2017

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ПРЕЗИДЕНТИНЕ КАРАШТУУ МАМЛЕКЕТТИК БАШКАРУУ АКАДЕМИЯСЫНЫН

КАБАРЧЫСЫ

ВЕСТНИК

АКАДЕМИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

номер 23

ISSN 1694-5433

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН
ПРЕЗИДЕНТИНЕ КАРАШТУУ
МАМЛЕКЕТТИК БАШКАРУУ
АКАДЕМИЯСЫНЫН

КАБАРЧЫСЫ

ВЕСТНИК

АКАДЕМИИ
ГОСУДАРСТВЕННОГО
УПРАВЛЕНИЯ ПРИ
ПРЕЗИДЕНТЕ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

2017 №23

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН
ПРЕЗИДЕНТИНЕ КАРАШТУУ
МАМЛЕКЕТТИК БАШКАРУУ
АКАДЕМИЯСЫНЫН

КАБАРЧЫСЫ

ВЕСТНИК

АКАДЕМИИ
ГОСУДАРСТВЕННОГО
УПРАВЛЕНИЯ ПРИ
ПРЕЗИДЕНТЕ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Ежеквартальный научный журнал основан в 2001 г.

Учредитель:
Академия государственного управления при Президенте Кыргызской Республики

Журнал зарегистрирован Министерством юстиции Кыргызской Республики
Свидетельство о регистрации
№ 672 от 13 декабря 2001 г.

ISSN 1694-5433

Адрес редакции:

720040, Кыргызская Республика,
г. Бишкек, ул. Панфилова, 237

тел.: 66 53 47, 62 31 00
факс: (996-312)
E-mail: info@apap.kg

Состав редакционной коллегии:

Главный редактор
Насыров А.Т, к.э.н., доцент, ректор Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики.
Ответственный редактор
Асизбаев Р.Э., д.э.н., доцент, проректор по учебной части и развитию государственного языка АГУПКР.
Члены редколлегии:
Байменов А.М., к.т.н., председатель Управляющего комитета регионального хаба в сфере государственной службы в г. Астане, председатель Казахского фонда развития менеджмента,
Еремин В.Л., первый заместитель директора Высшей школы государственного администрирования МГУ им. М.В. Ломоносова (Россия),
Жумагулов М.И., директор Научно-исследовательского института Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан,
Иванов К.М., д.т.н., профессор, ректор Балтийского государственного технического университета

«Военмех» им. Д.Ф. Устинова (Россия),
Карашев А.А., депутат Жогорку Кенеша Кыргызской Республики,
Колобова Г.А, д.п.н., доцент, и.о. ректора Башкирской Академии государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан (Россия),
Марголин А.М., д.э.н., профессор, проректор Российской Академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (Россия),
Онур Эндер Аслан, PhD, профессор, генеральный директор Института государственного управления Турции и Ближнего Востока (Турция),
Силин Я.П., д.э.н., профессор кафедры региональной, муниципальной экономики и управления, Ректор Уральского государственного экономического университета,
Шамахов В. А., д.э.н., к.и.н., директор Северо-Западного института управления Российской Академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации,
Шестаков А.Л., д.т.н., профессор, ректор Южно-Уральского государственного университета,
Шаболотов Т.Т., д.п.н., профессор, заместитель руководителя Аппарата Жогорку Кенеша КР,
Орозбаева А.О., д.э.н., профессор,
Койчуев Т.К., д.э.н., профессор, академик НАН КР,
Кочкунов А.С., д.и.н., профессор АГУПКР,
Чоротегин (Чороев) К.Ч., д.и.н., профессор, Президент ММО «Кыргыз тарых коому», Председатель Правления Фонда «Мурас».
Ответственный секретарь
Ааматова А.С., менеджер сектора науки, АГУПКР.

Номер 23

На основании решения Президиума Высшей аттестационной комиссии Кыргызской Республики от 24 ноября 2016 г. № 213 журнал входит в перечень российских рецензируемых научных журналов (РИНЦ).

Полная электронная версия журнала размещена на сайтах: http://agupkr.blogspot.com/

В настоящем выпуске представлены материалы международных научно-практических конференций, посвященных 25- летию образования Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики.

© АГУПКР, 2017

СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

Поздравление Президента Кыргызской Республики 9

Поздравление ректора АГУПКР 10

ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Бекташев К.Дж. Мурзаев С.К. *О подходах к оценке эффективности деятельности представительных органов местного самоуправления Кыргызской Республики* 12

Дуйшо кызы Нуржан *Роль местных кенешей в системе местного управления* 18

Дуйшо кызы Нуржан *Повышение роли и ответственности органов местного самоуправления в Кыргызской Республике* 23

Егиналиев М.С. *Проблемы формирования политической идентичности социальных групп Кыргызстана* 30

Кадралиева А.К. *Развитие этнополитической ситуации в суверенном Кыргызстане* 36

Капицын В.М. *Миропорядок и регулирование насилия: политико-правовой дискурс* 42

Кочкунов А.С. *Отражение проблем государства и государственного управления в произведении Жусупа Баласагына «Благодатное знание»* 52

Макеева С.К. *Приоритетные направления развития сотрудничества со странами ЕАЭС* 57

Ожукеева Т.О. Эргешов А.К *ЕАЭС и императивы инновационного развития Кыргызской Республики* 64

Сегизбаев А.К. *Актуальные проблемы совершенствования системы оценки профессиональной деятельности государственных служащих Кыргызской Республики* 71

Торогельдиева Б.М. *Гражданская идентичность как структурный элемент политической культуры современного Кыргызстана* 77

Турсунова Э.Дж. *Повышение социальной мотивации государственных и муниципальных служащих* 84

Эсенбаев А.Э. *Президентские выборы Кыргызстана в первый постсоветский период (1991-2000 г.)* 91

ЭКОНОМИКА И БИЗНЕС

Абдынасыров У.Т. *Анализ основных показателей деятельности Кыргызской фондовой биржи* 100

Абдынасыров У.Т. *Влияние факторов урбанизации на экономический рост Кыргызской Республики* 107

Асизбаев Р.Э. *Сущность и принципы стратегического планирования* 114

Алыбаева Г.Дж. Жолонбаева А.Ж. *Повышение эффективности государственных расходов на среднее образование в Кыргызской Республике посредством использования экономических инструментов* 121
Алапаева А.А. *Повышение эффективности инвестиций в сельское хозяйство* 127
Алымбаева Ж.К. *Иностранный капитал на рынке банковских услуг Кыргызской Республики* 132
Биримкулова А.Д. *Анализ эффективности деятельности службы внутреннего аудита в банковской системе Кыргызской Республики* 136
Галушкина Е.А. *Тенденции демографической дивергенции и конвергенции стран СНГ* 142
Жапаров Т.Т. *Роль государства в финансировании инновационной деятельности* 153
Жапаров Т.Т. Жапаров К.Т. *Проблемы кредитования инновационной деятельности в Кыргызской Республике* 158
Кадырбердиева А.С. *Системные аспекты управленческого анализа ресурсного потенциала аграрного производства Кыргызской Республики* 165
Китаева М.М. *Развитие управления технологией бренрдинга на сбыт продукции и услуг предприятия* 170
Китаева М.М. *Формирование системы финансирования в управлении маркетингом для сбыта продукции и услуг* 178
Мукамбаева И.Б. *Анализ основных форм хозяйствования в аграрном производстве КР*....185
Орозбаева А.О. *Устойчивое развитие и его проблемы в условиях Кыргызской Республики* 191
Самигуллин Э.В. Алкадырова Ч.М. *О необходимости крупного коммерческого банка в банковской системе Кыргызстана* 198
Султангазиева Н.Т. *Совершенствование межбюджетных отношений в Кыргызской Республике* 203
Турсунова С.А. Сулайманова Б.Ж. *Развитие человеческого капитала стран-членов ЕАЭС и Кыргызстана в условиях экономической интеграции* 211
Токтогулова К.Т. *Противостояние горнодобывающих компаний с местными жителями и пути его разрешения (на примере месторождения «Джеруй»)* 216

ПОЛИТИКА И ПРАВО

Ракимбаев Э.Н. Сейдахматова С.З. Шаболотов Т.Т. *Политико-правовые аспекты эволюции Конституции Кыргызской Республики в конце XX века (часть i)* 222
Ракимбаев Э.Н. Сейдахматова С.З. Шаболотов Т.Т. *Политико-правовые аспекты эволюции Конституции Кыргызской Республики в конце XX века (часть ii)* 231
Туголбаев Д.Т. *Обеспечение безопасности дипломатических представительств Кыргызской Республики за рубежом в кризисных ситуациях* 238
Тажибаева Б.Т. *Отдельные вопросы договорных форм инвестиционной деятельности (с участием иностранного элемента) в Кыргызской Республике* 243
Кадыралиев А.Э. *Религиозный экстремизм в Центральной Азии* 247

РЕГИОНАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ

Мукамбаев Н.Ж. *О возможностях применения индексов развития для ранжирования регионов* 253

Супатаева Н.Т. *Социально-предпринимательские корпорации как направление развития регионов* 258

АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПОЛИТИКА

Насыров А.Т. *Использование сингапурского опыта борьбы с коррупцией в транзитной экономике Кыргызской Республики* 263

Туголбаев Д.О. *Антитеррористическая и противодиверсионная защита дипломатических представительств Кыргызской Республики за рубежом* 269

ОБРАЗОВАНИЕ

Насыров А.Т. *Сущность и содержание антикоррупционного обучения в Кыргызской Республики* 274

Исланова Р.У. *Качество образования как основа организации учебного процесса* 279

Лестева Т.А. *Перспективы использования оптимизационных методов с помощью компьютерных технологий* 284

Осмонова Н.М. *Речевой этикет государственных и муниципальных служащих* 290

Токтоналиева К.К. *Мониторинг и контроль качества образования в организации учебного процесса* 298

Турсунова Э.Дж. *Роль студенческого самоуправления в формировании социально-мобильной личности студента* 307

Урусова Г.Б. *Развитие языковой политики и его реализация* 312

Эралиева А.А. *Инновации в системе образования* 317

Касымова Н.О. *Ж. Баласагын самореализация и самоутверждение личности как философская проблема* 322

Уважаемые преподаватели, сотрудники,
слушатели и студенты Академии!

Поздравляю вас с 25-летним юбилеем Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики.

Будущее Кыргызской Республики в немалой степени зависит от того, насколько работа государственного аппарата будет соответствовать требованиям времени, чаяниям народа, целям и задачам устойчивого развития страны. В этой связи значение и роль вашей Академии будет возрастать с каждым годом.

Перед Академией госуправления стоят важнейшие задачи подготовки руководящих кадров новой формации, настоящих лидеров и топ-менеджеров, способных возглавить масштабную работу в современных условиях. Судьба любых стратегий и реформ, программ и концепций во многом зависит от государственных служащих, от их квалификации. У Академии есть важнейшая функция переподготовки и повышения квалификации действующих кадров. Необходимо выявлять потребности различных государственных структур, обучать новым навыкам, которых не хватает государственным и муниципальным служащим для более эффективной работы.

Академия должна стать одним из ведущих научных и информационно-аналитических центров, где активно внедряются новые образовательные программы, ведутся инновационные разработки, а выпускники обладают современными знаниями и практическими навыками в области управления.

Убежден, что коллектив Академии не остановится на достигнутом, будет и впредь выполнять важнейшую задачу по подготовке достойных кадров.

От всей души желаю профессорско-преподавательскому составу, сотрудникам, выпускникам, аспирантам, нынешним студентам, слушателям здоровья и благополучия, творческого вдохновения, новых успехов на благо нашей страны.

Президент Кыргызской Республики
Атамбаев Алмазбек Шаршенович

Дорогие коллеги, преподаватели, слушатели и сообщество партнеров и друзей Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики!

17 апреля 2017 года знаменательный день в жизни Академии. 25 – летний юбилей Академии – веха, которая характеризуется определенными достижениями и ставит перед выбором новых целей развития, адекватных и актуализированных потребностям государственного управления страны.

Президент Кыргызской Республики Атамбаев Алмазбек Шаршенович отметил: «На смену поколению политиков и руководителей, которые управляли Кыргызстаном с момента обретения независимости, должно прийти поколение энергичных молодых людей!» Следовательно, не случайна сегодняшняя философия Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики – «воспитать сильных кадров, полезных для страны!»

Академия государственного управления при Президенте Кыргызской Республики заняла свое место в сфере государственного управления, науки и образования и стала одним из лидеров Кыргызстана в области повышения потенциала управленческих ресурсов. Хотелось бы особо отметить, что многие наши выпускники достойно выполняют ответственные государственные задачи в разных уголках страны и за рубежом, они объективно подтверждают, что благородная миссия Академии имеет право жить дальше, улучшаться, иметь активную гражданскую позицию и двигаться вперед во благо процветания нашей Родины.

Думая, в первую очередь, как выпускник Академии, хотел бы акцентировать, что знания, полученные в стенах Академии, должны способствовать повышению качества управления. Одним из основ эффективного управления является высокое качество образования и научной деятельности. С этой точки зрения Академия видит приоритеты в том, что основным индикатором качества образования является активное взаимодействие с государственными органами. Через научно - исследовательский компонент в своей деятельности Академия прислушивается к советам и поискам государственных органов для того, чтобы получить реальные показатели для создания качественных программ подготовки и переподготовки специалистов и управленцев.

В современном реальном мире очевидно, что человеческий капитал играет значительную роль в системе управления и росте государства. Именно человеческий капитал является ключевым драйвером всех успешных начинаний и имплементации в государстве. В этом аспекте горизонты деятельности Академии расширяются и в перспективе Академия должна стать ключевым компонентом реформирования, повышения потенциала системы управления государством и сильным научно-

образовательным комплексом для своевременной модернизации управления в унисон с приоритетами и программами развития Кыргызской Республики.

Пользуясь данной возможностью, позвольте выразить благодарность Президенту Кыргызской Республики Атамбаеву Алмазбеку Шаршеновичу за столь высокую поддержку деятельности Академии, Жогорку Кенешу Кыргызской Республики, Правительству Кыргызской Республики, Государственной кадровой службе и ряду других государственных органов страны за тесное сотрудничество и взаимодействие в вопросах повышения потенциала государственных и муниципальных служащих.

Сегодня мы выражаем благодарность и признание нашим преподавателям и сотрудникам, каждому, кто сделал посильный вклад в становление Академии, имеющей сегодняшние достижения и традиции.

Уважаемые коллеги, профессорско-преподавательский состав, слушатели и студенты, позвольте поздравить всех с праздником и выразить надежду, что Академия и в дальнейшем будет выпускать качественных, востребованных специалистов, которые завтра в государственных органах не будут искать пути заново переучиться, а с сегодняшним багажом знаний уже будут активно участвовать в процессе государственного управления и станут высокопрофессиональными лицами, принимающими решения, способными принести пользу нашей стране.

С глубоким уважением и почтением труда работников.

Ректор Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики
Насыров Алмаз Турусбекович

ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

УДК 352.075(575.2)

Бекташев Кубанычбек Джумаевич,
ага окутуучу, аспирант,
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу
Мамлекеттик башкаруу академиясы
Мурзаев Салих Кадырбекович, т.и.к.,
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу
Мамлекеттик башкаруу академиясы

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ЖЕРГИЛИКТҮҮ ӨЗ АЛДЫНЧА БАШКАРУУНУН ӨКҮЛЧҮЛҮКТҮҮ ОРГАНДАРЫНЫН ИШИНИН НАТЫЙЖАЛУУЛУГУН БААЛООНУН МАМИЛЕЛЕРИ ЖӨНҮНДӨ

Аннотация

Макалада Кыргыз Республикасынын жергиликтүү өз алдынча башкаруунун өкүлчүлүктүү органдарынын ишинин натыйжалуулугун баалоонун мамилелери каралат. Колдонуудагы ченемдик укуктук базанын жана практиканын негизинде баалоо иш-чараларын туруктуу жүргүзүүгө багытталган жергиликтүү өз алдынча башкаруунун өкүлчүлүктүү органдарынын депутаттарынын ишин баалоо модели иштелип чыккан. Муниципалдык башкаруунун ишинин натыйжалуулугун жогорулатуунун кепилдиги катары жергиликтүү кеңештердин ишин баалоону жакшыртуу боюнча сунуштар берилген.

Негизги сөздөр: мамлекеттик башкаруу; мамлекеттик бийлик; жергиликтүү өз алдынча башкаруу; жергиликтүү өз алдынча башкаруунун өкүлчүлүктүү органы; жергиликтүү кеңеш; иштин натыйжалуулугун баалоо; муниципалдык кызмат көрсөтүү.

Бекташев Кубанычбек Джумаевич,
ст.преподаватель, аспирант,
Академия государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики
Мурзаев Салих Кадырбекович,
к.т.н., профессор,
Академия государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

О ПОДХОДАХ К ОЦЕНКЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Аннотация

В статье рассматриваются подходы оценки эффективности деятельности представительных органов местного самоуправления Кыргызской Республики. На основе существующей нормативной правовой базы и практики разработана модель оценки работы депутатов представительных органов местного самоуправления, направленная на проведение регулярных оценочных мероприятий.

Предложены рекомендации по улучшению оценки работы местных кенешей как гаранта повышения эффективности деятельности муниципального управления.

Ключевые слова: государственное управление; государственная власть; местное самоуправление; представительный орган местного самоуправления; местный кенеш; оценка эффективности деятельности; муниципальная услуга.

Bektashev Kubanychbek Djumaevich,
senior teacher,
Academy of Public Administration
under the President of Kyrgyz Republic
Murzaev Salih Kadyrbekovich
PhD, professor,
Academy of Public Administration
under the President of Kyrgyz Republic

ON APPROACHES TO EVALUATION OF EFFECTIVENESS OF REPRESENTATIVE BODIES OF LOCAL SELF-GOVERNMENT OF THE KYRGYZ REPUBLIC

Abstract

The article considers approaches to evaluation of effectiveness of activities of representative bodies of local self-government of the Kyrgyz Republic. On the basis of existing normative legal base and practice there is developed a model for evaluation of performance of deputies of representative bodies of local self-government, aimed at conducting regular evaluation activities. There are offered recommendations on improving evaluation of performance of local keneshes as guarantors of increasing effectiveness of activities of municipal government.

Keywords: public administration; state power; local self-government; representative body of local self-government; local kenesh; evaluation of effectiveness of activities; municipal service.

Одной из важнейших задач, которые необходимо решить на пути формирования правового государства и обеспечения законности, является повышение ответственности государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц перед народом и осуществление ими своих полномочий в интересах народа.

На данный момент остаются неурегулированными многие аспекты взаимоотношений между ветвями государственной власти и органами местного самоуправления. В Национальной стратегии устойчивого развития страны на период с 2013-2017 гг. обозначены задачи проведения полной «инвентаризации» полномочий и ответственности органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также оценка их эффективности и выработка мер по устранению дисфункций [1, с.198].

Для решения этой задачи, в рамках реформы государственного управления, вводится система регулярной оценки деятельности государственных органов исполнительной власти, местного самоуправления и их служащих.

В настоящее время общепризнан недостаточный эффективный уровень деятельности многих органов местного самоуправления, в том числе и представительных органов местного самоуправления. В этой связи актуальна разработка и внедрение системы периодической оценки эффективности работы представительных органов местного самоуправления – местных кенешей.

Основная цель статьи - рассмотреть методологические аспекты проведения оценки эффективности деятельности представительных органов местного самоуправления, а также возможные пути

построения такой системы оценки. Актуальность темы исследования определена необходимостью внедрения современных методов менеджмента с целью повышения эффективности государственного управления на всех уровнях.

В современной научной литературе нет непосредственного толкования понятия «оценка эффективности деятельности представительных органов местного самоуправления». Анализ трактовок зарубежных и отечественных исследователей показывает, что практически все они направлены на оценку эффективности деятельности исполнительных органов местного самоуправления.

В своей работе российский исследователь Кузнецова Е.М. считает, что эффективность деятельности органов местного самоуправления следует рассматривать как уровень соответствия результатов деятельности по решению вопросов местного значения поставленным целям и задачам [2]. Автор ссылается на Указ Президента РФ «Об оценке деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» от 28 апреля 2008 года № 607, согласно которому оценка осуществляется по тридцати количественным и качественным показателям (например, доля населения, охваченного профилактическими осмотрами, удовлетворенность населения услугами, предоставляемыми муниципальными учреждениями и т.д.). Утвержденная система показателей направлена на оценку работы органов местного самоуправления в сферах образования, здравоохранения, дорожного хозяйства и транспортного обслуживания, жилищного строительства, жилищно-коммунального хозяйства, что по сути является оценкой деятельности исполнительных органов местного самоуправления и ее структурных подразделений.

В настоящее время оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления базируется на методике оценки деятельности государственных органов исполнительной власти Кыргызской Республики, мэрий городов Бишкек, Ош и их руководителей, полномочных представителей Правительства Кыргызской Республики в областях, утвержденного постановлением Правительства КР от 17 июня 2016 года № 329. Она предусматривает численное определение интегрального показателя оценки деятельности государственного органа и органа местного самоуправления на основе нескольких показателей, включающие оценку деятельности руководителей, «индекс доверия населения» и другие [3].

Данная система оценки распространяется только на исполнительные органы местного самоуправления - мэрии городов республиканского значения, остальные 29 мэрий городов, в том числе 12 мэрий областного значения и 17 мэрий районного значения остаются неохваченными этой системой оценки.

Данная система оценки не применима для оценки деятельности представительных органов и депутатов местного кенеша. В разрабатываемом в настоящее время проекте постановления Правительства КР «Об оценке деятельности и оплаты труда государственных и муниципальных служащих Кыргызской Республики», реализуемого в рамках Закона КР «О государственной гражданской и муниципальной службе», отражены критерии оценки деятельности муниципальных служащих. Однако, согласно главе 3 Реестра государственных и муниципальных должностей, председатель, заместитель председателя и депутат местного кенеша относятся к политическим муниципальным должностям [4], а в соответствии со статьей 3 вышеуказанного Закона, действие его не распространяется на лиц, занимающих политические государственные должности, специальные государственные должности и политические муниципальные должности [5].

В настоящее время оценка деятельности работы местных кенешей производится эпизодически, путем опроса населения, по их восприятию деятельности депутатского корпуса. Таким образом, можно констатировать, что в настоящее время отсутствует регулярный механизм оценки эффективности деятельности представительных органов местного самоуправления и депутатов местных кенешей. Это тем более важно, так как в республике насчитывается 484 представительных

органа местного самоуправления, из них 31 городских кенешей и 453 айыльных кенешей. По сведениям Государственного агентства по делам местного самоуправления и межэтничеких отношений при Правительстве КР (на 1 февраля 2017 года) общее количество депутатов местных кенешей составляет 8651 человек.

Очевидно, что качественное своеобразие органов власти разных ветвей и уровней требует собственной шкалы измерения и оценки его рациональности и эффективности. Оценка или измерение деятельности местных кенешей способствует определению проблем в их деятельности и выработке путей их решения, обеспечению сравнимости деятельности местных кенешей во времени и между собой. Это, в свою очередь, способствует повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления, росту качества муниципальных услуг, в конечном счете, это влечет укрепление доверия граждан к органам власти всех уровней.

Следует отметить, что если оценка эффективности деятельности государственных органов исполнительной власти нормативно продвинута и урегулирована, то над оценкой эффективности деятельности представительных органов власти, критериями ее оценки специалисты продолжают работать. На данном этапе не определены как сами показатели, так и методика оценки эффективности представительных органов местного самоуправления. В этом контексте пока эта проблема находится на уровне обсуждения концептуальных подходов.

Исходя из существующей практики, оценка эффективности представительных органов местного самоуправления имеет следующие особенности.

Сегодня пока еще нет единого, универсального системного подхода к толкованию понятия оценки эффективности, ее сущности и значения в Кыргызской Республики. Пока не создана единая нормативно-правовая база оценки эффективности органов местного самоуправления. Органы местного самоуправления – представительные и исполнительные органы, взаимосвязаны между собой и представляют единую систему, в которой по закону реализован принцип разделения властей. Государство наделило органы местного самоуправления, в том числе и местные кенеши, полномочиями по решению вопросов местного значения.

Местные кенеши формируются путем выборов избирателями - членами местного сообщества, перед которыми депутаты несут ответственность за надлежащее осуществление своих полномочий. Деятельность местных кенешей распространяется на все или большинство сфер деятельности местного сообщества и характеризуются коллегиальным принятием решений, путем голосования депутатов, представляя интересы местного сообщества, выявляют их, агрегируют, аккумулируют, выражают и реализуют т.н. проектную функцию, т.е. принимают программы развития и правовые акты, подлежащие исполнению.

В целом, по проблеме оценке эффективности государственных органов исполнительной власти разработан обширный инструментарий, обусловленный, как потребностями сравнительной оценки деятельности, так и необходимостью адекватной оценки исполнения целей, задач и функций.

В общем виде эффективность принято определять, как соотношение достигнутых результатов и затраченных на это ресурсов. Соответственно, чтобы оценить эффективность, необходимо по заранее выбранным критериям и показателям оценить результаты. Например, в частном секторе экономики –это прибыль, затем затраченные на это ресурсы, а затем их соотношение.

Эффективность же управленческой деятельности принято классифицировать по специфике достигаемых в процессе этой деятельности результатов на два вида - экономическая эффективность и техническая (управленческая, организационная, функциональная) эффективность. Вместе с тем, применительно к представительным органам местного самоуправления, данный подход малоперспективен и не может претендовать на универсализм и использование.

Рассмотрим возможный подход к решению данной проблемы. Проблему интегральной оценки

эффективности представительных органов местного самоуправления следует рассматривать с двух взаимосвязанных позиций или измерений.

Во-первых, выполнения местными кенешами их главных предназначений - представительства и нормотворчества, т.е. путем оценки эффективности правового регулирования на местном уровне и представительства интересов местного сообщества.

Во-вторых, эффективность оценивать с учетом внутренней и внешней среды работы местных кенешей, включая работу аппаратов. Она заключается в эффективности подготовки, выработки, принятия и контроле исполнения принятых решений. Данная оценка возможна при помощи группы

	Показатели внутренней эффективности	Показатели внешней эффективности		
Показатели эффективности правового регулирования.	1. Соблюдение регламента МК, депутатской этики. 2. Исполняемость решений, принимаемых МК. 3. Качество решений МК, состояние	1. Соблюдение законодательства КР (соответствие НПА МК законодательству КР). 2. Динамика социально-экономических показателей развития территории и местного бюджета.	Оценка эффективности правового регулирования.	Итоговый показатель 1
Показатели эффективности представительства интересов местного сообщества.	1. Исполнение депутатами своих обязанностей (участие депутатов в работе сессий и пост. комиссий, дисциплина). 2.Активность депутатов в работе МК (инициативность, депутатский запрос и т.д.).	1. Открытость работы МК. 2. Работа с населением и гражданским обществом (прием граждан, отчет перед избирателями и т.д.). 3. Степень доверия населения к МК. 4. Доля депутатов, повторно избранных в МК	Оценка эффективности представительства интересов местного сообщества.	
	Оценка внутренней эффективности	Оценка внешней эффективности		
	Итоговый показатель 2			

Как видно из таблицы 1, общий, итоговый показатель оценки эффективности деятельности местного кенеша устанавливается с учетом всех указанных показателей, составляющие которых определяются как средневзвешенные величины.

Система оценки эффективности деятельности местных кенешей на основе предлагаемого подхода может позволить выявить «слабые места» в их работе, а также будет стимулировать росту управленческой культуры депутатов. Можно выдвинуть гипотезу о том, что существует различие в восприятии необходимого депутатам набора компетенций для ведения эффективной деятельности у избирателей и представителей политических партий. Периодическая оценка – в режиме мониторинга, позволит получать объективную и оперативную информации, которая будет отражать реальную ситуацию.

К числу возможных препятствий, связанных с введением системы оценки деятельности представительных органов местного самоуправления, можно отнести:

- недостаточный уровень политической культуры депутатов местных кенешей и населения;
- излишняя политизированность интерпретации критериев оценки;
- неразвитость гражданского контроля деятельности органов местного самоуправления.

В целом, следует отметить, что совершенствование государственного управления, в частности, оценка эффективности органов власти разных ветвей и уровней власти, в том числе органов местного самоуправления, требует усиления научных исследований в данном направлении.

Опыт проведения оценки деятельности государственных органов исполнительной власти, накопленный в Кыргызстане, позволяет говорить о возможности развития этого инструментария и к оценке деятельности органов местного самоуправления.

Вывод: Проведение оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления позволяет определить приоритеты социально-экономического развития муниципального образования; выявить проблемы, требующие решения программным методом; определить направления муниципальной социальной политики и выявлении «слабых мест» в развитии представительных органов местного самоуправления.

Таким образом, на основе существующей практики применения компетентностного подхода предлагается модель оценки депутатов представительных органов местного самоуправления, которая позволяет осуществить рациональный и объективный подход к проведению оценочных мероприятий, способствующий повышению эффективности представительных органов местного самоуправления.

Список литературы:

1. Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы. Бишкек. «Алтын Тамга», 2013.
2. Кузнецова Е.М. Местное управление и социальная работы. Конспект лекций. Омск. Издательство ОмГТУ 2010 (http://www.aup.ru/books/m266/2_6_2.htm).
3. Постановление Правительства КР «Об оценке деятельности государственных органов исполнительной власти Кыргызской Республики, мэрий городов Бишкек, Ош и их руководителей, полномочных представителей Правительства Кыргызской Республики в областях» от 17 июня 2016 года № 329.
4. Указ Президента КР «Об утверждении Реестра государственных и муниципальных должностей Кыргызской Республики» от 31 января 2017 года № 17.
5. Закон КР «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» от 30 мая 2016 года № 75.

УДК: 352.075(575.2)

Дүйшө кызы Нуржан,
саясий илимдеринин кандидаты, доценттин м.а.,
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

ЖЕРГИЛИКТҮҮ БАШКАРУУ СИСТЕМАСЫНДА ЖЕРГИЛИКТҮҮ КЕҢЕШТЕРДИН РОЛУ

Аннотация

Жергиликтүү өз алдынча башкаруунун эң негизги звеносу бул–жергиликтүү эл өкүлдөр органы - жергиликтүү кеңеш. Себеби жергиликтүү кеңештер мамлекеттик башкарууну алга жылдырууда чоң салымын кошот. Бир дагы заманбап, демократиялуу мамлекет, экономикалык жана социалдык маселелерди чечүүдө жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарынын кепилдиги жок туура жана кынтыксыз чечимдерди кабыл ала албайт. Бул маселелерди борбордук мамлекеттик башкаруу гана аркылуу чечүү абдан кыйынга турат, ошондуктан жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдары бул багытта эбегейсиз зор салым кошуу менен маанилүү болуп келет.

Негизги сөздөр: жергиликтүү маанидеги суроолор; жергиликтүү жамаат; мамлекеттик ыйгарым укуктар; курултай.

Дуйшо кызы Нуржан,
к.п.н., и.о.доцента,
Академия государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

РОЛЬ МЕСТНЫХ КЕНЕШЕЙ В СИСТЕМЕ МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Аннотация

Главным звеном в сфере местного самоуправления является представительный орган – местные кенеши, потому что они вносят огромный вклад в развитие страны. Ни одно современое демократическое государство не может решать экономические, социальные вопросы без помощи органов местного самоуправления. Центральные государственные органы не в состоянии решать вопросы местного значения без участия местного самоуправления и по этой причине их деятельность имеет весомое значение.

Ключевые слова: вопросы местного значения, местное сообщество, делегированные государственные полномочия, курултай.

Duysho kyzy Nurjan,
PhD in political science
Academy of Public Administration
under the President of the Kyrgyz Republic

THE ROLE OF LOCAL KENESHES IN THE LOCAL GOVERNMENT SYSTEM

Abstract

The main link in the field of local self-government is a representative body - local keneshes, because they

make a huge contribution to the development of the country. No modern democratic country can solve economic, social issues without the help of local governments. The central government bodies are not in a position to solve issues of local significance without the participation of local self-government and for this reason, their activities are of significant importance.

Keywords: issues of local importance, local community, delegated state powers, kurultai.

Кыргызстандагы жергиликтүү өз алдынча башкаруунун өнүгүшү - жергиликтүү өз алдынча башкаруу багытында мамлекеттик саясатты иштеп чыгуу жана аны аткаруу үчүн, жарандардын муниципалдык аң-сезимди калыптандыруу үчүн, мамлекеттик жана муниципалдык кызматкерлердин уюштуруучулук маданиятын көтөрүү жана өздөштүрүү үчүн теориялык негиздерди жаратуунун керектиги менен шартталат.

Жергиликтүү бийликтин өкүлдөрү болгон жергиликтүү кеңештин ролун жана ишмердүүлүктөрүн өркүндөтүү дегеле жергиликтүү өз алдынча башкаруу системасын реформалоо эгемендүү Кыргыз Республикасынын учурдагы абалында маанилүү маселелердин бири болуп саналат. Анткени, акыркы 20 жылдан ашуун мезгилдин ичинде жергиликтүү өз алдынча башкаруу реформалардын негизгилерини бири болуп, анын ичинде жергиликтүү кеңештердин ролун жогорулатуу болуп көрбөгөндөй деңгээлге жетти.

Аймактагы өкүлчүлүктүү органдар өзүнүн аткаруучу органдары жана жергиликтүү калк менен өз ара байланышы жетишээрлик деңгээлде жакшы эмес болгондуктан, алардын ишмердүүлүгүнүн натыйжалуулугу төмөндөп, жергиликтүү жамаат аларга болгон ишенимин жоготуп, бир топ маанилүү жумуштар аткарылбай калууда. Ушунун негизинде мындай факторлор айылдык аймактын социалдык-экономикалык өнүгүүсүнө терс таасирин тийгизип, калктын жашоо турмушу кыйын абалга алып келүүдө. Ошондой эле эл өкүлдөрү тарабынан жергиликтүү деңгээлдеги турмуштук мааниси чоң чечимдер сапатсыз кабыл алынып, жергиликтүү кеңештердин туруктуу жана утурумдук түзүлгөн комиссияларынын иштерин жүргүзүп кетүүчү кадрлар жетишсиз болуп келүүдө. Демек бүгүнкү күндө жергиликтүү кеңештердин потенциалын мындан да көтөрүү талашсыз маселе.

Жергиликтүү өз алдынча башкарууну өнүктүрүү мамлекетти, анын аймактык бүтүндүгүн чындоого, социалдык жана улуттар аралык жанжалдардын келип чыгуу ыктымалдыгын азайтууга, жергиликтүү шарттарга ылайыкташтырылган экономиканы түзүүгө көмөк көрсөтөт. Ошону менен бирге эле чечимдерди кабыл алуу процессине жергиликтүү жамааттардын мүчөлөрүн тартуу менен башкаруунун так уюшулган схемасы болгондо гана жергиликтүү өз алдынча башкаруу күчтүү боло алат. [1]

Заманбап учурдагы жергиликтүү кенештердин ишмердүүлүгү - коюлган талаптарга толугу менен жооп бербей жаткандыгын, башкача айтканда иштин натыйжалуулугунун жетишсиздиги, элдин элдик шайлануучуларга болгон ишеничинин төмөндүгү, туруктуу жана убактылуу комиссиялардын суроо талаптарды чечүүдөгү компетенциясынын төмөндүгү, кадр маселесинин туура жолго коюлбагандыгы жана дагы бир катар себептер менен менен түшүндүрүлөт.

Жашоо деңгээли жогору болгон өлкөлөрдүн тажрыйбасы мамлекетти жана коомду башкарууну децентралдаштыруу жана жергиликтүү өз алдынча башкаруунун натыйжалуу системасын түзүү элдин татыктуу жашоосуна керектүү шарт экенин күбөлөйт. Бул бардык деңгээлдеги бийликтин максаты болушу керек. Жергиликтүү өз алдынча башкаруунун милдеттери жергиликтүү маанидеги маселелерди чечүү менен дагы, аларга мамлекет тарабынан жүктөлгөн ыйгарым укуктарды аткаруу менен дагы аныкталат.

Жергиликтүү өз алдынча башкаруу учурундагы ар бир демократиялык институттар коомдун талашсыз атрибуту болуп саналат. Башкаруу системасында ал элге эн жакын турат. Жергиликтүү өз алдынча башкаруу - мамлекеттик иштердин орчундуу бөлүгүн мыйзамдын чегинде, өзүнүн жоопкерчилиги астында жергиликтүү калктын кызыкчылыгын тейлөөгө жана башка башкарууга болгон укугу жана чыныгы жөндөмдүүлүгү. [2] Бул укук эркин, жашыруун, тике жана жалпы добуш берүү менен шайланган эл өкүлчүлүгүнөн турган кеңештер же жыйындар, курултайлар аркылуу ишке ашырылат.

Ал эми Кыргыз Республикасынын Конституциясынын 8-бөлүмүндө көрсөтүлгөндөй мыйзамдын чегинде жергиликтүү иштерди башкаруу жергиликтүү калк тарабынан жана жергиликтүү кеңеш жана башка органдар аркылуу жүзөгө ашырылат. [3]

1994-жылы 22-октябрда айылдык поселкалык жана шаардык кеңештердин денгээлинде эркин демократиялык шайлоо болуп, ушундан баштап, негизги бирден бир жергиликтүү калктын демократиялык институту - шайлануучу өкүлчүлүктүү орган болуп калган.

Бүгүнкү күндө Кыргыз Республикасынын мыйзам актылары менен мамлекеттик башкарууну децентралдаштыруунун жана жергиликтүү өз алдынча башкарууну өнүктүрүүнүн, алардын мамлекеттик бийлик органдары менен болгон өз ара мамилелерин жөнгө салуунун тийиштүү укуктук негиздери түзүлгөн. Жергиликтүү өз алдынча башкаруу жөнүндөгү Конституциялык жоболор Кыргыз Республикасынын мыйзамы менен такталат жана өнүгөт да аларга төмөнкү базалык мыйзам актылары кирет: Кыргыз Республикасынын Мыйзамдары: “Жергиликтүү кеңештердин депутаттарынын статусу жөнүндө”, “Жергиликтүү өз алдынча башкаруу”, “Мүлккө муниципалдык менчик жөнүндө”, “Жарандык мамлекеттик кызмат жана муниципалдык кызмат жөнүндө”, “Кыргыз Республикасындагы бюджеттик кодекси”, “Аксакалдар соттору жөнүндө”, “Жергиликтүү кеңештин шайлоолору жөнүндө”, ж.б. жергиликтүү өз алдынча башкарууну уюштуруунун ченемдик актылары.

Жергиликтүү кеңештер – тиешелүү аймакта жашаган жарандар тарабынан жалпыга бирдей, тен жана тике шайлоо укугунун негизинде жашыруун добуш берүү менен төрт жылдык мөөнөткө шайланган жергиликтүү өз алдынча башкаруунун өкүлчүлүктүү органдары. [4] Жергиликтүү кеңештердин депутаттарын шайлоону өткөрүүнүн тартиби Кыргыз Республикасынын мыйзамдары тарабынан аныкталат.

Бардык денгээлдеги жергиликтүү кеңештер юридикалык жактар болуп саналышат жана мыйзамдар тарабынан алардын компетенциясына таандык бардык маселелерди өз алдынча чечүүгө укуктуу. Жергиликтүү кеңештердин чечимдери Кыргыз Республикасынын Конституциясына жана мыйзамдарына карама-каршы келип калган учурда, аларды жокко чыгаруу Кыргыз Республикасынын мыйзамдарында белгиленген тартипте жүзөгө ашырылат.

Жергиликтүү өкүлчүлүктүү органдардын мүнөздүк белгилери:

а) Жергиликтүү кеңештер - жергиликтүү өз алдынча башкаруунун өкүлчүлүктүү органы. Тиешелүү аймакта жайгашкан жарандар тарабынан жалпыга бирдей тен жана тике шайлоо укугунун негизинде жашыруун добуш берүү менен шайлануучу орган болуп саналат.

б) Бул тиешелүү аймактагы жергиликтүү маанидеги иштерди аткаруу ишмердүүлүгүн көзөмөлдөө жана экономикалык, социалдык, маданий жаатындагы суроо талаптарды өз алдынча чечүү үчүн өз алдынча башкаруу органы катары милдеттенет.

в) Жергиликтүү кеңеш жергиликтүү маанидеги иштерди өз алдынча чечет, тиешелүү аймактагы жашаган калктын кызыкчылыгын коргойт.

г) Жергиликтүү өз алдынча башкаруу органынын өкүлчүлүктүү органдары укуктук базасында конституциянын жана башка нормативдик укуктук актылары менен иш алып барышат.

Жергиликтүү кеңештер мамлекеттик башкарууда негизги роль ойноочу орган экендиги бизге белгилүү. Негизгисин айтканда, бардык демократиялык мамлекеттерде жергиликтүү маанидеги экономикалык-социалдык маселелердин процесстери өзүн өзү башкаруу органдарынын өнүгүүсүү болбосо камсыз кылынбайт. Мамлекетибизде бул жаатында аткаруучу органдардын элдин өкүлчүлүктүү органы менен тыгыз байланышынын начардыгы баарыбызга маалым. Башкаруучулук ишмердүүлүктө ушул денгээлдеги башкарууга көп ыйгарым укуктарды бергени менен эффективдүүлүгү толугу менен жандана элек жана көпчүлүк учурда калктын кызыкчылыгы корголбой келет.

Кыргызстан калкынын өз алдынча башкарууда белгиленген учурларда талкуулоо жана бардык керектүү суроо талаптарды коомдук багытта курултай, жыйналыш аркылуу чечүү жолдору - айкын демократиянын бир формасы экендиги экенин күбөлөндүрөт. Андан сырткары өзүлөрүнүн өкүлчүлүктүү органын шайлоо жолдорун, алардын ишмердүүлүгүн көзөмөлдөөгө алат. Жергиликтүү кеңештин

уюштуруучулук-укуктук формасы, алардын сессиялары болуп саналат. Мыйзамда көрсөтүлгөндөй кварталына кеминде бир жолу кеңештин сессиясы өткөрүлөт. Кеңештин сессиясы ачык айкын болушу зарыл, ал жерге коомдук бирикмелердин жана кыймылдардын өкүлдөрү, массалык маалымат каражаттары жана жергиликтүү коомчулук катыша алат. [5]

Жергиликтүү өз алдынча башкаруунун өкүлчүлүктүү органынын иш аракети анын регламенти менен аныкталат. Ал регламентте сессияны чакыруу, жыйындарды өткөрүү жана чечимдерди кабыл алуу тартиптери белгиленет. Регламенттер көбүнчө жалпы маалымдоо үчүн зарыл мааниге ээ.

Жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдары элге жана ошол элдин көйгөйлөрүнө бийликтин башка денгээлиндеги органдарына салыштырмалуу эң жакын болсо дагы финансылык жактан мүмкүнчүлүктөрү төмөн бойдон калууда. Жергиликтүү өз алдынча башкаруу укуктарынын аныксыздыгы жана туруксуздугу бүгүнкү күндүн башкы маселеси. Мына ошентип, натыйжада жергиликтүү өз алдынча башкарууга калтырыла турган финансылык ресурстар алардын алдында турган милдеттерге жана функцияларга туура келбейт. Мындай шарттарда натыйжалуу башкаруу жөнүндө айтуунун да кажети жок.

Башкаруунун сапаты жана натыйжалуулугу оболу элдин ден соолугу жана жашоо денгээли менен аныкталат. Сапаттуулук абалы элдин ар кандай топторунун кирешелеринин деңгээли, жашоонун узактыгы, төрөлгөндөрдүн жана өлгөндөрдүн сан катышы сыяктуу обьективдүү көрсөткүчтөрдөн келип чыгышы керек. Мындан сырткары башкаруунун сапаты тигил же бул функцияларды аткарууга кеткен чыгымдар менен да аныкталат.

Жергиликтүү өз алдынча башкаруунун өкүлчүлүктүү жана аткаруучу органдарга бөлүнүшүнүн өзү эле өзүн өзү жөнгө салуу элементтерин алып жүрөт. Бирок жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарынын өздөрүнүн функциясын аткарбагандыгы үчүн жоопкерчилике тартуу механизмдери чала иштелип чыккан.

Көпчүлүк элдер, мурдагыдай эле жергиликтүү өз алдынча башкаруу деген эмне экенин толугу менен билишпейт. Эл өздөрүнүн турмушунун сапаты-жергиликтүү өкүлчүлүктүү органдарынын депутаттыгына кимдерди шайлагандыгына көз каранды экенине жакшы терен мани беришпейт. Ошону менен бирге өкүлчүлүктүү жана аткаруучу органдарынын ортосунда дагы бирдиктүү, акылдашылган иш жүрбөйт. Практика жүзүндө калктын өкүлчүлүктүү органы бюджетти аткаруу органдары пландап, карап жатканда катышып, биргелешип иш алып барышпайт. Көпчүлүк депутаттар өзүнүн укугун жана милдеттерин жетишээрлик деңгээлде биле бербегиндиктен даяр электен өтүп калган чечимдерге добушун беришет. Ал чечимдерге кызыгуу, түшүнбөгөн жерине суроо берүү, өзүнүн ой-пикирин билдирүү деген түшүнүк азыраак.

Жергиликтүү кеңештин эффективдүүлүгүнүн толук кандуу ишмердиги эн биринчи эле Кыргыз республикасынын нормативдик укуктук актыларына же мыйзамдарына көз каранды жана байланыштуу болот. Жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарынын уюштуруучулук, социалдык-экономикалык өз алдынчалуулук принциптери мыйзамда негизги көзөмөлгө алынышы зарыл.

Ал эми жергиликтүү калктын өзүнүн укуктарын жана мыйзам таануу мүмкүнчүлүктөрүн кеңейтүү учурдун талабы. Негизги көнүл бура турган жагдай шайлоо алдында шайлоо процесстерине даярдык көрүлүп жатканда айыл өкмөт башчысын шайлоодобу же айылдык кеңешке депутаттарды шайлоодобу сапаттуу өткөрүү жана татыктуу инсандарды тандап алуу, бул жагында албетте калктын ролу чон болуп эсептелет. Ошондуктан элдин саясий активдүүлүгүн жогорулатуу зарылчылыгы келип чыгып олтурат. Бул боюнча дагы мыйзамдарга да өзгөртүүлөрдү жана тоолуктоолорду киргизүү зарыл.

Учурда жергиликтүү кенештин депутаттарынын профессионалдык деңгээлинин көтөрүү, б.а. алардын жетектөөчү сапатын жана билим денгээлин жогорулатуу дагы бүгүнкү күндүн талабы. Көңүлдүн борборунда, албетте жаңы шайланган депутаттарды жана айыл өкмөт башчыларын окутуу, квалификацияларын жогорулатуу турушу керек. Бул үчүн дайыма ар кандай кыска мөөнөттүү жана узак мөөнөтүү окуу курстарын, тренингдерди иштеп чыгуу жана уюштуруу зарыл.

Жыйынтыктап келгенде, жергиликтүү кеңешке депутаттарды туура тандоо же болбосо билимине, иш тажрыйбасына, калк арасында саясий салмагына карап элдин өкүлү кылуу, туруктуу жана убактылуу

комиссиялардын абройун жана ишмердүүлүгүн жогорулатуу, көзөмөлдү турукташтыруу, өзүнүн укуктарын, милдеттерин, компетенциясын билүүсү жана албетте ушулардын баарына жергиликтүү коомчулуктун ролу чон болгондуктан, калктын саясий потенциалын, көз карашын ойготуп депутаттардын жана аткаруучу органдын ишмердүүлүүгүн чон контролдукка алуу учурдун талабы болуп эсептелет. Эн негизгиси - мыйзамдардын тура жана так аткарылышы. Мыйзамдар кагаз жүзүндө эмес иш жүзүндө иштеши керек.

Ошону менен бирге дагы белгилеп кетчү нерсе:

-туруктуу жана убактылуу комиссиялардын толук кандуу жана жыйынтыктуу ишмердүүлүгүн көзөмөлгө алуу зарыл;

-жергиликтүү кенештин депутаттарынын профессионалдык денгээлин жогорулатуу (окуу семинарларын уюштуруу) менен бирге алардын эл менен болгон байланышын чындоо абзел;

-калктын өкүлчүлүктүү органдарынын финансы – экономикалык базасын мамлекет тарабынан чындоону көзөмөлгө алуу. Аларга Жогорку Кеңештин депутаттары сыяктуу эле эң керектүү негизги шарттарды түзүү менен бирге, өз кызмат ордуна кызыгуу менен кароо максатында аз да болсо эмгек акы төлөп берүү жагын мамлекет тарабынан уюштуруу зарыл;

-депутаттардын корпустук кворуму дайыма эле боло бербестиги алардын өз кызмат ордуна кызыгуу менен кароонун жоктугу жана жоопкерчиликтин төмөндүгү менен аныкталат. Ал эми ушундай кайдыгерлик менен мамиле жасаган эл өкүлдөрүнөн айылдын социалдык-экономикалык абалын көтөрүүгө болгон иш аракетин күтүү кыйын.

Кыргыз Республикасынын Конституциясында белгиленгендей жергиликтүү өз алдынча башкаруу калк тарабынан мыйзамдын негизинде шайланган жергиликтүү кеңеш жана башка органдар аркылуу турмушка ашырылат. Демек, Кыргыз Республикасынын жергиликтүү өз алдынча башкаруусунун уюштуруусунун негизин жергиликтүү кеңеш түзөт. Ал эми жергиликтүү депутаттык корпус өз ишмердигин өз шайлоочуларынын таламдарын көздөө менен аткаруу структурасынын ишин гана контролдобостон, ошондой эле эн оболу аларга социалдык-экономикалык жактан өнүктүрүү боюнча алдыга коюлган милдеттерге жетишүүгө жардам бере алгыдай кылып түзүүгө тийиш.

Ийгиликтин үзүрү жана нарк-дөөлөттүү жашоонун салымы - биздин мээнеткечтигибизде, биримдигибизде, ынтыгымагыбызда жана ишкердигибизде. Биз иштеп чыккан пландарыбызды, башкача айтканда жүргүзүлүп жаткан реформаларды баардыгыбыз биргелешип бириккенде гана алардын баарын ишке ашырууга мүмкүн.

Бир максатта бириккен дем күчүбүз менен биз Кыргызстан гүлдөп-өнүккөн күч-кубаттуу өлкөгө айланаарында шек жок.

Колдонулган адабияттар:

1. Жергиликтүү кенештин депутатынын кол китеби, К.Омуралиевдин ред. астында, Бишкек 2010 ж.
2. А.О. Кожошев, К.Б. Шадыбеков, Основы местного самоуправления Кыргызской Республики, Учебное пособие, Бишкек «Шам», 2006 ж.
3. Кыргыз Республикасынын Конституциясы, 2016 ж.
4. «Жергиликтүү өз алдынча башкаруу жөнүндө» КРнын мыйзамы, Бишкек 2011 ж.
5. «Жергиликтүү кенештердин депутаттарынын статусу жөнүндө» КРнын мыйзамы, Бишкек 2000 ж.

УДК 352.075(575.2)

Дүйшө кызы Нуржан,
саясий илимдеринин кандидаты, доценттин м.а.,
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА ЖЕРГИЛИКТҮҮ ӨЗ АЛДЫНЧА БАШКАРУУ ОРГАНДАРЫНЫН РОЛУН ЖАНА ЖООПКЕРЧИЛИГИН ЖОГОРУЛАТУУ

Аннотация

Кыргыз Республикасындагы экономикалык жана саясий системада жүргүзүлүп жаткан реформалар укуктук мамлекеттин негизин түптөөгө багытталган. Мындай реформанын бир бөлүгү катары жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарынын жоопкерчилигин көтөрүү болуп саналат. Бул ишмердүүлүктүн ишке ашышы көбүнчө жергиликтүү бийликтеги иштегендердин профессионалдуулугунан, жоопкерчилигинен, компетенттүүлүгүнөн, кесипкөйлүүгүнөн жана ишти сапаттуу аткаруусунан көз каранды.

Бул үчүн жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарынын кызматкерлерине жергиликтүү коомчулук тарабынан ишенбөөчүлүк көрсөтүү механизмдерин иштеп чыгууга жана жергиликтүү маанидеги маселелерди чечүүдө жоопкерчиликтин принциптерин ишке ашырууга көңүл буруу керек.

Негизги сөздөр: коллегиалдуу жоопкерчилик, персоналдуу жоопкерчилик, жергиликтүү кенеш, мэр, айыл өкмөтү.

Дуйшо кызы Нуржан,
к.п.н., и.о.доцента,
Академия государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

ПОВЫШЕНИЕ РОЛИ И ОТВЕТСТВЕННОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Аннотация

Проводимые в Кыргызской Республике реформы политической и экономической системы направлены на укрепление основ правового государства. Одной из составляющих этой реформы является повышение ответственности органов местного самоуправления. Ее решение во многом за¬висит от лиц, работающих в органах местной власти, от их профессионализма, ответственности, компетентности, квалификации и качества их работы. Для этого необходимо уделить внимание реализации принципов ответственности за решение дел местного значения, выработать механизм выражения недоверия местными сообществами в отношении должностных лиц органов местного самоуправления.

Ключевые слова: коллегиальная ответственность, персональная ответственность, местные кенеши, мэр, айыл окмоту.

Duysho kyzy Nurjan,
PhD in political science
Academy of Public Administration
under the President of the Kyrgyz Republic

ENHANCING THE ROLE AND RESPONSIBILITY OF LOCAL GOVERNMENTS IN THE KYRGYZ REPUBLIC

Abstract

Ongoing reforms in the Kyrgyz Republics political and economic systems aimed to strength the foundations of the rule of law. One of the components of this reform is to increase the responsibility of local governments. Its solution depends on the people working in local authorities, on their professionalism, responsibility, competence, qualification and quality of their work. To do this, it is important pay attention to the implementation of the principles of responsibility for the decision of local affairs. And to develop a mechanism for the expression of no confidence by local communities in relation to the officials of local governments.

Keywords: collegial responsibility, personal responsibility, local governments, mayor, ayil okmotu.

Местное самоуправление в Кыргызстане имеет древнюю историю. В самобытных национальных формах оно существовало задолго до образования современного государства кыргызов в его нынешних литературных источниках, главным из которых является народный героический эпос «Манас». В этом литературном произведении подробно описывается уклад жизни и общественно-государственное устройство древних кыргызов. По интересующему вопросу эпос описывает форму народной демократии, включая такой аспект управления, как порядок принятия общих решений, которые осуществлялись путем голосования; повествует о советах аксакалов, выборах вождей и так далее.

Проводимые политические и экономические реформы в Кыргызской Республике направлены на укрепление основ правового государства. Одной из составляющих этой реформы является повышение ответственности органов местного самоуправления. Ее решение во многом зависит от представителей муниципальных органов, от их профессионализма, ответственности, компетентности, квалификации и качества их работы.

Началом становления местного самоуправления в Кыргызстане можно считать апрель 1990 года, когда принимается закон “Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР”. Общие права, полномочия, ответственность финансовая и материальная основа местного самоуправления были гарантированы законодательно. Это позволило начать на местах работу по становлению системы местного самоуправления на более прочной основе. Закон отражал теорию, распространенную в СССР, по которой советы воплощают два начала: органов государственной власти и местного самоуправления. [1]

Важным этапом в развитии местного самоуправления стало принятие Закона «О местном самоуправлении в Республике Кыргызстан». Принятый Закон создал правовой механизм для децентрализации государственного управления и привлечения органов местного самоуправления и граждан для решения вопросов местного значения. Согласно этому Закону власть на местах была передана местным Советам народных депутатов, которые являлись и органами советской

государственной власти, и основным звеном системы местного самоуправления. Однако местные советы народных депутатов, недостаточно хорошо справлялись со своими обязанностями. Поэтому после серьезной доработки Закон в новой редакции от 4 марта 1992 года назывался «О местном самоуправлении и местной государственной администрации в Республике Кыргызстан». Этим актом вся исполнительная власть передавалась от местных советов новым образованным государственным органом – местным государственным администрациям.

Закон ввел дуалистический принцип организации системы местной власти, состоящей из: а) органов местного самоуправления, включающих "местные кенеши, органы территориального общественного самоуправления, местные референдумы, собрания граждан и иные формы непосредственной демократии"; б) органов исполнительной власти на соответствующей территории - местных госадминистраций.

Введение института местных госадминистраций существенно ограничивало полномочия и ответственности местных советов. Но это ограничение было необходимым. Потому что, действуя на принципах коллегиальности, местные советы не могли сконцентрироваться на принятии эффективных решений. Кроме того, многолетняя практика опеки коммунистической партии над советами лишила эти органы инициативности, не давала возможности приобрести опыт самостоятельной деятельности. Поэтому понадобилось создание органа, который был бы в состоянии взять на себя всю полноту ответственности за решение вопросов местного значения. [1]

В 1993 году в Конституции Кыргызской Республики местное самоуправление получило конституционное закрепление. Была отведена отдельная глава "Местное самоуправление", которая определяла, что органы местного самоуправления не входят в систему государственной власти, а действует самостоятельно и несут ответственность перед населением. Однако это не означает, что государство может полностью отстраниться от регулирования деятельности местного самоуправления.

10 февраля 1996 года в Конституцию республики на всенародном референдуме были внесены поправки, одна из которых предоставляла органам местного самоуправления право владеть, пользоваться и распоряжаться коммунальной собственностью. Также введена статья, которая гласила, что органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями, и что для их осуществления им должны передаваться необходимые финансовые и иные средства. Кроме того, в марте этого же года в структуре Администрации Президента Кыргызской Республики появился отдел, ведающий вопросами местного самоуправления. В этой связи Президентом Кыргызской Республики 20 марта 1996 года был издан Указ "О мерах по повышению роли и ответственности глав местных государственных администраций и местного самоуправления". Этим актом местные кенеши впервые были наделены конкретными правами по осуществлению государственных полномочий по вопросам проведения паспортизации земельных угодий и объектов социальной инфраструктуры села, мобилизации населения на общественно-восстановительные работы, организации охраны общественного порядка и создания внебюджетных фондов для решения неотложных задач местного значения. Указ стал судьбоносным в решении проблем сельской местности, где проживает свыше 60% населения страны. Он упорядочил властно-управленческие отношения на уровне аильных кенешей. Создание новых исполнительно-распорядительных органов - айыл окмоту позволило ликвидировать многовластие на селе, т.е.обеспечивался принцип баланса интересов государства и местного самоуправления. [2]

Однако сельские кенеши, как и прежние советские сельсоветы не имели возможности исполнять эти делегированные полномочия из-за отсутствия исполнительных органов. Для выполнения этой функции и других решений сельских кенешей нужен был специально организованный исполнительный орган. До этого, как и в советское время, функции исполнительного органа кенешей этого уровня исполняли председатель и ответственный секретарь кенеша. Так, в исполнительские обязанности

входило лишь осуществление прописки и выписки граждан, регистрация актов гражданского состояния, совершение нотариальных действий и выдача гражданам справок и иных документов, предусмотренных законодательством. В то же время, из-за отсутствия специального исполнительного органа, оставались невыполненными решения местного кенеша и не оказывались услуги местному населению, что резко снижало ответственности, роль и авторитет органа местного самоуправления.

В Положении об айыл окмоту, утвержденном постановлением Правительства в 1996 году, в основные функции айыл окмоту входило: формирование проектов программ социально-экономического развития территории и местного бюджета для представления на утверждение аильному кенешу, и организация их выполнения; управление коммунальной собственностью и финансовыми ресурсами местного сообщества; оказание услуг населению; содержание и ремонт всех объектов, находящихся в коммунальной собственности и др.

Таким образом, на эти исполнительно-распорядительные органы была полностью возложена ответственность за состояние всех местных и государственных дел на их территории.

Базовым, специальным законом, развивающим нормы Конституции Кыргызской Республики, регулирующие отношения в системе местного самоуправления, стал новый Закон «О местном самоуправлении и местной государственной администрации», принятый 12 января 2002 года. В Законе были описаны принципы организации местной власти на уровне административно-территориальных единиц, определены роли и ответственности органов местного самоуправления и местной государственной администрации. Закреплены организационные и правовые основы их деятельности, установлены компетенции и принципы взаимоотношений органов местного самоуправления и местной государственной администрации, а также государственные гарантии прав местных сообществ на самоуправление. [2]

В целях дальнейшего эффективного развития местного самоуправления в Кыргызской Республике на законодательном уровне принимались решения, связанные с ответственностью органов местного самоуправления и их должностных лиц. Например, 2001 году был издан Указ Президента КР «О мерах по повышению роли и ответственности органов территориального общественного самоуправления в Кыргызской Республике». [3] Также Указом Президента Кыргызской Республики от 17 декабря 2002 года была утверждена «Национальная стратегия децентрализации государственного управления и развития местного самоуправления в Кыргызской Республике до 2010 года». [4]

21 августа 2004 года был принят Закон «О муниципальной службе», который способствовал повышению квалификации работников органов местного самоуправления, гарантирования открытости и прозрачности, доступности для всех граждан и оказания местным сообществам услуг высокого качества. [5]

Закон «О статусе депутатов местных кенешей», принятый 13 января 2000 года, определяет порядок возникновения и срок полномочий депутатов местных кенешей и установлены случаи досрочного прекращения депутатских полномочий, ограничения деятельности выборных должностных лиц местного самоуправления, порядок взаимоотношений депутата с местным Кенешем.

В редакции Конституции Кыргызской Республики от 9 ноября 2006 года местные кенеши «могут иметь собственное имущество и хозяйствовать на основе собственного бюджета, устанавливают местные налоги и сборы, решают другие вопросы местного значения», а также «могут предусматривать за счет своего бюджета льготы по налогам и сборам». [6]

Одним из характерных признаков собственных муниципальных полномочий является подотчетность органов местного самоуправления по своим функциям только перед населением соответствующей территории.

Принятая редакция Закона «О местном самоуправлении и местной государственной администрации» 29 мая 2008 года являлась большим шагом в продвижении реформ местного

самоуправления путем внедрения принципов самофинансирования и создания твердой правовой и финансово-экономической базы органов местного самоуправления. Здесь были предусмотрены положения, направленные на повышение ответственности органов местного самоуправления и заинтересованности населения в решении вопросов местного значения. Расширены были также полномочия органов местного самоуправления, а именно вопросы местного значения и делегированные им государственные полномочия.

Согласно Конституции Кыргызской Республики местному самоуправлению отводится несколько статей [7]:

Государственная власть в КР основывается на принципах:

- открытости и ответственности государственных органов, органов местного самоуправления перед народом и осуществления ими своих полномочий в интересах народа;
- разграничения функций и полномочий государственных органов и органов местного самоуправления.

Местные кенеши:

- утверждают местные бюджеты, контролируют их исполнение;
- утверждают программы социально-экономического развития местного сообщества и социальной защиты населения;
- вводят местные налоги и сборы, а также устанавливают льготы по ним, решают иные вопросы местного значения;

Государственные органы не вправе вмешиваться в предусмотренные законом полномочия местного самоуправления.

Органам местного самоуправления могут быть делегированы государственные полномочия с передачей материальных, финансовых и иных средств, необходимых для их осуществления. Государственные полномочия могут быть переданы органам местного самоуправления на основании закона или договора.

Делегирование государственных полномочий допускается лишь в случаях, когда государство одновременно предусматривает целевые трансферты из республиканского бюджета в местный бюджет или определяет иные источники финансирования, необходимые для осуществления делегированных государственных полномочий. По делегированным полномочиям органы местного самоуправления подотчетны государственным органам.

Согласно закону Кыргызской Республики «О местном самоуправлении» представительными органами местного самоуправления в аильных аймаках и городах являются местные кенеши.

Ответственность представительных органов местного самоуправления Кыргызской Республики (местных кенешей) делится на коллегиальную и персональную ответственность. При этом коллегиальная ответственность заключается в том, что местный кенеш в предусмотренных законодательством случаях может быть досрочно распущен. Персональная ответственность выражается в досрочном прекращении полномочий депутатов местных кенешей. Таким образом, представительные органы местного самоуправления несут коллективную (коллегиальную) ответственность, а их должностные лица – персональную.

Согласно действующему законодательству ответственность местных кенешей как коллегиального органа заключается в том, что он может быть распущен в установленных законом случаях. Согласно закону КР «О местном самоуправлении» городские, аильные кенеши могут быть досрочно распущены: 1) по решению, принятому не менее двумя третями голосов от общего числа депутатов соответствующего местного кенеша; 2) Президентом по предложению Премьер-министра или Центральной избирательной комиссии в случаях, предусмотренных Законом КР “О местной государственной администрации”; 3) в случаях реорганизации, влекущей изменение границ

соответствующей административно-территориальной единицы.[8]

В случае установления в судебном порядке факта совершения органами местного самоуправления указанных в статье 11 закона КР «О местном самоуправлении» Президент вправе распустить местный кенеш и объявить выборы нового состава кенеша.

Основным нормативно-правовым актом, регулирующим деятельность и персональную ответственность депутатов местных кенешей, является Закон Кыргызской Республики «О статусе депутатов местных кенешей». [9]

Персональная ответственность депутатов местных кенешей, связана с прекращением депутатского статуса. В этой связи Закон Кыргызской Республики «О статусе депутатов местных кенешей» содержит перечень условий, при наличии которых полномочия депутата местного кенеша прекращаются. За систематическое отсутствие без уважительных причин на сессиях местного кенеша более четырех раз подряд, а также за неисполнение решений и поручений местного кенеша депутаты местного кенеша большинством голосов от их общего числа вправе возбудить вопрос об отзыве депутата соответствующего кенеша. [9] Законодателем введено такое основание прекращения депутатских полномочий в силу того, что от поведения депутата и его добросовестного исполнения своей работы напрямую зависят не только наличие кворума, а значит, и правомочность заседания, но и возможность принятия решений, судьба тех или иных актов, кадровых перестановок, способных оказать положительное воздействие на развитие местного самоуправления.

Для осуществления исполнительной власти в айылном аймаке создается айыл окмоту. Айыл окмоту оказывает содействие депутатам аильных кенешей в осуществлении ими своих полномочий, подготовке и проведении отчетов перед избирателями. Айыл окмоту в своей деятельности подотчетен соответствующему аильному кенешу, а по делегированным государственным полномочиям - главе государственной администрации района. Решения, принимаемые айыл окмоту по вопросам, отнесенным к его компетенции, подписываются главой айыл окмоту. Акты айыл окмоту, изданные в пределах его полномочий, не подлежат утверждению какими-либо государственными органами и обязательны для исполнения на соответствующей территории. [8]

Полномочия главы айыл окмоту - руководить деятельностью айыл окмоту и нести ответственность за ее результаты. Глава айыл окмоту представляет аильному кенешу проект местного бюджета, не реже одного раза в полугодие отчитывается перед кенешами об общем состоянии дел в айылном аймаке, исполнении местного бюджета и использовании муниципальной собственности, выполнении программ социально-экономического развития территории и социальной защиты населения.

Глава айыл окмоту несет персональную ответственность за организацию надлежащего исполнения делегированных государственных полномочий.

Одним из субъектов ответственности органов местного самоуправления и их должностных лиц перед населением является мэр. Так, из перечисленных в законодательстве оснований к ответственности органов местного самоуправления и их должностных лиц перед населением относится выражение мэру недоверия депутатами городского кенеша. Следует при этом отметить, что выражение недоверия депутатами городского кенеша само по себе не влечет автоматического досрочного освобождения мэра от должности.

В случае выражения недоверия мэру городским кенешем Премьер-министр вправе принять решение о досрочном освобождении его от должности, либо не согласиться с решением городского кенеша.

В случае повторного выражения недоверия мэру города депутатами городского кенеша в течение 3 месяцев Премьер-министр освобождает его от занимаемой должности.

Глава местного самоуправления аила также может нести ответственность в виде досрочного освобождения от занимаемой должности. При этом основания и механизм реализации ответственности

таковы: в случае выражения недоверия главе айыл окмоту айылным кенешем аким вправе принять решение о досрочном освобождении его от должности, либо не согласиться с решением айылного кенеша.

В случае повторного выражения недоверия главе айыл окмоту депутатами айылного кенеша в течение 3 месяцев аким освобождает его от занимаемой должности.

Основания и порядок привлечения к ответственности органов местного самоуправления и их должностных лиц перед государством закреплены в Законе Кыргызской Республики «О местном самоуправлении» [8].

Можно выделить основные ответственности органов местного самоуправления и их должностных лиц перед государством:

1) неисполнение законов;

2) совершение действий, создающих прямую угрозу конституционному строю и национальной безопасности, направленных на нарушение территориальной целостности государства, пропаганду и разжигание межнациональной и религиозной розни, массовые беспорядки, сопряженные с насилием и угрозой жизни людей;

3) невыполнение делегированных государственных полномочий.

Органы местного самоуправления несут ответственность перед государством и его органами за исполнение законов, перед местным сообществом – за результаты своей деятельности.

Местное самоуправление, будучи сравнительно молодой отраслью управления, нуждается в дальнейшем развитии. Одним из таких направлений совершенствования является разработка института правовой ответственности органов местного самоуправления и их должностных лиц. Для этого необходимо уделить внимание реализации принципов ответственности за решение дел местного значения, выработать механизм выражения недоверия местными сообществами в отношении должностных лиц органов местного самоуправления, минимизировать влияние политических процессов на деятельность органов местного самоуправления.

Список литературы:

1. Карашев А., Тарбинский О. Местное самоуправление в Кыргызстане в переходный период, Бишкек 1999 г.
2. Сооданбеков С.С., Укушев М.К. Конституционное право Кыргызской Республики, с. 396.
3. Указ Президента КР от 2 мая 2001 г. «О мерах по повышению роли и ответственности органов территориального общественного самоуправления в Кыргызской Республики»
4. Национальная стратегия децентрализации государственного управления и развития местного самоуправления в Кыргызской Республике до 2010 года: Указ Президента КР от 17 декабря 2002 г.
5. Кожошев А.О., Шадыбеков К.Б., Основы местного самоуправления Кыргызской Республики, Учебное пособие, 2006 г.
6. Конституция Кыргызской Республики, Бишкек 2006 г.
7. Конституция Кыргызской Республики, Бишкек 2016 г.
8. Закон КР «О местном самоуправлении», Бишкек, от 15 июля 2011 г.
9. О статусе депутатов местных кенешей: Закон Кыргызской Республики от 13 января 2000 г.

УДК 316.334.3:329(575.2)

Егиналиев Марат Санжиевич,
саясий илимдеринин кандидаты, доценттин м.а.,
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу
Мамлекеттик башкаруу академиясы

КЫРГЫЗСТАНДАГЫ СОЦИАЛДЫК ТОПТОРДУН САЯСИЙ ОКШОШТУКТАРЫНЫН ТҮЗҮЛҮШҮНДӨГҮ ПРОБЛЕМАЛАР

Аннотация

Макала Кыргызстандагы социалдык топтордун саясий окшоштуктарынын, улуттук окшоштуктардын түзүү процесстери аяктап бүтө элек шарттарындагы түзүлүш өзгөчөлүктөрүнө арналган. Биздин коомдо улутту көбүнчө этно-социалдык көрүнүш катары түшүнүшөт. Бул нерсе улуттун примордиалистик деген түшүнүгүнө жакын болуп эсептелет. Бул проблеманы чечүүдө көбүнчө конструктивдүү мамиле болушу керек деп эсептейбиз.

Негизги сөздөр: окшоштуктар, вербалдуулук, примодиализм, потестардык, консерватизм, дискуссия, референттүүлүк, персоналдуулук, жарандуулук, элита.

Егиналиев Марат Санжиевич,
к.п.н., и.о. доцента,
Академия государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ИДЕНТИЧНОСТИ СОЦИАЛЬНЫХ ГРУПП КЫРГЫЗСТАНА

Аннотация

Статья посвящается особенностям формирования политической идентичности социальных групп Кыргызстана в условиях незавершенности процессов национальной идентичности. В нашем обществе больше понимают нацию как этносоциальное явление, что ближе к, так называемому, примордиалистскому пониманию природы нации. Считаем, что здесь необходим более конструктивный подход к этой проблеме.

Ключевые слова: идентичность, вербализованность, примордиализм, потестарность, консерватизм, дискуссия, референтность, персонифицированность, гражданственность, элита.

Eginaliev Marat Sanjievich,
Candidate of political science,
Academy of Public Administration
under the President of Kyrgyz Republic

PROBLEMS OF FORMATION OF POLITICAL IDENTITY OF SOCIAL GROUPS IN KYRGYZSTAN

Abstract

The article is devoted to the peculiarities of the formation of political identity of social groups in Kyrgyzstan under the incomplete process of national identity. In our society more aware of the nation as ethnosocial phenomenon that is closer to the so-called primordialist understanding of the nature of the nation. We believe

that a more constructive approach to this problem.

Keywords: identity, verbalization, primordialism, potestarian, conservatism, discussion, reference, personification, civic, elite.

В последние годы в обществоведческой науке все более активно разрабатываются вопросы культурологического анализа различных направлений человеческой деятельности, в том числе и деятельности политической. Причем интерес вызван не чисто академической любознательностью, а побуждается непосредственной практикой нашей многотрудной жизни, поисками путей выхода из бездны кризиса. Такой подход подразумевает исследование не столько самой специфической функциональной, институциональной деятельности человека как таковой, а позволяет оценить ее качественный уровень, уровень сущностных (социальных) сил человека на внеинституциональном, социо-культурном уровне.

В этом плане и политическая деятельность общества или отдельной личности также может явиться объектом культурологических исследований. Более того, думается, что именно такой угол зрения дает возможность наиболее приближенно к истине судить о жизнеспособности тех или иных политических теорий, о степени зрелости политической практики или уровне потенциальных возможностей субъектов политики в решении актуальных задач развития государственности, политической борьбы и политического управления.

На сегодняшний день очевидным становится тот факт, что политическая трансформация, реформирование политической системы общества, начавшиеся еще в период «перестройки» в СССР и получившие продолжение на всем постсоветском пространстве с обретением государственного суверенитета бывшими союзными республиками, оформляется в большинстве своем лишь в институциональном виде. Эти изменения, как правило, инициируются «сверху», со стороны органов государственного управления по моделям реформ развитых, преимущественно западных стран и носят экспериментальный характер. Такое институциональное моделирование политических систем, моделирование на «линейном» уровне, методом проб и ошибок неизбежно ведет к определенной дискредитации политики как таковой (нарастают настроения апатии и политической индифферентности) и падению рейтинга конкретных личностей – проводников этой политики, какими бы благостными не были декларируемые ими цели. Это ведет, в свою очередь, к деградации субъектов политических отношений, будь то отдельная личность или какая – либо социальная общность.

Преодолеть эту формализацию реформационных усилий невозможно без учета социокультурных факторов развития конкретного общества, а эффективное реформирование политической системы невозможно без учета особенностей и уровня развития политического сознания, политической социализации, политической культуры народа, его социальных групп.

В политической науке уровень и типологию политического сознания, социализации и культуры относят к внеинституциональным элементам политической системы. К подобным элементам следует относить и политическую идентичность. И в этом смысле задачи модернизации политической системы Кыргызстана не могут быть успешно решены без изучения проблем формирования политической идентичности граждан, социальных групп и общества в целом.

Вопрос о механизмах формирования политической идентичности в настоящее время вызывает немало споров, являясь темой многих научных дискуссий. Большинство исследований данной тематики начинаются с фиксирования кризиса идентичности в мире, который возникает из-за многозначности современного мира, государства в мире и человека в государстве.

Как утверждают специалисты: «Политическая идентификация в современном обществе представляет собой постоянный процесс по соотнесению себя с политической системой, выработки политических ценностей и установок, а политическая идентичность, становится неуловимым

результатом политической идентификации»[1].

В этом смысле, считаем, что политическая практика Кыргызстана дает много поводов для соотнесения теории с действительностью. Основная масса населения страны продолжает пребывать в плену устоявшихся традиционных ценностей, находится в пределах примордиалистской, ограниченной рамками узко этнического самосознания, идентичности. Примордиализм, определяется как одно из научных направлений, рассматривающее этнос как изначальное и неизменное объединение людей «по крови» с неизменными признаками [2].

В настоящее время подобным представлениям противостоят направления, отрицающие изначальность этнических свойств - конструктивизм и инструментализм. (Конструктивизм- научное направление, представляющее этнос как конструкт, создаваемый при помощи интеллектуального воздействия отдельных личностей (культурных и властных элит). Среди разработчиков данного направления выделяют таких известных исследователей как Б.Андерсон, П.Бурдье, Э.Геллнер, Э. Хобсбаум. Нация по Андерсону - продукт творчества, воображения людей. Э. Геллнер и вовсе говорил об искусственности, фальшивости наций, не имеющих ничего общего с реальностью повседневного опыта…[3].

Прежде чем рассуждать о формах политической идентичности, необходимо напомнить суть форм социальной идентичности.

К примеру, род, как форма социальной идентичности, представляет собой объединение кровных родственников, обладающих общностью происхождения, общим местом поселения, общим языком, общими обычаями и верованиями. Род был основной ячейкой первой в истории общественно-экономической формации, причем ячейкой многофункциональной: не только этнической, но и производственной и социальной.

Более высокой исторической формой общности людей в пределах той же первобытно-общинной формации явилось племя - объединение вышедших из одного корня, но впоследствии отделившихся друг от друга родов. Как и род, племя продолжает оставаться этнической категорией, поскольку в основе ее продолжают оставаться кровно-родственные связи.

Народность – историческая общность людей, возникающая из отдельных племён при распаде родоплеменных отношений, на ранней стадии феодализма, основанного на натуральном хозяйстве, до возникновения прочных экономических связей и единой экономики. Характеризуется единством языка, территории, обычаев и культуры.

Нация (от лат. natio- племя, народ) – социально-экономическая, культурно-политическая и духовная общность индустриальной эпохи. Существует два основных подхода к пониманию нации: как политической общности граждан определенного государства и как этнической общности (формой существования одного, либо нескольких совместно проживающих этносов) с единым языком и самосознанием.

При консолидации родов и племен в народности решающим фактором выступает общность языка, культуры и религии, т.е. культурно-духовный фактор. Фактор экономический здесь присутствует, но не является определяющим. При консолидации же народов в категорию «нация» определяющим выступает именно экономический фактор – наличие своего производства, индустрии, торговли, своего защищенного внутреннего рынка.

С развалом Советского Союза Кыргызстан обрел независимость, независимость больше политическую. Однако мы, объективно, утеряли основной признак, консолидирующий нас в нацию, а именно развитую экономику, индустрию. В советское время нас называли «индустриально-аграрной республикой», а теперь – «аграрно-индустриальной». А вместе с этим, осмелимся утверждать, что, в плане форм социальной идентичности, для нас вновь актуализировались понятия «род», «племя» и «народность». Мы сегодня больше говорим о важности возрождения языка, культуры, религии и

меньше прилагаем усилий в возрождении развитой экономики, индустрии.

В возрождении своего статуса, как нации, в первую очередь, важно вернуть статус индустриально развитого государства. Только этот фактор, объективно, консолидирует народ в нацию. Только этот фактор, объективно, разрушит межродовые, межплеменные, межрегиональные перегородки и сохранит нас от возрождения потестарных форм организации жизни и власти. (Потестарность - форма организации общественной власти в доклассовых и раннеклассовых обществах, не имевших политических и государственных институтов и атрибутов. Потестарность, как явление, осуществлялась в деятельности родоплеменных и общинных властей (военная демократия, тайный союз, власть «больших людей»).

Наиболее адекватным выражением потестарности, по мнению ученых, являются нормы обычного права. Социальная опасность потестарности заключается в отрицании и пренебрежении общечеловеческими ценностями, правами и свободами, а также в делении общества на «своих» и «чужих», в перерождении демократически избранной власти в деспотические и тоталитарные режимы [4].

Все это прямым образом сказывается и на формах политической социализации и политической идентичности.

Последовательность политического поведения, демонстрируемая людьми с политической идентичностью, побуждает политических менеджеров задуматься над проблемой ее формирования. Однако для решения этой проблемы надо знать, какие существуют виды политической идентичности, каков механизм ее формирования, как она проявляется в реальном политическом поведении.

В современном обществе, в современной политической жизни выделяют, прежде всего, формы идентичности, связанные с основными идеологическими ценностями: либеральными, консервативными, социалистическими, фашистскими (фашизм – как радикальное проявление национализма).

Либерализм провозглашает права и свободы каждого человека высшей ценностью и устанавливает их правовой основой общественного и экономического порядка. Важнейшими свободами в современном либерализме признаются свобода публично высказываться, свобода выбора религии, свобода выбирать себе представителей на честных и свободных выборах. В экономическом отношении принципами либерализма являются неприкосновенность частной собственности, свобода торговли и предпринимательства. В юридическом отношении принципами либерализма являются верховенство закона над волей правителей и равенство всех граждан перед законом вне зависимости от их богатства, положения и влияния.

Консерватизм - идеологическая приверженность традиционным ценностям и порядкам, социальным или религиозным доктринам. В политике - направление, отстаивающее ценность государственного и общественного порядка, неприятия «радикальных» реформ и экстремизма. Во внешней политике - ставка на укрепление безопасности, применение военной силы, поддержку традиционных союзников, во внешнеэкономических отношениях - протекционизм. В консерватизме главной ценностью принимается сохранение традиций общества, его институтов и ценностей.

Социализм - обозначение учений, в которых в качестве цели и идеала выдвигается осуществление принципов социальной справедливости, свободы и равенства. Социализм - это социально-экономическая доктрина, которая призывает к общественной собственности или общественному контролю над собственностью и природными ресурсами; обобществление собственности вообще рассматривается как один из самых существенных, «конституирующих» признаков социализма.

Фашизм - (итал. fascismo от fascio «союз, пучок, связка, объединение») – обобщённое название крайне правых политических движений, идеологий и соответствующая им форма правления диктаторского типа, характерными признаками которых являются милитаристский национализм (в

широком понимании), антикоммунизм, ксенофобия и шовинизм, мистический вождизм, презрение к выборной демократии и либерализму, вера в господство элит и естественную социальную иерархию, этатизм и в ряде случаев геноцид.

Либерализм, как идеология и как форма политической идентичности, связан с такой формой социальной идентичности, как нация. Нация, как мы уже говорили, порождение индустриального общества. Именно с зарождением индустриализма, буржуазной формации связано возникновение теорий естественного права, договорного происхождения государства.

Консерватизм, традиционализм, потестарность возвращают нас на уровень народностной стадии социальной идентичности, с доминированием регионализма, трайбализма и норм обычного права. Отсюда и формы политической идентичности, распространенные у нас больше похожи на примордиалистские.

Отличительной чертой групповой политической идентичности является то, что индивид считает себя членом определенной политической организации, он разделяет ее программные цели, ему близки и понятны взгляды и интересы других членов этой организации, он сопереживает им и готов принимать участие в совместных акциях. В обществе число людей, обладающих таким видом политической идентичности, невелико. Это прежде всего активисты политических партий и организаций, а также некоторые их члены. Следует обратить внимание на то, что вступление в политическую организацию еще не означает автоматического формирования соответствующей идентичности.

Референтная политическая идентичность. Этот вид идентичности возникает, когда формально индивид не включен в соответствующую политическую организацию, но тем не менее среди коллективных субъектов политики он выделяет именно эту группу. Политический менеджмент рассматривает ее как значимую для себя, ориентируется на нормы и ценности этой группы.

Например, по мнению американских исследователей, в США 40% избирателей обладают устойчивой партийной идентичностью, что проявляется в том, что они по¬следовательны в своем выборе и всегда голосуют за кандидата от определенной партии.

Персонифицированная политическая идентичность. Это особый вид идентичности, заключающийся в появлении особого эмоционального отношения к конкретному политическому лидеру, выражающегося в сопереживании, желании подражать ему, поддерживать его. Во-первых, такие люди в очень большой степени ориентированы на нормы, ценности соответствующей политической группы, для них характерно некритическое восприятие действий тех, с кем они себя идентифицируют. Они демонстрируют желание подражать своим лидерам, нередко у них возникает эмпатия, готовность сопереживать и поддерживать, причем на неосознаваемом уровне. Во-вторых, такие люди склонны воспринимать окружающий мир через призму «МЫ и другие». Иными словами, окружающие люди неосознанно начинают ими делиться на МЫ, т.е. на тех, с кем они близки, с кем они себя отождествляют, и на ДРУГИХ, в отношении которых проявляются большая критичность, отчужденность, а иногда и враждебность[5].

Гражданская идентичность – это индивидуальное чувство принадлежности к общности граждан конкретного государства, позволяющее гражданской общности действовать в качестве коллективного субъекта.

В мононациональном государстве (или при подходе к нации как к согражданству) гражданская идентичность эквивалентна национальной идентичности.

При традиционном подходе к нации как этапу развития этноса, понятия национальной и гражданской индентичности не эквивалентны и могут поддерживать друг друга для представителей титульных народов и находиться в противостоянии для нетитульных [6].

Политическая идентичность социальных слоев современного Кыргызстана остается во многом референтной и персонифицированной, то есть, подчинена ценностям и воле харизматичных лидеров

от политики, а не определяется идеологическими ценностями, истинными интересами самих социальных групп, которые должны лежать в основе современного политического процесса.

В настоящее время назрела необходимость разъяснения, не только среди широких слоев молодежи, но и среди представителей элиты общества, истинного смысла различных форм политической идентичности, умения распознавать ее традиционалистские, клановые, потестарные формы. Назрела необходимость перехода, если не к конструктивистским, то к более конструктивным шагам по формированию национальной, гражданской идентичности в условиях Кыргызстана как современного полиэтнического государства.

В каком направлении и с какой динамикой пойдет дальнейшее развитие экономических и социально – политических процессов в Кыргызстане, таким образом, во многом будет зависеть и от выбора ориентиров в формировании политической культуры, политической идентичности общества, ибо в странах со слабо развитой Экономикой еще долгие годы тон может задавать необузданная, корыстолюбивая, ищущая все новых врагов, невежественная и, во многом, потестарная Политика со своей доминирующей примордиалистской идентичностью.

Список литературы:

1. Руткаускайте М.В. Политическая идентичность как результат процесса политической социализации. Материалы международной заочной научно-практической конференции «Общественные науки в современном мире: социология, политология, фолософия, история» 16 ноября 2011. -Новосибирск. Изд. «Априори». 2011, с.31-36.
2. Н/Е.Яценко Толковый словарь обществоведческих терминов. - 1999.
3. Дискуссии вокруг понимания этничности. Что такое народ, этнос.//Арутюнян Ю. В., Дробижева Л. М.,Сусоколов А. А.Этносоциология Уч. пос. для вузов. - М.: Аспект Пресс, 1999. - 271 с.
4. Н.Е.Яценко Толковый словарь обществоведческих терминов. - 1999.
5. Пушкарева Г.В. Политический менеджмент. Издательство «Дело». - М. 2002, С.283-284.
6. Кожанов И.В. Гражданская и этническая идентичности: проблема взаимосвязи и взаимозависимости// Современные проблемы науки и образования. – 2013. – № 3.;Т. В. Водолажская. Идентичность гражданская// Социология: Энциклопедия / Сост. А.А.Грицанов, В.Л. Абушенко, Г. М.Евелькин, Г.Н.Соколова, О. В. Терещенко, 2003 г.; Большаков Андрей Георгиевич, Зазнаев Олег Иванович. Формирование гражданской идентичности: проблемы, современное состояние, перспективы. // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. Тамбов: Грамота, 2012. № 12 (26).

УДК 39:321.01 (575.2)

Кадралиева Айсулуу,
аспирант,
Ж.Баласагын атындагы Кыргыз улуттук университети

ЭГЕМЕНДҮҮ КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДАГЫ ЭТНИКАЛЫК САЯСАТТЫН ӨНҮГҮСҮҮ

Аннотация

Бул макалада эгемендүү Кыргыз мамлекетиндеги улут аралык мамиленин өнүгүү процесси көрсөтүлгөн. Этникалык саясаттын жагдайы боюнча талдоо жүргүзүлдү жана улут арасындагы мамилеге таасир берүүчү факторлор көрсөтүлгөн.

Негизги сөздөр: улуттар арасындагы мамилелер, укугун басуу, аз улуттар тобу, этникалык топтор, окшоштук, этникалык саясат, топтоп чыңдоо, этнократия, күчөтүү, этнос.

Кадралиева Айсулуу,
аспирант,
Кыргызский национальный университет
им. Ж.Баласагына

РАЗВИТИЕ ЭТНОПОЛИТИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ В СУВЕРЕННОМ КЫРГЫЗСТАНЕ

Аннотация

В данной статье описывается процесс развития межэтнических отношений в суверенном Кыргызстане. Произведен анализ этнополитической ситуации и приведены факторы, влияющие на межэтнические отношения.

Ключевые слова: межэтнические отношения, дискриминация, национальные меньшинства, этнические группы, идентичность, этнополитика, консолидация, этнократия, эскалация, этнос.

Kadralieva Aisuluu,
Graduate student of the KNU of J.Balasagyn

DEVELOPMENT OF ETHNOPOLITICAL SITUATION IN KYRGYZ REPUBLIC

Abstract

This article considers development of inter-ethnic relations in Kyrgyz Republic. It gives analysis of ethno-political situation and describes factors affecting inter-ethnic relations.

Keywords: inter-ethnic relations, discrimination, national minorities, ethnic groups, identity; ethnopolitics; consolidation; ethnocracy; escalation, ethnos.

Межэтнические отношения в Кыргызстане сегодня чрезвычайно многогранны и характеризуются динамизмом и противоречивостью. Особенностью их развития является то, что они определяются не только сосуществованием различных этнических образований, взаимодействием формальных и неформальных политических структур, но и совокупностью геополитических, экономических, социально-демографических, внешнеполитических, конфессиональных и целого ряда других

факторов объективного и субъективного характера [1].

В сочетании с социально-экономическими последствиями переходного периода все это резко повысило роль и значение этнической составляющей общественного развития, национальной политики государства и деятельности общественных организаций, созданных для решения этнических проблем и межэтничекого взаимодействия. Новая этнополитическая ситуация характеризовалась поляризацией населения по национальному признаку. Процессы суверенизации проходили в национальной форме. Они проявлялись в развитии национальных движений, многие из которых способствовали возникновению и эскалации межэтнической напряженности [2].

В Кыргызстане эта ситуация, наряду с общими чертами для центральноазиатских стран бывшего СССР, имела свои особенности [3]:

• Республика больше, чем ее соседи пострадала от политики союзного разделения труда. Небольшая по емкости экономика Кыргызстана была гипертрофически деформирована. Ее сырьевая база не была в полной мере обеспечена собственной перерабатывающей инфраструктурой, а созданные в Кыргызстане крупные производства не имели сырьевой базы в самой республике. В ситуации разрыва хозяйственных связей это привело к мгновенной и полной остановке всякого производства вообще и стагнации экономики в целом.

• Другой особенностью ситуации в Кыргызстане было подавляющее преобладание некыргызского населения среди занятых в наукоемких отраслях экономики, а также в тех звеньях производства, где сосредотачивалось технологическое управление и общий менеджмент. Это привело к внутрипроизводственному параличу на предприятиях в результате миграции наиболее высококвалифицированного некыргызского населения.

• На характер этнического развития и межэтнических отношений в Кыргызстане решающее влияние оказали также выбор демократического пути развития и политика интенсификации реформ.

Анализ положения дел в сфере межэтнических отношений, нарастание напряжений в них, процесс бурной миграции граждан некоренных национальностей и его последствия, а также опасение повторения событий Ошского межнационального конфликта 1990 года [4] и некоторое общее снижение остроты политической ситуации и перенос внимания на другие области общественной жизни послужили основными факторами начала планомерных действий в национальной политике, формирования этой политики как таковой.

Уже в 1992 году были введены коррективы в реализацию государственной языковой политики [5] и разрешено вести документацию на русском языке в населенных пунктах, где русскоязычное население составляет большинство. Осенью 1992 года был открыт Кыргызско-Российский (Славянский) Университет, сделаны шаги по введению уголовной наказуемости дискриминации граждан по национальному признаку.

В эти же годы, как реакция на происходящее, активно начался процесс формирования национальных общественных организаций, ставивших своей целью защиту интересов этнических групп и обеспечение их языковой и культурной идентичности. К 1994 году было создано свыше 20 таких организаций.

Руководители 11 национальных общественных организаций 7 декабря 1993 года обратились к Президенту Кыргызской Республики Аскару Акаеву с предложением созвать Курултай народа Кыргызстана [6] для обсуждения общих проблем и выработки решений и поиску путей выхода из кризисного состояния в интересах дальнейшего укрепления межнационального согласия в стране в трудный период. Президент поддержал эту инициативу, утвердив своим Указом организационный комитет по проведению Курултая народа Кыргызстана для рассмотрения вопросов укрепления межнационального согласия и дружбы между народами Кыргызской Республики.

Состоявшийся 22 января 1994 года первый Курултай народа Кыргызстана принял решение

о создании Ассамблеи народа Кыргызстана - массовой общественной организации, призванной выражать национальные интересы этносов, образующих народ Кыргызстана, обеспечивать общенародную солидарность в Кыргызской Республике [7]. Подробная информация о форме деятельности Ассамблеи народа Кыргызстана рассмотрена в последующих параграфах.

Межэтническая ситуация в Кыргызстане в целом поддается контролю. В то же время, необходимо обеспечить постоянный анализ межэтнической ситуации. Экономические трудности, открытость границ между соседними странами Центральной Азии и возможность контрабадного ввоза-вывоза наркотиков, пограничные споры, религиозный синдром, отсутствие законодательных мер регулирования межэтнических отношений, миграционные процессы могут оказать свое негативное влияние на межэтническую ситуацию. Поэтому нужны упреждающие механизмы стабилизации межнациональной ситуации, постоянные исследования в области межэтнических отношений и их регулирования, этнополитический мониторинг, цель которого – отслеживать реальные изменения ситуации не только в республике, но и в центральноазиатском регионе в целом.

Все этнические группы, так или иначе, непосредственно или опосредованно, вступают в отношения, с государством, общественными структурами, экономическим сообществом и т.д., и, наконец, с другими этническими группам. Комплекс этих взаимоотношений составляет собой сферу межэтнических отношений.

Сетью этнологического мониторинга под руководством проф. Тишкова В. РАН, экспертом которой является д.ф.н., проф. Элебаева А.Б. была разработана следующая матрица основных факторов дестабилизации межэтнических отношений [8]:

Экологические факторы

Глобальное обострение экологических проблем в современных условиях привело к тому, что состояние окружающей среды, а также количество и распределение природных ресурсов способно оказывать определенные негативное воздействие на межэтнические отношения и в совокупности с другими факторами может спровоцировать их обострение. При этом определяющие значения имеют следующие показатели:

- состояние воды (количество и качество питьевой воды, ирригация, наличие водных путей, возможности для промысла и т.д.);
- недра, характер их использования, основные показатели;
- техногенное воздействие (наличие опасных производств, выбросов, отходов);
- бедствия и катастрофы (стихийные, экологические, промышленные, спровоцированные).

Демографические факторы

Особенности расселения народов, сложившиеся на протяжении всего существования этносов, а также прошлые и современные миграционные процессы, изменяя характер и

пропорции расселения, оказывают влияние на межэтническую ситуацию. При этом преимущественное значение имеют:

- расселение (динамика численности этносов, этнические пропорции, степень и динамика урбанизации);
- смешанные браки и количество разводов;
- естественное движение населения (рождаемость, смертность, продолжительность жизни);
- механическое движение населения (внутренние и внешние миграции, беженцы и переселенцы, временные жители).

Политические факторы

Государственно-административный статус, существующий в каждом отдельном обществе, имеет определяющее значение для характера межэтнических отношений, при этом доминирующими

факторами являются:

• политический режим и формы власти (федерализм и унитаризм, система местного управления, политические партии и общественные движения, системы выборов и смена власти, государственные программы разного уровня). Следует отметить, что особенно конфликтогенными являются периоды снижения авторитета государства, смены политических элит и системы власти, возникающие в переходные эпохи [9];

• преобладание силовых, а не политических подходов к локализации, нейтрализации и ликвидации очагов межнациональной напряженности и конфликтов;

• противоречия, кроющиеся в территориально-этническом принципе, заложенном в основу национально-государственного строительства;

• этническое представительство в структурах власти, сферы бизнеса, средствах массовой информации, науке и образовании;

• взаимоотношения «центра» и «периферии», их правовое регулирование, выгоды и обременительность этих отношений;

• обеспечение прав человека и коллективных прав - особенно кофликтогенно на стадии движения к правовому государству, отсутствие научно-обоснованных юридических норм, регулирующих и гарантирующих оптимальное развитие межэтнических отношений в условиях демократии, а также ответственности за несоблюдение имеющихся правовых актов;

• статус и состав силовых структур, обеспечивающих доступ и контроль за оружием, судопроизводство и правопорядок;

• наличие родоплеменных и клановых отношений в регионах и их влияние на формирование новых структур власти;

• сращивание коррумпированной части властных структур с националистически настроенными элементами и формирование этнократии.

Социально-экономические факторы

Определяющее значение для обострения межэтнических отношений в данной сфере имеют следующие показатели:

• уровень и структура производства и динамика цен. Особенно важны эти факторы в условиях замедления темпов экономического развития, вызванных кризисными явлениями;

• уровень и расхождение доходов. Особенно кофликтогенными является резкое понижение уровня жизни населения и социальное расслоение по этническим признакам;

• занятость населения и высокий уровень безработицы, приводящий к размыванию среднего слоя и массовой ее люмпеинации;

• особенности разделения труда на этническом, региональном и отраслевом уровнях. Следствием этого является наличие диспропорций в социально-экономическом развитии регионов и этносов;

• социально-профессиональная мобильность (продвижение этнических групп в результате интенсивной урбанизации и миграции из сельских районов, понижение и снижение статуса людей в трудовой деятельности, наличие маргиналов, больших контингентов беженцев и вынужденных переселенцев и их состав);

• степень участия этнических групп в приватизации, купле-продаже земли;

• высокий уровень криминогенности в обществе и наличие фактов этнической преступности и мафиозных групп, сформированных по этническому признаку.

Культурные факторы

В условиях существования политических государств неизбежно наличие определенного культурного доминирования со стороны титульной нации, даже в том случае, если это доминирование снимается при помощи уравновешенной политики культурного плюрализма, все же остается ряд

факторов культурного порядка, дестабилизирующих межэтнические отношения:

- воздействие религиозного фактора на сознание и поведение людей (при этом значение имеют конфессиональный состав населения, наличие и доступность религиозных учреждений, возможность отправлять обряды, наличие и состояние святынь, степень терпимости в государстве, регионе, общине);
- языковая ситуация (наличие закона и инструкции по языковым вопросам государственному языку, языку власти, бизнеса, образования, информации и межгрупповых контактов);
- состояние системы школьного образования (доступ и гарантии образования, в том числе образовательным учреждениям на языках национальных меньшинств, этнический состав учителей, качество и содержание учебных материалов);
- доступ к высшему образованию (условия поступления, состав студентов, содержание учебных программ);
- структура и состав СМИ, (контроль за СМИ, характер информационных программ, этнический состав журналистов и телеведущих);
- условия для сохранения традиционных праздников и обрядов (участие в них разных социально-этнических групп населения);
- проблемы этнической истории (наличие споров, неясностей и противоречий по вопросам культурного наследия и исторического прошлого этносов).

Психологические факторы

- существование групповых требований и жалоб по вопросам ущемления национального достоинства, этнической дискриминации;
- наличие прошлых конфликтов и коллективных травм (репрессий, депортаций, геноцида);
- характер этнических стереотипов (положительные и отрицательные), степень их распространения и использования;
- динамика структуры и уровней соотношения этнического гражданского, местного и регионального самосознания, возрождение старых идентичностей и формирование новых;
- мифы, страхи и слухи по этническим проблемам;
- наличие групповых идей и идеологий этнических групп;
- уровень толерантности в обществе (межгрупповое неприятие, стычки и насилие).

Внешнеполитические факторы

Помимо факторов глобального и внутреннего характера, которые были отмечены нами выше, на уровень межэтнических отношений безусловно влияют и внешнеполитические факторы, среди которых можно особо выделить следующие:

- наличие и влияние этнических диаспор за рубежом;
- стабильность и нестабильность соседних и пограничных регионов и стран;
- территориальные претензии к соседним государствам и проблемам границ;
- характер внешних связей и уровень сотрудничества;
- меняющийся внешний имидж государства в регионе и в мире.

Часто данные факторы взаимосвязаны. Во времена экономических трудностей и социального кризиса, меньшинства и другие уязвимые группы часто тяжело страдают. В некоторых случаях они сталкиваются с дискриминацией и другими нарушениями прав человека. В худшем случае, они могут взять в руки оружие и сами нарушать права человека и добиваться отделения.

Список литературы:

1. The Soviet and Post-Soviet Review. Conflict and conflict prevention in Central Asia: the prospects for really warning.//H. Krummenacher and S. Schmeidl.: USA, 1997, - P. 241.

2. Развитие межэтнических отношений в новых независимых государствах Центральной Азии. Учебное пособие для высших учебных заведений. – Бишкек: «Илим», 1995, - С.247.

3. Фукалов А. Формирование системы поддержки этнического развития и оптимизации межнациональных отношений в Кыргызской Республике // Этнический мир, 1998, №1. - С.6-8.

4. Развитие межэтнических отношений в новых независимых государствах Центральной Азии / Под ред. Элебаевой А. – Бишкек: «Илим», 1995, - С.255-267.

5. Чотаева Ч. Язык как фактор государственного строительства в Кыргызстане // Центральная Азия и Кавказ. 2004, №2 (32). С.206-208.

6. XXI век – век процветания, дружбы и консолидации народа Кыргызстана. Материалы третьего курултая народа Кыргызстана. – Бишкек: «Ассамблея народа Кыргызстана», 2000, - С.7-14.

7. Сборник отчетов о деятельности Совета Ассамблеи народа Кыргызстана, национально-культурных центров и общественных объединений, входящих в состав Ассамблеи народа Кыргызстана (1996-2000гг.). / Отв. ред. Фукалов А.И. – Бишкек: «Ассамблея народа Кыргызстана», 2000, - С.5.

8. Развитие межэтнических отношений в новых независимых государствах Центральной Азии. / Под ред.проф. А.Б.Элебаевой. – Бишкек: «Илим», 1995, - С.96-108.

9. Койчуев Т.К. Теория постсоветского реформирования. – Бишкек: «Илим», 1997, – С.53-55.

10. Малахов В.С., Тишков В.А. Мультикультурализм и трансформация постсоветских обществ. - М.: «Институт этнологии и антропологии», 2000. – С.356.

11. Буроменский М.В. Защита прав меньшинств. Права человека в современном мире. – Донецк: 1995. - С.238.

УДК 327.8
341.1/.8

В.М. Капицын,
саясий илимдин доктору,
М.В. Ломоносов атындагы Мамлекеттик
университеттин салыштырма
политология кафедрасынын профессору (Россия)

ДҮЙНӨЛҮК ТАРТИП ЖАНА ЗОРДУК- ЗОМБУЛУКТУ ЖӨНГӨ САЛУУ: САЯСИЙ-УКУКТУК ДИСКУРС

Аннотация

Макалада саясат изилдөчүлөрдүн заманбап дүйнөлүк тартиптин зордук-зомбулукту жөнгө салуу теориясынын өнүгүүсүн дискурсу каралат. Зордук-зомбулуктун логикасын Гоббстын, Гроцийдын жана Канттын илимий салттарына таянып түшүндүрүлөт жана дүйнөлүк тартип, эл аралык укук жана дүйнөлүк саясат нормативдик форматта берилет. «Легитимдүүлүктүн тең салмактуулугу жана бийлик» концепти (Г. Киссинжер) жана Х. Буллдун, С. Хоффмандын дүйнөлүк тартиптин теориясынын өнүгүүсүн эл аралык мамилерди аныктоого көмөктөш болгону каралат.

Негизги сөздөр: “зомбулукту жөндөөнүн форматтарын байланышы”, ченемдик мамиле, тынчтык тартиби, эл аралык укук, дуйнөлүк саясат.

В.М.Капицын,
д.п. н.,
профессор,
МГУ им. М.В. Ломоносова

МИРОПОРЯДОК И РЕГУЛИРОВАНИЕ НАСИЛИЯ: ПОЛИТИКО-ПРАВОВОЙ ДИСКУРС

Аннотация

В статье рассматривается дискурс политологов о развитии теории миропорядка в плане регулирования насилия. Выделяются нормативные форматы миропорядка, международного права и нормативной мировой политики при опоре на гоббсианскую, гроцианскую и кантианскую традиции объяснения логики насилия. Рассмотрение данных форматов регулирования помогает выявить развитие теории миропорядка Х.Булла и С.Хоффмана за счет нормативной трактовки международных отношений, в частности, концепт «равновесия легитимности и власти» (Г. Киссинджер).

Ключевые слова: «связка форматов регулирования насилия», нормативный подход, миропорядок, международное право, мировая политика.

V.M. Kapitsyn,
Doctor of political science,
Professor of Moscow State University

THE WORLD ORDER AND REGULATION OF VIOLENCE: THE LEGAL AND POLITICAL DISCOURSE

Annotation

The article examines the theoretical discourse of politologists about the development of the theory of world order from a position of regulation of violence. Outlines normative formats world order, international law and global regulatory policy by relyinkg on dobsinsky, graciansky and Kantian traditions of explaining the logic of violence. Consideration of data formats of regulation helps to identify new contributions to the theory of world order by H. bull and C. Hoffman by normative interpretations of international relations, in particular, "balance of legitimacy and power" (Henry Kissinger).

Keywords: «a bunch of formats regulation of violence», normative approach, world order, international law, world politics.

В статье ставится цель рассмотреть теоретические вклады в теорию миропорядка с точки зрения его нормативной интерпретации. Эти вклады восходят к проблеме насилия в международных отношениях, а именно форматирования насилия и обеспечения совместимости разных форматов его регулирования. Все более актуален анализ возможностей этих форматов обеспечивать полицентричный баланс сил. В качестве методов анализа использовались нормативный, системный, компаративный, исторический.

В дискурсе о полицентричном («многополярном) мире XXI в. проявилась незавершенность общей теории миропорядка и международных отношений [1]. В 2000 гг. оживился политико-правовой дискурс об отношении «нового функционального ядра» миропорядка с остальным миром как проблеме мирорегулирования [2]. 2010-е годы отмечены концептами, претендующими на вклад в общую теорию нового миропорядка [3; 4].

Последние годы показывают, что достройка общей теории миропорядка зависит от анализа форматов регулирования насилия в международных отношениях. Тексты Х. Булла, С. Хоффмана могут служить основой для такого анализа. Следует учитывать и вклады, которые сделали З. Бжезинский, Ф. Фукуяма, Э. Баталов, А. Богатуров, Т. Шаклеина, П. Цыганков и др. Формирование и развитие теории насилия связано с именами Каутильи, Т. Н. Макиавелли, Т. Гоббса, Г. Гроция, И. Канта, Ф. Ницше, М. Вебера, М. Фуко, Д. Норта, Б. Вайнгаста и др.

Ни государство, ни международное сообщество не функционируют без насилия. Мировую политику «собирают воедино отношения могущества» [5]; политика зиждется на «отсроченном насилии» [6]. Но важно подчеркнуть также нормативное содержание насилия. Создание соответствующих институтов и норм способствует форматированию регуляторов насилия.

1. Миропорядок, международное право и мировая политика

Международные отношения отражают целостность, в которой в качестве форматов регулирования насилия выявляются миропорядок, международное право и мировая политика. Эти форматы, если их определять с точки зрения нормативизма, связываются с выделением М. Уайтом и Х. Буллом гоббсианской, гроцианской и кантианской традиций.

Гоббсианская (реалистская) традиция соотносима с образованием формата миропорядка. Т. Гоббс признавал ограничение мощи и амбиций одного государства с помощью мощи другого государства, что способствовало институционализации баланса сил. Так можно объяснить возникновение Вестфальского миропорядка с его признанием суверенитета национальных государств, Европейского «концерта держав» 1815 г., ядерного паритета США – Россия и других «осей» миропорядка. Потенциал прямого и косвенного насилия со стороны великих держав продолжает играть важную роль, и он регулируется в значительной степени с помощью формата миропорядка. Эта традиция выделяет «силовой остов» отношений между державами, обеспечивающий относительно устойчивый баланс сил.

Гроцианский («интернационалистский») подход развития международных отношений больше соотносим с форматом международного права: он наиболее подвержен правовому нормативизму, «игре по правилам», созданию пространства, где каждое государство обладает равными правами. В международном праве олицетворяется принцип ООН «одна страна – один голос» при решении ряда проблем и другие принципы, нормативные соглашения, обычаи, решения судов, сдерживающие отклонения («мягкое право», «теневое право»), оговорки сторон в договорах. Этот формат сам по себе не может обеспечивать устойчивое регулирование насилия, хотя правовой идеализм существует. Тем не менее, мир стремится к постоянному регулированию насилия с помощью международного права.

Кантианский подход («ценностный», или «универсалистский») мы соотносим с форматом нормативной мировой политики, которая обладает включением морального регулирования, широкой свободы и ответственности при учете ресурсов и международного контекста. Примерно с таких позиций выступал Вудро Вильсон. Для мировой политики характерен наиболее широкий набор концептов регулирования насилия. Даже концепция «демократического мира» предполагала внедрение демократии в современном мире с помощью международного насилия со ссылками на примеры оккупации Японии и Германии [7]. Доктрина Б. Клинтона была нацелена на «консолидацию победоносной демократии и открытых рыночных обществ» [8]. Мировая политика тяготеет к регулированию анархичного насилия с помощью выстраивания иерархий, союзов, норм морали, согласования общих и национальных интересов, частных интересов ТНК и НПО, сдерживания дискреций (односторонних несогласованных решений) с помощью интеграции, миротворчества, согласительных средств.

В реальности к регулированию властных отношений с помощью реального применения силы, в первую очередь, обращен формат мировой политики, включая нередко неформальные соглашения, коалиции, как с применением правил «честной игры» (моральный универсализм), «мягкой силы» (особенно обращения к общественному мнению), так и закулисных сделок и вооруженной силы. Формат международного права исходит из легитимности отношений, соответствия их определенным формальным правилам (нормам и принципам права). Миропорядок как «силовой остов» международных отношений имеет назначение не применение силы, а именно предотвращение ее применения. Тем не менее, в «равновесии легитимности и власти» (Киссинджер) особенно велико влияние установленного державами миропорядка; он создает реальные условия для достижения такого равновесия.

Все названные форматы регулирования насилия при обеспечении функциональной заданности (регулирование равновесия между легитимностью и властью) должны постоянно дополнять друг друга, что позволяет принимать более оптимальные решения, склоняя государства к миру и сотрудничеству. Важнейшая задача взаимодействующих форматов – не допускать чрезмерного роста насильственного доминирования держав (союза государств) в ущерб общему миру. Такая «связка» форматов регулирования насилия наиболее функционально отражена в концепте «баланса легитимности и власти» у Г. Киссинджера [3, 49–50].

В этом «связке» взаимодействие соответствующих институциональных средств довольно изменчиво. Степень подвижности этой «связки» различается в разные периоды времени. Начиная с Вестфальского мира, выстраивались международные отношения, опирающиеся на признание государственного суверенитета, привязку безопасности к балансу сил и ограничению масштаба насилия. Вестфаль признал полицентризм в миропорядке, отделил религиозные вопросы от политики, установил доктрину суверенного равенства, не исключая войны для восстановления баланса сил, но ограничивая масштаб и интенсивность войн.

Венский конгресс 1815 г. устанавливал «европейский концерт великих держав». При этом Франция после поражения Наполеона была, тем не менее, включена в «концерт»: без ее участия европейский порядок был бы менее прочный. «Концерт» стабилизировал международные отношения почти на 30 лет. Венский порядок делал Великобританию, Россию, Австрию, Францию, Пруссию (Германию) неустранимыми элементами баланса сил. Г. Киссинджер, характеризуя, в частности, роль России в целом, писал, что она «сумела не допустить установления в Европе единоличного господства какой-то одной страны, выстояв против Карла XII Шведского, Наполеона,… тогда как ключевые континентальные элементы баланса сил оказались поверженными» [3, 38]. Но во взаимосвязи форматов регулирования насилия еще не было устойчивости перед назревавшим переделом мира.

После Первой мировой войны в формате миропорядка возник «разлом». Суверенитет Германии девальвировался в результате Версальского договора 1919 г. и результатов Парижской конференции 1919–1920 гг. Из процесса укрепления миропорядка была также исключена РСФСР. На финансово-экономических конференциях Советская Россия (Брюссель 1921 г., Генуя и Гаага 1922 г.) и Германия (Генуя 1922 г.) были поставлены перед жесткими требованиями государств-победителей и их деловых кругов [9].

Г. Киссинджер считает, что западные союзники предопределили подписание Раппальского договора, «подвергнув остракизму две крупнейшие европейские державы посредством создания пояса малых, враждебных друг другу государств, а также посредством расчленения, как Германии, так и СССР… это создавало максимум побудительных мотивов, как для Германии, так и для СССР, преодолеть идеологическую вражду и сотрудничать в деле подрыва Версаля» [10]. В таком раскладе было явное неравновесие легитимности и власти (силы). Сила явно преобладала, считалось, что победитель вправе полностью диктовать свою волю, не считаясь ни с какой легитимностью, ни с каким балансом. Не случайно, США отказалось ратифицировать эти договоры и не вошли в состав Лиги Наций, потом заключили с Германией отдельный мирный договор (1921).

Серьезным дефектом явилось то, что Устав Лиги Наций стал составной частью Версальского договора. Так дискриминационная логика Версаля оправдывалась в моральном и международно-правовом плане. Несбалансированность сил в миропорядке вела к искажению принципов международного права и оправданию дискриминации. Германия частично выполняла условия договора, достигая новых и новых уступок, тем не менее, происходил подъем реваншистских настроений среди немцев. Конференция в Локарно (1925) «была не столько умиротворением Европы, сколько определением поля новых битв» [10, 245], т.к. признавались границы Германии и других держав на Западе, в то же время, границы на Востоке Германии не признавались, хотя Польша и Чехословакия подписывали Версальский мирный договор в статусе государств-победителей.

После Второй мировой войны миропорядок был нормативно утвержден в Уставе ООН, где, однако, было заложено противоречие принципа уважения государственного суверенитета и целостности с принципом самоопределения. Но установление миропорядка на основе ядерного паритета и фиксации баланса сил двух мировых систем сдерживал насилие. С одной стороны, он способствовал самоопределению в виде формальной деколонизации, с другой, не мешал финансовой экспансии Бреттон-Вуда, дисциплинированию Западной Европы (план Маршала, НАТО, созданию

массы военных баз США в Европе) и ограничению самоопределения в «Восточном блоке».

Это расширяло возможности согласования воль государств с помощью форматов мировой политики и международного права. Мировая политика после Второй мировой войны использовала наследие общей ответственности в борьбе с фашизмом. В устойчивости Ялтинско-Потсдамского миропорядка важную роль играли балансы и доминанты миропорядка (ядерный паритет сверхдержав, разграничение зон влияния и ответственности НАТО и Организации Варшавского договора (ОВД), право вето в системе коллективной безопасности ООН). Важным было согласование национальных и общих интересов в мировой политике с помощью правовых актов ООН, двухсторонних и многосторонних соглашений государств, что предотвращало разрыв «связки» форматов регулирования.

В то время тоже шли войны, происходили конфликты, тем не менее, установившийся «силовой остов» в миропорядке создавал приемлемую «рамку» развития международного права. Совершенствовались все форматы регулирования насилия. В 1960-е гг. разработана нормативная теория мирного сосуществования двух мировых систем с разным общественным строем при согласовании воль государств [11]. Международное право достигло своего расцвета в 1960–1980-х гг., усиливая нормативный характер других форматов международных отношений. Вспомним, например, политику «разрядки международной напряженности» и «челночной дипломатии» Г. Киссинджера. Они снижали остроту противостояния США – СССР, Израиля – арабских государств.

В 1970 г. принята Декларация ООН «О принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН». В 1972 г. подписаны два договора США и СССР: об ограничении стратегических вооружений и ограничении систем противоракетной обороны. В 1975 г. принят Хельсинский заключительный акт. Шло развитие подотраслей международного права, в том числе, права разоружения, права разрешения конфликтов международного характера, права международной безопасности, способствовавших оптимальной и устойчивой связанности форматов регулирования насилия, усилению нормативного характера миропорядка и мировой политики.

