



ISSN 1694-5433

КЫРГЫЗ
РЕСПУБЛИКАСЫНЫН
ПРЕЗИДЕНТИНЕ караштуу
МАМЛЕКЕТТИК
БАШКАРУУ
АКАДЕМИЯСЫНЫН
КАБАРЧЫСЫ

ВЕСТНИК
АКАДЕМИИ
ГОСУДАРСТВЕННОГО
УПРАВЛЕНИЯ ПРИ
ПРЕЗИДЕНТЕ
КЫРГЫЗСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

2016

№ 21

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН
ПРЕЗИДЕНТИНЕ караштуу
МАМЛЕКЕТТИК БАШКАРУУ
АКАДЕМИЯСЫНЫН

КАБАРЧЫСЫ

ВЕСТНИК

АКАДЕМИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО
УПРАВЛЕНИЯ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Ежеквартальный научный журнал основан в 2001 г.

Учредитель:

Академия государственного управления при
Президенте Кыргызской Республики

Журнал зарегистрирован Министерством юстиции
Кыргызской Республики
Свидетельство о регистрации
№ 672 от 2001 г.

ISSN 1694-5433

Адрес редакции:

720040, Кыргызская Республика,
г. Бишкек, ул. Панфилова, 237

тел.: 66 53 47, 62 31 00
факс: (996-312)
E-mail: info@arap.kg

Состав редакционной коллегии:

Главный редактор

Насыров А.Т., канд. экон. наук, доцент, ректор
Академии государственного управления при
Президенте Кыргызской Республики

Заместители главного редактора

Асизбаев Р.Э., д-р., экон. наук, доц, проректор по
учебной части и развитию государственного языка
АГУПКСР

Рахимбаев Э.Н., д-р. юрид. наук, проф., заведующий
сектором науки АГУПКСР

Члены редколлегии

Еремин В.Л. первый заместитель директора Высшей
школы государственного администрирования МГУ
им. М.В. Ломоносова (Россия)

Иванов К.М., д-р. техн. наук, профессор, ректор
Балтийского государственного технического
университета «Военмех» им. Д.Ф. Устинова (Россия)

Колобова Г.А., д-р. полит. наук, доц., и.о. ректора
Башкирской Академии государственной службы и
управления при Главе Республики Башкортостан
(Россия)

Марголин А.М., д-р. экон. наук, проф., проректор
Российской Академии народного хозяйства и
государственной службы при Президенте Российской
Федерации (Россия)

Онур Эндер Аслан, PhD, проф., генеральный директор
Института государственного управления Турции и
Ближнего Востока (Турция)

Силин Я.П., д-р. экон. наук, проф. кафедры
региональной, муниципальной экономики и
управления, Ректор Уральского государственного
экономического университета

Шамахов В. А., д-р. экон. наук, канд. ист. наук,
директор Северо-Западного института управления
Российской Академии народ. хоз-ва и государственной
службы при Президенте Российской Федерации

Шестаков А.Л., д-р. техн. наук, профессор, Ректор
Южно-Уральского государственного университета

Шаболотов Т.Т., д-р. полит. наук, проф., заместитель
руковод. Аппарата Жогорку Кенеша КР

Орозбаева А.О., д-р. экон. наук, профессор

Койчурев Т.К., д-р. экон. наук, профессор, академик
НАН КР

Ожукеева Т.О., д-р. ист. наук, профессор АГУПКСР

Кочкунов А.С., д-р. ист. наук, профессор АГУПКСР

Чоротегин (Чороев) К.Ч., д-р. ист. наук, профессор,

Президент ММО «Кыргыз тарых коому»,

Председатель Правления Фонда «Мурас»

Болпонова А.Б., д-р. ист. наук, доцент АГУПКСР

Ответственный секретарь

Сейтказина Г.А., менеджер сектора науки, АГУПКСР

На основании решения Президиума Высшей аттестационной комиссии Кыргызской Республики от 24 ноября 2016 г. № 213 журнал «Вестник АГУПКСР» входит в Перечень российских рецензируемых научных журналов (РИНЦ).

На основании решения Национальной аттестационной комиссии Кыргызской Республики от 16 февраля 2001 г. № 672 журнал входит в перечень научных периодических изданий Кыргызской Республики, рекомендованных для публикации основных научных результатов диссертаций.

*Полная электронная версия журнала размещена на сайтах: <http://agupkr.blogspot.com/>
Научная электронная библиотека России Elibrary.ru*

В настоящем выпуске представлены материалы международных научно-практических конференций, а также научные статьи ученых, аспирантов и соискателей АГУПКСР, ВУЗов и др., посвященные Году истории и культуры, Восстанию 1916 года «Уркун», проблемам государственного управления, экономики и бизнеса, политики и права. Мнения, изложенные в публикации, могут не совпадать с точкой зрения членов редакционной коллегии журнала «Вестник Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики».

© АГУПКСР, 2016

УДК 330.341: 339.924 (575.2)

**ПОТЕНЦИАЛ КЫРГЫЗСТАНА КАК ОСНОВА
РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ В УСЛОВИЯХ
ЕВРАЗИЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ**

Омурбекова М.О.

Академия государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

Аннотация

В статье рассмотрены основные аспекты ресурсного потенциала Кыргызстана как основы интеграции, осуществлен их анализ с применением статистических показателей и международных индексов.

Ключевые слова: ресурсы; потенциал; валовой внутренний продукт; уровень жизни населения; инновации; инфляция; торговый баланс интеграция.

Abstract

In article reviewed main aspects of Kyrgyzstan resource potential as the base of integration, realized its analysis using statistical indicators and international indices.

Keywords: resources; potential; gross domestic product; the standard of living; innovations; inflation; trade balance; integration.

Аннотация

Илимий макалада Кыргызстандын ресурстук потенциалынын негизги аспекти интеграциянын негизи катарында каралган жана алардын статистикалык көрсөткүчтөрү эл аралык индекстерин колдонуу менен талдоо жүргүзүлгөн.

Негизги сөздөр: ресурстар; потенциал; ички валдык азык-түлүк; элдин жашоосунун деңгээли; инновациялар; инфляция; соода балансы; интеграция.

Достигнутые в настоящее время макроэкономические показатели свидетельствуют о том, что за годы реформ Кыргызстану полностью не удалось реализовать свой потенциал в условиях рыночной экономики. В рейтинге стран по уровню ВВП за 2014 г. на душу населения, рассчитан-

ном по паритету покупательной способности, Кыргызская Республика занимает 185-е место среди 228 стран, а среди стран бывшего СССР, как и в дореформенный период, занимает предпоследнее место, опередив только Таджикистан (Таблица 1).

Таблица 1. ВВП на душу населения в странах СНГ в долларах США

Страна	2014 г.
Россия	18100
Литва	22600
Эстония	22400
Латвия	19100
Белоруссия	16100
Казахстан	14100
Азербайджан	10800
Туркмения	9700
Украина	7400
Армения	6300
Грузия	6100
Узбекистан	2800
Молдавия	2800
Кыргызстан	2500
Таджикистан	2300

Источник: nonews.co/directory/lists/countries/gdp-ppp

В последнее десятилетие наблюдается достаточно стабильный, но неустойчивый рост ВВП, который за эти годы вырос в 3,5 раза.

Существенным фактором, ограничивающим рост ВВП и улучшение макроэкономических показателей, является огромный

внешний долг Кыргызстана, достигший в 2014 г. 3,3 млрд долларов США. Согласно рейтингу стран СНГ, по уровню внешнего долга (по итогам первого квартала 2013 г.), составленному аналитической группой «Kursiv.kz», наибольший внешний долг имеют Кыргызстан и Казахстан.

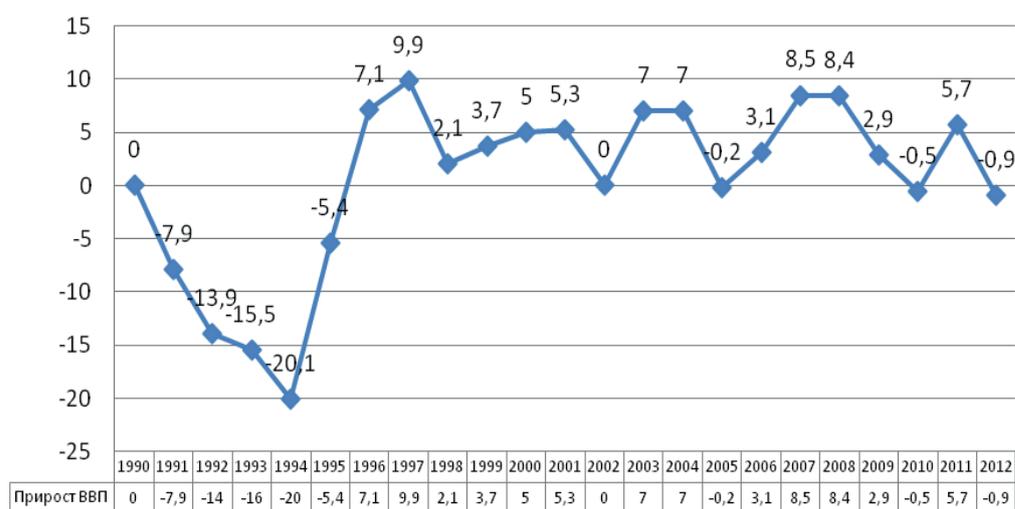


Рисунок 1. Темпы роста реального ВВП Кыргызской Республики в % к предыдущему году, 1991–2012 гг. [1]

Несмотря на то, что финансовый кризис негативно отразился на ВВП в 2009 г., экономика страны быстро реабилитировалась и продолжила рост. Согласно официальным прогнозам, ВВП Кыргызской Республики достигнет 10,9 млрд долларов США в 2016 году.

На рисунке 2 видно, что наибольшую долю в структуре ВВП Кыргызской Республики составляет сектор услуг – 47 %, равные доли (17 %) имеют секторы промышленности и сельского хозяйства, остальные секторы представлены меньшей долей.

Кыргызская Республика целенаправленно предпринимает усилия по созданию благоприятного бизнес-климата. Благодаря этим усилиям объем прямых иностранных инвестиций за последние 10 лет увеличился более чем в 3,5 раза [2].

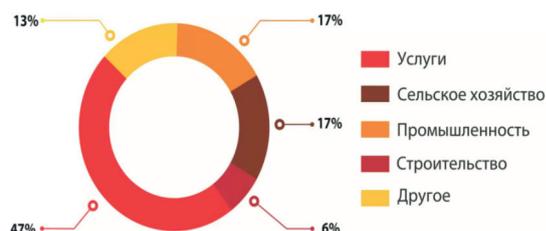


Рисунок 2. Структура ВВП Кыргызской Республики в 2014 г.

Стабильный рост уровня жизни населения также является показателем динамично развивающейся экономики. К сожалению, рост уровня жизни населения в стране еще далек от аналогичного уровня, достигнутого в развитых странах, однако безработицу удается в достаточной мере контролировать, о чем свидетельствуют нижеприведенные данные.

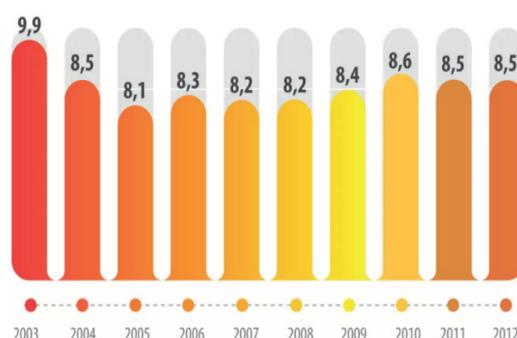


Рисунок 3. Динамика уровня безработицы в КР

Как видно, средний уровень безработицы в республике в последние годы сохраняется на уровне 8,5 %. Прогнозируется, что в последующие годы уровень общей безработицы снизится и составит в 2016 г. 7,1 %.

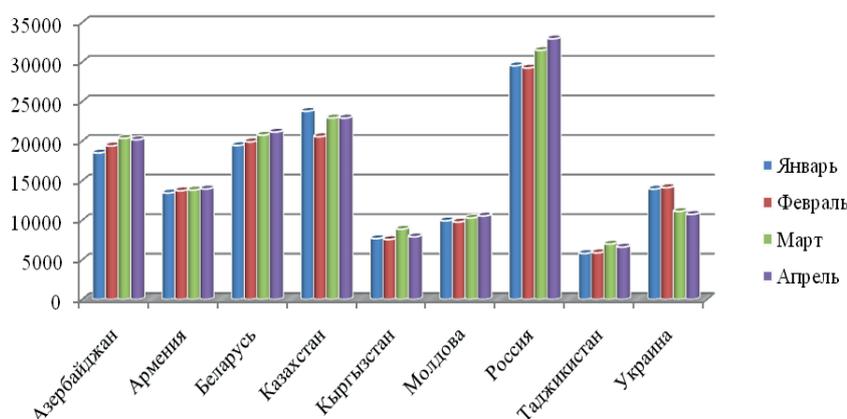


Рисунок 4. Среднемесячная заработная плата в странах СНГ за январь-апрель 2014 г. (руб.)

Однако по сравнению со странами, входящими в СНГ, величина и темпы роста среднемесячной заработной платы в Кыргызстане являются почти самыми низкими – мы опережаем только Таджикистан. Эти две страны, в отличие от остальных государств, не демонстрируют также и стабильности этого показателя.

Такое положение подтверждается и данными о состоянии и уровне развития человеческого потенциала, которые в мировой практике оцениваются с помощью индекса развития человеческого потенциала.

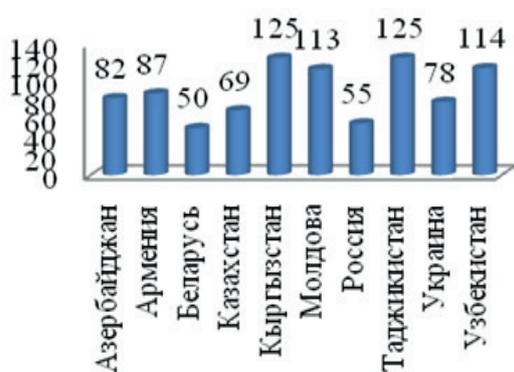


Рисунок 5. Диаграмма ранжирования стран СНГ по индексу развития человеческого потенциала [3]

Промышленность, составляющая 17% ВВП, включает горно-металлургический и энергетический комплексы, а также производство продуктов, напитков, табака и других неметаллических минеральных продуктов. По данным Национального статистического комитета КР, объем производства в промышленности с 1995-го по 2014 г. вырос в 1,9 раза. Более того, за последнее десятилетие наибольшая доля

вырабатываемой продукции промышленности приходится на обрабатывающую отрасль.

Сельское хозяйство также составляет 17% ВВП страны. Оно включает производство продуктов сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства. На сегодняшний день около 55% общей посевной площади занимают зерновые культуры. Однако площадь кормовых культур сократилась с 48,5% в 1991 г. на 25,4% – в 2014 г. Начиная с 2003 г., в Кыргызской Республике набирают темпы развитие скотоводства и производства домашней птицы [4]. Однако изношенность техники и недоступность ГСМ, хороших семян, минеральных удобрений, гербицидов и пестицидов заставляют крестьян отдаленных регионов отказаться от ведения сельского хозяйства, они переходят на плодово-ягодное растениеводство. По справкам Национального статистического комитета [5], за период 2007–2011 гг. объем валового выпуска зерновых и зернобобовых в ценах вырос в 1,8 раза, а плодов и ягод – более чем в 5 раз.

Если проанализировать структуру международной торговли КР, то можно увидеть возрастающее отрицательное сальдо торгового баланса. Это доказывает, что с открытием своих границ Кыргызстан потерял не только международную конкурентоспособность, но и конкурентоспособность на внутреннем рынке. Это также свидетельствует о том, что за последние 20 лет страна не смогла найти свою нишу на мировом рынке и утратила ее на внутреннем. Соответственно, растет и будет расти дефицит торгового баланса, у которого отрицательный коэффициент (-286,6).

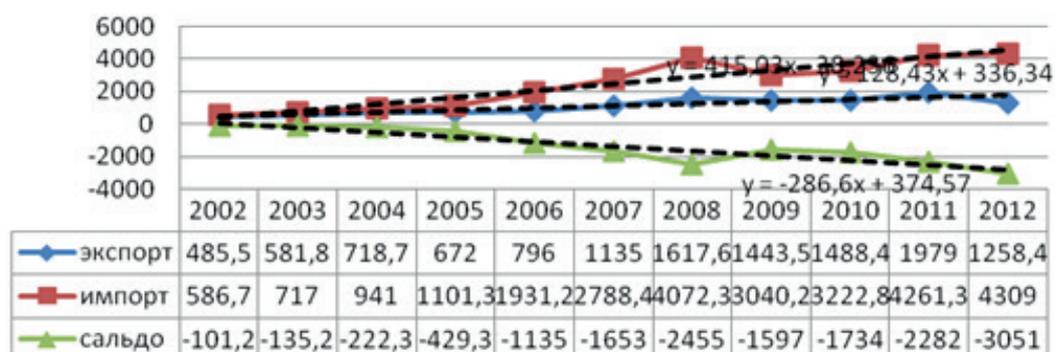


Рисунок 6. Импорт, экспорт и торговый баланс КР

В структуре экспорта Кыргызстана преобладает сырье, так как страна не имеет возможностей для его переработки, что характерно для слаборазвитых стран.

Кыргызстан обладает значительным потенциалом по многим полезным ископаемым. Основными являются золото, ртуть, сурьма, олово, вольфрам, уголь, нерудное сырье, подземные воды. Имеется перспектива добычи железа, нефти и газа, титана, ванадия, алюминия, меди, молибдена, бериллия. Не исключена промышленная значимость тантало-ниобатов, кобальта, циркония, лития, цветных камней.

Из горючих ископаемых на территории республики разведаны уголь, горючие сланцы, торф, газ, нефть. Наиболее распространен уголь (каменный и бурый), по запасам которого Кыргызстан занимает одно из первых мест в Средней Азии. На территории республики известно около 70 месторождений и углепроявлений, которые группируются в четыре бассейна: Южно-Ферганский (Сулюкта, Кызыл-Кия, Бешбурхан, Абшир, Алмалык); Узгенский (Кок-Янбак, Кумбель, Зиндан); Северо-Ферганский (Ташкумыр, Кара-Тут, Тегенек); Кавакский (Кок-Мойнок, Минкуш, Кара-Кече) и три угленосных района: Алайский, Алабука-Чатыркульский и Юж-

но-Иссыккульский. На государственном балансе числится 1,3 млрд тонн угля. Ежегодный объем добычи в последние годы составляет 800–900 тыс. тонн.

Месторождения нефти и газа находятся в южной части республики (Ошская область) и входят в состав Ферганской нефтегазоносной области. Государственным балансом учтено 12 месторождений, в том числе 6 нефтяных (Майли-Сай, Чигирчик, Чангырташ, Карагачи, Тамчи, Бишкент-Тогап-Ташрават), 3 нефтегазовых (Майлису III, Майлису IV-Восточный Избаскент, Избаскент), 2 газовых (Сузак, Южный Риштан) и 1 нефтегазоконденсатное (Северный Карачикум). Извлекаемые запасы нефти составляют 10–11 млн тонн, газа – 5–6 млрд куб. м.

На территории Кыргызстана найдено около 2500 коренных проявлений золота, запасы которого оцениваются в 5,5 тыс. тонн. По этому показателю страна занимает седьмое место в мире.

Сурьмяный потенциал Кыргызстана сосредоточен в 7 месторождениях (264 тыс. тонн). Два месторождения относятся к крупным (Кадамджай, Хайдаркан – более 100 тыс. тонн сурьмы), семь – к средним (Терексай, Кассан, Абшир, Савоярды, Чаарат, Шаркратма, Нурлау – более 30 тыс.

тонн сурьмы), остальные – к мелким [6].

В республике имеется два крупных месторождения ртути (Чонкой и Хайдаркан с запасами ртути более 20 тыс. тонн), одно среднее (Зардобука – 1,5 тыс. тонн) и ряд мелких [7].

Перспективы развития урановой промышленности могут быть связаны с освоением разведанных рудных месторождений бассейна реки Сарыджаз и Кызыл-Омпульских урано-торионитовых россыпей. Запасы и ресурсы Сарыджазского месторождения составляют 9,5 тыс. тонн (при среднем содержании урана 0,022 %), Кызыл-Омпульских россыпей – 12,8 тыс. тонн урана с содержанием 0,032 %.

Кыргызстан богат минеральными нерудными ископаемыми: строительным и декоративным камнем, известняком, мрамором, гранитом, сиенитом, гипсом, цементным сырьем, глинами, песчано-гравийным материалом.

Выявлены значительные запасы подземных пресных и минерально-термальных вод. Основные ресурсы высококачественных подземных пресных вод сосредоточены в межгорных впадинах. Разведаны 44 месторождения, из которых 20 предназначены для хозяйственно-питьевого и промышленного водоснабжения, остальные – для орошения [8].

Необходимо отметить, что страны Центральной Азии являются мировыми «лидерами» по неэффективному водопользованию, потребляя на душу населения и на каждый доллар ВВП больше воды, чем жители любой другой страны мира.

Так, Туркменистан потребляет примерно 5,5 тыс. кубических метров воды на душу населения, что является самым высоким показателем в мире. Это в четыре раза больше, чем, например, в США, и в

13 раз больше, чем в Китае. Узбекистан и Кыргызстан, потребляющие примерно по 2 тыс. кубометров воды на человека, стоят в мировом рейтинге расточителей водных ресурсов на 4-м и 5-м местах соответственно. Не лучше ситуация также и в Таджикистане и Казахстане, расположившихся на 7-м и 11-м местах.

Если страны Центральной Азии не встанут на более рациональный и экологически устойчивый путь развития, региону грозят огромные трудности, включая экологическую, экономическую и социальную деградацию, а также войны за все сокращающиеся ресурсы [9].

Для иностранных инвесторов и аналитиков, а также для представителей кыргызского бизнеса имеет значение информация, характеризующая достижения страны, представленная в виде различных индексов.

Так, в 2014 г. Кыргызстан опустился в рейтинге Doing Business на три строчки, заняв 102-ю позицию.

Кыргызстан занял 82-ю позицию в рейтинге экономической свободы и в 2014 г. поднялся всего на 0,2 процентных пункта, набрав в сумме 61,3 балла.

Значение рейтинга исчисляется десятью показателями. Это право собственности, свобода от коррупции, фискальная свобода, участие правительства, свобода предпринимательства, свобода труда, монетарная свобода, свобода торговли, свобода инвестиций, финансовая свобода.

Самого высокого показателя Кыргызстан достиг за фискальную свободу и позицию невмешательства правительства. Самые низкие показатели - в защите прав собственности и коррупции.

Таблица 2. Сальдо текущих операций стран СНГ, % ВВП в 2000-2010 гг.[14]

Страны	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Чистые экспортеры энергоресурсов											
Азербайджан	-3,5	-0,9	-12,3	-27,8	-29,8	1,3	17,6	27,3	35,5	23,6	27,7
Казахстан	3,0	-5,4	-4,2	-0,9	0,8	-1,8	-2,5	-8,1	4,7	-3,8	2,9
Россия	18,0	11,1	8,4	8,2	10,1	11,1	9,5	5,9	6,2	4,1	4,8
Туркменистан	8,2	1,7	6,7	2,7	0,6	5,1	15,7	15,5	16,5	-16,0	-11,7
Узбекистан	1,8	-1,0	1,2	5,8	7,2	7,7	9,1	7,3	8,7	2,2	6,7
Чистые импортеры энергоресурсов											
Армения	-14,6	-9,5	-6,2	-6,8	-0,5	-1,0	-1,8	-6,4	-11,8	-15,8	-13,9
Беларусь	-3,2	-3,2	-2,3	-2,4	-5,3	1,4	-3,9	-6,7	-8,6	-13,0	15,5
Грузия	-7,9	-6,4	-6,4	-9,6	-6,9	-11,1	-15,1	-19,7	-22,6	-11,2	-9,6
Кыргызстан	-4,3	-1,5	-4,0	1,7	4,9	2,8	-3,1	-0,2	-8,1	0,7	-7,2
Молдова	-7,6	-1,8	-1,2	-6,6	-1,8	-7,6	-11,4	-15,3	-16,3	-8,5	-8,3
Таджикистан	-1,6	-4,9	-3,5	-1,3	-3,9	-1,7	-2,8	-8,6	-7,6	-5,9	2,1
Украина	-4,7	3,7	7,5	5,8	10,6	2,9	-1,5	-3,7	-7,1	-1,5	-2,1

Одним из инвестиционных преимуществ нашей страны является относительно низкая стоимость электроэнергии и рабочей силы. Стоимость электроэнергии в КР – одна из самых дешевых на постсоветском пространстве. Например, в Германии 1 кВт•ч стоит 20 центов, в Болгарии – 11, в России – 3,5, а в Кыргызстане – 1,5 цента.

Необходимо отметить, что в 2000-е гг. оформилось разделение стран СНГ по факторам экономического развития, в частности, по уровню обеспеченности и использования природно-ресурсного потенциала. По данному критерию страны СНГ можно условно разделить на две группы: страны-экспортеры энергоресурсов и страны-импортеры энергоресурсов (таблица 2).

Как видно, Кыргызстан является импортером энергоресурсов, несмотря на свой довольно значительный потенциал в этой сфере. Приходится констатировать, что наша страна ориентирована преимущественно на привлечение внешних финансо-

вых ресурсов. Устойчивое отрицательное сальдо внешней торговли, хроническая проблема платежного баланса в основном нивелируются с помощью экспорта рабочей силы, привлечения иностранных инвестиций, кредитов и внешней помощи. Зависимость Кыргызстана от внешних источников финансирования вынуждает государство проводить более либеральную и открытую экономическую политику, а устойчивость развития оказывается зависимой от участия в региональных объединениях с участием более крупных и экономически сильных государств (Таможенный союз, ЕАЭС). В силу своего малого размера Кыргызстан имеет узкую отраслевую структуру промышленности, низкую емкость внутреннего рынка, является чистым экспортером рабочей силы. В экономическом развитии Кыргызстана весомую роль играет внутрирегиональный экспорт.

Важный элемент экспорта – группа драгоценных металлов, камней и жемчуга (больше 20 % экспорта). Экономика Кыргызской Республики во многом зависит от

добычи золота, что является ее уязвимым звеном. Международный опыт показывает, что лучше экспортировать товары с добавленной стоимостью. А это говорит о том, что нашей стране необходимо развивать конкурентоспособные отрасли для повышения общей конкурентоспособности экономики.

Другие важные группы отраслей – текстиль и текстильные изделия, продукция химической и связанных с ней отраслей промышленности и минеральные продукты. Текстиль и текстильные изделия экспортируются в Россию и Казахстан.

Минеральные продукты республика сама не может перерабатывать в полном объеме, так как не имеет перерабатывающих заводов. Поэтому экспорт в основном осуществляется в виде сырья, что приводит к углублению разрыва между экспортом и импортом.

Для слаборазвитых стран характерен импорт готовых (с добавленной стоимостью) продуктов. Если посмотреть на структуру импорта Кыргызской Республики, то можно увидеть аналогичную тенденцию (таблица 3).

Около 25 % импорта республики составляют минеральные продукты, которые

включают нефтепродукты, импортируемые из России и Казахстана. Затем по объему следуют группы машин, оборудования и механизмов, продукция химической и связанных с ней отраслей промышленности, пищевые продукты, алкогольные и безалкогольные напитки и уксус, табак. За последние годы импорт продолжает расти. По данным Национального статистического комитета КР, увеличение объема импорта обеспечивалось ростом поступлений средств наземного, воздушного и водного транспорта, их частей и принадлежностей (на 231,1 млн долл.), минеральных продуктов (на 202,8 млн долл.), машин, оборудования и механизмов (на 151,0 млн долл.), а также недрагоценных металлов и изделий из них (на 130,8 млн долл.).

Таким образом, динамика роста экономики Кыргызской Республики определяется, прежде всего, высоким внутренним спросом (потребительским и инвестиционным), который во многом зависит от внешних факторов, притока финансовых ресурсов (прямые инвестиции, кредиты, трудовые трансферты), а также внешним спросом и высокими ценами на сырье и энергию.

Таблица 3. Вклад внешних факторов в экономику стран СНГ [14]

Страна	Сальдо внешней торговли, % ВВП	Экспорт углеводород., % товарного экспорта	Экспортный транспорт. услуг, % ВВП	Экспорт товаров страны СНГ -12, % всего экспорта	Денежные переводы мигрантов, % ВВП	Сальдо счета текущих операций стран СНГ, % ВВП	Накопленный объем ПИИ, % ВВП	Внешний долг, % ВВП	Официальная помощь развитию (ОПР), % ВВП
Азербайджан	87,5	97,1	1,7	3,4	3,4	35,5	17,5	9,3	0,5
Армения	-28,7	0,3	1,2	31,1	9,1	-11,8	30,2	29,2	2,6
Беларусь	-10,8	37,3	4,8	43,8	0,7	-8,6	11,0	20,2	0,2

Грузия	-35,4	3,2	4,8	36,2	5,7	-22,6	52,9	26,4	6,9
Казахстан	24,6	69,3	1,7	15,6	0,1	4,7	44,2	80,4	0,2
Кыргызстан	-47,4	5,3	2,8	47,8	24,0	-8,1	20,7	48,0	7,0
Молдова	-54,5	0,3	5,9	39,2	31,3	-16,3	42,4	57,2	4,9
Россия	12,1	65,7	0,9	14,9	0,4	6,2	12,9	24,2	0,0
Таджикистан	-36,3	17,4	0,9	15,6	49,3	-7,6	27,8	44,8	5,6
Туркменистан	22,3	93,9	2,0*	56,3	0,2	16,5	30,6	3,7	0,1

Именно от интеграции во многом зависит стабильность и безопасность в странах Центральной Азии. Экономика в этом плане должна играть стратегическую роль как фактор, объединяющий государства на взаимовыгодной основе. На сегодняшний день в Кыргызстане созданы новые хозяйствующие субъекты и рыночные механизмы хозяйствования. Можно констатировать удачно проведенные институциональные преобразования: формирование и развитие частного предпринимательства; сформированные системы рынков товаров и услуг; факторов производства; финансовых рынков; создание институтов рыночной инфраструктуры – коммерческих банков, бирж, инвестиционных служб и т. д. Членство в Евразийском экономическом союзе с высокими темпами роста и модернизированной экономикой позволит Кыргызстану выйти на качественно новый уровень, откроет перспективы для экономического развития.

Литература

1. Режим доступа: <http://www.stat.kg>
2. 24 kg за 06.04.15 г.
3. Содружество Независимых Государств// URL:<http://ru.wikipedia.org/wiki/>
4. 20 лет независимости Кыргызской Республики / Национальный статистический комитет КР. – Бишкек, 2011. 73 с.
5. Сельское хозяйство Кыргызской Республики 2007–2011: Ст. сб. – Бишкек: Нацстатком КР, 2012. 19 с.
6. Прогноз производства и потребления энергоресурсов государств – участников СНГ на период до 2020 года, одобренный решением Совета глав правительств СНГ от 20 ноября 2013 года.
7. Козловский Е.А. Страны СНГ: исследование недр – стратегическая проблема. – М., 2007.
8. Данные Межгосударственного статистического комитета СНГ, BP Statistical Review of World Energy June. 2013.
9. <http://www.knews.kg/society/55499/>
10. <http://www.knews.kg/econom/59712/>
11. <http://www.knews.kg/econom/53060/>
12. <http://www.knews.kg/econom/52773/>
13. <http://www.knews.kg/econom/52221/>
14. Интернет-портал СНГ/ info@invest.gov.kg

УДК 339.923:061.1ЕАС

**ЕВРАЗИЙСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СОЮЗ:
ЕДИНЫЙ РЫНОК, ЕДИНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ, ИНФОРМАЦИОННОЕ И
НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ПРОСТРАНСТВО**

Орозбаева А.О.

Академия государственного
управления при Президенте
Кыргызской Республики

Аннотация

В данной статье раскрываются проблемы вхождения Кыргызской Республики в Евразийский экономический союз. Показано, какие преимущества и перспективы ожидают Кыргызстан в связи с вступлением в ЕАЭС и какие отрицательные последствия возможны при этом.

Ключевые слова: Евразийский экономический союз (ЕАЭС); единый рынок; зона свободной торговли; реэкспорт; наука; научно-технологическая интеграция.

Abstract

This article explores the issues of acceptance of the Kyrgyz Republic to the Eurasian Economic Union. It shows the advantages and prospects of Kyrgyzstan with regard to its acceptance to the EEU, as well as possible negative consequences.

Key words: Eurasian Economic Union (EEU); single market; free trade zone; re-export; science and technology integration.

Аннотация

Бул макалада Кыргыз Республикасынын Евразия экономикалык биримдигине кирүү көйгөйлөрү ачылып берилет. Кыргызстанда ЕАЭБке кирүү менен байланышкан перспективалары жана алардын терс таасилеринин болушу көрсөтүлгөн.

Негизги сөздөр: Евразия экономикалык биримдик; бирдиктүү рынок; эркин соода аймагы; реэкспорт; илим; илимий-технологиялык интеграция.

Кыргызская Республика вступила в ЕАЭС с 8 мая 2015 года. Полноправным участником Евразийского экономического союза Кыргызстан стал после ратификации странами ЕАЭС “Соглашения” о вхождении республики в интеграционное объединение. С присоединением Кыргызской Республики к Евразийскому экономическому союзу открылись новые возможности для выхода страны на межрегиональный и да-

лее мировой рынок. В рамках ЕАЭС, куда входят Российская Федерация, Республика Беларусь, Казахстан и вновь принятые Кыргызстан и Армения, создается общий рынок и открываются новые перспективы в связи с беспошлинным передвижением товаров, свободой передвижения капитала, услуг, рабочей силы. Открываются новые этапы экономической интеграции: зоны свободной торговли, Таможенный союз,

единый рынок, единое транспортное, образовательное, экономическое и культурное пространство, экономический и политический союз.

Прежние административные и таможенные барьеры устранены и созданы условия для расширения бизнеса путем реализации совместных инвестиционных проектов. Главная идея объединения – развитие собственного производства в странах, входящих в Евразийский экономический союз – особенно для Кыргызской Республики, -Комиссия по экономике;

- Комиссия по сырьевым ресурсам (устанавливает цены и квоты на сырьевые товары и энергоносители, координирует политику в области добычи, продажи золота и других драгоценных металлов и др.);
- Комиссия по межгосударственным финансово-промышленным группам и совместным предприятиям;
- Международный инвестиционный банк ЕАЭС;
- Международный арбитраж ЕАЭС;
- Комиссия по вводу расчетной денежной единицы;
- Комиссия по экологии [2].

Для Кыргызской Республики вступление в ЕАЭС имеет и свои минусы.

Первое – это приведение таможенного тарифа нашей республики к Единому таможенному тарифу Таможенного союза. Вступив в ТС, Кыргызстан фактически присоединяется к таможенной политике России, потому что 92 % Единого таможенного тарифа – тариф РФ (средний таможенный тариф ТС – 10,6 %, а у Кыргызстана – 5,1 %). Высокая пошлина призвана защищать российское производство от более дешевого и качественного импорта. Кыр-

гызстан – страна с неразвитым сельским хозяйством, практическим отсутствием промышленности, без перерабатывающих отраслей и крупных экспортноориентированных производств. Мы практически не имеем собственных месторождений нефти и газа. Экономика построена на реэкспорте китайских товаров, поступлениях денежных средств от мигрантов, добыче золота, небольших поступлений от швейного производства и экспорте продукции растениеводства и животноводства.

Также надо учитывать, что экономика Кыргызстана существенно меньше экономик Казахстана, Беларуси, не говоря уже о России. Очень велика разность экономических систем участников ТС: если Россия и Казахстан развивают свои экономики по либеральным принципам, то Беларусь живет в условиях полного государственного управления, где доля частного сектора весьма мала и свободной торговли не соблюдается.

Второе – это сокращение поступлений в бюджет. Налоговые поступления от деятельности многих оптовых рынков Кыргызстана, особенно таких как «Дордой» и «Кара-Суу», были ощутимы. Поскольку распределение доходов от таможенной пошлины в Таможенном союзе будет осуществляться с учетом доли страны в импорте, то имеется риск в том, что доля Кыргызстана будет занижена в связи с особенностями таможенного учета стоимости товаров.

Третье – это сокращение реэкспорта. Как известно, Кыргызстан в последние годы превратился в региональный центр реэкспорта в страны Центральной Азии и Россию китайских товаров. Три крупнейших рынка страны, а именно «Дордой», «Кара-Суу» и «Мадина», осуществляли

большой объем реэкспорта товаров из Китая в соседние страны. Значительный объем из них поставлялся в Россию.

Наука и образование как на постсоветском пространстве, так и на мировом уровне носят интернациональный характер. Подтверждение тому – появление единого мирового рынка научно-технических знаний, возможность обмена новейшей технологией, высококвалифицированными кадрами и т.п. Научно-техническая политика не может замыкаться в рамках одной страны, точно так же как одна страна не может лидировать и развивать все направления научно-технического и инновационного прогресса. Поэтому при выборе приоритетных направлений НТП следует ориентироваться на возможность вовлечения в мировой рынок, освоение его достижений с расчетом на завоевание передовых позиций и осуществление технологических прорывов.

В этой связи полагаем, что для Кыргызской Республики, находящейся сегодня не в лучшем научно-техническом состоянии, открываются хорошие перспективы для осуществления межгосударственного научного и технического сотрудничества. Вхождение Кыргызстана в Евразийский экономический союз позволит республике интегрировать со странами Таможенного союза и продвигать соответствующую научно-техническую политику, определив прежде всего приоритетные направления развития науки, техники и инновационной деятельности.

В реализации такой научно-технической политики большую роль сыграет норма договора о взаимном признании дипломов практически по всем специальностям.

Как свидетельствует опыт стран с развитой рыночной экономикой и эффектив-

ной системой управления научно-техническим прогрессом, именно выбор и формирование приоритетов научно-технического развития и, собственно, концентрация имеющегося научно-технического потенциала на реализации этих направлений являются одними из необходимых условий централизованно регулируемых усилий. Выбор приоритетных направлений будет базироваться на достижениях науки и техники государств Евразийского союза, наиболее перспективных и способных оказать революционизирующее влияние на развитие всей экономики Кыргызстана. Они позволят создать целостные комплексы технологически сопряженных производств, становление и развитие которых могут способствовать глубокой структурной перестройке экономики страны.

Важнейший приоритет Евразийской межгосударственной научно-технической политики – разработка согласованной стратегии научно-технической и инновационной деятельности, объединения усилий и ресурсов государств, т.е. формирование общего научно-технологического пространства ЕАЭС. Необходимо создание общего научно-технологического пространства Евразийского экономического союза, под которой следует подразумевать среду, характеризующуюся проведением государствами ЕАЭС согласованной политики по развитию науки и техники, внедрению в производство высоких технологий, обеспечивающих выпуск конкурентоспособной на мировом рынке продукции (товаров, услуг), гармонизацией содержания ее отдельных компонентов и соответствующих национальных нормативно-правовых баз.

Научно-технологическая интеграция стран ЕАЭС подразумевает формирование

открытого пространства для научно-технологической деятельности с общими координирующими органами, разветвленной системой экспертизы и совместной эффективной организацией финансирования. Системное единство содержательной координации, уровня квалификационно-профессиональных требований и согласованного материально-финансового обеспечения научно-исследовательских и инновационных работ, опытно-конструкторских и технологических разработок является необходимым условием для воссоздания общего научно-технологического пространства Евразийского экономического союза.

Цели такой интеграции – обеспечение высокого уровня, динамики и конкурентоспособности научных исследований, технологических разработок и промышленных образцов. Эти цели могут быть достигнуты лишь на основе взаимовыгодного сотрудничества стран ЕАЭС в рамках общецивилизационного процесса и в условиях нового международного научно-технического порядка. Для успеха сотрудничества, которое зависит от совокупности технических, социально-экономических и политических факторов, необходимы широкие связи между сторонами и согласие не только на уровне правительств, но и на уровне организаций, программ и отдельных ученых. Нужно также, чтобы научно-технические достижения получали одобрение общественности, способствовали социальному прогрессу и экономическому развитию сотрудничающих стран.

Предметом общей научно-технологической политики стран ЕАЭС должен стать весь многостадийный цикл: поисковые и фундаментальные исследования – прикладные и инновационные исследования

– промышленные исследования – внедрение в производство – проникновение на рынок. Истинный характер и ценность научных исследований проявляются только в том случае, когда благодаря интенсивной взаимостимулирующей работе ученых они сами становятся источником нового знания. Это позволит объединить разобщенные в настоящее время научно-технологические потенциалы этих стран и сконцентрировать совместные усилия и ресурсы на представляющих взаимный интерес для государств ЕАЭС приоритетных направлениях развития науки и техники, новых технологиях, особо перспективных с точки зрения быстрого решения конкретных задач в новых прорывных направлениях, восстановить высокий, признанный мировым сообществом научно-технический уровень работ кыргызских ученых и сократить технологическое отставание Кыргызстана от развитых государств.

Формирование общего научно-технологического пространства предоставляет каждому государству ЕАЭС возможность использования национальных научно-технологических пространств, а также рынков научно-технологических товаров и услуг высокого уровня государств, входящих в данный союз; способствует созданию организационной основы координации научного и технологического развития, а в последующем – работы межотраслевого характера по созданию, освоению и распространению техники и технологии, приводящей к кардинальным изменениям в технологическом базисе страны;

– работы по крупным межотраслевым научно-техническим проектам, требующие масштабной концентрации ресурсов, которые не под силу республике;

- научно-техническое обеспечение мероприятий, направленных на реализацию социальных и экологических целей общества: развитие науки, образования, охрану окружающей среды, инфраструктуры;
- направления научного и технического прогресса, связанные с международным разделением труда и внешнеэкономической деятельностью государства.

В условиях Кыргызской Республики создание единого научно-технологического пространства требует решения следующих задач при объявлении научного и научно-технологического развития в республике приоритетным: комплексное использование минерального сырья на основе ресурсосберегающих высокоэффективных технологий; совместное освоение и использование методов и продуктов биотехнологии, криогенной технологии и генной инженерии в медицине, сельском хозяйстве и промышленности; создание совместной системы глобального экологического пространства природно-ресурсного мониторинга интеграционного пространства СНГ; создание полноценного рынка технологий с соответствующим механиз-

мом формирования, развития, реализации и осуществления маркетинговых исследований внутреннего и внешнего рынка нововведений; обеспечение информационного развития; установление льготного кредитования и налогообложения работ по научно-технологическому развитию; предоставление льгот для инвестиций в научно-технологическое развитие.

Особое внимание при этом следует уделять происходящему процессу истощения научного потенциала, приводящему к уходу из науки ученых, получающих небольшую заработную плату за высокоинтеллектуальный труд. Поэтому в рамках интеграции важно не потерять кадровый научный потенциал, а создать все условия для эффективного использования его возможностей.

Литература

1. Россия: количество мигрантов из Таджикистана и Узбекистана растет, а из Кыргызстана – уменьшается <http://migrant.ferghana.ru/newslaw/chronicle/россия-количество-мигрантов-из-таджи.html>
2. <http://www.eaeunion.org/#about-administration>

**РАЗВИТИЕ МЕХАНИЗМОВ «ЕДИНОГО ОКНА»
В СФЕРЕ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЕВРАЗИЙСКОГО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА**

Абдынасыров У.Т.
Академия государственного
управления при Президенте
Кыргызской Республики

Аннотация

Внешнеэкономическая деятельность Кыргызской Республики характеризуется как транзитно-ориентированная, имеющая устойчивое отрицательное сальдо, а экономика страны импортозависимая.

Одним из факторов данного положения является существование сложного бюрократического аппарата при прохождении товара на государственной границе в пунктах пропуска границы. Участники внешнеэкономической деятельности часто сталкиваются с большим количеством документов, сложной процедурой выдачи разрешительных документов, отсутствием доступной информации о порядке ведения международной торговли, наличием множества дублирующих процедур и процессов государственного контроля, отсутствием единого механизма обмена информацией между государственными органами.

Центры «единого окна» позволяют представить торговую и транспортную информацию и документы через одну точку входа, которые должны быть рассмотрены и подготовлены соответствующими государственными органами до прибытия груза на границу, и могут обеспечить значительные преимущества с точки зрения эффективности.

Динамичное развитие института «Единого окна» в сфере внешней торговли должно привести к быстрому, предсказуемому и экономичному осуществлению трансграничной транспортной и торговой деятельности.

Ключевые слова: внешнеэкономическая деятельность; Центр «Единого окна» в сфере внешнеэкономической деятельности; импортно-экспортные операции; Евразийский экономический союз; упрощение процедур торговли; пункты пересечения границ.

Abstract

Foreign economic activity of the Kyrgyz Republic is characterized as a transit-oriented, having a sustainable negative balance and import-dependent economy.

One of the factors of this provision is the existence of a complex bureaucratic apparatus during the passage of goods at the state border checkpoints. The participants of

foreign trade activities are often faced with a large number of documents, complicated procedure for issuing permits, lack of available information on the procedure for the conduct of international trade, the presence of many overlapping procedures and processes of state control, the lack of a unified mechanism for the exchange of information between government bodies.

The centers of “Single Window” allows to introduce trade and transport information and documents through a single entry point, which should be considered and prepared by the relevant state bodies before the arrival of the goods at the border, may provide significant advantages in terms of efficiency

Dynamic development of the Institute of “Single Window” in the foreign arena should lead to a rapid, predictable and cost-effective implementation of cross-border transport and trade activities.

