен иш алып барып, Кыргыз Республикасын дүйнөдөгү экономикалык багытта эң өнүккөн жана кор-

рупциясыз өлкөлөрдүн катарына кошууга БИРГЕ аракеттенүү бардык Кыргыз Республикасынын жарандарынын негизги МИЛДЕТИ.

Колдонулган материалдар жана интернет булактар:

1. 1997-жылдын 1-октябрындагы №69-мыйзамы менен күчүнө киргизилген Кыргыз Республикасынын Кылмыш-жаза кодекси.
2. Кыргыз Республикасынын улуттук коопсуздук мамлекеттик комитетиндеги антикоррупциялык кызматты түзүү жөнүндө Кыргыз Республикасынын президентинин №27-Жарлыгы 14.12. 2011-ж.
3. Кыргыз Республикасынын Коррупцияга каршы аракеттенүү жөнүндөгү №153-мыйзамы 08.12.2012-ж
4. Кыргыз Республикасынын президентинин, Кыргыз Республикасынын укук коргоо органдарынын системасын реформалоо боюнча чаралар жөнүндө №161-Жарлыгы 2016-жылдын 18-июлунда.
5. [https://24.kg/ekonomika/109635\\_z7mesyatsev\\_naschet\\_dlya\\_borbyi\\_skorrupsiey\\_postupilo\\_105\\_milliarda\\_somov](https://24.kg/ekonomika/109635_z7mesyatsev_naschet_dlya_borbyi_skorrupsiey_postupilo_105_milliarda_somov).
6. Уголовный Кодекс Швеции. Глава № 20, часть № 2, статья № 1 URL: [http://sweden4rus.nu/rus/info/juridisk/ugolovnyj\\_kodeks\\_shvecii#2:17](http://sweden4rus.nu/rus/info/juridisk/ugolovnyj_kodeks_shvecii#2:17) автор: Шурыгин Филипп Филиппович Рубрика: Государство и право Опубликовано в Молодой ученый №34 (220) август 2018 г. Дата публикации: 24.08.2018.

УДК 328. 185 (575.2)

**Токтосунов Улан Туратбекович,**  
Кыргыз Республикасынын  
Президентине караштуу  
мамлекеттик башкаруу  
академиясынын магистранты

## **КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН МАМЛЕКЕТТИК ОРГАНДАРЫНЫН КОРРУПЦИЯЛЫК ФАКТОРЛОР ЖАНА КЫЗЫКЧЫЛЫКТАРДЫН КАГЫЛЫШУУСУ**

Аннотация

Макалада Кыргыз Республикасынын мамлекеттик органдардарында коррупцияга каршы күрөшүүдөгү тажырыйбалары каралды жана алардын ченемдик-укуктук базанын негизинде баалоо жана мамлекеттик саясатынын ишин жакшыртуусун сунушталат

*Негизги сөздөр:* мамлекеттик бийлик; көмүскө экономика; коррупция менен күрөшүү; мамлекеттик башкаруу; коррупция; мамлекеттик саясат; коррупцияга каршы; иштин натыйжасын баалоо; кызыкчылыктардын кагылышуусу; мамлекеттик жана муниципалдык кызматты көрсөтүү;

**Токтосунов Улан Туратбекович,**  
магистрант, Академии государственного  
управления при Президенте  
Кыргызской Республики

## **ФАКТОРЫ КОРРУПЦИИ И КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

Аннотация

В данной статье рассмотрены варианты борьбы с коррупцией в системе государственных органов и предложены рекомендации по улучшению деятельности государственной политики на основе существующей нормативной правовой базы Кыргызской Республики.

*Ключевые слова:* государственная власть; теневая экономика; борьба с коррупцией; государственного управления; коррупция; государственная политика; противодействие коррупции; оценка результатов работы; конфликт интересов; оказание государственных и муниципальных услуг;

**Toktosunov Ulan Turatbekovich,**  
Undergraduate of the Academy of  
Public Administration under the President  
of the Kyrgyz Republic

## **FACTORS OF CORRUPTION AND CONFLICT OF INTERESTS OF THE STATE POWER IN THE KYRGYZ REPUBLIC**

Abstract

The article is discusses approaches to evaluating the effectiveness of activities of state bodies on the basis of the existing regulatory framework and proposed recommendations to improve the evaluation of the activities of state bodies, as stimulating the effectiveness of public policy.

*Key words:* state power; shadow economy; fight against corruption; public administration; corruption; public policy; anti-corruption; evaluation of performance; conflict of interest; provision of state and municipal services;

Исторически слово «коррупция» восходит к обычаю делать дары, чтобы выделить человека среди других просителей и способствовать тому, чтобы его просьба была выполнена. Ситуация стала меняться по мере усложнения и профессионализации государственного строя и усиления власти определенного сословия над всем населением государства. С момента появления «профессиональных чиновников», которые должны были довольствоваться фиксированным жалованием, стремились пользоваться своим положением для тайного обогащения. Одним из первых правителей начавших борьбу с коррупцией считается шумерский царь Урукагина (вторая половина XXIV века до н. э.), о котором сохранились упоминания о формировании государственного управления с целью пресечения злоупотреблений со стороны чиновников и ввел суровые наказания<sup>25</sup>. По мере увеличения политических партий и государственного регулирования объективно уровень коррупции в развитых странах значительно уменьшился по сравнению с остальным миром. Во второй половине XX века коррупция начала становиться международной проблемой, связанный с подкупом корпорациями высших должностных лиц. Проявления коррупции имеют этическую оценку:

- одни действия считаются преступными,
- другие безнравственными, ввиду покровительства на основе политической ориентации.

Одним из серьезных форм коррупции считаются уголовные преступления:

1. растрата (хищение) в расходе ресурсов, доверенных должностному лицу, с личной целью
2. взятка действия должностного лица заключаются в оказании каких-либо услуг физическому или юридическому лицу в обмен на предоставление последним определённой выгоды первому.
3. покупка голосов избирателей (хотя некоторые считают её не формой коррупции, а видом недобросовестной избирательной кампании).

Коррупция в демократических странах получает широкую огласку и жестко пресекается до того, как она начинает наносить существенный ущерб. Эффективные меры борьбы с коррупцией вырабатываются в зависимости от средств борьбы, которые должны выявлять и устранять существующие проблемы. Впоследствии мы должны заниматься пресечением попыток создать условия, которые могут привести к коррупции. Государственная политика по борьбе с коррупцией основывается на том, что превентивные меры в виде специально разработанного механизма ограничений будут регулярно выполняться в повседневной работе государственных органов. Борьба с коррупцией включает в себя комплекс мер:

- политико-идеологических,
- правовых,
- организационно-технических,
- социально-экономических.

Борьба с коррупцией в Кыргызстане начал набирать обороты с приходом к власти президента Жээнбекова С.Ш. Первое заседание Совета безопасности под его председательством, состоявшееся 8 февраля 2018г в государственной резиденции «Ала-Арча», рассматривались актуальные меры по борьбе с коррупцией в судебных, правоохранительных и надзорных органах. В своей речи глава государства отметил: «Я расцениваю коррупцию как проблему, угрожающую нашей национальной безопасности. Я объездил весь Кыргызстан, встречался с населением почти всех регионов. Люди требуют решительно бороться с коррупцией и очистить госорганы от коррупционеров».<sup>26</sup>

Коррупция представляет серьезную угрозу для современного государства и общества, которая должна регулироваться и дополняться в совершенствовании нормативно - правовых актов и закона Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» от 30 мая 2016 года № 75, а также необходимостью внедрения радикальных мер преобразования государственных органов. Антикоррупционная политика государства должна минимизировать и

25 Аминов, Д.И. Коррупция как социально-правовой феномен и пути её преодоления - М.: Юрист, 2002

26 [https://kaktus.media/doc/370081\\_miliciia\\_sydy\\_prokyratyra\\_i\\_aks\\_gknb\\_zh\\_chto\\_prezident\\_raskritikoval\\_ih.html](https://kaktus.media/doc/370081_miliciia_sydy_prokyratyra_i_aks_gknb_zh_chto_prezident_raskritikoval_ih.html)

локализовать причины и условия, порождающие и питающие коррупцию в различных сферах жизнедеятельности общества.