Это отмечал глава МИД России С.В. Лавров: «… Сорок лет после Второй мировой войны стали удивительно благоприятным периодом для развития Западной Европы, которая была избавлена от необходимости принятия собственных крупных решений и под своего рода «зонтиком» американо-советского противостояния получила уникальные возможности спокойного развития» [12].

Обращаясь к концептуальному аспекту, отметим, что весомым дополнением общей теории миропорядка становится положение Г. Киссинджера о том, что жизнеспособность миропорядка отражается в «равновесии между легитимностью и властью при достаточном внимании каждому элементу». Он связал такое равновесие с механизмами мобилизации ресурсов: «Вместе эти элементы создают условия, чтобы изменения происходили эволюционно. Если равновесие власти и легитимности достигается должным образом, приобретается определенная степень спонтанности в действиях. Проявления власти становятся периферическими и в значительной мере символическими; поскольку конфигурация сил складывается в результате общего понимания, ни одна из сторон не испытывает необходимости мобилизовывать резервы. Когда же равновесие нарушается, ограничения исчезают и появляются возможности для реализации агрессивных устремлений и выступлений непримиримых «актеров»; хаос длится, пока не установится новая система порядка» [3, 49–50].

2. От идеализма к новой империи

В начале XX в. бывший Президент США Т. Рузвельт критиковал принципы В. Вильсона за их идеализм, отрыв легитимности от власти (силы). В последние десятилетия XX в. подтвердилась правдивость этой критики. Из-за односторонних дискреционных решений сверхдержав были нанесены удары по формату миропорядка. Они легетимировались, с одной стороны, либералами и неоконсерваторами («неоконами» в США) с помощью теории демократии и прав человека, с одной

стороны, с другой стороны, теорией угроз мирового империализма. В 1979 г. СССР ввел войска в Афганистан. США поддержали силы, противостоявшие СССР. В 1986 г. США бомбардировали города Ливии без санкций Совета Безопасности ООН (СБ ООН). Тогда Госсекретарь США Дж. Шульц провозгласил доктрину «упреждающей самообороны», что подтвердил и Президент США [13]. Подобные акты вели к обесцениванию полномочий СБ ООН, были чреваты изменением миропорядка как формата регулирования насилия [14].

Тем не менее, в 1980-х гг. распространились иллюзии, что мировое сообщество близко к идеализированному кантианскому (вильсонианскому) порядку, основанному на общечеловеческих ценностях [15]. Были надежды, что вместо противостояния НАТО и ОВД в Европе формируются механизмы согласования коллективной безопасности в СБСЕ (ОБСЕ). В 1985 г. началась «перестройка» в СССР, когда руководство СССР пришло к идее поставить общечеловеческие ценности выше национальных интересов. Так легитимировались беспрецедентные уступки Западу. Миропорядок стали соотносить с универсалистскими (кантовскими) ценностями, приближением «глобального права». Символами такого поворота стали вывод советских войск из Афганистана (1989), падение Берлинской стены (1990), договоренности М. Горбачева и Р. Рейгана в Рейкъявике. В начале 1990-х гг. широко распространилось мнение, что проблем с «переходом» постсоветских стран к демократии нет, т.к. можно заимствовать западный опыт демократического регулирования насилия [16].

Отношения США и России оформились Кэмп-Дэвидским соглашением от 1 февраля 1992 г. как «дружба и партнерство». Но уже шла разработка концепции внешней политики администрации Б. Клинтона, отраженной в документе Совета национальной безопасности «Стратегия национальной безопасности вовлеченности и расширения» (1994), а затем «Стратегии национальной безопасности в новом столетии» (1997), нацеленной на мировую гегемонию.

Распад СССР, самоликвидация Организации Варшавского Договора и Совета Экономической Взаимопомощи привели к исчезновению биполярного миропорядка. Но вопреки заявленным принципам «неделимой и равной безопасности», «широкого сотрудничества без разделительных линий», США и их союзники сохранили НАТО и стали расширять его состав. Роль ОБСЕ (СБСЕ) была сведена к фиксации нарушений прав человека.

Авторы концепции «демократической империи» оправдывали такой дисбаланс сил: «Наряду с глобальным рынком и глобальным перемещением продукции возник глобальный порядок, новая логика и структура правления, т.е. новая форма суверенитета. Империя есть политический субъект, который регулирует эти глобальные обмены, суверенная власть, которая правит миром» [17]. Имперские форматы США были представлены как основные для регулирования насилия. С. Хантингтон резюмировал, что США, с одной стороны, требуют от других ограничения суверенитета, но, с другой, сами не готовы к такому ограничению, из-за чего их действия «выглядят как диктат (гегемония)» [18].

Частота дискреционных акций США свидетельствовала о стремлении изменить форматы регулирования насилия, основываясь на своем собственной дискреции (усмотрении), чтобы закрепить свою гегемонию. Фр. Фукуяма писал, что «после окончания холодной войны США в среднем примерно раз в два года предпринимали очередную попытку построить какое-то государство» [20]. Форматы мировой политики, а вслед за ней и международного права, теряли нормативный характер, обретенный в период 1945–1991 гг.

НАТО представлялось в качестве глобальной организации: «Партнерство НАТО направлено не только на страны Евроатлантического региона, Средиземноморья и Персидского залива, но и на страны в глобальном срезе…» [21]. В 2000-е гг. утверждалось мнение американских экспертов о праве США и НАТО на гибкое силовое реагирование с включением «гуманитарной интервенции» и принуждения к миру. Все страны, включая Россию, Китай и Индию, должны признать обязательность соблюдения

таких норм поведения [22]. США стремились стать державой, формирующей «однополярный» миропорядок. Как отмечал А.Д. Богатуров, мировое сообщество было поставлено перед выбором, признать или не признать США и НАТО глобальным регулятором международных отношений, который диктует нормы военно-силовой демократизации государств, регионов и субрегионов [23].

Единственная сверхдержава во внешней политике присвоила привилегию использовать потенциал насилия, исходя из дискреционных решений. «Мы единственное государство на планете, способное экспортировать безопасность на постоянной основе, и у нас имеется достойный послужной список в этом деле» – так характеризовал позицию США Т. Барнет [7]. К союзникам применялась стратегия «мягкой гегемонии», к соперникам – «жесткой гегемонии». По ряду параметров при построении пост-биполярного миропорядка США и НАТО воспроизвели дефекты Версальского миропорядка, тормозя возвращение России в стан реально действующих великих держав.

3. Дефицит нормативности формата мировой политики

В ситуации кризиса миропорядка особую роль в регулировании насилия играет нормативная мировая политика, т.е. политика, учитывающая требования международного права, периодически применяющая коллективные согласования и сдерживающая дискреции отдельных акторов, чтобы поддержать баланс сил для мирного сосуществования. Для нее характерно: согласование внешних политик многих государств; обеспечение наряду с решениями ad hoc долгосрочных обязательств; формирование прецедентов и обычаев, признаваемых в дальнейшем нормами международного права; определенная предсказуемость действий ведущих государств; осознание общей ответственности как кооперативной ценности; ведение информационных войн в рамках определенных правил.

Разумеется, кризис миропорядка сужал возможности нормативной мировой политики. Сказались незавершенность ряда соглашений США и СССР, маргинальное состояние России и значительное превосходство США и НАТО. Ряд государств, в том числе, небольших, не связывали себя обязательствами, что давало им возможность «кочевать» между разными центрами силы (например, в ситуации с Восточным партнерством).

Нормативности мировой политики затруднялось и в связи с ростом числа субъектов мировой политики (распад государств, «растворением» разделительной линии внешней и внутренней политики, активизацией негосударственных субъектов). Это не сопровождалось выстраиванием балансов сил и потенциалов и закреплением их в международном праве. Изменилась международная субъектность НАТО, состав которого расширился почти в 2 раза. Шла подготовка к включению в НАТО Грузии и Украины. За короткое время режим в Грузии при помощи США увеличил расходы на вооружение в 30 раз, что подтолкнуло его к развязыванию вооруженного конфликта в Южной Осетии (2008).

Дефицит нормативности мировой политики оборачивался разрушением суверенитетов государств. Неверный подход к равновесию легитимности и власти вел к новым вакуумам нормативности. В 2011 г. внутренние протесты в Ливии были поддержаны Францией, Великобританией, США. К тому времени уже был легитимирован статус М. Каддафи, шедшего на ряд уступок (в том числе, отказ от ливийской ядерной программы). Тем не менее, СБ ООН передал вопрос М. Каддафи в 2011 г. на усмотрение прокурора Международного суда ООН [24], где провели быстрое расследование. Цель – поддержка дискреционных политических решений НАТО процедурой международного правосудия, чтобы склонить общественное мнение к легитимации действий НАТО. СБ ООН 18 марта 2011 г. принял резолюцию о введении бесполётной зоны над Ливией. 19 марта 2011 г. на Парижском саммите НАТО объявлено о войсковой операции альянса против войск М. Каддафи. После разгрома НАТО Ливия погрузилась в хаос.

Очевидно, что в условиях дисбаланса сил и потенциалов ведущим регулятором насилия стал формат дискреционной мировой политики сверхдержавы, перестраивающей на этой основе форматы миропорядка и международного права. США и ряд государств НАТО поддержали принятую 17

февраля 2008 г. декларацию о независимости Косова. Международный суд 22 июля 2010 г. вынес консультативное решение о том, что эта декларация не нарушает международное право [25]. Это на самом деле подрывало формат международного права и нормативность мировой политики [26]. К данному решению Международного суда апеллировали сторонники независимости Южной Осетии, Абхазии, референдума о независимости Крыма в 2014 г. (с последующим воссоединением его с Россией), Донбасса, Нагорного Карабаха и др. Усиливался дефицит правовой нормативности и доверия в мировой политике, что вело к фрагментированию и гибридизации права, росту сепаратизма.

Дефицит нормативной мировой политики, ориентированной на долгосрочные цели отразился на подходах к урегулированию конфликта в Сирии и в целом на Ближнем Востоке, где параллельно действовали антитеррористические коалиции – одна во главе с США (номинально более 60 государств), другая во главе с Россией (Россия, Иран, Сирия, Ирак; с 2016 г. Турция). Кроме того, арабские государства пытались создать еще и третью коалицию.

Международные отношения – сфера, где нередко правовое регулирование само по себе не решает проблем и где остро необходимы регуляторы не-права (баланс сил, оптимумы влияния, усмотрение высших должностных лиц, непубличные личные договорённости, меры доверия), которые свойственны форматам миропорядка и мировой политики. Правовая основа, особенно в области международной безопасности, приобретала «размытый» характер. Международное право дополнялось «новым обычным правом насильственных контрмер», мнением СМИ и юристов, политической силой в ответ на гуманитарное бедствие [14]. Этим объясняются интерпретации резолюций СБ ООН о гуманитарных интервенциях, приводящие к дискреции в интересах доминирующей державы. Насилие включало в себя «незаконные, но легитимные» регуляторы (У. Бек).

Добавляется в ущерб легальным форматам также давление «теневых» регуляторов, активно проникающих в международные отношения (биржи, инсайдерские группы, нелегальная перевозка иммигрантов, наркокартели, торговля людьми и т.п.). Росло число негосударственных военных компаний, действующих в районах вооруженных конфликтов. Выдвигались экстремистские акторы, устанавливающие с помощью террора свои правила.

4. Дискурс о восстановлении нормативности миропорядка и мировой политики

Парадоксально, но в 2000-х гг. вильсонианский дискурс легитимировал гегемонистские устремления США. Тем не менее, в 2000-е гг. проявлялись тенденции к полицентричности миропорядку [12]. В 2010-х гг. шло, хотя и с отдельными отступлениями возвращение к форматам нормативной мировой политики, стабильного миропорядка. Т.А. Шаклеина заявила об уходе гегемона из мировой политики [29]. В 2016–2017 гг. вместе с ослаблением либеральной идеологии и ростом прагматизма в политике усиление нормативности проявляется как «осевая» тенденция. Среди успехов в нейтрализации действий, дестабилизирующих форматы регулирования насилия – предотвращение военной агрессии США в Сирии; сотрудничество США и России по выведению из страны химического оружия и уничтожение его. Достигнуто соглашение Ирана и стран «шестерки» по иранской ядерной программе.

Обозначился враг миропорядка, общий для всех государств – международный терроризм, реальные экстремистские организации. США и Россия совместно инициировали разработку Резолюции 2253 о борьбе с финансирование террористических организаций ДАИШ и Аль-Кайеды, добились ее единогласного принятия в СБ ООН 17 декабря 2015 г. Россия помогла в разминировании освобожденных в Сирии городов, поставке гуманитарных грузов. Центр по примирению сторон при Министерстве обороны России помог присоединиться к соглашению о перемирии в Сирии более 1 тыс. поселений. Турция с 2016 г. активно сотрудничает с Россией в борьбе с ИГИЛ. Под эгидой США и России проводились переговоры оппозиции и правительства Сирии в Женеве. По этому вопросу проведена встреча в Астане, организованная Россией, Турцией, Ираном. Поражение неоконов на

выборах Президента США способствовало движению к оптимальному «равновесию легитимности и баланса сил».

На Ближнем Востоке снижение роли США восполняется усилением позиций России, Турции, Ирана, Китая, Израиля. Борьба России с терроризмом поддержана по ряду вопросов Ираном, Турцией, Китаем, Индией, Египтом, Пакистаном, Афганистаном, странами Центральной Азии. Войны в Ираке и Сирии подтвердили становление нескольких центров силы.

США не всегда соглашается с необходимостью коллективного согласования решений и ограничения своих дискреционных действий. Президент США Б. Обамы в 2016 г. пытался создать трансатлантическое (ТТИП) и транстихоокеанское (ТТП) партнерства, где правила устанавливают США и откуда Россия и КНР исключены. Но новый Президент США Д. Трампа в своем указе отменил решения Б. Обамы относительно ТТТП.

2010-е, а особенно 2016–2016 гг. ознаменовали смягчение кантианско-вильсонианского дискурса гегемонизма США. 2017 г. представляется началом новой эпохи [30]. З. Бжезинский пишет о необходимости «тройственного союза или ассоциации» США, Китая, России как «идеального ответа» на угрозы на Ближнем Востоке [31]. Другие говорят о «мягком двухполярном миропорядке», в котором США (с союзниками) работает вместе с Евразийским центром силы («Большой Евразией»), где доминирует КНР, но ее силы уравновешивались бы влиянием Москвы, Дели, Токио, Сеула, Тегерана, Джакарты, Манилы [32]. При таком раскладе не совсем ясно будущее место ЕС в архитектуре миропорядка. Необходима активизация совместных усилий по сближению ЕС и России, иначе они превратятся в младших партнеров США и КНР, утрачивая свое геополитические влияние.

Декларируется возможность возвращения к «концерту держав» на основе «треугольника» США, Китай, Россия. «Концерт держав» – идея о совокупности кооперирующихся центров силы, позволяющей в XXI в. сформировать более устойчивые нормативные форматы регулирования насилия. Эта идея находит теоретическое подтверждение в международном исследовании ученых. Модель такого «концерта» обещает открыть возможности «перераспределения статуса» в рамках коллективного лидерства, что коррелирует с концептом Г. Киссинджера о «равновесии легитимности и власти». Такая задача проще решается при ведении региональных интеграционных процессов, востребующих рост нормативности мировой и региональной политики вплоть до технических регламентов. В регионах закрепляются «свое» коллективное лидерство, создаются интеграционные пространства с нормами, сочетающими универсализм и культурный контекстуализм. Модели «концерта держав» учитывают по разным параметрам представленность государств (география, экономика, военная сила, культурное влияние) как лидеров региональной интеграции («концерт 10», «концерт 13», «концерт 17») [4, 39]. В межрегиональной координации действий держав стимулируется интеграции на глобальном уровне. Сплав национального, регионального, универсального регулирования насилия укрепляет миропорядок и международное право.

Все это дает основания для утверждений о перспективах полицентричного миропорядка, выработке концепций о путях перестройки форматов регулирования насилия за счет полицентричного миропорядка, усиления роли международного права и мировой политики. Теория «концерта великих держав XXI века» и положение Г. Киссинджера о равновесии легитимности и силы развивает общую теорию миропорядка и регулирования насилия.

Список литературы:

1. Баталов Э.Я. Мировое развитие и мировой порядок. – М.: РОССПЭН, 2005. – С. 6.
2. Шаклеина Т.А. Россия и США в мировой политике. – М.: Аспект-Пресс, 2012. – С. 36–39.
3. Киссинджер Г. Мировой порядок. – М.: АСТ, 2015. – 512 с.
4. «Концерт великих держав» XXI века – многосторонний диалог великих держав в пост-

трансатлантическую эпоху. – М.: МГИМО, 2014. – 80 с.

5. Berenskoetter F. Thinking about Power // Power in World Politics / Berenskoetter F., Willams M.J. (eds.). – L.: Routledge, 2007. – P. 1.

6. Мартьянов В.С. Политический проект модерна. От мироэкономики к мирополитике: стратегия России в глобализирующемся мире. – М.: РОССПЭН, 2010. – С. 293.

7. Барнет Т. Новая карта Пентагона // Россия в глобальной политике. 2004. № 3. URL: http://globalaffairs.ru/number/n_3225

8. Цыганков П.А. Политическая динамика современного мира. – М.: МГУ, 2014. – С. 346–350.

9. Шумилов Ю.В. Роль Генуэзской конференции 1922 г. и международных конференций 20–30-х гг. XX в. в развитии международного финансового права // Евразийский юридический журнал. – 2010. – № 2 (21). – С. 38–42.

10. Киссинджер Г. Дипломатия. – М.: Ладомир, 1997. – С. 235.

11. Тункин Г.И. Теория международного права. – М.: Зерцало, 2009. – 416 с.

12. Лавров С.В. Историческая перспектива внешней политики России // Россия в глобальной политике. – 2016. – № 2. – Март/апрель. – С. 8–20.

13. Reagan R. We Have Done What We Had to Do // Washington Post. – 1986. – 15 April.

14. Боуринг Б. Деградация международного права? // Неприкосновенный запас. – 2011. – № 5(79). URL: http://magazines.russ.ru/nz/2011/5/bb14.html

15. Doyle M. Kant, Liberal Legacies and Foreign Affairs // Philosophy and Public Affairs. – Summer, 1983. – Vol. 12. – N 3. – P. 205–235.

16. Rethinking the Rule of Law after Communism / Czarnota A., Krygier M., Sadurski W. (eds.). – Budapest: Central European University Press, 2005. – P. 5.

17. Hardt M., Negry A. Empire. – Cambridge: Massachusetts, 2000. – P. XI.

18. Hantington S. Dead Souls. The Nationalization of the American Elite // The National Interest. Washington, 2004. Spring. No 75. P. 5–18.

19. Мертес М. Немецкие вопросы – европейские ответы. – М.: Московская школа политических исследований, 2001. – С. 144–145.

20. Фукуяма Фр. Строительство государства: пособие для начинающих // Россия в глобальной политике. – 2004. – № 3. с. 85 – URL: http://www.globalaffairs.ru/number/n_3233

21. What is NATO? An introduction to the transatlantic Alliance. – Brussels, 2012. – P. 7.

22. Haas R. The Case for «Integraton» // National Interest. Washington, 2005. Fall. No 81. P. 26–27.

23. Богатуров А.Д. «Стратегия перемалывания» во внешней политике США. – М.: URSS, 2004. – 48 с.

24. UN SC Resolution/ – 107p. URL: http://www.un.org/News/Press/docs/2011/sc10187.doc.htm.

25. Advisory Opinion. Accordance with International Law of Unilateral Declaration of Interdependence in Respect of Kosovo July 22, 2010 // International Legal Materials. – 2010. – Vol. 49. – No. 5. – 54 p.

26. Томсинов В.А. «Крымское» право или юридические основания воссоединения Крыма с Россией. – М.: Зерцало-М, 2016. – С. 22–26.

27. Шаклеина Т.А. Лидерство и современный мировой порядок // Международные процессы. 2015. Т. 13. № 4(43). Октябрь-декабрь. С. 12.

28. Лукьянов Ф. «В 2017-м начнется новая эпоха». О главных итогах уходящего года // Россия в глобальной политике. 22 декабря 2016. http://www.globalaffairs.ru/redcol/-18518

29. Бжезинский З. Кризис мировой власти и тройственный союз США, Китая и России // Россия в глобальной политике. – 9 января.

УДК 321.01(575.2):09

Көчкүнов Айдарбек Сулайманкулович,
тарых илимдеринин доктору,
профессордун м.а.
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу
Мамлекеттик башкаруу академиясы

ЖУСУП БАЛАСАГЫНДЫН «КУТТУУ БИЛИМ» ЧЫГАРМАСЫНДА МАМЛЕКЕТ ЖАНА МАМЛЕКЕТТИК БАШКАРУУ КӨЙГӨЙЛӨРҮНҮН ЧАГЫЛДЫРЫЛЫШЫ

Аннотация

Макалада Жусуп Баласагындын чыгармасында мамлекет жана башкаруу маселелеринин чагылдырылышы каралган. Поэманын ыр саптарындагы айтылган ойлор иликтөөгө алынып, алардын бүгүнкү күндөгү актуалдуулугу баса көрсөтүлгөн. Азыркы мезгилдеги окуу, тарбия иштеринде чыгармадагы идеяларды колдонуу тууралуу сунуштар берилген.

Негизги сөздөр: Жусуп Баласагын, карахан мамлекети, мамлекет, башкаруу, бийлик, каган, бек, адилеттүүлүк.

Кочкунов Айдарбек Сулайманкулович,
д.и.н., и.о.профессора,
Академия государственного управления при
Президенте Кыргызской Республики

ОТРАЖЕНИЕ ПРОБЛЕМ ГОСУДАРСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В ПРОИЗВЕДЕНИИ ЖУСУПА БАЛАСАГЫНА «БЛАГОДАТНОЕ ЗНАНИЕ»

Аннотация

В статье рассматривается отражение вопросов государства и управления в произведении Жусупа Баласагына. Проводится анализ мыслей, содержащих в поэтических строках, подчеркивается их актуальность на современном этапе. Предложены рекомендации по использованию идей и мыслей произведения в современном обучении и воспитании.

Ключевые слова: Жусуп Баласагын, караханидское государство, государство, управление, власть, каган, бек, справедливость.

Kochkunov Aidarbek Sulaimankulovich,
Doctor of Historical Sciences, Professor,
Academy of Public Administration
under the President of the Kyrgyz Republic

REFLECTION OF THE PROBLEMS OF THE STATE AND PUBLIC ADMINISTRATION IN ZHUSUP BALASAGYN'S WORK "BLESSED KNOWLEDGE"

Annotation

The article deals with the reflection of the state and governance issues in the work Zhusup Balasagyn. The analysis of thoughts, poems containing lines, highlights their relevance at the present stage. Recommendations on the use of ideas and thoughts in the works of modern education and upbringing.

Keywords: Zhusup Balasagyn, Qarakhanid state, state management, kagan, beg, justice.

Жусуп Баласагындын «Куттуу билим» («Кутадгу билиг») чыгармасы түрк элдеринин, алардын ичинде кыргыз элинин, көөнөргүс маданий мурастарынын бири. Ал мындан 1000 жыл мурда азыркы Борбордук Азиянын түрк элдери негиздеген орто кылымдагы күчтүү мамлекеттеринин бири – Карахандар мамлекетинде жаралып, өлбөс-өчпөс атак-даңкка ээ болгон. Мамлекеттин башчысы бул чыгармага өзгөчө маани берип анын автору Ж.Баласагынды жанына алып, ага мамлекетти башкаруу иерархиясында мартабалуу Хас Хаджиб даражасын ыйгарган. Ушул кадамы менен түрк мамлекеттүүлүгүнүн келечектеги өнүгүүсүнө жакшы жөрөлгө баштап кеткен десек жаңылбайбыз. Ал жөрөлгө даанышман адамдарды өзүнө имерүү, алардын жазган, айткан иштерин өздөрү тарабынан иш жүзүнө ашырууга мүмкүнчүлүк түзүп берүү болуп эсептелет.

Ж. Баласагындын чыгармасы Карахан мамлекетинин гүлдөп турган мезгилинде жаралган. Ал албетте Европанын Жаңы тарых доорунда жаралган саясый окууларындай илимий тил менен жазылбастан чыгыш поэзиясында кабыл алынган ыр түрүндө жазылып, мамлекет, коом, адам, бийлик маселелери моралдык-нравалык насааттар катары берилгени менен айырмаланат. Ж. Баласагын мамлекет деген эмне жана аны ийгиликтүү, азыркы сөз менен айтканда, туруктуу башкаруу үчүн, ар бир адам кандай сапаттарга ээ болушу, өзүн бийлик структурасында, коомдо кандай алып жүрүүсү керектиги тууралуу ойлорун чыгарманын ыр саптарынан өтө арбын тапса болот. Бул жагынан алып караганда чыгарма, албетте, тарыхый, этнографиялык баалуу булак болуп бере алат. Тилекке каршы Карахан мамлекети боюнча түздөн түз тарыхый изилдөөлөрдү жүргүзүп келген окумуштуулар чыгарманын ушул касиетине анча көп маани беришкен эмес. Бул ойду тарыхчы З.Эралиев дагы Ж. Баласагынга арналган окуу куралында атайы белгилеп кеткен [1].

Карахан мамлекети түрк элдеринин, алардын ичинде кыргыз элинин, мамлекеттүүлүк тарыхындагы көрүнүктүү баскычтарынын бири болуп эсептелет. Мамлекеттин ички түзүлүшү, бийлик системасы ошол мезгилдеги түрк урууларынын ичинде өтүп жаткан татаал коомдук саясий процесстерди чагылдырган. Эң оболу буга чейин түзүлүп келген ар түрдүү түрк мамлекеттери негизинен көчмөндүүлүк салтын бекем кармап келсе, Карахандар мамлекетинде отурукташкан салт менен көчмөндүүлүктүн айкалышын, синтезин байкаса болот. Айрым окумуштуулардын Карахандар мамлекети отурукташкан мамлекет деген пикири тарыхый фактыларга каршы келет. Анткени мамлекеттин негизги аскердик-саясий күчүн дагы эле болсо көчмөн түрк уруулары түзүп келген, жана кагандар көчмөн уруулардын саясий кызыкчылыктарын дайыма эске тутууга аргасыз болушкан. Бирок карахандар доору түрк элдеринин ичинде ислам дининин жайыла башташы, ислам мамлекеттүүлүгүнүн салттарынын түрк мамлекеттүүлүгүнүн салттары менен жуурулуша баштаганын дагы эстен чыгарбашыбыз керек. Экинчиден, белгилүү болгондой араб-ислам мамлекеттүүлүгүнө перс мамлекеттүүлүгүнүн салттары абдан зор таасир тийгизген. Демек, Карахандар мамлекетинде үч саясий тажрыйба өз ара аракеттенгенин көрөбүз. Албетте Ж.Баласагындын чыгармасынан бул үч саясий тажрыйбанын ортосундагы күрөш же тирешүүнү көрө албайбыз. Бирок, чыгарманын эң башкы лейтмотивинен саясий, ошондой эле маданий атаандашууну даана байкаса болот. Ал автордун «араб, фарси тилдеринде ушундай чыгармалар көп, эмне үчүн бизде, түрк элдеринде, ушундай чыгарма жаратса болбойт» – деген улуу намыс улуу чыгарманы жаратууга шыктандырган. Алар: «Китеп көп араб, фарси тилдеринде. Бул китеп эң биринчи биздин тилде», «Түрк сөзү жапан эле тоодо жүргөн маралдай, мен аны колго үйрөттүм, баш ийдирип» – деген ыр саптарынан даана көрүнүп турат (ушул жана кийинки ыр саптарды орусчадан которгон автор – А.К.). Демек, Ж.Баласагын Карахандар мамлекетинде мамлекеттик башкарууда, иш кагаздарын жүргүзүүдө араб, фарси салттары басымдуулук кыла баштаганын көрүп, кырдаалды түздөөгө аракет кылган деген тыянакка келсек болот.

Карахандар мамлекети замандын талаптарына жооп бергидей уюшулган татаал саясий организм болуп эсептелген. Анын негизги максаты башкаруучу төбөлдөрдүн бийлигин сактоо, согуштук

жортуулдарды ийгиликтүү жүргүзүү аркылуу мамлекеттин күч кубатын чыңдоо, элдин ичинде тынчтыкты, бейпилдикти сактоо, дайыма күчтүү аскер күтүү ж.б.у.с. болгон. Мына ушул максаттар эң негизгилерден экенин биз чыгарманын башынан аягына чейинки ыр саптарынан, бейттерден, даана көрө алабыз. Күнтолду, Айтолду, Акдилмиш, Өткүрмүштүн өз ара баарлашууларынан идеалдуу мамлекеттин моделин көз алдыга келтирсе болот. Ал мамлекет эң башкысы мыйзамды туу тутушу керек деген идея. Албетте, орто кылымдары Азиянын чордонундагы мамлекетте мыйзамдуулук жөнүндөгү сөз окумуштууларды кызыктырбай койбойт. Ж.Баласагындын поэзиясын изилдөөчүлөрүнүн көрүнүктүү өкүлү А.Н.Кононов «Карахандар мамлекетинде бийлик үчүн өз ара айгышкан күрөш коомдо жаңы моралдык-этикалык негизди түзүү муктаждыгын жараткан – ал мыйзамды туу тутуу керектигин алып чыккан» – деген ойду айткан [2. 509]. Демек, Ж.Баласагын мамлекеттеги көйгөйдү абдан жакшы түшүнүп, анда болуп жаткан окуяларды, терс көрүнүштөрдү мыйзамдуулуктун негизинде чечүү керек экендигин жар салган. Анын ою боюнча мындай мыйзамды жер жерлерде эл башкарган, кагандын буйруктарын элге жеткирген бектер гана берет. Элди башкарууда күч колдонбостон мыйзамды колдон деген насааты, чындыгында эле коомдун муктаждыгынан жаралган чакырык болуп эсептелет. «Зомбулук бул жалын, андан өрттөнөт, мыйзам бул арашан булак, андан баары көгөрөт» дейт Ж.Баласагын.

Ийгиликтүү башкаруунун фундаменталдуу принциптери адилеттүүлүк, ак ниеттүүлүк, сабырдуулук экенин чыгарманын көп жерлеринен жолуктурса болот. Ж.Баласагын: «Эгер бектер берсе жакшы заңды, Дей бергин бузуктар бүт камалды» – дейт.

Ж.Баласагындын чыгармасында жакшы (добродетельный) бек идеясы абдан бекем орун алган. Эгерде дүйнөлүк саясий ойдун тарыхында жакшы жетекчи (добродетельный правитель) идеясы дайыма болуп келгенин, ага карата толгон токой чыгармалар жаралганын эске алсак анда бул идея карахан мамлекетинде айтылып жатканы негизинен мыйзам ченемдүү. Демек адам баласы элге дайыма көз салган, анын кем карчын сурап билип, жакшылык тартуулаган жакшы маанайдагы эл башчысына суусап келишкен. Мындан сырткары Ж.Баласагын добродетель түшүнүгүн терең социалдык-философиялык алкакта карап, анын ажырагыс компоненттерин чыгарманын башынан аягына чейин даңазалаган. Алар адилеттүүлүк, чынчылдык, ак ниеттүүлүк, мыйзамдуулук, камкордук, боорукерлик, сөз менен иштин айкалышы ж.б. сапаттар. Мисалы, жакшы башкаруучу тууралуу Айтолдунун суроосуна Эликтин жооптору: «Ал адилеттүүлүктү, даңкты жана ар намысты берет, Бул адамгерчиликтүүнүн өзү» (865), «Бийлик жакшы бекте болсо, Эл да байыйт, өлкө да гүлдөйт» (896) – дейт автор[3.130] .

Чыгарманын ыр саптарынан Карахан мамлекетинин бийлик түзүлүшү, бийлик органдары, бийлик иерархиясы, кызмат адамдары жана алардын функционалдык милдеттери, жоопкерчиликтери жана башка жагдайлары реалдуу чагылдырылган. Бул маалыматтар толугу менен Карахан мамлекетинин бийлик уюштуруу иштери боюнча тарыхый материалдарына дал келет. Жогоруда эскерип кеткен тарыхчы З. Эралиев поэманын материалдарынын негизинде Карахан мамлекетинин бийлик структурасын реконструкциялап чыккан [1.148]. Ар бир мамлекеттик кызматкерге коюлуучу талаптар так, нуска ыр саптарында айтылып, эгер аткарган кызматына кош көңүл же шалаакылык менен мамиле кылса анда мамлекет үчүн, эл үчүн кандай кесепеттер болушу мүмкүндүгүн дагы көрсөткөн. Ал ыр саптары бектерден башталып хан ордосунда тейлөө кызматтарын аткарган ашпозчу, идишчи, төшөкчү ж.б. менен бүтүргөн. Демек, Ж.Баласагын үчүн майда, маани бербей турган кызматтар болгон эмес . Ар биринин функционалдык милдеттерине мамлекеттик деңгээлде карап, аларды так, убагында жана сапаттуу аткарганга чакырган. Ошондой эле чала бүткөн иштин, шалакылыктын кесепеттерин алдын ала эскерткен.

Мындан сырткары Ж.Баласагындын чыгармасынын көп жерлеринде аскер ишине өтө зор маани бергени көзгө урунат. Мындай мамиле албетте, түшүнүктүү. Карахан мамлекетинин жашоосу,

бейпилдиги аскер ишин мыкты уюштуруп, капыстан болчу кол салууларга дайыма даяр болууга чакырат. Ал аскер адамдарына дайыма көңүл бурууга, курал жарактарын белен кармоого, эрлери жортуулда жүргөндө алардын үй-булөлөрүнүн кем карчын көзөмөлгө алууга чакырат. Албетте, Карахан мамлекетинин негизги байлыгын жортуулдан түшкөн олжолор түзгөн жана Ж.Баласагын жортуулга чыгууну ыр саптарында муктаждык катары айтып келген. Бул доорлордо башкача пикир болушу да мүмкүн эмес болчу. Ошону менен катар Ж.Баласагын башка ыр саптарында байма-бай кезиккендей аскер башчыларына, азыркы тил менен айтканда, аскер искусствосу боюнча да насааттарын айткан. Ал жортуулга кандай чыгыш керек, аскерлердин кандай топтору болушу керек, негизги күчтөрдү кимдер кайтарышы керек, кайгуул, күзөт буктурма, уруштун түрлөрүн эсте калаарлык ыр саптары менен берген.

Ж.Баласагын мамлекеттик башкарууда билим, тил жана жакшы иштерге басым кылган. Ал өз заманында көп жерлерди кыдырып, мамлекеттерди көрүп, аларда билимге жана тилге абдан басым жасалаарын, натыйжасында ал мамлекеттер гүлдөп өсүп жатканын баамдаган. Ал Кытай, Саманилер доорундагы Персия, араб-ислам халифаты ж.б. салыштырмалуу Карахан мамлекетинде элдин жалпы билим деңгээли төмөн экенин сезген. Чыгармасынын көп жеринде билим алууга, эсеп-чот иштерин туура, так жүргүзүүгө чакырат.

Ж.Баласагын насааттарында түрк элдеринин ичиндеги накыл сөздөрдү чебердик менен чыгарманын тулкусуна киргизген. «Бизде», «ата-бабаларыбыз», «түрктөрдө», «ягмаларда», «Үч Ордонун беги» ушундай сөз, ой айтылат» - деп мисал келтирет. Демек, ошол доорлордо абдан өнүккөн фарси маданий мурасынан кем эмес түрк элдеринин мурасын даңазалаган. Мисалы: Акдилмиштин Эликке берген жообунда «Ата-бабаларыбыздын сөзүн ук, Алардын насааттарын сакта: «Мээримдүү бол адамгерчиликтүү жан, Мээрим карыбайт, түбү түбөлүктүү. Даңкы бийик» (1638-1640) [3.182].

Мамлекеттик ишти жакшы аткаргандарга сый урмат маселеси, азыркы сөз менен айтканда мотивация, шыктандыруу (стимулирование), ыр саптарында кызыктуу берилген.

«Куттуу билим» («Кутадгу билиг») поэмасынан Карахан мамлекетинин бийлик уюштуруу иштери гана эмес анын социалдык структурасы жөнүндө дагы кенен маалымат алса болот. Бек, вазир жана аймактык башчылар коомдун бардык социалдык катмары менен тыгыз байланышта болуусун, алардын жашоо тиричилигине, ишмердигине кунт коюу менен мамиле кылууга үндөгөн ыр саптары арбын. Ал соодагер, дыйкан, малчы, кол өнөрчү, табып, балчы (ай жылдыздарга карата төлгө тартуу) ж.б. кесип ээлерине карата камкордук кылууну, коргоону негизги милдеттердин катарына киргизген. Алар канчалык жакшы иштесе ошончолук бакыбат жашоого жетише аларын, анын натыйжасында мамлекет дагы кубаттуу болоорун айткан.

Поэмада мамлекетти бекемдөө идеясы негизги идеялардан болуп саналат. Анын негизги каражаттары катары мыйзамдуулук, адилеттүүлүк, тартип, үлгүлүү кызмат, урмат, сый ж.б.у.с. ойлор чыгарманын башынан аягына чейин кайталанат. Ошону менен катар автор коом, үй-бүлө, тарбия, жүрүм-турум, адеп-ахлак, дин ж.б. маселелерин көтөрүп, алардын коомдун бекемдигине тийгизгин таасирлерин таамай ыр саптары менен ачып берген. Бул темалар өзүнчө кенен сөз кылууга арзыйт.

Жыйынтыктап айтканда, Ж.Баласагындын чыгармасынын жаралганына миң жылдай убакыт өткөнүнө карабастан маани-маңызы, айтылган ойлордун тереңдиги, кеңдиги жагынан бүгүнкү күнү дагы актуалдуулугун жоготпой келе жатат. Чыгарманын ыр саптарында мамлекетти башкаруу тууралуу камтылган ойлордун көпчүлүгүн бүгүнкү күнү жандандырып, мамлекеттик жана муниципалдык кызматкерлерди окутуу, үйрөтүү иштеринде колдонсо жакшы болоор эле. Анткени чыгармадагы чагылдырылган ойлор азыркы Кыргыз мамлекетинин туруктуу өнүгүүсүнө суудай керек ойлор [4].

Экинчиден, чыгарма азыркы мамлекеттик башкарууда улуттук менежментти жаратууга баалуу булак болуп бере алат. Үчүнчүдөн, чыгармадагы айрым терминдерди, түшүнүктөрдү маселен, «бек», «ашчы», «идишчи», «төшөкчү» ж.б. азыркы кыргыз тилинин лексикасына активдүү сөздөр катары

киргизүүнү сунуш кылаар элем. Мисалы, райондук мамлекеттик администрациясынын жетекчисин «аким» деп атайбыз, бул сөздү «бек» сөзү менен алмаштырсак туура болчудай, анткени «аким» сөзү «өкмөт» сөзүнүн эле бурмаланган варианты экенин тилчилер жакшы билишет. Төртүнчүдөн, КРПБА магистрдик программасына Ж.Баласагын мурасы боюнча атайы курсту киргизүүнү сунуш кылам. Бешинчиден, эң мыкты окуган студенттерге Ж.Баласагын атындагы академиялык сыйлык же стипендия берүү маселесин кароону Академиянын жетекчилигине сунуштайм.

Колдонулган адабияттар:

1. Эралиев З. Жусуп Баласагын. Окуу куралы.- Бишкек, 2000.
2. Кононов А.Н. Поэма Юсуфа Баласагунского «Благодатное знание»// Юсуф Баласагунский. Благодатное знание. – М.,1983.- 509-б.
3. Юсуф Баласагуни. Благодатное знание / Перевод С.Н. Иванова. Вступ. Статья М.С.Фомкина. Примечания А.Н.Малеховой.- Л.: Сов.писатель. – 1990. – 130-б.
4. Токтоматов Н., Джаманкулов Ж. Жусуп Баласагын: Наука управления государством Жусуп Баласагын: Мамлекет башкаруу илими. – Бишкек, 2011. – 225 б.

УДК 339.923:061.1ЕАС

Макеева Съездгул Кыдыкеевна,
э.и.к, доцент,
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу
Мамлекеттик башкаруу академиясы

ЕАЭБ ӨЛКӨЛӨРҮ МЕНЕН КЫЗМАТТАШТЫКТЫН ӨНҮГҮШҮНҮН АРТЫКЧЫЛЫКТУУ БАГЫТТАРЫ

Аннотация

Макалада Кыргызстандын интеграциялык бирикмеде катышуусун калыптандыруунун процесси, анын социалдык-экономикалык өнүгүшүнөн көз карандылыгы жана Евразиялык экономикалык биримдигинин (ЕАЭБ) мейкиндигинде интеграциялык процесстердин интенсивдүүлүгүнөн реформалоонун ийгилиги талданат. Интеграциялык процесстердин өнүгүшү алардын андан аркы өнүгүшүнө тоскоолдук кылган бир катар кыйынчылыктар жана көйгөйлөргө туш болот, бул кесепетинде Кыргызстандын экономикасына терс таасирин тийгизет. Ушуга байланыштуу ЕАЭБ катышуучу өлкөлөрү ортосунда тоскоолдуктарды четтетүү жана катышуучу өлкөлөрдүн интеграциялык биригишинен бардык мүмкүн артыкчылыктарын пайдалануу зарылдыгы келип чыгат. Мындан тышкары, Кыргызстан үчүн бул өзүнүн социалдык-экономикалык кырдаалын жакшыртуунун жана катышуучу өлкөлөр менен аракеттерди бириктирүү аркылуу дүйнөлүк чарбанын жаңы рынокторуна чыгуу жолдорунун бири.

Негизги сөздөр: фискалдык саясат, интеграциялык процесс, биримдик.

Макеева Съездгул Кыдыкеевна,
к.э.н, доцент,
Академия государственного
управления при Президенте Кыргызской Республики

ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА СО СТРАНАМИ ЕАЭС

Аннотация

В статье анализируется процесс формирования участия Кыргызстана в интеграционном объединении, зависимости его социально-экономического развития и успеха реформирования от интенсивности интеграционных процессов на пространстве Евразийского экономического союза (ЕАЭС). Развитие интеграционных процессов сталкивается с рядом трудностей и проблем, препятствующих их дальнейшему развитию, что впоследствии отрицательно влияет на экономику Кыргызстана. В связи с этим, возникает необходимость устранения барьеров между странами-участницами ЕАЭС и использования всех возможных преимуществ от интеграционного сплочения стран-участниц. Тем более, что для Кыргызстана это один из путей улучшения собственной социально-экономической ситуации и выхода на новые рынки мирового хозяйства, посредством объединения усилий со странами-участницами.

Ключевые слова: интеграционный процесс, фискальная политика, союз.

Makeeva Siezdgul Kadykeevna,
Academy of Public
Administration under the President
of the Kyrgyz Republic

PRIORITY AREAS OF COOPERATION WITH THE COUNTRIES OF THE EURASIAN ECONOMIC COMMUNITY

Abstract

The article analyzes the processes of formation of Kyrgyzstan's participation in the integration association, relation of the socio-economic development and success of reforms from the integration activities intensity within the Eurasian Economic Community (EAEC). The integration process evolution is facing a number of difficulties and obstacles to their further development, which then adversely affects Kyrgyzstan's economy. In this regard, it is necessary to eliminate the barriers among state-members of the Eurasian Economic Community and using of all possible advantages from the integration cohesion. Moreover, for Kyrgyzstan it is one of the ways to improve their own social and economic situation and to enter new markets of the world economy by combining efforts with the participating countries.

Keywords: integration process, agreement, fiscal policy, union.

Вступление в ЕАЭС открыло для Кыргызстана новые инвестиционные возможности и перспективы реализации крупных инфраструктурных проектов, прежде всего в сферах энергетики, транспорта и сельского хозяйства. Присоединение Кыргызской Республики к Договору о ЕАЭС позволило активизировать сотрудничество национального бизнеса с предпринимателями других стран Союза. Интеграционный процесс — неразрывная цепочка последовательных действий. Для придания ускорения интеграционным процессам на стадии Таможенного союза (ТС) была проделана огромная работа в целом ряде секторов экономики — в торговле и техническом регулировании, таможенном администрировании и конкурентной политике. Это позволило выйти на запуск Единого экономического пространства (ЕЭП), а затем, сформировав необходимую нормативную базу, сделав большой шаг по углублению интеграции, с 1 января 2015 года шагнуть вверх — на ступень Евразийского экономического союза.

Важным треком внешней деятельности Союза стала работа, направленная на сопряжение ЕАЭС и китайского проекта «Экономический пояс Шелкового пути». В мае 2015 года президенты стран Евразийского экономического союза приняли решение о начале переговоров с Китаем по заключению соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве.

Это важный этап в развитии экономического сотрудничества, упорядочивающий всю структуру отношений и создающий базу для дальнейшего движения в области упрощения торговли и ликвидации нетарифных барьеров, ограничивающих взаимный доступ на рынки.

Важнейшим элементом сопряжения должно стать соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве между Евразийским союзом и Китаем. Цель соглашения – обеспечение комплексного взаимодействия Союза в качестве субъекта мировой экономики с КНР по вопросам торгового регулирования, упрощение торговли для содействия кооперационному сотрудничеству, обеспечение функционирования развитых институтов взаимодействия по торговым вопросам.

Соглашение призвано обеспечить стабильные в долгосрочном плане условия экономического сотрудничества, кооперационных, деловых связей для предпринимателей и инвесторов. Это особенно важно в условиях современного состояния мировой экономики и обострения рисков в

глобальной торговле. Кроме того, именно соглашение может сформировать практический переход к сопряжению инициатив регионального сотрудничества – евразийского интеграционного проекта и «Экономического пояса Шелкового пути».

Для нас выход на торгово-экономическое соглашение с КНР очень важен, тем более в условиях, когда китайская экономика переходит к новой модели роста за счет увеличения внутреннего потребления. В этой ситуации вход на китайский рынок именно сейчас – большое преимущество для наших экспортеров.

Интеграционные процессы в глобальном мире - это объективная реальность, актуальность которых сегодня, в условиях ухудшения экономической ситуации и политической напряжённости в мире, всё более возрастает.

Цель интеграционного объединения в рамках Евразийского экономического Союза – это обеспечить «четыре свободы» между государствами-участниками: движения товаров, капитала, услуг и рабочей силы.

Кыргызстан, последним из 5 стран официально вошёл в это интеграционное объединение: 12 августа 2015 года вступил в силу Договор о присоединении Кыргызской Республики к Договору о ЕАЭС.

Надо особо отметить своевременность завершения переговорного процесса по присоединению Кыргызстана к ЕАЭС, именно к началу 2015 г.

Вскоре последовало уже изменение геополитической ситуации в регионе и в глобальном мире, что могло бы удлинить процесс переговоров и, возможно, не удалось бы достичь тех условий и преференций, которые нам фактически были предоставлены.

Несмотря на влияние внешних шоков и то, что прошло чуть более одного года с момента вступления Кыргызстана в ЕАЭС, Правительству КР удалось многое сделать для ускорения процесса адаптации Кыргызстана к новым условиям интеграции в ЕАЭС, а именно:

1) При поддержке российской стороны в рамках выделяемых средств, 200 млн. долл. США, проведены необходимые мероприятия по оснащению таможенных постов, пунктов пропуска и лабораторий необходимым оборудованием.

2) Оснащены 4 пункта пропуска «Манас», «Ош», «Торугарт», «Иркештам» и 7 ветеринарно-контрольных пропускных пунктов «Торугарт», «Иркештам», «Достук», «Кызыл Бел», ж/д «Кара-суу», аэропорты «Манас» и «Ош». Дополнительно проводится работа из госбюджета по строительству и оснащению 8 пунктов пропуска.

3) Снят фитосанитарный контроль на кыргызско-казахстанском участке государственной границы. Отменен карантинный фитосанитарный контроль (надзор) на кыргызско-казахстанском участке государственной границы.

4) 30 аккредитованных лабораторий КР и 9 органов по сертификации внесены в Единый реестр ЕАЭС, которые выдают документы, и они равно признаются на территории всего Союза. Оформляется декларация о соответствии единого образца, принятая на основе протоколов испытания, проведенных в аккредитованных испытательных лабораториях, включенных в Единый реестр ЕАЭС.

5) 19 кыргызских предприятий животноводческой продукции включены в Реестр, которые могут осуществлять производство и поставки на территорию государств-членов ЕАЭС (РФ и Казахстан), (это 12 предприятий молочной продукции, 3 по рыбе, 3 по меду, 1 по мясной продукции).

6) С 5 февраля 2016 г. между таможенными органами Кыргызстана и Казахстана достигнута договоренность по вопросам снятия таможенного сопровождения кыргызских перевозчиков по территории Казахстана.

7) Членство КР в ЕАЭС предоставило трудовым мигрантам благоприятные условия пребывания

и деятельности в плане упрощенной процедуры трудоустройства, улучшения социальных условий жизни для трудовых мигрантов и их семей.

8) Создан Кыргызско-Российский фонд развития. Фонд с 3 сентября 2015 года приступил к выдаче кредитов предпринимателям до 3 миллионов долларов через «РСК Банк» и «Айыл банк», в настоящее время работа ведется также через банки «Кыргызстан» и «БТА Банк».

На сегодня из 500 миллионов долларов, выделенных Российской Федерацией, уже одобрено 637 проектов на сумму 175 млн. долларов. Приоритетными отраслями финансирования стали агропромышленный комплекс, швейная и текстильная промышленность, обрабатывающая промышленность, горнодобывающая и металлургическая промышленность, транспортная инфраструктура, инфраструктура туризма и медицины.

9) Для развития и углубления торгово-экономического потенциала стран Союза с третьими странами Союз расширяет рамки сотрудничества, в частности, 4 октября 2016 года вступило в силу Соглашение о свободной торговле между ЕАЭС и Вьетнамом. Для Кыргызстана Соглашение с Вьетнамом представляет возможность увеличения экспорта табачного сырья, алкогольной продукции, мяса КРС и молочной продукции. Ведутся переговоры по дополнительному доступу алкогольной продукции на рынок Вьетнама.

10)Ведется работа по заключению соглашений о зоне свободной торговли с такими странами, как Иран, Египет, Сербия и др.

11)В рамках ЕАЭС начаты переговоры с Китаем по торгово-экономическому соглашению, которое, с одной стороны, создаст условия для доступа на рынок, с другой — преференции для крупных инвестиционных проектов.

12)Подписано Соглашение между Кыргызской Республикой и Республикой Казахстан о применении порядка регулирования доступа к услугам железнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики. Соглашение предусматривает оказание помощи со стороны Республики Казахстан технической помощи в сумме 100 млн. долл. США в целях финансирования мероприятий Дорожной карты по присоединению Кыргызской Республики к ЕАЭС, которые направлены на обустройство и техническое оснащение объектов таможенной инфраструктуры, модернизацию испытательных лабораторий и другие важные мероприятия.

13)Подписан Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза.

14)Внедрена сопроводительная накладная по регистрации импортёров, вследствие чего наблюдается резкое сокращение фактов уклонений от налогообложения при импорте со стран-членов ЕАЭС.

15)Для улучшения доступа предприятий к финансовым ресурсам внедряется новая система финансирования под залог складских расписок. То есть, для сельхозпроизводителей залогом для получения банковского кредита могут служить складские расписки.

16)Создан гарантийный фонд для поддержания предпринимателей по обеспечению их залогом. Источники финансирования: АБР, РКФР, бюджетные средства.

Фискальная политика в условиях интеграции с ЕАЭС, начиная с 2015 года, была ориентирована на либерализацию, включая снижение налогового бремени путем поэтапной отмены Налога с продаж.

Агропромышленный комплекс в целом является особым сегментом экономики в условиях ЕАЭС. На сегодня в аграрном секторе, особенно в сфере переработки сельхозпродуктов и производства сельхозтехники, создан самый льготный для региона налоговый режим.

Правительство освободило фактически от всех налогов субъектов, занятых в этом секторе экономики. Кроме того, уделяется большое внимание мерам государственной поддержки сельхозпроизводителей, включая предоставление льготных кредитов фермерам и лизинг

сельхозтехники.

Кроме того, в целях поддержки субъектов предпринимательства в фискальной сфере предприняты меры по следующим направлениям:

- предусмотрено повышение с 1 января 2016 года регистрационного порога по НДС от 4-х млн. сомов до 8 млн. сомов в год;
- отменен с 1 января 2016 года налог с продаж с экспортных поставок и поставок вне территории Кыргызской Республики;
- отменен с 1 июля 2016 года налог с продаж при реализации товаров, работ и услуг, облагаемых НДС и/или освобождённых от НДС, оплаченных в безналичной форме, за исключением деятельности банков и сотовой связи;
- до 1 сентября 2018 года сохранены действующие льготы для предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности, осуществляющих переработку сельхозпродукции (освобождение от НДС и налога на прибыль);

Для инвесторов установлен 10 летний режим стабилизации норм налогового законодательства в случае ухудшения налоговых правил.

В целях выравнивания налоговой нагрузки осуществлен перевод на ежеквартальную основу действующей ежемесячной периодичности предоставления отчетности для малого и среднего предпринимательства, некоммерческих организаций.

Для развития лизинга и обновления основных фондов в сфере предпринимательства освобождены от уплаты НДС, налога на прибыль и налога с продаж лизинговые операции, осуществляемые лизинговыми компаниями.

В целях поддержки субъектов, осуществляющих строительство жилых сооружений, предоставлено право осуществлять деятельность по «Налоговому контракту» (применение фиксированного налога с квадратного метра жилья).

Также, приняты нормативные правовые акты, предусматривающие:

- обеспечение фискальной децентрализации, улучшение администрирования местных налогов путем введения норм, предусматривающих делегирование государственных полномочий по сбору местных налогов, а также налога на основе обязательного и добровольного патента местным органам самоуправления;
- в целях улучшения и усиления администрирования НДС, пресечения незаконного получения возмещения НДС введено электронное присвоение серий и номеров счетов-фактур НДС, а также административная и уголовная ответственность за зачет НДС по фиктивным счетам-фактурам НДС

Для создания конкурентных условий легальному бизнесу и недопущения выпадения доходной части бюджета, в налоговое законодательство введены нормы, связанные с определением и применением минимального уровня контрольных цен на товары, импортируемые на территорию Кыргызской Республики с территории государств-членов ЕАЭС, и установлена административная ответственность за их нарушение.

Внедрена упрощенная система подачи налоговой отчетности в электронном виде через веб-сайт налоговой службы на бесплатной основе без использования электронной цифровой подписи.

Введен новый порядок администрирования полноты сбора налога на объекты имущества 4 группы путем применения механизма наклейки на лобовое стекло транспортного средства.

В целях обеспечения прозрачности ведения учета платежей и стимулирования добросовестного ведения бизнеса принято постановление Правительства Кыргызской Республики «О мерах по внедрению механизма применения контрольно-кассовых машин с функцией передачи данных в онлайн режиме».

Для совершенствования системы установления налоговых льгот принято постановление

Правительства Кыргызской Республики «Об оценке эффективности налоговых льгот».

Мобильными группами постоянно проводятся рейдовые мероприятия по вопросу выявления и пресечения фактов неучтенного ввоза/вывоза товаров, нарушений требований порядка прохождения контроля при пересечении государственной границы Кыргызской Республики.

Всеми территориальными подразделениями налоговой службы производится налоговая регистрация отечественных и иностранных предпринимателей и взимание налогов на импорт в случаях ввоза товаров субъектами предпринимательства, работающих в странах членах-ЕАЭС.

В целях совершенствования и улучшения администрирования косвенных налогов по импортируемым товарам из государств-членов ЕАЭС усовершенствован порядок предоставления документа о прохождении товара государственного пограничного контроля, при пересечении государственной границы КР введено требование о предоставлении сопроводительной накладной вместо талона.

Для упорядочения ввоза нефтепродуктов на территорию Кыргызской Республики принято постановление по обеспечению учета движения ГСМ и улучшение налогового администрирования в целях пресечения уклонения от уплаты косвенных налогов недобросовестными налогоплательщиками.

За короткий промежуток времени была унифицирована нормативно-правовая база Кыргызской Республики, соответствующая требованиям Евразийского экономического союза. Так с 29 мая 2014 года были приняты и вступили в законную силу один Закон Кыргызской Республики, четыре постановления Правительства Кыргызской Республики, регулирующие таможенные правоотношения и три Закона Кыргызской Республики, непосредственно задевающие таможенные правоотношения.

Совершенствование информационных технологий проводилось в рамках реализации Соглашения об оказании технического содействия для приведения информационной системы таможенной службы Кыргызской Республики в соответствие требованиям, установленным законодательством Евразийского экономического союза.

Планируется ратификация Соглашения и Протоколов по оказанию технической помощи со стороны Республики Казахстан в сумме 100 млн. долл. США. Требуется разработать, согласовать и принять НПА по получению согласованной суммы в размере 7,5 млн.долл. США и выработка плана мероприятий по согласованию оставшейся суммы сметы – 92,5 млн. долл. США.

Предстоит ратификация Соглашения между Кыргызской Республикой и Республикой Казахстан о применении Порядка регулирования доступа к услугам железнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики.

С принятием Таможенного Кодекса ЕАЭС будет активизирована работа в области гармонизации фискального законодательства с ЕАЭС.

Предстоит разработка и принятие новой редакции налогового кодекса Кыргызской Республики с учётом интеграции Кыргызской Республики в ЕАЭС.

Началась работа по внесению изменений в Договор о ЕАЭС от 29 мая 2014 года по направлениям деятельности и разработка предложений по усовершенствованию положений Договора о ЕАЭС.

Необходима разработка НПА по внедрению системы электронных паспортов (СЭП) и обеспечение связью через интернет отдаленные пункты в целях реализации СЭП.

Активизация кыргызской стороны в работе ЕЭК по выработке предложений с учётом национальных интересов:

- по разработке Концепции формирования общего финансового рынка ЕАЭС;
- по формированию Единого рынка услуг;
- по урегулированию разногласий по проекту Договора о пенсионном обеспечении трудящихся государств-членов ЕАЭС с учётом интересов кыргызской стороны.

Необходимо также:

- ускорить принятие проекта постановления «О механизме администрирования перемещения товаров, в отношении которых в течение переходного периода Кыргызская Республика применяет ставки ввозных таможенных пошлин, отличные от ставок пошлин, установленных ЕТТ ЕАЭС»;

- разработать новое Методологического положение и Методику по статистике внешней и взаимной торговли;

- разработать и внедрить практическую модель прогнозирования показателей внешней торговли в новых условиях интеграции с ЕАЭС.

Евразийский союз должен стать площадкой для либерализации внутреннего рынка. Поэтому я надеюсь, что в ближайшее время будет свободное перемещение товаров, услуг и капитала. Хочу сказать, что Кыргызстан готов к открытому диалогу по этому вопросу в рамках многостороннего сотрудничества. Евразийский экономический союз в этом смысле двигается в тренде. Будущее будет зависеть от эффективности внутреннего устройства интеграционных объединений и от эффективности коммуникации между ними. Именно в этом диалоге будет рождаться облик будущего мироустройства. У Евразийского экономического союза есть все предпосылки для того, чтобы занять в этом будущем достойное место.

Мы ожидаем и желаем, чтобы наш союз в ЕАЭС стал действительно близок простому человеку, чтобы наши граждане стали получать выгоду от интеграции. Если ее нет, то зачем объединяться? У нас большие перспективы, надежды, нужно, чтобы они оправдались. Если все заработает, как было задумано и заложено в правовых документах, будет замечательно. Мы ожидаем эффективности интеграции.

Список литературы:

1. Приоритетные направления научно-технической деятельности в Республике Беларусь на 2011–2015 годы утверждены Указом Президента Республики Беларусь от 22 июля 2011 г. № 378.

2.Основные ориентиры макроэкономической политики государств – членов Евразийского экономического союза на 2015-2016 годы.

3.Распоряжение Евразийского межправительственного совета № 20 от 16.11.2016.

4.Распоряжение Евразийского межправительственного совета № 20 от 16.11.2016.

5.Распоряжение Евразийского межправительственного совета № 19 от 16.11.2016.О проекте Договора о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза.

6.Распоряжение Евразийского межправительственного совета № 18 от 27.10.2016.

О времени и месте проведения очередного заседания Евразийского межправительственного совета 18 ноября 2015 г.

7. Приказ МСХ Республики Казахстан №277-и от 26 октября 2016 г.

УДК 340

Ожукеева Токонай Ожукеевна,
т.и.д., профессор
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу
Мамлекеттик башкаруу академиясы
Эргешов Акылбек Калдарович,
ага окутүчү,
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу
Мамлекеттик башкаруу академиясы

ЕАЭБ ЖАНА КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ИННОВАЦИЯЛЫК ӨНҮГҮҮ МҮМКҮНЧҮЛҮКТӨРҮ

Аннотация

Ааламдашуу доорунда инновация өлкөнүн өнүгүшүнүн негизги фактору болуп саналат. Ошондуктан макалада Кыргыз Республикасынын ЕАЭБ өлкөлөрү менен инновациялык кызматташуудагы негизги багыттары анализге алынган.

Негизги сөздөр: инновация, Евразиялык экономикалык биримдиги, кызматташуу, технологиялар, чечим кабыл алуу.

Ожукеева Токонай Ожукеевна,
д.и.н., профессор,
Академия государственного
управления при Президенте Кыргызской Республики
Эргешов Акылбек Калдарович,
ст. преподаватель,
Академия государственного
управления при Президенте Кыргызской Республики

ЕАЭС И ИМПЕРАТИВЫ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Аннотация

Статья посвящена анализу принятия управленческих решений в области инновационного развития в современных условиях. Инновации являются ключевым фактором развития конкурентоспособности страны. Проведена оценка направлений формирования инновационного сотрудничества Кыргызской Республики и раскрыты приоритеты инновационного сотрудничества нашей страны со странами ЕАЭС.

Ключевые слова: инновационная деятельность, Евразийский экономический союз, принятие решений, сотрудничество, национальная инновационная система, инновационный проект, технологии.

Ozhukeeva Tokonai Ojukeevna,
Doctor of history, professor of Academy of Public
Administration under the President
of the Kyrgyz Republic
Ergeshov Akylbek Kaldorovich,
senior teacher of Academy of Public
Administration under the President
of the Kyrgyz Republic

EAEC AND THE IMPERATIVES OF INNOVATION DEVELOPMENT OF THE KYRGYZ REPUBLIC

Abstract

This article analyzes the management decision-making in the field of innovation development in the modern conditions. Innovation is a key competitive factor in the development of the country. The estimation of the directions of formation of innovative cooperation of the Kyrgyz Republic and the disclosed innovation priorities of our country's cooperation with the EAEC countries.

Keywords: innovation; Eurasian Economic Union; cooperation; making decisions; national innovation system; innovative project; technologies.

Технический директор Google и известный технологический футуролог Рэй Курцвейл, в своем Прогнозе до 2099 г. намечает горизонты человечества будущего [1]. Сделанный им прогноз состояния технологий и науки в будущем кардинально изменит все наше существование за очень короткое время, и очень важно, что и темпы этих изменений растут очень быстро. Развитие научно-технического прогресса идет ускоренным темпом, и поэтому совсем не трудно догадаться, что нас ждет в самом ближайшем будущем.

Озабоченность правительств и стран по поводу развития научно-технического прогресса отражает общие тенденции того, что экономический рост и конкурентоспособность страны в мире все больше зависят от внедрения новых знаний и что инновации играют ключевую роль в этом контексте. Исходя из этого, важнейшим вопросом для всех правительств будет: как воспользоваться преимуществами инновационного развития. Эта проблема требует серьезной проработки. Очевидно одно – нас ждут радикальные изменения в ближайшее десятилетие. И сегодня пока еще есть возможность подготовиться, а не быть отброшенными на периферии.

Перед новыми тенденциями в усилении глобализации многие страны мира ищут новые пути инновационного развития. Недостаток инноваций во многом обусловлен отсутствием ключевых ресурсов, для решения данной проблемы необходимо участие страны в интеграционных проектах в регионе. Региональная интеграция как показывает практический опыт в современном мире, позволит решить большинство задач стран, т. к. ни одно государство самостоятельно не сможет бороться с современными потенциальными угрозами и рисками.

С начала полноценного действия Евразийского экономического союза (ЕАЭС), в которое входят пять стран: Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан и Россия, появляется возможность более тесного инновационного сотрудничества в области интеграционных проектов и разработок, открытия межгосударственных центров и модернизации экономики стран ЕАЭС. Договором о Союзе установлен значительный спектр сотрудничества государств-членов в таких направлениях, как поддержка научного и инновационного развития, совершенствование механизмов коммерциализации и использования объектов интеллектуальной собственности и др. [2]. Такой широкий круг вопросов

означает стремление государств-членов развивать взаимное сотрудничество в области инноваций.

Основной целью формирования ЕАЭС является получение странами-участницами преимуществ и выгод от взаимного сотрудничества. Все более перспективным для стран ЕАЭС в этом смысле становится взаимодействие с другими странами. На сегодня около 40 стран официально выразили желание развивать торгово-экономическое сотрудничество с ЕАЭС, создавая зоны свободной торговли [3].

Одним из самых значимых результатов этих усилий должно стать увеличение числа различного вида товарооборота и, соответственно, растущее стремление стран стать конкурентоспособными, чтобы занять достойное место в глобальной иерархии всемирной торговли. Высокая целесообразность активизации инновационного взаимодействия диктуется общими задачами участников ЕАЭС по поддержанию экономического роста и преодоления инновационного отставания от развитых стран.

Тем не менее, инновационный уровень стран ЕАЭС и качество их экономического роста существенно отстает от стран-лидеров. В 2016 г. в рейтинге «Глобальный индекс инноваций – 2016» (The Global Innovation Index 2016) [4]. Российская Федерация заняла 43-ое место среди стран мира, Армения – 60-е, Казахстан – 75-е, Беларусь – 79-е, Кыргызская Республика находится на 103 месте (см. Табл.1). Здесь можно добавить, что имеющиеся институты слабы, а их эффективность, прозрачность действий, финансовые возможности уступают большинству зарубежных аналогов, при том, что сами их действия не скоординированы.

Таблица 1. Располагаемые ресурсы и условия для проведения инноваций (место в рейтинге).

Страна		**Человеческий капитал и исследования**		**Рыночная среда**	**Деловая среда**
Армения	80	104	74	78	82
Беларусь	98	35	63	89	81
Казахстан	70	66	54	92	96
	119	71	100	65	109
Россия	74	23	60	63	37

Источник: Global Innovation Index 2016. https: // www. globalinnovationindex. Org / analysis-indicator.

Развитие стран ЕАЭС зависит от состояния их научно-технического потенциала и внедрения инноваций, от факторов формирования инновационной среды.

Основным препятствием сотрудничества стран ЕАЭС является отсутствие единого комплексного подхода к проблемам развития инновационного сотрудничества между странами-участниц [5]. В современных условиях успешная реализация инновационного сотрудничества связана с активизацией реального сотрудничества внутри объединения (см. рис. 1), в связи, с чем актуальной представляется разработка направлений дальнейшего всестороннего экономического взаимодействия для выхода в перспективе на эффективное сотрудничество в инновационной сфере.

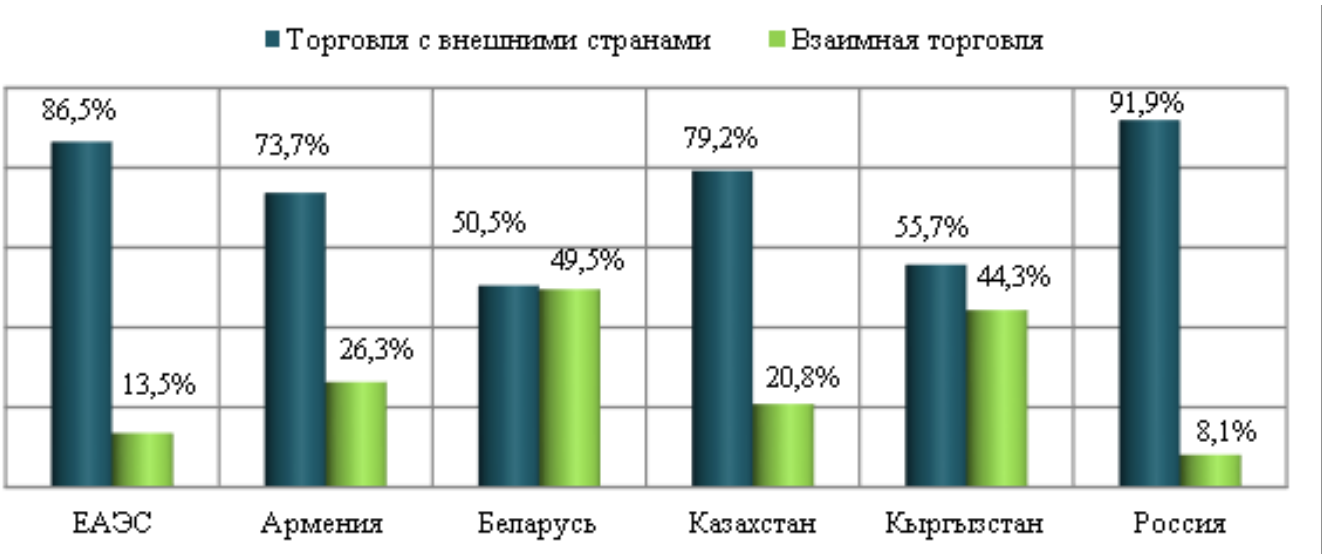


Рисунок 1. Удельный вес взаимной торговли в общем объеме внешней торговли по ЕАЭС за 2015 год. Источник: Евразийская экономическая комиссия.

Процесс внедрения инноваций предприятиями Кыргызской Республики остается крайне низким и одновременно зависимым от импорта зарубежных инноваций в виде техники и технологий. Анализ хода адаптирования промышленных предприятий Кыргызской Республики к нововведениям показывает, что общие затраты на технологические инновации за 2010-2014 гг. составляет 0,3 % к ВВП страны [6].

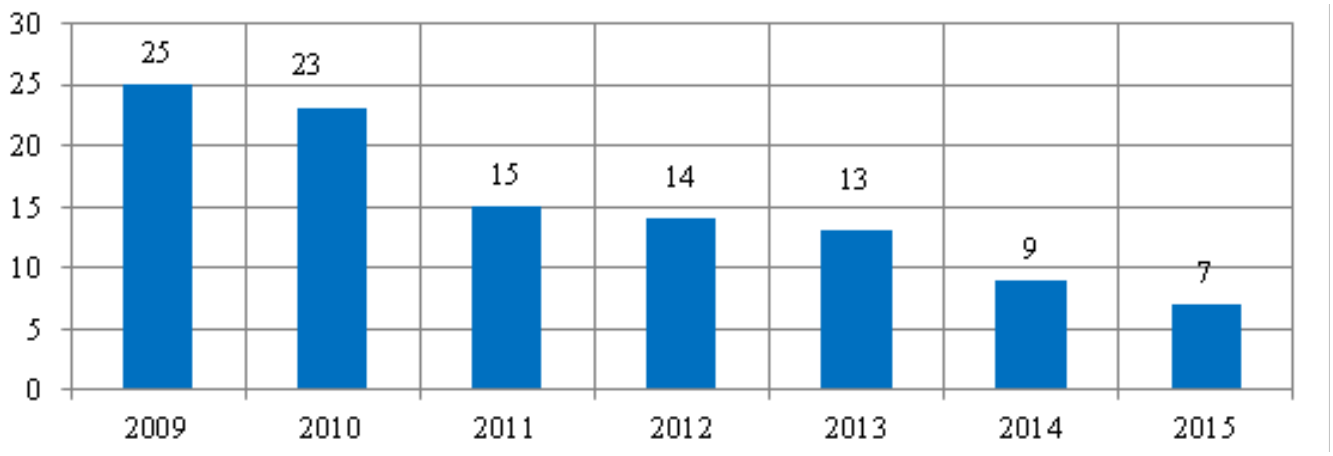


Рисунок 2. Число предприятий, выпускавших инновационную продукцию в Кыргызской Республике (единиц). Источник: Национальный статистический комитет КР.

Разработку и внедрение технологических, маркетинговых и организационных инноваций в промышленности республики в 2015г. осуществляли 56 предприятий из 752, или 7,4 процента [7].

Таблица 2. Общие затраты на технологические инновации по видам инновационной деятельности в 2015г.

	Затраты на исследования, разработки, приобретения	Общие затраты на технологические инновации
1	Исследования и разработка новых продуктов, услуг и методов их производства (передачи), новых производственных процессов	0,6
2	Приобретение машин и оборудования, связанных с технологическими инновациями	97,8
3	Приобретение новых технологий	0,03
4	Приобретение программных средств	0,4
5	Производственное проектирование, другие виды подготовки производства для выпуска новых продуктов	0,2
6	Обучение и подготовка персонала, связанные с инновациями	0,1
7	Маркетинговые исследования	0,0001
8	Прочие затраты на технологические инновации	0,9

Источник: Национальный статистический комитет КР.

В Индексе глобальной конкурентоспособности 2015–2016 [8], который детально характеризует конкурентоспособность стран мира, находящихся на разных уровнях экономического развития, Кыргызская Республика находится на 102 месте, тогда как соседний Таджикистан на 80, Казахстан на 42 местах. Оценка конкурентоспособности стран показывает, что все лидирующие по уровню конкурентоспособности страны мира обладают высоким уровнем развития инноваций.

«Гонка за национальную конкурентоспособность настолько же жестокая, как и конкуренция среди компаний на рынке. Страны борятся за инвестиции, талант, рост и возможности в глобализованном мире, и те, кто вытолкнут из гонки отдают наибольший приз из всех: человеческое развитие, процветание и счастье для своего народа» [9].

Государственному сектору предстоит пройти через серьезные изменения под влиянием технологий, инноваций и новых субъектов инновационной деятельности. Сегодня мы наблюдаем ускорение темпов инноваций и революционные изменения на уровне разработки новых продуктов, производственных процессов, автоматизации и бизнес-моделей. Все это вызывает необходимость в более гибких, прозрачных и обусловленных мер принятия государственных решений и интегрированных моделях бизнес-планирования.

Отдельные государственные решения по стимулированию инновационной деятельности, содержащиеся в программах различных отраслей экономики, не создают прочную базу, обеспечивающую «прорыв» в переходе к инновационному пути развития. Необходимо принятие взаимосвязанных государственных решений по регулированию инновационной деятельности с применением системного подхода.

Правительства стран играют ключевую роль в становлении качественной среды для внедрения инноваций. Правильное принятие решений может помочь правительствам в формировании и укреплении вклада, вносимого инновациями в улучшение экономических показателей и обеспечение социального благосостояния населения.

Страны ЕАЭС существенно отличаются друг от друга с точки зрения базовых условий для внедрения инноваций, таких как уровень экономического развития, структурный состав и торговая специализация экономики, а также с точки зрения географического положения. Вследствие чего страны ЕАЭС сталкиваются с различными ограничениями, в условиях которых необходимо разрабатывать и принимать решения с различного рода препятствиями, которые дают рациональный повод для принятия решений.

Директивным органам ЕАЭС необходимо решить конкретный характер задач, в области внедрения инноваций, а также подходы и комплекс решений, которые они должны принять, чтобы обеспечить эффективное содействие росту, в странах ЕАЭС в зависимости от этапа развития, экономической структуры, возможностей фирм и т.д. Для обеспечения эффективности инновационная политика и связанная с ней система управления должны быть адаптированы к конкретным задачам. Кроме того, конкретный выбор и комплекс разработки решений и связанная с ними система принятия решений должны быть приведены в соответствие с возможностями каждой из стран с точки зрения процесса формирования и реализации принятых решений.

Многоуровневое принятие решений в инновационной политике сталкивается с несколькими проблемами. Во-первых, формулировка целей и средств на различных уровнях разработки и принятия решений - это процесс, требующий немало времени и ресурсов и приводящий к высоким издержкам. Кроме того, достижение отлаженной координации и согласованности решений сдерживается недостаточностью допуска к информации. Кроме того, слабое горизонтальное управление на одном уровне управления делает переговоры и поиск наилучшего изложения решений с другим уровнем более обременительными. А отсутствие ресурсов и средств, в государственных бюджетах для развития инноваций на одном уровне действует в качестве барьера для координации усилий с другими уровнями.

Многоуровневое принятие решений сложный процесс; оно требует, чтобы власти стран ЕАЭС обладали не только надлежащими возможностями и ресурсами для эффективной реализации своих компетенций, но также возможностью и средствами для вступления в переговоры, согласования и заключения решений с органами других стран. Отсутствие возможностей и ресурсов может оказать существенное влияние на процессы и результаты принятия решений, направленных на обеспечение многоуровневого управления.

Координация между различными уровнями разработки и принятия решений — это только один аспект сложной системы инновационного развития. Еще один дополнительный аспект заключается в разработке между сферами политики на одном и том же уровне принятия решений, т.е. в горизонтальном управлении. Грамотное принятие решений в инновационной сфере включает в себя как многоуровневые (или вертикальные), так и горизонтальные определения цели для достижения согласованности решений.

Кроме того, участие государственно-частных партнерств в разработке решений приводит к более диверсифицированной структуре заинтересованных сторон и дальнейшего усложнения многоуровневого принятия решений. Государственным субъектам, ответственным за разработку и реализацию решений и инструментов решений, в связи с этим необходим набор навыков, который все чаще включает в себя сетевую функцию взаимодействия с заинтересованными сторонами вне правительства.

Возникает ряд ключевых вопросов процесса принятия решений национальных государственных органов в области инноваций и то, каким образом исходные условия - с точки зрения экономической эффективности и структурных особенностей - влияют на программу действий. Лицам, принимающих решения, будет необходимо выявлять и систематически контролировать навыки и отношение, значимые для научной и инновационной деятельности, чтобы улучшать их. С точки зрения восприятия

новых товаров и услуг, могут возникнуть определенные риски, например населения стран могут не должным образом отнестись к нововведениям, либо неохотно будут платить за них надбавку. Это может стать препятствием доверия к процессу принятия решений и к использованию в ходе него инноваций. Соответствующие социальные и этические ценности могут значительно варьироваться в зависимости от сообществ и стран. Следует улучшить доступ населения к информации о будущем технологий, инноваций и стимулировать участие общества в процессе выработки решений. Это означает широкое распространение научной информации через средства массовой информации, продвижение научных мероприятий и других инициатив.

Лица, принимающие решения, как и другие люди сталкиваются с неопределенностью и непредсказуемостью при разработке и принятии решений среди большого числа институтов. С этой точки зрения, различия в инновационной деятельности на интеграционном уровне связаны с различиями в общественных институтах, а для успешной деятельности необходима эффективная прозрачная институциональная структура поощрения инноваций и обучения [10]. Это предполагает, акцентирование внимания политики на экспериментах, мониторинге и обучении.

Для разработки и принятия решений в области инноваций необходимо постоянно исследовать ключевые мегатренды в этой области.

Список литературы:

1. Технический директор Google расписал будущее мира: прогноз до 2099 г. URL: https://m.inforesist.org/texnicheskij-direktor-google-raspisal-budushhee-mira-prognoz-do-2099-goda/.

2. Договор о Евразийском экономическом союзе. Подписан в г. Астане 29.05.2014 г.

3. Евразийская экономическая интеграция: цифры и факты. Библиотека евразийской интеграции. 2016.

4. Global Innovation Index 2016. https://www.globalinnovationindex.org/analysis-indicator.

5. Научно-техническое сотрудничество как фактор евразийской экономической интеграции. Ежегодный доклад Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации за 2015 год. Издание Совета Федерации. 2016.

6. Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. Кыргызстан в цифрах. Статистический сборник. 2016. Официальный сайт: www.stat.kg.

7. Промышленность Кыргызской Республики 2011-2015. - Б.:Нацстатком Кырг. Респ., 2016. – 330с. Официальный сайт: www.stat.kg.

8. World Economic Forum: The Global Competitiveness Report 2015–2016. Centre for Global Competitiveness and Performance of the World Economic Forum. http://reports.weforum.org/global-competitiveness-index/.

9. Innovate or Stagnate. Mohammed bin Rashid Al Maktoum. https://www.linkedin.com/pulse/innovate-stagnate-hh-sheikh-mohammed-bin-rashid-al-maktoum?trk=mp-reader-card.

Steen M. van der, (1999). Evolutionary Systems of Innovation: Veblian-Oriented Study to the Role of the Government Factor. Van Gorcun, Assen, The Netherland.

УДК 35.08(575.2)

Сегизбаев Абдил Кенешевич,
аспирант,
Кыргыз Республикасынын
Президентине караштуу
Мамлекеттик башкаруу академиясы

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН МАМЛЕКЕТТИК КЫЗМАТКЕРЛЕРИНИН КЕСИПТИК ИШМЕРДҮҮЛҮГҮН БАЛОО СИСТЕМАСЫН ЖАКШЫРТУУДАГЫ АКТУАЛДУУ КӨЙГӨЙЛӨРҮ

Аннотация

Макалада мамлекеттик кызматкерлердин ишинин натыйжалуулугун баалоонун мамилелери каралды. Колдонуудагы ченемдик укуктук базанын жана практиканын негизинде мамлекеттик башкаруунун ишинин натыйжалуулугун жогорулатуунун кепилдиги катары мамлекеттик кызматкерлердин ишинин натыйжалуулугун баалоону жакшыртуу боюнча сунуштар берилди.

Негизги сөздөр: мамлекеттик башкаруу; мамлекеттик кызматкерлер; жергиликтүү өз алдынча башкаруу; жергиликтүү өз алдынча башкаруунун өкүлчүлүктүү органы; иштин натыйжалуулугун баалоо; муниципалдык кызмат көрсөтүү.

Сегизбаев Абдил Кенешевич,
аспирант,
Академия государственного
управления при Президенте
Кыргызской Республики

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ ОЦЕНКИ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Аннотация

В статье рассмотрены подходы оценки эффективности деятельности государственных служащих. На основе существующей нормативной правовой базы и практики предложены рекомендации по улучшению оценки деятельности государственных служащих, как гаранта повышения эффективности деятельности государственного управления.

Ключевые слова: государственное управление; государственные служащие; местное самоуправление; представительный орган местного самоуправления; оценка эффективности деятельности; муниципальная услуга.

Segizbaev Abdil Keneshevich,
Post-graduate student of the Academy of
Public Administration under the President
of the Kyrgyz Republic

CURRENT PROBLEMS OF STREAMLINING THE SYSTEM OF CIVIL SERVANTS' PERFORMANCE ASSESSMENT IN THE KYRGYZ REPUBLIC

Abstract

The article examines approaches to assessing the effectiveness of civil servants' performance. Recommendations for improving assessment of civil servants' performance as a guarantee of increasing effectiveness of public administration are proposed on the basis of the existing legal and regulatory framework and practice.

Keywords: public administration; civil servants; local self-governance; representative local self-government body; performance assessment; municipal service.

Быстро меняющиеся социально-экономические условия современного мира ставят перед органами государственной власти новые цели и задачи, несопоставимые по своим масштабам, сложности, комплексности с задачами государства в XX веке. Для того, чтобы дать достойный ответ на эти вызовы, субъекты государственного управления вынуждены не только пересматривать привычные, традиционные методы управления, но и постоянно повышать эффективность своей деятельности.

Анализ состояния системы оценки деятельности государственных служащих Кыргызской Республики показывает, что ее уровень все еще не в полной мере соответствует потребностям общества и государства. Современные условия политического и социально-экономического развития страны вызывают обострение противоречий между потребностями общества в получении качественных государственных услуг и необходимостью минимизации влияния государственных органов на происходящие политические и экономические процессы.

К кыргызскому обществу, прошедшему период трансформации в борьбе за свои конституционные права и свободы, пришло осознание того, что государственные и общественные институты должны реализовывать свою миссию и выполнять поставленные задачи исключительно в интересах всех граждан. В обществе растет потребность в получении качественных государственных услуг, которая должна быть непременно удовлетворена. В этом и есть сущность общественного блага и всеобщего благоденствия.

Вместе с тем повышение уровня и качества работы государственных органов невозможно без определения основных принципов и критериев оценки деятельности государственных служащих.

Одной из ранних попыток применения системного подхода к повышению качества работы государственных органов в Кыргызстане была предпринята в 2004 году, через принятие Стратегии реформирования системы государственного управления Кыргызской Республики , в которой имеется концептуальный взгляд на систему государственного управления для дальнейшего успешного продвижения актуальных вопросов улучшения его эффективности. В данной стратегии было указано, что «результаты и опыт реформ, проводимых в Кыргызстане, показали, что серьезным тормозом для ускоренного и качественного экономического и социального прогресса страны является сохранение системы государственного управления, не в полной мере отвечающей требованиям времени. Этот важнейший показатель состояния государственной службы остается на довольно низком уровне. Без его повышения вряд ли возможно рассчитывать на успех любых – в том числе и экономических

- преобразований, реализацию стратегических программ развития страны и установленных приоритетов государственного развития» .

На современном этапе, проблеме повышения эффективности и обеспечения прозрачности государственного управления, в том числе через укрепление взаимодействия власти с гражданским обществом, уделено особое внимание, которое нашло свое отражение в Национальной Стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 (далее - НСУР). Во второй главе НСУР под названием «Формирование правового государства и обеспечение законности» отмечено, что «нынешнее состояние государственного управления вызывает справедливую критику со стороны народа Кыргызстана. Анализ осуществленных ранее мер по реформированию государственных органов свидетельствует не только о недостаточности усилий по приведению их деятельности в соответствие с требованиями правового государства, но также о неадекватных и несистемных подходах к самой реформе. Изменения заключались не в реформировании деятельности министерств и ведомств, а преимущественно в придании им нового вида при старом содержании. Проводился функциональный анализ, менялось количество госорганов, но не происходило ощутимого повышения качества их работы по управлению процессами социально-экономического развития» .

Исходя из поставленной в НСУР задаче повышения эффективности и прозрачности государственного управления в интересах развития гражданского общества и укрепления государства, государственным органам Кыргызской Республики следует продолжить работу по «инвентаризации» полномочий и ответственности за последствия проводимой политики и принятых решений, устранению выявленных дисфункций, совершенствованию законоприменительной практики, повышению правовой грамотности государственных и муниципальных служащих, совершенствованию системы их обучения, повышению уровня доверия граждан к власти, обеспечению взаимодействия государственных органов и гражданского общества, внедрению современной системы «электронного правительства», а также формированию основ единой системы государственной службы. Целью изменений должно быть создание компактного и профессионального государственного аппарата, способного эффективно исполнять функции государства, ориентированного на предоставление качественных услуг населению, устойчивого перед коррупцией и пользующегося доверием общества.

Как отмечено в НСУР, важно обеспечить повышение потенциала кадров государственной и муниципальной службы, создание единой базы данных и системы стимулирования профессионального роста работников государственного и муниципального управления, а также на законодательном уровне регламентировать механизм ротации управленческих кадров в целях исключения коррупционных и трайбалистских проявлений.

Закон Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» устанавливает основы организации государственной службы, регулирует правовой статус государственного служащего, условия прохождения государственной службы, систему поощрений и ответственности государственных служащих. Также Закон направлен на обеспечение преемственности, стабильности и независимости профессиональной государственной службы, привлечения на государственную службу квалифицированных кадров, улучшение эффективности управления государственной службой.

Тем не менее, по настоящее время отсутствуют методы, четкие критерии, показатели и процедуры оценки эффективности, и в практике деятельности кадровых и иных подразделений госорганов в настоящее время господствует узкое понимание оценки эффективности и результативности. В кадровых отделах также отсутствуют и аналитические подразделения, которые бы специально занимались анализом и оценкой эффективности.

В настоящее время оценка основывается почти полностью на формальных показателях и проводится в большинстве случаев в форме аттестации. Исходя из практики, такая система оценки

эффективности воспринимается госслужащими как простая формальность и практически не влияет на оплату их труда.

В этой связи, для реализации принципа объективной оценки эффективности деятельности государственных служащих необходимо:

- более четкое определение объектов, методов и процедур оценки эффективности деятельности госслужащих на основе анализа имеющейся отечественной практики, опыта зарубежных стран, деятельности частного сектора (с учетом специфики публичного сектора и госслужбы);
- определение четких критериев и показателей такой оценки;
- создание институциональной и нормативной базы для оценки эффективности и, на этой основе, построение комплексной системы оценки эффективности деятельности государственных служащих.

Таким образом, с учетом имеющейся нормативной правовой базы, совершенствование оценки эффективности не может рассматриваться в отрыве от иных мероприятий административной реформы, некоторые из которых должны рассматриваться в качестве важнейших предпосылок внедрения метода управления по целям и повышения эффективности оценки деятельности госслужащих. К таким мероприятиям, в первую очередь, относятся:

- завершение анализа и распределения функций органов исполнительной власти;
- максимально четкое и конкретное закрепление этих функций в административных регламентах;
- выработка для каждой из функций количественных и качественных критериев эффективности их реализации, и установление в административных регламентах процедуры оценки эффективности деятельности государственного органа.

Только после разработки административных регламентов и на их основе представляется возможным установить конкретные критерии и показатели эффективности деятельности гражданского служащего в их должностных регламентах. Это может стать значительным шагом на пути построения комплексной системы оценки эффективности деятельности государственных служащих.

Следует отметить, что в 2013 году постановлением Правительства Кыргызской Республики было принято Положение о порядке проведения оценки деятельности государственных и муниципальных служащих Кыргызской Республики с использованием ключевых показателей эффективности, разработанное в соответствии с законами Кыргызской Республики «О государственной службе», «О муниципальной службе» и другими нормативными правовыми актами Кыргызской Республики. Действие Положения направлено на повышение результативности деятельности государственных и муниципальных служащих Кыргызской Республики путем систематической и объективной оценки их деятельности и распространяется на всех служащих, занимающих административные должности.

Как отмечено в Положении, результаты оценки деятельности учитываются при: установлении шагов (коэффициентов) в сетке оплаты труда; проведении аттестации служащих; при выработке рекомендаций по повышению квалификации. Оценка представляет собой определение степени результативности выполнения служащими должностных обязанностей в соответствии с целями и задачами государственного органа и органа местного самоуправления Кыргызской Республики.

Оценка проводится с использованием ключевых показателей эффективности деятельности (KPI). В основные задачи оценки деятельности служащих входят: определение уровня профессиональности служащего, включая качество, объем и сложность; определение степени вклада каждого служащего в достижение целей и задач органа; анализ текущих результатов достижения поставленных задач; корректировка процесса достижения результатов; планирование профессионального развития служащего; стимулирование служащего за достижение высоких результатов.

Оценка деятельности служащих должна быть независимой и непредвзятой, основанной на коллегиальном решении комиссии по оценке деятельности. Члены комиссии по оценке деятельности не должны получать никаких инструкций, рекомендаций или подвергаться другого рода воздействиям

со стороны лиц, которые могут повлиять на результаты оценки.

Отчет об оценке может быть представлен оцениваемому служащему, комиссии по оценке деятельности, апелляционной комиссии, службе управления персоналом, руководителю органа. Оценка деятельности служащего имеет свои строго определенные временные рамки. Служащие должны проходить оценку в течение года, на ежеквартальной основе. Оценка служащего проводится в двух видах: квартальная и годовая.

Основные критерии оценки служащего включают: результаты, достигнутые в ходе выполнения поставленных задач, точность, своевременность и дисциплинированность.

Дополнительные критерии оценки включают: самостоятельность, инициативность, креативность, степень сотрудничества с другими сторонами (государственными органами, ОМСУ, официальными лицами, руководством, коллегами и др.). При определении результатов оценки используется четырехбальная шкала оценок от 2 до 5, рассчитывается средний балл по всем критериям.

В дальнейшем, в 2016 году постановлением Правительства Кыргызской Республики была утверждена Методика оценки деятельности государственных органов исполнительной власти Кыргызской Республики, мэрий городов Бишкек и Ош и их руководителей, полномочных представителей Правительства Кыргызской Республики в областях, в которой были конкретизированы показатели деятельности государственных органов и органов МСУ, их руководителей, введены индикаторы и порядок расчетов показателей оценки, определен порядок заполнения форм отчетности, в том числе учитывая степень выполнения планов и индекс доверия населения.

Этим же постановлением Правительства Кыргызской Республики были утверждены Положение об «Индексе доверия населения» к деятельности государственных органов исполнительной власти Кыргызской Республики, мэрий городов Бишкек и Ош, полномочных представителей Правительства Кыргызской Республики в областях и глав местных государственных администраций - акимов районов, с целью выведения обобщенного показателя динамики изменения массовых настроений общества, отражающего отношение населения к деятельности государственных органов, и Типовая анкета для проведения опроса в целях измерения уровня доверия населения к деятельности указанных органов, содержащие ряд вопросов для проведения выборки.

Необходимо отметить, что измерение «Индекса доверия населения» позволяет оценить:

- личное доверие гражданина к государственным органам и органам местного самоуправления (Индекс “Личное доверие гражданина к государству”);

- уровень коррупции в оцениваемых государственных органах и органах местного самоуправления с точки зрения респондента (Индекс “Личное представление об уровне коррупции в государственных органах исполнительной власти и органах местного самоуправления”);

- удовлетворенность населения деятельностью государственных органов и органов местного самоуправления (Индекс “Оценка деятельности государственных органов и органов местного самоуправления”).

Таким образом, анализ вышеуказанной нормативной правовой базы дает основание утверждать, что в практике деятельности государственных служащих Кыргызской Республики, в целом, успешно применяются наработанные методики оценки деятельности работников государственных органов. При этом, процесс совершенствования систем оценок находится в постоянной динамике. Вместе с тем, с учетом роста требований к уровню и качеству результатов работы государственных служащих, работа по совершенствованию критериев и методов оценки должна быть продолжена, в том числе с учетом изучения зарубежного положительного опыта деятельности государственных и бизнес-структур.

С учетом положительных результатов реализации НСУР на 2013-2017 годы, в настоящее время начата работа по разработке Стратегии развития Кыргызской Республики до 2040 года, которая станет

основополагающим концептуальным документом для государственных институтов на долгосрочный период. Естественно, основной акцент в Стратегии будет сделан на необходимости служения власти народу Кыргызстана. Как отметил Президент Кыргызской Республики А.Ш.Атамбаев на V заседании Национального совета по устойчивому развитию Кыргызской Республики, состоявшемся 3 апреля 2017 года: «Задача формирования справедливой системы власти, всех её ветвей, в том числе законодательной и судебной – первейшая задача, которая стоит перед государством. И мы должны найти решение этой задачи и заложить это решение в Стратегии устойчивого развития. Кыргызстан должен стать самой комфортной для проживания людей страной региона. Страной свободных и обеспеченных людей, которые сами выбирают себе свою жизнь. Страной справедливой и ответственной власти. Страной самобытной и уникальной культуры» .

С завершением процесса разработки и принятия указанной Стратегии, работа по совершенствованию системы оценки деятельности госслужащих КР будет продолжена, которая, как ожидается, должна вывести качество предоставления государственных услуг населению на новый уровень. Это может быть достигнуто, в том числе, через внедрение инновационных решений («электронная медицина», «электронное образование», «безопасный город» и т.д.), предполагающих создание новой комфортной и безопасной среды, перевод всех госуслуг на электронный формат и т.д.

Список литературы:

1. Стратегии реформирования системы государственного управления Кыргызской Республики. Утверждено Президентом Кыргызской Республики 5 июня 2004 года №193
2. Указ Президента Кыргызской Республики «О Национальной стратегии устойчивого развития на период 2013-2017 годы» от 21 января 2013 года.
3. Закон Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» от 30 мая 2016 года.
4. Положение об «Индексе доверия населения» утвержден Постановлением Правительства КР от 17 июня 2016 года №329
5. http://www.president.kg/ru/news/9507_sostoyalos_zasedanie_natsionalnogo_soveta_po_ustoychivomu_razvitiyu_kyirgyizskoy_respubliki

УДК 321(575.2)

Төрөгелдиева Бактыкан Макишевна,
саясий илимдеринин доктору, профессор,
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу
Мамлекеттик башкаруу академиясы

ЗАМАНБАП КЫРГЫЗСТАНДАГЫ ЖАРАНДЫК БИРДЕЙЛИК САЯСИЙ МАДАНИЯТТЫН СТРУКТУРАСЫНДАГЫ МААНИЛҮҮ ЭЛЕМЕНТ КАТАРЫ

Аннотация

Макалада Кыргызстандын жарандык бирдейлигин калыптануусу демократиялык коомдогу саясий маданияттын маанилүү элементи катары талдоо максат коюлган. Этностор аралык мамилелер боюнча мамлекеттик саясаттын этаптары көрсөтүлгөн. Жаны заманбап Концепциянын жарандык бирдейликти «Кыргыз жараны» түшүнүгүн калыптандыруунун полиэтникалык кыргыз коомундагы өзгөчүлүгү чагылдырган. Бул Концепцияда биринчи жолу негизги мамлекеттик этникалык саясатты катары өлкөдөгү жарандык улутту куруу идеясы жарыялаган жана бардык жарандардын коомдугу баш коштуруунун негизги өбөлгөлөрүнүн бири катары мамлекеттик тилдин бириктирүүчү ролу айтылган.

Негизги сөздөр: жарандык бирдейлик; саясий маданият; полиэтникалык коом; этникалык аң сезим; этникалык улутчулдук; этностор аралык конфликттер; көп түрлүү маданият; мамлекеттик саясат.

Торогельдиева Бактыкан Макишевна
д.п.н., профессор,
Академия государственного
управления при Президенте КР

ГРАЖДАНСКАЯ ИДЕНТИЧНОСТЬ КАК СТРУКТУРНЫЙ ЭЛЕМЕНТ ПОЛИТИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ СОВРЕМЕННОГО КЫРГЫЗСТАНА

Аннотация

В статье анализируется процесс формирования гражданской идентичности в Кыргызстане, как важный элемент политической культуры демократического общества. Выделены этапы государственной политики в сфере межэтнических отношений. Обращено внимание на особенность современной Концепции по формированию гражданской идентичности «Кыргыз жараны» в полиэтничном кыргызстанском обществе. Данная концепция стала первым документом этнической политики государства, в основу которого была положена идея построения гражданской нации в республике, где подчеркнуто, что кыргызский язык, как государственный, должен сыграть объединяющую роль в консолидации кыргызстанского общества и сохранения этнического многообразия и этнокультурных особенностей этносов Кыргызстана.

Ключевые слова: гражданская идентичность; политическая культура; полиэтничное общество; этническое самосознание; этнический национализм; межэтнический конфликт; мультикультурализм; государственная политика.

Torogeldieva Baktykan.Makishovna,
Doctor of Political Sciences,
professor
Academy of Public Administration
under the President of the Kyrgyz Republic

CIVIL IDENTITY AS A STRUCTURAL ELEMENT POLITICAL CULTURE OF THE MODERN KYRGYZSTAN

Abstract

The article analyzes the process of civic identity formation in Kyrgyzstan, as an important element of the political culture of a democratic society. Distinguish stages of public policy in the sphere of interethnic relations. Take a note of a particularity of the modern concept of the formation of civil identity "Kyrgyz jarany" in the kyrgyz multiethnic society. This concept is the first document of the state ethnic policy, which was based on the idea of building a civic nation in the Republic, which stressed that the Kyrgyz language as a state language must play a unifying role in the consolidation of Kyrgyzstan's society and the preservation of ethnic diversity and ethnic and cultural peculiarities of ethnic groups of Kyrgyzstan

Keywords: civil identity; political culture; multiethnic society; ethnic identity; ethnic nationalism; ethnic conflict; multiculturalism; public policy.

Консолидация кыргызстанского общества в укреплении общих идентификационных ориентиров в условиях преодоления социальных фрагментаций является потенциально неисчерпаемым ресурсом общественного развития и укрепления институциональных основ демократии. Кыргызская Республика является единственным государством в Центральной Азии перешедшая к парламентско-президентской форме правления, которая показывает ее собственный путь развития демократии. Успешность развития республики будет, зависит от формирования гражданской идентичности полиэтничного кыргызстанского общества, то есть политической культуры нового типа. Политическая культура является опорой эффективной государственной политики формирования идентичности граждан.

Создание суверенного государства, переход к демократическим ценностям поставило Кыргызскую Республику перед выбором неотложного определения своей идентичности, которая тесно переплетается с национальным суверенитетом, сферой безопасности и моделированием своего места в глобальном мире. Демократизация основных социально-политических институтов, интеграция в мировую экономику, последовательное отстаивание национальных интересов - таковы основные тенденции развития кыргызстанского общества, влияющие на формирование нового типа гражданской идентификации.

Формирование гражданской идентичности в кыргызстанском обществе имеет свои особенности связанные с возникновением новой государственности - Кыргызской Республики с новым политическим устройством, территориальными очертаниями, этническим составом населения, изменяющейся социальной стратификацией, рождающимися и отмирающими ценностями.

Политическая трансформация кыргызстанского общества предполагала освоение вместо социалистического сознания новых политических ценностей рыночной экономики, плюрализма мнений, принятия и неприятия ценностей либеральной демократии, свободы, справедливости, равенства, индивидуализма, а также представления о роли государства, политической системы.

В суверенном Кыргызстане стали создаваться новые политические институты, символы, институты гражданского общества, одновременно происходят смена предыдущих идентичностей

новыми демократическими, а также возникают новые вызовы со стороны глобальных, культурных, региональных, религиозных типов идентичностей. Формирование новых идентичностей в республике происходили и происходят в условиях внутренних и внешних вызовов. Речь идет о поиске сложнейших компромиссов, которые позволили бы Кыргызстану сохранить свой национальный суверенитет и одновременно не закрывали бы интеграционную перспективу ее развития, помогли бы избежать угроз раскола государства и конфликта идентичностей.

В результате исторических, политических процессов в XIX - XX вв. Кыргызстан является полиэтничным обществом, где, по данным переписи населения и жилищного фонда Кыргызской Республики 2009 г., в стране проживают представители более 100 этносов. Наиболее крупные этнические группы составляют: узбеки, уйгуры, таджики, дунгане, русские, турки, татары. Многообразие культур создают палитру и разнообразие центральноазиатского, восточного, русского, арабского, европейского и других культур.

По данным Национального статистического комитета на 1 января 2016 г. все населения республики составило 6 миллионов 19 тысяч 480 человек, из них 73% - кыргызы и представители различных этнических сообществ составляют 27% или 1 миллион 545 тысяч человек. Второе место по численности составляют узбеки – 14, 6%, русские – 6,0% [1].

Правовые основы регулирования межэтнических отношений также были закреплены в Конституции Кыргызской Республики, принятой в 2010 г., и конкретизированы в ряде законов Кыргызской Республики.

Государственную политику Кыргызской Республики в сфере мэжэтнических отношений можно разделить на четыре этапа.

Первый этап, 1991 – примерно до 1995 гг. характеризуется повышением роста этнического самосознания и формированием политики этнического национализма. Этнический национализм представляется новой элите эффективным инструментом сплочения кыргызского этноса и интеграции вокруг него некоренного населения. На государственном уровне были отмечены такие праздники, как 1000 лет эпоса «Манас», 3000 лет городу Ош, 2200 лет кыргызской государственности и т.д. По инициативе А.Акаева была предпринята попытка создания национальной идеологии на основе семи заповедей кыргызского национального героя Манаса. Эпос «Манас», сыгравший решающую историческую роль в формировании и сохранении кыргызов как этноса (в годы советской власти он был оценен, как националистический эпос), был высоко оценен на государственном уровне и стал основой национальной идеологии в суверенном Кыргызстане. На государственном уровне была отмечена уникальность и важность эпоса «Манас», как носителя не только национальной идеи, но и как прообраз народной конституции, свода законов и моральных норм, кодекса чести и нравственности, в котором на основе осмысления и художественного отражения реальной истории концентрировался и передавался из поколения в поколение генофонд национальной идентичности, национального духа и национальной культуры кыргызского этноса .

Из эпоса «Манас» были выделены и определены следующие семь существенных духовных ценностей кыргызского этноса и названы «Семь заветов Манаса». Эти заветы были положены в основу официальной идеологии Кыргызстана: единство и сплоченность нации; межнациональное согласие, дружба и сотрудничество; национальная честь и патриотизм; труд и знание – условие процветания и благосостояния; гуманизм, великодушие, терпимость; гармония с природой; укрепление и защита кыргызской государственности. В ходе подготовки и празднования 1000-летия эпоса было привлечено огромное количество людских и материальных ресурсов. Однако эти мероприятия, как в советское время, напоминали отчеты перед вышестоящими государственными и партийными органами. Стенды с «заветами» остались висеть в школах, в государственных учреждениях, они не приобрели практический смысл, несмотря на их вполне светский и толерантный характер.

В политическом и научном лексиконе в республике кыргызский этнос рассматривался в качестве титульного или государствообразующего, но данный термин не играл доминирующей роли в политическом пространстве. Наблюдалось усиление этнонационализма, в основном на бытовом уровне.

Второй этап - примерно со второй половины 1990-х гг., в идеологии республики был провозглашен лозунг «Кыргызстан – наш общий дом». В этой концепции была попытка сочетать идеи этничности и гражданственности, а также заложить основы новой политики и идеологии мультикультурализма в сфере межэтнических отношений – равноправного развития всех этнических групп и сохранение ими своих культурных и языковых особенностей. В 1994 году был созван первый Курултай и была создана Ассамблея народа Кыргызстана (АНК), основу которой составили культурные центры 30 этнических сообществ. Основной целью этой общественной организации было выражение национальных интересов всех этносов республики, а также содействие гражданскому миру и единству в кыргызстанском обществе. Можно сказать, что АНК сыграла определенную позитивную роль в качестве консультативно-совещательного органа, наиболее массовой организации, представляющей интересы этнических сообществ.

Однако, в республике шел процесс попытки, выработки общественно-политических ценностей на основе этнокультурных, порой откровенно фольклорных мотивов, так в начале 2000 г. экс-госсекретарь республики Д.Сарыгулов предложил в основу формирующих новых ценностей в республике положить древнекочевые идеи тенгрианства. Однако выдвигаемые общественно-политические ценности были существенно оторваны от реалий современного мира, для политической мобилизации населения использовались не идеи гражданской нации, а символы прародители - исторические мифологизированные фигуры, идеи тенгрианства т.д.

Третий этап, начавшийся после политического кризиса 2005 г. и приходом к власти Бакиева, характеризуется ухудшением ситуации не только в сфере межэтнических отношений, но и усилением социальных конфликтов в обществе, проявлений регионализма. В данный период ситуация в сфере межэтнических отношений ухудшилась. Отход от политики мультикультурализма значительно снизил ощущение безопасности у многих граждан республики и породил атмосферу недоверия и неуверенности в обществе.

Стало очевидно, что за годы независимости не все граждане страны разных этносов осознали себя частью единого народа Кыргызской Республики. Высокий уровень социального неравенства в обществе и региональной дифференциации, политизация межэтнических отношений на фоне безработицы, снижения уровня образования, наличия групп молодежи, попавшей под влияние радикальных религиозных течений и криминальных групп, усилили конфликтный потенциал в обществе. Серьезность положения в области межэтнических отношений не признавалась органами государственной власти, недооценивались экономические, политические условия, порождающие напряженность в межэтнических отношениях. Они традиционно рассматривались как часть социальной сферы, так как в фокусе внимания оказывались языковой вопрос, реализация культурных и образовательных потребностей граждан. В периоды проведения выборов и других политических кампаний происходило заигрывание с лидерами этнических сообществ. Росла политическая нестабильность, усилилась националистическая риторика в публичном пространстве. В этой атмосфере во многих сообществах снижался уровень социального участия, происходила самоизоляция этнических сообществ. Все эти причины привели к межэтническим столкновениям в 2006 г. в селе Искра Чуйской области между кыргызами и дунганами, в 2009 г. - в селе Петровка между кыргызами и курдами, в 2010 г.- в селе Маевка Чуйской области между кыргызами и турками-месхетинцами.

Нерешенность проблем межэтнического конфликта 1990 г. на юге Кыргызстана, сложная

социально-экономическая ситуация, слабость исполнения государством управленческих функций привели к трагическим событиям на юге Кыргызстана в июне 2010 г., повлекшим за собой многочисленные жертвы[2].

Четвертый этап начался после апрельских событий 2010 г. и продолжается по настоящее время. Апрельские и июньские события 2010 г. стали водоразделом в политической ситуации, когда стратегия и вектор развития Кыргызстана были направлены на модернизационный путь построения парламентско-президентской страны, основанной на конкурентной демократии. Данный период характеризуется пробуждением новых демократических сил, вовлечением в политическое пространство новых акторов, активизацией партийного строительства и молодежи.

В течение длительного времени межэтническим отношениям в Кыргызстане не уделялось должного внимания со стороны государства. Лишь в 2011 году, после произошедшего в 2010 году на юге Кыргызстана кыргызско-узбекского межэтнического конфликта был создан отдел этнической, религиозной политики и взаимодействия с гражданским обществом, целью которого стало проведение постоянной работы по совершенствованию государственной политики в сфере межэтнических отношений и укреплению единства народа Кыргызстана.

Демократизация общества предполагает приобщение граждан к целям и интересам развития страны, становлению потребностей и навыков участия граждан в жизни общества и государства. В качестве условий для формирования гражданской идентичности можно рассматривать различные формы участия граждан в политической жизни государства.

Изменения в избирательном законодательстве, предоставляющие возможность участвовать в работе высшего законодательного органа этническим группам, являются продвижением демократических ценностей в республике и фактором формирования гражданской политической культуры.

Политические события 2005 и 2010 гг. привели к увеличению миграционных настроений граждан Кыргызстана, что привело к сокращению участия различных этнических сообществ в политической жизни республики и их представленность в органах управления на центральном и местном уровнях. В связи с этим в законодательстве о выборах были предусмотрены специальные меры, призванные обеспечить равные возможности для различных групп. Прорывом в этом отношении, на наш взгляд, является принятие нового Кодекса о выборах, принятый в ноябре 2007 года и Кодекс о выборах 2010 года, где на законодательном уровне предусматривалось, что 15% списка депутатов от партий должны составлять представители различных этнических групп[3].

В числе депутатов местных кенешей на 1 января 2013 г. в среднем по стране 14,3% составляют представители различных этносов.

В последние годы число представителей этнических сообществ в Жогорку Кенеше КР составило: после выборов 2007 г. их пропорция составляла 20%, после 2010 г. - 12,5% и в 2015 г. - около 10%, как видно из показателей данный критерий представительства в паламент рекомендованный законодательством, не был достигнут. Этническая принадлежность в 2015г. во фракциях выглядит следующим образом (данные Тянь-Шанского аналитического центра АУЦА): «Кыргызстан» - кыргызы (100%), другие этносы (0%); «Республика-Ата-Журт»-кыргызы (95%),другие этносы (5%); «Онугуу-Прогресс» - кыргызы (92%),другие этносы (8%); «Бир-Бол» - кыргызы (89%),другие этносы (11%); «Ата-Мекен» - кыргызы (82%),другие этносы (18%); СДПК -кыргызы (82%),другие этносы (19%)[4]. В первоначальном списке партий квоты соблюдались, однако в итоге в парламент попали другие цифры.

По данным Государственной кадровой службы Кыргызской Республики, на конец 2012 г. в числе политических и административных государственных служащих представители разных этносов составляли около 9%, в числе муниципальных служащих - 12%. В правоохранительных органах, по

данным на 1 января 2013 г., представители различных этносов составляют: в органах внутренних дел республики - 5,1%, в органах прокуратуры - 6,6%.

На 1 января 2016 г. по данным Государственной кадровой службы КР из 15103 административных государственных служащих –93,8 % составляют кыргызы и 6,2 % представители других этносов [5]. Как видно из показателей представительство разных этносов сокращается.

Для обеспечение реального равноправия граждан, реализация их конституционных прав в сфере межэтнических отношений в 2013 г. в республике была принята Концепции укрепления единства народа и межэтнических отношений в Кыргызской Республике, которая была разработана в рамках исполнения Указа Президента КР «О неотложных мерах по укреплению общественной безопасности в Кыргызской Республике» от 1 февраля 2012 года №24 и постановления Жогорку Кенеша Кыргызской Республики «О проекте Государственной концепции национальной политики Кыргызской Республики» от 30 июня 2011 года 891-V.

В обсуждении проекта Концепции приняли активное участие: представители гражданского общества, эксперты, образовательные и научные институты . Обсуждалась два проекта. Первое было предложено депутатами Жогорку Кенеша КР под руководством Н.Нурматовой, депутата от фракции «Ата-Журт» - данный проект считался этноцентристским. В данном варианте было предложено рассмотрение кыргызского этноса как центральный элемент государственности. Второй проект был предложен Ассамблеей народа Кыргызстана. Итоговая Концепция была разработана на основе объединения «Концепции этнической политики и консолидации общества» и «Концепции государственной национальной политики», инициированных соответственно Ассамблеей народа Кыргызстана и депутатами Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

В Концепции приоритетной государственной задачей было провозглашено: формирование общегражданской идентичности, при обеспечении этнокультурного развития, осознание каждой личностью себя как «Кыргыз жараны» (гражданин Кыргызстана), воспитание гражданского патриотизма, толерантности и уважения к различиям через образование, культурную и информационную политику, расширение политического, социального и экономического участия всех граждан[6]. Данная концепция стала первым документом этнической политики государства, в основу которого была положена идея построения гражданской нации в республике, где было подчеркнуто, что кыргызский язык, как государственный, должен сыграть объединяющую роль в консолидации кыргызстанского общества и сохранения этнического многообразия и этнокультурных особенностей этносов Кыргызстана.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 5 марта 2013 г. было создано Государственное агентство по делам местного самоуправления и межэтнических отношений при Правительстве КР (ГАМСУМО), которое должно реализовывать государственную политику в сфере межэтнических отношений. В рамках выполнения задач по укреплению единства народа Кыргызстана и межэтнических отношений при Агентстве созданы Общественно-консультативный межэтнический совет в составе 33 человек, Экспертный совет в составе 10 человек, 22 Общественных приемных по всей республике и Мониторинговый центр. Деятельность ГАМСУМО и созданных общественных советов и мониторингового центра по продвижению концепции формирования гражданской идентичности в республики требуют отдельного исследования.

Однако, через три года после принятия данной Концепции можно констатировать, что остается еще много работ по улучшению межэтнических отношений и по формированию гражданской идентичности в Кыргызстане. Исследования показывают, что в республике присутствует неуверенность и чувство незащищенности у отдельных этносов. Результаты социологических исследований, проведенные Международным Республиканским Институтом (IRI) в 22-31 июле 2015 г. показали, что на вопрос «Защищает ли государство права граждан в равной мере независимо

от их этнической принадлежности в Кыргызстане?» - 56% респондентов ответили - да, 41% -нет, 2 –не знаю/нет ответа и 2%-другое[7].

Таким образом, несмотря на то, что суверенный Кыргызстан прошел значительный путь в продвижении демократических ценностей, в процессе политических реформ созданы основы формальных институтов демократии, но для заполнения их реальным содержанием, формированием новой гражданской политической культуры, являющейся движущей силой развития институтов гражданского общества, видимо потребуется определенное время. Для обеспечения реального равноправия граждан, реализация их конституционных прав в сфере межэтнических отношений требуется дальнейшее совершенствования законодательства, а также повышения уровня осведомленности населения о своих правах, обязанностях и последствиях их нарушения.

В результате политических, социально-экономических, миграционных процессов Кыргызстан из республики с полиэтничным составом населения, постепенно трансформируется в страну с численным преобладанием этносов стран Центральной Азии. Согласно экспертному демографическому прогнозу, такая тенденция в изменении соотношения крупнейших этносов будет сохраняться в будущем, что необходимо учитывать при проведения политики по формированию гражданской идентичности «Кыргыз Жараны».

Список литературы:

1. Население. Национальный статистический комитет Кыргызской Республики:Интернет-сайт: http://www.stat.kg/ru/statistics/naselenie/

2. Концепция укрепления единства народа и межэтнических отношений в Кыргызской Республике. –Бишкек, -2013, - С.8-10: Интернет:сайт: http://www.president.kg/files/docs/kontseptsiya_ukrepleniya_edinstva_naroda_i_mejetnicheskih_ otnosheniy_v_kr.pdf

3. Кодекс Кыргызской Республики о выборах в Кыргызской Республике.– Бишкек, 2007. – 280 с.; Кодекс Кыргызской Республики о выборах в Кыргызской Республике //Нормативные акты Кыргызской Республики. – Бишкек, 2010. – №35. – С.51.

