

**МЕЖДУНАРОДНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Алымкулов М.С., Болпонова А.Б.,
Керимкулов Ш.Э., Токторалы уулу А.

РОЛЬ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОВД КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ СЕМЕЙНОГО НАСИЛИЯ

Бишкек – 2021

**Международный университет
Кыргызской Республики**

Кафедра «Востоковедение»

**Алымкулов М.С., Болпонова А.Б.,
Керимкулов Ш.Э.,
Токторалы уулу Арстанбек**

**РОЛЬ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОВД
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ СЕМЕЙНОГО НАСИЛИЯ**

Бишкек – 2021

УДК 351/354
ББК 67.401.13
Р 68

Рекомендовано к изданию Ученым советом Международного
университета Кыргызской Республики.

Ответственный редактор: заместитель Омбудсмана (Акыйкатчы)
Кыргызской Республики, кандидат политических наук **Колопов А.С.**

Рецензенты:

Директор Высшей школы государственного и общественного
управления Международного университета Кыргызской Республики,
кандидат юридических наук **Курманалиева А.А.**

Главный инспектор Управления правового обеспечения и между-
народного сотрудничества МВД КР, кандидат юридических наук
Джолдошбеков Т. М.

**Алымкулов М.С., Болпонова А.Б., Керимкулов Ш.Э.,
Токторалы уулу А.**

Р 68 Роль и деятельность ОВД Кыргызской Республики по
предотвращению семейного насилия. - Б.: 2021.- 136 с.

ISBN 978-9967-462-65-6

В монографии всесторонне исследуется роль и деятельность
органов внутренних дел по предотвращению семейного насилия. В
рамках данной проблемы детально анализируются теоретические
аспекты органов внутренних дел в сфере семейного насилия.
Одновременно с подробным анализом норм уголовного
законодательства и норм уголовно-процессуального
законодательства, раскрывающих суть домашнего насилия через
призму проблем и пробелов законодательства Кыргызской
Республики, рассматриваются возможности совершенствования
предупредительной деятельности и снижения вреда от последствий.

Монография рассчитана для научных работников,
преподавателей вузов, а также для широкого круга читателей.

УДК 351/354
ББК 67.401.13

ISBN 978-9967-462-65-6

@ Авторский коллектив, 2021

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	5
ГЛАВА I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИЗУЧЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ СЕМЕЙНОГО НАСИЛИЯ	7
1.1. Понятие, принципы, механизмы деятельности органов внутренних дел	7
1.2. Нормативно-правовые основы по предотвращению насилия в отношении женщин и несовершеннолетних	22
1.3 Опыт зарубежных стран по предотвращению насилия в отношении женщин и несовершеннолетних	35
ГЛАВА II. СОВРЕМЕННЫЕ МЕХАНИЗМЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОГО НАСИЛИЯ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН И ПРЕОДОЛЕНИЯ ЕГО ПОСЛЕДСТВИЙ.....	45
2.1. Общие сведения о преступном насилии в отношении женщин и несовершеннолетних в КР.....	45
2.2. Механизмы предупредительной деятельности в сфере преступного насилия в отношении женщин и борьбы с его последствиями	53
2.3. Проблемы предупреждения преступного насилия в отношении женщин в Кыргызской Республике.....	59
ГЛАВА III. ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ОВД КР ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ СЕМЕЙНОГО НАСИЛИЯ	65
3.1. Практические рекомендации по повышению эффективности деятельности ОВД по предотвращению семейного и гендерного насилия	65
3.2. Инновационные подходы по повышению эффективности деятельности ОВД по предотвращению семейного и гендерного насилия	74

ЗАКЛЮЧЕНИЕ	81
Приложение 1. Действия сотрудников ОВД при получении информации по факту насилия в отношении женщин и детей.....	87
Приложения 2. Виды помощи, предоставляемые пострадавшим от насилия в отношении женщин и детей.....	92
Приложения 3. Национальное законодательство в области защиты от насилия в отношении женщин и детей.....	101
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	131

ВВЕДЕНИЕ

С момента обретения независимости Кыргызская Республика показала свою приверженность демократическим принципам развития. В последние государственном уровне серьезно начала рассматриваться проблема насилия в отношении женщин и несовершеннолетних. Во многих частях мира жестокое обращение с ними по-прежнему часто скрывается, отрицается, сводится к минимуму по своей значимости, к нему проявляется терпимость, и оно толкуется как приемлемые культурные нормы и традиции. Насильственные действия, которые в других условиях считались бы преступными, узакониваются, когда они совершаются в отношении женщин и детей в частной семейной сфере. Следовательно, насилие в отношении женщин, в том числе и в сфере семейных отношений, представляет серьезную угрозу прежде всего правам человека¹.

Насилие в отношении женщин усугубляется социальным давлением, главным образом чувством стыда, не позволяющим женщинам сообщать об определенных актах, которые совершаются по отношению к ним; недостаточным доступом женщин к юридической помощи или защите; слабыми усилиями со стороны государственных органов и общественных организаций по распространению информации о существующих правовых нормах и обеспечению их соблюдения, а также малочисленностью просветительских и других мер по устранению причин и последствий насилия. В этой связи, как правильно отмечают авторы Алымкулов М.С. и Токторалы уулу А. в монографии «Роль органов внутренних дел в обеспечении национальной безопасности Кыргызской Республики», что «тем не менее, следует признать, что между правоохранительными органами и органами внутренних дел Кыргызской Республики до сих пор существует широкая

¹ Конституция Кыргызской Республики ст.16. (в редакции Закона КР от 28 декабря 2016 года № 218)

дистанция и принципы взаимодействия между ними так и не определены»². Все вышесказанное приносит в жизнь женщин чувство страха и отсутствия безопасности и является препятствием для реализации их стремления к достижению равноправия.

Страх перед насилием служит постоянным барьером в мобильности женщин и ограничивает их доступ к ресурсам и основным видам деятельности. Насилие в отношении женщин связано с высокими издержками в социально-экономической сфере и в здравоохранении как для каждого члена общества, так и для всего общества в целом и является одним из ключевых социальных механизмов, при помощи которых женщин вынуждают занимать подчиненное положение в иерархии общественных отношений.

Насилие против женщин и девушек, и особенно его преступные проявления, не должны больше оставаться чисто «женской» темой. Общество наконец должно увидеть эту проблему и понять, что преступное насилие представляет собой угрозу основам нашего гражданского общества. Уменьшение проявлений преступного насилия имеет определяющее значение для построения парадигмы безопасности человека: мир дома, мир в семье, мир в обществе и государстве.

² Алымкулов М.С., Токторалы уулу А. Роль органов внутренних дел в обеспечении национальной безопасности Кыргызской Республики. – Б. 2021. – с. 87.

ГЛАВА I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИЗУЧЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ СЕМЕЙНОГО НАСИЛИЯ

1.1. Понятие, принципы, механизмы деятельности органов внутренних дел

Важным условием становления демократического государства и установления нормальной социальной жизни всех граждан, является прочный общественный порядок. Охрана общественного порядка настолько важная функция органов внутренних дел, что ее ослабление отрицательно сказывается на других сторонах деятельности государства, а именно на управлении экономикой, финансами, культурой, образованием, социальным обеспечением.

В процессе развития Кыргызской Республики как правового, демократического государства возрастает роль правоохранительных органов, прежде всего органов внутренних дел, деятельность которых направлена на борьбу с преступностью, защиту прав и свобод граждан, обеспечение законности. Как сказано в «Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики», в построении правового, демократического государства должны участвовать органы внутренних дел³.

Органы внутренних дел – основной инструмент реализации правоохранительной деятельности государства. Особое место органов внутренних дел Кыргызской Республики в правоохранительной системе и механизме обеспечения правопорядка обусловлено наличием исключительных сфер деятельности, многообразием функций, обширным объемом полномочий их сотрудников, организованной

³ Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2018-2040 год. Бишкек, ИИС «ТОКТОМ». 2018.

территориальной структурой и определенным имиджем для населения, характеризующим степень его доверия и общественной поддержки. Деятельность органов внутренних дел должна иметь четкие правовые основы. Органы внутренних дел как один из субъектов правоохранительной деятельности в рамках своего правового статуса, своей компетенции решают задачи, которые не присущи другим органам.

Правовой основой организации и деятельности органов внутренних дел являются Конституция КР, указы Президента, Закон об органах внутренних дел⁴, другие законы, постановления и распоряжения Правительства, а также ведомственные нормативные акты.

Единую систему органов внутренних дел Кыргызской Республики составляют Министерство внутренних дел Кыргызской Республики. Подчинённые ему управления внутренних дел областей городов Бишкек и Ош, подразделения на транспорте, городские, районные, районные в городах, айылные подразделения органов внутренних дел, а также особые и режимные объекты, учебные заведения, учреждения, организации и Внутренние войска Министерства внутренних дел Кыргызской Республики.

Структура органов внутренних дел КР:

- Центральный аппарат МВД Кыргызской Республики
- Службы и подразделения МВД Кыргызской Республики
- Главное управление внутренних дел города Бишкек (ГУВД)
- Главное управление уголовного розыска (ГУУР)
- Главное управление по борьбе с организованной преступностью и коррупцией (ГУБОПиК)
- Главное следственное управление (ГСУ)
- Управление оперативной службы
- Экспертно-криминалистический центр (ЭКЦ)
- Национальное центральное бюро международной организации уголовной полиции "Интерпол"

- Главное управление противодействия экстремизму и нелегальной миграции
- Служба собственной безопасности (ССБ)
- Внутренние войска
- Управление общественной безопасности
- Главное Управление безопасности дорожного движения (ГУБДД)
- Управление связи
- Финансово-экономическое управление
- Управление материально-тылового обеспечения
- Служба охраны
- Отряд милиции специального назначения (Спецназ)
- Управление внутренних дел на транспорте
- Научно-исследовательский центр (НИЦ)
- Управление оперативного анализа
- Отдел по организации военной и мобилизационной работы
- Медицинский отдел
- Государственная фельдъегерская служба
- Объединенный питомник служебных собак
- Академия МВД КР
- РУЦ МВД КР.

Структуру органов внутренних дел Кыргызской Республики и Положение о Министерстве внутренних дел Кыргызской Республики утверждает Правительство Кыргызской Республики по предложению министра внутренних дел Кыргызской Республики.

Руководство органами внутренних дел Кыргызской Республики осуществляет министр внутренних дел Кыргызской Республики, назначаемый на должность и освобождаемый от должности в соответствии с законодательством Кыргызской Республики. Министр внутренних дел Кыргызской Республики подчиняется Премьер-министру Кыргызской Республики и несет персональную ответственность за свою деятельность перед Правительством Кыргызской Республики.

⁴ Закон КР «Об органах внутренних дел Кыргызской Республики» от 14 января 1994 года №1360-12.

В соответствии со ст. 2. Закона «Об органах ОВД» Основными задачами органов внутренних дел являются:

- обеспечение общественного порядка, безопасности личности и общества;
- борьба с преступностью;
- осуществление производства по делам о нарушениях и исполнении наказаний в пределах компетенции;
- обеспечение в пределах компетенции безопасности дорожного движения и осуществление контрольно-разрешительных мер в данной сфере.

Запрещается привлекать органы внутренних дел для выполнения задач, не возложенных на них законодательством. Никто, кроме органов и должностных лиц, прямо уполномоченных на то законом, не вправе вмешиваться в деятельность органов внутренних дел.

Органы внутренних дел в своей деятельности исходят из уважения к правам граждан и являются гарантом защиты каждого человека независимо от его гражданства, социального, имущественного и иного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, возраста, образования и языка, отношения к религии, политических и иных убеждений, рода и характера занятий⁵.

В соответствии со ст. 8. «Закона об ОВД» Органы внутренних дел (сотрудники) в пределах своей компетенции обязаны:

- 1) обеспечивать защиту и безопасность личности и общества, а также общественный порядок;
- 2) выявлять, предупреждать, пресекать и раскрывать преступления, проступки и нарушения, регистрировать поступающую информацию о них в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики в сфере учета преступлений, проступков и нарушений;
- 3) осуществлять в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством Кыргызской Республики

досудебное производство по уголовным делам и по делам о проступках;

4) разыскивать лиц, совершивших преступления и проступки, скрывшихся от органов досудебного производства и суда, уклоняющихся от исполнения уголовного наказания, пропавших без вести, а также других лиц, розыск которых возложен на органы внутренних дел;

5) оказывать неотложную помощь лицам, пострадавшим от преступлений, проступков и несчастных случаев, а также находящимся в беспомощном состоянии;

6) осуществлять предусмотренные законодательством Кыргызской Республики меры безопасности в отношении свидетелей, потерпевших и иных участников уголовного судопроизводства в соответствии с решением суда (судьи), прокурора, начальника органа дознания или следователя;

7) участвовать в соответствии с законодательством в обеспечении и соблюдении правового режима чрезвычайного или военного положения в случаях их введения на территории Кыргызской Республики или в отдельных местностях, а также в предупреждении и преодолении кризисных ситуаций;

8) обеспечивать в пределах компетенции безопасность дорожного движения, осуществлять контроль за соблюдением правил, нормативов и стандартов в этой сфере;

9) контролировать соблюдение правил приобретения, хранения, перевозки взрывчатых, сильнодействующих химических, ядовитых и других веществ, предметов и материалов, оружия, боеприпасов; открытие и функционирование объектов по перечням, определяемым Правительством Кыргызской Республики;

9-1) осуществлять хранение, перевозку и уничтожение вещественных доказательств по уголовным делам, делам о проступках и делам о нарушениях в порядке, определяемом Правительством Кыргызской Республики;

10) контролировать соблюдение иностранными гражданами, лицами без гражданства, включая беженцев, законодательство в сфере миграции.

⁵ См: там же ст. 3

Сотрудники органов внутренних дел должны руководствоваться в своей деятельности принципами законности, приоритета общечеловеческих ценностей, социальной справедливости, другими общедемократическими и гуманистическими принципами⁶.

Органы внутренних дел наделены государственно – властными полномочиями, необходимыми для выполнения возложенных на них обязанностей. В частности, в ч.3.4. ст. 10 Закона КР «Об органах внутренних дел» от 11.01.1994 г. сказано, что сотрудник органов внутренних дел является представителем власти, находится под защитой государства и при исполнении служебных обязанностей обладает правом неприкосновенности. Законные требования сотрудника органов внутренних дел обязательны для выполнения гражданами и должностными лицами.

В настоящее время у населения Кыргызстана отсутствует должное доверие к сотрудникам правоохранительных органов, в том числе органов внутренних дел. Во время научного анализа авторами анкетирования на вопрос «Удовлетворяет ли Вас деятельность органов внутренних дел Кыргызской Республики в сфере обеспечения безопасности граждан?» опрашиваемые отвечали следующим образом: «да» - 23,6% респондентов; «и да, и нет» - 31,2%; «нет» - 37,3%⁷.

Прежде чем бороться с преступлением и семейным насилием важно понять природу и причины этих общественно опасных проявлений? Что такое насилие и как оно проявляется?

"Человек является единственным видом, в котором борьба носит уничтожающий характер"⁸.

В буквальном смысле слова *жизненно* важная проблема насилия породила обширную литературу и науку о нем –

⁶ См.: Афанасьев В.С., Бутылин В.Н., Гранат Н.Л. Обеспечение и укрепление законности в деятельности органов внутренних дел. – М.: 1993. С.45.

⁷ Приложения №1 (результаты анкетирования)

⁸ https://www.krugosvet.ru/enc/nauka_i_tehnika/biologiya/TINBERGEN_NIKOLAS.html

виолентологию (от лат. *violentia* – насилие) или вайоленсологию (от англ. *violence*).⁹

Наиболее широким является понимание, насилия как поведения, наносящего вред другим и как принуждение, ограничение свободы выбора, «узурпация свободной воли»⁹. Более узкое (юридическое) понимание ограничивает насилие причинением физического, психического или материального (имущественного) вреда. В самом узком смысле под насилием понимается причинение физического вреда, нарушение физической неприкосновенности. Однако, представление о системном насилии существенно расширяет наше знание о нем.

Врожденная агрессивность?

Много споров о *природе* насилия: имеет оно биологическое, животное происхождение или же – социальное. Для ответа на этот вопрос необходимо развести природную *агрессивность* и социальное *насилие*.

Агрессивность в мире животных *инструментальна* (борьба за пищу, самку, защита детенышей), не превращаются в самоцель, не бывает, как у людей, «просто так», «куражу ради», «из хулиганских побуждений». Внутривидовая агрессия, как правило, не приводит к гибели соперника; «Агрессивности ради агрессивности у животных, по-видимому, вообще не существует... Борьба между животными одного и того же вида не имеет своей целью смерть противника; как правило, она не сопровождается кровопролитием и прекращается при отступлении одного из конкурентов».

Насилие в человеческом обществе отличается от агрессивности животных не только масштабами, но и тем, что оно сопровождается *враждебным отношением* к объекту насилия (волк не испытывает «вражду» к зайцу) и далеко не

⁹ Гусейнов А.А. Понятия насилия и ненасилия // Вопросы философии. 1994. №6.

всегда носит инструментальный характер. *Агрессия* присуща всему живому, *насилие* – только человеку.

По неполным подсчетам, с 3600 г. до н.э. по настоящее время (т.е. более чем за 5600 лет) на Земле было свыше 15 тыс. войн, унесших около 3,5 млрд. человеческих жизней. Только за 80 лет ушедшего XX века в мире произошло свыше 150 войн, стоивших человечеству более 100 млн. жизней. В книге Р. Hassner приводятся данные Р. Руммела, согласно которым за 87 лет минувшего столетия помимо 39 млн. жертв межнациональных и гражданских войн, около 151 млн. человек были уничтожены собственными правительствами. По оценке N. Kressel, лидеры стран («спонсоры убийств»), принесли в жертву: СССР (1917-1987) – 61,9 млн. человек, Китай (1928-1987) – 45,2 млн., Германия (1934-1945) – 20,9 млн., Япония (1936-1945) – 5,8 млн., Камбоджа (1975-1978) – свыше 2 млн. человек и т.д. Какие хищники животного мира могут похвастаться столь массовым уничтожением сородичей?

Социальное насилие носит *системный* характер, оно пронизывает все сферы жизнедеятельности общества, включая «культурное насилие» (J. Galtung), «воспитательное насилие» (W. Benjamin, N. Luhmann, K. Schorr), «насилие экономики» (N. Luhmann), «структурное насилие» (безличное, когда убивают не конкретные субъекты, а социальный строй, J. Galtung), криминальное насилие. Само «право поражено насилием» (W. Benjamin). В конечном счете, «насилие встроено в систему» (D. Becker).

Но «если проявление истребительной внутривидовой агрессивности – это специфическая особенность человека, то разве не логично искать причины этой специфической черты в том, что характерно именно для человека, что его отличает от животных, а не в том, что его роднит с ними?». Очевидно, что «специфические особенности агрессивности у человека есть следствие специфических же для человека условий жизни, т.е. следствия особенностей той социальной среды, которую он в процессе своего исторического развития для себя создал. При таком понимании проблема причин агрессивности превра-

щается в проблему исследования тех социальных причин, которые агрессивность вызывают».

Какие бывают «насилия»?

Одна из задач науки – классификация разновидностей ее объекта. Не представляет исключения вайоленсология. И, как всегда, имеется множество классификаций по разным основаниям.

Можно различать проявления социального насилия по их *содержанию*:

- насильственные преступления, включая «подвиды» - преступления против жизни, преступления против здоровья, сексуальное насилие);
- торговля людьми;
- терроризм; военное насилие;
- экономическое насилие и т.д.

Представляется важным классифицировать насилие по *сферам* жизнедеятельности:

(В политике, экономике, семье, в быту, медицине, образовании, науке, искусстве, литературе). Сюда же, очевидно, относится насилие в сфере религиозных отношений¹⁰.

Возможна классификация по *субъектам* насилия: физические лица, юридические лица, политические и общественные организации, государства.

И по *объектам* насилия:

(Мужчины, женщины, дети и подростки, пенсионеры, инвалиды, животные, расы, этносы, конфессии, государства).

Представляет несомненный интерес классификация видов насилия, предложенная С. Жижеком. Он различает насилие субъективное, «символическое» и «системное».

Субъективное насилие – это те проявления социального насилия, которые легко различимы и признаваемы большинством людей (и уголовным законом): убийства,

¹⁰ Жирар Рене. Насилие и священное. - М.: Новое литературное обозрение, 2000

теракты, войны и т.п. «Это лишь наиболее зримая вершина треугольника, который включает два других вида насилия».

Второй вид – «символическое» насилие, воплощенное в языке, речи. Это не только очевидные случаи речи-ненависти (оскорбления, угрозы), «есть еще более фундаментальная форма насилия, которая принадлежит языку как таковому, насаждаемой им определенной смысловой вселенной».

«Кто виноват?»

Не существует единой причины насилия как социального феномена. Имеется множество факторов, воздействующих на состояние и динамику его проявлений – государственного, милицейского, военного, семейного, педагогического, криминального насилия и др.

Это факторы экономические, демографические (пол, возраст, миграция и др.), культурологические (принадлежность к той или иной культуре, субкультуре, конфессии).

Остановимся на одном из главных, с точки зрения, российского криминолога Я. Глинского. Все свои действия человек совершает для удовлетворения тех или иных *потребностей*. Потребности людей в каждом обществе для каждого времени распределены относительно равномерно. А *возможности* удовлетворения потребностей – существенно различны. Некоторая степень неравенства зависит от индивидуальных особенностей человека. Но главным источником неодинаковых возможностей удовлетворять потребности служит *социально-экономическое неравенство*, занятие людьми различных неоднородных позиций в социальной структуре общества (рабочий или бизнесмен, фермер или банкир, школьный учитель или министр). Именно от социального статуса и тесно связанного с ним экономического положения человека (можно говорить о *социально-экономическом статусе*) в основном зависят возможности удовлетворять те или иные потребности.

Главным в генезисе насилия (вообще девиантности) является не сам по себе уровень удовлетворения потребностей, а *степень различий* в возможностях их удовлетворения для

различных групп. Зависть, неудовлетворенность, понимание самой возможности жить лучше приходят лишь в сравнении. На это обращал внимание еще К. Маркс: «Как бы ни был мал какой-нибудь дом, но, пока окружающие его дома точно также малы, он удовлетворяет всем предъявляемым к жилищу общественным требованиям. Но если рядом с маленьким домиком вырастает дворец, то домик съезживается до размеров жалкой хижины». Более того, «как бы ни увеличивались размеры домика с прогрессом цивилизации, но если соседний дворец увеличивается в одинаковой или же еще в большей степени, обитатель сравнительно маленького домика будет чувствовать себя в своих четырех стенах еще более неуютно, все более неудовлетворенно, все более принижено»¹¹.

Глобализация усилила процесс социального расслоения. Одним из системообразующих факторов современного общества является его структуризация по критерию «включенность / исключенность» (*inclusive / exclusive*). Работа Рене Ленуара (1974) показала, что «исключение» приобретает характер не индивидуальной неудачи, не приспособленности некоторых индивидов («исключенных»), а социального феномена, истоки которого лежат в принципах функционирования современного общества, затрагивая все большее количество людей.

Рост числа «исключенных» как следствие глобализации активно обсуждается З. Бауманом. С его точки зрения, исключенные оказываются «человеческими отходами (отбросами)» («*wasted life*»), не нужными современному обществу. Это – бездомные, длительное время безработные, мигранты, беженцы и т.п. Они являются неизбежным побочным продуктом экономического развития, а глобализация служит генератором «человеческих отходов». И в условиях глобализации, поляризации на «суперкласс» и «человеческие отходы», последние становятся «отходами навсегда». Применительно к России идеи Баумана интерпретируются О.Н. Яницким: «За годы реформ уже сотни

тысяч жителей бывшего СССР стали "отходами" трансформационного процесса, еще многие тысячи беженцев оказались в России без всяких перспектив найти работу, жилье и обрести достойный образ жизни. Для многих Россия стала "транзитным пунктом" на пути в никуда.

Ясно, что «исключенные» – социальная база девиантности, включая проявления насилия.

Итак, важнейшим девиантогенным (криминогенным, вайоленсогенным) фактором служит *противоречие* (по Р. Мертону, «напряжение», *strain*) *между потребностями людей и реальными возможностями (шансами) их удовлетворения*, зависящими, прежде всего, от места индивида или группы в социальной структуре общества, *степень* социально-экономической дифференциации и неравенства.

Социальное насилие, возникшее как средство адаптации, сохранения и развития «венца природы», исчерпало себя в этом качестве, становится не только нефункционально и неадаптивно, но и угрожает существованию человечества. Случай не уникальный в истории Земли. Так, вымерли сильные и злобные гигантские ящеры. Их ранее адаптивные возможности стали неадаптивны. Ящеры не смогли по ходу эволюции «перестроиться». А человечество?

Определив природу социального насилия важно понять суть криминального насилия в семье.