Политика по борьбе с коррупцией направлена на обеспечение государственного управления, устранение коррупционных схем, укоренению демократических начал, гласности, прозрачности и контроля в деятельности государственной власти.<sup>27</sup> Министерствами, государственными комитетами, административными ведомствами и органами местного самоуправления проведена определенная работа по выполнению мероприятий, предусмотренных Законом Кыргызской Республики «О противодействии коррупции» от 8 августа 2012 года № 153, утвержденный экс-президентом КР Атамбаевым А.Ш. Дальнейшие шаги принятой стратегии по реализации позволили государству нанести серьезный удар по коррупции. Позитивные сдвиги породили у людей надежду на справедливость. В законе внесены ряд значительных изменений, в которых разработаны межведомственные и внутриведомственные программы и планы по противодействию коррупции. Необходимо отметить приоритетные направления:

- совершенствование законодательной базы в целях эффективного выявления и пресечения коррупционных действий должностных лиц;
- создание в средствах массовой информации образа коррупционера, формирование в молодежной среде понимания ущербности и бесперспективности коррупционных проявлений и проведение информационной политики в деле противодействия коррупции гражданам
- обязательное проведение антикоррупционной экспертизы законов и нормативно - правовых актов для выявления «серых» схем, вскрытие ее подлинных социально-экономических корней, порождающих и сопровождающих коррупцию.
- коренная реформа правоохранительной системы, с внедрением современных информационных технологий, новейших программ повышения квалификации следователей и лиц, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность;
- коренная реформа судебной системы, укрепление законности, соблюдение принципов правосудия, равенства всех перед законом и судом, обеспечение прозрачности правосудия;

Стратегией противодействия определены следующие основные подходы:

1. предупреждение коррупции,
2. преследование коррупции,
3. механизм ограничений,
4. антикоррупционный орган и общественная поддержка.<sup>28</sup>

Необходимо было выполнить основные задачи:

- определить единую, последовательную и долгосрочную программу;
- провести мероприятия для достижения приоритетных направлений;
- обозначить ответственные структуры управления и сроки исполнения;
- установить систему отслеживания и механизмы координации мероприятий;
- выработать критерии оценки состояния коррупции в стране и за пределами нашей страны.

Необходимо введение в практику обязательного анализа принимаемых законопроектов, которые в последующем приведут повышению уровня доверия населения к государственной власти. Вначале нужно жестко пресекать коррупционные проявления, такие как взятка, которые должны быть невыгодной и опасной для государственного служащего. Карьерный рост, заработная плата и пенсионное обеспечение должны быть поставлены в прямую зависимость от безупречности поведения и выполняемой работы. Нужно ввести необходимые изменения в законодательстве, чтобы не подрывать независимость государственной системы, а общество должно оценить всю важность принятых норм в обеспечении этики демократического и правового государства. Основным индикатором успешности реализации антикоррупционной политики будет «индекс доверия населения», измеряемый на постоянной основе и «Индекс восприятия коррупции»

---

27 Конвенция от 10 декабря 2003 года Организации Объединенных Наций против коррупции

28 Закон Кыргызской Республики от 8 августа 2012 года №153 «О противодействии коррупции».



показатель сравнительной оценки коррупции в разных странах. Он выработан специалистами международной общественной организацией и данные исследований свидетельствуют о наличии или отсутствии коррупции в стране («0» - максимальный уровень коррупции, а «100» - отсутствие коррупции). По итогам 2017 года Кыргызстан расположен 141 месте, накопив 29 (по сравнению с 2016 годом - 28 баллов). Показатель не сильно влияет на восприятие коррупции жителями страны, связанное с разделением общества на богатых и бедных, что уменьшает возможность экономического развития.<sup>29</sup>

Ввиду того, что индекс основывается на нескольких независимых опросах, в которых принимают участие международные финансовые и правозащитные эксперты, проявления коррупции замерить в нашем регионе крайне сложно, и считаю, что рейтингу не следует доверять полностью. В нашей стране Национальный Статистический Комитет Кыргызской Республики ввел обобщенный показатель «индекс доверия населения», который отражает динамику изменения массовых настроений общества и отношение населения к деятельности государственных власти. Для определения актуальной оценки степени доверия населения выделяют основные цели измерения:

- «Личное доверие гражданина к государству»;
- «Личное представление об уровне коррупции в государственных органах исполнительной власти и органах местного самоуправления»;
- «Оценка деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»<sup>30</sup>.

В настоящее время в системе государственной политики активно внедряются механизмы работы, связанные с предупреждением и урегулированием конфликта интересов, так как оно сведено лишь к получению материальных благ в той или иной форме. На практике невозможно достоверно установить, присутствовала ли в конкретном случае заинтересованность материальная, либо носила характер взаимного оказания услуги нематериального характера, дружеские отношения.

В законе «О конфликте интересов» в Кыргызской Республики от 12 декабря 2017 года № 206 определяются правовые и организационные основы управления. В деятельности лиц, занимающих государственные, муниципальные и иные должности, которые направлены на обеспечение деятельности в общественных интересах, исключая личный интерес при исполнении должностных обязанностей. При нарушении закона нарушаются права этики и многие граждане являются пострадавшими от таких действий. Понятие «личного интереса» создают значительные сложности для практического применения, и следует выделить следующие признаки:

1. обязательное наличие личной заинтересованности;
2. влияние или возможность оказания личной заинтересованности на объективное исполнение указанным служащим своих должностных обязанностей;
3. противоречие между личными интересами служащего и публичными интересами общества и государства, а также интересами других граждан и организаций;
4. возможность причинения вреда указанным интересам граждан, организаций, общества и государства.

Рассматривая понятие «конфликта интересов», закрепленное законодательством, мы читаем, что из всех признаков ситуации несут гипотетический характер, закрепленный формулировками закона слова: «возможность», «личная заинтересованность» и «причинение вреда». В нем предусматривается организационный механизм урегулирования, для этого в государственном органе образуются специальные комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих и урегулированию конфликта. В зависимости от характера проблемы его можно урегулировать различными способами:

- а) передача в доверительное управление ценных бумаг, долей участия;
- б) установление коллегиального порядка принятия решений;
- в) выход лиц, находящихся в отношениях родства с гражданским служащим, из состава

29 <http://www.stat.kg/ru/indeks-doveriya-naseleniya/>

30 <http://www.stat.kg/ru/indeks-doveriya-naseleniya/>

учредителей соответствующих организаций.

г) перераспределение должностных обязанностей; отстранение от исполнения должностных (служебных) обязанностей;<sup>31</sup>

На пресс-конференции Общественной Телерадиовещательной корпорации «КТРК» 9 декабря 2017г президентом Жээнбековым С.Ш. были заложены *основополагающие принципы борьбы с коррупцией* такие, как «Верховенство закона, справедливость и неотвратимость наказания»,<sup>32</sup> посвященного Международному дню противодействия коррупции, в которой указал основные проблемы и пути их решения в ближайшем будущем. В зависимости от характера коррупционного правонарушения, совершенного служащим в ситуации конфликта интересов и наступивших последствий, он также может быть привлечен к уголовной ответственности. В время исполнения должностных обязанностей каждый должен руководствоваться Конституцией, Законами и нормативно-правовыми-актами Кыргызской Республики. При выполнении служебных обязанностей необходимо постоянно оценивать действия, влияющие или способные повлиять на их исполнение.