Key words: Foreign economic activity; “Single window” in the Center in the foreign arena; import-export operations; the Euroasian Economic Union; trade facilitation; border crossing points.

Аннотация

Кыргыз Республикасындагы тышкы экономикалык ишмердүүлүгү транзиттик-багыттоочу, туруктуу терс сальдого ээ болуучу катарында өлкөнүн экономикасы импортко көз каранды болуп эсептелет. Аталган абалдын бирден бир фактору катарында мамлекеттик, чек аралардын өткөрмө пункттарына өткөрүлүшүндө татаал бюрократиялык аппараттын болушу эсептелет.

Негизги сөздөр: тышкы экономикалык ишмердүүлүк; тышкы экономикалык ишмердүүлүк чөйрөсүндө “Бирдиктүү терезе” борбору; импорттук-экспорттук операциялар; Евразиялык экономикалык биримдик; сооданын жөнөкөйлөштүрүү жол-жоболору; чек араларды чектөө пункттары.

Общий объем внешнеэкономической деятельности Кыргызской Республики составил по предварительным данным в 2014 году 7318,1 млн долларов США [1]. В том числе экспорт – 1676,2 млн долларов США, импорт – 5641,9 млн долларов США. Если рассматривать динамику относительных показателей платежного баланса Кыргызской Республики к уровню ВВП с 2010 по 2014 годы [2], то экспорт снизился с 49,8 % до 37 %, а импорт вырос 79,2 % до 88,3 %. Таким образом, внешнеэкономическая деятельность Кыргызской Республики характеризуется как имеющая устойчивое отрицательное сальдо, а экономика страны импортозависимая, а внешняя торговля транзитно-ориентированная.

Анализ причин такого положения остается вне рамок настоящей статьи. Вполне очевидной и актуальной задачей государственной политики было и остается стимулирование импорто-экспортных операций. Одним из фактов настоящего является су-

ществование сложного бюрократического аппарата при прохождении товара на государственной границе в пунктах пропуска границы (ППГ). Это в полной мере характерно и для других стран Евроазиатского экономического союза.

ППГ являются основными узкими местами для транспорта и торговли во внешнеэкономической деятельности Кыргызской Республики, а также во всем Центральноазиатском регионе и Евразийском экономическом пространстве. Значительная часть задержек предпринимателей связана с неадекватной инфраструктурой пунктов пересечения границы (ППГ) иременительными процедурами оформления на границе.

Более 30 стран из всех регионов мира ввели систему «единого окна» в сфере внешней торговли и добились значительного преимущества за счет сокращения времени и ресурсов в процессе подготовки, представления и обработки официально требуемой информации. Аналогичным образом система «единого окна» зачастую приводит к снижению расходов торговых операций, совершенствованию соблюдения торговых условий за счет более точного и своевременного представления данных, с чем связано увеличение государственных доходов, а также к более ответственному и эффективному управлению границами и контролю.

- В странах – Указом Президента Кыргызской Республики «О развитии государственной политики в сфере внешней торговли и мерах по совершенствованию экспортно-импортных процедур» от 23 октября 2007 года № 464;
- Концепцией внедрения принципа «единого окна» в сфере внешней торговли Кыргызской Республики, утверждена постановлением правительства Кыргызской Республики от 19 июня 2008 года № 315;
- Постановлением правительства Кыргызской Республики «О технико-э-

кономическом обосновании проекта внедрения принципа «единого окна» в сфере внешней торговли Кыргызской Республики от 4 февраля 2009 года № 76;

- Постановлением правительства Кыргызской Республики «О создании государственного предприятия «Центр «единого окна» в сфере внешней торговли» 27 августа 2009 года;
- Постановлением правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о порядке взаимодействия государственных органов и иных организаций при оформлении документов для осуществления внешнеэкономических операций по принципу «единого окна»» от 11 июня 2012 года № 390.

Успешная реализация концепции на пространстве Евразийского экономического союза должна предполагать формирование гармонизированного или унифицированного законодательства в области стимулирования в сфере внешнеэкономической деятельности стран-участников. Собственно данный вопрос является ключевым в самой перспективе существования ЕАЭС.

ГПЦЕО находится в непосредственном подчинении Министерства экономики Кыргызской Республики. Целью создания ГП ЦЕО является содействие развитию и продвижению внешней торговли Кыргызской Республики. Задачами ГП ЦЕО являются:

- автоматизация процесса обмена информацией и документами в части согласования и выдачи документов;
- простота и предсказуемость документов/процедур;
- обеспечение централизованного и прозрачного доступа к системе всех участ-

- ников в пределах их компетенции и в объеме, необходимом для выполнения ими своих задач;
- использование действующих процедур, инфраструктуры и требований вовлеченных органов и организаций;
 - оптимизация и стандартизация форм и процедур выдачи документов по согласованию с государственными и иными организациями;
 - предоставление актуальной и достоверной информации о процедурах выдачи и согласования документов;
 - поддержка эффективных методов электронного взаимодействия государственных и иных организаций;
 - осуществление мониторинга деятельности вовлеченных органов, организаций и предоставляемой информации;
 - внедрение информационных технологий для решения задач обмена информацией и управление потоками данных.
- Основные функции ГП ЦЕО:
- предоставление информации и консультаций для участников внешнеэкономической деятельности (ВЭД);
 - предоставление регистрационных данных участников ВЭД государственным и иным организациям;
 - обеспечение обмена документами, данными и сообщениями между государственными органами и иными организациями, а также между государственными органами и иными организациями и участниками ВЭД;
 - предоставление статистической информации и регламентированных отчетов заинтересованным участникам ГП ЦЕО и правительства Кыргызской Республики;
 - предоставление информации ПКР по

мониторингу результатов деятельности государственных органов и иных организаций;

- сбор и хранение документов в традиционном и электронном форматах;
- публичное размещение НПА и других документов в сфере внешней торговли;
- предоставление возможности произвести оплату за услуги государственных органов и иных организаций по оформлению документов.

При этом ГП ЦЕО не берет на себя выполнение функций контроля вовлеченных органов и организаций и, функции таможенного оформления.

В соответствии с существующей международной классификацией выделяют три основные модели для механизма «единого окна»:

а) Единый орган, который получает информацию в бумажной или электронной форме, распространяет эту информацию среди всех соответствующих государственных органов и координирует меры контроля в целях предупреждения возникновения ненужных препятствий в логистической цепочке.

б) Единая автоматизированная система для сбора и распространения информации (государственная или частная), в рамках которой интегрированы процессы электронного сбора, использования и распространения (и хранения) данных, касающихся трансграничной торговли. Существуют различные возможности: 1) интегрированная система: данные обрабатываются в рамках системы; 2) интерфейсная система (децентрализованная): данные направляются соответствующему учреждению для обработки; 3) комбинация 1 и 2.

в) Автоматизированная информационно-операционная система, с помощью

которой трейдер может представлять электронные торговые декларации различным органам для обработки и подтверждения методом однократной записи.

В соответствии с данной классификацией автоматизированную систему Кыргызской Республики можно отнести ко второму типу – комбинированной единой автоматизированной системе для сбора и распространения информации. Особенностью является то, что с автоматизированными системами Государственной таможенной службы, Государственной налоговой службы и Департаментом лекарственного обеспечения и медицинской техники связь обеспечивается на основе интегрированной системы, а с остальными ведомствами - на основе интерфейсной системы.

В рамках внедрения принципа предприятием рассмотрены регламенты выдачи разрешительных документов государственных и иных организаций, вовлеченных в принцип «единого окна». Осуществлена работа по разработке приложения к Детальной схеме по введению предтаможенных процедур оформления по принципу «единого окна». Разработан электронный справочник разрешительной документации по кодам ТН ВЭД, на основании которого можно будет получать исчерпывающую информацию о допустимых, требующихся разрешениях/сертификатах за конкретный товар, об уполномоченном государственном органе, ответственном за выдачу того или иного разрешения/сертификата, о таможенных пошлинах и акцизах.

Разработан бизнес-процесс по взаимодействию предприятия с вовлеченными в проект «единого окна» государственными и иными организациями по оформлению разрешительных документов для осуществления внешнеторговых операций.

Достоинства ИСЭО заключаются в том, что:

1) система реализована на основе веб-технологий, что позволяет пользователям работать в ней из любой точки мира через интернет;

2) система предоставляет перечень необходимых документов и список уполномоченных органов по их выдаче, по наименованию товара и коду ТН ВЭД;

3) в системе участник ВЭД может одновременно отправить заявку в несколько ведомств, при этом заполняет только одну унифицированную форму, а также в одном месте при необходимости получает 33 разрешительных документа для осуществления внешнеторговых операций. Для обеспечения информационной безопасности системы при передаче данных при межведомственном электронном документообороте используется защищенный канал связи (VPN). Связь по защищенному каналу обеспечивается Управлением делами президента Кыргызской Республики.

На сегодня, предприятие взаимодействует с 11 государственными и иными организациями, вовлеченными в выдачу документов для осуществления внешнеторговых операций, они указаны ниже в Таблице 1 с наименованием выдаваемого документа.

Таблица 1. Перечень ведомств и выдаваемых документов для осуществления внешнеэкономической деятельности

Наименование государственных органов и иных организаций	Наименование выдаваемого документа
1. Министерство экономики	1. Лицензия на экспорт/импорт специфических товаров
2. Государственная налоговая служба	1. Лицензия на импорт этилового спирта или алкогольной продукции
3. Государственная инспекция по санитарной, ветеринарной и фитосанитарной безопасности	1. Ветеринарное свидетельство
	2. Ветеринарный сертификат
	3. Фитосанитарный сертификат
	4. Импортное карантинное разрешение
	5. Акт о проведении карантинного досмотра и экспертизы
4. Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства	1. Разрешение на ввоз автомобильных шин, бывших в употреблении, как отходов
	2. Разрешение на ввоз, вывоз объектов растительного и животного мира в (за) пределы Кыргызской Республики, включая рыбу и другие водные организмы
5. Государственное агентство связи	1. Допуск на ввоз на территорию Кыргызской Республики радиоэлектронных средств (РЭС) и высокочастотных устройств (ВЧУ)
	2. Сертификат соответствия
6. Департамент лекарственного обеспечения и медицинской техники	1. Справка, подтверждающая принадлежность продукции к лекарственным средствам и изделиям медицинского назначения
	2. Сертификат соответствия на лекарственное средство
7. Департамент профилактики заболеваний и экспертизы	1. Санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии санитарным правилам
8. Государственное агентство автомобильного и водного транспорта	1. Лицензия на пассажирские и грузовые международные перевозки автомобильным транспортом
	2. Разрешение на проезд автотранспортного средства в международном автомобильном сообщении
9. Республиканский центр сертификации в строительстве	1. Сертификат соответствия (обязательный/добровольный)
10. Бишкекский центр испытаний и сертификации Центра по стандартизации и метрологии при МЭ КР	1. Сертификат соответствия (обязательный/добровольный)
11. Торгово-промышленная палата	1. Сертификат о происхождении товара

На настоящий момент из 11 ведомств к ИСЕО подключены 9, неподключенными к ИСЕО остаются 2 организации:

1) Государственная налоговая служба при правительстве Кыргызской Республики, причиной является то, что ведомство

осуществляет технические мероприятия по интеграции существующей системы ГНС ПКР с ИСЕО. Со стороны предприятия все мероприятия для осуществления интеграции систем осуществлены.

2) Государственная инспекция по вете-

ринарной и фитосанитарной безопасности. По функциям ветеринарной безопасности не определены ответственные сотрудники, вовлеченные в процесс выдачи документов для обучения, а также не определены рабочие места для оснащения и подключения ИСЭО.

Проводятся мероприятия по вовлечению в ИСЭО частных органов по сертификации продукции (на данный момент подключены два частных органа по сертификации продукции).

С 2013 года обеспечивается взаимодействие ИСЭО с Единой автоматизированной информационной системой Государственной таможенной службы для осуществления обмена информацией, данными и документами электронным способом. Аналогичные соглашения будут заключены с каждым вовлеченным ведомством.

До внедрения информационной системы «единого окна» (ИСЭО) в 11 вовлеченных ведомствах для получения 33 разрешительных документов требовалось 46 видов сопроводительных документов в количестве 181 единицы, 135 из них запра-

шивались более одного раза. При подаче заявления требовалось внести около 1000 элементов данных в заявки.

С внедрением принципа «единого окна» для получения 33 разрешительных документов требуются также 46 сопроводительных документов, но теперь при подаче заявления через ИСЭО потребуется внести всего 129 элементов данных в заявки.

До создания и внедрения принципа «единого окна» участники ВЭД часто сталкивались с большим количеством документов, сложной процедурой выдачи разрешительных документов, отсутствием доступной информации о порядке ведения международной торговли, наличием множества дублирующих процедур и процессов государственного контроля, отсутствием единого механизма обмена информацией между государственными органами.

Эффективный рост применения информационной системы единого окна можно наблюдать на основе статистики количества созданных и использованных папок таможенного оформления (ПТО).

Таблица 2. Количество поданных заявлений, выданных документов и созданных папок таможенного оформления (ПТО) в информационной системе

Годы	Количество поданных заявлений на получение разрешительных документов в ИСЭО	Количество выданных документов в ИСЭО	Количество созданных ПТО в ИСЭО	Количество использованных ПТО в ЕАИС ГТС
2013	10459	7405	2168	281
2014	28377	28216	27792	16766
1 квартал 2014	6022	4815	4391	1045
1 квартал 2015	6201	6025	6025	4705

Источник: данные Государственного предприятия «Центр «единого окна» в сфере внешней торговли» при Министерстве экономики Кыргызской Республики

В рассматриваемый период наблюдается динамичное увеличение количества заявок в информационную систему «единого окна» почти в три раза. Количество созданных папок таможенного оформления в информационной системе «единого окна» увеличилось более чем в 10 раз, а количество использованных папок таможенного оформления в единой автоматизированной информационной системе Государственной таможенной службы Кыргызской Республики увеличилось почти в 60 раз.

Все это говорит о том, что использование механизмов «единого окна» отвечает требованиям участников внешнеэкономической деятельности. Необходимо динамичное развитие данного института.

Успешное развитие механизма «единого окна» значительно упростит и облегчит процесс представления и совместного использования необходимой информации. Применение такой системы позволяет повысить эффективность и результативность официальных мер контроля и сократить издержки для государственных органов и трейдеров вследствие лучшего освоения ресурсов. В случае внедрения механизма «единого окна» в ЕАЭС и государственные органы, и бизнес получают выгоды от его использования.

Выгоды для государства будут заключаться в: а) более эффективном и рациональном распределении ресурсов; б) устра-

нении проблем недополучения доходов (и зачастую их увеличений); в) более строгом выполнении требований торговыми предприятиями; г) повышении безопасности; д) повышении добросовестности, прозрачности, снижении уровня коррупции.

Сектор торговли получит следующие выгоды: а) снижение расходов благодаря уменьшению задержек; б) ускорение таможенной очистки и получения разрешения на отгрузку; в) предсказуемое применение и разъяснение правил; г) повышение эффективности и рационального распределения ресурсов; д) повышение прозрачности.

Таким образом, динамичное развитие института «единого окна» в сфере внешней торговли должно привести к быстрому, предсказуемому и экономичному осуществлению трансграничной транспортной и торговой деятельности. Это будет достигнуто за счет устранения узких мест в торговле и транспорте и развития системы единой подачи заявки и регистрации, а также рационального и экономически эффективного оформления торговых и транспортных процессов.

Литература:

1. Бюллетень НБ КР № 1 (228). 2015 г. 134 с.
2. <http://www.nbk.kg/index1.jsp?item=1551&lang=RUS>
3. http://trade.kg/upload/Rec33_2005.pdf

КЛАСТЕРНОЕ РАЗВИТИЕ – НОВЫЙ ВЕКТОР РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Мамадиев Б.Ы.,
Международный университет
«Ататюрк-Алатоо»

Аннотация

Кластерное развитие дало толчок к развитию многих стран, как Ирландия, Чехия и т.д. Оно могло бы дать хорошие результаты в развитии кыргызской экономики. В этой работе рассмотрены теоретические обоснование кластерного развития, структура, финансирование и организация кластеров.

Ключевые слова: кластерное развитие; кластер; нетарифные методы регулирования.

Abstract

Cluster initiatives enabled many countries to develop their economies, such as Ireland, Czech Republic, etc. This paper concentrates on theoretical basis, structure, organization and financing of clusters.

Keywords: cluster initiative; cluster; nontariff barriers.

Аннотация

Кластердик өнүгүү Ирландия, Чехия сыяктуу бир топ мамлекеттин өнүгүүсүнө негиз болду. Кыргыз Республикасынын экономикасын да бул жол менен жакшыртса болот. Бул эмгекте кластерлердин теориялык негизи, структурасы, каржылоосу жана уюштуруу маселелери каралган.

Негизги сөздөр: кластердик өнүгүү; кластер; бейтарифтик жөнгө салуу.

В современном мире развивающиеся процессы интеграции между странами заставляют думать о том, как выжить в этих сложных условиях. После распада СССР кыргызская экономика пережила очень трудные моменты. Открылись границы, и страна оказалась неконкурентоспособной на международном рынке. Сейчас, когда Кыргызская Республика старается вступить Евразийский экономический союз, вопрос ее конкурентоспособности становится очень актуальным.

М. Портер сравнивает различные определения «конкурентоспособности страны» и не находит общего определения, которое применимо ко всем странам. Вместе с тем он предлагает одну разумную концепцию конкурентоспособности страны – производительность. Для этого он предлагает сосредоточиться на определенных отраслях или сегментах отрасли, а не рассматривать экономику в целом. Он называет это кластерным подходом [1, с. 211-213]. Портер доказал [1, с. 258], что кластерное разви-

тие имеет положительное влияние на общее развитие, и приводит фундаментальный пример кластера – кластер виноделов в Калифорнии (рисунок 1). Как видно, все его участники организованы в одно целое и взаимосвязаны. В центре находятся садоводы и виноделы – основная деятельность. Их работа поддерживается другими отраслями, от поставщиков оборудования ви-

нодельчества до удобрений и рекламы. А соответствующие государственные агентства, образовательные и исследовательские учреждения и торговые организации помогают в дальнейшем развитии отрасли. Надо отметить число фирм, вовлеченных в кластер: 680 коммерческих винных заводов и несколько тысяч независимых производителей винограда винных сортов.

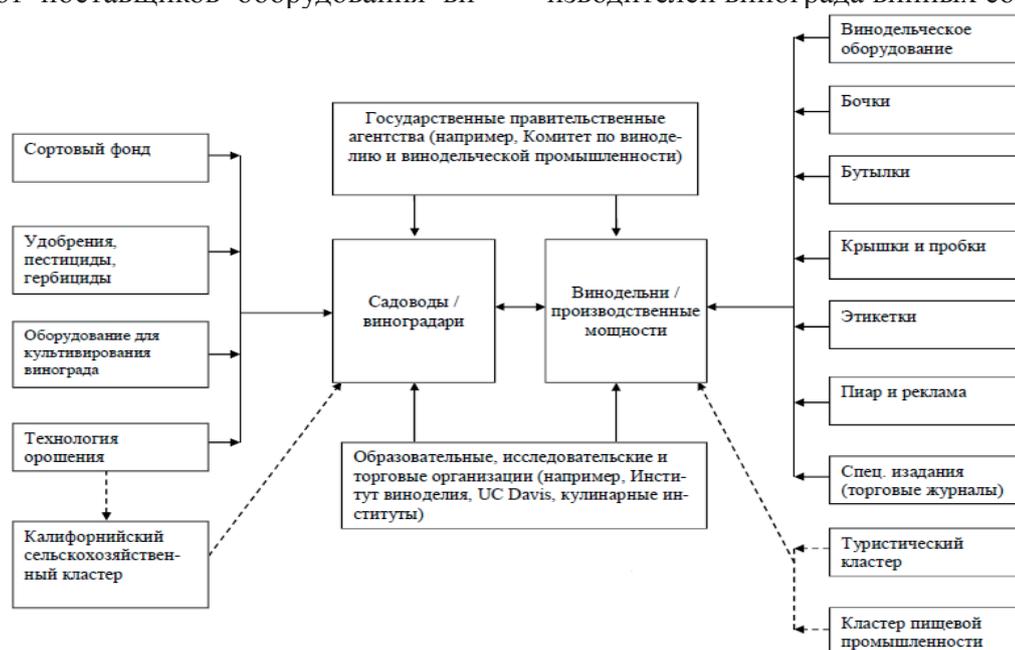


Рисунок 1. Кластер виноделов в Калифорнии

С распространением понятия «кластер» появились «кластерные инициативы», или кластерные программы – сознательные действия для создания кластеров или развития существующих. Кластерное развитие имеет место в работах А.Н. Аюпова и А.А. Мигранян. А.Н. Аюпов считает, что кластеры нужно создавать для отраслей, обеспечивающих продовольственную безопасность страны и отрасли, имеющих экспортный потенциал [2]. А.А. Мигранян предлагает создать кластеры для производства конечных продуктов, которые слабо подвержены факторам, связан-

ным с климатическими, географическими, национальными факторами и т.п. [3]. Эти работы имеют большую экономическую значимость, но авторами не указаны число фирм-участников кластера и механизмы финансирования.

Для этого нужно обратиться к мировому опыту. Сейчас в мире насчитывается больше 500 кластерных инициатив в развитых и развивающихся странах, и каждая из них уникальна. Основные из них сфокусированы в таких отраслях, как информационные и коммуникационные технологии, медицинское оборудование,

биофармацевтика, автомобилестроение, производственные технологии, и многие из них были инициированы после 1995 г. Инициатором кластерных инициатив выступало само государство (32 %), частный сектор (27 %) или же производилось совместными усилиями (35 %), но с большим влиянием частного сектора. Кластерные инициативы финансировались со стороны государства (54 %), частного сектора (18 %) или совместно (25 %). Почти все кластерные инициативы (89 %) имели поддерживающий орган и многие (69 %) имели собственный офис [4]. Как показали международные исследования, в 67 % случаев инициатором кластерной инициативы можно видеть государство в качестве одного инициатора или партнера-инициатора. Кластерные инициативы в основном финансировались государством, в 79 % случаях государство выступало как единый финансирующий орган или орган со-финансирования. Пример из Германии: государство финансировало НИОКР даже частного сектора, то есть частный сектор использовал государственные деньги для исследования, и в 1985 г. около 50 % государственных средств, выделенных на НИОКР, было использовано частным сектором. Государственный исследовательский фонд инвестировал исследования для бизнеса вместо субсидий, около 30 % государственного финансирования приходилось на долю тяжелой промышленности [5]. Немецкий опыт показывает, что государство напрямую не субсидирует, но финансирует проводимые исследования.

В Словении министерство экономики было ответственным за кластерную работу и разработало кластерную программу в рамках программы индустриализации. Двадцать девять проектов были поддержа-

ны и выделено около 5,9 млн евро. В Чешской Республике правительство разработало программу «Кластеры», для которой требовалось 9 млн евро; финансирование инициативы было на 75 % реализовано за счет структурных фондов ЕС в рамках программы оперативной индустриализации, а остальная часть финансировалась из бюджета. Двадцать шесть обращений получили поддержку в 2005 г. В первой фазе программы (2004-2006 гг.) поддержку получили те кластеры, которые включали в себя минимально 10 предприятий, орган региональной администрации и университет, которые должны были разрабатывать план развития кластера, сфокусированного на инновациях и экспорте. Во второй фазе (2007-2013 гг.) поддержку получили те кластеры, которые включали минимум 15 независимых организаций и высших учебных заведений или исследовательских институтов. Минимум 60 % кластера представляли малые и средние предприятия, а кластер должен был иметь план устойчивой инновации и экспортоориентированности [6]. В Португалии средства выдавались после того, как проекты были изучены, в виде субсидий 30-70 % стоимости проекта, или беспроцентных кредитов 40-80 % стоимости проекта [7].

Число компаний в кластере должно быть минимум 20, если кластер узкоспециализированный [8], как нано-технологии, а в остальных случаях, особенно в межотраслевых кластерах, их число должно быть намного выше, минимум 50 [9].

Кластерное развитие дало хорошие результаты в развитых странах, таких как США и скандинавские страны. К сожалению, возможности развивающихся стран ограничены. Причиной является отсутствие навыков для развития кластеров.

Надо отметить достижение Коста-Рики, которая в результате развития кластера электроники и информационных технологий смогла привлечь к себе такого технологического гиганта, как компания Интел, открывшая там завод по сборке и тестированию [10]. Другой пример касается Ирландии, страны, в которой в прошлом ситуация была похожа на нынешнюю в Кыргызстане, и с таким же населением – шесть миллионов человек. Лесное хозяйство и информационные технологии были в числе выбранных конкурентоспособных отраслей. Для лесного хозяйства была разработана программа COFORD – Программа исследования конкурентоспособного развития лесного хозяйства. Ирландцы выбрали только один тип леса (Ситка), более продуктивный, чем остальные виды лесов. В программу были включены хозяйства, которые находились близко к железной дороге и имели лес возраста выше 12 лет [11]. А для второго кластера – информационные технологии – государство долгие годы работало над тем, как привлечь большие транснациональные компании (ТНК). Ирландцы долго ввели диалог с ТНК, и для привлечения таких гигантов они реформировали образовательную программу. Программы были переделаны таким образом, чтобы выпускник программы мог устроиться работать в ТНК. А в школьных программах стимулировали математику и точные науки, разработали специальные методы, чтобы школьники легко воспринимали эти предметы. Кроме того, были снижены налоговые ставки в этих отраслях. В результате в Ирландии были открыты филиалы таких гигантов, как IBM и Microsoft [12].

Какие выгоды получают участники кластеров:

- кластерная организация производства делает участников сильнее, так как в кластере участник может воспользоваться новыми коллективными возможностями, которые отсутствовали, если бы он работал в одиночку. Например, у фирмы может не хватать средств на исследования, но в кластере она может воспользоваться результатами работы исследовательских центров;
- в кластере фирмы могут найти более легкое решение своих проблем благодаря участию в кластере соответствующих центров или агентств;
- участники кластера могут иметь большую концентрацию на рынок, и их предложение может удовлетворить огромный спрос. Если компания работает в одиночку, то она не всегда может производить желаемый объем товаров;
- в кластере существует стратегия, и эта стратегия поддерживается государством.

Участники кластера могут разработать планы на будущее в рамках стратегии кластера. Соответственно снизятся неопределенность и риск в разработке и реализации стратегии.

Был исследован опыт других стран о том, как нужно формировать кластеры и создавать механизмы их поддержки. Мировой опыт показывает, что Кыргызстану нужно концентрироваться на ограниченное количество отраслей и выбрав конкретное направление, развивать кластеры. Государство должно субсидировать не весь аграрный сектор, а именно точечные проекты, которые могли бы сделать прорыв. Другими словами, проекты должны иметь четко проработанный, стратегический, экспортоориентированный план с устойчивой инновацией и обязательным

намерением пройти международную сертификацию. Государству самому нужно концентрироваться на модернизации инфраструктуры и технологии для малых и средних предприятий, потому что невозможно конкурировать с отсталой инфраструктурой или технологией. Качество и дизайн продукта требуют поощрения со стороны государства. Государству нужно открыть современный центр метрологии и стандартизации, где предприятия могли бы пройти тесты соответствия и получить международные сертификаты; повышать уровень знаний населения о качестве продукции, чтобы оно тоже могло контролировать производителей продукции. В результате успеха в повышении качества продукции можно было бы продвигать новый бренд «Сделано в Кыргызстане».

Второй вывод: если отрасль капиталоемкая, то необходимо привлекать ТНК. Международный опыт показывает, что нужно идти к инвесторам и вести непрерывные диалоги, услышать их требования и предоставить условия для них. ТНК сами никогда не приходят, их надо привлечь. Если вспомнить проблему неквалифицированной рабочей силы в Кыргызстане, то образование нужно реформировать так, чтобы выпускники соответствовали критериям ТНК.

Третий вывод: в развивающихся странах государство инициирует кластерную программу. В Кыргызстане инициатором и органом финансирования кластерной инициативы может выступить государство, так как частный сектор недостаточно развит. В кластере ожидается собрать большое количество малых и средних предприятий, поддержать их в разработке стратегий развития, организации и управления предприятием и выходе на внешний

рынок. Для этого потребуются немалый срок. Португалия осуществила программы PEDIPI и PEDIPII за 11 лет, но после этого продолжалась работа над повышением конкурентоспособности и разработкой новых программ. Поэтому политические интересы должны быть вдали от кластерных инициатив или программ, иначе все закончится провалом, а благосостояние народа, которого можно достичь через конкурентоспособность экономики, должно быть выше всех политических игр.

Государство не должно финансировать всех подряд. Опыт других стран показывает, что нужно финансировать проекты союза частного сектора, вузов и ссузов, соответствующих государственных комитетов и исследовательских институтов, поддерживать только тех, кто намерен и разработал четкий план инноваций и выхода на международные рынки.

Мировой опыт показывает, что кластерное развитие является хорошим методом защиты и развития отечественных производителей, создания и укрепления связей между наукой и промышленностью, стимулирования инноваций и трансферта технологий. Оно могло бы дать положительный результат и в Кыргызстане.

Литература

1. Портер М.Е. Конкуренция [Текст]: пер. с англ. / М.Е. Портер. – М.: Изд. дом «Вильямс», 2005. 608 с.
2. Аюпов А.Н. Развитие национальной экономики под воздействием институциональных факторов [Текст] /А.Н.Аюпов. – Бишкек: Изд-во КРСУ, 2012. 352 с.
3. Мигранян А.А. Проблемы и перспективы развития конкурентоспособных кластеров в Кыргызской республике

- ке [Электронный ресурс] / А.А.Мигранян // Проблемы современной экономики. – 2007. – №1 (21). – Режим доступа: <http://www.m-economy.ru/art.php?nArtId=1248>. – Загл. с экрана.
4. Sölvell, Ö. The Cluster Initiative Greenbook [Text] / Ö.Sölvell, G.Lindqvist, C.Ketels. – First Edition. – Brommatryck AB: Stockholm: Brommatryck AB, 2003. P.10-11.
 5. Malcolm H.D. Technology Policy and Competitiveness: The German Experience [Text] / H.D. Malcolm // Technology and Competitiveness Conference. – Paris, 1990. P.18-24.
 6. Skokan K. Financing cluster initiatives [Text] / K. Skokan. – Munich Personal RePEc Archive Paper. – 2005. – No.12373. P.5-7.
 7. United Nations Industrial Development Organization, Methodological Guide: Restructuring, upgrading and industrial competitiveness [Text] / UNIDO. – Vienna, 2003. P.45-52.
 8. Temouri Y. The Cluster Scoreboard: Measuring the Performance of Local Business Clusters in the Knowledge Economy [Text] / Y.Temouri // OECD Local Economic and Employment Development (LEED) Working Papers. – 2012. – No.13. P.8.
 9. Creative clusters in Europe: a microdata approach, New Challenges for European Regions and Urban Areas in a Globalised World [Text] / R.Boix, L.Lazzeretti, J.L.Hervàs, B.De Miguel. – Barcelona, 2011. P.5
 10. Wares A.C. The Cluster Approach to Economic Development [Text] / A. C. Wares, S.J. Hadley // Technical Brief. – 2008. – No.7. P. 1-2
 11. Программа COFORD [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.coford.ie/aboutcoford/. – Загл. с экрана.
 12. The Celtic Tiger's Tale: Ireland's Information and Communication Technology Cluster [Text] / ed. by M. Porter // Harvard Business School. – 2010. – No.5. P. 17-20.

УДК 339.924:338.1 (575.2)

ПРОЦЕССЫ ИНТЕГРАЦИИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ: ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ

Рыскулов И.А.

Академия государственного
управления при Президенте
Кыргызской Республики

Аннотация

Статья посвящена зарождению и развитию образования Евразийского экономического союза. В материале излагаются основные вехи и этапы интеграционного процесса Кыргызской Республики в постсоветском пространстве до присоединения к данному сообществу. Приводятся возможные преимущества и недостатки сотрудничества республики в рамках Евразийского экономического союза.

Ключевые слова: государство; интеграция; соглашение; союз; проблема; кризис; экономика; преимущество; развитие.

Abstract

The article is devoted to the emergence and development of forming of the Eurasian Economic Union. The material outlines the major milestones and stages of the integration process of the Kyrgyz Republic in the former Soviet Union before joining this community. The possible advantages and disadvantages of cooperation of the Republic in the frames of the Eurasian Economic Union.

Key words: state; integration; agreement; union; problem; crisis; economy; benefit; development.

Аннотация

Илимий макала Евразиялык экономикалык биримдиктин түзүлүшүнүн өнүктүрүлүшү жана пайда болушуна арналган. Ошондой эле Кыргыз Республикасынын постсоветтик мейкиндиктен баштап азыркы аталган коомго киришине чейинки интеграциялык процессине этаптары жана негизги окуялары берилген.

Негизги сөздөр: мамлекет; интеграция; келишим; союз; көйгөй; кыйроо; экономика; артыкчылык; өнүгүү.

Каким будет Евразийский экономический союз и каковы его перспективы? Этим вопросом задаются многие – полити-

ки, экономисты, простые люди. Есть противники и сторонники. Например, западные эксперты видят в этом процессе чуть

ли не восстановление Советского Союза.

Как бы то ни было, это явление сегодняшнего времени, и прежде всего мы, живущие в этом пространстве, должны обсуждать и решать, насколько оно необходимо и полезно для нас, наших народов.

Вернемся к процессу развала Советского Союза. Как известно, Беловежские соглашения стали полной неожиданностью для всего постсоветского пространства. Было бы легче бороться с кризисом, если бы был сохранен СССР? До сегодняшнего дня среди ученых-экономистов нет однозначного ответа. На наш взгляд, сохранение на тот момент единого государства позволило бы намного легче пережить проблемы, и кризис не так больно ударил бы по населению страны [1].

Суверенитет всех бывших республик некогда единой страны достался с огромными потерями – практически полным разрушением промышленного потенциала, откатом в развитии на несколько десятилетий назад. Этого следовало ожидать, поскольку экономика СССР была единым организмом, который разрезали по-живому. Тогда как при умелом руководстве советских лидеров, сохранив территориальную целостность СССР посредством построения новых общественно-политических, социально-экономических отношений между республиками можно было бы цивилизованно провести размежевание. Тем более что на тот момент процесс был уже необратим – каждая республика имела своего президента.

Осознание пагубности принятых политических решений пришло слишком поздно. Попыткой экономической реинтеграции стало подписание Договора о создании Экономического союза стран СНГ, в который вошли Азербайджан, Армения,

Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Россия, Таджикистан, Узбекистан. Соглашение имело своей целью интеграцию бывших экономических партнеров на рыночной основе, поэтапное создание общего экономического пространства. В перспективе предусматривалось создание условий для свободного перемещения товаров, услуг, капиталов и рабочей силы; согласование денежно-кредитной, бюджетной, налоговой, таможенной и валютной политики; унификация законодательства. В 1994 году главы государств утвердили перспективный план работы, по которому в октябре 1994 года должен быть сформирован Таможенный союз в рамках СНГ, а к концу года – и платежный союз [2].

Как нам известно, все эти решения остались лишь на бумаге. К тому времени существовавшая в рамках СССР система экономических связей рухнула, разбазаривание и раздел имущества шли в полную силу. И неудивительно, что участникам договора не удалось наладить механизм исполнения своих решений, тогда как эти цели были реальны в рамках единого союзного государства. Ведь к тому времени существовали и действовали все элементы полноценного экономического союза, единая платежная система. Позднее попытки создания в рамках СНГ зоны свободной торговли, таможенного союза потерпели также неудачу.

Страны ЦА параллельно уделяли внимание деятельности на международной арене, стремясь войти в международные структуры: ООН, систему ОБСЕ, получить доступ к МВФ и МБРР. Кыргызстан под эгидой этих организаций стал активно проводить политику открытой экономики, пошел по пути шоковой терапии и полной либерализации. Неудачные проекты

приватизации МБ, в том числе программы «PESAC», проекты под эгидой МФВ и других международных организаций, бесперспективность получения крупных целевых кредитов привели страны ЦА, в том числе Кыргызстан, к пониманию необходимости региональной интеграции. В 1993 году был подписан договор между Кыргызстаном, Казахстаном и Узбекистаном о создании экономического союза, а затем в 1994 году – экономического пространства. В эти годы автор статьи работал в Министерстве экономики КР, и памятно, что образование такого союза было продиктовано хозяйствующими субъектами этих республик. Их руководители выдвигали требования к своим правительствам восстановить потерянные связи, убрать возникшие многочисленные барьеры на пути развития взаимовыгодных связей. Но ввиду того, что эти страны уже выбрали разные пути экономического развития, а также из-за амбиций некоторых их руководителей пункты соглашения не достигли цели. В 1998 году был образован Центральноазиатский экономический союз (ЦАЭС), куда присоединился Таджикистан, а затем, в 2002 году, Организация Центральноазиатского союза (ОЦАС). Страны – члены этих региональных объединений так и не смогли эффективно использовать эти союзы для взаимовыгодного сотрудничества, и в октябре 2005 года было принято решение о присоединении ОЦАС к ЕврАзЭС [3].

Что же на сегодняшний день в плане сотрудничества в рамках региональных экономических организаций мы имеем? Если не принимать во внимание экономические организации ООН, то остается Организация экономического сотрудничества (ЕСО), затем был ЕврАзЭС, а теперь ЕАЭС. Относительно первой организации,

несмотря на принятые многочисленные документы сотрудничества, пока трудно говорить о каких-то конкретных межгосударственных проектах.

ЕврАзЭС была создана на базе Таможенного союза, и заключенные между сторонами договоры и соглашения, а также решения в рамках Таможенного союза будут действовать и в ЕврАзЭС. Наиболее существенным моментом в рамках ЕврАзЭС стало образование Таможенного союза между Россией, Белоруссией и Казахстаном. Создание Таможенного союза стало первым этапом формирования Единого экономического союза на постсоветском пространстве.

Таким образом, именно ЕврАзЭС стал базой для образования ЕАЭС [4].

В конце минувшего года Кыргызстан подписал документ о своем вступлении в Евразийский экономический союз и теперь включится в процесс развития Евразийского экономического пространства.

В Кыргызстане существуют различные точки зрения относительно данного шага – от восторженных до диаметрально противоположных.

Какие же, на наш взгляд, основные преимущества для нашей страны мы можем получить от вступления в ЕАЭС?

Во-первых, по всем экономическим законам интеграция предполагает развитие.

Во-вторых, в Кыргызстане реально стоит задача развития промышленного потенциала. Если в 1990 году доля этой отрасли составляла чуть менее 40 % экономики страны, то сейчас 14 %.

В-третьих, имея в виду второе, нет опасения потерять выпуск тех или иных видов продукции из-за конкуренции.

В-четвертых, появится возможность привлечения капитала и новых технологий

не только в рамках ЕАЭС, но и из других стран благодаря увеличению рыночного пространства.

В-пятых, появится возможность развития экспортоориентированных производств.

В-шестых, решение проблемы безработицы. Снижение ее не только за счет открытия новых производств, но и посредством правовой легализации наших граждан, работающих в России и Казахстане.

В-седьмых, повышение эффективности защиты и отстаивания своих экономических интересов на международной арене.

Как видно, экономические выгоды налицо. Но данный шаг таит в себе и множество проблем, прежде всего, в социальном плане. В настоящее время 30 % населения страны живет за счет торговли. В основном эти товары поставляются из Китая по цене на несколько порядков ниже, чем такая же продукция России и Казахстана. Куда пойдут эти люди? За счет этого среднестатистическая семья худо-бедно может обуться и одеться, при этом ее доход намного меньше доходности среднестатистической российской и казахской семьи. Кроме того, Кыргызстан давно превратился в большой перевалочный пункт китайских товаров, который приносит немалые доходы, здесь заняты десятки тысяч человек. Существует также опасность потери зарождающейся швейной промышленности республики, которая снабжается дешевыми китайскими тканями. И, наконец, вступление в союз неминуемо повлечет за собой повышение цен по всем товарным позициям. Смогут ли население выдержать это – большой вопрос [5].

Говоря простым языком, и хотелось, и в то же время кололось. Автор не был сторонником тех, кто ускорял вступление Кы-

ргызстана в организацию. Мы считали, что необходимо разработать правительственные мероприятия и постепенно их реализовывать в целях снятия вышеназванных проблем. Для этого потребовалось бы как минимум 3-5 лет. При этом подчеркивали, что другой альтернативы развития, чем вступления в союз, нет. Но выбор уже сделан. Как заключение можно было бы привести предложения по последующим шагам, но они и так понятны. Единственное – можно констатировать, что Кыргызстану предстоят нелегкие времена, которые потребуют, прежде всего, определения эффективного взаимодействия с партнерами по союзу, полного взаимопонимания и поддержки. На наш взгляд, правительству необходимо совместно с партнерами по ЕАЭС наметить конкретные мероприятия для образования так называемой подушки безопасности для социально уязвимых слоев населения.

Литература

1. Койчуев Т. Теория постсоветского реформирования. – Бишкек: Илим, 1997.
2. Идинов К.И. Кыргызстан в системе международных экономических отношений. – Бишкек, 1997.
3. Койчуев Т. Постсоветская перестройка: теория, идеология, реалии. – Бишкек: Илим, 1999.
4. Рыскулов И.А. Проблема внешнего долга и пути его разрешения // Экономика и финансы. – № 1. – Бишкек: Киргосуниверситет, 2011.
5. Рыскулов И.А. Инвестиции – важнейший фактор развития регионов республики // Реформа. – № 1 // Международный экономический журнал. – Бишкек, 2014.

УДК 339.5

НЮАНСЫ СРАВНИТЕЛЬНЫХ ПРЕИМУЩЕСТВ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ

Абдрахимова Н.Д.

Академия государственного
управления при Президенте
Кыргызской Республики

Яр-Мухамедов И.Г.

Кыргызско-Российский
Славянский университет

Аннотация

Статья посвящена анализу сравнительных преимуществ внешней торговли в современных условиях, характеризующихся наличием ряда различных субъектов и многосторонних отношений между ними. Вводится и рассматривается понятие фиаско международных рынков.

Ключевые слова: теория сравнительных преимуществ; моделирование рынков; фиаско рынка; многоаспектный анализ.

Abstract

The report analyzes the comparative advantages of foreign trade in the modern conditions characterized by the presence of a number of different actors and multilateral relations between them. Introduced and discussed the concept of fiasco of international markets.

Keywords: theory of comparative advantage; market simulation; market failure; multiaspect analysis.

Аннотация

Заманбап шарттарда тышкы сооданын салыштырмалуу жетишкендиктерин изилдөөгө арналган, ар түрдүү субъекттердин бир катар жыштыгын мүнөздөөгө жана алардын ортосундагы көп кырдуу мамилелерге багытталган.

Негизги сөздөр: салыштармалуу артыкчылыктардын теориясы; базарларды моделдештирүү; базардын фиаскосу; көп аспекттүү анализ.

Положения теории сравнительных преимуществ, выдвинутые и обоснованные Д. Рикардо [1], по сей день служат теоретической и практической основой экономики и торговли. Они взяты на вооружение такой

мощной организацией, как ВТО, как и многие производные теории внешней торговли, разработанные уже в XX веке. Это наглядно демонстрируется на многочисленных, в том числе и научных мероприятиях, прово-

димых ВТО, излагается в материалах, размещенных на сайте организации (<https://www.wto.org/index.htm>) и предназначенных для ознакомления и изучения, в том числе и студенческой аудиторией.

Если рассматривать условия применения данной теории, предложенные самим ее основателем, то не может быть никаких сомнений в ее правильности, что подтверждают и численные расчеты по формализованной нами модели Д. Рикардо, изложенные в научной статье И.Г. Яр-Мухамедова [2]. Аналитические выкладки и результаты моделирования полностью совпадают. Это означает, что более поздние теории, разработанные на основе теории сравнительных преимуществ, имеют хорошо обоснованные корни и могут служить для разработки решений в условиях, рассмотренных Д.Рикардо.

Однако, что вполне естественно, для нас представляет особенный интерес возможность применения теории сравнительных преимуществ в современных условиях. Действительно ли рассматриваемая теория адекватна реалиям XXI века? При этом мы хотели бы опираться как на содержательные рассуждения, так и на численные эксперименты с формализованными математическими моделями.

Содержательный анализ был проведен в ряде работ и в различных аспектах. Примером одной из них является работа [3]. Было показано, что отделение факторов производства и появление ряда субъектов в воспроизводственной деятельности порождает определенное неравенство и с точки зрения внешней торговли.

Была построена модель, во многом аналогичная изложенной в научной статье И.Г. Яр-Мухамедова [2], но дополненная элементами, учитывающими специфику современных экономических отношений.

Расчеты по модели подтвердили результаты содержательного анализа.

Суть выводов такова: сравнительные преимущества, вытекающие из теории Д. Рикардо, в современных условиях не являются бесспорными. Ниже предлагается объяснение, основывающееся на понятии фиаско рынка.

Под фиаско рынка в экономической теории принято понимать ситуацию, при которой рыночное равновесие не является эффективным по Парето. Иными словами, в условиях равновесия благосостояние общества достигает максимума, а распределение ресурсов становится оптимальным, если любое изменение этого распределения ухудшает благосостояние хотя бы одного субъекта экономической системы.

В классической содержательной модели Д. Рикардо рассматриваются только две стороны – два производителя. Каждый из них располагает одним ресурсом – трудом, применяемым в определенной природно-климатической и воспроизводственной среде. В противовес этой модели в современных условиях мы имеем как минимум три субъекта с каждой стороны. Это владельцы трех факторов производства: капитала, труда и земли (природных ресурсов).