Насилие посягает на самые значимые ценности личности, причиняет наиболее тяжкий вред человеку, который зачастую не подлежит восстановлению и компенсации. Именно в связи с наличием у насильственного деяния названного свойства – общественной опасности, т.е. реальной возможности причинения вреда, – совершение такого деяния запрещается с помощью уголовно-правовых норм под угрозой наказания. Если деяние общественно опасно, то последствием его совершения должно быть применение соответствующих санкций. Применительно к насильственным посягательствам в семье, можно констатировать, что насилие в семье, к сожалению, является объективной закономерностью. Генезис

семейного насилия имеет глубокие корни, питательной средой которых являются не столько сложные семейные отношения сами по себе, сколько негативные социально-экономические, нравственно-правовые, этические проблемы, вытекающие из соответствующих отношений, обычаев, традиций общества в целом.

Рассматривая криминологическую характеристику насильственных преступлений в семейной сфере необходимо проанализировать понятие «насилие». Вопрос об определении насилия является дискуссионным, несмотря на наличие отсутствия единого определения, традиционно в уголовно-правовой литературе под насилием понимается посягательство на телесную неприкосновенность, жизни и здоровья человека, данный вывод исходит из анализа работ Сыдыкова Л.Ч.

Следует согласиться с мнением С.Н. Золотухина о том, что насилие само по себе присуще любому обществу, хотя формы его проявления и уровень распространенности в конкретной ситуации и в конкретных общественных отношениях могут быть различны, в зависимости от сложившихся социальных условий¹²

Также в литературе подчеркивается, что само по себе насилие безотносительно к кому-либо невозможно, насилие – это всегда поведенческий акт в отношении другого человека, это насилие над личностью. Именно поэтому личность как субъект общественных отношений и ее физические и духовные блага рассматриваются в качестве объектов преступлений не только в их физиологическом, но и в социальном значении. Сказанное становится более актуальным, если учесть, что в последние годы резко возросло количество насильственных преступлений против несовершеннолетних и против семьи¹³.

Наряду с насилием предметом настоящего исследования является также и семья, один из социальных институтов, в рамках которого совершаются вызывающие особое

¹² Золотухин С. Н. Предупреждение насильственных преступлений в семейнобытовой сфере. Челябинск, -2009- С. 13.

¹³ Сидоренкова Т. Насилие в семье: частное дело или социальная проблема? / http://www.a-z.ru/women/texts/str_12r.htm

беспокойство насильственные преступления. Как древнейший социальный институт, семья есть базис общества. Подчеркивая значимость семьи для общества, Г.В. Гегель отмечал, что семья – та начальная ступень социализации человека, первичная форма, которая качественно отличает социум от стаи животных¹⁴.

Семья – это первичная ячейка общества, его социально-бытовая основа, на своем уровне. С одной стороны, сосредотачивающая, концентрирующая в жизнедеятельности своих членов весь комплекс отношений, существующих в обществе, представляющая собой как бы «срез» экономических, политических, идеологических, социально-психологических процессов, происходящих в нем.

А с другой стороны вырабатывающая у людей базовые социальные ценности, ориентации, потребности, интересы и привычки, а также предпосылки их «сортировки» на приоритетные, более или менее значимые. Таким образом, синтезируя два понятия «насилие» и «семья» можно прийти к выводу, что термин «насилие в семье» означает ненормальное для человеческого общения, противоправное физическое или психическое воздействие одного человека в отношении другого, состоящего с ним в семейных (родственных) отношениях.

В научной литературе различают несколько видов семейного насилия над членами семьи и родственниками, каждый из которых может присутствовать в разнообразных по степени тяжести формах.

Во-первых, это физическое насилие, которое представляет собой общественно опасное противоправное воздействие на организм другого человека, осуществленное против его воли. По характеру оно может выражаться в нанесении ударов, побоев, ранений и в ином воздействии на наружные покровы тела человека посредством физической силы, холодного огнестрельного оружия либо иных предметов, жидкостей, веществ и т.д., а также в воздействии на

¹⁴ Гегель Г. В. Философия права- М., 1990. -С. 209-210.

внутренние органы человека без повреждения наружных тканей (например, путем отравления). Преступные действия, выражающиеся в физическом насилии, могут различаться между собой по размеру причиненного жертве физического вреда жизни или здоровью (смерть либо тяжкий, средней тяжести, легкий вред здоровью, физическая боль).

Физическое насилие, как было отмечено, может повлечь различные последствия в виде причинения другому человеку физической боли, вреда здоровью различной тяжести или даже смерти. Но названные последствия необходимо отличать от насилия. Насилие – это всегда действие, а вред здоровью его последствия (результат противоправного действия). Насилие не в каждом случае причиняет физический вред человеку (например, когда преступник производит выстрел из огнестрельного оружия, но промахивается). Т.е. проявление насилия может быть и без последствий, но как деяние оно в любом случае должно признаваться преступным и наказуемым. Исходя из вышесказанного, физическое насилие можно определить, как противоправное общественно опасное умышленное физическое воздействие на организм (телесные покровы и внутренние органы) другого человека, нарушающее физическую неприкосновенность человека, совершенное против или помимо его воли, независимо от последствия такого воздействия.

Физическое насилие, примененное к женщинам и несовершеннолетним, можно распознать по особенностям внешнего вида, характеру травм, особенностям психического состояния и поведения. Это проявляется во множественных повреждениях, имеющих специфический характер (следы пальцев рук, иных предметов, ожоги, порезы и пр.).

И различную степень давности: (свежие и заживающие); задержке физического развития, отставании в росте и весе, обезвоживании; признаках плохого ухода (гигиеническая запущенность, неопрятный вид, сыпь). Особенности применения физического насилия в отношении женщин и несовершеннолетних является то, что его результатом может быть проявление у ребенка характерных эмоциональных

реакций – тревоги, страха, беспокойства. У многих жертв семейного насилия, которых подвергали физическим наказаниям, выявляются расстройства сна, аппетита, различные тики, энурезы, анкопрезы и другая неврозоподобная симптоматика.

1.2. Нормативно-правовые основы по предотвращению насилия в отношении женщин и несовершеннолетних.

Международные механизмы защиты прав и свобод женщин и несовершеннолетних.

Согласно части 3 статьи 6 Конституции Кыргызской Республики, вступившие в установленном законом порядке в силу международные договоры, участницей которых является Кыргызская Республика, а также общепризнанные принципы и нормы международного права являются составной частью правовой системы Кыргызской Республики. Порядок и условия применения международных договоров и общепризнанных принципов и норм международного права определяются законами.

Данное конституционное положение воспроизведено также в Законе Кыргызской Республики «О международных договорах Кыргызской Республики»¹⁵, регламентирующий порядок заключения, исполнения, приостановления и денонсации международных договоров Кыргызской Республикой.

Гендерное равенство и дискриминация по признаку пола

В международном праве устанавливается запрет всех форм дискриминации по признаку пола. Согласно, преамбуле Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) дискриминация женщин

¹⁵ Закон Кыргызской Республики от 24 апреля 2014 года № 64 «О международных договорах Кыргызской Республики» (в ред. Закона КР от 27 марта 2017 года № 51) // газ. «Эркин Тоо». 2014. 9 мая. № 35.

нарушает принципы равноправия и уважения человеческого достоинства. Препятствует участию женщин наравне с мужчинами в политической, социальной, экономической и культурной жизни своей страны, мешает росту благосостояния общества и семьи и ещё большее затрудняет полное раскрытие возможностей женщин на благо своих стран и всего человечества. Как поясняет Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, обеспечение фактического равенства требует устранения коренных причин неравенства женщин; для этого недостаточно просто гарантировать им равный статус с мужчинами. Международные стандарты требуют создания для женщин одинаковых с мужчинами исходных условий, а также того, чтобы государство обеспечивало предпосылки для расширения их прав и возможностей, которые должны вести к равенству результатов (называемому также итоговым равенством). Несмотря на некоторый прогресс в достижении гендерного равенства, дискриминация по признаку пола продолжает присутствовать в каждом обществе, в каждой стране. Чаще всего жертвами этого вида дискриминации становятся женщины, однако данный вид нарушения прав человека относится и к мужчинам. Дискриминация по признаку пола основана на стереотипах и предрассудках о людях определённого пола. Устойчивые и распространённые в обществе предрассудки в отношении лиц противоположного пола могут формировать идеологию сексизма, который противопоставляет мужчин и женщин, утверждая естественное, природное происхождение неравенства между ними. Для такого типа общественного мышления характерно убеждение в том, что дискриминация женщин не является серьёзной проблемой, что гендерного неравенства не существует, а попытки женщин отстаивать свои права не обоснованы. В речи сексизм может проявляться как в утверждениях о неполноценности женщин, так и в доброжелательной форме - в утверждениях, идеализирующих женщин как нежных, чистых, хрупких созданий, нуждающихся в защите. В обществе такие убеждения воспринимаются в

основном как приемлемые или лестные, но они имеют далеко идущие последствия, поскольку позволяют не допускать женщин к сферам и ролям, связанным с властью и высоким социальным статусом.

Таким образом, и негативные, и облеченные в доброжелательную форму предубеждения, дополняя друг друга, поощряют женщин за подчинение мужчинам и выливаются в различные формы общественного осуждения женщин, которые не соответствуют установленным гендерным ролям и предписаниям¹⁶.

На сегодняшний день общепризнано, что обязанности государства по защите и реализации прав человека прямо включают его долг защищать женщин от нарушений и предпринимать шаги позитивного характера для осуществления прав женщин. КЛДЖ распространяется на действия как публичного, так и частного характера. В пункте д) статьи 2 Конвенции непосредственно зафиксировано обязательство государств бороться с дискриминацией в отношении женщин со стороны любого лица, организации или предприятия, а в пункте е) статьи 2 говорится об изменении и отмене не только дискриминационных законов и подзаконных актов, но и соответствующих обычаев и практики. В пункте, а) статьи 5 Конвенции государствам предписывается «изменить социальные и культурные модели поведения мужчин и женщин с целью достижения искоренения предрассудков и упразднения обычаев и всей прочей практики, которые основаны на идее неполноценности или превосходства одного из полов или стереотипности роли мужчин и женщин». Для эффективного обеспечения прав женщин необходимо всестороннее понимание основополагающих структур общества, а также соотношения в нём сил и влияния, которыми определяется и от которых зависит способность женщин пользоваться своими правами человека. Эти механизмы

¹⁶ Kanner, Melinda, and Kristin J. Anderson. (2010) The Myth of the Man-Hating Feminist // Feminism and Women's Rights Worldwide, Volume 1: Heritage, Roles, and Issues

влияния накладывают свой отпечаток на все аспекты жизни - от законодательства и политической деятельности до социально-экономической политики, семейных и коммунальных отношений. Женщины являются одной из наиболее уязвимых к пересекающимся формам дискриминации групп. Во многих странах женщины подвергаются множественной дискриминации, которая связана как с их половой принадлежностью, так и с их принадлежностью к определённым меньшинствам. Так, женщины, принадлежащие к меньшинствам, во многих случаях исключаются из процесса принятия решений и политической жизни общества по признаку своего пола и этнической принадлежности. К сожалению, данные национальной статистики показывают, что фактический уровень соблюдения гендерного равенства в Кыргызской Республике остаётся неудовлетворительным. В связи с этим Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Совет по правам человека в рамках Универсального периодического обзора выносят множество рекомендаций, касающихся фактического обеспечения гендерного равенства.

Ниже нами приводится перечень основных международных актов в области защиты основных прав и свобод человека и гражданина. Положения данных международных документов внедрены в государственные законодательства:

Всеобщая декларация прав человека¹⁷

Всеобщая декларация прав человека является основополагающим документом исторической важности. Текст Декларации явился результатом тесного взаимодействия специалистов в области права, представлявших все регионы планеты. Вскоре после того, как были обнародованы свидетельства преступлений нацистской Германии во время Второй мировой войны, в частности Холокоста, массового

¹⁷ Декларация была принята резолюцией 217 А Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций в Париже 10 декабря 1948 года

убийства 6 миллионов евреев в Европе. Всеобщая декларация прав человека – самый важный международный документ, определяющий права человека, как принадлежащие всем людям от рождения, независимо от их пола, цвета кожи, этнической, религиозной или сексуальной принадлежности.

Согласно ст.1. Мужчины и женщины, достигшие совершеннолетия, имеют право без всяких ограничений по признаку расы, национальности или религии вступать в брак и основывать семью. Они пользуются одинаковыми правами в отношении вступления в брак, во время состояния в браке и во время его расторжения.

Также говорится п.2. Брак может быть заключен только при свободном и полном согласии обеих вступающих в брак сторон.

Четко описано п 3. Семья является естественной и основной ячейкой общества и имеет право на защиту со стороны общества и государства в лице правоохранительных органов.

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин¹⁸

К которой Кыргызстан присоединился в 1997 году. В Кыргызстане предприняты определенные меры по имплементации положений этой Конвенции в законодательстве и на практике, в части уголовного преследования за эксплуатацию проституции.

Согласно ст.1 Конвенции определяет дискриминацию в отношении женщин как любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой

¹⁸ Принята резолюцией 34/180 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1979 года.

области. Международный день борьбы за ликвидацию насилия в отношении женщин отмечается, по инициативе Генеральной ассамблеи ООН 2000 года, каждый год 25 ноября и призван обратить внимание на проблему насилия над женщинами во всех странах мира.

В соответствии со ст.2 Государства-участники осуждают дискриминацию в отношении женщин во всех ее формах, соглашаются безотлагательно всеми соответствующими способами проводить политику ликвидации дискриминации в отношении женщин и с этой целью обязуются:

a) включить принцип равноправия мужчин и женщин в свои национальные конституции или другое соответствующее законодательство, если это еще не было сделано, и обеспечить с помощью закона и других соответствующих средств практическое осуществление этого принципа;

b) принимать соответствующие законодательные и другие меры, включая санкции, там, где это необходимо, запрещающие всякую дискриминацию в отношении женщин;

c) установить юридическую защиту прав женщин на равной основе с мужчинами и обеспечить с помощью компетентных национальных судов и других государственных учреждений эффективную защиту женщин против любого акта дискриминации;

d) воздерживаться от совершения каких-либо дискриминационных актов или действий в отношении женщин и гарантировать, что государственные органы и учреждения будут действовать в соответствии с этим обязательством;

e) принимать все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин со стороны какого-либо лица, организации или предприятия;

f) принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для изменения или отмены действующих законов, постановлений, обычаев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин;

g) отменить все положения своего уголовного законодательства, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин.

«Пекинская декларация и платформа действий». Четвертая всемирная конференция по положению женщин, A/CONF.177/20 (1995) и A/CONF.177/20/Add.1 (1995)¹⁹.

Пекинская декларация и платформа действий были единогласно приняты на Четвертой всемирной конференции по положению женщин. Они предусматривают 12 направлений, вызывающих особую обеспокоенность, и сотни мер, которые надлежит предпринять в целях улучшения положения и расширения прав и возможностей женщин, которые включают и многочисленные обязательства, связанные с сектором безопасности. Последние включают обязательства обеспечить: доступ к бесплатным или недорогим правовым услугам; гендерный баланс в правительственных учреждениях, в государственных административных структурах и судебных органах; а также образование и обучение в области прав человека с учетом гендерных аспектов для сотрудников полиции, военнослужащих, сотрудников исправительной системы, судебной системы, членов парламента и должностных лиц, занимающихся вопросами миграции.

Резолюция Совета Безопасности ООН № 1325 о женщинах, мире и безопасности (S/RES/1325)²⁰.

В своей резолюции № 1325 Совет Безопасности ООН впервые признал роли и потребности женщин в период боевых действий и в постконфликтных ситуациях – от жертв войны до женщин-комбатантов и миротворцев. Резолюция обращена ко всем государствам-членам ООН, сторонам вооруженных конфликтов и к субъектам, вовлеченным в реализацию мирных договоров и РДР. Резолюция подчеркивает важность «равноправного и всестороннего участия [женщин] во всех усилиях по поддержанию и содействию укреплению мира и безопасности и необходимость усиления их роли в процессе принятия решений в отношении предотвращения и урегулирования конфликтов» (преамбула). Она призывает

оказывать поддержку местным мирным инициативам, выдвигаемым женщинами местных женских организаций; обеспечивать защиту женщин и девушек от насилия на гендерной почве; принимать меры для обеспечения прав человека женщин и девушек – особенно в том, что касается деятельности полиции и судебных органов; покончить с безнаказанностью лиц, виновных в геноциде, преступлениях против человечности и в сексуальном и ином насилии в отношении женщин и девушек; а также проводить РДР с учетом гендерной специфики. Резолюция Совета Безопасности ООН №1325 приобретает все большее значение, и ряд стран-доноров РСБ уже разработали планы действий по выполнению этой резолюции.

Действующее законодательство в сфере преступного насилия в отношении женщин и несовершеннолетних.

Особо значимым достижением является принятие Кыргызской Республикой Кодексов и законов, которые непосредственно затрагивают права женщин.

К ним относятся:

- 1. Конституция Кыргызской Республики;**
- 2. Закон Кыргызской Республики «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин»;**
- 3. Закон Кыргызской Республики «Об охране и защите от семейного насилия»;**
- 4. «Семейный кодекс» КР;**
- 5. Уголовный Кодекс КР;**
- 6. Кодекс о проступках КР.**
- 7. Кодекс о детях КР.**

Принятые Кодексы и законы позволили значительно усилить государственную политику по защите прав и свобод женщин.

Основной закон нашего государства – **Конституция Кыргызской Республики** - декларирует положения о том, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и «защита прав человека и свобод

¹⁹ дата принятия: 15 сентября 1995 г

²⁰ Дата принятия: 31 октября 2000 г.

гражданина – обязанность государства, всех его органов, органов местного самоуправления и должностных лиц».

Предоставленное положение – одна из фундаментальных оснований конституционного строя Кыргызской Республики.

Защита прав человека – деятельность, осуществляемая государственными органами, общественными организациями и отдельными лицами, имеющая целью охрану прав и свобод человека, обеспечение их соблюдения.

Соблюдение права выражается в воздержании от совершения действий, запрещенных юридическими нормами. Например, не совершать деяний, предусмотренных Особенной частью Уголовного кодекса Кыргызской Республики²¹, граждане реализуют требования уголовного закона. Таким образом, соблюдение права носит в отличие от его использования и исполнения пассивный характер.

Значимо отметить, что задача результативной защиты прав человека носит важнейшим образом общенациональный характер и за ее решение, в конечном счете должно отвечать государство. Конституция Кыргызской Республики, огласивши ее демократическим, правовым государством (ст. 1), провозгласила права и свободы человека и гражданина высшей ценностью (ст. 16) и возложила на государство обязанность признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина.²²

Например, Закон Кыргызской Республики «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин»²³ регулирует отношения по предоставлению равных прав и возможностей

²¹ Уголовный кодекс Кыргызской Республики от 2 февраля 2017 года № 19 (введен в действие Законом КР от 24 января 2017 года № 10 с 1 января 2019 года) (в ред. Закона КР от 15 мая 2019 года № 62) // газ. «Эркин Тоо». 2017. 10 февр. № 19-20 (2744-2745).

²² Шейшеева А.А. Судебная форма защиты законных прав и интересов граждан Кыргызской Республики // Вестник Кыргызской государственной юридической академии при Правительстве КР. 2013. № 3. С. 7-16.

²³ Закон Кыргызской Республики от 4 августа 2008 года № 184 О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин (В редакции Закона КР от 14 июля 2011 года № 97)

лицам разного пола в социальной, политической, экономической, культурной и иных областях жизнедеятельности человека. Данный закон закрепил и развил основные положения Конституции нашего государства, которое приняло на себя исполнение обязательств по обеспечению гендерного равенства через нормы законов. Только правовое регулирование с учетом гендерных подходов способно обеспечить права и свободы любого человека и гражданина. Поэтому, этот закон является основополагающим для других законов и отраженные в нем основные принципы гендерного равенства призваны оградить мужчин и женщин от дискриминации по признаку пола, утвердить прогрессивные демократические отношения на основе национальных традиций.

Законом предусмотрены государственные гарантии гендерного равенства в управлении государством и при прохождении государственной службы (гл. 2), в экономических и социальных отношениях (гл.3), в трудовых отношениях (гл.4). При этом особенностью закона является введение квотирования для ряда государственных должностей.

Так, например, в ст.24 рассматриваемого закона закреплено положение о том, что Парламент страны в пределах своей компетенции назначает с учетом представительства не более семидесяти процентов лиц одного пола:

- судей Конституционного суда Кыргызской Республики;
- судей Верховного суда Кыргызской Республики;
- состав Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики;
- избирает членов Счетной палаты Кыргызской Республики.

Проводившиеся в республике многочисленные независимые исследования, подтвердили факт, скрытого существования домашнего (семейного) насилия. Это послужило в свою очередь основанием для принятия Парламентом страны предложенного в форме народной инициативы законопроекта «Об охране и защите от

семейного насилия²⁴. Настоящий Закон определяет правовые основы предупреждения и пресечения семейного насилия, обеспечения социально-правовой охраны и защиты лиц, пострадавших от семейного насилия.

Новациями, впервые отраженными в законодательстве являются введение института охранных ордеров (*временный и судебный охранный ордер*) как специальных административных и гражданских средств социально-правовой защиты от насилия в семье, а также привлечение к действиям по пресечению и предупреждению насилия в семье партнеров от негосударственных организаций.

В настоящее время завершается работа по внесению ряда изменений и дополнений в действующее законодательство Кыргызской Республики в части урегулирования вопросов действия охранных (временного и судебного) ордеров и установления ответственности за семейное насилие. Кроме того, одобрена Концепция реформирования пенитенциарной системы Кыргызской Республики на период до 2020 года, в которой в том числе регулируются и особенности исполнения наказания в отношении женщин и несовершеннолетних лиц.

В случаях же совершения фактов насилия в отношении женщин в Кыргызской Республике могут также применяется, уголовное и гражданское законодательство.

Согласно, **Уголовного кодекса** Кыргызской Республики²⁵ (УК КР), предупреждение преступлений, охрана личности, прав и свобод граждан от преступных посягательств составляет одну из основных задач уголовного права.

В уголовном законодательстве Кыргызской Республики общественно опасные деяния, направленные против основных личных прав и свобод, представлены в разделе VI «Преступления против личности» УК КР и включают преступления против жизни (гл.21), против половой

неприкосновенности и половой свободы личности (гл.25), (гл.28), против семьи и несовершеннолетних.

Гендерное равенство также обеспечивается целым рядом гражданских, экономических и политических прав, закрепленных в соответствующих нормативно-правовых актах. Личные неимущественные права и нематериальные блага, а также имущественные права личности охраняются **Гражданским кодексом** Кыргызской Республики²⁶ (ГК КР). Они представлены в разделе I «Общие положения», гл.2 «Возникновение гражданских прав и обязанностей. Осуществление и защита гражданских прав» и в разделе II «Право собственности и другие вещные права», гл. 13 «Право общей собственности».

К ним относятся: компенсация морального вреда (ст.16), защита личных неимущественных прав и нематериальных благ (ст.17), защита чести, достоинства и деловой репутации (ст.18), право на охрану тайны личной жизни (ст.20), общая собственность супругов (ст.275), собственность крестьянского (фермерского) хозяйства (ст.276).

Кодекс о проступках Кыргызской Республики направлено на гуманизацию наказания за небольшие правонарушения но в сфере проступков против личности и против здоровья связанные с домашним насилием дал свои хорошие результаты. Так как, сообщить о домашнем насилии могут не только пострадавшие но и др лица видевшие насилие в отношении женщин и несовершеннолетних.

За 2019 год по республике было зарегистрировано 8159 проступков по статье «Насилие в семье». МВД отмечает ежегодный рост количества выданных охранных ордеров. Это показатель того, что милиция стала больше реагировать на факты семейного насилия.

Например, ст. 65. Побои

Нанесение побоев или совершение иных насильственных действий, причинивших физическую боль, - влечет наказание в

²⁴ Закон Кыргызской Республики от 27 апреля 2017 года № 63 «Об охране и защите от семейного насилия» (В редакции Закона КР от 15 апреля 2020 года № 41

²⁵ Уголовный кодекс Кыргызской Республики от 2 февраля 2017 года № 19

²⁶ Гражданский Кодекс Кыргызской Республики от 8 мая 1996 года № 15

виде штрафа I категории либо привлечения к общественным работам II категории.

Статья 66. Причинение легкого вреда здоровью

1. Причинение легкого вреда здоровью лица, не повлекшего кратковременное расстройство здоровья, -

влечет наказание в виде штрафа I категории либо привлечения к общественным работам I категории.

2. То же деяние, повлекшее кратковременное расстройство здоровья или незначительную стойкую утрату трудоспособности, - влечет наказание в виде штрафа II категории либо привлечения к общественным работам II категории

Проступки против интересов несовершеннолетних и уклада семейных отношений

В соответствии со ст.75. Насилие в семье

Любые умышленные действия одного члена семьи в отношении другого члена семьи или приравненного к нему лица, нарушающие конституционные и иные права и свободы потерпевшего, а равно причиняющие ему физические или психические страдания, либо наносящие вред физическому или психическому развитию. Влечет наказание в виде штрафа II категории либо исправительных работ II категории, либо привлечения к общественным работам II категории.

Согласно ст. 76. Неисполнение условий временного охранного ордера

Неисполнение условий временного охранного ордера -

влечет наказание в виде штрафа II категории либо привлечения к общественным работам II категории.

В соответствии со ст. 77. Уклонение родителей от содержания детей

Уклонение родителей от выплаты на основании судебного решения средств на содержание несовершеннолетних либо совершеннолетних, но нетрудоспособных и нуждающихся в материальной помощи детей. Влечет наказание в виде штрафа I категории.

1.3 Опыт зарубежных стран по предотвращению насилия в отношении женщин и несовершеннолетних

Широко обсуждается в научном мире возможность применения зарубежного опыта при решении данных вопросов. При этом существуют противоположные точки зрения на данную проблему.

Некоторые исследователи полагают, что использование зарубежного опыта невозможно ввиду уникальности полученного опыта в период СССР за счет ее социальных, политических и психологических особенностей.

Другие же, наоборот, настаивают, что унификация систем, может способствовать более эффективной координации совместных усилий в данной области.

По мнению автора, без сомнения, зарубежный опыт обеспечения безопасности, особенно с использованием возможностей правоохранительных органов, мог бы значительно способствовать решению некоторых задач, связанных с реформированием правовой базы, касающейся борьбы с преступлениями связанных с семейным насилием.

Подобный вывод можно сделать исходя из того, что большинство развитых государств столкнулось с подобными проблемами намного раньше стран СНГ, в том числе и Кыргызской Республики, и их опыт, в том числе и в сфере гендерного и домашнего насилия.

Однако речь само собой не идет о копировании западных принципов правового регулирования или даже целых правовых институтов. Необходима разумная адаптация всего того позитивного опыта, которым обладают иностранные правовые системы с учетом чисто кыргызской специфики. Только тогда можно надеяться на прогрессивное и самобытное развитие отечественного права, в том числе и в сфере регулирования семейных отношений.

Все исследуемые страны, включая и постсоветские Украину, Кыргызстан, Молдову, Грузию, имеют законодательство по противодействию домашнему насилию. Это либо отдельные специальные законы о домашнем насилии,

либо специальные нормы в отраслевом законодательстве, защищающие пострадавших от насилия в семье.

Специальные законы против домашнего насилия доказали свою эффективность в исследованных странах. В том числе в Молдове и Кыргызстане, где случаи внутрисемейного насилия сократились на треть после принятия подобных законов²⁷. На Украине на 20% уменьшилось количество умышленных убийств и тяжких преступлений, совершаемых в семье²⁸. Однако интервью и другие исследования показывают, что для решения проблемы домашнего насилия одного закона недостаточно. Необходим целый комплекс мер.

Защита от домашнего насилия и его последствий почти никогда не бывает совершенной, и даже самые передовые законы или меры не будут эффективными без политической воли. Многие из опрошенных ученых и практиков заявляли, что часто концепция «домашнего насилия», принятая в различных законах, мало похожа на его реальность в жизни женщин и детей. Самая основательная критика комплекса мер, предпринятых по борьбе с домашним насилием за рубежом, была выдвинута профессором-социологом из США Эваном Старком. Он сформулировал три «мифа», которые препятствуют снижению уровня насилия в обществе.

Первый миф: насилие в семье происходит в виде отдельных случаев физического насилия, а не в виде постоянного и повторяющегося цикла принуждения и контроля, который иногда сопровождается физическим насилием;

Второй миф: насилие в семье является «домашним» и происходит только в доме, где правонарушитель и потерпевший вместе живут; тогда как данные учреждений здравоохранения и правоохранительных органов показывают, что во многих случаях преступники чаще не живут со своими

²⁷ Харламов В. Институт охранного ордера в зарубежном законодательстве как инструмент защиты личности от внутрисемейного насилия // Криминология: Вчера, Сегодня, Завтра. 2014

²⁸ Там же.

партнерами, когда потерпевшие обращаются за помощью, и это разделение не приносит безопасности;

Третий миф: наиболее существенным аспектом насилия является физическое насилие, однако физическое насилие, когда оно присутствует, чаще всего используется преступником наряду с другими формами насилия – унижением, принуждением, шантажом, манипуляцией детьми и другими членами семьи.

При изучении зарубежного опыта становится очевидно, что действующие законы и механизмы действительно могут быть не приспособлены эффективно реагировать на ситуации насилия, которые выходят за обычные рамки физического насилия с уже отработанной процедурой доказывания. Но реформы на законодательном уровне были приняты лишь в нескольких юрисдикциях, например, в Великобритании (в 2015 году) и в Шотландии (в 2019 году). В этих странах концепция «принудительного контроля», разработанная Эваном Старком, была отдельно закреплена в уголовном праве этих стран. За принудительный контроль предусмотрено наказание до 5 лет лишения свободы.

Криминализация домашнего насилия и публичное обвинение

Практика показала, что принятие специального закона о домашнем насилии не гарантирует его криминализацию и/или перевод такого состава преступления из разряда частного обвинения в публичное, если оно предусмотрено законом. Трудности и сопротивление криминализации домашнего насилия имели место в большинстве исследованных постсоветских стран. В Молдове, Казахстане, Азербайджане, Кыргызстане, Узбекистане, Грузии и Латвии либо криминализация домашнего насилия являлась неполной (т.е. в зависимости от тяжести оно рассматривается как административное правонарушение или как уголовное преступление), либо домашнее насилие осталось категорией частного и частно-публичного обвинения, несмотря на наличие специального законодательства против домашнего насилия.

В Литве домашнее насилие до недавнего времени попадало под категорию частно-публичного обвинения. После постановления ЕСПЧ *Valiulienė v. Lithuania* (№33234/07, 26 марта 2013 года) были внесены поправки в УК и УПК Литвы, чтобы согласовать их с законом против домашнего насилия, принятым в 2011 году. Поправки касались введения правил об обязательном возбуждении предварительного расследования во всех случаях, где обнаружены признаки домашнего насилия, даже при отсутствии жалобы от лица пострадавших или заявления от лица их представителя.

Перевод домашнего насилия из категории дел частного и частно-публичного обвинения в категорию дел публичного обвинения в уголовном законодательстве является эффективной мерой правовой защиты для пострадавших. Хотя одни только уголовные санкции не способны изменить сложный комплекс моделей поведения, которые составляют домашнее насилие, уголовное преследование имеет выраженный сдерживающий эффект в плане роста рецидивизма и применения насилия в будущем.

Как мера защиты криминализация, во-первых, гарантирует обязательство государства расследовать преступления, совершенные в семейной сфере, и не перекладывает ответственность за противостояние насилию на плечи пострадавших. Во-вторых, криминализация способствует эффективному ходу следствия, так как пострадавшие от домашнего насилия часто не в состоянии сами собрать доказательственную базу по расследуемому преступлению. В-третьих, пострадавшие уже не смогут отказаться от обвинения и забрать жалобу под давлением и запугиванием со стороны родственников и иных лиц в ходе следствия. Если ответственность за принятие решения о подаче жалобы и продолжении дальнейшего уголовного преследования лежит на пострадавших (как, например, при частном и частно-публичном обвинении), то давление и опасность со стороны агрессора не только не исчезают, а, наоборот, могут усилиться, поскольку пострадавшие получают «обвинение» в том, что сами «все затеяли».

Важно отметить, что реагирование на проблему домашнего насилия является серьезным бременем для системы уголовного правосудия. Так, более половины всех обращений в полицию касаются именно домашнего насилия. Согласно оценкам некоторых экспертов, 60–80% обидчиков совершают повторные преступления (рецидив домашнего насилия) в период от 6 до 10 лет. Получается, что значительные ресурсы системы правосудия расходуются на борьбу с хроническими или серийными правонарушителями. В Англии и США, например, у некоторых семейных агрессоров насчитывается в среднем по 14 уголовных обвинений, половина которых – за побои.

Учет «истории» домашнего насилия

Смежным аспектом правового реагирования на домашнее насилие остаются преступления в отношении агрессоров и даже убийства, совершенные женщинами, которые страдали от насилия. В тех странах, где были исследованы дела, в которых женщины обвинялись или были приговорены по насильственным преступлениям (убийство, причинение вреда здоровью), статистика показывает, что домашнее или сексуальное насилие в отношении этих женщин серьезно повлияло на совершенные ими преступления. Например, статистика ООН по Кыргызстану показала, что у 70% женщин, обвиняемых в убийстве мужа или другого родственника, была история физического насилия или принужденной экономической зависимости.

«Синдром избитой женщины» и «реакция медленного сгорания»²⁹ лучше изучены как психологические явления и феномены, сопровождающие ситуации домашнего насилия, но они не учитываются как смягчающие вину обстоятельства при

²⁹ «Синдром избитой женщины» считается формой посттравматического стресса и развивается в ситуациях хронического насилия в течение долгого времени. Реакция медленного сгорания описывает ситуацию, в которой женщина не реагирует сразу на применение насилия из-за разницы в физической силе, что делает немедленную реакцию бесполезной или даже более опасной для пострадавшей.

вынесении судебных решений. Их можно учитывать только как процессуальную возможность, предусмотренную законодательством, и отмечать в экспертизе или заключении специалистов-психологов. В большинстве юрисдикций, не основанных на концепции судебного прецедента, нет процедуры, позволяющей суду или присяжным учесть историю насилия и рассмотреть ее как смягчающее обстоятельство.

Система комплексной помощи пострадавшим

Предоставление пострадавшим от домашнего насилия доступной экстренной квалифицированной бесплатной помощи, включающей медицинскую (например, для медицинского освидетельствования), юридическую и психологическую помощь, поможет повысить обращаемость потерпевших в специализированные учреждения за поддержкой. Благодаря этому повышаются их возможности сотрудничать с правоохранительными органами в рамках уголовного, административного и гражданского дела. Однако психологи, адвокаты и другие специалисты, работающие с потерпевшими, должны хорошо представлять динамику домашнего насилия и иметь чувствительность к проблеме. Без поддержки и сопровождения адвокатов большинство пострадавших просто не в состоянии эффективно участвовать в разбирательствах, в том числе по поводу предоставления им охранный ордер или изменения условий его действия. Предоставление таких видов помощи может осуществляться региональным и местным бюджетам субвенциями от государства и/или посредством финансирования некоммерческого сектора.

Система убежищ и единая бесплатная горячая линия для пострадавших

Убежища, кризисные центры, шелтеры являются эффективным средством в системе комплексной защиты от домашнего насилия. Когда пострадавшим некуда идти, нет возможности покинуть место проживания и не к кому обратиться за помощью, то значительно повышается риск для

жизни и здоровья женщин и детей. Убежища должны быть легкодоступны, т.е. находиться в непосредственной близости к месту проживания потерпевших во всех населенных пунктах. Количество убежищ должно быть достаточным для предоставления безопасного размещения потерпевших, прежде всего одиноких женщин и женщин вместе с детьми. Исследования показывают, что женщины чаще приходят в убежище с детьми. Убежища должны принимать пострадавших круглосуточно и в будние и в выходные дни. Ограничения в доступе к убежищам (например, предоставление различных справок) могут повредить пострадавшим. Например, в Албании доступ к убежищам имеют только пострадавшие, имеющие охранный ордер, который не всегда можно быстро получить. Информация об убежищах также должна быть максимально распространенной. Кроме того, находящимся в убежищах пострадавшим необходима регулярная психологическая и юридическая помощь, так как им часто необходимо полностью менять свою жизнь (новое жилье, места для детей в детском саду или школе, новая работа). Особое внимание следует уделять обучению сотрудников работе с сексуальным насилием, так как в общем контексте домашнего насилия оно не выявляется, если с пострадавшими не работает профессионал.

Важно отметить, что убежища и горячие линии, крайне необходимые в ситуациях совершающегося насилия и неминуемых угроз жизни или здоровью, действуют только в краткосрочном периоде и не решают долгосрочные вопросы и проблемы потерпевших, связанные с уходом из ситуаций насилия. Большинство женщин, которые временно проживают в убежищах, возвращаются домой, если у них нет альтернативных возможностей жилья.

Ограничения прав обидчика на контакты с детьми

В своем заявлении от 31 мая 2019 года эксперты по правам женщин Организации Объединенных Наций отметили, что игнорирование насилия со стороны интимного партнера в отношении женщин при определении опеки над детьми может

привести к серьезным рискам для детей. Следовательно, интересы и безопасность ребенка должны иметь приоритет над правом родителя, применявшего насилие ко второму родителю ребенка, посещать ребенка и общаться с ним.

Дети – свидетели и потерпевшие от домашнего насилия – должны быть максимально защищены от его повторения. Суды должны учитывать степень риска для жизни, психического и физического здоровья детей. В противном случае контакт с обидчиком может привести к трагическим последствиям. Мировая практика показывает, что часто убийства женщин партнерами или бывшими партнерами происходят именно во время посещения ребенка.

Коррекционные программы для агрессоров

Большинство участников попадают в такие программы по решению суда в период предварительного расследования, или по требованию условного срока, или для получения права на опеку, или снятия ограничения на посещение детей. Коррекционные программы представляют собой экономичную альтернативу тюремному заключению, однако до сих пор не ясно, на какие цели направлены подобные программы – на предотвращение, наказание, анти-сексистское образование. В некоторых юрисдикциях эти программы созданы с тем, чтобы сообщить агрессорам о неприемлемости применения насилия. Одна из самых успешных моделей коррекционных программ фокусируется на вопросах гендерного равенства, учит поведенческим подходам к контролю насилия, тесно сотрудничает с учреждениями социальных услуг. Если участник не проходит полный курс, то куратор может рекомендовать тюремное заключение. Результаты программы показали, что почти 70% участников не применяли насилие по истечении 6 и 18 месяцев после ее окончания.

Как ни странно, коррекционные программы больше влияют на мужчин, которые причиняли физическое насилие только с целью разрешения конфликта в отношениях, а не для получения материальных, сексуальных или иных выгод.

Экономические последствия домашнего насилия

Все эксперты выразили мнение, что для успешной борьбы с проблемой домашнего насилия нужно выделить специальные бюджетные средства. Реформы, направленные на предотвращение насилия, экономически более выгодны, чем борьба с последствиями домашнего насилия. Затраты на расследование уголовного дела в ситуациях причинения тяжкого вреда здоровью или убийства, расходы на судебное разбирательство и заключение обвиняемого под стражу, на его дальнейшее содержание, затраты на пенсию пострадавшим по инвалидности или по потере кормильца обойдутся государству дороже, чем охранный ордер.

Домашнее насилие также оказывает влияние на экономический рост государства, способствует потере продуктивности и снижению производительности труда. Так, в 2019 году Всемирный банк пришел к заключению, что в тех 131 странах, где приняли законы о домашнем насилии, женщины больше вкладывают в экономику³⁰. Индекс ВМБ по России в отношении правового положения женщин и экономики ниже, чем по Либерии, Мозамбику и большинству постсоветских стран. По оценкам Джеймса Фирона из Стенфордского университета и Анке Хеффлера из Оксфордского университета, ежегодные затраты на домашнее насилие на международном уровне составляют 4,3 трлн. долл.³¹

Как показало исследование международных экспертов, принятие специальных законов против домашнего насилия доказало свою эффективность в исследованных странах. В том числе и в постсоветских странах как Молдова, Украина и Кыргызстан, т.е. в юрисдикциях с близкими к России политической и, что самое важное, правовой системами. Такие законы рассматриваются в качестве одной из ключевых

³⁰ World Bank Group: Women, Business and the Law: A Decade of Reform. <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/31327/WBL2019.pdf>

³¹ The Washington Post, "The cost of domestic violence is astonishing," 23 February 2018. https://www.washingtonpost.com/opinions/the-cost-of-domestic-violence-is-astonishing/2018/02/22/f8c9a88a-0cf5-11e8-8b0d-891602206fb7_story.html

политических мер по борьбе с насилием, но не являются единственной. Действительно, уровень насилия в упомянутых странах сократился более чем на 20%. Но это произошло не сразу и не столько после принятия подобных законов, сколько в результате проведения сбалансированной комплексной политики и программ по противодействию домашнему насилию на всех уровнях законодательной, исполнительной и судебной власти.

ГЛАВА II. СОВРЕМЕННЫЕ МЕХАНИЗМЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОГО НАСИЛИЯ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН И ПРЕОДОЛЕНИЯ ЕГО ПОСЛЕДСТВИЙ

2.1. Общие сведения о преступном насилии в отношении женщин и несовершеннолетних в КР

Гендерное насилие – это сложное, многоаспектное по своей структуре явление, которое имеет универсальный характер, существует в многообразных формах почти во всех сферах жизни, при этом проявляется в любом обществе и при любом государственном строе. Вопрос о понятии гендерного насилия решается в юридической плоскости, а также лежит в сфере других социальных наук. Правильное понимание правовой сущности гендерного насилия необходимо для корректной квалификации правонарушений и преступлений, совершаемых в данной области. При этом такая квалификация зависит от того, насколько верно правоприменители определяют природу насилия с гендерным аспектом. Обусловленность проблемы гендерного насилия различными факторами предопределяет комплексный подход к ее исследованию. Понятие «гендерное насилие» появилось всего 50-60 лет назад, но проблема насилия как таковая существует длительное время. В массовом сознании гендерное насилие чаще сводится к стереотипу как чисто физическому надругательству мужчины над женщиной, но это узкий, односторонний подход. На самом деле гендерное насилие в любом обществе и при любом государственном строе – категория социокультурная, прежде всего по своим побудительным мотивам и последствиям. Имея универсальный характер, оно существует в многообразных формах практически во всех сферах жизни: политической, экономической, духовной, семейно-бытовой.

Попытка определить данное понятие приводит к выводу, что гендерное насилие включает в себя и насилие в семье

(физическое, сексуальное, экономическое, психологическое), и сексуальное насилие (дома, на работе, в общественных местах), и экономическое насилие над женщинами (трудовая дискриминация), и трэффик (торговля женщинами и детьми) и многое другое. Поэтому исследование феномена гендерного насилия невозможно без обращения к различным областям знания. Такое обращение необходимо как при анализе самого понятия «насилие», так и при корреляции его с понятиями «насилие над женщинами», «гендерное насилие».

В настоящее время, по мнению М.В. Аристовой, в гендерных исследованиях, отмечается несколько направлений, посвященных проблеме гендерного насилия:

а) биосоциальное, рассматривающее соотношение биологического и социального в человеке в связи с его половой принадлежностью;

б) культурологическое, выявляющее особенности социокультурной детерминации пола, общественные стереотипы, допустимые требования к поведению женщин и мужчин;

в) политико-правовое, изучающее созданные мужчинами социальные институты, поддерживающие власть против тех, кто менее социально защищен в своих возможностях;

г) социально-экономическое, исследующее экономику домашнего хозяйства, низкий уровень вознаграждения женских видов деятельности и полное отсутствие материальной оценки труда женщин по воспитанию детей и поддержанию домашнего хозяйства;

д) брачно-семейное, посвященное отношениям в патриархальной семье, домашнему насилию и способам его предотвращения, исследованию мужской агрессии, трансформации традиционной семьи и возникновению новых ее форм, изменению поло-ролевого статуса женщин и мужчин в современной семье;

е) психологическое, представляющее женскую психологию, и, в отличие от классического фрейдизма, вырабатывающее новый взгляд на женскую сексуальность, причины женских психических расстройств;

ж) лингвистическое, изучающее языки, употребляемые женщинами и мужчинами, в том числе роль слова и образа в дискриминации человека по признаку пола, соотношение языка и положения женщин в обществе;

з) этическое, обращенное к проблемам ненасилия и справедливости во взаимоотношениях полов, преодоления двойного стандарта в морали, значения ценностей человеческого альтруизма, этики, заботы.³²

Реформа судебной-правовой системы, благодаря которой в Кыргызстане появился ряд новых кодексов, была направлена прежде всего на гуманизацию законодательства и декриминализацию отдельных видов преступлений. Семейное насилие, в рамках изменения законодательства напротив, было криминализировано – его включили в Кодекс о проступках, являющийся частью уголовного законодательства. Но де-факто привлекать к ответственности виновников стало сложнее.

По данным Министерства внутренних дел, 17 января 2020 года зарегистрировано 6145 случаев семейного насилия, выдано столько же охранных ордеров. Было зарегистрировано 8159 проступков по статье 75 «Насилие в семье». Из них направлены в суд – 554, прекращено производством 7045, 560 – находятся в производстве. Около 14% дел в 2019 году дошли до суда, остальные прекращены в связи с отказом потерпевших от претензий. Тем не менее 75% жертв получили охранные ордера.

Рост количества выданных ордеров не говорит об ухудшении ситуации, даже наоборот. Это связано в первую очередь с тем, что органы внутренних дел стали лучше реагировать на проблему, поскольку количество выданных охранных ордеров было включено в критерии оценки сотрудников милиции. Кроме того, закон обязывает сотрудников милиции выдавать ордера при каждом зафиксированном случае.

³² Аристова М.В. Компонент насилия в гендерных взаимодействиях: социально-философский анализ: автореф. дис. д-ра филос. наук. – М., 2009. – С. 5.

Ниже представлены цифры за последние годы (таб.1.) случаи семейного насилия с выдачей охранных ордеров.

Таблица 1. Число зарегистрированных лиц, совершивших семейное насилие (с выдачей временного охрannого ордера) по полу и территории.

Год	2017			2018			2019	
	ж	м	Оба пола	ж	м	Оба пола	ж	м
Кыргызская Республика	284	7039	7178	595	6583	6145	393	5752
Баткенская обл	25	333	292	39	253	213	17	196
Джалал-Абадская обл	34	1098	1401	328	1073	777	38	739
Иссык-Кульская область	8	860	426	15	411	316	28	374
Нарынская обл	17	352	373	12	361	316	31	341
Ошская обл	70	587	689	47	642	316	104	692
Таласская обл	10	261	232	19	213	316	6	180
Чуйская обл	60	1734	1968	95	1873	316	83	1346
г.Ош	47	338	445	8	413	316	66	296
г.Бишкек	13	1476	1352	32	1344	316	20	1588

Источник: МВД КР

Хотя в последние годы фиксируется все больше случаев семейного насилия, не все жертвы обращаются в милицию. Это признают и в МВД. Исследование, проведенное Национальным статистическим комитетом в г. Бишкеке, показало, что только 20% жертв всех преступлений обращаются в милицию с заявлением. При этом по семейному насилию эти показатели могут быть еще ниже. Так, например, представители МВД заявили, что погибшие в начале 2020 года

женщины ранее не обращались в милицию, хотя в интервью для СМИ родственники сообщали о том, что жертвы систематически подвергались насилию.

Принятие в 2017 году нового Закона «Об охране и защите от семейного насилия» вселило надежду на улучшение ситуации, поскольку он содержал прогрессивные нововведения. Впервые в законе определена необходимость и обязательность прохождения виновным лицом коррекционных программ, направленных на изменение поведения.

Кроме того, органы внутренних дел должны реагировать на сообщения о фактах семейного насилия от любых лиц, осуществлять профилактику и пресечение семейного насилия с помощью охранных ордеров. Это документ, призванный обеспечить государственную защиту пострадавшему и применение определенных законом мер воздействия к лицу, совершившему насилие. Этот документ выдается на 3 дня и запрещает любые контакты виновника с потерпевшей стороной. По просьбе пострадавшей стороны ордер может быть продлен до 30 дней, а за нарушение его условий виновнику грозит серьезный штраф и обязательное прохождение коррекционной программы. Если ранее ордер выдавался только по решению суда или по просьбе жертвы, теперь милиция обязана выдать его при выявлении фактов насилия вне зависимости от желания жертвы. Но контроль за исполнением условий охранных ордеров практически не ведется. По данным МВД в 2019 году зафиксировано всего 18 случаев неисполнений условий охрannого ордера. Коррекционные программы применяются лишь эпизодически, в большей степени неправительственными организациями, реализующими проекты.

Еще одна гарантия нового закона – право пострадавших обратиться в суд с одним или несколькими требованиями к лицу, совершившему семейное насилие. Например, временно выселить агрессора из места совместного проживания или ограничить родительские права в части контактов с несовершеннолетними детьми. Однако данные по

правоприменительной практике этих норм закона пока отсутствуют.

Одним из видов пресечения семейного насилия, которое могут осуществлять органы внутренних дел является незамедлительное помещение лица, жизни и здоровью которого угрожает опасность, в безопасное место либо убежище. С исполнением этой нормы возникают трудности – ни одного государственного центра помощи жертвам семейного насилия в Кыргызстане нет. В перспективе – поддержка кризисных центров и убежищ в рамках государственного социального заказа, но при условии, что необходимые средства будут закладываться в бюджет ежегодно. По оценкам специалистов, на полноценную реализацию закона необходимо около 25 миллионов сомов в год.

В стране насчитывается около 15 кризисных центров общественных организаций, полностью или частично зависящих от финансирования международных организаций. В основном они расположены в городах областного значения. Но не во всех из них есть соответствующие условия для временного пребывания.

Ниже представлены цифры обращения граждан за помощью в эти учреждения (таб. 2)

Таблица 2. Число обращений населения в кризисные центры, суды аксакалов и другие специализированные учреждения.

	Всего	В том числе		Из них обратившихся по проблемам семейного насилия		
		ж	м	всего	м	ж
Число обратившихся в 2017г.	16116	10413	5703	8876	7173	1603
В том числе:						
Суды аксакалы	6694	299	4046	1868	1048	820
Кризисные центры	8335	299	869	6892	6113	779
Число	16757	10793	5964	8730	6788	1942

обратившихся в 2018г.						
В том числе:						
Суды аксакалы	7171	2910	4261	1559	939	660
Кризисные центры	8417	7546	871	5972	5520	452
Благотворительные и общественные фонды	1164	335	829	1155	328	827
Число обратившихся в 2019г.	13867	10771	3026	7818	6628	1190
В том числе:						
Суды аксакалы	3341	1703	1638	1095	598	497
Кризисные центры	9757	8805	952	6687	6006	681
Благотворительные и общественные фонды	758	256	502	32	23	9

Источник: НСК КР

Влияние судебной-правовой реформы

Реформа судебной-правовой системы, благодаря которой в Кыргызстане появился ряд новых кодексов, была направлена, прежде всего на гуманизацию законодательства и декриминализацию отдельных видов преступлений. Семейное насилие, в рамках изменения законодательства напротив, было криминализировано – его включили в Кодекс о проступках, являющийся частью уголовного законодательства. Но де-факто привлекать к ответственности виновников стало сложнее.

Кодекс о проступках предусматривает за совершение семейного насилия высокие штрафы – от 60 до 80 тысяч сомов, а также общественные и исправительные работы. Но размеры штрафов пугают больше не нарушителей, а пострадавших – узнав о сумме, которую необходимо будет выплатить, пострадавшие забирают заявления. Зачастую семьи ведут общий бюджет, соответственно жертвам тоже приходится участвовать в выплате штрафа и такие суммы оказываются непосильными.

К исправительным работам с отчислением средств из заработной платы привлечь нарушителя проблематично – по статистике около 73% лиц, совершивших семейное насилие, официально нигде не работали. Механизм привлечения к общественным работам пока не проработан и на практике применяется только формально.

Статистика также показывает, что почти 75% случаев семейного насилия совершается в состоянии алкогольного опьянения. Как правило, такое состояние сопровождается неконтролируемой агрессией. По старому законодательству сотрудники милиции могли применить арест на срок от 1 до 5 суток, чтобы временно изолировать виновника от остальных членов семьи. За это время виновник успевал осознать свое деяние, успокоиться и отойти от алкогольного опьянения. По мнению сотрудников милиции, такая мера служила одновременно и наказанием, и профилактикой. Новые правовые условия не предусматривают такого вида наказания, нарушитель может находиться в отделении милиции всего несколько часов. И эксперты, и сотрудники правоохранительных органов отмечают, что жертвы оказываются в еще более уязвимом положении, когда нарушитель возвращается домой, особенно, если он находится в состоянии алкогольного опьянения. Случаи, связанные с семейным насилием, квалифицируют по разным статьям Кодекса о проступках, в зависимости от того, с какими действиями оно сопряжено. Данные отражаются в статистике правоохранительных органов как «проступки вследствие семейного насилия». В некоторых случаях такого рода проступки регистрируются по статье 119 «Мелкое хулиганство». Такая практика применялась и ранее, поскольку до 2004 года все правонарушения в семейной сфере попадали под действие аналогичной статьи в Кодексе об административной ответственности. Однако стоит отметить, что на данный момент из всего возможно применимого к семейному насилию перечня статей, только статья 119 предусматривает ограничение свободы как один из видов наказания – виновный может быть осужден к штрафу или на

срок от 6 месяцев до 1 года, без изоляции от общества, но под надзором органа пробации.

Семейное насилие может приводить к более тяжким последствиям, которые квалифицируются уже по статьям Уголовного кодекса – таким как убийство, причинение тяжкого и менее тяжкого вреда здоровью, истязание. Так, за 2019 год в результате насилия в семье случилось 4 убийства, 295 фактов причинения тяжкого вреда здоровью по неосторожности, 59 фактов причинения менее тяжкого вреда здоровью, 50 фактов истязаний.

Отказ от ареста по случаям семейного насилия вызывает вопросы, поскольку ранее на практике уже была доказана неэффективность штрафов и необходимость временной изоляции правонарушителей от жертв.

2.2. Механизмы предупредительной деятельности в сфере преступного насилия в отношении женщин и борьбы с его последствиями

По данным Службы общественной безопасности МВД Кыргызской Республики по-прежнему, имеют место случаи похищения невест, ранних и незарегистрированных браков, несмотря на принятые Кодексы и законы Кыргызской Республикой.

Ниже представлены цифры насильственных действия против половой неприкосновенности несовершеннолетних

За 12 месяцев 2018 года преступность несовершеннолетних увеличилась на 95,4% (с 878 до 1716). Это 5,7% от общего количества преступлений, зарегистрированных в ОВД.

УК КР ст. 161. Изнасилование

УК КР ст. 162. Насильственные действия сексуального характера

УК КР ст. 163. Понуждение действиям сексуального характера

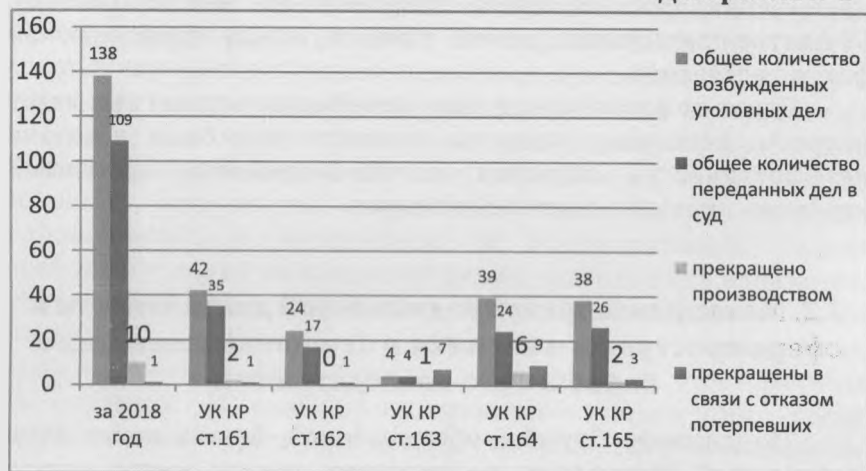
УК КР ст. 164. Действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста

УК КР ст. 165 Развратные действия

В отношении несовершеннолетних за 12 месяцев 2018 года совершено преступлений - на 37,0% (с 1075 до 1473) увеличилось.

Преступления против несовершеннолетних сексуального характера, за 2018 год.

Диаграмма №1



Источник: СОБ МВД КР.

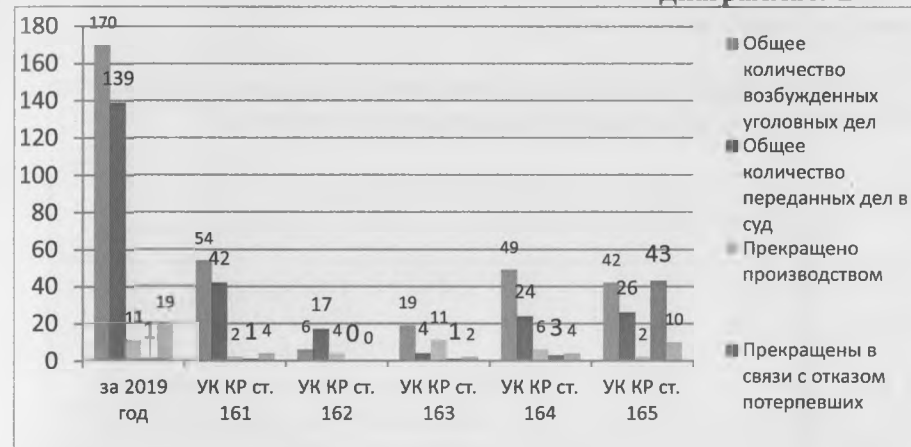
Из них:

- убийство - 10 (за 12 месяцев 2017 года - 10);
- умышленное причинение тяжких телесных повреждений - 19 (13);
- изнасилование - 42 (47);
- кража - 530 (264);
- грабежи - 194 (171);
- разбойное нападение - 13 (22).

Преступления против несовершеннолетних сексуального характера, за первые 12 месяцев 2019 года было зарегистрировано 170 преступлений, а за 11 месяцев 2018 года было зарегистрировано 138 преступлений, что на 23,1% больше, чем в предыдущем году.

Преступления против несовершеннолетних сексуального характера, за 2019 год

Диаграмма №2



Источник: СОБ МВД КР.

УК КР ст. 161.Изнасилование

УК КР ст. 162 Насильственные действия сексуального характера

УК КР ст. 163 Понуждение действиям сексуального характера

УК КР ст. 164 Действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста

УК КР ст. 165 Развратные действия

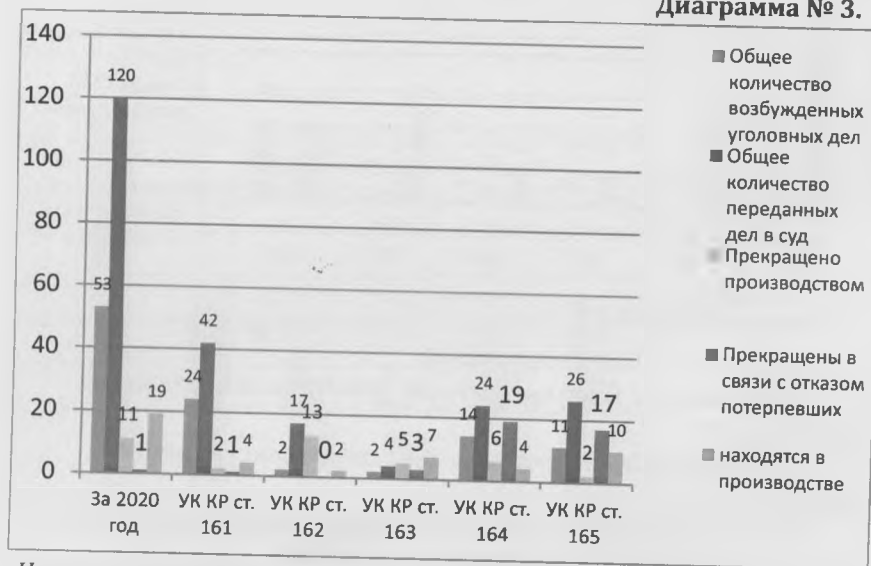
За 12 месяцев 2019 года количество преступлений и преступлений против несовершеннолетних снизилось на 44,4% (с 1473 до 818), в том числе 139 преступлений и 679 преступлений (1473), из них:

- Убийство - 4 (за 12 месяцев 2018 г. - 10);
- умышленное причинение тяжкого вреда здоровью -11 (19);
- изнасилование -54 (42);
- кража -125 (530);
- грабежи -71 (194);
- разбойное нападение -11 (13).

Преступления против несовершеннолетних сексуального характера, за 12 месяцев 2020 года было зарегистрировано 53 преступления, а за 12 месяцев 2019 года было зарегистрировано 234 преступления, что на 77,3% меньше, чем в прошлом году.

Преступления против несовершеннолетних сексуального характера, за 2020 год

Диаграмма № 3.



Источник: СОБ МВД РК.

УК КР ст. 161.Изнасилование

УК КР ст. 162 Насильственные действия сексуального характера

УК КР ст. 163 Понуждение действиям сексуального характера

УК КР ст. 164 Действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста

УК КР ст. 165 Развратные действия

За 12 месяцев 2020 года преступность среди несовершеннолетних увеличилась на 25,1% (с 393 до 492). Это 1,1% от общего количества преступлений, зарегистрированных в ОВД.

За 12 месяцев 2020 года количество проступков и преступлений против несовершеннолетних снизилось на 80,5% (341 из 1756), в том числе 75 (301) преступления и 266 (1455) преступлений, из них:

- Убийство - 1 (за 12 месяцев 2020 г. - 10);

- умышленное причинение тяжкого вреда здоровью - 7

(28);

- изнасилование - 24 (66);

- кража - 21 (329);

- грабежи - 40 (158);

- разбойное нападение - 2 (12).

Приведенные выше факты и цифры показывают, что похищение невест для заключения брака имеет место среди молодежи. Похищение невесты имеет серьезные последствия, такие как причинения физического и психологического вреда молодым девушкам.

Одной из задач и обязанностей сотрудников ОВД информировать «общественность» что похищать невест, заставлять их вступать в брак, это не традиции и обычаи, а преступление.

Один из примеров такой трагедии Турдаалы кызы Бурулай (жертва похищения невесты для вступления в брак), 27 мая 2018 года в здании УВД Чуйской области Жайыльского района, в результате того что, сотрудники милиции оставили ее наедине с похитителем он нанес ей ножевые раны в результате она скончалась. В соответствии с Уголовно-процессуальным Кодексом запрещается оставлять жертву с нарушителем или похитителем. Из-за некомпетентности сотрудников милиции произошла и это трагедия. Случай с Бурулай должен быть примером для молодых людей, которые собираются создать семью, что кража невесты - это не традиции и обычаи, а преступление. Любое сообщение или факт о таких случаях должно незамедлительно

регистрироваться и предприниматься все меры со стороны правоохранительных органов особенно органов внутренних дел.

Случае совершенных преступлений среди женщин и несовершеннолетних в Кыргызской Республике, по данным статистики ООН у 70% женщин, обвиняемых в убийстве мужа или другого родственника, была история физического насилия или принужденной экономической зависимости.

Ниже представлены цифры совершенных преступлений женщинами и несовершеннолетними за 2019 год (таб 3).

Таблица 3. Осужденные женщины и несовершеннолетние количественный показатель:

	Количественные данные об осужденных женщинах и несовершеннолетних		
	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Осужденные несовершеннолетние	20	20	14
Осужденные женщины	291	339	346

Источник: ГСИН КР

2.3. Проблемы предупреждения преступного насилия в отношении женщин в Кыргызской Республике

Факторы, препятствующие предупреждения преступного насилия в отношении женщин.

В Кыргызстане женщины, которые подвергаются семейному насилию, сталкиваются с целым рядом факторов, затрудняющих им доступ к помощи и правосудию. К социальным факторам, удерживающим женщин в жестоком окружении, относятся, в частности, мощные общественные установки на «сохранение семьи» любой ценой, традиция винить во всем жертву, стигма, экономическая зависимость от причинителя насилия и страх перед ним. Доступу к помощи в ситуациях семейного насилия также препятствуют брачные практики, нарушающие права женщин и девочек и противоречащие законодательству Кыргызстана, включая похищение невест и другие виды детского или принудительного брака. Женщины и девочки в таком браке нередко оказываются практически в полной изоляции. В Кыргызстане браки нередко заключаются по религиозному обряду и официально не регистрируются, вследствие чего супруга лишается права на совместно нажитое имущество.

Женщины и девушки, которые ищут помощи, могут столкнуться с проблемой отсутствия соответствующих служб или недоступности имеющихся. Неверие в правоохранительные органы и суд способно оттолкнуть их от обращения с жалобами или подачи исковых заявлений. В некоторых документированных нами случаях женщины рассказывали, что ходили в милицию и там их отказывались принимать. Нежелание милиции регистрировать заявления переживших семейное насилие или выдавать временный охранный ордер, равно как и нежелание или неспособность судов выдавать охранный судебный ордер и привлекать причинителя насилия к ответственности также являются факторами, препятствующими правосудию и защите. Хьюман Райтс Вотч установлено, что на всех этапах сообщения о фактах семейного насилия и обращения за помощью родственники,

члены местной общины, сотрудники милиции и судебные работники склонны основные усилия направлять на примирение и побуждение женщин и девушек к сохранению семьи.

Социальные факторы

В значительной степени сообщению о фактах семейного насилия и обращению в службы помощи препятствуют общественные установки на то, чтобы молчать и сохранять семью, в сочетании с сильной боязнью стигматизации и мести за «излишнюю» активность. Дополнительные сложности возникают в ситуации официально не зарегистрированного, детского или принудительного брака.

Позор, стигма, «сама виновата»

Некоторые пережившие семейное насилие говорили, что не обращались за помощью, поскольку боялись стигматизации и позора. 34-летняя Зарина С. в течение шести лет молчала о побоях со стороны мужа: «Я не уходила. Это кыргызская традиция. Боялась, разговоры пойдут. Думала, что скажут соседи, родственники мои? Это будет позор на нашу семью (если я уйду)»³³.

Экономическая и социальная зависимость и изоляция

Выходя замуж, женщины и девочки в Кыргызстане нередко переселяются по месту жительства мужа, часто – в общий дом с его родителями и родственниками. В такой ситуации молодая жена часто оказывается отрезанной от своей семьи и социальных связей. Многие женщины в Кыргызстане являются высококвалифицированными профессионалами, однако многие работают вне дома только спорадически или не работают вовсе, особенно в сельской местности. Это может усугублять изоляцию женщины и ее зависимость от партнера, супруга или их родственников.

Некоторые женщины, которым удавалось вырваться из жестокого окружения, говорили, что из-за этого им приходилось оставлять детей, их словам, на момент интервью с трудом сводили концы с концами и из-за отсутствия образования и опыта довольствовались низкооплачиваемой работой, порой работая сменами больше суток.

Большинство переживших насилие, проинтервьюированных Хьюман Райтс Вотч, предпринимали попытки уйти от их жестокого окружения, но в итоге возвращались, нередко движимые желанием обеспечить детей. Нурзат подвергается психологическому, а иногда и физическому насилию со стороны мужа. Он грозит убить ее и неоднократно выгонял из дома на несколько часов посреди ночи, даже зимой. Она рассказывала Хьюман Райтс Вотч, что не чувствует себя способной уйти от мужа: «Дня на два – на три уйду и возвращаюсь, потому за детей беспокоюсь. Они же остаются. Подумывала с детьми уйти, но боюсь – не прокормлю: у меня и дома-то своего нет.

Незарегистрированный, детский и принудительный брак

Ситуация незарегистрированного, детского и принудительного брака повышает уязвимость женщин и девочек для семейного насилия и осложняет им путь к свободе. Такие браки нередко усугубляют экономическую зависимость и изоляцию женщины. Принудительный и детский брак изначально могут не регистрироваться в силу их незаконности и в ряде случаев остаются незарегистрированными, чтобы скрыть нарушения. Даже некоторые браки, заключаемые по религиозному обряду, остаются без государственной регистрации, что лишает супругов гарантий, предусмотренных Семейным кодексом.

Семейный кодекс Кыргызстана гарантирует супругам права на совместно нажитое имущество, однако многочисленные пробелы могут лишать женщину

³³ Интервью Хьюман Райтс Вотч с Зариной С. Бишкек, 21 ноября 2014 г

возможности реализовать это право³⁴. В Кыргызстане нередко брак заключается только по религиозному обряду и без официальной регистрации государством не признается. Национальное законодательство не признает за женщинами в незарегистрированном браке ни прав на совместно нажитое имущество, ни других прав супруга, таких как алименты и обеспечение детей.

Персонал кризисного центра в Оше рассказывал нам, что некоторые женщины не осознают, что брак по религиозному обряду не имеет официального статуса и оставляет их без гарантий, предусмотренных для супругов Семейным кодексом³⁵.

В соответствии со ст.6. Закона «Об охране и защите от семейного насилия».

К субъектам, осуществляющим охрану и защиту от семейного насилия, относятся:

- 1) Правительство Кыргызской Республики;
- 2) уполномоченный государственный орган по координации деятельности субъектов по охране и защите от семейного насилия, определяемый Правительством Кыргызской Республики;
- 3) суд;
- 4) прокуратура;
- 5) органы внутренних дел;
- 6) органы социального развития;
- 7) органы здравоохранения;
- 8) органы образования;
- 9) органы юстиции;
- 10) уполномоченный государственный орган по защите детей;
- 11) Акыйкатчы (Омбудсмен) Кыргызской Республики;
- 12) адвокатура;
- 13) местные государственные администрации;

- 14) органы местного самоуправления;
- 15) суд аксакалов;
- 16) средства массовой информации;
- 17) иные организации в пределах своей компетенции.

Согласно ст. 10 Закона «Об охране и защите от семейного насилия». В целях реализации полномочий, определенных Правительством Кыргызской Республики, Министерство внутренних дел Кыргызской Республики осуществляют:

- 1) организует деятельность органов внутренних дел по профилактике, охране и защите от семейного насилия;
- 2) включает в программы обучения учебных заведений органов внутренних дел вопросы охраны и защиты от семейного насилия, обеспечивает профессиональную подготовку, курсы переподготовки, повышения квалификации и другие соответствующие виды обучения своих сотрудников в сфере охраны и защиты от семейного насилия;
- 3) осуществляет мониторинг деятельности органов внутренних дел в сфере охраны и защиты от семейного насилия;
- 4) взаимодействует с другими субъектами, осуществляющими охрану и защиту от семейного насилия;
- 5) представляет ежегодный отчет, а также информацию о своей деятельности по охране и защите от семейного насилия в уполномоченный орган;
- 6) размещает на своем сайте статистическую и иную информацию о деятельности органов внутренних дел по охране и защите от семейного насилия.

2. Органы внутренних дел в сфере охраны и защиты от семейного насилия:

- 1) осуществляют пресечение семейного насилия;
- 2) контролируют исполнение условий временного охранного ордера, а также содействуют исполнению решения суда по фактам семейного насилия;
- 3) ведут учет лиц, совершивших семейное насилие, и лиц, пострадавших от семейного насилия;

³⁴ Семейный кодекс КР 2003 г., действующая редакция, статьи 3, 34, 35, 38.

³⁵ Интервью Хьюман Райтс Вотч с действующим и бывшим директорами кризисного центра. Ош, 3 декабря 2014 г

4) уведомляют уполномоченный государственный орган по защите детей о выявленных фактах семейного насилия в отношении несовершеннолетних;

5) уведомляют о фактах семейного насилия субъектов охраны и защиты от семейного насилия, указанных лицом, пострадавшим от семейного насилия, с его согласия;

6) направляют лицо, пострадавшее от семейного насилия, с его согласия на медицинское освидетельствование, судебно-медицинскую экспертизу. В случае если несовершеннолетний пострадал от своих родителей или иных законных представителей, он направляется на медицинское освидетельствование, судебно-медицинскую экспертизу без их согласия;

7) направляют с согласия лица, пострадавшего от семейного насилия, информацию о совершенном насилии по месту работы лица, совершившего семейное насилие;

8) взаимодействуют с другими субъектами, осуществляющими охрану и защиту от семейного насилия;

9) проводят с населением профилактическую и информационную работу в сфере охраны и защиты от семейного насилия;

10) осуществляют иную деятельность по охране и защите от семейного насилия в пределах своей компетенции.

ГЛАВА III. ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ОВД КР ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ СЕМЕЙНОГО НАСИЛИЯ

3.1. Практические рекомендации по повышению эффективности деятельности ОВД по предотвращению семейного и гендерного насилия

По мнению известного российского криминолога Я.И.Глинского, необходима смена целевых ориентиров деятельности правоохранительных органов в частности органов внутренних дел. Не борьба с преступностью, а защита каждого человека от неправомерных посягательств должна стать главной целью их работы. Непосредственно, основным показателем работы должна быть не раскрываемость, а предотвращение количество жертв. И это в полной мере относится и к домашнему и гендерному насилию.

На практике и в реальной жизни существует ряд проблем, которые затрудняют работу милиции эффективно реализовать задачи, связанные с семейным насилием. Остановлюсь на основных факторах сотрудники ОВД, участвовавшие различных семинарах соглашались с тем, что на самом деле жертвы семейного насилия не всегда хотят обращаться в милицию. Причина недоверия вполне оправдано зачастую в ряды органов внутренних дел попадают и случайные и недобросовестные люди, в свою очередь они и создают отрицательный имидж милиции³⁶.

Конечно, в деятельности ОВД есть много положительных примеров, в том числе по работе с семейным насилием, на основе единичных негативных примеров создается представление о милиции в целом. Для этого, важным фактором доверительного отношения населения к

³⁶ Результаты предварительного анкетирования сотрудников РУВД, уполномоченных работать с насилием в семье, участвовавших на семинарах проекта ОФ «Центр исследования демократических процессов» и Программы ОБСЕ по реформе ОВД КР (2015-2016 гг.).

милиции является открытость и доступность информации о деятельности ОВД.

Некоторые сотрудники милиции также винят женщин за то, что те дают ход делу о семейном насилии. Утверждают, они заявляют, что негативно относятся к женщинам, которые за мелкие и бытовые проступки «отправляют мужа за решетку» и тем самым разрушают семью. И поэтому они считают, заявление женщины, а не поведение мужа, считают «причиной» того, что последний «подпадает под статью».

Каждый сотрудник должен знать и соблюдать что не имеет право предвзятого отношения не только к пострадавшей от семейного насилия, но и к виновнику.

Закон против домашнего насилия в Кыргызстане - один из наиболее прогрессивных на постсоветском пространстве. Сообщать в правоохранительные органы о насилии может не только жертва, но и свидетели, а милиционеры вправе запретить, к примеру, мужу приближаться к жене. Но на практике закон почти не работает, и многие агрессоры продолжают уходить от ответственности.

Хочу привести пример, рассказывает мой сосед Баатыр из-за карантина он редко виделся со своей сестрой Мээрим. На протяжении последнего месяца он мог связаться с ней только по телефону ее мужа. Поговорив с зятем, Баатыр обычно просил передать трубку сестре, но неделю назад трубку взяла сама Мээрим. "Сестра заплакала в трубку: "Баатыр, забери меня, помоги! Он меня бьет и всегда бил". На заднем фоне я услышал, как зять что-то кричал на нее. Связь быстро оборвалась, я понял, что сестра в опасности, и вызвал милицию на их адрес", - рассказывает мой сосед.

Самому ему было трудно добраться до Мээрим: она позвонила в час ночи, а комендантский час в Бишкеке, где из-за эпидемии Covid-19 было введено чрезвычайное положение, тогда начинался в девять. Подвезти его согласился родственник, на первом же блокпосту им пришлось уговаривать милиционеров пропустить их. Они еле успели к Мээрим вовремя: "К тому времени милиционеры уже хотели

ехать обратно в отделение, посчитав инцидент просто бытовухой"

Баатыру и его матери удалось убедить сотрудников принять заявление и выписать охранный ордер на три дня - постановление, запрещающее агрессору любые контакты с пострадавшей. Такая мера была введена три года назад, когда был принят новый закон о защите от домашнего насилия. Если раньше правоохранительные органы могли защитить пострадавшую, только если она сама заявляла на обидчика, то теперь они могут действовать и в том случае, когда о насилии рассказал свидетель или медицинский работник.

Однако за время действия закона проблему решить не удалось: как показывает практика, большое число женщин по-прежнему не обращаются в милицию, а многие и не знают о том, что могут получить помощь.

МВД не ведет отдельной статистики убийств в результате домашнего насилия, но по оценкам фонда "Женская демократическая сеть", только за 2018 год в Кыргызстане по вине родственника или партнера погибли 62 женщины.

Коронавирус усугубил ситуацию: в результате введенного карантина, когда многие женщины оказались заперты в одном помещении с агрессивными родственниками, число заявлений о домашнем насилии за три месяца только в Бишкеке, по данным МВД, выросло по сравнению с прошлым годом на 62%. Кризисные центры вынуждены работать удаленно и могут консультировать жертв только по телефону - без специальных пропусков они не могут выезжать на помощь.

"Карантин и чрезвычайное положение лишь усилили "болезнь" института семьи в стране", - отмечает один из авторов закона о домашнем насилии Наталья Никитенко депутат ЖК КР.

Наши законы хорошо прописаны и охватывает все виды семейного насилия и ответственность за них, но к сожалению в основном только на бумаге. Помимо охранный ордера, он также подразумевает обязательную коррекционную программу для насильника за счет государства. Авторы закона

настаивают: прежде всего он должен работать на предотвращение насилия, а не реагировать на него.

Но чтобы закон заработал в полную силу, необходимо изменить то, как домашнее насилие воспринимается самим обществом. Для этого не в последнюю очередь нужны политическая воля и бюджетные средства.

Авторы считают, несмотря на имеющиеся законодательные механизмы, на деле женщина практически обречена на провал в борьбе против мужа-насильника, потому что система не выстроена под ее нужды.

Большинство сотрудников правоохранительных органов до сих пор придерживаются мнения, что домашнее насилие - это не дело милиции, а сугубо личная территория семьи. Это создает еще один барьер для жертв домашнего насилия. Чтобы закон действовал, нужно обучить милиционеров, прокуроров и судей на всех уровнях.

Домашнее насилие в Кыргызстане наказывается законом уже 17 лет, однако раньше милиционеры часто отказывались принимать заявления о нем из-за того, что жертвы потом отзывали их. Новый закон обязал милиционеров в обязательном порядке регистрировать все сообщения о домашнем насилии в едином реестре преступлений - это качественно изменило статистику по стране. С момента вступления нового закона в силу количество зарегистрированных случаев семейного насилия резко выросло - в 2019 году их было в четыре раза больше, чем в 2015-м.

Одним из недостатков закона, мы считаем, - чтобы дать ход делу против агрессора, после подачи заявления пострадавшая должна пройти судмедэкспертизу и засвидетельствовать следы побоев на теле. Часто речь идет о женщинах, травмированных психологически или физически - вплоть до того, что им сложно ходить. Поэтому на экспертизу они не идут или идут не сразу, когда следы побоев менее явные.

Охранный ордер - инструмент, существующий во многих западных странах. В Кыргызстане он должен выписывается

автоматически при регистрации факта насилия. За тем, насколько тщательно соблюдается условия ордера, должен следить участковый милиционер. Спустя трое суток после инцидента пострадавшая может снова пойти в участок и продлить ордер еще на месяц. По данным МВД, за 2018 год выдали 7178 охранных ордеров, и только 64 из них были продлены.

После выдачи охранный ордер в милиции нередко разъяренный муж возвращается домой и еще больше избивает жену. И поэтому, женщина живет в доме родителей или других родственников мужа, поэтому убежище вынуждена искать она. Полномочий выселить мужчину куда-либо у правоохранительных органов нет, женщине самой бывает некуда идти, поэтому на практике выдача охранный ордер часто сводится к тому, что милиционеры просто предупреждают мужчину о том, что он не имеет права избивать пострадавшую

Резкое ухудшение ситуации с домашним насилием, во время пандемии коронавируса подтолкнуло депутатов сразу в трех чтениях принять поправки, которые позволяют задержать агрессора на 48 часов - если он находится в состоянии опьянения или у сотрудников правоохранительных органов есть основания полагать, что жертве угрожает опасность - сейчас или в будущем.

Принятые новые законы увеличили в десятки раз и размер штрафов, присуждаемых насильникам. Однако большое число насильников безработные и пострадавшие часто сами вынуждены сами оплачивать штрафы.

Недостаточность материальных и кадровых ресурсов и подготовки милиции

Недостаточное или ненадлежащее реагирование со стороны милиции может быть отчасти связано с ограниченностью материальных и кадровых ресурсов и с недостаточной подготовленностью сотрудников. Полковник милиции в отставке Гульсара Алиева, занимавшаяся в МВД гендерными вопросами, отмечала, что из-за проблем с

финансированием милиция сталкивается с дефицитом материальных и логистических ресурсов: «У нас здесь милиция такая бедная, что у них даже бензина нет, так что у них действительно нет возможности реагировать³⁷».

Например, сотрудники милиции в Нарынской и Ошской областях отмечают перегруженность участковых инспекторов, которым приходится отвечать за обширную территорию с селами, расположенными на значительном расстоянии друг от друга.

По данным МВД КР Иссык-Кульской и Чуйской областях (включая Бишкек) укомплектованность соответствует нормативам, два или три региона «еще не дотягивают до нормы. Однако, в Нарынском РОВД, 10 участковых инспекторов отвечают за 15 сельских муниципалитетов (в общей сложности - 38 сел, 45 тыс. человек) сотрудники милиции на местах говорят о перегруженности участковых.

Одним из факторов, влияющих на эффективность борьбы с семейным насилием влияет большая текучесть кадров, вызвана низкими зарплатами и недостаточными льготами. Правительство Кыргызской Республики 2020 году повысил оклад сотрудников ОВД и этот шаг позволило хоть немного решить эту проблему, наблюдается рост желающих работать в правоохранительных органах.

В милиции Кыргызстана не достает гендерного и этнического многообразия и что это подрывает доверие к ней. Как заметила одна из переживших насилие: «Я не верила милиции, потому там одни мужчины».

Управление ООН по поддержке миростроительства отмечало незначительное число женщин - сотрудников милиции в Кыргызстане: 13% от общей численности сотрудников органов внутренних дел, причем «только 6,3% аттестованы для выполнения реальных полицейских задач, а

³⁷ Интервью Хьюман Райтс Вотч с полковником милиции в отставке, бывшим руководителем гендерной группы МВД Гульсарой Алиевой. Бишкек, 10 декабря 2014 г.

не административных функций»³⁸. В документе также отмечалось, что «женщины еще в меньшей степени представлены на местном уровне: их почти нет в сельских отделениях милиции и приоритетных для Фонда миростроительства ООН районах».

Среди участковых нет женщин, потому что это неженская работа - расстояния, условия, ну и менталитет, конечно: люди не будут к ним серьезно относиться так говорят мужчины сотрудники. Я считаю, что, к женщинам больше доверия так как, жертвами семейного насилия чаще сего становятся женщины и они пойдут на контакт к женщине милиционеру нежели к мужчине.

Учитывая выше изложенные факторы препятствующие для эффективной борьбы с преступлениями и отчасти семейным насилием по мнению авторов необходимо предпринимать следующие меры:

Практические рекомендации

- Совершенствование кадровой политики, системы отбора, подготовки, продвижения по службе сотрудников ОВД. Формирование нравственных и профессиональных качеств личного состава, с целью укрепления доверия ОВД со стороны гражданского общества.

- усилить кадровый потенциал ОВД, поднять престиж службы в ОВД, пересмотреть систему отбора, подготовки и продвижения кадров. Внедрить повсеместно процедуру конкурсного приема на службу в ОВД и заключение контракта с лицами, принятыми на службу в ОВД, с целью воспрепятствования процессу «текучки кадров». Проработать систему мотивации сотрудников ОВД к дальнейшему повышению своего профессионального уровня;

- совершенствовать механизм создания и использования кадровыми подразделениями систему «резерва кадров» с

³⁸ United Nations Peacebuilding Support Office, Peacebuilding Fund Annual Project Progress Report, Kyrgyzstan, 1 January - 31 December 2014, mptf.undp.org/document/download/13565 стр. 5

целью обеспечения набора в ОВД наиболее подготовленных и отвечающих требованиям кандидатов, а также системы «резерва на выдвижение» с целью выдвижения на руководящие должности ОВД сотрудников, прошедших обучение, повысивших квалификацию, отлично зарекомендовавших себя в период прохождения службы в ОВД;

- искоренить практику формального подхода в проведении воспитательной работы с сотрудниками ОВД, продолжить работу по формированию у сотрудника ОВД патриотизма, чувства верности присяге и служебному долгу, пересмотреть и сформировать новые принципы работы института «наставничества»;

- оптимизировать существующую структуру учебных заведений МВД, сохранить в составе МВД профильные учебные заведения по подготовке кадров для нужд ОВД, совершенствовать методы подготовки и переподготовки кадров для ОВД. При этом особое внимание уделять внедрению новых учебных программ, по предупреждению и алгоритмы действий направленных на борьбу и пресечению домашнего насилия, способных реализовать возложенные на ОВД функции и задачи. Параллельно с первичной подготовкой сотрудников ОВД, внедрить современную систему переподготовки и повышения квалификации сотрудников ОВД с целью пополнения «резерва кадров» и «резерва на выдвижение»;

- разработать действенные меры направленные на повышение ответственности сотрудников ОВД, неукоснительного соблюдения ими законности. Расширить законодательные нормы, касающиеся наложения на сотрудников ОВД дополнительных ограничений и запретов в период прохождения службы, с целью профилактики коррупции. Включить в перечень оснований для увольнения - утрату доверия сотрудником ОВД;

- нужно руководству МВД КР предпринять меры по увеличению штата женщин милиционеров, работающих в сфере с семейного насилия на местах, а для этого нужно создать все условия материально технического обеспечения.

В ОВД КР очень мало сотрудников других национальностей и этнических меньшинств, что может отталкивать от обращения людей другой этнической принадлежности. Данные (НСК) подтвердили общий низкий уровень представленности меньшинств в милиции (5,3%) и крайнюю недопредставленность меньшинств в районах и городах с низким этническим составом населения. Наша страна многонациональная и все люди которые в нем живут имеют равные права доступ к правосудию и защиту их законных интересов³⁹.

В настоящее время в органах внутренних дел нет специализированных подразделений по делам о семейном насилии. Правительство объясняет это тем что, отсутствие и нехватка ресурсов, отчасти это связана с устоявшимися стереотипами и политической воли.

Считаем необходимым создание подразделений по семейному насилию. Пока общество и государство будет воспринимать семейное насилие как бытовое насилие, мы не добьемся хороших результатов в области защиты прав женщин и несовершеннолетних. О введении обязательной подготовки и непрерывного повышения квалификации по вопросам насилия в отношении женщин и его последствий для милиции, должностных лиц уголовной юстиции и других работников уголовного судопроизводства. Такая подготовка должна обеспечивать способность выявлять и надлежащим образом реагировать на случаи насилия в отношении женщин и должна включать информирование о соблюдении конфиденциальности, избежание ретравматизации, а также о выдаче охранных ордеров и обеспечении их соблюдения.

³⁹ Ст. 16. Конституция Кыргызской Республики от 27. июня 2010 года.

3.2. Инновационные подходы по повышению эффективности деятельности ОВД по предотвращению семейного и гендерного насилия

С 1 января 2019 года в Кыргызстане заработало новое правовое поле, вступили в силу 5 кодексов:

- Уголовный кодекс;
- Кодекс о проступках;
- Кодекс о нарушениях;
- Уголовно-процессуальный кодекс;
- Уголовно-исполнительный кодекс.

А также 2 закона: Закон "О пробации" и закон "Об основах амнистии и порядке ее применения".

В рамках этой судебной-правовой реформы создана автоматизированная информационная система "Единый реестр преступлений и проступков". Введение ЕРПП привнесло с собой кардинальные изменения в уголовную систему.

Как работает ЕРПП?

ЕРПП - это уникальная система, ранее такого рода систем в уголовном судопроизводстве не было в Кыргызстане. Теперь мы сможем увидеть человека "на входе" уголовного судопроизводства и на его "выходе", уголовный процесс станет прозрачным и понятным. Далее мы сможем перейти к формату электронного уголовного дела. И это позволяет сделать также объявленный в стране курс на цифровизацию, электронное правительство, курс на внедрение новых информационных технологий во все государственные сферы.

Вход в систему ЕРПП будет производиться через систему межведомственного электронного взаимодействия "Түндүк" - систему по обмену информацией между министерствами и ведомствами, которая начала функционировать еще более года назад. СМЭВ "Түндүк" обеспечивает безопасность ЕРПП. Систему "Түндүк" курирует государственное предприятие "Центр электронного взаимодействия" при Госкомитете информационных технологий и связи. Все госорганы должны присоединиться к "Түндүк".

Держателем ЕРПП является Генеральная прокуратура, которая осуществляет надзор за движением уголовного дела в системе. ГП является уполномоченным государственным органом по построению, развитию и запуску этой системы, а также координирующим органом по межведомственному взаимодействию в рамках ЕРПП. Например, Генеральный прокурор может видеть всю картину преступлений и происшествий по республике. Областные и районные прокуроры получают доступ в ЕРПП в разрезе своих регионов.

Основные участники этой системы - это судебные органы, органы прокуратуры, органы внутренних дел, финансовая полиция, уголовно - исполнительная служба, ГКНБ, орган пробации и другие органы, между которыми происходит обмен информацией.

ЕРПП состоит из следующих блоков, в которые входят:

- досудебное производство,
- судебное производство,
- исполнение решений судов

Сначала производится регистрация в электронном журнале учета информации (ЭЖУИ). Здесь регистрируются сообщения от правоохранительных органов, служб скорой помощи, служб экстренной помощи МЧС, а также рапорты должностных лиц о выявленных преступлениях и сообщения в СМИ.

ЭЖУИ это своеобразная "дверь", через которую заявление о происшествии входит в систему. Отказ в регистрации влечет за собой уголовное наказание. С момента получения заявления или сообщения в течение 24 часов должна произойти регистрация в ЕРПП. Досудебное производство начинается с момента регистрации в ЕРПП. Затем проводится первичная квалификация, т.е. определяется - поступившее заявление имеет характер преступления или происшествия?

Если происшествие или заявление квалифицируется как проступок, то здесь начинает работать кодекс о проступках и производство по нему будет идти по пути отличному от преступления. Проступки относятся к категории умышленных, но совершивший проступок не будет иметь судимости. Но все

производство по делам о проступках также будет фиксироваться в ЕРПП. В случае квалификации происшествия или заявления как преступления, то начинается досудебное производство в рамках нового уголовного кодекса.

Уголовное дело направляется соответствующим следственным органам: финансово-экономические преступления - ГСБЭП, другие преступления – остальным правоохранительным органам по подследственности: МВД, ГКНБ и т.д.

В новом УПК нет стадии возбуждения уголовного дела. В ЕРПП автоматически фиксируется дата внесения информации и присваивается номер уголовного дела или дела о проступке. Заявителям выдается талон – уведомление, по которому можно будет отследить движение заявления, т.е. какой следователь ведет дело, когда было передано в суд и какой судья будет рассматривать и т.д. В талоне указываются лицо, принявшего заявление или сообщение, время его регистрации и уникальный регистрационный номер с обязательным указанием на нем QR-кода. По этому коду заявитель в дальнейшем через свои гаджеты в онлайн режиме может отследить статус рассмотрения своего заявления. При наличии достаточных доказательств, дающих основания для подозрения лица в совершении преступления, следователь уведомляет лицо о подозрении. Другими словами, если найдено, лицо, которое подозревается в совершении преступления, то оно получает от следователя уведомление о подозрении.

Информация обо всех следственных действиях, в том числе и специальных, вносится в ЕРПП. Досудебное производство должно быть закончено в течении 2-х месяцев, конечно, сроки можно продлевать, но на срок не более 1 года. Так исключается ранее существовавшая доследственная проверка, которая имела большие коррупционные риски. Теперь же все процессуальные действия могут совершаться лишь после регистрации информации в ЕРПП.

В настоящее время эти модули готовятся к подключению и судебные органы к системе ЕРПП. Этим занимается

учреждение "Адилет сот". необходимо отметить, что расширен судебный контроль в досудебном производстве. Введена новая процессуальная фигура - следственный судья, который проверяет законность и обоснованность задержания лица, подозреваемого в совершении преступления; избирает меру пресечения (заключение под стражу; домашний арест, залог); разрешает или отказывает в проведении специальных следственных действий и др. Следственный судья будет также иметь доступ к этой системе ЕРПП и вносить соответствующую информацию.

После завершения досудебного производства начинается производство в судах. Новая правовая рамка устроена так, чтобы человек получал правосудие в суде первой инстанции. Именно первая инстанция должна выносить законное и обоснованное решение. Вторая судебная инстанция может рассматривать апелляционные жалобы. Верховный суд будет теперь смотреть только вынесли ли судьи первой и второй инстанции законные и обоснованные решения, т.е. дела по существу на этой стадии уже рассматриваться не будут. Все вынесенные судом любой инстанции решения, судебные заседания также будут фиксироваться в системе ЕРПП. Это позволит отслеживать сроки рассмотрения дел в судах, в общей сложности они не должны превышать одного год с момента поступления дела в суд.

Раньше Верховный суд, как и нижестоящие инстанции, вызывал свидетелей и другие стороны процесса, мог заново вернуть дело в первую инстанцию для повторного рассмотрения, так процесс затягивался на неопределённый срок, а обвиняемый все это время мог находиться под стражей. Известны случаи, когда подсудимые провели в СИЗО более 5 лет. Основной деятельностью Верховного суда, кроме кассации, будет аналитика, обобщение судебной практики, выработка рекомендаций

Где такие системы, в каких странах есть и как они работают?

Такого рода системы уже давно работают в мире. Если говорить о постсовестком пространстве, то наиболее

успешными, апробированными можно считать опыт Казахстана или Украины. Например, в Казахстане есть система Единый реестр досудебного расследования (ЕРДР), модули по судам отдельно, а также по уголовно исполнительной системе, и др. Они связываются друг с другом разными платформами. Они с 1997 г. работали надо созданием различных баз данных всех госструктур, и соединением их, электронным оборотом внутри. В РК тогда и было создано Управление правовой статистики. На сегодня у них работают 3 большие ветви: это уголовным, гражданским и административным делам. Экспертные рабочие группы из Кыргызстана, представители ГП КР не раз ездили изучать эти системы в Астану, Алматы. Но наша действительность показала то, что в Кыргызстане, исходя из возможностей и ресурсов страны, необходимо пока внедрить ветвь по уголовным делам, где наиболее часто бывают нарушения в сфере прав человека. Подход Кыргызстана немного отличается от подхода наших соседей тем, что сначала они создавали электронные базы данных, подкрепляли их нормативно – правовыми актами, и уже позже делали в целом судебно – правовая реформу. В нашем же подходе, мы сначала очертили правовую рамку судебно – правовой реформы, обозначили новшества, и на основе этого начали построение системы ЕРПП, в которой так или иначе отображаются все новеллы. Мы надеемся, что она будет полностью выстроена в этом году, и станет настоящим подспорьем для наших правоохранительных и правоприменительных органов. Станет источником объективной информации и страновой статистики в уголовной сфере.

Что еще необходимо сделать, чтобы ЕРПП заработало на полную мощь?

ЕРПП необходимо наращивать и совершенствовать и в последующие годы, это работа только началась. Для лучшей интеграции своих систем в ЕРПП, госорганам необходимо создавать и развивать свои внутриведомственные информационные системы; улучшать обслуживание и совершенствование этих программных обеспечений,

сформировывать в каждом органе отделы IT – специалистов. Создание страновой команды IT – специалистов позволит запустить в полной мере ЕРПП и обеспечить бесперебойную работу этой системы.

Таким образом, в ЕРПП вносятся данные о:

- регистрации заявлений и сообщений о преступлении или проступке, а также иной информации о происшествиях (ЭЖУИ);

- регистрации в ЕРПП (начало досудебного производства);

- основных процессуальных действиях;

- движении уголовного дела и (или) дела о проступке;

- заявителях и участниках уголовного судопроизводства.

Прозрачная структура ЕРПП усиливает возможности по защите достоинства и прав человека, ломает многие существовавшие коррупционные схемы и систематизирует надзор.

Также ЕРПП, впитавшая новшества, позволит сформировать объективную и реальную статистику, на основе которой государство сможет формировать уголовную политику

Также на сегодняшний день запущена и успешно работает общенациональная информационная система - Единый реестр нарушений (ЕРН), предназначенная для сбора, обработки и хранения сведений о зарегистрированных нарушениях и лицах их совершивших, а также о примененных к ним взысканиях и дополнительных правовых последствиях.

Данная система исключает возможность внесения изменений или удаления уже выписанных постановлений, что значительно снижает коррупционные риски, а также повышает ведение учета и мониторинга по всем видам нарушений в разрезе всей страны. Кроме этого, автоматически считает размер начисляемой пени и дает возможность оплатить штрафы в режиме онлайн в безналичной форме (интернет банкинг, мобильные и электронные кошельки и т.д.).

Стоит отметить, что и у автолюбителей есть возможность воспользоваться мобильными приложениями и онлайн

сервисами по проверке наличия штрафов «Безопасного города», где сразу можно оплатить их с учетом скидки!

Чтобы получить ответы на юридические вопросы у граждан скоро появится возможность воспользоваться мобильным приложением, запускаемым Генеральной прокуратурой «Советы прокурора www.prokuror.kg». Через данную систему, можно получить бесплатную юридическую консультацию от профессионального юриста. Граждане могут найти также ответы на вопросы по защите прав по семейному насилию, взыскания алиментов, прав во время задержания, трудовое право и т.д. Ответы на вопросы будут написаны согласно новым изменениям в законодательстве на кыргызском и русском языках.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенное научное исследование криминологических аспектов проблемы преступного насилия в отношении женщин в Кыргызской Республике позволило прийти к следующим выводам:

1. С точки зрения уголовного права, насилие - это поведение, которое включает в себя нанесение физического, психического и сексуального повреждения, и в этом смысле его можно рассматривать с позиции законодательного регулирования. Анализируя насилие в отношении женщин в таком аспекте, не все существующие его виды можно отнести к преступным. Поэтому в теоретическом плане представляется принципиально важным дать понятие преступного насилия в отношении женщин и его признаков с целью отграничения его содержания от других неприступных видов насилия в отношении женщин.

2. Под преступным насилием в отношении женщин предлагается понимать общественно опасное, совершаемое на основании полового признака противоправное физическое, психическое или сексуальное воздействие на личность вопреки или помимо ее воли, представляющее опасность для ее жизни и здоровья в момент применения, ограничение или лишение свободы, могущее повлечь причинение вреда различной степени тяжести ее физическому, сексуальному и психическому здоровью или даже летальный исход.

3. В качестве одной из форм проявления преступного насилия в отношении женщин представляется необходимым выделить сексуальное насилие. Признаком, отграничивающим в определенных ситуациях сексуальное насилие от физического и психического, следует считать носящее объективно сексуальный характер действие или угрозу действием, целью которого является возбуждение или удовлетворение сексуальной потребности (половой страсти) вопреки или помимо воли потерпевшего.

4. На основании проведенного авторами изучения показателей преступного насилия в отношении женщин в различных странах в разные исторические периоды представляется важным выделить сферы жизнедеятельности общества, в которых оно имеет в настоящее время наибольшее распространение. К их числу следует отнести сферу семейных отношений (насилие в семье), сферу трудовых отношений (сексуальные домогательства), сферу миграции (торговля женщинами с целью сексуальной эксплуатации). Их рассмотрение позволяет констатировать, что женщины подвергаются преступному насилию независимо от расы, этнической принадлежности, возраста, материального положения, образовательного и социального статуса, то есть преступное насилие в отношении женщин - внационально, но вместе с тем в разных странах оно имеет свои национальные особенности, основанные на культурных нормах (традициях и обычаях), вытекающих из условий жизни людей.

5. При рассмотрении преступного насилия в отношении женщин в контексте Кыргызской Республики констатируется, что официальная криминальная статистика страны не обеспечивает достаточных оснований для полного анализа преступного насилия в отношении женщин. Необходимо в целом продолжить внедрение методики, обеспечивающей наличие гендерно-разделенной криминальной статистики, с восстановлением регистрации фактов насилия в сфере семейных отношений и указанием родственных отношений между лицом, совершившим насилие и потерпевшим лицом, как это требует Закон КР «О социально-правовой защите от насилия в семье». Для получения достоверных результатов в дополнение к официальной статистике целесообразно использовать унифицированные данные кризисных центров республики, данные неправительственных организаций и социологических опросов, обладающих необходимой степенью надежности. Анализ данной эмпирической базы показал, что в Кыргызстане в указанных выше сферах жизнедеятельности преступное насилие в отношении женщин проявляется в значительных масштабах.

6. Изучение состояния, динамики и структуры преступности в отношении женщин в Кыргызской Республике позволяет сделать вывод, что группа тяжких преступлений против личности, включающих убийство, причинение тяжкого вреда здоровью и изнасилование, характеризуется в целом достаточно высоким уровнем. При этом отмечена высокая естественная и искусственная латентность преступного насилия в отношении женщин. Наиболее латентны насильственные деяния в семье, половые преступления, в том числе сексуальные домогательства, преступления, связанные с торговлей женщинами в целях сексуальной эксплуатации.

7. Исследование преступного насилия в семье выявляет его особый, обусловленный спецификой семейных отношений циклический характер, вызывающий серьезные моральные и физические последствия для жертв насилия в семье. При этом некоторые гендерно-нейтральные нормы закона, устанавливающие равные права и обязанности супругов в семье, приводят к тому, что применение предоставленных законом прав на равной основе между потерпевшим и насильником часто затруднено, вследствие того, что влекут не одинаковые для мужчин и женщин последствия. В этой связи авторы приходят к выводу, о необходимости совершенствования законодательства в направлении улучшения возможностей женщин в плане обращения к уголовным и гражданско-правовым процедурам защиты от насилия в семье, а также упрощения порядка такого обращения.

Предлагается:

- передать кризисным центрам функцию контроля за примирением сторон по делам частного обвинения с подготовкой заключения о возможности примирительного договора и осуществления последующего мониторинга за его исполнением;

- предусмотреть освобождение пострадавших женщин от уплаты госпошлины в случаях возбуждения дела по фактам, совершенного в их отношении насилия и возможность

быстрого при угрозе жизни расторжения брака и раздела имущества;

- разработать рекомендации потерпевшему лицу, направленные на более широкое использование процедур, предусмотренных в гражданском законодательстве для материального возмещения причиненного насилием ущерба.

8. При анализе преступного насилия в сфере семейных отношений представляется необходимым выделить насилие, связанное с существованием в Кыргызской Республике дискриминационных по своему характеру обычаев – насильственной кражей невест и полигинией, которые обуславливают совершение таких преступлений, как принуждение к вступлению в брак, двоеженство и многоженство. Особая общественная опасность принуждения к вступлению в брак заключается в том, что негативный характер исходных обстоятельств создания семьи не способствует формированию в последующем полноценных, здоровых отношений в семье и является потенциальным зародышем многих семейных конфликтов, перерастающих в будущем в насильственные преступления.

9. В ходе изучения проблемы сексуальных домогательств делается вывод об отсутствии понятия «сексуальное домогательство» в законодательстве Кыргызской Республики. На основании сопоставления признаков состава понуждения к действиям сексуального характера и признаков сексуального домогательства обосновывается возможность применимости нормы ст. 131 УК КР «Понуждение к действиям сексуального характера» для уголовно-правового предупреждения сексуальных домогательств, сопряженных с опасным насилием, приведшим к тяжким последствиям.

10. Обосновывается вывод о том, что модель доминирования опирается, прежде всего, на экономическое неравенство мужчин и женщин, закрепляется и поддерживается культурными и религиозными традициями и обычаями, контролируется моральными нормами. Именно экономически уязвимое положение значительной части женщин Кыргызстана, особенно молодой генерации,

выражающееся в отсутствии собственности, финансов, работы и других ресурсов, привело к маргинализации части женщин и выталкиванию их на внешние рынки труда без обеспечения необходимыми гарантиями защиты прав либо к необходимости поступаться своими правами в своей стране ради экономического выживания.

11. На основе изучения профилактической работы в области семейного насилия констатируется, что в семье и других институтах полностью отсутствует деятельность по разрешению семейных конфликтов. В целях улучшения специальных мер профилактики в данной сфере вносятся предложения о необходимости:

- разработки специального раздела по предупреждению правонарушений и преступлений в семейных отношениях в рамках вышеуказанной комплексной программы по поддержке семьи;

- подготовки и переподготовки специалистов, целенаправленно работающих в сфере предупреждения семейной конфликтности (юристов, психологов, специализированных медицинских и социальных работников, уполномоченных участковых милиционеров и инспекторов инспекции по делам несовершеннолетних);

- создания служб социально-психологической (индивидуальная и совместная терапия) и социально-правовой (социальная адвокатура) помощи семье;

- расширения участия гражданского общества в профилактической деятельности путем финансовой поддержки государством специализированных субъектов из неправительственного сектора, поощрения создания новых форм гражданской инициативы, например, групп самоподдержки, ассоциаций соседей и др.;

- изменения информационной политики государства в направлении осуждения всех форм насилия в обществе и в семье, регламентации их показа на государственных и частных каналах вещания, пропаганды толерантного поведения, ненасильственного образа жизни и др.

12. На основе анализа ситуации с обеспечением прав и защиты потерпевших от преступного насилия женщин и несовершеннолетних констатируется, что основанные на традиционных гендерных стереотипах сотрудников правоохранительных органов и создаваемые в ходе расследования уголовного дела или поступка, фактически нарушают право женщин на равную защиту со стороны закона. Вносятся предложения о необходимости:

- подготовки и принятия специального нормативно-правового акта, направленного на защиту прав потерпевших (жертв) и свидетелей, от домашнего насилия, с отражением в нем механизмов реализации гражданско-правовых процедур, связанных с вопросами быстрого расторжения брака и раздела имущества, компенсации ущерба, причиненного насилием в семье и сексуальными домогательствами;

- Опираясь на международный опыт борьбы с преступным насилием в отношении женщин, указывается на необходимость совершенствования также и организационно-управленческих мер в профилактической работе. В этой связи вносятся предложения о создании специальных подразделений по борьбе с насилием в отношении женщин в системе МВД КР, введении в систему профессиональной подготовки сотрудников органов внутренних дел обучения по гендерной проблематике.

13. Обоснован вывод о том, что в правоприменительной практике органов внутренних дел Кыргызской Республики для повышения эффективности деятельности ОВД КР по предотвращению домашнего и семейного насилия в отношении женщин и несовершеннолетних, зависит при тесном взаимодействии, с государственными органами, органами местного самоуправления и общественными организациями.

Приложение 1.

Действия сотрудников ОВД при получении информации по факту насилия в отношении женщин и детей

Органы внутренних дел должны реагировать на сообщения о фактах семейного насилия от любых лиц, осуществлять профилактику и пресечение семейного насилия с помощью охранных ордеров. Это документ, призванный обеспечить государственную защиту пострадавшему и применение определенных законом мер воздействия к лицу, совершившему насилие. Этот документ выдается на 3 дня и запрещает любые контакты виновника с потерпевшей стороной. По просьбе пострадавшей стороны ордер может быть продлен до 30 дней, а за нарушение его условий виновнику грозит серьезный штраф и обязательное прохождение коррекционной программы. Если ранее ордер выдавался только по решению суда или по просьбе жертвы, теперь милиция обязана выдать его при выявлении фактов насилия вне зависимости от желания жертвы. Но контроль за исполнением условий охранных ордеров практически не ведется. По данным МВД в 2019 году зафиксировано всего 18 случаев неисполнений условий охранных ордеров. Коррекционные программы применяются лишь эпизодически, в большей степени неправительственными организациями, реализующими проекты.

Одним из видов пресечения семейного насилия, которое могут осуществлять органы внутренних дел является незамедлительное помещение лица, жизни и здоровью которого угрожает опасность, в безопасное место либо убежище. С исполнением этой нормы возникают трудности – ни одного государственного центра помощи жертвам семейного насилия в Кыргызстане нет. В перспективе – поддержка кризисных центров и убежищ в рамках государственного социального заказа, но при условии, что необходимые средства будут закладываться в бюджет

ежегодно. По оценкам специалистов, на полноценную реализацию закона необходимо около 25 миллионов сомов в год.

В стране насчитывается около 15 кризисных центров общественных организаций, полностью или частично зависящих от финансирования международных организаций. В основном они расположены в городах областного значения. Но не во всех из них есть соответствующие условия для временного пребывания.

Права сотрудников ОВД при работе со случаями семейного насилия

Сотрудник ОВД имеет право беспрепятственно входить в помещения и на территорию граждан при наличии достаточных оснований полагать, что там находятся члены семьи, жизни и здоровью которых угрожает непосредственная опасность, или для оказания экстренных мер, позволяющих разрешить на месте трудную жизненную ситуацию, создавшую эту опасность. Достаточными основаниями для беспрепятственного вхождения в помещения и на территорию граждан необходимо считать поступившие сообщения или заявления о совершении семейного насилия от пострадавшего, его представителя или других лиц, которым известно об угрозе или о совершении насилия в семье, представляющего непосредственную опасность жизни или здоровья членов семьи, включая органы социальной защиты, опеки и попечительства, отдел по поддержке семьи и детей, иные общественные организации или граждан.

Сотрудники органов внутренних дел при работе со случаями семейного насилия имеют право защищать свою безопасность и жизнь, а также безопасность и жизнь других сотрудников ОВД и граждан в рамках существующего законодательства КР.

Обязанности сотрудников ОВД при обращении граждан по факту совершения семейного насилия или угрозы его совершения

Дежурный по органу внутренних дел (ГОРОВД, ГОМ, ПОМ) обязан:

а) **Принять и зарегистрировать заявление.** То есть, зарегистрировать в (ЕРПП) заявление.

Заявителем могут выступать:

- Пострадавший от семейного насилия;
- свидетель насилия;
- друзья или родственники пострадавшего;
- лицо, оказывающее медицинскую помощь;
- работник учреждений по оказанию помощи в случаях насилия в семье (отделы по поддержке семьи и детей, кризисные и детские центры и др.).

б) **Обеспечить явку не менее двух сотрудников ОВД на место семейного конфликта.**

Семейное насилие – событие повышенного риска, поэтому на место семейного конфликта должны явиться не менее два сотрудника УПСМ и уполномоченный участковый милиции (УУМ) либо не менее двух других сотрудников органов внутренних дел (по указанию дежурного ОВД).

1. Принять меры по пресечению семейного насилия, в случае необходимости изолировать лицо, совершающее семейное насилие от остальных членов семьи.

2. Произвести личный досмотр лица, совершившего семейное насилие на предмет выявления оружия, колющих, режущих и других предметов, которыми можно нанести вред здоровью. Выяснить вероятность хранения оружия в доме.

3. Опросить стороны семейного конфликта, детей, родственников, соседей и других свидетелей. Опрос пострадавших, детей и свидетелей проводить без присутствия лица, совершившего семейное насилие. При опросе установить причины семейного конфликта, вид семейного насилия, выявить виновника и пострадавшего от семейного насилия. Выяснить, были ли раньше случаи семейного насилия, как часто они повторяются. Уточнить, получали ли пострадавшие в предыдущих конфликтах травмы и обращались ли они за медицинской помощью. Выяснить, задерживалось ли ранее лицо, совершившее семейное насилие, правоохранительными органами, когда и за что.

4. Дать необходимую консультацию пострадавшему от семейного насилия и разъяснить порядок предоставления охранных ордеров либо порядок привлечения лица, совершившего насилие в семье, к административной или уголовной ответственности.

5. Разъяснить лицу, совершившему насилие, правовое воздействие за совершение семейного насилия: выдачу, охранных ордеров, привлечение к административной или уголовной ответственности.

6. Выполнять все необходимые действия для решения вопроса о привлечении лица, совершившего семейное насилие, к ответственности.

7. Организовать в случае необходимости транспортировку пострадавшего от семейного насилия в медицинское учреждение или в безопасное место либо в специализированное учреждение социального обслуживания. В случае необходимости вызвать «Скорую помощь» или организовать транспортировку пострадавшего в медицинское учреждение, либо в безопасное (по мнению пострадавшего) место, т.е. к друзьям, родственникам, в специализированные учреждения по оказанию социальной помощи и т.п.

8. Подготовить материалы для выдачи временного охрannого ордера либо охрannого судебного ордера, материалы для привлечения лица, совершившего семейное насилие, к административной или уголовной ответственности.

Материалы, необходимые для подготовки:

- а) Заявление о совершении семейного насилия;
- б) Объяснительные от участников и свидетелей инцидента;
- в) Паспорт или другие документы, удостоверяющие личность лица, совершившего семейное насилие;
- г) Административный протокол и Постановление на правонарушителя;
- д) Протокол личного досмотра лица, совершившего семейное насилие;
- е) Справки территориальных медицинских учреждений о свидетельстве прохождения на алкогольное опьянение;

ж) Заключение судебно-медицинской экспертизы о наличии телесных повреждений, полученных в результате семейного насилия (в случае привлечения к ответственности за нанесение телесных повреждений);

з) Заявление о сборе материалов на охранный судебный ордер (если пострадавший желает обратиться за охранным судебным ордером в суд). и) Сопроводительное письмо в суд. 4.10. Выдать временный охранный ордер. 4.11. Поставить на профилактический учет ОВД в категории – допускающий правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений, лицо, совершившее семейное насилие в течение одного года повторно. Для постановки на учет составляется рапорт УУМ и заводится контрольная карточка по проведению ежемесячных индивидуально профилактических мер согласно Приложения

№ 2 Приказа МВД КР № 1212 от 14 декабря 2018 года.

Приложения 2.

Виды помощи, предоставляемые пострадавшим от насилия в отношении женщин и детей

Правовыми основами, направленными на обеспечение защиты прав женщин и детей от гендерного насилия, являются:

- Конституция Кыргызской Республики от 5 мая 2021 года;
- Семейный кодекс Кыргызской Республики от 30 августа 2003 года №201;
- Кодекс Кыргызской Республики «О детях» от 10 июля 2012 года №100;
- Закон Кыргызской Республики от 29 апреля 2017 года № 63 «Об охране и защите от семейного насилия»;
- Закон Кыргызской Республики от 5 мая 2021 года № 60 «Об основах профилактики правонарушений».

За нарушение прав несовершеннолетних, в том числе в виде насилия, родители, лица, их заменяющие, или другие лица несут ответственность не только нравственного, но и юридического характера на основании уголовного, семейного и гражданского права.

Конституция Кыргызской Республики устанавливает, что каждый ребенок имеет право на уровень жизни, необходимый для его физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития. В республике действует конституционный принцип обеспечения наилучших интересов ребенка. Никто не может подвергаться бесчеловечным, жестоким или унижающим достоинство видам обращения или наказания. В Кыргызстане запрещается пропаганда гендерного превосходства, призывающая к дискриминации, вражде или насилию.

Кодексом Кыргызской Республики «О детях» устанавливается, что государство обеспечивает личную неприкосновенность ребенка, осуществляет его защиту от

физического и (или) психического, сексуального насилия, жестокого, грубого или унижающего человеческое достоинство обращения, в том числе в семейной сфере, а также предусматриваются меры по выявлению, оказанию помощи и реабилитации детей, ставших жертвами насилия в семье.

В **Семейном кодексе Кыргызской Республики** установлено, что способы воспитания детей должны исключать пренебрежительное, жестокое, грубое, унижающее человеческое достоинство обращение, оскорбление или эксплуатацию детей. В случаях, если родители жестоко обращаются с детьми, в том числе осуществляют физическое или психическое насилие над ними, покушаются на их половую неприкосновенность, они могут быть лишены родительских прав. Ребенок имеет право на защиту от насилия и других злоупотреблений со стороны родителей.

Законом Кыргызской Республики «Об основах профилактики» установлено проведение специальной профилактики семейного насилия и насилия в отношении детей. Субъектами специальной профилактики являются органы внутренних дел, прокуратуры, здравоохранения, образования, социальной защиты, защиты детей и др. Законом установлено, что профилактическая беседа с несовершеннолетними проводится только в присутствии его законных представителей.

Уголовный кодекс Кыргызской Республики предусматривает ответственность за насильственные и гендерно обусловленные преступления в отношении девочек и мальчиков. Также установлена ответственность за неисполнение родительских обязанностей и совершение семейного насилия.

В **Законе Кыргызской Республики «Об охране и защите от семейного насилия»** дается определение понятия «семейное насилие», к которому отнесены умышленные действия физического, психологического, экономического характера или их угроза, а также пренебрежительное отношение, совершенные одним членом семьи в отношении другого члена семьи. Согласно положениям Закона,

несовершеннолетнее лицо, ставшее свидетелем семейного насилия, также признается пострадавшим от семейного насилия.

Законом определены обязанности органа, ответственного за координацию и взаимодействие субъектов, задействованных в охране и защите от семейного насилия, разграничены обязанности и ответственность государственных органов и органов местного самоуправления, определены лица, имеющие право обращаться в ОВД с заявлением о выдаче временного охранного ордера, а также субъекты, обязанные предоставлять информацию о фактах семейного насилия.

Закон предусматривает, что ОВД в течение 24 часов с момента установления факта совершения семейного насилия выдают пострадавшему лицу охранный ордер на срок 3 дня, который по заявлению пострадавшего может быть продлен на 30 дней. При необходимости лицо, совершившее семейное насилие, привлекается к ответственности за совершение правонарушения или преступления.

Сотрудник УПСМ может выступить заявителем о выдаче и продлении временного охранного ордера по факту совершения семейного насилия в отношении лица, не достигшего 14 лет. От имени лиц, не достигших 14 лет, с заявлением о выдаче и продлении ордера может обратиться законный представитель, а также представитель территориального подразделения уполномоченного государственного органа по защите детей.

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «Об охране и защите семейного насилия» от 27 апреля 2017 года, лицам, пострадавшим от семейного насилия, предоставляются юридическая, социальная, медицинская, психологическая и иные виды помощи, оказываемые субъектами, в пределах их полномочий и компетенции.

К юридической помощи относятся предоставление консультаций, подготовка юридических документов, представительство от имени лица, пострадавшего от семейного насилия, в судах и государственных органах, другие

виды юридически значимых действий, определенных законодательством. Гарантированная государством юридическая помощь оказывается в порядке, установленном законом о гарантированной государством юридической помощи.

Лицам, пострадавшим от семейного насилия, оказываются все виды медико-санитарной помощи, определяемые законодательством об охране здоровья граждан.

К социально-психологической помощи лицам, пострадавшим от семейного насилия, относятся:

- 1) осуществление мероприятий по социальной защите;
- 2) оказание содействия в получении необходимых документов и социальных пособий в соответствии с законодательством о государственных пособиях;
- 3) предоставление консультаций социального работника, психолога;
- 4) предоставление безопасного места в социальных службах с целью обеспечения их безопасности;
- 5) содействие в социальной реабилитации;
- 6) социальная работа с семьями, в которых были выявлены случаи семейного насилия⁴⁰.

Кроме этого, жертвы от семейного насилия, имеют право на получение социально-психологической помощи в государственных и муниципальных учреждениях, а также в учреждениях социального обслуживания: консультативно-профилактических центрах (кризисных центрах), убежищах, а также в других учреждениях в соответствии с законодательством Кыргызской Республики. Основанием для предоставления социально-психологической помощи является обращение за такой помощью лиц, пострадавших от семейного насилия, а также субъектов, осуществляющих охрану и защиту от семейного насилия.

В стране насчитывается около 15 кризисных центров общественных организаций, полностью или частично

⁴⁰ Закон Кыргызской Республики «Об охране и защите семейного насилия» от 27 апреля 2017 года № 63.

зависящих от финансирования международных организаций. В основном они расположены в городах областного значения. Но не во всех из них есть соответствующие условия для временного пребывания.

Адреса и контактные данные кризисных центров куда могут обратиться за помощью лица, пострадавшие от семейного насилия:

- Муниципальный Кризисный центр г. Бишкек «Аял зат» (г. Бишкек ул. Интергельпо 8, тел: 0 (312) 65-37-42, моб. 0 550 51-64-51);

- Кризисный центр «Милосердия» (г. Бишкек ул. Трудовая 10, тел: 0 (312) 64-48-71);

- Консультации психолога, юриста. Кризисный центр «Сезим», (тел: 0 (312) 51-26-40);

- Специалист Кризисного центра «Шанс» (г. Бишкек, ул. Киевская, 27, кабинет 503, тел: 0 (312) 43-53-01, 61-32-27);

- Кризисный центр «Ак-Журук» (г. Ош, ул. Ленина 205, моб: 0 550 23-13-29, 0 779 23-19-29);

- Реабилитационный центр «Каниет» (г. Джалал-Абад, ул. Исакулова 3 тел: 0 (3722) 2-23-03, моб. 0 774 84-52-27);

- Кризисный центр «Мээрман» (г. Каракол, ул. Торговая 11, тел: 0 (3922) 5-04-54, моб. 0 706 38-36-37);

- Кризисный центр «Маанай» (г. Талас, ул. Тагайбаева 247/2, тел: 0 (3422) 5-58-85, моб. 0 557 48-47-13);

- Кризисный центр «Тендеш» (г. Нарын, ул. Кыргыз д.31 кв.3, тел: 0 (3522) 5-03-70, моб. 0 708 74-72-74).

Кроме этого, пострадавшее от семейного насилия, имеет право на помещение в государственное или муниципальное убежище для безопасного временного проживания. Пребывание в убежище осуществляется на бесплатной основе на условиях договора в соответствии с правилами, определенными в уставе или положении убежища, а также пострадавшее от семейного насилия, имеет право на получение информации о возможностях обучения, профессиональной подготовки и переподготовки, трудоустройства и иных формах социальной реабилитации.

Принципы и стандарты оказания помощи несовершеннолетним детям, подвергшимся насилию

Базовые услуги для детей, подвергшихся насилию, охватывают основной комплекс услуг, предоставляемых такими секторами, как здравоохранение, социальные службы, правоохранительные органы и правосудие. Эти услуги призваны, как минимум, гарантировать права, безопасность и благополучие любым девочкам или мальчикам, подвергшимся насилию.

Стандарты предоставления услуг лицам, подвергшимся насилию, отражены в документе «Пакет базовых услуг для женщин и девочек, подвергшихся насилию». Документ подготовлен Глобальной объединенной программой Организации Объединенных Наций (далее – ООН) в партнерстве с «ООН-женщины», Фондом ООН в области народонаселения, Всемирной организацией здравоохранения, Программой развития ООН, Управлением по наркотикам и преступности ООН и Детским фондом ООН⁴¹.

Базовые услуги определяют предоставление услуг такими секторами, как здравоохранение, социальные службы, правоохранительные органы и правосудие, а также включают положения по координации предоставления услуг. Для каждого сектора определены стандарты предоставления услуг, целью которых является обеспечение женщин и девочек высококачественными комплексными услугами в случаях насилия. Отсутствие у женщин и девочек доступа к скоординированным, качественным базовым услугам означает, что они по-прежнему страдают от последствий физического и психического насилия, включая нежелательную беременность, депрессию, стресс, тревожные расстройства, острые физические травмы, акушерско-гинекологические осложнения, травмы, приводящие к инвалидности или смерти женщины.

Стандарты сформулированы на основе международных конвенций в области прав человека, женщин и детей, которые ратифицированы Кыргызской Республикой.

⁴¹ Доступно на сайте: <https://extranet.unfpa.org/Apps/VAW/>

Стандарты работы с детьми, пережившими насилие, базируются на следующих основополагающих принципах и подходах:

Правозащитный подход

Правозащитный подход к предоставлению качественных услуг признает, что государство в лице всех своих органов обязано уважать, защищать и соблюдать права детей. Насилие в отношении детей является фундаментальным нарушением их человеческих прав, включая право на здоровье, развитие, на жизнь, свободную от страха и насилия. Правозащитный подход предусматривает обеспечение безопасности и благополучия девочек и мальчиков и обращения детьми с достоинством, уважением и деликатностью. Он также призывает стремиться к максимально достижимым стандартам услуг, которые имеются в наличии.

Продвижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин

Согласно этому принципу, коренной причиной насилия в отношении девочек является не алкоголь, отсутствие работы или плохой характер, а исторически закрепившееся неравенство между женщинами и мужчинами во всех сферах жизни. Поэтому решение проблемы насилия в отношении девочек зависит от достижения гендерного равенства. В этой связи услуги призваны исключать терпимость или укоренение насилия в отношении девочек.

Недопущение дискриминации и Соблюдение культурных особенностей

Этот принцип обеспечивает достойное обращение с каждым ребенком независимо от пола, расы, этнического происхождения, образа жизни или обстоятельств инцидента. При предоставлении услуг необходимо относиться одинаково ко всем пострадавшим. На практике этот принцип очень часто нарушается, поскольку во многих случаях работники, предоставляющие услуги, руководствуются стереотипными представлениями и считают, что девочки и мальчики сами виноваты в том, что подверглись насилию, а также что родители могут воспитывать детей с применением насилия.

Безопасность

Данный принцип распространяется, прежде всего, детей, пострадавших от насилия, а также матерей, которые, возможно, также подвергаются насилию. Обеспечение безопасности включает незамедлительную изоляцию пострадавших от возможного виновника и оценку их безопасности, а в случае необходимости - помещение их в безопасное место. Необходимо оценить возможную реакцию насильника, чтобы уменьшить риск повторного совершения насилия. Сотрудники ОВД и уполномоченного государственного органа по защите детей обязаны принять специальные меры для обеспечения безопасности в случае высокого риска насилия, например, применить задержание лица, совершившего семейное насилие, на 48 часов. Принцип соблюдения безопасности также распространяется на сотрудников, предоставляющих услуги пострадавшим.

Конфиденциальность

Соблюдение конфиденциальности - важная мера для обеспечения безопасности пострадавших, предотвращения дальнейших угроз и/или насилия, а также недопущения распространения информации личного характера. Это имеет первостепенное значение во всех случаях. В отношении взрослых пострадавших обмен конфиденциальной информацией означает, что некоторая информация может быть передана другим службам на основании информированного согласия, т. е. женщине должно быть объяснено, и она должна понимать, какая информация и кому будет передана, и должна быть согласна на передачу информации. В случаях совершения насилия в отношении детей их согласия на передачу информации в ОВД не требуется. Конфиденциальность должна соблюдаться на всех этапах предоставления услуг (отсутствие третьих лиц при их опросе, ограничение доступа к информации о месте проживания и нахождения и др.). Дела о насилии в отношении детей следует рассматривать в закрытом порядке.

Информированность

Международные стандарты обращают внимание на то, чтобы работники, предоставляющие услуги, информировали пострадавших/законных представителей о законодательных

мерах защиты, о возможности получения социальных, медицинских, юридических услуг. Законных представителей детей, пострадавших от сексуального насилия, необходимо в обязательном порядке информировать о постконтактной профилактике инфекций, передающихся половым путем, ВИЧ-инфекции и нежелательной беременности в первые 72 часа, которая проводится в организациях здравоохранения и предоставляется бесплатно. Пострадавшая/законные представители также должны быть проинформированы о возможности обратиться в детские центры для получения психологической, юридической помощи и услуг временного проживания.

Сознательный выбор

Принцип сознательного выбора пострадавших несовершеннолетних и недееспособных реализуется через их законных представителей - родителей, опекунов, попечителей. В случае если насилие совершается законным представителем, например, родителями детей, то законным представителем ребенка назначается уполномоченный орган по защите детей.

Приоритетность потребностей пострадавших от насилия

Стандарты указывают на важность учета потребностей пострадавших/законных представителей. Это включает проведение оценки их пожеланий, соблюдения прав и достоинства детей. Предоставление услуги на основе потребностей является наилучшим подходом, направленным на создание условий, благоприятно влияющих на минимизацию причиненного вреда и последующее восстановление детей.

Привлечение к ответственности лица, совершившего насилие.

Услуги должны поддерживать и облегчать участие детей в процессах отправления правосудия. Ответственность за восстановление справедливости должно нести государство, а не дети. В отношении лица, совершившего насилие, должен действовать принцип неотвратимости наказания.

Приложения 3.

Национальное законодательство в области защиты от насилия в отношении женщин и детей

1. Конституция Кыргызской Республики от 5 мая 2021 года № 59

Статья 24.

1. Кыргызская Республика обеспечивает всем лицам, находящимся в пределах ее территории и под ее юрисдикцией, защиту их прав и свобод.

Никто не может подвергаться дискриминации по признаку пола, расы, языка, инвалидности, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных убеждений, образования, происхождения, имущественного или иного положения, а также других обстоятельств.

Лица, допустившие дискриминацию, несут ответственность в соответствии с законом.

Не являются дискриминацией специальные меры, установленные законом и направленные на обеспечение равных возможностей для различных социальных групп в соответствии с международными обязательствами.

2. В Кыргызской Республике все равны перед законом и судом.

3. В Кыргызской Республике мужчины и женщины имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации

2. Семейный кодекс Кыргызской Республики от 30 августа 2003 года № 201

Статья 13. Условия заключения брака

1. Для заключения брака необходимы взаимное добровольное согласие мужчины и женщины, вступающих в брак, и достижение ими брачного возраста.

Статья 14. Брачный возраст

1. Брачный возраст устанавливается в восемнадцать лет.
2. При наличии уважительных причин исполнительные органы местного самоуправления по месту жительства лиц, желающих вступить в брак, вправе по просьбе данных лиц снизить брачный возраст для мужчин и женщин не более чем на один год на основании комиссионного заключения территориальных подразделений уполномоченного государственного органа по защите детей

Статья 32. Равенство супругов в семье

1. Каждый из супругов свободен в выборе рода занятий, профессии, мест пребывания и жительства.
2. Вопросы материнства, отцовства, воспитания, образования детей и другие вопросы жизни семьи решаются супругами совместно, исходя из принципа равенства супругов.
3. Супруги обязаны строить свои отношения в семье на основе взаимоуважения и взаимопомощи, содействовать благополучию и укреплению семьи, заботиться о благосостоянии и развитии своих детей.
4. Супруги несут равную обязанность в отношении домашнего труда.
5. Не допускается гендерная дискриминация по отношению одного из супругов к другому супругу.

3. Кодекс Кыргызской Республики о детях от 10 июля 2012 года № 100

Статья 7. Основные гарантии прав ребенка на жизнь и воспитание в семье

1. Каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье. Воспитание в семье признается приоритетным и соответствующим интересам ребенка и может быть прекращено только по основаниям, предусмотренным законодательством Кыргызской Республики.
2. Ребенок имеет право на заботу со стороны родителей и лиц их заменяющих, право на общение с родственниками, на

защиту его интересов, всестороннее развитие, уважение его человеческого достоинства.

3. Ребенок, проживающий отдельно от родителей или одного из них, имеет право на беспрепятственное общение с ними и другими родственниками, получение информации о них, если это не противоречит интересам ребенка, его нормальному развитию

Статья 9. Основные гарантии прав ребенка на охрану здоровья

1. Каждый ребенок имеет неотъемлемое право на охрану и укрепление здоровья и медико-санитарную помощь, которые обеспечиваются в порядке, предусмотренном законодательством об охране здоровья граждан.
2. Система здравоохранения гарантирует детям в порядке, установленном законодательством, доступную и квалифицированную медицинскую помощь, предусматривающую профилактику заболеваний, медицинскую диагностику, лечебно-оздоровительную работу, в том числе диспансерное наблюдение, медицинскую реабилитацию детей с ограниченными возможностями здоровья и детей, страдающих хроническими заболеваниями, а также медико-реабилитационное лечение детей.
3. Бесплатное медицинское обслуживание детей, а также медицинское обслуживание на льготных условиях осуществляются в рамках и объемах государственных гарантий.
4. Условия проживания, содержания, обучения и воспитания детей в детских учреждениях и организациях должны соответствовать установленным санитарно-эпидемиологическим требованиям, за нарушение которых руководители детских учреждений и организаций, органы государственной власти и местного самоуправления несут предусмотренную законодательством ответственность.
5. Родители и лица, их заменяющие, обязаны обеспечить соответствующий уход за здоровьем детей.

6. Родители и лица, их заменяющие, умышленно не обратившиеся за медицинской помощью, если это нанесло вред здоровью ребенка, несут ответственность в порядке, установленном законами Кыргызской Республики.

4. Закон Кыргызской Республики «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин»
от 4 августа 2008 года № 184

Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

Гендер - приобретенное, социально закрепленное поведение лиц разного пола; социальный аспект отношений между мужчинами и женщинами, который проявляется во всех сферах жизни, включая политику, экономику, право, идеологию и культуру, образование и науку.

Гендерная дискриминация (прямая, косвенная) - любое различие, исключение или предпочтение, которое ограничивает права и интересы лиц по признаку пола; направлена на ослабление или лишение признания, пользования или осуществления равноправия мужчин и женщин в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любых других областях общественной жизни.

Статья 22. Гендерное равенство в домашнем труде

Государство признает домашний труд. Домашний труд формирует, поддерживает и развивает здоровье, трудоспособность и духовные потребности членов семьи.

Домашний труд выполняется членами семьи на добровольной основе и не может служить способом гендерной и других форм дискриминации членов семьи и может осуществляться в равной степени лицами разного пола.

Государство обеспечивает членам семьи, независимо от их половой принадлежности, справедливую компенсацию домашнего труда по уходу за детьми, престарелыми

родителями и инвалидами путем выплаты государственного пособия в порядке и на основании законодательства о труде и о государственном социальном страховании.

Государство поощряет и сотрудничает с гражданским обществом и частным сектором в сфере развития услуг по домашнему труду.

5. Закон Кыргызской Республики «Об охране и защите от семейного насилия» от 27 апреля 2017 года № 63

Статья 1. Основные понятия

В настоящем Законе применяются следующие основные понятия:

1) **безопасное место** - территория или помещение, в которых, по мнению лица, пострадавшего от семейного насилия, или его законного представителя, отсутствует опасность для его жизни или здоровья;

2) **консультативно-профилактический центр (кризисный центр)** - организация по оказанию социально-психологической, а также правовой, медицинской помощи лицам, пострадавшим от семейного насилия. При консультативно-профилактическом центре может создаваться убежище;

3) **временный охранный ордер** - документ, предоставляющий государственную защиту пострадавшему от семейного насилия и влекущий применение определенных настоящим Законом мер воздействия к лицу, совершившему семейное насилие;

4) **пострадавший от семейного насилия** - член семьи или лицо, приравненное к члену семьи, в отношении которых совершено семейное насилие, а также несовершеннолетнее лицо, ставшее свидетелем семейного насилия;

5) **пренебрежительное отношение** - умышленное невыполнение обязанностей по заботе о членах семьи и приравненных к ним лицах;

6) **пресечение семейного насилия** - меры, направленные на прекращение семейного насилия, обеспечивающие охрану

жизни, здоровья, чести и достоинства лиц, пострадавших от семейного насилия;

7) **приравненные к членам семьи лица** - лица, состоящие в фактических брачных отношениях; лицо, предоставляющее содержание нетрудоспособному или несовершеннолетнему иждивенцу, и непосредственно сам нетрудоспособный или несовершеннолетний иждивенец; родители супругов; иные родственники, проживающие совместно;

8) **профилактика (предупреждение) семейного насилия** - система социальных, правовых, медицинских, психологических, просветительских, информационных и иных мер, осуществляемых субъектами охраны и защиты от семейного насилия, направленных на выявление, устранение причин и условий, создающих опасность совершения семейного насилия;

9) **психологическое насилие** - угроза совершения физического, сексуального, экономического насилия, а также умышленное унижение чести и достоинства, принуждение к совершению правонарушений или деяний, представляющих опасность для жизни или ведущих к нарушению психического, физического здоровья, а также ограничение совершеннолетних лиц в праве на общение;

10) **семейное насилие** - это умышленные действия физического, психологического, экономического характера или их угроза, а также пренебрежительное отношение, совершенные одним членом семьи/приравненным к нему лицом в отношении другого члена семьи/приравненного к нему лица;

11) **социальная служба** - организация, учреждение, независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, предоставляющие социальные услуги и помощь лицам, пострадавшим от семейного насилия;

12) **убежище (центр временного пребывания для лиц, пострадавших от семейного насилия)** - организация, предоставляющая безопасное временное проживание лицам,

пострадавшим от семейного насилия. Убежища организуются для женщин и мужчин отдельно;

13) **физическое насилие** - прямое или косвенное умышленное физическое воздействие одного члена семьи/приравненного к нему лица на другого члена семьи/приравненного к нему лица, лишение возможности отправления жизненно важных функций, лишение или ограничение свободы передвижения, жилья, пищи, одежды, принуждение к тяжелому физическому труду, а также уклонение от обязанностей по уходу и заботе;

14) **члены семьи** - супруги, родители и дети, бабушки/дедушки и внуки/внучки, опекуны/попечители и подопечные, усыновители и усыновленные, приемные родители и приемные дети, другие лица, принявшие на воспитание детей в установленном законом порядке, бывшие супруги, мачехи/отчимы и падчерицы/пасынки, братья и сестры (полнородные и неполнородные), фактические воспитатели и фактические воспитанники;

15) **экономическое насилие** - умышленное невыполнение одним членом семьи/приравненным к нему членом семьи обязанностей по содержанию другого члена семьи/приравненного к нему лица, а также умышленное лишение или ограничение права получения или распоряжения предназначенными в силу закона лицу имуществом или доходами, и/или использования средств и имущества доверенным лицом в ущерб доверителю.

Статья 5. Права лиц, пострадавших от семейного насилия

1. Лицо, пострадавшее от семейного насилия, имеет право на получение правовой, социальной, медицинской, психологической помощи и защиты от семейного насилия от государственных органов, органов местного самоуправления и других субъектов, осуществляющих охрану и защиту от семейного насилия, в пределах их компетенции.

2. Основания и порядок предоставления охраны, помощи и защиты от семейного насилия определяются настоящим Законом.

Статья 6. Круг субъектов, осуществляющих охрану и защиту от семейного насилия

К субъектам, осуществляющим охрану и защиту от семейного насилия, относятся:

- 1) Правительство Кыргызской Республики;
- 2) уполномоченный государственный орган по координации деятельности субъектов по охране и защите от семейного насилия, определяемый Правительством Кыргызской Республики;
- 3) суд;
- 4) прокуратура;
- 5) органы внутренних дел;
- 6) органы социального развития;
- 7) органы здравоохранения;
- 8) органы образования;
- 9) органы юстиции;
- 10) уполномоченный государственный орган по защите детей;
- 11) Акыйкатчы (Омбудсмен) Кыргызской Республики;
- 12) адвокатура;
- 13) местные государственные администрации;
- 14) органы местного самоуправления;
- 15) суд аксакалов;
- 16) средства массовой информации;
- 17) иные организации в пределах своей компетенции.

Статья 23. Профилактика (предупреждение) семейного насилия

1. Профилактика (предупреждение) семейного насилия осуществляется всеми субъектами по охране и защите от семейного насилия в пределах своей компетенции.

2. К мерам профилактики (предупреждения) относятся:

1) разработка и внедрение программ по профилактике семейного насилия, в том числе специальных программ для лиц, пострадавших от семейного насилия, и для лиц, совершивших семейное насилие;

2) профилактические беседы, консультации, в том числе посредством телефонов доверия с целью предотвращения и недопущения повторения случаев семейного насилия, а также обеспечения безопасности пострадавшего;

3) регистрация и учет лиц, совершивших семейное насилие;

4) контроль исполнения условий временного охранного ордера;

5) информирование лиц, совершивших семейное насилие, о недопустимости и противоправности семейного насилия, а также мерах по охране и защите от семейного насилия;

6) информационные и просветительские кампании, мероприятия в сфере охраны и защиты от семейного насилия, направленные на защиту прав и свобод граждан, пропаганду ненасильственного и бесконфликтного поведения, недопущение дискриминации любого лица.

(В редакции Закона КР от 15 апреля 2020 года № 41)

Статья 24. Пресечение семейного насилия

1. Виды пресечения семейного насилия, осуществляемые ОВД:

1) принятие незамедлительных мер по устранению угрозы для жизни или здоровья лица, пострадавшего от семейного насилия, и других членов семьи или приравненных к ним лиц;

2) задержание лица, совершившего семейное насилие, в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством;

3) выдача и продление временного охранного ордера;

4) привлечение лица, совершившего семейное насилие, к уголовной ответственности;

5) незамедлительное помещение лица, пострадавшего от семейного насилия, жизни и здоровью которого угрожает опасность, в безопасное место либо убежище с его согласия.

2. Органы местного самоуправления, органы социального развития обязаны оказывать содействие органам внутренних дел в незамедлительном помещении в безопасное место лиц, пострадавших от семейного насилия.

3. Иные субъекты охраны и защиты от семейного насилия, определенные настоящим Законом, оказывают содействие органам внутренних дел в незамедлительном помещении в безопасное место лиц, пострадавших от семейного насилия.

(В редакции Закона КР от 15 апреля 2020 года № 41)

Статья 25. Действия органов внутренних дел по реагированию на факты обращений о семейном насилии

1. Органы внутренних дел обязаны:

1) принять все меры, предусмотренные настоящим Законом, Уголовно-процессуальным кодексом Кыргызской Республики, законом об органах внутренних дел;

2) принять и зарегистрировать заявление о семейном насилии от любых лиц;

3) разъяснить порядок выдачи и продления временного охранного ордера, порядок привлечения лица, совершившего семейное насилие, к уголовной ответственности;

4) предоставить лицу, пострадавшему от семейного насилия, сведения о социальных службах;

5) организовать в случае необходимости транспортировку лица, пострадавшего от семейного насилия, в медицинское учреждение или иное безопасное место;

6) выдать временный охранный ордер и контролировать исполнение условий, содержащихся в нем;

7) по заявлению лица, пострадавшего от семейного насилия, продлить временный охранный ордер и контролировать исполнение условий, содержащихся в нем;

8) в случае семейного насилия в отношении несовершеннолетнего незамедлительно информировать территориальное подразделение уполномоченного государственного органа по защите детей;

9) с согласия лица, пострадавшего от семейного насилия, информировать в трехдневный срок с момента продления временного охранного ордера территориальные подразделения органов социального развития;

10) выполнять все необходимые действия для передачи материалов по привлечению лица, совершившего семейное насилие, к уголовной ответственности.

2. Сотрудник органа внутренних дел имеет право в соответствии с законом об органах внутренних дел беспрепятственно входить в помещения и на территорию граждан при наличии оснований полагать, что там находятся лица, жизни и здоровью которых угрожает опасность, для принятия мер по пресечению семейного насилия.

(В редакции Закона КР от 15 апреля 2020 года № 41)

Статья 26. Основание выдачи временного охранного ордера

1. Основанием выдачи временного охранного ордера является сообщение любого лица о факте совершения семейного насилия в орган внутренних дел.

2. Факт семейного насилия устанавливается органом внутренних дел путем проверки сведений, содержащихся в сообщении о семейном насилии.

Временный охранный ордер выдается лицу, пострадавшему от семейного насилия, и лицу, совершившему семейное насилие, достигшим восемнадцати лет.

(В редакции Закона КР от 15 апреля 2020 года № 41)

Статья 27. Выдача и продление временного охранного ордера

1. Временный охранный ордер в обязательном порядке выдается сроком на три дня органом внутренних дел по месту жительства лица, совершившего семейное насилие, в течение двадцати четырех часов с момента установления факта совершения семейного насилия.

2. По заявлению лица, пострадавшего от семейного насилия, орган внутренних дел продлевает временный охранный ордер на тридцать дней.

3. Сотрудник органа внутренних дел обязан под роспись ознакомить лицо, совершившее семейное насилие, с условиями временного охранный ордера и последствиями его неисполнения.

4. Сотрудник органа внутренних дел обязан проинформировать лицо, совершившее семейное насилие, получившее временный охранный ордер, о возможности и условиях прохождения коррекционных программ по изменению насильственного поведения под роспись.

5. Лицо, совершившее семейное насилие и получившее временный охранный ордер, обязано выполнить все условия, указанные в нем. Неисполнение им условий временного охранный ордера влечет уголовную ответственность и не прекращает его действия.

6. Информация о выдаче и/или продлении временного охранный ордера направляется сотруднику органа внутренних дел, уполномоченному контролировать исполнение условий временного охранный ордера.

7. Информация о выдаче и/или продлении временного охранный ордера направляется территориальному органу социального развития и органу местного самоуправления, а также по месту работы лица, совершившего семейное насилие, с согласия лица, пострадавшего от семейного насилия.

8. Выдача, продление временного охранный ордера или отказ в этих действиях обжалуется в прокуратуру либо в суд.

(В редакции Закона КР от 15 апреля 2020 года № 41)

Кроме отмеченных нормативных правовых актов Кыргызской Республики в сфере защиты от насилия в отношении женщин и детей, **Правительством КР было принято постановление № 390 от 1 августа 2019 года «О порядке осуществления охраны и защиты от семейного насилия»**, которым утверждены:

– Порядок взаимодействия государственных органов, осуществляющих охрану и защиту от семейного насилия;

– Порядок оказания помощи лицам, пострадавшим от семейного насилия;

– Типовая коррекционная программа по изменению насильственного поведения для лиц, совершивших семейное насилие.

Данным постановлением Правительства КР Министерство труда и социального развития Кыргызской Республики определено в качестве уполномоченного государственного органа по координации деятельности субъектов по охране и защите от семейного насилия.

Министерством внутренних дел Кыргызской Республики, в целях выработки конкретных механизмов реагирования на факты семейного насилия разработан проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики», предусматривающий нормы по задержанию лица, совершившего насилие на 48 часов, который проходит процедуру общественного обсуждения.

В 2018 году, совместно со специалистами Национального статистического комитета Кыргызской Республики и Общественного фонда «Центр исследования демократических процессов», было разработано Практическое пособие для сотрудников организаций здравоохранения по сбору данных в сфере гендерного и семейного насилия.

В Республиканском центре психического здоровья утвержден журнал учета лиц, пострадавших от насилия и сбора информации по лицам, пострадавшим от насилия в семье, и по каждому случаю незамедлительно подаются сведения в территориальные правоохранительные органы.

Центром электронного здравоохранения разработаны формы статистической отчетности с годовой и месячной периодичностью по насилию и пыткам. Сбор информации проводится в разбивке по полу и возрастным группам. В настоящее время осуществляется ежемесячный мониторинг

информации о лицах, обратившихся в организации здравоохранения по поводу насилия.

В Кыргызском государственном медицинском институте переподготовки и повышения квалификации разработано и внедрено в учебный процесс учебное пособие для преподавателей медицинских ВУЗов «Принципы и правила медицинского обследования жертв и документирования доказательств пыток, насилия и жестокого обращения», на основе «Стамбульского протокола». Учебные часы включены во все программы повышения квалификации, где имеется неотложная помощь. На курсах психиатрии и судебно-медицинской экспертизы имеются отдельные курсы по «Стамбульскому протоколу».

Вопросы гендерного насилия включены в программу первичной специализации семейных медицинских сестер, также вопросы семейного насилия рассматриваются при тренингах «Стамбульский протокол» и «Основы паллиативной помощи». За 2019 год обучено 820 медицинских сестер Центров семейных врачей/Групп семейных врачей, фельдшерско-акушерских пунктов.

Утверждена Стратегия начального профессионального образования «Управление программой здоровый образ жизни в системе начального профессионального образования на период 2019-2021 годов». Раздел «Репродуктивное здоровье подростков» включает 5 часов из 25 общих часов.

В августе 2019 года подписан приказ о межведомственном взаимодействии по защите учащихся от насилия в общеобразовательных организациях республики. Приказ определяет алгоритм реагирования каждого государственного органа в случае, если обнаруживаются факты насилия, эксплуатации детей. Во всех школах республики в штатное расписание введена должность социального педагога, основной обязанностью которого является защита прав детей.

В настоящее время по республике действуют 14 кризисных центров для женщин, которые оказывают правовую, информационную, реабилитационную и реинтеграционную помощь пострадавшим от семейного

насилия. Из бюджета в 2018- 2019 гг. выделено порядка 8 млн. сом на поддержку 13 проектов реализуемых кризисными центрами в рамках государственного социального заказа. В 2020 году планируется увеличение финансирования на поддержку кризисных центров в целях увеличения и улучшения оказываемых услуг.

Утвержден совместный приказ Министерства труда и социального развития Кыргызской Республики и Министерства внутренних дел Кыргызской Республики от 25 октября 2019 года № 133 «Об утверждении инструкции о порядке взаимодействия органов социального развития, по защите детей с органами внутренних дел в сфере охраны и защиты от семейного насилия».

При финансовой и технической поддержке международных организаций в течение 2019 года проводилась работа по созданию комитетов по предотвращению насилия в семье. В настоящее время созданы и осуществляют деятельность 27 комитетов по предотвращению насилия в семье в 4 районах Иссык-Кульской и Ошской областей, а также в 9-ти новостройках города Бишкек.

В соответствии с планом срочных мер на 2020 год по всей стране, в каждом айыл окмоту и городе будут созданы комитеты по предотвращению насилия в семье. В течение 2019 года комитеты по предотвращению насилия в семье информировали более 3400 местных жителей о нормах законодательства по охране и защите от семейного насилия, а также способах предотвращения и защиты от насилия в семье.

15 января 2020 года на очередном заседании Национального совета по делам женщин и гендерному развитию при Правительстве Кыргызской Республики принято решение о запуске информационной кампании «180 дней против семейного насилия», утвержден комплекс срочных мер по предотвращению насилия и подготовлен медиаплан, содействующий просвещению населения о недопустимости всех форм насилия и ответственности за него, формированию нетерпимости к семейному и гендерному насилию.

Комплексом мер предусмотрено внедрение процедур реагирования, повышение осведомленности о вопросах семейного и гендерного насилия, мероприятия направленные на улучшение реагирования, улучшение оказываемых услуг, развитие механизмов координации.

Законодательство Кыргызской Республики о защите прав и интересов детей

Кодекс КР "О детях"

от 10 июля 2012 года № 100

Статья 1. Сфера применения настоящего Кодекса

Настоящий Кодекс регулирует отношения в сфере обеспечения прав и интересов детей, находящихся на территории Кыргызской Республики, а также детей - граждан Кыргызской Республики, находящихся за пределами Кыргызской Республики, включая обеспечение защиты детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Статья 2. Законодательство о детях

Законодательство Кыргызской Республики в сфере обеспечения прав и интересов детей состоит из Конституции Кыргызской Республики, Конвенции о правах ребенка, настоящего Кодекса, иных нормативных правовых актов Кыргызской Республики, общепризнанных принципов и норм международного права, а также вступивших в установленном законом порядке в силу международных договоров, участницей которых является Кыргызская Республика (далее - международные договоры).

Статья 3. Основные цели и задачи законодательства в сфере обеспечения прав и интересов детей

1. Целями настоящего Кодекса являются защита гражданских, политических, экономических, социальных,

культурных и иных прав, интересов и свобод детей, а также обеспечение защиты детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

2. Задачами настоящего Кодекса являются установление принципов и мер по защите детей, формирование гарантийных основ прав ребенка; функционирование соответствующих органов и организаций по защите детей; определение компетенции государственных органов и органов местного самоуправления в области обеспечения прав и интересов детей и порядок их взаимодействия.

Статья 4. Основные принципы защиты прав и интересов детей

Защита прав и интересов детей основывается на следующих основных принципах:

признания первоочередности прав и интересов ребенка с целью обеспечения наилучших интересов ребенка;

обеспечения доступа детей к бесплатным услугам в объеме государственных гарантий, предусмотренных законом, в особенности детям, находящимся в трудной жизненной ситуации;

недопустимости дискриминации детей по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, национального или социального происхождения, имущественного положения, состояния здоровья, а также по любым иным признакам;

обеспечения права ребенка на выражение своего мнения при принятии решений, касающихся его судьбы;

обеспечения защиты ребенка от всех форм насилия;

недопустимости эксплуатации детского труда в его наихудших формах с целью извлечения экономической выгоды;

ответственности органов государственной власти и местного самоуправления, их сотрудников, а также иных физических и юридических лиц за нарушение прав и интересов ребенка, причинение ему вреда;

обеспечения стабильности и непрерывности воспитания и образования ребенка;

приоритетности защиты прав и интересов ребенка со стороны государства, общества, семьи;

предотвращения разлучения ребенка с семьей и обеспечения прав ребенка на семейное окружение;

обеспечения каждого ребенка правом на уровень жизни, необходимый для его физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития;

ответственности родителей за обеспечение условий жизни, необходимых для развития ребенка, в пределах своих способностей и финансовых возможностей;

обеспечения государством содержания, воспитания, обучения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Статья 5. Основные понятия, используемые в настоящем Кодексе

В настоящем Кодексе используются следующие понятия: несовершеннолетний - ребенок, не достигший 18-летнего возраста;

дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации - дети, оставшиеся без попечения родителей, дети с ограниченными возможностями здоровья, дети, находящиеся в конфликте с законом, являющиеся жертвой насилия или преступления, дети, проживающие в малообеспеченных семьях, работающие дети, безнадзорные дети, беспризорные дети, дети в зонах конфликтов и чрезвычайных ситуаций, жизнедеятельность которых объективно нарушена в результате сложившихся обстоятельств, а также дети, которые не могут преодолеть указанные обстоятельства самостоятельно или с помощью семьи;

трудная жизненная ситуация - ситуация, объективно нарушающая жизнедеятельность гражданина (инвалидность, неспособность к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом или болезнью, сиротство, безнадзорность, малообеспеченность, безработица, отсутствие определенного места жительства, конфликты и жестокое обращение в семье, одиночество и т.п.), а также его морально-психологическое

состояние, связанное с неспособностью самостоятельно преодолеть эту ситуацию;

безнадзорный ребенок - ребенок, контроль над поведением которого отсутствует вследствие неисполнения либо ненадлежащего исполнения или уклонения от выполнения своих обязанностей по его содержанию, воспитанию со стороны законных представителей;

беспризорный ребенок - безнадзорный ребенок, не имеющий определенного места жительства и (или) пребывания;

дети с ограниченными возможностями здоровья - дети, имеющие функциональные нарушения здоровья, обусловленные заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящие к ограничению жизнедеятельности в результате физических и (или) психических недостатков и вызывающие необходимость их социальной защиты;

дети, оставшиеся без попечения родителей - лица в возрасте до 18 лет, лишенные родительской заботы со стороны единственного или обоих родителей в связи с их смертью, а также если родители неизвестны (дети-сироты), у которых отсутствуют родители в связи с лишением их или ограничением их родительских прав, признанием родителей безвестно отсутствующими, недееспособными (ограниченно дееспособными), нахождением их в лечебных учреждениях, отбыванием ими наказания в виде лишения свободы, нахождением их в местах содержания под стражей, уклонением родителей от воспитания детей или от защиты их прав и интересов, отказом родителей взять своих детей из воспитательных, лечебных учреждений, учреждений социальной защиты населения и других аналогичных учреждений и в иных случаях признания ребенка оставшимся без попечения родителей в установленном законом порядке;

дети-сироты - лица в возрасте до 18 лет, у которых умерли оба родителя или единственный родитель либо родители неизвестны;

сопровождение семьи и ребенка - осуществление уполномоченным Правительством Кыргызской Республики

государственным органом по защите детей и его территориальными подразделениями (далее - уполномоченный орган по защите детей) координации всей социальной работы и мероприятий по защите ребенка, находящегося в трудной жизненной ситуации;

защита детей, находящихся в трудной жизненной ситуации - комплекс мероприятий по оказанию услуг социально-экономического, социально-медицинского, социально-психологического, социально-правового и иного характера, направленных на устройство, социальную поддержку, социальную адаптацию и реабилитацию детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

дети, находящиеся в конфликте с законом - дети, являющиеся подозреваемыми, обвиняемыми в совершении преступлений, подсудимыми, осужденными за совершение преступлений, а также дети, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, признанные в установленном законодательством порядке виновными в совершении административного правонарушения;

программа по отвлечению от правосудия - это программа по предупреждению возбуждения судебных процедур в отношении несовершеннолетних, направленная на содействие реабилитации и социальной реинтеграции ребенка с целью предотвращения совершения повторного правонарушения;

юстиция для детей - это система мероприятий в отношении детей, находящихся в конфликте с законом, а также являющихся потерпевшими и свидетелями по уголовным делам, включающая в себя вопросы профилактики правонарушений, отправления правосудия, социальной реабилитации и интеграции с учетом половозрастных, умственных, физических и психических особенностей их развития;

ювенальная юстиция - это система мероприятий в отношении детей, находящихся в конфликте с законом, включающая в себя вопросы профилактики правонарушений, отправления правосудия, социальной реабилитации и

интеграции с учетом половозрастных, умственных, физических и психических особенностей их развития;

наихудшие формы детского труда - формы детского труда, которые включают:

все формы рабства или практику, сходную с рабством, например, продажа детей и торговля ими, долговая кабала и крепостная зависимость, а также принудительный или обязательный труд, в том числе принудительную или обязательную вербовку детей для использования их в вооруженных конфликтах;

использование, вербовка или предложение ребенка для занятия проституцией, производства порнографической продукции или порнографических представлений;

использование, вербовка или предложение ребенка для занятия противоправной деятельностью, в частности, для производства и продажи наркотиков, как они определены в соответствующих международных договорах;

работа, которая по своему характеру или условиям, в которых она выполняется, может нанести вред здоровью, безопасности или нравственности детей;

жесткое обращение с ребенком (насилие) - это любые действия по отношению к ребенку, нарушающие или ставящие под угрозу его физическое или психическое развитие;

семья - круг лиц, связанных имущественными и личными неимущественными правами и обязанностями, вытекающими из брака, родства, усыновления или иной формы принятия детей на воспитание и призванными способствовать укреплению и развитию семейных отношений;

законные представители - родители, усыновители, попечители, опекуны, при их отсутствии - сотрудник уполномоченного органа по защите детей;

наилучшие интересы ребенка - это:

- признание первоочередности прав и интересов ребенка с их закреплением в законодательстве;

- недопустимость дискриминации по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политическим или иным убеждений, национального, этнического или социального

происхождения, имущественного положения, состояния здоровья или по каким-либо иным обстоятельствам;

- обеспечение его первоочередной защитой и заботой;

- уважение и обеспечение прав и свобод ребенка как равноправного члена общества;

- обеспечение права ребенка выражать свое мнение с обязательным его учетом при принятии решений, касающихся ребенка;

- обеспечение защиты ребенка от всех форм насилия;

- государственная поддержка семьи в целях обеспечения полноценного воспитания ребенка, защиты его прав и интересов, подготовки его к полноценной жизни в обществе;

- повышение осведомленности и чувствительности родителей, их представителей и общества к правам и особым нуждам ребенка;

- децентрализация услуг по защите ребенка, обеспечение партнерства между государственными и негосударственными учреждениями в сфере защиты прав и интересов ребенка;

- ответственность должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления, а также граждан за нарушение прав, свобод и законных интересов ребенка, причинение ему вреда;

- обеспечение стабильности и непрерывности опеки, воспитания и образования ребенка с учетом этнического, религиозного и культурного происхождения ребенка при предоставлении мер по его защите;

- охрана и защита прав и свобод ребенка со стороны государства, общества, семьи;

- обязанность родителей и лиц, их заменяющих, обеспечить надлежащее развитие ребенка.

Статья 6. Государственная политика в сфере обеспечения прав и интересов детей

1. Государственная политика в сфере обеспечения прав и интересов детей направлена:

1) на полноценное обеспечение и защиту прав и интересов детей в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;

2) на надлежащее обеспечение защиты детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

3) на формирование сознательного отношения граждан к рождению здоровых, желанных детей путем воспитания у родителей чувства ответственности за их рождение;

4) на соблюдение принципов гендерного равенства;

5) на совершенствование нормативной правовой базы в сфере обеспечения прав и интересов детей;

6) на содействие физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей.

2. Обеспечение прав, интересов и защиты детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, является одной из приоритетных областей государственной политики и в деятельности органов государственной власти и местного самоуправления.

3. Финансирование мероприятий по реализации государственной политики в сфере обеспечения прав и интересов детей осуществляется из республиканского и местных бюджетов и иных источников, не запрещенных законодательством Кыргызской Республики.

Глава 2

Права и интересы детей, гарантии их обеспечения

Статья 7. Основные гарантии прав ребенка на жизнь и воспитание в семье

1. Каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье. Воспитание в семье признается приоритетным и соответствующим интересам ребенка и может быть прекращено только по основаниям, предусмотренным законодательством Кыргызской Республики.

2. Ребенок имеет право на заботу со стороны родителей и лиц их заменяющих, право на общение с родственниками, на защиту его интересов, всестороннее развитие, уважение его человеческого достоинства.

3. Ребенок, проживающий отдельно от родителей или одного из них, имеет право на беспрепятственное общение с ними и другими родственниками, получение информации о них, если это не противоречит интересам ребенка, его нормальному развитию.

Статья 8. Право ребенка на отдых

Органы государственной власти и местного самоуправления в пределах своих полномочий осуществляют мероприятия по обеспечению прав детей на отдых и оздоровление, сохранению и развитию учреждений, деятельность которых направлена на отдых и оздоровление детей.

Статья 9. Основные гарантии прав ребенка на охрану здоровья

1. Каждый ребенок имеет неотъемлемое право на охрану и укрепление здоровья и медико-санитарную помощь, которые обеспечиваются в порядке, предусмотренном законодательством об охране здоровья граждан.

2. Система здравоохранения гарантирует детям в порядке, установленном законодательством, доступную и квалифицированную медицинскую помощь,

предусматривающую профилактику заболеваний, медицинскую диагностику, лечебно-оздоровительную работу, в том числе диспансерное наблюдение, медицинскую реабилитацию детей с ограниченными возможностями здоровья и детей, страдающих хроническими заболеваниями, а также медико-реабилитационное лечение детей.

3. Бесплатное медицинское обслуживание детей, а также медицинское обслуживание на льготных условиях осуществляются в рамках и объемах государственных гарантий.

4. Условия проживания, содержания, обучения и воспитания детей в детских учреждениях и организациях должны соответствовать установленным санитарно-эпидемиологическим требованиям, за нарушение которых руководители детских учреждений и организаций, органы государственной власти и местного самоуправления несут предусмотренную законодательством ответственность.

5. Родители и лица, их заменяющие, обязаны обеспечить соответствующий уход за здоровьем детей.

6. Родители и лица, их заменяющие, умышленно не обратившиеся за медицинской помощью, если это нанесло вред здоровью ребенка, несут ответственность в порядке, установленном законами Кыргызской Республики.

Статья 10. Основные гарантии прав ребенка на образование

1. Каждый ребенок имеет право на образование, которое обеспечивается в порядке, предусмотренном законодательством в сфере образования, и ему гарантируется получение бесплатного начального, основного, среднего и бесплатного начального профессионального образования в государственных и муниципальных образовательных организациях.

2. Право ребенка на получение обязательного начального и основного образования в пределах государственных образовательных стандартов определяется законодательством. Отчисление ребенка из государственной

или муниципальной образовательной организации до получения им основного образования не допускается. Ребенку гарантируется получение основного образования в государственной или муниципальной образовательной организации по месту его жительства и фактического пребывания.

В случае изменения места жительства ребенка допускается перевод ребенка в другую государственную или муниципальную образовательную организацию по новому месту жительства и фактического пребывания.

3. Не допускаются какие-либо ограничения, не предусмотренные законом при поступлении ребенка в образовательную организацию. Запрещаются вступительные испытания для детей, поступающих в первый класс государственной или муниципальной образовательной организации.

4. Порядок приема в государственные и муниципальные общеобразовательные организации определяется Правительством Кыргызской Республики, а в общеобразовательные организации с частной формой собственности этими организациями в строгом соответствии с законодательством Кыргызской Республики в области образования.

5. Государство обеспечивает право детей на доступ к образовательным услугам дошкольных образовательных организаций.

6. Для детей с ограниченными возможностями здоровья, не способных получить образование в образовательных организациях на общих основаниях, в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, а также для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, создаются особые условия, включая открытие специальных групп, классов или государственных или муниципальных центров реабилитации, адаптации, обеспечивающих их бесплатное образование, профессиональную подготовку, социальную адаптацию и интеграцию в общество.

7. Правительство Кыргызской Республики в лице уполномоченного органа в области образования ежегодно предоставляет квоту в государственных высших учебных заведениях для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья на безвозмездной основе.

В случае если количество абитуриентов с ограниченными возможностями здоровья будет меньше чем число представленных в соответствии с квотой мест, оставшиеся места распределяются на общих условиях среди других абитуриентов.

Статья 11. Основные гарантии права ребенка на свободное выражение своего мнения

1. Ребенок имеет право свободно выражать свое мнение по всем вопросам, затрагивающим его интересы.

2. Ребенку предоставляется возможность быть заслушанным в ходе любого судебного, административного или иного разбирательства непосредственно либо через законного представителя в порядке, предусмотренном законодательством Кыргызской Республики.

3. Осуществление права ребенка выражать свое мнение может подвергаться ограничениям только в случаях, предусмотренных законодательством в целях уважения прав и репутации других лиц, а также охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья и нравственности населения Кыргызской Республики.

Статья 12. Основные гарантии права ребенка на сохранение индивидуальности

1. Каждый ребенок имеет право на имя и гражданство и должен быть зарегистрирован сразу после рождения в порядке, предусмотренном законодательством Кыргызской Республики.

2. Основания и порядок приобретения и изменения гражданства ребенка определяются законодательством Кыргызской Республики.

3. Порядок определения и изменения имени, фамилии и отчества ребенка регламентируется законодательством Кыргызской Республики.

Статья 13. Основные гарантии жилищных прав ребенка

1. Гарантии жилищных прав ребенка обеспечиваются в порядке, предусмотренном жилищным законодательством.

2. Дети, являющиеся членами семьи собственника жилого помещения, в равной степени обладают правом пользования жилой площадью.

3. При приватизации занимаемой семьей жилой площади ребенок, независимо от возраста, в равной степени пользуется всеми правами на эту площадь.

4. Дети во всех случаях сохраняют право на жилую площадь, принадлежащую его родителям.

5. Дети-сироты при достижении 16 лет, не имеющие жилой площади для проживания, пользуются правом внеочередного получения жилой площади на праве пользования в порядке, установленном законодательством.

6. Дети, оставшиеся без попечения родителей, в том числе дети-сироты, не могут быть выселены из занимаемого ими жилища без предоставления другого жилого помещения.

7. Дети-сироты до достижения ими 21 года, а в случаях обучения на очном отделении учебного заведения - до окончания учебы должны быть обеспечены временным социальным жильем (общежитием).

8. Порядок предоставления социального жилья во временное пользование из государственных и муниципальных фондов определяется Правительством Кыргызской Республики.

Статья 14. Основные гарантии прав ребенка на профессиональную ориентацию, подготовку и занятость

1. Каждый ребенок имеет право на свободу труда, трудоустройство, свободный выбор рода деятельности и профессии в соответствии с возрастом, состоянием здоровья,

уровнем общеобразовательной и профессиональной подготовки.

2. Дети с 14-летнего возраста вправе заключать трудовой договор с письменного согласия одного из родителей и лиц, их заменяющих, или территориального подразделения уполномоченного органа по защите детей и в свободное от учебы время участвовать в общественно полезном труде, не нарушающем процесс его обучения, доступном им по состоянию здоровья и развитию, не наносящем вреда их здоровью, физическому, нравственному и психическому состоянию, а также имеют право на профессиональную подготовку. Это право обеспечивается в порядке, установленном законодательством через систему учреждений первичной трудовой (профессиональной) подготовки.

3. Порядок заключения и расторжения трудового договора и другие особенности регулирования труда работников, не достигших 18-летнего возраста, устанавливаются трудовым законодательством.

4. Предприятия, учреждения и организации всех форм собственности обязаны принимать детей, особо нуждающихся в социальной защите (выпускников детских домов, сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и других), на квотируемые рабочие места по направлениям служб занятости. Отказ в приеме на работу в счет установленной квоты лицам, указанным в настоящей статье, запрещается и может быть обжалован ими в соответствующие государственные органы или суд.

Статья 15. Использование детского труда

1. Запрещается принимать или привлекать ребенка для выполнения любой работы, которая может представлять опасность для его здоровья или служить препятствием в получении им образования либо наносить ущерб его здоровью и физическому, умственному, духовному, моральному и социальному развитию.

2. Запрещается эксплуатация детского труда в наихудших формах проявления, а также принудительный труд детей в

любой форме на предприятиях, в учреждениях и организациях, независимо от форм собственности, в том числе в кооперативах, крестьянских и фермерских хозяйствах.

3. Запрещается применение детского труда на работах с вредными или опасными условиями труда, на подземных работах, в ночное время, а также на работах, выполнение которых может причинить вред их здоровью и нравственному развитию (игорный бизнес, работа в ночных развлекательных заведениях, производство, перевозка и торговля спиртными напитками, табачными изделиями, наркотическими и токсическими препаратами и т.д.).

4. Запрещаются поднятие, переноска и перемещение детьми тяжестей, превышающих установленные для них предельные нормы.

Перечень работ, на которых запрещается применение детского труда, а также предельные нормы тяжестей утверждаются в порядке, установленном Правительством Кыргызской Республики.

Статья 16. Основные гарантии права ребенка на защиту чести, достоинства, неприкосновенность личности

1. Каждый ребенок имеет право на защиту чести и достоинства, неприкосновенность личности. Государство обеспечивает личную неприкосновенность ребенка, осуществляет его защиту от физического и (или) психического, сексуального насилия, жестокого, грубого или унижающего человеческое достоинство обращения, вовлечения в преступную деятельность и совершения антиобщественных действий и иных действий, ущемляющих закрепленные Конституцией Кыргызской Республики права и свободы человека и гражданина.

Лица, виновные в таких действиях, несут установленную законодательством Кыргызской Республики ответственность.

2. Посягательство на честь и достоинство ребенка лицами, обязанными по роду своей деятельности заниматься его обучением и воспитанием, влечет установленную законодательством Кыргызской Республики ответственность

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативно-правовые акты Кыргызской Республики

1. Конституция Кыргызской Республики, принятая референдумом (всеобщим голосованием) от 5 ая 2021 года № 59)

2. Уголовный Кодекс, принят Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 22 декабря 2016 года от 2 февраля 2017 года № 19 (введена в действие Законом КР от 24 января 2017 года № 10 с 1 января 2019 года) (в редакции Закона КР от 15 мая 2019 года № 62)

3. Уголовно-процессуальный Кодекс от 2 февраля 2017 года № 20 (введен в действие Законом КР от 24 января 2017 года № 10 с 1 января 2019 года) (В редакции Закона КР от 15 мая 2019 года N 62)

4. Уголовно- исполнительный Кодекс от 31 января 2017 года № 17 (Вводится в действие Законом КР от 24 января 2017 года № 10 с 1 января 2019 года) (В редакции Закона КР от 15 мая 2019 года N 62)

5. Кодек о Нарушениях от 13 апреля 2017 года № 58 (Введен в действие с 1 января 2019 года) (В редакции Законов КР от 4 августа 2018 года N 85, 10 ноября 2018 года N 94, 15 февраля 2019 года N 25, 21 февраля 2019 года N 29)

6. Кодекс о Проступках принят Жогорку Кеңешем КР 22 декабря 2016 года от 1 февраля 2017 года № 18 (Введен в действие Законом КР от 24 января 2017 года N 10 с 1 января 2019 года)

7. Закон КР «Об омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики» от 31 июля 2002 года № 156

8. Закон КР «Об охране и защите от семейного насилия» от 27 апреля 2017 года № 63

9. Закон КР «О правах и гарантиях лиц с ограниченными возможностями» от 3 апреля 2008 года № 38 9. Закон КР «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин» от 4 августа 2011 года № 97.

10. Закон КР от 28 июля 2017 года № 161 «О медиации»
11. Гражданский Кодекс Кыргызской Республики от 8 мая 1996 года № 15
12. Закон Кыргызской Республики «Об органах внутренних дел» от 11 января 1994 года № 1360-XII // Нормативно-правовая база сектора безопасности Кыргызской Республики. Комментарий. Женевский центр демократического контроля над демократическими ценностями (DCAF), 2013.

Международные акты:

13. Всеобщая декларация прав человека: принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г. http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml
14. Устав Организации Объединенных Наций. Заключен 26 июня 1945 года в Сан-Франциско (США). // Международное право в документах / Сост. Н. Т. Блатова - М., 1982.
15. Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г
16. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г.
17. Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах 1966 г
18. Второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни, 15 декабря 1989 г. 16. Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, 21 декабря 1965 г. с поправкой, внесенной 16 декабря 1992 г.
19. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, 18 декабря 1979 г.
20. Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, 10 декабря 1999 г.
21. Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, 10 декабря 1999 г.
22. «Пекинская декларация и платформа действий». Четвертая всемирная конференция по положению женщин, А/

CONF.177/20 (1995) и A/CONF.177/20/Add.1 (1995) Дата принятия: 15 сентября 1995 г.

21. Резолюция Совета Безопасности ООН №1325 о женщинах, мире и безопасности (S/RES/1325) Дата принятия: 31 октября 2000 г.

Научные работы:

22. Алымкулов М.С., Токторалы уулу А. Роль органов внутренних дел в обеспечении национальной безопасности Кыргызской республики. –Бишкек 2021.-С. 262.
23. Аристова М.В. Компонент насилия в гендерных взаимодействиях: социально-философский анализ: автореф. дис. д-ра филос. наук. – М., 2009. – С. 5.
24. Гусейнов А.А. Понятия насилия и ненасилия // Вопросы философии. 1994. №6.
25. Жирар Рене. Насилие и священное. - М.: Новое литературное обозрение, 2000
26. Маркс К., Энгельс Ф. Соч. 2-е изд. Т. 6
27. Золотухин С. Н. Предупреждение насильственных преступлений в семейнобытовой сфере. Челябинск, -2009.- С. 13.
28. Сидоренкова Т. Насилие в семье: частное дело или социальная проблема? / http://www.a-z.ru/women/texts/str_12r.htm Гегель Г. В. Философия права.- М., 1990. -С. 209-210.
29. Харламов В. Институт охранного ордера в зарубежном законодательстве как инструмент защиты личности от внутрисемейного насилия // Криминология: Вчера, Сегодня, Завтра. 2014
30. Ватсон К., Легенька М., Черепаша К., Калашник О., Кормош Л., Кривуляк А., Левченко К. Мониторинг ситуации реагирования системы правосудия на домашнее насилие и насилие против женщин. Киев. 2018.

Интернет источники:

- 31.<http://centradvokatov.kg/wp-content/uploads/2018/01/Prakticheskoe-rukovodstvo.pdf>
- 32.https://unece.org/fileadmin/DAM/Gender/Kgz_Beijing_25_Review_Rus_Final.pdf

33.https://dspace.susu.ru/xmlui/bitstream/handle/0001.74/13521/2016_662_legotina.pdf?sequence=1

34.https://www.unodc.org/documents/centralasia/2018/GBV_TIP_crimes_data_collection_analysis_RUS.pdf

35.https://www.krugosvet.ru/enc/nauka_i_tehnika/biologiya/TINBERGEN_NIKOLAS.html

**Алымкулов М.С., Болпонова А.Б.,
Керимкулов Ш.Э.,
Токторалы уулу Арстанбек**

**РОЛЬ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОВД
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ СЕМЕЙНОГО НАСИЛИЯ**