Существование коррупционных проявлений в стране приводят к снижению реальных темпов экономического роста, которые теряют свою конкурентоспособность и сохраняется «теневая» экономика. Бюджет государства становится в руках «коррупционной массы людей», которые используют средства страны для достижения своих материальных благ, из-за чего снижается поток иностранных инвестиций. Тем более личная заинтересованность некоторых чиновников приводят лишь к получению материальных благ.

Таким образом, принятая антикоррупционная политика должна быть одним из эффективных мер в государстве по урегулированию конфликта интересов. Полностью ликвидировать на начальном этапе чревато большими последствиями, но мы должны перенимать опыт других развитых стран по достижению нашей цели. Необходимо реализовать государственную стратегию антикоррупционной политики для того, чтобы наше будущее поколение не знало о существовании такого слова.

#### Список литературы:

1. Конституция Кыргызской Республики принятая референдумом (всенародным голосованием) 27 июня 2010 года
2. Закон Кыргызской Республики от 8 августа 2012 года №153 «О противодействии коррупции».
3. Аминов, Д.И. Коррупция как социально-правовой феномен и пути её преодоления - М.: Юрист, 2002
4. Дамм И.А. Коррупция и ее формы // Проблемы борьбы с проявлениями криминального рынка. Владивосток. - 2005. С. 95-108.
5. Закон Кыргызской Республики от 12 декабря 2017 года № 206 (11) «О конфликте интересов»
6. Антикоррупционная политика Правительства Кыргызской Республики
7. Интернет ресурсы:
  - 7.1 [http://www.president.kg/ru/sobytiya/vystupleniya\\_obrascheniya](http://www.president.kg/ru/sobytiya/vystupleniya_obrascheniya)
  - 7.2 <http://www.stat.kg/ru/indeks-doveriya-naseleniya/>

---

31 Закон Кыргызской Республики от 12 декабря 2017 года № 206 (11) «О конфликте интересов»

32 [http://www.president.kg/ru/sobytiya/vystupleniya\\_obrascheniya](http://www.president.kg/ru/sobytiya/vystupleniya_obrascheniya)

## ОБРАЗОВАНИЕ

УДК: 894. 341 (043.3)

Алымбаева Зарылкан Арстанбековна,  
филолог. илим. кандидаты,  
Ж.Баласагын атындагы КУУ.

### КӨРКӨМ ТЕКСТТЕГИ ҮНДӨШ ТЫБЫШТАРДЫН ЖЫШТЫГЫНЫН СТИЛДИК БОЁКТУУЛУГУ

Аннотация

Бул макалада көркөм тексттеги үндөш тыбыштардын стилдик коннотацияны уюштуруусу, текстти уккулуктуулукка эгедер кылуу мүмкүнчүлүктөрү тууралуу маселелер иликтенген. Көркөм текстте үндөш тыбыштардын жыштыгынын мааниси, эстетикалык кызматы тууралуу орус, кыргыз окумуштууларынын көз караштарына карата пикирлер берилет.

*Негизги сөздөр:* стилистика; үндөштүк мыйзамы; тыбыштардын жыштыгы; көркөм текст; строфа; ыргак.

Алымбаева Зарылкан Арстанбековна,  
кандидат филологических наук, доцент  
КНУ имени Ж.Баласагына

### СТИЛИСТИЧЕСКАЯ ОКРАСКА ЧАСТОТЫ СОЗВУЧНЫХ ЗВУКОВ В ХУДОЖЕСТВЕННОМ ТЕКСТЕ

Аннотация

В данной статье изучены вопросы организации стилистических коннотаций созвучных звуков в художественном тексте, возможности обеспечения звучности текста. Переданы мнения на взгляды кыргызских, русских ученых об эстетической функции значения частоты созвучных звуков в художественном тексте.

*Ключевые слова:* стилистика; закон созвучности; частота звуков; художественный текст; строфа; ритм.

Alymbaeva Zarylkan Arstanbekovna,  
Candidate of philological sciences, Associate Professor  
Kyrgyz National University of Jusu Balasagyn

### PHONETIC CONNOTATION OF FREQUENCY CONSONANT SOUNDS IN A LITERARY TEXT

Abstract

In this article have learned questions of organization stylistic connotation of frequency consonant sounds in a literary text, possibilities of ensuring the soundness of the text.

The opinion on the views of Kyrgyz, Russian scientists about the aesthetics of the function of frequency of consonant sounds in the literary text is given.

*Keywords:* stylistics; the law of consonance; sounds; frequency; literary text; stanza; rhythm.

Көркөм текстте чыгармачылык нукура чеберчилик менен колдонулган стилдик боёктор, поэтикалык тексттеги тыбыштардын үндөштүгү тексттеги подтексттик маанини, мазмунду тереңдетип, лирикалык каармандын сезим дүйнөсүн окурман тарабынан кылдат туюуга, көркөм

текстке болгон кумардын, сонуркоонун артуусуна көмөктөшүүчү негизги факторлордун бири болуп эсептелет.

Бири-бирине үндөш тыбыштардын жыштыгы көркөм стилдеги текстте көркөмдүктүн элементин жаратуучу стилдик ыкма болуп саналат. Көркөм текстте үндөш тыбыштардын жыштыгы уккулуктуулукту жаратып, фоностилистикалык боёкту түзөт.

Үндөш тыбыштардын жыштыгы дегенибиз – бир сөздөгү же бир строфадагы же үндүү, үнсүз тыбыштардын башка тыбыштардан сан жагынан басымдуулук кылышы.

Жасалышы, угулушу жактан бири-бирине жакын болгон тыбыштар сөз, строфа, фраза, сүйлөм ичинде жыш колдонулса, көркөм текстке өзгөчө уккулуктуулук тартуулап, угумдуулугу жагынан көркөмдүк жаратуучу мүнөзгө ээ болот.

Көркөм тексттерде баяндалган бул назик сезимдер, оң эмоциялар, каармандын сүйгөнүнө арнаган көкүрөккө толгон аруу махабатынын бийиктиги, жүрөккө так салып, сүйүү жаратын ырбатып бул сезимдин турмушта ишке ашпаган арманы, көкүрөктү жаралаган сүйүү дарты, арзыган адамына жетпей, чалкыган сүйүү деңизинде турмуш толкунуна чайпалып, айласыздыктын туңгуюгуна, аргасыздыкка туш болгондугу ыр сабындагы фоностилистикалык коннотациялар аркылуу берилип, ар бир фоностилистикалык коннотация, ыргак, темп, тембр, ритмо-мелодика, ар бир тыбыш аркылуу коштолгон.

Көркөм тексттеги фонетика-фонологиялык стилистикалык ыкмалардын негизги максаты – окурмандын көңүлүн буруу максатында, тыбыштарга кооз эффект берүү, уккулуктуулуктуу, тыбыштык үндөштүктөрдү түзүү. Тыбыштар жекече турганда эч кандай эстетикалык мааниге ээ болбойт. Алардын бири-бири менен комбинациялык биригүүсү, гармониялуу айкашуусу менен тыбыштырдын поэтикалык тилде бардык байлыгы, мүмкүнчүлүгү ачылат. Ошентип, тыбыштар көркөм тексттеги чыгарманын идеялык маңызын ачуу үчүн кызмат кылат, подтексттик мааниге, жагымдуу добушка ээ болот. Тыбыштардын подтексттик мааниге ээ болушу поэтикалык тексттеги көркөмдүүлүктү, автордун ички толгоосун, образдуулукту чагылдырган көркөм каражаты болуп саналат.