4. Жогорку Кенеш в цифрах и фактах// Интернет: сайт: http://kg.akipress.org/news:628954

5. Государственная служба в цифрах по состоянию на 1 января 2016 года (административные государственные служащие) // http://old.mkk.gov.kg/index.php?option=com_content&view=category&layout=blog&id=157&Itemid=137&lang=ru

6. Концепция укрепления единства народа и межэтнических отношений в Кыргызской Республике. –Бишкек, -2013, - С.5

7. Public Opinion SurveyResidents of Kyrgyzstan// IRI, Baltic Surveys / The Gallup Organization/ Kyrgyzstan National Opinion Poll, July 22-31, 2015, 2015,-P.32

УДК 378.046.4: 342.51

Турсунова Эльмира Джаныбековна,
п.и.к.,
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу
Мамлекеттик башкаруу академиясы

МАМЛЕКЕТТИК ЖАНА МУНИЦИПАЛДЫК КЫЗМАТКЕРЛЕРДИН СОЦИАЛДЫК МОТИВАЦИЯСЫН ЖОГОРУЛАТУУ

Аннотация

Бул макаланын актуалдуулугу азыркы учурда көпчүлүк бийлик органдарынын кадр кызматында мамлекеттик кызматкерлерге байланыштуу мамлекеттик аппараттын натыйжалуу ишмердүүлүгүнө алгылыктуу таасир берүүчү так карьералык стратегия жок экендигин аныктагындыгында болуп саналат.

Негизги сөздөр: кадрдык иш; кадрдык технологиялар; мамлекеттик кызматкерлердин кызматтык өсүшү; карьера; карьералык стратегия.

Турсунова Эльмира Джаныбековна,
к.п.н.,
Академия государственного
управления при Президенте Кыргызской Республики

ПОВЫШЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ МОТИВАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ

Аннотация

Актуальность статьи заключается в том, что в настоящее время у большинства кадровых служб органов власти отсутствует четкая карьерная стратегия в отношении государственных служащих, что в значительной степени влияет на эффективность деятельности государственного аппарата.

Ключевые слова: кадровая работа; кадровые технологии; кадровая служба; должностной рост государственных служащих; карьера; карьерная стратегия.

Tursunova Elmira Djanybekovna,
Ph.D, Academy of Public
Administration under the President
of the Kyrgyz Republic

INCREASING A SOCIAL MOTIVATION OF STATE AND MUNICIPAL EMPLOYEES

Abstract

The main point of the article is that nowadays, the majority of personnel service agencies do not have a clear vision or strategy regarding civil servants, which affects the professional performance of the state apparatus.

Keywords: human resources job; human technology; human resources services; job growth of civil servants; career and career strategy.

За 24 года независимости Кыргызстан приобрел богатый опыт в системе государственной службы и на данном этапе развития имеет все предпосылки для успешной работы над дальнейшим совершенствованием потенциала кадрового состава государственных и муниципальных служащих страны.

Для успешной реализации в жизнь Указа Президента Кыргызской Республики «О вопросах совершенствования системы обучения государственных и муниципальных служащих Кыргызской Республики» были организованы курсы повышения квалификации государственных и муниципальных служащих в Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики (АГУПКР). Академия государственной службы при Президенте Кыргызской Республики является головным учебным заведением в системе обучения государственных и муниципальных служащих. АГУПКР выполняет роль учебно- методического , научного, информационно - аналитического центра.

Информационно-аналитическую работу по государственной политике в Академии проводит Институт исследований развития государственного управления (ИИРГУ).

ИИРГУ АГУПКР проводит ежегодный поэтапный мониторинг совершенствования потенциала кадрового состава государственных служащих страны и повышения качества системы обучения государственных и муниципальных служащих.

На первом этапе исследования было проведено аналитическое исследование на тему: «Оценка потребностей в навыках и компетенциях государственных и муниципальных служащих».

Опираясь на данные проведенного опроса, у государственных и муниципальных служащих были выявлены лидирующие курсы и тренинги, которые госслужащие хотели бы развивать в процессе обучения.

Самыми необходимымы тренингами респонденты назвали финансовый менеджмент, финансовый учет, международные и местные стандарты, бухгалтерия, законодательные акты КР и других стран – изучение и экспертиза, делопроизводство, управление человеческими ресурсами и этика, культура речи, письма, деловой этикет, лидерство, стрессоустойчивость.

Таблица № 1. Необходимые курсы повышения квалификации

№	Курсы повышения квалификации	% от числа ответив-ших
1	Финансовый менеджмент, финансовый учет, международные и местные стандарты, бухгалтерия	15,2
2	Законодательные акты КР, и других стран – изучение и экспертиза	15,1
3	Делопроизводство, управление человеческими ресурсами	10,7
4	Изучение языков – кыргызский, русский, английский	8,8
5	Социальные науки, исследование, аналитика, прогнозирование, разработка стратегических документов	8,4
6	Этика, культура речи, письма, деловой этикет, лидерство, стрессоустой-чивость	6,7
7	Информационные технологии	5,9
8	Дипломатия, Работы с персоналом, работа с людьми	2,7
9	Общее государственное управление	2,6

10	Коррупция – снижение, опыты	2,1
11	Конфликты – управление –снижение	2,1
12	Налоги, налогообложение	2,1
13	Экология и охрана окружающей среды, промышленная экология, биоресурсы, радиационная безопасность	1,9
14	Экономический анализ	1,9

Актуальность вышеуказанной темы исследования обусловлена тем, что эффективность государственной службы всецело зависит от эффективности деятельности аппарата органов государственной власти. Высокая результативность труда государственных служащих достигается, прежде всего, за счет использования всех факторов их профессиональной служебной деятельности. Одной из движущих сил, побуждающих государственных гражданских служащих к достижению поставленных целей, является должностной рост.

В целях достижения государственными гражданскими служащими наивысших результатов необходимо, чтобы процесс их профессионального развития имел системный характер. Значимую роль в этом процессе играет дополнительное профессиональное образование. Закон Кыргызской Республики «О государственной службе» определяет, что каждый государственный служащий не реже одного раза в три года должен проходить повышение квалификации, т.к. профессиональная переподготовка, повышение квалификации являются составными частями дополнительного профессионального образования государственных служащих.

Дополнительное профессиональное образование государственных гражданских служащих осуществляется в соответствии с учебными программами, разработанными Институтом дополнительного образования государственных и муниципальных служащих АГУПКР и утвержденными Государственной кадровой службой КР (ГКС КР).

При помощи системной программы по профессиональному развитию государственных служащих орган государственной власти имеет возможность прогнозировать потребность в специалистах, обладающих определенными знаниями и навыками. Анализ исследовательской работы ИИГП АГУПКР показал, что повышение квалификации государственных служащих ведется фрагментарно и кадровые службы не ведут планомерной работы над развитием профессионализма каждого государственного служащего и не создаются благоприятные условия для повышения квалификации. Согласно Техническому заданию по второму аналитическому исследованию были опрошены государственные служащие - респонденты из двух групп. Интервьюирование проводилось на основе инструмента исследования - бланк интервью (анкета), который включал 14 вопросов. В опросе приняли участие представители кадровых служб государственных органов КР и при этом, только те служащие, которые, постоянно посещали курсы повышения квалификации. Многие государственные служащие не посещали курсы повышения квалификации по некоторым причинам. Основные причины, которые препятствуют повышению квалификации можно разделить на две группы:

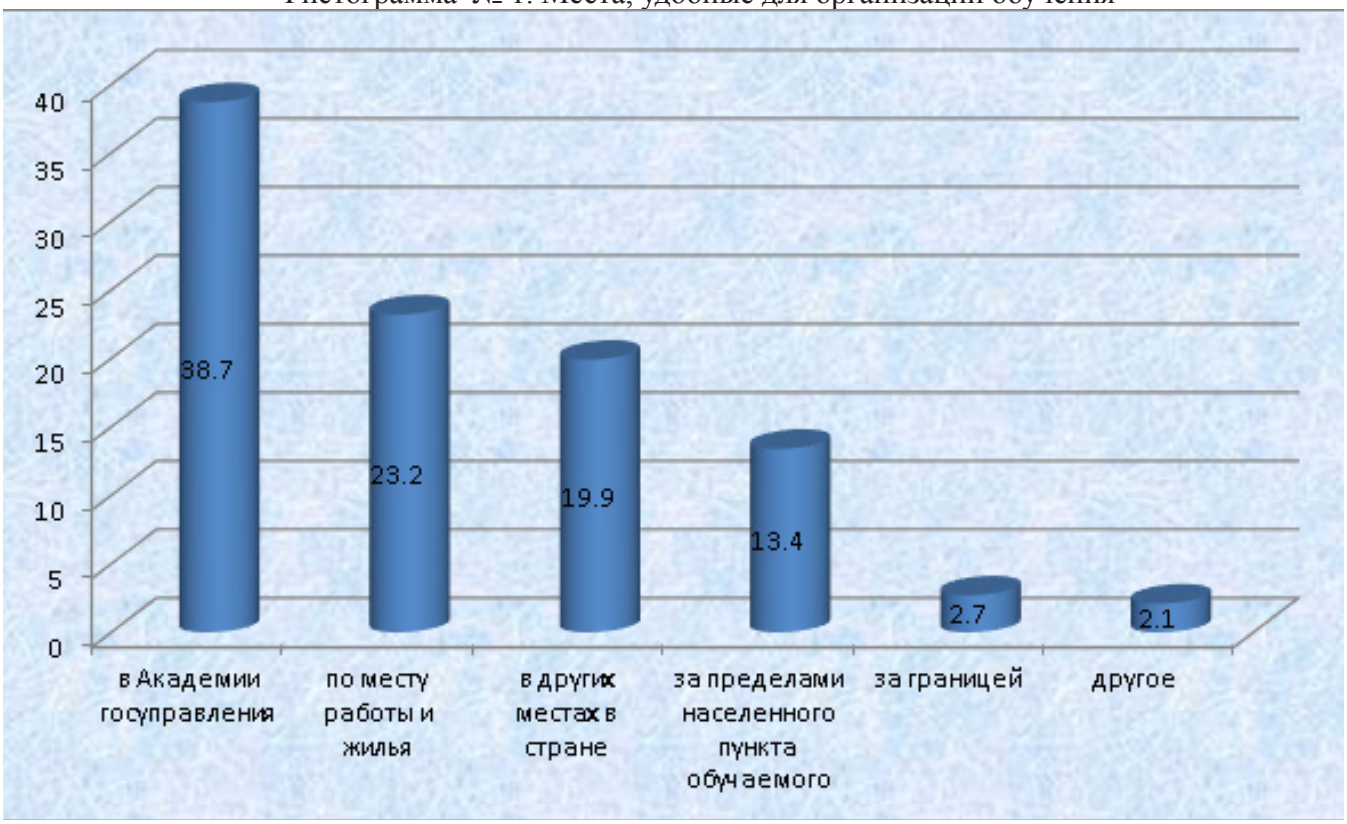
1. это отсутствие времени, загруженность текущей работой;

2. это отсутствие мотивирующих механизмов в прохождении курсов повышения квалификации (продвижении по карьерной лестнице и повышении заработной платы).

Абсолютное большинство государственных и муниципальных служащих считают необходимым обучение проводить с отрывом от производства (на местах в не рабочее время), что создаст благоприятные условия для получения новых знаний и навыков. Также, большинство государственных служащих хотели бы пройти курсы повышения квалификации именно в Академии государственного управления при Президенте КР с отрывом от производства. Вторая часть респондентов в размере

23,2% от числа ответивших предпочитает обучение по месту жилья и работы. 32,3% респондентов отметили, что им более удобно проходить тренинги в других местах в Кыргызстане и за пределами своего населенного пункта.

Гистограмма № 1. Места, удобные для организации обучения



Это достаточно важное замечание. Потому что во время тренингов слушателям нередко приходиться прерываться и возвращаться к своим служебным обязанностям и пропускать занятия. И идея проведения тренингов за пределами места работы – имеет свою логическую и практическую значимость.

При проверке результатов анкетирования выявлено, что согласно, государственного заказа, каждый государственный орган направляет на курсы повышения квалификации 25 человек из числа государственных служащих, но по причине занятости и не мотивированности на обучение, только 14,15 человек (60%) посещают курсы « Организация государственной службы КР» и «Основы государственного управления КР». По курсу «Анализ, разработка и реализация государственной политики» вместо заявленных 25 человек, посещают занятия только 7-8 человек, что составляет 32%.

Как показывает наше предварительное исследование, наблюдается противоречие между необходимостью повышения профессиональной компетентности государственных и муниципальных служащих и созданием условий государственными органами, которые способны обеспечить развитие дополнительных навыков и знаний в процессе повышения квалификации.

Важной составляющей исследовательской работы являлось изучение мотивации государственных и муниципальных служащих к обучению. Результаты проведенного нами исследования показали, что список слушателей формировался непосредственным руководителем отдела и многие проходят курсы повышения квалификации, согласно, Приказа государственного органа. Поэтому, у слушателей, не учитывалась потребность к повышению квалификации и не учитывается их загруженность в профессиональной деятельности.

Таким образом, наше исследование подтверждает необходимость создания индивидуального плана профессионального развития государственного служащего. Успешное получение государственным служащим дополнительного профессионального образования позволит претендовать ему на замещение вышестоящей должности. При таком подходе повышение профессиональных компетенций гражданских служащих, связанное с приобретением новых деловых и личностных качеств, влечет за собой назначение на вышестоящую должность после прохождения конкурсных процедур.

Сбор первичных данных исследования показывает, что повышении квалификации будет результативным в том случае, когда есть системность и разработаны планы профессионального развития государственного и муниципального служащего и при этом необходима постоянная корректировка плана.

Обращая взгляд на зарубежный опыт, хотелось бы рассмотреть систему карьерного роста на госслужбе в Соединенных Штатах Америки.

Одной из приоритетных задач большинства президентов США являлась реорганизация системы государственной службы. Так, например, при президенте Дж. Картере в 1978 г. был принят Закон о государственной службе, регулирующий служебную деятельность американских государственных служащих. Этот Закон дополнил систему оценки деятельности госслужащих, в т. ч. появилась система их аттестации, нацеленная на достижение конкретных результатов и учитывающая индивидуальный вклад в решение общих задач. К министерствам перешли функции федеральной службы управления персоналом по проведению экзаменов и приему персонала. Прием персонала и последующий его должностной рост происходят в соответствии с принципами Merit System по продвижению государственных гражданских служащих на основе их деловых качеств и профессиональных навыков. Органы исполнительной власти предоставляют специальную программу, которая определяет правила и порядок повышения всех государственных служащих, и план их перемещения.

Должности государственных служащих США разделены на 15 рангов по 10 ступеней в каждом. Каждый ранг имеет соответствующее описание должностных обязанностей. Карьерный рост по ступеням происходит автоматически с течением времени. Внеочередное повышение (по ступеням) государственный служащий может получить за особые заслуги. В отличие от продвижения по ступеням, повышение ранга возможно только после успешного прохождения экзамена, доказывающего наличие способностей, требуемых для исполнения обязанностей по новой должности. Такая система позволяет государственным гражданским служащим, для которых их действующий ранг является “пределом возможностей”, повышать оплату своего труда путем повышения ступеней.

Принятый в США в 1993 г. Закон о деятельности Правительства предусматривает развитие на государственной службе рыночных принципов и механизмов. Результативность деятельности государственных гражданских служащих оценивается не только по объему, но и качеству оказываемых ими услуг. Государственные гражданские служащие, планирующие карьерный рост, были заинтересованы в рациональном использовании времени и применении современных методов управления и решения поставленных перед ними задач. Особое внимание уделялось эффективности деятельности руководителей подразделений, проверка достижений которых осуществляется каждый год.

Вопросы этики на американской государственной службе играют существенную роль. С 1989 г. Служба правительственной этики выделена в самостоятельное агентство. Функциями службы являются формирование и контроль за соблюдением стандартов поведения в целях предотвращения возникновения конфликта интересов. При проверке результатов профессиональной служебной деятельности государственных гражданских служащих вопросам этики уделяется значительное внимание как фактору, влияющему на продвижение по карьерной лестнице.

Система американской госслужбы воплотила в себе многие принципы и методы американского

менеджмента, что в теории должно было сделать ее наиболее эффективной с точки зрения результатов деятельности и более привлекательной, чем, например, работа в частном секторе. Однако на практике некоторые принципы, в т. ч. приема на работу, не были реализованы, а система рангов и ступеней представляется слишком громоздкой, непривлекательной с точки зрения приема молодых специалистов на государственную службу.

Иная система должностного роста реализована во Франции. Система французской государственной службы представляет собой четко регламентированную карьерную службу, регулируемую статутами - нормативно-правовыми актами. Статуты подразделяются на общий и особые. Положения общего статута применимы ко всем государственным служащим, закреплены в трех основных Законах:

от 13 июля 1983 г. “О правах и обязанностях государственных служащих”;

от 11 января 1984 г. “Положение статута о центральной государственной службе”;

от 12 июля 1984 г. “Положение статута о местной государственной службе”.

Регламентация деятельности государственных служащих в более конкретной форме описана в особых статутах.

Права и обязанности государственных служащих отражены в Уставе государственного служащего, содержащем, помимо функциональных обязанностей, порядок и условия приема и продвижения по службе. Устав имеет силу закона и применяется ко всем государственным служащим, что не позволяет подвергать обсуждению их положение.

Французская государственная служба, основанная на карьерном росте, предполагает, что человек проведет на ней всю жизнь - посвятит себя службе. Такой подход подразумевает зависимость карьерного продвижения от стажа государственной службы и долгосрочные вложения в профессиональную подготовку персонала.

Должности французской государственной службы подразделяются на категории и эшелоны. Эшелоны определяются исходя из стажа государственной службы. В Уставе зафиксировано количество лет нахождения в одном эшелоне. Таким образом, должностной рост происходит по эшелонам, зависящим от стажа государственного служащего, и по категориям - на основании профессиональных заслуг, оценка которых происходит в процессе аттестации.

Аттестация государственных и муниципальных служащих проводится ежегодно и единолично руководителем подразделения. Данная процедура состоит из двух этапов:

- собеседование, в ходе которого происходят подведение итогов работы за год и постановка задач (в письменной форме) на будущий год;

- балльная оценка руководителем профессиональной служебной деятельности государственного и муниципального служащего по итогам собеседования (высший, средний или низший балл).

Высший балл позволяет сократить срок пребывания государственного служащего в одном эшелоне на полгода. Средний балл выставляется государственным служащим, прошедшим аттестацию и продолжающим выполнение профессиональных обязанностей без каких-либо изменений.

Таким образом, невысокая эффективность французской системы оценки государственного служащего, в т. ч. и субъективный характер аттестации, служат слабым стимулом к результативной деятельности, направленной на карьерный рост.

Изучение мирового опыта показало, что система государственного управления построена таким образом, что обучение государственных и муниципальных служащих происходит не «раз и навсегда», а является процессом постоянным.

По предварительным исследованиям, предлагаем следующие практические рекомендации, внедрение которых связано с совершенствованием механизма разработки и реализации кадровой политики:

1. Повысить статус служб управления персоналом (кадровых служб),

усилить управленческие полномочия за счет пересмотра их функции,

необходимо укомплектовать данные службы профессионалами в соответствующей сфере. (Укомплектование штата службы управления персоналом кадрами по специальности «Управление персоналом»).

2. Проведение постоянного мониторинга профессиональной пригодности государственных служащих в процессе их осуществления государственной деятельности, который позволит объективно оценить уровень профессионализма; сфокусировать усилия кадровой службы на повышении квалификации, результативность индивидуальной работы и государственной структуры в целом.

3.Мотивирование кадров на повышение квалификации путем создания благоприятных условий труда.

4. Ведение непрерывной работы над развитием профессионализма каждого государственного служащего и создание благоприятных условий для повышения квалификации. (Обеспечение программы развития, планирование индивидуального продвижения, профессиональная подготовка и повышение квалификации).

5. Разработка кадровым службам программ планирования карьеры и обеспечения должностного роста государственных служащих в целях повышения результативности и ответственности.

6. Проведение оценки результатов деятельности и повышения квалификации государственных служащих. (Анализ соответствия кадровой политики и стратегии организации, выявление проблем в кадровой работе, оценка внедрения полученных знаний, навыков в профессиональной деятельности).

Таким образом, человек, поступающий на государственную службу, предполагает работать на ней продолжительный период времени. Для этого необходимо создавать условия для профессионально-карьерного роста посредством эффективного использования всех мотивов и стимулов, предусмотренных действующим законодательством.

Список литературы:

1. Программа развития системы обучения государственных и муниципальных служащих Кыргызской Республики на 2013-2017 годы. Утверждена Указом Президента Кыргызской Республики от 12 июля 2013 года УП № 162;

2. Лабудин А.В., Василенко В.А. К вопросу о совершенствовании системы подготовки и переподготовки кадров для государственной и муниципальной службы // Управленческое консультирование. 2013. № 8 (56). С. 7–15.

3. Козырев А. А. Система мотивации трудовой деятельности государственных служащих // Управленческое консультирование. 2010. № 4.

УДК.324:327.1

Эсенбаев Азис Эркинбекович,
саясий илимдеринин кандидаты,
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу
Мамлекеттик башкаруу академиясы

БИРИНЧИ ПОСТСОВЕТТИК ДООРДОГУ КЫРГЫЗСТАНДАГЫ ПРЕЗИДЕНТТИК ШАЙЛООЛОР (1991-2000 жж.)

Аннотация

Бул макалада Кыргызстандагы 1991-2000 жылдар аралыгында өткөн президенттик шайлоолордун өзгөчөлүктөрүн кароо мүмкүнчүлүктөрү эсептелинет. Кыргызстандагы биринчи постсоветтик доордун саясий өнүгүүсүндөгү трансформациялык процесстердин негизги факторлору болуп шайлоо институтунун калыптанышы, саясий системанын жана бийлик режиминин бекиши катары каралган. Автордун ою боюнча, бирден бир саясий өзгөрүштүн негизи болуп Кыргызстандагы шайлоо демократиялык институтунун өнүгүшү аркылуу жаңы мыйзамдарды кабыл алуу менен калыптанган туруктуу эрежелерди өзгөртүүнүн негизинде кезектеги парламенттик жана президенттик шайлоолорду өткөрүү зарыл, анткени саясий системанын модернизациялануусу менен шайлоо институтунун өзү да өзгөрүүгө учурайт.

Негизги сөздөр: саясий система; саясий партия; саясий элита; саясий күрөш; шайлоо институту; шайлоо процесси; шайлоо алдындагы кампания; президенттик шайлоо; парламенттик шайлоо; шайлоо системасы.

Эсенбаев Азис Эркинбекович,
к.п.н.,
Академия государственного управления при
Президенте Кыргызской Республики

ПРЕЗИДЕНТСКИЕ ВЫБОРЫ КЫРГЫЗСТАНА В ПЕРВЫЙ ПОСТСОВЕТСКИЙ ПЕРИОД (1991-2000 гг.)

Аннотация

В данной статье предпринята попытка рассмотрения особенностей президентских выборов (1991-2000 гг.) в Кыргызстане. Трансформационные процессы в политическом развитии Кыргызстана в первый постсоветский период рассматриваются как фактор становления института выборов, укрепления политической системы и режима власти. Одна из главных политических иллюзий, по мнению автора, состоит в том, что можно развивать демократический институт выборов в Кыргызстане путем постоянного изменения правил игры через принятие новых законов к очередным парламентским и президентским выборам, так как с модернизацией политической системы меняется и ход развития самого института выборов.

Ключевые слова: политическая система; политическая партия; политическая элита; политическая борьба; институт выборов; выборный процесс; предвыборная кампания; президентские выборы; парламентские выборы; избирательная система.

Esenbaev Asis Erkinbekovich,
Candidate of political science, Academy of Public
Administration under the President
of the Kyrgyz Republic

PRESIDENTIAL ELECTION IN KYRGYZSTAN IN THE FIRST POST-SOVIET PERIOD (1991-2000)

Abstract

This article attempts to review especially the presidential elections (1991-2000) in Kyrgyzstan. Transformation processes in the political development of Kyrgyzstan for the first post-soviet period is considered as a factor of formation of the institute of elections, strengthening the political system and power regime. One of the main political illusions, according to the author, consists that it is possible to develop democratic institute of elections in Kyrgyzstan by continuous change of rules of the game through adoption of new laws to the next parliamentary and presidential election as with modernization of political system and process of the institute of elections changes.

Keywords: political system; political party; political elite; the political struggle; the institution of elections; election process; the election campaign; presidential elections; parliamentary elections; the electoral system.

В президентской или полупрезидентской системе президент может избираться всем взрослым населением страны разными путями. Выборы могут быть как прямыми, когда избиратели сами избирают президента, так и опосредствованными – через своих представителей или выборщиков, как в США. Два разных метода используется для избрания президента там, где имеются прямые выборы: плюральная формула (или мажоритарная система относительного большинства – ПЛ) и формула мажоритарная (мажоритарная система абсолютного большинства – МЖ).

Избирательная формула, используется для выборов президента при президенциализме, прямо связана с тенденцией системы обеспечить президента парламентским большинством или околобольшинством. Избирательная формула по формулам президента имеет двойное влияние на парламентскую многопартийность: психологическое – воздействуя на поведение избирателей и политических лидеров, и механическое – там, где президентские и парламентские выборы проводятся одновременно. Рассмотрим подробнее эти положения.

Работы в этой сфере Дюверже – и после него – Райкера поддерживают предположения, что выборы по плюральной системе приводят к двухпартийным системам, а по мажоритарной системе ведут к образованию многопартийных систем [1]. Согласно определенной Шугартом и Кери динамике, формула, используемая для выборов президента, имеет сильное влияние на количество партий в парламенте страны. Это влияние рассматривается как продукт взаимодействия между рациональными действиями отдельных избирателей, которые не желают терять свои голоса на выборах в один тур, и рациональными действиями партийных лидеров, которые на выборах президента по плюральной системе имеют тенденцию объединяться в большие партии или коалиции по сравнению с президентскими выборами по мажоритарной системе [2; p.209].

Поскольку выборы по ПЛ системе проводятся в один тур и побеждает только один только кандидат, набравший наибольшее количество голосов, то и простой избиратель, и потенциальные кандидаты могут легко понять, что требования высоки и пройдет только один кандидат. В этом случае лучшей стратегией для стремящегося в президенты кандидата, который не уверен, что соберет большее количество голосов по сравнению с главным соперником, является вхождение в коалицию с

достойным кандидатом, с тем чтобы потом разделить с победителем «пирог власти».

При мажоритарной двухтуровой (ДТ) системе требуется абсолютное большинство (50% + 1 голос) в первом туре, чтобы кандидат считался избранным. Если ни один из кандидатов не наберет требуемого большинства, то два кандидата, набравшие наибольшее количество голосов, будут состязаться во втором туре. Здесь также понятно, что чем больше кандидатов, «оттягивающих» на себя голоса, тем меньше шансов победить в первом туре даже у самого сильного кандидата. Таким образом, в этом случае требования много ниже - нужно быть вторым в первом туре, чтобы пойти на второй тур – у многих потенциальных кандидатов появляется надежда на это. Более того, уже созданная предвыборная коалиция может быть переформирована в зависимости от результатов первого тура перед проведением второго. Во втором же туре есть надежда на победу, поскольку избиратели, отдавшие голоса за кандидатов, не прошедших во второй тур, встанут перед необходимостью выбирать «из двух зол меньшее», т.е. избиратели могут отдать голоса за второго в первом туре (по количеству голосов) кандидата, если являются «противниками» не симпатизирующими первому кандидату. Понятно, что при такой избирательной системе у многих может появиться желание рискнуть для того, чтобы определить свои возможности и участвовать во втором туре.

Таким образом, МЖ система способствует выдвижению большего количества кандидатов по сравнению с ПЛ. Следствием МЖ системы является поощрение большей фрагментации – дробление политических сил в первом туре среди кандидатов в президенты по сравнению с ПЛ системой. При плюральной системе, наоборот, меньше стимулов для большинства политиков, которым «не светит» большинство в первом туре, формировать альтернативные партии, то есть дробить политические силы. Такое предположение подтверждается данными 54 выборов по 13 странам, которые показывают, что эффективное количество президентских кандидатов при МЖ системе – 3.8 в противовес к 2.8 при ПЛ системе [3; p. 77].

Исследователи Мэттью Соберг Шугарт и Джон М. Кэри связывают такой эффект со стратегическими решениями политических элит в ответ на избирательную формулу, используемую для выбора президента. В плюральных системах существует тенденция среди партийных элит «формировать широкие партийные коалиции за основного кандидата», также тенденция оппозиции – «объединяться за одного основного соперника» (если она в состоянии это сделать). Это контрастирует с мажоритарной ДТ системой, которая в действительности не способствует объединению политических сил с наиболее сильным кандидатом. Они решают выставить своего собственного кандидата в президенты с целью быть одним из двух первых в первом раунде либо продемонстрировать, что они могут прийти в избирательной кампании одними из первых двух финалистов в обмен на определенные выгоды в будущем [4; p. 210].

В системах, где президентские и парламентские выборы проводятся одновременно, влияние процесса избрания президента на выборы парламента очень велико. Внимание избирательной кампании вращается вокруг кандидата в президенты, и, следовательно, судьба большинства кандидатов в парламент прямо связана с судьбой кандидата в президенты, особенно если кандидаты в президенты представляют политические партии. Ввиду значительности для большинства электората президентских гонок при совпадающих выборах партия (или сторонники) победителя первого или единственного тура президентских состязаний также выигрывает большинство мест в парламенте, что ведет к большему контингенту депутатов, поддерживающих президента в парламенте. По данным Джонса, в 86% выборов в 15 латиноамериканских странах, где президентские и парламентские выборы проводятся одновременно, партия, получившая большее количество голосов на президентских выборах, также выиграла большинство мест в парламенте [4; p. 270].

Избиратели воспринимают исполнительную ветвь как более значимую. Чем более важным является для народа избираемый им глава государства (и исполнительной ветви), тем больше влияния

президентских выборов на партийную систему парламента, - таков вывод Дж. Кэри. Действительно, трудно предположить, что лидеры партий станут создавать одни коалиции для президентских выборов и другие – для парламентских, когда президентские и парламентские выборы проводятся одновременно. Скорее всего, для политических лидеров президентские выборы также являются более важными, и создаваемые ими коалиции для президентских выборов будут распространяться и на парламентские выборы. В результате влияния институциональных правил президентских выборов имеет тенденцию распространяться на парламентскую партийную систему.

Президентские выборы – 1990 (1991).

Впервые институт президентства был введен в Кыргызстане в 1990 году Верховным советом Киргизской ССР, который и осуществил выборы первого президента Кыргызстана. 18 сентября 1990 года оппозиционная группа из 114 депутатов, объединившись в парламентский блок «За демократическое обновление и гражданскую гармонию», предложила ввести институт президентства.

Закон «Об учреждении поста президента Киргизской ССР» и внесение изменений и дополнений в Конституцию (Основной закон) Киргизской ССР был принят 24 октября. В первый раз кандидатуры А. Масалиева первого секретаря ЦК КП Киргизии, Дж. Аманбаева и А. Джумагулова на пост президента были выдвинуты от имени бюро ЦК. Несмотря на проведение двух туров, ни один из кандидатов не набрал требуемых 176 голосов. 27 октября 1990 года из 12 выдвинутых на сессии Верховного Совета кандидатов во втором туре был избран А. Акаев.

12 октября 1991 года президент А. Акаев укрепил свои позиции через прямое общенародное голосование. 31 августа 1991 года по советской традиции, когда государственные и партийные органы проводили выдвижение одной-единственной кандидатуры на выборную должность, Верховный Совет Республики Кыргызстан выдвинул своим постановлением Акаева на должность президента. Закон о выборах президента был принят в тот же день и опубликован вместе с разъяснениями Центральной избирательной комиссии «О порядке сбора подписей граждан в поддержку выдвигаемого кандидата на пост президента Республики Кыргызстан» [5; стр. 353-363]. Если учитывать, что до выборов оставался всего один месяц, а для выдвижения кандидата требовалось собрать не менее 25 тысяч подписей граждан республики в соответствии с довольно непростыми процедурами, то сроки публикации Закона о выборах и разъяснений Центральной избирательной комиссии были довольно-таки запоздалыми. Но победа Аскара Акаева на безальтернативных выборах большинством (около 96%) голосов избирателей была общепризнанной.

Президентские выборы – 1995.

Выборы президента в 1995 году вызвали значительные споры по поводу даты их проведения из-за специфических условий, при которых А. Акаев был избран президентом вначале Киргизской ССР, а затем Республики Кыргызстан.

Оппозиционные группы выдвинули несколько аргументов против назначения выборов постановлениями Законодательного собрания (22 сентября 1995г.) и Собрания народных представителей (26 Сентября 1995г.) Жогорку Кенеша Кыргызской Республики на 24 декабря 1995 года. Основной довод заключался в том, что действующий президент А. Акаев был избран в октябре 1991 года в соответствии с Конституцией, а также решением референдума, прошедшего в январе 1994 года, срок его полномочий истекал в октябре 1996 года. Согласно Конституции (п. 1 ст. 44) выборы должны были быть проведены за два месяца до истечения срока полномочий президента, то есть в августе 1995 года. Кроме того, были жалобы на то, что в соответствии с действующим Законом «О выборах Президента Кыргызской Республики» регистрация кандидатов заканчивается за 20 дней до голосования, и это не оставляет кандидатам достаточно времени для проведения предвыборной агитации (ст.9).

Вместе с действующим президентом страны А. Акаевым, который был выдвинут тремя тысячами

трудовых коллективов, Партией единства Кыргызстана и Демократической партией женщин Кыргызстана, восемь кандидатов стремились на должность президента. Это были: Мамат Айбалаев – от трудового коллектива Кадамжайского сурьмяного комбината в Ошской области; Джумгалбек Аманбаев – от двух сельскохозяйственных коллективов Таласской области, жителями сел Дархан Джети-Огузского района Иссык-Кульской области и Чаек Джумгальского района Нарынской области, а также самовыдвижением; Турсунбай Бакир уулу – жителями села Кара - Суу Ошской области; Абсамат Масалиев – от партии Коммунистов Кыргызстана; Медеткан Шеримкулов – жителями городов Сокулукского района Чуйской области; Омурбек Текебаев – от партии «Ата-Мекен» и жителями сел Кайырма и Колот Базар-Коргонского района Джалал-Абадской области, а также путем самовыдвижения; Юруслан Тойчубеков – от Республиканской народной партии.

В соответствии с требованием Конституции (п.3 ст. 44) кандидатом в президенты может быть зарегистрировано лицо, собравшее не менее 50 тысяч подписей избирателей. Центральная избирательная комиссия 10 октября 1995 года приняла постановление «О порядке и сроках сбора подписей граждан в поддержку выдвигаемого кандидата в президенты Кыргызской Республики», согласно которому сбор подписей граждан в поддержку кандидата в президенты должен был осуществляться по регионам пропорционально количеству избирателей в сроки от 20 октября по 30 ноября 1995 года. Внезапное изменение правил выдвижения поставило кандидатов в президенты далеко в не равные условия, если принять во внимание еще и временные ограничения, и неготовность многих кандидатов к назначенной дате выборов. Некоторые из кандидатов (О. Текебаев и М. Айбалаев) обратились в Конституционный суд с иском о признании неконституционным постановления Центральной избирательной комиссии. Но Конституционный суд оставил исковые требования этих кандидатов без удовлетворения, признав постановление ЦИК конституционным.

Все кандидаты, включая А. Акаева, жаловались на то, что в процессе сбора подписей их представители испытывали вмешательство и давление со стороны глав местных государственных администрацией, которые назначаются президентом республики.

М. Айбалаев, А. Масалиев, О. Текебаев и Ю. Тойчубеков представили свои подписные листы 30 ноября. Центризбирком, ссылаясь на то, что кандидаты намеренно представили материалы в последний день, чтобы не оставалось времени проверить подписи до конца срока регистрации – до 3 декабря, решила не регистрировать названных кандидатов. Узнав о таком решении Центризбиркома, спикер Законодательного собрания Жогорку Кенеша Мукар Чолпонбаев провел специальное заседание палаты, которое приняло решение – обязать Центризбирком проверить подписные листы и продлить сроки регистрации до 8 часов вечера 3 декабря.

В результате двум кандидатом было отказано в регистрации: Т. Бакир уулу (из-за того, что 50 тысяч подписей не были собраны по регионам пропорционально количеству избирателей) и Ю. Тойчубекову (потому, что часть подписей, собранных его сторонниками, были признанными недействительными, после чего он не набрал достаточного количества подписей). Остальные шесть кандидатов были зарегистрированы.

За две недели до регистрации Генеральный прокурор республики подал в Верховный суд требование об отмене регистрации трех кандидатов: М. Айбалаева, Дж. Аманбаева и О. Текебаева. Основой его обращения послужили заявления отдельных лиц, подписи которых содержались в подписных листах этих кандидатов, но сами граждане свидетельствовали, что они не подписывались. Международные обозреватели, проверив их подписные листы по Нарынской области, засвидетельствовали, что некоторые подписи были поразительно похожи между собой. С другой стороны, рассмотрев подписи в подписных листах А. Акаева, те же обозреватели обнаружили такие же случаи множества идентичных подписей, на что представители избирательных комиссий признались, что они были менее внимательными по отношении к подписным листам Акаева по

сравнению с подписными листами других кандидатов.

Кандидаты приводили разные доводы, в том числе и такой, что за Верховным судом не закреплено право рассмотрения вопросов отмены регистрации. Тем не менее, регистрации этих трех кандидатов – М. Айбалаева, Дж. Аманбаева и О. Текебаева – была отмечена решением Верховного суда. Т. Бакир уулу и Ю. Тойчубеков тоже обращались в Верховный суд с жалобой на решение Центризбиркома об отказе в регистрации, однако суд поддержал решение Центризбиркома.

Некоторые из кандидатов, которым было отказано в регистрации или их регистрация была отменена, провели голодовки и демонстрации. Три кандидата, регистрацию которых отменили, обратились в Конституционный суд, но им было отказано в рассмотрении заявлений, так как Конституционный суд решил, что этот вопрос не входит в его компетенцию.

Оппозиционные кандидаты считали, что допущение их всех к выборам привело бы к тому, что они «оттянули» бы на себя значительное количество голосов избирателей, что повлекло бы за собой необходимость проведения второго тура. Было мнение, что один из кандидатов – Дж. Аманбаев, ввиду большого опыта работы в сельском хозяйстве и своей политической платформы мог забрать до 90% голосов избирателей в двух из семи регионов республики – Нарынской и Иссык-Кульской областях.

Таким образом, три кандидата – А. Акаев, А. Масалиев (бывший первый секретарь ЦК КП Киргизии) и М. Шеримкулов (экс - спикер парламента) – участвовали в первом туре выборов. Международные обозреватели отмечали разные нарушения процедур и правил проведения выборов. По результатам голосования Акаев одержал решительную победу – 71.65 % голосов избирателей, два других кандидата набрали: А. Масалиев – 24.4 % и М. Шеримкулов – 1.7 % голосов избирателей.

На выборы президента в 2000 году было выдвинуто 19 кандидатов. Из них один не стал сдавать документы, другой не внес избирательный залог; одному из претендентов – гражданину Российской Федерации – было отказано в приеме заявления о намерении баллотироваться кандидатом на должность президента. В итоге сбор документов для регистрации начали 16 претендентов [6; стр. 196-201].

Президентские выборы – 2000.

Согласно Конституции, кандидат в президенты должен владеть государственным языком (п. 3 ст. 43). Статья 61 Кодекса о выборах разъясняет, что владение государственным языком – это умение читать, писать, излагать свои мысли и публично выступать на государственном языке. Исходя из этих требований Центральная избирательная комиссия Кыргызской Республики 28 июня 2000 года своим постановлением создала лингвистическую комиссию, возложив на нее обязанности по проверке владения государственным языком кандидатами на должность Президента Кыргызской Республики и оставив за собой право определения уровня владения государственным языком кандидатами.

Двое из претендентов – Исхак Масалиев (один из лидеров партии Коммунистов Кыргызстана) и Дооронбек Садырбаев (лидер партии «Кайран эл») – подали в Конституционный суд иск о признании постановления ЦИК о создании лингвистической комиссии противоконституционным. Но Конституционный суд 13 сентября 2000 года отказал им в иске, признав, однако, что кандидаты должны проходить «единую процедуру проверки владения государственным языком, установленную Центризбиркомом».

Феликс Кулов отказался от сдачи экзамена на владение государственным языком, ссылаясь на неконституционность создания лингвистической комиссии. ОБСЕ расценила языковой экзамен как противоречащий ст. 25 Международной Конвенции о гражданских и политических правах, ратифицированным Кыргызстаном, и ст. 5 Копенгагенского Документа ОБСЕ, послуживший для ограничения возможности политического участия национальных меньшинств и оппозиционных кандидатов [7].

Из 15 кандидатов по 7 было вынесено заключение о владении государственным языком. Это были:

Аскар Акаев, Турсунбек Акунов, Алмазбек Атамбаев, Дооронбек Садырбаев, Турсунбай Бакируулу, Омурбек Текебаев, Мелис Эшимканов. Остальные 8 экзамен на знание государственного языка не сдали [8; стр. 202-224].

Д. Садырбаеву, прошедшему языковой экзамен кандидатов, по признанию ЦИК, не удалось собрать необходимые 50 тысяч подписей. После контрольной проверки достоверности подписей рабочей группой ЦИК у Д. Садырбаева оказалось 44817 подписей. Таким образом, ЦИК было зарегистрировано 6 кандидатов.

По мнению наблюдателей из ОБСЕ, во время президентской кампании официальные власти увеличили давление на некоторые общественные организации и оппозиционно ориентированные СМИ. Были возбуждены уголовные дела против двух основных оппозиционных кандидатов – Данияра Усенова (лидера Партии народа) за деяние, имевшее место в 1996 году, Феликса Кулова (лидера партии «Ар-Намыс»), обвиненного в мошенничестве и растрате. Топчубек Тургуналиев (лидер партии «Эркиндик»), заявивший о своем участии в президентских выборах в качестве кандидата на пост президента, был арестован в мае и обвинен в подготовке покушения на президента. Он утверждал, что обвинение было сфабрикованным, но получил 16 лет тюремного заключения, позже сниженные до 6 лет.

Трое из зарегистрированных кандидатов – А. Атамбаев, О. Текебаев и М. Эшимканов – сотрудничавшие в ходе предвыборной кампании, распространили политическое заявление, которое вызвало возмущение со стороны ЦИК. В заявлении кандидатов говорилось об использовании лингвистической комиссии для отстранения части кандидатов, «способных создать реальную конкуренцию нынешнему президенту», а другой части кандидатов – «путем необоснованного аннулирования подписей в подписных листах». Также эти кандидаты писали об ограничении возможности для агитации за свои кандидатуры, предупреждали о «готовящейся крупномасштабной фальсификации выборов». Центральная избирательная комиссия, в своем ответном письме ссылаясь на решение Конституционного суда о законности образования лингвистической комиссии, отвергла выдвинутые кандидатами претензии и, обращаясь к гражданам республики, призывала не давать «вовлечь себя в политические игры, которые могут привести к непредсказуемым последствиям».

ОБСЕ писала в своем Отчете по президентским выборам в Кыргызстане: «Хотя демократическое развитие в Кыргызской Республике остается сравнительно достижимым, ему брошен возрастающий вызов неспособностью властей уважать законы и тенденцией принижать свободы политических партий, гражданского общества и СМИ. В этом контексте президентские выборы 29 октября 2000 года в Кыргызской Республике, несмотря на некоторые позитивные моменты, не соответствовали требования ОБСЕ относительно демократических выборов и не предотвратили негативные тенденции, выявленные в ходе парламентских выборов» [7].

Несмотря на то, что исключение потенциальных кандидатов в президенты из-за уголовного преследования во время регистрации, после лингвистического экзамена и проверки подписных листов привело к значительному сокращению кандидатов, тем не менее было зарегистрировано 6 кандидатов из первоначально выдвинутых 19 претендентов на должность президента страны.

Результаты голосования были следующими: Аскар Акаев- 74.47 %; Омурбек Текебаев – 13.89 %; Алмазбек Атамбаев – 6 %; Мелис Эшимканов – 1.08 %; Турсунбай Бакир уулу – 0.96 %; Турсунбек Акунов – 0.44 % [8].

О результатах выборов газета «Дело №» писала: «Госаппарат перестарался. И перевыполнил запланированное с лихвой! ... Такое бы усердие – да на благо простого народа – цены бы вам не было!». «Слово Кыргызстана» написала на первой странице с броскими заголовками «Победил Аскар Акаев – победили реформы и демократия. Народ сделал выбор в пользу разума, преобразований и стабильности».

Режим А. Акаева в конце своего правления фактически не имел реальной поддержки даже среди большинства своих номинальных сторонников. Наряду с ростом открытых оппозиционных настроений существовала объективная всеобщая усталость от режима А. Акаева, как среди элиты, так и населения в целом. Режим полностью утратил к этому времени авторитет и доверие и обладал властью скорее по инерции, был не в состоянии мобилизовать на свою защиту сколь-нибудь значимые общественные силы.

Общественный строй, сформировавшийся в Кыргызстане к этому периоду, отличался ярко выраженным неравенством распределения власти и собственности, отсутствием развитых социальных связей между группами населения, системы общественного контроля над деятельностью президента, его окружения и официальных властей. Такой порядок оказался внутренне консервативным, ориентированным не на дальнейшее развитие, а на самосохранение правящей элиты и укрепление ее позиций. Важнейшим условием формирования этой общественной системы авторитарно-кланового управления страны была социальная пассивность населения. В новых условиях клановый характер власти, ее неподотчетность общественности, бюрократизм стали восприниматься особенно остро [9; стр. 33].

В результате монополизации власти узким кругом лиц, власть приобрела семейный характер, развивался фаворитизм, что привело к серьезному сужению социальной базы этой власти и в конечном итоге привело к событиям 24 - 25 марта 2005 года, получившим название «Революции Тюльпанов», в последнее время именуемым «государственным переворотом» [10].

Таким образом, по мнению автора, временное сочетание двух совпавших потоков - личной неудовлетворенности региональных элит результатами перемен и недовольства западных спонсоров поведением получателя помощи - породило феномен «революции чиновников» 24 марта 2005 года, положившей конец политической карьере А. Акаева.

Первый период правления Акаева - 1991–1996 годы - действительно характеризовался многими новыми явлениями. Впервые после многих лет господства партийной номенклатуры начался процесс циркуляции элит. В политическое пространство реальной политики, долгое время имевшей характер закрытого типа деятельности и рекрутирования элит, начинают продвигаться и занимать ключевые позиции люди из других социальных слоев общества. На этот период приходится активная политическая борьба в парламенте, вызванная реальными реформистскими преобразованиями и первыми попытками со стороны президента расширить свои полномочия. Развиваются новые демократические институты: институт президента, институт парламентаризма, институт выборов. Однако уже к концу рассматриваемого периода процесс распределения ресурсов и рекрутирования политических элит становился все более замкнутым.

Во втором периоде (1998-2005 гг.) процесс циркуляции элит практически приостановился, при котором властные позиции остаются в руках представителей старой элиты, при видимом движении персоналий. Наиболее наглядно эти особенности политического развития республики проявились в ходе парламентских выборов 2005 г., когда законодательный орган впервые избирался на основе мажоритарной избирательной системы и когда партия власти «Алга, Кыргызстан!» с помощью жесткой административной вертикали и использования административного ресурса обеспечила себе большинство мест в парламенте [11].

Модернизация Кыргызстана в постсоветский период привела к трансформации политической системы, созданию новых демократических институтов, новой нормативно-правовой базы, складыванию системы новых общественных отношений. В то же время модернизация политических и социально-экономических отношений в республике, проходившая в условиях демонтажа советского наследия, неизбежно сопровождалась возрождением в изменившихся условиях рецидивов трайбализма и встраивания родоплеменных отношений в новую систему. Формирующуюся новую

политическую организация общества характеризуют авторитарно-демократические черты. В этих условиях новые политические институты остаются достаточно слабыми, а новые политические организации все еще находятся на стадии становления и консолидации. Вместе с тем в республике развиваются отношения представительства в процессе становления института выборов, как неотъемлемого элемента демократии, важнейшего компонента новой политической системы.

Список литературы:

1. Duverger M. Duverger's Law: Forty Years Later иReker W. H. Duverger's Law Revisited// Electoral Laws and Their Political Consequences. 1986.
2. Shugart M. S. Carey J. M. Presidents and Assemblies: Constitutional design and electoral dynamics. 1992
3. Carey J. M. Institutional Design and Party Systems // Consolidating the Third Wave Democracies.
4. Shugart M. S. Carey J. M. Presidents and Assemblies: Constitutional design and electoral dynamics. 1992
5. Сааданбеков Ж. Сумерки авторитаризма: закат или рассвет? Киев,2000.
6. Выборы Президента Кыргызской Республики – 2000. Цифры и факты. Бишкек, 2001.
7. Kyrgyz Republic. 24 October 2000 Presidential Election. OSCE/ODIHR Final Report. Warsaw, 2001. 16 January.
8. Выборы Президента Кыргызской Республики – 2000. Цифры и факты.
9. Отношение населения к власти и общественным институтам в Кыргызстане: стат.сб. // Институт общественной политики IPP. – Офиц. изд. – Бишкек, 2006.
10. Эсенбаев А.Э. «Революция Тюльпанов» в Кыргызстане и особенности трансформации политической системы: попытка осмысления. Журнал «Власть». – Москва, 2009. №3.
11. Ногойбаева Э. Элита Кыргызстана: этапы формирования и особенности взаимодействия [Электронный ресурс] // Институт общественной политики. – 2007. - режим доступа: www.ipp.kg.

ЭКОНОМИКА И БИЗНЕС

УДК 325.111:338.121(575.2)

Абдынасыров Уран Тойбаевич
э.и.д.,
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу
Мамлекеттик башкаруу академиясы

УРБАНИЗАЦИЯ ФАКТОРЛОРУНУН КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ЭКОНОМИКАЛЫК ӨСҮШҮНӨ ТИЙГИЗГЕН ТААСИРИ

Аннотация

Макалада ар түрдүү өлкөлөрдүн урбанисттик кыскача көрсөткүчтөрү жана алардын себептери, оң жана терс жактары көрсөтүлгөн. Көрүнүштөр (тенденция) жана өлкөдө урбанисттик өзгөчөлүктөрү, ошондой эле шаар саясатын жакшыртуу жана анын Кыргыз Республикасынын экономикалык өсүшүнө тийген таасири боюнча маселелер каралган.

Негизги сөздөр: Кыргыз Республикасы; урбанизациялоо; экономикалык өсүү; шаар калкынын бөлүштүрүүсү; урбанизациялоо; мамлекеттик урбанизациялоо саясаты; урбанизация шарттарынын өзгөчөлүктөрү.

Абдынасыров Уран Тойбаевич,
д.э.н.,
Академия государственного
управления при Президенте Кыргызской Республики

ВЛИЯНИЕ ФАКТОРОВ УРБАНИЗАЦИИ НА ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Аннотация

В статье рассматриваются обзор показателей урбанизации различных стран и их причины, позитивные и негативные аспекты. Рассмотрены тенденции и особенности урбанизации в республике, а также вопросы совершенствования политики урбанизации и их влияние на экономический рост Кыргызской Республики.

Ключевые слова: Кыргызская Республика; урбанизация; экономический рост; распределение городского населения; государственная политика урбанизации; особенности условий урбанизации.

Abdynasyrov Uran Toybaevich,
Doctor of Economics,
Academy of Public
Administration under the President
of the Kyrgyz Republic

THE IMPACT OF URBANIZATION FACTORS ON THE ECONOMIC GROWTH OF THE KYRGYZ REPUBLIC

Abstract

The work deals with an overview of indicators of urbanization in different countries and their causes, positive and negative aspects. Tendencies and features of urbanization in the republic were considered, as well as the issues of improvement of urban policies and their impact on the economic growth of the Kyrgyz Republic

Keywords: Kyrgyz Republic; urbanization; economic growth; the distribution of the urban population; public policy of urbanization; features of urban conditions.

Устойчивой тенденцией в мировой хозяйственной практике становится тот факт, что роль городов в экономическом росте государства все более увеличивается. В городах производительность труда выше, чем средний показатель по стране, поэтому процесс урбанизации оказывает непосредственное воздействие на экономический рост страны. Под урбанизацией понимается многосторонний социально-экономический, демографический и географический процесс повышения роли городов в развитии общества. Урбанизация характеризуется ростом в городах промышленности, углубление территориального разделения труда, притоком в города сельского населения.

Если в 1950 г. доля горожан в общей численности населения планеты составляла 19%-20%, в 1990 г. она выросла до 38 %- 40 %. К 2000 г. этот показатель достиг 45 %, а в 2010 году уже более 50% населения [ ]. В экономически развитых странах доля городского населения составляет 75-80%.

Таблица 1

Доля городского населения в общей численности населения стран в 2013г.

Высоко-урбанизированные страны (доля городского населения более 50%)	Средне-урбанизированные страны (доля городского населения 20-50%)	Слабо-урбанизированные страны (доля городского населения менее 20%)
Кувейт – 98,3%	Нигерия – 50,9%	Нигер – 18,3%
Бельгия – 97,5%	Пакистан – 36,8%	Лихтенштейн – 14,3%
Япония – 92,5%	Филиппины – 49,3%	Эфиопия – 17,5%
Израиль – 92%	Индия – 28%	Непал – 17,7%
Нидерланды – 84%	Молдова - 49,1%	Камбоджа – 20%
Сингапур – 100%	Кыргызстан - 35,5%	Бурунди - 11,5%

В 2013 году по уровню урбанизации в мировом рейтинге Кыргызская Республика занимала 149 место, с долей городского населения – 35,5%.

Если рассмотреть республики бывшего СССР, то в основном они относятся к группе средне-урбанизированных стран. Так, доля городского населения составляла: Армения – 64,2%, Азербайджан – 54,1%, Беларуси – 75,9%, Россия – 74,2%, Монголия – 70,4%, Казахстан – 53,4%, Грузия – 53%, Туркмения – 49,4%, Узбекистан – 36,3%, Таджикистан – 26,6% [ ].

Причинами эффективного воздействия процесса урбанизации на рост экономики связано с концентрацией и оптимизацией структуры факторов производства и сбыта готовой продукции.

С другой стороны, если основной причиной урбанизации долгое время оставался рост промышленного производства. То в последнее время причиной урбанизации является комфортные условия проживания в городах, это наличие развитой социальной инфраструктуры, медицинского обслуживания, коммунальные ресурсы, досуг и т.д. При этом промышленный рост, как причина урбанизации отходит на второй план.

Процесс урбанизации в развивающихся странах крайне противоречив: с одной стороны, он способствует прогрессу этих стран, приобщает миллионы людей к активной общественной жизни, поднимает роль городов в жизни этих стран; с другой – обостряет социально-экономические проблемы, связанные с чрезмерным «демографическим давлением» на города.[ ].

Преимущества развития экономики в урбанизированных населенных пунктах основывается на том, что пространственная концентрация населения и трудовых ресурсов, потребительских рынков и специализированных производств приводит к предоставлению в городах широкого выбора товаров и производственных ресурсов увеличивая полезность для населения.

К позитивным аспектам урбанизированного развития страны относятся: более высокий уровень развитости транспортных систем, связи, коммуникаций, объектов социальной инфраструктуры, здравоохранения, культуры, досуга и пр. Ключевыми факторами современного развития являются инновации, информация и знания, что требует, соответственно, более высокий уровень образования. Доступность к такому уровню образования могут предоставить только города. При этом в городах существует развитый и гибкий рынок труда.

При этом, концентрация и разнообразие ресурсов в городах позволяют использовать эффект масштаба, большого рынка и сочетать различные факторы производства.

К негативным аспектам относятся то, что пределы урбанизации диктуются ограничениями ресурсов. При экстенсивном развитии формируется возрастающий спрос на фундаментальные факторы производства, землю и воду, образуя их дефицит. Города страдают нарушением экологической ситуации и загрязнением воздуха и пр.

Несмотря на отрицательные аспекты, жизнь человека в урбанизированных городах имеет больше преимуществ для реализации его возможностей, в применении навыков и способностей в производственной сфере, а также получения необходимых услуг для удовлетворения его изменяющихся потребностей.

Некоторые исследования указывают, что увеличение численности населения городов в два раза приведет к продуктивности на 6%, рост производительности труда на 6,5%. При этом отмечается, что в отношении развивающихся стран рост населения городов в 2 раза продуктивность факторов производства возрастет на 16%.

В то же время исследователи отмечают, что рост доли городского населения на 1% дает прирост производительности конечного продукта на 8%. Увеличение прироста населения городов на 1 тыс. чел. приведет к росту продуктивности экономики всего на 0,1% [ ].Отмечается также, что ВВП на душу на селе в 4 раза меньше, чем в городе.

Таким образом, в основу долгосрочной государственной политики экономического роста в приоритетном порядке должны быть заложены вопросы, связанные с процессами урбанизации и развития городов.

Тенденции урбанизации в Кыргызской Республике

Динамичное изменение структуры населения Кыргызской Республики должно оказывать непосредственное воздействие на развитие экономики. В период СССР наша республика относилась к числу аграрно-индустриальных стран. Это означало, что основной вклад в ВВП республики оказывал

сельскохозяйственный сектор. При этом доля сектора промышленности была также значительно.

В 1941-1942 гг. около 30 заводов и фабрик были эвакуированы из европейской части СССР в Кыргызстан и частично переориентированы на военное производство, что и стало отправной точкой развития современного индустриального комплекса республики. Урбанизация шла за индустриализацией.

К 1990 г. почти 40% населения Кыргызстана сосредоточилось в городах. Крупные индустриальные предприятия создавались в рамках внутрисоюзного разделения труда, специализации и кооперации, без учета потребностей внутреннего рынка республики, транспортных издержек, стоимости рабочей силы и пр.

Государство проводило политику плановой урбанизации в стране. Контролировало процесс переселения сельского населения в города. В соответствии с пятилетними планами появлялись новые города, расширялись инженерно-коммунальная и социальная инфраструктуры в городах. При этом в структуре вновь создаваемых городов преобладали моногорода, ориентированные под конкретные узкие цели и задачи, больше связанные с городами и производствами других республик бывшего СССР, а не ориентированные на местную экономику. Это заложило серьезные диспропорции в пространственном развитии Кыргызской Республики, ограничив возможности городов адаптироваться к условиям, возникшим после распада СССР.

После обретения независимости целенаправленной политики урбанизации в республике уже не проводилось. Основные усилия правительства были направлены на выход из экономического кризиса и иных вопросов, связанные с разрывом экономических связей между предприятиями, расположенными в других странах бывшего СССР.

Вследствие де-индустриализации республики и массовым выездом специалистов и рабочих промышленного комплекса начали проявляться стала тенденции дезурбанизации. В 1991-1995 гг. объем ВВП сократился на 45%. С 1996 экономика КР возобновила свой рост.

Таблица 2

Распределение городского населения Кыргызской Республики в городах по категориям в 1989-2012 гг.

Категория города	Количество				Население, тыс. чел.			
	1989	1999	2009	2012	1989	1999	2009	2012
Малые (до 50 тысяч)	15	15	20	19	366.4	379.7	444.7	478.9
Средние (50-100 тысяч)	4	3	3	4	259.2	194.1	205.6	274.0
Крупные (100 тысяч и выше)	2	2	2	2	821.4	958.8	1,054.7	1,130.2
Всего	21	20	25	25	1,447.0	1,532.7	1,705.1	1,883.2

Причинами дезурбанизации (с 38,2% до 33,9%) стали структурные сдвиги в экономике, включающие сокращение промышленности, рост аграрного сектора, обострение проблемы занятости.

В переходный период республика потеряла 1200 промышленных предприятий, численность занятых в промышленности за 10 лет сократилась на 145,2 тысяч человек и к 2010 году восстановила 98,9% уровня 1991 года. Физические объемы промышленного производства за 20-летний период достигли лишь половину уровня 1991 года. Сельское хозяйство КР, в свою очередь, восстановило советский уровень производства уже в 2000 году, а в 2010 году превысило его на 24%.

Следует отметить, что изменилась структура ВВП. Для наглядного отражения связи процессов урбанизации и влияния на экономику, предлагаем условно разделить структуру внутреннего валового продукта на три крупных раздела: промышленность, сельское хозяйство и услуги, то получается следующая картина. Так по данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики, удельный вес промышленности в производстве ВВП снижается, так в 1991 - 27,5%, в 2013 г. – 18,5%, в 2014 г. - 16,5%, в 2015 г. – 15,3%. В то же время доля валового выпуска сельского хозяйства в ВВП растет: в 1991 г. – 35,3%, в 2013 г. – 48,3%, в 2014 г. – 48,8%, в 2015 году – 46,5%. Остальное приходиться на сектор услуг: в 1991 г. - 37,2%, в 2013 г. - 33,2%, в 2014 г. - 34,7%, в 2015 г. - 38,2%.

По методике Национального статистического комитета к категории населения лицам моложе относятся лица до 15 лет, в трудоспособном возрасте с 2011г. относятся мужчины в возрасте 16-62 года и женщины - 16-57 лет, старше трудоспособного возраста с 2011г. относятся мужчины в возрасте 63 года и старше; женщины - 58 лет и старше.

Городское население составляет – 33,7 %, сельское население – 66,3%. При этом рост численности населения в 2015 г к уровню предыдущего года составил – 2,1%.

По данным ООН, коэффициент рождаемости на 1000 человек в Кыргызской Республике составлял в 2005 -2010 гг. - 21,8 рождений, занимая 85 место в мировой классификации.

Как мы видим, за ряд лет структура показателей в целом стабильна. Учитывая тот факт, что объекты промышленного производства и услуг находятся в основном в городах, то получается, что в 2015 году 33,7% городского населения произвели - 53,5% ВВП, а, 66,3% сельского населения всего - 46,5 % ВВП.

Таблица 3

Структура численности постоянного населения Кыргызской Республики в 2013-2015 гг.

	2013	2014	2015
Численность постоянного населения (на конец года) - всего, тыс. человек	5776,6	5895,1	6019,5
Городское	1943,6	1986,7	2029,5
Сельское	3833,0	3908,4	3990,0
Из общей численности население в возрасте:			
моложе трудоспособного	1895,3	1949,2	2007,4
Трудоспособном	3488,1	3537,5	3885,7
старше трудоспособного	393,2	408,4	425,9
Валовой внутренний продукт: млн. сомов	355294,8	400694,0	423635,5
на душу населения, сомов	65016,3	71801,2	74365,1

Фактом является то, что наряду со снижением промышленного роста, наблюдается развитие сферы услуг, характерный в большей степени для городов. Причем количество занятых в данной секторе, а также занятых в сфере обработки информации растет. Как известно, сфера услуг направлена на организацию комфортного существования человека.

Интересно, что по мнению некоторых ученых, причиной инфляции является урбанизация, поскольку «Основная причина инфляции в настоящие время – это снижение промышленного и сельскохозяйственного производства на фоне роста численности населения земли с прогрессивной

урбанизацией и развитием сферы услуг и сферы обработки информации. Эта инфляция происходит за счет снижения производства материальных благ и роста сферы, производящей не материальные блага» [ ].

Таким образом, налицо несостоятельность позиции перспективной ориентации на ожидание ускоренного роста экономики и благосостояния граждан на основе сельскохозяйственного производства. С одной стороны, сельское производство неэффективно в массовом создании новых рабочих мест. С другой, положение, когда сельскохозяйственное население существенно превалирует в общей структуре населения, является потенциальным источником бедности населения и в будущем. Как уже было отмечено выше, положение усиливается процессом дезурбанизации в Кыргызстане.

Вывод, государством должна интенсивно проводиться политика урбанизации. Одним из объективных подтверждений процессов урбанизации в Кыргызской Республике является наличие фактов самовольного захвата территорий под индивидуальное жилищное строительство.

Особенности условий урбанизации республики заключаются следующем:

- в Кыргызской Республике насчитывается 25 городов, где проживает более 90% городского населения (менее 10% численности приходится на поселки городского типа). При этом около 60% городского населения проживает в двух городах – Бишкек (столица республики) и Ош;
- высокий естественный прирост населения в сельской местности при ограниченных возможностях для занятости приводит к безработице;
- ограниченность водных и земельных ресурсов ставят вопрос о повышении производительности труда в сельском хозяйстве за счет механизации и внедрения новых технологий;
- городская инфраструктура малых городов, которая была создана в советское время исчерпала свой жизненный ресурс, поэтому необходимы значительные инвестиции для модернизации.
- система инфраструктурного обеспечения была в технологическом отношении отсталой, затратной, финансировалась централизованно и находилась в государственной дотации.

Другие аспекты государственной политики ускоренной урбанизации могли бы включать следующие направления:

- реализация программ регионального развития;
- реформирование системы местного управления с упором на города и муниципалитеты;
- реформа системы городских бюджетов и межбюджетных отношений;
- реализация отраслевых программ промышленного развития;
- управление миграционными процессами;
- налоговая политика по развитию промышленных производств и сферы услуг в городах;
- жилищная политика;
- градостроительная политика и планирование городского развития.

Поскольку происходит процесс «выталкивания» избыточного сельского населения в города, то рост населения городов может опережать их реальное развитие. Приток сельского населения в города, как правило, сильно опережает рост потребностей в рабочей силе. В результате урбанизация протекает быстрее, чем индустриализация, и миграция из села в город увеличивает армию безработных и полубезработных. Неимущее население обычно селится на окраине больших городов, где возникают пояса нищеты, трущоб.

Таким образом, государственная политика урбанизации Кыргызской Республики должна предусматривать готовность городов к наплыву сельских жителей в средне- и долгосрочной перспективе, а также созданы институты и инструменты по реализации такой политики.

Кыргызская Республика относится к группе стран, нуждающихся в проведении эффективной урбанизации, в повышении качества социальных услуг в регионах до уровня городского. Поэтому в перспективе люди должны ехать в города за экономическими возможностями, а не за качеством

жизни.

Необходимо создание и развитие инфраструктуры, которая позволит экономически активному населению более свободно перемещаться по стране, которая включала бы современные транспортные артерии, строительство жилья в городах, возведение социальных объектов, а также стимулирующие мероприятия для развития регионов в целях их экономической интеграции друг с другом и размещения в регионах производств.

Список литературы:

1. Урбанизация - какое влияние она оказывает на экономику, инвестиции и курс американского доллара? Режим доступа - http://vprofite.com/article.php?article_id=3456;

2. «Доля городского населения в общей численности населения стран и территорий мира в 2013 г.» - http://gtmarket.ru/ratings/urbanization-index/info;

3. Процессы урбанизации в мировой экономике. Режим доступа - http://uchebnik-online.com/127/885.html;

4. Коломак Е.А. «Оценка влияния урбанизации на экономический рост России», Регион: экономика и социология, 2011 г. с. 67,68;

5. «Урбанизация в Центральной Азии: вызовы, проблемы и перспективы», Центр экономических исследований, 2013, Ташкент, с.23;

6. Кыргызстан - Краткий статистический справочник 2013-2015. Б.: 2016, с.8-9;

7. Список стран по уровню рождаемости. Режим доступа - //ru.wikipedia.org/wiki/Список стран по уровню рождаемости;

8. Ласько А.И. Урбанизация как причина экономического кризиса // Экономика и менеджмент инновационных технологий. 2014. № 7. Режим доступа. URL: http://ekonomika.snauka.ru/2014/07/5593.

УДК.336.762(575.2)

Абдынасыров Уран Тойбаевич
э.и.д.,
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу
Мамлекеттик башкаруу академиясы

КЫРГЫЗ БИРЖАСЫНЫН ИШТЕРИНИН НЕГИЗГИ КӨРСӨТКҮЧТӨРҮН ТАЛДОО

Аннотация

Бул макалада каржы рыногунун уюшкан аянты катары Кыргыз биржасынын ишинин учурдагы абалы талкууланат. Негизги көйгөйлөр түзүлүп, алардын Кыргыз Республикасынын баалуу кагаздарды иштеп чыгуу боюнча мамлекеттик саясаттын негизинде чечилиши жана бул мекеменин ийгиликтүү өнүгүүсүнө көз каранды экени айтылат.

Негизги сөздөр: Кыргыз Республикасы; баалуу кагаздар рыногу; Фонд рыногу; Кыргыз фонд биржасы; баалуу кагаздар менен соода; рыноктук капиталдаштыруу; фонд биржасынын индекси; соода статистикасы; каржылык куралдарынын түзүлүшү; баалуу кагаз базарынын маселелери.

Абдынасыров Уран Тойбаевич,
д.э.н.,
Академия государственного
управления при Президенте Кыргызской Республики

АНАЛИЗ ОСНОВНЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КЫРГЫЗСКОЙ ФОНДОВОЙ БИРЖИ

Аннотация

В данной статье рассматриваются вопросы современного состояния деятельности Кыргызской Фондовой биржи, как организованной площадки финансового рынка. Сформулированы основные проблемы, решение которых лежат в плоскости государственной политики развития рынка ценных бумаг в Кыргызской Республике и от реализации которых зависит успешное развитие данного института.

Ключевые слова: Кыргызская Республика; рынок ценных бумаг; фондовый рынок; Кыргызская фондовая биржа; торговля ценными бумагами; капитализация; индекс фондовой биржи; статистика торговли; структура финансовых инструментов; проблемы рынка ценных бумаг.

Abdynasyrov Uran Toybaevich,
Doctor of Economics, Academy of Public
Administration under the President
of the Kyrgyz Republic

ANALYSIS OF KEY PERFORMANCE INDICATOR OF THE KYRGYZ STOCK EXCHANGE

Abstract

This article addresses the current state of activity of the Kyrgyz Stock Exchange, as an organized area

of the financial market. The basic problems are set forth, whose solution lies in the State development of securities market Policy in the Kyrgyz Republic and the successful development of this institution is based on its implementation

Keywords: Kyrgyz Republic; securities market; the stock market; the Kyrgyz Stock Exchange; securities trading; capitalization; stock exchange index; trade statistics; the structure of financial instruments; market issues of securities.

Ключевой проблемой для Кыргызской Республики является модернизация производства, инвестиции и промышленный рост. Поэтому требуется найти эффективный и в то же время недорогой механизм масштабной мобилизации капитала для целей развития. Дефицит внутренних инвестиций в стране вынуждает правительство выстраивать экономическую политику таким образом, что приоритетом становится проблема привлечения, прежде всего, иностранных инвестиций.

Рынок ценных бумаг Кыргызской Республики должен занимать существенную роль в этом процессе. Целью данной статьи является анализ показателей деятельности Кыргызской фондовой биржи для оценки ее текущего состояния, определение основных проблем, препятствующие динамичному развитию организованной площадки фондового рынка.

По нашему мнению, основной функции рынка ценных бумаг является эффективная мобилизация капитала и его последующее перераспределение (инвестирование) для целей развития предприятий, а также выражение, перераспределение и подтверждение в хозяйстве прав собственности на стоимость на имущество. Остальные функции рынка ценных бумаг в экономике носят подчиненный характер. К числу последних функций относятся: информационная, перераспределения рисков, поддержания ликвидности, регулирующей, ценообразующей и др.

Основной характеристикой фондовых рынков практически всех постсоветских стран является тот факт, что они не в полной мере выполняют свою главную функцию - финансирование инвестиций в реальный сектор экономики, привлечение средств для этой цели. Этот рынок не стал органической частью финансовой системы, призванной обеспечить эффективное использование капитала в интересах экономики в целом. Его роль, как фактора роста экономики, пока не может проявиться из-за относительной экономической отсталости и неразвитости финансового рынка в целом и фондового рынка в частности.

Причиной появления и роста фондового рынка Кыргызской Республики, как и во многих других странах, в 1995-1998 гг. стала реализация программ приватизации государственного имущества. Целью приватизации в странах с рыночной экономикой было повышение эффективности компаний с государственной долей собственности и поступление денежных средств в государственный бюджет.

Кыргызская Фондовая Биржа была основана в 1994 году, в форме негосударственной, некоммерческой организации, имеющей цель обеспечить эффективные условия функционирования рынка ценных бумаг. Учредителями КФБ были брокерские компании, коммерческие банки, акционерные общества.

Первые торги акциями и официальное открытие состоялись в мае 1995 года, когда активно шел процесс приватизации. С июля 1995 года на КФБ рассчитывается - индекс КФБ, характеризующий текущую ситуацию на рынке ценных бумаг. Базовое значение, принятое для расчета показателя – 100. Индекс рассчитывался на основании рыночных цен на акции листинговых компаний.

В 2000 году КФБ преобразована из членской организации в Закрытое Акционерное Общество «Кыргызская Фондовая Биржа». Компании, являвшиеся членами биржи получили равные доли в уставном капитале и членское право участвовать в торгах на КФБ.

В 2011 году произошло слияние фондовых бирж, в лице ЗАО «Кыргызская фондовая биржа» и ЗАО «Фондовая Биржа Кыргызстана – БТС», в единую фондовую биржу, в лице ЗАО «Кыргызская фондовая биржа».

Диаграмма 1

Участники торгов - профессиональные участники рынка ценных бумаг являются немногочисленными и не отличаются высокой финансовой устойчивостью, поскольку являются малыми компаниями. При достаточной степени развития брокерских операций, остаются не развитыми услуги дилеров .

Таблица 1

Статистика торгов на Кыргызской фондовой бирже в 2012-2016 гг.

	Общий объем торгов, млн. сом	Кол-во цен-х бумаг тыс. шт.	Кол-во сделок	Торги на первич-м рынке, млн. сом	Торги на вторич-м рынке, млн. сом	Торги в секторе листинговых ЦБ, млн. сом	Торги в
2012	1169,4	393,642	2185	330,80	838,6	398,7	770,7
2013	1648,1	91734, 8	3325	777,1	870,9	663,3	984,9
2014	1634, 3	330134, 2	3516	1129,5	504,8	392,8	1241,6
2015	4007, 9	157878,5	1948	2716	1291,8	2926,4	1081,5
2016	9969,4	749649,7	1821	8026,6	1942,8	1630,9	8338,5

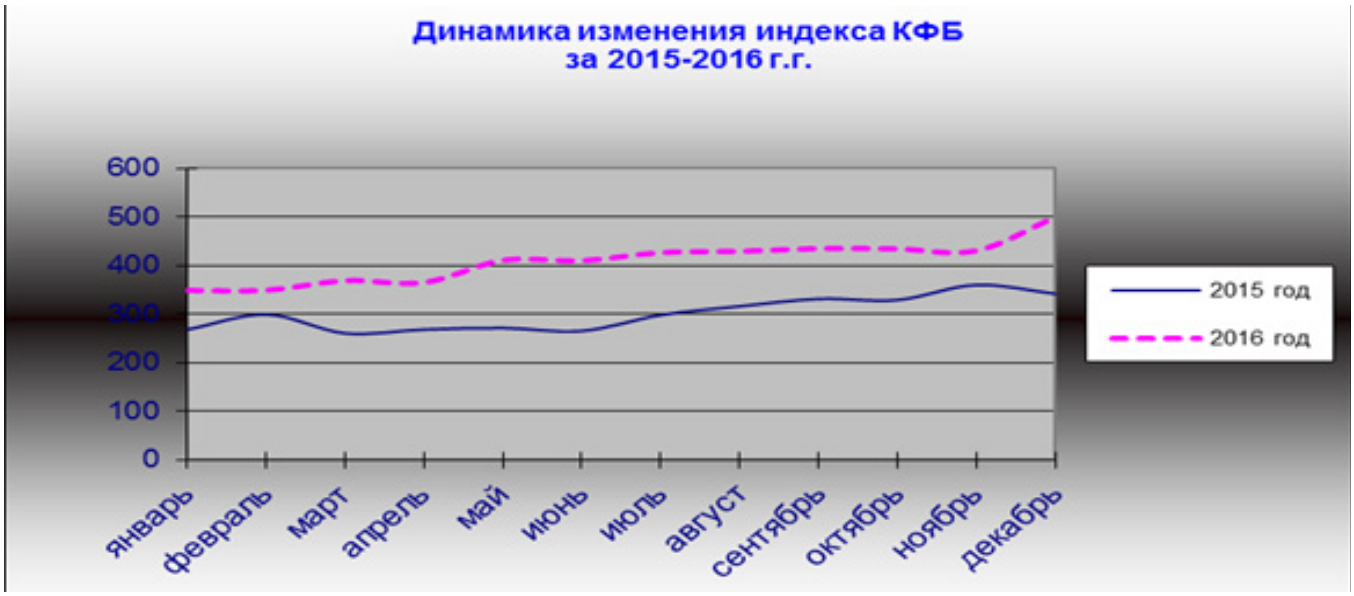
Следует отметить, что до сих пор отсутствует слой массового, мелкого инвестора. Ограничено число иностранных инвесторов. При этом на протяжении многих лет стабильно количество профессиональных участников и не имеет тенденции к расширению числа участников. Что возможно определяется реальным масштабом рынка. Сделки на торговых площадках по тем или иным объектам носят больше единичный, разовый характер, а также эмитенты, ценные бумаги которых обращаются на рынке, отличаются небольшим размером собственного капитала.

Кыргызской фондовой бирже характерна относительно малая капитализация по отношению к ВВП, низкий уровень ликвидности, в первую очередь, в силу неразвитой экономики и общей бедности населения. Так в 2015 году объем капитализации КФБ к уровню ВВП составила всего – 8,3%.

Данный показатель является достаточно низким по сравнению с другими странами и указывает на незначительное воздействие данного сектора на экономику республики.

При этом объемы торгов имеют тенденцию к росту из года в год. Анализ таблицы 1 показывает, что на первичном рынке происходит существенное увеличение торговли ценными бумагами с 330,8 млн. сомов в 2012 году до 8026,6 млн. сомов в 2016 году. Вторичный рынок более стабилен и не имеет скачкообразных тенденций роста, который теоретически должен сопровождать первичный рынок. Рост составил с 838,6 млн. сомов в 2012 г. до 1942,7 млн. сомов в 2016 г.

Диаграмма 2



По результатам 2016 году масштаб вторичного рынка 1942,7 млн. сомов меньше объема первичного рынка 8026,6 млн. сомов почти в 4 раза, что значительно. Существует объяснение, поскольку эмиссия ценных бумаг происходила в секторе не листинговых ЦБ. Что означает ценные бумаги приобретаются инвестором, большей частью, не для торговли, а для целей инвестирования и образования сбережений.

Таблица 2

Динамика индекса Кыргызской фондовой биржи на конец года

2014	**2015**	**2016**
268	342	499

Это может указывать на низкие темпы роста индекса КФБ с начала его создания, всего 499 расчетных пункта. Видимо, медленный рост курсовой стоимости ценных бумаг делает данные операции не привлекательными для розничного инвестора и поэтому нет заинтересованности с их стороны.

За период с 2012 по 2016 гг. наблюдается увеличение торговых операций в секторе листинговых ценных бумаг с 398,6 млн. сомов до 1630,9 млн. сомов, что означает рост больше чем в 4 раза.

В это же время, рост объема торговых операций в секторе не листинговых компаний за 2012 по 2016 годы превысил 10 раз, с 770,7 млн. сомов до 8338,5 млн. сомов.

Количество рыночных транзакций невелико. Количество сделок, проведенных на КФБ остается стабильным и составляет около 2000 операций в год, что совершенно мало. В среднем сумма одной сделки составила около 4500 сомов.

Стабильный или не динамично растущий объем вторичных рыночных транзакций не может за

собой тянуть рост рыночного компонента. Другими словами, чтобы активизировать рост количества розничных инвесторов, институциональных и портфельных инвесторов, необходимо обеспечить динамичный рост сделок на вторичном рынке КФБ.

Если такие рынки не эффективны в вопросах мобилизации капитала на внутреннем рынке, то могут быть подвержены интеграции в другие межгосударственные рыночные образования (по региональному или международному принципу).

В отличие от развитых или больших по размерам рынков, где предложение видов финансовых инструментов превышает реальные возможности инвестирования со стороны внутренних инвесторов и существует объективная потребность в ограничении движения, а также стимулировании обращения капитала в рамках страны.

Следующий тезис, что к характерным чертам фондовых бирж формирующихся рынков малых стран относится то, что они больше универсальны по своему содержанию и пытаются проводить операции практически со всеми видами финансовых инструментов и операций (например, операции с валютой) и не специализируются на каких-либо отдельных видах ценных бумаг, также имеет подтверждение в республике.

К примеру, на КФБ торгуются различные виды инструментов, как корпоративные, так и государственные, муниципальные. В настоящий момент данные инструменты представлены, акциями, облигациями, государственными казначейскими обязательствами, жилищными сертификатами. Несколько лет назад торговались муниципальные ценные бумаги мэрии гор. Бишкек. В настоящий момент нет новых эмиссий муниципальных облигаций. Позитивный опыт привлечения капитала со стороны местных органов власти для финансирования развития экономики следовало бы продолжать.

Таблица 3

Структура торговли ценными бумагами по видам в 2016 г.

Ценная бумага	Количество сделок	Объем сделок, млн.сом
Акция	1254	9509,6
Облигация	538	387,9
Жилищный сертификат	22	44,66
ГКО-5	7	27,19

Из таблицы 3 видно, что основной объем операций в 2016 году приходятся на акции (9509 млн. сомов) и, в меньшей степени, на облигации (387,9 млн. сомов). Новые виды сделок, как торговля жилищными сертификатами (44,6 млн. сомов) и ГКО (27,2 млн. сомов) начинают только набирать опыт среди профессиональных участников РЦБ в торговле данными инструментами.

Стратегическим направление развития продуктовой структуры КФБ, видимо, будет втягивание на торговую площадку других возможных инструментов и попытки расширения способов торговли на бирже, «загрузки существующих мощностей». За которым, возможно, последует расширение интереса со стороны инвестора к торговой площадке.

В структуре экономики Кыргызской Республики преобладает удельный вес нескольких отраслей или даже нескольких предприятий, деятельность которых влияет на изменения макроэкономических показателей экономики страны, поэтому типичными являются случаи присутствия на рынке всего нескольких эмитентов. При этом единицы эмитентов имеют более или менее стабильное обращение на рынке.

Таблица 4

Структура торгов акциями в отраслевом разрезе в 2014 – 2016 гг.

	2014	2015	2016
Промышленность	350 778 810,49	583 928 221,09	6 273 078 023,03
Финансовая	1 099 144 693,59	3 139 580 488,67	3 541 572 556,50
Сфера обслуживания	169 750 170,99	250 796 538,83	82 411 393,51
Сельское хозяйство		18 333 337,06	437 061,13

Как показано в таблице 4, на протяжении последних лет финансовая отрасль (коммерческие банки) проявляет основную активность на КФБ. В 2016 году в результате реорганизации и объединения энергетических компаний в ОАО «Национальная энергетическая холдинговая компания» был изменен уставный капитал, который стал равняться сумме около – 6240 млн. сомов. Поэтому в отчетности происходит резкий скачек цифр, хотя на самом деле не произошло всплеска торговли на бирже. Все это объясняется спецификой законодательства Кыргызской Республики, где все сделки, связанные с корпоративными ценными бумагами должны проходить регистрацию на КФБ.

Такой олигополистический характер формирующегося рынка не позволяет быть ему стабильным либо зависит от положения одной, двух компаний. Такое положение характерно и для профессиональных участников рынка ценных бумаг, когда большую долю в биржевой торговле (из года в год) имеют то одна, то другая компании.

Важнейшей проблемой развития рынка ценных бумаг республики является его несоответствие динамике роста экономики, недостаточное формирование инвестиционных ресурсов и потребностей, и их неэффективное перераспределение на цели экономического роста. В начальный период становления ежегодно наблюдались высокие темпы роста объема торгов на рынке. В то же время фондовый рынок обладает неиспользованным потенциалом развития в части финансирования предприятий

Проведенный обзор показывает наличие основных следующих проблем, решение которых лежат в плоскости государственной политики развития рынка ценных бумаг в Кыргызской Республике:

- отсутствие на рынке в достаточном количестве доходных и ликвидных финансовых инструментов. Низкое предложение со стороны эмитентов фондовых инструментов, что влечет ограниченность выбора инвесторами финансовых инструментов на фондовой бирже;

- олигополистический характер владельцев акционерных обществ и их стремление к удерживанию крупных пакетов акций в личной собственности от последующего «размывания» вследствие новой эмиссии акций. Сформировалась преимущественная политика отказа держателями крупных пакетов акций от мобилизации нового капитала на рынке ценных бумаг для развития компании.

- неконкурентоспособность рынка ценных бумаг по сравнению с банковским сектором, как альтернативного источника финансирования предприятия. Соответственно, преимущественное использование банковских кредитов, как источник, необходимый для развития компании;

- низкий уровень финансовой грамотности, как населения, так и руководителей эмитентов;

- наблюдаемый низкий уровень познания в области рынка ценных бумаг среди менеджеров компаний ограничивает критический уровень их способности к оперированию к рынку ценных бумаг (за исключением банковского сектора);

- основная часть население остается не подготовленным к инвестированию в ценные бумаги, что обусловлено слабой финансовой грамотностью;

- предложения для рынка государственных ценных бумаг также находится на низком уровне. В

основном предлагаются «короткие» ценные бумаги со сроком обращения до 1 года. Хотя в последнее время на КФБ начнется обращение «длинных» ГЦБ до 5 лет;

- необоснованно прекращена практика выпуска муниципальных ценных бумаг, которые имели хождение на КФБ. Данные финансовые инструменты давали возможность мобилизации капитала и решение задач, стоящих перед местной властью. Такой опыт надо распространять в регионах, озвучивающих жалобы на хронический недостаток внимания в их адрес со стороны центральной власти и недостаточное выделение государственных средств из бюджета страны для решения текущих нужд;
- недостаточная степень развития уровня корпоративного управления в акционерных обществах;
- отсутствие акций «голубых фишек» акционерных обществ с государственной долей в свободном обращении (free-float);
- отсутствие международного кредитного рейтинга у национальных компаний;
- слабая интеграция национального фондового рынка в международный рынок капиталов;
- не соответствует требованиям дня степень защиты прав инвесторов – не правомерные и не популярные решения, оказывающие отрицательное влияние на инвестиционный климат;
- отсутствие должных маркетинговых и иных мероприятий среди неквалифицированных потенциальных инвесторов с целью привлечения их для расширения прозрачной торговли на бирже.

При этом фондовый рынок играет важную роль в развитии экономики, способствуя взаимодействию между инвесторами и потребителями капитала, предоставляя средства для инвестиций в распоряжение хозяйствующих субъектов. Такой механизм обеспечивается и функционирует через формирование уровня процента, оказывающего решающее воздействие на стоимость инвестиций.

Таким образом, основная задача функционирования фондового рынка, мобилизация денежных средств населения с целью инвестирования в индустриальный сектор экономики не соответствует требованиям дня. Поэтому главной макроэкономической задачей является переориентация совокупного спроса с потребления на накопление. Государственная политика должна быть ориентирована на стимулирование внутреннего инвестиционного спроса, что будет в наибольшей степени способствовать повышению темпов экономического роста. В решении этой проблемы рынок ценных бумаг, как механизм превращения сбережений в инвестиции, должен играть ведущую роль.

Список литературы:

1. Абдынасыров У.Т. – Стратегия и перспективы развития рынка ценных бумаг в Кыргызской Республике, – Б.:Академия, 2005. – 468 с.
2. https://www.kse.kg
3. https://www.stat.kg
4. https://www.nbkr.kg

УДК 338.26.01

Асизбаев Рустам Эмилжанович,
э.и.д., доцент,
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу
Мамлекеттик башкаруу академиясы

СТРАТЕГИЯЛЫК ПЛАНДАШТЫРУУНУН МААНИСИ ЖАНА ПРИНЦИПТЕРИ

Аннотация

Макалада региондордун комплекстүү социалдык-экономикалык өнүгүүсүнүн концепциясын иштеп чыгуу жана стратегиялык пландаштыруунун теориялык негиздери каралат. Автор, натыйжалуу стратегиялык пландаштыруу бул өлкөнүн мындан ары жалпы перспективдүү өнүгүүсү жана алдыга коюлган максаттарга жетишүүсү мамлекет тарабынан берилген максаттардан көз каранды болгон өлкөнүн социалдык-экономикалык өнүгүүсүнүн маанилүү процесстеринин бири болуп саналат деп белгилейт.

Негизги сөздөр: Стратегиялык пландаштыруу; мамлекеттин стратегиялык планы; регионалдык башкаруу; комплекстүү социалдык-экономикалык өнүгүүнүн перспективдүү концепциясы; социалдык-экономикалык потенциал; регионалдык- территориалдык система.

Асизбаев Рустам Эмилжанович,
д.э.н., доцент,
Академия государственного управления при
Президенте Кыргызской Республики

СУЩНОСТЬ И ПРИНЦИПЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

Аннотация

В статье рассматриваются теоретические основы стратегического планирования и разработка концепции комплексного социально-экономического развития регионов. Автор отмечает, что эффективное стратегическое планирование является одним из важных процессов социально-экономического развития страны, где от поставленных государством приоритетных задач зависит достижение поставленных целей и дальнейшее перспективное развитие страны в целом.

Ключевые слова: Стратегическое планирование; стратегический план государства; региональное управление; концепция перспективного комплексного социально-экономического развития; социально-экономический потенциал; регионально-территориальная система.

Asizbaev Rustam Emilzhanovich,
Doctor of Economics,
Academy of Public
Administration under the President
of the Kyrgyz Republic

ESSENCE AND PRINCIPLES OF STRATEGIC PLANNING

Abstract

In article is considered theoretical bases of strategic planning and development of the concept of com-

plex social and economic development of regions. The author notes that effective strategic planning is one of important processes of social and economic development of the country where achievement of effective objectives and further perspective development of the country in general depends on the priority tasks set by the state.

Keywords: Strategic planning; strategic plan of the state; regional government; concept of perspective; complex social and economic development; social and economic potential; regional and territorial system.

Общий ориентир в развитии стратегического планирования состоит в трансформации от управленческой роли «планирования» к управленческой роли «организация». Определенная тенденция сдвига в пользу организации выражается не только в усилении потребности к системной теории и эластичным организационным формам, но и на структурном перенацеливании стратегического планирования, которое базируется в большинстве случаев на концепции основополагающей компетенции. Она представляет собой коллективную структуру, содержащую разнообразие отдельных компетенций и создающую комплексную, общеэкономическую восприимчивость решать стратегические задачи. Сторонники данной теории полагают, что стратегическое планирование должно полностью преобразоваться в управление основополагающими компетенциями.

Рассматривая теоретические основы стратегического планирования, необходимо остановиться на трактовке этого определения. Так, российский экономист д.э.н., профессор Голубков Е.П. под понятием стратегическое планирование усматривает «…разработку процесса и содействие стратегическому равновесию между целями и реальной возможностью экономики в условиях рынка» [1]. В этом случае необходимо согласиться с автором в том, что стратегическое планирование тесно увязано с процессами целеполагания экономического субъекта и должно учитывать его вероятность и ресурсные возможности функционирования. Однако, не в полной мере понятно, что имеет в виду автор под «стратегическим равновесием». Кроме этого, необходимо отметить, что далеко не всегда состояние равновесия является целиком стратегически преимущественным для большинства экономических субъектов – так, например, в пределах концепции современной синергетики достаточно эффективными и устойчивыми могут быть именно неравновесное состояние.

Другой ученый А.В. Якимов дает определение сущности стратегического планирования следующим образом: «Стратегическое планирование – это оптимизационный процесс всех видов ресурсного потенциала, дающий возможность экономике максимальным способом выполнить ее миссию и достичь стабильных конкурентных преимуществ» [2]. Существенную взаимосвязь стратегического планирования с процессами повышения конкурентоспособности, особенно в отношении стратегий развития не только отдельных предприятий, но и целых регионов, отражают в своих работах Хазиахметов Б.З., Демьянова О.В. и Сафиуллин А.Р. [3].

Эффективная реализация в большинстве случаев стратегического плана государства, региона или предприятия способствует, в конечном счете, росту уровня его конкурентоспособности. Однако, по нашему соображению, не вполне верным является полное сравнение процессов эффективного стратегического планирования с повышением конкурентных преимуществ экономических субъектов.

С одной стороны, стратегическое планирование приемлемо и для монопольных и олигопольных структур (к примеру для «естественных монополий»), повышение конкурентоспособной продукции и услуг не является ключевой целью их деятельности. Рассматривая другую сторону, можно сказать, что в условиях сильнейшей конкуренции стратегии не всегда могут быть направлены только на повышение уровня конкурентоспособности: к примеру, стратегия развития социальной сферы и инфраструктуры или экологической модернизации только отвлекает ресурсный потенциал от основных направлений деятельности и на определенном этапе снижает уровень существующей конкурентоспособности деятельности субъекта управления, хотя с определенной долей условности в долгосрочном периоде, посредством повышения ее репутации, может в конечном счете оказать

позитивное влияние на конкурентоспособность.

Рассматривая теорию стратегического планирования на макроэкономическом уровне в условиях рынка, оно значительно отличается по содержанию от всех существующих ранее видов планирования.

Планирование должно быть основано на применении целевых программ, научных прогнозов, балансовых расчетов и методов оптимизации плановых решений для обозначения и выбора стратегических целей и практических задач в области макро и микроэкономики и региональных экономических систем. Такое планирование предусматривает сознанное использование теоретических законов развития производственных отношений при определенных качественных и структурных сдвигов в экономике.

Стратегическому планированию характерны следующие свойственные черты, отличающие его от дотационного планирования «классического», получившего развитие в постсоветский период:

- адаптационный характер, это способность предусмотреть изменения внешней и внутренней среды планируемого объекта и с учетом этого провести организацию процесса его эффективного функционирования;

- учетное воздействие на планируемый объект бесчисленных внешних и внутренних факторов, оказывающих на него не только позитивное, но и негативное воздействие.

Современный подход к стратегическому планированию должен опираться на имеющиеся теории среднесрочного и долгосрочного планирования, модернизированное применение современных технологий, основанных на принципах и методах стратегического управления. В нашем случае объектом стратегического планирования выступает административно-территориальная единица государства различного государственного ранга (регион – области, муниципальное образование и ассоциация регионов т.д.). Объектом стратегического планирования комплексного социально-экономического развития регионов, в качественном и количественном отношении должны выступать существующие в этом регионе отрасли и сферы жизнеобеспеченности, а также лежащие в пределах ее границ территориальные системы и социально-экономические процессы. Что касается субъекта стратегического планирования, то здесь в значительной мере определяется спецификой его объекта и носит в большинстве случаев многоуровневую направленность. К примеру, применительно к регионам, основой субъекта стратегического планирования его развития выдвигаются органы местного самоуправления.

В тоже время, в его состав входит государственная составляющая в лице органов регионального управления (область край, автономия и т.д.), уполномоченные иных субъектов управления и хозяйствования, имеющие определенные стратегические интересы в развитии регионов.

Для концепции перспективного комплексного социально-экономического развития регионов основой составляет прогнозно-аналитический документ, включающий систему понятий о стратегических целях, стратегических задач и приоритетных началах развития регионов, основные принципы экономической и социальной политики (стратегий) в разрезе ее отдельных составляющих и ресурсное обеспечение реализации указанных целей. Основными целями развития региональных территориальных систем в нашем случае понимается предполагаемый (намечаемый) реальный результат, определяемый как качественный (на вербальном, обстоятельном уровне) и количественный определяемый во времени. В таком случае цель стратегического развития территориальных систем кроме этого характеризуется, во-первых, среднесрочным и долгосрочным периодом постановки; во-вторых, учетом при ее мотивировке факторов внешнего (для объекта планирования) порядка. Под стратегическими задачами региональных территориальных систем рассматривается комплекс приоритетных функций, выполнение которых в рассматриваемый период должно обеспечить достижение ее главной цели, комплексное социально-экономическое развитие. Важнейшими функциями можно определить ключевые отрасли и виды их деятельности, рассмотренные в

качестве «полюсов роста» (доминирующие отрасли их специализация, градообразующие, то есть. Обладающие эффектом усилителя). Стратегические задачи и их реализация является основой концепции перспективного развития регионов.

Рассматривая региональный уровень, здесь точкой отсчета для осуществления стратегического планирования служит формирование концепции социально-экономического развития, которая должна выполнять следующие функции: разработка определенных систем ценностей, установление стратегических целей и приоритетов развития, объединение общества и мобилизация ресурсного потенциала для реализации поставленных целей, расчет материальных и финансовых средств для его осуществления. Концепция должна основываться на идее развития, которая в большинстве случаев опирается на ряд организационно-управленческих принципов:

— принципы стратегического управления, построенных на программно-целевом подходе;

— принципы системности управления и совокупности социально-экономического развития регионов;

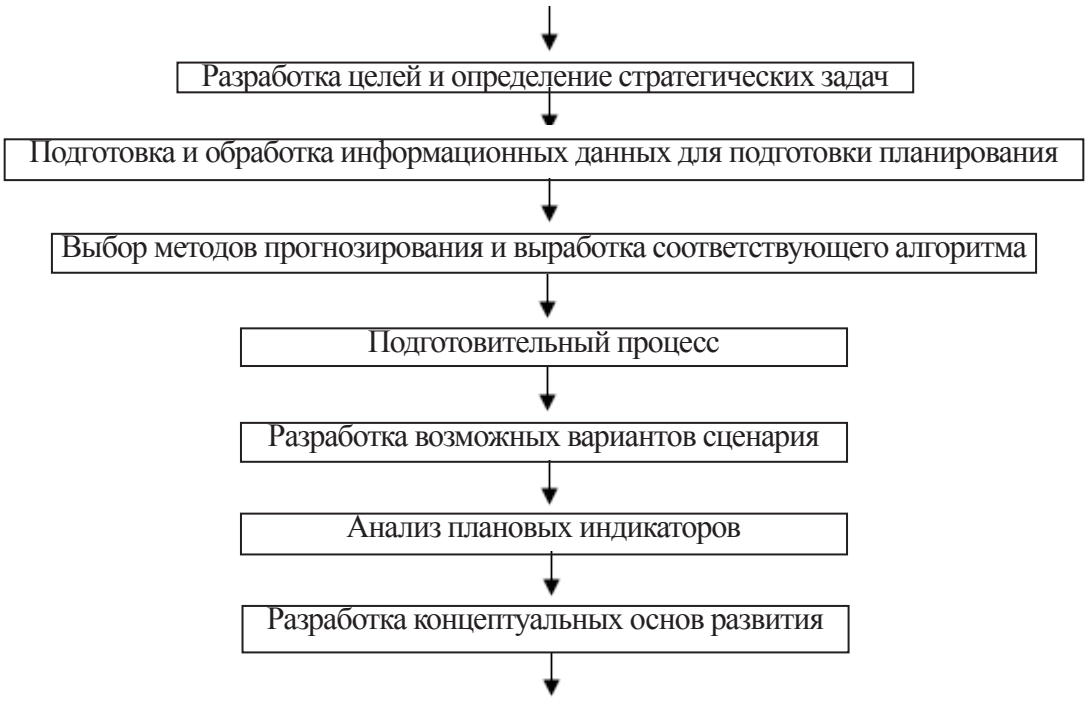
— принципы мобилизации всех имеющихся ресурсов, связанных с рыночным механизмом активизации хозяйственной деятельности регионов;

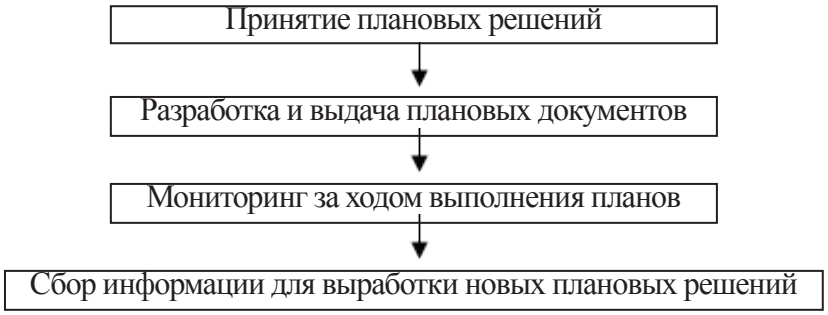
— принципы единства интересов органов государственной власти, бизнес сообществ и общественных институтов в среднесрочном и долгосрочном периоде;

— принципы правомочности — одобрение большинством населения стратегии регионального развития, представленной в концепции.

В концепции определяется основная идея и единая стратегия развития с учетом разных интересов и позиций. Концептуальная система ценностей построена на анализе личности как полноправного субъекта общественных отношений, обусловленных культурным пониманием, общественно-политической, экономической и экологической обстановкой в регионе. Эти обстоятельства определяют границы жизнеспособности системы ценностей концепции. Именно вышесказанные принципы могут быть использованы при разработке системы стратегического управления на региональном уровне. В этих условиях они могут выступать точкой отсчета в выборе стратегии социально-экономического развития регионов.

Концептуальная схема стратегического планирования:





Источник: предложено автором

Стратегический план не является чисто административно-государственным документом. В большинстве случаев это консолидация общественного согласия, в соответствии с которыми региональные территориальные системы, бизнес сообщества и общественные организации берут на себя определенные обязательства. План разрабатывается и реализуется всеми сторонами, оказывающие влияние на развитие региона, с учетом интересов всех сторон и при непосредственном участии населения. План адресован всему местному территориальному сообществу, ставит ориентиры для всех участников процесса, указывает перспективы властям, предпринимательству, жителям и возможным внешним инвесторам.

Отсутствие общепринятого стратегического плана снижает качество управления, ухудшает внешний и внутренний имидж региона. Разработка стратегического плана не допускает абсолютного однообразного подхода, так как существуют различные регионы по своему социально-экономическому развитию, отличающиеся друг от друга по различным характеристикам:

- уровню экономической активности;
- географическому расположению и наличию природных ресурсов;
- социальной составляющей в жизнеобеспеченности региона;
- эффективности деятельности органов МСУ и политическим условиям.

Каждый регион, сталкивается с определенными проблемами и решает их по-своему, но общие подходы и способы решения этих проблем оказываются похожими между собой. Система индикаторов стратегического плана развитие региона должна носить укрупненный, обобщенный и в тоже время достаточно детализированный системный характер, позволяющий отражать все основные показатели развития региональных систем.

На региональном уровне стратегический план должен решать следующие вопросы:

- **миграционное развитие** - возможность ослабить или преодолеть внутреннюю миграцию, преобладающую в большинстве регионов и угрожающей той или иной территориальной системе;
- **экономическое развитие** темпов роста ВРП, структурные сдвиги в экономике, привлечение инвестиций, снижение уровня инфляции, укрепления региональных финансово-кредитных институтов, улучшения системы управления регионами;
- **социальное развитие** - динамика уровня и качества жизни населения, создание новых рабочих мест, развития системы образования, здравоохранения и культуры, социального обеспечения;
- **научно-технический прогресс** - усиление роли научно-исследовательских учреждений в развитии регионов, через разработку концептуальных основ развития регионов, предлагаемые меры по модернизации региональной экономики на основе освоения и распространения новых технологий, развитие информационной сферы;
- **экологическое развитие** - наличие пиродоохранных мер природных ресурсов;
- **межрегиональное сотрудничество** - сближение в социальном и экономическом аспекте приграничных регионов и решения межрегиональных проблем.

Все эти вопросы взаимоувязаны между собой и существенно влияют друг на друга, следовательно, в стратегическом плане применяются межотраслевые макромодели, позволяющие воссоздать сложные цепные взаимосвязи подсистем национальной экономики на проекционный период.

Современное экономическое состояние заставило теоретиков и практиков находить приемлемые методы и формы территориального планирования на основе прогнозных изменений внутренней и внешней среды планируемого объекта (региона), приспособленность к этим процессам его развития. Однако приходится констатировать, что, несмотря на некоторые положительные изменения, по существу определенных изменений в организации стратегического планирования, как на уровне регионов, так и на уровне муниципальных образований не последовало.

Для этих условий, как нам кажется, есть несколько существенных причин. Во-первых, действует инерционная сила, связанная с тем что существует отрицание государственного планового регулирования в условиях рыночной экономики.

Во-вторых, явное отсутствие социально-психологической и профессиональной готовности аппарата управления в регионах к постановке и решению определенных задач стратегического планирования развития регионов и муниципальных образований.

В-третьих, существующее множество нерешенных теоретико-методологических и методических проблем стратегического планирования комплексного развития региональных территориальных систем; важное место среди них занимает проблема формирования единых научных основ стратегического планирования комплексного социально-экономического развития регионов на различных уровнях как системы теоретико-методологических и методических положений, определяющих принципы, сущность и задач использования стратегического территориального планирования, порядок построения стратегических ориентиров и целей территориального развития, механизмы их реализации.

В-четвертых, особенности отечественных экономик (Казахстана и Кыргызстана) в переходный период не содействует образованию стратегического территориального планирования, так как вследствие этого у большей части субъектов территориального управления нет подсознательной потребности в долгосрочной стратегии. Это свидетельствует ряд исследователей, которые, изучив программные документы развития региональных территориальных систем, выявили определенные дефекты: - основная часть планов региональных территориальных систем спроектирована на краткосрочный период (2-3 года), где возможно скорее говорить о тактике, чем о стратегии развития;

- предложенные пути по стратегическому развитию не основываются на результатах комплексного анализа внутренних закономерностей, первоначальных условий и исходных предпосылок, внешних причин их перспективного экономического и социального развития;

- некоторые концепции стратегического развития региона не имеют системности, количественно определенных целей перспективного комплексного социально-экономического развития;

- стратегический выбор носит, в большинстве случаев, односторонний характер;

- отсутствуют предложения, анализ и оценка вероятных сценариев и вариантов развития;

- концепции стратегического развития регионов, в сущности, повсюду не связаны с аналогичными документами, разрабатываемыми на муниципальном уровне, не содержат «муниципальной сущности»;

- нет четкого разработанного механизма реализации намеченных стратегий развития.

По мнению некоторых кыргызских ученых, стремящихся дать комплексную оценку потенциала регионально-территориальных систем, необходимо использовать понятие не экономического, а социально-экономического потенциала. Фактически изучение тех или других составных частей экономического потенциала регионально-территориальных систем неизбежно приведет к принятию в рассмотрение социальной составляющей, определяемого отношениями между индивидами в

процессе его формирования, сохранения и использования.

Таким образом, социально-экономический потенциал региональных территориальных систем характеризует возможность его стратегического развития при использовании всего комплекса территориальных ресурсов, использовании принципов существующей и перспективной структуры его хозяйствования, резервов повышения готовности (нормативно-правовой, социально-психологической, научно-методологической, профессиональной и др.) населения, государственных органов к формированию и реализации стратегии регионального территориального развития на основе инноваций.

Список литературы:

1. Голубков Е.П. Стратегическое планирование и роль маркетинга в организации / Е.П. Голубков// Маркетинг в России и за рубежом. – 2000. - №3. – С.14.

2. Якимов А.В. Теория и практика стратегического планирования / А.В. Якимов // Бизнес-журнал. – 2010. - №5.- С.23.

3. Демьянова О.В., Сафиуллин А.Р., Хазиахметов Б.З. Подходы к оценке конкурентоспособности на основе методов анализа эффективности / О.В. Демьянова, А.Р. Сафиуллин, Б.З. Хазиахметов. – Казань: Из-во ЦПЭИ, 2009. – С.25.

4. Лексин В. Смысл и механизмы государственного регулирования территориального развития / В. Лексин, А. Швецов // Российский экономический журнал. 1997.- №3. - С. 32 - 36.

УДК 330.567.4:377(575.2)

Алыбаева Гульдана Джапаркуловна,
э.и.к., доцент,
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу
Мамлекеттик башкаруу академиясы

Жолонбаева Ажар Жанышбековна,
э.и.к., доценттин м.а.,
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу
Мамлекеттик башкаруу академиясы

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДАГЫ ОРТО БИЛИМ БЕРҮҮГӨ БОЛГОН МАМЛЕКЕТТИК ЧЫГЫМДАРДЫН НАТЫЙЖАЛУУЛУГУН ЭКОНОМИКАЛЫК ИНСТРУМЕНТТЕРДИ КОЛДОНУУ МЕНЕН ЖОГОРУЛАШЫ

Аннотация

Бул илимий макалада орто билим берүүгө адам башына каржылоо системасына тышкы гранттарды тартуу, Кыргыз Республикасындагы орто билим берүүгө мамлекеттик чыгымдардын натыйжалуулугунун жогорулашына таасири изилденген.

Негизги сөздөр: орто билим берүү; адам башына каржылоо; билим берүүгө гранттар; мектептик билим берүүнү каржылоо; балдарды орто билим менен камтуу коэффициенти; билим берүү циклдерди аяктоо коэффициенти.

Алыбаева Гульдана Джапаркуловна,
к.э.н., доцент,
Академия государственного
управления при Президенте Кыргызской Республики

Жолонбаева Ажар Жанышбековна,
к.э.н., и.о.доцента,
Академия государственного
управления при Президенте Кыргызской Республики

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ РАСХОДОВ НА СРЕДНЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ ПОСРЕДСТВОМ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИНСТРУМЕНТОВ

Аннотация

В представленной научной статье изучено влияние таких экономических инструментов, как подушевое финансирование системы среднего образования и привлечение государством внешних грантов на повышение эффективности государственных расходов на среднее образование в Кыргызской Республики

Ключевые слова: среднее образование; подушевое финансирование; гранты на образование; финансирование школьного образования; коэффициент охвата детей средним образованием; коэффициент завершения циклов образования.

Alybaeva Guldana Dzhaparkulovna,
PhD in Economics,
Academy of Public
Administration under the President
of the Kyrgyz Republic

Zholonbaeva Ajar Zhanyshbekovna,
PhD in Economics, Administration under the President
of the Kyrgyz Republic

THE DEVELOPMENT OF EFFECTIVENESS OF PUBLIC EXPENDITURE ON SECONDARY EDUCATION IN THE KYRGYZ REPUBLIC THROUGH USE OF ECONOMIC INSTRUMENTS

Abstract

The purpose of the article is to study the effect of economic instruments, such as the per capita financing of secondary education and attracting foreign state grants to improve the efficiency of public expenditure on secondary education in the Kyrgyz Republic.

Keywords: secondary education; per capita financing; educational grants; school funding; gross enrollment; education completion.

Проведенные за последние десятилетия реформы всех сфер жизни общества привели к изменению концепции общественного развития Кыргызстана, что для системы образования создало ряд противоречий. В частности разрушение прежней системы советского образования и формирование многообразия моделей нового образования вызывает неадекватную оценку, как со стороны гражданского общества, так и со стороны государства. Главным признаком этого противоречия является постоянное отставание системы образования страны не только от мировых потребностей, но и потребностей самого кыргызстанского общества.

В этих условиях государство прилагает ряд усилий, как нормативного, так и административного характера. Разработана Концепция развития образования в Кыргызской Республике до 2020 года, включающая в себя Стратегию развития образования в Кыргызской Республике на 2012-2020 годы. За период с 2010 по 2014 годы в расходах государственного бюджета республики доля расходов, направляемых на образование, была довольно значительной - в среднем от 19 до 23 процентов, из которых 55% направляется на общее образование [3].

Расходы государственного бюджета на образование в 2016 году составили 25,8 млрд. сомов, что равно 23,4% от общего объема государственных расходов [2]. Несмотря на предпринимаемые усилия государства, результаты остаются неудовлетворительными. Так, средним образованием охвачено всего лишь около 86% всех детей школьного возраста [1].

Существующая система финансирования школьного образования не позволяет обеспечить полный доступ к услугам образования по причине региональных различий в обеспеченности преподавателями, материально-технической базы, доступа к сети Интернет, а также наличия малокомплектных школ. На подушевое финансирование переведена всего 1/3 часть всех школ республики (717 школ). Переход на подушевое финансирование, на примере пилотных школ Чуйской, Иссык-Кульской, Джалал-Абадской областей, показал, что подушевое финансирование повышает прозрачность определения бюджета школ в расчёте на 1 учащегося, мотивацию в предоставлении полного и качественного спектра образовательных услуг путём укрупнения школ. Эта модель предоставит школам права

административной и финансовой автономии, позволит систематизировать платность и бесплатность услуг в системе школьного образования. Таким образом, целью подушевого финансирования является оптимизация государственных расходов в сфере базового среднего образования, однако, есть вероятность, что в результате этого, с одной стороны, может произойти увеличение транспортных расходов по доставке детей и учителей в школы. С другой стороны, все школы неоднозначны в своих качественных и количественных характеристиках (техническое состояние школьных зданий, качественный состав учителей, количество посадочных мест в классах и т.п.), что может значительно снизить эффект от проводимой реформы.

Целью исследования является изучение влияния экономических инструментов (подушевое финансирование системы среднего образования, привлечение государством внешних грантов) на повышение эффективности государственных расходов на среднее образование в Кыргызской Республики на основе применения программы моделирования (MAMS).

Анализ результатов макромоделирования

Назначение модели MAMS – анализ различных сценариев достижении ЦРТ и оценка их макроэкономических и бюджетных последствий. Устанавливает и отслеживает взаимосвязи между макроэкономическими переменными, компонентами государственного бюджета и социальными показателями (индикаторы ЦРТ).

В ходе исследования были выработаны 2 сценария развития. Первый предполагает увеличение общей факторной производительности без увеличения финансирования со стороны государства. Второй предполагает увеличение общей факторной эффективности за счёт увеличения расходов государственного бюджета (за счёт грантов).

Базовый сценарий предполагает неизменное развитие финансирования среднего образования, отражающее динамику развития последних лет.

Первый сценарий: увеличение общей факторной производительности

Предполагается увеличение общей факторной эффективности за счёт оптимизации расходов государственного бюджета путём:

1. Введения подушевого финансирования средней школы КР;

2. Введения национального куррикулума среднего образования (стандарты для средней школы).

Ожидается, что в результате этих мер:

1. Произойдёт укрупнение средних школ как результат формирования конкурентной среды (школы будут «бороться» за привлечение детей за счёт повышения качества предоставляемых услуг, малоэффективные школы постепенно уйдут из сферы государственных образовательных услуг. Таким образом, при неизменном объёме финансирования произойдёт рост общей факторной производительности) .

2. Принятие национального куррикулума позволит государству контролировать качество предоставляемых услуг в рамках существующего финансирования, к тому же это приведёт к общему сокращению аудиторных часов.

В ходе моделирования были получены следующие результаты:

1. При сохранении финансирования показатель ЦРТ к 2020 г. достигнет значения 87,26%, что выше базового сценария на 0,75%;

2. Показатели валового коэффициента охвата детей и коэффициенты завершения циклов образования улучшились (gross enrollment and completion);

Таблица 1.

Валовый коэффициент охвата детей (GER) и коэффициент завершения (GCR) по циклам образования по сценариям, %

	базовый	первый	второй
GER-primary	94,37	94,61	98,01
GER-secondary	73,55	74,46	85,06
GER-tertiary	39,18	39,57	44,44
GCR-primary	88,13	88,52	94,14
GCR-secondary	65,26	66,31	77,70
GCR-tertiary	27,64	27,82	29,43

3. Потребление домохозяйствами образовательных услуг первого цикла в ходе моделирования изменились с 2,18 до 5,77% от общего потребления домохозяйствами за счет расширения доступа к полному объему образовательных услуг.

Второй сценарий: увеличение общей факторной производительности + увеличение финансирования базового среднего образования

Предполагается увеличение общей факторной эффективности в результате увеличения расходов государственного бюджета на финансирование базового среднего образования в 2014 г. на 80 %, а затем ежегодный прирост в 4,1 % (к предыдущему году, т.е. с тем же темпом, что и ВВП). По данному сценарию увеличение государственных расходов на образование будет достигаться за счёт трансфертов, получаемых государством из-за рубежа (гранты) , при этом доля расходов в ВВП меняться не будет, что исключает возможность влияния шоков и будет составлять 1,5%.

Ожидается, что в результате этих мер произойдёт улучшение показателей образования, полученных по первому сценарию, и мы достигнем целевого показателя 95%.