Если первые два субъекта четко определены как физические и/или юридические лица, то третий, связанный с землей и природными ресурсами, лишен такой определенности. Во многих случаях государство выступает как такой третий субъект. Тем не менее мы не можем сказать, что чиновник, как представитель государства, отстаивает национальные интересы. Такая ситуация находит отражение в утверждениях австрийской экономической школы. Но мы склонны считать, что нечеткая фиксация прав собственности на ресурсы является одной из причин фиаско рынка. С другой

стороны, «неопределенность» субъекта порождает хронический дисбаланс в торговых отношениях, обусловленный именно отсутствием действительного представителя столь важного ресурса, как земля.

Каждый из трех перечисленных субъектов является участником воспроизводственного процесса, но на международном рынке выступает только один из них – производитель (предприниматель, владелец капитала, а значит, и результатов производства). В этих условиях цена товара на международном рынке определяется затратами капитала. Производитель затрачивает не труд, не землю, а только капитал (и рабочая сила, и ресурсы земли, приобретенные им для целей производства, являются преходящими формами воплощения капитала).

Получается так, что рыночное равновесие не учитывает интересов носителя рабочей силы и владельца природных ресурсов. Баланс в затратах капитала приводит к дисбалансу в затратах труда и ресурсов природы.

Справедливости ради следует отметить, что подобные дисбалансы свойственны и внутренней торговле. Собственно понятие фиаско рынка было введено применительно к внутренним рынкам. Для них же и разрабатывались меры его преодоления. Следует добавить, что вторичным смягчающим обстоятельством являются перераспределительные отношения внутри страны. Это наблюдается и в частном секторе, когда повышенные доходы одних повышают спрос и цены на товары и ресурсы других, так и в отношениях с государством, когда часть возросших поступлений перепадает и различным социальным слоям населения.

Применительно к международной торговле фиаско имеет ряд отягчающих обстоятельств. Остановимся на них подробнее.

Если носитель рабочей силы не удовлетворен рыночной ситуацией, он может мигрировать в пределах страны, отрасли, специальностей и т.д. Влияние международной торговли не может быть элиминировано миграцией за пределы страны. Межстрановые различия (языковые, культурные, технологические и т.п.) и, прежде всего, границы и связанные с ними ограничения, обуславливают трудность или даже невозможность смягчения следствий фиаско.

Если мы говорим о природных ресурсах, то здесь привязка к территории является абсолютной. Если сюда прибавить «размытость» прав собственности и отсутствие ответственных, то ситуация выглядит совершенно неразрешимой. Внешние эффекты оказываются неизбежными, и потери несет все общество (за исключением предпринимателей). Причем потери общества оказываются большими, чем выигрыш предпринимателей. Это и есть типичное проявление фиаско рынка.

Естественен вопрос: как можно преодолеть фиаско международных рынков? Здесь сразу следует отметить особенность экономического равновесия, или оптимума. Любой оптимум в экономике является условным. В западных источниках принято говорить об оптимальности по Парето. На самом деле условность оптимума была открыта до него. К примеру, постсоветские исследователи могли бы говорить об оптимуме по Новожилову, что, по сути, то же самое. Либо можем сослаться на равновесие по Нэшу, что предшественники определили как свойство системы обладать особенностями, не присущими элементам и обусловленными наличием связей. Подобные утверждения восходят к истокам теории систем и системного анализа.

Экономический оптимум, в том числе и торговый, является условным. Ему

должен соответствовать баланс интересов всех, в том числе и третьих сторон. Только тогда мы можем говорить о минимизации внешних эффектов и эффективности рынка. Чтобы достигнуть баланса во всех трех аспектах, аспектах капитала, труда и земли, требуется учесть интересы всех трех субъектов. А чтобы их учесть, необходимо лоббировать эти интересы в процессах ценообразования и заключения сделок. Как и любое другое фиаско, фиаско международных рынков требует участия государства. При этом роль государства двойка. Во-первых, государство выступает как владелец природных ресурсов и представитель национальных интересов. При этом оно должно лоббировать эти интересы. Во-вторых, государство является тем надрыночным механизмом, который призван регулировать рыночные отношения, добиваясь эффективного равновесия, восполняя недостатки самого рыночного механизма. Изложенное представлено в таблице.

Подводя итоги, отметим, что:

а) сравнительные преимущества во внешней торговле могут быть, но они не бесспорны, и требуется дополнительный анализ для обоснования тех или иных утверждений;

б) в воспроизводственном процессе необходимо рассматривать как минимум три фактора производства и трех субъектов – представителей этих факторов.

в) поскольку оптимум условен, требуется сформировать силы, представляющие субъектов воспроизводственного процесса;

г) государство должно определить «правила игры» – правила лоббирования интересов отдельных субъектов при подготовке и совершении международных сделок купли-продажи;

д) поскольку определенные потери все-таки неизбежны (из-за различий в капиталовооруженности, объемах удельных затрат труда и природных ресурсов) – ведь любой оптимум условен, а представители другой стороны будут отстаивать свои интересы – то имеет смысл организовывать региональные рынки и рынки стран, имеющих хоть и различные, но сопоставимые уровни технологического развития;

е) в идеальном случае должна существовать определенная иерархия рынков различных уровней и различного охвата, которая позволила бы оптимизировать результаты экономической деятельности страны.

Таблица 1. Анализ связи факторов и результатов

Факторы производства	КАПИТАЛ	РАБОЧАЯ СИЛА	ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ
Соответствующие субъекты	ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬ	РАБОТНИК	ГОСУДАРСТВО
Представители интересов	ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬ	ПРОФСОЮЗЫ И ДР. ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ	ГОСОРГАНЫ И ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ
Регуляторы	РЫНОЧНЫЕ МЕХАНИЗМЫ + ГОС. РЕГУЛИРОВАНИЕ		
Результат	КОМПРОМИССНЫЙ УСЛОВНЫЙ ОПТИМУМ (РАВНОВЕСИЕ)		

Полученные выводы можно рассматривать как теоретическое обоснование необходимости участия Кыргызстана в

торгово-экономических образованиях самого различного калибра – от двусторонних, через азиатские, евразийские и

межконтинентальные, до всемирных, но с обязательным учетом интересов всех внутренних субъектов воспроизводственного процесса при главенствующей роли государства как гаранта соблюдения национальных интересов.

Литература

1. Рикардо Д. Начала политической экономики и налогового обложения. Глава 7. О внешней торговле. Интернет-ресурс: http://www.seinstitute.ru/Files/Veh6-08_Ricardo.pdf
2. Яр-Мухамедов И.Г. Количественные обоснования теории сравнительных

преимуществ // Труды Всероссийской НПК «Междисциплинарный диалог: современные тенденции в гуманитарных, естественных и технических науках» (24 апреля 2012 г.). – Челябинск: УралПечать, 2012. С. 57-63.

3. Яр-Мухамедов И.Г. Плюсы и минусы внешней торговли // Материалы РНПК «Инновационные преобразования в сфере высшего образования в Кыргызской республике по мобильной интеграции в мировое образовательное пространство». – Бишкек, 2004. С. 83-89.

УДК 336.77

БАНКОВСКАЯ СИСТЕМА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В ПРЕДДВЕРИИ ЕВРАЗИЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ

Турсунова Н.М.

Академия государственного
управления при Президенте
Кыргызской Республики

Аннотация

В статье рассматривается современное состояние банковской системы КР, проанализированы основные показатели деятельности коммерческих банков, отражены проблемы и перспективы гармонизации банковского законодательства государств - участников Евразийского экономического союза.

Ключевые слова: Евразийский экономический союз; интеграционные процессы; гармонизация; банковская система; Евразийский банк развития; банковское регулирование и надзор; капитал; активы; кредит; прибыль; ликвидность; валюта.

Abstract

The article is devoted to analysis of the current state of a bank system of KR, the main indicators of activities of commercial banks, problems and prospects of harmonization of the bank legislation of the State Parties of the Eurasian economic union.

Keywords: Eurasian Economic Union; integration processes; harmonization; banking system; the Eurasian Development Bank; the banking regulation and supervision; capital; assets; credit; income; liquidity; currency.

Аннотация

Бул илимий макалада КРдагы банк системасындагы азыркы абалы каралат. Коммерциялык банктардын ишмердүүлүктөрүндөгү негизги көрсөткүчтөр анализделет. Евразиялык экономикалык биримдигинин катышуучуларынын-мамлекеттердин банктык мыйзам чыгаруусунун келечектеги айкашуусу жана проблемалары чагылдырылган.

Негизги сөздөр: Евразиялык экономикалык биримдик; интеграциялык процесстери; гармонизация; банктын системасы; Евразиялык өнүгүүнүн банкы; банктын жөнгө салуу жана көзөмөлдөө; капитал; активдер; насыя; пайда; тез өтүүчүлүк; валюта.

Впервые идею евразийской интеграции выдвинул президент Казахстана Нурсултан Назарбаев еще в 1994 году. И вот спустя 20 лет она воплощается в реальность. Главный принцип евразийской интеграции звучит так: «Сначала экономика, а потом политика». По мнению Нурсултана Назарбаева, успешной будет только та интеграция, благодаря которой люди будут жить лучше. На наш взгляд, это является ключевым моментом Евразийского экономического союза.

По мнению некоторых экспертов, раньше интеграция мыслилась как сохранение единых экономических связей после распада СССР. В современной меняющейся парадигме вопрос стоит жестче. В современном мире количество территорий, которые контролирует определенный союз, играет важное значение, в данном случае речь идет об интеграции, об объединении, о восстановлении принципов экономического пространства, реализации потенциала, эффективного использования ресурсов, о совместных возможностях модернизации промышленности. Из опыта СССР следует взять только положительные моменты. Но ЕАЭС должен учитывать и практику других наднациональных объединений.

На более глобальном уровне речь идет о том, что сегодня мировой экономике нужно придать многовекторный характер, более равноправный для всех стран-участниц. Нынешний формат мирового хозяйства чрезмерно моноцентричен, что проявляется в высоком уровне долларизации экономики (например, для Кыргызстана данный показатель за 2014 г. составил 58 процентов)[1]¹, на экономическом господстве одной страны. И ЕАЭС – это создание такого центра силы, который, помимо соб-

ственного экономического усиления, будет способствовать устранению тех перекосов, которые образовались в мировой экономике в последние десятилетия и способны придать рыночным отношениям в масштабах мирового хозяйства более равноправный характер. Следует отметить, что на уровне функционирования таких организаций, как ШОС², БРИКС³, уместно ограничение использования иностранной валюты (доллары США, евро) и переход на расчеты с национальными валютами стран – участниц евразийской интеграции.

По мнению некоторых экспертов, вполне возможно введение на евразийском пространстве коллективной валюты и параллельное использование национальной денежной единицы. Однако данный вопрос является сложным и требует тщательного анализа, поскольку в любом процессе есть свои плюсы и минусы. Создание валютного союза требует предварительного мониторинга, создания единого регулятивного органа и системы согласования по многим вопросам. Более того, следует учитывать, что тот опыт, который получил Евросоюз с введением евро, однозначно позитивным назвать нельзя.

Следует отметить, что интеграционные процессы в банковской сфере в рамках ЕАЭС развиваются достаточно медленно, но параллельно идет процесс институционализации банковского регулирования и надзора на уровне ЕАЭС. В рамках различных интеграционных проектов на евразийском

2 Шанхайская организация сотрудничества (ШОС) – постоянно действующая региональная международная организация, основанная в июне 2001 года лидерами Казахстана, Китая, Кыргызстана, России, Таджикистана и Узбекистана.

3 БРИКС — это новая организация, состоящая из России, Китая, Индии, Бразилии и Южноафриканской Республики и созданная на базе международного соглашения для управления частью мировой экономики.

1 По данным НБ КР.

пространстве созданы специализированные банковские институты, призванные стать финансово-банковским механизмом реальной межгосударственной интеграции и основой для развития платежно-расчетных отношений между странами ТС и ЕЭП. Так, на основании межгосударственного соглашения, подписанного 12 января 2006 г., уполномоченными представителями Российской Федерации и Республики Казахстан учрежден Евразийский банк развития (ЕАБР), являющийся международной финансовой организацией, призванной содействовать экономическому росту государств-участников, расширению торгово-экономических связей между ними и развитию интеграционных процессов на евразийском пространстве путем осуществления инвестиционной деятельности. В 2009 г. Республика Армения и Республика Таджикистан, в 2010 г. Республика Беларусь, а в 2011 г. Кыргызская Республика стали полноправными участниками банка [1].

Из всего вышесказанного возникает вопрос о том, как будет функционировать банковская система в ЕАЭС, и выиграют ли кыргызские банки от такого глобального геоэкономического объединения. По мнению экспертов, создание Евразийского экономического союза для банков стран-участниц поначалу будет нейтральным событием. Лишь только после того, как финансовый рынок станет общим в рамках союза, можно будет говорить о каких-либо последствиях. В свою очередь создание общего финансового рынка в основном повлечет за собой позитивные изменения. Среди них отмена ограничений на движение капитала, упрощенный доступ кредитных организаций на рынок стран – членов союза. Последний фактор усилит конкуренцию, но будет способствовать разви-

тию крупных банков за рубежом. Возможно, те, кого ранее отталкивали условия выхода на банковский рынок стран ближнего зарубежья, после создания единого рынка изменят свои взгляды. Единый рынок и усиление конкуренции сделают банковские услуги более доступными для населения и корпоративного сектора. Например, если компании из Казахстана невыгодно кредитоваться в банках страны, она будет иметь возможность воспользоваться этой услугой в банках России, Белоруссии или Кыргызстана. В принципе, это возможно и сейчас в рамках стран-участниц, но в данный момент условия сильно различаются, единый финансовый рынок предполагает гармонизацию банковского законодательства. Однако важно отметить, что процесс интеграции в банковской сфере небыстрый и может занять 5–7 лет.

На наш взгляд создание такого объединения, как ЕАЭС, пойдет отечественным кредитным организациям только на пользу. Они смогут расширить свою работу на локальных рынках других стран, участвовать в межгосударственных инвестиционных проектах, активно кредитовать зарубежных потребителей, особенно это касается потребительского сектора, и, естественно, будет расширен бизнес расчетно-кассового обслуживания и объема валютных операций. Это своего рода эффект синергии, когда получаем особый эффект или существенные результаты путем взаимодействия группы факторов. Причем этот эффект получается гораздо сильнее, нежели сумма эффектов, вызываемых каждым из факторов в отдельности.

На сегодняшний день банковская система Кыргызской Республики является открытой, о чем свидетельствует либеральное банковское законодательство.

По состоянию на конец 2014 года на территории Кыргызской Республики действовало 24 коммерческих банка. Общая сумма оплаченного уставного капитала коммерческих банков составляла 11,2 млрд сомов, в том числе доля иностранного капитала в уставном капитале банковской системы составила 35,8 процента, или 4,0 млрд сомов. В течение 2014 года общий размер уставного капитала банков увеличился на 0,7 млрд сомов, или на 7,0 процента [2].

Банковским сектором КР по итогам 2014 года в целом получена чистая прибыль в размере 3208,1 млн сомов. Следует отметить положительную динамику чистой прибыли банковского сектора.

На 31 декабря 2014 года суммарные активы банковского сектора увеличились с начала года на 23,9 процента и составили 137,6 млрд сомов. Суммарные активы коммерческих банков на протяжении последних лет имеют тенденцию к увеличению.

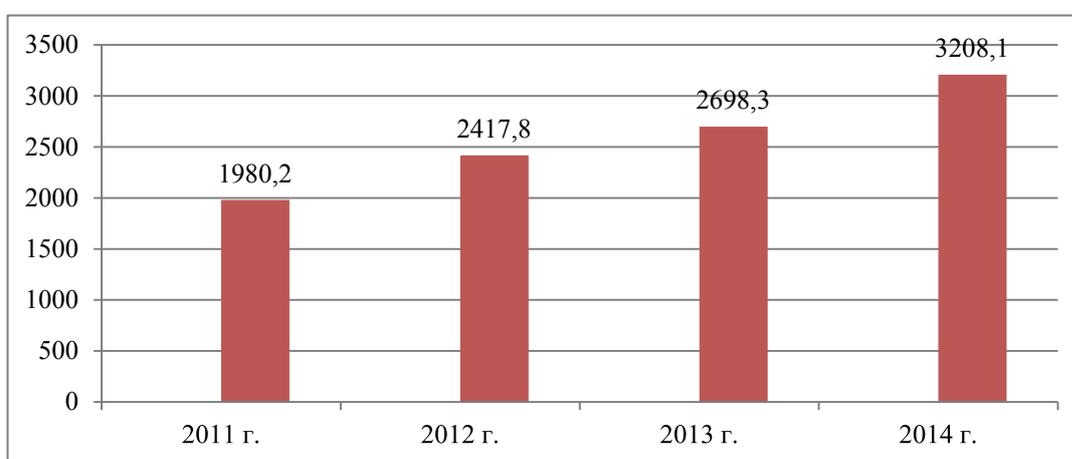


Рисунок 1. Динамика чистой прибыли коммерческих банков в Кыргызской Республике, млн. сомов [2]

Общая депозитная база банковского сектора составила 77,9 млрд сомов, увеличившись с начала года на 22,1 процента, в том числе:

- депозиты юридических лиц составили 33,0 млрд сомов, прирост с начала года на 23,7 процента;
- депозиты физических лиц составили 34,6 млрд сомов, прирост с начала года на 22,1 процента;
- депозиты органов власти составили

6,3 млрд сомов, увеличившись с начала года на 3,6 процента;

- депозиты нерезидентов составили 4,0 млрд сомов, прирост с начала года на 48,7 процента.

Уровень «долларизации» депозитов предприятий и населения банковской системы составил 56,3 процента, увеличившись с начала 2014 года на 8,7 процентных пункта [3].

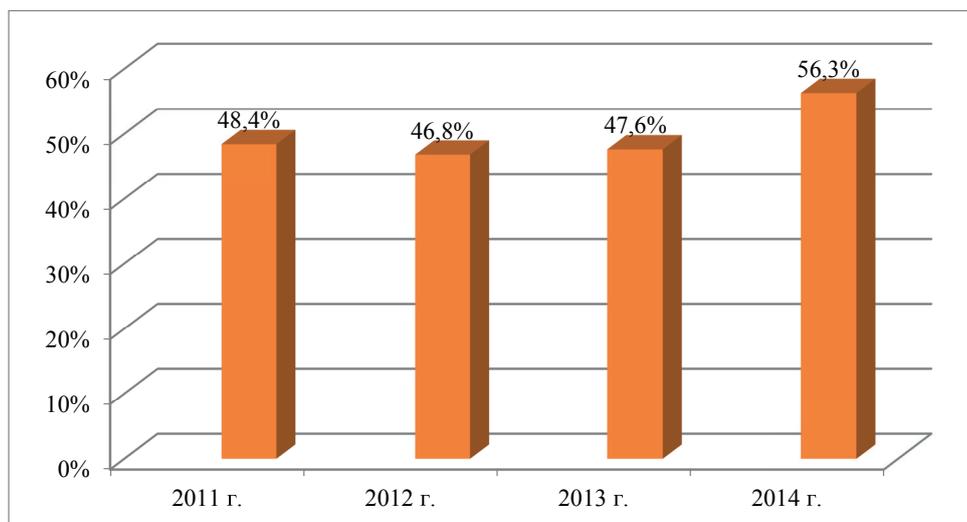


Рисунок 2. Динамика уровня «долларизации» депозитов предприятий и населения банковской системы в Кыргызской Республике, % [2]

В течение трех лет с 2011-го по 2013 г. наблюдался относительно устойчивый уровень долларизации, но в 2014 г. данный показатель увеличился до 56,3 процента под влиянием внешних и внутренних факторов.

Объем кредитного портфеля банковского сектора по итогам 2014 года соста-

вил 78,8 млрд сомов, увеличившись с начала года на 45,9 процента (на конец 2013 года – 54,0 млрд сомов).

Уровень «долларизации» кредитов клиентов банковской системы составил 57,6 процента, увеличившись с начала 2014 года на 4,0 процентных пункта.

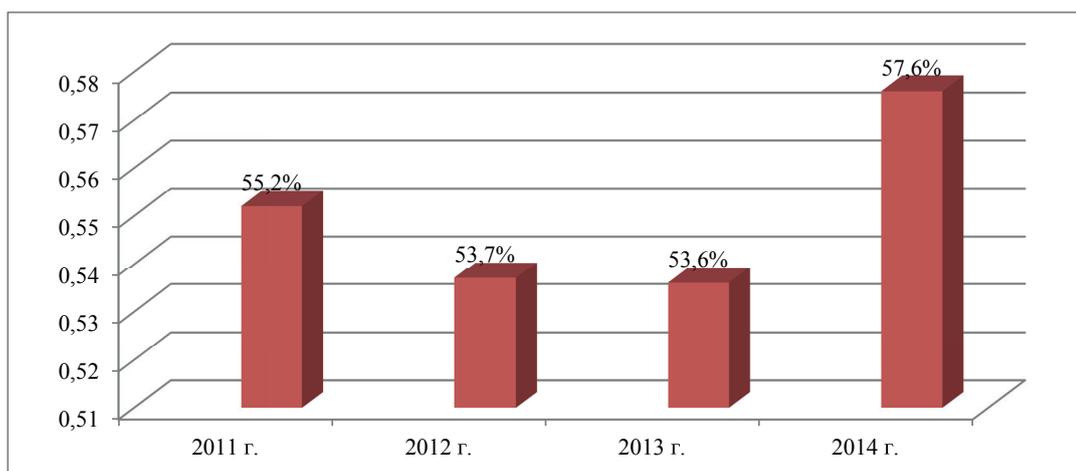


Рисунок 3. Динамика уровня «долларизации» кредитов клиентов банковской системы в Кыргызской Республике, % [2]

По состоянию на 31 декабря 2014 года коэффициент ликвидности по банковской системе составил 65,1 процента (на конец

2013 года – 70,0 процента) при нормативе 30 процентов [3].

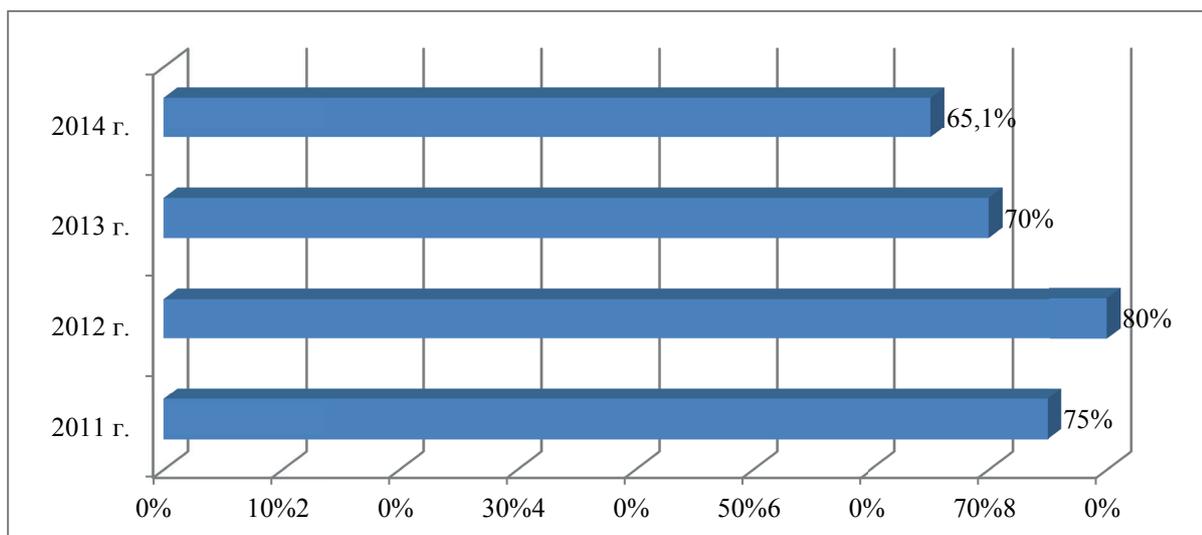


Рисунок 4. Динамика коэффициента ликвидности по банковской системе в Кыргызской Республике, % [2]

Доходность активов банковского сектора (ROA) составила 2,6 процента (на 31.12.2013 года – 2,8 процента), а доход-

ность на вложенный капитал (ROE) – 18,7 процента (на 31.12.2013 года – 18,0 процента).

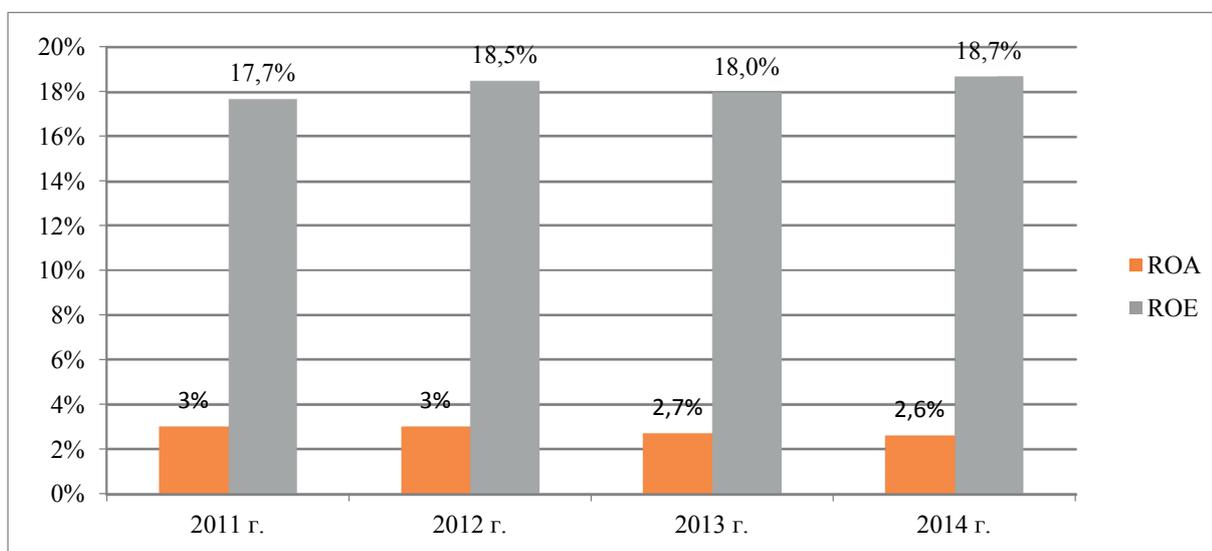


Рисунок 5. Динамика коэффициента ликвидности по банковской системе в Кыргызской Республике, % [2]

По состоянию на 31 декабря 2014 года общий уровень финансового посредничества (активы/ВВП) составил 34,6 процента

(на конец 2013 года – 31,7 процента).

Таблица 1. Индикаторы финансового посредничества (в %)⁴

Показатели	2011 г.	2012 г.	2013 г.	30.09.2014 г.
Активы/ВВП	23,6	28,2	31,7	34,6
Кредиты/ВВП	10,9	12,9	15,4	19,4
Депозиты/ВВП	11,2	14,2	16,5	17,7

Данные таблицы 1 показывают, что согласно опубликованным данным уровень финансового посредничества в Кыргызстане за период 2011-2013 гг. последовательно растет, однако показатели остаются сравнительно низкими, сохраняется преобладание внешнего финансирования реального сектора над внутренним, что свидетельствует об имеющихся возможностях для дальнейшего расширения активных операций коммерческих банков.

На сегодня проблемы гармонизации банковского сектора ЕАЭС следующие:

- разная макроэкономическая среда, уровень развития банковской системы;
- различный уровень юридической техники, в т. ч. систематизации банковского законодательства;
- разная степень восприятия международного опыта и т. д.
- Сформулируем предложения по дальнейшей интеграции банковских систем государств – участников ЕАЭС:
- интенсификация процесса гармонизации банковского законодательства государств – дальнейшая эволюция Евразийского банка развития как института, способного оказывать значительное воздействие на взаимодействие институтов в финансовой сфере;
- придание более значимой антикризисной роли Антикризисному фонду ЕАЭС (по примеру европейского механизма стабилизации);

- формирование организационно-правовых предпосылок для создания Евразийского центрального банка как единого эмиссионного центра для государств ЕАЭС, а также как органа банковского надзора;
- создание евразийского органа макропруденциального надзора;
- придание Евразийской экономической комиссии ЕЭП полномочий в бюджетной и налоговой сфере (по примеру Европейского парламента и Европейской комиссии);
- заключение соглашения о единых правилах регулирования банковской деятельности между государствами – участниками ЕАЭС.

Литература

1. Рекомендации по гармонизации законодательства государств – членов ЕАЭС в сфере регулирования банковской деятельности // СПС «Консультант Плюс».
2. Отчет о стабильности финансового сектора КР за 2012-2014 гг. НБ КР. <http://www.nbkr.kg/index1.jsp?item=2305&lang=RUS>.
3. Тенденции развития банковского сектора (по состоянию на 31 декабря 2014 года). НБ КР. <http://www.nbkr.kg/DOC/18062015/000000000036106.pdf>
4. Годовой отчет за 2014 г. НБ КР. <http://www.nbkr.kg>.
5. <http://bankir.ru/novosti/s/istoricheskaya-integratsiya-i-banki-10077479/>.

⁴ Отчет о стабильности финансового сектора КР за 2011-2014 г. НБ КР.

УКРЕПЛЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОСНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Турдумамбетова Э.Д.
Академия государственного
управления при Президенте
Кыргызской Республики

Аннотация

В статье рассматриваются основные направления деятельности государства по укреплению экономических основ местного самоуправления. Подчеркивается необходимость учета в управлении национальных, экономических и иных особенностей. Говорится о невозможности использования неких «единых рецептов» его экономической базы и становления.

Ключевые слова: государственный бюджет; бюджетная система; Министерство финансов Кыргызской Республики; республиканский бюджет; местные бюджеты; новая система межбюджетных отношений.

Abstract

The article discusses the main activities of the state to strengthen the economic foundations of local government. It stresses the need for the management of national, economic and other features. It refers to the inability to use certain “single recipe” of its economic base and the formation.

Keyword: State budget, budget system; The Ministry of Finance of the Kyrgyz Republic; Republican budget; local budgets; a new system of interbudgetary relations.

Аннотация

Бул макалада жергиликтүү өзүн-өзү башкаруу системасын түзүүгө жана өнүктүрүүгө байланыштуу маселелер боюнча мамлекеттик иш-аракеттердин негизги багыттары каралат.

Негизги сөздөр: мамлекеттик бюджет; бюджеттик система; Кыргыз Республикасынын финансы Министрлиги; Республикалык бюджет; жергиликтүү бюджеттер; бюджет аралык мамилесинин жаңы системасы.

Развитие органов местного самоуправления связано с возникновением и эволюцией местного самоуправления как децентрализованной формы управления,

разработкой теоретических концепций, формированием законодательства, регулирующего деятельность органов местного самоуправления и их работников.

Кыргызская Республика с момента обретения независимости и суверенитета переживает период реформ, связанный с переходом к новой системе общественных отношений, политико-государственного устройства и управления. Изменение государственного строя и правовой системы Кыргызстана оказало серьезное влияние на всю гамму взаимоотношений между государством и местным самоуправлением, а также внешнеполитической деятельностью страны.

Основу государственных финансов Кыргызской Республики составляет государственный (консолидированный) бюджет, который включает республиканский и местные бюджеты. В настоящее время приоритетным направлением развития Кыргызской Республики является децентрализация государственной власти и реформирование системы управления страны посредством развития института местного самоуправления.

За последние годы в реформе местного самоуправления были достигнуты определенные успехи: сформирована необходимая на данном этапе законодательная база, проведена институционализация местной власти, определена финансово-экономическая база местного самоуправления, проводится реформа по финансовой децентрализации. Эти преобразования отражены в Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годов, которая предусматривает совершенствование межбюджетных отношений, обеспечение финансовой устойчивости местного самоуправления и эффективное управление ресурсами на местном уровне.

Эффективность преобразований напрямую зависит от потенциала местной

власти и возможности качественного предоставления услуг населению, что взаимосвязано с эффективным управлением финансовыми ресурсами на местном уровне.

Двухуровневая система формирования бюджета придает высокий уровень самостоятельности органам местного самоуправления в бюджетных вопросах. Исполнение предоставленного права требует от руководителей МСУ, финансовых работников высокого уровня знаний по вопросам управления финансовыми ресурсами.

Вместе с тем ключевые аспекты самоуправления, к которым относится бюджетно-финансовая сфера, роль и предназначение органов местного самоуправления в эффективном управлении и распоряжении финансовыми и экономическими ресурсами территории вызывают определенные трудности на местах.

Прежде всего данные трудности вызваны недостатком информации, знаний и навыков, которые в свою очередь непосредственно влияют на надлежащее применение установленных законодательством Кыргызской Республики норм и процедур в части формирования и исполнения местного бюджета. Более того, быстро развивающееся законодательство Кыргызской Республики требует и соответствующего постоянного обновления знаний местных специалистов.

Система местного самоуправления состоит из представительных и исполнительных органов. Представительные органы состоят из местных кенешей айыльных аймаков и городов республики. К исполнительным органам относятся айыл окмоту и мэрии городов. В настоящее время в системе местного самоуправления функционируют 453 айыльных аймака и 31 го-

род (города республиканского значения – 2; города областного значения – 12; города районного значения – 17).

Местное самоуправление не может функционировать в отрыве от государственного управления, так как оно рассматривается как часть единого целого в системе государственного управления. Все полномочия системы местного самоуправления устанавливаются государством, и органы местного самоуправления осуществляют такие же функции и полномочия, которые свойственны органам государственной власти (принятие общеобязательных решений, утверждение бюджета и др.). Кроме того, имеются полномочия, которые не могут считаться вопросами чисто местного значения, и до сегодняшнего дня продолжаются споры по определению их принадлежности (полномочия по образованию, культуре, ЧС, социальной защите, архитектуре и строительству и т.д.).

В рамках реализации Концепции развития МСУ акцент делается на повышении качества оказываемых населению муниципальных услуг, дальнейшем совершенствовании финансового потенциала органов местного самоуправления, а также внесении поправок в законодательные акты. В рамках реализации Концепции укрепления межэтнических отношений созданы 20 общественных приемных в районах с полиэтничным составом населения, при Государственном агентстве по делам местного самоуправления и межэтнических отношений при правительстве Кыргызской Республики (ГАМСУМО) создан мониторинговый центр, а также реализуются другие проекты по линии Фонда миростроительства ПРООН.

Как результат сотрудничества между агентством и ПРООН названы положи-

тельные сдвиги в работе органов МСУ. *«Можно сказать, что есть положительные сдвиги в работе органов местного самоуправления, в улучшении качества оказываемых населению муниципальных услуг. Это видно на примере целого ряда айыл окмоту. Например, это наглядно продемонстрировал на недавно прошедшем семинаре-совещании айыл окмоту Ырыс Сузакского района Джалал-Абадской области. Мы увидели, как за счет сравнительно небольших ресурсов можно делать большие дела. Там за считанные месяцы произошли серьезные изменения, кардинально улучшилось обслуживание населения. Местный предприниматель за счет собственных средств построил крытый стадион. Через десять лет он хочет передать его безвозмездно местной школе. Возвращен государству незаконно приватизированный детсад, создан единый центр оказания услуг населению, возводятся новые социальные объекты. Местные жители подходили к нам и говорили, что за несколько месяцев в их айыл окмоту произошли качественные изменения, революция в плане обслуживания населения. Люди очень довольны»,* - сказал Н. Касиев, экс-директор агентства.

Агентство усиливает работу с молодежью в плане укрепления единства народа и межэтнических отношений, особенно по вопросам конфликтологии.

В 30 айыл окмоту созданы и действуют 30 ЦПУ (Центры предоставления услуг), из которых 18 – успешные. В рамках проекта «Усиление потенциала органов МСУ в предоставлении услуг» обучены 250 депутатов местных кенешей (МК) по вопросу компетенции депутатов МК. В работу 409 айыл окмоту внедрена информационная система «Айыл».

Взаимодействие с международными донорскими организациями в проектах развития и укрепления МСУ КР происходит по следующим направлениям:

С 2010 по 2013 гг.

Реализовано свыше 26 проектов на общую сумму свыше 18 млн долларов США, 1,1 млн евро и 12 млн фунтов стерлингов.

2013 год

На стадии реализации и завершения находятся 28 проектов, финансируемых в объеме свыше 47 млн долларов США.

С 2013 по 2018 годы гг.

С учетом ранее запущенных проектов планируется реализовать более 32 проектов на сумму свыше 42 млн долларов США, 400 тыс. евро и 5,8 млн швейцарских франков.

Необходимо также принять во внимание **основные направления деятельности МДО в сфере МСУ КР:**

- **Институциональная поддержка МСУ.** Институциональные реформы, вопросы улучшения нормативно-правовой базы МСУ и другие.
 - **Поддержка ОМСУ.** Укрепление организационного и человеческого потенциала ОМСУ.
 - **Экономическая поддержка МСУ.** Улучшение местной инфраструктуры и инвестиции в местные сообщества.
 - **Поддержка ИГО и сообществ.** Укрепление потенциала институтов гражданского общества и сообществ для участия в управлении сообществом, контроле за деятельностью ОМСУ на предмет прозрачности и подотчетности, управление межэтническими конфликтами.
 - **Поддержка экологии.** Охрана окружающей среды и другие.
- Кыргызская Республика выстраивает

собственный международный курс в зависимости от изменений и тенденций в окружающем мире, исходя из своего потенциала и роли в мировых процессах. В то же время образ Кыргызской Республики в плане готовности соблюдения всех ранее достигнутых договоренностей и обязательств во всех форматах сотрудничества должен ассоциироваться с надежностью и стабильностью.

Президент Кыргызской Республики А. Атамбаев держит под контролем ход исполнения республиканского бюджета, а также проводимую работу по обеспечению его доходной части [15]. Глава государства информирован о деятельности Министерства финансов КР по финансированию проектов Национальной стратегии устойчивого развития страны на период 2013-2017 годов, а также выполнению социальных обязательств перед населением.

В данный момент необходимо подчеркнуть важность эффективного и целевого использования финансовых средств, поступающих от зарубежных партнеров, в том числе финансовой помощи, которая будет оказана Кыргызстану со стороны государств – членов Евразийского экономического союза (далее ЕАЭС). Особенно необходимо предусмотреть выделение части этих средств на финансирование государством перевода потребителей природного газа на юге страны на сжиженный газ.

В целом многие проекты развития оказали положительное влияние на социально-экономическое развитие страны, повышение качества жизни населения в целом по республике. Однако, учитывая значительный объем внешней помощи и рост государственного долга, необходимо отбирать только наиболее эффективные проекты для их последующего включения в бюджет развития.

Резюмируя вышесказанное, предлагаются следующие выводы и предложения.

В настоящее время в большинстве органов местного самоуправления бюджет следующего года, как правило, составляется на базе отчета об исполнении бюджета предыдущего года и индекса-дефлятора, при этом среднесрочные и долгосрочные приоритеты бюджетной политики не устанавливаются. Однако для эффективного развития системы местного самоуправления требуется наличие долгосрочного финансового плана, в котором обозначены приоритеты социально-экономического развития и бюджетной политики.

Бюджет должен строиться снизу вверх, и для обеспечения такой возможности органы местного самоуправления должны заранее знать как нормативы отчислений от налогов, так и размеры выравнивающих грантов. Для решения этой задачи установление нормативов отчислений от налогов, а также расчет всех видов грантов на республиканском уровне будут производиться не для областей и городов республиканского значения, а для всех участников межбюджетных отношений. В результате в отношении бюджетного планирования функции вышестоящих властей по отношению к нижестоящим фактически будут состоять в свде их бюджетов.

Для качественного прогнозирования неналоговых доходов на среднесрочную перспективу необходимы составление среднесрочной программы приватизации муниципального имущества, инвентаризация и составление реестра муниципальной собственности с оценкой потенциальной отдачи от использования муниципального имущества, проведение анализа деятельности бюджетных учреждений, муниципальных предприятий, хозяйствующих

субъектов и установление долговременного норматива отчислений от прибыли муниципальных предприятий в бюджет, инвентаризация долей (акций) хозяйственных обществ и иных финансовых активов, находящихся в собственности муниципального образования, анализ генерируемых ими финансовых потоков и др.

Литература

1. Закон Кыргызской Республики «О финансово-экономических основах местного самоуправления» от 25 сентября 2003 года № 215.
2. Закон Кыргызской Республики «О местном самоуправлении».
3. Закон Кыргызской Республики «О местной государственной администрации».
4. Закон Кыргызской Республики «Об финансово-экономических основах МСУ».
5. Закон Кыргызской Республики «О порядке делегирования органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий».
6. Концепция внешней политики Кыргызской Республики (Утверждена Указом Президента Кыргызской Республики от 10 января 2007 года УП № 2).
7. Кожошев А.О. Совершенствование системы управления местным бюджетом. – Б.: НИИ инновационной экономики, 2014. 140 с.
8. Методическое руководство по формированию и исполнению местных бюджетов в Кыргызской Республике /Под редакцией О.В.Лавровой, З.Т.Кыдыралиева. – Б., 2015.
9. Сборник статей Международной научно-практической конференции «Фи-

- нансово-экономическая система: реалии и перспективы», посвященной 90-летию Министерства финансов Кыргызской Республики, 5 июня 2014 года / Под редакцией О.В.Лавровой, А.О.Кожошева, Э.Д.Турдумамбетовой
10. Министерство финансов КР, официальный сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа www.minfin.kg
 11. Национальный статистический комитет КР, официальный сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.stat.kg/>
 12. Межгосударственный статистический комитет СНГ. Статистический сборник [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.cisstat.com/>
 13. Всемирный банк, официальный сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.worldbank.org/>
 14. <http://gamsumo.gov.kg/ru/msu/>
 15. <http://news.mail.ru/inworld/kyrgyzstan/politics/18557490/?frommail=1>

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Нурунбетов С.Б.

Министерство финансов
Кыргызской Республики

Аннотация

В статье рассматриваются основы развития местного самоуправления и основные вопросы в развитии местного самоуправления.

Ключевые слова: местное самоуправление; межбюджетные отношения; местные бюджеты.

Abstract

The object of this article is basis for the development of local government and key issues in the development of local government.

Key words: local government; inter-budget relations local budgets.

Аннотация

Бул макалада аймактык башкаруунун өнүгүүсү жана аны өнүктүрүүдөгү негизги суроолор каралат.

Негизги сөздөр: жергиликтүү өз алдынча башкаруу; бюджеттер аралык мамилелер; жергиликтүү бюджеттер.

За последние годы для развития органов местного самоуправления сделана очень большая работа и созданы все соответствующие условия для их развития. Созданы организационно-правовые, финансово-экономические и кадровые предпосылки для полноценного развития местного самоуправления. Приняты свыше 10 первоочередных законов, более десятка указов президента и правительственных постановлений, а также множество соответствующих нормативных правовых актов на местном уровне. Кроме того:

- определены и закреплены статусы каждого из органов МСУ;
- образованы собственные, закреплен-

ные и регулирующие доходы для каждого уровня бюджетной системы в условиях финансовой децентрализации;

- введены понятие и принципы межбюджетных отношений в бюджетное законодательство Кыргызской Республики;
- передана самостоятельность органам местного самоуправления в части управления местными бюджетами (утверждение и исполнение) и муниципальной собственности;
- систематизированы межбюджетные трансферты в законодательных актах;
- создана база данных по доходам и расходам.
- создан портал «Открытый бюджет» и

др.

В условиях реформирования межбюджетных отношений с целью укрепления и расширения доходной базы увеличены нормативы отчислений от общегосударственных налогов в пользу органов местного самоуправления, произведено увеличение заработной платы муниципальных служащих, ежегодно оказывается поддержка по коммунальным услугам, происходит выравнивание бюджетной обеспеченности, для поддержки местных инициатив в развитии инфраструктуры выделяются стимулирующие гранты, бюджетные ссуды, однако, наряду с этим, снизилась самостоятельность органов местного самоуправления.

Самодостаточный орган местного самоуправления, который имеет достаточно высокий уровень доходности, сегодня имеет также высокие фактические расходы, при этом развитию инфраструктуры, финансированию инвестиционных проектов при формировании и исполнении бюджетов со стороны органов местного самоуправления не уделяется внимание, даже на покрытие стандартных текущих расходов не предусматривается достаточно средств. Наблюдается большая зависимость от средств республиканского бюджета при планировании местных бюджетов, несмотря на имеющиеся собственные возможности.

Несмотря на то, что в Кыргызстане закон декларировал независимость местных бюджетов, бюджеты всех уровней образывали своего рода иерархическую систему, уровни связаны между собой.

В Кыргызстане двухуровневая бюджетная система: республиканский бюджет и местные бюджеты. Но, как правило, за вышестоящим бюджетом сохраняется

определенная регулирующая роль по отношению к нижестоящим бюджетам в зависимости от уровня централизации управления социально-экономическими процессами. Эта функция сохраняется и сегодня.

- Причиной этому –неравномерность доходного потенциала органов местного самоуправления (сверхобеспеченность отдельных органов местного самоуправления, дотационность большинства органов местного самоуправления);
- слабая материально-техническая база органов местного самоуправления;
- неравномерность расселения (айыл окмоту с 500-1000 чел. и айыл окмоту с 5000-42000 чел.);
- усиление иждивенческих настроений;
- рост расходных обязательств, связанных с повышением цен и тарифов, заработной платы и ослабление самостоятельности органов МСУ;
- отсутствие стимула и возможностей органам местного самоуправления повышать источники доходов и эффективно взаимодействовать с налогоплательщиками;
- низкий профессиональный уровень муниципальных служащих, депутатов местных кенешей и неэффективное управление человеческими ресурсами на местном уровне, текучесть кадров;
- разрыв социально-экономического потенциала между городами и айыльными аймаками и между самими айыльными аймаками.