Поэзияда тилдик каражаттардын мааниси тууралуу пикирин окумуштуу Б.Усубалиев төмөндөгүдөй билдирген: “Поэзия лингвистикалык тилди техникалык жактан таптакыр башка ыкта колдонот. Тил өзүнүн бүткүл турпаты, төрт дүйнөсү, образдуу айтканда, тырмагынан чачына чейин поэзия үчүн зарыл. Албетте, тилди пайдаланбаган бир да тармак жок эмеспи. Бирок алар ченеми менен, тактап айтканда, ылайыгына жараша колдонот, айталы, таанып-билүү үчүн тилдин тыбыштык өзгөчөлүгү, интонациянын түрлөрү жана башка ушул өңдүү кубулуштардын эч кандай кереги жок. Кыскасы тил поэзияда гана өзүнүн төрт дүйнөсүн түгөл ача алат, бул жагынан алганда, ага катуу талап коюлат да, анын ар бир “мүчөсү” чыңалуунун жогорку чегине жетип, поэзия андагы маңызды соруп алат [5.8].

Тыбыштардын улам кайталанып колдонулушу аркылуу поэтикалык тексттин ыргагы бирде басаңдап, кээде күчөп, натыйжада, ыр текстинин көркөмдүк сапаты ого бетер артылып, негизги ойду ачып берүүгө көмөктөш болот. Үндөш тыбыштардын жыштыгы ырдын кооздугун арттырууга өз үлүшүн кошуп, көркөм тексттин адам сезимине таасир этүүчү эмоционалдык кубатын күчөтүүнү шарттап, подтексттик информацияга шайкеш келет. Көркөм тексттеги уккулуктуулукту, маанилүүлүктү арттырып, окурмандын көңүлүн буруу үчүн акын-жазуучулар үндөш тыбыштардын жыштыгын колдонушат. Натыйжада, мыкты чеберчилик менен куралган үндөш тыбыштардын жыштыгы окурмандын көңүлүн бөлүп айырмаланууга, өзгөчө бөтөнчөлүккө ээ болот.

Бул мисалда подтексттик информацияны туюндурууда үндөш тыбыштардын жыштыгы активдүү түрдө көркөм-эстетикалык кызмат кылып, ыр текстинин маанисин ачып берүүгө кадимкидей көмөктөштү.

Көз жоосун алган имараттын бири-бирине кыналган кыштарындай көркөм ээ болгон мындай үндөш тыбыштар өз орду менен колдонулуп, ырга көрктүүлүк, уккулуктуулук, жагымдуулук жана тышкы сулуулук гана бербестен, алар автордун ырда ачык айтпаган оюнан, подтексттик информациясынан да кабар берет.

Бул ыр саптары акындын оргуган поэтикалык эмоциясын, таза сезимин окурмандын жүрөгүнө жеткире ала тургандай чыныгы поэзия экендиги анда негизи стилдик коннотациялардын, анын ичинде фоностилистикалык коннотациялардын өз орду менен туура тандалышы болгондугу талашсыз.

Окумуштуу И.Р.Гальпериндин эмгегинде бул маселе тууралуу төмөнкүдөй ой айтылган: “Сонорные [л] и [м] будут реже встречаться в “агрессивной” поэзии, чем в “нежной” (название типов условные), и что звуки [к], [т], [р] благодаря к характеру их артикуляции будут переливать в “агрессивной” поэзии по сравнению с “нежной” [2.46-47].

Сөз тутумунда фонема кошумча информациялар (сүйлөөчүнүн кулк-мүнөзү, маанайы, угуучуга болгон мамилеси, баасы, сүйлөшүүнүн жагдайы) тууралуу маалымат берип турарын орус окумуштуусу Л.Г.Барлас да адилет белгилеген [1.187].

Сөз тутумунда тыбыштардын кошумча маанилерди туюндурушу тууралуу маселе байыркы замандан бери окумуштуу Платондун эмгектеринен баштап, окумуштууларды кызыктырып келет.

Окумуштуу М.В.Ломоносовдун “Краткое руководство к красноречию” аттуу эмгегинде да бул маселеге көңүл бурулуп, е, и, ю – фонемалары – назиктикти, назик сезимдерди, ыйламсыроону; о, у, ы – фонемалары кайгырууну, коркуу сезимдерин, жек көрүүнү; уяң үнсүздөр – назиктикти, жумшактыкты туюндурууларын тууралуу айтылат [3.241].

Үндүү жана үнсүз үндөш тыбыштардын жыштыгы көркөм тексттин маанилүү экспрессивдик каражаты катары поэтикалык тексттерде кеңири колдонулат. Ыр тексттеринде тыбыштар конструктивдүү элемент катары кызмат кылат. Мыкты деңгээлде ыгы менен колдонулган үндөш тыбыштардын жыштыгы, үндөштүк, стилдик жагдайда ар кандай структурада колдонулушу көркөм тексттин эстетикалык ажарын ачып, ырдагы стилдик боёкту тереңдетет.

Ыр тексттерин кара сөздөн айырмалап турган нерсе – тыбыштардын уккулуктуулугу, добуштуулугу, үн кооздугунун эстетикалык ырахат тартуулоосу. Ыр тексттеринде жыш кайталанган үндөш тыбыштардын добуштук кооздукка ээ болушу, үн кооздугун уюштуруусу чыгармачыл таланттын көрөм текст аркылуу берейин деген оюн көркөмдүк бийиктикке жеткирүүгө көмөктөшүп, автордук ой туюмду көркөм туундуга айландырат.

Ар бир улуттун үндү кабыл алуу туюму да ар түрдүү болот. Бул айырмачылык ар бир элдин дүйнө таанымына, улуттук салтына, социалдык жашоо шартына, маданиятына, тилдик системасына, үндү кабыл алуу өзгөчөлүгүнө байланыштуу болот. Ар бир тил өзгөчө тилдик системага ээ. Кыргыз тилинде үндүү, үнсүздөрдүн жыш кайталанышы тексттин добуш кооздугун жаратат. Ал эми ушул эле маселе орус тилинде каткалаң үнсүздөрдүн жыштыгы тексттеги көрктүүлүктү төмөндөтөрүн орус окумуштуулар белгилешет [5.36]

Демек, көркөм текстте сөз тизмегинде пайдаланылган ар бир фонетикалык, лексикалык каражат өзүнчө маанилүү жүк көтөрүп, купая информациядан кабар берип, текстке шандуулукту же муңайым мээлүүн ритмо-мелодиканы ыйгарып турат. Көркөм текстте образдардын кулк-мүнөзүндөгү айрым өзгөчөлүктөрдү, анын ички дүйнөсүн, адамдык сапаттарын, окурманга карата болгон барк-баасын, мамилесин, сезимдерин билдирүүдө тыбыштар маанилүү кызмат аткарып, стилдик боёктуулукка ээ болот.

Көркөм текстте ыктуу, чыгармачылык көрөгөчтүк, чыгармачылык туюм менен колдонулган фонетикалык каражаттардын стилдик боёктуулугу аркылуу бир нече семантикалык маанилер көркөм чагылдырылып, эстетикалык функцияны аткарышат.

Демек, көркөм тексттин добуштук структурасын түзүүчү каражаттар: аллитерация, ассонанс, интонация, ырдагы ритм, муун өлчөмдөрү, ырдагы уйкаштык, мелодика, үндөш тыбыштардын жыштыгы, басым, темп, ыргак көркөм текстте фоностилистикалык боёкту түзүүчү негизги элементтери болуп эсептелет. Ырдагы ритм, уйкаштык, бирдей муун өлчөмдөрү, сөз, сүйлөм, интонация, музыкалуулук бардыгы биригип келип бир бүтүндүктү — көркөм тексттеги гармонияны түзүүгө кызмат кылат.

Көркөм текстте окуяны сүрөттөдө, турмушту көркөм баяндоодо, пейзаж тартуу жана образ түзүүдө, каармандардын жан дүйнөсүн, сезимдерин окурмандарга ачып берүүдө, автордун



идеясын, окурманга ачыктабаган купуя ойлорун өтө ийкемдүү берүүдө стилдик боёктуулуктун мааниси зор.

