ПРОГРАММА ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ И ПРООН ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ

# ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ

## ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ ДО 2010 ГОДА

Бишкек – 2003

ПРОГРАММА
ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
И ПРООН ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ

Т. К. КОШОЕВ, Э. Н. РАКИМБАЕВ

# ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ ДО 2010 ГОДА

Кыргыз Республикасынын
7298 п

Бишкек-2003

УДК 351/ 354
ББК 67.99 (Ки) 1
К – 76

**Кошоев Т. К., Ракимбаев Э. Н.**

К – 76 **Децентрализация государственного управления и развитие местного самоуправления в Кыргызской Республике до 2010 года:** Методич. пособие. - Б:. ПКО "Салам", 2003.- 324 с.

ISBN 9967 – 21 – 905 - X

В данном методическом пособии рассматриваются вопросы реализации Указа Президента Кыргызской Республики "О Национальной стратегии "Децентрализация государственного управления и развитие местного самоуправления в Кыргызской Республике до 2010 года" от 17 декабря 2003 года.

В приложении представлены законы, указы Президента Кыргызской Республики, постановления Правительства Кыргызской Республики и другие нормативные правовые акты, регулирующие вопросы децентрализации государственного управления и развития местного самоуправления.

Методическое пособие предназначено для государственных и муниципальных служащих, специалистов органов местного самоуправления, сотрудников Программы Правительства Кыргызской Республики и ПРООН по местному самоуправлению, студентов высших учебных заведений и слушателей Программы "МРА" - "Магистр государственного управления" Академии управления при Президенте Кыргызской Республики, а также преподавателей, аспирантов, всех, кто интересуется вопросами децентрализации государственного управления и развития местного самоуправления.

К 1203020200 – 03

ББК 67.99 (Ки) 1

ISBN 9967 – 21 – 905 - X

© Кошоев Т.К., Ракимбаев Э.Н. 2003

**"НАРОД КЫРГЫЗСТАНА ПРИНЯЛ НОВУЮ РЕДАКЦИЮ КОНСТИТУЦИИ СТРАНЫ. ЭТО КРУПНЕЙШЕЕ СОБЫТИЕ С НАЧАЛА ЭТОГО ВЕКА И ИСТОРИЧЕСКАЯ ВЕХА В ИСТОРИИ СУВЕРЕННОЙ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ"**

*Из послания Президента Кыргызской Республики А.Акаева к народу Кыргызстана и Жогорку Кенешу Кыргызской Республики "Новая редакция Конституции – основа для устойчивого развития страны". Бишкек, 12 марта 2003 года*

**"УЛУЧШЕНИЕ УСЛОВИЙ ЖИЗНИ ЛЮДЕЙ, ПОВЫШЕНИЕ ИХ ДОХОДОВ, СОКРАЩЕНИЕ БЕДНОСТИ – ЭТО КЛЮЧЕВАЯ ЗАДАЧА 2004 ГОДА. НАША ПРАКТИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ И ЛОЗУНГ ДНЯ: ДОСТАТОК В КАЖДЫЙ ДОМ"**

*Из послания Президента Кыргызской Республики А.Акаева народу Кыргызстана "Год социальной мобилизации и добросовестного управления". Бишкек, 15 октября 2003 года*

**В мировой практике известна только одна подлинно демократическая форма проявления массовой активности местного сообщества - это метод местного самоуправления...**
**Аскар Акаев**

## РАЗВИТИЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ – НАЦИОНАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ ПОСТРОЕНИЯ ПОДЛИННОГО НАРОДОВЛАСТИЯ

Развитие местного самоуправления укрепляет основы государственности, стабилизирует политическую систему, выступая в качестве важного механизма обеспечения единства и целостности страны. Местные сообщества, наиболее приближенные к населению сел, поселков и городов, решают их повседневные и неотложные задачи. Об этом свидетельствует опыт демократических государств мира.

Процессы децентрализации государственного управления и развития местного самоуправления в Кыргызской Республике на протяжении уже более 10 лет привлекают к себе самое пристальное внимание. И это не случайно. Ведь местное самоуправление служит фундаментом кыргызской системы народовластия, базовым уровнем демократии, на котором решаются повседневные, насущные, наиболее близкие и понятные населению проблемы. Ко всему муниципальный уровень управления являются самым доступным для членов местных обществ.

В результате целенаправленного осуществления реформы местного самоуправления, Кыргызстан, по оценке ряда международных организаций, является в данной области одним из ведущих стран Содружества Независимых Государств.

При активной поддержке ПРООН и других международных организаций в стране уже накоплен значительный опыт по проведению социальной мобилизации, созданию общинных организаций,и в настоящее время широко разворачивается целенаправленная работа в этом направлении.

В послании Президента Кыргызской Республики Аскара Акаева народу Кыргызстана "Год социальной мобилизации и добросовестного управления"15 октября 2003 года в качестве трех шагов к устойчивому развитию названы: утверждение в стране добросовестного управления посредством эффективного государственного аппарата и сильного местного самоуправления; реализация эффективной экономической политики способной вывести нашу страну на мировые рынки и создать основу для существенного роста благосостояния людей; полнее задействовать ресурсы социальной мобилизации для преодоления бедности.

В послании Аскар Акаев подчеркнул, что Национальная стратегия "Децентрализация государственного управления и развитие местного самоуправления в Кыргызской Республике до 2010 года" призвана кардинально



изменить ситуацию, поставить местное самоуправление в основу нашей демократической общественной системы.

Национальная стратегия "Децентрализации государственного управления и развитие местного самоуправления в Кыргызской Республике до 2010 года", разработанная в рамках Национальной стратегии устойчивого человеческого развития в Кыргызской Республике, КОР и НССБ, обеспечит эффективное развитие местного самоуправления, достижение политической стабильности в стране, повышение экономического благосостояния народа Кыргызстана и его социального благополучия посредством оптимальной консолидации человеческих и материальных ресурсов.

В целях реализации Указа Президента Кыргызской Республики "О Национальной стратегии "Децентрализация государственного управления и развитие местного самоуправления в Кыргызской Республике до 2010 года-"от 17 декабря 2002 года и усиления работы по дальнейшей демократизации государственного управления и совершенствования деятельности органов местного самоуправления Правительством республики было принято соответствующее постановление 30 апреля 2003 года. Данным постановлением утверждены План основных мероприятий и состав Координационного совета по его реализации.

Реализация Национальной стратегии является важной задачей в снижении уровня бедности, укреплении системы народовластия, консолидации гражданского общества и повышении человеческого потенциала.

В рамках реализации данной стратегии предстоит выполнить все предусмотренные мероприятия. Необходимо достичь прогресса в деле формирования эффективной правовой базы местного самоуправления, государственной поддержки органов местного самоуправления, четкого разграничения функций и полномочий органов государственной власти и местного самоуправления. А также от этого зависит проведение эффективной административно-территориальной реформы, экономической и финансовой децентрализации, становление муниципальной службы и совершенствование кадровой работы, проведение социальной мобилизации, превентивного развития и консолидации гражданского общества. В результате этой работы мы можем значительно укрепить экономическое состояние республики и поднять уровень жизни населения нашей многонациональной страны.

Широкое развитие местного самоуправления – мощный локомотив в деле построения подлинного народовластия, дальнейшего углубления демократических и социальных преобразований в стране.

**К. ОСМОНОВ,**
**Первый вице-премьер-министр Кыргызской Республики,**
**министр юстиции Кыргызской Республики,**
**председатель Координационного совета по реализации Национальной стратегии "Децентрализация Государственного управления и развитие местного самоуправления в Кыргызской Республике до 2010 года"**

## УКАЗ
## ПРЕЗИДЕНТА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

# О НАЦИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ «ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ ДО 2010 ГОДА»

В целях дальнейшей демократизации управления и повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления в Кыргызской Республике, а также учитывая особую значимость Национальной стратегии «Децентрализация государственного управления и развитие местного самоуправления в Кыргызской Республике до 2010 года», одобренную делегатами и участниками II республиканского Курултая представителей местных сообществ Кыргызстана, постановляю:

1. Утвердить прилагаемую Национальную стратегию «Децентрализация государственного управления и развитие местного самоуправления в Кыргызской Республике до 2010 года».

2. Правительству Кыргызской Республики:

- в двухмесячный срок при участии органов местного самоуправления и гражданского общества разработать и утвердить План основных мероприятий по реализации Национальной стратегии «Децентрализация государственного управления и развитие местного самоуправления в Кыргызской Республике до 2010 года»;

- принять иные необходимые меры, связанные с реализацией указанной стратегии и Плана основных мероприятий по ее реализации.

3. Контроль за исполнением данного Указа возложить на отдел организационной работы и политики государственного управления Администрации Президента Кыргызской Республики.

4. Настоящий Указ вступает в силу со дня подписания.

**Президент**
**Кыргызской Республики** **А.Акаев**

г.Бишкек, Дом Правительства
17 декабря 2002 года УП № 381



*Утверждена*
*Указом Президента*
*Кыргызской Республики*
*от 17 декабря 2002 года №381*

**«Мировой практике известна только одна подлинно демократическая форма проявления массовой активности местного сообщества - это метод местного самоуправления»**

# НАЦИОНАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ ДО 2010 ГОДА

## СОКРАЩЕНИЯ И ТЕРМИНЫ

**УЧР** - Национальная стратегия устойчивого человеческого развития в Кыргызской Республике

**КОР** - Общенациональная стратегия Комплексная Основа развития Кыргызской Республики до 2010 года

**НССБ** - Национальная стратегия сокращения бедности

**МСУ** - Местное самоуправление

**Децентрализация** - процесс передачи части государственных управленческих функций и полномочий органам МСУ, с предоставлением необходимых для их осуществления материальных, финансовых и иных средств

**Местное самоупраление** - гарантированное Конституцией Кыргызской Республики право и действительная способность местных сообществ осуществлять управление делами местного значения через представительные и исполнительные органы власти, а также путем непосредственного участия граждан

**НСД** - Национальная стратегия децентрализации и развития местного самоуправления в Кыргызской Республике до 2010 года в рамках КОР

**ТОС** - Территориальное общественное самоуправление

**НОЧР** - Национальный отчет о человеческом развитии

**ПРООН** - Программа Развития ООН

## ВВЕДЕНИЕ

Настоящая Национальная стратегия децентрализации государственного управления и развития местного самоуправления в Кыргызской Республике (далее - Стратегия) разработана в рамках УЧР, КОР и НССБ для достижения и обеспечения политической стабильности в стране, повышения экономического благосостояния народа Кыргызстана и его социального благополучия посредством консолидации человеческих и материальных ресурсов.

Целью данной Стратегии является определение основных направлений, путей и способов децентрализации государственного управления и развития эффективной системы местного самоуправления до 2010 года, как необходимого условия обретения Кыргызстаном качеств правового демократического государства.

Опыт всех развитых государств мира убедительно свидетельствует о том, что именно местное самоуправление, будучи наиболее приближено к гражданам и решая их повседневные и неотложные задачи, укрепляет основы народовластия, создавая необходимые условия для жизнедеятельности местных сообществ, стабилизирует политическую систему в целом, выступая в качестве важного механизма обеспечения единства страны и целостности государства.

Реализация целей и задач Стратегии, разработанных с учетом опыта работы отечественных и зарубежных муниципальных органов, позволит обеспечить системное преодоление имеющихся проблем в сфере управления государством и обществом путем рационального распределения полномочий между органами местного самоуправления и государственного управления, организации эффективного взаимодействия и сотрудничества между различными уровнями власти на основе максимального приближения процесса принятия решения непосредственно к гражданам, что даст возможность улучшить социально-экономическое положение населения и реально снизить уровень бедности. Развивая достигнутое за последние годы и вводя новые принципы, направленные на всемерное укрепление местного самоуправления (далее - МСУ), Стратегия предлагает комплексный подход в определении задач на перспективу и пути их реализации, определяя сроки реализации, механизмы принятия решений и ответственность за проведение реформ как в среднесрочный, так и долгосрочный периоды.

После официального вступления в силу настоящей Стратегии практическая ее реализация будет осуществлена посредством реализации Правительством Кыргызской Республики комплексных мероприятий по децентрализации государственного управления и развития МСУ до 2010 года.

**Оценка современного состояния местного самоуправления в Кыргызс-**



**кой Республике.** За последнее десятилетие произошли значительные изменения в политической и социально-экономической жизни Кыргызстана, охватившие и сферу местного управления. В ходе целенаправленного осуществления реформы местного самоуправления, начатой в русле конституционных основ и Указа Президента Кыргызской Республики от 18 августа 1994 года, в республике был заложен прочный фундамент МСУ. За 8-летний период в этом направлении принято свыше 50 указов и распоряжений Президента Кыргызской Республики, около 30 постановлений Правительства Кыргызской Республики и ряд других нормативных правовых актов по вопросам децентрализации государственного управления и развития МСУ.

В результате принятых мер в 2001 году закончился процесс перевода всех населенных пунктов республики (сел, поселков и городов) на принципы МСУ. В настоящее время на территории республики функционируют 487 сельских, поселковых и городских органов МСУ. Созданы и успешно действуют Ассоциация городов Кыргызской Республики и Ассоциация органов местного самоуправления сел и поселков Кыргызской Республики, объединенных в Конгресс органов местного самоуправления Кыргызской Республики, выражающий и защищающий интересы местных сообществ.

В соответствии с решениями Правительства Кыргызской Республики в коммунальную собственность органов МСУ передано более 9300 объектов социальной инфраструктуры на общую сумму 7 млрд. 935 млн. сомов. Впервые в 2001 году в республике были проведены всеобщие выборы глав МСУ. В целях более широкого участия населения в деятельности органов МСУ в конце 2001 года в селах, городах и районах республики были проведены народные курултаи, в которых приняли участие более 90 тысяч делегатов. Основополагающими законодательными актами, регламентирующими данный аспект в настоящее время, являются принятые в 2002 году законы Кыргызской Республики «О местном самоуправлении и местной государственной администрации», «О коммунальной собственности на имущество» и «О судах аксакалов».

При активной поддержке ПРООН и других международных организаций в стране широко разворачивается целенаправленная работа по созданию общинных организаций, и уже накоплен значительный опыт по социальной мобилизации членов местных сообществ и формированию местных фондов развития, которые тесно работают с органами МСУ. Начатый процесс социальной мобилизации населения и создания общинных организаций и местных НПО позволяет широко привлекать население к управлению делами местного значения, преодолевать чувство иждивенчества, выявляя скрытые ресурсы, которые направляются на решение местных задач. В результате целенаправленного осуществления реформы местного самоуправления Кыргызстан, по оценке ряда междуна-

родных организаций, является в данной области одной из ведущих стран Содружества.

В настоящее время перед Кыргызстаном стоит задача второй фазы децентрализации государственного управления и развития МСУ в целях всемерного развития системы народовластия. Для этого требуется решить ряд концептуальных и актуальных вопросов и проблем.

Анализ прогресса и текущей ситуации в республике показал, что главными нерешенными проблемами дальнейшей децентрализации государственного управления и развития МСУ являются:

Несовершенность законодательной базы. Сегодня еще не создано необходимой правовой базы, призванной обеспечить, прежде всего, оптимальную децентрализацию государственного управления, создание эффективных институтов управления на уровне МСУ, эффективную экономическую и финансовую децентрализацию, создание системы муниципальной службы и развития их потенциала, социальной мобилизации и т.д.

Медленное осуществление процессов децентрализации государственного управления и недостаточная государственная поддержка органов МСУ. Органы МСУ пока еще не получили достаточно власти и финансово-экономических средств для эффективного осуществления своих прав. В законодательстве недостаточно четко определены функции и полномочия, ответственность различных органов исполнительной власти и МСУ. Затянулся процесс передачи функций и соответствующих финансово-экономических ресурсов органам МСУ, отсутствует механизм их передачи. Это заметно сдерживает более углубленное внедрение демократических форм проявления массовой активности местного сообщества, замедляет ход развития органов МСУ. Одним из факторов, препятствующих передаче достаточных полномочий, является многозвенность управления по вертикали.

Неэффективные механизмы финансово-экономического регулирования. Финансы и местный бюджет по-прежнему централизованы, не создана эффективная налоговая база, крайне ограничены бюджетные возможности органов МСУ. Не создана правовая база экономической и финансовой децентрализации. Не урегулирован механизм передачи органам МСУ финансово-экономических ресурсов в соответствии с их функциями и полномочиями.

Низкий профессиональный уровень муниципальных служащих, отсутствие действенной кадровой работы. Еще не принят закон о муниципальной службе, не создана система работы с кадрами муниципальных служащих, их подготовки, переподготовки и повышения квалификации, а также их мотивации и социальной защиты. Отсутствует информационно-техническое и научно-методическое обеспечение кадров органов МСУ.

Недостаточность развития социальной мобилизации и развития человеческого потенциала. Пока еще недостаточно активно осуществляет-



ся социальная мобилизация местных жителей в ассоциации, объединения и общинные организации. Органами местной государственной администрации и МСУ не в полной мере оказывается поддержка в ходе их создания и развития, слабо привлекаются их личные сбережения и другие финансовые средства. Отмечается пассивность населения в процессе принятия решений, способствующих улучшению их жизни.

Не развито эффективное партнерство и взаимодействие органов государственной власти и МСУ, гражданского общества и частного сектора. Успешный опыт пилотных айыл окмоту по социальной мобилизации и укреплению общественного и частного сектора, партнерства между государством и общинными организациями недостаточно распространяется во всех регионах республики, остается ограниченным по масштабам и не сопровождается соответствующей правовой базой. В 2001 году Президентом Кыргызской Республики был принят указ, направленный на широкое применение опыта социальной мобилизации во всех регионах республики.

**Декларация перспектив развития.** Ключевыми принципами децентрализации государственного управления и развития местного самоуправления будут:

Верховенство закона. Интересы граждан, членов сообществ и МСУ должны быть закреплены законодательно.

Разграничение полномочий. Это общий принцип институциональной организации власти и управления, устанавливающий, что «решения принимаются как можно ближе к гражданину». Согласно этому, все вопросы, которые можно решить на местах, должны передаваться из вышестоящего уровня управления на нижестоящие.

Исключительность. Полномочия, передаваемые органам МСУ, должны быть по возможности полными и исключительными.

Ограниченный контроль. Любой административный контроль местных властей может быть осуществлен лишь в тех случаях, когда это установлено законами КР.

Значимость. Права и возможности органов МСУ регулировать и управлять значительной долей общественных дел под их собственную ответственность и в интересах местного населения.

Фискальная децентрализация. Предоставление органам МСУ адекватных экономических и финансовых ресурсов, соответствующих их функциям и полномочиям.

Партнерство, прозрачное и эффективное управление. Правительство Кыргызской Республики, органы МСУ, гражданское общество, частный сектор, международные организации, страны-доноры на основе партнерства и согласия направляют свои усилия на реализацию целей и задач данной Стратегии.

Превентивность. Направления и компоненты Стратегии включают

упреждающие меры по преодолению ожидаемых потенциальных препятствий на пути достижения целей и задач Стратегии.

К 2010 году предполагается создание эффективной организационно-правовой и финансово-экономической базы развития МСУ на основе децентрализации, которая будет строиться в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики, отражать традиции кыргызского народа и учитывать международные нормы и опыт в деятельности органов МСУ.

В соответствии с этим предполагается осуществление важных политических и административных реформ по дальнейшей децентрализации государственного управления и развитию МСУ, которые потребуют изменения административно-территориального устройства республики посредством принятия соответствующего правового акта об административно-территориальном устройстве Кыргызской Республики. В соответствии с задачами УЧР, можно будет практиковать осуществление пилотных проектов по созданию специальных округов (административных, образовательных, медицинских и других) в целях совершенствования системы управления различными отраслями.

Органы МСУ будут иметь децентрализованные финансово-бюджетные средства, располагать эффективной местной налоговой системой. Они будут наделены такими правами, как создание местных финансово-кредитных учреждений, получение и заем финансовых средств для долгосрочного инвестирования в социальную инфраструктуру. Все эти права и нормы будут отражены в Законе «О финансово-экономических основах местного самоуправления», на основе которого повсеместно будут проходить открытые бюджетные слушания по вопросом формирования и исполнения бюджета органов МСУ. Будет введен единый порядок составления, рассмотрения и утверждения местных бюджетов, обеспечена прозрачность всей финансово-хозяйственной деятельности органов МСУ, включая сведения по налоговым поступлениям и расходам.

Для многих органов МСУ удельный вес их доходов будет формироваться за счет их собственных налогов, главным среди которых будут земельный налог и налог на недвижимость, который предстоит ввести в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Органы МСУ будут самостоятельно распределять собственные бюджетные средства по расходам, основываясь на ожидаемых уровнях налоговых поступлений и получаемых грантов из республиканского бюджета и вышестоящего территориального уровня. Расходные полномочия будут четко разграничены между всеми уровнями местных бюджетов, в результате чего многие органы местного самоуправления станут достаточно независимыми в управлении своими финансами. Будет введен новый метод «составления бюджета на программной основе», который даст возможность оценивать бюджетные показатели в различных программах и обеспечивать эффективное и рациональное использование бюджетных средств.



Будет создана эффективная система кадровой работы и муниципальной службы. Органы МСУ будут обладать развитым человеческим и институциональным потенциалом, необходимым для эффективного осуществления их функций. Будет принят Закон Кыргызской Республики «О муниципальной службе», который позволит муниципальным служащим иметь соответствующие статус, условия и возможности (заработная плата, социальная защита и др.).

В высших учебных заведениях республики, в том числе и в Академии управления при Президенте Кыргызской Республики, будет осуществляться качественная подготовка, переподготовка и повышение квалификации муниципальных служащих. На их базе начнут действовать различные краткосрочные и долгосрочные обучающие курсы и программы. Органы МСУ будут полностью укомплектованы высококвалифицированными специалистами, переподготовка и повышение квалификации которых будут проходить в региональных центрах и школах муниципального управления. Широкое применение найдут информационная система «Электронный айыл окмоту», Дистантная система обучения муниципальных служащих, будут приняты меры по созданию научно-исследовательских и информационных центров с соответствующей информационно-коммуникационной, технической и издательской базой.

Создание эффективной системы социальной мобилизации и превентивного развития позволит достичь активного участия населения в делах местных сообществ, жители сел и поселков будут организованы в самоуправляющиеся общинные организации и ассоциации, другие институты, с активным использованием собственных и привлеченных ресурсов. Устойчивые общинные, финансово-экономические организации, фирмы, компании и другие самоуправляющиеся институты помогут органам МСУ повысить человеческий потенциал, улучшить жизнь населения, будут способствовать социально-экономическому развитию сел, поселков и городов при активной поддержке органов государственной власти.

Среди органов МСУ будет широко распространяться накопленный уникальный опыт проведения социальной мобилизации, формирования местных фондов развития, микрофинансирования и микрокредитования населения. Статус, роль общинных организаций, их объединений подлежит закреплению в соответствующем нормативном правовом акте, направленном на регулирование их деятельности. Со временем на базе кредитных союзов, фондов местного развития и других финансово-кредитных учреждений могут быть созданы сельские муниципальные банки.

Постоянно будут проводиться различные тренинги, в том числе по планированию, разработке соответствующих проектов и программ, развитию человеческого потенциала.

Будет проводиться соответствующая работа по построению консолидированного и справедливого гражданского общества, обеспечению проведения действенной социальной защиты. Предусматривается развитие эффективного партнерства местных и центральных органов власти, Правительства Кыргызской Республики и гражданского общества, частного сектора. Усилия органов МСУ будут направлены на создание рабочих мест, снижение уровня бедности, обеспечение доступа к качественным медицинским услугам и образованию. В республике будет широко развита сеть различных ассоциаций органов местного самоуправления, которые совместно с частным сектором, гражданским обществом, общественными организациями и политическими партиями будут осуществлять эффективную деятельность. Их потенциал предполагается направить на преодоление бедности, повышение уровня жизни членов местных сообществ, развитие социальной инфраструктуры на основе активного развития на местах малого и среднего бизнеса, предпринимательства.

## 1. ФОРМИРОВАНИЕ ЭФФЕКТИВНОЙ ПРАВОВОЙ БАЗЫ

Действующая правовая база требует совершенствования, приведения нормативных правовых актов в строгое соответствие с Конституцией Кыргызской Республики, а также разработки и принятия в ближайшее время таких приоритетных законов, как «О финансово-экономических основах местного самоуправления в Кыргызской Республике» и «О муниципальной службе». Необходимо законодательным путем урегулировать вопросы, связанные с деятельностью общинных организаций, разграничением функций государственной власти и местного самоуправления, проведением референдума на местном уровне и регулированием административно-территориального устройства Кыргызской Республики.

Одновременно необходимо провести инвентаризацию и анализ действующих нормативных правовых актов в целях устранения противоречий и дальнейшей систематизации правовых норм в едином законе.

Необходимо осуществить ревизию действующего Закона Кыргызской Республики «О Правительстве Кыргызской Республики» в целях урегулирования отдельных его положений с достижениями реформы местного самоуправления, с принятыми правовыми актами по местному самоуправлению, в том числе в части распределения полномочий между центральными и местными властями.

Органы МСУ должны также располагать необходимой законодательной базой для организации экономической и финансово-бюджетной деятельности. В этих целях необходимо принять Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Налоговый кодекс Кыргызской Республики», который отрегулирует вопросы местных бюджетов и



налогов. Затем будут приняты соответствующие правовые акты по вопросам создания местных фондов развития и муниципальных банков в городах и селах.

В целях создания правовой базы для организации эффективной системы муниципальной службы, переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих, их научно-методического обеспечения в ближайшее время в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики будет направлен проект Закона «О муниципальной службе», содержащий Реестр муниципальных должностей и их функций. Будет разработан и принят Кодекс профессиональной этики муниципального служащего.

Будет также создана прочная правовая база для развития социальной мобилизации, дальнейшей консолидации гражданского общества. Следует принять соответствующие правовые акты по таким вопросам, как Ассоциация органов местного самоуправления в Кыргызской Республике.

К 2010 году необходимо принять Кодекс о местном самоуправлении в Кыргызской Республике, содержащий нормы, обеспечивающие эффективную деятельность органов МСУ. Также должны быть приняты меры по совершенствованию уставов городов, сел и поселков, правовых актов органов МСУ и повышению их роли в деятельности органов МСУ.

В целях организации эффективной деятельности органов МСУ в рамках законодательства Кыргызской Республики, проведения широкой работы в селах, поселках и городах по правовому воспитанию населения и выполнения другой соответствующей работы в штатную численность айыл окмоту и городских управ необходимо ввести должности юристов.

Следует организовать соответствующее правовое просвещение населения, обеспечить свободный доступ к действующим нормативным правовым актам, создать необходимые условия для развития информационно-коммуникационных технических систем.

## 2. ПОЛИТИЧЕСКИЕ, АДМИНИСТРАТИВНЫЕ РЕФОРМЫ И ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Политический, административный и институциональные аспекты Стратегии нацелены на формулирование и внедрение основополагающих принципов децентрализации государственного управления и развития МСУ. Прежде всего необходимо обеспечить профессионализацию работников органов МСУ, осуществить функциональную реформу, организационные и структурные преобразования, включающие в себя разграничение функций и полномочий между территориальными уровнями управления; устранение параллелизма и дублирования, упразднение ненужных функций и полномочий местных органов государственного управ-

ления и МСУ различного уровня; расширение функций и полномочий представительных и исполнительных органов МСУ в целях создания эффективной, функционально сбалансированной системы органов МСУ и государственного управления.

На первом этапе реализации Стратегии необходимо четко определить цели и задачи каждого органа государственного и муниципального управления, разграничить законодательно их функции, полномочия и ответственность, обеспечить их соответствующими финансовыми и экономическими ресурсами и разработать механизм их передачи.

В соответствии с КОР Стратегия предусматривает ограничение функций центральных органов государственного управления, в результате чего каждый уровень будет иметь свои четко определенные основные и дополнительные функции. Для этого необходимо преодолеть существующее положение, когда каждый уровень государственного управления выполняет по своему усмотрению функции, которые он считает наиболее важными, перспективными, выгодными, и передает менее важные полномочия на нижестоящий уровень. Поэтому функции и полномочия, ответственность необходимо закрепить только за тем органом государственного управления или МСУ, который сможет реализовать их наиболее эффективно. На основе такого анализа должны быть созданы соответствующие структуры управления с учетом целей, задач, объема функций и полномочий.

Принятый недавно Закон Кыргызской Республики «О местном самоуправлении и местной государственной администрации» является основным позитивным шагом в процессе децентрализации, он устанавливает принципы и основные нормы и направления. Однако в целях дальнейшего совершенствования, обеспечения четкого разграничения полномочий, необходимых для устранения дублирования и параллелизма между органами МСУ и местной государственной администрацией, необходимо в этот Закон внести соответствующие изменения и дополнения. Эта работа будет осуществлена в качестве дополнения к процессу по установлению функциональных обязанностей различных уровней и звеньев. Поэтому необходимо разработать и принять соответствующий правовой акт о разграничении функций, полномочий и ответственности органов государственного управления и местного самоуправления, утвердить в законодательном порядке Государственный Реестр функций и полномочий органов государственного управления и МСУ. При этом предусматривается следующий принцип разграничения функциональных обязанностей.

Республиканский уровень ответственен за определение политики, минимальных стандартов, обеспечение тарифами, планирование и мобилизацию крупномасштабных инвестиций.

Местная государственная администрация обеспечивает управление государственной собственностью, контроль за выполнением органами



МСУ общереспубликанских и национальных государственных программ, а также исполнением делегированных государственных полномочий.

Органы местного самоуправления занимаются непосредственно оказанием услуг населению местных сообществ.

Общинные организации помогают определить приоритетные потребности, мобилизовать финансовые ресурсы для частичного финансирования и рабочую силу для малых инвестиционных проектов по улучшению состояния объектов социальной инфраструктуры.

Должна быть обеспечена открытость и транспарентность системы государственного и муниципального управления на всех уровнях, а также действенный контроль со стороны населения за деятельностью органов МСУ, прежде всего за работой глав местного самоуправления и мэров городов. В этих целях предусматриваются меры по повышению и усилению роли народного курултая, сходов и собраний членов местного сообщества. Особое внимание будет уделено процессам подготовки и проведения качественных выборов депутатов местных кенешей и глав МСУ, повышения политической активности населения местных сообществ. При этих условиях члены сообществ будут равномерно представлены в органах МСУ для проведения адекватного анализа и рассмотрения потребностей и интересов всех секторов сообществ (по признакам пола, этнической принадлежности, возрасту, экономическому и социальному статусу), а также эффективного использования их потенциала.

Реформа административно-территориального устройства - одна из наиболее существенных проблем, стоящих перед государством в среднесрочной перспективе, так как именно от этого зависит количество уровней управления по вертикали и горизонтали. Существующая четырехуровневая система административно-территориального устройства (республика, область, район и города, села, поселки), оставшаяся в наследство от советского командно-административного строя, начала не соответствовать развивающимся демократическим процессам и рыночным отношениям. Эта проблема в будущем может стать одной из самых сложных и спорных в деле дальнейшего совершенствования системы государственного управления территориями. В этой связи в рамках данной Стратегии предстоит решить вопрос перехода с четырехуровневого административно-территориального устройства государства на трехуровневое.

При этом целесообразно проведение пилотных проектов на уровне отдельных районов, результаты которых помогут определить возможные практические направления будущих административно-территориальных преобразований. Данная концепция и итоги проведенных пилотных проектов лягут в основу проекта соответствующего документа, направленного на урегулирование административно-территориального устройства Кыргызской Республики.

7298

## 3. ПРОВЕДЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ И ФИНАНСОВОЙ ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИИ

Данная сложная проблема включает в себя комплекс вопросов, решаемых как на государственном, так и на муниципальном уровне. К ним относятся вопросы формирования и развития коммунальной собственности, создания условий для формирования полноценных местных бюджетов (в том числе учета специфики муниципальных образований при распределении государственных финансовых ресурсов), создания стабильной нормативной основы финансово-экономической деятельности органов МСУ и другие. Несмотря на предпринимаемые усилия в этом направлении, вопрос финансово-экономической децентрализации остается нерешенным по ряду причин объективного и субъективного характера.

Действующая модель деконцентрированных межбюджетных отношений не способствует укреплению финансово-экономических основ МСУ. В результате этого имеется резкая дифференциация регионов по уровню бюджетной обеспеченности, отсутствие у органов МСУ реальных стимулов в повышении собираемости налогов и других поступлений. Более того, территориальные административные органы вышестоящих уровней при утверждении бюджета ежегодно пересматривают нормативы отчислений от общегосударственных регулируемых налогов, что ведет к неопределенности в планировании социально-экономического развития и местного бюджета органов МСУ. В силу чего органы МСУ находятся в трудном финансовом положении, испытывая в большинстве случаев острый дефицит в финансовых ресурсах для поддержания жизнеспособности объектов коммунальной собственности. сохранения и развития исторического и культурного наследия, обеспечения благосостояния населения.

Для улучшения качества предоставляемых социальных услуг, оказываемых на местном уровне, необходимо четко разграничить полномочия по доходам и расходам каждого территориального уровня местного бюджета и законодательно закрепить самостоятельность органов МСУ в распределении финансовых ресурсов. Согласно принципу субсидиарности, местные власти ближе к населению и лучше понимают, какие услуги наиболее востребованы и как они должны быть оказаны местному населению.

Эффективное использование местных финансовых ресурсов обуславливает внедрение модели составления местного бюджета на программной основе, которая позволяет органам МСУ распределять средства согласно целям их приоритетных программ. Местный бюджет органов МСУ, составленный в формате «Программного бюджета», должен планироваться на долгосрочную перспективу: процесс определения роли, целей и задач каждого учреждения и организации должен управляться



руководством этих учреждений и организаций и органами МСУ. Таким образом, внедрение метода составления и исполнения местного бюджета на программной основе облегчит оценку исполнения и улучши прозрачность расходования средств.

С учетом этого политика государственных расходов должна строиться на принципе полноты обеспечения и доступности основных услуг для всех граждан с учетом поддержания в целом макроэкономического равновесия и с определенным экономическим ростом.

В связи с этим важным условием повышения эффективности межбюджетных отношений в значительной мере является четкое разграничение доходных источников между уровнями бюджетной системы и установление твердых нормативов отчислений по общегосударственным налогам и регулируемым налогам на постоянной основе, что предполагает совершенствование налогового и бюджетного законодательства Кыргызской Республики, разработку новой прозрачной методики расчета категориальных и выравнивающих грантов. Кроме того, необходимо ввести стимулирующий грант, который будет предоставляться непосредственно органам МСУ первичного уровня (айыл окмоту) на конкурсной основе на капитальные вложения (инвестиции) в объекты социальной инфраструктуры. При этом введение стимулирующего гранта позволит выделять средства из местного бюджета айыл окмоту на капитальные вложения (инвестиции) и стимулировать увеличение дохода и расширение налогооблагаемой базы органов МСУ.

В связи с этим в законодательстве Кыргызской Республики необходимо четко определить бюджетные полномочия республиканского бюджета, местных бюджетов между вышестоящими территориальными уровнями и бюджет органов МСУ.

Такая реформа позволит более точно рассчитывать доходные возможности и бюджетную обеспеченность органов МСУ и размеры необходимой им финансовой помощи. Кроме этого, необходимо в разрабатываемом проекте Закона Кыргызской Республики «О финансово-экономических основах местного самоуправления» предусмотреть стандарты прозрачности финансово-бюджетной системы органов МСУ, так как эффективный контроль может быть только со стороны информированного местного населения.

Коммунальная собственность, доход от ее аренды и управление недвижимостью в комплексе - это организационные рычаги и возможности, с помощью которых решаются задачи структурной перестройки и реформирования экономики МСУ. Однако для достижения стабильной экономической основы МСУ необходимо совершенствовать законодательную базу, позволяющую местным сообществам быть субъектами управления в государстве, а не его придатками. В настоящее время еще функционируют предприятия, принадлежащие государству, которые в основ-

ном занимаются обеспечением водой, канализацией, вывозом твердых отходов и другими местными услугами, используя коммунальную собственность МСУ по принципу хозяйственного управления. В этих случаях органы МСУ юридически не имеют реального контроля над этими монопольными поставщиками услуг. Эти предприятия необходимо реструктуризировать, при этом учредителями должны являться органы МСУ, а не государство. При положительном решении этого вопроса органы МСУ, как учредители, должны внедрить механизмы по общему управлению предприятиями без прямого вовлечения в ежедневное управление таким образом, чтобы предприятия могли эффективно работать, и были ориентированы на бизнес. В частности, если предприятия должны выжить и обеспечивать стабильно услугами местное население, необходимо внедрить полное возмещение издержек производства, насколько это возможно. Это потребует политической смелости со стороны органов МСУ при внедрении рациональных тарифов и их сборе.

Предполагается, что эффективное использование коммунальной собственности позволит органам МСУ получить максимально возможный нематериальный результат в виде количественного роста объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения местного сообщества (торговля, бытовое обслуживание, общественное питание); укрепления конкурентной среды, снижения цен на потребительском рынке товаров и услуг; образования дополнительных рабочих мест и создания предпосылок для благоприятного инвестиционного климата на территории местного сообщества.

Органы МСУ должны улучшать использование коммунальной собственности и привлекать частный сектор и группы сообществ для стимулирования экономического развития. Поэтому в проекте Закона «О финансово-экономических основах местного самоуправления» необходимо определить партнерские отношения между органами МСУ, коммунальными предприятиями и частным сектором. Эта сфера потребует в долгосрочной перспективе значительной поддержки институционального развития органов местного самоуправления, частного сектора и организаций сообществ.

## 4. СТАНОВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Для эффективного решения все возрастающих целей и задач органы МСУ должны иметь эффективную муниципальную службу, обладать высоким человеческим и институциональным потенциалом. Поэтому необходимо принять Закон «О муниципальной службе», который обеспечит муниципальных служащих соответствующими условиями и возможностями (заработная плата, ранги, повышение квалификации, социальная защита и др.).



Следует создать эффективную систему подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих. Новые условия оказания услуг будут учитывать особенности системы МСУ и способствовать привлечению и удерживанию кадров. В целях проведения эффективной тренинговой деятельности необходимо разработать и внедрить тренинговые руководства и материалы по вопросам децентрализации, МСУ, социальной мобилизации, финансово-экономическим и кадровым, правовым, организационно-методическим и информационно-коммуникационным вопросам. Необходимо установить сотрудничество с государственными и негосударственными академическими и образовательными структурами по вопросам организации систематической подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих.

Необходимо широко развить конкурсную систему заполнения вакантных должностей муниципальной службы, создать эффективную систему аттестации муниципальных служащих. Повсеместно следует создать комиссии по этике муниципальных служащих, разработать и принять Кодекс профессиональной этики муниципального служащего. Надлежит кардинально изменить психологию мышления муниципальных служащих. Необходимо совершенствовать управленческие знания и навыки депутатов местных кенешей, сотрудников органов МСУ в рамках программ подготовки и повышения квалификации, которые будут разработаны специально для муниципальных служащих и технического персонала.

Необходимо, в проекте Закона «О муниципальной службе» заложить норму о том, что служащие и специалисты органов МСУ будут проходить раз в пять лет переподготовку или повышение квалификации в высших учебных заведениях республики, Академии управления при Президенте Кыргызской Республики, региональных центрах, а также за рубежом. Особое внимание должно уделяться вопросам обучения и повышения квалификации прежде всего депутатов местных кенешей и глав айыл окмоту, старост сел, лидеров общинных организаций и других руководящих кадров.

Следует в высших учебных заведениях республики, в том числе в Академии управления при Президенте Кыргызской Республики осуществлять подготовку муниципальных служащих. Необходимо постоянно разрабатывать инновационные учебные программы и проводить различные краткосрочные и долгосрочные обучающие курсы, тренинги для депутатов местных кенешей, глав айыл окмоту, сотрудников их аппаратов, представителей общинных организаций, общественных и иных организаций. В этой связи необходимо создать как минимум два региональных центра (на севере и на юге республики), с соответствующими базами, педагогическими кадрами и техническими средствами. Следует полностью уком-

плектовать органы МСУ высококвалифицированными специалистами, которые будут успешно проводить реформы на местах. Инновационные формы и методы в подготовке, поощрении и информировании сотрудников и граждан станут стимулами и средством в их непрерывном образовании и переподготовке. Необходимо обеспечить преемственность кадров органов МСУ. Особое внимание следует уделить равноправному гендерному развитию.

Информационное, организационное и научно-методическое обеспечение органов МСУ, муниципальных служащих. Необходимо создать Дистантную систему обучения муниципальных служащих и Научно-исследовательский, информационный центр, с соответствующей информационно-коммуникационной, технической и редакционно-издательской базой. Следует разрабатывать, издавать и распространять различные методические пособия, инструкции, руководства и т.д. Необходимо добиваться того, чтобы Научно-исследовательский, информационный центр служил также в качестве Регионального ресурсного центра для всей Центральной Азии.

Мероприятия по развитию человеческого потенциала необходимо начинать с создания информационных центров как в регионах, так и в органах МСУ. В этих центрах следует сформировать базы данных социально-экономического развития сел и городов. В каждом айыл окмоту необходимо создать системы связи посредством электронной почты. На центральном и региональных уровнях следует создать системы «Электронный айыл окмоту».

Децентрализацию и развитие местного самоуправления необходимо осуществлять на основе научных достижений, оценки и аттестации, научных исследований и проектов и, кроме того, на основе мирового опыта.

Следует создать эффективную систему непрерывного образования муниципальных служащих и их информационного и научно-методического обеспечения. Необходимо регулярно проводить совещания и семинары в целях обмена опытом по вопросам и проблемам развития МСУ, а также инновационные тренинги, научно-практические конференции, семинары и симпозиумы.

Низкий уровень представительства женщин в органах государственного и муниципального управления (только 4% женщин в парламенте и 9 из 102 высших должностей в высшем руководстве Правительства) приносит значительные издержки. Поэтому гендерный баланс на уровне принятия решений (через равное представительство на всех уровнях) и гендерная чувствительность в процессе государственного и муниципального управления будут являться предпосылками для достижения равноправного, открытого и ответственного развития. Следует развить связи и партнерство с Бюро «Гендер в развитии», это обеспечит равноправное разви-



тие на всех уровнях управления, позволит повысить гендерную осведомленность среди государственных и муниципальных служащих.

Компонент по Информационно-коммуникационным технологиям необходимо реализовать как часть программы по управлению на центральном уровне. Также следует развить систему Информационно-коммуникационного обеспечения и взаимодействия органов местной власти, внедрить новые информационные технологии, ускорить процесс внедрения высоких информационно-коммуникационных технологий передачи и обработки информации в системе МСУ.

## 5. СОЦИАЛЬНАЯ МОБИЛИЗАЦИЯ И РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА

В настоящее время в республике успешно действуют более 1800 общинных организаций. Количество членов общинных организаций составляет около 50000 человек. Однако действующие общинные организации сталкиваются со многими проблемами из-за неурегулированности их статуса. Для этого, прежде всего, необходимо разработать и принять соответствующий правовой акт, регулирующий вопросы организации и деятельности общинных организаций, определяющий их статус, права и обязанности, а также соответствующие сферы их деятельности как юридического лица.

Необходимо создать эффективную систему социальной мобилизации и превентивного развития, которая позволит достичь активного участия населения в делах местных сообществ, жители сел и поселков будут организованы в самоуправляющиеся общинные организации и ассоциации, другие институты с активным использованием собственных и привлеченных ресурсов. Устойчивые общинные, финансово-экономические организации, фирмы, компании и другие самоуправляющиеся институты помогут органам МСУ повышать человеческий потенциал, улучшить жизнь населения, будут способствовать социально-экономическому развитию сел, поселков и городов при активной поддержке органов государственной власти.

В селах и поселках республики необходимо широко распространять накопленный уникальный опыт проведения социальной мобилизации, формирования местных фондов развития. Следует всемерно развивать системы микрофинансирования и микрокредитования населения. В последующем на базе кредитных союзов, фондов местного развития и других финансово-кредитных учреждений необходимо создавать муниципальные банки в селах и городах.

В целях широкого распространения концепции социальной мобилизации следует развивать систему обучения, регулярно проводить тренинги, в том числе по планированию, разработке различных проектов и про-

грамм. Необходимо разрабатывать и реализовывать специальные обучающие программы тренеров по социальной мобилизации. Обученные тренеры и добившиеся успехов лидеры по социальной мобилизации помогут другим лидерам и специалистам органов МСУ.

## 6. КОНСОЛИДАЦИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Мировой опыт показывает, что городские и сельские органы МСУ, даже после обучения и развития потенциала, не могут в полной мере выполнять все свои функции самостоятельно. Для успешной работы органам МСУ необходимо активное сотрудничество с государственной администрацией, с одной стороны, и с различными группами граждан, общественными и общинными организациями, частным сектором - с другой стороны. В действительности - это прямая связь между гражданами и Правительством, органами государственного управления и МСУ. Необходимо обеспечить стимулирование и содействие диалогу между органами местной власти и различными партнерами, общественными организациями, частным сектором посредством разработки и реализации совместных проектов и программ развития, проведения мероприятий, встреч, семинаров, «круглых столов» и т.д.

Органам государственной власти и МСУ следует активизировать деятельность по созданию рабочих мест и снижению уровня бедности, организации действенной адресной социальной защиты, обеспечению повсеместного доступа к качественным медицинским услугам и образованию. Их усилия также необходимо направить на развитие культуры и искусства, народных традиций, пропаганду здорового образа жизни, активное внедрение опыта социальной мобилизации, формирования местных фондов развития. Положительный опыт, накопленный пилотными айыл окмоту, необходимо распространить в других айыл окмоту республики.

Следует создать широкую сеть и обеспечить эффективную деятельность различных ассоциаций в партнерстве с частным сектором и общественными объединениями, политическими партиями. Их потенциал необходимо направить на преодоление бедности, повышение уровня жизни членов местных сообществ, развитие социальной инфраструктуры. Следует активно поддержать малый и средний бизнес, предпринимательство - как действенное средство создания рабочих мест и снижения уровня бедности.

Необходимо провести эффективное реформирование системы здравоохранения и образования на селе. Проводимые реформы позволят заметно повысить уровень образования и культуры, повысить социально-экономическое положение населения сел и городов. Необходимо достигнуть высокой консолидации общества и обеспечения эффективного партнерства в деятельности органов государственной власти и МСУ, гражданского общества и частного сектора по достижению целей и задач данной Стратегии, Комплексной основы развития Кыргызстана до 2010 года (КОР) и Национальной стратегии сокращения бедности (НССБ).



Система раннего предупреждения конфликтов (Превентивное развитие). Необходимо разработать подпрограмму реализации специальных мер по профилактике и предупреждению возможных конфликтных ситуаций и кризисов в отдельных регионах Кыргызстана, методов эффективного превентивного развития.

В данную подпрограмму следует включить такие важные направления, как формулирование методик превентивного развития для поддержки усилий Правительства и местных органов власти по организации мероприятий, нацеленных на предупреждение конфликтов, мобилизацию людей для предотвращения конфликтных ситуаций в регионах; установление институционального механизма на низовом уровне для системы раннего предупреждения конфликтов. Необходимо создать систему превентивного развития, включающую методику и инструменты для раннего предупреждения конфликтов. Следует разработать вышеуказанную методику и внедрить ее на уровне органов местной власти и местных сообществ республики. Необходимо создать на областных и районных уровнях информационные и ресурсные центры по превентивному развитию. Органам МСУ необходимо постоянно оказывать содействие общинным организациям в мобилизации ресурсов, формировании местных фондов развития, получении малых грантов для проектов, направленных на превентивное развитие. Усилия органов местной власти следует направить на создание и развитие потенциала общинных организаций и созданию условий для достижения социальной гармонии, развития, толерантности и мира. Необходимо регулярно проводить для работников айыл окмоту и общин, в целях развития их потенциала по превентивному развитию, тренинги по вопросам гендерной политики, предотвращения конфликтов, навыков переговорного процесса и лидерства на уровне местных сообществ.

## 7. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Для практической реализации настоящей Стратегии Правительством Кыргызской Республики должен быть принят план комплексных мероприятий, в котором следует предусмотреть конкретные мероприятия, ответственные органы и организации, сроки их выполнения. Кроме того, необходимо определить источники финансирования этих мероприятий.

Координация процесса реализации Стратегии подлежит осуществлению специально созданным коллегиальным органом, имеющим статус координационного совета, куда войдут представители органов государ-

ственной власти и МСУ, общественных организаций, гражданского общества.

Успешная реализация Стратегии во многом будет зависеть от усилий органов государственной власти и МСУ всех уровней, вклада финансовых средств как отечественных, так и международных доноров.

Необходимо постоянно привлекать различные международные институты, учреждения и организации, в целях получения финансовой и технической поддержки при реализации Стратегии и плана комплексных мероприятий.

Координационный совет должен регулярно проводить мониторинг, анализ процессов реализации Стратегии и плана комплексных мероприятий, и на их основе вносить соответствующие предложения в Администрацию Президента и Правительство Кыргызской Республики.

**Матрица действий**

| I. ФОРМИРОВАНИЕ ЭФФЕКТИВНОЙ ПРАВОВОЙ БАЗЫ (РАЗРАБОТКА, ПРИНЯТИЕ И РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВОВЫХ АКТОВ) | | |
|---|---|---|
| Задачи | Мероприятия | Ожидаемые результаты |
| 1 | 2 | 3 |
| Создание эффективной правовой базы, обеспечивающей успешное продвижение IIфазы реформ децентрализации и развития МСУ | Создать Республиканскую комиссию по правовым вопросам децентрализации и развития местного самоуправления;<br>Осуществить анализ имеющихся законодательных и других правовых актов в части децентрализации и развития местного самоуправления:<br>• на центральном уровне;<br>• на областном уровне;<br>• на районном уровне;<br>• на уровне сел, поселков и городов.<br>Совершенствовать правовые акты, устранить противоречия и разногласия в имеющихся законодательных и других правовых актах, в том числе касающихся органов МСУ:<br>• на центральном уровне;<br>• на областном уровне;<br>• на районном уровне;<br>• на уровне сел, поселков и городов.<br>Доработать проекты законов Кыргызской Республики:<br>• «О внесении изменений и дополнений в Налоговый кодекс КР»;<br>• «О финансово-экономических основах местного самоуправления»;<br>• «О муниципальной службе».<br>Разработать и принять нормативные правовые акты, направленные на урегулирование вопросов, связанных с деятельностью об- | Ускорение реформ, социального и экономического развития республики;<br>эффективная правовая база развития МСУ |

| 1 | 2 | 3 |
|---|---|---|
| | шинных организаций, проведением местного референдума, созданием местных фондов развития и муниципальных банков.<br>Разработать и принять Кодекс о местном самоуправлении в Кыргызской Республике.<br>Проводить два раза в год мониторинг и оценку промежуточных и конечных результатов разработки и принятия правовых актов, предусматривающие:<br>• осуществление постоянного мониторинга и оценки разработки, принятия и реализации правовых актов;<br>• создание системы индикаторов разработки, принятия и реализации правовых актов;<br>• сбор и обработку, анализ данных по разработке, принятию и реализации правовых актов;<br>• институционализацию системы мониторинга и оценки разработки, принятия и реализации правовых актов;<br>• обсуждение результатов мониторинга и оценки разработки, принятия и реализации правовых актов;<br>• принятие соответствующих решений, правовых актов, их реализацию, продолжение деятельности. | |



## II. ПОЛИТИЧЕСКИЕ, АДМИНИСТРАТИВНЫЕ РЕФОРМЫ И ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

| 1 | 2 | 3 |
|---|---|---|
| Создание эффективной системы государственной поддержки органов местного самоуправления; | Образовать компетентную рабочую группу с привлечением международных экспертов и специалистов для изучения отечественного и международного опыта и выработки предложений и рекомендаций по вопросам:<br>• Административно-территориального устройства;<br>• Разграничения функций государственной власти и органов местного самоуправления. | Эффективная система государственной поддержки органов местного самоуправления;<br>оптимальная сис- |

| 1 | 2 | 3 |
|---|---|---|
| реформирование административно-территориального устройства республики;<br>проведение четкого разграничения функций государственной власти и МСУ | Осуществить в Чуйской и Ошской областях пилотное административно-территориальное реформирование областного/ районного уровней управления, провести анализ, по итогам опыта разработать соответствующие рекомендации.<br>Разработать предложения по созданию новых административно-территориальных единиц республики, основываясь на пилотном опыте и исследованиях, предусмотреть политико-административную поддержку органов МСУ, организационное, материально-техническое обеспечение.<br>На законодательной основе осуществить повсеместное внедрение пилотного опыта по административно-территориальному реформированию.<br>Разработать и реализовать постоянно действующие Программы по переподготовке и повышению квалификации муниципальных служащих по вопросам, касающихся их функций и полномочий, включая организацию семинаров во всех районах, городах, селах и поселках. | тема государственного и муниципального управления;<br>четкое разграниченные функций государственной власти и МСУ;<br>успешные результаты реформ |



## III. ПРОВЕДЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ И ФИНАНСОВОЙ ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИИ

| 1 | 2 | 3 |
|---|---|---|
| Создание устойчивой экономической базы органов местного самоуправления и эффективное управление коммунальной собственностью. | Совершенствовать правовую базу по вопросам имущества органов местного самоуправления (движимое и недвижимое имущество, включая земли, инфраструктуру, жилой и нежилой фонды).<br>Предоставить права органам местного самоуправления по перепрофилированию отдельных нежилых помещений для создания дополнительных рабочих мест.<br>Создать айыльные банки, которые будут предоставлять кредиты и займы крестьянским и фермерским хозяйствам под залог их земельных участков. | Повышение экономического потенциала органов местного самоуправления;<br>увеличение занятости населения на местах;<br>активизация функ- |

| 1 | 2 | 3 |
|---|---|---|
| | Создать необходимые условия для создания и развития ассоциаций и кооперативных, крестьянских и фермерских хозяйств.<br>Решить задачи инвестиционного характера.<br>Разработать правовые акты, регулирующие отношения по получению кредитов и управлению кредитами органами местного самоуправления. | ционирования коммунальных объектов. |
| Дальнейшая налогово-бюджетная децентрализация. | Пересмотреть виды местных налогов и сборов с учетом упразднения или расширения налогооблагаемой базы отдельных видов налогов и сборов.<br>В законодательном порядке предусмотреть передачу органам местного самоуправления плату за патент физических лиц, занимающихся экономической деятельностью.<br>Совершенствовать порядок распределения налогов между республиканским и местным уровнем с учетом интересов местного сообщества.<br>В законодательном порядке ввести налог на недвижимость и в полном объеме оставлять его в местном бюджете органов местного самоуправления.<br>Закрепить в законодательном порядке на постоянной и долговременной основе доходы местных бюджетов, гарантирующих финансовую самостоятельность органов местного самоуправления и возможность среднесрочного и долгосрочного прогнозирования и планирования социально-экономического развития местных сообществ.<br>Разработать и законодательно закрепить минимальные государственные социальные стандарты, а также нормативы минимальной бюджетной обеспеченности органов местного самоуправления.<br>Четко разграничить расходные полномочия на всех уровнях бюджета: республиканском, областном, районном и местном бюджете органов местного самоуправления. | Увеличение доходов и расширение налогооблагаемой базы местного бюджета органов местного самоуправления;<br>предоставление самостоятельности в планировании и исполнении бюджета органов местного самоуправления;<br>повышение подотчетности перед населением и достижение транспарентности бюджетного процесса;<br>эффективность использования финансовых ресурсов. |



| 1 | 2 | 3 |
|---|---|---|
| | Законодательно закрепить межбюджетные отношения по методике ориентированных на стимулирование социально-экономического развития местных сообществ.<br>Законодательно ввести стимулирующие гранты, которые будут предоставляться непосредственно органам местного самоуправления на конкурсной основе на финансирование инвестиций социальных объектов и развитие инфраструктуры.<br>Усовершенствовать методику расчета категориальных и выравнивающих грантов с учетом прозрачности и финансово-экономического потенциала регионов, который будет применяться на каждом уровне власти республика-область-район.<br>Законодательно установить нормативы отчислений по общегосударственным налогам на каждый уровень бюджета: республиканский, областной, районный и первичный.<br>Внедрить в практику проведение бюджетных слушаний по формированию и исполнению бюджета.<br>Предоставить право представительным органам местного самоуправления на основе установленных дифференцированных базовых ставок определять ставки и базы местных налогов и сборов.<br>Осуществить постепенный переход к составлению и исполнению местного бюджета органов местного самоуправления на программной основе.<br>Передать больше финансовых ресурсов органам местного самоуправления на основе принципа автономности, участия и транспарентности. | |

## IV. СТАНОВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ КАДРОВОЙ РАБОТЫ

| 1 | 2 | 3 |
|---|---|---|
| Создание эффективной системы кадровой работы и профессиональной муниципальной службы. | Доработать и принять проект Закона Кыргызской Республики "О муниципальной службе".<br>Разработать и принять правовой акт о разграничении функций государственной власти и местного самоуправления.<br>Создать Республиканскую и региональные комиссии по вопросам кадровой политики и муниципальной службы, которые будут также, ежегодно проводить аттестацию муниципальных служащих.<br>Изучить имеющиеся законодательные и другие правовые акты по вопросам кадровой политики и муниципальной службы и выработать соответствующие рекомендации:<br>• на центральном уровне;<br>• на областном уровне;<br>• на районном уровне;<br>• на уровне сел, поселков и городов.<br>Разработать Концепцию и подпрограмму по развитию муниципальной службы и совершенствованию кадровой работы, утвердить их решением Правительства Кыргызской Республики.<br>Определить потребность и разработать План подготовки кадров (муниципальных служащих) для органов местного самоуправления в Академии управления при Президенте Кыргызской Республики. во всех ведущих высших учебных заведениях республики.<br>Разработать различные краткосрочные и долгосрочные обучающие курсы при Академии управления при Президенте Кыргызской Республики. ведущих высших учебных заведениях республики. а также региональных центрах для:<br>• вновь избираемых глав айыл окмоту;<br>• глав айыл окмоту (с различным стажем работы); | Эффективные система кадровой работы и институты муниципальной службы; профессиональные и компетентные муниципальные кадры органов МСУ; снижение коррупции, преступности. |



| 1 | 2 | 3 |
|---|---|---|
| | • депутатов местных кенешей;<br>• сотрудников аппаратов местных кенешей и представителей ТОС.<br>Создать систему мониторинга и оценки муниципальной службы и кадровой работы в органах местного самоуправления.<br>Регулярно обсуждать результаты мониторинга и оценки по вопросам и проблемам муниципальной службы и кадровой работы, разрабатывать соответствующие рекомендации.<br>Принимать соответствующие решения по результатам мониторинга, оценки и аттестации, по вопросам и проблемам муниципальной службы и кадровой работы, их реализация.<br>Создать дистантную систему обучения муниципальных служащих.<br>Создать Национальный научно-исследовательско-информационный центр местного самоуправления (с соответствующей технической и издательской базой).<br>Периодически проводить аттестацию муниципальных служащих и других кадров органов местного самоуправления:<br>• на центральном уровне;<br>• на областном уровне;<br>• на районном уровне;<br>• на уровне сея, поселков и городов.<br>Создать региональные центры подготовки и переподготовки муниципальных служащих, центры и школы муниципального управления, в том числе в некоторых городах.<br>Проанализировать и систематизировать законодательные и другие правовые акты, касающиеся вопросов муниципальной службы и кадровой работы на всех уровнях управления органов государственной власти и местного самоуправления, разработать План мероприятий по совершенствованию этой работы. | |

| 1 | 2 | 3 |
|---|---|---|
| | Постоянно проводить мониторинг, оценку и принимать соответствующие решения.<br>Проводить постоянный мониторинг и оценку разработки, принятия и реализации правовых актов, мероприятий, проектов и программ по вопросам муниципальной службы и кадровой работы.<br>Создать систему индикаторов по вопросам организации эффективной муниципальной службы и кадровой работы. | |

## V. СОЦИАЛЬНАЯ МОБИЛИЗАЦИЯ И РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА

| 1 | 2 | 3 |
|---|---|---|
| Сокращение уровня бедности;<br>развитие человеческого потенциала;<br>содействие повышению занятости населения. | Распространить в селах и поселках республики накопленный уникальный опыт проведения социальной мобилизации.<br>Разработать программу поддержки местных жителей республики по формированию местных фондов развития, системы микрофинансирования и микрокредитования, создать сельские банки.<br>Разработать Программы обучения, тренингов, в том числе по планированию, разработке различных проектов и программ.<br>Разработать специальные обучающие программы по социальной мобилизации для тренеров и представителей общинных организаций.<br>Увеличить число кыргызских волонтеров, подготовленных по линии ПРООН, и направить их в регионы республики для проведения социальной мобилизации в селах и поселках. | Снижение уровня бедности;<br>улучшение жизни населения;<br>повышение уровня занятости. |



## VI. КОНСОЛИДАЦИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

| 1 | 2 | 3 |
|---|---|---|
| Консолидация и развитие институтов гражданского общества | Органам местного самоуправления и местной государственной администрации разработать и утвердить План партнерских мероприятий, направленных на активное сотрудничество с общественными и общинными организациями, частным сектором, гражданским обществом (в том числе проведение встреч, семинаров, "круглых столов" и т.д.).<br>Расширить сеть и обеспечить эффективную деятельность ассоциаций органов МСУ в партнерстве с гражданским сектором, общинными организациями.<br>Продолжить обучение населения, лидеров общинных организаций, общественных организаций, представителей частного сектора, органов государственного управления и местного самоуправления по вопросам и проблемам консолидации гражданского общества, формам и методам планирования, развития местных сообществ, подготовки и проведения совместных созидательных мероприятий.<br>Органам местного самоуправления и местной государственной администрации обеспечить частичную помощь в ходе разработки и реализации проектов и программ по развитию местной инфраструктуры.<br>Разработать региональные подпрограммы эффективного превентивного развития, реализации специальных мер по профилактике и предупреждению возможных конфликтных ситуаций и кризисов.<br>Создать систему превентивного развития, включающую методику и инструменты раннего предупреждения конфликтов.<br>Создать региональные информационно-ресурсные центры по превентивному развитию. | Развитые институты гражданского общества;<br>вовлеченность и активное участие организаций в общественно-политической жизни;<br>созидательный труд и развитие |

| 1 | 2 | 3 |
|---|---|---|
| | Регулярно проводить тренинги, семинары, «круглые столы» по вопросам превентивного развития с участием всех субъектов гражданского общества, навыкам переговорного процесса и лидерству на уровне местных сообществ для всех категорий населения.<br>Разработать механизм реализации гражданских инициатив. | |
| VII. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ (ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ) | | |
| 1 | 2 | 3 |
| Создание эффективного механизма, системы мониторинга и оценки процесса реализации Стратегии, принятие решений | Для практической реализации настоящей Стратегии должен быть принят Правительством Кыргызской Республики план комплексных мероприятий, в котором должны быть предусмотрены конкретные мероприятия, сроки их выполнения, ответственные органы и организации. Кроме того, следует определить источники финансирования этих мероприятий. Обеспечить привлечение как внутренних, так и внешних финансовых средств, необходимых для реализации мероприятий Стратегии.<br>Координация процесса реализации Стратегии подлежит осуществлению специально созданным коллегиальным органом, имеющим статус Координационного совета, куда войдут представители органов государственной власти и МСУ, общественных организаций, гражданского общества.<br>Координационный совет должен регулярно проводить мониторинг и анализ, и на основе их вносить соответствующие предложения в Правительство Кыргызской Республики и органы МСУ. | Наличие эффективного механизма, системы мониторинга и оценки процесса реализации Стратегии, принятия решений, достижения конечных целей и задач. |



# РЕАЛИЗАЦИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ "ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ ДО 2010 ГОДА"

В своем Послании народу Кыргызстана "Год социальной мобилизации и добросовестного управления" 15 октября 2003 года Президент Кыргызской Республики Аскар Акаев подчеркнул, что "Принятая нами Национальная стратегия «Децентрализация государственного управления и развитие местного самоуправления в Кыргызской Республике до 2010 года» **призвана кардинально изменить ситуацию, поставить местное самоуправление в основание нашей демократической общественной системы"**.

Национальная стратегия децентрализации государственного управления и развития местного самоуправления в Кыргызской Республике **(далее - Национальная стратегия МСУ)** была разработана в рамках УЧР, КОР и НССБ для достижения и обеспечения политической стабильности в стране, повышения экономического благосостояния народа Кыргызстана и его социального благополучия посредством консолидации человеческих и материальных ресурсов.

Целью данной Стратегии является определение основных направлений, путей и способов децентрализации государственного управления и развития эффективной системы местного самоуправления до 2010 года, как необходимого условия обретения Кыргызстаном качеств правового демократического государства.

В Национальной стратегии отмечается, что реализация ее целей и задач, разработанных с учетом опыта работы отечественных и зарубежных муниципальных органов, позволит обеспечить системное преодоление имеющихся проблем в сфере управления государством и обществом путем рационального распределения полномочий между органами местного самоуправления и государственного управления, организации эффективного взаимодействия и сотрудничества между различными уровнями власти на основе максимального приближения процесса принятия решения непосредственно к гражданам, что даст возможность улучшить социально-экономическое положение населения и реально снизить уровень бедности. Развивая достигнутое за последние годы и вводя новые принципы, направленные на всемерное укрепление местного самоуправления (далее - МСУ), Стратегия предлагает комплексный подход в определении задач на перспективу, пути и сроки их реализации, ответственность за проведение реформ, как в среднесрочный, так и долгосрочный периоды.

**Разработка и утверждение Национальной стратегии «Децентрализация государственного управления и развитие местного самоуправления в Кыргызской Республике до 2010 года».** Окончательной подготовке проекта Национальной стратегии МСУ - этого важного политического документа, предшествовала большая кропотливая работа. Около года занял процесс разработки проекта и утверждения Национальной стратегии МСУ.

В целях разработки Национальной стратегии МСУ в соответствии с Национальной стратегией устойчивого человеческого развития в Кыргызской Республике и Комплексной основой развития Кыргызской Республики до 2010 года, а также укрепления процессов демократизации общества, совершенствования взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления распоряжением Руководителя Администрации Президента Кыргызской Республики 14 декабря 2001 года, № 261 была создана специальная комиссия, председателем которой назначен **Омуралиев Т.Э.**, министр Кыргызской Республики по делам местного самоуправления и регионального развития.

В состав комиссии вошли: **Кошоев Т.К.**- вице – президент Конгресса местных сообществ Кыргызской Республики, **Ракимбаев Э.Н.**- директор Института государственного и муниципального управления Академии управления при Президенте Кыргызской Республики, национальный консультант по правовым вопросам Программы Правительства Кыргызской Республики и ПРООН "Политическое и административное управление на уровне местной власти", ответственный секретарь комиссии, **Комаровер Л.Н.**- заместитель заведующего отделом экономической политики – заведующий секретариатом по КОР Администрации Президента Кыргызской Республики, **Укушов М.К.** - заведующий юридическим отделом Администрации Президента Кыргызской Республики, **Карашев А.А.**- инспектор отдела организационной работы и политики государственного управления Администрации Президента Кыргызской Республики, **Джумадылов С.К.**- эксперт отдела организационной работы и политики государственного управления Администрации Президента Кыргызской Республики, **Давыдов Н.П.**- заместитель заведующего отделом организационной, кадровой работы с местными государственными администрациями и органами местного самоуправления Аппарата Премьер – министра Кыргызской Республики, **Диль В.И.**- депутат Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, председатель Комитета по вопросам государственного устройства, законности и конституционного законодательства, **Токоев И.Н.**- депутат Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, председатель подкомитета по вопросам местного самоуправления Комитета по вопросам государственного устройства, **Толоконцев В.Г.**- депутат Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, председатель Комитета по вопросам промышленности и материальных ресурсов, **Акназарова Р.К.**- министр труда и социальной защиты Кыргызской Республики, **Алмакучуков О.М.**- председатель Государственного комитета Кыргызской Республики по туризму, спорту и молодежной политике, **Аалиев Г.К.**- первый заместитель министра здравоохранения Кыргызской Республики, **Арабаев Ч.И.**- первый заместитель министра юстиции Кыргызской Республики, **Бекболотов Т.**- первый заместитель министра образования и культуры Кыргызской Республики, **Кельдибеков А.**- заместитель министра финансов Кыргызской Республики, **Макаров А.М.**- заместитель председателя Государственного комитета Кыргызской Республики по управлению государственным имуществом и привлечению прямых инвестиций, **Кыдыралиев З.Т.**- председатель Бишкекского городского кенеша, председатель Ассоциации городов Кыргызской Республики, **Акопян Д.Г.**- заместитель постоянного представителя ПРООН в Кыргызской Республике, **Бейшеналиев О.**- глава Лебединовского айыл окмоту Аламудунского района Чуйской области, **Тюлегенов М.Т.**- исполнительный директор Фонда "Сорос Кыргызстан".



Комиссии было поручено в срок до 1 июня 2002 года разработать проект Стратегии дальнейшей децентрализации и развития местного самоуправления в Кыргызской Республике до 2010 года и представить в Администрацию Президента Кыргызской Республики.

Данным распоряжением был утвержден План работы комиссии по разработке проекта Стратегии, а также было рекомендовано принять к сведению, что Программа Правительства Кыргызской Республики и ПРООН "Политическое и административное управление на уровне местной власти" окажет техническую и консультационную помощь и предоставит международного и национального консультантов при разработке проекта вышеназванной Стратегии.

Все члены комиссии приняли самое активное участие в разработке и обсуждении проекта Стратегии.

Эта работа осуществлялась в несколько этапов. Так, на первом этапе, в период с 4 марта по 12 апреля 2002 года рабочей группой был подготовлен первый вариант проекта Национальной стратегии МСУ.

В ходе обсуждения проекта Национальной стратегии МСУ были проведены многочисленные встречи, беседы, семинары с участием руководителей всех заинтересованных министерств, административных ведомств, местных государственных администраций, органов местного самоуправления, а также депутатов обеих палат Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и местных кенешей, представителей международных организаций, глав МСУ, лидеров ТОС, Общинных Организаций, НПО и другими **(более 30 встреч).**

Помимо этого, в март–апреле 2002 года были проведены встречи Меж-

дународных консультантов Центрального офиса ООН в г. Нью-Йорк **Ричард Хантингтона. Робертсона Ворк**, а также Кошоева Т.К., Ракимбаева Э.Н., Саламатовой А.А. с представителями региональных подразделений министерств и административных ведомств, местных государственных администраций и органов местного самоуправления, в том числе с главами айыл окмоту, лидерами ТОС, Общинных Организаций и НПО Джалал-Абадской и Ошской областей (около 20 встреч). По результатам встреч были проведены районный семинар в гор. Джалал-Абад и областной семинар в гор. Ош, где был обсужден проект Национальной стратегии. В работе семинаров приняли участие представители органов местной государственной администрации и местного самоуправления, лидеры Общинных Организаций и НПО. Затем проект Национальной стратегии был доработан рабочей группой с учетом замечаний и предложений, высказанных в ходе встреч и семинаров, прошедших в Ошской и Джалал-Абадской областях.

Важным этапом разработки проекта Национальной стратегии явилось его всенародное обсуждение. Так, 17 и 18 октября 2002 года проект Национальной стратегии "Децентрализация государственного управления и развитие местного самоуправления до 2010 года" был опубликован в республиканской печати, на государственном и официальном языках (газеты "Слово Кыргызстана" и "Эркин Тоо"). Проект Национальной стратегии был в очередной раз доработан с учетом дополнений, замечаний и предложений, поступивших от населения республики.

Знаменательным событием явилось обсуждение проекта Национальной стратегии на II Курултае представителей местных сообществ Кыргызстана, прошедшего 26 октября 2002 года в Кыргызской национальной филармонии имени Т.Сатылганова.