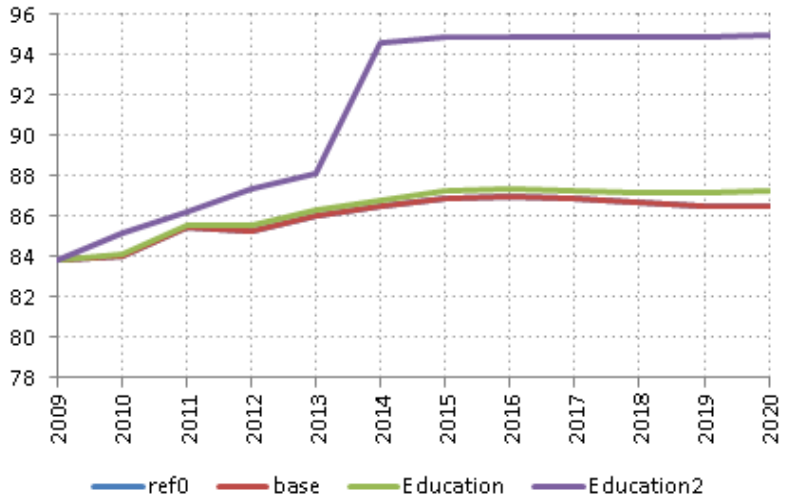


Рисунок 1. Динамика показателя ЦРТ 2

В ходе моделирования были получены следующие результаты:

1. Показатель ЦРТ 2 достигнет значения 95,02%, что больше первого сценария на 7,76%, а базового на 8,5%, т.е. целевой показатель будет достигнут;

2. Государственное потребление растёт при неизменном частном потреблении так же, как и в первом сценарии;

3. При сочетании увеличения факторной производительности и повышения государственных расходов на образование показатели валового коэффициента охвата детей и коэффициенты завершения циклов образования несколько выше по сравнению с первым сценарием, (см. Таблицу 1);

4. Значительно увеличился показатель государственного потребления услуг первого цикла образования (2.18% по базовому сценарию до 5,24%), т.е. будет достигнут значительно больший охват детей основным средним образованием;

5. Понятен рост иностранных трансфертов (с 4,17 до 6,64% к ВВП)

Таблица 2.

Обзор основных показателей по сценариям развития

Показатели	**Сценарии**		
	базовый	**первый**	**второй**
	Среднегодовой темп прироста в 2010-2020 гг., %		
ВВП в основных ценах	3,38	3,51	3,61
Частное потребление	3,69	3,66	3,77
Государственное потребление	2,21	2,21	4,26
Частные инвестиции в основной капитал	4,70	4,63	4,78
Государственные инвестиции в основной капитал	2,99	3,07	3,53
Государственное потребление услуг первого цикла образования	2,16	2,16	9,41
	Среднее значение в 2010-2020 гг., % к ВВП		
Доходы: Зарубежные гранты	4,17	2,65	6,64
Государственные расходы на первый цикл образования	3,26	3,23	5,00
Частные расходы на первый цикл образования	2,18	5,77	5,24
Инвестиции в первый цикл образования	-2,75	-1,13 (2,27)	6,32 (12,25)

Рекомендации для политики:

1. Меры по повышению эффективности сферы образования (подушевое финансирование, новые стандарты в среднем образовании) действительно позволяют продвинуться в направлении ЦРТ 2. Однако только этих мер не достаточно. Дополнительные финансовые влияния необходимы, в частности за счёт внешних грантов. Поэтому на фоне мер по оптимизации ресурсов желательно увеличение их количества или, по крайней мере, их стабильное состояние.

2. Введение подушевого финансирования средних школ предполагает определённую экономию бюджетных средств, что позволит направить эти средства на повышение качества образования (через достижение финансовой самостоятельности школ и повышение мотивации как учителей, так и учеников), улучшение образовательной инфраструктуры (увеличение охвата школьников услугами Интернет, в самом оптимистичном прогнозе – финансирование транспортных перевозок детей и учителей из отдалённых мест проживания).

3. Требуются дополнительные исследования проблем финансирования малокомплектных средних школ для обеспечения конституционных прав детей из отдалённых мест проживания .

4. Формирование субвенций для значимых образовательных учреждений, расположенных в малых городах, посёлках и сёлах, где, вероятно, необходим корректирующий коэффициент для обеспечения доступа к образованию детей местных сообществ.

Вывод:

Проведённое исследование по двум сценариям показывает необходимость перераспределения финансовых потоков государственного бюджета КР в целях повышения качества среднего общего образования при условии существующих государственных расходов, повышения общей факторной производительности и привлечения грантов.

Список литературы:

1. Доклад министра образования и науки КР Садыкова К.Ж. «Основные концепции развития образования Кыргызской Республики на 2012-2020 гг.». Режим доступа: http://old.edu.gov.kg/page/64/

2. Расходы государственного бюджета. Официальный сайт НСК КР. Режим доступа: http://stat.kg/ru/statistics/finansy/

3. Социальные тенденции Кыргызской Республики: 2010-2014: Вып.11. - Бишкек, НСК КР, 2015. – С.53

УДК 631.16:658.152

Алапаева Асель Айдаркуловна,
ага окутуучу,
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу
Мамлекеттик башкаруу академиясы

АЙЫЛ ЧАРБАГА САЛЫНГАН ИНВЕСТИЦИЯЛАРДЫН НАТЫЙЖАЛУУЛУГУН ЖОГОРУЛАТУУ

Аннотация

Интенсивдүү жашылдандыруу мисалында КР айыл чарбасындагы инвестициялардын пайдалуу жактары макалада каралат. Ар түрдүү өлкөлөрдүн айыл-чарба секторун салыштырмалуу талдоо жүргүзүүнүн негизинде интенсивдүү багбанчылык салымдар керектиги далилдеди.

Негизги сөздөр: экономиканын сектору; айыл чарба; салымдар; интенсивдүү айыл чарба; интенсивдүү жашылдандыруу.

Алапаева Асель Айдаркуловна,
старший преподаватель,
Академия государственного
управления при Президенте Кыргызской Республики

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИНВЕСТИЦИЙ В СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

Аннотация

В статье рассматриваются вопросы о целесообразности инвестиционных вложений в сельское хозяйство Кыргызской Республике (на примере в интенсивного садоводства). На основе сравнительного анализа инвестирования в сельское хозяйство в разных странах доказывается необходимость проведения инвестиций в интенсивное садоводство.

Ключевые слова: сектор экономики; сельское хозяйство; инвестиции; интенсивное сельское хозяйство; интенсивное садоводство

Alapaeva Asel Aidarkulovna,
senior teacher of the Academy of Public
Administration under the President
of the Kyrgyz Republic, Graduate student

IMPROVING THE EFFICIENCY OF INVESTMENT IN AGRICULTURE

Abstract

This article is discussed the feasibility of investments in agriculture on an example of intensive gardening. The article presents the evidence of the necessity of investing in intensive gardening on the basis of a comparative analysis of investment in agriculture in different countries

Keywords: sector of the economy; Agriculture; investments; intensive agriculture; intensive gardening.

Согласно классификации секторов экономики, предложенной британским экономистом Колин Грант Кларком еще в 40-х годах прошлого века, можно разделить народное хозяйство на три сектора:

первичный – лесное и сельское хозяйство, горнодобывающая промышленность, разработка рудников и др., вторичный – обрабатывающая промышленность и третичный – услуги. [1]

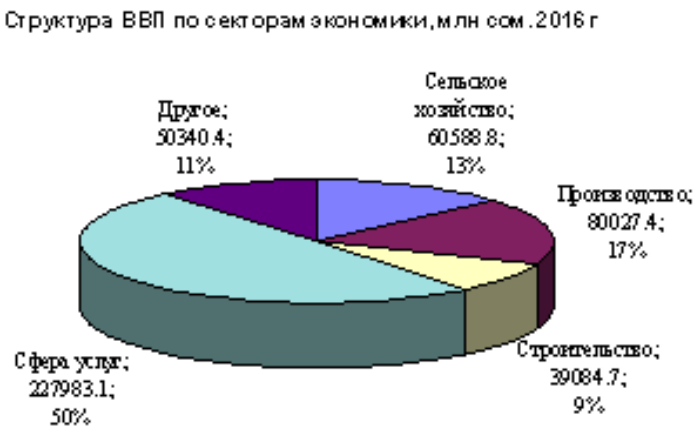
Общество, существующее в условиях господствующего первичного сектора экономики называют доиндустриальным или аграрным.

Кыргызстан относится к странам, где преобладает первичный сектор экономики.

Горнодобывающая промышленность, разработка рудников – связаны с добычей невосполнимых ресурсов, что также требуют огромных инвестиций на уровне крупных международных компаний или самого государства. Тогда как сельское хозяйство связано с возобновляемыми ресурсами и требует значительно меньших ресурсов, которые вполне по силам местным фермерам и бизнесменам.

По информации Министерства экономики об итогах социально-экономического развития Кыргызской Республики за 2016 год по секторам, формирующим ВВП, (без учета предприятий по разработке месторождения Кумтор) сельское хозяйство составляет 13,2%; производство – 17%; строительство – 9%; сфера услуг – 50% (большая доля приходится на оптово-розничную торговлю); остальное – 17%.

Диаграмма 1. Структура ВВП по секторам экономики, 2016 г.



Источник: Информация об итогах социально-экономического развития Кыргызской Республики за 2016. Обзорные статьи Министерства экономики КР.

Выгодно ли заниматься сельским хозяйством в нашей стране? Давайте начнем с того, что пока это скорее вынужденная мера.

Есть много примеров из истории стран, когда правительством выбирался неверный путь экономического развития, и это давало зачастую отрицательные результаты. Например, подобная ситуация складывалась в 40-50-е годы в Аргентине. Когда страна, имея прекрасные условия развития сельского хозяйства, выбрала стратегию индустриализации. Резко упал экспорт сельскохозяйственной продукции, что привело к резкому падению курса старого аргентинского песо. На данный момент отличительной чертой сельского хозяйства Аргентины по сравнению с другими странами Латинской Америки является тот факт, что она не только полностью обеспечивает себя продовольствием, но и экспортирует его. По потреблению продовольствия на душу населения страна превосходит остальные страны региона, а по потреблению мяса - развитые страны. [2]

Такая же ситуация сложилась в 60-х годах в Индии. Согласно данным Международного Торгового Центра (ITC) на сегодня Индия экспортирует товары на сумму более 260 млрд долларов США, из них мяса и мясных продуктов – около 4,3 млрд долларов США, овощей и корнеплодов – более 1,1 млрд долларов, фруктов – 1,4 млрд долларов, кофе и чай – почти на 3 млрд долларов США, большую долю

экспорта составляют продукты горнодобывающей промышленности. [3]

Современные экономисты считают, что рост сельского хозяйства влияет на уменьшение показателей бедности в аграрных странах, как минимум в два раза эффективнее, чем любые остальные меры и способствует к ее сокращению. Как показали исследования, в Китае совокупный экономический рост, обусловленный развитием сельского хозяйства, в 3,5 раза эффективнее повлияло на сокращение масштабов бедности, чем рост других отраслей, а в странах Латинской Америки и Индии - в 2,7 раза. В Китае быстрый рост сельскохозяйственного сектора обусловлен реформами в институциональной сфере - переход от системы коллективных хозяйств к системе, основанной на ответственности отдельных домашних хозяйств и либеризация рынков в конце 70-х годов [4]. В Индии – внедрение высокодоходных сельскохозяйственных культур [5].

По этому же пути развивается экономика Кыргызской Республики. Первый шаг уже сделан, активы колхозов и совхозов давно перешли в частную собственность домашних хозяйств, произошла либерализация рынков. Теперь эффективность можно увеличить за счет интенсивного сельского хозяйства и использования технических инноваций. Также надо учесть, что огромную экономическую эффективность могут принести экспортоориентированные направления в сельском хозяйстве.

Определение, согласно Британской энциклопедии: «Интенсивное сельское хозяйство — сельскохозяйственное производство, характеризующееся низким севооборотом и высоким уровнем использования ресурсов, таких как капитал и труд или интенсивным использованием пестицидов и химических удобрений по отношению к площади» [6].

Интенсивное ведение сельского хозяйства предполагает внедрение в процесс производства передового опыта, использование лучших достижений науки, повышение производительности труда за счет механизации процессов, способствующих значительному увеличению производительности и используя при этом гораздо меньше природных ресурсов.

Объективными предпосылками ведения интенсивного сельского хозяйства являются:

- рост численности населения;
- ограниченность земельных ресурсов;
- научно-технический прогресс в данной сфере.

Одним из ранних и самых известных примеров интенсивного ведения хозяйства в животноводстве можно назвать разведение бройлерных пород кур.

Основными направлениями совершенствования технологий в земледелии являются:

- использование высокоурожайных сортов;
- применение рациональных схем размещения растений, позволяющих эффективнее использовать землю и технику;
- механизация основных технологических стадий;
- использование минеральных удобрений;
- использование новейших методов ирригации.

Интенсивную технологию выращивания плодов, как наиболее экономически эффективную, в настоящее время используют все европейские страны. В последнее время она набирает обороты и в нашей республике. Уже высажены несколько участков современных яблоневых садов в Иссык-кульской, Таласской и Чуйской областях.

Интенсивное садоводство - современное направление аграрного бизнеса в плодоводстве, приводящее к высокой эффективности производства за счет уплотнения посадок деревьев на слаборослых подвоях, широкого использования машин при посадке, уходу и сборе урожая, оптимального использования удобрений, капельного орошения и других современных инноваций.

Садоводство – один из важнейших секторов сельского хозяйства, в связи с высокой питательной ценностью его продукции, которая обладает высокими антиоксидантными свойствами, способствует

профилактике многих заболеваний. Плоды и ягоды используются как и в свежем или замороженном виде, так и в качестве сырья для перерабатывающей промышленности.

Одним из важнейших мероприятий при закладывании промышленных насаждений яблони является отбор современных сортов. Для закладывания интенсивного плодового сада целесообразно использовать, прежде всего, экономически выгодные сорта яблони зимнего срока созревания, которые пользуются повышенным спросом на рынке, они транспортабельны и способны хорошо храниться. В промышленных насаждениях следует выращивать до 5 зимних сортов яблони, которыми занимают 70-80% площади. При небольшом количестве сортов в саду легче осуществить систему защиты насаждений от болезней и вредителей, сортовое формирование и обрезку деревьев. При подборе сортов следует взять во внимание их требования к почвенно-климатическим условиям, прежде всего температурному режиму и продолжительности периода вегетации. [7]

Свою историю знакомства с данным видом бизнеса мы начали в начале мая 2015 года, когда шла высадка экспериментального сада площадью 5 га в с.Сары-Камыш Иссык-кульской области. Из них 4 га занял яблоневый сад, и 1 га был отведен под ягодный комплекс: смородина, малина. А уже в августе состоялось торжественное открытие сада, куда были приглашены посол Японии в Кыргызстане, представители посольства Польши из Казахстана, международных организаций и все желающие. Посетителей было более ста человек: фермеры из соседних и дальних сел, местная администрация, банкиры и бизнесмены как местные, так и из Казахстана, из России, Японии и Польши. В том же году ягоды дали свой первый урожай, а сад начал плодоносить уже на следующий год.

В основном высажены самые популярные зимние сорта яблок: Айдаред и Голден Делишес. Подвой - М9 (устойчив к заморозкам и вредителям). Количество деревьев на 1 га посадки: 3000 деревьев. Источник воды – артезианская скважина. Система орошения – капельная.

Продолжительность эксплуатации садов подобного типа составляет 17-20лет. Средняя урожайность – 60 тонн/га, максимум достигается в течение первых пяти лет. Если взять для подсчетов среднегодовую цену 1 кг яблок ($0,8), то нетрудно подсчитать доход, получаемый с одного гектара.

Недавно в соцсетях публиковалось открытое приглашение на бесплатный практический семинар по посадке, выращиванию и уходу за интенсивным садом в с.Ак-Кашат Сокулукского района Чуйской области. Это говорит о том, что прогрессивные бизнесмены, которые уже занимаются продвижением интенсивных садов в нашей республике, готовы делиться опытом и кооперироваться. Одной из причин является то, что большие стабильные, регулярные объемы производства облегчают выход на внешние рынки. Что немаловажно для Кыргызской Республики, вступившей в Евразийский экономический союз и теперь имеющей огромный потенциальный рынок сбыта в Казахстан и Россию.

Кратко резюмируя вышесказанное, можно сделать выводы: Кыргызстан – аграрная страна и пока наиболее выгодная стратегия для экономики государства – это инвестиции в развитие сельского хозяйства, как эффективного инструмента снижения уровня бедности, и выбор такого сектора, как интенсивное садоводство является не только долгосрочным и выгодным проектом, но и ориентируется на современную политическую и экономическую ситуацию в ЕврАзЭС.

Конечно, можно вложить накопленные средства и в золотые слитки. Но, при этом полностью отсутствует такой патриотический аспект как социальная ответственность бизнеса. Например, личный вклад в создание новых рабочих мест, повышение уровня ВВП, а в случае выхода на экспорт, повышение устойчивости местной валюты и многое другое.

Одним из наиболее популярных вариантов вложения денег населения до недавних пор была покупка квартир с целью получения дохода. Но при введении в действие закона «О внесении изменений в Кодекс об административной ответственности» такая инвестиция выглядит менее привлекательно, в связи с возникающими сложностями: действительно ли арендаторами будут иногородние студенты, семья, недавно созданная или переехавшая в город и пока не имеющая собственного жилья, резиденты

других стран, снимающих жилье на долгосрочной основе и т.д. И сейчас можно заметить заметное увеличение предложения квартир на продажу на вторичном рынке недвижимости. Очевидно, данный вид бизнеса стал менее выгодным и более хлопотным.

Небольшие заметки по переработке продуктов сельского хозяйства. 10 лет назад Центр конкурентоспособности агробизнеса проекта Всемирного банка проводил маркетинговые исследования перерабатывающей отрасли Кыргызской Республики, автор данной статьи будучи руководителем команды, ответственной по плодоовощному сектору и не понаслышке знаю о проблемах наших производителей, так как мы посетили практически все действующие на тот момент перерабатывающие предприятия во всех областях республики. Нехватка сырья, оборотных средств, устаревшее оборудование – краткий перечень основных проблем компаний. На данный момент в республике уже действуют 8 современных линий по производству соков прямого отжима в Баткенской, Жалалабатской, Иссык-кульской и Чуйской областях, которые по многим характеристикам вполне конкурентоспособны с соками премиум-класса других иностранных производителей. И также возникают дополнительные проблемы. Например, дистрибуция требует большое количество человеческих и финансовых ресурсов и увеличивает финансовый цикл предприятий до одного года. А основным барьером выхода на внешние рынки является недостаточный объем производства. Так что со сбытом продукции даже на внутреннем рынке, на наш взгляд, не будет проблем.

Список литературы:

1. Colin Clark. Conditions of Economic Progress. — 1940.

2. George W.Norton, Jeffrey Alwang. Introduction to Economics of Agricultural Development. Virginia Polytechnic Institute and State University. 1993.

3. http://www.trademap.org

4. Меликсетов, А. В. История Китая / А. В. Меликсетов. – М.: Изд-во МГУ, Изд-во «Высшая школа», 2002. – 698 с

5. Максаковский «Экономическая география мира».

6. Encyclopaedia Britannica’s definition of Intensive Agriculture

7. http://www.asprus.ru. Официальный сайт Ассоциации производителей плодов, ягод и посадочного материала (АППЯПМ).

УДК 336.71 (04)

Алымбаева Жылдыз Карабековна,
ага окутуучу,
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу
Мамлекеттик башкаруу академиясы

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН БАНКТЫК КЫЗМАТ КӨРСӨТҮҮЛӨР РЫНОГУНДА ЧЕТ ӨЛКӨЛҮК КАПИТАЛ

Аннотация

Кыргыз Республикасынын банк секторунда чет өлкө капиталынын катышуусу эл аралык жана ички каржы рыногун бириктирүүнүн натыйжасы болуп саналат. Банк секторунун капиталында чет өлкөлүк катышуу үлүшү, банк секторунун төлөнгөн үлүшү жылдын акырына карата 43,6 пайызды түзгөн же 8,2 млрд сомду түзгөн. Өлкөнүн банк тутумунунда чет өлкө капиталынын катышуусунун айрым артыкчылыктары жана кемчиликтери жөнүндө маалымат берилет.

Негизги сөздөр: банктык ишмердүүлүк; базар; баа; рынок изилдөө; атаандаштык; чет элдик капитал; банктын мүлкү.

Алымбаева Жылдыз Карабековна,
старший преподаватель,
Академия государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

ИНОСТРАННЫЙ КАПИТАЛ НА РЫНКЕ БАНКОВСКИХ УСЛУГ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Аннотация

Участие иностранного капитала в банковском секторе Кыргызской Республики является последствием интеграции международного и отечественного финансового рынка. Доля иностранного участия в капитале банковского сектора на конец 2016 года составила 43,6 процента или 8,2 млрд сомов от оплаченного уставного капитала банковского сектора. Что само собой порождает определенные плюсы и минусы присутствия иностранного капитала в банковской системе страны.

Ключевые слова: банковская деятельность; рынок; цена; маркетинговые исследования; конкурентоспособность; иностранный капитал; активы банка.

Alymbaeva Jyldyz Karabekovna,
senior teacher of Academy of Public
Administration under the President
of the Kyrgyz Republic

FOREIGN CAPITAL IN THE BANKING SERVICES MARKET IN THE KYRGYZ REPUBLIC

Abstract

The participation of foreign capital in the banking sector of the Kyrgyz Republic is a consequence of the integration of international and domestic financial market. The share of foreign participation in the capital of the banking sector amounted to 43.6 percent at end-2016 or 8.2 billion soms from the paid-up share capital of the

banking sector. That itself gives rise to certain advantages and disadvantages of the presence of foreign capital in the banking system of the country.

Keywords: banking; market; price; market research; competitiveness; foreign capital; the bank's assets.

Банковский сектор - один из важнейших и неотъемлемых структур рыночной экономики, основная функция которого - осуществление мобилизации и распределения финансовых ресурсов внутри страны и за ее пределами.

Участие иностранного капитала в банковском секторе Кыргызской Республики является последствием интеграции международного и отечественного финансового рынка. Представительства крупных иностранных банков функционировали в КР еще в годы перехода к рыночной экономике. К началу 2000-х гг. в Бишкеке уже было около пяти представительств иностранных банков со всего мира. Основной задачей для многих из них на тот период было изучение экономики, сбор, анализ и накопление информации, аналитическая работа, моделирование поведения в различных отраслях экономики.

Ныне действующие иностранные участники банковской системы могут быть представлены в виде двух групп: банки из развитых стран и банки из сопредельных государств.

Согласно обязательствам Кыргызской Республики в рамках ВТО банковский сектор страны существенно открылся. Кыргызская Республика, подписав 29 марта 1995 года Статью VIII «Об общих обязательствах государств-членов», приняла на себя обязательство по обеспечению проведения платежей и переводов по текущим международным операциям без каких-либо ограничений, а также по недопущению использования практики множественности курсов и участия в дискриминационных валютных соглашениях. В реализации данного обязательства был принят Закон Кыргызской Республики «Об операциях в иностранной валюте» от 5 июля 1995 года № 6-I, который закрепляет достаточно либеральный валютный режим, что немаловажно для потенциальных инвесторов. Таким образом, Кыргызская Республика открыла свои двери для иностранных инвесторов. В банковской системе также произошли изменения, и приток иностранного капитала в нашу финансовую систему начался активным образом. [1]

На сегодняшний день банковский сектор Кыргызстана очень динамично развивается, по данным НБКР на конец 2016 года на территории Кыргызской Республики действовало 25 коммерческих банков (включая Бишкекский филиал Национального банка Пакистана) и 323 филиала коммерческих банков.

Суммарные активы банковского сектора повысились с начала года на 0,2 процента и составили 178,4 млрд сомов.

Доля иностранного участия в капитале банковского сектора на конец 2016 года составила 43,6 процента или 8,2 млрд сомов от оплаченного уставного капитала банковского сектора.

Коэффициент ликвидности по банковской системе составил 77,0 процента (на конец 2015 года – 77,8 процента) при нормативе 45,0 процента3.

Доходность активов банковского сектора (ROA) составила 0,3 процента (на 31.12.2015 – 1,5 процента), а доходность на вложенный капитал (ROE) 1,9 процента (на 31.12.2015 – 10,8 процента).

Общий уровень финансового посредничества (активы/ВВП) составил 40,6 процента (на конец 2015 года – 42,0 процента). [1]

Исходя из выше приведенных данных, и опираясь на данные взятые из НБКР можно сказать о том, что наша банковская система с участием иностранного капитала на сегодняшний день столкнулась как с плюсами и минусами. Как и в большинстве случаев есть свои преимущества и недостатки присутствия иностранных банков в отечественной банковской системе. Если разделить преимущества и недостатки иностранного капитал на рынке банковских услуг Кыргызской Республики, то можно получить нижеследующую таблицу:

Преимущества и недостатки притока иностранного капитала в банковский сектор страны.

Преимущества:	Недостатки:
новые банковские услуги	большое количество слабых банков, не способных выдержать высокую конкуренцию
технический банковский прогресс	отсутствие эффективного банковского законодательства
дополнительные инвестиции в экономику	снижение депозитных ставок в целом по стране, часть населения живёт на проценты от своих депозитов
снижение ставок по кредитам предприятиям и населению	отсутствие системы страхования вкладов
рост привлекательности страны для инвесторов	Кыргызстан для Казахстана является больше страной с либеральным банковским законодательством, чем инвестиционно-привлекательным рынком
выход на международные финансовые рынки	небольшой объем внутреннего собственного капитала
стимул к активному росту для отечественных банков	Банки Казахстана имеют преимущество перед кыргызскими в стоимости ресурсов: В Казахстане, как во многих странах, запрещено наличное обращение денег между юридическими лицами, в отличие от Кыргызстана. Либеральное наличное обращение приводит к дороговизне отечественных ресурсов, и, как следствие, кредиты отечественные банки выдают под очень высокие проценты. В то же самое время казахские банки насыщенны длинными дешевыми ресурсами и на рынке процентных кредитов вытеснят отечественные банки
возможные положительные изменения в банковском законодательстве	возможное влияние политического фактора
рост уровня образования кадров, стимул для персонального роста существующего персонала	

Талица 1.

Исходя из таблицы, мы можем сделать выводы о том, что данная тенденция порождает как угрозы так и возможности для наших финансов – кредитных учреждений. Угрозами могут стать:

- потеря национального банковского рынка;
- ослабление контроля над валютным рынком страны со стороны Правительства и Национального банка КР – крупные игроки смогут значительно влиять на валютный курс;
- банкротство ряда банков, не сумевших выдержать конкуренции, а это - помимо возможных потерь депозитов, возможные потери сотен миллионов сомов, вложенных гражданами и компаниями Кыргызстана в акции отечественных банков;
- снижение уровня доверия населения к отечественной банковской системе;
- рост числа безработных среди кадров, не сумевших перестроиться в одночасье на новые стандарты и качество работы;
- рост зависимости экономики республики от иностранного капитала;

• в случае существенных изменений, затрагивающих политическую и экономическую сферы республики, возможен отток иностранного капитала, который может привести к внутреннему экономическому кризису;

• возможное стимулирование казахскими банками развития казахского бизнеса на территории Кыргызстана, без содействия развитию бизнеса Кыргызстана. Так, создание Демир банка во многом усилило проникновение турецкой экономики в экономику Кыргызстана. Наличие казахских банков в Кыргызстане привлечёт большое количество казахских предприятий, объёмы и размах которых смогут смело уничтожить отечественных производителей.

Тогда как возможностями могут стать:

• увеличение собственного капитала банками и размеров операций, которые могут проводить банки;
• предоставление более широкого спектра банковских услуг населению;
• увеличение качества предоставления услуг;
• консолидация коммерческих банков;
• рост доверия населения к банкам при стремлении оставшихся местных банков не закрываться, а объединяться;
• увеличение иностранных инвестиций в различные отрасли экономики;
• улучшение законодательной базы;
• увеличение доли безналичного оборота.

Несмотря на всевозможные преимущества, зачастую иностранные банки предлагают свои услуги на условиях, сопоставимых с предложением отечественных банков. Возможно, это объясняется неразвитостью инфраструктуры иностранных банков - если они улучшат условия кредитования, то просто не справятся с наплывом клиентов. Кроме того, данный вопрос находится в компетенции антимонопольных служб, дабы предотвратить возможные ценовые войны. [2]

Иностранные банки проявляют заинтересованность в покупке наших коммерческих банков, несмотря на то, что слишком часто они имеют скрытые проблемы. Их баланс и отчетность непрозрачны; при кажущейся выгодности покупка может принести большой убыток. Используя мощь «материнских» структур (дешевые «длинные» деньги, наработанную многими годами маркетинговую политику, технический опыт), иностранные финансово кредитные учреждения имеют неоспоримое преимущество относительно наших банков.

Эксперты при оценке банковских продуктов и услуг отмечают, что недостаточно прозрачное ценообразование, негибкая продуктовая линейка и прочие специфические особенности банковского сектора, такие как отсутствие дешевых и длинных ресурсов, ведут к отсутствию прогресса, которое невозможно преодолеть своими силами. Несмотря на указанные преимущества функционирования иностранных финансовых институтов, их широкая экспансия ведет к усилению взаимозависимости национальных экономик различных стран и чувствительности к мировым финансовым кризисам, а усиление капитала, вызванное ростом иностранных инвесторов на банковском рынке, влечет за собой дестабилизацию финансового рынка.

Опыт крупных промышленных стран показывает, что наличие устойчивой, независимой, зрелой национальной банковской системы является залогом экономического роста и развития. В этой связи правительству, исходя из необходимости дальнейшего повышения уровня конкуренции, мобильности и рыночной дисциплины в банковском секторе, необходимо тщательно подходить к вопросам регулирования, надзора и развития национальной банковской системы, которая поможет претендовать на высокие конкурентные позиции в мировой финансовой системе.

Список литературы:

1. www.nbkr.kg ;
2. Исаева Е.А., Коровин С.Ю. Роль банков в развитии экономики // Современные проблемы науки и образования. – 2014. – № 4.

УДК 336.717.168/572.2/

Биримкулова Ажар Дуйшенбековна,
э.и.к., доцент,
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу
Мамлекеттик башкаруу академиясы

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН БАНК СИСТЕМАСЫНДА ИЧКИ АУДИТ КЫЗМАТЫНЫН ИШ-АРАКЕТТЕРИНИН НАТЫЙЖАЛУУЛУГУН ТАЛДОО

Аннотация

Коммерциялык банктардагы ички аудит кызматынын иш-аракеттеринин натыйжалуулугун талдоо жүргүзүү, анын практикалык негизин изилдөө жана Кыргыз Республикасынын экономикасынын өзгөчөлүктөрүн эске алуу менен банк системасындагы ички аудит кызматын андан ары өнүктүрүү жана кайра түзүү боюнча илимий негизденген усулдук жана практикалык пикирлерди жана сунуштарды иштеп чыгуу ушул илимий макаланын негизги максаты болуп саналат. Ата мекендик жана чет өлкөлүк экономист-окумуштуулардын аудит жаатындагы илимий эмгектери жана банк системасындагы ички контроль иштерин жөнгө салуучу Кыргыз Республикасынын мыйзамдык актылары жана ченемдик документтери негизги методологиялык база болуп кызмат кылды. Макаланын материалдарын коммерциялык банкттар өздөрүнүн ички контролдоо системасын түзүүдө колдоно алышат. Изилдөөнүн жыйынтыктары Кыргыз Республикасынын Улуттук банкы жана башка мамлекеттик мекемелер тарабынан ички контроль системасынын механизмдерин жөнгө салууда колдонулушу мүмкүн. Макаланын материалдарын “Аудит”, “Банктык контроль жана аудит” сыяктуу сабактарды окутууда пайдаланса болот.

Негизги сөздөр: банктагы система; коммерциялык банктар; ички аудит; ички аудит бөлүмү; иш-аракеттеринин натыйжалуулугун талдоо; методикалык талдоо; негизги көрсөткүчтөр; аудитордук кеңештер.

Биримкулова Ажар Дуйшенбековна,
к.э.н., доцент
Академия государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЛУЖБЫ ВНУТРЕННЕГО АУДИТА В БАНКОВСКОЙ СИСТЕМЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Аннотация

Основной целью научной статьи является изучение практических основ проведения анализа эффективности службы внутреннего аудита в коммерческих банках в разработке научно- обоснованных методических и практических предложений и рекомендаций по дальнейшему развитию и реформированию службы внутреннего аудита в банковской системе, с учетом особенностей экономики Кыргызской Республики. Основной методологической базой послужили труды отечественных и зарубежных ученых-экономистов в области аудита, нормативные документы и законодательные акты Кыргызской Республики, регламентирующие систему внутреннего контроля в банковской системе. Материалы статьи могут быть использованы коммерческими банками при построении системы внутреннего контроля. Результаты исследования могут быть использованы Национальным банком Кыргызской Республики и другими государственными учреждениями в регулировании механизма

системы внутреннего контроля. Материалы статьи могут быть также использованы в преподавании таких дисциплин, как «Аудит», «Банковский контроль и аудит».

Ключевые слова: банковская система; коммерческие банки; внутренний аудит; служба внутреннего аудита; анализ эффективности деятельности; методика анализа; ключевые критерии; рекомендации аудитора.

Birimkulova Azhar Duishenbekovna,
Candidate of Economic Sciences, associate professor of
Academy of Public Administration under
the President of the Kyrgyz Republic

ANALYSIS OF EFFICIENCY OF THE INTERNAL AUDIT SERVICE IN THE BANKING SYSTEM OF THE KYRGYZ REPUBLIC

Abstract

Main objective of the scientific article is studying of practical bases of analysis of efficiency of the internal audit service in commercial banks in development of scientifically reasonable methodical and practical offers and recommendations about further development and reforming of the internal audit service in a banking system, taking into account features of economy of the Kyrgyz Republic. As the main methodological base works of domestic and foreign scientists-economists in the field of audit, normative documents and the acts of the Kyrgyz Republic regulating system of internal control in a banking system served. Materials of article can be used by commercial banks at creation of system of internal control. Results of research can be used by National bank of the Kyrgyz Republic and other public institutions in regulation of the mechanism of system of internal control. Materials of article can be also used in teaching of such disciplines, as “Audit”, «Bank control and audit».

Keywords: banking system; commercial banks; internal audit; internal audit service; analysis of efficiency; analysis method; key criteria; recommendations of the auditor.

Рост отечественной экономики, развитие банковской системы Кыргызской Республики, усиление конкуренции и другие факторы способствуют повышению роли корпоративного управления в банке. Одним из наиболее действенных инструментов, позволяющих выявить возможности повышения эффективности деятельности банка, и, следовательно, одним из конкурентных преимуществ банка может стать внутренний аудит.

В целях постоянного улучшения работы службы внутреннего аудита необходимо проводить анализ эффективности внутреннего аудита.

Эффективность деятельности внутреннего аудита зависит от соблюдения общепринятых стандартов деятельности, а также выполнения определенных нормативных требований. Требования не содержат четких критериев и признаков, а также определенного набора ключевых показателей и индикаторов, позволяющих сделать объективное заключение об эффективности функционирования внутреннего аудита в банковской системе. Приоритетность выбора показателей отличается в каждой кредитной организации и зависит от поставленных руководством стратегических целей и задач, особенностей организационной структуры, использования риск-ориентированного подхода в осуществлении ключевых направлений деятельности. [1]

Рассмотрим примерный перечень ключевых качественных параметров, которые оказывают существенное влияние на эффективность функционирования службы внутреннего аудита в банковской системе и соответственно могут быть использованы для оценки степени зрелости функции внутреннего аудита на текущий момент и эффективности выполняемой деятельности

(Таблица 1). Перечень ключевых критериев/контрольных показателей, по которым можно провести оценку эффективности функции внутреннего аудита, сгруппируем по типам задач и иным признакам, характеризующим степень соответствия внутреннего аудита поставленным стратегическим целям и общепринятым стандартам международной практики. [2]

Таблица 1 - Перечень примерных качественных критериев для оценки степени зрелости функции внутреннего аудита

Контрольные параметры		
Организационная структура и функции внутреннего аудита	**Методология и процедуры внутреннего аудита**	**Ресурсы службы внутреннего аудита, система мотивации и развития персонала службы внутреннего аудита**
1.1 Соблюдение принципа независимости внутреннего аудита 1.2 Полномочия внутреннего аудита 1.3 Отчетность внутреннего аудита 1.4 Миссия и цели внутреннего аудита 1.5 Структура внутреннего аудита 1.6 Обязанности внутреннего аудита	2.1 Планирование и проведение внутреннего аудита 2.2 Выполнение аудиторских заданий и процедур 2.3 Процедура мониторинга и контроля за устранением выявленных нарушений	3.1 Планирование ресурсов службы внутреннего аудита 3.2 Профессиональное развитие сотрудников службы внутреннего аудита 3.3 Система мотивации сотрудников службы внутреннего аудита

Так как универсального набора параметров и требований к проведению анализа эффективности деятельности внутреннего аудита не существует, каждый банк решает этот вопрос самостоятельно, определяя перечень параметров, характеризующих эффективность службы внутреннего аудита, разрабатывая процедуры расчета и оценки ключевых показателей с тем, чтобы получить объективную оценку.

Рассмотрим на конкретном примере методику проведения анализа эффективности внутреннего аудита одного из кыргызских банков.

Порядок проведения анализа основывается, на указанных в таблице 1 критериях. Анализ проводится на основе балльной оценки (таблица 2). Используются следующие критерии:

- 8,5 - 10 баллов — полностью соответствует;
- 3,5 - 8 баллов — соответствует частично;
- 0 - 3 балла — имеются существенные отклонения от общепринятых стандартов.

Приведенные критерии балльной оценки являются примерными, возможно использование иных инструментов количественной оценки. Нами были разработаны таблицы по каждому критерию, во всех разработанных таблицах необходимо за каждый ответ присвоить от 0 до 2,5 балла.

Таблица 2 – Оценка эффективности деятельности внутреннего аудита

№	Контрольные параметры	Макс значение	Результаты банка
1. Организационная структура и функции внутреннего аудита			
1.1	Соблюдение принципа независимости внутреннего аудита	10	10
1.2	Полномочия внутреннего аудита	10	10
1.3	Отчетность внутреннего аудита	10	8,5
1.4	Миссия и цели внутреннего аудита	10	3
1.5	Структура внутреннего аудита	5	5
1.6	Обязанности внутреннего аудита	10	9
2. Методология и процедуры внутреннего аудита			
2.1	Планирование и проведение внутреннего аудита	10	7,5
2.2	Выполнение аудиторских заданий и процедур	10	9,5
2.3	Процедура мониторинга и контроля за устранением выявленных нарушений	10	1,5
3. Ресурсы службы внутреннего аудита, система мотивации и развития персонала службы внутреннего аудита			
3.1	Планирование ресурсов службы внутреннего аудита	10	7,5
3.2	Профессиональное развитие сотрудников службы внутреннего аудита	10	0
3.3	Система мотивации сотрудников службы внутреннего аудита	10	0

Оценка эффективности деятельности внутреннего аудита банка на основе баллов показала, что в целом по банку оценка эффективности деятельности внутреннего аудита составляет 5,96 балла при максимальных 9,58 баллов. Это свидетельствует о неудовлетворительной практике банка в организации деятельности службы внутреннего аудита и нарушении общей стратегии банка.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать следующие выводы:

1. Служба внутреннего аудита является самостоятельным структурным подразделением банка, деятельность которого регулируется Положением о внутреннем аудите. Служба внутреннего аудита находится в подчинении Совета директоров банка, что свидетельствует об ее независимости от администрации банка [3]. В Положении о внутреннем аудите указаны цели и задачи службы внутреннего аудита, а также содержится параграф, описывающий полномочия сотрудников внутреннего аудита. Сотрудниками исполняются все пункты указанных полномочий. Данное положение полностью соответствует общепринятым международным стандартам деятельности службы внутреннего аудита и действующим нормативным требованиям НБ КР, однако в данном положении не прописывается миссия банка [4]. Существование миссии и разделение ее сотрудниками банка является очень важным компонентом для развития деятельности. Сотрудники должны обладать видением своей работы.

2. На ежегодной основе Служба внутреннего аудита составляет план и программу работы Службы внутреннего аудита, которые утверждаются Советом директоров банка. Сравнивая программы аудита за предыдущие годы внимание привлекает тот факт, что задачи данных программ идентичны, за исключением незначительных подзадач. Это говорит о том, что во внимание не всегда принимаются проблемные области банка, а соответственно служба внутреннего аудита не проводит работу по достижению общих стратегических целей банка. В банке не разработана стратегия внутреннего аудита, хотя на данный момент утвержденная структура внутреннего аудита банка способна качественно

решать поставленные задачи.

3. Согласно таблице 2 видно, что оценка по отчетности внутреннего аудитора не соответствует максимальному значению, т.к. в банке в период с января по июль 2015 года была вакантна должность одного внутреннего аудитора. С июля по декабрь была выполнена большая часть работы, запланированная на год, в связи с этим была нарушена периодичность отчетности о деятельности банка. Также имеются случаи небольших отклонений от плана в связи с несвоевременным открытием филиалов банка.

4. В банке отсутствует реестр выявленных нарушений, не фиксируются ответственные лица за устранения нарушений. Мониторинг проводится, но представляет очень размытый процесс, нет конкретных сроков устранения нарушений. Если мониторинг устранения нарушений не проводится на должном уровне, тогда уже возникает другой вопрос: «Зачем вообще проведение внутреннего аудита?». Также не разработан перечень санкций в случаях несвоевременного устранения нарушений и внедрения рекомендаций.

5. В банке разработаны должностные инструкции для сотрудников всех уровней в структуре службы внутреннего аудита и они содержат детальное описание должностных обязанностей и полномочий сотрудников, однако в них не включена система квалификационных требований и профессионального опыта для каждой позиции в структуре службы внутреннего аудита.

6. На сегодняшний день в банке отсутствует программа повышения квалификации сотрудников службы внутреннего аудита, отсутствуют индивидуальные планы обучения для каждого сотрудника. Все это, в первую очередь, обусловлено небольшими размерами банка. Но, учитывая факт того, что согласно стратегическому плану развития банка, филиальная сеть будет увеличена, уже сейчас необходимо начать работу по подготовке сотрудников банка. В банке не разработана система оценки работы службы внутреннего аудита, отсутствует система бонусных поощрений сотрудникам службы внутреннего аудита, что говорит о невысокой мотивации сотрудников. На количество заработной платы никак не отражается качество работы аудиторов.

Заключительным этапом анализа является формирование выводов и согласование их с работниками и руководством. Очень важна правильная оценка выявленных недостатков и подготовка рекомендаций руководству банка. Первостепенное значение для совершенствования деятельности службы внутреннего аудита кыргызского банка имеет четкое, развернутое описание выявленных в ходе проведенного анализа проблем и нарушений, а также рекомендаций по их устранению.

В процессе проведённого анализа подготовлены рекомендации, выполнение которых, по нашему мнению, будут способствовать устранению выявленных недостатков и рисков и улучшению деятельности службы внутреннего аудита:

1. Разработать и внести в Положение о внутреннем аудите понятие «миссия», донести до каждого сотрудника значение этого пункта.

2. Разработать стратегию внутреннего аудита на 3 года основываясь на стратегических целях банка.

3. Хотя Положение о внутреннем аудите банка полностью охватывает все обязанности сотрудников службы внутреннего аудита и содержит пункт «об обязательном информировании руководства банка о наступлении или угрозе наступления обстоятельств, влекущих негативные для банка последствия», для еще большего внедрения данного пункта на практике рекомендуем сотрудникам внутреннего аудита оповещать Совет директоров банка о просрочках более 30 дней, кредитов свыше 1 000 000 сомов.

4. При составлении плана и программы внутреннего аудита на следующий год рекомендуем использовать риск-ориентированный подход, учесть нарушения прошлого периода, учесть стратегические цели банка на этот год, риски и внешние условия банка.

5. Завести реестр, в котором бы были обозначены нарушения и рекомендации их устранения, ответственный сотрудник по устранению нарушений, сотрудник службы внутреннего аудита, ответственный за мониторинг внедрения рекомендаций. Применять этот реестр и в филиалах банка. Также необходимо разработать санкции по несвоевременному внедрению рекомендаций внутреннего аудитора.

6. При разработке должностных инструкций для сотрудников службы внутреннего аудита необходимо внести систему квалификационных требований и опыта для каждой позиции. Для этого рекомендуется разработать систему квалификационных требований, которая бы точно давала понятие о том, каким опытом и навыками должен обладать тот или иной сотрудник системы внутреннего аудита. Данная система было бы полезна в процессе приеме на работу и мониторинга деятельности отдела.

7. Составить план по повышению квалификации сотрудников и делать это на ежегодной основе, что в итоге приведет к увеличению эффективности и качества работы. Также необходимо разработать систему оплаты труда, основанную на качестве выполнения поставленных задач и разработать систему бонусного поощрения.

Использование на практике вышеуказанных рекомендаций, выведет работу службы внутреннего аудита на новый уровень. Появится четкая система устранения нарушений, их предотвращения, четкие требования к работе сотрудников службы внутреннего аудита, высокая мотивация и продуктивность работы.

Разработанная методика является эффективным инструментом для анализа работы службы внутреннего аудита. Она позволяет выявить слабые и сильные стороны внутреннего аудита, раскрыть новые горизонты развития и вывести службу внутреннего аудита банка на новый уровень работы.

Список литературы:

1. Хромов В.Е., Пашковский Д.А. Оценка эффективности деятельности службы внутреннего аудита в финансовых организациях, журнал Управление в кредитной организации, № 5, 2011 год

2. Панкратова Л.А. Внутренний аудит с учетом принципа независимости, журнал «Аудитор», № 6, 2012 год

3. Международные стандарты аудита

Методические рекомендации по организации системы внутреннего контроля и внутреннего аудита в банках и финансово-кредитных учреждениях, лицензируемых и регулируемых Национальным банком Кыргызской Республики, утв. постановлением Комитета по надзору НБКР № 24/1 от 2

УДК 314.116 (47+57)

Галушкина Елена Александровна,
э.и.к., доцент,
Кыргыз Республикасынын
Президентине караштуу
Мамлекеттик башкаруу академиясы

КМШ ӨЛКӨЛӨРҮНҮН ДЕМОГРАФИЯЛЫК ДИВЕРГЕНЦИЯСЫ ЖАНА КОНВЕРГЕНЦИЯСЫНЫН ТЕНДЕНЦИЯЛАРЫ

Аннотация

Макалада регрессивдүү демографиялык дивергенция жана конвергенциянын процесстерин талдоого аракет жасалып, анын негизинде КМШ өлкөлөрүнө демографиялык көз караш менен регионалдык диффренцирлөө жүргүзүлдү. Натыйжасында демографиялык потенциалдык абалын жана факторлорун аныктаган баалоочу, анын өнүгүшүнө таасир этүүчү топтомо матрица иштелип чыкты.

Негизги сөздөр: регрессивдүү демографиялык дивергенция жана конвергенция; демографиялык потенциалы; матрицага баа берүүнүн демографиялык потенциалдын абалы.

Галушкина Елена Александровна,
к.э.н., доцент,
Академия государственного
управления при Президенте Кыргызской Республики

ТЕНДЕНЦИИ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ДИВЕРГЕНЦИИ И КОНВЕРГЕНЦИИ СТРАН СНГ

Аннотация

В статье предпринята попытка анализа процессов регрессивной демографической дивергенции и конвергенции, исходя из тенденций развития демографического потенциала, что позволило провести региональную дифференциацию стран СНГ с демографической точки зрения. В результате приведена сводная матрица оценки состояния демографического потенциала и выявления факторов, влияющих на его развитие.

Ключевые слова: регрессивная демографическая дивергенция и конвергенция; демографический потенциал; матрица оценки состояния демографического потенциала.

Galushkina Elena Aleksandrovna,
candidate of economic science of
Academy of Public
Administration under the President
of the Kyrgyz Republic

TRENDS IN DEMOGRAPHIC DIVERGENCE AND CONVERGENCE OF THE CIS COUNTRIES

Abstract

The article attempts to analyze processes of regressive demographic divergence and convergence based

on trends in the development of demographic potential, which allowed to make the regional differentiation of CIS countries from demographic point of view. As a result, a summary matrix of assessment was provided on demographic potential status and identification factors that influence its development.

Keywords: regressive demographic divergence and convergence; demographic potential; matrix of assessment of demographic potential status.

Начало XXI вв. характеризуется переходом человечества к новой стадии демографического развития, характеризующейся сокращением рождаемости в большинстве стран мира. Данная тенденция вызвана качественными изменениями в репродуктивном поведении, проявляющихся в сосредоточении на индивидуальном стиле жизни, более высокой эффективности планирования сроков появления детей. Успехи в области здравоохранения обусловили в XX в. глобальный рост продолжительности жизни, одним из следствий которого стало демографическое старение мира, на фоне которого, в свою очередь, происходит депопуляция. Образование трансконтинентальных рынков рабочей силы привели к росту масштабов международной миграции [1].

Несмотря на глобальный характер указанных сдвигов в развитии народонаселения, демографическое пространство мира в XXI веке обладает в зависимости от региона разными свойствами. Цель данной работы - региональная дифференциация стран СНГ с демографической точки зрения на основе анализа процессов регрессивной демографической дивергенции и конвергенции, исходя из тенденций развития демографического потенциала, скорости роста или сокращения численности населения.

В пределах СНГ различия в тенденциях демографического развития весьма существенны, что обусловлено действием комплекса экономико- и политико-географических, социально-экономических и культурно-исторических факторов. В связи с этим необходимо выявить тренды динамики, структуры и закономерностей развития геодемографического пространства СНГ на основе анализа динамики демографического потенциала и причин его обуславливающих (скорости изменения и направления его движения) за период 1991 – 2013 гг.

Комплексный анализ динамики численности населения показал, что демографический потенциал стран СНГ, по оценке Межгосударственного статистического комитета Содружества Независимых Государств (Статкомитета СНГ), увеличился на 6 млн. чел. - с 277 млн. чел. на начало 1992 г. до 283 млн. чел. по состоянию на начало 2015 г. (примерно 4 процента населения мира), при этом по прогнозам Отдела народонаселения Департамента по экономическим и социальным вопросам ООН к 2025 г. снизится до 272 миллионов человек [2].

Примерно половину населения постсоветского пространства составляет население России, но доля его постоянно снижается: с 56,7 процентов в 1950 до 50,3 процентов в 2005 и 47,5 процентов к 2025 году. Быстро снижается и доля Украины, которая пока сохраняет за собой второе место по числу жителей в этой группе стран: с 20,6 процентов в 1950 до 16,3 процентов в 2005 и 13,7 процентов в 2025 году. Одновременно с этим быстро растет доля населения Узбекистана, увеличившись за 1950-2005 годы с 3,5 процентов до 9,3процентов, а в перспективе до 2025 года - до 12,5 процентов. Белоруссия, занимавшая в послевоенном СССР третье место по численности населения (4,3 процентов населения), переместилась к 2005 году на пятое место (3,4 процентов), пропустив вперед не только Узбекистан, но и Казахстан (5,2 процентов), а к 2025 году будет делить шестое и седьмое место с Таджикистаном (по 3,2 процентов от совокупного населения постсоветского пространства), пропустив вперед и Азербайджан (3,5 процентов). Удельный вес населения каждой из остальных стран в рассматриваемой перспективе не превысит 2,3 процента, несмотря на его быстрый рост (Кыргызстан, Туркмения), а тем более при его абсолютном сокращении (рис. 1).

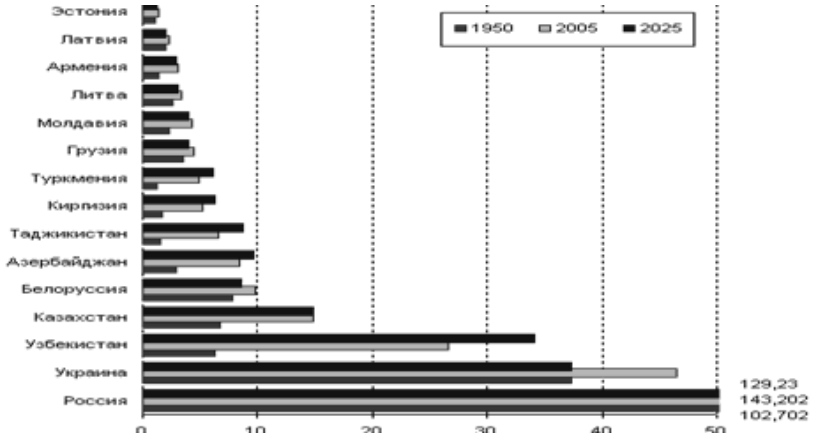


Рисунок 1. Динамика численности населения стран - бывших республик СССР, 1950, 2005 и 2025 годы (по среднему варианту прогноза ООН), млн. чел.[3]

Структура стран СНГ по численности населения разнообразна и представлена 5 группами государств: мелкими (менее 5 млн. чел.), малыми (5 – 10 млн. чел.), средними (10 – 20 млн. чел.), полусредними (20 – 50 млн. чел.) и крупнейшими (более 100 млн. чел.) (Табл. 1).

Таблица 1

Группировка стран СНГ по демографическому потенциалу (по состоянию на 2013 г.)

	Группы стран по численности населения, млн. чел.				
	менее 5	От 5 до 10	От 10 до 20	От 20 до 50	**более** 100
Наименование страны	**Армения (3,0)**	**Азербайджан (9,4)**	**Казахстан (16,9)**	**Украина (45,4)**	**Россия (143,3)**
	Молдова (3,6)	**Беларусь (9,5)**			
		Кыргызстан (5,7)			
Количество стран	2	5	1	2	1
Удельный вес группы в общей численности населения СНГ	2	14	6	27	51

За период 1991 – 2013 гг. структура стран СНГ по численности населения не претерпела значительных сдвигов. Большинство государств сохранили свои позиции в структурных группах. В то же время, Туркменистан перешел из категории мелких государств в малые по величине демографического потенциала, Беларусь – из средних в малые. В целом в количественном выражении структура стран осталась прежней.

Как видно из таблицы большинство государств обладает небольшим демографическим потенциалом, не превышающим 10 млн. чел., самый значительный демографический потенциал исторически наряду с Россией сосредоточен в Украине, Узбекистане и Казахстане. Таким образом, несмотря на разнонаправленные тенденции, крупнейшими по численности населения странами СНГ остаются Россия (51,2 процентов совокупного населения СНГ против 53,6 процентов в 1992 году), Украина (16,1 процентов против 18,6 процентов) и Узбекистан (10,6 процентов против 7,6 процентов). Доля населения других государств не превышала 6 процентов (Рис.1).

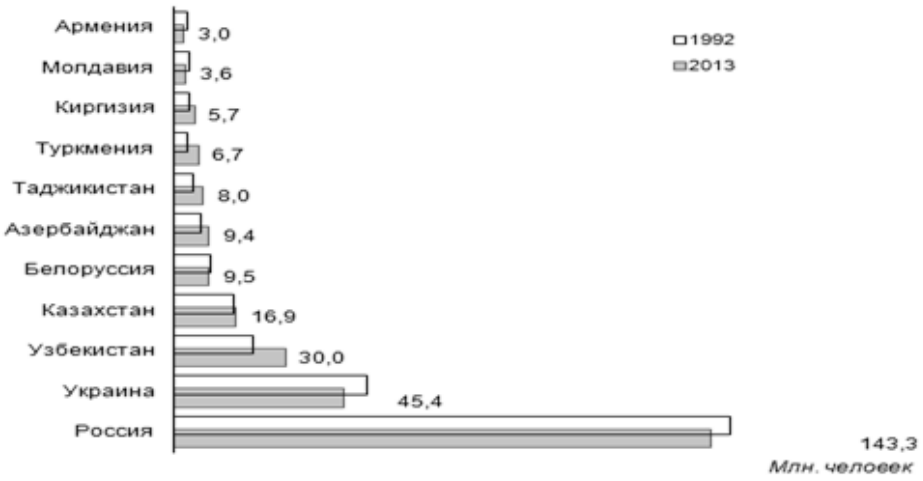


Рис.1 Динамика демографического потенциала стран СНГ по состоянию на начало 1992 и 2013 годов, млн. чел.[3]

На этом фоне страны СНГ существенно различаются характером динамики и темпами роста либо сокращения численности населения (Рис. 2).

В России, несмотря на наличие отрицательной тенденции на протяжении всего периода (так, в 2006 г. по сравнению с 2001 г. темп прироста составил -2,1 процентов, в 2011 г. -2,3 процентов, в 2014 г. -1,8 процентов), в целом, темп прироста населения России в 2015 г. близок к нулевому уровню.

Убыль населения Белоруссии на протяжении последних пятнадцати лет имела стабильно отрицательную тенденцию и составляла -5 процентов, а на Украине темп сокращения за рассматриваемый период увеличился с -4,1 процентов в 2006 г. по сравнению с 2001 г. до -12,1 процентов в 2015 г.

Значительное сокращение численности населения Молдавии, начиная с 1998 года, связано с отсутствием сведений по территории левобережья реки Днестр и городу Бендеры. В последующие годы наблюдалось умеренное сокращение убыли.

Сокращение численности населения Армении в 1993-1995 годах было обусловлено конфликтом вокруг Нагорного Карабаха и значительным миграционным оттоком из страны. Несмотря на это, за период с 2001 г. по 2015 г. сложилась отрицательная тенденция убыли, которая к концу рассматриваемого периода составила - 6,3 процентов темпа сокращения.

В Казахстане тенденция убыли населения, сложившаяся в 1990-е годы, была преодолена на рубеже XX и XXI веков и с 2002 года сменилась тенденцией роста, постепенно набирающей силу и составившего к 2015 г. по сравнению с 2001 г. 16,8 процентов.

Устойчивый быстрый рост населения характерен для государств Средней Азии и Азербайджана. Наблюдался ежегодный прирост населения Таджикистана и к 2015 г. темп прироста по сравнению

с 2001 г. достиг 33процентов, в Узбекистане он составил около 23 процента, в Азербайджане – 16 процентов и Кыргызстане– 20,4 процента.

Официальные оценки численности наличного населения Туркмении говорят о сверхвысоком росте и, скорее всего, как уже отмечалось выше, не вполне достоверны. Неслучайно они не публикуются с 2006 года.

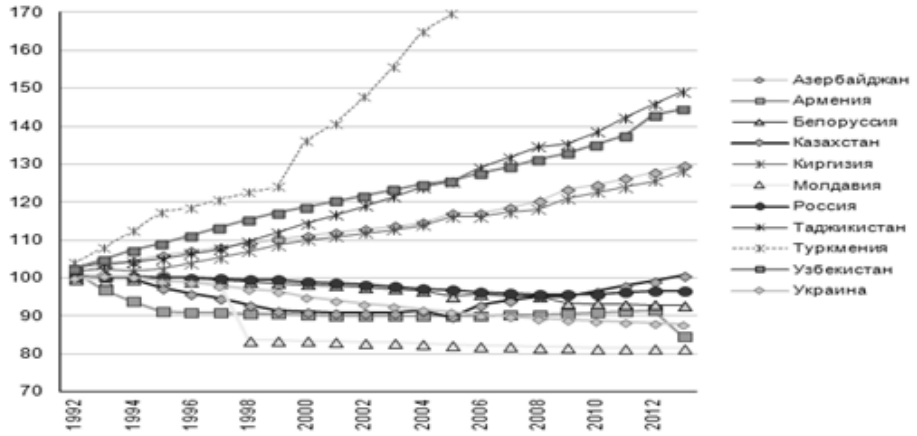


Рис. 2 Динамика численности населения стран СНГ за 1992-2013 годы, процентов (1991=100) [3]

Проведенный анализ позволил выделить на пространстве СНГ три группы стран: с ростом населения, сокращением численности населения и стабильным населением (Табл. 2).

Таблица 2

Типы трендов динамики темпа прироста численности населения стран СНГ за период 2001 – 2013 гг. (в процентах)

Темпы прироста (сокращения) **Характер динамики**	**Значительное увеличение (сокращение)** **свыше 20 процентов**	**Среднее увеличение (сокращение)** **от 10 процентов до 20процентов**	**Незначительное увеличение (сокращение)** **от 0 до 10 процентов**
Страны с ростом численности населения	Узбекистан (20,6) Таджикистан (27,0)	Азербайджан (16,0) Казахстан (13,4) Кыргызстан (16,3) Туркменистан (18,5)	
Страны с сокращением численности населения			Россия (-2,1) Беларусь (-5,0) Армения (-6,3) Украина (-6,8)
Страны с неизменной численностью			Молдова (0)

Оценивая темпы ежегодного роста/убыли населения, можно выделить следующие **тенденции.**

Первый тип тренда образуют страны с сокращением численности населения за весь период. Пространственно он охватывает европейскую часть СНГ (Россия, Беларусь, Украина), страны Кавказа (Армения). Наиболее существенное сокращение численности населения наблюдалось на Украине – порядка 6,8 процентов в 2013 г. по сравнению с 2001 г., данная тенденция сохранилась до 2015 г., когда значение указанного показателя составило -12,1 процента.

Второй тип тренда характеризуется поступательным ростом численности населения и образован шестью государствами СНГ, четыре из которых расположены в Средней Азии (Кыргызстан, Узбекистан, Таджикистан, Казахстан, Туркменистан) и одно – на Кавказе (Азербайджан). Средние значения роста демографического потенциала колеблются в пределах 13 – 27 процентов за период с 2001-2013 г.г. Но уже в 2015 г, максимальный рост численности населения свыше, чем на 30 процентов наблюдался в Таджикистане; средний прирост численности населения, более чем на 20 процентов - в Кыргызстане и Узбекистане. Менее заметно, на этом фоне незначительно, в пределах 16-18 процентов произошел рост численности населения в Азербайджане, Казахстане, Туркменистане.

Третий тип тренда характерен для стран с неизменной численностью. В частности, в Молдове темп прироста за период 2001-2013 г.г. в целом близок к нулю, Россия этого показателя достигла к 2015 г.

Как известно, динамика численности населения имеет две основные составляющие: естественное и миграционное движение, от характера и масштабов которых зависит, в конечном итоге, демографический потенциал государства.

За годы существования СНГ население одних стран стремительно росло, а других - сокращалось, прежде всего, из-за различий в режиме его естественного воспроизводства (Рис.3).

В 1990-е годы практически для всех стран Содружества была характерна тенденция снижения естественного прироста, хотя уровни его существенно различались. Там, где естественный прирост уже в 80-е годы прошлого столетия вплотную приблизился к нулевой отметке, в 90-х годах началась естественная убыль населения, которая в первой половине текущего десятилетия стабилизировалась на уровне 0,4-0,8 процентов в год (Украина, Белоруссия, Россия). В 2006-2009 годах в этих странах, особенно в Белоруссии и России, отмечалась тенденция к снижению интенсивности естественной убыли. В 2008 году она составила менее чем по 0,3 процента в Белоруссии и России и около 0,5 процентов на Украине (или, точнее, -2,6, -2,7 и -6,3 в расчете на 1000 человек), а в 2013 году - во всех трех странах (0,2 на 1000 человек в России, -0,7 в Белоруссии и -3,5 на Украине) [3].

Естественная убыль населения наблюдалась с конца 1990-х годов и в Молдавии, хотя в этой стране она колебалась на более низком уровне - около 1-2‰ в год. В 2009 году убыль сменилась незначительным - практически нулевым (+0,1‰) - естественным приростом, а в 2013 г. снова убыль – 0,1‰.

Страны, отличавшиеся в период существования СССР высоким естественным приростом - от 1,5 до 3,3 процентов в год, - пережили его значительное сокращение, но в последние годы он стабилизировался и даже также стал возрастать.

Наиболее высок естественный прирост в Таджикистане. Он снизился с 28‰ в год в начале 90-х годов до 22‰ в 2000-2006 годах. По данным Статкомитета СНГ, в 2013 году он поднялся почти до 24‰.

В Кыргызстане и Узбекистане коэффициент естественного прироста в первой половине текущего десятилетия стабилизировался на уровне около 15‰, но в последние годы вновь стал расти, увеличившись в 2013 году до 21‰. По всей видимости, не менее высоким остается естественный прирост населения Туркмении, хотя официальные данные такого рода по этой стране уже давно не публикуются.

В Азербайджане, после непродолжительной стабилизации на уровне около 8‰ в год (в 2001-2003 годах), интенсивность естественного прироста начала расти, приблизившись к уровню 12‰ в год в 2006-2008 годах, сохранила его до 2013 г.

В Казахстане естественный прирост увеличился, начиная с 2002 года: в 1997-2001 годах он был чуть ниже 5‰ в год, а в 2013 году поднялся почти до 15‰.

В Армении естественный прирост населения в 2003-2006 годах стабилизировался на уровне, чуть превышающем 3‰ в год, а в 2013 году поднялся почти до 5‰.

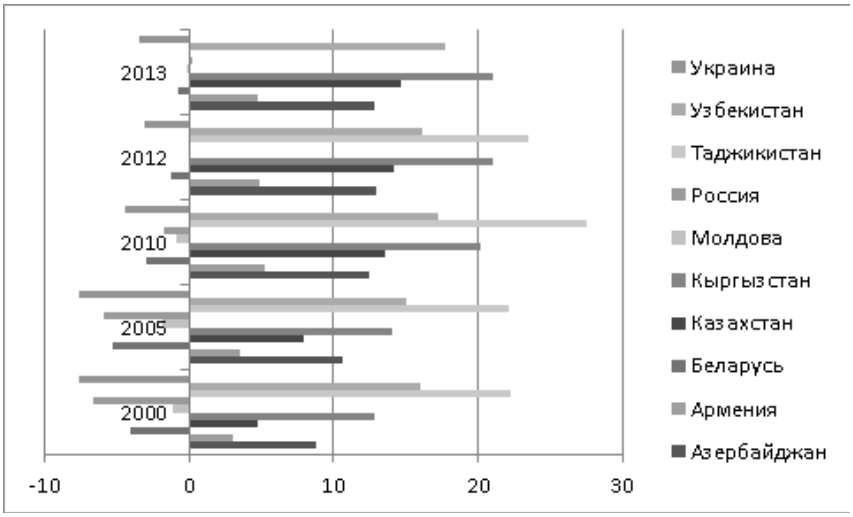


Рис.3 Динамика коэффициента естественного прироста населения стран СНГ, за 2000-2013 годы, на 1000 человек (в ‰)

После образования СНГ в первой половине 1990-х годов огромное значение в изменении численности и состава населения играли миграционные процессы, обусловленные политическими и экономическими событиями, заметно проявившимися накануне и в первом десятилетии после распада СССР. В дальнейшем миграция населения приобретала все больше экономическую направленность и более умеренные масштабы.

Можно отметить, что в Азербайджане, Кыргызстане, Таджикистане и Узбекистане быстрое увеличение численности населения обусловлено значительным преобладанием естественного прироста населения над миграционной убылью на протяжении длительного времени. В Казахстане на увеличение общей численности населения, помимо естественного прироста, заметное влияние оказывает также миграционный прирост (с 2004 года), а в Армении - ослабление миграционной убыли (с 2005 года). В Грузии и Молдавии на изменение численности населения в большей мере воздействуют миграционные процессы, в Белоруссии, России и на Украине - естественное воспроизводство населения. В 2007 году миграционный прирост компенсировал естественную убыль населения России почти на 55 процентов, в Белоруссии - на 16 процентов, на Украине - на 5 процентов [3].

Среднегодовой миграционный прирост населения стран - бывших республик СССР периода 2005-2010 годов определен в пределах от +50 тысяч человек в России до -80 тысяч человек в Узбекистане. По оценкам ООН, превышение иммиграции над эмиграцией в 2005-2010 годах отмечалось только в России, в Белоруссии и Эстонии складывалось нулевое сальдо миграции, а в остальных странах постсоветского пространства поток эмигрирующих по своему объему превышал поток иммигрирующих.

Миграционные процессы в государствах-участниках СНГ характеризуются преобладающими объемами внутренней миграции населения. В миграционном обороте населения (совокупности прибытий и выбытий) государств-участников СНГ преобладают перемещения внутри национальных границ, то есть внутренняя миграция населения. В 2012 году передвижения населения, связанные со сменой места жительства в пределах страны, составили от 92 процентов до 96 процентов от общего миграционного оборота в Азербайджане, Белоруссии, Казахстане, России и на Украине.

Внешняя миграция в большинстве стран Содружества не превышала 10 процентов общего миграционного оборота, но именно ее объемы оказывали влияние на величину миграционного прироста (оттока) населения в каждой стране. Внешний миграционный обмен складывается в основном за счет передвижений населения в пределах СНГ. Внешний миграционный обмен в странах Содружества складывается в основном за счет передвижения населения в пределах СНГ. В 2011 году число сменивших место жительства в пределах Содружества составило в Азербайджане и Кыргызстане, соответственно, 97 процентов и 99 процентов числа межгосударственных миграций, Белоруссии, Казахстане и России – 82-88 процентов, на Украине – 66 процентов.

В 2012 году превышение числа прибывших на постоянное место жительства в страну над числом выбывших из нее на постоянное жительство за рубеж отмечалось в Азербайджане, Белоруссии, России и на Украине. Положительное сальдо миграции в этих странах сложилось главным образом за счет миграционного обмена со странами СНГ, хотя на Украине достаточно весомым был вклад сальдо миграции за счет миграционного обмена со странами, не входящими в Содружество (27,7 тысячи человек, или 45процентов миграционного прироста). Казахстан, начиная с 2006 года, увеличивает свое население в миграционном обмене со странами, не входящими в Содружество, а в обмене со странами-участницами СНГ в отдельные годы терял часть населения (отрицательное сальдо миграции со странами СНГ после 2002 года складывалось в 2008 и 2012 годах).

В большей мере миграции подвержены лица трудоспособных возрастов, которые составляют примерно 80 процентов мигрантов, перемещающихся как внутри страны, так и за ее пределами. Причины переезда на новое место жительства зачастую связаны с поиском работы, мест с более высокооплачиваемой работой и более высоким уровнем жизни. Основной поток мигрантов, выбывающих на постоянное жительство в страны СНГ, составляют лица, направляющиеся в Белоруссию, Казахстан, Россию и на Украину, но главным миграционным партнером для стран СНГ остается Россия.

Общие закономерности миграции между странами СНГ: в настоящее время в странах СНГ миграционную ситуацию характеризуют абсолютное преобладание переездов внутри региона, сохраняющееся положение России как основной страны приема мигрантов из других стран СНГ, а также значительные объемы временных форм миграции, многократно превышающие миграцию на постоянное жительство (Табл. 3).

Таблица 3

Миграционный прирост (убыль) населения по состоянию на 2013 г. в странах СНГ (тыс. чел)

Характер динамики	Значительный показатель миграционного прироста (убыли)	Средний показатель миграционного прироста (убыли)	Незначительный показатель миграционного прироста (убыли)
Страны с положительным сальдо миграции	Россия (+295,9)	Украина (31,9)	Азербайджан (2,4) Беларусь (+11,6)

Страны с отрицательным сальдо миграции		Узбекистан (-34,6)	Казахстан (-0,3) Кыргызстан (-7,3) Молдова (-1,7) Таджикистан (-4,0) Армения (-7,8)[1]

Таким образом, по состоянию на 2013 год значительный миграционный прирост характерен только для России. В Украине, Азербайджане и Беларуси также наблюдается миграционный прирост, но существенно меньшей интенсивности.

Для Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, Таджикистана, Армении, Узбекистана характерен более или менее интенсивный миграционный отток.

Таким образом, страны СНГ можно дифференцировать по соотношению миграционного и естественного прироста населения, выделив несколько групп (Рис. 4).

Естественная убыль (впроцентах)	**Миграционный прирост (тыс. чел.)**		**Естественный прирост (впроцентах)**
	III группа стран Украина (-3,5;+31,9)° Беларусь (-0,7; +11,6) °	°Россия (+0,2; +295,9) ***I*** группа стран °Азербайджан (+12,8;+2,4)	
	Молдова(-0,1;-,7)° ***IV*** группа стран	°Казахстан (+14,7;-0,3) °Таджикистан(+23,5;-4,0) °Кыргызстан (+21,1; -7,3) °Армения (+4,8; -7,8) ***II*** группа стран °Узбекистан (+17,8; -34,6)	
	Миграционная убыль		

Рис. 4 Матрица оценки состояния демографического потенциала и выявления факторов, влияющих на его развитие (на примере стран СНГ по состоянию на 2013 г.) (тыс. чел.)

Первая группа – *страны, в которых сложилась относительно благоприятная демографическая ситуация (т.е. рост демографического потенциала), т.е. здесь население увеличивается (второй тип тренда) как за счет естественного, так и за счет миграционного прироста.* Так по итогам 2013 г. указанные тенденции были характерны для двух стран. Причем, как в России, так и в Азербайджане естественный и миграционный приросты были не равнозначными по своим абсолютным параметрам. Причем миграционная привлекательность России выросла на протяжении последних 25 лет и продолжает увеличиваться, страна стала центром притяжения мигрантов со всех стран СНГ. В Азербайджане общий прирост населения формировался в основном за счет естественного движения, а миграционный прирост был существенно ниже естественного прироста населения. В России напротив, миграционный прирост в 2013 г. значительно превышал естественный прирост населения.

Вторая группа включает Казахстан, Таджикистан, Кыргызстан, Армению, Узбекистан. *Общий прирост был обеспечен естественным приростом населения на фоне миграционной убыли населения.* Самый крупный отток рабочей силы в 2013 г. пришелся из Узбекистана, когда страну покинули 34,6 тыс. чел., самый незначительный - из Казахстана. В данном случае речь идет об относительном демографическом благополучии, поскольку имеет место превалирование естественного прироста над миграционным оттоком, а значит, в целом наблюдается общий прирост населения **(второй тип тренда),** т.е. имеет место **рост демографического потенциала страны.**

Третья группа – *страны с относительным демографическим благополучием, в которых общий прирост населения (т.е. рост демографического потенциала, второй тип тренда) формируется только за счет миграционного прироста на фоне естественной убыли населения.* Это означает, что входящие в данную группу страны за счет миграции компенсировали убыль населения в результате естественного прироста.

В данную группу *также входят страны, демографическая ситуация в которых отличается сокращением населения (снижением демографического потенциала), т.е. имеет место убыль населения в результате естественного движения на фоне миграционного прироста.* Эта группа в 2013 г. была представлена Украиной и Беларусью. Здесь естественная убыль в определенной степени компенсировалась миграционным притоком из других стран СНГ. Однако, низкая рождаемость и повышенная смертность «съели» прирост, обеспеченный миграцией, в связи с чем, имел место **первый тип тренда,** характеризующийся сокращением численности населения. *В случае вхождения стран в данную группу при наличии первого типа тренда речь идет об относительном демографическом неблагополучии.*

В четвертой группе стран СНГ *отмечается убыль населения (т.е. снижение демографического потенциала) за счет обоих компонентов – естественной и миграционной убыли. Это государства с самой неблагополучной демографической ситуацией в СНГ.* В 2013 г. к их числу относилась Молдова. Здесь наблюдается, пожалуй, самая сложная демографическая ситуация, когда имеет место естественная, пусть даже и незначительная, убыль населения, когда смертность превышает рождаемость. Кроме того, наблюдалась также миграционная убыль, которая составила около 7 тыс. человек.

Роль миграционного прироста в изменении численности населения СНГ в настоящее время очень существенна. Кроме того, миграция оказывает и опосредованное влияние на изменение численности населения. Мигранты без сомнения способствуют увеличению естественного прироста в принимающей стране, поскольку это, как правило, довольно молодые люди, среди которых выше рождаемость и ниже смертность.

Таким образом, демографическая ситуация части стран СНГ является только относительно благоприятной: в странах, расположенных в европейской части общий прирост населения основан на миграционных потоках (Россия, Украина, Беларусь), в странах, расположенных в среднеазиатской части исключительно за счет естественного прироста (Таджикистан, Казахстан, Узбекистан, Армения, Кыргызстан), а также преимущественно за счет естественного прироста (Азербайджан).

С четом вышеизложенного, можно привести сводную матрицу оценки состояния демографического потенциала и выявления факторов, влияющих на его развитие (Рис. 5).

	Миграционный прирост		
Естественная убыль	Группа: **III** группа стран Тип тренда: первый Динамика демографического потенциала: **снижение демографического потенциала** Состояние демографической ситуации: **относительное демографическое неблагополучие** Тип тренда**: второй** Состояние демографической ситуации: **рост демографического потенциала** Динамика демографического потенциала: **относительное демографическое благополучие**	Группа: **I** группа стран Тип тренда: второй Динамика демографического потенциала: рост демографического потенциала Состояние демографической ситуации: ***относительно благоприятная демографическая ситуация***	Естественный прирост
	Группа: **IV группа стран** Тип тренда: **первый** Динамика ДП: **снижение демографического потенциала** Состояние демографической ситуации: **неблагополучная демографическая ситуация**	Группа: **II группа стран** Тип тренда: **второй** Динамика демографического потенциала: **рост демографического потенциала** Состояние демографической ситуации: **относительное демографическое благополучие**	
	Миграционная убыль		

Рис.5 Матрица оценки состояния демографического потенциала и выявления факторов, влияющих на его развитие

Таким образом, приведенная матрица позволяет на основе анализа тенденций изменения численности населения (определение типа тренда), естественного и миграционного движения оценить текущее состояние демографической ситуации и определить динамику развития демографического потенциала страны с тем, чтобы скорректировать его в нужном направлении посредством воздействия именно на те факторы, которые оказывают наиболее негативное влияние.

Список литературы:

1. Антипова Е.А., Фокеева Л.В. Демографическое пространство стран СНГ: структура и основные сдвиги. Режим доступа: https://docviewer.yandex.ru/?url=http%3A%2F%2Fwww.bsu.by%2Fsm.aspx-%3Fguid%3D479413&name=sm.aspx%3Fguid%3D479413&lang=ru&c=56812b0d80aa&page=1
2. Population Reference Bureau Режим доступа: http://www.prb.org/DataFinder/Topic.aspx?cat=3
3. Евразийский демографический барометр Демоскоп Weekly N 381-382 Режим доступа: http://demoscope.ru/weekly/2009/0381/barom01.php

УДК 336.14: 316.422 (575.2)

Жапаров Турдубек Турдалиевич,
э.и.к., доцент,
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу
Мамлекеттик башкаруу академиясы

ИННОВАЦИЯЛЫК ИШ АРАКЕТТЕРДИ КАРЖЫЛООДО МАМЛЕКЕТТИН РОЛУ

Аннотация

Макалада инновациялык иш аракеттерди каржылоодо мамлекеттин ролу каралды жана Кыргыз Республикасында алардын негизги өнүгүү багыттары сунушталды.

Негизги сөздөр: инновация; кредит; иновациялык саясат; инновацияны каржылоо.

Жапаров Турдубек Турдалиевич,
к.э.н., доцент,
Академия государственного
управления при Президенте Кыргызской Республики

РОЛЬ ГОСУДАРСТВА В ФИНАНСИРОВАНИИ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Аннотация

В статье рассмотрена роль государства в финансировании инновационной деятельности и предложены основные направления их развития в Кыргызской Республике.

Ключевые слова: инновация; финансовая политика; финансирование инноваций.

Japarov Turdubek Turdalievich,
candidate of economic science of
Academy of Public
Administration under the President
of the Kyrgyz Republic

THE PLACE OF THE STATE IN FINACING OF INNOVATIONAL ACTIVITY

Abstract

The article considers the role of the State in financing of innovational activity and suggests the principal ways of their development in the Kyrgyz Republic

Keywords: innovations; financial policy; financing of innovations.

Как известно, в развитии инновационной деятельности особую роль играет государство. При этом инновационная политика в любом государстве, независимо от его экономического состояния, должна быть направлена на развитие научно-технического потенциала, обновление действующих и создание новых технологий в различных отраслях, а также создание системы коммерциализации научных разработок. В нашей республике в 1996 году была принята программа развития научно - инновационной деятельности. Однако, кризисное состояние нашей экономики, неразвитость финансово-кредитной системы, инфляция вынуждают правительство принимать меры сугубо

временного характера.

Как показывает проведенный анализ инновационной деятельности предприятий промышленности республики за 2010-2015 гг., в 2010 году количество предприятий, имеющих законченные инновации, увеличилось в 1,4 раза по сравнению с 2005г., а уровень инновационной активности - в 1,3 раз. Однако, 2012 году число инновационно- активных предприятий сократилось до 27 единиц, а уровень инновационной активности составил всего 1,4% . Если оценивать данный показатель в динамике, то можно заметить, что число инновационно- активных предприятий в рассматриваемый период до 2009 года неуклонно растет, так, в 2009 году данный показатель вырос по сравнению с 2005 годом на 45,7 %, а с 2010 года этот показатель снижается и в 2011 году по сравнению с 2005 годом снизился на 3 %. Последующие годы число инновационно- активных предприятий увеличилось и в 2015году составило 56 единиц, что составляет 3,5 процента от общего числа промышленных предприятий. Все это свидетельствует о нестабильности процессов инновационной активности отечественных промышленных предприятий.

Таблица1.Основные показатели инновационной деятельности промышленных предприятий в 2010-2015гг.

Показатели	**2010**	**2011**	**2012**	**2013**	**2014**	**2015**
Число промышленных предприятий и производств, единицы	2039	1931	1883	1865	1745	1622
Число инновационно-активных предприятий, един.	48	38	27	39	62	56
Уровень инновационной активности, в %	2,3	1,9	1,4	2,1	3,6	3,5
Уровень инновационной пассивности, в %	97,7	98,1	98,6	97,9	96,4	96,5
Объем промышленной продукции всего ,млрд .сом	126,6	164,4	137,2	169,8	171,1	181,1
Объем инновационной продукции по видам экономической деятельности, млрд. сом.	1,2	0,41	1,5	1,2	1,3	0,2
Доля инновационной продукции в общем объеме промышленного производства, %.	0,9	0,3	1,1	0,7	0,8	0,1

Источник: Таблица составлена и рассчитана автором по данным Нацстаткома КР

Обобщая выше изложенное, необходимо отметить, что инновационная деятельность в промышленности нашей республики находится на стадии становления. На наш взгляд, необходимо учитывать факторы, негативно влияющие на перспективы развития инновационной деятельности, в том числе:

- технологическую отсталость отдельных отраслей промышленности и, как следствие, низкую конкурентоспособность их продукции;

- отсутствие собственных разработок и инноваций, следствием чего является технологическая зависимость, которая ведет к снижению конкурентоспособности;
- высокая стоимость нововведений и недостаток собственных денежных средств наряду с отсутствием финансовой поддержки и иных стимулов со стороны государства;
- высокий экономический риск, длительные сроки окупаемости инноваций, неопределенность экономической выгоды от внедрения;
- недостаточная привлекательность долгосрочных вложений для отечественного банковского капитала, иностранных инвесторов, а также населения, имеющего свободные средства из-за высоких рисков и отсутствия каких-либо гарантий со стороны государства;
- низкая эффективность внедрения научных разработок из-за отсутствия в университетах и исследовательских институтах, стимулов для проведения прикладных исследований, имеющих рыночную направленность и другие.

Таким образом, низкие показатели инновационной деятельности промышленных предприятий обусловлены в основном экономическими факторами, и, в первую очередь, недостатком финансовых ресурсов. Именно нехватка денежных средств, недостаточная поддержка инновационной деятельности предприятий со стороны государства и будет являться основным барьером на пути разработки и вывода на рынок новых технологий и продуктов промышленного производства.

На наш взгляд, выход из сложившегося положения возможен только при активной роли государства, проводящего научно-техническую и инновационную политику, а также необходимо совершенствовать финансирование инновационной деятельности промышленных предприятий.

Как известно, в развитых странах применяются разные методы взаимодействия государства для стимулирования инновационной активности, которые могут быть подразделены на прямые и косвенные. Соотношение их определяется экономической ситуацией в стране и избранной в связи с этим концепцией государственного регулирования [1].

Рисунок 1. Методы финансирования государством инновационной деятельности

Как видно из рис.1, государственное участие в инновационной деятельности может включать как непосредственную финансовую поддержку государственными средствами (прямое финансирование), так и создание условий для использования рыночного механизма привлечения средств (косвенное финансирование).

На наш взгляд, в наших условиях необходимо активизировать роль государства в финансовом обеспечении инновационного развития, прежде всего, следует выделить следующие:
- совершенствовать механизмы финансирования науки и инноваций;
- разработать механизмы стимулирования освоения предприятиями научно-технических и технологических новшеств.

Это дает возможность охарактеризовать государственное финансовое обеспечение по приоритетным направлениям с учетом специфики самих объектов финансового воздействия, а также рассмотреть применяемые при этом методы и формы финансирования. При этом необходимо отметить, что достаточно сложно рассуждать о роли государства в системе финансирования инноваций, так как объемы финансирования зависят от возможности государственного бюджета и самой политики государства.

В настоящее время финансирование инноваций осуществляется главным образом за счет государства. Как показывает анализ, доля затрат государственного бюджета на научные исследования от ВВП в нашей республике остается низкой с 2004г. на уровне 0.12 -0,21% ВВП. В то же время, затраты на исследования и разработки в % к ВВП составили в: Швеции – 3,7%, Финляндии – 3,3%, Японии – 2,91%, США – 2,62%.; России – 1.6%, Казахстане – 1.8%, Белоруссии – 2%. Исходя из этого, международными организациями были разработаны пороговые значения индикаторов угроз экономической безопасности: финансирование инновации в размере от 0,4 до 2,6% - обеспечивает только исследовательскую работу, и только свыше 2,6% от ВВП приведет к инновационному пути развития экономики. К сожалению, за последние годы в Кыргызстане на науку выделяется всего лишь 0,21 % от ВВП страны или в 10-12 раз меньше других стран СНГ и в 26-40 раз меньше развитых стран мира[2]. Выделенные средства государственного бюджета на научные исследования расходуются в среднем следующим образом: 65% - на Национальную академию наук Кыргызской Республики , 24% - на Министерство образования и науки и 9%- на учреждения, специализирующиеся в секторальных научных исследованиях.

В целях эффективной реализации государственной политики в сфере науки и технологий в начале 2016 года в республике создан Фонд науки при Министерстве образования и науки Кыргызской Республики. Фонд науки будет финансировать приоритетные направления научных исследований и является держателем и распорядителем бюджетных средств, направляемых на науку. Также фонд может формировать свой бюджет за счет привлеченных донорских и других средств.

При этом необходимо отметить, что подобные фонды у других постсоветских стран давно образованы и эффективно действуют, например, в Белоруссии «Белорусский инновационный фонд», в Казахстане АО «Научно-инновационный фонд», в России «Российский гуманитарный научный фонд» и «Фонд содействия развитию малых форм предпринимательства в научно-технической сфере» и другие.

Говоря о механизмах выделения и распределения средств, следует отметить, что часть бюджетных средств, как указано в положении Фонда науки, будет выделяться на конкурсной основе. Такую форму следует считать самостоятельным инструментом финансирования науки, так как научные учреждения, отдельные ученые и группы ученых могут участвовать в конкурсах на получение финансирования из Фонда науки.

На наш взгляд, экономическая значимость создания Фонда науки в нашей республике состоит в достижении сопряжения интересов науки и государства и в содействии преодоления разрыва между результатами фундаментальных исследований и промышленностью. При этом необходимо отметить, что для того, чтобы этот фонд действительно поддерживал инновации, целесообразно, распределение средств в них возложить не на администраторов, а на независимые экспертные советы, состоящие из Как известно, активизация инновационной деятельности предприятий невозможна без использования современных методов государственного стимулирования, которые позволяют получить им дополнительные финансовые ресурсы. На наш взгляд, наиболее действенным методом активизации инновационной деятельности является введение существенных налоговых льгот для предприятий, инвестирующих свои средства в развитие сферы НИОКР и инноваций, то есть создание льготного налогового режима, который был бы благоприятен для инновационного процесса в целом.

С помощью налоговых стимулов и регуляторов государство может активно влиять на структуру общественного воспроизводства, способствуя созданию условий для ускоренного накопления финансов, в перспективных и приоритетных сферах экономики, к которым в первую очередь относится инновационную деятельность. Например, величина прибыли, остающейся у предприятия после выплаты налогов и социальных отчислений, в значительной степени определяет возможности и масштабы его инновационной деятельности.

Фатхутдинов Р.А. в книге "Инновационный менеджмент" выделяет следующие косвенные формы государственной поддержки инновационной деятельности:

1) предоставление индивидуальным изобретателям и малым внедренческим предприятиям беспроцентных банковских ссуд;

2) создание венчурных инновационных фондов, пользующихся налоговыми льготами;

3) снижение государственных патентных пошлин по ресурсосберегающим изобретениям;

4) создание сети технополисов, технопарков;

5) возможно создание специализированных государственных холдинговых и инновационных компаний в целях диверсификации инвестиционных вложений государства[3].

Исходя из вышезложенного и обобщая мировую практику, на наш взгляд, государственные меры совершенствования финансирования инновационной деятельности в нашей республике целесообразно рассматривать в следующем направлении:

- поэтапное увеличение объемов бюджетного финансирования расходов на научные исследования и поддержку инноваций с учетом введения критериев их эффективного использования;

- повышение эффективности бюджетных расходов на проведение исследовательских работ за счет финансирования инновационных проектов на возвратной основе, увеличение доли расходов на прикладные исследования, осуществляемые на конкурсной основе и на условиях софинансирования со стороны бизнеса;

- внедрение налоговых инструментов, стимулирующих инновации и другие.

Список литературы:

1.Мухамедьяров А.М. Инновационный менеджмент: учебное пособие-2-е изд. ИНФРА- М.: 2008.-176с.

2.Мусакожоев Ш.М, Жапаров А. Стратегии инновационной модернизации.- Б.: «Турар»,2010.-168с.

3.Фатхутдинов Р.А Инновационный менеджмент. Учебник, 6-е издание СПб.: Питер 2011. - 448 с.

УДК 336.77:316.422 (575.2)

Жапаров Турдубек Турдалиевич,
э.и.к., доцент,
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу
Мамлекеттик башкаруу академиясы
Жапаров Кайрат Турдубекович,
аспирант,
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу
Мамлекеттик башкаруу академиясы

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА ИННОВАЦИЯЛЫК ИШ АРАКЕТТЕРИНЕ КРЕДИТ БЕРҮҮДӨГҮ КӨЙГӨЙЛӨР

Аннотация

Макалада Кыргыз Республикасында инновациялык иш аракеттерди кредит берүүдөгү көйгөйлөр каралды жана алардын негизги өнүгүү багыттары сунушталды.

Негизги сөздөр: инновация; кредит; иновациялык саясат; инновацияны каржылоо.

Жапаров Турдубек Турдалиевич,
к.э.н., доцент,
Академия государственного
управления при Президенте
Кыргызской Республики

Жапаров Кайрат Турдубекович,
аспирант,
Академия государственного
управления при Президенте
Кыргызской Республики

ПРОБЛЕМЫ КРЕДИТОВАНИЯ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Аннотация

В статье рассмотрены проблемы кредитование инновационной деятельности и предложены основные направления его развития в Кыргызской Республике.

Ключевые слова: инновация; кредит; инновационная политика; финансирование инноваций.

Japarov Turdubek Turdalievich,
candidate of economic science of
Academy of Public
Administration under the President
of the Kyrgyz Republic

Japarov Kairat Turdubekovich
Post-graduate student of the Academy of
Public Administration under the President
of the Kyrgyz Republic

THE PROLEMS OF CREDITING OF INNOVATIONAL ACTIVITIES IN THE KYRGYZ REPUBLIC

Abstract

In the article the problems of crediting of innovational activity were outlined and the principal ways of their development in the Kyrgyz Republic were suggested

*Keywords: i*nnovation; credit; innovational policy; financing of innovations

В настоящее время кредитование инновационной деятельности является актуальной и значимой для национальной экономики. Несмотря на достаточно обширную базу изучения различных аспектов финансирования и банковского кредитования реального сектора экономики, можно отметить, что недостаточно внимания уделяется влиянию кредитных институтов на развитие инновационной экономики и проблемам кредитования инновационной деятельности.

Как известно, финансирование инноваций из заемных средств, конечно, более рискованно для промышленных предприятий, так как независимо от факта получения или неполучения в результате нововведения дополнительных прибылей, кредит придется возвращать (чаще всего, по частям, задолго до истечения срока кредитного соглашения), выплачивая также проценты. Но при достаточной кредитоспособности предприятия, а также при коммерческой перспективности инновационных проектов, для реализации которых используется кредит, мобилизация заемных средств может быть осуществлена гораздо быстрее, например, чем размещение на рынке новых акций или поиск соучредителей.

Как показывает опыт развитых стран, коммерческие банки выступают в качестве дополняющего звена финансирования инновационной деятельности в промышленности, отчасти берут на себя риски по проектам, связанным с расширением, модернизацией и внедрением перспективных технологий действующих экономически устойчивых производств. При этом большинством банков приоритетными для кредитования объявляются проекты производства импортозамещающей и экспортно-ориентированной продукции. Необходимо также отметить, что коммерческие банки также могут кредитовать научно- исследовательские и опытно-конструкторские разработки (НИОКР), выполняемые научными организациями и институтами, которые выполняют заказы по договорам, оплачивающими работы после их полного завершения и приемки. Банк также может выполнять функции координатора инновационного проекта от имени конкретного органа, являющегося владельцем денежных средств. При этом повышается эффективность вложенных средств и ответственность исполнителей, поскольку банк может прибегать к требованиям неустойки за ненадлежащее выполнение договора. На практике кредитование инновационной деятельности больше применяется непосредственно на предприятиях, так как, это позволяет предприятиям использовать собственные оборотные средства на другие цели.

Как отмечают экономисты, расширение кредитования инновационной деятельности сдерживается слабой конкуренцией среди товаропроизводителей, отсутствием мотивации в повышении научно-технического уровня производства и качества продукции со стороны собственников и менеджмента, а также неразвитой сетью рыночной инфраструктуры и малого предпринимательства, неспособного ослабить монополию крупных предприятий. При кредитовании инноваций, необходимо учитывать, что особенности, характеризующие аспекты деятельности той или иной отрасли, обусловлены различными факторами и обладают отраслевой спецификой[1].

В практике отечественных промышленных предприятий большинство реализуемых инновационных проектов ориентированы на организационные инновации, а технологические инновации связаны в основном с приобретением оборудования и технологий у зарубежных

разработчиков. Требования модернизации и инновационного развития экономики ставят перед банками необходимость кредитования только нового современного технологического оборудования, иначе клиент даже не рассчитается с банком в случае неуспеха.

В настоящее время банковский сектор нашей страны имеет высокий уровень адекватности капитала, что свидетельствует о наличии определенного потенциала для дальнейшего повышения уровня финансового посредничества, в том числе при финансировании инновационной деятельности. По данным НБКР по состоянию на 31 декабря 2015 года в республике осуществляли деятельность 24 коммерческих банков, (включая Бишкекский филиал Национального банка Пакистана) и по виду деятельности являются универсальными. Среди действующих коммерческих банков 16 банков - с иностранным участием в капитале и доля иностранного капитала составляет 42,8 процента от общего капитала банка. Проведенный анализ деятельности коммерческих банков Кыргызстана показывает, что за последние годы увеличивается общая сумма активов. Активы банков в 2015году увеличились в 22,8 раза по сравнению с 2002 годом, а по сравнению с 2010 года в 2,9 раза и отстают от роста чистых кредитов, так как объем суммарных «чистых» кредитов в 2015 году составил 94,0 млрд. сомов и увеличилась по сравнению с 2010г 3,8 раза. При этом необходимо отметить, что основная доля активов банков в среднем 48,5 процента приходится на выданные кредиты. Рост чистых кредитов обеспечил увеличение депозитов в 1,6 раза за анализируемый период. Чистый суммарный капитал коммерческих банков вырос за 2015 год на 26,3 процента по сравнению с 2010года и составил 27,6 млрд. сомов [2].

Для анализа финансового проникновения в экономику, используем в работе агрегированные показатели. На практике общепринятым является использование отношения широких денег к ВВП и отношения объема депозитов к объему денег вне банков. Чем выше эти коэффициенты, тем выше считается степень финансового проникновения в экономику. При этом высокий коэффициент отношения широких денег к ВВП показывает высокое доверие к банковской системе и к национальной валюте. Если доверие к национальной валюте высоко и банковская система развита и стабильна, то приток вкладов в банковскую систему не сокращается. В то же время, если банковская система способствует росту благосостояния вкладчиков и, таким образом, развитию экономики в целом, обеспечивая хорошее обслуживание, то это отношение должно быть высоким. Это же относится и к показателю отношения депозитов к объему денег вне банков. Высокий уровень данного коэффициента является индикатором доверия к банковской системе. На основе произведенных расчетов, мы получили следующие показатели финансового проникновения, отраженные в таблице 1

Как видно из табл.1 в течение 2010-2015 годов средний уровень коэффициента монетизации составлял 33,1 %. Как известно, в зарубежных странах данный показатель несколько раз превышает этот уровень. Следующий показатель отношения депозитов к деньгам вне банков тоже является в среднем 110,6 процентов. Этот коэффициент показывает, что часть денег сосредоточена вне банков и находится вне контроля со стороны государства. Вместе с тем, можно наблюдать, что в последующие годы идет рост данного показателя. Совокупный кредитный портфель коммерческих банков в нашей республике с каждым годом увеличивается и в 2015 году достиг 94,0 млрд. сомов, что по сравнению с 2010 годом увеличился на 67,6 млрд. сомов или на 256 процентов. Средневзвешенная ставка кредита в национальной валюте в целом за анализируемый период составила в среднем 23,6 процента, а иностранной валюте за этот период средневзвешенная процентная ставка снизились от 19,8 процента до 14,3 процента.

Таблица 1. Показатели финансового проникновения коммерческих банков в экономику Кыргызской Республики (млрд. сомов)
Источник: Таблица составлена авторами на основе годовых отчетов НБКР

показатели	2010 г.	2011г.	2012г.	2013г.	2014г.	2015.г
ВВП в ценах предыдущего года	220,4	286,1	310,5	355,3	400,7	423,6
МО (деньги вне банков)	41,5	47,2	54,5	61,9	51,9	53,1
М2 (Мо+ депозиты, включая расчетные счета, в национальной валюте)	53,7	62,1	77,5	91,0	82,4	82,3
М2Х-широкая денежная масса(М2+ депозиты, включая расчетные счета, в иностранной валюте)	69,2	79,5	98,5	120,9	124,5	143,1
Коэффициент монетизации= М2Х/ВВП х 100%	40,2	27,8	31,7	34,0	31,1	33,8
Депозиты/МО х 100%	82,2	68,0	80,0	94,7	150	188,7
Депозиты / ВВП х 100%	15,5	11,2	14,0	16,5	19,4	23,7
Кредиты / ВВП х 100%	11,2	10,9	12,9	15,2	19,7	22,2
Активы /ВВП х 100%	27,6	23,6	28,1	31,3	34,3	42,0
Кредитный портфель в национальной валюте	11,7	14,0	18,6	25,0	33,4	42,2
Кредитный портфель в иностранной валюте	14,7	14,0	21,5	28,9	45,4	51,7
Средневзвешенная ставка по кредитам в национальной валюте в %	23,7	23,8	23,0	21,3	21,3	23,6
Средневзвешенная ставка по кредитам в иностранной валюте в %	19,8	19,6	19,1	17,7	15,0	14,3

Роль банковского сектора как финансового посредника, аккумулирующего финансовые ресурсы для дальнейшего их перераспределения между отраслями экономики, напрямую зависит от уровня развития и эффективности функционирования банков. Как показывает анализ банковского кредитования промышленности за рассматриваемый период, доля банковских кредитов в 2010году составила 1,8 процента, а с 2011 года постепенно увеличивается и последние три года сохраняется на уровне 8,2 процента. Необходимо отметить, что доля кредитов банков в структуре источников финансирования капитальных вложений остается на крайне низком уровне, например в 2012 году составив всего 0,5 % от общего объема инвестиций в основной капитал, а это недостаточно для модернизации экономики. При этом основная доля кредита направляется в торгово-посредническую сферу, например в 2015году их доля составила 33,1% от выданных кредитов.

В мировой практике доля банковских кредитов в финансировании инновационных проектов составляет от 20 до 40 процентов, в России она не превышает 6-8 %, в Казахстане около 5 %. Вместе

Рис. 2 – Параметры методики управления прибылью на основе системы «Директ-костинг»

Расчету прибыли и точки безубыточности предшествует анализ маржинального дохода по системе «Директ-костинг», который проводится по каждому центру ответственности. Завершающим этапом управленческого анализа затрат на производство и выпуска сельскохозяйственной продукции растениеводства является определение величины резервов снижения себестоимости продукции [4].

Управленческий анализ ресурсного потенциала сельхозпредприятия позволяет обнаружить внутренние скрытые резервы, определить потенциалы и эффективно использовать имеющиеся возможности субъекта хозяйствования. Важнейшими источниками резервов сокращения себестоимости сельхозпродукции можно отнести увеличение объема производства продукции, а также сокращение затрат на ее производство за счет роста уровня производительности труда, эффективного расходования материальных ресурсов.

В общем виде методику подсчета резервов снижения себестоимости продукции (С) можно привести к определению разности между ее фактическим и потенциальным уровнем, который учитывает ранее выявленные резервы увеличения производства продукции и сокращения затрат на производство:

$$R\downarrow C = C_p - C_f = (Z_1 - R\downarrow Z + Z_d)/(VP_1 + R\uparrow P) - Z_1/VP_1$$

где Cf- фактический уровень себестоимости 1 т продукции;

C_P - потенциальный уровень себестоимости 1 т продукции;

Z_1- фактические затраты на производство продукции;

$R\downarrow Z$ - резерв сокращения затрат на производство продукции;

Z_d- дополнительные затраты, необходимые для освоения резервов увеличения производства продукции;

VP_1- фактический объем производства продукции;

$R\uparrow P$ - резерв увеличения производства продукции.

Резервы снижения затрат выявляются по основным статьям расходов за счет конкретных организационно-технических процессов (внедрение новой, более прогрессивной сельхозтехники и технологии производства, улучшение условий организации труда), способствующие экономии заработной платы, сырья, материалов и др. ресурсов.

Таким образом, расчет резерва снижения себестоимости 1 т зерна сельскохозяйственного производственного кооператива (СХПК) «Жайыл» выглядит следующим образом:

с тем кредитование рисковых инновационных проектов нашими банками практически пока не производится.

Что касается кредитования небанковскими финансово-кредитными организациями (НФКО), то в истекшие пять лет объем выданных ими кредитов увеличился почти в 2 раза (с 17198,8 млн. сомов до 32429,2 млн. сомов). Их доля в ВВП республики сохранялась в среднем на уровне 8 процентов, при этом доля кредитования промышленности в 2010 году составила 1,8 процента, в 2015 году 1,1 процента от общего кредитного портфеля.

На наш взгляд, одним из барьеров для кредитования инновационной деятельности является дороговизна кредитных ресурсов, поскольку процентная ставка выдаваемых кредитов коммерческими банками довольна высока. Что, по сути является дорогим для субъектов внедряющих инновации, поскольку за этот краткий период затраты на инновации не окупаются. Однако, в отличие от других стран в нашей республике долгосрочные кредиты относятся к наиболее рискованным, а ставка по этим кредитам является низкой из-за ограниченности финансовых возможностей заемщиков и поэтому высока ставка резервирования. Как было отмечено выше, коммерческие банки заинтересованы в скорейшем возврате кредитов, то есть они более расположены к краткосрочному кредитованию, что не способствует инвестированию производственного сектора. Это связано с отсутствием «длинных» денег у коммерческих банков, в связи с этим банки при кредитовании промышленных предприятий для воспроизводства основного капитала устанавливают высокие процентные ставки по долгосрочным кредитам или требуют взамен аналогичный по величине кредита залог. Однако у нас только отдельные предприятия способны предоставить залог, отвечающий требованиям банка. Поэтому многие промышленные предприятия не могут выполнить условия банка, то есть просто не потянут бремя долгосрочного кредита.

Основными факторами пассивной роли коммерческого банка в кредитовании промышленности на наш взгляд, являются следующие:

- наши банки имеют небольшой собственный капитал и низкий удельный вес в активах, таким образом, собственные средства банков невелики и в связи с этим не могут осуществлять долгосрочные кредитование инновационных проектов;
- выдаваемые кредиты имеют очень высокие процентные ставки и короткий срок кредитования, что не позволяет приобретать основные средства, планировать выпуск конкурентоспособной, качественной продукции;
- в соответствии с правилами регулирования банковской деятельности инвестиции в форме рискового капитала приводят к уменьшению собственного капитала коммерческих банков;
- степень риска долгосрочных капитальных вложений остается несовместимой с потенциально возможной нормой прибыли от этих вложений;
- важнейшей задачей деятельности коммерческих банков является надежное и безопасное обеспечение денежных операций, что входит в противоречие с вложением средств, в рисковые инновационные проекты.

Таким образом, использование банковского кредита для финансирования инновационной деятельности в нашей стране не получает широкого распространения. Кредитная система нашей республики в основном обеспечивает лишь простое воспроизводство, используя традиционные формы кредитования, чаще всего краткосрочного, не участвуя ни в стимулировании инновационного развития, ни в модернизации капитальной базы реального сектора экономики. Необходимо отметить, что в случае если наши банки не смогут доказать свои коммерческие преимущества в накоплении средств и направлении в реальный сектор экономики, то эти функции могут перейти к иностранным банкам, более приспособленным к поиску новых источников прибыли в условиях финансовой стабильности.

На настоящий момент негативное влияние пока со стороны других стран не было, однако с вступлением Кыргызской Республики в Евразийский экономический союз (ЕАЭС) на рынок Кыргызстана могут выйти новые банки, расширив доступ к рынкам других членов ЕАЭС.

Нам представляется, что нашему государству следует принять более радикальные меры, направленные на повышение заинтересованности кредитных учреждений в обслуживании инновационной сферы, а именно:

- принятие законопроекта о кредитовании инновационной деятельности, обеспечивающего доступность государственных гарантий для коммерческих банков и небанковских кредитных организаций, что позволяет, на наш взгляд, минимизировать риски за счет возмещения кредитору возможного ущерба в размере установленной суммы;

- создание банковского фонда инновационных кредитов или создания государством специализированных инновационных банков, средство которого необходимо направлять на развитие инноваций и модернизацию предприятий приоритетных отраслей экономики. Данный шаг обеспечит доступность кредитных ресурсов для предприятий и снизит кредитные риски;

- стимулирование и поддержка кредитования инновационной деятельности:

а) исключить или существенно сократить суммы срочной задолженности предприятий, реализующих инновационные проекты, из облагаемой налогом прибыли банка;

б) уменьшить размер обязательных резервов в НБКР коммерческих банков, кредитующих инновационные проекты отечественных предприятий;

в) предоставлять коммерческим банкам для кредитования инновационных процессов целевые ресурсы НБКР по более низким ставкам и другие.

Исходя из сказанного, можно отметить, что в будущем банковский кредит в нашей республике выступит одним из наиболее эффективных источников финансирования инновационной деятельности.

Список использованной литературы:

1.Идрисов, А. Б. Финансирование инновационной деятельности в промышленности [Текст] : дисс. канд. экон. наук / А. Б. Идрисов. – М. : 2005. – 163 с.

2.Годовой отчет НБКР за 2015-2016 годы.

УДК 631.1:338.43.02(572.2)

Кадырбердиева Аида Садыбакасовна,
э.и.к., доценттин м.а.,
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу
Мамлекеттик башкаруу академиясы

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН АГРАРДЫК ӨНДҮРҮШҮНҮН РЕСУРСТУК ПОТЕНЦИАЛЫН БАШКАРУУЧУЛУК ТАЛДООДОГУ ТУТУМДУК АСПЕКТИЛЕРИ

Аннотация

Макалада агрардык сектордогу ишканалардын чыгаша алып келүүчү көрсөткүчтөрүн башкаруучулук талдоодогу тутумдук аспектилери боюнча усулдук сунуштар каралган.

Негизги сөздөр: башкарууну талдоо; башкаруу эсеп; аналитикалык аспаптар; агрардык сектор; ресурс болуучу; чыгымдар; маржиналдык киреше.

Кадырбердиева Аида Садыбакасовна,
к.э.н., и.о. доцента,
Академия государственного управления при
Президенте Кыргызской Республики

СИСТЕМНЫЕ АСПЕКТЫ УПРАВЛЕНЧЕСКОГО АНАЛИЗА РЕСУРСНОГО ПОТЕНЦИАЛА АГРАРНОГО ПРОИЗВОДСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Аннотация

В статье рассматриваются методические рекомендации по системным аспектам управленческого анализа затратообразующих показателей деятельности предприятий аграрного сектора в целях принятия оптимальных управленческих решений.

Ключевые слова: управленческий анализ; управленческий учет; аналитические инструменты; аграрный сектор; ресурсный потенциал; затраты; маржинальный доход.

Kadyrberdieva Aida Sadybakasovna,
candidate of economic science of
Academy of Public
Administration under the President
of the Kyrgyz Republic

SYSTEMATIC ASPECTS OF MANAGEMENT REVIEW ON RESOURCE POTENTIAL IN AGRICULTURAL PRODUCTION OF KYRGYZ REPUBLIC

Abstract

This article presents guidelines for management analysis system aspects on cost-oriented performance of enterprises of the agricultural sector in order to make the definitive management decisions.

Keywords: management analysis; management accounting; analytical tools; agrarian sector; resource potential; cost; marginal income.

Успешное развитие любого предприятия напрямую зависит от эффективности применения всех имеющихся ресурсов. Важность проблемы формирования ресурсного потенциала сельскохозяйственных предприятий определяется той ролью, которую играют производственные и непроизводственные ресурсы в осуществлении социально-экономических задач сектора аграрного производства.

Ресурсный потенциал – это система ресурсов, взаимосвязанная совокупность материально-вещественных, энергетических, информационных средств, а также самих работников, которые используют (или могут использовать) их в процессе производства материальных благ и услуг [5]. То есть под ресурсным потенциалом понимается совокупность всех видов ресурсов, формирующихся на данной территории, которые могут быть использованы в процессе общественного производства.

Важнейшим условием устойчивого функционирования и развития предприятий аграрного сектора является совершенствование системы управления, в которой одну из главных ролей играет эффективный управленческий анализ, который формирует необходимую информационную базу для принятия управленческих решений. Для организации эффективной системы управленческого анализа на уровне экономических субъектов необходима значительная теоретическая и практическая база.

В рыночных условиях особенная роль и место отводится управленческому анализу в системе анализа хозяйственной деятельности организаций аграрного сектора, содержание которого состоит в использовании информационной базы бухгалтерского учета для выработки управленческих решений.

Формирование конкурентного рынка в сельском хозяйстве и потребность в эффективном управлении способствуют созданию в крупных агропредприятиях, создаваемые по типу вертикально интегрированных структур, специальных служб и отделов, занимающихся аналитической работой. Как правило, специалисты данных отделов в практической деятельности сталкиваются с проблемами организации системы управленческого анализа и адаптации современных аналитических методов к специфике видов деятельности.

Управленческий анализ, в пределах экономического анализа, выполняет важнейшие функции в системе управления производственным процессом и имеет исключительное значение в процессе выявления резервов, которые способствуют увеличению производства сельхозпродукции.

Управленческий анализ напрямую связан с определением затрат на производство продукции сельскохозяйственного производства и результатов деятельности предприятий аграрного сектора и оценкой их соотношения.

Немаловажная роль в оценке и управлении себестоимостью сельскохозяйственной продукции отводится анализу затрат на производство продукции растениеводства (Рис. 1) [4].

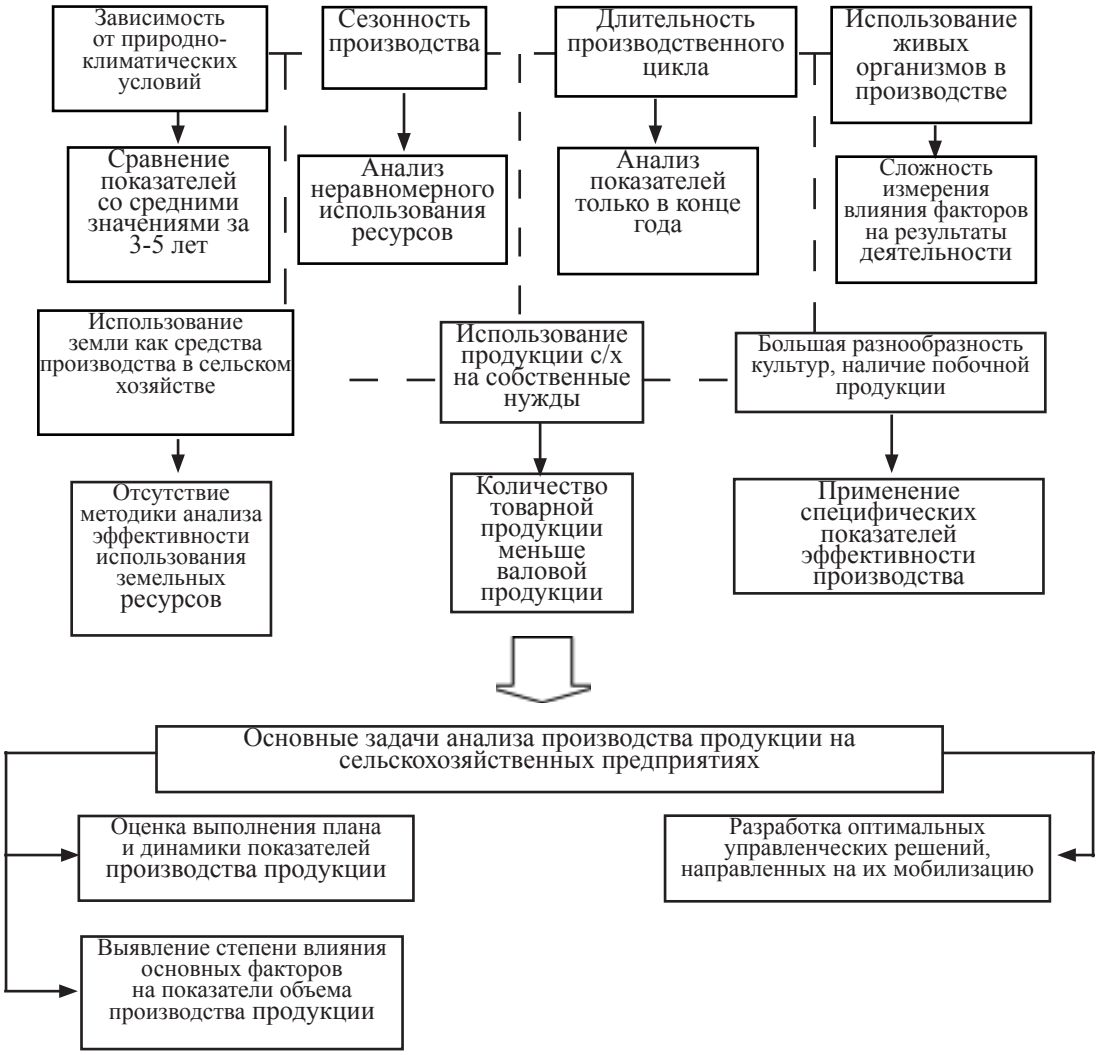


Рис. 1 – Структура взаимозависимых элементов анализа затрат на производство сельскохозяйственной продукции растениеводства.

Информация управленческого учета как неотъемлемой части управленческого анализа способствует принятию оптимальных решений по управлению предприятием в том случае, если она правильно подобрана и проанализирована. Методика функционирования элементов учетно-аналитической системы затрат на производство продукции растениеводства во многом обусловлена особенностью деятельности отдельного хозяйствующего субъекта.

Поэтому целесообразным будет в системе управленческого учета предприятий аграрного производства применять методику анализа, которая основана на элементах системы «Директ-костинг» (Таблица 1).

Таблица 1 – Формирование управления затратами по методу «Директ-костинг»*

Наименование показателей	Итого выпуск		Показатели выпуска продукции			
		Озимая пшеница		Яровая пшеница		
	сумма	%	сумма	%	сумма	%
Объем реализации, тыс. сом	3 157	100	2 657	100	550	100
Производственные переменные затраты:						
Затраты на основные сырье и материалы	*740*		*694*		*66*	
Затраты на топливо и ГСМ	*353*		*329*		*25*	
Затраты на электроэнергию, водопотребление	*22*		*18*		*6*	
Затраты на содержание и ремонт производственных с/х машин	*135*		*117*		*10*	
Прочие переменные затраты	*45*		*48*		*4*	
Итого переменных затрат	1295	41	1 206	45	111	20
Маржинальный доход от переменных затрат	1862	59	1451	54	439	80
Постоянные затраты на выпуск	520	16	500	18	20	4
Маржинальная прибыль на выпуск сельхозпродукции	1342	42	951	36	419	76

*По данным СХПК «Жайыл»

Таким образом, разработка методики управления затратами в разрезе переменных и постоянных затрат, а также выделение методов планирования и контроля для принятия управленческих решений является базой для эффективного управления прибылью сельскохозяйственного предприятия.

Для того чтобы предприятие могло функционировать в конкурентной среде, необходимо иметь четкие ориентиры и цели, которых следует стремиться реализовать. Анализ ресурсного потенциала сельхозпредприятия позволяет достичь этих целей с минимальными затратами и максимальной выгодой для предприятия.

Суть методики управления прибылью в рамках системы управленческого учета может быть представлена на рис. 2. Рис. 2 – Параметры методики управления прибылью на основе системы

$$R \downarrow \acute{N} = \frac{3508 - 110{,}1 + \delta}{819 + (850 - 819)} - \frac{3508}{819} = -0{,}227 \check{n}\acute{u}\acute{n}\ .\acute{n}\hat{i}\check{e}$$

Резерв снижения себестоимости по фактическому валовому сбору сельхозпродукции СХПК «Жайыл»

227 сом× 819 т = 185 913 сом

Предложенная методика управленческого анализа затрат на производство сельскохозяйственной продукции позволит оценивать влияние затратообразующих показателей на его финансовые результаты с целью эффективного управления производством аграрного сектора.

Проведение управленческого анализа не является самоцелью - его конечным результатом становятся проекты управленческих решений и выработка стратегических альтернатив, сокращение возможных рисков, используя релевантную информацию, полученную с использованием всего арсенала современных аналитических методов.

Управленческий анализ использует методы и процедуры экономического анализа (такие как качественный, количественный, фундаментальный, маржинальный, экономико-математический, экспресс-анализ и т.д.), который является его предшественником и использовался в отечествен-ной практике планового хозяйствования, видоизменяясь под влиянием внутренних и внешних факторов рыночных условий бизнес-среды. Управленческий анализ участвует на всех стадиях формирования управленческой информации (оперативной, перспективной и ретроспективной), ее грамотном распределении и использовании, оценке и контроле результатов принятых управленческих решений.

Управленческий анализ ресурсного потенциала организации аграрного производства включает анализ каждой его составляющей части, что позволяет: 1) определить положительное и отрицательное развитие в деятельности; 2) принять грамотные управленческие решения по эффективному использованию ресурсов, снижение износа, выявленных резервов; 3) использовать возможности для повышения рентабельности сельхозпредприятия.

Обобщая выше сказанное, можно считать, что ресурсный потенциал и анализ его эффективного комплексного использования – залог успешного развития предприятия.

Список литературы:

1. Бунина А.Ю. Ресурсный потенциал в современных условиях хозяйствования предприятий АПК // Вестник Воронежского государственного аграрного университета. – 2009. – № 2. – С. 79.

2. Дешевова Н.В. Ресурсный потенциал предприятия АПК в современных условиях. – URL: www.stgau.ru.

3. Друри К. Управленческий и производственный учет. - Вводный курс: учебник для студентов вузов. - 5-е изд., перераб. и доп. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. - 735 с.

4. Ильичев С.Н. Управленческий анализ затратообразующих показателей деятельности сельскохозяйственных предприятий и пути их оптимизации / Экономические и гуманитарные науки. – 2011. - №8.

5. Комаров М.А., Романов А.Н., Одегов Ю.Г. и др. Ресурсный потенциал экономического роста. – М.: Путь России, 2012. – 552 с.

УДК 339.187

Китаева Масура Молдокматовна,
э.и.к, доцент,
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу
Мамлекеттик башкаруу академиясы

ИШКАНАДАГЫ ПРОДУКЦИЯГА ДЕМ БЕРҮҮ ЖАНА ТЕЙЛӨӨ БОЮНЧА БРЕНД ТЕХНОЛОГИЯСЫНЫН БАШКАРУУНУН ӨНҮГҮҮСҮ

Аннотация

Илимий макалада кайра иштетүүчү ишканалардын жемиш-жашылча консерваланган продукцияларын сатууга брендинг технологиясын башкарууну өнүктүрүү маселелерин чечүүдөгү көйгөйлөр каралат. Брендинг технологиясы, беш типтүү кардарлар рыногунда продукцияны жайылтуу жана сатуу үчүн аракет механизми катары, сатуунун кирешелүүлүгүн жана көлөмүн көбөйтүүгө, ассортиментти жана керектөөчүлөрдүн продукциянын уникалдуу сапаты жөнүндө билимин кеңейтүүгө, конкреттүү сегментти бекитүүгө жана маркетингдин узак убакыттык өнүгүү программасын ишке ашырууга шарт түзөт.

Негизги сөздөр: маркетингтик байланыш; маркетингти башкаруу; маркетингти изилдөө; талдоо; бренд технологиясы; бренд; өндүрүм; маркетигтин топтому; модификациялоо; киргизүү; товардын жашоо мөөнөтү.

Китаева Масура Молдокматовна,
к.э.н., доцент,
Академия государственного
управления при Президенте Кыргызской Республики

РАЗВИТИЕ УПРАВЛЕНИЯ ТЕХНОЛОГИЕЙ БРЕНДИНГА НА СБЫТ ПРОДУКЦИИ И УСЛУГ ПРЕДПРИЯТИЯ

Аннотация

В научной статье рассматриваются проблемы в решении вопросов управления технологией брендинга на сбыт плодоовощной консервированной продукции перерабатывающих предприятий. Технология брендинга, как механизм действий для продвижения и сбыта продукции на пяти типовых клиентурных рынках, способствует увеличению прибыльности и объёма сбыта, расширению ассортимента и знаний потребителей об уникальных качествах продукции, закреплению на конкретном сегменте и реализации долговременной программы развития маркетинга.

Ключевые слова: маркетинговые коммуникации; управление маркетингом; маркетинговые исследования; анализ, технологии брендинга; бренд; сбыт, продукция; комплекс маркетинга; модификация; внедрение; жизненный цикл товара.

Kitaeva Masura Moldokmatovna,
candidate of economic science, assistant professor of
Academy of Public Administration
under the President of the Kyrgyz Republic

THE DEVELOPMENT OF BRANDING MANAGEMENT TECHNOLOGY ON ENTERPRISE'S SALES OF PRODUCTS AND SERVICES

Abstract

The solution of development technology management branding problems on sale of canned fruits-and-vegetables products by processing companies are discussed in the scientific article. Technology of branding as the mechanism of activities for promotion and sales of products in five standard customer markets. Promote increasing of profitability and sales volume, expansion of the range and knowledge of consumers about unique production qualities, fixing on a particular segment and implementation of the development of marketing long-term program.

Keywords: marketing communications; marketing management; marketing research; analysis; branding technology; brand name; products; marketing mix; modification; introduction of; product life cycle.

Сегодня можно наглядно наблюдать развитие продвижения бренда в Кыргызстане, поскольку именно наша страна на данный момент является крупнейшим и одним из наиболее выгодных рынков вложения капиталов и имеет наибольшую емкость рынка различных товаров. Основной упор делается на привлечение новых клиентов и предоставление наиболее оперативной и разносторонней информации по интересующим клиентов предприятиям. В условиях достаточно жесткой конкуренции перед каждой из перерабатывающих предприятий стоит задача создания своего собственного имени, а именно технологии брендинга, выработки основной концепции и политики, проводимой на рынке, а также, как основная цель, привлечение инвесторов и партнеров.

Насыщение абсолютно всех рынков плодоовощной продукций как в консервированном, так и в натуральном виде в такой мере, что перерабатывающим предприятиям приходится буквально биться за покупателей, приводит к пониманию исключительной роли сбыта в деятельности предприятия. Продукция и услуга, произведенная предприятием, должна быть оптимальным образом продана, то есть с учетом всех предпочтений и пожеланий потребителей и с получением наибольшей выгоды. Поэтому главная задача перерабатывающего предприятия – идеальным образом совместить желания потребителя и собственные производственные возможности. В этом случае у него будет возможность доказать потребителю неоспоримые преимущества своей производимой плодоовощной продукции в консервированном и в натуральном виде на пяти типовых клиентурных рынках.

Именно поэтому развитие управления технологией брендинга на сбыт плодоовощной продукции перерабатывающих предприятий является центральной в системе экономической устойчивости в нашей стране. И это не лишено обоснования – именно в процессе сбыта готовой продукции выяснится, насколько точными и удачными были все использованные механизмы действий технологии брендинга, как инструмента маркетинговых коммуникаций по сбыту плодоовощной продукции. И если все оказалось так, как и было задумано, то покупатель обязательно заметит брендированный товар, и прибыль – конечная цель любой деятельности, не заставит себя ждать. Каждая произведенная продукция непременно требует продвижения на пяти типовых клиентурных рынках - это означает необходимость качественной организации разработки и продвижения технологии брендинга, чтобы получить ожидаемый успех. Помимо этого предприятию желательно иметь как можно более

широкую сеть розничных и оптовых продаж, сеть посреднических организаций, если она, конечно, не занимается очень крупным и дорогим производством. Такая сеть должна иметь высокий уровень сервиса, так как сегодняшний потребитель привык и требователен к качественному обслуживанию и широкому списку услуг продажного и послепродажного.

Только выполнив все эти требования, перерабатывающее предприятие может рассчитывать на то, что ей удастся занять прочное место в сердце потребителя. Развитие темпа роста товарного производства за последние годы в стране привело к перенасыщению продовольственного рынка импортной консервированной продукцией массового спроса. На внутренних и внешних рынках однотипным товарам становится все труднее конкурировать друг с другом. Производители, осознавая, что их продукция не отличается друг от друга по функциональным характеристикам, перешли к использованию эмоциональных составляющих продукции. Консервированная плодоовощная продукция (КПП) для сбыта, которая является брендом, продается гораздо лучше, чем его менее именитые аналоги. Вложение денежного капитала в производство отечественной продукции, на разработку и продвижение технологии брендинга на пяти типовых клиентурных рынках стало выгодно с целью получения высоких дивидендов в будущем.

Следует отметить, что продовольственный рынок на плодоовощную продукцию и услуги представляет собой новое направление этой сферы и требует проработки маркетинговой стратегии на сбыт. Так как в динамично развивающемся предприятии требуется создание бренд-продукции, используя маркетинговые инструменты для успешного сбыта на 5ТКР. Вопросы по использованию механизмов действий инструментов маркетинговых коммуникаций в управлении технологии брендинга на сбыт КПП перерабатывающих предприятий обусловлены потенциальными возможностями, чтобы достичь своих целей и задач для сбыта КПП под единой торговой маркой нашей страны. Действие маркетинговых инструментов в развитии управление разработки и продвижение технологии брендинга на перерабатывающих предприятиях КПП поднимет имидж и деловую репутацию, улучшит сбыт изготовляемой продукции.

Для разрешения проблемы по развитию в создании технологии брендинга на КПП нами проведен SWOT-анализ маркетингового исследования и анализ маркетинговых информационных данных по управлению технологии брендинга на сбыт КПП. Впервые проведен анализ рыночных возможностей, отбор целевых рынков, анализ разработки комплекса маркетинга на технологии брендинга КПП. Маркетинговая среда, потребительские рынки; рынки предприятий, установление и обоснование ключевых факторов успеха, которые влияют или будут влиять в самой ближайшей перспективе на темпы развития переработки, и сбыта консервированной плодоовощной продукции. При сборе данных маркетинговых информационных данных региональных особенностей на КПП проводили опрос, анкетирования поведения потребителей на отечественную консервированную переработанную плодоовощную продукцию. По результатам определены: параметры рынка по переработки и сбыту плодоовощной продукции: спрос, уровень спроса. Объем производства, предложения. Цены, уровень цен. Издержки, уровень издержек. Величина сегмента рынка. Характеристики консервированной плодоовощной продукции. Сроки прогнозов: краткосрочный - от нескольких дней до одного года, среднесрочный - от двух до 5 лет, долгосрочный - более 5 лет.

Товарный признак - единый бренд КПП для сбыта: продовольственный рынок КПП. Рынок вида консервированных плодов и овощей и по классификации товарных групп. Потребительский рынок в комплексе маркетинга КПП. Региональный признак, выполняющий прогноз рынка для потребителей.

Продовольственный рынок КПП и услуг делится на три части. Одну часть заполняет турецко-иранский экспорт, другую захватили украинские поставщики и местные производители. Но самая главная проблема – наличие завоза продукции, выпускаемые предприятиями, не имеющими Госстандарта сертификата знака качества. Характерна еще одна особенность: на рынке большинство

импортного происхождения КПП, местные умельцы приспособились обрабатывать, и подделывать под бренд любую продукцию. Конкурентами на отечественном продовольственном рынке являются местные производители КПП – легальные и нелегальные, так и иностранные производители. Второй проблемой являются факторы прямого воздействия, угрозы и возможности, с которыми сталкиваются на внешних и внутренних рынках при продвижении КПП для сбыта: законы, информация, поставщики, клиенты, конкуренты, банк, госорганы, местная власть. Внешние экономические факторы: инфляция, налоговая ставка, курс иностранной валюты, политические, рыночные, уровень конкуренции в отрасли, изменение доходов потребителей.

В кыргызской лексике маркетинговой деятельности сравнительно недавно появились слова «брендинг» и «бренд-маркетинг». Бренд – это «раскрученный» товарный знак, его имидж, возникающий в результате различных мероприятий маркетинговых программ и усилий. Основными составляющими бренда являются товарный знак и маркетинговые технологии, при помощи которых товар продвигается на рынок. Реакция на эти новые для продовольственного отечественного рынка термины неоднозначна даже среди ведущих маркетологов, а тем более среди практиков предпринимателей. В общем виде технологии брендинга именуется совместная творческая деятельность рекламодателя и рекламного агентства по созданию и широкомасштабному внедрению в сознание потребителя «персонифицированного образа, замаскированного определённым товарным знаком»[2], [91-93].

По результатам SWOT-анализа было выявлено, что на сегодняшний день кыргызских брендов на отечественную выпускаемую продукцию существует в небольшом количестве. По продажам КПП массового потребления процветают бренды зарубежных фирм, которые достаточно активно проникают на кыргызские рынки. Руководители отечественных предприятий отдают должное возможностям брендов, в то же время опасаются прихода крупных западных компаний и поглощения ими отечественных марок. Эти опасения имеют основания, так как прогнозирование и планирование на предприятии, представления об экономической конъюнктуре и тенденциях изменений на уровне макроэкономики и микроэкономики далеко не соответствуют реальной ситуации и требованиям современных технологий по созданию брендированой КПП.

Отсутствие единого бренда на консервированную плодоовощную продукцию нашей страны порождает необходимость решение этой проблемы для развития управление технологии брендинга на сбыт КПП перерабатывающих предприятий Кыргызстана. Необходимо изучение теоретических основ управления разработки и продвижения технологии брендинга, соответствующих организационно-механических действий и способов их практической реализации в условиях предприятий производителей, составляющих инфраструктуру бизнеса. Для перерабатывающих предприятий необходимо разрабатывать технологию брендинга, создавая хорошую репутацию изготовляемой продукции. Обоснованием важности перспективной на сегодняшний день технологии брендинга как неотъемлемой части в перерабатывающем предприятии является основной рычаг создания так называемых брендов, торговых марок, в частности на кыргызских продовольственных рынках.

Для разрешения проблемы в разработке технологии брендинга нами предложена разработанная методика технологии брендинга для создания брендированой КПП. Так как в основе всех успешных брендов лежит продукция, которую можно представить в виде ядра, в то время как сам бренд – окружающее ядро полупрозрачное облако. Облако может менять размер и форму, но ядро всегда остается неизменным. Решение потребителя о покупке конкретной марки в основном зависит от характера облака, а впечатления от использования чаще определяются его ядром. Можно говорить о двух главных составляющих технологии брендинга, а именно: имя бренда; образ бренда. Для этого следует выделять две доминирующие тенденции в определении образа марки брендированой продукции: [4], [131-134].

1. Бренд в стиле «один такой». Благодаря феномену популярной массовой культуры общество начинает создавать себе разнообразные идеалы. Начало этому виду брендов дает массовая реклама. Из нее потребители черпают образы, позволяющие преодолеть внутренний конфликт между мечтой и действительностью. Трудность заключается в том, чтобы всегда быть впереди и менять стратегии в тот самый момент, когда внимание к брендированой плодоовощной продукции начинает снижаться.

2. Бренд в стиле «и современники при жизни ему памятник готовят». Образ этого бренда идет наперекор общественным идеалам. Обычный продукт позиционируется как уникальный, и все начинают думать, что у него на это есть основания. Инструментом является использование идеалов массовой культуры, демонстрация необычного использования бренда, моделирование рейтингов. В имени бренда используют как названия предприятия владельцев, так и названия товарных марок. Основным составляющим образа бренда является имидж его обладателя. Имидж, достоинство предприятия КПП и представляет собой комплекс сложных характеристик и отношения к ней со стороны ее аудитории.

Основываясь на данных положениях, и с учетом управления стратегии развития в стране перерабатывающих предприятий на КПП, определили основные характеристики, которые необходимо было представить в новом бренде торговых марок: Открытость и дружелюбность; Восприимчивость и запоминаемость; Надежность и качество. В основу концепции для фирменного стиля легло несколько положений. Жизненное пространство человека насыщено многочисленными предложениями, рекламой. Передаваемая рекламная информация, носит однообразный характер. В условиях такого насыщения рынка в основу коммуникации бренда возводится эмоциональная составляющая. Насколько успешно будет использован механизм технологии брендинга для разработки бренда продукции, настолько будет тронут целевой потребитель, а значит, сбыт продукции получит успех. В основе успешного имиджа лежат составляющие, как: моральные принципы; миссия предприятия; корпоративная философия; долгосрочные цели; поведения и внешний вид. Благодаря узнаваемости и дифференциации марок потребители имеют возможность совершать точный выбор практически с идентичной продукцией. Образ, который несут товарный знак КПП и название включает в себя несколько ассоциативных уровней (табл.1).

Таблица 1 – Ассоциативные уровни образа бренда для КПП

№	Ассоциативные уровни	Образ бренда товарного знака для плодоовощной продукции
1.	Уровень содержательных ассоциаций	Исследования показывают, что название всегда позволяет строить гипотезы о профиле предприятия. Название фигурируют слова, значение которых имеет отношения к роду деятельности предприятия.
2.	Уровень культурных ассоциаций	По ним можно сделать выводы о национально государственной принадлежности и исторических корнях. При этом вполне определенные ассоциации вызывают не только значащие названия, но и смысл образованного имени.
3.	Эмоциональная окраска звучания	При использование в названии именно эта сторона выходит на первый план. Из звуков складываются слова, и в зависимости от преобладания в слове звука с той или иной эмоциональной окраской слово.

Аналогичные выводы справедливы и для графических изображений, эмблем и символов. Графика также может быть представлена несколькими разными ассоциативными уровнями при разработке

брендированой консервированной плодоовощной продукции [3],[141]

Первый уровень – Это те же содержательные ассоциации. Как и названия, эмблемы могут различаться по тому, указывают ли они нужное или противоположное направление либо не имеют никакого вектора.

Второй уровень – Изобразительные знаки и символы, несущие заряд накопленного эмоционального опыта, непроизвольно затрагивающие этот опыт в подсознании людей.

Третий уровень – Аналог уровня культурных ассоциаций. Их носителями выступают, в первую очередь, стилевые элементы.

Четвертый уровень – Эмоциональная нагрузка изобразительных элементов. Это аналогия со звучанием слов. Как и звуки, линии, цвета и другие элементы изображения несут определенную эмоциональную нагрузку. Наблюдения пси¬хологов свидетельствуют о том, что доверие населения к КПП резко повышается.

Изучите бизнес изнутри – Мы никогда не можем утверждать, что понимаем, как рынок воспринимает наш бренд. Аккуратно сегментируйте настоящих и потенциальных клиентов. Брендинг предполагает выделение групп потребителей по демографическим показателям.

Измерьте показатели вашего бренда. В первую очередь определите уровень осведомленности о вашем бренде в рекламе, отношение к бренду, положение на конкурентном поле.

Вербализируйте бренд. Вербальная составляющая бренда – это все слова, которые произносятся от имени вашей компании.

Создайте визуальный образ бренда. Уделив внимание качественному воплощению этой продукции, убедитесь в том, что вербальная и визуальная реализации бреда не противоречат друг другу.

Управляйте коммуникацией бренда. Необходимо выявить все возможные точки соприкосновения потребителей с информацией рекламы о брендированой продукции и проследить за тем, чтобы каждый опыт общения с предприятием создавал у клиента целостное впечатление о продукции.

На основе проведенного анализа маркетинговых исследований, были выделены следующие направления по развитию управления технологии брендинга как самостоятельный вид рекламной деятельности, который предполагает создание долгосрочного предпочтения к продукции, основанного на совместном усиленном воздействии на потребителя товарного знака. Нами предложено при создании бренда учитывать физические свойства переработанной плодоовощной продукции, чувства, которые он вызывает у потребителя, и апеллируют не только к сознанию, но и к эмоциям, воздействуя на подсознание, что позволяет:

* поддерживать запланированный объем сбыта КПП на целевом рынке для реализации на долговременную маркетинговую программу по созданию и закреплению в сознании потребителей образа плодоовощной продукции в консервированном виде;
* обеспечить увеличение прибыльности в результате расширения ассортимента КПП и знаний об их уникальных качествах;
* отразить в рекламных материалах о предприятии, культуру страны, региона, города, где изготовлен КПП, учесть запросы потребителей, для которых он предназначен, а также особенности территории, на которой он продается.

Следует учитывать при разработке инструментарий технологии брендинга, который выходит за рамки системы маркетинговых коммуникаций и включает элементы товарной политики, стратегии ценообразования, решения в сбытовой сфере. Брендинг это качество управленческой технологии, включает элементы маркетинга, менеджмента, определяет долгосрочное стратегическое направление в развитии бренда и гарантирует его стабильность. Марочное предложение – это лаконичное

представление рациональных и эмоциональных выгод торговой марки [1], [84-86].

Для разрешения проблемы маркетинга в управлении технологией брендинга на сбыт КПП перерабатывающего предприятия следует учитывать рациональные выгоды, этому имеются логичное обоснование и поэтому легко принимаются потребителем, необходимы на начальных этапах выведения марки и при¬влечения потребителей. На основании анализа маркетинговых исследований в поведении потребителей, было выявлено, что эмоциональные выгоды доставляют удовольствие потребителям, создают вокруг марки ауру особенности. Марка КПП должна быть уникальной и представлять собой механизм действий защиты от конкурентов. Элементы продвижения являются: четко сформулированное обещание; сущность и значимость для потребителя; правдоподобность, подтверждение заявления; перечень возможностей и способов исполнение обещания; резюме обещания; критерий выполнения обещания об переработанной плодоовощной продукции.

Мы предлагаем для развития маркетинга в управлении технологии брендинга на сбыт плодоовощной продукции следует разрабатывать отражение, что именно предлагает бренд КПП, для кого и в каком формате, возможности доступа, новое и отличительное, используются фокус-группы. Оценку проводить путем сравнения с существующими предложениями конкурентов на аналогичную продукцию. Персоналия марки помогает лучше донести марочное предложение до целевой аудитории. Персоналия марки привлекает внимание, заинтересовывает и способствует покупке, может быть преподнесена как характер человека табл.2.

Таблица 2–Управление технологиями брендинга на сбыт КПП

	Разработка бренда	Продвижение технологии брендинга
	Фирменный стиль	Это ряд взаимосвязанных приемов, которые позволяют обеспечить определенное единство всей плодоовощной продукции. Одновременно противопоставляют их товарам конкурентов, и включает товарный знак, логотип, фирменный блок, цвет, константы.
	Товарный знак	Используется для отличия продукции от аналогичных товарных знаков.
	Фирменный цвет	Создает определенный образ, оформляют окраску бумаги с нанесенными фирменными цветами.
	Фирменный шрифт	Название предприятия, вызывает у потребителя ряд ассоциаций на КПП, и являться частью корпоративной индивидуальности.

Особое внимание следует уделять в управлении технологиями брендинга использование слогана, который представляет собой короткую фразу-девиз – это рекламная фраза, в сжатом виде излагающая основное рекламное предложение и входящая во все сообщения в рамках рекламной кампании, служит связующим звеном между многими отдельными сообщениями, входящими в телевизионную, печатную, наружную радиорекламу, применяется в каждом рекламном сообщении, независимо от его формата и размера, размещается в конце обращения, поскольку подводит итог всему вышесказанному.

Для разрешения проблемы в составлении слогана для рекламы мы предлагаем использовать основные значимые и вспомогательные единицы слогана. Так, к значимым единицам относят: уникальное торговое предложение, имя бренда. Вспомогательные рекламные единицы должны включать: товарную категорию; целевую аудиторию; формальные особенности товара: производителя товара. В составлении разработки слогана, использовать такие требования, как: простота; запоминаемость; оригинальность; сочетание с фирменным стилем; эмоциональность; отсутствие

двоякого толкования; лаконичность; упоминание названия предприятия (табл.3). [4], [139-140].

Таблица 3– Технологии брендинга в составлении художественных приемов слогана

Вспомогательные единицы слогана	Художественные приемы слогана в технологии брендинга
Смысл звука.	Смыслом обладают не только слова, но и отдельные звуки, от того, какие звуки будут использованы, зависит и успех слогана.
Созвучие	Фонетическое сходство между словами. Объектом созвучия надо делать значимую информацию – имя бренда, предприятие.
Ритм	Определенное сочетание ударных и безударных слогов. Он позволяет лучше воспринять фразу и быстрее ее запомнить.
Рифма подразумевает созвучие окончания слов	Рифма облегчает запоминание, но ослабляет вовлечение. Рекламодатель, который хочет не только вызвать интерес к своему продукту, но и сформировать определенное отношение к нему со стороны потребителя, должен отказаться от рифмы.
Словотворчество	Слово, благозвучное, уместное и легко воспроизведенное носителями языка, сослужит рекламе хорошую службу. Это слово должно быть связано по смыслу, ассоциироваться с объектом рекламы и соответствовать характеристикам аудитории, на которую направлено рекламное сообщение.
Фразеология	Фразеологизмы – это устойчивые сочетания слов, составляющих единое целое с точки зрения значения. Красочное, привычная и узнаваемая. Повышает способность потребителям воспринимать, запоминать и воспроизводить слоган.

Полученные результаты исследований позволяют сделать следующие выводы:

По результатам SWOT-анализа маркетинговых исследований для разрешения проблем нами предложеноа методика по формированию разработки и продвижению бренда на плодоовощную продукцию для сбыта на пяти типовых клиентурных рынков перерабатывающих предприятий. Основные результаты анализа маркетинговых исследований могут быть использованы для сбыта КПП в перерабатывающих предприятиях и в учебном процессе.

Сисок литературы:

1. Бернет. Д. Управление технологиями брендинга. – М.: Прогресс, 2010
2. Веркман К. Товарные знаки: создание, психология, восприятие. М.: Прогресс, 2007
3. Есипова В.Е. Технологии брендинга. // Цены и ценообразование товара. – М.: 2012
4. Пашутин С. Феномены брендинга. // Маркетолог. – М.: 2013

УДК 336.645:339.187

Китаева Масура Молдокматовна,
к.э.н., доцент
Академия государственного,
управления при Президенте Кыргызской Республики

ӨНДҮРҮРҮМДӨРДҮ ЖАНА КЫЗМАТТАРДЫ ӨТКӨРҮҮ БОЮНЧА МАРКЕТИНГТИК БАШКАРУУДАГЫ КАРЖЫЛОО ТУТУМУН КАЛЫПТАНДЫРУУ

Аннотация

Илимий макалада кайра иштетүүчү ишканалардын мөмө-жемиш продукцияларын консервалоону ишке ашыруусундагы маркетингдик башкаруусунун каржылоо системасын калыптандыруудагы көйгөйлөрдү чечүү маселелери каралат. Рынок экономикасынын шартында республиканын агрардык саясатынын негизги компоненттеринин бири - азык түлүк продукцияларынын өзүн-өзү камсыздоосу азык-түлүк программасы боюнча негизги милдеттерди чечүүнү камсыздайт. Маркетингдик башкаруудагы каржылоо системасынын актуалдуулугу жана мааниси консерваланган мөмө-жемиш азыктарын кайра иштетүүнү өнүктүрүүнүн улуттук туруктуу стратегиясы болуп саналмакчы.

Негизги сөздөр: маркетингти башкаруу; рынок; өндүрүм; ассортимент; баа; товар; суроо-талаптарды түзүү; өтүшкө дем берүү; бюджет; каржылоо.

Китаева Масура Молдокматовна,
к.э.н., доцент,
Академия государственного
управления при Президенте Кыргызской Республики

ФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ В УПРАВЛЕНИИ МАРКЕТИНГОМ ДЛЯ СБЫТА ПРОДУКЦИИ И УСЛУГ

Аннотация

В научной статье рассматриваются проблемы в решении вопросов формирования системы финансирования в управлении маркетингом для сбыта консервированной плодоовощной продукции перерабатывающих предприятий, что в условиях рыночной экономики является одним из важнейших компонентов аграрной политики республики, позволяющих повысить самообеспеченность в продовольственных продуктах. Актуальность и значимость системы финансирования в управлении маркетингом является национальной устойчивой стратегией развития переработки консервированной плодоовощной продукции.

Ключевые слова: управление маркетингом; рынок; продукция; ассортимент; цена; товар; формирование спроса; стимулирование сбыта; бюджет; финансирование.

Kitaeva Masura Moldokmatovna,
candidate of economic science,
Academy of Public Administration
under the President of the Kyrgyz Republic

THE FORMATION OF THE FINANCING SYSTEM IN MARKETING MANAGEMENT FOR SALES OF PRODUCTS AND SERVICES

Abstract

The problems of forming finances system decision solution in marketing management for sale of canned fruits-and-vegetables products by processing companies are discussed in the scientific article. The market economy conditions is one of the most important components of the Republic agricultural policy, which allows to increase self-sufficiency in food products, and will allow to solve the main task of ensuring food programme. The relevance and significance of the financing system in marketing management is the national sustainable development strategy of canned fruits and vegetables processing.

Keywords: marketing management; market; products; range; price; product; shaping of demand; sales promotion; budget; financing.

В условиях рыночной экономики в нашей стране особое значение приобретают вопросы практического применения мероприятия маркетинговых программ в механизме действий на сельскохозяйственных перерабатывающих предприятиях, которые позволяют повысить соци-ально экономическую эффективность своего производства. Предприятия должны постоянно взаимодействовать с реальными потребителями, потенциальными партнерами и с общественностью. Для перерабатывающих предприятий проблема состоит не в том, стоит ли им устанавливать коммуникации, а в том, какую информацию необходимо донести, кому и как часто для организации продвижения продукции на продовольственный рынок.

Экономическая ситуация в Кыргызстане требует от перерабатывающих предприятий постоянной готовности к принятию решений, соответствующих непредвиденным изменениям по сбыту на пяти типовых клиентурных рынках. В продвижении экономики в нашей стране, необходимы глубокие знания маркетинговой деятельности для использование мероприятий механизмов действия маркетинга, принципов и методов изучения рынка, конъюнктуры спроса, функции и потока каналов распределения товаров и услуг, перерабатывающих предприятия, а также комплекса мер эффективного воздействия на конкурентные позиции рыночных условий.

Проблема управления маркетингом значительными финансовыми средствами является актуальной в связи с необходимостью контроля и оценки эффективности этого вида затрат. Результаты усилий в области маркетинга довольно сложно оценить, чаще всего они носят качественный долговременный характер. Излишние, нерациональные затраты на маркетинг вполне могут быть причиной серьезных финансовых проблем перерабатывающих предприятий. Для работы в деятельности маркетинга на предприятии для сбыта товаров и услуг необходима скоординированная система проектов и планов. В свою очередь, их реализация зависит от четко отработанного механизма финансирования в управлении маркетингом перерабатывающего предприятия консервированную плодоовощную продукцию (КПП), через создание фондов денежных средств, их движения и контроля использования. Стратегическое планирование финансовыми средствами на механизм действий работы маркетинга в перерабатывающих предприятиях и определение затрат на нее, это две неразрывные стороны процесса. Так как без точного SWOT-анализа в маркетинговых исследованиях и маркетинговых программ для сбыта и переработки КПП, невозможно принять правильного решения. В процессе планирования маркетинга в качестве одного из основных этапов содержит финансовое планирование. Наличие двух уровней принятия решения в управлении процесса системы маркетинга диктует и необходимость постановки финансовых вопросов,

как на уровне стратегии, так и на уровне тактики [2], [112,113].

Согласно утверждению профессионального маркетолога по сбыту и переработки КПП Бермана Б., «два важнейших тактических решения связаны с уровнем вложений в маркетинговую деятельность и временем осуществления маркетинговых действий». Следовательно, обязательным элементом системы планирования маркетинга является годовое финансовое планирование на сбыт и переработку КПП, основная задача которого – уравновесить цели и ограничения (объем продаж, прибыль и уровень расходов), а также образ действия перерабатывающего предприятия на пяти типовых клиентурных рынках.

Для осуществления управления маркетингом необходимо наличие разнообразных ресурсов, одним из важнейших которых являются трудовые человеческие ресурсы. Это работники с достаточно высоким уровнем компетенции маркетинга, специализирующиеся в различных видах деятельности, так как в последнее время повышенные требования предъявляются к материально техническому обеспечению маркетинга. Это объясняется усложнением работы в данной области и появлением новейших технологий АРКИС, информационного, технического и методического обеспечения исследований дизайнерских и проектных работ, создания рекламных носителей. Кроме того, требуется система финансирования на осуществление мероприятий маркетинговых программ механизма действий по маркетинговым исследованиям и информации, сбыту продукции, программ, по заказам специализированными предприятиями в области государственных маркетинговых услуг.

Главное назначение маркетинговой политики перерабатывающих предприятий КПП, реализуемой через систему стратегических и тактических установок, состоит в том, чтобы выявить сферы, которые в наибольшей степени повлияют на результативность деятельности предприятия, и вкладывать больше средств. Это единственный способ реализации важнейшего управленческого маркетингового принципа – управление через затраты, а не управление затратами. Одним из элементов финансового планирования деятельности в области маркетинга должно быть распределение ресурсов между возможными направлениями их расходования. Это могут быть сферы приложения капитала, группы товаров и рынков, элементы комплекса маркетинга, технологии брендинга. Объемы ресурсов, выделяемых на маркетинговые мероприятия, необходимо определить в процессе планирования и предусмотреть все разнообразие ресурсов[1], [81.84].

По проекту темы «Маркетинг в управлении технологии брендинга на сбыт плодоовощной продукции перерабатывающих предприятий» нами были исследованы перерабатывающие предприятия КПП.

Результаты и методы.

Материалами служили SWOT-анализ, маркетинговые исследования на пяти типовых клиентурных рынках; анкетирование, опрос потребителей, анализ рыночных возможностей, отбор целевых рынков, разработка комплекса маркетинга, контроль над исполнением мероприятий маркетинговых программ, конкурентоспособность КПП. Кластерный анализ, анализ многомерных совокупностей, аналитический метод маркетинга. Установление и обоснование ключевых факторов успеха, которые влияют или будут влиять в самой ближайшей перспективе на темпы развития переработки, и сбыта КПП.

Результаты исследований.

На основе проведенного анализа маркетинговых исследований были выделены следующие направления по развитию системы финансирования в управлении маркетингом для сбыта и переработки КПП. Неудачи многих перерабатывающих предприятий зависят не столько от их размеров и наличия капитала, сколько от недостаточного внимания к вопросам рыночных маркетинговых исследований, разработок технологии брендинга в товарной политике и системе формирования спроса стимулирования сбыта, а также от отсутствия квалифицированных специалистов в области маркетинга. Следует учитывать также и то, что увеличение расходов на маркетинг ведет к росту административных и накладных расходов перерабатывающих предприятий в целом, т.е. к уменьшению чистой прибыли. Снижение этих расходов позволяет сократить издержки. Отсюда очевидно стремление сокращать расходы на маркетинг, но здесь обязательно встает вопрос о возможных значительных убытках перерабатывающих предприятия

вследствие такой «экономии».

Нами было предложено для перерабатывающих предприятий инвестиционный характер затрат на маркетинг, который требует решения любой задачи по эффективному использованию средств, и, в первую очередь, необходимо выявить экономическую сущность данного вида затрат и критерии отнесения к ним. И только затем возможна разработка классификации, выявление факторов, определяющих величину затрат и методики расчета их общей величины. Прежде всего, следует отметить, что маркетинг как вид деятельности отличается сложностью и многообразием осуществляемых процессов, затрагивает разные стороны функционирования перерабатывающего предприятия КПП, учитывает особенности пяти типовых клиентурных рынков, товаров, поведения потребителей, так, как затраты маркетинга разнообразны и имеют сложный характер и структуру. Все затраты, возникающие в процессе функционирования предприятия, необходимо подразделять не текущие и инвестиционные.

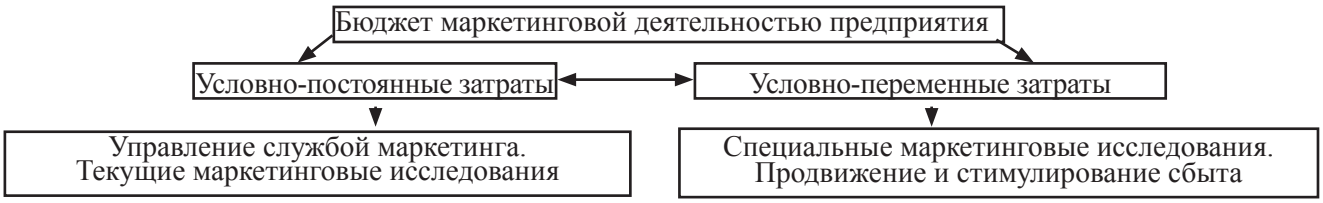
1. Издержки производства и обращения: управленческие расходы; административные расходы; производственные затраты на разработку и продвижение товаров; издержки сбыта на КПП и фи¬зического распределения; коммерческие расходы; хозяйственные расходы; издержки обращения.

2. Инвестиционные расходы: Капиталовложения в строительство, реконструкцию, перевооружение, капитальный ремонт. Инвестиции на научно-исследовательские, опытно-конструкторские работы и маркетинговые программы; приобретение патентов, лицензий, ноу-хау, технологии брендинга.

Вызывает целый ряд проблем в определении, к какому из этих видов расходов относятся затраты на маркетинг. По порядку выделения средств, учету их расходования и возмещения данные затраты чаще всего относятся к текущим затратам. Часть же затрат на реализацию маркетинговой концепции является инвестиционными затратами, в том числе, инвестиции в исследования и разработки, программы выхода на новые рынки, работу с марочными товарами и диверсификационные программы. Проблемы также вызывают определение рамок затратного периода и периода, в течение которого перерабатывающее предприятие получает результат маркетинговых мероприятий.

Результаты мероприятий маркетинговых программ крайне редко достигаются в момент осуществления работ или сразу после их окончания. Проведение маркетинговых мероприятий, результат эффективности появляются в течение определенного периода времени. За этот промежуток времени происходит процесс накопления затрат. Такая ситуация типична для инвестиционной деятельности, при которой вложение средств осуществляется не в текущий результат, а в будущий. Особенности экономической сущности финансовых затрат на маркетинговую деятельность необходимо учитывать следующее при планировании: разумного использования средств, их экономии и гибкого подхода к этому вопросу, позволяющего решить маркетинговые проблемы менее болезненно; получения эффекта синергии, особенно в долгосрочной перспективе; адекватного финансирования маркетинга для продвижение сбыта товаров и услуг.

Для получения результатов в маркетинге требуется вложение финансовых средств в тече¬ние периода времени, но и результаты практически всегда имеют долговременный характер. Маркетинговые затраты по целому ряду кри¬териев ближе к инвестициям, чем к текущим затратам. Причем к инвестициям в нематериальный капитал, значение которого для перерабатывающих предприятий КПП в современных условиях все больше возрастает. Нами было предложено для решения закономерного вопроса всю совокупность маркетинговых за¬трат условно поделить на постоянные и переменные. К постоянной части: затраты, которые необходимы для поддержа¬ния функционирования системы маркетинга перерабатывающего предприятия при любых измене¬ниях условий во внутренней или внешней среде. К переменным: затраты, величина которых может изменяться под влиянием целого ряда причин. Выделяется бюджет стимулирования, его величина является переменной (рис 1).



Элементный состав двух выделенных частей общих маркетинговых затрат не одинаков для перерабатывающего предприятия КПП, где действует система маркетинга, так как он оп-ределяется условиями и целями предприятия. К постоянной части, определяющей уровень неснижае¬мого финансирования, могут быть отнесены затраты: по общему управлению маркетинга, проведение маркетинговых исследований, реализацию товарной политики по ФОССТИС, распределения каналов товародвижения. Этот состав имеет достаточно простое объяснение в том, что общее управление является основой поддержания функционирования системы маркетинга на предприятии, прекращение финансирования означает ликвидацию системы. Поддержание существования системы маркетинга всегда обходится дешевле, чем ее создание, так как эти затраты всегда оправдываются.

Оценка рыночного положения предприятия, конъюнктуры рынка, анализ недостатков и ошибок в работе и возможные пути устранение сбоев и помех – вот то, что позволяет делать информация, получаемая в ходе маркетинговых исследований. Прекращение их перекрывает поток информации и резко снижает вероятность принятия правильных управленческих решений. Отнесение к постоянной части затрат по развитию сбыта товаров и услуг объясняется тем, что именно непрерывность процесса развития и совершенствования товара определяет в числе глав-ных факторов возможность существования предприятия на рынке. К переменной части относятся другие виды затрат на маркетинговые мероприятия, главным образом расходы по стимулированию и продвижению сбыта (ФОССТИС).

Следующей важной проблемой в создании механизма финансирования маркетинга перерабатывающего предприятия плодоовощную продукцию, является понимание взаимосвязи общей финансовой системы предприятия и финансовой системой маркетинга. Основные допущения модели состоят в том, что в ней в качестве функций маркетинга выделены так называемые специфические функции, которые на предприятии не выполняются никакими другими подразделениями: управление маркетинговой информацией, коммуникационной функцией – внутренние и, главные внешние коммуникации. Последняя функция представлена программой маркетинговых коммуникаций. Остальные функции маркетинга, находятся на пересечение с функциями других подразделений.

Мы предлагаем модель Альтшуллера Г.С. для финансирования в деятельности маркетинга, которые демонстрируют процесс двойного финансирования функций предприятия. Основное финансирование – это собственное обеспечение реализации этих функций, т.е. затраты на все виды инвестиций, обеспечение процесса производства, калькуляция и управление затратами, расходы на сбыт плодоовощной продукции, как в натуральном, так и в консервированном виде. Дополнительное финансирование идет через маркетинговую систему и связано с тем, что средства, затрачиваемые на маркетинговые исследования, дают информацию базовым подразделениям предприятия, которая, в свою очередь, позволяет рационализировать эти процессы исходя из требований удовлетворения потребностей потребителей. Особенностей сбыта товаров и услуг и методов продвижения на пяти типовых клиентурных рынках. Величина затрат на деятельность маркетинга зависит от целей и задач перерабатывающего предприятия, макросреды и микросреды функционирования, принятого комплекса маркетинга, финансового положения [1], [89,99].

Точный расчет затрат на маркетинг – сложная проблема, так как вся система деятельности маркетинга предприятия в значительной степени недетерминирована. Существует большое число приемов, способов и методов определения общей величины расходов на деятельность маркетинга, которые различаются требованиями к исходным данным, степенью сложности и точности расчетов. Чаще всего господствует принцип разумной приблизительности:

$$Б = F(C, T),$$

где: Б – бюджет маркетинга;

С – стратегические решения;

Т – тактические решения.

Основные факторы, определяющие уровень затрат на деятельность маркетинга: цели, стратегии предприятия; положение предприятия на 5ТКР; уровень конкуренции; характеристика поведение

потребителей; региональный аспект; характеристика и особенности товаров и услуг предприятия; широта и глубина классификации товарного ассортимента; этапы жизненного цикла товаров предприятия; ограничения по законодательству КР.

Первая группа факторов – факторы связана с достижением целей перерабатывающего предприятия через реализацию выработанных хозяйственных стратегий. Сюда относятся: миссия предприятия, имидж, доля рынка.

Вторая группа факторов – факторы, обусловленные характеристикой рынков, на которых действует предприятие. Здесь учитывается: уровень конкуренции, потребительские запросы, сегментирование рынка, региональные аспекты деятельности предприятия.

Третья группа факторов – факторы, связанные с характеристикой товарного ассортимента, отдельных видов товаров, учетом прохождения этапов жизненного цикла и позиционирования товаров.

Методы определения общей величины затрат на деятельность маркетинга. Для расчета общей суммы бюджета маркетинга применяют один из основных способов – «сверху вниз» и «снизу вверх». Первый, «сверху вниз», предполагает, что финансовая система предприятия, используя определенные критерии, выделяет конкретный объем ресурсов системе маркетинга. Выбор критериев и их количественных параметров прямо связан с целями предприятия на 5ТКР и зависит от наличия у нее профессионализма маркетолога. Это централизованный способ планирования. Далее происходит распределение объема ресурсов по направлениям расходования в маркетинге. В случае недостатка средств корректировка идет путем перераспределения средств или обоснования дополнительного количества средств, адресном по маркетинговым мероприятиям.

Главная проблема состоит в том, что к этому моменту все финансовые ресурсы предприятия уже распределены и затруднено получение дополнительных финансовых средств на мероприятия маркетинговых программ для продвижение сбыта.

Вариант «снизу вверх» предусматривает первое определение необходимого уровня затрат на отдельные направления маркетинговой программы в отделе маркетинга. Это происходит путем постановки целей, выделения задач и расчета их с точки зрения затрат. Затем объемы собираются в единый бюджет, и уже эта сумма запрашивается на финансовые ресурсы системы предприятия (рис. 2).

Первый вариант противоречит логике взаимосвязей основного показателя работы предприятии на рынке – объема продаж и затрат на маркетинг. Объем продаж зависит от активности предприятия на 5ТКР, определяется объемом затрат на маркетинг, а не наоборот. Эта связь носит название функции реакции сбыта. Второй вариант следует в точности причинно-следственной связи и по этому предпочтительнее. В основе методов определения уровня расходов на маркетинг по типу «сверху вниз» лежит положение о соотнесении этого уровня с конкретным показателем, ключевым для деятельности предприятия (табл. 1).

Таблица 1 – Методы определения затрат на деятельность маркетинга [3]

Метод	Вид связи и ключевой показатель
Метод предельной прибыли	Функция реакции сбыта (заданный уровень сбыта и прибыли при определенном уровне затрат на маркетинг)
Метод процента от продаж	Линейная функция (прямо пропорциональная зависимость от объема сбыта)
Целевая прибыль	Расчет в определенной доле от прибыли сбыта
Метод процента от прибыли	Линейная функция (прямо пропорциональная зависимость от прибыли)
Метод конкурентного паритета	Сравнение с уровнем затрат на маркетинг конкурентов

Вариант выделения ресурсов на маркетинг «снизу вверх» имеет другую основу – децентрализованного подхода. Процесс финансирования маркетинга носит сложный характер, и только специалисты маркетинги могут адекватно целям и задачам определить необходимые для этого ресурсы. Решение поставленных вопросов в комплексе, реализация особого подхода к проблемам финансирования маркетинга позволяют использовать все преимущества маркетинговой концепции управления в условиях ограниченности ресурсов.

Этап 1.	Выработка системы целей маркетинга по сбыту продукции и услуги
Этап 2.	Определение задач, которые предстоит решить в процессе реализации целей.
Этап 3.	Определение величины затрат на решение этих задач как суммы затрат по отдельным направлениям деятельности.
Этап 4.	Определение проектной величины маркетинговых затрат.
Этап 5.	Распределение затрат по направлениям маркетинговой программы.
Этап 6.	Составление проектов бюджетных документов.
Этап 7.	Запрос ресурсов и корректировка показателей в случае превышения лимитов финансовой системы. (Возврат на любой этап процесса)

Рисунок 2. Расчет общего уровня маркетинговых затрат по принципу «снизу вверх»

Маркетинговая деятельность в перерабатывающем предприятии плодоовощную продукцию жизненно необходима для выживания, роста в экономики страны, как для начала деятельности на 5ТКР, так и для успешного продолжения этой деятельности, дает возможность взаимосвязи с потребителями, партнерами по бизнесу. Является актуальной и неотъемлемой частью в организации сбыта продукции для современных рыночных условий Кыргызстана. Маркетинговая деятельность предоставляет мероприятия маркетинговых программ инструменты механизма действий, которые можно использовать для ключа факторов успеха на пяти типовых клиентурных рынках, составляя из них комбинации по своему усмотрению. Количество возможных комбинаций маркетинга практически неисчерпаемо, предусматривает использование всех средств, которые считает необходимыми. Роль маркетинга заключается в том, чтобы заставить своих потребителей поверить в себя, в свою деятельность, в свою брендированную продукцию. Повысить имидж перерабатывающего предприятия плодоовощную продукцию среди потребителей, что является необходимым условием для успешного функционирования.

Полученные результаты исследований позволяют сделать следующие выводы:
результаты анализа маркетинговых исследований показывает, что формирование системы финансирования в управлении маркетингом для сбыта консервированной и натуральной плодоовощной продукции, и услуг в перерабатывающих предприятиях является необходимым для продвижения на пяти типовых клиентурных рынках, как во внутренних, так и во внешних. Основные результаты маркетинговых исследований могут быть использованы при проектировании перерабатывающих предприятий и в учебном процессе для студентов.

Список литературы:

1. Альтшуллер Г.С. Маркетинговая деятельность. Поиск новых идей: от озарения к технологии. - Ки¬шинев: Карта Молдаван, М.: МУПК. 2010.
2. Берман Б. Маркетинговая деятельность. М.: Экономика. 2010.
3. Котлер Ф. Маркетинг. Как создавать, завоевывать и удерживать рынок. – М.: Альпина Бизнес Букс, 2-е изд. 2009.

УДК 335.26

Мукамбаева Ирина Борисовна,
э.и.к., доценттин м.а.,
Эл аралык башкаруу, укук, каржы
жана бизнес академиясы

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН АГРАРДЫК ӨНДҮРҮШҮНДӨ ЧАРБА ЖҮРГҮЗҮҮНҮН НЕГИЗГИ ФОРМАЛАРЫН ТАЛДОО

Аннотация

Кыргыз Республикасында агрардык реформаны өткөрүүдө агрардык өндүрүштө жеке ишкердикти өнүктүрүү максат орун алган. Натыйжада бул реформалардан кийин жаңы чарба формалары пайда боло баштады, алар колхоздордун жана совхоздордун ордуна келип, акционердик коомдор, айыл-чарба кооперативдер жана дыйкан (фермерлер) чарбаларын пайда кылышкан. Бул иште Кыргыз Республикасынын агрардык өндүрүшүндө чарба жүргүзүүнүн негизги формалары көрсөтүлгөн. Алар жергиликтүү жана экспорттук рынокко айыл чарба продукциясын, алардын масштабын жана салыштырмалуу салмагын камсыз кылышат.

Негизги сөздөр: дыйкан (фермердик) чарба; жеке көмөкчү чарба; айыл-чарба продукци-ясын дүң чыгаруу; категориядагы субъекттердин чарбакерлери.

Мукамбаева Ирина Борисовна,
к.э.н., и.о. доцента,
Международная академия управления, права,
финансов и бизнеса

АНАЛИЗ ОСНОВНЫХ ФОРМ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ В АГРАРНОМ ПРОИЗВОДСТВЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Аннотация

Проведение аграрной реформы в КР имело целью развитие частного предпринимательства в аграрном производстве. Результатом этих реформ стало появление таких новых форм хозяйствования, которые заменили колхозы и совхозы, как акционерные общества, сельхозкооперативы и крестьянские (фермерские) хозяйства. В данной работе показаны основные формы хозяйствования в аграрном производстве КР, которые обеспечивают местные и экспортные рынки сельскохозяйственной продукцией, их масштабы и сравнительный удельный вес.

Ключевые слова: крестьянские (фермерские) хозяйства; личные подсобные хозяйства; валовой выпуск продукции сельского хозяйства; категории хозяйствующих субъектов.

Mukambaeva Irina Borisovna,
Candidate of economic science,
International academy of management,
Law, finance and business

ANALYSIS OF MAIN AGRICULTURAL PRODUCTION MANAGERIAL TYPES IN THE KR

Abstract

Reforming agrarian sector in the KR purposed private entrepreneurship development. In the issue such new management types as joint-stock companies, agricultural cooperatives, and peasant (farmer) economies have come into services and taken the place of the Kolkhoz and Sovkhoz. The main management types in the agricultural production of Kyrgyzstan, which meet the requirements of internal and export markets in agricultural products, as well as their production scales and comparative specific weights, are submitted for consideration in this article.

Keywords: peasant (farmer) economies; personal subsidiary plots; personal subsidiary plot; total yield of agricultural products; economic entity types.

Аграрная реформа, проведенная в Кыргызской Республике, была связана с процессом рыночных преобразований в виде разгосударствления и приватизации, которые начались в 1991г. В 1998г. Кыргызстан ввел частную собственность на землю, а в 2000г. отменил мораторий на ее продажу. В результате, в стране появились такие новые для ее экономики организационные формы хозяйствования, как акционерные общества, сельхозкооперативы и крестьянские (фермерские) хозяйства или КФХ, которые в настоящее время являются самой распространенной зарегистрированной организационной формой производства в сельском хозяйстве и рыбоводстве.

Таблица 1

Количество зарегистрированных субъектов сельского, лесного и рыбного хозяйства на конец года, единиц

	2010	2011	2012	2013	2014
Количество субъектов сельского хозяйства	332170	345113	357227	383436	384871
в том числе:					
государственные хозяйства	64	65	60	56	40
коллективные хозяйства	509	556	525	497	513
крестьянские (фермерские) хозяйства	331059	344492	356642	382883	384318
личные подсобные хозяйства граждан	726632	726632	726632	726632	726632
лесное хозяйство	71	71	71	71	71
предприятия рыбного хозяйства	13	13	13	13	13

Источник: Нацстатком. Сельское хозяйство КР. Бишкек, 2015г.

Как видно из табл.1, количество зарегистрированных субъектов сельского, лесного и рыбного хозяйства, в массе своей, представлено крестьянскими (фермерскими) хозяйствами. Остается также значительным количество личных подсобных хозяйств граждан. Количество субъектов за рассматриваемый период увеличилось на 16.0%. Этот рост был обеспечен увеличением числа КФХ, который перекрыл некоторое снижение числа государственных хозяйств к концу рассматриваемого периода. Указанные субъекты обеспечили объемы производства продукции рассматриваемого сектора, представленного в таблице ниже.

Таблица 2

Валовой выпуск продукции сельского хозяйства, лесного хозяйства и рыболовства, млн.сом

	2011	2012	2013	2014	2015
Валовая продукция сельского хозяйства, лесного хозяйства и рыболовства	149221.6	167329.6	171695.6	195650.9	197065.8
в том числе:					
растениеводства	75299.6	80349.3	86221.7	98165.1	99145.7
животноводства	71081.7	83166.7	81676.2	93023.8	93575.6
Индексы физического объема с\х продукции	102.0	101.2	102.7	99.5	106.2
в том числе:					
растениеводства	103.2	100.7	104.8	95.4	110.1
животноводства	101.0	102.0	101.0	103.8	102.5

Источник: Кыргызстан. Краткий статистический справочник. 2011-2013гг. и 2013-2015гг.

Согласно табл. 2, стоимость валовой продукции растениеводства превышает стоимость продукции животноводства по годам, за исключением показателей 2012г. Темпы роста физического объема сельскохозяйственной продукции по годам имеют положительный тренд, за исключением показателя 2014г., когда на падение темпов роста с\х продукции оказало влияние снижение объемов производства продукции растениеводства (см индексы физического объема). По данным вышеуказанного справочника, удельный вес сельского, лесного хозяйства и рыбоводства в общем объеме ВВП Кыргызстана на 2015г. составил 46.5%. То есть сельское хозяйство КР продолжает оставаться одним из самых значительных секторов экономики и фактором производства. При этом, основными организационными формами, обеспечивающими развитие сельскохозяйственного производства являются крестьянские (фермерские) хозяйства и личные хозяйства населения.

Таблица 3

Сельскохозяйственные угодья в КР по типам, процентная структура по годам

	2006	2011	2012	2013	2014	2015
С\х угодья, всего	100	100	100	100	100	100
в том числе:						
пашня	11.9	12	12	12	12	12.1
многолетние насаждения	0.7	0.7	0.7	0.7	0.7	0.7
залежи	0.3	0.4	0.4	0.4	0.4	0.3
сенокосы	1.9	1.9	1.9	1.9	1.9	1.9
пастбища	85.2	85.1	85.1	85.0	85.0	85.0

Источник: Нацстатком КР. Площадь земельного фонда по видам с\х угодий. 2015г.

В структуре сельскохозяйственных угодий КР за 2011-2015гг., по сравнению с 2006г. сохраняются стабильные процентные доли по типам земель сельскохозяйственного назначения при весьма незначительном увеличении доли пашни и снижении доли пастбищ. Удельный вес пастбищ является самым значительным и превышает суммарную долю пашни, многолетних насаждений, залежей и сенокосов в более чем пять раз. Это обусловлено животноводческой специализацией сельскохозяйственного производства страны, поскольку традиционно в развитии животноводства в КР преобладает не стойловое содержание с\х животных, а пастбищно-отгонное.

Если рассмотреть земли по категориям в пользовании КФХ по областям [3], то можно отметить, что

в большей части они представлены пашней, удельный вес которой в структуре сельскохозяйственных угодий в 2015г. колеблется от 73,6% в Ошской области до 98,8% в Нарынской области. В абсолютном выражении (2015г.), фермеры Чуйской области располагают самой большой площадью этих угодий - 320.5 тыс.га, тогда как самый минимальный размер сельскохозяйственных угодий в распоряжении фермеров находится в Баткенской области - 60.0 тыс.га.

Удельный вес сенокосов варьируется в 2015г. от 1% в Нарынской области до 25% в Ошской области. Удельный вес земель под многолетними насаждениями в распоряжении фермеров (2015г.) колеблется от 0.1% в Нарынской области до 9.9% в Баткенской области. В Иссык-Кульской области фермеры также активно занимаются садоводством - удельный вес площадей многолетних насаждений составляет 4.3%. Структура посевных площадей под отдельными сельскохозяйственными культурами и по категориям основных форм хозяйствования [4] позволяет рассчитать удельные веса посевных площадей, которые выделяются хозяйствующими субъектами под различные культуры. По нашим расчетам в 2015г. 89.6% посевных площадей под зерновыми культурами сосредоточено в КФХ, доля посевных площадей под зерновыми в личных подсобных хозяйствах населения (ЛПХ) составляет 5.5%, и на оставшихся 4.9% посевных площадей возделывают зерновые культуры государственные и коллективные хозяйства.

В КФХ отмечается самая большая доля посевных площадей под картофелем (67.1%). Вторая по значимости доля посевных площадей под картофель (31.7%) отводится ЛПХ. Государственные и коллективные хозяйства совместно выделяют под картофель незначительные посевные площади - только 1.2%.

Самая значительная доля посевных площадей под выращивание овощей наблюдается также в КФХ - 60.6%. Площади ЛПХ, на которых возделывают овощи, составляют следующую по величине долю - 38.3%. Оставшаяся доля посевных площадей под овощами приходится на государственные и коллективные хозяйства, что суммарно составляет 1.1%.

Плодово-ягодные культуры возделываются в основном в ЛПХ. Доля площадей под этими культурами составляет 61.8%. Следующая по величине доля площадей для выращивания плодово-ягодных культур сосредоточена в КФХ - 31.5%. Государственные и коллективные хозяйства занимаются выращиванием плодово-ягодных культур на 6.7% площадей отведенных под выращивание фруктов и ягод хозяйствами всех категорий.

Таким образом, производством зерновых культур, картофеля, овощей и плодово-ягодных культур в КР в основном занимаются крестьянские (фермерские) хозяйства, а также личные подсобные хозяйства населения.

Согласно статистическим данным по производству валовой продукции сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства по территориям и категориям хозяйств по годам в текущих ценах [5], в 2015г. доля продукции растениеводства составила 50.3% а животноводства - 47.5%. При этом, удельный вес КФХ в производстве валовой продукции сельского хозяйства страны составил 60.2%, ЛПХ - 38.1%, коллективных хозяйств - 1.4%, а государственных хозяйств - 0.3%.

В том же году, в общем объеме продукции растениеводства доля КФХ составляла 69.7%, а ЛПХ - 28.3%. В общем объеме животноводства доли КФХ и ЛПХ составили соответственно 50.2% и 48.5%. Это подтверждают наш тезис о том, что главными производящими субъектами или организационными формами в сельском и лесном хозяйстве, а также рыбоводстве остаются крестьянские (фермерские) хозяйства, а также личные подсобные хозяйства населения. При этом в двух областях, а именно в Иссык-Кульской и Ошской области личные подсобные хозяйства населения обеспечивают большую часть производства валовой продукции с\х сектора, то есть их объемы производства превышают аналогичные показатели как КФХ, так и показатели других организационных форм хозяйствования.

В результате проведения земельной реформы, домохозяйства в Кыргызстане получили в свою собственность дополнительные наделы земли для ведения сельскохозяйственного производства. Многие из них зарегистрировались в качестве крестьянского (фермерского) хозяйства. По нашим расчетам, средний размер сельскохозяйственных угодий в КФХ по Кыргызстану по данным 2015г. составил 3.5 га

на одно КФХ. При этом, средний земельный размер КФХ в Баткенской области составил 2.2 га, Джалал-Абадской области - 1.8 га (минимальный размер угодий), Иссык-Кульской области - 7.7 га (максимальный размер угодий), Нарынской области - 3.3 га, Ошской области - 2.3 га, Таласской области - 4.9 га, Чуйской области - 6.6 га и города Ош - 1.0 га. Расчеты размеров с\х угодий одного КФХ были проведены на базе данных по с/х угодьям у фермеров [3], а также количестве хозяйствующих субъектов по территории [6].

Пользуясь данными о количестве хозсубъектов [6] и валовой продукции с/х по территориям и категориям хозяйств [5], рассчитаем средний стоимостной объем основных видов сельскохозяйственной продукции на одно КФХ в 2015г.

На одно КФХ в 2015г. приходилось: всего объема валовой продукции с/х на сумму 388.9 тыс. сомов, продукции растениеводства - 231.6 тыс.сом, в том числе зерновых и зернобобовых - 81.7 тыс.сом, картофеля - 31.8 тыс.сом, овощей - 50.1 тыс.сом, плодово-ягодной продукции - 8.7 тыс.сом, продукции животноводства - 157.3 тыс. сом, в том числе мясо (выращивание скота и птицы) - 100.1 тыс.сом, молока сырого - 49.2 тыс.сом.

При этом, одно КФХ использовало в 2015г. под выращивание зерновых и зернобобовых - 1.9 га, картофеля - 0.2 га, овощей - 0.1 га, плодово-ягодной продукции - всего 0.05 га.

Касательно с/х животных, на одно КФХ, по нашим расчетам, приходится 2.4 голов КРС, в том числе 1.2 молочных коров, 0.1 голова свиней, 11.1 овец и коз, 0.8 голов лошадей, а также 7 голов домашней птицы [7].

Данные по продуктивности скота и птицы по всем категориям хозяйств в целом по стране имеют тенденцию к снижению [8]. Другими словами, в 2015г. рост поголовья скота и птицы в КР обусловлен экстенсивными факторами, нет улучшения породности скота и птицы и, вместе с ней, их продуктивности. Надои молока в КФХ (2015г.) остаются самыми высокими среди хозяйств различных категорий, далее по этому показателю идут коллективные хозяйства, затем ЛПХ и замыкают этот ряд государственные хозяйства. Такая же картина наблюдается с настригом шерсти с одной овцы. Только по яйценоскости на первом месте оказались государственные хозяйства, на втором - коллективные хозяйства, на третьем КФХ и на последнем месте ЛПХ.

Таким образом, КФХ занимают значительный удельный вес в производстве продукции сельского хозяйства, но происходит это благодаря многочисленности этой организационной формы хозяйствования. На самом деле, КФХ отличаются мелкотоварностью, что сдерживает, в определенной мере, развитие сельскохозяйственного производства, поскольку в рамках указанной формы с/х производства не может идти речь о привлечении значительных инвестиций, о внедрении новых инновационных технологий, о повышении породности и, соответственно продуктивности с/х животных.

Личные подсобные хозяйства населения - специфическая форма производства сельскохозяйственной продукции. При ней люди занимаются возделыванием сельскохозяйственных культур и/или выращиванием скота и птицы на своих подворьях. Другими словами, хозяйствующими субъектами в системе ЛПХ являются домохозяйства, которые имели в своей собственности земли подворий от 0.03 га до 0.3 га. Развитие ЛПХ берет свое начало со времен социализма, когда централизованное планирование и управление в Советском Союзе не обеспечивало в полной мере потребности населения в продуктах питания и дополнительных заработках.

В Кыргызстане еще не проводились глубокие исследования личных подсобных хозяйств. Определенную характеристику этой организационной формы сельскохозяйственного производства можно почерпнуть из нерегулярных (пилотных) переписей различных аймаков в КР, проводимых национальным статистическим комитетом страны. Последняя сельскохозяйственная перепись проводилась в 2013г. и охватила Ача-Каиндинский айылный аймак Ат-Башынского района Нарынской области, а также Сокулукский и Гавриловский айылные аймаки Сокулукского района Чуйской области [9]. На основе приведенных данных пилотной переписи рассчитаем площади земельных участков, на которых граждане ведут свое личное подсобное хозяйство в указанных аймаках. При указанной земельной площади, используемой личными подсобными хозяйствами, получаем, что на одно ЛПХ в

Ача-Каиндинском районе приходится в среднем 20 соток, Гавриловском - 7 соток, Сокулукском - 5 соток.

Основное поголовье скота содержится в личных подсобных хозяйствах граждан. Если рассмотреть по айылным аймакам, то в Ача-Каиндинском айылном аймаке на одно личное подсобное хозяйство граждан приходится 4 головы крупного рогатого скота (в Гавриловском айылном аймаке - 1,1 головы, Сокулукском айылном аймаке - 0,8 головы), овец и коз - 26,6 головы (соответственно, 3,9 головы и 2,2 головы). Кроме того, на Ача-Каиндинский айылный аймак приходится почти все поголовье лошадей (2,8 головы на одно личное подсобное хозяйство граждан). Наряду с этим, поголовье кур и петухов на одно личное подсобное хозяйство граждан в Гавриловском айылном аймаке (6,4 головы) и Сокулукском айылном аймаке (8,3 головы) выше, чем в Ача-Каиндинском айылном аймаке (3,0 головы).

Как видно из приведенных примеров, такая хозяйствующая форма, как ЛПХ, в Кыргызстане к настоящему времени доказала свою высокую жизнеспособность и, несмотря на зачастую полное отсутствие товарности, должна обязательно приниматься в расчет в стратегических разработках по аграрному производству в Кыргызстане. В данное время, систему ЛПХ в КР можно рассматривать также в качестве фактора повышения продовольственной безопасности, механизма самозанятости и, соответственно, обеспечения доходов домохозяйств.

Таким образом, КФХ и тем более ЛПХ не являются в массе своей высококонцентрированными, обеспечивающими эффект масштаба, формами аграрного производства в КР и это вызывает стремление правительства ускорить процессы их укрупнения посредством объединения этих форм хозяйствования в кооперативы или кластеры и использовать для этого консультационную помощь и правительственные программы поддержки [10]. При этом, в расчет совсем не принимается тот факт, что значительная часть сельскохозяйственной продукции в Кыргызстане, как показывают наши расчеты, в настоящее время производится в личных подсобных хозяйствах, которые значительно уступают по своим производственным возможностям даже крестьянским (фермерским) хозяйствам. В связи с выявленными особенностями основных хозяйствующих субъектов в аграрном производстве КР предлагаем дополнить программы развития данного сектора налоговым стимулированием.

Считаем, необходимым пояснить, что КФХ является самой привлекательной формой хозяйствования для сельхозпроизводителей прежде всего потому, что предусматривает в качестве платежей государству только земельный налог. Тогда, как кооперативы должны платить, помимо земельного, весь ряд налогов, которыми облагается малое и среднее предприятие, включая страховые отчисления в Социальный Фонд, как от работодателя, так и от работника. И это является главным сдерживающим фактором в развитии сельскохозяйственной кооперации в КР, а вместе с ней и концентрации аграрного производства.

По нашему мнению, самым действенным и стимулирующим фактором для объединения ФКХ и/или ЛПХ в сельхозкооперативы будет сохранение для них требований по налогообложению, таких же как для КФХ (хотя бы на первые пять лет), то есть взимать с них только земельный налог с применением патентной системы для работников правления, а также любых других нанятых работников такого кооператива.

Список литературы:

1. НСК КР. Сельское хозяйство КР. Бишкек, 2015г.
2. Кыргызстан. Краткий статистический справочник, 2011-2013гг. и 2013-2015гг.
3. НСК КР. Земля в пользовании крестьянских хозяйств, 2016г.
4. НСК КР. Посевная площадь с/х культур по категориям хозяйств КР, 2016г.
5. НСК КР. Динамические таблицы. ВП с/х по территориям и категориям хозяйств, 2016г.
6. НСК КР. Динамические таблицы. Хозсубъекты, 2016г.
7. НСК КР. Динамические таблицы. Поголовье скота и птицы. 2016г.
8. НСК КР. Динамические таблицы. Продуктивность скота и птицы в КР. 2016г.
9. НСК КР. Итоги пилотной (пробной) с/х переписи 2013г. Бишкек, 2014г.
10. Национальная Стратегия Устойчивого Развития КР, Бишкек, 2013г., стр.115.

УДК 332.142.6(575.2)

Орозбаева Аяткан Орозбаевна,
э.и.д, профессор,
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

ТУРУКТУУ ӨНҮГҮҮ ЖАНА КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ШАРТЫНДАГЫ АНЫН КӨЙГӨЙЛӨРҮ

Аннотация

Бул макалада Кыргыз Республикасынын шартындагы туруктуу өнүгүнүн абалы, чечүүгө тийиш болгон көйгөйлөрү, түшүнүгү, маңызы, принциптери жана көрсөткүчтөрү ачылган.

Негизги сөздөр: туруктуу өнүгүү; экологиялык туруктуулук; социалдык теңдик; экономикалык натыйжалуулук; туруктуу өнүгүүнүн негиздери.

Орозбаева Аяткан Орозбаевна,
д.э.н., профессор,
Академия государственного
управления при Президенте Кыргызской Республики

УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ И ЕГО ПРОБЛЕМЫ В УСЛОВИЯХ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Аннотация

В данной статье раскрыты понятие, сущность, принципы и показатели устойчивого развития, его состояние в условиях Кыргызской Республики и проблемы, которые следует решить.

Ключевые слова: устойчивое развитие, экологическая устойчивость, социальное равенство, экономическая эффективность, принципы устойчивого развития.

Orozbaeva Aiatkan Orozbaevna,
Doctor of Economics, professor,
Academy of Public Administration under the President
of the Kyrgyz Republic

SUSTAINABLE DEVELOPMENT AND ITS PROBLEMS IN THE KYRGYZ REPUBLIC

Abstract

The article highlights the concept, essence, principles and indicators of sustainable development, its current state in the Kyrgyz Republic and problems that have to be addressed.

Keywords: sustainable development, environmental sustainability, social equality, economic efficiency, principles of sustainable development.

Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики столько же, сколько независимому Кыргызстану – четверть века (25 лет). Многое изменилось за эти годы: были приняты такие документы, как Концепция перехода Кыргызстана на модель **устойчивого развития,** Национальная стратегия **устойчивого человеческого развития** в Кыргызской Республике,

Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы. В процессе изложения этих программных документов нет разъяснения того, что представляет собой **устойчивое развитие**, какими показателями оно измеряется и на какие принципы, механизмы, критерии, инструменты опирается это самое устойчивое развитие. В этой связи, нам представляется, что прежде чем разрабатывать программные документы с примененим словосочетания «устойчивое развитие», необходимо разобраться в сущности этого термина, условий его возникновения, в принципах и методах его реализации, измерения и т.д.

Термин «устойчивое развитие» впервые появился в 1986 году в русском издании книги «Наше общее будущее», которое было осуществлено в Копенгагене комиссией ООН под председательством госпожи Гро Харлем Брутланд, тогдашнего премьер-министра Норвегии. В 1992 году на второй международной конференции по окружающей среде и развитию, организованной Организацией объединённых наций (ООН) в Рио-де-Жанейро, в которой приняли участие представители 180 стран, этот термин получил особенно широкое звучание.

Что такое устойчивое развитие и как его достичь? Исследований о сущности, роли, значении устойчивого развития, его определения не так много. В соответствии с определениями, принятыми на конференции оон (1992 г.): **«…устойчивое развитие базируется на трёх составляющих: экономической эффективности, социальном равенстве и экологической устойчивости». [1]**

В методическом руководстве, разработанном по инициативе министерства экономики Кыргызской Республики при поддержке проекта ПРООН – ЮНЕП «Бедность и окружающая среда» даётся следующее определение: **«Устойчивое развитие – правильное гармоничное (равномерное, сбалансированное) развитие. Гармоничное развитие – это процесс изменений, в котором эксплуатация природных ресурсов, направление инвестиций, ориентация научно-технического развития, развитие личности и институциональные изменения согласованы друг с другом и укрепляют нынешний и будущий потенциал для удовлетворения человеческих потребностей и устремлений».[2]**

Обобщая немногочисленные подходы, мы предлагаем следующее определение понятия «устойчивое развитие». **Устойчивое развитие – это такая модель развития государства, которая ставит во главу угла интересы человека и удовлетворение всё возрастающих потребностей нынешнего поколения, осуществляет комплексное государственное управление и решение экономических, экологических, социальных, духовно-нравственных проблем с тем, чтобы в долгосрочной перспективе не лишать этих благ и будущее поколение.**

Разработка моделей устойчивого развития вызвано глобальными процессами экологического кризиса во всём мире, истощением природных ресурсов и борьбой за них, негативным влиянием экологии на здоровье и качество жизни людей. Нерациональное управление и использование природных ресурсов привело к загрязнению окружающей среды, ухудшению климата, связанного с выбросом в атмосферу опасных химических веществ, опустыниванию, нехватке топливно-энергетических ресурсов, пресной воды, энергии, и множеству других негативных явлений. Многочисленные сырьевые ресурсы большинства стран исчерпаны, и есть угроза экологической и экономической безопасности. Все эти негативы стали отражаться, прежде всего, на качестве жизни людей, условиях их труда, доходах, в доступности к услугам и многочисленным благам, в которой, как правило, нуждается человечество. В этой связи, конечной целью устойчивого развития являются граждане данной страны, которые могли бы свободно приобретать жильё и другие блага, зарабатывая достойные финансовые средства, получать качественное образование и не менее качественные медицинские услуги.

Как можно измерить устойчивое развитие? Как следует из обзора литературы и источников, учёными и специалистами предложены ряд методов, рекомендаций, показателей и индикаторов

измерения устойчивого развития, которые подразделяются на несколько групп: экологические, экономические, социальные, духовные, нравственные. К примеру, к экологическим относятся такие показатели как индекс загрязнения атмосферы, оценка загрязняющих веществ, выбрасываемых в атмосферу, накопление опасных отходов, которые можно измерить в тоннах, объём вырубаемого лесного массива, наличие легковых автомобилей на 1000 жителей данного города, региона, страны, оценка выбросов от автотранспортных потоков и т.д.

К экономическим показателям относят: объём электроэнергии, потребляемой населением данного региона за год в виде квт. часов, распределение пахотных земель на душу населения, затраты на защиту охраны окружающей среды, долю добывающих и других отраслей экономики данного государства и т д. Показатели, которые характеризуют социальный блок, следующие: темпы роста населения исследуемого объекта, распределение проживающих по его плотности, уровень смертности и продолжительности жизни (женщин, мужчин), доступ к чистой питьевой воде, уровень бедности, безработицы и др. К показателям, характеризующим духовную сферу, можно отнести уровень образованности населения (к примеру, количество докторов, кандидатов наук и студентов, приходящихся на 1000 жителей, или количество людей, имеющих высшее образование), их культурный уровень. Чтобы понять насколько устойчиво развитие рассматриваемой территории, города, района, необходимо вышеназванные и другие показатели выбрать за ряд лет, систематизировать их и изучить в динамике.

Принципы устойчивого развития:

право людей на здоровую и плодотворную жизнь;

обеспечение равенства возможностей развития и сохранение окружающей среды;

уменьшение различия в уровне жизни людей и полное удовлетворение потребности большей части человечества;

глобальное партнёрство государств, сопровождаемое обменом знаниями, инновациями, новыми технологиями и прочей новейшей информацией;

тесное сотрудничество и заинтересованность правительства и населения данного государства, творческих сил, молодёжи и т.д. в сохранении культуры, традиций и интересов коренного населения.

В документах США по устойчивому развитию определены три главных ориентира: **социальная справедливость, сохранность окружающей среды и экономическое процветание.**

Страны Европейского союза поставили амбициозную задачу сократить до 2020 года выбросы парниковых газов на 20%, повысить энергоэффективность на 20% и довести долю возобновляемых источников энергии также до 20%. В странах СНГ, особенно в России, Казахстане и Беларуси, модель устойчивого развития также ускоренно отрабатывается, а его отдельные компоненты реализуются. К примеру, беларусская модель устойчивого развития гарантирует добросовестно работающим членам общества высокий уровень благосостояния, престарелым и инвалидам – достойное социальное обеспечение, нетрудоспособным – соответствующую поддержку.

Таким образом, можно констатировать, что устойчивое развитие предполагает комплексное решение экологических, социальных, экономических и духовных проблем, сохранение окружающей среды, удовлетворение основных жизненных потребностей людей, переход государств к новым взаимоотношениям в мире, к новому характеру производства. При этом, акцент делается на то, что рост экономики уже не вписывается в экологические возможности планеты.

Уже нет нужды доказывать, что быстро развивающееся потребительское отношение общества к природным ресурсам приводит к непредсказуемым негативным последствиям, и человечество должно чётко осознавать, что в мире очень много нужды, а природная среда постепенно разрушается и ухудшается. Отсюда следует, что аспекты устойчивого развития могут быть глобальными, региональными, национальными.

Новая парадигма развития Кыргызской Республики, а именно переход к устойчивому развитию, предполагает переход к обществу высокой нравственности и качества жизни, с чистой природной и безопасной средой. Развитие должно быть основано на механизмах гармоничного сосуществования человека, общества и природы, на реальных правах и свободах личности. Чтобы достичь этого, необходимо руководствоваться рекомендациями, показателями и индикаторами, которые предложены декларацией оон и, на этой основе разработать более расширенную стратегию развития республики на перспективу, где были бы отражены экономические, социальные, экологические, политические, духовно-нравственные, межнациональные и другие процессы, подтверждённые конкретными показателями и индикаторами, рекомендуемыми международными требованиями. Поэтому разработка, а тем более реализация программ, стратегий, концепций и прочих документов, содержащих термины «устойчивое развитие», является задачей достаточно сложной. Чтобы документы по устойчивому развитию были реальными и эффективно реализованными, они должны быть финансово обеспечены, научно обоснованы и соответствовать международным законодательным инструментам.

Возьмём экономические проблемы. Для того чтобы Кыргызстан считался устойчиво развитой страной, необходимо прежде всего:

- сокращение государственного внешнего долга, который достиг **4 млрд 72 млн** долларов США и перешел все возможные границы, составив 68,0% к ВВП;
- возрождение экономики, особенно отраслей промышленности и её перерабатывающих производств;
- искоренение бедности и создание рабочих мест;
- эффективное использование гидроэнергетических ресурсов с целью обеспечения энергетической независимости страны;
- разработка новых подходов к развитию и управлению сельского хозяйства, возрождение отраслей перерабатывающей промышленности, способных обеспечить экспорт готовой продукции;
- использование экологически чистых продуктов, отвечающих требованиям продовольственной безопасности.

Следующее – это экологические проблемы.

Это обеспечение сохранения водных ресурсов, особенно ресурсов пресной воды, охрана и рациональное использование богатых полезных ископаемых и других многочисленных видов природных ресурсов, недопущение экологической катастрофы за счёт разрушения хвостохранилищ и горных отвалов, защита окружающей среды от загрязнения бытовыми отходами, отходами от производства и выбросами токсичных веществ от автотранспортных средств.

В республике и в её крупных городах количество используемого автотранспорта увеличивается стремительными темпами. В столице республики – городе Бишкек – огромные автотранспортные потоки становятся неуправляемыми. Следовательно, и выбросы вредных веществ в воздух идут в больших размерах. Специалистами доказано, что отработанные газы транспортных средств содержат оксиды углерода, брома, азота, сажи, железа, меди, свинца и других вредных веществ.

Таким образом, из вышеизложенного следует, что уровень загрязнения окружающей среды в республике превышает все допустимые нормы из-за слабых мер природоохранной деятельности, несоблюдения требуемых нормативов.

Попробуем сформулировать, какие наиболее серьёзные социально-экономические проблемы имеют место в Кыргызской Республике:

1. Ограниченность финансовых ресурсов; несбалансированность государственного бюджета и его хронический дефицит; значительное превышение расходов государства над доходами;
2. Низкий уровень развития ведущих отраслей экономики: сельского хозяйства, промышленности, топливно-энергетического комплекса, отраслей горнодобывающей промышленности,

перерабатывающих отраслей, сферы услуг, туризма, транспорта, информационно-коммуникационных технологий;

3. Высокий уровень безработицы, отсутствие рабочих мест, в результате чего продолжает иметь место бедность и большая миграция рабочей силы;
4. Низкий уровень качества жизни большинства населения республики, изменение (ухудшение) его социального статуса и положения;
5. Отсутствие инфраструктуры рынка, отвечающей международным стандартам;
6. Превышение импорта над экспортом, дефицит внешнеторгового баланса;
7. Слабое использование инноваций, особенно инновационных технологий;
8. Низкий уровень значительного большинства управленческих кадров, практически во всех органах власти, начиная с самых высших и кончая самыми низкими;
9. Отсутствие квалифицированных менеджеров;
10. Раздутый государственный аппарат на всех уровнях управления государством;
11. Загрязнение окружающей среды, значительно превышающее нормы, её деградация, наличие угроз природного и техногенного характера.

Только решив все эти проблемы, можно говорить о некоем устойчивом развитии кыргызского государства.

Возникает закономерный вопрос: есть ли у Кыргызстана предпосылки для его устойчивого развития? Ответ однозначный: предпосылки есть и их более чем достаточно. Предпосылки следующие:

1. Наличие богатых природных ресурсов: полезных ископаемых, минерально-сырьевых ресурсов, энергетических ресурсов в состав которых входит уголь, нефть, природный газ, торф, сланцы, водная энергия. По запасам энергетических ресурсов Кыргызстан считается обеспеченным регионом. Единственным дефицитным сырьём для республики является нефть и газ; но их запасы возможно велики;
2. Наличие большого объёма гидроэнергетических ресурсов для выработки электроэнергии;
3. Высокий уровень рождаемости и, соответственно, наличие трудовых ресурсов, который сегодня практически не используется из-за отсутствия рабочих мест;
4. Благоприятные природно-климатические условия;
5. Наличие большого объёма водных ресурсов, каковыми являются запасы пресной воды, сосредоточенные в ледниках, реках, озёрах, водохранилищах, каналах; республика располагает также подземными (грунтовыми) водами, которые можно использовать для теплоснабжения, водоснабжения и в бальнеологических целях;
6. Наличие условий для широкого развития туризма и её многочисленных видов.

Какие факторы окажут существенное влияние на то, чтобы экономика Кыргызской Республики приобрела **устойчивое** развитие? Однозначно, на первый план мы ставим задачу разработки эффективной государственной научно-технической политики, ускорения научно-технического прогресса (НТП) и на его основе – ускорения инновационной деятельности. Термин «ускорение» (НТП, НТР и т.д.) глубоко социалистический. Но мы полагаем, что сегодня, в условиях новой системы управления, данный термин не только актуален, но и наполняется новым содержанием, ибо самые развитые страны мира достигли успехов, используя достижения науки и научно-технического прогресса.

Первое и самое важное – следует провести инвентаризацию всех оставшихся ресурсов республики: природных, трудовых, финансовых, инвестиционных, кадровых и т.д., и, исходя из этого, окончательно определить: какая структура экономики наиболее приемлема и рациональна в

соответствии с реальными возможностями нынешних условий. Поэтому вопрос природопользования необходимо вывести на первый план. Разработка и принятие свода закона о природопользовании – вопрос крайне актуальный. В связи с этим необходимо разработать «водный кодекс», «закон об использовании рекреационных ресурсов» и другие.

В Кыргызстане полноценно функционирует смешанная экономика, имеет место многообразие форм собственности; однако государственный сектор экономики – не чёток, и его доля практически мизерна. Создается впечатление, что деятельность правительства в кыргызстане направлена на полную приватизацию всего, чем располагает республика. Полагаем, что это не совсем правильный путь. Доля госсектора должна быть значительно увеличена. Многие страны (Чехословакия, Венгрия, Польша) наряду с частным сектором сохранили сильный государственный сектор. В Китае, где экономические реформы осуществляются под руководством сильного централизованного государства, активно поощряются и используются принципы рыночной экономики, используются новейшие инновационные технологии, лучший менеджмент, там, где это необходимо – иностранный капитал, создаются такие предприятия, продукция которых конкурентоспособна на мировых рынках.

Второе – это кардинальные изменения в механизмах управления собственностью вообще и государственной, в частности, борьба с коррупцией, которая имеет место на всех уровнях управления, во всех отраслях экономики, социальной сфере и входящих в неё структурах. Здесь основную роль должна сыграть прозрачность работы всех сфер экономики, особенно государственной, поскольку большой объём коррупции наблюдается в управлении государственной собственности и присвоения, и без того тощего, объёма бюджетных средств.

Третье – это предоставление возможности и условий широкому развитию предпринимательского сектора, частному бизнесу, поскольку это является одним из важнейших индикаторов результативности проводимых экономических реформ.

Следующая проблема – это подготовка управленцев (менеджеров) нового образца. Низкий профессиональный уровень управления является одним из серьёзных факторов, сдерживающих развитие экономики республики. Государственное управление экономики продолжает оставаться громоздким, необходима ликвидация лишних, дублирующих структур административной системы, децентрализация управления.

Менеджмент на предприятиях Кыргызстана также должен руководствоваться следующими принципами:

- остановить производство продукции, не пользующейся спросом;
- разрабатывать новые, ориентированные на экспорт изделия;
- поддерживать относительно низкие цены на продукцию по сравнению с ценами иностранных производителей;
- способствовать развитию национального рынка;
- развивать производства с высоким уровнем окупаемости капитала;
- создавать условия для приспособления фирмы к внешним условиям;
- обеспечить информационной инфраструктурой.

Немаловажный фактор – это углубление и расширение рыночных механизмов развития экономики: привлечение инвестиций, трансфер новых технологий, дипломатические инициативы, расширение инфраструктуры рынка, организация цивилизованных бирж труда, рынка ценных бумаг, объективной рекламы и общественной инфраструктуры. Общественная инфраструктура, как мы теперь поняли, оказывается самым важным в рыночной экономике. Развитая транспортная система, теле-, радио- и прочие коммуникации, доступ к современным средствам связи, компьютерное обеспечение, доступ к интернету – все это является необходимым в ведении бизнеса, в ускорении процессов решения, гибкости и мобилизации всех видов ресурсов: капитала, технологии, труда и т.д.

Самый главный фактор, который необходим для поднятия экономики Кыргызстана, – это стабильная политическая обстановка в стране, национальное согласие и взаимопонимание различных социальных слоев населения республики. На сегодня, полагаем, очень серьезно стоит вопрос предоставления услуг населению: медицинского обслуживания, образовательных услуг и, особенно, предоставления жилищно-коммунально-бытовых услуг. В республике отсутствует адресная социальная поддержка населения, эффективная гендерная политика. Положение женщин требует существенного улучшения, сельская жизнь и сельская инфраструктура требуют кардинальных реформ, обеспечив заслон, прежде всего, оттоку трудовых ресурсов, снижению количества мигрирующего населения. Проблемы болезненны и требуют безотлагательного решения.

Но самое главное – это восстановление промышленности и агропромышленного комплекса современного уровня, интенсивное оживление производства за счёт:

- укрепления межхозяйственных связей с государствами, входящими в ЕАЭС и на основе равноправного и равновыгодного сотрудничества – формирования необходимых для республики производств;
- развития совместных производств с высокоразвитыми странами с рыночной экономикой;
- создание производств на основе собственных возможностей.

Список литературы:

1. Повестка дня на XXI век // доклад конференции оон по окружающей среде и развитию. Рио-де-Жанейро, 1992. Том 1. Нью-Йорк, 1993.
2. Методическое руководство для органов МСУ по разработке стратегий и планов устойчивого развития. ОБСЕ центр в Бишкеке, 2015. Стр. 9.
3. Новая парадигма развития России в 21 веке. Комплексные исследования проблем устойчивого развития: идеи и результаты. Под ред.В.А. Коптюга, В.М. Матросова, В.К. Левашова. Москва 2000.
4. Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы.

УДК 336.71

Самигуллин Эльдар Валиевич,
э.и.д., профессор,
М.Рыскулбеков атындагы
Кыргыз экономикалык университети,
Алкадырова Чолпон Муканбетовна,
э.и.д., профессор,
М.Рыскулбеков атындагы
Кыргыз экономикалык университети

КЫРГЫЗСТАНДЫН БАНК СИСТЕМАСЫНДАГЫ ИРИ СООДА БАНКТЫН ЗАРЫЛДЫГЫ ЖӨНҮНДӨ

Аннотация

Экономикалык долбоорлорду каржылоо үчүн негизги ички соода банк талап кылынат.

Негизги сөздөр: Кыргызстандын банк системасы; соода-банктары; экономикалык долбоорлор; ири соода банктын көрсөткүчтөрүн талдоо.

Самигуллин Эльдар Валиевич,
д.э.н., профессор,
Кыргызский экономический университет им. М.Рыскулбекова,
Алкадырова Чолпон Муканбетовна,
д.э.н., профессор,
Кыргызский экономический университет им. М.Рыскулбекова

О НЕОБХОДИМОСТИ КРУПНОГО КОММЕРЧЕСКОГО БАНКА В БАНКОВСКОЙ СИСТЕМЕ КЫРГЫЗСТАНЕ

Аннотация

Для финансирования народнохозяйственных проектов необходим крупный отечественный коммерческий банк.

Ключевые слова: банковская система Кыргызстана; коммерческие банки; анализ показателей банков; народнохозяйственные проекты; крупный коммерческий банк.

Samigullin Eldar Valievich,
doctor of economic science, professor of
Kyrgyz Economic University
named after M. Ryskulbekova (KEU)
Alkadyrova Cholpon Mukanbetovna,
doctor of economic science, professor of
Kyrgyz Economic University
named after M. Ryskulbekova (KEU)

THE NEED FOR A LARGE COMMERCIAL BANK IN BANKING SYSTEM OF THE KYRGYZSTAN

Abstract

In order to finance economic projects requires major domestic commercial bank.

Keywords: banking system of the Kyrgyzstan; commercial banks; the analysis of indicators of banks; economic projects; a major commercial bank.

Банковская система Кыргызстана представлена Национальным банком и в разные годы от 21 в 2011г. до 24 коммерческими банками в 2015г. В 2011г. банковский рынок республики покинули три банка. К 2015г. банковская сфера пополнилась новыми 7 коммерческими банками.

Динамику банковского движения, наблюдаемую в республике, невозможно оценить однозначно. Когда на смену обанкротившихся, как правило, небольших банков на рынок выходят новые банки, обладающие значительными капиталами, то такие обновления, безусловно, позитивны. Между тем, в процессе обновления банков, что происходит чаще, мы наблюдаем обратную историю, когда банковский рынок пополняется банками с весьма скромными капиталами и тем самым, как итоговый результат, банковская сфера страны состоит из банков с незначительными финансовыми ресурсами (см. таблицу). Таблица составлена по данным Нацбанка КР.

Показатели активов и капитала коммерческих банков КР в 2015г.

(тыс. сом)

	Банк	Активы	Капитал
1	КИКБ	25112648	4 400 854
2	Оптима Банк	24779606	3 157 936
3	Айыл Банк	16442675	2166994
4	Финка Банк	10264530	1280693
5	Росин Банк	10144098	1775059
6	КБ Кыргызстан	8486639	979 730
7	Байтушум Банк	8181975	929 599
8	Банк Компаньон	6265197	1330469
9	БТА Банк	5144457	1606267
10	Халык Банк Кыргызстан	5012651	1196865
11	Бакай Банк	4635966	482 840
12	**ЭкоИсламикБанк**	2979690	357 390
13	Банк Азии	2393764	407 031
14	Банк Толубай	2203321	521 985
15	Дос-Кредобанк	1966323	318 306
16	РК АМАНБАНК	1792540	520 755
17	Бишкекский филиал НБП	1770003	287 717

18	ФинансКредитБанк КАБ	1677812	285 537
19	РСК Банк	1674711	1889112
20	Демир Банк	1560102	1613436
21	Кыргызкоммерцбанк	1548447	341 705
22	Кыргызско-Швейцарский-Банк	1224177	381 030
23	Капитал Банк	709815	349 675
24	КыргызКредит Банк	574499	457 315
	ИТОГО	175659076	27 038 300

По данным таблицы можно сделать следующие выводы:

1. У вошедших в первую пятерку крупных коммерческих банков республики показатели активов составляют от 10144 млн. сом (Росин Банк) и до 25112 млн. сом (КИКБ). В долларовом эквиваленте активы Росин Банка на конец 2015г. составили около 133 млн., а самого крупного банка (КИКБ) – около 330 млн. долларов. Активы последнего в списке банка (КыргызКредит Банк) составили всего около 7 млн. долларов.
2. Итоговая сумма активов коммерческих банков составила около 2314 млн. долларов.
3. Еще ниже показатели по капиталу коммерческих банков. КИКБ - 4 400 млн. сом или около 58 млн. долларов. Росин Банк – 1775 млн. сом или около 23 млн. долларов.
4. Итоговая сумма капитала банков республики составила около 356 млн. долларов.

Очевидно, при необходимости финансирования крупных народнохозяйственных проектов в республике, т. е. проектов на которых потребуется 500 млн. долларов и выше, то, оказывается, ни один из коммерческих банков страны не обладает достаточными средствами. Более того, активы всех коммерческих банков республики в 2015г, а банков было 24, составляли всего около 2,3 млрд. долларов. Таких средств достаточно для финансирования 4 не самых крупных проектов или лишь одного по настоящему крупного проекта в экономике Кыргызстана.

Для финансирования крупных народнохозяйственных проектов в республике, как видно из новейшей истории страны, привлекаются зарубежные инвесторы или кредиты. Это нормально, если бы не необходимость дополнительных приличных издержек, потери времени на поиски и согласования условий финансирования, неопределенности по возврату привлеченных средств и т.п. К тому же следует учесть и то, что не всякий проект может заинтересовать зарубежных инвесторов, в особенности при пониженной доходности или завышенного срока окупаемости по результату проекта.

Из опыта экономически развитых, в т.ч. ряда небольших стран, видно, в составе коммерческих банков есть один или несколько банков, обладающих финансовыми ресурсами, позволяющими финансировать крупные экономические проекты. Тем самым появляется возможность реализации проектов с завышенным сроком окупаемости капиталовложений, низкой доходностью, социально значимыми для государства, с вероятными периодическими убытками, в условиях противодействия местного населения территории, на которой реализуется проект.

Понятно, создание крупного коммерческого банка в республике требует громадных усилий по

привлечению финансовых ресурсов, что находится на грани почти невозможного. Однако, когда в деле развития банковской системы страны выбор стоит между ростом численности небольших банков и созданием одного крупного банка, то выбор остается за созданием крупного банка, что очевидно.

Нельзя согласиться с тем, что создание крупного банка невозможно из-за отсутствия свободных финансовых ресурсов в Кыргызстане, как высказываются отдельные банковские эксперты. Мы утверждаем, финансовые ресурсы в сомах и в долларах в республике есть у населения, в объеме более 1,5 млрд. долларов, у предпринимателей, в потенциальных ценных бумагах, у государства, не говоря о возможности привлечения зарубежных финансовых средств.

Другое дело, что в Кыргызстане в последние два десятилетия уровень монетизации, т.е. обеспеченности экономики деньгами, искусственно поддерживается на недопустимо низком уровне (17-25%% ВВП), создавая огромный дефицит денег в экономике. Регулятор объясняет это тем, что таким образом сдерживается инфляция, которая на сегодняшний день является у нас самой низкой среди стран-соседей по региону. Однако уже давно экономисты республики говорят о том, что денежной массы в экономике должно быть столько, сколько необходимо для нормального воспроизводства и обмена. Опыт развитых и финансово-успешных стран показывает, что уровень монетизации экономики должен быть не менее 80% ВВП. Например, в США этот показатель составляет 120%, в Китае – 210%, в развитых странах Европы – 160%, в Японии – 250%, которые даже в условиях кризиса, в целях оживления экономики, все больше и больше накачивают свои экономики деньгами за счет их эмиссии.

Низкий уровень монетизации экономики Кыргызской Республики усугубляется еще тем, что более 60% наличных денег находятся вне банков, выпадая из процесса генерирования кредитных денег в банковской системе и преимущественно вращаясь в теневой экономике.

Вместе с тем, острый дефицит денег в экономике и высокие процентные ставки, обусловленные низким уровнем монетизации, способствуют высокой степени «долларизации» экономики Кыргызстана, т.е. заимствование бизнесом денег за рубежом становится более выгодным, чем внутри республики. Только в банковской системе КР она составляет 43%, а если учесть, что более 70% потребительского рынка занимает импорт, то степень «долларизации» экономики КР составляет не менее 55%. Иными словами, на экономику республики накладывается обруч, сдерживающий ее развитие. Кроме того, в условиях высокой «долларизации» экономики, НБКР в той же степени теряет функции кредитора последней инстанции, не может в полной мере влиять на объем денежной массы в экономике, ограничиваются его возможности воздействия на экономику и курс национальной валюты, резко увеличиваются потребности в иностранной валюте для обеспечения национального денежного обращения, закрепляется зависимость от иностранных заимствований. В результате неизбежного, при высокой «долларизации» обострения внешней задолженности, усиливается общая неустойчивость не только банковской системы, но и всей экономики республики.

Однако, простая эмиссия национальной валюты не решит еще одной проблемы - перетекания денежных средств из сектора реальной экономики в банковский. Пятикратное сокращение общего объема операций на межбанковском рынке в 2016 году по сравнению с аналогичным показателем 2015 года, а также снижение средневзвешенных процентных ставок на межбанковском кредитном рынке с 11,02% в январе до 1,54% в декабре 2016 года, обусловленное сохраняющимся в течение прошлого года высоким уровнем избыточной ликвидности в банковской системе, наглядно демонстрируют резкое снижение деловой активности в республике и перетекание денежных средств из реальной экономики в банковский сектор.

На протяжении 2016 года в банковской системе сохранялся высокий уровень избыточных резервов, среднедневной объем которых, до проведения стерилизационных операций Национальным банком, к концу года составил 16,2 млрд. сомов.

Итоговый вывод очевиден, развитие экономики Кыргызстана, что неизбежно, будет успешным и результативным, если в составе коммерческих банков республики появится хотя бы один крупный коммерческий банк с активами, превышающими 1 млрд. долларов.

Данную функцию мог бы взять на себя существующий Кыргызско-Российский фонд развития, капитализировав имеющиеся у него активы в размере 300 млн. долл. и нарастив в будущем активы до 1 млрд. долларов. На сегодняшний день он является квази-банком с тем лишь отличием от любого коммерческого банка, что выдает кредиты по более низким процентным ставкам и более льготными (долгосрочными) условиями возврата. То есть он не стал тем истинным фондом развития, наподобие казакстанского Фонда «Самрук-Казына», осуществляющим свою деятельность на принципах государственно-частного партнерства и финансирующего крупные народнохозяйственные проекты мирового уровня.

И второй вывод из вышесказанного заключается в том, что причиной многолетнего депрессивного состояния экономики Кыргызской Республики является, в том числе, хронический дефицит денег в экономической системе, искусственно поддерживаемый Национальным банком. В связи с этим, предлагается эмиссию денежных средств сопровождать политикой активного сдерживания перетекания денежных средств из сектора реальной экономики в банковскую и препятствования расширения спекулятивных операций с финансовыми инструментами.

Список литературы:

1. Отчет Национального банка Кыргызской Республики за 2016 год.
2. Когденко, В. Г. Краткосрочная и долгосрочная финансовая политика. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012.
3. Костерина, Т. М. Банковское дело. – М. : Юрайт, 2013.
4. Интернер-ресурс - http://stat.kg/media/publicationarchive/b40aaf45-f887-467a-8b7d-ca3943392999.pdf

УДК 336 (575.2)

Султангазиева Нелли Таштанбековна,
аспирант,
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу
Мамлекеттик башкаруу академиясы

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА БЮДЖЕТТЕР АРАЛЫК МАМИЛЕЛЕРДИ ӨРКҮНДӨТҮҮ

Аннотация

Бул макалада мыйзам жүзүндө тартиптештирилген бюджеттер аралык мамилелердин мүнөзү жана өз ара аракеттенүүсү каралды. Мамлекет үчүн натыйжалуу жана максатка ылайыктуу бюджеттик түзүлүштүн маанилүүлүгү жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарынын өз социалдык-экономикалык милдеттенмелерин аткаруусу менен шартталган. Бул үчүн жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарында жетиштүү финансылык база, аймакта чарбачылыкты өнүктүрүүгө, саламаттык сактоо, билим берүү ж.б. тутумдарды финансылоого колдонулуучу акча ресурстары болушу керек.

Негизги сөздөр: Конституция; закон; салык; финансы, грант, Социалдык фонд

Султангазиева Нелли Таштанбековна,
аспирант,
Академия государственного
управления при Президенте Кыргызской Республики

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Аннотация

В данной статье рассмотрен характер и взаимодействие межбюджетных отношений, регламентированные законодательно. Значимость эффективного и целесообразного для государства бюджетного устройства обусловлены выполнением социально-экономических обязательств органами местного самоуправления, находящихся в прямо пропорциональной зависимости от наличия у них достаточной финансовой базы, денежные ресурсы которой используются для развития хозяйства, благоустройства территории, финансирования систем здравоохранения образования и др.

Ключевые слова: Конституция; закон; налог; финансы; гранты; Социальный фонд

Sultangazieva Nelly Tashtanbekovna,
Graduate student,
Academy of Public Administration under the President of Kyrgyz Republic

PERFECTION OF INTER-BUDJET RELATIONSHIP IN KYRGYZ REPUBLIK

Abstract

The character and interaction of inter-budget relations regulated by the legislation are reviewed in this paper. Significance of effective and rational budget system for the government is depended on implementation of social and economic obligations by self-governing authorities which are on straight line relationship with availability

of good financial base, monetary resources which is used for improvement of economy, landscaping, financing of health care and education systems and others.

Keywords: Constitution; law; tax; finance; grants; Social fund.

Согласно Конституции Кыргызской Республики (КР) от 27 июня 2010 г. местное самоуправление определяется как право населения на самостоятельное решение вопросов местного значения, исходя из своих интересов. В этом аспекте особую значимость приобретает характер межбюджетных отношений, регламентированный законодательно. Значимость эффективного и целесообразного для государства бюджетного устройства обусловлена тем, что выполнение социально-экономических обязательств органами местного самоуправления находится в прямо пропорциональной зависимости от наличия у них достаточной финансовой базы, денежные ресурсы которой используются для развития хозяйства, благоустройства территории, финансирования систем здравоохранения и образования и др. В свою очередь, четко обозначенные и сбалансированные межбюджетные отношения закладывают базис экономической и социальной стабильности не только местных сообществ, но и государства в целом.

Следует отметить, что тип бюджетного устройства страны, которое представляет собой совокупность принципов организации бюджетного процесса, взаимоотношений между видами бюджетов и бюджетных прав, зависит от трех главных факторов [ ]:

- государственное устройство (унитарное или федеративное);
- уровень развития экономики;
- структурные особенности экономической системы.

Как правило, в унитарных государствах бюджетное устройство включает два уровня – центральный и местный. Принимая во внимание тот факт, что конституционно КР является унитарным государством, в котором, согласно ст. 1 Закона КР «О финансово-экономических основах самоуправления» от 25 сентября 2003 г., действует двухуровневая бюджетная система, то представляется целесообразным провести детальный анализ особенностей бюджетных устройств ряда западных государств, которые находятся в фарватере политико-экономического развития с целью выработки конструктивных предложений по совершенствованию межбюджетных отношений в Кыргызстане. В качестве предмета анализа возьмем бюджетные устройства двух европейских государств – Великобритании и Швеции, которые отличаются по уровню зависимости местных бюджетов от поддержки из общегосударственного бюджета. При анализе особое внимание будет уделено количеству местных налогов и системе межбюджетного выравнивания.

Бюджетная система Великобритании является двухуровневой и представлена государственным бюджетом и бюджетами местных органов самоуправления. Отличительной чертой межбюджетных отношений в Великобритании является ограниченность автономии органов местного самоуправления (МСУ) ввиду того, что основная часть их бюджетов субсидируется центральным правительством. Единственным типом налогов, который имеет наибольший бюджетный вес, выступает налог на имущество, составляющий 4% всех местных доходов [ ]. Взимаемый же на местном уровне государственный налог на нежилые объекты собственности де-факто представляет собой вид межбюджетных трансфертов ввиду того, что все поступившие в так называемый «общий фонд» средства перераспределяются центральным правительством на равной основе между всеми органами местного самоуправления. Другим важным источником местных бюджетов является сфера услуг – 15% всех поступлений, из которых большая часть формируется взимаемой платой за автомобильные стоянки [2].

В результате ограниченности доходной части местных бюджетов в Великобритании они финансируют только около 36% государственных расходов [ ]. При этом основные их расходные обязательства лежат в плоскости финансирования [2]:

- мероприятий по социальной защите – 33%;
- образования – 29%;
- мероприятий по обеспечению правопорядка– 12%.

Кроме того, из местных бюджетов выделяются средства на жилищный сектор, защиту окружающей

среды и обслуживание дорог. Следует отметить, что в Великобритании распространена практика формирования советов органов местного самоуправления со смежными территориями для решения вопросов в сфере транспортной коммуникаций, обеспечения пожарной безопасности и обеспечения общественной безопасности в целях оптимизации своих расходов [2].

С другой стороны, ввиду лимитированных возможностей привлечения доходов в местный бюджет центральное правительство для обеспечения его сбалансированности финансирует половину их расходов, предоставляя два вида грантов [2]:

- целевые (90%), основным из которых является стандартный грант на образование;
- нецелевые (10%), основным является грант для поддержания дохода.

В этом аспекте важным моментом является объем гранта для поддержания дохода, который рассчитывается, исходя из той разницы, которая возникает между доходами (сумма двух основных налогов – на жилье и нежилые объекты) и расходами местных бюджетов для каждой территории отдельно, учитывая сумму, которую местные органы власти должны затратить, чтобы обеспечить качественный уровень обслуживания населения. Размеры гранта для поддержания дохода могут измениться при условии изменения поступлений от сбора налога на нежилые помещения.

Таким образом, государство в полной мере несет финансовую ответственность за полномочия, возлагаемые на органы местного самоуправления, которые, в свою очередь, располагают механизмами оптимизации своих расходов через взаимодействие по определенным вопросам и соответственно регулирования цен на услуги и налоговые ставки, исходя из социально-экономической конъюнктуры на территории своей ответственности.

Кейс Швеции свидетельствует о большей децентрализации управления, нежели в Великобритании. Доходная часть местных бюджетов формируется за счет подоходного налога, ставки которого органы местного самоуправления вправе определять самостоятельно. Средний размер ставки данного налога достаточно высокий и составляет 30,5% [2].

В Швеции, как и в Великобритании, существует двухуровневая система местного самоуправления, представленная ландстингами и коммунами, которые также как и графства и районы в Великобритании являются равноправными единицами, разделяющими полномочия. В частности, в бюджетном аспекте ландстинги отвечают за финансирование системы здравоохранения – около 90% всех расходов, а коммуны – систем дошкольного и среднего образования, социальной помощи, строительства коммунального жилья [ ]. Кроме того, расходную часть местных бюджетов составляет финансирование транспортных коммуникаций, а также ЖКХ. В результате, из местных бюджетов финансируется 65% государственных расходов. При этом в Швеции финансовая помощь центрального правительства, осуществляемая через трансферты, составляет всего 16% доходов местных бюджетов[2]. Следует отметить, что в отличие от Великобритании, в Швеции основной объем средств поступает через нецелевые гранты (более 80%), выделяемые центральным правительством с целью компенсировать последствия принятых им решений на национальном уровне для местных бюджетов [4]. В свою очередь, целевые гранты в основном направляются на оказание социальной поддержки беженцам и безработным.

Вместе с тем в Швеции функционирует система выравнивания финансового положения местных бюджетов за счет их собственных средств для сокращения степени социальной поляризации среди различных регионов страны. Принцип действия системы состоит в[2]:

- выравнивании доходного потенциала местных бюджетов на основе расчета среднего подушевого налогооблагаемого дохода и уплаты «отрицательного трансферта» ландстингами и коммунами с подушевым доходом выше среднего ландстингам и коммунам, у которых данный показатель ниже среднего;
- выравнивании расходных потребностей на основе оценки подушевых расходных потребностей по девяти типам расходов и перечислении ландстингами и коммунами с уровнем расходов ниже среднего в ландстинги и коммуны с расходами выше среднего показателя.

На основе данной информации проведем сравнительный анализ бюджетных систем Великобритании

и Швеции в форме нижеследующей таблицы.

Таблица 1.

Сравнительный анализ бюджетных систем Великобритании и Швеции

Критерии	Бюджетная система Великобритании	Бюджетная система Швеции
Система местного самоуправления	двухуровневая	двухуровневая
Степень централизации	централизованная	децентрализованная
Процент расходов государства, финансируемых из местных бюджетов	36%	65%
Основной местный налог	налог на имущество	подоходный налог
Основные статьи расходов местных бюджетов	социальная защита, образование	здравоохранение, образование, социальная помощь
Соотношение целевых и нецелевых грантов	90:10	15:85
Механизмы выравнивания доходов между местными бюджетами	грант для поддержания дохода	система выравнивания доходного потенциала местных бюджетов за счет их собственных средств.

Резюмируя, следует подчеркнуть:

- степень автономии местных бюджетов зависит, прежде всего, от ставок тех налогов, которые определены в качестве местных;
- основными статьями расходов местных бюджетов являются здравоохранение, социальная помощь, образование, на поддержку которых выделяются целевые гранты;
- в качестве механизма оценки доходного потенциала в Великобритании используется уровень поступлений в государственный бюджет от сбора налога на нежилые объекты собственности, в Швеции – подушевой принцип расчета налогооблагаемого дохода;
- в силу ограниченности автономии в бюджетном отношении местных сообществ в Великобритании используются программы государственно-местного сотрудничества, а также предоставляются возможности взаимодействия местных властей смежных территориальных единиц для решения общих вопросов;
- в Швеции, учитывая широкую автономию местной власти, предусмотрена система выравнивания финансового положения местных бюджетов за счет их собственных средств.

В целях выработки рекомендаций по совершенствованию системы межбюджетных отношений в Кыргызстане на основе рассмотренных практик Великобритании и Швеции проанализируем бюджетное устройство республики.

Согласно Гражданскому бюджету КР на 2016 г., общее количество местных бюджетов в республике составляет 484. При этом абсолютное большинство из них бюджеты айылных аймаков – 453, остальные

– бюджеты городов республиканского (2), областного (12) и районного подчинения (17) [ ]. Пределы компетенции МСУ в КР, согласно ст. 37. Закона КР «Об основных принципах бюджетного права» от 11 июня 1998 г., охватывают решение большого числа вопросов, связанных с обеспечением социально-экономических и культурных условий жизнедеятельности населения, проживающего на относящейся к их ведению территории: содержать муниципальные предприятия, учреждения образования, культуры, социального страхования, физкультуры, теле-радио вещания, ЖКХ, сельского, водного, лесного хозяйства, обеспечивать функционирование дорожно-транспортной системы, а также финансировать иные мероприятия, получившие нормативно-правовое закрепление на республиканском или местном уровне.

При этом следует отметить, что основные статьи расходов местных бюджетов до 2015 г. составляли заработные платы работникам систем здравоохранения и образования, что выступало основным торпедирующим моментом в аспекте перехода от социально ориентированного бюджета к бюджету развития и оказания качественных услуг населению в других сферах. В частности, согласно Гражданскому бюджету г. Бишкек на 2014 г. 32% и 23% расходных обязательств приходились на образование и здравоохранение соответственно [ ]. В связи с этим, согласно Постановлению Правительства КР от 30 мая 2013 г., с 1 августа 2013 г. финансирование расходов государственных общеобразовательных, дошкольных, внешкольных и иных учреждений по выплате заработной платы и отчислений в Социальный фонд было передано в республиканский бюджет, за исключением г. Бишкека. За местными бюджетами сохранились расходные обязательства лишь в части финансирования коммунальных услуг и содержания зданий и помещений образовательного профиля до 2018 г. [ ]. В следующем 2014 г., на баланс республиканского бюджета были переведены организации здравоохранения, а в 2015 г. принято Постановление Правительства КР от 14 августа 2015 г. «О переводе организаций здравоохранения, финансируемых из местного бюджета города Бишкек, на финансирование из республиканского бюджета через Министерство здравоохранения Кыргызской Республики и Фонд обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики» [ ].

Сложившаяся необходимость перераспределения расходных обязательств между республиканским и местными бюджета была детерминирована, прежде всего, нехваткой средств у местных бюджетов, несмотря на выделяемые из республиканского бюджета категориальные гранты на покрытие расходов в сфере образования. В свою очередь, дефицит средств обусловлен, прежде всего, установленной системой распределения налоговых поступлений между местными бюджетами, с одной стороны, и республиканским – с другой. Об это свидетельствует тот факт, что из местных бюджетов финансируется всего 11% государственных расходов, если учесть, что в 2015 г. расходы консолидированного общереспубликанского бюджета составили 133,6 млрд сомов, а местных бюджетов – 15,2 млрд сомов (принимая во внимание, что общие расходы республиканского бюджета – 118,4 млрд сомов) [ ].

В соответствии со ст. 31 Налогового кодекса КР, к местным налогам относятся налог на имущество и земельный налог, которые обеспечивают менее 9% всех поступлений местного бюджета [ ]. Гораздо больший объем поступлений формируется сбором расщепляемых общереспубликанских налогов. Закон КР «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2016 г. и прогнозе на 2017-2018 гг.» предусматривает следующие процентные соотношения между республиканским и местным бюджетами:

- подоходный налог – 50%;
- налог с продаж – 50%;
- налог на пользование недрами (за исключением нефти, газа, золота) – 50%.

При этом определены три вида общегосударственных налогов, поступления от которых в полном объеме зачисляются в местные бюджеты:

- налог на основе добровольного патента:
- налог на основе обязательного патентирования;
- единый налог.

Однако данные налоги в разрезе структуры общих доходов бюджета республики являются

незначительными. В частности, в Гражданском бюджете КР на 2016 г., в качестве налогов, вносящих значимый вклад в доходную часть бюджета, обозначены лишь налог с продаж (9,6 % всех поступающих доходов) и подоходный налог (10%) [5]. Следовательно, в местные бюджеты зачисляются средства от наименее прибыльных видов налогов.

Между тем, анализ отчета Налоговой службы КР об исполнении государственного бюджета по доходам в разрезе областей за январь-октябрь 2015 г. позволяет сделать вывод о том, что в структуре совокупных доходов местных бюджетов налоговые поступления составляют около 79%, учитывая тот факт, что объем местных бюджетов в 2015 г. составлял 15,1 млрд сомов [5], из которых большую часть составили налоговые отчисления - 11989645,6 тыс сомов.

Таблица 2.

Налоговые поступления в местные бюджеты

Тип налога	Виды налогов	Объем поступлений (тыс сомов)	Нормативы отчислений в местн. бюджет(%)	Итого
Общереспубликанские	Подоходный налог	8981056,7	50%	8056657,3
	Налог с продаж	6126709,3		
	Налог на пользование недрами	1005548,6		
	Налог на основе добровольного патента	1534302,6	100%	3932988,3
	Налог на основе обязательного патентирования	207334,9		
	Единый налог	161482		
Местные	Земельный налог	829375,7		
	Налог на имущество	1200493,1		
Всего налоговых поступлений в местные бюджеты				11989645,6

Таблица составлена нами на основе данных источника: Отчет об исполнении государственного бюджета по доходам в разрезе областей за январь-октябрь месяцы 2015 г.

При этом выделяемые из республиканского бюджета средства в форме выравнивающих грантов для поддержания местных бюджетов (1,3 млрд сомов – выравнивающие гранты и 24,3 млрд общий объем местных бюджетов) составляют всего 5%.

Таким образом, несмотря на перевод финансирования систем образования и здравоохранения в государственный бюджет, сама система финансирования местных бюджетов фактически не изменилась: сокращение нагрузки на местные бюджеты сопровождалось механической отменой категориальных грантов, но бюджетная база осталась прежней

Тем не менее, следует подчеркнуть, что важным положительным моментом в системе межбюджетных отношений в КР стало реформирование системы предоставления выравнивающих грантов, предполагающее определение объемов выделяемых средств, исходя из средней подушевой бюджетной обеспеченности жителей территориальной единицы в сравнении с территориальными единицами

аналогичного уровня (города республиканского, областного, районного подчинения, села). В результате, на 2016 г. объемы выравнивающих грантов, предусмотренные ст. 12 Закона КР «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2016 г. и прогнозе на 2017-2018 гг.» в 1,6 млрд сомов, был рассчитан не на основе прогнозов объемов доходов местных бюджетов, а их доходного потенциала с учетом корректировочных коэффициентов (высокогорья и отдаленности, структуры населения, масштаба, уровня урбанизации), что позволяет оптимизировать систему межбюджетных отношений.

Вместе с тем важным источником поступлений в местные бюджеты могли бы стать стимулирующие гранты, объем которых на 2015 г. был предусмотрен в 500 млн сомов [11]. Однако задействовано было всего 173,9 млн сомов [5]. Представляется, что основной причиной сложившейся ситуации выступают условия предоставления данных грантов: обязательное софинансирование, которое для местного бюджета может составлять от 10% до 60%, исходя из средней подушевой бюджетной обеспеченности [ ].

Таблица 3.

Пропорции софинансирования проектов при освоении МСУ стимулирующего гранта

Уровень бюджетной обеспеченности	Уровень вклада из местного бюджета
300%	60%
100-300%	20%
Менее 100%	30%

При этом для получения стимулирующего гранта органы местного самоуправления должны представить проектную заявку, исходя из приоритетности решения задач, стоящих перед ними. В свою очередь, приоритетность той или иной заявки должна определяться на основе согласования позиций органов МСУ и местного сообщества. Однако проведение социальной мобилизации представляется достаточно сложным мероприятием, учитывая неразвитость гражданского общества в КР и недоступность использования электронных технологий в ряде труднодоступных районов.

Таким образом, специфика бюджетной базы МСУ в Кыргызстане состоит в незначительности объемов налоговых поступлений, принимая во внимание тот факт, что из местных бюджетов финансируется только 11% государственных расходов, а 79% бюджетной структуры совокупных налогов формируется местными налогами и отчислениями от общереспубликанских налогов. Если исходить из рассмотренных выше систем межбюджетных отношений Великобритании и Швеции, то система межбюджетных отношений в КР может быть реформирована одним следующих способов:

- британский путь (расширение государственной поддержки МСУ):
- стимулировать взаимодействие между МСУ в решении общих задач, что предполагает совместное финансирование необходимых мероприятий;
- изменить систему предоставления стимулирующих грантов, а именно предоставлять гранты на реализацию совместных проектов МСУ, решающих общие задачи, пересмотрев при этом условия их выделения, т.к. существующая прямо пропорциональная зависимость уровня вклада из местного бюджета от уровня бюджетной обеспеченности населения территории МСУ не является эффективной (например, направлять их, прежде всего, на возведение производственных объектов при наличии подробной информации о перспективах его самоокупаемости, целесообразности, необходимости и др.);
- учитывая миграционные процессы, подоходный налог превратить в выравнивающий грант по принципу сбора и распределения поступлений от налога на нежилые объекты в Великобритании.
- шведский путь (расширение финансовой самостоятельности МСУ):
- подоходный налог перевести в категорию местных с правом МСУ самостоятельно определять его ставки;
- диверсифицировать объемы поступающих расщепленных налогов, исходя из социально-экономической и демографической конъюнктуры отдельных регионов;

- расширить перечень местных налогов, например, передав полномочия сбора акцизов на отдельные виды товаров МСУ, учитывая сложившуюся ситуацию на региональных рынках;
- ввести нецелевые гранты на поддержку местных бюджетов;
- ввести шведскую систему выравнивания финансового положения местных бюджетов за счет перераспределения их собственных средств вместо выравнивающих грантов, пересмотрев при этом условия предоставления стимулирующих грантов.

Представляется, что предлагаемый спектр новаций в системе межбюджетных отношений КР позволит решить главную проблему местных бюджетов – покрытие расходов, связанных решением местных проблем при эффективном распределении бюджетной нагрузки между всеми субъектами бюджетной системы.

Список литературы:

1. Жук И.Н., Киреева Е.Ф., Кравченко Е.Ф. Международные финансы // URL: http://uchebnik-online.com/soderzhanie/textbook_41.html

2. Воронцова О.В. Международный опыт формирования межбюджетных отношений // URL: http://www.myshared.ru/slide/41367/

3. Новикова Н.И. Правовое регулирование межбюджетных отношений в зарубежных странах // URL: http://superinf.ru/view_helpstud.php?id=1431

4. Николаева Т.А. Социальные функции местного самоуправления в Швеции // URL: http://www.juristlib.ru/book_8195.html

5. Гражданский бюджет. Краткое изложение проекта бюджета на 2016 г. // URL: http://www.minfin.kg/userfiles/ufiles/2015-2/grazhdanskiy_byudzhet_na_2016.pdf

6. Гражданский бюджет города Бишкека «2014» // URL:http://www.dpi.kg/ru/publications/full/220.html

7. Постановление Правительства КР от 30 мая 2013 года «О переводе организаций образования, финансируемых из местных бюджетов айылных аймаков и городов, на финансирование из республиканского бюджета через территориальные подразделения Министерства образования и науки Кыргызской Республики» // URL: http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/94416

8. Постановление Правительства КР от 14 августа 2015 г. «О переводе организаций здравоохранения, финансируемых из местного бюджета города Бишкек, на финансирование из республиканского бюджета через Министерство здравоохранения Кыргызской Республики и Фонд обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики» // URL: http://cbd.minjust.gov.kg/act/preview/ru-ru/98132/10?mode=tekst

9. Гражданский бюджет. Краткое изложение проекта бюджета на 2015 г. // URL: http://www.minfin.kg/userfiles/ufiles/pressa/grazhdanskiy_byudzhet_na_2015_god.pdf

10. Тюлюндиева Н.М. Финансовые основы местного управления в Кыргызской Республике. Учебное пособие (2004) // URL: http://www.hss.de/fileadmin/centralasia/Kirgistan/images/Publikationen/lehrbuch_2.pdf

11. Отчет об исполнении государственного бюджета по доходам в разрезе областей за январь-октябрь месяцы 2015 г. // URL: http://www.sti.gov.kg/taxservice/report-sts/2015

12. Формирование и исполнение местных бюджетов Кыргызской Республики. Методическое пособие // URL: http://www.hss.de/fileadmin/centralasia/Kirgistan/downloads/Publikationen/150313_kanybek.pdf

УДК 005.330.322.5

Турсунова Салтанат Аскаровна,
э.и.д., профессор,
Кыргыз Республикасынын
Президентине караштуу
Мамлекеттик башкаруу академиясы

Сулайманова Бактыгуль Женишовна,
э.и.к., доцент,
Ж.Баласагын атындагы
Улуттук мамлекеттик университети

ЭКОНОМИКАЛЫК ИНТЕГРАЦИЯ ШАРТЫНДА ЕАЭБге МҮЧӨ-ӨЛКӨЛӨРҮНДӨ ЖАНА КЫРГЫЗСТАНДА АДАМДЫК КАПИТАЛДЫ ӨНҮКТҮРҮҮ

Аннотация

Заманбап доордо адамзат капиталы дүйнөнүн көптөгөн алдынкы өлкөлөрдүн, анын ичинде Кыргызстандын да экономикасынын инновациялык өнүгүүсүнүн маанилүү фактору болуп саналат. Бул макала Кыргызстандагы жана Евразиялык экономикалык бирикменин мүчө-мамлекеттериндеги адамзат капиталынын өнүгүү маселелерине арналган.

Негизги сөздөр: адамзат капиталы; адам дарамети; адам ресурстары; адамдын өнүгүшүнүн индекси; эмгек капиталы; ден соолук капиталы; интеллектуалдык капитал; капиталдын кирешелүүлүгү; экономикалык биригүү; адамзат капиталын инвестициялоо.

Турсунова Салтанат Аскаровна,
д.э.н., профессор,
Академия государственного
управления при Президенте Кыргызской Республики,
Сулайманова Бактыгуль Женишовна,
к.э.н., доцент,
КНУ им. Ж. Баласагына

РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА СТРАН-ЧЛЕНОВ ЕАЭС И КЫРГЫЗСТАНА В УСЛОВИЯХ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ

Аннотация

На современном этапе человеческий капитал является важнейшим фактором инновационного развития экономики многих ведущих стран мира, и Кыргызстана в частности. Данная статья посвящена вопросам развития человеческого капитала в Кыргызстане и странах-членах Евразийского экономического союза.

Ключевые слова: человеческий капитал; человеческий потенциал; человеческие ресурсы; индекс человеческого развития; трудовой капитал; капитал здоровья; интеллектуальный капитал; отдача от капитала; экономическая интеграция; инвестиции в человеческий капитал.

Tursunova Saltanat Askarovna,
Dotor of Economics, professor,
Academy of Public Administration under the President
of the Kyrgyz Republic
Sulaimanova Baktygyl Zhenichovna,
PhD in Economics,

HUMAN CAPITAL DEVELOPMENT OF THE MEMBER COUNTRIES OF EAEU AND KYRGYZSTAN IN TERMS OF ECONOMIC INTEGRATION

Abstract

At the present stage of human capital is an important factor of innovative development of the economy of many leading countries of the world, and Kyrgyzstan in particular. This article focuses on the development of human capital in Kyrgyzstan and the member countries of the Eurasian Economic Union.

Keywords: human capital; human potential; human resources; human development index; labour capital; health capital; intellectual capital; return on capital; economic integration; investment in human capital.

Традиционно экономическая интеграция определяется как процесс взаимного переплетения национальных экономик и создания качественно нового хозяйственного пространства. Региональная интеграция в более широком смысле, включающая также политическую, социальную, научно-техническую, культурную интеграцию, трактуется как процесс создания общих норм, правил и политики региона. При этом интеграция подразумевает масштабную территориальную дифференциацию, включающую поступательное снижение внутренних барьеров и возможное создание новых барьеров по отношению к внешним игрокам.

Некоторые эксперты видят в современной евразийской идее средство самоидентификации и сплочения нации, необходимое для сохранения и приумножения человеческого капитала. Основу экономики ЕАЭС составляет человеческий капитал, являющийся главной движущей силой социально-экономического развития общества [1.88].

Решение поставленных ЕАЭС задач во многом связано с развитием человеческих ресурсов в этих странах, их социальной защищенностью, с использованием новых возможностей в рамках Союза в сфере охраны здоровья, развития образования, регулирования вопросов миграции населения.

Сегодня одним из важных направлений современной экономической системы Кыргызстана и стран ЕАЭС становится развитие человеческого капитала. Создание ЕАЭС позволяет беспрепятственно получать качественные образование и профессиональные навыки, трудоустройство. В условиях ЕАЭС в целом политика повышения качества жизни населения в экономике страны, а также проекты по повышению качества жизни населения и сокращения бедности становятся более значимыми для инвестиционной привлекательности, что также будет способствовать росту и развитию экономики в целом.

Сравнивая ЕАЭС с ЕС в стадии его зарождения, мы обнаруживаем, что все шесть стран — учредителей ЕС находились на примерно одинаковом уровне экономического развития и имели сходную структуру хозяйства, основанную на высокоразвитой промышленности и открывающую возможности для производственной, межотраслевой и внутриотраслевой, кооперации, что является главной предпосылкой успешной экономической интеграции. В ЕАЭС наблюдается полярный разброс экономических параметров по странам. Причем существуют объективные причины, тормозящие региональную евразийскую интеграцию, среди которых важнейшими являются особенности структур национальных экономик, снижение уровня торгово-экономического сотрудничества, различие

реализуемых в них экономических стратегий и национальных моделей экономического развития, существенные различия во внутренней и внешней политике стран-участниц [2.61].

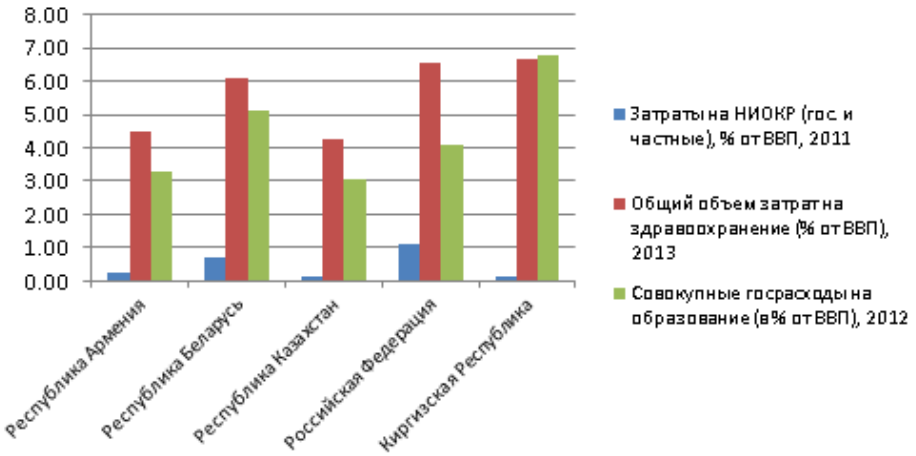
Динамика развития человеческого потенциала по странам с разными экономическими потенциалами в начале текущего столетия показывает значительный рост доли стран с высоким уровнем человеческого развития. В эту группу по методике оценки Индекса человеческого развития (ИЧР) ООН входят и все страны - члены ЕАЭС, кроме Кыргызстана, который относится к группе стран со средним ИЧР. В зависимости от значения ИЧР выделяются четыре группы стран: с очень высоким уровнем ИЧР (0,808 и выше), с высоким (от 0,700 до 0, 808), со средним (0,556 — 0,699) и с низким уровнем ИЧР (менее 0,556) [3.382].

Для проведения анализа уровня развития человеческого капитала среди стран ЕАЭС, нами были использованы 4 группы показателей:

- объем инвестиций в капитал здоровья (здравоохранение)
- объем инвестиций в трудовой капитал (образование)
- объем инвестиций в интеллектуальный капитал (научные исследования и разработки)
- индекс человеческого развития.

Одним из факторов, влияющих на уровень развития человеческого капитала, является состояние расходов на здравоохранение относительно ВВП. При том, что в странах с очень высоким уровнем человеческого развития расходы на здравоохранение составляют в среднем 12,2 % ВВП, в странах с высоким уровнем человеческого развития — 6,0 %; только в России, Беларуси и Кыргызстане расходы на здравоохранение выше 6 % ВВП, соответственно, 6,5 %, 6,1 % и 6,7 %. В Армении — 4,5 %, в Казахстане — 4,3 % (Диаграмма 1) .

Диаграмма 1. - Затраты на НИОКР, здравоохранение и образование *(в % от ВВП)*



Чем меньше болезней, тем выше уровень здоровья населения и больше отдача от капитала – выше производительность труда. Здесь по процентному показателю лидирует Кыргызстан (6,67%), однако проигрывает по натуральному выражению (481,99 млн.$). Лидирует в натуральных показателях Россия (137 338,9 млн.$). За Россией идет Казахстан (9 877,93 млн.$), а замыкает список Армения (4,5% и 469,45 млн.$) [3.382].

Чем больше объем инвестиций на научные исследования и разработки в стране, тем больше перспектив открывается для развития национальной экономики. Россия лидирует как по процентному показателю (1,09%), так и по натуральному выражению (22 854,87 млн.$). Далее идет Белоруссия - 0,7% и 501,97 млн.$, соответственно. Замыкает список Кыргызстан - 0,16% и 11,56 млн.$ (Диаграмма 2).

Важность же инвестиций в образование невозможно переоценить. Поскольку эффект от них долгосрочный и мультипликативный. В сфере образования складывается ситуация, аналогичная сфере здравоохранения. В лидеры по процентному объему выходит Кыргызстан (6,8%) и Белоруссия (5,12%), а отстает Казахстан (3,06%). В лидерах по объему в натуральном выражении Россия (85 967,86 млн.$) и Казахстан (7 095,41 млн.$), а в конце списка Армения (342,18 млн.$) [3.382].

ИРЧ – совокупный показатель развития человеческого капитала оценки страны по трем показателям: индекс продолжительности жизни, индекс уровня грамотности населения, индекс ВНД (на душу населения). По Диаграмме 3 видно, что среди лидеров: Белоруссия (0,786), Россия (0,778) и Казахстан (0,757); среди отстающих: Армения (0,730) и Кыргызстан (0,628).

Таким образом, исследования показали, что среди стран ЕАЭС самым высоким уровнем развития человеческого капитала обладают Россия, Казахстан и Белоруссия. У данных стран наблюдается высокий показатель индекса развития человека на 2013-2014 гг., а также солидный объем инвестиций в три основных вида человеческого капитала. Самый низкий уровень развития человеческого капитала показали Кыргызстан и Армения. На наш взгляд, в Кыргызстане основной причиной такого положения является малый объем инвестиций в НИОКР, а также малый объем ВВП, в сравнении с другими странами ЕАЭС. Аналогичные проблемы наблюдаются также у Армении, которая имея небольшой объем ВВП, недостаточно инвестирует в сферы здравоохранения и образования. В середине текущего десятилетия в мировом рейтинге ИЧР (2014 г.) страны ЕАЭС занимали следующие позиции: Россия и Беларусь – 50-е место, Казахстан - 56-е, Армения - 85-е, Киргизия - 120-е.

В перспективе, развитие человеческого потенциала должно стать приоритетной задачей экономической политики стран - членов ЕАЭС. В контексте современной социально-экономической ситуации и стоящих перед ЕАЭС задач экономического роста и повышения благосостояния населения актуализируется разработка мер по оптимизации социальной политики и на уровне Союза, и на уровне каждой страны-участницы [4.9].

С нашей точки зрения, для повышения эффективности экономической интеграции ЕАЭС и Кыргызстана, необходимо уделять большее внимание развитию сферы образования, т.е. инвестировать в трудовой капитал граждан. Человек с качественным образованием превращается в наиболее привлекательный трудовой ресурс, что снижает вероятность его безработицы. Повышается уверенность в завтрашнем дне, растет степень удовлетворенности жизнью, своей профессией и самим собой. Это, в свою очередь, ведет к повышению работоспособности, конкурентоспособности произведенных товаров и услуг и к повышению заработной платы. Итог – национальная экономика получает дополнительный доход и активно развивается с помощью данной конкретной единицы труда (нашего человека). Повышенные инвестиции в трудовой капитал окупаются с лихвой, и отдача от них будет только возрастать в долгосрочном периоде.

Для повышения уровня эффективности человеческого капитала в Кыргызстане, необходимо большее привлечение грантов в рамках Программы государственных инвестиций (ПГИ), программной помощи и бюджетной поддержки.

Также, благоприятными факторами развития человеческого капитала в странах ЕАЭС, в том числе Кыргызстане было бы создание в рамках ЕАЭС университета для укрепления сотрудничества в сфере развития образования и создание единой электронной площадки или, другими словами, Интернет-платформы для взаимодействия, установления и развития связей между молодыми специалистами, студентами. ЕАЭС предстоит сформировать свою социальную модель, с учетом особенностей стран-членов, их экономической, социальной, демографической неоднородности; давления глобальной конкуренции в условиях нарастания геополитических рисков.

Список литературы:

1. Подберезкин А., Подберезкина О. Роль России в развитии евразийской интеграции // Евразийская экономическая интеграция. - 2013. - № 2 (19). - С. 88.

2. Чеботарева Е.Д. Опыт создания и основные слагаемые успешной деятельности Таможенного союза ЕС // Российский внешнеэкономический вестник. - 2010. - № 7. - С. 61.

3. Государства - члены Евразийского экономического союза в цифрах: статистический ежегодник // Евразийская экономическая комиссия. - М., 2015. - 382 с.

4. Ковалёв М.М., Иришев Б.К. Будущее ЕАЭС. Сложный поиск равновесия и роста // Вестн. ассоциации белорусских банков. - 2014. - № 31–32. - С. 9.

УДК 316.485.4(572.2)

Токтогулова Кундуз Токтогуловна
окутуучу,
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу мамлекеттик башкаруу Академиясы

ТОО-КЕН ИШТЕТҮҮ КОМПАНИЯЛАРЫ МЕНЕН ЖЕРГИЛИКТҮҮ КАЛКТЫН КАРШЫ ТУРУУЛАРЫ ЖАНА АНЫ ЧЕЧҮҮ ЖОЛДОРУ (ТОО-КЕН ЧЫККАН «ДЖЕРУЙ» МИСАЛЫНДА)

Аннотация

Бул макалада жергиликтүү калктын кен иштетүүчүлөргө каршы туруусун жана тескери мамилелерин чечүү жолдору каралды.

Негизги сөздөр: тоо-кен компаниясы; жергиликтүү калк; каршы туруу.

Токтогулова Кундуз Токтогуловна
преподаватель,
Академия государственного управления при
Президенте Кыргызской Республики

ПРОТИВОСТОЯНИЕ ГОРНОДОБЫВАЮЩИХ КОМПАНИЙ С МЕСТНЫМИ ЖИТЕЛЯМИ И ПУТИ ЕГО РАЗРЕШЕНИЯ (НА ПРИМЕРЕ МЕСТОРОЖДЕНИЯ «ДЖЕРУЙ»)

Аннотация

В статье рассмотрены противостояния и пути разрешения вопроса негативного отношения местного населения к разработчикам месторождений.

Ключевые слова: горнодобывающая компания; местное население; противостояние; месторождение.

Toktogulova Kunduz Toktogulova
lecturer of Academy of Public Administration under
the President of the Kyrgyz Republic

THE CONFRONTATION OF MINING COMPANIES WITH LOCAL RESIDENTS (AT THE FIELDS OF «JEROOY»)

Abstract

The article analyzes confrontation issues and ways to resolution of a negative attitude of the local residents towards the minefield developers.

Keywords: mining company; local population; opposition; field.

Как нам известно, горнодобывающая отрасль промышленности является одним из бюджетообразующих секторов экономики Кыргызской Республики, и ее доля составляет 14% в ВВП и 58% доли в объеме промышленного производства [1]. Поэтому освоение минеральных ресурсов является необходимым условием для успешного развития экономики республики.

На сегодняшний день в Кыргызской Республике уполномоченным органом, к компетенции которого отнесена реализация государственной политики в сфере недропользования, утвержденной Жогорку Кенешем КР, является Государственное агентство по геологии и минеральным ресурсам при Правительстве КР. Отдельные полномочия и функции в законодательстве о недрах закреплены за органами МСУ. Такое функциональное распределение между различными государственными органами должны предотвращать конфликт интересов, обеспечивая комплексное управление, что подразумевает межведомственную ответственность этих органов за развитие горнодобывающей отрасли в КР и необходимость их тесного взаимодействия.

Однако, по данным Государственного агентства по геологии и минеральным ресурсам при Правительстве КР, в настоящее время в республике по 43 объектам у недропользователей имеются проблемы с местным населением, при этом по Нарынской области таких объектов 5, в Таласской области – 7, Джалалабадской – 10, Баткенской – 4, Ошской– 8, Иссык-Кульской – 4 и Чуйской области – 4 объекта.

При этом основными причинами возникновения конфликтов в горнодобывающей отрасли на наш взгляд, являются:

- отрицательное воздействие на окружающую среду;
- недоверие местного населения к государственным органам по заключению государственной экспертизы по экологической и промышленной безопасности

Для изучения причины конфликта и разрешения противостояний горнорудных компаний с местным сообществом нами было проведено исследования на примере месторождения «Джеруй».

Месторождение «Джеруй» расположено в Таласской области в 60 км от города Талас на высоте от 3000 до 3600 метров над уровнем моря и по запасам золота и готовности к освоению можно назвать вторым месторождением золота после Кумтора в Кыргызской Республике.

Возникали конфликты между горнодобывающим компаниям с местными жителями села Бекмолдо по разработке золоторудных месторождений «Джеруй» :

- 26 мая 2007 г. жители села провели митинг против разработки золоторудных месторождений «Джеруй» с перекрытием дорог, голодовки и т.д.;
- 22 апреля 2013 г. был митинг, организатором выступило движение «Талас эл ынтымагы». По разным данным, в нем приняли участие от 300 до 600 человек. Сами организаторы называли другие цифры, превышающие эти данные в два-три раза;
- 16 мая 2014 г. митингующие разместились у села Чат-Базар в Таласском районе. Они установили четыре юрты. На одной из них висел баннер с надписью «Движение в защиту месторождений Таласа»;
- 4 марта 2015 г. население Таласской области противился возможной разработке золоторудного месторождения «Джеруй». Всего в 300 метрах от месторождения течет река, в трех километрах находится населенный пункт и другие.

Для выявления текущего отношения местных жителей к разработке месторождения «Джеруй» автором статьи был проведен социологический опрос жителей с. Бекмолдо в период с апреля - май 2015 г. Методика социологического исследования заключается в следующем: опрос проводился с помощью анкеты в индивидуальной форме. В ходе социологического исследования было опрошено 500 респондентв жителей с. Бекмолдо, Таласской области. Из них: соотношение мужчин и женщин, принявших участие в социологическом опросе по разработке месторождения «Джеруй» 63 % - мужчины, 37% - женщины. Возраст респондентов, принявших участие в социологическом опросе по

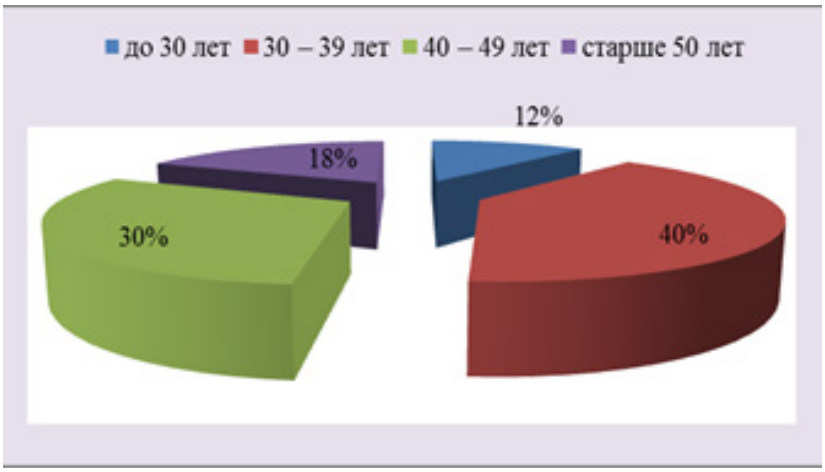
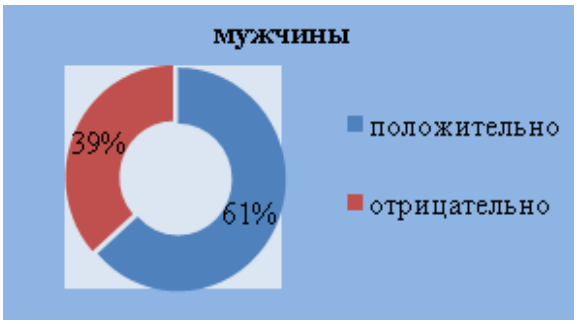


Рис.1. Возраст респондентов, принявших участие в анкетировании

Как мы видим на рис. 1., 40%- в возрасте от 30-39 лет, 30% - от 40-49 лет, 18% - старше и наименьшую долю - 12% занимают респонденты до 30 лет. Во многих регионах молодежь в поисках более качественного образования и высокооплачиваемой работы молодежь выезжают и прибывают в столице страны. Данный фактор обуславливается социально-экономическими условиями в стране, такими как безработица, низкий уровень развития регионов, а также высоким уровнем внутренней миграции.



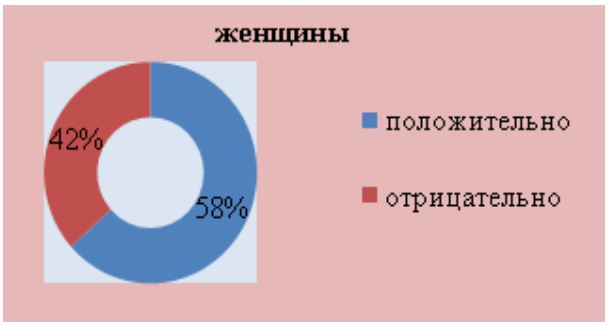


Рис. 2. Как Вы относитесь к разработке месторождения Джеруй?
(распределение ответов среди мужчин и женщин)

Согласно рис. 2. мы видим, на вопрос **Как Вы относитесь к разработке месторождения «Джеруй»?** распределение ответов среди мужчин и женщин разнятся, но несущественно. Большинство респондентов (мужчин) ответили положительно - 61%, отрицательно – 39%, респондентов (женщин) ответили положительно - 58%, отрицательно – 42%.

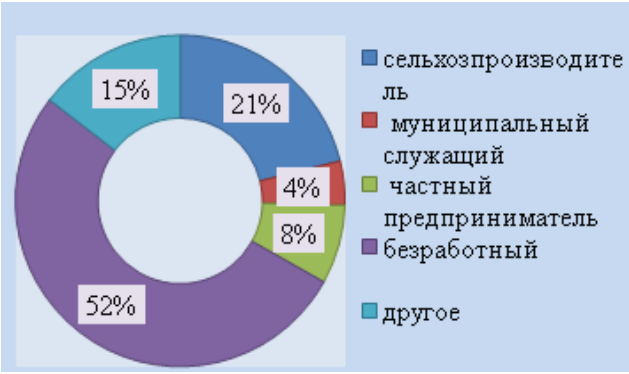


Рис.3. Трудовой статус респондентов, принявших участие в социологическом опросе по разработке месторождения «Джеруй»

Существенную долю среди респондентов составляют безработные – 52 %, затем сельхозпроизводители – 21%, другое – 15%, частный предприниматель – 8%, муниципальный

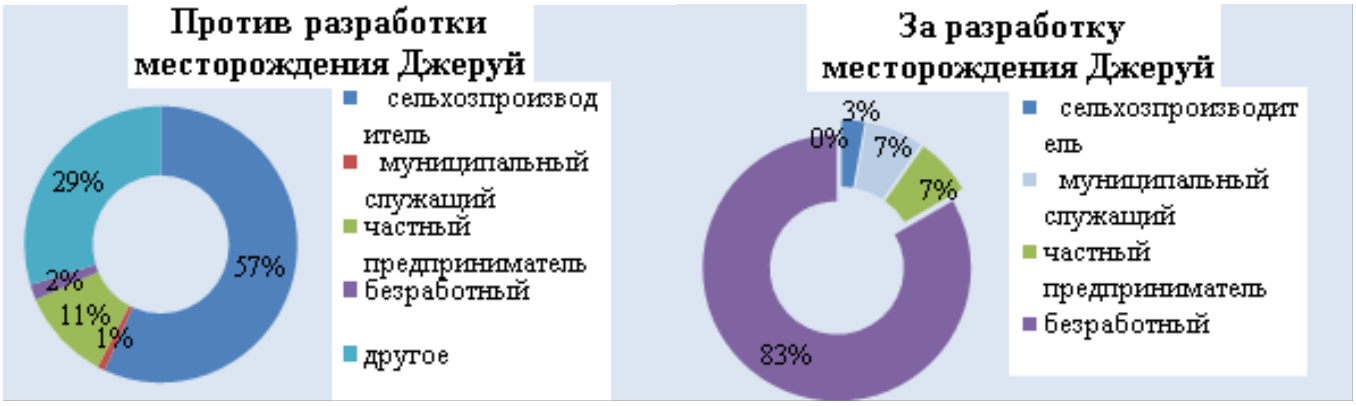


Рис. 5. Как Вы относитесь к разработке месторождения Джеруй» (распределение ответов согласно трудовому статусу)?

служащий – 4%. Нужное отметить, что в категорию другое составляли врачи, учителя школ, пенсионеры и т.д.

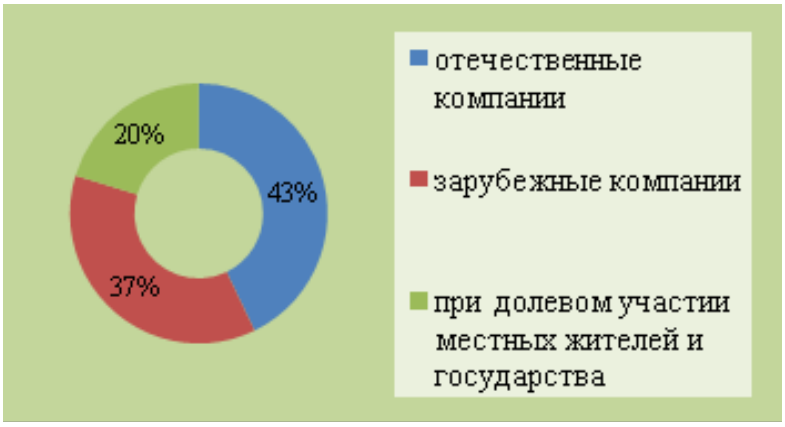


Рис.4. Как Вы считаете, разработку месторождения «Джеруй» должны вести?

Как видим из рисунка 4., на вопрос **Как Вы считаете, разработку месторождения «Джеруй» должны вести?** многие жители села Бекмолдо ответили, что разработку должны вести отечественные компании – 43%, зарубежные – 37% и при долевом участии местных жителей и государства – 20%. Большинство респондентов считают, что только отечественные

На вопрос, **Как Вы относитесь к разработке месторождения Джеруй?** ответы респондентов сложились следующим образом: сельхозпроизводители – за 3%, против 57%; муниципальные служащие – за 1%, против 7%; частный предприниматель –за 7%, против 11%; безработный – за 83, против 2%; другое – за 0%, против 29%.

Компании будут разрабатывать месторождения добросовестно, учитывая интересы государства, способствуя привлечению высокообразованных молодых кадров страны. Респонденты отметили, что зарубежные компании обладают более улучшенными технологиями, которые будут вести разработку месторождения Джеруй более эффективно.

Рис.6. Выберите из представленного, наиболее ценное при разработке месторождения «Джеруй», пронумеруйте от более ценного к менее ценному по шкале от 1-5?

При ответе на данный вопрос наиболее ценным для жителей является строгое соблюдение экологических норм. Всего в 300 метрах от месторождения течет река, в трех километрах находится населенный пункт.

Обобщив итоги анкетирования, необходимо отметить, что многие жители выступили за разработку месторождения «Джеруй», т.к. его разработка создаст дополнительные рабочие места, улучшению инфраструктуры, но опасаются оказания негативного воздействия на окружающую среду.

В настоящее время победителем конкурса на разработку золоторудного месторождения «Джеруй» признана компания «Восток-геолдобыча». Выставляя на торги «Джеруй», правительство Кыргызстана установило стартовую цену за лицензию на разработку месторождения. Речь идет о 100 миллионах долларов США. Помимо этого, власти потребовали от потенциальных владельцев месторождения гарантий того, что победитель конкурса возьмет на себя обязанности по защите интересов Кыргызстана в местных и международных судах по искам компаний, ранее претендовавших на «Джеруй».

Первым шагом по выполнению своих обязательств, стал перевод 10 миллионов долларов на кыргызстанские счета. До середины июня компания должна перечислить оставшуюся сумму, существенная часть которой поступит в бюджет республики. Российская компания также уже занялись регистрацией в Минюсте дочерней компании, которая и будет представлять интересы ОАО «Восток-геолдобыча» в Кыргызстане. Следующим шагом инвесторов станет обеспечение населения социальным пакетом. Для реализации этих целей предусмотрено свыше 600 миллионов сомов, которые российская сторона будет выплачивать в течение пяти лет. Средства пойдут на развитие местной инфраструктуры и другие нужды. Будут учтены и ошибки «Кумтора» относительно найма на работу местного населения. Планируется, что к разработке рудника будут привлечены преимущественно кыргызстанцы, с которыми «Восток-геолдобыча» обещает провести профессиональную подготовку.

Для цивилизованного решения конфликта и разрешения противостояний горнорудных компаний с местным сообществом предлагаются рекомендации:

- совершенствование законодательства в сфере недропользования путем совершенствования законов, приведения их в соответствие друг с другом, разработки подзаконных актов, направленных на создание условий, обеспечивающих понятные и четко регламентированные требования ко всем задействованным сторонам;

- усовершенствование и усиление мониторинга и контроля, в том числе общественного, за рациональным и экологически безопасным использованием минерально-сырьевых ресурсов КР

путем создания эффективного институционального механизма государственного регулирования сферы недропользования;

- проведение широкомасштабной разъяснительной работы среди местного населения и органов МСУ о значимости инвестиций в ГДО для развития конкретного района или села, путем создания компетенций у государственных органов, СМИ, журналистов, НПО и других институтов.

Устойчивое развитие этой отрасли, поддержанное местным сообществом и общественным мнением народа Кыргызстана в целом, будет способствовать развитию экономики нашей страны, снижению безработицы, улучшению социально-экономического положения регионов.

Список литературы:

1. Отчет ИПДО по независимой сверке данных за год, закончившийся 31 декабря 2011 года. KPMG. Бишкек. 2013
2. Доклад министра экономики Сариева Т.А. «Состояние горнодобывающей отрасли. Проблемы и пути ее развития» 25 сентября 2012 года
3. Материалы с официального сайта ГАГМР (www.geology.kg)
4. Закон КР «О недрах», от 9 августа 2012 года.

ПОЛИТИКА И ПРАВО

УДК 322.4 (575.2)

Ракимбаев Эркин Нурудинович,
Юридика илимдеринин доктору, профессор,
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу
Мамлекеттик башкаруу академиясы

Сейдахматова Салия Зоданбековна,
Экономика илимдеринин кандидаты, доценттин м.а.,
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу
Мамлекеттик башкаруу Академиясы

Шаболотов Т.Т.
саясий илимдеринин доктору, доцент,
Кыргыз Республикасынын Жогорку Кенеши

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН КОНСТИТУЦИЯНЫН ЭВОЛЮЦИЯСЫ ЖАНА БИЙЛИКТИН САЯСИЙ МЕКЕМЕЛЕРИНИН ИШТӨӨСҮНҮН УКУКТУК ЧЕНЕМДЕРИН ОПТИМАЛДАШТЫРУУ МАСЕЛЕЛЕРИ

(I бөлүм)

Аннотация

Бул макалада авторлор XXI - кылымдагы Конституциянын өнүгүшүн жана эволюциясын, азыркы демократиялык маанисин көрсөтүшкөн. Ошондой эле негизги мыйзамдын мазмуну жана жаңы талаптарды эске алуу менен, демократиялык конституциянын инновациялык модели сунушталган.

Негизги сөздөр: Конституция; референдум; эволюция; саясий жана экономикалык факторлор; Конституциялык түзүлүштүн мааниси; адам укугу жана эркиндиги; бийликти бөлүштүрүү; президент; закон чыгаруу бийлиги; аткаруу бийлиги; сот бийлиги; мамлекеттик жергиликтүү өзүн-өзү башкаруу органы.

Ракимбаев Эркин Нурудинович,
д.ю.н., профессор,
Академия государственного управления при
Президенте Кыргызской Республики

Сейдахматова Салия Зоданбековна,
к.э.н., и.о.доцента,
Академия государственного управления при
Президенте Кыргызской Республики

Шаболотов Т.Т.,
д.п.н., доцент,
Аппарат Жогорку Кенеша Кыргызской Республики

ПОЛИТИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ЭВОЛЮЦИИ КОНСТИТУЦИИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В КОНЦЕ XX ВЕКА. (часть I)

Аннотация

В данной статье авторы попытались рассмотреть эволюцию конституционного развития Кыргызской Республики, выявить новые явления и тенденции в становлении и развитии конституции в конце XX века, раскрыть сущность конституции Кыргызстана, дать ответы на вызовы времени, с учетом новых требований к содержанию и форме основного закона и предложить концептуальные основы и индикаторы инновационной модели демократичной конституции

Ключевые слова: конституция; референдум; эволюция; политические и экономические факторы; основы конституционного строя; права и свободы человека и гражданина; разделение власти; президент; законодательная власть; исполнительная власть; судебная власть; органы государственного управления; местное самоуправление.

Rakimbaev Erkin Nurudinovich,
Doctor of Jurisprudence ,Professor of
Academy of Public Management under the President of the Kyrgyz Republic

Seidahmatova Saliy Zodanbekovna,
candidate of economic science,
Academy of Public Management under
the President of the Kyrgyz Republic Академии
Shabolotov T.T.
Doctor of Jurisprudence, associate professor,
Deputy Head of Staff department of Parliament of the Kyrgyz Republic

EVOLUTION OF THE CONSTITUTION OF THE KYRGYZ REPUBLIC AND PROBLEM OF OPTIMIZATION OF THE CONSTITUTIONAL NORMS OF FUNCTIONING OF INSTITUTES OF THE POLITICAL POWER.

(Part I)

Abstract

In this article authors tried to consider evolution of the constitutional development of the Kyrgyz Republic, to reveal the new phenomena and tendencies in formation and development of the constitution in the 21st century, to disclose essence of modern constitutionalism, to give answers to time challenges, taking into account new requirements to content and a form of the fundamental law, and on this base to offer conceptual bases and indicators of innovative model of the democratic constitution.

Keywords: constitution; referendum; evolution; political and economic factors; bases of the constitutional system; right and freedom of the person and citizen; separation of the power; president; legislature; executive authority; judicial authority; state bodies; local self-government.

Современный мир невозможно представить без конституции, которая является одним из важнейших изобретений человечества.

Конституция [лат. constitutio] - «основной закон государства, обладающий высшей юридической силой, закрепляющий его политическую и экономическую систему, устанавливающий принципы

организации и деятельности органов государственной власти, управления, суда, основные права, свободы и обязанности граждан» .

Профессор университета в Страсбурге Жан-Поль Жакке отмечает, что «Любое политическое общество обладает совокупностью правил, писаных или неписаных, предназначенных для установления условий приобретения и осуществления политической власти. Такие правила составляют конституцию» .

Этимологию слова «конституция» широко представляет профессор С.Ф. Ударцев в своей монографии «Конституция и эволюция общества (вопросы теории и философии права) . В данной работе Ударцев С.Ф. раскрывает некоторые исторические, лингвистические, медицинские смысловые грани термина и выделяет то общее в нем, что в определенной мере связывает все эти аспекты. Особый интерес представляют разделы работы, посвященные анализу факторов, воздействующих на эволюцию конституции - политических, экономических, общественного сознания, традиций, внутренних и внешних факторов.

Говоря о многогранности феномена конституции С.Ф. Ударцев отмечает, что «Конституция в юридическом смысле является многофункциональным и многоаспектным правовым документом. Смысловые аспекты феномена конституции весьма многоплановы и сама она как основной закон государства – достаточно сложная и многослойная конструкция . В своей работе автор рассматривает конституцию как в историческом (историко-правовом) аспекте, в социально-политическом плане, в политико-организационном отношении, так и в программно-политическом смысле и управленческом плане. Мы солидарны с мнением проф. Ударцева С.Ф., в том, что конституция представляет собой достаточно сложную и многослойную конструкцию.

В большинстве стран мира отмечается, что конституция - основной закон государства и имеет высшую юридическую силу. В отечественной и зарубежной литературе достаточно четко и широко даются определения понятию «конституция», поэтому мы не будем детально рассматривать эту дефиницию. Так, например, определению конституции, проблемам гарантий и защиты прав и свобод человека и гражданина, роли конституции и традиций в политическом и социальном развитии постсоветских государств, системы сдержек и противовесов в постсоветской реальности посвящена работа А.А. Арутюнана .

На современном этапе, на наш взгляд, самым актуальным для отечественных и зарубежных исследователей является вопрос, почему одни конституции способны жить долго и при этом менять окружающий мир, а другие умирают еще во младенчестве . Либо часто за короткий срок изменяются, как это произошло с Конституцией Кыргызской Республики, которая за последние 25 лет своего суверенитета и независимости изменялась 9 раз. Конституция является основополагающим источником всех отраслей права, представляет собой юридическую базу для всего текущего законодательства.

В данном случае, мы намерены рассмотреть эволюцию конституционного развития Кыргызской Республики, попытаемся выявить новые явления и тенденции, произошедшие в период становлении и развитии конституции Кыргызстана в конце XX века и начале XXI века, дать ответы на вызовы времени, в том числе на вопрос хорошо ли это, часто менять конституцию, или плохо, и какие они дают результаты?

В этом контексте рассмотрим эволюцию Конституции Кыргызской Республики которая претерпела 9 раз изменениям и дополнениям. Эволюция Конституции Кыргызской Республики нами разделена на следующие 4 этапа:

I этап: Конституция Кыргызской Республики периода президентства А.А. Акаева (**1990-2005** гг.);

II этап: Конституция Кыргызской Республики периода президентства К.С. Бакиева (**2005-2010** гг.);

III этап: Конституция Кыргызской Республики периода деятельности президента переходного периода Р.И. Отунбаевой (**2010-2011** гг.);

IY этап: Конституция Кыргызской Республики периода президентства АШ. Атамбаева (**2012-2017** гг.).

Эволюция конституционного развития Кыргызской Республики неразрывно связана с ее историей, каждый этап развития Конституции, как в советский период, так и после обретения суверенитета и

независимости, характеризуется инновациями в отношениях между классами и социальными группами, масштабах осуществления функций государства, историческом (историко-правовом) аспекте, в социально-политическом плане, в политико-организационном отношении, в программно-политическом смысле и управленческом плане.

Необходимо отметить, что до принятия Конституции суверенного, независимого Кыргызстана **1993** года была принята **первая в истории кыргызского народа** Конституция Киргизской Автономной Советской Социалистической Республики 1929 года (конституция кыргызской государственности в форме автономии, периода перехода от патриархально-феодального строя к социализму, минуя капитализм). Затем была принята **вторая** – Конституция Киргизской Советской Социалистической Республики 1937 года (конституция кыргызской государственности, закрепившая построение развитого социализма, в форме союзной республики). **Третья** конституция советского периода - Конституция Киргизской Советской Социалистической Республики 1978 года (конституция закрепившая дальнейшее развитие кыргызской государственности).

Таким образом, до Конституции Киргизской Автономной Советской Социалистической Республики 1929 года в кыргызском государстве не было ни одной конституции. Следует подчеркнуть, что Конституции Киргизской ССР 1929, 1937 и 1978 гг. относятся к советскому периоду генезиса Конституции Киргизской ССР.

Эволюцию Конституции современного, суверенного и независимого Кыргызстана на рубеже XX и XXI веков мы рассмотрим по следующим ключевым правовым аспектам и направлениям: основы конституционного строя; права и свободы человека и гражданина; институт президентуры; законодательная ветвь государственной власти; исполнительная ветвь власти; судебная ветвь власти; центральные органы государственной власти; местное самоуправление.

I этап - Конституция суверенной Кыргызской Республики периода президентства А.А. Акаева (1990-2005 гг.), которая существенно отличалась от конституций советского периода.

В период президентства А.А. Акаева в **Конституцию Кыргызской Республики 1993 года** вносились 4 раза существенные изменения и дополнения: в 1994, 1996, 1998 и 2003 годах.

Первая Конституция суверенной Кыргызской Республики (Кыргызстана) была принята 5 мая 1993 года. Этому предшествовала большая и кропотливая работа как отечественных, так и зарубежных ученых и практиков. Но начальным этапом и основой процесса разработки новой Конституции явилось принятие 15 декабря 1990 года Декларации о государственном суверенитете Кыргызской Республики, провозгласившей верховенство государственной власти на всей территории республики и независимость внешних сношений, а затем 31 августа 1991 года Декларации о независимости Республики Кыргызстан.

Прежде всего, следует отметить, что проект Конституции 1993 года разрабатывался специальным комитетом, образованным Верховным Советом Киргизской ССР, обсуждался депутатами легендарного парламента в течение 2 лет, в период с 1991 по 1993-й годы. В результате 5 мая 1993 года была принята на XII сессии Верховного Совета первая Конституция Кыргызской Республики. Первая Конституция суверенного Кыргызстана была разработана на основе истории, предыдущего отечественного опыта, зарубежного опыта конституционализма, объективных реалий, обычаев и традиций кыргызского народа, местных условий и т.д. После распада СССР Конституция Кыргызской Республики 1993 года приобрела иное сущностное свойство. Это была Конституция независимого суверенного государства (а не Конституцией субъекта федерации), в которой были зафиксированы принципы и нормы демократии, формы и методы перехода к рыночной экономике, развития институтов государственной власти, законности и укреплению правопорядка и т.д. Конституция Кыргызстана 1993 года фактически была построена на основе идеи правового государства, общечеловеческих ценностей и принципах. Появились новые атрибуты независимого Кыргызстана - герб, флаг, гимн и национальная валюта.

Основы конституционного строя. Основными инновациями Конституции Кыргызской Республики 1993 года стали, прежде всего: учреждение поста Президента Кыргызской Республики (первым президентом был избран А.А. Акаев 27 октября 1990 года); деидеологизация органов государственной

власти и управления, политической и экономической системы страны; десоветизация, отказ от большевистской советской формы государственного устройства и признание принципа разделения государственной власти в качестве основы конституционного строя. В статье 8 Конституции было установлено, что в Кыргызской Республике не допускается «слияние государственных и партийных институтов, а также подчинение государственной деятельности партийным программам и решениям» , закрепила многопартийную систему. Конституция установила полную, безусловную, незамедлительную защиту прав и свобод человека и гражданина, как обязанность государства, всех органов и должностных лиц (ст. 38).

Государственная власть в Кыргызстане стала основываться на принципе разделения власти на законодательную, исполнительную и судебную ветви. Таким образом, Конституция 1993 года стала отличаться от конституций советского периода, которые основывались на принципах всевластия советов народных депутатов. Единая система Советов от местных до Верховного Совета были ликвидирована, местное самоуправление в селах и городах, районах и областях стала осуществляться местными кенешами (советами), избираемым население соответствующих территориальных единиц. Исполнительную государственную власть на местах стала осуществлять местная государственная администрация.

Институт президентуры. В Конституции 1993 года не было такой структуры как Совет безопасности Кыргызской Республики, который образует и возглавляет президент. Совет безопасности Кыргызской Республики появиться в следующих редакциях, так же как и подчиняющиеся президенту Государственная охрана и Национальная гвардия. В последующие редакции Конституции внесут и норму о вручении президентом государственных наград Кыргызстана, присваивании им званий и назначении им референдума (по инициативе 300 тысяч избирателей или большинства депутатов Жогорку Кенеша). Конституция 1993 года - единственная, где отсутствует статус экс-президента Кыргызстана.

Законодательная ветвь государственной власти. Особенностью Конституции 1993 года стало то, что депутата Жогорку Кенеша могли лишить мандата постановлением Парламента. Послы и генеральный прокурор, глава Национального банка назначались лишь с согласия Жогорку кенеша.

Исполнительная ветвь государственной власти. Состав Правительства Кыргызстана утверждал президент по предложению премьер-министра, а структуру правительства утверждал Жогорку Кенеш по предложению президента. Парламент также должен был дать согласие на досрочное сложение полномочий министров. Премьер-министр мог образовывать и упразднять административные ведомства, назначать их руководителей. Исполнительная власть в аилах и поселках стали осуществлять председатели соответствующих кенешей.

Судебная ветвь государственной власти. В соответствии со статьей 79 Конституции Судами Кыргызской Республики стали являться Конституционный суд, Верховный суд, Высший Арбитражный суд и местные суды (суды областей, города Бишкек, районов, городов, арбитражные суды областей, военные суды, а также суды аксакалов и третейские суды).

Местное самоуправление. Вопросы жизни населения аилов, поселков, городов, районов, областей, имеющих местное значение стали решаться на началах местного самоуправления, действующей наряду с государственной властью. Местному самоуправлению в Конституции была посвящена Глава седьмая «Местное самоуправление», состоящая из 5 соответствующих статей.

Порядок внесения изменений и дополнений в конституцию. Было установлено, что изменения и дополнения к Конституции 1993 года принимаются Жогорку Кенешем по предложению Президенте Кыргызской Республики, не менее одной трети депутатов Парламента и не менее 300 тысяч граждан Кыргызстана. Предложения о внесении изменений и дополнений в Конституцию рассматриваются Жогорку Кенещем после дачи Конституционным судом заключения не ранее чем через 3 месяца, но не позднее 6 месяцев со дня их поступления (Ст. 96).

Таковыми стали особенности содержания Конституции Кыргызской республики 1993 года, и на наш взгляд, как показала история, была самой оптимальной.

Первая конституционная реформа 1994 года состоялась в результате сложившегося в стране

политического кризиса. В сентябре 1994 года парламент Кыргызстана раскололся надвое. Проблема состояла в том, что абсолютным большинством в составе депутатского корпуса оказались лица, работающие в Парламенте и одновременно занимающие высокие посты в исполнительных и судебных ветвях государственной власти (министры, председатели комитетов и административных ведомств, руководители областных, районных органов государственной власти и управления, судьи и т.д.). После принятия Конституции Кыргызской Республики 1993 года они отказались от участия в досрочных выборах руководителей всех ветвей власти, боясь потерять свою депутатскую неприкосновенность. Более того в сентябре 1994 года именно они отказались от участия в работе Жогорку Кенеша, при этом не снимая депутатских полномочий. Таким образом, была изнутри блокирована деятельность Парламента, оставив страну без высшего законодательного органа республики.

Состоявшийся 22 октября 1994 года Референдум внес поправки в Конституцию Кыргызстана, в соответствии с которыми Парламент стал состоять из двух палат. Отныне на постоянной основе стала функционировать одна из палат – Законодательное собрание, а не однопалатный Жогорку Кенеш Кыргызской Республики, как это было ранее. Собранию народных представителей предстояло осуществлять свою деятельность на сессионной основе.

Конституционная реформа 1994 года внесла следующие изменения и дополнения в Основной закон Кыргызстана: впервые появилась преамбула; было уточнено, что изменения и дополнения в Конституцию выносятся отныне на референдум; Президенту предоставили полномочия по определению основных направлений внутренней и внешней политики; установили норму в соответствии с которой Парламент должен впредь состоять из двух палат: Собрания народных представителей (СНП) в количестве 70 депутатов и законодательного собрания (ЗС) в количестве - 35 депутатов; было установлена норма, в соответствии с которой Верховному суду и Высшему арбитражному суду предоставлялась право законодательной инициативы.

С принятием Указа Президента Кыргызской Республики А.А. Акаева **от 3 января 1996 года** о проведении референдума началась **вторая** существенная конституционная реформа, в части разграничения полномочий между ветвями государственной власти и президентом.

Проект Закона «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Кыргызской республики» вынесенный на референдум 10 февраля 1996 года был направлен, прежде всего, на усиление полномочий Президента, разграничение функций и полномочий нового образования – двух палатного Парламента, уточнение норм, регулирующих взаимоотношения между Жогорку Кенешем, Правительством и Президентом Кыргызской Республики.

Наделение Президента исключительными полномочиями произошло в связи, с тем, как отмечал в Обращении к народу Кыргызстана Президент А.А. Акаев в январе 1996 года, - что бывший парламент так раскроил полномочия властных ветвей, что президент, по существу оказался в положении «английской королевы» с усеченными полномочиями, которые не позволяли ему достаточно эффективно и полно осуществлять свои функции – гаранта прав и свобод граждан, координатора всех ветвей власти и исполнять конституционную роль консолидирующего органа в системе разделения властей, словом, президент был лишен рычагов эффективного воздействия на решение важнейших вопросов государственного значения.

Таким образом, конституционные новеллы 1996 года установили нормы, регулирующие внешнюю политику, законодательный процесс, кадровые вопросы, покончили с двоевластием между Президентом и Премьер-министром; сохранили целостность Жогорку Кенеша (Парламента); закрепили принцип народовластия.

В Законе КР **«О внесении изменений и дополнений в Конституцию Кыргызской Республики» от 17 февраля 1996 года,** принятом референдумом 10 февраля 1996 года были установлены следующие новеллы.

Основы конституционного строя. Была введена норма, в соответствии с которой земля отныне могла находиться в частной и иных формах собственности.

Институт президентуры. Отныне президент самостоятельно определял структуру правительства

(без согласия Парламента), однако премьер-министра назначал с согласия Собрания народных представителей Жогорку Кенеша. Президент самостоятельно назначал министров и глав органов местного самоуправления, с согласия местных кенешей, без участия премьер-министра. Президент мог без согласия парламента отправить в отставку правительство. Президент образует Совет безопасности Кыргызской Республики, формирует подчиненные ему Службы государственной охраны и Национальную гвардию; с согласия СНП парламента назначает Председателя Национального банка КР.

При роспуске Парламента он мог осуществлять законодательные полномочия (Ст. 46). Президент стал обладать правом неприкосновенности. Честь и достоинство Президента впредь будут охраняться законом. Обеспечение, обслуживание и охрана Президента, а также его семьи осуществляются за счет государства (Ст. 49).

Законодательная ветвь государственной власти. Депутаты Собрания народных представителей (**СНП)** могли выразить недоверие премьер-министру, что влекло его отставку. При повторном вотуме недоверия стоял вопрос о роспуске **СНП**. Президент мог распустить одну или обе палаты Парламента, посредством референдума или в иных случаях (Ст. 63). Избирателям было предоставлено право отзыва депутата парламента и была введена норма о самороспуске. В свою очередь Парламенту предоставили право отрешения президента от должности, при соответствующем заключении Конституционного суда Кыргызской Республики (**КР**).

Исполнительная ветвь государственной власти. Была внесена норма, в соответствии с которой президент назначал с согласия СНП премьер-министра. Отставка премьер-министра влекла уход всех членов Правительства. Правительству было предоставлено больше самостоятельности. Стало возможным передача президентом своих полномочий премьер-министру, члену правительства или иному должностному лицу, но не торага Жогорку Кенеша, как было прежде. В случае невозможности исполнения президентом своих полномочий, их мог исполнять премьер-министр (ранее был торага Жогорку Кенеша), который не может распустить Парламент, назначить референдум и изменить Конституцию.

Судебная ветвь власти. Президент с согласия СНП парламента назначает председателей Верховного суда **КР,** Высшего арбитражного суда **КР**, их заместителей и судей Верховного суда и Высшего Арбитражного суда **КР**, Генерального прокурора **КР,** его заместителей, прокуроров областей, г. Бишкек и военного прокурора (самостоятельно освобождает их от должности). С согласия Законодательного Собрания (**ЗС**) и СНП Парламента назначает председателя Конституционного суда **КР,** его заместителей и судей Конституционного суда КР. Судей местных судов президент назначал самостоятельно, но освобождало их с должностей СНП.

С принятием Указа Президента **КР** Акаева А.А. **от 1 сентября 1998 года** «О всенародном обсуждении проекта Закона КР «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Кыргызской Республики» началась следующая **третья** конституционная реформа. В соответствии с Указом президента КР от 1 октября 1998 года «О референдуме (всенародном голосовании) в Кыргызской Республике 17 октября 1998 года» на референдум был вынесен Закон «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Кыргызской Республики», в результате народ поддержал принятие данного закона.

В Законе КР «**О внесении изменений и дополнений в Конституцию Кыргызской Республики**» от 21 октября 1998 года, принятым референдумом 17 октября 1998 года были установлены следующие изменения и дополнения.

В новой редакции Конституции КР была установлена новая норма, в соответствии с которой запрещалось принятие законов, ограничивающих свободу слова и печати. В статье 4 была установлена норма, - «Земля может находиться в государственной, коммунальной, частной и иных формах собственности».

Законодательная ветвь государственной власти. Численность Законодательного Собрания была определена в количестве 60 депутатов (ранее было 35), СНП – 45 депутатов (ранее было 70). Чтобы быть избранным в депутаты СНП необходимо кандидату не менее 3-х лет постоянно проживать на территории соответствующей области или г. Бишкек. Ценз оседлости позволил формировать СНП из

депутатов, постоянно проживающих в своих избирательных округах. Депутат ЗС и СНП Парламента в течение всего срока полномочий не может подвергаться преследованию или нести ответственность в связи с высказанным мнением или голосованием при осуществлении им депутатских полномочий (Ст. 56). В последующем данная норма позволила депутатам на протяжении нескольких лет препятствовать лишению депутатского мандата тех коллег, которые в нарушение Основного Закона занимали различные должности в органах государственной власти и представительных органах местного самоуправления, что было недопустимо с осуществлением депутатских полномочий Парламента страны. Правительство разрабатывало и представляло в Парламент государственный бюджет и обеспечивало его выполнение. Любые изменения, вносимые в Закон о республиканском бюджете, а также принятие законопроектов, предусматривающих увеличение расходов республиканского бюджета должно осуществляться только с согласия Правительства Кыргызстана.

С принятием Указа Президента **КР от 13 января 2003 года** «О всенародном обсуждении проекта Закона КР «О проведении референдума (всенародного голосования) в Кыргызской республике началась следующая **четвертая** конституционная реформа Акаева А.А.

Закон Кыргызской Республики «**О новой редакции Конституции Кыргызской Республики» от18 февраля 2003 года № 40,** принятый референдумом 2 февраля **2003 года** установил следующие изменения и дополнения.

Конституция КР установила новые нормы, в соответствии с которыми: каждый имеет право знакомиться в органах государственной власти, органах местного самоуправления, учреждениях и организациях со сведениями о себе, не являющимися государственной или иной защищенной законом тайной; перед проведением митингов, шествий, демонстраций необходимо предварительно уведомлять органы исполнительной власти или органы местного самоуправления **(МСУ);** провозглашалась свобода мысли, слова и печати, а также на беспрепятственное выражение этих мыслей и убеждений; была введена норма, позволяющая защиту чести и достоинства, в том числе от «недостоверной информации».

Президент получил право: образовывать и упразднять исполнительные органы, не входящие в состав правительства; назначать послов лишь после консультаций с соответствующим комитетом Парламента. Была изъята норма, в соответствии с которой президент мог опротестовать в Конституционном суде законы, принятые Парламентом. Расширили права экс-президента: кроме охраны и обслуживания государством представлена полная неприкосновенность (жилья имущества и т.д.) и защита от преследования по закону (арест, обыск и т.д.), это распространялось на членов его семьи.

Парламент стал однопалатным и состоял из 75 депутатов, избираемых по мажоритарной системе. В Конституции: появился текст присяги депутат Жогорку Кенеша; институт неприкосновенности - отныне депутата Парламента нельзя задерживать, арестовывать, обыскивать, а привлечь к ответственности возможно только с согласия Жогорку Кенеша; за систематическое отсутствие без уважительных причин на заседаниях Парламента в течение одной сессии можно лишить мандата; Парламенту вернули право утверждения структуры и состава Правительства; премьер-министр вновь стал участвовать в назначении глав органов **МСУ** (предлагает кандидатуры президенту). Появился новый пост Омбудсмена (Акыйкатчы), которого избирает и освобождает от должности Парламент.

Президент: по предложению Генерального прокурора назначает его заместителей и военного прокурора (исключили прокуроров областей и столицы); назначает заместителей председателя Национального банка и членов правления; назначает с согласия Жогорку Кенеша судей местных судов, глав ЦИК и Счетной палаты, и без согласия половину состава этих органов (остальную половину назначал Парламент). Из Конституции была исключена норма об образовании Высшего Арбитражного суда. Верховный суд лишился законодательной инициативы.

Таким образом А.А. Акаев в период своего пребывания на должности Президента КР с 1990 по 2005 гг. провел 4 конституционных реформ, посредством референдумов. Следует отметить, что в результате вышеуказанных конституционных реформ произошел постепенный отход от демократии, президент осуществил переход от демократического к авторитарному принципу руководства страной, именно

посредством частого внесения изменений и дополнений в Конституцию, установлению в Основном Законе норм, способствующих всевластию Президента, вмешательству членов семьи в систему управления государством. В конечном итоге все эти действия привели к событиям 24 марта 2005 года, свершению «оранжевой революции», а фактически к перехвату государственной власти оппозицией.

Список литературы:

1. Современный словарь иностранных слов: Изд-во «Рус. яз.». – Ок. 20 000 слов. – М.: Рус. яз., 1993. – С.302.

2. Ж.-П.Жакке. Конституционное право и политические институты: Учеб. пособие/Пер. с франц. д.ю.н., проф. В.В. Маклакова – М.: Юристь, 2002. С. 102.

3. Ударцев С.Ф. Конституция и эволюция общества (вопросы теории и философии права). – СПб.: Университетский издательский консорциум, 2015. – 388 с.

4. Там же. С. 364-387.

5. Арутюнян А.А. Конституционализм: проблемы постсоветской реальности: монография/ А.А. Арутюнян. – М.: Норма, 2013. – 160 с.

6. Шахрай С.М. К 20-летию Конституции Российской Федерации: из истории российского конституционализма и государственного строительства//Вопросы правоведения. 2013.№ 2.С. 15.

7. Конституция Киргизской Автономной Советской Социалистической Республик. -1929. – ЦГА Кыргызской Республики: ф.21, оп.3, д. 141, л. 75-84.

8. Конституция (Основной Закон) Киргизской Советской Социалистической Республики от 23 марта 1937 г. – Фрунзе, Киргизгосиздат, 1937. – 28 с.

9. Конституция Киргизской Советской Социалистической Республики 1978 года, принята на внеочередной восьмой сессии Верховного Совета Киргизской ССР девятого созыва 20 апреля 1978 года (С изменениями и дополнениями, внесенными на десятой сессии Верховного Совета Киргизской ССР девятого созыва, второй сессии Верховного Совета Киргизской ССР десятого созыва, восьмой, внеочередной десятой и одиннадцатой сессиях Верховного Совета Киргизской ССР одиннадцатого созыва), Фрунзе, «Кыргызстан», 1989.- 117 с.

10. Конституция Кыргызской Республики, принята на двенадцатой сессии Верховного Совета Республики Кыргызстан двенадцатого созыва 5 мая 1993 года. Типография ФХУ АП Кыргызской Республики, Бишкек.- 1993. – 43 с.

11. Ким В.Л. Первая Конституция независимого Кыргызстана/Отв. Ред. д.ю.н., профессор Р.Т. Тургунбеков; Институт переподготовки и повышения квалификации кадров КГНУ.- Б.: «Илим», 1998. – 176 с.

12. Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Кыргызской Республики» от 17 февраля 1996 года, принятый референдумом 10 февраля 1996 года. АО «Учкун». - Б.: 1996. – 103 с.

13. Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Кыргызской Республики» от 21 октября 1998 года, принятым референдумом 17 октября 1998 года. АО «Учкун». - Б.: 1998. – 93 с.

14. Закон Кыргызской Республики «О новой редакции Конституции Кыргызской Республики» от 18 февраля 2003 года № 40, принятый референдумом 2 февраля 2003 года. АО «Учкун». - Б.: 2003. – 107 с.

УДК 322.4 (575.2)

Ракимбаев Эркин Нурудинович,
Юридика илимдеринин доктору, профессор,
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу
Мамлекеттик башкаруу академиясы

Сейдахматова Салия Зоданбековна,
Экономика илимдеринин кандидаты, доценттин м.а.,
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу
Мамлекеттик башкаруу Академиясы

Шаболотов Т.Т.
Саясий илимдеринин доктору, доцент, Кыргыз
Республикасынын Жогорку Кенеши

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН КОНСТИТУЦИЯСЫНЫН ЭВОЛЮЦИЯСЫ ЖАНА БИЙЛИКТИН САЯСИЙ МЕКЕМЕЛЕРИНИН ИШТӨӨСҮНҮН УКУКТУК ЧЕНЕМДЕРИН ОПТИМАЛДАШТЫРУУ МАСЕЛЕЛЕРИ

(II бөлүм)

Аннотация

Бул макалада авторлор XXI - кылымдагы Конституциянын өнүгүшүн жана эволюциясын, азыркы демократиялык маанисин көрсөтүшкөн. Ошондой эле негизги мыйзамдын мазмуну жана жаңы талаптарды эске алуу менен, демократиялык конституциянын инновациялык модели сунушталган.

Негизги сөздөр: Конституция; референдум; эволюция; саясий жана экономикалык факторлор; Конституциялык түзүлүштүн мааниси; адам укугу жана эркиндиги; бийликти бөлүштүрүү; президент; закон чыгаруу бийлиги; аткаруу бийлиги; сот бийлиги; мамлекеттик жергиликтүү өзүн-өзү башкаруу органы.

Ракимбаев Эркин Нурудинович,
д.ю.н., профессор,
Академия государственного управления при
Президенте Кыргызской Республики

Сейдахматова Салия Зоданбековна,
к.э.н., и.о.доцента,
Академия государственного управления при
Президенте Кыргызской Республики

Шаболотов Т.Т.,
д.п.н., доцент,
Аппарат Жогорку Кенеша Кыргызской Республики

ПОЛИТИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ЭВОЛЮЦИИ КОНСТИТУЦИИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В КОНЦЕ XX ВЕКА (часть II)

Аннотация

В данной статье авторы попытались рассмотреть эволюцию конституционного развития Кыргызской Республики, выявить новые явления и тенденции в становлении и развитии конституции в конце XX века, раскрыть сущность конституции Кыргызстана, дать ответы на вызовы времени, с учетом новых требований к содержанию и форме основного закона и предложить концептуальные основы и индикаторы инновационной модели демократичной конституции

Ключевые слова: конституция; референдум; эволюция; политические и экономические факторы; основы конституционного строя; права и свободы человека и гражданина; разделение власти; президент; законодательная власть; исполнительная власть; судебная власть; органы государственного управления; местное самоуправление.

Rakimbaev Erkin Nurudinovich,
Doctor of Jurisprudence ,Professor of
Academy of Public Management under the President of the Kyrgyz Republic

Seidahmatova Saliy Zodanbekovna,
candidate of economic science,
Academy of Public Management under
the President of the Kyrgyz Republic Академии

Shabolotov T.T.
Doctor of Jurisprudence, associate professor,
Deputy Head of Staff department of Parliament of the Kyrgyz Republic

EVOLUTION OF THE CONSTITUTION OF THE KYRGYZ REPUBLIC AND PROBLEM OF OPTIMIZATION OF THE CONSTITUTIONAL NORMS OF FUNCTIONING OF INSTITUTES OF THE POLITICAL POWER (Part II)

Abstract

In this article authors tried to consider evolution of the constitutional development of the Kyrgyz Republic, to reveal the new phenomena and tendencies in formation and development of the constitution in the 21st century, to disclose essence of modern constitutionalism, to give answers to time challenges, taking into account new requirements to content and a form of the fundamental law, and on this base to offer conceptual bases and indicators of innovative model of the democratic constitution.

Keywords: constitution; referendum; evolution; political and economic factors; bases of the constitutional system; right and freedom of the person and citizen; separation of the power; president; legislature; executive authority; judicial authority; state bodies; local self-government.

Мы продолжаем рассмотрение эволюции конституционного развития Кыргызской Республики, и в этом случае, попытаемся выявить новые явления и тенденции, произошедшие в период генезиса Конституции Кыргызстана в начале XXI века, дать ответы на вызовы времени, в том числе на вопрос

хорошо ли это, часто менять конституцию, или плохо, и какие они дают результаты?

В данной части статьи мы рассмотрим второй, третий и четвертый этапы конституционного развития в Кыргызстане.

Итак, II этап - Конституция Кыргызской Республики периода президентства К.С. Бакиева (**2005-2010 гг.**).

После известных событий 24 марта 2005 года вторым Президентом Кыргызстана всенародно был избран К.С. Бакиев, который также сразу приступил к конституционной реформе, в целях внесения изменений и дополнений в Основной Закон. Характерным для этого периода является то, что конституционная реформа была осуществлена после смены власти в результате мирного перехвата власти от А.А. Акаева оппозицией. Конституционная реформа осуществлялась в сжатые сроки и в период политической нестабильности, реорганизации органов государственной власти и т.д.

Первоначально депутатами парламента был разработан проект Закона «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Кыргызской Республики» от 9 ноября 2006 года № 180, который был принят Жогорку Кенешем КР 30 декабря 2006 года и направлен на подпись Президенту КР. Однако Президент КР Бакиев К.С. подписал **15 января 2007 года** переработанный своей Администрацией Закон Кыргызской Республики «**О новой редакции Конституции Кыргызской Республики**».

Подписанный **15 января 2007 года** Президентом КР Бакиевым К.С. Закон Кыргызской Республики «**О новой редакции Конституции Кыргызской Республики**» имел следующие изменения и дополнения.

Государство теперь стало гарантировать защиту прав собственников не только земли, но и природных ресурсов. Была изъята норма о том, что «пропаганда и разжигание межнациональной розни являются антиконституционными». Президенту возвратили право: приостанавливать (но не отменять) решения правительства и других государственных органов; отправлять в отставку премьер-министра или весь состав правительства. Президент наделен правом снимать/назначать глав органов местного самоуправления (МСУ) и министров (последних по представлению премьер-министра).

Жогорку Кенеш полностью избирается по партийным спискам. Кандидатов на пост министров, ведающих вопросами обороны и безопасности, внутренних и иностранных дел, премьер-министр вносил на утверждение президенту, а не Парламенту. Недоверие депутаты Жогорку Кенеша теперь могли выразить не только всему правительству, но и отдельному министру. Введена норма, в соответствии с которой судьи Конституционного и Верховного судов могут быть привлечены к ответственности лишь с согласия Парламента.

Главу и половину аудиторов Счетной палаты отныне назначает и увольняет Парламент по предложению президента.

В целом, такими выглядели Конституционные новеллы «Бакиевской конституции». Однако 14 сентября 2007 года Конституционный суд КР своим решением отменил подписанный Президентом КР **15 января 2007 года** Закон Кыргызской Республики «**О новой редакции Конституции Кыргызской Республики**» . В результате данного решения Конституционного суда КР страна вернулась и стала жить по Конституции Кыргызской Республики 2003 года, но недолго.

По итогам референдума (всенародного голосования) прошедшего 21 октября 2007 года был принят Закон КР «О новой редакции Конституции Кыргызской Республики» от 23 октября 2007 года № 157 .

Таким образом, в период президентства К.С. Бакиева трижды была проведена конституционная реформа, в том числе посредством референдума 21 октября 2007 года. Следует отметить, что данные конституционные реформы не прибавили эффективности государственному механизму, системе управлению государством, политическому, социально-экономическому развитию страны. И эта редакция Конституции от 21 октября 2007 года недолго просуществовала. В апреле 2010 года в

Кыргызстане произошел, теперь уже не мирный, перехват власти, за которым последовал референдум. В результате была принята новая редакция Конституции Кыргызской Республики 2010 года.

III этап - Конституция Кыргызской Республики периода деятельности президента переходного периода Р.И. Отунбаевой (**2010-2011** гг.).

27 июня 2010 года на референдуме (всенародном голосовании) Кыргызской Республики была принята новая редакция Конституции Кыргызской Республики. В результате появились следующие основные изменения и дополнения.

Введена норма, в соответствии с которой государство создает условия «для представительства различных социальных групп в государственных органах и органах МСУ, в том числе на уровне принятия решений». Узурпация власти вновь признана тяжким преступлением. При национализации кроме ущерба возмещаются и «другие убытки». В частной и иных формах собственности не могут находиться земли категории «пастбища». Право законодательной инициативы теперь не у 30 тыс., а 10 тысяч избирателей.

Были существенно расширены права и свободы человека и гражданина, максимально изучены и использованы нормы международных правовых актов. С принятием новой редакции Конституции Кыргызстана страна встала на путь парламентской формы правления. Однако эта новелла не была закреплена в Основном Законе Кыргызстана.

В статье 61 Конституции КР было установлено, что «**Президент избирается на 6 лет**» (ранее было 5 лет). Повысился предельный возрастной ценз с 65 до 70 лет. Отныне достаточно кандидатам в президенты собрать не 50, а 30 тысяч подписей избирателей. Президент самостоятельно назначает только руководителей органов безопасности и обороны. Совет безопасности переименован в Совет обороны Кыргызской Республики, который возглавляет Президент.

Произошло усиление законодательной ветви власти - Жогорку Кенеша (Парламента) Кыргызстана. Количество депутатов Парламента увеличилось с **90 до 120**. Ни одна партия не может иметь более 65 мандатов в Парламенте. Оппозиция получает в парламенте посты вице-спикеров и глав комитетов по бюджету и правопорядку, а также предлагает 1/3 состава ЦИК, Счетной палаты и Совета по отбору судей (по 1/3 предлагают президент и коалиция). Только при наличии заключения Генерального прокурора и согласия 2/3 состава Жогорку Кенеша Парламент может объявить импичмент президенту. Привлечь к ответственности депутата Жогорку Кенеша стало возможным лишь с согласия большинства Парламента (за исключением тяжких преступлений). Депутат Жогорку Кенеша не связан императивным мандатом. Отзыв депутата не допускается.

Правительство формирует фракция Парламента, имеющая более половины мандатов или коалиция. В случае развала коалиции Правительство уходит в отставку. Премьер-министру предоставили право представлять кандидатов на пост министров внутренних и иностранных дел. Президент республики впредь подписывает международные документы и назначает послов по согласованию с премьер-министром.

Ликвидирован Конституционный суд. Появляется Конституционная палата при Верховном суде Кыргызской Республики. Расширены полномочия Конституционной палаты. Жогорку Кенеш назначает/освобождает только судей Верховного суда по предложению президента. Судей местных судов назначает/освобождает президент по предложению Совета по отбору судей (вместо прежнего Национального совета по делам правосудия). Вводится норма, в соответствии с которой каждые 3 года осуществляется ротация судей.

Одним из самых главных изменений и дополнений в Конституцию КР стало то, что была добавлена статья 114 в Девятом Разделе «Порядок внесения изменений в настоящую конституцию», по которой **пункты 3,4,5,6,7,8 Конституции могут быть изменены только после 1 сентября 2020 года.**

Законом Кыргызской Республики «О введении в действие Конституции Кыргызской Республики»

принятого на референдуме (всенародном голосовании) 27 июня 2010 года был утвержден Декрет Временного Правительства Кыргызской Республики № 39 от 19 мая 2010 года «О Президенте Кыргызской Республики на переходный период» (Ст. 2) .

В статье 4 Декрета Временного Правительства Кыргызской Республики № 39 от 19 мая 2010 года «О Президенте Кыргызской Республики на переходный период» установлено, что «Положения части второй статьи 114 Конституции Кыргызской Республики, предусматривающие порядок внесения изменений в Конституцию Кыргызской Республики Парламентом, вступают в силу с 1 сентября 2020 года». Таким образом, **на конституционном уровне была установлена норма о моратории на внесение изменений в Конституцию Кыргызской Республики до 2020 года.** Однако в 2016 году депутаты Парламента Кыргызстана вновь инициировали внесение изменений в Конституцию Кыргызской Республики, разработав и представив в Жогорку Кенеш соответствующий законопроект. Таким образом, начался следующий этап конституционных реформ в Кыргызстане, несмотря на установленный мораторий до 1 сентября 2020 года.

IY этап - Конституция Кыргызской Республики периода президентства АШ. Атамбаева (**2012-2017** гг.).

После продолжительного и бурного обсуждения, в течение 4 месяцев инициированного депутатами парламента - президентской Социал-демократической партией (СДПК) Закона «О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики», 11 декабря 2016 года прошел референдум по изменению Конституции Кыргызстана, итоги которого Центральная избирательная комиссия подвела 22 декабря 2016 года. ЦИК КР сообщила, что в референдуме приняли участие 42% избирателей, большинство поддержало поправки в Конституцию КР. Референдум официально был признан состоявшимся.

28 декабря 2016 года Президент Кыргызстана подписал Закон «О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики», принятый референдумом 11 декабря 2016 года. Закон вступил в силу с 15 января 2017 года. В Конституции установлено, что **отдельные статьи, касающиеся полномочий главы правительства и парламента, вступят в силу только с 1 декабря 2017 года.** Всего в Конституцию внесено около 30 поправок, среди которых самая значительная поправка касается передачи власти от парламента и президента премьер-министру и его правительству.

Ключевыми изменениями, внесенными в Конституцию Кыргызской Республики от 11 декабря 2016 года, явились следующие новеллы.

В преамбулу Конституции КР введено понятие «высших ценностей», которыми являются человек, его жизнь, здоровье, права и свободы.

Из Конституции исключена норма о превалировании международных договоров над законами Кыргызской Республики. Убраны нормы, касающиеся срока давности по преступлениям геноцида и экоцида. Установлена норма, что семья – это союз именно мужчины и женщины. Кыргызстанец может быть лишен гражданства в особых случаях.

Президенту предоставлено право предлагать Парламенту судей Конституционной палаты. Установлен запрет на участие действующего президента в досрочных выборах главы государства.

Депутат Жогорку Кенеша может быть назначен премьер-министром или первым вице-премьер-министром **с сохранением мандата депутата Жогорку Кенеша и права голосования на заседаниях Парламента.** В случае потери поста депутат возвращается в Парламент. Законы, увеличивающие расходы государственного бюджета (а также уменьшающие его доходную часть), Жогорку Кенеш сможет принять лишь с согласия правительства. А законы о бюджете, налогах, президент может вернуть, если об этом попросит премьер-министр. Из коалиции большинства Парламента **фракция сможет выйти, только если 2/3 депутатов фракции проголосовали «за» и это оформлено письменно** (подписями всех депутатов). Развал коалиции влечет отставку спикера парламента.

Премьер-министр сможет направлять прошение на отзыв министра (кроме тех, кто ведает вопросами безопасности) и назначать глав МСУ без согласия депутатов представительных органов МСУ. Премьер-министр получает право 2 раза в год ставить перед парламентом вопрос о недоверии правительству. Ранее это было возможно 1 раз в год.

Вводиться норма, в соответствии с которой образуются **дисциплинарные комиссии при Совете по отбору судей и норма о том, что провинившийся судья не сможет больше работать на государственных должностях.** При этом его также лишат всех привилегий. Судей Конституционной палаты избирает Парламент по представлению президента (кандидатуру выдвигает Совет по отбору судей).

Прокуратура получила права уголовного преследования военных и должностных лиц государственных органов, перечень которых определяется конституционным законом. Но расследование будут вести другие ведомства. Генерального прокурора впредь могут уволить лишь большинством депутатов парламента, а не 1/3 как это было ранее и т.д.

Таким образом, следует отметить, что с момента приобретения Кыргызстаном суверенитета и независимости в 1991 году и принятием Конституции Кыргызской Республики 5 мая 1993 года, начался новый этап конституционного развития, основанный на общепризнанных демократических принципах и ценностях, отражающий специфические особенности республики. Однако впоследствии в период с 1995 по 2009 годы после проведения целого ряда референдумов, Кыргызстан превратился в республику с неограниченными правами президента, что противоречило демократических принципам и ценностям.

В перспективе, необходимо провести качественную инвентаризацию конституционных норм, выявить предполагаемые недостатки и проблемы, с учетом современных вызовов и угроз, возможности и на их основе разработать инновационную модель новой редакции Основного Закона, на основе национальных интересов и особенностей.

Прежде всего, на наш взгляд, в новой редакции Конституции КР должны быть закреплены следующие новеллы: установлена президентско-парламентская форма правления; **двух палатный парламент** - Законодательное собрание и Всекыргызское Собрание народных представителей; оптимально использован принцип разделения власти и система сдержек и противовесов; четкое разграничение функций и полномочий всех ветвей государственной власти и МСУ; закреплен раздел «Государственное управление и местное самоуправление»; установлено 3-х уровневое управление в государстве, в последующем с переходом на 2-х уровневое управление; количество республиканских органов государственного уровня не должно превышать 20 министерств (без комитетов, государственных агентств, служб и т.д., которых сегодня насчитывается более 120 единиц); установить мораторий на частое изменение конституции и т.д. При этом, необходимо учесть тенденции глобальной эволюции права, о возможных направлениях развития конституции как важного инструмента для соотнесения, соизмерения внутренних и внешних функций государства, в условиях создания на планете разных региональных отраслевых и универсальных международных интеграционных объединений. Стремиться в перспективе к идее о космическом государстве, космической природе и перспективе государства, продвижению концепций и форм экономической, политической и юридической интеграции .

Мы солидарны с мнением академика Сапаргалиева Г.С., который подчеркивает, что «Конституция является актом исторического значения и в этом отношении представляет собой значительную культурную ценность. В силу этого, нет необходимости поддаваться натиску частых ее изменений и дополнений, а возможные поправки необходимо оформлять в виде приложений к основному тексту, сохранив при этом первоначальный вариант как правовой памятник» . Этот постулат подтверждает и конституция США, которая за более чем 200 летнюю историю ни разу не подверглась изменению,

только вносились в нее соответствующие поправки. Более двух веков после своего рождения американское государственное устройство и конституция выглядят по-прежнему прочными.

Полагаем, что частая смена Конституции - основного закона страны, формирует инфантильное, релятивистское отношение общества ко всем законам, взаимоотношениям граждан и органов государственной власти и т.д. Необоснованные, частые изменения Конституции сопровождаются еще более частыми изменениями текущего законодательства.

Список литературы:

1.Закон Кыргызской Республики «О новой редакции Конституции Кыргызской Республики» от 15 января 2007 года № 2. ОсОО Фирма «Билд». - Б.: 2007. – 101 с.

Информационная система «Токтом». Решение Конституционного суда Кыргызской Республики об отмене Закон Кыргызской Республики «О новой редакции Конституции Кыргызской Республики» от 14 сентября 2007 года. Б.: - 2009.

2. Закон Кыргызской Республики «О новой редакции Конституции Кыргызской Республики» от 15 января 2007 года № 2. ОсОО Фирма «Билд». - Б.: 2007. – 101 с.

3. Конституция Кыргызской Республики, принятая референдумом (всенародным голосованием) Кыргызской Республики 27 июня 2010 года. Б.: 2010. – 123 с.

4. Закон Кыргызской Республики «О введении в действие Конституции Кыргызской Республики» принятого на референдуме (всенародном голосовании) 27 июня 2010 года. Б.: 2010.С. 120-124.

5. Ударцев С.Ф. Идея космического государства в истории политической мысли. Журнал Право и Политика. М.: № 8 (152).- 2012.- 1386 с.

6. Сапаргалиев Г.С. Материалы Международной научно-практической конференции «Сапаргалиевские чтения: проблемы государственного строительства в Республике Казахстан в свете Стратегии «Казахстан - 2050». Алматы, 2014. – С.219.

УДК 343.3(575.2)

Туголбаев Давлетбек Орозобекович,
аспирант,
КР ТИМнин К.Дикамбаев
атындагы Дипломатиялык
академиясы

КЫРГЫЗС РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ЧЕТ ЖАКТАГЫ ДИПЛОМАТИЯЛЫК ӨКҮЛЧҮЛҮГҮНҮН КООПСУЗДУГУН КРИЗИС ШАРТТАРЫНДА КАМСЫЗ КЫЛУУ

Аннотация

Макалада Кыргыз Республикасынын чет жактагы дипломатиялык өкүлчүлүгүнүнүн коопсуздук системасын иштеп чыгуу, практикага киргизүү жана мындан ары өнүгүшү каралды.

Негизги сөздөр: көпсуздук; кризистик абал; дипломатиялык кызмат; дипломатиялык өкүлчүлүк.

Туголбаев Давлетбек Орозобекович,
аспирант,
Дипломатическая академия
МИД КР им.К.Дикамбаева

ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ДИПЛОМАТИЧЕСКИХ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ЗА РУБЕЖОМ В КРИЗИСНЫХ СИТУАЦИЯХ

Аннотация

В статье рассмотрена необходимость выработки, внедрения в практику и дальнейшего развития систем безопасности в зарубежных дипломатических представительствах Кыргызской Республики

Ключевые слова: безопасность; кризисная ситуация; дипломатическая служба; дипломатическое представительство.

Tugolbaev Davletbek Orozobekovich,
post-graduate student of the K.Dikambaev
Diplomatic Academy under the MFA KR

ENSURING SECURITY OF DIPLOMATIC REPRESENTATIONS OF THE KYRGYZ REPUBLIC ABROAD IN CRISIS SITUATIONS

Abstract

The article examines the necessity of development, practical implementation and further elaboration of security systems in diplomatic representations of the Kyrgyz Republic abroad.

Keywords: security; security threats and risks; crisis; diplomatic service; diplomatic representation.

Актуальность и необходимость выработки, внедрения в практику и дальнейшего развития систем безопасности в зарубежных представительствах Кыргызской Республики продиктованы происходящими социально-политическими изменениями на международной арене.

Ввиду появления новых вызовов и угроз в последние годы кризисные ситуации становятся частым явлением в жизни дипломатических представительств, когда загранучреждение в силу сложившихся

условий вынуждено действовать в особом режиме, отличном от нормального, ежедневного, то есть в режиме повышенной готовности.

Возникновение кризисных ситуаций для загранаппаратов, как правило, связано с нестабильной внутренней обстановкой в различных странах, увеличением числа террористических актов и захвата заложников, ростом хулиганских и провокационных действий против загранпредставительств, угрозами природного характера и т.д. Как показывает практика, заграничные учреждения в таких условиях уязвимы с точки зрения безопасности, так как средства, которыми они располагают для противодействия всякого рода вызовам, весьма ограничены.

Характер и виды кризисных ситуаций могут быть разнообразными. Они могут быть напрямую свя¬заны с международной, региональной и внутренней стабильностью и безопасностью. Другими словами, кризисная ситуация является следствием действий различного рода факторов, в зависимости от которых такие ситуации можно условно разделить на четыре категории:

1) Ситуации, вызываемые внешними факторами (военные действия в различных формах, террористические акты международного и регио¬нального характера, вооруженные вмешательства со стороны третьих стран, общее осложнение международной обстановки и др.);

2) Ситуации, вызываемые внутренними факторами (внутренняя нестабильность в результате столкновения противоборствующих сил, гражданская война, захват заложников, теракты против посольства или прямое нападение на него, формы государственного терроризма и т.д.);

3) Стихийные бедствия (землетрясения, пожары, ураганы, наводнения, сели, оползни, штормы, холода и др.), социально-биологические (болезни, эпидемии, эпизоотии) и техногенные угрозы (крупные аварии, экологические катастрофы);

4) Нестандартные экстремальные ситуации, которые могут и не создавать прямой угрозы посольству и его сотрудникам, но наносят значительный ущерб отношениям со страной пребывания и требуют неотложных мер.

Тем самым, для практических нужд общую классификацию кризисных ситуаций лучше всего строить по типам и видам (по признакам проявления) лежащих в их основе чрезвычайных событий, так как она раскрывает сущность явлений, происходящих при чрезвычайных событиях и в значительной мере определяющих складывающуюся кризисную ситуацию. Помимо этого, кризисные ситуации можно классифицировать по:

1. Признакам проявления (тип и вид);

2. Характеру поражающих факторов или источников опасности (тепловые, химические, радиационные, биологические ит.д.);

3. Месту возникновения (конструктивные, производственные, эксплуатационные, погодные, геофизические и др.);

4. Интенсивности протекания; масштабам воздействия (поражения);

5. Характеру воздействия на основные объекты поражения (разрушение, заражение, затопление и др.);

6. Содержанию и характеру последствий; долговременности и обратимости последствий и т.д.

В условиях кризисных ситуаций сотрудникам загранпредставительств необходимо установить уровень минимальных знаний относительно того, как им вести себя в подобных случаях и какие требования в этой связи к ним предъявляются. Любая нештатная ситуация требует перехода к работе в особом режиме, отличном от штатного, который часто называют режимом повышенной готовности или режимом чрезвычайной ситуации. Особенность и отличие работы загранпредставительства в таких условиях от других государственных структур состоит в том, что загранпредставительство – это внешнеполитический форпост страны за рубежом и его сотрудникам приходится первыми принимать на себя удары, адресованные государству, интересы которого они представляют и защищают.

В условиях экстремальной ситуации от со¬трудников загранучреждения требуется быстрое и оперативное реагирование, четкое и беспрекословное выполнение указаний руководства. Это своего рода серьезный экзамен для любого сотрудника, требующий концентрации его воли, опыта и знаний. Дипломат проверяется именно в экстремальных ситуациях, как солдат в бою.

Для обеспечения безопасности загранпредставительства и его персонала на случай тех или иных кризисных ситуаций, а также предотвращения возможного материального или иного ущерба посольству, должны быть разработаны инструкции, регламентирующие деятельность загранпредставительств в экстремальных условиях, а также комплекс мер, осуществляемых на случай возникновения чрезвычайных ситуаций.

Позитивный опыт в данной области накоплен в России, который следует изучить Кыргызской Республике в плане обеспечения безопасности загранаппаратов и граждан КР в кризисных ситуациях. В первую очередь, речь идет о необходимости принятия соответствующих нормативных документов, коих в России действует два:

1. Указ Президента Российской Федерации «О мерах в случае возникновения чрезвычайных ситуаций для деятельности загранучреждений РФ и российских граждан, находящихся за рубежом», в котором говорится об обстоятельствах, которые вызывают чрезвычайные ситуации, а также о принимаемых в этой связи президентом решениях — от полной или частичной эвакуации российских граждан из страны пребывания, об использовании сил и средств для такой эвакуации и вплоть до временного прекращения деятельности загранучреждений. В указе фактически перечисляются виды экстремальных ситуаций и факторы, их вызывающие. Так, говорится, что чрезвычайная ситуация для деятельности российских загранучреждений и граждан, находящихся за рубежом, возникает в случае крайнего обострения международной обстановки, агрессии против Российской Федерации, осуществления вооруженного нападения на страну пребывания, участия страны пребывания в международных конфликтах, ведения военных действий в сопредельных странах, крайнего обострения внутриполитической обстановки в стране пребывания, экстремистских проявлений, террористических актов в отношении загранучреждений и отдельных граждан России в стране пребывания, возникновения стихийных бедствий и в иных экстремальных случаях. В указе нет классификации кризисных ситуаций и не дается их характеристика. Вместе с тем, в нем перечисляются те решения, которые принимаются главой российского государства на случай чрезвычайных ситуаций, что само по себе очень важно.

2. Постановление Правительства Российской Федерации «О комплексе мер по обеспечению эвакуации российских граждан из зарубежных государств в случае возникновения чрезвычайных ситуаций», который был разработан на основе вышеотмеченного указа. В соответствии с этим документом, координация работ по выполнению комплекса мер возлагается на Министерство иностранных дел РФ, которое обеспечивает взаимодействие министерств и ведомств, указанных в приложении к комплексу мер. Так, МИД России своевременно вносит президенту свои предложения об эвакуации российских граждан на основе оценки развития чрезвычайной ситуации в зарубежном государстве. Эта оценка, в свою очередь, складывается на основе анализа той информации, которая поступает в первую очередь из российских загранпредставительств, а также из других источников. После этого МИД вместе с другими ведомствами разрабатывает типовую схему организации эвакуации с определением очередности мероприятий, сроков их исполнения и ответственных исполнителей, а также определяет категории подлежащих эвакуации лиц и обеспечивает по дипканалам содействие властей страны пребывания, а при необходимости и третьих стран в реализации эвакуационных мер. Наряду с МИД, Министерство чрезвычайных ситуаций участвует в составлении эвакуационных планов загранучреждений и групп специалистов, а также определяет формы эвакуации (в зависимости от численности эвакуируемых и географических условий), необходимый транспорт (воздушный,

морской, речной, наземный) и количество транспортных средств. Активное участие в эвакуационных мероприятиях в соответствии со своей спецификой и предназначением – принимают Министерства здравоохранения, транспорта, путей сообщения, финансов, внутренних дел, а также Служба внешней разведки и Федеральная служба безопасности. Последние информируют правительство РФ об угрозе возникновения и развития чрезвычайных ситуаций в зарубежных странах, оказывают помощь в эвакуации и обеспечивают безопасность загранучреждений и граждан в период эвакуации.

Кроме того, с 2007 года при Департаменте безопасности МИД РФ функционирует Ситуационно-кризисный центр, а в российских посольствах кризисные центры безопасности организованы под руководством чрезвычайных и полномочных послов. Необходимость организации центра была продиктовано увеличением роста числа террористических актов против российских граждан, учреждений и объектов за рубежом (в 2006-2007 гг. было зафиксировано более 20 таких случаев). Центр занимается координацией работы всего Министерства иностранных дел при возникновении чрезвычайных и кризисных ситуаций различного характера (в случае террористической угрозы, военных действий, природных катаклизмов), а также решает вопросы срочной эвакуации граждан, оказавшихся в критической ситуации. Прежде всего, на центре лежит задача по сбору необходимой информации, ее анализу и выработке вариантов решения проблемы.

Таким образом, мы видим, что особая ответственность и большой объем работы по обеспечению безопасности представительств и граждан страны в кризисных ситуациях ложатся на загранучреждения, которые должны разрабатывать планы действий на случай чрезвычайных ситуаций и эвакуации граждан (несколько вариантов). Загранучреждения должны определять также неотложные меры на случай отражения возможных хулиганских или провокационных действий против представительства и их персонала.

При этом, посольству следует разрабатывать общие планы, предусматривающие стратегию и тактику действий всех официальных заграничных учреждений и представительств в стране пребывания на случай возникновения там кризисной ситуации. План нужен для того, чтобы каждый сотрудник загранучреждения имел четко очерченный круг обязанностей и знал, где он должен находиться в случае возникновения кризисной ситуации. Планом посольства создается оперативный штаб на случай чрезвычайной ситуации во главе с послом, который действует в зависимости от характера экстремальной ситуации и ее развития. План должен предусматривать информационную политику посольства и центра по поводу складывающейся ситуации. Эти планы должны согласовываться с Центральным аппаратом МИД и другими заинтересованными ведомствами. В планы необходимо своевременно вносить соответствующие изменения и дополнения, с учетом прогнозов развития обстановки в стране пребывания. Должна быть четкая организация осуществления этих планов и инструктирования сотрудников об их задачах, режиме работы и передвижении вне территории загранучреждения. Это необходимо потому, что когда наступит кризисная ситуация, может не оказаться времени для организации совещания и обсуждения дальнейших действий.

В случае возникновения реальной угрозы штурма здания представительства, угрозы жизни и здоровью сотрудников посольства, необходимо, в первую очередь, в целях предосторожности приступить к консервации или уничтожению архива документов, имеющих гриф секретности, а также принять решение о частичной или полной эвакуации. Решение об эвакуации принимается исходя из характера и масштаба угрозы, а также необходимости организации работы представительства с целью обеспечения Центра своевременной и объективной информацией о развитии кризисной ситуации в государстве пребывания. Например, при реальной угрозе радиационного заражения и серьезных стихийных бедствий целесообразно принять меры к полной эвакуации, а при массовых беспорядках и других актах насилия возможна частичная эвакуация. Вместе с тем, при любом развитии ситуации следует принимать все усилия для сохранения каналов связи с Центром, а также иметь отработанные

схемы оповещения и связи между сотрудниками представительства.

При эвакуации крайне важно учитывать маршруты передвижения, выбор средств связи и подходящего транспорта (с учетом заторов на автомагистралях, очередей в кассах железнодорожных и аэровокзалов), возможность использования наличных или безналичных расчетов за билеты, продукты и т.д. При полной эвакуации посольства, консульства и других загранучреждений с территории страны пребывания имущество может быть вывезено либо передано на временное хранение представителю дружественного государства, действующему в стране пребывания.

В целом, организация работы в кризисных ситуациях регулируется внутриведомственными положениями и инструкциями, которые предписывают загранпредставительствам соответствующие действия в экстремальных условиях. Однак, большинство из них носит служебный характер, а потому не может быть предметом изучения в рамках данной статьи. В этой связи, с учетом накопленного международного опыта в данной сфере, в дальнейшем Кыргызской Республике предстоит переосмыслить подходы к обеспечению безопасности представительств нашей страны за рубежом в целях защиты и продвижения национальных интересов народа Кыргызстана на международной арене.

Список литературы:

1. Указ Президента РФ от 2 ноября 1994 г. №2058 «О мерах в случае возникновения чрезвычайных ситуаций для деятельности загранучреждений Российской Федерации и российских граждан, находящихся за рубежом»
2. Постановление Правительства РФ от 30.12.1994 №1451 «О комплексе мер по обеспечению эвакуации российских граждан из зарубежных государств в случае возникновения чрезвычайных ситуаций» (в редакции от 08.08.2003 №476)
3. http://www.rg.ru/2007/07/04/centr.html

УДК 330.322.1(575.2)

Тажибаева Бегимай Тажибаевна,
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу
Мамлекеттик башкаруу академиясы

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ИНВЕСТИЦИЯЛЫК КЕЛИШИМДИК ФОРМАЛАРЫНЫН АЙРЫМ МАСЕЛЕЛЕРИ (ЧЕТ ӨЛКӨЛҮК ЭЛЕМЕНТТИН КАТЫШУУСУ МЕНЕН)

Аннотация

Бул илимий макалада автор чет өлкөлүк инвестициялык элементтердин катышуусундагы келишимдерге басым жасоо менен, Кыргыз Республикасындагы инвестициялык ишмердүүлүктүн келишимдик формаларын караган, аталган тармакта ишмердүүлүктүн укуктук-ченемдик документтерди жакшыртуу үчүн керектүү мүмкүнчүлүктөрүн кароо аракети жасалган.

Негизги сөздөр: инвестициялар; келишимдер; инвестициялык ишмердүүлүк; укуктук-ченемдик актылар; тараптардын автономдуу эрки; лизинг; тике салымдар; жарандык кодекс; коллизия.

Тажибаева Бегимай Тажибаевна,
Академия государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

ОТДЕЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ДОГОВОРНЫХ ФОРМ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (С УЧАСТИЕМ ИНОСТРАННОГО ЭЛЕМЕНТА) В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Аннотация

В данной статье автор рассматривает договорные формы инвестиционной деятельности, которые имеются в Кыргызской Республике, делая упор на договоры с участием иностранных инвестиционных элементов, делается попытка рассмотреть имеющиеся возможности для оптимизации нормативно – правовых документов в данной сфере деятельности.

Ключевые слова: инвестиции; договоры; инвестиционная деятельность; нормативно–правовые акты; автономия воли сторон; лизинг; сроки; прямые вложения; гражданский кодекс; коллизия.

Tazhibaeva Begimay Tazhibaevna,
Academy of Public Administration under
the President of the Kyrgyz Republic

SINGLE QUESTIONS OF CONTRACTUAL FORMS OF INVESTING ACTIVITIES (WITH PARTICIPATION OF THE FOREIGN ELEMENT) IN THE KYRGYZ REPUBLIC

Abstract

In this article the author considers contractual forms of investing activities which are had in the Kyrgyz Republic, placing emphasis on agreements with participation of foreign investment elements, the attempt to consider the available possibilities for optimization standardly – legal documents in this field of activity becomes.

Keywords: investments, agreements, investing activities, it is standard – legal acts, autonomy of a will of the parties, leasing, terms, direct investments, civil code, collision.

Привлечение иностранных инвестиций является одним из основных направлений экономической политики Правительства страны и взаимовыгодного экономического сотрудничества с зарубежными странами. Кыргызская Республика продолжает принимать реформы в области экономики и государственного регулирования. Основными направлениями являются: улучшение качества налогового администрирования; стабильность в экономической политике государства; макроэкономическая стабилизация; снижение стоимости финансирования; улучшение таможенного и внешнеэкономического регулирования и т.д.

В научной юридической литературе вопросу о сущности инвестиционного договора сучастием иностранных инвесторов уделяется большое внимание.

Существуют две основные и противоположные точки зрения по данной проблеме:

1) Б.Б. Самарходжаев и Н.Н. Вознесенская, относят инвестиционные договоры к гражданско-правовым контрактам [1; с.102, 103];

2) М.И. Кулагин и В.П. Мозолин – к административно-правовым контрактам [2; с.132, 66].

В тоже время, особенность инвестиционного договора с участием иностранного элемента обусловлена также и тем, что он является одним из видов внешнеэкономических договоров. Такой характер договора выступает критерием дифференциации инвестиционных договоров на две основные группы, а также определяет его особенности и отличительные черты, к ним относятся инвестиционные договоры с участием иностранных инвесторов и инвестиционные договоры с участием национальных инвесторов.

С.П. Мороз отмечает, что при разграничении типов договоров обязательным является участие, по меньшей мере, в качестве одной из сторон иностранного элемента, а с другой стороны может быть и физические и юридические лица этого государства, или обе стороны могут быть иностранными инвесторами, осуществляющими деятельность на территории третьего государства или даже принимающее государство [3; с. 324].

Л.П. Ануфриева же считает, что, понятие «иностранный элемент» непростое и неоднозначное, и под ним чаще всего подразумевают ряд конкретных факторов: либо то, что объектом отношения является вещь, находящаяся за границей, или событие, действие, которое наступило за рубежом, либо то, что субъектом данного правоотношения выступает иностранец (иностранное юридическое или физическое лицо, а в подлежащих случаях – иностранное государство), [4; с. 39].

В правовой литературе выделяют нижеследующие признаки внешнеэкономического договора:

- различная государственная принадлежность сторон договора (по мнению Г.Д. Ахмадиевой это должен быть договор между контрагентами, основные места деятельности которых, определяемые по месту их регистрации, находятся в различных государствах [5; с.49]);

- договорные отношения возникают по поводу иностранных инвестиций (с позиции Л.А. Лунца, в отличие от внешнеторговых договоров, содержанием которых являются операции по ввозу товаров из-за границы или по вывозу товаров за границу либо какие-нибудь подобные операции, связанные с вывозом или ввозом товаров [6; с.325]).

В Венской конвенции о международных договорах купли-продажи товаров от 1980 года (далее – Венская конвенция) договорными формами купли-продажи товаров понимались, заключенные между разными сторонами или же коммерческими предприятиями которые находились в разных государствах.

Стороны могут установить, каким законодательством он должен регулироваться, заключая договор. Также, стороны по усмотрению могут сделать выбор в силу автономии воли сторон, это означает, что стороны имеют право устанавливать по своему усмотрению содержание договора.

Дефиниция «автономия воли сторон» в правовых документах разных государств прописывается по – разному, выводя из своего состава несколько классификационных типов, отличаются они от того,

могут ли стороны сами выбирать границы использования автономии воли или это прописывается законодательно. Надо отметить, что если отсутствует прямо выраженная воля сторон при определении права, у суда или арбитража, который рассматривается спорящие стороны, создаются большие возможности свободы усмотрения при толковании предполагаемой воли сторон, подлежащего применению к сделке. По словам английского ученого Дж. Чешира, суд должен избрать закон так, как это сделали бы «справедливые и разумные люди... если бы они подумали об этом при заключении договора» [7; с.203].

По пути «автономии воли сторон» идет как Английская судебная практика (метод локализации договора), так и судебные арбитражи США («стороны вправе в случаях, когда сделка имеет разумную связь, как с данным, так и с другим штатом или государством, согласиться о том, что их права и обязанности будут определяться по праву либо данного, либо другого штата или государства», согласно правилам Единообразного торгового кодекса США 1962 года, (ст. 1-105) [7; с.203]), имеются и статьи, аналогичного содержания и в Федеративной Республике Германия (ст.27 и 28 германского Закона о новом регулировании международного частного права 1986 года).

Вторым возможным вариантов, при заключении договоров с иностранными инвесторами может выступать и принцип закона места совершения контракта, которая используется в законодательстве ряда государств в тех случаях, когда воля сторон в сделке вообще не была выражена.

Какое место считать местом совершения последних действий является еще одной проблемой, так, например, по праву большинства стран, в том числе и России, сделка считается совершенной в момент и в месте получения акцепта оферентом (лицом, сделавшим предложение), а по праву Японии, Великобритании, США, сделка считается совершенной в момент и в месте, откуда отправлен акцепт (теория «почтового ящика»), то есть согласие на полученную оферту (предложение) [7; с.203].

Так, согласно п.1 ст.15 Венской конвенции, оферта вступает в силу, когда она получена адресатом оферты.

Кыргызская Республика присоединилась к Венской конвенции Собранием народных представителей Жогорку Кенеша КР от 31 мая 1995 и постановлениями Законодательного собрания Жогорку Кенеша КР от 17 мая 1995 года.

Согласно ст.11 Венской конвенции, он может доказываться любыми средствами, включая свидетельские показания, также, не требуется, чтобы договор купли-продажи заключался или подтверждался в письменной форме или подчинялся иному требованию в отношении формы. Однако, в то же время, ст.1190 ГК КР гласит - внешнеэкономическая сделка, хотя бы одним из участников которой является юридическое лицо Кыргызской Республики или гражданин Кыргызской Республики, совершается, независимо от места заключения сделки, в письменной форме.

При возникновении коллизий вопрос решается в пользу Венской конвенции, так как, согласно ст.6 ГК КР, если международным договором, ратифицированным Жогорку Кенешем Кыргызской Республики, установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены гражданским законодательством, применяются правила международного договора. Тем не менее, несоответствие этих двух актов, на практике может порождать определенные трудности.

Кыргызская Республика заинтересована в увеличении количества инвестиционных договоров с иностранными инвесторами, имеющаяся нормативно – правовая база в стране тому подтверждение, к примеру, государственные гарантии, которые представляются для иностранных инвесторов, так в соответствии с законодательством Кыргызская Республика предоставляет иностранным инвесторам следующие гарантии [8; с.7]: например, применение национального режима экономической деятельности, то есть равные инвестиционные права для местных и иностранных инвесторов, которые направлены на стирание разграничений между иностранными и национальными инвесторами; невмешательство в экономическую деятельность инвесторов, которая дает свободу в реализации

предпринимательской деятельности; защита и восстановление нарушенных прав и интересов инвесторов в соответствии с законодательством Кыргызской Республики и международными договорами, которые направлены на гарантию защиты прав иностранных инвесторов и другое.

Таким образом, важно отметить большую роль внешнеэкономических сделок, особенно для государств-членов ВТО, которым требуется хорошая подготовка законодательной базы для привлечения крупных инвестиций.

Также отдельным видом инвестиционного договора можно назвать договор лизинга, по которому в соответствии с гражданским законодательством лизингодатель обязуется приобрести в собственность указанное лизингополучателем имущество и предоставить лизингополучателю это имущество за плату во временное владение и пользование в предпринимательских целях.

Согласно ст.604 ГК КР - предметом договора финансовой аренды могут быть любые не потребляемые вещи, используемые для предпринимательской деятельности, и земельные участки, кроме других природных объектов.

Правовое регулирование лизинга составляют – Конвенция о межгосударственном лизинге от 25 ноября 1998 года (ратифицирована Законом КР от 13 февраля 2006 года), ГК КР, и Закон КР «О финансовой аренде (лизинге)» от 23 июля 2002 года.

В данное время сильными темпами движется процесс глобализации мировой экономики. Глобализация является новой, более высокой ступенью интернационализации мировой хозяйственной жизни. В конце 90-х годов XX в. глобализация вступила в свою зрелую стадию, указывалось, что для нее характерна либерализация трансграничных перемещений товаров, значительный рост, услуг и капитала, интенсивный обмен информацией и технологиями. Мировая экономика постепенно приобретает общую основу, происходит своеобразное «стирание национальных границ». Ее компонентами являются глобальная финансовая система, построенная на согласованных правилах система международной торговли, формирующееся единое информационное пространство, а также, транснациональное производство. [9; с.3].

Исходя из вышеизложенного можно сделать вывод, что то, каким образом урегулированы договорные правоотношения в законодательстве страны, зависит и уровень доверия иностранных инвесторов к привлекательности рынка.

Список литературы**:**

1. Вознесенская Н.Н. Иностранные инвестиции и смешанные предприятия в странах Африки. – М.: Наука, 1975. – С.102.; Самарходжаев Б.Б. Инвестиции в Республике Узбекистан (международно-частноправовой аспект). – Ташкент: Изд-во «Академия», 2003. – С.103.
2. Мозолин В.П. Корпорации, монополии и право США. – М.: МГУ, 1966. – С.132.; Кулагин М.И. Государственно-монополистический капитализм и юридическое лицо. – С.66.
3. Мороз С.П. Инвестиционное право: Учебник. – 3-е изд., перераб. и доп. – Алматы: КазГЮУ, 2006. – С.324.
4. Ануфриева Л.П. Некоторые проблемы нового российского регулирования по международному частному праву // Журнал российского права. – 2003. - №3 (75). – С.39.
5. Ахмадиева Г.Д. Правовое регулирование внешнеэкономических контрактов в Республике Казахстан. – Алматы: Гылым, 1996. – С.49.
6. Цит по: Мороз С.П. Инвестиционное право: Учебник. – 3-е изд., перераб. и доп. – Алматы: КазГЮУ, 2006. – С.325.
7. Богуславский М.М. Международное частное право: учебник. – М.: Юристъ, 1998. – С.203.
8. Закон «Об инвестициях в Кыргызской Республике», г. Бишкек, от 27 марта 2003 года N 66.
9. Евтеева М.С. Международные двусторонние инвестиционные соглашения. Автореф. дис. … канд. юрид. наук. – М., 2002. – С.3.

УДК 343.34 (5 - 015)

Кадыралиев Адылбек Эсенбекович,
Кыргыз Республикасынын
Президентине караштуу
Мамлекеттик башкаруу
академиясынын аспиранты

БОРБОРДУК АЗИЯДАГЫ ДИНИЙ ЭКСТРЕМИЗМ

Аннотация

Макалада мурдагы советтик мейкиндикте исламдын саясатташуусуна байланыштуу иштерди талдоо жана Борбор Азиядагы диний экстремизмдин өнүгүүсүнүн негизги жагдайлары баса белгиленди.

Негизги сөздөр: ислам таратуу; ислам диний экстремизми; диний радикалдашуусу; диний идеология.

Кадыралиев Адылбек Эсенбекович,
аспирант Академии государственного
управления при Президенте
Кыргызской Республики

РЕЛИГИОЗНЫЙ ЭКСТРЕМИЗМ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

Аннотация

В статье анализированы процессы, связанные с политизацией ислама на постсоветском пространстве и выделены основные сценарии развития религиозного экстремизма в Центральной Азии.

Ключевые слова: исламский фундаментализм; исламский экстремизм; религиозная радикализация; религиозная идеология.

Kadyraliev AdylbekEsenbekovich,
Post-graduate student of the Academy of
Public Administration under the President
of the Kyrgyz Republic

RELIGIOUS EXTREMISM IN CENTRAL ASIA

Abstract

Analyze the processes associated with the politicization of Islam in the post-Soviet space and outline the main scenarios for the development of religious extremism in Central Asia.

Keywords: Islamic fundamentalism; Islamic extremism; religious radicalization; religious ideology.

В 70-х годах прошлого века произошел первый «исламский бум», теперь спустя 40 лет внимание мирового сообщества снова обращено на Ислам. Взрывы 11 сентября в США, действия террористов на Северном Кавказе, Центральной Азии, Ближнем Востоке и в других регионах, бесконечные призывы к «джихаду» против «неверных» со стороны международных террористических и экстремистских организаций, заставляют человечество задуматься об угрозах со стороны так называемого «агрессивного» Ислама.

Если ранее, столкновение двух цивилизаций была лишь гипотезой ученого С. Хантингтона, то теперь мировое сообщество воочию убеждается, что идет полномасштабная война, в оборот прочно вошли и укоренились как синонимы, такие словосочетания как «исламский фундаментализм», «исламский экстремизм» и «мусульманский терроризм». Для простого обывателя немусульманина, грань между «исламским экстремизмом», «исламским фундаментализмом» и «исламской верой» стала постепенно стираться.

Словосочетание «исламский экстремизм» невольно заставляет думать о том, что если человек исповедует ислам, значит он экстремист. Если в Англии идут конфликты между католиками и протестантами, ни один международный эксперт не употребляет термин «протестантский или католический экстремизм». Крестовый поход также никто не называл «христианским экстремизмом». Анализируя происходящие события, невольно приходишь к мнению, что сама жизнь зачастую насильно толкает мусульман к фундаментализму.

В современной политической науке существует тенденция смешивания таких понятий, как «исламский фундаментализм» и «исламский экстремизм».

Википедия характеризует фундаменталѝзм (от лат. Fundamentum -«основание») как собирательное наименование крайне консервативных религиозных, философских, моральных и социальных течений. Фундаментализм часто является политической реакцией на протекающие в современном обществе процессы глобализации и секуляризации. Термин изначально применялся в отношении ряда протестантских деноминаций США, использующих буквальное прочтение религиозных христианских текстов (главным образом Библии) и полностью отвергающих любые рациональные и аллегорические толкования. В дальнейшем это обозначение распространилось на любые религиозные течения такого рода и некоторые внерелигиозные концепции. Но обычно под этим словом подразумевается именно религиозный фундаментализм. В качестве одной из основных своих задач религиозный фундаментализм рассматривает возвращение религиозным структурам господствующих позиций в обществе. Основными его идеологическими положениями являются необходимость строгого следования предписаниям, установленным в религиозных священных текстах, недопустимость критики, либо либерального толкования указанных текстов.

Таким образом, фундаментализм был изначально присущ христианской религии, применительно к исламу стал широко использоваться только после террористического акта 11 сентября 2011 года в США. Фундаментализм представляет собой пример противоречий между достаточно консервативным массовым сознанием и слишком быстрыми изменениями окружающей действительности.

Причиной возрастающего влияния исламского фундаментализма в Центральной Азии является кризис в общественном сознании. В исламе многие люди хотят найти альтернативу сегодняшней жизни: народ видит, что принципы светской власти нивелируются (ругают и обливают власть грязью все те, кто вчера стояли у руля этой власти), новые национальные правительства обманули ожидания, демократия народом воспринимается через призму глобализации, западной культуры, вседозволенности для чиновников и элиты, превращение улиц городов в сплошные рынки, в том числе рынки алкогольной продукции, наркоторговли и проституции.

В массовом возвращении в религию люди ищут внутренние силы для выживания в суровой реальности. Среди коррупции, безработицы, отсутствия возможностей для самореализации, это

легкий и популярный способ самоутверждения.

Все попытки политиков создать какую-то идеологию справедливости терпят крах, из-за того, что те, кто разрабатывают эту идеологию для народа, сами живут совсем по иным правилам и не особо стремятся соблюдать созданные ими же законы.

Постсоветская волна модернизации в Центральной Азии, отторгающая советское прошлое и ориентированная на рынок и западные ценности, к традиционному распределению ролей добавила новые структуры и группы по интересам, способствовала появлению совершенно новых субъектов политической системы, но главное – создала идеологический вакуум, который стал заполняться различными религиозными учениями и, в первую очередь, исламом. Ускоренными темпами стали возводиться мечети, открываться исламские университеты, появляться религиозные праздники и вместе с тем никому доселе не известные партии и течения: Исламская партия возрождения Туркестана, Партия исламского возрождения Таджикистана, Хизб-ут Тахрир аль ислами и другие.

Одна из причин политизации ислама в Центральной Азии, обусловлена мультиэтнической структурой населения в этих республиках.

После исчезновения идеологии коммунистического интернационализма и соответствующей национальной политики, которые хоть как-то согласовывали интересы отдельных этносов в бывшем СССР, полиэтничные мусульманские сообщества оказались без этого важного общественного регулятора. В такой ситуации исламская идеология, не разделяющая людей по этнической принадлежности, выступила объединительной и консолидирующей силой в мусульманских республиках Центральной Азии. Таким образом, ислам начал выступать инструментом регулирования отношений между этносами.

Хотя ислам пока еще не выполняет в регионе консолидирующую функцию и не является фактором государственного строительства, но его уже вовсю пытаются использовать политики и те, кто хотят ими стать.

Анализ процессов, связанных с политизацией ислама на постсоветском пространстве, позволяет выделить основные сценарии развития ситуации:

- регионально-клановое противостояние;
- позиционирование власти;
- эффект «домино» или вовлечение во внешние конфликты.

Регионально-клановый сценарий политизации ислама.

По данному сценарию процесс политизации ислама разворачивался, главным образом, в Таджикистане.

Основной социальной базой политизированного ислама в Таджикистане стали некоторые региональные элиты, которые после обретения республикой независимости не были достаточно интегрированы во власть.

В силу этого представители противостоящих групп активно искали поддержки у исламского духовенства, которое являлось серьезной политической силой в стране. Таким образом, исламская пропаганда была использована для продвижения базовых интересов некоторых региональных групп. Кроме того, у исламистов нашлись подходящие авторитетные лидеры, которые смогли обеспечить превращение ислама в серьезную политическую силу.

В результате в таджикском обществе возникли острые противоречия, которые привели к внутриэтническим столкновениям, разрешение которых оказалось возможным только ценой многолетней гражданской войны и трудного переговорного процесса при посредничестве внешних сил.

Сценарий позиционирования власти.

При данном сценарии ислам выступает как одна из форм антирежимных настроений. Данный

сценарий отчетливо проглядывается в крайне оппозиционной деятельности «Исламского движения Узбекистана» (другое название данной террористической организации - «Исламская партия Туркестана»), главная цель которого – свергнуть установившуюся власть в Узбекистане. В данной ситуации исламские лозунги были выдвинуты в качестве средства идейно-политической борьбы, но встретив реакционное давление со стороны официальной власти были вынуждены уйти в подполье. Не имея никаких шансов участвовать в открытой политической борьбе за власть, Исламское движение Узбекистана (ИПТ) выбрало крайнюю меру политической борьбы – насилие и террор.

Для того чтобы понять это, нужно заглянуть в недалекое прошлое. На заре своего становления власти Узбекистана активно поддерживали процесс исламизации населения. Власти поддерживали открытие мечетей, религиозное просвещение народа, в Ферганской части Узбекистана разрешалось действие религиозных общественных объединений, которые уже непосредственно вмешивались в процесс регулирования общественных отношений на местном уровне. Такие организации как «Ислом лашкарлари» (Воины ислама), «Товба», «Адолат уюшмаси» пользуясь моментом, стали учреждать полувоенизированные подразделения для помощи местным правоохранительным органам в охране общественного порядка. Причем это им удавалось. Данные организации стали пользоваться авторитетом не только среди местного населения, но и среди местных органов власти, которым они помогали.

Превращаясь в реальную политическую силу, эти организации уже не удовлетворялись ролью «помощника», ими неоднократно предпринимались попытки взвалить на себя всю полноту власти на местах, были случаи, когда они открыто саботировали официальную местную власть и требовали передачи им всей полноты власти. Апогеем данного процесса стали события в г. Наманган, где местные религиозные деятели попытались взять клятву о построении Халифата у баллотирующегося тогда кандидата в президенты Узбекистана Ислама Каримова.

Подобная активность местных религиозных деятелей встретила агрессивный отпор со стороны официальной власти. В складывающейся ситуации официальные власти Узбекистана использовали крайние методы, закрывая все религиозные учреждения, поставили под надзор деятельность всех религиозных объектов и священнослужителей. Оформившееся к тому времени в организационную структуру Исламское движение Узбекистана (позже - ИПТ) не смирилось с этим, не имея других способов борьбы за власть, оно перешло к открытому насилию и террору. Также, как и в Таджикистане у неофициальной оппозиции подходящей идеологической почвой оказался ислам. А насилие и террор - единственными методами борьбы за власть.

Эффект «домино» или вовлечение во внешние конфликты.

Данный сценарий политизации ислама в основном присущ тем странам постсоветского пространства, в которых отсутствовали достаточно веские внутренние предпосылки к активизации религиозных процессов. Однако в силу непосредственной близости к той или иной “горячей точке” существовала реальная опасность использования их территории для своих целей религиозными экстремистами и международными террористическими организациями.

Сценарий “вовлечения” фактически был осуществлен в Кыргызстане. События 1999, 2000 гг. в Баткенской и Джалал-Абадской областях Кыргызстана подтвердили закономерность принципа “домино”, когда один точечный эпицентр нестабильности в Центральной Азии - Афганистан стал экстраполироваться на близлежащие регионы, то же самое можно сказать и о влиянии процессов, происходящих в 2014-2017 гг. на Ближнем Востоке в Сирии и Ираке на ситуацию с безопасностью в Центральной Азии и в мире.

В развертывании указанных сценариев политизации ислама на постсоветском пространстве прослеживается логическая последовательность. Причем тот или иной сценарий реализовывается в определенной стране в большей мере не по критерию его “насаждаемости”, а по принципу его

“приживаемости” к конкретным общественно-политическим условиям.

Из вышеприведенного видно, что в первую очередь именно возрастающая политизация ислама, а не ее фундаментализация способствуют росту религиозного экстремизма.

Эмиссары запрещенной организации «Хизб-ут Тахрир аль ислами», распространяющие листовки с призывами к неповиновению власти и к «джихаду» это не те, которые совершают ежегодный хадж в Мекку, соблюдают все столпы религии, молятся по пять раз в день. В основном это безработные граждане, которые получают деньги или иные преференции за участие в экстремисткой деятельности, в основном обманутые лидерами экстремистских и иных запрещенных организаций.

На территорию Кыргызстана и Узбекистана неоднократно вторгались не те, которые «хотели», как они говорят «очистить ислам», а те, которые прямым образом зарабатывали на этом деньги (у командира отряда боевиков, уничтоженных в Чаткальских горах Джалал-Абадской области в 2000 году при личном досмотре было обнаружено более 5 000 долларов США, которые он по всей видимости должен был раздать участникам бандформирования после окончания «похода»). В местах скопления боевиков обнаруживались остатки наркотических средств (ампулы с наркотикосодержащими лекарствами, использованные шприцы, остатки гашиша и т.д.), что свидетельствует о том, что в рядах бандформирований находятся обычные наркоманы и преступники, прикрывающиеся исламом.

Поэтому, так называемое словосочетание «исламский экстремизм» наиболее созвучен сегодня с понятием «политический экстремизм», а с таким понятием как «исламский фундаментализм» имеет лишь косвенную связь.

Наряду с понятием «исламский фундаментализм» в обиход экспертов и ученых Центральной Азии широко вошло понятие «религиозная радикализация». «Религиозная радикализация» понимается как процесс, ведущий к более радикальным религиозным взглядам и поведению, все больше отрицающих и не принимающих умеренные и мейнстрим взгляды и практики той или иной религии, что в свою очередь, может вести к насильственному криминальному поведению.

Религиозная радикализация – это, по нашему мнению, специально подготовленный и запущенный в Центральной Азии «геополитическими игроками» долгосрочный проект, с далеко идущими целями. На процесс религиозной радикализации напрямую оказывает влияние, расползающаяся как вирус - радикальная религиозная идеология.

По мнению заместителя председателя ГКНБ КР, генерал-майора Мамасадыкова Р.А.: «Радикальная религиозная идеология остается действенным инструментом запрещенных террористических организаций, помогает им в вербовке новых адептов, в достижении поставленных ими перед собой террористических целей».

Идеология «салафизма» и крайней его формы «такфир-джихадизма» является базовыми, фундаментальными учениями, на котором зиждется деятельность основных террористических и экстремистских организаций. Факты нападения в 2015-2016 годах на религиозных деятелей во Франции, нападения на представителей другого вероисповедания в канун празднования Рождества с использованием грузового автотранспорта в Германии, нападение на граждан, празднующих новогоднюю ночь в ночном клубе в Турции, захват заложников и их расстрел в театре «Батаклан» в г. Париже, где проходили концерты рок-группы, расстрел журналистов «Шарли Эбдо» в г. Париже - все эти действия представителей террористических организаций не являются простыми совпадениями. Мы воочию наблюдаем столкновение радикальной религиозной идеологии «такфир-джихадизма» с господствующей в мире идеологией глобализма, столкновение концепции светского развития государств, с последователями радикальных религиозных идеологий, стремящихся установить Халифат.

Попытки поджога новогодней елки в канун празднования нового 2014 года в городе Оше (КР), это также результат влияния радикальной религиозной идеологии, которая стремится воспитать в

гражданах нетерпимость к представителям других вероисповеданий, имеет конечной целью разжечь межрелигиозную и межнациональную рознь, породить у граждан несогласие со светским устройством государства и толерантным отношением в обществе ко всем религиозным конфессиям.

Основные проблемы распространения «такфиризма» в мире скрыты в идейно-ценностных ориентирах данного радикального религиозного учения, противодействие данной радикальной религиозной идеологии необходимо вести комплексно. Сегодня стало ясно, что одними запретительными и карательными методами остановить распространение данной религиозной антисистемы, невозможно. Главная задача, по мнению экспертов, состоит в том, чтобы противодействовать тем силам и лицам, которые двигают «такфиритскую экспансию». При противодействии экстремисткой идеологии в государствах Центральной Азии отмечается явная недостаточность специально подготовленных экспертов-теологов, которые обладали бы знаниями и инструментарием идеологического противостояния радикальным идеологиям. Как и где получить подготовленных специалистов в этой области государствам Центрально-Азиатского региона, остается вопросом открытым.

По мнению экспертов деструктивной идеологии, в первую очередь, необходимо противопоставить конструктивную религиозную идеологию, которая была бы поддержана общественностью наших стран. Председатель Комитета по делам религии Республики Казахстан Г. Шойкин отмечает, что «использование идеологами современного терроризма религии, в данном случае Ислама, требует от нас принятия превентивных мер, в том числе представителями самой религии. Для решения проблем терроризма и экстремизма, угрожающих миру и согласию народов, немаловажно обратить внимание на объединяющую и созидающую природу Ислама. Пропаганде религиозной исключительности деструктивных идеологов общество, а главным образом духовенство должны противопоставить современный, просвещенный, толерантный, миролюбивый Ислам».

Роль всех без исключения государственных органов, в том числе компетентных и правоохранительных, должна состоять в поддержке и содействии официальному духовенству в противодействии радикальной религиозной идеологии.

Список литературы:

1. https://ru.wikipedia.org/wiki/Фундаментализм
2. Интервью с председателем общественной организации “Открытый Кавказ”, религиозным деятелем Русланом Камбиевым. URL: http://www.centrasia.ru/news.php?st=1501515420
3. Данное определение частично базируется на определении данным Royal Canadian Mounted Police, “Radicalization to Violence,” http://www.rcmp-grc.gc.ca/nsci-ecsn/rad/internet/p2-eng.htm (Accessed 18 July, 2016)
4. Мамасадыкова Р.А. «Радикальная религиозная идеология в исламе и ее влияние на деятельность запрещенных террористических и экстремистских организаций» //Научный вестник Омской Академии МВД России №2 (65) 2017 г. С. 58
5. Статья: «В Оше задержали пытавшегося поджечь новогоднюю елку на площади» от 08.01.2014 года
6. Интервью Председателя Комитета по делам религий РК Г. Шойкина: «Миролюбивый ислам как главное оружие против исламофобии» от 31.10.2015 года

РЕГИОНАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ

УДК 331.101

Мукамбаев Н.Ж.,
физика-математика илимдеринин
кандидаты
Эл аралык башкаруу, укук, каржы
жана бизнес академиясы

РЕГИОНДОРДУ АЖЫРЫМДОО (РАНЖИРОВАНИЯ) ҮЧҮН ӨНҮКТҮРҮҮ ИНДЕКСТЕРДИ КОЛДОНУУ МҮМКҮНЧҮЛҮКТӨРҮ ЖӨНҮНДӨ

Аннотация

Азыркы мезгилде практикада айрым өлкөлөрдүн өнүктүрүү көрсөткүчтөрүн белгилеш үчүн өлкөлөрдү же региондорду салыштырууга жана ажырымдоого мүмкүндүк берүүчү экономикалык жана социалдык индекстерди бириктирген интегралдык экспоненттер талап кылынат. Бул макалада Кыргыз Республикасынын региондорунун адамзаттык потенциалын өнүктүрүү индексин эсептеп чыгарылган автордук методикасы жана жыйынтыктары берилген. Алынган көрсөткүчтөр изилденүүчү индекстин ар бир факторунун даражасын аныктоо үчүн аларды ийкемдүүлүк эсептөөлөрү менен кошумчаланат.

Негизги сөздөр: адамзаттык потенциалды өнүктүрүү индекси; киреше индекси; көп жашоо индекси; билим берүү индекси; иш менен камсыз кылуу индекси; ийкемдүүлүк көрсөткүчтөрү.

Мукамбаев Н.Ж.,
к.ф-м.н., профессор
Международная академия управления,
права, финансов и бизнеса

О ВОЗМОЖНОСТЯХ ПРИМЕНЕНИЯ ИНДЕКСОВ РАЗВИТИЯ ДЛЯ РАНЖИРОВАНИЯ РЕГИОНОВ

Аннотация

В настоящее время в практике применения оценочных показателей развития отдельных стран востребованными являются такие интегральные экспоненты, которые объединяют экономические и социальные индексы, позволяющие сравнивать и ранжировать страны или регионы. В данной статье представлены авторская методика и результаты вычисления индекса развития человеческого потенциала для регионов Кыргызской Республики. Полученные показатели дополняются расчетами их эластичностей для определения степени влияния каждого фактора на исследуемый индекс.

Ключевые слова: индекс развития человеческого потенциала; индекс дохода; индекс долголетия; индекс образования; индекс занятости; показатели эластичности.

Mukambaev N.G.
International academy of management,
Law, finance and business

ABOUT CAPABILITY OF APPLICATION OF DEVELOPMENT INDEXES FOR REGION RANKING

Abstract

Currently, such integral indicators, which combine economic and social indexes, are asked-for in the practice of application of estimated development figures for individual countries. The indicators enable to compare and rank both counties and regions. The author's technique and human potential development index computation results for the Kyrgyz regions are represented in this article. Findings are supplemented by elasticity calculation in order to estimate each factor impact extent of the studying index.

Keywords: human potential development index; income index; longevity index; education index; employment index; elasticity figures.

В настоящее время все более востребованными мировым сообществом являются обобщенные показатели, которые позволяют сравнивать и ранжировать страны или регионы по степени их развития. Например, в качестве показателя развития был необходим интегральный показатель, объединяющий как можно больше статистических данных экономического и социального развития страны, легко вычисляемый и достоверный. Среди многих наиболее удачным оказался так называемый индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП), который был предложен группой разработчиков под руководством пакистанского экономиста Махбуб-уль-Хака в 1990 году. Подход, предложенный этой группой, ушел от традиционных, предполагающих оценивать развитие стран только через те или иные экономические показатели.

По своей сути, ИРЧП представляет из себя среднюю арифметическую (или геометрическую) индексов: индекса реального ВВП (вычисляется через паритет покупательской способности (ППС), индекса ожидаемой продолжительности жизни и индекса образованности. По каждому индексу существуют свои методики вычисления по заданным константам, которые корректируются со временем [1]. Так, например, при ведении ИРЧП в 1990г. максимальная ожидаемая продолжительность жизни принималась экспертами равной 85 годам, сегодня этот показатель составляет 83,3 года, а минимальная принималось равной 25 лет, сегодня минимум равен 20.

С точки зрения численного значения, ИРЧП представляет собой положительную величину равную или меньше единицы. Идеальное значение индекса равно 1, реальное меньше 1. Этот индекс, показывая, как далека та или иная страна от идеального состояния (потенциал развития) по принятым показателям, является неким компромиссом между заданными целями (идеальные показатели) и сложившимися возможностями. Кроме того, при вычислении ИРЧП применительно к разным странам приходится делать существенное допущение, а именно: во всех развитых и развивающихся странах созданы фактически одинаковые условия по обеспечению долголетия, доступу к образованию и экономической деятельности в одинаковой среде.

По нашему мнению, основу индекса развития человеческого потенциала региона должны составлять показатели, имеющие непосредственное отношение индивидуально к каждому человеку, а именно:

-индекс образованности и грамотности (доступ к более квалифицированному труду);

-индекс долголетия (способность к труду);

-доход (результат труда).

Некоторые российские авторы [2] отмечают, что общепринятая методика вычисления ИРЧП применительно к регионам внутри страны дает парадоксальные результаты: некоторые регионы России имеют индекс выше индекса развитых западных стран. Поэтому для оценки развития регионов (областей) внутри страны необходимы несколько другие подходы к показателям, формирующим индексы развития именно регионов. Прежде всего, экономическую компоненту ВВП в паритетных ценах следует заменить среднедушевым доходом в валюте страны, как наиболее объективным показателем экономической деятельности региона. Также, считаем, что более реальная картина развития регионов не возможна без еще одного очень важного показателя, а именно: индекса занятости, который в нашей концепции характеризуется как возможность труда.

Таким образом, нами предлагается подход к формированию индекса развития регионов внутри страны как средней арифметической четырех показателей. Этот индекс будет относительным показателем развития, который, во-первых, позволит ранжировать области по интегрированному показателю, во–вторых, покажет отставание от «идеального» значения и лишь в третью очередь покажет уровень реального развития региона. Методика вычисления компонент ИРЧП известна и результаты их вычисления по данным национальной статистики [3] для регионов (областей) Кыргызстана приведены в таблицах 1 и 2.

Мы прокомментируем лишь четвертую компоненту, то есть введенный нами индекс занятости. Он вычисляется естественным образом

I зан. = (100%-Б)/(100%)

где, Б – количество безработных в % относительно экономически активного населения. И еще, в качестве минимального подушевого дохода для 2010 года принята величина 12*500с=6000с, где 500с - минимальная заработная плата 2010г. В аналогичном качестве выступает величина 10800с для 2013года.

Таблица 1

Величина модифицированного индекса развития по регионам КР в 2010г.

№	Регионы/показатели	Индекс дохода	Индекс долголетия	Индекс образования	Индекс занятости	Индекс развития
1	Чуйская область	0,674	0,751	0,877	0,897	0,799
2	Таласская область	0,628	0,764	0,866	0,949	0,801
3	Иссык-Кульская область	0,967	0,743	0,874	0,897	0,870
4	Ошская область	0,444	0,783	0,829	0,933	0,747
5	Джалал-Абадская область	0,563	0,788	0,854	0,921	0,781
6	Баткенская область	0,448	0,788	0,864	0,894	0,746
7	Нарынская область	0,585	0,747	0,868	0,896	0,774
8	Бишкек	1	0,818	1,065*	0,900	0,945

число учащихся в столице и крупных городах превышает количество зарегистрированных учеников и студентов за счет приезжих из районов. Это обусловливает значение индекса выше единицы.

Проанализируем полученные данные. По индексу дохода «идеальные» показатели развития

у г.Бишкек и совсем немного отстающей от него Иссык-Кульской области. Наиболее слабые показатели у Баткенской и Ошской областей, которые по этому показателю почти в два раза отстают от максимальных. По другим индексам таких больших разрывов нет, что подтверждает допущение о создании фактически одинаковых условий по обеспечению долголетия, доступу к образованию и, в принципе, занятости. В итоге по состоянию на 2010г. наиболее развитым регионом Кыргызстана считается г. Бишкек, а наименее - Баткенская область, причем эта разница составляет около 20 пунктов.

Таблица 2

Величина модифицированного индекса развития по регионам КР в 2013г.

№	Регионы/показатели	Индекс дохода	Индекс долголетия	Индекс образования	Индекс занятости	Индекс развития
1	Чуйская область	0,657	0,764	0,877	0,902	0,800
2	Таласская область	0,579	0,778	0,866	0,962	0,796
3	Иссык-Кульская область	0,909	0,746	0,874	0,905	0,858
4	Ошская область	0,345	0,797	0,829	0,936	0,726
5	Джалал-Абадская область	0,489	0,797	0,854	0,918	0,764
6	Баткенская область	0,478	0,797	0,864	0,873	0,753
7	Нарынская область	0,492	0,754	0,868	0,909	0,755
8	Бишкек	1	0,835	1,065	0,905	0,951
9	Ош	0,734	0,743	1,195	0,953	0,906

*-данные по городу по Ош формируются отдельно, начиная с 2011г.

Результаты 2013 года в первую очередь говорят о том что, отставание остальных областей от г.Бишкека по экономическому развитию усилилось, кроме Баткенской области, отставание которой сократилось. Для 2013г. наименьший индекс развития отмечается в Ошской области, что обусловлено крайне низким показателем индекса доходов. Расчет индекса дохода населения по годам, позволяет оценивать качество или доходность занятости населения. Если по Ошской области индекс занятости в 2013г. составил 0,936 (достаточно высокий показатель), а индекс дохода только 0,345 (самый низкий показатель), то это говорит, в первую очередь, о том, что качество или доходность занятости в Ошской области крайне низкая, что связано, в первую очередь, с раздельным учетом показателей индексов в г.Ош и Ошской области. Другими словами, занятость на достаточно высоко оплачиваемых должностях больше сосредоточена в г.Ош, тогда как в остальных районах Ошской области таких рабочих мест меньше и люди в значительной степени заняты на разовых работах, обеспечивающих невысокий доход. Значения других индексов не имеют значительного разброса по областям и показывают улучшение ситуации по ним, кроме неизменного индекса образования. Он остается постоянным для рассматриваемого интервала 2010-2013, поскольку при его вычислении используются данные переписи населения, и действует гипотеза о неизменности показателей грамотности и охвата образованием населения между переписями.

С точки зрения математики индекс развития есть линейная функция четырех аргументов (факторов):

$Y = F (x1, x2, x3, x4)$, (1)

где x1,x2,x3,x4 - соответственно факторы дохода, долголетия, образования и занятости. Имея функциональную зависимость (1), мы можем найти эластичности по факторам и тем самым дать ответ на вопрос, какие мероприятия в рамках каких индексов наиболее эффективны для улучшения индекса развития. Следуя определению эластичности, запишем

$Ex(Y) =(x1/y)*y$. (2)

Подход, основанный на (2) дает следующие результаты для дохода (г. Бишкек и Баткенская область, 2013г.)

$Ex(Y) = 1/0.951*1/2/684 = 0, 39\%$ (г. Бишкек) (3)

$Ex(Y) = 1/0.753 *1/2.684 = 0, 49\%$ (Баткенская область) (4)

Сравнение полученных результатов показывает, что более эффективными будут мероприятия направленные на увеличение дохода населения в Баткенской области или повышение доходности занятости.

Теперь вычислим показатели эластичности для Баткенской области по оставшимся факторам

$Ex(Y) = 1/0.753*1/63,2 = 0, 02\%$ (для долголетия) (5)

$Ex (Y) = - 1/0.753*1/100 *12,7\%= - 0,17\%$ (для занятости) (6)

Отрицательная эластичность по занятости означает, что увеличение количества безработных уменьшает индекс занятости и наоборот.

Полученные результаты говорят о том, что индексы развития регионов являются инерционными показателями, то есть для увеличения индекса развития на 1%, факторы его определяющие должны быть увеличены более чем на 1%.

Таким образом, предложенная нами методика расчета индексов развития регионов (областей) может использоваться для ранжирования областей Кыргызстана и оценки деятельности областных администраций.

Список литературы:

1. «Статистическое исследование индекса человеческого развития» Прищепова А.О. Вопросы экономики и управления». -2016.-№3

2. «Определение индекса развития человеческого потенциала при оценке уровня человеческого капитала региональных АКП». Авдеев Е.П. Вестник Воронежского аграрного университета.-2015.-№4

3. «Демографический ежегодник Кыргызской Республики». 2009-2013гг. – Бишкек: Нацстатком КР, 2014.

УДК 330.564.224(575.2)

Супатаева Нуржан Тилекматовна,
э.и.к., доцент
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу
Мамлекеттик башкаруу академиясы

СОЦИАЛДЫК-ИШКЕРДИК КОРПОРАЦИЯЛАРЫ АЙМАКТАРДЫ ӨНҮКТҮРҮҮНҮН БАГЫТЫ КАТАРЫНДА

Аннотация

Бул илимий макалада Казакстандагы социалдык-ишкердик корпорацияларынын иш тажрыйбасы жана Кыргызстандын аймактарынын социалдык-экономикалык өнүгүшүн жогорулатуу максатында аларга мүмкүнчүлүктөрдү түзүү маселеси каралган. Мындай иштин багыты мамлекет тарабынан жана бизнес түзүмдөр тарабынан чоң колдоосунун негизинде ишке ашырылат. Ошондой эле мындан ары экономикалык мамилелерди өркүндөтүүгө, финансы-техникалык бирикмелер жана башкаруу ресурстары аймактардын экономикалык ар түрдүү тармактарында долбоорлорду иш жүзүнө ашырууга багытталган.

Негизги сөздөр: социалдык-ишкердик корпорациялар; интеграцияланган корпоративдик түзүмдөр; трансулуттук бирикмелер; мамлекеттик жеке өнөктөштүк; аймак.

Супатаева Нуржан Тилекматовна,
к.э.н., доцент,
Академия государственного управления при
Президенте Кыргызской Республики

СОЦИАЛЬНО-ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКИЕ КОРПОРАЦИИ КАК НАПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ

Аннотация

В статье рассматривается опыт работы социально-предпринимательских корпораций (СПК) в Казахстане и возможность их создания с целью повышения социально-экономического развития регионов Кыргызстана. Работа этого направления должна осуществляться при широкой государственной поддержке бизнес-структур и направлена на дальнейшее усовершенствование экономических отношений, объединение финансовых, технических и управленческих ресурсов для реализации проектов в различных отраслях экономики регионов.

Ключевые слова: социально-предпринимательские корпорации (СПК; интегрированные корпоративные структуры; транснациональное объединение; государственно-частное партнерство; регион.

Supataeva Nurzhan Tilekmatovna,
PhD in Economics,
Academy of Public Administration under
the President of the Kyrgyz Republic

THE SOCIAL-ENTREPRENEURSHIP CORPORATIONS AS DEVELOPMENT VECTOR OF THE REGIONS

Abstract

The Article covers an experience of work of the social-entrepreneurship corporations (SECs) in Kazakhstan and possibility of their establishing in order to enhance the socio-economic development of the regions of Kyrgyzstan.

Work in this area shall be implemented under broad support of the state and business structures, and it aimed at further improvement of economic relations, brining together the financial, technical and management resources for the projects implementation in various sectors of the economy of the regions.

Keywords: social-entrepreneurship corporations (SECs); integrated corporative structures; transnational association; public-private partnership; region.

В мировой практике существуют различные схемы взаимодействия частного и государственного секторов, так, например, в Великобритании такое партнерство отождествляется с Частной финансовой инициативой (PFI), в США это EDS – корпорация экономического развития, CRDC – Сертифицированная корпорация развития, LVEDC – Корпорация по экономическому развитию, в Дании – социальные предприятия (social enterprises).

Международный опыт интегрированных корпоративных структур (ИКС), как кооперация предприятий малого и среднего бизнеса и государства, показывает, что создание таких структур существенно повышает производительность и обеспечивает устойчивое развитие его членов (синергетический эффект).

Малое и среднее предпринимательство в социально-экономическом развитии любой страны служит своеобразным пусковым механизмом и генератором структурных изменений в экономике и обществе. Оно выступают в качестве катализатора экономического роста. Значение малого и среднего бизнеса особенно высоко для региональной экономики – это обусловлено спецификой отраслевой деятельности небольших предприятий: сфера социально-бытового обслуживания, розничная торговля, общественное питание и т.п. Эти предприятия, работая в основном на местных рынках, способствуют решению целого ряда социально-экономических проблем, прежде всего занятости и увеличения доходов населения региона. Кроме того, малые предприятия создают более благоприятные условия для регулирования региональной экономики, так как в большей степени зависимы от региональных и местных администраций, чем крупные и средние предприятия. Малый и средний бизнес способствуют увеличению валового регионального продукта и решению острых социальных проблем регионов: занятости, безработицы, уровня и качества жизни населения.

Стимулирование развития малого и среднего бизнеса целесообразно рассматривать как один из эффективных методов национальной и региональной политики. Эффективность его обусловлена тем, что малые предприятия способны в относительно короткие сроки создать в регионе трудовые места для рабочей силы разной квалификации. Они играют важную роль в инновационной сфере, быстро адаптируясь к производству новых продуктов и новых технологий, создание которых не требует реализации крупных инвестиционных проектов.

Показателен пример Дании, которая является одним из крупнейших мировых экспортеров мяса, продуктов из молока, сыра. Кооперативы Дании создают целые «бренды», под которыми продают продукцию малого и среднего бизнеса. Успешные кооперативы создаются не только в сельском хозяйстве и пищевой промышленности, но и в других отраслях, включая услуги.

В отличие от развитых стран мира с давно сложившейся экономической и социальной системой и развитой инфраструктурой, в Кыргызстане вопросы регионального развития остаются по-прежнему актуальными.

В Кыргызской Республике принят закон «О государственно-частном партнерстве» от 22 февраля 2012 года, который определяет правовые основы взаимодействия между государством и бизнесом в

решении общественно значимых задач в экономической сфере.

Инициатива о государственно-частном партнерстве принадлежит Правительству Кыргызской Республики, местным органам исполнительной власти, физическим и юридическим лицам.

В соответствии с законом Правительство Кыргызской Республики, местные органы исполнительной власти определяют перечень инвестиционных проектов и опубликовывают информацию о них с приглашением физических и юридических лиц принять участие в реализации этих проектов на конкурсной основе с указанием предоставляемых государственных гарантий.

А также физические и юридические лица вправе выступать инициаторами государственно-частного партнерства путем прямых переговоров с Правительством Кыргызской Республики, местными органами исполнительной власти

Форма реализации государственно-частного партнерства определяется в порядке и на условиях соглашения о государственно-частном партнерстве[1].

Вместе с тем проблемы взаимодействия между бизнесом и властью в рамках государственно-частного партнерства, как и в опыте стран ближнего зарубежья, остаются не до конца проработанными и чаще обусловлены различными целевыми установками партнеров, неразрывно связаны с рисками реализации проектов, в частности политическими и правовыми; техническими; коммерческими; экономическими [2].

Представляется интересным опыт Республики Казахстан по формированию региональных социально-предпринимательских корпораций, как механизма мобилизации ресурсов, ориентированных на активизацию частного предпринимательства в отдельных или нескольких взаимосвязанных регионах.

Так в соответствии с постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 мая 2006 года № 483 одобрена Концепция по созданию региональных социально-предпринимательских корпораций (СПК), основной целью которых является содействие экономическому развитию регионов путем консолидации государственного и частного секторов, создание единого экономического рынка на основе кластерного подхода.

Социально-предпринимательские корпорации – это экономически устойчивые бизнес-структуры, осуществляющие свою деятельность с целью получения прибыли путем производства и продажи товаров и услуг. При этом часть полученной прибыли реинвестируется для реализации социальных, экономических или культурных целей населения того региона, в интересах которого СПК создавались.

Как говорилось выше, экономическое развитие страны напрямую зависит от конкурентоспособности составляющих ее регионов. При этом СПК создаются с целью повышения конкурентоспособности регионального бизнеса, обеспечения организационных и экономических условий для привлечения инвестиций, а также развития инфраструктуры инновационной деятельности в регионе.

Объединение устойчивых бизнес-структур с участием государства позволит создать крупные региональные центры, концентрирующие в себе экономическую активность региона и способные выступить катализаторами формирования конкурентоспособных производств.

Однако, социальное и экономическое развитие республики невозможно без активного участия частного сектора. Сегодня частные структуры не могут стоять в стороне от проблем развития региона, в котором они осуществляют свою деятельность. При этом под социальной ответственностью субъектов частного предпринимательства следует понимать не только инвестирование прибыли в социальные проекты, а также создание и ведение конкурентоспособного бизнеса, создание новых производств на базе нерентабельных предприятий, эффективное использование объектов государственной собственности.

Задачи СПК:

- вовлечение в экономические процессы широкого круга экономических субъектов, привлечение инвестиций;
- создание на прибыльной долгосрочной основе спроса на товары и услуги предприятий, продвижение продукции на внутреннем и внешнем рынках;
- усиление связей между субъектами малого и среднего предпринимательства и крупными

финансово-стабильными предприятиями в целях объединения в соответствующие кластеры;

- создание соответствующих кластеров и необходимых условий для объединения действующих предприятий в кластер и создания новых;
- продвижение экономического имиджа региона на внутреннем и внешнем рынках;
- повышение производительности малого и среднего предпринимательства путем развития кластерного производства и внедрения новых технологий;
- реабилитация, реструктуризация государственных предприятий, развитие на их основе новых конкурентоспособных производств и технологий;
- формирование базы бизнес-проектов, финансирование и создание условий для их реализации;
- разработка и финансирование проектов, направленных на социальное развитие региона.

СПК исполняют следующие функции:

- взаимодействие с органами власти по передаче части активов государственной собственности, земли в собственность СПК;
- управление переданными активами государственной и частной собственности;
- проведение информационно-презентационной работы (выставочная деятельность, бизнес-конференции, семинары, консалтинг);
- продвижение продукции на международные рынки;
- внедрение новых производственных и управленческих технологий на предприятиях, в том числе международные стандарты (ИСО, МСФО и т.д.);
- участие в создании и реализации социальных проектов;
- взаимодействие с потенциальными иностранными инвесторами, институтами развития и другими финансовыми организациями с целью привлечения инвестиций;
- формирование базы данных бизнес-проектов, потенциальных для инвестирования;
- создание и реализация совместных проектов с участием частного отечественного и иностранного капитала;
- разработка и реализация проектов по реабилитации и реструктуризации государственных предприятий или организации на их основе новых производств [2, 3].

Достижение поставленных задач перед СПК позволит улучшить социальное состояние регионов посредством создания новых рабочих мест, развития малого предпринимательства, реализации социальных проектов, обеспечения внутреннего рынка конкурентоспособной продукцией и экономического развития региона в целом.

Учитывая успешное развитие СПК в Казахстане, схожесть климатических, национальных и экономических условий, приграничность Таласской области с Жамбылской областью Республики Казахстан, членство в ЕАЭС, видится возможным создание модели социально-предпринимательской корпорации на базе предприятия АО «Талас Дан-Азык» и транснационального кластера «Семена», которое ранее предлагалось с целью развития региона.

На предприятии АО «Талас Дан-Азык» наблюдается завершенный цикл: отходы от переработанной пшеницы – отруби идут на корм скоту, мука – в продажу и макаронный цех.

В настоящее время ведется монтаж нового оборудования мельницы стоимостью 9 млн. сом и производственной мощность 45 т. в сутки, что даст возможность увеличить предприятию производственную мощность. В перспективе АО планирует открыть колбасный цех, пекарню.

Кооператив «Ноокен-Ата» имеет в долгосрочной аренде 1,5 тыс. гектаров пастбищ и 200 га. поливной пашни; 250 голов КРС; 250 голов лошадей; 1,5 тыс. овец. Так же имеется подсобное хозяйство площадью – 75 га.

Партнерство АО «Талас Дан-Азык» с транснациональным кластером «Семена» позволит повысить урожайность пшеницы, её клейковину – что в целом приведет к повышению конкурентоспособности продукции.

Транснациональный кластер «Семена» будет осуществлять поставки:

- высокоурожайных сортов пшеницы, семена люцерны из России и Беларуси с последующим выкупом семян первой репродукции;
- семян тритикале, которые используются при производстве спирта;
- по предварительной договоренности, кластер «Семена» обязуется поставлять семена под урожай будущего года, обеспечивать средствами защиты растений и удобрениями, проводить курсы по агротехническим нормам.

Видится, что СПК станет центром инноваций региона, крупным поставщиком промышленной и сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках и будет способствовать продвижению продукции малого и среднего предпринимательства, а также консолидации малоуспешных частных предприятий. В данном случае участие государства видится в приобретении акций и предоставлении налоговых преференций.

Предлагаемая модель СПК не типичная для всех регионов, в других регионах возможно и государственное участие в управлении СПК путем передачи государственной собственности: земли, государственных предприятий и т.д.

Механизм создания СПК – это взаимосвязанный комплекс процедур и задач по формированию хозяйствующего субъекта функционирующего на основе соответствующей производственной структуры, финансово-кредитных отношений его участников и системы управления.

Таким образом, СПК будет концентрировать финансовые, технические и управленческие ресурсы для реализации проектов в регионе в различных отраслях экономики КР, кроме того, одним из основных направлений в деятельности СПК будет осуществление внешнеэкономических связей.

Посредством СПК отечественные производители будут иметь возможность создания совместных предприятий с участием иностранных партнеров, где использование зарубежных технологий и отечественного сырья позволит повысить конкурентоспособность выпускаемой продукции. Показателен опыт таких соседних стран, как Китай, Россия, Казахстан, где широкое развитие получило создание совместных производств местных и иностранных предприятий текстильной промышленности с использованием иностранных технологий и местного сырья, а также создание иностранными компаниями, производителями одежды всемирно известных марок, предприятий-филиалов по производству текстильной продукции с использованием местного сырья и трудовых ресурсов.

Формирование региональных СПК в Кыргызстане даст возможность для создания новых конкурентоспособных производств, увеличение количества рабочих мест в регионах, повышение производительности действующих предприятий, реализация экспортоориентированной отечественной продукции с высокой добавленной стоимостью, которая могла бы достойно конкурировать на рынке ЕАЭС, сокращение количества нерентабельных государственных предприятий, повышение конкурентоспособности продукции субъектов предпринимательства.

СПК представляет собой региональный институт развития, управляющий переданными государственными активами в соответствующем регионе страны, включая участки неосвоенных земель, и выполняет роль генератора проектов, привлекающий инвестиции на их реализацию и осуществляющий продвижение имиджа экономического развития региона на рынки. СПК будет инициировать создание и реализацию совместных проектов с участием собственного, иностранного и отечественного частного капитала. Создание СПК послужит механизмом реализации закона о государственно-частном партнерстве, принятом в Кыргызстане.

Список литературы:

1. Закон КР «О государственно-частном партнерстве» от 22 февраля 2012г.
2. Гильдебрант О. В., Мильто Е. В., Хохлова Г. И. Государственно-частное партнерство: сущность и проблемы взаимодействия в России // Молодой ученый. — 2016. — №12. — С. 1202-1205.
3. Концепция создания региональных социально-предпринимательских корпораций от 31 мая 2006.

АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПОЛИТИКА

УДК 343.352(575.2)

Насыров Алмаз Турусбекович,
э.и.к., Кыргыз Республикасында регионалдык
Энергетика коопсуздугу, натыйжалуулугу
жана сатуу (RESET) боюнча ишканалардын
бизнес-процесси боюнча жана коррупцияга
каршы USAID программаларынын консультанты

КЫРГЫЗ ЭКОНОМИКАСЫНЫН ТРАНЗИТТИК ЭКОНОМИКАСЫНДА КОРРУПЦИЯГА КАРШЫ КҮРӨШҮҮДӨ СИНГАПУРДУН ТАЖЫРЫЙБАСЫН КОЛДОНУУ

Аннотация

Макалада Сингапурдун коррупцияга каршы күрөшүүдөгү тажырыйбалары каралды жана алардын тажырыйбаларын Кыргыз экономикасынын транзиттик экономикасында колдонуу сунушталды.

Негизги сөздөр: коррупция; көмүскө экономика; коррупция менен күрөшүү; коррупцияга каршы саясат.

Насыров Алмаз Турусбекович,
к.э.н., консультант по бизнес-процессам
предприятия и антикоррупции программы
USAID по региональной энергетической
безопасности, эффективности и торговле
(RESET) в Кыргызской Республике.

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СИНГАПУРСКОГО ОПЫТА БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ В ТРАНЗИТНОЙ ЭКОНОМИКЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Аннотация

В статье рассмотрен Сингапурский опыт борьбы с коррупцией и предложено использование их опыта в транзитной экономике Кыргызской Республики.

Ключевые слова: коррупция; теневая экономика; борьба с коррупцией; антикоррупционная политика.

Nasyrov Almaz Turusbekovich,
candidate of economic science,
Consultant for enterprise business processes
and anti-corruption issues of the
USAID Regional Energy Security, Efficiency
and Trade (RESET) Program in the Kyrgyz Republic

USING SINGAPORE'S EXPERIENCE OF COMBATTING CORRUPTION IN THE TRANSITIONAL ECONOMY OF THE KYRGYZ REPUBLIC

Abstract

The article examines Singapore's experience of combatting corruption and proposes ways of using its experience in the transitional economy of the Kyrgyz Republic.

Keywords: corruption; shadow economy; fight against corruption; anti-corruption policy.

Нынешнее состояние развития экономики Кыргызской Республики демонстрирует очевидную неустойчивость, характеризуется стремительным падением темпов воспроизводства. Одной из ключевых проблем столь плачевного сценария развития национальной экономики Кыргызстана стала коррупция и теневая экономика, масштабы которых в республике достигли уровня, представляющего реальную угрозу безопасности политическим и экономическим основам государства. Высокий уровень коррупции и теневой экономики, объем которой достигает, по различным оценкам специалистов, от 40 до 60% ВВП, способствует созданию дисбаланса в развитии различных секторов экономики.

Наблюдаемая тенденция роста коррупционных проявлений в органах государственной власти и управления, правоохранительных и фискальных органах и других силовых структурах препятствует эффективной реализации социально-экономических программ, увеличивает социальное расслоение общества, рост социальной напряженности и тем самым подрывает доверие населения к институтам государственной власти. За последние годы республика прочно закрепилась в списке самых коррумпированных стран мира.

Согласно индексу оценки уровня коррупции «Transparency International» за 2016 год, Кыргызстан находится рядом с Гвинеей, Йеменом и Камбоджей на 164-м месте из 182 стран, республика получила 2,1 балла из 10. Исходя из этих данных, можно предположить, что Кыргызстан переживает коррупционный кризис, который в случае усугубления может привести к возникновению взрывоопасной социально-политической ситуации.

Ретроспективный анализ причин расцвета коррупции и преступности в Кыргызской Республике позволяет сделать вывод, что основной его причиной явилось то, что государство не обеспечило в свое время должного управления реформированием общества. Динамизм и противоречивость социальных процессов требовали от государства расстановку особых акцентов в управлении национальной экономикой, таких как: взвешенность и осмотрительность в экономической политике, выработка особой стратегии управления, адекватность предупредительных мер, направленных на предотвращение злоупотреблений.

В начале 90-х годов государство фактически добровольно отказалось от контрольных функций, поспешно ушло из экономики и социальной сферы, тем самым, создало управленческий вакуум. Поощряя предпринимательство, государство не позаботились о создании защитных антикоррупционных механизмов. Следовательно, произошло развитие массовых злоупотреблений при приватизации государственной собственности, прокручивание бюджетных средств, утечка капитала за рубеж, возникновение совершенных коррупционных схем и т.д., что, в конечном счете, привело к стремительной депрессии экономики и в обиход напрочно вошло понятие «системной коррупции».

Таким образом, коррупционные проявления имеют место среди всех ветвей и органов власти, становятся причиной сохранения большой доли теневой экономики, высокого уровня социальной напряженности, а также создают благоприятные условия для принятия должностными лицами политических, организационно-управленческих решений в угоду интересам ряда внутренних и внешних сил, вопреки национальным интересам и безопасности республики. При таких условиях, существенно снижается инвестиционная привлекательность страны и доверие деловых кругов к органам государственной власти, тем самым способствуя экономическому коллапсу республики.

Очевидными проблемами современной практики борьбы с коррупцией в Кыргызстане является: отсутствие системного подхода к пониманию коррупции как сложного социально-экономического явления, слабость консолидации усилий правоохранительных органов и всего общества, а также недостаток высокопрофессиональных специалистов и профессионализма в принятии антикоррупционных превентивных механизмов. В свою очередь невольно возникает мысль использования «лучших мировых практик» в борьбе с коррупцией.

Наиболее интересная страна в данном контексте - Сингапур. Успешный опыт борьбы с коррупцией развитого государства Сингапур является ценным потому, что у подавляющего числа Кыргызстанцев «азиатский» менталитет, к тому же - это опыт государства с передовой экономикой.

К моменту обретения независимости Сингапур оказался в ситуации, чем-то напоминавшей картину постсоветского Кыргызстана. Страна находилась в крайне тяжелом экономическом положении, и была насквозь пронизана беззаконием. Законодательство было импортировано британскими колонизаторами из далекой Англии, правоохранительные органы оказались не в состоянии противостоять организованной преступности, а большинство чиновников участвовало в коррупционных схемах. Население имело низкий уровень правовой грамотности и не умело отстаивать свои права.

Лидеры страны пришли к пониманию необходимости обуздать коррупцию и произвол, сознавая, что без этого страна не имеет будущего. Это послужило основанием для принятия целой системы строгих и последовательных мер. Действия чиновников были регламентированы, бюрократические процедуры упрощены, был обеспечен строгий надзор за соблюдением высоких этических стандартов. Органом, воплотившим эти меры в жизнь стало специализированное Бюро по расследованию коррупции. Граждане обращались в Бюро с жалобами на действия госслужащих и требовали возмещения убытков.

Одновременно с этим было ужесточены меры уголовного наказания за коррупционные действия, повышена независимость судебной системы, резко поднята зарплата судей и обеспечен их привилегированный статус, введены чувствительные экономические санкции за дачу взятки или отказ от участия в антикоррупционных расследованиях. Жёсткие акции (вплоть до увольнения всех сотрудников таможни) были проведены во многих государственных ведомствах. Эти меры сочетались с уменьшением вмешательства государства в экономику, повышением зарплат чиновников и подготовкой квалифицированных административных кадров.

В настоящее время Сингапур занимает лидирующие места в мировых рейтингах по отсутствию коррупции, экономической свободе и уровню развития, точнее по рейтингу Индекса свободы от коррупции находится в первой пятерке. Возможно сложно сравнить маленькое островное государство с населением в 4 млн. человек с кыргызской республикой, имеющей совсем другую историю и традиции. Но пример Сингапура показывает, как можно благодаря политической воле, эффективному антикоррупционному законодательству и неподкупному независимому агентству, практически за несколько лет свести коррупцию к очень низкому уровню.

С 1959 по 1990 Сингапур, лишённый богатых природных ресурсов, смог решить многие внутренние проблемы и совершил скачок от страны третьего мира до высокоразвитой страны с высоким уровнем жизни.

Произошло упрощение процедур принятия решений, была устранена всякая двусмысленность в законах в результате издания ясных и простых правил, вплоть до отмены разрешений и лицензирования. Независимое Бюро занялось борьбой с коррупцией в высших эшелонах власти. Расследования были инициированы даже против близких родственников руководителя страны Ли Куан Ю. Ряд министров, уличённых в коррупции, были приговорены к различным срокам заключения, либо покончили жизнь самоубийством, либо бежали из страны.

Премьер-министр Сингапура Ли Куан Ю в своих воспоминаниях подчёркивал, что он постоянно насаждал принцип верховенства закона и равенство всех перед законом, включая высших чиновников и своих родственников. Были резко подняты зарплаты судей, на судейские должности были привлечены «лучшие адвокаты». Зарплата сингапурского судьи достигла нескольких сот тысяч долларов в год (в 1990-е годы - свыше 1 млн. долл.). Были жёстко подавлены мафиозные группировки. Госслужащим, занимающим ответственные посты, были подняты зарплаты до уровня, характерного для топ-менеджеров частных корпораций.

Ли Куан Ю утверждал, что госслужащим стоит платить самые большие зарплаты потому, что они заслужили это тем, что представляют собой порядочное и честное правительство. Если им

недоплачивать, они могут поддаться соблазну и вовлечься в коррупционные действия. В соответствии с этим, заработная плата государственных служащих Сингапура неизменно возрастала все эти годы для уменьшения «утечки мозгов» в частный сектор.

В реализации антикоррупционного законодательства на практике весьма велика роль специального агентства - Бюро по расследованию коррупции. Это правительственное агентство, расследующее и преследующее коррупцию в государственном и частном секторах, было учреждено еще Британским колониальным правительством в 1952 году. А Закон о предотвращении коррупции, вступивший в силу в 1960 году, наделил Бюро обширными полномочиями в расследовании.

Правительство Сингапура сознавало, что предусмотренные законом устрашающие наказания не будут действенными, если они не опираются на эффективное право применение. Именно поэтому оно сделало Бюро универсальным антикоррупционным агентством. Несмотря на то, что основной его функцией является расследование коррупции, оно наделено полномочиями вести следствие и по прочим уголовным делам, связанным с фактами коррупции.

Основные функции Бюро: рассмотрение жалоб, содержащих обвинения в коррупции в общественной и частной сферах, расследование случаев халатности и небрежности, допущенных государственными служащими, а также проверка законности их действий и решений.

Методы работы Бюро авторитарны. Оно имеет исключительное право без решения суда задерживать и обыскивать подозреваемых в коррупционных деяниях, если на то есть основания в соответствии с Законом. Может вести расследование не только в отношении подозреваемого, но также его родственников и поручителей, проверять любые их банковские, долевые и расчетные счета и финансовые записи. Может вызывать на допрос свидетелей, а также расследовать любые правонарушения, вскрывающиеся в ходе изучения коррупционного дела.

Для поддержки прозрачности бизнес-среды, Бюро расследует коррупцию и в частном секторе, занимается взятками и откатами. Любое лицо предлагающее, дающее или берущее взятку или «премию» за приобретение товара у конкретного поставщика по закону может быть оштрафовано или осуждено на срок, либо и то и другое вместе. В дополнение к этому суд назначает штраф, эквивалентный полученным взяткам. Любое лицо, предлагающее или берущее взятку от имени другого человека, также подлежит наказанию в том же в объеме, как если бы оно действовало от самого себя.

Объединенное с офисом премьер-министра, Бюро возглавляется директором, напрямую подчиняющимся главе государства. Агентство, таким, образом, независимо от полиции и других правительственных ведомств, обладая значительной политической и функциональной независимостью от всей бюрократии, включая чиновников в ранге министров.

Бюро имеет 71 сотрудника - 49 следователей и 22 административных работника. По сути, оно представляет собой подразделение администрации Премьер-министра Сингапура. В Бюро входят три подразделения: следственное, справочно-информационное и вспомогательное. Справочно-информационная и вспомогательная служба Бюро ответственна за отбор кандидатов для назначения на государственные посты и их дальнейшее продвижение, и даже за повышение квалификации государственных служащих. Отбор кандидатов на государственную службу конкурсный. Он похож на процедуру выдачи разрешений специалистам - иностранцам при получении ими гражданства Сингапура или на тендер подрядчиков за получение государственных контрактов.

Справочно-информационная и вспомогательная служба Бюро поддерживается Исследовательским объединением, которое анализирует рабочие операции склонных к коррупции правительственных отделов и выявляет те слабые места в организации и регулировании работы подразделений администрации, которые служат причиной коррупции.

Закон о коррупции 1989 года (Конфискация выгод) наделил суд правом конфисковать собственность и денежные средства, происхождение которых лицо, уличенное в коррупции, не может внятно объяснить. Правовая система Сингапура настроена на профилактику коррупции.

С чиновниками, особенно из правоприменительных органов, проводятся регулярные беседы о ловушках коррупции. Им даются советы о том, как случайно оказаться не вовлеченным в коррупционные схемы. Чиновников предостерегают об ответственности в рамках Закона о предотвращении коррупции. Сотрудники Бюро также регулярно читают студентам колледжей лекции об опасности коррупционных схем как для них, так и для общества.

Применяется разного рода профилактические меры для уменьшения возможностей возникновения коррупционных отношений, особенно в государственных учреждениях. Облегчаются громоздкие процедуры, принимаются меры для устранения задержек в предоставлении разрешений и лицензий и т.п.

Государственные служащие каждый год обязаны подавать специальную декларацию об отсутствии у них долгов. Считается, что погрязший в долгах чиновник скорее пренебрежет своими должностными обязанностями ради собственной выгоды, то есть, скорее будет вовлечен в коррупционные схемы. Предоставление чиновником ложных сведений в такой декларации приводит к увольнению чиновника с госслужбы.

Как уже говорилось выше, каждый чиновник при приеме на службу и далее ежегодно обязан декларировать свое имущество и инвестиции в бизнес, включая вложения жены и зависимых от него детей. Несоответствие богатства и получаемого жалования ведет, как минимум, к административному расследованию. Если чиновник владеет долями в частных компаниях, ему могут предложить продать паи и акции во избежание конфликта интересов.

Чиновникам запрещено принимать любые подарки в виде денег или в любой другой форме от людей, состоящих с ними в деловых отношениях. Запрещено также принимать приглашения, способные поставить его в любого рода зависимость. Если чиновник не может отказаться от подарка (например, в соответствии с протоколом визита иностранной делегации), чиновник может его принять, но должен незамедлительно передать его главе своего департамента.

Что же можно позаимствовать из Сингапурского опыта? Достижения Сингапура в сфере борьбы с коррупцией впечатляют. Авторитарными методами правительство держит под контролем бюрократию, успешно справляется с задачей предупреждения коррупции. И во многом за счет этого обеспечивает благоприятный инвестиционный климат Сингапура. Но заработают ли эти методы в Кыргызстане?

Как правило, агентства, подобные сингапурскому Бюро по расследованию случаев коррупции, создаются там, где коррупция проникла в суд, прокуратуру, в органы полиции и спецслужбы. Поэтому обычно такие органы независимы от других правоохранительных структур, и напрямую подчиняется высшему руководителю страны. Отбираются в них самые достойные и безупречные кадры. Такой орган наделяется чрезвычайными полномочиями для проведения оперативных и следственных действий на фоне эффективной системы общественного надзора над его деятельностью.

Вряд ли возможно воспроизвести сингапурскую антикоррупционную стратегию целиком, так как город-государство имеет свою неповторимую историю, географическое расположение и особенности политического управления. Если вести борьбу с коррупцией в Кыргызстане только в авторитарном стиле, то где гарантия того, что наши политические лидеры окажутся столь же последовательными, как их сингапурские коллеги? И что жители Кыргызстана, большинство из которых считают коррупцию нормой, окажут им достаточную поддержку? Ведь проведение мер по реальному противодействию коррупции в Кыргызстане требует не только политической воли, огромного административного ресурса и денег, но и далеко не всегда прибавляет популярности инициаторам.

Популярность силовых методов среди широких слоев населения на фоне разгула беззакония растет. Есть опасность того, что инициаторы примут авторитарные методы как самые продуктивные, пообещав расправиться с коррупцией раз и навсегда, вымостив трупами коррупционеров дорогу в светлое будущее.

Организация системного противодействия коррупции помимо непосредственного преследования

коррупционеров, предполагает проведение мер предупреждения и контроля, пересмотра коррупциогенного законодательства, повышения окладов рядовым чиновникам, эффективную пропаганду идей верховенства закона и «чистых чиновничьих рук». Реальная борьба с коррупцией - это не кампания, для проведения которой назначены сроки. Это направление государственной деятельности, которое должно вестись непрерывно.

В Сингапуре авторитарные методы работают во многом благодаря искреннему желанию политического руководства противостоять коррупции. Оно ведет подчеркнуто скромный образ жизни. Каждый осужденный в совершении коррумпированных действий наказывается, несмотря на размеры банковских счетов и положение в обществе. В противном случае борьба с коррупцией - только видимость. Способна ли на это нынешняя управленческая элита Кыргызстана?

Пока мероприятия по борьбе с коррупцией носят декларативный характер, даже несмотря на неоднократные заявления руководства страны о необходимости принятия системных мер, обеспечения согласованности действий власти, бизнеса и общества и наличия политической воли со стороны государства. Создание **Антикоррупционной службы при государственном Комитете Национальной Безопасности** и проводимые меры по зачистке на всех уровнях властных решений не вызывают доверия общественности, ибо предпринятые действия не доходят до логического завершения и рассыпаются на одном из промежуточных этапов, что лишний раз обозначает проблему формирования системной методологии и механизмов борьбы с коррупцией. По мнению доктора Э.В. Самигуллина «… очевидно, что республике нужен государственный орган, наделенный широкими, вплоть до чрезвычайных, полномочиями по привлечению коррупционных должностных лиц ...»

Между тем, в современном мире, борьба с коррупцией, верховенство закона и прозрачность экономических условий очень ценятся международными инвесторами. Сингапур является четвертым в мире по масштабам финансовым центром вслед за Лондоном, Нью-Йорком и Токио. В листинге биржи Сингапура - более семисот компаний, что превышает показатель ММВБ. Суммарная капитализация обращающихся акций на конец декабря 2009 года составляла 256 млрд. долларов.

Страна площадью 700 кв. км смогла стать экономическим и социальным гигантом, подтвердив еще раз, что не всегда природные ресурсы являются необходимым основанием и залогом успеха.

В условиях Кыргызстана крайне необходимо пройти определенные этапы экономического развития и политического развития. Государство в том виде, в котором оно существует у нас, существует очень недолго и у всех смутные представления о том, какое оно есть и должно быть. В настоящее время нужны системные меры по концептуальному определению того, как мы можем, и можем ли мы вообще противостоять коррупции.

Список литературы:

1. Концепция Национальной безопасности Кыргызской Республики [Текст] // Окмот Пресс.- 2012. - С.5.

2. Самигуллин Э.В. , Генезис коррупции в Кыргызстане [Текст] // Бишкек. 2011. - С. 109.

3. П. Трофимук. Мировой опыт борьбы с коррупцией [Электронный ресурс] / - Режим доступа: http://nardemsoyuz.ru/blogs/opinion/entries/4274.html. - Загл. с экрана.

4. Антикоррупционные стратегии для стран с переходной экономикой [Текст] / под ред. И.В. Сикоры. Киев.: Визком, 2005. - С.53.

5. Противодействие коррупции: разрешение конфликта интересов [Текст] / под ред. М.Б. Горного и А.И. Волкова, СПб, Норма, 2005. - С. 19

6. Transparency International Publishing 2012 [Электронный ресурс] / - Режим доступа: www.twirpx.com/file/252636/.- Загл.с экрана.

УДК 323.285(575.2)

Туголбаев Давлетбек Орозобекович
аспирант,
КР ТИМнин К.Дикамбаев
атындагы Дипломатиялык
академиясы

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ЧЕТ ЖАКТАГЫ ДИПЛОМАТИЯЛЫК ӨКҮЛЧҮЛҮГҮН ТЕРРОРГО ЖАНА ДИВЕРСИЯГА КАРШЫ КОРГОО

Аннотация

Макалада дипломатиялык жана башка өкүлчүлүгүн маалымат коопсуздугун камсыздоо көйгөйлөрү, маалыматты коргоо жана режимдик чара көз карашта каралды.

Негизги сөздөр: коопсуздук; терроризм; террорго каршы коргонуу; диверсияга каршы коргонуу; дипломатиялык кызмат; дипломатиялык өкүлчүлдүк.

Туголбаев Давлетбек Орозобекович,
аспирант
Дипломатическая академия
МИД КР им.К.Дикамбаева

АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКАЯ И ПРОТИВОДИВЕРСИОННАЯ ЗАЩИТА ДИПЛОМАТИЧЕСКИХ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ЗА РУБЕЖОМ

Аннотация

В статье рассмотрены проблемы обеспечения информационной безопасности дипломатических и иных представительств с точки зрения функционирования систем защиты информации и режимных мер.

Ключевые слова: безопасность; терроризм; антитеррористическая защита; противодиверсионная защита; дипломатическая служба; дипломатическое представительство.

Tugolbaev Davletbek Orozobekovich
post-graduate student of the K.Dikambaev
Diplomatic Academy under the MFA KR, Bishkek

COUNTER-TERRORIST AND ANTI-DIVERSIONARY PROTECTION OF DIPLOMATIC REPRESENTATIONS OF THE KYRGYZ REPUBLIC ABROAD

Abstract

The article attempts to examine the issue of ensuring information security of diplomatic and other representations in terms of information protection systems' operation and security measures.

Keywords: security; security threats and risks; terrorism; counter-terrorist security; anti-diversionary protection; diplomatic service; diplomatic representation.

Актуальность и необходимость выработки, внедрения в практику и дальнейшего развития

систем безопасности в зарубежных представительствах Кыргызской Республики продиктованы происходящими социально-политическими изменениями на международной арене.

В последние годы одними из актуальных проблем современности стали активизация международных террористических организаций и широкое распространение экстремистской идеологии, направленной как против официальных властей различных государств, так и простых граждан.

Одним из основных источников угроз международной безопасности остается идеологическое противоборство различных политических и религиозных концепций, которые находят свое практическое воплощение в происходящих процессах вокруг Афганистана, Ближнего Востока, Северной Африки, где сконцентрированы основные идеологические и боевые силы терроризма, религиозного экстремизма и специальные лагеря подготовки боевиков.

Вместе с тем, усиливающаяся эскалация напряженности в указанных регионах создает реальные предпосылки для переноса пояса нестабильности в другие страны. Громкие террористические атаки, имевшие место в последние годы и повлекшие крупные человеческие жертвы на территории Великобритании, Франции, Турции, Армении, Казахстане, России, продемонстрировали всю серьезность террористической угрозы, исходящей от чумы XXI века.

Нередко объектами террористических атак являются дипломатические и консульские представительства, а также дипломатические работники, выполняющие ответственную миссию в государстве пребывания.

Похищения сотрудников, убийства, обстрелы служебных помещений, захваты и взрывы зданий стали довольно частым явлением. Так, в декабре 1996 года в Лиме боевики ультралевого революционного движения «Тупак Амару» захватили резиденцию японского посла во время проходившего там официального приема. В течение почти 4 месяцев они держали многочисленную группу заложников, которых удалось освободить только в результате проведенной операции перуанскими силами войск специаль¬ного назначения.

В 1998 году в Дар-эс-Саламе грузовик с взрывчаткой, управляемый самоубийцей, был подорван около посольства США. В результате взрыва погибли 11 человек, 85 получили ранения. В тот же день прогремел взрыв заложенной в автомобиле бомбы у посольства США в Кении, стоивший жизни свыше 220 человекам и нанесший ранения более чем 4000 человек. Обоим зданиям представительств был нанесен существенный ущерб.

В декабре 1999 года на территорию российского посольства в Берлине при полном попустительстве полиции проникла группа местных хулиганов численностью до 30 человек. Их пришлось выдворять собственными силами. В апреле 1999 г., в период бомбардировок Югославии, в Москве из проезжавшего по Садовому кольцу автомобиля неизвестными лицами была предпринята по¬пытка обстрела здания американского посольства из гранатомета и автоматического оружия. В конце 1999 года на территорию российского посольства в Ереване брошена граната. В том же году в генконсульстве в Стамбуле обнаружено и обезврежено взрывное устройство.

9 сентября 2011 года несколько тысяч протестующих ворвались в посольство Израиля в Гизе (Египет) разрушив недавно построенную стену, построенной для защиты территории миссии. Шесть сотрудников посольства были спешно эвакуированы из здания египетским спецназом после личного вмешательства президента США Барака Обамы. После нападения, 85 сотрудников и членов их семей были немедленно вывезены в Израиль. Причиной возмущения египтян стала контртеррористическая операция, проведенная Израилем 18 августа 2011 года в непосредственной близости, в результате которого погибло трое военнослужащих египетской армии.

11 сентября 2012 года в ответ на трейлер фильма под названием «Невинность мусульман», выложенного на видеохостинге «YouTube», и который многие мусульмане посчитали кощунственным,

началась серия акций протеста. Первые выступления состоялись в Каире (Египет) и Бенгази (Ливия), и акции быстро распространились по всему мусульманскому миру. Предметом протеста стала критика ислама и пророка Мухаммеда в этом фильме. В результате, в Каире группа взобралась на стену посольства и сорвала американский флаг, заменив его на чёрное знамя. В Египте один человек погиб и более двухсот получили ранения.

В Бенгази из гранатометов и стрелкового оружия было обстреляно американское консульство, что вызвало пожар в здании, в результате которого погиб посол США в Ливии Кристофер Стивенс; также погибли сотрудник отдела по управлению информацией дипломатической службы Шон Смит, частный американский охранник Глен Доэрти, бывший спецназовец ВМС США Тайрон Вудс и десять ливийских полицейских, двое других были ранены. Американские чиновники заявили на условиях анонимности, что они считают это нападение было согласовано и спланировано заранее, а не было вызвано фильмом.

13 сентября 2012 года протесты распространились на посольство США в Сане (Йемен): в результате погибли 4 участников протестов и получили ранения 35 демонстрантов и членов сил безопасности. 14 сентября, американское консульство в Ченнаи (Индия) было атаковано: ранения получили 25 человек. Протестующие в Тунисе взобрались на стены посольства США и подожгли деревья на его территории. По данным правительственных источников, по меньшей мере, 4 человека были убиты и 46 человек получили ранения во время акций протеста в Тунисе 15 сентября. Акции протеста были проведены у американских дипломатических миссий во многих других странах (Судан, Ливан, Афганистан, Пакистан, Бахрейн, Бангладеш, Австралия, Великобритания, Израиль, Индонезия, Иордания, Кувейт, Малайзия, Мальдивы, Марокко, Нигерия, Нидерланды, Сирия, Франция и т.д.). Взаимосвязанные протесты привели к многочисленным смертям и ранениям людей по всему Ближнему Востоку и Африке.

9 июля 2012 года около 5 утра грузовик, проезжавший мимо расположенного в центре Сеула здания посольства Японии, внезапно изменив траекторию движения, протаранил ворота диппредставительства. В результате инцидента никто не пострадал, водитель машины - 62-летний гражданин Республики Корея был взят под стражу, который таким образом выразил свое недовольство позицией Японии по проблеме так называемых женщин для утешения, принудительно обслуживавших в военных борделях японский военный контингент на корейской земле во время Второй мировой войны.

2 октября 2013 года на посольство России в Ливии совершено нападение: местные жители разгромили ворота диппредставительства и подожгли припаркованный рядом автомобиль. Охрана открыла огонь, один нападавший был убит, четверо получили ранения, некоторые другие сумели проникнуть внутрь посольства, однако дипломаты не пострадали. На следующий день посольство в полном составе во главе с послом РФ в Ливии Иваном Молотковым были эвакуирован в Тунис. Причиной нападения стало убийство на бытовой почве офицера ливийских ВВС россиянкой Екатериной Устюжаниновой, доводившейся убитому гражданской женой. По этому поводу официальный представитель ООН Мартин Несирки заявил следующее: «Когда дипломатические представительства подвергаются нападениям по какой бы то ни было причине, это заслуживает осуждения и недопустимо. Диппредставительства должны быть неприкасаемыми».

11 ноября 2013 года в ходе организованного националистами «Марша независимости» в Варшаве был устроен погром в посольстве России: протестующие забросали бутылками и мусором территорию представительства, а также сожгли российский флаг и полицейскую будку, стоявшую у входа в посольство.

Не обошла террористическая угроза и Кыргызстан. В августе 2016 года террористической атаке подверглось посольство КНР в Бишкеке, когда террорист-смертник на микроавтобусе, протаранив

ворота и въехав на территорию диппредставительства, привел в действие мощное взрывное устройство. По счастливой случайности, жертв среди сотрудников и жителей близлежащих домов не было, однако, посольству был нанесен крупный ущерб. По сообщению официальных властей, вся цепочка участвовавших в теракте лиц была установлена в короткие сроки, мотив которых заключался в проведении акции устрашения против властей Китая из-за политики, проводимой в СУАР КНР.

В марте 2017 года генеральное консульство Польши в Луцке (Украина) было атаковано неизвестными лицами, которые выстрелили в здание из гранатомета.

В мае 2017 года в Кабуле (Афганистан) террористы подорвали заминированную автоцистерну в квартале, где расположены президентский дворец и дипломатические представительства Германии, Японии и Ирана. Погибло 65 человек, 325 человек ранены. Сотрудники дипмиссий не пострадали.

Перечисление подобных примеров можно продолжать и дальше. Приведенные факты свидетельствуют, что терроризм сегодня стал не меньшей угрозой для диппредставительств, чем шпионаж или техническое проникновение спецслужб в информационные базы дипломатических структур. Борьба с дипломатическим терроризмом требует принятия не отдельных, а целого комплекса специальных мер по предупреждению действий преступников. Речь идет об обеспечении одновременно и физической, и информационной, и технической, и психологической безопасности людей и материально-технических средств. Прежде всего, как уже было отмечено, следует принимать необходимые меры предосторожности, в частности, при получении и обращении с поступающими почтовыми корреспонденциями: посылками, бандеролями, пакетами и т.п. Такие меры должны быть предусмотрены специальными инструкциями, которых необходимо строго придерживаться.

При поступлении телефонного звонка с угрозой совершить террористический акт предложить звонящему лицу переговорить с руководством представительства. В любом случае нельзя вешать трубку и прекращать разговор. Говорить вежливо, хладнокровно и постараться получить максимум информации о предполагаемом террористическом акте.

Повышенной бдительности и наблюдательности требуют от сотрудников участившиеся в последнее время случаи террористических актов и взрывов с использованием припаркованных возле представительств автомашин, начиненных взрывчаткой. В случае обнаружения на служебной стоянке подозрительного автосредства, следует информировать об этом соответствующее должностное лицо для последующего принятия необходимых антитеррористи-ческих мер.

Для организации надежно функционирующего антитеррористического режима необходимо установить специальную охранную сигнализацию по периметру забора, приборы ночного освещения и видения, специальные мониторы для наблюдения за территорией посольства дежурными комендантами, металлические перекрытия на этажах служебного помещения, двойные ворота (тамбуры) при въезде в посольство и т.д. Сегодня организация такой системы является велением времени, в связи с чем, в посольствах многих стран имеются специалисты службы защиты, которые следят за состоянием средств защиты посольства. Например, в российских загранучреждениях в качестве дежурных комендантов работают бывшие пограничники и другие военнослужащие, которые вооружены такими средствами защиты, как баллончики с газом и электрошоковые дубинки.

Нередко, в связи с необходимостью проведения строительных или ремонтных работ приглашаются местные специалисты. Все вопросы, связанные с их пребыванием в помещении представительства или на его территории, заранее согласовываются с руководством, при этом устанавливается постоянный надзорный контроль за деятельностью строителей, выделяются сотрудники для их сопровождения. Особое внимание сопровождающих обращается на необходимость защиты зданий, секретного офисного оборудования, информационных систем, мест хранения секретной информации, складов. И это должно выполняться даже несмотря на то, что все эти объекты круглосуточно могут охраняться охранниками, прошедшими специальную подготовку.

По программам физической безопасности в ряде развитых стран сотрудники дипломатических миссий полностью или частично обеспечиваются бронированными автомобилями. По этим же

программам в загранучреждения поставляются оружие, боеприпасы, другое защитное оборудование. Выделяются немалые финансовые ресурсы для обеспечения надлежащей охраны миссий, делегаций и гостей, для проведения уголовных расследований.

Полезный опыт в этом смысле накоплен в США. В Государственном департаменте длительное время действует Бюро дипломатической безопасности, в рамках которого функционируют специальные управления, отделы и службы. Курирует службу непосредственно Государственный секретарь США. Руководит службой директор — человек со специальной подготовкой в области безопасности, правоохранительной деятельности, государственного управления и работы за рубежом. По инициативе Бюро разработан и последовательно реализуется комплекс мер по обеспечению безопасности дипломатической службы. И все это в соответствии с нормами сводного федерального Акта о дипломатической безопасности и борьбе с терроризмом (1986 г.), который регламентирует буквально все стороны организации и осуществления защиты дипломатических представительств. Конгресс США отдельной строкой на указанные цели выделил даже больше средств, чем было запрошено. Это решение мотивировалось тем, что условия, с которыми сталкиваются зарубежные представительства США, с точки зрения безопасности вызывают большую обеспокоенность, «имеющиеся же ресурсы для борьбы с актами терроризма и обеспечения безопасности являются недостаточными для эффективного противодействия растущим угрозам». Сейчас годовой бюджет Бюро безопасности превышает 200 млн. долларов.

В обязанности Бюро дипломатической безопасности входит координация всех программ и операций по обеспечению безопасности дипслужб в стране и за рубежом; охрана Государственного секретаря и почетных гостей; сбор информации для защиты от международного терроризма; проведение проверок дипломатических структур на предмет безопасности и расследований подделки документов (до 8 тыс. проверок и до 3 тыс. фактов подделок в год); охрана совместно с МВД иностранных миссий; сбор информации и аналитическое обеспечение Госдепартамента по вопросам угрозы безопасности США за рубежом. И это далеко не полный перечень функций.

Особое значение американцы придают защите зданий, секретного офисного оборудования, увеличению уровня защищенности информационных систем, соответствующей оплате работы администраторов и операторов компьютерных систем. Защита телекоммуникационных и автоматизированных информационных систем — предмет особой заботы американской службы безопасности. Отдел инженерно-технической защиты насчитывает почти 100 сотрудников. На них лежит обязанность установки и обслуживания электронных и механических систем против физического и технического проникновения, предоставления сейфов и замков, оборудование совещательных комнат. Физическая безопасность американских миссий, сотрудников и членов их семей обеспечивается не только технически, но и с помощью охранников. В целом, в американских загранучреждениях работают более 17 тысяч местных охранников, деятельность которых по периметру миссий организуют офицеры безопасности во взаимодействии с местными властями. В 141 дипломатической и консульской миссиях, безопасность сотрудников и находящейся там секретной информации обеспечивают около 1300 морских пехотинцев, непосредственно подчиненных офицерам безопасности.

Увеличение масштабов террористических угроз, в том числе против дипломатических представительств и их сотрудников, налагает еще больше обязательств на внешнеполитические ведомства и правительства стран, участвующих в двусторонних и многосторонних дипломатических отношениях, предполагает принятия неотложных и исчерпывающих мер по обеспечению их безопасности в государстве пребывания. В этой связи, с учетом развития международной обстановки и мирового опыта по борьбе с терроризмом и насильственным экстремизмом, Кыргызской Республике предстоит переосмыслить подходы к обеспечению безопасности представительств нашей страны за рубежом в целях защиты и продвижения национальных интересов народа Кыргызстана на международной арене.

ОБРАЗОВАНИЕ

УДК 378.147(575.2)

Насыров Алмаз Турусбекович,
э.и.к.,
Кыргыз Республикасынын
Президентинин алдындагы
Мамлекеттик башкаруу академиясы

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА КОРРУПЦИЯГА КАРШЫ БИЛИМ БЕРҮҮНҮН МАҢЫЗЫ ЖАНА МАЗМУНУ

Аннотация

Бул макалада коррупцияга каршы жарандык билим берүүнүн маңызы жана мааниси каралды жана коррупцияга каршы билим берүүнүн ар кандай формаларын окуу процессинин билим берүүнүн ар кайсы деңгээлинде киргизүү сунушталды.

Негизги сөздөр: коррупцияга каршы жарандык билим берүү; коррупцияга каршы пропогандалоо; интерактивдик билим берүү усулдары.

Насыров Алмаз Турусбекович
к.э.н.,
Академия государственного
управления при Президенте Кыргызской Республики

СУЩНОСТЬ И СОДЕРЖАНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОГО ОБУЧЕНИЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Аннотация

В данной статье рассмотрены сущность и значение антикоррупционного гражданского образования и предложено внедрение различных форм антикоррупционного образования в учебном процессе на каждой ступени образования.

Ключевые слова: антикоррупционное гражданское образование; антикоррупционная пропаганда; интерактивные методы обучения.

Nasyrov Almaz Turusbekovich,
candidate of economic science,
Rector of the Academy of Public
Administration under the President
of the Kyrgyz Republic

SUBSTANCE AND CONTENT OF ANTI-CORRUPTION EDUCATION IN THE KYRGYZ REPUBLIC

Abstract

The present article examines the substance and significance of civic education on anti-corruption and proposes introducing various forms of anti-corruption training into the learning process at each stage of education.

Keywords: anti-corruption civic education; anti-corruption advocacy; interactive training methods.

Коррупция, как и преступная деятельность вообще, - это вопрос выбора. Учителя истории и обществознания формируют будущих творцов человеческого социума. Какими будут эти творцы, сумеют ли они бороться с негативными явлениями и созидать, или останутся безвольными наблюдателями, во многом зависит от их умения видеть проблемы современной им действительности, видеть подходы к ним и способы их разрешения. А где этому научиться как не на богатом историческом материале, сравнивая, проводя исторические параллели. Полезность исторического знания заключается именно в способности увидеть будущие проблемы общества через призму закономерностей ее прошлого, что означает резкое повышение роли учителя истории в деле воспитания гражданственности, патриотизма, духовности, в решении проблем целеполагания, самопознания, самоидентификации.

Антикоррупционное гражданское образование вскрывает ряд теоретических, социальных и образовательных проблем, которые требуют к себе пристального внимания. Это касается как понимания теоретических вопросов, имеющих отношение к коррупции, так и использования средств обучения в процессе образования.

Антикоррупционное гражданское образование утверждает ценность активных и интерактивных методов обучения, которые позволяют снизить уровень социального и учебного недоверия и отчуждения, сделать учебный диалог учащихся искренним, открытым, заинтересованным, прививают общечеловеческие ценности - все это вместе взятое есть одно из надежных средств преодоления явлений, которые ведут к коррупции.

Особую роль в гражданском образовании играет разнообразие методов и форм организации обучения, которое ставит вопрос соответствия средств и целей. Обращается внимание на то, что нельзя использовать средства, отрицающие человеческие ценности при стремлении к благородной цели, это верно как в сфере образования, так и в экономике, политике и имеет прямое отношение к распространению коррупции в нашем обществе.

Антикоррупционное образование является целенаправленным процессом обучения и воспитания в интересах личности, общества и государства, основанным на общеобразовательных программах, разработанных в рамках государственных образовательных стандартов и реализуемых в образовательных учреждениях для решения задач формирования антикоррупционного мировоззрения, повышения уровня правосознания и правовой культуры учащихся.

В основе нашего подхода лежит представление о том, что возможности для проявления коррупции связаны с наличием в нашем обществе следующих проблем:

1) отсутствие в общественной морали активного осуждения и даже простого неприятия действий чиновника, присваивающего общественное достояние, или извлекающего выгоду из служебного положения;

2) отчуждение граждан от принятия властных решений, связанных с жизненно важными для них вопросами;

3) непрозрачность расходования средств, предназначенных для решения социальных проблем общества;

4) слабая правовая грамотность и правовой нигилизм.

Основными направлениями антикоррупционного образования являются:

1. Преодоление правового нигилизма. Уважение к закону должно стать определяющим принципом жизни каждого гражданина. В преодолении правового нигилизма особую роль играют правовое просвещение и формирование основ правовой культуры учащихся, в частности, и в сфере антикоррупционного законодательства.

2. Информирование учащихся о многоликости коррупции: о сути коррупции как социального явления, противозаконного деяния, экономического феномена, политического феномена, элемента культуры данного общества, нравственной болезни общества. Четкое представление о целях, субъектах, формах и видах, сфере реализации, содержании коррупции.

3. Формирование осознанного восприятия и отношения к коррупции. Нравственное отторжение коррупционного поведения, коррупционной морали и этики. Не только карающий закон, но и нравственный выбор охраняет власть и общество от коррупции. В обществе, оправдывающем коррупцию, закон не сможет ее предотвратить. По этому сегодня надо закладывать основу будущего гражданского общества - воспитывать в подрастающем поколении нетерпимость к проявлениям коррупции, формировать в обществе устойчивую отрицательную оценку коррупции.

4. Освоение навыков, необходимых для борьбы с коррупцией. Создание антикоррупционного стандарта поведения. У гражданского общества должно не только доминировать мнение о коррупционном поведении, как о поведении, неприемлемом ни при каких условиях, но и должны быть практические деятельностные навыки такого поведения в конкретных жизненных ситуациях. Причем, противодействие коррупции должно носить не только пассивный характер - не приемлю и не участвую в коррупционных деяниях, но и активный - борюсь с любыми проявлениями коррупции в нашем обществе.

5. Антикоррупционная пропаганда и распространение идей законности и уважения к закону - это важное направление реализации Национального плана противодействия коррупции.

6. Деятельность, направленная на понимание природы коррупции, осознание социальных потерь от ее проявлений, умение аргументированно защищать свою позицию, умение искать пути преодоления проявлений коррупции.

Основной целью антикоррупционного образования является формирование антикоррупционного мировоззрения, прочных нравственных основ личности, гражданской позиции и устойчивых навыков антикоррупционного поведения.

Формирование антикоррупционного мировоззрения предполагает решение ряда задач:

- дать общее представление о сущности коррупции, ее формах, особенностях проявления в различных сферах жизни общества, причинах и социально опасных и вредных последствиях этого явления;
- научиться распознавать коррупцию;
- сформировать навыки адекватного анализа и личностной оценки данного социального явления с опорой на принцип историзма;
- сформировать комплекс знаний о коррупциогенных ситуациях для формирования стандартов поведения в соответствии с правовыми и морально-этическими нормами;
- стимулировать мотивацию антикоррупционного поведения;
- формировать нетерпимость к проявлениям коррупции;
- продемонстрировать возможности борьбы с коррупцией;
- сформировать основы правовой грамотности;
- формирование социальной компетентности, в узком смысле слова - формирование антикоррупционной компетентности.

Компетентность при этом мы рассматриваем как многокомпонентный феномен, включающий:

- готовность к проявлению компетентности;
- владение знанием содержания компетентности;
- опыт проявления компетентности в стандартных и нестандартных ситуациях;
- ценностно смысловое отношение к содержанию компетентности;
- эмоционально волевая регуляция процесса и результата проявления компетентности.

Антикоррупционное образование должно быть интегрировано в образовательный процесс по вертикали и горизонтали. Вертикальная интеграция предполагает введение элементов антикоррупционного образования с обеспечением преемственности и целостности его содержания через все образовательные ступени с учетом возрастных особенностей учащихся. Горизонтальная интеграция предполагает различные формы включения антикоррупционного образования в учебный процесс на каждой ступени образования.

Антикоррупционное гражданское образование вскрывает ряд теоретических, социальных и образовательных проблем, которые требуют к себе пристального внимания. Это касается как понимания теоретических вопросов, имеющих отношение к коррупции, так и использования средств.

Антикоррупционное гражданское образование утверждает ценность активных и интерактивных методов обучения, которые позволяют снизить уровень социального недоверия и отчуждения, сделать диалог искренним, открытым, заинтересованным, прививают общечеловеческие ценности - все это вместе взятое есть одно из надежных средств преодоления явлений, которые ведут к коррупции.

Особую роль в гражданском образовании играет разнообразие методов и форм организации обучения, которое ставит вопрос соответствия средств и целей. Обращается внимание на то, что нельзя использовать средства, отрицающие человеческие ценности при стремлении к благородной цели, это верно как в сфере образования, так и в экономике, политике и имеет прямое отношение к распространению коррупции в нашем обществе.

Существует ряд способов интегрирования антикоррупционной проблематики в общеобразовательные курсы.

Можно четко сформулировать и выделить указанные проблемы в отдельный модуль из нескольких лекций, но можно обсудить проблематику коррупции и как составную часть других тем, проблем или их конкретизацию, иллюстрацию. Особый вопрос - как избежать опасности, что эти курсы превратятся в курс информирования о возможностях коррумпированного поведения. Антикоррупционное образование требует от преподавателя мудрости, такта и методического мастерства.

Важно соблюдать принцип историзма при анализе коррупции на курсах. Коррупция развивается во времени, она возникает на определенном этапе развития человеческого сообщества, проходит в своем развитии ряд этапов, видоизменяется, принимая новые формы и обличья. Коррупция - не уникальное явление. Она имеет место в истории всех стран и народов, хотя проявляет себя в каждом случае своеобразно и существенно зависит от социальных условий и традиций той или иной страны Коррупция - это безусловное зло.

В отдельных случаях она может приносить пользу, способствуя ограничению чиновничьего произвола и бюрократических барьеров для развития малого и среднего предпринимательства. Но неизмеримо больший, по сравнению с сиюминутной выгодой, вред приносит коррупция общественной морали, уродуя и калеча сознание людей, формируя ущербное мировоззрение, основанное на признании принципиальной продажности всего и вся, на пренебрежении такими принципами, как честь и совесть. Говоря о всеобщности феномена коррупции, не следует говорить о ней как о неизбежности.

История борьбы с коррупцией знала немало успешных примеров противодействия ей. Следует подчеркнуть, что не только правовые законодательные меры способствуют искоренению коррупции в обществе. Чтобы победить ее, каждый должен «убить коррупционера в себе», сформировать стойкое внутреннее неприятие коррупционной морали и коррупционного стандарта поведения. Преподаватель должен четко расставлять смысловые акценты, выявляя и формируя отношение учащихся к проблемам коррупции.

Таким образом, предлагаемые примерные вопросы и задания, темы творческих работ и т. д. позволят углубить и конкретизировать знания в данной области. Они могут быть предложены при

обсуждении на уроке, в качестве домашнего задания, поскольку требуют работы с дополнительной литературой, ресурсами Интернета и т. д.

Реализация программы антикоррупционного обучения возможна через проведение семинаров, серии деловых игр, конкурсов (сочинений-эссе, рисунков, проектов), гражданских форумов по противодействию коррупции, создание компьютерных информационно-правовых программ, через реализацию социально-значимых проектов, проведение гражданских акций, месячников по борьбе с коррупцией, молодежных форумов, выпуск газет и бюллетеней, школьных и межшкольных газет, создание фильмов, подготовку стендов, проведение социологических исследований силами обучающихся, интернет-анкетирование.

Список литературы:

1. Качкина Т.Б., Качкин А.В. Коррупция и основные элементы стратегии противодействия ей: Учебное пособие. - Ульяновск: ОАО «Областная типография «Печатный двор». 2010. — 80 с.

2. Журавлева О.Н. Формирование антикоррупционного мировоззрения школьников на уроках истории и обществознания: методическое пособие. (Рекомендовано РЭС КО СПб.) – М.:ИЦ «Вентана-Граф», 2009.

3. Колесников В. В., Быков В. Н., Борисов О. А. Коррупция как угроза национальной безопасности: о специфике криминологического подхода // Криминологический журнал БГУЕП. 2007. № 3-4. С. 12-16.

УДК 378.14.015.62

Исланова Рахат Усенбековна,
э.и.к.,
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

САПАТТУУ БИЛИМ БЕРҮҮ ОКУУ ПРОЦЕССИН УЮШТУРУУНУН НЕГИЗИ КАТАРЫ

Аннотация

Заманбап шарттарда ЖОЖдордун билим берүү тейлөөлөрүндө жашап калуусунун бирден-бир абдан натыйжалуу аспаптарынан болуп билим берүүнүн сапатынын менеджментин ишке киргизүү болуп саналат. ЖОЖдордогу сапат менеджментинин системасы төмөнкүлөргө багытталган: абитуриенттерди алуу көйгөйлөрүн чечүү; студенттердин окууга катышуусун жана жетишүү деңгээлдерин жогорулатуу, аккредитация жана аттестациялоодон өтүүдө жана даярдоодо артыкчылыкка ээ болуу, ПОКнын сапатын көзөмөлдөө.

Негизги сөздөр: сапат менеджментинин системасы; билим берүүнүн сапаты; сапатты камсыздоо системасы; атаандаштык жөндөмдүүлүктөрү; билим берүүнүн сапатынын чен-өлчөмдөрү; билим берүүнүн мониторинги.

Исланова Рахат Усенбековна,
к.э.н.,
Академия государственного управления при
Президенте Кыргызской Республики

КАЧЕСТВО ОБРАЗОВАНИЯ КАК ОСНОВА ОРГАНИЗАЦИИ УЧЕБНОГО ПРОЦЕССА

Аннотация

В современных условиях на рынке образовательных услуг одним из самых эффективных инструментов выживания ВУЗа является внедрение менеджмента качества образования. Система менеджмента качества в ВУЗе направлена на: решение проблем с набором абитуриентов, повышение уровня посещаемости и успеваемости студентов, отсутствие проблем и преимущества при подготовке и прохождении аттестации и аккредитации, контроль качества ППС.

Ключевые слова: система менеджмента качества; качество образования; система обеспечения качества; конкурентоспособность; качество результатов обучения; критерии качества образования; мониторинг образования.

Islanova Rahat Usenbekovna,
PhD in Economics,
Academy of Public
Administration under the President
of the Kyrgyz Republic

THE QUALITY OF EDUCATION AS THE FOUNDATION OF THE ORGANIZATION EDUCATIONAL PROCESS

Abstract

In the conditions of the rigid competition in the market of educational services now. One of the most effective tools of survival of HIGHER EDUCATION INSTITUTIONAL quality management system introduction is. The quality management system in educational institution guarantees the solution of problems with a set of entrants, increase of level of attendance and progress of students, lack of problems and advantage by prepation and licensing and certification passing qualititu control of work of teachers of measurable indicators.

Keywords: quality management system; quality of education; quality assurance system; competitiveness; quality of learning outcomes; criteria of education quality; education monitoring.

“Образование – величайшее из земных благ,
если оно наивысшего качества.
В противном случае оно совершенно бесполезно”
Р. Киплинг

Качество образования “задает” качество жизни человека и общества в целом. И задача каждого образовательного заведения искать и находить пути и методы повышения качества образования, потому что качество образования -это результат деятельности ВУЗа.

В последние десятилетия сфера образования в условиях кардинальных общественных изменений претерпевает значительные трансформации, в связи с чем особо выделена цель государственной политики в области образования: «…создание механизмов, способных кардинально поднять качество отечественного образования.

Качество образования в нынешних условиях является одним из преимуществ, которая опред еляет конкурентоспособность учебного заведения.

Качество образования рассматривается как интеграционная характеристика всей системы образования, отражающая уровень соответствия реальных достигаемых образовательных результатов нормативным требованиям, ожиданиям общества и личности. Обеспечение соответствующего уровня качества остается в центре внимания государства и общества.

Сложившаяся система высшего образования Кыргызской Республики на сегодняшний день проходит сложный этап в своем развитии. Одной из многочисленных актуальных проблем высшего профессионального образования является следующее: неэффективная система обеспечения качества образовательных услуг. Важной задачей образовательной политики на уровне государства является обеспечение современного качества образования на основе сохранения его фундаментальности и соответствия актуальным потребностям государства, общества и личности. Качество образования должно стать стратегическим условием дальнейшего перспективного развития высшей школы, основополагающим фактором интеграции в международное образовательное сообщество. Проблемы повышения качества предлагаемых образовательных услуг и изменений подходов к нему, активно

и бурно обсуждаются как в академическом сообществе, так и представителями бизнес-среды и гражданского сообщества. В последнее время в ВУЗах Кыргызской Республики происходят активные изменения. Организованы и проведены ряд важных круглых столов, семинаров, конференций по вопросам повышения качества образования. Реформы системы образования в области качества образовательных услуг нацелены на укрепление независимости и будущего государства, превращение образования в приоритет на уровне страны. Во многих Вузах отмечается оживленная деятельность по созданию и внедрению системы менеджмента качества образования. При этом отечественные ВУЗы изучают и используют богатый международный опыт, путем коллегиальной работы с Европейскими ВУЗами.

Следует также отметить, что в процессе работы возникла потребность в совершенствовании внутренних механизмов гарантирования качества образования, обеспечиваемых самими ВУЗами: проведение внешней и внутренней самооценки образовательных достижений и условий обучения каждого студента; оценки эффективности профессиональной деятельности ППС и образовательных заведений. Существующие два механизма обеспечения качества образовательных услуг как лицензирование и аттестация не приносят большого эффекта вследствие того, что они практически не используются в качестве инструментов мониторинга качества и совершенствования системы образования. Нет должных критериев или стандартов оценки вуза с точки зрения независимого института общественно-профессиональной аккредитации.

Значимая роль в решении данной проблемы отводится Болонскому процессу. Подписание Болонской декларации доказывает приверженность политике качества на уровне государства. В концепции развития образования Кыргызской Республики до 2020 г. обозначено, что основной приоритет в развитии высшего профессионального образования должен быть сосредоточен на проблеме повышения качества обучения и профессиональной подготовки кадров в вузах с учетом современных требований рынка труда.

С этой целью необходимо совершенствование механизмов внутреннего и внешнего контроля качества: внедрение и закрепление механизмов внутреннего контроля качества и современных методов мониторинга учебного процесса и контроля результатов обучения; соблюдение и выполнение лицензионных норм и требований и установленного предельного контингента; совершенствование системы повышения квалификации профессорско-преподавательского состава и менеджмента учебного заведения; содействие развитию независимых (общественно-профессиональных) центров оценки качества и формирование на их основе независимого агентства общественно-профессиональной аккредитации вузов; совершенствование правил и процедур лицензирования и государственной аттестации/аккредитации вузов.

Анализ исследований отечественных ВУЗов на предмет внедрения системы менеджмента качества показывает, что в настоящее время в вузах Кыргызской Республики используются различные модели внутривузовских систем обеспечения качества подготовки специалистов. Большее распространение получили 3 концепции обеспечения качества:

- оценочный метод управления качеством деятельности вуза (SWOT-анализ);
- концепция, основанная на принципах Всеобщего управления качеством (Total Quality Management);
- концепция, основанная на требованиях международных стандартов качества (серия стандартов ISO 9000:2000).

Также, внедряются системы стратегического партнерства, обеспечивающие обратную связь ВУЗов с работодателями, проводится самооценка в целях определения сильных и слабых сторон в учебной, научной и административной деятельности.

В настоящее время как в системе высшего профессионального образования Кыргызской

Республики, так и за рубежом, ведутся попытки рассмотрения качества образования в широком контексте, с включением в его состав основных характеристик не только признаков качественной определенности учащихся (уровень обученности, прочность знаний и умений, сформированность личностных качеств), но также качество трактуют как категорию, которая определяет состояние и результативность образовательного процесса, соответствие потребностям общества и государства в целом.

Сегодня начинает формироваться иное видение того, что соответствие результатов и содержания образования государственным стандартам, это есть необходимое, но вместе с тем и недостаточное условие обеспечение качества образования. Бесспорно, государство может через систему стандартов гарантировать определенный минимум образовательных услуг, однако оно не в состоянии наиболее полно обеспечить востребованность подготовленных специалистов или же гарантировать удовлетворение индивидуальных образовательных потребностей студента.

То есть, основным критерием обеспечения качества образовательных услуг должно стать его соответствие индивидуальным потребностям формирования личности во всех ее проявлениях. Обзор публикаций за последнее время по проблеме повышения качества свидетельствует о том, что наиболее часто в них находит применение определения, подходящего международным стандартам качества ИСО серии 9000 – как совокупность свойств и характеристик объекта, относящихся к его способностям удовлетворять установленные или предполагаемые потребности.

Все выше сказанное служит источником неизбежности осмысления наметившихся путей обеспечения качества образовательных услуг в вузах. Качество как понятие относительное имеет несколько сторон рассмотрения. С одной стороны качество – это соответствие утвержденным стандартам, с другой стороны качество – это соответствие индивидуальным запросам потребителя.

В деятельности Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики создана и развивается система мониторинга и обеспечения контроля образования на основе использования традиционных форм и методов и, в то же время, применения новых современных подходов к повышению эффективности организации и управления образовательным процессом. В целом работа проводится по следующим направлениям:

1. Выявление приоритетных направлений подготовки специалистов.

2.Улучшение материально-технической базы образовательной системы, обеспечивающей улучшение качества подготовки специалистов.

3. Разработка соответствующей организационной структуры и принципов управления системой обеспечения мониторинга и контроля качества образования.

4.Обеспечение условий для постоянного профессионального роста профессорско-преподавательского состава, организации современных форм повышения квалификации и переподготовки кадров.

5. Модернизация научно-методического обеспечения образовательного процесса, внедрение современных образовательных технологий.

Указанные выше направления являются основой для развития системы обеспечения качества образовательных услуг в Академии.

Итоговыми показателями системы обеспечения качества образования в Академии являются: соответствие вузовской подготовки специалистов реальным требованиям рынка труда; улучшение уровня качества теоретической и практической подготовки будущих специалистов; адаптация Академии современным условиям и требованиям развития образования на основе применения успешного отечественного и мирового опыта; использование эффективной системы оценки результатов деятельности Академии, его отдельных структурных подразделений, профессорско-преподавательского состава и студентов; активизация научно-исследовательской деятельности профессорско-преподавательского состава; решение вопросов трудоустройства будущих выпускников; повышение

имиджа вуза как учреждения, способного обеспечить качественную подготовку специалистов.

Качество образования опирается на следующие ключевые составляющие:

- цели и содержание образовательного процесса;
- уровень профессионализма профессорско-преподавательского состава и организации преподавательской деятельности;
- улучшение материально-технической базы и уровня научно-информационной базы учебного процесса;
- введение инновационных образовательных технологий;
- оптимизация образовательного процесса;
- повышение рейтинга конкурентоспособности среди других учебных заведений соответствующего профиля;
- расширение рынка потребителей – абитуриентов, с одной стороны, и организаций - работодателей, нуждающихся в молодых специалистах, с другой стороны;
- повышение имиджа вуза;
- постоянная ориентация на конъюнктуру рынка специалистов, информированность.

С успехом решить нелегкую задачу повышения качества образовательных услуг и его совершенствования можно, но при этом необходимо опираться на эффективное построение всего образовательного процесса и воспитания, основанного на объективном и глубоком анализе профессиональной деятельности профессорско-преподавательского состава.

При этом важно понимать,

* что качество полученных знаний зависит от правильной организации учебного процесса. Рассмотрение организации образовательного процесса на уровне учебного заведения должна сводиться к обеспечению учебным планом, расписанием занятий и контролю за процессом обучения на занятиях. А качество полученных знаний формируется непосредственно на занятии и определяется целостностью структуры занятия, эффективностью применяемых методов и форм обучения, рациональной системой оценки знаний студентов, систематическим соблюдением единых требований к их дисциплинированности;

* преподаватель – важный источник качества обучения, развития и воспитания будущего специалиста. Несмотря на то, что повышение качества образования зависит от множества факторов, именно повышение уровня компетентности, профессионализма преподавателя - одно из приоритетных условий повышения качества образования;

* качество образования достигается интеграцией действий и комплексностью усилий всего коллектива

Гарантия качества образовательных услуг является одним из приоритетных условий признания ВУЗа как в академической среде, так и на рынке труда. Наше общество в целом заинтересованно в высоком качестве образования. В условиях конкуренции на образовательном рынке необходимо внедрение инновационных механизмов его обеспечения.

В настоящее время требуется комплексное решение проблем оценки уровня качества образования путем выделения ключевых элементов системы обеспечения качества образовательных услуг. Одним из действенных способов решения проблемы качества образования является изучение и применение опыта европейских стран в области обеспечения гарантии качества.

Высокое качество результатов может быть достигнуто при организации такого образовательного процесса, которое определяется с одной стороны его содержанием, а с другой – его обеспеченностью материально-техническими, информационными, кадровыми ресурсами. Но в то же время высокое качество образовательного процесса может быть обеспечено только при качественном функционировании всей системы ВУЗа, включая качество менеджмента на всех уровнях управления.

УДК 004:371.3.

Лестева Татьяна Александровна,
ага окутуучу,
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу
Мамлекеттик башкаруу академиясы

КОМПЬЮТЕР ТЕХНОЛОГИЯСЫНЫН ЖАРДАМЫ МЕНЕН ОПТИМАЛДАШТЫРУУ ЫКМАЛАРЫН КОЛДОНУУНУН КЕЛЕЧЕГИ

Аннотация

Макалада экономикалык жана башкаруучулук милдеттерди чечүү үчүн оптималдаштыруу ыкмаларын өнүктүрүүнүн келечеги көрсөтүлгөн.

Негизги сөздөр: билимди маалыматташтыруу; маселе негизделген билим; оптималдаштыруу математикалык ыкмалар; ишкердик оюндар.

Лестева Татьяна Александровна,
ст.преподаватель,
Академия государственного
управления при Президенте Кыргызской Республики

ПЕРСПЕКТИВЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ОПТИМИЗАЦИОННЫХ МЕТОДОВ С ПОМОЩЬЮ КОМПЬЮТЕРНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

Аннотация

В статье показаны перспективы развития оптимизационных методов для решения экономических и управленческих задач.

Ключевые слова: информатизация образования; проблемное обучение; оптимизационные математические методы; деловые игры.

Lesteva Tatyana Aleksandrovna,
senior teacher,
Academy of Public
Administration under the President
of the Kyrgyz Republic

THE PERSPECTIVE DIRECTIONS OF APPLICATION JF OPTIMIZING METHODS BY MEANS OF COMPUTER TECHNOLOGIES THAT IS ACTUAL IN PRESENT MARKET ECONOMY ARE REFLECTED IN ARTICLE

Abstract

The article shows the perspectives for the development of optimization methods for solving economic and managerial tasks.

Keywords: informatization of education; problem-based learning; optimization mathematical methods; business games.

На современном этапе подготовки специалистов, возросла социальная потребность в нестандартно мыслящих творческих личностях. Потребность в творческой активности специалиста и развитом нестандартном мышлении, в умении конструктивно оценивать сегодняшнюю ситуацию, использовать новую технику и технологию быстро растет. Решение этих проблем во многом зависит от содержания и технологии обучения будущих специалистов.

«Новые технологии меняют не только способы производства продуктов и услуг, но и создают новые возможности для их реализации, самореализации личности, получения знаний, воспитания нового поколения и проведения досуга. В информационном обществе сокращаются расстояния, происходит глобализация, создаются беспрецедентные возможности для развития регионов». [1.С.23]

Применение компьютерных технологий в экономике и управлении на сегодняшний день является особенно актуальным, так как профессиональные задачи трудоемки и громоздки. Использование компьютерных технологий доступно любому пользователю, знакомому с приложениями системы Windows.

Современный период развития цивилизованного общества характеризуется процессом информатизации, одним из приоритетных направлений которого является информатизация образования. Основным компонентом процессов информатизации является разработка и использование педагогических программных средств, базирующихся на различных информационных технологиях. В последнее время одним из актуальных становится направление, базирующееся на использовании компьютерных технологий в экономических дисциплинах.

Процесс информатизации образования приводит не только к изменению организационных форм и методов обучения, но и к возникновению новых.

В связи с развитием и внедрением процессов информатизации образования изменяется объем и содержание учебного материала, происходит переструктурирование программ учебных предметов и методов преподавания.

Параллельно этим процессам происходит внедрение инновационных подходов к проблеме уровня знаний учащихся, основанных на разработке и использовании комплекса компьютерных тестирующих, диагностирующих методик контроля и оценки уровня усвоения.

Эффективным методом обучения, особенно в преподавании экономических дисциплин является метод решения проблем, поскольку в экономике Кыргызстана остаются нерешенными многие задачи.

Для этого нужно ознакомить обучающихся с фактами, предложить им проанализировать проблему, а затем осуществить поиск путей изменения данной ситуации к лучшему и принять решение.

Проблемная ситуация - это сложный процесс, а зачастую конфликтный, создаваемый на практических занятиях путем постановки проблемных заданий, требующий от обучающихся правильной оценки, анализа и разрешения.

«Умение решать проблемы является важнейшей ключевой компетенцией, необходимой человеку в любой сфере его деятельности и повседневной жизни. Если обучающиеся овладеют умениями решать проблемы, их ценность для организаций, где они будут работать, многократно возрастет, кроме того, они приобретут компетенцию, которая пригодится им в течение всей жизни».[2.С.87]

Нахождение наиболее оптимальных методов и средств, для какого-либо конкретного учебного занятия представляется одним из важных моментов процесса обучения. Проводя анализ методов и средств обучения, необходимо учитывать их постоянное совершенствование. При использовании различных методов и средств важно учитывать то обстоятельство, что одни и те же методы или средства могут быть эффективными при одних условиях и совершенно неприемлемыми при других.

С помощью компьютера появляется возможность решения задач аналитического и учебно-исследовательского характера, на¬пример, по анализу ка¬ких-либо производственных, управленческих и дру¬гих ситуаций. Компьютерные технологии позволяет студентам поставить задачу и решить её в

ин¬терактивном режиме. Задачи такого типа по своей направленности и прак¬тической значимости относятся к реально существующим, производ¬ственным и моделирующим конкретную ситуацию. В таких задачах, студент, в процессе их решения, самостоятельно своими действиями из¬меняет ситуацию и моделирует реальный процесс.

Такие технологии широко используются в разнообразных электронных учебниках. Основное преимущество данного метода перед традиционными, заключается в том, что студенты могут самостоятельно изучать лекционный материал, на базе которого проводить практические занятия по представленным типовым ситуациям.

Первостепенными задачами современного вуза является подготовка конкурентоспособного специалиста. Каждый ВУЗ руководствуется, кроме стандарта, еще и своими внутренними потребностями, наличием или отсутствием лабораторной базы, производственных площадей, изучаемыми информационно-программными продуктами, наличием высококвалифицированных специалистов.Поэтому создание современных автоматизированных ресурсов в ВУЗах становится базой для проведения интерактивных занятий и вызывает интерес, как со стороны преподавателей, так и со стороны студентов.

На сегодняшний день проблема создания электронных изданий и ресурсов актуальна, один из путей ее решения является – создание электронных образовательных ресурсов в рамках самостоятельной работы студентов. «Такой подход позволяет решить следующие проблемы: [3.С.122]

- повышение мотивации студентов к изучению специальных дисциплин, так как при создании ресурса студенты сталкиваются с необходимостью приобретения навыков работы с множеством прикладных программ;
- повышение качества изучения прикладных программ;
- расширение спектра самостоятельной учебной работы студентов;
- получение готового продукта;
- познавательное исследование предметной области в целом;
- воспитание полноправного члена информационного общества.»

Таким образом, создание студентами электронного обучающего мультимедийного ресурса значительно индивидуализируют учебный процесс, увеличивают скорость и качество усвоения учебного материала, существенно усиливают практическую направленность, в целом - повышают качество образования.

Также перспективным направлением в обучении является использование деловых игр, использующих новые информационные системы и технологии.

Информационные технологии включают в себя анализ производственных ситуаций, решение ситуационных задач, деловые игры, моделирование профессиональной деятельности в учебном процессе.

Основная цель таких технологий – подготовка специалиста, способного квалифицированно решать профессиональные задачи. Ориентация при разработке современных технологий направлена на формирование системы профессиональных практических умений и навыков, по отношению с которым учебная информация выступает инструментом, обеспечивающим возможность качественно выполнять профессиональную деятельность.

Деловая игра – это средство моделирования проблемных ситуаций в различных областях деятельности человека, позволяющая найти оптимальные пути решения этих проблем, а также алгоритмы, на основании которых, можно спрогнозировать подобные ситуации и успешно их избежать.

Деловая игра представляет собой управленческую имитационную игру, в ходе которой участники, имитируя деятельность того или иного служебного лица, на основе анализа данной ситуации

принимают решения. Она направлена на развитие у студентов умений анализировать конкретные практические ситуации и по ним принимать решения.

Деловая игра – профессиональная игра, направленная на формирование таких навыков и умений, которые потребуются специалисту на практике. Поэтому в основе ее создания должен лежать анализ профессиональной деятельности специалиста именно этого уровня подготовки.

В качестве примера, в обучающий процесс были внедрены простейшие компьютерные технологии MSExcel, MSPowerPoint, которые позволили сделать процесс обучения более эргономичным и наглядным.

В процессе обучения были использованы надстройки MSExcel:

- «Поиск решения» - для решения оптимизационных производственных задач;
- «Пакет анализа» - для решения финансовых задач прогнозирования с помощью регрессионного анализа;
- «Пакет анализа для VBA» - для нахождения оптимального критического пути в задачах сетевого планирования в производственном процессе.

Рассмотрим оптимальную производственную задачу с использованием надстройки «Поиск решения» на примере:

На некотором предприятии после выполнения заказа имеется сырье двух видов S1 и S2 в количестве 35 и 20 единиц соответственно. Из этого сырья можно произвести три вида товара Т1, Т2, Т3. От реализации единицы каждого вида товара предприятие получит прибыль 7, 7 и 18 тыс. сом соответственно. Нормы расхода сырья на производство этих товаров вместе с данными о прибыли и запасах представлены в таблице:

Сырье	Т1	Т2	Т3	Запасы
S1	1	1	5	35
S2	2	1	2	20
Прибыль на 1 ед.	7	7	8	

Мнения экономистов разделились: одни говорили о том, что производство этих товаров принесет предприятию наибольшую прибыль, а другие – предлагали продать сырье, полагая, что в этом случае прибыль будет больше. Рассудите, кто из экономистов прав, если рыночные цены, по которым можно продать сырье, составляют 1,5 и 5 тыс. сом соответственно.

Чтобы решить задачу, необходимо определить:

1. Прибыль от продажи сырья
2. Прибыль от производства товаров, решив задачу ЗЛП по исходным условиям симплексным методом .

Прибыль от продажи сырья можно рассчитать по формуле

Р продажи = 35*1,5+20*5 = 152,5 тыс. сом

Для того, чтобы рассчитать прибыль от производства товаров, необходимо определить, какое количество товаров каждого типа можно произвести из оставшегося сырья, исходя из максимума прибыли.

Составим математическую модель задачи.

Пусть x1 - количество товаров первого типа, x2 и x3 - количество товаров Т2 и Т3 соответственно. Тогда целевая функция - суммарная прибыль будет выглядеть так

$$P = 7*x1+7*x2+18*x3 \rightarrow max$$

ограничения по запасам:

S1: 1x1+1x2+5*x3<=35

S2: 2x1+1x2+2*x3<=20

Необходимо определить x1, x2 и x3 и Рпроизв = Р

Метод решения в Excel

В ячейки А1, А2 и А3 заносим начальные приближения для наших переменных - ставим 1. Напротив пишем комментарии. Далее в ячейку **А4** вводим формулу для целевой функции. Все формулы в Excel пишутся через знак= В ячейке **А4** должна быть формула: **=7*А1+7*А2+18*А3**.

Далее записываются ограничения отдельно левая часть, отдельно правая. Знак указывается позже. В данном случае в ячейку А5 вводим формулу: **=А1+А2+5*А3**

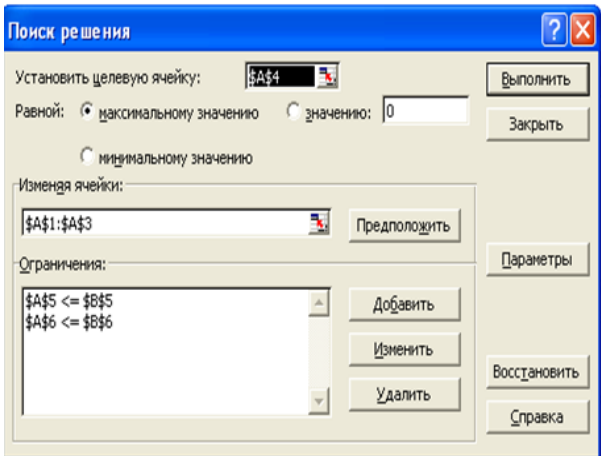
В **В5** заносим **35**

В **А6** пишем: **=2*А1+А2+2*А3**

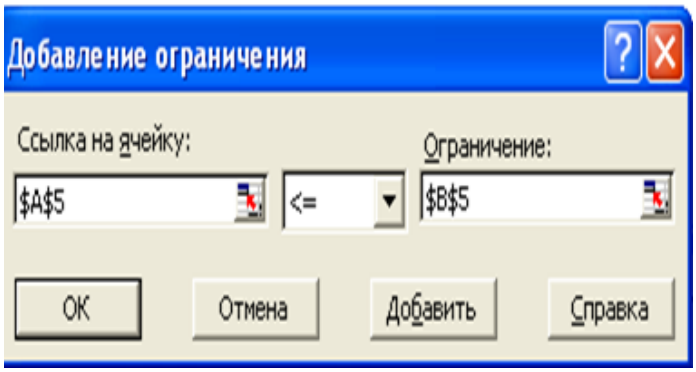
В **В6** заносим **20** Ставим курсор в **А4** (формула для целевой функции) и вызываем **Сервис/Поиск решения**

В окне **«Поиск решения»**для нахождения максимальной прибыли устанавливаем «максимальное значение». Изменяемые ячейки показывают количество продукции, которую нужно получить при лучшем варианте. Программа «Поиск решения» сама перебирает варианты получения оптимального решения.

Можно в дальнейшем изменять значения и добиться лучших производственных показателей.



Ставим курсор в поле Изменяя ячейки и мышкой указываем ячейки А1, А2 и А3. Щелкаем мышкой в поле Ограничения и нажимаем кнопку Добавить. Заполняем окна.. Нажимаем кнопку Добавить. Добавляем второе ограничение и нажимаем кнопку ОК.



Далее щелкаем кнопку **Параметры** и ставим флажки в полях **Линейная модель**

Неотрицательные значения. В конце говорим **Выполнить**. В появившемся окне нажимаем **ОК** и смотрим решение в ячейках **А1-А3.**

Это новый спектр инструментов и средств для работы педагога и учащихся. Средства компьютерной коммуникации должны доставить все эти составляющиена рабочее место всех участников учебного процесса. Компьютерная коммуникация способна обеспечить единое информационное пространство для работы внутри учебной группы на уроках, вне уроков и за пределами дома. Повышаются возможности для индивидуализации работы учащихся, а также совместной работы педагогов.

Подводя итог, не вызывает сомнения, что время **традиционной** школы прошло и ее **кардинальная реформа** неминуема.

Передача ответственности за учебные решения от разработчика учебных программ к преподавателю, распространение практики работы по авторским программам –это основной путь демократизации высшей школы.

Активное использование компьютерных технологий в образовании экономических процессов непосредственно связано с необходимостью интенсификации учебного процесса, новым подходам к организации обучения в условиях рыночных преобразований, оказавших влияние и на рыночные процессы в системе образования.

Эти программы-надстройки позволяют студентам сделать анализ и принять правильные решения.

Управление экономической системой, деятельность которой имитирует компьютер, позволяет выработать навыки принятия решений в условиях изменяющейся экономической ситуации. Наряду с учебными компьютерными системами, разработанными в кыргызских учебных заведениях, используются программные продукты зарубежных производителей, их лучший опыт и методики обучения в области экономики и управления.

Список литературы:

1. Поташник М.А. Горе от «ума» / М.А. Поташник// Народное образование. – 2009. №1.

2. Глиненко Л.К., Лужко Е.В. Проектирование организационных структур управления. Нора-Друк (К), 2005.

3. Хлебников А. Информационные системы в экономике: Системы экономического анализа. Учебное пособие, М.: Феникс, 2007.

УДК 808.5.352/354

Осмонова Нуриля Маматаевна,
ага окутуучу,
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу
Мамлекеттик башкаруу академиясы

МАМЛЕКЕТТИК ЖАНА МУНИЦИПАЛДЫК КЫЗМАТКЕРЛЕРДИН КЕПТИК ЭТИКЕТИ

Аннотация

Бул илимий макалада мамлекеттик жана муниципалдык кызматкерлердин кептик этикети, анын мааниси, колдонушу, эрежелери, байланыш каражаттары каралган.

Негизги сөздөр: кеп маданияты; мамлекеттик тил; оратор; жест; кеп маданиятынын эрежелери.

Осмонова Нуриля Маматаевна,
старший преподаватель,
Академия государственного
управления при Президенте Кыргызской Республики

РЕЧЕВОЙ ЭТИКЕТ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ

Аннотация

В этой данной научной статье рассматриваются невербальные средства связи, нормы и правила употребления речевого этикета государственными и муниципальными служащими.

Ключевые слова: речевой этикет; государственный язык; оратор; жест; правила речевого этикета.

Osmonova Nurily Mamataevna,
senior teacher,
Academy of Public
Administration under the President
of the Kyrgyz Republic

NORMS OF SPEECH OF THE STATE MUNICIPAL EMPLOYEES

Abstract

In this article the norns and the rules of the speed, etiquette used bu the state and municipal employees are considered.

Keywords: the speech etiquette; the national language; speaker; gesture; the rules of the speech etiquette.

Мамлекеттик жана муниципалдык кызматкерлердин кептик этикети дегенде кеп маданиятындагы, башкача айтканда, кептик баарлашуунун жеткиликтүүлүк эрежелерин, (тууралыгын, тазалыгын, байлыгын, тактыгын, орундуулугун, көркөмдүгүн) алардын кесиптик ишмердүүлүктө колдонулушун түшүнсөк болот.

Кептик этикет мамлекеттик тилди адам канчалык өздөштүрүүсүнө жана билимине негизделет. КР

Конституциясынын «Мамлекеттик тили жөнүндө»мыйзамында мындай жазылат: (КР 2009-жылдын 8-декабрындагы№307,2010-жылдын 19-январындагы №8, 2011-жылдын 6-октябрындагы №165, 2013-жылдын 25-февралындагы №33 Мыйзамдарынын редакцияларына ылайык)

1-берене

Кыргыз тили КРдин мамлекетүүлүктүн негизги унгусунун бири катары мамлекеттик жана жергиликтүү өз алдынча башкаруу ишинин бардык чөйрөлөрүндө ушул Мыйзамда жана КР дагы башка мыйзамдарында каралган тартипте милдеттүү түрдө иштейт.

2-берене

КР Өкмөтү мамлекеттик тилдин иштеши жана коституциялык статусун колдоо үчүн зарыл болгон бардык шарттарды түзөт, аны үйрөтүү жана өркүндөтүү, ошондой эле мам тилди окутуу боюнча мамлекеттик программаларды кабыл алат жана каржылайт.

Мамлекеттик тил – Кыргыз Республикасындагы мамлекеттик бийлик жана башкаруу органдарынын тили. Ал иш кагаздарын жазууда, отурумдарда жана жумушчу кеңешмелерде колдонулат.[1.]

Ал эми «Мамлекеттик кызмат жөнүндө» Кыргыз Республикасынын мыйзамынын 12-беренесинде «Мамлекеттик кызматкер өзүнүн кызматтык милдетин аткаруу үчүн зарыл болгон көлөмдө мамлекеттик тилди билүүгө милдеттүү» деп жазылган.[2.]

Мамлекеттик тилдеги кептик этикетти билүү деңгээли адамдын кесиптик жарактуулук деңгээлинен аныкталат. (Биринчи кезекте, кыргыз адабий тилинин нормасы сакталышы керек)Бул болсо баарынан мурун мамлекеттик жана муниципалдык кызматкерлерге, саясатчыларга, педагогдорго, юристерге, врачтарга, менеджерлерге, ишкерлерге, журналистерге, тейлөө чөйрөсүндөгү жумушчуларга, башкача айтканда, өз ишмердүүлүгү дайыма эл менен баарлашууга туура келгендерге тиешелүү.

Кептик этикетке ээ болуу кадыр-барктуу болууга шарт түзөт, сый менен ишеним жаратат.Кептик этикеттин эрежелерин билүү, аны сактоо адамга өзүнө-өзү ишенимин жана өзүн эркин сезүүсүн жаратат, туура эмес иш аракеттер болуп калган учурда, айлана-чөйрөгө күлкү болуудан куткарып, өзүн ыңгайсыз сезбейт.

Элдин кептик этикетти сактоосу, лингвоинтенсивдүү кесипке ээ болуусу, андан башка, тарбиялык маанисин, коомдун тили менен кошо жалпы маданиятын да жогорулатууга шарт түзөт.

Өтө керектүү болуп, бул же тигил мекеменин, ишкананын, кеңсенин жамааттарынын мүчөлөрү тилдик этикетти сактоосу клиенттерге, өнөктөштөргө, келген ар кандай меймандарга жагымдуу таасир жаратат, өзүнүн уюмунун баркын көтөрөт.

Кептик этикет иштиктүү мамиле түзүүчү партнерлордун өзгөчөлүгүн, алардын социалдык макамын (статусун), кызмат орундук иерархиясын, кесибин, улутун, диний ишенимин, жашын, жынысын, мүнөзүн эске алуу менен түзүлөт. Кептик этикет баарлашуу жүрүп жаткан кырдаал менен аныкталат.

Өзүнүн оюн так жана ачык айта алган мамлекеттик кызматкер чоң мүмкүнчүлүктөгө ээ болот. Бардык айтылуучу, жазылуучулардын бардыгы мыкты тил менен берилиши керек. Эч качан бирөөнүн сөзүн кайталап колдонбоо керек. Байыркы Греция башкаруу чөйрөсүндөгү кеп маданиятынын эң тунгуч уюшулган мекени катары таанылган. Анын көрүнүктүү өкүлдөрүнүн бири Платон мындай дейт: “Өзүң кандай ойдо болсоң ошондой айт. Бирөөлөрдүн оюндагысын көздөөгө көнүп алсаң, анда сен акыры, эки жүздүү кошоматчы болуп тынасың” [7.]

Сөздүк кордон кыскасы, анан, ушу, демек, ж.б мите-сөздөрдү колдонбоо керек, сүйлөшүү мезгилинде узакка тыным жасабоо талапка ылайыктуу.

Сүйлөшүүнүн тону жай жана нукура (естественным) болуу керек, бирок педанттык же шайыр болбой, шыбыш жаратпай, такалбай, сылык,(сылыктыкты ашырып жибербей) сүйлөө зарыл.

Уга билүү керек – ошондой эле тартиптүү жана сылык кишиге зарыл шарт катары, айта билүү

зарыл, өзүңүздү угууну кааласаңыз, уга билишиңиз шарт.

Эскертүүчү нерсебашкаруу чөйрөсүндө өзүнүн салттык мамилеси бар, сөзгө конок берип, уга билгенди баалайт жана кең пейил менен жооп кайтаруу маанилүү. Баарлашуудатамашага дайыма этият болбосоң, жеңил эле тузакка түшөсүң. Өтө өзүнө ишенген адамдар көп учурларда туура эмес тамашалап алышат.

Дайыма сүйлөшүүгө киришүүнүн эрежесин сактоо керек:

- Эмне кабар болсо да, ал чындык болуусу шарт. Ага мындай мисал бар, «Өзүнүн оңдогон жылдар бою окутуучусу болгон Платон менен Аристотельдин ортосунда талаш-тартыш кайчы пикир келип чыгат. Ошондо айтканынан кайтпаган Аристотель "Платонду жанымдай көрөм, бирок чындык андан да артык" дегени – биздин заманга чейинки айтылган сөз.
- Зарыл болгон нерсе өнөктөшкө түшүнүктүү болуу үчүн кеп маданияты аркылуу тийиштүү түрдө (ачык, так, далилдүү) жеткирилиши зарыл;
- сүйлөөчү анын маек куруучусу ага ишенет деп болжолдойт;
- жоопко үмүттөнүп суроо берет;
- ишке ашуусун божомолдоп, сураныч жасайт;

Азыркы кептик баарлашуу этикети мамлекеттик жана муниципалдык кызматкердин бири-бирине кайрылуучу бул же тигил формасын тандоодон, катар шарттардан көз каранды. Тааныш эмес, чала тааныган адамга адатта «сиз» деп кайрылат (өзгөчө маектешүүчүгө сый көрсөтүү сезими менен байланышканда).

Расмий кайрылуунун шартында жакшы тааныбаган элдерге да урматтоо иретиндеги «сиз» колдонулат. Расмий эмес шартта «сен» деп кайрылууга жол берилет, бирок тааныш эмес, чала тааныган адамга расмий, расмий эмес шатта да «сиз» сөзү менен кайрылуу керек.

Эгерде өнөктөштөр арасында жылуу, чын дилден, достук мамилелер болсо, анда маектешүү кырдаалы ишенимдүү, жакын болот, ошондуктан «сен» деген кайрылууга жол берилет.

«Сиз» деген бул адамга урмат көрсөтүү, жакшы кеп маданияты, кеп маданиятынын бир бөлүкчөсү, ар бир мамлекеттик жана муниципалдык кызматкер бул эрежени сакташы зарыл. «Сиз» жана «сен» тууралуу белгилүү немец гуманист-жазуучусу Томас Манн мындай деген: «Бири-бирин таптакыр тааныбаган адамдар «сиз» дегенди колдонуш керек учурда «сен» десе – бул төмөнкү жапайылык, байыркылардын оюну, төмөн түшүү, ал цивилизацияга каршы багытталган, ошону үчүн мен«сен» дегенди жек көрөм»[5]

1978-жылы чыккан Г.З. Апресяндын "Ораторское искусство" деген эмгегинде кеп маданиятынын төмөнкү чөйрөлөрү берилген: социалдык- саясий чөйрөлөрдөгү кеп этикети; академиялык кеп маданияты; соттук чечендик; социалдык турмуштук кеп маданыяты; диний чөйрөлөрдөгү кеп маданияты. (Г.З. Апресян, Ораторское искусство, Москва,1978.) Анда ар бир чөйрөнүн кептик этикети үчүн өзүнчө эрежелер каралган.

Кептик этикеттин эрежеси ар кандай мамлекеттик жана муниципалдык кызматкерлер катышкан кызматтык кырдаалдарда чоң роль ойнойт.Төмөндө кызмат абалындагы баарлашуу эрежеси сунушталат:

Кызматтык кеңешмеде сүйлөө:

1. Сүйлөөнүн максатын көп сөз менен айтууну (формулировать) болжоонун кажети жок. Биринчиден ал күн тартибинде аныкталган, экинчиден, сүйлөөчүнүн кызматтык даражасы менен, үчүнчүдөн, жумуш маселесинде чакырылган адистердин чөйрөсүнүн тардыгы.
2. Сүйлөп жатканда узун фраза менен сүйлөөгө болбойт. Ал көп убакытты алат жана андан башка дагы, угуучуларды негизги маселеден алагды кылат.
3. Сүйлөөнүн мазмуну чечилүүчү маселе боюнча катышуучулардын кызматтык компетенциянын деңгээлине шайкеш келгендей болушу керек.

4. Кептин эмоционалдык боёгу чектүү же таптакыр болбойт.
5. Сүйлөө конкретүү болушу талапка ылайык.
6. Бир учурда эле ар түрдүү маалыматты берүү каналдарын активдештириңиз – көрсөтүңүз, айтып бериңиз, көңүлдөрүн буруңуз. ж.б.
7. Өнөктөшүңүзгө дайыма аты жана атасынын аты менен кайрылыңыз.
8. Маалыматты кыска жана жеткиликтүү бериңиз.
9. Маектешүүчүнү кунт коюп угуп, өзүңүздүн оюңузду билдириңиз.
10. Кайталоодон качыңыз. Сиздин айтканыңызга өнөктөшүңүз түшүнбөй калса, анда өз оюңузду башка сөз менен кайталаңыз.
11. Өзүңүзгө ишенимдүү болбосо, айтууга ашыкпаңыз.
12. Алдыртадан козголуучу маселенин альтернативдүү чечилишин иштеп чыгыңыз.
13. Демилге сиздин колуңузда болушуна болгон аракетти кылыңыз.
14. Алдын ала сүйлөшүүлөрдүн жыйынтыгы жөнүндө документти даярдап алыңыз.
15. Өнөктөшүңүздүн инсандык сындоосуна жана талкуусуна өтпөңүз.
16. Сиздин дарегиңизге болгон сындоого токтоо мамиле кылыңыз, анын фактысын, негизинсураныңыз. «Рахмат, мен бул жөнүндө ойлонуп көрөм» же «Муну башка жактан кароого болот» деп жооп айтууга болот.
17. Эгерде сүйлөшүүлөрдө кырдаал курчуп баратса, акырын сүйлөңүз, күлкүлүү бир окуя колдоно коюңуз же таптакыр болбосо, тыныгуу жасай коюңуз.
18. Талкууну натыйжа менен жыйынтыктаңыз,өнөктөшүңүзгө ыразычылык билдириңиз жана андан аркы кызматташып туруу жөнүндө айтыңыз.

Ритортка илими жөнүндөгү маалыматтарда

башкаруу кесибиндеги кеп маданияты жөнүндө мынтип айтылат:

“Байыркы Грецияда коомдук саясий өнүгүүдө кеңири массага таасир этүү үчүн саясий күрөшкөтүшкөн түрдүү партиялардын кармашууларынын натыйжасында, алардын ар кимиси өздөрүнүн ойлорун далилдөө максатында талаш-тартыш, диспуттарды, ар кыл ыкма, усулдарды пайдаланышкандыгынын жыйынтыгынан улам бара-бара башкаруу чөйрөдөгү кеп маданияты жөнүндөгү илими пайда болгон.

Ал учурда Грецияда негизинен үч түзүлүш болгон(элдик жыйналыш, беш жүздүк жана сот). Элдик жыйналыш мамлекеттин эң жогорку органы он күндөбирден чогулуп, мамлекеттик олуттуу иштерди кеңешип, чечип турушкан. Жыйналышта ортого чыккан адамдар өздөрүнүн орундуу, далилдүү сөздөрү менен отургандарды ынандырып, алардын акыл-эсине гана эмес, эмоция, сезимдерине да күчтүү таасир калтырып, бара-бара мамлекеттин иштерине аралашып, “оратор” деген наамга ээ болушкан.

Оратор – көпчүлүктүн алдында чыгып сүйлөгөн, чечен, сөзгө уста киши. “Оратор” латын тилинен которгондо “сүйлөө” дегенди туюндурат. Оратордук өнөр сөздүн кудурет – күчү менен кыйын кырдаалдардан чыгып кеткен, сөз багып, сөзгө маани берген, сөзгө уста, чечен, сөзмөр, кепкор, көпчүлүк эл алдында таамай, так, курч, ачык, далилдүү да, көркөм да, логикалуу да сүйлөй билген акылман адамдарга таандык.

XX-кылымдын 20-жылдарынан баштап, совет өкмөтү мезгилинде чечендик кеп (оратордук) проблемасы өзүнүн актуалдуулугун жоготуп, кеп маданияты жогорку окуу жайларында жана мектепте окутулбай калган. Анткени тоталитардык заманда кеп маданияты өзүнүн маанисинен ажырап, оратор менен аудиториянын жандуу карым-катнашы ишке ашпай калган. Мунун дагы бир себеби, сүйлөй турган адам тигил же бул мекеме тарабынан мурдатан даярдалган жана бекитилген, эч кандай өзгөрүүсүз, анын чегинен чыга албай турган текст боюнча гана чыгып сүйлөгөн. Оратор ээн-эркин сүйлөө укугуна ээ боло албай, анын сөзү катуу цензурага туш болгон.Бул докладчыны жекече, эркин

ой жүгүртүү менен өз оюндагысын айтуу мүмкүнчүлүгүнөн ажыраткан. Демек ошентип, кызыл тил, чечендик кеп, оратордук жөнүндөгү илим эч кимге керексиз болуп калган. Бул мезгилде жалпы элдин сабатсыздыгын жоюу иши ийгиликтерге жетишкендиги менен сүйлөшүү этикети, кеп маданияты төмөнкү деңгээлге түшкөн:

- мектептерде, жогорку окуу жайларында чечендик искусствосу, риторика окутулбаган;
- кооз, көркөм, туура, так сүйлөөгө үйрөтүлбөгөн

Ал эми азыркы демократиялык коомдо оратор ээн эркин сүйлөөгө мүмкүнчүлүгү бар. Ал аудиториянын көңүлүн өзүнө буруу менен угуучулар үчүн өзүнүн сөзүн кызыктуу кылуу менен өзүнүн сөзүнүн акыйкаттуулугуна угармандарды ынандыра билүүсү зарыл. Ораторго өзүнүн докладын чыгармачылык менен даярдоого туура келет. Бул үчүн риториканын бардык алдыңкы үлгүлөрүн, сырларын билүүсү зарыл.

Бүгүнкү күндө риторикага карата кызыгуу кайрадан жанданып, бул предмет айрым мектептерде окутулуп жатат. Ошондой эле, кеп маданияты анын ажырагыз бир бөлүмү катары саналууда. Риторика бүгүнкү күндө Россиянын окуу жайларынын баарында, ал түгүл техникалык факультеттерде да окутулууда. Эми мектептердеги жана жогорку окуу жайларындагы бүтүрүү экзамендеринде бүтүрүүчүлөрдүн кеп маданиятына да өзгөчө көңүл буруу менен бул боюнча суроо-тапшырмаларды тесттерге да киргизүү маселеси каралууда.

Кыргыз тилинде саясий кептик этикет маселеси башка тилдерге салыштырмалуу али изилдениле элек. Жаңыдан гана аракеттер башталды. Ал эми байыртадан бери келаткан кыргыздын тубаса чечен – таланттарынын чыгармаларында таалим-тарбиялык таасири күчтүү канчалаган акыл казыналары бугуп жатат. Алар бүгүнкү күндө да актуалдуулугун жоготпостон сакталып, улам жаңылануда. Демек, алардан пайдаланып башкаруу кесибинин чечендик кебин же жалпы эле чечендик кепти, аны окутуп-үйрөтүүнүн жол-жоболорун иликтөө иши азыркы учурда биздин башкы максаттарыбыздан болуп саналат”.[6]

Мамлекеттик жана муниципалдык кызматкерлердин кеп маданиятындагы жесттин (ишараттардын) колдонулушу

Мамлекеттик жана муниципалдык кызматкерлердин кызматтык сүйлөшүүлөрүнүн жүрүшүндө кепти кыйла маалыматтуу, ар түрдүү, эмоциялуу кылуучу жест негизги маниге ээ. Мурдагы АКШнын Президенти Р.Никсон жестти жана кыймылдарды ашкере колдонгондугунан пародисттердин тузагына чалынган. Анынжасаган жесттери, жүрүм- турум абалы, эмоциясынын маңдайынан эле көрүнүп турушу жана ачуулуу үнү аёосуз теле көрсөтүү камерасына тартылып, Дж. Кеннеди менен болгон дебатта жеңилүүгө себеп болду, анан 1960-жылдагы президенттик шайлоодо утулду. Жест менен кээ бир аракеттер түшүндүрүлөт. Ал - бир маанини, (белги же символ болгудай) ойду билдирүүчү адам денесинин, болбосо анын бир бөлүгүнүн кыймылы. (studme.org.etika_i_estetika.rechevoy.)

Жест-иллюстраторлор, жест-регуляторлор, эмблема-жесттер, адаптер-жесттер, аффектор-жесттер болуп бөлүнүшөт.

Жест-иллюстраторлор - булар жест-кабарлар; көрсөтүүчүлөр («перстти көрсөтүүчү») жана пиктографтар, б.а. образдуу сүрөт картинасы («мына мындай көлөмдө жана конфигурация»); денеси менен ар кандай кыймылды элестеткен кинетографтар; жест-«сокку»(жест-«биты»)(жест-«отмашки»); идеографтар, б.а. элестетилген нерсени бириктирип жаткан сыяктуу өзүнчө колдору менен кыймыл жасоо.

Жест-регуляторлор – бул сүйлөөчүнүн кандайдыр бир нерсеге мамилесин түшүндүрүүчү жест (жылмаюу, баш ийкөө, көз караштын багыты, максаттуу багытталган колдун кыймылы).

Эмблема-жесттер – бул өзүнчө сүйлөшүүдөгү сөздүн же фразанын алмаштыруучусу (мисалы, эки колун кысып кармап, көкүрөктүн деңгээлинде кармоо көп учурда «Саламатсыздарбы», ал эми баштан өйдө көтөрүү «жакшы калыңыздар» билдирет).

Адаптер-жесттер – колдун кыймылына байланыштуу адамдын өзгөчө адаттарын коштойт жана чагылдырат (тырмануу, дененин бир бөлүгүн түрткүлөө же кармалоо, өнөктөшүн чапкылоо, сылоо, колунда болгон нерселерди топтоо ж.б.).

Аффектор-жесттер – эмоцияны аныктоочу дененин кыймылы жана беттин тарамыштары аркылуу түшүндүрүлөт (чекеге тышрыш топтоо – ойлонуу, эриндинбурчтарын ылдый түшүрүү – нааразычылык, капачылык ж.б.).

Булардан башка дагы микрожесттер деген бар. Алардын арасында көздүн кыймылы, беттин кызаруусу жана кулактын учу, көз ирмемдин бир мүнөт ичиндеги тездөөсү же азаюусу, эриндердин титиреши, дем алуунун сезилиши ж.б. Адамдын эмоциясын жесттер так чагылдыра турганын практика көрсөттү, себеби анын инстинктери менен байланыштуу.

Иштиктүү баарлашууда (сүйлөшүүдө) баарынан көп төмөнкү жесттер колдонулат:

• Баалоо жесттери – ээгин тырмоо, сөөмөйүн тикесинен жаакка коюу, туруу, басуу ж.б. Сүйлөшүүчү мынтип алган маалыматты баалаганы болот;

• Ачыктык жесттери – колду ачуу, сүйлөшүүчүгө кайрылуу, пиджактын топчусун чечүү;

• Ишенимдүүлүктүн жесттери – колдун манжаларын купола түрүндө бириктирүү, стулда тегеренүү, колду бир нерсени кескендей кыймылдатуу;

• Кыжырдануунун жана ишенимсиздиктин жесттери – колдун манжаларын чырмалыштыруу, алаканды ушалоо, манжалары менен столду черткилөө, желкесин камалоо же стулга толук эмес отуруу ж.б.

• Өзүн көзөмөлдөө жесттери – колдорун артына алуу, мында бири экинчисин кысып турат, стулда отурган адамдын чыканактарын бекем стулга такаган абалы.ж.б.

• Күтүү жесттери – алакандарын сүртүү, нымдууалакандарды нерсени сүрткөндөй кылып кыймыл жасоо;

• Тануу жана коргонуу жесттери – тулку боюн артка кылуу, колдорун көкүрөгүнө коюу, колдорун кайчылаштыруу ж.б.;

• Жайгашуу жесттери – колдорун көкүрөгүнө коюу, сүйлөшүүчүгө үзүлгөндөй катылуу(прерывистое прикосновение к собеседнику) ж.б.;

• Доминациялоочу жесттер – бармакты көрүнүктүү кылып коюу, колду жогорудан ылдам түрдө ылдый түшүрүп шилтөө ж.б.;

• Чын дилинен эмес жесттер – «колу менен оозун жабуу», мурдун кармоо, сүйлөшүүчүдөн боюн башка жакка буруу, көзүн ала качуу.[4]

Акыркы мезгилдерде мамлекеттик жана муниципалдык кызматкерлер бири-бири менен, эл менен сүйлөшүүсү маалыматтык коомдун ажырагыс бөлүгү болуп калган Интернет менен аралаша баштады.

Маалыматтык коомдо кесиптик этиканын жаңы түрү пайда болду – компьютердик этика. Анын негизги жоболору Дебора Джонсондун «Компьютердик этика» деген эмгегинде берилген, анда адистер кодекси сунушталат, компьютердик программаларды иштеткен учурда өзүнө болгон жоопкерчилик жана пайда болуучу же кетирилүүчү каталар жазылган, анан дагы институттук бийлик жана компьютердик техниканын ортосундагы мамилелердин нормалары иштелип чыккан.

Компьютердик чөйрөнүн аймагында сеттеги этикет «Сетикет» деген бир нече эрежелерден турган түшүнүк пайда болду.Мунун жардамы менен Интернеттеги баарлашуу бир кыйла жеңил болот.

Мында мамлекеттик жан муниципалдык кызматкерлер билүүгө тийиш пайдалуу интернеттик-коомдук бирикмелер колдонгон бир нече максатуубазалык эрежелер сунушталган.

• Модератордун эмгегин сыйлагыла. Модератор – бул башка колдонуучуга караганда коомдук байланыш ресурстарына карата (чаттарга, форумдарга ж.б) кенен укукка ээболгон колдонуучу. Анын

негизги милдетикоомдук бирикмелердеги тартипти сактоо, катышуучуларга ыңгайлуу шарттарды түзүү, урушуу, сөгүшүү, мазактоо, инсандык жеке маселелерине өтүп кетүүсүнө, мүмкүн эмес техникалык тартип бузуучулукка жол бербөө болуп саналат. Мыкты модератор – ишмердүүлүгү көзгө урунбаган адам.

• Модератордун ишмердүүлүгүн ачык түрдө талкуулаганга тыюу салынат. Бардык пикир келишпестиктер жеке жазышууда гана чечилет.Эгер сиз каршы болсоңуз, кыйла демократиялуу тартиптеги башка форум издеңиз.

• Форумдагы, чаттагы билдирүүлөр (сообщениелер) менен жөнөтүлгөн ой пикирлер, арыздар,күндөүктөр жана ар кандай материалдарга карата комментарийлер мекеменин пикири эмес, жазган адамдын жекече пикири катары кабыл алынышы керек.

• Чатты жарнак катары пайдаланууга болбойт.

• Эч качан желедеги сүйлөшүүчү сиз тааныбаган катышуучу болсо, өзүңүздүн логин жана паролуңузду айтпаңыз. Ошондой эле жаңы таанышыңыздан да талап кылбаңыз.

• Сетэтикетте мындай түшүнүк бар, флейм катары, талашуу(спор) талашуу үчүн гана. Аныкталып калган бир нече эрежелер бар:

- Сүйлөшүү учурунда жеке мамилелерге өтүүгө болбойт;

- Кесиптик же жыныстык, диний, улуттук, жеке шылдыңдоо мүнөзүндө сүйлөшүүгө тыюу салынат;

Желеден колдонгон тажрыйбалуу сүйлөшүүчүлөр кеңеш кылышат:

- талкууда эмоционалдык токтоолугун кармана албаса,

жаңжалды күчөтүүчү болсо, эч качан флеймди колдобош керек. Жаңжалчыларды жана «флеймерлерди» (игнор кылып) четке кагыңыз, ошондо сизди башкалары урматтай баштаары шексиз.

• Каттын ар бир тамгасын баш тамгалар менен жазбаңыз,бул учурда одоно кыйкырык катары кабыл алынат.Грамматикалык каталарга да жол бербеңиз, кабыл алынган кыскартууларды жана белгилерди колдонуңуз.

Тексттик сүйлөшүүдө сүйлөшүүчү адамдын жандуу интонациясын көрүүгө болбойт. Ошондуктан желеден колдонуучулар өздөрүнүн эмоциясын билдирүү үчүн бир нече тыныш белгилерден турган «сүрөттөрдү» колдонушат. Аларды «смайликтер» дешет. Төмөндө эң кеңири тараган смайликтерди мисал келтирүүгө болот:

:0 – таң калуу;

;-) –көз кысуу;

Смайликтер – колдонуучулардын кат жазуудагы өздөрүнүн эмоциясын билдирүүчү жакшы көргөн каражаттары. Ошону менен бирге ашыкча сандагы смайликтерди колдонуу текстти окууда кыйынчылык жаратарын эстен чыгарбоо керек. Өзүңүздүн эмоцияңызды билдирүү үчүн бир эле смайлик жетиштүү.

Мамлекеттик жана муниципалдык кызматкердин кептик этикетин калыптандыруунун төмөнкүдөй жолдорун сунуштоого болот:

1) Кеп маданиятына арналган атайын маалыматтарды окуп чыгуу, сөздүк менен иштөөгө көнүгүү;

2) Ар кандай жанрдагы китептерди көп окуп, кеп маданияты боюнчажаңытүшүнүктөргөээболуп, кызыкканмаалыматтардытоптоо;

3) Энциклопедиядан жана справочниктерден такай колдонуу;

4) Кеп маданияты тарабындагы көз караш менен жакшы ораторлордун, белгилүү актерлордун сөздөрүн кунт коюп угуу;

5) Такай өзүн көзөмөлдөө, күнүмдүк турмуштагы кеп менен сүйлөп алуудан этият болуу;

6) Публикада сүйлөө жөндөмдүүлүгүнө ээболуу, аны сүйлөшүүлөрдө, талкууларда, талашып-тартышуулурда колдонуу;

7) Дайыма туура сүйлөө эрежелери боюнча билимиңизди толуктоочу маалыматтарды жазып жүрүү;

Жогорку кеп маданиятына ээ болгон мыкты адис болууга мүмкүн экендиги тууралуу бир да жолу шек санабоо.[5]

XII кылымдын экинчи жарымында XIII кылымдын баш жагында жашап өткөн борборазиялык ойчул, акын Ахмед Йугнекинин 3 нускада Стамбулда сакталып турган“Чындыктар белеги” деген (“Хибат алхакайык”) эмгегинин кол жазмасында: “Өзүңдүн кеп-сөзүңдү сактай алсаң, өзүң сакталасың, бийик болосуң, эне тилиңерге камкор болгула”, — деп жазылган жери бар экендиги айтылып жүрөт.

Болжол менен сегиз кылым мурда жашап өткөн ойчул Кет Бука бабабыз:

“Көгүш тоонукыян жууп,
Көркбузулатсакболгун.
Көсөмдөрүң элди алдап,
Көч бузулат сак болгун,
Өзөгүнө өрт таштап,
Өз бузулат сак болгун.
Сөөлөтүнөн ажырап,
Сөз бузулат сак болгун” деген тура.[7]

Жыйынтык тапайтканда, мамлекеттик жана муниципалдык кызматкердин кеп маданиятын билүү деңгээли анын кесиптик жарактуулугун аныктайт. Андан башка кеп маданиятынын негизги эрежелерин билүү аброюнун көтөрүлүшүнөө бөлгө болот, мамлекеттик бийлик чөйрөсүнө кирүүдө адамга сый жана урмат жаратат.

Колдонулган адабияттар:

1. КР Конституциясы, Академия, 2010, 5-6-беттер.
2. Кыргыз Республикасынын Мамлекеттик тили боюнча расмий документтердин жыйнагы, КР президентине караштуу Мамлекеттик тил боюнча улуттук комиссия, Бишкек, 2014, 2-3-беттер.
3. Г.З. Апресян, Ораторское искусство, Москва,1978,45-46–беттер.
4. Ботобекова А.Т.,Кыргыздардын сүйлөшүүсүндөгү вербалдык эмес байланыш каражаттар системасы, Автореферат, Бишкек, 2007, 65-67-беттер.
5. http://studme.org/1340032229449/etika_i_estetika/rechevoy_etiket_gosudarstvennogo_munitsipal-nogo_sluzhaschego 18.06.2016
6. Риторика жана риторика илимиhttps://ky.wikipedia.org/wiki/18.06.2016
7. sarymsakov.journalist.kg/2012/07/23/s-z-madaniyatyi/ 20.06.2016

УДК 378.146

Токтоналиева Клара Карпековна,
п.и.к., доценттин м.а.,
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу
Мамлекеттик башкаруу академиясы

ОКУУ ПРОЦЕССИН УЮШТУРУУДАГЫ БИЛИМ БЕРҮҮНҮН САПАТЫН ТЕКШЕРҮҮ ЖАНА МОНИТОРИНГ

Аннотация

Бул макалада автор жогорку окуу жайдагы окуу процессин жакшыртуунун негизги куралынын бири катарында билим берүүнүн сапатын текшерүүнүн жана мониторингдин маанисин жана маныызын карап чыккан.

Негизги сөздөр: мониторинг жана баалоо; талдоо жана болжолдоо; сапатты башкаруу; билим берүү процесси; окуу-усулдук топтом; тарбия иштери.

Токтоналиева Клара Карпековна,
к.п.н., и.о.доцента,
Академия государственного управления при Президенте Кыргызской Республики

МОНИТОРИНГ И КОНТРОЛЬ КАЧЕСТВА ОБРАЗОВАНИЯ В ОРГАНИЗАЦИИ УЧЕБНОГО ПРОЦЕССА

Аннотация

В данной статье автор рассматривает сущность и роль мониторинга и контроля качества образования как один из инструментов улучшения учебного процесса в вузе.

Ключевые слова: мониторинг и оценка; анализ и прогноз; управление качеством; образовательный процесс; учебно-методический комплекс; воспитательная работа.

Toktonalieva Klara Karpekovna,
PhD, Academy of Public
Administration under the President
of the Kyrgyz Republic

MONITORING AND THE QUALITY OF EDUCATION CONTROL IN THE EDUCATIONAL PROCESS

Abstract

In this article, the author examines the nature and role of monitoring and the quality of education control as a tool for improving the educational process at the University.

Keywords: monitoring and evaluation; analysis and prediction; quality management; education; educational-methodical complex; educational work.

Сегодня, при оказании образовательных услуг, в вузах уделяется большое внимание мониторингу качества образования. Правильно и качественно организованный мониторинг - залог востребованности выпускников, ведущие позиции вуза в образовательном пространстве.

Качество образования – это степень соответствия продукта (услуг) учебной деятельности определенным потребностям участников образовательного процесса.

Мониторинг и качество профессионального образования представляет собой сложную многоуровневую динамическую систему качеств, ориентированных на обеспечение итогового качества – качества подготовленного специалиста.

Образовательный мониторинг качества – это анализ, оценка и прогноз состояния и динамики изменений результатов и условий осуществления образовательных процессов, систематическое наблюдение и контроль всех указанных процессов.

Содержание мониторинга качества образования включает систему сбора, обработки, хранения и распространения информации о деятельности всей системы образования, собирает информацию об удовлетворенности внутренних и внешних потребителей образовательных услуг. Мониторинг качества образования в вузе — это специально организованный и целенаправленный контроль, диагностика состояния образования на базе систематизации существующих источников информации, специально организованных исследований и определенных измерений.

Для того чтобы построить эффективную систему управления качеством образовательного процесса важно решить следующие три задачи:

- формирование целевых показателей (индикаторов) качества образовательного процесса;
- сравнение достигнутого уровня показателей (индикаторов) с целевыми (нормативными) и на этой основе оценивать качество образовательного процесса;
- выработка управляющих воздействий на условия и факторы, определяющие достигнутое качество с целью минимизации отклонений от нормативных показателей.

В Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики (далее – Академия) создана и внедрена в образовательный процесс система внутривузовского мониторинга и контроля качества образования. Эта система позволяет планомерно осуществлять организационные мероприятия по всестороннему анализу и объективной оценке образовательной деятельности всех структурных подразделений Академии, получать полную информацию о реализации образовательного процесса и его результатах на всех уровнях управления качеством образования. И главное, своевременно корректировать учебный, учебно-методический, воспитательный процессы с целью повышения качества профессиональной подготовки востребованных на современном рынке труда специалистов.

Основной целью внутривузовской системы мониторинга и контроля качества образования является выявление реального качества образования в Академии и определение областей его улучшения во всех видах деятельности.

Основными задачами сектора мониторинга и контроля образования Академии являются:

- систематический анализ качества исполнения нормативных документов в области высшего образования, решений, указаний и распоряжений Ученого совета и ректора Академии;
- анализ и экспертиза профессиональных образовательных программ по всем направлениям, реализуемым при подготовке специалистов;
- изучение организации, планирования и осуществления образовательного процесса, качества проведения всех видов занятий, обеспеченности всех занятий учебно-методическими материалами;
- анализ качества технологий обучения, современных форм и методов учебно-методической и воспитательной работы профессорско-преподавательского состава в целях повышения качества образовательных услуг и распространения положительного опыта;

• анализ кадрового обеспечения образовательного процесса, научно-исследовательской и научно-методической деятельности профессорско-преподавательского состава;

• анализ состояния и использования в образовательном процессе материально-технической базы, целенаправленная работа по ее развитию и совершенствованию;

• анализ качества подготовки специалистов на основе мониторинга текущей успеваемости и самостоятельной работы студентов, промежуточного и итогового контроля.

Внутривузовский мониторинг, контроль качества образования как процесс и результат представляет собой совокупность следующих компонентов, а именно качество и его уровень:

• уровень базовых знаний абитуриентов, представляющий «вход» в систему подготовки будущего специалиста;

• уровень кадрового потенциала (руководство, профессорско-преподавательский состав и вспомогательный персонал);

• уровень организации учебного процесса;

• уровень организации учебно-методической работы;

• уровень организации воспитательной и внеучебной работы;

• уровень материального и информационного обеспечения;

• уровень качества мониторинга учебных достижений: абитуриент, студент, выпускник, специалист;

• уровень востребованности выпускников — «выход»;

• уровень оценки качества подготовленных специалистов работодателями (потребителями продукта).

Опираясь на анализ указанных выше компонентов, нами определены причины, которые влияют на качество образования.

1. Качество получателя образовательных услуг (абитуриента, бакалавра).

2. Качество предоставляющего образовательные услуги (Академии), а также качество:

• управления (принципы, методы, формы, структуры, организация планирования и стандартизации);

• содержание оказываемых услуг (программы, их структура и наполнение по всем направлениям, реализуемым в Академии);

• ресурсов, которые обеспечивают процесс предоставления услуг:

• материально-технического обеспечения (учебные аудитории и лаборатории, компьютерные аудитории, наличие сети интернет, библиотека и читальные залы, оборудование, расходные материалы);

• методического обеспечения (учебная литература, пособия, учебно–методические комплексы, авторские варианты силлабусов);

• условий для внеучебной работы (локальные акты, регламентирующие воспитательную деятельность, наличие концепции воспитательной работы и ответственной структуры, за воспитательную работу, наличие органов студенческого самоуправления и механизмов стимулирования;

• программно-информационных источников;

• обеспеченность преподавателями с высшим образованием и с учеными степенями и званиями;

• обеспеченность квалифицированным вспомогательным персоналом;

• наличие и уровень финансового обеспечения и т.п.

3. Процесс предоставления образовательных услуг, в том числе и качество:

• качество технологий обучения, методы и приемы проведения занятий, факторы мотивации;

• своевременного мониторинга и контроля качества за процессом предоставления

образовательных услуг;

- мониторинга и контроля качества результатов предоставления образовательных услуг.

Внутривузовский мониторинг, контроль качества образования основывается в Академии на принципах: плановости, системности, непрерывности, законности, объективности, независимости, гласности и эффективности.

Принцип плановости заключается в том, что все структурные подразделения Академии проводят свою работу на основе годовых перспективных планов проведения контрольных мероприятий.

Принцип системности означает, что при проведении соответствующих мероприятий рассматриваются все стороны объекта контроля качества и вся его система взаимосвязей.

Принцип непрерывности заключается в том, что все объекты контроля качества подлежат постоянному контролю. Сроки, установлены исходя из условий, характера и свойств их деятельности и планов проверки. Эти мероприятия способствуют постоянному наблюдению за ходом выполнения планов и заданий.

Принцип законности означает, что руководство Академии в своей деятельности опирается на Устав Академии, на Закон об образовании и нормативные документы Министерства образования и науки Кыргызской республики.

Принцип объективности означает, что итоговое объяснение результатов контроля качества проводится на основе сопоставления содержания проверенных фактов с основными положениями.

Принцип независимости означает недопустимость какого-либо воздействия на субъект контроля.

Принцип гласности заключается в сущности контроля, осуществляемого в интересах Академии и получателей образовательных услуг в целом. Гласность мобилизует на устранение выявленных отрицательных факторов, выработки рекомендаций с целью обеспечения успешного выполнения обязанностей и плановых задач.

Принцип эффективности контроля качества, его результатов проявляется в своевременности выявления отклонений от заданного, выявления причин, а также своевременности в исправлении отрицательных результатов.

Система мониторинга и контроля качества учебного процесса в Академии также контролируется на различных уровнях, а именно:

Контроль для выявления степени удовлетворенности студентов качеством предоставляемых Академией образовательных услуг.

Проведение анкетирования 2 раза в год (анкетирование студентов на выявление степени удовлетворенности качеством предоставляемых образовательных услуг и анкетирование «Преподаватель глазами студента»).

Анкеты периодически пересматриваются (с учетом изменений в образовательном процессе Академии). Содержание анкет рассматриваются на УМС и утверждаются ректором. По результатам анкетирования сектором мониторинга и качества образования составляется аналитический отчет, который обсуждается на учебно-методическом совете, Ученом совете Академии, по решению которых составляется план дальнейших мероприятий.

Мониторинг и контроль осуществляется и на кафедре. Его цель – выявить и изучить, распространить опыт использования новых технологий обучения, определить связи качества преподавания с результатами обучения, выявить основные причины низкого уровня знаний студентов по отдельным дисциплинам, выявить наличие и оценить качество учебно-методического комплекса и его методического сопровождения. Контроль выполняется путем посещения показательных занятий заведующим кафедрой и членами методической комиссии кафедры. Результаты показательных и открытых занятий обсуждаются и оформляются соответствующим документом, анализируются на

заседаниях УМС, оформляются соответствующим протоколом.

Мониторинг и контроль на уровне Программ (бакалавриат, магистратура) Академии проводится с целью оценки качества учебно-методического комплекса.

Контроль на уровне Академии осуществляется для оценки качества предоставляемых образовательных услуг всеми Программами Академии.

Качество организации учебного процесса его контроль и анализ может проводиться во всех структурных подразделениях Академии, которые так или иначе функционируют в тесной взаимосвязи друг с другом, например:

- содержание лекционных занятий на кафедре;
- организация итогового контроля Программами;
- состояние нормативной документации в Академии и т.п.

Мониторинг и контроль осуществляется на основании программы проверки, которая содержит показатели и индикаторы качества, соответствующие проверяемому направлению.

Следовательно, во внутривузовской системе мониторинга и контроля качества могут быть использованы следующие виды проверок:

- комплексная - предполагает анализ и оценку деятельности структурного подразделения Академии. Комплексная проверка проводится по решению ректора;
- самообследование — это ежегодная проверка руководителем структурного подразделения всех направлений деятельности, она оформляется в виде отчета за прошедший год;
- выборочная проверка — это оценка отдельного направления деятельности конкретного структурного подразделения Академии;
- оперативная проверка — это работа со структурными подразделениями Академии, в деятельности которых выявлены определенные недостатки или некоторые незначительные отклонения;
- анкетирование — это социологическое исследование для оценки качества учебного процесса потребителями, в том числе работодателями;
- тестирование — может проводиться для контроля нормативных документов и в целях экспертного анализа.

Организационные вопросы по организации проверки возлагаются на сектор мониторинга и контроля качества образования Академии и содержат:

- подготовку распоряжения ректора Академии о составе комиссии,
- информационные данные о сроках проведения и дате представления итогового документа;
- разработанный и утвержденный график проверки;
- сроки подготовки итогового документа по результатам проверки.

Мониторинг и контроль качества организации учебного процесса Программами включает:

- утверждение комиссии в составе: председателя и ответственных сотрудников за выделенные направления проверки;
- утверждение плана проверки и графика ее работы ректором Академии;
- определение целей работы комиссии по анализу деятельности структурного подразделения;
- содержание итоговой аналитической справки;
- презентация результатов проверки;
- итоговая презентация председателя комиссии на заседании УМС и на УС Академии, с приглашением всех заинтересованных сторон;
- оглашение решения, разработка превентивных планов и корректирующих действий по итогам проверки.

В целях обеспечения качества проведения проверки в состав комиссии включаются сотрудники

Академии, а также представители профессорско-преподавательского состава, работодатели и независимые эксперты по вопросам образования.

Комиссия, которая проводит проверку, может запрашивать любую необходимую информацию по изучаемому вопросу; получить результаты последнего среза знаний студентов; провести анкетирование, выборочно по плану проверки посетить учебные занятия.

В итоговой аналитической справке должны отражаться все разделы плана проверки. Содержание каждого раздела должно выстраиваться в определенную логическую цепочку с указанием положительных сторон, недостатков, выводов и рекомендации.

К итоговой аналитической справке должны прилагаться копии документов, которые содержат изложенные в материалах проверки факты и подтверждают правильность выводов комиссии.

По утвержденному плану Академии организуется проверка качества организации учебного процесса Программами по следующим показателям и индикаторам:

Нормативная документация:

- обеспеченность всех специальностей Академии государственными образовательными стандартами Кыргызской Республики.

Рабочие учебные планы:

- наличие типовых учебных планов;
- наличие утверждённых рабочих учебных планов;
- своевременность утверждения рабочих планов;
- соответствие рабочих учебных планов типовым.

Качество рабочих программ по дисциплинам: обеспеченность всех дисциплин типовыми программами;

- обеспеченность всех дисциплин, утверждёнными УМК, рабочими программами, силлабусами в том числе и на государственном-кыргызском языке;
- своевременность утверждения рабочих программ;
- соответствие рабочих программ типовым;
- соответствие программ требованиям внутривузовских стандартов;
- своевременное обновление содержания рабочих программ, силлабусов в соответствии с требованиями современного состояния науки;
- наличие рабочих программ курсов по выбору, спецсеминаров и спецдисциплин.

Планирование учебно-методической работы:

- наличие перспективного плана развития всех Программ Академии, сроки его рассмотрения и утверждения;
- содержание направлений работы департаментов Академии;
- наличие соответствующих мероприятий по поддержке государственного-кыргызского языка;
- обсуждение запланированных вопросов на УМС, в департаментах, оформление рассмотренных вопросов в соответствующих документах;
- прозрачность, объективность, законность и независимость принимаемых решений.

Уровень знаний ППС требований нормативных документов:

- результаты тестирования вспомогательного персонала и ППС на знание государственного-кыргызского языка, нормативных документов.

Работа с выпускниками:

- содержание плана работы с выпускниками и внешними потребителями образовательных услуг (работодателями);
- прогноз и перспективное развитие подготовки специалистов по отдельным специальностям и специализациям;

- результаты деятельности по трудоустройству выпускников;
- эффективность и целесообразность проводимых плановых мероприятий.

Работа по профориентации:

- наличие утвержденного плана работы, соответствующих материалов, рекламных буклетов, официального сайта Академии;
- своевременная и скоординированная работа всех структурных подразделений Академии, организация выступлений перед абитуриентами, родителями и работодателями;
- организация эффективной профориентационной работы в организациях на уровне районов и городов;
- целесообразность профориентационной работы, проводимой всеми Программами и департаментами Академии.

Уровень профессионализма ППС и сотрудников:

- наличие базового образования ППС и его соответствие занимаемым должностям;
- научный и профессиональный уровень ППС;
- наличие резерва на руководящие должности;
- наличие перспективных программ повышения квалификации ППС, сотрудников и ее выполнимость;
- обеспеченность учебного процесса специалистами со знанием государственного-кыргызского языка;
- количество преподавателей прошедших стажировку у работодателя;
- привлечение специалистов-практиков;
- количество представителей государственных и социальных партнеров, привлеченных к учебному процессу;
- мониторинг потребностей Академии в специалистах той или иной квалификации;
- содержание и план работы по руководству подготовкой магистрантов, аспирантов и докторантов.

Организация учебной деятельности:

- график учебного процесса и его соблюдение;
- графики самостоятельной работы студентов и его исполнение;
- составление и утверждение стабильного расписания занятий для всех Программ Академии.

Учебно-методическое обеспечение:

- степень методического обеспечения учебного процесса, соответствие их требованиям подготовки специалистов, востребованных на современном рынке труда;
- уровень и качество методического обеспечения;
- наличие и качество учебно-методической литературы (пособий, разработок и т.п.), изданной ППС Академии, в том числе на государственном-кыргызском языке;
- планирование и проведение внутривузовских методических семинаров;
- использование современных обучающих технологий и новых методов, приемов обучения, средств активизации деятельности обучающихся;
- наличие тестовых материалов по всем дисциплинам;
- обновление на постоянной основе учебно-методического обеспечения.

Аттестация:

Организация текущего контроля:

- заполнение учебных (групповых) журналов обучающихся;
- организация текущего контроля в сроки;
- объективность и результативность мер, принимаемых по факту пропусков занятий;

- открытость и периодичность предоставления информации по неуспевающим студентам в Программы;
- наличие в планах работы Программ вопросов об организации, результатах и эффективности текущего контроля;
- наличие в протоколах заседаний кафедр и Программ вопросов, связанных с результатами текущей успеваемости.

Организация промежуточного и итогового контроля знаний:

- соблюдение графика консультаций;
- своевременность составления и утверждения графика промежуточного и итогового контроля знаний;
- оформление экзаменационных ведомостей;
- своевременная ликвидация задолженностей;
- оформление в протоколах заседаний кафедр и Программ вопросов, связанных с результатами промежуточного и итогового контроля;
- соблюдение правил проведения, оформления промежуточного контроля и результатов итогового контроля в рейтинговых ведомостях и внесение баллов в информационную систему АВН (AVN);
- своевременность, полнота и эффективность мер, принятых по результатам промежуточного контроля. Организация итогового контроля:
- наличие приказов о составе ГАК, тематике выпускных квалификационных работ (ВКР), допуске к защите, их оформление в соответствии с нормативными документами;
- наличие и соблюдение графиков защит выпускных квалификационных работ;
- участие стратегического партнера в итоговой аттестации выпускников;
- отражение в протоколах Ученого совета вопросов, связанных с анализом состояния и результатов дипломирования в Программах;
- использование кафедрой выводов и предложений председателя ГАК по улучшению дипломирования;
- организация конкурса (внутреннего и внешнего) выпускных работ;
- ежегодное рассмотрение тематики дипломных работ.

Организация практики студентов:

- наличие соответствующих приказов о проведении практики;
- наличие приказов о назначении руководителей практики;
- наличие утвержденной программы по всем видам практик (производственной, научно-исследовательской и педагогической);
- наличие утвержденного дневника практики;
- количество предоставленных работодателями мест для прохождения практики;
- наличие и содержание отчетов руководителей практики;
- оформление в протоколах Ученого совета вопросов, связанных с анализом организации и проведения практики.

Материально-техническая обеспеченность образовательного процесса:

- наличие современных учебно-лабораторных оборудований и технических средств обучения;
- деятельность департаментов и Программ в формировании материально-технического обеспечения учебного процесса;
- эффективное использование аудиторного фонда;
- содержание и оформление стендов, отражающих состояние учебного процесса.

Уровень информатизации образовательного процесса:

- информация об обеспеченности учебных дисциплин современными электронными материалами;
- уровень использования в учебном процессе современных электронных изданий, компьютерных обучающих систем и т.д.

Управление качеством образования:

Повышение качества подготовки специалистов:

- создание квалификационных моделей современного специалиста;
- анализ требований работодателей к специалисту;
- качество учебно-методических карт и схем логических связей учебных курсов по всем направлениям;
- создание новых учебных программ дисциплин.

Организация мониторинга и контроля качества учебных занятий:

- составление годового и перспективного плана проверок;
- разработка методических рекомендаций по оформлению результатов проверок;
- организация в плановые сроки текущего контроля за уровнем реализации всех видов учебной деятельности;
- наличие графика и журнала взаимопосещений во всех Программах;
- проведение показательных лекций и других видов учебных занятий;
- анализ положительного опыта методической работы вузов республики;
- эффективность, плановость, системность, законность, объективность, независимость и гласность мер, принятых по результатам проверок.

Организация контроля качества учебных занятий в Академии реализуется через работу комиссии по контролю качества проведения занятий, ее отчет и рекомендации обсуждаются на УМС.

Данная система мониторинга и контроля качества образования Академии охватывает различные виды контрольных мероприятий, условия реализации образовательного процесса и сам процесс. Диагностическая функция контроля, от которой зависят результаты образования и образовательных услуг, позволяют разрабатывать коррекционные меры и определять области улучшения в образовательной деятельности на всех уровнях и является одним из важнейших элементов современной системы управления качеством образования в Академии.

Список литературы:

1. Закон Кыргызской Республики «Об образовании» от 30.04.2003г., №92 (с изменениями и дополнениями по состоянию на 22.02.2017г.)
2. Сборник Нормативных документов по применению ECTS в Кыргызской Республике, утвержденный приказом МОиН КР от 16.04.2014г.
3. Стратегия развития образования в Кыргызской Республике на 2012-2020 годы, утвержденная Постановлением Правительства КР от 23.03.2012г. №201.
4. Устав АГУПКР утвержден Указом Президента Кыргызской Республики от 26.09.2012г. №906.
5. Регламент организации учебного процесса Высшей школы администрирования, утвержденный решением Ученого Совета АГУПКР, протокол №16 от 15.07.2016г.
6. Нормы времени расчета объема учебной работы и основных видов учебно-методической, научно-исследовательской и других видов работ профессорско-преподавательского состава АГУПКР, утвержденный решением Ученого Совета АГУПКР, протокол №16 от 15.07.2016г.
7. Материалы республиканской научно-методической конференции на тему: «Современное образование: содержание, технологии и обеспечение качества». Астана-2015, Казахский университет экономики, финансов и международной торговли/ Турсунова С.А., Мамбетова М., «Об организации учебного процесса при кредитной системе обучения».

УДК 378.183

Турсунова Эльмира Джаныбековна,
п.и.к.,
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу
Мамлекеттик башкаруу академиясы

СОЦИАЛДЫК-МОБИЛДИК САПАТЫН КАЛЫПТАНДЫРУУДАГЫ СТУДЕНТТИК ӨЗҮН ӨЗҮ БАШКАРУУНУН РОЛУ

Аннотация

Бул илимий макалада Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясынын студенттик өзүн-өзү башкаруусу боюнча маселелери каралат. Берилген окуу жайдын студенттик өзүн өзү башкаруусунун ишмердүүлүгү талдоого алынган.

Негизги сөздөр: студенттик өзүн өзү башкаруу; лидерлик сапат; идеологиялык-тарбиялык иштер; студенттик клубдар; карьеранын өсүшү.

Турсунова Эльмира Джаныбековна,
к.п.н.,
Академия государственного
управления при Президенте Кыргызской Республики

РОЛЬ СТУДЕНЧЕСКОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ФОРМИРОВАНИИ СОЦИАЛЬНО-МОБИЛЬНОЙ ЛИЧНОСТИ СТУДЕНТА

Аннотация

В статье рассматриваются вопросы организации студенческого самоуправления в Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики. Проанализирован опыт работы и содержание деятельности студенческого самоуправления данного вуза.

Ключевые слова: студенческое самоуправление; лидерские качества; идеологическо-воспитательная работа; студенческие клубы; развитие карьеры.

Tursunova Elmira Djanybekovna,
PhD, Academy of Public
Administration under the President
of the Kyrgyz Republic

THE ROLE OF STUDENT SELF-GOVERNMENT IN STUDENT'S SOCIAL AND PERSONALITY DEVELOPMENT

Abstract

Questions of the organization of the student government at the Academy of Public Administration under the President of the Kyrgyz Republic are reviewed in the article. Work experience and activities of the student government of this university were analyzed.

Keywords: student government; leadership; ideological and educational work; student clubs; career growth.

На современном этапе развития общества неуклонно возрастает общественная активность студенческой молодежи. И, прежде всего, она выражается в развитии студенческого движения. Это происходит по той причине, что студенты все больше чувствуют необходимость объединения для реализации собственных интересов и потребностей.

Академия государственного управления при Президенте Кыргызской Республики предоставляет студентам не только академические возможности, связанные с получением образования, но и оказывают им помощь в вопросах организации студенческих мероприятий, развитию лидерских качеств и развитию карьеры. Этими вопросами в Академии занимается Центр карьеры и лидерства.

Центр карьеры и лидерства является подразделением вуза, предлагающим широкий спектр услуг для формирования социально-мобильной личности; развития у студентов творческого и спортивного потенциала, научной самостоятельности, лидерских качеств; становление эстетически развитой, нравственной личностью.

Важной составляющей академического образования Академии становится обучение студентов тому, как реализовать приобретенный ими академический опыт и трансформировать в успешную и достойную карьеру. Наиболее лучшим образом социальному развитию личности студента способствует коллективная организация студентов в студенческое самоуправление.

Академия государственного управления при Президенте Кыргызской Республики имеет сложившиеся традиции развития системы студенческого самоуправления. Основным принципом ее организации и развития остается принцип многообразия форм и направлений деятельности, комплексный, системный подход к реализации социально значимых проектов.

На основании созданных условий в Академии сегодня системно существуют, взаимодействуют друг с другом и активно развиваются такие формы студенческого самоуправления, как спортивный клуб, дебатный клуб, научный молодежный сектор, творческий клуб, благотворительный клуб, Форум-театр, клуб интеллектуальных игр, клуб Aiesec, клуб Enactus sife, клуб поэзии, школа лидеров, волонтерское движение.

В современных условиях эффективная работа студенческого самоуправления в Академии осуществляется согласно следующих положений:

1. Деятельность студентов основывается на самостоятельности на каждом этапе работы: в период выбора цели, постановки задач, поиска средств их решения, оценки достигнутых результатов.

2. Взаимодействие студенческого самоуправления с подразделениями Академии строится на партнерских началах, где участники мероприятий – равноправные члены большого коллектива, в одинаковой степени участвующие в обсуждении проблем и определении оптимальных способов их решения.

3. Администрация Академии обеспечивает включенность студенческого самоуправления в реальный процесс жизнедеятельности Академии: в организации и проведение мероприятий Академии; в деятельности по совершенствованию учебного процесса; в работе по благоустройству учебных корпусов и общежитий академии.

Участие студентов в студенческих мероприятиях рассматривается как форма идеологическо-воспитательной работы, основой которых, является, согласованность с Уставом Академии, Политикой корпоративной этики Академии, регламентирующими воспитательную работу.

Деятельность студенческого самоуправления сконцентрирована на решении трех наиболее актуальных задач:

- создание условий для формирования серьезных компетенций, профессиональных навыков, социально-культурных норм поведения и моральных ценностей у студентов и реализации их инициатив в учебном, научном, общественном, спортивном и культурном направлениях;
- развитие формы студенческой демократии с соответствующими правами, возможностями и

ответственностью студентов;

- обеспечение социально-правовой самозащиты студентов.

К особенностям организации студенческого самоуправления можно отнести следующие.

- Разнообразие форм. Студенческая организация сотрудничает с администрацией Академии, со старостами групп, лидерами клубов.
- Взаимодействие клубов студенческого самоуправления в сочетании с четким разграничением их функций: каждый клуб самоуправления решает свои специфические задачи, в то же время имеются общие вопросы, когда необходимо взаимодействие.
- Совместная деятельность администрации Академии и студенческого самоуправления в решении социальных, бытовых, учебных вопросов.

Функции органов студенческого самоуправления достаточно обширны и охватывают большинство аспектов студенческой жизни. Это:

- координация деятельности студентов;
- взаимодействие с органами студенческого самоуправления других вузов;
- поиск и включение в общественную работу социально-активных студентов, стимулирование деятельности студенческих клубов;
- разработка и реализация собственных социально значимых программ и поддержка студенческих инициатив;
- профилактика асоциальных проявлений в студенческой среде;
- поддержка правопорядка в студенческой среде, взаимодействие с правоохранительными органами;
- мотивация студентов на получение качественного образования, повышение успеваемости;
- организация досуга, отдыха и оздоровления студентов;

Основными целями студенческого самоуправления являются:

1. Формирование гражданской культуры и активной жизненной позиции студентов.
2. Идеологическое воспитание студентов в духе толерантности, взаимной требовательности, демократии, чувства социальной справедливости, нетерпимости к проявлениям экстремизма, формирование здорового морально-психологического климата в коллективе.
3. Оценка качества образовательного процесса.
4. Формирование у студентов умений и навыков самоуправления, подготовка их к компетентному и ответственному участию в жизни общества.

Среди задач по созданию студенческого самоуправления наиболее важными являются:

- обобщение и распространение опыта, внедрение технологий создания и эффективной деятельности органов студенческого самоуправления в Академии;
- создание условий для формирования системы органов студенческого самоуправления с помощью организации планомерной работы с вовлечением в общественную деятельность активной молодежи;
- выявление, поддержка и поощрение талантливых, творчески работающих лидеров- студентов;
- внедрение современных технологий в области методического обеспечения работы с молодежью по созданию студенческого самоуправления;
- обмен опытом работы в вопросах создания и развития студенческого самоуправления в образовательных учреждениях и работы с молодежью.

Развитие студенческого самоуправления ведется в следующем направлении:

Научно-исследовательская деятельность направлена на:

1. развитие способностей к научному творчеству, самостоятельности и инициативы;
2. эффективную организацию научной деятельности студентов;

3. помощь в организации и проведении конференций, молодежных форумов, круглых столов и т.д.

Культурно-массовая деятельность ориентирована на развитие творческого потенциала, самореализацию студентов, повышение уровня культуры, организацию и проведение культурно-массовых мероприятий:

1. «День знаний», межвузовский проект «Фестиваль культур стран ЕАЭС» «Новогодний бал», «Посвящение в студенты», «Конкурс - мы ищем таланты», «День влюбленных», «Мисс АГУПКР», «Нооруз», «Конкурс военно-патриотической песни «Белые журавли», юбилейные мероприятия и др.
2. сохранение традиций студенческого творчества.

Спортивно-оздоровительное направление деятельности студенческого самоуправления способствует формированию физической культуры личности студента и улучшению здоровья:

1. организации работы спортивных секций;
2. участию в организации соревнований и товарищеских встреч по различным видам спорта: настольный теннис, бадминтон, шахматы, волейбол, баскетбол, футбол.
3. участие в межвузовской Универсиаде.

Благотворительная деятельность направлена на формирование нравственной личности студента, умеющего сострадать и оказывать помощь тем, кто в ней нуждается. Студенты принимают активное участие в организации:

1. акции «Доброе сердце» детям специализированных детских домов-итнернатов;
2. акции «Зеленое яблоко» помощь детям с онкологическими заболеваниями;
3. акции «Подари детям радость!» в День детей- 1 июля;
4. акции « Новогодняя сказка» детям специализированных детских домов-итнернатов;
5. специализированного спектакля в поддержку глухонемой молодежи.

Гражданско-патриотическое воспитание способствует становлению и развитию личности, обладающей качествами гражданина и патриота своей страны, благодаря организации и участию студентов в:

социальных акциях: «День государственного языка», «Спасибо за Победу», «Бессмертный полк», «День пожилого человека», «День донора», Всемирные игры кочевников 2014 и 2016гг.

Трудовое направление:

участие в субботниках: уборка корпуса, территории.

Достижение этих целей и решение задач очень важны в формировании и воспитании студенческих лидеров, воспитании студентов в духе толерантности, нетерпимости к проявлению экстремизма, асоциальных проявлений в студенческой среде; утверждении здорового образа жизни; укреплении нравственных основ; развитии и углублении инициативы студенческих организаций в гражданско-патриотическом воспитании и приобретении дополнительных навыков через:

- гостевые лекции, молодежные форумы, научно-практические конференции, круглые столы, мероприятия академии;
- консультации по работе студенческого самоуправления;
- мотивационные студенческие мероприятия с вручением сертификатов, грамот;
- освещение о студенческих мероприятиях и достижениях студентов на мониторе 1 корпуса Академии и на сайте (www.agupkr.blogspot.com).

Для обеспечения деятельности студенческого самоуправления разработаны:

1. Комплексная программа по развитию студенческого самоуправления;

2. Критерии отбора президента студенческого самоуправления;
3. Этапы работы избирательной комиссии из числа студентов;
4. Плакаты кандидатов на пост президента студенческого самоуправления, бланки бюллетеней, оформление урн;
5. Клятва президента студенческого самоуправления;
6. Удостоверение президента студенческого самоуправления;
7. План проведения инагурации президента студенческого самоуправления.

Критериями эффективности студенческого самоуправления в вузе как одного из структурных компонентов идеологической и воспитательной работы, являются профессионально значимые личностные качества студентов, отражающие уровень их развития и их достижения.

За время работы в студенческом самоуправлении, многие студенты успешно развили и реализовали свой интеллектуальный, научный и творческий потенциал, стали обладателями стипендий:

1. Стипендия Президента Кыргызской Республики

Казакбаева Батма, Мырзахит Мырзаев, Кылычбекова Нурзат, Беккулова Айжан, Мукашева Марина

2. Стипендия им. М. Ломоносова

Азат Усубакунов, Медербек у. Анвар, Илимар Касымалиев, Арыстанбеков Марсель, Абдырахманова Чолпон, Абдыкамилов Нуржигит, Алымбеков Айдар, Жаныбеков Уран, Шайырбеков Мирлан.

3. Стипендия им. Аденаура

Айдар Алымбеков

4. Стипендия им. Плевако

Эрмек Кубанычбеков

5. Стипендия Клуба прогрессивных кыргызстанцев

Турсунова Гульзари

Таким образом, образовательные программы и система студенческого самоуправления Академии направлены на подготовку профессионалов нового поколения с развитием широкого спектра компетенций, которые позволят им трудоустраиваться и успешно делать карьеру в выбранной профессии.

Список литературы:

1. Сырцова Е.Л. Студенческое самоуправление как фактор развития автономности студентов // Современные наукоемкие технологии. – 2007. – № 7. – С. 77-79;
2. Пономарев А.В., Бердников М.А. Формирование лидерских качеств как фактор повышения конкурентоспособности специалистов // Молодежь и рынок труда: конкурентоспособность в современных социально-экономических условиях: Материалы Международной науч.-практ. конф. 12 -13 октября, г. Омск. Омск: Изд-во ОмГПУ, 2006. – 308 с.

УДК: 801.314(075.8)

Урусова Гүлайым Бейшеновна,
ф.и.к., доценттин м.а.,
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу
Мамлекеттик башкаруу академиясы

МАМЛЕКЕТТИК ТИЛ САЯСАТЫНЫН ӨНҮКТҮРҮЛҮШҮ ЖАНА АНЫН ИШКЕ АШЫРЫЛЫШЫ

Аннотация

Бул илимий макалада мамлекеттик тилдин аткарган ролу тууралуу сөз болот. Ошондой эле анын коомдогу орду жана маанисине карата ар түрдүү мамилелерди байкоого боло тургандыгы жөнүндө маалымат берилет. Мисалы, кээ бир авторлор өздөрүнүн мамлекеттик тил тууралуу макалаларында улуттук тил менен мамлекеттик тилдин ортосундагы айырмачылыктар тууралуу сөз кылышса, экинчилери расмий тилдин мамлекеттик тилге караганда көп колдонуларын айтышат.

Негизги сөздөр: мамлекеттик тил; расмий тил; берене; көркөм кеп; коомдук мааниси; тил саясаты; улуттук тил; адабий тил ж.б..

Урусова Гүлайым Бейшеновна,
к.ф.н., и.о. доцента
Академия государственного управления при
Президенте Кыргызской Республики

РАЗВИТИЕ ЯЗЫКОВОЙ ПОЛИТИКИ И ЕГО РЕАЛИЗАЦИЯ

Аннотация

В этой научной статье рассмотрены роль государственного языка, о его реализация в обществе и об определении функции государственного языка. Например, некоторые авторы указывают в своих статьях, что государственный язык и национальный язык одинаковы по значению, а другие авторы считают, что по сравнению с официальным языком государственный язык не так часто используется в жизни или в работе государственных органов КР.

Ключевые слова: государственный язык; художественная речь; официальный язык; статья; общественный смысл; языковая политика; литературный язык и.т.д.

Urusova Gulayim Beishenovna,
Candidate of Philology, associate professor of the Academy
of Public Administration under the President of Kyrgyz Republic

DEVELOPMENT OF LANGUAGE POLITICS AND HIS REALIZATION

Abstract

In this scientific article considered role of official language and about his realization in society. And about determination of function of official language. For example, some authors use the articles that an official language and national language are identical after a value, and other authors consider that after comparing to the official language an official language not so is often used in life or in-process public organs of KP.

Keywords: official language; artistic speech; official language; article; public sense; language politics; literary language of .

Кыргыз тили – түрк тилдеринин эң байыркыларынан экени белгилүү. XI кылымда көрүнүктүү ойчул, тил билерманы, жердешибиз Махмуд Кашкари кыргыз тилин нукура, таза түрк тилдеринин бири катары баалаган.

Ал эми чыгаан орус түрколог В.В.Радлов: "Кыргыздардын сүйлөгөнү ыргактуу. Алар сөзгө чечен, чукугандай сөз тапкыч...", – дейт. Бул жерде окумуштуу, бир жагынан, кыргыз тилинин тыбыштык уккулуктуулугуна, кулакка жагымдуулугуна суктанса, экинчи жагынан, анын чечендикке, чукугандай табыла берген таамай, таасирдүү сөздөргө бай тил экендигине тан берген. Ушундай тилди ийине жеткире колдонгон анын өкүлдөрүнүн чечендик өнөрүн өзгөчө белгилейт.

Тил – эл тарабынан түзүлгөн кайталангыс феномен. Эл өзүнүн бүт руханий, маданий жетишкендиктерин тилинде сактап келет. Ошол себептүү кыргыз элинин залкар жазуучусу Ч.Айтматов: " Ар бир элдин тили –ошол элдин нечен кылымдык акылынан жаралган кымбат мурасы", – таамай белгилеген. Кыргыз тили –кыргыз элинин ошондой байлыгы.[2:7]

`"Кыргыз Республикасынын Конституциясына ылайык кыргыз тили Кыргыз Республикасынын мамлекеттик тили болуп саналат". [3:17] деп Кыргыз Республикасынын Мамлекеттик тили тууралуу Мыйзамдын 1-беренесинде эле бакыйып жазылып турат. Ал Республиканын өндүрүштүк-чарбалык, коомдук-саясий жана маданий турмушунун бардык тармактарында колдонулат. Демек, күн өткөн сайын анын мамлекеттик тил катары кызмат кылуу чөйрөсү кеңейип баратат. Ошондуктан республикада жашаган бардык улуттардын өкүлдөрү да кызыгуу менен үйрөнүшүүдө.

Ошондой болсо да бүгүнкү күнгө чейин "улуттук тил менен мамлекеттик тилдин айырмасын ажырата албай жатабыз"деген тилчи окумуштуулар чекеден чыгууда. Алардын бири КР УИАнын Ч.Айтматов атындагы Тил жана адабият институтунун директору, ф.и.д., профессор К.Т.Токтоналиев өзүнүн илимий макаласында мындай деп белгилейт: "Кыргыз элинин улуттук тили – кыргыз тили өнүгүп жатат. Китептер кыргыз тилинде чыгууда, массалык-маалымат каражаттарында кыргыз тили колдонулууда, кыргыз тилинде окуткан мектептер бар...Кыргыз тилин окута турган кадрлар даярдалууда. Бирок мунун бардыгы улуттук тилдин өнүгүшүнө шарт түзүп жатат. Советтер Союзу учурунда эле улуттук тил катары кыргыз тили өнүккөн: миңдеген нускада кыргыз тилинде китептер, газета-журналдар жарык көргөн, радио-телекөрсөтүү кыргыз тилинде сүйлөп турчу. Бирок ал учурда кыргыз тили мамлекеттик тил болгон эмес.Улуттук тил болгон. Азыр деле улуттук тил бойдон калууда".[1:224] Мына ошол себептүү ушул күнгө чейин элдин арасында эмне үчүн жыйырма жети жылдан бери кыргыз тили мамлекеттик тил боло албай койду? деген суроо пайда болду.

Биринчиден, кыргыз тили – мамлекеттик тил катары финансы- экономиканын, тактап айтканда, рынок байланышынын тили боло албай койду. Экинчиден, тил – саясат, тил – идеология. Тил саясаты жана идеологиясы Кыргызстанда туура жүргүзүлбөй келет. Тил саясаты жана идеологиясы бүгүнкү күнгө чейин туура жүргүзүлбөгөндүктөн, улуттук тилдин баркы кетип, түшүнбөөчүлүк пайда болуп, тилге болгон нигилизм күчөп, өз улутунун тилин чангандар көбөйдү.

Үчүнчүдөн, 27 жылдан бери дагы деле болсо мамлекеттик бийлик органдарынан баштап, дээрлик бардык министрликтерде расмий документтер орус тилинде даярдалып, андан кийин мамлекеттик тилге которулат. Мунун негизинде мамлекеттик тилде жүргүзүлгөн иш кагаздарын "котормо тил" деп эсептесек болот. Котормо тил болгондон кийин расмий документтерди ар кайсы котормочу өз билгениндей которот, бирдей иш кагазынын стили сакталбай, терминдер чаржайыт, андай иш кагаздарды жөнөкөй жаран тургай, адис тилчилердин түшүнүшү кыйын. Мисалы, мамлекеттик деңгээлдеги Кыргыз Республикасынын Баш мыйзамы болгон Конституциясында бир нече тилдик катачылыктар кетирилгендигин кыргыз тили боюнча текшерген эксперттик комиссия жар салып эле айтып жана аны далилдеп чыгышты.

27 жылдан бери Кыргызстандагы мамлекеттик тилдин өнүгүшү, андагы жаралып жаткан

көйгөйлөр боюнча бир дагы илимий изилдөө болгон жок, ошол эле учурда кошуна республикаларда мамлекеттик тилди турмушка ашыруу боюнча бештен ашуун докторлук, бир нече кандидаттык диссертациялар корголду. Демек, тил адистери мамлекеттик тилге кайдыгер карап жатышат.

Төртүнчүдөн, кесиптик орто жана жогорку окуу жайларда дээрлик көпчүлүк сабактар орус тилинде жүргүзүлөт. Жок дегенде, коомдук жана гуманитардык сабактарды мамлекеттик тилде жүргүзүүгө болот эле го. Улуту кыргыз, кыргыз тилинде са йрап жүргөн профессорлор, доценттер кыргыз тилинде лекция окуудан качышат. Эмне үчүн мамлекеттик тилдин өнүгүшүн кыргыз интеллигенциясы өзүнөн баштабайт?

Дээрлик бардык илимий монографиялар, диссертациялар, илимий макалалары расмий тилде жазылат. Мындан улам кыргыз тили мамлекеттик тил катары илимдин тили боло албай койду деген ой пайда болот.

Жогорудагы ой-пикирлерден улам, белгилүү кыргыз тилчи окумуштуусу, ф.и.д., профессор С.Ж.Мусаевдин төмөнкүдөй пикири эске келет: “ Кыргыз Республикасынын мамлекеттик тил жөнүндөгү мыйзамынын негизги мааниси, максаты – тигил же бул тилге үстөмдүк берүү эмес, жоголуп кетүү, жоюлуп калуу коркунучуна кириптер болгон кыргыз тилин өзүнүн гана калыбына келтирүү, сактап калуу жана өнүктүрүү, өркүндөтүү, өрнөктүү тилге айландырууга кам көрүүгө аракеттенүү.[4:113]

Кыргыз Республикасынын мамлекеттик тили катары кыргыз тилинин укуктук-юридикалык статуска ээ болушу турмуштук ушул реалдуу үч фактор аркылуу аныкталгандыгына карабай, бүгүнкү күндө да кыргыз тили мамлекеттик тил катары толук өлчөмдө колдонулбай, анын юридикалык укуктук статусу толук өлчөмдө ишке ашпай олтурат. Мунун эң негизги эле себеби: – Кыргыз Республикасында тил саясатынын жоктугу; мамлекеттик тилди өнүктүрүүнүн мамлекеттик Улуттук Программасынын жоктугу; мамлекеттик тилдин стратегиялык багыттарынын эмдигиче мамлекет тарабынан милдеттендирүүчү мүнөздө аныкталбагандыгы; ушундан келип мамлекеттик тилге болгон турмуштук зарылчылыкты жана чөйрөнү түзө албагандыгы; мамлекеттик тилди бардык жерде колдонуунун, иш кагаздарын жүргүзүүнүн механизмдеринин иштелбегендиги.

Кыргыз Республикасынын тил саясатынын негизги принциптери Кыргыз Республикасынын Конституциясында өтө туура белгиленген. Кыргыз Республикасы өндүү укукту ыйык тумар туткан эгемендүү, эрктүү, унитардык, полиэтникалык мамлекет ошол мамлекетке атын берген конституциялык түпкүлүктүү калктын эне тилинин мамлекеттик тил катары юридикалык саясий статусун өзгөчө белгилөө менен, “...өзүнүн калкы сүйлөгөн орус жана башка тилдердин баарын сактоону, тең укуктуу, эркин өнүгүшүн жана колдонулушун кепилдикке алат. Мамлекеттик тилди билбегендигине байланыштуу граждандардын укугун жана эркиндигин чектөөгө жол бербейт”.

Ал эми казак окумуштуусу, белгилүү социолингвисти Сулейменова Э. тилдик саясатка төмөндөгүдөй аныктама берет: “Языковая политика–составная часть национальной, социальной и культурной политики; сфера деятельности государства, связанная с регулированием языковых отношений в обществе. Языковая политика указывает стратегический курс в развитии языковых отношений общества, обычно закрепляется в Конституции и специальных национальных программах. В центре языковой политики, как и любой другой политики, стоят проблемы власти, ее обретения, устройства и использования.[6:115]

Ошондой эле “Тилдик саясат тилди пландаштыруу аркылуу ишке ашат. Тилдик пландаштыруунун негизги 2 багыты бар: 1) статус пландаштыруу, б.а., мыйзамдар, өкмөттүк токтомдор, расмий предписаниелер, ж.б.у.с. расмий акциялар. 2) экинчи багыт–бул тил корпусун өнүктүрүүгө багытталган иш- чаралар. Буга китеп чыгаруу, окутуу методикаларды иштеп чыгаруу, котормо кызматын уюштуруу, маданий структураларды өнүктүрүү, башкача айтканда, тилге тиешелүү инфраструктураларды жаратуу жана аларга мамлекеттик колдоо көрсөтүү кирет,” – деп белгилейт

өзүнүн илимий макаласында ф.и.к., КР УИАнын илимий кызматкери Г.З.Жамашева. [1:60]

Кыргыз тили – Кыргыз Республикасынын мамлекеттүүлүгүнүн негизи, анын эгемендүү, эркин, унитардык мамлекет катары күнкорсуздугунун белгилеринин бири, мамлекеттин улуттук ар-намыс, сыймыгы, анын социалдык-саясий, рухий, маданий жактан өнүгүшүнүн, өзүн өзгөлөргө таанытуунун башаты.

Жогорудагы айтылган көз караштардан улам, төмөнкүдөй бүйүрдү кызытуучу ойлор өзүнөн өзү келип чыгат: Биринчиден, мамлекеттик тил боюнча 27 жылдын ичинде мамлекеттик тилге КР Өкмөтү тарабынан мамлекеттик камкордук көрсөтүлүп эле келе жатат десек жаңылыштык кетирбейбиз. Экинчиден, мамлекеттик тил боюнча 1989-жылдан баштап азыркы күнгө чейин укуктук -ченемдик актылардын бир тобу кабы алынып, кагаз жүзүндө гана калып жаткандай туюлат. Үчүнчүдөн, кээ бир тилчи окумуштуулар 1997-жылдары Улуттук Программасынын зарылдыгы тууралуу айтышкан эле. Бул программа дагы Президентибиз А.Атамбаев тарабынан 2014- жылы кабыл алынды. Бирок азыркы учурда коом тарабынан кандай кабыл алынып, кандай аткарылып жатат деген суроого жооп издегенде, бир топ кыйынчылыктарды байкайбыз. Анткени мамлекеттик тилди өнүктүрүү үчүн альтернативдик финансылык механизмдерди түзүү керектиги айтылат.

Негизинен, Мамлекеттик тил боюнча Улуттук программанын негизги максаты КР«Мамлекеттик тили» жөнүндөгү Мыйзамды турмушка ашыруу, КР Өкмөтүнүн 2012-жылдын 10-июнундагы №340, №517 токтомдорун, КР Президентинин 2010-2020-жылдарда КР “Мамлекеттик тилин өнүктүрүү “жөнүндөгү №268 Жарлыгын, Билим берүү жана илим министрлигинин мыйзамдарын турмушка ашыруу болуп саналат.

Бул программада көрсөтүлгөндөй, аны ишке ашыруу мөөнөттөрү төмөнкүдөй тартипте аткарылышы керек: Биринчи этап: даярдык көрүүчү– 2014-2016-жылдар. Программанын биринчи этабынын артыкчылыктуу милдеттери болуп окутуу-усулдук программаларды жана окутуу усулдарын өркүндөтүү, “Кыргызтест” системасын иштеп чыгуу жана ишке киргизүү, мамлекеттик тилге окутуу борборлорунун аккредитацияланган тармагын, билим берүүнүн бардык деңгээлинде мамлекеттик тилде окутуу үчүн түрткү берүү системасын жана шарттарын түзүү, көп тилдүү билим берүү моделин колдонгон окуу жайларды сынамык түрүндө андан ары көбөйтүү планын иштеп чыгуу эсептелет.

Программада этностордун тилдеринде окуткан мектептерди туруктуу сактоо жана аларды каржылоо боюнча мамлекеттин милдеттенмелерин аткаруу каралган. Ошол эле учурда мамлекеттик тилде окутулуучу предметтердин санын ырааттуу көбөйтүү пландалууда.

Экинчи этап: негизги – 2017-2018-жылдар. Мамлекеттик жана муниципалдык кызматкерлердин, мамлекет жана муниципалдык кызмат көрсөткөн чөйрөлөрүнүн кызматкерлеринин мамлекеттик тилди билүүсүнө тастыктама берүү системасын жайылтуу. Көп тилдүү билим берүү системасын андан ары өркүндөтүү.

Үчүнчү этап: – 2019-2020-жылдар. Бул этап көп тилдүү үзгүлтүксүз билим берүүнүн вертикалын (мектепке чейинки, мектептик, кесиптик, жогорку билим берүүнү) калыптандыруу үчүн шарттарды түзүүнү, мамлекеттик тилди улуттар аралык карым катнаштын тили катары, коомдук турмуштун социалдык маанилүү чөйрөлөрүндө колдонуу менен байланышкан бир катар маселелердин спектрин камтыйт.

Программаны ишке ашыруунун бардык этаптарында мониторинг жүргүзүлөт жана ошону менен бирге Программанын натыйжалуулугу бааланат, оңдоп – түзөтүүлөр киргизилет.

Бирок азыркы учурда Улуттук Программанын ишке ашырылышы кандай деңгээлде болуп жатат деген суроого биз алгылыктуу жоопторду бере албай жатканыбыздын өзү мамлекеттин тил саясаты дагы деле чала болуп жаткандыгынан кабар бербейби деген түпөйүл ойду пайда кылат.

Кыскасын айтканда, мамлекеттик тил мыйзамын ишке ашыруу үчүн обьектилик да, субьектилик да шарт белгилүү деңгээлде бар экенин байкайбыз. Бирок мамлекеттик тил мыйзамынын 27 жылдык

мааракесин белгилеп жатып, бүгүн карап көрсөк, тилдик жагдай, тилдердин функциялары көп деле өзгөрбөгөнүн көрөбүз.

Талдап көрсөк, Кыргызстанда өткөрүлгөн тилдик саясат бир гана статустук пландаштыруу боюнча жасалган аракет деп айтууга болот. Тилекке каршы, болгон иш-аракеттер ушуну менен гана чектелип келе жатат.

Белгилүү болгондой, кандайдыр бир мыйзамды кабыл алууга чейин, аны ишке ашыра турган мүмкүнчүлүктөргө, шарттарга баа берип, ага ылайыктап, астейдил мыйзам кабыл алуу керек. Болбосо мыйзамдар куру кыял болуп иштебей калганына күбө болуп олтурабыз. Башкача айтканда, тилдик саясатты пландаштыруу, мыйзамдарда жана башка өкмөттүк иш- чараларды пландаштырууда так жана ишенимдүү маалыматтарга таянып, ошону менен бирге аларды эске алуубуз керек.

Жыйынтыктап айтканда, адистер жазгандай, тилдик саясатты пландаштырууда төмөнкү факторлорду эске алуу зарыл: 1. мамлекеттик тилдин функционалдык дарамети, мүмкүнчүлүктөрү; 2. тил системасынын өзгөчөлүктөрү; 3. белгилүү эстетикалык принциптер. Ошондуктан мамлекеттик тил, кыргыз тилин өнүктүрүү үчүн бардык Кыргызстандын атуулдары аракет кылуубуз зарыл экендигин белгилөө менен, ал тууралуу кабыл алынган мамлекеттик укуктук-ченемдик актыларды ишке ашыруу үчүн кайдыгер карабастан турмушка ашыруубуз керек.

Пайдаланылган адабияттар:

1. Академик Б. Орузбаева жана филология маселелери.- Б.: Алтын тамга, 2016. -301б.
2. Каразакова З.Ж.Улуттук дөөлөттөр. – Ош, 2011. -183 б.
3. Кыргыз Республикасынын мыйзамы. - Бишкек,2004.
4. Мусаев С.Ж. Мамлекеттик тил: проблемалар жана көйгөйлөр. – Каракол, 2002. -136 б.
5. Никольский Л.Б. Роль языка и языковая политика в афро-азиатских странах// Языковая политика в афро-азиатских странах. –М.,1977.
6. Сулейменова Э.Д., Смагулова,Ж.С. Языковая ситуация и языковые планирование в Казахстане. Алматы, Казак университети, 2005. -115б.
7. Тил –улуттук маданият, улуттук байлык, улуттук мурас. – Б.,2012.
-128б.

УДК: 378.1:316.422(575.2)

Эралиева Айсулуу Алиевна,
э.и.к., доценттин м.а.,
Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу
Мамлекеттик башкаруу академиясы

БИЛИМ БЕРҮҮ СИСТЕМАСЫНДАГЫ ИННОВАЦИЯЛАР

Аннотация

Макалада билим берүүдөгү инновациянын актуалдуулугу заманбап көз караш менен негизделген, инновациянын маани-маңызы ачылган. Автор билим берүүдөгү инновациянын мүнөздүү өзгөчөлүгүн: жаңылыгын, иш жүзүндө колдонулушун ачып көрсөткөн. Билим берүү улуттун интеллектуалдык капиталын калыптандырууда маанилүү ролду ойнойт. Анткени ал технологиялардын жана продуктулардын тез жаңылануусунун негизинде рыноктордун тездеп жаткан өсүшү үчүн базалык шарттарды түзөт. Ушундан улам билим берүү инновациялык өнүктүрүү тарабына багытталууга тийиш.

Негизги сөздөр: инновациялар; электрондук окутуу; бөлүкчөлөр; билим берүү; технологиялар.

Эралиева Айсулуу Алиевна,
к.э.н., и.о. доцента,
Академия государственного управления при
Президенте Кыргызской Республики

ИННОВАЦИИ В СИСТЕМЕ ОБРАЗОВАНИЯ

Аннотация

В статье обоснована актуальность инноваций в образовании с современных позиций, раскрыта сущность инноваций. Автор раскрывает свойства инноваций в образовании: новизна, практическая применимость. Образование играет важную роль в формировании интеллектуального капитала нации. Поскольку оно создает базовые условия для ускоряющегося роста рынков на основе быстрого обновления технологий и продуктов. Вследствие этого образование должно быть направлено в сторону инновационного развития.

Ключевые слова: инновации; электронное обучение; частицы; образование; технологии.

Eralieva Aisuluu Alievna,
PhD in Economics,
Academy of Public Administration under
the President of the Kyrgyz Republic

INNOVATIONS IN THE EDUCATION SYSTEM

Abstract

On this article relevance of innovations in education from modern positions is proved, the essence of innovations is opened. The author opens properties of innovations in education: novelty, practical applicability. An education is an integral part of the intellectual power of each nation. It creates a fundamental base for a

rapid growth of the markets which are constantly replenished by new technologies and products. Therefore education has to be directed towards development of innovative technologies.

Keywords: innovations; e-learning; parts; education; technologies.

Рассматривая систему образования не только в Кыргызстане, но и в других странах мира, следует отметить, что на первый взгляд, кажется, что система образования неизменна. Вполне вероятно, что порой система образования «замедляет свой ход развития», а порою движется быстрее. Более внимательное наблюдение показывает, что так называемое движение в системе происходит на данный момент за счет инноваций.

Условно под «инновацией» можно обозначить новую идею, метод, механизм, а конкретно: методологию, ноу-хау, научное открытие, инновацию в управлении, изменения в образовательных услугах, экспериментальные и исследовательские проекты, технологические и технические изменения, информационные изменения.

Все более повышается роль образования, представляющего собой квинтэссенцию из научно-технического прогресса, моделей и систем образования, уровня экономического развития общества. Тенденция эффективного управления системой образования показывает, что самые лучшие практические инструменты пришли из мира предпринимательской среды. На примере Японии можно проследить как многие бизнес-идеи в особенности такие концепции как TQM (Total Quality Management) перешли в систему образования. Концепцией управления качеством охвачены все уровни системы образования в Японии. В системе образования происходят определенные изменения, когда традиционные формы организации обучения остаются позади.

В своем роде инновации незначительны и представляют собой «частицы или механизмы». В разрозненном виде эти самые инновации существуют наподобие частиц. Где-то скопление подобных частиц много, где-то их вовсе нет. Кроме этого, должны быть процессы, которые приведут эти механизмы в движение. Это политические, экономические, социальные, организационные и другие процессы. Наибольшими из них являются: социальные процессы. Поскольку как отреагирует общество (вуз) на введение того или иного новшества, зависит, изменится ли система образования. Если нет реакции на ту или иную «инновационную идею», то происходит стагнация либо отклонение от первоначально заданного пути.

Поступательное введение инноваций в систему образования является приоритетом, нежели когда происходит радикальная смена системы. Например, когда произошел отход от советской системы образования, и была введена Болонская система образования. Ориентиром в новой модели является акцент на мобильное и индивидуальное обучение, где изменяется роль и преподавателя и учащегося. В преподавании акцент делается на учащегося, на результаты изучения и усвоения материала. В качестве нововведений можно отметить: увеличение количества часов на самостоятельную работу студентов; роль студента в качестве активного субъекта, воспринимающего информацию; введение новых форм, методов обучения, основанных на саморазвитии личности. С переходом на двухуровневую систему образования, учащиеся становятся мобильными за счет выбора курса, программ и трансферта кредитов.

Сегодня общество не мыслит своей дальнейшей эволюции без таких инструментов как: компьютерные технологии, виртуальное пространство и сетевые технологии, которые во многом способствуют объединению заинтересованных лиц в обучении, в сфере делового взаимодействия.

Встает вопрос о создании глобальной информационно-коммуникационной системы не только в системе образования, но и в других областях и сферах. Развитие информационных коммуникационных систем вошло в национальные программы и стратегии развития общества. Во многих провозглашенных международными организациями программах делается акцент на доступности,

качестве и эффективности образования, что во многом достигается благодаря инновациям.

Система образования в своей основе должна быть одной из передовых отраслей по инновациям, поскольку именно от данной системы зависит конкурентоспособность экономики страны. В Концепции развития образования Кыргызской Республики до 2020 года определено, что к 2020 году система образования будет обеспечивать конкурентоспособность и экономическое процветание страны, способствовать повышению стоимости качества человеческого капитала. Для достижения этих и других целей в высшем и послевузовском образовании уделяется внимание, кроме всего прочего: внедрению инновационных методов обучения, в том числе с использованием информационных технологий, развитие комплексных систем информационно-коммуникационной поддержки образовательного процесса, электронных образовательных ресурсов, интеграции высшего образования и науки [1].

Но на деле все происходит значительно все по-другому. Система образования отстает в своем развитии, новые технологии зарождаются не в университетской среде, а все больше в коммерческих и других структурах. Одна из проблем заключается в подготовке кадров. Необходимы кадры, которые смогли бы провести исследования и разработки. До сих пор не решены вопросы налаживания связи между вузами, исследовательскими институтами и предприятиями. Многие учебные заведения имеют схожие проблемы: снижение качества образования; моральный, физический износ оборудования, зданий; слабое развитие научного потенциала в вузах и др. Продолжает оставаться одна из основных проблем: обеспеченность квалифицированными кадрами отраслей производства. Существует потребность в специалистах, способных продвигать наукоемкую продукцию на рынок.

В этой связи, учебным заведениям необходимо обратить внимание не только на включение информационно-коммуникационных технологий в процесс обучения, но и сделать акцент на подготовку специалистов в сфере программного обеспечения, информационных технологий, телекоммуникации, биотехнологии и т.д. Поскольку по прогнозам специалистов в будущем отрасли связанные с развитием информационных технологий и биотехнологий будут играть приоритетную роль. Следует обратить внимание также и на нехватку квалифицированного профессорско-преподавательского состава в вузах. Это все требует скоординированной работы, с прогнозом на несколько лет обучения.

Отдельно необходимо отметить государственную поддержку фундаментальных и прикладных научных исследований и конструкторских разработок (НИОКР). В информационно-коммуникационный век, информационные открытия и их технологическое применение становится все более важным и значимым. Поскольку именно они определяют конкурентные позиции на мировом рынке не только отдельных компаний, но и национальных экономик в целом. Индустриально развитые страны с рыночной экономикой расходуют в среднем на НИОКР около 1, 5% своего ВВП, у ведущих государств эта доля значительно выше: в Англии-2,2%, Германии и Франции-по 2, 5, США-2, 7, Японии-2, 9, в Швеции-3, 3%. Следует отметить, что большую часть этих расходов (в среднем около 58%) берут на себя частные компании [5]. Остальные расходы покрываются из государственных бюджетов. Увеличение инвестиций в НИОКР сопровождается различными программами, направленными на рост инвестиций в научные исследования и разработки.

Между тем, в тех странах, где частный бизнес не так силен, чтобы образовывать исследовательские центры, конструкторское бюро и лаборатории, основную часть расходов на НИОКР берет на себя государство. Так, в Новой Зеландии - более 68%, Турции-70%, Исландии-78%. Кроме общей поддержки в форме ассигнований в образование, НИОКР, правительства оказывают прямую и косвенную поддержку конкретным отраслям экономики.

Модернизация образования требует применения новых идей. Еще некоторое время назад образование было защищено от влияния глобальной конкуренции, но появление частных и общественных провайдеров сделало возможным обучение в сетях Интернет. Интернет применяется для

аудиовизуальных обменов и бесед, проведения конференций, взаимодействия с другими структурными подразделениями. Среди многочисленных видов информационно-коммуникационных технологий необходимо выделить когнитивные технологии: распознавание речи, компьютерное распознавание образов, самообучающиеся системы, робототехнику, обработку текстов на естественных языках. Мультимедийные технологии должны найти применение в обучении. Обучающие курсы и уроки могут поместить учащихся в режим реального времени. По основным показателям использования информационно-коммуникационных технологий предприятиями и организациями Кыргызской Республики можно наблюдать, что число таких предприятий и организаций неуклонно растет, начиная с 2011 года. В том числе развитие сети Интернет, выделенные линии ADSL [1.175].

Инновации в образовании подразумевают также обновление самой образовательной услуги, которая включает составные части педагогической подачи материала. Так, в педагогике получили распространение компоненты личностно-ориентированного обучения. Личностно-ориентированное обучение предполагает компетентностные подходы, которые тесным образом связаны с бихевиористскими, когнитивными теориями. Стоит остановиться на теории Говарда Гарднера, который разделил человеческий интеллект на восемь различных видов. Каждый человек, по мнению Гарднера, имеет существенный потенциал в одном или в более двух видах интеллектах. Виды интеллектов включают: лингвистический, логико-математический, музыкальный, интерперсональный, интраперсональный, натуралистический интеллект. Наличие у обучающихся того или иного вида интеллекта определяется с помощью специальных тестов. Процесс обучения строится с учетом имеющихся у слушателей индивидуальных способностей. Личностно-ориентированный подход тесно связан с методами обучения, технологиями и определенными критериями эффективности образовательного процесса.

Опыт использования информационно-коммуникационных технологий в образовании показывает эффективность его применения как, безусловно, для обучающихся, так и для других сторон. Например, для повышения квалификации преподавателей, для создания новых инновационных методик и форм организации учебного процесса, электронных библиотек. Разрабатываются и внедряются электронные методы обучения, когда предметные курсы размещаются на сайте Интернета или в локальной сети. Электронное обучение направлено на самостоятельную работу студентов, при этом традиционная роль преподавателя сменилась ролью наставника и помощника при изучении дисциплин. На современном этапе создаются виртуальные, сетевые университеты, виртуальные библиотеки, которые постепенно формируют единое образовательное пространство.

Электронное обучение (E-learning) расширило свои горизонты и применяется не только в системе образования, на базе дистанционного образования. Электронное обучение введено и в других сферах и применяется как средство при разработке стратегий, для управления корпоративного обучения в сфере бизнеса. Оно совмещает формальное и неформальное образование, помещает учащихся в реальные ситуации, присоединяет к виртуальному сообществу. Постепенно вводится такое понятие как непрерывность образования. Современная система образования должна предусмотреть не только качественную подготовку специалистов по определенным направлениям, но и предоставлять дополнительные возможности. Непрерывное образование имеет дополнительные преимущества. К примеру, предоставить возможность любому желающему совершенствовать свои знания и навыки, и по мере необходимости находиться в образовательной среде. Этого требуют реалии сегодняшних дней. По мере усложнения технологий производства грамотность и образованность населения стало одним из важнейших условий повышения конкурентоспособности национальной экономики и соответственно стратегической задачей национальных правительств.

И все-таки приходится констатировать тот факт, что необходимо включать инновации в систему образования все быстрее и быстрее, так как в мире возрастает интенсивность инноваций. Скорость

включения инновационного процесса убыстряется. Длительность цикла электронных механизмов, мобильной связи сокращается с каждым годом. Интенсивно развиваются отрасли промышленности с самыми высокими расходами на инновацию. Как происходит эволюция развития технологий, можно наблюдать на данном примере: в 1990-х годах доступ в Интернет обеспечивался через коммутируемое соединение со скоростью 30 Кбит/с. В 2005 году типичная скорость составила-1Мбит/с, 2-3 года назад получило распространение доступ по оптоволоконным каналам, предлагающим скорость в 30 Мбит/с и более. В 2015 году FTTx-соединение обошли DSL-соединение. В каждый последующий этап времени происходят инновации.

Для введения инноваций в систему образования необходимо разработать стратегию развития научных исследований с указанием источника финансирования. К примеру, научные исследования в вузах могут проводиться через различную систему грантов и стипендий. Фундаментальные и прикладные исследования финансироваться из государственного бюджета. Возникает также необходимость создания координационного механизма подготовки специалистов по приоритетным специальностям в сфере информационно-коммуникационных технологий, с учетом последующего их трудоустройства. Обеспечение взаимосвязи трех составляющих: науки, высшего образования и бизнес-предприятий.

Список литературы:

1. Концепция развития образования до 2020 года [Текст] // Кутбилим.- 2011.-№ 29.- С.3-5.
2. Кыргызстан в цифрах [Текст]: стат. сб. - Бишкек: Нацстатком. Кырг. Респ., 2016.- 352 с.
3. Управление технологией и инновациями в Японии=Management of Technology and Innovation in Japan [Текст]: сб. ст.: пер. с англ. / ред. К. Херстатт и др. - М.: Волтерс Клувер, 2009.- 512 с.
4. Human Resource Management in Public Higher Education in the Tempus Partner Countries [Text] / European Commission Tempus. - Б.м.: Б.и., 2012.- Issue 10.- 181 p.
5. Организация экономического сотрудничества и развития.

УДК 101.9

Касымова Назира Омуркуловна ф.и.к.,
Кафедра «Укуктардын тармагы»
Билим беруудогу Заманбап Информациялык Технологиялар Институту

Ж. БАЛАСАГЫН ИНСАНДЫН ӨЗУН ӨЗУ ӨСҮП ӨНҮГҮҮСҮНҮН ЖАНА КАЛЫПТАНУУНУН ФИЛОСОФИЯЛЫК КӨЙГӨЙҮ

Аннотация:

Макалада инсандын коомдо өсүп өнүгүүсү, калыптануусу изилденет. Өсүп өнүгүү – бул инсандын негизги жашоодогу процесси, келечектеги долбоорлорду жана максаттарын ишке ашыруудагы өзүнүн мүмкүнчүлүктөрүн, жөндөмдүүлүктөрүн ачуу. Инсандын калыптануусу – Мен чыгармачыл ишмердүүлүк.

Негизгисөздөр:инсандын өсүп өнүгүүсү; инсандын калыптануусу; эмгек ишмердиги; эмгек баатырдыгына жөндөмдүүлүк; билим; береке

Касымова Назира Омуркуловна к.ф.н.,
кафедры «Правовых дисциплин».
Институт Современных Информационных Технологий в образовании

Ж. БАЛАСАГЫН САМОРЕАЛИЗАЦИЯ И САМОУТВЕРЖДЕНИЕ ЛИЧНОСТИ КАК ФИЛОСОФСКАЯ ПРОБЛЕМА

Аннотация:

В статье исследуются вопросы самореализации и самоутверждения человекав социуме. Самореализация - это основной жизненный процесс личности, в котором реализуя свои цели и проекты бытия в будущее, она раскрывает и наиболее полно реализует свои возможности,способности, саму себя. Самоутверждение - это процесс осуществления личностью своего «Я» в творческой деятельности.

Ключевые слова:самореализация личности; самоутверждение личности; трудовая деятельность; труд по способности героизм; знание; блага.

Kasymova Nazira Omurkulovna
Candidate of Philosophicf science
Departament of law
Institute of Modern Informational Technologies in Education

SELF-REALIZATION AND SELF-AFFIRMATION PERSON AS PHILOSOPHICAL PROBLEMS

Abstract

Annotation:the article examines the question of self-realization and self-affirmation in society. Self-actualization - is the basic process of life of the individual, which realizing the goals and projects of life in the future, and it reveals most fully realizes the opportunities, skills, itself. Assertiveness - is a process of the personality of the “I” in creative activities.

Keywords:personal fulfillment; self-assertion of the individual; employment; work on the ability of heroism; knowledge; good.

Самореализация и самоутверждение личности - самая актуальная и значимая проблема современности. Почти все изменения, которые происходят в мире в течение последних десятилетий характеризуются кардинальными преобразованиями человеческого бытия, возникновением новых форм коммуникаций и общения, углублением диалога культур, формированием новой системы ориентации жизнедеятельности человека, сводятсяк общему утверждению преимущества гуманистических ценностей среди других целей общественного развития.

Человеческая самореализация неотделима от чувства удовлетворенностью своей жизнью. Человек, удовлетворенный своей жизнедеятельностью, может с полным основанием считать себя самореализовавшимся. Такой человек имеет позитивно-ценностное суждение, на этой почве у него вырабатывается и определенное отношение к самому себе. Оно включает чувство собственного достоинства, признание ценности собственных качеств, гордость, даже любовь к самому к себе. Позитивно – ценностное «Я» человека становится своеобразной базисной точкой, опираясь на которую человек относится к другим людям, оценивает их.

В условиях, когда сложилась многоукладная экономика и государственный сектор имеет незначительный удельный вес, возникает вопрос: как удовлетворить материальные и духовные потребности отдельных кыргызстанцев и всего общества в целом. Созидательная деятельность людей, направленная не только к личному и семейному благополучию, но и к укреплению и развитию всей страны, требует раскрыть их интеллектуальный потенциал, мобилизовать все человеческие ресурсы общества. Такие слова, как « Бедный Кыргызстан», «нищий Кыргызстан» должны затрагивать национальную честь, будить национальную совесть. Никто кроме нас не поднимет Кыргызстан. Будущее нашей страны находится только в наших руках [1].

В столь сложное время, когда меняется не только качество,образ жизни людей меняется и духовная шкала ценностей. Наблюдается тенденция преобладания материального над духовным.

Необходимость и актуальность философского осмысления проблемы самореализации личности обусловлена процессами обновления обществаи повышением интереса науки и философии к внутреннему миру, к потенциалу личности.

Проблема человека - одна из основных и древних во всей мировой философской мысли. Древний мудрец отмечал, что для человека нет более интересного объекта, чем сам человек. «Человек всегда был, есть и будет наиболее интересным явлением для человека»[2], - писал древнегреческий философ Эмпедокл.

Выдающийся поэт и философ Жусуп Хас Хаджиб Баласагын(около1018-1086) также обращался к исследуемой нами проблеме. Он выдвинул плодотворные идеи о роли разума и знания, законов и справедливости в самореализации и самоутверждении личности. Согласно Жусупу разум озаряет человека светом знаний. Важно подчеркнуть, что Жусуп правильно ставит вопрос о роли головного мозга в интеллектуальном самосовершенствовании человека. В «Кутагду билиг» поэт отразил стремление передовых представителей общества изучать светские науки, свободно мыслить. Знания в деятельности человека - это здоровье, свет души, счастье и т.д.

У кого будет разум, тот станет настоящим человеком,
У кого будет знания, тот станет правителем. [3]
Разум-это светильник, видишь, он- глаз для слепого,
Для мертвого тела душа, для немого языка- речь [4]
Если человек обучен знаниями,то дни его протекут счастливо

Каким бы он маленьким не был, он станет великим[5]

Жусуп стремился распространить просветительские идеи среди народа.

Отмечая, что «ценность рода человеческого состоит в знании», Баласагын видит один из путей самореализации и самоутверждения личности в просвещении своего народа. Но в то же время он понимает утопичность этого тезиса, так как основная часть населения не имела возможности получить образования и естественно, в этих условиях ценны люди разные и обладающими знаниями:

Знающих людей очень мало, невежд много,
Неразумных множество,
Поэтому пойми,
Разумные – дороги[6].

Разносторонние запросы самореализации и самоутверждения личности затрагивалась и кыргызскими акынами мыслителями. В качестве одного из них мы можем назвать виднейшего акына кыргызского народа Женижока (его настоящее имя Ото Коко уулу) (1860-1918). Родился он в местности Сары - Каба Таллаской долины. С детства акын остается без родителей и перебирается к дяде Айныке в Кара - Суу, жил и трудился в селе Аксы нынешнего Джаны - Джольского района[7]. По свидетельству современников, в состязаниях акынов никто не мог его победить. Его поэзию отличают мудрость и поэтичность. Произведениям Женижока присущ стихийно - диалектический подход, философское умозаключение к вопросам о Вселенной, различным явлениям природы, смыслу жизни человеческой.

По мнению все созданное природой исполняет в ней определенную роль. Ничего лишнего в природе нет. Все произойдет именно так, если свою жизнь ты прожил достойно. Человек у Женижока, что посеет, то и пожнет; посеет добро – пожнет добро,посеет зло – зло и пожнет. Человек должен сам изменить свою жизнь к лучшему. Не нужно винить никого, Женижок винить прежде всего самого человека и направляет в сторону личности. Акын призывает людей к труду, чтобы самим строить свою судьбу. Женижок представляет труд без обмана (честного труда) как человеческого способа жизнедеятельности, самоутверждения личности.

Эрте туруп иш кылсан,	Начав работу рано утром
Элден ишин бат бутот	Дела закончишь раньше всех
Эр жигиттин жакшысы	У славного молодца
Эгин эгип , мал кутот	Будет и хлеб , и дичь.[8]

Женижок превращает труд из средства существования в высшее наслаждение. Счастье по акыну, заключается в смысле жизни, если ты нашел свое место в этом мире, есть дети, избранная и дело твое

Озундун ордун жоголбойт	Ты найдешь свое место в жизни,
Онуп-оссо балдарын	Если растут у тебя дети
Жанында болсо дайма	И всегда рядом
Жактырып тандап алганын.	Жена понимающая.[9]

Лень - вот, что противостоит труду. По этому признаку акын определяет «хорошего» и «плохого» человека. Лень - вот зло, которое сидит в человеке, силы изначально есть в человеке.

Бекерликке берилбей	Бездействию не поддавайся
Денин соодо иштеп кал	Когда здоров, работать надо.[10]

По мнению Женижока, люди должны познать самих себя, свои способности и выработать сообразный своей природе способ жизни. Акын утверждает,что никто не виновен в бедах и несчастьях человека, кроме него сомого. Воля человека – вот залог к успеху.

Жакшы аялдын белгиси	У хорошей хозяйки
Жайган уйун гулдотот	Весь дом цветает
Жалкоолуктун пайдасы	А у плохой хозяйки
Жарыбай журуп куну отот	Без пользы дни проходят.[11]

«Труд есть положительная творческая деятельность». Женижок высоко ценит труд, поэтому всякий труд должен совпадать с интересами народа. Трудовая деятельность человека, действующая на внешнюю природу, изменяя ее, в то же время изменяет собственную природу самого человека. Преобразование человеком действительности оказывается одновременно и процессом развития познавательных сил самого человека. Женижок был убежден, что в человеке должна быть способность, знание своего дела, разум. Труд по сроcобности исполняется охотно.

Акыл менен шык керек	Разум и способность нужны,
Ар жыйынга сайроого	В каждом сборище выступать.
Коп акыл менен мээ керек	Много знаний и разум нужны,
Копчулукко сайроого	Чтобы в толпе выступать.[12]

Человек, познав себя, зная свои способности будет неустанно трудиться, принося пользу себе и другим. Способность – это труд, соответствующий внутренней натуре человека.

Озунон акыл чыкпаган	Если нет ума,
Кеп маанисин биле албайт	Не может понять смысл слов.
Башына акыл жукпаган	Если не понимаешь
Жан кадырын биле албайт	Не можешь дать должное.[13]

Желание работать по Женижоку - осознание того, что человек участвует в создании своей среды. Одной из важнейших сущностных характеристик человека является его способность к самосовершенствованию. Если речь идет о роли труда в смысле жизни человека, то трудовая деятнльность выступает в роли единственно возможной основой самореализации человека. Труд и только труд является основой всей жизни, началом радости человека. Способность, труд по природе обретает значение всеобщего принципа разрешения проблемы человека и смысла жизни. Лень, труд, к которому «не лежит сердце», навязывается извне, является источником несчастья.

Жаман адам курусун	Пропади ты пропадом,
Иштегенден арданат	Если стыдишься работы.
Катынын эптеп багалбай	Не можешь прокормить себя
Корунгон жерде сандалат	И свою семью.[14]

Человек является творцом своего блага. Человеческая деятельность будучи народной представляет собой человеческое формообразование мира по законам красоты. Согласно акыну очень важной категорией самореализации и самоутверждения личности является ГЕРОИЗМ, который придает силу людям. Женижок считал, что жизненный путь – это не только движение вперед, но и движение человека в вверх, к высшим, более совершенным формам человеческого бытия. Женижок верить в человека, взгляд на проблему счастья достаточно оптимистичен. В конечном счете, свою судьбу человек выбирает сам.

Рассматривая Женижока как представителя «промежуточного звена» - между заманистами с одной стороны и акынами демократамис другой стороны, надо сравнить, какое положение занимает проблема «труда» у представителей обеих направлений.

При многообразии оценок человека заманисты Калыгул и Арстанбек используют нравственно – этические категории, которые делятся на «плохой» и «хороший». Заманисты в своем творчестве дают положительную характеристику человека по родовитости его происхождения. Для акынов – заманистов, таким образом, прошлое предков может играть рашающую роль, чем благородное происхождение человека, тем должно быть благороднее поведение и сами поступки человека. К категории хороших относятся «Мыкты», «Жакшылар», «Тектуу жер», «Тегинде карасы жок», а к плохим – «Тубу жука адам», «Теги жаман», «Жетеси жаман».

Заманисты употребляют такое понятие как «везение». Калыгул уповал на «везение» человека. У Молдо Кылыча «везение» обеспечивается «достатком». Молдо Кылыч в отличие от Арстанбека и Калыгула призывает людей к труду, чтобы самим строить свою судьбу, а это всего лишь надежды человека для преодоления трудностей. Молдо Кылыч утверждает, что в этом мире не многим дается счастливо прожить, все происходит по воле божьей[14]. У Женижока как и у акынов – заманистов существуют нравственно – этические категории «хороший» и «плохой». Акын считает, что «труд» является основой благополучия, нравственности поэтому у него, кто работает, тот «хороший» человек. Женижок оценивает человека по способности и по уму. Оценка людей на плохих и хороших по родовитости как у акынов – заманистов не существует[15].

Сходные позиции с Женижоком занимали акыны - демократы Тоголок Молдо, Барпы Алыкулов и Токтогул Сатылганов. Тоголок Молдо как и Женижок указывает, что только «честный труд» приведет к удаче в жизни не будь лежебокой, лентяем и тунеядцем. Наряду с воспитанием акыны- демократы в качестве одного из источников нравственности ставили знание. Отсутствие образования, узость кругозора, по их мнению, является одной из основ навежества.

Женижок и акыны-демократы утверждают, что среди родственников должна существовать взаимопомощь и взаимопонимание. Токтогул учил молодежь любить и уважать родственников, потому что человеку в жизни часто приходится обращаться к ним за помощью. У Токтогула в процессе труда человек становится самим собой.

Труд людской всегда уважай.
А бездельников избегай[16].

Токтогул считает роль труда как фактор, обеспечивающий полноту нравственного-духовного становления и бытия личности, красоту – источником прекрасного.Само понятие прекрасного он тесно связывает с темой труда – труда свободного[17].

Женижок сумел по-новому взглянуть на труд, увидеть в нем не тяжкое проклятие, божью кару как у акынов-заманистов и не просто средство к существованию, а источник душевного удовольствия и удовлетворения, важнейшую предпосылку счастья.

В творчестве акына реальность и область поэтических образов фантазии очень тесно сплетены. Заслуга Женижока заключается в том, что он сумел в своей поэзии противопоставить мистически-религиозным представлениям цельную картину действительности, наблюдательность кочевника и дар поэтического обобщения. Именно это придает поэзии Женижока особую притягательную силу.

Список литературы:
1.Развитие через единство.Общенациональная идея Кыргызстана.-Бишкек:Управление делами Президента КР, 2007.-С.50.
2.Антология мировой философии. –Т.1.-Ч.1.-С302.
3.Юсуф Баласагунский. Благодатное знание. – М., 1984. – С.65; Жусуп Баласагын. Куттуу билим. Кororгон Т. Козубеков. – М.,-С. 104.
4.Жусуп Баласагын. Куттуу билим. Которгон Т. Козубеков.-М., 1993. – 171-бет.
5.Юсуф Баласагунсккий. Благодатное знание. – М., 1984. – С.92.
6.Жусуп Баласагын. Куттуу билим. Которгон Т. Козубеков. - М., 1993. – 62-бет.
7.Урстанбеков Б.У., Чороев Т.К. Кыргыз Тарыхы – Фрунзе, 1990. С.46.
8.Женижок “Терме”//Мурас. – Ф,:Кыргызстан, 1990.- С.254.
9. Женижок “Терме”//Мурас. – Ф,: Кыргызстан, 1990.- С.254.
10.Женижок “Терме”//Мурас. – Ф,: Кыргызстан, 1990.- С.254.
11.Женижок “Улгу ырлар” // Мурас. – Ф.: Кыргызстан, 1990. –С.254.
12.Женижок “Терме”//Мурас. – Ф,: Кыргызстан, 1990.- С.255.
13.Женижок “Санат”//Мурас. – Ф,: Кыргызстан, 1990.- С.243.
14. Женижок “Улгу ырлар” // Мурас. – Ф.: Кыргызстан, 1990. – С.254.
15.Аманалиев Б. Киргизские мыслители XIX – нач. XX вв. Автореф.дисс… д-ра филос .наук. Баку,1965
16.См.: Байсеркеев Б. Этические воззрения киргизских акынов-демократов Токтогула Сатылганова и Тоголока. Молдо Дисс…канд. филос наук. Фрунзе,1965. С. 147, 161, 177.
17.См.: Ракимов Ж. Социальная и философская мысль в Кыргызстане второй половине XIX – нач. XX в. Автореф.дисс… канд. филос. наук. 1999 г.