Демек, көркөм тексттеги эстетикалык сулуулук, биринчи кезекте, стилдик боёктор аркылуу ишке ашат. Стилдик боёктор аркылуу гана көркөм текст окурманга өзүнүн эстетикалык кудуретин ача алат. Көркөм сөз өнөрүнүн жагымдуу мазмунун, анын эстетикалуу образдуулугун түзүүдө, жаратууда стилистикалык каражаттар активдүү кызмат аткарышат. Алар көркөм поэтикалуу тексттин эстетикалык таасирдүүлүгүн арттырып, көркөм сөз өнөрүндө эстетикалык кунары татымдуу, жүрөктөн түнөк тапкан, мыкты көркөм образдарды жаратууга көмөкчү болушат.

Окурмандын кызыгуусун арттырып, окурмандык бүйүрүн козгоп, эстетикалык ырахат тартуулаган көркөм текстти түзүүнүн “жашырын сырларынын” бири – жөнөкөй гана тилдик каражатка стилдик маани сиңирип, аны көркөм деталь катары колдоно алуу. Мындай чыгармачыл процессте стилдик каражаттар маанилүү роль аткарат. Көркөм текст дүйнөнү көркөм чагылдырып, адам баласына эстетикалык ырахат тартуулоо, руханий азык берүү максатын көздөп, ушул максатта кызмат аткарат. Мындай тексттерде поэтиканын мыйзамдарына ылайык көркөм ой жүгүртүлөт, берилүүчү информация кыйытылып, табышмактуу, ажайып көркөм, эстетикалуу туюндурулат.

Колдонулган адабияттардын тизмеси:

1. Барлас Л.Г. Русский язык. Стилистика. –М., Просвещение. 1978. - 256 с.
2. Гальперин И.Р. Информативность единиц языка. – М.: Высш. шк., 1974. –175 с.
3. Ломоносов М.В. Краткое руководство к красноречию // Ломоносов М.В. Полн. Собр. соч. –М.; Л., 1952. -т.7. –С. 89-378.
4. Пешковский А.М. Принципы и приемы стилистического анализа и оценки художественной прозы. – М.: Просвещение, 1987. -236 с.
5. Усубалиев Б. Көркөм чыгармага лингвостилистикалык илик. –Бишкек: Картпредприятие УД МСХ КР, 1994. -200 б.

УДК 004.9

Лестева Татьяна Александровна,  
Ага окутуучу,  
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу  
Мамлекеттик башкаруу академиясы

## КЕЛЕЧЕКТҮҮ ПАЙДАЛАНУУ ВИЗУАЛДЫК МОДЕЛДЕШТИРҮҮ СИСТЕМАЛАРЫ ҮЧҮН БАШКАРУУ

Аннотация

Беренесинде показано келечектүү пайдалануу визуалдык моделдөө системаларында башкаруу.

*Негизги сөздөр:* көрүнөө моделдөө башкаруу системаларын, ыкмаларын көрүп моделдөө, диаграммалар тилди UML, когнитивдик графигин.

Лестева Татьяна Александровна,  
старший преподаватель Академии  
государственного управления при  
Президенте Кыргызской Республики

## ПЕРСПЕКТИВНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ВИЗУАЛЬНОГО МОДЕЛИРОВАНИЯ ДЛЯ СИСТЕМ УПРАВЛЕНИЯ

Аннотация

В статье показано перспективное использование визуального моделирования в системах управления.

*Ключевые слова:* визуальное моделирование систем управления, методы визуального моделирования, диаграммы языка UML, когнитивная графика.

Lesteva Tatyana Aleksandrovna,  
senior teacher,  
Academy of Public Administration under the  
President of the Kyrgyz Republic

## THE PERSPECTIVE USE OF VISUAL DESIGN FOR SYSTEMS MANAGERMENTS

Abstract

It is shown in the article perspective use of visual design for systems managements.

*Keywords:* visual design of control system, methods of visual design, diagram of language of UML, когнитивная graphic arts.

В последнее время в информационно-коммуникационных технологиях управления наметилась тенденция применения визуальных моделей и визуального моделирования [1]. В управлении часто применяют элементы визуального моделирования, хотя не задумываются, что это за методы. Например, такие визуальные понятия, как «взгляд», «точка зрения», «облик», направленные на систему управления с различных аспектов или в разные моменты времени, – представляют собой простейшие элементы визуального моделирования

Другой стороной визуального моделирования является применение графических интерфейсов современных программных средств, которые построены на пиктографическом

изображении. Применяя наборы визуальных моделей можно формировать образ сложной системы управления. Общая совокупность визуальных моделей может служить эффективным средством документирования управляемых систем. Эта совокупность визуальных моделей может служить языком обмена между аналитиками, управленцами, исполнителями.

Визуальное моделирование - это способ представления идей и проблем создаваемого проекта с помощью моделей.

Модель – суть сложной проблемы или структуры системы управления, которая делает ее понятной для любого пользователя. Это касается и разработки программного обеспечения. При построении сложной системы управления строятся ее визуальные модели.

В искусственном интеллекте термин «визуальное моделирование» трактуется как совокупность методов и средств представления знаний и работы с ними на уровне графических объектов и моделей.

В настоящее время в области проектирования систем управления с успехом применяется визуальное моделирование с помощью унифицированного языка моделирования UML. Унифицированный язык моделирования (Unified Modeling Language, UML) является графическим языком для визуализации, специфицирования, конструирования и документирования систем, в которых большая роль принадлежит программному обеспечению [4].

С помощью UML можно детально описать систему, начиная с первоначальной разработки модели с ее функциями и процессами до конечного внедрения системы. Также можно описать особенности реализации системы, такие как классы программного обеспечения системы, схему базы данных, детальную работу какого-либо процесса управления.

Используя UML можно разрабатывать сложные системы быстро и качественно. Как язык графического визуального моделирования UML имеет свою нотацию – принятые обозначения. Нотация обеспечивает семантику языка, является способом унификации обозначений визуального моделирования, обеспечивает всестороннее представление системы, которое сравнительно легко и свободно воспринимается человеком. Моделирование с помощью UML осуществляется поэтапным построением ряда диаграмм, каждая из которых отражает какую-то часть или сторону системы.

Диаграмма - это графическое представление множества элементов. Обычно диаграмма изображается в виде графа с вершинами (сущностями) и ребрами (отношениями). Диаграммы подчиняются нотации UML и изображаются в соответствии с ней.

С визуальным моделированием связан визуальный анализ. Визуальный анализ – это анализ образов и различных изображений, содержащих пространственные объекты. Визуальная форма представления отличается от текстовой информации значительно большей информационной емкостью. Это ее новое качество.

Визуализация и визуальное моделирование являются одними из важных составляющих современных информационных технологий. Процедуры отображения информационных моделей направлены на оптимальное представление исходной информации для визуального анализа и оперативного принятия решений.

Особенностью визуального моделирования в системах поддержки принятия решений является то, что визуальная модель имеет связь с информационной ситуацией, в которой принимается решение [2]. Основное назначение визуальной модели сжатие информации для проведения в первую очередь качественного анализа и во вторую очередь количественного анализа. Визуальные изменения модели, осуществляемые эвристическими методами, приводят к анализу принимаемого решения и создают условия для прогнозирования.