В соответствии с распоряжением Руководителя Администрации Президента Кыргызской Республики от 12 октября 2002 года № 202, в целях подготовки и проведения II республиканского Курултая представителей местных сообществ Кыргызстана и обсуждения на нем проекта Национальной стратегии "Децентрализация государственного управления и развитие местного самоуправления в Кыргызской Республике до 2010 года" был образован организационный комитет. Возглавил и обеспечил эффективную деятельность организационного комитета **Акматалиев Т.А.**, заместитель Руководителя Администрации Президента Кыргызской Республики – заведующий отделом организационной работы и политики государственного управления Администрации Президента Кыргызской Республики.

Более 1100 делегатов и участников II Курултая приняли участие в обсуждении проекта Национальной стратегии. Среди них были представители и лидеры общественных организаций, Общинных Организаций, главы айыл окмоту всех регионов республики, депутаты местных кенешей, главы местных государственных администраций, министры, их заместители и др.



В работе II Курултая приняли участие Президент Кыргызской Республики **А.Акаев**, Государственный секретарь Кыргызской Республики **О.Ибраимов**, Премьер-министр Кыргызской Республики **Н.Танаев**, Председатель Конституционного суда Кыргызской Республики **Ч.Баекова**, Торага Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики **Эркебаев А.Э.**, Торага Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики **Борубаев А.А.**, Постоянный Представитель ПРООН в Кыргызской Республике г-н **Ежи Скуратович** и др.

На II Курултае с докладом по проблемам децентрализации государственного управления и развития местного самоуправления выступил Президент Кыргызской Республики **А.Акаев**.

Президент Кыргызской Республики А.Акаев отметил: **"Инициатор разработки рассматриваемой сегодня Национальной стратегии - ПРООН и новый глава его представительства в Кыргызстане, дорогой гость Курултая, Вы, господин Ежи Скуратович".**

По основным аспектам и направлениям Национальной стратегии "Децентрализация государственного управления и развитие местного самоуправления до 2010 года" выступил Главный технический советник Программы Правительства Кыргызской Республики и ПРООН "Политическое и административное управление на уровне местной власти" **Т.Кошоев** и Постоянный Представитель ПРООН в Кыргызской Республике г-н **Ежи Скуратович**.

Делегаты и участники II Курултая представителей местных сообществ Кыргызстана полностью одобрили проект Национальной стратегии "Децентрализация государственного управления и развитие местного самоуправления в Кыргызской Республике до 2010 года" и постановили внести его на утверждение Президента Кыргызской Республики.

**17 декабря 2002 года, в целях дальнейшей демократизации управления и повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления в Кыргызской Республике, Президент Кыргызской Республики А. Акаев своим Указом утвердил Национальную стратегию «Децентрализация государственного управления и развитие местного самоуправления в Кыргызской Республике до 2010 года».**

Таким образом, впервые среди стран СНГ была разработана подобная Стратегия децентрализации государственного управления и развития местного самоуправления, которая явилась одним из главных программных документов последнего десятилетия.

Обращаясь к делегатам II республиканского Курултая представителей местных сообществ Кыргызстана, Президент Кыргызской Республики А.Акаев отметил: "При вашем одобрении рассматриваемой сегодня Национальной стратегии до 2010 года, ПРООН в целях дальнейшей социаль-

ной мобилизации готов выделить соответствующие средства. Таким образом, уважаемые главы органов местного самоуправления, все упирается на уровень вашей организационной деятельности. В зависимости от того, насколько много вы сможете организовать на местах малых сообществ и поможете подготовить им качественные проекты развития и экономического роста, настолько мы со своей стороны будем развивать деятельность по изысканию соответствующих инвестиционных средств. Потому что только при таких условиях страны доноры и международные организации будут оказывать нам всемерную помощь. Пользуясь случаем, разрешите мне выразить от вашего и своего имени глубокую признательность всем международным организациям, оказывающим поддержку и помощь в деле развития в нашей стране самоуправления, децентрализации власти, демократии на местах и борьбы с бедностью!".

Реализацию Национальной стратегии МСУ намечено осуществить в III этапа, в соответствии с этапами КОР:

**1 этап:** 2001 – 2004 годы – завершение реформы местного самоуправления в сельской местности и городах Кыргызской Республики, в том числе в городах областного значения. Осуществление и продолжение реформ МСУ в районах. Подготовка к процессу осуществления реформ МСУ в областях;

**2 этап:** 2004 – 2007 годы – развитие местного самоуправления на областном уровне. Продолжение реформ в селах, городах и районах;

**3 этап:** 2007 - 2010 годы – комплексное завершение реформ на региональном уровне (села, районы, города и области) и оптимизация децентрализации и совершенствование управления в системе органов государственной власти и местного самоуправления.

При этом следует учесть, что цели и задачи СДЦР созвучны с целями УЧР и КОР. Так, долгосрочной целью Стратегии УЧР (до 2015 года) является достижение **развитого местного самоуправления.**

В Национальной стратегии МСУ отмечается, что координацию процесса реализации Стратегии подлежит осуществить специально созданным коллегиальным органом, имеющим статус координационного совета, куда войдут представители органов государственной власти и МСУ, общественных организаций, гражданского общества. Успешная реализация Стратегии во многом будет зависеть от усилий органов государственной власти и МСУ всех уровней, вклада финансовых средств как отечественных, так и международных доноров. Необходимо постоянно привлекать различные международные институты, учреждения и организации, в целях получения финансовой и технической поддержки при реализации Стратегии и плана комплексных мероприятий. Координационный совет должен регулярно проводить мониторинг, анализ процессов реализации Стратегии и плана комплексных мероприятий и на их основе вносить соответствующие предложения в Администрацию Президента Кыргызской Республики и Правительство Кыргызской Республики.



Как отмечалось ранее, Указом Президента Кыргызской Республики "О Национальной стратегии «Децентрализация государственного управления и развитие местного самоуправления в Кыргызской Республике до 2010 года» от 17 декабря 2002 года Правительству Кыргызской Республики было поручено:

- в двухмесячный срок при участии органов местного самоуправления и гражданского общества разработать и утвердить План основных мероприятий по реализации Национальной стратегии «Децентрализация государственного управления и развитие местного самоуправления в Кыргызской Республике до 2010 года»;
- принять иные необходимые меры, связанные с реализацией указанной стратегии и Плана основных мероприятий по ее реализации.

Во исполнение данного Указа, а также в целях разработки проекта Плана основных мероприятий по ее реализации распоряжением Премьер-министра Кыргызской Республики от 16 января 2003 года № 5 была образована комиссия, которую возглавил Первый вице-премьер-министр Кыргызской Республики **Осмонов К.Э.**

В состав комиссии вошли депутаты Законодательного собрания и Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, представители Администрации Президента Кыргызской Республики и Аппарата Премьер-министра Кыргызской Республики, министерств и административных ведомств, местных государственных администраций, органов местного самоуправления различного уровня, Конгресса местных сообществ Кыргызстана, Ассоциации городов и Ассоциации органов местного самоуправления сел и поселков Кыргызской Республики, гражданского общества.

В своем выступлении на первом заседании Комиссии по разработке проекта Плана мероприятий по реализации Национальной стратегии "Децентрализация государственного управления и развитие местного самоуправления в Кыргызской Республике до 2010 года" ее председатель, Первый вице-премьер министр Кыргызской Республики **Осмонов К.Э.** отметил, что сегодня надлежит нам обсудить цели и задачи, а также рамки предстоящей работы, которую необходимо будет осуществить данной Комиссии, а также подчеркнул следующее.

**Национальная стратегия и Матрица действий содержит 7 следующих направлений, по которым мы должны разработать План основных мероприятий:**

1. формирование эффективной правовой базы;
2. политические, административные реформы и государственная поддержка органов местного самоуправления;
3. проведение экономической и финансовой децентрализации;
4. становление муниципальной службы и совершенствование кадровой работы;

5. социальная мобилизация и развитие человеческого потенциала;
6. консолидация гражданского общества;
7. механизм реализации Стратегии.

Осмонов К.Э. подчеркнул, что проект Плана мероприятий должен отразить такие аспекты и направления, как наименование мероприятий, ожидаемые результаты, ответственные исполнители, сроки исполнения, и, самое главное, их финансовое обеспечение. Надлежит просчитать каждое мероприятие, сколько потребуется средств на их реализацию, определить источники финансирования.

Без соответствующего финансового обеспечения мероприятий Плана невозможно будет осуществить выполнение целей и задач Национальной стратегии МСУ.

Поскольку вопросы и проблемы децентрализации государственного управления и местного самоуправления касаются всех органов государственной власти и местного самоуправления, гражданского общества, необходимо, чтобы их представители приняли самое активное участие в разработке проекта Плана мероприятий по реализации Национальной стратегии МСУ.

В этой связи, в целях детальной проработки и подготовки проекта Плана мероприятий необходимо создать рабочую группу, куда войдут по одному представителю из министерств, ведомств и гражданского общества. Данная рабочая группа в течение двух недель разработает первый вариант проекта Плана мероприятий, который будет направлен на рассмотрение членам комиссии. Члены комиссии в письменном виде представят свои замечания и предложения к проекту Плана мероприятий. Затем члены рабочей группы доработают проект Плана мероприятий с учетом представленных членами комиссии письменных замечаний и предложений. Доработанный проект Плана будет представлен членам комиссии для обсуждения.

После окончательного обсуждения и одобрения членами комиссии проекта Плана мероприятий он будет представлен на рассмотрение и утверждение Правительству Кыргызской Республики, вместе с соответствующим проектом постановления.

**Первый вице-премьер министр Кыргызской Республики Осмонов К.Э. также подчеркнул, что в соответствии с целями и задачами Национальной стратегии МСУ предполагается в течение нескольких лет создать эффективную организационно-правовую и финансово-экономическую базу развития местного самоуправления на основе процессов децентрализации, которые будут строиться в соответствии с новой редакцией Конституции Кыргызской Республики.**

Необходимо в ближайшее время направить в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики два проекта законов **"О финансово-экономических основах местного самоуправления"** (подписан 25 сентября 2003 года) и



**"О муниципальной службе"**. Органы МСУ должны иметь децентрализованные финансово-бюджетные средства, располагать эффективной местной налоговой системой. Необходимо наделить их такими правами, как создание местных финансово-кредитных учреждений, получение и заем финансовых средств для долгосрочного инвестирования в социальную инфраструктуру. Все эти права и нормы будут отражены в Законе Кыргызской Республики "О финансово-экономических основах местного самоуправления", на основе которого повсеместно будут проходить открытые бюджетные слушания по вопросам формирования и исполнения бюджета органов МСУ. Будет введен единый порядок составления, рассмотрения и утверждения местных бюджетов, обеспечена прозрачность всей финансово-хозяйственной деятельности органов МСУ, включая сведения по налоговым поступлениям и расходам.

Необходимо будет создать эффективную систему кадровой работы и муниципальной службы. Закон Кыргызской Республики "О муниципальной службе», который будет принят в ближайшее время, позволит муниципальным служащим иметь соответствующие статус, условия и возможности (заработная плата, социальная защита и др.).

Высшие учебные заведения республики, будут осуществлять качественную подготовку, переподготовку и повышение квалификации муниципальных служащих. На их базе нужно создать различные краткосрочные и долгосрочные обучающие курсы и программы. Необходимо полностью укомплектовать органы МСУ высококвалифицированными специалистами.

В Национальной стратегии МСУ было отмечено, что создание эффективной системы социальной мобилизации и превентивного развития позволит достичь активного участия населения в делах местных сообществ, жители сел и поселков будут организованы в самоуправляющиеся общинные организации и ассоциации, другие институты с активным использованием собственных и привлеченных ресурсов. Устойчивые общинные, финансово-экономические организации, фирмы, компании и другие самоуправляющиеся институты должны помочь органам МСУ повысить человеческий потенциал, улучшить жизнь населения, будут способствовать социально-экономическому развитию сел, поселков и городов при активной поддержке органов государственной власти.

Среди органов МСУ должен быть широко распространен уникальный опыт Программы Правительства Кыргызской Республики и ПРООН "Политическое и административное управление на уровне местной власти", проведения социальной мобилизации, формирования местных фондов развития, микрофинансирования и микрокредитования населения. Статус, роль общинных организаций, их объединений подлежит закреплению в соответствующем нормативном правовом акте, направленном на регулирование их деятельности. Со временем на базе кредитных союзов,

фондов местного развития и других финансово-кредитных учреждений могут быть созданы сельские муниципальные банки.

Необходимо заложить в План мероприятий также такие действия, которые позволят проводить соответствующую работу по превентивному развитию, построению консолидированного и справедливого гражданского общества, обеспечению проведения действенной социальной защиты; предусмотреть развитие эффективного партнерства местных и центральных органов власти, Правительства Кыргызской Республики и гражданского общества, частного сектора. Усилия органов МСУ направить на создание рабочих мест, снижение уровня бедности, обеспечение доступа к качественным медицинским услугам и образованию.

Таким образом, отметил Первый вице-премьер-министр Кыргызской Республики Осмонов К.Э., нам предстоит разработать качественный и действенный План мероприятий Правительства Кыргызской Республики в целях реализаций Указа Президента Кыргызской Республики о Национальной стратегии "Децентрализация государственного управления и развитие местного самоуправления в Кыргызской Республике до 2010 года".

В этой связи, а также согласно решению членов комиссии была создана рабочая группа, состоящая из 6 секторов, соответственно шести направлениям Национальной стратегии «Децентрализация государственного управления и развитие местного самоуправления в Кыргызской Республике до 2010 года» и которая непосредственно должна была разработать черновой вариант проекта Плана основных мероприятий. В рабочую группу вошли специалисты из министерств, административных ведомств, Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, органов местного самоуправления, Конгресса местных сообществ, Программы Правительства Кыргызской Республики и ПРООН "Политическое и административное управление на уровне местной власти" и др.

Так, в состав рабочей группы по разработке проекта Плана мероприятий по реализации Национальной стратегии МСУ, созданной при правительственной комиссии, вошли такие специалисты и практики, как Садыкова Ж.К.- старший консультант депутата Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Толоконцева В.Г, Мендекеев Р.А.- заведующий отделом местного самоуправления Бишкекского городского кенеша, Молдоев Т.Ж..- ведущий специалист Министерства сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики, Турсунбекова Р.Т.- главный специалист Управления Центра по координации законопроектной деятельности Правительства Кыргызской Республики при Министерстве юстиции Кыргызской Республики, Айылчиева Г.А.- заместитель начальника Управления общего среднего, дошкольного образования Министерства образования и культуры Кыргызской Республики, Суюмбаева П.У.- заместитель начальника Управления кадровой политики и организационной работы Министерства здравоохранения Кыргызской Республики, Арунова И.А.- ведущий специалист Управления методологии приватизации и развития оценочной деятельности Государственного Комитета Кыргызской Республики по управлению государственным имуществом и привлечению прямых инвестиций, Орозобеков А.Ж.- главный специалист Конгресса органов местного самоуправления Кыргызской Республики. Руководителем рабочей группы был назначен Ракимбаев Э.Н.- ответственный секретарь правительственной комиссии по разработке проекта Плана мероприятий по реализации Национальной стратегии МСУ.



Рабочая группа разработала и представила на рассмотрение членов комиссии проект Плана основных мероприятий Правительства Кыргызской Республики по реализации Национальной стратегии «Децентрализация государственного управления и развитие местного самоуправления в Кыргызской Республике до 2010 года». После рассмотрения и доработки проекта Плана основных мероприятий, с учетом замечаний и предложений, высказанных членами комиссии, документ был направлен в Аппарат Премьер – министра Кыргызской Республики.

В итоге в целях реализации Указа Президента Кыргызской Республики «О Национальной стратегии «Децентрализация государственного управления и развитие местного самоуправления в Кыргызской Республике до 2010 года» от 17 декабря 2002 года и усиления работы по дальнейшей демократизации государственного управления и совершенствования деятельности органов местного самоуправления Правительство Кыргызской Республики приняло постановление от 30 апреля 2003 года № 257. Данным постановлением утвержден План основных мероприятий и состав Координационного совета по ее реализации.

Председателем Координационного совета утвержден Первый вице-премьер-министр Кыргызской Республики, министр юстиции Кыргызской Республики **Осмонов К.Э.**, заместителями председателя Координационного совета – **Омуралиев Т.Э.**, министр Кыргызской Республики по делам местного самоуправления и регионального развития и **Кумаров Б.С.**- начальник управления государственной службы, местных государственных администраций и органов местного самоуправления Аппарата Премьер-министра Кыргызской Республики, ответственным секретарем Координационного совета – **Ракимбаев Э.Н.**, доцент кафедры государственного управления и местного самоуправления Академии управления при Президенте Кыргызской Республики, Национальный эксперт по правовым вопросам Программы Правительства Кыргызской Республики и ПРООН "Политическое и административное управление на уровне местной власти".

В состав Координационного совета фактически вошли почти все члены рабочей группы, созданной в целях разработки проекта Плана основных мероприятий Правительства Кыргызской Республики по реализации Национальной стратегии МСУ.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 апреля № 257 было поручено министерствам, государственным комитетам, административным ведомствам, государственным комиссиям, местным государственным администрациям и органам местного самоуправления:

- принять конкретные меры по выполнению вышеуказанных мероприятий в установленные сроки;
- по итогам каждого полугодия, не позднее 10 числа следующего месяца, представлять для обобщения министру Кыргызской Республики по делам местного самоуправления и регионального развития информацию о ходе выполнения вышеуказанных мероприятий;
- министру Кыргызской Республики по делам местного самоуправления и регионального развития представлять сводную информацию в Правительство Кыргызской Республики по итогам каждого полугодия не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным.

Координационному совету по децентрализации было установлено:

- периодически (не реже двух раз в год) заслушивать отчеты руководителей органов государственного управления и местного самоуправления о ходе выполнения вышеуказанных мероприятий;
- по итогам каждого года обобщать материалы по реализации Плана основных мероприятий, исходя из требований Указа Президента Кыргызской Республики «О Национальной стратегии «Децентрализация государственного управления и развитие местного самоуправления в Кыргызской Республике до 2010 года» от 17 декабря 2002 года, и вносить на рассмотрение Правительства Кыргызской Республики.

На первом заседании Координационного совета по реализации Национальной стратегии МСУ его председатель, Первый вице-премьер-министр Кыргызской Республики, министр юстиции Кыргызской Республики Осмонов К.Э. отметил, что Правительством Кыргызской Республики было поручено министерствам, государственным комитетам, административным ведомствам, государственным комиссиям, местным государственным администрациям и органам местного самоуправления принять конкретные меры по выполнению вышеуказанного Плана основных мероприятий.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 24 июля 2003 года № 460 "О порядке работы Координационного совета по реализации Плана основных мероприятий Правительства Кыргызской Республики "О Национальной стратегии "Децентрализация государственного управления и развитие местного самоуправления в Кыргызской Республике до 2010 года" от 17 декабря 2002 года", утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от30 апреля 2003 года № 257 было поручено местным государственным администрациям и мэриям городов до 1 августа 2003 года образовать соответствующие региональные координационные советы, утвердив их руководителями замес-



тителей глав местных государственных администраций и заместителей мэров городов. Установлено, что ход реализации постановлений Правительства Кыргызской Республики рассматривался не реже 1 раза в два месяца на заседаниях координационных советов всех уровней. Координационным советам областных государственных администраций и мэрий городов Бишкек и Ош поручено принять необходимые меры по организации эффективной деятельности региональных координационных советов нижестоящего уровня.

Координационный совет, заслушав информацию Первого вице-премьер-министра Кыргызской Республики, председателя Координационного совета Осмонова К.Э. и других членов, Протоколом № 1 от 8 июля 2003 года утвердил План работы Координационного совета на II полугодие 2003 года.

Распоряжением Премьер-министра Кыргызской Республики от 16 июля 2003 года № 241 были утверждены персональные составы 6 рабочих групп, а также поручено руководителям рабочих групп в недельный срок четко распределить обязанности членов групп, провести с ними инструктаж, разработать и утвердить планы работы групп на II полугодие 2003 года и представить их в Аппарат Премьер-министра Кыргызской Республики. Как ранее было отмечено, все 6 рабочих групп провели соответствующие заседания, разработали и утвердили Планы конкретных мероприятий и приступили к их реализации.

1 октября 2003 года состоялась заседание коллегии при министре Кыргызской Республики по делам местного самоуправления и регионального развития. С информацией о ходе выполнения постановления Правительства Кыргызской Республики от 30 апреля 2003 года № 257 "О Плане основных мероприятий Правительства Кыргызской Республики по реализации Указа Президента Кыргызской Республики "О Национальной стратегии "Децентрализация государственного управления и развитие местного самоуправления в Кыргызской Республике до 2010 года" от 17 декабря 2002 года" выступил ответственный секретарь Координационного совета по его реализации Ракимбаев Э.Н., который представил информацию о результатах деятельности шести рабочих групп созданных, распоряжением Премьер-министра Кыргызской Республики от 16 июля 2003 года № 241 и отметил, что процесс децентрализации и развития местного самоуправления в республике постепенно набирает обороты, но пока он реализуется только на центральном уровне, не затрагивая региональных и первичных стркутур.

Председатель коллегии, министр Кыргызской Республики по делам местного самоуправления и регионального развития Омуралиев Т.Э. сообщил о дальнейших планах работы комиссии, созданной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 апреля 2003 года № 257 в целях реализации Национальной стартегии МСУ.

13 октября 2003 года в Доме Правительства Кыргызской Республики под председательством Первого вице-премьер-министра Кыргызской Республики Осмонова К.Э. состоялось рабочее совещание с первыми заместителями глав областных госадминистраций и мэрами городов Бишкек и Ош. На совещании присутствовали Талгарбеков Б.Т. - Руководитель Аппарата Премьер-министра - министр Кыргызской Республики, Кененбаев Б.О. - первый заместитель главы Чуйской облгосадминистрации, Бектуров О. А. - первый заместитель главы Иссык-Кульской облгосадминистрации, Азылов Ж.К. - первый заместитель главы Нарынской облгосадминистрации, Нишанбаев М.Н. - первый заместитель главы Ошской облгосадминистрации, Наскеев К.М. - первый заместитель главы Джалал-Абадской облгосадминистрации, Нартаев К.С. - первый заместитель главы Таласской облгосадминистрации, Дыйканов М.Д. - первый заместитель главы Баткенской облгосадминистрации, Слизовский А.П. - первый вице-мэр г. Бишкек, Сирожидинов М. Х. - первый вице-мэр г. Ош.

В работе заседания приняли участие Фаттахов Б.А. - первый заместитель министра Кыргызской Республики по делам местного самоуправления и регионального развития, Молдокулов С.А. - заместитель министра финансов Кыргызской Республики, Кошоев Т К. - политический советник Программы Правительства Кыргызской Республики и ПРООН по местному самоуправлению, Кыдыралиев З.Т. - председатель Бишкекского городского кенеша, Аматов М.С. - директор Департамента координации национальных, международных программ и содействия привлечению гуманитарной помощи Министерства труда и социальной защиты Кыргызской Республики, Ракимбаев Э.Н. –ответственный секретарь координационного совета по реализации Национальной стратегии МСУ, координатор компонента по выработке политики Программы Правительства Кыргызской Республики и ПРООН по местному самоуправлению, Дыйканбаев К.С. - председатель Ассоциации органов местного самоуправления сел и поселков Кыргызской Республики, Асанакунов Б.Ж. - исполнительный директор Ассоциации городов Кыргызской Республики, Красин А.Б. - директор Агентства по развитию местного самоуправления г.Бишкек.

От Аппарата Премьер-министра Кыргызской Республики присутствовали Кумаров Б.С. - начальник управления госслужбы, местных госадминистраций и органов местного самоуправления, Давыдов Н.П. - заместитель начальника управления госслужбы, местных госадминистраций и органов местного самоуправления, Цой Ман-Су - начальник управления экономики, инвестиций и государственной собственности, Кожоев Б.К., заместитель заведующего отделом социально-культурного развития.

В повестку дня были включены вопросы:

Отчеты первых заместителей глав областных государственных администраций и первых вице-мэров городов Бишкек и Ош о ходе выполнения:



- постановления Правительства Кыргызской Республики от 16 июня 2003 года № 335 "О мерах по дальнейшему продвижению административной реформы в Кыргызской Республике";

- постановления Правительства Кыргызской Республики от 30 апреля 2003 года № 257 "О Плане основных мероприятий Правительства Кыргызской Республики по реализации Указа Президента Кыргызской Республики "О Национальной стратегии "Децентрализация государственного управления и развитие местного самоуправления в Кыргызской Республике до 2010 года" от 17 декабря 2002 года";

- постановления Правительства Кыргызской Республики от 21 мая 2003 года № 290 "О реализации Указа Президента Кыргызской Республики "О мерах по дальнейшему развитию социальной мобилизации в интересах сокращения бедности в Кыргызской Республике" от 18 апреля 2003 года".

С отчетами по данным вопросам выступили Кененбаев Б.О., Бектуров О.А., Азылов Ж.К., Нишанбаев М.Н., Наскеев К.М., Нартаев К.С., Дыйканов М.Д., Слизовский А.П., Сирожидинов М.Х., а также Кумаров Б.С., Давыдов Н.П., Фаттахов Б.А., Молдокулов С.А., Кыдыралиев З.Т., Кошоев Т.К.

В ходе совещания было обращено внимание на наличие существенных недостатков в организаторской работе местных госадминистраций и органов местного самоуправления по выполнению задач, определенных указами Президента Кыргызской Республики и постановлениями Правительства Кыргызской Республики по обсуждаемым вопросам. Имеется серьезное отставание в выполнении утвержденных планов и графиков проведения функционального анализа в территориальных и подведомственных структурах, малоинициативно, а порой и формально организована работа рабочих групп по проведению функционального анализа и координационных советов. Имеют место факты, когда еще не определен перечень структур, в которых необходимо провести функциональный анализ. В работе местных госадминистраций по проведению административной реформы отсутствует должное взаимодействие с соответствующими министерствами и ведомствами.

Имеется недостатки в проведении конкурсных замещений вакантных должностей, аттестаций, не везде соблюдаются основные принципы работы с кадрами. Зачастую присвоение классных чинов государственным служащим производится только в соответствии с занимаемой должностью, без учета опыта, стажа работы, профессиональных навыков, способностей и отношения к исполнению служебных обязанностей.

Не на должном уровне проводится работа по формированию правовой базы органов местного самоуправления, повышению эффективности деятельности органов управления, ответственности работников за качественное исполнение служебных обязанностей. Практически не при-

ступали к подготовке предложений по передаче полномочий центральных, областных и районных органов управления органам местного самоуправления. Не проводится работа по выявлению дублирующих и устаревших функций, ликвидации ненужных структур управления и сокращению штатной численности. Не везде созданы группы по проведению мониторинга по качеству выполнения вышеназванных постановлений Правительства Кыргызской Республики.

В регионах, практически, еще не приступили к формированию инвестиционных программ. Не везде на должном уровне проводится работа по социальной мобилизации, кое-где отсутствует должная координация деятельности всех участников процесса социальной мобилизации, не оказывается в полной мере помощь группам взаимопомощи, общественным объединениям.

Заслушав информацию первых заместителей глав областных госадминистраций и первых вице-мэров городов Бишкек и Ош, а также с учетом состоявшегося обсуждения, совещание решило:

1. Отметить недостаточную работу местных госадминистраций и органов местного самоуправления городов Бишкек и Ош по выполнению постановлений Правительства Кыргызской Республики от 16 июня 2003 года № 335 "О мерах по дальнейшему продвижению административной реформы в Кыргызской Республике" и от 30 апреля 2003 года № 257 "О плане основных мероприятий Правительства Кыргызской Республики по реализации Указа Президента Кыргызской Республики "О Национальной стратегии "Децентрализация государственного управления и развитие местного самоуправления в Кыргызской Республике до 2010 года" от 17 декабря 2002 года".

Обратить внимание руководителей областных госадминистраций и мэрий г.г.Бишкек и Ош на несвоевременное и некачественное представление информации о ходе выполнения постановления Правительства Кыргызской Республики от 16 июня 2003 года № 335 "О мерах по дальнейшему продвижению административной реформы в Кыргызской Республике" для обобщения в Министерство финансов Кыргызской Республики.

2. Областным государственным администрациям и мэриям городов Бишкек и Ош:

- принять дополнительные меры по безусловному выполнению в полном объеме задач, изложенных в вышеуказанных постановлениях Правительства Кыргызской Республики;

- активизировать работу по проведению функционального анализа в территориальных и подведомственных организациях, областного, городского и районного уровней, выработке предложений и рекомендаций по изменению структур управления, выявлению и сокращению дублирующих функций, сокращению штатной численности и экономии бюджетных средств. Принять срочные меры по организации четкой и конкрет-



ной работы рабочих групп по проведению функционального анализа;

- в месячный срок рассмотреть отчеты руководителей районов, областных, городских и районных территориальных и подведомственных структур о проделанной работе по продвижению административной реформы и выполнению Плана основных мероприятий Правительства Кыргызской Республики по реализации Указа Президента Кыргызской Республики "О Национальной стратегии "Децентрализация государственного управления и развитие местного самоуправления в Кыргызской Республике до 2010 года";

- обратить особое внимание на качество проведения конкурсов на замещение вакантных должностей, формирование резерва кадров и организацию работы с ними;

- искоренить формальный подход в проведении аттестаций, присвоении классных чинов государственным служащим, осуществлять присвоение их не только в соответствии с занимаемой должностью, но и с учетом профессиональных навыков, опыта, стажа работы, отношения к служебным обязанностям;

- повысить эффективность и качество работы координационных советов соответствующих уровней в проведении мониторинга и анализа реализации основных мероприятий по децентрализации государственного управления и развития местного самоуправления;

- проработать и в срок до 15 ноября 2003 года внести министру Кыргызской Республики по делам местного самоуправления и регионального развития конкретные предложения по разграничению функций и полномочий между органами государственного управления и местного самоуправления (с соответствующими финансовыми ресурсами) на основе рекомендаций, подготовленных ассоциациями городов, сел и поселков Кыргызской Республики;

- организовать работу по разработке инвестиционных программ на уровне города, района и айыл окмоту, направленных на улучшение социально-экономического положения региона, постепенного вывода его на самообеспечение, самоокупаемость и самофинансирование;

- принять активное участие в формировании эффективной правовой базы местного самоуправления и внести министру Кыргызской Республики по делам местного самоуправления и регионального развития конкретные предложения по новым законопроектам, изменениям и дополнениям в существующие законы, регламентирующие деятельность местных госадминистраций и органов местного самоуправления;

- глубоко изучить и проанализировать эффективность использования органами местного самоуправления земель Фонда перераспределения сельскохозяйственных угодий, объектов муниципальной собственности и по итогам года в срок до 1 февраля 2004 года представить в Ап-

парат Премьер-министра Кыргызской Республики информацию с приложением сравнительных таблиц за 2002-2003 годы;

- к 1 декабря 2003 года представить в Аппарат Премьер-министра Кыргызской Республики итоговый отчет о проделанной работе по функциональному анализу и в целом по административной реформе в территориальных и подведомственных структурах с приложением:

подробного отчета о проведенной работе;

сравнительных таблиц по количеству упраздненных и сокращенных структур, управлений, отделов, секторов, штатной численности и экономии бюджетных средств;

конкретных предложений по упразднению дублирующих функций на межведомственном уровне;

плана мероприятий по реализации рекомендаций, подготовленных по итогам функционального анализа.

3. Министру Кыргызской Республики по делам местного самоуправления и регионального развития:

- в срок до 20 декабря 2003 года подготовить и в установленном порядке внести в Аппарат Премьер-министра Кыргызской Республики законопроект о разграничении функций и полномочий между органами государственного управления и местного самоуправления;

- доработать и в установленном порядке внести проект Закона Кыргызской Республики "О муниципальной службе";

- в рамках обеспечения прозрачности бюджета разработать проект типового положения о проведении бюджетных слушаний в городах, селах и поселках.

4. Обратить внимание руководителей местных госадминистраций и органов местного самоуправления на то, что они несут персональную ответственность за качественное проведение функционального анализа.

5. Местным госадминистрациям, мэриям городов Бишкек и Ош совместно с Министерством труда и социальной защиты Кыргызской Республики:

- принять исчерпывающие меры по выполнению количественных показателей, установленных постановлением Правительства Кыргызской Республики от 21 мая 2003 года № 290 "О реализации Указа Президента Кыргызской Республики "О мерах по дальнейшему развитию социальной мобилизации в интересах сокращения бедности в Кыргызской Республике";

- более шире использовать положительный опыт совместной работы ассоциаций и групп взаимопомощи, общественных объединений, с ПРООН в развитии процессов социальной мобилизации.

Протокол совещания с первыми заместителями глав областных госадминистраций и мэрами городов Бишкек и Ош был направлен всем органам государственного управления и местного самоуправления.



## ФОРМИРОВАНИЕ ЭФФЕКТИВНОЙ ПРАВОВОЙ БАЗЫ РАЗВИТИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Успешная децентрализация государственного управления повышает эффективность и восприимчивость государственного сектора, позволяет максимально учитывать интересы населения. Непродуманная и поспешная децентрализация государственного управления может подорвать процесс организации предоставления качественных общественных услуг населению.

В настоящее время в Кыргызской Республике насчитывается **494** муниципальных образования, в том числе **470** айыл окмоту, **2** города республиканского значения – гор. Бишкек и Ош, **11** городов областного значения, **11** городов районного значения. В целом в органах местного самоуправления работает около **17 000** муниципальных служащих.

Численность депутатов местных кенешей составляет **8291** человек, в том числе депутатов областных кенешей – **256**, районных кенешей – **1082**, городских кенешей - **480**, сельских и поселковых кенешей – **6473**. Председателей областных, городских и районных кенешей **57**, в том числе председателей областных кенешей – **7**, районных кенешей – **40**, городских – **10**. Председателей сельских и поселковых кенешей – глав айыл окмоту - **470**.

В соответствии со статьей 18 Закона Кыргызской Республики "О местном самоуправлении и местной государственной администрации" в республике установлен, с учетом численности населения соответствующей административно-территориальной единицы, следующий примерный численный состав местных кенешей:

- областные, Бишкекский городской кенеши – **30-45** чел.;
- городские областного значения, районные кенеши – **15-30** чел.;
- городские районного значения – **11 – 21** чел.;
- айыльные, поселковые кенеши – **9 – 21** чел.

Численный состав местного кенеша устанавливается уставом местного сообщества, а также регламентом местного кенеша в соответствии с частью первой настоящей статьи.

В качестве исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления создано **474** аыйл окмоту, мэрий и городских управ.

Сегодня законодательными актами Кыргызской Республики созданы прочные правовые основы децентрализации государственного управления и развития местного самоуправления, а также регулирования их взаимоотношений с органами государственной власти. Среди них следующие законодательные акты Кыргызской Республики:

Кодекс о выборах в Кыргызской Республике (1999 г.);

Закон Кыргызской Республики "О местном самоуправлении и местной государственной администрации" (2002 г.);

Закон Кыргызской Республики "О коммунальной собственности на имущество" (2002 г.);

Закон Кыргызской Республики "О финансово-экономических основах местного самоуправления" (2003 г.);

Закон Кыргызской Республики "О статусе столицы Кыргызской Республики - городе Бишкек" (1994 г.);

Закон Кыргызской Республики "О статусе города Ош" (2003 г.);

Закон Кыргызской Республики "О судах аксакалов" (2002 г.);

Закон Кыргызской Республики "О статусе депутатов местных кенешей" (2000 г.);

Налоговый кодекс Кыргызской Республики ( 1996 г.);

Закон Кыргызской Республики "Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике" (1998 г.);

Закон Кыргызской Республики "О микрофинансовых организациях в Кыргызской Республике" (2002 г.);

Закон Кыргызской Республики "О кредитных союзах" (1999 г.);

Закон Кыргызской Республики "Об управлении землями сельскохозяйственного назначения" (2001 г.) и другие.

В 2001 году рабочая группа с участием экспертов и депутатов Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики оперативно, в течение нескольких месяцев, завершила работу по доработке проектов законов Кыргызской Республики "О местном самоуправлении и местной государственной администрации" и "О коммунальной собственности на имущество". Постановлением Правительства оба законопроекта были одобрены и направлены на рассмотрение депутатов Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. В результате проект Закон Кыргызской Республики "О местном самоуправлении и местной государственной администрации" был принят Законодательным собранием Жогорку Кенеша 28 декабря 2001 года и подписан Президентом Кыргызской Республики 12 января 2002 года.

Проект Закона Кыргызской Республики "О коммунальной собственности на имущество" был принят Законодательным собранием Жогорку Кенеша Кыргызской Республики 8 февраля 2002 года и подписан Президентом Кыргызской Республики 15 марта 2002 года.

Следует отметить и то, что уже сегодня многие положения Закона Кыргызской Республики "О местном самоуправлении и местной государственной администрации" не отвечают современным требованиям. Почти двухлетний опыт применения Закона показал, что настала пора внесения в него целого ряда дополнений и изменений. Именно поэтому в настоящее время специалистами Программы Правительства Кыргызской Республики и ПРООН по МСУ и Аппарата министра Кыргызской Республики по делам местного самоуправления и регионального развития, сотрудниками Конгресса органов местного самоуправления Кыргызской



Республики, Ассоциаций органов местного самоуправления сел и поселков и городов Кыргызской Республики ведется работа совместно с членами рабочей группы № 1 "Формирование эффекутивной правовой базы" по подготовке проекта Закона Кыргызской Республики "О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики "О местном самоуправлении и местной государственной администрации". После тщательной экспертизы и широкого обсуждения с участием депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, представителей органов государственного управления и местного самоуправления, особенно первичного уровня, а также гражданского общества законопроект будет представлен в Правительство Кыргызской Республики.

Намечено внести в данный законопроект изменения и дополнения различного характера и значимости, и в первую очередь, с учетом положений и норм новой редакции Конституции Кыргызской Республики, а также законов Кыргызской Республики "О финансово экономических основах местного самоуправления" и "О коммунальной собственности на имущество" и др.

Большая заслуга в формировании эффективной правовой базы принадлежит членам рабочих групп, которые были созданы распоряжением Руководителя Администрации Президента Кыргызской Республики от 5 февраля 2002 года № 30, в целях доработки проектов законов Кыргызской Республики "О финансово-экономических основах местного самоуправления" и "О муниципальной службе".

Рабочую группу по доработке проекта Закона Кыргызской Республики "О финансово-экономических основах местного самоуправления" возглавил министр Кыргызской Республики по делам местного самоуправления и регионального развития Омуралиев Т.Э.

В состав рабочей группы вошли Кошоев Т.К.- национальный менеджер Программы ПРООН "Политическое и административное управление на уровне местной власти", заместитель руководителя рабочей группы, Арабаев Ч.И.- первый заместитель министра юстиции Кыргызской Республики, Асангулов К.К.- начальник бюджетного управления Министерства финансов Кыргызской Республики, Асанакунов Б.Д.- исполнительный директор Ассоциации городов Кыргызской Республики, Бегимкулов Э.И.- начальник Джалал-Абадского областного финансового управления, Давыдов Н.П.- заместитель заведующего отделом государственной службы, местных государственных администраций и органов местного самоуправления Аппарата Премьер – министра Кыргызской Республики, Джеембаев Д.Р.- начальник Иссык-Кульского областного финансового управления, Дикамбаев А.Ш.- эксперт отдела экономической политики Администрации Президента Кыргызской Республики, Диль В.И.- депутат Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, председатель Комитета по вопросам госу-

дарственного устройства, законности и конституционного законодательства, Зулпуев С.М.- заместитель директора Центрального казначейства при Министерстве финансов Кыргызской Республики, Иминов М.С.- эксперт юридического отдела Администрации Президента Кыргызской Республики, Карашев А.А.- инспектор отдела организационной работы и политики государственного управления Администрации Президента Кыргызской Республики, Кельдибеков А.- заместитель министра финансов Кыргызской Республики, Кыдыралиев З.Т.- председатель Бишкекского городского кенеша, председатель Ассоциации городов Кыргызской Республики, Кожошев А.О.- начальник отдела местных бюджетов Министерства финансов Кыргызской Республики, Макаров А.М.- заместитель председателя Государственного комитета Кыргызской Республики по управлению государственным имуществом и привлечению прямых инвестиций, Ракимбаев Э.Н.- национальный эксперт по правовым вопросам Программы Правительства Кыргызской Республики и ПРООН "Политическое и административное управление на уровне местной власти", Токоев И.Н.- депутат Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, председатель подкомитета по вопросам местного самоуправления Комитета по вопросам государственного устройства, Толоконцев В.Г.- депутат Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, председатель Комитета по вопросам промышленности и материальных ресурсов, Тюлегенов М.Т.- исполнительный директор Фонда "Сорос-Кыргызстан", Шеримбекова М.И.- заместитель директора Государственной налоговой инспекции при Министерстве финансов Кыргызской Республики.

Данным распоряжением членам рабочей группы было поручено доработать проект Закона Кыргызской Республики "О финансово-экономических основах местного самоуправления" до 1 апреля 2002 года и внести на рассмотрение Администрации Президента Кыргызской Республики.

В разработке проекта Закона Кыргызской Республики "О финансово-экономических основах местного самоуправления", помимо членов комиссии, активное участие приняли Фаттахов Б.А.- первый заместитель министра Кыргызской Республики по делам местного самоуправления и регионального развития, Байсаков Б.- советник министра Кыргызской Республики по делам местного самоуправления и регионального развития, Ермеков А.К.- национальный эксперт по финансово-экономическим вопросам и коммунальной собственности Программы Правительства Кыргызской Республики и ПРООН по местному самоуправлению, Чарли Унделанд – директор Урбан Института Бишкек, Уильм Куглер – советник Урбан Института Бишкек, Бекиев Б.Ж.- старший юрист, Чалагызов Д.- специалист по муниципальным финансам Урбан Института Бишкек и др.



В ходе разработки проектов законов Кыргызской Республики "О финансово-экономических основах местного самоуправления" и "О муниципальной службе" было проведено более 50 встреч, заседаний, семинаров и совещаний с участием представителей органов государственного управления и местного самоуправления, министерств и ведомств, главами айыл окмоту, лидерами общинных организаций, специалистами областных и районных финансовых отделов, международных и Национальных волонтеров ООН, специалистами Урбан Института Бишкек, Ассоциации органов местного самоуправления сел и поселков Кыргызской Республики, Ассоциации городов Кыргызской Республики и др.

Следует отметить, что благодаря плодотворной работе этих рабочих групп за два последних года была обновлена законодательная база развития местного самоуправления в республике.

Лишь к концу 2002 года были доработаны законопроекты "О финансово-экономических основах местного самоуправления", "О муниципальной службе" и представлены в Правительство Кыргызской Республики, а затем в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики. В итоге Закон Кыргызской Республики "О финансово-экономических основах местного самоуправления" был принят Законодательным собранием Жогорку Кенеша Кыргызской Республики 27 июля 2003 года и подписан Президентом Кыргызской Республики 25 сентября 2003 года. Собранием народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики законопроект не был рассмотрен. Одобрен в соответствии с пунктом 4 статьи 59 Конституции Кыргызской Республики в редакции законов Кыргызской Республики "О внесении изменений и дополнений в Конституцию Кыргызской Республики" от 16 февраля 1996 года № 1, "О внесении изменений и дополнений в Конституцию Кыргызской Республики" от 21 октября 1998 года № 134, "О внесении изменений в статью 5 Конституции Кыргызской Республики от 24 декабря 2001 года № 112".

Законопроект "О финансово-экономических основах местного самоуправления" прошел долгий и сложный путь от разработки и до принятия. После одобрения проекта Закона Кыргызской Республики "О финансово-экономических основах местного самоуправления" постановлением Правительства Кыргызской Республики от 15 января 2003 года он был направлен в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики.

В целях совершенствования законодательной базы местного самоуправления, а также в соответствии с Указом Президента Кыргызской Республики "О Национальной стратегии "Децентрализация государственного управления и развитие местного самоуправления в Кыргызской Республике до 2010 года" от 17 декабря 2002 года сотрудниками Программы Правительства Кыргызской Республики и ПРООН "Политическое и административное управление на уровне местной власти", совместно с министром Кыргызской Республики по делам местного самоуправления

и регионального развития в г. Чолпон-Ата, с 18 по 20 апреля 2003 года был проведен "Круглый стол" по обсуждению двух важных проектов законов Кыргызской Республики "О финансово-экономических основах местного самоуправления" и "О муниципальной службе".

В работе "круглого стола" приняли участие депутаты Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, представители и специалисты министерств, государственных комитетов, административных ведомств, местных государственных администраций, органов местного самоуправления, гражданского общества и международных организаций.

Министр Кыргызской Республики по делам местного самоуправления и регионального развития Омуралиев Т.Э. презентовал первый проект Закона Кыргызской Республики "О финансово- экономических основах местного самоуправления", рассказал о роли и значении данного законопроекта для органов местного самоуправления.

Второй Закон Кыргызской Республики "О муниципальной службе" представил участникам "круглого стола" первый заместитель министра Кыргызской Республики по делам местного самоуправления и регионального развития Фаттахов Б.А.

В течение двух дней в постатейном обсуждении этих законопроектов приняли активное участие депутаты Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Борубаев С.Н., Булекбаев Э.К., Кадырбеков И.Д., Керимбеков Б., Орозбеков М., Токоев И.Н., Толоконцев В.Г., а также заведующий отделом по бюджету, налогам и банкам Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Ермеков А.К., И.о. заведующего отделом по государственному устройству и законодательству Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Суранов О.С., заместитель начальника управления государственной службы, местных государственных администраций и органов местного самоуправления Аппарата Премьер-министра Кыргызской Республики Давыдов Н.П., заместитель начальника Джалал-Абадского областного финансового управления Садыралиев Д. и др. Ими были высказаны существенные дополнения и изменения по принципиальным вопросам двух законопроектов.

Также важные предложения и дополнения были высказаны председателем Бишкекского городского кенеша, председателем Ассоциации городов Кыргызской Республики Кыдыралиевым З.Т., менеджером Саламатовой А.А. и главным техническим советником Кошоевым Т.К. Программы Правительства Кыргызской Республики и ПРООН "Политическое и административное управление на уровне местной власти", председателем Ассоциации органов местного самоуправления сел и поселков Кыргызской Республики Дыйканбаевым К.С., Национальным экспертом по правовым вопросам Программы Правительства Кыргызской Республики и ПРООН "Политическое и административное управление на уровне местной власти" Ракимбаевым Э.Н., менеджером Программы ПРООН "Политическое и административное управление на центральном уровне" Рахмановой Д., главным техническим советников Программы ПРООН "Политическое и административное управление на центральном уровне" Койчумановым Т.Д., заместителем руководителя проекта "Развитие местного самоуправления в Центральной Азии", директором Программы в Кыргызстане Чарльзом Унделанд, советником Урбан Института Бишкек Билл Куглером, специалистами Министерства финансов Кыргызской Республики и другими. Большинство предложений и дополнений, высказанных участниками "круглого стола", позволили заметно улучшить качество проектов законов "О финансово-экономических основах местного самоуправления" и "О муниципальной службе".



Эти законопроекты являются базовыми законами органов местного самоуправления, из четырех, ранее разработанных правовых актов.

По итогам постатейного обсуждения данных законопроектов участниками "круглого стола" были приняты соответствующие решения.

В Рекомендациях участников "круглого стола", подписанных всеми депутатами Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и министром Кыргызской Республики по делам местного самоуправления и регионального развития, отмечалось:

1. Одобрить в целом проекты законов Кыргызской Республики "О финансово-экономических основах местного самоуправления" и "О муниципальной службе", с учетом замечаний и предложений, высказанных участниками "круглого стола".

2. Рабочим группам обобщить эти предложения и замечания, подготовить доработанные варианты законопроектов и представить их в Комитет по бюджету и финансам и в Комитет по государственному устройству Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, с тем, чтобы внести вышеуказанные законопроекты на рассмотрение Законодательного собрания и Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики ("О финансово-экономических основах местного самоуправления"), до парламентских каникул.

Рабочая группа провела соответствующую работу, обобщила предложения и замечания, подготовила доработанные варианты законопроектов и представила министру Кыргызской Республики по делам местного самоуправления и регионального развития Омуралиеву Т.Э., который, в свою очередь, направил их в Правительство Кыргызской Республики. Правительство Кыргызской Республики, одобрив соответствующим постановлением, направило эти законопроекты в Комитет по бюджету и финансам и в Комитет по государственному устройству Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. Жогорку Кенеш Кыргызской Республики, рассмотрев и приняв Закон Кыргызс-

кой Республики "О финансово-экономических основах местного самоуправления", направил его на подпись Президенту Кыргызской Республики 27 июня 2003 года. 25 сентября Президент Кыргызской Республики подписал Закон Кыргызской Республики "О финансово-экономических основах местного самоуправления" (вступает в силу с 1 января 2004 года).

Итак, определяя место Закона Кыргызской Республики "О финансово-экономических основах местного самоуправления" в системе нормативных правовых актов, регулирующих вопросы местного самоуправления, следует отметить прежде всего то, что он развил конституционные нормы в части предоставления органам местного самоуправления возможности осуществлять самоуправление, создания необходимой финансово - экономической базы. В Законе получили дальнейшее развитие нормы в части финансово-экономической деятельности органов местного самоуправления, заложенные в законах Кыргызской Республики "О местном самоуправлении и местной государственной администрации" и "О коммунальной собственности", а также положений Национальной стратегии "Децентрализация государственного управления и развитие местного самоуправления в Кыргызской Республике до 2010 года".

Принятый 25 сентября 2003 года Закон Кыргызской Республики "О финансово-экономических основах местного самоуправления" позволит урегулировать финансовые и экономические отношения органов местного самоуправления аила, поселка и города с государственными органами, другими органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами, определил порядок и принципы формирования и исполнения местного бюджета и внебюджетного фонда органов местного самоуправления аила, поселка и города и межбюджетные отношения с вышестоящими территориальными уровнями.

В Законе определяется, что местный бюджет – это бюджет местного сообщества аила, поселка и города, формирование, утверждение и исполнение которого осуществляют органы местного самоуправления (статья 1 п. 3). Однако было бы точнее, если бы в данном определении не было слов "местного сообщества", а излагалось в следующей редакции – "местный бюджет – это бюджет аила, поселка и города, формирование, утверждение и исполнение которого осуществляют органы местного самоуправления".

В Законе дается четкое определение доходам местного бюджета (денежные средства, поступающие в соответствии с законодательством Кыргызской Республики в распоряжение органов местного самоуправления) и расходам местного бюджета (денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций органов местного самоуправления).

Определены нормы, касающиеся займов органов местного самоуправления - срочные договорные обязательства, принятые органами местного самоуправления путем заключения договора займа и/или выпуска муниципальных ценных бумаг, посредством которых органы местного самоуправления получают денежные средства с обязательством возвратить сумму займа и выплатить процент за пользование (статья 1 п.17).



Раскрывается понятие - внебюджетные фонды органов местного самоуправления - фонды, создаваемые органами местного самоуправления на основе добровольных взносов для реализации социально-экономических программ и проектов, не предусмотренных местными бюджетами. (статья 1 п.18.)

Особое значение имеют нормы, заложенные в статье 13 - "Порядок составления, рассмотрения, утверждения и исполнения местного бюджета".

Так, в семи пунктах статьи 13 излагается, что в целях своевременного и качественного составления проектов местных бюджетов органы местного самоуправления вправе получать необходимые сведения от финансовых и иных государственных органов, органов местного самоуправления и юридических лиц.

Сведения, необходимые для составления проектов местных бюджетов, включают в себя:

1) нормативы отчислений от общегосударственных налогов;

2) предполагаемые объемы грантов;

3) виды и объемы расходов, передаваемых из одного бюджета в другой;

4) нормативы финансовых затрат на предоставление государственных услуг;

5) нормативы минимальной бюджетной обеспеченности;

6) иную необходимую информацию.

Порядок составления и представления проекта местного бюджета включает в себя следующее:

1) проекты местных бюджетов составляются и представляются Правительству Кыргызской Республики через территориальные органы Министерства финансов Кыргызской Республики и местному сообществу для обеспечения связи между доходами и расходами;

2) учреждения, финансируемые из местного бюджета, подготавливают информацию по проекту сметы расходов, в которой указываются по каждой программе те услуги или политика, за которые они отвечают.

Информация по проекту сметы расходов включает в себя:

- четкое описание целей;
- ресурсы, выделяемые на каждую программу;
- соответствующие показатели для измерения результатов, эффективности и целесообразности каждой программы;
- информацию о фактическом и намечаемом исполнении каждого показателя.

Порядок и сроки составления проектов местных бюджетов регулиру-

ются настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

Особое место в Законе занимают нормы о порядке и сроках составления проектов местных бюджетов и предоставления бюджетной информации между различными уровнями управления. Порядок и сроки изложены следующим образом.

Министерством финансов Кыргызской Республики ежегодно до 15 мая утверждаются и доводятся до финансовых органов областей, мэрий городов Бишкек и Ош инструкция по составлению бюджета, календарный план, целевые показатели по доходам и расходам, предполагаемые нормативы отчислений от общегосударственных налогов и предполагаемые размеры категориальных и выравнивающих грантов, распределяемых в местные бюджеты.

Финансовые органы областей до 25 мая доводят до финансовых органов районов и городов областного значения инструкцию по составлению бюджета, календарный план, целевые показатели по доходам и расходам, предполагаемые нормативы отчислений от общегосударственных налогов и предполагаемые размеры категориальных и выравнивающих грантов, распределяемых в местные бюджеты.

Финансовые органы районов до 30 мая доводят до финансовых органов айыл окмоту и городов районного значения инструкцию по составлению бюджета, календарный план, целевые показатели по доходам и расходам, предполагаемые нормативы отчислений от общегосударственных налогов и предполагаемые размеры категориальных и выравнивающих грантов, распределяемых в местные бюджеты.

Проекты доходной части консолидированных бюджетов областей, городов Бишкек и Ош представляются в Министерство финансов Кыргызской Республики до 1 июля.

Проекты расходной части консолидированных бюджетов областей, городов Бишкек и Ош представляются в Министерство финансов Кыргызской Республики до 1 августа.

После представления Правительством Кыргызской Республики проекта республиканского бюджета в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики Министерство финансов Кыргызской Республики доводит уточненные целевые показатели по доходам и расходам, нормативы отчислений от общегосударственных налогов и размеры категориальных и выравнивающих грантов, распределяемых в местные бюджеты, до финансовых органов областей, городов Бишкек и Ош.

Финансовые органы областей доводят уточненные целевые показатели по доходам и расходам, нормативы отчислений от общегосударственных налогов и размеры категориальных и выравнивающих грантов, распределяемых в местные бюджеты, до соответствующих финансовых органов районов и городов областного значения в течение 10 дней со дня их получения из Министерства финансов Кыргызской Республики.



Финансовые органы районов доводят уточненные целевые показатели по доходам и расходам, нормативы отчислений от общегосударственных налогов и размеры категориальных и выравнивающих грантов, распределяемых в местные бюджеты, до соответствующих городов районного значения и айыл окмоту в течение 10 дней со дня их получения из области.

Органы местного самоуправления уточняют первоначальные проекты местных бюджетов после получения уточненных целевых показателей по доходам и расходам, нормативы отчислений от общегосударственных налогов и размеры категориальных и выравнивающих грантов, распределяемых в местные бюджеты, и представляют их в соответствующий местный кенеш для утверждения.

Исполнение местных бюджетов осуществляется исполнительно- распорядительными органами местного самоуправления через региональные отделения казначейства и органы налоговой службы, в соответствии с расписанными доходами и расходами, составленными на основании утвержденных бюджетов.

Рассмотрение и утверждение бюджетов органов местного самоуправления производится гласно и публично на открытых сессиях кенеша и общественных слушаниях. Постановления кенешей об исполнении бюджетов органов местного самоуправления и решения кенешей о бюджетах на соответствующий год подлежат публикации в средствах массовой информации.

К особенностям Закона можно также причислить и то, что местные налоги закреплены за первичным уровнем местного самоуправления, в том числе – земельный налог. Очень важной является норма, заложенная в пункте 2 статьи 3, о том, что "Доходы местных бюджетов, получаемые из местных налогов и сборов и неналоговых поступлений, не подлежат изъятию в бюджет другого уровня". Нормативы отчислений не подлежат изменению в течение 3 лет. Из местного бюджета выведены местные государственные администрации (областные и районные), отсутствуют понятия "областной" и "районный" бюджеты.

В целом, нормы Закона Кыргызской Республики "О финансово-экономических вопросах местного самоуправления" смогут обеспечить эффективное управление муниципальным имуществом, финансирование органов местного самоуправления в соответствии с наделенными функциями и полномочиями, увеличить доходную часть бюджета органов МСУ, синхронизировать составление бюджетов (республиканского и местного), с точки зрения доходной и расходной частей, совершенствовать грантовую систему, межбюджетные отношения, обеспечить прозрачность местного бюджета и т.д.

В соответствии с распоряжением Руководителя Администрации Президента Кыргызской Республики от 5 февраля 2002 года № 30, рабочую группу по доработке проекта Закона Кыргызской Республики "О муниципальной службе" также возглавил министр Кыргызской Республики по делам местного самоуправления и регионального развития Омуралиев Т.Э.

В состав этой рабочей группы вошли: Болотбаев А.А.- заведующий сектором государственной службы отдела организационной работы и политики государственного управления Администрации Президента Кыргызской Республики, заместитель руководителя рабочей группы, Кошоев Т.К.- национальный менеджер Программы Правительства Кыргызской Республики и ПРООН "Политическое и административное управление на уровне местной власти", заместитель руководителя рабочей группы, заместитель руководителя рабочей группы, Аттокуров М.С.- заместитель заведующего юридическим отделом Администрации Президента Кыргызской Республики, Давыдов Н.П.- заместитель заведующего отделом государственной службы, местных государственных администраций и органов местного самоуправления Аппарата Премьер – министра Кыргызской Республики, Диль В.И.- депутат Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, председатель Комитета по вопросам государственного устройства, законности и конституционного законодательства, Карашев А.А.- инспектор отдела организационной работы и политики государственного управления Администрации Президента Кыргызской Республики, Кашкарев А.А.- координатор Программ ПРООН в Кыргызской Республике, Кыдыралиев З.Т.- председатель Бишкекского городского кенеша, председатель Ассоциации городов Кыргызской Республики, Ракимбаев Э.Н.- национальный эксперт по правовым вопросам Программы Правительства Кыргызской Республики и ПРООН "Политическое и административное управление на уровне местной власти", Токоев И.Н.- депутат Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, председатель подкомитета по вопросам местного самоуправления Комитета по вопросам государственного устройства, Толоконцев В.Г.- депутат Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, председатель Комитета по вопросам промышленности и материальных ресурсов, Тюлегенов М.Т.- исполнительный директор Фонда "Сорос-Кыргызстан", Шадыбеков К.- юрист Ассоциации городов Кыргызской Республики.

В соответствии с вышеуказанным распоряжением данной рабочей группе было поручено доработать проект Закона Кыргызской Республики "О муниципальной службе" до 1 мая 2002 года и внести на рассмотрение Администрации Президента Кыргызской Республики.

Проект Закона Кыргызской Республики "О муниципальной службе" был доработан рабочей группой в конце 2002 года. Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 17 марта 2003 года данный законопроект был направлен для рассмотрения в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики, а затем, постановлением Правительства Кыргызской Республики от 25 июня 2003 года он был отозван из Парламента для его доработки.



Как ранее мы отмечали, проект Закона Кыргызской Республики "О муниципальной службе" в марте 2003 года был направлен Правительством Кыргызской Республики (Постановление Правительства от 17 марта 2003 года) для рассмотрения в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики. Однако, затем спустя три месяца, Правительство Кыргызской Республики своим постановлением от 25 июня 2003 года отозвало данный законопроект из Парламента в целях его доработки.

До конца 2003 года предстоит доработать законопроект "О муниципальной службе" и направить его в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики, в целях создания правовой базы для организации эффективной системы муниципальной службы, переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих и т.д.

Процесс формирования эффективной правовой базы продолжается и сегодня, особенно в рамках Национальной стратегии МСУ.

Премьер-министр Кыргызской Республики Н.Танаев своим распоряжением от 16 июля 2003 года № 241 утвердил составы шести рабочих групп в целях своевременной и качественной подготовки материалов органами государственного управления республики, согласно постановлению Правительства Кыргызской Республики от 30 апреля 2003 года № 257 "О Плане основных мероприятий Правительства Кыргызской Республики по реализации Указа Президента Кыргызской Республики "О Национальной стратегии "Децентрализация государственного управления и развитие местного самоуправления в Кыргызской Республике до 2010 года" от 17 декабря 2002 года".

Руководителям рабочих групп было поручено:

- в недельный срок четко распределить обязанности членов групп, провести с ними инструктаж, разработать и утвердить план работы рабочих групп на второе полугодие 2003 года и представить его в Аппарат Премьер-министра Кыргызской Республики;
- с целью своевременной подготовки материалов на заседание Координационного совета за неделю до его очередного заседания представлять информацию о проделанной работе рабочими группами в Аппарат Премьер-министра Кыргызской Республики.

Руководителем рабочей группы № 1 "Формирование эффективной правовой базы" утвержден министр Кыргызской Республики по делам местного самоуправления и регионального развития, заместитель председателя Координационного совета по децентрализации **Омуралиев Т.Э.**

В состав группы № 1 "Формирование эффективной правовой базы"

вошли **Мамыров Э.Т.**- первый заместитель министра юстиции Кыргызской Республики, заместитель руководителя рабочей группы, **Мендекеев Р.А.**- заведующий отделом местного самоуправления мэрии города Бишкек, **Алымкулова С.**- консультант депутата Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики **Токоева И.Н.**, **Айылчиева Г.А** - начальник отдела по контролю за качеством и доступностью общего среднего, дошкольного образования Министерства образования и культуры Кыргызской Республики, **Бекиев Б.Ж.**- старший юрист Урбан Института город Бишкек, **Карбозова М.**- советник министра Кыргызской Республики по делам местного самоуправления и регионального развития, **координатор рабочей группы**, **Омурзаков С.Б.**- эксперт Комитета по вопросам государственного устройства, законности и конституционного законодательства Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, **Шадыбеков К.**- юрист Ассоциации городов Кыргызской Республики.

Именно этой группе предстоит осуществить всю важную и ответственную работу по созданию эффективной правовой базы децентрализации государственного управления и развития местного самоуправления в республике.

В соответствии с распоряжением Премьер-министра Кыргызской Республики все рабочие группы приступили к выполнению возложенных на них функций.

Так, 12 сентября 2003 года на заседании рабочей группы № 1 "Формирование эффективной правовой базы" был рассмотрен и утвержден План работы на II полугодие 2003 года, а также обозначены сроки исполнения мероприятий, ответственные лица за каждый законопроект, разрабатываемый в рамках Национальной стратегии МСУ.

В настоящее время на доработке членов рабочей группы находятся следующие проекты законов Кыргызской Республики: "О муниципальной службе", "О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики "О местном самоуправлении и местной государственной администрации", "О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики "О коммунальной собственности на имущество", а также разрабатываются проекты законов Кыргызской Республики "Об общинных организациях и их объединениях", "О муниципальном социальном заказе".

12 марта 2003 года Президент Кыргызской Республики А.Акаев в своем Послании к народу Кыргызстана и Жогорку Кенешу Кыргызской Республики "Новая редакция Конституции Кыргызской Республики – основа для устойчивого развития страны" подчеркнул, что Правительству Кыргызской Республики необходимо ускорить подготовку законопроектов "О муниципальной службе", "Об общинных организациях", "О реестре муниципальной собственности", а также подготовить и внести соответствующие изменения и дополнения в законы "О Правительстве



Кыргызской Республики", "Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике", "О местном самоуправлении и местной государственной администрации", "О коммунальной собственности на имущество". "Это прямо вытекает из новой редакции Конституции, и мы с вами обязаны это незамедлительно сделать" - заключил Президент Кыргызской Республики А.Акаев.

Членам рабочей группы № 1 предстоит приложить максимальные усилия и знания, чтобы выполнить всю работу, которая возлагается на них.

15 октября 2003 года Президент Кыргызской Республики Аскар Акаев в своем Послании к народу Кыргызстана "Год социальной мобилизации и добросовестного управления" отметил, что **"в рамках реализации принятой нами Национальной стратегии «Децентрализация государственного управления и развитие местного самоуправления в Кыргызской Республике до 2010 года» был принят Закон Кыргызской Республики «О финансово-экономических основах местного самоуправления", предоставляющий айыл окмоту необходимую ресурсную базу и самостоятельность»**. Более того, А.Акаев отметил, что **«еще до конца этого года Координационный Совет по реализации этой стратегии должен разработать и внести в Жогорку Кенеш законопроект о разграничении функций и полномочий между органами государственного управления и местного самоуправления. В предстоящем году необходимо сделать следующие шаги, на деле расширив полномочия и ответственность местного самоуправления в решении всех вопросов жизни сообществ, и, прежде всего, таких важных, как укрепление правопорядка, образование и здравоохранение».**

В этой связи члены Координационного совета и рабочей группы приступили к разработке законопроекта о разграничении функций и полномочий между органами государственного управления и местного самоуправления. После его разработки законопроект будет передан на рассмотрение Правительства Кыргызской Республики. Предполагается осуществление важных политических и административных реформ по дальнейшей децентрализации государственного управления и развитию местного самоуправления в республике.

Также Президент Кыргызской Республики А.Акаев отметил в Послании к народу Кыргызстана "Год социальной мобилизации и добросовестного управления" о необходимости принятия Закона Кыргызской Республики **"Об административно-территориальном устройстве Кыргызской Республики"**.

Вне сомнений, принятие законов "Об административно-территориальном устройстве Кыргызской Республики" и "О реестре функций и полномочий органов государственного управления и местного самоуправления" кардинальным образом изменит "советскую" систему четырехуровневого управления и административно – территориального устройства республики, позволит оптимизировать административно - террито-

риальное устройство и уровни управления, что, в конченом итоге, благоприятно скажется на развитии местного самоуправления в республике.

Проект Закона Кыргызской Республики «О муниципальной службе» был доработан рабочей группой в конце 2002 года. Постановлением правительства Кыргызской Республики от 17 марта 2003 года данный законопроект был направлен для рассмотрения в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики, а затем постановлением Правительства Кыргызской Республики от 25 июня 2003 года он был отозван из Парламента для его доработки.

Следует особо подчеркнуть, что сегодня, в рыночных условиях значительно возросла роль, которую играют как руководители органов местного самоуправления, так и рядовые муниципальные служащие в выполнении все усложняющихся требований, предъявляемых членами сообществ, местными гражданами.

В своем Послании к народу Кыргызстана "Год социальной мобилизации и добросовестного управления" 15 октября 2003 года Президент Кыргызской Республики Аскар Акаев подчеркнул, что **"Должна быть создана эффективно работающая система муниципальной службы, проект закона о которой также сейчас готовится и он должен быть тесно увязан с законом "О государственной службе"**.

В республике еще не сложилась система муниципальной службы и кадровой работы в органах местного самоуправления. В соответствии со статьей 1 проекта Закона Кыргызской Республики "О муниципальной службе", муниципальная служба – это профессиональная деятельность граждан в формируемых в соответствии с Конституцией и законодательством Кыргызской Республики органах местного самоуправления и связанная с исполнением полномочий этих органов. Граждане Кыргызской Республики будут иметь равный доступ к муниципальной службе независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений. Муниципальным служащим может быть гражданин Кыргызской Республики, исполняющий в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики, на профессиональной основе обязанности по муниципальной должности за денежное вознаграждение, выплачиваемое за счет средств местного бюджета и несущий ответственность за выполнение своих полномочий. На муниципальных служащих будет распространяться действие трудового законодательства Кыргызской Республики.

Муниципальная должность, – отмечается в проекте Закона, – это штатная, замещаемая на постоянной, профессиональной основе путем заключения трудового договора, должность с установленным кругом обязанностей по обеспечению полномочий органов местного самоуправления и их должностных лиц, ответственностью за реализацию этих полномочий и соответствующим денежным содержанием за счет средств местного бюджета.



Необходимо решить все вопросы правового регулирования труда муниципальных служащих и роли органов местного самоуправления в регулировании трудовых отношений на территории муниципального образования. В процессе доработки проекта Закона Кыргызской Республики "О муниципальной службе" предстоит решить целый ряд принципиальных вопросов и проблем, таких, как:

- четко представить правовую определенность понятию и статусу муниципальных служащих;
- кто будет являться муниципальным служащим (только служащие и специалисты органов местного самоуправления или к ним добавятся врачи, учителя, работники социально-культурной сферы и т.д.);
- будут ли являться сотрудники Конгресса органов местного самоуправления, различных ассоциаций органов местного самоуправления муниципальными служащими или нет;
- какие трудовые отношения будут складываться с выборными должностными лицами (главы местного самоуправления, депутаты местных кенешей, работающие на постоянной и сессионной основе, иные выборные лица);
- будут ли выборные должностные лица – депутаты, работающие на сессионной основе, являться муниципальными служащими;
- будут ли разделены муниципальные должности на политические и административные должности;
- будут ли присваиваться классные чины и ранги муниципальным служащим;
- какие нормы обеспечат гарантии муниципального служащего, в части безболезненного перехода из муниципальной службы на государственную службу и наоборот;
- будет ли дублировать большинство норм Закона Кыргызской Республики "О муниципальной службе" нормы Закона Кыргызской Республики "О государственной службе";
- насколько оправдана разработка и принятие самостоятельного Закона Кыргызской Республики "О муниципальной службе", если можно отдельной главой внести специфические нормы в Закон Кыргызской Республики "О государственной службе" и т.д.

Нам представляется, что необходимо заложить в законопроект «О муниципальной службе» Реестр муниципальных должностей (в том числе деление на политические и административные), особенно тщательно продумать нормы, которые будут регулировать вопросы карьерного роста, подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих, их ротацию, аттестацию, конкурсное замещение вакантных мест, четко и ясно определить трудовые права и обязанности, ограничения и запреты для муниципальных служащих и т.д.

Приятие данного законопроекта позволит значительно улучшить

деятельность органов местного самоуправления, создать эффективную систему муниципальной службы и кадровой работы в республике.

Будет также создана прочная правовая база для развития социальной мобилизации, дальнейшей консолидации гражданского общества. В этой связи в настоящее время ведется разработка проекта Закона Кыргызской Республики "Об общинных организациях и их объединениях".

В соответствии с планом работы группы № 1 "Формирование эффективной правовой базы местного самоуправления" ответственность за подготовку первоначального варианта проекта Закона Кыргызской Республики "Об общинных организациях и их объединениях" была возложена на координаторов соответствующих компонентов Программы Правительства Кыргызской Республики и ПРООН по местному самоуправлению Ракимбаева Э.Н. и Сульпиева Д.С.

Разработанный ими первоначальный вариант проекта Закона "Об общинных организациях и их объединениях" был обсужден и доработан с участием Национальных волонтеров и специалистов Программы Правительства Кыргызской Республики и ПРООН по местному самоуправлению, во время тренинга "О финансово-экономических основах местного самоуправления", прошедшего в гор. Бишкек 3 –5 ноября 2003 года.

После окончания доработки данный законопроект будет направлен на рассмотрение членам рабочей группы № 1 "Формирование эффективной правовой базы местного самоуправления". Надеемся, что до конца 2003 года законопроект будет рассмотрен членами рабочей группы № 1 и направлен в Правительство Кыргызской Республики.

Несомненно, особую роль и актуальность приобретут законодательные акты, которые будут регулировать вопросы, связанные с бюджетным процессом, межбюджетными отношениями, землей и землепользованием, формированием и управлением объектами муниципальной собственности, с выпуском и обслуживанием муниципальных займов, созданием муниципальных казначейств, организацией малого предпринимательства, с реформами жилищно-коммунального хозяйства, образования, здравоохранения, правопорядка и т.д.

Члены рабочей группы приступили к анализу и инвентаризации нормативных правовых актов, регулирующих вопросы децентрализации государственного управления и развития местного самоуправления, в целях устранения противоречий и дальнейшей систематизации правовых норм.

