

Алымкулов М.С., Токторалы уулу А.

РОЛЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
В ОБЕСПЕЧЕНИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ



Бишкек - 2021

**Международный университет
Кыргызской Республики**

Кафедра «Востоковедение»

**Алымкулов Марат Сапарбекович,
Токторалы уулу Арстанбек**

**РОЛЬ ОРГАНОВ
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В ОБЕСПЕЧЕНИИ
НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**



Бишкек - 2021

УДК 351/354
ББК 67.99 (2Ки) 116.3
А 59

Рекомендовано к изданию Учебно-методическим советом
Международного университета Кыргызской Республики.

Ответственный редактор: кандидат политических наук,
заведующий отделом за соблюдением прав и законных интересов
человека правоохранными, иными органами в местах
содержания под стражей и ограничения свободы Аппарата
Омбудсмана (Акыйкатчы) Кыргызской Республики – **Колопов А.С.**

Рецензенты:

доцент кафедры «Философия и социально-гуманитарных наук»
КГУСТА им. Н.Исанова, старший научный сотрудник, кандидат
философских наук - **Акматова Н.С.**

главный инспектор Управления правового обеспечения и
международного сотрудничества МВД КР, кандидат юридических
наук - **Джолдошбеков Т. М.**

Алымкулов М.С., Токторалы уулу А.

Роль органов внутренних дел в обеспечении националь-
ной безопасности Кыргызской Республики. -Б.: 2021.-262 с.

ISBN 978-9967-462-54-0

В монографии всестороннее исследуется роль и место органов
внутренних дел в обеспечении национальной безопасности
Кыргызской Республики.

Наряду с этим, подробно раскрывается сущностно-
содержательная основа понятий «правоохранительные органы»,
«национальная безопасность» и дается комплексный анализ
организационно-правовых основ деятельности правоохра-
нительных органов в сфере обеспечения национальной
безопасности на примере органов внутренних дел Кыргызской
Республики.

Монография рассчитана на широкий круг специалистов –
управленцев, а также на студентов и аспирантов, обучающихся на
юридических факультетах.

УДК 351/354
ББК 67.99 (2Ки) 116.3
@ Алымкулов М.С., Токторалы уулу А., 2021

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
Глава 1. Понятие и сущность организации деятельности правоохранительных органов в сфере национальной безопасности	13
1.1. Становление и развитие правоохранительных органов в сфере обеспечения национальной безопасности.....	13
1.2. Понятие и сущность национальной безопасности	23
1.3. Опыт зарубежных стран в организации деятельности правоохранительных органов в сфере обеспечения национальной безопасности	37
Глава 2. Правовые основы деятельности правоохранительных органов в сфере обеспечения национальной безопасности на примере органов внутренних дел Кыргызской Республики	46
2.1.Общая характеристика правоохранительных органов в сфере обеспечения национальной безопасности в Кыргызской Республике.....	46
2.2. Нормативно-правовые основы, регулирующие обеспечение национальной безопасности на примере органов внутренних дел Кыргызской Республики	63
Глава 3. Организация деятельности правоохранительных органов в сфере обеспечения национальной безопасности на примере органов внутренних дел Кыргызской Республики и пути их совершенствования	77
3.1. Организация деятельности правоохранительных органов в сфере обеспечения национальной безопасности на примере органов внутренних дел Кыргызской Республики .	77
3.2. Совершенствование правоохранительных органов в сфере обеспечения национальной безопасности	91
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	104
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	108
ПРИЛОЖЕНИЯ	115

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. С момента обретения независимости Кыргызская Республика показала свою приверженность демократическим принципам развития. Однако постоянные радикальные преобразования, происходящие в нашем обществе, осложняются явлениями, которые представляют серьезную опасность для стабильного и безопасного развития республики. Прежде всего, это распространение угроз национальной безопасности Кыргызской Республики.

На сегодняшний день современная военная, политическая, экономическая, в том числе и оперативная обстановка в мире характеризуется высоким динамизмом, непредсказуемостью развития событий, усилением соперничества ведущих мировых и региональных держав, ростом сепаратизма, национального и религиозного экстремизма¹.

Применение силовых методов в обход действующих международно-правовых механизмов дестабилизирует международную обстановку, провоцирует напряженность и гонку вооружений, способствует усилению межгосударственных противоречий. Угрозу международному миру и безопасности представляют неурегулированные военные конфликты различного уровня. Глобальное соперничество в региональном измерении порождает осложнение ситуации в различных точках планеты, которые выливаются в гражданские противостояния вплоть до вооруженных столкновений внутри государств.

Угрозы национальной безопасности Кыргызстана в различных сферах жизнедеятельности обуславливаются экономическими и политическими противоречиями в регионе и в мире, нерешенностью внутренних проблем, военными,

¹ См.: Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 13 июля 2012 года № 221 // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/61367>

информационными, экологическими и другими факторами. Все эти факторы создают в совокупности широкий спектр внешних и внутренних угроз национальной безопасности страны.

На сегодняшний день национальная безопасность Кыргызской Республики выступает как характеристика устойчивого стабильного развития социальной системы, имеющей национально-государственное образование, жизненно важные интересы, которого защищены от воздействия внешних и внутренних угроз, является состоянием защищенности его национальных интересов от реальных и потенциальных угроз.

Однако, как показало время текст Концепции национальной безопасности не был снабжен необходимым инструментарием. В нем отсутствовало определение таких ключевых понятий, как «концепция», «доктрина», «национальные интересы», «основные угрозы национальной безопасности», «опасность», «риск», «вызов» и т. д., то есть тех понятий, на которых должен строиться сам текст документа, нет субординации этих понятий.

В силу изменившейся политической ситуации в стране в 2012 г. в Кыргызской Республике была принята очередная Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики, которая как официально принятая система взглядов, идей и принципов по защите личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз безопасности во всех сферах жизнедеятельности на длительный период все еще оставляет много вопросов, так как одна сама по себе Концепция не решает задачи по организации, взаимодействию и координации сил и средств правоохранительных органов Кыргызской Республики в том числе и органов внутренних дел в обеспечении национальной безопасности Кыргызской Республики.

Сегодня правовую основу Концепции национальной безопасности составляют Конституция Кыргызской Республики, Законы Кыргызской Республики и другие нормативные правовые акты Кыргызской Республики, а также

вступившие в силу в установленном законом порядке международные договоры в сфере обеспечения национальной безопасности, участницей которых является Кыргызская Республика².

Несмотря на множество нормативных документов раскрывающих как суть национальной безопасности, так и ее угрозы, за все время независимости в республике официально так и не была разработана Политика национальной безопасности и составляющие ее Стратегия и Национальная программа.

В связи, с чем на сегодняшний день – для достижения поставленных целей важным также является доктринальное изучение организационно-правовых основ деятельности правоохранительных органов на примере органов внутренних дел как основного субъекта общественных отношений, складывающихся в сфере обеспечения национальной безопасности Кыргызской Республики.

Своевременное проведение научных изысканий в данных направлениях сегодня особо так как, несмотря на особую практическую значимость, проблемы организации деятельности правоохранительных органов и органов внутренних дел в сфере обеспечения национальной безопасности не были предметом самостоятельных диссертационных и монографических научных исследований, хотя, безусловно, требуют такового.

Разработка нормативно-правовых документов представляются важными именно сейчас, когда некоторые виды угроз национальной безопасности еще не успели реализовать свои радикальные устремления, но в их планах уже имеются свидетельства нетерпимости, а также содержится реальная и потенциальная угроза объектам национальной

² См.: Конституция Кыргызской Республики от 27 июня 2010 года (с изменениями и дополнениями от 28 декабря 2016 г. №218) // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202913>; Закон Кыргызской Республики «О национальной безопасности Кыргызской Республики» № 44 от 26 февраля 2003 года // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1168>

безопасности, исходящая из внутренних и внешних источников опасности, определяет содержание деятельности по обеспечению внутренней и внешней безопасности

Таким образом, теоретическая и практическая значимость проблемы правоохранительных органов на примере органов внутренних дел как основного субъекта общественных отношений, складывающихся в сфере обеспечения национальной безопасности Кыргызской Республики, а также недостаточная научная разработанность темы определили актуальность данного исследования.

Цель и задачи исследования. Основной целью анализа является научно-правовое исследование проблем связанных с исследованием правоохранительных органов Кыргызской Республики в сфере национальной безопасности на примере органов внутренних дел

Для достижения **указанной цели** и рассмотрения проблемных вопросов темы, мы определяем следующие **основные задачи научного исследования:**

- изучение становления и развития правоохранительных органов в сфере обеспечения национальной безопасности;
- уяснение понятия и сущности национальной безопасности;
- раскрытие общей характеристики правоохранительных органов в сфере обеспечения национальной безопасности в Кыргызской Республике;
- определение опыта зарубежных стран в организации деятельности правоохранительных органов в сфере обеспечения национальной безопасности;
- исследование правовых основ правоохранительных органов в сфере обеспечения национальной безопасности на примере органов внутренних дел Кыргызской Республики;
- раскрытие организационных основ правоохранительных органов в сфере обеспечения национальной безопасности на примере органов внутренних дел Кыргызской Республики;
- выявление вопросов и путей совершенствования правоохранительных органов в сфере обеспечения националь-

ной безопасности на примере органов внутренних дел Кыргызской Республики.

Предмет исследования. Нормативно-правовые акты и официальные документы, раскрывающие суть организации деятельности правоохранительных органов на примере органов внутренних дел Кыргызской Республики.

Объект исследования выступают общественные отношения, возникающие в связи с определением места и роли правоохранительных органов в обеспечении национальной безопасности на примере органов внутренних дел Кыргызской Республики, а

Основной вопрос и проблематика исследования. Основным вопросом данной научной работы является каково место и роль органов внутренних дел Кыргызской Республики в обеспечении национальной безопасности в структуре правоохранительных органов Кыргызской Республики, а также, на сколько правовое и организационное обеспечение данной деятельности отвечает требованиям сегодняшнего дня. Проблематика исследования заключается в том, чтобы на основе проведенного анализа определить насколько вся совокупность нормативно-правовых документов регламентирующих обеспечение национальной безопасности Кыргызской Республики в лице органов внутренних дел в структуре правоохранительных органов Кыргызской Республики имеет все необходимые правовые и организационные инструменты для полноценного исполнения возложенных Конституцией и законами Кыргызской Республики исполнения возложенных на нее обязанностей.

Рабочая гипотеза научного исследования. Гипотезой исследования в данной работы является утверждение о том, что благодаря проведенному анализу и выдвинутому предположению о том, что только при наличии действенной Политики национальной безопасности Кыргызской Республики, включающей в себя Концепцию, Стратегию и Национальную программу по обеспечению национальной безопасности Кыргызской Республики во многом можно эффективно преодолевать трудности возникающие в процессе

организации деятельности органов внутренних дел в структуре правоохранительных органов в обеспечении национальной безопасности Кыргызской Республики.

Теоретическая база научной работы. Изучением основ правоохранительной деятельности и правового регулирования обеспечения безопасности, разработкой понятий правоохранительной деятельности, национальной и государственной безопасности, угроз безопасности занимались в правовой науке такие ученые как: А. Алымбаева, Т. Тагарев., В.П. Божьев, М.И. Байтин, А.В. Возжеников, В.Г. Вишняков, А.Ф. Галузин, К.Ф. Гуценко, И.Л. Дьяченко, М.В. Ильин, Г.В. Емельянов, Г.Г. Копылов, И.И. Лукашук, В. Лапаева, А.В. Опалев, Н.П. Патрушев, А.А. Прохожев, М.В. Рац, Б.Г. Слепцов, Э.И. Скакунов, А.А. Стрельцов, А.А. Тер-Акопов, И.Н. Харечкин, К.В. Шундииков и др.

Методология исследования. Методологическую основу исследования составляет комплекс общих и частно-научных методов. В качестве общих методов изучения проблемы используется анализ, который проявляется в исследовании правоохранительных органов в сфере обеспечения национальной безопасности на примере органов внутренних дел Кыргызской Республики.

Теоретическая значимость проведенного исследования. В рамках данного исследования теоретические аспекты правоохранительных органов в сфере обеспечения национальной безопасности на примере органов внутренних дел Кыргызской Республики рассматриваются одновременно с подробным анализом норм уголовного законодательства и норм уголовно-процессуального законодательства, анализу нормативных правовых норм раскрывающих суть национальной безопасности через призму проблем и пробелов законодательства Кыргызской Республики.

Кроме того, на основе сравнительного анализа законодательства зарубежных стран и национального законодательства проведена исследовательская работа по систематизации правовых норм определяющих место и роль правоохранительных органов в сфере обеспечения национальной

безопасности на примере органов внутренних дел Кыргызской Республики.

Практическая значимость / новизна исследования. Практическая значимость полученных результатов состоит в том, что разработанные научно-практические положения могут быть использованы при внесении изменений и дополнений в нормативные правовые акты, регулирующие вопросы, связанные с правоохранительными органами в сфере обеспечения национальной безопасности на примере органов внутренних дел Кыргызской Республики.

Полученные в результате исследования выводы представляют интерес для представителей науки, экспертов в области законодательства, работников правоохранительных органов, участников учебного процесса при формировании реальных представлений о месте и роли правоохранительных органов в сфере обеспечения национальной безопасности на примере органов внутренних дел Кыргызской Республики.

Научная новизна работы заключается в том, что авторами впервые проведен комплексный анализ организационно-правовых основ деятельности правоохранительных органов в сфере обеспечения национальной безопасности на примере органов внутренних дел Кыргызской Республики.

Основные положения, выносимые на защиту:

1. Национальная безопасность Кыргызской Республики - это гарантированное состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз, необходимых для поддержания и развития нации как социально-экономической системы, т.е. обеспечение интересов нации, а интересы нации, в конечном счете, для всех наций одинаковы: это экономическое, духовное, политическое благополучие, а также здоровое население каждого члена общества и общества в целом.

2. Авторами обоснован вывод о том, что на сегодняшний день настало время принятие важной составляющей внутренней и внешней политики государства - Политики национальной безопасности Кыргызской Республики, которая включит в себя положения Стратегии устойчивого развития

Кыргызской Республики, унифицирует международные и национальные нормативные правовые акты по обеспечению национальной безопасностью Кыргызской Республики.

3. Также обоснован вывод о том, что в соответствии с новым УПК Кыргызской Республики и предусмотренной подследственностью самая огромная роль в обеспечении национальной безопасности от внешних и внутренних угроз принадлежит Министерству внутренних дел Кыргызской Республики, которое в соответствии с новым уголовным законодательством Кыргызской Республики регистрирует, выявляет, расследует и т.д. множество предусмотренных Уголовным кодексом, Кодексом о проступках и Кодексом о нарушениях - общественно-опасных действий.

4. В целях приведения в соответствие законодательства Кыргызской Республики связанного с обеспечением национальной безопасности и определению роли и места правоохранительных органов и органов внутренних дел в случае возникновения угроз национальной безопасности. Кыргызской Республики необходимо принять Стратегию национальной безопасности Кыргызской Республики и Национальную программу обеспечения национальной безопасности Кыргызской Республики.

5. Авторами обоснован вывод о необходимости внесения следующих изменений в действующую Концепцию национальной безопасности утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 13 июля 2012 года № 221 следующими дополнениями:

1) преступность приобрела характер реальной угрозы национальной безопасности, так как носит трансграничный международный характер;

2) необходимо реформирование правоохранительной системы с распределением особых ролей во взаимодействии органам национальной безопасности и органам внутренних дел Кыргызской Республики с целью приведения их в соответствии со сложившимися общественными потребностями, объективными возможностями и ухудшением

оперативной обстановки, связанной с внутренними угрозами трансформированными из угроз внешних.

6. Обоснован вывод о том, что основным и главным положением организации деятельности правоохранительных органов и органов внутренних дел Кыргызской Республики в обеспечении национальной безопасности является следующее:

– разработка необходимого нормативно-правового механизма взаимодействия и координации правоохранительных органов в условиях угрозы национальной безопасности;

– четкие алгоритмы действий и пошаговые инструкции для сотрудников правоохранительных органов в обеспечении национальной безопасности;

– разработка стратегии обеспечения национальной безопасности и программы обеспечения национальной безопасности Кыргызской Республики с определением места и роли каждого из правоохранительных органов, в том числе и органов внутренних дел Кыргызской Республики.

ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ В СФЕРЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

1.1. Становление и развитие правоохранительных органов в сфере обеспечения национальной безопасности

Правовая наука достаточно давно исследовала историко-правовые проблемы правоохранительной системы и правоохранительной деятельности.

Понятие «система правоохранительных органов» имеет более узкое значение, чем «правоохранительная система», которая представляет собой совокупность нормативно и институционально выраженных средств и гарантий, обеспечивающих защиту общественных отношений от противоправных посягательств.

Правоохранительные органы могут быть определены как часть правоохранительной системы государства³. Реализуя свои функции, они защищают, в том числе, и существующую правовую систему государства⁴.

Правоохранительная система и правоохранительная деятельность имеют свою историю. Есть все основания связывать истоки правоохранительной системы и законодательства о правоохранительной системе с возникновением, становлением и развитием самой государственности. В далеком прошлом правоохранительная система и правоохранительная деятельность не могли существовать, поскольку основой социального управления было не государство и не право, а социальное самоуправление.

³ См.: Пиотровский В.Ю. Правоохранительная система в условиях формирования правового государства: дис. ... канд. юрид. наук. – СПб., 2003.

⁴ См.: Братка А.Г. Правоохранительная система. Вопросы теории. – М., 1991.

В правосознании и нормах права, как и в правоохранительной системе, наиболее длительно сохраняются черты, традиции, обычаи, элементы прежней политической и правовой системы, пережитки национальной психологии, национального правосознания.

История возникновения правоохранительной системы неотделима не только от отечественной истории, но и от истории других стран, особенно стран Западной Европы.

Правовая идеология, юридическая наука, как и другие формы общественного сознания, имеют свои законы развития. Они, как правило, отстают в своем развитии от их материальных носителей – форм общественных отношений, форм государственного устройства, правления, политического режима, экономики, политики, права. Но они способны и опережать развитие последних. Характер и мера воздействия идеологии и науки на экономику, политику, право и правовую или правоохранительную систему определяется социальной сущностью, направленностью, характером идеологии, науки, интересами и целями их носителей.

Совокупность объективных и субъективных факторов общественной жизни, их разнообразное сочетание дает многообразие исторических форм взаимосвязи экономики, государственности, политики и права, форм воздействия права на экономику, политику и правоохранительную систему. Например, в Англии до сих пор действуют судебные прецеденты, судебные обычаи, правовые и правоохранительные традиции, принятые несколько веков тому назад, т.е. социально-правовые формы феодальной правовой системы, феодального права, в которые вкладывается современное содержание.

Нормы римского права, ставшие классическими образцами рабовладельческого права, в переработанном виде до сих пор используются в правовых и даже правоохранительных системах практически всех европейских и англосаксонских стран.

Государство, имея перед собой множество разнообразных по содержанию задач, призвано решать их в целях развития

общества, достижения максимально положительного эффекта в обеспечении комфортного и удобного существования своих граждан. Это достигается весьма разнообразными способами.

Периодизация правоохранительной системы выражает существенные изменения в ней в зависимости от исторических перемен в общественно-политической жизни, в сознании общества и в целом соответствует исторически сложившимся этапам истории.

В научной литературе нет единого понимания критериев периодизации истории государства, права, его институтов, уголовной политики и правоохранительной системы. Одни авторы полагают, что периодизация истории государства и права соответствует основным общественно-экономическим формациям, периодам развития производственных отношений⁵.

Другие считают, что эта периодизация обусловлена «несколькими факторами», главными из которых являются «развитие социально-экономического уклада общества (уровень экономического, технического развития, формы собственности) и государственное развитие»⁶.

А.А. Герцензон и Н.Д. Дурманов писали, что ошибочно пытаться «механически переносить в область уголовного законодательства, как и в область любой другой отрасли законодательства, общую периодизацию истории». Они считали, что нельзя игнорировать относительную самостоятельность той или иной части надстройки, упуская из вида то обстоятельство, что уголовные и иные законы, принятые в определенный период, иногда продолжали

⁵ См.: Чистяков О.И. Предмет истории государства и права СССР // История государства и права СССР: учеб. / под ред. О.И. Чистякова, И.Д. Мартысевича. - М., 1985. Ч. I.

⁶ См.: Исаев И.А. История государства и права России: учеб. для юрид. вузов. 3-е изд. М., 1996.

действовать в течение десятилетий, но в совершенно иных исторических условиях⁷.

Похожей точки зрения придерживается В.А. Рогов, отстаивающий многофакторность влияния на историю права, полагающий, что идеологические, религиозные, политические, сословные и классовые причины на разных этапах его развития действовали по-разному и с различной силой⁸.

Представляется, что подобная точка зрения больше соответствует закономерностям развития общества, политической надстройки, всем ее относительно самостоятельным составляющим, диалектике экономики, политики, идеологии, науки и всех форм политической надстройки и общественного сознания.

Критерии периодизации правоохранительной системы в своей основе соответствуют критериям периодизации права и правовой системы государства. Вместе с тем, правоохранительная система, будучи составной частью политической системы, в своем развитии проходит и по-своему повторяет те этапы, которые характерны для этой системы. В условиях социальных антагонизмов (классовых, сословных, национальных, расовых, религиозных) эти этапы в своих глубинных, внутренних формах проявления соответствуют исторически определенным типам и формам производственных отношений, государства, идеологии.

Современная правоохранительная система представляет собой закономерно необходимый синтез всей предыдущей истории, ее наиболее значительных вех и ступеней, преемственности и тенденций развития, лучших достижений и противоречий.

Проследим это на основе анализа важнейших исторических этапов правоохранительной системы, прежде всего, посредством изучения развития стратегических

⁷ См.: Герцензон А.А., Дурманов Н.Д. Этапы развития советского уголовного законодательства // Курс советского уголовного права: в 6 т. М., 1970. Т. 1.

⁸ См.: Рогов В.А. Проблемы истории русского уголовного права (XV – середина XVII в.): Автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 1999.

целевых установок и направлений уголовного и правоохранительного законодательства и практики его применения.

Важнейшие исторические этапы развития российской правоохранительной системы включают правоохранительные системы:

Этап развития отечественной правоохранительной системы характеризуется изменением социальной сущности правоохранительной системы, сменой политической системы в результате Февральской революции 1917 г. Вступали в действие новые правовые акты, в которых в значительной мере были использованы институты власти, принципы и нормы, закреплявшие в определенной степени права и свободы человека и гражданина⁹.

До октября 1917 г. действовали Уголовное положение 1903 г. и Судебные уставы 1864 г. Временным правительством были внесены изменения лишь в их отдельные статьи.

Так, автор выделяет несколько этапов становления правоохранительных органов в сфере национальной безопасности:

- ОГПУ (1923-1934)
- НКВД - НКГБ СССР (1934-1943)
- НКГБ - МГБ СССР (1943-1953)
- НКГБ - МГБ РСФСР (1941, 1943-1953)
- КГБ СССР (1954-1991)
- КГБ РСФСР (1955-1965)
- Разделение КГБ и распад СССР (август 1991 - январь 1992)

Так, 6 февраля 1922 года ВЦИК РСФСР принял постановление об упразднении ВЧК и образовании Государственного политического управления (ГПУ) при Народном комиссариате внутренних дел (НКВД) РСФСР. Войска ВЧК преобразованы в войска ГПУ. Таким образом, управление органами милиции и госбезопасности было

⁹ См.: Положение о выборах в Учредительное собрание 1917 г. // Российское законодательство X-XX веков: в 9 т. М., 1994. Т. IX.

передано одному ведомству. После образования СССР Президиум ЦИК СССР 15 ноября 1923 года принял постановление о создании Объединённого государственного политического управления (ОГПУ) при СНК СССР и утверждает «Положение об ОГПУ СССР и его органах». До этого ГПУ союзных республик (там, где они были созданы) существовали как самостоятельные структуры, при наличии единой союзной исполнительной власти. Наркоматы внутренних дел союзных республик освобождались от функций обеспечения государственной безопасности¹⁰.

9 мая 1924 года Президиум ЦИК Союза ССР принимает постановление о расширении прав ОГПУ в целях борьбы с бандитизмом, которым предусматривалось подчинение в оперативном отношении ОГПУ СССР и его подразделениям на местах органов милиции и уголовного розыска. Этим постановлением, кроме значительного расширения полномочий органов ОГПУ в сфере внесудебных репрессий, подчинялись ОГПУ и его местным органам в оперативном отношении местные органы милиции и уголовного розыска. Так начался процесс слияния органов государственной безопасности и органов внутренних дел. 15 декабря 1930 года в связи с ликвидацией наркоматов внутренних дел союзных и автономных республик ЦИК и СНК СССР приняли постановление «О руководстве органами ОГПУ деятельностью милиции и уголовного розыска», на основе которого ОГПУ и его местные органы получили право назначать, перемещать и увольнять работников милиции и уголовного розыска, а также использовать в своих целях их гласный состав и негласную агентурную сеть. С начала 1930-х годов органы ОГПУ начали проведение массовых политических репрессий. Председателем ГПУ и ОГПУ до конца своей жизни (20 июля 1926) оставался Ф. Э. Дзержинский, которого сменил В. Р. Менжинский, возглавлявший ОГПУ до своей смерти 10 мая 1934. Затем ОГПУ

¹⁰ См.: Кокурин А. И., Петров Н. В. Лубянка. Органы ВЧК-ОГПУ-НКВД-НКГБ-МГБ-МВД-КГБ. 1917—1991: Справочник / Ред. Р. Г. Пихоя. - М.: Международный фонд Демократия (МФД. Фонд Александра Н. Яковлева), 2003.

до его реформирования фактически возглавлял заместитель председателя Г. Г. Ягода¹¹.

Так, 10 июля 1934 года ЦИК СССР принял постановление «Об образовании общесоюзного Народного комиссариата внутренних дел СССР», в состав которого вошло ОГПУ СССР, преобразованное в Главное управление государственной безопасности (ГУГБ) НКВД СССР, а с 1 марта 1941 года НКВД СССР был разделен на два самостоятельных органа: НКВД СССР и Народный комиссариат государственной безопасности (НКГБ) СССР. В июле 1941 года НКГБ СССР и НКВД СССР вновь были слиты в единый наркомат – НКВД СССР. В апреле 1943 года из НКВД вновь был выделен НКГБ СССР. Скорее всего, 19 апреля 1943 года было создано Главное управление контрразведки «СМЕРШ». 15 марта 1946 года согласно Закону СССР «О преобразовании Совета Народных Комиссаров СССР в Совет Министров СССР и Советов Народных Комиссаров союзных и автономных республик – в Советы Министров союзных и автономных республик» НКГБ СССР был переименован в Министерство государственной безопасности (МГБ) СССР. В 1947 году создан Комитет информации (КИ) при Совете Министров СССР, в феврале 1949 года преобразованный в КИ при Министерстве иностранных дел СССР. Затем разведку вновь вернули в систему органов госбезопасности: в январе 1952 года организовано Первое Главное управление (ПГУ) МГБ СССР. 7 марта 1953 года было принято решение об объединении Министерства внутренних дел (МВД) СССР и МГБ СССР в единое МВД СССР. Через 8 дней были приняты соответствующие законодательные акты. Так, 5 апреля 1941 года в результате внесения поправок в Конституцию РСФСР был образован Народный Комиссариат

¹¹ См.: Кокурин А. И., Петров Н. В. Лубянка. Органы ВЧК-ОГПУ-НКВД-НКГБ-МГБ-МВД-КГБ. 1917—1991: Справочник / Ред. Р. Г. Пихоя. - М.: Международный фонд Демократия (МФД. Фонд Александра Н. Яковлева), 2003.

государственной безопасности РСФСР. В июле 1941 года был упразднен, но в апреле 1943 года вновь создан¹².

15 марта 1946 года согласно Закону СССР «О преобразовании Совета Народных Комиссаров СССР в Совет Министров СССР и Советов Народных Комиссаров, союзных и автономных республик – в Советы Министров союзных и автономных республик» НКГБ РСФСР был переименован в Министерство государственной безопасности (МГБ) РСФСР. 13 марта 1948 года были внесены соответствующие изменения в Конституцию РСФСР. 1 апреля 1953 года упразднено в результате объединения с МВД РСФСР. 13 марта 1954 года создан Комитет государственной безопасности (КГБ) при Совете Министров СССР (с 5 июля 1978 года – КГБ СССР). Только за три года с 1953 г. по 1955 г. общая штатная численность органов госбезопасности была сокращена на 52%. С 26 марта 1955 года по 17 декабря 1965 года существовал Комитет государственной безопасности при Совете Министров РСФСР. 6 мая 1991 года Председатель Верховного Совета РСФСР Б. Н. Ельцин и председатель КГБ СССР В. А. Крючков подписали протокол об образовании, в соответствии с решением Съезда народных депутатов РСФСР отдельного Комитета государственной безопасности РСФСР (КГБ РСФСР), имевшего статус союзного-республиканского государственного комитета¹³.

Таким образом, в период Советского государства (октябрь 1917 г. – 1991 г.) были провозглашены социалистические демократические учреждения власти. Деятельность правоохранительной системы и правоохранительной деятельности была направлена на охрану прав и свобод граждан, предупреждение преступности. В этом процессе активно использовалась общественность.

Так, с обретением независимости Кыргызская Республика сформировала на базе КГБ СССР и МВД СССР

¹² См.: Поликарпов В. В. Политический архив XX века. Из следственных дел Н. В. Некрасова 1921, 1931 и 1939 годов // Вопросы истории : журнал. - 1998. - № 11-12. - С. 10-48.

¹³ См.: Север А. История КГБ. - М.: Алгоритм, 2008.

правоохранительные органы, обеспечивающие национальную безопасность в Кыргызской Республике. Так были сформированы новые правоохранительные органы как, ГКНБ кыргызской Республики, МВД Кыргызской Республики, Государственная служба по борьбе с экономическими преступлениями (Финансовая полиция), ГСИН КР, и т.д.

Формирование независимого государства не раз сталкивалось с различными проявлениями угроз национальной безопасности. Так среди них хотелось бы особо выделить Ошские события 1990 года, когда в 1990 году в стране произошел крупный межэтнический конфликт между кыргызами и узбеками, получивший название Ошский. Часть узбекского населения выдвинула требования властям: создание узбекской автономии и предоставление узбекскому языку государственного статуса, также одними из причин были массовое избавление от квартирантов. Это только способствовало разжиганию конфликта. 4 июня на поле спорного колхоза сошлись около 1,5 тысячи киргизов и более 10 тысяч узбеков. Противостоявшие митинги разделяла только редкая цепь сотрудников милиции, вооруженных автоматами. Из толпы их стали забрасывать камнями и бутылками, были попытки прорвать оцепление. В итоге сотрудники милиции открыли огонь на поражение. Разозленные толпы двинулись разными путями в город, поджигая машины и избивая представителей «враждебной» национальности, попавшихся на пути. Группа из нескольких десятков человек напала на здание Ошского ГОВД. Милиция, снова применив оружие, нападение отбила. После этого в Оше начались массовые погромы, поджоги и убийства узбеков. Беспорядки охватили город Узген и сельские районы, большинство населения которых составляли кыргызы. По данным МВД Киргизской ССР и МВД бывшего СССР, в ходе массовых беспорядков 1990 года погибли 305 человек, пострадал 1371 человек, в том числе 1071 человек был госпитализирован, сожжено 573 дома, в том числе 74

госучреждения, 89 автомашин, совершено 426 разбоев и грабежей¹⁴.

Так, как одной из главных угроз национальной безопасности является терроризм, отмечаем несколько из наиболее резонансных событий:

27 декабря 2002 года произошел мощный взрыв на рынке «Оберон» (часть рынка «Дордой»), который силовые органы расценили как террористический акт. Тогда погибли 9 человек, около 50 пострадали, получив серьезные ожоги и ранения. 8 мая 2003 года раздался взрыв в обменном пункте филиала банка «Бакай», расположенном в Оше. От полученных в результате взрыва ран по дороге в больницу скончался сотрудник обменки. Так, по обвинению в участии в совершении теракта на «Обероне» и банке в Оше 19 февраля 2004 года были задержаны боевики Исламского движения Узбекистана Асадулло Абдуллаев и Ильхом Изатуллаев. Военный суд Кыргызстана приговорил их к смертной казни¹⁵.

Так, несмотря на небольшую историю современного Кыргызстана в республике было еще множество террористических атак, таких как теракт от 30 ноября 2010 года у здания Дворца спорта имени Кожомкула в Бишкеке, рейда в квартире по улице Жукеева-Пудовкина были убиты трое сотрудников милиции и т.д.

Таким образом, современная правоохранительная система представляет собой закономерно необходимый синтез всей предыдущей истории, ее наиболее значительных вех и ступеней, преемственности и тенденций развития, лучших достижений и противоречий. Государство разрабатывает и внедряет механизмы влияния на различные процессы и регулирует их. При этом создание законодательной базы является основным элементом такого регулирования.

¹⁴ См.: Ошские события 1990 года в Киргизии // https://news_enc.academic.ru/9815/

¹⁵ См.: От каких терактов содрогался Кыргызстан последние 15 лет // <https://ru.sputnik.kg/Kyrgyzstan/20160830/1028868583.html>

Вывод по первому параграфу:

1. Развитие правоохранительной системы в различные периоды есть не что иное, как естественно-исторический процесс, обусловленный закономерностями самой социальной действительности, ее объективными и субъективными факторами, среди которых экономика и политика, производственные и политические отношения имеют определяющее и решающее значение.

2. Периодизация развития правоохранительной системы, хотя в целом и следует кардинальным этапам и историческим типам социальной системы, однако не копирует их, имеет в силу своей сущности уникальные, относительно несовпадающие с историей общества закономерности и тенденции развития.

3. Основой развития правоохранительной системы является противоречие между тенденцией ее демократизации в направлении соблюдения основополагающих прав и свобод личности и тенденцией репрессивной, ограничивающей права и свободы человека и гражданина.

4. Правоохранительная система в целом развивалась как многонациональный государственный организм, стремилась сохранить в своей основе правоохранительные традиции, заимствовала в то же время зарубежные модели своей организации функционирования.

1.2. Понятие и сущность национальной безопасности

В конце XX – начале XXI в. среди общесистемных понятий особое место занимают понятия «безопасность» и «национальная безопасность». Это связано с усложнением развития человечества, увеличением числа предметов материального мира, распространением ядерного и другого оружия массового уничтожения, появлением новых опасных инфекционных заболеваний (например, как пандемия Коронавируса), международным терроризмом и т.д.

Применение компьютеров, высоких технологий, глобализация финансовых рынков привели к ускорению

товарно-денежного обращения, увеличению масштабов перелива капитала. Эти процессы, способствуя экономическому росту, в то же время повышают значимость фактора риска и расширяют зону опасности не только в бизнесе, но и в функционировании государства.

При рассмотрении понятия «национальная безопасность» необходимо раскрыть сущность исходного понятия – «безопасность», так как они имеют соотношение, как частное к общему. Национальная безопасность является видом безопасности, поэтому наряду с особенностями отвечает и общим признакам безопасности.

Правовое понятие «безопасность» определяется с учетом этимологического значения рассматриваемого термина.

В Толковом словаре В. Даля «безопасный» толкуется как «неопасный, не угрожающий, не могущий причинять зла или вреда, безвредный, сохранный, верный, надежный». А безопасность – как отсутствие опасности, сохранность, надежность¹⁶. Безопасность трактуется также как состояние, при котором не угрожает опасность, есть защита от опасности.

Исторический анализ показывает, что безопасность существования и развития на протяжении всей истории была и остается высшим интересом человеческого рода. Более того, человеческое общество в процессе своей эволюции создало целую систему обеспечения коллективной безопасности от различных угроз и ответственным за ее функционирование назначило такой социальный институт, как государство.

До сих пор актуальны высказывания английского философа Т. Гоббса, который в своей работе «Левифан» показывает диалектическое единство и взаимообусловленность безопасности личности, общества и государства. По мнению мыслителя, добро и зло кроются в поведении людей, живущих в обществе, поэтому задача

¹⁶ См.: Даль В.И. Толковый словарь живого великорусского языка: в 4 т. / В.И. Даль. М., 1955. Т. 1. 2.

безопасности личности и общества заключается в выработке определенных правил поведения между людьми¹⁷.

Безопасность является одним из важнейших условий для нормального развития государства и общества, спокойной жизни людей, функционирования хозяйственной инфраструктуры, стабильного международного сотрудничества, благосостояния населения и т. п. Из такого определения следует, что социальная безопасность состоит из трех основных видов: личной, общественной и государственной (национальной).

Таким образом, определение безопасности для социальных систем в наиболее общем виде может быть сформулировано как защищенность жизненно важных интересов социальной структуры от внешних и внутренних угроз, где последние выступают или реализуются как противоположные, противоречивые интересы каждого элемента социального сообщества.

С развитием мировых институтов государственности появилось понятие «национальная безопасность». Преобладающее значение оно получило, начиная с эпохи Священного союза, – как реакция на наполеоновские войны и как отражение подъема национальных чувств в Европе.

На практике же понятие «национальная безопасность», впервые была применена президентом США Т. Рузвельтом в 1904 г. при обосновании военной акции присоединения зоны в районе будущего Панамского канала. В последующем термин «национальная безопасность» стал периодически использоваться при оценке различных событий:

- военно-политическая безопасность;
- экологическая безопасность;
- безопасность возникновения стихийных бедствий и т. д.

Необходимо отметить, что национальная безопасность представляет собой достаточно сложное многокомпонентное

¹⁷ См.: Словарь русского языка / под ред. А.П. Евгеньевой: в 4 т. М., 1957. Т. 1

социальное явление, существование которого обусловлено наличием определенных взаимосвязанных элементов.

В юридической литературе понятие «национальная безопасность» является относительно новым и относительно слабо изученным, так как в силу ряда субъективных обстоятельств «теоретические осмысления ученых в сфере безопасности не поощрялись».

Особенно это касалось проблемы внутренней безопасности, поскольку почти всегда сопровождалось репрессивными мерами со стороны государства¹⁸.

Как отмечается в отечественной литературе, в Кыргызской Республике до 1993 г. безопасность личности и общества была фактически подчинена безопасности государства.

Встав на демократический путь развития, Кыргызская Республика начала пересматривать и мировоззренческие подходы к безопасности личности, общества и государства. Политики и ученые в течение последнего десятилетия постепенно отошли от узкой трактовки национальной безопасности как безопасности исключительно государственной. Безопасность личности стала основополагающей составляющей триады объектов национальной безопасности.

В 1993 г. Конституция Кыргызской Республики провозгласила высшей ценностью права и свободы человека, а их признание, соблюдение и защиту – обязанностью государства. Именно на этом этапе развития общества в Кыргызской Республике появляется потребность в научной проработке проблем соотношения личной и общественной безопасности, личной и государственной безопасности, общественной и государственной безопасности.

Возникает необходимость научного анализа национальных ценностей и жизненно важных интересов не только государства, но и личности и общества, а также требуются оценка, анализ и прогнозирование реальных и

¹⁸ См.: Словарь русского языка / под ред. А.П. Евгеньевой: в 4 т. М., 1957. Т. 1.

потенциальных угроз интересам в изменившемся мире и в изменившейся внутренней обстановке и, как следствие, в их правовой регламентации¹⁹.

Национальная безопасность в широком смысле слова – это обеспечение физического выживания общества, сохранение суверенитета и территориальной целостности государства. Национальная безопасность включает создание гражданами данного общества необходимых условий для нормальной цивилизованной жизни, свободного развития человека и его самовыражения.

Иными словами, национальная безопасность выступает как характеристика устойчивого стабильного развития социальной системы, имеющей национально-государственное образование, жизненно важные интересы которого защищены от воздействия внешних и внутренних угроз, является состоянием защищенности его национальных интересов от реальных и потенциальных угроз.

Термин «национальная безопасность» впервые был использован в Концепции национальной безопасности Кыргызской Республики, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 13 июля 2001 года за № 221. Впоследствии, в 2009 г., она была изменена Указом Президента Кыргызской Республики от 18 февраля 2009 года за № 115²⁰.

В 2012 г. в Кыргызской Республике была принята очередная Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики.

Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики – официально принятая система взглядов, идей и принципов по защите личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз безопасности во всех сферах жизнедеятельности на длительный период.

¹⁹ См.: Конгантиев М.Т. Органы внутренних дел в системе национальной безопасности Кыргызской Республики / М.Т. Конгантиев, Т.И. Иманкулов, А.В. Жаглин. Бишкек, 2010.

²⁰ См.: Концепции национальной безопасности Кыргызской Республики, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 13 июля 2012 года № 221 // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/61367>

Правовую основу Концепции национальной безопасности составляют Конституция Кыргызской Республики, Законы Кыргызской Республики «О национальной безопасности Кыргызской Республики», другие законы и нормативно-правовые акты Кыргызской Республики, а также вступившие в силу в установленном законом порядке международные договоры в сфере обеспечения национальной безопасности, участницей которых является Кыргызская Республика²¹.

Концепция национальной безопасности Кыргызстана представляет собой совокупность взаимосвязанных взглядов и идей по защите национальных интересов.

Согласно данной Концепции, национальная безопасность Кыргызской Республики рассматривается как гарантированное состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз²².

Так, по мнению авторов, отдельные идеи или положения Концепции могут со временем терять свою актуальность ввиду изменения внутренней и внешней обстановки, однако это не касается национальных интересов. Национальные интересы, которые неизменны в течение исторически длительного периода времени, являются основой выработки Концепции. На ее основе, по мнению автора и должна приниматься Стратегия национальной безопасности – как конкретная программа действий по преодолению внешних и внутренних угроз.

По мнению авторов именно стратегия национальной безопасности Кыргызской Республики как будущий базовый

²¹ См.: Конституция Кыргызской Республики от 27 июня 2010 года (с изменениями и дополнениями от 28 декабря 2016 г. №218) // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202913>; Закон Кыргызской Республики «О национальной безопасности Кыргызской Республики» № 44 от 26 февраля 2003 года // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1168>

²² См.: Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 13 июля 2012 года № 221 // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/61367>

стратегический документ должен практически дополнить и реализовать органами государственной власти и органами местного самоуправления во взаимодействии с институтами гражданского общества политических, военных, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер, направленных на противодействие угрозам национальной безопасности и удовлетворение национальных интересов.

В связи с чем, нами предлагается скорейшее утверждение Указом Президентом Кыргызской Республики – Стратегии национальной безопасности Кыргызской Республики, в которой будут консолидированы усилия органов государственной власти, других государственных органов, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества по созданию благоприятных внутренних и внешних условий для реализации национальных интересов и стратегических национальных приоритетов Кыргызской Республики.

Следует отметить, что национальная безопасность неразрывно связана с деятельностью государства. Только оно, опираясь на свой аппарат, властные органы, деятельность которых поставлена в жесткие рамки и подкрепляется соответствующими правовыми актами, может обеспечить покой граждан, создать благоприятные условия для их жизни и деятельности. Никакие другие социальные силы этой задачи выполнить не смогут.

В статье 2 Закона Кыргызской Республики «О национальной безопасности» закреплено, что «основным субъектом обеспечения национальной безопасности является государство, осуществляющее функции в этой области через органы законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти»²³.

²³ См.: Закон Кыргызской Республики «О национальной безопасности Кыргызской Республики» № 44 от 26 февраля 2003 года // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1168>

Некоторые авторы отдельно выделяют функцию обеспечения национальной безопасности. Так, например, А. Дж. Мурзакулова считает, что «функция обеспечения национальной безопасности – это деятельность государства по поддержанию достаточного уровня обороноспособности страны, отвечающего требованиям национальной безопасности. Функция национальной безопасности включает в себя укрепление оборонной мощи государства, а именно: повышение боеспособности и боеготовности вооруженных сил, выработку военной доктрины, охрану государственных границ, внешнюю разведку и контрразведку, обеспечение информационной и других аспектов безопасности населения»²⁴.

Статья 8 данного Закона определяет структуру системы национальной безопасности Кыргызской Республики так: «Систему национальной безопасности образуют органы государственной власти Кыргызской Республики, государственные, общественные и иные организации и объединения, граждане, принимающие участие в обеспечении национальной безопасности в соответствии с законом, а также законодательство, регламентирующее отношения в сфере безопасности. Создание органов обеспечения национальной безопасности, не установленных законом Кыргызской Республики, не допускается»²⁵.

Таким образом, понятие и сущность национальной безопасности в Кыргызской Республике составляют следующие нормативные правовые акты Кыргызской Республики:

– Закон Кыргызской Республики от 26 февраля 2003 года № 44 «О национальной безопасности» (в редакции Законов Кыргызской Республики от 13 октября 2008 года № 212, 25

²⁴ См.: Мурзакулова А. Дж. Гражданин и государство в современном Кыргызстане: учебное пособие для вузов / А. Дж. Мурзакулова; отв. ред. П.И. Дятленко. Бишкек: Махprint, 2012.

²⁵ См.: Закон Кыргызской Республики «О национальной безопасности Кыргызской Республики» № 44 от 26 февраля 2003 года // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1168>

ноября 2011 года № 222, 18 марта 2017 года № 46, 1 декабря 2017 года N 197 (2));

– Закон Кыргызской Республики «О совете безопасности Кыргызской Республики» от 17 июня 2017 года № 107 (в редакции Законов Кыргызской Республики от 1 декабря 2017 года N 197 (2), 17 января 2018 года N 6);

– Указ Президента Кыргызской Республики «О концепции национальной безопасности Кыргызской Республики» от 9 июня 2012 года УП №120;

– Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики утвержденная Указом Президента Кыргызской Республики от 9 июня 2012 года УП №120.

Представленные нормативные правовые акты содержат основной понятийный аппарат раскрывающий суть понятия национальная безопасность Кыргызской Республики.

Таким образом, национальная безопасность - это необходимость обеспечения ряда внешних и внутренних факторов. Необходимых для поддержания и развития нации как социально-экономическими системы, т.е. обеспечение интересов нации, а интересы нации, в конечном счете, для всех наций одинаковы: это экономическое, духовное и политическое благополучие каждого члена общества и общества в целом.

Так, в последнее время все чаще бытует мнение о том, что с окончанием холодной войны и соперничества сверхдержав ключом к обеспечению национальной безопасности должна стать способность государств создавать благоприятные предпосылки для нормальной деятельности общества в условиях, когда растет число обострившихся кризисных проблем невоенного характера²⁶.

Так, по мнению авторов, на сегодняшний день реальная безопасность человечества будет только расти, если государства будут выделять большие финансовых средств,

²⁶ См.: Haas E.B. Types of Collective Security: An Examination of Operational Concepts. // American Political Science Review. - Vol. 49. - №1 (March 1995). - P.40-62.

материальных и людских ресурсов не на наращивание вооружений, а на:

- охрану биосферы;
- комплексное развитие энергетики;
- проведение рациональной демографической политики;
- производство продовольствия;
- борьбу с болезнями;
- борьбу со стихийными бедствиями.

Данный список, по мнению авторов, является не исчерпывающим, но особо актуальным в связи с объявленной Всемирной Организацией Здравоохранения пандемией коронавируса в мире.

Так, выступая на конференции ООН «Новые тенденции в науке и технике: последствия для международного мира и безопасности», Якуси Акаси, занимавший в то время пост заместителя Генерального секретаря ООН по проблемам разоружения, заявил: «Нам нужна более широкая, более всеобъемлющая концепция безопасности, которая охватывает не только военную безопасность как таковую, но и проблемы экономического благополучия, экологической и даже культурной безопасности. Очевидно, что нищета и деградация окружающей среды во многих частях планеты взаимно усиливают друг друга в угрожающих масштабах и создают предпосылки для углубления нестабильности и напряженности в отношениях между государствами. Поэтому мы должны найти пути сделать эти проблемы неотъемлемым элементом нашего глобального диалога по проблемам безопасности в ближайшие годы»²⁷.

Эксперты Института ООН по исследованию проблем разоружения (ЮНИДИР), анализируя возможность космических систем содействовать укреплению международной безопасности, предлагают понятие «позитивная безопасность», под которой они понимают способность государств «выявлять и искоренять традиционные источники

конфликтов, направлять свои усилия на предотвращение любых угроз стабильности и безопасности»²⁸.

В значительной степени современные международные отношения становятся все более открытыми, или «транспарентными» (прозрачными), если пользоваться термином документов ООН и других международных организаций. Рост «транспарентности», или «прозрачности» международных отношений обеспечивает такую степень взаимной осведомленности правительств о намерениях в отношении друг друга, при которой у них нет необходимости готовить себя к противодействию силовым акциям со стороны других государств в различного рода кризисных ситуациях. По мнению экспертов ООН, транспарентность является следствием повышения внимания государств к укреплению мер доверия в международных отношениях²⁹.

Поворот к всеобъемлющей безопасности открывает перспективу переключения ресурсов государств на обеспечение реальных потребностей общества. Многие политологи, философы, социологи, исследователи современных международных отношений наряду с признанием комплексного характера всеобъемлющей безопасности говорят также о средствах и методах, международных нормах и механизмах, которые будут способны обеспечить многокомпонентную безопасность всего мирового сообщества, которую они иногда называют «всемирной безопасностью». Одной из наиболее важных предпосылок для укрепления этой всемирной безопасности считается разработка и соблюдение всеми государствами своеобразного кодекса поведения, который:

- отвечал бы, прежде всего интересам мирового сообщества в целом;

²⁸ См.: S. Doyle. Civil Space Systems: Implications for International Security. Dartmouth, 1994, P.10.

²⁹ См.: Lyons G.M. A New Collective Security: The United Nations and International Peace. // The Washington Quarterly. - Vol. 17. - №2 (Spring 1994). - P.173-199.

²⁷ См.: Science and Technology and Their Implications for Peace and Security. Topical Papers 2. United Nations, New York, 1990, PP. 3-4.

– исключал достижение национальных интересов одних государств путем ущемления таких же интересов других участников международных отношений.

Так, в концепции всеобъемлющей безопасности человечества общепризнанными являются 6 важнейших составных элементов:

- политическая;
- военная;
- экономическая;
- гуманитарная;
- экологическая;
- информационная.

Политическая безопасность предполагает проведение государствами такой политики в сфере международных отношений, которая максимально учитывала бы общечеловеческие интересы. Возникающие конфликты и разногласия должны разрешаться исключительно мирными средствами. Ясно, что политическую безопасность можно обеспечить только при условии уважения национального суверенитета и одновременно интеграции усилий всех государств в обеспечении социально-экономического прогресса человечества. Поступательный и необратимый процесс ограничения вооружений и разоружения, расширение масштабов сотрудничества в области урегулирования конфликтов и миротворчества, в котором участвует все больше государств, содействуют укреплению политической безопасности, что, в свою очередь, благотворно влияет на состояние других элементов всеобъемлющей безопасности.

Военная безопасность призвана обеспечить снижение вероятности войны (ядерной и обычной) как средства разрешения противоречий между государствами, создать благоприятные условия для снижения масштабов военных научных исследований и разработок и численности вооруженных сил государств. Поступательное ограничение и сокращение вооружений, имеющие конечной целью полную ликвидацию всех видов оружия массового уничтожения под строгим международным контролем до уровня разумной

достаточности, – важное условие укрепления военной безопасности.

Повышение уровня военной безопасности «работает» на политическую безопасность, а в более широком плане – на укрепление стабильности всей системы международных отношений.

Экономическая безопасность предусматривает целенаправленную и планомерную совместную деятельность всех государств, составляющих мировое сообщество, по созданию системы экономических отношений и мирохозяйственных связей, учитывающих жизненные интересы отдельных государств и всего человечества. В условиях углубления интеграционных процессов в отдельных государствах и крупных регионах мировое сообщество все более проявляет себя как единый хозяйственный организм. Отход от дискриминационных принципов во внешней торговле и экономическом сотрудничестве, отказ от санкций и увязок в отношении отдельных стран и целых регионов содействует повышению жизнеспособности мирового хозяйства и переходу к более эффективным методам использования природных ресурсов, учитывающим интересы будущих поколений.

Гуманитарная безопасность сводится к содействию повсеместному распространению идей мира и разоружения, обмену информацией между народами, сохранению и развитию культурного наследия человечества. В рамках гуманитарной безопасности наряду с искоренением геноцида, апартеида, идей исключительности одних народов по отношению к другим все больше внимания уделяется обеспечению права личности на мирную жизнь, на здоровую природную среду. Укрепление гуманитарной безопасности будет содействовать утверждению на планете морально-психологического и нравственного климата единой человеческой семьи, ответственной за настоящее и будущее Земли.

Экологическая безопасность – один из самых «молодых» элементов всеобъемлющей безопасности. Признание того факта, что природа планеты является не только физической средой, в которой зародилось и развивается человечество, не

только источником ресурсов для материального производства и объектом эстетического отношения человека, но в первую очередь основой существования жизни во всем ее многообразии, стало причиной включения экологической безопасности в систему всеобъемлющей безопасности. Нарушение целостности природной среды, уменьшение разнообразия компонентов биосферы неминуемо ведут к подрыву естественных условий развития человеческого общества, к нарушению целостности всей системы международных отношений.

В последнее время в качестве нового компонента всеобъемлющей безопасности называют также и **информационную безопасность**, под которой понимается степень защищенности жизненно важных интересов общества и государства³⁰.

Вывод по второму параграфу:

1. Обоснован вывод о том, что национальная безопасность - это гарантированное состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз, необходимых для поддержания и развития нации как социально-экономической системы, т.е. обеспечение интересов нации, а интересы нации, в конечном счете, для всех наций одинаковы: это экономическое, духовное и политическое благополучие каждого члена общества и общества в целом.

2. Обоснован вывод о том, что, отдельные идеи или положения Концепции национальной безопасности Кыргызской Республики могут со временем терять свою актуальность ввиду изменения внутренней и внешней обстановки, однако это не касается национальных интересов. Национальные интересы, которые неизменны в течение исторически длительного периода времени, являются основой выработки Концепции. На ее основе, по мнению автора и должна приниматься Стратегия национальной безопасности -

³⁰ См.: Квашнин А. Основные вызовы в сфере безопасности. // Международная жизнь. - 1999. - №12. - с.69-80.

как конкретная программа действий по преодолению внешних и внутренних угроз.

3. По мнению авторов именно стратегия национальной безопасности Кыргызской Республики как будущий базовый стратегический документ должен практически дополнить и реализовать органами государственной власти и органами местного самоуправления во взаимодействии с институтами гражданского общества политических, военных, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер, направленных на противодействие угрозам национальной безопасности и удовлетворение национальных интересов.

4. По мнению авторов, на сегодняшний день реальная безопасность человечества будет только расти, если государства будут выделять больше финансовых средств, материальных и людских ресурсов не на наращивание вооружений, а на:

- охрану биосферы;
- комплексное развитие энергетики;
- проведение рациональной демографической политики;
- производство продовольствия;
- борьбу с болезнями;
- борьбу со стихийными бедствиями.

Данный список, по мнению авторов, является не исчерпывающим, но особо актуальным в связи с объявленной Всемирной Организацией Здравоохранения пандемией коронавируса в мире.

1.3. Опыт зарубежных стран в организации деятельности правоохранительных органов в сфере обеспечения национальной безопасности

Неотъемлемой частью государственно-правового и административно-правового регулирования является обеспечение безопасности.

В настоящий момент идет множество дискуссий о том, что следует понимать под безопасностью, кто должен заниматься

ее обеспечением и в какой мере, какие угрозы безопасности являются наиболее опасными.

Также широко обсуждается возможность применения зарубежного опыта при решении данных вопросов. При этом существуют подчас диаметрально противоположные точки зрения на данную проблему.

Некоторые исследователи полагают, что использование зарубежного опыта невозможно ввиду уникальности полученного опыта в период СССР за счет ее социальных, политических и психологических особенностей.

Другие же, наоборот, настаивают, что унификация систем обеспечения безопасности различных государств может способствовать более эффективной координации совместных усилий в данной области.

По мнению авторов, представляется, что верное решение лежит где-то между данными крайностями. Без сомнения, зарубежный опыт обеспечения безопасности, особенно с использованием возможностей правоохранительных органов, мог бы значительно способствовать решению некоторых задач, связанных с реформированием правовой базы, касающейся борьбы с преступлениями в области высоких технологий, терроризмом, международной организованной преступности.

Подобный вывод можно сделать исходя из того, что большинство развитых государств столкнулось с подобными проблемами намного раньше стран СНГ, в том числе и Кыргызской Республики, и их опыт, в том числе и в сфере стратегии правового регулирования обеспечения безопасности, незаменим.

Однако речь само собой не идет о слепом заимствовании западных принципов правового регулирования или даже целых правовых институтов. Необходима разумная адаптация всего того позитивного опыта, которым обладают иностранные правовые системы с учетом чисто кыргызской специфики. Только тогда можно надеяться на прогрессивное и самобытное развитие отечественного права, в том числе и в

сфере регулирования обеспечения безопасности силами правоохранительных органов.

Первоначально необходимо определить, что понимается в отечественном и зарубежном конституционном и административном праве под правоохранительными органами.

Несмотря на достаточную проработанность подобных вопросов в отечественном праве, многие моменты до сих пор остаются не затронутыми исследователями.

Например, термин «правоохранительные органы» знаком отечественному праву, а вот термин «спецслужбы», который иногда встречается в законодательстве, никак не определен.

Также необходимо четко разделять, чем же именно является тот или иной орган государства - спецслужбой или правоохранительным органом. На настоящий момент в Кыргызской Республике не выработано четких критериев деления.

Исторически сложилось, что в нашей стране один и тот же государственный орган выступал и как спецслужба, и как правоохранительный орган.

Таковым «комплексным» органом является, например, ГКНБ Кыргызской Республики. По мнению авторов, основным критерием деления может стать как раз место конкретного органа в механизме обеспечения безопасности, а конкретно - объект обеспечения безопасности.

Если правоохранительные органы обеспечивают главным образом безопасность личности и общества, то основное назначение спецслужб - обеспечение безопасности государства как системы организации политической власти.

Также интересным представляется вопрос о том, безопасность чего наиболее важна для кыргызской Республики. Традиционно понимается, что безопасность личности пользуется приоритетом, далее следует безопасность общества и лишь потом - государства.

Подобное положение представляется автору в корне неверным. Обеспечение безопасности личности без обеспечения безопасности государства сходно лечению рака аспирином. Симптомы болезни на время исчезнут, но болезнь

останется. Следует четко понимать, что лишь сильное государство способно посредством своего властного воздействия обеспечить безопасность личности и общества. И потому именно государство является первоочередным объектом обеспечения безопасности.

Особо важным при этом является сохранение социальной сущности государства. В противном случае есть шанс получить диктаторский строй, не способный к длительному существованию и быстрому прогрессивному развитию. Данный подход не является чисто теоретической моделью.

В настоящее время он используется в Великобритании в качестве концептуальной основы обеспечения безопасности. Изучив законодательство этой страны, можно дать следующие определения правоохранительных органов и спецслужб.

Правоохранительные органы - государственные органы, основным назначением которых является охрана норм права, в основном уголовного и «административного» - кодекса о проступках и кодекса о нарушениях, от нарушения с использованием гласных и негласных средств и методов, а также преследование нарушителей в рамках, установленных законом. **Спецслужбы** - особый вид государственных органов, основными задачами которых являются конспиративная защита государства как формы организации политической власти от посягательств внутри страны и извне, а также информационная поддержка действующего руководства государства путем использования специальных сил, средств и методов деятельности, сопряженных с вынужденным ограничением прав и свобод граждан, в пределах и порядке, которые установлены законодательством³¹.

Однако ни правоохранительные органы, ни спецслужбы не могут самостоятельно обеспечить безопасность как государства в целом, так и конкретного его гражданина.

³¹ См.: Использование зарубежного опыта при определении места и роли правоохранительных органов и спецслужб в механизме обеспечения безопасности // <https://wiselawyer.ru/poleznoe/7186-ispolzovanie-zarubezhnogo-opyta-opredelenii-mesta-rol-i-pravoookhranitelnykh>

Общепризнанной является необходимость наличия системы, объединяющей все органы государства, задействованные в обеспечении безопасности. Подобную систему также можно назвать механизмом обеспечения безопасности. Элементами подобного механизма являются государственные органы. При этом такими органами могут быть и те, которые не имеют своей основной функцией обеспечение безопасности, например парламент.

Однако в результате реализации законотворческой функции формируется правовой базис обеспечения безопасности. Таких примеров можно привести множество, но основными элементами механизма обеспечения безопасности являются именно правоохранительные органы и спецслужбы. Они - «руки» данного механизма.

Данное положение характерно например, как для России, так и для других государств. У каждого государства этот механизм уникален. Существует два основных принципа построения подобных механизмов: унификационный и диверсификационный.

Первый заключается в стремлении создать один или несколько органов, обладающих широкой компетенцией и полномочиями.

Примерами реализации подобного принципа являются Скотленд-Ярд Великобритании, КГБ СССР, Агентство внутренней безопасности США.

Второй принцип заключается в создании множества мелких органов с узкой специализацией в сфере обеспечения безопасности.

Первый принцип характерен для обеспечения безопасности в условиях кризиса, когда угрозы безопасности исходят из одного источника и уровень опасности данных угроз чрезвычайно велик.

В ходе реализации данного принципа государство идет на большие затраты ресурсов, получая хоть и крайне мощную, но достаточно статичную систему обеспечения безопасности, не способную к быстрой адаптации.

Второй принцип чаще всего имеет место во время стабильной жизни государства, когда количество источников угроз безопасности значительно, но степень актуальности угроз не носит угрожающий характер. Данный принцип в полной мере нашел свое воплощение в политике обеспечения безопасности Великобритании, где существует множество правоохранительных органов и спецслужб, обладающих чрезвычайно узкой компетенцией, но способных к быстрой адаптации к условиям окружающей обстановки.

Так, например, Россия не может полностью перейти на британскую систему построения механизма обеспечения безопасности - характер угроз, существующих на настоящий момент, не позволяет этого. Однако внедрение некоторых элементов этой системы в систему обеспечения безопасности нашей страны позволило бы разгрузить основные органы обеспечения безопасности, оптимизировав, таким образом, их работу. При этом также будет усовершенствована система управления правоохранительными органами и спецслужбами. В настоящий момент они вынуждены действовать с постоянной оглядкой на Федеральное Собрание, ожидая подчас «политической воли» для проведения той или иной жизненно важной для государства операции. Данные органы входят в исполнительную ветвь власти. Потому и ответственность их должна замыкаться исключительно на исполнительную ветвь во главе с Президентом. Контроль со стороны других органов лишь уменьшает эффективность обеспечения безопасности³².

Из практики других зарубежных стран, использующих подобный механизм контроля, видно, что он не приводит к злоупотреблению властью и вседозволенности, но при этом позволяет избегать ненужных правовых процедур.

Деятельность правоохранительных органов и спецслужб зачастую связана с ограничением прав и свобод граждан.

³² См.: Использование зарубежного опыта при определении места и роли правоохранительных органов и спецслужб в механизме обеспечения безопасности // <https://wiselawyer.ru/poleznoe/7186-ispolzovanie-zarubezhnogo-opyta-opredelenii-mesta-rol-i-pravookhranitelnykh>

Подобное ограничение согласно Конституции возможно только на основании судебного решения.

В то же время в некоторых европейских странах подобные санкции выдаются должностными лицами самих этих органов, а например, в России подобное невозможно, однако создание централизованного порядка санкционирования оперативно-розыскных мероприятий, используя зарубежный опыт, могло бы принести определенные положительные плоды.

Также интересен сам подход к обеспечению безопасности. В отечественном законодательстве термины «безопасность» и «обеспечение безопасности» ставятся в прямую зависимость от наличия или отсутствия тех или иных угроз. То есть субъекты обеспечения безопасности постоянно отстают на шаг от самих угроз.

В этой связи считаем правильным принять реализованный в США и ряде других стран подход к организации программной подготовки специалистов в рамках специализированных учебных заведений и продолженного образования.

Так, например, в США в результате реорганизации и объединения ряда военных и промышленных колледжей в 1981 г. был создан Университет национальной обороны с целью совместной подготовки высококвалифицированных военных и гражданских специалистов для системы обеспечения национальной безопасности и проведения многодисциплинарных научных исследований наиболее актуальных проблем в данной области.

В деятельности этого университета основное внимание уделяется вопросам разработки политики национальной безопасности, проблем взаимодействия правительства, вооруженных сил и промышленности при обеспечении национальной безопасности, распределения и управления ресурсами в сфере обеспечения национальной безопасности. Завершающим этапом двух семестрового цикла обучения является разработка слушателями проекта перспективной стратегии обеспечения национальной безопасности США на

основе комплексного учета экономических, политических, военных и социальных факторов.

В Кыргызской Республике в настоящее время нет подобного учебного заведения и хорошо разработанных учебных курсов по правовым основам обеспечения национальной безопасности. Решение этой весьма актуальной задачи является одним из элементов обеспечения эффективного функционирования системы национальной безопасности Кыргызской Республики на современном этапе ее развития.

По мнению авторов, сегодня представляется целесообразным привлечь к решению данной задачи Академию управления при Президенте Кыргызской Республики, Академию МВД Кыргызской Республики имени генерал-майора милиции Э.А. Алиева, институт по подготовке кадров ГКНБ Кыргызской Республики и Дипломатическую академию МИД Кыргызской Республики.

Так, в западных странах при рассмотрении обеспечения безопасности делается упор на превентивный характер подобной деятельности, ее постоянство и тотальность. Представляется, что зарубежный подход более уместен в условиях быстро меняющейся обстановки.

Вывод по четвертому параграфу:

1. Обоснован вывод о том, что на законодательном уровне необходимо закрепить не только основные юридические понятия и принципы обеспечения безопасности, но и четко определить роль и место каждого правоохранительного органа в механизме по ее обеспечению. Однако при этом законодательство не должно быть громоздким, ограничивающим свободу принятия оперативных решений.

2. Тщательный анализ положений зарубежного права может в перспективе значительно усовершенствовать отечественное законодательство в области обеспечения безопасности, сделать его более гибким, пригодным к непосредственному исполнению.

3. Реформирование механизма обеспечения безопасности - процесс постоянный. Его важность невозможно преувеличить, так как проведение иных реформ невозможно в условиях отсутствия безопасности как важнейшего требования благополучия страны.

4. Опыт зарубежных стран, в особенности европейских, при грамотной его адаптации к нашим условиям способен существенно снизить затраты государства на подобное реформирование, ускорить его и существенно упростить.

5. Обоснован вывод о том, что на сегодняшний день в Кыргызской Республике нет учебного заведения и хорошо разработанных учебных курсов по правовым основам обеспечения национальной безопасности. Решение данной весьма актуальной задачи является одним из элементов обеспечения эффективного функционирования системы национальной безопасности Кыргызской Республики на современном этапе ее развития. По мнению автора, сегодня представляется целесообразным привлечь к решению данной задачи Академию управления при Президенте Кыргызской Республики, Академию МВД Кыргызской Республики имени генерал-майора милиции Э.А. Алиева, институт по подготовке кадров ГКНБ Кыргызской Республики и Дипломатическую академию МИД Кыргызской Республики.

ГЛАВА 2. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА ПРИМЕРЕ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

2.1. Общая характеристика правоохранительных органов в сфере обеспечения национальной безопасности в Кыргызской Республике

Система правоохранительных органов играет огромную роль в обеспечении национальной безопасности и участвует в решении политических и иных задач в сфере государственного управления.

Статья 2 Закона КР «О национальной безопасности» закрепляет, что «основным субъектом обеспечения национальной безопасности является государство, осуществляющее функции в этой области через органы законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти»³³, а 8 статья этого же нормативного акта определяет ее структурные подразделения: как «систему национальной безопасности образуют органы государственной власти Кыргызской Республики, государственные, общественные и иные организации и объединения, граждане, принимающие участие в обеспечении национальной безопасности в соответствии с законом, а также законодательство, регламентирующее отношения в сфере безопасности. Создание органов обеспечения национальной безопасности, не

³³ См.: Закон Кыргызской Республики «О национальной безопасности Кыргызской Республики» № 44 от 26 февраля 2003 года // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1168>

установленных законом Кыргызской Республики, не допускается»³⁴.

Так, данную систему можно охарактеризовать в следующих двух блоках:

– нормативная система правоохранительных правовых норм;

– система правоохранительных органов.

Цели системы это:

– защита прав и свобод личности;

– материальных и духовных ценностей общества;

– конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность страны.

Основным субъектом правоохранительной системы является государство, так как оно создает систему правоохранительных органов, обеспечивающих такие задачи как охрана законных интересов физических и юридических лиц, а также обеспечение ответственности перед гражданами и социумом за состояние правопорядка и законности, а также немаловажный фактор связанный с эффективностью функционирования самих правоохранительных органов.

Правовая литература в определении правоохранительных органов использует название государственных органов, осуществляющих правоохранительную деятельность.

Так, по мнению автора, **правоохранительные органы** являются государственные органы, которые наделены властными полномочиями, осуществляющими в рамках своей компетенции правоохранительную деятельность в соответствии с законодательством, а сама **правоохранительная деятельность** представляет собой самостоятельный вид государственной деятельности, осуществляемой вид где правоохранительные органы направлены на обеспечение законности и правопорядка а также осуществление правосудия.

³⁴ См.: Закон Кыргызской Республики «О национальной безопасности Кыргызской Республики» № 44 от 26 февраля 2003 года // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1168>

В целях единообразного понимания правоохранительных органов Кыргызской Республики обеспечивающих национальную безопасность Кыргызской Республики необходимо раскрыть суть нормативно-правовых актов регламентирующих систему, круг субъектов обеспечивающих национальную безопасность и место и роль органов внутренних дел в данной системе.

Таблица № 1. Основные нормативные правовые акты

Основные нормативные правовые акты	
1.	Закон Кыргызской Республики от 26 февраля 2003 года № 44 «О национальной безопасности» (в редакции Законов Кыргызской Республики от 13 октября 2008 года № 212, 25 ноября 2011 года № 222, 18 марта 2017 года № 46, 1 декабря 2017 года N 197 (2)) ³⁵ ;
2.	Закон Кыргызской Республики «О совете безопасности Кыргызской Республики» от 17 июня 2017 года № 107 (в редакции Законов Кыргызской Республики от 1 декабря 2017 года N 197 (2), 17 января 2018 года N 6) ³⁶ ;
3.	Указ Президента Кыргызской Республики «О концепции национальной безопасности Кыргызской Республики» от 9 июня 2012 года УП №120 ³⁷ ;
4.	Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики утвержденная Указом Президента Кыргызской Республики от 9 июня 2012 года УП №120 ³⁸ .

³⁵ См.: Закон Кыргызской Республики «О национальной безопасности Кыргызской Республики» № 44 от 26 февраля 2003 года // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1168>

³⁶ См.: Закон Кыргызской Республики «О совете безопасности Кыргызской Республики» от 17 июня 2017 года № 107 (в редакции Законов Кыргызской Республики от 1 декабря 2017 года N 197 (2), 17 января 2018 года № 6) // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111608>

³⁷ См.: Указ Президента Кыргызской Республики «О концепции национальной безопасности Кыргызской Республики» от 9 июня 2012 года УП №120 // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/61358?cl=ru-ru>

Законодательство о национальной безопасности содержит нормы, в которых основным субъектом обеспечения национальной безопасности является государство, осуществляющее функции в этой области через органы законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти, а статья 8 Закона регламентирует, что систему национальной безопасности образуют органы государственной власти Кыргызской Республики, государственные, общественные и иные организации и объединения, граждане, принимающие участие в обеспечении национальной безопасности в соответствии с законом, а также законодательство, регламентирующее отношения в сфере безопасности.

Согласно статье 10 Закона, обеспечение безопасности личности, общества и государства осуществляется на основе взаимодействия органов государственной власти, где распределены полномочия между Президентом, Жогорку Кенешем и Правительством Кыргызской Республики.

Так, высшее должностное лицо государства возглавляет Совет безопасности и утверждает такие нормативные документы как Концепция национальной безопасности, Военная доктрина, и т.д., а по предложению Совета безопасности утверждает краткосрочные и долгосрочные программы обеспечения национальной безопасности, контролирует их реализацию. Принимает оперативные решения, а в пределах законодательства принимает решение об объявлении общей или частичной мобилизации, состояния войны в случае агрессии или непосредственной угрозы агрессии Кыргызской Республике, военного положения, с последующим незамедлительным внесением данных вопросов на рассмотрение Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. Также в его компетенцию входит решение о необходимости при наличии оснований введения чрезвычайного положения в отдельных местностях без

³⁸ См.: Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики утвержденная Указом Президента Кыргызской Республики от 9 июня 2012 года УП №120 // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/61367>

предварительного объявления, с последующим незамедлительным уведомлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

Главный законодательный орган Кыргызской Республики в свою очередь, реализует законодательное регулирование в сфере национальной безопасности и осуществляет контроль за исполнением законов в сфере национальной безопасности; вводит чрезвычайное положение в случаях и порядке, предусмотренных конституционным законом; утверждает или отменяет указы Президента Кыргызской Республики по этому вопросу. Также в его компетенцию входит вопрос введения военного положения; объявления состояния войны и т.д.

Главный исполнительный орган Кыргызской Республики имеет множество полномочий, где основными являются, принятие мер по охране государственного суверенитета, территориальной целостности, защите конституционного строя, а также укреплению обороноспособности, национальной безопасности и правопорядка и обеспечивает их реализацию. Обеспечение исполнения законов и иных нормативных правовых актов, регламентирующих отношения в сфере национальной безопасности и т.д.

Согласно статьи 11 данного нормативного акта, силы и средства по обеспечению национальной безопасности должны создаваться и развиваться согласно законодательству Кыргызской Республики, где они включают в себя как вооруженные Силы, ГКНБ КР, МВД КР, ГТС КР и т.д.

В разделе 4 Концепции национальной безопасности отмечено, что сама система по обеспечению национальной безопасности – это специально сформированная совокупность нормативно-правовой базы включающей все три ветви власти, законодательно распределяющей силы и средства, а также специальные методы и направления деятельности по обеспечению надежной защиты национальных интересов Кыргызской Республики.

В соответствии с законодательством связанном с деятельностью Совета Безопасности Кыргызской Республики то согласно статье 1 данный орган является конституционным и совещательным органом, который призван осуществлять деятельность по проведению единой государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности Кыргызской Республики, а его основными задачами в соответствии со ст. 3 являются такие как 1) сформированность внешней и внутренней политики в области обеспечения национальной безопасности и контроль за ее реализацией; 2) определять основные направления по защите национальных интересов, прогноз, анализ и оценка потенциальных угроз и т.д.

Таблица № 2. Состав совета безопасности.

Состав Совета безопасности и порядок его формирования в соответствии со статьей 5 сформирован следующим образом:	
1. Совет безопасности состоит из Председателя СБ и членов Совета безопасности.	
2. Членами Совета безопасности по должности являются:	
1.	Терага Жогорку Кенеша Кыргызской Республики;
2.	Премьер-министр Кыргызской Республики;
3.	начальник Генерального штаба Вооруженных Сил Кыргызской Республики;
4.	вице-премьер-министр Кыргызской Республики, в сферу обязанностей которого входят вопросы обеспечения правопорядка и безопасности;
5.	лидер коалиции парламентского большинства Жогорку Кенеша Кыргызской Республики;
6.	лидер наибольшей по числу членов оппозиционной фракции Жогорку Кенеша Кыргызской Республики;
7.	председатель комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, ведающего вопросами обороны и безопасности;
8.	Руководитель Аппарата Президента Кыргызской Республики;
9.	секретарь Совета безопасности;
10.	Генеральный прокурор Кыргызской Республики;
11.	руководитель государственного органа в сфере иностранных дел;

12.	руководитель государственного органа в сфере финансов;
13.	руководитель государственного органа в сфере внутренних дел;
14.	руководитель государственного органа в сфере чрезвычайных ситуаций;
15.	руководитель государственного органа в сфере обеспечения национальной безопасности;
16.	руководитель государственного органа в сфере обороны;
17.	руководитель государственного органа в сфере охраны государственной границы.

3. Для обсуждения вопросов национальной безопасности, требующих принятия оперативных решений или других решений неотложного характера, Председатель СБ проводит заседания или оперативные совещания с членами Совета безопасности в узком составе, в который входят:

1.	Торага Жогорку Кенеша Кыргызской Республики;
2.	Премьер-министр Кыргызской Республики;
3.	начальник Генерального штаба Вооруженных Сил Кыргызской Республики;
3-1.	Руководитель Аппарата Президента Кыргызской Республики;
4.	секретарь Совета безопасности;
4-1.	Генеральный прокурор Кыргызской Республики;
5.	руководитель государственного органа в сфере иностранных дел;
6.	руководитель государственного органа в сфере внутренних дел;
7.	руководитель государственного органа в сфере чрезвычайных ситуаций;
8.	руководитель государственного органа в сфере обеспечения национальной безопасности.

На основании вышеизложенного, делаем вывод, о том, что общая характеристика правоохранительных органов в сфере обеспечения национальной безопасности в Кыргызской Республике сформированы вышеизложенными нормативными правовыми актами, регулирующими основные положения, связанные с обеспечением национальной безопасности в Кыргызской Республике и отдельными Законами Кыргызской Республики о которых

речь пойдет ниже, регулирующими правовой статус, права, обязанности, полномочия и организацию правоохранительных органов Кыргызской Республики в условиях обеспечения национальной безопасности.

Так, например, данными нормативными правовыми актами являются следующие:

- Конституционный Закон Кыргызской Республики «О чрезвычайном положении» от 24 октября 1998 года № 135³⁹;
- Конституционный Закон Кыргызской Республики «О военном положении» от 30 апреля 2009 года № 149⁴⁰;
- Закон Кыргызской Республики «Об органах внутренних дел» от 11 января 1994 года № 1360-ХII⁴¹;
- Закон Кыргызской Республики «О пограничной службе Кыргызской Республики» от 19 марта 1999 года № 28⁴²;
- Закон Кыргызской Республики «Об обороне и Вооруженных Силах Кыргызской Республики» от 24 июля 2009 года № 242⁴³;

³⁹ См.: Конституционный Закон Кыргызской Республики «О чрезвычайном положении» от 24 октября 1998 года № 135 // Нормативно-правовая база сектора безопасности Кыргызской Республики. Комментарий. Женевский центр демократического контроля над демократическими ценностями (DCAF), 2013.

⁴⁰ См.: Конституционный Закон Кыргызской Республики «О военном положении» от 30 апреля 2009 года № 149 // Нормативно-правовая база сектора безопасности Кыргызской Республики. Комментарий. Женевский центр демократического контроля над демократическими ценностями (DCAF), 2013.

⁴¹ См.: Закон Кыргызской Республики «Об органах внутренних дел» от 11 января 1994 года № 1360-ХII // Нормативно-правовая база сектора безопасности Кыргызской Республики. Комментарий. Женевский центр демократического контроля над демократическими ценностями (DCAF), 2013.

⁴² См.: Закон Кыргызской Республики «О пограничной службе Кыргызской Республики» от 19 марта 1999 года № 28 // Нормативно-правовая база сектора безопасности Кыргызской Республики. Комментарий. Женевский центр демократического контроля над демократическими ценностями (DCAF), 2013.

⁴³ См.: Закон Кыргызской Республики «Об обороне и Вооруженных Силах Кыргызской Республики» от 24 июля 2009 года № 242 // Нормативно-правовая база сектора безопасности Кыргызской Республики.

– Закон Кыргызской Республики «Об органах национальной безопасности Кыргызской Республики» от 11 января 1994 года № 1362-ХІІ⁴⁴;

– Закон Кыргызской Республики «О противодействии терроризму» от 8 ноября 2006 года № 178⁴⁵;

– Закон Кыргызской Республики «О противодействии экстремистской деятельности» от 17 августа 2005 года № 150⁴⁶;

– Закон Кыргызской Республики «О гражданской защите» от 20 июля 2009 года № 239⁴⁷ и т.д.

В связи с тем, что каждый правоохранительный орган, в том числе и органы внутренних дел Кыргызской Республики занимают свое особое место, и роль в обеспечении национальной безопасности Кыргызской Республики считаем правильным выделить их полномочия исходя из нормативных правовых актов регулирующих их правовые и организационные основы.

Так, по мнению авторов, для того, чтобы определить роль каждого из них, в том числе и органов внутренних дел,

Комментарий. Женевский центр демократического контроля над демократическими ценностями (DCAF), 2013.

⁴⁴ См.: Закон Кыргызской Республики «Об органах национальной безопасности Кыргызской Республики» от 11 января 1994 года № 1362-ХІІ // Нормативно-правовая база сектора безопасности Кыргызской Республики. Комментарий. Женевский центр демократического контроля над демократическими ценностями (DCAF), 2013.

⁴⁵ См.: Закон Кыргызской Республики «О противодействии терроризму» от 8 ноября 2006 года № 178 // Нормативно-правовая база сектора безопасности Кыргызской Республики. Комментарий. Женевский центр демократического контроля над демократическими ценностями (DCAF), 2013.

⁴⁶ См.: Закон Кыргызской Республики «О противодействии экстремистской деятельности» от 17 августа 2005 года № 150 // Нормативно-правовая база сектора безопасности Кыргызской Республики. Комментарий. Женевский центр демократического контроля над демократическими ценностями (DCAF), 2013.

⁴⁷ См.: Закон Кыргызской Республики «О гражданской защите» от 20 июля 2009 года № 239 // Нормативно-правовая база сектора безопасности Кыргызской Республики. Комментарий. Женевский центр демократического контроля над демократическими ценностями (DCAF), 2013.

выделим основные как это отмечено в Концепции национальной безопасности Кыргызской Республики, в Законе Кыргызской Республики «О национальной безопасности Кыргызской Республике» и Законе Кыргызской Республики «О совете безопасности Кыргызской Республике» – внешние и внутренние угрозы национальной безопасности Кыргызской Республики или выявление внутренних и внешних угроз жизненно важным интересам личности, общества и государства.

В связи с отсутствием, как это было отмечено выше так называемой Стратегии национальной безопасности Кыргызской Республики, и Национальной программы обеспечения национальной безопасности Кыргызской Республики в которой бы, по нашему мнению как в базовом стратегическом документе, будучи утвержденным Указом Президента, были расписаны, распределены и консолидированы усилия органов государственной власти, других государственных органов (правоохранительных органов, в том числе и ОВД), органов местного самоуправления, институтов гражданского общества по созданию благоприятных внутренних и внешних условий для реализации национальных интересов и стратегических национальных приоритетов Кыргызской Республики мы будем опираться на Концепцию национальной безопасности, хотя как и отмечено в самой Концепции она, лишь является официально принятой системой взглядов, идей и принципов по защите личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз безопасности во всех сферах жизнедеятельности на длительный период.

Хотя по нашему мнению, сама по себе формулировка принятая система взглядов, идей и принципов не является конкретным алгоритмом действий для правоохранительных органов, в том числе и органов внутренних дел Кыргызской Республики в части обеспечения национальной безопасности. В связи с чем, по мнению авторов одним из важным и главных нормативных правовых актов будут являться Закон Кыргызской Республики «О совете безопасности Кыргызской Республики» и Закон Кыргызской Республики «О национальной безопасности Кыргызской Республики».

Так, согласно ст. 1 Закона Кыргызской Республики «О национальной безопасности Кыргызской Республики» - понятие состояния защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, мы обращаемся к Концепции национальной безопасности в части определения внешних и внутренних угроз национальной безопасности Кыргызской Республики и уже на основе этого определим место и роль правоохранительных органов, в том числе и органов внутренних дел Кыргызской Республики в обеспечении национальной безопасности Кыргызской Республики.

Так, в разделе 3 - внешние и внутренние угрозы национальной безопасности Кыргызской Республики Концепции национальной безопасности Кыргызской Республики определено, что угроза национальной безопасности - это прямая или косвенная возможность нанесения ущерба конституционным правам и свободам, достойному качеству и уровню жизни граждан, суверенитету и территориальной целостности, устойчивому развитию, обороноспособности Кыргызской Республики. Угрозы национальной безопасности Кыргызстана в различных сферах жизнедеятельности обуславливаются экономическими и политическими противоречиями в регионе и в мире, нерешенностью внутренних проблем, военными, информационными, экологическими и другими факторами. Все эти факторы создают в совокупности широкий спектр внешних и внутренних угроз национальной безопасности страны.

Они подразделяются по масштабу воздействия - на глобальные, региональные и локальные, вероятности осуществления - на реальные и потенциальные, способу осуществления - прямого воздействия и косвенные, которые проявляются через изменение других явлений и процессов.

Таким образом, исходя из внешних и внутренних угроз национальной безопасности Кыргызской Республики Концепции национальной безопасности Кыргызской Республики определяем деятельность правоохранительных органов и органов внутренних дел Кыргызской Республики согласно их компетенции и организации деятельности.

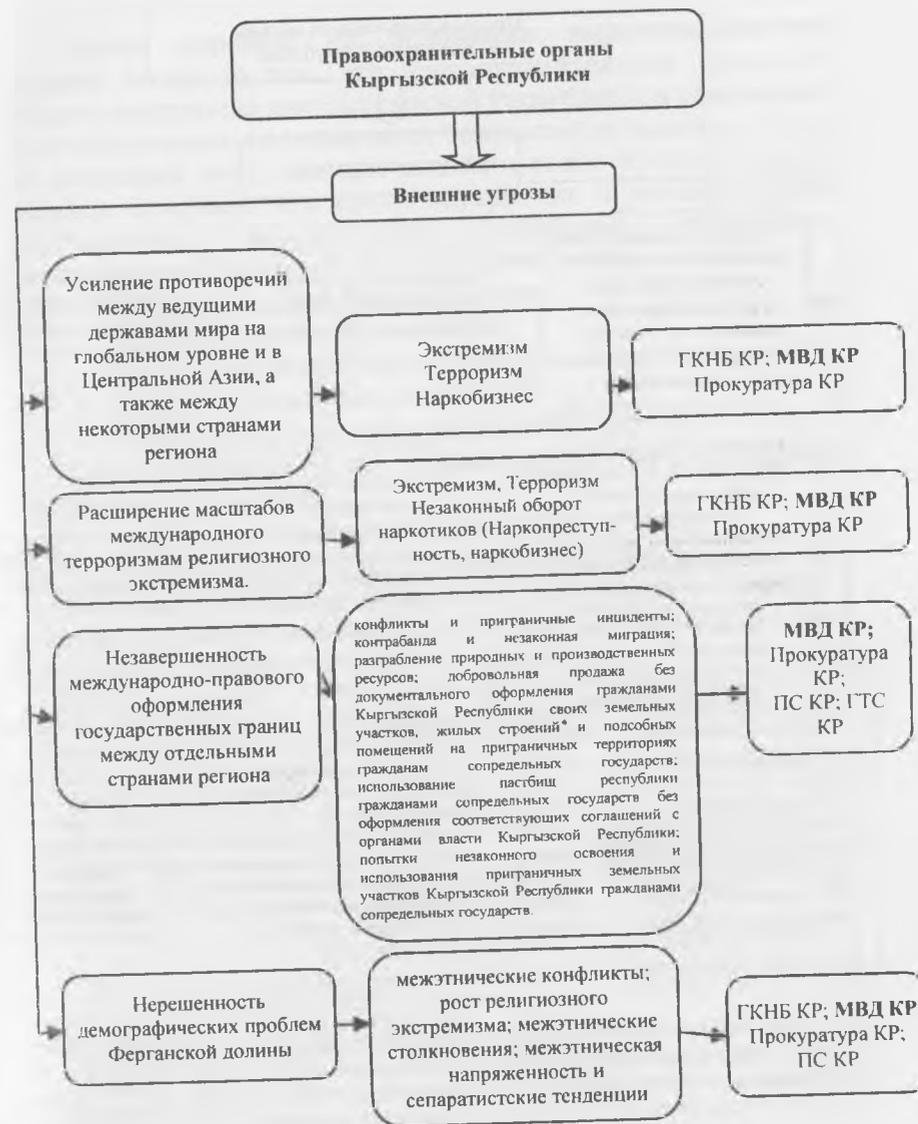


Рисунок 1. Деятельность правоохранительных органов направленная на организацию и противодействие внешним угрозам национальной безопасности Кыргызской Республики

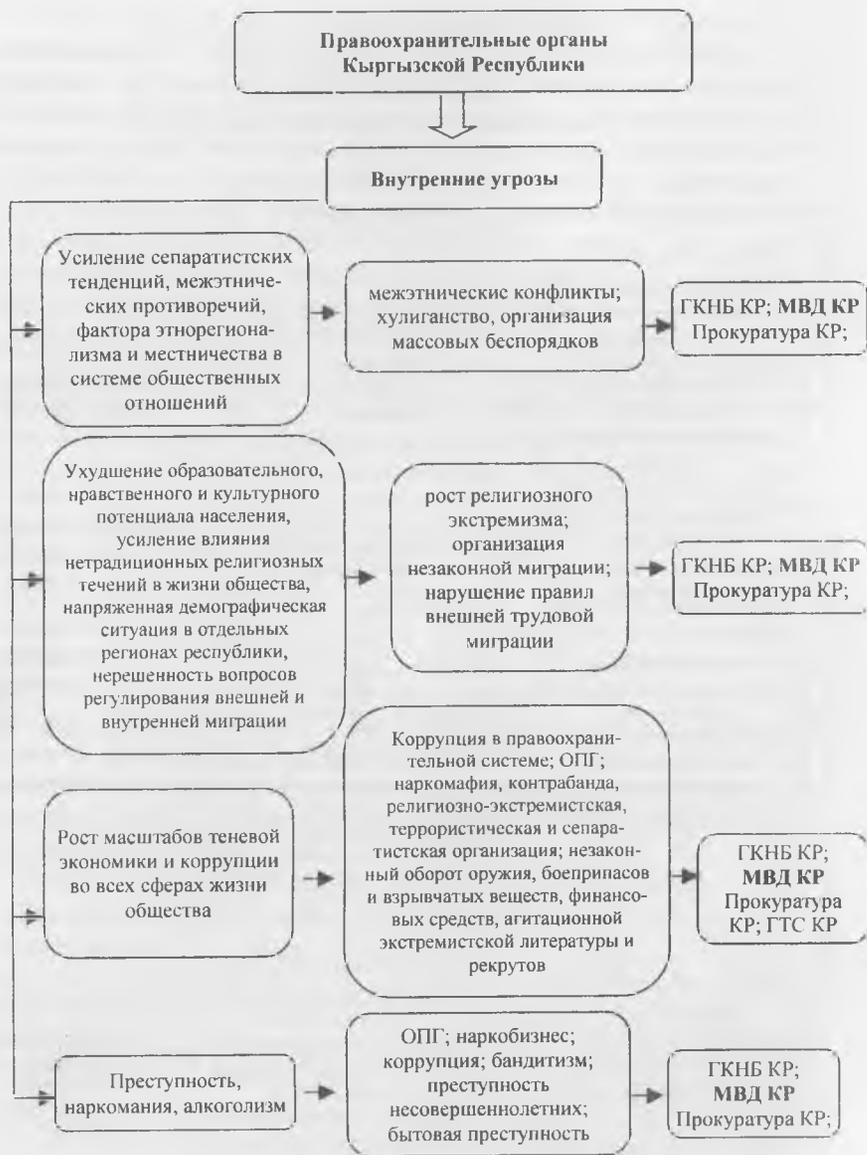


Рисунок 2. Деятельность правоохранительных органов направленная на организацию и противодействие внутренним угрозам национальной безопасности Кыргызской Республики

Таким образом, на основании вышеизложенного делаем вывод, о том, что правоохранительные органы и органы внутренних дел Кыргызской Республики, в том числе в деле обеспечения национальной безопасности занимают одно из ключевых мест, так как согласно выше представленной таблице отмечаем, что среди внутренних и внешних угроз национальной безопасности основными субъектами реализующими противодействие в данной сфере являются:

- МВД Кыргызской Республики;
- ГКНБ Кыргызской Республики;
- Прокуратура Кыргызской Республики;
- Государственная таможенная;
- Пограничная служба Кыргызской Республики.

Среди специфических правоохранительных органов необходимо выделить:

- Финансовая разведка Кыргызской Республики;
- ФСБЭП при Правительстве Кыргызской Республики.

Так, основными преступлениями, проступками и нарушениями в соответствии с новым уголовным законодательством Кыргызской Республики являются следующие:

Уголовный кодекс Кыргызской Республики от 2 февраля 2017 года № 19 (введенный в действие Законом Кыргызской Республики от 24 января 2017 года № 10 с 1 января 2019 года) в редакции Законов Кыргызской Республики от 15 мая 2019 года № 62, 28 февраля 2020 года № 21 ⁴⁸	Кодекс Кыргызской Республики о Проступках от 1 февраля 2017 года № 18 введенный в действие Законом Кыргызской Республики от 24 января 2017 года N 10 с 1 января 2019 года (в редакции Законов Кыргызской Республики от 15 января 2020 года № 6, 28 февраля 2020 года № 21) ⁴⁹	Кодекс КР о нарушениях от 13 апреля 2017 года № 58 введенный в действие с 1 января 2019 года, (в редакции Законов Кыргызской Республики от 4 августа 2018 года № 85, 10 ноября 2018 года № 94, 15 февраля 2019 года № 25, 21 февраля 2019 года № 29, 15 января 2020 года № 6, 28

⁴⁸ См.: Уголовный кодекс Кыргызской Республики от 2 февраля 2017 года № 19 (введенных в действие Законом Кыргызской Республики от 24 января 2017 года № 10 с 1 января 2019 года) в редакции Законов Кыргызской Республики от 15 мая 2019 года № 62, 28 февраля 2020 года № 21 // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111527>

⁴⁹ См.: Кодекс Кыргызской Республики о проступках от 1 февраля 2017 года № 18 введенного в действие Законом Кыргызской Республики от 24 января 2017 года N 10 с 1 января 2019 года (в редакции Законов Кыргызской Республики от 15 января 2020 года № 6, 28 февраля 2020 года № 21) // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111529>

		февраля 2020 года № 21 ⁵⁰
Статья 149; Статья 239; Статья 240; Статья 241; Статья 242; Статья 243; Статья 248; Статья 249; Статья 250; Статья 251; Статья 252; Статья 253; Статья 254; Статья 264; Статья 265; Статья 266; Статья 267; Статья 270; Статья 280; Статья 307; Статья 308; Статья 309; Статья 310; Статья 311; Статья 312; Статья 313; Статья 314; Статья 315; Статья 316; Статья 317; Статья 318; Статья 319.	Статья 122; Статья 125; Статья 127; Статья 128; Статья 134; Статья 136; Статья 139.	Статья 58; Статья 84; Статья 85; Статья 86.

Таблица № 3. Основные преступления, проступки и нарушения нового уголовного законодательства Кыргызской Республики. (Более подробные изложения с разбивкой по статьям в Приложении №1)

Таким образом, на основании вышеизложенного делаем вывод, о том, что правоохранительные органы и органы внутренних дел Кыргызской Республики, в том числе в деле обеспечения национальной безопасности занимают одно из ключевых мест, так как согласно выше представленным нормам из уголовного кодекса Кыргызской Республики, кодекса Кыргызской Республики о проступках и кодекса Кыргызской Республики о нарушениях регистрацией и расследованием дел данных категорий в соответствии с новым Уголовно-процессуальным кодексом Кыргызской Республики от 2 февраля 2017 года № 20 введенного в действие Законом Кыргызской Республики от 24 января 2017 года № 10 с 1 января 2019 года (в редакции Законов Кыргызской Республики от 15 мая 2019 года № 62, 28 февраля 2020 года № 21)⁵¹

⁵⁰ См.: Кодекс Кыргызской Республики о нарушениях от 13 апреля 2017 года № 58 введенного в действие с 1 января 2019 года, (в редакции Законов Кыргызской Республики от 4 августа 2018 года № 85, 10 ноября 2018 года № 94, 15 февраля 2019 года № 25, 21 февраля 2019 года № 29, 15 января 2020 года № 6, 28 февраля 2020 года № 21 // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111565>

⁵¹ См.: Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики от 2 февраля 2017 года № 20 введенного в действие Законом Кыргызской Республики от 24 января 2017 года № 10 с 1 января 2019 года (в редакции Законов Кыргызской Республики от 15 мая 2019 года № 62, 28 февраля 2020 года № 21 // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111530>

занимаются следующие правоохранительные органы и органы внутренних дел Кыргызской Республики.

Подследственность правоохранительных органов и органов внутренних дел Кыргызской Республики в расследовании преступлений предусмотренных Уголовным кодексом, Кодексом о проступках и кодексом о нарушениях Кыргызской Республики связанных со внешними и внутренними угрозами национальной безопасности Кыргызской Республики		
МВД Кыргызской Республики	Уголовный кодекс Кыргызской Республики	Статья 149 (УК КР); Статья 248 (УК КР); Статья 249 (УК КР); Статья 253 (УК КР); Статья 254 (УК КР); Статья 264 (УК КР); Статья 265 (УК КР); Статья 266 (УК КР); Статья 267 (УК КР); Статья 270 (УК КР); Статья 280 (УК КР); Статья 313 (УК КР); Статья 315 (УК КР).
	Кодекс о проступках Кыргызской Республики	Статья 122 (Кодекс о проступках КР); Статья 125 (Кодекс о проступках КР); Статья 127 (Кодекс о проступках КР); Статья 128 (Кодекс о проступках КР); Статья 134 (Кодекс о проступках КР); Статья 136 (Кодекс о проступках КР); Статья 139 (Кодекс о проступках КР).
	Кодекс о нарушениях Кыргызской Республики	Статья 58 (Кодекс о нарушениях КР); Статья 84 (Кодекс о нарушениях КР); Статья 85 (Кодекс о нарушениях КР); Статья 86 (Кодекс о нарушениях КР).
ГКНБ Кыргызской Республики	Уголовный кодекс Кыргызской Республики	Статья 239 (УК КР); Статья 241 (УК КР); Статья 242 (УК КР); Статья 243 (УК КР); Статья 250 (УК КР); Статья 251 (УК КР); Статья 252 (УК КР); Статья 264 (УК КР); Статья 267 (УК КР); Статья 270 (УК КР); Статья 307 (УК КР); Статья 308 (УК КР); Статья 309 (УК КР); Статья 310 (УК КР); Статья 311 (УК КР); Статья 312 (УК КР); Статья 313 (УК КР); Статья 314 (УК КР); Статья 315 (УК КР); Статья 316 (УК КР); Статья 317 (УК КР); Статья 318 (УК КР);
ГКНБ Кыргызской Республики и ГСБЭП КР	Уголовный кодекс Кыргызской Республики	Статья 319 (УК КР)

Таблица 4. Подследственность правоохранительных органов и органов внутренних дел Кыргызской Республики в расследовании преступлений предусмотренных Уголовным кодексом, Кодексом о проступках и кодексом о нарушениях Кыргызской Республики связанных со внешними и внутренними угрозами национальной безопасности Кыргызской Республики.

Вывод по третьему параграфу:

1. Под правоохранительными органами следует понимать государственные органы, наделенные властными полномочиями и осуществляющие в пределах своей компетенции правоохранительную деятельность на основе законодательства Кыргызской Республики.

2. Обоснован вывод о том, что правоохранительные органы в том числе и органы внутренних дел Кыргызской Республики осуществляют свою деятельность на основе взаимобулавливающих нормативных правовых актов связанных с обеспечением национальной безопасности Кыргызской Республики, правовых основ уполномоченных органов в сфере правоохраны и нормативных актов предусматривающих ответственность за нарушение законодательства Кыргызской Республики.

3. Обоснован вывод о том, что в целях приведения законодательства Кыргызской Республики связанного с национальной безопасностью необходимо принять Стратегию национальной безопасности Кыргызской Республики и Национальную программу обеспечения национальной безопасности Кыргызской Республики в которой конкретно раскрыть суть каждого из правоохранительных органов и органов внутренних дел в случае возникновения угроз национальной безопасности Кыргызской Республики.

4. Обоснован вывод о том, что в соответствии с новым Уголовно-процессуальным кодексом Кыргызской Республики и предусмотренной подследственностью самая огромная роль в обеспечении национальной безопасности в виде внешних и внутренних угроз принадлежит Министерству внутренних дел Кыргызской Республики, которое в соответствии с новым уголовным законодательством Кыргызской Республики регистрирует, выявляет, расследует и т.д. множество предусмотренных Уголовным кодексом, Кодексом о проступках и Кодексом о нарушениях – общественно-опасных действий.

5. Обоснован вывод о том, что среди внешних угроз национальной безопасности выделены такие как проблемы по

усилению напряжения и противоречия ведущих державам мира в глобальном плане и в том числе и в Центральной Азии, расширяемость масштаба проявлений международного терроризма и религиозного экстремизма и т.д.

6. Обоснован вывод о том, что внутренними угрозами национальной безопасности являются возможное увеличение проявлений сепаратизма и межэтнического противоречия, факторов этнорегионализма и местничества в системе общественных отношений, проявления негатива (образовательный, нравственный и культурный потенциала населения), а также рост масштабов теневой экономики и коррупции в геометрической прогрессии во всех сферах жизни общества, преступность, алкоголизм и наркомания.

2.2. Нормативно-правовые основы, регулирующие обеспечение национальной безопасности на примере органов внутренних дел Кыргызской Республики

Говоря о деятельности органов внутренних дел в общей системе правоохранительных органов Кыргызской Республики необходимо, прежде всего, остановиться на таких категориях как «правовые основы», «правовое обеспечение деятельности органов внутренних дел». Правильное раскрытие правовых основ это содержание понятия «правовое обеспечение деятельности органов внутренних дел» предполагает, прежде всего, уточнение значения термина «обеспечение».

В Толковом словаре русского языка С.И. Ожегова и Н.Ю. Шведовой слово «обеспечение» в одном значении объясняется через глагол «обеспечить» (как деятельность), а в другом – как «то, чем обеспечивают кого-нибудь, что-нибудь» (средства). Понятие «обеспечить» имеет смысловые значения «снабдить чем-нибудь в нужном количестве»; «предоставить достаточные материальные средства к жизни»; «сделать вполне возможным, действительным, реально выполнимым»; «оградить, охранить

(устар.); «создать все необходимые условия для осуществления чего-либо, гарантировать что-либо»⁵².

Правовое обеспечение выступает как комплекс статичных и динамических правовых явлений, обладающих свойствами, которые позволяют, реализуя потенциал права, решать задачи, стоящие перед органами внутренних дел.

В науке правовое обеспечение определяется как совокупность юридических норм и принципов (общих правил, моделей, образцов) организации и функционирования системы, содержащихся в нормативных правовых актах, а также индивидуальных правовых предписаний, издаваемых в форме правоприменительных актов (нормативная сторона); как совокупность правовых учреждений – правотворческих и правоприменительных органов, устанавливающих и реализующих нормы и принципы (организационный элемент); как совокупность правовых взглядов, идей, представлений социальных субъектов (идеологический элемент)⁵³.

Правовая основа деятельности органов внутренних дел в обеспечении национальной безопасности представляет собой совокупность нормативных правовых актов, так или иначе регламентирующих общественные отношения, обязательным участником которых являются органы внутренних дел и их сотрудники⁵⁴. Данные нормативные акты определяют цели, задачи и принципы деятельности органов внутренних дел, их основные и факультативные функции, в том числе, и в сфере обеспечении национальной безопасности Кыргызской Республики.

⁵²См.: Толковый словарь русского языка / Под ред. С.И. Ожегова, Н.Ю. Шведовой. – М., 2003. – С. 908.

⁵³ См.: Дралов В.В. Ведомственное нормативное регулирование управленческой деятельности в органах внутренних дел: социологические и организационные аспекты/Современное состояние и перспективы развития социологических исследований проблем управления органами внутренних дел: Материалы методологического семинара. – М., 1987. – С. 8.

⁵⁴ См.: Черников В.В. и др. Организация нормотворческой деятельности в системе МВД России. Академия Управления МВД России, Главное правовое управление МВД России. – М., 2002. – С. 23.

Так, по мнению авторов, разработка правовых основ национальной безопасности должна быть в первую очередь ориентирована на решение приоритетных прикладных задач научного обеспечения разработки и реализации следующих основных документов:

- Концепции национальной безопасности Кыргызской Республики;
- Стратегии обеспечения национальной безопасности Кыргызской Республики;
- Национальной программы обеспечения национальной безопасности Кыргызской Республики.

Считаем, что решение этой задачи для республики должно быть возложено на НИСИ Кыргызской Республики (Институт стратегических исследований при Президенте Кыргызской Республики), с широким участием научно-исследовательских и общественных организаций, в порядке, определяемом Президентом Кыргызской Республики.

Результативность научно-аналитического и правового сопровождения деятельности в области национальной безопасности в значительной мере зависит от качества ее информационно-правового обеспечения. Наряду с потребностью создания эффективной законодательной базы требуется организация конструктивного механизма управления процессом разработки, реализации и контроля исполнения практических мероприятий по обеспечению национальной безопасности.

По мнению авторов, сегодня как никогда актуален вопрос об утверждении единого государственного порядка по разработке Концепции национальной безопасности, Стратегии обеспечения национальной безопасности Кыргызской Республики, и национальной программы обеспечения безопасности Кыргызской Республики и других нормативных правовых актов в этой области с указанием места и роли конкретных правоохранительных органов и особенно роли органов внутренних дел в данном вопросе.

Для эффективного решения поставленной цели необходимо создание эффективной системы информационно-правового обеспечения которая должны будет предусмотреть

единую концепцию и организационно-методического обеспечения информационного, аналитического и юридического обеспечения Совета безопасности Кыргызской Республики как конституционного совещательного органа, осуществляющего проведение единой государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности Кыргызской Республики;

Данная цель должна включать в себя деятельность по прогнозированию и идентифицированию угроз национальной безопасности а также оценке возможных последствий по принятым решениям. Данный формат работы должен быть основан на результатах информационно-технической модели систематически организованной юридической информации.

Эффективность правового регулирования в области обеспечения национальной безопасности должна быть определена путем создания правовой системы информационных моделей различных уровней, которые будут соответствовать правовым прецедентам по принятию решений, позволяющим переходить на принципиально новые правовые технологии.

В связи с чем, необходимо заострить наше внимание на следующих предположениях и выводах, в которых авторы считает, что если стратегия устойчивого развития нашей республики ставит своей основной целью построение социального государства, то данная концепция построения должна быть синхронизирована во всех политических, социальных и экономических взаимосвязях так как вопрос связанный с обеспечением национальной безопасности включает в себя комплексные меры связанные с совершенствованием правовой системы перекликаясь с такими видами безопасности как экономическая, экологическая, информационная и иные.

Если вспомнить историю, то как мы помним основу формирующейся системы национальной безопасности Кыргызской Республики заложили Декларация о государственном суверенитете Кыргызской Республики от 15

декабря 1990 г.⁵⁵. и первая Конституция Кыргызской Республики (1993 г.)⁵⁶, а затем Конституция Кыргызской Республики (2010 г.)⁵⁷. и ныне действующая Конституция Кыргызской Республики в редакции от 28 декабря 2016 года⁵⁸.

Однако созданная этими актами система национальной безопасности до сих пор изобилует рядом проблем и не создаёт целостную систему национальной безопасности.

По мнению авторов, разработка кыргызской правовой теории национальной безопасности должна быть в первую очередь ориентирована на решение приоритетных прикладных задач научного обеспечения разработки и реализации следующих основных документов предложенных в следующей таблице:

Модель кыргызской правовой теории национальной безопасности должна состоять из следующих основополагающих документов	
1.	Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики
2.	Стратегия обеспечения национальной безопасности Кыргызской Республики
3.	Национальная программа обеспечения национальной безопасности Кыргызской Республики

Таблица 5. Модель кыргызской правовой теории национальной безопасности Кыргызской Республики

По мнению авторов, актуализация задачи защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства, национальных ценностей и образа жизни **от внешних и внутренних угроз** и в том числе материальной, интеллектуальной и духовной собственности как основы

⁵⁵ См.: Декларация о государственном суверенитете Кыргызской Республики от 15 декабря 1990 года // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/205081>

⁵⁶ См.: Конституция Кыргызской Республики 1993 года // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1?cl=ru-ru>

⁵⁷ См.: Конституция Кыргызской Республики 2010 года // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202913?cl=ru-ru>

⁵⁸ См.: Конституция Кыргызской Республики от 27 декабря 2010 года (с изменениями и дополнениями от 28 декабря 2016 г. №218) // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202913>;

существования и развития Кыргызской Республики требует дальнейшего формирования и развития Концепции обеспечения национальной безопасности.

Кроме этих трех основных документов немалое значение имеет и формирование эффективно работающего механизма управления процессами обеспечения национальной безопасности республики, четкое определение приоритетов и стратегических целей Кыргызстана в сфере обеспечения национальной безопасности на долгосрочную (15-20 лет), среднесрочную (10-15 лет) и краткосрочную перспективу в (5-10 лет), необходимо сформировать **Политику национальной безопасности Кыргызской Республики**.

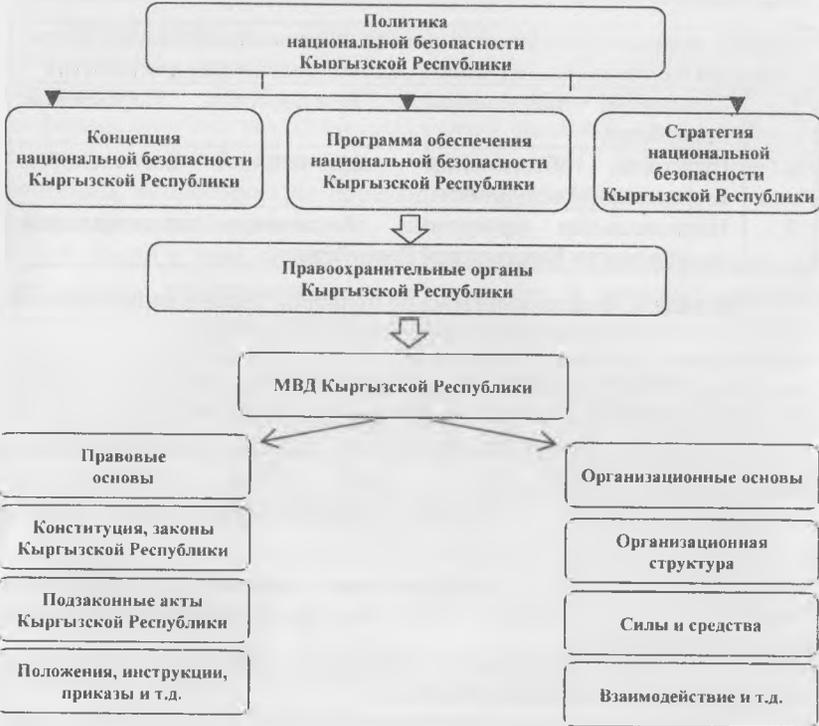


Рисунок 3. Концептуальная модель структуры политики национальной безопасности Кыргызской Республики

Считаем, что в Концепции национальной безопасности должны быть очерчены основы национальной безопасности страны, разрушение которых грозит гибелью государства: территория государства, население государства, материально-техническое богатство государства и образ жизни народа, самобытность народа, его цивилизация и в этой связи, 9 июня 2012 года, Указом Президента Кыргызской Республики утверждена новая Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики, где особая роль в обеспечении национальной безопасности принадлежит правоохранительной системе.

Так, согласно выше представленным рисункам №1, и №2 – МВД Кыргызской Республики как правоохранительный орган наделен широкой компетенцией в плане реагирования как на внешние так и на внутренние угрозы. Среди которых такие как:

- международный терроризм и религиозный экстремизм;
- демографические проблемы;
- сепаратистские тенденции и межэтнические противоречия;
- нетрадиционные религиозные течения;
- внешняя и внутренняя миграция;
- теневая экономика и коррупция
- преступность, наркомания и алкоголизм.

Таким образом, МВД Кыргызской Республики играет огромную и значительную роль во всех сферах жизни, призван играть основную роль в обеспечении взаимодействия со всеми правоохранительными органами. Данное министерство является самым многочисленным субъектом обеспечения национальной безопасности, который использует все установленные законом силы и средства обеспечения национальной безопасности.

Отдавая предпочтение в обеспечении национальной безопасности не силовым методам (убеждению), но констатируя, что МВД Кыргызской Республики использует, в основном, силовые методы (принуждение), административное

воздействие МВД Кыргызской Республики в целях обеспечения национальной безопасности представляется в виде применения им в процессе исполнительно-распорядительной деятельности предусмотренных законом методов государственного управления, создающих условия для соблюдения установленного правопорядка.

Министерство внутренних дел возглавляет всю специализированную отраслевую систему органов исполнительной власти, осуществляющей управление в отрасли внутренних дел, которое можно рассматривать в широком и узком смысле слова.

В широком смысле – как элемент государственного управления, т.е. совокупность вопросов, входящих во внутреннюю компетенцию государства с определенными цели, задачами, функциями («технологическими» элементами, имеющими специальное назначение⁵⁹, в отличие от внешних сношений («управления делами государства, связанными с осуществлением его целей и задач во взаимоотношениях с другими странами»⁶⁰).

В узком смысле – как особую отрасль государственного управления, основным назначением которой является обеспечение личной и имущественной безопасности граждан, общественного порядка и общественной безопасности от преступных и иных противоправных посягательств.

Административное воздействие включает как общие, так и непосредственные меры противодействия угрозам национальной безопасности; носит комплексный характер; предполагает активное использование административных

⁵⁹ См.: Советское административное право: Учебник / Под ред. П.Т. Василенкова. -М., 1990. – 5 с. Яновский Р.Г. Глобальные изменения и социальная безопасность. М., 1999.- 39-40 с.

⁶⁰ См.: Словарь международного права. - М.: Международные отношения, 1982. - 19,116 с.; Устав ООН п.7 ст. 2; Заключительный акт совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе // Ведомости Верховного Совета СССР. 1975. №33. - 1795 с.

мер, возможностей административно-правовых режимов, оперативных сил и средств⁶¹.

Особое значение в деятельности МВД Кыргызской Республики по обеспечению национальной безопасности имеет профилактика правонарушений.

Так, на основе анализа угроз национальной безопасности⁶², т.е. совокупности условий и факторов, создающих опасность жизненно важным интересам личности, общества и государства, где реальная и потенциальная угроза объектам национальной безопасности, исходящая из внутренних и внешних источников опасности, определяет содержание деятельности по обеспечению внутренней и внешней безопасности.

В связи с чем, делаем вывод о необходимости внесения следующих изменений в действующую Концепцию национальной безопасности:

1) преступность приобрела характер реальной угрозы национальной безопасности, так как носит трансграничный международный характер;

2) необходимо реформирование правоохранительной системы с распределением особых ролей во взаимодействии органам национальной безопасности и органам внутренних дел Кыргызской Республики с целью приведения их в соответствии со сложившимися общественными потребностями, объективными возможностями и ухудшением оперативной обстановки связанной со внутренними угрозами трансформированными из угроз внешних.

Формирование целей МВД Кыргызской Республики должно способствовать общему процессу постановки задач и целей обеспечения национальной безопасности. Развитие МВД

⁶¹ См.: Шуберт Т.Э. Национальная безопасность России: конституционно-правовые аспекты. Сравнительно-правовое исследование. М.: Право и закон, 2001; Белая книга российских спецслужб. - М., 1997; Национальная оборона Китая в 2000г. - М., 2001, с пер. с англ. Болятко А.В.

⁶² См.: Концепции национальной безопасности Кыргызской Республики, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 13 июля 2012 года № 221 // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/61367>

должно осуществляться в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики «О мерах по реформированию органов внутренних дел Кыргызской Республики» от 30 апреля 2013 года №220, являющейся, по сути, составной частью Концепции национальной безопасности Кыргызской Республики и направленной на:

1) формирование и проведение государственной политики в правоохранительной сфере;

2) разработку стратегии обеспечения национальной безопасности, включающей в себя цели, задачи и комплекс мер по ее практической реализации;

3) разработку целевых программ обеспечения национальной безопасности государства при взаимодействии с другими министерствами и ведомствами;

4) развитие и совершенствование правового, нормативного и методического, научно-технического и организационного обеспечения национальной безопасности. Стратегическая цель развития МВД Кыргызской Республики обусловлена социально значимым предназначением МВД в обеспечении национальной безопасности Кыргызской Республики, которое выражено в миссии МВД.

Так, немаловажным необходимо отметить основополагающее положение Концепции национальной безопасности Кыргызской Республики в которой отмечено, что «нормативно-правовое регулирование национальной безопасности является важнейшей составляющей государственной политики в этой сфере. В соответствии с новыми условиями и факторами, порождающими изменения в комплексе внешних и внутренних угроз, необходимо усовершенствовать всю систему законодательного обеспечения безопасности страны, заключить новые международные договора, гарантирующие защиту национальных интересов Кыргызстана»⁶³.

⁶³ См.: Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 13 июля 2012 года № 221 // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/61367>

Так, нельзя забывать, что за годы суверенитета в Кыргызской Республике приняты законы, и изданы другие нормативные правовые акты, регулирующие правоотношения в различных сферах национальной безопасности. Прежде всего, это законы, регулирующие порядок организации и финансирования органов обеспечения национальной безопасности, регламентирующие деятельность спецслужб и правоохранительных органов в современных условиях, а также законы о борьбе с терроризмом, экстремизмом, легализацией доходов, полученных незаконным путем.

Однако, поскольку обеспечение национальной безопасности это не только деятельность спецслужб, оборона страны или обеспечение внешнеполитических интересов, но и научно-технические, экономические, политические, морально-этические и другие не силовые аспекты, необходимо также совершенствование законодательства и в названных направлениях.

Так, в целях укрепления приграничных территорий Кыргызской Республики и обеспечения ее национальной безопасности был принят Закон Кыргызской Республики «О придании особого статуса отдельным приграничным территориям Кыргызской Республики и их развитию». Однако его действенность могла бы быть гораздо выше при более тесной увязке с другими нормативно-правовыми актами.

Поэтому дальнейшее совершенствование законодательства в сфере национальной безопасности должно осуществляться в направлении создания единой целостной системы, позволяющей регулировать весь спектр правоотношений в данной области.

В этой связи считаем важным, чтобы весь спектр нормативных правовых актов Кыргызской Республики регулирующих вопросы обеспечения национальной безопасности Кыргызской Республики был унифицирован с законодательством Кыргызской Республики связанном с органами национальной безопасности, органами внутренних дел Кыргызской Республики и т.д. Ведь без непосредственно связанных между собой нормативных актов регулирующих

правовые основы, как правоохранительных органов, так и МВД невозможно сформировать единую систему обеспечения национальной безопасности силами и средствами правоохранительных органов Кыргызской Республики.

Вывод по первому параграфу:

1. Обоснован вывод о том, что сегодня как никогда актуален вопрос об утверждении единого государственного порядка по разработке Концепции национальной безопасности, Стратегии обеспечения национальной безопасности Кыргызской Республики, и национальной программе обеспечения национальной безопасности Кыргызской Республики и других нормативных правовых актов в этой области с указанием места и роли конкретных правоохранительных органов и особенно роли органов внутренних дел Кыргызской Республики в данном вопросе.

2. Авторы считают, что разработка кыргызской правовой теории национальной безопасности должна быть в первую очередь ориентирована на решение приоритетных прикладных задач научного обеспечения разработки и реализации следующих основных документов:

– Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики;

– Стратегия обеспечения национальной безопасности Кыргызской Республики;

– Национальной программы обеспечения национальной безопасности Кыргызской Республики.

3. По мнению авторов, актуализация задачи защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства, национальных ценностей и образа жизни от внешних и внутренних угроз и в том числе материальной, интеллектуальной и духовной собственности как основы существования и развития Кыргызской Республики требует дальнейшего формирования и развития Концепции обеспечения национальной безопасности.

4. Обоснован вывод что помимо трех основных документов немалое значение имеет и формирование эффективно работающего механизма управления процессами

обеспечения национальной безопасности республики, четкое определение приоритетов и стратегических целей Кыргызстана в сфере обеспечения национальной безопасности на долгосрочную (15-20 лет), среднесрочную (10-15 лет) и краткосрочную перспективу в (5-10 лет), необходимо сформировать **Политику национальной безопасности Кыргызской Республики.**

5. Обоснован вывод о необходимости внесения следующих изменений в действующую Концепцию национальной безопасности:

1) преступность приобрела характер реальной угрозы национальной безопасности, так как носит трансграничный международный характер;

2) необходимо реформирование правоохранительной системы с распределением особых ролей во взаимодействии органам национальной безопасности и органам внутренних дел Кыргызской Республики с целью приведения их в соответствии со сложившимися общественными потребностями, объективными возможностями и ухудшением оперативной обстановки связанной с внутренними угрозами трансформированными из угроз внешних.

6. Обоснован вывод о том, что немаловажным является основополагающее положение Концепции национальной безопасности Кыргызской Республики, в которой отмечено, что «нормативно-правовое регулирование национальной безопасности является важнейшей составляющей государственной политики в этой сфере. В соответствие с новыми условиями и факторами, порождающими изменения в комплексе внешних и внутренних угроз, необходимо усовершенствовать всю систему законодательного обеспечения безопасности страны, заключить новые международные договора, гарантирующие защиту национальных интересов Кыргызстана»

7. Обоснован вывод о том, что за годы суверенитета в Кыргызской Республике приняты законы, и изданы другие нормативные правовые акты, регулирующие правоотношения в различных сферах национальной безопасности. Прежде

всего, это законы, регулирующие порядок организации и финансирования органов обеспечения национальной безопасности, регламентирующие деятельность спецслужб и правоохранительных органов в современных условиях, а также законы о борьбе с терроризмом, экстремизмом, легализацией доходов, полученных незаконным путем.

8. Обоснован вывод о том, что весь спектр нормативных правовых актов Кыргызской Республики регулирующих вопросы обеспечения национальной безопасности Кыргызской Республики должен быть унифицирован с законодательством Кыргызской Республики связанном с органами национальной безопасности, органами внутренних дел Кыргызской Республики и т.д., ведь без непосредственно связанных между собой нормативных актов регулирующих правовые основы, как правоохранительных органов, так и МВД невозможно сформировать единую систему обеспечения национальной безопасности силами и средствами правоохранительных органов Кыргызской Республики.

ГЛАВА 3. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА ПРИМЕРЕ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ И ПУТИ ИХ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

3.1. Организация деятельности правоохранительных органов в сфере обеспечения национальной безопасности на примере органов внутренних дел Кыргызской Республики

Важнейшим условием эффективно выстроенной системы правоохранительных органов, в том числе и органов внутренних дел Кыргызской Республики в обеспечении национальной безопасности является оптимально выстроенные организационные основы.

В связи с чем, необходимо отметить важную роль особой практической значимости, связанной с проблемами организации правоохранительных органов и ОВД в сфере по обеспечению национальной безопасности так как они не являлись предметом для самостоятельного диссертационного и монографического исследования, хотя, однозначно требующие его проведения.

Далеко не секрет, что для более эффективного понимания сущности организации деятельности указанных субъектов необходимо подвергнуть анализу сам понятийный аппарат и выявить такие понятия как управление и организация.

Таким образом, само определение «организация» является емким и многомерным, так как применяется в целях обозначить какой-либо объект и его внутренний режим устройства, либо означает некий процесс как комплекс мероприятий. Так как литература включает в себя множество различных понятий и терминов мы рассмотрим лишь некоторые.

Так, энциклопедические издания считают, что организация обладает признаками правильного устройства, как целесообразное соотношение части и целого либо особый системный порядок. Другое объяснение представляется согласованностью взаимодействия в виде отдельных частей и элементов системы как структурой целого.

Иностраный словарь слов дает следующее толкование, как строение, устройства либо совокупности групп, людей, которые объединены в целях достигать какую либо общую цель, либо решение общей задачи на основе принципов разделения труда.

Относительно социальных процессов, то организацию можно определить и как систему отношений, объединяющую как некое множество индивидов достигающих определенную цель, и как процесс или деятельность, который связан с целенаправленным воздействием на объект через констатацию соответствующих функций элементов системы, или как степень, тип связей, как способ соединения элементов в структуру и управление ими. Управление же представляет собой целенаправленную деятельность, которая организует и координирует совместные усилия участников процесса управления в рамках организационной структуры.

В связи, с чем такие составляющие как организация, управление и взаимодействие рассматривают в комплексе, учитывая их взаимообусловленность и взаимосвязь.

Подытоживая необходимо отметить, что в понятие организация уже включены такие категории как деятельность, управление, взаимодействие и взаимосвязь.

Так, К. И. Бурдин дает следующее определение, где считает, что взаимодействие это активный двусторонний процесс, результатом которого является управленческое решение посредством совместной выработки и исполнения⁶⁴.

⁶⁴ См.: Бурдин К. И. Социологические и организационно-правовые аспекты взаимодействия руководителя органа внутренних дел с общественными объединениями сотрудников Автореф. дис. ...канд. юрид. наук. М., 1997. - С. 14.

Проанализировав существующие взгляды на сущность и понятие организации, мы приходим к следующим выводам:

- организация это определенная целенаправленная деятельность, которая включает в себя властно-распределительные функции, по налаживанию устойчивой связи между субъектами этой деятельности, координация данных действий и иные управленческие функции, среди которых немаловажное значение приобретает взаимодействие.

- сущность организации данного взаимодействия заключена в разработке и осуществлении конкретного мероприятия в целях реализации поставленных задач и целей в совместной деятельности.

Ю. М. Рашевский считает, что в настоящий момент литература не включает в себя какой то единственной и общепринятой трактовки такого понятия как взаимодействие⁶⁵.

Нельзя не согласиться с мнением П. А. Сорокина который отмечает, что: «Взаимодействие считается родовым понятием социального явления и служит его моделью, так как исследуя его строение мы познаем и строение данного общественного явления»⁶⁶.

Не менее интересной представляется и точка зрения В. И. Пархоменко по которому взаимодействие представлено как вид непосредственного или опосредованного, внешнего или внутреннего отношения связи и носит объективный характер».

В связи с чем, немаловажным будет отметить, что основополагающее положение Концепции национальной безопасности Кыргызской Республики в которой отмечено, что обеспечение данного вида безопасности должно быть в рамках права, и не должно нарушать основной закон

⁶⁵ См.: Рашевский Ю. М. Организационно-правовые основы взаимодействия органов внутренних дел с органами налоговой полиции (по материалам Дальневосточного региона): Дис. ...канд. юрид. наук. М., 1998. - С. 13.

⁶⁶ См.: Сорокин П. А. Система социологии. М., 1920. Т.1. - С. 82.

государства, и его правовой системы. В связи с чем, законодательный процесс обеспечения действий включает в себя непрерывность действий, и быть соразмерным вызовам и угрозам которые могут возникать. Законодательство, связанное с обеспечением национальной безопасности и его организационная система должны быть одновременно одинаково направленными на защиту как общества, индивидуальной личности так и всего государства в целом и ущемления не должны быть направлены к какой либо его части⁶⁷.

Так, в статье 2 Закона Кыргызской Республики «О национальной безопасности» закреплено, что «основным субъектом обеспечения национальной безопасности является государство, осуществляющее функции в этой области через органы законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти»⁶⁸, а статья 8 данного Закона определяет структуру системы национальной безопасности Кыргызской Республики так: «систему национальной безопасности образуют органы государственной власти Кыргызской Республики, государственные, общественные и иные организации и объединения, граждане, принимающие участие в обеспечении национальной безопасности в соответствии с законом, а также законодательство, регламентирующее отношения в сфере безопасности. Создание органов обеспечения национальной безопасности, не установленных законом Кыргызской Республики, не допускается»⁶⁹.

⁶⁷ См.: Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 13 июля 2012 года № 221 // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/61367>

⁶⁸ См.: Закон Кыргызской Республики «О национальной безопасности Кыргызской Республики» № 44 от 26 февраля 2003 года // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1168>

⁶⁹ См.: Закон Кыргызской Республики «О национальной безопасности Кыргызской Республики» № 44 от 26 февраля 2003 года // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1168>

Систему исследуемых органов обеспечивает нормативно-правовое положение закрепленное в таких нормативных положениях как концепция, законы и т.д.

Так, например, согласно статье 10 Закона Кыргызской Республики «О национальной безопасности», обеспечение безопасности личности, общества и государства осуществляется на основе построенного взаимодействия, где распределены полномочия высших органов государственной власти, включая Президента, Жогорку Кенеша и Правительства Кыргызской Республики.

Ниже в подготовленной таблице подробно закреплены данные полномочия раскрывающие суть ст. 10 указанного Закона.

Согласно статье 10 Закона Кыргызской Республики «О национальной безопасности», обеспечение безопасности личности, общества и государства осуществляется на основе взаимодействия органов государственной власти, где распределены полномочия между Президентом, Жогорку Кенешем и Правительством Кыргызской Республики.		
Президент Кыргызской Республики	Жогорку Кенеш Кыргызской Республики	Правительство Кыргызской Республики
<ul style="list-style-type: none"> – возглавляет Совет безопасности Кыргызской Республики, образуемый в соответствии с законодательством Кыргызской Республики; – утверждает Концепцию национальной безопасности, Военную доктрину Кыргызской Республики, разработанную (уточненную) Советом безопасности Кыргызской Республики; – по предложению Совета безопасности Кыргызской Республики утверждает краткосрочные и долгосрочные программы обеспечения национальной безопасности, контролирует их реализацию; – по предложению Совета 	<ul style="list-style-type: none"> – осуществляет законодательное регулирование в сфере национальной безопасности; – осуществляет контроль за исполнением законов в сфере национальной безопасности; – вводит чрезвычайное положение в случаях и порядке, предусмотренных конституционным законом; утверждает или отменяет указы Президента Кыргызской Республики по этому вопросу; – решает вопросы войны и мира; введения военного положения; объявления состояния войны; утверждения или отмены указов Президента Кыргызской Республики по этим вопросам; – решает вопрос о возможности использования 	<ul style="list-style-type: none"> – принимает меры по охране государственного суверенитета, территориальной целостности, защите конституционного строя, а также укреплению обороноспособности, национальной безопасности и правопорядка и обеспечивает их реализацию; – обеспечивает исполнение законов и иных нормативных правовых актов, регламентирующих отношения в сфере национальной безопасности; – в пределах своей компетенции осуществляет руководство государственными органами обеспечения национальной безопасности; – в пределах своей компетенции принимает

<p>безопасности Кыргызской Республики принимает оперативные решения по обеспечению национальной безопасности;</p> <ul style="list-style-type: none"> – в пределах определенной законами компетенции, в целях обеспечения национальной безопасности страны принимает решение об объявлении общей или частичной мобилизации, состояния войны в случае агрессии или непосредственной угрозы агрессии Кыргызской Республике, военного положения, с последующим незамедлительным внесением данных вопросов на рассмотрение Жогорку Кенеша Кыргызской Республики; – при наличии основания, предусмотренного конституционным законом, предупреждает о возможности введения чрезвычайного положения, а при необходимости вводит его в отдельных местностях без предварительного объявления, с последующим незамедлительным уведомлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. 	<p>Вооруженных Сил Кыргызской Республики за ее пределами при необходимости выполнения межгосударственных договорных обязательств по поддержанию мира и безопасности;</p> <ul style="list-style-type: none"> – рассматривает и принимает бюджет в сфере национальной безопасности. 	<p>нормативные правовые акты по вопросам обеспечения национальной безопасности.</p> <p>В соответствии со статьей 11 Закона, силы и средства обеспечения национальной безопасности создаются и развиваются в Кыргызской Республике в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.</p> <p>Силы обеспечения национальной безопасности включают в себя:</p> <ul style="list-style-type: none"> – вооруженные Силы Кыргызской Республики, уполномоченный государственный орган, ведающий вопросами национальной безопасности, уполномоченные государственные органы в сферах внутренних дел, таможенного дела, налоговой службы, а также иные государственные органы, вовлеченные в рамках своей компетенции в систему обеспечения национальной безопасности; – службы ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, части и подразделения Гражданской защиты, внутренние войска; – органы, обеспечивающие безопасное ведение работ в промышленности, энергетике, на транспорте и в сельском хозяйстве.
---	--	--

Таблица 6. Выдержки статьи 10 Закона Кыргызской Республики «О национальной безопасности» раскрывающая суть распределения полномочий Президента КР, Жогорку Кенеша КР и Правительства КР

Состав и структура Совета безопасности Кыргызской Республики в соответствии со статьей 53 Закона Кыргызской Республики «О совете безопасности Кыргызской Республики» от 17 июня 2017 года № 107

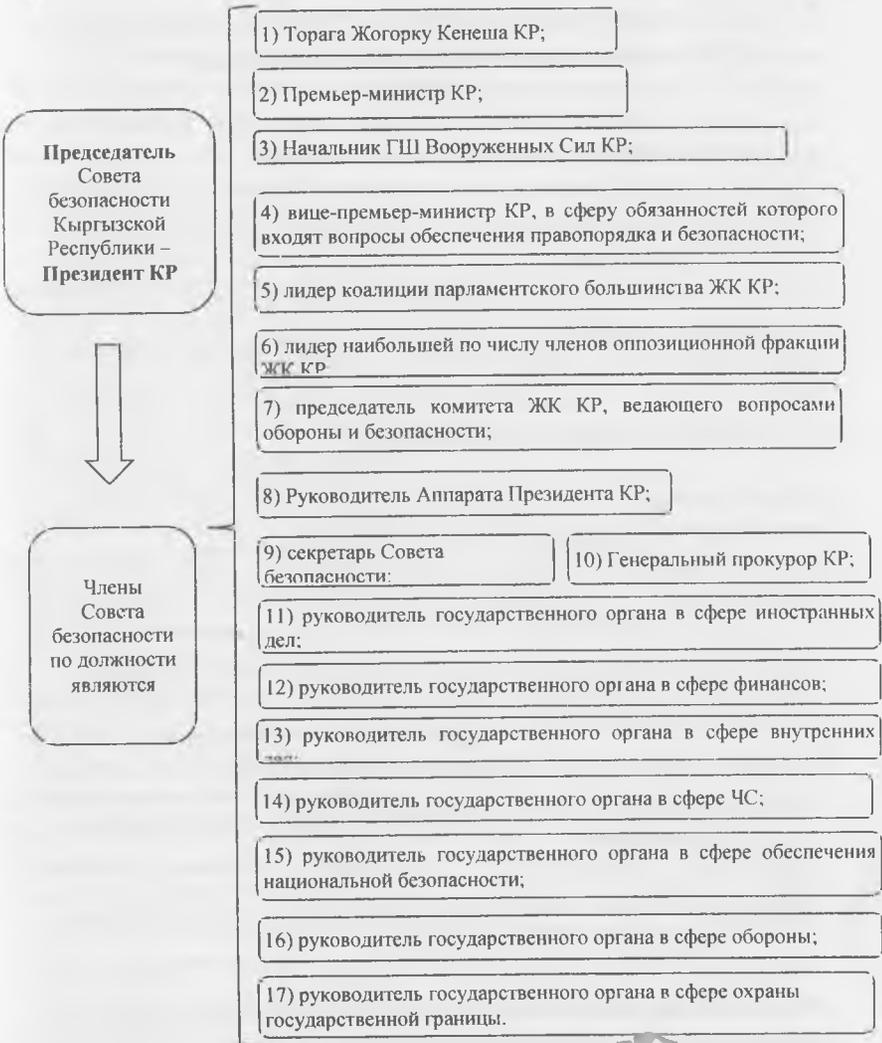


Рисунок 4. Состав и структура Совета безопасности Кыргызской Республики

Для обсуждения вопросов национальной безопасности, требующих принятия оперативных решений или других решений неотложного характера, Председатель Совета безопасности проводит заседания или оперативные совещания с членами Совета безопасности в узком составе, в который входят:

- 1) Торага Жогорку Кенеша Кыргызской Республики;
- 2) Премьер-министр Кыргызской Республики;
- 3) начальник Генерального штаба Вооруженных Сил Кыргызской Республики;
- 3-1) Руководитель Аппарата Президента Кыргызской Республики;
- 4) секретарь Совета безопасности;
- 4-1) Генеральный прокурор Кыргызской Республики;
- 5) руководитель государственного органа в сфере иностранных дел;
- 6) руководитель государственного органа в сфере внутренних дел;
- 7) руководитель государственного органа в сфере чрезвычайных ситуаций;
- 8) руководитель государственного органа в сфере обеспечения национальной безопасности.

Рисунок 5. Состав Совета Безопасности Кыргызской Республики для обсуждения вопросов национальной безопасности, требующих принятия оперативных решений или других решений неотложного характера

Так, в разделе 4 – система обеспечения безопасности личности, общества и государства – Концепции национальной безопасности Кыргызской Республики отмечается, что данная система это специально сформированное множество принципов и правовых норм, а также органов законодательной и исполнительной власти включающих силы, средства и методы, которые обеспечивают крепкую защиту национальных интересов республики, а статья 1 Закона регламентирующего деятельность Совета Безопасности гласит что данный Совет является конституционным и совещательным органом, который осуществляет единую государственную политику в рамках национальной безопасности и ее обеспечения. Именно он разрабатывает решения включающие внешнюю и внутреннюю политику направленные на обеспечение устойчивого развития Кыргызстана на долгосрочную перспективу, защиту конституционного строя республики, суверенности и независимости.

Так организационную систему правоохранительных органов и органов внутренних дел Кыргызской Республики обеспечивающих национальную безопасность Кыргызской Республики определяют следующие структурные подразделения.

Справедливости ради, рассмотрим еще несколько точек зрения на понятие и сущность взаимодействия в различных сферах.

Так, в правоприменительной практике органов внутренних дел Кыргызской Республики взаимодействие рассматривается как совместная деятельность, с государственными органами, органами местного самоуправления и общественными организациями, направленная против негативных социальных процессов, а при взаимодействии органов внутренних дел Кыргызской Республики с другими правоохранительными органами по обеспечению национальной безопасности рассматривается как совместная деятельность правоохранительных органов входящих в состав Совета безопасности Кыргызской

Республики, направленная против угроз национальной безопасности.

Так, например, среди обязательных признаков взаимодействия авторы выделяют следующие:

– много субъектность, т.е. наличие нескольких правоохранительных органов в обеспечении национальной безопасности взаимодействия;

– кооперацию совместных усилий всех правоохранительных органов в обеспечении национальной безопасности;

– деловое сотрудничество и взаимопомощь субъектов всех правоохранительных органов в обеспечении национальной безопасности взаимодействия в интересах решения общих задач.

По поводу некоторых признаков взаимодействия имеются незначительные разночтения. К таким признакам относят, например:

– согласованность взаимодействия правоохранительных органов в обеспечении национальной безопасности по месту и времени;

– обоснованность взаимодействия в нормативно-правовых актах правоохранительных органов в обеспечении национальной безопасности;

– независимость субъектов правоохранительных органов в обеспечении национальной безопасности взаимодействия друг от друга в субординационном отношении и другие признаки.

По мнению А. Н. Калюжного признак согласованности при взаимодействии связанном со временем и местом не всегда обязательный, так как не может охватить все случаи взаимодействия Органов внутренних дел с иными правоохранительными органами⁷⁰.

Так, согласованное взаимодействие, по сути, должно обеспечивать его субъектам единообразное и правильное совмещение их полномочий, осуществляемых и

⁷⁰ См.: Калюжный А. Н. Указ.соч. - С. 15-16.

применяемых сил, средств и методов, методов и средств, но также, достигается совместным усилием сторон единством действий.

Однако авторы отмечают, что на сегодня деятельность органов внутренних дел республики пока все еще свидетельствует о наличии проблем связанных как с организационным, так и правовым обеспечением.

Однако, недостаточная координация действий правоохранительных органов и органов внутренних дел Кыргызской Республики в вопросах обмена информацией и оперативного реагирования на проявления угроз национальной безопасности, является одной из причин неэффективного противодействия последнему.

Участие органов внутренних дел в деле обеспечения национальной безопасности, на наш взгляд, при правильной организации взаимодействия с другими правоохранительными органами могло бы многократно увеличить возможности органов внутренних дел, так как одним из направлений реформирования органов внутренних дел Кыргызской Республики является разработка модели взаимодействия – с другими правоохранительными органами в обеспечении национальной безопасности.

Тем не менее, следует признать, что между правоохранительными органами и органами внутренних дел Кыргызской Республики до сих пор существует широкая дистанция и принципы взаимодействия между ними так и не определены.

Одними из направлений деятельности указанных субъектов должны быть следующие виды:

1. Усиление взаимодействия между органами внутренних дел и органами национальной безопасности Кыргызской Республики в вопросах противоречия ведущих мировых держав мира, как в глобальном соотношении так и в центрально азиатском регионе, а также между некоторыми странами региона в противодействии угрозам национальной безопасности Кыргызской Республики в виде

терроризма и экстремизма, путем распределения сил, средств, обмена информацией, технического и методического обеспечения.

2. Установление координации действий органов внутренних дел и органов национальной безопасности Кыргызской Республики в таких направлениях как расширение масштаба религиозного экстремизма и международного терроризма в противодействии угрозам национальной безопасности Кыргызской Республики в виде терроризма и экстремизма, путем планирования и прогнозирования совместной деятельности как при проведении специальных операций так и в процессе профилактики и предупреждения.

3. Установление взаимодействия и координации между органами внутренних дел, пограничной службы, министерства иностранных дел и органами национальной безопасности Кыргызской Республики в вопросах незавершенности международно-правового оформления государственных границ между отдельными странами региона.

Авторы отмечают, что основным и главным вопросом организации деятельности правоохранительных органов и органов внутренних дел Кыргызской Республики в обеспечении национальной безопасности это:

– разработка необходимого нормативно-правового механизма взаимодействия и координации правоохранительных органов в условиях угрозы национальной безопасности;

– четкие алгоритмы действий и пошаговые инструкции для сотрудников правоохранительных органов в обеспечении национальной безопасности;

– разработка стратегии обеспечения национальной безопасности и программы обеспечения национальной безопасности Кыргызской Республики с определением места и роли каждого из правоохранительных органов, в том числе и органов внутренних дел Кыргызской Республики.

Вывод по второму параграфу:

1. Обоснован вывод о том, что основополагающее положение Концепции национальной безопасности Кыргызской Республики законодательство, и организационная структура системы безопасности должны в одинаковой мере защищать как интересы отдельного человека, так и государства, и вместе с тем не должны ущемляться интересы всего общества.

2. Обоснован вывод о том, что в правоприменительной практике органов внутренних дел Кыргызской Республики взаимодействие рассматривается как совместная деятельность, с государственными органами, органами местного самоуправления и общественными организациями, направленная против негативных социальных процессов, а при взаимодействии органов внутренних дел Кыргызской Республики с другими правоохранительными органами по обеспечению национальной безопасности рассматривается как совместная деятельность правоохранительных органов входящих в состав Совета безопасности Кыргызской Республики, направленная против угроз национальной безопасности.

3. Авторы выделяют следующие обязательные признаки взаимодействия:

– многосубъектность, т.е. наличие нескольких правоохранительных органов в обеспечении национальной безопасности взаимодействия;

– кооперацию совместных усилий всех правоохранительных органов в обеспечении национальной безопасности;

– деловое сотрудничество и взаимопомощь субъектов всех правоохранительных органов в обеспечении национальной безопасности взаимодействия в интересах решения общих задач.

4. Авторы выделяют признаки взаимодействия, которые имеют незначительные разночтения. К таким признакам относят, например,:

– согласованность взаимодействия правоохранительных органов в обеспечении национальной безопасности по месту и времени;

– обоснованность взаимодействия в нормативно-правовых актах правоохранительных органов в обеспечении национальной безопасности;

– независимость субъектов правоохранительных органов в обеспечении национальной безопасности взаимодействия друг от друга в субординационном отношении и другие признаки.

5. Основным и главным вопросом организации деятельности правоохранительных органов и органов внутренних дел Кыргызской Республики в обеспечении национальной безопасности это:

– разработка необходимого нормативно-правового механизма взаимодействия и координации правоохранительных органов в условиях угрозы национальной безопасности;

– четкие алгоритмы действий и пошаговые инструкции для сотрудников правоохранительных органов в обеспечении национальной безопасности;

– разработка стратегии обеспечения национальной безопасности и программы обеспечения национальной безопасности Кыргызской Республики с определением места и роли каждого из правоохранительных органов, в том числе и органов внутренних дел Кыргызской Республики.

3.2. Совершенствование правоохранительных органов в сфере обеспечения национальной безопасности

Раскрывая суть проблем национальной безопасности, исследователи⁷¹ отталкиваются от того что проблема злободневна как в силу широты так и взаимообусловленности, и направлена на исследование широкого круга исторических исследований, научных публикаций исследователей множества отраслей гуманитарных знаний, но и подробный анализ новационного теоретического материала.

Для одних авторов национальная безопасность – это «безопасность страны как государственно организованной территориальной общности, а не определенной этнической группы (нации)»⁷².

Для других – «система официально принятых в стране основополагающих взглядов на защиту жизненно важных потребностей и интересов граждан, общества и государства от различного вида внутренних и внешних угроз»⁷³.

Анализ правоохранительных органов в сфере обеспечения национальной безопасности на примере ОВД КР показывает, что отсутствие уверенности населения в надлежащем обеспечении безопасности, своевременном и

⁷¹ См.: Редкоус В.М. Административно-правовое обеспечение национальной безопасности в государствах - участниках Содружества Независимых Государств : диссертация ... доктора юридических наук – М., 2011.; Одиноква Елена Юрьевна Методика формирования правовой компетенции курсантов вузов МЧС России. Диссертация ... кандидата педагогических наук. - С.-Петербург., 2014.; Кутилин С.А. Обеспечение национальной безопасности Российской Федерации: автореферат дис. ... кандидата политических наук. – Краснодар, 2011.; Веснин А.В. Особенности влияния общественного мнения на обеспечение национальной безопасности современной России : автореферат дис. ... кандидата политических наук. – М., 2018.

⁷² См.: Военная политология: тематический словарь-справочник. М., 1993; Возжеников А.В. Национальная безопасность: теория, политика, стратегия. М., 2000; Общая и прикладная политология / под общ. ред. В. И. Жукова, Б. И. Краснова. 2-е Изд. М., 2003.

⁷³ См.: Безопасность России и армия, Серебрянников В.В. [и др.] М., 1995.

эффективном реагировании на все заявления о правонарушениях, обеспечивающим доступ к правосудию и защите прав граждан от преступных посягательств является большим разрывом между общественными ожиданиями и состоянием правоохранительной деятельности.

Так, например, автором на основе результатов социальных исследований и материалов из СМИ определены факторы, свидетельствующие о снижении доверия населения к системе правоохранительных органов которые приводят к следующим негативным проявлениям указанным в нижеприведенной таблице.

Факторы, свидетельствующие о снижении доверия населения к системе правоохранительных органов которые приводят к следующим негативным проявлениям.	
-	коррупция
-	организованная преступность
-	проявления экстремизма и терроризма
-	рост масштабов теневой экономики во всех сферах жизни общества;
-	международный наркотрафик
-	незаконные миграционные процессы
-	этнические и религиозные проявления
-	нарушения законности и служебной дисциплины
-	грубое, неуважительное обращение к гражданам
-	несоблюдение этических норм поведения
-	низкий уровень профессионализма
-	нарушения прав человека сотрудниками правоохранительных органов Кыргызской Республики
-	волокита, укрывательство, несоблюдение процессуальных норм при расследовании преступлений
-	искажение статистических данных вследствие несовершенной (т.н. «палочной») системы оценки результатов работы органов внутренних дел и других правоохранительных органов в ущерб принятию необходимых управленческих решений, основанных на адекватном анализе криминогенной ситуации
-	устаревшие, шаблонные формы и методы работы, отсутствие инноваций, системные недостатки в кадровой работе, снижение качества профессиональной подготовки и обучения
-	отсутствие прозрачности в деятельности правоохранительных органов и органов внутренних дел Кыргызской Республики.

Таблица 7. Факторы, свидетельствующие о снижении доверия населения к системе правоохранительных органов которые приводят к следующим негативным проявлениям.

В связи с тем, что данные факторы были сформированы исходя из социально-экономического и политического положения включая кризисные явления то по нашему мнению основной упор должен быть сделан на достижение целей устойчивого развития страны.

В этой связи меры по реформированию органов внутренних дел и правоохранительных органов Кыргызской Республики определены с учетом требований Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики и направлены на достижение главной цели – создание эффективной системы обеспечения правопорядка и общественной безопасности, пользующейся доверием со стороны общества.

Таким образом, в ходе написания данного диссертационного исследования исходя из поставленной задачи в выявлении вопросов и путей совершенствования правоохранительных органов в сфере обеспечения национальной безопасности на примере органов внутренних дел Кыргызской Республики мы пришли к следующим основным выводам, предложениям и рекомендациям.

Представленные нормативные правовые акты содержат основной понятийный аппарат раскрывающий суть понятия национальная безопасность Кыргызской Республики, где она выражена как гарантированность обеспечения внешних и внутренних процессов обуславливающих поддержку и развитие нации как социально-экономической системы, и в первую очередь национальных интересов республики, включая экономику, политику и духовное обеспечение общества, государства и личности.

В итоге обоснован вывод о том, что национальная безопасность - это гарантированное состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз, необходимых для поддержания и развития нации как социально-экономической системы, т.е. обеспечение интересов нации, а интересы нации, в конечном счете, для всех наций

одинаковы: это экономическое, духовное, политическое благополучие, а также здоровое население каждого члена общества и общества в целом.

Излагая суть общей характеристики правоохранительных органов, сделан обоснованный вывод, о том, что общая характеристика правоохранительных органов в сфере обеспечения национальной безопасности в Кыргызской Республике сформированы нормативными правовыми актами, регулирующими основные положения, связанные с обеспечением национальной безопасности в Кыргызской Республике и отдельными Законами Кыргызской Республики, регулирующими правовой статус, права, обязанности, полномочия и организацию правоохранительных органов Кыргызской Республики в условиях обеспечения национальной безопасности.

В целях совершенствования и определения роли каждого правоохранительного органа, в том числе и органов внутренних дел Кыргызской Республики, выделим основные как это отмечено в Концепции национальной безопасности Кыргызской Республики, в Законе Кыргызской Республики «О национальной безопасности Кыргызской Республики» и Законе Кыргызской Республики «О совете безопасности Кыргызской Республики» - внешние и внутренние угрозы национальной безопасности Кыргызской Республики или выявление внутренних и внешних угроз жизненно важным интересам личности, общества и государства.

Однако в связи с отсутствием, как это было отмечено по тексту диссертации, так называемой Стратегии национальной безопасности Кыргызской Республики, и Национальной программы обеспечения национальной безопасности Кыргызской Республики в которой бы, по нашему мнению как в базовом стратегическом документе, будучи утвержденным Указом Президента Кыргызской Республики, были расписаны, распределены и консолидированы усилия органов государственной власти, других государственных органов (правоохранительных органов, в том числе и ОВД),

органов местного самоуправления институтов гражданского общества по созданию благоприятных внутренних и внешних условий для реализации национальных интересов и стратегических национальных приоритетов Кыргызской Республики мы будем опираться на Концепцию национальной безопасности, хотя, как и отмечено в самой Концепции она, лишь является официально **принятой системой взглядов, идей и принципов** по защите личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз безопасности во всех сферах жизнедеятельности на длительный период.

Исходя из того, что, сама по себе формулировка **принятая система взглядов, идей и принципов** не является конкретным алгоритмом действий для правоохранительных органов, в том числе и для органов внутренних дел Кыргызской Республики в части обеспечения национальной безопасности, по мнению автора одним из важным и главных нормативно-правовых актов являются законодательство о национальной безопасности и Совете Безопасности республики.

Таким образом, исходя из внешних и внутренних угроз национальной безопасности Кыргызской Республики, Концепции национальной безопасности Кыргызской Республики определяем как деятельность правоохранительных органов и органов внутренних дел Кыргызской Республики согласно их законам и указанной в них компетенции и организации деятельности.

В ходе написания данной монографии была проделана работа по систематизации внутренних и внешних угроз национальной безопасности Кыргызской Республики, в которой были определены конкретные правоохранительные органы и органы внутренних дел Кыргызской Республики с указанием их конкретной деятельности с учетом подследственности согласно нового Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики и общественно-опасных деяний, согласно вновь введенных в действие Уголовного кодекса Кыргызской Республики,

Кодекса о проступках Кыргызской Республики и Кодекса о нарушениях Кыргызской Республики с указанием конкретных статей регулирующих данные правовые отношения.

Данная систематизация во многом позволила обратить наше внимание на правовые пробелы комплекса нормативных правовых актов Кыргызской Республики предусматривающих вопросы национальной безопасности в конкретных действиях правоохранительных органов, в том числе и на примере органов внутренних дел, так как такие нормативные документы как Стратегия и Национальная программа по обеспечению национальной безопасности Кыргызской Республики на сегодняшний отсутствуют, что не может не возложить огромный круг ответственности на принятие решений на такой конституционный орган как Совет Безопасности Кыргызской Республики.

В связи с чем, авторы считают, что на сегодняшний день необходимо скорейшее принятие 2-х основных документов раскрывающих суть стратегии обеспечения национальной безопасности и ее национальной программы.

Данные нормативные документы необходимы, прежде всего, для того, чтобы своевременно реагировать на возможные гипотетические и реальные угрозы национальным интересам Кыргызской Республики и в целом национальной безопасности Кыргызской Республики.

Сегодня настало время принятия важной составляющей внутренней и внешней политики государства как – ПОЛИТИКИ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ, которая включит в себя положения Стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики, унифицирует международные и национальные нормативные правовые акты по обеспечению национальной безопасностью Кыргызской Республики.

В ходе написания данной научной работы обоснован вывод о том, что в соответствии с новым УПК Кыргызской Республики и предусмотренной посредственностью самая огромная роль в обеспечении национальной безопасности в виде внешних и внутренних угроз принадлежит

Министерству внутренних дел Кыргызской Республики, которое в соответствии с новым уголовным законодательством Кыргызской Республики регистрирует, выявляет, расследует и т.д. множество предусмотренных Уголовным кодексом, Кодексом о проступках и Кодексом о нарушениях – общественно-опасных действий.

Проанализировав термины «безопасность» и «обеспечение безопасности» они ставятся в прямую зависимость от наличия или отсутствия тех или иных угроз, так как то есть субъекты обеспечения безопасности постоянно отстают на шаг от самих угроз, что в этой связи считаем правильным принять реализованный в США и ряде других стран подход к организации программной подготовки специалистов в рамках специализированных учебных заведений и продолженного образования.

Практические рекомендации: в Кыргызской Республике в настоящее время нет подобного учебного заведения и хорошо разработанных учебных курсов по правовым основам обеспечения национальной безопасности. Решение этой весьма актуальной задачи является одним из элементов обеспечения эффективного функционирования системы национальной безопасности Кыргызской Республики на современном этапе ее развития.

По мнению авторов, сегодня представляется целесообразным привлечь к решению данной задачи Академию управления при Президенте Кыргызской Республики, Академию МВД Кыргызской Республики имени генерал-майора милиции Э.А. Алиева, институт по подготовке кадров ГКНБ Кыргызской Республики и Дипломатическую академию МИД Кыргызской Республики.

Считаем, что решение этой задачи для республики должно быть возложено на НИСИ Кыргызской Республики, где результативностью научно-аналитического и правового потенциала будут проводится исследования и выпускаться продукты связанные с эффективным сопровождением деятельности в области национальной безопасности и качеством ее информационно-правового обеспечения.

Для эффективного решения поставленной цели необходимо создание эффективной системы информационно-правового обеспечения которая должны будет предусмотреть решение задач, связанных с разработкой единой концепции и организационно- методического обеспечения информационного, аналитического и юридического обеспечения Совета безопасности Кыргызской Республики как конституционного совещательного органа, осуществляющего проведение единой государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности Кыргызской Республики и т.д.

Так, авторы предлагают, что помимо указанных выше трех основных документов немалое значение имеет и формирование эффективно работающего механизма управления процессами обеспечения национальной безопасности республики, четкое определение приоритетов и стратегических целей Кыргызстана в сфере обеспечения национальной безопасности на долгосрочную (15-20 лет), среднесрочную (10-15 лет) и краткосрочную перспективу в (5-10 лет).

Так, на основе анализа угроз национальной безопасности, т.е. совокупности условий и факторов, создающих опасность жизненно важным интересам личности, общества и государства, где реальная и потенциальная угроза объектам национальной безопасности, исходящая из внутренних и внешних источников опасности, определяет содержание деятельности по обеспечению внутренней и внешней безопасности.

В связи с чем, делаем вывод о необходимости внесения следующих изменений в действующую Концепцию национальной безопасности:

1) преступность приобрела характер реальной угрозы национальной безопасности, так как носит трансграничный международный характер;

2) необходимо реформирование правоохранительной системы с распределением особых ролей во взаимодействии органам национальной безопасности и органам внутренних

дел Кыргызской Республики с целью приведения их в соответствии со сложившимися общественными потребностями, объективными возможностями и ухудшением оперативной обстановки связанной со внутренними угрозами трансформированными из угроз внешних.

Определение основных целей Министерства внутренних дел должно обеспечивать общий процесс самой постановки целей и задач по обеспечению национальной безопасности., а развитие МВД осуществляться в соответствии с ранее функционирующими постановлениями Правительства связанными с мерами по реформированию.

Так, немаловажным необходимо отметить основополагающее положение Концепции национальной безопасности Кыргызской Республики, в которой отмечена высокая роль нормативно-правового регулирования которая по сути является важнейшей составляющей политики государства в данном направлении. Так как согласно новым условиям и факторам порождающим трансформации внутренних и внешних угроз необходимость в совершенствовании системы законодательного обеспечения влияет на процессы заключения новых международных договоров, которые будут гарантировать защиту наших национальных интересов.

Обоснован вывод о том, что весь спектр нормативных правовых актов Кыргызской Республики регулирующих вопросы обеспечения национальной безопасности Кыргызской Республики должен быть унифицирован с законодательством Кыргызской Республики связанным с органами национальной безопасности, органами внутренних дел Кыргызской Республики и т.д., ведь без непосредственно связанных между собой нормативных актов регулирующих правовые основы, как правоохранительных органов, так и МВД невозможно сформировать единую систему обеспечения национальной безопасности силами и средствами правоохранительных органов Кыргызской Республики.

Авторы отмечают, что основным и главным вопросом организации деятельности правоохранительных органов и органов внутренних дел Кыргызской Республики в обеспечении национальной безопасности это:

– разработка необходимого нормативно-правового механизма взаимодействия и координации правоохранительных органов в условиях угрозы национальной безопасности;

– четкие алгоритмы действий и пошаговые инструкции для сотрудников правоохранительных органов в обеспечении национальной безопасности;

– разработка стратегии обеспечения национальной безопасности и программы обеспечения национальной безопасности Кыргызской Республики с определением места и роли каждого из правоохранительных органов, в том числе и органов внутренних дел Кыргызской Республики.

Вывод по третьему параграфу:

1. Обоснован вывод о том, что понятие «защита» отражает одну из важнейших функций безопасности, но не исчерпывает их. Национальная безопасность – это результат деятельности государства (нации), направленной на выявление, предупреждение, ослабление, нейтрализацию и отражение опасностей и угроз для личности, общества, государственных структур, сохранение и приумножение материальных и духовных ценностей, обеспечивающей возможности для их дальнейшего развития.

2. В ходе подготовки данной работы мы пришли к выводу о том, что отдельные идеи или положения Концепции национальной безопасности Кыргызской Республики могут со временем потерять свою актуальность ввиду изменения внутренней и внешней обстановки, однако это не касается вопроса национальных интересов, так как эти вопросы должны быть неизменными, поскольку носят долгосрочный характер и определяют основные цели на ее историческом пути, формируют стратегические и текущие задачи внутренней и внешней политики государства. Они

органически включают в себя интересы личности, общества и государства.

3. Обоснован вывод о том, что национальная безопасность – это гарантированное состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз, необходимых для поддержания и развития нации как социально-экономической системы, т.е. обеспечение интересов нации, а интересы нации, в конечном счете, для всех наций одинаковы: это экономическое, духовное, политическое благополучие, а также здоровое население каждого члена общества и общества в целом.

4. Сделан обоснованный вывод, о том, что общая характеристика правоохранительных органов в сфере обеспечения национальной безопасности в Кыргызской Республике сформированы нормативными правовыми актами, регулирующими основные положения, связанные с обеспечением национальной безопасности в Кыргызской Республике и отдельными Законами Кыргызской Республики, регулирующими правовой статус, права, обязанности, полномочия и организацию правоохранительных органов Кыргызской Республики в условиях обеспечения национальной безопасности.

5. Обоснован вывод, что в целях совершенствования и определения роли каждого правоохранительного органа, в том числе и органов внутренних дел Кыргызской Республики, выделим основные как это отмечено в Концепции национальной безопасности Кыргызской Республики, в Законе Кыргызской Республики «О национальной безопасности Кыргызской Республики» и Законе Кыргызской Республики «О совете безопасности Кыргызской Республики» - внешние и внутренние угрозы национальной безопасности Кыргызской Республики или выявление внутренних и внешних угроз жизненно важным интересам личности, общества и государства. Таким образом, исходя из внешних и внутренних угроз национальной безопасности Кыргызской Республики,

Концепции национальной безопасности Кыргызской Республики определяем как деятельность правоохранительных органов и органов внутренних дел Кыргызской Республики согласно их законам и указанной в них компетенции и организации деятельности.

6. В ходе написания данной научной работы была проделана работа по систематизации внутренних и внешних угроз национальной безопасности Кыргызской Республики, в которой были определены конкретные правоохранительные органы и органы внутренних дел Кыргызской Республики с указанием их конкретной деятельности с учетом подследственности согласно нового Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики и общественно-опасных деяний, согласно вновь введенных в действие Уголовного кодекса Кыргызской Республики, Кодекса о проступках Кыргызской Республики и Кодекса о нарушениях Кыргызской Республики с указанием конкретных статей регулирующих данные правовые отношения.

7. Данная систематизация во многом позволила обратить наше внимание на правовые пробелы комплекса нормативных правовых актов Кыргызской Республики предусматривающих вопросы национальной безопасности в конкретных действиях правоохранительных органов, в том числе и на примере органов внутренних дел, так как такие нормативные документы как Стратегия и Национальная программа по обеспечению национальной безопасности Кыргызской Республики на сегодняшний отсутствуют, что не может не возложить огромный круг ответственности на принятие решений на такой конституционный орган как Совет Безопасности Кыргызской Республики.

8. В связи с чем, авторы считают, что на сегодняшний день необходимо скорейшее принятие 2-х основных документов:

– Стратегия обеспечения национальной безопасности Кыргызской Республики;

– Национальная программа обеспечения национальной безопасности Кыргызской Республики.

9. Авторы считают, что сегодня настало время принятие важной составляющей внутренней и внешней политики государства как – ПОЛИТИКИ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ, которая включит в себя положения Стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики, унифицирует международные и национальные нормативные правовые акты по обеспечению национальной безопасностью Кыргызской Республики.

10. В ходе написания данной работы обоснован вывод о том, что в соответствии с новым УПК Кыргызской Республики и предусмотренной подследственностью самая огромная роль в обеспечении национальной безопасности в виде внешних и внутренних угроз принадлежит Министерству внутренних дел Кыргызской Республики, которое в соответствии с новым уголовным законодательством Кыргызской Республики регистрирует, выявляет, расследует и т.д. множество предусмотренных Уголовным кодексом, Кодексом о проступках и Кодексом о нарушениях – общественно-опасных действий.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, в ходе написания исследования мы пришли к следующим выводам:

1. Национальная безопасность Кыргызской Республики - это гарантированное состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз, необходимых для поддержания и развития нации как социально-экономической системы, т.е. обеспечение интересов нации, а интересы нации, в конечном счете, для всех наций одинаковы: это экономическое, духовное и политическое благополучие каждого члена общества и общества в целом.

2. Обоснован вывод о том, что стратегия национальной безопасности Кыргызской Республики как будущий базовый стратегический документ должен практически дополнить и реализовать органами государственной власти и органами местного самоуправления во взаимодействии с институтами гражданского общества политических, военных, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер, направленных на противодействие угрозам национальной безопасности и удовлетворение национальных интересов.

3. Правоохранительные органы в том числе и органы внутренних дел Кыргызской Республики осуществляют свою деятельность на основе взаимообуславливающих нормативных правовых актов связанных с обеспечением национальной безопасности Кыргызской Республики, правовых основ уполномоченных органов в сфере правоохраны и нормативных актов предусматривающих ответственность за нарушение законодательства Кыргызской Республики.

4. Обоснован вывод о том, что на сегодняшний день в Кыргызской Республике нет учебного заведения и хорошо разработанных учебных курсов по правовым основам

обеспечения национальной безопасности. Решение данной весьма актуальной задачи является одним из элементов обеспечения эффективного функционирования системы национальной безопасности Кыргызской Республики на современном этапе ее развития. По мнению автора, сегодня представляется целесообразным привлечь к решению данной задачи Академию управления при Президенте Кыргызской Республики, Академию МВД Кыргызской Республики имени генерал-майора милиции Э.А. Алиева, институт по подготовке кадров ГКНБ Кыргызской Республики и Дипломатическую академию МИД Кыргызской Республики.

5. Обоснован вывод о том, что сегодня как никогда актуален вопрос об утверждении единого государственного порядка по разработке Концепции национальной безопасности, Стратегии обеспечения национальной безопасности Кыргызской Республики, и национальной программе обеспечения национальной безопасности Кыргызской Республики и других нормативных правовых актов в этой области с указанием места и роли конкретных правоохранительных органов и особенно роли органов внутренних дел Кыргызской Республики в данном вопросе.

6. Обоснован вывод о необходимости внесения следующих изменений в действующую Концепцию национальной безопасности:

1) преступность приобрела характер реальной угрозы национальной безопасности, так как носит трансграничный международный характер;

2) необходимо реформирование правоохранительной системы с распределением особых ролей во взаимодействии органам национальной безопасности и органам внутренних дел Кыргызской Республики с целью приведения их в соответствии со сложившимися общественными потребностями, объективными возможностями и ухудшением оперативной обстановки связанной с внутренними угрозами трансформированными из угроз внешних.

7. Обоснован вывод о том, что весь спектр нормативных правовых актов Кыргызской Республики регулирующих вопросы обеспечения национальной безопасности Кыргызской Республики должен быть унифицирован с законодательством Кыргызской Республики связанном с органами национальной безопасности, органами внутренних дел Кыргызской Республики и т.д., ведь без непосредственно связанных между собой нормативных актов регулирующих правовые основы, как правоохранительных органов, так и МВД невозможно сформировать единую систему обеспечения национальной безопасности силами и средствами правоохранительных органов Кыргызской Республики.

8. Обоснован вывод о том, что в правоприменительной практике органов внутренних дел Кыргызской Республики взаимодействие рассматривается как совместная деятельность, с государственными органами, органами местного самоуправления и общественными организациями, направленная против негативных социальных процессов, а при взаимодействии органов внутренних дел Кыргызской Республики с другими правоохранительными органами по обеспечению национальной безопасности рассматривается как совместная деятельность правоохранительных органов входящих в состав Совета безопасности Кыргызской Республики, направленная против угроз национальной безопасности.

9. Обоснован вывод, что в ходе проведения исследования по систематизации внутренних и внешних угроз национальной безопасности Кыргызской Республики, в которой были определены конкретные правоохранительные органы и органы внутренних дел Кыргызской Республики с указанием их конкретной деятельности с учетом подследственности согласно нового Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики и общественно-опасных деяний, согласно вновь введенных в действие Уголовного кодекса Кыргызской Республики, Кодекса о проступках Кыргызской Республики и Кодекса о

нарушениях Кыргызской Республики с указанием конкретных статей регулирующих данные правовые отношения основным и главным правоохранительным органом обеспечивающим национальную безопасность является – Министерство внутренних дел Кыргызской Республики.

10. Данный анализ во многом позволил обратить внимание на правовые пробелы комплекса нормативных правовых актов Кыргызской Республики предусматривающих вопросы национальной безопасности в конкретных действиях правоохранительных органов, в том числе и на примере органов внутренних дел, так как такие нормативные документы как Стратегия и Национальная программа по обеспечению национальной безопасности Кыргызской Республики на сегодняшний отсутствуют, что не может не возложить огромный круг ответственности на принятие решений на такой конституционный орган как Совет Безопасности Кыргызской Республики.

11. В связи с чем, авторы считают, что на сегодняшний день необходимо скорейшее принятие 2-х основных документов:

- Стратегия обеспечения национальной безопасности Кыргызской Республики;
- Национальная программа обеспечения национальной безопасности Кыргызской Республики.

Авторы считают, что сегодня настало время принятие важной составляющей внутренней и внешней политики государства как – ПОЛИТИКИ национальной безопасности Кыргызской Республики, которая включит в себя положения Стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики, унифицирует международные и национальные нормативные правовые акты, включающие в себя вопросы обеспечения национальной безопасности.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Кыргызской Республики 1993 года // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1?cl=ru-ru>
2. Конституция Кыргызской Республики 2010 года // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202913?cl=ru-ru>
3. Конституция Кыргызской Республики от 27 июня 2010 года (с изменениями и дополнениями от 28 декабря 2016 г. №218) // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202913>;
4. Конституция Кыргызской Республики от 27 июня 2010 года (с изменениями и дополнениями от 28 декабря 2016 г. №218) // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202913>
5. Конституционный Закон Кыргызской Республики «О чрезвычайном положении» от 24 октября 1998 года № 135 // Нормативно-правовая база сектора безопасности Кыргызской Республики. Комментарий. Женевский центр демократического контроля над демократическими ценностями (DCAF), 2013.
6. Конституционный Закон Кыргызской Республики «О военном положении» от 30 апреля 2009 года № 149 // Нормативно-правовая база сектора безопасности Кыргызской Республики. Комментарий. Женевский центр демократического контроля над демократическими ценностями (DCAF), 2013.
7. Закон Кыргызской Республики «Об органах внутренних дел» от 11 января 1994 года № 1360-XII // Нормативно-правовая база сектора безопасности Кыргызской Республики. Комментарий. Женевский центр демократического контроля над демократическими ценностями (DCAF), 2013.
8. Закон Кыргызской Республики «О пограничной службе Кыргызской Республики» от 19 марта 1999 года № 28 // Нормативно-правовая база сектора безопасности Кыргызской Республики. Комментарий. Женевский центр демократического контроля над демократическими ценностями (DCAF), 2013.
9. Закон Кыргызской Республики «Об обороне и Вооружённых Силах Кыргызской Республики» от 24 июля 2009 года № 242 // Нормативно-правовая база сектора безопасности Кыргызской Республики. Комментарий. Женевский центр демократического контроля над демократическими ценностями (DCAF), 2013.

10. Закон Кыргызской Республики «Об органах национальной безопасности Кыргызской Республики» от 11 января 1994 года № 1362-XII // Нормативно-правовая база сектора безопасности Кыргызской Республики. Комментарий. Женевский центр демократического контроля над демократическими ценностями (DCAF), 2013.

11. Закон Кыргызской Республики «О противодействии терроризму» от 8 ноября 2006 года № 178 // Нормативно-правовая база сектора безопасности Кыргызской Республики. Комментарий. Женевский центр демократического контроля над демократическими ценностями (DCAF), 2013.

12. Закон Кыргызской Республики «О противодействии экстремистской деятельности» от 17 августа 2005 года № 150 // Нормативно-правовая база сектора безопасности Кыргызской Республики. Комментарий. Женевский центр демократического контроля над демократическими ценностями (DCAF), 2013.

13. Закон Кыргызской Республики «О гражданской защите» от 20 июля 2009 года № 239 // Нормативно-правовая база сектора безопасности Кыргызской Республики. Комментарий. Женевский центр демократического контроля над демократическими ценностями (DCAF), 2013.

14. Уголовный кодекс Кыргызской Республики от 2 февраля 2017 года № 19 (введенных в действие Законом Кыргызской Республики от 24 января 2017 года № 10 с 1 января 2019 года) в редакции Законов Кыргызской Республики от 15 мая 2019 года № 62, 28 февраля 2020 года № 21 // <http://cbd.miniust.gov.kg/act/view/ru-ru/111527>

15. Кодекс Кыргызской Республики о проступках от 1 февраля 2017 года № 18 введенного в действие Законом Кыргызской Республики от 24 января 2017 года N 10 с 1 января 2019 года (в редакции Законов Кыргызской Республики от 15 января 2020 года № 6, 28 февраля 2020 года № 21) // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111529>

16. Кодекс Кыргызской Республики о нарушениях от 13 апреля 2017 года № 58 введенного в действие с 1 января 2019 года, (в редакции Законов Кыргызской Республики от 4 августа 2018 года № 85, 10 ноября 2018 года № 94, 15 февраля 2019 года № 25, 21 февраля 2019 года № 29, 15 января 2020 года № 6, 28 февраля 2020 года № 21 // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111565>

17. Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики от 2 февраля 2017 года № 20 введенного в действие Законом Кыргызской Республики от 24 января 2017 года № 10 с 1 января 2019 года (в редакции Законов Кыргызской Республики от 15 мая 2019 года № 62, 28 февраля 2020 года № 21 // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111530>

18. Закон Кыргызской Республики «О национальной безопасности Кыргызской Республики» № 44 от 26 февраля 2003 года // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1168>

19. Закон Кыргызской Республики «О совете безопасности Кыргызской Республики» от 17 июня 2017 года № 107 (в редакции Законов Кыргызской Республики от 1 декабря 2017 года N 197 (2), 17 января 2018 года № 6) // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111608>

20. Концепции национальной безопасности Кыргызской Республики, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 13 июля 2012 года № 221 // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/61367>

21. Указ Президента Кыргызской Республики «О концепции национальной безопасности Кыргызской Республики» от 9 июня 2012 года УП №120 // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/61358?cl=ru-ru>

22. Пиотровский В.Ю. Правоохранительная система в условиях формирования правового государства: дис. ... канд. юрид. наук. - СПб., 2003.

23. Братка А.Г. Правоохранительная система. Вопросы теории. - М., 1991.

24. Чистяков О.И. Предмет истории государства и права СССР // История государства и права СССР: учеб. / под ред. О.И. Чистякова, И.Д. Мартысевича. М., 1985. Ч. I.

25. Исаев И.А. История государства и права России: учеб. для юрид. вузов. 3-е изд. М., 1996.

26. Герцензон А.А., Дурманов Н.Д. Этапы развития советского уголовного законодательства // Курс советского уголовного права: в 6 т. М., 1970. Т. 1.

27. Рогов В.А. Проблемы истории русского уголовного права (XV – середина XVII в.): Автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 1999.

28. Положение о выборах в Учредительное собрание 1917 г. // Российское законодательство X–XX веков: в 9 т. М., 1994. Т. IX.

29. Кокурин А. И., Петров Н. В. Лубянка. Органы ВЧК-ОГПУ-НКВД-НКГБ-МГБ-МВД-КГБ. 1917—1991: Справочник / Ред. Р. Г.

Пихоя. - М.: Международный фонд Демократия (МФД.Фонд Александра Н. Яковлева), 2003.

30. Кокурин А. И., Петров Н. В. Лубянка. Органы ВЧК-ОГПУ-НКВД-НКГБ-МГБ-МВД-КГБ. 1917—1991: Справочник / Ред. Р. Г. Пихоя. - М.: Международный фонд Демократия (МФД.Фонд Александра Н. Яковлева), 2003.

31. Поликарпов В. В. Политический архив XX века. Из следственных дел Н. В. Некрасова 1921, 1931 и 1939 годов // Вопросы истории : журнал. - 1998. - № 11-12. - С. 10-48.

32. Север А. История КГБ. - М.: Алгоритм, 2008.

33. Ошские события 1990 года в Киргизии // https://news_enc.academic.ru/9815/

34. От каких терактов содрогался Кыргызстан последние 15 лет // <https://ru.sputnik.kg/Kyrgyzstan/20160830/1028868583.html>

35. Даль В.И. Толковый словарь живого великорусского языка: в 4 т. / В.И. Даль. М., 1955. Т. 1. 2.

36. Словарь русского языка / под ред. А.П. Евгеньевой: в 4 т. М., 1957. Т. 1

37. Словарь русского языка / под ред. А.П. Евгеньевой: в 4 т. М., 1957. Т. 1.

38. Конгантiev М.Т. Органы внутренних дел в системе национальной безопасности Кыргызской Республики / М.Т. Конгантiev, Т.И. Иманкулов, А.В. Жаглин. Бишкек, 2010.

39. Мурзакулова А. Дж. Гражданин и государство в современном Кыргызстане: учебное пособие для вузов / А. Дж. Мурзакулова; отв. ред. П.И. Дятленко. Бишкек: Maxprint, 2012.

40. Haas E.V. Types of Collective Security: An Examination of Operational Concepts. // American Political Science Review. - Vol. 49. - №1 (March 1995). - P.40-62.

41. Science and Technology and Their Implications for Peace and Security. Topical Papers 2. United Nations, New York, 1990, pp. 3-4.

42. S. Doyle. Civil Space Systems: Implications for International Security. Dartmouth, 1994, P.10.

43. Lyons G.M. A New Collective Security: The United Nations and International Peace. // The Washington Quarterly. - Vol. 17. - №2 (Spring 1994). - P.173-199.

44. Квашнин А. Основные вызовы в сфере безопасности. // Международная жизнь. - 1999. - №12. - с.69-80.

45. Использование зарубежного опыта при определении места и роли правоохранительных органов и спецслужб в механизме обеспечения безопасности // <https://wiselawyer.ru/poleznoe/7186-ispolzovanie-zarubezhnogo-opyta-opredelenii-mesta-rol-i-pravookhranitelnykh>

46. Толковый словарь русского языка / Под ред. С.И. Ожегова, Н.Ю. Шведовой. - М., 2003. - С. 908.

47. Дралов В.В. Ведомственное нормативное регулирование управленческой деятельности в органах внутренних дел: социологические и организационные аспекты/Современное состояние и перспективы развития социологических исследований проблем управления органами внутренних дел: Материалы методологического семинара. - М., 1987. - С. 8.

48. Драпов В.В. Теоретические и организационно-правовые вопросы совершенствования правового обеспечения управления органами внутренних дел: Дисс... канд. юрид. наук. - М., 2001. - С. 38.

49. Дрейшев Б.В. Правотворчество в советском государственном управлении. - М., 1977. - С. 29-30.

50. Тихомиров Ю.А. Курс административного права и процесса. - М., 1998.

51. Драпов В.В. Теоретические и организационно-правовые вопросы совершенствования правового обеспечения управления органами внутренних дел: Дисс... канд. юрид. наук. - М., 2001. - С. 38.

52. Черников В.В. и др. Организация нормотворческой деятельности в системе МВД России. Академия Управления МВД России, Главное правовое управление МВД России. - М., 2002. - С. 23.

53. Декларация о государственном суверенитете Кыргызской Республики от 15 декабря 1990 года // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/205081>

54. Советское административное право: Учебник / Под ред. П.Т. Василенкова. -М., 1990. - 5 с. Яновский Р.Г. Глобальные изменения и социальная безопасность. М., 1999.- 39-40 с.

55. Словарь международного права. - М.: Международные отношения, 1982. - 19,116 с.;

56. Устав ООН п.7 ст. 2;

57. Заключительный акт совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе // Ведомости Верховного Совета СССР. 1975. №33. - 1795 с.

58. Шуберт Т.Э. Национальная безопасность России: конституционно-правовые аспекты. Сравнительно-правовое исследование. М.: Право и закон, 2001;

59. Белая книга российских спецслужб. - М., 1997;

60. Национальная оборона Китая в 2000г. - М., 2001, с пер. с англ. Болятко А.В.

61. Бурдин К. И. Социологические и организационно-правовые аспекты взаимодействия руководителя органа внутренних дел с общественными объединениями сотрудников: Автореф. дис. ...канд. юрид. наук. М., 1997. - С.14.

62. Рашевский Ю. М. Организационно-правовые основы взаимодействия органов внутренних дел с органами налоговой полиции (по материалам Дальневосточного региона): Дис. ...канд. юрид. наук. М., 1998. - С. 13.

63. Сорокин П. А. Система социологии. М., 1920. Т.1. - С. 82.

64. Тюнин В. И Социологические и организационно-правовые вопросы взаимодействия органов внутренних дел и учреждений массовой информации в профилактике наркомании. Автореф. дис. .. канд. юрид. наук. М., 1992. С. 11-13.

65. Хачатуров Р. Л. Юридическая энциклопедия / Под.ред. В. А. Якушина. Т. II Тольятти. 2004. С. 58-59.

66. Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 13 июля 2012 .года № 221 // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/61367>

67. Калюжный А. Н. Указ.соч. - С. 15-16.

68. Прохожев А.А. Национальная безопасность: к единому пониманию сути и терминов // Безопасность. 1995. №9 (29).

69. Военная политология: тематический словарь-справочник. М., 1993;

70. Возжеников А.В. Национальная безопасность: теория, политика, стратегия. М., 2000;

71. Общая и прикладная политология / под общ.ред. В. И. Жукова, Б. И. Краснова. 2-е Изд. М., 2003.

72. Безопасность России и армия, Серебрянников В.В. [и др.] М., 1995.

73. Science and Technology and Their Implications for Peace and Security. Topical Papers 2. United Nations, New York, 1990, PP. 3-4.

74. А. Алымбаева., Тодор Тагаре. Альманах 1999 "Кыргыз Республикасынын кризистик кырдаалдарды тескөөдөгү тажрыйбасы:

75. Редкоус В.М. Административно-правовое обеспечение национальной безопасности в государствах - участниках Содружества Независимых Государств : диссертация ... доктора юридических наук – М., 2011.

76. Одиноква Елена Юрьевна Методика формирования правовой компетенции курсантов вузов МЧС России. Диссертация ... кандидата педагогических наук. - С.-Петербург., 2014.

77. Кутилин С.А. Обеспечение национальной безопасности Российской Федерации: автореферат дис. ... кандидата политических наук. – Краснодар, 2011.

78. Веснин А.В. Особенности влияния общественного мнения на обеспечение национальной безопасности современной России : автореферат дис. ... кандидата политических наук. – М., 2018.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение №1. Новое уголовное законодательство Кыргызской Республики

Уголовный кодекс Кыргызской Республики от 2 февраля 2017 года № 19 (введенный в действие Законом Кыргызской Республики от 24 января 2017 года № 10 с 1 января 2019 года) в редакции Законов Кыргызской Республики от 15 мая 2019 года № 62, 28 февраля 2020 года № 21	Кодекс Кыргызской Республики о Проступках от 1 февраля 2017 года № 18 введенный в действие Законом Кыргызской Республики от 24 января 2017 года N 10 с 1 января 2019 года (в редакции Законов Кыргызской Республики от 15 января 2020 года № 6, 28 февраля 2020 года № 21)	Кодекс КР о нарушениях от 13 апреля 2017 года № 58 введенный в действие с 1 января 2019 года, (в редакции Законов Кыргызской Республики от 4 августа 2018 года № 85, 10 ноября 2018 года № 94, 15 февраля 2019 года № 25, 21 февраля 2019 года № 29, 15 января 2020 года № 6, 28 февраля 2020 года № 21
<p>Статья 149. Заражение неизлечимой инфекционной болезнью; Статья 239. Акт терроризма; Статья 240. Финансирование террористической деятельности; Статья 241. Содействие террористической деятельности; Статья 242. Публичные призывы к осуществлению террористической деятельности; Статья 243. Участие гражданина Кыргызской Республики в вооруженных конфликтах или военных действиях на территории иностранного государства или прохождение террористической подготовки; Статья 248. Создание организованной группы или участие в ней;</p>	<p>Статья 122. Организация незаконной миграции; Статья 125. Незаконное производство и реализация лекарственных средств; – Статья 127. Нарушение санитарно-эпидемиологических правил; – Статья 128. Сокрытие или искажение информации об обстоятельствах, создающих опасность для здоровья людей; – Статья 134. Нарушение правил безопасности при обращении с биологическими агентами или токсинами; – Статья 136. Нарушение правил обращения с экологически опасными веществами и отходами; – Статья 139. Непринятие мер по ликвидации</p>	<p>Статья 58. Нарушение правил производства и оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или прекурсоров; Статья 84. Нарушение правил хранения или перевозки огнестрельного оружия; Статья 85. Нарушение сроков регистрации огнестрельного оружия; Статья 86. Нарушение порядка приобретения, хранения, передачи или продажи огнестрельного оружия;</p>

<p>Статья 249. Создание преступной организации или участие в ней; Статья 250. Создание незаконного вооруженного формирования или участие в нем; Статья 251. Угон или захват судна; Статья 252. Незаконное производство и оборот специальных технических средств; Статья 253. Незаконный оборот оружия, боеприпасов; – Статья 254. Незаконное изготовление оружия; – Статья 264. Массовые беспорядки; – Статья 265. Незаконное перекрытие дорог; – Статья 266. Хулиганство; – Статья 267. Незаконное изготовление наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов с целью сбыта; – Статья 270. Контрабанда предметов, в отношении которых установлены специальные правила перемещения через таможенную границу Кыргызской Республики; – Статья 280. Нарушение санитарно-эпидемиологических правил; – Статья 307. Государственная измена; – Статья 308. Шпионаж; – Статья 309. Насильственный захват власти; – Статья 310. Публичные призывы к насильственному захвату власти; Статья 311.</p>	<p>последствий экологических нарушений.</p>	
--	---	--

<p>Сепаратистская деятельность; Статья 312. Вооруженный мятеж; Статья 313. Возбуждение расовой, этнической, национальной, религиозной или межрегиональной вражды (розни); Статья 314. Создание экстремистской организации; Статья 315. Изготовление, распространение экстремистских материалов; Статья 316. Разглашение государственной или военной тайны; Статья 317. Утрата носителей сведений, содержащих государственную или военную тайну; Статья 318. Передача или собирание с целью передачи иностранным организациям сведений, составляющих служебную тайну; Статья 319. Коррупция.</p>		
--	--	--

Приложение №2.

ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

г.Бишкек, от 25 июля 2019 года № 102

О прохождении службы в правоохранительных органах Кыргызской Республики

Настоящий Закон определяет правовые и организационные основы порядка и условий прохождения службы в правоохранительных органах Кыргызской Республики, правовое положение (статус) и гарантии социального обеспечения сотрудников правоохранительных органов и членов их семей, регулирует отношения, связанные с поступлением на службу в правоохранительные органы, ее прохождением и прекращением, а также порядок применения сотрудниками правоохранительных органов физической силы, специальных средств, оружия, вооружения и боевой техники.

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Понятия, используемые в настоящем Законе

1. Для целей настоящего Закона применяемые термины означают:

1) **аттестация** - периодическая проверка профессиональных знаний, навыков работы сотрудника, соответствия занимаемой должности, а также перспектив служебного роста;

2) **боеприпасы** - устройства и предметы вооружения, предназначенные для поражения цели, выполнения задач, способствующих ее поражению, содержащие разрывной, пиротехнический или метательный заряд или их сочетание;

3) **боевая техника** - совокупность всех технических средств, которые используются для нанесения ущерба противнику во время боя и является частью военной техники, включает в себя оружие и его носителей;

4) **вооружение** - средства, предназначенные для поражения живой силы, вооружения, боевой техники, сооружений и других объектов противника, составные части и комплектующие изделия этих средств, а также комплексы управляющих систем, обеспечивающих их применение;

5) **время отдыха** - время, в течение которого сотрудники правоохранительных органов свободны от выполнения служебных обязанностей;

6) **дисциплинарная ответственность** - одна из форм правового воздействия на сотрудников, нарушающих служебную дисциплину и совершивших дисциплинарный проступок;

7) **дисциплинарный проступок** - противоправное неисполнение или ненадлежащее исполнение сотрудником возложенных на него служебных обязанностей, а равно несоблюдение установленных настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Кыргызской Республики ограничений и запретов, связанных с пребыванием сотрудника на службе в правоохранительном органе, если содеянное не образует состав нарушения, проступка либо преступления;

8) **кандидат** - лицо, претендующее на поступление на службу в правоохранительный орган;

9) **контракт** - письменное соглашение, заключаемое между правоохранительным органом и сотрудником, в котором устанавливаются права и обязанности сторон;

10) **ненормированное рабочее время** - особый режим работы, в соответствии с которым сотрудник по письменному решению руководителя правоохранительного органа или уполномоченного руководителя привлекается к выполнению своих служебных обязанностей за пределами нормальной продолжительности рабочего времени, при котором руководитель ведет учет записи ненормированного рабочего времени;

11) **нормальная продолжительность рабочего времени** - период времени, в течение которого сотрудник в соответствии с правилами внутреннего распорядка должен выполнять свои служебные обязанности;

12) **перевод сотрудника** - освобождение сотрудника от занимаемой должности в правоохранительном органе с одновременным назначением на должность в другом правоохранительном органе без прекращения службы в правоохранительных органах;

13) **перемещение** - изменение должностного положения и функциональных обязанностей сотрудника в пределах одного правоохранительного органа;

14) **подручные средства** - любые предметы, механизмы и вещества, применяемые сотрудниками, которые находятся в пределах досягаемости, но при этом оружием и специальными средствами не являются;

15) **правоохранительные органы** - уполномоченный государственный орган в сфере внутренних дел, уполномоченный государственный орган в сфере борьбы с экономическими преступлениями, уполномоченный государственный орган в сфере исполнения наказаний, уполномоченный государственный орган в

сфере таможенного дела, а также уполномоченный государственный орган в сфере национальной безопасности и уполномоченный государственный орган в сфере осуществления надзора за исполнением законов, которые реализуют отдельные правоохранительные функции;

16) **прикомандирование** - направление сотрудника для замещения должностей в других государственных органах и международных организациях с оставлением в кадрах правоохранительного органа;

17) **проступок, дискредитирующий правоохранительный орган** - деяние, признанное дискредитирующим правоохранительный орган, предусмотренное Дисциплинарным уставом правоохранительных органов, утвержденным Правительством Кыргызской Республики;

18) **резерв кадров** - группа кандидатов, прошедших первоначальное специальное обучение в образовательных учреждениях Кыргызской Республики и иностранных государств по программе подготовки сотрудников правоохранительных органов, претендующих на занятие должностей в правоохранительных органах;

19) **резерв кадров на выдвижение** - группа отобранных сотрудников правоохранительных органов, способных к управленческой деятельности, отвечающих требованиям, предъявляемым к той или иной категории должности, прошедших целевую квалификационную подготовку и рекомендованных на замещение руководящих должностей;

20) **ротация** - плановое перемещение сотрудника, осуществляемое в целях оптимального использования кадрового потенциала правоохранительного органа в интересах службы;

21) **служебная дисциплина** - строгое и неукоснительное соблюдение сотрудником правоохранительного органа служебных обязанностей в соответствии с настоящим Законом и Дисциплинарным уставом правоохранительных органов;

22) **служебные обязанности** - установленные нормативными правовыми актами Кыргызской Республики и ведомственными актами правоохранительного органа должностные функции, обязательные для исполнения сотрудником правоохранительного органа;

23) **служебный наряд** - организационная структура, объединяющая сотрудников правоохранительного органа, назначенных для выполнения определенной оперативно-служебной задачи;

24) **сотрудник** - гражданин Кыргызской Республики, принятый на службу в правоохранительные органы и принявший на себя права и обязанности, ограничения и запреты, установленные настоящим

Законом, которому в установленном настоящим Законом порядке присвоено специальное звание;

25) **специальная проверка** - комплекс мероприятий по сбору и проверке материалов и сведений в отношении кандидата, проводимых правоохранительными органами;

26) **специальные средства** - технические изделия (устройства, предметы, вещества), служебные животные, специальный транспорт и техника, основным назначением которых является оказание прямого принудительного физического (психологического) воздействия на человека или на какие-либо материальные объекты защита сотрудников от поражения различными предметами, в том числе от оружия, а также выявление лиц, совершающих или совершивших преступления, проступки или нарушения;

27) **табельное оружие** - оружие, закрепляемое согласно таблицей и нормам положенности за сотрудником правоохранительного органа, которому настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Кыргызской Республики разрешено хранение, ношение и применение указанного оружия в целях выполнения возложенных на него служебных обязанностей и самообороны;

28) **уполномоченный руководитель** - заместитель руководителя правоохранительного органа, руководитель (начальник) структурного, территориального органа, структурного подразделения территориального органа правоохранительного органа или иной руководитель (начальник) подразделения, наделенный в установленном порядке руководителем правоохранительного органа полномочиями по осуществлению определенных функций;

29) **физическая сила** - принудительное воздействие, которое основано на использовании мускульной силы и индивидуальных физических возможностей конкретного сотрудника, состоит во вступлении его в непосредственный физический (телесный) контакт с объектом воздействия (человеком, животным, предметами, веществами, механизмами, устройствами) и может сопровождаться причинением боли, вреда здоровью или смерти людям и животным, повреждением или разрушением предметов, устройств, механизмов, временным изъятием предметов, веществ, устройств и механизмов;

30) **члены семьи сотрудников** - совместно проживающие или ведущие общее хозяйство супруга (супруг), состоящая (состоящий) в зарегистрированном браке с сотрудником, супруга (супруг), состоящая (состоящий) в зарегистрированном браке с погибшим (умершим) сотрудником на день его гибели (смерти) дети, в том числе усыновленные (удочеренные), родители и лица, находящиеся (находившиеся) на полном содержании сотрудника (уволенного со службы в правоохранительных органах) или получающие

(получавшие) от него помощь, которая является (являлась) для них постоянным и основным источником средств к существованию, а также иные лица, признанные иждивенцами в порядке установленном законодательством Кыргызской Республики в сфере регулирования семейных отношений;

31) **увольнение в запас** - увольнение сотрудников правоохранительных органов со службы и содержание их на воинском учете в военных комиссариатах до достижения ими предельного возраста пребывания на службе в правоохранительных органах;

32) **увольнение в отставку** - увольнение сотрудника правоохранительных органов со службы по достижении предельного возраста пребывания на службе в правоохранительных органах без передачи в запас.

2. Понятие и виды оружия определяются Законом Кыргызской Республики "Об оружии".

Статья 2. Сфера действия настоящего Закона

1. Действие настоящего Закона распространяется на лиц, проходящих службу в правоохранительных органах Кыргызской Республики, за исключением лиц, проходящих службу в органах прокуратуры и национальной безопасности, для которых законодательством установлен иной порядок прохождения службы.

2. Положения Закона Кыргызской Республики "О государственной гражданской службе и муниципальной службе" распространяются на сотрудников в части, не урегулированной настоящим Законом.

3. Настоящий Закон распространяется на лиц, замещающих политические должности в правоохранительных органах, в части, не противоречащей законодательству Кыргызской Республики, регламентирующему их правовое положение.

4. Действие настоящего Закона не распространяется на военнослужащих, проходящих службу в уполномоченном государственном органе в сфере исполнения наказаний и уполномоченном государственном органе в сфере внутренних дел, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом.

Статья 3. Правовые основы прохождения службы в правоохранительных органах

Правовой основой прохождения службы в правоохранительных органах являются Конституция Кыргызской Республики, настоящий Закон и иные нормативные правовые акты, а также вступившие в установленном законом порядке в силу международные договоры, участницей которых является Кыргызская Республика.

Статья 4. Принципы службы в правоохранительных органах
Служба в правоохранительных органах Кыргызской Республики основывается на следующих принципах:

- 1) законности;
- 2) единообразного подхода к организации службы в правоохранительных органах;
- 3) равного доступа граждан к службе в правоохранительных органах и продвижения по службе;
- 4) единоначалия и субординации (подчиненности);
- 5) запрета на участие в деятельности политических партий и иных общественных объединений, преследующих политические цели, а также религиозных организаций;
- 6) профессионализма и компетентности сотрудников;
- 7) взаимосвязи ограничений, обязанностей, запретов, ответственности на службе в правоохранительных органах и социальных гарантий для сотрудников и членов их семей.

Глава 2. Правовой статус сотрудника правоохранительного органа

Статья 5. Статус сотрудника правоохранительного органа

1. Статус сотрудника правоохранительного органа (далее - сотрудник) представляет собой совокупность установленных настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами прав и обязанностей, гарантированных государством.

2. Статус сотрудника предполагает установление высоких требований к личности, квалификации и поведению, повышение ответственности за ненадлежащее исполнение полномочий.

3. Статус сотрудника возникает со дня поступления на службу и прекращается со дня увольнения.

4. Сотрудник является представителем государственной власти и находится под защитой государства. Никто кроме органов и должностных лиц, прямо уполномоченных на то законом, не вправе вмешиваться в его служебную деятельность.

5. Особенности статуса сотрудника, проходящего службу в условиях военного, чрезвычайного положения или иной кризисной ситуации, регулируются соответствующими нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

6. Никто не вправе лишить сотрудника и членов его семьи каких-либо прав и свобод или ограничить их в правах и свободах не иначе как в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики и законами Кыргызской Республики.

7. Законные требования сотрудника при исполнении им служебных обязанностей обязательны для исполнения всеми гражданами и должностными лицами.

8. Неповиновение законным требованиям сотрудника, оскорбление, сопротивление, угроза, насилие или посягательство на его жизнь, здоровье и имущество, а также другие действия, препятствующие выполнению возложенных на него служебных обязанностей, влекут ответственность, установленную законодательством Кыргызской Республики за нарушения, проступки, преступления.

9. При исполнении сотрудником служебных обязанностей не допускается его привод и задержание, а также личный досмотр и досмотр его вещей, личного и используемого им транспорта без представителя правоохранительного органа, в котором он служит, кроме случаев, когда он застигнут на месте совершения преступления или проступка либо обвиняется в их совершении.

Статья 6. Права сотрудника

1. Сотрудник имеет право:

1) на государственную защиту жизни и здоровья его и членов его семьи, а также принадлежащего ему имущества;

2) на государственное пенсионное обеспечение;

3) на медицинское обеспечение;

4) на обеспечение жилым помещением его и членов его семьи;

5) на отдых;

6) на денежное довольствие;

7) на защиту его персональных данных;

8) на продвижение по службе в правоохранительных органах с учетом результатов его служебной деятельности, стажа службы, уровня квалификации и профессионального образования;

9) на получение образования, дополнительного профессионального образования, повышение профессиональной подготовки, квалификации и переподготовку, а также на развитие и совершенствование физической подготовленности;

10) на проведение по его инициативе служебного расследования;

11) на обращение к вышестоящим в порядке подчиненности должностным лицам, в вышестоящие органы или суд для защиты своих прав и законных интересов, а также для разрешения споров, связанных с прохождением службы в правоохранительных органах;

12) на надлежащие организационно-технические и санитарно-гигиенические условия с учетом особенностей службы в правоохранительном органе для выполнения служебных обязанностей и профессионального развития;

13) на создание и участие в деятельности общественных объединений, не преследующих политических целей или целей религиозного характера, в свободное от выполнения служебных обязанностей время, если это не влечет за собой возникновения конфликта интересов;

14) на ознакомление с документами, определяющими права и обязанности по занимаемой должности, критериями оценки деятельности, которые учитываются при продвижении по службе, а также персональными показателями результативности;

15) на получение в установленном порядке информации и материалов, необходимых для выполнения служебных обязанностей, а также на внесение предложений о совершенствовании деятельности правоохранительного органа;

16) на ознакомление с материалами личного дела в порядке, определяемом правоохранительным органом, а также с приобретенными к личному делу письменными объяснениями, другими документами и материалами;

17) на ношение и хранение оружия и специальных средств;

18) на применение физической силы, специальных средств, оружия, вооружения и боевой техники;

19) на увольнение по собственному желанию из правоохранительных органов;

20) требовать письменного подтверждения устного распоряжения руководителя в случаях, противоречащих законодательству Кыргызской Республики;

21) защищать свои права и законные интересы, а также обжаловать неправомерные действия должностных лиц в установленном законодательством порядке.

2. Права сотрудников также могут быть закреплены в иных нормативных правовых актах Кыргызской Республики.

Статья 7. Обязанности сотрудника

1. Сотрудник обязан:

1) знать и соблюдать Конституцию Кыргызской Республики, законы и подзаконные акты Кыргызской Республики, связанные с выполнением служебных обязанностей;

2) соблюдать при выполнении служебных обязанностей права и законные интересы граждан, общественных объединений и организаций;

3) знать и исполнять служебные обязанности, выполнять приказы и распоряжения уполномоченных руководителей. В случае получения приказа или указания, явно противоречащего законодательству Кыргызской Республики, сотрудник обязан

руководствоваться нормами законодательства Кыргызской Республики;

4) не допускать злоупотреблений служебными полномочиями, соблюдать установленные законами ограничения и запреты, связанные со службой в правоохранительных органах, а также соблюдать требования служебной этики;

5) обращаться по служебным вопросам к своему непосредственному руководителю (начальнику), а при необходимости - к вышестоящему руководству, поставив при этом в известность непосредственного руководителя (начальника);

6) соблюдать правила внутреннего служебного распорядка правоохранительного органа;

7) в возможно короткие сроки сообщать непосредственному руководителю (начальнику) о происшествиях, наступлении временной нетрудоспособности и об иных обстоятельствах, исключающих возможность выполнения сотрудником своих служебных обязанностей;

8) поддерживать и совершенствовать уровень профессиональной и физической подготовки, необходимый для надлежащего выполнения служебных обязанностей, и в установленном порядке проходить повышение квалификации, переподготовку, профессиональное обучение и (или) получать дополнительное профессиональное образование;

9) не разглашать сведения, составляющие государственную и иную охраняемую законом тайну, а также сведения, ставшие ему известными в связи с выполнением служебных обязанностей, в том числе касающиеся частной жизни граждан или затрагивающие их честь и достоинство;

10) беречь государственное имущество;

11) представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики в сфере декларирования доходов и имущества;

12) сообщать непосредственному руководителю (начальнику) о подаче документов на получение гражданства иностранного государства или получение вида на жительство иностранного государства, заявления о выходе из гражданства Кыргызской Республики в день подачи заявления;

13) сообщать непосредственному руководителю (начальнику) о возможности или возникновении конфликта интересов при выполнении служебных обязанностей и принимать меры по предотвращению такого конфликта;

14) незамедлительно сообщать непосредственному руководителю (начальнику) о каждом случае склонения его или других сотрудников к нарушению законности либо о фактах совершения такового;

15) соответствовать по уровню физической подготовленности квалификационным требованиям к занимаемой должности в правоохранительном органе и проходить периодическую проверку уровня физической подготовленности;

16) проходить специальную подготовку и периодическую проверку профессиональной пригодности к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств, оружия, вооружения и боевой техники, в соответствии с квалификационными требованиями к занимаемой должности в правоохранительном органе;

17) ежегодно проходить профилактические медицинские осмотры. По направлению уполномоченного руководителя проходить медицинское освидетельствование (обследование) на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения);

18) в установленном порядке рассматривать обращения граждан и организаций в пределах служебных обязанностей;

19) временно исполнять обязанности, не предусмотренные в рамках занимаемой должности, по решению руководителя правоохранительного органа или уполномоченного руководителя в порядке, установленном настоящим Законом;

20) знать и соблюдать требования охраны профессиональной служебной деятельности (охраны труда);

21) знать и соблюдать требования служебной этики сотрудника и государственного гражданского служащего.

2. Обязанности сотрудника по занимаемой должности определяются решением руководителя правоохранительного органа или уполномоченным руководителем.

Статья 8. Ограничения и запреты, связанные со службой в правоохранительных органах

1. Сотруднику запрещается:

1) использовать служебное положение в личных интересах;

2) пользоваться в личных целях услугами физических и юридических лиц в связи с исполнением служебных обязанностей;

3) оказывать любое не предусмотренное служебными обязанностями содействие юридическим или физическим лицам с использованием своего служебного положения и получать за это вознаграждение в любой форме;

4) использовать в неслужебных целях государственное имущество, финансовые средства и служебную информацию;

5) заниматься предпринимательской деятельностью, выполнять любую оплачиваемую работу по совместительству, за исключением экспертной, научной, преподавательской, физкультурно-спортивной или творческой деятельности;

6) самостоятельно или через представителя принимать участие в управлении хозяйствующими субъектами, за исключением случаев, установленных законодательством Кыргызской Республики в сфере регулирования оперативно-розыскной деятельности;

7) приобретать ценные бумаги, акции и доли в уставных капиталах иностранных компаний и товариществах;

8) открывать банковские счета в банках, не определенных Правительством Кыргызской Республики;

См.:

распоряжение Правительства КР от 3 февраля 2020 года N 24-р (О банковских счетах сотрудников правоохранительных органов Кыргызской Республики)

9) совмещать службу в правоохранительных органах с исполнением обязанностей депутата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики или местного кенеша;

10) быть представителем или поверенным по делам третьих лиц в правоохранительном органе, в котором он состоит на службе;

11) быть членом политических партий или общественных объединений, преследующих цели политического или религиозного характера, использовать свое служебное положение в их интересах и выступать в их поддержку;

12) организовывать или участвовать в действиях, препятствующих нормальному функционированию государственных органов и выполнению служебных обязанностей их сотрудниками, включая забастовки, митинги и иные формы выражения общегражданских прав на мирные собрания.

2. Сотрудник в порядке, установленном гражданским законодательством Кыргызской Республики, в течение месяца с момента поступления на службу в правоохранительные органы обязан на время прохождения службы передать в доверительное управление находящиеся в его собственности ценные бумаги (акции, доли участия в уставном капитале, облигации, паи) и иное имущество, использование которого влечет получение доходов, а также имущество, переданное в имущественный наем.

3. На сотрудника распространяются другие ограничения и запреты, установленные законодательством в сфере противодействия коррупции, государственной гражданской службы и муниципальной

службы Кыргызской Республики и другими законами Кыргызской Республики, в части, не противоречащей настоящему Закону.

4. В случае нарушения положений настоящей статьи сотрудник привлекается к дисциплинарной ответственности в соответствии с Дисциплинарным уставом правоохранительных органов.

Статья 9. Ответственность сотрудника

1. За совершение нарушений, проступков, преступлений сотрудник несет ответственность в порядке, предусмотренном уголовным законодательством, а также законодательством Кыргызской Республики в сфере нарушений, проступков.

2. За нарушение служебной дисциплины сотрудник несет дисциплинарную ответственность в соответствии с настоящим Законом и Дисциплинарным уставом правоохранительных органов.

См.:

постановление Правительства КР от 3 февраля 2020 года N 52 "Об утверждении Дисциплинарного устава правоохранительных органов Кыргызской Республики"

3. Правоохранительный орган возмещает вред, причиненный его сотрудником при исполнении им служебных обязанностей, в порядке, установленном гражданским законодательством Кыргызской Республики.

4. Правоохранительный орган имеет право обратного требования (регресса) к этому сотруднику в порядке, установленном гражданским законодательством Кыргызской Республики.

Глава 3. Поступление на службу в правоохранительные органы

Статья 10. Условия поступления на службу в правоохранительные органы

1. На службу в правоохранительные органы принимаются в добровольном порядке граждане Кыргызской Республики (далее - граждане), не имеющие гражданства другого государства, признанные по состоянию здоровья и психофизиологическим данным годными к службе в правоохранительных органах, сдавшими нормативы по физической подготовке, отвечающие квалификационным требованиям, предъявляемым к сотрудникам, прошедшие военную службу либо военную подготовку по программе офицеров запаса или альтернативную службу по основаниям, вытекающим из семейного положения.

2. Требования об обязательном прохождении военной службы, военной подготовки по программе офицеров запаса и альтернативной службы не распространяются на:

1) женщин;

2) лиц, окончивших высшие учебные заведения правоохранительных органов или военные учебные заведения, в том числе аналогичные учебные заведения иностранных государств;

3) направляемых на учебу в высшие учебные заведения правоохранительных органов или военные учебные заведения, в том числе в аналогичные учебные заведения иностранных государств;

4) отдельные должности, требующие наличия узкоспециальных знаний и навыков, перечень которых утверждается Правительством Кыргызской Республики.

3. При приеме на службу в правоохранительные органы лицам, окончившим высшие учебные заведения правоохранительных органов или военные учебные заведения Кыргызской Республики и иностранных государств по очной, бюджетной форме обучения в соответствии с имеющимися межгосударственными или заключенными в соответствии с ними межведомственными соглашениями, срок обучения приравнивается к прохождению срочной военной службы после присвоения специального звания.

4. По результатам медицинского и психофизиологического обследования граждан, поступающих на службу в правоохранительные органы, дается заключение о годности либо негодности к службе в конкретном правоохранительном органе.

5. Порядок прохождения медицинского и психофизиологического обследования, а также подготовки по нему заключения устанавливается Правительством Кыргызской Республики.

См.:

постановление Правительства КР от 27 октября 2020 года N 517 "Об утверждении Положения о медицинском и психодиагностическом освидетельствовании в правоохранительных органах Кыргызской Республики (в мирное и военное время)"

6. Лицо не может быть принято или состоять на службе в правоохранительных органах, если:

1) признано недееспособным или ограниченно дееспособным по решению суда, вступившему в законную силу, или состоит на учете в наркологическом или психоневрологическом диспансере;

2) имеет судимость либо ранее имело судимость за уголовные преступления, независимо от того погашена она или снята либо был осужден за совершение проступка;

3) в отношении него уголовное преследование прекращено, за исключением случаев прекращения по обстоятельствам, относящимся к реабилитирующим, в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством Кыргызской Республики;

4) отказывается от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну, если выполнение служебных обязанностей по занимаемой должности связано с использованием таких сведений;

5) компетентными органами ему отказано в предоставлении допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну, при этом сотрудник отказывается от прохождения службы на должностях, не связанных с использованием таких сведений;

6) отказывается подписать контракт или принять на себя ограничения, установленные настоящим Законом;

7) состояние его здоровья, в том числе психофизиологического, не соответствует установленным требованиям;

8) не сдало нормативы по физической подготовке;

9) не прошло периодическую проверку уровня физической подготовленности и профессиональной пригодности к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств, оружия, вооружения и боевой техники, в порядке, установленном правоохранительным органом;

10) подало документы на получение гражданства иностранного государства, вида на жительство иностранного государства, заявление о выходе из гражданства Кыргызской Республики, утратило гражданство Кыргызской Республики, имеет гражданство другого государства или вид на жительство либо иной документ, подтверждающий право на его постоянное проживание на территории иностранного государства;

11) было уволено из правоохранительных и других государственных органов по отрицательным основаниям;

12) представило подложные документы или заведомо ложные сведения при поступлении на службу в правоохранительные органы;

13) получило мандат депутата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики или местного кенеша, а также вступило в члены политической партии;

14) его близкие родственники имеют не погашенную и не снятую в соответствии с уголовным законодательством Кыргызской Республики судимость за совершение особо тяжкого преступления, а также признаны членами организованных преступных группировок, террористических, экстремистских или сепаратистских организаций в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики в сфере противодействия организованной преступности, терроризма и экстремизма.

7. Кандидатами на службу в правоохранительные органы также не могут быть лица, являющиеся подозреваемыми или обвиняемыми по уголовному делу либо по делу о проступке.

8. На должности рядового и младшего начальствующего состава правоохранительных органов принимаются граждане, впервые поступающие на службу, в возрасте до 30 лет, среднего и старшего начальствующего состава - до 35 лет.

9. На отдельные должности, перечень которых утверждается Правительством Кыргызской Республики, могут назначаться лица старше 35 лет.

10. На должности профессорско-преподавательского состава принимаются граждане, имеющие ученую степень кандидата наук, доктора наук, ученое звание доцента, профессора, в возрасте до 40 лет.

11. Допускается повторное принятие на службу в правоохранительные органы лиц старше установленного для приема на службу возраста, ранее проходивших службу в правоохранительных органах, Вооруженных Силах и иных воинских формированиях Кыргызской Республики, при условии, если суммарное исчисление выслуги лет дает право при последующем увольнении из правоохранительных органов по достижении предельного возраста назначить пенсию в соответствии с законодательством Кыргызской Республики в сфере пенсионного обеспечения сотрудников.

12. На должности рядового и младшего начальствующего состава принимаются граждане, имеющие образование не ниже среднего, после прохождения курсов первоначальной подготовки в образовательном учреждении с учетом квалификационных требований к категориям должностей правоохранительного органа.

13. На должности среднего и старшего начальствующего состава принимаются граждане, имеющие высшее образование, после прохождения курсов первоначальной подготовки в образовательном учреждении с учетом квалификационных требований к категориям должностей правоохранительного органа. В правоохранительных органах на должности среднего начальствующего состава медицинского персонала также назначаются лица, имеющие среднее специальное образование.

14. Квалификационные требования, предъявляемые к соответствующим категориям должностей правоохранительных органов, устанавливаются правоохранительными органами.

15. Принятие на службу и (или) назначение на должность граждан с нарушением установленного настоящим Законом порядка влечет за собой ответственность должностных лиц в соответствии с Дисциплинарным уставом правоохранительных органов и

законодательством Кыргызской Республики за проступки и преступления.

Статья 11. Конкурс на поступление на службу в правоохранительные органы

1. Первичное поступление на службу в правоохранительный орган осуществляется на конкурсной основе, за исключением отдельных должностей, определяемых Правительством Кыргызской Республики.

См.:

постановление Правительства КР от 3 февраля 2020 года N 51 "О вопросах организации службы: в правоохранительных органах Кыргызской Республики"

2. Открытость проводимого конкурса обеспечивается публикацией в средствах массовой информации сведений об имеющейся кадровой потребности по направлениям деятельности, условиях и порядке проведения конкурса.

3. Порядок и условия проведения конкурса, а также порядок формирования резерва кадров устанавливаются Правительством Кыргызской Республики.

4. Повторный прием на службу в правоохранительный орган лиц, имеющих стаж работы в правоохранительных органах, производится без прохождения специальной профессиональной подготовки.

5. Требования настоящей статьи не распространяются на отношения, связанные с восстановлением сотрудника на основании решения суда, а также с переводом сотрудника из одного правоохранительного органа в другой правоохранительный орган.

Статья 12. Специальная первоначальная профессиональная подготовка кандидатов

1. Лица, впервые поступающие на службу в правоохранительные органы, после прохождения конкурсного отбора проходят первоначальное обучение в образовательном учреждении по подготовке сотрудников правоохранительных органов.

2. Порядок прохождения обучения и перечень образовательных учреждений по подготовке сотрудников правоохранительных органов в Кыргызской Республике устанавливаются Правительством Кыргызской Республики.

См.:

постановление Правительства КР от 22 января 2020 года N 20 "Об утверждении Правил по организации и прохождению специальной первоначальной профессиональной подготовки лиц, впервые поступающих на службу в уполномоченные государственные органы Кыргызской Республики в сфере внутренних дел, в сфере борьбы с экономическими преступлениями"

ниями, в сфере исполнения наказаний, в сфере таможенного дела, и Перечня образовательных учреждений по подготовке сотрудников уполномоченных государственных органов Кыргызской Республики в сфере внутренних дел, в сфере борьбы с экономическими преступлениями, в сфере исполнения наказаний, в сфере таможенного дела"

Статья 13. Прием на службу в правоохранительные органы

1. Прием на службу в правоохранительные органы осуществляется на основании соответствующего приказа руководителя правоохранительного органа или иного уполномоченного руководителя.

2. Лица, поступившие на службу в правоохранительные органы, принимают на себя установленные настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Кыргызской Республики ограничения и запреты, связанные со службой в правоохранительных органах.

3. Военнообязанные лица, назначенные на должности рядового и начальствующего состава или зачисленные в кадры правоохранительных органов, снимаются в установленном порядке с воинского учета и ставятся на специальный учет правоохранительных органов.

Статья 14. Порядок заключения и продления контракта

1. Контракт в обязательном порядке заключается в день издания приказа о приеме кандидата на службу в правоохранительный орган или о восстановлении сотрудника на службу.

2. Контракт заключается со всеми сотрудниками, за исключением руководителя правоохранительного органа и его заместителей.

3. Общий срок контракта составляет 5 лет.

4. Перезаключение контракта производится по истечении срока действующего контракта на основании положительной аттестации сотрудника. В данном случае контракт считается автоматически заключенным на новый срок, если за 7 рабочих дней до дня истечения срока его действия сотрудник не заявит о желании расторгнуть контракт.

5. В случае вынесения аттестационной комиссией решения о несоответствии сотрудника занимаемой должности и об увольнении из правоохранительного органа контракт расторгается.

6. Контракт считается продленным в случае:

1) переноса срока аттестации - до сдачи сотрудником очередной аттестации;

2) освобождения сотрудника от аттестации по основаниям выслуги 20 и более лет - до его увольнения со службы по основаниям, предусмотренным настоящим Законом;

3) нахождения сотрудника в отпусках по беременности и родам, а также по уходу за ребенком.

7. Действие контракта прекращается со дня прекращения сотрудником службы, досрочного расторжения контракта, а также в иных случаях, предусмотренных настоящим Законом.

8. В контракте указываются дата и место его заключения, наименование правоохранительного органа, должность, звание, фамилия, имя, отчество сторон и другие необходимые сведения о сторонах контракта. В контракте также указываются права и обязанности сторон в соответствии с настоящим Законом.

9. В контракте предусматривается ответственность сторон за невыполнение или ненадлежащее выполнение служебных обязанностей и взятых на себя обязательств.

10. Контракт заключается в письменной форме в двух экземплярах, каждый из которых подписывается сторонами контракта. Один экземпляр контракта передается сотруднику, другой хранится в его личном деле.

11. Типовая форма контракта устанавливается Правительством Кыргызской Республики.

См.:

постановление Правительства КР от 3 февраля 2020 года N 51 "О вопросах организации службы в правоохранительных органах Кыргызской Республики"

12. Порядок заключения контракта устанавливается руководителем правоохранительного органа.

Статья 15. Форменная одежда, знаки различия, удостоверения сотрудников

1. В зависимости от вида правоохранительного органа, в котором сотрудник проходит службу, устанавливаются форменная одежда и знаки различия, которые не могут быть идентичными. Аналогичная форменная одежда для гражданских учреждений запрещается.

2. Сотрудник, которому присвоено специальное звание, бесплатно обеспечивается форменной одеждой.

3. Описание, знаки различия, порядок ношения и норма обеспечения форменной одеждой определяются Правительством Кыргызской Республики.

4. Сотруднику выдается служебное удостоверение, сотруднику среднего, старшего и высшего начальствующего состава дополнительно выдается специальный жетон с личным номером.

5. Служебное удостоверение сотрудника является документом, подтверждающим личность сотрудника, его принадлежность к правоохранительному органу, должность и специальное звание, его право на ношение и хранение оружия и специальных средств.

6. Образцы служебного удостоверения, специального жетона сотрудника и порядок их выдачи утверждаются руководителем правоохранительного органа.

7. Лицу, уволенному со службы в правоохранительном органе с правом на получение пенсии, за исключением уволенного по отрицательным основаниям, разрешается ношение форменной одежды только по праздничным дням, установленным Трудовым кодексом Кыргызской Республики и профессиональным праздником правоохранительных органов.

8. В случае совершения лицом, уволенным со службы за деяния, дискредитирующие правоохранительный орган, данное лицо лишается права ношения форменной одежды.

9. Сотрудник обязан обеспечить сохранность форменной одежды, служебного удостоверения, специального жетона с личным номером. Их утрата является нарушением служебной дисциплины.

Глава 4. Должности и звания в правоохранительных органах

Статья 16. Должности в правоохранительных органах

1. Должности в правоохранительных органах учреждаются в целях непосредственного исполнения, организации и обеспечения исполнения полномочий правоохранительных органов.

2. Перечень (реестр) должностей в правоохранительных органах утверждается Президентом Кыргызской Республики.

3. Должности в правоохранительных органах подразделяются на должности рядового, младшего, среднего, старшего и высшего начальствующего состава.

Статья 17. Специальные звания

1. Специальные звания, установленные по должностям в правоохранительных органах, присваиваются в соответствии с настоящим Законом.

2. Специальные звания, присваиваемые сотрудникам правоохранительных органов, устанавливаются в соответствии с Законом Кыргызской Республики "Об установлении воинских званий, классов чин, специальных классов чин и специальных званий".

3. При замещении должности рядового состава сотруднику присваивается специальное звание рядового состава.

4. Перечень должностей высшего начальствующего состава и соответствующих им специальных званий утверждается Президентом Кыргызской Республики.

5. Перечни должностей начальствующего состава правоохранительных органов и соответствующих этим должностям предельные специальные звания утверждаются Правительством Кыргызской Республики.

Статья 18. Порядок и условия присвоения специальных званий

1. Специальное звание сотруднику присваивается персонально с учетом его образования, выслуги лет и занимаемой штатной должности, а также других условий, предусмотренных настоящим Законом.

2. В зависимости от последовательности присвоения специальные звания подразделяются на первые и очередные.

3. Специальные звания присваиваются без учета имеющихся классов чин и дипломатических рангов в соответствии с настоящим Законом.

4. Первые специальные звания рядового и младшего начальствующего состава присваиваются гражданам при приеме на службу в правоохранительные органы одновременно с назначением на должность или зачислением в учебные заведения правоохранительных органов, в том числе иностранных государств, сроком обучения более 4 лет.

5. Первое специальное звание (младший лейтенант милиции, младший лейтенант внутренней службы, младший лейтенант финансовой полиции, младший лейтенант таможенной службы) присваивается сотруднику, назначенному на должность среднего и старшего начальствующего состава, имеющему воинское звание младшего лейтенанта или окончившему высшее учебное заведение, а также женщинам, не имеющим воинских или специальных званий начальствующего состава и состоящим на должностях среднего и старшего начальствующего состава.

6. Первое специальное звание считается присвоенным сотруднику с момента назначения его на должность независимо от даты издания приказа о присвоении специального звания.

7. При наличии воинского или специального звания запаса лицам, поступившим на службу в правоохранительные органы, присваивается специальное звание, соответствующее имеющемуся званию независимо от должности.

8. Лица, впервые поступившие на службу в правоохранительные органы и имеющие воинское звание офицера запаса, могут быть назначены на должности младшего начальствующего состава исключительно с их письменного согласия.

9. Выпускникам высших учебных заведений правоохранительных органов, военных учебных заведений Кыргызской Республики, окончившим учебу по очной форме бюджетного обучения, и равнозначных высших образовательных учреждений иностранных государств, проходившим обучение согласно вступившим в установленном законом порядке в силу международным договорам,

участницей которых является Кыргызская Республика, или заключенным в соответствии с ними межведомственным соглашениям, присваивается первое специальное звание "лейтенант милиции", "лейтенант внутренней службы", "лейтенант финансовой полиции", "лейтенант таможенной службы".

10. Присвоение очередного специального звания сотруднику, ранее проходившему службу в правоохранительных органах или Вооруженных Силах и иных воинских формированиях Кыргызской Республики, после назначения на должность в правоохранительных органах производится по суммарному исчислению сроков выслуги в имеющемся звании и выслуги в звании до увольнения.

11. Специальные звания от рядового до полковника включительно присваиваются приказом руководителя правоохранительного органа или уполномоченным руководителем.

12. Высшие специальные звания присваиваются Президентом Кыргызской Республики.

13. Очередное специальное звание присваивается сотруднику в последовательном порядке при соответствии очередного специального звания занимаемой должности и по истечении установленного срока выслуги в предыдущем специальном звании.

14. Очередное специальное звание сотруднику, обучающемуся в учебных заведениях по очной форме (слушатели, адъюнкты, аспиранты, докторанты), присваивается в соответствии со штатной должностью, которую он занимал до поступления на учебу.

15. Сотруднику, поступившему на службу в правоохранительный орган в порядке перевода из другого правоохранительного органа, Вооруженных Сил или иного воинского формирования Кыргызской Республики, присваивается специальное звание, равное имеющемуся у него воинскому или специальному званию.

16. Указанному лицу в срок выслуги в звании засчитывается срок его выслуги в звании в период службы в предыдущем правоохранительном органе, Вооруженных Силах или иных воинских формированиях Кыргызской Республики.

17. Должностное лицо, необоснованно задержавшее представление к присвоению сотруднику очередного специального звания, несет дисциплинарную ответственность.

18. При прекращении службы к имеющемуся специальному званию добавляются слова "в запасе" или "в отставке".

19. Сотрудник не представляется к присвоению очередного специального звания в случае:

1) нахождения в распоряжении кадров правоохранительного органа, его территориального органа или подразделения - до назначения на должность;

2) привлечения в качестве подозреваемого, обвиняемого по уголовному делу либо по делу о проступке, начала в отношении него досудебного производства по уголовному делу или делу о проступке - до прекращения уголовного дела либо дела о проступке или вынесения судом оправдательного приговора;

3) наложения на сотрудника дисциплинарного взыскания - до снятия дисциплинарного взыскания;

4) проведения служебного расследования - до его окончания.

20. В случае вынесения оправдательного заключения по итогам служебного расследования, оправдательного приговора по уголовному делу либо по делу о проступке или прекращения уголовного преследования по основаниям, дающим право на реабилитацию, очередные специальные звания присваиваются в установленные сроки в соответствии с настоящим Законом.

21. Запрещается установление иных, не предусмотренных настоящим Законом порядка и условий присвоения специальных званий.

Статья 19. Сроки выслуги в специальных званиях

1. Устанавливаются следующие сроки выслуги в специальных званиях:

1) рядовой состав - не устанавливается;

2) младший сержант милиции, младший сержант внутренней службы, младший сержант финансовой полиции, младший сержант таможенной службы - 1 год;

3) сержант милиции, сержант внутренней службы, сержант финансовой полиции, сержант таможенной службы - 1 год;

4) старший сержант милиции, старший сержант внутренней службы, старший сержант таможенной службы, старший сержант финансовой полиции - 2 года;

5) старшина милиции, старшина внутренней службы, старшина финансовой полиции, старшина таможенной службы - 3 года;

6) прапорщик милиции, прапорщик внутренней службы, прапорщик финансовой полиции, прапорщик таможенной службы - 4 года;

7) старший прапорщик милиции, старший прапорщик внутренней службы, старший прапорщик финансовой полиции, старший прапорщик таможенной службы - не устанавливается;

8) младший лейтенант милиции, младший лейтенант внутренней службы, младший лейтенант финансовой полиции, младший лейтенант таможенной службы - 1 год;

9) лейтенант милиции, лейтенант внутренней службы, лейтенант финансовой полиции, лейтенант таможенной службы - 2 года;

10) старший лейтенант милиции, старший лейтенант внутренней службы, старший лейтенант финансовой полиции, старший лейтенант таможенной службы - 3 года;

11) капитан милиции, капитан внутренней службы, капитан финансовой полиции, капитан таможенной службы - 4 года;

12) майор милиции, майор внутренней службы, майор финансовой полиции, майор таможенной службы - 5 лет;

13) подполковник милиции, подполковник внутренней службы, подполковник финансовой полиции, подполковник таможенной службы - 6 лет;

14) полковник милиции, полковник внутренней службы, полковник финансовой полиции, полковник таможенной службы - не устанавливается.

2. Срок выслуги в специальном звании исчисляется со дня присвоения сотруднику соответствующего специального звания.

Статья 20. Присвоение специальных званий досрочно либо на ступень выше

1. Сотруднику в порядке поощрения может быть присвоено очередное специальное звание за достижение высоких результатов в службе и образцовое выполнение служебных обязанностей:

1) досрочно - по истечении не менее половины установленного срока выслуги в предыдущем специальном звании и при соответствии присваиваемого специального звания, предусмотренного по занимаемой должности;

2) на одну ступень выше специального звания, предусмотренного по занимаемой должности, - по истечении не менее двух сроков выслуги в предыдущем специальном звании.

2. При увольнении со службы по возрасту сотрудникам, имеющим выслугу 20 и более лет в календарном исчислении, по истечении полутора сроков в предыдущем специальном звании присваивается очередное специальное звание на ступень выше предусмотренного по занимаемой должности.

3. Сотруднику, имеющему ученую степень (кандидата и доктора наук) или ученое звание (доцента и профессора), очередное специальное звание до полковника включительно может быть присвоено досрочно не более одного раза за весь период прохождения службы в правоохранительном органе.

4. Специальные звания могут быть присвоены досрочно не более одного раза за весь период прохождения службы в правоохранительных органах.

5. Присвоение специальных званий на одну ступень выше специального звания, предусмотренного по занимаемой должности,

производится один раз за весь период службы в правоохранительных органах.

Статья 21. Понижение и лишение специальных званий

1. Понижение в специальном звании на одну ступень может производиться в виде дисциплинарного взыскания решением руководителя правоохранительного органа или уполномоченного руководителя.

2. Сотрудник, который понижен в специальном звании, восстанавливается в прежнем специальном звании не ранее чем через год со дня снижения в специальном звании и при наличии положительной служебной характеристики.

3. Руководитель правоохранительного органа и (или) уполномоченный руководитель, принявший решение о незаконном понижении в специальном звании, привлекается к ответственности в соответствии с Дисциплинарным уставом правоохранительных органов и законодательством Кыргызской Республики о проступках и преступлениях.

4. Сотрудник может быть лишен специальных званий по приговору суда.

5. Сотрудник, лишенный специального звания, увольняется из правоохранительного органа в качестве сотрудника рядового состава. В случае возникновения у сотрудника права выхода на пенсию по выслуге лет или болезни оклад по специальному званию при исчислении пенсии учитывается соответственно по специальному званию рядового состава правоохранительного органа.

6. Сотрудник высшего начальствующего состава может быть понижен в специальном звании, а в последующем восстановлен в специальном звании в порядке, установленном настоящим Законом.

7. В случае незаконного лишения специального звания приказ о восстановлении в прежнем специальном звании в соответствии с решением суда принимается должностным лицом, обладающим правом присвоения специальных званий.

Глава 5. Порядок прохождения службы в правоохранительных органах

Статья 22. Присяга сотрудника

1. В правоохранительных органах Кыргызской Республики в обязательном порядке принимают присягу:

1) лица, впервые поступившие на службу в правоохранительные органы;

2) сотрудники, ранее по каким-либо причинам не принимавшие присягу.

2. Присяга принимается в торжественной обстановке с участием руководителя правоохранительного органа или уполномоченного руководителя.

3. Поступая на службу впервые, сотрудник приносит в письменном виде следующую присягу:

"Я (фамилия, имя, отчество), гражданин Кыргызской Республики, поступаю на службу в (наименование органа), торжественно присягаю на верность народу Кыргызстана и клянусь:

- свято, соблюдать Конституцию Кыргызской Республики, законы, уставы и другие нормативные правовые акты Кыргызской Республики;

- не щадя жизни защищать права, свободы, законные интересы граждан и государства от преступных и иных противоправных посягательств;

- в своей деятельности следовать принципам законности, честности и справедливости, быть бдительным и мужественным сотрудником, проявлять уважение к личности, строго хранить государственную и служебную тайну;

- добросовестно выполнять служебный долг и возложенные на меня обязанности, а также исполнять приказы начальника;

- служить там, где это необходимо в интересах службы.

В случае нарушения принятой мной присяги пусть меня постигнет наказание по всей строгости законов Кыргызской Республики."

4. Порядок приведения к присяге сотрудника определяется правоохранительным органом.

Статья 23. Назначение на должности в правоохранительных органах

1. Назначение руководителя подразделения внутренних расследований и его освобождение осуществляется руководителем правоохранительного органа.

2. Назначение на штатные должности рядового, младшего, среднего и старшего начальствующего состава производится руководителем правоохранительного органа или уполномоченным руководителем.

3. Назначение на штатные должности рядового, младшего, среднего и старшего начальствующего состава подразделений внутренних расследований производится руководителем правоохранительного органа по представлению руководителя подразделения внутренних расследований.

4. Назначение на должность осуществляется с учетом результатов служебной деятельности, опыта работы и профессиональной компетенции.

Статья 24. Перемещение сотрудников

1. Перемещение сотрудника осуществляется на вышестоящую, равнозначную или нижестоящую должность в том же правоохранительном органе.

2. Перемещение сотрудников на руководящую должность осуществляется из резерва кадров на выдвижение, сформированного в порядке, определяемом Правительством Кыргызской Республики.

3. Назначение сотрудников на руководящую должность осуществляется по результатам внутреннего конкурса, порядок и условия которого определяются Правительством Кыргызской Республики.

4. Перемещение сотрудников на вышестоящие неруководящие должности осуществляется по представлению непосредственного руководителя.

5. Назначение на должность правоохранительного органа сотрудника, проходящего службу в качестве прикомандированного к подразделениям Аппарата Президента Кыргызской Республики, Аппарата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и Аппарата Правительства Кыргызской Республики, осуществляется без проведения внутреннего конкурса.

6. Должность в правоохранительных органах считается вышестоящей, если для нее предусмотрено более высокое специальное звание, а при равенстве предусмотренных специальных званий - более высокий должностной оклад.

7. Перемещение сотрудника на равнозначную должность осуществляется:

1) в порядке ротации;

2) в целях совершенствования профессиональной подготовки на основании решения коллегии или оперативного совещания;

3) в связи с сокращением штатов, реорганизацией правоохранительного органа, а также ликвидацией или упразднением его структурного подразделения;

4) по состоянию здоровья в соответствии с заключением военно-врачебной комиссии;

5) по личным или семейным обстоятельствам;

6) в связи с прекращением необходимого для выполнения служебных обязанностей допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну;

7) в целях устранения обстоятельств, связанных с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью сотрудников, находящихся в отношениях близкого родства, в соответствии с законодательством Кыргызской Республики в сфере регулирования семейных отношений.

8. Должность в правоохранительном органе считается равнозначной, если для нее предусмотрены равно специальное звание и должностной оклад.

9. Перемещение сотрудника правоохранительного органа на равнозначную должность по основаниям, предусмотренным пунктами 5-6 части 7 настоящей статьи, осуществляется исключительно с его письменного согласия.

10. Перемещение сотрудника на нижестоящую должность осуществляется:

- 1) по личной просьбе;
- 2) в связи с сокращением штатов, реорганизацией правоохранительного органа, а также ликвидацией или упразднением его структурного подразделения;
- 3) на основании решения суда о восстановлении сотрудника в должности при отсутствии равнозначной должности;
- 4) в целях устранения обстоятельств, связанных с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью сотрудников, находящихся в отношениях близкого родства или свойства;
- 5) в связи с прекращением допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну, необходимого для выполнения служебных обязанностей;
- 6) по состоянию здоровья в соответствии с заключением военно-врачебной комиссии;
- 7) в порядке наложения дисциплинарного взыскания;
- 8) в связи с отказом от перемещения на равнозначную должность в порядке ротации;
- 9) в связи с несоответствием сотрудника занимаемой должности на основании решения аттестационной комиссии.

11. Должность в правоохранительном органе считается нижестоящей, если для нее предусмотрено более низкое специальное звание, а при равенстве предусмотренных специальных званий - более низкий должностной оклад.

12. Перемещение сотрудника на нижестоящую должность по основаниям, предусмотренным пунктами 2 и 3 части 10 настоящей статьи, осуществляется исключительно с его письменного согласия.

13. При сокращении штатов, реорганизации правоохранительного органа, ликвидации или упразднении его структурного подразделения, если на одну и ту же равнозначную должность претендуют несколько сотрудников, предпочтение дается сотруднику, имеющему большой опыт работы в данном направлении, не имеющему дисциплинарного взыскания, с учетом его профессиональных и личных качеств.

14. Перемещение сотрудника на нижестоящую должность по основаниям, предусмотренным пунктами 3-6 части 10 настоящей статьи, допускается в случае невозможности его перевода на равнозначную должность.

Статья 25. Ротация сотрудников

1. В целях эффективного использования кадрового потенциала, создания необходимых условий для служебного и профессионального развития и обеспечения равных возможностей для служебного роста, а также предупреждения негативных последствий в правоохранительных органах проводится ротация сотрудника.

2. Ротация проводится не реже одного раза в 5 лет на основании решения руководителя правоохранительного органа или уполномоченного руководителя. Принятое решение оформляется приказом.

3. Ротации, связанной с переездом в другую местность, не подлежат сотрудники, имеющие на иждивении детей-инвалидов либо иных членов семьи, имеющих инвалидность, а также постоянно проживающих с ними престарелых нетрудоспособных родителей, в случае, если сотрудник является их единственным ребенком.

4. Запрещается ротация сотрудника на должность, противопоказанную ему по состоянию здоровья.

5. Перечень должностей, подлежащих обязательной ротации, и порядок ее проведения определяются правоохранительным органом.

Статья 26. Перевод сотрудника

1. Перевод сотрудника одного правоохранительного органа в другой правоохранительный орган осуществляется с согласия сотрудника, выраженного в письменной форме, по согласованию с руководителями правоохранительных органов.

2. Со дня издания приказа о переводе сотрудника в другой правоохранительный орган на данный орган возлагается ответственность за его трудоустройство, сохранение социальных гарантий, предусмотренных для сотрудников, а также соблюдение им законности и служебной дисциплины.

Статья 27. Временное исполнение обязанностей

1. На сотрудника с его согласия могут быть временно возложены исполнение обязанностей по иной должности с одновременным освобождением его от выполнения обязанностей по занимаемой должности либо без такового.

2. Срок временного исполнения обязанностей по должности в правоохранительных органах не может превышать 6 месяцев.

3. Назначение сотрудника временно исполняющим обязанности по вакантной должности не допускается.

4. Денежное довольствие сотруднику, временно исполняющему обязанности по должности в правоохранительных органах в соответствии с настоящей статьей, выплачивается в порядке, установленном Правительством Кыргызской Республики.

5. На время отпуска сотрудников по уходу за ребенком, занимающих должности, не связанные с оперативно-служебной деятельностью и не требующие допуска к секретному делопроизводству, допускается их замещение лицами аттестованного состава либо без присвоения специального звания лицами из числа гражданского населения.

Статья 28. Прикомандирование сотрудника

1. Прикомандирование сотрудника производится с оставлением в кадрах правоохранительного органа в следующих случаях:

1) направление для прохождения службы в Аппарат Президента Кыргызской Республики, Аппарат Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, Аппарат Правительства Кыргызской Республики;

2) направление для прохождения службы в другие государственные органы, международные организации или межгосударственные органы;

3) направление сотрудника для прохождения профессиональной переподготовки, повышения квалификации или обучения на срок более 6 месяцев.

2. Направление сотрудника для прохождения службы в случае, предусмотренном пунктом 1 части 1 настоящей статьи, производится с согласия сотрудника, по решению руководителя аппарата соответствующего органа для обеспечения деятельности указанных органов.

3. Направление сотрудника для прохождения службы в случаях, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 1 настоящей статьи, производится с согласия сотрудника, по решению руководителя правоохранительного органа.

4. Отзыв прикомандированного сотрудника производится по решению руководителя правоохранительного органа в случаях:

1) инициативы органа или организации прикомандирования;

2) совершения дискредитирующего деяния;

3) истечения сроков прикомандирования;

4) угрозы жизни и здоровью сотрудника или членов его семьи;

5) а также по собственному желанию прикомандированного сотрудника.

5. Отзыв прикомандированного сотрудника в соответствии с пунктом 1 части 1 настоящей статьи производится с согласия руководителя аппарата соответствующего органа.

6. При отзыве сотрудник прибывает в распоряжение правоохранительного органа и подлежит трудоустройству.

7. Сотрудник, направленный для прохождения дальнейшей службы в Аппарат Президента Кыргызской Республики, Аппарат Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, Аппарат Правительства Кыргызской Республики, другие государственные органы, международные организации или межгосударственные органы, обеспечивается денежным довольствием (заработной платой) соответствующими государственными органами, куда он был направлен для прохождения дальнейшей службы, по правилам и нормам, устанавливаемым в указанных государственных органах, международных организациях или межгосударственных органах.

8. Очередное специальное звание прикомандированному сотруднику присваивается в порядке, установленном настоящим Законом.

9. Контракт, ранее заключенный с прикомандированным сотрудником, сохраняет свое действие на весь период такого прикомандирования.

10. Присвоение очередного специального звания сотруднику производится по истечении установленного срока выслуги в присвоенном специальном звании без учета предусмотренного предельного специального звания по последней занимаемой должности.

11. За прикомандированным сотрудником и его семьей сохраняются права и гарантии социальной защиты, установленные законодательством Кыргызской Республики для сотрудников правоохранительных органов.

12. Увольнение со службы прикомандированного сотрудника производится по основаниям и в порядке, которые предусмотрены настоящим Законом.

Статья 29. Зачисление сотрудника в распоряжение кадров правоохранительного органа

1. В распоряжение кадров правоохранительного органа сотрудник зачисляется в случае:

1) проведения организационно-штатных мероприятий, связанных с реорганизацией, ликвидацией либо сокращением штатной численности;

2) истечения 3 месяцев со дня отстранения от должности на основании решения, вынесенного судебными органами;

3) дисциплинарного взыскания, при невозможности назначения его на нижестоящую должность;

4) выхода сотрудника из отпуска по уходу за ребенком, ранее занимавшего данную должность;

5) восстановления сотрудника, ранее занимавшего данную должность, при невозможности назначения его на другие должности;

6) безвестного отсутствия сотрудника правоохранительного органа.

2. Сотрудник зачисляется в распоряжение кадров на срок, не превышающий 4 месяцев.

3. В течение этого времени правоохранительный орган обязан не менее двух раз предложить сотруднику равнозначную вакантную должность. В случае отсутствия равнозначной должности сотруднику может быть предложена иная должность.

4. Сотрудник, зачисленный в распоряжение кадров в связи с отстранением от должности на основании решения, вынесенного судебными органами, находится в распоряжении кадров до вынесения окончательного решения по уголовному делу либо по делу о проступке.

5. Сотрудник, находящийся в распоряжении кадров, может быть задействован в интересах службы с обязательным составлением табеля учета рабочего времени.

6. Сотруднику, зачисляемому в распоряжение кадров и не использовавшему очередной ежегодный отпуск за текущий год, отпуск должен предоставляться после зачисления его в распоряжение кадров. В последующем отпуск не предоставляется.

7. В срок нахождения сотрудника в распоряжении кадров не засчитывается период временной нетрудоспособности, время нахождения в отпуске, а также время исполнения обязанностей по невакантным должностям.

8. Приказ о зачислении в распоряжение кадров объявляется сотруднику под роспись. В случае отказа сотрудника от подписи или неявки составляется соответствующий акт и направляется уведомление по месту его жительства.

9. Приказ о зачислении в распоряжение кадров правоохранительного органа не означает прекращения службы в правоохранительном органе.

10. После 4-месячного периода нахождения в распоряжении кадров, в случае отказа сотрудника от двух предложенных вакантных должностей, в том числе нижестоящих, он подлежит увольнению из правоохранительного органа в порядке, установленном настоящим Законом.

Статья 30. Аттестация сотрудника

1. Аттестация сотрудника проводится один раз в 5 лет в целях определения его соответствия занимаемой должности.

2. Общими принципами аттестации являются объективность, единообразии критериев оценки, прозрачность и регулярность.

3. Очередной аттестации не подлежит сотрудник, если он сам не выразил такое желание:

1) имеющий выслугу 20 и более лет;

2) занимающий должность менее одного года;

3) прикомандированный;

4) беременная женщина;

5) находящийся в отпуске по беременности и родам или в отпуске по уходу за ребенком. Данные лица проходят аттестацию не ранее чем через один год после выхода из отпуска.

4. Сотрудник, находящийся в отпуске, командировке и на лечении, должен пройти аттестацию через месяц после выхода на работу.

5. Проведение внеочередных аттестаций не допускается.

6. Для проведения аттестации сотрудников руководителем правоохранительного органа или уполномоченным руководителем создается аттестационная комиссия.

7. Аттестация проводится исключительно в присутствии сотрудника. В случае неявки на аттестацию без уважительных причин сотрудник привлекается к дисциплинарной ответственности, а дата проведения его аттестации переносится.

8. Заседания аттестационной комиссии проводятся при наличии не менее двух третей членов ее состава.

9. Решения и рекомендации аттестационной комиссии принимаются открытым голосованием, большинством голосов от общего количества присутствующих членов аттестационной комиссии. При равенстве числа голосов голос председателя комиссии является решающим.

10. По результатам аттестации сотрудника аттестационная комиссия выносит одно из следующих решений:

1) соответствует занимаемой должности;

2) соответствует занимаемой должности, рекомендуется для включения в резерв на выдвижение на вышестоящую должность;

3) подлежит повторной аттестации;

4) не соответствует занимаемой должности и подлежит перемещению на нижестоящую должность;

5) не соответствует занимаемой должности и подлежит увольнению из правоохранительного органа.

11. Повторная аттестация проводится не позднее 6 месяцев со дня проведения первоначальной аттестации.

12. Аттестационная комиссия по итогам повторной аттестации выносит решение о соответствии сотрудника занимаемой должности, понижении в должности или увольнении со службы.

13. Решение аттестационной комиссии и аттестационный лист подписываются председателем и секретарем аттестационной комиссии. Сотрудник знакомится с аттестационным листом под расписку.

14. Решение аттестационной комиссии является одним из оснований для продления контракта, зачисления сотрудника в резерв на выдвижение на вышестоящую должность, понижения сотрудника в должности или его увольнения.

15. Состав аттестационной комиссии, порядок и условия проведения аттестации определяются руководителем правоохранительного органа.

16. Слушатели, адъюнкты, аспиранты и докторанты образовательных учреждений правоохранительных органов, а также аналогичных учебных заведений иностранных государств аттестуются по окончании учебы.

Примечание ИЦ "Токтом": Количество абзацев в пункте 3 ст.30 настоящего Закона не соответствует количеству абзацев в пункте 3 ст.30 текста на государственном языке.

Статья 31. Прохождение службы в особых условиях

1. Для решения задач, возникающих в период действия военного, чрезвычайного положения, режима антитеррористической операции или иной предусмотренной законом кризисной ситуации, допускается привлечение сотрудника без его согласия в порядке, определяемом правоохранительным органом, на срок не более 6 месяцев в течение календарного года.

2. Под особыми условиями несения службы в уполномоченном государственном органе в сфере исполнения наказаний понимается служба сотрудников и военнослужащих при введении режима чрезвычайного или военного положения, побегах из закрытых учреждений, захвате заложников, массовых беспорядках, групповых неповиновениях со стороны лиц, заключенных под стражу и осужденных, либо при угрозе возникновения таковых в течение срока, необходимого для их устранения.

3. Работа сотрудника в уполномоченном государственном органе в сфере исполнения наказаний в режиме особых условий несения службы не должна превышать 3 месяцев.

4. Работа сотрудника в условиях, предусмотренных частями 1 и 2 настоящей статьи, в обязательном порядке компенсируется днями отдыха.

5. Отказ сотрудника без уважительных причин от прохождения службы в случаях, предусмотренных частями 1 и 2 настоящей статьи, является основанием для досрочного расторжения контракта и увольнения со службы в соответствии с настоящим Законом.

Статья 32. Выслуга лет

1. Выслуга лет сотрудника в правоохранительных органах исчисляется в целях назначения пенсии, ежемесячной надбавки за выслугу лет, выплаты различных видов компенсаций, определения продолжительности ежегодного отпуска, предоставления иных социальных гарантий, награждения и поощрения.

2. Исчисление выслуги лет сотрудников правоохранительных органов производится в порядке, устанавливаемом Правительством Кыргызской Республики.

Статья 33. Личное дело сотрудника правоохранительного органа

1. Личные дела сотрудников оформляются и ведутся кадровыми подразделениями правоохранительных органов.

2. Личное дело является основным документом, в котором содержатся материалы и сведения, характеризующие результаты служебной деятельности сотрудника, а также другие сведения о нем.

3. Сведения, содержащиеся в личном деле, в соответствии с законодательством Кыргызской Республики составляют государственную и служебную тайну. Запрещается разглашать сведения, материалы и документы, содержащиеся в личном деле сотрудника.

4. При переводе сотрудника из одного правоохранительного органа в другой правоохранительный орган его личное дело передается по новому месту службы. Ведение нескольких личных дел на одного сотрудника не допускается.

5. Порядок ведения и хранения личных дел, перечень сведений, материалов и документов, подлежащих включению в личные дела, а также порядок доступа к ним определяются правоохранительным органом.

Статья 34. Восстановление на службе, в специальном звании

1. Сотрудник, признанный в установленном порядке необоснованно уволенным со службы, освобожденным, отстраненным от должности или перемещенным на другую должность либо незаконно лишенным специального звания, подлежит восстановлению на службе в правоохранительном органе, соответственно, в должности, специальном звании.

2. Основанием для восстановления сотрудника на службе является решение руководителя правоохранительного органа либо вступившее в законную силу решение суда.

3. Сотрудник, подлежащий восстановлению на службе, с его согласия может быть назначен на равнозначную или нижестоящую должность в правоохранительных органах.

4. Сотруднику, восстановленному на службе, время вынужденного прогула засчитывается в стаж службы, дающий право на дополнительный отпуск, ежемесячную надбавку за стаж (выслугу лет), пенсию за выслугу лет и на иные социальные гарантии, установленные настоящим Законом, а также в срок выслуги для присвоения очередного специального звания.

5. Сотруднику, восстановленному на службе, выплачивается не полученное (недополученное) им за время вынужденного прогула денежное довольствие, установленное по занимаемой им ранее должности в правоохранительных органах, и (или) компенсируется разница между денежным довольствием, получаемым им по последней должности, и фактическим заработком, полученным в период вынужденного перерыва в службе.

6. Руководитель правоохранительного органа или уполномоченный руководитель, принявший необоснованное решение об увольнении, освобождении, отстранении и перемещении сотрудника либо задержавший исполнение решения о восстановлении сотрудника в прежней должности и (или) звании, несет ответственность в соответствии с Дисциплинарным уставом правоохранительных органов и законодательством Кыргызской Республики о проступках и преступлениях.

7. Правом на восстановление на службе в правоохранительном органе, в должности либо в равнозначной должности обладает лицо, объявившееся после прекращения службы в связи с признанием его в установленном порядке безвестно отсутствующим и (или) объявлением его умершим (в случае, если он безвестно отсутствовал в связи со служебными обстоятельствами по не зависящим от него причинам), после отмены судом решения о признании его безвестно отсутствующим и (или) умершим.

Глава 6. Служебная дисциплина

Статья 35. Служебная дисциплина в правоохранительных органах

1. Руководство правоохранительного органа и непосредственный руководитель несут ответственность за состояние служебной дисциплины среди подчиненных.

2. В целях обеспечения и укрепления служебной дисциплины руководителем правоохранительного органа или уполномоченным руководителем к сотрудникам могут применяться меры поощрения и дисциплинарной ответственности, предусмотренные Дисциплинарным уставом правоохранительных органов.

3. Сущность служебной дисциплины в правоохранительных органах, обязанности сотрудников по ее соблюдению и поддержанию,

обязанности и права руководителей по поддержанию служебной дисциплины, порядок применения мер поощрения и дисциплинарной ответственности определяются Дисциплинарным уставом правоохранительных органов.

Глава 7. Порядок применения физической силы, специальных средств, оружия, вооружения и боевой техники

Статья 36. Правовая основа применения физической силы, специальных средств, оружия, вооружения и боевой техники

1. Правовую основу применения физической силы, специальных средств, оружия, вооружения и боевой техники правоохранительными органами составляют настоящий Закон и иные нормативные правовые акты Кыргызской Республики в сфере применения физической силы, специальных средств, оружия, вооружения и боевой техники.

2. Перечень состоящих на вооружении правоохранительных органов специальных средств, оружия, боеприпасов, вооружения и боевой техники устанавливается Правительством Кыргызской Республики.

См.:

постановление Правительства КР от 29 апреля 2020 года N 223 "Об утверждении Перечня специальных средств, состоящих на вооружении правоохранительных органов Кыргызской Республики, и Правил применения специальных средств сотрудниками правоохранительных органов и военнослужащими, проходящими службу в уполномоченном государственном органе в сфере исполнения наказаний и внутренних дел Кыргызской Республики"

3. Настоящая глава распространяется также на военнослужащих, проходящих службу в уполномоченном государственном органе в сфере исполнения наказаний и уполномоченном государственном органе в сфере внутренних дел, а также на сотрудников уполномоченного государственного органа в сфере национальной безопасности при осуществлении ими правоохранительных функций.

Статья 37. Цели применения физической силы, специальных средств, оружия, вооружения и боевой техники

Физическая сила, специальные средства, оружие, вооружение и боевая техника применяются в целях предотвращения и прекращения общественно опасных деяний, задержания и доставления лиц, их совершивших, при побегах из закрытых учреждений, захвате заложников, массовых беспорядках, групповых неповиновениях со стороны лиц, заключенных под стражу и осужденных, либо при угрозе

возникновения таковых, в случае неподчинения, а также самообороны.

Статья 38. Основания применения физической силы, специальных средств, оружия, вооружения и боевой техники

Основаниями для применения физической силы, специальных средств, оружия, вооружения и боевой техники сотрудниками правоохранительных органов Кыргызской Республики являются условия, при которых несиловые способы не обеспечивают выполнения возложенных на правоохранительные органы обязанностей по защите жизни, здоровья, прав и свобод граждан Кыргызской Республики, иностранных граждан, лиц без гражданства, для предотвращения и пресечения преступлений и охраны общественного порядка, собственности и обеспечения общественной безопасности, а также предупреждения и пресечения угроз национальной безопасности Кыргызской Республики.

Статья 39. Требования к применению физической силы, специальных средств, оружия, вооружения и боевой техники

1. Сотрудник перед применением физической силы, специальных средств или оружия обязан предупредить лиц, в отношении которых предполагается применение физической силы, специальных средств или оружия, о своем намерении и предоставить им возможность и время для выполнения законных требований сотрудника. В случае применения физической силы, специальных средств или оружия в составе подразделения (группы) достаточно предупреждения одного из сотрудников, входящих в подразделение (группу).

2. Сотрудник имеет право не предупреждать о своем намерении применить физическую силу, специальные средства или оружие, если промедление в их применении создает непосредственную угрозу жизни и (или) здоровью гражданина, иного лица или сотрудника либо может повлечь иные тяжкие последствия, а также при внезапном или вооруженном нападении, освобождении заложников, побеге из-под стражи с оружием либо с использованием транспортных средств, побеге лиц, находящихся под стражей, из транспортных средств во время их движения, нападении с использованием боевой техники, транспортных средств, летательных аппаратов, речных, морских судов.

3. Сотрудник обязан оказать гражданину или иному лицу, получившему телесные повреждения в результате применения физической силы, специальных средств, оружия, вооружения и боевой техники, первую помощь, а также принять меры по предоставлению ему медицинской помощи в возможно короткий срок.

4. В составе подразделения (группы) сотрудник применяет физическую силу, специальные средства, оружие, вооружение и

боевую технику в соответствии с настоящим Законом, руководствуясь приказами руководителя этого подразделения (группы).

5. Сотрудник при отсутствии у него специальных средств, табельного оружия, с соблюдением установленного настоящим Законом для специальных средств и оружия порядка применения, вправе для достижения установленных настоящим Законом целей использовать любые подручные средства и иное не состоящее на вооружении правоохранительных органов оружие.

6. Сотрудник при применении физической силы, специальных средств, оружия, вооружения и боевой техники действует с учетом создавшейся обстановки, характера и степени опасности действия лиц, в отношении которых применяются физическая сила, специальные средства, оружие, вооружение и боевая техника, характера и силы оказываемого ими сопротивления. При этом сотрудник обязан стремиться к минимизации любого ущерба.

Статья 40. Право на применение физической силы

Сотрудник имеет право лично или в составе подразделения (группы) применять физическую силу, в том числе приемы борьбы или рукопашного боя и подручные средства, если несиловые способы не обеспечивают выполнения возложенных на правоохранительные органы обязанностей, в порядке, определяемом настоящей главой.

Статья 41. Случаи применения физической силы

1. Физическая сила может применяться в следующих случаях:

- 1) для пресечения преступлений, проступков и нарушений;
- 2) для задержания и доставления лиц, совершивших преступления, проступки и нарушения, а также лиц, подозреваемых в их совершении;
- 3) для преодоления противодействия законным требованиям сотрудника и самообороны.

2. Сотрудник имеет право применить физическую силу во всех случаях, когда настоящим Законом разрешено применение специальных средств, оружия, вооружения и боевой техники.

Статья 42. Право на применение специальных средств

Сотрудник имеет право лично или в составе подразделения (группы) применять специальные средства в порядке, определяемом настоящей главой.

Статья 43. Случаи применения специальных средств

1. Специальные средства могут применяться в следующих случаях:

- 1) для отражения нападения или угрозы нападения на граждан, иных лиц или сотрудника;
- 2) для пресечения преступлений, проступков, нарушений;
- 3) для пресечения сопротивления, оказываемого сотруднику;

4) для задержания лица, застигнутого в момент совершения преступления, проступка или нарушения и пытающегося скрыться с места преступления, проступка или нарушения;

5) для задержания лица, если это лицо может оказать вооруженное сопротивление;

6) для доставления, конвоирования и охраны задержанных лиц и лиц, заключенных под стражу, осужденных, а также лиц, подвергнутых аресту;

7) при пресечении попытки побега;

8) для освобождения насильственно удерживаемых лиц, захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств, иного имущества и земельных участков;

9) для пресечения массовых беспорядков и групповых нарушений общественного порядка;

10) для остановки транспортного средства, водитель которого не выполнил законное требование сотрудника об остановке;

11) для выявления лиц, совершающих или совершивших преступления, проступки или нарушения;

12) для защиты охраняемых объектов, блокирования движения групп граждан, совершающих противоправные действия;

13) для отражения нападения либо угрозы нападения на объекты государственной или специализированной охраны;

14) в случае угрозы причинения вреда окружающим, их имуществу или себе;

15) для разрушения запирающих устройств, элементов и конструкций, препятствующих законному проникновению в жилые и иные помещения.

2. Сотрудник имеет право применять специальные средства во всех случаях, когда настоящим Законом разрешено применение оружия, вооружения и боевой техники.

3. Правила применения специальных средств сотрудниками устанавливаются Правительством Кыргызской Республики.

См.:

постановление Правительства КР от 29 апреля 2020 года N 223 "Об утверждении Перечня специальных средств, состоящих на вооружении правоохранительных органов Кыргызской Республики, и Правил применения специальных средств сотрудниками правоохранительных органов и военнослужащими, проходящими службу в уполномоченном государственном органе в сфере исполнения наказаний и внутренних дел Кыргызской Республики"

Статья 44. Запрет на применение специальных средств

Сотруднику запрещается применять специальные средства:

1) в отношении женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности, несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен сотруднику правоохранительных органов, за исключением случаев оказания указанными лицами вооруженного сопротивления, совершения группового либо иного нападения, угрожающего жизни и здоровью граждан, иных лиц или сотрудника правоохранительных органов;

2) при пресечении собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований ненасильственного характера, которые не нарушают общественный порядок, работу транспорта, средств связи и организаций;

3) в помещениях, занимаемых дипломатическими или иными представительствами иностранных государств. Специальные средства могут быть применены в указанных помещениях только в случае, если от представителей этих государств поступила такая просьба.

Статья 45. Право на применение оружия

Сотрудник имеет право лично или в составе подразделения (группы) применять оружие в порядке, определяемом настоящей главой.

Статья 46. Случаи применения оружия

1. Оружие применяется в следующих случаях:

1) для защиты другого лица либо самозащиты от посягательства, если это посягательство сопряжено с насилием, угрожающим жизни и здоровью;

2) для пресечения попытки завладения специальными средствами, боеприпасами, оружием, вооружением, транспортным средством правоохранительных органов и боевой техникой, состоящей на вооружении правоохранительных органов;

3) для освобождения заложников;

4) для задержания лица, застигнутого при совершении преступления против жизни, здоровья и пытающегося скрыться, если иными средствами задержать это лицо не представляется возможным;

5) для задержания лица, оказывающего вооруженное сопротивление, а также лица, отказывающегося выполнить законное требование о сдаче находящегося при нем оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, взрывных устройств, ядовитых или радиоактивных веществ;

6) для отражения нападения на лиц, охрана которых поручена сотрудникам, когда их жизнь или здоровье подвергаются опасности;

7) для отражения группового или вооруженного нападения на здания, помещения, сооружения и иные объекты государственных и

общественных органов, общественных объединений, организаций, предприятий, учреждений и граждан, а также для отражения нападения на служебный наряд;

8) для пресечения побега из мест лишения свободы осужденных, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений или побега из-под конвоя лиц, задержанных по подозрению в совершении преступления, лиц, в отношении которых применена мера пресечения в виде заключения под стражу, лиц, осужденных к лишению свободы, а также для пресечения попытки насильственного освобождения указанных лиц;

9) для остановки транспортного средства путем его повреждения, если управляющее им лицо отказывается выполнить законные требования сотрудника об остановке, создавая угрозу жизни и здоровью граждан, сотрудника, иных лиц либо имущества;

10) при нападении животного, угрожающего жизни и здоровью граждан, иных лиц или сотрудника;

11) для разрушения запирающих устройств, элементов и конструкций, препятствующих законному проникновению в жилые и иные помещения;

12) для производства предупредительного выстрела, подачи сигнала тревоги или вызова помощи путем производства выстрела вверх или в ином безопасном направлении.

2. Сотрудник имеет право применять оружие во всех случаях, когда настоящим Законом разрешено применение вооружения и боевой техники.

Статья 47. Запрет на применение оружия

1. Сотруднику запрещается применять оружие в отношении женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности, несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен сотруднику, за исключением случаев оказания указанными лицами вооруженного сопротивления, совершения вооруженного или группового нападения, угрожающего жизни и здоровью граждан, иных лиц или сотрудника.

2. Сотрудник не имеет права применять оружие при значительном скоплении граждан, если в результате его применения могут пострадать случайные лица, за исключением случаев применения оружия в целях предотвращения (пресечения) террористического акта, освобождения заложников, отражения группового или вооруженного нападения.

Статья 48. Право применения вооружения и боевой техники

Сотруднику предоставляется право лично или в составе подразделения (группы) применять вооружение и боевую технику в порядке, определяемом настоящей главой.

Статья 49. Случаи применения вооружения и боевой техники

1. Вооружение и боевая техника применяются правоохранительными органами в следующих случаях:

1) для защиты граждан, иных лиц или сотрудника правоохранительных органов от нападения, угрожающего их жизни или здоровью, если другими способами и средствами защитить их невозможно;

2) для освобождения заложников, захваченных зданий, помещений, сооружений, районов (участков), местности (территорий и земельных участков) и транспортных средств, если другими способами и средствами такое освобождение осуществить невозможно;

3) для отражения вооруженного нападения либо угрозы нападения на охраняемые объекты, здания, помещения, сооружения и транспортные средства, а также пресечения попытки завладеть оружием, боеприпасами, взрывчатыми веществами, взрывными устройствами, вооружением и боевой техникой, если другими способами отразить нападение невозможно;

4) для подавления сопротивления вооруженных лиц, отказывающихся выполнить законные требования сотрудника о прекращении противоправных действий и сдаче оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, взрывных устройств, ядовитых или радиоактивных веществ, вооружения и боевой техники, если другими способами подавить сопротивление невозможно;

5) для остановки транспортного средства, используемого лицами, причастными к террористической деятельности, путем его повреждения (уничтожения) в случае неподчинения законным требованиям сотрудника, если другими способами и средствами остановить транспортное средство невозможно;

6) для взлома (разрушения) запирающих устройств, элементов и конструкций, ограждений, препятствующих законному проникновению в здания, помещения и иные сооружения, районы (участки), местности (на территории и земельные участки);

7) для обеспечения безопасности сотрудника в ходе сближения с объектами штурма;

8) для обеспечения режимов в зонах антитеррористической операции, чрезвычайного положения и военного положения.

2. Применение вооружения и боевой техники осуществляется по решению руководителя уполномоченного правоохранительного органа.

Статья 50. Специальная подготовка сотрудников

1. Сотрудники обязаны проходить специальную подготовку по применению физической силы, специальных средств и оружия.

2. В соответствии с квалификационными требованиями к занимаемой должности в правоохранительном органе отдельные сотрудники обязаны дополнительно проходить специальную подготовку по применению вооружения и боевой техники.

3. Порядок и условия прохождения специальной подготовки сотрудников по применению физической силы, специальных средств, оружия, вооружения и боевой техники определяются руководителем правоохранительного органа.

Статья 51. Проверка профессиональной пригодности сотрудников

1. Сотрудники обязаны проходить периодическую проверку на профессиональную пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств, оружия, вооружения и боевой техники.

2. Порядок и сроки проведения проверки на профессиональную пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств, оружия, вооружения и боевой техники, определяются руководителем правоохранительного органа.

Статья 52. Специальная подготовка лиц, впервые поступающих на службу в правоохранительные органы

1. Лица, впервые поступающие на службу в правоохранительные органы, проходят специальную подготовку по применению физической силы, специальных средств, оружия, вооружения и боевой техники в образовательном учреждении по подготовке сотрудников правоохранительных органов.

2. Содержание программ специальной подготовки, а также порядок проведения проверки на профессиональную пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств, оружия, вооружения и боевой техники, лиц, впервые поступающих на службу в правоохранительные органы, определяется руководителем образовательного учреждения по подготовке сотрудников правоохранительных органов.

Статья 53. Гарантии личной безопасности вооруженного сотрудника

1. В целях обеспечения личной безопасности сотрудник имеет право обнажить оружие и привести его в готовность, если в создавшейся обстановке не исключена возможность его применения в порядке, установленном настоящим Законом.

2. Попытка приближения любого лица к сотруднику, обнажившему оружие, с сокращением указанного сотрудником расстояния, а также совершение иных действий, которые могут быть истолкованы сотрудником как угроза жизни и здоровью, дают ему право на применение оружия.

Статья 54. Правомерность применения физической силы, специальных средств, оружия, вооружения и боевой техники

1. Сотрудник не несет ответственность за любой вред, причиненный физическим или юридическим лицам в результате применения физической силы, специальных средств, оружия, вооружения и боевой техники, если их применение было осуществлено с соблюдением порядка, установленного настоящим Законом.

2. Вред, причиненный третьим лицам, возмещается государством в порядке, установленном гражданским законодательством Кыргызской Республики.

Статья 55. Порядок уведомления по факту применения физической силы, специальных средств, оружия, вооружения и боевой техники сотрудником лично либо в составе подразделения (группы)

1. О каждом факте применения физической силы, специальных средств, оружия, вооружения и боевой техники сотрудник либо руководитель подразделения (группы) обязан письменно доложить руководителю соответствующего органа по месту своей службы либо уполномоченному руководителю по месту применения в течение 24 часов с момента применения.

2. По каждому факту наступления смерти в результате применения сотрудником физической силы, специальных средств, оружия, вооружения и боевой техники уполномоченным руководителем в течение 24 часов уведомляется территориальный орган прокуратуры.

Статья 56. Порядок проведения служебного расследования по факту применения физической силы, специальных средств, оружия, вооружения и боевой техники

1. По каждому факту причинения лицу вреда здоровью, наступления смерти или материального ущерба в результате применения физической силы, специальных средств, оружия, вооружения и боевой техники, а также по факту обращения граждан с жалобой на действия сотрудника, связанные с применением физической силы, специальных средств, оружия, вооружения и боевой техники, проводится служебное расследование должностными лицами правоохранительных органов, уполномоченными на проведение служебных расследований.

2. По итогам проведенного служебного расследования уполномоченными должностными лицами правоохранительных органов выносится заключение о правомерности или неправомерности применения физической силы, специальных средств, оружия, вооружения и боевой техники.

3. В случае установления в ходе служебного расследования нарушений порядка применения физической силы, специальных средств, оружия, вооружения и боевой техники, предусмотренного настоящим Законом, копия указанного в части 2 настоящей статьи заключения направляется в территориальный орган прокуратуры по месту применения физической силы, специальных средств, оружия, вооружения и боевой техники для дачи правовой оценки установленным нарушениям.

4. В случае обжалования заключения служебного расследования, проведенного уполномоченными должностными лицами правоохранительных органов, дальнейшее рассмотрение указанного факта осуществляется органом прокуратуры по месту применения физической силы, специальных средств, оружия, вооружения и боевой техники.

5. Решение органа прокуратуры может быть обжаловано в установленном порядке через суд.

Статья 57. Надзор за соблюдением законности применения физической силы, специальных средств, оружия, вооружения и боевой техники

Надзор за соблюдением законности применения физической силы, специальных средств, оружия, вооружения и боевой техники сотрудниками осуществляется органами прокуратуры Кыргызской Республики в порядке, установленном настоящим Законом и Законом Кыргызской Республики "О прокуратуре Кыргызской Республики".

Статья 58. Ответственность в случае нарушения установленного порядка применения физической силы, специальных средств, оружия, вооружения и боевой техники

В случае установления факта нарушения порядка применения физической силы, специальных средств, оружия, вооружения и боевой техники, предусмотренного настоящим Законом, в зависимости от наступивших последствий, сотрудник несет ответственность в соответствии с Дисциплинарным уставом правоохранительных органов и законодательством Кыргызской Республики о нарушениях, проступках и преступлениях.

Глава 8. Рабочее время и время отдыха сотрудника, временная нетрудоспособность

Статья 59. Нормальная продолжительность рабочего времени

1. В правоохранительных органах устанавливается пятидневная рабочая неделя и 8-часовой рабочий день.

2. В необходимых случаях по письменному решению руководителя правоохранительного органа или уполномоченного

руководителя сотрудники могут привлекаться к выполнению служебных обязанностей сверх установленной нормальной продолжительности рабочего времени, а также в ночное время, в выходные и праздничные дни с предоставлением дополнительных дней отдыха, предусмотренным частью 4 статьи 63 настоящего Закона.

3. При сменной работе устанавливается одинаковая продолжительность дневной, вечерней и ночной смен.

4. Для сотрудников, проходящих службу во вредных условиях, устанавливается сокращенная продолжительность рабочего времени. Перечень должностей в правоохранительных органах, по которым устанавливается сокращенная продолжительность рабочего времени, утверждается Правительством Кыргызской Республики.

5. Порядок и условия работы сотрудников на участках с вредными условиями, а также работы сверхурочно и в ночное время регулируются нормативными правовыми актами Кыргызской Республики в сфере регулирования названных отношений.

6. Учения, учебно-боевые стрельбы и другие мероприятия, связанные с обеспечением боевой и мобилизационной готовности, проводятся строго по планам в любые дни недели без ограничения нормальной продолжительности рабочего времени.

7. Режим нормальной продолжительности рабочего времени сотрудника устанавливается правилами внутреннего служебного распорядка правоохранительного органа, утверждаемыми руководителем правоохранительного органа или уполномоченным руководителем.

Статья 60. Время отдыха

1. Сотрудники имеют право на отдых.

2. Право на отдых обеспечивается установлением рабочего времени, предоставлением дней еженедельного отдыха, праздничных дней, ежегодных и других оплачиваемых отпусков, а также ежедневных перерывов для отдыха и питания.

Статья 61. Отпуска

1. Сотруднику предоставляются следующие виды отпусков:

- 1) очередной ежегодный отпуск;
- 2) краткосрочный отпуск;
- 3) учебный отпуск;
- 4) творческий отпуск;
- 5) отпуск по беременности и родам;
- 6) отпуск по уходу за ребенком;
- 7) отпуск по болезни и излечению.

2. Продолжительность отпусков исчисляется календарных днях. Нерабочие праздничные дни и период временной нетрудо-

способности, приходящиеся на период отпуска, в число календарных дней отпуска не включаются.

3. О заболевании в период нахождения в очередном ежегодном отпуске сотрудник обязан сообщить непосредственному руководителю до окончания срока, на который ему предоставлен отпуск.

Статья 62. Очередной ежегодный отпуск

1. Сотруднику в обязательном порядке предоставляется очередной оплачиваемый ежегодный отпуск.

2. В случае неиспользования сотрудником очередного ежегодного отпуска в текущем году, отпуск в обязательном порядке предоставляется в первом квартале следующего года.

3. При перемещении или переводе сотрудника неиспользованный им очередной ежегодный отпуск предоставляется по новому месту службы.

4. Сотруднику по его желанию разрешается разделение отпуска на две части.

5. Право на использование отпуска за первый год службы возникает у сотрудника по истечении 11 месяцев его непрерывной службы в правоохранительном органе.

6. До истечения 11 месяцев непрерывной службы оплачиваемый отпуск по рапорту сотрудника должен быть предоставлен женщинам - перед отпуском по беременности и родам или непосредственно после него, а также сотрудникам, усыновившим ребенка в возрасте до 3 месяцев.

7. Отпуск за второй и последующий годы службы может предоставляться в любое время рабочего года в соответствии с графиком предоставления очередных ежегодных отпусков.

8. При увольнении сотруднику ежегодный отпуск предоставляется пропорционально прослуженному в текущем году времени.

9. Сотруднику, убывающему в отпуск по беременности и родам, очередной ежегодный отпуск, по его желанию, предоставляется перед убытием или непосредственно после него.

10. Учет отпусков осуществляется в порядке, определяемом правоохранительным органом.

Статья 63. Продолжительность очередного ежегодного отпуска

1. Сотруднику очередной ежегодный отпуск предоставляется с учетом календарной выслуги лет в следующем порядке:

- 1) менее 10 лет - на срок 30 календарных дней;
- 2) от 10 до 15 лет - на срок 35 календарных дней;
- 3) от 15 до 20 лет - на срок 40 календарных дней;

4) 20 лет и более - на срок 45 календарных дней.

2. Сотруднику, имеющему ученую степень кандидата наук, ученое звание доцента, почетное звание заслуженного деятеля Кыргызской Республики, дополнительно предоставляется 5 календарных дней, а сотруднику, имеющему ученую степень доктора наук, ученое звание профессора, - 10 календарных дней.

3. Сотруднику за выполнение служебных обязанностей во вредных и особых условиях либо проходящему службу в высокогорных и отдаленных местностях, в местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, либо из числа воинов-интернационалистов, а также принимавшему участие в ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС, предоставляется дополнительное количество дней в соответствии с законодательством Кыргызской Республики в сфере социальной защиты граждан Кыргызской Республики.

4. За ненормированные рабочие дни сотрудникам дополнительно предоставляются отпускные дни продолжительностью до 10 календарных дней.

5. Дополнительные отпускные дни, предусмотренные настоящей статьей, суммируются с очередным ежегодным отпуском. При этом общая продолжительность отпуска не должна превышать 60 календарных дней.

Статья 64. Учебный отпуск

1. Сотруднику, обучающемуся в учебных заведениях и равнозначных учебных заведениях иностранных государств, в том числе профессиональных, для получения образования предоставляется учебный отпуск.

2. Сотруднику, обучающемуся в учебных заведениях по заочной форме обучения, предоставляются учебные отпуска на период сдачи экзаменов, но не более 30 календарных дней.

Статья 65. Краткосрочный (социальный) отпуск

1. Сотруднику может быть предоставлен краткосрочный отпуск продолжительностью не более 10 календарных дней в следующих случаях:

- 1) вступление в брак, рождение ребенка;
- 2) тяжелое состояние здоровья или смерть (гибель) близких родственников или лица, на воспитании которого он находился;
- 3) пожар, наводнение, землетрясение или другие стихийные и техногенные бедствия, постигшие семью или близких родственников;
- 4) по значимым семейным обстоятельствам.

2. Краткосрочный отпуск в счет очередного ежегодного отпуска не засчитывается.

Статья 66. Творческий отпуск

1. Сотруднику для завершения работ научного характера, а также в других случаях, связанных с представлением Кыргызской Республики на международном уровне в сфере развития культуры, искусства и спорта, предоставляется творческий отпуск.

2. Порядок и условия предоставления творческого отпуска определяются правоохранительным органом.

Статья 67. Отпуск по беременности и родам

1. Сотрудникам на основании листка освобождения от выполнения служебных обязанностей по временной нетрудоспособности предоставляется отпуск по беременности и родам с выплатой за этот период пособия по беременности и родам в размере, определяемом Правительством Кыргызской Республики.

2. Отпуск по беременности и родам исчисляется суммарно и предоставляется полностью, независимо от числа дней, фактически использованных до родов.

3. Сотрудникам, усыновившим ребенка в возрасте до 3 месяцев, предоставляется отпуск по беременности и родам на период со дня усыновления и до истечения 70 календарных дней со дня рождения усыновленного ребенка, а при одновременном усыновлении двух и более детей - 110 календарных дней со дня их рождения.

4. Предоставление отпусков, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, должно осуществляться с обеспечением тайны усыновления.

Статья 68. Отпуск по уходу за ребенком

1. Сотрудникам, имеющим малолетних детей, предоставляется дополнительный отпуск без сохранения заработной платы по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет. По желанию сотрудника отпуск по уходу за ребенком может быть сокращен.

2. Отпуск по уходу за ребенком засчитывается в общий трудовой стаж, а также в стаж службы по специальности (кроме случаев для назначения пенсии на льготных условиях).

3. Время нахождения в отпуске по уходу за ребенком не включается в рабочий год, дающий право на очередной ежегодный отпуск.

4. Допускается предоставление очередного ежегодного отпуска продолжительностью не менее 14 календарных дней по истечении 6 месяцев после окончания отпуска по уходу за ребенком пропорционально прослуженному в текущем году времени.

Статья 69. Отзыв сотрудников из отпусков

1. Сотрудник может быть отозван из отпуска исключительно с его письменного согласия.

2. При возникновении особых условий допускается отзыв сотрудника без его согласия на основании приказа руководителя правоохранительного органа или уполномоченного руководителя.

3. Отзыв сотрудника из отпуска допускается по истечении не менее 14 календарных дней, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

4. Неиспользованная часть отпуска должна быть предоставлена сотруднику в удобное для него время в текущем году либо в течение первого квартала следующего года.

Статья 70. Освобождение сотрудников от выполнения служебных обязанностей в связи с временной нетрудоспособностью

1. Освобождение сотрудника от выполнения служебных обязанностей в связи с временной нетрудоспособностью осуществляется на основании листка освобождения от выполнения служебных обязанностей по временной нетрудоспособности медицинской организации правоохранительного органа, а при отсутствии такой медицинской организации по месту службы, месту жительства или иному месту нахождения сотрудника - иной государственной или муниципальной медицинской организации.

2. Форма и порядок выдачи листка освобождения от выполнения служебных обязанностей по временной нетрудоспособности устанавливаются Правительством Кыргызской Республики.

3. Не позднее 4 месяцев со дня наступления нетрудоспособности или не позднее 5 месяцев нетрудоспособности в общей сложности по поводу данного заболевания в течение последнего года (для больных туберкулезом не позднее 12 месяцев) сотрудник должен быть направлен на медицинское освидетельствование в военно-врачебную комиссию для решения вопроса о его годности к дальнейшему прохождению службы в правоохранительном органе либо о продолжении лечения.

4. При наличии у сотрудника признаков стойкой утраты трудоспособности по состоянию здоровья он направляется в учреждение медико-социальной экспертизы для определения трудоспособности и (или) установления факта инвалидности. Порядок определения стойкой утраты трудоспособности устанавливается Правительством Кыргызской Республики.

5. Время нахождения сотрудника органа на лечении в связи с ранением, контузией, травмой или иным повреждением здоровья (заболеванием), полученными при выполнении служебных обязанностей или выполнении интернационального долга (подтвержденные документально), определяется в соответствии с законодательством Кыргызской Республики в сфере регулирования

названных отношений. На медицинское освидетельствование во врачебную комиссию сотрудник, получивший увечье или иное повреждение здоровья (заболевание), направляется по окончании лечения или в зависимости от определившегося исхода увечья или заболевания.

6. В случае заболевания после обращения в медицинскую организацию сотрудник обязан в течение 24 часов поставить в известность непосредственного руководителя о заболевании с информированием о дате оформления листка нетрудоспособности.

Глава 9. Гарантии денежного обеспечения и социальной защиты сотрудников и членов их семей

Статья 71. Гарантии денежного и материального обеспечения

1. Сотрудник обеспечивается за счет средств республиканского бюджета и других источников денежным довольствием (заработной платой) в зависимости от условий службы, квалификации, специального звания и продолжительности пребывания на службе.

2. Порядок обеспечения денежным содержанием сотрудников устанавливается по единым нормам в размерах, определяемых Правительством Кыргызской Республики.

3. Сотрудники обеспечиваются продовольственным пайком по нормам, установленным законодательством для военнослужащих Вооруженных Сил Кыргызской Республики, либо денежной компенсацией пайка.

4. Сотрудникам, использующим в служебных целях личный транспорт, выплачивается денежная компенсация в порядке, установленном Правительством Кыргызской Республики.

Внимание! Статья 71 вступает в силу с 1 января 2020 года в соответствии со статьей 90 настоящего Закона.

Статья 72. Гарантии обеспечения жилыми помещениями

1. Сотрудник обеспечивается государством жилым помещением в соответствии с законодательством Кыргызской Республики в сфере регулирования жилищных правоотношений.

2. Сотруднику гарантируется получение земельного участка под индивидуальное жилищное строительство.

Внимание! Часть 2 статьи 72 вступает в силу с 1 января 2020 года в соответствии со статьей 90 настоящего Закона.

3. Сотруднику, пользующемуся жилым помещением по договору поднайма или найма, принадлежащим гражданину на праве личной собственности, выплачивается компенсация в размерах, установленных Правительством Кыргызской Республики, за счет соответствующих смет правоохранительных органов.

4. Сотруднику, ставшему инвалидом в связи с осуществлением служебной деятельности и уволенному в связи с этим со службы, жилая площадь по месту службы предоставляется в первоочередном порядке.

5. В случае гибели (смерти) сотрудника в связи с осуществлением служебной деятельности его семье предоставляется право первоочередного получения жилой площади или улучшения жилищных условий по последнему месту службы погибшего (умершего) сотрудника.

6. Сотруднику, направленному для прохождения службы за пределы территории Кыргызской Республики в соответствии с международными договорными обязательствами, а также в высокогорные районы, отдаленные и труднодоступные зоны, согласно Перечню, утверждаемому Правительством Кыргызской Республики, занимаемая им жилая площадь (кроме служебной жилой площади) бронируется на все время пребывания за границей и в указанных местностях.

7. Безвозмездно передается в собственность занимаемое или предоставленное жилое помещение в домах государственного и ведомственного жилищного фонда сотруднику, уволенному со службы с правом на пенсию по возрасту, выслуге лет, состоянию здоровья, сокращению штатов и имеющему выслугу не менее 20 лет, а также членам семьи сотрудника, погибшего или умершего в связи с осуществлением служебной деятельности.

8. Лицам офицерского состава в звании полковника и выше, как состоящим на службе, так и уволенным в запас или отставку, предоставляется дополнительная жилая площадь в размерах, устанавливаемых законодательством Кыргызской Республики в сфере регулирования жилищных правоотношений.

9. Не подлежат выселению из служебных жилых помещений без предоставления другого жилого помещения члены семьи сотрудника, погибшего (умершего) в связи с осуществлением служебной деятельности, независимо от срока службы и проживания.

10. При переводе из одного государственного органа в другой сотрудник, если уже был обеспечен со стороны государства жильем, не может претендовать на получение жилья по новому месту службы, кроме случаев улучшения жилищных условий.

11. Сотрудник, уволенный со службы по возрасту, выслуге лет, состоянию здоровья, сокращению штатов и имеющий выслугу не менее 20 лет, не обеспеченный на момент увольнения со службы жилым помещением, не может быть исключен без его согласия из списка очередников на получение жилого помещения (улучшение жилищных условий) по последнему перед увольнением месту службы

и обеспечивается жилым помещением в соответствии с настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

12. Правительство Кыргызской Республики вправе устанавливать дополнительные гарантии социальной защиты сотрудника.

Статья 73. Гарантии медицинского и санаторно-курортного обслуживания

1. Сотруднику и членам его семьи гарантируется бесплатное медицинское обслуживание, реализуемое проведением санитарно-гигиенических, противоэпидемических, лечебно-профилактических мероприятий, осуществлением постоянного контроля за состоянием здоровья, оказанием всех видов медицинской помощи в соответствии с законодательством Кыргызской Республики в сфере охраны здоровья граждан во всех государственных медицинских учреждениях, подразделениях и частях.

2. Сотрудник в обязательном порядке ежегодно проходит амбулаторное или стационарное медицинское обследование и пользуется правом на льготное медико-социальное, лекарственное и протезно-ортопедическое обеспечение.

3. Сотрудник, уволенный со службы (кроме лиц, уволенных по отрицательным мотивам) и имеющий выслугу 20 лет и более, а также уволенный сотрудник, ставший инвалидом вследствие ранения (контузии), травмы или увечья, полученных в период прохождения службы, либо заболевания, связанного с пребыванием на службе, независимо от выслуги лет имеет право на бесплатную медицинскую помощь во всех государственных медицинских учреждениях, подразделениях и частях.

4. Сотрудник и члены его семьи имеют право на санаторно-курортное обслуживание на льготных условиях в ведомственных санаториях. Льготные санаторно-курортные путевки предоставляются сотруднику в размере 50 процентов стоимости, членам семьи - 30 процентов, в пределах ежегодно предусматриваемых средств.

5. Право на санаторно-курортное обслуживание сохраняется за уволенными (за исключением дискредитирующих оснований) сотрудниками, имеющими выслугу 20 лет и более в календарном исчислении. Направленным на лечение по заключению ведомственного медицинского учреждения в санаторно-курортные и оздоровительные учреждения предоставляются льготные путевки в размере 50 процентов стоимости, в пределах ежегодно предусматриваемых средств.

6. Сотруднику, являющемуся донором, предоставляются также иные установленные законодательством Кыргызской Республики о донорстве гарантии и преимущества.

Статья 74. Гарантии государственного страхования жизни и здоровья сотрудника

1. Жизнь и здоровье сотрудника находятся под охраной государства.

2. Сотрудник подлежит обязательному государственному страхованию за счет средств республиканского бюджета со дня начала и до окончания прохождения службы.

3. В случае причинения вреда жизни и здоровью сотрудник имеет право на возмещение вреда в порядке и на условиях, предусмотренных настоящим Законом.

4. Расходы на обязательное государственное страхование являются защищенными статьями республиканского бюджета.

5. Сотрудник считается застрахованным в течение одного года после окончания службы, если смерть или инвалидность наступила вследствие увечья (ранения, травмы, контузии), заболевания, полученных в период прохождения службы.

6. В случае смерти сотрудника в период прохождения службы вследствие ранения, травмы или заболеваний, полученных в период прохождения службы, его семье выплачивается страховая сумма в размере 20-летнего денежного содержания по последней занимаемой должности.

7. При получении сотрудником увечья (ранения, травмы, контузии) или заболеваний, полученных в период прохождения службы, исключающих для него возможность дальнейшего прохождения службы, либо до истечения одного года после увольнения со службы, вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболеваний, полученных в период прохождения службы, ему выплачивается единовременная страховая сумма в следующих размерах:

1) инвалиду I группы - 10-летнего денежного содержания на день страхового случая;

2) инвалиду II группы - 8-летнего денежного содержания на день страхового случая;

3) инвалиду III группы - 5-летнего денежного содержания на день страхового случая.

8. Страховые суммы определяются путем умножения размера месячного денежного содержания по последней занимаемой должности на 12 (число месяцев) и соответственно на 10, 8, и 5 (лет).

9. Если в период прохождения службы либо до истечения одного года после увольнения со службы сотруднику при переосвидетельствовании в учреждении медико-социальной экспертной комиссии (МСЭК) вследствие указанных в настоящей статье причин будет повышена группа инвалидности, размер страховой суммы увеличивается на сумму, составляющую разницу между количеством денежного содержания на день первичного страхового случая, причитающуюся по вновь установленной группе инвалидности, и количеством денежного содержания в размерах, причитающихся по прежней группе инвалидности.

10. Если в период прохождения службы либо до истечения одного года после увольнения со службы сотруднику была установлена инвалидность вследствие указанных в настоящей статье причин, а затем наступила смерть сотрудника в этот же период, размер страховой суммы увеличивается на сумму, составляющую разницу между количеством денежного содержания на день первичного страхового случая, причитающуюся по случаю смерти, и количеством денежного содержания, причитающегося по инвалидности.

11. Страховые суммы выплачиваются Социальным фондом Кыргызской Республики за счет средств республиканского бюджета Кыргызской Республики по представлению правоохранительного органа.

12. Основанием для выплаты страховых сумм являются выданные в установленном порядке:

1) в случае получения инвалидности - заключение уполномоченного органа о степени утраты профессиональной нетрудоспособности и установлении группы инвалидности по страховому случаю;

2) акт об обстоятельствах получения ранения, контузии, травмы, увечья;

3) свидетельство о болезни;

4) в случае гибели (смерти) - нотариально заверенная копия свидетельства о смерти; свидетельство о праве на наследство;

5) заявление на выплату страховой суммы лица, имеющего право на получение страховой суммы;

6) заключение служебного расследования по факту увечья или смерти сотрудника;

7) справка о денежном содержании сотрудника на день наступления страхового случая.

13. Страховые суммы выплачиваются также при получении сотрудником травм, увечий, связанных с исполнением служебных

обязанностей, но не исключающих для него возможность дальнейшего прохождения службы, в следующих размерах:

1) в случае получения тяжелого увечья (ранения, травмы, контузии) - 20-кратного размера оклада по занимаемой должности и специальному званию;

2) в случае получения менее тяжелого увечья (ранения, травмы, контузии) - 15-кратного размера оклада по занимаемой должности и специальному званию;

3) в случае легкого увечья (ранения, травмы, контузии) - 10-кратного размера оклада по занимаемой должности и специальному званию.

В случае понижения сотрудника в должности вследствие ранения, телесного повреждения, заболевания, полученных в период прохождения службы, производится выплата денежного содержания по последней перед понижением должности (компенсация) за счет средств правоохранительных органов.

Страховые суммы настоящей части выплачиваются за счет сметы соответствующего правоохранительного органа.

Внимание! Часть 13 статьи 74 вступает в силу с 1 января 2020 года в соответствии со статьей 90 настоящего Закона.

14. Страховая сумма не выплачивается, если страхового случая:

1) наступил вследствие совершения сотрудником виновного, общественно опасного и наказуемого деяния, признанного в порядке установленном уголовным законодательством Кыргызской Республики;

2) наступил вследствие совершения сотрудником противоправного деяния или умышленного причинения вреда, что установлено результатами служебной проверки, дознания и следствия, медицинских заключений и т.д.;

3) наступил в случаях, не связанных с непосредственным пребыванием сотрудника на службе, если иное не предусмотрено с исполнением служебного долга, что установлено результатами служебной проверки, дознания и следствия, медицинских заключений и т.д.;

4) находится в прямой причинной связи с алкогольным, наркотическим или токсическим опьянением сотрудника, установленным в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством Кыргызской Республики;

5) является результатом умышленного причинения сотрудником вреда своему здоровью или самоубийства, установленного в порядке, предусмотренном уголовным законодательством Кыргызской Республики.

15. Выплата страховых сумм производится на основании документов, подтверждающих наступление страхового случая, и решения ведомственной комиссии по рассмотрению страховых выплат.

16. Определение степени тяжести увечий (ранений, травм, контузий) или заболеваний осуществляется соответствующими медицинскими учреждениями.

17. Споры, связанные с обязательным государственным страхованием, разрешаются в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики в сфере гражданско-правовых отношений.

Статья 75. Гарантии трудовой занятости

1. Время нахождения на службе в правоохранительных органах засчитывается в трудовой стаж и в стаж государственной службы.

2. Сотруднику время прохождения службы в высокогорных районах, отдаленных и труднодоступных зонах, учреждениях уполномоченного государственного органа в сфере исполнения наказания засчитывается в трудовой стаж на льготных условиях в порядке, устанавливаемом Правительством Кыргызской Республики.

3. Привлечение сотрудника в период прохождения службы к работам и исполнению иных обязанностей, не обусловленных службой, не допускается, за исключением случаев, предусмотренных частью 1 статьи 31 настоящего Закона.

4. При переводе сотрудника по службе в другой регион местные органы власти обязаны оказать членам его семьи по их обращению помощь в трудоустройстве по специальности.

Статья 76. Гарантии социальных прав сотрудника и членов его семьи

1. Сотрудник, воспитывающий детей без отца (матери), пользуется социальными гарантиями и компенсациями в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами об охране семьи и детства.

2. Семье погибшего (умершего) сотрудника выплачивается пособие на погребение в порядке и размерах, установленных Правительством Кыргызской Республики.

3. В случае гибели (смерти) курсанта учебного заведения правоохранительного органа пособие на погребение исчисляется из размера минимального должностного оклада рядового состава правоохранительного органа.

4. Детям сотрудника по месту жительства его семьи предоставляются места в государственных и муниципальных общеобразовательных и дошкольных образовательных учреждениях во внеочередном порядке.

5. Дети сотрудника, погибшего при исполнении обязанностей службы, пользуются внеконкурсным зачислением в учебные заведения начального и среднего профессионального образования.

6. При переводе сотрудника на другое место службы (учебы), связанном с переездом, у его супруги (супруга) стаж трудовой деятельности не прерывается в течение 6 месяцев со дня увольнения с предыдущего места работы.

7. В случае увольнения за совершение должностного преступления, в том числе связанного с коррупцией, хищением государственной и (или) муниципальной собственности, сотрудник лишается всех льгот и социальных гарантий (кроме пенсионного обеспечения), предоставленных ему государством в связи с прохождением им службы в правоохранительных органах.

Статья 77. Возмещение ущерба, причиненного имуществу сотрудника

Сотруднику и совместно проживающим членам семьи ущерб, причиненный имуществу, связанный с осуществлением им служебной деятельности, возмещается государством в полном объеме в порядке, устанавливаемом Правительством Кыргызской Республики.

Статья 78. Гарантии пенсионного обеспечения

Право на пенсионное обеспечение сотрудников после увольнения их со службы и членов их семей гарантируется государством и устанавливается в соответствии с Законом Кыргызской Республики "О пенсионном обеспечении военнослужащих".

Глава 10. Прекращение службы в правоохранительных органах

Статья 79. Основания прекращения службы в правоохранительных органах

Служба в правоохранительных органах прекращается в случае:

- 1) увольнения сотрудника;
- 2) гибели (смерти) сотрудника или признания его безвестно отсутствующим и (или) объявления умершим в порядке, установленном гражданским законодательством Кыргызской Республики.

Статья 80. Увольнение со службы в правоохранительных органах

1. Сотрудник увольняется со службы в правоохранительных органах в связи с прекращением или расторжением контракта.

2. Основания прекращения или расторжения контракта:

- 1) истечение срока действия контракта;

2) достижение сотрудником предельного возраста пребывания на службе в правоохранительных органах;

3) рапорт об увольнении по собственному желанию;

4) наличие выслуги лет, дающей право на получение пенсии;

5) несоответствие сотрудника занимаемой должности в правоохранительном органе, с учетом решения аттестационной комиссии;

6) грубое нарушение служебной дисциплины, предусмотренное Дисциплинарным уставом правоохранительных органов;

7) состояние здоровья - на основании заключения военно-врачебной комиссии об ограниченной годности к службе в правоохранительных органах и о невозможности выполнять служебные обязанности в соответствии с занимаемой должностью, при отсутствии возможности перемещения по службе;

8) ликвидация правоохранительного органа;

9) сокращение штатной численности правоохранительного органа;

10) истечение срока нахождения сотрудника в распоряжении кадров правоохранительного органа, его территориального органа или подразделения;

11) отказ сотрудника без уважительных причин от прохождения службы в особых условиях в соответствии со статьей 31 настоящего Закона;

12) нарушение условий контракта в отношении сотрудника;

13) нарушение сотрудником условий контракта;

14) несоблюдение сотрудником ограничений и запретов, установленных законами;

15) прекращение допуска сотрудника к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну, если выполнение служебных обязанностей требует допуска к таким сведениям в случае отсутствия возможности для его перемещения;

16) изменение условий контракта и отказ сотрудника от продолжения службы;

17) несоответствие уровню физической подготовленности и профессиональной пригодности к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств, оружия, вооружения и боевой техники.

3. Контракт подлежит расторжению, а сотрудник увольнению со службы в правоохранительных органах:

1) в связи с болезнью - на основании заключения военно-врачебной комиссии о негодности к службе в правоохранительных органах;

2) в связи с признанием сотрудника недееспособным или ограниченно дееспособным по решению суда, вступившему в законную силу;

3) в связи с невозможностью перемещения или отказом сотрудника от перемещения на иную должность в правоохранительных органах;

4) в связи с прекращением гражданства Кыргызской Республики или подачей документов на получение гражданства иностранного государства (получения вида на жительство иностранного государства), заявления о выходе из гражданства Кыргызской Республики - в день подачи заявления;

5) в связи с выявленным фактом о представлении сотрудником подложных документов или заведомо ложных сведений при поступлении на службу в правоохранительные органы, а также в связи с представлением сотрудником в период прохождения службы в правоохранительных органах подложных документов или заведомо ложных сведений, подтверждающих его соответствие требованиям законодательства Кыргызской Республики в части, касающейся условий замещения соответствующей должности в правоохранительных органах, если это не влечет за собой уголовную ответственность либо ответственность за совершение проступка;

6) в связи с отказом сотрудника от перемещения на иную должность в правоохранительных органах в целях устранения обстоятельств, связанных с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью сотрудников, находящихся в отношении близкого родства или свойства, в соответствии с законодательством Кыргызской Республики в сфере регулирования семейных отношений;

7) в связи с осуждением сотрудника за преступление или проступок на основании вступившего в силу решения суда;

8) в связи с прекращением в отношении сотрудника уголовного преследования, за исключением случаев прекращения по обстоятельствам, относящихся к реабилитирующим в порядке установленном уголовно-процессуальным законодательством Кыргызской Республики;

9) в связи с переводом сотрудника в другой государственный орган, за исключением случаев перевода в правоохранительные органы и направления сотрудника в государственные органы в порядке прикомандирования;

10) в связи с совершением дискредитирующего проступка, предусмотренного Дисциплинарным уставом правоохранительных органов;

11) в связи с отказом сотрудника без уважительных причин от перемещения на равнозначную должность в порядке ротации в соответствии с настоящим Законом;

12) в связи с назначением сотрудника на выборную должность;

13) в связи с утратой доверия.

4. Расторжение контракта по основаниям, предусмотренным пунктами 3, 4, 12 и 16 части 2 настоящей статьи, осуществляется исключительно по инициативе сотрудника.

5. Расторжение контракта осуществляется исключительно по инициативе правоохранительного органа по основаниям, предусмотренным пунктами 5, 6, 8, 10, 11, 13-15 и 17 части 2, а также пунктами 2, 4-8, 10-13 части 3 настоящей статьи.

6. Расторжение контракта по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 2, 7, 9 и 15 части 2 настоящей статьи, осуществляется по инициативе одной из сторон контракта.

7. При наличии одновременно нескольких оснований прекращения или расторжения контракта, предусмотренных пунктами 1, 4, 7-9, 12 и 16 части 2 и пунктами 1 и 3 части 3 настоящей статьи, контракт прекращается или расторгается по одному из этих оснований по выбору сотрудника.

8. Прекращение или расторжение контракта в соответствии с пунктами 6, 11, 13 и 14 части 2, пунктами 5, 7, 8, 10 и 13 части 3 настоящей статьи считается отрицательным основанием.

9. Сотрудник, которому до приобретения права на пенсию за выслугу лет осталось не более 3 лет, не может быть уволен, кроме случаев, когда он подлежит увольнению по основаниям, установленным частью 3 настоящей статьи. С таким сотрудником заключается новый контракт на срок, необходимый для приобретения права на пенсию за выслугу лет, если иное не предусмотрено настоящим Законом.

Статья 81. Увольнение в связи с утратой доверия

1. Сотрудник может быть уволен в связи с утратой доверия по решению руководителя правоохранительного органа. Основаниями для объявления утраты доверия являются:

1) употребление наркотических или психотропных веществ без назначения врача;

2) использование служебного положения в личных корыстных интересах;

3) оказание любого, не предусмотренного служебными обязанностями, содействия лицам с использованием своего служебного положения и получение за это вознаграждения в любой форме;

4) использование в неслужебных целях финансовых средств или служебной информации;

5) непринятие сотрудником мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является;

6) непредставление сотрудником сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представление заведомо недостоверных или неполных сведений;

7) занятие предпринимательской деятельностью, выполнение любой оплачиваемой работы по совместительству, за исключением экспертной, научной, преподавательской, физкультурно-спортивной или творческой деятельности и случаев, вызванных оперативной необходимостью;

8) организация и (или) участие в действиях, препятствующих нормальному функционированию государственных органов и выполнению служебных обязанностей, включая забастовки, митинги и иные формы выражения общегражданских прав на мирные собрания;

9) наличие сведений о связи или причастности к организованному преступным группировкам, террористическим, экстремистским или сепаратистским организациям.

2. По каждому факту нарушения проводится служебное расследование.

Статья 82. Расторжение контракта и увольнение со службы по инициативе сотрудника

1. Сотрудник имеет право досрочно расторгнуть контракт и уволиться со службы по собственной инициативе, подав в установленном порядке рапорт об этом за один месяц до даты увольнения.

2. Сотрудник может быть уволен раньше месячного срока с момента подачи рапорта по соглашению правоохранительного органа и сотрудника.

3. Сотрудник вправе в письменной форме отозвать свой рапорт в течение 2 недель с момента подачи рапорта о досрочном расторжении контракта. В этом случае контракт с сотрудником не расторгается и увольнение со службы не производится.

4. По истечении срока предупреждения о досрочном расторжении контракта сотрудник вправе прекратить выполнение служебных обязанностей при условии сдачи в установленном порядке

закрепленного за ним оружия, имущества, документов, служебного удостоверения и жетона.

Статья 83. Расторжение контракта по инициативе правоохранительного органа

1. Расторжение контракта по инициативе правоохранительного органа и увольнение со службы допускаются при условии уведомления об этом сотрудника:

1) не ранее чем через 2 месяца со дня уведомления о расторжении контракта - по основаниям, предусмотренным пунктами 5, 7 и 8 части 2 статьи 80 настоящего Закона;

2) не ранее чем через две недели со дня уведомления о расторжении контракта - по основаниям, предусмотренным пунктами 2, 6, 10, 11, 13, 14, 15 и 17 части 2, а также пунктами 2, 4-8, 10-13 части 3 статьи 80 настоящего Закона.

2. С согласия сотрудника контракт может быть расторгнут до истечения сроков, установленных частью 1 настоящей статьи.

3. Расторжение контракта по инициативе правоохранительного органа в период временной нетрудоспособности сотрудника либо в период его пребывания в отпуске или в командировке не допускается, за исключением случаев достижения предельного возраста, реорганизации, упразднения, ликвидации или сокращения штатной численности правоохранительного органа, а также совершения дискредитирующего проступка.

Статья 84. Прекращение контракта в связи с истечением срока его действия

1. Контракт прекращается по истечении срока его действия, о чем сотрудник должен быть предупрежден не позднее чем за 7 рабочих дней до дня истечения указанного срока.

2. По окончании срока действия предыдущего контракта с сотрудником может быть заключен новый контракт.

Статья 85. Прекращение контракта по достижении предельного возраста пребывания на службе

1. Предельный возраст пребывания на службе в правоохранительных органах составляет:

1) сотрудники, имеющие звания высшего начальствующего состава:

а) подлежат увольнению в отставку по достижении 60 лет;

б) вправе увольняться в запас с 55 лет;

2) сотрудники, занимающие должности профессорско-преподавательского состава учебных заведений правоохранительных органов и имеющие ученые степени кандидата наук, доктора наук, ученое звание доцента, профессора, - подлежат увольнению в отставку по достижении 60 лет;

3) сотрудники, имеющие звания среднего и старшего начальствующего состава:

а) подлежат увольнению в отставку по достижении 55 лет;

б) вправе увольняться в запас с 50 лет;

4) сотрудники, имеющие звания младшего начальствующего состава:

а) подлежат увольнению в отставку по достижении 50 лет;

б) вправе увольняться в запас с 45 лет;

5) женщины, имеющие специальные звания рядового и начальствующего состава вправе увольняться в запас с 45 лет.

2. По достижении сотрудником предельного возраста пребывания на службе в правоохранительных органах контракт прекращается и сотрудник увольняется в запас или отставку.

Статья 86. Порядок увольнения со службы

1. Прекращение или расторжение контракта с сотрудником, увольнение его со службы осуществляется правоохранительным органом.

2. Сотрудник, увольняемый со службы, обязан сдать в установленном порядке закрепленные за ним оружие, имущество, документы, служебное удостоверение и жетон.

3. Увольнение производится в запас с постановкой на воинский учет, за исключением случаев увольнения по достижении сотрудником предельного возраста нахождения на службе в правоохранительных органах.

4. Порядок представления сотрудников к увольнению со службы и порядок оформления документов, связанных с прекращением или расторжением контракта, а также порядок увольнения со службы определяются правоохранительным органом.

5. Увольнение со службы сотрудника в период его временной нетрудоспособности, пребывания в отпуске или в командировке не допускается, за исключением случаев достижения предельного возраста, реорганизации, упразднения, ликвидации или сокращения штатной численности правоохранительного органа, а также совершения дискредитирующего проступка.

6. Увольнение со службы прикомандированных сотрудников производится после завершения командировки в установленном настоящим Законом порядке.

7. Погибший (умерший), признанный в установленном порядке безвестно отсутствующим или объявленный умершим сотрудник исключается из списка личного состава правоохранительного органа со дня смерти (гибели) или вступления в законную силу решения суда о признании сотрудника безвестно отсутствующим или об объявлении его умершим.

Статья 87. Погребение сотрудника

1. Погребение сотрудника, погибшего (умершего) во время прохождения службы или умершего после окончания службы вследствие травмы, ранения, контузии или заболевания, полученных в период прохождения службы, осуществляется за счет средств, выделяемых на финансирование правоохранительных органов и организуется руководителями соответствующих подразделений правоохранительных органов.

2. Порядок отдания почестей при погребении сотрудника определяется руководителем правоохранительного органа.

Глава 11. Финансирование правоохранительных органов. Надзор и контроль за соблюдением законодательства Кыргызской Республики о службе в правоохранительных органах

Статья 88. Финансирование правоохранительных органов

Финансирование правоохранительных органов, включая гарантии социальной защиты сотрудника, выплат и компенсаций, предоставляемых (выплачиваемых) сотруднику и членам его семьи, в соответствии с настоящим Законом является расходным обязательством Кыргызской Республики и обеспечивается за счет средств республиканского бюджета и других не запрещенных законом источников.

Статья 89. Надзор и контроль за соблюдением законодательства Кыргызской Республики о прохождении службы в правоохранительных органах

1. Надзор за точным и единообразным соблюдением законодательства Кыргызской Республики о прохождении службы в правоохранительных органах осуществляется органами прокуратуры Кыргызской Республики в порядке, установленном настоящим Законом и Законом Кыргызской Республики "О прокуратуре Кыргызской Республики".

2. Вневедомственный контроль за соблюдением законодательства Кыргызской Республики о прохождении службы в правоохранительных органах осуществляется в порядке, установленном нормативными правовыми актами Кыргызской Республики в сфере регулирования вневедомственного контроля.

3. Ведомственный контроль за соблюдением законодательства Кыргызской Республики о прохождении службы в правоохранительных органах осуществляется в порядке, определяемом правоохранительным органом.

Глава 12. Введение в действие настоящего Закона

Статья 90. О введении в действие настоящего Закона

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении 6 месяцев со дня официального опубликования, за исключением статьи 71, части 2 статьи 72, части 13 статьи 74, которые вступают в силу с 1 января 2020 года.

Опубликован в газете "Эркин Тоо" от 2 августа 2019 года N 64

2. Установить, что со дня вступления в силу настоящего Закона:

1) в случае проведения реорганизации или организационно-штатных мероприятий, связанных с вступлением в силу настоящего Закона, действующие сотрудники продолжают занимать должности без прохождения конкурсного отбора;

2) в случае необходимости сотрудники при проведении организационно-штатных мероприятий направляются в распоряжение кадров соответствующего государственного органа для последующего обязательного трудоустройства;

3) при переводе сотрудников на государственную гражданскую службу или в правоохранительные подразделения этого же правоохранительного органа принятие их на работу осуществляется на внеконкурсной основе и без установления испытательного срока (данный пункт применяется исключительно в случаях, непосредственно связанных с вступлением в силу настоящего Закона, и носит разовый характер);

4) выслуга лет сотрудников, подлежащих переводу на государственную гражданскую службу, имеющаяся на день перевода, сохраняется и включается в стаж государственной гражданской службы, которая дает право на получение надбавки за выслугу лет, присвоение классного чина, дополнительный отпуск и назначение пенсии;

5) для сотрудников, переведенных на государственную гражданскую службу, сохраняется право на увольнение со службы по выслуге срока службы, дающего право на пенсию, с выплатой единовременного пособия в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики для сотрудников;

6) должностные оклады и иные выплаты сотрудникам, в том числе лицам, переведенным на государственную гражданскую службу, не могут быть ухудшены по сравнению с установленными нормативными правовыми актами Кыргызской Республики, действовавшими до дня вступления в силу настоящего Закона.

3. Правительству Кыргызской Республики в 6-месячный срок привести свои решения в соответствие с настоящим Законом и решить иные вопросы, вытекающие из настоящего Закона.

4. Признать утратившими силу:

1) Закон Кыргызской Республики "О прохождении службы рядовым и начальствующим составом органов и учреждений уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики" от 9 января 2006 года № 3 (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2006 г., № 1, ст.5);

2) статьи 7 - 7-3, 10 и 11 раздела II, разделы III и IV Закона Кыргызской Республики "Об органах внутренних дел Кыргызской Республики" от 11 января 1994 года № 1360-XII (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 1994 г., № 3, ст.76);

3) Закон Кыргызской Республики "О внесении дополнения в Закон Кыргызской Республики "Об органах внутренних дел Кыргызской Республики" от 20 ноября 2008 года № 245 (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2008 г., № 9, ст.1018);

4) Закон Кыргызской Республики "О внесении дополнений и изменений в Закон Кыргызской Республики "Об органах внутренних дел Кыргызской Республики" от 21 июля 2015 года № 183 (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2015 г., № 7, ст.986);

5) статьи 40-43 Закона Кыргызской Республики "О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений" от 31 октября 2002 года № 150 (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2002 г., № 12, ст.501);

6) главу V Закона Кыргызской Республики "Об органах и учреждениях уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы" от 12 августа 2003 года № 197 (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2003 г., № 12, ст.554);

7) Закон Кыргызской Республики "О Дисциплинарном уставе таможенных органов Кыргызской Республики" от 13 августа 2004 года № 127 (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2005 г., № 1, ст.6);

8) Закон Кыргызской Республики "О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики "О Дисциплинарном уставе таможенных органов Кыргызской Республики" от 23 декабря 2011 года № 252 (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2012 г., № 11, ст.1692);

9) статьи 5-7, 9, 12-15, пункты 7 и 8 статьи 18, статьи 19, 22, 24, 25, 29, 30 и 34, пункты 1 и 3 статьи 35, пункты 1-3 статьи 36, статьи 37-40, 45, 47, 49 и 54 Закона Кыргызской Республики "О прохождении службы в таможенных органах Кыргызской Республики" от 21 июля

1998 года № 93 (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 1998 г., № 12, ст.502);

10) статью 2 Закона Кыргызской Республики "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики" от 30 мая 2014 года № 83 (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2014 г., № 5, ст.365).

**Президент
Кыргызской
Республики**

С.Жээнбеков

**Принят Жогорку
Кенешем
Кыргызской
Республики**

20 июня 2019 года

Приложение №3

Утверждена
Указом Президента Кыргызской Республики
от 9 июня 2012 года N 120

КОНЦЕПЦИЯ национальной безопасности Кыргызской Республики

Национальная безопасность – гарантированное состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз.

Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики - официально принятая система взглядов, идей и принципов по защите личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз безопасности во всех сферах жизнедеятельности на длительный период.

Правовую основу Концепции национальной безопасности составляют Конституция Кыргызской Республики, Законы Кыргызской Республики "О национальной безопасности Кыргызской Республики" и "О Совете обороны Кыргызской Республики", другие законы и нормативно-правовые акты Кыргызской Республики, а также вступившие в силу в установленном законом порядке международные договоры в сфере обеспечения национальной безопасности, участницей которых является Кыргызская Республика.

1. Проблемы мирового развития и международное положение Кыргызстана

По данным Международного валютного фонда, в среднесрочной перспективе может быть замедление роста мировой экономики из-за кризиса государственного долга и проблем в банковской сфере в некоторых развитых странах.

В настоящее время страны Европы испытывают значительные сложности, выраженные в углублении финансовой нестабильности. Особенно это заметно в таких странах, как Греция, Испания и Португалия. В силу сложившегося положения следует также ожидать снижения активности международных финансовых организаций и традиционных стран-доноров в центральноазиатском регионе, в частности, в Кыргызстане.

С учетом замедления экономического роста в мире, в Китае также возможно снижение темпов экономического роста. По этой

причине может измениться транзитная роль Кыргызстана в регионе, приносящая республике немалые выгоды.

Хотя Кыргызстан и является членом ВТО, ввиду слабости экономики и ее экспортного потенциала, а также незначительной вовлеченности в мировые экономические процессы, негативные последствия глобального кризиса скажутся на республике через соседние государства, с которыми осуществляются основные внешнеэкономические связи - Россию, Китай и Казахстан.

Россия и Казахстан, являясь стратегическими партнерами Кыргызской Республики, оказывают на экономику республики существенное влияние поставками топливно-энергетических ресурсов, продовольственных товаров, техники и оборудования, а также в результате денежных переводов кыргызских трудовых мигрантов, работающих в этих странах. В случае падения мировых цен на нефть и газ их экономика испытает серьезные трудности, что окажет негативное влияние также на нашу экономику.

Республика в определенной степени будет также испытывать влияние глобальных политических процессов, в том числе так называемой "арабской весны" 2011 года, в результате которой сменились власти в Тунисе, Египте, Ливии и Йемене. Хотя Кыргызстан в результате апрельской революции и принятия новой Конституции встал на путь демократического развития, политическая нестабильность и военные конфликты в отдельных странах Ближнего Востока и Северной Африки составляют потенциальную угрозу государствам центральноазиатского региона через возрастание роли исламского фактора.

Исламская Республика Иран играет одну из главных ролей в важнейшем регионе планеты - Западной Азии, куда входят Ближний и Средний Восток, Кавказ, зона Каспийского моря и Центральная Азия. Таким образом, являясь одновременно и средневосточной, и кавказской, и центральноазиатской, и каспийской страной, омываемой также водами Персидского и Оманского заливов Индийского океана, Иран занимает важнейшее военно-стратегическое положение, позволяющее ему контролировать морские и наземные пути между Европой и Азией. Поэтому обострение международной обстановки в этом регионе будет иметь определенные последствия и для центральноазиатских республик.

Ситуация в Афганистане продолжает входить в число ключевых угроз для стабильности Центральной Азии, поскольку до настоящего времени власти этой страны сталкиваются с большими трудностями в решении фундаментальных проблем в социально-экономической, политической и военной сферах.

Тем не менее, выгодное географическое положение, способное оказать существенное влияние на геополитическое соперничество в Евразии и мире в целом, предопределяет стратегический интерес многих ведущих стран к Афганистану. Предстоящий вывод контингента международных сил из Афганистана может внести изменения и в складывающуюся ситуацию в Пакистане, так как движение "Талибан" проявляет высокую активность в Белуджистане и Вазиристане - провинций на территории Пакистана, граничащих с Афганистаном. По данным компетентных органов республики на территории этих провинций под покровительством "Талибана" расположены базы по подготовке боевиков ИДУ и других религиозно-экстремистских организаций, оперирующих в Центральной Азии.

Вышеперечисленные угрозы региональной безопасности требуют постоянного совершенствования системы международного сотрудничества. Кыргызстан решает проблемы в этой сфере, стараясь максимально использовать членство в СНГ, ОДКБ и ЕврАзЭС, деятельность которых направлена на развитие дружественных отношений с партнерами и совершенствование всестороннего сотрудничества в решении проблем сохранения стабильности и устойчивого развития.

На сегодня определенную роль в вопросах безопасности в центральноазиатском регионе играют такие международные организации как ООН, Европейский Союз, НАТО, ОБСЕ. Наибольшую активность в этом направлении проявляют программа НАТО "Партнерство ради мира" и Совет Евро-Атлантического Партнерства (СЕАП). Европейский Союз работает в основном в сфере энергетической безопасности в интересах диверсификации поставок энергоресурсов в страны Европы. ОБСЕ главным образом отслеживает соблюдение государствами региона прав человека и осуществляет мониторинг демократических правил и процедур при проведении различных выборов.

В рамках Содружества Независимых Государств (СНГ) немаловажное значение имеет проведение совместных командно-штабных, тактико-специальных и антитеррористических учений спецподразделениями органов национальной безопасности и внутренних дел, другими министерствами и ведомствами, обеспечивающими безопасность.

На текущий момент Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) является в определенной степени механизмом обеспечения национальной и региональной безопасности на пространстве СНГ. Развивается также сотрудничество ОДКБ и ШОС в борьбе с терроризмом и экстремизмом в Центральной Азии. В этой

связи 14 июня 2011 года подписан протокол о сотрудничестве между двумя организациями, что даст возможность более эффективно координировать усилия по противодействию экстремистской деятельности.

Следующий этап развития ОДКБ направлен на повышение эффективности и развитие способности Организации оперативно реагировать и упреждать возможные угрозы и предпосылки к ним как для национальной, так и для коллективной безопасности государств-участников ОДКБ.

Исходя из текущей экономической ситуации, несоизмеримости отечественной экономики с потенциалом стран Таможенного союза, а также обязательств республики перед ВТО, позиция по данному вопросу заключается в предоставлении Кыргызской Республике определенных преференций в переходный период для поэтапного присоединения к данному союзу. Этот вопрос может вызвать определенные трудности в переговорах по вступлению республики в эту организацию.

Решение о создании Шанхайской Организации Сотрудничества (ШОС) было стратегически выверенным шагом, сделанным его государствами-членами на пути углубления партнерских отношений в регионе. Показателем возрастающей роли ШОС может служить ее признание международным сообществом. ООН предоставила ШОС статус наблюдателя и подписала с ней меморандум о сотрудничестве.

В настоящее время роль ШОС, как действенного механизма обеспечения безопасности на пространстве Евразии, становится все более весомой. Для Кыргызской Республики наиболее приоритетными направлениями регионального взаимодействия в рамках ШОС является экономическое сотрудничество и обеспечение региональной безопасности.

Осознавая важную стратегическую роль Центральноазиатского региона, Кыргызстан придает первостепенное значение вопросам дальнейшего углубления региональной интеграции, что является необходимым условием устойчивого социально-экономического развития. Со всеми соседями по региону заключены договоры о вечной дружбе и добрососедстве. Основой объединения усилий соседних государств в этом направлении являются борьба с международным терроризмом, наркобизнесом и преступностью, решение общих социально-экономических и экологических проблем, и другие региональные проблемы.

Вместе с тем, сохраняющиеся проблемы взаимоотношений между странами Центральной Азии, если их своевременно не снять, могут в будущем стать препятствием на пути углубления

интеграционных процессов. Определенные вопросы в отношениях между государствами-членами СНГ обусловлены источниками угроз, которыми являются пограничные вопросы, использование гидроэнергетических ресурсов Тянь-Шаня и Памира, углеводородных ресурсов Каспийского моря, вызывающих разнонаправленность их политических и экономических интересов.

Центральная Азия также играет важнейшую роль в системе энергетической безопасности, обладая крупными запасами нефти, газа, угля и урана, а также вовлеченностью ведущих иностранных компаний в их добычу. Кыргызстан в этом отношении обладает достаточно крупными запасами угля (в советское время ежегодно добывалось около 4 млн. тонн) и большим гидроэнергетическим потенциалом. На фоне ожидаемого увеличения спроса на уголь в прилегающих к региону странах - в КНР, Индии и Пакистане - возникают благоприятные условия для его экспорта из Кыргызстана.

Во время глобальной энергетической нестабильности местные ресурсы могут сыграть важную роль в обеспечении регионального энергетического баланса, чему будет способствовать растущее в регионе разнообразие экспортных маршрутов. Железная дорога Китай - Кыргызстан - Узбекистан станет для республики одним из каналов экспорта угля в южном направлении. В целом эта дорога послужит определенным толчком для развития экономик центральноазиатских республик, прежде всего, Кыргызстана.

При этом следует учитывать тот факт, что географическая близость региона и расположение внутри континента обеспечивает для сопредельных стран-потребителей центральноазиатских энергетических ресурсов высокий уровень безопасности их доставки по сравнению с морскими маршрутами.

В сфере гидроэнергетики инвесторы проявляют интерес к Кыргызстану и Таджикистану, странам, где формируется около 90% водных ресурсов региона. Но участие иностранных компаний в освоении гидроэнергоресурсов блокируется нерешенностью водно-энергетических проблем в регионе.

Таким образом, анализ складывающейся ситуации в мире и регионе указывает на то, что в целом Кыргызстан находится в окружении дружественных государств, активно сотрудничая с ними в торгово-экономической и политической сферах. Участие республики в различных региональных структурах (ОДКБ, ШОС) служит определенной гарантией защиты от внешней агрессии и проникновения экстремистско-террористических групп и других угроз.

Вместе с тем, следует отметить, что в сфере международной и региональной безопасности увеличиваются дестабилизирующие элементы и факторы неопределенности. Формирование эффективной системы региональной безопасности остается на повестке дня всех стран Центральной Азии. Поэтому назрела настоятельная необходимость в диверсификации политики партнерства в Центральной Азии с выходом за пределы существующих структур безопасности. Регион остро нуждается в постоянно действующей площадке, где все заинтересованные стороны могли бы сотрудничать в вопросах безопасности. Предложения на этот счет еще в начале 90-х годов прошлого столетия были внесены Казахстаном, однако не были поддержаны государствами Азии. Кыргызстан располагает всеми условиями, чтобы стать региональным центром принятия решений в этой сфере, где могла бы базироваться центральноазиатская организация аналогичная ОБСЕ, которая позволила с успехом решить проблемы безопасности в Европе и мире в 70-х годах двадцатого века.

Отсутствие динамики в международной политике в связи с известными событиями в республике стало в последнее время ослаблять позиции республики в отстаивании национальных интересов в окружающем мире.

Необходимость реформирования всего комплекса международных отношений республики и выработки нового взгляда на внешнюю политику также обусловлена критическим сочетанием новых угроз международного характера и сохраняющихся в регионе различных нерешенных вопросов между центральноазиатскими государствами.

Отсутствие единого подхода к таким важным региональным проблемам как водопользование, энергетика, процессы миграции, вопросы делимитации и демаркации границ, противостояние угрозам террористического и наркотического характера определяет разнонаправленность внешнеполитических предпочтений государств. Разумеется, республика не может не учитывать интересы других участников международных процессов в регионе, однако открыто должна заявить о своих национальных интересах, с которыми им также необходимо считаться. Исходя из этого Кыргызская Республика выступает за создание в регионе открытой площадки по безопасности в Центральной Азии, что позволит гласно и объективно рассматривать все проблемы в этой сфере.

В то же время Кыргызстан, являющийся одновременно членом нескольких существующих систем безопасности (ОДКБ, ШОС и др.), должен активно продолжать работать в отстаивании собственных интересов в сотрудничестве с этими организациями. Данное

сотрудничество создает множество благоприятных возможностей, но и выявляет ряд проблемных вопросов, особенно, когда речь идет о сотрудничестве с международными структурами безопасности, имеющими различное стратегическое видение и интересы, методы и состав участников. Это предопределяет динамичный характер отношений с ними, меняющихся в соответствии с изменением силы проявлений тех или иных угроз и вызовов безопасности Кыргызстана, а также при выборе средств и методов защиты национальных интересов в данный исторический момент.

2. Национальные интересы Кыргызстана в современных условиях

Национальные интересы Кыргызстана носят долгосрочный характер и определяют основные цели на ее историческом пути, формируют стратегические и текущие задачи внутренней и внешней политики государства. Они органически включают в себя интересы личности, общества и государства.

Интересы личности состоят в реализации конституционных прав и свобод, в обеспечении личной безопасности граждан, в повышении качества и уровня жизни, в физическом, духовном и интеллектуальном развитии человека и гражданина.

Интересы общества состоят в упрочении демократии, в создании правового государства, в достижении и поддержании общественного согласия, в духовно-нравственном обновлении Кыргызской Республики.

Интересы государства состоят в незыблемости конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности Кыргызской Республики, в политической, экономической и социальной стабильности, в безусловном обеспечении законности и поддержании правопорядка, в развитии равноправного и взаимовыгодного международного сотрудничества.

Также рассматриваются интересы в международной, информационной, военной, пограничной, экологической, культурной, миграционной и других сферах.

Концепция национальной безопасности Кыргызстана представляет собой совокупность взаимосвязанных взглядов и идей по защите национальных интересов. Отдельные идеи или положения Концепции могут со временем терять свою актуальность ввиду изменения внутренней и внешней обстановки, однако это не касается национальных интересов.

В определенный исторический период времени весь комплекс национальных интересов может концентрированно выражаться в нескольких из них, имеющих решающее значение для сохранения и

развития общества и государства. В настоящее время объективно ими являются следующие интересы.

При формировании отношений с другими государствами и международными институтами, а также расширении участия в интеграционных процессах ключевое значение для национальной безопасности Кыргызстана имеет сохранение суверенитета и территориальной целостности на основе универсальных принципов международного права.

После распада СССР границы между бывшими союзными республиками Центральной Азии стали источниками определенных угроз их территориальной целостности из-за неточностей и ошибок при их определении в рамках бывшего единого государства.

Для Кыргызстана как молодого государства обеспечение территориальной целостности является основой обеспечения своей безопасности и требует первостепенного внимания. Это обусловлено также перенаселенностью сопредельных территорий соседних государств и ползучей миграцией их граждан на нашу территорию, что в конечном итоге, может поставить вопрос о территориальной целостности республики и вызвать нежелательное обострение отношений с этими странами.

Успешное построение целостного суверенного государства возможно лишь при опоре на нравственные ценности и взаимоотношения между людьми и народами, населяющими его, на основах солидарности и интернационализма.

Кыргызстан относится к малочисленным и, одновременно, полиэтническим государствам, поэтому в условиях усиления глобальных угроз и вызовов безопасности, а также ужесточения конкуренции за ресурсы и жизненное пространство в отдельных регионах Центральной Азии, должен делать все от него зависящее, чтобы обеспечить единство и сплоченность своего населения. Речь может идти только о строительстве многонационального государства, в котором не должно быть дискриминации по этническому, языковому, религиозному и иным признакам. В противном случае, усиление этнократических тенденций, с какой бы стороны они не проявлялись - неизбежно приводит к обострению межэтнических отношений, вплоть до межнациональных столкновений, что пережила республика уже дважды за последние десятилетия.

Отсутствии общенациональной идеи, вокруг которой могло бы консолидироваться общество, слабо выраженная общегражданская идентификация жителей республики разных национальностей вызывают постоянную напряженность в межэтнических отношениях. Государством должны приниматься самые строгие меры по фактам

разжигания межэтнической и межрегиональной розни, невзирая на национальную и языковую принадлежность.

В последние годы единство народа подвергается негативному воздействию политики этнорегионализма, проявления которого активно культивируются отдельными политическими силами, они вплетены в социальную ткань общества и зачастую порождают противоречия между регионами и, в конечном счете, ставят под вопрос целостность государства.

Преодоление центробежных проявлений в обществе является первостепенной задачей государства и всего народа Кыргызстана, так как в условиях нарастания различных угроз только его единство и сплоченность могут стать преградой на их пути.

Реализация и защита национальных интересов Кыргызстана, с учетом особенностей нашей республики, могут претворяться в жизнь только с участием всего населения. А это возможно только на основе высокоразвитой экономики, которая сможет обеспечить достойным уровнем жизни населения, который станет основой стабильности в обществе.

Экономика Кыргызстана все последние годы по производству ВВП на душу населения далеко отстает не только от высокоразвитых стран мира, но и от соседних государств, бывших союзных республик, имевших в свое время приблизительно равный уровень развития.

Если в среднесрочной перспективе не удастся перестроить структуру производства в лучшую сторону - увеличить долю перерабатывающих отраслей промышленности, только за счет которых можно обеспечить высокие темпы роста экономики - то республика может надолго остаться среди развивающихся стран. Альтернативы высокоразвитой экономики у Кыргызстана нет, поскольку республика не располагает легко добываемыми природными ресурсами, за счет продажи которых можно было бы поддерживать высокий уровень жизни населения как гарантии безопасности. А имеющиеся отдельные месторождения полезных ископаемых имеют чрезвычайно сложные условия залегания и их разработка потребует огромных вложений, которыми мы не располагаем.

Республика может выиграть только за счет эффективного использования человеческого фактора, причем весьма ограниченного в количественном отношении. Поэтому экономическая политика должна сосредоточиться на достижении определенных показателей роста именно этого фактора - изменении в структуре рабочих мест в пользу индустриальных секторов, увеличении занятости трудоспособного населения, снижения внешней миграции, и, самое

главное, достижение высокого качества рабочей силы. А это возможно только при соответствующем уровне жизни населения и его реальной образованности.

С другой стороны, кроме резкого подъема экономики, необходимо также решить проблему достаточно равномерного распределения доходов и благ в обществе. По данным Нацстаткомитета республики в настоящее время 10% наиболее обеспеченного населения имеет подушевой месячный доход в сумме 10,1 тыс. сом, а 10% наименее обеспеченного населения - всего 842 сома, т.е. разрыв более 12 раз. В этом контексте для характеристики уровня и качества жизни населения нельзя ориентироваться только на средние показатели - необходимо добиваться повышения жизненного уровня большей части населения, находящейся на нижних ступенях социальной лестницы. Значительная часть пенсионеров получают пенсии ниже своего прожиточного минимума, что вызывает их обоснованное недовольство.

Если не создать высокоразвитую экономику и не обеспечить достойный уровень жизни большинству малоимущих граждан, то республика рискует остаться без значительной части своего трудоспособного населения, которое будет продолжать активно эмигрировать в другие страны и принимать их гражданство. Уже в настоящее время треть трудоспособного населения работает на экономику других стран. В конечном итоге, в результате "вымывания" человеческих ресурсов и выезда населения со значительных территорий может стать вопрос о сохранении самого кыргызского государства.

В механизме обеспечения безопасности решающая роль принадлежит государству и его органам. Наличие эффективной системы государственного управления в республике ввиду ограниченности стратегических ресурсов является первоочередным условием решения проблем социально-экономического развития и обеспечения конкурентоспособности страны в регионе и в мире. При этом необходимо учесть изменение роли государства в обществе, где частный сектор производит около 90% ВВП и гражданское общество решает многие вопросы внутри социума.

Однако до настоящего времени система государственного управления, унаследованная от Советского Союза, практически осталась нетронутой, что предопределяет ее низкую эффективность из-за несоответствия новым условиям. К "советским" институтам добавились новые рыночные структуры, в результате чего Кыргызстан имеет один из самых раздутых госаппаратов в мире, на который расходуется значительная часть бюджета страны.

Создание эффективной системы управления должно идти по пути кардинальных перемен, предусматривающих совершенствование функций, а также оптимизацию места и роли министерств и ведомств в ней в условиях наличия свободной рыночной экономики. Они должны сопровождаться ликвидацией параллельных, дублирующих структур и распределением ограниченных функций между центральными органами и их территориальными подразделениями, а также все большей передачей функций и задач органам местного управления, в соответствии с возросшей ролью гражданского общества.

С учетом объективных особенностей Кыргызстана, инициатива в экономическом и социальном развитии должна принадлежать активному гражданскому обществу и его отдельным членам, а не только исключительно Правительству. Вместе с тем, в настоящее время гражданское общество Кыргызстана находится в стадии становления и слишком подвержено негативному влиянию различных сил (политических, родоплеменных, клановых и др.), особенно на фоне активизирующегося этнорегионализма.

Также в центре внимания управленческой системы постоянно должна оставаться проблема качества человеческого ресурса, его здоровья и интеллектуального состояния как главного фактора роста в условиях Кыргызстана.

Прогрессирующая урбанизация территорий в результате миграции населения из сельской местности в города сопровождается снижением доступности к качественной питьевой воде и адекватным системам канализации, значительным ростом загрязнения воздуха выбросами от стационарных источников и автомобильного транспорта, деградацией земельных ресурсов, экосистемы в целом, проблемой накопления твердых бытовых отходов, ростом количества и масштабов чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Снижение качества среды постоянного обитания человека, нехватка природных ресурсов создают угрозу здоровью и безопасному развитию человека, повышает заболеваемость населения. Уровень заболеваемости населения республики различными болезнями, при снижении доступности и качества здравоохранения остается довольно высоким. Ежегодно организациями здравоохранения по республике в целом регистрируется более 2,6 млн. случаев заболеваний, показатель распространенности заболеваний, таким образом, приблизился к 50% от наличного населения, иначе говоря, каждый второй житель республики подвержен различным заболеваниям. Среди них на

первом месте находятся сердечно-сосудистые болезни, на которые приходится более половины всех смертей в республике.

Наряду с миграцией населения за рубеж, значительное количество трудовых ресурсов выбывает из общественного производства в результате алкоголизма и наркомании, которыми в большинстве своем поражены молодые люди трудоспособного возраста. Почти 80% призывников страдают различными заболеваниями, что оказывает негативное влияние на боеспособность вооруженных сил республики. Все это значительно сужает человеческую ресурсную базу развития, на которую существенное влияние оказывает также уровень и качество образованности населения.

Поскольку перестройка структуры экономики республики в пользу эффективных производств потребует массового внедрения инновационных технологий и освоения значительных инвестиций, то соответственно повышается уровень требований к качеству рабочей силы. И если Кыргызстан не предложит таких работников инвесторам, то гарантировано их замещение зарубежной рабочей силой, что, безусловно, повлияет на состояние безопасности в республике.

Уровень и качество образования за последние годы значительно ухудшились. В школах и ВУЗах учебный процесс ведется слабыми педагогическими кадрами, процветает коррупция и поборы, школьный рэкет фактически превратил их в криминальные сообщества. Школьники Кыргызстана по интеллектуальным способностям в результате международного тестирования оказались на последнем месте, выпускники ВУЗов в подавляющем большинстве по качеству профессиональной подготовленности не соответствуют современным требованиям рынка труда и поэтому не могут трудоустроиться, пополняя армию мигрантов и безработных.

Одной из главных причин такого положения является недостаточное финансирование образования, относительно низкая заработная плата учителей и других работников системы образования, деградация материально-технической базы учебных заведений. Если в ближайшее время не остановить этот процесс, то Кыргызстан окончательно превратится в поставщика малограмотной дешевой рабочей силы на рынки других государств.

Недоступность качественного образования, наряду с проблемами морально-патриотического воспитания молодежи, развития сферы культуры на фоне сильного и разнообразного воздействия со стороны различных религиозных и псевдорелигиозных организаций, а также иностранных СМИ, приводит к общей деградации и идеологической

дезориентации населения, результатом чего становятся проявления экстремизма, терроризма, сепаратизма и рост уголовной преступности.

Учитывая, что в Кыргызстане человеческий фактор является главной опорой развития общества, государства и экономики, здоровое и образованное население - это фундаментальный приоритет всей государственной и общественной политики.

Таким образом, национальными интересами Кыргызстана в современный период, а также на длительную перспективу являются:

- территориальная целостность страны;
- единый народ Кыргызстана без межэтнических и межрегиональных противоречий;
- высококоразвитая экономика и достойный уровень жизни населения;
- эффективная система управления государством и активное гражданское общество;
- благоприятная окружающая среда, здоровое и образованное население.

Для защиты своих национальных интересов Кыргызская Республика должна проводить рациональную и прагматичную внутреннюю и внешнюю политику, которая позволила бы исключить негативное воздействие на них различных угроз. Для этого, прежде всего, необходимо чтобы в обществе обеспечивалась социальная стабильность, межэтническое и межконфессиональное согласие.

3. Внешние и внутренние угрозы национальной безопасности Кыргызской Республики

Угроза национальной безопасности - это прямая или косвенная возможность нанесения ущерба конституционным правам и свободам, достойному качеству и уровню жизни граждан, суверенитету и территориальной целостности, устойчивому развитию, обороноспособности Кыргызской Республики. Угрозы национальной безопасности Кыргызстана в различных сферах жизнедеятельности обуславливаются экономическими и политическими противоречиями в регионе и в мире, нерешенностью внутренних проблем, военными, информационными, экологическими и другими факторами. Все эти факторы создают в совокупности широкий спектр внешних и внутренних угроз национальной безопасности страны.

Они подразделяются по масштабу воздействия - на глобальные, региональные и локальные, вероятности осуществления - на реальные и потенциальные, способу осуществления - прямого

воздействия и косвенные, которые проявляются через изменение других явлений и процессов.

На каждом этапе исторического развития на первый план, в зависимости от реальности угроз и разрушительных последствий их осуществления выдвигаются те или иные из них. В современный период наиболее реальными угрозами, требующими адекватной реакции со стороны государства и общества, являются следующие.

Внешние угрозы:

- усиление противоречий между ведущими державами мира на глобальном уровне и в Центральной Азии, а также между некоторыми странами региона;
- расширение масштабов международного терроризма и религиозного экстремизма;
- деятельность международной наркомафии в Центральной Азии;
- обострение водно-энергетических проблем в центральноазиатском регионе;
- незавершенность международно-правового оформления государственных границ между отдельными странами региона;
- нерешенность демографических проблем в Ферганской долине.

Внутренние угрозы:

- усиление сепаратистских тенденций, межэтнических противоречий, фактора этнорегионализма и местничества в системе общественных отношений;
- ухудшение образовательного, нравственного и культурного потенциала населения, усиление влияния нетрадиционных религиозных течений в жизни общества, напряженная демографическая ситуация в отдельных регионах республики, нерешенность вопросов регулирования внешней и внутренней миграции;
- недостаточная эффективность системы управления в республике;
- кризисное состояние экономики и уязвимость системы энергообеспечения республики;
- рост масштабов теневой экономики и коррупции во всех сферах жизни общества;
- преступность, наркомания, алкоголизм и безработица;
- недостаточное развитие информационно-коммуникационных технологий и слабая защита информационного пространства страны;
- деградация экосистем, истощение и нерациональное использование природных ресурсов, недостаточная эффективность

существующей системы предупреждения и реагирования на чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера.

Внешние угрозы

Усиление противоречий между ведущими державами мира на глобальном уровне и в Центральной Азии, а также между некоторыми странами региона

Современная военно-политическая обстановка в мире характеризуется высоким динамизмом, непредсказуемостью развития событий, усилением соперничества ведущих мировых и региональных держав, ростом сепаратизма, национального и религиозного экстремизма. Применение силовых методов в обход действующих международно-правовых механизмов дестабилизирует международную обстановку, провоцирует напряженность и гонку вооружений, способствует усилению межгосударственных противоречий. Угрозу международному миру и безопасности представляют неурегулированные военные конфликты различного уровня. Глобальное соперничество в региональном измерении порождает осложнение ситуации в различных точках планеты, которые выливаются в гражданские противостояния вплоть до вооруженных столкновений внутри государств.

В этом контексте следует рассматривать обострение ситуации во всем Большом Ближнем Востоке, включающем в себя также Саудовскую Аравию, Иран и страны Персидского залива, где сталкиваются попытки одних геополитических игроков взять под абсолютный контроль основные источники местных нефтяных ресурсов, чтобы гарантированно диктовать условия ее поступления на рынки других геополитических игроков - своих конкурентов из Восточной Азии. Такое изменение геополитической конфигурации, естественно, выдвигает на первый план поиск альтернативных источников энергетических ресурсов со стороны последних.

Поэтому центральноазиатский регион также стал в последние годы объектом соперничества ведущих мировых держав, таких как США, Россия, Китай, за вовлечение его государств в орбиту своего влияния и взятие под контроль их ресурсов, прежде всего, их нефтегазовых запасов. В этой связи Россия и Китай будут продолжать укреплять политические, военные, экономические, культурные взаимоотношения со странами региона, по линии таких организаций, как СНГ, ОДКБ и ШОС, что, несомненно, в интересах Кыргызстана. Усиливается проникновение в эту зону противоборства и Европейского Союза, озабоченного поиском альтернативных

источников углеводородного сырья, составляя конкуренцию Китаю, как основному потребителю местных энергетических ресурсов.

Большое значение имеют достигнутые недавно договоренности стран ОДКБ о не размещении иностранных военных баз и объектов без согласия всех членов этой организации, что существенно задевает интересы США в этом регионе.

С другой стороны, США и их союзники предпринимают все меры для укрепления своих позиций в центральноазиатских республиках, как в стратегическом плане, так и в целях обеспечения безопасных путей вывода своих войск и сил НАТО из Афганистана.

В перспективе следует ожидать, что Китай, опираясь на ШОС, и в партнерстве с Россией будет еще более активно участвовать в решении комплекса проблем безопасности в регионе, чтобы не допустить превращения его в "тыловую" базу уйгурских сепаратистов. Также он будет самостоятельно развивать тесные отношения со странами Центральной Азии, обеспечивая реализацию своих стратегических целей, прежде всего касающихся освоения местных природных ресурсов.

Таким образом, ключевым фактором внутривосточной стабильности каждого из государств Центральной Азии становится готовность учитывать разнонаправленные интересы России, США и Китая. Каждое из этих государств рассматривает Центральную Азию в качестве зоны своих стратегических интересов. Определенным фактором усиления противоречий между ними могут стать неожиданные внутренние изменения в отдельных странах региона, или резкие повороты в международной политике их правительств. Ключевым вопросом здесь является сохранение хрупкого баланса отношений между государствами региона, нарушение которого может привести к широкомасштабному кризису между ними. Поэтому Кыргызстан должен опережать динамику изменений обстановки в регионе, более того, прогнозировать сдвиги в позиции мировых держав по тому или иному вопросу отношений между соседними республиками и своевременно вырабатывать соответствующие меры реагирования. Республика вносит и будет вносить свой вклад в совместные действия со странами СНГ и Запада в области борьбы с международным терроризмом экстремизмом, решения социально-экономических проблем, нераспространения ядерного оружия и наркомбинеса.

Расширение масштабов международного терроризма и религиозного экстремизма

Сложная военно-политическая обстановка в Афганистане и Пакистане, где сконцентрированы основные идеологические и

боевые силы терроризма, религиозного экстремизма и специальные лагеря подготовки боевиков "Аль-Каиды", "Движения Талибан", "Исламского движения Узбекистана", "Исламского движения Восточного Туркестана", "Группы джихада" или "Союз исламского джихада", и других, несет серьезную угрозу безопасности во всем регионе. В современных условиях, особенно после вывода из Афганистана в 2014 году сил США и НАТО, это создает реальные предпосылки для проникновения эмиссаров и боевиков указанных организаций, а также активизации террористических и экстремистских проявлений в странах Центральной Азии, в том числе и в Кыргызской Республике.

Надо признать, что благоприятные условия для этого были в значительной мере вызваны трудностями в политике трансформации новых независимых государств Центральной Азии. Они привели к обнищанию определенной части населения, существенной социальной дифференциации и слабости государственной идеологии на фоне деградации образовательного и интеллектуального потенциала населения. Этот социальный вакуум с успехом заполняют исламские экстремисты, утверждающие, что только исламское государство может дать людям справедливую и достойную жизнь.

Религиозный экстремизм и международный терроризм в настоящее время представляет масштабную угрозу для Кыргызской Республики. По своей сути религиозно-экстремистские и террористические организации, консолидировав свои силы на базе единой экстремистской идеологии, становятся мощными преступными интернациональными структурами, имеющими широкую сеть своих единомышленников и в нашей республике.

Для реализации своих планов по ускорению исламизации и радикализации общества стран центральноазиатского региона международными экстремистско-террористическими структурами, при скрытой поддержке ряда мусульманских государств, используется многочисленная категория миссионеров и фондов, СМИ и Интернет-ресурсов, завозится экстремистская литература и другие атрибуты идеологической обработки населения. Параллельно ими прилагается максимум усилий, направленных на кооперацию сил политического и религиозного экстремизма, терроризма, сепаратизма, наркомафии и других криминальных структур в целях дестабилизации и захвата власти, прежде всего, в Ферганской долине, и создания здесь плацдарма для дальнейшей экспансии в регионе.

В случае развития успеха движения "Талибан" в Афганистане после вывода коалиционных сил в 2014 году, в северных провинциях предполагается возникновение нового витка межэтнической

напряженности. Перемещение театра военных действий к северным границам Афганистана создаст реальные условия для возможного проникновения бандформирований на территорию Таджикистана и далее в южные регионы Кыргызской Республики, с целью дестабилизации общественно-политической обстановки, организации масштабных террористических акций и, в конечном итоге, попыток реализации планов по построению исламских государств на территории Центральной Азии.

Первоочередными задачами по противодействию терроризму и религиозному экстремизму являются развитие международного сотрудничества в этой сфере, а также принятие и совершенствование законодательных актов, обеспечивающих создание единой правовой основы антитеррористической деятельности.

Необходимо также нацелить государственную политику в области религии на противодействие экстремистским проявлениям в этой сфере, обеспечить эффективную защиту светского характера государства, закрепленного в Конституции Кыргызской Республики, укреплять взаимодействие с традиционными религиями при реализации права граждан на свободу вероисповедания.

Деятельность международной наркомафии в Центральной Азии

Проблема незаконного оборота наркотических средств продолжает оставаться одной из самых злободневных и актуальных не только в Центральной Азии, но и во всем мире.

Территория Афганистана остается, основным очагом распространения наркоугрозы в страны центральноазиатского региона, откуда не прекращается рост объема контрабанды наркотиков в Россию и на восточно-европейские рынки по так называемому "северному маршруту" через территории центральноазиатских государств, используемых в качестве транзитного коридора.

Этому также благоприятствует наличие достаточно развитых трансграничных и трансконтинентальных железнодорожных и автомобильных дорог, воздушных сообщений, связывающих Центральную Азию со странами СНГ. При этом часть наркотиков оседает в регионе, что в свою очередь приводит к вовлечению населения стран региона в преступную деятельность, связанную с их незаконным оборотом, ухудшению ситуации с общеуголовными правонарушениями и в сфере немедицинского употребления наркотиков.

Наркобизнесу присущи такие транснациональные черты, как организованность, создание устойчивых наркотрафиков, налаженный

механизм отмывания денег, наличие влиятельных покровителей в государственных органах, в том числе и в силовых ведомствах. Более того, в последние годы наркоэкспансия становится все более агрессивной, превращается в главный источник угрозы генофонду, питает транснациональную организованную преступность, терроризм, экстремизм, невиданную ранее наркокоррупцию, вследствие чего становится одним из главных факторов, угрожающим национальной безопасности республики.

Кыргызстан, являясь наркотранзитным государством и став объектом экспансии международного наркобизнеса, вынужден предпринимать адекватные меры противодействия незаконному обороту наркотиков и наркомании. В силу этого борьба с наркотизмом (наркопреступностью, наркобизнесом) является в Кыргызстане одним из важнейших факторов обеспечения стабильности в обществе и успешного развития государства.

Практика работы правоохранительных органов республики, экспертные оценки аналитиков Кыргызстана и международных экспертов свидетельствуют о прогрессирующей динамике незаконного оборота наркотиков в Кыргызской Республике.

Благодаря целому ряду превентивных мер Кыргызстану удалось сформировать систему противодействия незаконному обороту наркотиков во главе с воссозданным государственным органом по контролю наркотиков. Тем не менее, эта работа требует постоянного совершенствования на концептуальном, правовом, программном и организационном уровнях.

Важной задачей в сфере противодействия наркотрафику является концентрация усилий правоохранительных органов не только на пресечении каналов поставки наркотиков и прекурсоров, но и всех его элементов и сопутствующих факторов. Необходим ряд мер, направленных на борьбу с "отмыванием" преступных доходов от наркобизнеса, выявление и конфискацию финансовых источников наркотрафика и связанных с ним терроризма и коррупции. В целях оперативного реагирования на изменения в структуре, динамике и тенденциях наркотрафика организуется непрерывный его мониторинг, дается анализ и прогноз наркоситуации.

Неотъемлемой составной частью государственной политики в области борьбы с наркотрафиком является участие Кыргызской Республики в международном сотрудничестве на двусторонней и многосторонней основе. При этом исключительное значение отводится развитию и совершенствованию международных связей и сотрудничества в рамках ООН, ОБСЕ, Европейского Союза,

Организации Экономического Сотрудничества, ШОС, ОДКБ, с другими международными организациями и зарубежными странами.

Обострение водно-энергетических проблем в центральноазиатском регионе

Кыргызская Республика является одной из немногих стран мира с наиболее высокой обеспеченностью водными ресурсами. Запасы воды в ледниках, площадь которых превышает 8 тыс. кв.км, составляют 700 куб.км. Ежегодный средний сток реки Нарын - главной водной артерии и основного энергетического ресурса нашей страны - составляет 27 куб.км. Это 73% водных ресурсов бассейна реки Сырдарья и 25% водных ресурсов центральноазиатского региона.

В Центральной Азии существует определенная конкуренция за использование воды и противоречия между государствами региона, вызванные ее использованием на различные взаимно противоположные цели. В Казахстане, Узбекистане и Туркменистане вода потребляется в сельском хозяйстве в летнее время, в Кыргызстане и Таджикистане вода используется для выработки электроэнергии в зимнее время. При этом, если Казахстан, Узбекистан и Туркменистан располагают достаточными запасами нефти, газа и угля и могут самостоятельно удовлетворять свои энергетические потребности, то Кыргызстан и Таджикистан вынуждены их импортировать. Применявшийся ранее подход, когда Кыргызстан и Таджикистан экспортировали электроэнергию в Казахстан, Узбекистан и Туркменистан и попутно осуществляли попуски воды для ирригации летом, а взамен зимой получали уголь и газ, больше не работает в силу различных причин.

В последние годы, конкуренция за воду и противоречия нарастают на фоне климатических изменений и сокращения водных ресурсов. Государства центральноазиатского региона проявляют стремление к обеспечению своего участия в распределении воды, принимают меры по строительству собственных водохранилищ, а также по самообеспечению электроэнергией. Это лишает Кыргызстан преимуществ от накопления воды и возможности увеличения экспорта электроэнергии.

Обострение водно-энергетических проблем в регионе может быть усугублено глобальными процессами изменения климата. На территории Кыргызстана находится около 45% всех ледников Центральной Азии, они являются одним из основных источников питания рек и особую тревогу вызывают прогнозы их состояния.

Серьезным вызовом станет изменение и сезонность распределения стока. В этом случае возможно значительное

уменьшение стока рек страны, что может привести к недостаточной обеспеченности водными ресурсами, снижению энергетического потенциала и продуктивности земельных ресурсов не только в Кыргызстане, но и в целом в регионе.

При этом до 2020-2025 годов ожидается увеличение поверхностного стока за счет усиленного таяния ледников, далее прогнозируется его уменьшение приблизительно до 42-20 куб.км, что составляет от 44 до 88% объема стока в 2000 году. Последствия этого процесса, несомненно, скажутся на условиях проживания и хозяйственной деятельности в Кыргызской Республике, а также в соседних, преимущественно равнинных, государствах. В конечном итоге, это может привести к еще большему обострению противоречий между соседними странами по поводу распределения водных ресурсов.

Незавершенность международно-правового оформления государственных границ между отдельными странами региона

Незавершенность международно-правового оформления государственной границы Кыргызской Республики с Республикой Узбекистан и Республикой Таджикистан, не прикрытые в инженерном отношении государственной границы, и полное отсутствие на них необходимой пограничной инфраструктуры, приводят к целому комплексу угроз суверенитету, территориальной целостности и пограничной безопасности:

- конфликты и приграничные инциденты;
- контрабанда;
- незаконная миграция;
- разграбление природных и производственных ресурсов;
- добровольная продажа без документального оформления гражданами Кыргызской Республики своих земельных участков, жилых строений и подсобных помещений на приграничных территориях гражданам сопредельных государств;
- использование пастбищ республики гражданами сопредельных государств без оформления соответствующих соглашений с органами власти Кыргызской Республики;
- попытки незаконного освоения и использования приграничных земельных участков Кыргызской Республики гражданами сопредельных государств.

Это требует от государства изыскания принципиально новых подходов по защите безопасности на государственной границе, включающих не только силовые элементы, но и целый комплекс экономических, политических, социальных и идеологических мер противодействия этим угрозам.

В настоящее время линии прохождения границ являются местом многочисленных межгосударственных противоречий, в которых сталкиваются, как стратегические интересы стран-соседей, так и ежедневные вопросы жизни населения по обе стороны границы. С Республикой Узбекистан переговоры по делимитации кыргызско-узбекской государственной границы ведутся с февраля 2000 года. К настоящему времени произведена делимитация 993 км границы, протяженность которой 1375 км, где имеются 58 спорных участков в пределах границ Джалал-Абадской, Ошской и Баткенской областей, по которым требуется дополнительное изучение и согласование.

С Республикой Таджикистан переговоры по делимитации и демаркации государственной границы ведутся с декабря 2001 года. Не менее сложным будет продолжение переговоров по делимитации, которые во многом идентичны с вопросами делимитации кыргызско-узбекской границы. Общая протяженность границы с Таджикистаном составляет 970,8 км, которая пролегает по территории Ошской и Баткенской областей. На настоящий момент описано 506,1 км прохождения линии границы, или 56,2%, имеется более 20 несогласованных участков площадью примерно 1724 га.

Затягивание процессов юридического оформления госграниц на фоне усиливающейся в последнее время миграции кыргызского населения на север республики и страны ближнего зарубежья формирует реальные условия для конфликтов в приграничных зонах. Это требует от Кыргызстана изыскания принципиально новых подходов по обеспечению безопасности на государственной границе, включающих не только силовые элементы, но и целый комплекс экономических, политических, социальных и идеологических мер противодействия этим угрозам.

Нерешенность демографических проблем Ферганской долины

Ферганская долина расположена в Центральной Азии, в которую входят части территорий современного Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана. В истории Центральной Азии Ферганская долина всегда играла значительную роль, являясь с древнейших времен до сегодняшнего дня средоточием различных цивилизаций - центром земледелия, ремесла, материальной и духовной культуры. Вместе с тем, здесь все время существовал тугой узел самых разных проблем, противоречий и межэтнических конфликтов на экономической и социальной почве, к которым теперь добавились пограничные проблемы.

Неразвитость во всех трех частях Ферганской долины экономической инфраструктуры, ограниченность земельных и

водных ресурсов, массовая безработица, а также усиленный рост религиозного экстремизма стали потенциальными источниками конфликтных ситуаций.

С учетом указанных проблем Ферганская долина в настоящее время является одним из регионов с высоким конфликтным потенциалом. Здесь при проживании приблизительно 15-16 млн. человек с учетом жителей таджикской и киргизской частей, наблюдается самая высокая плотность населения на земле - 600-700 человек на 1 кв.км (больше только на юге Китая и в Бангладеш). Уровень рождаемости чрезвычайно высок, в результате чего население долины в не столь отдаленной перспективе достигнет по различным оценкам 19-20 млн. человек.

Таким образом, демографическое давление в Ферганской долине с каждым годом будет только возрастать, и эта угроза будет постоянным источником нестабильности и сепаратизма для соседних республик. Периодически повторяющиеся межэтнические столкновения в этом регионе в основном обусловлены демографическим фактором и ограниченностью ресурсов для жизнедеятельности, прежде всего земли, когда подрастающее поколение долины каждый раз требует для себя условий для создания семьи и земли для строительства своего дома, которой фактически уже не осталось, поскольку все занято посевами хлопчатника. Объективно говоря, хроническая межэтническая напряженность и сепаратистские тенденции в отдельных частях Ферганской долины это проблема, которую можно решить только на основе добрососедства и учета взаимных интересов соседних государств. Однако, как показывает исторический опыт, переговоры только по границам не дали результата за последние двадцать лет, а для решения всего комплекса проблем всей Ферганской долины будет недостаточно усилий только трех соседних государств. Видимо без участия международного сообщества решить эту проблему не удастся и настало время вынести ее на обсуждение в ООН, ОБСЕ или другие международные форумы.

Внутренние угрозы

Усиление сепаратистских тенденций, межэтнических противоречий, фактора этнорегионализма и местничества в системе общественных отношений

Процессы национального самоопределения и роста сепаратистских и националистических настроений в мире не обошли стороной и Кыргызстан. После трагических событий 2010 года на юге страны национализм и сепаратизм превратились в главный идеологический инструмент мобилизации масс, который активно

используется также в политической борьбе. В результате стали отмечаться конфликты на межнациональной почве, преимущественно в местах компактного проживания других этносов. Анализ в сфере межнациональных отношений свидетельствует, что ситуация в некоторых регионах республики носит сложный, противоречивый и непредсказуемый характер - особенно в таких областях как Ошская, Баткенская, Джалал-Абадская и Чуйская.

Серьезное опасение вызывают участвовавшие случаи, когда в качестве субъектов межнациональных конфликтов выступает молодежь и несовершеннолетние. Имевшие место факты в селах Андарак в Баткенской области, Жаны-Жер и Маевка в Чуйской области произошли именно из-за хулиганских побуждений несовершеннолетних школьников разных национальностей.

Угроза усиления межэтнических противоречий как никогда реальна и требует решительных и адекватных мер противодействия со стороны государства и общества. Она усугубляется тем, что на нее накладывается усиление фактора этнорегионализма и местничества в жизни общества, что негативно отражается на усилиях правительства по укреплению единства народа Кыргызстана.

Для киргизского общества все еще характерно глубоко укоренившееся самоотождествление со своим родом и постоянный обмен услугами между сородичами, что самым существенным образом влияет на межрегиональные политические процессы и отношения, такие как распределение власти и влияния между людьми и группами. Исторически социальная ткань киргизской общины всегда включала множество разнообразных субъектов и связей, неформальные механизмы принятия решений, "спрятанных" за общепринятыми типами поведения и структурами. Этнорегиональная солидарность и отношения покровительства, основанные на родовых связях, оказывают сильнейшее воздействие на формирование и поддержание местной идентичности и лояльности, отодвигая на второй план общенациональную идентичность киргизов, не говоря уже об общегражданской идентичности всех жителей республики.

Роль этнорегиональных интересов значительно возросла в последнее время, в условиях политической нестабильности и экономических трудностей, которые переживает страна. Местные родовые сообщества в своих узких интересах активно влияют на политические и экономические процессы в регионах, разрушая единую ткань управления в республике, сводя на нет усилия правительства по преодолению кризиса. Особенно жестко они воздействуют на власти при решении кадровых вопросов,

проталкивая на руководящие должности, пусть и некомпетентных, но представителей своего рода или региона. Тем самым они вносят элементы анархии в процессы управления, что в конечном итоге не в интересах всего народа и государства.

Таким образом, вышесказанное свидетельствует о тенденции осложнения межнациональной ситуации в республике и усилении фактора этнорегионализма в жизни общества. Для Кыргызстана, являющегося полиэтничным обществом, формирование и укрепление национального единства является одним из основных условий обеспечения стабильности, безопасности, территориальной целостности и суверенитета государства, реализации стратегических приоритетов его социально-экономического и политического развития.

Ухудшение образовательного, нравственного и культурного потенциала населения, усиление влияния нетрадиционных религиозных течений в жизни общества, напряженная демографическая ситуация в отдельных регионах республики, нерешенность вопросов регулирования внешней и внутренней миграции

В условиях Кыргызстана человеческий ресурс превращается в главный фактор общественного развития, только через активное его использование республика может проявить свою конкурентоспособность.

Человеческий капитал включает в себя накопленный населением запас физического и нравственного здоровья, общекультурной и профессиональной компетентности, творческой, предпринимательской и гражданской активности, реализуемый в разнообразных областях деятельности и в сфере потребления.

Основными причинами, приведшими к возникновению угроз в этой сфере являются недостаточно эффективное использование имеющихся финансовых и кадровых ресурсов, разрыв между ступенями и уровнями системы образования, разрыв в возможности получения и качестве предоставляемого школьного образования между городом и селом, недостаточный уровень компетентности специалистов, являющихся выпускниками организаций профессионального образования, нехватка педагогических кадров, невозможность для системы образования в ее настоящем состоянии успевать за требованиями более динамичного рынка труда.

Проблема доступности образования для детей из социально-незащищенных слоев населения стала одной из самых актуальных проблем общественного развития последних лет. В республике сохраняется определенная доля детей, не посещающих школу и

другие учебные заведения. Одной из причин непосещения детьми школы является социально-экономическое неблагополучие в семьях.

По официальным данным Министерства образования и науки в 2011-2012 учебном году по этой причине не обучались около 2 тыс. детей по всей республике.

Культурно-образовательная база, включающая в себя сети сельских библиотек, домов культуры, музеев, музыкальных школ и других учреждений, могла бы стать альтернативным источником информирования и повышения образовательного уровня жителей регионов. На деле в сфере культурного обслуживания населения в силу ряда объективных причин пока не воссоздана целостная система сельских домов культуры. Около 40% библиотек нуждаются в капитальном и текущем ремонте, лишь 20% имеют телефоны, не используются современные информационные коммуникационные технологии.

В настоящее время в силу снижения культурно-образовательного и интеллектуального потенциала населения религиозная обстановка в республике характеризуется определенным усилением влияния зарубежных нетрадиционных течений исламской и христианской религий на отдельные сферы деятельности общества. Это обстоятельство обусловлено значительным количеством молельных домов, мечетей, религиозных учебных заведений, проникновением и распространением среди населения идей таких сектантских христианских течений, как церковь Муна, церковь Иисуса Христа и др., а также "Хизб ут Тахрир", "Акрамия", "Салафия" и "Ваххабизм", которые официально проповедают мирный характер ислама, практически реализуют экстремистскую трактовку его канонов. Ожидается, что в этом направлении активизируют свою деятельность в Центральной Азии эмиссары и фонды из Европы, Америки и государств Персидского залива. В связи с чем следует усилить контроль за их прибытием в республику за счет повышения эффективности миграционной политики государства.

Поэтому на сегодняшний день регулирование миграционных процессов в Кыргызстане является одним из основных вопросов обеспечения национальной безопасности. Основными причинами, вызвавшими стихийную внутреннюю миграцию и отток населения за пределы республики, являются ошибки государства в проведении экономических реформ. Преобразование на селе в начале 90-х годов не обеспечили эффективность использования земельных наделов, имущества и развития региональной экономики, в том числе переработки сельхозпродукции. А злоупотребления промахи в реструктуризации и приватизации промышленных предприятий

повлекли за собой повсеместное падение производства и безработицу среди городского населения.

В результате внутренней миграции продолжает сокращаться население стратегически важных приграничных районов, увеличивается нагрузка на инфраструктуру агломераций крупных городов и растет дисбаланс в развитии регионов республики. Наиболее острой проблемой в этом плане является приграничная миграция, так называемая "ползучая миграция" граждан соседних государств вдоль южной границы республики.

Внешняя трудовая миграция, кроме положительных последствий в виде смягчения ситуации на рынке труда и создания дополнительного источника поступления валюты от работающих за рубежом граждан, имеет и немало негативных последствий для страны. Это выражается в выезде за рубеж квалифицированной и наиболее активной части населения, ухудшении демографической ситуации, распаду семей, снижении рождаемости и темпов роста населения. Существуют опасения по поводу окончательного невозвращения многих мигрантов в Кыргызстан, поскольку идет процесс массового принятия гражданства стран пребывания. Складывающаяся обстановка в совокупности с фактами организации незаконного вывоза и торговли людьми наносит ущерб национальным интересам Кыргызстана.

Существует ряд проблемных аспектов, связанных с прибытием и пребыванием в Кыргызстане определенной категории иностранных граждан, число которых в республике увеличивается высокими темпами. Либеральное миграционное законодательство и несовершенство иммиграционного контроля создают условия для незаконной трудовой и предпринимательской деятельности иностранных граждан, наносящих значительный экономический ущерб республике. С другой стороны, это приводит к вытеснению местных трудовых ресурсов и расширению масштабов использования неквалифицированной иностранной рабочей силы в экономике республики.

Таким образом, решение проблем внешних и внутренних перемещений населения, неконтролируемого притока иностранной рабочей силы необходимо рассматривать как один из важнейших элементов обеспечения национальной безопасности Кыргызстана. Реализация миграционной политики государства без учета стратегических аспектов местоположения нашей республики в системе международных и региональных отношений может нанести непоправимый ущерб безопасности страны.

Недостаточная эффективность системы управления в республике

Система управления государством является основным инструментом развития общества и обеспечения его безопасности. Но если она по своему построению и методам работы не справляется с этой задачей ввиду своей архаичности и отсталости, и к тому же деградирует под воздействием коррупции, клановости и некомпетентности, то она, напротив, превращается в угрозу для общества. Именно из-за этих причин система управления в республике два раза за последнее время привела к революциям, едва не приведшим к гражданской войне.

Реальные результаты управленческих усилий государства, достигнутые за последние двадцать лет - производство ВВП на душу населения (1300 долларов США за 2011 год), низкий уровень жизни населения (более 33% населения в 2010 году за чертой бедности), более 60% пенсионеров получают пенсии ниже прожиточного минимума пенсионера - говорят об их очень слабой эффективности. За годы независимого развития экономика Кыргызстана из индустриально-аграрной превратилась в мелкотоварную аграрно-сервисную систему.

Индикатором неблагополучия в сфере управления также служит массовый выезд граждан республики за ее пределы в связи с неблагоприятными социально-экономическими условиями. Это говорит о том, что прежняя система управления полностью исчерпала свои возможности по выводу республики на передовые рубежи современного развития.

Госаппарат за годы независимости постоянно растет, его численность в 2011 году достигла почти 60 тыс. человек, расходы из госбюджета на него составили в целом 18,7 млрд. сом в год. Одним из показателей неэффективности системы госуправления является хроническая несбалансированность доходов и расходов государственного бюджета, постоянно высокий его дефицит.

Многочисленная армия чиновников, обилие законов, подзаконных актов, инструкций, злоупотребление разрешительными полномочиями с их стороны, слабость правоохранительных и судебных органов - все это в совокупности признаки неэффективной управленческой системы Кыргызстана. Это создает высокие административные и коррупционные барьеры, отпугивающие как иностранных, так и отечественных инвесторов.

К тому же государственный служащий не имеет мотивации к качественному труду, размыты и порой не определены конечные результаты его деятельности.

Политика правительства по управлению собственными активами характеризуется пассивностью и отсутствием эффективных планов развития и контроля за их использованием. Государственные предприятия были предоставлены сами себе, что привело к недопоступлению доходов государству от их деятельности.

В связи с вышеизложенным, в рамках мер по созданию эффективной системы управления государством, необходимо предусмотреть разработку соответствующих концепций реформирования тех или иных направлений. В частности, по административно-территориальной структуре, в правоохранительной и судебной системах, и других сферах с разработкой в последующем государственных программ их реализации.

В настоящее время созданы конституционные условия для создания эффективной системы управления государством и, если не решить эту проблему в самое ближайшее время, в условиях жесткой конкуренции в мире и регионе неадекватность управленческого фактора может в еще большей степени угрожать безопасности Кыргызстана.

Состояние экономики и уязвимость системы энергообеспечения республики

Экономика Кыргызстана находится под неблагоприятным воздействием ряда внешних и внутренних факторов, что препятствует экономическому росту и увеличению благосостояния большинства населения. К внешним факторам относятся кризисные явления в мировой экономике, а также у основных торговых партнеров - России и Казахстана, рост мировых цен на продовольственные товары и нефтепродукты, введение в действие условий Таможенного союза. К внутренним факторам относятся зависимость внутреннего рынка от импорта продовольственных товаров и топлива, высокие процентные ставки по кредитам для развития бизнеса, вероятность инфляционных всплесков из-за сезонных колебаний цен на продовольственные товары, отсутствие обоснованной среднесрочной тарифной политики на электро- и тепловую энергию и др.

Среди стран Центральной Азии экономика республики показывает наихудшие результаты по сравнению с уровнем 2000 года. За прошедшие десять лет Казахстан, Узбекистан и Таджикистан увеличили объемы своих ВВП в 2 с лишним раза, а Кыргызстан - в 1,5 раза. В СНГ ситуация аналогичная. Реальный сектор остается наиболее слабым звеном экономической системы Кыргызстана. Ни промышленность, ни сельское хозяйство не стали базой

расширенного воспроизводственного процесса в экономике республики и основой быстрого экономического роста. Здесь доминирует сфера услуг, где главную роль играют масштабные реэкспортные внешнеторговые операции с китайскими товарами. Однако и эта транзитная роль Кыргызстана в свете мирового кризиса и снижения внешнеторговой активности Китая, может потерять свою значимость для нашей экономики.

Промышленность за годы независимости вносила незначительный вклад в экономическое развитие страны - в структуре ВВП она занимала в разные годы 13-19%, в то время как перед распадом СССР - 46,2% (1990 год). Эта незначительная доля промышленности еще сохраняется благодаря золоторудному месторождению "Кумтор", разрабатываемому канадской компанией. Сельское хозяйство республики, несмотря на определенные вливания со стороны государства и внешние кредитные линии, в течение длительного времени не демонстрирует динамичного развития, ограничиваясь простым воспроизводством. В отрасли сохраняется высокий уровень мелкотоварного производства, не способного конкурировать с импортной продукцией и внедрять современные технологии и оборудование. К тому же не удалось в должной мере наладить связи между сельским хозяйством и перерабатывающей промышленностью, где государство должно играть ведущую роль. Именно за счет более глубокой переработки сельхозпродукции Кыргызстан мог бы превратиться в центр производства экологически чистой продукции. Однако отсутствие соответствующей инфраструктуры препятствует решению этой задачи.

Все это позволяет различным мафиозным структурам во взаимодействии с коррумпированными элементами в системе госуправления забирать по заниженным ценам продукцию у фермеров, затем перепродавая ее втридорога, перераспределять в свою пользу доходы крестьян, лишая их стимулов к развитию производства.

В результате роль отечественного производства в удовлетворении потребностей населения в различных товарах продолжает снижаться, что несет прямую угрозу экономической безопасности республики. По статистическим данным доля потребительских товаров республиканского производства в объеме розничного товарооборота в последние годы составляет 35-36%, с учетом насыщения внутреннего рынка за счет контрабанды доля отечественных производителей наверняка будет еще ниже. Такая ситуация в случае резкого изменения внешнеторговых условий может вызвать серьезный дефицит на потребительском рынке республики,

нанести ущерб продовольственной безопасности и привести к масштабным социальным катаклизмам.

Значительное сокращение роли промышленного производства, сопровождаемое уменьшением инвестиций в основной капитал, сужает воспроизводственные возможности республики, в результате становится невозможным не только расширенное, но даже простое воспроизводство экономики. И такая тенденция наблюдается уже в течение длительного времени. Кыргызстан по этому показателю (инвестициям в основной капитал) находится на предпоследнем месте в СНГ - хуже только в Армении. Ввиду низкой сберегательной способности нашей экономики, упор в экономической политике должен быть сделан на прямые иностранные инвестиции, на их привлечение в производственную сферу. Самое негативное влияние на привлечение прямых иностранных инвестиций оказывает коррупция - зарубежные инвесторы под давлением коррупционеров вынуждены отказываться от планов по вложению своих средств в экономику республики. Только за два последних года прямые иностранные инвестиции в основной капитал существенно сократились: в 2010 году - на 20,1%, в 2011 - на 21,8%.

Таким образом, нынешнее состояние кыргызской экономики демонстрирует очевидную неустойчивость своей воспроизводственной базы, что в нынешних условиях является серьезной угрозой национальной безопасности. Такая ситуация в экономике усугубляется сложным положением в топливно-энергетическом комплексе. В постсоветский период топливно-энергетический баланс Кыргызской Республики претерпел существенные изменения. За этот период произошло значительное (в несколько раз) сокращение потребления угля, природного газа, топочного мазута и увеличение потребления электроэнергии ввиду несбалансированной тарифной политики, когда тарифы на электричество оказались неадекватно низкими по отношению к ценам на ГСМ, газ и топочный мазут. В 1990 году доля электроэнергии в топливно-энергетическом балансе составляла 26%, которая к 2010 году возросла до 70%.

Это стало основной причиной повышения нагрузок на электрические сети и в целом на отрасль электроэнергетики. Износ оборудования в отрасли электроэнергетики доходит до 60%. Линии электропередачи распределительных компаний, введенные в 60-70-х годах прошлого столетия, практически не обновлялись. Все это приводит к ежегодному большому количеству аварийных отключений. Большинство отключений происходит в зимнее время, так как нагрузки на сети в 3 раза превышают нагрузки в летнее время.

В зимнее время надежность электроснабжения существенно снижается.

Электроснабжение республики находится в зависимости от Объединенной энергосистемы Центральной Азии и линий электропередачи, проходящих по территории Казахстана и Узбекистана. А новые системные линии электропередачи по территории Кыргызской Республики в период с 1991 года практически не строились.

В сфере органических энергоносителей положение еще более тревожное. Кыргызская Республика находится в полной зависимости от поставок газа и мазута, а также частично угля. При этом монопольные поставщики непрерывно повышают цены и не гарантируют надежности поставок, особенно в зимнее время, а возможности угольной промышленности Кыргызстана используются недостаточно. Энергетическая зависимость становится "ахиллесовой пятой" кыргызской экономики, и если не предпринять решительные меры по диверсификации топливно-энергетического баланса республики, то угрозы в этой сфере, при их реализации, могут иметь самые разрушительные последствия для республики.

Рост масштабов теневой экономики и коррупции во всех сферах жизни общества

В настоящее время серьезной проблемой для страны становятся коррупция и теневая экономика, масштабы которых в республике достигли уровня, представляющего реальную угрозу безопасности, политическим и экономическим основам государства. Наблюдаемая тенденция роста коррупционных проявлений в органах государственной власти и управления, правоохранительных и фискальных органах и других силовых структурах препятствует эффективной реализации социально-экономических программ, увеличивает социальное расслоение общества, рост социальной напряженности и тем самым подрывает доверие населения к институтам государственной власти. За последние годы республика прочно закрепилась в списке самых коррумпированных стран мира.

Высокий уровень коррупции и теневой экономики, объем которой достигает, по различным оценкам специалистов, от 40 до 60% ВВП, на сегодняшний день становятся довольно серьезным барьером для развития легального малого и среднего бизнеса, создавая неравные условия для конкуренции. Кроме того, эти негативные явления, соприкасаясь с легальным сектором, толкают его к уходу в тень, таким образом, снижая налогооблагаемую базу, способствуя дестабилизации бюджетной сферы страны. Рост

масштабной коррупции и теневой экономики способствует созданию дисбаланса в развитии различных секторов экономики.

При этом коррупционные проявления имеют место среди всех ветвей и органов власти, становятся причиной сохранения большой доли теневой экономики, высокого уровня социальной напряженности, а также создают благоприятные условия для принятия должностными лицами политических, организационно-управленческих решений в угоду интересам ряда внутренних и внешних сил, вопреки национальным интересам и безопасности республики. С системной коррупцией связаны, как искусственное банкротство многих бюджетообразующих предприятий, так и в целом стагнация промышленного производства.

Коррупционные проявления существенно снижают доверие деловых кругов, в том числе и иностранных инвесторов, к органам государственной власти и управления, а также к правоохранительной и фискальной системе Кыргызской Республики, тем самым уводя бизнес в тень и снижая инвестиционную привлекательность республики.

Коррупционные проявления в правоохранительной системе создают условия для незаконной деятельности организованных преступных группировок и наркомафии, процветания контрабанды, и что немаловажно, для деятельности спецслужб иностранных государств, международных религиозно-экстремистских, террористических и сепаратистских организаций. При этом, представители последних, используя коррупционные связи в правоохранительной системе, получают возможности для переброски через границу оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ, финансовых средств, агитационной экстремистской литературы и рекрутов, а также для ухода от ответственности.

Основными проблемами в борьбе с коррупцией являются: во-первых, недостаток высокопрофессиональных специалистов, во-вторых, отсутствие системного подхода к пониманию коррупции как сложного социального явления, в-третьих, слабость консолидации усилий правоохранительных органов и всего общества.

В целом, коррупция в Кыргызстане стала одной из составляющих в системе государственного управления. Для решения этой проблемы необходимы системные меры и политическая воля со стороны государства, а также согласованные действия власти, бизнеса и общества. В настоящее время руководством республики предпринимаются решительные меры по искоренению этого явления из нашей жизни и создания условий для свободного развития экономики.

Преступность, наркомания, алкоголизм и безработица

Национальные интересы Кыргызской Республики в сфере борьбы с преступностью и коррупцией требуют консолидации усилий общества и государства, резкого ограничения экономической и социально-политической основы этих противоправных явлений, выработки комплексной системы мер правового, специального и иного характера для эффективного пресечения преступлений и правонарушений для обеспечения защиты личности, общества и государства от преступных посягательств и создания системы контроля за уровнем преступности.

Усилия общества и государства должны быть направлены на формирование системы мер действенной профилактики и на воспитание законопослушных граждан.

Борьба с организованной преступностью, коррупцией, терроризмом и бандитизмом должна быть ориентирована на предупреждение и пресечение противоправных действий, неотвратимость ответственности за любое преступление и на защиту права каждого человека, на личную безопасность вне зависимости от национальности, гражданства, вероисповедания, взглядов и убеждений. Она может быть эффективной только в случае осуществления ее на прочной законодательной основе, соответствующей реальным характеристикам, целям и задачам современной уголовной политики.

Правовое регулирование в сфере борьбы с преступностью должно включать в себя комплекс взаимодополняющих и иных нормативных правовых актов, отдельных норм, относящихся к уголовному, уголовно-процессуальному, уголовно-исполнительному, административному, гражданскому, международному и другим отраслям права.

Главной опасностью на сегодняшний день является сращивание криминала с отдельными представителями власти и управления. В настоящее время объявленная преступности война затронула лишь отдельных представителей ОПГ, однако не пресекла корни этого антиобщественного явления. Она продолжает оказывать свое влияние на все сферы жизнедеятельности общества и даже проникла в систему школьного образования, где понятия и стереотипы криминального поведения становятся нормой для все большего количества учащихся. За последний год подростковая преступность выросла на 12,4%, что еще раз подтверждает сложность существующей проблемы школьного рекета и подростковой преступности в целом.

Анализ преступности среди несовершеннолетних свидетельствует о том, что на уровень криминализации подростковой среды влияет множество факторов, в том числе, пробелы законодательного регулирования, несовершенство правоприменительной практики, социально-экономические процессы, происходящие в обществе. Питательной средой правонарушений является правовой нигилизм, недостаточная воспитательная и профилактическая работа, неблагоприятная обстановка в семье, низкая мотивация к учебе, конфликты с родителями и сверстниками, а также широкое распространение наихудших образцов массовой западной культуры, проповедующей жестокой индивидуализм, культ насилия, чуждой традициям и менталитету народа Кыргызстана.

Необходима координация действий всех органов государственной власти, структур исполнительной власти, правоохранительных органов и общественных объединений. Осуществлять профилактику таких негативных явлений в подростковой среде, как школьный рэкет, насилие и правовой нигилизм нужно на новом, современном уровне с использованием всех возможностей системы образования и средств массовой информации, учитывая интересы и психологию несовершеннолетних.

Наряду с общеуголовной преступностью в последние годы все большее распространение в обществе получают наркомания и алкоголизм, которые имеют устойчивую тенденцию роста - за последние двадцать лет количество только наркозависимых людей выросло почти в 8 раз. По данным медиков на наркологическом учете состоит около 11 тыс. человек, количество лиц с алкогольной зависимостью превысило 41 тыс. человек. И это только лица, состоящие на учете в наркологических диспансерах, реально же по оценкам экспертов и международных организаций их численность как минимум в десять раз больше. Такое количество социально деградировавших граждан представляет серьезную угрозу правопорядку и стабильности в обществе, так как ими совершаются значительная часть общеуголовных преступлений, и они легко могут подпасть под воздействие различных деструктивных сил.

В условиях, когда в республике наблюдается высокая безработица и трудоизбыточность с низкой конкурентоспособностью трудовых ресурсов неконтролируемая иммиграция граждан Узбекистана, Таджикистана и Китая может вызвать определенную социальную напряженность и рост националистических настроений среди коренного населения. Численность безработных в Кыргызстане по итогам статистического обследования в 2011 году составила более

212 тысяч человек. Общее давление на рынок труда Кыргызстана за счет естественного прироста собственного трудоспособного населения и притока иностранной рабочей силы из указанных стран в ближайшее время может возрасти до 200-250 тысяч человек. Экономика республики не способна поглотить такое количество новых трудовых ресурсов, что может породить жесткую конкуренцию между местным населением и иностранцами за рабочие места. Это при определенных обстоятельствах приведет к требованиям со стороны общества к правительству ограничить въезд иностранной рабочей силы в республику.

Недостаточная развитость информационно-коммуникационных технологий и слабая защита информационного пространства страны

Технологический прогресс и развитие информационно-коммуникативных технологий (ИКТ) стали определяющими в стремительном их использовании во всех сферах жизни кыргызского общества - процессах государственного управления, взаимодействия и обмена информацией государственных органов, бизнес-сообщества и граждан, в научных исследованиях и инновационной деятельности, образовании, социальном обеспечении и медицинском обслуживании, обеспечении торговли продуктами и услугами, досуге.

Вследствие этого, использование ИКТ вызывает изменения в социальной, технологической и правовой сферах, существующих процедурах и механизмах. Давая возможности для развития свободы слова и самовыражения, ИКТ порождают новые вызовы государству и гражданскому обществу в виде запрещенной к распространению информации и противоправных действий, совершенных с использованием ИКТ. Усиление законодательных и практических мер против цензуры, необходимо сопровождать созданием правовых норм и механизмов, обеспечивающих эффективное противодействие противоправным проявлениям в информационной сфере.

Принимая во внимание растущее использование сети Интернет с особой остротой встает вопрос защиты информационной инфраструктуры, требующей широкого диапазона мер в области сетей связи и их информационной безопасности, борьбы с киберпреступностью. Оперативное реагирование и эффективное противодействие противоправным действиям, требует развития сети центров реагирования на компьютерные инциденты и организации их взаимодействия с правоохранительными органами.

Существующие и потенциальные угрозы в сфере информационной безопасности относятся к числу наиболее серьезных вызовов XXI века. Эти угрозы от широкого круга

источников проявляются в подрывных действиях, направленных как против физических лиц, бизнеса, государственных органов, так и против правительства. Их последствия несут в себе существенный риск для общественной безопасности, безопасности государств и стабильности глобально связанного между собой международного сообщества как единого целого.

В Кыргызстане слабо контролируется ввоз, производство и реализация несертифицированного (зачастую контрафактного) телекоммуникационного оборудования, оргтехники, средств связи, программного обеспечения, специальных технических средств съема информации, а также ее защиты.

Недостаточное внимание уделяется вопросам формирования и реализации единой государственной политики по обеспечению информационной безопасности, координации деятельности органов власти и управления Кыргызской Республики по ее укреплению. Мероприятия, нацеленные на защиту информационной сферы, недостаточно обеспечены финансовыми ресурсами.

Вследствие вышеназванных причин в Кыргызской Республике наблюдается усиление угроз национальной безопасности Кыргызской Республики в информационном пространстве страны по следующим направлениям:

- стремление сопредельных государств к доминированию в информационном пространстве Кыргызской Республики (включая получение доступа к информации с ограниченным доступом) и как следствие вытеснение его из внутреннего рынка;

- увеличение технологического отрыва от ведущих мировых держав, усиливающее зависимость Кыргызской Республики от закупок зарубежной техники для обеспечения важных национальных информационных инфраструктур;

- деятельность спецслужб других государств, международных экстремистских, террористических и других преступных сообществ, антиобщественных организаций и групп в информационной сфере Кыргызской Республики, их интерес к обладанию информационным оружием и его применению.

Деградация экосистем, истощение и нерациональное использование природных ресурсов, недостаточная эффективность существующей системы предупреждения и реагирования на чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера

Устойчивое развитие центральноазиатского региона во многом стало зависеть от реакции на глобальные вызовы, с которым столкнулось все мировое сообщество. Последствия изменения

климата уже выросли до степени непосредственной угрозы, и горные страны, такие как Кыргызстан, оказались первыми в списке риска.

Изменение климата негативно воздействует на состояние здоровья населения, являясь дополнительной причиной преждевременной смерти и потери трудоспособности людей, что неблагоприятно влияет на уровень жизни населения.

Одним из вызовов двадцать первого века является возрождение старых и распространение новых опасных инфекционных заболеваний в результате глубоких экологических изменений. Наиболее серьезное из них за последнее время - это глобальное потепление, которое может вызвать рост различных инфекционных болезней.

Тенденция частоты проявления чрезвычайных ситуаций, также напрямую связанных с изменением климата, таких как оползни, сели и паводки, снежные лавины, подтопления, прорывы высокогорных озер и другие, увеличивается, нанося колоссальный ущерб экономике страны.

Серьезную угрозу представляют хвостохранилища вследствие своей слабой защищенности от стихийных бедствий, близости к основным водным артериям региона Центральной Азии, населенным пунктам и государственным границам.

Нерациональное использование ограниченных природных ресурсов, в первую очередь воды, в сочетании с ростом населения, увеличением общей потребности ведет к сокращению производительности сельского хозяйства и экономики в целом, способствует миграции и конфликтным ситуациям в обществе, что в конечном итоге ослабляет государство. В республике около 660 тысяч человек продолжают использовать воду из оросительных каналов и рек для питьевых нужд, что усугубляет санитарно-эпидемиологическую обстановку. В настоящее время 20% водопроводов не соответствуют требованиям санитарных норм, не имеют достаточных зон санитарной охраны, комплексов водоочистных сооружений, обеззараживающих установок. Из-за резкого увеличения количества новостроек вокруг Бишкека и медленного строительства водопроводов, определенная часть их населения не имеет доступа к чистой питьевой воде.

Более 60% населения страны, проживающего в сельской местности, напрямую зависят от использования природных ресурсов как источника средств выживания, что оказывает сильнейшее воздействие на них. Основной природный ресурс - горные пастбища, которые составляют 40% от территории страны и 85% земель сельскохозяйственного назначения. Поэтому особого внимания

заслуживает нерациональное использование пастбищ, которое может вызвать проблемы с обеспечением продовольственной безопасности, как отдельных регионов, так и страны в целом.

Все большую тревогу вызывают обезлесение, которое повышает уязвимость земельных ресурсов по отношению к таким неблагоприятным природным явлениям, как эрозия, сели и оползни.

Угрозу безопасности Кыргызстана представляет рост количества и масштабов чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера при недостаточно эффективных механизмах реагирования, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. При этом достаточно долго сохраняются объемы недофинансирования со стороны государства мероприятий в этой сфере.

Анализ показывает, что количество чрезвычайных ситуаций в стране не снижается, а наоборот, проявляет тенденцию роста, где в основном большой ущерб наносится селевыми потоками, сильными ветрами, снежными лавинами, подтоплением грунтовыми водами, случаются транспортные аварии, пожары, существует угроза от токсичных и радиоактивных хвостохранилищ.

По последним данным всего в республике насчитывается 5000 оползней, 3103 селевых рек, более 30 тысяч снеголавинных очагов, около тысячи из которых представляют угрозу, 330 прорывоопасных озер различных категорий опасности, 92 объекта с токсичными и радиоактивными отходами горнорудного производства. Все это представляет высокий риск возникновения трансграничных экологических катастроф, в том числе, радиационно-опасных, в зону которых подпадают территории Кыргызстана, Казахстана, Таджикистана и Узбекистана, где проживают миллионы человек.

4. Система обеспечения безопасности личности, общества и государства

Система обеспечения национальной безопасности - это специально созданная в стране и конституированная совокупность правовых норм и принципов, законодательных и исполнительных органов, а также средств, методов и направлений, обеспечивающих надежную защиту национальных интересов Кыргызстана.

Обеспечение безопасности может быть достигнуто осуществлением единой государственной политики в сфере гарантий безопасности, системы мер экономического, политического, организационного, идеологического порядка, соответствующих угрозам жизненно важным интересам личности, общества и государства.

Система обеспечения национальной безопасности Кыргызстана основывается на следующих принципах:

- законности;
- соблюдения баланса жизненно важных интересов личности, общества и государства;
- необходимой достаточности;
- транспарентности;
- интеграции национальной системы с международными системами безопасности;
- взаимной ответственности личности, общества и государства.

Обеспечение национальной безопасности не может происходить вне правового поля, не должно приводить к нарушениям Конституции, прав и свобод граждан, законов и других законодательных актов республики. Поэтому процесс законодательного обеспечения действий в этой сфере должен быть непрерывным и соответствовать возникающим вызовам и угрозам. И законодательство, и организационная структура системы безопасности должны в одинаковой мере защищать как интересы отдельного человека, так и государства, и вместе с тем не должны ущемлять интересы всего общества. Однобокость системы, ее преимущественная направленность на защиту интересов одного субъекта безопасности, может вызвать несвоевременность ее реакции на угрозы в других, что чревато разрушительными последствиями для всей страны. При этом необходимо твердо придерживаться принципа взаимной ответственности за поддержание безопасности со стороны и государства, и общества, и гражданина. Если одна из сторон проигнорирует свои обязанности по обеспечению безопасности, или, что еще хуже, своими действиями нанесет ущерб безопасности других субъектов, то в конечном итоге, пострадают все.

Безусловно, система обеспечения национальной безопасности должна содержать достаточные силы и средства, необходимые для полноценной защиты интересов личности, общества и государства, для эффективного отражения внешних и внутренних угроз. Объем ресурсов, выделяемых для этих целей должен определяться реальными возможностями экономики.

В условиях Кыргызстана только опора на все общество может обеспечить эффективность противодействия угрозам и вызовам, поэтому максимальная информированность населения и гражданского сектора о проводимой политике в этой сфере, широкое привлечение СМИ для освещения проблем безопасности, то есть транспарентность является одним из основных принципов обеспечения безопасности.

Для республики ввиду сложной ситуации в межгосударственных отношениях в регионе важнейшим принципом является активное задействование международных факторов обеспечения своей безопасности, формирование нескольких поясов стабильности и сотрудничества в регионе с привлечением ведущих мировых держав и международных организаций. Главной целью здесь будет органичное встраивание собственной системы в сеть международных структур безопасности в регионе, к формированию которых республика должна приложить максимум усилий через свои национальные институты безопасности.

Нормативно-правовое регулирование национальной безопасности является важнейшей составляющей государственной политики в этой сфере. В соответствии с новыми условиями и факторами, порождающими изменения в комплексе внешних и внутренних угроз, необходимо усовершенствовать всю систему законодательного обеспечения безопасности страны, заключить новые международные договоры, гарантирующие защиту национальных интересов Кыргызстана.

За годы суверенитета в Кыргызской Республике приняты законы, и изданы другие нормативные правовые акты, регулирующие правоотношения в различных сферах национальной безопасности. Прежде всего, это законы, регулирующие порядок организации и финансирования органов обеспечения национальной безопасности, регламентирующие деятельность спецслужб и правоохранительных органов в современных условиях, а также законы о борьбе с терроризмом, экстремизмом, легализацией доходов, полученных незаконным путем.

Однако, поскольку обеспечение национальной безопасности это не только деятельность спецслужб, оборона страны или обеспечение внешнеполитических интересов, но и научно-технические, экономические, политические, морально-этические и другие не силовые аспекты, необходимо также совершенствование законодательства и в названных направлениях.

Так, в целях укрепления приграничных территорий Кыргызской Республики и обеспечения ее национальной безопасности был принят Закон Кыргызской Республики "О придании особого статуса отдельным приграничным территориям Кыргызской Республики и их развитии". Однако его действенность могла бы быть гораздо выше при более тесной увязке с другими нормативно-правовыми актами.

Поэтому дальнейшее совершенствование законодательства в сфере национальной безопасности должно осуществляться в

направлении создания единой целостной системы, позволяющей регулировать весь спектр правоотношений в данной области.

При этом перспективными направлениями развития законодательства в области национальной безопасности являются:

в сфере улучшения межэтнической и межрегиональной ситуации: усиление ответственности за разжигание межэтнической вражды, формирование и укрепление национального единства народа Кыргызстана;

в сфере обеспечения территориальной целостности государства: завершение процессов делимитации и демаркации отдельных участков государственной границы;

в сфере обеспечения информационной безопасности: создание эффективных государственных механизмов по обеспечению информационной безопасности, а также участия в этой деятельности гражданского общества;

в сфере миграции: предотвращение процессов сокращения населения приграничных районов и дисбаланса в развитии регионов республики, а также сокращение внешней миграции, которая выражается в выезде за рубеж квалифицированной и трудоспособной части населения, ухудшении демографической ситуации, снижении рождаемости и темпов роста населения.

В настоящей Концепции нашли отражение в обобщенном виде основные направления предупреждения и нейтрализации внешних и внутренних угроз, которые будут реализованы в дальнейшем в виде комплекса практических мер внешней и внутренней политики:

- в сфере международных отношений:
 - инициирование проведения в Бишкеке международной конференции по проблемам безопасности в Центральной Азии;
 - формирование необходимой международной базы и сотрудничество с международными организациями и государствами мирового сообщества в области борьбы с международным терроризмом, экстремизмом и наркобизнесом;
 - интеграция национальной безопасности Кыргызстана в систему региональной и глобальной безопасности, при сохранении независимой внешней политики;
 - расширение и укрепление сотрудничества с региональными и международными организациями в деле обеспечения безопасности страны;
 - стимулирование вопроса о демографической ситуации в Ферганской долине на международном уровне;
- в пограничной сфере и миграции населения;

- обеспечение суверенитета и территориальной целостности государства, поддержание мира и спокойствия в пограничном пространстве и добрососедских отношений с соседними государствами;

- разработка и реализация специализированных государственных программ всестороннего развития приграничных территорий;

- совершенствование и развитие системы иммиграционного, пограничного, таможенного и санитарного контроля;

- установление оптимального режима государственной границы, направленных на развитие приграничных отношений с соседними государствами и на защиту национальных интересов с введением на этих территориях в необходимых случаях прямого государственного управления;

- проведение ревизии частных земельных участков вдоль государственной границы с целью выявления иностранных граждан, незаконно владеющих земельными наделами и другими видами недвижимого имущества, и возврата их в собственность Кыргызской Республики;

- совершенствование миграционного законодательства и института иммиграционного контроля, направленного на борьбу с незаконной миграцией иностранных граждан в республику, их предпринимательской и трудовой деятельностью без соответствующих разрешений, и защиту внутреннего рынка труда;

- разграничение функций между органами исполнительной власти и улучшение межведомственного взаимодействия в вопросах борьбы с нелегальной миграцией;

в военном сфере:

- разработка новой Военной доктрины, соответствующей современным условиям;

- поддержание оборонного потенциала Кыргызстана на уровне, обеспечивающем оборонную достаточность;

- усиление всесторонней мобилизационной подготовки территорий, государственных органов, организаций, населения страны к решению задач по обеспечению военной безопасности, к участию в гражданской защите и территориальной обороне;

- расширение и укрепление мер доверия в военной области, участие в реализации контроля над вооружением;

- установление и развитие равноправных партнерских отношений с международными военно-политическими организациями и государствами;

- расширение военного сотрудничества с сопредельными государствами;

- реализация единой государственной политики, создание системы вооруженной защиты, соответствующей условиям ведения боевых действий в горной местности и экономическим возможностям страны, на основе эффективного проведения военной реформы;

в социально-экономической сфере:

- совершенствование системы рыночных отношений в целях стабилизации и подъема экономики, дальнейшее уменьшение регулятивных функций государства;

- обеспечение прозрачности в экономике как условия уменьшения теневой экономики и контрабанды;

- мобилизационная подготовка экономики, особенно в регионах страны, создание запасов материальных средств в интересах обеспечения национальной безопасности;

- активная промышленная политика за счет реанимации простаивающих промышленных производств, опережающего развития перерабатывающих отраслей, особенно на местах, ориентированных на экспорт, повышение качества и конкурентоспособности отечественной продукции на мировом рынке;

- разработка и реализация программ по обеспечению продовольственной безопасности;

- снижение безработицы, обеспечение высокой занятости в индустриальных секторах экономики;

- смягчение социальной дифференциации общества по уровню жизни населения;

- обеспечение финансовой устойчивости пенсионной системы;

- достижение транспортной независимости республики и непрерывной транспортной связи между регионами в течение всего года, а также закольцевание транспортных систем республики вдоль ее границ;

- обеспечение сбалансированности в развитии регионов, создание благоприятных условий для социально-экономического роста приграничных территорий;

- поддержание покупательской способности национальной валюты, обеспечение эффективности, безопасности и надежности банковской и платежной системы республики;

- совершенствование системы контроля за валютными, кредитными и экспортно-импортными операциями;

- обеспечение эффективного контроля над уровнем государственного долга, активное проведение переговорного

процесса на международном уровне по вопросам списания либо реструктуризации долга;

- создание реально привлекательного инвестиционного климата для прямых иностранных инвестиций;

в водно-энергетической сфере:

- выработка и реализация эффективной тарифной политики и совершенствование топливно-энергетического баланса республики;

- дальнейшее развитие гидроэнергетики;

- реконструкция ТЭЦ г.Бишкека с качественным обновлением и полной заменой основного оборудования;

- создание условий для экспорта угля после завершения строительства железной дороги Китай-Кыргызстан-Узбекистан;

- строительство генерирующих мощностей на базе угольных месторождений;

- строительство и реконструкция инфраструктуры по транспортировке энергии;

- принятие мер по энергосбережению и снижению зависимости от внешних поставок углеводородов;

- повышение эффективности управления водно-энергетическими ресурсами;

- совершенствование менеджмента объектов энергетики районных распределительных компаний с целью сокращения коммерческих и технических потерь электроэнергии, а также обеспечения модернизации электрооборудования;

- создание внутренних водохранилищ для рационального использования водных ресурсов;

- развитие технологий использования возобновляемых источников энергии (малые ГЭС, ветроэнергоустановки, солнечные батареи, термальные воды и др.);

в сфере государственного и общественного развития:

- дальнейшее укрепление и развитие парламентаризма в республике;

- совершенствование и повышение эффективности системы государственного управления, децентрализация государственной власти с передачей отдельных функций местным государственным администрациям и органам местного самоуправления;

- совершенствование национальной системы защиты прав и свобод человека путем развития судебной власти и законодательства;

- разработка и внедрение системы государственной кадровой политики, создание квалифицированного потенциала государственных служащих;

- уменьшение до разумных пределов количества ВУЗов и повышение качества подготовки специалистов;

- реорганизация системы образования в направлении подготовки кадров технических специальностей;

- расширение возможностей трудоустройства и профессиональной самореализации молодежи;

- укрепление многопартийности и развитого гражданского общества как основы устойчивой политической системы и стабильного развития;

- развитие научного, образовательного и культурного потенциала страны;

- повышение эффективности механизма социальной защиты и преодоление имущественной дифференциации населения;

- повышение эффективности квалифицированной медико-санитарной помощи для обеспечения безопасности жизни людей и защиты их здоровья;

в сфере общественной и государственной безопасности:

- культивирование общественной идеологии, основанной на чувствах гражданской общности всех жителей республики, воспитания патриотизма, интернационализма и толерантности у всех членов общества независимо от возраста, пола, национальности и вероисповедания;

- разработка комплекса профилактических мероприятий по предотвращению политического экстремизма;

- разработка государственной религиозной политики и комплекса профилактических мероприятий по обеспечению светского характера государства и предотвращению возможных правонарушений на религиозной основе;

- активизация работы по выявлению, предупреждению и пресечению радикально-экстремистских и сепаратистских проявлений;

- усиление разъяснительной и профилактической работы в вузах, средних школах и среди населения по религиозным вопросам;

- разработка системы мероприятий на радио и телевидении по разъяснению сути нетрадиционных форм религий и течений экстремистского толка;

- противодействие национализму и этнической нетерпимости, преодоление этнорегионализма в системе общественных отношений, усиление общегражданской идентичности населения республики;

- борьба с экономической преступностью, контрабандой и иными проявлениями криминализации экономики;

- ужесточение борьбы с организованной преступностью, наркомафией, коррупцией и теневой экономикой;

- эффективное противодействие незаконному обороту наркотиков, психотропных веществ и их прекурсоров в Кыргызской Республике, включая их транзит, а также пресечение культивирования наркотикосодержащих растений на территории страны;

- международное сотрудничество в противодействии незаконному обороту наркотиков, терроризму, религиозному экстремизму и организованной преступности на национальном, региональном и международном уровнях;

- пресечение подрывной деятельности спецслужб иностранных государств и используемых ими организаций;

в культурно-образовательной и информационной сфере:

- признание первостепенной роли культуры в возрождении и сохранении традиций народа, его культурно-нравственных ценностей, укреплении единства многонационального Кыргызстана;

- содействие развитию культурного потенциала регионов Кыргызской Республики и поддержка региональных инициатив в сфере культуры;

- создание условий для укрепления и развития материально-технической базы учреждений культуры;

- расширение спектра информационных услуг, оказываемых библиотеками с широким применением новых информационных технологий;

- повышение качества управления и изменение принципов финансирования сектора образования;

- повышение устойчивости системы образования за счет закрепления и повышения квалификации работников системы образования;

- исключение коррупции в образовательных учреждениях;

- формирование национальной информационной политики и разработка национальной стратегии по информационным технологиям, совершенствование системы информационного обеспечения во всех сферах жизнедеятельности и регионах страны;

- укрепление потенциала и расширение местного телерадиовещания в регионах республики;

- усиление координации деятельности органов власти и управления Кыргызской Республики по укреплению информационной безопасности;

- развитие государственной сети радиомониторинга;

в сфере экологии и использования природных ресурсов:

- рациональное использование природных ресурсов путем внедрения экологически малоотходных, безотходных и ресурсосберегающих технологий;

- предотвращение загрязнения окружающей среды путем использования нетрадиционных возобновляемых источников энергии, безопасных и экологически чистых технологий;

- сохранение биоразнообразия путем расширения и развития сети особо охраняемых природных территорий;

- осуществление мониторинга состояния трансграничных рек;

- привлечение дополнительных международных инвестиций для решения экологических проблем;

- воспитание экологической культуры населения;

- разработка и реализация национальной стратегии по адаптации к климатическим изменениям;

- совершенствование системы мониторинга и прогнозирования опасных природных процессов;

- создание эффективной системы предупреждения, профилактики и ликвидации природных, техногенных и экологических катастроф с их правовым и финансовым обеспечением;

- проведение комплекса мероприятий направленных на повышение устойчивости объектов, имеющих в своем производстве сильно действующие ядовитые и отравляющие вещества от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- развитие межгосударственной системы раннего предупреждения о возможных опасных природных явлениях и техногенных катастроф.

Органами управления национальной безопасности являются органы государственной власти Кыргызской Республики, министерства, ведомства и другие структуры системы исполнительной власти республики.

Президент Кыргызской Республики в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики как Председатель Совета обороны и Главнокомандующий Вооруженными Силами наделен соответствующими полномочиями, определяет политику и принимает решения в сфере обеспечения национальной безопасности. Общее управление системой обеспечения национальной безопасности осуществляется через Совет обороны под руководством Президента Кыргызской Республики.

Совет обороны Кыргызской Республики:

- обсуждает и одобряет Концепцию национальной безопасности Кыргызской Республики;

- рассматривает стратегические проблемы внутренней и внешней политики;

- координирует деятельность системы национальной безопасности;

- контролирует через свои структуры реализацию органами исполнительной власти Концепции национальной безопасности.

Жогорку Кенеш Кыргызской Республики формирует законодательную базу в области национальной безопасности, принимает решения по вопросам использования Вооруженных Сил Кыргызской Республики за пределами государства; определяет финансирование системы национальной безопасности за счет средств государственного бюджета республики.

Правительство Кыргызской Республики обеспечивает реализацию решений Совета обороны, Концепции национальной безопасности, выполнение доктрин, целевых программ, планов и директив в области обеспечения национальной безопасности; принимает меры по обеспечению обороны страны; руководит и координирует деятельность органов исполнительной власти, подчиненных Правительству.

Министерства, ведомства и органы местной государственной власти в пределах своей компетенции, на основе действующего законодательства, в соответствии с решениями Президента Кыргызской Республики и постановлениями Правительства Кыргызской Республики обеспечивают реализацию государственных программ защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства. Проводят мероприятия по привлечению граждан, общественных объединений и иных организации к оказанию содействия в обеспечении национальной безопасности согласно законодательству. Вносят предложения по совершенствованию системы обеспечения национальной безопасности.

Суды отправляют правосудие в области обеспечения национальной безопасности; осуществляют судебную защиту конституционных прав и свобод граждан, интересов организаций и государственных органов.

Средства массовой информации обеспечивают объективное освещение и способствуют открытому обсуждению проблем национальной безопасности; формируют общественное мнение по проблемам ее обеспечения.

Организации и граждане участвуют в выявлении, предупреждении и нейтрализации угроз национальной безопасности, обсуждении вопросов практического обеспечения национальной

безопасности; осуществляют общественный контроль за деятельностью системы обеспечения национальной безопасности.

Силами и средствами обеспечения национальной безопасности являются: Вооруженные Силы, правоохранительные и другие органы Кыргызской Республики.

В них включаются органы и подразделения министерств обороны, внутренних дел, чрезвычайных ситуаций, Государственного комитета национальной безопасности, Государственная таможенная служба, Государственная служба по борьбе с экономическими преступлениями, Государственная служба по контролю наркотиков, Национальная гвардия, а также специальные органы и службы других министерств и ведомств.

Все силы обеспечения безопасности в необходимых случаях и в рамках своих функций и компетенций привлекаются для отражения внешних угроз.

Контроль за использованием сил обеспечения национальной безопасности осуществляется Советом обороны под председательством Президента Кыргызской Республики.

Военно-экономическое обеспечение осуществляется на основе выделения Вооруженным Силам финансовых, материально-технических и других ресурсов, их оснащение вооружением, военной и специальной техникой в количествах, необходимых для гарантированного обеспечения военной безопасности Кыргызской Республики.

Ресурсное обеспечение заключается в своевременном выделении и в рациональном использовании ресурсов, в первую очередь финансовых и материальных, для реализации политики безопасности, в подготовке сил и средств, кадрового и управленческого потенциала, способного обеспечить достижение ее целей.

Идеологическое обеспечение предусматривает формирование общественного интереса к проблемам обеспечения национальной безопасности, включающее в себя разработку и реализацию комплекса мероприятий по пропаганде и донесения идей и положений Концепции национальной безопасности до широких слоев населения, с целью обеспечения поддержки государственной политики в сфере безопасности и подключения гражданского общества к ее обеспечению.

5. Мониторинг и контроль состояния национальной безопасности, антикризисное реагирование

Эффективность обеспечения национальной безопасности достигается способностью системы обеспечения национальной безопасности к своевременному выявлению изменений во

внутренней и внешней обстановке, формирующих вызовы и угрозы национальной безопасности, своевременному предотвращению либо минимизации последствий кризисных ситуаций в сочетании с целенаправленной деятельностью по защите и реализации национальных интересов.

Пороговые значения национальной безопасности (критерии и индикаторы) – инструменты государственной политики, представляющие собой количественные характеристики, определяющие пределы между безопасными и разрушительными последствиями угроз в различных сферах. Основными индикаторами (показателями) состояния национальной безопасности выступают:

- темпы роста и структура ВВП;
- доля в ВВП инвестиций в основной капитал;
- уровень инновационной активности промышленных предприятий;
- темпы инфляции;
- дефицит государственного бюджета;
- платежи по обслуживанию государственного долга к доходам республиканского бюджета;
- индекс развития человеческого потенциала (уровень жизни населения по регионам);
- уровень безработицы (доля от экономически активного населения);
- децильный коэффициент (соотношение доходов 20% наиболее и 20% наименее обеспеченного населения);
- коэффициент депопуляции (внешняя и внутренняя миграция населения);
- уровень обеспеченности ресурсами здравоохранения, образования;
- уровень развития информационных технологий и телекоммуникаций;
- обеспеченность военными кадрами;
- оснащенность Вооруженных Сил современным вооружением, военной и специальной техникой.

Государственными органами, входящими в систему обеспечения национальной безопасности, в пределах их компетенции и во взаимодействии организуется мониторинг и антикризисное реагирование на риски, вызовы и угрозы национальной безопасности, предполагающее:

- постоянный сбор, обработку и анализ информации (мониторинг) о развитии ситуации (обстановки) в соответствующих сферах обеспечения национальной безопасности;

- оценку ситуации, прогнозирование ее развития и возможных негативных последствий;

- выработку предложений по совершенствованию оперативного реагирования на вызовы и угрозы национальной безопасности.

В случае возрастания опасности, формирования рисков, вызовов и обострения угроз и нанесения ими ощутимого ущерба национальной безопасности в рамках антикризисного реагирования вырабатываются, принимаются и реализуются соответствующие управленческие решения, включая меры оперативного характера.

Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики одобряется Советом обороны, утверждается Президентом Кыргызской Республики, а также предусматривает разработку ведомственных и региональных программ и планов, конкретизирующих задачи и направления деятельности по обеспечению национальной безопасности.

Контроль за ходом реализации Концепции национальной безопасности и выполнения планов и программ по обеспечению национальной безопасности осуществляется Советом обороны Кыргызской Республики и его секретариатом.

Все государственные органы, задействованные в реализации Концепции национальной безопасности и в обеспечении безопасности периодически отчитываются перед Президентом Кыргызской Республики и Советом обороны за состояние безопасности в соответствующих сферах и направлениях противодействия угрозам и вызовам национальным интересам страны.

Приложение №4

(к постановлению Правительства Кыргызской Республики
от 3 мая 2019 года № 209)

КОНЦЕПЦИЯ информационной безопасности Кыргызской Республики на 2019-2023 годы

1. Общие положения

1. Концепция информационной безопасности Кыргызской Республики (далее - Концепция) представляет собой совокупность официальных взглядов на обеспечение национальной безопасности Кыргызской Республики в информационной сфере.

2. Информационная безопасность Кыргызской Республики является одной из составляющих национальной безопасности Кыргызской Республики и влияет на состояние защиты национальных интересов Кыргызской Республики в различных сферах жизнедеятельности общества и государства.

3. Правовую основу обеспечения информационной безопасности в настоящее время составляют Конституция Кыргызской Республики, Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики, законы Кыргызской Республики "О гарантиях и свободе доступа к информации", "О защите государственных секретов Кыргызской Республики", "О средствах массовой информации", "О телевидении и радиовещании", "Об издательском деле", "Об обязательном экземпляре документов", "Об электрической и почтовой связи", "Об электронном управлении", Уголовный кодекс Кыргызской Республики, Гражданский кодекс Кыргызской Республики, Кодекс Кыргызской Республики о нарушениях, Кодекс Кыргызской Республики о проступках, постановление Правительства Кыргызской Республики "Об утверждении Требований к защите информации, содержащейся в базах данных государственных информационных систем" от 21 ноября 2017 года № 762, другие нормативные правовые акты Кыргызской Республики, а также международные договоры, участницей которых является Кыргызская Республика.

2. Определения и термины

4. В настоящей Концепции используются следующие основные термины:

национальные интересы Кыргызской Республики в информационной среде (далее - **национальные интересы в**

информационной среде) - объективно значимые потребности в сохранении системы жизненных устоев и ценностей, обеспечений устойчивого развития и защищенности личности, общества и государства в информационной сфере;

информационная безопасность Кыргызской Республики (далее - **информационная безопасность**) - состояние защищенности личности, общества и государства от информационных угроз;

угроза информационной безопасности - потенциально возможное событие, действие (воздействие), процесс или явление, которое может привести к нанесению ущерба национальным интересам в информационной сфере в краткосрочной и долгосрочной перспективе;

обеспечение информационной безопасности - осуществление комплекса общегосударственных и отраслевых мер по прогнозированию, выявлению, предупреждению и нейтрализации информационных угроз, а также устранению последствий их проявления;

система обеспечения информационной безопасности - часть системы национальной безопасности, включающая совокупность сил и средств обеспечения информационной безопасности;

силы обеспечения информационной безопасности - государственные органы, органы местного самоуправления и организации, уполномоченные в соответствии с законодательством Кыргызской Республики на участие в обеспечении информационной безопасности;

информационная инфраструктура - совокупность информационных систем, информационно-телекоммуникационных сетей и автоматизированных систем управления технологическими процессами, используемых для формирования, создания, преобразования, передачи, использования и хранения информации, а также для управления технологическими процессами;

информационная сфера - совокупность информации, объектов информатизации, информационных систем, информационно-телекоммуникационных сетей, сетей связи, информационных технологий, субъектов, осуществляющих сбор, формирование, распространение и использование информации, а также системы регулирования возникающих при этом общественных отношений;

объект информационных отношений - информация, информационные технологии, информационная инфраструктура, информационные ресурсы, информационные процессы, направленные на удовлетворение информационных потребностей общества;

субъект информационных отношений - физические и юридические лица, их объединения, государственные и негосударственные организации, общество в целом, которые являются участниками информационных отношений, наделенные определенными правами и обязанностями в информационной сфере и способные их осуществлять;

информационное воздействие - действия, направленные на изменение восприятия информации субъектом информационной среды;

методы обеспечения информационной безопасности - правовые, организационно-технические и экономические методы, направленные на обеспечение информационной безопасности;

информационное пространство - сфера деятельности, связанная с формированием, созданием, преобразованием, передачей, использованием и хранением информации;

контент - любое информационно-значимое наполнение средств массовой коммуникации. Под средствами массовой коммуникации понимается совокупность средств массовой информации (пресса, радио, телевидение, сеть Интернет) и средств массового воздействия (театр, кино, цирк, литература).

3. Анализ состояния информационного пространства

5. Современный этап развития Кыргызской Республики оказывает непосредственное влияние на состояние ее информационной безопасности. При этом возрастающая роль информационных отношений является ключевым компонентом деятельности органов государственной власти, государственного управления и институтов гражданского общества, связанных с созданием, преобразованием и потреблением информации.

6. Развитие информационно-коммуникационных технологий, обусловленное технологическим прорывом и широким применением инноваций, стало определяющим фактором повсеместного внедрения и использования информационно-коммуникационных технологий во всех сферах жизни людей, что представляет повышенные требования к решению вопросов информационной безопасности.

7. Реальные темпы развития и распространения информационно-коммуникационных технологий во всех сферах жизнедеятельности общества являются фактообразующими элементами, которые необходимо учитывать в процессе определения ключевых проблем в области информационной безопасности.

8. В настоящее время на государственном уровне проводится поэтапное внедрение проектов и программ цифровой трансформации Кыргызстана.

9. Так, в рамках Концепции Национальной Программы цифровой трансформации "Цифровой Кыргызстан" - 2019-2023", одобренный решением Совета безопасности Кыргызской Республики от 14 декабря 2018 года № 2, планируется реализация следующих направлений:

- развитие национального цифрового контента на государственном языке;
- внедрение проекта "Цифровой парламент";
- цифровизация государственных и муниципальных услуг для граждан и бизнеса;
- разработка проекта "Цифровое правосудие и правопорядок";
- цифровизация сельского хозяйства и стимулирование инноваций;
- цифровизация легкой промышленности;
- цифровая трансформация туризма.

Также в рамках цифровой трансформации реализуются следующие проекты:

- система межведомственного взаимодействия "Тундук";
 - проект в рамках государственно-частного партнерства "Безопасный город";
 - автоматизированная информационная система "Единый реестр преступлений и проступков";
 - автоматизированная информационная система "Единый реестр нарушений";
 - программа Министерства образования и науки Кыргызской Республики "Умная школа";
 - Программа перехода на цифровое телерадиовещание в Кыргызской Республике, утвержденная постановлением Правительства Кыргызской Республики от 2 ноября 2011 года № 692.
10. Так, Кыргызская Республика занимает 103-е место согласно национальному индексу кибербезопасности - 19% (индекс, публикуемый Академией электронного управления Эстонии), 96-е место согласно Глобальному индексу кибербезопасности - 27% (индекс, публикуемый Международным союзом электросвязи Организации Объединенных Наций), 109-е место согласно Индексу развития информационно-коммуникационных технологий - 44% (индекс, публикуемый Международным союзом электросвязи Организации Объединенных Наций).

Рис. Национальный индекс кибербезопасности

Примечание к диаграмме:

Общие индикаторы кибербезопасности	%	Базовые индикаторы кибербезопасности	%	Индикаторы инцидентного и кризисного управления	%
1. Разработка политики кибербезопасности	0	5. Защита цифровых услуг	20	9. Реагирование на компьютерные инциденты	0
2. Анализ киберугроз	0	6. Защита основных услуг	0	10. Управление киберкризисом	0
3. Образование и профессиональное развитие	44	7. Электронная идентификация и услуги доверия	89	11. Борьба с киберпреступностью	0
4. Вклад в глобальную кибербезопасность	17	8. Защита персональных данных	25	12. Военные кибероперации	0

11. Одновременно с этим в 2018 году разработан проект "Digital CASA - Кыргызская Республика", являющийся региональным проектом по созданию трансграничной телекоммуникационной сети, которая свяжет страны Центральной и Южной Азии в единый цифровой хаб. Одним из главных преимуществ данного проекта станет доступ стран-участников к дешевому и более качественному Интернету.

12. При этом необходимо отметить, что в межгосударственных отношениях нарастает тенденция использования информационного давления как действенного механизма глобальной конкуренции. Использование различных средств информационной пропаганды и информационной экспансии стало неотъемлемым инструментом решения крупных социальных, экономических и политических конфликтов. Развитые страны мира, имеющие возможность осуществления глобального мониторинга распространяемой информации, используют его результаты для получения односторонних преимуществ в политических, экономических, военных, экологических и прочих аспектах межгосударственных отношений.

13. Экстремистскими и террористическими организациями и группами все активнее используются возможности глобальных информационно-коммуникационных сетей для пропаганды своей идеологии, вербовки и обучения единомышленников, поддержания связи и финансирования различных террористических групп. Распространение радикальных идей различного толка среди молодежи Кыргызстана вызывает озабоченность. Отмечаются случаи, когда граждане под влиянием целенаправленной пропаганды, в том

числе посредством сети Интернет, участвуют в незаконных акциях в различных регионах мира.

14. Существенную проблему составляет распространение информационной преступности (киберпреступности), в том числе деятельность организованных транснациональных преступных групп. Борьба с информационной преступностью требует от правоохранительных органов и специальных служб адекватного оперативного реагирования путем проведения совместных скоординированных действий со специальными службами и правоохранительными органами зарубежных стран.

15. Усиливается роль и влияние глобальных средств массовой информации и коммуникационных механизмов на развитие экономической, политической и социальной ситуации в различных странах мира. Фундаментальные перемены, произошедшие в последние годы в странах с различными экономическими и политическими условиями, указывают на ключевую роль в данных процессах новых технологий управления массами, в том числе посредством использования информационно-коммуникационных технологий: сайтов, социальных сетей и мобильных приложений.

16. Широкое использование населением Кыргызстана возможностей сети Интернет создает предпосылки их использования для оказания целенаправленного воздействия на внутривнутриполитическую ситуацию в ущерб национальным интересам республики.

17. По данным Государственного агентства связи при Государственном комитете информационных технологий и связи Кыргызской Республики, в 2014 году количество пользователей Интернет-услуг составило всего 4147148, в 2015 году - 4754601, в 2016 году - 5240801, в 2017 году - 4802937 (данное снижение объясняется увеличением пользователей Интернет в период проведения Всемирных игр кочевников, прошедших в сентябре 2016 года, а также изменением метода учета абонентов некоторых операторов связи в 2017 году), на конец III квартала 2018 года - 5028889.

18. Уровень проникновения сети Интернет среди населения республики, по состоянию на конец III квартала 2018 года, составил около 80,4%, в 2017 году - 75,8%.

19. В связи с открытостью национального информационного пространства и популярностью зарубежных средств массовой информации, в том числе телевидения и интернет-ресурсов (почтовых служб, социальных сетей, блогов и видеопорталов), возникает реальная угроза информационного влияния на общественное сознание населения. Информационное влияние может

выражаться как в виде прямого навязывания идей, противоречащих национальным интересам Кыргызской Республики, так и в виде создания определенного информационного фона, искусственно поддерживаемого путем манипулирования информацией или ее тенденциозным комментированием.

20. Для противодействия подобному манипулированию общественным сознанием требуется серьезно улучшить эффективность государственной информационной политики, увеличить открытость государственных органов, повысить обеспеченность права граждан на информацию.

21. Серьезные угрозы несет в себе проблема неконкурентоспособности отечественного контента. Его качество остается недостаточным для полноценной конкуренции с иностранным информационным продуктом. В условиях открытости национального информационного пространства это приводит к непопулярности отечественного продукта. В свою очередь, низкая популярность не позволяет привлечь значимые инвестиции в его производство, что приводит к крайней недостаточности производства отечественного контента.

22. Согласно данным Государственного агентства связи при Государственном комитете информационных технологий и связи Кыргызской Республики, число абонентов технологии IPTV на конец III квартала 2018 года составил - 26588, в 2017 году - 24188, в 2016 году - 16120.

23. При этом, согласно данным Министерства культуры, информации и туризма Кыргызской Республики на 2018 год, на территории республики на 80 отечественных телеканалов приходится 449 зарубежных телерадиоканалов.

24. Все более остро встает вопрос о совершенствовании программ по подготовке квалифицированных кадров в сфере информационной безопасности. Требуется дальнейшее совершенствование процессов и подходов к обучению, повышение квалификации специалистов государственных органов, организаций, занятых в сфере обеспечения информационной безопасности.

25. Существенно отстает от потребностей текущего дня правовое обеспечение информационной сферы. Недостаточно проработаны правовые механизмы, регулирующие информационные правоотношения, возникающие при осуществлении поиска, получении и потреблении различной категории информации, информационных ресурсов, информационных продуктов, информационных услуг. Нуждаются в улучшении и актуализации правовые механизмы, регулирующие процессы производства,

передачи и распространения информации, информационных ресурсов, информационных продуктов, информационных услуг. Особо остро стоит вопрос с регулированием информационных правоотношений, возникающих при создании и применении информационных систем, их сетей, средств обеспечения, телекоммуникационной инфраструктуры. Современное состояние правового обеспечения противодействия информационным преступлениям также характеризуется недостаточной согласованностью используемых правовых механизмов, фрагментарностью деятельности субъектов законодательной инициативы по их развитию и совершенствованию, недостаточной эффективностью, противоречивостью правовых норм.

26. Согласно Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 31 октября 2018 года № 221, в сфере информационной безопасности государство будет фокусироваться на критически важных направлениях, таких как обеспечение кибербезопасности информационно-коммуникационных технологий и информационных систем, создание системы реагирования на киберугрозы и киберинциденты, а также профилактика всех видов экстремизма и терроризма.

27. Вместе с тем необходимо формирование отечественного медиаконтента, способного конкурировать в необходимых сферах.

28. Согласно Концепции национальной безопасности Кыргызской Республики, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 9 июня 2012 года № 120, в связи с растущим использованием сети Интернет с особой остротой встает вопрос защиты информационной инфраструктуры, требующей широкого диапазона мер в области сетей связи и их информационной безопасности, борьбы с киберпреступностью.

4. Основные проблемы и угрозы информационной безопасности

29. Ключевыми проблемами состояния информационной безопасности являются:

- незащищенность, неконтролируемость и недостаточность правового и технического регулирования информационного пространства;
- распространение киберпреступности;
- отсутствие эффективного противодействия трансграничной информационной преступности в современных условиях, сложность контроля за деятельностью интернет-ресурсов;

- незащищенность индивидуального и массового сознания граждан от вредного и опасного контента в ходе информационного взаимодействия субъектов, манипуляция мнением пользователей сети Интернет представителями террористических и экстремистских организаций;

- слаборазвитый отечественный контент средств массовой коммуникации;

- недостаточное финансирование государственных инициатив в области обеспечения информационной безопасности Кыргызской Республики;

- недостаточный уровень подготовки квалифицированных кадров в сфере информационной безопасности, информационной политики и защиты государственных секретов.

30. Угрозы информационной безопасности Кыргызской Республики представляют собой совокупность условий и факторов, создающих потенциальную или реально существующую опасность нанесения ущерба объектам и субъектам информационной сферы страны. Такие угрозы могут иметь объективный и субъективный характер, выражаться в явлениях, процессах и действиях/бездействиях (или их совокупности) и исходить от внешних и внутренних источников по отношению к информационной сфере Кыргызской Республики.

31. Внешними угрозами для информационной сферы Кыргызской Республики являются негативные для нее физические явления, политические, экономические и иные мировые процессы, а также любые иные подрывные действия, направленные против интересов Кыргызской Республики. К таким угрозам относятся:

1) рост транснациональной преступности в сфере компьютерных технологий и информации, нарушающей сохранность информационных ресурсов и штатное функционирование государственных информационных систем;

2) увеличение технологического отрыва других государств, усиливающее зависимость Кыргызской Республики от использования зарубежной техники и программного обеспечения для защиты критических информационных инфраструктур;

3) разработка рядом стран программ по ведению информационного воздействия и пропаганды, в целях достижения преимущества в информационной сфере;

4) деятельность международных экстремистских, террористических и других преступных сообществ, организаций и групп в информационной сфере Кыргызской Республики;

5) распространение в информационном пространстве противоправного контента, а также иной идеологии, нарушающих нравственные устои общества;

6) обострение международной конкуренции за обладание стратегически важной информацией, стремление ряда стран к доминированию в информационном пространстве Кыргызской Республики и получению доступа к информации с ограниченным доступом;

7) введение некоторыми государствами на своих информационных рынках всевозможных ограничений, ущемляющих интересы Кыргызской Республики.

32. Внутренними угрозами являются процессы и действия субъектов информационной сферы, осуществляющих свою деятельность на территории Кыргызской Республики. К таким угрозам относятся:

1) эксплуатация устаревших технических устройств и оборудования, приобретение импортных технических и программно-аппаратных средств, а также средств защиты информации при создании и развитии информационной инфраструктуры Кыргызской Республики;

2) отставание Кыргызской Республики от многих стран мира по уровню информатизации деятельности органов государственной власти, местного самоуправления и хозяйствующих субъектов;

3) слабая координация деятельности органов власти и управления Кыргызской Республики по укреплению информационной безопасности и недостаточность финансового обеспечения мероприятий, нацеленных на защиту информационной сферы Кыргызской Республики;

4) несовершенство нормативной правовой базы, регулирующей межведомственные отношения и систему контроля в информационной сфере Кыргызской Республики, а также недостаточная правоприменительная практика в данной области;

5) несовершенство законодательства по своевременному ограничению доступа к материалам деструктивного характера в сети Интернет, а также отсутствие законодательной базы по вопросам регулирования взаимоотношений в сети Интернет, несовершенство правоприменительной практики в отношении распространения противоправной информации;

6) функционирование на приграничных территориях Кыргызской Республики теле- и радиоканалов сопредельных государств;

7) отсутствие государственной системы анализа и мониторинга информационного пространства Кыргызской Республики.

33. По своей общей направленности угрозы информационной безопасности Кыргызской Республики подразделяются на следующие виды:

1) угрозы правам и свободам личности в области информационной деятельности и духовной жизни, индивидуальному, групповому и общественному сознанию, обусловленные:

- сдерживанием процессов развития информационной сферы Кыргызской Республики;

- несоблюдением законных ограничений на создание и распространение в Кыргызской Республике информации, разжигающей расовую, этническую, национальную, религиозную и межрегиональную рознь, а также разрушающей нравственные устои общества;

- широкой пропагандой образцов, так называемой массовой культуры, противоречащей исторически сложившимся менталитету и традициям народа Кыргызской Республики и ведущих к постепенному разрушению норм морали в обществе;

- противоправным применением специальных средств воздействия на индивидуальное, групповое и общественное сознание и, как следствие, усиление зависимости духовной, экономической и политической сфер в общественной жизни Кыргызской Республики от навязываемой извне информации;

- угроза подмены государственной идеологии и мировоззрения посредством навязывания идей через средства массовой коммуникации;

- угроза мобилизации граждан для участия в незаконных акциях, вербовки посредством материалов радикального характера;

2) угрозы информационной поддержке и информационному обеспечению внутренней и внешней политики, реализуемой руководством Кыргызской Республики, обусловленные:

- недостаточным вниманием со стороны государственных органов вопросам своевременной разработки проектов нормативных правовых актов;

- деятельностью в информационном пространстве Кыргызской Республики (включая сеть Интернет) информационных агентств, средств массовой информации и иных информационных структур, искажающих информацию о внутренней и внешней политике Кыргызской Республики;

- недостаточной эффективностью деятельности национальных информационных агентств и средств массовой информации по

противодействию негативному информационному воздействию на население Кыргызской Республики;

- недостаточным финансово-техническим обеспечением государственных органов, уполномоченных вести работу в области информационной безопасности и информационной политики;

3) угрозы безопасности информационных и телекоммуникационных средств и систем, как уже развернутых, так и создаваемых на территории Кыргызской Республики, такие как:

- противоправные сбор и использование информации, нарушения технологии обработки информации;

- несанкционированный доступ к информации, находящейся в банках и базах данных;

- разработка и распространение программ, нарушающих нормальное функционирование информационных и информационно-телекоммуникационных систем, в том числе систем защиты информации;

- уничтожение, повреждение, радиоэлектронное подавление, разрушение или хищение средств и систем обработки информации, телекоммуникации и связи, машинных и других носителей информации;

- воздействие или компрометация на парольно-ключевые системы защиты автоматизированных систем обработки и передачи информации, средств криптографической защиты информации;

- утечка информации по техническим каналам;

- внедрение электронных устройств для перехвата информации в технические средства обработки, хранения и передачи информации по каналам связи, а также в служебные помещения органов государственной власти, предприятий, учреждений и организаций независимо от формы собственности;

- использование несертифицированных зарубежных информационных технологий, средств защиты информации, средств информатизации, телекоммуникации и связи;

- внедрение в аппаратные и программные изделия компонентов, реализующих функции, не предусмотренные документацией на эти изделия;

- нарушение законных ограничений на распространение информации;

- увеличение оттока за рубеж специалистов и правообладателей интеллектуальной собственности.

5. Основные цели, задачи и методы обеспечения информационной безопасности

34. Целью настоящей Концепции является выработка и реализация мер, направленных на защиту интересов личности, общества и государства в информационной сфере и создание эффективной национальной системы обеспечения информационной безопасности Кыргызской Республики, представляющей собой совокупность правовых, организационных и экономических методов по реализации государственной политики в данной сфере.

35. Интересы личности в информационной сфере состоят в обеспеченности ее прав и свобод по доступу к достоверной и полной информации, ее использованию для осуществления не запрещенной законом деятельности, интеллектуального, духовного, нравственного и физического развития, а также в гарантированности прав на защиту информации, обеспечивающей личную безопасность.

36. Интересы общества в информационной сфере заключаются в обеспеченности в ней интересов личности, развитии демократии, сохранении духовных ценностей, создании правовых и иных основ для достижения и поддержания в республике мира, стабильности и общественного согласия.

37. Интересы государства в информационной сфере заключаются в ее гармоничном формировании, наиболее эффективном развитии и использовании в целях реализации прав и свобод личности и общества, соблюдения норм законности и правопорядка, обеспечения неизблемости конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности Кыргызской Республики, достижения экономического роста, политической и социальной стабильности.

38. Национальными интересами в сфере информационной безопасности являются:

- соблюдение прав и свобод человека и гражданина в области получения и пользования информацией, обеспечение духовного развития народа Кыргызстана, сохранение и укрепление нравственных ценностей общества, традиций патриотизма и гуманизма, культурного и научного потенциала страны;

- информационное обеспечение государственной политики Кыргызской Республики, связанное с доведением до национальной и международной общественности достоверной информации о государственной политике Кыргызской Республики, ее официальной позиции по социально значимым событиям внутригосударственной и международной жизни, с обеспечением доступа граждан к открытым государственным информационным ресурсам;

- защита информационных ресурсов от несанкционированного доступа, обеспечение безопасности информационных и телекоммуникационных систем, как уже развернутых, так и создаваемых на территории Кыргызской Республики;

- развитие современных информационных технологий, отечественной индустрии информации, в том числе индустрии средств информатизации, обеспечение потребностей внутреннего рынка ее продукцией и выход этой продукции на мировой рынок, а также обеспечение накопления, сохранения и эффективного использования отечественных информационных ресурсов.

39. Основные задачи Концепции:

- выработка предложений по совершенствованию законодательства в сфере обеспечения информационной безопасности Кыргызской Республики;

- координация деятельности органов власти и управления в сфере разработки и реализации мероприятий по комплексному противодействию угрозам информационной безопасности Кыргызской Республики;

- развитие и совершенствование правового, методического, научно-технического и организационного обеспечения работ, относящихся к этой сфере;

- выявление, оценка и прогнозирование угроз информационной безопасности.

40. Методы обеспечения информационной безопасности Кыргызской Республики разделяются на правовые, организационно-технические и экономические:

1) правовые методы обеспечения информационной безопасности Кыргызской Республики включают:

- разработку нормативных правовых актов и нормативно-методических документов, регламентирующих отношения и действия всех субъектов в информационной сфере Кыргызской Республики;

- разработку правовых механизмов, направленных на недопущение в Кыргызской Республике противозаконных информационно-психологических воздействий на сознание личности и общества;

- активизацию целенаправленной деятельности компетентных правоохранительных органов Кыргызской Республики по предупреждению и пресечению правонарушений в информационной сфере государства;

2) организационно-технические методы обеспечения информационной безопасности Кыргызской Республики заключаются в непрерывном совершенствовании технологии защиты

информации и государственных информационных систем от потенциальных и реальных угроз.

К таким методам относятся:

- создание и совершенствование системы обеспечения информационной безопасности Кыргызской Республики;

- создание систем и средств предотвращения несанкционированного доступа к обрабатываемой информации и специальных воздействий, вызывающих разрушение, уничтожение, искажение информации, а также изменение штатных режимов функционирования систем и средств информатизации и связи;

- разработка, использование и совершенствование средств защиты информации и методов контроля эффективности этих средств, развитие защищенных телекоммуникационных систем, повышение надежности специального программного обеспечения;

- усиление правоприменительной деятельности органов исполнительной власти Кыргызской Республики, включая предупреждение и пресечение правонарушений в информационной сфере, а также выявление и привлечение к ответственности лиц, совершивших преступления, и другие правонарушения в этой сфере;

- формирование системы мониторинга показателей и характеристик информационной безопасности Кыргызской Республики в наиболее важных сферах жизнедеятельности общества и государства;

- государственная поддержка и координация действий субъектов информационных отношений в подготовке кадров в области обеспечения информационной безопасности;

3) экономические методы включают в себя:

- разработку, соответствующее финансирование и неукоснительное выполнение государственных целевых программ обеспечения информационной безопасности Кыргызской Республики в целом и информационной безопасности в конкретных специфических областях жизнеобеспечения государства (наука, техника, экономика, банковское дело, оборона, правоохранительная деятельность и т.д.).

41. Противодействие всем видам угроз информационной безопасности Кыргызской Республики осуществляется путем комплексного использования правовых, организационно-технических и экономических методов.

42. Противодействие угрозам, касающимся прав и свобод человека в области информационной деятельности и духовной жизни, индивидуального, группового и общественного сознания, осуществляется преимущественно правовыми методами, а также

путем решения органами власти и управления Кыргызской Республики экономических, организационных и технических вопросов, связанных с повышением уровня компьютерного образования населения и с расширением доступа общественности к социально значимой информации.

43. В противодействии угрозам информационной поддержки и информационному обеспечению внешней и внутренней политики, проводимой руководством Кыргызской Республики, а также развитию национальной индустрии технических средств, программного обеспечения информации, информатизации и связи, развития отечественной информационной продукции и услуг используются в основном правовые и экономические методы.

44. Организационно-технические методы являются основными методами для противодействия угрозам функционирования государственных информационных систем, накоплению, сохранности и эффективному использованию их информационных ресурсов.

6. Основные направления в области обеспечения информационной безопасности

45. Основные направления в области обеспечения информационной безопасности:

1) в сфере обеспечения информационной безопасности в информационных и телекоммуникационных системах:

- принятие стратегического документа в области обеспечения кибербезопасности;

- организация единой системы мер обеспечения кибербезопасности;

- определение уполномоченного органа в области обеспечения кибербезопасности;

- определение и категорирование критической информационной инфраструктуры Кыргызской Республики, выработка правовых, организационно-технических мер по обеспечению ее безопасности;

- формирование национальной системы предупреждения, реагирования и управления компьютерными инцидентами;

- криминализация и противодействие компьютерной преступности;

- создание национальной системы защиты информации, включая криптографическую защиту информации;

- определение единого подхода к обеспечению кибербезопасности в государственном секторе Кыргызской Республики;

- техническая стандартизация в области кибербезопасности;

- изучение положительного зарубежного опыта и внедрение механизмов государственно-частного партнерства в области обеспечения кибербезопасности;

2) в сфере внутренней и внешней политики:

- выработка и принятие мер по защите конституционных прав и свобод человека и гражданина в информационной сфере;

- разработка и внедрение правовых и организационно-технических мер по регулированию информационной сферы от негативного ее влияния на стабильность государственной власти, межнациональное, межконфессиональное и межрегиональное согласие, суверенитет и территориальную целостность Кыргызской Республики;

- принятие мер нормативного и административного характера, стимулирующих государственные учреждения и организации к размещению открытой информации о проводимой политике и результатах деятельности на официальных интернет-ресурсах;

- оказание государственного содействия (в т.ч. экономические преференции: налоговые, таможенные и др.) средствам массовой информации и коммуникации, включая интернет-ресурсы, продвигающие положительный имидж государства;

- применение информационных технологий в доведении до общественности страны и международного сообщества достоверной информации о государственной политике Кыргызской Республики и ее официальной позиции по социально значимым событиям в стране и в мире, в целях обеспечения национальной безопасности;

- разработка и реализация основных направлений организационного и технического обеспечения информационного сопровождения внутренней и внешней политики государства;

- активное ведение информационной деятельности с позиции дипломатических представительств по предотвращению информационного вмешательства во внутренние дела государства с использованием возможностей современных информационно-коммуникационных технологий;

- осуществление международного сотрудничества в сфере обеспечения информационной безопасности Кыргызской Республики, представление интересов Кыргызской Республики в соответствующих международных организациях;

3) в сфере образования и науки:

- разработка целевых программ и реализация мероприятий по обучению несовершеннолетних правилам и культуре поведения в информационной сфере;

- информационное обеспечение и внедрение систем исключения доступа к информации, несовместимой с задачами образования и воспитания обучающихся в организациях начального, среднего и высшего образования;

- разработка и реализация мероприятий по организации безопасного доступа образовательных организаций к сети Интернет;

- проведение обучающих мероприятий в образовательных организациях по безопасному использованию сети Интернет;

- разработка нормативного правового акта о защите детей и подростков от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию;

- внедрение механизмов защиты детей и подростков от противоправного и социально опасного контента;

- профилактика у детей и подростков Интернет-зависимости и правонарушений с использованием информационно-коммуникационных технологий;

- формирование у несовершеннолетних навыков ответственного и безопасного использования информационно-телекоммуникационных технологий;

- совершенствование подходов в вопросах подготовки высококвалифицированных кадров в области информационной безопасности Кыргызской Республики;

- создание необходимых условий для осуществления и развития прикладных научных исследований и государственная поддержка научной деятельности в области информационной безопасности;

4) в сфере культуры и информации:

- принятие мер нормативного и административного характера по использованию современных информационно-коммуникационных технологий в сфере культуры и искусства;

- использование современных достижений в области информационно-коммуникационных технологий для осуществления творческой деятельности и функционирования учреждений культуры;

- пропаганды культуры и традиций в информационной сфере при помощи современных информационно-коммуникационных технологий, в целях защиты от негативного влияния на общественное сознание;

- формирование и продвижение с помощью современных информационно-коммуникационных технологий общенациональной идеологии;

- использование современных информационно-коммуникационных технологий в сфере туризма в Кыргызской Республике

(туристические маршруты с помощью информационных технологий, интернет-экскурсии и т.д.);

- государственное содействие развитию отечественного контента, путем применения налоговых и других стимулирующих преференций;

- выработка предложений по развитию национальных информационных агентств и ресурсов;

- обеспечение онлайн-присутствия телерадиоорганизаций и периодических печатных СМИ в интернет-пространстве, популяризация интернет-версий СМИ, разработка мобильных приложений;

- позиционирование одного из телерадиоорганизаций как поставщика эксклюзивных материалов о масштабных событиях в жизни страны, о важнейших новостях глобального уровня, уникальных материалов зарубежных партнеров, размещение государственного заказа на реализацию социальных телепроектов;

- развитие международного медиа-сотрудничества в наиболее значимых для Кыргызской Республики политических, экономических, культурных, социальных и других информационных сферах;

- формирование системы мониторинга информационного пространства, в целях противодействия распространению противоправного контента в средствах массовой информации и интернет-пространства;

- осуществление мониторинга информационного пространства за соблюдением телерадиоорганизациями производства объемов отечественного контента (национальной аудиовизуальной продукции), предъявляемых нормами действующего законодательства Кыргызской Республики;

- определение юридического статуса интернет-пространства, регламентация взаимоотношений в интернет-пространстве;

5) в религиозной сфере:

- применение современных информационно-коммуникационных технологий в целях проведения мероприятий по агитации о недопущении нарушения общественной стабильности вследствие деятельности религиозных объединений, проповедующих религиозный фундаментализм, а также тоталитарных религиозных сект;

- размещение на официальных интернет-площадках информации о традиционных течениях религии, в целях просвещения населения, а также о запрещенных религиозных организациях;

- выработка мер по повышению религиозной грамотности, профилактика религиозного экстремизма и терроризма среди

населения с использованием современных информационно-коммуникационных технологий;

- противодействие негативному информационному воздействию и деструктивному влиянию религиозных организаций в информационной сфере;

6) в сферах обороны и правопорядка:

- совершенствование форм и способов активного противодействия операциям в информационном пространстве, направленным на ослабление обороноспособности государства;

- противодействие использованию информационных технологий для совершения противоправных действий, в том числе для оказания деструктивного информационного воздействия на сознание личного состава вооруженных сил и граждан Кыргызской Республики;

- разработка и совершенствование правовых, организационно-технических механизмов, методов и способов противодействия деструктивному информационному воздействию на индивидуальное, групповое и массовое сознание;

- совершенствование системы органов обеспечения информационной безопасности в военной сфере;

- осуществление систематического анализа применения средств, форм и способов информационного противоборства в военной сфере;

- выработка действенного механизма взаимодействия государственных органов и операторов связи в противодействии распространению противоправной информации в сетях и каналах связи;

- совершенствование правоприменительной практики органов исполнительной власти Кыргызской Республики, включая предупреждение и пресечение правонарушений в информационной сфере, а также выявление и привлечение к ответственности лиц, совершивших преступления, и другие правонарушения в этой сфере.

7. Государственно-частное партнерство в области обеспечения информационной безопасности

46. В настоящее время актуальное значение приобретает развитие механизмов взаимодействия государства, населения, бизнеса и структур гражданского общества посредством развития механизмов государственно-частного партнерства в сфере обеспечения информационной безопасности.

47. В Кыргызской Республике 22 февраля 2012 года был принят Закон "О государственно-частном партнерстве в Кыргызской Республике", который предусматривает взаимодействие государственного и частного партнеров по вопросам привлечения государственным партнером частного партнера к проектированию,

финансированию, строительству, восстановлению, реконструкции объектов, а также по управлению существующими или вновь создаваемыми объектами, в том числе инфраструктурными.

48. Анализ состояния в области обеспечения информационной безопасности требует внедрения принципиально новых форм взаимодействия государственного и частного сектора, в целях совместного решения проблем обеспечения информационной безопасности.

49. Основной причиной, сдерживающей развитие государственно-частного партнерства в сфере обеспечения информационной безопасности, является отсутствие в Кыргызской Республике опыта в осуществлении эффективного взаимодействия между государством и бизнесом в данном направлении.

50. В целях выработки и внедрения механизмов государственно-частного партнерства в сфере информационной безопасности необходимо:

- изучить положительный опыт зарубежных стран в реализации проектов государственно-частного партнерства в области обеспечения информационной безопасности;

- стимулировать законодательные инициативы бизнес-сообществ, осуществляющих деятельность в области информационной безопасности;

- оказывать государственную поддержку частным компаниям, задействованным в реализации проектов государственно-частного партнерства в сфере информационной безопасности, в форме налоговых, таможенных и иных преференций.

8. Система и принципы обеспечения информационной безопасности

51. Система обеспечения информационной безопасности строится на основе разграничения полномочий органов законодательной, исполнительной и судебной власти в данной сфере.

52. Обеспечение информационной безопасности осуществляется на основе сочетания законодательной, правоприменительной, правоохранительной, судебной, контрольной и других форм деятельности государственных органов во взаимодействии с органами местного самоуправления, организациями и гражданами.

53. Организационную основу системы обеспечения информационной безопасности составляют государственные органы, принимающие в соответствии с законодательством Кыргызской Республики участие в решении задач по обеспечению информационной безопасности.

54. Участниками системы обеспечения информационной безопасности являются: собственники объектов информационной инфраструктуры и организации, эксплуатирующие такие объекты, средства массовой информации и массовых коммуникаций, организации денежно-кредитной, валютной, банковской и иных сфер финансового рынка, операторы связи, операторы информационно-телекоммуникационных систем, организации, осуществляющие деятельность по созданию и эксплуатации информационных систем и сетей связи, организации по разработке, производству и эксплуатации средств обеспечения информационной безопасности, организации по оказанию услуг в области обеспечения информационной безопасности, держатели массивов персональных данных, организации, осуществляющие образовательную деятельность в данной области, общественные объединения, религиозные и иные организации, а также граждане.

55. Деятельность государственных органов по обеспечению информационной безопасности основывается на следующих принципах:

- 1) соблюдение Конституции Кыргызской Республики, законов и иных нормативных правовых актов Кыргызской Республики, а также общепризнанных принципов и норм международного права;

- 2) уважение основных прав и свобод граждан, жизненно важных интересов личности, общества и государства в целом;

- 3) единство, взаимосвязь и адекватность системы мер обеспечения информационной безопасности;

- 4) приоритет политических и экономических мер обеспечения информационной безопасности;

- 5) взаимная ответственность личности, общества и государства по обеспечению информационной безопасности;

- 6) открытость и доступность информации о деятельности органов государственной власти по обеспечению информационной безопасности, за исключением случаев, когда такая открытость и доступность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики может нанести ущерб национальной безопасности Кыргызской Республики;

- 7) эффективное взаимодействие государственных органов, организаций и граждан при решении задач по обеспечению информационной безопасности.

9. Международное сотрудничество в сфере обеспечения информационной безопасности

56. В международных отношениях в области обеспечения информационной безопасности необходимо исходить из своих национальных интересов, действуя в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, а также вступившими в установленном законом порядке в силу международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика.

57. Для реализации целей международного сотрудничества в обеспечении информационной безопасности требуется актуализация сотрудничества Кыргызской Республики с международными организациями, занимающимися обеспечением информационной безопасности на мировом и региональном уровнях. Особое внимание следует уделить сотрудничеству со странами СНГ и государствами - членами ЕАЭС, ОДКБ и ШОС.

58. Основные направления международного сотрудничества Кыргызской Республики по вопросам обеспечения информационной безопасности формируют уполномоченные государственные органы.

10. Реализация Концепции

59. Реализация настоящей Концепции осуществляется на основе отраслевых документов стратегического планирования развития Кыргызской Республики. В целях актуализации таких документов Правительством Кыргызской Республики определяется перечень приоритетных направлений обеспечения информационной безопасности на среднесрочную перспективу.

60. В каждой из сфер информационных отношений имеются свои особенности, связанные со спецификой защищаемых объектов и степенью их уязвимости в отношении угроз информационной безопасности. В целях обеспечения информационной безопасности таких объектов должны разрабатываться и реализовываться внутриведомственные специальные концепции, соответствующие программы и планы мероприятий по их реализации.

61. Разработка и рассмотрение концепций, государственных целевых программ, планов мероприятий, направленных на обеспечение информационной безопасности Кыргызской Республики, а также реализация государственной политики в сфере обеспечения информационной безопасности Кыргызской Республики осуществляются государственными органами в рамках полномочий, предоставленных им законодательством Кыргызской Республики.

62. Совершенствование правового обеспечения политики информационной безопасности Кыргызской Республики осуществляется на основе соответствующих планов работы государственных органов, предусматривающих анализ проблем правового регулирования отношений в рассматриваемой области, определение рациональных путей их решения, подготовку проектов нормативных правовых актов по конкретным направлениям этого регулирования. Проведение данных работ может осуществляться на основе соответствующих межведомственных государственных целевых программ.

63. Эффективность реализации настоящей Концепции зависит от уровня консолидации усилий всех заинтересованных государственных органов, частных и общественных организаций, широкой общественности.