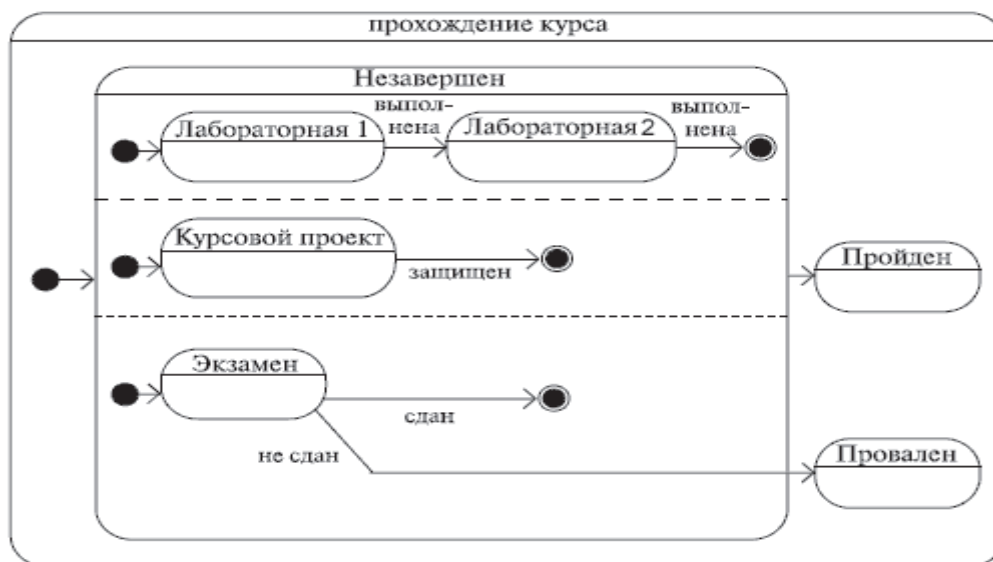
Построения этих диаграмм достаточно для полного моделирования системы.

Наглядность – одна из особенностей визуального моделирования, которая позволяет либо сразу увидеть решение, либо получить дальнейшее направление для его нахождения. Набор из нескольких наглядных моделей способствует коммуникации и передаче знаний [2].

Визуальные модели по аспекту реализации можно разделить на статические и динамические. Визуальное моделирование существенно сокращает время разработки. Визуальное

моделирование вводит описание моделируемой системе в графической форме, которая является для человека более понятной и автоматически переводит это описание на компьютерный язык.

Например, диаграмма прохождения академического курса студентом. Для того чтобы пройти курс, студент должен выполнить лабораторные работы, защитить курсовой проект и сдать экзамен.



Или другой пример - диаграмма работы интернет-магазина.



Результаты визуального моделирования более понятны, чем совокупность цифр и текста. Они более наглядны и существенно сокращают время для анализа и принятия решений.

Особенностью визуального моделирования является возможность повторения изображений с целью показа динамики изменения процесса или выявления различий. Это делает их незаменимым инструментом моделирования динамических процессов и явлений. Кроме

того, при повторении визуального моделирования в сценарии получатся знаковая избыточность, которая с одной стороны повышает эффективность индикационной функции, с другой повышает достоверность информации.

Как коммуникация визуальная модель передает большее количество информации по сравнению с текстом и цифрой за короткие промежутки времени. Это определяет их преимущества в оперативном анализе и принятии решений [3].

Коммуникационная функция визуального моделирования заключается в передаче информации, знаний, которая называется когнитивной графикой.

Воздействие визуального моделирования на образное мышление привело к возникновению нового направления в проблематике искусственного интеллекта, названного когнитивной графикой.

Коммуникационная функция отвечает на вопросы: В какой связи находится этот объект по отношению к другим? Какую информацию передает этот визуальный знак объекта как носитель сообщения?

Сущность различных методов визуальной обработки состоит в использовании визуальных форм отображаемой информации и работе с компьютерными изображениями.

Например, надо определить качественное наличие того или иного объекта на местности или наличие той или иной ситуации. Визуальное моделирование в оперативном режиме дает информацию об этом на основе индикационной функции.

Примером такой модели является светофор, регулирующий движение. Только визуальное моделирование дает возможность проводить индикационный анализ.

Технология и средства визуального моделирования

Технология визуального моделирования достаточно проста [3]. Примерная последовательность действий следующая:

1. Определение цели моделирования.
2. Выбор типов и характеристик визуальных моделей.
3. Подготовка списка статических и/или динамических визуальных моделей.
4. Задание палитры и системы видеопередачи.
5. Задание параметров представления ракурсов, окон, масштабов и т.п..
6. Разработка механизмов анимации.
7. Психофизическая оценка восприятия визуальных моделей потребителем по отдельным фрагментам и циклам.
8. Подготовка сценария моделирования.
9. Выбор информационной среды, в которой будет реализовано визуальное моделирование.
10. Разработка механизмов интерактивного взаимодействия пользователя с моделью.
11. Разработка механизмов информационной защиты.

Выделяют три вида программных средств, работающих с визуальными моделями:

К первому относятся методы, позволяющие создавать разрабатываемые модели.

Во второй вид входят методы, предназначенные для объединения исходных графических моделей в системы, сценарии, включая, если надо текст, звук или анимацию.

В третий вид входят методы, предназначенные для показа готовых сценариев визуального моделирования.

Таким образом, визуальное моделирование является перспективным очередным шагом в индустрии информатизации и способствует развитию научных исследований во многих областях, включая поддержку принятия решений.

### Выводы

В настоящее время отсутствует единая теория и концепции визуального моделирования. Разрозненно ведутся работы по цветовому моделированию, сжатию изображений, оценке информативности изображений. Особняком стоят работы по созданию виртуальных миров в которых визуальное моделирование является основой. Также отдельно стоят работы по



мультимедийным технологиям.

Применение визуального моделирования способствует развитию таких важных для специалиста любой отрасли качеств, как интуиция, профессиональное «чутье», образное мышление. Визуальное моделирование тесно связано с образным и когнитивным моделированием, поэтому широко применяется в управлении. Развитию визуального моделирования способствуют методы виртуального моделирования и технологии мультимедийного моделирования. В области поддержки принятия решений визуальное моделирование используется как метод работы с большими данными. Преимуществом визуального моделирования при поддержке принятия решений является сжатие большого количества цифровой информации в воспринимаемый визуальный образ и повышение оперативности принятия решений.

Обмен мнениями по поводу модели принятия решений возможен только тогда, когда все участники дискуссии говорят на одном языке. Этим понятным и наглядным языком является язык визуальных моделей. Как правило, при обсуждении проектов решений, приходится тратить время на нахождение общего языка. В некоторых случаях нельзя получить представление об определенных аспектах принимаемых решений без модели, выходящей за границы текстового языка. Таким образом, применение визуального моделирования как инструмента управления не только повышает эффективность управления, но и создает дополнительные условия для решения новых и более сложных управленческих задач.

#### Библиографическая ссылка

1. Поляков А.А., Цветков В.Я. Прикладная информатика: Учебно-методическое пособие: В 2-х частях: Часть 1 / Под общ.ред. А.Н. Тихонова. – М.: МАКС Пресс, 2008. – 788 с.
2. Цветков В.Я. Визуальное моделирование в системах поддержки принятия решений. // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. – 2016. – № 10.
3. Цветков В.Я., Мазина А.С. Визуальное моделирование в геоинформатике // Геодезия и аэрофотосъемка. – 2004. № 5. – С. 128-136. 2.
4. URL: <https://applied-research.ru/ru/article/view?id=10281>

УДК 519.87:636.084

**Эшенкулов Паяз,**  
Физика-математика илимдеринин кандидаты  
Кыргыз Республикасынын Президентти-  
не караштуу Мамлекеттик башкаруу академия-  
сынын, доценти  
**Жусупбаев Амангельди,**  
Физика-математика илимдеринин доктору  
КР УИА Математика институтунун

## АРАЛАШ ТОЮТ ТҮЗҮҮГӨ ӨЗГӨЧӨ АШКА ТАЛАПТАР

Аннотация

Тамак азыкка анык бир талабы коюулуп аралашмадан турган тоюутту тузууго кеткен чыгым эн бир аз болуу маселесинин математикалык модели жазылган.

Тузулгон моделдин жарамдуулугн корсотуу учун атайын тузулгон мисал келтирилген.

*Негизи создор:* чыгым, ингредиент, тамакка керектуу зат, нарк, рацион, аралашмадан турган тоюут.