Впереди предстоит большая работа по формированию эффективной правовой базы децентрализации государственного управления и развития местного самоуправления в Кыргызской Республике.



## ПОЛИТИЧЕСКИЕ, АДМИНИСТРАТИВНЫЕ РЕФОРМЫ И ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

В послании Президента Кыргызской Республики Аскара Акаева 15 октября 2003 года к народу Кыргызстана "Год социальной мобилизации и добросовестного управления" отмечается, что "Еще до конца этого года Координационный Совет по реализации этой стратегии должен разработать и внести в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики законопроект о разграничении функций и полномочий между органами государственного управления и местного самоуправления". Более того, подчеркнул Президент Кыргызской Республики Аскар Акаев: "По мере развития местного самоуправления и дерегулирования административной, экономической и социальной сфер жизни людей, все чаще раздаются предложения о пересмотре структуры территориально -административного управления. Функции ряда территориальных органов приходят в противоречие с логикой реформ. В то же время, было бы нецелесообразно принимать кардинальные решения, не продумав и не перестроив всю систему оказания государственных услуг населению на территориях. Это может быть осуществлено только на основе тщательного функционального анализа и учета мнения населения, региональных особенностей. Учитывая, что эти изменения назрели, я поручил Администрации сформировать специальную рабочую комиссию с участием представителей всех ветвей власти, местного самоуправления и гражданского общества, которая должна в течение 6 месяцев провести изучение этого вопроса и подготовить предложения по оптимизации структуры территориальных государственных органов. Я полагаю, что общественно приемлемое решение в этом вопросе надо найти до начала выборной кампании в районные и областные кенеши. И это решение должно найти отражение в соответствующем Законе "Об административно-территориальном устройстве Кыргызской Республики.".

Как было ранее отмечено, в целях своевременной и качественной подготовки материалов органами государственного управления республики согласно постановлению Правительства Кыргызской Республики от 30 апреля 2003 года № 257 "О Плане основных мероприятий Правительства Кыргызской Республики по реализации Указа Президента Кыргызской Республики "О Национальной стратегии "Децентрализация государственного управления и развитие местного самоуправления в Кыргызской Республике до 2010 года" от 17 декабря 2002 года Премьер – министр Кыргызской Республики Н.Танаев своим распоряжением утвердил составы шести рабочих групп по реализации стратегии.

Руководителем **группы № 2 "Политические, административные реформы и государственная поддержка органов местного самоуправления"** был

утвержден **Кумаров Б.С.** – начальник управления государственной службы, местных государственных администраций и органов местного самоуправления Аппарата Премьер- министра Кыргызской Республики.

В состав группы вошли: **Исранлов А.А.**- заместитель министра Кыргызской Республики по делам местного самоуправления и регионального развития, заместитель руководителя рабочей группы, **Жаныкеева Ч.**- помощник министра Кыргызской Республики по делам местного самоуправления и регионального развития, **координатор рабочей группы**, **Исаев Б.И.**- секретарь Конгресса местных сообществ Кыргызской Республики, **Койчуманов Т.Д.**- национальный советник программы ПРООН "Политическое и административное управление на центральном уровне", **Омурзаков С.Б.**- эксперт Комитета по вопросам государственного устройства, законности и конституционного законодательства Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

12 августа 2003 года членами рабочей группы был рассмотрен и утвержден план работы. 23 сентября 2003 года состоялось очередное заседание рабочей группы, на котором были рассмотрены рекомендации по разграничению функций и полномочий органов государственного управления государственной исполнительной ветви власти и органов местного самоуправления. В целях эффективной организации работы группа была разделена на следующие секторы:

Сектор № 1. **Государственные услуги местного управления.**
Сектор № 2. **Образование.**
Сектор № 3. **Здравоохранение.**
Сектор № 4. **Жилищно-коммунальное хозяйство.**
Сектор № 5. **Общественный порядок и безопасность.**
Сектор № 6. **Сфера культуры и организация отдыха.**
Сектор № 7. **Социальное страхование и социальное обеспечение.**
Сектор № 8. **Транспорт и связь.**
Сектор № 9. **Сельское, водное, лесное хозяйство, рыболовство и охота.**
Сектор № 10. **Государственные услуги общего назначения.**
Сектор №11. **Государственные услуги, связанные с экономической деятельностью.**

Каждому сектору было поручено подготовить и представить свои предложения членам рабочей группы № 2, которые, в свою очередь, рассмотрят все предложения и наработки секторов, примут решение и подготовят проект соответствующего документа для рассмотрения членами Координационного совета.

Члены секторов детально рассмотрят и подготовят проект Реестра функций и полномочий органов государственного управления государственной исполнительной ветви власти и органов местного самоуправления, который, после обсуждения и окончательной доработки представит его на рассмотрение членов Координационного совета. На основании проекта Реестра функций и полномочий органов государственного управления и органов местного самоуправления будет разработан соответствующий законопроект.



В Декларации перспектив развития Национальной стратегии МСУ было отмечено, что ключевыми принципами децентрализации государственного управления и развития местного самоуправления будут:

**Верховенство закона.** Интересы граждан, членов сообществ и МСУ должны быть закреплены законодательно.

**Разграничение полномочий.** Это общий принцип институциональной организации власти и управления, устанавливающий, что "решения принимаются как можно ближе к гражданину". Согласно этому, все вопросы, которые можно решить на местах, должны передаваться из вышестоящего уровня управления на нижестоящие.

**Исключительность.** Полномочия, передаваемые органам МСУ, должны быть по возможности полными и исключительными.

**Ограниченный контроль.** Любой административный контроль местных властей может быть осуществлен лишь в тех случаях, когда это установлено законами Кыргызской Республики.

**Значимость.** Права и возможности органов МСУ регулировать и управлять значительной долей общественных дел под их собственную ответственность и в интересах местного населения.

**Фискальная децентрализация.** Предоставление органам МСУ адекватных экономических и финансовых ресурсов, соответствующих их функциям и полномочиям.

**Партнерство, прозрачное и эффективное управление.** Правительство Кыргызской Республики, органы МСУ, гражданское общество, частный сектор, международные организации, страны-доноры на основе партнерства и согласия направляют свои усилия на реализацию целей и задач данной Стратегии.

**Превентивность.** Направления и компоненты Стратегии включают упреждающие меры по преодолению ожидаемых потенциальных препятствий на пути достижения целей и задач Стратегии.

Перед членами рабочей группы стоит важная задача формулирования и внедрения основополагающих принципов децентрализации государственного управления и развития МСУ. Прежде всего необходимо обеспечить профессионализацию работников органов МСУ, осуществить функциональную реформу, организационные и структурные преобразования, включающие в себя разграничение функций и полномочий между территориальными уровнями управления; устранение параллелизма и дублирования, упразднение ненужных функций и полномочий местных органов государственного управления и МСУ различного уровня; расширение функций и полномочий представительных и исполнительных

органов МСУ в целях создания эффективной, функционально сбалансированной системы органов МСУ и государственного управления.

Необходимо четко определить цели и задачи каждого органа государственного и муниципального управления, разграничить законодательно их функции, полномочия и ответственность, обеспечить их соответствующими финансовыми и экономическими ресурсами и разработать механизм их передачи.

В соответствии с целями КОР в Национальной стратегии МСУ предусматривается ограничение функций центральных органов государственного управления, в результате чего каждый уровень будет иметь свои, четко определенные, основные и дополнительные функции. Для этого необходимо преодолеть существующее положение, когда каждый уровень государственного управления выполняет по своему усмотрению функции, которые он считает наиболее важными, перспективными, выгодными, и передает менее важные полномочия на нижестоящий уровень. Поэтому функции, полномочия и ответственность необходимо закрепить только за тем органом государственного управления или МСУ, который сможет реализовать их наиболее эффективно. На основе такого анализа должны быть созданы соответствующие структуры управления с учетом целей, задач, объема функций и полномочий.

Закон Кыргызской Республики «О местном самоуправлении и местной государственной администрации» является основным позитивным шагом в процессе децентрализации, он устанавливает принципы и основные нормы и направления. Однако в целях дальнейшего совершенствования, обеспечения четкого разграничения полномочий, устранения дублирования и параллелизма между органами МСУ и местной государственной администрацией, необходимо внести в этот Закон соответствующие изменения и дополнения. Эта работа будет осуществлена в качестве дополнения к процессу по установлению функциональных обязанностей различных уровней и звеньев. Поэтому необходимо разработать и принять соответствующий правовой акт о разграничении функций, полномочий и ответственности органов государственного управления и местного самоуправления, утвердить в законодательном порядке Государственный реестр функций и полномочий органов государственного управления и МСУ. При этом, в соответствии с целями КОР, предусматривается следующий принцип разграничения функциональных обязанностей.

Республиканский уровень ответственен за определение политики, минимальных стандартов, обеспечение тарифами, планирование и мобилизацию крупномасштабных инвестиций.

Местная государственная администрация обеспечивает управление государственной собственностью, контроль за выполнением органами МСУ общереспубликанских и национальных государственных программ, а также исполнением делегированных государственных полномочий.



Органы местного самоуправления занимаются непосредственно оказанием услуг населению местных сообществ.

Общинные организации помогают определить приоритетные потребности, мобилизовать финансовые ресурсы для частичного финансирования и рабочую силу для малых инвестиционных проектов по улучшению состояния объектов социальной инфраструктуры.

Должна быть обеспечена открытость и транспарентность системы государственного и муниципального управления на всех уровнях, а также действенный контроль со стороны населения за деятельностью органов МСУ, прежде всего за работой глав местного самоуправления и мэров городов. В этих целях предусматриваются меры по повышению и усилению роли народного курултая, сходов и собраний членов местного сообщества. Особое внимание будет уделено процессам подготовки и качественного проведения выборов депутатов местных кенешей и глав МСУ, повышения политической активности населения местных сообществ. При этих условиях члены сообществ будут равномерно представлены в органах МСУ для проведения адекватного анализа и рассмотрения потребностей и интересов всех секторов сообществ (по признакам пола, этнической принадлежности, возрасту, экономическому и социальному статусу), а также эффективного использования их потенциала.

Проведение реформы административно-территориального устройства - одна из наиболее существенных проблем, стоящих перед государством в среднесрочной перспективе, так как именно от этого зависит количество уровней управления по вертикали и горизонтали. Существующая четырехуровневая система административно-территориального устройства (республика, область, район и города, села, поселки), оставшаяся в наследство от советского командно-административного строя, не соответствует развивающимся демократическим процессам и рыночным отношениям. Эта проблема в будущем может стать одной из самых сложных и спорных в деле дальнейшего совершенствования системы государственного управления территориями. В этой связи в рамках данной Стратегии предстоит решить вопрос перехода с четырехуровневого административно-территориального устройства государства на трехуровневое.

При этом целесообразно проведение пилотных проектов на уровне отдельных районов, результаты которых помогут определить возможные практические направления будущих административно-территориальных преобразований. Данная концепция и итоги проведенных пилотных проектов лягут в основу проекта соответствующего документа, направленного на урегулирование административно-территориального устройства Кыргызской Республики.

## ПРОВЕДЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ И ФИНАНСОВОЙ ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИИ

В соответствии с решениями Правительства Кыргызской Республики в коммунальную собственность органов местного самоуправления было передано около 10000 объектов социальной инфраструктуры на общую сумму 8,4 млрд. сомов.

В послании Президента Кыргызской Республики Аскара Акаева 15 октября 2003 года к народу Кыргызстана "Год социальной мобилизации и добросовестного управления" отмечено, что "**В предстоящие годы нам необходимо сделать решающие шаги к устойчивому развитию, которые позволят выйти на стабильный экономический рост**, окончательно закрепят позитивную, наметившуюся в последние годы, но пока еще не всегда устойчивую тенденцию роста экономики и уровня жизни людей".

"Нам предстоит осуществить три шага к устойчивому развитию", - также отметил А.Акаев, –

" - утвердить в стране добросовестное управление **посредством эффективного государственного аппарата и сильного местного самоуправления;**

- **реализовать эффективную экономическую политику**, способную вывести нашу страну на мировые рынки и создать основу для существенного роста благосостояния людей;

- в полную силу **задействовать ресурс социальной мобилизации для преодоления бедности.**".

Президент Кыргызской Республики особо подчеркнул, что "**Главной целью усилий по этим трем составляющим перехода к устойчивому развитию в 2004 году должно стать заметное повышение уровня жизни значительной части населения страны. Потенциал реформ должен дать более ощутимую отдачу в реальных параметрах жизни и труда кыргызстанцев**".

Президент Кыргызской Республики особо подчеркнул, что "…**улучшение условий жизни людей, повышение их доходов, сокращение бедности – это ключевая задача 2004 года. Наша практическая цель и лозунг дня: достаток – в каждый дом.**".

В соответствии с распоряжением Премьер-министра Кыргызской Республики от 16 июля 2003 года № 241 руководителем **группы № 3 "Формирование эффективной правовой базы"** утвержден **Фаттахов Б.А.**- первый заместитель министра Кыргызской Республики по делам местного самоуправления и регионального развития.

В состав рабочей группы вошли: **Асанов С.Ж.**- начальник отдела финансово-экономического анализа и контроля Министерства образования и культуры Кыргызской Республики, **Асанакунов Б.Д.**- исполнительный директор Ассоциации городов Кыргызской Республики. **Байсаков Б.А.**-



советник министра Кыргызской Республики по делам местного самоуправления и регионального развития, **Барабанова Н.Ю.**- заведующая информационно - аналитическим отделом Бишкекского городского кенеша, **Кенекеев Д.А.**- заместитель директора Центра привлечения прямых инвестиций при Государственном комитете Кыргызской Республики по управлению государственным имуществом и привлечению прямых инвестиций, **Ермеков А.К.**- национальный эксперт по финансовым вопросам и муниципальной собственности Программы Правительства Кыргызской Республики и ПРООН "Политическое и административное управление на уровне местной власти", координатор рабочей группы, **Лемякина Л.Н.**- начальник управления методологии приватизации и развития оценочной деятельности Государственного комитета Кыргызской Республики по управлению государственным имуществом и привлечению прямых инвестиций, **Кожошев А.О.**- начальник отдела межбюдетных отношений Министерства финансов Кыргызской Республики, **Молдоев Т.Ж.**- ведущий специалист Министерства сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики, **Чалагызов Д.**- специалист по муниципальным финансам Урбан Института Бишкек.

5 августа 2003 года на первом заседании **рабочей группы № 3 "Проведение экономической и финансовой децентрализации"** был утвержден План работы на II полугодие 2003 года, определены сроки и ответственные за реализацию каждого конкретного мероприятия. На очередном заседании 16 сентября 2003 года члены рабочей группы рассмотрели результаты проделанной работы за прошедший период в соответствии с планом работы. Членами рабочей группы были рассмотрены и обсуждены проекты Концепции и Программы развития системы управления муниципальным имуществом, а также проект Типового положения о порядке составления рассмотрения, утверждения, исполнения, внесения изменений в местный бюджет и осуществление контроля за его исполнением.

Члены рабочей группы 16 октября т.г. рассмотрели подготовленный проект Типового положения по проведению бюджетных слушаний в органах местного самоуправления, а также другие вопросы в соответствии с планом работы. Отдельным предметом рассмотрения явились вопросы и проблемы реализации Закона Кыргызской Республики "О финансово - экономических основах местного самоуправления" в органах местного самоуправления, в частности, методики формирования местного бюджета, обучения муниципальных служащих – сотрудников финансовых отделов и т.д.

12 ноября 2003 года на очередном заседании группы были обсуждены проекты законов "О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики "Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республики", "О внесении изменений и дополнений в Налоговый кодекс Кыргызской Республики", "О внесении изменений и допол-

нений в Закон Кыргызской Республики "О неналоговых платежах в Кыргызской Республике", а также другие организационные вопросы деятельности.

В рамках Национальной стратегии МСУ 3–5 ноября 2003 года Программой Правительства Кыргызской Республики и ПРООН по местному самоуправлению был проведен тренинг на тему "Финансово-экономические основы местного самоуправления" в Академии управления при Президенте Кыргызской Республики. Тренерами выступили А.К. Ермеков, Б.Д. Ороков, Э.Н. Ракимбаев. В тренинге приняли участие 23 национальных волонтера и 7 служащих по развитию общин, всего-30 человек.

Ермеков А.К. и Ороков Б.Д. отмечают, что основное внимание было уделено вопросам реализации подписанного Президентом Кыргызской Республики 25 сентября 2003 года № 215 Закона Кыргызской Республики "О финансово-экономических основах местного самоуправления", который вводится в действие с 1 января 2004 года. Закон повышает роль органов местного самоуправления в формировании местных бюджетов, предоставляет более широкие права местным сообществам при определении приоритетов в развитии социально экономического развития территории.

Новые положения в бюджетном законодательстве, связанные с появлением вышеуказанного базового Закона, требуют основательного обучения сотрудников Программы, работающих на периферии.

Предварительно на места были разосланы необходимые раздаточные материалы - законы "О финансово-экономических основах местного самоуправления", "О коммунальной собственности на имущество", руководства по реализации законов, макеты примерных схем для разработки основных показателей социально-экономического развития территории и местного бюджета, проекта Закона "О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики "О коммунальной собственности на имущество", проекты Типовых должностных инструкций работников финансово- экономических отделов айыл окмоту (городской, сельской управы)

Тренинг открыл Кошоев Т.К.-политический советник Программы Правительства Кыргызской Республики и ПРООН по местному самоуправлению.

**Модуль I Финансово-экономические основы местного самоуправления включил в себя следующие сессии.**

**Сессия 1.** В 1-й день проведено общее обучение всех участников по изучению положений Закона Кыргызской Республики "О финансово-экономических основах местного самоуправления" с показом слайдов. При этом внимание слушателей обращено на терминологию нового Закона, содержание доходной части местных бюджетов, систему грантов и особенно на содержание ст.13 Закона – о порядке и сроках составления бюджета.



**Сессия 2.** В соответствии с методикой проведения тренинга его участники были разделены на 4 малые группы, в которых организовано обучение по теме: "Выявление проблем реализации Закона "О финансово-экономических основах местного самоуправления" и нахождение путей их решения".

Перед групповыми занятиями тренеры обратили внимание слушателей на отличительные особенности нового Закона, а также на предполагаемые изменения и дополнения к действующему законодательству о местном самоуправлении, о бюджетном праве и основным положениям казначейства.

После завершения обучения представители от каждой группы выступили с презентацией и комментариями. Состоялась дискуссия, в ходе которой участники отметили, что положения нового Закона еще не обеспечивают полной самостоятельности местных сообществ, в особенности при формировании доходной части местных бюджетов, когда органы МСУ - по-прежнему остаются в зависимости от Министерства финансов Кыргызской Республики при определении размеров отчислений от общегосударственных доходов и сумм выделяемых грантов. Высказывались мнения о необходимости изменения издавна сложившегося соотношения - 65/35% в пользу местных бюджетов, имея в виду необходимость реального финансового обеспечения органов МСУ при осуществлении делегированных и вмененных полномочий.

**Сессия 3.** Отдельно выделена и рассмотрена в группах тема "Экономические основы деятельности местного самоуправления". По итогам обучения тренерами проведена дискуссия с вопросами и ответами.

**Модуль II Вопросы коммунальной собственности.**

**Сессия 4.** Учитывая, что на предыдущих семинарах и тренингах вопросы передачи-приема объектов социальной инфраструктуры из государственной собственности в коммунальную (муниципальную) и управления не были рассмотрены, для обучения по этой теме были привлечены Исполнительный директор Ассоциации городов Асанакунов Б.Ж., выступивший в первый день тренинга с лекцией по теме "Государственная политика управления коммунальной собственностью Кыргызской Республики", и во второй день – начальник управления методологии приватизации и развития оценочной деятельности Государственного комитета Кыргызской Республики по управлению госимуществом и привлечению прямых инвестиций Лемякина Л.Н. по теме "Порядок передачи имущества из государственной в муниципальную собственность; прием, инвентаризация и определение остаточной стоимости объектов", которые приняли также участие в состоявшейся дискуссии.

Участие в тренинге указанных специалистов, по высказываниям слушателей, было очень полезным и позволило им получить необходимую

информацию по вопросам регулирования отношений в области коммунального (муниципального) хозяйства.

**Сессия 5.** Одновременно обсужден проект Закона "О внесении изменений и дополнений в Закон "О коммунальной собственности на имущество". Слушатели внесли предложения о четкой конкретизации содержания абзаца второго пункта 2 статьи 13 указанного Закона о механизме (порядке) учета "...мнения широкого круга населения" при разработке программы приватизации.

Наряду с этим, по этому же Закону было высказано предложение о пересмотре содержания первого предложения статьи 17.

**Сессия 6.** Во второй день - 4 ноября представитель Министерства финансов Кыргызской Республики Оскомбаев М.К. – главный специалист бюджетного департамента, ознакомил слушателей с порядком формирования и исполнения местного бюджета и системой грантов в свете положений вышеназванного Закона.

**Сессия 7.** В малых группах по условным вводным данным проведены практические занятия по формированию проекта местного бюджета с последующей его презентацией, обсуждением, вопросами и ответами. Каждая рабочая группа представила на всеобщее обсуждение свой вариант бюджета местного сообщества с обоснованиями. В ходе дискуссии были произведены отдельные корректировки с целью наибольшего приближения к реальным условиям. Участники считают, что это упражнение было наиболее интересным и полезным, и на него следовало бы предусмотреть больше времени и внимания.

В связи со значительными изменениями в финансовом законодательстве по доходам отдельно проведены обучение и дискуссия по формированию доходной части местного бюджета, правам местного самоуправления в этой области. В ходе обсуждения большинство вопросов было связано с оставшимся ограничением прав органов местного самоуправления по сбору местных налогов, отстранением их от процедуры определения и выделения грантов и продолжающейся зависимостью от Министерства финансов Кыргызской Республики, когда финансовые органы навязывают явно завышенные планы по доходам.

**Сессия 8.** В конце второго дня была дана краткая информация по займам органов местного самоуправления – их видам, порядку выпуска и регистрации, о погашении и об ограничениях.

***Третий день-5 ноября.***

**Сессия 9.** Участники тренинга были ознакомлены с проектом Должностных инструкций работников финансово-экономических отделов исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления. Внесены отдельные предложения по изменению и дополнению функциональных обязанностей и квалификационных требований. В частности, учи-



тывая недостаток финансовых работников в сельской местности, предлагалось снизить при приеме на работу требования к стажу по специальности по отдельным категориям специалистов. Вносились предложения по повышению роли работников сектора по доходам - налоговых работников в вопросах планирования доходов местного бюджета и сбору местных налогов.

Подведение итогов тренинга по финансово-экономическим основам местного самоуправления показало, что поставленные цели обучения, в основном, были достигнуты. При этом многие слушатели предложили уделить больше внимания практическим занятиям по составлению местного бюджета на конкретном примере. Участники тренинга были проинформированы о предложениях ряда депутатов Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по внесению изменений дополнений в законы "О местном самоуправлении и местной государственной администрации", "О бюджетном праве и основах Казначейства Кыргызской Республики" в связи с принятием Закона "О финансово-экономических основах местного самоуправления".

Достаточное освещение получили вопросы передачи-приема и управления коммунальной собственностью.

По окончании обучения участники заполнили оценочные листы, и результаты показали положительные результаты.

**Сессия 10.** Участники тренинга приступили к обучению по новой теме и провели работу в 4-х малых группах по обсуждению и внесению изменений и дополнений в проект Закона "Об общинных организациях и их объединениях" - тренеры Ракимбаев Э.Н., Сульпиева Д.С., Ороков Б.Дж., Ермеков А.К.

Комментаторы от каждой группы представили свои презентации, состоялась дискуссия и обсуждение предложений и замечаний. По результатам обсуждения были отобраны отдельные предложения по внесению изменений и дополнений в вышеуказанный законопроект.

**Сессия 11.** Перед участниками тренинга с краткой информацией о разработке структуры стратегического планирования развития территории выступил Мурзаев С.К.- доцент кафедры государственного управления и местного самоуправления Академии управления при Президенте Кыргызской Республики.

На этом тренинг закончил свою работу. Оценку курсу дал Б. Ороков – координатор компонента Программы по институциональному развитию и повышению потенциала, а итоги тренинга подвел Кошоев Т.К. - главный политический советник Программы.

В Национальной стратегии отмечается, что органы местного самоуправления будут иметь реальные финансово-бюджетные средства, располагать эффективной местной налоговой системой. Они будут наделе-

ны такими правами, как создание местных финансово-кредитных учреждений, получение и заем финансовых средств для долгосрочного инвестирования в социальную инфраструктуру. Все эти права и нормы отражены в Законе Кыргызской Республики «О финансово-экономических основах местного самоуправления», на основе которого повсеместно будут проходить открытые бюджетные слушания по вопросам формирования и исполнения бюджета органов местного самоуправления. Будет введен единый порядок составления, рассмотрения и утверждения местных бюджетов, обеспечена прозрачность всей финансово-хозяйственной деятельности органов местного самоуправления, включая сведения по налоговым поступлениям и расходам.

Для многих органов местного самоуправления удельный вес их доходов будет формироваться за счет их собственных налогов, главным среди которых будут земельный налог и налог на недвижимость, которые предстоит ввести в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Органы местного самоуправления будут самостоятельно распределять собственные бюджетные средства по расходам, основываясь на ожидаемых уровнях налоговых поступлений и получаемых грантов из республиканского бюджета и вышестоящего территориального уровня. Расходные полномочия будут четко разграничены между всеми уровнями местных бюджетов, в результате чего многие органы местного самоуправления станут достаточно независимыми в управлении своими финансами. Будет введен новый метод «составления бюджета на программной основе», который даст возможность оценивать бюджетные показатели в различных программах и обеспечивать эффективное и рациональное использование бюджетных средств.

## СТАНОВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ КАДРОВОЙ РАБОТЫ

На II Курултае представителей местных сообществ Кыргызстана Президент Кыргызской Республики А.Акаев отметил, что «для действенной реализации рассматриваемой сегодня Национальной стратегии по децентрализации государственного управления и развитию местного самоуправления до 2010 года необходимо кардинально повысить уровень знаний и практических навыков кадрового потенциала на местах. В настоящее время около половины вновь избранных глав органов местного самоуправления впервые встали у руля местной власти. Многие из них, не имея опыта и соответствующей квалификации, испытывают большие затруднения. Такое же положение доминирует и среди сотрудников аппаратов айыл окмоту и городских управ. Поэтому совершенно необходимо, невзирая на определенные трудности, организовать обучение более 6 тыс. сотрудников местных органов и около 8 тыс. депутатов мест-



ных кенешей. В этих целях нам нужно открыть, по крайней мере, два учебных центра, один - для обучения кадров южного региона, второй – северного региона. В связи с этим возникает проблема обеспечения этих центров соответствующими техническими средствами и учебными пособиями, отвечающими современным требованиям. Однако с задачей организации названных учебных центров одному Конгрессу не справиться. В связи с этим хотелось бы выразить надежду, что в таком важном деле нам окажут существенную помощь инициатор разработки рассматриваемой сегодня Национальной стратегии - ПРООН и новый глава его представительства в Кыргызстане, дорогой гость Курултая, Вы, господин Ежи Скуратович».

В послании Президента Кыргызской Республики Аскара Акаева 15 октября 2003 года к народу Кыргызстана "Год социальной мобилизации и добросовестного управления" отмечается, что "Должна быть создана эффективно работающая система муниципальной службы, проект закона о которой также сейчас готовится, и он должен быть тесно увязан с Законом Кыргызской Республики "О государственной службе".

В соответствии с распоряжением Премьер-министра Кыргызской Республики от 16 июля 2003 года № 241 руководителем **группы № 4 "Становление муниципальной службы и совершенствование кадровой работы"** утвержден **Давыдов Н.П.**- заместитель начальника управления государственной службы, местных государственных администраций и органов местного самоуправления - заведующий отделом местных государственных администраций и органов местного самоуправления Аппарата Премьер-министра Кыргызской Республики.

В состав рабочей группы вошли: **Базакеев Э.Ж.**- руководитель аппарата Ассоциации органов местного самоуправления сел и поселков Кыргызской Республики, **Бектенова А.Э.**- координатор программ по обучению Урбан Института город Бишкек, **Жанбоев Ж.К.**- советник министра Кыргызской Республики по делам местного самоуправления и регионального развития, **координатор рабочей группы**, **Кутанов А.А.**- ректор Академии управления при Президенте Кыргызской Республики, **Калпаков А.В.**- специалист по тренингам Программы ПРООН "Политической и административное управление на уровне местной власти", **Кожоев Б.К.**- заведующий сектором кадров отдела государственной службы и административных реформ управления государственной службы, местных государственных администраций и органов местного самоуправления Аппарата Премьер-министра Кыргызской Республики, **Мамикеева А.А.** – заведующая сектором кадровой работы Министерства образования и культуры Кыргызской Республики, **Суюмбаева П.У.** - заместитель начальника управления кадровой политики и организационной работы Министерства здравоохранения Кыргызской Республики.

Аналогичную работу провели члены **рабочей группы № 4 "Становле-**

ние муниципальной службы и совершенствование кадровой работы". На состоявшемся 25 сентября 2003 года заседании рабочей группы были четко распределены обязанности членов группы, проведен с ними инструктаж, разработан и утвержден план работы на второе полугодие 2003 года.

20 ноября 2003 года на очередном заседании была заслушана информация о проделанной работе членами группы.

В ее работе приняли участие все члены группы, а также Кошоев Т.К.- политический советник Программы Правительства Кыргызской Республики и ПРООН по местному самоуправлению, Асанакунов Б.Ж.- исполнительный директор Ассоциации городов Кыргызской Республики и Ракимбаев Э.Н.- ответственный секретарь Координационного совета по реализации Национальной стратегии МСУ, координатор компонента по выработке политики, Программы Правительства Кыргызской Республики и ПРООН по местному самоуправлению.

В ходе заседания рабочей группы были рассмотрены и внесены изменения план работы рабочей группы определены сроки их исполнения и ответственные.

По пункту 4.1 рекомендовано Министру Кыргызской Республики по делам местного самоуправления и регионального развития совместно с Конгрессом местных сообществ Кыргызской Республики, Ассоциациями органов местного самоуправления сел и поселков и городов Кыргызской Республики, Программой ПРООН по местного самоуправлению в течение декабря 2003 года закончить доработку проекта Закона Кыргызской Республики "О муниципальной службе", согласовать его с соответствующими министерствами и направить на рассмотрение Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

Членам рабочей группы также было поручено разработать ряд следующих проектов положений:

- О порядке присвоения классных чинов муниципальным служащим;
- О проведении аттестации муниципальных служащих;
- О формировании и функционировании резерва кадров;
- О служебном продвижении муниципальных служащих;
- О порядке проведения квалификационных экзаменов муниципальных служащих;
- О проведении конкурса на замещение вакантной должности муниципального служащего.

На заседании рабочей группы были обсуждены и многие другие вопросы становления муниципальной службы и совершенствования кадровой работы в органах местного самоуправления. Принято решение проводить заседания рабочей группы ежемесячно.

В рамках мероприятий, запланированных рабочей группой № 1 "Формирование эффективной правовой базы развития местного самоуправления", 5 – 8 августа 2003 года в г. Чолпон-Ата (санаторий "Кыргызское



взморье") был проведен тренинг "Правовая база децентрализации государственного управления и развития местного самоуправления в Кыргызской Республике".

Участники семинара были международный и национальные волонтеры ООН, сотрудники Отдела управления Программы Правительства Кыргызской Республики и ПРООН по местному самоуправлению, кураторы Программы ПРООН в Кыргызстане, представители Аппарата Премьер-министра Кыргызской Республики, министра Кыргызской Республики по делам местного самоуправления и регионального развития, Бишкекского городского кенеша и др. (всего более 30 человек).

Открыл тренинг Александр Кашкарев - Координатор Программ ПРООН в Кыргызской Республике.

Кошоевым Т.К. и Ракимбаевым Э.Н. были проведены мини-лекции о правовых системах муниципального управления (англосаксонской, континентальной смешанной, советской системах), о Европейской Хартии о местном самоуправлении и деклараци о принципах местного самоуправления в государствах – участниках СНГ, о конституционно – правовых основах местного самоуправления в Кыргызской Республике и др.

В лекции была изложены понятия о видах и сущности правовых актов в Кыргызской Республике (Конституция Кыргызской Республики, конституционные законы Кыргызской Республики, кодексы Кыргызской Республики, законы Кыргызской Республики, указы Президента Кыргызской Республики, постановления Правительства Кыргызской Республики, нормативные правовые акты министерств, государственных комитетов, их структурных подразделений, местных государственных администраций и органов местного самоуправления), а также рассказано об этапах конституционного развития Кыргызской Республики, о нормах, касающихся местного самоуправления, отраженных в более чем 25 статьях Конституции Кыргызской Республики.

После лекций участники тренинга были разделены на три группы в целях разработки проекта новой редакции YII главы Конституции Кыргызской Республики. Группами № 1 "Новаторы", № 2 "Консерваторы" и № 3 "Провокаторы" были презентованы результаты интересных (соответствующих) наработок.

Была представлена обширная информация о сфере компетенции местного самоуправления, защите территориальных границ местных органов власти, условиях осуществления полномочий на местном уровне с позиции Европейской Хартии Декларации о принципах местного самоуправления в государствах – участниках СНГ, а также правовых норм Кыргызстана. Была представлена и обсуждена информация о законодательных актах Кыргызской Республики первой фазы развития местного самоуправления Кыргызстана (19910-2000 годы); о законодательных актах Кыргызской Республики второй фазы развития МСУ (2001 – 2003

годы); извлечения из Кодекса о выборах в Кыргызской Республике (в части организации и проведения выборов депутатов местных кенешей и глав МСУ).

Были изложены и прокомментированы правовые нормы, содержащиеся в законах Кыргызской Республики "О местном самоуправлении и местной государственной администрации", "О коммунальной собственности на имущество", "О судах аксакалов", "О статусе депутатов местных кенешей" и др., а также о законопроектах, разработанных и представленных на рассмотрение Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

В целом, все участники проявили свою активность, особенно во время работы в малых группах, при разработке и презентации проектов различных нормативных правовых актов по вопросам развития местного самоуправления (проектов законов, указов Президента Кыргызской Республики, постановлений Правительства, уставов айыл окмоту и др.). Особенно отличились группы "Новаторы", "Консерваторы" и "Провокаторы". Рабочими группами были рассмотрены и внесены соответствующие предложения в такие законопроекты, как "О муниципальной службе", "О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики "О местном самоуправлении и местной государственной администрации", "О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики "О муниципальной собстенности". В ходе тренинга особо отличились специалисты по местному самоуправлению Абдибаев Аскарали, Орозалиева Давлят, Сатымкулов Майорбек, Эргешов Таалай, Джумакадыров Темир, Джумагулов Жоодар, Волонтер ООН Амар Саинджу и др.

В соответствии с Программой тренинга было подготовлено и проведено 14 рабочих сессий. Так, Сессия № 11 была полностью посвящена Национальной стратегии "Децентрализация государственного управления и развитие местного самоуправления в Кыргызской Республике до 2010 года". Презентация включила в себя разъяснение цели и задач, комментарии к основным положениям Указа Президента Кыргызской Республики "О Национальной стратегии "Децентрализация государственного управления и развитие местного самоуправления в Кыргызской Республике до 2010 года" от 17 декабря 2002 года № 381, а также постановления Правительства Кыргызской Республики от 30 апреля 2003 года № 257 "О Плане основных мероприятий Правительства Кыргызской Республики по реализации Указа Президента Кыргызской Республики "О Национальной стратегии "Децентрализация государственного управления и развитие местного самоуправления в Кыргызской Республике до 2010 года" от 17 декабря 2002 года" и других правовых актов Правительства Кыргызской Республики, обсуждение и выработка рекомендаций по созданию механизмов их реализации на первичном уровне. Были



использованы следующие методы: мини-лекция, общее обсуждение, работа в малых группах, выработка рекомендаций, презентация результатов, подведение итогов.

Участники тренинга, работая в группах, закрепили теоретические знания, приобрели навыки и умения разработки проектов стратегий социально-экономического развития регионов на различных уровнях.

Сессия № 12 была посвящена теме "Проблемы административно - территориальной реформы и четкого разграничения функций и полномочий органов государственной власти и местного самоуправления".

Участники тренинга подготовили и провели ролевую игру (2,5 часа) на тему "Парламентские слушания Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по вопросам и проблемам административно – территориальной реформы в республике и четкому разграничению функций и полномочий органов государственного управления и местного самоуправления". Рекомендации и наработки участников тренинга будут использованы впоследствии при разработке соответствующих нормативных правовых актов регулирующих вопросы местного самоуправления.

Фасилитаторами и активными участниками тренинга выступили Кыдыралиев З.Т. – председатель Бишкекского городского кенеша, председатель Ассоциации городов Кыргызской Республики, Мусабеков А.О. - инспектор управления государственной службы, местных госадминистраций и органов местного самоуправления Аппарата Премьер – министра Кыргызской Республики, Жанбоев Ж.К. - советник министра Кыргызской Республики по делам местного самоуправления и регионального развития, а также сотрудники Программы Правительства Кыргызской Республики и ПРООН по местному самоуправлению Кошоев Т.К. – политический советник, Ракимбаев Э.Н. – координатор компонента по выработке политики, Колпаков А.В. – специалист по тренингам, Сульпиева Д.С. – координатор компонента по планированию и микро-капитал грантам, Ермеков А.К. – Национальный эксперт по финансово-экономическим вопросам и коммунальной собственности,

В период с 3 по 6 сентября 2003 года, в г. Чолпон-Ата состоялась международная конференция **"Процессы децентрализации: роль Ассоциаций муниципалитетов и опыт стран переходного периода"**.

Организаторами международной конференции явились Ассоциация городов Кыргызской Республики и Урбан Институт Бишкек.

В работе конференции приняли участие депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, представители Администрации Президента Кыргызской Республики и Правительства Кыргызской Республики, министр Кыргызской Республики по делам местного самоуправления и регионального развития, все управляющие и мэры городов республики, представители НПО, СМИ, Программы Правительства Кыргызской Рес-

публики и ПРООН по местному самоуправлению и других международных организаций.

В международной конференции приняли участие и представители из зарубежных стран: Польши, Болгарии, России, Украины, Молдовы, Узбекистана, Армении, Таджикистана и Казахстана, Урбан Институт Алматы, Урбан Институт Душанбе, ЮСАИД/Бишкек, ЮСАИД/Тошкент и др.

В ходе двухдневной работы конференции представители Кыргызстана и зарубежья презентовали достижения своих стран по вопросам и проблемам развития местного самоуправления.

Наибольший интерес представляет опыт Польши, Болгарии, Армении, Молдовы и Украины.

Так, например, Формузал Михаил, представитель Ассоциации мэров Гагауз-Эри, мэр г. Чиадир-Лунга (Молдова) и Тудор Шуйми, Национальная лига мэров, мэр с. Миндрести, район Теленести (Молдова) и Петросян Артак, секретарь Союза старейшин Армении, поделились хорошим опытом **разработки и принятия законов о децентрализации государственного управления и местном самоуправлении, организации трехуровневого управления и административно-территориального устройства** в республиках.

Также был ценен для Кыргызстана положительный опыт по **проведению правовой, административно-политический и финансово – экономической реформ в Польше, Болгарии и Украине**, представленный соответственно Исполнительным директором Союза польских городов Анджеем Поравски и Беатой Пиатек (Польша), руководителем Фонда поддержки местного самоуправления Татьяной Димитровой (Болгария), начальником международного отдела Фонда содействия местному самоуправлению Украины Александром Собко-Нестеруком (Украина) и др.

Анджей Варавски отметил, что реформа МСУ в Польше проходила в II этапа. В результате реформ органам МСУ были переданы соответствующие функции и достаточно средств для их исполнения (ежегодно 11% от ВВП). На каждого жителя местного сообщества Муниципалитет может ежегодно тратить по 135 $. Муниципалитетам полностью были переданы в муниципальную собственность земли, здания, магазины, объекты, которые предоставляются ими для аренды и т.д. С 1999 года полностью в ведении муниципалитетов передано среднее образование, здравоохранение, местная полиция и т.д.

В Украине с 2002 года принят и работает Бюджетный кодекс (содержит нормы, касающиеся формирования местных бюджетов), обеспечена прозрачность и эффективность трансфертов, предусмотрена возвратность средств в случае их потери органами МСУ. Создана и работает правительственная комиссия по административно-территориальному устройству, образован Институт уполномоченного по административно-территориальной реформе (устройству). На сегодня имеется около 700 законов о мест-



ном самоуправлении, более 3000 законодательных и других правовых актов, где упоминается местное самоуправление. Разработано и передано на рассмотрение Парламента Украины более 20 законопроектов по вопросам децентрализации государственного управления и развития МСУ.

Кабаренкова Е.Г., представитель Ассоциации городов Украины, рассказала об эффективном **внедрении информационных технологий** в органах местного самоуправления Украины, **организации деятельности Информационных** центров в органах МСУ на всех уровнях.

В Армении и Молдавии, помимо положительного опыта **организации 3-х уровневого управления и административно-территориального устройства,** в республиках накоплен хороший опыт по созданию эффективной правовой базы МСУ. В Армении имеются законы "О муниципальной службе", "Об управлении многоквартирными зданиями", "Закон о кондоминиумах", "О гражданской службе" и др. Действует трехуровневая система управления в республике (центр, район и села), в Молдавии вышли законы "О местном публичном управлении", "Об административно-территориальной единице" и др.

В целом, опыт зарубежных стран по организации МСУ представляет собой большой интерес для Кыргызстана, при реализации Указа Президента Кыргызской Республики и постановления Правительства Кыргызской Республики "О Национальной стратегии децентрализации государственного управления и развития местного самоуправления в Кыргызской Республики до 2010 года", особенно в части проведения административно-политической, административно-территориальной реформ, четкого разграничения функций и полномочий, финансово-экономической децентрализации, а также организации муниципальной службы и кадровой работы в органах МСУ.

Положительный зарубежный опыт показывает, что сегодня, действительно, необходимо ускорить и осуществить соответствующие административно-политические, нормативно - правовые реформы именно на первичном уровне, особенно на сельском и поселковом уровне, т.е. спуститься с центрального, областного, районного городского уровней управления и осуществить реформы местного самоуправления именно на самом низовом уровне (квартал, микрорайон, аыйл басчысы, улица, двор и т.д.). Необходимо создать на этих уровнях самые низовые эффективные институты народовластия, органы местного самоуправления. Как один из вариантов – институционализация Общинных организаций, как первичный уровень в айыл окмоту в селах и поселках, опора аыйл басчысы. Определить статус каждого элемента МСУ, закрепить их законодательно, четко регламентировать их функции и полномочия, обеспечить необходимыми финансовыми средствами.

В контексте данных вопросов представляются актуальными подготовка и проведение во втором квартале 2004 года Международной кон-

ференции по стратегическим вопросам и аспектам децентрализации государственного управления и развития местного самоуправления, с организацией работы в секциях (по соответствующим 6 направлениям Национальной стратегии МСУ).

Главными участниками конференции могут быть представители органов МСУ первичного уровня, Ассоциаций сел, поселков и городов зарубежных государств, имеющих богатый опыт организации МСУ.

Инициаторами подготовки и проведения данной конференции могут выступить Программа Правительства Кыргызской Республики и ПРООН по МСУ, министр Кыргызской Республики по делам местного самоуправления и регионального развития, Ассоциация сел и поселков Кыргызской Республики, Ассоциация городов Кыргызской Республики, Урбан Институт Бишкек и др.

В Национальной стратегии МСУ также отмечается, что будет создана эффективная система кадровой работы и муниципальной службы. Органы МСУ будут обладать развитым человеческим и институциональным потенциалом, необходимым для эффективного осуществления их функций. Будет принят Закон Кыргызской Республики «О муниципальной службе», который позволит муниципальным служащим иметь соответствующие статус, условия и возможности (заработная плата, социальная защита и др.).

В высших учебных заведениях республики, в том числе и в Академии управления при Президенте Кыргызской Республики, будут осуществляться качественная подготовка, переподготовка и повышение квалификации муниципальных служащих. На их базе начнут действовать различные краткосрочные и долгосрочные обучающие курсы и программы. Органы МСУ будут полностью укомплектованы высококвалифицированными специалистами, переподготовка и повышение квалификации которых будут проходить в региональных центрах и школах муниципального управления. Широкое применение найдут информационная система «Электронный айыл окмоту», Дистантная система обучения муниципальных служащих; будут приняты меры по созданию научно-исследовательских и информационных центров с соответствующей информационно-коммуникационной, технической и издательской базой.

Следует создать эффективную систему подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих. Новые условия оказания услуг будут учитывать особенности системы МСУ и способствовать привлечению и удерживанию кадров. В целях проведения эффективной тренинговой деятельности необходимо разработать и внедрить руководства по тренингу и материалы по вопросам децентрализации, МСУ, социальной мобилизации, финансово-экономическим и кадровым, правовым, организационно-методическим и информационно-коммуникационным вопросам. Необходимо установить сотрудничество с государственными и



негосударственными академическими и образовательными структурами по вопросам организации систематической подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих.

Необходимо широко развить конкурсную систему заполнения вакантных должностей муниципальной службы, создать эффективную систему аттестации муниципальных служащих. Повсеместно следует создать комиссии по этике муниципальных служащих, разработать и принять Кодекс профессиональной этики муниципального служащего. Необходимо совершенствовать управленческие знания и навыки депутатов местных кенешей, сотрудников органов МСУ в рамках программ подготовки и повышения квалификации, которые будут разработаны специально для муниципальных служащих.

Необходимо в проект Закона «О муниципальной службе» заложить норму о том, что служащие и специалисты органов МСУ будут проходить раз в пять лет переподготовку или повышение квалификации в высших учебных заведениях республики, Академии управления при Президенте Кыргызской Республики, региональных центрах, а также за рубежом. Особое внимание должно уделяться вопросам обучения и повышения квалификации прежде всего депутатов местных кенешей и глав айыл окмоту, старост сел, лидеров общинных организаций и других руководящих кадров.

Следует осуществлять подготовку муниципальных служащих в высших учебных заведениях республики, в том числе в Академии управления при Президенте Кыргызской Республики. Необходимо постоянно разрабатывать инновационные учебные программы и проводить различные краткосрочные и долгосрочные обучающие курсы, тренинги для депутатов местных кенешей, глав айыл окмоту, сотрудников их аппаратов, представителей общинных организаций, общественных и иных организаций. В этой связи необходимо создать как минимум два региональных центра (на севере и на юге республики), с соответствующими базами, педагогическими кадрами и техническими средствами. Следует полностью укомплектовать органы МСУ высококвалифицированными специалистами, которые будут успешно проводить реформы на местах.

В послании Президента Кыргызской Республики Аскара Акаева 15 октября 2003 года народу Кыргызстана "Год социальной мобилизации и добросовестного управления" отмечается, что "В 2004-2005 году губернаторам, министру по делам местного самоуправления надо по регионам, с помощью Академии управления, организовать обучение всех руководителей айыл окмоту стратегическому планированию развитий территорий, управлению финансами, ресурсами, технологиям согласования интересов, а в последующем на базе этого организовать постоянно действующие школы управления для работников этого уровня".

В этой связи заслуживает пристального рассмотрения опыт проведе-

ния единственного обучающего семинара, состоявшегося в Академии управления при Президенте Кыргызской Республики 20 –21 ноября 2001 года. Этот семинар был организован совместно с Администрацией Президента Кыргызской Республики и кафедрой государственного управления и местного самоуправления для заместителей глав районных государственных администраций республики. Открыл семинар и выступил перед участниками Руководитель Администрации Президента Кыргызской Республики Карыпкулов А.К. В ходе двухдневного семинара перед его участниками выступили заместитель Руководителя Аппарата Премьер- министра Кыргызской Республики Сатыбеков М.С., на тему "Контроль и исполнение – фундамент улучшения деятельности органов местной государственной администрации и местного самоуправления", председатель Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики Иманбаев С.И. - "Подготовка и проведение выборов глав местного самоуправления", министр Кыргызской Республики по делам местного самоуправления и регионального развития, Омуралиев Т.Э. - "Совершенствование деятельности органов местного самоуправления", руководитель проекта ТАСИС "Поддержка в осуществлении реформы государственной службы в Кыргызстане" Д.Фарсимадан - "Оценка качества исполнения работы государственными органами", Национальный координатор КОР, заведующий отделом экономической политики Администрации Президента Кыргызской Республики Каниметов К.А. - "Политические и организационно-методические аспекты реализации КОР", заведующий сектором государственной службы отдела организационной работы и политики государственного управления Администрации Президента Кыргызской Республики, профессор Академии управления при Президенте Кыргызской Республики Болотбаев А.А - "Основные направления реформы государственного управления и государственной службы Кыргызской Республики".

Перед участниками семинара выступил заместитель главы Ошской областной государственной администрации Алманбетов О.Б., на тему "Роль областных государственных администраций в преодолении бедности. Опыт работы в Ошской области по повышению уровня жизни населения".

С большим интересом были восприняты выступления заместителя министра труда и социальной защиты Кыргызской Республики Абдуллаевой У.А. - "Реализация социальных гарантий районными государственными администрациями", заместителя министра финансов Кыргызской Республики Кельдибекова А.К. - "Вопросы финансирования местных органов власти", заместителя министра сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики Шаболотова Т.Т. - "Роль районных государственных администраций в повышении уровня производства сельскохозяйственной и животноводческой продукции", председателя Государственной комиссии при Правительстве Кыргызской Республики по поддержке предпринимательства Кененбаевой К.Н. - "Государственная политика по поддержке развития частного предпринимательства на местном уровне", директора Института государственного и муниципального управления Академии управления при Президенте Кыргызской Республики, национального консультанта по правовым вопросам Программы Правительства Кыргызской Республики и ПРООН "Политическое и административное управление на уровне местной власти" Ракимбаева Э.Н. - «Подготовка магистров государственного управления. Стратегия дальнейшей децентрализации и развития местного самоуправления», заместителя министра юстиции Кыргызской Республики Мамырова Э.Т. - "Взаимодействие местных государственных администраций и неправительственных организаций", менеджера финансового Департамента Кыргызской сельскохозяйственной финансовой корпорации Иманова Т.К. - "Кредитование фермерских и крестьянских хозяйств".



Всем выступающим был задан целый ряд вопросов по проблемам организации деятельности органов местной власти. К сожалению, подобного семинара, с руководителями первичных органов местной власти больше не проводилось.

Инновационные формы и методы в подготовке, поощрении и информировании сотрудников и граждан должны стать стимулами и средством в их непрерывном образовании и переподготовке. Необходимо обеспечить преемственность кадров органов МСУ. Особое внимание следует уделить равноправному гендерному развитию.

В Национальной стратегии МСУ особо подчеркивается необходимость создания механизма информационного, организационного и научно-методического обеспечения органов МСУ, муниципальных служащих. Необходимо создать Дистантную систему обучения муниципальных служащих и Научно-исследовательский, информационный центр с соответствующей информационно-коммуникационной, технической и редакционно-издательской базой. Следует разрабатывать, издавать и распространять различные методические пособия, инструкции, руководства и т.д. Необходимо добиваться того, чтобы Научно-исследовательский, информационный центр служил также в качестве Регионального ресурсного центра для всей Центральной Азии.

Мероприятия по развитию человеческого потенциала необходимо начинать с создания информационных центров как в регионах, так и в органах МСУ. В этих центрах следует сформировать базы данных социально-экономического развития сел и городов. В каждом айыл окмоту необходимо создать системы связи посредством электронной почты. На центральном и региональных уровнях следует создать системы «Электронный айыл окмоту».

Децентрализацию и развитие местного самоуправления необходимо осуществлять на основе мирового опыта, научных достижений, оценки и аттестации, научных исследований и инновационных проектов и программ. В Национальной стратегии МСУ обоснована необходимость создания Центрально-Азиатского научно-методического центра МСУ.

Следует создать эффективную систему непрерывного образования муниципальных служащих и их информационного и научно-методического обеспечения. Необходимо регулярно проводить совещания и семинары в целях обмена опытом по вопросам и проблемам развития МСУ, а также инновационные тренинги, научно-практические конференции, семинары и симпозиумы.

Низкий уровень представительства женщин в органах государственного и муниципального управления (только 4% женщин в парламенте и 9 из 102 на высших должностях в руководстве Правительства Кыргызской Республики) приносит значительные издержки. Поэтому гендерный баланс на уровне принятия решений (через равное представительство на всех уровнях) и гендерная чувствительность в процессе государственного и муниципального управления будут являться предпосылками для достижения равноправного, открытого и ответственного развития. Следует развить связи и партнерство с Бюро «Гендер в развитии», это обеспечит равноправное развитие на всех уровнях управления, позволит повысить гендерную осведомленность среди государственных и муниципальных служащих.

Компонент по информационно-коммуникационным технологиям необходимо реализовать как часть программы по управлению на центральном уровне. Также следует развить систему Информационно-коммуникационного обеспечения и взаимодействия органов местной власти, внедрить новые информационные технологии, ускорить процесс внедрения высоких информационно-коммуникационных технологий передачи и обработки информации в системе МСУ.

В целях совершенствования системы подготовки, переподготовки и повышении квалификации руководящих кадров органов государственного и муниципального управления, а также реализации единой государственной кадровой политики по удовлетворению потребностей органов государственной власти и местного самоуправления Кыргызской Республики в подготовке, переподготовке и повышении квалификации руководящих кадров необходимо:

- разработать и утвердить Национальную стратегию совершенствования системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации руководящих кадров государственного и муниципального управления;
- установить соответствующим нормативным правовым актом, что подготовка, переподготовка и повышение квалификации руководящих



кадров, государственных служащих осуществляется на основе государственного заказа за счет средств республиканского и местного бюджетов;
- порядок формирования, размещения и использования государственного заказа на переподготовку и повышение квалификации руководящих кадров органов государственного и муниципального управления должны разрабатывать и утверждать:

Руководитель Администрации Президента Кыргызской Республики – для Администрации Президента Кыргызской Республики;

Руководитель Аппарата Премьер – министра Кыргызской Республики – для Аппаратов Премьер-министра Кыргызской Республики, республиканских, областных и районных органов исполнительной власти Кыргызской Республики;

Руководитель Аппарата Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики - для Аппарата Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики;

Руководитель Аппарата Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики - для Аппарата Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики;

Председатель Конституционного суда Кыргызской Республики – для аппарата Конституционного суда Кыргызской Республики;

Председатель Верховного суда Кыргызской Республики – для Аппарата и судебных органов Верховного суда Кыргызской Республики;

Генеральный прокурор Кыргызской Республики – для центрального Аппарата и органов Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики;

Председатель Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики – для Аппарата Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики;

Руководители органов местного самоуправления Кыргызской Республики – для представительных и исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления Кыргызской Республики.

Правительству Кыргызской Республики и органам местного самоуправления Кыргызской Республики необходимо:

- предусматривать в проектах годовых бюджетов, начиная с 2004 года, на основе экономических нормативов финансирование государственного заказа на подготовку, переподготовку и повышение квалификации руководящего персонала государственного и муниципального управления отдельной строкой;
- разработать в двухмесячный срок и довести до органов государственной власти и местного самоуправления экономические нормативы на выделение средств из республиканского бюджета (в зависимости от групп должностей государственных служащих и видов обучения) для финансирования государственного заказа и показатели статистической

отчетности об итогах выполнения государственного заказа на переподготовку и повышение квалификации руководящего персонала государственного и муниципального управления, а также порядок представления указанной отчетности.

Создать и утвердить состав Совета по кадровой политике при Президенте Кыргызской Республики в целях координации работы по формированию, размещению и исполнению государственного заказа на подготовку, переподготовку и повышение квалификации руководящего персонала органов государственного и муниципального управления Кыргызской Республики.

Рекомендовать органам государственной власти и местного самоуправления Кыргызской Республики ежегодно формировать на основе выявляемой потребности заказы на подготовку, переподготовку и повышение квалификации руководящего персонала органов государственного и муниципального управления Кыргызской Республики, с последующим размещением его на договорной основе в Институте государственного и муниципального управления Академии управления при Президенте Кыргызской Республики, реализующих профессионально-образовательные программы обучения государственных и муниципальных служащих. Подготовка, переподготовка и повышение квалификации руководящего персонала органов государственного и муниципального управления Кыргызской Республики осуществляются за счет средств республиканского бюджета Кыргызской Республики и местных бюджетов.

Что касается Национальной стратегии совершенствования системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров государственного и муниципального управления, то следует добавить следующее.

Стратегия и программа реализации государственной кадровой политики должна включать в себя систематизированные по направлениям и этапам комплексы практических мер - организационных, правовых, информационных, материально-технических, финансовых и других, - нацеленных на проведение реформы государственного и муниципального управления, государственной и муниципальной службы Кыргызской Республики. Процесс реформирования понимается как осуществление на базе программных стратегических и тактических установок, целенаправленных преобразований, результатом которых должна стать новая система управления и государственной кадровой политики Кыргызстана. Программа совершенствования государственной кадровой политики, управления, государственной и муниципальной службы, системы их подготовки, переподготовки и повышения квалификации должна исходить из анализа и практической оценки современного состояния достигнутых успехов и недостатков. При разработке Стратегии совершенствования системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров государственного и муниципального управления (СППК) и соответствующей программы ее реализации необходимо учесть цели и задачи, соответствующие аспекты и направления, заложенные в Национальной стратегии устойчивого человеческого развития в Кыргызской Республики и Комплексной основы развития Кыргызской Республики до 2010 года.



СППК также должна придать системный характер мерам по дальнейшему реформированию и развитию государственной службы, созданию эффективной системы муниципальной службы в Кыргызстане. В методическом плане СППК должна быть ориентирована на обеспечение единства всех элементов, составляющих систему государственной службы и управления, на четкую взаимосвязь ее институционально-правовых компонентов с профессиональным кадровым составом, с компетентным корпусом государственных и муниципальных служащих.

СППК и соответствующая Программа должны решать цели и задачи, связанные с координацией и состыковкой мер по проведению реформ государственной службы и созданию системы муниципальной службы с экономической и правовой реформами, с будущими преобразованиями в сфере государственного строительства и политической системы страны.

Исторический опыт показывает, что становление и функционирование эффективной системы управления и службы невозможно без создания специализированных межведомственных органов, обеспечивающих единообразную реализацию норм права и политики в области управления, государственной и муниципальной службы на всей территории страны, во всех государственных структурах, вне зависимости от того, к какому уровню управления (центральному, областному, местному) или ветви власти (законодательная, исполнительная, судебная) они относятся. Потребность в создании органов подобного рода давно созрела и в Кыргызской Республике, где пока не существует целостной системы управления государственной службой, и попытки ее создания до сих пор не выходили за рамки весьма ограниченных возможностей структурных подразделений Администрации Президента Кыргызской Республики и Аппарата Премьер-министра Кыргызской Республики.

Между тем, набирающий темп процесс становления государственной службы в Кыргызской Республике настоятельно требует более фундаментальных решений, которые позволили бы создать систему, способную пронизывать всю «пирамиду» кыргызской государственности, связывая ее единством целей, принципов, функций, стандартов и иных общепризнанных элементов. Только такая система, на наш взгляд, сможет обеспечивать нормальное функционирование механизмов непосредственного государственного управления, реализацию предназначения государства как такового, его роль в регулировании важнейших сфер жизни кыргызского общества.

Рационально построенная система управления государственной службой, наряду с чисто функциональными, в состоянии выполнять и более

общие задачи, например, обеспечивать формирование таких политических и правовых предпосылок, которые гарантируют обратную связь государства и его граждан, стимулируют необходимость в постоянном совершенствовании и демократизации государственного аппарата посредством его структурной модернизации, мер, позволяющих вести активную борьбу с коррупцией и бюрократизмом.

Формирование действенной системы управления государственной службой - дело достаточно длительного периода, в течение которого, безусловно, обнаружатся факторы, требующие значительной корректировки первоначальных планов. Но «каркас» этого строения может и должен быть смонтирован уже сегодня.

Принципиально важно на нынешнем этапе реформирования государственной службы заложить в основу соответствующей системы приемлемые формы и механизмы разделения «политической» и «управленческой» составляющих в деятельности органов исполнительной власти аппаратов палат Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, высших судебных органов Кыргызской Республики и т.д. Необходимо добиться стабильности структур и функций государственного аппарата, найти нужную меру централизации и децентрализации в единой системе государственной власти, установить институты, гарантирующие управляемость государственным аппаратом и страной в условиях смены парламентского состава, Президента, Правительства, а также в других политически острых ситуациях. В СППК и программе должны найти отражение меры, которые могут стать началом структурной реформы государственного управления, охватывающей государственный аппарат и его связи с гражданами, общественными организациями, политическими партиями, предпринимательскими союзами и т.д.

В СППК и программе должен быть намечен комплекс мер по правовому обеспечению государственной службы Кыргызской Республики с акцентом на решение проблем, связанных с определением статуса и правового положения государственной должности, государственного органа, государственного служащего. Подход к этим проблемам базируется на некоторых общих основаниях, единых правовых решениях, единых критериях, унифицированных понятиях и терминах. Важными направлениями правового обеспечения государственной службы являются совершенствование институтов юридической ответственности государственных служащих, установление гарантий их правового положения, организации правовой подготовки государственных служащих. В СППК и программе должны быть изложены меры, направленные на упорядочение работы с правовой информацией в государственном аппарате, а также работы по систематизации и кодификации законодательства о государственной службе Кыргызской Республики .

Предложения по информационному обеспечению государственной



и муниципальной службы предполагают практические меры по решению двух крупных блоков взаимосвязанных проблем. Один из них касается непосредственно кадров государственной службы, их учета, количественногои качественного анализа их состава, обеспечения возможностей отслеживания процессов, происходящих в этой сфере, их направленности и динамики, с целью укрепления кыргызской государственности, устойчивого стабильного функционирования государственного аппарата в период коренных преобразований всех сфер жизни общества. Меры, предложенные в связи с этим, должны одновременно содействовать курсу дальнейшей демократизации государственной жизни страны, информационно обеспечивая нормальный процесс ротации кадров, их рационального использования в соответствии с уровнем образования, профессиональной подготовки и практического опыта работы, открыть путь для продвижения по «служебной лестнице» молодых, перспективных работников и безболезненного освобождения от кадрового «балласта».

Второй блок проблем значительно шире. Он фактически выходит за рамки тематики, относящейся к сугубо государственной службе, хотя одновременно является важнейшим компонентом ее нормального функционирования, т.к. именно информационно-правовая достаточность позволяет государственным служащим реализовать их главное предназначение - служить государству, его интересам, действуя в рамках и во исполнение Конституции и законов страны.

Специфика этого блока предложений заключается в их неразрывной связи с решением организационно-технических проблем, вытекающих из необходимости внедрения новых информационных технологий, позволяющих обеспечить на современном уровне оперативное использование качественной правовой информации, доступной (по методам сбора, обработки и передачи) любому государственному и муниципальному служащему Кыргызской Республики. Нельзя сбрасывать со счетов и то, что подобная система, после ее полного внедрения, стала бы важным фактором обеспечения целостности страны, укрепления ее национальной безопасности.

Ключевая задача науки в обеспечении нормальной деятельности системы государственной службы заключается в создании необходимых предпосылок для максимально объективной оценки состояния дел в этой сфере, четкого определения существующих проблем и путей их решения, а также прогнозирования тенденций развития отечественной государственной службы в зависимости от тех условий, в которых будут развиваться государство и общество, а вместе с ними - вся система государственной и муниципальной службы. Таким образом, научное обеспечение государственной службы приобретает большое значение, особенно в начальный период формирования государственной и муниципальной службы в Кыргызстане.

Однако, научное «сопровождение» становления государственной и муниципальной службы окажется малоэффективным и поверхностным, если наряду с системой государственной и муниципальной службы не возникнет сеть специализированных научно-исследовательских учреждений, занятых исключительно этой тематикой, работающих под непосредственным руководством и патронажем государственных органов, выполняя их прямой заказ, подкрепленный необходимыми финансовыми и материально-техническими ресурсами.

Создание соответствующей базы для эффективных исследований в области государственной службы, квалифицированного проведения экспертизы и информационно-аналитической работы в этой сфере станет возможным лишь при условии целенаправленного формирования корпуса ученых и специалистов, обладающих достаточной квалификацией и практическим опытом работы в государственных органах. В условиях ускоренного перехода к рыночным отношениям, когда многие квалифицированные ученые - специалисты по государственному управлению, - находят высокооплачиваемую, престижную работу в частных (коммерческих) фирмах, решение этой задачи потребует значительного повышения служебного и общественного статуса научных работников, занятых в науке государственной службы, усиления материальных и моральных стимулов их труда.

Сегодня огромную роль и значение приобретают вопросы и проблемы создания и управления системой подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных служащих, которая должна включать в себя следующее.

Главной задачей управления системой подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственной и муниципальной службы является координация деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, учебных заведений, организаций и учреждений, осуществляющих эту работу.

Общее руководство вопросами государственной службы должен осуществлять Государственный совет, который должен быть сформирован из представителей центральных и местных органов власти.

На уровне местной власти методическое руководство профессиональным обучением государственных служащих должны выполнять соответствующие органы государственной и муниципальной службы.

Необходимо также предусмотреть скоординированное участие кадровых служб государственных и муниципальных органов власти в организации переподготовки и повышения квалификации государственных и муниципальных служащих.

В соответствии с СППК следует провести необходимую реорганизацию органов управления государственной и муниципальной службой, сложившуюся в Кыргызстане в переходный период, в том числе в сфере



подготовки, переподготовки и повышения квалификации персонала государственной и муниципальной службы, предусмотрев следующее:

- создание Государственного совета по управлению и кадровой политике при Президенте Кыргызской Республики, с возложением на него также функции общего руководства центральными органами по вопросам государственной и муниципальной службы;
- создание Национального агентства по управлению и по вопросам государственной и муниципальной службы, с возложением на него следующих функций, которые оно должно осуществлять в тесном взаимодействии с Институтом государственного и муниципального управления Академии управления при Президенте Кыргызской Республики:

- мониторинга состояния и эффективности управления, государственной и муниципальной службы в государственных органах, координации разработки нормативных актов по вопросам организации государственной службы;

- организацию работы совместно с соответствующими государственными органами по формированию конкурсных (государственных и муниципальных конкурсных) комиссий, проведение аттестаций и государственных квалификационных экзаменов; информирование граждан о проведении конкурсов на замещение вакантных государственных должностей государственной и муниципальной службы;

- координацию методической работы органов по вопросам государственной и муниципальной службы и кадровых служб государственных и муниципальных органов;

- разработку предложений по совершенствованию, оптимизации Реестра государственных и муниципальных служащих и внесению в него изменений;

- методическое руководство профессиональной подготовкой, переподготовкой (переквалификацией) и повышением квалификации государственных и муниципальных служащих, а также формирование резерва на выдвижение на вышестоящие государственные и муниципальные должности государственной и муниципальной службы;

- организацию внесудебного рассмотрения споров, связанных с государственной службой, работу по формированию совместно с соответствующими государственными органами специальных комиссий по указанным спорам, решение которых носит рекомендательный характер.

Конкретные задачи по проблемам координации деятельности организаций и учреждений, осуществляющих подготовку, переподготовку и повышение квалификации государственных служащих, и программно-методического обеспечения обучения возложить соответствующим распоряжением Президента Кыргызской Республики на Академию управления при Президенте Кыргызской Республики.

В целях усиления взаимодействия с Министерством образования и

культуры Кыргызской Республики по выработке стандартов переподготовки и повышения квалификации государственных служащих, типовых профессионально-образовательных программ, ведения реестра учебных заведений, осуществляющих обучение государственных и муниципальных служащих целесообразно при Академии управления при Президенте Кыргызской Республики создание Учебно-методического Центра по специальностям «Государственное и муниципальное управление», "Государственная и муниципальная служба".

В Академии управления при Президенте Кыргызской Республики целесообразно создание специализированного подразделения по программно-методическому обеспечению учебных заведений, осуществляющих подготовку, переподготовку и повышение квалификации государственных и муниципальных служащих. Необходимо ускорить решение вопроса о создании издательства Академии и его полиграфической базы, выпуске информационно-аналитического журнала "Государственная и муниципальная служба в Кыргызской Республике". С учетом действующих нормативных правовых актов по данным проблемам подготовить проект закона Кыргызской Республики «О подготовке, переподготовке и повышении квалификации государственных и муниципальных служащих», поручив его разработку Академии управления при Президенте Кыргызской Республики совместно с Администрацией Президента Кыргызской Республики, Правительством Кыргызской Республики, ряду министерств и ведомств, научным заведениям и прочим учреждениям страны. В рамках Национальной стратегии МСУ проект закона может быть внесен в Законодательное собрание Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Президентом Кыргызской Республики в 2004 году.

Определить вопросы подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных и муниципальных служащих в качестве одного из основных и приоритетных, стратегических направлений модификации законодательства Кыргызской Республики о государственной и муниципальной службе. Предусмотреть отдельный раздел, охватывающий данные вопросы, в Кодексе законов Кыргызской Республики о государственной службе (если будет реализована идея создания этого Кодекса). Определить место законодательства о государственной службе, о подготовке, переподготовке и повышении квалификации государственных служащих в структуре Свода законов Кыргызской Республики.

В этой связи, а также в целях разработки концепции обучения муниципальных служащих сельской местности для повышения эффективности работы органов МСУ республики распоряжением Президента Кыргызской Республики от 11 июня 2003 года образована соответствующая рабочая группа.



## СОЦИАЛЬНАЯ МОБИЛИЗАЦИЯ И РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА

**Рабочей группой № 5 "Социальная мобилизация и развитие человеческого потенциала"** также проведены заседания, на которых были рассмотрены различные вопросы реализации Плана основных мероприятий Правительства Кыргызской Республики по выполнению Национальной стратегии МСУ.

Руководителем рабочей группы № 5 "Социальная мобилизация и развитие человеческого потенциала" распоряжением Премьер-министра Кыргызской Республики от 16 июля 2003 года № 241 была утверждена **Абдуллаева У.А.**- заместитель министра труда и социальной защиты Кыргызской Республики. В состав группы были включены: **Бойко Е.В.**- заведующая сектором образования для взрослых Министерства образования и культуры Кыргызской Республики, **Мукашев К.Б.**- начальник отдела среднесрочного прогнозирования Министерства финансов Кыргызской Республики, **Доспаева С.**- главный технический советник Программы социального управления ПРООН, **Дыйканбаев К.С.**- председатель Ассоциации органов местного самоуправления сел и поселков Кыргызской Республики, **Казиева Э.К.**- начальник отдела поддержки семьи и детей Департамента координации международных программ и содействия привлечению гуманитарной помощи Министерства труда и социальной защиты Кыргызской Республики, **Сульпиева Д.С.**- координатор компонента децентрализации Программы ПРООН "Политическое и административное управление на уровне местной власти", **Токтошев А.С.**- советник министра Кыргызской Республики по делам местного самоуправления и регионального развития, **координатор рабочей группы**.

При активной поддержке ПРООН и других международных организаций в стране широко разворачивается целенаправленная работа по созданию общинных организаций и уже накоплен значительный опыт по социальной мобилизации членов местных сообществ и формированию местных фондов развития, которые тесно работают с органами МСУ. Начатый процесс социальной мобилизации населения и создания общинных организаций и местных НПО позволяет широко привлекать население к управлению делами местного значения, преодолевать чувство иждивенчества, выявляя скрытые ресурсы, которые направляются на решение местных задач. В результате целенаправленного осуществления реформы местного самоуправления Кыргызстан, по оценке ряда международных организаций, является в данной области одной из ведущих стран Содружества.

Еще в 2001 году Президентом Кыргызской Республики был принят Указ, направленный на широкое применение опыта социальной мобилизации во всех регионах республики.

Однако до настоящего времени не были решены вопросы развития

социальной мобилизации и развития человеческого потенциала в регионах. Поэтому 18 апреля 2003 года Президентом Кыргызской Республики был подписан Указ "О мерах по дальнейшему развитию социальной мобилизации в интересах сокращения бедности в Кыргызской Республике". Утвержден состав Национального координационного совета по социальной мобилизации, куда вошли, наравне с министрами и другими ответственными работниками органов государственного муниципального управления, губернаторы областей, а председателем был назначен Премьер – министр Кыргызской Республики.

В Национальной стратегии МСУ отмечается, что создание эффективной системы социальной мобилизации и превентивного развития позволит достичь активного участия населения в делах местных сообществ, жители сел и поселков будут организованы в самоуправляющиеся общинные организации и ассоциации, другие институты, с активным использованием собственных и привлеченных ресурсов. Устойчивые общинные, финансово-экономические организации, фирмы, компании и другие самоуправляющиеся институты помогут органам МСУ повысить человеческий потенциал, улучшить жизнь населения, будут способствовать социально-экономическому развитию сел, поселков и городов при активной поддержке органов государственной власти.

Среди органов МСУ будет широко распространяться накопленный уникальный опыт проведения социальной мобилизации, формирования местных фондов развития, микрофинансирования и микрокредитования населения. Статус, роль общинных организаций, их объединений подлежит закреплению в соответствующем нормативном правовом акте, направленном на регулирование их деятельности. Со временем на базе кредитных союзов, фондов местного развития и других финансово-кредитных учреждений могут быть созданы сельские муниципальные банки.

Постоянно будут проводиться различные тренинги, в том числе по планированию, разработке соответствующих проектов и программ, развитию человеческого потенциала. Одним из заметных достижений явилось успешная реализация в республике Программы ПРООН "Децентрализация", осуществленная в период с 1998 по 2001 годы.

Программа Децентрализации начала свою деятельность со второй половины 1998 года при поддержке Датского Фонда Доверия, ПРООН и фонда специальных услуг волонтеров ООН, для оказания содействия в осуществлении государственной политики Кыргызской Республики, в разработке эффективной и ясной институциональной системы децентрализации, развитии и создании благоприятных условий для населения в принятии решений, использовании возможностей в управлении делами местного значения.

Изначально Программа осуществлялась в двух пилотных районах в каждой из нижеуказанных пилотных областей:



- Таласская область: Таласский район (Кырк-Казык и Долоно айыл окмоту) и Манасский район (Покровский айыл окмоту);
- Джалал-Абадская область: Сузакский район (Сузак айыл окмоту и Кызыл-Туу айыл окмоту) и Аксыйский район (Кербен айыл окмоту);
- Ошская область: Карасуйский район (Нариман и Мады айыл окмоту) и Алайский район (Корул айыл окмоту).

На айыльном и районном уровнях были подписаны соглашения о сотрудничестве между Программой и местными органами власти, открыты 24 региональных офиса, в которых работают в настоящее время 27 волонтеров, в том числе - 3 международных и 24 национальных волонтера. Созданы местные информационные центры, проведены ориентационные мероприятия по Программе для органов местной власти, установлена электронная связь между офисами в регионах, проведено более 90 обучающих тренингов в каждом из пилотных айыл окмоту для работников айыл окмоту, айыльных и районных кенешей, районных государственных администраций и членов общинных организаций.

В этой связи, а также в целях поддержки и развития положительного опыта сотрудниками Программы Децентрализации были подготовлены и опубликовано руководство по социальной мобилизации, микро-капитал-грантам, обучающим тренингам по вопросам коммунальной собственности и местным финансам на государственном, официальном, а также английском языках и переданы в регионы для повышения эффективности работы Программы. Работники Программы приняли участие в подготовке четырех законопроектов, направленных на усиление местного самоуправления.

«В Кыргызстане накоплен уникальный опыт социальной мобилизации общества и реализуются эффективные механизмы микрофинансирования», отметил Президент Кыргызской Республики в своем Послании народу Кыргызстана и Жогорку Кенешу Кыргызской Республики 16 октября 2001 года. Действительно, сегодня особую поддержку среди населения республики находит социальная мобилизация – как процесс объединения в группы и общинные организации для решения насущных вопросов и проблем. На конкретных примерах можно увидеть, что люди перестают зависеть от финансовой помощи государства, местные сообщества начинают полагаться прежде всего на свои силы. Такую инициативу необходимо всемерно поддерживать и развивать. В этой связи особое значение придается Указу Президента Кыргызской Республики "О мерах по развитию системы микрокредитования в Кыргызской Республике" от 8 мая 2001 года, реализация которого позволит создать благоприятные условия для развития микрокредитования и экономического роста, сокращения бедности и увеличения занятости населения. Реальная децентрализация и становление местного самоуправления в Кыргызстане,

повышение их роли в полной мере зависят от общественного сознания и инициативы населения.

Учитывая это, сотрудниками Программы ПРООН активно велась и ведется работа по социальной мобилизации, суть которой заключается в создании жизнеспособных, самоуправляющихся, устойчивых общинных организаций, способных решать проблемы местного значения и планомерно развивать свое сообщество. Всего на территории пилотных регионов было создано 513 общинных организаций, общее число членов этих организаций составляет 14 132 человека. Члены общинных организаций собрали средств на сумму 1 430 872 сома, и используют их для саморазвития.

В целях развития механизма пополнения ресурсов местного управления и общин для реализации приоритетных проектов, Программа Децентрализации создала систему предоставления общинам микро-капитал-грантов. Эти гранты предоставляются тем общинам, которые следуют процессам социальной мобилизации, совместного планирования во время идентификации и определении приоритетных инициатив и потребностей.

Всего 105 проектов социального значения – такие, как строительство школы, строительство общественной бани, строительство родильного дома и ФАПа, очищение водного резервуара для обеспечения поливной водой, строительство системы для обеспечения питьевой водой, строительство защитной дамбы, очищение коллекторно-дренажной системы реализуются членами общинных организаций. Из них более 80 проектов уже завершены, и жители 22 623 дворов получают пользу. Общая стоимость этих 105 проектов составляет $ 576 035, что составляет в национальной валюте –27 млн. 650 тыс. сомов.

Общинные организации мобилизовали в общем $ 226 243, что составляет 10 млн. 860 тыс. сомов (39% от общей стоимости проектов наличными деньгами и другими необходимыми товарами) для реализации 105 проектов, спланированных и приоритизированных членами общин.

Таким образом, 18% от общей стоимости проектов были мобилизованы айыл окмоту, что составляет 5 млн. 44 тыс. сомов и 8% (2 млн. 197 тыс. сомов) от районной государственной администрации и 4% (1 млн. 31 тыс. сомов) от других организаций были также мобилизованы для этих проектов. Со стороны Программы Децентрализации была предоставлена поддержка в виде 31% (8 млн. 503 тыс. сомов) от стоимости проектов.

Наряду с реализацией социальных проектов возникла необходимость в реализации экономических проектов и программ, и при поддержке Фонда Стран Персидского Залива Программа установила в пилотных АО Местные Фонды Развития. ОО пилотных АО подготовили 40 бизнес-проектов, из числа которых наиболее актуальные и доходные 18 проектов были утверждены и профинансированы на общую сумму в $ 28 220, что составляет 1млн.355 тыс. сомов.



Не секрет, что сегодня многие краткосрочные кредиты, предоставляемые коммерческими банками, недоступны для сельских товаропроизводителей и животноводов. Им необходимы кредиты с низкими процентными ставками и сроком не менее чем на 3-5 лет. Только тогда можно получить ожидаемые результаты, даже при некоторых издержках производства. Сегодня самая низкая кредитная ставка в Кыргызской сельскохозяйственной финансовой корпорации, которая предоставляет предиты под 21% годовых. Кредитные союзы предоставляют под 24%, "Энергобанк" - от 35 до 40 %, АКБ "Экобанк" - от 40 до45 %, Аманбанк - 48%, АКБ "Азия" - от 43 до 47 %, "Инэксимбанк" - от 40 до 45 %, "Кыргызпромстройбанк" - под 50%, АКБ "Кыргызстан" - от 50 до 60 % и т.д.

Таким образом, сельским труженикам сегодня приходится рассчитывать только на свои силы, упорный труд, знания и умения, социальную мобилизацию, создание местных фондов развития и расширение границ микрокредитования. Мы должны научить их составлять реальные планы, программы и проекты социально-экономического развития сел, поселков, городов и микрорайонов.

Наглядным примером в этом плане может служить деятельность Корульского айыл окмоту, где отсутствовали финансовые средства для развития. Но они нашли их. Сегодня в Корул айыл окмоту насчитывается всего 43 Общинных Организации (ОО), в них 967 человек, в том числе 703 мужчины и 264 женщины из 3 сел. Их сбережения составляют 98 тыс. 900 сомов, из них внутренний кредит составляет 22 тыс. 400 сомов. Только за 2001 год Корульским айыл окмоту было выдано сельчанам микрокредитов на общую сумму 1 млн. 275 тыс. сомов. Объединив материальные и человеческие ресурсы, они достигли больших результатов.

Следует особо отметить, что на 1 этапе реализации Проекта Децентрализации в пилотных айыл окмоту были созданы максимально благоприятные условия для развития местного самоуправления, общинных организаций, процессов социальной мобилизации, повышения уровня жизни населения, достижения реальных положительных результатов.

На втором этапе данный опыт нашел выход за пределы модельных, пилотных айыл окмоту. На третьем он использовася в республике. Инновационные формы и методы организации местного самоуправления осуществляются во всех 7 областях республики. Это большое достижение, и необходимо его закрепить и развить в течение предстоящих трех лет осуществления Программы ПРООН "Политическое и административное управление на уровне местной власти". Максимально использовать ту бесценную помощь, которую сегодня нам оказывают ПРООН, Международные и национальные волонтеры и сотрудники Программы.

В связи с изменением общей политики ПРООН в Кыргызстане в конце 2001 года было принято решение об объединении двух Проектов ПРООН по Децентрализации и Превентивному Развитию на юге Кыргызста-

на в одну Программу по политическому и административному управлению на уровне местной власти. Новый программный документ ПРООН "Политическое и административное управление на уровне местной власти" был подписан 24 августа 2001 года.

Целью данной программы является оказание поддержки Правительству Кыргызской Республики в создании эффективных институтов управления на уровне местного самоуправления, в соответствии с целями, заложенными в КОР и НССБ.

Деятельность Программы осуществляется на микро- и макроуровнях.

Компонент микроуровня включает пилотные инициативы - усиление органов местного самоуправления с целью повышения ответственности за развитие на местном уровне:

- развитие способностей у специалистов органов МСУ в планировании и составлении бюджета через проведение тренингов;
- введение совместного программирования и составления бюджета на районном и айыльном уровнях;
- создание Информационных Систем и Базы Данных в айыл окмоту;
- создание Информационных Центров на районном и областном уровнях;
- установка коммуникационных и электронных информационных связей;
- формирование Общинных Организаций;
- усиление Способностей Общинных Организаций по планированию и реализации проектов через фонд Микро-Капитал-Грантов;
- обмен опытом;
- развитие способностей по формированию, развитию и управлению объектами коммунальной собственности;
- улучшение местной финансовой системы органов местного самоуправления.

Компонент макроуровня: центральные инициативы

- оказание содействия в развитии Стратегии Децентрализации
- оказание поддержки в подготовке законодательной основы местного самоуправления;
- общественная Пропаганда через СМИ/Правительственные и Общественные Информационные Системы;
- развитие Институциональных Возможностей Конгресса Местных Сообществ;
- установление связей с обучающими институтами для развития человеческих ресурсов в области местного самоуправления.

Внедрение системы децентрализованного управления - это сложнейший процесс, который должен быть тщательно продуман. Его нельзя завершить в короткие сроки. Осуществление политики децентрализации требует комплексного подхода в решении поставленных задач, поэтапного их выполнения, а также определения наиболее приоритетного на-



правления для первоначальной реализации на соответствующем этапе реформ местного самоуправления. Кроме того, для обеспечения успеха нужна твердая политическая воля и финансово-экономическая поддержка со стороны государства.

Программа ПРООН "Политическое и административное управление на уровне местной власти" состояла из двух компонентов: "Децентрализация" и "Превентивное развитие". Компонент " Децентрализация" реализовался с 1999 по 2001 год. Программа была инициирована вначале в 9 айыл окмоту (АО) 6 районов в 3 областях республики ( Ошской, Джалал-Абадской и Таласской). В 2001 году в июле еще 6 АО 3 пилотных районов 3-х других областей (Иссык-Кульской, Чуйской и Нарынской) были приобщены к деятельности Программы. С июня 2002 года данный компонент реализуется в 30 пилотных айыл окмоту 10 пилотных районов 6 областей республики (кроме Баткенской области), т.к. было проведено расширение деятельности Программы на другие непилотные АО и на Токтогульский район (2 АО), в связи с особенно трудными климатическими условиями и условиями жизни населения данного района.

С 2003 года в соответствии с целями и задачами новой Программы Правительства Кыргызской Республики и ПРООН по местному самоуправлению добавилась и Баткенская область, где также будет осуществляться деятельность в пилотных и непилотных айыл окмоту.

В период своей деятельности с 1999 года по июнь 2003 года был достигнут ряд целей Программы ПРООН по повышению потенциала органов местного самоуправления. Была оказана поддержка в формировании общинных организаций (ОО) в пилотных селах, а также необходимое содействие в повышении потенциала этих общинных организаций для осуществления деятельности по местному самоуправлению на первичном уровне. Программа оказала положительное влияние на жизнь людей в пилотных районах. Свидетельством эффективного управления в пилотных районах может послужить значительное улучшение социально-экономической структуры села и заметное улучшение жизни населения пилотных АО и районов в целом.

Таким образом, сегодня в качестве самоуправляющихся устойчивых сообществ действуют в республике – **2 139** общинных организаций, которые принимают самое активное участие в принятии решений местного значения, разрабатывают собственные планы развития по улучшению жизни в своих регионах, проектные предложения, занимаются самоинициативной работой и реализацией принятых решений в жизнь. Число членов ОО в целом – **51 962** человека, из которых **21 684** – женщины.

Сформированные общинные организации работают в качестве самоуправляющихся институтов на низовом уровне. Устав ОО, разрабо-

танный самими членами ОО, обязывает их работать коллективно и поддерживать друг друга. В качестве инициативы по экономическому развитию ОО продолжают свою деятельность по увеличению своих внутренних фондов сбережений и внутреннему кредитованию. Образованные ОО имеют сегодня в своих фондах – **4 миллионов 320 982 сома**, из которых - **3 миллиона 757 559 сомов** - используются в качестве кредитов для своих же членов. В фондах сбережений ОО в непилотных АО – **2 миллиона 400 тысяч сомов**. При этом некоторые ОО используют свои сбережения для совместной доходоприносящей деятельности, а другие предоставляют кредиты отдельным членам ОО для создания какого-либо малого семейного бизнеса. Такая кредитная система помогает нуждающимся членам общины повысить уровень своих доходов, улучшить жизненные условия. Особенно большую помощь оказывает кредитование через свои же сбережения бедным семьям, которым они выделяются с малыми процентными ставками, а то и без процентов.

Если взять во главу угла фонды сбережений в пилотных и непилотных айыл окмоту, то в среднем на каждый пилотный АО приходится по **144 032 сома**, когда на каждый непилотный АО приходится в среднем только по **5 479 сомов**.

Общинные организации были вовлечены в процессы планирования на уровне своих сел и АО, в разработку проектов социального и экономического характера. Ответственность за осуществление этих проектов они взяли на себя. По состоянию на 2003 год ими было осуществлено **192** социальных проекта в пилотных селах и АО, на общую сумму **954 498** долларов США. Из них вклады партнеров составляют: общинных организаций – **393 083**, айыл окмоту – **153 845**, районных администраций – **67 233**, других доноров и спонсоров – **40 838** долларов США. Программа поддержала общинные организации в реализации их инициатив, выделив для этого **299 499** долларов США в качестве грантов или сделала вклад в размере **31%** от общих расходов. Вклады ОО составили соответственно – **42%**, АО – **16%**, районные государственные администрации – **7%** и другие спонсоры – **4%**. Если разделить их по типу проектов, то это:

- Питьевая вода – 50
- Школы – 49
- Бани – 23
- Медицинские центры – 15
- Мосты – 14
- Ирригационные системы – 10
- Дороги – 6
- Реконструкция клубов – 4
- Установка электролиний – 4
- БСР – 4
- Родильные дома – 3



- Детские сады – 3
- Информационные центры – 2
- Реконструкция больницы – 1
- Коллекторные дренажи – 1
- Сооружение дамбы – 1
- Гидротаран – 1
- Мини-ГЭС – 1.

Из приведенных выше данных, видно, что общей проблемой сел является проблема с питьевой водой, проблемы школ, общественных бань и медицинских центров - все, что связано со здоровьем сельчан.

С целью экономического развития и развития своего региона в пилотных **15** АО были созданы автоматически пополняемые Местные Фонды развития. Эти Фонды были созданы для использования общинными организациями или их Ассоциациями общих средств для организации доходоприносящей деятельности. Благодаря деятельности этих Фондов, общинными организациями были созданы **84** экономических проекта.

**7 501** двор получает пользу от деятельности этих экономических проектов. Создано **521** рабочее место для членов общин на местах. Программа выделила на создание местных Фондов развития в пилотных АО **6 млн. 537 467 сомов**, или **142 118 долларов США**. Если добавить к ним 20% местного вклада, то в данное время в каждом пилотном АО, в Местном Фонде Развития имеется по **10 000 долларов США**, которые должны постоянно пополняться, за счет 20% вкладов ОО, возвращаемых ими вместе с займами. Доходоприносящая деятельность ОО – это прежде всего мини-мельницы, мини-цеха по переработке сельскохозяйственной продукции, мини-фермы по развитию КРС и овцеводства, по разведению коз, мини-птицефермы, миницеха по изготовлению предметов народного промысла. Если сложить сбережения ОО в пилотных АО со средствами, имеющимися в Местных Фондах Развития, то в каждом пилотном АО имеются сегодня по **405 531 сому**, которые общинные организации используют для своего же развития. Такая же работа ждет и непилотные АО, при условии создания Местных Фондов Развития и правильного использования средств вышеназванных фондов.

В результате деятельности Программы во всех ее пилотных регионах укрепляется взаимосвязь общинных организаций с местными органами власти. Меняется сознание людей. Общинные организации находятся на различных ступенях развития; многое делается Программой в плане реорганизации их в устойчивые самостоятельные, саморазвивающиеся сообщества людей. Было создано **16** Ассоциаций общинных организаций, которые решают совместно с АО и ОО вопросы, касающиеся развития своего региона. Со дня начала Программы **58** ОО были зарегистрированы в качестве НПО и НКО. **5** общинных организаций были реорганизованы в

кредитные союзы. Сегодня положительный опыт Программы ПРООН тиражируется в непилотных регионах всех 7 областей республики.

Однако действующие общинные организации сталкиваются со многими проблемами из-за неурегулированности их статуса. Для этого прежде всего необходимо разработать и принять соответствующий правовой акт, регулирующий вопросы организации и деятельности общинных организаций, определяющий их статус, права и обязанности, а также соответствующие сферы их деятельности как юридического лица.

Необходимо создать эффективную систему социальной мобилизации и превентивного развития, которая позволит достичь активного участия населения в делах местных сообществ, жители сел и поселков будут организованы в самоуправляющиеся общинные организации и ассоциации, другие институты с активным использованием собственных и привлеченных ресурсов. Устойчивые общинные, финансово-экономические организации, фирмы, компании и другие самоуправляющиеся институты помогут органам МСУ повышать человеческий потенциал, улучшить жизнь населения, будут способствовать социально-экономическому развитию сел, поселков и городов при активной поддержке органов государственной власти.

В селах и поселках республики необходимо широко распространять накопленный уникальный опыт проведения социальной мобилизации, формирования местных фондов развития. Следует всемерно развивать системы микрофинансирования и микрокредитования населения. В последующем на базе кредитных союзов, фондов местного развития и других финансово-кредитных учреждений необходимо создавать муниципальные банки в селах и городах.

В целях широкого распространения концепции социальной мобилизации следует развивать систему обучения, регулярно проводить тренинги, в том числе по планированию, разработке различных проектов и программ. Необходимо разрабатывать и реализовывать специальные обучающие программы тренеров по социальной мобилизации. Обученные тренеры и добившиеся успехов лидеры по социальной мобилизации помогут другим лидерам и специалистам органов МСУ.

На II Курултае представителей местных сообществ Кыргызстана 26 октября 2003 года Президент Кыргызской Республики А.Акаев отметил, что "Во время визита в Кыргызстан президента Всемирного банка господина Джеймса Вулфенсона я обратился к нему с просьбой о помощи в деле скорейшего становления на ноги сельских сообществ. Несколько дней назад со мной встретился его представитель, который сообщил, что Всемирный банк открыл для Кыргызстана специальный проект по сельской инвестиции, для реализации которого выделено 10 млн. долларов США, или в переводе на наши деньги - свыше 450 млн. сомов. В ходе переговоров о порядке организации использования этих больших средств я дал указание все эти 10 млн. долларов, все как они есть, выдать в виде грантов и напрямую, без всяких посреднических государственных органов, малым сообществам через айыл окмоту. Для упорядоченного распределения выделенных средств Всемирный банк вместе с Правительством Кыргызстана и вашим Конгрессом разрабатывает специальное Положение и создает независимую организацию, а также обеспечивает выдачу средств посредством открытых конкурсов при широком участии общественности.



Выделенные денежные средства в соответствии с разработанными самими малыми сообществами проектами социального или экономического развития будут выдаваться на совершенствование социальной инфраструктуры и на возведение рентабельных в сельских условиях объектов, направленных на искоренение бедности. Исчерпывающие сведения в этом русле вы можете получить у своего министра Толобека Омуралиева и через аппарат Конгресса. Если вы, уважаемые главы органов местного самоуправления, поставите деятельность сообществ на широкий путь, организуете правильное и своевременное освоение названных 10 млн. долларов, я приложу все силы, чтобы изыскать для вас еще и другие большие и перспективные гранты",– подчеркнул Президент Кыргызской Республики А.Акаев.

В организации борьбы с бедностью большое практическое значение имеют проведенные в ряде районов республики пилотные проекты, осуществляемые с 1999 года под эгидой ПРООН и направленные на децентрализацию управления, активизацию социальной мобилизации и местных инициатив. Основные результаты пилотных проектов показали, что только при действенном привлечении местных сообществ к организации и процессу борьбы с бедностью можно добиться желаемых успехов.

"Уважаемые представители местных сообществ!", - отметил А.Акаев на II Курултае представителей местных сообществ Кыргызстана", – в соответствии с основной идеей Национальной стратегии, выдвинутой на повестку дня, нам необходимо еще раз пересмотреть некоторые вопросы совершенствования местного управления. По моему мнению, и айыл окмоту, и городские управы в своей деятельности должны отказаться от директивного управления местными сообществами, выдвинув на первый план отношения партнерства и сотрудничества. На современном этапе в условиях развивающейся демократии и рыночных отношений принципы управления должны быть не командными, а строиться в русле содружества и взаимоподдержки.

Поэтому органам самоуправления необходимо в первую очередь среди населения проводить глубокую разъяснительную работу, создавать условия для увеличения числа малых сообществ в своем регионе, помогать им быстрее встать на ноги. В необходимости этого я твердо убедился в ходе знакомства с опытом работы Корулского айыл окмоту, расположенного в одном из самых высокогорных регионов - Алайском районе. В этом айыл окмоту, не имеющем никаких существенных резервов,

благодаря деятельности его главы создано несколько малых сообществ. Их члены составили свои проекты развития, собрали ресурсы, недостающее пополнили за счет грантов ПРООН и, построив в первую очередь необходимые для себя социальные объекты, на основе коллективных действий улучшили свои жизненные условия.

В то же время, во многих айыл окмоту республики, имеющих хорошие условия для быстрого развития, таких инициатив, вопреки желаемому, не возникает. Их руководители вместо того, чтобы правильно организовать потенциальные возможности населения и сообща вести наступление по искоренению бедности, сидят на иждивении государства"..

## ПРЕВЕНТИВНОЕ РАЗВИТИЕ И КОНСОЛИДАЦИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

**Группу № 6 "Превентивное развитие и консолидация гражданского общества"** возглавил **Адам Бейшеналы** – эксперт Секретариата Совета безопасности Кыргызской Республики. В состав группы вошли: **Суйуналиева Б.Ш**. – помощник министра Кыргызской Республики по делам местного самоуправления и регионального развития, **координатор рабочей группы, Мамкулов Э.Б.** – начальник управления СНГ Министерства иностранных дел Кыргызской Республики, **Жамалов А.К.**- начальник управления общественной безопасности Службы национальной безопасности Кыргызской Республики, **Мамбеталиев Т.Т.** – начальник управления международно-пограничного и технического сотрудничества Пограничной службы Кыргызской Республики, **Гуронов О.Н.** – начальник управления по связям с общественными формированиями Министерства внутренних дел Кыргызской Республики, **Айылчиев Э.А.** – директор координационного центра "Радио" Государственной национальной телерадиовещательной корпорации Кыргызской Республики, **Жорокулов А.А.** – менеджер Программы ПРООН "Превентивное развитие", **Монолбаев Р.К.**- координатор компонента "Превентивное развитие" Программы ПРООН "Политическое и административное управление на уровне местной власти", **Акматов А.К**. – эксперт отдела социально – культурного развития Аппарата Премьер – министра Кыргызской Республики, **Умурзаков М.С.** – эксперт отдела региональных проблем Аппарата Премьер – министра Кыргызской Республики, **Исабекова М.И.** –представитель независимого исследовательского центра "Женщины в развитии", **Боотаев Т.Е.** – начальник управления таможенного контроля Департамента таможенной службы Комитета по доходам при Министерстве финансов Кыргызской Республики и **Шаршеев К.О.** – ведущий специалист Ассоциации органов местного самоуправления сел и поселков Кыргызской Республики.

На заседании Рабочей **группы № 6 "Превентивное развитие и консолидация гражданского общества"**, прошедшем 26 сентября 2003 года, были рассмотрены конкретные вопросы консолидации гражданского общества и превентивного развития по трем основным направлениям: система раннего предупреждения; усиление потенциала партнеров на местном и центральном уровне; сотрудничество в приграничных районах.



По итогам обсуждения, а также в целях более эффективной организации работы было принято решение об образовании внутри группы трех секторов:

Сектор № 1 "Гражданское общество", который возглавил Умурзаков М.С.;

Сектор № 2 "Системы раннего предупреждения"– руководитель Касымалиев М.Ш. (Служба Национальной безопасности Кыргызской Республики);

Сектор № 3 "Приграничное сотрудничество" - Мамбеталиев Т.Т.

В каждый сектор вошли по нескольку членов рабочей группы.

Руководителям секторов было поручено разработать планы конкретных мероприятий по реализации раздела **"Превентивное развитие и консолидация гражданского общества"** Национальной стратегии МСУ, утвердить их и приступить к их реализации.

21 октября 2003 года в Доме ООН состоялась очередная рабочая встреча членов данной группы. На встрече были обсуждены различные вопросы и проблемы консолидации гражданского общества и превентивного развития, уточнены планы действий. В выступлениях Координаторов Программ ПРООН в Кыргызстане г-жи Мия Римби и А. Кашкарева были озвучены цели и задачи Программы ПРООН "Превентивное развитие", раскрыты роль и значение ПРООН по данному вопросу.

В ходе презентации Программы ПРООН "Превентивное развитие" были раскрыты основные понятия, компоненты и структура программы, вопросы сотрудничества и т.д.

Программа ПРООН "Превентивное развитие" прежде всего оказывает поддержку Правительству Кыргызской Республики в укреплении его способностей принимать меры по предотвращению конфликтов в процессе построения государства. Программа также призвана отражать интервенции на уровне сообществ и среди принимающих решения органов (на местном, региональном и центральном уровнях) с целью предупреждения конфликтов и управления ими в конструктивном ключе, имеет целью установление социальной гармонии, терпимости, мира и человеческой безопасности. ПРООН и Правительство Кыргызской Республики предпримут меры по укреплению потенциала Аппарата Премьер-министра Кыргызской Республики и достижению долгосрочной устойчивости. Поддержка со стороны ПРООН носит временный характер. Программа охватывает три южные области Кыргызстана – Баткенскую, Ошскую и Джалал-Абадскую. Программа включает пять компонентов: систему раннего предуп-

реждения, укрепление потенциала, стратегические рекомендации и сотрудничество, экстренные гранты и приграничное сотрудничество.

После презентации были вопросы и ответы, обсуждены планы на будущее и другое.

Следует отметить, что в связи с переходом на другую работу Адама Бейшеналы, в настоящее время решается вопрос о новом руководителе данной рабочей группы, а также замена кандидатуры Монолбаева Р.К. Все остальные члены группы активно принимают участие в ее работе.

В Национальной стратеги МСУ отмечается, что будет проводиться соответствующая работа по построению консолидированного и справедливого гражданского общества, обеспечению действенной социальной защиты. Предусматривается развитие эффективного партнерства местных и центральных органов власти, Правительства Кыргызской Республики и гражданского общества, частного сектора. Усилия органов МСУ будут направлены на создание рабочих мест, снижение уровня бедности, обеспечение доступа к качественным медицинским услугам и образованию. В республике будет широко развита сеть различных ассоциаций органов местного самоуправления, которые совместно с частным сектором, гражданским обществом, общественными организациями и политическими партиями будут осуществлять эффективную деятельность. Их потенциал предполагается направить на преодоление бедности, повышение уровня жизни членов местных сообществ, развитие социальной инфраструктуры на основе активного развития на местах малого и среднего бизнеса, предпринимательства.

В этой связи членам рабочей группы № 6 "Превентивное развитие и консолидация гражданского общества" следует создать широкую сеть и обеспечить эффективную деятельность различных ассоциаций в партнерстве с частным сектором и общественными объединениями, политическими партиями. Их потенциал необходимо направить на преодоление бедности, повышение уровня жизни членов местных сообществ, развитие социальной инфраструктуры. Следует активно поддержать малый и средний бизнес, предпринимательство - как действенное средство создания рабочих мест и снижения уровня бедности.

Необходимо стремиться к достижению высокой консолидации общества и обеспеченибю эффективного партнерства в деятельности органов государственной власти и МСУ, гражданского общества и частного сектора по достижению целей и задач данной Стратегии, Комплексной основы развития Кыргызстана до 2010 года (КОР) и Национальной стратегии сокращения бедности (НССБ).

Необходимо разработать подпрограмму реализации специальных мер по профилактике и предупреждению возможных конфликтных ситуаций и кризисов в отдельных регионах Кыргызстана, методов эффективного превентивного развития.



В данную подпрограмму следует включить такие важные направления, как формулирование методики превентивного развития для поддержки усилий Правительства Кыргызской Республики и местных органов власти по организации мероприятий, нацеленных на предупреждение конфликтов, мобилизацию людей для предотвращения конфликтных ситуаций в регионах; установление институционального механизма на низовом уровне для системы раннего предупреждения конфликтов. Необходимо создать систему превентивного развития, включающую методику и инструменты для раннего предупреждения конфликтов. Следует разработать вышеуказанную методику и внедрить ее на уровне органов местной власти и местных сообществ республики. Необходимо создать на областном и районном уровнях информационные и ресурсные центры по превентивному развитию.

Органам МСУ необходимо постоянно оказывать содействие общинным организациям в мобилизации ресурсов, формировании местных фондов развития, получении малых грантов для проектов, направленных на превентивное развитие. Усилия органов местной власти следует направить на создание и развитие потенциала общинных организаций и созданию условий для достижения социальной гармонии, развития, толерантности и мира. Необходимо регулярно проводить для работников айыл окмоту и общин, в целях развития их потенциала по превентивному развитию, тренинги по вопросам гендерной политики, предотвращения конфликтов, навыков переговорного процесса и лидерства на уровне местных сообществ.

Обращаясь к делегатам II Республиканского Курултая представителей местных сообществ Кыргызстана, Президент Кыргызской Республики А.Акаев отметил, что "При вашем одобрении рассматриваемой сегодня Национальной стратегии до 2010 года, ПРООН в целях дальнейшей социальной мобилизации готов выделить соответствующие средства. Таким образом, уважаемые главы местного управления, все упирается на уровень вашей организационной деятельности. В зависимости от того, насколько много вы сможете организовать на местах малых сообществ и поможете подготовить им качественные проекты развития и экономического роста, настолько мы со своей стороны будем развивать деятельность по изысканию соответствующих инвестиционных средств. Потому что только при таких условиях страны-доноры и международные организации будут оказывать нам всемерную помощь.

Пользуясь случаем, разрешите мне выразить от вашего и своего имени глубокую признательность всем международным организациям, оказывающим поддержку и помощь в деле развития в нашей стране самоуправления, децентрализации власти, демократии на местах и борьбы с бедностью!".

## ПОСЛАНИЕ ПРЕЗИДЕНТА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ АСКАРА АКАЕВА НАРОДУ КЫРГЫЗСТАНА

## "ГОД СОЦИАЛЬНОЙ МОБИЛИЗАЦИИ И ДОБРОСОВЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ"

**15 октября 2003 года**

**Уважаемые соотечественники!**

**Уважаемые депутаты Жогорку Кенеша!**

**Уважаемые представители других ветвей государственной власти!**

**Уважаемые гости!**

Мы впервые после двенадцатой годовщины независимости встречаемся с вами, депутатами обеих палат Жогорку Кенеша на совместном заседании, куда приглашено Правительство, представители судебной ветви власти, международных организаций и зарубежных государств, местного самоуправления и гражданского общества.

Празднование 2200-летия кыргызской государственности широко прошло по стране и вылилось далеко за ее пределы, вобрав в свою орбиту ближние и дальние страны. В сентябре состоялись посвященные этой дате Дни культуры Кыргызстана в России, в открытии которых принял участие Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин. Только что, буквально на днях, я вернулся из Нью-Йорка, где 2 октября проходил день Кыргызстана в ООН, а также Парижа, где состоялось специальное заседание в рамках Генеральной конференции ЮНЕСКО, посвященное Году кыргызской государственности и научная конференция в одном из древнейших и лучших университетов мира – французской Сорбонне, обсудившая на самом высоком мировом научном уровне феномен 2200-летия нашей государственности.

Еще никогда в своей истории наша страна не представала столь мощно в эпицентре мирового внимания, как ныне, в двенадцатую годовщину своего суверенитета, в Год кыргызской государственности, проводимый по признанию и решению Организации Объединенных Наций. Мир впервые увидел столь близко и внимательно нашу горную страну. Люди из многих стран вглядывались в прекрасные виды нашей земли, в наши лица, в наши произведения искусства, слушали нашу речь и прекрасные кыргызские мелодии, признавая наше единство с общечеловеческой культурой, и наш вклад в историю и культуру цивилизации.



Юбилейные осмысления и акции дали окончательное свидетельство того, что, обретя суверенитет, Кыргызстан в условиях глобальных перемен, происшедших в мире на стыке тысячелетий и в самой стране - на этапе перехода к независимости, сумел найти свое достойное место в мировом сообществе. Приверженность общечеловеческим ценностям, последовательная и активная позиция в сложных мировых процессах снискали нашей небольшой стране заслуженное уважение и авторитет. Это уважение к Кыргызстану неоднократно проявлялось за последние годы. Мы все помним такие грандиозные по своим международным масштабам события как празднование тысячелетия эпоса "Манас", проведение под эгидой ООН, по инициативе нашей страны Международного года гор и Всемирного горного саммита в Бишкеке. Таким же высоким актом международного признания стало и проведение Года кыргызской государственности в ознаменование ее 2200-летия. В этом мы еще раз, своими глазами убедились на мероприятиях в рамках этого Года, проходивших во Франции. Президент Франции Жак Ширак, поразивший нас глубочайшим знанием истории Азии, выразил свое восхищение столь долгой и славной исторической судьбой кыргызского народа, а также последовательной и самостоятельной позицией Кыргызстана на международной арене.

С первых дней своего суверенитета:

- Кыргызстан избрал и уверенно идет по демократическому пути развития государственных институтов, поддержки и всестороннего укрепления потенциала гражданского общества, развития культуры политического консенсуса в выработке и реализации мер политики, направленных на повышение благосостояния граждан.

- Кыргызстан избрал и последовательно реализует курс на строительство социально ориентированной рыночной экономики, включающей либеральную торговлю, плюрализм форм собственности, партнерское участие государства, частного сектора и гражданского общества в развитии страны.

- Кыргызстан избрал высшей общественной ценностью права человека и его свободное развитие, и активно приступил к решению этой задачи.

Сегодня, спустя двенадцать лет после возрождения нашей государственности, мы можем с полной определенностью констатировать, что у нас **фактически завершен важнейший этап строительства нового государства - этап политического, социального и экономического самоопределения.**

**Как отметил исторический второй Всемирный Курултай кыргызов, состоявшийся в канун Дня независимости, настало время делать следующий шаг - перейти от этапа самоопределения к устойчивому развитию страны и общества.**

Основой для успешного перехода на следующую фазу движения служит новая редакция Конституции Кыргызской Республики, всенародно принятая в этом году. Основной закон страны закрепил базовые ценности и нормы, на основе которых мы должны продвигаться вперед. Нравственно-правовые, социально-личностные основы демократических устоев общества изложены в Демократическом Кодексе, одобренном II Всемирным Курултаем кыргызов.

Сегодня у нас есть и стратегическое видение перспективы – Комплексная основа развития Кыргызской Республики на период до 2010 года, и среднесрочный план действий – трехлетняя Национальная стратегия сокращения бедности на 2003-2005 годы, включающие широкий комплекс мер по улучшению благосостояния наших граждан, по расширению возможностей страны.

**В предстоящие годы нам необходимо сделать решающие шаги к устойчивому развитию, которые позволят выйти на стабильный экономический рост,** окончательно закрепят позитивную, наметившуюся в последние годы, но пока еще не всегда устойчивую тенденцию роста экономики и уровня жизни людей.

Нам предстоит осуществить **три шага к устойчивому развитию:**

**- утвердить в стране добросовестное управление** посредством эффективного государственного аппарата и сильного местного самоуправления;

**- реализовать эффективную экономическую политику**, способную вывести нашу страну на мировые рынки и создать основу для существенного роста благосостояния людей;

- в полную силу **задействовать ресурс социальной мобилизации для преодоления бедности.**

**Главной целью усилий по этим трем составляющим перехода к устойчивому развитию в 2004 году должно стать заметное повышение уровня жизни значительной части населения страны. Потенциал реформ должен дать более ощутимую отдачу в реальных параметрах жизни и труда кыргызстанцев.**

В реализации проводимых реформ необходимо социально ориентировать каждый шаг. **Люди должны почувствовать улучшение ситуации не по статистическим данным, а в своей повседневной жизни.**

**Эффективное государство с добросовестным управлением**

Для этого в первую очередь мы должны повернуть к людям весь наш государственный аппарат, ориентировать его на решение задач роста благосостояния, защиты прав и приумножения возможностей каждого человека.

Как вы знаете, **утверждение в стране добросовестного управления мы выдвинули в качестве важнейшего приоритета.** Это комплексная задача,



в которой меньше всего идеологического содержания, меньше всего лозунгов. Речь идет о **системных изменениях, способных обеспечить эффективность государственного управления и избавить его от коррупционного давления.**

В этом году, проходящем под знаком развития кыргызской государственности, нами сделаны крупные, во многом решающие **шаги по перестройке государственного и местного управления.** Новая редакция Конституции дала мощный импульс преобразованиям, направленным на усиление полномочий законодательной, судебной и исполнительной власти, повышение их эффективности.

Как вы помните, два года назад мы начали реформы снизу, когда провели первые выборы руководителей айыл-окмоту. Именно этот шаг позволил активизировать работу на местах. Сегодня местные руководители в большинстве своем хорошо решают проблемы местных сообществ, опираясь на ресурс их доверия. Благодаря этому во многом повысилась созидательная инициатива населения в регионах.

В то же время стало отчетливо видно, что потенциал сообществ заметно сдерживается существующей системой государственного управления и порой вступает с ней в заметное противодействие.

Принятая нами Национальная стратегия «Децентрализация государственного управления и развитие местного самоуправления в Кыргызской Республике до 2010 года» **призвана кардинально изменить ситуацию, поставить местное самоуправление в основание нашей демократической общественной системы**. Для ее реализации был принят Закон "О финансово-экономических основах местного самоуправления", предоставляющий айыл окмоту необходимую ресурсную базу и самостоятельность. Еще до конца этого года Координационный Совет по реализации этой стратегии должен разработать и внести в Жогорку Кенеш законопроект о разграничении функций и полномочий между органами государственного управления и местного самоуправления.

В предстоящем году необходимо сделать следующие шаги, **на деле расширив полномочия и ответственность местного самоуправления в решении всех вопросов жизни сообществ,** и прежде всего, таких важных, как укрепление правопорядка, образование и здравоохранение. Должна быть создана эффективно работающая система муниципальной службы, проект закона о которой также сейчас готовится и он должен быть тесно увязан с законом "О государственной службе".

Требуют **координации** Правительства все те **проекты**, которые реализуются в помощь развитию на местах совместно с международными организациями. Важно, используя этот потенциал, последовательно, от пилотных зон к большим территориям, регионам, распространять новые формы работы в местных сообществах.

В 2004-2005 году губернаторам, Министру по делам местного само-

управления надо по регионам, с помощью Академии управления, организовать обучение всех руководителей айыл окмоту стратегическому планированию развитий территорий, управлению финансами, ресурсами, технологиям согласования интересов, а в последующем на базе этого организовать постоянно действующие школы управления для работников этого уровня.

В духе требований новой редакции Конституции, мы должны предпринять практические меры **по улучшению всей системы государственного управления**. Основным содержанием и целью ее реформирования должно быть **повышение эффективности предоставления государственными органами власти общественных благ и услуг населению в рамках конституционных гарантий.**

Эта работа начата нами не сегодня, но теперь административная реформа вступила в этап практических реорганизаций.

**Судебная ветвь власти уже активно реорганизуется.** Принят новый Закон "О Верховном суде Кыргызской Республики и местных судах", завершена интеграция системы арбитражных судов в систему судов общей юрисдикции. В этой связи решаются вопросы материально-технического и кадрового обеспечения судебной системы. Начата практика подбора и формирования судейского корпуса с непосредственным участием Жогорку Кенеша.

Эта работа должна быть продолжена. Необходимо завершить доработку законодательства, определяющего статус судей, обеспечивающего эффективное судопроизводство и его дальнейшую специализацию, в частности, образование и деятельность административных судов.

Наметились **изменения в работе законодательной ветви**, которые, конечно же, дадут свои результаты в полной мере после выборов 2005 года, после перехода к новой структуре Жогорку Кенеша. Важно, чтобы до выборов были отработаны новые, предусмотренные Конституцией более эффективный законодательный процесс и регламент работы, ориентированные на повышение качества законотворчества. **Речь идет о трех главных составляющих: ответственный мандат депутата, сильные, эффективно работающие комитеты и расширение форм общественного участия в законотворчестве** (публичные слушания, публикация и широкое обсуждение законопроектов и многое другое). Регламент работы Жогорку Кенеша и, что очень важно, сама практика, должны четко отражать эти три компоненты, три слагаемых эффективной деятельности парламента.

Наиболее ответственная работа предстоит по **дальнейшей оптимизации исполнительной ветви власти**, приведения ее структуры в более полное соответствие с осуществляемыми реформами. Практика показывает, что это всегда сложный процесс. Нам необходимо сохранить **оптимальный баланс** между регулятивным воздействием в условиях переходного периода и дерегулированием.



Нельзя не отметить, что в работе Правительства есть заметные позитивные изменения. Оно стало более открытым, более ответственным и более эффективным. В этом большая заслуга премьер-министра Николая Тимофеевича Танаева. Правительству удается удерживать основные параметры социально-экономического развития. Высокой оценки заслуживает работа по ликвидации последствий стихийных бедствий. Уже в этом году все пострадавшие получат крышу над головой. Ведется настойчивая работа по оздоровлению энергетического сектора, повышению эффективности использования государственной собственности.

Стали заметными и изменения в подходе к реформам правоохранительной системы. Оптимизируются функции Прокуратуры. В органах внутренних дел на местах активно апробируются новые принципы работы. Начата модернизация этой системы при поддержке ОБСЕ.

Но пока еще продолжают оставаться две большие проблемы, это (1) функциональная и, порой, штатная избыточность аппаратов исполнительных органов власти, а также (2) добросовестность управления. Причем эти проблемы непосредственно взаимосвязаны.

В течение последних полутора лет мы занимались тщательным функциональным анализом министерств и ведомств на центральном уровне. Теперь настало время пойти на необходимые структурные и функциональные преобразования в рамках Правительства. Мною поручено Администрации Президента, на основе проделанного функционального анализа и консультаций с нашими и зарубежными специалистами подготовить и внести для обсуждения соответствующие предложения по дальнейшему совершенствованию структуры Правительства. Эту работу необходимо завершить еще в этом году, с тем, чтобы осуществить необходимые изменения до начала формирования бюджета 2005 года. В первоочередном порядке должно быть оптимизировано управление экономическим комплексом, с тем, чтобы консолидировать большинство функций, связанных с экономическим развитием страны и минимизировать государственные контрольно-надзорные функции.

По мере развития местного самоуправления и дерегулирования административной, экономической и социальной сфер жизни людей, все чаще раздаются предложения о пересмотре структуры территориально-административного управления. Функции ряда территориальных органов приходят в противоречие с логикой реформ. В то же время, было бы нецелесообразно принимать кардинальные решения, не продумав и не перестроив всю систему оказания государственных услуг населению на территориях. Это может быть осуществлено только на основе тщательного функционального анализа и учета мнения населения, региональных особенностей. Учитывая, что эти изменения назрели, я поручил Администрации сформировать специальную рабочую комиссию с участием представителей всех ветвей власти, местного самоуправления и гражданско-

го общества, которая должна в течение 6 месяцев провести изучение этого вопроса и подготовить предложения по оптимизации структуры территориальных государственных органов. Я полагаю, что общественно приемлемое решение в этом вопросе надо найти до начала выборной кампании в районные и областные кенеши. И это решение должно найти отражение в соответствующем законе "Об административно-территориальном устройстве Кыргызской Республики".

Полагаю, что в соответствие с новой конституционной ролью Президента должна быть приведена также функциональная и аппаратная структура Администрации Президента.

Одновременно должна быть завершена работа по приведению в соответствие с положениями новой Конституции Кыргызской Республики всей нормативно-правовой базы, регламентирующей деятельность государственных институтов. Предстоит принять закон о Правительстве. А также закон об административных процедурах государственной системы, в котором должны быть однозначно описаны полномочия и ответственность всех органов государственного управления по предоставлению общественных благ и услуг населению.

С точки зрения эффективного функционирования структур государства особенно важно рационализировать управление государственными финансами. Нужно внести изменения в Закон о бюджетном праве, учитывающие все изменения в Конституции Кыргызской Республики, перераспределение полномочий и ответственности между институтами государства, совершенствовать управление финансовой системой государства. Сегодня она работает еще аритмично, подвержена субъективизму решений. Правительству нужно радикальным образом изменить весь процесс распределения государственных средств, сделав его прозрачным, подконтрольным, своевременным и равномерным в течение года.

В 2004-2005 годах предстоит повысить заработную плату государственным служащим. Такое повышение будет предназначено, прежде всего, для стимулирования качества исполнения работы. Профессиональные государственные служащие должны иметь адекватную оплату за свой труд.

Всем ветвям государственной власти необходимо активизировать работу по усилению информационной инфраструктуры, введению электронного документооборота, развитию сети общественных центров доступа к информации.

Необходимо развивать современные механизмы проведения разъяснительной работы среди общественности и обратной связи. Такие механизмы должны существовать в каждом государственном институте, на всех уровнях, где необходимо учитывать предложения наших граждан по совершенствованию государственной политики. От качества такой работы на местах будет зависеть правильное понимание проводимой государством политики, эффективность самой этой политики.



В комплексе все эти шаги будут способствовать борьбе с коррупцией в системе государственного управления. Причем, не с ее последствиями, а с условиями, которые способствуют ее зарождению и сохранению. Именно на это ориентирована реализуемая нами программа по борьбе с коррупцией в рамках Национального Совета по добросовестному управлению. Создание этого Совета продиктовано необходимостью системного мониторинга структур управления и внесения своевременных корректив, если эти структуры работают неэффективно, функционально неадекватны или поражены коррупцией. И мы рассчитываем на активную и результативную работу этого Совета, возглавляемого премьер-министром.

Мы должны в результате реформ построить весь процесс административного управления страны на современных мировых стандартах и обеспечить добросовестное управление.

**Стратегия экономического роста**

Другим важнейшим шагом к устойчивому развитию является стабильный экономический рост, базирующийся на наращивании экономического потенциала страны, и прежде всего - ее экспортных возможностей.

К сегодняшнему дню у нас созданы устойчивые внешние и внутренние предпосылки для качественного экономического роста. По результатам девяти месяцев 2003 года сохраняется стабильность цен, инфляция составила 2,4 процента к соответствующему периоду прошлого года, имеется экономический рост на уровне 5,1 процента. Отрадно, что произошел перелом в промышленном секторе, и за 9 месяцев темпы роста промышленной продукции составили 14 процентов, а в обрабатывающей промышленности – 14,2 процента. Необходимо отметить и продолжающуюся тенденцию номинального роста денежных доходов населения на 5,9 процента. Снизились процентные ставки в банковской системе, что в совокупности с другими факторами привело к увеличению кредитного портфеля банковской системы на 3,8 процента.

Экономический рост на уровне 4,1 процента, заложенный в бюджет 2004 года, является реальным и достижимым минимумом. Но я убежден, что мы должны ставить и более амбициозную цель – **довести ежегодный экономический рост в 2004-2005 годах до 7-8 процентов.** При этом наиболее важно **обеспечить устойчивый рост экспорта не менее, чем на 10 процентов.** Отдача от подобного роста должна быть, в первую очередь, выражена в создании новых рабочих мест и повышении уровня доходов людей. И это **ключевая задача для Правительства и ориентир деятельности всех других ветвей власти.**

Есть три главных вопроса, продвижение в которых будет менять экономическую ситуацию в сторону динамичного развития – это дерегули-

рование экономики, стимулирующая налоговая система и сильная экспортная политика.

Мы должны последовательно продолжать работу по устранению барьеров для свободной экономической деятельности. Вот уже два года, как была разработана первая инвестиционная матрица. Своим Указом от 3 сентября я утвердил четвертую Инвестиционную матрицу "Содействие инвестированию в частный сектор Кыргызской Республики", установив для Правительства и госадминистраций всех уровней **первоочередной приоритет мер содействия инвестиционной и иной предпринимательской деятельности.** Для их реализации созданы специальные рабочие группы и установлена ежеквартальная отчетность всех исполнителей. Я потребовал от прокуроров всех уровней принятия **предусмотренных законом мер на действия сотрудников государственных органов, местных государственных администраций и органов местного самоуправления, нарушающих требования законодательства** в сфере инвестиционной и предпринимательской деятельности, **включая постановку вопроса об освобождении таких сотрудников от занимаемых должностей.**

В рамках разрабатываемой в соответствии с решением третьего Иссык-Кульского инвестиционного саммита **Концепции по дерегулированию** нам необходимо добиться реализации на практике следующих принципов:

- экономическая свобода может ограничиваться только законом, т.е. обязательные государственные нормы и требования, в том числе административные процедуры должны устанавливаться **только законами прямого действия**;

- разрешение необходимо **только на ту предпринимательскую деятельность, для которой предусмотрено законом лицензирование**;

- обязательное **проведение анализа основных целей и социально-экономических последствий** введения предлагаемых проектов нормативных актов, осуществление оценки их соответствия политике Президента и Правительства, а также определение ответственности за исполнение этих требований;

- **отказ от извлечения прибыли государственными органами** при оказании услуг;

- **транспарентность и публичность** всех процессов регулирования.

Учитывая, что более 70% всей государственной регуляторно-разрешительной системы составляет система технического регулирования, **ключевое продвижение в дерегулировании обеспечит закон "Об основах технического регулирования в КР"**, который, после широкого обсуждения, будет внесен мною в парламент. Фактически можно сказать, что только при полной трансформации системы технического регулирования, переход к рыночной экономике в нашей республике в целом будет осуществлен.



Правительству надо и дальше последовательно работать над другими компонентами дерегулирования: совершенствованием лицензионно-разрешительной системы, сокращением числа проверок, реформированием всей системы обязательных платежей, осуществляемых за ведение бизнеса, повышением роли бизнес-ассоциаций в формировании экономической политики.

За последние годы было сделано несколько существенных шагов для **повышения эффективности налоговой системы**, обеспечения фискальной устойчивости. Снижены ставки на налог на прибыль и подоходный, акцизы на нефтепродукты, упразднен НДС на лекарственные препараты, расширена сфера применения патентов, вводится налог на имущество.

Однако для реализации целей развития **необходимо продолжить реформы в налоговой сфере**. Определяющими должны быть три тенденции.

Первая – **устранение чрезмерных диспропорций налоговой базы.** Сегодня эти диспропорции существуют по трем линиям. Самая существенная проявляется в том, что 50 процентов налога на прибыль обеспечивают 0,3 процента предприятий, уплачивающих этот налог, также почти половина налога на добавленную стоимость обеспечивается всего одним процентом налогоплательщиков.

Необходимо принять меры для исправления значительной отраслевой диспропорции. Наибольшую часть нагрузки несут товарные отрасли, в то время как многие услуги практически остаются без налогообложения.

Постепенно надо устранять и диспропорцию налоговых источников, перенося доминанту налогообложения с результатов деятельности предприятий и компаний на доходы частных лиц, собственников. Это не означает увеличение подоходного налога или социальных выплат. Наоборот, доходы от оплаты труда и дивиденды собственников имущества и капитала должны быть введены в налоговую базу при снижении процентных ставок подоходного налога и отчислений в соцфонд. Для этого необходимо ввести меры по стимулированию декларирования реальных доходов за счет, например, проработки вопроса о зачете в подоходный налог оплаты за образование, медицинские услуги, приобретение жилья. Такая мера будет способствовать сокращению теневого оборота товаров и услуг.

Второе важное направление реформирования это **улучшение администрирования налогов.** Уровень сборов доходной части бюджета, не превышающий 15 процентов ВВП, – это для нас недостаточно. Практика уклонения от уплаты налогов, контрабанда наблюдаются повсеместно, подрывая доходную часть бюджета. Правительству нужно предпринять меры по резкому улучшению администрирования налогов.

И, наконец, третья зона реформирования – **практика нормотворчества в налоговой сфере**. Мы должны перейти к гласной, **предсказуемой**

системе введения новых правил налогообложения. Надо категорически запретить изменения налоговых правил в середине экономического года и позднее, чем за 6 месяцев до его окончания. Как показывают исследования, больше всего бизнес беспокоит не размеры налогов, а постоянная чехарда в фискальном администрировании.

Все эти меры надо закрепить в **Концепции совершенствования налоговой политики и Стратегии фискальной реформы**, рассчитанной на два года. Она должна иметь четкий, прозрачный и ясный характер. Каждый предприниматель, каждый инвестор должны четко знать, что и как будет изменяться в налоговой сфере, каковы будут правила работы в экономике страны завтра и послезавтра.

В то же время **налоговая реформа должна осуществляться таким образом, чтобы она не только обеспечивала необходимую доходную часть бюджета, но и постоянно ее наращивала**. Это обязательное условие, вытекающее из потребностей развития страны, наших национальных интересов.

Потенциал экономики страны значительно превышает емкость внутреннего рынка, и последние годы мы все чаще сталкиваемся с этой проблемой. А значит, **экспорт продукции и услуг становится основным вектором наращивания экономической мощности и одной из базовых составляющих экономического роста**.

Правительству необходимо осуществить систему мер, способных коренным образом изменить положение дел с экспортом.

Должен **быть изменен подход к анализу и оценке экспортных возможностей и приоритетов**. Внешний рынок необходимо анализировать не только с точки зрения наличия уже существующих производственных мощностей, а главным образом, с точки зрения возможных ниш на рынках и организации под это новых производственных мощностей в стране для выпуска инновационных товаров. Это же касается и требований к формату экспортной продукции, на что сегодня не обращается внимание.

Необходимо **кардинально улучшить инфраструктуру, обслуживающую экспорт**. Это относится в первую очередь к транспортно-экспедиционной и финансово-страховой сферам. Необходимо продумать меры, направленные на стимулирование кредитования и страхования экспортных поставок. Правительство совместно с внешнеторговыми объединениями и ассоциациями должно обеспечить образовательную поддержку, ввести своего рода экспортный всеобуч бизнеса.

И, конечно же, надо снять препоны на пути экспортных поставок. Экспортеры, и, что особенно возмутительно, даже из числа пришедших к нам иностранных инвесторов, жалуются, что наши чиновники требуют бесконечные справки для вывоза продукции, которые на внешних рынках никому не нужны.

Будучи во Франции, мы договорились с министром торговли этой страны, что он пришлет опытных экспертов, которые помогут нам как в



совершенствовании законодательства, регулирующего экспорт, так и в освоении технологий продвижения товаров на внешние рынки.

Мы должны разработать **систему согласованных действий** государственных органов управления и непосредственных участников внешнеэкономической деятельности **по продвижению кыргызских экспортных товаров и услуг** на внешние рынки.

В первую очередь речь идет о повышении отдачи от наших заграничных учреждений. Их главная задача состоит в том, чтобы максимально использовать свои возможности в содействии кыргызским предприятиям и предпринимателям.

Или, возьмите пример экономически развитых стран: министры, государственные чиновники, даже самого высокого ранга, активно защищают и продвигают интересы отечественных производителей, интересуются судьбой предпринимателей из своих стран, работающих в Кыргызстане. Наши же министры не только не помогают отечественному бизнесу, но и нередко чинят ему препятствия в экспортном продвижении.

Программы развития экспорта, разрабатываемые государственными органами управления, должны проходить апробацию на жизнеспособность прежде всего - в среде бизнеса. Они должны отражать максимально интересы производителей экспортной продукции.

Должен быть создан эффективный механизм мониторинга за проблемами в экспорте, в том числе возникающими на внешнем рынке, и в этом механизме должны быть задействованы как государственные организации, так и представители от бизнес-сообщества.

Правительству необходимо максимально использовать **возможности, которые дает участие Кыргызстана в международных экономических организациях**, в первую очередь в ВТО, более активно и твердо добиваться выполнения межгосударственных соглашений в сфере экономического сотрудничества.

И, конечно же, без **позитивного экономического и политического образа страны** на внешних рынках кыргызская продукция имеет мало шансов на успешное продвижение. Это должны осознать все: и Правительство, и Жогорку Кенеш, и политики, и неправительственные организации, и частный сектор.

Активно **должны поработать на наращивание экспортного потенциала регионы страны**. Мы полагаем, что губернаторы областей и мэры городов Бишкека и Ош имеют достаточно полномочий, и должны своими решениями принять собственные региональные программы развития экспорта, проведения маркетинговой политики, направленной на создание инвестиционной привлекательности территорий и увеличение их экспортного потенциала. Каждый регион мог бы, по примеру Японии, представить свой оригинальный экспортный продукт, или экспортную корзину и добиться ее продвижения на внешний рынок.

Отдельно хочу сказать о некоторых экспортообразующих отраслях.

Учитывая роль сельского хозяйства в нашей экономике, в том числе в экспорте, **необходимы серьезные, кардинальные шаги в агропромышленной политике**. Хотя объемы сельскохозяйственного производства стабильно возрастали все последние годы, в среднем выше, чем на 7 процентов в год с 1996 года, и составляют 36 процентов ВВП, его доля в экспорте колеблется на уровне около 10 процентов безо всяких признаков тенденции к повышению.

Смысл аграрной политики на нынешнем этапе и при нынешнем состоянии сельского хозяйства должен заключаться в **создании рыночно ориентированной системы закупок, переработки и реализации отечественной сельскохозяйственной продукции**, как это и предусматривается IV инвестиционной матрицей. Этой цели хорошо послужило бы ускорение начала осуществления проекта Всемирного банка "Развитие агробизнеса и маркетинга".

Сегодня существуют четыре проблемы, где сельскому производителю необходима поддержка государства: прежде всего в проведении ирригации земель, затем - в обеспечении качественным семенным и племенным материалом, вкупе с требуемой агрохимией и ветеринарными услугами, а также в обеспечение доступа к использованию современной сельскохозяйственной техники, и, наконец, самое главное - в сбыте продукции. Мощность хозяйств сегодня еще такова, что они не в состоянии самостоятельно, своими силами решить все эти проблемы.

Правительство должно разработать конкретную программу решения этих проблем, поддержки сельского производителя. Необходимо **пересмотреть структуру и приоритеты сельскохозяйственного управляющего комплекса**, ввести для него проектный принцип работы, обеспечивающий решение этих конкретных проблем, а не общее руководство сельским хозяйством. Попытки же администрирования, навязывания фермерам, что и как им выращивать, без ответственности за свои рекомендации, монополизация местными госструктурами посреднических услуг в сельском хозяйстве должны быть пресечены и впредь недопустимы.

Последние годы **динамично развивается туризм** – одна из наиболее перспективных для нас статей экспорта. По итогам прошлого года доля туризма в структуре ВВП уже составила 4,3 процента, против 2,9 процента еще три года назад, в 2000 году. Доходы от экспорта услуг увеличились в 2,5 раза и составили 40 млн. долларов США. Сделано немало. Достигнута либерализация въездных виз для 28 стран мира, ведется активная рекламно-информационная и маркетинговая деятельность. Открыт проект "Региональное развитие Иссык-кульской области", поддерживаемый Европейским Союзом, в рамках которого оказывается содействие туристическим организациям и предоставляется помощь в продвижении информации о Кыргызстане. С помощью японского правительства нами будет разрабатываться перспективный план комплексного развития Иссыккульской области. Крупные инвестиции в развитие инфраструктуры Иссык-Куля предполагается вложить по проекту, финансируемому Фондом развития Ага Хана. Введен в действие аэропорт "Иссыккуль" возле Тамчи, который будет расширен для приема больших самолетов, международных рейсов. Все эти меры позволят нам развивать данный регион на современном уровне, с учетом экологической безопасности.



Правительству необходимо максимально задействовать потенциал и значительный ресурс туризма. В тесном партнерстве с частным сектором, туроператорами надо работать на **устранение существующих проблем и преград, препятствующих более быстрому развитию туристической отрасли.**

Прежде всего, нужно сосредоточиться на усилении государственной маркетинговой политики и совершенствовании системы подготовки кадров для этой отрасли. Необходимо повысить эффективность и скоординированность работы государственных органов по развитию и поддержке туризма, наладить постоянную связь в рамках существующего Координационного совета по туризму. Требуется активная, я бы даже сказал агрессивная работа на международных туристических биржах, выставках, ярмарках, использование прогрессивных систем коммуникаций. Надо использовать каждый случай для продвижения позитивного образа страны, ее возможностей. И это задача не только государства, но каждого гражданина Кыргызстана, выезжающего за его пределы.

Надо наращивать **экспортный потенциал и других отраслей, особенно высокотехнологичных, таких, как образование и информационные технологии, а также банкинг.** Экспорт услуг сегодня - базовый тренд мирового развития экспорта. В этих целях мы должны изучить вопрос об освобождении экспортных услуг в этих сферах от налога на добавленную стоимость, как это сделано в отношении экспортных товаров.

Активно должно осваиваться электронное торговое пространство.

## Социальная мобилизация как ресурс развития

Третьей составляющей перехода к устойчивому росту является **социальная мобилизация**, вовлечение всего населения, всех организаций в борьбу с бедностью.

Безусловно, основа социальной мобилизации - высокая экономическая активность населения. Это не идеологическая задача. В отличие от прошлого, у нас нет необходимости агитировать и призывать. Наоборот, люди призывают власть, требуют от нее **создать условия, в которых они могли бы эффективно работать, больше зарабатывать, лучше жить. Функция всех ветвей власти и их долг - обеспечить такую возможность.**

В рамках Комплексной основы развития и Национальной Стратегии сокращения бедности мы должны решать эту задачу за счет:

- создания систем поддержки трудовой активности людей и их социальной инициативы;

- развития инфраструктуры частного бизнеса и социальной инфраструктуры, особенно на селе;

- формирования широкого и эффективного рынка труда;

- эффективных и достаточных систем социальной помощи тем, кто в ней нуждается.

Основу массовой социальной мобилизации должна составить поддержка деловой активности людей через **систему микрокредитования**. С каждым годом увеличиваются объемы средств, направляемых на эти цели. В настоящее время активный кредитный портфель Кыргызской сельскохозяйственной финансовой корпорации составляет 1 млрд. 255 млн. сомов, Финансовой компании по поддержке и развитию кредитных союзов – 145 млн.сомов, или больше на одну треть по сравнению с соответствующим периодом прошлого года. В целях дальнейшего развития кредитования и расширения банковских услуг сельскому населению предусматривается преобразование КСФК в Кыргызский сельский банк. До 2006 года планируется довести уровень активного кредитного портфеля до 2 млрд. сомов или фактически увеличить за три года почти на 800 млн. сомов.

Задача всех уровней власти, губернаторов, акимов, депутатов, органов местного самоуправления – постоянно заниматься **расширением возможностей для экономической деятельности** людей на местах. До сих пор в районах, особенно отдаленных, люди задают вопросы: как и где можно получить кредит, как сделать бизнес-план, не знают, как создать кредитный союз, группу взаимопомощи. Медленно развивается сеть инициативных фондов поддержки предпринимателей на местах.

Губернаторам, акимам необходимо развивать и поддерживать деятельность бизнес-инкубаторов, хорошо зарекомендовавших себя в Бишкеке, Нарынской, Таласской, Баткенской областях. Надо расширить географию применения столь эффективного механизма поддержки и развития предпринимательства на селе.

Значительно активизировать региональные структуры государственной власти и частного сектора в вопросах создания благоприятных условий для ведения бизнеса и выявления привлекательных региональных особенностей для привлечения инвесторов позволит **разработка региональных программ привлечения прямых инвестиций в приоритетные отрасли регионов.** Она предусмотрена четвертой инвестиционной матрицей для каждой из областей республики. Кроме этого, разработка таких программ позволит сконцентрировать совместные усилия органов власти и частного сектора на развитие наиболее важных и приоритетных для региона направлениях с привлечением инвесторов.

В числе основных критериев оценки эффективности работы местных



государственных администраций, Правительства должна быть **занятость населения**. Если мы обеспечим занятость, обеспечим возможность зарабатывать каждому кыргызстанцу, то проблема бедности будет решена.

Требуется дальнейшая **либерализация рынка труда** и трудовых отношений. Действующее законодательство не удовлетворяет требованиям рынка труда и общества. Нам нужен Трудовой Кодекс, который бы обеспечивал хорошую работу рынка труда, индивидуальность, гибкость, меньшую цену системы найма и увольнения, и в то же время обеспечивал основные права трудящихся, в частности, право на получение заработной платы вовремя и в полном объеме. Подобный Кодекс способствовал бы созданию большего количества рабочих мест, сделал трудоустройство официальным и, таким образом, гарантировал бы больше фактических прав трудящихся.

Одновременно с этим необходимо законодательно установить порядок определения и пересмотра минимального размера заработной платы, который должен приобрести функцию социального страхования. Должна быть изменена и система использования минимальной заработной платы в качестве единицы для определения размеров всяческих социальных пособий и штрафов.

В 2004 году необходимо **поднять заработную плату бюджетникам на 30 процентов, и в первую очередь – учителям и врачам.**

В области рынка труда в соответствии с ранее данным поручением до конца 2003 года также должна быть **разработана и обсуждена Концепция государственной политики занятости до 2010 года,** в которой будут определены долгосрочные основные направления и приоритеты политики занятости, вопросы скоординированной работы всех государственных органов и межведомственных структур. В рамках этой Концепции Правительству необходимо разработать ясную и реальную **стратегию развития профессионально-технического образования** с учетом потребностей рынка труда, имея ввиду и меры по трудоустройству безработных и переобучению активной части рабочей силы для содействия их переходу в те сегменты рынка, где есть спрос.

Большую роль в сокращении бедности играет **своевременное и безусловное выполнение Правительством и Социальным Фондом взятых на себя обязательств в образовании, здравоохранении, соцстраховании и соцобеспечении,** общие объемы финансирования, которых в 2004 году по прогнозам составят 15,8 процентов к ВВП. За счет этого планируется увеличить адресную помощь, повысить заработную плату работникам социальной сферы. Главное здесь – обеспечить своевременность выплат, не допускать задолженности.

Надо продолжить работу по внедрению предусмотренных реформой новых принципов адресного финансирования учреждений **здравоохранения,** участия населения в сооплате медицинских услуг. Всемирная орга-

низация здравоохранения, международные эксперты дали хорошую оценку нашей реформы. Мы в начале этого года договорились о том, как действовать на ее втором этапе, и надо Министерству настойчиво продвигаться вперед, довести реформу здравоохранения до конца.

Правительству необходимо **увеличить финансовую поддержку реформ в сфере образования**. Средства, направляемые из государственного бюджета в сектор образования, будут увеличены и доведены в 2004 году до 3,8 процентов к ВВП. Большую помощь нам оказывают международные организации: ПРООН, АБР и другие, благодаря чему были восстановлены сотни школ, десятки детских садов. Сейчас Всемирный Банк также в помощь нам намерен осуществить грантовый проект "Развитие сельских школ" в объеме 15 млн. долларов. Наряду с этим, местным госадминистрациям, местному самоуправлению необходимо находить механизмы, мобилизовать и другие средства для ремонта и восстановления школ, их инфраструктуры, закупки учебников и инвентаря.

Учитывая, что доля населения пенсионного возраста по мере роста продолжительности жизни, а такая тенденция у нас есть, будет увеличиваться, **преодоление бедности будет во все большей мере зависеть от уровня пенсионного обеспечения**. Сегодня пенсионная система слишком дорогостояща для налогоплательщиков, и при этом не выполняет своей главной функции – достойного жизнеобеспечения старшего поколения. В 2004 году мы планируем повысить трудовые пенсии в целом на 9 процентов, в 2005 году мы продолжим повышение пенсий. Здесь усилия будут направлены на обеспечение финансовой устойчивости, плавный переход на накопительную систему. Повышение размеров пенсий в 2004-2006 годах будет осуществляться через увеличение базовой части пенсии и индексацию общего размера пенсии.

Настало время для внедрения негосударственного пенсионного страхования. Этот вопрос тесно связан с повышением доверия населения к банковской системе. Оно может быть достигнуто через создание института страхования депозитов, что должно быть неотложной задачей Правительства и Национального Банка.

Перспективы дальнейшего подъема уровня жизни мы также связываем с **финансовой поддержкой, которую оказывают международные доноры.** Недавно Всемирный банк принял решение о предоставлении нашей республике нового гранта в размере 15 млн. долларов США на развитие инфраструктуры малых городов и 15 млн. долларов США для осуществления проекта "Сельские инвестиции". Это огромная и неоценимая помощь для наших местных сообществ, для населения наших малых городов и сел.

В целом, текущее положение на селе определило необходимость разработки и принятия **Национальной Программы "Комплексное развитие села до 2010 года"**, предусматривающей социальные аспекты, инфраструктуру села, развитие сельского хозяйства и переработки, экспорта продукции и другое. При финансировании данной программы должно быть максимально мобилизованы также ресурсы самих сельских сообществ.



Заметный объем финансирования идет на жилищно-коммунальное хозяйство. Однако ощутимого эффекта от этого нет. Валютные средства, выделяемые на коммунальное хозяйство, сегодня попросту сжигаются в топках. Жилищно-коммунальное хозяйство находится в плачевном состоянии, у населения наблюдается крайняя неудовлетворенность качеством коммунального обслуживания. Судя по всему, жилищно-коммунальное хозяйство требует неотложной модернизации и реформирования. В этой связи, вижу целесообразным поручить Правительству подготовить к началу следующего года независимый комплексный анализ состояния жилищно-коммунального хозяйства с основными направлениями его реформирования.

Подытоживая, хочу повторить еще раз: **улучшение условий жизни людей, повышение их доходов, сокращение бедности – это ключевая задача 2004 года. Наша практическая цель и лозунг дня: достаток – в каждый дом.**

Через механизмы социальной мобилизации, через свободу экономической деятельности и добросовестное управление мы должны в наступающем году сделать решающие шаги к сокращению бедности и выходу на путь устойчивого роста благосостояния людей. **В 2004 году мы должны создать фундамент для решения поставленной нами задачи: к 2010 году не менее чем вдвое сократить бедность и повысить реальные доходы населения за десять лет в два раза.**

По своей сути и нацеленности **2004 год должен стать годом социальной мобилизации и добросовестного управления**, поиска и использования всех возможных ресурсов для подъема экономики страны и уровня жизни людей.

Необходимо организовать активную работу созданных во всех местных сообществах, айыл-окмоту, поселках городского типа, малых городах, районах, крупных городах **штабов и рабочих групп по организации социальной мобилизации**, в составе которых надо обеспечить широкое участие представителей государственного сектора, частного сектора и неправительственных организаций.

Под строгий регулярный государственный и общественный контроль надо поставить **планы работы по социальной мобилизации, принятые** на сельских сходах, собраниях местных сообществ, городских управах и мэриях, облрайгоргосадминистрациях.

Прежде всего, в интересах преодоления бедности должны использоваться стимулирующие гранты, которые впервые начали выделяться для органов местного самоуправления и их общинных организаций.

Главы государственных администраций должны изыскать дополни-

тельные резервы на финансирование инициатив, связанных с социальной мобилизацией за счет средств местных бюджетов, обратиться к частному сектору об оказании поддержки социальных инициатив в интересах повышения благосостояния граждан, создания новых рабочих мест, развития социальной инфраструктуры.

Нужно организовать **широкую кампанию в средствах массовой информации** по мониторингу и освещению результатов социальной мобилизации.

Опираясь на социальную мобилизацию, эффективное и добросовестное управление, наращивание экономического потенциала страны, мы можем и должны выйти на траекторию неуклонного роста благосостояния народа, обеспечить достаток и благоденствие в каждом селе и городе, в каждом доме.

2004 год представляет исключительные возможности для новых шагов в решении этой задачи. Благодаря проведению Года кыргызской государственности созданы благоприятные внешние и внутренние условия для эффективной работы, для существенного продвижения вперед.

Как известно, итоги 2004 года лягут в основу оценки труда всех звеньев управления в ходе предстоящих выборов на всех уровнях. Сегодня каждый: – депутаты от айыльного до Жогорку Кенеша, руководители исполнительной власти: от руководителя айыл окмоту до премьер-министра, и я, как Президент – все мы должны хорошо поработать. На предстоящих в 2005 году выборах люди будут судить о каждом из нас по реальным делам, реальным изменениям в селах, избирательных округах, районах и городах, чьи интересы представляют депутаты, губернаторы и акимы.

Только реальные дела обеспечат признание и доверие народа, обеспечат его мандат.

**Желаю Вам успехов в предстоящей работе, достижения поставленных целей.**

**Спасибо за внимание.**



## ПОСЛАНИЕ ПРЕЗИДЕНТА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ А.АКАЕВА НАРОДУ КЫРГЫЗСТАНА И ЖОГОРКУ КЕНЕШУ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

**12 марта 2003 года**

## «НОВАЯ РЕДАКЦИЯ КОНСТИТУЦИИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ – ОСНОВА ДЛЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ СТРАНЫ»

**Дорогие соотечественники!**
**Уважаемые депутаты, участники совместного заседания, представители дипломатического корпуса и международных организаций!**

Народ Кыргызстана принял новую редакцию Конституции страны. Это крупнейшее событие с начала этого века и историческая веха в истории суверенной Кыргызской Республики.

### I. Документ этапного значения.

Спустя десять лет после принятия первой Конституции Кыргызстана, определявшей принципы и формы государственного устройства на переходный период, сделан новый шаг этапного значения. Новая редакция Конституции устанавливает приоритеты и механизмы работы государственных институтов в стадии устойчивого развития. Она собственно и образует основание для устойчивости нашего движения вперед.

Это обеспечивается за счет

- укрепления демократических основ нашего общества;
- обеспечения реального приоритета прав человека;
- функциональной сбалансированности государственной власти и
- механизмов ответственности, подконтрольности всех ее ветвей.

Надежный конституционный фундамент позволит нам решить главную задачу на ближайшее десятилетие – вывести страну на путь устойчивого самоподдерживаемого развития. С принятием новой редакции Конституции у нас теперь есть для этого все необходимое: государственность, демократия, стратегия развития.

Сегодня, когда новая редакция Конституции страны начала действовать, самой неотложной задачей является ее практическая реализация. Нам предстоит наполнить новые положения Конституции реальным содержанием, обратить их в нормы жизни и нормы общественных отношений.

В этой связи перед Жогорку Кенешем и Правительством Кыргызской Республики, органами судебной власти стоит задача организовать полномасштабную инвентаризацию действующей правовой базы с це-

лью приведения ее в соответствие с новой редакцией Конституции Кыргызской Республики.

В качестве одного из шагов в этом плане мною уже образованы четыре рабочие группы в составе представителей законодательной, исполнительной и судебной властей, органов местного самоуправления, гражданского сектора, а также из числа ученых и специалистов. Эти группы работают по направлениям: права человека, гражданское, уголовное, таможенное и налоговое законодательство, а также законодательство о судоустройстве и судопроизводстве. По предварительным оценкам предстоит рассмотреть и принять несколько десятков новых законов, внести поправки, дополнения и изменения во многие из действующих законов. Все это огромная, по сути судьбоносная работа, которую предстоит проделать нынешнему созыву Жогорку Кенеша еще до окончания срока своих полномочий. Она является неотъемлемой составной частью конституционной реформы.

## II . Реализация потенциала народовластия.

*Уважаемые депутаты!*

Одобренная народом новая редакция Конституции страны позволяет нам сделать крупный шаг в развитии и укреплении демократических основ нашего общества.

Современной мировой теорией и практикой демократии доказано, что процесс демократизации любого государства состоит не из одного, а из двух последовательных переходов или этапов. Первый из них - переход к демократии, установлению демократических политических институтов. На втором же этапе начинается упрочение демократической системы и ее эффективное функционирование.

Мы с вами можем засвидетельствовать, что за прошедшие 11 лет своего независимого развития кыргызстанцы, несмотря на все трудности, сумели обеспечить перевод своего молодого государства на демократические рельсы. Демократия в Кыргызстане обретает все более зрелые, развитые формы, укрепляя притягательность связанных с ней ценностей и создавая предпосылки ее дальнейшего распространения вширь и вглубь.

Теперь, консолидировав в новой редакции Конституции всю новообретенную практику и выдержавшие испытание временем институты демократии, мы создали конституционно-правовые условия для уверенного перехода к этапу упрочения самой демократии, как устоявшейся общественно-политической системы Кыргызстана.

С этой точки зрения принципиально важным является тот факт, что отныне народ Кыргызстана вправе осуществлять свою власть не только непосредственно, и не только через систему государственных органов, как было до этого, но и через органы местного самоуправления. Тем самым, мы сделали большой и качественный скачок вперед в деле расширения сферы действия народовластия , предоставив населению всей страны в лице местных сообществ новые реальные возможности для участия в политическом процессе.



Широкое развитие местного самоуправления сыграет роль мощного локомотива в деле дальнейшего углубления демократических и социальных преобразований в нашей стране, активно "продавливая" принципы народной демократии во все поры общественной жизни на местном уровне. Этот феномен объясняется тем, что именно местные сообщества, обладающие реальными демократическими правами, являются естественной средой существования "базовой демократии". В ее сфере постоянно воспроизводятся демократические принципы жизнедеятельности общественного организма . А такая постоянно развивающаяся и исходящая снизу вверх народная демократия служит, как показывает мировая демократическая практика, основой для динамичного формирования и становления правового государства и демократически ориентированного гражданского общества.

Как вы знаете, учитывая исключительную важность развития местного самоуправления, в прошлом году была принята Национальная стратегия "Децентрализация государственного управления и развитие местного самоуправления в Кыргызской Республике до 2010 года". Теперь же в рамках ее предстоит решить целый ряд неотложных задач.

По большому счету все они сводятся к двум вещам.

Первая – необходимо обеспечить сильную, полномочную местную власть , опирающуюся на прочную финансовую базу . Мы много об этом говорим, но дело движется из рук вон плохо. Законы годами не принимаются, налогово-бюджетная уздечка, административные путы не дают развернуться самостоятельности и инициативе местных сообществ. Отныне Конституция, а значит и народ, который ее одобрил, требуют перейти от слов к делу. Думаю, нам с вами это понятно. И комментарии здесь не потребуются.

Например, в коммунальную собственность органов местного самоуправления передано более 9300 объектов социальной инфраструктуры на общую сумму около 8 млрд. сомов. Это народное достояние должно в полной мере начать работать в интересах местных сообществ, каждой семьи, каждого человека. Эффективное использование муниципальной собственности, вовлечение ее объектов в рыночный оборот – реальный путь развития малого и среднего предпринимательства, укрепления социальной сферы малых городов и сельских районов, пополнения бюджета местных сообществ. Этому же должна служить и социальная мобилизация членов местных сообществ, создание местных фондов развития.

Уже в этом году Правительство должно разработать конкретные меры, способствующие повышению доходной части местных бюджетов,

расширению полномочий органов местного самоуправления, совершенствованию существующей грантовой системы и межбюджетных отношений в целом. Местные бюджеты должны составляться на программной основе, учитывающей приоритеты развития конкретных регионов.

В бюджете 2004 года Правительству необходимо предусмотреть обеспечение соответствующими финансовыми, материальными и иными средствами те государственные функции и полномочия, которые делегированы органам местного самоуправления.

Вторая, не менее важная задача – создать правовые условия, обеспечивающие эффективную работу органов местного самоуправления.

Работы здесь, скажу прямо, непочатый край. Жогорку Кенешу уже до предстоящих каникул необходимо принять ряд Законов, касающихся вопросов развития местного самоуправления. Один из них - базовый - "О финансово-экономических основах местного самоуправления". Он уже внесен в парламент. Правительству необходимо ускорить подготовку законопроектов "О муниципальной службе", "Об общинных организациях", "О Реестре муниципальной собственности", а также подготовить и внести соответствующие изменения и дополнения в Законы "О Правительстве Кыргызской Республики", "Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республики", "О местном самоуправлении и местной государственной администрации", "О коммунальной собственности на имущество".

Это прямо вытекает из новой редакции Конституции и мы с вами обязаны это незамедлительно сделать.

В этом году истекают сроки полномочий сельских, поселковых и городских кенешей. Выборы в эти органы власти должны пройти в духе новой редакции Конституции : на широких демократических основах, и в то же время при ответственном и взыскательном подходе к составу выборных органов местной власти. Мы должны максимально использовать подготовку к выборам для укрепления демократических норм в жизни местных сообществ.

Существенным шагом укрепления демократии стал закрепленный в Конституции страны новый порядок формирования законодательной власти - Жогорку Кенеша. Отныне здесь действует исключительно прямое волеизъявление избирателей. Устанавливается, по существу, непосредственная связь "избиратель-депутат". Люди будут избирать теперь только одного депутата от округа, тогда как раньше, они голосовали за двух депутатов в ЗС и СНП, и кроме того – за партийные списки. Естественно, что теперь людям понятно будет, с кого же можно спросить за дела в округе.

При этом мы существенно подняли роль и статус политических партий , предоставив им практически исключительное право выдвигать кандидатов в депутаты Жогорку Кенеша. Политические партии, тем самым,



получают прекрасные возможности для работы непосредственно на местах, формирования собственного электората и сторонников. Мы не без оснований ожидаем, что теперь у нас начнется настоящий "ренессанс" политических партий. Непосредственно на развитие демократии работает и новая норма Конституции, закрепляющая обязанность Правительства работать во взаимодействии с гражданским обществом. На прошедшем недавно Курултае народа Кыргызстана люди нелицеприятно говорили о том, что большинство министров, губернаторов и акимов не работают с населением, не прислушиваются к мнению людей. И ведь, люди правы! Сегодня немыслимо эффективное демократическое управление без тесного и постоянного партнерства с гражданским обществом, вовлечения неправительственного сектора в процесс принятия и реализации решений. Мне кажется, например, позитивным опыт организации общественных слушаний с привлечением неправительственных организаций по важным, имеющим большую социальную значимость проблемам. Таким образом мы сделаем нашу политику публичной, а деятельность государственных структур – прозрачной, обеспечим участие гражданского общества в управлении. А это и есть важнейший компонент демократии.

В целях координации усилий всего общества по дальнейшему укреплению демократических начал мною подписан Указ о создании Общественного Совета демократической безопасности. В его состав вошли авторитетные представители нашего общества, способные обеспечить общественную политику защиты и укрепления демократических завоеваний.

При этом я исходил из того, что демократия как форма общественного согласия должна постоянно подтверждаться и защищаться. Мы нуждаемся в надежных механизмах, которые бы поддерживали необратимый и устойчивый процесс демократизации общества, гарантировали бы нас от противостояний и опасных конфликтов . Демократия не должна становится заложницей политических авантюристов, безответственных демагогов.

Совет демократической безопасности мог бы стать своего рода общественным арбитром того, адекватны ли те или иные демократические формы нашей реальности, нашим традициям, нашим национальным идеям, обеспечивают ли они права каждого человека.

Мы рассчитываем, что Совет демократической безопасности будет искать и находить угрозы демократическим устоям , анализировать опыт работы демократических институтов и предлагать меры по их усовершенствованию и адаптации к реалиям развития общества.

## III. Укрепление государственности. Эффективное государство.

*Уважаемые соотечественники!*

Во исполнение воли народного референдума предстоит проделать значительную и неотложную работу по приведению государственных структур в соответствие с новыми положениями Конституции страны. Закрепленные в ней расширенные полномочия , функции, задачи и ответственность законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти должны быть адекватно отражены в соответствующих нормативных правовых актах.

Как того требует Конституция, незамедлительно должен быть принят закон "О регламенте Жогорку Кенеша". Парламенту надлежит привести в соответствие с Конституцией и переходными положениями Закона "О новой редакции Конституции Кыргызской Республики" число комитетов, работу палат. Это сейчас исключительно важно. Эффективно работающие комитеты – это гарантия качества законотворческой работы.

В соответствии с новой редакцией Конституции, необходимо так построить работу Жогорку Кенеша, чтобы он мог сконцентрировать усилия на своей основной конституционной деятельности -законотворчестве. Мы ожидаем, что произойдут позитивные изменения в работе парламента, и он сможет не только завершить к 2005 году конституционную реформу в полном объеме, но и выйдет на новый уровень законодательной работы. Новый состав однопалатного Жогорку Кенеша, который приступит к работе через два года, должен получить по эстафете отлаженный законотворческий механизм с тем, чтобы обеспечить не только преемственность в работе, но и непрерывность и эффективность законотворческого процесса.

В новой редакции Конституции Кыргызской Республики предусматривается формирование состава правительства, утверждение его структуры Президентом с согласия парламента. Повышается конституционная роль Премьер-министра в решении кадровых вопросов и в руководстве деятельностью правительства и местных органов исполнительной власти. В качестве основных механизмов реализации этих конституционных положений должны стать подготовка и принятие конституционного закона о Правительстве . Правительству совместно с Жогорку Кенешем необходимо ускорить эту работу.

В духе требований Конституции надо продолжить работу по структурным преобразованиям в сфере государственного управления . Они должны быть направлены на повышение его качества, прозрачности и подконтрольности, сокращение вмешательства в деятельность частного сектора в целях снижения и предотвращения коррупции, легализации теневой экономики, повышения инвестиционной и деловой активности.

Мы видим, что там, где качественно проведен функциональный анализ и по его результатам осуществлены необходимые изменения, мы имеем позитивный эффект. Правительству надо настойчиво продолжать эту работу с тем, чтобы уже к концу этого года завершить в основном оптимизацию функций министерств и ведомств. Устаревшие задачи и функции должны быть ликвидированы. Часть задач и функций, несвойственных и неэффективно реализуемых государством, должны быть переданы частному и неправительственному секторам, местному самоуправлению.



С принятием новой редакции Конституции в решающую стадию вступает реформа судебной власти. Мы уже активно начали эту работу. На республиканском совещании судей четко определен порядок предстоящих действий. Необходимо быстро и без ущерба для текущего рассмотрения дел обеспечить объединение судов, провести их специализацию. Уже в ближайшие месяцы, до парламентских каникул должен быть принят закон "О Верховном суде и местных судах", проект которого вносится мной на рассмотрение парламента в первоочередном порядке. В качестве второго этапа, будут внесены на рассмотрение парламента проекты законов "О статусе судей", поправки в Уголовный и Гражданский кодексы, Уголовно-процессуальный, Гражданско-процессуальный кодексы и Кодекс об административной ответственности, Закон "О конституционном судопроизводстве" и другие. Как отмечалось на совещании судей, потребуется улучшение Закона об исполнительном производстве и Уголовно-исполнительного кодекса. Учитывая новые требования к деятельности судов, должен быть проведен анализ качественного состава судейского корпуса и определены параметры его улучшения. В соответствии с новой процедурой я уже внес в Жогорку Кенеш на назначение целую группу судей местных судов. Надо теперь взыскательно рассмотреть эти кандидатуры и принять соответствующие решения. В новой редакции Конституции мы необычайно подняли статус судей. Они отныне обладают гарантиями самостоятельности и неприкосновенности, соразмерными статусу депутатов и Президента. Будет улучшаться финансовое и материальное обеспечение деятельности судов. Учитывая это, я хочу еще раз с этой трибуны обратиться к судьям. Всем в нашей стране: предпринимателям и вкладчикам, собственникам и потребителям нужен справедливый суд, защищающий их интересы. Вы, судьи, во многом влияете и на климат экономической жизни, и на социальную атмосферу, и на нравственное здоровье общества. От вас, вашей честности и принципиальности зависит будущее страны, ее экономического развития. Народ теперь вправе требовать, чтобы судьи работали честно и эффективно.

Судебная реформа неизбежно повлечет за собой пересмотр роли и места системы правоохранительных органов, методов их работы. Генеральной прокуратуре, МВД и другим правоохранительным органам предстоит сделать кардинальные шаги по реформированию деятельности,

исходя из конституционных принципов. Вся эта работа также потребует законодательного подкрепления.

Надо предпринять эффективные меры для повышения уровня подготовки кадрового состава всего правоохранительного сектора. Правительству стоит подумать о концентрации высшего образовательного потенциала в сфере юриспруденции, возможно, в рамках единой юридической академии.

Новая редакция Конституции создает хорошие условия для повышения эффективности взаимодействия ветвей власти . И мы это уже наблюдаем. Состоятся отчеты в парламенте Премьер-министра и Председателя Верховного суда. Надо активно использовать предстоящую большую законотворческую работу для отработки эффективных рабочих механизмов взаимодействия между Правительством и Жогорку Кенешем, судебной ветвью власти, исключающих излишнюю политизацию вопросов и ведомственные амбиции. В свете новых требований к органам государственной власти предстоит принять кардинальные меры по повышению эффективности госслужбы, ориентации ее на удовлетворение запросов граждан. Правительству необходимо внести изменения в законодательство в сфере государственной службы, направленные на профессионализацию государственного аппарата, прозрачность и подотчетность его деятельности. Необходимо разработать и принять Закон "Об административных процедурах", усовершенствовать Закон "О государственной службе". Следует разработать и принять новую концепцию кадровой политики в системе государственной службы, внедрять открытый конкурсный отбор на должности в госаппарате. Особенно это касается аппаратов Жогорку Кенеша, областных, городских и районных госадминистраций, где по конкурсу пока принимаются лишь единицы.

Исключительно важно во всех государственных структурах внедрять эффективные и четкие технологии разработки, принятия и исполнения решений. При этом необходимо обеспечить прозрачность самого процесса управления. Правительство, государственные администрации в партнерстве с неправительственным сектором должны развивать сеть общественных центров доступа к информации, чтобы любой гражданин нашей республики, в том числе проживающий в самых отдаленных районах, имел возможность получать интересующую его информацию. Необходимо продолжить реализацию национальной стратегии по информационно-коммуникационным технологиям и постепенно переходить на принципы работы в формате электронного правительства.

Предстоит открыть доступ общественности к декларациям о доходах и имуществе государственных служащих и членов их семей.



## IV. Надежная база для реализации стратегических программ.

*Дорогие друзья!*

Изменения и дополнения, внесенные в Конституцию Кыргызской Республики, открывают новые возможности для проведения эффективной экономической политики и обеспечения устойчивого экономического роста. Тем самым они являются прямой реализацией задач, определенных в Комплексной основе развития и Национальной стратегии сокращения бедности. Как вы знаете, 21 февраля 2003 года НССБ была рассмотрена и поддержана Исполнительным Советом МВФ, а 27 февраля – Советом директоров Всемирного банка. Таким образом, будет продолжена финансовая помощь в рамках второй годовой договоренности с МВФ. Сделан важнейший шаг к рассмотрению в конце апреля-начале мая текущего года Стратегии помощи Кыргызстану со стороны Всемирного банка на очередные три года. Этот документ активно обсуждается Правительством совместно с Всемирным банком и он будет основан на приоритетах НССБ. По предварительным данным, только грантовая помощь Всемирного банка на ближайшие три года составит более 50 млн. долларов США, которые будут направлены на поддержку конкретных инициатив местных сообществ по сокращению бедности, на развитие проблемных малых городов, поддержку начального образования в сельской местности и реабилитацию хвостохранилищ. В стратегии помощи Всемирного банка предусмотрены и инвестиционные кредиты для развития предпринимательства и агробизнеса, энергетики, других отраслей реального сектора, предоставляемые нам на максимально льготных условиях. В настоящее время ведутся переговоры и с другими донорами.

Дело, дорогие друзья, теперь только за нами. Мы должны хорошо поработать, чтобы выполнить намеченное. Необходимо, чтобы Правительство при тесном партнерском участии всех ветвей власти и гражданского общества обеспечило реализацию матрицы мер, предусмотренных в НССБ, а секретариат по КОР эффективно координировал исполнение документа, оказал необходимую информационно-аналитическую и методическую поддержку этого процесса с использованием новых технологий управления национальными программами развития.

Главной задачей текущего года – стартового года реализации НССБ – является полное и своевременное претворение в жизнь намеченных целей и определенных параметров.

Они у нас следующие:

- с учетом проведения эффективной макроэкономической политики и обеспечения финансовой стабильности предстоит увеличить ВВП не менее чем на 6 процентов, инфляция не должна превысить 4 процентов;
- должны возрасти реальные доходы населения на 8-10 процентов, а уровень бедности необходимо сократить не менее чем на 5 процентов.

Общие расходы бюджета на социальные нужды возрастут до 12 процентов ВВП;

• дефицит бюджета необходимо сократить не менее чем до 4,7 процента ВВП, что должно быть обеспечено в первую очередь за счет увеличения доходов не менее чем до 15 процентов ВВП, а также перехода на полноценное бюджетное программирование и оптимизацию межбюджетных отношений;

• предстоит осуществить оптимизацию программы государственных инвестиций, обеспечив софинансирование в необходимых объемах наиболее приоритетных проектов, дающих максимальный результат в рамках реализации целей и задач КОР/НССБ.

Правительству Кыргызской Республики необходимо в ближайшее время утвердить график подготовки проекта бюджета на 2004 год. До конца марта должны быть утверждены среднесрочные макроэкономические параметры на 2004-2006 годы, с тем, чтобы обеспечить своевременную разработку среднесрочного финансового прогноза и проекта бюджета на 2004 год. Правительству предстоит обеспечить безусловное исполнение соглашений, принятых в рамках Парижского клуба. От этого зависит положительное решение о дальнейшей реструктуризации и списании в 2004 году части внешнего долга Кыргызской Республики. Высвободившиеся в результате этого бюджетные ресурсы значительно повысят наши возможности по сокращению бедности и стимулированию экономического роста.

Исключительно важно добиться более эффективного использования внешней финансовой и технической помощи, установить постоянный государственный и общественный контроль за реализацией программных и инвестиционных кредитов. В 2003 году это должно быть важнейшим приоритетом для Правительства и других получателей финансовой, технической помощи и грантов.

Как вы знаете, на бишкекской Консультативной встрече доноров было решено принять совместные меры по совершенствованию механизмов координации внешней помощи. В развитие этого на состоявшемся в Риме в конце февраля текущего года Форуме по гармонизации деятельности доноров, в котором приняли участие представители более 70 развитых и развивающихся стран, основных международных финансовых институтов, обсуждались конкретные меры оказания помощи развивающимся странам по преодолению бедности в контексте решения всемирного саммита в Монтеррее. На форуме была вновь выражена обеспокоенность донорского сообщества тем, что странам-заемщикам предъявляется неоправданно большое количество разнообразных требований, связанных с получением помощи. Это приводит к снижению оперативности и эффективности ее использования. Отмечалось также, что донорская помощь не всегда соответствует национальным приоритетам стран. Кыргызстан



стал единственной страной на постсоветском пространстве, приглашенной для участия в этом форуме. Учитывая лидерство нашей страны в проведении реформ, положительный опыт в разработке и реализации КОР и НССБ, было принято решение о проведении в Кыргызстане пилотного проекта по координации донорской помощи и выработки критериев и приоритетов для ее получения.

В связи с этим Правительство должно изменить подходы в работе с международными организациями и странами-донорами, с тем, чтобы обеспечить реализацию этого решения. Вообще, дорогие друзья, какого бы вопроса мы не коснулись, самой главной задачей становится выполнение намеченного. Как показал недавний II Национальный форум по сокращению бедности, прошлый год по результатам оказался гораздо хуже, чем 2001. Правительство, губернаторы много обещали, рисовали радужные картины сокращения бедности. Однако, когда дым от победных рапортов рассеялся, мы получили по данным выборочного обследования домохозяйств в целом по республике уменьшение всего на 2,4 процента. Это хуже, чем в 2001 году, когда такое же обследование показывало сокращение бедности на 4,4 процента. То есть, по существу работа в некоторых регионах по сокращению уровня бедности в 2002 году была провалена.

Этот факт еще раз подтверждает давно известную истину: никакие программы не реализуются сами по себе. Требуется огромная организационная работа и усилия по реализации конкретных мер и программ. Нынешний год в этом смысле станет показательным. У нас в этом году нет ни внешних, ни внутренних факторов, способных тормозить реализацию стратегических программ. Наоборот, год исключительно благоприятный во всех отношениях. Я обращаюсь к Правительству, губернаторам и акимам, руководителям органов местного самоуправления с настоятельным призывом обеспечить в нынешнем году – стартовом году НССБ и году кыргызской государственности – реальный рывок в преодолении бедности.

Нам предстоит, наряду с работой на местах, настойчиво продолжать усилия по созданию максимально благоприятной экономической среды, способствующей устойчивому росту. Прежде всего, это касается проблем совершенствования налогообложения и его четкого администрирования. В развитие принятых в 2002 году изменений в налоговом законодательстве, необходимы более решительные действия по реализации мероприятий, предусмотренных Концепцией совершенствования налоговой политики и Стратегией фискальной реформы.

В первую очередь я прошу Жогорку Кенеш в интересах страны принять Закон о введении налога на недвижимое имущество. При соответствующем механизме введения и взимания, этот налог может стать важным источником для пополнения бюджета, укрепления социальной спра-

ведливости и сокращения неравенства между богатыми и бедными. Хочу подчеркнуть, что этот налог станет сильным стимулом к более эффективному использованию приватизированных предприятий и мощностей. Неиспользуемый производственный потенциал таким образом обретет эффективного собственника и в полной мере заработает на развитие экономики.

Что касается налогообложения квартир и домов граждан, то должны быть установлены обоснованные границы освобождения от налогообложения этого вида недвижимости для социально-незащищенных слоев населения. То есть, по существу, это налог на богатых, он заставит их платить обществу справедливую долю.

Введение налога на недвижимость должно сопровождаться значительным укреплением рыночного института негосударственной и независимой оценки имущества. Правительству необходимо ускорить подготовку закона "Об оценочной деятельности", а также стандартов оценки и других необходимых нормативных документов.

Введение налога на недвижимость создаст возможности для поэтапной отмены нерыночных налогов , таких как налог за пользование автодорогами и отчисления в фонд предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. И к этой работе Правительству надо приступать. В текущем году Правительству необходимо также рассмотреть вопрос о приведении в соответствие с международными стандартами налога на недропользование, а также введение единого экологического налога вместо существующей системы различных сборов. Это позволит более полно исполнить предусмотренные Конституцией меры по охране окружающей среды и обеспечить бережное природопользование.

Особое значение для создания благоприятной экономической среды имеет повышение доверия к финансово-кредитным учреждениям, обеспечение доступа граждан к банковским услугам, в том числе и к микрокредитованию, и в первую очередь в отдаленных регионах. В связи с этим, хотел бы выразить удовлетворение тем, что Жогорку Кенеш внес изменения в закон "О банках и банковской деятельности", обеспечивающие повышение ответственности руководителей коммерческих банков, усиление контроля за ними со стороны Национального банка. Это позволит более полно защищать интересы граждан, интересы вкладчиков.

В этом году исполняется десять лет нашей национальной валюте – сому. Как показал опыт, ее введение было исключительно правильным и своевременным шагом. В это десятилетие в Кыргызстане сложились самые низкие на постсоветском пространстве темпы инфляции. Во многом благодаря тому, что за это время на укрепление сома из предоставленных нам кредитных средств было направлено около 280 млн. долларов США. Это не только обеспечило устойчивость национальной валюты, но и содействовало снижению давления трудностей переходного периода на людей. Сформированы условия для значительного увеличения валютных запасов, которые обеспечивают 5,7 месяца импорта вместо запланированных 4,4 месяцев. Только за 2002 год государственные запасы золота и других драгоценных металлов возросли на 20 процентов. В целом активы Национального банка увеличились за этот период более чем на 8 процентов. Нас радует отчетливая тенденция укрепления сома за последние два года. В связи с 10-летием введения сома мы намерены провести в мае в партнерстве с МВФ международную конференцию с участием представителей ведущих международных финансовых организаций и стран-доноров, министров финансов и председателей Национальных банков многих стран мира, где рассмотреть опыт введения национальной валюты в Кыргызстане и его значение для других стран. Мы должны и дальше активно работать над укреплением платежной системы. Серьезной проблемой остается переход на преимущественное использование в расчетах наличных денежных средств. Объем наличных денежных средств в обращении по отношению к депозитам в коммерческих банках очень высок (четыре к одному). Это снижает прозрачность платежей, становится основой для злоупотреблений и коррупции.

Для решения этой проблемы, а также для привлечения иностранных инвестиций в республику, уменьшения теневого оборота наличных денежных средств, Правительству, Национальному банку, Министерству финансов поручено ускорить процесс реформирования и усовершенствования системы безналичных платежей в соответствии с принятой программой. Это позволит привлечь денежные средства населения в коммерческие банки, увеличить депозитную базу и инвестировать реальный сектор экономики.

В 2003 году необходимо сделать решительные шаги по дерегулированию и минимизации административного вмешательства государства в развитие частного бизнеса, а также созданию условий для легализации теневой экономики.

В этом направлении уже сделано немало. Снижено налоговое бремя, введена упрощенная система налогообложения для малого и среднего бизнеса, получила широкое развитие патентная система, введена регистрация юридических лиц по принципу единого окна.

Тем не менее, частный бизнес все еще развивается медленнее, чем ожидалось, и его потенциал для обеспечения экономического роста и снижения уровня бедности все еще используется недостаточно.

Одна из главных причин состоит в том, что существующие значительные кредитные ресурсы по линиям ЕБРР, Международной финансовой корпорации, Кыргызского инвестиционно-кредитного банка и другим не удовлетворяют предпринимателей по условиям доступа к ним. Национальному банку и Правительству Кыргызской Республики необходимо предпринять комплекс решительных мер, направленных на даль-

нейшее снижение процентных ставок, ускорение процедур рассмотрения и одобрения бизнес-проектов.

Необходимы еще большие решительность и настойчивость в устранении существующих барьеров на пути зарубежных и отечественных инвесторов и дерегулировании экономики, в рамках реализации принятой нами III инвестиционной матрицы. Правило здесь простое: бизнес в основном должен осуществляться без разрешений. Требования обязательного лицензирования, сертификации и стандартизации должны быть ограничены только вопросами безопасности, охраны здоровья и жизни граждан и общества в целом. Никаких других разрешительных документов не должно быть.

Вопросы, связанные с регулированием бизнеса должны быть едины и прозрачны. В этой связи необходимо неотложно принять пакет законов по инвестиционной матрице. В частности, все процедуры, связанные с лицензированием должны быть отражены в одном законе - "Законе о лицензировании". Кроме того, Правительству необходимо подготовить, а Жогорку Кенешу принять в этом году закон "Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике". Необходимо законодательное введение нормативного определения понятия проверки. Правительство должно инициировать подготовку и внесение законопроекта о государственном надзоре (контроле) и иных формах обязательной проверки субъектов предпринимательства. Правительством уже приняты решения по либерализации визового режима , что имеет исключительное значение для развития экономики. В Жогорку Кенеш Кыргызской Республики внесен законопроект об изменениях и дополнениях в Закон о внешней миграции. Прошу депутатов Жогорку Кенеша максимально быстро рассмотреть и принять этот законопроект. Улучшение делового климата все в большей степени зависит от региональных органов власти. Порой принимаемые на центральном уровне меры сталкиваются с барьерами на местах. Правительству в ближайшее время необходимо разработать и ввести критерии, ставящие оценку работы местных органов власти в прямую зависимость от уровня деловой активности в соответствующем регионе.

Для эффективного решения проблем развития предпринимательства, создания благоприятной деловой среды в регионах, Правительство, местные органы власти должны в полной мере использовать возможности сотрудничества с бизнес-ассоциациями, обеспечить открытый доступ граждан и организаций к информации о готовящихся к принятию законодательных и нормативных актах, касающихся сферы бизнеса.

Важнейшим фактором обеспечения макроэкономической стабильности и привлечения частных инвестиций является создание максимальных возможностей для увеличения объемов и диверсификации экспорта. Правительство должно активизировать свои усилия по обеспечению таких



условий на внешних рынках, чтобы они были благоприятны для экспорта продукции кыргызских предприятий и вели к снижению издержек ее транзита через территории третьих стран. Для этой цели надо в полной мере задействовать потенциал, связанный с членством республики в ВТО. Такая задача ставилась уже неоднократно, но Правительство в решении этого вопроса проявляет непозволительную медлительность и инертность. Нам необходимо кардинально изменить эту ситуацию.

Новая редакция Конституции предусматривает, что все международные договоры и соглашения, участником которых стала Кыргызская Республика, являются составной частью законодательства Кыргызстана. Эта поправка дает новые преимущества для привлечения частных инвестиций и развития внешней торговли, поскольку права инвесторов и бизнесменов, как внутренних, так и внешних, отраженные в заключенных в многосторонних торговых соглашениях в рамках ВТО теперь имеют свое законное конституционное подкрепление.

Нам необходимо еще раз провести тщательный анализ законодательства Кыргызстана на предмет соответствия правилам и процедурам ВТО. В частности, требуется внесение изменений в законодательство в области стандартизации и сертификации, таможенной оценки, предотгрузочной инспекции, государственных закупок, защиты прав интеллектуальной собственности и охраны окружающей среды, об основах технического регулирования, о конкуренции, защите прав потребителей, о туризме, о воде, о трудовом кодексе и об охране труда. Такая работа в настоящее время уже проводится в рамках проекта ТАСИС по сближению законодательства Кыргызстана к стандартам Евросоюза. И Правительство, и Жогорку Кенеш должны активизировать эту работу и придать ей необходимую комплексность. Также необходимо ускорить разработку и принятие законов, регулирующих новые современные направления бизнеса - электронную торговлю, электронную медицину, электронное (дистантное) образование, электронные банки и другие. К разработке их необходимо привлекать и международных экспертов, работающих в настоящее время по проекту ВТОМТЦ, финансируемой швейцарским Правительством.

Я хочу еще раз обратиться к депутатам с просьбой в приоритетном порядке рассмотреть все вопросы, касающиеся регулирования экономики, особенно связанные с совершенствованием законодательства по внешнеэкономической деятельности, экспорту, работе в рамках ВТО.

## V. Конституция прав человека.

***Уважаемые депутаты!***

Новая редакция Конституции Кыргызской Республики открывает огромные возможности для всесторонней реализации национальной идеи "Кыргызстан – страна прав человека". Мы существенно переориентиро-

вали наш основной закон на человека. Это прослеживается везде и всюду. Сегодня конституционно закреплен принцип, в соответствии с которым, высшей ценностью является человек, его жизнь, свобода, честь, достоинство и другие неотъемлемые права. Изменение социальных приоритетов в пользу человека, а не государства, - это поистине прорывный шаг, он с одобрением воспринят народом и международным сообществом. Важно обеспечить теперь реальные механизмы, позволяющие реализовать эти права и защитить их.

В частности, в новой редакции Основного закона Кыргызстана закреплено важнейшее право человека – право на бесплатное общее среднее образование, которое может быть получено в государственных и муниципальных учебных заведениях каждым гражданином страны. На реализации этого права государство направляет большие средства, в том числе и привлекая для этого кредиты и гранты международных организаций и стран-доноров. Мы благодарны Всемирному банку за поддержку школ в сельской местности, Азиатскому банку развития -за выделение средств для повышения квалификации учителей сельских школ, ЮНЕСКО – за создание в Кыргызстане сети ассоциированных школ, цель которой - обмен передовым опытом и инновационными методиками по улучшению качества образования.

Всего в 2003 году при соответствующей поддержке доноров нужно издать около 1 млн. экземпляров учебников для обеспечения существующих потребностей, в том числе в сельских местностях. Правительство должно взять этот вопрос под особый контроль.

Вместе с тем, здесь еще много проблем. Они связаны с необходимостью строительства, ремонта и восстановления школ, приобретением оборудования, обновлением учебников и пособий. Необходимо решить острую проблему нехватки в сельской местности квалифицированных учителей по математике, физике, естественным дисциплинам, иностранным языкам. Правительству, местным органам государственной власти необходимо искать здесь эффективные пути преодоления трудностей. Таких возможностей у нас немало. В том числе – строительство и ремонт школ посредством ашара и поиска грантовой поддержки, установление обязательных сроков отработки в сельских школах для выпускников педагогических специальностей, получивших образование за государственный счет, введение местным самоуправлением надбавок для учителей, решение их бытовых проблем и многое другое.

Отрадно отметить, что в этой сфере значительно возросла активность местных сообществ, органов местного самоуправления. Новая норма Конституции, закрепляющая новый вид образовательных учреждений – муниципальных, станет еще одним стимулом для более ответственного отношения и поддержки школ со стороны местных сообществ и местных государственных администраций. Я хочу обратиться ко всем: учителям,



родителям, госслужащим, ректорам вузов с призывом поддержать введенное в прошлом году тестирование выпускников школ при поступлении в вузы. Результаты его очень хорошие и тестирование предстоит расширить. Это – прекрасный шанс детям из бедных семей попасть в престижные вузы, гарантия справедливости отбора и заслон коррупции.

Особой защиты требуют права ребенка . Вызывает большую озабоченность возникшая за последние годы проблема, связанная с тем, что уже в раннем возрасте многие дети в ущерб образованию, а иногда и здоровью вынуждены трудиться, чтобы заработать на существование себе и своим близким. Эта ситуация в нашей республике непосредственно связана с безработицей родителей, проблемами бедности. Общество еще не полной мере осознало остроту этого нового для нас явления. Не все чиновники даже знают о существовании Национальной программы защиты прав детей "Новое поколение".

Правительству необходимо в кратчайшие сроки разработать Кодекс о защите детства и внести его на рассмотрение Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

Правительству следует рассмотреть вопрос об образовании из числа представителей государственных органов, неправительственных организаций, объединений работодателей и работников постоянно действующий координирующий орган по вопросам детского труда. В 2003 году предстоит продолжить поиск и реализацию эффективных методов работы с безнадзорными детьми, возврате их в семьи, решения проблемы адаптации детей в обществе. В этой сфере нам также потребуется максимальная консолидация необходимых ресурсов и средств. На эти цели Правительству необходимо шире привлекать благотворительную и грантовую помощь.

Серьезные реформы должны быть продолжены и в секторе здравоохранения. Здесь есть хорошее начало. Недавно мы провели с участием директора Европейского регионального бюро ВОЗ доктора Марка Данзона, представителей международных организаций и стран-доноров своего рода подведение итогов первого этапа и презентацию программы реформирования здравоохранения "Манас-2".

По общей оценке зарубежных специалистов мы достигли впечатляющих результатов в реформировании нашей медицины. При содействии наших партнеров значительно обновлена и модернизируется база центров семейной медицины, фельдшерско-акушерских пунктов, родильных домов, детских больниц и других учреждений здравоохранения, в первую очередь - в отдаленных и труднодоступных районах. Они оснащаются современным медицинским оборудованием, снабжены необходимыми медикаментами и материалами. Осуществлены серьезные структурные изменения в здравоохранении - создан институт семейной медицины и повсеместно внедряется обязательное медицинское страхование. Ввe-

дена система единого плательщика, финансовая и управленческая автономия медицинских учреждений и оплата им за реальную поставку медицинских услуг, новые методы софинансирования и сооплаты. Российские коллеги даже назвали это "кыргызским чудом в здравоохранении", хотят учиться у нас. И действительно, проведенная в Иссык-Кульской и Чуйской областях работа по внедрению новых методов финансирования привела к уменьшению неформальных платежей населением, повышению прозрачности использования поступивших средств в учреждения здравоохранения. Ситуация в медицинских учреждениях здесь меняется просто на глазах. В 2002 году Нарынская и Таласская области начали использовать данный положительный опыт. Теперь предстоит его поддержать, поддержать всем, во всех регионах.

Я хочу обратиться к Жогорку Кенешу, Правительству, губернаторам и акимам – нельзя допустить, чтобы мы повернули вспять реформы в здравоохранении. Надо поддержать новую систему, помочь преодолеть естественные трудности, которые есть в ее становлении. Мы должны уже в этом году распространить повсеместно новые методы софинансирования и сооплаты: Министерству финансов, Социальному фонду, местным администрациям надо обеспечить безусловное финансирование здравоохранения как по бюджетным статьям, так и через обязательное медицинское страхование. Надо ввести новый порядок наполнения Фонда обязательного медицинского страхования, обеспечивающий его независимость и финансовую устойчивость.

В центре внимания Правительства, местных органов власти, местных сообществ должна оставаться адресная социальная защита населения. Анализ показывает, что если мы хотим покончить с бедностью, мы должны постоянно работать над увеличением возможности поддержки социально уязвимых групп населения, проводить политику ориентированную на выравнивание доходов.

В прошлом и начале текущего года мы приняли ряд важнейших мер по повышению пенсий, пособий, заработной платы работникам бюджетных организаций. Эти меры носили строго адресный характер и потребовали значительной концентрации финансовых средств. С 1 января 2003 года увеличены на 300 сомов размеры надбавок инвалидам и участникам Великой Отечественной войны и приравненным к ним лицам, в том числе исполнявшим интернациональный долг, участникам Баткенских событий 1999-2000 годов и участникам ликвидации аварии на Чернобыльской АЭС.

Со второго квартала 2003 года планируется в среднем на 10, а для получающих минимальную пенсию – на 15 процентов повысить пенсии по старости, на 20 процентов возрастут единые ежемесячные пособия.

В 2003 году предстоит дальнейшее повышение зарплаты учителям, медикам, работникам культуры, в среднем на 15-20 процентов в зависи-



мости от категории, на 50 процентов увеличивается зарплата работникам системы МВД, принято решение о повышении заработной платы работникам местных органов власти.

Перед Правительством стоит важнейшая задача – обеспечить своевременные и в полном объеме выплаты указанных надбавок.

Правительство должно проводить активную политику на рынке труда. Это предполагает четкое прогнозирование спроса и предложения, расширение обучения безработных, организацию оплачиваемых общественных работ, обучение востребованным специальностям, повышение квалификации и т.д. Эти и другие меры необходимо сконцентрировать в Концепции государственной политики занятости , которая должна быть разработана Правительством уже в текущем году и стать основой для реализации широкомасштабной Национальной программы занятости.

Новая редакция Конституции кардинально расширяет возможности для защиты гражданами своих прав. По существу, сформирована трехуровневая система , позволяющая гарантировать соблюдение прав человека.

Первый уровень образуют конституционные положения, определяющие права человека и гарантии их реализации. Они существенно расширены таким образом, чтобы не только провозгласить перечень прав, но и определить, чем обеспечивается их соблюдение. А некоторые, наиболее существенные права, такие, как право собственности – прямо защищаются Конституцией.

Второй уровень составляет предусмотренная новой редакцией Конституции неограниченная возможность граждан отстаивать свои права через суд. Прежде, к примеру, жалобы на незаконность и необоснованность меры пресечения, обжалование решений органов предварительного следствия об отказе в возбуждении уголовных дел, их прекращении и другие, судами вообще не рассматривались. Сегодня никаких ограничений для судебной защиты прав человека нет.

Кроме того, в Конституции закреплено право граждан участвовать в отправлении правосудия в случаях и порядке, предусмотренном законом, а также право каждого на получение квалифицированной юридической помощи. Теперь эти возможности должны быть законодательно подкреплены. Учитывая, что большинство людей не в состоянии оплатить услуги адвоката, нам также надо подумать, как обеспечить правовую помощь малоимущим при содействии государства.

И, наконец, мы создали и третий уровень защиты прав человека - это система институтов, осуществляющих контроль за соблюдением прав человека. Она состоит из Конституционного суда, вновь создаваемых специализированных административных судов, института омбудсмена и общественного Совета демократической безопасности. Как видите, это целый комплекс, сочетающий государственные и общественные институты.

Омбудсмен уже начал работать. Мы должны активно содействовать развитию этого нового государственного института. Ему предстоит кропотливая повседневная работа по конкретной защите конкретных прав конкретных людей. Мы надеемся также, что он будет не только выявлять проблемные места, где нарушаются права человека, но и предлагать меры, механизмы по изменению ситуации к лучшему.

Широкий правозащитный фронт должен быть сформирован гражданским обществом и прежде всего такими представляющими значительную часть населения объединениями, как Ассамблея народа Кыргызстана, ассоциации неправительственных организаций.

Я поручил вновь образованному Общественному совету демократической безопасности подготовить проект Демократического кодекса. Этот кодекс должен стать сводом нравственно-правовых установлений, определяющим принципы и нормы демократии для каждого кыргызстанца.

Я возлагаю большие надежды на участие в этом процессе представителей гражданского общества, всего населения страны. Надеюсь, что со временем данный Демократический кодекс может стать настольной книгой по демократизму и правам человека для каждого нашего соотечественника. Я бы просил Жогорку Кенеш не откладывая рассмотреть и ратифицировать международные документы по правам человека, к которым присоединилась Кыргызская Республика и прежде всего Рамочную Конвенцию о защите национальных меньшинств.

**Уважаемые соотечественники!**

В Год кыргызской государственности, на пороге ее 2200-летия мы открываем новую страницу в истории нашего государства. И открываем с новой редакции Основного закона Кыргызской Республики.

В рамках Года кыргызской государственности принято решение о проведении Всемирного Курултая кыргызов в августе этого года в канун Дня независимости. Состоится немало других мероприятий. Все они менее всего носят праздничный характер. Мы должны, прежде всего, обеспечить в Год кыргызской государственности качественный перелом в нашем развитии, укреплении конституционного порядка в стране, упрочении демократии. Этот год должен продвинуть нас в решении главной задачи первого десятилетия – преодолении бедности, обеспечении благосостояния нашего народа

Прошедший недавно Курултай народа Кыргызстана, собравший представителей всего народа, все лучшие силы общества, подчеркнул, что мы должны сделать все, чтобы 2003 год стал годом укрепления единства, согласия и внутриполитической стабильности в нашей стране. Курултай принял Декларацию народного единства и согласия, которая должна стать программой действия для всех общественных сил. Священный долг каждого кыргызстанца в год кыргызской государственности крепить, единство народа, крепить межэтническое согласие и обеспечить народу возможность спокойно и плодотворно трудиться на собственное благо.



Я обращаюсь ко всем соотечественникам, к нашему народу с призывом достойно провести этот знаменательный для нас год, ознаменовать его новыми свершениями.

Сегодня у нас есть все для того, чтобы успешно двигаться вперед. Это - независимое кыргызское государство, испытанная временем демократия, четкая программа действий.

В единстве и согласии мы можем уверенно идти дальше, поднимая свою экономику, обогащая культуру, улучшая жизнь людей.

**Наша судьба – в наших руках.**

**Благодарю за внимание.**

# ЗАКОН
# КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

# О МЕСТНОМ САМОУПРАВЛЕНИИ И МЕСТНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ АДМИНИСТРАЦИИ

**Принят Законодательным собранием**
**Жогорку Кенеша Кыргызской Республики 28 декабря 2001 года**

## РАЗДЕЛ I
## ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

### Статья 1. Отношения, регулируемые настоящим Законом

Настоящий Закон устанавливает принципы организации местной власти на уровне административно-территориальных единиц Кыргызской Республики, определяет роль местного самоуправления и местной государственной администрации в осуществлении публичной власти, закрепляет организационные и правовые основы их деятельности, устанавливает компетенцию и принципы взаимоотношений органов местного самоуправления и местной государственной администрации, государственные гарантии права местных сообществ на самоуправление.

### Статья 2. Основные понятия и термины

В настоящем Законе используются следующие понятия и термины:

**местное сообщество** - население, постоянно проживающее на территории аильного, поселкового, городского кенешей, объединенное общими интересами в решении под свою ответственность вопросов местного значения через свои представительные, исполнительно-распорядительные и другие органы;

**член местного сообщества** - лицо, постоянно проживающее на территории административно-территориальной единицы и связанное с местным сообществом взаимными обязательствами;

**дела местного значения** - вопросы обеспечения жизнедеятельности населения соответствующей территории, решаемые органами местного самоуправления;

**органы местного самоуправления** - представительные, исполнительно-распорядительные и другие органы, формируемые самим населением для решения под свою ответственность дел местного значения;

**представительный орган местного самоуправления** - выборный коллегиальный орган местного самоуправления, избираемый непосредственно населением соответствующего административно-территориального деления и наделенный полномочиями решать дела местного значения. Представительными органами местного самоуправления в аилах, поселках, городах, районах и областях являются местные кенеши;

**исполнительно-распорядительный орган местного** самоуправления - орган, созданный для обеспечения подготовки и исполнения решений представительного органа местного самоуправления, а также делегированных государственных полномочий, осуществляющий исполнительную власть на соответствующей территории. Исполнительно-распорядительными органами местного самоуправления являются айыл окмоту, городские управы и мэрии;

**выборное должностное лицо местного самоуправления** - лицо, избранное населением непосредственно или местным кенешем;

**глава местного самоуправления** - выборное должностное лицо в системе органов местного самоуправления на территории аила, поселка и города районного значения, избранное населением путем общего, равного и прямого голосования;

**мэр** - выборное должностное лицо в системе органов местного самоуправления города, руководитель исполнительно-распорядительного органа мэрии, ответственный за проведение в городе государственной политики и осуществление функций исполнительной власти в пределах, делегированных ему государством;

**мэрия** - исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления, созданный для обеспечения деятельности мэра по реализации функций и полномочий исполнительного органа местного самоуправления в городе. В состав мэрии города входят структурные и территориальные подразделения;

**местная государственная администрация** - государственный орган исполнительной власти на территории области, района;

**сход граждан** - прямая форма участия населения в управлении делами местного значения путем обсуждения их на собраниях граждан, проживающих на территории одной улицы, одного квартала, микрорайона или аила, с принятием по ним рекомендаций или решений в соответствии с уставом местного сообщества;

**курултай** - собрание представителей местных сообществ с целью обсуждения вопросов, представляющих общий интерес;

**делегированные государственные полномочия** - отдельные государственные полномочия, осуществляемые органами местного самоуправления на соответствующей территории;

**устав местного сообщества** - основной правовой документ местного сообщества, регулирующий дела местного значения, разработанный и принятый в соответствии с законодательством;

**коммунальная собственность** - собственность местных сообществ, находящаяся во владении, пользовании, распоряжении органов местно-

го самоуправления, служащая источником получения доходов местного самоуправления и удовлетворения социально-экономических потребностей населения;

**муниципальная служба** - деятельность граждан в представительных и исполнительно-распорядительных органах местного самоуправления, осуществляемая на профессиональной и оплачиваемой основе.

## РАЗДЕЛ II.
## МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

## ГЛАВА 1 СТРУКТУРА И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

### Статья 3. Местное самоуправление

Местное самоуправление - гарантированное Конституцией Кыргызской Республики право и действительная способность местных сообществ осуществлять управление делами местного значения через представительные и исполнительные органы власти, а также путем непосредственного участия граждан.

### Статья 4. Право граждан на осуществление местного самоуправления

Граждане имеют равные права на осуществление местного самоуправления как непосредственно, так и через своих представителей независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям.

Граждане имеют право избирать и быть избранными в органы местного самоуправления, обращаться в органы местного самоуправления и к должностным лицам местного самоуправления, а также получать информацию о деятельности органов местного самоуправления в соответствии с законодательством.

Граждане имеют равный доступ к коммунальной собственности.

### Статья 5. Система местного самоуправления

Система местного самоуправления включает местные кенеши, их исполнительно-распорядительные органы, органы территориального общественного самоуправления, иные органы, формируемые самим населением, а также собрания и сходы граждан.

Система органов местного самоуправления строится в соответствии с административно-территориальным делением Кыргызской Республики.



### Статья 6. Формы осуществления местного самоуправления

Местное самоуправление осуществляется в формах представительного и непосредственного участия населения в местном самоуправлении.

Представительное участие в сфере местного самоуправления реализуется через местные кенеши.

Важнейшими формами непосредственного участия являются обсуждение всех важных вопросов общественной и государственной жизни и реализации принятых решений путем курултаев, собраний, сходов граждан и иных форм непосредственной демократии, а также на выборах представительных органов, в осуществлении контроля деятельности местного самоуправления.

### Статья 7. Муниципальная служба

Муниципальной службой является профессиональная деятельность граждан в формируемых в соответствии с Конституцией и законодательством Кыргызской Республики органах местного самоуправления и связанная с исполнением полномочий этих органов.

Граждане Кыргызской Республики имеют равный доступ к муниципальной службе независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений.

Порядок организации и прохождения муниципальной службы регулируется законодательством Кыргызской Республики.

### Статья 8. Государственная политика в области местного самоуправления

Органы государственной власти создают необходимые правовые, организационные, материально-финансовые условия для становления и развития местного самоуправления и оказывают содействие населению в осуществлении права на местное самоуправление.

При подготовке и принятии решений по вопросам, непосредственно затрагивающим интересы местных сообществ, органы государственной власти проводят консультации с органами местного самоуправления в порядке, установленном законом.

Официальные обращения органов местного самоуправления по вопросам, непосредственно затрагивающим интересы местных сообществ, направляемые в органы государственной власти, подлежат обязательному рассмотрению по существу поставленных в них вопросов.

Органы государственной власти осуществляют контроль за законностью в деятельности органов местного самоуправления в порядке, установленном нормативными правовыми актами.

**Статья 9. Полномочия органов государственной власти в области местного самоуправления**

К полномочиям органов государственной власти в области местного самоуправления относятся:

- принятие законов в области местного самоуправления и контроль за их соблюдением;
- принятие государственных программ развития местного самоуправления;
- обеспечение гарантий осуществления обязанностей государства в области местного самоуправления, установленных Конституцией и законами;
- регулирование в соответствии с законодательством порядка передачи объектов государственной собственности в коммунальную собственность;
- наделение органов местного самоуправления соответствующими государственными полномочиями, а также передача им отдельных государственных полномочий в соответствии с нормативными и правовыми актами, передача органам местного самоуправления материальных и финансовых средств, необходимых для осуществления указанных государственных полномочий, контроль за реализацией переданных государственных полномочий и средств;
- установление и обеспечение государственных минимальных социальных норм;
- дошкольное, школьное и профессиональное образование в соответствии с государственными образовательными стандартами;
- здравоохранение в соответствии с государственными стандартами;
- регулирование отношений между республиканским бюджетом и местными бюджетами, обеспечение сбалансированности местных бюджетов на основе нормативов минимальной бюджетной обеспеченности;
- компенсация местному самоуправлению дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти;
- обеспечение государственных гарантий финансовой самостоятельности местного самоуправления;
- установление и изменение порядка образования, объединения, преобразования или упразднения административно-территориальных единиц, установление и изменение их границ с учетом административно-территориального устройства государства, а также их наименований;
- установление порядка разграничения и разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти и местным самоуправлением, а также между органами местного самоуправления, в том числе различных территориальных уровней;



- обеспечение и защита прав граждан на осуществление местного самоуправления;
- установление порядка проведения местных выборов и государственных гарантий избирательных прав граждан при их проведении;
- установление порядка судебной защиты и судебная защита прав местного самоуправления;
- регулирование и установление ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления за нарушение законов;
- осуществление прокурорского надзора за соблюдением законности в деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления;
- регулирование в соответствии с законом особенностей организации местного самоуправления на территориях с особым статусом, обусловленным необходимостью обеспечения безопасности государства;
- регулирование в соответствии с законами, а также настоящим Законом особенностей организации местного самоуправления на отдельных территориях, обусловленных соответствующими историческими и иными местными традициями;
- принятие и изменение законов об административных правонарушениях по вопросам, связанным с осуществлением местного самоуправления;
- установление порядка регистрации уставов местных сообществ;
- организация распределения материальной, денежной и иных видов государственной и гуманитарной помощи;
- контроль за деятельностью предприятий, организаций и учреждений, других хозяйствующих субъектов по исполнению законодательства об охране окружающей среды, за использованием земли и природных ресурсов, соблюдением норм и правил градостроительства и архитектуры, санитарных норм, проведением экологических мероприятий в порядке, установленном законодательством;
- осуществление иных полномочий, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики.

Статья 10. Ответственность органов местного самоуправления

Органы местного самоуправления не вправе совершать действия, создающие прямую угрозу конституционному строю и национальной безопасности, направленные на нарушение территориальной целостности государства, пропаганду и разжигание межнациональной и религиозной розни, массовые беспорядки, сопряженные с насилием и угрозой жизни людей.

В случае установления соответствующими органами указанных нарушений Президент Кыргызской Республики вправе приостановить деятельность органов местного самоуправления, виновных в этом, и ввести на данной территории прямое государственное управление.

**Статья 11. Общественные объединения, ассоциации и союзы местных сообществ**

Местные сообщества для координации своей деятельности в целях взаимопомощи, совместного решения социальных, экономических и культурных задач, более эффективного осуществления своих прав и интересов вправе создавать некоммерческие организации в форме общественных объединений, ассоциаций или союзов, а также благотворительных фондов.

Общественным объединениям, ассоциациям и союзам местных сообществ не могут передаваться полномочия органов местного самоуправления.

Местные сообщества вправе входить в международные союзы и ассоциации местных сообществ, но не выступают от имени государства.

**Статья 12. Народная правотворческая инициатива**

Население имеет право на правотворческую инициативу в делах местного значения. Порядок реализации указанного права определяется уставом местного сообщества в соответствии с законом. Проекты правовых актов по делам местного значения, внесенные населением в органы местного самоуправления в рамках народной правотворческой инициативы, подлежат рассмотрению с обязательным участием представителей населения соответствующей территории.

**Статья 13. Принципы местного самоуправления**

Местное самоуправление осуществляется на принципах:

- законности и социальной справедливости;
- самообеспечения, самофинансирования и саморегулирования;
- волеизъявления граждан через местные кенеши, их исполнительно-распорядительные органы, органы территориального общественного самоуправления, иные органы, формируемые самим населением, а также собрания и сходы граждан;
- защиты прав и охраняемых законом интересов местных сообществ;
- демократии, гласности и учета общественного мнения;
- коллегиальности, свободного обсуждения при решении соответствующих вопросов;
- независимости местных кенешей в решении вопросов своей компетенции.

Органы местного самоуправления функционируют в тесном взаимодействии с местными государственными администрациями, создают условия для реализации гражданами Кыргызской Республики конституционного права на участие в управлении государственными и общественными делами.



**Статья 14. Уставы местных сообществ**

Уставы местных сообществ принимаются соответствующими местными кенешами по предложению курултаев.

Изменения и дополнения к принятым уставам местных сообществ рассматриваются местными кенешами по предложению курултаев, группы депутатов соответствующего местного кенеша.

Уставы местных сообществ, изменения и дополнения к ним, принимаются местными кенешами после заключения органов юстиции.

**Статья 15. Дела местного значения**

Основными делами местного значения являются:

- организация функционирования и развития системы жизнеобеспечения территории, предоставление населению социальных и культурных услуг;
- рациональное использование земель местного сообщества;
- комплексное социально-экономическое развитие территории местных сообществ;
- жилищно-коммунальное хозяйство и благоустройство территорий;
- коммунальный транспорт и дороги;
- бытовое и торговое обслуживание;
- создание на местном уровне соответствующих условий для развития дошкольного, школьного и профессионального образования;
- создание на местном уровне соответствующих условий для развития здравоохранения;
- сохранение и развитие исторических и культурных традиций населения местного сообщества;
- развитие физической культуры, спорта и туризма;
- охрана общественного порядка;
- другие вопросы, передаваемые органам местного самоуправления в соответствии с законодательством.

**Статья 16. Делегированные государственные полномочия**

Органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями. Делегирование органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий осуществляется на основании нормативных правовых актов с одновременным установлением порядка государственного обеспечения условий реализации передаваемых полномочий необходимыми материальными и финансовыми средствами.

К основным государственным полномочиям, делегированным орга-

нам местного самоуправления в случае отсутствия в населенных пунктах соответствующих государственных органов, относятся:

- разработка и выполнение программ занятости и миграции населения;
- выявление малоимущих лиц, организация их адресной социальной защиты;
- осуществление контроля за выполнением правил паспортного режима и проведение в установленном порядке прописки и выписки граждан;
- регистрация актов гражданского состояния в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;
- назначение опекунов и попечителей, а также мониторинг опекунских и приемных семей;
- совершение нотариальных действий в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;
- выдача гражданам справок, удостоверяющих личность, семейное, имущественное положение, иных документов, предусмотренных законодательством;
- содействие в укреплении общественного порядка;
- содействие в организации призыва на воинскую службу;
- обеспечение соблюдения законности и общественного порядка на территории;
- установление порядка дачи разрешения на организацию и проведение собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций на соответствующей территории в соответствии с законодательством;
- распределение и использование земель Фонда перераспределения сельскохозяйственных угодий;
- обобщение материалов по перспективному развитию сельскохозяйственного производства, составление экономических прогнозов по производству сельхозпродукции;
- содействие в организации своевременного проведения ветеринарно-санитарных, противоэпизоотических мероприятий и селекционно-племенной работы в животноводстве;
- обеспечение надлежащих мер по борьбе с потравами посевов сельскохозяйственных культур, охране выращенного урожая, лесозащитных полос и лесных массивов;
- разработка и осуществление мероприятий по охране окружающей среды;
- сбор налогов и пошлин;
- обеспечение защиты прав потребителей;
- иные полномочия, делегированные законодательством Кыргызской Республики.



## ГЛАВА 2.
## ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЕСТНЫХ КЕНЕШЕЙ

### Статья 17. Местные кенеши

Местные кенеши - представительные органы местного самоуправления, избираемые проживающими на соответствующей территории гражданами на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на пять лет. Порядок проведения выборов депутатов местных кенешей определяется законодательством Кыргызской Республики.

Местные кенеши всех уровней являются юридическими лицами и вправе самостоятельно решать любые вопросы, отнесенные законодательством к их компетенции. Местные кенеши не вправе отменять решения местных кенешей нижестоящих территориальных уровней и вмешиваться в их деятельность. Отмена решений местных кенешей в случае их противоречия Конституции и законам Кыргызской Республики осуществляется в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.

### Статья 18. Численный состав местных кенешей

В Кыргызской Республике устанавливается с учетом численности населения соответствующей административно-территориальной единицы следующий примерный численный состав местных кенешей:

- областные, Бишкекский городской кенеши - 30-45 чел.;
- городские областного значения, районные кенеши - 15-30 чел.;
- городские районного значения кенеши - 11-21 чел.;
- аильные, поселковые кенеши - 9-21 чел.

Численный состав местного кенеша устанавливается уставом местного сообщества, а также регламентом местного кенеша в соответствии с частью первой настоящей статьи.

### Статья 19. Территориальные уровни местных кенешей

В Кыргызской Республике устанавливаются следующие территориальные уровни местных кенешей:

- первичный территориальный уровень (аильные, поселковые и городские кенеши);
- районный территориальный уровень (районные кенеши);
- областной территориальный уровень (областные кенеши).

### Статья 20. Взаимоотношения местных кенешей с органами государственной власти

Взаимоотношения областного, районного, городского кенешей с местной государственной администрацией строятся на основе принципа разграничения функций, наделения кенеша и местной государственной администрации присущими им и установленными законодательством полномочиями.

Органы государственной власти не вправе вмешиваться в решение вопросов, входящих в компетенцию местных кенешей.

Местные кенеши не вправе вмешиваться в решение вопросов, входящих в компетенцию местных государственных администраций.

По вопросам, затрагивающим интересы территории, местный кенеш может приглашать для участия в работе сессии, на заседания постоянных комиссий представителей соответствующих министерств, государственных комитетов, административных ведомств и органов местной государственной администрации.

Местные государственные администрации постоянно проводят консультации и согласовывают свои решения с местными кенешами по жизненно важным вопросам развития территории.

### Статья 21. Сессия местного кенеша

Основной организационно-правовой формой работы местных кенешей являются их сессии. Порядок и периодичность проведения сессий определяются регламентом местного кенеша.

Первая сессия вновь образованного кенеша созывается председателем кенеша предыдущего созыва. Первая сессия областного кенеша созывается не позднее чем в трехнедельный срок, остальных кенешей - не позднее чем в двухнедельный срок после выборов депутатов местных кенешей. Первую сессию местного кенеша открывает старейший по возрасту депутат соответствующего местного кенеша.

Сессии местных кенешей проводятся открыто, не реже одного раза в квартал и по требованию не менее двух третей от общего числа депутатов местного кенеша.

### Статья 22. Первая сессия местного кенеша во вновь образованной административно-территориальной единице

Первая сессия местного кенеша во вновь образованной области созывается Центральной избирательной комиссией по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики не позднее чем в трехнедельный срок со дня проведения выборов в кенеш вновь образованной области.

Первая сессия районного, городского, поселкового и аильного кенешей во вновь образованных районе, городе, поселке и аиле созывается председателем кенеша вышестоящего административно-территориального уровня не позднее чем в двухнедельный срок со дня выборов в соответствующий кенеш.

В повестку дня первой сессии местного кенеша включаются вопросы избрания председателя кенеша и его заместителя, другие важнейшие вопросы организации деятельности кенеша.

### Статья 23. Компетенция местного кенеша

Местный кенеш правомочен рассматривать вопросы и принимать по ним решения в пределах полномочий, установленных законодательством Кыргызской Республики.

Исключительно на сессиях решаются следующие вопросы:

- утверждение и контроль за выполнением программ социально-экономического развития территории и социальной защиты населения;
- утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении, а также заслушивание информации о ходе исполнения бюджета и использовании внебюджетных фондов;
- введение местных налогов, сборов и платежей, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики;
- установление порядка распоряжения коммунальной собственностью местного сообщества, осуществление контроля за ее использованием;
- принятие регламента кенеша;
- избрание и освобождение от обязанностей председателя кенеша и его заместителя, за исключением случаев, установленных настоящим Законом;
- досрочное прекращение полномочий депутатов в случаях, установленных законодательством;
- дача согласия на назначение главы местной государственной администрации;
- выражение недоверия большинством в две трети голосов от общего числа депутатов главе местной государственной администрации, мэру города Бишкек и города областного значения, главе города районного значения, главе местного самоуправления аила, поселка на соответствующей территории;
- выработка предложений по административно-территориальному устройству с целью их внесения в соответствующие органы государственной власти;
- отмена распоряжений председателя кенеша, противоречащих законодательству Кыргызской Республики;
- утверждение устава местного сообщества;
- решение других вопросов в соответствии с законодательством.

### Статья 24. Постоянные и временные комиссии местного кенеша

Постоянные комиссии местного кенеша создаются для предварительного рассмотрения и подготовки вопросов, относящихся к ведению кенеша, а также для участия в осуществлении решений кенеша, контроля за исполнением этих решений учреждениями и организациями, расположенными на подведомственной территории. Кенешем могут также образовываться временные комиссии.

Перечень комиссий, их численный состав и порядок избрания определяет местный кенеш. В течение срока полномочий кенеш, в случае необходимости, может образовывать новые постоянные комиссии, упразднять и реорганизовывать ранее созданные, вносить изменения в их состав.

Постоянные комиссии формируются из числа депутатов соответствующих местных кенешей. В состав постоянных комиссий местных кенешей не могут быть избраны председатель кенеша и его заместитель.

Постоянные комиссии избирают председателя. Комиссии могут образовывать подкомиссии по основным направлениям своей деятельности.

По предложению постоянной комиссии и председателя кенеша соответствующий кенеш вносит изменения в состав постоянных комиссий.

Полномочия члена комиссии могут быть прекращены досрочно кенешем по его просьбе, а также в связи с обстоятельствами, делающими невозможным выполнение им своих обязанностей.

Права, обязанности, порядок организации и деятельности постоянных комиссий местных кенешей определяются настоящим Законом, иными законодательными актами Кыргызской Республики.

Постоянные комиссии местных кенешей вправе привлекать к своей работе ученых, специалистов, практических работников и других лиц.

Постоянные комиссии местного кенеша по вопросам, отнесенным к их компетенции, принимают соответствующие решения.

### Статья 25. Полномочия постоянных комиссий

Постоянные комиссии местного кенеша:

- участвуют в подготовке вопросов, связанных с экономическим, социальным и национально-культурным развитием соответствующей территории, вносимых на рассмотрение кенеша;
- вносят в кенеш предложения по вопросам развития социально-культурной и производственной инфраструктуры на соответствующей территории, укрепления экономической основы местного самоуправления;
- предварительно рассматривают проекты планов экономического развития своей территории и бюджета, отчеты о выполнении планов и исполнении бюджета, готовят по ним свои замечания, в случае необходимости представляют их кенешу;
- осуществляют контроль за исполнением принятых решений органов местного самоуправления и соблюдением выполнения требований устава;
- осуществляют другие полномочия, предоставленные им законами Кыргызской Республики и регламентом соответствующего кенеша.

Постоянные комиссии местного кенеша по вопросам, относящимся к их ведению, вправе заслушивать руководителей и специалистов органов местной государственной администрации и органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций, расположенных на соответствующей территории.



### Статья 26. Заседания постоянных комиссий

Заседания постоянных комиссий местного кенеша созываются в соответствии с планом работы комиссий.

В заседаниях постоянных комиссий могут принимать участие с правом совещательного голоса депутаты соответствующего кенеша, не являющиеся членами этих комиссий.

Вопросы, которые относятся к ведению нескольких постоянных комиссий, могут по инициативе комиссий, а также по поручению местного кенеша подготавливаться и рассматриваться комиссиями совместно.

Все члены постоянных комиссий пользуются равными правами.

### Статья 27. Организационное обеспечение деятельности местных кенешей

Для организационного обеспечения деятельности местных кенешей, оказания помощи постоянным комиссиям и депутатам, подготовки необходимых материалов областной, Бишкекский городской, районный и городской кенеши вправе образовать свой аппарат численностью, устанавливаемой решением соответствующего кенеша.

Организационное обеспечение деятельности городских районного значения, поселковых и аильных кенешей возлагается на аппарат городской управы и айыл окмоту.

### Статья 28. Дополнительные полномочия Бишкекского городского кенеша, кенеша города областного значения

Бишкекский городской кенеш, кенеш города областного значения обладают всеми полномочиями, установленными для местных кенешей.

Дополнительно к этим полномочиям Бишкекский городской кенеш, кенеш города областного значения:

- избирают мэра города;
- осуществляют контроль за деятельностью мэра города;

- отменяют решения мэра города в случае превышения им своих полномочий;

- дают согласие на назначение вице-мэров города, руководителей подразделений и служб города, за исключением аппарата мэрии, а в городе Бишкек - и глав районных администраций;

- устанавливают дифференцированные ставки налога на городские земли в пределах базовых ставок налога на городские земли, утвержденных законодательством;

- устанавливают порядок сдачи в аренду земель, находящихся в коммунальной собственности, в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;

- утверждают программу приватизации объектов коммунальной собственности города;

- принимают решения большинством в две трети голосов от общего числа депутатов о выражении недоверия мэру города и его заместителям, а также главам районных администраций;

- принимают решения двумя третями голосов от общего числа депутатов о выражении недоверия руководителям подразделений и служб города, что влечет за собой отстранение их от должности.

Председатель городского кенеша представляет город в органах государственной власти и местного самоуправления, некоммерческих и иных организациях Кыргызской Республики и за рубежом.

### Статья 29. Дополнительные полномочия кенешей города районного значения, поселка, аила

Кенеши города районного значения поселка, аила обладают всеми полномочиями местного кенеша, установленными настоящим Законом.

Дополнительно кенеши города районного значения, поселка, аила:

- дают согласие на назначение заместителей главы местного самоуправления;

- отменяют решения главы местного самоуправления города районного значения, поселка, аила в случае превышения ими своих полномочий;

- принимают решение большинством в две трети голосов от общего числа депутатов о выражении недоверия главе местного самоуправления и его заместителям;

- в пределах общей суммы земельного налога, установленного районным кенешем для аила, поселка, рассчитанного на базе утвержденной законодательством базовой ставки для соответствующего района, аильный, поселковый кенеши устанавливают дифференцированные ставки за пользование сельскохозяйственными угодьями с учетом баллов бонитета почв, а также порядок сдачи в аренду земель Фонда перераспределе-



ния сельскохозяйственных угодий, сенокосов, пастбищ, за исключением пастбищ, расположенных в зоне интенсивного пользования и отгонных пастбищ, для соответствующей территории;

- кенеш города районного значения в пределах базовых ставок налога на городские земли, утвержденных законодательством, устанавливает дифференцированные ставки налога на городские земли соответствующей территории, а также порядок сдачи в аренду земель, находящихся в коммунальной собственности города;

- осуществляют иные полномочия, установленные настоящим Законом.

### Статья 30. Нормативные правовые акты местного кенеша

Решения местного кенеша по вопросам, отнесенным к его ведению, принимаются большинством голосов от общего числа избранных депутатов, за исключением случаев, когда законодательством предусмотрен иной порядок. Решения кенеша издаются в форме постановления и подписываются председателем кенеша.

Решения местных кенешей, принятые ими в пределах их полномочий, обязательны для исполнения всеми гражданами, проживающими на соответствующей территории, территориальными органами государственной власти и управления, а также предприятиями, организациями и учреждениями независимо от форм собственности в пределах полномочий, установленных законодательством.

Если иное не установлено законодательством, нормативные правовые акты местных кенешей, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, подлежат государственной регистрации в органах юстиции и вступают в силу на данной территории со дня их опубликования в средствах массовой информации.

Решения местных кенешей могут быть отменены либо признаны утратившими силу в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.

### Статья 31. Председатель местного кенеша

Председатели областного, Бишкекского городского, районного кенешей и кенеша города областного значения избираются на сессии соответствующего кенеша из числа депутатов тайным голосованием на срок полномочий кенеша.

Председатель местного кенеша не вправе занимать любую иную оплачиваемую должность, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом.

Председатели аильного, поселкового кенешей и кенеша города районного значения являются соответственно главой местного самоуправ-

ления аила, поселка и главой города районного значения и одновременно руководителями соответствующих исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления.

Председатели областного, Бишкекского городского кенешей ходатайствуют перед Президентом Кыргызской Республики, а председатели районного и городского кенешей - перед председателями областного, Бишкекского городского кенешей о награждении государственными наградами Кыргызской Республики, присвоении почетных званий Кыргызской Республики.

### Статья 32. Заместитель председателя местного кенеша

Заместитель председателя местного кенеша избирается на сессии из числа депутатов.

Заместитель председателя кенеша выполняет поручения председателя кенеша, замещает его в случае отсутствия либо невозможности выполнения им своих обязанностей.

### Статья 33. Основания для роспуска местных кенешей

Местные кенеши могут быть досрочно распущены по решению, принятому большинством не менее двух третей голосов от общего числа депутатов соответствующего местного кенеша.

Местные кенеши могут быть досрочно распущены Президентом Кыргызской Республики соответственно: по инициативе не менее двух третей избирателей соответствующей административно-территориальной единицы.

Назначение новых выборов в местные кенеши осуществляется в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

## ГЛАВА 3
## МЭР, МЭРИЯ ГОРОДА БИШКЕК, ГОРОДА ОБЛАСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ

### Статья 34. Мэр, мэрия города Бишкек, города областного значения

Исполнительную власть местного самоуправления в городе Бишкек, городе областного значения осуществляют мэр и мэрия (далее - мэр и мэрия).

Мэр - выборное должностное лицо в системе органов местного самоуправления города, руководитель исполнительно-распорядительного органа – мэрии, ответственный за проведение в городе государственной политики и осуществление функций исполнительной власти в пределах полномочий, делегированных ему государством.



Мэрия - исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления, созданный для обеспечения деятельности мэра по реализации функций и полномочий исполнительного органа местного самоуправления в городе. В состав мэрии города входят структурные и территориальные подразделения.

### Статья 35. Полномочия мэра города Бишкек, города областного значения

Мэр города:

- организует соблюдение и выполнение Конституции и законов Кыргызской Республики, актов Президента и Правительства Кыргызской Республики, а также устава города, решений городского кенеша, принятых в пределах их полномочий;
- руководит деятельностью мэрии, городских отделов и служб по обеспечению жизнедеятельности города, отвечает за результаты этой деятельности;
- координирует деятельность территориальных подразделений государственных органов власти, дает согласие на назначение их руководителей, кроме судей, прокуроров, руководителей территориальных подразделений государственного органа национальной безопасности, органа внутренних дел, таможенных органов и органов государственной статистики Кыргызской Республики, вправе поставить вопрос об отстранении от должности вышеуказанных должностных лиц в случае ненадлежащего исполнения ими своих обязанностей;
- несет непосредственную ответственность за организацию надлежащего исполнения делегированных государственных полномочий;
- представляет город в органах государственной власти, неправительственных, общественных и иных организациях Кыргызской Республики и за рубежом;
- не позднее трех месяцев с момента вступления в должность обеспечивает разработку и представляет на утверждение городскому кенешу проект программы социально-экономического развития города;
- представляет на утверждение городского кенеша проект городского бюджета, не реже двух раз в год отчитывается перед городским кенешем об общем состоянии дел в городе, исполнении бюджета, использовании коммунальной собственности и средств внебюджетного фонда, выполнении программ социально-экономического развития города и социальной защиты населения;
- не реже одного раза в два года информирует население о результатах своей деятельности на городском курултае;
- вносит предложения в городской кенеш по введению местных налогов и сборов согласно законодательству;

- вносит предложения о созыве сессии городского кенеша, участвует в ее работе с правом совещательного голоса;

- назначает опекунов и попечителей, контролирует выполнение ими своих обязанностей;

- мэр города Бишкек ходатайствует в установленном порядке перед Президентом Кыргызской Республики о награждении государственными наградами;

- осуществляет иные полномочия в соответствии с нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

### Статья 36. Порядок вступления в должность и освобождения от должности мэра города Бишкек, города областного значения

Выборы мэра города Бишкек, города областного значения осуществляются депутатами городского кенеша путем тайного голосования сроком на 4 года из числа кандидатур, представляемых Президентом Кыргызской Республики на альтернативной основе.

Выборы мэра города считаются состоявшимися, если в них приняло участие не менее двух третей от общего числа депутатов городского кенеша. Выборы мэра города назначаются Президентом Кыргызской Республики.

Мэр города может быть досрочно освобожден от занимаемой должности Президентом Кыргызской Республики:

- на основании личного заявления;

- по представлению Правительства Кыргызской Республики за невыполнение или ненадлежащее исполнение законов, нормативных правовых актов Президента и Правительства Кыргызской Республики, делегированных государственных полномочий, с согласия сессии городского кенеша большинством в две трети голосов от общего числа депутатов;

- на основании вступившего в силу обвинительного приговора суда;

- в случае признания его судом недееспособным;

- в случае вступления в законную силу решения суда об объявлении его умершим, безвестно отсутствующим, а также смерти;

- в случае выезда на постоянное место жительства за пределы Кыргызской Республики;

- в случае выхода из гражданства Кыргызской Республики или утраты гражданства Кыргызской Республики;

- в случае невозможности исполнять свои должностные обязанности в результате стойкой нетрудоспособности;

- по требованию не менее двух третей от общего числа депутатов городского кенеша.

В случае выражения недоверия мэру городским кенешем Президент



Кыргызской Республики в двухнедельный срок досрочно освобождает его от должности либо дает городскому кенешу обоснованный отказ.

В случае повторного выражения недоверия мэру города депутатами городского кенеша Президент Кыргызской Республики в двухнедельный срок освобождает его от занимаемой должности.

В случае досрочного освобождения мэра от должности Президент Кыргызской Республики до проведения выборов нового мэра может назначить своим актом исполняющего обязанности мэра на срок до 4 месяцев.

### Статья 37. Компетенция мэрии города Бишкек, города областного значения

Мэрия города:

- организует функционирование и развитие системы жизнеобеспечения города, предоставление горожанам социальных и культурных услуг;

- разрабатывает проект бюджета города и исполняет его после утверждения городским кенешем;

- разрабатывает проекты программ социально-экономического развития города, социальной защиты населения и обеспечивает их выполнение после утверждения городским кенешем;

- привлекает инвестиции и гранты для развития города;

- осуществляет мероприятия по охране памятников истории, архитектуры и культуры;

- разрабатывает мероприятия по рациональному использованию городских земель и объектов коммунальной собственности и осуществляет их после утверждения городским кенешем;

- участвует в приватизации предприятий и приеме на баланс по согласованию с соответствующими органами объектов социально-культурного, бытового и хозяйственного назначения; а также необходимого для их функционирования оборудования;

- разрабатывает и осуществляет мероприятия по развитию жилого фонда, жилищно-коммунального хозяйства и благоустройству;

- разрабатывает и реализует генеральный план застройки города, осуществляет контроль за соблюдением норм и правил архитектуры и градостроительства в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;

- осуществляет мобилизационные и организационно-практические меры по предупреждению и предотвращению стихийных бедствий, чрезвычайных ситуаций, ликвидации их последствий;

- осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

## ГЛАВА 4
## ГЛАВА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ГОРОДСКАЯ УПРАВА ГОРОДА РАЙОННОГО ЗНАЧЕНИЯ

### Статья 38. Глава местного самоуправления, городская управа города районного значения

Глава местного самоуправления города районного значения является выборным должностным лицом на соответствующей территории, главой города и выполняет функции председателя городского кенеша с правом совещательного голоса.

Для осуществления исполнительной власти местного самоуправления в городе районного значения при городском кенеше создается городская управа.

По вопросам местного самоуправления глава города подотчетен городскому кенешу, а по делегированным государственным полномочиям - вышестоящим органам государственной власти.

Глава города избирается населением соответствующей территории сроком на четыре года.

Глава города может быть досрочно освобожден от занимаемой должности Президентом Кыргызской Республики:

- на основании личного заявления;
- по представлению главы государственной администрации области – губернатора за невыполнение или ненадлежащее исполнение законов, нормативных правовых актов Президента и Правительства Кыргызской Республики, делегированных государственных полномочий, с согласия сессии городского кенеша большинством в две трети голосов от общего числа депутатов;
- на основании вступления в силу обвинительного приговора суда;
- в случае признания его судом недееспособным;
- в случае вступления в законную силу решения суда об объявлении его умершим, безвестно отсутствующим, а также смерти;
- в случае выезда на постоянное место жительства за пределы Кыргызской Республики;
- в случае выхода из гражданства Кыргызской Республики или утраты гражданства Кыргызской Республики;
- в случае невозможности исполнения своих должностных обязанностей в результате стойкой нетрудоспособности;
- по требованию не менее одной трети избирателей города;
- по требованию не менее двух третей от общего числа депутатов городского кенеша.

В случае выражения недоверия главе города депутатами городского кенеша Президент Кыргызской Республики в двухнедельный срок досрочно освобождает его от должности либо дает городскому кенешу обоснованный отказ.



В случае повторного выражения недоверия главе города депутатами городского кенеша Президент Кыргызской Республики в двухнедельный срок освобождает его от занимаемой должности и назначает новые выборы.

### Статья 39. Компетенция городской управы

Городская управа:

- организует функционирование и развитие системы жизнеобеспечения города, предоставление горожанам социальных и культурных услуг;
- разрабатывает проекты программ социально-экономического развития города, социальной защиты населения и обеспечивает их выполнение после утверждения городским кенешем;
- разрабатывает проект городского бюджета и исполняет его после утверждения городским кенешем;
- осуществляет мероприятия по охране памятников истории, архитектуры и культуры;
- разрабатывает мероприятия по рациональному использованию городских земель, объектов коммунальной собственности и осуществляет их после утверждения городским кенешем;
- участвует в приватизации предприятий и приеме на баланс по согласованию с соответствующими органами объектов социально-культурного, бытового и хозяйственного назначения, а также необходимого для их функционирования оборудования;
- разрабатывает и осуществляет мероприятия по развитию жилого фонда, жилищно-коммунального хозяйства и благоустройству;
- разрабатывает и реализует генеральный план застройки города, осуществляет контроль за соблюдением норм и правил архитектуры и градостроительства;
- осуществляет мобилизационные и организационно-практические мероприятия по предупреждению и предотвращению стихийных бедствий, чрезвычайных ситуаций, ликвидации их последствий;
- осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

### Статья 40. Полномочия главы города районного значения

Глава города:

- выполняет функции председателя городского кенеша;
- руководит городской управой и отвечает в установленном порядке за результаты ее деятельности;
- обеспечивает выполнение Конституции и законодательства Кыр-

гызской Республики, актов Президента и Правительства Кыргызской Республики, устава города, решений городского кенеша, принятых в пределах его полномочий;

- несет персональную ответственность за организацию надлежащего исполнения делегированных государственных полномочий;

- представляет город в органах государственной власти и самоуправления, неправительственных, общественных и иных организациях Кыргызской Республики, а также за рубежом;

- не позднее трех месяцев со дня вступления в должность представляет на утверждение городского кенеша проект программы социально-экономического развития города;

- представляет на утверждение городского кенеша проект городского бюджета, не реже одного раза в полугодие отчитывается перед городским кенешем об общем состоянии дел в городе, исполнении городского бюджета и использовании коммунальной собственности, выполнении программ социально-экономического развития города и социальной защиты населения;

- не реже одного раза в два года отчитывается перед населением о результатах своей деятельности на городском курултае;

- вносит в городской кенеш предложения по введению местных налогов и сборов в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;

- налагает административные санкции в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;

- решает иные вопросы в рамках законодательства Кыргызской Республики.

## ГЛАВА 5
## АЙЫЛ ОКМОТУ

### Статья 41. Айыл окмоту

Для осуществления исполнительной власти в аиле, поселке при аильном, поселковом кенешах создается айыл окмоту.

Айыл окмоту оказывает содействие депутатам аильного и поселкового кенешей в осуществлении ими своих полномочий, подготовке и проведении отчетов перед избирателями.

Айыл окмоту в своей деятельности подотчетен соответствующим аильному, поселковому кенешам, а по делегированным государственным полномочиям - главе государственной администрации района, мэру города.

Решения, принимаемые айыл окмоту по вопросам, отнесенным к его компетенции, подписываются главами местного самоуправления аила, поселка.



Акты айыл окмоту, изданные в пределах его полномочий, не подлежат утверждению какими-либо государственными органами и обязательны для исполнения на соответствующей территории.

Исполнение актов айыл окмоту, противоречащих законодательству Кыргызской Республики, может быть приостановлено соответствующими кенешами, главами государственных администраций района, области и мэром города до вынесения решения судом.

### Статья 42. Организационное обеспечение деятельности аильного, поселкового кенешей, айыл окмоту

Для обеспечения деятельности аильного, поселкового кенешей и айыл окмоту создается аппарат айыл окмоту. Штатное расписание аппарата айыл окмоту устанавливается аильным, поселковым кенешами на основе типовых нормативов, утвержденных решением Правительства Кыргызской Республики.

### Статья 43. Компетенция айыл окмоту

Айыл окмоту:

- организует функционирование и развитие системы жизнеобеспечения аила, поселка, предоставление населению социальных и культурных услуг;

- разрабатывает проекты программ социально-экономического развития территории и социальной защиты населения и выполняет их;

- разрабатывает проекты аильного, поселкового бюджетов и исполняет их после утверждения аильным, поселковым кенешами;

- разрабатывает и осуществляет мероприятия по охране памятников истории, архитектуры и культуры;

- разрабатывает и осуществляет мероприятия по созданию новых рабочих мест;

- участвует в приватизации ликвидируемых предприятий и передаче на баланс аила, поселка объектов социально-культурного, бытового и хозяйственного назначения и оборудования, необходимого для их функционирования;

- разрабатывает и осуществляет мероприятия по развитию жилого фонда;

- разрабатывает и осуществляет мероприятия по рациональному использованию земель, находящихся в коммунальной собственности, а также земель Фонда перераспределения сельскохозяйственных угодий;

- осуществляет мобилизационные и организационно-практические мероприятия по предотвращению стихийных бедствий, чрезвычайных ситуаций, ликвидации их последствий;

- содействует взаимодействию в экономической, социальной и правовой сферах;

- осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

**Статья 44. Глава местного самоуправления аила, поселка**

Глава местного самоуправления аила, поселка является выборным должностным лицом на соответствующей территории, руководителем айыл окмоту и выполняет функцию председателя аильного, поселкового кенешей с правом совещательного голоса.

Глава местного самоуправления избирается населением соответствующей территории сроком на четыре года. Порядок избрания главы местного самоуправления аила, поселка устанавливается законодательством Кыргызской Республики.

Глава местного самоуправления может быть досрочно освобожден от занимаемой должности главой государственной администрации области - губернатором:

- на основании личного заявления;

- за невыполнение или ненадлежащее исполнение законов, нормативных правовых актов Президента Кыргызской Республики и Правительства Кыргызской Республики, делегированных государственных полномочий, с согласия сессий аильного, поселкового кенешей большинством в две трети голосов от общего числа депутатов;

- на основании вступившего в силу обвинительного приговора суда;

- в случае признания его судом недееспособным;

- в случае вступления в законную силу решения суда об объявлении его умершим, безвестно отсутствующим, а также смерти;

- в случае выезда на постоянное место жительства за пределы Кыргызской Республики;

- в случае выхода из гражданства Кыргызской Республики или утраты гражданства Кыргызской Республики;

- по письменному требованию не менее одной трети избирателей аила, поселка в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;

- в случае невозможности исполнения своих должностных обязанностей в результате стойкой нетрудоспособности;

- по требованию не менее двух третей от общего числа депутатов аильного, поселкового кенешей.

В случае выражения недоверия главе местного самоуправления аила, поселка депутатами аильного, поселкового кенешей глава государственной администрации области - губернатор в двухнедельный срок досрочно освобождает его от занимаемой должности либо дает аильному, поселковому кенешам обоснованный отказ.



В случае повторного выражения недоверия главе местного самоуправления аила, поселка депутатами аильного, поселкового кенешей глава государственной администрации области - губернатор в двухнедельный срок освобождает его от занимаемой должности и ходатайствует перед Центральной комиссией по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики о назначении новых выборов.

**Статья 45. Полномочия главы местного самоуправления аила, поселка**

Глава местного самоуправления аила, поселка:

- выполняет функции председателя аильного, поселкового кенешей;

- руководит деятельностью айыл окмоту и несет ответственность за ее результаты;

- представляет аильному, поселковому кенешам проект аильного, поселкового бюджетов, не реже одного раза в полугодие отчитывается перед кенешами об общем состоянии дел в аиле, поселке, исполнении местного бюджета и использовании коммунальной собственности, выполнении программ социально-экономического развития территории и социальной защиты населения;

- не реже одного раза в год отчитывается перед населением о результатах своей деятельности на курултае местного сообщества;

- несет персональную ответственность за организацию надлежащего исполнения делегированных государственных полномочий;

- вносит в местный кенеш предложения по введению местных налогов и сборов в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;

- дает согласие на назначение и освобождение от занимаемой должности руководителей соответствующих территориальных подразделений государственных учреждений и организаций;

- решает иные вопросы в рамках законодательства Кыргызской Республики.

**Статья 46. Айыл башчысы**

В целях организации оперативного управления местными делами отдельно расположенных населенных пунктов по решению аильных и поселковых кенешей могут вводиться должности айыл башчысы (староста аила) в пределах фонда заработной платы айыл окмоту.

Айыл башчысы выполняет функции, делегированные ему решением айыл окмоту, исходя из территориальных особенностей населенного пункта, установившихся обычаев и традиций.

Айыл башчысы назначается главой местного самоуправления аила, поселка с согласия схода жителей соответствующей территории.

## ГЛАВА 6.
## ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ОБЩЕСТВЕННОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ И ИНЫЕ ФОРМЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

### Статья 47. Территориальное общественное самоуправление и иные формы осуществления местного самоуправления

Под территориальным общественным самоуправлением понимается самоорганизация граждан по месту их жительства - на части территории аила, поселка, города для самостоятельного решения и осуществления под свою ответственность собственных инициатив в делах местного значения через создаваемые ими органы территориального общественного самоуправления.

Наряду с предусмотренными настоящим Законом формами участия населения в осуществлении местного самоуправления граждане вправе участвовать в осуществлении местного самоуправления в иных формах, не противоречащих Конституции Кыргызской Республики, настоящему Закону и иным законам Кыргызской Республики.

### Статья 48. Органы территориального общественного самоуправления

Органы территориального общественного самоуправления - это добровольные объединения граждан, проживающих на данной территории, деятельность которых направлена на решение дел местного значения.

К органам территориального общественного самоуправления относятся советы и комитеты микрорайонов, жилищных комплексов, домовые, уличные, квартальные комитеты, кондоминиумы и другие органы, создаваемые жителями данной территории исходя из местных условий и традиций.

Границы территории деятельности органов территориального общественного самоуправления устанавливаются соответствующим местным кенешем с учетом предложений жителей.

Статус органа территориального общественного самоуправления приобретается с момента его учетной регистрации в местном кенеше. Органы территориального общественного самоуправления вправе в установленном порядке приобретать статус юридического лица.

Органы территориального общественного самоуправления в своей деятельности подотчетны собраниям граждан, их избравшим, и зарегистрировавшему их местному кенешу.



### Статья 49. Участие местных кенешей и местной государственной администрации в деятельности органов территориального общественного самоуправления

Местные кенеши, их исполнительно-распорядительные органы и местная государственная администрация создают необходимые условия для формирования органами территориального общественного самоуправления своей собственности, ведения ими самостоятельной экономической и финансово-хозяйственной деятельности.

Местные кенеши, их исполнительно-распорядительные органы и местная государственная администрация на договорной основе могут наделять органы территориального общественного самоуправления своими функциями по осуществлению социально-экономического развития территории, передавать им в собственность хозяйственные объекты, жилой и нежилой фонд, а также часть своих финансовых, материальных и иных ресурсов.

### Статья 50. Функции и компетенция органов территориального общественного самоуправления

Органы территориального общественного самоуправления:

- представляют интересы жителей соответствующей территории в органах государственной власти и местного самоуправления;
- принимают участие в работе местных кенешей при обсуждении вопросов данной территории;
- участвуют в приемке объектов социальной сферы, работ по благоустройству, ремонту, санитарной очистке территории;
- содействуют выполнению решений местных кенешей, их исполнительно-распорядительных органов и местной государственной администрации;
- организуют исполнение решений курултаев, собраний и сходов граждан;
- готовят рекомендации и выходят с ходатайством в соответствующие местные кенеши, их исполнительно-распорядительные органы, местные государственные администрации, а также в государственные органы, на предприятия, в организации, учреждения по вопросам, относящимся к ведению органов территориального общественного самоуправления;
- осуществляют общественный контроль за соблюдением норм и правил застройки, пользования жилыми помещениями, содержания жилых домов и приусадебных территорий, пожарной безопасности и санитарных норм, за рациональным использованием земли, воды и других природных ресурсов, а также за охраной памятников истории, архитектуры и культуры, вносят в соответствующие органы предложения об устранении выявленных недостатков;

- осуществляют иные полномочия в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

### Статья 51. Права органа территориального общественного самоуправления

Орган территориального общественного самоуправления, являющийся юридическим лицом, вправе:

- открывать счета в учреждениях банков;
- самостоятельно осуществлять хозяйственную деятельность по социально-экономическому развитию территории, создавать в этих целях хозрасчетные подразделения;
- учреждать в установленном порядке малые предприятия, кооперативы, клубы по интересам, любительские объединения, центры досуга, другие предприятия и организации;
- взаимодействовать на договорной основе с соответствующими местными кенешами, их исполнительно-распорядительными органами, местной государственной администрацией, а также предприятиями, учреждениями, организациями, кооперативами и другими хозяйствующими субъектами;
- выступать заказчиком на выполнение работ по благоустройству своей территории, строительству и ремонту жилого фонда и объектов социально-культурного, бытового и хозяйственного назначения - с использованием предусмотренных на эти цели средств местного бюджета и собственных финансовых ресурсов;
- сдавать в аренду здания, сооружения, нежилые помещения, находящиеся в его собственности;
- кооперировать на добровольной основе средства населения, предприятий, учреждений и организаций для развития социальной инфраструктуры территории, создавать фонд местной инициативы.

## ГЛАВА 7.
## ФОРМЫ ПРЯМОГО ВОЛЕИЗЪЯВЛЕНИЯ ЧЛЕНОВ МЕСТНОГО СООБЩЕСТВА

### Статья 52. Формы прямого волеизъявления членов местного сообщества

Для принятия решений по важнейшим делам местного значения, требующим обсуждения с членами сообщества, местные сообщества могут проводить курултан, собрания, сходы и другие формы прямого волеизъявления.



### Статья 53. Курултан местного сообщества, района, области

С целью учета широкого спектра общественного мнения и участия населения в решении важнейших вопросов организации его жизнедеятельности могут проводиться курултаи местных сообществ, районов, областей.

На курултай могут выноситься вопросы социально-экономического развития территории, формирования местного бюджета, использования и развития коммунальной собственности. Решения курултая носят рекомендательный характер для соответствующего местного кенеша и рассматриваются местным кенешем и мэром, главой города и главой местного самоуправления аила, поселка.

Нормы представительства делегатов курултая, порядок его проведения и реализации решений курултая устанавливаются уставом местного сообщества в соответствии с нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

## ГЛАВА 8.
## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

### Статья 54. Экономическая основа местного самоуправления

Экономическую основу местного самоуправления составляют трудовые и природные ресурсы (земля, ее недра, воды, леса, растительный и животный мир), находящиеся в границах территории местного сообщества, коммунальная собственность, другое движимое и недвижимое имущество местных сообществ, предприятия, организации и учреждения независимо от форм собственности, расположенные на соответствующей территории.

### Статья 55. Финансовая основа местного самоуправления

Финансовую основу местного самоуправления составляют закрепленные законодательством Кыргызской Республики за местными сообществами налоговые и неналоговые источники доходов, доходы от использования коммунальной собственности, а также кредитные и иные финансовые ресурсы.

Вмешательство вышестоящих органов в процесс разработки, утверждения и исполнения местного бюджета не допускается.

Финансовые ресурсы органов местного самоуправления формируются за счет:

- средств местного бюджета;
- категориальных, выравнивающих и стимулирующих грантов из бюджета вышестоящего территориального уровня;

- внебюджетных фондов;
- кредитных ресурсов, трансфертов и грантов;
- добровольных взносов и пожертвований;
- доходов от муниципальных ценных бумаг и местных займов;
- отчислений от общегосударственных налогов и других доходов;
- полного объема сумм, поступивших в результате уплаты административных штрафов;
- иных дополнительных доходов от организованных органами местного самоуправления мероприятий, а также получаемых от деятельности создаваемых для нужд местных сообществ предприятий и организаций.

Нормативы отчислений от общегосударственных налогов и других доходов в местные бюджеты устанавливаются один раз в три года.

В местных бюджетах образуются резервные фонды местных государственных администраций, органов местного самоуправления в пределах до 1 процента к объему их расходов (без учета резервных фондов).

### Статья 56. Коммунальная собственность

Коммунальная собственность - собственность местных сообществ, находящаяся во владении, пользовании, распоряжении органов местного самоуправления, служащая источником получения доходов местного самоуправления и удовлетворения социально-экономических потребностей населения.

К коммунальной собственности относятся:
- земля;
- движимое и недвижимое имущество;
- казна местного сообщества;
- муниципальные ценные бумаги.

Порядок пользования и распоряжения коммунальной собственностью устанавливают местные кенеши в соответствии с нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

Право коммунальной собственности признается и защищается государством наравне с государственной, частной и иными формами собственности.

### Статья 57. Право органов местного самоуправления на создание хозяйствующих субъектов

Органы местного самоуправления вправе в соответствии с законодательством Кыргызской Республики создавать хозяйствующие субъекты для осуществления хозяйственной деятельности, решать вопросы их реорганизации и ликвидации.



## РАЗДЕЛ III
## МЕСТНАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ

## ГЛАВА 9.
## СИСТЕМА, СТРУКТУРА И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЕСТНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ АДМИНИСТРАЦИИ

### Статья 58. Местная государственная администрация

Исполнительную власть в областях, районах осуществляет местная государственная администрация.

Местная государственная администрация обеспечивает на соответствующей территории согласованную деятельность территориальных подразделений министерств, административных ведомств и иных центральных исполнительных органов Кыргызской Республики.

Местная государственная администрация в своей деятельности подотчетна Президенту Кыргызской Республики, Правительству Кыргызской Республики и соответствующему местному кенешу в пределах их компетенции. Районная государственная администрация также подотчетна областной государственной администрации.

Структура и штатное расписание местной государственной администрации, а также размер расходов на ее содержание утверждаются Правительством Кыргызской Республики. Соответствующие местные кенеши вправе осуществлять дополнительное финансирование деятельности местных государственных администраций за счет средств местного бюджета.

Местная государственная администрация является юридическим лицом и вправе самостоятельно решать вопросы, отнесенные настоящим Законом и другими нормативными правовыми актами к ее компетенции.

### Статья 59. Правовое регулирование деятельности местной государственной администрации

Правовое регулирование деятельности местной государственной администрации осуществляется на основе Конституции Кыргызской Республики, настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Кыргызской Республики.

### Статья 60. Принципы деятельности местной государственной администрации

Местная государственная администрация осуществляет свою деятельность на принципах:

- законности и социальной справедливости;
- защиты прав и охраняемых законом интересов граждан;
- сочетания общегосударственных и местных интересов;
- демократизма, открытости и гласности в решении вопросов;
- ответственности за результаты своей деятельности перед государством и населением;
- разграничения функций государственной власти и местного самоуправления.

Местная государственная администрация осуществляет свою деятельность в тесном взаимодействии с органами местного самоуправления соответствующей территории, создавая условия для реализации гражданами конституционного права на участие в управлении государственными и общественными делами.

Для рассмотрения важнейших вопросов исполнительно-распорядительной деятельности в местной государственной администрации создается консультативно-совещательный орган - коллегия. В состав коллегии входят глава местной государственной администрации, его заместители и другие должностные лица государственных органов управления и органов местного самоуправления.

## ГЛАВА 10.
## КОМПЕТЕНЦИЯ МЕСТНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ АДМИНИСТРАЦИИ

### Статья 61. Компетенция местной государственной администрации

Местная государственная администрация:
- осуществляет исполнительную власть на соответствующей территории;
- формирует проекты программ социально-экономического развития территории и социальной защиты населения, организует их исполнение после утверждения местным кенешем;
- разрабатывает проект местного бюджета, организует его исполнение после утверждения местным кенешем;
- осуществляет контроль за эффективным и целевым использованием государственных средств и средств стратегического назначения;
- привлекает инвестиции и гранты для развития территории;
- обеспечивает рациональное управление государственной собственностью;
- разрабатывает и реализует мероприятия и программы развития жилищного, коммунального хозяйства;
- организует привлечение имеющихся ресурсов для решения неотложных социально-экономических, экологических и других задач;



- координирует и осуществляет мероприятия по предотвращению чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий и ликвидации их последствий;
- осуществляет контроль за соблюдением прав граждан, в том числе несовершеннолетних;
- обеспечивает управление государственными программами на местном уровне и взаимодействие в рамках программ с местными органами самоуправления и общественными организациями;
- осуществляет мониторинг деятельности общественных и международных организаций, действующих на соответствующей территории;
- оказывает организационное, информационное и материально-техническое содействие территориальным избирательным комиссиям в реализации ими своих полномочий в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики;
- осуществляет иные функции и полномочия, предусмотренные нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

Районные государственные администрации дополнительно к вышеперечисленному:
- организуют правовое, социально-культурное, хозяйственное и бытовое обслуживание населения;
- разрабатывают и реализуют мероприятия и программы по поддержанию в надлежащем состоянии всех видов местных коммуникаций, улиц, дорог и других объектов.

### Статья 62. Глава местной государственной администрации

Деятельностью местной государственной администрации руководит на принципах единоначалия:
- глава государственной администрации области - губернатор;
- глава государственной администрации района - аким.

Глава государственной администрации области и глава государственной администрации района назначаются и освобождаются Президентом Кыргызской Республики с согласия соответствующего местного кенеша и по консультации с Премьер-министром Кыргызской Республики сроком на 4 года.

Глава государственной администрации области и глава государственной администрации района не могут занимать свою должность более двух сроков подряд в одной административно-территориальной единице.

Глава государственной администрации области подотчетен Президенту Кыргызской Республики, Премьер-министру Кыргызской Республики, глава государственной администрации района - Президенту Кыргызской Республики, Премьер-министру Кыргызской Республики и главе государственной администрации области.

В случае ненадлежащего исполнения своих служебных обязанностей, приведшего к ухудшению социально-экономической и общественно-политической ситуации на территории соответствующей административно-территориальной единицы, нарушения законности, а также совершения порочащего проступка глава государственной администрации района либо глава государственной администрации области может быть освобожден от занимаемой должности досрочно Президентом Кыргызской Республики по представлению Премьер-министра Кыргызской Республики.

Областной, районный кенеши вправе двумя третями голосов от общего числа депутатов соответствующего кенеша выразить недоверие соответственно главе государственной администрации области, района и поставить вопрос о его освобождении от занимаемой должности перед Президентом Кыргызской Республики. Президент Кыргызской Республики в течение месяца принимает решение по данному вопросу и извещает о нем соответствующий местный кенеш.

### Статья 63. Полномочия главы местной государственной администрации

Глава местной государственной администрации:

- организует деятельность местной государственной администрации и отвечает в установленном порядке за ее результаты;
- координирует деятельность территориальных подразделений государственных органов власти, дает согласие на назначение и освобождение от занимаемой должности их руководителей, кроме судей, прокуроров, руководителей территориальных подразделений государственного органа национальной безопасности, органа внутренних дел, таможенных органов, органов налоговой инспекции и органов государственной статистики Кыргызской Республики, а также вправе поставить вопрос об отстранении от должности вышеуказанных должностных лиц в случае ненадлежащего исполнения ими своих обязанностей;
- не реже одного раза в год докладывает местному кенешу о положении дел на соответствующей территории;
- представляет на утверждение местного кенеша проекты программ социально-экономического развития территории и социальной защиты населения, информирует местный кенеш о выполнении этих программ, а также не реже одного раза в два года отчитывается перед курултаем соответствующей территории;
- представляет на утверждение местного кенеша проект бюджета соответствующей территории, представляет отчет о его исполнении для утверждения местным кенешем;
- вносит наиболее важные вопросы на рассмотрение местного кенеша, а также вправе поставить вопрос о созыве сессии местного кенеша и участвовать в ее работе с правом совещательного голоса;
- представляет соответствующую территорию в отношениях с вышестоящими государственными органами, в международных отношениях;
- принимает решения о предоставлении и изъятии земельных участков, находящихся в государственной собственности, в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;
- образует по согласованию с республиканскими органами государственного управления территориальные службы государственного ветеринарного надзора и иные службы, находящиеся в их совместном ведении, назначает руководителей этих служб с согласия вышестоящих органов государственного управления;
- оказывает содействие в учете и полном сборе платежей в государственные социальные (пенсионные, страховые) фонды;
- оказывает содействие налоговым службам в учете налогоплательщиков и сборе налогов;
- осуществляет иные полномочия, возлагаемые на него Президентом Кыргызской Республики, Правительством Кыргызской Республики и Премьер-министром Кыргызской Республики, предусмотренные законодательством Кыргызской Республики.

Глава государственной администрации области осуществляет на подведомственной территории государственный контроль за выполнением территориальными подразделениями государственных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями и организациями независимо от форм собственности законов, актов Президента Кыргызской Республики и Правительства Кыргызской Республики. В случаях принятия территориальными подразделениями государственных органов исполнительной власти либо исполнительно-распорядительными органами местного самоуправления решений, не соответствующих законам, актам Президента Кыргызской Республики и Правительства Кыргызской Республики, глава государственной администрации области вправе приостанавливать исполнение таких решений с одновременным извещением об этом органов прокуратуры, соответствующих вышестоящих государственных органов управления либо соответствующих местных кенешей до принятия ими необходимых мер.

Глава государственной администрации области в установленном порядке ходатайствует перед Президентом Кыргызской Республики, а глава государственной администрации района - перед главой государственной администрации области о награждении государственными наградами и присвоении почетных званий Кыргызской Республики.

Глава государственной администрации области вправе отменить в случае противоречия законодательству нормативные правовые акты,

изданные главой государственной администрации района, а также вправе приостановить акты, изданные главой города, главой местного самоуправления аила, поселка в случае их противоречия законодательству до вступления решения суда в законную силу.

### Статья 64. Нормативные правовые акты главы местной государственной администрации

Глава местной государственной администрации в пределах своей компетенции издает распоряжения, а также с согласия соответствующего местного кенеша может издавать нормативный правовой акт в виде постановления, контролирует их исполнение.

Нормативные правовые акты, изданные главой государственной администрации области, района, вправе отменить Президент Кыргызской Республики, а также Правительство Кыргызской Республики.

### Статья 65. Первый заместитель (заместитель) главы местной государственной администрации

Первый заместитель (заместитель) главы местной государственной администрации замещает его в случае отсутствия или невозможности выполнения им своих обязанностей.

### Статья 66. Ограничения деятельности главы местной государственной администрации

Глава местной государственной администрации и его заместители не могут быть депутатами Жогорку Кенеша Кыргызской Республики либо местных кенешей.

Глава местной государственной администрации и его заместители, руководители органов и структурных подразделений местной государственной администрации не вправе:

- заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме педагогической, научной и иной творческой;
- заниматься лично или через посредников предпринимательской деятельностью, а также использовать свое служебное положение для содействия физическим и юридическим лицам в осуществлении ими предпринимательской деятельности с получением за это вознаграждения в любой форме;
- быть представителем по делам третьих лиц в местной государственной администрации либо в органе, который ему непосредственно подчинен или подотчетен;
- использовать в неслужебных целях средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения, служебные автотранспортные средства, другое государственное имущество и служебную информацию;
- получать от физических и юридических лиц вознаграждения в виде подарков, денег и услуг за действия или бездействие, связанные с исполнением служебных полномочий;
- вмешиваться в деятельность избирательных комиссий при подготовке и проведении выборов, а также в деятельность комиссий по проведению референдумов;
- участвовать в забастовках, манифестациях и иными действиями препятствовать функционированию государственных органов;
- участвовать в деятельности политических партий и религиозных организаций в связи со своей служебной деятельностью;
- назначать лиц, находящихся с ним в близких родственных отношениях (родители, супруг (а), братья, сестры и дети), на должности, непосредственно ему подчиненные.

Нарушение этих требований указанными должностными лицами влечет дисциплинарную ответственность вплоть до освобождения от занимаемой должности.

Ограничения, установленные настоящей статьей и другими законодательными актами Кыргызской Республики, распространяются также и на других должностных лиц местной государственной администрации.

## РАЗДЕЛ IV
## ПРАВОВЫЕ ГАРАНТИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЕСТНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ АДМИНИСТРАЦИИ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

### Статья 67. Права местной государственной администрации при преобразовании местных объектов и внесении изменений в договоры с хозяйствующими субъектами

Создание или преобразование объектов экономического и социального назначения, использование природных ресурсов на подведомственной территории осуществляются с согласия местной государственной администрации и органа местного самоуправления.

Предприятия (объединения), организации и учреждения независимо от их подчиненности и формы собственности не вправе вносить изменения в планы своей деятельности по вопросам, обусловленным договором с местной государственной администрацией и местными кенешами, и должны в обязательном порядке согласовывать с соответствующей местной государственной администрацией все мероприятия, которые могут хоть в какой-то мере привести к экологическим, демографическим и иным последствиям, затрагивающим интересы населения территории.

### Статья 68. Обязательность нормативных правовых актов органов местного самоуправления и местной государственной администрации

Органы местного самоуправления осуществляют свою деятельность от имени населения данной территории и на основании законов Кыргызской Республики.

Решения местных кенешей, исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления, курултаев, собраний, сходов граждан, органов территориального общественного самоуправления не должны противоречить законам Кыргызской Республики.

Решения органов местного самоуправления, местной государственной администрации, принятые в пределах их компетенции, обязательны для исполнения всеми расположенными на соответствующей территории предприятиями, организациями, учреждениями независимо от форм собственности, а также должностными лицами, общественными объединениями и гражданами.

Органы местного самоуправления не вправе принимать к своему рассмотрению вопросы, отнесенные настоящим Законом и законодательством Кыргызской Республики к ведению местной государственной администрации.

Местная государственная администрация не вправе принимать к своему рассмотрению вопросы, отнесенные настоящим Законом и законодательством Кыргызской Республики к ведению органов местного самоуправления.

За невыполнение решений органов местного самоуправления, актов местной государственной администрации должностные лица и граждане несут ответственность в установленном законом порядке.

### Статья 69. Обжалование актов органов государственной власти, нарушающих права местного самоуправления и местной государственной администрации

Органы местного самоуправления, местная государственная администрация вправе предъявлять в суд требования о признании недействительными актов органов государственного управления, органов местного самоуправления, предприятий, организаций, учреждений, общественных объединений, нарушающих права и законные интересы граждан, проживающих на данной территории, а также права органов местного самоуправления, местной государственной администрации осуществлять в случае стихийных бедствий, экологических катастроф, эпидемий, эпизоотий, пожаров и нарушений общественного порядка предусмотренные законом меры по обеспечению личной безопасности граждан, защите их



прав и законных интересов, всех форм собственности и охране правопорядка.

Глава государственной администрации области, председатели областных и Бишкекского городского кенешей, а также мэр города Бишкек вправе обратиться к Президенту Кыргызской Республики, в Правительство Кыргызской Республики, а глава государственной администрации района, мэр города областного значения, глава города, глава местного самоуправления аила, поселка - к главе государственной администрации области, мэру города Бишкек с ходатайством об отмене или приостановлении правонарушающих актов вышестоящих органов государственной власти и управления.

Высшие органы государственной власти и управления Кыргызской Республики, республиканские органы общественных организаций обязаны рассматривать и учитывать в своей деятельности предложения органов местного самоуправления и местной государственной администрации, сообщать им о результатах рассмотрения в установленном законодательством порядке.

### Статья 70. Ответственность за вред, причиненный местному самоуправлению и местной государственной администрации

Предприятия (объединения), организации и учреждения, граждане несут перед органами местного самоуправления и местной государственной администрацией ответственность, в том числе имущественную, возмещая в полном объеме убытки, причиненные их решениями, действиями или бездействием интересам населения, местному хозяйству, окружающей среде, а также ущерб, нанесенный в результате невыполнения решений органов местного самоуправления и местной государственной администрации.

Защита прав и законных интересов органов местного самоуправления и местной государственной администрации обеспечивается судом в соответствии с законами Кыргызской Республики.

### Статья 71. Ответственность местной государственной администрации органов местного самоуправления

Местная государственная администрация и органы местного самоуправления несут ответственность за законность принимаемых решений.

Споры по восстановлению нарушенных прав предприятий (объединений), организаций, учреждений независимо от форм собственности, и граждан, возникающие в результате действия или бездействия органов местного самоуправления и местной государственной администрации, а также возмещение ущерба, причиненного в результате неправомерных действий, решаются в суде.

**Статья 72. Порядок вступления в силу настоящего Закона**

Настоящий Закон вступает в силу со дня опубликования.

Правительству Кыргызской Республики, органам местного самоуправления областей, районов, городов, аилов, поселков, местным государственным администрациям:

- принять соответствующие меры по реализации настоящего Закона;
- привести свои решения в соответствие с настоящим Законом.

Правительству Кыргызской Республики в трехмесячный срок в установленном порядке внести предложения по приведению законодательных актов в соответствие с настоящим Законом.

Признать утратившими силу:

- Закон Республики Кыргызстан «О местном самоуправлении в Республике Кыргызстан» (Ведомости Верховного Совета Республики Кыргызстан, 1991 г., N 8, ст.263);
- постановление Верховного Совета Республики Кыргызстан «О порядке введения в действие Закона Республики Кыргызстан «О местном самоуправлении в Республике Кыргызстан» (Ведомости Верховного Совета Республики Кыргызстан, 1991 г., N 8, ст.264);
- Закон Республики Кыргызстан «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Кыргызстан «О местном самоуправлении в Республике Кыргызстан» (Ведомости Верховного Совета Республики Кыргызстан, 1991 г., № 22, ст.689);
- Закон Республики Кыргызстан «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Кыргызстан «О местном самоуправлении в Республике Кыргызстан» (Ведомости Верховного Совета Республики Кыргызстан, 1992 г., № 4/1, ст.168);
- постановление Верховного Совета Республики Кыргызстан «О порядке введения в действие Закона Республики Кыргызстан «О местном самоуправлении в Республике Кыргызстан» (Ведомости Верховного Совета Республики Кыргызстан, 1992 г., № 4/1, ст.169);
- Закон Республики Кыргызстан «О внесении изменений в статью 25 Закона Республики Кыргызстан «О местном самоуправлении и местной государственной администрации в Республике Кыргызстан» № 985-XII от 3 июля 1992 года;
- Закон Республики Кыргызстан «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Кыргызстан «О местном самоуправлении и местной государственной администрации в Республике Кыргызстан» (Ведомости Верховного Совета Республики Кыргызстан, 1993 г., № 2, ст.59);
- Закон Республики Кыргызстан «О внесении изменений в Закон Республики Кыргызстан «О местном самоуправлении и местной государственной администрации в Республике Кыргызстан» (Ведомости Верховного Совета Республики Кыргызстан, 1993 г., № 3, ст.94);



- Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «О местном самоуправлении и местной государственной администрации в Кыргызской Республике» (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 1994 г., № 8, ст.239);
- Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О местном самоуправлении и местной государственной администрации в Кыргызской Республике» (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 1998 г., № 3, ст.71).

Президент
**Кыргызской Республики** **А.Акаев**

гор.Бишкек, Дом Правительства
12 января 2002 года, № 5

# ЗАКОН
# КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

# О КОММУНАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ НА ИМУЩЕСТВО

**Принят Законодательным собранием**
**Жогорку Кенеша Кыргызской Республики 8 февраля 2002 года**

Настоящий Закон регулирует отношения, связанные с возникновением, осуществлением и прекращением права коммунальной собственности на имущество в Кыргызской Республике, и не распространяется на отношения, связанные с финансово-экономическими основами местного самоуправления, которые регулируются другими законами Кыргызской Республики.

## ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

### Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

В настоящем Законе используются следующие понятия:

**нежилой фонд** - здания, сооружения, объекты и места,предназначенные для социального обслуживания населения, размещения административных учреждений и общественных организаций, кроме общего имущества жилого дома;

**коммунальное имущество** - движимое и недвижимое имущество, находящееся в собственности местного самоуправления;

**приватизация коммунальной собственности** - отчуждение имущества, находящегося в собственности местного самоуправления (объектов приватизации), в собственность физических и юридических лиц;

**законодательство о приватизации коммунальной собственности** - Гражданский кодекс Кыргызской Республики, настоящий Закон, другие законы о приватизации и принимаемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Кыргызской Республики.

### Статья 2. Право коммунальной собственности на имущество

1. Основные права и регулирование отношений собственности и других прав на коммунальную собственность устанавливаются Конституцией Кыргызской Республики и Гражданским кодексом Кыргызской Республики. В отношении земли права и ограничения устанавливаются также Земельным кодексом Кыргызской Республики.



2. Органы местного самоуправления по своему усмотрению могут приобретать, владеть, пользоваться и распоряжаться собственностью, необходимой для осуществления функций местного самоуправления, в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

### Статья 3. Сфера действия настоящего Закона

1. Действие настоящего Закона распространяется на коммунальное имущество, находящееся во владении, пользовании и распоряжении органов местного самоуправления, независимо от того, находятся ли они на подведомственной им территории или нет.

2. В коммунальной собственности может находиться следующее имущество:

- здания, оборудование и другое движимое имущество органов местного самоуправления и предприятий, находящихся в их ведении;
- объекты образования, здравоохранения, культуры, спорта и туризма;
- объекты жилищно-коммунального, ремонтно-строительного и транспортного хозяйства, оборудование и материалы, необходимые для обеспечения деятельности органов местного самоуправления;
- сети и объекты инфраструктуры транспорта, энергетики, водоснабжения, канализационных сооружений и коммуникаций,обслуживающие соответствующую территорию и не принадлежащие предприятиям, находящимся в государственной и частной собственности;
- имущественные комплексы предприятий торговли, общественного питания и быта, а также сооружения и оборудование для их эксплуатации, содержания и обслуживания;
- неприватизированный жилищный и нежилой фонды, принадлежащие органам местного самоуправления;
- улицы, мосты и дороги местного значения;
- общественные парки и земли, выделенные под парки, и другие объекты благоустройства и зеленого хозяйства;
- леса и сельскохозяйственные угодья, озера, источники воды и месторождения полезных ископаемых местного значения, если они не отнесены к перечню государственных природных ресурсов;
- памятники истории и культуры местного значения;
- земельные участки,в том числе находящиеся под объектами коммунального имущества в предусмотренных соответствующими проектами границах, а также неосвоенные земли;
- объекты незавершенного строительства;
- иные объекты, необходимые для предоставления услуг населению.

## ГЛАВА 2.
## ВОЗНИКНОВЕНИЕ ПРАВА КОММУНАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ НА ИМУЩЕСТВО. РЕГИСТРАЦИЯ И ИНВЕНТАРИЗАЦИЯ КОММУНАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ НА ИМУЩЕСТВО

### Статья 4. Участие населения в распоряжении коммунальным имуществом

Население непосредственно участвует в распоряжении коммунальным имуществом путем обращения в органы местного самоуправления, которые подлежат обязательному рассмотрению органами местного самоуправления с принятием соответствующих мер.

### Статья 5. Возникновение права коммунальной собственности на имущество

Коммунальная собственность на имущество формируется:

- посредством передачи объектов государственной собственности органам местного самоуправления в соответствии с законодательством и в порядке, определяемом Правительством Кыргызской Республики;
- из средств, поступающих в казну местного сообщества в виде местных налогов, сборов и других установленных законодательством Кыргызской Республики обязательных платежей; сумм, вносимых гражданами и юридическими лицами, государственными органами и учреждениями за аренду и пользование коммунальным имуществом; дивидендов и процентов, средств, вырученных от реализации конфискованного в установленном законом порядке имущества, пожертвований, других поступлений, не запрещенных законодательством;
- посредством приобретения объектов в собственность от граждан и юридических лиц по гражданско-правовым сделкам (купля-продажа, мена, дарение, неисполнение другой стороной своих договорных обязательств);
- посредством лишения права собственности или другого принудительного изъятия собственности по обязательствам перед органами местного самоуправления или иным способом по решению суда;
- в результате отказа других лиц от собственности либо когда неизвестен собственник имущества;
- в результате строительства, производства или создания новых объектов за счет средств органов местного самоуправления;
- в иных случаях, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики.



### Статья 6. Передача государственной собственности в коммунальную собственность

Государственная собственность передается органам местного самоуправления при следующих условиях:

- когда собственность необходима для осуществления функций местного самоуправления;
- когда собственность имеет культурную или историческую ценность или используется в других общественно полезных целях;
- когда государство обеспечивает органы местного самоуправления необходимыми финансовыми средствами для управления и распоряжения собственностью самостоятельно, а также посредством соглашения с третьей стороной.

Не может передаваться органам местного самоуправления государственная собственность (предприятия), имеющая для республики государственную важность и республиканское значение.

### Статья 7. Государственная регистрация коммунальной собственности на имущество

1. Права на коммунальную собственность, а также ограничения по этим правам, их возникновение, изменение, передача или прекращение регистрируются в государственных регистрационных органах соответствующей территории в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.

2. В случае передачи объектов из государственной собственности в коммунальную все расходы, связанные с государственной регистрацией, производятся за счет средств местного бюджета.

### Статья 8. Правоустанавливающие документы

Правоустанавливающими документами, подтверждающими право коммунальной собственности на имущество, являются законы, указы Президента Кыргызской Республики, постановления Правительства Кыргызской Республики, утверждающие и закрепляющие право на имущество, передаваемое из государственной собственности в коммунальную, решения судебных органов, договоры по гражданско-правовым сделкам, а также иные акты, установленные законодательством Кыргызской Республики.

### Статья 9. Реестр объектов коммунальной собственности на имущество

1. Органы местного самоуправления обязаны иметь и вести реестр объектов коммунальной собственности на имущество.

Реестр должен содержать следующие основные данные:
- описание объектов;
- указание местонахождения объектов;
- документы,подтверждающие права на объекты коммунальной собственности, которыми обладают органы местного самоуправления или другие юридические или физические лица;
- перечень ограничений на использование объектов;
- оценочная стоимость объектов; - другая информация, связанная со спецификой и использованием объектов коммунальной собственности на имущество.

2. Содержание реестра объектов коммунальной собственности на имущество должно быть доступно для изучения гражданами в обычные часы работы органов местного самоуправления.

3. Порядок создания и ведения реестра объектов коммунальной собственности на имущество устанавливается исполнительно распорядительными органами местного самоуправления и утверждается местными кенешами.

## ГЛАВА 3.
## ПРЕКРАЩЕНИЕ ПРАВА КОММУНАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ НА ИМУЩЕСТВО

### Статья 10. Прекращение права коммунальной собственности на имущество

Право коммунальной собственности на имущество может быть прекращено в следующих случаях:
- отчуждения имущества в государственную собственность, в собственность других коммунальных образований, юридических лиц и граждан;
- гибели или уничтожения имущества, либо при утрате права собственности на имущество;
- лишения прав на имущество по обязательствам органов местного самоуправления;
- принятия закона, устанавливающего нормы изъятия имущества в государственную собственность;
- преобразования, объединения или упразднения органов местного самоуправления, обладающих правами на коммунальную собственность;
- в иных случаях, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики.



### Статья 11. Отчуждение коммунальной собственности на имущество

Коммунальная собственность на имущество может быть отчуждена в принудительном порядке путем принятия органом местного самоуправления соответствующего решения.

Принудительное изъятие имущества из коммунальной собственности в собственность граждан, юридических лиц или государства производится по основаниям, предусмотренным законодательством Кыргызской Республики.

По решению местного кенеша либо уполномоченного им исполнительно-распорядительного органа имущество, находящееся в коммунальной собственности, может быть отчуждено путем продажи (приватизации) или мены. Продажа (приватизация) коммунальной собственности в собственность граждан и юридических лиц производится по правилам, установленным настоящим Законом и законодательством Кыргызской Республики о приватизации. Имущество, неприватизированный жилищный фонд (квартиры), находящиеся в коммунальной собственности, могут быть переданы в собственность граждан на безвозмездной основе. Объекты коммунальной собственности и порядок их передачи в собственность граждан определяются соответствующими местными кенешами.

### Статья 12. Приватизация коммунальной собственности

Объекты коммунальной собственности могут быть приватизированы гражданами и юридическими лицами.

Настоящим Законом либо решением местного кенеша может быть установлен запрет на приватизацию некоторых объектов коммунальной собственности. Согласно законодательству Кыргызской Республики, не подлежит приватизации общее имущество жилого дома.

Приватизация объектов коммунальной собственности производится по правилам, установленным настоящим Законом и законодательством Кыргызской Республики о приватизации.

### Статья 13. Программа приватизации коммунальной собственности

1. Объекты коммунальной собственности могут быть приватизированы гражданами и юридическими лицами на основе Программы приватизации коммунальной собственности (далее - Программа приватизации).

Орган по управлению коммунальным имуществом разрабатывает и представляет проект Программы приватизации на утверждение в местный кенеш.

2. Основы, приоритеты, ограничения при проведении приватизации, порядок осуществления и отчуждения (приватизации) коммунального

имущества в собственность физических и юридических лиц, местонахождение, стоимость и состояние имущества, дата и место проведения аукциона, конкурса, тендера и другие необходимые сведения устанавливаются в Программе приватизации.

Программа приватизации разрабатывается с учетом мнения широкого круга населения.

Орган по управлению коммунальным имуществом ежегодно до 1 апреля текущего года представляет местному кенешу отчет о реализации Программы приватизации за прошедший год.

Программа приватизации содержит:

- прогноз проведения приватизации коммунальной собственности;
- прогноз увеличения инвестиций в экономику местного самоуправления вследствие приватизации коммунальной собственности;
- прогноз перспективы по увеличению коммунальной собственности;
- порядок выбора способов приватизации коммунальной собственности и принятия решений о его приватизации;
- порядок оценки стоимости приватизируемого коммунального имущества;
- определение льгот работникам коммунальных предприятий, преобразуемых в открытые акционерные общества, и порядок предоставления таких льгот;
- сроки оплаты за приватизированное коммунальное имущество и порядок распределения средств для эффективного использования.

Коммунальное имущество классифицируется в Программе приватизации следующим образом:

- имущество, приватизация которого запрещена;
- имущество, которое закрепляется за коммунальной собственностью до принятия решения о прекращении его закрепления;
- имущество, которое приватизируется на основании решения органов местного самоуправления.

Ключевой задачей проекта приватизации является обоснование возможности бизнеса на данном предприятии после приватизации.

В этих целях проект должен содержать: а) анализ всех сторон деятельности организации:

- продукция, маркетинг, емкость рынка;
- менеджмент (внутреннее управление), производство, квалификация рабочей силы, финансовая и бухгалтерская отчетность; б) предложения по распределению пакета акций и их соотношению в открытом акционерном обществе, реконструкции, техническому перевооружению, модернизации или реорганизации, ликвидации части и образованию новых подразделений, изменению номенклатуры выпускаемой продукции (видов услуг); в) обоснование суммы необходимых инвестиций и продажи излишних активов; г) организационные меры: внедрение нового менеджмента, переквалификация кадров, оптимальная численность занятых; д) прогноз развития предприятия с обоснованием сохранения или несохранения профиля его деятельности, предлагаемую сумму оценки имущества организации.



Критериями оценки проекта приватизации служат:

- сумма предлагаемых инвестиций, причем предпочтение отдается наиболее крупным и долгосрочным инвестиционным предложениям;
- цена, предлагаемая авторами проекта;
- социальные обязательства в области заработной платы,уровня занятости, распоряжения объектами социальной сферы;
- выход на новые рынки сбыта или расширение существующих;
- освоение выпуска новой конкурентоспособной или импортозаменяющей продукции;
- внедрение нового менеджмента, повышение квалификации кадров.

С момента перехода права собственности на приватизированное предприятие переходят:

- обязательства по выплате повременных платежей гражданам, перед которыми предприятие несет ответственность за причинение вреда жизни и здоровью;
- обязательства по всем трудовым договорам (контрактам), действующим на момент передачи имущества. Трудовые отношения с согласия работников организации, имущество которой приватизируется, могут быть продолжены с предприятием;
- долги (обязательства), включенные в состав имущества.

3. Средства, поступившие от приватизации коммунальной собственности, вносятся в доход бюджета местного самоуправления.

### Статья 14. Передача коммунальной собственности на имущество в случае преобразования, объединения или упразднения органов местного самоуправления

1. В случае преобразования или объединения органов местного самоуправления принадлежащая им коммунальная собственность на имущество передается без компенсации правопреемнику соответствующего органа местного самоуправления.

2. В случае упразднения органов местного самоуправления, при которых нет правопреемника, коммунальная собственность на имущество передается государству без компенсации.

3. Передача коммунальной собственности на имущество правопреемнику органа местного самоуправления или государству осуществляется государственной комиссией. Порядок образования такой комиссии и осуществления ею своих полномочий определяется Правительством Кыргызской Республики.

## ГЛАВА 4.
## ПЕРЕДАЧА ОГРАНИЧЕННЫХ ПРАВ НА КОММУНАЛЬНУЮ СОБСТВЕННОСТЬ

### Статья 15. Аренда и право пользования коммунальной собственностью на имущество

1. Органы местного самоуправления вправе предоставлять гражданам, юридическим лицам, государственным органам и учреждениям коммунальное имущество в аренду или пользование. Предоставление в пользование или аренду коммунальной собственности на имущество производится по правилам, установленным Гражданским кодексом Кыргызской Республики и пунктом 2 настоящей статьи.

Органы местного самоуправления не вправе сдавать в аренду любым физическим и юридическим лицам общее имущество и территории жилых домов.

2. При заключении договоров об аренде или пользовании недвижимым коммунальным имуществом сроком на один год и более применяются следующие процедуры:

- орган местного самоуправления публикует объявление о своем намерении принимать заявки на право аренды или пользования недвижимой коммунальной собственностью. Письменное уведомление должно быть вывешено в общественных местах и опубликовано в местных средствах массовой информации;
- в объявлении указывается собственность,ее местонахождение и описание, минимальная цена приобретения права аренды или пользования, условия или ограничения, установленные на право аренды или пользования, время и место проведения тендера. Объявление публикуется не позднее 30 дней до даты продажи;
- конверты с запечатанными в них заявками вскрываются публично в доступном общественном месте. Право аренды или пользования предоставляется лицу, предложившему наибольшую цену и удовлетворяющему условиям, установленным для данной сделки. Общественности сообщается о результатах конкурса, включая имя (наименование) лица, выигравшего конкурс, цену и любые условия и ограничения по данной сделке посредством письменного уведомления, помещаемого в общественных местах, и посредством введения данной информации в местный реестр объектов коммунальной собственности на имущество.

3. Все доходы от предоставления права аренды или пользования коммунальным имуществом, за вычетом комиссионных, оплаты юридических услуг или других расходов, необходимых для совершения сделки, остаются в распоряжении органов местного самоуправления. Победитель



конкурса несет ответственность за регистрацию сделки в государственном регистрационном органе, а также за любые регистрационные расходы.

### Статья 16. Права хозяйственного ведения и оперативного управления

Имущество, находящееся в коммунальной собственности закрепляется за коммунальными предприятиями на праве хозяйственного ведения, а за учреждениями - на праве оперативного управления. Коммунальные учреждения и предприятия, которым передано имущество в хозяйственное ведение и оперативное управление, владеют, пользуются и распоряжаются этим имуществом в пределах, определяемых законодательством Кыргызской Республики.

### Статья 17. Ипотека или залог коммунальной собственности на имущество

Органы местного самоуправления вправе закладывать коммунальную собственность на имущество, необходимую для осуществления своих и государственных функций. Исполнительно-распорядительные органы местного самоуправления могут использовать в качестве залога иные объекты коммунальной собственности на имущество только с одобрения местного кенеша и в соответствии с законами Кыргызской Республики «О залоге» и «Об ипотеке».

## ГЛАВА 5.
## УПРАВЛЕНИЕ КОММУНАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ НА ИМУЩЕСТВО

### Статья 18. Общие принципы управления коммунальной собственностью на имущество

1. Органы местного самоуправления вправе осуществлять любые действия в отношении своей коммунальной собственности на имущество, не противоречащие законодательству Кыргызской Республики, Уставу местного сообщества или другим правовым актам органов местного самоуправления.

2. Право коммунальной собственности на имущество должно осуществляться таким образом, чтобы не причинять ущерб окружающей среде, правам физических или юридических лиц, а также защищаемым законодательством Кыргызской Республики интересам государства.

### Статья 19. Управление и распоряжение коммунальной собственностью на имущество

1. Управление и распоряжение коммунальной собственностью на имущество осуществляются таким образом, чтобы защищать интересы граждан соответствующего местного сообщества, не нарушая прав других субъектов. Коммунальная собственность на имущество, используемая в общественных целях, должна эксплуатироваться и сохраняться таким образом, чтобы ее можно было использовать в соответствующих целях.

2. Управление и распоряжение коммунальной собственностью на имущество, переданной в аренду или пользование лицам, не являющимся представителями органов местного самоуправления, должно осуществляться арендатором или пользователем так, чтобы сохранять и защищать собственность, независимо от того, используется ли она для общественно-полезных или коммерческих целей.

3. Управление и распоряжение коммунальной собственностью на имущество осуществляются местными кенешами и их исполнительно-распорядительными органами в соответствии со следующим разделением компетенций.

К компетенции местных кенешей относятся:
- утверждение порядка управления и распоряжения коммунальной собственностью на имущество;
- принятие решений о передаче в залог объектов коммунальной собственности на имущество;
- утверждение цен и тарифов на коммунальные услуги, оказываемые юридическими или физическими лицами, использующими коммунальную собственность на имущество;
- одобрение местных планов и программ продажи или отчуждения посредством продажи или передачи коммунальной собственности на имущество;
- иные полномочия, предусмотренные законодательством Кыргызской Республики, Уставом местного сообщества и иными правовыми актами органов местного самоуправления.

К компетенции исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления относятся:
- руководство, координация и контроль за производственной и финансовохозяйственной деятельностью предприятий и учреждений, находящихся в коммунальной собственности на имущество;
- принятие нормативных актов о порядке и условиях передачи коммунальной собственности на имущество во временное или постоянное владение и пользование;



- составление контрактов с собственниками имущества в отношении передачи или продажи в коммунальную собственность имущества, используемого для оказания коммунальных услуг или жилья, а также осуществления социальной и культурной деятельности местного сообщества;
- принятие решений о строительстве новых объектов жизнеобеспечения местного сообщества;
- определение порядка создания и ведения реестра объектов коммунальной собственности на имущество, а также сбора другой информации, необходимой для эффективного управления коммунальной собственностью;
- установление порядка страхования коммунальной собственности на имущество и иных способов обеспечения ее сохранности; - иные полномочия, предусмотренные законодательством Кыргызской Республики, Уставом местного сообщества и нормативными актами органов местного самоуправления.

### Статья 20. Управляющий орган или исполнитель

Управление и распоряжение объектами коммунальной собственности на имущество осуществляет исполнительный орган или лицо, находящееся в структуре исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления, компетенция которого устанавливается положением, утвержденным местным кенешем.

По представлению главы местного самоуправления местный кенеш утверждает руководителя органа по управлению коммунальным имуществом.

### Статья 21. Заключение контракта на содержание коммунального имущества

1. Органы местного самоуправления могут заключать контракты с физическими и юридическими лицами на предоставление услуг по содержанию коммунального имущества. Тендеры контрактов на содержание коммунального имущества проводятся в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О государственных закупках товаров, работ и услуг».

2. Общественность должна быть информирована о результатах тендера, включая имя (наименование) лица, выигравшего тендер, цену контракта и любые условия и ограничения по данному контракту, посредством письменного уведомления, помещаемого в общественных местах, и введения данной информации в местный реестр объектов коммунальной собственности на имущество.

## ГЛАВА 6.
## ЗАЩИТА ПРАВА КОММУНАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ НА ИМУЩЕСТВО

### Статья 22. Права сторон, обладающих правами на коммунальную собственность

1. Права органов местного самоуправления или любых других юридических или физических лиц, обладающих правами на коммунальную собственность, защищаются против незаконных действий в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, регулирующим права собственности, и в соответствии с положениями контрактов или соглашений в отношении прав на коммунальную собственность между органами местного самоуправления и другими сторонами.

2. Восстановление нарушенных прав на коммунальное имущество осуществляется в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

### Статья 23. Ответственность органов местного самоуправления за нарушение прав на коммунальную собственность

Органы местного самоуправления и их должностные лица привлекаются к ответственности за нарушение порядка владения, пользования и распоряжения коммунальной собственностью на имущество в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

## ГЛАВА 7.
## ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

### Статья 24. Вступление в силу настоящего Закона

1. Настоящий Закон вступает в силу со дня официального опубликования.

2. Правительству Кыргызской Республики:
- внести предложения о внесении изменений и дополнений в законодательные акты, вытекающие из настоящего Закона;
- привести все ранее принятые нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Законом в течение трех месяцев со дня вступления его в силу.

**Президент**
**Кыргызской Республики** **А.Акаев**

г.Бишкек, Дом Правительства
15 марта 2002 года № 37



# ЗАКОН
# КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

## О ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОСНОВАХ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

**Принят Законодательным собранием**
**Жогорку Кенеша Кыргызской Республики 27 июня 2003 года**
**Собранием народных представителей**
**Жогорку Кенеша Кыргызской Республики не рассмотрен**

**Одобрен в соответствии с пунктом 4 статьи 59 Конституции Кыргызской Республики в редакции законов Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Кыргызской Республики» от 16 февраля 1996 года № 1, «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Кыргызской Республики» от 21 октября 1998 года №134, «О внесении изменений в статью 5 Конституции Кыргызской Республики» от 24 декабря 2001 года № 112**

Настоящий Закон регулирует финансовые и экономические отношения органов местного самоуправления аила, поселка и города с государственными органами, другими органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами, а также определяет порядок и принципы формирования и исполнения местного бюджета и внебюджетных фондов органов местного самоуправления аила, поселка и города.

## РАЗДЕЛ I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

### Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

1. Бюджетная система Кыргызской Республики - регламентируемая нормами права система отношений по составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению республиканского и местных бюджетов, внебюджетных фондов, основанная на экономических отношениях и государственном устройстве Кыргызской Республики.

2. Государственный бюджет Кыргызской Республики состоит из республиканского и местных бюджетов.

3. Местный бюджет - бюджет местного сообщества аила, поселка и города, формирование, утверждение и исполнение которого осуществляют органы местного самоуправления.

4. Доходы местного бюджета - денежные средства, поступающие в

соответствии с законодательством Кыргызской Республики в распоряжение органов местного самоуправления.

5. Расходы местного бюджета - денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций органов местного самоуправления.

6. Трансферты - бюджетные средства, предоставляемые бюджетом одного уровня бюджету другого уровня бюджетной системы Кыргызской Республики.

7. Гранты - трансферты, предоставляемые республиканским бюджетом местным бюджетам на безвозмездной и безвозвратной основах.

8. Категориальные гранты - трансферты, предоставляемые из республиканского бюджета на безвозмездной и безвозвратной основе для финансирования определенных видов расходов местного бюджета, гарантированных государством.

9. Выравнивающие гранты - трансферты, предоставляемые из республиканского бюджета, для обеспечения финансирования расходов местных бюджетов в соответствии с минимальными государственными социальными стандартами с целью поддержания стабильного социально-экономического положения.

10. Долевые (стимулирующие) гранты - трансферты, предоставляемые из республиканского бюджета органам местного самоуправления, в целях стимулирования эффективного расходования бюджетных средств, средств по государственным приоритетным программам и проектам, увеличения доходов местных бюджетов и более полной мобилизации местных источников доходов.

11. Взаиморасчеты - денежные средства, перечисляемые в местные бюджета или из них в течение бюджетного года в связи с изменениями в доходах и/или расходах в силу решений/обязательств, принятых Правительством Кыргызской Республики или иными органами исполнительной власти, не предусмотренные в утвержденных бюджетах; и/или в силу изменений в уровне производства, ценах или других процессах, имеющих место в национальной экономике, и которые отличаются от бюджетного среднесрочного прогноза, используемого в качестве основы для формирования бюджета.

12. Добровольные взносы - денежные средства, предоставляемые местным бюджетам и внебюджетным фондам физическими или юридическими лицами на безвозмездной и безвозвратной основах для выполнения задач и функций, входящих в компетенцию органов местного самоуправления.

13. Минимальные государственные социальные стандарты - стандарты государственных услуг, предоставление которых гражданам на минимальном уровне гарантируется Правительством Кыргызской Республики.



14. Минимальная бюджетная обеспеченность - минимальный уровень денежных средств, необходимых органам местного самоуправления для предоставления минимальных государственных социальных стандартов в пределах их территории.

15. Источники доходов местного бюджета - местные налоги и сборы и неналоговые поступления, которые органы местного самоуправления вправе самостоятельно вводить и собирать в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

16. Муниципальная собственность - собственность местных сообществ, находящаяся во владении, пользовании, распоряжении органов местного самоуправления, служащая источником получения доходов местного самоуправления и необходимая для осуществления функций местного самоуправления, в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

17. Займы органов местного самоуправления - срочные договорные обязательства, принятые органами местного самоуправления путем заключения договора займа и/или выпуска муниципальных ценных бумаг, посредством которых органы местного самоуправления получают денежные средства с обязательством возвратить сумму займа и выплатить процент за пользование.

18. Внебюджетные фонды органов местного самоуправления - фонды, создаваемые органами местного самоуправления на основе добровольных взносов для реализации социально-экономических программ и проектов, не предусмотренных местными бюджетами.

### Статья 2. Основные принципы финансово-экономических основ местного самоуправления

Финансово-экономические основы местного самоуправления базируются на следующих принципах:

- разграничения функций государственной власти и органов местного самоуправления;
- обеспечения необходимыми финансово-экономическими средствами для решения дел местного значения;
- обеспечения необходимыми финансово-экономическими средствами для исполнения делегированных государственных полномочий;
- независимости местных кенешей в управлении финансово-экономическими средствами местного самоуправления.

## РАЗДЕЛ II. ФИНАНСЫ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

### Статья 3. Доходы местных бюджетов

1. Доходы местных бюджетов состоят из местных налогов и сборов, неналоговых поступлений; налогов и доходов, распределяемых на республиканском уровне; трансфертов, грантов, добровольных взносов.

2. Доходы местных бюджетов, получаемые из местных налогов и сборов и неналоговых поступлений, не подлежат изъятию в бюджет другого уровня.

3. Займы не включаются в доходы местных бюджетов.

4. Доходы, дополнительно полученные при исполнении местного бюджета и распределяемые по нормативам отчислений, утвержденных согласно законодательству Кыргызской Республики, а также суммы превышения доходов над расходами, образующиеся на конец года в результате перевыполнения доходов или экономии в расходах, остаются в распоряжении органов местного самоуправления. Вышеназванные доходы изъятию не подлежат и используются на финансирование расходов местного бюджета по усмотрению местных кенешей.

5. Региональные отделения казначейства и органы налоговой службы регулярно и своевременно предоставляют органам местного самоуправления всю необходимую информацию о доходах соответствующего местного бюджета.

### Статья 4. Местные налоги и сборы

1. Местные налоги и сборы, предусмотренные налоговым законодательством Кыргызской Республики, и земельный налог непосредственно поступают в местные бюджеты.

2. Сбор местных налогов и сборов осуществляется органами Налоговой службы и уполномоченными ими налоговыми инспекторами органов местного самоуправления.

### Статья 5. Местные неналоговые поступления

1. Местные неналоговые поступления включают в себя:

1) доходы от управления и распоряжения муниципальным имуществом;

2) арендную плату, взимаемую за право пользования землями Фонда перераспределения сельскохозяйственных угодий;

3) доходы, получаемые местными бюджетными учреждениями от реализации продукции, выполнения работ и оказания услуг, установленные в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, которые используются исключительно для покрытия расходов по реализации продукции, выполнения работ и оказания услуг;

4) другие неналоговые поступления в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

2. Неналоговые поступления, указанные в подпунктах 1, 2 и 4 настоящей статьи, непосредственно поступают в соответствующий местный бюджет.

3. Сбор местных неналоговых поступлений осуществляется уполномоченными сотрудниками органов местного самоуправления.

### Статья 6. Порядок распределения поступлений от общегосударственных налогов и доходов

1. К общегосударственным налогам и доходам, распределяемым на республиканском уровне, относятся:

1) акцизный налог на внутреннюю (местную) продукцию;

2) подоходный налог с физических лиц;

3) налог на прибыль с юридических лиц независимо от форм собственности;

4) единый налог для субъектов малого предпринимательства;

5) доходы от обязательного патентирования.

2. В местные бюджеты производятся отчисления от налогов и доходов, перечисленных в пункте 1 настоящей статьи.

3. Налоги и доходы, перечисленные в пункте 1 настоящей статьи, распределяются согласно установленному нормативу отчислений органу местного самоуправления по месту поступления налогов.

4. Нормативы отчислений от видов налогов и доходов, перечисленных в пункте 1 настоящей статьи, не подлежат изменению в течение трех лет.

### Статья 7. Гранты, взаиморасчеты и добровольные взносы

1. Категориальные гранты:

1) категориальные гранты выделяются из республиканского бюджета органам местного самоуправления на основе формулы, рассчитывающей потребность в финансировании государственных программ на местном уровне. Методы и формула расчета категориальных грантов определяются Правительством Кыргызской Республики;

2) категориальные гранты распределяются Министерством финансов Кыргызской Республики местным бюджетам через свои территориальные подразделения в соответствии с установленными методами и формулой.

2. Выравнивающие гранты:

1) выравнивающие гранты рассчитываются и распределяются на основе формулы, утвержденной Правительством Кыргызской Республики, которая учитывает финансовый разрыв между потенциалом доходов и потребностями местного бюджета на финансирование расходов местного сообщества;

2) выравнивающие гранты распределяются Министерством финансов Кыргызской Республики местным бюджетам через свои территориальные подразделения в соответствии с установленными методами и формулой.

3. Долевые (стимулирующие) гранты:

Долевые (стимулирующие) гранты предоставляются органам местного самоуправления на конкурсной основе. Органы местного самоуправления вправе подавать заявки на получение долевых (стимулирующих) грантов в соответствии с условиями, утвержденными Правительством Кыргызской Республики.

4. Взаиморасчеты:

1) в случае принятия нормативных правовых актов (за исключением актов органов местного самоуправления), в соответствии с которыми увеличиваются расходы или уменьшаются доходы местных бюджетов, соответствующие суммы компенсируются из республиканского бюджета, а в случае уменьшения расходов или увеличения доходов местных бюджетов соответствующие суммы изымаются в республиканский бюджет;

2) Правительство Кыргызской Республики вправе не позднее 30 дней до окончания квартала вносить уточнения во взаимные расчеты в связи с уточнением показателей по контингенту общегосударственных налогов и других доходов, вызванных изменением объемов производства (работ, услуг), уровней цен, темпов инфляции и другими процессами, происходящими в экономике Кыргызской Республики, которые отличаются от среднесрочного прогноза бюджета, используемого в качестве основы при формировании государственного бюджета.

5. Добровольные взносы:

1) физические и юридические лица вправе вносить добровольные взносы на безвозмездной и безвозвратной основах в местные бюджеты и внебюджетные фонды органов местного самоуправления;

2) добровольные взносы отражаются в доходной части местного бюджета и внебюджетных фондов органов местного самоуправления за период, в который они поступили;

3) добровольные взносы в форме недвижимого и движимого имущества подлежат включению в реестр муниципальной собственности местного самоуправления в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.



6. Доходы местного бюджета могут быть перечислены в иной бюджет только по решению местных кенешей.

### Статья 8. Займы органов местного самоуправления

1. Заем органов местного самоуправления осуществляется исполнительно-распорядительными органами местного самоуправления с согласия соответствующего местного кенеша и Министерства финансов Кыргызской Республики.

2. Займы органов местного самоуправления могут быть краткосрочными (до одного года); среднесрочными (от 1 года до 5 лет) и долгосрочными (свыше 5 лет).

3. Заем органов местного самоуправления осуществляется путем выпуска муниципальных ценных бумаг исключительно в целях реализации программ и проектов развития территории в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.

4. Заем органов местного самоуправления обеспечивается и погашается средствами местного бюджета в порядке, установленном договором между органом местного самоуправления и кредитором.

5. Государство не несет ответственности по займам органов местного самоуправления и органы местного самоуправления не несут ответственности по долговым обязательствам государства.

### Статья 9. Краткосрочные займы органов местного самоуправления

В случае временной необходимости восстановления ресурсов денежных средств в течение бюджетного года органы местного самоуправления вправе осуществлять краткосрочный заем недостающих средств у кредиторов. Краткосрочный заем может быть осуществлен органами местного самоуправления при совокупном соблюдении следующих условий:

1) общий долг по краткосрочным займам не может превышать ограничения, предусмотренного пунктом 1 статьи 11 настоящего Закона;

2) общий долг по краткосрочным займам должен быть погашен в течение года, в котором был осуществлен заем;

3) средства, полученные от размещения краткосрочного займа, не могут быть вложены в другие ценные бумаги;

4) погашение займа в соответствии с настоящей статьей должно быть обеспечено доходом, который орган местного самоуправления получит в течение оставшейся части бюджетного года, с учетом существующего залога доходов в счет погашения займа.

**Статья 10. Среднесрочные и долгосрочные займы органов местного самоуправления**

1. Органы местного самоуправления вправе осуществлять среднесрочные и долгосрочные займы для финансирования капитальных вложений и рефинансирования существующего долга по среднесрочным и долгосрочным займам.

2. Средства среднесрочного и долгосрочного займа не могут быть вложены в другие ценные бумаги, за исключением вложений в приобретение ценных бумаг юридических лиц, одним из учредителей которых является орган местного самоуправления.

**Статья 11. Ограничения займов органов местного самоуправления**

1. Органам местного самоуправления запрещается осуществлять займы в случае если обязательства по обслуживанию общего долга, включая предстоящие долговые обязательства, превышают 20 процентов годового дохода органов местного самоуправления без учета средств, привлеченных в результате займов.

2. Размер процентных ставок и порядок их выплаты по обязательствам устанавливаются договором.

3. Займы органов местного самоуправления фиксируются в реестре учета долговых обязательств органов местного самоуправления, который ведется в порядке, установленном Министерством финансов Кыргызской Республики.

4. Министерством финансов Кыргызской Республики производится специальная проверка органов местного самоуправления в следующих случаях:

1) если органы местного самоуправления не погашают свои краткосрочные займы в конце того бюджетного года, в котором был осуществлен заем;

2) если в любой момент в течение фискального года размер займов превышает сумму, установленную в пункте 1 настоящей статьи.

**Статья 12. Внебюджетные фонды органов местного самоуправления**

1. Органы местного самоуправления в целях реализации социально-экономических программ и проектов вправе создавать внебюджетные фонды.

2. Положения о внебюджетных фондах органов местного самоуправления, включающие порядок формирования, использования и контроля за использованием средств фондов, утверждаются соответствующим местным кенешем.

3. Налоги и другие платежи, подлежащие зачислению в бюджет в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, не могут быть направлены во внебюджетные фонды органов местного самоуправления.



4. Средства внебюджетных фондов органов местного самоуправления расходуются в соответствии с целевыми социально-экономическими программами и проектами и не подлежат изъятию иными органами, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики.

5. Контроль за правильностью использования средств внебюджетных фондов органов местного самоуправления осуществляется соответствующим местным кенешем.

**Статья 13. Порядок составления, рассмотрения, утверждения и исполнения местного бюджета**

1. В целях своевременного и качественного составления проектов местных бюджетов органы местного самоуправления вправе получать необходимые сведения от финансовых и иных государственных органов, органов местного самоуправления и юридических лиц.

2. Сведения, необходимые для составления проектов местных бюджетов, включают в себя:

1) нормативы отчислений от общегосударственных налогов;

2) предполагаемые объемы грантов;

3) виды и объемы расходов, передаваемых из одного бюджета в другой;

4) нормативы финансовых затрат на предоставление государственных услуг;

5) нормативы минимальной бюджетной обеспеченности;

6) иную необходимую информацию.

3. Порядок составления и представления проекта местного бюджета:

1) проекты местных бюджетов составляются и представляются Правительству Кыргызской Республики через территориальные органы Министерства финансов Кыргызской Республики и местному сообществу для обеспечения связи между доходами и расходами;

2) учреждения, финансируемые из местного бюджета, подготавливают информацию по проекту сметы расходов, в которой указываются по каждой программе те услуги или политика, за которые они отвечают. Информация по проекту сметы расходов включает в себя:

- четкое описание целей;
- ресурсы, выделяемые на каждую программу;
- соответствующие показатели для измерения результатов, эффективности и целесообразности каждой программы;
- информацию о фактическом и намечаемом исполнении каждого показателя.

4. Порядок и сроки составления проектов местных бюджетов регулируются настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

5. Порядок и сроки составления проектов местных бюджетов и предоставление бюджетной информации между различными уровнями управления:

1) Министерством финансов Кыргызской Республики до 15 мая утверждается и доводится до финансовых органов областей, мэрий городов Бишкек и Ош инструкция по составлению бюджета, календарный план, целевые показатели по доходам и расходам, предполагаемые нормативы отчислений от общегосударственных налогов и предполагаемые размеры категориальных и выравнивающих грантов, распределяемых в местные бюджеты;

2) финансовые органы областей до 25 мая доводят до финансовых органов районов и городов областного значения инструкцию по составлению бюджета, календарный план, целевые показатели по доходам и расходам, предполагаемые нормативы отчислений от общегосударственных налогов и предполагаемые размеры категориальных и выравнивающих грантов, распределяемых в местные бюджеты;

3) финансовые органы районов до 30 мая доводят до финансовых органов айыл окмоту и городов районного значения инструкцию по составлению бюджета, календарный план, целевые показатели по доходам и расходам, предполагаемые нормативы отчислений от общегосударственных налогов и предполагаемые размеры категориальных и выравнивающих грантов, распределяемых в местные бюджеты;

4) проекты доходной части консолидированных бюджетов областей, городов Бишкек и Ош представляются в Министерство финансов Кыргызской Республики до 1 июля;

5) проекты расходной части консолидированных бюджетов областей, городов Бишкек и Ош представляются в Министерство финансов Кыргызской Республики до 1 августа;

6) после представления Правительством Кыргызской Республики проекта республиканского бюджета в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики Министерство финансов Кыргызской Республики доводит уточненные целевые показатели по доходам и расходам, нормативы отчислений от общегосударственных налогов и размеры категориальных и выравнивающих грантов, распределяемых в местные бюджеты, до финансовых органов областей, городов Бишкек и Ош;

7) финансовые органы областей доводят уточненные целевые показатели по доходам и расходам, нормативы отчислений от общегосударственных налогов и размеры категориальных и выравнивающих грантов, распределяемых в местные бюджеты, до соответствующих финансовых органов районов и городов областного значения в течение 10 дней со дня их получения из Министерства финансов Кыргызской Республики;

8) финансовые органы районов доводят уточненные целевые показатели по доходам и расходам, нормативы отчислений от общегосударственных налогов и размеры категориальных и выравнивающих грантов, распределяемых в местные бюджеты, до соответствующих городов районного значения и айыл окмоту в течение 10 дней со дня их получения из области;

9) органы местного самоуправления уточняют первоначальные проекты местных бюджетов после получения уточненных целевых показателей по доходам и расходам, нормативы отчислений от общегосударственных налогов и размеры категориальных и выравнивающих грантов, распределяемых в местные бюджеты, и представляют их в соответствующий местный кенеш для утверждения.

6. Исполнение местных бюджетов осуществляется исполнительно-распорядительными органами местного самоуправления через региональные отделения казначейства и органы налоговой службы в соответствии с росписями доходов и расходов, составленными на основании утвержденных бюджетов.

7. Рассмотрение и утверждение бюджетов органов местного самоуправления производится гласно и публично на открытых сессиях кенеша и общественных слушаниях. Постановления кенешей об исполнении бюджетов органов местного самоуправления и решения кенешей о бюджетах на соответствующий год подлежат публикации в средствах массовой информации.

### Статья 14. Финансирование иных форм осуществления местного самоуправления

Финансирование курултаев, собраний, сходов граждан, территориальных общественных самоуправлений и иных форм осуществления местного самоуправления осуществляется на основании решения местного кенеша в соответствии с уставами местных сообществ и законодательством Кыргызской Республики.

### Статья 15. Финансово-экономическое подразделение органа местного самоуправления

1. Финансово-экономическое подразделение органа местного самоуправления является структурным подразделением исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления, руководствующегося в своей деятельности решениями соответствующего органа местного са-

моуправления, уставом местного сообщества, инструктивными положениями Министерства финансов и иными нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

2. Задачи и функции, а также права и обязанности финансово-экономического подразделения органа местного самоуправления определяются соответствующим местным кенешем в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.

3. Руководитель финансово-экономического подразделения органа местного самоуправления назначается на должность главой местного самоуправления или мэром с согласия большинства депутатов соответствующего местного кенеша и вышестоящего финансового органа.

4. Руководитель финансово-экономического подразделения органа местного самоуправления освобождается от должности главой местного самоуправления или мэром с согласия большинства депутатов соответствующего местного кенеша.

## РАЗДЕЛ III. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

### Статья 16. Экономические основы местного самоуправления

Экономическую основу местного самоуправления составляют недвижимое и движимое муниципальное имущество, денежные средства органов местного самоуправления, ценные бумаги, природные ресурсы, находящиеся на данной территории, иные объекты гражданских прав, а также предприятия, организации и учреждения, осуществляющие деятельность на соответствующей территории.

### Статья 17. Муниципальная собственность

Муниципальная собственность органов местного самоуправления включает в себя недвижимое и движимое имущество, в том числе денежные средства органов местного самоуправления, ценные бумаги и иные имущественные права, предусмотренные законодательством Кыргызской Республики.

### Статья 18. Денежные средства органов местного самоуправления

Бюджетные средства органов местного самоуправления, а также средства внебюджетных фондов являются муниципальной собственностью органов местного самоуправления. Изъятие бюджетных средств, а также средств внебюджетных фондов другими органами не допускается, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики.



### Статья 19. Преобразование государственных предприятий в муниципальные предприятия или акционерные общества, учреждаемые органами местного самоуправления

1. Государственные предприятия, предоставляющие услуги, оказание которых было передано органам местного самоуправления и/или имущество которых было передано в муниципальную собственность, подлежат преобразованию в муниципальные предприятия либо акционерные общества, одним из учредителей которых является орган местного самоуправления, в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.

2. При передаче государственных предприятий в муниципальную собственность Правительство Кыргызской Республики производит реструктуризацию существующих долгов передаваемых государственных предприятий за счет республиканского бюджета как необходимое условие обеспечения их финансовой жизнеспособности и устойчивости.

3. Передача государственных предприятий в муниципальную собственность осуществляется с согласия соответствующего местного кенеша.

### Статья 20. Природные ресурсы

Органы местного самоуправления в соответствии с законодательством Кыргызской Республики имеют право владеть, пользоваться и распоряжаться природными ресурсами, включая землю, источники воды и месторождения полезных ископаемых местного значения, находящимися на территории органа местного самоуправления, если они не находятся в государственной или частной собственности.

### Статья 21. Иные объекты гражданских прав органов местного самоуправления

Органы местного самоуправления вправе владеть, пользоваться и распоряжаться в установленном законодательством Кыргызской Республики порядке иными объектами гражданских прав.

## РАЗДЕЛ IV. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

### Статья 22. Права органов местного самоуправления на создание муниципальных предприятий и некоммерческих организаций, а также на участие в акционерных обществах

1. Органы местного самоуправления вправе создавать муниципаль-

ные предприятия и некоммерческие организации, а также участвовать в акционерных обществах с целью обеспечения эффективного и оперативного решения дел местного значения, а также стимулирования экономического развития в пределах своей территории и получения прибыли.

2. Органы местного самоуправления вправе делегировать определенные полномочия муниципальным предприятиям, некоммерческим организациям, а также акционерным обществам, более половины акций которых принадлежат органам местного самоуправления, кроме полномочий, которые согласно законодательству Кыргызской Республики относятся к исключительной компетенции государственных органов или органов местного самоуправления.

3. Муниципальные предприятия и некоммерческие организации создаются органами местного самоуправления для оказания услуг, предоставление которых является обязанностью органов местного самоуправления.

### Статья 23. Взаимоотношения органа местного самоуправления и учрежденного им муниципального предприятия или акционерного общества

1. В учредительных документах муниципальных предприятий предусматриваются порядок взаимоотношений органа местного самоуправления и муниципального предприятия, право органа местного самоуправления решать вопросы создания предприятия, определения предмета и целей его деятельности, его реорганизации и ликвидации, назначения руководителя предприятия, осуществления контроля за использованием по назначению и сохранностью принадлежащего предприятию имущества, в том числе утверждение сметы расходов и тарифов на предоставление услуг и иные права, предусмотренные законодательством Кыргызской Республики.

2. В учредительных документах акционерного общества, одним из учредителей которого является орган местного самоуправления, предусматривается, что органу местного самоуправления принадлежит более половины акций акционерного общества. Назначение представителей органа местного самоуправления в органы управления акционерного общества производится исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления с согласия соответствующего местного кенеша.

3. Орган местного самоуправления вправе инвестировать в муниципальные предприятия путем:

1) закрепления муниципального имущества на праве хозяйственного ведения в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;

2) капитальных вложений;



3) реинвестирования прибыли муниципальных предприятий.

4. Орган местного самоуправления вправе инвестировать в акционерные общества, одним из учредителей которых он является, путем:

1) передачи муниципального имущества в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;

2) капитальных вложений.

### Статья 24. Управление акциями акционерных обществ, принадлежащими органам местного самоуправления

1. Управление и распоряжение акциями акционерных обществ, принадлежащими органам местного самоуправления, осуществляются в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

2. Сведения об акциях акционерных обществ, принадлежащих органу местного самоуправления, подлежат включению в реестр объектов муниципальной собственности.

### Статья 25. Муниципальный заказ

1. Исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления вправе осуществить муниципальный заказ на производство продукции, работ и услуг для удовлетворения коммунально-бытовых и социально-культурных потребностей местного сообщества.

2. Муниципальный заказ может исполняться муниципальным предприятием или учреждением, а также иными физическими и юридическими лицами. Передача исполнения муниципального заказа производится по договору. Передача муниципального имущества по договору о муниципальном заказе производится с согласия местного кенеша. Договор о муниципальном заказе может заключаться в концессионных и других формах.

3. Финансирование муниципального заказа осуществляется на основании договора из средств местного бюджета или внебюджетных фондов органов местного самоуправления.

4. На базовые виды услуг, на которые распространяются государственные стандарты и которые предоставляются населению как монопольные услуги (услуги водоснабжения, канализации, отопления и другие), органы местного самоуправления вправе передавать определенные полномочия муниципальным предприятиям, некоммерческим учреждениям, а также иным физическим и юридическим лицам при условии сохранения контроля органа местного самоуправления за тарифами.

5. Субъект муниципального заказа определяется органами местного самоуправления на основе открытого конкурса в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.

**Статья 26. Сотрудничество органов местного самоуправления с государственными органами, другими органами местного самоуправления и иными формами осуществления местного самоуправления**

1. Органы местного самоуправления могут сотрудничать с государственными органами и другими органами местного самоуправления для обеспечения более эффективного и оперативного предоставления услуг местному сообществу и вправе передавать им определенные полномочия, бюджетные средства и иное муниципальное имущество.

2. Сотрудничество органа местного самоуправления с государственными органами и другими органами местного самоуправления может иметь форму:

1) договора о предоставлении услуг одним органом местного самоуправления или государственного органа другому органу местного самоуправления;

2) совместных финансовых соглашений;

3) совместных предприятий.

3. Органы местного самоуправления вправе сотрудничать с органами территориального общественного самоуправления (советы и комитеты микрорайонов, уличные и квартальные комитеты и другие органы, формируемые жителями определенного района с учетом местных условий и традиций) и передавать определенные полномочия, бюджетные средства и муниципальную собственность на договорной основе.

4. Все формы сотрудничества, а также передача полномочий, бюджетных средств и муниципального имущества, указанные выше, могут быть осуществлены при условии одобрения со стороны соответствующего местного кенеша.

**Статья 27. Заключительные положения**

1. Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2004 года.

2. Правительству Кыргызской Республики в трехмесячный срок:

- привести свои решения в соответствие с настоящим Законом;
- внести предложения в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики по приведению законодательных актов Кыргызской Республики в соответствие с настоящим Законом.

**Президент**
**Кыргызской Республики** **А.Акаев**

гор.Бишкек, Дом Правительства
25 сентября 2003 года № 215



# ИЗВЛЕЧЕНИЕ ИЗ КОДЕКСА О ВЫБОРАХ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

## ГЛАВА XIV. ВЫБОРЫ ГЛАВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

**Статья 92. Назначение выборов глав местного самоуправления**

1. Главой местного самоуправления может быть избран гражданин Кыргызской Республики не моложе 25 лет и не старше 65 лет, имеющий высшее, неполное высшее или средне-специальное образование.

2. Выборы главы местного самоуправления назначаются Президентом Кыргызской Республики не менее чем за 60 календарных дней до дня выборов.

3. В случае досрочного прекращения полномочий главы местного самоуправления выборы назначаются Центральной избирательной комиссией не позднее одного месяца с момента образования вакансии. Сроки избирательных действий, установленных настоящим Кодексом, в этом случае сокращаются на треть.

**Статья 93. Организация выборов глав местного самоуправления**

Подготовку и проведение выборов глав местного самоуправления осуществляют:

Центральная избирательная комиссия;
областные, Бишкекская городская избирательные комиссии;
районные и городские избирательные комиссии;
участковые избирательные комиссии.

**Статья 94. Выдвижение кандидатов на должность главы местного самоуправления**

1. Выдвижение кандидатов осуществляется избирателями по месту работы, службы, учебы или жительства собранием избирателей. Собрание избирателей правомочно, если на нем присутствовало не менее 25 человек. Процедурные вопросы проведения собрания избирателей определяются самим собранием. Кандидат считается выдвинутым, если за него проголосовало более половины участников собрания.

2. Выдвижение кандидатов от политической партии осуществляется на съезде (конференции) политической партии либо собрании (конференции) ее регионального (аильного, городского, районного, областного) отделения.

3. Гражданин вправе выдвинуть себя кандидатом (самовыдвижение)

на должность главы местного самоуправления путем подачи в окружную избирательную комиссию заявления о намерении баллотироваться.

4. Выдвижение кандидатов на должность главы местного самоуправления начинается с момента назначения выборов и заканчивается за 35 календарных дней до дня выборов.

### Статья 95. Регистрация кандидатов на должность главы местного самоуправления

1. Для регистрации кандидат на должность главы местного самоуправления или его уполномоченный представитель не позднее чем за 30 календарных дней до дня выборов представляет в окружную избирательную комиссию документы, указанные в пункте 4 статьи 26 и пункте 1 статьи 27, а также документы в соответствии с требованиями пункта 1 статьи 92 настоящего Кодекса.

2. Окружная избирательная комиссия в течение 5 календарных дней со дня принятия документов проверяет соответствие порядка выдвижения кандидата на должность главы местного самоуправления требованиям настоящего Кодекса и принимает решение о регистрации кандидата либо мотивированное решение об отказе в регистрации.

3. Регистрация кандидатов на должность главы местного самоуправления заканчивается за 25 календарных дней до дня выборов.

4. Данные о включенных в избирательный бюллетень кандидатах на должность главы местного самоуправления публикуются окружной избирательной комиссией в средствах массовой информации в течение 3 календарных дней после утверждения текста избирательного бюллетеня.

### Статья 96. Избирательный фонд кандидата на должность главы местного самоуправления

1. Кандидат на должность главы местного самоуправления вправе создавать собственный избирательный фонд для финансирования предвыборной кампании в порядке, установленном Общей частью настоящего Кодекса.

2. Избирательные фонды могут формироваться за счет следующих денежных средств:

а) собственных средств кандидата, которые не могут превышать минимальный размер заработной платы более чем в 100 раз;

б) средств, выделенных кандидату выдвинувшей его политической партией, избирательным блоком, которые не могут превышать минимальный размер заработной платы более чем в 200 раз;

в) пожертвований физического лица в избирательный фонд кандидата, размер которых не может превышать минимальный размер заработной платы более чем в 20 раз;



г) пожертвований юридического лица в избирательный фонд кандидата, размер которых не может превышать минимальный размер заработной платы более чем в 150 раз.

Предельная сумма расходов кандидата за счет средств избирательного фонда не может превышать минимальный размер заработной платы более чем в 1000 раз.

### Статья 97. Установление итогов и определение результатов выборов глав местного самоуправления

1. Первые экземпляры протоколов об итогах голосования участковых избирательных комиссий после их подписания членами избирательной комиссии немедленно поступают в районную, городскую избирательную комиссию. После предварительной проверки правильности составления протоколов об итогах голосования районная, городская избирательная комиссия путем суммирования данных устанавливает результаты голосования на соответствующей территории местного кенеша.

По требованию любого заинтересованного лица участковая избирательная комиссия в соответствии с пунктом 23 статьи 44 настоящего Кодекса после подписания протокола об итогах голосования обязана выдать или предоставить указанному лицу возможность изготовить копию протокола об итогах голосования, а также заверить ее.

2. На основании протоколов районных, городских избирательных комиссий областные, Бишкекская городская избирательные комиссии устанавливают результаты выборов по области, г.Бишкек.

3. Избранным признается кандидат, получивший более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

В случае, если по избирательному округу в избирательный бюллетень было включено два кандидата, избранным признается кандидат, получивший наибольшее число голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

4. Результаты выборов глав местного самоуправления публикуются областными, Бишкекской городской избирательными комиссиями в средствах массовой информации в семидневный срок со дня выборов.

5. Областная, Бишкекская городская избирательная комиссия в течение 3 календарных дней после установления результатов выборов регистрирует избранных глав местного самоуправления и выдает им удостоверения об избрании.

### Статья 98. Повторное голосование

1. В случае, если в избирательный бюллетень было включено более двух кандидатов и ни один из них не был избран, окружная избиратель-

ная комиссия назначает повторное голосование по двум кандидатам, получившим наибольшее число голосов избирателей.

2. Повторное голосование проводится не позднее чем в двухнедельный срок со дня установления результатов общих выборов с соблюдением требований настоящего Кодекса. Сообщение о проведении повторного голосования публикуется в средствах массовой информации не позднее чем через 2 календарных дня со дня принятия соответствующего решения окружной избирательной комиссией.

3. Если до проведения повторного голосования остался один кандидат, по решению окружной избирательной комиссии вторым кандидатом для проведения повторного голосования признается кандидат, получивший на общих выборах наибольшее число голосов избирателей после кандидатов, по которым окружная избирательная комиссия первоначально назначила повторное голосование.

4. По итогам повторного голосования избранным считается кандидат, получивший при голосовании большее число голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

В случае, если при повторном голосовании остался один кандидат, кандидат считается избранным при получении более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

**Президент**
**Кыргызской Республики** **А. АКАЕВ**

гор.Бишкек, Дом Правительства
29 мая 1999 года № 39

## УКАЗ
## ПРЕЗИДЕНТА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

# ОБ ОКАЗАНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ ОРГАНАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПЕРВИЧНОГО УРОВНЯ

По мере углубления реформы местного самоуправления неуклонно возрастают роль и значение местных органов народовластия в деле решения социально-экономических вопросов местного значения. Сельские, поселковые и городские органы местного самоуправления берут под свою ответственность все больше задач по организации обслуживания и обеспечения жизнедеятельности местных сообществ.

Однако все еще слабая финансово-экономическая база органов местного самоуправления и несовершенство бюджетных отношений между различными территориальными уровнями управления по вертикали, являются препятствием для перехода на принципы самофинансирования. В результате многие органы местного самоуправления не в состоянии самостоятельно решать вопросы повышения уровня заработной платы своим работникам, обеспечения их служебным автотранспортом, средствами связи, оргтехникой и другими материально-техническими средствами и оборудованием, что не позволяет им исполнять свои служебные обязанности должным образом.

В целях дальнейшего развития местного самоуправления, а также оказания поддержки органам местного самоуправления в укреплении их материально-технической базы и повышения заинтересованности депутатов местных кенешей и муниципальных служащих в исполнении своих обязанностей постановляю:

1. Принять предложения II Курултая представителей местных сообществ Кыргызской Республики о повышении заработной платы работникам органов местного самоуправления и обеспечения их служебным автотранспортом и оргтехникой, а также об учреждении почетного звания для работников местного самоуправления Кыргызской Республики и установлении в последнее воскресенье октября ежегодно отмечаемого Дня местных сообществ Кыргызской Республики.

2. Правительству Кыргызской Республики в месячный срок:

- выработать и внести предложения по повышению должностных окладов работникам органов местного самоуправления первичного уровня с 1 июля 2003 года;
- рассмотреть вопрос приобретения для нужд исполнительных органов местного самоуправления с разрешения местных кенешей служебного автотранспорта и оргтехники за счет специальных средств, поступающих в бюджет местного самоуправления;

- в установленном порядке разработать и внести в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики законопроект по учреждению почетного звания для работников местного самоуправления Кыргызской Республики;
- рассмотреть вопрос об установлении в последнее воскресенье октября ежегодно отмечаемого Дня местных сообществ Кыргызской Республики.

3. Контроль за исполнением данного Указа возложить на отдел организационной работы и политики государственного управления Администрации Президента Кыргызской Республики.

4. Настоящий Указ вступает в силу со дня подписания.

**Президент**
**Кыргызской Республики** **А.Акаев**

г.Бишкек, Дом Правительства
15 января 2003 года УП № 11

## УКАЗ
## ПРЕЗИДЕНТА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

# О МЕРАХ ПО ДАЛЬНЕЙШЕМУ РАЗВИТИЮ СОЦИАЛЬНОЙ МОБИЛИЗАЦИИ В ИНТЕРЕСАХ СОКРАЩЕНИЯ БЕДНОСТИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

В целях обеспечения широкомасштабного и активного использования накопленного в стране положительного опыта социальной мобилизации для сокращения уровня бедности, успешной реализации задач, определенных в Комплексной основе развития Кыргызской Республики до 2010 года и Национальной стратегии сокращения бедности на 2003 - 2005 годы, постановляю:

1. Считать работу по оказанию всесторонней помощи и поддержки нуждающимся, направленную на преодоление бедности во всех ее проявлениях, высшим приоритетом всех ветвей государственной власти, местных государственных администраций, местных сообществ, частного сектора и неправительственных организаций, гражданского общества в целом.

2. В год 2200-летия кыргызской государственности провести широкомасштабную кампанию социальной мобилизации всех государственных структур и гражданского общества на комплексную работу по преодолению бедности.

Обеспечить в 2003 году дополнительно к ранее намеченным мерам оказание реальной помощи по повышению благосостояния как минимум 50 тысячам бедных семей.

3. Для проведения комплексной и целенаправленной работы по координации широкомасштабной социальной мобилизации образовать Национальный координационный совет по социальной мобилизации в составе согласно приложению.

В качестве рабочего органа Координационного совета по социальной мобилизации определить Аппарат Премьер-министра Кыргызской Республики.

4. Главам областных государственных администраций и мэрам городов Бишкек и Ош образовать в двухнедельный срок координационные комитеты по социальной мобилизации, призванные обеспечить практическую реализацию действий по широкомасштабной социальной мобилизации, главам районных государственных администраций и мэрам городов областного значения - рабочие комиссии, главам городских управ и айыл окмоту рабочие группы.

Состав координационных комитетов, рабочих комиссий, групп должен быть сформирован из числа представителей государственных орга-

нов, органов местного самоуправления, частных структур и гражданского общества.

5. Национальному координационному совету по социальной мобилизации:

- в двухнедельный срок подготовить и утвердить план конкретных действий по широкомасштабной социальной мобилизации государственных структур и гражданского общества, направленной на повышение благосостояния бедных слоев населения Кыргызской Республики;

- в работе по повышению благосостояния нуждающихся граждан исходить из данных по социальной паспортизации бедных слоев населения страны;

- отчет о результатах работы по широкомасштабной социальной мобилизации по итогам 2003 года представить в феврале 2004 года.

6. Настоящий Указ вступает в силу со дня подписания.

**Президент**
**Кыргызской Республики** **А.Акаев**

г.Бишкек, Дом Правительства
от 18 апреля 2003 года УП № 131

*Утвержден*
*Указом Президента*
*Кыргызской Республики*
*от 18 апреля 2003 года УП №131*

## СОСТАВ
## Национального координационного совета по социальной мобилизации

**Танаев Николай Тимофеевич** - Премьер-министр Кыргызской Республики, сопредседатель Национального координационного совета;

**Ибраимов Осмонакун Ибраимович**- Государственный секретарь Кыргызской Республики, сопредседатель Национального координационного совета.

**Члены совета:**

**Токоев Иса Насыралиевич** - депутат Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, председатель Ассамблеи народа Кыргызстана (по согласованию);

**Садыбакасова Шарипа Садыбакасовна** - депутат Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, председатель правления АКБ «Кыргызстан» (по согласованию);

**Каниметов Кубат Абдулдаевич**- заведующий отделом экономической политики Администрации Президента Кыргызской Республики, Национальный координатор КОР;

**Ормонбеков Тынымбек Ормонбекович**- заведующий отделом социальной политики Администрации Президента Кыргызской Республики;

**Айбалаев Мамат Марипович** - глава государственной администрации, губернатор Баткенской области;

**Айдаралиев Искендербек Рысбекович**- глава государственной администрации губернатор Таласской области;

**Касиев Накен Касиевич**- глава государственной администрации губернатор Ошской области;

**Касымов Тойчубек Касымович** - глава государственной администрации губернатор Чуйской области;

**Салымбеков Аскар Мааткабылович** - глава государственной администрации губернатор Нарынской области;

**Шарипов Жусупбек Шарипович**- глава государственной администрации губернатор Джалал-Абадской области;

**Анапияев Эмильбек Абылович** - глава государственной администрации губернатор Иссык-Кульской области;

**Керимкулов Медетбек Темирбекович** - мэр города Бишкек (по согласованию);

**Сатыбалдиев Жанторо Жолдошевич** - мэр города Ош (по согласованию);

**Акназарова Роза Корчубековна** - Министр труда и социальной защиты Кыргызской Республики;

**Омуралиев Толобек Эсенгулович** - Министр Кыргызской Республики по делам местного самоуправления и регионального развития, президент Конгресса местных сообществ Кыргызской Республики;

**Бозгунбаев Сагын Бозгунбаевич**- председатель Совета Федерации профсоюзов Кыргызстана (по согласованию);

**Абдраев Анвар Карикеевич** - генеральный директор Финансовой компании по поддержке и развитию кредитных союзов;

**Жеенбаева Бактыгуль Жаныбековна** - исполнительный директор Кыргызской сельскохозяйственной финансовой корпорации;

**Сурабалдиев Жыргалбек** - президент Ассоциации предпринимателей Кыргызской Республики (по согласованию);

**Уметалиева Токтаим Жумаковна** - председатель правления Ассоциации неправительственных и некоммерческих организаций (по согласованию).

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
**от 30 апреля 2003 года № 257**

### О Плане основных мероприятий Правительства Кыргызской Республики по реализации Указа Президента Кыргызской Республики "О Национальной стратегии "Децентрализация государственного управления и развитие местного самоуправления в Кыргызской Республике до 2010 года" от 17 декабря 2002 года

В целях реализации Указа Президента Кыргызской Республики "О Национальной стратегии "Децентрализация государственного управления и развитие местного самоуправления в Кыргызской Республике до 2010 года" от 17 декабря 2002 года и усиления работы по дальнейшей демократизации государственного управления и совершенствования деятельности органов местного самоуправления Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Утвердить прилагаемые:

- План основных мероприятий Правительства Кыргызской Республики по реализации Указа Президента Кыргызской Республики "О Национальной стратегии "Децентрализация государственного управления и развитие местного самоуправления в Кыргызской Республике до 2010 года" от 17 декабря 2002 года;
- состав Координационного совета по реализации Плана основных мероприятий Правительства Кыргызской Республики по реализации Указа Президента Кыргызской Республики "О Национальной стратегии "Децентрализация государственного управления и развитие местного самоуправления в Кыргызской Республике до 2010 года" от 17 декабря 2002 года (далее – Координационный совет по децентрализации).

2. Министерствам, государственным комитетам, административным ведомствам, государственным комиссиям, местным государственным администрациям и органам местного самоуправления:

- принять конкретные меры по выполнению вышеуказанных мероприятий в установленные сроки;
- по итогам каждого полугодия, не позднее 10 числа следующего месяца, представлять для обобщения министру Кыргызской Республики по делам местного самоуправления и регионального развития информацию о ходе выполнения вышеуказанных мероприятий.

Министру Кыргызской Республики по делам местного самоуправления и регионального развития представлять сводную информацию в

Правительство Кыргызской Республики по итогам каждого полугодия не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным.

3. Координационному совету по децентрализации:

- периодически (не реже двух раз в год), заслушивать отчеты руководителей органов государственного управления и местного самоуправления о ходе выполнения вышеуказанных мероприятий;
- по итогам каждого года обобщать материалы по реализации Плана основных мероприятий, исходя из требований Указа Президента Кыргызской Республики "О Национальной стратегии "Децентрализация государственного управления и развитие местного самоуправления в Кыргызской Республике до 2010 года" от 17 декабря 2002 года, и вносить на рассмотрение Правительства Кыргызской Республики.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на управления и отделы Аппарата Премьер-министра Кыргызской Республики, министра Кыргызской Республики по делам местного самоуправления и регионального развития.

**Премьер-министр** **Н.Танаев**

*Утвержден*
*постановлением Правительства Кыргызской Республики*
*от 30 апреля 2003 года № 257*

**ПЛАН**
**ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**
**ПО РЕАЛИЗАЦИИ УКАЗА ПРЕЗИДЕНТА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**
**"О НАЦИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ "ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ ДО 2010 г."**

ПЕРВЫЙ ЭТАП, 2003 - 2006 ГОДЫ

| I. ФОРМИРОВАНИЕ ЭФФЕКТИВНОЙ ПРАВОВОЙ БАЗЫ (РАЗРАБОТКА, ПРИНЯТИЕ И РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВОВЫХ АКТОВ) | | | | |
|---|---|---|---|---|
| Задачи | Мероприятия | Действия | Сроки исполнения (кварт. п-годия) | Ответственное лицо |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. Создание эффективной правовой базы, обеспечивающей успешное продвижение II фазы реформ децентрализации государ- | 1.1. Обеспечить принятие двух законопроектов, направленных в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики:<br>• "О финансово-экономических основах местного самоуправления";<br>• "О муниципальной службе". | Ускорить рассмотрение и принятие законопроектов в ЖК КР, при необходимости провести круглые столы, семинары, публичные слушания и т.д. | I полугодие 2003 г., | Министр МСУ<br>Минфин |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|---|---|---|---|---|
| ственного управления и развития МСУ | 1.2. Разработать и направить в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики следующие законопроекты:<br>• "Об общинных организациях";<br>• "О статусе города Ош";<br>• "О муниципальном социальном заказе";<br>• "О муниципальных займах и ценных бумагах";<br>• "О Реестре функций и полномочий органов государственного управления и местного самоуправления"; | Разработать соответствующие законопроекты и в установленном порядке внести их на рассмотрение Правительства КР<br><br>После направления законопроектов в Жогорку Кенеш КР провести необходимую работу по ускорению принятия законопроектов, при необходимости провести круглые столы, семинары, публичные слушания и т.д. | II полугодие 2003 г.<br>I полугодие 2003 г.<br>II полугодие 2003 г.<br>II полугодие 2004 г.<br>I полугодие 2003 г. | Министр МСУ<br>Минюст<br>Министерства, госкомитеты, административные ведомства, органы МСУ и МГА, КМС, АГ КР, АСП КР, ПРООН и УИБ (по согласованию), управления и отделы АПМ |
| | • "Кодекс о МСУ в КР". | | III кв. 2008 г. | |



| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|---|---|---|---|---|
| | 1.3. 1. Внести соответствующие изменения и дополнения в следующие законы КР:<br>• "О местном самоуправлении и местной государственной администрации";<br>• "О коммунальной собственности на имущество";<br>• "О Правительстве КР";<br>• "О статусе столицы Кыргызской Республики – города Бишкек";<br>• "О почтовой связи в Кыргызской Республике";<br>• "Об органах внутренних дел Кыргызской Республики";<br>• "О Прокуратуре Кыргызской Республики"<br>• "Об основных принципах бюджетного права в КР";<br>• Налоговый кодекс КР;<br>• Гражданский кодекс КР;<br>• Кодекс об административной ответственности КР. | Разработать соответствующие проекты законов КР и направить на рассмотрение Правительства КР<br><br>Принять участие в разработке проектов законов КР | III-IV кв. 2003 г.<br>I кв. 2004 г.<br><br>По мере разработки законопроектов | Министр МСУ<br>Минюст<br>Министерства, госкомитеты, административные ведомства, органы МСУ и МГА, КМС, АГ КР, АСП КР, ПРООН и УИБ (по согласованию), управления и отделы АПМ |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|---|---|---|---|---|
| | 1.3.2. Разработать и утвердить Реестр муниципальной собственности | Разработать и внести на рассмотрение Правительства КР проект постановления "О Реестре муниципальной собственности" | I полугодие 2004 г. | |
| | 1.4. Провести инвентаризацию и анализ законов, других нормативных правовых актов, конкретно касающихся вопросов децентрализации государственного управления и развития МСУ для того, чтобы установить:<br>• противоречия в законодательстве, и что должно быть пересмотрено или изменено (точно указать какие изменения необходимо сделать);<br>• пробелы и дублирование в существующем законодательстве, которые должны быть устранены | Образовать рабочую группу из числа представителей и специалистов, юристов органов государственной власти и МСУ, КМС, ПРООН, Урбан Института г. Бишкек и др. для проведения инвентаризации и анализа законов и других нормативных правовых актов.<br>Итоги анализа и инвентаризации, а также соответствующие предложения внести на рассмотрение Правительства КР | IV кв. 2003 г. - I полугодие 2004 г. (после того, как будет принят закон «О реестре функций и полномочий органов управления и МСУ»<br><br>II кв. 2004 г. | Правительственн. Комиссия ИНПА, Министр МСУ Минюст Министерства, госкомитеты, административные ведомства, органы МСУ и МГА, КМС, ПРООН и УИБ (по согласованию), управления и отделы АПМ |
| | 1.5. Привести уставы и паспорта муниципалитетов, другие правовые акты в соответствие с действующим законодательством | Разработать типовые уставы местных сообществ, паспорта муниципалитетов и другие необходимые правовые акты и рекомендовать их органам МСУ | II-IV кв. 2004 г. (после переработки законов) IV кв. 2004 г. | Министр МСУ, КМС, ПРООН и УИБ (по согласованию), министерства, административные |



| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|---|---|---|---|---|
| | | Провести ревизию и принять в установленном порядке новые уставы, обновить паспорта органов МСУ | | ведомства, органы МГА и МСУ |
| | 1.6. Осуществлять ежегодный мониторинг разработки и принятия нормативных право-вых актов, связанных с децентрализацией государственного управления и развитием МСУ на центральном и местном уровнях, а также на уровне органов МСУ. | Провести анализ информации по разработке, принятию и реализации правовых актов, подготовить соответствующие предложения и представить их на рассмотрение Правительства КР | Ежегодно, IV кв. | Министр МСУ, Минюст, министерства, госкомитеты, административные ведомства |
| | 1.7. Обеспечить свободный и постоянный доступ населения сел, поселков и городов, муниципальных служащих, представителей и сотрудников органов МСУ к действующим законодательным и другим нормативно-правовым актам, в том числе по вопросам, касающимся децентрализации государственного управления и развития МСУ | Разработать и утвердить План мероприятий по правовому просвещению (семинары, совещания, общественные слушания, публикации, выпуск информационных, методических материалов, пособий и т.д.). | Ежегодно | Министр МСУ, органы МСУ и МГА, Минюст |
| | | Подготовить и представить на рассмотрение Правительства КР проект постановления "О создании информационных центров в органах МСУ" в рамках общенациональной стратегии ИКТ | I кв. 2004 г. | Министр МСУ |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|---|---|---|---|---|
| | | Создать библиотеки в органах МСУ<br>Выпускать Сборник правовых актов по МСУ | с 2004 г., далее ежегодно | Органы МСУ<br>министр МСУ |
| | 1.8. Обеспечить органы местного самоуправления подзаконными актами и методическими пособиями по нормативно - правовым актам, касающимся вопросов децентрализации государственного управления и развития МСУ | Разработать подзаконные акты и методические рекомендации по реализации вновь принимаемых законов ("О финансово-экономических основах местного самоуправления", "О муниципальной службе" и др.). | II полугодие 2003 г., далее ежегодно | Министр МСУ,<br>Минюст,<br>Минфин |



| II. ПОЛИТИЧЕСКИЕ, АДМИНИСТРАТИВНЫЕ РЕФОРМЫ И ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА ОРГАНОВМЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ | | | | |
|---|---|---|---|---|
| Задачи | Мероприятия | Действия | Сроки исполнения (кварт. п-годие) | Ответственное лицо |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 2. Создание эффективной системы государственной поддержки | 2.1 Четко разграничить и законодательно закрепить функции и полномочия органов государственного и муниципального управления | Образовать соответствующую комиссию. Провести функциональный анализ в органах МСУ и подготовить предложения по вопросам четкого разграничения | II полугодие 2003 г.,<br>I полугодие 2004 г. | Управления и отделы АПМ,<br>министр МСУ,<br>Минфин, Минюст,<br>министерства, гос- |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|---|---|---|---|---|
| органов местного самоуправления;<br>реформирование административно-территориального устройства республики;<br>проведение четкого разграничения функций государственной власти и МСУ (осуществление административной реформы, организационных и структурных преобразований) | | функций и полномочий органов государственного и муниципального управления, исключить (упразднить) их дублирующие функции.<br>По результатам работы комиссии подготовить соответствующий законодательный акт "О Реестре функций и полномочий органов государственного управления и местного самоуправления" и представить его на рассмотрение Правительства КР. В этих целях:<br>- комиссии создать "механизм" для проведения функционального анализа, переговоров по функциональным обязанностям между министерствами, местными органами государственного управления и МСУ, их ассоциациями;<br>- комиссии осуществить обзор функциональных обязанностей с соответствующими межотраслевыми подкомиссиями;<br>- разработать Реестр должностей и функций органов МСУ и представить на рассмотрение правительства;<br>- разработать функциональные обязанности работников органов | | комитеты, административ-ные ведомства, ОМГА, ОМСУ,<br>КМС, АГКР, АСП, органы МСУ, ПРООН и УИБ<br>(по согласованию) |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|---|---|---|---|---|
| | | местного самоуправления<br>- Рекомендации по секторам, разработанные подкомитетами, будут внесены на рассмотрение комиссии, затем необходимое, в проект закона "О Реестре функций и полномочий органов государственного управления и местного самоуправления"<br>- Направить проект закона "О Реестре функций и полномочий органов государственного управления и местного самоуправления" в Правительство КР, а затем в Жогорку Кенеш КР<br>- Ускорить принятие Закона "О Реестре функций и полномочий органов государственного управления и местного самоуправления", предусмотрев механизм их передачи<br>- Установить минимальные стандарты по предоставлению услуг органами местного самоуправления по всем функциям<br>- Подготовить и внести в Правительство КР проект постановления "О минимальных стандартах по предоставлению услуг органами местного самоуправления" | | |



| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|---|---|---|---|---|
| | 2.2. Содействовать социально-культурному развитию сел, поселков и городов Кыргызстана | Способствовать привлечению инвестиций на развитие социально-культурной инфраструктуры муниципалитетов<br>Осуществить анализ и внести предложения в Правительство КР по повышению роли МСУ в обеспечении правопорядка на соответствующих территориях в рамках реформы правоохранительных органов | постоянно | Министр МСУ, ОМСУ, КМС, АГКР, АСП КР, ПРООН и УИБ (по согласованию) |
| | 2.3. Осуществлять эффективное сотрудничество между органами государственного управления и МСУ | Заключить Генеральное соглашение между Правительством КР и КМС | С 2004 года | КМС, АГКР, АСП КР, управления и отделы АПМ |
| | 2.4. Осуществить реформирование административно-территориального устройства республики | Образовать специальную комиссию из числа руководителей и специалистов органов государственного и муниципального управления, юристов, представителей гражданского общества | I кв. 2004 г. | Управления и отделы АПМ, министерства и адм. ведомства, министр МСУ, Минфин, КМС, ПРООН и УИБ (по согласованию) |
| | | Изучить отечественный и зарубежный опыт административно-территориального реформирования, подготовить рекомендации и | I кв. 2004 г. | Комиссия |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|---|---|---|---|---|
| | | предложения, разработать и внести в Правительство КР проект постановления "Об осуществлении пилотного проекта административно-территориального реформирования в Нарынской и Ошской областях" | | |
| | | Осуществить в Нарынской и Ошской областях пилотное административно-территориальное реформирование уровней управления | 2005 г. | Комиссия, министр МСУ, Минфин, министерства, госкомиссии и административные ведомства, органы МСУ и МГА, управления и отделы АПМ |
| | | Провести мониторинг пилотного опыта административно-территориального реформирования в Нарынской и Ошской областях, в том числе влияния мероприятий данного Плана на социально-экономическое развитие региона (разработать критерии оценки его результатов), и представлять отчеты и соответствующие предложения в Правительство КР | Ежеквартально в течение 2006 г., далее по мере необходимости | Комиссия, Министр МСУ, Министерства, госкомиссии и административные ведомства, управления |
| | | Осуществить анализ результатов пилотного опыта, подготовить соответствующие предложения | 1 кв 2006 г. | и отделы |



| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|---|---|---|---|---|
| | | по вопросам административно-территориального реформирования республики | | АПМ, Органы МСУ и МГА |
| | | Ускорить разработку проекта закона "Об административно-территориальном устройстве Кыргызской Республики". | | |
| | | Разработать план мероприятий по проведению в регионах республики соответствующих семинаров и совещаний по вопросам нового административно-территориального устройства республики | II кв. 2006 г. | Комиссия, министр МСУ, КМС, ОМГА и ОМСУ |
| | 2.5 Провести мероприятия по повышению политической активности населения местных сообществ, обеспечению открытости и транспарентности системы муниципального управления | Разработать план мероприятий по проведению циклов лекций, семинаров, "круглых столов" и дискуссий. | II кв. 2004 г., ежегодно | Министр МСУ, МОиК, АУПКР, КМС |

## III. ПРОВЕДЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ И ФИНАНСОВОЙ ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИИ

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|---|---|---|---|---|
| 3.1. Обеспечить необходимое финансирование органов МСУ в соответствии с наделёнными функциями и полномочиями, сделать его прозрачным | 3.1. Чётко определить минимальные бюджетные расходы органов местного самоуправления и их направление | Разработать стандартные оценки расходов (за единицу) для выполнения функций органов МСУ | I полугодие 2006 г. | Минфин, министр МСУ, органы МСУ и МГА, АГКР, АСПКР, министерства, госкомиссии и административные ведомства, управления и отделы АПМ |
| | 3.2. Предоставить органам МСУ соответствующие финансовые, материальные и иные средства для реализации делегированных государственных функций и полномочий, предусмотреть необходимые средства начиная с 2004 года | Разработать и законодательно закрепить методику минимальных государственных социальных стандартов, а также нормативы минимальной бюджетной обеспеченности органов местного самоуправления | I полугодие 2006 г. | |
| | 3.3. Приять меры по увеличению доходной части бюджета органов МСУ, синхронизировать составление бюджета начиная с 2004 года (республиканского и местного), с точки зрения доходной и расходной частей | Рассмотреть возможность пересмотра виды местных налогов и сборов с учетом упразднения или расширения налогооблагаемой базы | I кв. 2004 г. | Минфин, министр МСУ, министерства, административ-ные ведомства, управления и отделы АПМ |
| | | Разработать эффективную методику оценки недвижимого имущества | III кв. 2003 г. | Госрегистр, Минфин, министр МСУ, министерства, административ-ные ведомства, управления и отделы АПМ |



| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|---|---|---|---|---|
| | | Четко разграничить расходные полномочия на всех уровнях бюджета: республиканском, областном, районном и местном | III кв. 2003 г | Минфин, министр МСУ, министерства, административ-ные ведомства, управления и отделы АПМ |
| | 3.4. Совершенствовать грантовую систему | Установить принципы реформирования грантовой системы в Бюджетном кодексе | IV кв. 2003г.. | Минфин, министр МСУ, КМС, АГКР, АСПКР, ОМГА, ОМСУ, министерства, административ-ные ведомства, управления и отделы АПМ, |
| | | Усовершенствовать методику расчёта и распределения категориальных и выравнивающих грантов непосредственно в областном, районном уровнях и органов местного самоуправления на основе утвержденной формулы, учитывающей стоимость выполнения минимальных государственных социальных стандартов, четко определенных функциональных полномочий и с учетом финансово-экономического потенциала региона | III кв. 2004 г. | |
| | | Ввести стимулирующие гранты, которые будут предоставляться непосредственно органам местного самоуправления на конкурсной основе на софинансирование социальных объектов и развитие инфраструктуры | III кв. 2003 г | |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|---|---|---|---|---|
| | 3.5. Совершенствовать межбюджетные отношения | Упростить механизм взаимодействия органов МСУ и Казначейства | II кв. 2003 г. | Минфин, Казначейство, министр МСУ, министерства, административные ведомства, управления и отделы АПМ |
| | | Разработать формулу расчета нормативов отчислений по общегосударственным налогам на каждый уровень бюджета: республиканский, региональный и первичный в целях стимулирования работы органов местного самоуправления первичного уровня | IV кв. 2003г. | |
| | | Перевести финансирование местных государственных администраций на республиканский бюджет | III кв.2004 г. | |
| | | Постепенный переход к составлению и исполнению местного бюджета органов местного самоуправления на программной основе | I кв. 2005 г. | |
| | 3.6. Разработать механизм альтернативного финансирования капитальных инвестиций для решения вопросов местного значения | Разработать Программу привлечения прямых инвестиций в регионы на развитие приоритетных отраслей | III кв. 2003 г. | ГКИПИ, Минфин, министр МСУ, министерства, административные ведомства, управлениян отделы АПМ |
| | | Разработать механизм создания внебюджетных целевых фондов | I кв. 2004 г. | |



| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|---|---|---|---|---|
| | | для оперативного решения вопросов местного значения | | |
| | | Разработать проекты НПА по управлению муниципальным займом, ценными бумагами и муниципальным заказом | I кв. 2005 г. | Минфин, министр МСУ, ГК РЦБ, министерства, административ-ные ведомства, управления и отделы АПМ |
| | 3.7. Обеспечить прозрачность бюджета | Разработать проект Типового положения о проведении бюджетных слушаний в городах, сёлах и посёлках | III кв. 2003 г. | Минфин, министр МСУ, АГКР, АСПКР, ОМГА, ОМСУ, управления и отделы АПМ |
| | | Разработать План бюджетных слушаний и внедрить в практику проведение бюджетных слушаний в городах, селах и поселках по формированию и исполнению местного бюджета; | | |
| | | Внедрить в практику проведение бюджетных слушаний по формированию и исполнению местного бюджета | I кв. 2004 г. | |
| 3.2. Создание устойчивой экономической базы для | 3.2.1. Разработать систему управления муниципальным имуществом | Разработать Концепцию и программу по развитию системы управления муниципальным имуществом и направить их на рассмот- | IV кв. 2003 г. | министр МСУ, министерства, административные ведомства, |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|---|---|---|---|---|
| органов МСУ и эффективного управления муниципальной собственностью | | рение Правительства Кыргызской Республики | | управления и отделы АПМ министр МСУ, органы МСУ, Нацбанк, |
| | 3.2.2. Совершенствовать местные финансовые институты для поддержки местного экономического развития | Разработать Программу по созданию муниципальных финансовых и кредитных институтов в регионах и муниципальных (городских и айыльных) банков | постоянно | управления и отделы АПМ министр МСУ, органы МСУ, Минисельводхозпром, министерства, |
| | | Разработать Программу по созданию и развитию ассоциаций и фермерских кооперативов | IV кв. 2003 г. | административные ведомства, управления и отделы АПМ |
| | 3.2.3.Улучшить управление и финансовую жизнеспособность предприятий, предоставляющих услуги населению местных сообществ | Реструктурировать существующие предприятия, которыми владеет государство и/или в которых государство является учредителем, предоставляющие услуги, входящие в обязанности органов МСУ, и принадлежащие МСУ или органы МСУ являются учредителями | II–III кв. 2004 г. | министр МСУ, Минфин, ФГУ, Кыргызжылкоммунсоюз и органы МСУ, |
| | | Внести в действующие нормативные правовые акты изменения в части, касающейся передачи государственной доли акций в АО органам МСУ | II–III кв. 2004 г. | Муниципальные предприятия |



| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|---|---|---|---|---|
| | 3.2.4. Создать необходимые условия для устойчивого развития туризма | Разработать пилотные региональные программы развития туризма | IV кв. 2003 г. | Госкомтурспорт, ОМГА, ОМСУ, министерства, адм. ведомства, НПО и др. |

## IV. СТАНОВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ КАДРОВОЙ РАБОТЫ

| Задачи | Мероприятия | Действия | Сроки исполнения (кварт. п-годие) | Ответственное лицо |
|---|---|---|---|---|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 4. Создание эффективной системы кадровой работы и профессиональной муниципальной службы | 4.1. Создать необходимую правовую базу для организации муниципальной службы и кадровой работы в органах МСУ | После принятия Закона КР "О муниципальной службе" органам МСУ привести свои нормативно-правовые акты в соответствие с данным законом | II полугодие 2003 г. | Министр МСУ, органы МСУ |
| | 4.2. Разработать Концепцию и соответствующую подпрограмму развития муниципальной службы и совершенствования кадровой работы в органах МСУ | Подготовить проект Концепции и подпрограмму развития муниципальной службы и совершенствования кадровой работы, внести на рассмотрение в Правительства КР | II полугодие 2004 г. | Министр МСУ, органы МСУ, КМС, ПРООН, УИБ (по согласованию) |
| | 4.3. Создать эффектив- | Осуществить анализ и оценку фак- | IY кв. 2003 г. | министр МСУ, |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|---|---|---|---|---|
| | ную систему муниципальной службы и кадровой работы в органах МСУ | тического состояния организации муниципальной службы и кадровой работы в органах МСУ (рабочих мест в муниципальной службе) | | Минсоцтруд, органы МСУ, КМС, ПРООН, УИБ (по согласованию) |
| | | Провести анализ и паспортизацию рабочих мест; | IY кв.2003 г. | министр МСУ, Минсоцтруд, |
| | | Разработать и утвердить типовые формы и бланки потребности в кадрах, ротации, формирования резерва кадров, отчетности и т.д. | IY кв.2003 г. | органы МСУ, КМС, |
| | | Разработать систему подбора и расстановки кадров в органах МСУ | I кв. 2004 г. | |
| | | Разработать систему управления карьерой муниципального служащего, создать базы данных по отслеживанию карьеры муниципального служащего | I I кв.2004 г. | министр МСУ, Минстоцтруд, органы МСУ, КМС, Минсоцтруд, министр МСУ, органы МСУ, КМС |
| | | Создать систему мониторинга и оценки эффективности муниципальной службы и кадровой работы в органах МСУ (разработать критерии оценки) | III кв. 2004 г. | министр МСУ, органы МСУ, КМС |



| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|---|---|---|---|---|
| | 4.4. Создать эффективную систему аттестации муниципальных служащих и конкурсного заполнения вакантных должностей муниципальных служащих | Разработать и утвердить типовые Положения о подготовке и проведении аттестации муниципальных служащих, рекомендовать органам МСУ | III кв.2004 г. | Министр МСУ, Минсоцтруд, КМС, органы МСУ |
| | | Обеспечить повсеместно качественное проведение аттестации муниципальных служащих в соответствии с законодательством и другими нормативными правовыми актами | IY кв. 2004 г. | Министр МСУ, Минсоцтруд, КМС, органы МСУ |
| | | Разработать и утвердить Положение о конкурсной системе заполнения вакантных муниципальных должностей; | IY кв. 2004 г. | Министр МСУ, Минсоцтруд, КМС, органы МСУ |
| | | Создать в органах МСУ комиссии по этике муниципальных служащих | II полугодие 2003 г. | Министр МСУ, КМС, органы МСУ |
| | | Разработать и утвердить квалификационные требования к каждой муниципальной должности (должностные инструкции) | II полугодие 2004 г. | Министр МСУ, Минсоцтруд, КМС, органы МСУ |
| | 4.5. Создать эффективную систему формирования качественного резерва кадров в органах МСУ | Разработать Положение о резерве кадров в органах МСУ и представить на утверждение Правительства КР; | I кв. 2004 г. | Министр МСУ, органы МСУ, КМС, управления и отделы АПМ |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|---|---|---|---|---|
| | | Выявлять потенциальных лидеров муниципальной службы для включения в резерв кадров (проводить профессиональные смотры, конкурсы и т.д.) | Постоянно | Министр МСУ, органы МСУ, КМС, МОиК, органы МСУ, КМС, |
| | | Открыть на базе ведущих ВУЗов республики постоянно действующие специальные курсы (очные, заочные, вечерние) обучения муниципальных служащих, имеющих высшее образование, в целях подготовки резерва | с III кв. 2004 г., ежегодно | министр МСУ органы МСУ, КМС, МОиК |
| | 4.6. Создать эффективную систему подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных кадров, их непрерывного образования | Провести анализ кадрового потенциала органов МСУ, в том числе в целях определения потребности в подготовке, переподготовке и повышении квалификации муниципальных служащих | I полугодие 2004 г. | органы МСУ КМС, министр МСУ, |
| | | Разработать проект Программы подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных кадров, обеспечив на постоянной основе повышение их профессионального уровня и представить на рассмотрение Правительства КР | II кв.2004 г. | министр МСУ, органы МСУ КМС, управления и отделы АПМ |
| | | Разработать инновационные учебные программы и планы под- | III кв.2004 г. | органы МСУ КМС, |



| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|---|---|---|---|---|
| | | готовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных кадров | | министр МСУ МОиК |
| | | Обеспечить подготовку муниципальных служащих в соответствие с потребностями органов МСУ | с IY кв. 2004 года | министр МСУ, органы МСУ, МОиК, |
| | | Разработать Программу и провести обучающие курсы, семинары, тренинги по переподготовке и повышению квалификации муниципальных служащих, в первую очередь глав айыл окмоту, депутатов местных кенешей, других руководящих кадров органов МСУ, старост сел, лидеров общинных организаций, представителей общественных организаций и др. | с IY кв. 2003 года, ежеквартально | органы МСУ, Министр МСУ МОиК КР, АУПКР |
| | | Создать два региональных Центра (на севере и на юге республики) подготовки и переподготовки муниципальных служащих, с соответствующими базами (педагогическими кадрами и информационно-коммуникационными техническими средствами) | II полугодие 2003 - 2004 г.г. | министр МСУ МОиК АУПКР, органы МСУ |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|---|---|---|---|---|
| | | Разработать систему мониторинга, оценки и контроля тренингов | I кв. 2005 г. | министр МСУ, органы МСУ |
| | | Создать дистантную систему обучения муниципальных служащих на базе Академии управления при Президенте КР, а также при ВУЗах | II полугодие 2005 г. | Министр МСУ, МОиК АУПКР, |
| | | Разработать и реализовать учебные Планы и программы дистантного обучения | ежегодно | органы МСУ |
| | | Разработать Программу и провести серию тренингов для муниципальных служащих по правовым и финансово-экономическим вопросам МСУ | II полугодие 2004 г. | Министр МСУ, Минфин, МОиК КР, Минюст, |
| | | Разработать тренинговую Стратегию и Программу для муниципальных служащих АО, городских управ, мэрий и представить на рассмотрение Правительства КР | I полугодие 2004 г. | АУПКР, органы МСУ; |
| | | Разрабатывать и распространять в органы МСУ инструктивно-методические руководства и рекомендации по подготовке и проведению тренингов, обучающих курсов и семинаров для муниципаль- | | |



| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|---|---|---|---|---|
| | | ных служащих (по вопросам и проблемам децентрализации, правовой базы МСУ, муниципальной службы, социальной мобилизации и т.д.) | | |
| | | Создать систему обучения, повышения квалификации муниципальных служащих по вопросам развития туризма, спорта и молодежной политики | I кв. 2004 г. | Госкомтурспорт, МОиК, ОМГА, ОМСУ |
| | 4.7. Создать систему информационно-технического, организационно-методического обеспечения органов МСУ | Разработать Концепцию и Программу информационно-технического, организационно-методического обеспечения органов МСУ и представить на рассмотрение Правительства КР | I кв. 2004 г. | министр МСУ, Минтранс-коммуникаций, МОиК, |
| | | Создать Национальный научно-исследовательский, информационный центр местного самоуправления (с соответствующей технической и издательской базой) | II полугодие 2004 г. | АУПКР |
| | | Создать Южный региональный информационный центр (в г. Оше) с соответствующей информационно-коммуникационной, технической, редакционно-издательской базой и обеспечить его деятельность | I полугодие 2006 г. | |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|---|---|---|---|---|
| | | Подготовить проект постановления "О создании в г. Бишкеке Центрально-Азиатского информационно-ресурсного центра развития МСУ" и направить на рассмотрение Правительства КР | I кв. 2004 г. | Министр МСУ, МОиК КР, управления и отделы АПМ |
| | | Изучить и внести предложения по обеспечению местных кенешей, айыл окмоту, мэрии городов, городских управ компьютерами и другими необходимыми техническими средствами | II полугодие 2003 г. | Министр МСУ |
| | | Обучить персонал органов МСУ работе на информационно-коммуникационных технических средствах | II полугодие 2003 г. | Министр МСУ, Минтранском-муникаций, |
| | | Создать в органах МСУ информационные центры с соответствующей технической базой | I полугодие 2004 г. | МОиК, АУПКР, |
| | | Создать единую информационную систему "Электронный муниципалитет" | I полугодие 2006 г. | |



## V. СОЦИАЛЬНАЯ МОБИЛИЗАЦИЯ И РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА

| Задачи | Мероприятия | Действия | Сроки исполнения (кварт., п-годие) | Ответственное лицо |
|---|---|---|---|---|
| 1 | 2 | 3 | | 5 |
| 5. Сокращение уровня бедности; развитие человеческого потенциала; содействие повышению занятости населения | 5.1. Распространить во всех регионах республики положительный опыт Программы децентрализации ПРООН. Проводить в регионах социальную мобилизацию | Разработать и реализовать Программу активного проведения социальной мобилизации в селах и поселках республики, распространения на непилотные АО накопленного в пилотных айыл окмоту опыта проведения социальной мобилизации | III кв.[4] 2003 г., постоянно | министр МСУ, Программа ПРООН, органы МСУ и МГА, управления и отделы АПМ |
| | | Увеличить количество общинных организаций во всех регионах республики; | | |
| | | Осуществить выездные семинары, тренинги, а также исследования | Ежеквартально | |
| | Увеличить число волонтеров | Дополнительно подготовить и направить в регионы республики волонтеров для проведения социальной мобилизации | Ежегодно | Министр МСУ, Программа ПРООН, ОМГА, ОМСУ |
| | | Разработать и реализовать обучающие программы для представителей общинных организаций и населения, в том числе по планированию развития регионов, городов, сел и поселков, разработке и реализации различных бизнес | II полугодие 2003 г, ежегодно | Министр МСУ, МОиК, АУПКР, Программа ПРООН, органы МГА и МСУ |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|---|---|---|---|---|
| | | проектов, по волонтерской деятельности | | |
| | 5.2. Расширить сеть институтов микрофинансирования и микрокредитования | Разработать и реализовать Программу поддержки местных жителей по формированию, развитию местных фондов развития, системы микрофинансирования и микрокредитования, создания муниципальных банков и кредитных учреждений | II полугодие 2003 г., ежегодно | Министр МСУ, Минфин, Минсоцтруд, кредитно-финансовые учреждения, Программа ПРООН |
| | | Провести обучающие семинары и тренинги по разработке и реализации бизнес-проектов | II полугодие 2003 г, далее - ежеквартально | Министр МСУ, Минфин, Минсоцтруд, кредитно-финансовые учреждения |
| | | Осуществить изучение и анализ результатов проведения социальной мобилизации по республике и подготовить соответствующие предложения | I кв. 2004 г., ежегодно | Министр МСУ, Минсоцтруд, КМС, Программа ПРООН |
| | 5.3. Оказать содействие айыл окмоту, общинным организациям и местным фондам развития в установлении связей с международные организациями, донорами через ассо- | Разработать и реализовать соответствующие планы мероприятий (с участием международных организаций и представительств) | ежегодно | Министр МСУ, Минфин, Минсоцтруд, кредитно-финансовые учреждения, органы МГА и МСУ, |



| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|---|---|---|---|---|
| | циации общинных организации, Программу ПРООН и информационные центры органов МСУ (где будет сосредоточена вся информация, в том числе о донорских организациях) | | | международные организации и др. |

## VI. КОНСОЛИДАЦИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И ПРЕВЕНТИВНОЕ РАЗВИТИЕ

| Задачи | Мероприятия | Действия | Сроки исполнения (кварт., п-годие) | Ответственное лицо |
|---|---|---|---|---|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 6.1. Консолидация и развитие институтов гражданского общества | 6.1.1. Содействовать повышению потенциала гражданского сектора, общественных и общинных организаций, частного сектора | Разработать и реализовать различные программы межсекторального сотрудничества и партнерских мероприятий на местном уровне | Ежегодно | Министр МСУ, КМС, органы МСУ и МГА |
| | | Обеспечить стабильную деятельность системы телерадиокоммуникаций и доставку периодической печати местным сообществам (на государственном и официальном языках) | Постоянно | Министр МСУ, КМС, органы МСУ и МГА, управления и отделы АПМ |
| | | Совместно с Институтом гражданского общества осуществлять | | |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|---|---|---|---|---|
| | | деятельность, направленную на воспитание молодежи и населения на положительных традициях кыргызского и др. народов республики | | |
| 6.2. Превентивное развитие | | Проводить обучающие курсы и семинары по вопросам и проблемам консолидации гражданского общества, формам и методам планирования, подготовки и проведения совместных мероприятий | Ежегодно | |
| | | Обеспечить техническую помощь в ходе разработки и реализации гражданским сектором проектов и программ по развитию местной инфраструктуры. | Постоянно | КМС, органы МГА и МСУ, министр МСУ |
| | | Разработать и утвердить в установленном порядке новую редакцию Положения "О женском совете" | II полугодие 2003 г. | Органы МСУ, КМС, Конгресс женщин КР и др. НПО |
| | | Расширить сеть ассоциаций органов МСУ и обеспечить их эффективную деятельность | Постоянно | КМС, органы МГА и МСУ, министр МСУ |
| | | Проводить открытые общественные слушания по различным вопросам жизнедеятельности мест- | По потребности, но не реже двух раз в год | ОМСУ, КМС, АГКР, АСПКР, министр МСУ |



| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|---|---|---|---|---|
| | | ных сообществ, публичные слушания отчетов должностных лиц органов МСУ<br>Создавать правовые и организационные условия, разрабатывать методические рекомендации в целях создания эффективной системы взаимодействия органов МСУ с населением, обеспечивающей участие населения в осуществлении местного самоуправления, контроль со стороны населения за деятельностью органов МСУ<br>Обеспечить свободный доступ граждан к информации о деятельности органов МСУ, принимаемых ими решениях, об отчетах руководителей органов МСУ, состоянии финансово-экономической деятельности, об управлении коммунальной собственностью | | |
| | 6.2.1. Создать систему превентивного развития в регионах | Разработать региональные подпрограммы эффективного превентивного развития, реализации специальных мер по профилактике и предупреждению возможных конфликтных ситуаций и кризисов | Ежегодно в конце текущего года | Министр МСУ, министерства и адм.-ведомства, КМС, органы МСУ и МГА, редакции СМИ, управления и отделы АПМ |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|---|---|---|---|---|
| | | Создать систему превентивного развития, включающую методику и инструменты раннего предупреждения конфликтов, использовать опыт Программы ПРООН по раннему предупреждению конфликтов. | IYкв. 2003 г. | Министр МСУ, министерства и адм.ведомства, КМС, органы МСУ и МГА,управления и отделы АПМ |
| | | Провести курсы обучения по управлению конфликтными ситуациями, для органов местного управления | | |
| | | Создать региональные информационно-ресурсные центры по превентивному развитию, тренинговые центры с вовлечением местных властей | II полугодие 2003 г. | |
| | | Совместно с местными и центральными СМИ подготовить ряд телепередач, освещающих деятельность программы по превентивному развитию | | Министр МСУ, министерства и адм.ведомства, КМС, органы МСУ и МГА,управления и отделы АПМ |
| | | Проводить тренинги, семинары, "круглые столы" по вопросам превентивного развития с участием всех субъектов гражданского общества, навыкам переговорного процесса и лидерству на уровне местных сообществ для всех категорий населения. | Со II кв. 2003 г., ежегодно | |
| | | Проведение тренингов с привлече- | | |



| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|---|---|---|---|---|
| | | нием представителей гос. органов из приграничных районов соседних государств и анклавов. | | |
| | | Разработка и проведение тренингов по вопросам региональной безопасности (Юг) с привлечением представителей гос. структур. | | |
| | | Разработать модули тренингов, проводить обучение тренеров по разрешению конфликтов, привлекать НПО, органы местной государственной администрации и МСУ работников милиции, пограничных войск и таможни для обмена опытом по превентивному развитию | | |
| | | Подготовка муниципальных, областных работников, занимающихся профилактикой и разрешением конфликтов создать структуры, отвечающие за профилактику конфликтов, при областных администрациях Ошской, Баткенской и Джалал-Абадской областей | | |
| | | Создать комиссии из представителей гос. структур и гражданского общества для проведения постоянного мониторинга уровня конфликтогенности регионов и выработки предложений по подготовке проектов законов/постановле- | | |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|---|---|---|---|---|
| | | ний, направленных на снижение конфликтного потенциала<br>Инициировать создание групп/ органов на уровне МСУ в приграничных регионах для работы, разрешения и предотвращения конфликтов совместно с аналогичными структурами приграничных государств (Узбекистан, Таджикистан). Обеспечить участие представителей национальных меньшинств<br>Создание аналитического центра в г.Бишкек для проведения научных исследований в области конфликтологии и предоставления экспертных рекомендаций государственным структурам и международным организациям<br>Разработать учебную программу по конфликтологии и межэтническим отношениям для Академии управления при Президенте КР, а также дистантному обучению<br><br>Проведение различных культурно-массовых и образовательных мероприятий, направленных на повышения уровня межэтнического сотрудничества и толерантности в обществе | | |



## VII. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ (ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ)

| Задачи | Мероприятия | Действия | Сроки исполнения (кварт., п-годие) | Ответственное лицо |
|---|---|---|---|---|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 7. Создание эффективного механизма, системы мониторинга и оценки процесса реализации Стратегии, принятие решений | 7.1. Обеспечить координацию процессов реализации Стратегии и Плана основных мероприятий, заслушивать отчеты на своих заседаниях, принимать соответствующие решения и вносить предложения на рассмотрение Правительства КР и Администрации Президента Кыргызской Республики | Создать Координационный совет по реализации Плана основных мероприятий Правительства КР по реализации Национальной стратегии и обеспечить его эффективную деятельность.<br>Создать рабочие группы по направлениям Стратегии и Плана основных мероприятий.<br>Подготовить и направить проект соответствующего распоряжения в Администрацию Президента КР.<br>Координационному совету разработать План работы в соответствии с данным Планом основных мероприятий и обеспечить его реализацию<br>Регулярно (не реже одного раза в полугодие) проводить заседания Координационного совета по заслушиванию отчетов руководителей органов государственного управления и МСУ, рассмотрению вопросов и проблем, касающихся выполнения данного Плана основных мероприятий Правитель- | II кв. 2003 г.<br><br>II кв. 2003 г. | Министр МСУ, управление АПМ<br><br>Координационный совет<br><br>Координационный совет |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|---|---|---|---|---|
| | | ства КР, при необходимости вносить вопросы на рассмотрение Правительства КР<br>Координационному совету образовать рабочий орган из числа специалистов и представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики (по согласованию), министерств и административных ведомств, органов местного самоуправления, АГКР, АСПКР, гражданского союза, ПРООН (по согласованию) | II кв. 2003 г. | Председатель Координационного совета |
| | | Проводить мониторинг и анализ процессов реализации Стратегии и Плана основных мероприятий, и на их основе вносить соответствующие предложения в Администрацию Президента КР и Правительство КР | II кв. 2003 г., далее ежеквартально | Координационный совет |
| | | Постоянно привлекать различные международные институты, учреждения и организации в целях получения финансовой и технической поддержки при реализации Стратегии и Плана основных мероприятий | | Координационный совет |
| | | Рассмотреть вопрос об издании журнала "Вестник МСУ", где будут постоянно освещаться вопросы и проблемы, касающиеся реализации данного Плана основных мероприятий Правительства КР | | |



# ГЛОССАРИЙ
# К ПЛАНУ ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

| | |
|---|---|
| Управления отделы АПМ | - управления и отделы Аппарата Премьер-министра Кыргызской Республики |
| Правительственная комиссияИНПА | - Правительственная комиссия по инвентаризации нормативных правовых актов Кыргызской Республики |
| Министр МСУ | - министр Кыргызской Республики по делам местного самоуправления и регионального развития |
| КМС | - Конгресс местных сообществ Кыргызской Республики |
| АГКР | - Ассоциация городов Кыргызской Республики |
| АСПКР | - Ассоциация органов местного самоуправления сел и поселков Кыргызской Республики |
| ОМГА | - органы местной государственной администрации |
| ОМСУ | - органы местного самоуправления |
| ПРООН | - Программа ПРООН "Политическое и административное управление на уровне местной власти" |
| УИБ | - Урбан Институт г. Бишкек |
| МОиК | - Министерство образования и культуры Кыргызской Республики |
| АУП КР | - Академия управления при Президенте Кыргызской Республики |
| НПО | - неправительственная организация |
| ТОС | - территориальное общественное самоуправление |
| АО | - акционерное общество |
| НПА | - нормативно-правовой акт |
| ГКРЦБ | - Государственная комиссия при Правительстве КР по рынку ценных бумаг |
| ГКИПИ | - Государственный комитет КР по управлению государственным имуществом и привлечению прямых инвестиций |

*Утвержден*
*постановлением Правительства*
*Кыргызской Республики*
*от 30 апреля 2003 года № 257*

## С О С Т А В

**Координационного совета по реализации Плана основных мероприятий Правительства Кыргызской Республики о реализации Указа Президента Кыргызской Республики «О Национальной стратегии «Децентрализации государственного управления и развитие местного самоуправления в Кыргызской Республике до 2010 года» от 17 декабря 2002 года»**

**Осмонов К.Э.** - Первый вице-премьер-министр Кыргызской Республики, председатель Координационного совета;

**Омуралиев Т.Э.** - министр Кыргызской Республики по делам местного самоуправления и регионального развития, президент Конгресса органов местного самоуправления Кыргызской Республики, заместитель председателя Координационного совета;

**Кумаров Б.С.** - начальник управления государственной службы, местных государственных администраций и органов местного самоуправления Аппарата Премьер-министра Кыргызской Республики, заместитель председателя Координационного совета;

**Члены Совета:**

**Алмакучуков О.М.** - председатель Государственного комитета Кыргызской Республики по туризму, спорту и молодежной политике;

**Диль В.И.** - депутат Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, председатель Комитета по вопросам государственного устройства, законности и конституционного законодательства (по согласованию);

**Султанов М.А.** - депутат Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, председатель Комитета по бюджету и финансам (по согласованию);



**Толоконцев В.Г.**- депутат Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, председатель Комитета по вопросам промышленности и материальных ресурсов (по согласованию);

**Фаттахов Б.А.** - первый заместитель министра Кыргызской Республики по делам местного самоуправления и регионального развития;

**Айдаралиев И.Р.** - глава Таласской областной государственной администрации - губернатор;

**Джунушалиев М.Т.** - первый заместитель министра труда и социальной защиты Кыргызской Республики;

**Турдукулов М.Т.** - первый заместитель министра сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики;

**Мамыров Э.Т.** - первый заместитель министра юстиции КыргызскойРеспублики;

**Молдокулов С.А.** - заместитель министра финансов Кыргызской Республики;

**Иванников А.Г.** - заместитель министра образования и культуры Кыргызской Республики;

**Аалиев Г.К.** - заместитель министра здравоохранения Кыргызской Республики;

**Макаров А.М.** - заместитель председателя Государственного комитета Кыргызской Республики по управлению государственным имуществом и привлечению прямых инвестиций;

**Кошоев Т.К.** - почетный президент Конгресса органов местного самоуправления Кыргызской Республики (по согласованию);

**Кыдыралиев З.Т.** - председатель Бишкекского городского Кенеша, председатель Ассоциации городов Кыргызской Республики (по согласованию);

**Рахманов Т.Р.** - председатель Чуйского областного Кенеша (по согласованию);

**Карашев А.А.** - инспектор отдела организационной работы и политики государственного управления Администрации Президента Кыргызской Республики (по согласованию);

**Сарыбаев А.М.** - заведующий отделом социально-культурного развития Аппарата Премьер-министра Кыргызской Республики

**Белковская Е.Т.** - заведующая юридическим отделом Аппарата Премьер-министра Кыргызской Республики;

**Мусабеков А.О.** - инспектор по организационной работе управления государственной службы, местных государственных администраций и органов местного самоуправления Аппарата Премьер-министра Кыргызской Республики;

**Дыйканбаев К.С.** - председатель Ассоциации органов местного самоуправления сел и поселков Кыргызской Республики (по согласованию);

**Асанакунов Б.Д.** - исполнительный директор Ассоциации городов Кыргызской Республики (по согласованию);

**Ракимбаев Э.Н.** - доцент кафедры государственного и муниципального управления Академии управления при Президенте Кыргызской Республики, национальный консультант по правовым вопросам Программы Правительства Кыргыской Республики и ПРООН «Политическое и административное управление на уровне местной власти», ответственный секретарьКоординационного совета.

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

**от 24 июля 2003 года**

**№ 460**

### О порядке работы Координационного совета по реализации Плана основных мероприятий Правительства Кыргызской Республики по реализации Указа Президента Кыргызской Республики "О Национальной стратегии "Децентрализация государственного управления и развитие местного самоуправления в Кыргызской Республике до 2010 года" от 17 декабря 2002 года", утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 апреля 2003 года № 257

В связи с тем, что осуществление Национальной стратегии "Децентрализация государственного управления и развитие местного самоуправления в Кыргызской Республике до 2010 года" рассчитана на длительный период и в целях координации деятельности органов государственного управления и местного самоуправления по выполнению постановления Правительства Кыргызской Республики от 30 апреля 2003 года № 257 "О Плане основных мероприятий Правительства Кыргызской Республики по реализации Указа Президента Кыргызской Республики "О Национальной стратегии "Децентрализация государственного управления и развитие местного самоуправления в Кыргызской Республике до 2010 года" от 17 декабря 2002 года", а также в соответствии с протоколом заседания Координационного совета от 8 июля 2003 года № 1 Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Утвердить прилагаемое Положение о Координационном совете по реализации Плана основных мероприятий Правительства Кыргызской Республики по реализации Указа Президента Кыргызской Республики "О Национальной стратегии "Децентрализация государственного управления и развитие местного самоуправления в Кыргызской Республике до 2010 года" от 17 декабря 2002 года", утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 апреля 2003 года № 257 (далее – Координационный совет).

2. Местным государственным администрациям и мэриям городов:

- до 1 августа 2003 года образовать соответствующие региональные координационные советы в целях реализации и осуществления контроля за выполнением постановления Правительства Кыргызской Республики от 30 апреля 2003 года № 257 "О Плане основных мероприятий Правительства Кыргызской Республики по реализации Указа Президента Кыргызской Республики "О Национальной стра-

тегии "Децентрализация государственного управления и развитие местного самоуправления в Кыргызской Республике до 2010 года" от 17 декабря 2002 года";

- утвердить руководителями региональных координационных советов заместителей глав местных государственных администраций и заместителей мэров городов;
- установить, что ход реализации Плана основных мероприятий Правительства Кыргызской Республики по реализации Указа Президента Кыргызской Республики "О национальной стратегии "Децентрализация государственного управления и развитие местного самоуправления в Кыргызской Республике до 2010 года" рассматривается на заседаниях координационных советов всех уровней не реже 1 раза в два месяца.

3. Координационным советам областных государственных администраций и мэрий городов Бишкек и Ош разработать планы работ на второе полугодие 2003 года и представить их до 10 августа 2003 года в Аппарат Премьер-министра Кыргызской Республики, а также принять меры по организации эффективной деятельности региональных координационных советов нижестоящего уровня.

4. Министерствам, государственным комитетам, административным ведомствам, местным государственным администрациям и органам местного самоуправления рассматривать ход реализации Плана основных мероприятий Правительства Кыргызской Республики по реализации Указа Президента Кыргызской Республики "О национальной стратегии "Децентрализация государственного управления и развитие местного самоуправления в Кыргызской Республике до 2010 года" на заседаниях коллегий не реже 1 раза в квартал.

5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на Первого вице-премьер-министра Кыргызской Республики, председателя Координационного совета.

**Премьер-министр** **Н. Танаев**

*Утверждено*
*постановлением Правительства*
*Кыргызской Республики*
*от "24" июля 2003 года*
*№ 460*

## ПОЛОЖЕНИЕ

**о Координационном совете по реализации Плана основных мероприятий Правительства Кыргызской Республики по реализации Указа Президента Кыргызской Республики "О Национальной стратегии "Децентрализация государственного управления и развитие местного самоуправления в Кыргызской Республике до 2010 года" от 17 декабря 2002 года", утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 апреля 2003 года № 257**

### I. Общие положения

1. Координационный совет по реализации Плана основных мероприятий Правительства Кыргызской Республики по реализации Указа Президента Кыргызской Республики "О Национальной стратегии "Децентрализация государственного управления и развитие местного самоуправления в Кыргызской Республике до 2010 года" от 17 декабря 2002 года" (далее – Координационный совет) является консультативно-совещательным органом, образованным в целях обеспечения слаженной и скоординированной работы государственных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления по реализации вышеуказанных правовых актов.

2. Персональный состав и численность Координационного совета утверждается постановлением Правительства Кыргызской Республики.

3. Деятельность Координационного совета осуществляется на общественных началах.

4. Деятельность Координационного совета осуществляется в соответствии с Конституцией и законами Кыргызской Республики, актами Президента Кыргызской Республики, решениями Правительства Кыргызской Республики, а также настоящим Положением.

### II. Принципы деятельности Координационного совета

5. Деятельность Координационного совета осуществляется на основе:

- коллегиального, свободного и гласного обсуждения вносимых вопросов на заседания Координационного совета по вопросам выполнения постановления Правительства Кыргызской Республики от 30 апреля 2003 года № 257 "О Плане основных мероприятий Правительства Кыргызской Республики по реализации Указа Президента Кыргызской Республики "О Национальной стратегии "Децентрализация государственного управления и развитие местного самоуправления в Кыргызской Республике до 2010 года" от 17 декабря 2002 года" (далее – Плана);
- персональной ответственности руководителей за выполнение принятых решений.

## III. Цели, задачи и функции Координационного совета

6. Основной целью Координационного совета является осуществление контроля и координации деятельности министерств, государственных комитетов, административных ведомств, государственных комиссий, местных государственных администраций, органов местного самоуправления, общественных организаций по реализации Плана.

7. Основными задачами Координационного совета являются координация и выработка согласованных действий министерств, государственных комитетов, административных ведомств, государственных комиссий, местных государственных администраций, органов местного самоуправления, общественных организаций обеспечение оперативного межведомственного и межрегионального взаимодействия и мониторинга в соответствии с Планом по следующим направлениям:

- формирование эффективной нормативной правовой базы;
- политические, административные реформы и государственная поддержка органов местного самоуправления;
- проведение экономической и финансовой децентрализации;
- становление муниципальной службы и совершенствование кадровой работы;
- социальная мобилизация и развитие человеческого потенциала;
- превентивное развитие и консолидация гражданского общества и др.

8. Координационный совет в соответствии с возложенными на него задачами:

- рассматривает вопросы и разрабатывает соответствующие предложения по вопросам, связанным с реализацией Плана;
- координирует деятельность органов государственной власти, местных государственных администраций и органов местного самоуправления по вопросам децентрализации государственного управления;
- периодически (не реже двух раз в год) заслушивает на своих заседаниях отчеты руководителей органов государственного управления и местного самоуправления о ходе выполнения Плана;
- вносит на рассмотрение Правительства Кыргызской Республики предложения по вопросам выполнения Плана;
- создает соответствующие рабочие группы из числа специалистов и представителей органов государственной власти и местного самоуправления, неправительственных и международных организаций (по согласованию), научных работников и иных независимых экспертов в целях реализации задач, возложенных на Координационный совет;
- рассматривает вопросы целевого и эффективного использования материальных и финансовых ресурсов, предоставляемых как из республиканского и местного бюджетов, так и привлеченных внутренних и внешних финансовых средств для реализации Плана;
- организует подготовку теле- и радиопрограмм по вопросам реализации Плана;
- осуществляет мониторинг по вопросам реализации Плана.

9. Координационный совет вправе:

- требовать исполнения решений Координационного совета от министерств, государственных комитетов, административных ведомств, государственных комиссий, местных государственных администраций, органов местного самоуправления, принятых по вопросам реализации Плана;
- заслушивать соответствующую информацию членов Координационного совета, руководителей министерств, государственных комитетов, административных ведомств, государственных комиссий, местных государственных администраций, органов местного самоуправления по вопросам реализации Плана;
- организовывать контроль, проверки и мониторинг процесса исполнения Плана членами Координационного совета, руководителями министерств, государственных комитетов, административных ведомств, местных государственных администраций и органов местного самоуправления;
- при необходимости привлекать в установленном порядке членов Координационного совета, руководителей и специалистов министерств, государственных комитетов, административных ведомств, местных государственных администраций, органов местного самоуправления для реализации целей и задач Координационного совета и Плана.

## IV. Организация деятельности Координационного совета

10. Координационный совет возглавляет председатель – Первый вице-премьер-министр Кыргызской Республики.

11. Председатель Координационного совета имеет двух заместителей и ответственного секретаря.

12. Заседания Координационного совета проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в два месяца в соответствии с его планом работы. Заседание Координационного совета ведет председатель Координационного совета.

13. Заседание Координационного совета считается правомочным при условии присутствия более половины членов Координационного совета.

14. Решения Координационного совета принимаются открытым голосованием при наличии кворума, простым большинством голосов присутствующих на заседании членов Координационного совета, оформляются протоколами, подписываются председателем Совета и являются обязательными для исполнения всеми органами государственной власти и местного самоуправления.

15. Решение Координационного совета считается принятым, если за него проголосовало более половины его членов. Каждый член Координационного совета имеет один голос. При равном количестве голосов голос председателя считается решающим.

## V. Рабочие органы Координационного совета

16. Рабочими органами Координационного совета являются аппарат Министра Кыргызской Республики по делам местного самоуправления и регионального развития, рабочие группы, созданные по 6 направлениям Национальной стратегии децентрализации и развития местного самоуправления, а также региональные координационные советы, в задачи которых входит реализация Плана мероприятий Координационного совета, подготовка документов на заседания Координационного совета, обеспечение информационно-аналитическими материалами, разработка и обобщение представленных материалов, оформление и осуществление контроля за выполнением решений Координационного совета.

## VI. Прекращение деятельности Координационного совета

17. Координационный совет прекращает свою деятельность на основании соответствующего постановления Правительства Кыргызской Республики.



## ПРЕМЬЕР-МИНИСТР КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

## Р А С П О Р Я Ж Е Н И Е

г.БИШКЕК, ДОМ ПРАВИТЕЛЬСТВА
от 16 июля 2003 года № 241

В целях своевременной и качественной подготовки материалов органами государственного управления республики согласно постановлению Правительства Кыргызской Республики от 30 апреля 2003 года №257 «О Плане основных мероприятий Правительства Кыргызской Республики по реализации Указа Президента Кыргызской Республики «О национальной стратегии «Децентрализация государственного управления и развитие местного самоуправления в Кыргызской Республике до 2010 года» от 17 декабря 2002 года»:

1. Утвердить составы рабочих групп согласно приложению.
2. Руководителям рабочих групп:
- в недельный срок четко распределить обязанности членов групп, провести с ними инструктаж, разработать и утвердить план работы рабочих групп на второе полугодие 2003 года и представить его в Аппарат Премьер-министра Кыргызской Республики;
- с целью своевременной подготовки материалов на заседание Координационного совета за неделю до его очередного заседания представлять информацию о проделанной работе рабочими группами в Аппарат Премьер-министра Кыргызской Республики.

**Премьер-министр** **Н.Танаев**

*Приложение*
*к распоряжению Премьер-министра*
*Кыргызской Республики*
*от 16 июля 2003 года №241*

## РАБОЧАЯ ГРУППА №1
## "ФОРМИРОВАНИЕ ЭФФЕКТИВНОЙ ПРАВОВОЙ БАЗЫ (РАЗРАБОТКА, ПРИНЯТИЕ И РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВОВЫХ АКТОВ)"

**Омуралиев Т.Э.** - министр Кыргызской Республики по делам местного самоуправления и регионального развития, заместитель председателя Координационного совета по децентрализации, руководитель рабочей группы,

**Мамыров Э.Т.** - первый заместитель министра юстиции Кыргызской Республики, член Координационного совета по децентрализации, заместитель руководителя рабочей группы,

**Мендекеев Р.А.** - заведующий отделом местного самоуправления мэрии города Бишкек,

**Алымкулова С.** - консультант депутата Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Токоева И.Н. (по согласованию),

**Аыйлчиева Г.А.** - начальник отдела по контролю за качеством и доступностью общего среднего, дошкольного образования Министерства образования и культуры Кыргызской Республики,

**Бекиев Б.Ж.** - старший юрист Урбан Института Бишкек (по согласованию),

**Карбозова М.** - советник министра Кыргызской Республики по делам местного самоуправления и регионального развития, координатор рабочей группы,

**Омурзаков С.Б.** - эксперт Комитета по вопросам государственного устройства, законности и конституционного законодательства Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики (по согласованию),

**Шадыбеков К.** - юрист Ассоциации городов Кыргызской Республики (по согласованию).



## РАБОЧАЯ ГРУППА №2
## «ПОЛИТИЧЕСКИЕ, АДМИНИСТРАТИВНЫЕ РЕФОРМЫ И ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ»

**Кумаров Б.С.** - начальник управления государственной службы, местных государственных администраций и органов местного самоуправления Аппарата Премьер-министра Кыргызской Республики, заместитель председателя Координационного совета по децентрализации, руководитель рабочей группы,

**Исраилов А.А.** - заместитель министра Кыргызской Республики по делам местного самоуправления и регионального развития, заместитель руководителя рабочей группы,

**Жапыкеева Ч.** - помощник министра Кыргызской Республики по делам местного самоуправления и регионального развития, координатор рабочей группы,

**Исаев Б.И.** - секретарь Конгресса местных сообществ Кыргызской Республики (по согласованию);

**Койчуманов Т.Д.** - национальный советник программы ПРООН «Политическое и административное управление на центральном уровне» (по согласованию),

**Омурзаков С.Б.** - эксперт Комитета по вопросам государственного устройства, законности и конституционного законодательства Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики (по согласованию).

## РАБОЧАЯ ГРУППА №3
## «ПРОВЕДЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ И ФИНАНСОВОЙ ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИИ»

**Фаттахов Б.А.** - первый заместитель министра Кыргызской Республики по делам местного самоуправления и регионального развития, руководитель рабочей группы,

**Асанов С.Ж.** - начальник отдела финансово-экономического анализа и контроля Министерства образования и культуры Кыргызской Республики,

**Асанакунов Б.Ж.** - исполнительный директор Ассоциации городов Кыргызской Республики (по согласованию),

**Байсаков Б.А.** - советник министра Кыргызской Республики по делам местного самоуправления и регионального развития,

**Барабанова Н.Ю.** - заведующая информационно-аналитического отдела Бишкекского городского кенеша,

**Кенекеев Д.А.** - заместитель директора Центра привлечения прямых инвестиций при Государственном комитете Кыргызской Республики по управлению госимуществом и привлечению прямых инвестиций,

**Ермеков А.К.** - национальный эксперт по финансовым вопросам и муниципальной собственности Программы ПРООН «Политическое и административное управление на уровне местной власти», координатор рабочей группы (по согласованию),

**Лемякина Л.Н.** - начальник управления методологии приватизации и развития оценочной деятельности Государственного комитета Кыргызской Республики по управлению госимуществом и привлечению прямых инвестиций,

**Кожошев А.О.** - начальник отдела межбюджетных отношений Министерства финансов Кыргызской Республики,

**Молдоев Т.Ж.** - ведущий специалист Министерства сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики,

**Чалагызов Д.** - специалист по муниципальным финансам Урбан Института Бишкек (по согласованию).

## РАБОЧАЯ ГРУППА №4
## «СТАНОВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ КАДРОВОЙ РАБОТЫ»

**Давыдов Н.П.** - заместитель начальника управления государственной службы, местных государственных администраций иорганов местного самоуправления - заведующий отделом местных госадминистраций и органов местного самоуправления Аппарата Премьер-министра Кыргызской Республики, руководитель рабочей группы,

**Базакеев Э.Ж.** - руководитель аппарата Ассоциации органов местного самоуправления сел и поселков Кыргызской Республики (по согласованию),

**Бектенова А.Э.** - координатор программ по обучению Урбан Института Бишкек (по согласованию),

**Жанбоев Ж.К.** - советник министра Кыргызской Республики по делам местного самоуправления и регионального развития, координатор рабочей группы,

**Кутанов А.А.** - ректор Академии управления при Президенте Кыргызской Республики (по согласованию),



**Калпаков А.В.** - специалист по тренингам Программы ПРООН «Политическое и административное управление на уровне местной власти» (по согласованию),

**Кожоев Б.К.** - заведующий сектором кадров отдела государственной службы и административных реформ управления государственной службы, местных госадминистраций и органов местного самоуправления Аппарата Премьер-министра Кыргызской Республики,

**Мамикеева А.А.** - заведующая сектором кадровой работы Министерства образования и культуры Кыргызской Республики,

**Суюмбаева П.У.** - заместитель начальника управления кадровой политики и организационной работы Министерства здравоохранения Кыргызской Республики.

## РАБОЧАЯ ГРУППА № 5
## «СОЦИАЛЬНАЯ МОБИЛИЗАЦИЯ И РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА»

**Абдуллаева У.А.** - заместитель министра труда и социальной защиты Кыргызской Республики, руководитель рабочей группы,

**Бойко Е.В.** - заведующая сектором образования для взрослых Министерства образования и культуры Кыргызской Республики,

**Мукашев К.Б.** - начальник отдела среднесрочного прогнозирования Министерства финансов Кыргызской Республики,

**Доспаева С.** - главный технический советник Программы Социального управления ПРООН (по согласованию),

**Дыйканбаев К.С.** - председатель Ассоциации органов местного самоуправления сел и поселков Кыргызской Республики (по согласованию),

**Казиева Э.К.** - начальник отдела поддержки семьи и детей Департамента координации международных программ и содействия привлечения гуманитарной помощи Министерства труда и социальной защиты Кыргызской Республики,

**Сульпиева Д.С.** - координатор компонента децентрализация Программы ПРООН «Политическое и административное управление на уровне местной власти» (по согласованию),

**Токтошев А.С.** - советник министра Кыргызской Республики по делам местного самоуправления и регионального развития, координатор рабочей группы.

## РАБОЧАЯ ГРУППА №6
## «КОНСОЛИДАЦИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И ПРЕВЕНТИВНОЕ РАЗВИТИЕ»

**Адам Бейшеналы** - эксперт Секретариата Совета безопасности Кыргызской Республики, руководитель рабочей группы (по согласованию),

**Мамкулов Э.Б.** - начальник управления СНГ Министерства иностранных дел Кыргызской Республики,

**Жамалов А.К.** - начальник управления общественной безопасности Службы национальной безопасности Кыргызской Республики (по согласованию),

**Мамбеталиев Т.Т.** - начальник управления международно-пограничного и технического сотрудничества Пограничной службы Кыргызской Республики (по согласованию),

**Гуронов О.Т.** - начальник управления по связям с общественными формированиями Министерства внутренних дел Кыргызской Республики,

**Айылчиев Э.А.** - директор координационного центра «Радио» Государственной национальной телерадиовещательной корпорации Кыргызской Республики (по согласованию),

**Жорокулов А.** - и.о. менеджера Программы ПРООН «Превентивное развитие» (по согласованию),

**Монолбаев Р.К.** - координатор компонента превентивное развитие Программы ПРООН «Политическое и административное управление на уровне местной власти», координатор рабочей группы (по согласованию),

**Акматов А.К.** - эксперт отдела социально-культурного развития Аппарата Премьер-министра Кыргызской Республики,

**Умурзаков М.С.** - эксперт отдела региональных проблем Аппарата Премьер-министра Кыргызской Республики,

**Суйуналиева Б.Ш.** - помощник министра Кыргызской Республики по делам местного самоуправления и регионального развития, координатор рабочей группы,

**Исабекова М.** - независимый исследовательский центр «Женщины в развитии»,

**Боотаев Т.Е.** - начальник управления таможенного контроля Департамента таможенной службы Комитета по доходам при Министерстве финансов Кыргызской Республики,

**Шаршеев К.О.** - ведущий специалист Ассоциации органов местного самоуправления сел и поселков Кыргызской Республики (по согласованию).



## ПРОТОКОЛ № 1
## от 8 июля 2003 года

**заседания Координационного совета по реализации Плана основных мероприятий Правительства Кыргызской Республики по реализации Указа Президента Кыргызской Республики "О национальной стратегии "Децентрализация государственного управления и развитие местного самоуправления в Кыргызской Республике до 2010 года" от 17 декабря 2002 года.**

**Присутствовали:**

**Осмонов К.Э.** - Первый вице-премьер-министр Кыргызской Республики, министр юстиции Кыргызской Республики, председатель Координационного совета,

**Омуралиев Т.Э.** - министр Кыргызской Республики по делам местного самоуправления и регионального развития, президент Конгресса органов местного самоуправления Кыргызской Республики, заместитель председателя Координационного совета,

**Члены Совета:**

**Толоконцев В.Г.** - депутат Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, председатель Комитета по вопросам промышленности и материальных ресурсов,

**Фаттахов Б.А.** - первый заместитель министра Кыргызской Республики по делам местного самоуправления и регионального развития,

**Турдукулов М.Т.** - первый заместитель министра сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики,

**Молдокулов С.А.** - заместитель министра финансов Кыргызской Республики,

**Иванников А.Г.** - первый заместитель министра образования и культуры Кыргызской Республики,

**Аалиев Г.К.** - заместитель министра здравоохранения Кыргызской Республики,

**Макаров А.М.** - заместитель председателя Государственного комитета Кыргызской Республики по управлению государственным имуществом и привлечению прямых инвестиций,

**Кошоев Т.К.** - почетный президент Конгресса органов местного самоуправления Кыргызской Республики,

**Кыдыралиев З.Т.** - председатель Бишкекского городского кенеша, председатель Ассоциации городов Кыргызской Республики,

**Белковская Е.Т.** - заведующая юридическим отделом Аппарата Премьер-министра Кыргызской Республики,

**Мусабеков А.О.** - инспектор по организационной работе управления государственной службы, местных государственных администраций и органов местного самоуправления Аппарата Премьер-министра Кыргызской Республики,

**Дыйканбаев К.С.** - председатель Ассоциации органов местного самоуправления сел и поселков Кыргызской Республики,

**Асанакунов Б.Д.** - исполнительный директор Ассоциации городов Кыргызской Республики,

**Ракимбаев Э.Н.** - доцент кафедры государственного и муниципального управления Академии управления при Президенте Кыргызской Республики, национальный консультант по правовым вопросам Программы Правительства Кыргызской Республики и ПРООН "Политическое и административное управление на уровне местной власти", ответственный секретарь Координационного совета.

**Приглашенные:**

**Давыдов Н.П.** - заместитель начальника управления госслужбы, местных госадминистраций и органов местного самоуправления Аппарата Премьер-министра Кыргызской Республики,

**Бейшеналы А.** - эксперт Секретариата Совета безопасности Кыргызской Республики,

**Абдуллаева У.А.** - заместитель министра труда и социальной защиты Кыргызской Республики,

**Баетов Б.И.** - первый заместитель председателя Государственного комитета Кыргызской Республики по туризму, спорту и молодежной политике.

**Информация о Плане работы Координационного совета на II-полугодие 2003 года и персональном составе рабочих групп по вопросам децентрализации государственного управления и развития местного самоуправления**

---

*(Осмонов К.Э, Омуралиев Т.Э., Фаттахов Б.А., Давыдов Н.П., Ракимбаев Э.Н.)*

Заслушав информацию Первого вице-премьер-министра Кыргызской Республики, председателя Координационного совета Осмонова К.Э. и



других его членов о Плане работы Координационного совета на II-полугодие 2003 года и персональном составе рабочих групп по вопросам децентрализации государственного управления и развития местного самоуправления, а также по итогам состоявшегося обсуждения, Координационный совет решил:

1. Утвердить **План работы Координационного совета на II-полугодие 2003 года**, в свете основных мероприятий Правительства Кыргызской Республики по реализации Указа Президента Кыргызской Республики "О национальной стратегии "Децентрализация государственного управления и развитие местного самоуправления в Кыргызской Республике до 2010 года" от 17 декабря 2002 года, с учетом замечаний и предложений членов Координационного совета (прилагается).

3. С целью своевременной и качественной подготовки материалов, предусмотренных постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 апреля 2003 года №257 "О Плане основных мероприятий Правительства Кыргызской Республики по реализации Указа Президента Кыргызской Республики "О национальной стратегии "Децентрализация государственного управления и развитие местного самоуправления в Кыргызской Республике до 2010 года" от 17 декабря 2002 года", считать целесообразным образовать 6 рабочих групп по направлениям. **Просить** Премьер-министра Кыргызской Республики Танаева Н.Т. утвердить соответствующим правовым актом персональный состав 6 рабочих групп, сформированных с учетом предложений министерств, ведомств и членов Координационного совета (прилагается).

4. Рекомендовать местным государственным администрациям, мэриям городов, городским управам:

- образовать соответствующие координационные советы, в целях координации и осуществления контроля за выполнением постановления Правительства Кыргызской Республики от 30 апреля 2003 года №257 "О Плане основных мероприятий Правительства Кыргызской Республики по реализации Указа Президента Кыргызской Республики "О национальной стратегии "Децентрализация государственного управления и развитие местного самоуправления в Кыргызской Республике до 2010 года" от 17 декабря 2002 года";
- назначить руководителями координационных советов заместителей глав местных госадминистраций и мэров.

5. Региональным и городским координационным советам, разработать планы работ на II-полугодие 2003 года и представить их до 1 августа 2003 года в Аппарат Премьер-министра Кыргызской Республики.

6. Установить, что ход выполнения Плана основных мероприятий Правительства Кыргызской Республики по реализации Указа Президента Кыргызской Республики "О национальной стратегии "Децентрализация государственного управления и развитие местного самоуправления

в Кыргызской Республике до 2010 года" от 17 декабря 2002 года, не реже 1 раза в два месяца рассматривается на заседаниях Координационного совета.

7. Поручить Омуралиеву Т.Э., провести в сентябре 2003 года "Круглый стол", совместно с членами Координационного совета и по согласованию с ПРООН в Кыргызстане, в целях привлечения различных международных институтов, учреждений и организаций для получения финансовой и технической поддержки при реализации Плана основных мероприятий Правительства Кыргызской Республики по реализации Указа Президента Кыргызской Республики "О национальной стратегии "Децентрализация государственного управления и развитие местного самоуправления в Кыргызской Республике до 2010 года" от 17 декабря 2002 года.

8. Поручить ответственному секретарю Координационного совета Ракимбаеву Э.Н. совместно с Министерством юстиции Кыргызской Республики в двухнедельный срок разработать проект положения о Координационном совете и в установленном порядке внести его на рассмотрение Правительства Кыргызской Республики.

9. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на заместителей председателя Координационного совета Кумарова Б.С. и Омуралиева Т.Э.

**Первый вице-премьер-министр**
**Кыргызской Республики,**
**председатель Координационного совета** **К. Осмонов**



"Утверждаю"
Первый вице-премьер-министр Кыргызской Республики,
председатель Координационного совета по децентрализации
_____ К.. Осмонов
_____ 15 июля 2003 года

**ПЛАН РАБОТЫ**
**КООРДИНАЦИОННОГО СОВЕТА НА II ПОЛУГОДИЕ 2003 ГОДА ПО ВЫПОЛНЕНИЮ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ОТ 30 АПРЕЛЯ 2003 ГОДА № 257 "О ПЛАНЕ ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ПО РЕАЛИЗАЦИИ УКАЗА ПРЕЗИДЕНТА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ "О НАЦИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ "ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ ДО 2010 ГОДА" ОТ 17 ДЕКАБРЯ 2002 ГОДА"**

| I. ФОРМИРОВАНИЕ ЭФФЕКТИВНОЙ ПРАВОВОЙ БАЗЫ (РАЗРАБОТКА, ПРИНЯТИЕ И РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВОВЫХ АКТОВ) | | | | |
|---|---|---|---|---|
| Задачи | Мероприятия | Действия | Сроки исполнения | Ответственное лицо |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. Создание эффективной правовой базы, обеспечивающей успешное продвижение II фазы реформ децентрализации государ- | 1.1. Обеспечить принятие законопроектов, направленных в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики: • "О финансово-экономических основах МСУ"; • "О муниципальной службе". | Ускорить рассмотрение и принятие законопроектов в ЖК КР, при необходимости провести круглые столы, семинары, публичные слушания и т.д. | Июль Ноябрь | Министр МСУ Минфин, ПРООН |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|---|---|---|---|---|
| ственного управления и развития МСУ | | | | |
| | 1.2. Разработать и направить в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики следующие законопроекты:<br>• "Об общинных организациях";<br>• "О муниципальном социальном заказе" | Разработать соответствующие проекты законов КР и направить на рассмотрение Правительства КР<br>После направления законопроектов в Жогорку Кенеш КР провести необходимую работу по ускорению принятия законопроектов, при необходимости провести круглые столы, семинары, публичные слушания и т.д. | Ноябрь<br>Сентябрь<br>Сентябрь<br>Декабрь | Министр МСУ<br>Минюст<br>органы МСУ и МГА, КМС, АГ КР, АСП КР, ПРООН и УИБ (по согласованию), управления и отделы АПМ |
| | 1.3. Внести соответствующие изменения и дополнения в следующие законы КР:<br>• "О местном самоуправлении и местной государственной администрации";<br>• "О коммунальной собственности на имущество";<br>• "О Правительстве КР";<br>• "О статусе столицы Кыргызской Республики – города Бишкек"; | Разработать соответствующие проекты законов КР и направить на рассмотрение Правительства КР<br>Принять участие в разработке проектов законов КР | По мере разработки законопроектов, Июль-декабрь | Министр МСУ<br>Минюст<br>Министерства, госкомитеты, административные ведомства, органы МСУ и МГА, КМС, АГ КР, АСП КР, ПРООН и УИБ (по согласованию), управления и отделы АПМ |



| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|---|---|---|---|---|
| | • "О почтовой связи в Кыргызской Республике";<br>• "Об органах внутренних дел Кыргызской Республики";<br>• "О Прокуратуре Кыргызской Республики"<br>• "Об основных принципах бюджетного права в КР";<br>• Налоговый кодекс КР;<br>• Гражданский кодекс КР;<br>• Кодекс об административной ответственности КР | | | |
| | 1.4. Провести инвентаризацию и анализ законов, других нормативных правовых актов, конкретно касающихся вопросов децентрализации государственного управления и развития МСУ для того, чтобы установить:<br>• противоречия в законодательстве, и что должно быть пересмотрено или изменено (точно указать какие изменения необходимо сделать); | Образовать рабочую группу из числа представителей и специалистов, юристов органов государственной власти и МСУ, КМС, ПРООН, Урбан Института г. Бишкек и др. для проведения инвентаризации и анализа законов и других нормативных правовых актов.<br>Итоги анализа и инвентаризации, а также соответствующие предложения внести на рассмотрение Правительства Кыргызской Республики | Ноябрь | Правительственная Комиссия ИНПА, Министр МСУ Минюст Министерства, госкомитеты, административные ведомства, органы МСУ и МГА, КМС, ПРООН и УИБ (по согласованию), управления и отделы АПМ КР |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|---|---|---|---|---|
| | • пробелы и дублирование в существующем законодательстве, которые должны быть устранены | | | |
| | 1.5. Осуществить мониторинг разработки и принятия нормативных правовых актов, связанных с децентрализацией государственного управления и развитием МСУ на центральном и местном уровнях, а также на уровне органов МСУ. | Провести анализ информации по разработке, принятию и реализации правовых актов, подготовить соответствующие предложения и представить их на рассмотрение Правительства КР | Декабрь | Министр МСУ, Минюст, министерства, госкомитеты, административные ведомства, ПРООН |
| | 1.6. Обеспечить свободный и постоянный доступ населения сел, поселков и городов, муниципальных служащих, представителей и сотрудников органов МСУ к действующим законодательным и другим нормативно-правовым актам, в том числе по вопросам, касающимся децентрализации государственного управления и развития МСУ | Разработать и утвердить План мероприятий по правовому просвещению (семинары, совещания, общественные слушания, публикации, выпуск информационных, методических материалов, пособий и т.д.). | Сентябрь | Министр МСУ, органы МСУ и МГА, Минюст, ПРООН |



| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|---|---|---|---|---|
| | 1.7. Обеспечить органы местного самоуправления подзаконными актами и методическими пособиями по нормативно - правовым актам, касающимся вопросов децентрализации государственного управления и развития МСУ | Разработать подзаконные акты и методические рекомендации по реализации вновь принимаемых законов:<br>"О финансово-экономических основах местного самоуправления";<br>"О муниципальной службе" и др. | Сентябрь;<br>Декабрь | Министр МСУ, Минюст, Минфин, ПРООН |

| II. ПОЛИТИЧЕСКИЕ, АДМИНИСТРАТИВНЫЕ РЕФОРМЫ И ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА | | | | |
|---|---|---|---|---|
| Задачи | Мероприятия | Действия | Сроки исполнения | Ответственное лицо |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 2. Создание эффективной системы государственной поддержки органов местного самоуправления; реформирование административно-территориально- | 2.1 Четко разграничить и законодательно закрепить функции и полномочия органов государственного и муниципального управления | Образовать соответствующую комиссию. Провести функциональный анализ в органах МСУ и подготовить предложения по вопросам четкого разграничения функций и полномочий органов государственного и муниципального управления, исключить (упразднить) их дублирующие функции.<br>По результатам работы комиссии | Создание комиссии – июль | Управления и отделы АПМ, министр МСУ, Минфин, Минюст, министерства, госкомитеты, административные ведомства, органы МГА, и МСУ КМС, АГКР, АСП, |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|---|---|---|---|---|
| го устройства республики; проведение четкого разграничения функций государственной власти и МСУ (осуществление административной реформы, организационных и структурных преобразований) | | подготовить соответствующий законодательный акт "О Реестре функций и полномочий органов государственного управления и местного самоуправления" и представить его на рассмотрение Правительства КР.<br>В этих целях:<br>- комиссии создать "механизм" для проведения функционального анализа, переговоров по функциональным обязанностям между министерствами, местными органами государственного управления и МСУ, их ассоциациями;<br>- комиссии осуществить обзор функциональных обязанностей с соответствующими межотраслевыми подкомиссиями;<br>- разработать Реестр должностей и функций органов МСУ и представить на рассмотрение правительства;<br>- разработать функциональные обязанности работников органов местного самоуправления;<br>- рекомендации по секторам, разработанные подкомитетами, внести на рассмотрение комиссии, затем необходимое, в проект зако- | Июль<br>Август - сентябрь<br>Декабрь (I кв. 2004 г.)<br>Декабрь (I кв. 2004 г.);<br>Декабрь (I кв. 2004 г.); | органы МСУ, ПРООН и УИБ (по согласованию) |



| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|---|---|---|---|---|
| | | на "О Реестре функций и полномочий органов государственного управления и местного самоуправления";<br>- направить проект закона "О Реестре функций и полномочий органов государственного управления и местного самоуправления" в Правительство КР, а затем в Жогорку Кенеш КР;<br>- ускорить принятие Закона "О Реестре функций и полномочий органов государственного управления и местного самоуправления", предусмотрев механизм их передачи;<br>- установить минимальные стандарты по предоставлению услуг органами местного самоуправления по всем функциям;<br>- подготовить и внести в Правительство КР проект постановления "О минимальных стандартах по предоставлению услуг органами местного самоуправления". | Декабрь (I кв. 2004 г.);<br>Декабрь (I кв. 2004 г.);<br>Декабрь<br>Декабрь (I кв. 2004 г.). | |
| | 2.2. Содействовать социально-культурному развитию сел, поселков и городов Кыргызстана | Способствовать привлечению инвестиций на развитие социально-культурной инфраструктуры муниципалитетов | Постоянно | Министр МСУ, органы МСУ, КМС, АГКР, АСП КР. |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|---|---|---|---|---|
| | | Осуществить анализ и внести предложения в Правительство КР по повышению роли МСУ в обеспечении правопорядка на соответствующих территориях в рамках реформы правоохранительных органов | Сентябрь | ПРООН и УИБ (по согласованию) |

## III. ПРОВЕДЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ И ФИНАНСОВОЙ ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИИ

| Задачи | Мероприятия | Действия | Сроки исполнения | Ответственное лицо |
|---|---|---|---|---|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 3.1. Обеспечить необходимое финансирование органов МСУ в соответствии с наделенными функциями и полномочиями, сделать его прозрачным | 3.1. Принять меры по увеличению доходной части бюджета органов МСУ, синхронизировать составление бюджета начиная с 2004 года (республиканского и местного), с точки зрения доходной и расходной частей. | Разработать эффективную методику оценки недвижимого имущества | Сентябрь | Минфин, министр МСУ, министерства, административные ведомства, управления и отделы АПМ, Госрегистр, ПРООН, КМС, АГКР, АСПКР |
| | | Установить принципы реформирования грантовой системы в проекте Бюджетного кодекса | Октябрь | |
| | 3.2. Совершенствовать грантовую систему | Ввести стимулируюшие гранты, которые будут предоставляться | Сентябрь | Минфин, министр МСУ, КМС, АГКР, |



| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|---|---|---|---|---|
| | | непосредственно органам местного самоуправления на конкурсной основе на софинансирование социальных объектов и развитие инфраструктуры | | АСПКР, ОМГА, ОМСУ, министерства, административные ведомства, управления и отделы АПМ |
| | 3.3. Совершенствовать межбюджетные отношения | Упростить механизм взаимодействия органов МСУ и Казначейства | Октябрь | Минфин, Казначейство, министр МСУ, министерства, административные ведомства, управления и отделы АПМ, ПРООН |
| | | Разработать формулу расчета нормативов отчислений по общегосударственным налогам на каждый уровень бюджета: республиканский, региональный и первичный в целях стимулирования работы органов местного самоуправления первичного уровня | Ноябрь | |
| | 3.4. Разработать механизм альтернативного финансирования капитальных инвестиций для решения вопросов местного значения | Разработать Программу привлечения прямых инвестиций в регионы на развитие приоритетных отраслей | ноябрь | ГКИПИ, Минфин, министр МСУ, Минсельводхозпром, МВТП, облгосадминистрации, управления и отделы АПМ, ПРООН |
| | 3.5. Обеспечить прозрачность бюджетного процесса | Разработать проект Положения проведения бюджетных слушаний в городах, селах и поселках | Сентябрь | Минфин, министр МСУ, КМС, АГКР, АСПКР ПРООН |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|---|---|---|---|---|
| 3.2. Создание устойчивой экономической базы для органов МСУ и эффективного управления муниципальной собственностью | 3.2.1. Разработать систему управления муниципальным имуществом | Разработать Концепцию и программу по развитию системы управления муниципальным имуществом и направить их на рассмотрение Правительства Кыргызской Республики | Ноябрь | Министр МСУ, министерства, административные ведомства, управления и отделы АПМ, КМС, АГКР, АСПКР, ПРООН |
| | 3.2.2. Совершенствовать местные финансовые институты для поддержки местного экономического развития | Разработать Программу по созданию муниципальных финансовых и кредитных институтов в регионах и муниципальных (городских и айыльных) банков | Сентябрь | Министр МСУ, органы МСУ, Нацбанк, управления и отделы АПМ, Минсельводхозпром, министерства, административные ведомства, управления и отделы АПМ |
| | | Разработать Программу по созданию и развитию ассоциаций и фермерских кооперативов | Сентябрь | |
| | 3.2.3. Создать необходимые условия для устойчивого развития туризма | Разработать пилотные региональные программы развития туризма | Сентябрь | Госкомтурспорт, органы МГА и МСУ, министерства,адм. ведомства, НПО и др. |



| IV. СТАНОВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ КАДРОВОЙ РАБОТЫ | | | | |
|---|---|---|---|---|
| Задачи | Мероприятия | Действия | Сроки исполнения | Ответственное лицо |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 4. Создание эффективной системы кадровой работы и профессиональной муниципальной службы | 4.1. Создать необходимую правовую базу для организации муниципальной службы и кадровой работы в органах МСУ | После принятия Закона КР "О муниципальной службе" органам МСУ привести свои нормативно-правовые акты в соответствие с данным законом | Декабрь | Министр МСУ, органы МСУ, КМС, АГКР, АСПКР |
| | 4.2. Создать эффективную систему муниципальной службы и кадровой работы в органах МСУ | Осуществить анализ и оценку фактического состояния организации муниципальной службы и кадровой работы в органах МСУ (рабочих мест в муниципальной службе) | Октябрь | министр МСУ, Минсоцтруд, органы МСУ, КМС, ПРООН, УИБ (по согласованию) |
| | | Провести анализ и паспортизацию рабочих мест; | Ноябрь | |
| | | Разработать и утвердить типовые формы и бланки потребности в кадрах, ротации, формирования резерва кадров, отчетности и т.д. | Ноябрь | |
| | 4.3. Создать эффективную систему аттестации муниципальных служащих и конкурсного заполнения вакантных дол- | Создать в органах МСУ комиссии по этике муниципальных служащих | Октябрь-ноябрь | Министр МСУ, Минсоцтруд, КМС, органы МСУ |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|---|---|---|---|---|
| | жностей муниципальных служащих | | | |
| | 4.4. Создать эффективную систему формирования качественного резерва кадров в органах МСУ | Выявлять потенциальных лидеров муниципальной службы для включения в резерв кадров (проводить профессиональные смотры, конкурсы и т.д.) | Постоянно. Подведение итогов - ноябрь | Министр МСУ, органы МСУ, КМС, АГКР, АСПКР |
| | | Разработать Программу и провести обучающие курсы, семинары, тренинги по переподготовке и повышению квалификации муниципальных служащих, в первую очередь глав айыл окмоту, депутатов местных кенешей, других руководящих кадров органов МСУ, старост сел, лидеров общинных организаций, представителей общественных организаций и др. | Октябрь | Министр МСУ, МОиК КР, АУПКР, КМС, АГКР, АСПКР, ПРООН |
| | | Создать два региональных Центра подготовки и переподготовки муниципальных служащих, с соответствующими базами (педагогическими кадрами и информационно-коммуникационными техническими средствами): | | Министр МСУ МОиК АУПКР, органы МСУ, ПРООН |
| | | На севере республики - в г. Бишкек; | Октябрь | |
| | | На юге республики - в г. Ош | Ноябрь | |



| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|---|---|---|---|---|
| | | Изучить и внести предложения по обеспечению местных кенешей, айыл окмоту, мэрии городов, городских управ компьютерами и другими необходимыми техническими средствами | Август | Министр МСУ |
| | | Обучить персонал органов МСУ работе на информационно-коммуникационных технических средствах | Ноябрь - декабрь | Министр МСУ, Минтранскоммуникаций |

## V. СОЦИАЛЬНАЯ МОБИЛИЗАЦИЯ И РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА

| Задачи | Мероприятия | Действия | Сроки исполнения | Ответственное лицо |
|---|---|---|---|---|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 5. Сокращение уровня бедности; развитие человеческого потенциала; содействие повышению занятости населения | 5.1. Распространить во всех регионах республики положительный опыт Программы децентрализации ПРООН. Проводить в регионах социальную мобилизацию | Разработать и реализовать Программу активного проведения социальной мобилизации в селах и поселках республики, распространения на непилотные АО накопленного в пилотных айыл окмоту опыта проведения социальной мобилизации | Август | министр МСУ, Программа ПРООН, органы МСУ и МГА, управления и отделы АПМ |
| | | Увеличить количество общинных организаций во всех регионах республики; Осуществить выездные семинары, тренинги, а также исследования | Ежемесячно, (Подведение итогов - декабрь Сентябрь, Ноябрь). | Министр МСУ, Программа ПРООН, органыМГА, и МСУ |
| | Увеличить число волонтеров | Дополнительно подготовить и направить в регионы республики волонтеров для проведения социальной мобилизации | | |
| | | Разработать и реализовать обучающие программы для представителей общинных организаций и населения, в том числе по планированию развития регионов, городов, сел и поселков, разработке и реализации различных бизнес | Сентябрь | Министр МСУ, МОиК, АУПКР, Программа ПРООН, органы МГА и МСУ |



| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|---|---|---|---|---|
| | | проектов. по волонтерской деятельности | | |
| | 5.2. Расширить сеть институтов микрофинансирования и микрокредитования | Разработать и реализовать Программу поддержки местных жителей по формированию, развитию местных фондов развития, системы микрофинансирования и микрокредитования, создания муниципальных банков и кредитных учреждений | Октябрь | Министр МСУ, Минфин, Минсоцтруд, кредитно-финансовые учреждения, Программа ПРООН |
| | | Провести обучающие семинары и тренинги по разработке и реализации бизнес-проектов | Октябрь-ноябрь | Министр МСУ, Минфин, Минсоцтруд, кредитно-финансовые учреждения |
| | 5.3. Оказать содействие айыл окмоту, общинным организациям и местным фондам развития в установлении связей с международные организациями, донорами через ассоциации общинных организации, Программу ПРООН и информационные центры органов МСУ (где будет сосредоточена вся информация, в | Разработать и реализовать соответствующие планы мероприятий (с участием международных организаций и представительств) | Июль | Министр МСУ, Минфин, Минсоцтруд, кредитно-финансовые учреждения, органы МГА и МСУ, международные организации и др. |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|---|---|---|---|---|
| | том числе о донорских организациях) | | | |

## VI. КОНСОЛИДАЦИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И ПРЕВЕНТИВНОЕ РАЗВИТИЕ

| Задачи | Мероприятия | Действия | Сроки исполнения | Ответственное лицо |
|---|---|---|---|---|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 6.1. Консолидация и развитие институтов гражданского общества | 6.1.1. Содействовать повышению потенциала гражданского сектора, общественных и общинных организаций, частного сектора | Разработать и реализовать различные программы межсекторального сотрудничества и партнерских мероприятий на местном уровне | Август | Министр МСУ, КМС, органы МСУ и МГА |
| | | Обеспечить стабильную деятельность системы телерадиокоммуникаций и доставку периодической печати местным сообществам (на государственном и официальном языках) | Ежемесячно, (Подведение итогов – декабрь). | Министр МСУ, КМС, органы МСУ и МГА, управления и отделы АПМ |
| | | Совместно с Институтом гражданского общества осуществлять | | |



| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|---|---|---|---|---|
| | | деятельность, направленную на воспитание молодежи и населения на положительных традициях кыргызского и др. народов республики | | |
| 6.2. Превентивное развитие | | Проводить обучающие курсы и семинары по вопросам и проблемам консолидации гражданского общества, формам и методам планирования, подготовки и проведения совместных мероприятий | Сентябрь-октябрь | |
| | | Обеспечить техническую помощь в ходе разработки и реализации гражданским сектором проектов и программ по развитию местной инфраструктуры. | Июль, Ноябрь | КМС, органы МГА и МСУ, министр МСУ |
| | | Разработать и утвердить в установленном порядке новую редакцию Положения "О женском совете" | Октябрь | Органы МСУ, КМС, Конгресс женщин КР и др. НПО |
| | | Расширить сеть ассоциаций органов МСУ и обеспечить их эффективную деятельность | Постоянно (Подведение итогов - декабрь). | КМС, органы МГА и МСУ, министр МСУ |
| | | Проводить открытые общественные слушания по различным вопросам жизнедеятельности мест- | Октябрь – ноябрь | ОМСУ, КМС, АГКР, АСПКР, министр МСУ |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|---|---|---|---|---|
| | | ных сообществ, публичные слушания отчетов должностных лиц органов МСУ | | |
| | | Создавать правовые и организационные условия, разрабатывать методические рекомендации в целях создания эффективной системы взаимодействия органов МСУ с населением, обеспечивающей участие населения в осуществлении местного самоуправления, контроль со стороны населения за деятельностью органов МСУ | Постоянно (Подведение итогов | Министр МСУ, министерства и адм.-ведомства, КМС,органы МСУ и МГА, редакции СМИ, управления и отделы АПМ |
| | | Обеспечить свободный доступ граждан к информации о деятельности органов МСУ, принимаемых ими решениях, об отчетах руководителей органов МСУ, состоянии финансово-экономической деятельности, об управлении коммунальной собственностью | | |
| | 6.2.1. Создать систему превентивного развития в регионах | Разработать региональные подпрограммы эффективного превентивного развития, реализации специальных мер по профилактике и предупреждению возможных конфликтных ситуаций и кризисов | Сентябрь | |



| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|---|---|---|---|---|
| | | Создать систему превентивного развития. включающую методику и инструменты раннего предупреждения конфликтов, использовать опыт Программы ПРООН по раннему предупреждению конфликтов. | Ноябрь | Министр МСУ, министерства и адм.ведомства, КМС, органы МСУ и МГА,управления и отделы АПМ |
| | | Провести курсы обучения по управлению конфликтными ситуациями, для органов местного управления | Ноябрь | |
| | | Создать региональные информационно-ресурсные центры по превентивному развитию, тренинговые центры с вовлечением местных властей | Октябрь | |
| | | Совместно с местными и центральными СМИ подготовить ряд телепередач, освещающих деятельность программы по превентивному развитию | Октябрь-ноябрь | |
| | | Проводить тренинги, семинары, "круглые столы" по вопросам превентивного развития с участием всех субъектов гражданского общества, навыкам переговорного процесса и лидерству на уровне местных сообществ для всех категорий населения. | Сентябрь | |
| | | Проведение тренингов с привлечением представителей гос. органов | Октябрь | |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|---|---|---|---|---|
| | | из приграничных районов соседних государств и анклавов. | | |
| | | Разработка и проведение тренингов по вопросам региональной безопасности (Юг) с привлечением представителей гос. структур. | Октябрь | |
| | | Разработать модули тренингов, проводить обучение тренеров по разрешению конфликтов, привлекать НПО, органы местной государственной администрации и МСУ работников милиции, пограничных войск и таможни для обмена опытом по превентивному развитию | Ноябрь | |
| | | Подготовить муниципальных, областных работников, занимающихся профилактикой и разрешением конфликтов создать структуры, отвечающие за профилактику конфликтов, при областных администрациях Ошской, Баткенской и Джалал-Абадской областей | Сентябрь, Ноябрь | |
| | | Создать комиссии из представителей гос. структур и гражданского общества для проведения постоянного мониторинга уровня конфликтогенности регионов и выработки предложений по подготовке проектов законов/постановле- | Сентябрь | |



| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|---|---|---|---|---|
| | | ний, направленных на снижение конфликтного потенциала | | |
| | | Инициировать создание групп/ органов на уровне МСУ в приграничных регионах для работы, разрешения и предотвращения конфликтов совместно с аналогичными структурами приграничных государств (Узбекистан, Таджикистан). Обеспечить участие представителей национальных меньшинств | Октябрь | |
| | | Создание аналитического центра в г.Бишкек для проведения научных исследований в области конфликтологии и предоставления экспертных рекомендаций государственным структурам и международным организациям | Ноябрь | |
| | | Разработать учебную программу по конфликтологии и межэтническим отношениям для Академии управления при Президенте КР, а также дистантному обучению | Сентябрь | |
| | | Провести различных культурно-массовых и образовательных мероприятий, направленных на повышения уровня межэтнического сотрудничества и толерантности в обществе | Ноябрь | |

## VII. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ (ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ)

| Задачи | Мероприятия | Действия | Сроки исполнения | Ответственное лицо |
|---|---|---|---|---|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 7. Создание эффективного механизма, системы мониторинга и оценки процесса реализации Стратегии, принятие решений | 7.1. Обеспечить координацию процессов реализации Стратегии и Плана основных мероприятий, заслушивать отчеты на своих заседаниях, принимать соответствующие решения и вносить предложения на рассмотрение Правительства КР и Администрации Президента Кыргызской Республики | Обеспечить эффективную деятельность Координационного совета по реализации Плана основных мероприятий Правительства КР по реализации Национальной стратегии; | Постоянно – подведение итогов - декабрь | Министр МСУ-Омуралиев Т.Э. Отделы и управление АПМ |
| | | Создать рабочие группы по направлениям Стратегии и Плана основных мероприятий; | Июль | Координационный совет |
| | | Провести заседание Координационного совета по заслушиванию отчетов руководителей органов государственного управления и МСУ, рассмотрению вопросов и проблем, касающихся выполнения Плана основных мероприятий Правительства КР, при необходимости внести вопросы на рассмотрение Правительства КР; | Декабрь | Координационный совет |
| | | Провести мониторинг и анализ процессов реализации Стратегии и Плана основных мероприятий в | Ноябрь | Координационный совет, Председатель Ко- |



| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|---|---|---|---|---|
| | | Чуйской области, и на их основе внести соответствующие предложения в Администрацию Президента КР и Правительство КР | | ординационного совета |
| | | Привлечь различные международные институты, учреждения и организации в целях получения финансовой и технической поддержки при реализации Стратегии и Плана основных мероприятий; | Постоянно, подведение итогов - декабрь | Координационный совет |
| | | Провести "Круглый стол" доноров зарубежных государств осуществляющих деятельность в Кыргызстане, в целях получения финансовой и технической поддержки при реализации Стратегии и Плана основных мероприятий; | Июль (Сентябрь) | Министр МСУ, ПРООН |
| | | Рассмотреть вопрос об издании журнала "Вестник МСУ", где будут постоянно освещаться вопросы и проблемы, касающиеся реализации данного Плана основных мероприятий Правительства КР | Октябрь | Координационный совет |



**Ответственный секретарь Координационного совета** **Э. Н. Ракимбаев**

## СОДЕРЖАНИЕ


ПРЕДИСЛОВИЕ ..... 4

Указ Президента Кыргызской Республики «О Национальной стратегии «Децентрализация государственного управления и развитие местного самоуправления в Кыргызской Республике до 2010 года» от 17 декабря 2002 года № 381 ..... 6

Реализация Национальной стратегии «Децентрализация государственного управления и развитие местного самоуправления в Кыргызской Республике до 2010 года» ..... 37

Формирование эффективной правовой базы местного самоуправления ..... 55

Политические, административные реформы и государственная поддержка органов местного самоуправления ..... 73

Проведение экономической и финансовой децентрализации ..... 78

Становление муниципальной службы и совершенсвование кадровой работы в органах местого самоуправления ..... 84

Социальная мобилизация и развитие человеческого потенциала ... 105

Консолидация гражданского общества. Превентивное развитие .... 116

ПРИЛОЖЕНИЯ ..... 120

Послание Президента Кыргызской Республики А. Акаева народу Кыргызстана «Год социальной мобилизации и добросовестного управления». (Бишкек, 15 октября 2003 г.) ..... 120





Послание Президента Кыргызской Республики А. Акаева к народу Кыргызстана и Жогорку Кенешу Кыргызской Республики «Новая редакция Конституции Кыргызской Республики – основа для устойчивого развития страны». (Бишкек, 12 марта 2003 г.) ..... 139

Закон Кыргызской Республики «О местном самоуправлении и местной государственной администрации» от 12 января 2002 года № 5 160

Закон Кыргызской Республики «О коммунальной собственности на имущество» от 15 марта 2002 года № 5 ..... 202

Закон Кыргызской Республики «О финансово-экономических основах местного самоуправления» от 25 сентября 2003 года № 215 ... 215

Извлечения из Кодекса о выборах в Кыргызской Республике (от 29 мая 1999 года № 239) ..... 231

Указ Президента Кыргызской Республики «Об оказании государственной поддержки органам местного самоуправления первичного уровня» от 15 января 2003 года УП № 11 ..... 235

Указ Президента Кыргызской Республики «О мерах по дальнейшему развитию социальной мобилизации в интересах сокращения бедности в Кыргызской Республике от 18 апреля 2003 года УП № 131 . 237

Постановление Правительства Кыргызской Республики от 30 апреля 2003 года № 257 «О плане основных мероприятий Правительства Кыргызской Республики по реализации Указа Президента Кыргызской Республики «О Национальной стратегии «Децентрализация государственного управления и развитие местного самоуправления в Кыргызской Республике до 2010 года» от 17 декабря 2002 года» . 241

Постановление Правительства Кыргызской Республики от 24 июля 2003 года № 460 « О порядке работы Координационного совета по

реализации Плана основных мероприятий Правительства Кыргызской Республики «О Национальной стратегии «Децентрализация государственного управления и развитие местного самоуправления в Кыргызской Республике до 2010 года от 17 декабря 2002 года» 281

Распоряжение Премьер-министра Кыргызской Республики от 16 июля 2003 года № 241 ..... 287

Протокол № 1 от 8 июля 2003 года заседания Координационного совета по реализации Плана основных мероприятий Правительства Кыргызской Республики по реализации Указа Президента Кыргызской республики «О Национальной стратегии «Децентрализация государственного управления и развитие местного самоуправления в Кыргызской Республике до 2010 года» от 17 декабря 2002 года» ..... 293

**Темирбек Кудайбергенович КОШОЕВ**
**Эркинбек Нурудинович РАКИМБАЕВ**

# ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ ДО 2010 ГОДА

*Методическое пособие*

Для муниципальных служащих и специалистов органов местного самоуправления, сотрудников программы Правительства Кыргызской Республики и ПРООН по местному самоуправлению, а также студентов высших учебных заведений и слушателей программы МРА «Магистр государственного управления» Академии управления при Президенте Кыргызской Республики

Редакторы: *Э. Н. Ракимбаев, С. А. Свириденко*

Компьютерная верстка – *Е. Т. Атаманова*

Подписано в печать 01.12 2003.
Формат 60x90$^{1}/_{16}$ 20,25 физ. печ. л. 20,25 усл-печ. л.
Заказ № 359. Тираж 700 экз.

ОсОО «Салам». Бишкек, ул. Пушкина,78