Вместе с тем одними из первых задач в качественном продвижении реформы являются:

1. Разграничение функций и полномочий, а также расходных обязательств между органами государственной власти и

органами местного самоуправления (смешанные обязательства в области обороны, общественного порядка, образования и социального обеспечения) [2]. До сих пор нет ясности в системе образования, где финансирование перешло в ведение Министерства образования и науки КР согласно подушевому принципу финансирования, однако часть расходов остается вне стандарта финансирования (коммунальные услуги, содержание объекта), т.е. за органами местного самоуправления. Здесь как таковой принцип стандарта подушевого финансирования не распространяется. Отсюда образуются противоречия в законодательстве. Некоторые учреждения содержатся полностью за счет местных бюджетов, в том числе заработная плата, но подчиняются отраслевым территориальным подразделениям.

2. Финансирование делегированных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления (Закон КР «О порядке делегирования органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий» [3]. Данные расходы с 2015-16 гг. будут включены в состав межбюджетных трансфертов как отдельный вид трансферта, т.е. эта дотация будет выделяться на безвозмездной основе всем, независимо от того, дотационный это орган местного самоуправления или самодостаточный. Понятие «дотационный» в данном случае уже не уместно, так как все виды трансфертов выделяются дотационным на безвозмездной основе или разово (в связи с решениями правительства) или на возвратной основе в виде бюджетных ссуд (на договорной основе). Принцип выравнивания также теряет актуальность и свою всеохватывающую роль в местных бюджетах, т.е. этот трансферт уже не мо-

жет включать отдельную часть расходов местных бюджетов.

3. Критерии объединения органов местного самоуправления на объективной основе (положение, порядок – экономический, демографический, географический) или субъективной основе объединения на местах (договоренность, менталитет, обычай).

4. Вертикаль власти. В случае объединения какова будет роль институтов губернаторства, акимата и промежуточных органов. К примеру, если 6 районов, в каждом районе по 6 айылокмоту, то по области 36 айыл окмоту как один большой район. Отсюда возникает вопрос о роли института акимата в развитии этих 36 айыл окмоту. В целом по республике предварительно насчитывается 252 айыл окмоту и 31 городов.

5. Роль одних органов местного самоуправления в развитии и становлении других. Отрицательные трансферты. В результате объединения некоторых органов местного самоуправления образуются сверхсамодостаточные новые «муниципалитеты», которые могут сыграть своего рода решительную роль в развитии соседних новых малообеспеченных «муниципалитетов». Таким образом, это является фундаментом в становлении в ближайшем будущем нового благополучного градообразующего звена. Этот вид трансферта отвечает принципам социального партнерства.

Административно-территориальное устройство страны является важным элементом ее государственной организации. Этот институт состоялся исторически под влиянием природно-географических, социально-экономических и демографических факторов, потребностей государственного управления.

Это устройство в большинстве случаев имеет сугубо консервативный характер и обычно редко подвергается коренным изменениям, не претерпевает серьезных изменений даже в условиях принятия новых конституций и конституционных законов, затрагивающих другие аспекты в организации государств.

В крупнейших государствах, таких как США, ФРГ, Испания, Италия, Швейцария, важнейшие элементы существующей административно-территориальной системы возникли в XIX в., а в Великобритании эти основы восходят к эпохе раннего феодализма. В Японии административно-территориальное деление окончательно сложилось вскоре после Второй мировой войны.

Поэтому в системе административно-территориального деления зарубежных стран до сих пор сохранились явно устаревшие территориальные единицы, небольшие по территории, потерявшие экономическую, а иногда и демографическую основу для своего существования. По-прежнему сохраняются серьезные различия в размерах территории, численности населения и экономическому потенциалу административно-территориальных единиц, принадлежащих к одной категории.

Несмотря на то, что в конце 80-х годов были проведены реформы административно-территориального устройства в Великобритании, ФРГ и Франции, отмеченные выше недостатки в административно-территориальном делении этих стран они не устранили.

Укрупнение административно-территориальных единиц при глубоко продуманной и выверенной стратегии и тактике их реализации способствует созданию «полосов» экономического роста, относительному сглаживанию межрегиональных

социальных контрастов, стабилизации общественно-политической ситуации в отдельно взятом регионе и стране в целом.

Посмотрим историю преобразования административно-территориального деления других стран.

В Казахстане (22 апреля 1997 г.) по инициативе президента РК Назарбаева был принят Закон «О мерах по оптимизации административно-территориального устройства Республики Казахстан».

Сама перекройка границ не поменяла структуру расселения, но создала благоприятные условия, учитывая высокую миграционную активность урбанизирующихся слоев населения внутри республики. Произошли следующие изменения: Талды-Курганская область вошла в состав Алматинской с центром в г.Талдыкургане, Тургайская область вошла в состав Кустанайской, Кокчетавская область была разделена между Акмолинской и Северо-Казахстанской областями, Джезказганская вернулась в состав Карагандинской области, а Семипалатинская вошла в состав Восточно-Казахстанской области.

Повсеместным для послевоенной Европы было укрупнение муниципальных образований, введение в ряде стран ограничений по размеру муниципалитетов.

Опыт укрупнения был и позитивным, и негативным. Попытки «командного слияния» муниципалитетов заканчивались неудачей даже в таких высокоцентрализованных странах, как Франция.

Успех достигался при объединении муниципалитетов на добровольной основе. Даже если новые границы надмуниципальных образований проводились «сверху», это делалось на основе длительного опыта межмуниципальной кооперации и дорогостоящих исследований, обеспечив-

ших всесторонний учет хозяйственных, исторических и культурных связей муниципалитетов.

Франция по своему административному делению является самой «раздробленной» из всех европейских стран. В стране насчитывается 36 000 коммун (населенных пунктов), причем треть из них едва ли насчитывает 200 жителей. Реформы укрупнения французских коммун проводились с 1890 по 2010 год, отчего сегодня во Франции существует чуть ли не десяток форм сотрудничества между коммунами, дублирующих друг друга – от межкоммунальных объединений до метропольных городов.

Что же касается департаментов, которые Франция унаследовала от наполеоновской эпохи, то сегодня они являются слишком маленькими административными единицами как с европейской точки зрения, так и по французским меркам.

В Швеции сотрудничающие муниципалитеты объединились вокруг городов на основе освоения межселенных территорий. Окончательное муниципальное деление закрепило сложившуюся систему блоков.

В Дании для определения границ округов было проведено исследование, которое представило сложившиеся торговые зоны (44 зоны), зоны концентрации трудовых ресурсов (123 «центра притяжения») и многие другие сферы взаимовлияния, вплоть до границ продажи и доставки местных газет, и дало полную картину взаимозависимостей. Был проведен детальный учет «эффекта масштаба» для оказания разных типов общественных услуг, который показал, например, что дома для престарелых требуют населения в 3 500-5 000 чел., а система помощи на дому – населения в 4 000-5 000 чел. Законом были утвержде-

ны принципы изменения муниципально-го деления (округа охватывают сельские муниципалитеты и города; один город – один муниципалитет, что подразумевало обеспеченность города территорией для промышленного и другого развития). Руководствуясь этими принципами и используя результаты детальных исследований, датская комиссия по реформе местного самоуправления разработала предложения о создании округов, которые были направлены для обсуждения в муниципалитеты и утверждены центральной властью только после согласования с теми, кому предстояло объединиться [4].

В Финляндии 20 лет назад была предпринята попытка серьезно уменьшить число муниципалитетов «сверху» с государственного уровня, разработан план, как это было сделано в Швеции и Дании. Однако в результате политических дебатов по территориальной реформе победил принцип добровольности объединения. Параллельно была создана системы государственных субсидий для исполнения государственных полномочий – предоставления услуг в области школьного образования, ухода за детьми и т.п. Государство поощряет объединение муниципалитетов через предоставление дополнительных субсидий, то есть реформа проходит не административным путем, а стимулируется экономически.

Показателен опыт проведения реформ местного самоуправления в странах бывшего социалистического лагеря – Польше и бывшей ГДР.

Польские законодатели еще в 1990 году закрепили основные положения Европейской хартии о местном самоуправлении в национальных актах. С января 1990 года в Польше вступил в силу закон о местном самоуправлении, в соответствии с

которым местное самоуправление должно осуществляться на основе принципов субсидиарности и приоритета прав граждан. В качестве базовой основы осуществления местного самоуправления была выбрана гмина (община). Управленческая деятельность местного сообщества осуществляется через органы гминного (местного) самоуправления, основная задача которых, равно как и органов государственной власти в Польше, – оказывать услуги жителям.

В СССР в 1923 году началась административно-территориальная реформа. Вместо старого губернского деления планировалось провести районирование страны. Целью реформы было сокращение числа административно-территориальных единиц, упрощение и удешевление аппарата управления.

Для Кыргызстана положительный опыт вышеуказанных стран сегодня весь-

ма полезен, если использовать взвешенный подход при проведении административно-территориальной реформы, учитывая объективные, приемлемые для Кыргызстана особенности.

Литература

1. Местное самоуправление. Национальная ассоциация местных властей Дании и Союз российский городов. – М., 1995.
2. Закон Кыргызской Республики «Об основных принципах бюджетного права» от 11 июня 1998 года № 78. 37 с.
3. Закон КР «О местном самоуправлении в Кыргызской Республике» от 15 июля 2011 года № 101. 9 с.
4. Закон КР «О порядке делегирования органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий» от 9 июля 2013 года № 127.

ОЦЕНКА ПЕРСОНАЛА КАК УПРАВЛЕНЧЕСКАЯ ТЕХНОЛОГИЯ, НАПРАВЛЕННАЯ НА ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Абдукаримова А.А.

Кыргызский национальный университет им. Ж. Баласагына

Жалил Гульмира

Международная консультационная компания Helvetas Swiss Intercooperation

Аннотация

Глобальная трансформация рынков и ускоренное развитие технологий в рамках евразийской интеграции вынуждают руководство государственных и муниципальных органов управления уделять все более пристальное внимание повышению компетентности служащих, умеющих легко приспосабливаться к изменениям. Однако зачастую потенциальные сотрудники не имеют необходимых навыков для выполнения поставленных перед ними задач.

Роль кадрового потенциала, эффективность, конечные результаты руководителей и специалистов муниципальной службы, их возрастающая значимость в современных условиях приводят к тому, что постоянно возрастает роль оценки персонала. Для успешного проведения реформ в муниципальной службе необходимо, прежде всего, чтобы муниципальные органы при применении оценки персонала умели увязывать текущие усилия и долгосрочные результаты.

Поэтому правильно оценить эффективность деятельности специалистов государственной и муниципальной службы при отсутствии системы оценки персонала вряд ли возможно.

Ключевые слова: оценка; ключевые показатели деятельности; оценка труда муниципальных служащих; планирование карьеры; мотивация служащих; оплата труда; показатели деятельности служащих.

Abstract

Global markets transformation and rapid and rapid technological development in the framework of Eurasian integration is forcing the top-management of state and municipal bodies to pay more attention to improving the competence of civil and municipal servants who can easily adapt to changes. However, often the potential employees have no the necessary skills to perform their tasks.

The role of human resource capacity, efficiency, final results of managers and specialists of civil/public and municipal services and their increasing importance in the present-day situation lead to the fact that the role of staff performance evaluation is permanently increasing. In order to successfully implement the reforms in public/civil and municipal services it is necessary first of all that public/civil and municipal services are able to link the ongoing efforts and long-term results while performing the evaluation.

Therefore, it is hardly possible to properly assess the effectiveness of the public/civil and municipal servants performance if there is no the staff appraisal system.

Key words: assessment; key performance indicators; performance appraisal of municipal servants; career planning; employee motivation; remuneration; employee performance indicators.

Аннотация

Базарлардын глобалдык трансфармацияланышы жана евразиялык интергациялоонун алкагында технологиялардын тез өнүгүүсү, мамлекеттик жана муниципалдык башкаруу кызматтарынын жетекчилерин, өзгөрүүлөргө тез көнүп кете турган кызматкерлердин компетентүүлүгүн көтөрүү маселесине көбүрөөк көңүл бурууга мажбур кылууда. Бирок, көп убакытта потенциалдын кызматкерлердин алдыга коюлган маселелерди чечүү үчүн керектүү шыктары жок.

Кадрлык потенциалдын ролу, эффективдүүлүгү, муниципалдык кызматтын жетекчилеринин жана адистеринин аткарган жумуштарынын акыркы жыйынтыгы, учурдагы шарттарда алардын жогорку баалуулугу дайыма персоналдарды баалоонун ролун жогорулатууга алып келет. Муниципалдык кызматта ийгиликтүү реформаларды жүргүзүү үчүн, эң биринчиден, муниципалдык кызматкерлерди баалоодо колдонуу учурунда иш аракеттер жана узак мөөнөттүү жыйынтыктарды бири-бири менен байланыштырууну билиши керек.

Ошондуктан, баалоо системасы жок учурда, мамлекеттик жана муниципалдык кызматкерлердин иш кызматынын эффективдүүлүгүн баалоо мүмкүн эмес.

Негизги сөздөр: баалоо иш аракеттердин негизги көрсөткүчтөрү; муниципалдык кызматкерлердин эмгегин баалоо; карьераны пландаштыруу; кызматкерлерди мотивациялоо (кошумча дем берүү); эмгек акысы; кызматкерлердин иш аракеттеринин көрсөткүчтөрү.

Определение качеств, которыми обладает работник, а тем более государственный чиновник, во все времена оставалось неизменным атрибутом технологии власти и управления. Еще с древних времен, когда управление приобрело форму искусства отбора людей на государственные должности, появилась потребность в

наиболее точном выявлении способностей людей, определении их профессиональных качеств, обязательных для исполнения тех или иных служебных функций. Прав был Сократ, сказав: «Целые государства погибали и будут погибать, если не научатся отличать хороших людей от плохих». Платон говорил, что «нашим делом было бы ото-

брать тех, кто по своим природным свойствам годен для охраны государства» [7]. Потребность отличать лучших от остальных вызвала необходимость создания системы оценки должностных лиц и других категорий работников.

Технология эффективной оценки персонала должна быть построена таким образом, чтобы персонал был оценен:

- объективно и «прозрачно» – вне зависимости от чьего-то частного мнения или отдельных суждений;
- надежно и диагностично – относительно свободно от влияния ситуативных факторов (прошлых успехов и неудач, возможно случайных), но значимо по отношению к структуре должностных обязанностей;
- достоверно и валидно (значимо) по содержанию его профессиональной деятельности в соответствии с функциональными обязанностями;
- прогностично – оценка должна давать возможность прогнозирования эффективности дальнейшей работы сотрудника;
- комплексно – не только каждый сотрудник, но и связи и отношения внутри организации, ее возможности в целом [1].

В Великобритании для оценки труда государственных служащих и эффективного перемещения их на другие должности разработана методология оценки труда и поддержки рейтинга (ОТПР, JEGS – Job Evaluation and Grading Support). ОТПР используется для систематической оценки государственных служащих, занимающих рядовые позиции. Основные факторы государственной службы, используемые при их оценке – знания и навыки, контакты и коммуникабельность, способность к раз-

решению трудных задач, принятию решений, самостоятельной работе, эффективному распределению ресурсов, общий вклад в работу департамента. Оценивается в первую очередь профессионализм кадров специально обученными и беспристрастными интервьюерами. ОТПР используется для составления рейтинга государственных служащих, занимающих высокие государственные должности. Основные факторы, влияющие на рейтинг – управление людьми, ответственность, способность к самостоятельному принятию решений, степень влияния в департаменте, профессиональная компетентность [5].

В США вопросами оценки кадров занимается Служба управления персоналом, в частности Центр системы оценки кадров и должностных обязанностей. Структура оценки кадров состоит из пяти систем. Именно в Соединенных Штатах Америки разработана одна из самых развернутых и детализированных методологий оценки кадров и отбора при приеме на государственную службу. Стратегия развития кадров включает в себя стратегическое регулирование; управление знаниями и руководство персоналом; программы поощрения и развития презентационного менеджмента; управление талантами; ответственность. Проведение таких оценочных мероприятий требует высококлассной подготовки специалистов и экспертов, привлечения довольно больших ресурсов [5].

В Великобритании оценка проводится дважды – в середине и в конце года. В середине года оцениваемый и его непосредственный руководитель обсуждают возникшие сложности по решению той или иной задачи и при необходимости корректируют первоначальный план работы. По итогам года служащий руководящего

состава заполняет форму самооценки, в которой отмечаются достигнутые результаты по отношению к установленным в начале года целям. Данная форма обсуждается с его непосредственным руководителем, после чего оцениваемый вносит необходимые корректировки, а руководитель готовит письменный доклад об итогах работы. Помимо самооценки, учитываются результаты опроса коллег, подчиненных, а в ряде случаев и потребителей государственных услуг, предоставляемых государственным органом. Использование многосторонней оценки (метод «360 градусов») повышает объективность принимаемого решения и доверие рядовых служащих и потребителей государственных услуг к объективности оценки ключевых руководителей государственных органов [7].

По итогам года в каждом министерстве государственные служащие руководящего состава в рамках каждой группы должностей ранжируются от лучшего к худшему. Затем выделяются четыре группы государственных служащих по уровню результативности:

- группа 1. Лучшие – 25 % оцениваемых;
- группа 2. Следующие 40 % оцениваемых;
- группа 3. Следующие 20–25 % оцениваемых;
- группа 4. Низшие – 5–10 % оцениваемых.

Непосредственный руководитель оцениваемых представляет в Комитет по оплате труда государственных служащих руководящего состава (Senior Civil Service Pay Committee) соответствующего министерства рекомендации о повышении оклада и премировании государственных служащих. Максимальная величина премии не может превышать 20 % годового оклада [7].

Уровень эффективности деятельности государственных инспекторов инспекции по охране труда, например, предлагают оценивать с учетом данных ведомственной статистической отчетности об объемах выполненных ими работ за отчетный и базисный периоды и сопоставления их со средними показателями в расчете на одного инспектора в динамике. Эффективность инспектора по охране труда зависит от общего количества проведенных проверок, количества выданных предписаний, количества рассмотренных жалоб, количества выявленных нарушений трудового законодательства, числа наложенных административных штрафов. По мнению Н.Софинского и группы экспертов, оценка уровня эффективности деятельности служащих, занятых в сфере надзора и контроля, обладает правом на существование. Но исключительная ориентация на объем выполненной работы без учета предлагаемых критериев эффективности профессиональной служебной деятельности утрачивает мотивационный смысл и в некотором роде способствует нарушению правовых норм вследствие «погоны» за «палочными» показателями [6]. Объем выполненной работы – коэффициент (индекс) – будет зависеть от функциональной нагрузки по должности, от выполнения запланированных мероприятий, от выполнения поручений «сверх» нормативов функциональной нагрузки и, в последнюю очередь, от количества проведенных проверок. Для служащих, выполняющих государственные функции, не относящиеся к надзору и контролю, основными критериями оценки эффективности деятельности выступают:

1. объем выполненной работы в пределах установленной нормы для определенного вида деятельности (составление

отчетов, справок, печатных документов) – количественная характеристика;

2. отсутствие приказа руководителя о применении дисциплинарного взыскания;

– высокий процент выполнения ежедневных, еженедельных заданий руководителя. Руководитель ежедневно в компьютерном варианте определяет задания для каждого работника своего подразделения. В конце рабочего дня сотрудник также отчитывается перед руководителем о степени выполнения выданных заданий – качественная характеристика;

– низкий процент переделанных либо не исполненных поручений – качественная характеристика.

Например, для государственных гражданских служащих Российской Федерации показатели могут быть количественными: объем подготовленных документов, количество граждан, которым предоставлена государственная услуга. Качественные показатели: доля прошедших экспертизу с положительной оценкой документов; доля граждан, давших положительную оценку деятельности государственного гражданского служащего; своевременность – доля подготовленных в срок документов в общем количестве подготовленных государственными гражданскими служащими документов.

По российской методике поиск показателей должен соответствовать следующим требованиям [2]:

1) показатели должны иметь определенное содержание и количественное выражение;

2) в некоторых случаях рекомендуется использовать набор показателей результативности и эффективности, поскольку использование одного показателя может исказить общую информацию;

3) формулировка показателя должна отражать связь между действиями государственного гражданского служащего и изменением состояния объекта управления, то есть показатель должен быть определен, чтобы предметом оценки был именно результат деятельности гражданского служащего, а не состояние сферы в целом;

4) количество показателей должно быть необходимым и достаточным для оценки деятельности государственного гражданского служащего, избыточное количество показателей может привести к дискредитации идеи оценки деятельности государственного гражданского служащего.

Исходя из оценки деятельности государственных гражданских служащих по функциональному признаку, на первое место в кадровой работе выходит нормирование деятельности государственных гражданских служащих субъекта Российской Федерации. Оно рационально для первой, второй и третьей категорий государственных гражданских служащих. На основе норм функциональной нагрузки возможен оптимальный расчет штатного расписания в органе государственной власти субъекта Российской Федерации. Оптимальная штатная численность позволит не проводить стихийных оптимизаций, сокращений либо увеличения штатов. Необходимо отметить, что проведение процедур увольнения государственных гражданских служащих, наложение дисциплинарных взысканий неразрывно связаны с вопросами содержания трудовой функции.

По мнению Т.Ивановой, бремя доказывания правомерности привлечения служащего к ответственности лежит на работодателе, который должен будет подтвердить, в том числе с помощью письменных доказательств, каким образом было

определено содержание трудовой функции служащего, что входило в круг его профессиональных (должностных) обязанностей [3]. В данном случае возникает проблема содержания должностных регламентов служащих, особенности их разработки и внедрения.

В странах ближнего зарубежья и в Кыргызской Республике поддержка внедрения новой системы оплаты труда государственных служащих обеспечивается введением системы оценки деятельности государственных служащих, учитывающей объем и качество работы, степень ответственности, повышение профессионализма, соблюдение Кодекса чести государственных служащих [4].

В настоящее время в госслужбе Кыргызстана параллельно действуют две процедуры оценивания результативности: аттестация госслужащих и оценка деятельности государственных и муниципальных служащих Кыргызской Республики с использованием ключевых показателей эффективности.

В КР разработано Положение о порядке проведения оценки деятельности государственных и муниципальных служащих Кыргызской Республики (далее – Положение) с использованием ключевых показателей эффективности, утвержденное постановлением правительства Кыргызской Республики от 28 июня 2013 года № 383.

В январе 2014 года была начата процедура ежеквартальной оценки деятельности государственных служащих. Оценка проводится с использованием ключевых показателей эффективности деятельности (KPI).

В соответствии с положением оценка проводится по основным и дополнительным критериям оценки деятельности служащих.

Основные критерии оценки служащего включают результаты, достигнутые в ходе выполнения поставленных задач, точность, своевременность и дисциплинированность.

Дополнительные критерии оценки включают самостоятельность, инициативность, креативность, степень сотрудничества с другими сторонами (государственными органами, ОМСУ, официальными лицами, руководством, коллегами и др.).

При определении результатов оценки используется четырехбалльная шкала оценок от двух до пяти. При этом рассчитывается средний балл по всем критериям.

На основе полученного среднего балла устанавливаются следующие виды оценок для государственных и муниципальных служащих:

- при среднем балле от 4,6 до 5 включительно предлагается оценка «отлично»;
- при среднем балле от 3,6 до 4,5 включительно – оценка «хорошо»;
- при среднем балле от 2,6 до 3,5 включительно – оценка «удовлетворительно»;
- при среднем балле ниже 2,6 включительно – «неудовлетворительно».

При получении служащим оценки «удовлетворительно» и «неудовлетворительно» комиссия по оценке деятельности может внести предложение о необходимости обучения и повышения квалификации служащего.

При получении служащим по результатам года оценки «Отлично» комиссия вносит предложение о присвоении очередного шага в сетке заработной платы.

При получении служащим по результатам года оценки «хорошо» комиссия вносит предложение о поощрении служащего.

Согласно положению, служащий не позднее двух рабочих дней после завершения квартала представляет непосредственному руководителю отчет о проделанной работе с указанием результатов выполнения намеченных мероприятий. В течение трех рабочих дней со дня получения от служащего отчета о проделанной работе непосредственный руководитель проверяет выполнение индивидуального плана.

Непосредственный руководитель проводит собеседование, выставляет текущую квартальную оценку с собственным обоснованием, дает рекомендации по улучшению деятельности и по мере необходимости разрешает возможные проблемы и другие спорные моменты по отчету служащего.

При несогласии служащего с оценкой непосредственного руководителя он должен написать свои комментарии к отчету об оценке деятельности с указанием обоснованных причин несогласия, а также представить в апелляционную комиссию дополнительные сведения о служебной деятельности за отчетный период. При этом служащий должен указать дату внесения комментариев и заверить собственной подписью.

Одной из важных проблем данного положения, на наш взгляд, является субъективизм оценок, которого нельзя полностью избежать ни в одной системе оценок, но требуется по возможности свести к минимуму.

Поэтому одной из рекомендаций по оценке деятельности служащих является внедрение механизма самооценки служащего.

Кадровые решения на основе субъективных оценок порождают большое количество конфликтов, множество проблем в

сфере межличностных отношений. Укрепление доверия к оценкам и улучшение морально-психологического климата происходят с лучшим пониманием работниками критериев оценки их деятельности, преодолением главного недостатка, сводящего практически на нет усилия по проведению субъективизма оценок, а также с установлением более тесной связи изменений в оплате труда и продвижении с трудовым вкладом.

Качество государственного и муниципального управления является основным фактором успешного развития Кыргызской Республики. Снижение доверия к органам государственной власти и проводимой ими политике приводит к формированию негативного отношения к государственным и муниципальным служащим, в связи с этим необходимо совершенствовать организационные принципы их деятельности.

Литература

1. Управление персоналом: Учебник / Общ. ред. А.И. Турчинова. – М.: Изд-во РАГС, 2002. 21 с.
2. Методические рекомендации по подготовке должностных регламентов: приложение к письму администрации губернатора Красноярского края от 1 декабря 2008 года // Муниципальная служба. – 2009. – № 1. 79 с.
3. Иванова Т.С. Трудовая функция работника: условия согласования // Трудовые споры. – 2010. – № 6. 33 с.
4. Капаров С. Г. Основные тенденции в сфере казахстанской государственной службы // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2010. – № 2. 89 с.
5. Синягин Ю., Николаева М. Законодательное и профессионально-содержа-

- тельное в психологической диагностике // Государственная служба. – 2010. – № 4. 31 с.
6. Софинский Н., Кириченко М., Бокерия В. Критерии и метод оценки уровня потенциальной региональной нагрузки и эффективности труда специалистов гострудинспекций // Человек и труд. – 2010. – № 3. 65 с.
 7. Теория государства и права: Хрестоматия. Т. 1. 347 с.
 8. Электронный ресурс // <http://ecsocman.hse.ru/data/908/482/1209-103.pdf>
 9. Положение о порядке проведения оценки деятельности государственных и муниципальных служащих Кыргызской Республики с использованием ключевых показателей эффективности, утвержденное постановлением правительства Кыргызской Республики от 28 июня 2013 года № 383.

УДК 353.075(575)

ИНТЕГРАЦИЯЛЫК ПРОЦЕСС ШАРТЫНДА ЖЕРГИЛИКТҮҮ ӨЗ АЛДЫНЧА БАШКАРУУ ОРГАНДАРЫНЫН ИШМЕРДҮҮЛҮГҮН ЖАКШЫРТУУ

Дуйшо кызы Нуржан
Академия государственного
управления при Президенте
Кыргызской Республики

Аннотация

Реалии современной жизни требуют всестороннего повышения роли местного самоуправления в стране. Ведь местное самоуправление укрепляют государственную власть, делая ее более гибкой и эффективной. Они наиболее доступны для людей, максимально приспособлены к использованию ресурсов для удовлетворения потребностей населения. И поэтому всемерное содействие местному самоуправлению, прежде всего, завершение формирования экономической базы, его финансовой обеспеченности и правовой защиты. Кроме нормативно-правового, финансово-экономического обеспечения, необходима и государственная политика которое является важными элементами в интеграционных процессах.

Ключевые слова: Местное сообщество; вопросы местного значения; органы местного самоуправления; представительные органы местного самоуправления; исполнительные органы местного самоуправления; органы государственного управления; муниципальный служащий; финансовая децентрализация.

Abstract

The realities of modern life requires a comprehensive enhance the role of local government in the country. The local government strengthens state power, making it more flexible and efficient. They are most visible to people as much as possible adapted to the use of resources to meet the needs of the population. And so all possible assistance to local government, in particular, the completion of the formation of the economic base, its financial security and legal protection. In addition to legal, financial and economic support is needed and public policy is an important element in the integration processes.

Keywords: local community; local issues; local authorities; representative bodies of local self-government bodies; executive bodies of local self- government bodies; municipal employee; financial decentralization.

Аннотация

Жергиликтүү өз алдынча башкаруу коомдук бийлик системасынын эң маанилүү звеносу болуп саналат, ал мамлекеттик бийликти толуктап жана бекемдеп турат. Башкаруунун бул бийлиги элдин көйгөйлөрүнө жакын болгондуктан, ал элдин маселелерин натыйжалуу чечкенге жөндөмдүү. Ошондуктан Кыргызстандагы жергиликтүү өз алдынча башкаруунун өнүгүшүнө аны финансылык, уюштуруучулук жана социалдык жактан чыңдоо менен алардын иш-аракетине көзөмөл салууну күчөтүүнүн негизинде түрткү бериш керек. Бул болсо интеграциялык процеске туура келүүчү шарттар менен коштолушу абзел.

Негизги сөздөр: жергиликтүү жамаат; жергиликтүү маанидеги маселелер; жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдары; жергиликтүү өз алдынча башкаруунун өкүлчүлүктүү органы; жергиликтүү өз алдынча башкаруунун аткаруу органы жарандардын жыйыны; мамлекеттик бийлик органдары; муниципалдык кызматчы; финансылык децентралдаштыруу.

Кыргыз коому бүгүнкү күндө башкаруунун жана бийликтин жаны системасына өтүү мезгилин башынан кечирип келүүдө. Заманбап өнүккөн өлкөлөрдө жергиликтүү өз алдынча башкаруу улуттук мамлекеттүүлүктүн пайдубалы болуп эсептелип, мамлекеттин конституциялык механизмдин бөлүгү катары каралат. Бул абал Кыргыз Республикасынын Конституциясында дагы бекитилген [1].

Муниципалдык башкарууда интеграциянын ээлеген ордун карасак – интеграция универсалдык тенденция болуп эсептелинээри маалым. Б.а. бул процесс баардык деңгээлде - экономикалык ишмердүүлүк багытында кичинекей өздүк уюмдардан жогорку эл аралык деңгээлдеги мамилелерге чейин таралат. Ошондуктан интеграциялык процесстер көбүнчө кандайдыр бир белгиленген спектрде же багытта каралганы абзел. Ал эми өлкөбүздө бүгүнкү күнгө чейин муниципалдык деңгээлдеги интеграциялык процесстердин изилдениши төмөнкү деңгээлде болуп келет. Ошондуктан жергиликтүү өз алдынча башкаруудагы интеграциялык процесстер-

дин талкууланышы абдан актуалдуу жана учурдун талабы деп ойлойм.

Кыргыз Республикасында жергиликтүү өз алдынча башкарууну өнүктүрүүгө акыркы убактарда жетишээрлик деңгээлде көңүл бурулуп келет. Бул көңүл буруу капысынан пайда боло калган жок. Себеби, жергиликтүү өз алдынча башкаруу элдерге жакыныраак, түшүнүктүүрөөк болгон, күнүмдүк маанилүү маселелерди чечүүдө, демократиянын базасы жана эл бийлигинин системасынын пайдубалы катары кызмат кылат да, жергиликтүү коомчулук үчүн байланышууга оңойураак болгон деңгээл болуп эсептелет.

Эгерде кайрылып тарыхты карасак, миң жылдар бою мамлекеттүүлүгүн бирде жоготуп, бирде кайра калыбына келтирип келген кыргыз элин кандайдыр бир бөтөн күч менен эмес жалаң кыргыздын көчмөн цивилизациясы, көчмөн рухунун пайдубалын түзгөн өзүн-өзү багуу, өзүн-өзү тейлөө, өз ыйманын өзү сактоо, өзүн-өзү тарбиялоо принциптери гана элибизди не бир оомалуу-төкмөлүү окуяларда, түп орду менен жоголуп кетүүдөн сактап

келгендигин көрүүгө болот. Ошон үчүн — өлкөбүздө интеграциялык процесстердин алкагында жергиликтүү өз алдынча башкаруунун чыныгы принциптерин киргизүү боюнча көрүлүп жаткан максаттуу иш аракеттер, ата-бабабыз байыртадан колдонуп келген, бирок алардын урпактары унута баштаган, элдик башкаруу принциптерин кайра көтөрүп чыгуу жана аны дүйнөлүк практиканын жетишкендиктери менен толуктоонун негизинде, элибизге кайтарып берүү максатын көздөйт. Бул нерсени өлкөбүздүн багытын шарттоочу демократиянын принциптери жана рынок экономикасынын зарыл шарттары да, өзүбүздүн улуттук менталитетибиз да талап кылып тургандыгын байкаса болот [2].

Мындан улам, айтылган интеграциялык процесстердин алкагында өлкөбүз кандайдыр бир экономикалык ийгиликке жетишүү үчүн жарандардын бардык мүмкүнчүлүктөрүн натыйжалуу башкарууга үйрөнүшүбүз керек. Бул болсо өз учурунда коомдун жашоосун уюштурууга тиешелүү болгон чечимдерди кабыл алууда ар бир жарандын башкарууга толук түрдө катышуусун мүнөздөйт. Мындай башкаруу мамлекеттик башкаруу системасын децентрализациялоо жана бийлик-укуктардын көбүн жергиликтүү деңгээлге реалдуу түрдө өткөрүп берүү шартында гана ишке ашышы мүмкүн.

Өз алдынча башкарууга административдик өз алдынчалыкты берүү менен мамлекет өз алдынча башкаруу органдарынын үстүнөн көзөмөлдөөгө кетчү каражаттарын чектейт. Жергиликтүү өз алдынча башкарууга таасир этүүгө, аны көзөмөлдөөгө мамлекеттин үч негизги мүмкүнчүлүктөрү бар жана бул интеграциялык процесстердин өзөгүн түзөт десек жанылышпайбыз:

- мамлекет мыйзамдарды чыгарат. Бул мыйзамдарга бардык юридикалык жактар сыяктуу эле жергиликтүү өз алдынча башкаруу да баш ийет;
- мамлекет финансылык көзөмөлдөө каражаттарына ээ. Борбордон финансылык колдоо болбосо жергиликтүү өз алдынча башкаруу өз ишмердигин жүргүзө албайт. Финансылык жактан колдоо көрсөтүү менен бирге мамлекет өз алдынча башкарууга тигил же бул мамлекеттик ишти аткаруу шарттарын кое алат;
- өз алдынча башкаруу тигил же бул мыйзамды бузуп, өзүнүн бийлик-укук алкагынан сыртка чыккан иштерди жасаса, анда мамлекеттин сотко кайрылуу укугу бар. Сот экөөнө тен бирдей кароого милдеттүү [3].

Албетте, децентрализациялоодо жергиликтүү өз алдынча башкарууга белгилүү өз алдынчалыктар берилет деп жатабыз, бирок анын көлөмү өкмөттүн саясатынан, экономикалык абалынан, элдин маданиятынан көз каранды. Кандай болбосун, эгер өкмөт чектен чыга кийлигише баштаса, анда жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарынын сотко кайрылууга укуктары бар.

Мындан башка да аймагынын көлөмү, жер участкаруунун түшүмдүүлүгү, кен байлыктар, ири ишканалардын болушу, калкынын саны, климаты ж.б. маанилүү көрсөткүчтөрдү эске алуу менен жүргүзүлгөн администрациялык-аймактык бөлүштүрүү жергиликтүү өз алдынча башкарууну уюштурууга ыңгайлуу өбөлгөлөрдү түзмөк десек жанылышпайбыз. Жергиликтүү өз алдынча башкаруу менен борбордук мамлекеттик башкаруунун ортосунда бир эле ортомчул звонун болгону абзел. Областык жана райондук башкаруу деңгээлдеринин ордуна, экөөнү бириктирүүнүн натыйжасында - бир эле ортом-

чул звено - же майдаланган областар, же ирилештирилген райондор болгону экономиканын да, башкарууну эффективдүү уюштуруу жагынан да максатка ылайыктуу болмок. Бул болсо өтө дыкаттык менен изилденип жасалышы керек.

Кыргызстанда жергиликтүү өз алдынча башкаруунун калыптанышын интеграциялык процесстердин алкагында карасак, ар кандай тармактарда кыйынчылыктар болуп келгенин кыскача белгилеп кетсек болот:

Экономика тармагынан – бул рынок мамилелерин кийирүүнүн узактыгы, муниципалдык менчик институтун калыптандырууга да убакыт керек болду.

Финансылык жактан – бул жергиликтүү бюджеттин бирдей эместиги, анын киреше бөлүгүнүн чектелгендиги жана дайыма тышкы каржылоо булактарына муктаждыгы.

Социалдык тармакта-бул мурдагы социалдык жетишкендиктердин бузулушу, психологиянын жана баалуулуктардын өзгөрүшү, жашоо денгээлдин кескин төмөндөшү.

Саясий жактан - бул ар кыл саясий күчтөрдүн тирешүүсүнүн күчөшү, саясий стабилдүүлүктүн төмөндөшү, бийликтер оргосундагы тирешүүлөр ж. б. [3].

Бул кыйынчылыктар азыркы учурда да кезигет жана алардын айрымдарына токтолсок:

1. Муниципалдык кызматкерлердин жана жергиликтүү кеңештин депутаттарынын кесиптик деңгээлинин төмөндүгү, таасирдүү кадр ишинин жоктугу. Муниципалдык кадрларды кайра даярдоо жана квалификациясын жогорулатуу системаларынын түзүлө электиги.

2. Жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарынын кадрларын маалымат-техникалык жана илимий-методикалык жак-

тан камсыз кылуунун жолго коюлбагандыгы.

3. Жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарынын аппаратында иш кагаздарынын жүргүзүлүшү боюнча абалдын да канаттандыраарлык эместиги.

4. Айылдык кеңеш менен Айыл өкмөтүнүн жана жергиликтүү жамааттын бири-бири менен болгон байланышынын начардыгы.

5. Жергиликтүү кеңештин депутаттарын материалдык жана материалдык эмес жактан кызыктыруу, тактап айтканда мотивациялоо жокко эсе.

Эми бул жетишпегендиктерди четтетүүдө кандай иш чараларды көрсөк болот дегенди жалпылап айтсак, эң негизгиси - жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарынын ишмердүүлүгүнүн конкреттүү а)күчтүү, б)күчсүз, в)мүмкүнчүлүктөрүн жана г)коркунучтарын аныктагандан кийин бул төрт компоненттин ортосунда бекем байланышты түзүү интеграциялык процесс алкагында өзүнүн үзүрүн берет деген ишеним келет.

Мындан башка да жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарынын ишмердүүлүгүнүн толук кандуу эффективдүүлүгү – кабыл алынган нормативдик укуктук актылардын жетишээрлик деңгээлде аткарылышына байланыштуу болот. Жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарынын уюштуруучулук, социалдык-экономикалык өз алдынчалуулук принциптери мыйзамда же укуктук актыларда көзөмөлгө алынып, анын аткарылышы зарыл [4].

Жыйынтыктап келгенде, жергиликтүү кеңешке депутаттарды жана айыл өкмөтүнө жакшы билимдүү муниципалдык кызматкерлерди туура тандоо, б.а. билимине иш тажрыйбасына, калк арасында саясий салмагына карап элдин өкүлү

кылуу, көзөмөлдү турукташтыруу, өзүнүн укуктарын, милдеттерин, компетенциясын билүүсү жана албетте ушулардын баарына жергиликтүү коомчулуктун ролу чоң болгондуктан, калктын саясий потенциалын, көз карашын ойготуп жергиликтүү бийликтин ишмердүүлүгүн чоң көзөмөлгө алуу учурдун талабы болуп эсептелет.

Ошондой эле бардык жүктү жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарына эле жүктөп койбой жергиликтүү коомчулуктун дагы ордун белгилеп кетишибиз керек. Жергиликтүү калктын өзүнүн укуктарын жана мыйзам таануу мүмкүнчүлүктөрүн кеңейтүү дагы учурдун талабы. Негизги көңүл бура турган жагдай шайлоо процесстерине даярдык көрүлүп жатканда, жергиликтүү кеңешке депутаттарды шайлоодо татыктуу инсандарды тандап алуу. Ал эми бул жаатта албетте калктын ролу чоң болуп эсептелет. Анткени депутат болуп келген адам элдин өкүлү болуп андан ары иш алып барат. Ошондуктан элдин саясий активдүүлүгүн, саясий маданиятын да жогорулатуу керек. Бул боюнча дагы мыйзамдарга өзгөртүүлөрдү жана тоолуктоолорду киргизүү зарыл. Мисалы белгилеп кетүүчү бир жагдай шайлоо алдында талапкер депутаттарды экзаменден өткөрүү, дайым ар кандай кыска жана узак мөөнөттүү окуу курстарын, тренингдерди иштеп чыгуу жана уюштуруу зарыл. Бул жаатта деле иштер жүрүп, ар кандай окуу семинар тренингдер болуп жатат. Мисалга алсак Кыргыз Республикасынын Президентинин алдындагы мамлекеттик башкаруу Академиясы, Ж.Баласагын атындагы улуттук университет жана башкалар көптөгөн иш аракеттерди жасоодо. Бирок мунун эффективдүүлүгү азыраак болуп жатат. Себеби бул багытта бирдей система жок, жалпы маалымат базасы жок. Ар бири өз-өзүнчө күч жумшап келишет.

Дагы бир маселе калктын өкүлчүлүктүү органдарынын финансы – экономикалык базасын чыңдоону көзөмөлгө алуу, аларга өз кызмат ордуна кызыгуу менен кароо максатында аз да болсо эмгек акы төлөп берүүнү уюштуруу зарыл. Кыргызстандын тарыхында ушул мезгилге чейин колдонулуп келген бюджеттерди түзүүдөгү «жогорудан – ылдый» схемасын «ылдыйдан – жогору» принцибине өткөрүү механизми иштелип жаткан учур.

Демек финансылык децентралдаштыруу реформасын дагы өнүктүрүү керек деп жатабыз. Ал эми анын максаты бул - жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарына бюджетти башкаруунун ыйгарым укуктарын өткөрүп берүүдө алардын туура чечим кабыл алуусунун жоопкерчилигин күчөтүү болуп эсептелет. Муну менен Кыргыз Республикасынын Өкмөтү калка коомдук кызмат көрсөтүүдө максималдуу түрдө жакындаганга жетише, ал эми жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдары калктын муктаждыктарын билүүгө жетише алышат [5].

Финансыдан тышкары, жергиликтүү бийлик органдарына зарыл ыйгарым укуктарды берген мыйзамдар, алардын иштешин камсыз кылган уюштуруу чаралары сыяктуу ресурстардын башка түрлөрү, компетенттүү жана иштиктүү кадрлардын, ал эми зарыл учурларда саясий, экономикалык жана административдик билим менен тажрыйбанын болушу да өтө маанилүү. Мунун баары муниципалдык башкаруудагы интеграциялык процесстердин негизги элементтери болуп эсептелет.

Дагы айтып кетчү нерсе жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарынын деңгээлинде маалыматтык кагаз иштерин айландыруу ресурстарын өнүктүрүү. Бул багытта маалыматтык технологиялык коммуникациянын да ролу чоң десек бо-

лот. Бул болсо жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарында маалыматтык технологияны пайдалануунун негизинде натыйжалуу жана ачык иш алып барууну камсыздайт [6]. Негизги багыттары: муниципалдык кызматкерлердин маалымат системасын өздөштүрүшү, «Электрондук өкмөт»: электрондук документ жүгүртүү системасы, муниципалдык кызматтын порталын иштеп чыгуу, жарандарды тейлөөнүн автоматташтырылган системасы, маалыматтардын тармактык, региондук жана жергиликтүү базалары, булардын баары башкарууну демократиялаштыруу боюнча маанилүү милдеттерди чечүүгө мүмкүндүк берет, мамлекеттик башкаруу органдары кабыл алган чечимдердин ачыктыгын жана тунуктугун камсыз кылат, калктын маалымдар болушун жогорулатат жана коррупция көрүнүштөрүнүн мүмкүнчүлүгүн азайтат.

Жергиликтүү өз алдынча башкаруу элдин көйгөйлөрүнө өтө жакындатылгандыктан, башка бийлик денгээлдерине караганда ал элдин маселелерин натыйжалуу чечкенге жөндөмдүү. Жергиликтүү өз алдынча башкаруу коомдук бийлик системасынын эң маанилүү звеносу болуп саналат, ал мамлекеттик бийликти толуктап жана бекемдеп турат. Ошондуктан Кыргызстандагы жергиликтүү өз алдынча башкаруунун өнүгүшүнө аны финансы, уюштуруучулук жана социалдык жактан чыңдоо менен алардын иш-аракетине көзөмөл салууну күчөтүүнүн негизинде түрткү бериш керек.

Ошентип, Кыргызстанда интеграциялык процесстердин алкагында жергиликтүү өз алдынча башкарууну уюштуруу мындан дагы терең изилдениши керек экендигин тастыктап турат. Себеби иште-

лип чыккан теориядан практикага өтүү абдан кыйын жана узак мезгилди талап кылат. Учурдагы кыргыз коомчулугу жергиликтүү өз алдынча башкаруунун реформасынын жолунда, ошондуктан жергиликтүү өз алдынча башкарууну өнүктүрүү жана бекемдөө керек. Бул болсо интеграциялык процеске туура келүүчү шарттар менен коштолушу керек.

Колдонулган адабият

1. Кыргыз Республикасынын Конституциясы. 27 июль 2010.
2. Исаев К., Салморбекова Р. Кыргызстандагы Жергиликтүү өз алдынча башкаруу жана демократия. - Бишкек, 2003.
3. Кожошев А.О., Шадыбеков К.Б. Кыргыз Республикасынын өз алдынча башкаруусунун негиздери / окуу куралы. - Бишкек, 2007.
4. Гладкий Ю.Н., Чистобаев А.И. Основы региональной политики - СПб/: Изд-во Михайлова В.А., 1998.
5. Кыргыз Республикасынын «Жергиликтүү өз алдынча башкаруу жөнүндө» мыйзамы. - Бишкек, 2011.
6. Кыргыз Республикасынын «Жергиликтүү кеңештердин депутаттардын статусу жөнүндө» мыйзамы. - Бишкек, 2006.
7. Карашев А.А., Тарбинский О.С. Кыргыз Республикасындагы Жергиликтүү өз алдынча башкаруунун азыркы абалы. - Бишкек, 2002.
8. Өмүралиев К.К. Жергиликтүү кеңештин депутатынын кол китеби. - Бишкек, 2010.
9. Жергиликтүү өз алдынча башкаруунун негиздери. Урбан институту USAID. - Бишкек, 2007.

РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ КАК БАЗОВЫХ УСЛОВИЙ РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА

Болотбаев А.А.

Государственная кадровая служба
Кыргызской Республики

Аннотация

Проведено моделирование качества и эффективности работы системы государственного управления на основе систематизации критериев оценки потенциала и результативности государственных органов. Это позволило выявить основные закономерности изменения качественного уровня подготовленности специалистов. На основе проведенных исследований предлагается ряд мер развития человеческого капитала системы управления на всех уровнях обучения. В сфере школьного образования требуется государственная программа изменения содержания и технологии обучения. В вузах предлагается создание системы мониторинга качества обучения, оптимизация учебного плана подготовки. На завершающем этапе обучения в вузе государственная экзаменационная комиссия должна состоять из внешних независимых экспертов, не имеющих конфликта интересов.

Для создания более высокого уровня человеческого капитала в системе государственного и муниципального управления Кыргызстана требуется изменить принцип отбора кандидатов с упором на оценку способностей, а в текущей деятельности наладить оценку результативности деятельности на принципах объективности, конкретности и измеримости показателей.

Ключевые слова: Актуальность реформ в образовании и науке Кыргызстана; моделирование качественного уровня подготовленности работников государственных органов; достижение компетентности государственных служащих; необходимые меры в системе школьного образования; высшего образования и научной сфере.

Abstract

The simulation of the quality and efficiency of the public administration system based on the criteria of systematization and evaluation of the potential impact of government agencies. This has allowed to identify the main patterns of change in the quality level of specialists training. On the basis of the research suggests a number of measures of human capital management system at all levels of education.

In the field of school education required state program changes in the content and teaching techniques. The universities proposes the creation of teaching quality

monitoring system, optimization of the educational training plan. At the final stage of training in high school state examination board must consist of independent external experts who do not have a conflict of interest.

To create a higher level of human capital in the state and municipal management system of Kyrgyzstan want to change the principle of selection of candidates with a focus on the assessment of abilities, and the current activities to establish performance evaluation activities on the principles of objectivity, specific and measurable indicators.

Key words: Relevance of reforms in education and science of Kyrgyzstan; modeling quality level of training civil servants; achieving competence of civil servants; the necessary measures in the school system; higher education and scientific sphere.

Аннотация

Кыргызстандын билим берүүсүндө жана илиминде реформанын актуалдуулугу, мамлекеттик органдардын кызматкерлеринин даярдыктарынын смапаттык деңгээлдерин моделдештирүү, мамлекеттик кызматкерлердин компетенттүүлүгүнө жетишүү, мектеп билим берүүсү системасында, илимий чөйрөдөгү жана билим берүүдөгү зарыл чаралар.

Негизги сөздөр: Мамлекеттик башкаруу; мамлекеттик кызматкер; компетенттүүлүк деңгээли, билим берүү системасы; окумуштуулук даражалары; илимди реформалоо; интеграциялык процесстер.

В сфере образования и науки Кыргызстана имеется ряд сложностей, отражающихся в препятствовании достижению эффективности экономики, производства, управления, культуры. Возникает целая проблемная цепочка: низкий уровень функциональной грамотности школьников приводит к недостаточному уровню освоения учебных дисциплин в вузе. Затем слабые компетенции части специалистов сдерживают принятие современных решений в сфере экономики, производства и управления.

Принимаемые решения в системе государственного управления иногда не учитывают системные аспекты развития, даже невысокая планка результативности стратегических решений не достигает намеченных целей. Как следствие – слабое экономическое развитие страны, низкий ВВП

на душу населения, отсутствие средств для инвестиций в социально-экономическую сферу, образование и науку, тормозится инновационное развитие Кыргызстана.

В связи с этим большое значение приобретают вопросы моделирования качества и эффективности работы системы государственного управления на основе систематизации критериев оценки потенциала и результативности государственных органов управления. Для этих целей применяются теории и методы управления социально-экономическими системами, математические основы теории общих систем, а также используются другие теоретические положения.

Для моделирования основных показателей результативности деятельности государственного органа рассмотрим задачу моделирования результатов деятельности на

основе построения соответствующего оценочного функционала результативности.

С этой целью введем следующие данные, которые характеризуют основные результаты работы госучреждения. Примем обозначения: b^1 – количество успешно выполненных месячных заданий и планов работ; b^2 – количество успешно выполненных квартальных заданий и планов работ; b^3 – количество успешно выполненных годовых заданий и планов работ; b^4 – количество разработанных и реализованных государственным органом программ, стратегий, нормативных правовых актов и т.д.; b^5 – показатель участия в межведомственных государственных программах; b^6 – показатель участия в межгосударственных программах и реализации проектов меж-

дународных организаций; b^7 – количество сделанных публикаций в СМИ и в научных изданиях в сфере деятельности государственного органа; b^8 – количество наград, поощрений на государственном уровне, полученных работниками за успешную работу и различные достижения; b^9 – количество аналитических материалов, информационных справок, экспертных записок, подготовленных государственными служащими для вышестоящих органов; b^{10} – количество поступивших обращений, писем, заявлений от населения, по которым приняты соответствующие меры.

Построим функционал результативности и для вычисления сравнительных оценок используем следующие формулы:

$$P_s = \frac{1}{\beta} \left(\sum_{i: \sum_i \sum_j b_{ij}^t} \frac{\sum_i b_i^t}{\sum_i \sum_j b_{ij}^t} : \frac{\sum_i X_i}{\sum_i \sum_j X_{ij}} \right) \quad (1)$$

Здесь параметр β показывает число отличных от нуля значений $\sum_i \sum_j b_{ij}$.

Анализ результатов моделирования будет свидетельствовать о том, что результативность деятельности госучреждения выше среднего уровня по однопрофильной группе учреждений, если значения $P_s > 1$.

Для моделирования оценки компетентности уровня работников государственного органа и профессионального обучения введем следующие данные и обозначения: E^1 – численность сотрудников, имеющих оценку деятельности «отлично»; E^2 – чис-

ленность сотрудников, прошедших имеющих оценку деятельности «хорошо»; E^3 – численность сотрудников, имеющих оценку деятельности «удовлетворительно»; E^4 – количество сотрудников, прошедших программу повышения квалификации по актуальным программам в сфере своей деятельности; E^5 – доля сотрудников, имеющих отраслевые награды и поощрения; E^6 – число сотрудников, имеющих государственные награды и поощрения.

Вычисление сравнительных оценок проводятся по следующим формулам:

$$P_2 = \frac{N}{\beta} \sum_{k=1}^6 \frac{E_1^k}{\sum_j E_{1j}^k}, \quad Q_2 = \frac{t}{\beta} \sum_{r=1}^6 \frac{E_1^k}{\sum_{i=1}^t E_i^k} \quad (2)$$

Здесь β соответствует числу рассматриваемых E^k . Анализ результатов будет свидетельствовать о том, что уровень под-

готовки сотрудников превышает средний уровень по совокупности государственных органов при значениях $P_2 > 1$. Уровень

подготовки сотрудников будет выше среднего значения по измерениям за последние t годы в исследуемом государственном органе, если значения $Q_2 > 1$.

Моделирование качественного уровня подготовленности работников государственных органов. Эта оценка определяется путем сравнения уровня подготовки работников по профильным подразделениям всех государственных органов.

Введем следующие обозначения: D1 – количество сотрудников, имеющих ученые степени доктора наук; D2 – количество сотрудников, имеющих ученые степени кандидата наук; D3 – количество сотрудников, имеющих магистерскую степень; D4 – количество сотрудников, имеющих дипломы о дополнительном высшем образовании; D5 – количество сотрудников, успешно закончивших курсы повышения квалификации; D6 – количество сотрудников, получивших повышение в должности за успешную и эффективную работу; D7 – количество сотрудников, поступивших в аспирантуру и магистратуру; D8 – количество сотрудников, занятых в ин-

новационных проектах и программах; Z^1 – количество сотрудников, защитивших докторские диссертации не по профилю деятельности государственного органа; Z^2 – количество сотрудников, защитивших кандидатские диссертации не по профилю государственного органа; Z^3 – количество сотрудников, защитивших магистерские диссертации не по профилю государственного органа; Z^4 – количество сотрудников, получивших дипломы о дополнительном высшем образовании не по профилю государственного органа; D – общее количество сотрудников, имеющих профильное высшее образование, b_i – весовой коэффициент, учитывающий вклад специалиста в работу госоргана, $1 \leq \beta^i \leq 2^i$; i – индекс, соответствующий вышеприведенным категориям сотрудников.

В приведенных обозначениях введем индекс j , обозначающий j -й государственный орган. Тогда уровень подготовки работников подразделения j -го государственного органа определим следующим выражением:

$$K_j = \frac{\sum_{i=1}^8 \beta^i D_j^i - \sum_{i=1}^4 \beta^i Z_j^i + \alpha \sum_{i=1}^4 Z_j^i}{D_j} \quad (3)$$

Здесь α – весовой коэффициент, учитывающий потенциал работников без специализации по профилю госоргана,

$0 < \alpha < 1$. Найдем средний уровень подготовки соответствующего подразделения по всем N госорганам:

$$\bar{K} = \frac{\sum_j K_j}{N} = \quad (4)$$

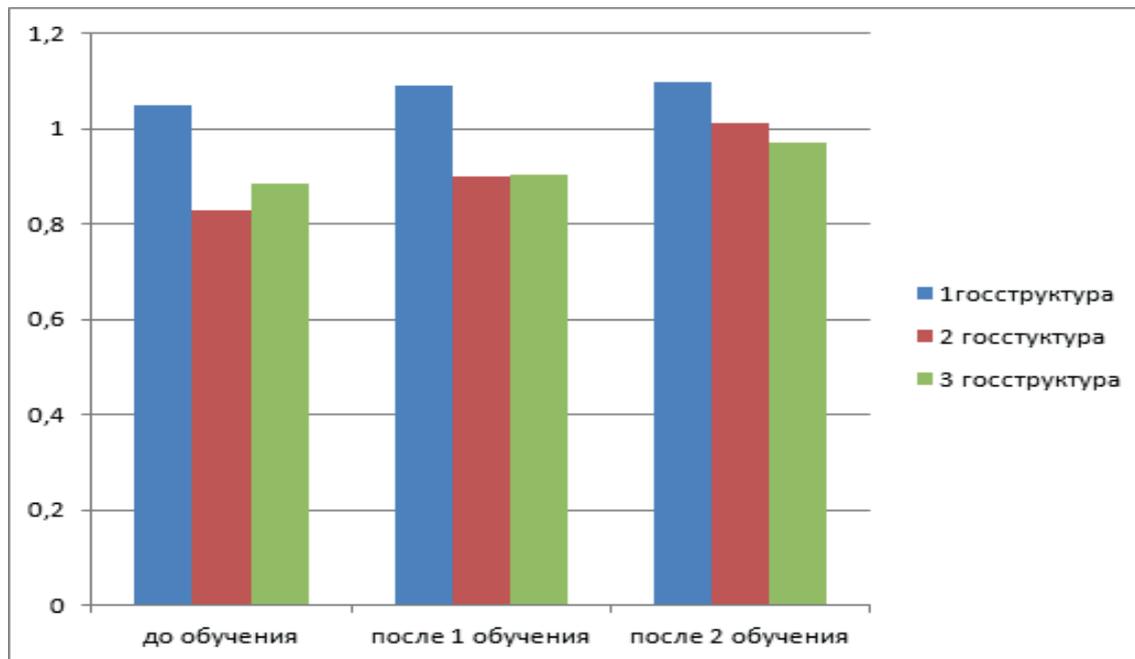


Рисунок 1. Результаты моделирования качества уровня обучения

Оценка уровня качества подготовки работников однородных подразделений j -го государственного органа может быть найдена как отношение K_j/K . Если эта величина меньше единицы, то уровень подготовки соответствующего подразделения j -го госоргана ниже среднего значения по совокупности группы госорганов, в противном случае уровень подготовки равен или превышает средний.

Моделирование проведено по трем однородным структурам, но с разными основными характеристиками рассматриваемых структур до обучения, после первого этапа обучения и после второго этапа. Модель позволяет задать полноту необходимых характеристик человеческих ресурсов. По результатам моделирования видно, что оценки уровня подготовки после каждого этапа обучения имеют разную тенденцию достижения качественного уровня работников.

Ситуация с наукой складывается недостаточно эффективно не только в Кыргызстане, а практически во многих странах постсоветского пространства. Но из-за наличия более мощной научной базы, научных школ и большего научного пространства, лучшего финансирования развития современные университеты Российской Федерации находятся в лучшем положении. Интеграционные процессы дают возможность выйти из созданного ограниченного образовательного и научного пространства для усиления взаимообменных процессов, а также решения общих стратегий. Кроме того, в постсоветских государствах темпы проводимых реформ разные, в одних они носят частичный характер, в других были приняты более существенные меры по преобразованию научной системы и трансформации ученых степеней. Не все они достигли ожидаемых результатов. Сегодня чрезвычайно важно определить,

как нам выстроить систему образования и науки в Кыргызстане, определить, какие необходимы реформы.

В сфере школьного образования. Меры по повышению заработной платы учителей должны быть дополнены государственной программой поэтапного повышения баллов ОРТ для поступления в вузы и соответственного изменения содержания и технологии обучения в школе. Крайне необходимо вернуться к проведению международной программы оценки грамотности школьников PISA, чтобы знать свое место в мировом рейтинге и видеть, как меняются результаты грамотности от принимаемых в стране мер.

В вузах выпуск должна принимать компетентная государственная экзаменационная комиссия из внешних независимых экспертов, не имеющих конфликта интересов. Одним из важных мер является достижение квалифицированного профессорско-преподавательского состава и учебно-вспомогательного персонала, система мониторинга качества обучения, оптимизация учебного плана подготовки. Учитывая особый статус Академии государственного управления, к обучению должны привлекаться абитуриенты, имеющие достаточный опыт работы и проявившие способности к управлению, могущие затем занять соответствующее место во властной структуре.

Система государственного и муниципального управления Кыргызстана остро нуждается в компетентных работниках. Существующая система конкурсного отбора на государственную службу не может обеспечить приток способных кандидатов из-за того, что компьютерное тестирование основано на оценке в большей части знаний, а не способностей. Поэтому зна-

чительная часть работников в государственном аппарате, в свое время получивших даже самые высокие баллы, не может решать творческие задачи, что серьезно ухудшает потенциал и авторитет государственного управления.

При компьютерном тестировании на вакантную должность вместо небольшого круга вопросов на знание законодательства рекомендуется переориентация на выявление уровня компетенций и способностей. Например, перейти на принципы тестового отбора ОРТ для поступления в вузы, когда определяются не знания фактов по предметам, а уровень академических способностей, навыков и умений, способность применять полученные знания в жизненных ситуациях. Тест для достоверности результатов должен быть оптимизирован по содержанию и количеству вопросов.

Кроме того, требуется придать более высокое значение проведению системы собеседования в государственных органах. Оценка результативности должны основываться на объективности, конкретности и измеримых показателях, способствовать избавлению от «балласта» и мотивировать результативность, лидерство и новаторство, выявление лучших качеств для продвижения.

Процесс интеграции в мировое образовательное и научное пространство на современном этапе особо актуален в связи с тем, что мир переходит в стадию развития знаниевого общества, в котором главным двигателем становятся жизненно важные знания, способствующие созданию человеческого капитала, улучшающие качество жизни человека, позволяющие совершенствовать общество и обеспечивающие инновационное развитие экономики.

Литература

1. Васильев В. Н. и др. О математических моделях оптимального управления системой подготовки специалистов. – Петрозаводск: Изд-во ПГУ, 1997.
2. Граничин О. Н., Поляк Б. Т. Рандомизированные алгоритмы оценивания и оптимизации при почти произвольных помехах. – М.: Наука, 2003. 291 с.
3. Болотбаев А. Человеческий капитал и государственное управление Кыргызстана. Монография - Б. Международный Фонд Ханнса Зайделя, АГУ, 2012. 393 с.
4. Болотбаев А. Развитие организационного лидерства и стратегии влияния. – Б.: КРСУ, 2013. 146 с.

УДК 339.92:061.1(575.2)

ВЛИЯНИЕ ВАРИАНТОВ РЕГИОНАЛЬНОГО ПОСТРОЕНИЯ ШОС И БРИКС НА ВЫБОР ИНСТРУМЕНТОВ РАЗВИТИЯ ДЛЯ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ И КЫРГЫЗСТАНА

Хамисов В.М.

Академия государственного
управления при Президенте
Кыргызской Республики

Аннотация

В тексте анализируется антикризисная практика БРИКС и ШОС. Делается вывод о влиянии такой практики на развитие Центральной Азии и Кыргызстана.

Ключевые слова: региональные организации; БРИКС; ШОС; мультилатерализм; устойчивое развитие.

Abstract

The text analyzes the anticrisis practice of BRICS and SCO. The conclusion about the impact of such practices on the development of Central Asia and Kyrgyzstan.

Keywords: regional organization; BRICS; SCO; multilateralism; sustainable development.

Аннотация

Тексте БРИКС жана ШОС боюнча антикризистик практика талдоого алынат. Борбордук Азия менен Кыргызстандын өнүгүүсүнө мындай практиканын таасири тууралуу жыйынтык чыгарылат.

Негизги сөздөр: аймактык уюмдар; БРИКС; ШОС; мультилатерализм; туруктуу өнүгүү.

Маршрутизатор для анализа

Обратим внимание, насколько тяжелым и попятным оказался для независимого Кыргызстана переходный период. Нужно вернуться к индустриально-аграрному развитию, которое уже было у страны, но в составе Советского Союза.

Задача исследования механизмов развития Кыргызстана приобретает особое

значение в связи с тем, что многие функции анализа влияния внутренней и внешней среды лежат за пределами индустриального общества.

Это важно для исследования отношений к современным региональным международным организациям, имеющим авторитет и влияние на нашу страну.

Предмет исследования - БРИКС

Мы разделяем точку зрения о том, что объединение БРИКС, с точки зрения международного права, ушло от клубного формата обсуждения международных проблем и является в настоящее время квазиорганизацией или, точнее, параорганизацией [1].

Оно подобно международной организации, но не обладает правосубъектностью и правотворческими свойствами. Институциональные качества менее выражены. Оно носит межгосударственный характер и может относиться к кластеру подобных параорганизаций, таким как «группа двадцати» и «группа восьми».

Вместе с тем, объединение БРИКС сохраняет некоторые черты клуба, то есть продолжает быть одной из дискуссионных площадок экономической дипломатии. И в этом смысле имеет ряд преимуществ, а именно свободу действий и возможность неограниченного сотрудничества.

В связи с предложенными позитивными данными некоторые статистические и географические характеристики БРИКС скорее затуманивают, чем проясняют содержание объединения как формирующегося субъекта международной деятельности.

Наиболее популярны сведения о том, что пять стран объединения БРИКС занимают 25% земной суши, где живет 40 % мирового населения. БРИКС включает самые большие лесные пространства Земли (это Россия с Бразилией), огромные ресурсы пресной воды и значительную часть сырьевых ресурсов планеты [2]. А по численности и мощи вооруженных сил объединению БРИКС, если следовать такой логике, вообще нет равных.

На наш взгляд, суть не только в этих

широко распространенных сентенциях. В центре практических действий стран БРИКС остается решение проблем выхода из глобального кризиса, увеличения роли практического опыта в определении параметров следующего этапа развития экономики. Главный акцент совершенно правомерно сделан на координации усилий в становлении новой финансово-экономической архитектуры. Иными словами, речь идет о становлении технологии планирования будущего.

Три года назад в КНР (Санья) состоялся третий саммит БРИКС, который принял ряд основополагающих решений по дальнейшему развитию данного международного формата действий.

В декларации содержится ссылка на усилия «группы двадцати» по наращиванию роли в управлении глобальной экономикой в качестве основного форума международного экономического сотрудничества, подчеркивается важность реформирования МВФ и структуры управления международными финансовыми институтами. Для БРИКС важен учет мнений стран с формирующейся рыночной экономикой и развивающихся стран.

Реформа МВФ и международной финансовой системы стала на сегодня центральной в деятельности БРИКС [3]. Речь идет, в частности, о том, что в БРИКС собрались эксперты высшего уровня, которые знают, как выйти из глобального экономического кризиса. Сложилась интересная ситуация: каждая страна в отдельности не в состоянии решить проблему, а объединение стран может и должно.

Каждая из стран отдает приоритет собственному экономическому развитию, а не

глобальной стабильности, но тенденция движения мысли именно в этом направлении обсуждается. И в этом суть надежд на БРИКС.

Символична демонстрация единства стран по острым мировым политическим аспектам, таким как проблемы Ближнего

Востока и Северной Африки, Ливии, терроризма [4]. Оценка осуждения примененных экономических санкций по отношению к России прозвучала в Австралии на саммите АТЭС. Тем самым на наших глазах рождается измененная модель глобального управления.

И немного о перспективах БРИКС

МВФ подтвердил, что планирование будущего, связанного с выходом из мирового кризиса, принадлежит БРИКС. По данным МВФ, в мировой экономике вырвался вперед Китай [5]. Это подтверждают документы ноябрьского саммита АТЭС.

По ВВП, рассчитанному на основе паритета покупательной способности, КНР обогнала США, которые занимали первое место среди экономических держав мира. На третьем месте Индия (она опередила Японию). В первую десятку стран, по расчетам МВФ, вошли четыре страны БРИКС: Китай, Индия, Россия и Бразилия. Главное в сплоченности БРИКС и в том, что эти страны, в отличие от США, не ставят гегемонистские цели.

Шанхайская организация сотрудничества (ШОС) – региональная международная организация, основанная в 2001 году лидерами Китая, России, Казахстана, Таджикистана, Киргизии и Узбекистана.

В 1996 году была образована «Шанхайская пятерка». В 2001 году пять стран-участниц приняли в состав организации Узбекистан, образовалась «Шанхайская шестерка».

Основные цели и задачи ШОС – укрепление между государствами-членами взаимного доверия, дружбы и добрососедства; развитие сотрудничества в целях укрепления мира, противодействия терроризму и экстремизму; поощрение эффек-

тивного регионального сотрудничества в областях, представляющих общие интересы; совместный поиск решений проблем XXI века и другие.

В этом контексте весьма актуальным выглядит вопрос, что должно стать центром приложения усилий в рамках ШОС: сотрудничество в области безопасности или развитие торгово-экономических отношений? По нашему мнению, эти два основных направления ШОС должны развиваться вместе.

Китай и Россия в ШОС взаимодополняют друг друга. Обе страны являются сторонниками концепции многополярного мироустройства. Россия стремится возродить и развить свое влияние в Евразии. Китай, в свою очередь, стремится доминировать в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

Кроме того, такой комплексный подход в деятельности существующего тандема в управлении международной организации является инновацией и в наибольшей мере отвечает бы потребностям центральноазиатских республик, испытывающих определенный «дефицит» безопасности и недоразвитость социально-экономической сферы.

На наш взгляд, вызывают интерес анализ возникновения внутри ШОС новых механизмов, носящих неформальный характер, которые существуют параллельно с официальными формальными отноше-

ниями. Подключаются все более широкие общественные круги для выработки новых идей и независимой оценки деятельности организации.

Большим потенциалом в этом смысле обладают Форум и Молодежный совет ШОС, которые признаются странами-участницами весьма перспективными для углубления процесса интеграции.

Обращаясь к оценкам деятельности ШОС в бывших советских республиках,

являющихся ее членами, нельзя не согласиться с мнением о том, что они являются, как правило, позитивными.

На саммите ШОС в Душанбе (сентябрь 2014) президент Кыргызстана А. Атамбаев призвал как можно скорее создать Фонд развития и Банк развития Шанхайской организации сотрудничества. По словам главы государства, в рамках ШОС экономические вопросы являются одними из приоритетных [6].

Подготовка к саммиту ШОС и стран БРИКС

Встречи глав государств Шанхайской организации сотрудничества регулярно проводятся с 2001 года. В России саммиты проводились в Санкт-Петербурге, Москве, Екатеринбурге, теперь к этому списку 2015 года прибавится и Уфа.

Уфа неоднократно подтверждала свою готовность к организации встреч самого высокого уровня и для стран БРИКС. На

общих сценариях действий могут образоваться реальные субъекты мировой политики и экономики.

Процесс интегрирования и разделения интересов международных организаций идет по разным критериям. Мы видим, что сейчас разные страны стараются находить общие интересы по разным критериям и общностям [7].

Уроки ШОС и БРИКС

1) Российско-китайские отношения являются стержнем БРИКС, ШОС и определяют собой структуру этих организаций. Китай, по нашему мнению, рассматривает БРИКС и ШОС как глобальные проекты, через которые он может реализовать свои национальные интересы. Для России БРИКС и ШОС — это инструменты, с помощью которых она может укрепить свои позиции в системе глобального управления. Партнерство с Западом в этом смысле пробуксовывает. Хотя это, разумеется, не исключает сотрудничество с Западом, но уже с более сильных позиций.

2) К XXI в. Китай увеличил производство валового национального продукта в четыре раза, преодолел неблагоприятное

влияние азиатского финансового кризиса и колебаний мировой экономики, жизненный уровень населения страны в целом уже достиг «уровня малого благоденствия». В результате проводимой реформы экономической системы Китай добился огромных успехов в развитии народного хозяйства.

3) БРИКС — это не новый блок держав, не политический альянс, а измененная модель глобальной экономической кооперации и важная практика мультилатерализма [8]. Главным сегодня вопросом является институционализация БРИКС.

4) Важной позитивной чертой объединения БРИКС и организации ШОС является их конструктивный характер, деидеологизация, ненаправленность против

других государств. В этом плане БРИКС и ШОС являют собой пример сетевой дипломатии, призванной разработать принципы конструктивного взаимодействия на основе общности и близости интересов. Отличной чертой позиционирования стран БРИКС на мировой арене является провозглашенное ими неприятие политики силы и диктата в международных отношениях.

5) Бразилия и Россия стали первыми странами, где были открыты исследовательские центры, работа которых концентрируется исключительно на проблематике БРИКС: это Центр по изучению политики стран БРИКС в Рио-де-Жанейро, созданный в 2010 г., и Центр БРИКС в МГИМО, созданный в 2011 году.

6) Бразилия наполняет новым содер-

жением понятия «развитие», «помощь развитию», «устойчивое развитие». Бразилия отводит важную роль странам – членам БРИКС в сохранении экологии, обеспечении безопасности, формировании новой финансовой структуры и в целом в обеспечении устойчивого развития.

7) В южной и восточной частях современного мира ускоренными темпами растут новые организации, такие, как ИБСА (Индия, Бразилия, Южная Африка). Символично новое объединение латиноамериканских государств – Сообщество латиноамериканских и карибских государств (СЕЛАК), в составе которого государства Латинской Америки и Карибского бассейна [9].

О регионе ЦА

Исходя из того, что государства Центральной Азии стали независимыми сравнительно недавно, этим обуславливается готовность центральноазиатских республик участвовать в различных политических и экономических альянсах, которых на данный момент насчитывается достаточно много.

Это направление в политике можно охарактеризовать как попытку самоидентификации на международной арене. Однако нельзя упускать из виду стремление бывших союзных республик к получению определенных дивидендов – политических или экономических – от участия в различных региональных и субрегиональных объединениях.

О Кыргызстане

Инновационный подход выразился в переходе от традиционных объектов сферы государственного управления, связанного, как правило, с бюджетированием, к работам, имеющим выраженный системный характер. Выявлены возникающие

риски для многих типов общественных систем. Крупным шагом стало введение национальным правительством механизмов стратегирования устойчивого развития Кыргызстана.

Литература

1. Абашидзе А.Х., Солнцев А.М. БРИКС – международная квазиорганизация? //Актуализация процесса взаимодействия стран БРИКС в экономике, политике и праве: Материалы научного семинара. Отв. ред. Беликова К. М. – М., 2012. С. 9-16; Лисицкая М.В. Параорганизации в современных международных отношениях. www.scienceforum.ru/2014/pdf/3691.pdf.
2. Третьяков В. БРИКС против G-7. Россия в новой геополитической реальности. www.centrasia.ru/newsA.php?st=1415167080.
3. Стратегия России в БРИКС: цели и инструменты // Сб. статей под ред. В.А. Никонова, Г.Д. Толорая. – М.: РУДН, 2013. С. 40-46.
4. Стратегия России в БРИКС: цели и инструменты. С.43-46.
5. Чувакин О. Две точки зрения на будущее БРИКС. www.topwar.ru/61983-dve-tochki-zreniya-na-buduschee-briks.html.
6. <http://mir24.tv/news/politics/11218408>.
7. J. Samuel Barkin. International Organization: Theories and Institutions. Palgrave Macmillan, 2006.
8. Мультилатерализм — организация международных внешнеэкономических отношений, основанных на механизмах, позволяющих каждой стране пользоваться привилегиями в отношениях со всеми партнерами.
9. Аналитические доклады. Выпуск 2(32), март 2012. Выпускающий редактор Л.С.Окунева. Тема: «БРИКС: проблемы и перспективы». (Научная конференция МГИМО (У) МИД России. 9-10 ноября 2011). – М.: МГИМО-университет, 2012. С. 11-17.

РЕЗОЛЮЦИЯ
Международной научно-практической конференции
на тему: «Евразийская интеграция: реалии и вызовы»
(посвященной 70-летию Победы в Великой Отечественной войне),
проведенной Академией государственного управления при Президенте
Кыргызской Республики 7 мая 2015 года (г.Бишкек)

Участники Международной научно-практической конференции на основе обобщения опыта международных интеграционных процессов отметили, что своевременное осмысление евразийской интеграции как нового масштаба экономической активности становится существенным условием жизни входящих в нее стран. Вхождение Кыргызстана в Евразийский экономический союз позволит существенно расширить пространство для реального сектора страны, движение трудовых ресурсов, сбыта товаров и услуг, продвигать соответствующую научно-техническую политику, определив, прежде всего, приоритетные направления развития науки, техники и инновационной деятельности. Анализ экономического и социального состояния Кыргызстана показывает необходимость осмысления и решения имеющихся проблем, что позволит Кыргызстану занять соответствующие позиции в Евразийском союзе и других интеграционных объединениях. К системным проблемам в Кыргызской Республике можно, в частности, отнести:

- отсутствие достаточных средств для инвестиций в социально-экономическую сферу, образование и науку, необходимых для инновационного развития Кыргызстана;
- республика является импортером энергоресурсов, несмотря на свой до-

вольно значительный потенциал в этой сфере, страна ориентирована преимущественно на привлечение внешних финансовых ресурсов;

- внешнеэкономическая деятельность Кыргызской Республики характеризуется как имеющая устойчивое отрицательное сальдо, экономика страны импортозависимая, а внешняя торговля транзитно-ориентированная;
- ослабление общеобразовательной системы страны, а также информационная глобализация становятся факторами развития ценностей и взглядов, чуждых для многовековой культуры и традиций народов Кыргызстана.

Принимая во внимание сложившуюся социально-политическую и экономическую ситуацию в республике и учитывая, что указанные проблемы демонстрируют необходимость разработки механизмов дальнейшего взаимодействия, предъявляемых к евразийской интеграции, участники Международной научно-практической конференции рекомендуют:

1. Считать, что приоритетные направления развития Кыргызской Республики должны базироваться на достижениях науки и техники государств Евразийского союза, наиболее перспективных и способных оказать революционизирующее влияние на развитие всей экономики республики.

2. Целесообразно обеспечение свободы прохождения товаров по территории ЕАЭС, снижение трансграничных барьеров и процедур.

3. Свободное движение трудовых ресурсов, а также всех видов капитала и инвестиций.

4. Развитие институтов рыночной инфраструктуры – коммерческих банков, бирж, инвестиционных служб и т.д. в целях повышения эффективности интеграционных процессов.

5. Необходимость совершенствовать работу «единого окна» в сфере внешней торговли и добиться значительного преимущества за счет сокращения времени и ресурсов в процессе подготовки, представления и обработки официально требуемой информации.

6. Формирование гармонизированного законодательства, а также политики в экономической и социальной сфере.

7. Одним из приоритетов евразийской интеграции должно стать определение об-

щих современных ценностей для каждой группы молодежи и последующее применение таких ценностей в процессе интеграции.

8. Необходимо уделить внимание превентивным мерам относительно возможных социальных проблем после вступления в Таможенный союз. Данные меры должны включить широкомасштабную информационную кампанию для информирования широких масс о последствиях и необходимых мерах для смягчения негативных последствий, перспективах, которые открываются как для населения, так и для страны.

Процесс преодоления границ для стран – участников Евразийской экономической комиссии, обеспечения свободного движения ресурсов и товаров приведет в итоге к ускорению экономического развития республики, внедрению новых социальных стандартов, повышению уровня и качества жизни населения.

УДК 378.60

**РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО СЕКТОРА
ПУТЕМ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ МИКРОФИНАНСОВЫХ
УСЛУГ ПО ИСЛАМСКИМ ПРИНЦИПАМ
В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

Эсенбек Д.
Академия государственного
управления при Президенте
Кыргызской Республики

Аннотация

Процесс вступления Кыргызской Республики в Таможенный союз является одним из самых обсуждаемых вопросов среди общества; в соответствии с научно-исследовательскими работами о преимуществах и угрозах вступления в Таможенный союз было выявлено, что сельскохозяйственный сектор страны имеет возможности стать одним из ведущих экспортоориентированных конкурентоспособных секторов страны. Микрофинансирование по исламским принципам финансирования может внести вклад в развитие сельского хозяйства. Опыт Малайзии может служить в качестве примера успешной реализации исламских микрофинансовых услуг. Структуры продуктов могут быть основаны на структуре продукта Бай Аль Салам. Развитие исламского микрофинансирования в Кыргызской Республике необходимо в качестве альтернативы существующей традиционной системе финансов и банковского дела, а также для привлечения инвестиций, опыта и инноваций из других регионов.

Ключевые слова: микрофинансирование; исламские принципы финансирования; сельскохозяйственный сектор.

Abstract

Process of joining the Customs Union by the Kyrgyz Republic is one of the actively discussed among the society; according to research papers on pros and cons of becoming the member of Customs Union, it was found out that agriculture sector of the country has the opportunities to become one of the leading competitive exporting sectors. Microfinance according to Islamic principles of financing can contribute to the development of agriculture sector. Malaysian experience can serve as an example of successful implementation of Islamic microfinance services. One of the basic product structures can be based on Bai Al Salam product structure. Development of Islamic microfinance in Kyrgyz Republic is necessary as an alternative to existing traditional finance and banking system as well as for attraction of investment, experience and innovation from other regions.

Keywords: microfinance; Islamic principles of financing; agricultural sector.

Аннотация

Кыргыз Республикасында Бажы бириндигине кирүү процесси бирден-бир коопчулукта толкууга алынуугу маселелерден: Бажы бириндигинде өлкөнүн айыл чарба секторун экспор-багыттоочу атаандаштыкка туруштук берүүчү секторлорунан экендигин белгилөөгө болот. Кичине картылоо айыл чарбаны өнүктүрүүгө исламдын картылоо принциптерин боюнча салым кошо алат. Малайзиянын тажрыйбасы исламдын микро каржылык тейшөлөрүн ийгиликтүү ишке ашырууга үлгү болуп берет. Азык-түлүктүн түзүлүштөрү Бай Эль Салам азык—түлүгүнүн түзүлүшүнө негиздели ыктымал.

Негизги сөздөр: микрокаржылоо, каржылоонун исламдык принциптери, айыл чарба сектору.

Процесс евразийской интеграции является одной из самых актуальных тем для обсуждений на пространстве СНГ. Многостороннее сотрудничество между странами нашло отражение в проектах интеграционного процесса, таких как Евразийский экономический союз (ЕАЭС), Организация Договора по коллективной безопасности (ОДКБ), Таможенный союз (ТС) и Единое экономическое пространство (ЕЭП).

На сегодняшний день особенно актуален вопрос вступления Кыргызской Республики в Таможенный союз, который уже объединяет Белоруссию, Казахстан и Россию. Этот процесс был инициирован тремя странами в 2010 году, учитывая историческую общность, политику и географическое расположение. Кыргызская Республика также была приглашена к вступлению в Таможенный союз. Многочисленные исследовательские работы были посвящены теме евразийской интеграции, ее преимуществам и угрозам для страны. Так, согласно исследовательской работе «Экономические последствия вступления Кыргызстана в Таможенный союз Беларуси, Казахстана и России (ТСБКР): анализ воздействия» [1], подготовленной

Министерством экономики совместно с АУПКР, текстильный и сельскохозяйственный секторы страны обладают рядом преимуществ, и вступление в ТС даст дальнейший толчок для конкурентоспособного развития этих секторов.

Сельскохозяйственный сектор, как один из главных секторов в торговле со странами ТС, нуждается в финансовой поддержке как со стороны государства, так и со стороны частного сектора. Тем самым можно предположить, что предоставление услуг по микрофинансированию по исламским принципам послужит одним из инструментов развития сельскохозяйственного сектора в регионах страны.

Микрофинансирование предполагает предоставление финансовых и нефинансовых услуг населению путем выдачи микрокредитов, услуг по страхованию, микродепозитов нуждающимся и социально уязвимым слоям населения.

Интегрированный подход к деятельности также включает социальные услуги, такие как тренинги по развитию предпринимательской деятельности, финансовой грамотности и т.д.

Сектор микрофинансирования направлен на поддержку социально уязвимых

слоев населения, которые ввиду несоответствия требованиям банковского сектора лимитированы в доступе к финансовым ресурсам. Отсутствие постоянного стабильного заработка, сезонность дохода, высокая зависимость от климатических условий, отсутствие залога лишают возможности в получении кредита для предпринимательских и других нужд.

В мировой практике развитие сектора было обусловлено целью преодоления бедности правительствами многих стран. Основателем сектора микрофинансирования является лауреат Нобелевской премии доктор Мухаммед Юнус, выходец из Бангладеш, основатель «Грамин» банка. Небольшой университетский проект поддержки малого и среднего предпринимательства среди женщин стал началом зарождения целого отдельного направления в финансовом секторе. Учитывая специфические характеристики основного сектора кредитования, которыми являются бедные и социально уязвимые слои населения, была разработана программа, которая применила инновационные подходы к кредитованию.

Таким образом, было положено начало финансированию группы заемщиков, где основным инструментом обеспечения возвратности средств выступало социальное давление и ответственность членов группы друг за друга, таким образом, этот подход не только позволил снизить расходы, связанные с постоянным мониторингом заемщиков, но также значительно уменьшил риски, связанные с асимметричной информацией (*asymmetric information*) и моральным риском (*moral hazard*) [2].

На сегодня в Кыргызстане функционирует большое количество небанковских кредитно-финансовых учреждений, кото-

рые включают микрокредитные агентства, микрокредитные компании и микрофинансовые организации.

Их динамичное развитие за столь короткий период позволяет говорить об успешном опыте развития сектора микрофинансирования в КР, так, например, трансформация ведущих микрофинансовых компаний страны в полноценные финансовые учреждения банковского сектора еще раз подтверждает потенциал данного сектора. Так, в 2012 г. и в 2015 г. МФО «Бай Тушум» и «Финка» вступили в ряды коммерческих банков страны.

Стоит отметить тот факт, что сектор микрофинансирования в Кыргызской Республике носит исключительно коммерческий характер. В мире мнения о приоритетной направленности этого сектора разделились на два основных направления: это вэлфаристы (*welfarists*) и институционалисты (*insitutionalists*) [3].

Первые считают социальную направленность сектора приоритетной с продолжительным субсидированием сектора для реализации социальной функции государства, в то же время институционалисты, аргументируя последствием укоренения культуры «грантовых бесплатных денег» среди заемщиков, приоритет отдают коммерческой направленности деятельности микрофинансовых институтов. Учитывая непродолжительную историю основания и функционирования деятельности кредитных союзов в Кыргызской Республике, целесообразным видится развитие сектора микрофинансирования коммерческой направленности, что позволит стимулировать предпринимательскую деятельность среди заемщиков, основанную на принципах возвратности заемных средств.

В стране сектор микрофинансирова-

ния функционирует на основе традиционного банковского дела и финансирования. Несмотря на большое количество НКФУ в стране, спрос на финансовые услуги остается высоким, а также учитывая религиозные убеждения основной массы населения, на рынке присутствует интерес и спрос на финансовые услуги по исламским принципам финансирования. С 2008 г. в стране функционирует один исламский банк «Эко-исламик банк», который предоставляет финансовые услуги по исламским принципам, НКФУ только начинают предоставлять услуги по исламским принципам, и их присутствие в секторе незначительное.

Рассматривая международный опыт развития микрофинансирования по исламским принципам, можно отметить опыт Юго-Восточной Азии [4], который признан одним из самых успешных, так, например, исламские микрофинансовые институты Малайзии имеют одни из самых высоких показателей по возвратности средств. (Согласно данным 2010 года, количество заемщиков составило более 250 000 человек в 60 000 различных группах, уровень возвратности кредитов составил 99,42%.) Микрофинансовая компания АИМ (Amanah Ikhtiar Malaysia) в рамках государственной политики поддержки развития малого и среднего бизнеса была основана в 1987 году с целью преодоления бедности и вовлечения в предпринимательскую деятельность этнического населения Бумипутра путем оказания услуг по исламским принципам, что было обусловлено вероисповеданием основной массы населения. Основными продуктами являлись микрокредиты под 4 % годовых, которые начислялись на оставшуюся сумму. Микрокредиты были в основном выданы на предприниматель-

ские цели (I-Mesra, I-Srikandi, I-Wibawa), на образование (I-Bostari), потребительские кредиты (I-Sejahtera). Согласно результатам исследований, которые проводились отделом исследования и развития при правительстве Малайзии, было выявлено положительное влияние на экономику страны. Так, среднемесячный доход увеличился на 135 %, сбережения повысились с 33 до 211 малазийских ринггит. Финансовый эффект также улучшил социальную сторону жизни заемщиков, увеличив расходы на питание, образование, медицину. Отличительными характеристиками системы кредитования в АИМ было наличие системы обязательных сбережений на еженедельной основе, также предусмотрен льготный период сроком в одну неделю. График погашения микрокредитов был составлен с учетом специфики получения доходов, так, например, в зависимости от сезонности графики погашения могли варьироваться от еженедельной до квартальной основы. Также необходимо отметить, что в АИМ в обязательном порядке применяется принцип коллективного страхования, основанный на принципе «такафул» – аккумуляция фонда благосостояния членов АИМ, где в случае непредвиденных обстоятельств (смерти, несчастного случая, природных катаклизмов (разрушение дома вследствие наводнения, шторма и т.д.) заемщик может подать прошение о материальной помощи, что помогает преодолеть затруднения и стабилизировать финансовое положение. Резюмируя развитие сектора микрофинансирования в Малайзии [5], стоит отметить тот факт, что одной из причин успешного опыта является продолжительная политика государства поддержки сектора путем субсидирования и предоставления долгосрочных средств,

реализуя тем самым социальную функцию государства. При этом высокий уровень возвратности средств на практике опровергает позицию институционалистов о том, что социальная направленность микрофинансовой компании не может обеспечить финансовую устойчивость в долгосрочной перспективе.

Опыт Малайзии в развитии сектора микрофинансирования по исламским принципам может послужить примером для применения успешного опыта в Кыргызской Республике. Учитывая государственную политику поддержки сельского хозяйства, проект по внедрению исламских принципов финансирования посредством микрофинансовых институтов полностью соответствует целям государственной экономической политики. Исламское право шариат является основным правовым регулятивным источником деятельности организаций, функционирующих согласно ИПФ. Таким образом, согласно шариату взимание процентных ставок строго запрещено, что и обуславливает структуру деятельности организаций. Маржа между процентной прибылью к получению и выплате заменена прибылью к получению от справедливого разделения прибыли или убытка между участниками проекта по результатам фактической реализации. Структура финансовых продуктов в исламской экономике построена на принципах договора купли-продажи (мурабаха), договора аренды (ижара) и договора партнерства (мудароба, мушарака, шарика). Теоретически, согласно требованиям принципов исламской экономики, прибыль или же убыток должны отражать фактические движения в реальном секторе экономики, так, например, в случае положительной реализации проекта и получе-

ния дохода прибыль разделяется согласно договоренным пропорциям между участниками, и в случае финансовых потерь кредитор обязан также понести убыток, что в свою очередь кардинально отличает ИПФ от традиционного финансирования и банковского дела. Основными принципами исламского финансирования являются:

1. Запрет процентов.
2. Применение концепции Аль-Бай – торговли и коммерции.
3. Предотвращение двусмысленности в контрактных соглашениях.
4. Запрет спекулятивных (азартных) действий.
5. Запрет производства и финансирования деятельности, связанной с производством определенных товаров (свинина, алкогольные напитки, игровой бизнес и др.).
6. Соразмерность прибыли рискам – финансирование с равномерным распределением между кредитором и заемщиком.

Финансовые продукты, учитывая специфику сельскохозяйственной отрасли, могут быть построены на концепции Бай Аль Салам.

Участниками договора Бай Аль Салам являются фермер и микрофинансовая организация по исламским принципам, согласно этому договору фермер (поставщик) обязуется поставить товар кредитору в срок, определенный договором, а кредитор покупает товар у фермера, предоставляя финансирование. Продукт Бай Аль Салам позволит равномерно распределить риски между двумя сторонами, так, риски несет как одна сторона – микрофинансовая компания, так и другая сторона – заемщик. Этот продукт уравнивает справедливое соотношение между рисками и

вознаграждением обеих сторон. Оптовая цена товара (Salam Price) позволяет фермерам застраховать от рыночных рисков и получить прибыль на момент подписания договора, в то время как микрофинансовая компания получает прибыль, равную разнице между приобретаемой ценой (Salam price) и реализуемой оптовой (розничной) ценой продукции.

Полагаем, что развитие исламского финансирования необходимо в Кыргызской Республике как альтернатива системе традиционного кредитования. Потенциал развития сектора не только в том, что ИПФ охватят сегменты населения, которые в виду религиозных убеждений не пользуются услугами коммерческих банков, но и в диверсификации деятельности. Финансовый кризис 2008 года показал устойчивость исламских банков к системным кризисам в мире, когда многие лидирующие институты оказались уязвимыми, исламские банки смогли пережить этот период с меньшими убытками. Наряду с этим развитие ИПФ также способствует привлечению инвестиций, опыта и знаний с новых регионов, таких как Ближний Восток и Юго-Восточная Азия.

Литература

1. Экономические последствия вступления Кыргызстана в Таможенный союз Беларуси, Казахстана и России (ТСБ-КР): анализ воздействия. Подготовлено Министерством экономики и АУП-КР. 2014.
2. Angioloni S., Kudabaev Z., Ames G., Werzstein M., Microcredit impact in Kyrgyzstan: A Study Case. Southern Agricultural Exonomics Association, 23. 2013.
3. Al-Shami S., Majid I., Rashid N., Hamid M. Conceptual Framework: The role of Microfinance on the Wellbeing of Poor People Cases Studies from Malaysia and Yemen. 2013
4. Nur Indah Riwayatanti, Exploring the Role of Islamic Microfinance Institution in Poverty Alleviation Through Microenterprises Development, A case Study of Islamic Financial Cooperatives (BMT). 2014.
5. The triangle of microfinance: financial sustainability, outreach and impact, International Food Policy Research Institute. Режим доступа: <http://www.ifpri.org>.

КЛИЕНТООРИЕНТИРОВАННАЯ МОДЕЛЬ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БАНКОВ И ПУТИ ЕЕ ПОСТРОЕНИЯ

Алымбаева Ж.К.

Академия государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

Аннотация

Статья посвящена обоснованию необходимости, особенностям и путям построения модели клиентоориентированного банка на различных ее уровнях: клиентской, маркетинговой, технологической, организационной, управленческой, информационной, программно-технической, кадровой и имущественно-технической.

Ключевые слова: продуктоориентированный банк, клиентоориентированный банк, пути формирования клиентоориентированного банка, уровни развития, составные элементы, индекс впечатления клиентов.

Abstract

The article is devoted to the justification of the need, characteristics and ways of building a customer-centric model of the Bank at its various levels: the client, marketing, technological, organizational, managerial, information, software, hardware, personnel and property and technical.

Keywords: product-oriented Bank, customer-oriented Bank, towards the formation of a client-oriented Bank, the levels of development elements, the index of the customer experience.

Аннотация

Бул илимий макала кардарлык банктын моделдин куруужолдорун жана өзгөчөлүктөрүн анын ар түрдүү деңгээлдеринде: клиенттик, маркетингдик, технологиялык, уюштуруучулук, башаруучулук, маалыматтык, программа-техникалык, кадрдык жана мүлктүк-техникалык деңгээлдери тууралуу жазылган.

Негизги сөздөр: азык-түлүккө багыттоочу банк, кардорго багытталган банк, кардорго багытталган банктын калыптанышынын жолдору, өнүгүүнүн баскычтары, составдуу элементтери, кардарлардын таасирлеринин индекси.

В условиях изменения социальной и экономической банковской среды осуществляется переход от продуктоориенти-

рованного банка к клиентоориентированному. Однако часто клиентоориентированная модель понимается с позиции опреде-

ленной организационной структуры банка или при выработке особого этического подхода к процессу обслуживания клиента.

Подобная неопределенность говорит о том, что обсуждаемая проблема недостаточно исследована и общепризнанные подходы к ее решению не сформулированы. При этом некоторые авторы вполне логично считают, что банк без клиентов и продуктов существовать не может, поэтому нельзя делить кредитные организации на продуктоориентированные и клиентоориентированные.

Финансовоустойчивая система управления кредитной организацией возникает, если четко определены задачи банковских подразделений, управлений и отделов, их функции, связи между собой, режимы работы с информацией и порядок деятельности, либо когда банки выстраивают эффективные отношения с клиентами. В условиях кризиса кредитная организация должна быть особенно мобильной, приспосабливаться к быстрым изменениям экономической и социальной среды и выходить на новый уровень качества обслуживания клиентов и банковской этики. К внутренним факторам, обуславливающим актуальность и необходимость поиска и оценки новых методов взаимоотношений кредитных организаций с клиентами, относятся трансформация деятельности многих банков в область розничного бизнеса, реализация клиентоориентированной модели ведения розничного бизнеса, создание взаимовыгодных, лояльных и долгосрочных отношений с розничными клиентами.

Основная особенность стратегического управления банком, применяющим клиентоориентированный подход, заключается в наличии обширного блока критериев,

с помощью которых можно охарактеризовать степень достижения стратегических целей в области, отвечающей за развитие взаимоотношений с клиентами. Если банк внедряет клиентоориентированную стратегию, то в качестве основных критериев по оценке эффективности его бизнес-процессов необходимо применять критерии, которые характеризуют его деятельность по обслуживанию клиентов.

Поэтому, чтобы сохранять и наращивать конкурентные преимущества в области предоставления банковских услуг, банку требуются инструменты, которые позволяют эффективно управлять собственными бизнес-процессами.

- В качестве таких инструментов в работе предложена программа реализации клиентоориентированной модели функционирования коммерческого банка. Она содержит следующие четыре блока последовательно проводимых мероприятий:
- создание клиентоориентированной структуры;
- проведение мероприятий по развитию клиентской базы;
- работы по улучшению технологий обслуживания корпоративных клиентов;
- мероприятия по улучшению отношения клиентов корпоративного сегмента к банку.

Целью данных мероприятий является переход от максимальной продажи продуктов к «клиентоориентированному» подходу, при котором ключевым моментом выступает максимизация соответствия структуры и способов реализации выпускаемых продуктов структуре предпочтений клиентов.

Для клиентоориентированной банковской организации приоритетными являют-

ся вопросы, касающиеся сбыта продуктов и услуг, вопросы же их производства представляются менее важными. В соответствии с таким распределением приоритетов маркетинговая служба банка играет координирующую роль в деятельности всех остальных банковских подразделений.

В соответствии со структурой производства и управления банковские организации, применяющие клиентоориентированный подход, могут быть четырех видов:

- а) скоординированные по группам услуг;
- б) скоординированные по группам клиентов;

- в) организации матричного типа;
- г) с дивизиональным характером управления.

Деятельность банка необходимо координированно реализовывать в рамках сформированных в соответствии с клиентоориентированной стратегией товарной, ценовой, сбытовой и коммуникационной политики.

Для определения экономически целесообразных областей внедрения проекта работы с клиентами необходимо воспользоваться специальной матрицей целесообразности (рис. 1), отражающей границы клиентоориентированности.



Рисунок 1. Матрица целесообразности [1]

Для реализации основных инструментов механизма повышения эффективности банковской деятельности выявлены наиболее эффективные этапы построения и внедрения системы взаимодействия банка с клиентами, которая расширяет и углубляет партнерские отношения с целевыми груп-

пами клиентов и состоит из четырех последовательных и взаимосвязанных процессов: определение целевых клиентов; привлечение целевых клиентов; сохранение клиентской базы; развитие и расширение бизнеса с клиентами (табл. 1).

Таблица 1. Основные этапы построения системы взаимодействия банка с клиентами

Этапы	Мероприятия
1. Определение целевых клиентов	Определение сегментов клиентов, наиболее выгодных для банка. Идентификация, унификация и сегментация клиентской базы. Разработка предложения потребительской ценности для целевых групп. Создание имиджа брэнда продуктов и услуг банка.
2. Привлечение целевых клиентов	Установление целевых задач и планов привлечения клиентов. Распространение информации о выбранной потребительской ценности на рынке. Разработка рекламных материалов и доведение их до сведения потенциальных клиентов.
3. Сохранение клиентской базы	Оценка и повышение качества обслуживания. Создание условий адаптации клиента в банке. Создание «положительного клиентского поля». Создание конкурентных клиентских бизнес-технологий. Своевременное и оперативное решение проблем и задач клиентов. Превращение клиентов в «поклонников» банка и его продуктов.
4. Развитие бизнеса с клиентами	Оценка эффективности взаимодействия банка с клиентами. Реализация комплексных продаж. Внедрение клиентоориентированной модели продаж. Повышение лояльности клиентов. Разработка новых продуктов и решений для клиентов. Увеличение доли в «кошельке» клиента. Внедрение дифференцированного подхода к ценообразованию.

На сегодняшний момент решение задач, связанных с привлечением, удержанием клиентов, формированием их лояльности, является важнейшей глобальной проблемой в деятельности банков. Клиентская составляющая развития бизнеса банка включает следующие критерии успешной деятельности: удовлетворенность клиентов, сохранение клиентской базы, расширение клиентской базы, прибыльность клиента, развитие и расширение бизнеса с клиентами.

В целях оценки эффективности взаимодействия банка с клиентом нами рас-

считывается методика определения операционного финансового результата (далее – ОФР), получаемого банком при взаимодействии с клиентами.

С помощью ОФР по клиентам, рассчитываемого в разрезе продуктов и подразделений банка, представляется возможным оценить эффективность: бизнес-единиц банка (филиалов, дочерних банков, дополнительных офисов); точек продаж (центров прибыли); конкретных банковских продуктов и услуг.

Предлагаемая методика разработана на основе данных управленческой отчет-

ности исходя из сущности банковских операций и услуг и может быть применима в коммерческом банке, в котором используется трансфертное ценообразование.

В рамках этой методики банковские продукты делятся на ресурсные продукты, т.е. продукты, приносящие банку экономические выгоды в виде чистых процентных доходов, и комиссионные продукты, предоставление либо приобретение которых связано соответственно с получением банком комиссионных доходов или уплатой банком комиссионных расходов.

В основе методики лежат принципы расчета ОФР по активным операциям банка (далее – ОФРА), а именно по банковским продуктам, связанным с размещением банком денежных средств, по пассивным операциям (ОФРП), т.е. по операциям, связанным с привлечением денежных средств от клиента, и комиссионным продуктам банка (ОФРК).

В соответствии с методикой ОФР по клиенту равен:

$$\text{ОФР} = \text{ОФРА} + \text{ОФРП} + \text{ОФРК}.$$

ОФР по активным операциям банка рассчитывается следующим образом:

$$\text{ОФРА} = SA \cdot (i - i_{\text{тр}}) \cdot T / 365 \quad (366),$$

где SA – средние исходящие остатки по активным операциям клиента за период анализа⁵;

i – процентная ставка по банковскому продукту в соответствии с договором;

5 Под периодом анализа понимается интервал в днях, за который вычисляется ОФР.

$i_{\text{тр}}$ – трансфертная ставка на дату валютирования средств по договору со срочностью, равной сроку действия договора;

T – количество дней в периоде анализа.

ОФР по пассивным операциям равен:

$$\text{ОФРП} = SP \cdot [i_{\text{тр}} \cdot (1 - i_{\text{ФОР}}) - i] \cdot T / 365 \quad (366),$$

где SP – средние исходящие остатки по пассивным операциям клиента за период анализа;

$i_{\text{тр}}$ – трансфертная ставка на дату валютирования средств по договору со срочностью, равной сроку договора;

$i_{\text{ФОР}}$ – ставка обязательного резервирования;

i – процентная ставка по банковскому продукту в соответствии с договором;

T – количество дней в периоде анализа.

ОФР по комиссионным продуктам банка (ОФРК) в рамках данной методики рассчитывается как разница между суммой комиссионных доходов, полученных от реализации банковских продуктов (услуг) клиенту, и суммой комиссионных расходов, понесенных банком вследствие реализации банковских продуктов (услуг).

Для проведения анализа эффективности взаимодействия банка с клиентами необходима консолидированная информация о клиентах, сделках с клиентами и объемных и доходно-расходных показателях по каждой сделке с клиентом. Пример расчета ОФР по клиентам и продуктам представлен в виде матрицы (таблица 2).

Таблица 2. Матрица ОФР по клиентам и продуктам банка [2]

Продукт \ Клиент	ОФР по кредитам	ОФР по депозитам	ОФР по РКО	ОФР по брокерским операциям	Итого ОФР по клиенту
Клиент 1	1000	300	100		1400
Клиент 2		500		800	1300
Итого ОФР по продукту	1000	800	100	800	2700

Описанный подход к оценке экономической эффективности обслуживания клиента позволяет качественно и количественно решать задачи определения возможной величины скидки банка по тарифам клиенту в целях повышения лояльности клиента, а также провести оценку минимального экономически эффективного объема операций клиента с банком. В целях определения эффективности взаимодействия банка с клиентом по каждому из продуктов проводится сравнительный анализ фактической маржи по обслуживанию клиента с минимально допустимой и минимально необходимой маржей банка. Применение данной методики позволяет банку оценить эффективность взаимодействия с клиентом по каждому из продуктов и в случае необходимости применять индивидуальные условия обслуживания по определенному продукту, компенсируя упущенную выгоду реализаций других продуктов банка клиенту.

Процессы взаимодействия банка с клиентами сфокусированы на взаимоотношениях и основных параметрах предложения потребительской ценности. В целях оценки эффективности внедрения системы взаимодействия банка с клиентами автором уточнены ключевые показатели эффективности реализации каждого процесса построения указанной системы.

В рамках исследования вопроса повышения лояльности клиентов нами было уточнено понятие «лояльность клиентов к банку» – чувство приверженности и удовлетворенности клиента, которое возникает вследствие положительного опыта взаимодействия с банком, характеризующееся доверием, преданностью и взаимовыгодностью отношений. Важнейшими факторами лояльности клиента к банку являются увеличение числа продаж банковских продуктов и услуг, верность банку на протяжении многих лет, высокая оценка деятельности банка и поддержка его имиджа.

Считаем, что основными направлениями формирования долгосрочной лояльности клиентов являются наличие продуманной и алгоритмизированной системы продаж банковских продуктов и услуг, которая должна соответствовать критериям технологичности, формализованности, прозрачности и управляемости; реализация комплексного обслуживания клиента; мониторинг состояния удовлетворенности клиентов предоставляемым банком сервисом; мониторинг актуальности реализуемых программ привилегий.

При формировании клиентской базы банк должен руководствоваться идеей ценности каждого клиента, означающей, что обслуживание каждого клиента должно служить созданию дополнительной сто-

имости для банка [3]. При этом работа с клиентами должна быть направлена на достижение максимального увеличения долевой составляющей прибыльных клиентов, в том числе путем формирования и предложения наиболее полного пакета банковских продуктов с учетом отраслевой и региональной специфики деятельности клиента. Банк должен ориентироваться на формирование сбалансированного клиентского портфеля при достижении требуемого уровня доходности и соблюдении приемлемого уровня риска с учетом стратегии развития банка.

Банк заинтересован в продвижении комплекса продуктов и услуг для приобретения их клиентом. Ценовые параметры комплексного предложения рассчитываются с учетом возможных скидок в случае приобретения клиентом пакета банковских продуктов. В целях привлечения клиента на комплексное обслуживание и повышения уровня лояльности банк может устанавливать индивидуальные тарифы на определенные продукты за счет увеличения бизнеса банка с данным клиентом при условии обеспечения положительного операционного финансового результата для банка по клиенту в целом.

Так, для реализации комплексного подхода, ведущего к формированию лояльности клиентов к банку, а также обеспечивающего социальную направленность банковской деятельности, автором предлагается

дифференцированный подход к ценообразованию банковских продуктов и услуг в зависимости от категорий клиентов.

Таким образом, применение данных рекомендаций и подходов позволит иным кредитным организациям повысить эффективность своей деятельности, выйти на качественно новый уровень взаимоотношений с клиентами и обеспечить гибкость привлечения целевых клиентов.

Переход от продуктоориентированной модели с преобладанием кредитов к клиентоориентированной модели взаимодействия и комплексного обслуживания клиентов позволит увеличить долю безрисковых доходов банков за счет диверсификации продуктового предложения и обеспечения необходимого уровня депозитов юридических лиц, что в конечном итоге приведет к реальному повышению эффективности всей банковской системы Кыргызской Республики.

Литература

1. Ленькова И.Ю. Клиентская составляющая развития бизнеса коммерческого банка // Научные труды Вольного экономического общества России. - 2012. - № 1 (том № 157). С. 116–140.
2. Иванов С.М. Школа клиентоориентирования [Текст] / С.М. Иванов // Бизнес-журнал. – 2012. – № 8. С. 58-60.
3. Грейвс Ф. Клиентология. Чего на самом деле хотят ваши покупатели [Текст]. – М., 2013

ЕВРАЗИЯЛЫК АЛАКАЛАШУУНУН ӨЗГӨЧӨЛҮКТӨРҮ

Ожукеева Т.О.

Академия государственного
управления при Президенте
Кыргызской Республики

Кедейматов А.Д.

Академия государственного
управления при Президенте
Кыргызской Республики

Аннотация

В статье рассмотрены процессы формирования и развития экономических интеграционных объединений в мире, а также этапы развития Евразийского экономического сообщества.

Ключевые слова: Евразийский экономический союз; постсоветская региональная интеграция; Таможенный союз; экономический союз; интеграционные процессы; многостороннее регулирование; экономическое сотрудничество; таможенный союз; зона свободной торговли; общий рынок.

Abstract

The researcher carried out a fundamental analysis of the integration processes in post-Soviet countries, summarized theoretical research and practical experience of international integration, on the basis of study the identified the main theoretical principles and economic fundamentals of creating Eurasian Economic Community.

Keywords: Eurasian Economic Union; economic union; a post-Soviet regional integration; Customs Union; integration processes; multi-lateral regulation; economic co-operation; customs union; free trade zone, common market.

Аннотация

Макалада улам тереңдеп жаткан ааламдашуунун шартындагы регионалдык алакалашуунун мыйзам ченемдөөлүгү, негизги факторлору, типтери жана өзгөчөлүктөрү каралган. ЕАЭБ мамлекеттеринин туруктуу өнүгүүсүдө интеграциялык процесстерге катышуу ролу изилденген.

Негизги сөздөр: Евразия экономикалык биримдиги; постсоветтик мейкиндеги интеграция; Бажы биримдиги; экономикалык биримдик; интеграциялык процесстер; көп кырдуу жөнгө салуу; экономикалык катнаш; бажы биримдиги; эркин соода зонасы; жалпы рынок.

Ааламдашуу шартында регионалдык алакалашуу мыйзам ченемдүү көрүнүш. Ааламдашуу атаандаштыкты күчөтүп ар бир өлкө жалгыз ааламдашуунун кыйынчылыктарына жооп бере албайт. Ар бир өлкөнүн өнүгүүшү, жакшы жашоого болгон жөндөмдүүлүгү регионалдык интеграциялык процесстерге активдүү катышуусу түздөн түз таасир тийгизет. Толук автономдуу өнүгүүнүн тарапкерлери канчалык аракет кылбасын, эртеби же кечпи, турмуш алакалашуунун табигый зарылчылыгын көрсөтөт [1].

Белгилүү болгондой, алакалашуу аракеттеринин эки түрү бар: рынок тармагындагы жана тышкы соода менен өндүрүш чөйрөсүндөгү алакалашуулар болуп саналат. Биринчисин кыскача мүнөздөсөк, ал тышкы дүйнөдөн бирдиктүү бажы тоскоолдугу менен чектелген жана товарлардын, капиталдардын ж.б. кыймылы үчүн ички тоскоолдуктары жок, жалпы экономикалык мейкиндикти түзүүнү кучагына алат. Алакалашуунун мындай түрү кичинекей өлкөлөргө кыйла батымдуу рыноктон пайдаланууга, демек, чоң көлөмдөгү өндүрүштүн үзүрүн көрүүгө мүмкүнчүлүк берет. Көптөгөн өлкөлөрдүн тажрыйбасына таянсак, көпчүлүк учурда дал ушул продукциянын рыногунун чектелүүсү майда өлкөлөрдүн бажылык макулдашууларга баруусуна, ар кандай экономикалык биримдиктерге, жалпы рынокторго ж.б. кирүүсүнө түрткү болгондугун көрөбүз.

Дүйнөлүк тажрыйбада интеграциялык бирикмелердин же топтордун төмөнкүдөй типтери бөлүп көрсөтүлөт [2, 114-118].

Биринчи тип. Преференциялык соода макулдашуулары – интеграциянын даярдык этаптары анын жүрүшүндө макулдашууга айрым мамлекеттердин ортосунда,

же мурдатан келе жаткан интеграциялык топ менен айрым өлкөнүн же өлкөлөрдүн тобунун ортосунда эки тараптуу негизде жүргүзүлөт. Ага ылайык өлкөлөр үчүнчү өлкөлөргө караганда бири-бирине кыйла жагымдуу соода режимин беришет.

Экинчи тип. Эркин соода зонасы (ЭСЗ) – катышкан-өлкөлөр өз ара соодада бажы алымдарын төмөндөтүү жөнүндө өз ара макулдашат. Үчүнчү өлкөлөр менен эркин соода зонасынын ар бир катышуучусу өз тарифтерин белгилейт: алымдарды алып салуу же жаңыларын киргизүү, соода-экономикалык макулдашууларды түзүү. Ушуга байланыштуу эркин соода зонасынын катышуучу-өлкөлөрүнүн ортосунда алардын мамлекеттик чекараларынан өткөн товарлардын, өзгөчө үчүнчү өлкөлөрдүн товарларын жеңилдетип алып өтүүгө контролдук кылган бажы чек аралары жана посттор сакталып калат.

Үчүнчү тип. Бажы Бирлиги (ББ). Ушул типте эркин соода принциптери да сакталып калат. Бирок үчүнчү өлкөлөргө карата мамилелер боюнча бирдиктүү бажы тарифи колдонулат. Ал эркин соода зонасына, интеграциялык структурага караганда кыйла өркүндөтүлгөн мүнөздө болот. Соода тарифтерине карата мамиле боюнча бирдиктүү тышкы саясат саясатын жүргүзүү менен бажы бирлигинин өлкөлөрү товарлардын агымын тышкы тарифтин деңгээлин жана жыйынтыктоочу бааны эске алуу менен жөнгө салат. Бирдиктүү бажы тарифин киргизүү – булсоода жана экономикалык саясатты өз ара макулдашуу боюнча өлкөлөрдүн узак мезгилдүү жана чаалыкпас иши. Бул өзүнүн региондук рыноктун мейкиндигин кыйла ишенимдүү коргоо мүмкүнчүлүгүн берет жана дүйнөлүк аренада өз позици-

ясын күчөтөт. Бирок экономикалык интеграциянын катышуучулары өз-өзүнчө турганда тышкы экономикалык мейкиндикте эгемендүүлүгүн жоготот.

Төртүнчү тип. Эркин соода принциптери сакталган жалпы рынок, бажы комплекси плюс өлкөлөр ортосунда жумушчу күчүнүн, капиталдын, кызмат көрсөтүүлөрдүн эркин которулушу. Жалпы же бирдиктүү рынок экономикалык интеграциянын сапаттык жогорку баскычы катары каралат.

Бешинчи тип. Экономикалык бирлик (ЭБ) интеграциялык биримдиктердин алгачкы үч тибинин принциптерин сактап калат жана мамлекеттер аралык жөнгө салуу системасын түзүүнү жана бирдиктүү экономикалык саясатты жүргүзүүнү кошумчалайт. Экономикалык бирликтин өнүгүшүнө жараша өлкөлөрдө региондук интеграциянын жогорку баскычы – саясий бирлик үчүн өбөлгөлөр пайда болот. Бул түр жетилген рыноктук мейкиндикти бир бүтүн чарбалык-саясий организмге айлантууну талап кылат.

Азыркы учурда төмөнкүдөй регионалдык интеграциянын типтери иш алып барууда: Европа биримдиги (ЕБ-27); Анд коомчулугу; Кариб коомчулугу жана жалпы рыногу; Борбордукамерикалык жалпы рыногу; Чыгыш Африка коомчулугу; ЕБ — Андорра; ЕБ — Турция; Борбордук Африка экономикалык мониторинг коомчулугу; Борбордук Африка мамлекеттердин экономикалык коомчулугу; ЕАЭБ (5); Перс булуңунун мамлекеттеринин кызматташуу кеңеши; Түштүк жалпы рыногу; Түштүк Африка бажы биримдиги; Батыш Африка экономикалык жана монетардык биримдиги.

Аймактык уюмдардын ичиндеги өзгөчө орун Евразиялык экономикалык

коомчулукка таандык, ал расмий түрдө Казакстан, Кыргызстан, Россия, Беларусь жана Тажикстан мамлекеттердин ортосундагы Бажы биримдигинин базасында пайда болгон. ЕАЭБ КМШ аймагындагы эң алгылыктуу модель болуп саналат. Бул уюм, калкы 180 млн. адамдан турган өлкөлөрдү, жаратылыш байлыктарына бай жана өнүккөн өндүрүштүү инфраструктурасы бар кеңири территорияны бириктирип турган бул уюмдун дүйнөлүк рыноктогу өз алдынча жетиштүү өнөктөш болууга толук мүмкүнчүлүгү бар. Аны үчүн бул кызматташтык түзүмүндө ачыктык жана кабыл алган чечимдерин аткара ала турган механизми бар эл аралык уюмдун статусу бар, мындай мүмкүнчүлүк Бажы биримдигинде жок болчу. 2009-жылы негизделген Бажы Союзу Европа Биримдиги жана башка регионалдык уюмдардын мыкты тажрыйбасына таянып иш алып келген. Ал эми түпкү максат – Евро биримдигинин деңгээлинен да күчтүү интеграцияга жетишүү [3].

Евразия мейкининдеги интеграция процесси өзүнүн тарыхын 90-жылдары баштаган:

1994-жылы 29 мартында М. Ломоносов атындагы ММУ Казакстандын президенти Н.А. Назарбаев сүйлөгөн сөзүндө Евразиялык интеграциясынын идеясын көтөрүп чыккан.

1995-жылдын январь айында Россия, Казакстан жана Беларус Бажы биримдиги жөнүндө Келишимге кол коюшкан. Кыргызстан бул келишимге 1996-жылдын 29-мартында кошулган.

2000-жылдын октябрында Россия, Казакстан, Беларусь, Кыргызстан, Тажикстан мамлекеттери эл аралык уюмдардын статусунда Евразиялык экономикалык коомчулугун (ЕврАзЭЖ) түзүү

тууралуу Келишимге кол коюшкан. Евразиялык экономикалык коомчулугунун (ЕврАзЭК) бирден бир багыты – Бажы биримдигин жана Бирдиктүү экономикалык мейкиндикти түзүү.

2007-жылдын 6-октябрында ЕврАзЭКтин Мамлекеттер аралык кеңеши мамлекеттер башчыларынын деңгээлинде “Евразиялык экономикалык коомчулуктун алкагында Бажы биримдигинин укуктук базасын түзүү жөнүндө” чечим кабыл алынган. (Беларусь Республикасы, Казакстан Республикасы жана Россия Федерациясынын курамында). Ошону менен бирге Бажы биримдигинин Комиссиясы жөнүндө, бирдиктүү бажы аймагын жана Бажы биримдигин жана башкаларды түзүү жөнүндө келишимдерге кол коюлган.

2008-2009-жылдары «үчилтиктин» алкагында Бажы биримдигинин келишимдик базасын түзүүчү бир катар макулдашууларга кол коюлган.

Бажы биримдигин негизги макулдашуулары 2010-жылдын 1-январынан тартып күчүнө кире баштаган.

2011-жылдын 1-июлунан баштап Россия, Казакстан жана Беларусь чек араларында ички бажы контролу жокко чыгарылган жана сырткы чек арага которулган.

2011-жылдын 1-июлунан баштап толугу менен Бажы биримдиги иштей баштады.

2012-жылдын 1-январынан тартып Бирдиктүү экономикалык мейкиндиктин макулдашуулары күчүнө кирген.

2014-жылдын 29-майында ББ өлкөлөрү тарабынан 2015-жылдын 1-январынан тартып иштей башташы керек болгон Евразия экономикалык биримдиги жөнүндө Келишимге кол коюлду.

2014-жылдын 23-декабрында, Россия Федерациясынын Москва шаарында Мамлекет башчыларынын деңгээлиндеги Жогорку Евразиялык экономикалык кеңештин жыйынында Евразиялык экономикалык биримдиги жөнүндө Келишимге Кыргыз Республикасынын кошулушу тууралуу Келишимге кол коюлду.

2015-жылдын 1-январынан тарта Евразиялык экономикалык биримдиги иштей баштады.

2015-жылдын 2 январында Армения биримдиге кошулду.

2015 жылы 8-майда Кыргызстан Евразиялык экономикалык биримдикке кирүүсү боюнча протоколго кол койду.

Кыргызстандын ЕАЭБге киришинин оңтойлуу жагы республиканын экономикасынын жаңы түзүмүн түзүү жана “көмүскө зонасыз” жашоого, постсоветтик мейкиндиктеги өз ролун жана ордун табууга, каржылык каражаттардын көмүскө агымдарын ачыкка чыгарууга умтулуусу болуп саналат. Кыргыз Республикасынын президенти А.Ш. Атамбаев белгилеп кеткендей “Дүйнөлүк экономиканы глобалдаштыруу шарттарында бир да өлкө өзүнчө жашап, дүйнөлүк рынокто атаандаштыкка туруштук боло албайт. Кыргызстан дайыма интеграциялык бирикмелердин жана биринчи кезекте экономика чөйрөсүндөгү бирикмелердин принциптүү тарапкери болуп келген жана боло берет” [4].

ЕАЭБге кирүүнүн артыкчылыгы узак мөөнөттүү келечекте көрүнөт.

Регионалдык интеграцияга Кыргызстандын кирүүсүнүн этаптары

Кыргызстан ЕАЭБ кирүүдө төмөнкү этаптарды басып өттү:

— 1 этабында негизинен 112 нормативдик укуктук актыларына өзгөртүлөр жана кошумчалар киргизилди анын

- ичинде 38 закон 74 башка нормалык укуктук актылар;
- 2 этабында негизинен 48 нормативдик укуктук актыларына өзгөртүлөр жана кошумчалар киргизүү каралууда анын ичинен 12 закон 36 нормалык укуктук

- актылар;
- 3 этабында негизинен Кыргызстан ЕАЭБ киргенден кийин 19 мыйзамдардын долбоорлорун кабыл алуусу каралууда.



Сүрөт 1. ЕАЭБ өнүгүүнүн этаптары

Кыргыз Республикасынын Бажы биримдигине кошулуусу боюнча Жол картасы кабыл алынган.

Кыргыз Республикасынын Бажы биримдигине кошулуусу боюнча Жол картасы иш-чаралардын кеңири, комплекстүү планы, маңызы боюнча бул Бажы биримдигине кошулуу боюнча аракеттердин алгоритмиси болуп саналат.

Жол картасына төмөнкүдөй негизги иш-чаралар киргизилген:

- мыйзамдарды Бажы биримдигинин макулдашуулары менен ылайык келтирүү;
- инфраструктуралык кайра өзгөртүү, модернизациялоо, өткөрмө пункттар-

ды жана лабораторияларды жабдуу;

- ташып келүүчү бажы алымдарынын суммасын Бажы биримдигине мүчө өлкөлөрүнүн ортосунда эсептөөнүн жана бөлүштүрүүнүн механизм иштеп чыгуу;
- кыргыз-казак чек арасында бажы контролун алып салуу;
- Бажы биримдигинин технологиялык регламенттеринин күчүнө киргенге чейинки өткөөл мезгилдерин аныктоо;
- ДСУ жана башкалар менен сүйлөшүүлөрдү жүргүзүү.

ЕАЭБтин катышуучу-өлкөлөрүнүн мурунку алынган милдеттенмелердин жол улоочулугун камсыздоо турасындагы мил-

деттенмеси да маанилүү болуп саналат. 2000-жылга чейин Бажы биримдигинин катышуучу-өлкөлөрүнүн мейкиндигиндеги бирдиктүү экономикалык аймак түзүлгөн эле, укуктук жана маданий - билим алуу чөйрөлөрүндөгү өз ара кызматташуу кениген. Айрым бажы иштерин жөнөкөйлөштүрүүгө жетишилди, министрликтер менен ведомстволордун каржылык жана чарбалык милдеттерди чечүү боюнча бирдиктүү мамилени түзүүгө, ачык айтканда, транспорт менен энергетикада макулдашууга баруулары чечилди. Ал эми мамлекеттер аралык түзүмдөрдүн таасирдүүлүгүн карасак, көп учурда кабыл алынган чечимдер менен кол коюлган келишимдер аткарылбай калып жатты. Мындай абалдан чыгуунун жолу иштин жаңы тажрыйбасына өтүүдө болду, эми мамлекеттердин ичиндеги иш - аракеттер бардык катышуучулар тараптан аткарылгандан кийин гана келишим күчүнө кире турган болду, демек, бул бардыгы үчүн жоопкерчиликти алуу жана милдеттендирүү дегендик эле.

ЕАЭБтин айырмаланган өзгөчөлүгү эмнеде? Биринчиден, ЕАЭБтин бардык катышуучу-өлкөлөрү бир пикирге келишти – эми келечектеги уюмдун документтерин даярдоонун биринчи баскычында алар өздөрүнүн ыйгарым укуктарын улуттук түзүмдүн үстүндө турчу түзүмгө бербей турган болду, ушул кадам менен ар бир өл-

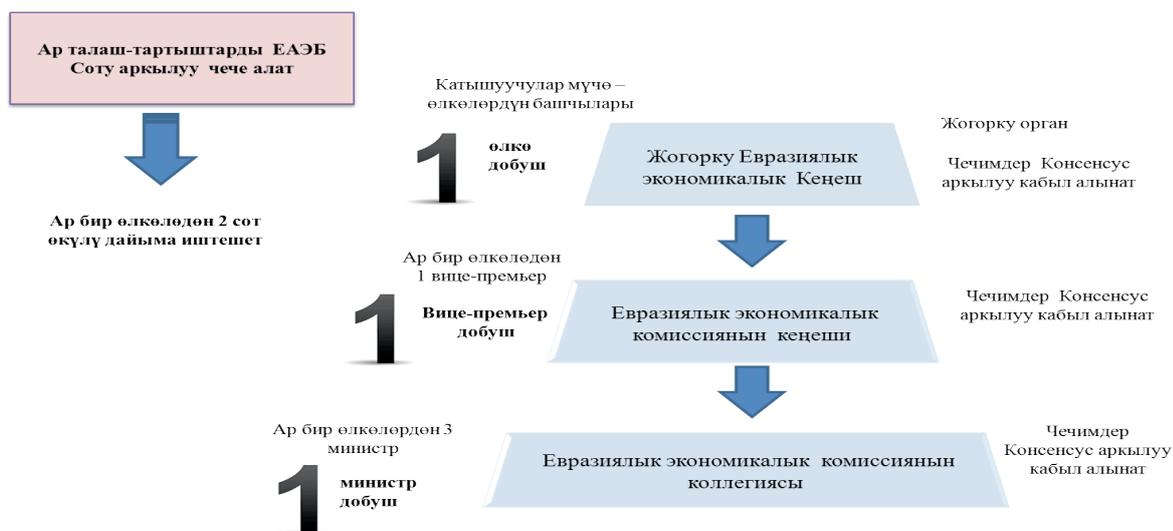
көнүн өз алдынчалыгы менен эгемендиги сакталат. Бирок, бул, коомчулук бекемделгенден кийин мамлекеттер ортосундагы улуттуктан жогору турган Европа биримдигине окшогон органга өтүү мүмкүнчүлүгүн жокко чыгарбайт. Азыркы макулдашылган уюштуруу - укуктук форма бир команда болуп жана алгылыктуу шартта Бүткүл дүйнөлүк соода уюмуна кирүү жөнүндө сүйлөшүүлөрдү жүргүзүүгө, ар кайсы континенттерде өз кызыкчылыктарын жылдырууга жана коргоого мүмкүндүк берет.

Европалык экономикалык коомчулуктун экинчи айырмаланган өзгөчөлүгү – постсоветтик мейкиндикте биринчи жолу колдонулуп жаткан чечимдерди кабыл алуунун “салмактап добуш берүү” тутумуна өтүүсү, региондук интеграция комитетин каржылоодо өлкөлөр өзүнүн экономикалык мүмкүнчүлүгүнө жараша добуш берүүсү болуп саналат. Чечим кабыл алууда добуштун 3/2син алуу жетиштүү, бул кайсы бир мамлекеттин биринин үстөмдүгүн жокко чыгарат. Анткени менен, ЕАЭБтин жогорку органы болгон – мамлекеттердин жетекчилеринин деңгээлинде жылына бир жолудан кем эмес жана өкмөттөрдүн башчыларынын катышуусу менен жылына эки жолу өткөрүлчү Мамлекеттер аралык Кеңеште, ар бир тарап бир добушка ээ болот, чечим болсо консенсус менен кабыл алынат.

ЕАЭБ органдары

Бажы биримдиги мамлекеттери – негизги соода өнөктөштөрүбүз болуп эсептелет. Кыргыз Республикасынын тышкы соода жүгүртүүсүнүн жалпы көлөмүндө ББ өлкөлөрүнүн салыштырма салмагы 40,7% түздү, анын ичинен экспортто – 27,8% (алтынды кошкондо), ал эми алтындан тышкары эсептесек экспорттун 44 %

(алтынды эсептебегенде) жана импорттун 27,1% түзгөн. Кыргыз Республикасынын соода жүгүртүүсүнүн жалпы көлөмүндө эң чоң салыштырма салмакты ээлеген Россия Федерациясына – 27,1%, андан ары Казакстанга – 11,9% жана Беларусияга 1,6% туура [5].



Сүрөт 2. Бажы биримдиги өлкөлөрү менен болгон соода жүгүртүү

Таблица 1. Кыргызстан ЕАЭБ мамлекттерине экспортоочу товарлар

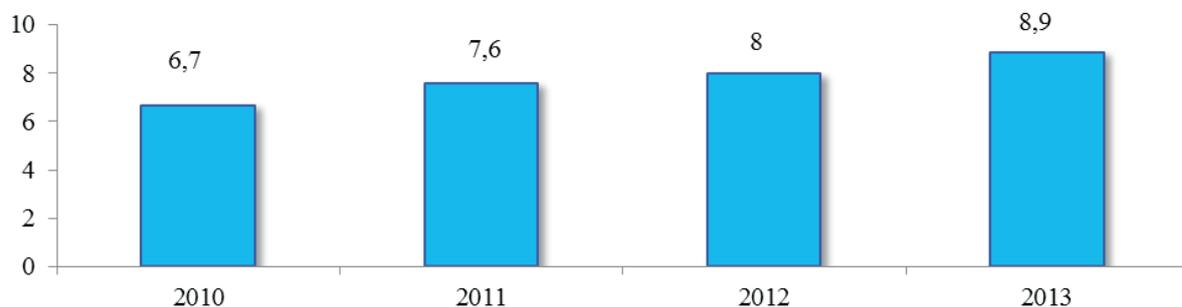
Россия	Казакстан	Беларус
жер-жемиштер 36% пахта 64,3 айнек 42% эл. машиналар жана аппараттар 28,5% эл. лампалар 26% радиаторлор 35%	Электрэнергия 100% сүт азыктар 83% жер - жемиштер 45% тирүү жандыктар 73% тигүүчү буюмдар 96% айнек 52%	Радиаторлор 59 %

Булагы: Кыргыз Республикасынын Экономика министрлиги.

Таблица 2 – Кыргызстан ЕАЭБ мамлекттеринен импорттолгон товарлар

Россия	Казакстан	Беларус
Нефтепродуктулар 98% Кара, түздүү жана баалу эмес металлдар жана иштеп чыгаруулар 28% химиялык өндүрүш 22%	Химиялык жана органикалык эмес заттар 32% буудай жана көмүр 100% минералдык сырелор 79% буудай уну 93% тамеки заттары 71% кумшекер, кондитердик продукциялар 13%	Кумшекер 35 % Резиналык буюмдар 22% транспорттук каражаттар, алардын запас бөлүктөрү 8%

Булагы: Кыргыз Республикасынын Экономика министрлиги.



Сүрөт 3. ЕАЭБ калктын кирешесинин өсүшү [6]

ЕАЭБтин келечеги

- 2019 жылы жалпы бириккен электроэнергия рыногу түзүлөт;
- 2018 жылы келишимге кол коюлат, 2024 ишке кирет;
- 2025 жылы финансалык рынокту теске салуучу орган түзүлөт;
- Валюта багытында биргелешкен саясат жүрөт;
- 2024-2026 жылдары бириккен нефть-газ рыногу түзүлөт.

Биримдикти Кыргызстандын экономикасын өнүктүрүп, элдин турмушун ондоого кандай пайдаланышыбыз керек деген маселе турушу зарыл. Бажы биримдигине киргенден кийин Кыргызстанга жаңы мүмкүнчүлүктөр пайда болду. Кыргызстандын 1 жылдык ИДПсы 7 млрд. дол., Казакстандыкы 250 млрд. дол., Орусияныкы 3 трлн., Белорусияныкы 80 млрд. дол. Көрүнүп тургандай бизге чоң рынок ачылууда. Экономиканы өстүрүп, өндүрүштү, айыл-чарбаны жандатууга мүмкүнчүлүк пайда болууда. Өндүргөн продукцияларды экспорттоого шарттар түзүлөт.

Колдонулган адабият

1. Назарбаев Н. А. Евразийский союз: идеи, практика, перспективы. – М.: Фонд содействия развитию социальных и политических наук, 1997.
2. Киреев А.Н. Международная экономика. – М., 2001.
3. Путин В.В. Новый интеграционный проект для Евразии — будущее, которое рождается сегодня // Известия, 2011.
4. Кыргыз Республикасынын Президенти Алмазбек Атамбаев 27-декабрь, 2014 ж. “Ала-Арча” мамлекеттик резиденциясында 2014-жылдын жыйынтыгы боюнча маалымат жыйынында сүйлөгөн сөзү.
5. КР Экономика министри Т.Сариевдин Жогорку Кеңеште чыгып сүйлөөсү: «КР Бажы биримдигине жана Бирдиктүү экономикалык мейкиндигине кошулуусу» 2 октябрь 2014 ж.
6. Евразийский экономический союз. Вопросы и ответы. Цифры и факты. – М., 2014. 216 с.

УДК 342.4(575.2)

ПРОЦЕСС УЧРЕЖДЕНИЯ, ИЗМЕНЕНИЯ КОНСТИТУЦИОННОГО СТАТУСА СУДОВ АКСАКАЛОВ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Ашимова Д.

Академия государственного
управления при Президенте
Кыргызской Республики

Аннотация

В статье предпринята попытка проанализировать роль судов аксакалов и кратко описать процесс учреждения, изменения конституционного статуса судов аксакалов в Кыргызской Республике, проанализировать влияние неправительственных организаций (НПО) на данный процесс и выделить имеющиеся проблемы, предложив политико-правовые пути их устранения.

Ключевые слова: неправительственные организации; суды аксакалов.

Abstract

This article attempts to analyze the role of the Aksakals (elders) courts and briefly describe the process of the establishment, the status of the constitutional Aksakals (elders) courts in the Kyrgyz Republic, to analyze the impact of non-governmental organizations (NGOs) on the process and highlight existing problems by offering political and legal ways to eliminate them.

Keywords: non-governmental organizations; Aksakals (elders) courts.

Аннотация

Бул макалада аксакалдар сотунун ролу анализденелген жана Кыргыз Республикасындагы аксакал сотунун конституциялык статусун өзгөртүү мекеме катарында сүрөттөп, өкмөттүк эмес уюмдардын бул процеске таасирлерин талданылып, аларга саясий-укуктук жолдор менен четтетүүнү сунуштоо берилген.

Негизги сөздөр: өкмөттүк эмес уюмдар; аксакал соту.

Побудительными факторами возрождения традиционных институтов судопроизводства в Кыргызской Республике на фоне трансформационных процессов в политической, экономической, культурной областях, начавшихся более 20 лет назад, явились поиски национальной идентично-

сти и попытки найти уникальный рецепт самобытной демократии в республике. Кыргызская Республика не одинока в применении общественных вспомогательных традиционных институтов суда. В качестве примеров существования судебных и квазисудебных органов нерелигиозного харак-

тера без профессиональных судей можно привести множество: суд мирового судьи (непрофессиональный мировой судья) в Англии, Шотландии, суды обычного права (общинные лидеры) в Гватемале, традиционные суды в Гвинее, магистратский суд в Гренландии, суды обычного права в Египте, суды обычного права народа дина (члены общин под руководством старейшины) в Малайзии, суды деревенских старейшин (panchayats) (старейшины) в Пакистане и т.д. Суды обычного права в указанных странах действуют на основе обычного права (адата) и применяют его нормы, не включаются в судебные системы, а лишь дополняют их в части рассмотрения споров, возникающих между членами одной родоплеменной группы.

Желание политической элиты Кыргызской Республики в период трансформации государства найти эффективное сочетание новых демократических и традиционных институтов отправления правосудия способствовало институционализации «мудрой старости», возрождению старшинства, восстановлению властного авторитета старцев. Г. Ибраева пишет: «Опыт суверенной истории постсоветского периода на фоне глобализационных процессов в политической, экономической, культурной областях обусловил активные и драматические поиски национальной идентичности и адекватных управленческих структур в Кыргызской Республике. Одним из источников производства национально-государственной идентичности является нарративная история кыргызов и попытка элит легитимизовать «традиционные» ценности и соответствующие институты управления в контексте демократизации общества» [1].

В досоветском кыргызском обществе

различные споры рассматривали традиционные суды - суды бийев и манапов (по обычному праву кыргызов), а также суды казиев (по шариату). Поэтому неудивительно, что до настоящего времени авторитет старейшин сохраняет определенную культурную ценность в кыргызстанском обществе. История кыргызов свидетельствует, что старцы-аксакалы выступали главными носителями взгляда и оценки и в прошлой истории владели легитимной монополией на мнение и «голос народа». Основанием авторитета аксакалов служат знания, жизненный опыт. Б. Торогельдиева отмечает, что в политической культуре в системе показателей важной является такая координатная ось «измерения», как «прошлое» - «настоящее» - «будущее». В любой современной политической культуре наряду с политической практикой отражается и опыт предшествующих поколений. Такая взаимосвязь ясно наблюдается в периоды трансформаций обществ, когда одни ранее устойчивые ценностно-нормативные образцы политического сознания и поведения разрушаются, другие – формируются, третьи – модифицируются и т.п. [2].

После распада Советского Союза в 1993 г. традиционные судебные институты в виде судов аксакалов были восстановлены в Кыргызстане путем принятия «Временного положения о судах аксакалов КР, утвержденного указом президента КР от 25 января 1995 года № УП-30 [3]. 5 июля 2002 г. президентом КР был подписан закон о судах аксакалов, по которому «Суды аксакалов - это создаваемые на добровольных началах и на основе выборности и самоуправления общественные органы, призванные осуществлять рассмотрение материалов, направляемых им в установ-

ленном порядке судом, прокурором, другими правоохранительными органами, обладающими правом рассматривать уголовные дела, и их должностными лицами в соответствии с действующим законодательством Кыргызской Республики, а также дела о спорах между гражданами в случаях и порядке, установленных законом» [4]. Отличие данного закона от других было в том, что в нем впервые отражены национальные традиции, менталитет населения республики.

Согласно данным законам, суды аксакалов могут учреждаться по решению собрания граждан конкретного населенного пункта, местных кенешей или иного представительного органа местного самоуправления на территории айылов, поселков и городов из числа аксакалов или иных граждан, пользующихся уважением и авторитетом. Стержнем деятельности судов аксакалов является совесть, личные убеждения, нормы нравственности и морали, исторически сложившиеся из обычаев и традиций народов Кыргызстана, не противоречащих законодательству страны. По существу, суды аксакалов могут выступать в роли народных омбудсменов, особенно в сельской глубинке, где нет квалифицированных юристов, нет доступа к правовой информации населения. В связи с этим небольшие спорные ситуации в сельской местности могут спровоцировать большие конфликты, куда вовлекаются сочувствующие родственники, и, не найдя своевременного разрешения, перерасти в неприимую родоплеменную вражду со всеми вытекающими последствиями.

Суды аксакалов могут рассматривать дела и материалы по имущественным спорам между гражданами, о невыполнении родителями обязанностей по воспитанию

детей, а также по спорам по поводу земельных участков, нерациональному использованию земель, об административных правонарушениях и т.п. Они также могут осуществлять контроль над исполнением своих решений. Не реже одного раза в год суды аксакалов отчитываются о своей деятельности перед собранием своих учредителей. Решение судов аксакалов может быть обжаловано в течение 10 дней со дня его вынесения в вышестоящие судебные органы. Все это, несомненно, было направлено на предупреждение конфликтных ситуаций на основе примирения сторон, разрешение спорных вопросов в соответствии с законами и нормами обычного права, не противоречащего законам.

Суды аксакалов стали формироваться из числа аксакалов, пользующихся уважением и авторитетом, и разрешать споры между гражданами конкретного населенного пункта. Для кыргызстанского общества: аксакал – это человек старшего возраста, умудренный опытом, справедливый в поведении, обладающий уважением и почетом среди других, известный своим критичным разумом, оказывающий влияние своими внутренними и внешними качествами» [5].

К 2014 г. по республике действовали 813 судов аксакалов, из них в Ошской области – 127 судов аксакалов, в Иссык-Кульской области – 147, в Нарынской – 108, в Чуйской – 119, в Джалал-Абадской – 140, в Баткенской – 58 и в Таласской области – 51. В городах Оше – 13, Бишкеке – 68 судов аксакалов [6].

В условиях недоверия населения республики к государственным судам (из-за высокой коррумпированности судей, продолжительности рассмотрения дел, вплоть до нескольких лет, их недоступности для

лиц, проживающих в сельской местности), суды аксакалов в республике стали выступать альтернативной формой правосудия.

Несмотря на происходящие процессы трансформации кыргызстанского общества под влиянием процессов глобализации, традиционное мышление (особенно у сельских жителей) Кыргызстана испытывает довольно сильное влияние традиций прошлого. У сельского жителя неодобрение, высказанное аксакалами, является предпосылкой «отлучения» человека от рода или клана. Исторически вышеуказанный вид наказания означал для человека потерю статуса свободного человека, который был бы вынужден искать приюта у других кланов в качестве кула (раба). В современном же Кыргызстане неодобрительное отношение уважаемых стариков села может породить неуважение членов сельского сообщества к родителям и детям данного человека в местном сообществе. В качестве примера незыблемости влияния старшего поколения в современном Кыргызстане можно привести случай, когда в 2008 году в одном из сел Узгенского района Ошской области по факту совершения мелкой кражи несколькими лицами молодого возраста рассмотрение дела было передано органами внутренних дел местному суду аксакалов. Оказалось, что психологически молодые люди предпочли бы понести уголовную ответственность, нежели предстать перед судом их же аксакалов, так как авторитет старейшин стоит на первом месте в социокультурных ценностях сельских жителей республики. После объявления порицания суда аксакалов провинившиеся парни изменили образ жизни, устроившись на работу. Если указанных лиц привлекли бы к уголовной ответственности в установленном законом

порядке, то такого эффекта скорее всего не последовало бы, ведь не секрет, что места заключения не перевоспитывают, а деформируют психику человека. Множественные примеры из практики судов аксакалов показывает себя предпочтительной, чем суды уголовной юрисдикции, по малозначительным, нетяжким преступлениям, а также гражданским судам по делам, касающимся небольших земельных споров, брачно-имущественных разногласий, вопросов разделения наследственного имущества.

В республике при территориальных образованиях различного уровня повсеместно созданы суды аксакалов, председателями которых избраны уважаемые для местного населения граждане. Необходимо отметить, что в первые годы своего существования суды аксакалов обладали большим авторитетом и проявляли высокую правоприменительную активность. Однако в последние годы их роль и значение заметно снизились.

Как показывает анализ, конституционный статус судов аксакалов менялся с принятием новых редакций Конституции КР от 1993 г., при этом без особых общественных обсуждений. Так, согласно Конституции КР редакции 1993 г., данные суды были включены в судебную систему республики, соответственно вектор развития судов аксакалов должен был быть направлен на придание им в ходе судебной реформы значения, схожего с мировыми судьями Российской Федерации. Суд аксакалов представляет собой орган, самостоятельно принимающий решение в полном объеме и к тому же имеющий право контролировать его исполнение. В этом отношении он более близок к институту мировых судей, существующему в России, но в отличие от

российских мировых судей суды аксакалов не входят в судебную систему республики.

Суды аксакалов действовали согласно Временному положению о судах аксакалов КР, утвержденному указом президента КР от 25 января 1995 года № УП-30 [7], предусматривающему широкий круг их полномочий вплоть до рассмотрения ряда важных категорий дел гражданско-правового и уголовно-правового характера. Однако эти дела были исключены с принятием Закона от 5 июля 2002 г. «О суде аксакалов» [8]. Таким поворотным пунктом в ослаблении роли судов аксакалов Кыргызской Республики стал референдум 2 февраля 2003 г., в результате которого была принята новая редакция Конституции республики. Нормы о судах аксакалов, размещавшиеся ранее в ст. 85 в рамках главы шестой «Суды и правосудие», были перемещены в ст. 92 главы седьмой «Местное самоуправление» [9]. Таким образом, при видимости официального признания статуса судов аксакалов путем принятия Закона, регулирующего их деятельность статуса, на деле функции таких судов были резко урезаны. Закономерно, что в таких нормативных рамках суды аксакалов потеряли потенциал для дальнейшего развития.

На наш взгляд, немаловажную роль в создании негативного образа судов аксакалов и формировании мнения общества об их ненужности сыграли в этот период прозападные и проамериканские неправительственные организации, которые относятся к одним из влиятельных акторов в политической жизни Кыргызстана. В этой связи следует отметить, что за все время существования судов аксакалов, то есть за 13 лет, ни государством, ни неправительственными организациями не было сделано серьезного обобщения деятель-

ности судов аксакалов, количественных и качественных показателей их работы, а также их влияния на правовую культуру кыргызстанцев. Аналитика негативного характера по отдельным вопросам судов аксакалов исходила исключительно от НПО. Представители неправительственных организаций постоянно высказывали свое мнение, не подкрепленное статистическими данными, о неэффективности, архаичности и ненужности судов аксакалов. Более того, при обнародовании выводов о неэффективности судов аксакалов специально умалчивались причины нормативного характера, которые законодательно умалили правоприменительную роль судов аксакалов (изменения конституционного статуса). Прозападные НПО под видом оказания финансовой и организационной помощи судам аксакалов оформляли отрицательные заключения по деятельности судов аксакалов, которые в дальнейшем активно декларировались в международных кругах. Так, офисом ОБСЕ в Кыргызстане совместно с местным НПО «Фонд содействия и поддержки правовых и экономических реформ в Кыргызстане», расположенным в г. Оше, в 2005 г. был осуществлен проект по поддержке судов аксакалов. Ключевыми задачами проекта были провозглашены оптимизация деятельности судов аксакалов посредством систематических тренингов, в рамках которых преподавались основы материального и процессуального права страны; разработка и распространение специального опросного листа с целью выявления насущных потребностей и уязвимых зон в деятельности судов аксакалов; проведение серии обучающих семинаров, в рамках которых аксакалов снабжали текстами основных кодексов и ключевых законов

КР, включая Гражданский кодекс, Семейный кодекс, Земельный кодекс, Трудовой кодекс, Кодекс об административных правонарушениях, закон «О судах аксакалов», закон «О социально-правовой защите от насилия в семье». В то же время руководитель проекта Ж.Тороев написал серию статей [10], смысл, которых сводился к тому, что в суде аксакалов работают юридически неграмотные люди и их решения сомнительны с точки зрения закона. При этом он не аргументировал свои выводы фактическими статистическими данными о систематических нарушениях закона при вынесении решений судов аксакалов. Тем самым искусственно произведена подмена понятий, ведь суды аксакалов призваны по своей природе разрешать споры исходя из традиций кыргызстанцев, которые бы не противоречили законам, а для совершения правосудия по «писанным» законам существуют государственные суды. Н. Турсунбаева отмечает, что сегодня существует множество проблем, связанных с деятельностью судов аксакалов, что делает их непопулярными среди населения. К примеру, по результатам интервью, проведенных в качестве компонента проекта «Равенство перед законом: доступ к правосудию» в программе Центральной Азии, суды аксакалов описываются в большей степени как устаревшие и действующие только в деревнях для разрешения небольших споров. Их авторитет в решении дел в пределах их юрисдикции постепенно снижается. Так, девять из одиннадцати опрошенных членов судов аксакалов в 2012 г. рассмотрели менее десяти дел» [11]. Г. Ибраева отмечает, что в первой статье закона дается определение судам аксакалов, где жестко не исключается возможность претендовать на участие в деятельности таких судов опыт-

ных и зрелых женщин. Тем не менее, само название и апелляция к «традиционным формам демократии» носят скрытый сексистский характер [12]. Неясно, на основании каких исследований ученые пришли к таким выводам, однако негативный образ судов аксакалов поддержан в данных научных работах. Таких примеров можно привести множество. Ясно одно, что НПО реализуют политику внешних акторов, которым в принципе невыгодна позиция государства, направленная не на слепое копирование стандартов демократии, а на сажаемых кыргызстанскому общест

Критика судов аксакалов, на наш взгляд, привела к лоббированию изменений в Конституцию КР относительно судов аксакалов. В результате внесения изменений в Конституцию в ее новой редакции от 23 февраля 2007 г. норма, регулирующая суды аксакалов, перемещена в раздел «Гражданство. Права и обязанности гражданина». Так, в статье 59 предусмотрено, что в Кыргызской Республике «граждане вправе учреждать суды аксакалов. Порядок учреждения судов аксакалов, их полномочия и деятельность определяются законом» [13]. Такая же норма сохранилась и в статье 59 в новой Конституции КР, принятой в 2010 г. [14].

В то же время собранный нами эмпирический материал показывает, что в республике не наблюдается критическое отношение к судам аксакалов. Каких-либо значимых нареканий на решения суда аксакалов или массовой отмены их решений государственными судами не наблюдается. Несмотря на то, что институт судов аксакалов проявил себя с положительной стороны, но не получив должной поддержки государства, снизил количество рассмотренных дел.

В то же время практика работы правоохранительных органов всегда подтверждала нужность и полезность данного гражданского института. Министерство внутренних дел КР с 2005 г. в полной мере сотрудничает с судами аксакалов, считая, что это один из путей «разгрузки» правоохранительных органов от множества дел, не имеющих большой уголовной опасности. По мнению экспертов Национального института стратегических исследований республики, не все конфликты и споры в обществе требуют судебного решения. Альтернативные институты разрешения споров, помимо снятия нагрузки с судебной системы, могут позитивно влиять на правовую культуру граждан. Необходимо искать, внедрять и поддерживать альтернативные методы разрешения споров, например, суды аксакалов [15].

Поэтому для более полного использования потенциала судов аксакалов автором статьи предлагается:

- использовать потенциал судов аксакалов для регулирования небольших конфликтов на национальной почве;
- внести изменения в Кодекс «О детях», а именно направлять в интернатные учреждения детей, оставшихся без попечения родителей, не по решению обычных судов, а по решению судов аксакалов;
- внести изменения и дополнения в законодательство о социальном обеспечении граждан, где предусмотреть обязательность решения суда аксакалов при определении детьми своих родителей в дома престарелых;
- необходимо инициирование предложения по созданию ассоциации судов аксакалов для обсуждения и решения внутренних проблем, а также пред-

ставления корпоративных интересов в государственных органах.

Список использованной литературы

1. Ибраева Г.К. Из опыта поисков национальной идентичности и легитимных структур управления в Кыргызстане. – Бишкек: Интрак, 2007. – С. 1.
2. Торогельдиева Б.М. Модернизация политической культуры в Кыргызской Республике. – Бишкек: Алтын-Тамга, 2014. – С. 25.
3. Временное положение о судах аксакалов Кыргызской Республики от 25.01.1995 г. № УП-30 // Информационный портал www.toktom.kg
4. Закон «О суде аксакалов» от 05.07.2007 г. // Информационный портал www.toktom.kg
5. Абрамзон С. Киргизы и их этногенетические и историко-культурные связи. – Фрунзе: Кыргызстан, 1990. – С. 178-179.
6. Отчет конференции «Улучшение процедуры наложения административных взысканий ОМСУ и повышение эффективности деятельности судов аксакалов» // Интернет портал www.cenews.org
7. Временное положение о судах аксакалов Кыргызской Республики от 25.01.1995 г. № УП-30 // Информационный портал www.toktom.kg
8. Закон Кыргызской Республики от 5.07.2002 г. «О суде аксакалов» // Информационный портал www.toktom.kg
9. Конституция КР в ред. от 2.02.2003 г. // Информационный портал www.toktom.kg
10. Тороев Ж. Суды аксакалов в Кыргызстане // Специализированный журнал «ЮРИСТ». – 2005, январь, № 1.

11. Турсунбаева Н. Деятельность судов аксакалов в Кыргызской Республике // Вестник КРСУ. – 2015. – Том 15. – № 2. Юриспруденция. – С. 15.
12. Ибраева Г. Из опыта поисков национальной идентичности и легитимных структур управления в Кыргызстане // Социс /Институт социологии Российской академии наук. – 2008. – № 1. – С. 78.
13. Конституция Кыргызской Республики в ред. закона «О новой редакции Конституции КР» от 23.10. 2007 г. № 157 утратила силу в соответствии с Законом КР от 27.07.2010 г.
14. Конституция Кыргызской Республики от 27.07.2010 г. //Информационный портал [www. toktom.kg](http://www.toktom.kg)
15. Джураев Э., Аблезова М., Правовая культура граждан и роль правовой пропаганды, правовой нигилизм: Отчет Национального института стратегических исследований республики КР. – Бишкек, 2014. – С. 7.

ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ ИЗ КЫРГЫЗСТАНА В РОССИЮ: ПОЛИТИКО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ

Кемелова Ч.

Академия государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

Аннотация

Миграционная политика любой страны является основной составляющей всей миграционной системы. Статья анализирует вопросы методологического изучения миграции с точки зрения усилий государства, направленные на сдерживание и снижение миграционных потоков, которые являются актуальной проблемой благодаря широкому общественному консенсусу в Кыргызской Республике.

Ключевые слова: внешняя миграция; трудовая миграция; миграционная политика; политический анализ; законодательство; причины миграции; легальная миграция; статус мигранта; фактор миграции.

Abstract

Migration policy of any country is the main component in the migration system. The paper analyse questions of methodological study of the migration from the point of view of the government's efforts towards keeping control and reduce migration flows, which became urgent with the help of a wide public consensus in Kyrgyz Republic.

Keywords: external migration; labor migration; migration policy; political analyses; legislation; migration reasons; legal migration; illegal migration; migrant's status; factor of migration.

Аннотация

Ар бир мамлекеттин миграциялык саясаты бүткүл миграциянын эң бир маанилүү багытынын бири болуп саналат. Бул илимий иш мамлекет тарабынан миграцияны илимий-методологиялык изилдөө суроолорун анализдеп, Кыргыз Республикасындагы миграция процесстерин кандай ыкмалар аркылуу туура контролго ала тургандыгын аныктайт.

Негизги сөздөр: тышкы миграция; жумушчу миграция; миграциялык саясат; саясий анализ; мыйзамдар; миграциянын себептери; мыйзам ичиндеги миграция; мыйзам сыртындагы миграция; мигранттын статусу; миграциянын факторлору.

Анализ миграционной политики Кыргызской Республики необходим прежде всего политикам и лицам, принимающим решения в развитии социально-экономической и политической системы государства. Прежде чем подойти к анализу современной миграции в Кыргызстане, необходимо рассмотреть процессы и регулирование миграции, которые происходили в стране за последние 20 лет, включающие в себя политику в этой области в постсоветском Кыргызстане.

Трудовая миграция является естественной составляющей миграционных процессов в целом. Миграция населения представляет собой многоплановое явление, которое влияет на все стороны жизни общества: экономику и политику, демографические процессы и национальные отношения, идеологию и религию.

Разрешение на работу как легализация занятости мигрантов

Принимая во внимание масштабы и значение миграции населения, рассмотрение и анализ миграционной политики представляются важными для страны. В свете последних политических событий, ужесточения миграционного законодательства, а также экономического кризиса изменились и миграционные потоки в Россию из Кыргызстана, вследствие чего прежняя миграционная политика оказалась неэффективной. Этим обуславливается актуальность изучения особенностей институционализации миграционной политики Кыргызской Республики, а также Российской Федерации. По данным Федеральной миграционной службы Российской Федерации по состоянию на 15 апреля 2015 года, в России находятся 505 тыс. граждан КР [1]. Среди них в соответствующие ор-

ганы по месту пребывания на миграционный учет встали около 170 тыс. человек. Из них 59 тыс. человек имеют разрешение на трудовую деятельность, также 15 тыс. граждан КР в 2015 году получили патенты на работу согласно новым правилам. Если сравнить с 2012 годом, то, по данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики [2], миграционный отток из Кыргызстана тогда составил 350 тыс. человек. По официальным данным Федеральной миграционной службы России [3], за 2011 год разрешение на работу получили 100,6 тыс. граждан Кыргызстана. В 2011 году осуществляли трудовую деятельность на основе трудовых патентов 55 тыс. граждан Кыргызстана. За период с 1 января по 1 июля 2012 года гражданам Кыргызской Республики оформлено 43,9 тыс. разрешений на работу, за этот же период выдано 35,9 тыс. патентов [4]. Согласно новым правилам законодательства РФ, около 20 тыс. граждан КР не имеют права въезжать на территорию РФ от трех до десяти лет, так как ими были нарушены правила пребывания в стране или миграционное законодательство.

К усилению миграционной активности на планете привели, в первую очередь, рост народонаселения в развивающихся странах, а также развитие материального производства и демографический кризис. По данным Организации Объединенных Наций, Россия занимает второе место в мире по численности мигрантов (по итогам 2014 года на территории страны проживает около 11 миллионов мигрантов). На первом месте стоят США, где численность мигрантов превышает 45 миллионов человек, третье место занимает Германия, где проживает 9,8 миллиона мигрантов [5].

Эти показатели позволяют сделать вы-

вод о том, что численность приезжих на незаконном основании превышает количество людей, которые работают согласно законодательству. В России 36 % от общего числа малых и средних бизнесменов полагают, что для официального оформления иностранца требуется много затрат и хлопот, и поэтому они чаще обходятся без каких-либо разрешений. Такие данные говорят о том, что миграционные процессы все больше носят незаконный характер.

На сегодняшний день становится очевидным, что в одностороннем порядке разрешить проблемы незаконной миграции невозможно, необходимо комплексное многостороннее решение. Решающую основу в этом составляет ряд правовых документов, принятых после распада Советского Союза. Прежде всего, это Федеральный закон Российской Федерации от 31 мая 2002 г. «О гражданстве Российской Федерации», Федеральный закон от 10 января 2003 г. «О внесении изменений и дополнений в Федеральный Закон «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», Федеральный Закон Российской Федерации от 19 февраля 1993 «О беженцах», Федеральный закон Российской Федерации от 20 декабря 1993 г. «О вынужденных переселенцах».

Одной из основных проблем после распада СССР для России стала проблема определения принадлежности к российскому гражданству, поскольку эта проблема связана с правовым положением этнических соотечественников, которые оставались проживать в других бывших республиках СССР после ее распада. После внесения изменений в Закон о гражданстве от 17 июня 1993 года всем гражданам бывшего СССР был предоставлен облегченный порядок приобретения рос-

сийского гражданства.

В 1990-е годы миграционная политика начала формироваться как способ управления этнической структурой и численностью населения. Она отражала необходимость контролировать массовые потоки этнических репатриантов, возникшие в результате политики государств, ориентированной на возвращение своих соотечественников на родину [6]. Так, репатриационная миграция в Россию наблюдалась из Центральноазиатского региона и Закавказья, Молдавии и стран Балтии [7]. За 1989-2007 гг. две трети миграционного потока были русские, около 12 % – другие этнические россияне [8].

Первый указ президента РФ от 11 августа 1994 года «Об основных направлениях государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников, проживающих за рубежом» предопределил основные направления миграционной политики. Представители Государственной Думы также разрабатывали соответствующие нормативно-правовые документы. Таким образом, Государственной Думой была принята «Декларация о поддержке российской диаспоры и покровительстве российским соотечественникам» от 8 декабря 1995 года. 24 мая 1999 года был принят Федеральный закон «О государственной политике РФ в отношении соотечественников за рубежом», который сегодня действует с изменениями от 18 июля 2006 года. Для оказания поддержки соотечественникам, которые хотели стать участниками программы переселения в Россию, в 2006 году был принят Федеральный закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации», направленный на предоставление миграционной привлекатель-

ности России. Данный закон включает в себя новые правовые категории, предъявляющие требования научного и профессионального объяснения правовых норм, которые координируют политику России в области совместной работы с соотечественниками, иностранными гражданами и лицами без гражданства. Однако следует сказать, что правовые акты, которые были разработаны после распада СССР и вплоть до начала 2000-х годов, были недостаточны для того, чтобы в полной мере вести согласованную миграционную политику со странами-донорами.

Трудовые отношения мигрантов из Кыргызстана в рамках законодательства

С конца 1990-х годов Россией и Кыргызстаном в двустороннем и многостороннем порядке были подписаны более чем десятки соглашений и нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы миграции. Однако, несмотря на перечень нормативно-правовых актов, такая политика оказалась безуспешной, так как каждое государство действовало с утверждения своего гражданства. Таким образом, каждый проживающий на территории страны был либо ее гражданином, либо он считался иностранцем. С Российской Федерацией Кыргызская Республика разработала следующие нормативно-правовые акты: Соглашение от 18 апреля 2003 г. между Министерством иностранных дел Кыргызской Республики и Министерством внутренних дел Российской Федерации о сотрудничестве в области миграции; Соглашение от 28 марта 1996 г. между правительством Российской Федерации и правительством Кыргызской Республики о трудовой деятельности и социальной защите трудя-

щихся-мигрантов и протокол к нему от 22 сентября 2003 г.; Соглашение от 28 марта 1996 г. между Кыргызской Республикой и Российской Федерацией об упрощенном порядке приобретения гражданства гражданами Кыргызской Республики, прибывающими для постоянного проживания в Российскую Федерацию, гражданами Российской Федерации, прибывающими для постоянного проживания в Кыргызскую Республику, и выхода из прежнего гражданства и другие.

В последние десятилетия миграция из Кыргызстана в Россию характеризуется не только переселением этнических русских, но и временной, сезонной и долгосрочной трудовой миграцией. В Кыргызской Республике, как и в других центральноазиатских республиках последовали резкие изменения в значении, составе и причинах миграции населения. Миграционные процессы в суверенном Кыргызстане стали измеряться совершенно иными факторами, чем те, которые преобладали в последние десятилетия в СССР. Высокий уровень безработицы в сельской местности, поселках и малых городах республики, отсутствие должной инфраструктуры, политическая нестабильность, а также национальные конфликты явились основными факторами увеличения оттока населения. По опубликованным результатам от 2008 года исследования «Трудовая миграция и продуктивное использование человеческих ресурсов в Кыргызской Республике», проведенного Международной организацией труда, среди мигрантов из КР 68,5 % составляют кыргызы, 15,8 % – узбеки, 10,9 % – русские и 4,8 % – представители других национальностей, при этом 80 % эмигрантов считаются кыргызами [9].

Если рассматривать законодательную

базу Кыргызской Республики по регулированию миграции, то следует отметить такие нормативно-правовые документы, как законы КР «О внешней миграции», «О внутренней миграции», «О беженцах», «О внешней трудовой миграции», «О предупреждении и борьбе с торговлей людьми» [10]. Так, в Законе КР «О внешней трудовой миграции» [11] установлено, что «граждане Кыргызской Республики, выезжающие за ее пределы для получения оплачиваемой работы, должны иметь трудовой договор (контракт), заключенный с иностранным работодателем, и визу государства трудоустройства, выданную его дипломатическим представительством или консульским учреждением. Порядок привлечения трудящихся-мигрантов, возрастные иные требования к ним устанавливаются и регулируются законодательством государства трудоустройства, международными договорами Кыргызской Республики, вступившими в силу в установленном законодательством Кыргызской Республики порядке».

Многие граждане Кыргызстана в целях получения высокой заработной платы, получения социально-медицинского пакета в России стали приобретать гражданство России. Так, Соглашение между РФ и КР об упрощенном порядке приобретения гражданства гражданами РФ, прибывающими для постоянного проживания в КР, гражданами КР, прибывающими для постоянного проживания в РФ, и выхода из прежнего гражданства от 28 марта 1996 года позволило более чем 470 тысячам гражданам КР приобрести российской гражданство в короткий срок [12]. В современных условиях трудовая миграция из Кыргызстана в Россию из экономического явления превращается в политический феномен. Этому способствовало увеличение

числа незаконной трудовой миграции в России, предвзятое отношение работодателей к мигрантам, к которому непосредственное отношение имеют и сотрудники государственных структур по вопросам миграции РФ.

Из-за сложившихся обстоятельств 24 октября 2011 года официально Москва объявила об отмене упрощенного порядка получения гражданства РФ в трехмесячный срок для граждан Казахстана, Кыргызстана и Беларуси. Таким образом, процесс получения гражданства РФ стал занимать около одного года, в ходе которого заявители не вправе покидать территорию страны. Одной из причин ужесточения требований к получению гражданства явился националистический настрой коренных жителей РФ, который все сильнее проявляется в стране. Данное положение явно выражается во время парламентских выборов, где некоторые российские политики демонстрируют свою жесткую позицию по вопросу миграции и пользуются поддержкой избирателей. В целом Москва выдерживает «избирательный подход», предпочитая молдаван, украинцев и других представителей общей славянской культуры и религии. Из этого следует, что новые правила квотирования, выдачи разрешений на работу и патентов для трудовых мигрантов из Центральной Азии существенно изменились и ограничились.

В отношении легитимации трудовой деятельности мигрантов перемены, связанные с введением нового законодательства, не менее сильны, чем в отношении регистрации/учета. До начала 2010 г. благодаря тому, что разрешение на деятельность выдавалось собственно мигранту, доля законно пребывающих мигрантов была увеличена в 2-3 раза по сравнению с

началом 2000-х годов. Если сопоставить нынешнюю ситуацию с первой половиной 2000-х годов, когда, как отмечает К. Ромодановский, «еще недавно на одного официально работающего иностранца приходилось десять незаконно работающих иммигрантов», то изменения еще более существенные [13]. Эффективность закрепленной в Федеральном законе № 115 процедуры выдачи разрешений на работу трудовым мигрантам, пребывающим в порядке, не требующем получения визы, была аргументирована в 2007 году правоприменительной практикой. Ограничения продолжались и в 2009 году, уже принимаемые как «антикризисные меры». Так, согласно приказу Федеральной миграционной службы России от 26 февраля 2009 г. № 36 «О некоторых вопросах выдачи разрешений на работу иностранным гражданам, прибывшим в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы», разрешение на работу выдавалось сначала на срок до 90 дней, а по истечении этого срока, в случае предоставления им трудового договора, оформлялось новое разрешение на срок договора, но не более одного с момента въезда в РФ.

На сегодня «новая» миграционная политика России работает в двух направлениях, таких как либерализация и в то же время ограничение потока миграции. В рамках либерализации наблюдается замена квот патентами, которая в меньшей степени подвергается коррупции. Так, с 1 января 2015 года все иностранные граждане, прибывшие в Россию в безвизовом порядке и достигшие 18-летнего возраста, смогут вести свою трудовую деятельность на основании такого патента. И важный элемент в выдаче патентов – это то, что мигрант теперь может приобрести патент

не только у физического, но и у юридического лица. За такими введенными мерами следует вновь бюрократический составляющий элемент, который заключается в наличии у мигранта справки о здоровье, медицинского полиса, справки о знании русского языка, российской истории и российских законов. Из этого следует, что остается нерешенным вопрос о пребывании мигрантов на сезонную работу, так как для них больше времени займет изучение законодательства и истории, чем само пребывание на 3-5 месяцев.

Основные правила получения патента заключаются в следующем: оформление документа в течение 30 суток со дня въезда в РФ; обязательное предоставление сертификата о сдаче тестов по русскому языку, истории и праву; предоставление копии трудового договора в ФМС в течение двух месяцев после получения патента; своевременная оплата ежемесячного налога на патент.

Один из основных законов, Закон КР «О внешней миграции» за последние 10 лет несколько раз подвергался изменениям и поправкам, которые в какой-то степени отражают современное состояние миграции страны. Так, в 2009 году членами парламента были предприняты законодательные инициативы по изменению Закона «О внешней миграции». В итоге поправка не была принята. Следующий шаг по внесению изменений и дополнения в Закон КР «О внешней миграции» был предпринят в 2014 году законодательным органом. Этому способствовало присоединение Кыргызстана к Таможенному союзу в целях гармонизации национального законодательства с законодательством обозначенного Союза. Этот законопроект также находится на рассмотрении, и дальнейшие

изменения будут зависеть не от реальной ситуации и положения в сфере трудовой миграции в стране, а больше от действий стран - участниц Евразийского экономического союза. Относительно анализа миграционной политики внутри страны следует сказать, что в нем участвуют не только члены парламента и правительственных структур, но и представители гражданского общества. Мнения экспертов этих структур разнятся, так как если гражданское общество и представители народа считают миграцию национальной потерей и призывают мигрантов вернуться на Родину, то представители власти считают внешнюю трудовую миграцию одним из основных на сегодняшний день источников дохода и предоставляют возможности для выезда из страны.

Таким образом, анализ, оценка с точки зрения политико-правовых норм необходимы для исследования процессов миграции в Кыргызстане. Сама миграционная политика состоит не столько в предвидении будущей миграции, сколько в правильном решении касающихся ее вопросов. На развитие соответствующей государственной миграционной политики в краткосрочный и долгосрочный период времени необходимо привлекать внимание государственных структур для оказания помощи мигрантам в защите их прав и в возвращении и обеспечении всего трудоспособного населения работой. В разработке необходимого законодательства, к сожалению, не привлекается научный круг страны, так как необходимо, чтобы вопрос миграции стал приоритетным в изучении социально-экономической, культурной и политической ситуации общества.

Как показывает анализ основополагающего нормативно-правового и стратеги-

ческого документа миграционной политики Российской Федерации - Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации, по отношению Кыргызстану и в целом к странам Центральной Азии принципиально меняется взгляд на миграцию. Основные выявленные изменения состоят в признании нарастающей взаимозависимости России от притока мигрантов; приоритетном внимании к постоянной и долгосрочной миграции, разработке специальных программ для таких мигрантов из бывших стран Советского Союза. В Концепции также подчеркивается актуальность принятия мер на местном уровне власти, а также увеличение роли неправительственных организаций, работающих с мигрантами, в частности в сфере информирования и интеграционных мероприятий. Анализируя миграционную политику России и Кыргызстана, можно прийти к выводу, что на сегодняшний день Кыргызстану необходимо осмыслить и принять тот факт, что масштабы миграции будут продолжаться в ближайшей перспективе, и соответственно выстраивать целенаправленную политику. Основным барьером на пути легализации мигрантов являются как ограничения миграционного режима, так и теневая занятость, поскольку она лишает мигрантов стимула получать необходимые разрешения, ненужные в условиях работы в теневом секторе. За счет политики закрытости в сфере миграции доля незаконной миграции будет увеличиваться в несколько раз. Необходимо подчеркнуть, что повышение уровня государственного контроля миграции благоприятствует улучшению положения кыргызских мигрантов, сокращению нарушений прав и эксплуататорских практик в отношении мигрантов.

Список использованной литературы

1. Киргизских мигрантов в мае освободят от получения разрешений на работу Доступно на сайте: <http://top.rbc.ru/politics/16/04/2015/552fd4b09a79477f02388592>
2. Национальный Статистический Комитет КР, 2013
3. Федеральная миграционная служба РФ. Доступно на сайте <http://www.fms.ru>
4. Россия предпримет меры по упорядочиванию нарушений миграционного режима для кыргызстанцев. Доступно на сайте: <http://www.knews.kg/society/34379/>
5. Россия оказалось второй страной в мире по численности мигрантов. Доступно на сайте: http://bforags.ru/view_1367.html
6. Израиль: политика поддержки иммигрантов-специалистов // Человек и труд. – 1996. – № 1; Полян П.М. Еврейская эмиграция из бывшего СССР (Историко-географические аспекты) // Вестник исторической географии. – 1999. – № 1.
7. Мичугина А., Рахманина М. Национальный состав мигрантов в обмене населением между Россией и зарубежными странами // Вопросы статистики.-1996.-№12.
8. Фирсова Н.А. Политико-правовые проблемы миграции в условиях глобализации.- Бишкек, 2009.
9. Горбачев И. По данным МОТ, большинство потенциальных мигрантов в Кыргызстане – сами кыргызы. Доступно на сайте: <http://www.centralasia.ru/newsA.php?st>
10. Тексты всех законов опубликованы на официальном сайте Госкомитета КР по миграции и занятости. Доступно на сайте: <http://www.mz.kg/ru>
11. Закон Кыргызской Республики «О внешней трудовой миграции» от 13 янв. 2006 г. №4//Эркинтоо. - 2006.-20 янв. Доступно на сайте: [http://www.mz.kg/ru/lawlabour migration](http://www.mz.kg/ru/lawlabour%20migration)
12. Кыргызстан: Кремль увеличивает барьеры на пути получения российского гражданства. Доступно на сайте: <http://russian.eurasianet.org/node/59028>
13. Выступление директора ФМС России К. Ромодановского на расширенном заседании коллегии ФМС России 31 января 2008 г. Доступно на сайте: http://www.fms.gov.ru/press/publications/news_detail.php?ID=9792

УДК 338.46:681.3(575.2)

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН МААЛЫМАТТЫК КООПСУЗДУГУ ЖАНА САНАРИПТИК БЕРҮҮГӨ ӨТҮҮ ШАРТТАРЫ

Джумалиева Ч.А.
Академия государственного
управления при Президенте
Кыргызской Республики

Аннотация

На сегодняшний день в каждой стране остро стоит вопрос информационной безопасности на мировом уровне. Во время глобализации важную роль играет информационная безопасность в сохранении суверенитета страны, национальных ценностей и культуры народа. Информационная безопасность страны напрямую зависит от защиты интересов каждого гражданина, общества и в целом страны. Но с появлением и развитием техники и технологий люди приспособляются к новым условиям. Например, в 2015 году в июне Кыргызстан официально перешел на цифровое вещание. Переход Кыргызстана на цифровое телерадиовещание напрямую связан с вопросами обеспечения информационной безопасности страны, а также с вопросами удовлетворения потребностей населения в доступе к информации через качественное вещание.

Ключевые слова: информационная безопасность; цифровое вещание; глобализация.

Abstract

In nowadays therefore, in each country, the issue of information security gets the huge priority at the global level. During the processes of globalisation is important to tight information security in order to maintain the country's sovereignty, in preservation of national values and culture of our people.

Keywords: information security; digital broadcasting; globalization.

Аннотация

Макалада маалымат агымдары күч алган азыркы коомдо мамлекеттин маалымат коопсуздугун сактоо маселеси каралат. Ааламдашуу мезгилинде мамлекеттин эгемендүүлүгүн, элибиздин улуттук баалуулуктарын, нукура маданияттыбызды сактап калуу үчүн маалымат коопсуздугу маселеси маанилүү. Мамлекеттин маалымат коопсуздугу-маалымат чөйрөсүндөгү ар бир жарандын, коомдун, мамлекеттин кызыкчылыктарынан турган улуттук кызыкчылыктардын корголгон абалы. Бирок, техника жана технология өнүккөн сайын адамдар жаңы

шарттарга ылайыкташууда. Кыргызстан 2015-жылдын июнь айында расмий түрдө санариптик берүүгө өттү. Санариптик телерадиоберүүгө өтүү өлкөнүн маалыматтык коопсуздугун камсыз кылуу менен бирге, сапаттуу берүү аркылуу калктын маалымат алуу теңсиздигин жоюуга мүмкүнчүлүк түзөт.

Негизги сөздөр: маалымат коопсуздук; санариптик телерадиоберүү; глобализация.

Дүйнөлүк ааламдашуу шартында адамдардын маалыматка болгон суроо-талабы күн санап өсүп, жалпыга маалымдоо каражаттары, анын ичинде интернет тармагы заман талабына жараша өнүгүүдө. Ааламдашуу же глобалдашуу бул – дүйнөнү бир мүнөзгө ээ бирдиктүү түзүлүшкө айланткан тарыхый процесс. Адамдардын убактысын үнөмдөп, аралыгын жакындаткан коммуникациялык электрондук каражаттардын, байланыш технологияларынын ролу чоң. XX–XXI кылымдагы маалыматтык коом доорунда көпчүлүк жарандардын негизги эмгек предмети маалымат жана акыл эс болсо, ал эми эмгек куралы катары – маалыматтык технологиялар эсептелет.

Америкалык футуролог Э. Тоффлер аныктагандай, массалык маалымат каражаттары ааламдашуу мезгилинде жаңы инновациялык технологиянын жардамы менен чек аралык ажырымды билбейт. Ошондуктан мамлекеттик коопсуздукту сактоо максатында ар бир өлкө өз маалымат саясатын жүргүзүүсү мезгилдин талабы. Жаңы коммуникациялык системанын күчү менен жаралган «реалдуу виртуалдуулук» маданияты адамзаттын аң – сезимин, руханий дүйнөсүн, баалуулук жана социалдык мамилелерин өзгөртүүдө. Маалыматтын каршы-терши агымы, анын таркаш ылдамдыгы адамдын социалдык чөйрөгө, башкаруучулук түзүмүнө болгон көз карандылыгын жогорулатат [1].

Орусиялык журналист – теоретик Я.Н.

Засурскийдин пикири боюнча глобалдашуу мезгилиндеги маалыматтык байланыш тармактарынын өнүгүш деңгээли өлкөлөрдүн статусун аныктайт. Маалыматтык жактан жарды өлкөлөр – бул экономикалык жактан артта калгандыгынын эң биринчи көрсөткүчү деп айткан. Ааламдашуу барган сайын дүйнөлүк өнүгүүнүн чоң фактысына айланууда. Ааламдашуу дүйнөсүнө алып баруучу система – бул жаңы компьютердик технологиялар. Анын негиз болгон интернет желечелеринин жардамы менен дүйнө «глобалдуу-айылга» айланууда [2]. Чынында эле дүйнөлүк деңгээлде маалымат агымдары күч алган азыркы коомдо ар бир мамлекетте маалымат коопсуздугун сактоо маселеси турат. Анткени, ааламдашуу мезгилинде мамлекеттин эгемендүүлүгүн, улуттук баалуулуктарын, маданияттыбызды сактап калуу үчүн маалымат коопсуздугун сактоо маанилүү.

Мамлекеттин маалымат коопсуздугу маалымат чөйрөсүндөгү ар бир жарандын, коомдун, мамлекеттин кызыкчылыктарынан турган улуттук кызыкчылыктардын корголгон абалы. Өлкөнүн улуттук кызыкчылыктарынын негизинде маалымат коопсуздугун камсыздоочу мамлекеттин ички жана тышкы саясатынын стратегиялык, тактикалык милдеттери калыптанат. Алар төрткө бөлүнөт:

- Маалымат алуу жана колдонуу чөйрөсүндө жарандардын Конституциялык укугун, эркиндигин сактоо, руханий жак-

тан калыптануусун камсыздоо, өлкөнүн маданий жана илимий мүмкүнчүлүктөрүн жогорулатуу;

- Мамлекеттик саясатты маалыматтык жактан колдоп, улуттук жана дүйнөлүк коомчулукка жеткирүү. Жарандарды мамлекеттик жана эл аралык маалымат ресурстары менен камсыздоо;

- Жаңы маалыматтык - коммуникациялык технологияларды түзүү жана өнүктүрүү;

- Маалыматтык - коммуникациялык тармактарды жана түзүлүштөрдү ички, тышкы коркунучтардан сактоо[3].

Илимий макалада Кыргызстандагы ар бир жарандын, жалпы коомчулуктун жана мамлекеттин маалымат коопсуздугун сактоо жана санариптик телеберүүгө өтүү жолдору каралган. Анткени, санарипке өтүү түздөн-түз өлкөнүн маалымат коопсуздугу маселеси менен байланыштуу. Бүгүнкү күндө Кыргыз Республикасында башка Көз карандысыз өлкөлөрдүн шериктештигиндеги өлкөлөргө салыштырмалуу сөз эркиндигинин көрсөткүчү жогору жана жарандар маалымат алуу, таркатуу укугуна толук ээ. Негизги маалымат алуучу булактар - гезит, журнал, радио, телекөрсөтүү жана интернет тармагы. Бирок, интернет маалымдоо каражаттарынын катарына расмий түрдө катталбагандыктан, андагы материалдардын объективдүүлүгүнө, чынчылдыгына толук кепилдик жок. Ал эми, телекөрсөтүү Кыргызстан калкынын негизги маалымат алуу булагы, салттуу түрдө өлкөдөгү маалыматтык, маданияттык мейкиндикти түзүүчү курал болуп эсептелет.

“М-вектор” консалтингдик агенттиги тарабынан 2011-жылы жүргүзүлгөн көз карандысыз изилдөөнүн маалыматы боюнча Кыргызстанда калк үчүн маалымат

алуунун негизги булагы телерадиоберүү (жооп бергендердин ичинен: телекөрсөтүү 88,2% жана радио 30%) экендигин тастыктайт[4]. Бирок, мамлекетибиздин ички маалымат коопсуздугуна коркунуч жарата турган көйгөйлүү маселе Кыргызстанда жергиликтүү, атамекендик телекөрсөтүү, радиоуктуруулардын алыскы чек ара чектеш аймактарга чейин жетпей келиши. Маалыматтык жактан теңсиздик өлкөнүн ички маалымат коопсуздугуна чоң коркунуч жаратат. Мисалы, өкмөттөр аралык келишимдин негизинде РТР-Планета, ОРТ, Россия, НТВ, РенТВ ж.б телеканалдар көрсөтүлөт. Казакстандын үч каналы: “Хабар”, “КТК”, “Ел-арна” булар негизинен Бишкек жана Чүй облусунда көрсөтөт. Ош жана Жалал-Абад облусунда да Кыргызстандын телеканалдарынан тышкары алты өзбек телеканалы туруктуу көрсөтөт. Алар: “Узбекистан-1”, “Ёшлар”, “Спорт”. Андан башка андижанжык “АнТВ”, фергана “ФТВ”, маргаландык “МТВ”. Ал эми Баткен облусундагы Тажикстан каналдары: “Азия”, “СМ-1”, “Душанбе” жана Узбекстандын - “Ёшлар”, “Спорт” ж.б. телеканалдары көрсөтөт. 2009-жылдан тартып, Бишкек жана Чүй облустарында Кытайдын борбордук телеканалы CCTV орус тилинде эфирге чыгып келет [5].

Кыргыз Республикасындагы глобалдуу маалымат мейкиндигинин калыптаныш өзгөчөлүктөрүнө токтолсок, 1990-жылдарда Кыргызстандын дүйнөлүк, аймактык саясатка келиши, бир катар эл аралык уюмдарга кабыл алынышы жана өлкөнүн тышкы байланышы тууралуу маалымдоо жана эл аралык маалыматтар кеңири мейкиндикти элей баштаган. Ата мекендик маалымдоо каражаттарынын Кыргыз Республикасындагы маалыматтарды жана

«дүйнөнүн горизонтторун» чагылдырууга мамилеси өзгөрүп турган. Кыргызстан эгемендүүлүктүн алгачкы жылдарында эле аймактык стратегиялык геосаясий абалын пайдалануу менен дүйнө алдында өз салмагын жогорулатуу үчүн жаңы мүмкүнчүлүктөрдү табуу аракетин көргөн. Бирок, тилекке каршы бул аракеттер жетишсиз болгон. *«Жергиликтүү маалымат каражаттары өздөрүнө болгон ишенимди жоготуп, ушак жана такталбаган маалыматтарды таркатуу менен алектенишкен. Мүмкүн эл ошол үчүн бүгүнкү күнгө чейин чет элдик маалымат каражаттарын көрүүгө аргасыз. Ал эми чет элдик ММК өз өлкөсүнүн саясатын жүргүзүп, кызыкчылыгын көздөйт. Биздин маалымдоо каражаттарыбыз чет элдик каражаттардын маалымат агымына туруштук берип, өлкөдө болуп жаткан, жана башка окуялар боюнча так, объективдүү жана оперативдүү маалыматтарды коомчулукка өз убагында берип турууга жетишиши керек»*, - деп эсептейт медиа эксперт М.Токоев [6].

Бирок, Кыргызстанда тескерисинче өзгөчө кыргыз тилдүү гезиттердин көбү рыноктук шартка ылайыкташып, жеңил – желпип маалыматтар, буйрутма материалдар, ушак-айындарды жазуу менен чектелүүдө. Радио менен телеканалдардын уктуруу, көрсөтүүлөрү коомдун талабын толук канааттандырбагандыктан, жарандарыбыз көбүнчө коңшу өлкөлөрдүн телерадио каналдарын көрүүгө аргасыз. КР мамлекеттик коопсуздук кызматынын мурдагы кызматкери А.Медетбеков бул көйгөйлүү маселе боюнча «Жаңы Жүздөр» гезитине төмөнкүдөй оюн билдирген: *«Кыргызстандагы маалымат коопсуздугунун абалы начар. Биринчиден тиешелүү мыйзам жок. Маалымат*

коопсуздугу өлкөнүн стабилдүүлүгүн сактай тургандыгын биз түшүнө элекпиз. Эч кимге сыр эмес, 2010-жылдагы Ош, Жалал-Абад окуяларынан кийин биздин мамлекет так ошол маалыматтык соокуга туш болду». Ошондой эле, журналист Н. Айыптын пикиринде Бишкекте орус маалымат каражаттары, өзгөчө телеканалдары өз саясатын үгүттөө менен алек болушса, түштүктөгү коомдук пикир өзбек маалымат каражаттарынын таасири алдында калыптанат [6].

Кыргыз коомчулугунун заманбап өнүгүү мезгилиндегисаясий, экономикалык жана социалдык маселелерди чечүү субъективдүү факторлордун таасири алдында жарандарыбыздын социалдык активдүүлүнө көз каранды. Ал эми жарандардын жеке активдүүлүгүнүн калыптанышына массалык маалымат каражаттарынын таасири күч. Мамлекеттин маалымат коопсуздугуна коркунуч жаратып, маданият, тил, жана башка улуттук баалуулуктарыбызды, мамлекеттин жүргүзүп жаткан саясатын ишке ашырууда терс таасирин тийгизет. Негизинен жергиликтүү массалык маалымат каражаттары ааламдашуу мезгилинде мамлекеттин, улуттук кызыкчылыктарды көздөгөн берүүлөрдү, маалыматтарды коомчулукка жеткирип, эл менен бийликтин ортосундагы ишенимдүү көпүрөгө айланышы зарыл.

2015-жылы дүйнөлүк талапка жараша Кыргызстандагы телеберүүлөр санарипке өтөт. Бул жаңы этапта телеканалдар ортосунда атаандаштык күчөп, маалымат коопсуздугу маселеси курч болот. Мында маалымдоо каражаттары, өзгөчө телеберүүлөр үчүн улуттук кызыкчылыктарды сактоого багытталган атайын программа же маалымат

коопсуздугунун жаңы концепциясы иштелип чыгышы шарт. Ал эми, интернет тармагы расмий түрдө маалымдоо каражаттарынан катарына кирбегендиктен, өлкөдө жарандардын маалымат таркатуудагы жана маалымат алуудагы эркин аянтчасы бойдон калууда. Башка маалымдоо каражаттарынан интернет оперативдүүлүгү жана жеткиликтүүлүгү менен айырмаланып, ошол эле учурда оң жана терс жактарын аныктоого болот. Өзгөчө интернеттеги социалдык түйүндөр Кыргызстан жаштарынын негизги байланыш тармагына айланып, маалымат айдынында башка колдонуучулардын аңсезимине таасир берүүчү, массалык үгүттөө иштерин, жыйындарды уюштуруудагы куралга айланып калышы толук ыктымал. Ошондой эле, Кыргыз Республикасынын ченемдик-укуктук документтеринде коомчулуктун аңсезимине, психикасына терс таасир берген маалыматтарды камтыган социалдык тармактарга, интернет сайттарга каршы аракеттер жогорку деңгээлде эмес. Бирок, Кыргызстанда интернет инфраструктурасынын өнүгүү темпи, жайылышы төмөн болгондуктан, коомчулук арасында дагы эле телеберүү маалымат алуунун негизги булагы болуп кала бермекчи. Ал эми санариптик телеберүүгө өтүү – бул техникалык гана эмес, көбүн эсе социалдык, маданий, экономикалык жана саясий маселе.

Санариптик берүү – бул ар түрдүү ыкмалар менен ишке ашкан жаңы коммуникациялык технологияларды жайылтуунун кайталангыс дүйнөлүк процесси: жер бетиндеги берүү, интернет, IP - берүү, спутниктик берүү. Андан бөлүнүү же бул процессти кечендетүү – бул инновацияларды киргизүү чөйрөсүндө

белгилүү бир позициядан кур жалак калуу дегенди билдирет, ал өз кезегинде, өлкөнүн маалымат таркатуу рейтингин, имиджин төмөндөтөт. Бул тармактагы инвестициялык жагымдуу абалды жоготот, башка тармактарга таасирин алсыратат (туризм, электрондук түзүлүштөр, байланыш түзүлүштөрү менен соода кылуу ж.б.), калктын социалдык маданий өнүгүү темпин, маалыматтык муктаждыктарды камсыз кылуу темпин азайтат, ж.б. Демек, бардык кызыккан тараптарды катыштыруу менен «санарипти» киргизүү боюнча жигердүү ишалып баруу керек: жооптуу мамлекеттик органдар, мамлекеттик уюмдар жана мамлекеттик ишканалар, ишканалар жана калк [7]. Санариптик телеберүүнүн калк үчүн артыкчылыктарына кайрылсак, аналогдук телекөрсөтүүдөн айырмаланып, кабыл алынган, анын ичинде акысыз социалдык пакетке кирген программалардын сапатын жана санын бир кыйла жогорулатат. Санариптик стандарт телекөрүүчүлөргө жогорку сапаттагы телекөрсөтүү көрүү мүмкүнчүлүгүн гана эмес, келечекте жаңы технологиялардын жардамында интерактивдүү жана мультимедиялык кызматтарды пайдалануу мүмкүнчүлүгүн берет. Ошондой эле, эң негизгиси өлкөнүн маалыматтык коопсуздугун камсыздоо менен бирге калкты сапаттуу берүүлөр аркылуу маалымат алуу мүмкүнчүлүгү менен түздөн-түз байланышкан. Санариптик телеберүү калкка көбүрөөк маалымат же идеяларды издеп табууга да мүмкүнчүлүк түзөт.

2013-2017-жылдарга карай Кыргыз Республикасын туруктуу өнүктүрүү стратегиясында да санариптик телеберүүгө өтүү долбоору бирден – бир маанилүү улуттук долбоор катары аныкталып, кыр-

гыз өкмөтүнө 2017-жылдан кечиктирбей өлкөнүн бардык айылдарына чейин калкты санариптик телеберүү менен камсыз кылуу тапшырмасы коюлган [8]. Санариптик телекөрсөтүү түзүмүн өнүктүрүү элдин маалыматка болгон суроо-талабын канааттандыруу жана маалымат ресурстары менен толук камсыздоо зарылчылыгы менен байланыштуу. Негизинен дүйнө жүзүндө “санарипке” өтүүдө мамлекеттик органдар тарабынан чечилүүчү алгачкы милдеттер бул – калктын учурдагы маалымат алуу деңгээлин сактап калуу жана өлкө аймагындагы маалыматтык теңсиздикти жоюу. 2011-жылы санариптик телеберүүгө өтүү боюнча мамлекеттик программа кабыл алынып, 2006-жылы эл аралык милдеттемелерге – Санариптик берүү планына («Женева 06» планына) кол койгондугу да санарипке өтүүгө милдеттендирет. Берилген мөөнөткө жараша үстүбүздөгү жылдын 17-июнунда Кыргызстанда санариптик телекөрсөтүүгө өтүүнүн этабы башталды. Кыргыз Республикасынын Маданият, маалымат жана туризм министрлиги тарабынан түзүлгөн социалдык пакетке азыркы учурда сегиз канал – “КТРК”, “ЭлТР”, “5-канал”, “Мир”, “Пирамида”, “Баластан”, “Маданият” жана бир облустук канал кирет. КР Президентинин жана КР Өкмөтүнүн аппаратынын тапшырмасы менен аталган министрлик КР Өкмөтүнүн токтомуна дагы 4 каналды – Спорт (КТРК), Музыка (КТРК), Ден-соолук (ЭлТР) жана ОшТВ телеканалдарын кошуу тууралуу өзгөртүү киргизүүдө. Ошондой эле, Кыргызстанда санариптик берүүгө өтүү 4 этап менен өтмөкчү. Жыйынтыгында 2014-жылдын 6-ноябрынан 2016-жылдын сентябрь айына чейин бардык облустар 95% санариптик телеберүү менен камсыздалмакчы. Санариптик телеберүү ана-

логдон айырмаланып, калк кабыл алган, анын ичинде акысыз социалдык пакетке кирген программалардын сапатын жана санын бир кыйла көбөйтөт. Ошондой эле санариптик стандарт телекөрүүчүлөргө жогорку сапаттагы сүрөттү көрүү мүмкүнчүлүгүн гана эмес, келечекте жаңы технологиялардын жардамында интерактивдүү жана мультимедиялык кызматтарды пайдалануу мүмкүнчүлүгүн да берет. Санариптик берүүгө өтүү Кыргызстандын маалыматтык коопсуздугун камсыздоо, калкты сапаттуу телеберүүлөр аркылуу маалымат алуу мүмкүнчүлүгүн камсыздоо менен байланыштуу. Акырындык менен санариптик берүү телени гана эмес, бардык байланыш тармактарын камтыйт [9].

Санариптик берүү төмөндөгүдөй көрүүчүлөргө төмөнкүдөй мүмкүнчүлүктөрдү берет:

- калкты телеберүү менен камтууну көбөйтүү, ага калкты территориалдык жактан камтуудагы диспропорцияны жоюу да кирет;
- абоненттердин маалыматтан өз убагында ачыкколдонуусун сезилээрлик түрдө кеңейтүү, анткени, «санарип» маалында айдап жүргөн транспортто, ошондой эле, мобилдик жана компьютердик түзүлүштөрдө телевизиондук программалардын (стандарттык ТВ-кабылдагычтардан сырткары) тартылышы камсыз кылынат.
- жеткиликтүү телепрограммалардын санын көрүнүктүү түрдө көбөйтүүнүн эсебинен маалыматтык булактардын кеңирээрэк спектрин тартуулоо;
- берүүнүн сапатын жакшыртуу. Санариптик телевизорлордун сапаты тартуунун ар кандай шарттарында эң жогору бойдон калат. Санариптик ТВнын аналогдук ТВ көрсөтүүгө караганда

тоскоолдуктарга туруктуулугу жогорку эффективдүү каскаддык жаңылоочу коддордун колдонулгандыгы менен негизделет;

- транспорттук чөйрөнүн өткөрүүчүлүк жөндөмүнүн эффективдүүлүгүн жогорулатууну камсыз кылат, анткени, бир эле бөлүнгөн өткөргүч жолдо бир катар көбүрөөк ТВ каналдарды берүүгө болот;
- калкка кошумча кызматтардын өнүктүрүү мүмкүнчүлүгүн камсыз кылуу (интерактивдик тартууну киргизүү ж.б.) [10].

Ошол эле учурда санариптик берүү өтүү өлкөнүн маалымат коопсуздугуна коркунуч жаратат. Адистердин баамында, учурда жүздөгөн жыштыктардан жергиликтүү телеканалдар жыйырма чактысын гана өз продукциясы менен толтура алат. Ал эми калган жыштыктар бош болгондуктан чет өлкөлүк телеканалдар менен толуп калышы мүмкүн. Чет элдик телеканалдардын өз саясатын жүргүзгөн берүүлөрүнүн өлкөдө басымдуу толук көрсөтүлүшү жарандардын аңсезимине таасирин тийгизип, бир жактуу маалымат айдыңы түзүлүшү толук ыктымал. Мындай көрүнүш мамлекеттин бүтүндүүлүгүнө, жарандык иденттүүлүккө жана эне тилибиз болгон кыргыз тилинин өнүгүшүнө өз таасирин тийгизет.

2005-жылдын 22-мартында Кыргыз Республикасынын өкмөтүнүн токтомуна ылайык «Кыргыз Республикасынын маалымат коопсуздугу концепциясынын» №143 долбоору жактырылып, кароо үчүн Коопсуздук кеңешине жөнөтүлгөн. Бирок, бүгүнкү күнгө чейин бул документ кабыл алган эмес. Ал эми санариптик берүүгө өтүү шартында «Кыргыз Республикасынын маалымат коопсуздугу концепциясын» кабыл алуу мезгилдин курч талабы.

Дал ушул улуттук кызыкчылыктардын негизинен, маалымат мейкиндигинде коопсуздукту сактоо, мамлекеттик саясатын тышкы жана ички маселелери менен катар стратегиялык максаты да аныкталмакчы. Ушундан улам, тез аранын ичинде бул концепцияны иштеп чыгып, кабыл алуу зарыл. Аталган документтин кабыл алынышы мамлекеттүүлүктү жана Кыргыз Республикасындагы жарандардын биримдигин, иденттүүлүгүн сактоого түрткү болмокчу.

Колдонулган материалдар тизмеси:

1. Тоффлер Э. Шок будущего. – М., 2002. – 214 с.
2. Засурский Я.Н. Россиядагы массалык маалымат каражаттарынан системасы. – М., 2001. – 259 с.
3. Темирбаев К.Т., Сагынбаев А.А., Джаркеев Р.Н., Кыдыралиев Т.Н. Кыргыз Республикасынын маалымат коопсуздугу. – Б., 2007. – 45 с.
4. “Сорос-Кыргызстан” Фонду. “М-Вектор” компаниясы тарабынан Кыргыз Республикасынын телерыногун изилдөөсү. – Б., 2011. // <http://m-vector.com/>.
5. Сентябрь 2014 год. Мониторинг подготовлен по сообщениям в СМИ и региональных корреспондентов ОПО «Профсоюз работников СМИ КР». Сайт Общественное объединение “Журналисты” // <http://journalist.kg/>.
6. Алимова Д. Информационная безопасность Кыргызстана висит на волоске “Жаңыжүздөр” гезити №3 11.09.2014-ж.
7. «Сорос-Кыргызстан» Фондунун «Маалымат эркиндиги» Программасынын Долбоору. Кыргыз Республикасынын санариптик телерадиоберүүгө өтүү жана аны өнүктүрүү саясаты: кырдаалды баалоо жана жарандык коомдун су-

- нуштары. – Б., 2014. // <http://soros.kg/>.
8. 2013-2017 - жылдар мезгилинде Кыргыз Республикасынын туруктуу өнүктүрүү Улуттук стратегиясы. – Б., 2013.
9. Кыргызстандын Санарипке өтүүсүнүн себептери. Интернет дареги: <http://www.sanarip.kg/index.php/kg/kyrgyzstan-i-tsifra/prichiny-perekhoda-kyrgyzstana-na-tsifru>
10. «Сорос-Кыргызстан» Фондунун «Маалымат эркиндиги» Программасынын Долбоору. Кыргыз Республикасынын санариптик телерадиоберүүгө өтүү жана аны өнүктүрүү саясаты: кырдалды баалоо жана жарандык коомдун сунуштары. – Б., 2014 // <http://soros.kg/>.

Рахимбаев Э.Н.,
д-р юрид. наук, профессор
заведующий Сектором науки
Департамента образования и науки
Академии государственного управления при
Президенте Кыргызской Республики,

Сейтказина Г.А.,
аспирант кафедры политологии
Бишкекского гуманитарного университета
им. Карасаева, менеджер Сектора науки
Департамента образования и науки
Академии государственного управления при
Президенте Кыргызской Республики,

КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ СОВРЕМЕННЫМ РИСКАМ, ВЫЗОВАМ И УГРОЗАМ В РЕЛИГИОЗНОЙ СФЕРЕ

Аннотация

Религия, права и свободы человека и гражданина, религиозные убеждения, радикализм и экстремизм.

Abstract

The religion, rights and freedom of the person and citizen, the freedom of conscience and religion, religious persuasions, radicalism and extremism.

Аннотация

Дин, адамдын жана жарандын укугу жана эркиндиги, арнамыстын жана динге ишенүүнүн эркиндиги, диндин көз караштар.

Конституция Кыргызской Республики гарантирует свободу совести и вероисповедования, свободу выбирать, иметь и распространять религиозные убеждения и действовать в соответствии с ними, создает условия для деятельности традиционных для Кыргызстана религий, в том числе ислама, способствует развитию ве-

ротерпимости, противостоянию любым проявлениям радикализма и экстремизма. В пункте 1 Ст.1 Конституции Кыргызской Республики установлено, что Кыргызская Республика является светским государством [1], где «никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной», а «Религия и все

культы отделены от государства» и равны перед законом. Запрещается вмешательство религиозных объединений и служителей культов в деятельность государственных органов (Ст. 7 Конституции Кыргызской Республики).

В Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 21 января 2013 года № УП-11 отмечается, что в условиях демократизации общества и рыночной экономики произошел существенный рост числа людей, обратившихся к религии, что связано с нерешенностью социально-экономических проблем, отсутствием четкой государственной идеологии и активностью конфессий [2]. Сложившаяся в настоящее время религиозная ситуация в Кыргызской Республике носит противоречивый характер. С одной стороны, в стране созданы все условия и возможности для граждан свободно исповедовать и распространять собственную религию. В то же время существует ряд проблем: радикализация деятельности представителей отдельных религий, её политизация, неэффективное взаимодействие государства и религиозных организаций, несовершенство системы религиозного образования, отсутствие государственного и общественного контроля над ними.

Кыргызстан сегодня превращается в площадку, где сталкиваются интересы различных внешних религиозно-политических проектов, вносящих раскол как между государством и религиозным сообществом, так и среди верующих разных конфессий говорить в Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы. В последние годы ситуация осложняется ро-

стом религиозного экстремизма во всем мире и центрально-азиатском регионе, что влечет за собой опасность террористических актов, угрожает национальной безопасности государства.

При этом необходимо подчеркнуть, что религиозный экстремизм не может отождествляться с религией вообще. Поэтому проблему составляет не собственно религия, а лишь те ее радикальные формы, которые ради достижения поставленных целей трансформируют ее в идеологический инструмент, оправдывающий любые средства, включая насильственные. В Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы отмечено, что деятельность государственных органов по пресечению проявлений экстремизма должна быть направлена против отдельных религиозных объединений или отдельных лиц, приверженцев крайних форм толкования вероучений, вступающих в противоречие с Конституцией Кыргызской Республики, отрицающих демократические нормы и правила, принятые в обществе, права и свободы человека.

Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики, утвержденная Указом Президента Кыргызской Республики от 9 июня 2012 года №120, также содержит цели совместного противодействия государства и религиозного сообщества радикальным религиозным течениям [3].

Сегодня, в современном мире, в условиях глобализации возникают все новые вызовы, риски и угрозы стабильному и устойчивому развитию народов. Происходит глубокая геополитическая трансформация мира и разрушение прежних систем безопасности и стабильности. Усилива-

ются противоречия, углубляется разрыв между богатыми и бедными странами. И как следствие, возникли беспрецедентные угрозы миру и стабильности, носящие, по сути, и масштабам транснациональный характер. Проблемы безопасности приобретают все более острый характер. Мы должны принять соответствующие меры по недопущению перетекания очагов военно-политической напряженности и террористической активности из Афганистана или Сирии на территорию стран Центральной Азии. Категорически противостоят непринятию деструктивного иностранного военно-политического влияния извне, особенно использования верующих в различных конфликтах и горячих точках. Мы полностью согласны с мнением К. Маликова который считает, что «В Центральной Азии существуют проблемы социального характера, вопросы межэтнических отношений, низкий уровень исламской грамотности среди молодежи, наличие разных толкований и понимания Ислама среди верующих, факты сращивания религиозного фактора с криминалом, агрессивное разделение на различные жамааты, рост радикализации переходящей в терроризм» [4].

Сегодня политические процессы в Кыргызстане протекают очень динамично. Впереди осенний референдум по внесению изменений в Конституцию Кыргызской Республики, предстоят в декабре выборы депутатов местных кенешей по всей республике, предстоят президентские выборы 2017 года, прослеживается различная реакция со стороны оппозиционных политических сил. Наблюдается обострение светско-религиозного дискурса в обществе, растут попытки и угрозы терроризма и радикализации. Начато создание

широкой террористической сети ориентированной на территории Центральной Азии и России [5]. Возможно и использование разных протестных сил, оппозиционных групп, националистических, криминальных, а также межэтнических противоречий, создающие угрозы миру и стабильности в республике. При росте разочарования среди молодежи, а также нехватки информации об Исламе неуклонно растет заполнение пробелов радикальными идеями, тем самым создавая базу для постоянного пополнения рекрутов.

Чтобы противостоят религиозному экстремизму требуется новая идеология – отмечает К. Маликов. Необходима инновационная мировоззренческая система, построенная на умеренных основах ислама и способная стать щитом против радикальных идей. Для успешной работы необходимо сочетание методов – как на общем уровне (информационная политика государства), так и точечная работа с разными группами риска [6]

В итоговой Декларации международной конференции «Интеллектуальная инициатива в рамках исламского пробуждения в Центральной Азии» отмечается, что «Исламская интеллектуальная инициатива является альтернативой политическому экстремизму, межмаххабной нетерпимости, раздробленности мусульманской общины Центральной Азии. Состояние исламской интеллектуальной мысли в странах Центральной Азии остается крайне низким» [7].

В этих условиях необходимо объединить усилия государств, прежде всего Центральной Азии, во имя укрепления мира, безопасности, стабильности и устойчивого развития в мусульманском мире, способствовать созданию надежных ме-

ханизмов взаимодействия, создавать уникальную платформу для диалога по самым актуальным вопросам и проблемам. Необходимо расширить и развить диалог между странами и народами на различных уровнях, придать встречам систематический характер контактам между правительствами, парламентариями, деятелями науки и культуры, духовным лидерам, специалистами с углубленным знанием истории и культуры ислама, представителями общест-венности.

И как никогда сегодня важно уделить особое внимание к просвещению, к духовному, инновациям. В этой связи заслуживает особого внимания и поддержки выступление Исполняющего обязанности Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиеева 18 октября 2016 года на церемонии открытия 43-й сессии Совета министров иностранных дел Организации исламского сотрудничества. В своей речи Исполняющий обязанности Президента Республики Узбекистан Шавкат Мирзиеев отметил, что «главным лейтмотивом повестки 43-й сессии Совета министров иностранных дел Организации исламского сотрудничества была определена тема «Образование и просвещение – путь к миру и созиданию» [8]

Исполняющий обязанности Президента Республики Узбекистан Шавкат Мирзиеев также отметил о необходимости уделить должное внимание «просвещению, духовному, нравственному началу. Именно просвещение и образование, - считает Шавкат Мирзиеев, являются ключом к процветанию народов. Именно просвещение и образование ведут людей к благодеяниям, добру, терпимости. И именно этому нас учит наша вера – священный Ислам. Сохранение и изучение, передача из поко-

ления в поколение исторического наследия является одним из главных приоритетов нашего государства» [8].

Ранее в 2012 году в г. Чолпон-Ате состоялось первое заседание Секретариата Конференции, где были приняты решения организационного характера. На данном заседании было принято совместное заявление участников. Участники заседания отметили, что собрались на исторически важном мероприятии, которое призвано создать площадку для тесного сотрудничества исламских ученых, экспертов, общественных деятелей, интеллектуалов региона. Участники направили свои усилия на выработку совместных путей по преодолению идейного, духовного, социально-политического кризиса мусульманских сообществ Центральной Азии. Сохранению мира и стабильности во всем регионе, а также выступать в качестве интеллектуального ответа на вызовы радикализации и маргинализации в регионе [9].

Участники X Международного мусульманского форума «Миссия религии и ответственность ее последователей перед вызовами современности», прошедшего 10-11 декабря 2014 года в г. Москва, уполномоченные делегаты религиозных, государственных и общественных организаций из 20 стран, при широком участии представителей научно-экспертного сообщества, авторитетных мусульманских богословов, руководителей мусульманских учебных заведений и светских образовательных учреждений, разделяющие традиционные общечеловеческие ценности, обсудив в атмосфере открытых и плодотворных дискуссий и взаимопонимания, исходя из того, что существующие вызовы подвергают человечество серьезным испытаниям, и его спасение является одной

из главных задач современности и требуют консолидированных усилий всего общества и всех стран [10].

Одним из существенных шагов, на наш взгляд, может явиться создание в Кыргызстане отвечающей требованиям времени эффективной системы подготовки специалистов с углубленным знанием истории и культуры ислама.

В этой связи необходимо сегодня в рамках норм Конституции и законов Кыргызской Республики разработать инновационную Концепцию подготовки специалистов с углубленным знанием истории и культуры ислама (далее - Концепция) и Комплексной программы содействия развитию религиозного (исламского) образования на период с 2017 по 2025 годы (далее – Программа). Создание отвечающей требованиям времени эффективной системы подготовки специалистов с углубленным знанием истории и культуры ислама отвечает Положениям Конституции Кыргызской Республики.

В данную Концепцию должны войти комплекс основных положений и моделей организации образовательных программ подготовки специалистов с углубленным знанием истории и культуры ислама, определяющих структуру и содержание, оценку его нынешнего состояния и перспективы развития. Целью развития системы подготовки специалистов с углубленным знанием истории и культуры ислама должно быть направлено, прежде всего, на подготовку и переподготовку кадров для исламских образовательных и религиозных организаций.

Специалисты с углубленным знанием истории и культуры ислама будут служить нравственной опорой народа, незаменимым средством духовного очищения, при-

зывать людей к таким вечным ценностям, как стремление к миру, благодеянию, терпимости, взаимному уважению и согласию независимо от этнических, языковых и религиозных отличий. Необходимо совершенствовать систему образования и просвещения, приобщать молодежь к самым современным знаниям, воспитывать всесторонне и гармонично развитую личность. На наш взгляд необходимо создать Международный научно-исследовательский центр по изучению священного Ислама.

В Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы закреплено, что действия правоохранительных органов по выявлению и пресечению проявлений религиозного экстремизма должны проводиться исключительно в рамках закона, быть соразмерными тем угрозам, которые они призваны пресекать. В противном случае они могут привести к радикализации части верующих. Профилактика религиозного экстремизма должна быть сфокусирована на образовательные, просветительские мероприятия, анализ и искоренение первопричин радикализации [2].

Одной из причин радикализации некоторых религиозных течений является неудовлетворительное состояние системы исламского религиозного образования, которая не отвечает современным условиям и потребностям общества. Граждане страны выезжают для получения религиозного образования в другие государства. Отдельные из них под влиянием разных вероучений после возвращения на родину насаждают чуждые для народа Кыргызстана образ жизни, противоречивые способы отправления обрядов, внешнего вида и поведения.

Необходимо законодательно определить стандарты религиозного образования, упорядочить обучение граждан в религиозных учебных заведениях как внутри страны, так и за рубежом.

Требуется упорядочения организация и проведение паломничества (хаджа), сегодня вызывающее много нареканий в обществе.

В Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы целью государственной политики в религиозной сфере определено создание системы взаимодействия государственных органов, религиозных и общественных институтов по укреплению межрелигиозного согласия, веротерпимости, выработка эффективных форм и методов противодействия религиозному экстремизму.

Достижение данной цели должно основываться на следующих основных принципах [2]:

- взаимного уважения религиозных взглядов, обеспечение фундаментальных прав граждан на свободу совести и вероисповедания, равенства всех граждан;
- ответственности и прозрачности деятельности государства и религиозных конфессий для построения конструктивного сотрудничества;
- обеспечения национальной безопасности в интересах общества в целом, нетерпимости к проявлениям религиозного экстремизма при соблюдении законности и уважения прав граждан.

Достижение поставленной цели предполагает разработку комплекса мер, направленных на совершенствование работы органов государственной власти, местного самоуправления, поддержку инициатив

гражданского общества, которые будут способствовать решению следующих задач:

- повышение эффективности взаимодействия органов государственной власти и религиозных организаций;
- реализация прав граждан на свободу вероисповедания, поддержка идей согласия, веротерпимости и толерантности во всех сферах общественной жизни;
- эффективное противодействие и снижение уровня религиозно-экстремистских угроз обществу, профилактика и искоренение первопричин радикализации.

В результате реализации политики в религиозной сфере Кыргызстан должен оставаться светским демократическим государством и развиваться по этому пути, а традиционные представления и религиозность осуществляться в частной сфере без нарушений прав человека.

С учетом новых реалий и угроз в рамках реализации данной стратегии необходимо пересмотреть Концепцию государственной политики в религиозной сфере Кыргызской Республики, утвержденную постановлением Правительства Кыргызской Республики от 6 мая 2006 года N 324, а также предусмотреть внесение изменений в законодательство, регулирующее религиозную сферу.

В современных условиях необходимо предпринять соответствующие меры в части укрепления толерантности, взаимного уважения культур, мира и согласия как внутри исламского мира, так и между представителями различных вероисповеданий и народов. Необходимо усилить поиск мирных, политико-дипломатических, превентивных методов урегулирования

конфликтов. Перед государствами стран Центральной Азии стоит задача защиты истинных исламских ценностей и мусульманской культуры, демонстрации их огромного исторического значения как религии, проповедующий мир и гармонию, просвещение и интеллектуальное обогащение, формированию гармонично развитой личности. Только при таком подходе можно обеспечить мир, безопасность и процветание в мусульманском сообществе - в исламском мире. Процесс «Исламского пробуждения» нуждается в новых, более упорядоченных, скоординированных и интеллектуальных подходах на основе инновационных стратегий и программ.

Литература:

1. Конституция Кыргызской Республики [Текст]: Принятая референдумом (всенародным голосованием) Кыргызской Республики 27 июня 2010 года. – Бишкек, 2010. – 123 с.
2. Указ Президента Кыргызской Республики «О Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы» от 21 января 2013 года № УП-11.
3. Указ Президента Кыргызской Республики «О Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики» от 9 июня 2012 года №120.
4. Выступление Кадыра Маликова на первой международной конференции «Интеллектуальная инициатива в рамках процесса исламского пробуждения в Центральной Азии». Ислам в современном мире № 1/2014.// <http://islamjournal.idmedina.ru/jour/article/viewFile/66/68>
5. Почему государство будет проигрывать борьбу с терроризмом идейно и информационно. 31.08.2016.// <http://www.islamsng.com/authors/Malikov/11202> .
6. Каждый ученый, каждый имам обязан перед Алахом защищать от искажений ислам. 09.05.2016.// <http://www.islamsng.com/authors/Malikov/10678>
7. Итоговая Декларации международной конференции «Интеллектуальная инициатива в рамках исламского пробуждения в Центральной Азии»//<http://islamjournal.idmedina.ru/jour/article/view/67/69>
8. Выступление Исполняющего обязанности Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева 18 октября 2016 года на церемонии открытия 43-й сессии Совета министров иностранных дел Организации исламского сотрудничества. 18-10-2016// <http://uza.uz/ru/politics/vystuplenie-ispolnyayushchegoobyazannosti-prezidenta-respub->
9. Выступление Кадыра Маликова на первой международной конференции «Интеллектуальная инициатива в рамках процесса исламского пробуждения в Центральной Азии». Ислам в современном мире №1/2014.// <http://islamjournal.idmedina.ru/jour/article/viewFile/66/68>
10. Резолюция X Международного мусульманского форума. Ислам в современном мире № 4/2014.//<http://islamjournal.idmedina.ru/jour/article/view/155>

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

Абдрахимова Наиля Данияловна – канд. техн. наук, доцент, профессор Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики, e-mail: nailya.kg@gmail.com

Абдукаримова Айгуль Ахматовна – канд. экон. наук, доцент кафедры «Менеджмент и управление персоналом» Института управления и бизнеса при Кыргызском национальном университете им. Ж. Баласагына, e-mail: aabdukarimova@yandex.ru

Абдынасыров Уран Тойбаевич – д-р экон. наук, и.о. профессора Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики, e-mail: abdynasyrov@mail.ru

Алымбаева Жылдыз Карабековна – аспирант Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики, e-mail: zhyldyz_alymbaeva@mail.ru

Ашимова Дильбара – соискатель Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики, e-mail: ashimovad@mail.ru

Болотбаев Асылбек Аскарбекович – советник директора Государственной кадровой службы Кыргызской Республики, канд. техн. наук, доцент департамента магистратуры, Институт подготовки государственных и муниципальных служащих Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики, e-mail: bolotbaev@gmail.com

Джумалиева Чолпон Асылбековна – аспирант Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики, e-mail: cholponstar85@gmail.com

Дуйшо кызы Нуржан – канд. полит. наук, и.о. доцента Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики, e-mail: nurjan34@mail.ru

Жалил Гульмира – национальный эксперт по управлению человеческими ресурсами Международной консультационной компании Helvetas Swiss Intercooperation, e-mail: gulmira.jalil@gmail.com

Кедейматов Аман Дуйшонбекович – магистр Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики.

Кемелова Чолпон – преподаватель Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики, e-mail: cholponkemelova@gmail.com

Мамадиев Беделбай Ырысбаевич – канд. экон. наук Международного университета «Ататюрк-Алатоо», e-mail: bedelbai.mamadiev@iaau.edu.kg

Нурунбетов Сыймык Балтахунович – канд. экон. наук, заведующий отделом планирования межбюджетных отношений Министерства финансов Кыргызской Республики, e-mail: s.nurunbetov@minfin.kg

Ожукеева Токонай Ожукеевна – д-р ист. наук, профессор Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики, e-mail: aupkr-t@mail.ru

Омурбекова Марина Олеговна – канд. экон. наук., доцент, проректор по учебной работе Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики, тел.: (996-312) 623098, e-mail: marinaomurat@inbox.ru

Орозбаева Аяткан Орозбаевна – д-р экон. наук, профессор Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики, тел.: (996-312) 590101; (996-555) -439347, e-mail: ayatkan@mail.ru

Рахимбаев Эркин Нурудинович д-р юрид. наук, профессор, заведующий Сектором науки Департамента образования и науки Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики, тел.: (996-312) 665347, e-mail: 23ren09@mail.ru.

Рыскулов Ислан Абдубачаевич – канд. экон. наук, доцент Департамента бакалавриата Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики, e-mail: iryskulov@yahoo.com

Сейтказина Г.А., аспирант кафедры политологии Бишкекского гуманитарного университета им. Карасаева, менеджер Сектора науки Департамента образования и науки Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики тел.: (996-312) 665347, e-mail: g.seit88@gmail.com.

Турдумамбетова Эрке Доолотбековна – канд. экон. наук, Директор Института подготовки государственных и муниципальных служащих Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики, e-mail: er.doolot@mail.ru

Турсунова Нургуль Манисовна - ст. преподаватель Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики, тел.: (996-552) 552956, e-mail: nurgul.tursunova@mail.ru

Хамисов Вячеслав Михайлович – канд. ист. наук, доцент Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики, e-mail: vhtml@rambler.ru

Эсенбек Дильбара – аспирант Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики, тел.: (996-555) 124488, e-mail: dilbara.esenbek@yahoo.com

Яр-Мухамедов Ильдар Гизаевич – доцент Кыргызско-Российского Славянского университета, e-mail: ildar@netmail.kg

СОДЕРЖАНИЕ

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

Омурбекова М.О. Потенциал Кыргызстана как основа развития экономики в условиях евразийской интеграции	3
Орозбаева О.А. Евразийский экономический союз: единый рынок, единое экономическое, информационное и научно-техническое пространство	12
Абдынасыров У.Т. Развитие механизмов «Единого окна» в сфере внешнеэкономической деятельности Евроазиатского экономического союза	17
Мамадиев Б.Ы. Кластерное развитие - новый вектор развития экономики Кыргызской Республики	25
Рыскулов И.А. Процессы интеграции в Кыргызской Республике: экономические аспекты	31
Абдрахимова Н.Д., Яр-Мухамедов И.Г. Нюансы сравнительных преимуществ внешней торговли	35
Турсунова Н.М. Банковская система КР в преддверии евразийской интеграции	40
Турдумамбетова Э.Д. Укрепление экономических основ местного самоуправления	47

ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Нурунбетов С.Б. Перспективы развития местного самоуправления	53
Абдукаримова А.А., Жалил Г. Оценка персонала как управленческая технология, направленная на повышение эффективности деятельности муниципальных служащих в условиях евразийской интеграции	59
Дуйшо кызы Нуржан Интеграциялык процесс шартында жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарынын ишмердүүлүгүн жакшыртуу	67
Болотбаев А.А. Развитие системы образования и науки как фактор усиления потенциала государства в условиях глобализации	73
Хамисов В.М. Влияние вариантов регионального построения ШОС и БРИКС на выбор инструментов развития для Центральной Азии и Кыргызстана	80
Резолюция международной научно-практической конференции на тему: «Евразийская интеграция: реалии и вызовы» (посвященной 70-летию Победы в Великой Отечественной войне)	86

ЭКОНОМИКА И БИЗНЕС

Эсенбек Д. Развитие сельскохозяйственного сектора путем предоставления микрофинансовых услуг по исламским принципам в Кыргызской Республике	88
Алымбаева Ж.К. Клиентоориентированная модель деятельности банков и пути ее построения	94

ПОЛИТИКА И ПРАВО

Ожукеева Т., Кедейматов А.Д. Евразиялык алакалашуунун өзгөчөлүктөрү	101
Ашимова Д. Процесс учреждения, изменения конституционного статуса судов аксакалов в Кыргызской Республике	109
Кемелова Ч. Трудовая миграция из Кыргызстана в Россию: политико-правовой анализ	117
Джумалиева Ч. А. Кыргыз Республикасынын маалыматтык коопсуздугу жана санариптик берүүгө өтүү шарттары	125
Рахимбаев Э.Н., Сейтказина Г. Концептуальные основы противодействия современным рискам, вызовам и угрозам в религиозной сфере	133

**ВЕСТНИК АКАДЕМИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Номер 21 2016

Редакторы издательства:

С.Е. Аксененко

Техническое редактирование

Дизайн обложки

Компьютерная верстка С.Е.Аксененко

Подписан к печати 22.12.2016.

Формат 60x84 1/8. Печать офсетная.

Зак. № 110, объем 18,25 усл. печ. л.

Тираж 200 экз.

Издательство АГУПКР

г. Бишкек, ул. Панфилова, 237

Отпечатано в типографии

г. Бишкек, ул.Орозбекова 44,

тел.: 62-13-10

e-mail: altyntamga@mail.ru

**Требования к
авторским материалам для публикации в журнале
«Вестник Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики»**

1. Журнал принимает рукописи, ранее не публиковавшиеся. Уникальность текста должна составлять не менее 80 %. Проверка статей на соответствие данному требованию осуществляется на сайте antiplagiat.ru.
2. Редакция принимает 2 экземпляра рукописи (ксерокопия не принимается), напечатанной шрифтом № 12 Times New Roman с межстрочным интервалом - 1 объемом статьи до 6-7 стр.
3. Статья должна содержать:
 - a. Индекс УДК;
 - b. Фамилию и инициалы автора (авторов), название статьи на кыргызском, русском и английском языках;
 - c. Аннотация (abstract) - на кыргызском, русском и английском языках. Минимальный объем аннотации – объемом 100 знаков. При написании аннотации избегайте использования любых аббревиатур и сокращений. Англоязычная аннотация должна представлять собой перевод русскоязычной аннотации. Использование для перевода аннотации машинных переводчиков и различных интернет-сервисов, выполняющих автоматический перевод, недопустимо. Все аннотации вычитываются редактором, если обнаружится, что она переведена через электронные переводчики, такая аннотация переводится заново и стоимость перевода автоматически добавляется к стоимости публикации.
 - d. Ключевые слова (keywords) и словосочетания на кыргызском, русском и английском языках, минимальный объем – 10 ключевых слов. Ключевые слова и словосочетания разделяются символом; (точка с запятой). В ключевых словах недопустимо использование любых аббревиатур и сокращений (печатный и электронный вариант).
 - e. Статья должна четко отражать научную проблему, новизну, практическую ценность, содержать глубокий анализ материала.
 - f. Список цитированных источников, оформленный в соответствии с требованиями: единообразия терминов, обозначений, условных сокращений и символов и т.д.
4. При написании статьи необходимо придерживаться следующего плана:
 - a. В правом верхнем углу материала указать: данные об авторе, которые должны быть представлены в следующем порядке: Ф.И.О., контактный телефон, адрес электронной почты, должность, место работы, ученая степень, звание).
 - b. Название статьи печатается заглавными буквами, без кавычек, подчеркиваний, переносов точек.
 - c. Отбивка заголовка сверху и снизу – 1 пустая строка на компьютере, размеры полей: левое – не менее 30 мм, правое – не менее 10 мм., верхнее – не менее 20 мм, нижнее – не менее 20 мм.
 - d. Список литературы нумеруется в порядке ссылок в конце статьи и оформляется в соответствии с требованиями ГОСТ.
 - e. Ссылки на цитируемые научные источники оформляются по ходу текста в квадратных скобках с указанием страниц цитирования (например, [3], [5.7]).
 - f. Библиографическое описание каждого источника должно содержать: Ф.И.О автора (авторов), название публикации, год издания, название издательства, страницы.
 - g. За грамматические и другие ошибки в тексте доклада ответственность несет сам автор.
 - h. Материал должен быть завизирован автором.
 - i. Доклады аспирантов и соискателей (на бумажном носителе) должны быть завизированы руководителем.
 - j. Необходимо представить 1 (одну) рецензию специалистов на представляемую статью.
5. Поступившие статьи должны в обязательном порядке быть рассмотрены рецензируются редколлегией журнала и при несоответствии требованиям по тематике, содержанию оформлению могут быть не опубликованы.
6. Редакционная коллегия оставляет за собой право отбора присланных материалов для публикации. При необходимости рукопись возвращается автору на доработку, затем вновь рассматривается редколлегией с ответами на все замечания.
7. Оргвзнос можно оплатить (с согласия редколлегии):
8. В безналичной форме Банковские реквизиты:
Банк: ФЗАО ДКИБ – Главный (через любой филиал Демир Банк). Бик: 118005.
р/счет: 1180000043740641 (с пометкой «Вестник Академии государственного управления при Президенте КР»).