**Эшенкулов Паяз,**  
к.ф.-м.н., доцент, Академии  
государственного управления  
при Президенте Кыргызской Республики

**Жусупбаев А.,**  
д.ф.-м.н., профессор,  
Институт математики НАН КР

## ЗАДАЧА СОСТАВЛЕНИЕ КОМБИНИРОВАННОГО КОРМА ПО ОПРЕДЕЛЕННЫМ ТРЕБОВАНИЯМ К ПИТАТЕЛЬНОСТИ

Аннотация

В работе сформулировано математическая модель задачи составление комбинированного корма по определенным требованиям к питательности по критерию минимума суммарных затрат. Для проверки пригодности модели приводится тестовый пример.

*Ключевые слова:* расход, ингредиент, питательное вещество, стоимость, рацион, комбинированная корма, смесь.

**Eshenkulov Payaz,**  
Ph.D.,  
associate professor, Academy of Public Administration  
under the President of the Republic of Kyrgyzstan

**Zhusupbaev Amangeldi,**  
Doctor of Physics and Mathematics, Professor,  
Institute of Mathematics NAS KR

## PROBLEM OF DRAWING UP COMBINED FEED BY DETERMINED NUTRITIONAL REQUIREMENTS

Abstract

A mathematical model of the problem of compiling a combined feed that satisfied to the certain nutritional requirements is formulated. The nutritional requirements are constructed by using the minimum total cost criteria. The example is given for testing of model.

*Keywords:* consumption, ingredient, nutrient, cost, diet, combined feed, mixture.

Хозяйствующий субъект содержит на откорм  $Q$  голов крупного рогатого скота одинакового возраста. Которые за  $T$  недели достигают своего максимального веса и направляется в убойный цех. Предполагаем, что в среднем недельный расход корма на одного животного составляет  $\delta$  кг.

Для того чтобы содержащее животное достигли  $T$  недели необходимого кондиции, кормовой рацион должен удовлетворять определенным требованиям по питательности. Этим требованиям могут соответствовать смеси  $m$  различных видов кормов или ингредиентов. Приведем данные, характеризующие содержание единицы веса каждого  $j$ -го,  $j=1,2, \dots, n$  питательного вещества в каждом из ингредиентов и их удельную стоимость в виде таблицы 1, где  $a_{ij}$  – содержание питательного вещества  $j$ -го вида в единице объема  $i$ -го вида ингредиента (корма).

Требование к питательности рациона считаем известным, т.е. комбинированный корм (смесь) должна содержать: не менее  $\beta'_j\%$ , и не более  $\beta''_j\%$  питательного вещества  $j$ -вида  $j=1, 2, \dots, n$ .

таблица 1

| ингредиент | содержание питательных веществ в единице объема ингредиента (кг) |           |     |               | стоимость сом/кг |
|------------|------------------------------------------------------------------|-----------|-----|---------------|------------------|
|            | 1 (кальций)                                                      | 2 (белок) | ... | n (клетчатка) |                  |
| 1          | $a_{11}$                                                         | $a_{12}$  | ... | $a_{1n}$      | $c_1$            |
| 2          | $a_{21}$                                                         | $a_{22}$  | ... | $a_{2n}$      | $c_2$            |
| ...        | ...                                                              | ...       | ... | ...           | ...              |
| m          | $a_{m1}$                                                         | $a_{m2}$  | ... | $a_{mn}$      | $c_m$            |

Обозначим через  $x_i$  содержание  $i$ -го вида ингредиента (в кг) в кормовой смеси  $i, i=1, 2, \dots, m$ .

Требуется определить объем каждого вида ингредиента,  $x_i \geq 0, i=1, 2, \dots, m$  образующих кормовую смесь доставляющие минимума суммарных затрат при заданной питательности.

Математическая модель задачи. Определим общий вес кормовой смеси, еженедельно расходуемой на кормление  $Q$  голов крупного рогатого скота на мясо, т.е.  $Q\delta=\Delta$  кг. Так как,  $\sum_{i=1}^m x_i$  общий вес кормовой смеси, то оно должен удовлетворять условию

$$\sum_{i=1}^m x_i \geq \Delta.$$

Теперь сформулируем ограничения по питательности кормовой смеси.

Так как общий расход кормов в единице равен  $\sum_{i=1}^m x_i$ , то содержание  $j$ -го питательного вещества должно находится в пределах от  $\lambda'_j \sum_{i=1}^m x_i$  до  $\lambda''_j \sum_{i=1}^m x_i$ , где  $\lambda'_j = \delta\beta'_j/100$ ,  $\lambda''_j = \delta\beta''_j/100$ ,  $j=1,2, \dots, n$ .

В соответствии с данными таблицы 1 запишем ограничения по каждой  $j=1,2, \dots, n$  питательности кормовой смеси

$$\sum_{i=1}^m (a_{ij} - \lambda'_j) x_i \geq 0, \quad j=1, 2, \dots, n,$$

$$\sum_{i=1}^m (a_{ij} - \lambda_j'') x_i \leq 0, \quad j=1, 2, \dots, n.$$

Таким образом, математическая модель задачи составления оптимального кормового смеси для откорма крупного рогатого скота на мясо по минимальной стоимости можно представить в виде:

найти минимум

$$L(x) = \sum_{i=1}^m c_i x_i \quad (1)$$

при условиях

$$\sum_{i=1}^m x_i \geq \Delta, \quad (2)$$

$$\sum_{i=1}^m (a_{ij} - \lambda_j') x_i \geq 0, \quad j=1, 2, \dots, n, \quad (3)$$

$$\sum_{i=1}^m (a_{ij} - \lambda_j'') x_i \leq 0, \quad j=1, 2, \dots, n. \quad (4)$$

$$x_i \geq 0, \quad i = 1, 2, \dots, m, \quad (5)$$

где  $x = (x_1, x_2, \dots, x_m)$ .

Для решения задачи (1)-(5) может быть использовано способ предложенный в работе[1].

**Пример.** Бройлерное хозяйство птицеводческой фермы насчитывает 20000 цыплят, которые выращиваются до 8-недельного возраста и после соответствующей обработки поступают в продажу. Хотя недельный расход корма для цыплят зависит от их возраста, в дальнейшем будем считать, что в среднем он составляет 0,5 кг.

Для того чтобы цыплята достигли к восьмой неделе необходимых кондиций, кормовой рацион должен удовлетворять определенным требованиям по питательности. Этим требованиям могут соответствовать смеси различных видов кормов, или ингредиентов. Обычно перечень ингредиентов достаточно широк, но для того, чтобы проиллюстрировать процесс построения модели, ограничимся только тремя ингредиентами: известняком, зерном и соевыми бобами. Требования к питательности рациона сформулируем также в упрощенном виде, учитывая только три вида питательных веществ: кальций, белок и клетчатку.

таблица 2

| Ингредиент  | Содержание питательных веществ в единице ингредиента (кг) |       |           | Стоимость, сом./кг |
|-------------|-----------------------------------------------------------|-------|-----------|--------------------|
|             | кальций                                                   | белок | клетчатка |                    |
| Известняк   | 0,38                                                      | -     | -         | 0,04               |
| Зерно       | 0,001                                                     | 0,09  | 0,02      | 0,15               |
| Соевые бобы | 0,002                                                     | 0,50  | 0,08      | 0,40               |

В таблице 2 приведены данные, характеризующие содержание (по весу) питательных веществ в каждом из ингредиентов и удельную стоимость каждого ингредиента. Заметим, что известняк не содержит ни белка, ни клетчатки.

Смесь должна содержать:

- 1) не менее 0,8%, но не более 1,2% кальция;
- 2) не менее 22% белка;
- 3) не более 5% клетчатки.

Для птицеводческой фермы требуется определить количество (кг) каждого из трех ингредиентов, образующих смесь минимальной стоимости при соблюдении требований к общему расходу кормовой смеси и ее питательности.

Сформулируем числовая модель задачи.

Введем следующие обозначения:

$x_1$  – объем известняка (в фунтах) в смеси,

$x_2$  – объем зерна (в фунтах) в смеси,

$x_3$  – объем соевых бобов (в фунтах) в смеси.

Сформулируем ограничения задачи.

Определим общий вес смеси, еженедельно расходуемой на кормление 20000 цыплят:  $20000 \cdot 0,5 = 10000$  кг. Так как,  $x_1$ ,  $x_2$  и  $x_3$  представляют веса трех ингредиентов, используемых для составления смеси, общий вес смеси будет равен  $x_1 + x_2 + x_3$  и должна быть

$$x_1 + x_2 + x_3 \geq 10000 \text{ кг.} \quad (6)$$

Теперь обратим внимание на требования, предъявляемые к смеси с точки зрения питательности. Так как общий расход кормов равен  $x_1 + x_2 + x_3$ , содержание кальция, должно находится в пределах от  $0,004(x_1 + x_2 + x_3)$  до  $0,006(x_1 + x_2 + x_3)$ . В соответствии с данными таблицы 2 содержание кальция, обусловленное включением в смеси  $x_1$  фунтов известняка,  $x_2$  фунтов зерна и  $x_3$  фунтов соевых бобов, равно  $0,38x_1 + 0,001x_2 + 0,002x_3$ . Отсюда следует, что ограничения, связанные с содержанием кальция в кормовом рационе, можно представить в следующем виде:

1. Смесь должна содержать не менее 0,8% кальция:

$$0,38x_1 + 0,001x_2 + 0,002x_3 \geq 0,004(x_1 + x_2 + x_3). \quad (7)$$

2. Смесь должна содержать не более 1,2% кальция:

$$0,38x_1 + 0,001x_2 + 0,002x_3 \leq 0,006(x_1 + x_2 + x_3). \quad (8)$$

Из (7), (8) получим:

$$0,376x_1 - 0,003x_2 - 0,002x_3 \geq 0, \quad (9)$$

$$0,374x_1 - 0,005x_2 - 0,006x_3 \leq 0. \quad (10)$$

Также напишем аналогичное неравенство для белка и клетчатки:

$$0,09x_2 + 0,50x_3 \geq 0,11(x_1 + x_2 + x_3), \quad (11)$$

$$0,02x_2 + 0,08x_3 \leq 0,025(x_1 + x_2 + x_3). \quad (12)$$

Таким образом, получим числовую модель задачи

$$L(x) = 0,04x_1 + 0,15x_2 + 0,40x_3 \rightarrow \min \quad (13)$$

при условиях

$$\begin{aligned} x_1 + x_2 + x_3 &\geq 10000, \\ 0,376x_1 - 0,003x_2 - 0,002x_3 &\geq 0, \\ 0,374x_1 - 0,005x_2 - 0,006x_3 &\leq 0, \end{aligned} \quad (14)$$

$$\begin{aligned} 0,11x_1 + 0,020x_2 - 0,390x_3 &\leq 0, \\ 0,025x_1 + 0,005x_2 - 0,055x_3 &\geq 0, \\ x_j &\geq 0, \quad j = 1, 2, 3. \end{aligned} \quad (15)$$



Сформулированная задача об оптимальном кормлении 20000 цыплят фирмы приводилась к нахождению неизвестных  $x_1, x_2, x_3$ , которые удовлетворяли бы системе неравенств (14) и (15) и предоставляли бы целевой функции (13) минимальное значение.

Поставленная задача решена составленной программой нами на языке *PascalABC*[2] После запуска программы с выше указанными данными получили следующее оптимальное решение:

$$x_1 = 133.290; x_2 = 9349.646; x_3 = 517.064. L(x) = 1614.604.$$

Таким образом 8 недельный оптимальный рацион в полученных количествах для 20000 цыплят составит 1614.604 сомов.

Список литературы:

1. Эшенкулов П., Жусупбаев А. и др. Методика решения задач линейного программирования на компьютере. г. Ош, 2004 г.-61 с.
2. Эшенкулов П., Жусупбаев А. Решение оющей задачи линейного программирования. Программа на языке PascalABC.

## Требования к авторским материалам, для публикации в журнале «Вестник Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики»

1. Журнал принимает рукописи, ранее не публиковавшиеся.
2. Уникальность текста должна составлять не менее 80%. Проверка статей на соответствие данному требованию осуществляется на сайте [antiplagiat.ru](http://antiplagiat.ru).
3. Редакция принимает 2 экземпляра рукописи (ксерокопия не принимается), напечатанной шрифтом № 12 Times New Roman с межстрочным интервалом - 1 объемом статьи до 6-7 стр.
4. Статья должна содержать:
  - Индекс УДК;
  - Фамилию и инициалы автора (авторов), название статьи на кыргызском, русском и английском языках;
  - Аннотация (abstract) - на кыргызском, русском и английском языках. Минимальный объем аннотации – объемом 100 знаков. При написании аннотации избегайте использования любых аббревиатур и сокращений. Англоязычная аннотация должна представлять собой перевод русскоязычной аннотации. Использование для перевода аннотации машинных переводчиков и различных интернет-сервисов, выполняющих автоматический перевод, недопустимо. Все аннотации вычитываются редактором, если обнаружится, что она переведена через электронные переводчики, такая аннотация переводится заново и стоимость перевода автоматически добавляется к стоимости публикации. *Ключевые слова (Keywords)* и словосочетания на кыргызском, русском и английском языках, минимальный объем – 10 ключевых слов. *Ключевые слова* и словосочетания разделяются символом; (точка с запятой). В ключевых словах недопустимо использование любых аббревиатур и сокращений (печатный и электронный вариант).
  - Статья должна четко отражать научную проблему, новизну, практическую ценность, содержать глубокий анализ материала.
  - Список цитированных источников, оформленный в соответствии с требованиями: единообразие терминов, обозначений, условных сокращений и символов и т.д.
5. При написании статьи необходимо придерживаться следующего плана:
  - В правом верхнем углу материала указать: данные об авторе, которые должны быть представлены в следующем порядке: Ф.И.О., контактный телефон, адрес электронной почты, должность, место работы, ученая степень, звание).
  - Название статьи печатается заглавными буквами, без кавычек, подчеркиваний, переносов точек.
  - Отбивка заголовка сверху и снизу – 1 пустая строка на компьютере, размеры полей: левое – не менее 30 мм, правое – не менее 10 мм., верхнее – не менее 20 мм, нижнее – не менее 20 мм.
  - Список литературы нумеруется в порядке ссылок в конце статьи и оформляется в соответствии с требованиями ГОСТ.
  - Ссылки на цитируемые научные источники оформляются по ходу текста в квадратных скобках с указанием страниц цитирования (например, [3], [5.7]).
6. Библиографическое описание каждого источника должно содержать: Ф.И.О автора (авторов), название публикации, год издания, название издательства, страницы.
7. За грамматические и другие ошибки в тексте доклада ответственность несет сам автор.
8. Материал должен быть завизирован автором.
9. Доклады аспирантов и соискателей (на бумажном носителе) должны быть завизированы руководителем.
10. Необходимо представить 1 (одну) рецензию специалистов на представляемую статью.
11. Поступившие статьи должны в обязательном порядке быть рассмотрены и рецензируются редколлегией журнала и при несоответствии требованиям по тематике, содержанию оформлению могут быть не опубликованы.
12. Редакционная коллегия оставляет за собой право отбора присланных материалов для публикации. При необходимости рукопись возвращается автору на доработку, затем вновь рассматривается редколлегией с ответами на все замечания.
13. Оргвзнос можно оплатить (с согласия редколлегии):

### В безналичной форме Банковские реквизиты:

ПОЛУЧАТЕЛЬ: Академия Государственного Управления при Президенте КР ИНН 01704199210085

Банк Центральное Казначейство МФ КР БИК 440001

Р/СЧ. 4402011103016454

код платежа: 14238900

В назначении просим указать полные данные:

- Ф.И.О. автора статьи
- Оплата за статью в «Вестник Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики»