

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН
БИЛИМ БЕРҮҮ ЖАНА ИЛИМ МИНИСТРЛИГИ**

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ПРЕЗИДЕНТИНЕ
караштуу МАМЛЕКЕТТИК БАШКАРУУ АКАДЕМИЯСЫ**



МАТЕРИАЛДАРДЫН ЖЫЙНАГЫ

**ЖОГОРКУ ОКУУ ЖАЙЛАР АРАЛЫК
ИЛИМИЙ-ПРАКТИКАЛЫК КОНФЕРЕНЦИЯНЫН
ТЕМАСЫНА:**

**«МАМЛЕКЕТТИК ЖАНА МУНИЦИПАЛДЫК БАШКАРУУНУ
ӨРКҮНДӨТҮҮ ШАРТТАРЫНДА САНАРИПТИК
ТРАНСФОРМАЦИЯЛОО»**

29 МАЙ 2019 ж.

БИШКЕК 2019

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН
БИЛИМ БЕРҮҮ ЖАНА ИЛИМ МИНИСТРЛИГИ
КРПМБАнын материалдар жыйнагы**



Коллегиялык түзүм:

Жапаров Т.Т., экономика илимдеринин кандидаты, доцент;

Дуйшо кызы Нуржан, саясий илимдеринин кандидаты, доцент;

Алимова Э.Т., экономика илимдеринин кандидаты, доцент;

Токтобекова М.А., экономика илимдеринин доктору, профессордун м.а.

Редакциянын дареги:

720040, Кыргыз Республикасы, Бишкек ш., Панфилов к., 237.

Тел.: (+996) (312) 62-31-00 E-mail: kafedra.2017@bk.ru.

24.05.2019-жылы басууга кол коюлду. Ченеми: 60x84 1/8. Көлөмү 32 б.т. Кагаз: офсет.

Офсеттик басуу. Нускасы: 100.

Жооптуу редактор: Т.Т. Жапаров.

© Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы,
2019.

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
при ПРЕЗИДЕНТЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**



СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ

**МЕЖВУЗОВСКОЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ
КОНФЕРЕНЦИИ
НА ТЕМУ:
«СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И
МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ В УСЛОВИЯХ
ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ»**

29 МАЯ 2019 г.

БИШКЕК 2019

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
Сборник материалов АГУПКР**



Редакционная коллегия

Жапаров Т.Т., кандидат экономических наук, доцент;

Дуйшо кызы Нуржан, кандидат педагогических наук, доцент;

Алимова Э.Т., кандидат экономических наук, доцент;

Токтобекова М.А., доктор экономических наук, и.о.профессора

Адрес редакции:

720026, Кыргызская Республика, г. Бишкек, ул. Раззакова, 51 а.

Тел.: (+996) (312) 66-29-56 E-mail: vestnikarabaeva@mail.ru.

Подписано в печать: 06.05.2019 г. Сдано в печать: 25.05.2019 г.

Формат: 60х84/8. Объем 15п.л. Бумага: офсет.

Печать: офсетная. усл.-печ. л.: 38. Тираж: 100 экз.

Ответственный редактор: К.К. Шакирова.

© Кыргызский государственный университет имени И. Арабаева, 2019

МАЗМУНУ ОГЛАВЛЕНИЯ

Мурзабеков Мирбек Шаймерденович

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ИЧКИ МИГРАЦИЯСЫНЫН ӨЗГӨЧӨЛҮГҮ	9
ОСОБЕННОСТИ ВНУТРЕННЕЙ МИГРАЦИИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ.....	9

Бекбосун уулу Жолдошбек

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА ЖЕРЛЕРДИ ПАЙДАЛАНУУДА ЖАНА ТОКОЙ ЧАРБАСЫНДА КӨМҮР КЫЧКЫЛ ГАЗЫНЫН МОНИТОРИНГ СИСТЕМАСЫ.....	12
СИСТЕМА МОНИТОРИНГА УГЛЕКИСЛОГО ГАЗА В ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИИ И ЛЕСНОМ ХОЗЯЙСТВЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ	12

Омурбеков Амантур Буланбекович

АК НИЕТ ЭМЕС АТААНДАШТЫКТЫН ЭКОНОМИКАЛЫК-УКУКТУК КОНСТРУКЦИЯ АКТЫ	16
ЭКОНОМИКО-ПРАВОВАЯ КОНСТРУКЦИЯ АКТА НЕДОБРОСОВЕТНОЙ КОНКУРЕНЦИИ	16

Кысанов Данияр Шамилеви

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДАГЫ АЗ КАМСЫЗ БОЛГОН ҮЙ-БҮЛӨЛӨР МЕНЕН СОЦИАЛДЫК ИШТИН ӨЗГӨЧӨЛҮКТӨРҮ (ЛЕНИН АДМИНИСТРАТИВДИК РАЙОНУ БОЮНЧА БИШКЕК ШААРЫНЫН МЭРИЯСЫНЫН МУНИЦИПАЛДЫК АДМИСТРАЦИЯСЫНЫН МИСАЛЫНДА	20
ОСОБЕННОСТИ СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЫ С МАЛООБЕСПЕЧЕННЫМИ СЕМЬЯМИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ (НА ПРИМЕРЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ АДМИНИСТРАЦИИ МЭРИИ ГОРОДА БИШКЕК ПО ЛЕНИНСКОМУ АДМИНИСТРАТИВНОМУ РАЙОНУ) ...	20

Ибраимов Кубан Автандилович

2025-ЖЫЛГА ЧЕЙИН КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА ЖАҢГАК-МӨМӨ ӨСҮМДҮКТӨРҮН ӨНҮКТҮРҮҮ БОЮНЧА ПРОГРАММАНЫ ИШКЕ АШЫРУУНУН АЛКАГЫНДА ЖАҢГАК-МӨМӨ ТОКОЙЛОРУН ТУРУКТУУ ӨНҮГҮШҮ	23
УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ ОРЕХО-ПЛОДОВЫХ ЛЕСОВ В РАМКАХ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ПО РАЗВИТИЮ ОРЕХОПЛОДНЫХ КУЛЬТУР В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ ДО 2025 ГОДА	23

Алдаяр уулу Адилет

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА КЫЙМЫЛСЫЗ МҮЛК ОБЪЕКТТЕРИН ДОЛБООРЛОО, КУРУУ ЖАНА БАШКА ӨЗГӨРТҮҮ УРУКСАТ ДОКУМЕНТТЕРДИ БЕРҮҮ ЖАНА КУРУЛУШУ БҮТКӨН ОБЪЕКТТЕРДИ ЭКСПЛУАТАЦИЯГА КАБЫЛ АЛУУНУН ТАРТИБИНИН ӨРКҮНДӨТҮҮ	26
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ВЫДАЧИ РАЗРЕШИТЕЛЬНЫХ ДОКУМЕНТОВ НА ПРОЕКТИРОВАНИЕ, СТРОИТЕЛЬСТВО И ИНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ ОБЪЕКТОВ НЕДВИЖИМОСТИ И ОЦЕНКЕ СООТВЕТСТВИЯ ВВОДИМЫХ В ЭКСПЛУАТАЦИЮ ЗАВЕРШЕННЫХ СТРОИТЕЛЬСТВОМ ОБЪЕКТОВ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ	26

Шакеева Аида Туратбековна

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДАГЫ АУДИТОРДУК ИШТИ ЕВРАЗИЯЛЫК ЭКОНОМИКАЛЫК КОШУУНДУН АЛКАГЫНДА ӨРКҮНДӨТҮҮ	30
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ АУДИТОРСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В УСЛОВИЯХ ИНТЕГРАЦИИ В ЕВРАЗИЙСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СОЮЗ	30

Жигиталы уулу Чынгызбек

ТЕРРОРИЗМ ЖАНА ЭКСТРЕМИЗМГЕ КАРШЫ КУРОШУУ БОЮНЧА КЫРГЫЗ РЕЕСПУБЛИКАСЫНЫН МАМЛЕКЕТТИК БАШКАРУУУ ОРГАНДАРЫНЫН ИШ- АРАКЕТТЕРИН МАКУЛДАШУУСУ	34
КООРДИНАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ТЕРРОРИЗМУ И ЭКСТРЕМИЗМУ	35

Ишенбек Аскар, Токтобекова Майрам Акматбековна

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА ЭКОНОМИКАЛЫК КЫЛМЫШТАРГА КАРШЫ КҮРӨШҮҮ БОЮНЧА ИНСТИТУТУНУН КАЛЫПТАНЫШЫ ЖАНА ӨНҮГҮШҮ	41
СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТА ПО БОРЬБЕ С ЭКОНОМИЧЕСКИМИ ПРЕСТУПЛЕНИЯМИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ	41

Кайыпов Шабдан Туратбекович

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН МААЛЫМАТТЫК СИСТЕМАСЫНЫН МАМЛЕКЕТТИК САЯСАТЫН ӨНҮКТҮРҮҮ	47
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ	48

Шамырбеков Нургазы Джолборсович

КОРРУПЦИЯГА КАРШЫ КУРӨШҮҮ	53
ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ	53

Тажиматов Санжарбек Камбарович

КЫРГЫЗСТАНДАГЫ ИСЛАМГА ҮНДӨӨ ЧАКЫРЫГЫ (ДАЪВАТ)	56
ИСЛАМСКИЙ ПРИЗЫВ (ДАЪВАТ) В КЫРГЫЗСТАНЕ	56

Тентиев Майрамбек Муканбетович

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМОВ ЗАЩИТЫ ПРАВ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ	71
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМОВ ЗАЩИТЫ ПРАВ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ	71

Тодогелдиев Бакыт Буронбаевич

БАЛДАРДЫ КОРГОО БОЮНЧА КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН МАМЛЕКЕТТИК САЯСАТЫ	76
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ПО ЗАЩИТЕ ДЕТЕЙ	76

Анаркулов Медер Алмазович

КОММЕРЦИАЛЫК БАНКТАРДЫН ИНВЕСТИЦИЯЛЫК ИШ ЖҮРГҮЗҮҮСҮ	81
ИНВЕСТИЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОММЕРЧЕСКОГО БАНКА	81

Касымалиев Кубаныч Каналбекович

ИШКАНАЛАРДА МОТИВАЦИЯЛОО СИСТЕМАСЫН ӨНҮКТҮРҮҮ.....	84
РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ МОТИВАЦИИ НА ПРОИЗВОДСТВЕ	84

Базиев Арсланбек Таланбекович

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ТЫШКЫ СООДАСЫН ТАРИФТИК ЭМЕС ЖОНГО САЛУУ	86
НЕТАРИФНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ.....	86

Марлисбек уулу Эмир

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ИНВЕСТИЦИЯЛЫК ЖАГЫМДУУЛУГУН ЖОГОРУЛАТУУ	91
ПОВЫШЕНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ.....	92

Мамытбеков Эмир Эдилович

КЫРГЫЗСТАНДА ИНТЕРНЕТ-ЖАРНАМА РЫНОГУН ӨНҮКТҮРҮҮ ДИНАМИКАСЫ ..	95
ТЕНДЕНЦИЯ РАЗВИТИЯ РЫНКА ИНТЕРНЕТ РЕКЛАМЫ В КЫРГЫЗСТАНЕ.....	95

Чороев Чынгыз Уранович

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН БАНКТАРЫНЫН ТОБОКЕЛДЕР СИСТЕМАСЫНА ТААСИР ЭЧТУУЧУ ЭКЗОГЕНДИК ЖАНА ЭНДОГЕНДИК ФАКТОРЛОДУ ТАЛДОО	97
АНАЛИЗ ЭКЗОГЕННЫХ И ЭНДОГЕННЫХ ФАКТОРОВ, ВОЗДЕЙСТВУЮЩИХ НА СИСТЕМУ БАНКОВСКИХ РИСКОВ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ.....	97

Буржуев Азамат Чолпонбекович

2019-2023жж. САНАРИПТИК КЫРГЫЗСТАН КОНЦЕПЦИЯСЫНЫН АЛКАГЫНДА КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН МАЛЕКЕТТИК ОРГАНДАРЫНА АВТОМАТТАШТЫРЛГАН МААЛЫМАТ ТҮЙҮНДӨРҮН КИРГИЗҮНҮН КӨЙГӨЙЛӨРҮ	101
ПРОБЛЕМЫ ВНЕДРЕНИЯ АВТОМАТИЗИРОВАННЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ В ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ В РАМКАХ ПРИНЯТОЙ КОНЦЕПЦИИ ЦИФРОВОЙ КЫРГЫЗСТАН 2019-2023.....	101

Ибраимов Ильяс Оруналыевич

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН КУРАЛДУУ КУЧУНУН КАДРЛАРЫН ДАЯРДОО УЛУТТУК СИСТЕМАСЫН ЖАКШЫРТУУ.	105
НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ПОДГОТОВКИ КАДРОВ ДЛЯ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ. ..	105

Ибраимкулов Шамиль Сардарбекович

ҮЙ ЧАРБАЛАРЫН ИНТЕГРАЦИЯЛАП ИЗИЛДӨӨСҮНӨ «САРІ – КОМПЬЮТЕРДИН ЖАРДАМЫ МЕНЕН ЖЕКЕ ИНТЕРВЬЮ» ТЕХНОЛОГИЯЛАРЫН ИШКЕ КИРГИЗҮҮ	108
ВНЕДРЕНИЕ САРІ - ПЕРСОНАЛЬНОЕ ИНТЕРВЬЮ С ПОМОЩЬЮ КОМПЬЮТЕРА ТЕХНОЛОГИЙ В ИНТЕГРИРОВАННОЕ ОБСЛЕДОВАНИЕ ДОМАШНИХ ХОЗЯЙСТВ ..	108

Кыдыралиев Адиль Бакытбекович

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА ИШКЕ ОРНОШТУРУУ ЧӨЙРӨСҮНДӨГҮ ЖАШТАР САЯСАТЫ	112
МОЛДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ ЗАНЯТОСТИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ	112

Юлдашев Санатбек Ортигалиевич

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДАГЫ АЙМАКТАРДЫ ТУРУКТУУ ӨНУКТҮРҮҮДӨ АГРОТОКОЙЧУЛУКТУН РОЛУ	116
РОЛЬ АГРОЛЕСОВОДСТВА В УСТОЙЧИВОМ РАЗВИТИИ РЕГИОНОВ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ	116

Ачилова Нуриза Абдирауфовна

БАЖЫ БИРИМДИГИНИН КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ЭКОНОМИКАСЫНА ТИЙГИЗГЕН ТААСИРИ	121
ВЛИЯНИЕ ЕАЭС НА ЭКОНОМИКУ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ.....	121

Мадашов Дастан Маматкалилович

ЧЕКЕНЕ НАКТАЛАЙ ЭМЕС ТӨЛӨМДӨР РЫНОГУНДА НЕГИЗГИ БАГЫТТАРЫ	127
КЛЮЧЕВЫЕ ТРЕНДЫ РАЗВИТИЯ РЫНКА РОЗНИЧНЫХ БЕЗНАЛИЧНЫХ ПЛАТЕЖЕЙ	127

Темирова Таазима Талантбековна

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН КАМСЫЗДАНДЫРУУ СИСТЕМАСЫН ОНУКТУРУУ	132
РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ СТРАХОВАНИЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ	132

Мурзабеков Мирбек Шаймерденович

Магистрант

Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ИЧКИ МИГРАЦИЯСЫНЫН ӨЗГӨЧӨЛҮГҮ

Анотация: Макалада Кыргыз Республикасынын областтар арасындагы ички миграциянын негизги себептери баяндалат. Өлкөнүн ичиндеги калктын кыймылынын негизги багыттары көрсөтүлгөн. Тартуу зоналарынын таасирлеринин астында областтар аралык калктын ички миграциясы пайда болоору ырасталып, бекитилген.

Негизги сөздөр: ички мигранттар; "тартуу" аянты жана "агылып"; ыктыярдуу жана мажбурлап көчүрүү.

Мурзабеков Мирбек Шаймерденович

Магистрант

Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

ОСОБЕННОСТИ ВНУТРЕННЕЙ МИГРАЦИИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Анотация: В статье раскрываются основные причины внутренней межобластной миграции населения Кыргызской Республики. Указаны основные направления передвижения населения внутри республики. Утверждается, что в межобластном перемещении населения миграционные потоки формируются под влиянием зон «притяжения» и «оттока».

Ключевые слова: внутренняя миграция; зоны «притяжения» и «оттока»; добровольная и принудительная миграция.

Экономическое развитие не обходится без подвижности населения, без его перемещения из одного места в другое, из одной сферы занятости в другую. Миграционные перемещения свойственны каждому развивающемуся обществу и, в целом, свидетельствуют о его прогрессе.

Миграция является одной из важнейших проблем народонаселения и рассматривается не только как простое механическое передвижение людей, а как сложный общественный процесс, затрагивающий многие стороны социально-экономической жизни. Миграция сыграла выдающуюся роль в истории человечества, с ней связаны процессы заселения, хозяйственного освоения земли, развития производительных сил, образования и смешения рас, языков и народов. Последствия имеют и позитивный и негативный характер, становясь, таким образом, источником конфликтов. Миграция связана с целями социальной и экономической интеграции человека, с его профессиональными амбициями. Но миграция может также рассматриваться как стратегия экономического развития, или выживания семьи, или другой социальной группы. Соответственно, миграция является результатом индивидуальных или коллективных решений с целью нахождения лучших условий жизни в широком смысле: жилья, экономических возможностей, социальной интеграции или безопасности.

Целью исследования является изучение особенностей межобластной миграции в Кыргызской Республике. Задачей исследования является проведение обзора статистических данных о внутренней миграции населения Кыргызской республики, выделение особенностей внутреннего миграционного потока. В качестве источников исследования привлекались статистические данные за 2011-2018 годы, а также данные социологического исследования по результатам опроса 400 граждан КР в Оше, Джалал-Абаде, новостройках Бишкека, Чуйской области в местах компактного проживания внутренних мигрантов.

Прежде чем перейти к аргументации, хотелось бы упомянуть теоретические вопросы, касающиеся вопроса миграции населения. Под «внутренней миграцией» понимают перемещение

внутренних мигрантов-переселенцев из числа граждан Кыргызской Республики на межрегиональном, межрайонном уровнях. Выделяют внутристрановую миграцию - это процесс передвижения населения в данной стране, но изменяется численность и состав населения по территориям страны. Также выделяют внутреннюю миграцию, которая может быть добровольной или принудительной (вынужденной), вызванной межнациональными конфликтами, вооруженными столкновениями, экологическими катастрофами и др. Внутренняя миграция оказывает значительное влияние на изменение демографической структуры населения (отток населения из села в город), на этнические процессы, воспроизводство населения, социальное движение и другие стороны жизнедеятельности населения тех или иных регионов страны.

Согласно исследованиям 2018 г. кыргызского исследователя Ч. Исраилова-Харьехузен, высокие показатели уровня миграции населения связаны с Чуйской областью, г. Бишкеком.[1]. Далее идет высокий уровень миграции в г.Оше, Ошской и Нарынской областях. Средний уровень миграции отмечается в Иссык-Кульской области. Низкий уровень внутренней миграции характерен для Баткенской и Таласской областей.

Экономические и структурные реформы вызвали рост миграции из села в город, подняли безработицу и бедность до крайне высокого уровня. Среди основных направлений миграции можно выделить четыре: 1. «из сельских районов в городские районы; 2. из отдаленных горных районов в долины; 3. от периферии к административным и экономическим центрам; 4. Если исходить из географического расположения областей, то с юга на север» [2]. Причинами внутренней миграции являются следующими: социально-экономический спад, в особенности высокий уровень безработицы в регионах, отсутствие инфраструктуры, социального обеспечения, а также культурные причины миграции.

В результате внутренней миграции сельское население Кыргызстана ежегодно сокращается на 3-5 тыс. человек, соответственно, такую миграционную подпитку за счет сельских жителей получают города страны. Но это только видимая часть миграции, о масштабах невидимого статистикой выезда из сельской местности в города ничего не известно [3].

Таблица 17: Внутриреспубликанская миграция населения

	2013	2014	2015	2016
Внутриреспубликанская миграция				
Число прибывших	31 456	31 144	30 802	32 949
Число выбывших	32 657	31 486	30 381	31 242
Миграционный прирост/отток	-1 202	-342	421	1707
в том числе Межобластная миграция				
Число прибывших	22 398	22 209	21 337	22 962
Число выбывших	23 599	22 551	20 916	21 255
Миграционный прирост/отток	-1202	-342	421	1 707
Внутриобластная миграция				
Число прибывших	9 058	8 935	9 465	9 987
Число выбывших	9 058	8 935	9 465	9 987
Миграционный прирост/отток	—	—	—	—

Источник: НСК КР

**Таблица 1. Внутриреспубликанская миграция населения.
Данные статкомитета КР. 2016 г.**

Отток населения из отдельных районов осложняет перспективы развития сельской местности и богатой природными ресурсами периферии. Выталкивающими факторами для внутренней миграции являются рост численности населения и бедность. В настоящее время в Кыргызстане существует ряд областей, которые под воздействием внутренней миграции полностью утратили свои первоначальные демографические характеристики. Примером развития подобной ситуации может служить Баткенская область, где за последние десять лет в результате миграционного перемещения населения, преимущественно в Чуйскую область и г. Бишкек, численность населения сократилась на 10-12%. Из числа оставшегося в регионах населения примерно 35-40% ведут «маятниковый» образ жизни, то есть работают вне области или занимаются

коммерцией, большую часть времени проводя далеко от дома. При этом, по данным социологического опроса, большая часть сельских жителей имеет намерение выехать из места проживания и, вероятнее всего, уже мало связывает свои жизненные интересы с местными обстоятельствами [4].

Как мы видим из социологического исследования 2018 г. - 18% населения Кыргызстана являются внутренними мигрантами [1]. Такие данные были озвучены в ходе круглого стола на тему «Внутренняя миграция в Кыргызстане: барьеры к социальной мобильности» в Бишкеке. Согласно данным Международной организации труда, 39% из общего числа мигрантов составляют женщины, 61% – мужчины. Также, Международная организация труда сообщает, что 63,5% граждан переселяются в другие регионы страны по семейным или личным причинам. Сообщается, что причины, связанные с работой, вынудили 52,2% опрошенных сменить один регион на второй. 1,3% опрошенных сменили место жительства из-за причин вероисповедания.

Согласно итогам предварительного исследования, проведенного Международной организацией труда, большинство внутренних мигрантов – это уроженцы Чуйской области, которые переселяются в Бишкеке или другие области – 23,3%. Далее по списку идут представители Джалал-Абадской области – 17,1%, Ошской области – 15,4%, Иссык-Кульской области – 10,8%, Нарынской области – 10,2%, Таласской области – 5,9%, Баткенской области – 5,7%. Жители Бишкека также переселяются в другие части республики, и число таких граждан составляет почти 6%, из города Оша – 4,3%.

Также в исследовании указано, в какой город или регион страны приезжают внутренние мигранты. В этом списке, как и ожидалось, первое место занимает г. Бишкек – 44,5%, затем в Чуйскую область – 16,7%. Далее по областям, куда граждане предпочитают переселяться: в Джалал-Абадскую область – 11,9%, город Ош – 9,5%, Ошскую область – 6,5%, Иссык-Кульскую область – 6,2%, Таласскую область – 2%, Баткенскую область – 1,5%, Нарынскую область – 1,3% [5].

В заключении отметим, что основными проблемами возникновения внутренних миграции являются экономические и структурные реформы, которые мало выделяют внимание на дальние регионы. К этому, необходимо прибавить тенденция роста населения и рост бедности в дальних регионах. Эти и другие проблемы созданных в дальних населенных пунктах, которые правительство не обращает большое внимание приводит к тому, что населения этих регионов уезжают в поиски лучшей жизни.

В нынешних условиях препятствием на пути соблюдения норм миграционного законодательства является коррупция, формирующая атмосферу безнаказанности за нарушение закона. В результате и цели, и задачи, казалось бы, надлежаще изложенных законов оказываются невыполненными. Максимально строгий контроль за исполнением миграционного законодательства явился бы действенным способом борьбы с незаконной миграцией и нерегистрируемым трудоустройством мигрантов.

Список литературы:

1. Исраилова-Харьехузен Ч. Портрет внутреннего мигранта. Пять детей, нет прописки, съемное жилье... // Кактус. 9 апреля 2018. Электронный ресурс. https://kaktus.media/doc/372852_portret_vnytrennego_migranta._piat_detey_net_propiski_semnoe_jil_e....html
2. Кожоева Б.К. Социально-экономические аспекты внутренней миграции населения на современном этапе. Диссертация на соиск. к.э.н. – Бишкек, 2010. Электронный ресурс: <http://www.dissercat.com/content/sotsialno-ekonomicheskie-aspektyvnutrennei-migratsii-naseleniya-na-sovremennom-etape#ixzz5I32d0hXw>
3. Проблемы регулирования внутренней миграции в Кыргызской Республике. 13 января 2019. // ИА Stanradar. Электронный ресурс :<http://stanradar.com/news/full/23638-problemy-regulirovaniya-vnutrennej-migratsii-v-kyrgyzskojrespublike.html>

4. Эргешбаев У.Ж., Максытова Б.Т. Влияние миграции на экономическое развитие региона // Вестник КРСУ. - 2016. - Том 16. - № 2. Электронный ресурс. <https://www.krsu.edu.kg/vestnik/2016/v2/a43.pdf>

5. Откуда и куда выезжают внутренние мигранты Кыргызстана. 02 июня 2018 г. // Кабар. Электронный ресурс. <http://kabar.kg/news/otkuda-i-kuda-vyezжайut-vnutrennie-migranty-kyrgyzstana-statistika/>

УДК 504.052(575.2)

Бекбосун уулу Жолдошбек

Магистрант

Кыргыз Республикасынын Президентине
караштыу Мамлекеттик башкаруу академиясы

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА ЖЕРЛЕРДИ ПАЙДАЛАНУУДА ЖАНА ТОКОЙ ЧАРБАСЫНДА КӨМҮР КЫЧКЫЛ ГАЗЫНЫН МОНИТОРИНГ СИСТЕМАСЫ

Анотация: Макалада Кыргыз Республикасында жерлерди пайдалануу, жерлерди пайдалануунун өзгөрүүсү жана токой чарбасы секторунун климаттын өзгөрүүсүндөгү мааниси каралды. Жерлерди пайдалануу, жерлерди пайдалануунун өзгөрүүсү жана токой чарбасындагы зыяндуу газдардын атмосферага чыгышынын негизги факторлору камтылды. Улуттук жана эл аралык (МГЭИК) жерлерди пайдалануу категорияларынын аныктамаларын салыштырып талдоо жүргүзүнүн жыйынтыктары чагылдырылды. Аталган талдоо келечекте эл аралык ченемдердин жана улуттук мыйзамдардын талаптарын канаттандырган жер кыртышынын классификациялоо системасын түзүүгө көмөк көрсөтмөкчү. Аталган система Кыргыз Республикасында жерлерди пайдалануу, жерлерди пайдалануунун өзгөрүүсү жана токой чарбасындагы көмүр кычкыл газына мониторинг жүргүзүүнүн натыйжалуу классификациялоо системасы болуп калат.

Негизги сөздөр: климаттын өзгөрүүсү, көмүр кычкыл газы, жер пайдалануу, жер пайдалануунун өзгөрүүсү, токой чарбасы, биомасса.

Бекбосун уулу Жолдошбек

Магистрант

Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

СИСТЕМА МОНИТОРИНГА УГЛЕКИСЛОГО ГАЗА В ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИИ И ЛЕСНОМ ХОЗЯЙСТВЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Анотация: В статье рассмотрено значение сектора землепользование, изменение в землепользовании и лесное хозяйство Кыргызской Республики с точки зрения влияния на изменение климата. Озвучены основные факторы приводящие к выбросам парниковых газов и деградации земельных ресурсов в секторе землепользование, изменения землепользования и лесное хозяйство. Произведен сравнительный анализ национальных и международных (МГЭИК) категорий землепользования и представлены результаты. Данный сравнительный анализ будет способствовать к разработке системы классификации земельного покрова с учётом требований международной отчётности в области охраны окружающей среды и изменения климата и национальных законодательств, которая в свою очередь станет надёжной системой мониторинга углекислого газа в секторе землепользование, изменение в землепользовании и лесное хозяйство Кыргызской Республики

Ключевые слова: изменение климата, охрана окружающей среды, углекислый газ, землепользование, изменения в землепользовании, лесное хозяйство, биомасса.

Кыргызская Республика является одной из уязвимых стран Центральной Азии в отношении неблагоприятных последствий изменения климата и признает необходимость немедленных действий для решения этой глобальной проблемы. Следовательно, Кыргызстан принимает необходимые меры и действия для достижения целей устойчивого развития и борьбы с изменением климата в соответствии со своими национальными условиями, для содействия достижению глобальной цели не допустить превышения глобальной среднегодовой температуры на 2 градуса Цельсия от доиндустриального уровня в соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединённых Наций об изменении климата и Парижским соглашением.

Кыргызстан, с его семью областями, занимает площадь свыше 199,9 тыс. км², расположен в пределах горных цепей Тянь-Шаня и Памиро-Алая. Из-за гористой географической структуры всего лишь менее 20% территории обладают комфортными условиями проживания. В стране резко континентальный и преимущественно засушливый климат с разделением на четыре климатические зоны в зависимости от высоты [10].

В Кыргызстане сельскохозяйственные земли занимают около 53% (12% пахотных), а лесные угодья занимают 5,62% (1123,04 га) всех земельных площадей. Экономика в основном зависит от сельскохозяйственной деятельности, и более 50% населения занимается сельскохозяйственной деятельностью.

Природные ресурсы Кыргызстана сталкиваются с рядом трудностей, такими как неэффективное использование водных ресурсов, заболачивание и засоление почв на орошаемых сельскохозяйственных землях; деградация пастбищ из-за чрезмерного выпаса скота и деградации растительного покрова; деградация почв в результате истощения плодородия почвы, включая водную, ветровую и почвенную эрозию; деградация лесов из-за чрезмерного сбора топливной древесины и использования древесины для строительства домов; неустойчивые водные ресурсы; рост населения, что приводит к росту давлению на лесные угодья и другие земли, и, наконец, отсутствие адекватных финансовых ресурсов. Эти проблемы приводят к неустойчивому использованию природных ресурсов и оказывают негативное влияние в виде выбросов парниковых газов (ПГ).

За последние годы в Кыргызстане в дополнение к вышеупомянутым проблемам, такая проблема как изменение климата ускоряет уровень деградации в природных экосистемах, и неблагоприятные последствия изменения климата уже были замечены по всей стране в виде тенденций к более высоким температурам и более низкому уровню осадков.

Деятельность в области землепользования, изменений в землепользовании и лесного хозяйства (ЗИЗЛХ) и действия в рамках СВОД+ могут способствовать устойчивому использованию лесов и земель в естественных экосистемах. Передовая практика в области ЗИЗЛХ и СВОД+ может помочь больше удалять ПГ из атмосферы. Тем не менее, вырубка лесов, деградация лесов и земель, лесные пожары и некоторые другие неустойчивые факторы приводят к увеличению выбросов парниковых газов, что ускоряет неблагоприятные последствия изменения климата.

Сектор землепользования, изменений в землепользовании и лесного хозяйства (ЗИЗЛХ) является основным участником борьбы с изменением климата, особенно в области смягчения последствий. Деятельность в области ЗИЗЛХ может, как увеличить удаление выбросов ПГ из атмосферы, так и уменьшить выбросы из источников. С другой стороны, неустойчивое управление лесами, вырубка лесов, деградация лесов и пожары приводят к выбросам парниковых газов и сокращению запасов углерода в секторе ЗИЗЛХ [7].

Сектор ЗИЗЛХ представляют шесть типов землепользования, а именно лесные угодья, пахотные земли, пастбища, водно-болотные угодья, населённые пункты и другие земли в соответствии с классификацией Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК). Лесные угодья составляют основную долю в секторе ЗИЗЛХ, поскольку они хранят углерод, в основном в растительном покрове и в почве [7].

В рамках исследования был произведён сравнительный анализ национальных и международных (МГЭИК) категорий землепользования и результаты приведены в таблице 1.

Сравнительный анализ понятий категорий землепользования

Категории землепользования по Руководству МГЭИК (2006)	Национальные определения категорий землепользования
Лесные площади включают в себя все земли с деревянистой растительностью, которая соответствует пороговым критериям, используемым для определения лесной площади в национальном кадастре парниковых газов [7].	Согласно Лесному кодексу: лес - один из основных видов растительного покрова Земли, состоящий из совокупности древесных, кустарниковых, травяных и других растений [2]. Согласно ППКР №706 от 13 октября 2015 года лес - древесно-кустарниковая растительность, произрастающая на землях лесного фонда и других категорий земельного фонда минимальной площадью 0,2 гектара, минимальной шириной 25 м, минимальной сомкнутостью крон 10%, минимальной полнотой 0,1, минимальной высотой насаждения 1,9 м (кустарников - 0,5 м) [5].
Возделываемые земли включают пахотнопригодные и пахотные земли, рисовые поля и системы агролесомелиорации, в которых показатели растительной структуры находятся ниже пороговых критериев, используемых для категории лесных площадей, и предполагается, что эти пороговые значения не будут превышены и в дальнейшем. Возделываемые земли включают земли под всеми однолетними и многолетними сельскохозяйственными культурами, так же как и земли, находящиеся временно под паром (т.е., земли, оставленные на отдых на один год или на несколько лет перед последующей обработкой) [7].	Согласно Земельному кодексу: землями сельскохозяйственного назначения признаются земли, предоставленные для нужд сельского хозяйства или предназначенные для этих целей Сельскохозяйственные земли распределяются на сельскохозяйственные угодья: пашня, площади многолетних насаждений, сенокосы, залежь и пастбища. Пашня - предназначенные для пахоты участки земли, которые систематически подвергаются обработке и постоянно используются для посева сельскохозяйственных культур, включая посевы многолетних трав, площадь паров, а также площадь закрытого грунта. К пашне не относятся земельные участки сенокосов и пастбищ, занятые посевами предварительных культур, распаханые с целью коренного улучшения, а также междурядья садов, используемые под посевы Площади многолетних насаждений - площади многолетних насаждений относятся земли, используемые для возделывания древесных, кустарниковых и цветочных растений, выращиваемые для получения плодовой годной, технической или лекарственной продукции в течение длительного времени. В составе многолетних насаждений различают сад, виноградник, ягодник, плодовый питомник Сенокосы - земельные площади, имеющие постоянный травяной покров и систематически используемые для сенокосения. Залежь - это сельскохозяйственное угодье ранее используемое как пашня, но несколько лет подряд не распаханное, которые не используются для посева сельскохозяйственных культур в течение ряда лет, но является одним из видов сельскохозяйственных угодий [1].
Пастбищные угодья включают земли, пригодные для выпаса скота, и пастбища, которые не считаются возделываемыми землями. Она также включает системы с деревянистой растительностью и прочей нетравянистой растительностью, как,	Согласно Закону КР "О пастбище": Пастбища - вид сельскохозяйственных угодий, покрытых травянистой растительностью, используемых в виде подножного корма для выпаса скота и в иных целях, отраженных в земельно-учетных данных. Закустаренные пастбища – заросший кустарниковой

Категории землепользования по Руководству МГЭИК (2006)	Национальные определения категорий землепользования
например, растения и кустарники, которые находятся ниже пороговых критериев, используемых для категории лесных площадей. Эта категория также включает все пастбища сельскохозяйственных и лесопастбищных систем в соответствии с национальными определениями [7].	растительностью, занимающей больше 25 % площади участка [11].
Водно-болотные угодья включают земли, которые покрыты или насыщены водой в течение всего года или части года [7].	Согласно Водному кодексу КР: водный фонд - совокупность всех водных объектов, водных ресурсов и водохозяйственных сооружений, включая земли водного фонда Согласно Закону КР "О воде" совокупность всех водных объектов, занятых ими земель, в том числе отведённых под водоохранные зоны и полосы и сосредоточенных в них водных ресурсов, составляет государственный водный фонд Кыргызской Республики. К водным объектам Кыргызской Республики относятся находящиеся на ее территории реки, озера, ледники, снежники, болота, другие поверхностные источники, а также зоны сосредоточения подземных, в том числе лечебно-минеральных и термальных вод. К водным ресурсам Кыргызской Республики относятся все виды поверхностных и подземных вод, сосредоточенных в водных объектах [4].
Поселения включает все обустроенные земли, включая транспортную инфраструктуру и поселения любого размера, если только они уже не включены в другие категории. Она должна соответствовать национальным определениям [7].	Согласно ст. 76 Земельного кодекса к землям населённых пунктов относятся все земли, находящиеся в черте населённого пункта [1].
Прочие земли включают лишённую растительности почву, скальный грунт, лёд и все земельные площади, которые не входят ни в одну из пяти других категорий [7].	Согласно ППКР от 3 марта 2014 года № 114 прочие земли - овраги, ледники, скалы, осыпи, глинистые поверхности и другие неиспользуемые земли [12].

Информация о выбросах парниковых газов из сектора ЗИЗЛХ предоставляется в рамках РКИК ООН. В 2003 году МГЭИК разработала Руководство по эффективной практике землепользования, изменений в землепользовании и в практике лесного хозяйства на основе Руководства МГЭИК 1996 года для национальных кадастров парниковых газов [7].

Сельскохозяйственное, лесное и другое землепользование (СЛДЗ) отвечает менее чем за четверть глобальных антропогенных выбросов парниковых газов согласно 5-ому оценочному отчёту МГЭИК [9]. Основными факторами выбросов парниковых газов являются обезлесение, методы ведения сельского хозяйства, деградация лесов и сжигания биомассы в основном в лесных и пахотных землях.

МГЭИК объединила секторы сельского хозяйства и ЗИЗЛХ в качестве сектора СЛДЗ и разработала Руководящие принципы МГЭИК 2006 года для национальных кадастров парниковых газов. Выбросы ПГ могут быть оценены для сектора СЛДЗ в соответствии с Томом 4 Руководства [8].

Запасы углерода и изменения в запасах углерода, будут контролироваться через Национальную систему мониторинга углекислого газа в землепользовании и лесном хозяйстве Кыргызской Республики.

Список литературы:

1. Земельный кодекс Кыргызской Республики от 2 июня 1999 года № 45.
2. Лесной кодекс Кыргызской Республики от 8 июля 1999 года № 66.
3. Водный кодекс Кыргызской Республики от 12 января 2005 года № 8.
4. Закон Кыргызской Республики «О воде» от 14 января 1994 года № 1422-ХІІ.
5. ППКР «Об утверждении Порядка проведения лесоустройства в Кыргызской Республике» № 706 от 13 октября 2015 года.
6. Рамочная конвенция Организации Объединённых Наций об изменении климата от 9 мая 1992 года.
7. Руководящие указания по эффективной практике для землепользования, изменения в землепользовании и лесного хозяйства.
8. Руководящие принципы национальных инвентаризаций парниковых газом, МГЭИК, 2006.
9. Изменение климата, 2014 г. Обобщающий доклад МГЭИК.
10. Третье Национальное Сообщение Кыргызской Республики «Об изменении климата»
11. Закон Кыргызской Республики «О пастбище».
12. ППКР «О проведении инвентаризации земельного фонда Кыргызской Республики» от 3 марта 2014 года № 114.

УДК343. 533.6

Омурбеков Амантур Буланбекович

Магистрант

Кыргыз Республикасынын Президентине

караштуруу Мамлекеттик башкаруу академиясы

АК НИЕТ ЭМЕС АТААНДАШТЫКТЫН ЭКОНОМИКАЛЫК-УКУКТУК КОНСТРУКЦИЯ АКТЫ

Анотация: *Статьяда укуктук баалоонун жана жөнгө салуунун, ошондой эле ак ниет эмес атаандаштыктын актысынын экономикалык көрүнүшүнүн критерийлери каралат. Анын параметрлерин жана түрлөрүн аныкталат. "Ак ниетсиз жарнак" түшүнүгү изилденген. Көйгөйлөр аныкталды жана аларды жоюу боюнча сунуштар сунушталды.*

Ачкыч сөздөр: *ак ниет эмес атаандаштык, табигый монополия, жашыруун бүтүм, демпингдик баалар, ак ниетсиз жарнама.*

Омурбеков Амантур Буланбекович

Магистрант

Академии государственного управления

при Президенте Кыргызской

Республики

ЭКОНОМИКО-ПРАВОВАЯ КОНСТРУКЦИЯ АКТА НЕДОБРОСОВЕТНОЙ КОНКУРЕНЦИИ

Анотация: *В статье рассматриваются критерии правовой оценки и регулирования, а также экономического проявления акта недобросовестной конкуренции. Указаны ее варианты*

и виды. Приведено определение этого феномена законодательстве. Исследовано понятие «недобросовестная реклама. Выявлены проблемы и предложены рекомендации по их устранению.

Ключевые слова: *недобросовестная конкуренция, естественная монополия, тайный сговор, демпинговые цены, недобросовестная реклама*

В Кыргызской Республике существование проблемы недобросовестной конкуренции стоит крайне остро. В условиях экономической трансформации отсутствия достаточно проработанной системы нормативно-правовых актов, не в полной мере развитого рыночного механизма, кыргызстанские фирмы прибегают к различным формам недобросовестной конкуренции:

- Объединяют усилия в рамках тайного сговора в целях повышения стоимости определенных товаров и услуг на рынке (неоднократно выявляемые объединения операторов сотовой связи);
- Установление демпинговых цен на продукцию (такие действия часто предпринимают владельцы хлебопекарен, которые продают хлебобулочные изделия дешевле себестоимости)
- Занимаются подделкой известных марок товаров (участились случаи подделки российских макарон известных марок);
- Очерняют доброе имя конкурентов через социальные сети и др.

При этом контролем над соблюдением условий честной конкурентной борьбы и пресечением актов недобросовестной конкуренции в стране занимается Государственное агентство антимонопольного регулирования при Правительстве Кыргызской Республики. В своей деятельности оно опирается на Закон Кыргызской Республики «О конкуренции» от 22 июля 2011 года №116.

Он устанавливает ключевые критерии развития и защиты конкурентной среды на территории Кыргызской Республики. Он нацелен на:

- Пресечение актов формирования монополистических объединений и нечестных действий в отношении конкурентов;
- Обеспечение условий нормального функционирования рынков товаров и услуг, а также ресурсов в республике [3, с. 128].

В соответствии с нормами законодательства Кыргызской Республики недобросовестная конкуренция может быть интерпретирована как любые, нацеленные на обретение дополнительных преимуществ на рынке акты субъектов хозяйствования, которые идут вразрез с положениями нормативно-правовых актов Кыргызской Республики, традициями делового оборота и др. [1, ст. 4]

Существует несколько разновидностей недобросовестной конкуренции, появление которых запрещает законодательство Кыргызстана, а именно:

- 1) Самовольное копирование продукции иных компаний;
- 2) Незаконное использование чужих товарных знаков и брендов;
- 3) Нарушение патентного права на изобретения, разработки, образцы;
- 4) Распространение искаженных и недостоверных сведений о конкурентах;
- 5) Разглашение производственных и коммерческих тайн конкурентов;
- 6) Срыв хозяйственной деятельности конкурирующих организаций;
- 7) Воздействие на сотрудников конкурента в целях склонения их к некачественному выполнению служебных обязанностей, а также совершение диверсионных действий;
- 8) Распространение сведений, способных ввести в заблуждение потребителей;
- 9) Установление демпинговых цен на свои товары.

Стоит обратить внимание на то, что Государственное агентство Кыргызской Республики по антимонопольной политике, в основном занимается изданием нормативно-правовых актов и достаточно редко занимается прикладными вопросами регулирования недобросовестной конкуренции. Так, в 2017 году из 91 компании, в отношении которых было возбуждено дело по факту нарушения антимонопольного законодательства всего 6 субъектов, было уличено в проявлении тенденций недобросовестной конкуренции (Табл. 1).

Таблица 1. Результаты государственного антимонопольного регулирования

Показатель	2013	2014	2015	2016	2017
Общее число преступлений по антимонопольному законодательству, ед.	216	335	267	53	91
Число актов недобросовестной конкуренции, ед.	9	13	-	-	6
Доля актов недобросовестной конкуренции, %	4,16	3,8	0	0	0,65

* Таблица составлена автором работы на основании Обзора «Регулирование недобросовестной конкуренции и недобросовестной рекламы в СНГ». – Dentons, 2017.

Общий объем дел по вопросам нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации постепенно сокращается, при этом становится меньше и доля выявленных актов недобросовестной конкуренции. Это происходит не потому, что сократилось их фактическое число: на деле это обусловлено недостаточно эффективным инструментарием идентификации таких преступлений.

Функциональной частью недобросовестной конкуренции выступает недобросовестная рекламная деятельность. Она проявляется в предоставлении обществу недостоверной, ложной, неточной, неэтичной информации в рамках продвижения своей продукции на рынок. Она проявляется в таких действиях, как [4, с. 39]:

- Дискредитация граждан и компаний, не использующих рекламируемые товары;
- Предполагает сравнение рекламируемого продукта с товарами конкурентов и описанию его неоспоримых преимуществ;
- Введение в заблуждение общественности относительно качественных характеристик рекламируемого товара или услуги и др.

По сути, любая реклама может быть расценена как недобросовестная в случае, если она ориентирована на незаконное получение дополнительных конкурентных преимуществ и способна нанести ущерб материально-финансовому положению покупателей; обеспечить убытки или потерю деловой репутации конкурентов на рынке.

Стоит обратить внимание на то, что финансовые потери, которые несут субъекты хозяйствования ввиду использования механизмов недобросовестной конкуренции, компенсируются административными и уголовными наказаниями в отношении виновников нарушения работы естественного рыночного механизма (Табл. 2).

Таблица 2. Формы уголовной и административной ответственности за использование механизмов недобросовестной конкуренции*

Тип ответственности	Наказание	Статья
Административная	До 10 000 сом для физических лиц и до 100 000 сом – для юридических	Ст. 314 КоАО КР
Гражданско-правовая	Возмещение убытков, причиненных физическому или юридическому лицу в полном объеме	Ст. 16 Закона КР № 116 «О конкуренции»
Уголовная	Лишение свободы до 3 лет; привлечение к общественным работам	Ст. 218 УК КР

*Таблица составлена автором работы на основе положений УК КР и КоАО КР

Как уже упоминалось ранее, деятельность Государственного агентства по антимонопольному регулированию Кыргызской Республики сводится к инициированию и участию в разработке нормативно-правовой документации, ведению реестров и контролю над деятельностью естественных монополий [2, Ст. 3.], устранению административных барьеров входа на рынок, стимулированию развития сегмента МСБ для активизации конкуренции и др.

Хотя в Кыргызстане ныне проводятся мероприятия по регулированию недобросовестной конкуренции, наличие широкого спектра проблем снижает их эффективность.

1. Неполное соответствие законодательства Кыргызской Республики текущему уровню развития конкуренции.

2. Слабая доказательная база признания акта недобросовестной конкуренции.

3. Несущественность санкций за использование в своей деятельности механизмов недобросовестной конкуренции.

4. Отсутствие у антимонопольного органа права на проведение внезапных проверок хозяйствующих субъектов.

Обобщая существующие мнения экономистов, и результаты собственного исследования практики функционирования рынка в Кыргызстане имеет смысл предложить комплексную систему мероприятий по устранению недобросовестной конкуренции в экономике Кыргызской Республики и предубеждению ее возникновения в будущем, а именно:

- Совершенствования антимонопольного законодательства в вопросе расширения полномочий государственного органа, контролирующего функционирование естественных монополий;

- Создание равных условий для работы всех компаний разных направлений и масштабов деятельности на рынке, в том числе путем расширения доступа к государственным тендерам малых и средних компаний, а также предоставление им льгот, как компенсации затрат, возникших ввиду становления их работы на рынке;

- Контроль над дальнейшим развитием процесса монополизации, в том числе отслеживание актов слияний и поглощений, а также стимулирование развития МСБ;

- Эффективное управление работой естественных монополий, в том числе оптимизация их политики ценообразования;

- Регулирование внешнеэкономической деятельности для создания условий защиты внутреннего рынка от конкуренции импортных товаров.

В целом, экономико-правовая конструкция недобросовестной конкуренции предполагает предупреждение, пресечение, ограничение монопольной власти [1, ст. 8], нечестных приемов привлечения к себе внимания покупателей через резкую критику и указание на недостатки конкурирующих организаций.

Список литературы:

1. Закон Кыргызской Республики «О конкуренции» от 22 июля 2011 года №116. Ст. 4.
2. Закон КР «О естественных монополиях в Кыргызской Республике» от 8 августа 2011 года № 149. Ст. 3.
3. Ниязалиев К.С. Совершенствование антимонопольного регулирования экономики / К.С. Ниязалиев / Вестник КРСУ. – 2014. - Том 14. - № 8. – С. 127-132.
4. Регулирование недобросовестной конкуренции и недобросовестной рекламы в СНГ. Обзор. Dentons. 2017. С. 39.
5. Сахатаева З.З. Конкуренция и роль конкуренции в рыночной экономике Кыргызской Республики / З.З. Сахатаева – URL: <http://arch.kyrlibnet.kg/uploads/GPTB%20KONKURENCIYA%20I%20ROL%20KONKURENCII%20V%20RINOCHNOY%20EKONOMIKE%20KR.pdf>

*Кысанов Данияр Шамилевич
Магистрант
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы*

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДАГЫ АЗ КАМСЫЗ БОЛГОН ҮЙ-БҮЛӨЛӨР МЕНЕН СОЦИАЛДЫК ИШТИН ӨЗГӨЧӨЛҮКТӨРҮ (ЛЕНИН АДМИНИСТРАТИВДИК РАЙОНУ БОЮНЧА БИШКЕК ШААРЫНЫН МЭРИЯСЫНЫН МУНИЦИПАЛДЫК АДМИСТРАЦИЯСЫНЫН МИСАЛЫНДА)

***Анотациясы:** Бул макалада Ленин административдик району боюнча Бишкек шаарынын мэриясынын муниципалдык администрациясы аз камсыз болгон үй-бүлөлөр менен социалдык иштин талдоонун жыйынтыктары, калк учун социалдык кызматтарды жакшыртуу жолдорун талкуулады.*

***Негизги сөздөр:** коомдук иш, аз камсыз болгон үй-бүлөлөр, тобокел боюнча үй-бүлөлөр, мамлекеттик жардам, анализдөө, сунуш.*

*Кысанов Данияр Шамилевич
Магистрант
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики*

ОСОБЕННОСТИ СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЫ С МАЛООБЕСПЕЧЕННЫМИ СЕМЬЯМИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ (НА ПРИМЕРЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ АДМИНИСТРАЦИИ МЭРИИ ГОРОДА БИШКЕК ПО ЛЕНИНСКОМУ АДМИНИСТРАТИВНОМУ РАЙОНУ)

***Анотация:** В данной статье приведены результаты анализа социальной работы с малообеспеченными семьями в муниципальной администрации мэрии города по Ленинскому административному району, а также рассмотрены пути улучшения социальных услуг для данной категории населения.*

***Ключевые слова:** социальная работа, малообеспеченные семьи, семьи группы риска, государственные пособия, анализ, проблема, рекомендация.*

Существенные изменения социально-политических, экономических условий жизни нашего общества, развитие рыночных отношений оказали влияние на преобразование современной семьи. Многие семьи в силу разных причин и обстоятельств оказываются в сложных жизненных ситуациях. В таких случаях государство должно брать на себя ответственность по социальной защите таких семей. Данное направление государственной деятельности нуждается в научном исследовании. Важно отметить, что социальная поддержка определяется политикой государства как определенной ориентацией и системой мер по оптимизации социального развития общества, отношений между социальными и другими группами, созданию тех или иных условий для удовлетворения жизненных потребностей их представителей.

Малообеспеченность является сложным социально-экономическим явлением, которое в какой-то степени проявляется во всем мире. Анализ работы с малообеспеченными семьями, а также выявление механизмов уменьшения удельного веса малообеспеченного населения является одним из актуальнейших вопросов для изучения.

Повышение благосостояния населения является одной из основных целей любого общества, стремящегося к прогрессу. Государство, заботящееся о своих гражданах, должно создавать благоприятные условия для долгой, безопасной, здоровой и благополучной жизни людей, обеспечивая экономический рост и социальную стабильность в обществе.

По Конституции Кыргызской Республики семья – основа общества, она создается на основе добровольного союза мужчины и женщины, достигших установленного законом брачного возраста, и заключения между ними брака. Семья – предмет защиты всего общества. В условиях современного мира одной из актуальных и значимых проблем является проблема эффективной социальной защиты и поддержки различных групп населения.

Цель исследования: определение и анализ состояния социальной защиты малообеспеченных семей, а также совершенствование деятельности района по предоставлению социальных услуг малообеспеченным семьям.

Методы исследования:

- теоретический анализ деятельности социального развития Ленинского района
- метод анкетирование
- метод наблюдения за назначением государственных пособий,
- метод анализа за деятельностью управления социального развития: консультирование, опрос, обработка полученных документов, обследование жилищно-бытовых условий малообеспеченных граждан; введение в базу данных получателей государственных пособий.
- метод контроля над деятельностью управления социального развития
- методы для разработки рекомендаций: административный, организационно-правовой, экономический и т.д.

С мая 1998 вступил в силу Закон «О государственных пособиях в Кыргызской Республике». В его основу положено оказание государственной поддержки по принципу нуждаемости. Закон предусматривает назначение и выплату двух основных видов государственных пособий: ежемесячные пособия по малообеспеченным семьям, имеющим детей (ЕПМС) и ежемесячные социальные пособия (ЕСП). Ежемесячное пособие малообеспеченным семьям выплачиваются с учётом степени фактической нуждаемости, т.е. адресно. Социальное пособие назначается нетрудоспособным гражданам, не имеющим права на пенсионное обеспечение и предоставляется без учёта материального положения. В настоящее время каждый 4 житель республики имеет право на те или иные льготы, предоставляемые по 15 Законам и отдельным постановлениям Правительства Кыргызской Республики. Такие социальные льготы достигают 42 видов и правом их пользования обладают 30 категорий лиц. Действующим законодательством республики предусмотрены следующие виды льгот: скидки при оплате жилья и коммунальных услуг, бесплатное и льготное обеспечение углём, санаторно-курортными путёвками, льготы по проезду, медицинскому обслуживанию, единовременные денежные пособия и компенсации.

Министерство труда и социального развития Кыргызской Республики осуществляло свою деятельность в рамках Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики «О Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы» от 21 января 2013 года УП № 11. Соответственно, уже запланировано реализации государственных программ в рамках Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на период 2018 -2040 годы, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 01 ноября 2018 года № 189.

Национальная стратегия направлена на устойчивое развитие Кыргызской Республики, повышение уровня жизни населения, в том числе решение социальных проблем, улучшение социальной помощи пенсионерам и другим малообеспеченным слоям населения. В рамках реализации Национальной стратегии ежегодно повышается размер гарантированного минимального дохода, на основании которого исчисляется размеры ежемесячного пособия малообеспеченным семьям, имеющим детей (ЕПМС). На период с 2013 года размер ГМД повысился на 21,6%, т.е. с 580 до 705 сомов. В 2015 году планируется повысить размер ГМД с 705 до 810 сомов (на 15%);

Недостатки новой модели социальной защиты в основном сводятся к увеличению административных затрат (увеличение штатов, оплата командировочных расходов для проведения проверок) и «условности» ГМД, не совпадающему ни по каким показателям с минимальным потребительским бюджетом (МПБ). Ведь в Конституции Кыргызской Республики записано, что «...социальная помощь в соответствии с экономическими возможностями общества должна

обеспечивать уровень жизни не ниже установленного законом прожиточного минимума». К сожалению, практика социальной работы показывает, что на деле происходит уменьшение процентного соотношения ГМД и МПБ, связанное с ограниченностью бюджетных средств.

Современное понимание основ социального развития исходит из того, что социальная политика государства должна быть направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В связи с этим, важным является охрана труда и здоровья людей, установление гарантированного минимального размера оплаты труда, обеспечение государственной поддержки семьи, материнства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развитие социальных служб, установление государственных пенсий, пособий и иных гарантий социальной защиты.

Очень большой проблемой для малообеспеченных семей является то, что для них недоступны очень многие услуги: медицинские, образовательные услуги. В силу разных причин, не обязательно материальных. То есть, во-первых, они действительно не знают о своих правах, возможностях, льготах зачастую. Во-вторых, они не имеют доступа к этой информации. Зачастую с трудом выходят откуда-то, из своего социума, в большой мир, в социум, не имея тех документов, которые необходимы для оформления тех или иных льгот, пособий, необходимых для записи ребенка в школу, например. И не всегда способны справиться сами вот с этими формальными процедурами по сбору документов.

И для обеспечения категорий семей реальной помощью, необходимо развитие, с одной стороны, позиции социального работника по отношению к этим семьям, а с другой стороны, освоением новых знаний и навыков. И когда мы говорим о позиции, мы подразумеваем под этим именно то, что социальный работник должен взять на себя функцию посредника между семьями и различными организациями и тем самым выработать иной подход, иное отношение, иной стиль общения с этими семьями, то есть общаться с ними не с точки зрения учителя или судьи, того, кто знает все, или того, кто может сказать, как правильно и как неправильно, а с позиций партнера или посредника.

Список литературы:

Нормативно-правовые акты:

1. Конституция Кыргызской Республики // Эркин – Тоо. 5 июля, 2010.
2. Закон «О государственных пособиях в КР» №318 от 29 декабря 2009 года.
3. Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы, утвержденная Указом Президента Кыргызской Республики от 01 ноября 2018 года № 189;
4. Положение о порядке назначения государственных пособий от 29 декабря 2009 года.

Научная литература:

5. Абдуллаева У.А., Нурова С.С., Усенова В.У. Социальная политика. Б., 2016.
6. Бабич А.М., Егоров Е.Н., Жильцов Е.Н. Экономика социального страхования. М., 1998.
7. Беличева С.А. Социально-педагогическая поддержка детей и семей группы риска: межведомственный подход. – М., 2015.
8. Вдовина М.В. Межпоколенные конфликты в современной семье: Монография. – М., 2015.
9. Вестник социальной работы. № 1-2, 2001. – Ярославль, 2001.
10. Винтин И.А., Кузьменко Т.В. Роль социальных служб в планировании семьи. Аспект перинатальной психологии. – Саранск, 2004.
11. Гонтмахер Е., Трубин В. Эволюция системы социальной поддержки населения. Проблемы теории и практики управления. М., 2006. - №6.

Ибраимов Кубан Автандилович

Магистрант

Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

2025-ЖЫЛГА ЧЕЙИН КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА ЖАҢГАК-МӨМӨ ӨСҮМДҮКТӨРҮН ӨНҮКТҮРҮҮ БОЮНЧА ПРОГРАММАНЫ ИШКЕ АШЫРУУНУН АЛКАГЫНДА ЖАҢГАК-МӨМӨ ТОКОЙЛОРУН ТУРУКТУУ ӨНҮГҮШҮ

Анотациясы: Кыргыз Республикасында жаңгак-мөмө токойлорунун азыркы абалы макалада каралат, жаңгак бак-дарактарды туруктуу өнүктүрүү үчүн 2025-жылга чейин Кыргыз Республикасында жаңгак-мөмө өсүмдүктөрүн өнүктүрүү боюнча Программанын артыкчылыктары багыттары аныкталат, аталган Программанын жүзөгө ашыруу жолу менен табигый жаңгак-мөмө токой байлыктарын көбөйтүү жана сактоо сунушталат.

Негизги сөздөр: токой; жаңгак-мөмө токой; токой түзүүчү дарак түрлөрү; жаңгак; жаңгак-мөмө токойлорунун абалы; токой көчөттөрү; жайыттар; жакшыртуу; генофонд; азыктуулук; түшүмдүүлүк.

Ибраимов Кубан Автандилович

Магистрант

Академии государственного
управления при Президенте Кыргызской Республики

УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ ОРЕХО-ПЛОДОВЫХ ЛЕСОВ В РАМКАХ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ПО РАЗВИТИЮ ОРЕХОПЛОДНЫХ КУЛЬТУР В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ ДО 2025 ГОДА

Анотация: В данной статье рассматривается современное состояние орехоплодовых лесов в Кыргызской Республике, выявляются приоритетные направления Программы по развитию орехоплодных культур в Кыргызской Республике до 2025 года для устойчивого развития ореховых насаждений. Рекомендуется сохранить и приумножить богатства естественных орехово-плодовых лесов путем реализации указанной Программы.

Ключевые слова: лес; орехо-плодовый лес; лесообразующая порода; орех; состояние орехово-плодовых лесов; лесные культуры; пастбища; облагораживание; генофонд; продуктивность; урожайность.

Среди лесомассивов Кыргызстана особенными и специфическими представляют орехоплодные леса, находящиеся в областях Жалал-Абад и Ош. От всей территории занятых лесом Кыргызской Республики, (покрытая лесом площадь) составляющей 1 123 045.2 га или 5.6%, орехоплодные леса государственного лесного фонда занимают порядка 644.0 тыс. га, из них площадь орехоплодных древесных насаждений на площади 77.5 тыс.га[1]. Орехоплодные леса представляющие собой относительно незаменимый источник насыщенного генетического биоразнообразия и являющимся одним из источников получения дохода населения, ведущих оседлый образ жизни в этих местах, в частности от сбора плодов в годы урожайности, орешков и других побочных продуктов леса, а также используются в качестве кормовой базы для диких животных. Следует отметить, что орехоплодные леса нашей республики - самый большой и редкий в мире естественный лесомассив орехоплодных лесов, который по площади располагаемой территории, ценности, редкости идентифицируется как совокупность всех генных вариаций и видообразование ландшафтов, состоящие из представителей ореховых, кленовых, фисташковых, яблоневых, алычовых, грушевых, боярышниковых и прочих древесно-кустарниковых растительностей.

Они являются природно-естественными регуляторами водного руслового стока Ферганского и Чаткальского хребтов, сохраняют и регулируют водный режим горных рек, создавая условия для равномерного поступления речных вод, которые питают оросительные системы Ферганской долины и выходят по своему значению далеко за пределы нашей страны, так как в горах Кыргызстана берут свои начальные истоки одни из крупнейших рек Средней Азии, которые обеспечивают поливной водой соседние земледельческие районы. Поэтому водоохранная, водорегулирующая и почвоохранная роль орехоплодных лесов велика в соблюдении и поддержании баланса всей Ферганской долины. В зоне орехоплодных лесов имеется огромное разнообразие видовых, формовых представителей, гибридов кустарниково-древесной растительности, что дает неисчерпаемые возможности для селекции и отбора, которым присущи свойства как биологические и хозяйственные.

За последние годы состояние современных экосистем лесов, в числе которых и орехоплодные-вызывают тревогу. Возникают конфликтные ситуации связанные с первоочередной необходимостью решать экономические вопросы касающиеся экологических и социальных вопросов. Повсеместно выявляются районы и лесные участки, имеющих бедственное положение, так как происходит утрачивание биологической устойчивости, утеря продуктивных свойств леса, потеря жизненно важных участков лесопользования и землепользований. Именно поэтому на сегодняшний день орехоплодные леса сильно изрежены, со средними полнотами составляющими приблизительно 0,4, с преобладающими насаждениями низких бонитетов, высокопроизводительные насаждения (1 бонитет) составляют всего 14 %. Этому предшествовали нерациональное ведение хозяйства прошлых времен, несистемной пастьбой скота, хищническими выборочными рубками на заготовку корневых кап [2]. Ореховые насаждения – ценнейшие плодовые деревья. Общеизвестный факт, что по вкусовым и высокопитательным качествам семени (ореховые плоды) ореха – это смесь витаминов и хорошая профилактика многих недугов. Именно поэтому орехоплодная продукция является разнообразным сырьем для пищевой промышленности, ключевыми добавками к производству фармацевтических препаратов, применяются при лечении недугов в народной медицине. Видовое разнообразие насаждений орехоплодных следует охранять. Требуется проведение лесохозяйственных мер по уходу, их охране и защите, повышение продуктивности. Орех грецкий следует широко вводить в культуры во всех районных участках, где возможно его произрастание. При условиях, отвечающими требованиям произрастаний ореха он начинает плодоносить с 6-19 лет. С хорошо развитого дерева можно собрать от 100 до 300 кг орехов. Но, к сожалению, урожайность ореховых лесов пока оставляет желать много лучшего: от 6-13 до 350 кг с одного гектара, кроме того, урожайные годы чередуются с малоурожайными[3].

К сожалению, несмотря на столь громадную ценность орехоплодных лесов, более 40 % их территории были в долгосрочном пользовании сельских хозяйств. В свою очередь, следующие использовали леса как пастбищные угодья и земли. Как вследствие, мы имеем плохое состояние и пастбищную перегрузку лесных участков из-за чрезмерного и бессистемного выпаса скота. Также, как результат – преобразование гидрологических процессов в экосистеме ореховых лесов. Нарушение и частичная утрата защитных свойств леса. Происходит перераспределение общих стоков, которые привели к частым формированиям селевых потоков, сходу оползней и наводнениям, наносящие огромный материальный ущерб хозяйствам и населению в долинах. Необходимо подчеркнуть и постоянный многовековой антропогенный пресс.

За последние десятилетия состояние ореховых лесов остаётся тревожным. Подобное состояние лесов показывает о надобности принятия решительных мер, направленных на прекращение политики интенсивного использования. В частности, это искусственное разведение ореха, создание промышленных плантаций из лучших сортов и форм, в том числе и скороплодных форм ореха, от количественного к качественным показателям, выбор путей и методик по переходу от малоценных к ценным древесным породам.

Исходя из вышеуказанного, нужно усилить развитие лесной отрасли, разрабатывать мероприятия, которые приведут к повышению и улучшению состояния существующих ореховых насаждений и орехоплодных культур. Конечными целями мы будем иметь переориентацию на

повышение продуктивности, сохранение защитных функций, создание новых культур и насаждений, получение здоровой и экологически чистой продукции.

На сегодняшний день реализуется Программа по развитию орехоплодных культур в Кыргызской Республике до 2025 года (согласно постановлению Правительства Кыргызской Республики от 2.06.2014 г. № 293), целевой установкой выбраны облагораживание (обновление) имеющихся насаждений искусственных орехоплодных площадей, посадка ореховых плантаций, ориентированных на высоко получаемых доход, снабжение и удовлетворение спроса локального рынка, переработку плодов ореха и экспортирование прибыльной, натуральной, экологической продукции. Также, в Программе заложены меры по осуществлению укрепления продовольственной безопасности и повышения благосостояния людей. В Программе предусмотрены множества мероприятий, направленных на улучшение состояния произрастающих орехоплодных культур искусственного происхождения. В соответствии с Программой за период до 2025 года запланированы мероприятия по выполнению облагораживания имеющихся ореховых культур, которые расположены по всей территории государственного лесного фонда.

При соблюдении рекомендаций по уходу за существующими культурами имеется реальная возможность для увеличения урожайности. Так, методика предусматривает применение для размножения отечественных и зарубежных конкурентоспособных высокоурожайных сортов и форм. Выращивание этих сортов и форм за счет прививки гарантирует раннее вступление культур в плодоношение (уже на 5-6 год после посадки), увеличение продуктивности (1,0-1,5 т/га сухих орехов в период полного плодоношения), однородность продукции высшего качества. Согласно по предварительным прогнозам, объемы по полученным плодам ореховых культур на 2025 год будут составлять около 2000 тонн. Будут заложены ореховые плантации общей площадью в 3600 га до 2025 года. Это приведет к расширению площадей плантаций и постепенному росту производства ореховых плодов. При успешной реализации вышеприведенных мероприятий, будет обеспечен весомый рост в производстве ореха по стране, и, к 2025 году прогнозируется в объеме свыше 2500 тонн, позволяющий существенно увеличить экспорт плодов и орехового ядра.

Для лесной продукции в Программе заложена переработка плодов орехоплодных пород. И надо отметить, что промышленная переработка плодов ореха занимают одно из особых значений для экономики страны. В связи с тем, что продукция из плодов ореха высоко оценена и востребована на внешнем рынке, производство и реализация готовой продукции дают возможность получения высоких доходов.

Реализация Программы создает следующие возможности и условия для перерабатывающих цехов по производству продукции орехоплодных культур:

- колка орехов и вакуумная упаковка;
- изготовление различной консервированной продукции;
- производство масла;
- другие пищевые и технические продукты.

Запланированы строительство пяти цехов по переработке продукции орехоплодных культур, которые будут иметь важное значение в экономическом развитии регионов.

Надо отметить, что результатами при успешной реализации Программы будут:

- повышение эффективности использования, охраны, защиты и воспроизводства орехоплодных лесов;
- обеспечения стабильного удовлетворения общественных потребностей в ресурсах и полезных свойствах леса при гарантированном сохранении ресурсно-экологического потенциала и глобальных функций лесов.

Принимая во внимание планируемые прогнозы положительных результатов Программы, её осуществление повысит площади сохраненных ореховых лесов и их биоразнообразия, увеличит лесопокрытую площадь ореховых насаждений, обеспечит эффективное развитие ореховых лесов, улучшит методы по рациональному использованию ореховых культур.

В настоящее время, необходимо продолжить реализацию Программы по развитию орехоплодных культур, которая позволит внести вклад в развитие благосостояния местного насе-

ления, в том числе арендаторов, что в свою очередь повлияет на экономическое развитие целого региона.

Список литературы:

1. Постановление Правительства КР от 2 июня 2014 года № 293
2. Бикиров Ш.Б., Джумабаев С.А., Сохранение и восстановление орехово-плодовых лесов. Институт леса им. П.А. Гана НАН КР, Бишкек. - 2011 г. Вестник КНАУ им. К.И. Скрябина, С. 99.
3. Ашимов К.С. – д.б.н., профессор. Состояние орехово-плодовых лесов южной Киргизии., Бишкек. – 2014. Вестник КНАУ им. К.И. Скрябина, С. 267-270
4. Защита и восстановление экосистем орехово-плодовых лесов Южного Кыргызстана//Материалы Международной научно-практической конференции «Орехово-плодовые леса всемирное наследие природы» //Вестник Кыргызского аграрного университета, № 2 (8) 2007, С.30-34.

УДК: 342. 951 (575.2)

Алдаяр уулу Адилет

Магистрант

*Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы*

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА КЫЙМЫЛСЫЗ МҮЛК ОБЪЕКТТЕРИН
ДОЛБООРЛОО, КУРУУ ЖАНА БАШКА ӨЗГӨРТҮҮ УРУКСАТ ДОКУМЕНТТЕРДИ
БЕРҮҮ ЖАНА КУРУЛУШУ БҮТКӨН ОБЪЕКТТЕРДИ ЭКСПЛУАТАЦИЯГА КАБЫЛ
АЛУУНУН ТАРТИБИНИН ӨРКҮНДӨТҮҮ**

Анотациясы: Бул статьяда Кыргыз Республикасында кыймылсыз мүлк объекттерин долбоорлоого, курууга жана башка өзгөртүүгө уруксат документтерди берүүнүн тартиби жана курулушу бүткөн объекттерди эксплуатацияга кабыл алуунун тартиби жөнүндө процедурасы каралат. Азыркы убакытта көйгөйлүү маселелер көрсөтүлөт жана бул чөйрөдөгү мыйзамдарды шайкеш келтирүү боюнча пландар каралат.

Негизги сөздөр: уруксат документтери, экспертиза, жобо, бирдиктуу терезе, АПШ, ТШ, долбоордук документтер, курулуш.

Алдаяр уулу Адилет

Магистрант

*Академии государственного
управления при Президенте Кыргызской Республики*

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ВЫДАЧИ РАЗРЕШИТЕЛЬНЫХ
ДОКУМЕНТОВ НА ПРОЕКТИРОВАНИЕ, СТРОИТЕЛЬСТВО И ИНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ
ОБЪЕКТОВ НЕДВИЖИМОСТИ И ОЦЕНКЕ СООТВЕТСТВИЯ ВВОДИМЫХ В
ЭКСПЛУАТАЦИЮ ЗАВЕРШЕННЫХ СТРОИТЕЛЬСТВОМ ОБЪЕКТОВ В
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

Анотация: В статье рассматривается процедура выдачи разрешительных документов на проектирование, строительство и иные изменения объектов недвижимости и порядке приемки в эксплуатацию завершенных строительством объектов в Кыргызской Республике. Конкретно обозначены проблемы и актуальные вопросы по процедуре получения разрешительных документов на проектирование и строительство и показаны планомерные действия по приведению в соответствие законодательства.

Ключевые слова: разрешительные документы, экспертиза, положение, единое окно, АПУ, ТУ, проектная документация, строительство

В настоящее время при получении разрешительных документов актуальной проблемой является большое количество процедур. Так, в действующем Положении о порядке выдачи разрешительных документов на проектирование, строительство и иные изменения объектов недвижимости и порядке приемки в эксплуатацию завершенных строительством объектов в Кыргызской Республике¹, только основных процедур прописано 18.

Действующее Положение содержит процедуры, замедляющие ход строительных работ, дублирующие процедуры, а также процедуры, необходимость которых не обоснована.

В частности, не предусмотрена возможность начала подготовительных работ после согласования АПУ. Также не обосновано требование о получении разрешения на строительство. необходимость в дополнительном получении разрешения на строительство отсутствует, поскольку для получения разрешения на строительство, необходимо представить документы, определенные пунктом 8.1. в которых указаны проектная документация и заключение экспертизы по проекту, которое уже легитимно.

Для получения разрешения на строительство, в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, а именно Положением о порядке выдачи разрешительных документов на проектирование, строительство и иные изменения объектов недвижимости и порядке приемки в эксплуатацию завершенных строительством объектов в Кыргызской Республике требуется наличие только проектной документации, и положительное заключение экспертизы проектной документации.

Наличие разрешения на строительство в Положении противоречит п.2 ст.2 Закона КР «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике» (Далее – Закон о ЛРС).

Закон содержит исчерпывающий перечень лицензий и разрешений. Данный вид разрешения не предусмотрен нормами данного закона, который регулирует отношения, связанные со всеми видами лицензий и разрешений действующих на территории Кыргызской Республики.

На практике территориальными органами архитектуры и строительства проводится процедура отзыва разрешения на строительство. Тогда как в Положении данная процедура не предусмотрена.

Список объектов недвижимости, на которые возможно получение документов на проектирование в упрощенном порядке и не требуется экспертиза излишне ограничен и не включает в себя ряд объектов, для которых риски, связанные со строительством не высоки.

Не предусмотрено экспертиза отдельных разделов проектной документации, что не позволяет начать реализацию поэтапного проектирования и строительства объектов.

Не реализован принцип «единого окна» при государственной экспертизе проектной документации.

При этом все противопожарные, санитарно-гигиенические и экологические требования (в зависимости от функционального назначения объекта) закладываются в текст АПУ на проектирование объекта, что свидетельствует о том, что нет необходимости в дополнительной проверке соответствия данным требованиям на этапе согласования проектной документации, при наличии такой же проверки на стадии экспертизы.

Принцип «единого окна» на практике не работает. В разрешительной системе согласно Положению внедрен принцип «единого окна». Однако после получения от территориальных органов архитектуры и строительства архитектурно-планировочных условий, строительные компании обязаны получить технические условия от коммунальных служб, которые не находятся в подчинении ГААСЖКХ².

Фактически заявитель зачастую напрямую обращается в следующие органы:

¹ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 30 мая 2008 года № 252

² Государственное агентство архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики.

- по охране окружающей среды,
- санитарно-эпидемиологической службы,
- противопожарной службы,
- службы по охране памятников и
- пять инженерно-технических служб по получению технических условий (ТУ).

Зачастую строительные организации получают в первый раз в течение установленного срока в 10-20 дней отказы в выдаче ТУ, и вынуждены неформально «договариваться».

Согласно экспертным оценкам, озвученном на Заседании Антикоррупционного Форума, проведенного с участием всех представителей бизнес-сообщества были озвучены средняя стоимость неформальных платежей в размере от 5-50 тыс. долларов США.

- Положением о порядке выдачи разрешительных документов на проектирование, строительство и иные изменения объектов недвижимости и порядке приемки в эксплуатацию завершенных строительством объектов в Кыргызской Республике» не учтены требования по получению заключений отраслевых экспертиз ПСД, предусмотренных иными законами.

К примеру, Законом Кыргызской Республики «Об экологической экспертизе»³ и Законом Кыргызской Республики «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности в Кыргызской Республике»⁴, технико-экономические обоснования и проекты строительства подлежат государственной экологической экспертизе, проводимой ГАООСЛХ⁵.

Таким образом, разрозненные, а в отдельных случаях противоречащие друг другу требования законодательства по порядку проведения экспертизы проектно-сметной документации на строительство приводят к задержке сроков начала строительства, коррупционным рискам, сложности правоприменительной практики и снижения инвестиционной привлекательности строительной отрасли.

Данные проблемы создают коррупциогенные риски, и являются причиной непрозрачности работы территориальных органов архитектуры и строительства, деятельности инженерно-технических служб. Для обеспечения прозрачности работы, в первую очередь, необходимо проведение оптимизации работы, сокращение дублирующих процедур и четкая правовая регламентация осуществляемых работ.

Необоснованные сроки получения разрешительных документов

В связи с большим объемом работ, а так же большим количеством заявлений ГААСЖКХ не всегда получается соблюсти сроки, указанные в Положении. Это приводит к тому, что разрешительные документы выдаются несвоевременно, заказчики несут расходы, связанные с неформальными платежами для решения данных вопросов. Данные негативные факторы ведут к повышению стоимости строительства, что в конечном итоге отражается на рыночной стоимости жилья. По опросам строительных компаний и бизнес-ассоциации получение всех разрешительных документов может затребовать до 6 месяцев, в некоторых случаях вплоть до 1 года.

Проблемы институтов частной экспертизы проектной документации

Институт негосударственной экспертизы проектной документации был внедрен в Кыргызской Республики в 2009 году принятием «Правил аттестации негосударственной экспертной организации на проведение экспертизы проектной документации для строительства объектов недвижимости»⁶.

Экспертиза проектной документации проводится только государственными экспертными организациями – Департаментом государственной экспертизы при ГААСЖКХ и его территориальными подразделениями. Так, Положение о порядке выдачи разрешительных документов на

³ Закон Кыргызской Республики «Об экологической экспертизе» от 16 июня 1999 года №54

⁴ Закон Кыргызской Республики «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности в Кыргызской Республике» от 8 мая 2009 года №151

⁵ Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве КР

⁶ Постановление Правительства КР от 25 июня 2009 года № 409

проектирование, строительство и иные изменения объектов недвижимости и порядке приемки в эксплуатацию завершённых строительством объектов в Кыргызской Республике определяет Государственную экспертизу, как единый орган по проведению экспертизы для всех типов объектов.

Таким образом, по истечении 9-ти лет с момента внедрения института частной экспертизы, на сегодняшний день данный институт не заработал. Ни одна негосударственная экспертная организаций не была аттестована.

Монопольное положение при проведении экспертизы проектной документации не способствует повышению качества выдаваемых экспертных заключений, и не направлено на развитие института экспертизы. Рынок экспертизы не развивается, и одной из причин является отсутствие в действующем Положении нормативной регламентации проведения экспертизы проектной документации частными экспертами и аккредитованными экспертными организациями.

Отсутствие реестра строящихся объектов, по которым выданы разрешительные документы

В настоящее время отсутствует в публичном доступе реестр строящихся объектов, по которым выданы разрешительные документы. Это облегчает ведение незаконного строительства, поскольку общественности сложнее проконтролировать наличие всех необходимых разрешений. В свою очередь это приводит к хаотичной самовольной застройке, а так же к большому количеству запросов на подтверждение законности строительства тех, или иных объектов.

В практике стран СНГ существует проведение комплексной экспертизы проектной документации (ТЭО и/или проектно-сметной документации) на строительство новых объектов по принципу «единого окна», которое включает проведение не только проектно-технической экспертизы одним органом, но и проведение экспертизы на соблюдение пожарной, экологической, промышленной, санитарно-эпидемиологической, ядерной, радиационной безопасности, энергоэффективности и других требований законодательства. Так в Казахстане и Украине проводится комплексная экспертиза как независимыми специалистами, так и государственными экспертными организациями. К государственной монополии относятся потенциально опасные объекты строительства и объекты, финансируемые за счет государственного бюджета (в том числе местного бюджета, и бюджета организаций с государственной долей).

Эффективное регулирование в сфере строительства в мире строится на рисках, как при выдаче разрешительных документов, так и при надзоре за качеством строительства. Многие страны используют системы управления рисками, подобно упрощенному порядку для 1 этажных объектов площадью до 300 – 500 кв. м. Однако, страны ЕС, Великобритания, Норвегия, Новая Зеландия пошли еще дальше в этом направлении. Хорошим примером является Европейский Стандарт EN 1990. Данный стандарт устанавливает классификацию из 3 классов последствий, определенных в зависимости от уровня риска для пользователей, социальных и экономических последствий. Каждая категория включает в себя необходимые взаимодействия с государственными органами на предпроектной, проектной стадии, на стадии строительства и ввода в эксплуатацию.

Безусловно, строительство зданий и сооружений подлежит техническому регулированию, а определенные объекты строительства должны получить разрешительную документацию для реализации своих строительных намерений. Однако данные процедуры должны быть понятными, доступными и не обремененными излишними ненужными административными барьерами.

Правовыми и экономическими основаниями для государственного вмешательства при решении указанных проблем обеспечение соответствия введённых в эксплуатацию объектов требованиям и повышение инвестиционной привлекательности строительной отрасли.

Актуальность проблемы определяется необходимостью стимулирования строительной отрасли в Кыргызской Республике.

Данные проблемы не могут быть решены без государственного вмешательства. Решение проблемы находится в компетенции Правительства Кыргызской Республики.

Список литературы:

1. Закон Кыргызской Республики «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности в Кыргызской Республике» от 8 мая 2009 года №151;
2. Закон Кыргызской Республики «Об экологической экспертизе» от 16 июня 1999 года №54;
3. Постановление Правительства КР от 25 июня 2009 года № 409;
4. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 30 мая 2008 года № 252;
5. Интернет источник: <http://cbd.minjust.gov.kg>

УДК 338.2 (575.2)

Шакеева Аида Туратбековна

Магистрант

Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДАГЫ АУДИТОРДУК ИШТИ ЕВРАЗИЯЛЫК ЭКОНОМИКАЛЫК КОШУУНДУН АЛКАГЫНДА ӨРКҮНДӨТҮҮ

Анотациясы: Кыргыз Республикасынын Евразиялык экономикалык кошуунга мүчө болушунун шарттарындагы азыркы этапта аудитордук ишти өнүктүрүү процесси макалада каралат. Аудиттин чөйрөсүндөгү түшүнүктөрдүн аппаратынын өзгөчөлүктөрү талданат, милдеттүү аудитти укуктук жөнгө салуунун бөтөчөлүктөрү бөлүнүп көрсөтүлөт, мыйзамдарды шайкеш келтирүү боюнча пландар каралат, ЕАЭСке мүчө мамлекеттердин улуттук мыйзамдарын бир түргө келтирүү көйгөйү каралат, аларды өнүктүрүү боюнча сунуштар берилет.

Негизги сөздөр: аудит, ЕАЭК, милдеттүү аудит, либералдаштыруу, унификациялоо, көзөмөлдөө, стандарттар, атаандаштык, кызмат көрсөтүүлөрдүн сапаты, бирдиктүү рынок, соода эркиндиги.

Шакеева Аида Туратбековна

Магистрант

Академии государственного
управления при Президенте Кыргызской Республики

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ АУДИТОРСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В УСЛОВИЯХ ИНТЕГРАЦИИ В ЕВРАЗИЙСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СОЮЗ

Анотация: В статье рассматривается процесс развития аудиторской деятельности в условиях членства Кыргызской Республики в Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС). Проанализированы особенности понятийного аппарата в сфере аудита, выделена специфика правового регулирования обязательного аудита, рассмотрены планы по гармонизации законодательств, рассмотрены проблемы унификации национальных законодательств государств-членов ЕАЭС и сформулированы рекомендации по их совершенствованию.

Ключевые слова: аудит; ЕАЭС; обязательный аудит; либерализация; унификация; система надзора; стандарты; конкуренция; качество услуг; единый рынок; свобода торговли.

В условиях расширения сферы международного сотрудничества, динамичного развития интеграционных процессов, глобализации экономики очевидной является необходимость активного участия Кыргызской Республики в этих процессах на международной арене. 23 декабря 2014 года в г. Москва был подписан «Договор о присоединении Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 год». Подписанный 29 мая 2014

года Главами государств Договор о Евразийском экономическом союзе⁷ предусматривает стремление к формированию единого рынка товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов в рамках Евразийского экономического союза. Чтобы обеспечить свободу торговли аудиторскими услугами и создания с 1 января 2022 года общего финансового рынка, государства-члены ЕАЭС проводят поэтапную либерализацию условий взаимной торговли услугами, а также путем поэтапного сокращения изъятий и ограничений, предусмотренных национальными законодательствами и подзаконными актами.

Департамент финансовой политики Евразийской экономической комиссии совместно с экспертами соответствующих государственных органов Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации с 2014 года работает над формированием единого рынка аудиторских услуг. В рамках данной работы создана Рабочая группа⁸ при Консультативном комитете по финансовым рынкам по разработке проекта Соглашения, которой подготовлена Концепция Соглашения, одобренная решением Консультативного комитета по финансовым рынкам от 3 октября 2014 года № 2-ТС/ККФ и разработан План либерализации по формированию единого рынка услуг в области аудита, утвержденный Решением Высшего Евразийского экономического совета от 26 декабря 2016 г. № 22, согласно которой, начало функционирования единого рынка услуг аудита предусмотрено с 2022 года.

Первоочередным мероприятием Плана либерализации в области аудита является разработка проекта Соглашения об аудиторской деятельности на территории Евразийского экономического союза (далее – проект Соглашения), целью разработки которого является создание основ единого рынка аудиторских услуг Евразийского экономического союза. Он предусматривает предоставление лицам любого государства Союза права на поставку и получение аудиторских услуг, без ограничений и изъятий, признание квалификационных аттестатов аудиторов, признание аудиторских заключений (отчетов), выдаваемых аудиторской организацией одного государства на территории других государств-членов и другие.

В рамках данного Плана, после завершения проекта Соглашения также предусмотрено анализ законодательства государств-членов ЕАЭС и приведение их в соответствие с нормами указанного Соглашения, определение порядка и способа обмена информацией о регистрации аудиторских организаций, индивидуальных аудиторов и аудиторов, и формирование их реестров, и другие.

Присоединение Кыргызской Республики к Договору о ЕАЭС было долгожданным явлением, и, вызывало дискуссии у многих специалистов. С одной стороны, признавая подобное членство определенной гарантией перспективного экономического сотрудничества, обеспечением открытости торговой политики, формированием привлекательного инвестиционного климата для иностранных инвесторов, аналитики высказывали определенные опасения, связанные, например, с перспективой понижения конкурентоспособности отечественных компаний, из-за потери доли рынка возможно сокращение числа аудиторских компаний. Сегодня с момента присоединения Кыргызской Республики к Договору о ЕАЭС, можно подвести если не итоги, то дать предварительную оценку дальнейшим перспективам сотрудничества, определить вектор развития предпринимательского сектора в новых условиях. На данный момент все развитые государства уделяют особое внимание вопросам регулирования аудита. Так, в последние годы наблюдается устойчивая тенденция развития институтов саморегулирования, передача профессиональным сообществам полномочий государства в сфере регулирования. Однако именно государство создает мощную фундаментальную базу для развития тех или иных отраслей, обеспечивает необходимый уровень должного правового регулирования. В последние годы наблюдается неподдельный интерес к вопросам осуществления аудиторских проверок. Действительно,

⁷ КОНЦЕПЦИЯ проекта Соглашения об аудиторской деятельности на территории Таможенного союза и Единого экономического пространства, одобрено решением Консультативного комитета по финансовым рынкам от 3 октября 2014 г.

⁸ Рабочая группа при Консультативном комитете по финансовым рынкам по разработке проекта Соглашения об аудиторской деятельности на территории ЕАЭС от 7 сентября 2017 года.

аудит играет важную роль в экономической деятельности. Так, известны случаи, когда крупные аудиторские организации Кыргызской Республики подтверждали достоверность финансовой отчетности хозяйствующих субъектов, находящихся на самом деле в состоянии банкротства. Аудиторское заключение инвесторы, акционеры рассматривают как один из главных источников информации, позволяющий принять верное и стратегически важное решение об инвестировании средств. Для того, чтобы аудиторское заключение было определенной гарантией, необходимо осуществление данного вида деятельности в соответствии с международными стандартами, такими как, Международные стандарты финансовой отчетности⁹ и Международные стандарты аудита¹⁰, которые действуют на территории Кыргызской Республики с 2001 года.

Таким образом, в условиях членства Кыргызской Республики в ЕАЭС с аналитической точки зрения представляется важным обратиться к вопросам правовой регламентации аудита. В первую очередь обратимся к законодательству некоторых государств-членов ЕАЭС. Так, например, закон Республики Беларусь от 12 июля 2013 года №56-З «Об аудиторской деятельности»¹¹ (далее Закон об аудиторской деятельности Республики Беларусь), определяет, что аудиторская деятельность является предпринимательской деятельностью по оказанию аудиторскими организациями, аудиторами, осуществляющими деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей, аудиторских услуг.

Согласно Закону Республики Казахстан от 20 ноября 1998 года №304-І «Об аудиторской деятельности»¹² (далее Закон об аудиторской деятельности Республики Казахстан) под аудиторской деятельностью следует понимать предпринимательскую деятельность по проведению аудита финансовой отчетности и прочей информации, связанной с финансовой отчетностью, и предоставлению услуг по профилю деятельности.

Согласно Закону Кыргызской Республики об аудиторской деятельности от 30 июля 2002 года N 134, аудиторская деятельность представляет собой предпринимательскую деятельность по независимой проверке (аудиту) финансовой отчетности организаций и индивидуальных предпринимателей и оказанию сопутствующих услуг.

Регулирование экономической деятельности в сфере аудита проявляется в установлении требований проведения обязательного аудита. Регулятор чаще всего определяет цель аудита как выражение мнения о достоверности финансовой (бухгалтерской) отчетности аудируемых лиц. Изложенная цель придает общественно значимый характер аудиторской деятельности, что проявляется особенно явно при проведении как раз обязательного аудита. Нормативные правовые акты в сфере аудиторской деятельности всех государств-членов ЕАЭС определяют порядок и требования проведения обязательного аудита. Однако определения самого понятия обязательного аудита содержатся лишь в нормативных актах отдельных государств.

Так, согласно статье 17 Закона об аудиторской деятельности Республики Беларусь «Обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности – аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности, обязательность проведения которого установлена законодательством об аудиторской деятельности и другими законодательными актами Республики Беларусь.

У нас же в законодательстве как такового понятия обязательного аудита отсутствуют, лишь говорится о том, что ежегодному обязательному аудиту подлежат¹³:

- банки и другие организации, лицензируемые Банком Кыргызстана;
- страховые организации;

⁹ Постановление Правительства Кыргызской Республики «О Международных стандартах финансовой отчетности в Кыргызской Республике» от 28 сентября 2001 года N 593

¹⁰ Постановление Правительства Кыргызской Республики «О международных стандартах аудита» от 26 августа 2008 года N 470

¹¹ Текст закона Республики Беларусь от 8 ноября 1994 года №3373ХІІ «Об аудиторской деятельности» размещен на официальном сайте Министерства финансов Республики Беларусь www.minfin.gov.by/ru/auditor_activities/legislative_acts/e536fc0a7eda969c.html

¹² Текст закона Республики Казахстан опубликован на официальном сайте Министерства финансов Республики Казахстан [http://www.minfin.gov.kz/irj/portal/anonymous anonymous?NavigationT](http://www.minfin.gov.kz/irj/portal/anonymous%20anonymous?NavigationT)

¹³ Закон Кыргызской Республики «Об аудиторской деятельности» от 30 июля 2002 года № 134

- публичные компании, осуществившие публичное предложение ценных бумаг;
- инвестиционные фонды;
- негосударственные пенсионные фонды и другие лица в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

Обязательный аудит кроме указанных в статье 17 Закона об аудиторской деятельности Республики Беларусь хозяйствующих субъектов, проводится в отношении иных организаций, у которых объем выручки от реализации товаров (выполнения работ, оказания услуг) за предыдущий отчетный год превышает в эквиваленте 5 000 000 евро по официальному курсу белорусского рубля к евро, установленному Национальным банком Республики Беларусь. По всей вероятности, увеличение порога до указанной суммы связано с освобождением от проведения обязательного аудита субъектов малого предпринимательства [6].

Тем не менее, в докладе «О действующей системе саморегулирования и государственного регулирования аудиторской деятельности в Российской Федерации. Предложения по реформированию»¹⁴ изложено, что освобождение субъектов малого предпринимательства от обязательного аудита «лишает пользователей возможности получения достоверной информации о финансовом состоянии дел в этом секторе экономики, противоречит международным соглашениям, поддержанным Российской Федерацией, в отношении применения стандартов бухгалтерского учета и усиления роли аудита в частном секторе».

Что же касается требований в отношении обязательного аудита в нашей республике, то к аудиторам разработаны минимальные требования для проведения обязательного аудита публичных компаний, которые утверждены постановлением от 17 ноября 2015 года. Отсюда можно сказать, что обязательному аудиту в нашей стране подлежат лишь публичные компании, такие как, банки, страховые организации, инвестиционные фонды и т. д.

Государства-члены ЕАЭС оказывают большое количество услуг, в том числе и аудиторских, порядок оказания которых регламентирован массивом различных нормативных правовых актов. В свою очередь это приведет к применению единых подходов, правил, процедур и требований к аудиторским проверкам и самим компаниям.

После вступления в силу Соглашения необходимо унифицировать национальные законодательства с учетом принципов и правил Соглашения. В свою очередь это приведет к применению единых подходов, правил, процедур и требований к аудиторским проверкам и самим компаниям. В связи с этим хотелось бы отметить тот факт, что ранее национальные законодательства принципиально отличались в подходе к государственному регулированию аудиторской деятельности. Так, в большинстве стран аудиторская деятельность являлась лицензируемой, так же, как и в Кыргызской Республике, в то время как в Российской Федерации был принят Федеральный Закон от 01.12.2007 года № 315 «О саморегулируемых организациях» и в дальнейшем Федеральном Законе от 30.12.2008 №307-ФЗ «Об аудиторской деятельности», согласно которому лицензирование было заменено обязательным членством аудиторских организаций и аудиторов в саморегулируемых организациях.

Нормы закона об аудите Республики Беларусь определяют, что для осуществления аудиторской деятельности физическому лицу необходимо пройти аттестацию для получения квалификационного аттестата аудитора. В рассматриваемом законе в качестве одного из требований к физическому лицу, претендующему на получения квалификационного аттестата аудита, является наличие высшего юридического или экономического образования. Само по себе данное требование является общепризнанной нормой и встречается в законодательстве всех стран. Однако, Закон об аудиторской деятельности Республики Беларусь, в отличие, например, от российского законодательства уточняет в статье 24, что физическое лицо, получившее соответствующее образование за рубежом, допускается к прохождению аттестации на право получения квалификационного аттестата аудитора при наличии выданного Министерством образования

¹⁴ Данный доклад был разработан Советом по общественному надзору за развитием бухгалтерского учета, бухгалтерской (финансовой) отчетности, организацией государственного регулирования и саморегулирования аудиторской деятельности в РФ// URL: [http:// sovnadzor.ru/](http://sovnadzor.ru/)

Республики Беларусь свидетельства о признании документа об образовании, выданного в иностранном государстве, и установлении его эквивалентности документу об образовании Республики Беларусь.

Итак, Договором о ЕАЭС предусмотрено создание единого рынка аудиторских услуг, для этого необходимо гармонизация законодательств. В рамках Плана либерализации разрабатывается Соглашение об осуществлении аудиторской деятельности на территории ЕАЭС. При разработке данного соглашения необходимо единая проработанная позиция государств – членов ЕАЭС. Анализ различных нормативных актов государств-членов ЕАЭС позволяет сделать вывод о том, что аудит один из наиболее важных и эффективных элементов инфраструктуры рыночной экономики, который способствует развитию предпринимательской деятельности и в целом экономики страны, однако в данном секторе нормативная база окончательно не сформировалась, что требует дальнейшего совершенствования при активном сотрудничестве государств-членов ЕАЭС. Как уже отмечалось создание единого рынка влечет за собой приток иностранных аудиторских компаний в республику, конкуренция среди аудиторских компаний, естественно скажется на сокращении отечественных аудиторских компаний. Сохранить свой рынок можно только тогда, когда будет предоставлена качественная услуга, а для этого самое главное необходимо обратить внимание на образование, повышение квалификации в соответствии передовой практикой. Также регулятору необходимо обратить внимание на процесс вхождения в профессию. В тоже время аудиторские компании в полной мере должны осознавать и предотвращать те потенциальные угрозы и риски, которые могут возникнуть при создании этого рынка на территории нашей республики.

Список литературы:

1. Закон Кыргызской Республики «Об аудиторской деятельности», принятый Законодательным собранием Жогорку Кенеша Кыргызской Республики 28 июня 2002 года.
2. Закон Республики Беларусь от 12.07.2013 г. № 56-З «Об аудиторской деятельности»;
3. Закон Республики Казахстан от 20.11.1998 г. № 304-І «Об аудиторской деятельности»;
4. Федеральный закон Российской Федерации от 30.12.2008 г. № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности»;
5. Постановление Правительства Кыргызской Республики «О требованиях к проведению обязательного аудита публичных компаний» от 17 ноября 2015 года № 776;
6. Усенбаева И.Р.: Аудиторская деятельность и перспективы ее развития в Кыргызской Республике, статья
7. Интернет источник : www.fsa.kg

УДК: 32: 342.5 (575.2)

Жигиталы уулу Чынгызбек
Магистрант

*Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы*

**ТЕРРОРИЗМ ЖАНА ЭКСТРЕМИЗМГЕ КАРШЫ КУРОШУУ БОЮНЧА КЫРГЫЗ
РЕСПУБЛИКАСЫНЫН МАМЛЕКЕТТИК БАШКАРУУ ОРГАНДАРЫНЫН ИШ-
АРАКЕТТЕРИН МАКУЛДАШУУСУ**

Анотация: Мамлекеттин эгемендуулугун бутундой сактап калуу жана анын заманбап этапта оуусун сактап калуу. Кыргыз Республикасынын Баш мыйзамына ылайык (56-берененин 1-пункту боюнча) Ата-мекенди коргоо жарандын ыйык парзы жана милдети. Кыргыз Республикасынын демократиялык коомду куруучу негизги милдеттеринин бири жарандардын коомдук турмушун, конституциялык укуктарын жана эркиндигин эл аралык стандарттарга ыла-

йык коргоо болуп саналат. Аны ъчън, биринчи кезекте коомду мамлекеттин коопсуздугун 21-кылымдын коркунчу болгон экстремизм жана терроризм коопсуздугунан камсыз кылуу. Мамлекеттик бийлик органдары, улуттук коопсуздук жана коргоо боюнча милдеттерди чечүүдө негизги ролду ойнойт. терроризм жана экстремизм менен күрөшүү мамлекеттик маалымдоонун гана техникалык маселелер менен гана эмес, ошондой эле өлкөнүн стратегиялык туруктуулукту сактоо мүнөзүнө ээ жана укуктук системасынын пайдубалын бекемдейт.

Негизги сөздөр: Улуттук коопсуздук, Кыргыз Республикасы, Коргонуу, коопсуздук, стратегиялык саясат, техникалык коопсуздук, мамлекеттик бийликтин координациялык органдары, терроризмге жана экстремизмге каршы туруу, Конституциялык системасынын негиздери, терроризм, сепаратизм жана экстремизм менен күрөшүү боюнча эл аралык кызматташтык, мамлекеттик эгемендүүлүк, маалыматтык саясат жана коопсуздук.

Жигиталы уулу Чынгызбек

Магистрант

Академии государственного

управления при Президенте Кыргызской Республики

КООРДИНАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ТЕРРОРИЗМУ И ЭКСТРЕМИЗМУ

Анотация: Сохранение государственного суверенитета и целостности на современном этапе развития стран провозглашаются основными приоритетами в обеспечении национальной безопасности. Согласно Конституции Кыргызской Республики защита Отечества является священным долгом и обязанностью граждан (п.1 ст. 56). Одной из задач построения демократического общества в Кыргызской Республике является обеспечение и защита конституционных прав и свобод граждан, соответствие международным стандартам в жизнедеятельности общества. Среди важных составляющих этого процесса является обеспечение безопасности государства и противодействие таким угрозам 21 века, как терроризм и экстремизм. Органам государственной власти принадлежит главная роль в решении задач обороны и безопасности государства. Противодействие терроризму и экстремизму не сводится к решению чисто техническим моментам широкого информирования населения, а приобретают и носит характер стратегического обеспечения стабильности государства и укреплению национальной безопасности.

Ключевые слова: Национальная безопасность, Кыргызская Республика, оборона, безопасность, стратегическая политика, техническая безопасность, координация органов государственной власти, противодействие терроризму, экстремизму, основы конституционного строя, государственный суверенитет, международное сотрудничество в сфере противодействия терроризму и экстремизму, информационная политика, и безопасность.

Как показывает международная практика, одним из главных принципов эффективной государственной политики в сфере организации борьбы с терроризмом и экстремизмом является координация государственных органов, и органов местного самоуправления Кыргызской Республики в противодействии таким современным угрозам как терроризм и экстремизм. Очень важное значение в этом деле выступает, нравственное воспитание молодежи, которое является составной частью деятельности Правительства особенно профильных министерств и комитетов, и способствует развитию гражданского общества в стране. Следовательно, изучение нормативно-правовой базы для борьбы с терроризмом и экстремизмом а также, формирование качественных институциональных механизмов в выработке стратегии борьбы с терроризмом и экстремизмом в Кыргызской Республике приобретают особо важное значение.

Тема настоящей статьи очень актуальная на сегодняшний день, поскольку, координация государственных органов в борьбе с терроризмом и экстремизмом, так и роль органов местного самоуправления и местных сообществ в борьбе с терроризмом и экстремизмом до настоящего времени находится в стадии первичного становления и изменения. Кыргызстан, с приобретени-

ем независимости, активно включившись в создании основных институтов управленческо-правового пространство государства, не может не участвовать в борьбе с растущим международным терроризмом и экстремизмом. В результате проводимых частых конституционных реформ государственного управления менялась форма правления страной, но методы работы органов государственного управления, принятия ими решений, ответственность, и их исполнения остаются прежними. Отсутствует постоянная коммуникация между органами государственной власти и гражданским обществом, хотя и ввели общественные советы по управлению государственными органами. Зачастую выработка решений основана на отраслевых и корпоративных интересах, решения носят краткосрочный характер¹⁵, нет долгосрочной национальной стратегии изучаемого вопроса в настоящей статье.

Особую актуальность в этих условиях приобретают вопросы совершенствования горизонтальных связей государственных органов, предназначенных для борьбы с указанными явлениями. Возникает необходимость правового анализа соответствия национальных и международных норм, непрерывно отслеживать реалии оперативной обстановки. Повысить ответственность государственных органов и органов местного самоуправления в борьбе с терроризмом и экстремизмом, их координации, свести к основным требованиям и положениям теории государственного управления, одним из главных направлений которой является устойчивое развитие страны, сохранение государственного суверенитета, целостности, стабильности общества, государства в целом.

Государственное управление до настоящего времени находится в переходном периоде. В результате многочисленных реформ изменялись форма правления, но методы работы органов государственного управления, принятия ими решений и их исполнения остаются прежние¹⁶. Также отсутствует постоянная коммуникация между профильными органами государственной власти, которые обязаны по закону оказывать содействие в противодействии терроризму и экстремизму. Зачастую выработка решений как показывает анализ основана на узкоотраслевых и корпоративных интересах, решения носят краткосрочный характер, а должно вырабатываться стратегия долгосрочной государственной политики для эффективной борьбы с терроризмом и экстремизмом.

В целом система государственного управления даёт частые сбои и по вертикали, и по горизонтали. Остается слабой и неэффективной коммуникация между центральными и местными органами власти, такая ситуация требует принятия действительно эффективных мер, иначе говоря координация органов государственной власти будет крайне слабой и не эффективной. Функции и полномочия органов власти на областном и районном уровне размыты, не подкреплены реальными механизмами их реализации. Ресурсы большинства местных органов государственной власти и местного самоуправления ограничены, что не позволяет им в полной мере выполнять свои функции и обязательства¹⁷.

Формируемые в последнее время общие площадки выработки решений еще недостаточно эффективны, что не позволяет вырабатывать единые подходы при решении задач на государственном уровне.¹⁸

В Кыргызской Республике в области теории и практики управления правоохранительными органами, роли отдельных государственных органов в борьбе с терроризмом и экстремизмом, весомый вклад внесли такие учёные как Осмоналиев К.М., Абдылдаев М.Ю., Базарбаев А.С., Ишимов Б.Б., Ахматов Ж.А.,

Научные работы, посвященные данной теме практически отсутствуют. Таким образом, ак-

¹⁵ Журнал «Право, Политика и Общество» Ибраимов А.Д. стр.34.

¹⁶ Учебное пособие «Терроризм и экстремизм как вызовы национальной безопасности Кыргызской Республики» Эжебакунов Э.А., и Муратбекова С.Р. г. Бишкек стр.56. 2013 г. Издательство «Билим Пресс»

¹⁷ Газета «Дело №» стр.4,5. От 12.09.2016 г.

¹⁸ Национальная Стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2018-2040 годы (утверждена Указом Президента КР от 21 января 2018 года N 11)

туальность темы исследования вытекает из сложившейся в нашей стране правовой ситуации, необходимости поиска путей и способов эффективного управления, развития теории и практики координации государственных, местных органов самоуправления, местного сообщества.

Настоящая научная статья представляет собой одну из попыток осмысления теоретических основ координации деятельности государственных органов Кыргызской Республики по противодействию терроризму и экстремизму, с учетом зарубежного опыта, современных социально-экономических реалий, основных конституционных положений и норм, а также новых подходов к обеспечению защиты граждан.

В концентрированном виде все это означает разработку и уточнение отдельных положений концепций государственного регулирования в современных условиях и развития гражданского общества, теории и практики разработки и принятия управленческих решений, недостатки которых сказываются на результатах правоохранительной деятельности.

В настоящее время угроза терроризма является одной из наиболее актуальных проблем, во многом определяя мировую повестку дня. Нельзя отрицать того факта, что даже единичный случай террористического акта несёт в себе исключительную общественную опасность, поскольку он является многообъектным преступлением, посягающим и на жизнь и здоровье людей, и на экономические, социальные, культурные отношения, обостряет имеющиеся в обществе противоречия, демонстрируя возможность их решения насильственным путём.

Терроризм и экстремизм несет угрозу миру и безопасности, устойчивому развитию, являются опасным вызовом правам человека и верховенству закона, целостности и суверенитету государств. Активность террористических и экстремистских групп, зачастую прикрывающихся религией, в последнее время практически во всем мире приобретает масштабный характер. Деятельность групп, организаций и движений, придерживающихся идеологии насилия и ненависти, заставляет государства применять превентивные и силовые методы борьбы с терроризмом и экстремизмом.

В сложившихся условиях актуальным является объединение усилий всех ветвей власти в Кыргызстане, государственных и общественных структур и средств массовой информации.

Сложившаяся сегодня положение в Кыргызской Республике, свидетельствует о необходимости создания действенного организационно-правового механизма противодействия терроризму, который посягает на права, свободы и законные интересы населения страны, и ее государственный суверенитет¹⁹.

Несмотря на довольно широкий перечень субъектов, наделенных национальным законодательством КР полномочиями для борьбы с терроризмом, в действующем законодательстве не существует понятия организационно-правового механизма. Во многом это стало одной из причин отсутствия взаимодействия и координации между органами исполнительной власти и управления в части ее организации и проведения мероприятий, направленных на противодействие террористическим проявлениям.

Отсутствие взаимодействия и координации в борьбе с терроризмом наблюдается между субъектами таких уровней:

а) субъекты, которые непосредственно осуществляют борьбу с терроризмом в пределах своей компетенции (ГКНБ КР, МВД КР, Государственный комитет по делам обороны КР, Государственная пограничная служба КР и др.)

б) субъекты, которые в случае необходимости привлекаются для участия в осуществлении мероприятий, связанных с предупреждением, выявлением и пресечением террористической деятельности;

в) другие центральные и местные органы исполнительной власти, органы местного самоуправления, предприятия, учреждения, организации независимо от подчинения и формы собственности, их должностные лица, а также граждане, которые по их согласию могут быть при-

¹⁹ Пособие «Проблемы и пути совершенствования национальной безопасности Кыргызской Республики» г. Бишкек 2015 г. стр.67. Издательство «Академия»

влечены к участию в антитеррористических операциях по решению руководства антитеррористической операции²⁰.

Составными элементами организационно-правового механизма борьбы с терроризмом должны быть:

1) субъекты, уполномоченные организовывать, обеспечивать и осуществлять борьбу с терроризмом во всех его проявлениях;

2) правовые нормы, устанавливающие порядок функционирования и взаимодействия между элементами организационно-правового механизма, а также полномочия субъектов, уполномоченные действовать от имени государства по уничтожению терроризма;

3) средства и формы деятельности субъектов, направленные на блокирование, нейтрализацию и уничтожение терроризма.

В ответ на террористические угрозы, возникающие в КР, Правительство КР приняло Программу²¹ по противодействию экстремизму и терроризму на 2017-2022 годы, которая является концептуальной основой реализации Концепции национальной безопасности Кыргызской Республики, утвержденной Указом²² Президента Кыргызской Республики от 9 июня 2012 года № 120.

Одним из приоритетов Программы является разработка эффективных мер, позволяющих ограничить вербовочный потенциал экстремистских и террористических групп, организаций и движений. Изучение причин и последствий радикализации, наряду с анализом базовых условий, способствующих росту радикальных настроений, позволяет сформулировать меры по противодействию экстремизму и профилактике терроризму.

Программа предусматривает комплекс мер, обеспечивающих эффективное противодействие угрозам экстремизма и терроризма, неукоснительное соблюдение прав и свобод человека, верховенства закона и других конституционных принципов Кыргызской Республики. Целью Программы является изменение складывающейся ситуации в области противодействия экстремизму и профилактики терроризма.

Успешная реализация Программы зависит от согласованности действий государственных органов, организаций и учреждений Кыргызской Республики для противодействия экстремизму и терроризму.

Основные принципы реализации Программы:

- соблюдение верховенства закона, добросовестное управление и всеобщее уважение прав человека, являющихся фундаментальной основой в борьбе против экстремизма и терроризма;

Внешние и внутренние предпосылки возникновения экстремизма и терроризма.

Активность экстремистских и террористических групп, зачастую прикрывающихся религией, в последнее время практически во всем мире приобретает масштабный характер. Экстремистские и террористические группы несут угрозу миру и безопасности, устойчивому развитию, являются опасным вызовом правам человека и верховенству закона, целостности и суверенитету государств.

Деятельность групп, организаций и движений, придерживающихся идеологии насилия и ненависти, заставляет государства применять превентивные и силовые методы борьбы с терроризмом и экстремизмом.

В сложившихся условиях актуальным является объединение усилий всех ветвей власти, государственных и общественных структур и средств массовой информации.

²⁰ Об органах национальной безопасности Кыргызской Республики// <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/710>

²¹ Программа Правительства Кыргызской Республики по противодействию экстремизму и терроризму на 2017-2022 годы. Утверждена постановлением Правительства Кыргызской Республики от 21 июня 2017 года № 394. Электронный ресурс. Доступ 4 03.2019/ <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/100104>

²² Указ Президента КР «О Концепции национальной безопасности Кыргызской Республики» от 9 июня 2012 года УП №120. Электронный ресурс (доступ 04.03.2019): <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/61358>

Текущие результаты деятельности государственных органов по противодействию религиозному экстремизму и терроризму совместно с общественными организациями и экспертным сообществом позволяют обозначить следующие внешние и внутренние факторы, способствующие росту угрозы распространения идеологии экстремизма и терроризма в Кыргызской Республике²³.

Внешние факторы. Расширение международных связей, глобализация, информатизация общества способствовали тому, что современный терроризм и экстремизм приобрели трансграничный характер.

Особую уязвимость Кыргызской Республики предопределяет географическая близость Центральной Азии к регионам, характеризующимся нестабильностью и конфликтами, ставшим очагами распространения идей экстремизма. Серьезную опасность представляют участники боевых действий по возвращении на родину. Демократический режим в республике используется экстремистами и террористами для перебазировки своих групп в Кыргызскую Республику, создавая дополнительные риски.

Внутренние предпосылки включают в себя политические, социально-экономические, культурные и религиозные факторы, которые в совокупности влияют на распространение радикальных идей среди социально уязвимых слоев населения.

Имеющиеся факты коррупции в государственных органах, недостаточный системный подход к принятию решений, касающихся социальных потребностей общества, недостаточная эффективность существующих механизмов защиты прав человека, а также не разрешенные должным образом последствия конфликтов с применением насилия, имевших место в стране, порождают неудовлетворенность части населения действиями государственной власти.

Наличие безработицы, недостатки в образовательной системе и в управлении на местном уровне вызывают недовольство социально уязвимых слоев населения, часть которого может быть подвергнута влиянию религиозно-экстремистских и террористических течений. Недостаточная интеграция этнических сообществ в социально-культурные и политические процессы повышает риск криминализации отдельных граждан и групп.

Негативно влияет и тот факт, что за 25 лет со дня обретения республикой независимости у части населения не сформирована общегражданская идентичность, не произошло осознание себя прежде всего "кыргызжараны", осознание ценности и важности укрепления суверенитета и государственности Кыргызской Республики.

Данное положение способствует поиску отдельной категории граждан альтернативной национальной и религиозной идентичности, что косвенно содействует их радикализации. Отсутствие должного внимания со стороны соответствующих государственных органов к данным процессам может привести к расширению вербовочной базы для экстремистских и террористических организаций.

Распространение религиозно-экстремистской идеологии создает условия для распространения экстремистской литературы и иных информационных материалов деструктивного содержания. Разнообразие информационных ресурсов экстремистского содержания, представленных в сети Интернет, и несовершенство мониторинга затрудняют осуществление успешной реализации превентивных мероприятий.

Фрагментация религиозного сообщества в ряде случаев ведет к появлению противоречий между различными религиозными школами, ослабляя позиции официального духовенства. Недостаточный контроль за деятельностью ряда религиозных организаций и служителей культа, приверженных радикальным идеям, способствует распространению идей экстремизма и терроризма.

К религиозным предпосылкам относится низкий уровень знаний населения в области религии, апелляция к религиозным источникам, не отвечающим требованиям современного об-

²³ Программа Правительства Кыргызской Республики по противодействию экстремизму и терроризму на 2017-2022 годы; Утверждена постановлением Правительства Кыргызской Республики от 21 июня 2017 года № 394

щества, неспособность священнослужителей предоставить аргументированную контрпропаганду идеологии экстремизма. Система подготовки и повышения квалификации служителей религиозного культа, а также сотрудников правоохранительных органов, по вопросам противодействия религиозному экстремизму и терроризму начала формироваться только в последние годы и требует институционализации и совершенствования содержания²⁴.

Несмотря на то, что вышеперечисленные факторы затрагивают все население, лишь отдельная его часть подвержена радикализации. Совокупность внутренних факторов срабатывает при наличии определенных условий, такими, как формирование радикальных сообществ в социальных сетях, наличие личных отношений между представителями экстремистских групп, распределение внутри групп материальных и социальных выгод.

В целом специфика распространения идей экстремизма и терроризма в Кыргызской Республике отличается следующими особенностями:

- сращивание радикальных религиозных течений с организованными преступными группировками;
- вербовка в пенитенциарных учреждениях;
- не уменьшаемая численность населения Кыргызской Республики экстремизму и терроризму.

Деятельность государства является одной из ключевых и системообразующих в Кыргызской Республике, особенно учитывая актуальность поставленных перед ней задач в области политики противодействия терроризму и экстремизму. Анализируя мировой опыт борьбы с террористическими организациями, вербовщиками наемниками, а также отечественную практику их выявления и дальнейшей работы с ними, можно сделать вывод, что в данной сфере всегда и везде помогает усиление контроля и ужесточение регулирующих законов за подобную деятельность, привлечение к уголовной ответственности. Важнейшей точкой отсчета мониторинга деятельности в этой сфере – это координация государственных органов и органов местного самоуправления, соответствия принимаемых мер и разработанных нормативных документов, является продвижение работы с частным сектором, с активной молодежью и коммерческими организациями, обоюдная взаимопомощь и обмен информацией и подконтрольными лицами для эффективной координации всех органов государственной власти ради обеспечения национальной безопасности Кыргызской Республике.

расширение оперативно-аналитической деятельности, направленной на выявление и пресечение экстремизма и терроризма. Задача направлена на усиление аналитического сопровождения мер по выявлению и пресечению экстремизма и терроризма, в сотрудничестве с гражданским обществом. Другой важной подзадачей являются мониторинг, анализ и активное противодействие идеям экстремизма и терроризма в СМИ и сети Интернет; Деятельность государственных и негосударственных органов в сфере профилактики, пресечения и борьбы с экстремизмом и терроризмом носит системный, скоординированный и последовательный характер

Список литературы:

1. Журнал «Право, Политика и Общество» Ибраимов А.Д. стр.34.
2. Национальная Стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2018-2040 годы (утверждена Указом Президента КР от 21 января 2018 года N 11)
3. Пособие «Проблемы и пути совершенствования национальной безопасности Кыргызской Республики» г. Бишкек 2015 г. стр.67. Издательство «Академия»
4. Об органах национальной безопасности Кыргызской Республики// <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/710>
5. Программа Правительства Кыргызской Республики по противодействию экстремизму и терроризму на 2017-2022 годы. Утверждена постановлением Правительства Кыргызской Рес-

²⁴ Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 9 июня 2012 года № 120.

публики от 21 июня 2017 года № 394. Электронный ресурс. Доступ 4 03.2019/
<http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/100104>

6. Указ Президента КР «О Концепции национальной безопасности Кыргызской Республики» от 9 июня 2012 года УП №120. Электронный ресурс ://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/61358

7. Учебное пособие «Терроризм и экстремизм как вызовы национальной безопасности Кыргызской Республики» Эжебакунов Э.А., и Муратбекова С.Р. г. Бишкек стр.56. 2013 г. Издательство «Билим Пресс»

8. Газета «Дело №» стр.4,5. От 12.09.2016 г.

9. Программа Правительства Кыргызской Республики по противодействию экстремизму и терроризму на 2017-2022 годы; Утверждена постановлением Правительства Кыргызской Республики от 21 июня 2017 года № 394

10. Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 9 июня 2012 года № 120.

УДК: 338.2:343.8 (575.2)

Ишенбек Аскар

Магистрант

Кыргыз Республикасынын Президентине
Караштуу Мамлекеттик башкаруу Академиясы

Токтобекова Майрам Акматбековна

Ага окутуучу, э.и.д.

Кыргыз Республикасынын Президентине
Караштуу Мамлекеттик башкаруу Академиясы

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА ЭКОНОМИКАЛЫК КЫЛМЫШТАРГА КАРШЫ КҮРӨШҮҮ БОЮНЧА ИНСТИТУТУНУН КАЛЫПТАНЫШЫ ЖАНА ӨНҮГҮШҮ

Анотация: Макалада Кыргыз Республикасындагы экономикалык кылмыштар менен күрөшүү чөйрөсүндөгү укук коргоо органын тузүлүш баскычы каралат. Экономикалык кылмыштардын себептери, өзгөчөлүктөрү жана түрлөрү каралды. Экономикалык кылмыштарга каршы күрөшүү боюнча мамлекеттик кызматтын ишмердигинин жыйынтыгы чагылдырылды. Бул мамлекеттик органдагы кээ бир көйгөйлөр жана маселелер каралды.

Негизги сөздөр: Мамлекеттик башкаруу; экономикалык кылмыштары; коррупция; кааржы полициясы; мамлекеттик кызматы; мыйзамдары; өкмөттүн токтому; стратегиясы.

Ишенбек Аскар

магистрант

Академия государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

Токтобекова Майрам Акматбековна

доцент., д.э.н.

Академия государственного управления
при Президенте Кыргызской Республике

СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТА ПО БОРЬБЕ С ЭКОНОМИЧЕСКИМИ ПРЕСТУПЛЕНИЯМИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Анотация: В статье рассматривается этапы становления в Кыргызской Республике правоохранительного органа в сфере борьбы с экономическими преступлениями. Рассмотрены причины, особенности и виды экономических преступлений. Освещены результаты деятельно-

сти Государственной службы по борьбе с экономическими преступлениями. Рассмотрены некоторые проблемы и вызовы, стоящие перед этим государственным органом.

Ключевые слова: государственное управление; экономические преступления; коррупция; финансовая полиция; государственная служба; законы; постановления правительства; стратегия.

Для современного общества большое значение приобретают вопросы, связанные обеспечением всех видов безопасности, как условия нормальной жизнедеятельности населения и развития страны. Поэтому одна из основных задач государства это укрепление всех звеньев системы национальной безопасности, и в первую очередь, экономической безопасности. Сегодня она, наряду с коррупцией, превратилась в ключевое препятствие успешного социально-экономического развития страны. Борьба с экономическими преступлениями является важной и неотъемлемой частью обеспечения функционирования государственного механизма.

В юридической науке нет четкого определения понятия экономические преступления, что сильно осложняет работу специалистов в этой области. В тоже время юристы склоняются к следующему определению: экономическое преступление - это причинение ущерба хозяйственной деятельности предприятия, государства или человека с целью получения выгоды²⁵. Из этого определения в категорию экономических преступлений, попадают также такие преступления, как должностные хищения, взятки, производство некачественной продукции и др.

Экономические преступления в Кыргызстане были вызваны социально-экономическими реформами, изменением принципов государственно-правового регулирования отношений, складывающихся в процессе осуществления хозяйственной деятельности и возникновением новых, общественно опасных форм экономического поведения, как-то: незаконное предпринимательство, недобросовестная конкуренция и монополистическая деятельность, обманные действия в отношении кредитов и т.п.

Применительно к закрепленной в Уголовном кодексе КР системе преступлений в сфере экономической деятельности можно выделить следующие группы преступных деяний:

- преступления должностных лиц, нарушающих установленные гарантии и порядок осуществления экономической деятельности;

- преступления, нарушающие общий порядок осуществления предпринимательской деятельности;

- преступления в области кредитных отношений; преступления, связанные с проявлением монополизма и недобросовестной конкуренции;

- преступления в сфере обращения денег и ценных бумаг;

- таможенные преступления; валютные преступления;

- преступления, связанные с банкротством;

- налоговые преступления.

Борьба с экономическими преступлениями, во многих странах это функция правоохранительных органов государства. В Кыргызской Республике в той или иной степени этим делом заняты все правоохранительные органы: органы внутренних дел, национальной безопасности, финансовой полиции, финансовой разведки, прокуратуры, таможенной службы, а также орган по контролю за наркотиками²⁶.

Важная роль в обеспечении экономической безопасности принадлежит и другим органам государственной власти: Президенту Кыргызской Республики, Жогорку Кенешу Кыргызской Республики, судам, Счетной Палате Кыргызской Республики.

Президент Кыргызской Республики С.Ш. Жеенбеков провозгласил борьбу с коррупцией и экономическими преступлениями главной государственной задачей. По его словам, легализа-

²⁵ <https://www.kakprosto.ru/kak-65794-kak-ustroitsya-v-obep#ixzz5pHsxzUVJ>

²⁶ Конституционный Закон КР «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогору Кенеша Кыргызской Республики» От 2 июля 2011 года №68.

ция преступных доходов и схемы отмывания денег становятся все более изощренными, наносят серьезный ущерб легальной экономике, подрывают доверие и отечественных, и иностранных инвесторов²⁷.

В системе исполнительной власти Кыргызской Республики основным уполномоченным органом по борьбе с экономическими преступлениями является Государственная служба по борьбе с экономическими преступлениями при Правительстве Кыргызской Республики (ГСБЭП) – Финансовая полиция. Ее задача обеспечение национальной безопасности страны путем применения в процессе исполнительно-распорядительной деятельности административно-правовых норм, предусмотренных законом, создающих условия для соблюдения экономической безопасности государства и развития экономических отношений. Деятельность ГСБЭП направлена на выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование экономических видов преступлений, должностных и коррупционных преступлений путем проведения оперативно-розыскной деятельности, следствия и дознания в пределах полномочий, установленных законодательством Кыргызской Республики²⁸.

В становлении и развитии ГСБЭП (финансовой полиции) как государственного органа по борьбе с экономическими преступлениями, можно выделить несколько этапов.

Вначале это было связано с созданием специальных подразделений налоговых расследований при Государственной налоговой инспекции Республики Кыргызстан с правоохранительными функциями в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений налогового законодательства, а также обеспечения безопасности деятельности инспекций и ее сотрудников²⁹.

Эти подразделения были укомплектованы сотрудниками органов внутренних дел, национальной безопасности, прокуратуры, за ними сохранялась правовая, социальная защита и льготы по прежнему месту работы.

Впоследствии на базе спецподразделений был создан Департамент налоговой полиции при Министерстве финансов Кыргызской Республики. Первоначально созданные органы налоговой полиции выполняли узкие функции по выявлению налоговых преступлений и обеспечению безопасности сотрудников³⁰.

Следующее преобразование в органах налоговой полиции произошло в 1995 году, когда Департамент налоговой полиции был преобразован в Управление налоговой полиции в составе Государственной налоговой инспекции при Министерстве финансов Кыргызской Республики³¹.

Следует отметить, что с принятием в октябре 1998 года Закона Кыргызской Республики «Об оперативно-розыскной деятельности» сотрудники налоговой полиции стали осуществлять оперативно-розыскные мероприятия по обеспечению безопасности общества и государства от преступных посягательств.

Сотрудникам органов налоговой полиции в соответствии с Законом Кыргызской Республики «Об оружии» было разрешено ношение, хранение и применение газового и огнестрельного оружия в целях самообороны или для использования возложенных на них законом обязанностей.

²⁷ Материалы заседания Совета безопасности КР от 9 февраля 2018 года

²⁸ Закон КР «Об уполномоченном органе в сфере борьбы с экономическими преступлениями» от 2 августа 2018 года №80.

²⁹ Указ Президента Кыргызской Республики от 19 февраля 1993 года № УП-60 «О создании специальных подразделений налоговых расследований при Государственной налоговой инспекции Республики Кыргызстан».

³⁰ Указ Президента Кыргызской Республики от 10 февраля 1994 года «О чрезвычайных мерах по укреплению государственной и финансовой дисциплины».

³¹ Указ Президента Кыргызской Республики от 26 июня 1995 года «О внесении изменений в Указ Президента Кыргызской Республики» от 10 февраля 1994 года «О чрезвычайных мерах по укреплению государственной и финансовой дисциплины» и Постановление Правительства Кыргызской Республики от 3 июля 1995 года за № 258 «О вопросах налоговой полиции».

28 декабря 2000 года на базе Управления налоговой полиции было образовано Управление финансовой полиции при Министерстве финансов Кыргызской Республики. Вновь созданному органу кроме переданных функций органов налоговой полиции были переданы функции борьбы с коррупцией и злоупотреблениями в налоговых и таможенных органах.

14 апреля 2005 года Управление финансовой полиции при Министерстве финансов Кыргызской Республики было преобразовано в Управление финансовой полиции при Правительстве Кыргызской Республики. 25 ноября 2005 года Указом Президента Кыргызской Республики на базе Управления финансовой полиции при Правительстве Кыргызской Республики была образована Служба финансовой полиции Кыргызской Республики. 11 мая 2007 года Служба финансовой полиции Кыргызской Республики была преобразована в Финансовую полицию при Правительстве Кыргызской Республики.

В целях повышения эффективной организации борьбы с экономическими видами преступлений, упорядочения функций и полномочий государственных органов, осуществляющих деятельность в этой сфере, 11 апреля 2008 года за № 131 был издан Указ Президента Кыргызской Республики «Об упорядочении функций и полномочий государственных органов, осуществляющих борьбу с экономическими видами преступлений». Согласно Указу Президента Кыргызской Республики Финансовая полиция при Правительстве Кыргызской Республики была преобразована в Службу финансовой полиции Кыргызской Республики³². Службе финансовой полиции Кыргызской Республики получила статус правоохранительного органа исполнительной власти Кыргызской Республики.

В 2010 году в целях усиления борьбы с экономическими преступлениями, выявления и пресечения правонарушений в сфере финансового и налогового контроля, а также предотвращения злоупотреблений и коррупции в налоговых, таможенных и других органах, Служба финансовой полиции преобразована в Государственную службу финансовой полиции Кыргызской Республики³³.

25 марта 2011 года Государственная служба финансовой полиции Кыргызской Республики была преобразована в Государственную службу финансовой полиции при Правительстве Кыргызской Республики³⁴.

В 2012 году в целях исключения дублирования и упорядочения функций по борьбе с экономическими преступлениями на базе Государственной службы финансовой полиции при Правительстве Кыргызской Республики, был создан новый правоохранительный орган – Государственная служба по борьбе с экономическими преступлениями при Правительстве Кыргызской Республики (финансовая полиция)³⁵.

Сегодня одними из приоритетных функций органов финансовой полиции остаются непосредственная защита экономической безопасности государства, пополнение бюджета страны, защита предпринимательства и законных интересов граждан³⁶.

В Кыргызской Республике, как и в других странах СНГ, криминальная обстановка по линии экономических преступлений, контрабанды и коррупции остается напряженной. Несмотря на принимаемые меры, ее размеры стали приобретать характер реальной угрозы экономической безопасности нашей страны. Интересы криминальной среды активно устремляются в сферу экономики, где еще сохраняются возможности незаконного обогащения, при этом используются издержки и трудности экономической реформы государства.

32 Указ Президента Кыргызской Республики «О Службе финансовой полиции Кыргызской Республики» за № 200 от 10 июня 2008 года.

33 Указ Президента Кыргызской Республики «О Государственной службе финансовой полиции Кыргызской Республики» за № 101 от 11 января 2010 года.

34 Указ Президента Кыргызской Республики «О вопросах передачи отдельных государственных органов в ведение Правительства Кыргызской Республики» от 21 января 2011 года за № 15

35 Постановление Правительства Кыргызской Республики за № 175 от 15 марта 2012 года.

36 Положение о Государственной службе по борьбе с экономическими преступлениями при Правительстве Кыргызской Республики (финансовая полиция). Утверждено постановлением Правительства Кыргызской Республики от 15 марта 2012 года № 176

Экономическая и коррупционная преступность стала более организованной и профессиональной, увеличилась ее масштабность, начали проявляться признаки ее системных действий. Преступные группировки, спекулируя неудовлетворенностью части населения своим финансовым положением и возможностью заработать «легкие деньги», вовлекают в свою сферу больше людей, укрепляют связи с коррумпированными представителями государственной власти, увеличивают свое политическое и экономическое влияние в деятельности государства, «отмывают» деньги, добытые незаконным путем, вкладывая их в различные виды предпринимательства. Неконтролируемая незаконная экономическая деятельность криминальных элементов становится мощным фактором, препятствующим нормальному развитию жизнедеятельности общества во всех сферах, и, в первую очередь, эффективному осуществлению функций государства по претворению политических и социально-экономических преобразований в республике.

Основные причины и условия экономической преступности в значительной степени отличаются от общеуголовных преступлений. Противостоять организованной экономической преступности и коррупции в финансовых, налоговых и таможенных органах в состоянии только специализированный правоохранительный орган, наделенный обширными полномочиями по защите экономической безопасности государства.

Создание Государственной службы по борьбе с экономическими преступлениями при Правительстве Кыргызской Республики (финансовая полиция) как самостоятельного, единственного уполномоченного правоохранительного органа по выявлению, пресечению и расследованию преступлений в сфере экономики, создало предпосылки к повышению эффективности борьбы с преступными посягательствами в сфере экономики и коррупции.

Так, по результатам анализа деятельности ГСБЭП за 2018 год по республике было выявлено 1 568 фактов правонарушений, сумма ущерба по которым составила 6 млрд. 231,8 млн. сомов (2017 г.- 4 млрд. 294,7 млн. сомов), или на 1 млрд. 937,1 млн. сомов больше по сравнению с прошлым годом. Службой по республике за отчетный период по выявленным фактам правонарушений всего возмещено 4 млрд. 351,6 млн. сомов (2017 г. – 2 334,8 млн сомов), что на 2 млрд. 019,8 млн. сомов больше по сравнению с сопоставимым периодом 2017 года. С увеличением общей суммы возмещения наблюдается и увеличение доли возмещения ущерба через РОК, так за 12 месяцев 2018 года возмещено 1 млрд. 947,5 млн. сомов (2017 г.- 1332,8 млн сомов), или на 614,7 млн. сомов больше, чем за 2017 год.

Всего по республике в 2018 году финансовой полицией и другими органами по экономическим и коррупционным преступлениям возбуждено 1 тысяча 111 уголовных дел, из них следователями следственных подразделений ГСБЭП возбуждено 731 уголовное дело, другими органами, по материалам ГСБЭП возбуждено 380 уголовных дел. Службой пресечено 383 факта коррупционных проявлений, ущерб по которым составил 477,6 млн. сомов, из которых возмещено 154,3 млн.

ГСБЭП в 2018 году проведено 542 налоговых проверки субъектов предпринимательства по факту уклонения от уплаты налоговых платежей, сумма доначисленных налогов составила 3 млрд. 703,9 млн. сомов, из них возмещено 3 млрд. 085,1 млн. сомов, в том числе через РОК – 825,6 млн. сомов. Выявлено 106 фактов незаконного предпринимательства, ущерб по которым составила 16,7 млн. сомов из которых, возмещено 58,6 млн. сомов. По фактам лжепредпринимательства возбуждено 27 уголовных дел, ущерб по которым составил 700,7 млн. сомов из которых возмещено 123,3 млн. сомов³⁷.

Из вышеприведенных данных видна положительная динамика роста по всем основным показателям деятельности ГСБЭП, в том числе в части возмещения ущерба в бюджет государства с момента образования ведомства (наличными денежными средствами).

Таким образом, за более чем 20 лет становления орган финансовой полиции как правоохранительное ведомство претерпевал серьезные изменения. В прежние годы это, в основ-

³⁷ Материалы Государственной службе по борьбе с экономическими преступлениями при Правительстве Кыргызской Республики (финансовая полиция). <http://finpol.gov.kg/ru/activities>

ном была борьба с налоговыми преступлениями, расхищением государственного имущества и незаконным оборотом и ввозом товаров.

Сегодня ГСБЭП (финансовая полиция) последовательно и наступательно проводит экономическую политику государства, выполняет задачи, направленные на обеспечение экономической безопасности Кыргызской Республики.

При этом, в реалиях настоящего времени также приоритетом является борьба с новыми видами экономических преступлений, такими как лжепредпринимательство, рейдерство, отмыывание денежных средств, полученных преступным путем, борьба с организованной преступностью в экономической сфере, ущерб от которых государственному бюджету исчисляется сотнями миллионов сомов.

Несмотря на ежегодное улучшение показателей работы ГСБЭП, итоги борьбы с экономическими преступлениями и коррупцией недостаточны. Основные проблемы и вызовы деятельности ГСБЭП можно свести к следующим.

1. Недостаточная результативность работы ГСБЭП является результатом отсутствия службы анализа, прогноза и мониторинга, способной формировать целостную картину состояния экономики и финансов в республике на макро-, микроуровнях и в глобальном измерении. Причиной этого обстоятельства является использования устаревших малоэффективных методов ведения оперативно-розыскной деятельности, формального, планового метода оценки работы оперативных работников.

2. Одним из негативных последствий развития информационных технологий является появление и развитие новых форм преступности. Принимая во внимание динамику роста сетевой глобализации (к сети Интернет по всему миру подключены порядка 2 миллиардов персональных компьютеров, а количество мобильных телефонов с выходом в глобальную сеть не поддается подсчету) можно сделать вывод о том, что большинство видов экономической преступности будут перемещаться в так называемую зону киберпространства.

ГСБЭП должна реализовать специальный комплекс мер, чтобы соответствовать требованиям Концепции цифровой трансформации «Санарип Кыргызстан». Необходимо в оперативном порядке наращивать свой потенциал в сфере борьбы с экономическими преступлениями, совершаемыми с использованием новейших цифровых технологий.

3. В настоящее время ГСБЭП не имеет достаточного потенциала в виде современной материально-технической оснащенности; человеческих ресурсов, владеющих информационными технологиями, анализом и методикой мониторинга финансового рынка и банковской системы; не в полной мере соответствует современным и будущим вызовам экономической преступности и коррупции.

Современные вызовы таковы, что ГСБЭП должна быть постоянно нацелена на ликвидацию экономической преступности во всех ее проявлениях. ГСБЭП должна стать эффективным государственным органом, успешно противостоящим получению незаконной прибыли и незаконному обогащению.

Для достижения эффективных результатов работы ГСБЭП нуждается в реформировании собственной деятельности, перераспределении ресурсов для успешной и плодотворной борьбы с коррупцией.

С учетом всего изложенного, Службой разработана своеобразная Дорожная карта на среднесрочный период - Стратегия развития ГСБЭП при Правительстве Кыргызской Республики на 2018-2023 годы³⁸.

Стратегия развития преследует несколько основополагающих целей, главными среди которых являются: - полное переформатирование ГСБЭП в орган, являющийся надежным партнером добросовестного бизнеса, эффективным рычагом государства по выведению экономики из тени; - переход от борьбы с последствиями к профилактике и предупреждению экономических и коррупционных преступлений.

³⁸ Постановление Правительства Кыргызской Республики №97 от 16 февраля 2018 года

Предусмотренные Стратегией структурные изменения системы управления в ГСБЭП должны поднять результативность процессов в рамках уголовного законодательства, а также значительно сократить время принятия процессуальных решений в ходе расследования уголовных дел и рассмотрения материалов.

Повышение и укрепление кадрового потенциала ГСБЭП являются основополагающими факторами достижения поставленных перед органом целей и эффективного решения следственно-оперативных задач.

При успешной реализации Стратегии развития, все реформы, предусмотренные ею в конечном итоге, послужат достижению выгодных как для общества, так и государства целей, которые послужат созданием современной службы в соответствии с передовыми международными стандартами и практикой способной активно и в равной степени реагировать на потребности граждан и общества в целом.

Список литературы:

1. Ботоева Ч.К. Понятие национальной безопасности Кыргызской Республики. Вестник КРСУ Том 15 № 1 2015г.
2. Дуйсенов Э. Э. История становления и развития органов финансовой полиции (Республика Кыргызстан) // Научные труды «Эдилет» - Алматы, 2008 - №2 -С 26-31
3. Дуйсенов Э. Э. Экономические реформы в Кыргызстане и проблемы совершенствования деятельности службы финансовой полиции // Наука и новые технологии - Бишкек, 2008 - №5-6 —С 127-131
4. Жумабеков Б. Е., Абдимомынова А. Ш. Проблемы обеспечения экономической безопасности государства // Молодой ученый. — 2016. — №5. — С. 328-331. — URL <https://moluch.ru/archive/109/26288/> (дата обращения: 16.05.2018).
5. Камчыбеков Т., Ажекбаров К. Экономическая безопасность Кыргызской Республики / Проблемы национальной безопасности Кыргызстана: Сб. науч. трудов. Бишкек, 2006.
6. Караталов О. Состояние экономики и экономической безопасности до народной революции и пути их улучшения // Вестник КГУ им. И. Арабаева. — 2007. -№7. -С.154-162
7. Караталов О. Финансово-экономическая безопасность Кыргызстана.-Бишкек: КРСУ, 2010.-С. 471
8. Халилова М.В. Усиление роли государства в обеспечении национальной экономической безопасности. Вестник КРСУ. Том 12. № 1 2012.

УДК: 323:004 (575.2)

Кайыпов Шабдан Туратбекович

Магистрант

Кыргыз Республикасынын Президентине

Караштуу Мамлекеттик башкаруу Академиясы

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН МААЛЫМАТТЫК СИСТЕМАСЫНЫН МАМЛЕКЕТТИК САЯСАТЫН ӨНҮКТҮРҮҮ

Анотация: Макалада мамлекеттик мекемелердин ишин жаңылоо шартында, кайра байланышуу механизмдин түзүү үчүн Кыргыз Республикасынын мүмкүнчүлүгү аныкталат. Маалыматтык коомго өтүү шарты боюнча бирдиктүү маалымат мейкиндигин башкаруу моделине, мамлекеттик органдардын ишинин өзгөчөлүктөрүнө жана ченемдик укуктук базага талдо жүргүзүлөт.

Негизги сөздөр: Маалымат системасы; маалыматтык мейкиндик; маалыматтык коом; мамлекеттик саясат; санариптештирүү; кайра байланыш

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

***Анотация:** В статье рассматриваются возможности Кыргызской Республики по формированию механизма обратной связи по трансформации и инновации государственных органов. Выявлено специфика деятельности государственных органов, анализированы модели и нормативно-правовая базы по управлению информационным пространством в условиях перехода к информационному обществу.*

***Ключевые слова:** Информационная система; информационное пространство; информационное общество; государственная политика; цифровизация; обратная связь.*

В эпоху всестороннего и быстрого развития научно-технического прогресса, масштабного внедрения и применения информационно-коммуникационных технологий в социально-экономической жизни общества, возрастает роль информации, средств передачи данных, телекоммуникации.

Формирование систем, методов и мер, даёт возможность наиболее расширенного и эффективного использования информации, что в свою очередь является важным условием успеха в государственном управлении. Среди этих мер первостепенное значение имеют тщательная подготовка субъекта управления к восприятию, оценке информации, выработка умения оценить ее социальную значимость, выбрать из потока информации наиболее значимую, социальную, поскольку информация этого типа неоценима в управлении, ее сбор и обработка немыслимы без применения современных технических средств.

Информационное общество представляет собой интегральный феномен, охватывающий все аспекты функционирования социальной системы общества основными признаками которого являются:

- единое информационное пространство;
- информационная политика;
- высокий уровень информационных потребностей членов общества;
- широкое применение принципиально новых информационных технологий;
- развитая информационная структура;
- наличие эффективной системы обеспечения прав граждан и социальных институтов на свободное получение, распространение информации³⁹.

С одной стороны, современное информационное общество представляет собой принципиально новую ступень развития знаний, мировоззрения, человеческой культуры, а также производственных сил по сравнению с обществом индустриальным и характеризуется постоянным совершенствованием научно-технической базы, методов сбора, анализа и распространения информации. С другой стороны, по мере информатизации возрастает уязвимость объектов информационного пространства от оказываемых на него воздействий.

Информационное пространство является системообразующим элементом общества, представляющим собой совокупность информационных ресурсов и инфраструктуры, то есть всю сферу формирования, распространения и использования социальной информации, имеющую своей целью обеспечение полноценного функционирования других элементов социума в целом.

Понятие «информационное пространство» функциональнее и ближе по смыслу термину «связь с общественностью». Информационное обеспечение - это предоставление необходимой правильной, достоверной и точной информации в органы государственного управления для принятия наиболее эффективных управленческих решений. Было подчеркнуто, что информаци-

³⁹ Доброхотов Р.А. Политика в информационном обществе/ Полис, №3. - М., 2004.- С.157.

онное обеспечение является базой, на которой строится управленческая деятельность государственного аппарата⁴⁰.

Обеспечение государственного управления информацией, которая отвечает всем требованиям - вполне решаемо. В настоящее время в Кыргызской республике эта проблема решается с помощью использования информационных технологий, современной электронно-вычислительной техники, создания различных баз данных, экспертных систем и систем подготовки принятия решений. Подобные способы позволяют довольно просто, а главное быстро собирать, обрабатывать и анализировать существующую информацию. Они также позволяют существенно облегчить процесс принятия решений для руководителей всех уровней.

Благодаря тому, что компьютерная техника действует автоматически, по заранее составленным человеком программам, всю фактическую работу по переработке и анализу информации она выполняет без непосредственного участия человека. В результате скорость работы этих машин не ограничивается физиологическими возможностями человека, а определяется быстродействием физических элементов, из которых они состоят.

Таким образом, компьютерная техника как орудие переработки и анализа информации открывает принципиально новые возможности для оперативной обработки больших объемов информации, позволяющих достаточно глубоко и полно вскрывать тенденции и закономерности развития общества и тем самым успешно решать управленческие задачи⁴¹.

В Кыргызской Республике основными субъектами управления информацией и информационным пространством является Государственный Комитет Информационных Технологий и Связи (ГКТИС), Национальный Статистический Комитет (НСК), Государственная Регистрационная Служба (ГРС) и другие правительственные органы в пределах своих функций. Правительством Кыргызской Республики проделана огромная работа по внедрению и усовершенствованию информационных технологий. Основным документом по внедрению инноваций и цифровизации выступает Концепция цифровой трансформации «ЦИФРОВОЙ КЫРГЫЗСТАН» - 2019-2023.

В рамках Концепции для развития цифровых навыков определены следующие приоритетные направления:

- внедрение цифрового образования и развития цифровых навыков на всех уровнях системы образования;
- развитие ИТ-образования, широкомасштабная подготовка высококлассных ИТ-специалистов для ИТ-индустрии;
- разработка системы обучения и переобучения цифровым навыкам для всего населения, включая уязвимые группы;
- развитие национального цифрового контента на местных языках.

В рамках создания цифровой инфраструктуры и развития электронного управления («электронное правительство») в государственных органах исполнительной власти и органах местного самоуправления КР внедрено в пилотном (экспериментальном) режиме Системы межведомственного электронного взаимодействия «Түндүк». Итогом реализации данного пилотного проекта является совместное с государственными органами КР разработанное решение по обеспечению межведомственного электронного взаимодействия и запуск пилотных электронных государственных услуг.

Создан сайт СМЭВ «Түндүк», где размещена и обновляется на ежедневной основе информация о ходе подключения государственных органов КР к СМЭВ «Түндүк». В настоящее время, соглашения подписаны 47 государственными органами и 5 коммерческими организациями, обеспечен обмен данными 8 государственными органами и проведены технические мероприятия по подключению 31 государственных органов.

⁴⁰ Зуев С.Э. Измерения информационного пространства (политики, технологии, возможности)/ М., 2001.-С.35

⁴¹ Агапов, А.Б. Основы государственного управления в сфере информатизации в РФ/ А.Б.Агапов. - М.: Юристъ, 1997. - 344 с.

Определены 78 первоочередных баз данных в 25 государственных органах КР.

Разработана и внедрена информационная система каталога «Ордо», которая на данный момент функционирует в режиме бета версии. Где вносятся списки государственных и муниципальных органов, подключенных к системе «Тундук»⁴².

«Электронная очередь» в дошкольные образовательные организации

Данный проект представляет собой базу данных, содержащую сведения о ребенке для предоставления места в детском саду. База поможет избежать коррумпированных схем в устройстве детей в детские дошкольные учреждения, поскольку эта система предусматривает все этапы передвижения детей в очереди. Электронная очередь является бесплатным программным продуктом для реализации государственной образовательной услуги.

«Электронная очередь» в общеобразовательные организации

Это информационная система, обеспечивающая автоматизацию процессов записи детей, достигших школьного возраста в первый класс в государственные и муниципальные общеобразовательные организации.

Электронная торговая площадка для проведения аукциона по продаже и аренде государственного и муниципального имущества (ЭТП).

В целях создания информационной системы, размещенной в сети Интернет для организации и проведения онлайн торгов и позволяющей зарегистрированным участникам дистанционно (без личного присутствия) осуществлять электронные операции по продаже и аренде государственного и муниципального имущества КР.

Проект «Умный город».

В целях снижения аварийности и улучшения организации движения транспорта и пешеходов, обеспечения сокращения количества дорожно-транспортных происшествий, снижения смертности на дорогах и сокращения количества нарушений правил дорожного движения, в настоящее время проводятся соответствующие мероприятия по реализации первого этапа компонента «Безопасный город» проекта «Умный город» (далее - Проект).

Проект «Информационный киоск».

По заключенному Договору с компанией ОсОО «Сапат Пром», всего по республике установлено 453 информационных киосков, работающие по принципу «единого окна». Граждане страны, в том числе в сельской местности, получают базовые государственные услуги по линии ГРС при ПКР (документирование населения, регистрация граждан, выдача справок о недвижимом имуществе и т.д.), что позволяет гражданам экономить время и финансовые затраты.

Проект «Массовое сканирование архивных документов».

Формирование электронного архива является одним из важнейших этапов в процессе формирования современной ИКТ-инфраструктуры и предоставления на ее основе качественных государственных услуг.

Проект «Разработка системы электронного документооборота на базе информационной системы учета человеческих ресурсов» (далее – СЭД).

Проект направлен на сокращение затрат на ресурсы, копирование элементов, доставку информации в бумажном виде, оперативное принятие решений, а также на повышение продуктивности работы сотрудников государственных органов КР.

Проект «Автоматизированная система пограничного контроля «e-gates».

28 декабря 2017 года в Международном аэропорту «Манас» начала функционировать система «e-gates» (завершены работы по установке трех комплектов аппаратно-программного комплекса). 15 февраля 2018 года в пункте пропуска «Ош – аэропорт» завершены работы по установке двух комплектов аппаратно-программного комплекса «e-gates». Данной системой

⁴² План мероприятий Правительства Кыргызской Республики на 2018 год по реализации Программы Правительства Кыргызской Республики «Жаны доорго кырк кадам», утвержденный постановлением Правительства Кыргызской Республики от 31 января 2018 года № 74.

могут воспользоваться все граждане КР, прибывающие в страну и имеющие идентификационную карту - паспорт гражданина КР образца 2017 года (биометрический паспорт).

Проект «Национальная инфраструктура пространственных данных» (далее – НИПД).

Проект направлен на интеграцию НИПД с информационно-технологической инфраструктурой всех государственных органов КР, создание картографической основы открытого пользования для решения вопросов в сфере экономики, совершенствование навигационной деятельности на территории КР, формирование геоинформационного портала КР.

Проект «Электронная книга учета преступлений» (Э-КУП)

Цель Э-КУП заключается во внедрении автоматизированной информационной системы учета движения материалов проверки по обращениям граждан, а также уголовных дел КР. По проекту проведена работа совместно с Генеральной прокуратурой КР.

«Digital CASA-Кыргызская Республика» («DCASA»)

Цель проекта «DCASA» – создание устойчивой инфраструктуры и правовых условий для развития цифровой экономики, что позволит интегрироваться в региональную и глобальную экономику и использовать преимущества цифровых технологий, влияющих на мировой экономический рост и трансформирующих мир. Проект является частью региональной программы «Digital CASA», которая в свою очередь объединяет страны центральной Азии и отдельные страны Южной Азии, не имеющие выхода к морю.

В рамках проекта DCASA планируется создание и внедрение Центра обмена данными Government-Cloud (G-Cloud) и Eurasia Cloud (E-Cloud).

Начата оценка существующей ИКТ-инфраструктуры государственных органов КР для технической и финансовой оценки перевода их систем в G-Cloud, по итогам которой будут отобраны 20 пилотных государственных органов КР и 30 пилотных государственных услуг для оцифровки.

Государственный портал электронных услуг (Портал) – рассчитан на сокращение сроков предоставления государственных и муниципальных услуг путем предоставления возможности получения услуг в электронной форме. Портал даст возможность получить услуги гражданам и представителям бизнеса, не выходя из дома или офиса. Достаточно будет отправить электронную заявку на услугу. Для этого, необходимо иметь доступ к сети Интернет и электронную подпись. Гражданин, пройдя регистрацию на Портале открывает личный кабинет, через который можно будет отправлять заявки, прикреплять документы, получать уведомления и т.д. Также на Портале можно прослеживать статус (текущую ситуацию) предоставления услуги. Заявки будут обрабатываться в максимально короткие сроки и ответ на них высылаться оперативно.

На Портале размещены государственные услуги в количестве 189, из них запущены в пилотном режиме 27 государственных услуг, предоставляемых девятью государственными органами. Для сотрудников данных ведомств выделены во временное пользование токены с электронными подписями, а также проведено соответствующее обучение. По мере готовности министерств и ведомств, количество услуг на Портале будет расширяться.

Деятельность будет направлена на совершенствование нормативных правовых актов в таких областях, как:

- защита персональных данных, включая создание независимого уполномоченного органа, введение ответственности за нарушения;
- использование электронной подписи, включая вопросы надежной идентификации/аутентификации в цифровой среде, учета и отчетности в цифровой форме в налоговой сфере, оформления и контроля с использованием цифровых средств в таможенной сфере, а также создания Национального удостоверяющего центра;
- государственная служба (вопросы цифровых компетенций и цифровых навыков государственных служащих, их профессиональной переподготовки и повышения квалификации);
- государственное управление (вопросы электронного управления, предоставления государственных и муниципальных услуг и осуществления государственных и муниципальных

функций в цифровой форме, электронный документооборот, электронное участие, создание государственной системы электронных сообщений);

- доступ к информации и об информационных технологиях, включая оборот данных, в том числе персональных, в цифровом формате (вопросы распространения информации и доступа к ней, в том числе в форме открытых данных, обработки персональных данных, использования информационных ресурсов и систем, в том числе распределенных, облачных технологий, искусственного интеллекта, центров обработки данных и соединяющих их каналов связи, защита цифровой информации);

- телекоммуникационная инфраструктура (вопросы технического регулирования, включая цифровую и телекоммуникационную инфраструктуру, присоединения, сетевой нейтральности, антимонопольного регулирования);

- отдельные виды деятельности в цифровом секторе (вопросы обеспечения кибербезопасности, использования цифровых доказательств, создание нормативных возможностей для интернет-сервисов, мобильных приложений, электронных платежей, и др.)

- гражданское законодательство (вопросы заключения и исполнения договоров и односторонних сделок в цифровой форме, закрепление прав на цифровые активы, осуществление операций с такими активами, расчеты в электронной форме⁴³).

Все это невозможно без развития партнерства – взаимодействие со всеми заинтересованными участниками процесса (гражданским и бизнес-сообществом, академическими и научными кругами, международными партнерами по развитию и др.). Как на национальном уровне, так и на региональном и международном уровнях в целях достижения поставленных задач с максимальной эффективностью и согласованностью, координации действий с учетом интересов всех вовлеченных сторон. В первую очередь нужно развивать партнерства с гражданским обществом и с населением, создать механизм обратной связи. Поскольку большинство внедряемых проектов в сфере цифровизации направлено на улучшение качества жизни населения, удобства получаемых услуг гражданам, поддержание малого и среднего бизнеса и интеграции КР в мировое информационное пространство. Механизм обратной связи необходим, поскольку все проекты внедрены в пилотном режиме, каждый цикл работы требует тщательного анализа результатов, в первую очередь степень удовлетворение потребностей населения. Именно создание информационной системы основанное на данных обратной связи от населения, бизнеса, научных кругов, государственных и муниципальных служащих даст положительный эффект для оперативного решения вытекающих проблем в связи функционированием цифровых технологий. Система обратной связи охватит все государственные органы КР, и будет вспомогательным фактором трансформации, функционирования, адаптации, стратегии, инновации и интеграции общества и государства.

На основании вышесказанного можно сделать такой **вывод:** информация выступает связующим звеном между объектом и субъектом управления, характеризуя состояние объекта управления в статистике и динамике, и обеспечивая подготовку управляющего воздействия в виде управленческого решения и характеристику результата его реализации. Чем полнее и эффективнее информация, тем эффективнее принимаемые управленческие решения и, следовательно, результаты от их реализации.

Одним из оснований можно обозначить комплексный подход в реализации взаимодействия человека и машины в информационной работе. Ведь смысл информационного обеспечения государственного управления, в конечном счете, заключается в органическом соединении научных знаний, научной методологии и методики с новейшими техническими средствами во всех проявлениях информационной работы⁴⁴. Логично, что информационные преобразования сегодняшних дней выдвигают на первый план человека, от развитости и действий которого зависит успех в использовании новых возможностей.

⁴³ Концепция цифровой трансформации “ЦИФРОВОЙ КЫРГЫЗСТАН” - 2019-2023.

⁴⁴ Волокитин, А.В. Роль государства в развитии информационного общества / А.В. - 2000. - № 1. - С. 8-11.

Список литературы:

1. Доброхотов Р.А. Политика в информационном обществе/ Полис, №3. - М., 2004.- С.157¹
2. Зуев С.Э. Измерения информационного пространства (политики, технологии, возможности)/ М., 2001.-С.35
3. Агапов, А.Б. Основы государственного управления в сфере информатизации в РФ/ А.Б.Агапов. - М.: Юристъ, 1997. - 344 с.
4. План мероприятий Правительства Кыргызской Республики на 2018 год по реализации Программы Правительства Кыргызской Республики «Жаны доорго кырк кадам», утвержденный постановлением Правительства Кыргызской Республики от 31 января 2018 года № 74.
5. Концепция цифровой трансформации “ЦИФРОВОЙ КЫРГЫЗСТАН” - 2019-2023.
6. Волокитин, А.В. Роль государства в развитии информационного общества / А.В. - 2000. - № 1. - С. 8-11.

УДК: 328.185

Шамырбеков Нургазы Джолборсович

Магистрант

Кыргыз Республикасынын Президентине

Караштуу Мамлекеттик башкаруу Академиясы

КОРРУПЦИЯГА КАРШЫ КҮРӨШҮҮ

Анотация: Макалада, жарандык коом жемкорлук менен күрөшүүдө жалпы коомчулук ар кандай мекемелерин тартууга багытталган мамлекеттик саясаттынын маселелери талкууланат. Ошондой эле маанилүү анти-механизмдеринин бири катары коомдук контролдоо ишин баса белгилейт.

Негизги сөздөр: Корупцияга каршы күрөшүү, жарандык коом, коррупция, күрөшүү

Шамырбеков Нургазы Джолборсович

Магистрант

Академии государственного

управления при Президенте Кыргызской Республики

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ

Анотация: В настоящей статье рассматриваются вопросы государственной политики, направленной на вовлечение различных институтов гражданского общества и широких слоев населения в борьбу с коррупцией. Также освещается деятельность общественного контроля как одного из важнейших антикоррупционных механизмов.

Ключевые слова: противодействие коррупции, гражданское общество, борьба с коррупцией.

За последние десятилетия новейшей истории такое общественно опасное явление, как коррупция претерпело качественное изменение, превратившись из разряда отдельных самостоятельных преступлений, совершаемых некоторыми нечестными чиновниками, в массовую социальную реальность, которая стала привычной составляющей социально-экономической жизни в современном Кыргызстане. Более того, коррупция фактически стала системным и высокодоходным бизнесом для большинства чиновников различного уровня. В настоящее время коррупция превратилась в социальный институт, упорядочилась и приобрела устойчивые организационные формы, сложную разветвленную структуру, в нее вовлечены взаимосвязанные множественные группы людей, занимающих должности как во властных структурах различного

уровня, так и в многочисленных бизнес-структурах. Одновременно коррупционная деятельность стала уже «стилем ведения бизнеса» нашего века, привычным для государственных и муниципальных служащих, предпринимателей, менеджеров, а также простых обывателей, пытающихся извлечь из коррупции свою выгоду.

Некоторые люди уже считают коррупцию само собой разумеющимся явлением и неизбежным злом, к которому можно только приспособиться [7]. Отдельными гражданами коррупция воспринимается не столько как правонарушение, сколько как «норма жизни», которая всех устраивает и используется обеими сторонами коррупционной «сделки» [8].

Можно отметить, что большинство граждан рассматривают в качестве рецепта от коррупционной болезни сильную власть, считая, что она при наличии политической воли способна разом победить это явление. При этом, надеясь на сильное государство, многие не рассматривают возможность своего участия в борьбе с коррупцией, не веря в то, что через институты гражданского общества они способны повлиять на ситуацию.

Результаты многочисленных научно-прикладных исследований показывают, что государство без активного участия как самих граждан, так и институтов гражданского общества, в одиночку снизить уровень коррупции не может, да и вряд ли это в принципе возможно [5].

Растущий уровень коррупции, сращивание уголовного элемента с органами власти различных уровней, судебными и правоохранительными органами вызывают обоснованный протест у общества и неверие граждан в способность государственных институтов в одиночку обеспечить защиту их конституционных прав. При этом подобные настроения являются благодатной почвой для пропагандистских лозунгов, различных экстремистских элементов с целью разжигания ксенофобии, межнациональной розни и т. д. Неудовлетворенность деятельностью государственных органов власти, возмущение их бездействием или произволом, невозможность повлиять на деятельность и решения госорганов неоднократно приводили к сплочиванию граждан в неконтролируемую толпу, вспышкам гнева и массовым беспорядкам, достаточно лишь вспомнить события в Бишкеке 2005, 2010 годов на площади Ала-Тоо.

В сложившейся ситуации необходимо проводить государственную политику, направленную на вовлечение различных институтов гражданского общества и широких слоев населения в борьбу с коррупцией, развивать их активность. Нужна организация полноценного диалога между государством и гражданским обществом, при этом государство в лице своих органов власти должно сотрудничать с различными институтами гражданского общества.

Общественный контроль является важнейшим институтом гражданского общества и давно доказал свою значимость как эффективный инструмент обеспечения законности и профилактики различных правонарушений на всех уровнях власти, в том числе коррупционного характера.

В современных условиях общественный контроль призван служить способом ограничения власти в целях обеспечения прав граждан, препятствием для подготовки, принятия и реализации представителями власти решений, нарушающих права граждан или противоречащих интересам государства и общества, а также повысить ответственность чиновников за такие решения.

Гражданский (общественный) контроль, по мнению некоторых авторов, необходимо рассматривать как процесс, при котором гражданское общество участвует в определении основных направлений внутренней и внешней политики государства, а также в решении иных общественно значимых вопросов на всех уровнях с целью побудить власть встать на позицию признания человека, его прав и свобод высшей ценностью [4].

Цель таких действий институтов гражданского общества - повышение эффективности деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, а также государственных и муниципальных организаций и учреждений в процессе выработки и реализации ими государственной политики [4].

На данный момент совершенствование системы и структуры государственных органов, создание механизмов общественного контроля за их деятельностью и механизмов взаимодействия правоохранительных и иных госорганов с общественными и парламентскими комиссиями, а также с гражданами и институтами гражданского общества, определены действующим

законодательством в качестве приоритетных направлений антикоррупционной деятельности, а развитие общественного и парламентского контроля признается одной из основных профилактических антикоррупционных мер [2].

Таким образом, повышение общественного контроля над деятельностью администрации - залог эффективной государственной политики, прозрачности принимаемых решений, в конечном счете успешной борьбы с коррупцией [6].

Анализ действующего законодательства Кыргызской Республики, к сожалению, свидетельствует о том, что целостная система общественного контроля на сегодняшний день в стране отсутствует, а эффективность отдельных механизмов общественного контроля и институтов гражданского общества за деятельностью государственных органов и их результативность остается достаточно низкой. В значительной степени это обусловлено недостатками системы правового регулирования отношений, связанных с организацией и проведением общественного контроля. Так, на сегодняшний день в отечественном законодательстве не определено понятие общественного контроля, не закреплены его основные принципы, формы и методы, нормативно-правовое регулирование общественного контроля зачастую носит фрагментарный и поверхностный характер, в связи с чем механизмы его осуществления зачастую неэффективны или попросту отсутствуют.

В развитии механизмов взаимодействия государства и институтов гражданского общества призваны сыграть важную роль открытость органов исполнительной власти, целью которой будет являться повышение прозрачности и подотчетности государственного управления и удовлетворенности граждан его качеством, а также расширение возможностей непосредственного участия гражданского общества в процессах разработки и экспертизы решений, принимаемых органами исполнительной власти.

В условиях нарастающей сложности социальных процессов и новых экономических вызовов серьезной задачей для органов исполнительной власти является необходимость формирования моделей принятия решений и реализации государственных функций, основанных на активном участии гражданского общества в управлении государством, а также на использовании современных механизмов общественного контроля» [3].

Таким образом, общественный контроль представляет собой один из важнейших антикоррупционных механизмов, который может (и обязан) служить серьезным препятствием на пути нечестных чиновников. Он должен быть направлен на обеспечение законности в сферах государственного и муниципального управления, на снижение возможности принятия и реализации на различных этапах власти коррупционных противоправных решений, носящих серьезный вред развитию общества и безопасности государства.

Антикоррупционная политика государства должна носить наступательный характер и быть направлена на активное вовлечение крупных масс населения в процесс противодействия коррупции через широкое развитие в Кыргызстане институтов гражданского общества, совершенствование механизмов общественного контроля, повышение уровня взаимодействия государства с институтами гражданского общества. При этом необходимо помнить, что общественный контроль должен являться лишь вспомогательным инструментом, содействуя государственным органам в борьбе с коррупцией и не дублируя при этом государственные функции.

Общественный контроль может быть эффективным механизмом в противодействии коррупции только в том случае, если имеется сильная политическая воля на реальную борьбу с коррупцией. В противном случае результаты общественного контроля будут игнорироваться властными структурами и не окажут существенного влияния как на их деятельность, так и на политическую жизнь страны в целом.

Список литературы:

1. Купреев С.С. Административное право и защита прав и свобод человека и гражданина в современный период // Административное право и процесс. - 2011. - № 9.
2. Купреев С.С. Общественный контроль как средство противодействия коррупции в органах власти и управления // Административное и муниципальное право. - 2010. - № 9.

3. Купреев С.С. Российское антикоррупционное законодательство и пути преодоления правового нигилизма в обществе: материалы выступлений на конф. «Роль общественной экспертизы законодательства как формы взаимодействия государства и гражданского общества», 9 дек. 2009 г., Москва. - М.: Юрист, 2009.

4. Закон Кыргызской Республики «О противодействии коррупции» от 8.08.2012 № 153 // Токтом корпорация Про: информационно-правовая система, 2019.

5. Об основах общественного контроля в Российской Федерации: федер. закон от 21.07.2014 № 212-ФЗ // КонсультантПлюс: справ.-правовая система, 2015.

6. Об утверждении Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти: распоряжение Правительства РФ от 30.01.2014 № 93-р // КонсультантПлюс: справ.-правовая система, 2016.

7. Овчинников О.А., Тришкин С.В. Правовые и социальные аспекты, оказывающие влияние на антикоррупционную ситуацию в России // Административное право и процесс. - 2012. - № 5.

УДК 29:338(575.2)

Тажиматов Санжарбек Камбарович
Магистрант
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

КЫРГЫЗСТАНДАГЫ ИСЛАМГА ҮНДӨӨ ЧАКЫРЫГЫ (ДАЪВАТ)

Анотация: Кыргызстан эгемендүүлүккө жетиши менен диний кайра жаралуу процесси башталды. Баш мыйзамдагы дин тутуу эркиндиги Кыргызстандагы диний кырдаалдын өзгөрүшүнө алып келди. Түрдүү диндердин, агымдардын миссионерлери Кыргызстандын аймагында өз ишмердүүлүгүн ишке ашырып, калктын диний ишенимге болгон мамилесин өзгөрттү. Ушундай жагдайда кээ бир динди жайылтуу максатын көздөгөн иш-аракеттер коомчулуктун көңүл чордонунда болуп, бир катар суроолорду, бүдөмүк ой-пикирлерди жаратты. Ошолордун ичинен өзгөчө мааниге ээ болгону бул ислам даъваты болду десек жаңылышпайбыз. Коомчулукта ислам даъваты тууралуу түрдүү пикирлер жашап келет. Макала ошол коомдук кубулушту изилдөө максатын алдына коюп, илимий негизде пайда болгон суроолорго жооп издеген. Макалада талаа материалдары кеңири колдонулуп, түрдүү көз караштардын келип чыгуу себептерин аныктоого аракет жасалган. Изилденүүчү маселе: Кыргызстандагы ислам даъваты коомдук коопсуздукка коркунуч жаратабы?

Негизги сөздөр: Конституция, адам укугу, дин тутуу эркиндиги, улуттук коопсуздук, иденттүүлүк, ислам, муфтият, мечит, диний иденттүүлүк, даъват, диний чакырык, светтик мамлекет, укуктук мамлекет, демократия, диний экстремизм, чыр-чатак, диндин радикализациясы, национализм, саясат, исламдын саясатташуусу, саясий ислам, мелүүн ислам, саясатты исламдаштыруу, «таблиги жемаат», мазхабдар, нахибандия, кадарийа, иштихад, таухид, хужра, өнүгүү модели.

Тажиматов Санжарбек Камбарович
Магистрант
Академии государственного
управления при Президенте Кыргызской Республики

ИСЛАМСКИЙ ПРИЗЫВ (ДАЪВАТ) В КЫРГЫЗСТАНЕ

Анотация: С обретением независимости в Кыргызстане начался процесс религиозного ренессанса. Свобода вероисповедания, отмеченная в Конституции Кыргызской Республики,

привело большим изменениям религиозной ситуации в стране. Деятельность миссионеров различных религий и течений изменили отношение населения к религии. В таких условиях деятельность некоторых миссионерских организаций вызвало у общественности большой интерес. В связи, с чем возникли различные вопросы и догадки. Среди таких движений важное место занимает исламский призыв даъват. В обществе отношение к данному феномену неоднозначное. Научная статья ставит цели более детального изучения этого общественного явления. В статье широко используются полевые материалы автора. Также сделана попытка изучения причин возникновения того или иного отношения данному общественному явлению. Исследовательский вопрос: Является ли исламский призыв даъват угрозой общественной безопасности Кыргызской Республики?

Ключевые слова: Конституция, права человека, свобода вероисповедания, национальная безопасность, идентичность, ислам, муфтият, мечеть, религиозная идентичность, даъват, религиозный призыв, светское государство, правовое государство, демократия, религиозный экстремизм, конфликт, радикализация религии, национализм, политика, политизация ислама, политический ислам, умеренный ислам, исламизация политики, «таблиги джамаат», мазхабы, нахибандия, кадария, иштихад, таухид, хужра, модель развития.

Демократические процессы, начавшиеся в девяностых годах XX столетия в Кыргызстане, и обретение республикой политического суверенитета стали основными факторами небывалого роста религиозного и национального самосознания. За это короткое время было построено и открыто столько мечетей, религиозных школ и медресе, сколько не было построено за весь период существования Советского Союза.

Как отмечает эксперт по религии Кадыр Маликов после распада СССР и соответственно государственной идеологии атеизма среди мусульманского населения стран Центральной Азии начался процесс возрождения национальных ценностей, а также восстановление духовного наследия. Однако сам процесс возрождения исламской системы ценностей и культурно - цивилизационная интеграция этого региона в исламский мир, сопряжены с рядом трудностей. Одна из них культурная, когда мусульмане Центральной Азии за 70 лет оказались интеллектуально оторванными от исламской цивилизации, современной политической и правовой мысли Востока.⁴⁵ В советский период «воинствующий атеизм» являясь частью коммунистической идеологии, вытеснил религию, в том числе ислам в Центральной Азии из публичного пространства в частное. Распад СССР привел к возникновению новых объективных и субъективных условий общества. Нельзя рассматривать этот процесс как механический, то есть СССР не стало и все советское исчезло, наоборот советское наследие имеет место почти во всех сферах жизни современной Центральной Азии. Политическое образование исчезло, но люди, образ жизни, стиль мышления и образцы поведения сохранились.

Бывший муфтий Чубак ажы Жалилов, во время прямого эфира, отвечая на вопрос телезрителей по местному телеканалу «Эхо Манаса» «Почему во время советского государства люди были намного нравственнее, чем сейчас? Хотя у нас сегодня в Кыргызстане есть свобода вероисповедания, и ничто не мешает работе религии с населением? Бывший муфтий отметил, что во время советского союза жили люди, которые получили воспитание до октябрьской революции 1917 года или получили воспитание от родителей, которые жили до образования СССР. Нынешнее поколение есть результат идеологически - воспитательной работы марксистов – материалистов коммунистической партии. Поэтому в настоящее время сложилась такая ситуация.

СССР был атеистическим государством, независимый Кыргызстан – молодое демократическое государство с элементами советского наследия правления государством. В сфере религии тоже сохранились традиции атеистического государства. Государство не доверительно от-

⁴⁵ К.Маликов. Что препятствует исламскому интеллектуальному пробуждению в Центральной Азии? Ежеквартальный альманах. Ислам в странах Содружества независимых государств: международная политика и сфера безопасности. Выпуск №4 (9) 2012. Москва – Нижний Новгород Издательский дом «Медина» 2013 г. С.41

носятся религии, соответственно созданы государственные органы контроля деятельности религии. Такие как Государственная комиссия по делам религий при Президенте Кыргызской Республики, 10-й отдел МВД Кыргызской Республики, 4-й отдел антитеррор Государственной комитета национальной безопасности, которые контролируют и ведут учет регистрацию религиозных организаций. Государство рассматривает религию больше в рамках национальной безопасности, в развитии религиозности населения государственные органы явно видят угрозу потери светскости государства. Светскость и секуляризм используется в свете советского подхода. Рост популярности религии наводит страх не только государству, но и «светско воспитанной» части населения. Особенно эта часть населения мало информирована о религии, по местным СМИ и даже международным люди получают информацию демонизирующие ислам. В восприятии людей ислам становится угрозой мирной жизни, мифы об исламском факторе тревожат представителей интеллигенции.

Во время пятничного намаза имам-хатиб мечети города Кара-Балты сказал, что в Кыргызстане с 1943 года до независимости функционировали 39 мечетей, которые получили разрешение на легальную деятельность еще со времен И.Сталина. Религиозное образование могли получить только некоторые в Ташкенте или в Бухаре. Советская власть контролировала всю деятельность религиозных организаций.⁴⁶

В Советском Союзе в республиках Центральной Азии до конца 50-х гг. XX века ислам находился в глубоком подполье. Это было связано с постоянным давлением, репрессиями, гонениями и мощной антирелигиозной пропагандой советской власти против ислама на всех уровнях, как в городах, так и в сельской местности. После хрущевской оттепели начался обратный процесс постепенно выхода ислама из подполья, который завершился в эпоху Перестройки и Гласности. Этот период также можно охарактеризовать как период возрождения, политизации и радикализации ислама⁴⁷.

После распада СССР социально-экономическое положение в республиках Центральной Азии, за исключением Казахстана, резко ухудшалось и не наблюдается перспективы ее роста в ближайшее время. Авторитарные власти новых президентов, которые установились в этом регионе, являются не вполне легитимными и устойчивыми, поскольку поддерживаются лишь одними родственными или этно-региональными кланами. Некоторые республики, в особенности, Таджикистан и Кыргызстан, по всем параметрам социально-экономического развития занимают одно из последних мест среди всех стран мира. В обществах Центральной Азии слабо продвигаются либеральные ценности: свободные выборы, контролируемое правительство, рыночная экономика, свобода слова, личности и капитала. Идеи светского, правового и демократического государства, которые провозглашены в их Конституциях, сегодня не реализуются в обществе. В самих обществах вызревают другие цивилизационные ценности, основанные на традиционных нормах обычного права - «Одат» и нравственные ценности ислама. Некоторые слои общества, особенно молодежь, в поисках правды и справедливости все чаще стали обращаться к исламу. Начался процесс исламизации этих обществ. Параллельно с этим продолжается процесс кризиса и упадка светской образовательной системы, которая успешно функционировала в советский период истории. В таких условиях, естественно, большая часть молодежи растет малообразованной. Эти малообразованные молодые люди в поисках «лучшей и правильной» жизни вынуждены посещать мечети, тайные религиозные школы, подпольные исламистские организации, где часто становятся объектами манипуляции со стороны религиозных деятелей, политисламистов, ваххабитов, салафитов, тахрировцев и прочих радикалов. Такая молодежь постепенно становится активным участником процесса исламизации современного общества в республиках Центральной Азии. В самых этих обществах сегодня ощущается нехватка квалифицированных религиозных работников (дипломированных священнослужителей ислама), которые

⁴⁶ Из пятничной проповеди имама г.Кара-Балты.

⁴⁷ <http://www.central-eurasia.com/central-asia/?uid=2000> Рахимбек Бобохонов докторант ИАФР РАН. Ислам и власть в постсоветской Центральной Азии. Центр цивилизационных и региональных исследований РАН.

могли бы стать основой для развития умеренного и толерантного ислама⁴⁸. Найти грань, где ислам становится угрозой для общества сложно. Многим ученым, политикам легче сослаться на общепринятое мнение и сказать, что политический ислам, салафиты, ваххабиты, тахрировцы опасны для их общества. Этим они чувствуют определенный комфорт, указывая на образ некоего врага. На самом ли деле все так просто? Некий страх перед ростом религиозности населения создают условия для предвзятого отношения к исламу. Крайности или как мы называем радикализация ислама присуще лишь очень малой части населения, а самая большая часть населения воспитанная в духе атеизма не признает и выступает против роста религиозности. Как отмечал в своих пятничных проповедях шейх Аллоудин Мансур по местному телевидению ОшТВ «Мы ожидали, что после распада СССР будет бурный процесс обращения населения к исламу, но, к сожалению этого не произошло. Наоборот многие мусульмане меняют свою религию или становятся безбожниками».

Однако в условиях независимости продолжающийся рост национального самосознания сопровождается активным обращением многих граждан к истории, древним традициям и ценностям. С другой стороны прогрессирующее же падение доверия государству, не способному решить многие насущные проблемы жизнеобеспечения и защиты своих граждан от насилия побуждало и побуждает сегодня многих людей искать защиты и поддержки, надежду на будущее в религии.

В контексте Центральной Азии в Кыргызстане на сегодняшний день в обществе существуют две точки зрения на проблему соотношения религиозного и национального самосознания. Одна из них распространена в среде светской интеллигенции, руководителей политических партий и групп демократической ориентации, а также национал – патриотов, а другая – в религиозных кругах, в частности, среди руководителей религиозных политических группировок.

Сторонники первого мнения считают, что религия является одним из основополагающих элементов национальной культуры каждого общества. Следовательно, религиозное сознание является одной из составляющих частей национального самосознания. В этой же среде есть люди так называемого «радикального светскизма», у них существуют определенные стереотипы об исламе связанные с демонизацией ислама. Есть еще мнение в среде крайних национал патриотов, этой позиции придерживается малочисленная группа людей, которые считают ислам привнесенным извне и ценности ислама противоречат национальному образу жизни. Они считают, исторической религией кыргызов тенгрианство. Ислам для них религия семитов. Они ведут агрессивную пропаганду против ислама.

Второго мнения придерживаются представители религиозных кругов. Оно заключается в том, что большинство граждан Кыргызской Республики (по некоторым подсчетам 85 %) считают себя мусульманами и признают ислам своей религией. Стало быть, религиозное самосознание является более распространенным, широким и всеобъемлющим, чем национальное самосознание. Согласно их логике, мы, прежде всего мусульмане, а уже затем кыргызы, узбеки, таджики и т.п. Радикальная часть людей стоящих в этой позиции, такие как сторонники исламской партии «Хизб–ут–тахрир», противопоставляют ислам национальному патриотизму.

В свете вышесказанного один из форм пропаганды ислама исламский призыв «даъват» вызывает противоречивые взгляды у политических и общественных деятелей, ученых, да и у широкой общественности. Противоречивость в понимании политической, социальной и общественной функции «даъвата» порождает различные толкования и отношения к данному феномену.

Наличие различных мнений по поводу «даъвата», мне пришлось наблюдать во время моей деятельности в общественных организациях. С июня 2005 года по февраль 2008 года я работал координатором по Ошской области проекта общественного фонда «За международную толерантность» при поддержке ПРООН и ОБСЕ «Ранее предупреждение для предотвращения наси-

⁴⁸ <http://www.central-eurasia.com/central-asia/?uid=2000> Рахимбек Бобохонов докторант ИАФР РАН. Ислам и власть в постсоветской Центральной Азии. Центр цивилизационных и региональных исследований РАН.

лия». Мы занимались мониторингом, сбором и анализом информации об общественно-политической ситуации в Ошской области. В период данной деятельности, при обсуждении в головном офисе проекта в Бишкеке ситуации в регионах, мне пришлось узнать различные точки зрения по поводу «даъвата». Ко мне домой несколько раз приходили «даъватисты» с исламским призывом. А также участие в реализации проекта Университета Мира ООН «Религиозная идентичность, Ислам и миростроительство» в ОШГУ, работа в программе «Humanities» фонда Ага Хана по разработке инновационного учебного курса для Центральной Азии, участие в летних школах, проводимых HESP позволили мне расширить свои теоретические знания, что дало возможность осмыслить данный феномен в теоретических категориях и понятиях.

Какая цель у «даъватчи»? К чему это ведет и может привести? Или мы относимся к «даъвату» с определенным страхом и стереотипами? Все эти и другие вопросы о данном феномене вызвали исследовательский интерес.

Ключевыми понятиями для меня были ислам, даъват, политика, политизация ислама, политический ислам, умеренный ислам, исламизация политики, «таблиги джамаат», мазхабы, нахшбандия, кадарийа, иштихад, таухид, хужра, модель развития, светское государство, религиозное образование, социальная справедливость, Конституция, безопасность, религиозный экстремизм и фанатизм, конфликт и т.п....

Сегодня в академической среде пока нет более глубокого исследования о феномене исламского призыва. Есть только некоторые аналитические интервью для СМИ. Среди политиков есть сторонники и противники «даъвата». Сторонники считают, что «даъват» в современном Кыргызстане защищает мусульманское население от духовной экспансии различных сект христианства и иных религий в условиях духовного кризиса. В частности депутат Жогорку Кенеша от фракции «Ар Намыс» Турсунбай Бакир уулу в своих выступлениях по СМИ об этом всегда утверждает.

В Кыргызстане «даъват» воспринимается как деятельность социального движения «Таблиги джамаат». По словам Камчыбек ажи Омурзакова, он является «даъватчи» с многолетним опытом, начиная с первого пророка Адама, все посланники Аллаха были мусульманами и они были увещателями Всевышнего, то есть «Таблигами». Всевышний Создатель для того чтобы донести религию людям в разные времена в разные общества отправлял своих пророков. Когда люди оказались бессильными в определении целей и сущности их жизни и находились в заблуждении, когда они не смогли отличить праведный образ жизни от ложного образа жизни Аллаха, для оказания им помощи в этом направлял им своих посланников. В истории человечества было 124 000 посланников Аллаха и последний из них Мухаммад (САВ), через которого было ниспослано настоящая религия всех пророков - ислам. Как отмечено в аятах Корана и в хадисах нашего пророка мусульманам всего земного шара выпала два ответственности:

1. Чтобы быть настоящими мусульманами наша жизнь должна быть простой как жизнь нашего пророка Мухаммада. Он служит нам единственным примером праведной жизни, и мы будем делать все, так как он делал, без изменений. В последнее время в Кыргызстане больше говорят о том, что мы должны развиваться по модели Малайзии, Турции или Саудовской Аравии все это ведет к заблуждению. Для нас Коран и Сунна является верным путем развития.

2. Несмотря на статус человека, является ли он обычным дехканином, предпринимателем, студентом, государственным служащим, президентом, министром, депутатом если он считает своей религией ислам и почитает пророка Мухаммада (САВ) и боится судного дня, то на него от Аллаха возложена большая ответственность: несмотря в каком государстве он живет, какой расы, языка, этноса, пола он должен донести людям последнюю правильную религию Аллаха ислам, то есть он должен делать таблиг⁴⁹.

Согласно распространенному в Кыргызстане экспертному мнению, данное движение (Таблиги джамаат) не является экстремистским, радикальным или политическим. И в средне-

⁴⁹ Интервью Июнь 2013 г. г.Бишкек

срочной перспективе не представляет угрозу национальной безопасности Кыргызстана.⁵⁰ Но государство в лице Генеральной прокуратуры КР не доверительно относится к «Таблиги джамаат», этому свидетельствуют попытки Генпрокуратуры по признанию данной организации экстремистской⁵¹. По словам инспектора ГКДР КР Нурлана Арипова по закону обход домов запрещен, если граждане будут жаловаться, напишут заявление, то это может послужить причиной признания «Таблиги джамаат» запрещенной организацией. Пока жалоб нет. Говорить что-то об опасности для общества этой организации пока рано. Может быть, в рамках ОДКБ членом, которого является Кыргызстан, запретят деятельности «Таблиги джамаат» так как в остальных государствах членов ОДКБ это организация является экстремистской и запрещенной. Если запретят, то они уйдут в подполье и трудно будет с ними работать.⁵²

Государство видит в росте религиозности населения угрозу национальной безопасности, также оно озабочено вопросами потери светскости. Нынешняя правящая элита Кыргызстана есть результат советской системы социализации личности. Они были воспитаны в духе атеизма, так называемого «научного коммунизма» и материалистического мышления. Им свойственно создание образа врага для сплочения. В советский период религиозное образование велась в специальных учебных заведениях под пристальным контролем власти в лице КГБ. Поэтому советское наследие отношения к религии до сих пор сохранилось. СССР по Конституции был светским государством, а в реальности не был светским, так как государство напрямую вмешивалась в дела религии. Государство видела в лице религии идеологического конкурента.

«Даъват» в Кыргызстане осуществляется членами религиозной организации «Таблиги джамаат». Вот что говорил доктор религиоведения, ведущий научный сотрудник Института востоковедения Академии наук **Узбекистана** Бахтияр Бабаджанов об этой организации в интервью для Фергана.Ру 13.02.2009 : - «Таблиги Джамаат», или «Таблиг» – это разветвленная и достаточно мощная исламская организация, вполне могущая претендовать на статус международной (активна в Малазии, Индонезии, на Филипинах, в некоторых арабских и североафриканских странах, в США, Европе и др.). В начале 1990-х годов «Таблиг» начала постепенно расширять свою деятельность и в странах **Центральной Азии**. Символично, что они впервые появились в Ферганской долине, где продолжают оставаться наиболее активными до сих пор, особенно на юге **Кыргызстана**; в целом в стране их число, по данным местных экспертов, превышает десять тысяч человек. Второе, наиболее активное поколение пропагандистов «Таблиг» в Центральной Азии – это те молодые люди, кто обучался в **Пакистане**, в различных религиозных центрах и медресе. Интересно, что в знаменитой исламской образовательной системе Деобанд, через которую прошли множество террористов и радикалов, в том числе и выходцев из **Центральной Азии**, таблиговцы держат пальму первенства в смысле количества преподавателей. И основные фонды для студентов-иностранцев выделяются именно таблиговскими дочерними организациями. Причем по собственному уставу они готовы обучать исламу и «объяснить его» любому – не различая его личных позиций, участия или неучастия в джихаде (в милитаристском значении этого понятия)⁵³.

«Даъват» в Кыргызстане это часть большого процесса регионального и даже глобального масштаба. Для «даъвата» нет государственных границ и нет национального. Б.Бабаджанов: - Глобальная задача «Таблиг» – исламизация мира, или, как обычно заявляют такого рода организации, – «донести свет ислама». Применительно к Центральной Азии активность «Таблиг» пока ограничивается участием в процессе исламизации, точнее, в его стимулировании. Здесь активно используется формула отца-основателя Таблиг – Маулана Мухаммад-Ильяса (ум. в 1944) – привести к настоящему исламу «номинальных мусульман». Правда, как сказано, есть еще «общая/глобальная задача» таблиговцев – вовлечь немусульман в ислам, или «исламизиро-

⁵⁰ Маликов Кадыр. Теоретические и практические основы по взаимодействию с мусульманской общиной. Бишкек., 2013г. С. 62

⁵¹ <http://svodka.akiynews.org/news:4531/>

⁵² Интервью Ноябрь 2012г. Государственная Комиссия по делам религий. г.Бишкек.

⁵³ www.fergananews.com/articles/6066

вать мир». Б.Бабаджанов: - Что касается сравнения «Таблиг» с «Хизб ут-тахрир» (ХТ), то здесь есть и сходства, и различия. Много сходного в структуре (разделение на группы, периодичность «служения» делу организации, сборы пожертвований и прочее). Обе организации заявляют о своей приверженности к суннизму. Однако «Таблиг», в отличие от ХТ, объединение мусульман рассматривает не как ближайшую задачу, а как «естественный результат» исламизации мира. Иными словами, «Таблиг» не ставит в ближайшей перспективе более определенных задач по созданию «единой» политической структуры мусульман, вроде «Халифата». К тому же стратегия распространения и внедрения «Таблиг» в другие страны – не конфликтовать напрямую «на новом месте» с политическими структурами, правоохранными органами или «иноверцами». Или, как выразился один из представителей «Таблиг» в Бишкеке – «Вместо конфликтов – «да'ва». «Таблиг» обязательно позиционирует себя как просветительская организация, по крайней мере, в своих декларациях в пределах Центральной Азии. ХТ не говорит об исламском просвещении и заявляет, что «Хизб-ут-тахрир не мадраса, а политическая партия», ясно обозначая тем самым политическую составляющую в своей активности. Хотя заявления «Таблиг» о «мирной пропаганде ислама и его ценностей», о невмешательстве в политику – это, как мне представляется, не более чем декларация, обычная для подобных организаций. Политика и агрессивность отнюдь не чужды таблиговцам. Однако имидж нынешнего «Таблиг» можно определить одним словом – многоликость, что отражает, кроме всего прочего, и солидный опыт партии в распространении своего влияния в мусульманских и не мусульманских странах, где приходится «умножить свой имидж» сообразно условиям⁵⁴.

В Узбекистане деятельность «Таблиги джамаат» рассматривается в рамках национальной безопасности, где «Таблиги джамаат» включен в список экстремистских организаций. Поэтому Б.Бабаджанов утверждает, что рост политического имиджа «Таблиги джамаат» может в будущем стать угрозой для государства. Во многих государствах постсоветского пространства «Таблиг» является запрещенной организацией за исключением Кыргызстана. Особенно в государствах с авторитарными режимами ислам рассматривается как оппозиция к действующему режиму. Это связано с советским наследием отношения государства к религии. Почти все авторитарные лидеры, бывшие члены КПСС и выходцы из советской среды партийной элиты. Объективные процессы, связанные с развитием новой идентичности в их странах вызывает определенную озабоченность, так как они желают держать все под своим контролем и видят в любом изменении угрозу своей власти. К тому же не состоятельность официальных властей решать назревшие проблемы социально-экономического характера, высокий уровень коррумпированности властей, не развитость институтов правосудия делают ислам популярным среди населения.

Сотрудники правоохранительных органов Кыргызстана в частности те, которые занимаются предотвращением терроризма и экстремизма считают, что «даъват» готовит почву для деятельности экстремистских групп ислама таких как «Хизб-ут-тахрир». Через исламский призыв «даъват» они готовят население к поддержке экстремистской не легальной политической исламской партии «Хизб-ут-тахрир» целью, которого является свержение конституционного устройства и провозглашение халифата⁵⁵. Б.Бабаджанов: - Относительно прямой террористической деятельности в регионе ЦА «Таблиг» – пока, думаю, говорить рано. Что касается экстремизма... Вот бы иметь еще ясную и международно-признанную формулировку экстремизма, форм его проявления и степени опасности этих проявлений... Тогда было бы проще. Политически экстремистских лозунгов таблиговцев я пока не знаю. Но не исключаю, что они просто не афишируются, ибо, как я сказал выше, пропагандисты «Таблиг» часто используются вслепую, сами не всегда понимая, какие стратегические задачи (не декларируемые, а настоящие) на них возложены⁵⁶.

⁵⁴ www.fergananews.com/articles/6066

⁵⁵ Беседа с полковником милиции Ж.Раззаковым. г.Бишкек 2006 г. в рамках проекта FTI «Раннее предупреждение насилия»

⁵⁶ www.fergananews.com/articles/6066

Среди населения есть различные отношения к «даъвату», многие считают, что «даъват» не нужен и без них они верят в Аллаха и только Всевышний знает кто насколько мусульманин. Есть и люди, которые поддерживают и присоединяются к «даъвату». В начале они уходят на три дня, потом на сорок дней и уже в конце на четыре месяца. Они оставляют семьи и занимаются призывом «даъват». Как финансируется «даъват» и кем пока остается неизвестным. Муфтия и ГКДР реагируя на обращения граждан, создали порядок проведения даъвата. В начале, как я помню по моим личным наблюдениям даъват проходил без какого-либо контроля, который породил определенную озабоченность той части населения, которые в исламе видят больше угрозы, чем чего-либо духовного. У этой части населения мало информации об исламе и о религии в целом. Можно отнести такого рода отношения к религии советскому наследию. В СССР как уже отмечалось, религия была вытеснена из публичного пространства и находилась в честном пространстве граждан. В школах и университетах так называемый «воинствующий атеизм» вел борьбу с ней и демонизировал ее. И после распада СССР события, происходившие в мире и их освещение через СМИ стали причиной демонизации Ислама. В СМИ, в официальных обращениях граждан и в социальных сетях велась бурная дискуссия об «опасности» сейчас и в будущем даъватистов. Особенно их внешность борода и одежда были темой дискуссии. Мой бывший коллега преподаватель ОшГУ Чолпонбай Бекназаров, который служил в рядах Советской Армии в Афганистане, в беседе со мной сказал, что он их ненавидит, так как в Афганистане он воевал именно с бородачами⁵⁷.

В современном Кыргызстане есть попытки внедрить в сознание людей идею о некой субстанции «чистого ислама» и противопоставить ислам национальному. Таким образом, когда государство не в силах решать назревшие социально-экономические проблемы, в результате чего постепенно теряет доверия людей. На основе идеи «чистого ислама» возможно мобилизация населения на политические акции. Но идеи «чистого ислама» является отправной идеей салафитов и ваххабизма.

Движение «Таблиги джамаат» по вероучению (аль-акыда матуридия), юридической школы (ханафитский мазхаб), наличие влияния суфийского ордена (Накшибандия) идентично традиционному исламу в Кыргызстане.

Цель даватистов можно обозначить так: «Узнал истину – донеси ее до других». Это движение чем, то схоже с народничеством – даватисты тоже «идут в народ». Движение видит свою цель в оживлении религии в среде народов, традиционно исповедующих ислам⁵⁸. Даават Таблиг (можно перевести как «донесение призыва») или Джамаат Таблиг («группа призыва»), «Даъват» это есть спасение и укрепление ислама. Такой же точки зрения придерживался покойный муфтий Духовного Управления Мусульман Кыргызстана Мураталы ажы Жуманов. Камчыбек ажы Омурзаков – председатель комитета Халяль Кыргызской Республики при интервью тоже сообщил о значимости «даъвата» Таблиг жамаат в сохранении традиционного для Кыргызстана ислама ханафитского мазхаба суннитского толка. По его словам после 70 лет атеистической жизни без религии Таблиги жамаат сразу же начал свою деятельность. Благодаря деятельности Таблиги жамаат многие граждане Кыргызстана бросили пить алкоголь, не стали играть в азартные игры, нашли свое место общество и почувствовали свою полезность обществу, многие семьи сохранились и все это неопровержимый факт. В Кыргызстане с 1996 года начал свою деятельность отдел даъвата при Духовном управлении мусульман Кыргызстана. С этого времени правоохранительными органами не было зарегистрировано каких-либо экстремистских или террористических деяний даъватчи. Сегодня в Кыргызстане кто такие даъватчи? Они – бывшие алкоголики-бомжы, бывшие заключенные, дехкане, предприниматели, молодежь, студенты, руководители различных масштабов айылные, районные, областные, республиканские, депутаты, министры, милиция, органы безопасности и так далее. Эти люди, осуществляя даъват сами учатся устоям исламской религии. Сегодня в Кыргызстане Таблиги жамаат на

⁵⁷ Беседа в ОшГУ Май 2009 г. г.Ош

⁵⁸ Маликов Кадыр. Теоретические и практические основы по взаимодействию с мусульманской общиной. Бишкек., 2013г. С. 63

основе даъвата создали целую прослойку мусульман из 100 тысячи людей. По сообщению Генерального Прокурора Кыргызской Республики А.Саляновой в последние годы уровень преступности явно сократился, мы считаем это результатом деятельности Таблиги жамаат. Таблиг жамаат в первую очередь работает с мусульманами, основной призыв Мусульмане станьте мусульманами!⁵⁹ Но есть и другое мнение по поводу «даъвата» в религиозной среде заместитель имама городской мечети «Аль-Бухари» Мулла Хафизулла на вопрос Что Вы думаете о «даъвате»? Ответил, что он не согласен с «даъватистами», т.е. он считает что «даъват» сегодня осуществляется неправильно. «Даъватисты» наоборот снижают имидж ислама среди населения, они одеты в средневековые одежды, у них не обтесанные бороды, многие из них не имеют должного религиозного образования.⁶⁰ При беседе уже с бывшим муфтием Духовного Управления Мусульман Кыргызстана Чубак ажы Жалиловым он отметил «Даъват – это структура и он будет функционировать до конца света. Другое дело его содержание, если даватисты получают знание или образование из других мазхабов, течений ислама, не традиционных для нас, то можно ожидать соответствующие результаты. Поэтому муфтият ведет тщательную работу в данном направлении. Мы стараемся, чтобы «даъват» соответствовал местной специфике населения. Не обязательно одеваться в галоши, в одежду неместного происхождения. То как сейчас одеваются многие даватчи - это их выбор ведь в религии нет насилия. Мы заинтересованы в развитии качества даъвата. Даъват – это то, на чем держится религия»⁶¹ Как мы заметили от слов бывшего муфтия, содержание даъвата для местного традиционного ислама является вопросом идеологической безопасности.

В контексте Кыргызстана даъват рассматривается как деятельность религиозной организации «Таблиги джаамат». Это, прежде всего, связано с активизацией их деятельности в последние десять лет. Но, по словам старшего инспектора отдела аналитики Государственной Комиссии по делам религий Кубанычбека Абакирова «Таблиги джаамат» как религиозная организация не проходила учетной регистрации, по Закону «О свободе вероисповедания и религиозных организациях Кыргызской Республики» деятельность религиозной организации без учетной регистрации в Государственной Комиссии по делам религий (далее ГКДР) запрещается. Как таковой де-юре такой организации не существует в Кыргызской Республике. В Духовном управлении мусульман Кыргызстана есть отдел даъвата, где проводится координация действий даъватчи. Даъватчи проходят курс повышения знаний в Муфтияте, после соответствующей подготовки они получают официальное разрешение Муфтията на даъват. А также даъватчи должны предоставить, справку с места жительства, справку из отдела милиции, записку о согласии членов семьи. Муфтият работает в тесном сотрудничестве с Государственной Комиссией по делам религий (ГКДР). Должны быть все условия, чтобы даъват не создавал дискомфорт близким и другим. Даъватчи люди разных категорий, есть даже сотрудники Жогорку Кенеша (парламент), которые активно включены в этот процесс.⁶²

Камчыбек ажы Омурзаков – председатель комитета хаяль Кыргызской Республики, у которого более 20 лет практики даъвата, он был в Европе, в Юго-Восточной Азии, где занимался даъватом. В интервью он сообщил, что секретариат комитета Организации Договора Коллективной безопасности, куда входят Россия, Казахстан, Таджикистан, Кыргызстан, решением от 09.12.2010 г. внесли «Таблиги жамаат» в список «террористических и экстремистских» организаций. Русскоязычные СМИ и официальные власти России уже давно ведут пропаганду против «Таблиги жамаат» считая даъватчи экстремистами и террористами. Они стараются создать общественное впечатление о том, что если запретить «Таблиги жамаат» то будет мир и спокойствие. Также он отметил, что в местных СМИ есть статьи направленные на дискредитацию даъватчи. В частности в кыргызоязычной газете «Алиби» 1-мая и 8-мая 2013 года были опубликованы статьи главного редактора газеты А.Айтикеева и журналиста К.Айбашова на тему:

⁵⁹ Интервью Июнь 2013 г. г.Бишкек

⁶⁰ Интервью Сентябрь 2008 г. Мечеть аль Бухари. г.Ош

⁶¹ Интервью Сентябрь 2010 г. Духовное управление мусульман Кыргызстана. г.Бишкек

⁶² Интервью Ноябрь 2012г. Государственная Комиссия по делам религий. г. Бишкек.

«Государства Запада нацелены на подрыв мира через религиозно-экстремистские организации», «Жизнь нашего журналиста в опасности» где они пишут, что различные религиозные течения в том числе «Таблиги жамаат» являются проектом США и Запада, целью которых считается мобилизация населения на экстремистские деяния. По словам К.Омурзакова Духовное управление мусульман Кыргызстана не ведет достаточную борьбу с врагами исламской веры. Муфтият больше работает с проблемами Хаджа, где большие деньги и коррупция. Нынешний Муфтий Р.Эгембердиев официально отправил свое послание Президенту, Жогорку Кенешу, Правительству. В послании он отметил, что «Таблиги жамаат- даъват» является законным и не противоречит шариату тоже. Пока каких-либо заявлений ответа нет. Если запретят ведения деятельности Таблиги жамаат, то даъват этим не остановиться. Просто мы от «Медина тартипа» перейдем в «Мекке тартип» то есть будем работать подпольно. Таблиговцы не будут проводить какие-то политические акции в виде митинга, шествия. За 87 лет мировой практики такого не было. Вести какую-либо деятельность против государства не соответствует сущности работы даъватчи. В нынешнее время из года в год идет интенсивный рост сторонников «Таблиги жамаат», по неофициальным данным численность даъватчи достигло от 100 тысячи до 500 тысячи. В будущем они будут ли вмешиваться в политику? Как я уже отметил, это противоречит сущности даъват. Даъватчи никогда не будет стремиться к власти. Это не говорит о том, что даъватчи не будут вмешиваться в дела муфтията и казьята. Наоборот мы активно будем включаться в дела муфтията и казьята. Мы будем бороться с малограмотными молдо с целью защиты религии и это наш долг⁶³.

Эксперт по религии Кадыр Маликов, в своей книге отмечает следующее, что ученые, разработавшие концепцию и порядок (тартиб) совершения призыва, считают, что сегодня мусульманам (особенно на Западе), достаточно трудно придерживаться полной религии (дин) и выделяют так называемое «шесть принципов исламского благочестия», неуклонно придерживаясь которых, человек достигнет счастья как в этом бренном мире, так и в будущем вечном (ахират):

1. Шахадат – принятие сердцем и произнесение языком слов «Свидетельствую, что нет никакого божества (достойного поклонения), кроме Аллаха и Мухаммад (Мир ему) его раб и посланник»;
2. Совершение пятикратной молитвы (намаз) с богобоязненностью и искренностью;
3. Приобретение исламских знаний (ильм) и частое поминание Аллаха (зикр);
4. Уважение брата-мусульманина, кем бы он не был (икрам). (Здесь следует отметить, что участники движения сторонятся разногласий, стремятся к единству мусульман и не отвечают на обвинения других);
5. Искренность (ихлас) перед Аллахом при совершении благих поступков. То есть то, что их следует совершать только ради довольства Аллаха;
6. Участие в призыве к Исламу других (Даават).

Для выполнения последнего пункта участники движения совершают проповеди в той местности, где живут, а также выезжают с этой целью в другие города или даже страны.

Многие наверняка с дааватистами сталкивались: это именно они обходят дома и квартиры, приглашая людей прийти в мечеть и послушать проповедь (именно они, кстати, часто одеваются в белые экзотические одеяния). Одно из правил дааватистов – вначале выяснить, где, в каких домах проживают мусульмане. Многих граждан это пугает. Но дааватисты всего лишь стараются избежать межрелигиозных конфликтов: агитировать представителей других конфессий идти в мечеть считается неэтичным – поскольку сродни принуждению к Исламу, что запрещено. Плюс этого движения в том, что оно – совершенно нерадикальное, неэкстремистское, абсолютно мирное, пацифистское. Дааватисты весьма негативно относятся к хизбутовцам и ваххабитам, и те, к слову, платят им той же монетой. В Кыргызстане в даават часто уходят лю-

⁶³ Интервью Июнь 2013 г. г.Бишкек

ди со сложной судьбой – освободившиеся из мест заключения, желающие покончить с пьянством. И в этом плане «Даават Таблиг» выполняет своего рода реабилитационную миссию⁶⁴.

Для жителей Кыргызстана даъват явление новое, поэтому их поведение и проповедь настораживает даже многих мусульман. Считать совершенно нерадикальным и мирным даъват сложно, так как в проповедях и в поведении даъватчи можно заметить нетерпимость к некоторым обрядам и культам этнической культуры. Например: даъватчи радикально критикуют поклонение населения к мазарам, предкам (арбак), к святым местам. Они считают это большим грехом - ширк. Празднование Нового года, Восточного Нового года Нооруз рассматривается ими как отступничество. По моим наблюдениям 31- декабря 2012 года даъватчи группами ходили от двери к двери призывая людей не праздновать Новый год. В их поведении можно было заметить определенную агрессию.

Вот что пишет известный ученый Кыргызстана О.А. Молдалиев: - Возможность интеграции ислама и национального подтверждается историей. Было время, когда вопреки существующим и распространенным исламским постулатам, в мусульманских странах совмещались религиозные и национальные типы самосознания, в результате чего произошел их синтез. Тогда ислам становился идеологической основой для борьбы мусульманских народов за приобретение свободы и суверенитета, а также для защиты своих национальных территорий и национальных интересов, превращаясь, таким образом, в мощный фактор национального самосознания. Наши предки веками пытались синтезировать свое национальное сознание с исламской культурой и достигли этого. Хотя культура исламской религии появилось среди арабов, она прошла через свой национальный путь развития, характерный для той или иной страны и культуры. В Центральной Азии распространен традиционный ислам ханафитского мазхаба суннизма, который в силу своей консервативности практически мало заботится о политических проблемах⁶⁵.

Хотя многие даъватчи с кем я беседовал, говорили, что они не противопоставляют ислам этническому, в их поведении и проповедях были точки напряженности и противоречия с этническим. В тоже время нынешний контекст отличается тем, что в Кыргызстане радикализируется этнический национализм вплоть до ее самых крайних форм. Поэтому уровень нетерпимости повышается.

Понятия «национальное государство» и «светское» рассматриваются почти одинаково, где религия отделена от государства и не может участвовать в управлении государством (в политике) Статья 7 Конституции КР гласит, что религия и культы отдалены от государства. При выборах в парламент 2009года Демократическая партия «Эрк» лидером, которого является нынешний депутат ЖК Кыргызской Республики от фракции «Ар-Намыс» Турсунбай Бакир уулу не набрала должного процента голосов и не прошла в парламент. В список этой партии были включены религиозные лидеры во главе с Турсунбай Бакир уулу. В предвыборной гонке они открыто агитировали избирателей на основе исламской религии. Сам факт то, что Ислам как политический игрок не имеет большой поддержки избирателей, не говорит о том, что Ислам не имеет большого политического потенциала. Это было попыткой интеграции так называемого «политического ислама» в политическую жизнь Кыргызстана.

В самом процессе «даъвата» даъватчи чрезмерно критикует нынешний образ жизни на основе исламских канонов. Я наблюдал «даъват» и был удивлен тому, что даъватчи не изучив ислам на должном уровне, проповедает ислам. Критика нынешней нашей жизни во время «даъвата» приближает его к политике. Я не раз слышал от даъватчи слова « Кыргызстан будет развитым государством только тогда, когда президент и его жена будут читать пятикратный намаз и будут правоверными мусульманами. Если у мусульманина жена не читает намаз, то это равно тому, что он спит со свиньей и т.п. Мусульманину не подобает носить брюки, он должен носить «сунет койног». Но как утверждает доктор философии Кадыр Маликов, с кем я беседовал в городе Ош, «Даъват» - это социальное движение в исламе, которое возникло в северной Индии на

⁶⁴ Маликов Кадыр. Теоретические и практические основы по взаимодействию с мусульманской общиной. Бишкек., 2013г. С. 65

⁶⁵ Молдалиев О.А. Ислам и политика. Бишкек 2008,. С.,230

основе суфийского ордена «нахшбандия». «Даъват» прежде всего, социально стабилизирующий фактор. Человек, не нашедший себя в обществе в условиях рыночной экономики, особенно постсоветских государствах, где социальная несправедливость и коррупция, ищет убежища в исламе суфийского толка. Человек отказывается от многих привычек (алкоголизм, распутство и т.п.) и благ (жажда богатства и комфорта т.п.).⁶⁶

Однако в своей книге эксперт Кадыр Маликов относит к минусам даавата чрезмерный аскетизм этого движения. Как он отмечает, дааватисты предпочитают довольствоваться малым, отрекаются от многих земных радостей – чего Ислам, кстати, ни от кого не требует. В учении даавата пропагандируется аскетический образ жизни, а в реальности у многих дааватчи есть бизнес, они довольно зажиточные и видят в аскетизме дааватчи минусы возможно из-за ее чрезмерности только на основе исламской догматики. Для общества аскетизм ни чем не угрожает, наоборот, в условиях рыночной экономики, когда идет интенсивный процесс социальной дифференциации, аскетические подходы к жизни являются психологически успокаивающим.

Помощник депутата Жогорку Кенеша Нурлан Орозбаев несколько раз принимал участие в процессе даавата. Вот, что он рассказал во время интервью о самом процессе даавата:

- В первую очередь меня натолкнуло на мысль пойти в даават моя среда, друзья. В то же время приходили дааватчи говорили о чем-то не понятном и приглашали в мечеть, это меня заинтриговало. Мой друг Жыргал предложил мне идти на даават. Он сам много лет тому назад примкнул к этому. Я согласился. Мы пришли в Центральную мечеть города Бишкек в пятницу на пятничную молитву. После молитвы остались люди решившие пойти на даават. Во время пятничной молитвы об этом не говорят.

Вышел представитель муфтията и сказал, разделиться по группам кто насколько дней собирается выходить на даават. Было три группы. Первая группа по численности оказалось самой большой, это были те, которые хотели выйти на даават на три дня. Вторая группа их было меньше, они собирались выходить на даават на 40 дней. Третья группа самая малочисленная их было всего лишь три человека это на 4 месяца. Людей выходявших на 4 месяца решили соединить с людьми из других мечетей, поэтому организаторы процесса общались по телефону и координировали свои дальнейшие действия. Среди людей 3 дневников были бывшие дааватчи, которые до этого несколько раз были на 40 дней и даже на четыре месяцев. Для новеньких их назначили амир-сапами, так как у них больше опыта. Нас собрали, предложили кандидатуру опытного дааватчи на должность амир-сапа. Мы поддержали его кандидатуру, так как других предложений у нас не было. Мы были в одной группе совершенно с незнакомыми людьми. Мы заполнили бумагу с указанием фамилии имени и отчества. Организаторы составили список. Для трех дневного даавата не требуется справка с места жительства, согласие родных. А для 40 дней и четырех месяцев обязательно нужно иметь при себе эти документы. Амир-сап собрал нас и предложил обсудить вопрос денег. По сколько сомов нужно собрать с каждого, чтобы хватило на питание на три дня? Мы решили собрать по 200 сомов (4 долларов США). Потом он спросил, будем ли мы употреблять мясо в еде. Все сказали, что да нужно. Два участника предоставили свои автомобили, для даавата это считается большим богоугодным делом для владельца. В последний момент амир-сапу обратились какие-то люди и привезли пьяного человека. Оказывается, родственники пьяного привезли его для того, чтобы он стал на праведный путь и не стал пить алкоголь. В машине было тесно и еще пьяный. Нас отправили в мечеть «Арашан» за пределами города. Когда мы приехали в пункт назначения пьяный человек отрезвел и начал жаловаться на головную боль. Амир-сап позвонил родственникам, они его забрали обратно домой. Амир-сап провел небольшую инструкцию по проведению даавата. По инструкции дааватчи должны уважать местные жааматы и стараться быть в хороших отношениях с ними. Без разрешения местных нельзя призывать к азану. Они во всем должны слушаться местного имама. Амир-сап также рассказал шести сыфатах и 20 шартах даавата.

В мечети есть все условия, спальни и кухня, постели мы привезли с собой. После того как мы обустроились, начался «Гаш». Перед «Гашем» была «Машвара» (сход или собрание). Амир-

⁶⁶ Беседа Май 2009 г. г. Ош

сап объяснил детали «Гаша». После Аср намаза мы вышли на улицу и приглашали людей в мечеть. Правила «Гаша» таковы: Амир-сап назначает одного из нас для зикха в мечети, то есть, он должен сидеть в мечети и заниматься зикхом, другой будет мутакалимом то есть будет делать баян. Еще один будет снаружи, не далеко от мечети, и будет призывать людей в мечеть. По улице будут ходить от двери к двери 3-4 человека. Среди этих людей должен быть местный человек, который будет информировать, кто, где живет и кого нужно призывать. Один из даъватчи будет сопровождать людей до мечети. К шам намазу соберут людей, и в мечети будет проповедь. После шам намаза будет ужин. После ужина подготовленного самими даъватчи опять будут инструкции по употреблению еды, про сон, про то, как подобает правоверному мусульманину ходить в туалет. В мечети у даватчи всегда должен быть таурат, то есть все правила омовения даъватчи должны соблюдать. После куптан намаза разрешается спать. В третьей части ночи всем рекомендуется читать тахаджуд намаз. Утром все займутся уборкой мечети, так как придут прихожане для чтения намаза. После утреннего намаза будет машвара где амир-сап совместно с даъватчи определяют план действий на этот день и распределит обязанности. Мобильные телефоны отключают для того чтобы даъватчи не заботился о мирских делах. До пешим намаза даъватчи будут в мечети они будут заниматься обучением исламу, только после полудня они будут выходить на улицы для призыва. В конце даъвата даъватчи будут возвращаться в тот мечеть, откуда они вышли на даъват. Представитель муфтията будет спрашивать впечатления даъватчи о проведенном даъвате и будет давать инструкции для дальнейшей деятельности, это будет касаться семьи даъватчи. Даъватчи в своей семье тоже должен установить праведный образ жизни. Жена даъватчи должна посещать мастура даъват, читать пятикратный намаз. В противном случае для даъватчи будет меньше совоп от даъвата.⁶⁷

Даъватчи идут на даъват в первую очередь для себя, то есть, больше негде взрослому человеку научиться читать намаз и получать практические советы по праведному образу жизни. Большое количество людей в поисках религиозного образования посещают даъват. Нужно отметить не все становятся фанатичными даъватчи. По моим наблюдениям система рекрута даъватчи довольно широкая. В случае Нурлана Орозбаева через знакомых и друзей он был мобилизован добровольно. В мечети, куда я был приглашен даъватчи, после долгой проповеди даъватчи задал вопрос пришедшим, есть ли среди нас которые хотели бы идти на даъват? Нас было человек 20, из них трое сразу же откликнулись на вызов и встали. На следующий день я был свидетелем того что они уже ходили от двери к двери. Я был знаком с этими людьми, они были безработными и много выпивали водки. Проповедь даъватчи психологически действовало им. В проповеди даъватчи поднимали вопрос о социальной справедливости и крайне критиковали погоню людей за богатством и сказали в конце, что только в исламе счастье. Поэтому многие люди, потерявшие свой социальный статус, находят в даъвате свое спасение.

В брошюрке для мусульман кратко описаны 20 шартов даавата они следующие:

Приумножаем 4 амаля:

1. Даават (призывать к истине).
2. Таалим – мутаалим (учение и обучение)
3. Зикр-ибадат (упоминание Аллаха и поклонение Аллаху)
4. Службу (т.е. служить ради Аллаха)

Уменьшаем 4 амаля:

1. Время приема пищи.
2. Сна (сон)
3. Разговоры об этом мире (бренном) мире.
4. Выхода из мечетей без причины.

Не будем вмешиваться в 4 вещи:

1. Политику.
2. (Четырем) Мазхабам.
3. Делах мечети.

⁶⁷ Интервью Июль 2013 г. г.Бишкек.

4. Недостатком умматов (мусульман)

Остерегаемся от 4 вещей:

1. Просьбы у рабов Аллаха.
2. Надеяться на рабов Аллаха.
3. От расточительства (воды, денег, времени и т.д.)
4. Пользоваться чужими вещами без разрешения их хозяина.

4 амала будем делать с любовью:

1. Подчинение амиру.
2. Ижтимай амалов (быть вместе с жамаатом)
3. Встать на тахажжуд.
4. Успеть на Такбир-ул-Ллах.

От 4 вещей очень сильно будем остерегаться:

1. Клеветать (гыйбат).
2. Унижать других.
3. Огрызаться.
4. От спор и ссор.

Будем делать амал 4 вещам:

1. Совершать намазы своевременно.
2. Призывать азан для фарз намазов.
3. Крепко придерживаться суннатов.
4. Там, куда отправляют на даават, навещать сельские управы, имамов (и объяснять им цель приезда).⁶⁸

Не всегда даъватчи могут придерживаться этих условий и правил. Наличие различных стереотипов и слухов о даъвате, показывает проблему недостатка информации о даъвате.

В нынешнее время в Кыргызстане нет конкретно выработанной религиозной политики. Как утверждала во время интервью по местному телеканалу ОТРК руководитель общественно-го объединения женщин мусульман «Мутакалима» Фронтбек кызы Жамал в республике работают около 60 медресе, но, к сожалению, ни одно медресе не имеет какой либо лицензии от министерства образования и науки. Следовательно, сертификаты и дипломы медресе не законны. В целом по республике в ОшГУ есть теологический факультет и Исламский институт «Арашан» в Бишкеке, которые имеют лицензию министерства.

Понятие «светского» сегодня в Кыргызстане рассматривается в контексте советского наследия, т.е. государство вмешивается в дела религии, основываясь на проблеме обеспечения безопасности. Традиции советского атеизма контролирующего полностью деятельность религии продолжают.

Государству как важному игроку в социальном поле трудно регулировать в условиях транзитной турбулентности взаимоотношения различных игроков в обществе в лице ислама, других конфессий, национал-патриотов, крайних светскистов и других.

Выводы после проведенных исследовательских мероприятий:

- Сегодня в Кыргызстане идет процесс постепенного ухода из социального поля советского наследия, чего требуют реалии жизни.

- Этнический национализм переживает свой новый этап эйфории, который сопровождается крайностями и не создает условия для интеграции Кыргызстана в мировое развитие. Наоборот этнический национализм в таком виде препятствует универсальным ценностям получить развитие.

- исламский призыв «даъват» в Кыргызской республике вызывает неоднозначное отношение населения. В среде более исламизированной части населения в большей части получает одобрения, но в то же время и среди этих людей есть критики «даъвата». Они считают, что одежда, уровень религиозного знания, поведения даъватистов наоборот негативно влияют на

⁶⁸ Брошюрка. Адабы – служение религии. Без выходных данных. С.3-4.

имидж ислама. А в светской части населения «даъват» рассматривается как угроза безопасности, также большая часть творческой интеллигенции чувствует определенный «страх» потери национальной культуры то есть они противопоставляют национальное с религиозным. Но в этой части населения тоже есть сторонники «даъвата», по их мнению «даъват» нужен обществу для того, чтобы защитить население от прозелитизма. Среди политической элиты есть попытки использования «даъвата» в политических целях.

- Содержание «даъвата» включает идеи социальной справедливости, поэтому даватисты ведя призыв, чувствуют определенную полезность для общества. «Даъват» привлекает в основном людей потерявших социальный статус в обществе (алкоголики, хулиганы, криминал, наркоманы и т.п.). Участвуя в «даъвате» они чувствуют определенный комфорт, связанный с полезностью обществу. Таким образом, численность даватистов растет быстрыми темпами, причиной тому является плохое социальное положение населения, коррупция и поиск социальной справедливости.

- Государственная политика по отношению религии более лояльно по сравнению соседних государств. Например: «Таблиги джамаат» в Кыргызской Республике ведет свою деятельность без каких-либо преследований и гонений. Но в последние годы участились попытки достижения запрета деятельности этой организации. В соседних государствах она является запрещенной. Относительная лояльность государства дает возможность участия ислама в общественной дискуссии, что препятствует радикализации религии или ее активизации в политике. «Даъват» постепенно расширяясь, становится инструментом исламизации повседневной жизни и возможно уже в ближайшем будущем политики.

- Религия, в том числе ислам постепенно внедряется в жизнь людей, становится неотъемлемой частью реалий. Социальное движение «Таблиг» в форме исламского призыва в Кыргызстане, являясь частью движения мирового масштаба, создает условия для присоединения мусульманской части населения в исламский мир, связь с которой он потерял еще во время СССР. Куда приведет это присоединение пока предсказать трудно.

Список литературы:

1. Адабы – служение религии. Без выходных данных. Брошюрка 80 страниц.
2. Коран (перевод академика И.Ю.Крачковского) М., 1990.,
3. Смысловой перевод священного Корана на русский язык (перевод с арабского Кулиева Эльмира) Комплекс имени короля Фахда по изданию священного Корана Медина, Саудовская Аравия 2002.
4. Васильев Л.С. История религий Востока. Учебное пособие для вузов. – М., 2001
4. Кривец Е.А. Ислам в Центральной Азии. – Ленинград, 1999
5. Мусульманская Центральная Азия: религиозное общество. Избранные статьи. – Душанбе, 2004
6. Мусульманская Средняя Азия: Традиционализм и XX век. Сборник статей. – М., 2004
7. Молдалиев О.А. Ислам и политика. Бишкек 2008
8. Маликов Кадыр. Теоретические и практические основы по взаимодействию с мусульманской общиной. Бишкек., 2013г
9. Рафик Кешавджи, Вера и культура
10. Adeeb Khalid: The Politics of Muslim Cultural Reform – Jihadism in Central Asia
11. Ernest Gelner, extracts from Islam and democracy or civil society? in Conditions of Liberty: civil society and its rivals, London: Hamish Hamilton, 1994
12. Ali Shariati, Where shall we begin? and Civilizations and modernization.
13. Ислам в странах Содружества независимых государств: международная политика и сфера безопасности. Выпуск №3 (8) 2012. Москва – Нижний Новгород Издательский дом «Медина» 2013 г.
14. Ислам в странах Содружества независимых государств: международная политика и сфера безопасности. Выпуск №4 (9) 2012. Москва – Нижний Новгород Издательский дом «Медина» 2013 г.

Тентиев Майрамбек Муканбетович

Магистрант

Кыргыз Республикасынын Президентине

караштуруу Мамлекеттик башкаруу академиясы

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМОВ ЗАЩИТЫ ПРАВ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Анотация: Сохранение государственного суверенитета и целостности на современном этапе развития стран провозглашаются основными приоритетами национальной безопасности.

Одной из задач построения демократического общества в Кыргызской Республике является обеспечение и защита конституционных прав и свобод граждан, соответствие международным стандартам в жизнедеятельности общества. Среди важных составляющих этого процесса является обеспечение и защиты прав военнослужащих в республике. Военнослужащим принадлежит важнейшая роль в решении задач обороны и безопасности государства. Вопросы военной службы не сводится к чисто техническим вопросам поступления, исполнения и прекращения службы в Вооруженных Силах КР, а приобретает характер стратегического обеспечения сохранения государства и укрепления избранного ею конституционного строя.

Автором рассматриваются вопросы совершенствования защиты прав военнослужащих, соответствия конституционным и международным нормам, реалиям оперативной обстановки и основным требованиям и положениям теории государственного управления, одним из главных направлений которой является парадигма защита Отечества, сохранение государственного суверенитета и целостности страны.

Негизги сөздөр: стратегиялык маселелер, Коргонуу жөндөмдүүлүгү, мамлекеттик башкаруу, Куралдуу күчтөр, укук, аскердик кызмат.

Тентиев Майрамбек Муканбетович

Магистрант

Академии государственного управления

при Президенте Кыргызской Республики

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМОВ ЗАЩИТЫ ПРАВ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Анотация: Сохранение государственного суверенитета и целостности на современном этапе развития стран провозглашаются основными приоритетами национальной безопасности.

Одной из задач построения демократического общества в Кыргызской Республике является обеспечение и защита конституционных прав и свобод граждан, соответствие международным стандартам в жизнедеятельности общества. Среди важных составляющих этого процесса является обеспечение и защиты прав военнослужащих в республике. Военнослужащим принадлежит важнейшая роль в решении задач обороны и безопасности государства. Вопросы военной службы не сводится к чисто техническим вопросам поступления, исполнения и прекращения службы в Вооруженных Силах КР, а приобретает характер стратегического обеспечения сохранения государства и укрепления избранного ею конституционного строя.

Автором рассматриваются вопросы совершенствования защиты прав военнослужащих, соответствия конституционным и международным нормам, реалиям оперативной обстановки и основным требованиям и положениям теории государственного управления, одним из главных направлений которой является парадигма защита Отечества, сохранение государственного суверенитета и целостности страны.

Ключевые слова: стратегические вопросы, обороноспособность, государственное управление, вооруженные силы, право, воинская служба.

Сохранение государственного суверенитета и целостности на современном этапе развития стран провозглашаются основными приоритетами национальной безопасности. Согласно Конституции Кыргызской Республики защита Отечества является священным долгом и обязанностью граждан (п.1 ст. 56). Одной из задач построения демократического общества в Кыргызской Республике является обеспечение и защита конституционных прав и свобод граждан, соответствие международным стандартам в жизнедеятельности общества. Среди важных составляющих этого процесса является обеспечение и защиты прав военнослужащих в республике. Военнослужащим принадлежит важнейшая роль в решении задач обороны и безопасности государства. Вопросы военной службы не сводится к чисто техническим вопросам поступления, исполнения и прекращения службы в Вооруженных Силах КР, а приобретает характер стратегического обеспечения сохранения государства и укрепления избранного ею конституционного строя.

Как показывает практика, одним из принципов эффективного государственного регулирования прав военнослужащих является уважение к личности, удовлетворения ее прав и свобод, содействие государством полноценному духовному, моральному, культурному развитию. Немаловажное значение играет, духовно-нравственное воспитание, которое является составной частью боевой и морально-психологической подготовки военнослужащих зарубежных армий, способствует поддержанию высокого боевого потенциала войск. Следовательно, развитие Вооруженных сил КР, становление института прав и свобод военнослужащих, и вопросы государственного регулирования защиты прав военнослужащих в КР приобретают особое значение.

В соответствии с Декларацией о Государственном Суверенитете [1] Республики Кыргызстан, Декларацией о Государственной Независимости Республики Кыргызстан [2], Конституцией Кыргызской Республики [3], Концепция национальной безопасности [4], Военной доктриной в КР[5] и многими другими законами функционирует военная организация государства, деятельность которой регламентируется системой законодательных актов в военной сфере.

С свою очередь, Конституция КР возлагает на граждан обязанность и долг по защите Отечества (п.1 ст. 56). Институт защиты Отечества реализуется различными правовыми средствами, в том числе учреждением военной службы как разновидности государственной службы. Составной частью государственной деятельности по обеспечению защиты Отечества является создание «военной организации государства» и осуществление руководства ею[6].

Статус военнослужащих граждане Кыргызской Республики приобретают со дня призыва (ст. 3 закона) (поступления в добровольном порядке и по контракту) на военную службу или призыва на сборы, т.е. женщины также принимаются на военную службу в добровольном порядке. Женщины, граждане Кыргызской Республики в возрасте от 19 до 40 лет, имеющие медицинскую или другую специальную подготовку, могут быть взяты в мирное время на воинский учет, а также приняты в добровольном порядке на военную службу.

Таким образом, военная организация государства охватывает широкий спектр государственных органов и военнослужащих.

Военная организация государства и военная служба[7] являются сложными социальными и правовыми институтами государства. Отсутствуют научные работы по различным вопросам военного строительства и военной организации государства в Кыргызской Республике. Вопросы военного строительства все ещё остаются не исследованными проблемами правового обеспечения ВС КР. Указанные обстоятельства определяют необходимость исследования проблем, относящихся к правовому регулированию строительства, сущности и соотношения понятий «строительство вооружённых сил», «военной организации государства», «военная безопасность», «национальная безопасность» и «военная система» в КР.

Принципами развития военной организации в КР являются: Концепция национальной безопасности, Военная доктрина, подконтрольность военных организаций высшим органам

государственной власти, кадровая армия, с учетом альтернативной службы и соответствие международным нормам.

Несмотря на определенное освещение в научной литературе отдельных вопросов правового положения военнослужащих, исследований, посвященных конституционно-правовым основам защиты прав военнослужащих в КР, до сих пор не проводилось.

Таким образом, изучение конституционно-правовых основ защиты прав военнослужащих в КР относится к числу современных актуальных задач юридической науки, в целом, и конституционного права, в частности.

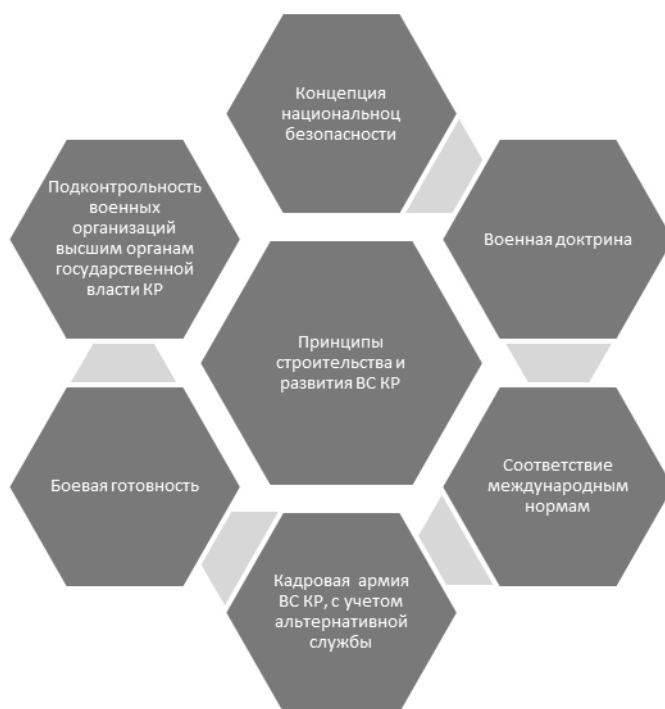


Рис.1. Принципы строительства и развития ВС КР.

Законы формируют множество институтов государства, относящиеся к сфере строительства Вооружённых Сил и обеспечения военной безопасности Кыргызстана. Рассматривая их в целом, можно провести общую классификацию разделив в группы для последующего исследования:

- определяющие основы обороны, строительства Вооружённых Сил КР и обеспечения военной безопасности государства;
- о мобилизационной подготовке и мобилизации;
- определяющие порядок поступления и прохождения военной службы;
- по вопросам социальной защиты военнослужащих и членов их семей;
- по проблемам касающиеся военно-технического обеспечения обороны и военной безопасности;
- по вопросам деятельности войск и военных формирований, выполняющих задачи обороны.

Военнослужащим принадлежит важнейшая роль в решении задач обороны и безопасности государства. Вопросы военной службы не сводится к чисто техническим вопросам поступления, исполнения и прекращения службы в Вооружённых Силах КР, а приобретает характер стратегического обеспечения сохранения государства и укрепления избранного ею конституционного строя.

Проблема взаимодействия государства и граждан по вопросам исполнения военной службы требует постоянного внимания и приобретает особый характер в связи с формированием в КР правового государства, развитием гражданского общества, и созданием института защиты прав и свобод военнослужащих. Дано определение института защиты прав и свобод военно-

служащих. «Институт защиты прав и свобод военнослужащих – это организованная система взаимосвязей, ценностно-ориентированный нормативный комплекс, посредством которого направляются и контролируются действия военнослужащих, их социальные взаимодействия по удовлетворению основных потребностей военнослужащих, общества и государства».

В течение последних десятилетий Кыргызстаном формируется новое законодательство, определяющее правовое положение военнослужащих. Рассмотренное нами законодательство позволяет нам утверждать, что:

- неоднозначность правовых актов, принимаемых в военной сфере, приводит к тому, что разработанные на государственном уровне институты прав и свобод военнослужащих в КР, на практике носят декларативный характер, не обеспечены финансовой составляющей;

- отсутствует эффективная защита военнослужащих от ведомственного произвола.

Изучено, что в КР, статус военнослужащих представлен работникам в более десяти государственных органах и учреждениях.

Анализ теоретических источников, законодательных и ведомственных нормативных актов, выявление признаков государственного регулирования, реформы государственной службы, военной реформы позволили установить:

- а) процесс реформирования военного сектора требует дальнейшего развития и совершенствования законодательства об обороне и безопасности в целях оптимизации той части государственного механизма, в которой учреждена военная служба, - военной организации государства, демократизации отношений в ней, а также обеспечения законности в деятельности органов военного управления и должностных лиц, в том числе в вопросах соблюдения прав, свобод и законных интересов военнослужащих и членов их семей;

- б) изучение основ военного права и практики его применения органами военного управления и военной юстиции представляет значительный интерес в современных условиях построения правового государства, дальнейшего проведения реформы государственной службы, военной и судебно-правовой реформ. Вопросы совершенствования военной организации государства, военного права и практики его применения постоянно находятся в центре внимания государства и общества, теории и практики права, политических лидеров и элиты;

- в) формирование современной военной службы, права и свободы военнослужащих, как и вся военная сфера страны находится в центре внимания Президента КР, как Главнокомандующего ВС КР, Парламента КР, Генерального штаба ВС КР, и многих государственных органов. И сопровождаются решениями Совета обороны Кыргызской Республики, директивами Главнокомандующего Вооруженными Силами и Коллегии Вооруженных Сил Кыргызской Республики;

- г) Неоднозначные определения имеют место быть, например, в статье 4 Закона КР «О статусе военнослужащих» гласит, что «содержание и объем прав, обязанностей и юридическое ответственности зависит от того, находятся ли они при исполнении обязанностей военной службы или не при исполнении таковых». Необходимо точно определить, каким образом и до какой степени права и свободы военнослужащих подлежат ограничению в том или ином случае. Другим законом КР «О всеобщей воинской обязанности граждан Кыргызской Республики, о военной и альтернативно службах» устанавливается срочная военная служба, с учетом свободы вероисповедания граждан КР. Одним из условий призыва на альтернативную службу является требование что гражданин должен быть членом «зарегистрированной религиозной организации, вероучение которой не допускает пользование оружием и службу в Вооруженных Силах» (статья 32). Заметим, что во многих государствах граждане имеют право отказаться от несения военной службы по религиозным убеждениям без обязательного членства в религиозной организации. Кроме того, Закон устанавливает, что «прохождение альтернативной службы предусматривает внесение служащими альтернативной службы денежных взносов на специальный счет Министерства обороны (теперь, Генеральный Штаб) Кыргызской Республики». Международная практика свидетельствует о том, что служащие альтернативной службы получают денежное вознаграждение от государства за свою работу, а не наоборот.

Следует также заметить, что значительное количество принятых нормативно-правовых актов в сфере социального обеспечения военнослужащих не соответствует уровню жизни сего-

дня и тем затратам (нравственным, духовным, психическим, психологическим, физическим) военнослужащие отдают, защищая свое Отечество. В таких ситуациях в ВС КР возникает и начинает преобладать психологический фактор прохождения военной службы. Необходимость прописать о психологическом аспекте прохождения военной службы, посвященной защите прав военнослужащих в КР побудило нас мысли о том, что результатами ненадлежащего государственного регулирования защиты прав военнослужащих отражается не только на военнослужащих, на и членов их семей. Осознавая, что необходимость осуществления на самом высоком уровне психологических реабилитационных мероприятий, как самих военнослужащих, так и членов их семей является необходимым и важным мероприятием, позволит обеспечить необходимый боевой дух в ВС КР и стабильность, равновесие, безопасность в обществе.

В последнее время наблюдается угрожающая тенденция к росту числа случаев смерти (самоубийств) военнослужащих, получения ими ранений, травм, увечий, умышленного причинения себе телесного повреждения или иного вреда своему здоровью не связанных с ведением боевых действий и выполнением служебных или боевых задач. Указанное оскорбляет достоинство и нравственность военнослужащих, создает угрозу и опасность для окружающих, отрицательно сказывается на морально-психологическом состоянии военнослужащих и на имидже Вооруженных Сил КР, других военных формирований и правоохранительных органов среди гражданского населения в КР.

Применение командирами (начальниками) воинских частей мер административного принуждения свидетельствует, что военнослужащие во время выполнения задач военной службы находятся на значительном расстоянии от штаба воинской части, и поэтому проблемным является составление командиром (начальником) воинской части протокола об административном правонарушении, совершенное военнослужащим. Ведь для этого нарушитель сначала должен быть доставлен для составления протокола об административном правонарушении за десятки километров в штаб воинской части, а затем снова в суд - для рассмотрения этого административного дела. Во избежание этого нужно внести изменения, что в свою очередь даст возможность на составление протоколов об административных правонарушениях не только командирам (начальникам) воинских частей (учреждений, заведений), но и командирам подразделений, уполномоченные на то командирами (начальниками) воинских частей (учреждений, заведений).

Необходимо отметить, что, не смотря на все трудности стоящие перед военнослужащими Кыргызской Республики они, оправдывают возложенные на них стратегические задачи и делают всё возможное для обеспечения безопасности граждан.

Список литературы:

1. Декларация О Государственном Суверенитете Республики Кыргызстан. Верховный Совет Республики Кыргызстан. - г. Фрунзе, от 15 декабря 1990 года. - www.gorby.ru/userfiles/kirgizia.pdf.
2. Декларация о Государственной Независимости Республики Кыргызстан.- г.Бишкек от 31 августа 1991 года, № 578-ХII.- <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/913>.
3. Конституция КР. - Принята референдумом (всенародным голосованием) 27 июня 2010 года. - http://www.gov.kg/?page_id=263&lang=ru.
4. Концепция национальной безопасности. Указ Президента КР от 13 июля 2001 года за № 221.(с изменениями УП КР в 2009 г., в 2012 г.).
5. Указ Президента КР «О Военной доктрине Кыргызской Республики» от 15 июля 2013 года.- <http://www.president.kg/ru/news/ukazy/2444>.
6. Романов П. И. Правовые основы строительства Вооружённых Сил СССР. –М., 1958. – 208 с.
7. Закон КР «О государственной гражданской службе и муниципальной службе», от 30 мая 2016 года, под № 75.
8. Пособие « Национальная безопасность Кыргызской Республики» г. Бишкек 2014 г. стр. 45,49.

Тодогелдиев Бакыт Буронбаевич

Магистрант

Кыргыз Республикасынын Президентине

караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

БАЛДАРДЫ КОРГОО БОЮНЧА КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН МАМЛЕКЕТТИК САЯСАТЫ

Анотация: Бул макалада жетим жана ата-энеси тарабынан кароосу жок калган балдарды коргоо боюнча мамлекет тарабынан ар-тараптуу уюштурулган социалдык аспектилер каралат.

Кыргыз Республикасында мамлекеттик милдеттердин маанилүүлөрүнүн бири болуп жетим жана ата-энеси тарабынан кароосу жок калган балдарды социалдык, физикалык, нравалык, ички дүйнөсүн байытуу жактан өнүктүрүү боюнча иш-чараадрь уюштуруу саналат. Ошондой эле аларды заманбап коомдо өз алдынча жашап кетүүгө даярдоо дагы учурдун талабы. Бул үчүн мамлекет тарабынан бул балдарды социалдык жактан коргоо, профессионалдык жактан даярдоо, иш менен камсыз кылуу жана заманбап коомчулукта ылайыкташып жашап кетишине мамлекет тарабынан комплекстуу иш-чаралар көрүлүшү керек.

Негизги сөздөр: социалдык коргоо; социалдык саясат; социалдык камсыздоо; мыйзамдуу өкүлдөр; кароосу жок калган бала;

Тодогелдиев Бакыт Буронбаевич

Магистрант

Академии государственного

управления при Президенте Кыргызской

Республики

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ПО ЗАЩИТЕ ДЕТЕЙ

Анотация: В статье исследуются некоторые аспекты государственной политики социальной работы с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей. В Кыргызской Республике задачей государственной важности является создание условий для полноценного физического, интеллектуального, духовного, нравственного и социального развития детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подготовки их к самостоятельной жизни в современном обществе. Для этого предусматривается комплексное осуществление мероприятий, направленных на формирование и реализацию государственной политики по отношению к детям-сирот и обеспечивающих их социальную защищенность, профессиональную подготовку, трудоустройство и полноценную интеграцию в обществе.

Ключевые слова: Социальная защита; социальная политика; социальное обеспечение; социальное сиротство; законные представители; безнадзорный ребенок;

В любом государстве и в обществе всегда были, есть и будут проблемы в социальной сфере, такова природа человека. Важным остается вопрос, касающийся детей, которые по разным причинам остаются без родителей, таких детей называют сиротами. И в этом случае общество и государство берет на себя заботу по воспитанию таких детей.

В настоящее время существует не только понятие сирота, тот, у кого нет родителей, но и социальная сирота, которая имеет родителей или хотя бы одного из них, но при этом родители не выполняют своего долга о его заботе и опеке. Социальное сиротство - явление в социальной жизни современного Кыргызстана, которое обусловлено наличием в обществе детей, оставшихся без попечения родителей вследствие лишения их родительских прав, признания родителей недееспособными, безвестно отсутствующими или тех, кто юридически не лишен родительских

прав, но не несет ответственность за ребенка и его воспитание. В этом случае заботу о детях берет на себя общество и государство.

Рост количества детей, оставшихся без попечения родителей, зависит от социально-экономического положения страны, морально-нравственных норм в обществе и здоровья нации. Трансформация форм семейной организации, распространение сожительства, внебрачной рождаемости, смена семейных ценностных установок стали катализатором роста численности социальных сирот. Кризисное состояние общества, привело к резкому падению уровня материального и нравственного благополучия семьи, вызывая рост количества сирот при живых родителях,- так называемых социальных сирот. Это явление, свидетельствует о кризисе института семьи.[3]

Семья должна принимать активное участие в воспитании и нести ответственность за развитие своего ребенка, формировать его как личность. Ведь “ребенку для полного и гармоничного развития его личности необходимо расти в семейном окружении, в атмосфере счастья, любви и понимания. Ребенок должен быть полностью подготовлен к самостоятельной жизни в обществе и воспитан в духе идеалов, провозглашенных в Уставе Организации Объединенных Наций, и особенно в духе мира, достоинства, терпимости, свободы, равенства и солидарности”.[4]

Конвенция ООН о правах ребенка и статья 16 Всеобщей декларации прав человека унавливают, что семье, как основной ячейке общества и естественной среде для роста и благополучия детей, должны быть предоставлены необходимые защита и содействие с тем, чтобы она могла полностью возложить на себя обязанности в рамках общества, а ребенку для полного и гармоничного развития его личности необходимо расти в семейном окружении. Благополучие ребенка неразрывно связано с правовой защищенностью его семьи и обеспечением прав родителей по его воспитанию и образованию, защите его прав и законных интересов.[6]

Сейчас настал момент, когда необходимо вернуться к традиционным ценностям семьи и воспитывать детей в окружении семьи. Ведь, кыргызы испокон веков соблюдали традицию воспитания ребенка в семье, если не было родителей, то ответственность за ребенка брали родственники. Сегодня же получается, что у социального сироты резиденциального учреждения есть хотя бы один родитель, а он воспитывается в государственном учреждении. Причина этого заключается миграция и кризис в семье проявление в различных формах, последствия которой сказываются на детях.

В последнее время всё чаще обнаруживаются факты, когда родители не заботятся о своих детях, а перекладывают воспитание на престарелых бабушек, других членов семьи, родственников, друзей и подруг, соседей, а иногда и просто незнакомых людей. Отсутствие ответственности за воспитание и заботу о детях в таком случае очень трудно доказать и не менее сложно выявить. Ребёнок накормлен, не болтается на улице, одет и обут, но родители о нём не заботятся, а заботятся другие люди. Такое отношение не проходит для ребёнка бесследно, его последствия непредсказуемы.

Причинами возникновения социального сиротства являются: отказ от детей при рождении, лишение родительских прав из-за полного равнодушия к проблемам детей, их здоровью, воспитанию, порой из-за угрозы для жизни, жестокого обращения, насилия. Подобное наблюдается в семьях алкоголиков, наркоманов, психически недееспособных, а также среди родителей, находящихся в местах заключения, на длительном принудительном лечении. Обычно такие дети признаются сиротами в соответствии с законами КР, и их ставят на полное государственное обеспечение.

Жестокое обращение с детьми является частным случаем насилия по отношению к детям. От других форм насилия жестокое обращение отличают особенности отношений, существующих между ребенком и насильником. О жестоком обращении с ребенком можно говорить лишь тогда, когда насилие совершается родителями или лицами, выполняющими функции родителей (опекунами, попечителями, постоянно проживающими в семье отчимами или мачехами, воспитателями интернатных учреждений). Эти лица призваны заботиться о ребенке, в силу своего положения они пользуются в его глазах безусловным авторитетом, он доверяет им, должен выполнять их требования. Поэтому в тех случаях, когда указанные лица злоупотребляют своим

положением, применяют к ребенку насилие, он лишается поддержки значимых взрослых, не имеет возможности защитить себя, вследствие чего эти действия вызывают значительно более тяжелые последствия, чем насилие со стороны незнакомых лиц.

Согласно данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики, в Кыргызстане, по состоянию на конец 2018 года, проживает 6 089 859 тыс. человек, из которых более 2 3354 00 - несовершеннолетние (дети), что составляет 36,5% от общего число населения страны.

Из общей численности населения 70% граждан проживает в сельской местности.

В Кыргызской Республике 436,0 тыс. детей, или более 20% всех детей страны, охвачены активными мерами социальной защиты: [9]

Таблица 1.

Категория детей под социальной защитой	2017	2018
дети, получающие пособия по малообеспеченности	268030 тыс. чел	279030 тыс. чел
дети, получающие социальные пособия	13,75 тыс. чел.	14,5 тыс. чел.
дети, получающие пенсии по случаю потери кормильца	16230 тыс. чел.	16682 тыс. чел.
дети, находящиеся в интернатных учреждениях	10,8 тыс. чел.	11,5 тыс. чел.

По данным Министерства социального развития, в настоящее время Кыргызстане насчитывается 104 детских дома-интерната, в которых воспитывается порядка 18 тысяч детей. 89 процентов из них социальные сироты, у которых есть родители, 11 процентов — полусироты и круглые сироты, лишившиеся попечения родителей. [8]

Система социальной защиты в КР включает в себя социальные выплаты и социальные пособия, а также социальные гарантии и денежные компенсации для отдельных групп населения и социальные услуги, предоставляемые уязвимым категориям населения, в том числе детей. В соответствии с законодательством существует два вида государственных пособий - ежемесячное пособие малообеспеченным семьям, имеющим детей (ЕПМС) и ежемесячное социальное пособие (ЕСП).

Особенную озабоченность вызывает то обстоятельство, что многие трудовые мигранты, выезжающие за пределы страны, оставляют своих несовершеннолетних детей у ближайших родственников или у совсем малознакомых людей, соседей. Зачастую взрослые люди, присматривающие за детьми, отказываются в дальнейшем присматривать за такими подопечными и оставляют их прямо на улице.

В Кыргызской Республике задачей государственной важности является создание условий для полноценного физического, интеллектуального, духовного, нравственного и социального развития детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подготовки их к самостоятельной жизни в современном обществе. Для этого предусматривается комплексное осуществление мероприятий, направленных на формирование и реализацию государственной политики по отношению к детям, оставшимся без попечения родителей, и обеспечивающих их социальную защищенность, профессиональную подготовку, трудоустройство и полноценную интеграцию в обществе.

Своевременное выявление и учет детей, утративших по тем или иным причинам родительское попечение, является необходимой предпосылкой оказания им соответствующей помощи. Система защиты детей состоит из органов государственной власти, органов местного самоуправления, учреждений, оказывающих услуги, а также комплекса мер, направленных на защиту детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

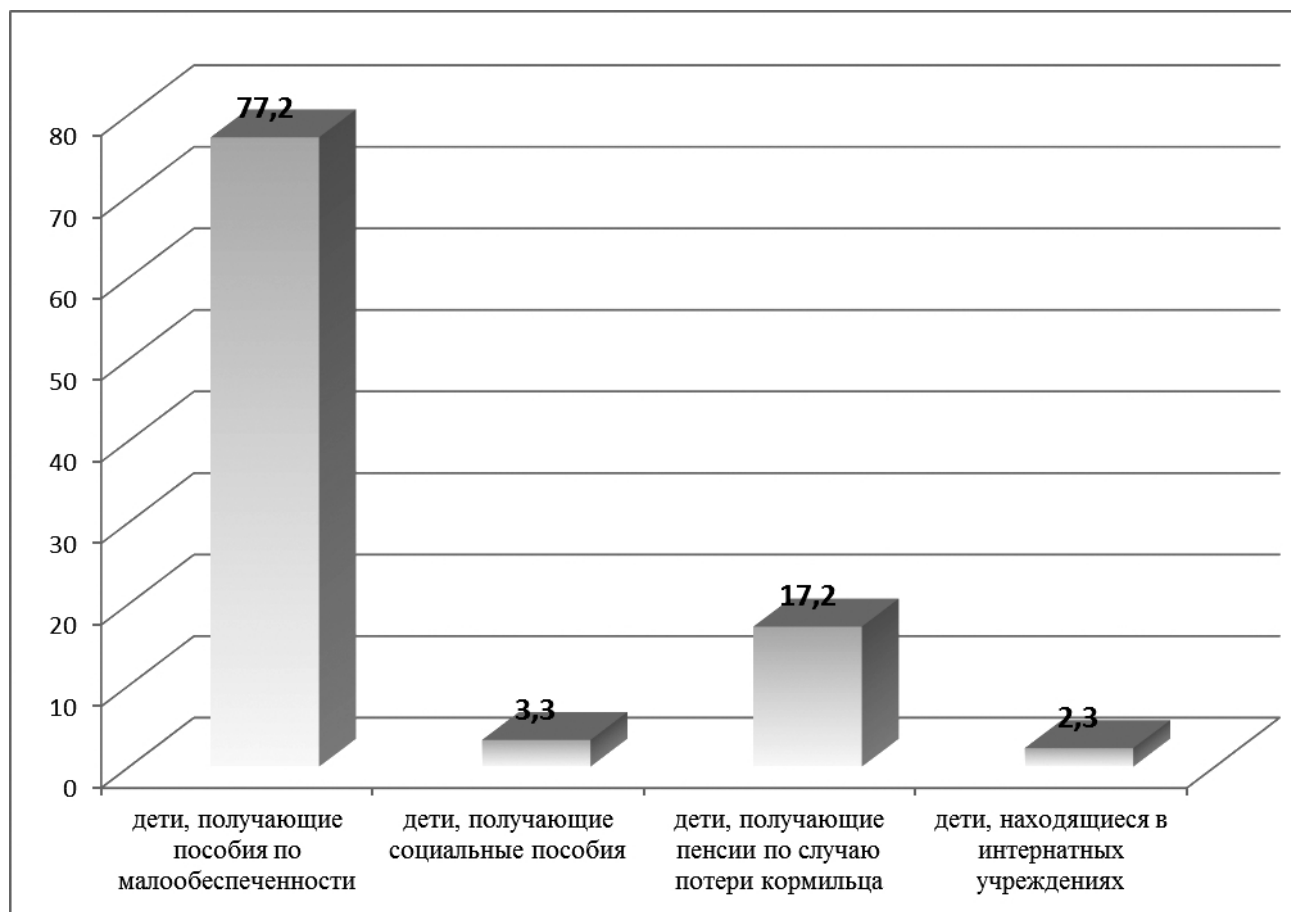


Рисунок 1. Составлен автором на основе источника [8] по состоянию на конец 2018 года

Социальное обслуживание детей, оставшиеся без попечения родителей осуществляется в соответствии с государственными стандартами, устанавливающими основные требования к объему и качеству социальных услуг, порядку и условиям их оказания. Социальное обслуживание основывается на принципах:

- адресности;
- доступности;
- добровольности;
- гуманности;

Государственная политика социальной защиты детства осуществляется в соответствии со стандартами, установленными законодательством КР:

- гарантированное общедоступное бесплатное начальное, основное и среднее (полное) общее образование, а на конкурсной основе - среднее и высшее профессиональное образование и воспитание в общеобразовательных учреждениях;
- бесплатное медицинское обслуживание детей, обеспечение их питанием в соответствии с минимальными нормами питания;
- гарантированное обеспечение детям по достижении ими возраста 15 лет права на профессиональную ориентацию, выбор сферы деятельности, трудоустройство, охрану и оплату труда;
- социальное обслуживание и социальная защита детей, в том числе гарантированная материальная поддержка путем выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей;
- социальная адаптация и социальная реабилитация детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- право на жилище в соответствии с законодательством КР;

- организация оздоровления и отдыха детей, в том числе детей, проживающих в экстремальных условиях, а также на территориях, неблагоприятных в экологическом отношении;
- организация квалифицированной юридической помощи.[3]

Социальная защита детей предусматривает два уровня: первый — в повседневной обстановке, в обычной жизненной ситуации; второй — в чрезвычайной, нестандартной ситуации.

Первый уровень социальной защиты связан, прежде всего, с защитой семьи, а также с защитой ребенка в сфере образования.

Второй уровень — чрезвычайный, связан с потерей родителей, с социальным сиротством, социальными и экологическими катастрофами. Социальные учреждения, которые реализуют эту программу: муниципальные специализированные центры, кризисные центры помощи женщинам и детям, социальные гостиницы и приюты, психологические, педагогические, юридические консультационные пункты и др.[5]

В настоящее время особенно остро ощущается необходимость объединения государственных и общественных усилий, направленных на поддержку семьи и ребенка, отстаивание приоритетности их интересов по отношению к другим общественным институтам.

Защита прав и интересов ребенка в случае смерти родителей, лишения их родительских прав, ограничения их в родительских правах, признания родителей недееспособными, заболеваний и травм родителей, длительного отсутствия родителей, уклонения родителей от воспитания детей или защиты их прав и интересов, в том числе при отказе родителей взять своих детей из воспитательных, лечебных учреждений, учреждений социальной защиты населения и других аналогичных учреждений, когда родители ребенка неизвестны, а также в других случаях отсутствия родительского попечения возлагается на уполномоченный орган по защите детей и Комиссию по делам детей, действующих в интересах детей в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики. В современных условиях количество детей, оставшихся без попечения родителей, возрастает с каждым годом. Сиротство - проблема, которая крайне остро стоит перед нашим обществом.[2]

Для профилактики сиротства необходима разработка межведомственной программы подготовки к семейной жизни - образование, здравоохранение в образовательных учреждениях, профилактическая работа специалистов всех ведомств по месту жительства или приближенных к месту жительства. Нужно создание центров помощи молодым матерям, одиноким молодым матерям, несовершеннолетним матерям с возможностью проживания в этих центрах, создание на региональном уровне условий для комплексной поддержки семьи, направленных на преодоление социального сиротства.

Решение социальных проблем детей-сирот невозможно без создания необходимой эффективной и реально действующей правовой базы. Но и уповать на одни законы нельзя. Мало провозглашать права и свободы человека и закреплять их в законах, нужно добиться материального обеспечения этих прав и свобод, гарантировать неукоснительное выполнение законов всеми членами общества.

В Кыргызстане социальная помощь детям-сиротам имеет свои глубокие культурно-исторические корни и традиции, основанные, прежде всего с милосердием и благотворительностью. С разрушением «вековой традиции кыргызской культуры» оказалась нарушена и взаимосвязь прошлого — настоящего — будущего, другими словами, взаимосвязь поколений. Удар, нанесенный культуре, отразился и на состоянии семьи. Проблема детей-сирот приобретает большую остроту и актуальность, так как число их не уменьшается, а непрерывно растет.

Система социальной защиты не должна замыкаться на вопросах опеки детей. Такой патерналистский подход в современных условиях уже не работает. Социальная защита ребенка — не только опека, забота о нем, но и совокупность мероприятий, помогающих ему стать уверенным в своих силах, побуждающих активность. Именно адаптационный подход должен лечь в основу разработки целостной системы социальной политики государства в области детства, исходящей из оценки реального положения детей в современном обществе.

Список литературы:

1. Конституция Кыргызской Республики от 2010 года. (в редакции Закона КР от 28 декабря 2016 года № 218).
2. Кодекс Кыргызской Республики о детях от 10 июля 2012 года № 100.
3. Закон Кыргызской Республики «Об основах социального обслуживания населения в Кыргызской Республике» от 19 декабря 2001 года № 111.
4. Семейный кодекс Кыргызской Республики от 30 августа 2003 года № 201.
5. Беличева С.А. Социальная адаптация выпускников интернатных учреждений: Учебное пособие. – М.: Национальный фонд защиты детей от жестокого обращения, 2007. – 138 с.
6. Развития социальной защиты населения Кыргызской Республики на 2015-2017 годы. Утверждена постановлением Правительства Кыргызской Республики от 27 февраля 2015 года № 85.
7. Официальный сайт министерства социального развития КР.
8. Официальный сайт национального статистического комитета КР.

УДК 336.713:330.322

Анаркулов Медер Алмазович

Магистрант

Кыргыз Республикасынын Президентине

караштуруу Мамлекеттик башкаруу академиясы

КОММЕРЦИЯЛЫК БАНКТАРДЫН ИНВЕСТИЦИЯЛЫК ИШ ЖҮРГҮЗҮҮСҮ

Анотация: Макалада инвестициялык иш жүргүзүүнүн мазмуну каралды, банктагы инвестициялык иш жүргүзүүнүн маанилүүгү белгиленди, изилдөө ишке автордун маселеге болгон көз карашы белгиленди.

Негизги сөздөр: инвестициялар, банктык инвестициялык иш жүргүзүү, инвестициялык банкинг, инвестициялык банк, стратегиялык процесстер, насыялоо, узак мөөнөттүү инвестициялар банктардын, инвестициялык долбоорлорду кредиттөө, коммерциялык банктар, кредиттик мекемелер.

Анаркулов Медер Алмазович

Магистрант

Академии государственного

управления при Президенте Кыргызской Республики

ИНВЕСТИЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОММЕРЧЕСКОГО БАНКА

Анотация: В статье рассмотрено содержание инвестиционной деятельности, выделено значение инвестиционной банковской деятельности; представлена авторская позиция по существу исследуемой проблемы.

Ключевые слова: инвестиции, банковская инвестиционная деятельность, инвестиционный банкинг, инвестиционный банк, стратегические процессы, кредитование, долгосрочные инвестиции банков, кредитовании инвестиционных проектов, коммерческие банки, кредитные учреждения.

Инвестиционная деятельность кредитных учреждений имеет двойственную природу. Рассматриваемая с точки зрения экономического субъекта (банка), она нацелена на увеличение его доходов. Эффект инвестиционной деятельности в макроэкономическом аспекте заключается в достижении прироста общественного капитала.⁶⁹

⁶⁹ Садвакасов К., Сагдиев А. Долгосрочные инвестиции банков. Анализ. Структура. Практика. – М.: "Ось-89", 2007. С.8

Следует отметить, что с позиций развития экономики инвестиционная деятельность банков включает в себя вложения, способствующие получению дохода не только на уровне банка, но и общества в целом (в отличие от тех форм инвестиционной деятельности, которые, обеспечивая увеличение дохода конкретного банка, сопряжены с перераспределением общественного дохода). Следовательно, с точки зрения макроэкономики, критерием отнесения к инвестиционной деятельности является производительная направленность вложений банка.

Инвестиционная политика коммерческих банков предполагает формирование системы целевых ориентиров инвестиционной деятельности, выбор наиболее эффективных способов их достижения. В организационном аспекте она выступает как комплекс мероприятий по организации и управлению инвестиционной деятельностью, направление на обеспечение оптимальных объемов и структуры инвестиционных активов, рост их прибыльности при допустимом уровне риска.⁷⁰

Важнейшими взаимосвязанными элементами инвестиционной политики являются тактические и стратегические процессы управления инвестиционной деятельностью банка. Под инвестиционной стратегией понимают определение долгосрочных целей инвестиционной деятельности и путей их достижения. Ее последующая детализация осуществляется в ходе тактического управления инвестиционными активами, включающего выработку оперативных целей краткосрочных периодов и средств их реализации. Разработка инвестиционной стратегии является, таким образом, исходным пунктом процесса управления инвестиционной деятельностью.⁷¹

Инвестиционная стратегия банка предусматривает формирование системы ключевых показателей эффективности инвестиционной политики. А инвестиционная тактика формируется в рамках принятой инвестиционной стратегии и ориентирована на выполнение ее задач, поставленных на текущий период. Она предусматривает формирование объема и структуры конкретных инвестиций, разработку комплекса мер по их реализации, а также анализ вариантов по выходу из инвестиционного проекта.

Основная сложность формирования инвестиционной стратегии банка связана с несколькими причинами: с необходимостью проведения детального перспективного анализа, обусловленного долгосрочным характером вложений, прогнозированием внешних факторов, к которым относится инвестиционный климат, с конъюнктурой инвестиционного рынка, налогообложением и государственным регулированием.

Ключевые направления инвестиционной деятельности связаны с оценкой альтернативных вариантов инвестиционных решений, разработкой оптимальной модели инвестиционного проекта с точки зрения рисков, ликвидности и доходности. Основой для формирования мероприятий инвестиционной политики служит общая стратегия развития банка. Будучи важным элементом общей стратегии банка, инвестиционная составляющая выступает фактором обеспечения эффективного развития банка.

Главной задачей при формировании инвестиционной политики является четкое формулирование целей инвестирования. Цель инвестиционной деятельности банка - увеличение дохода при допустимом уровне инвестиционного риска. Однако это является ключевой и первостепенной целью, которая включает ряд специфических целей, связанных с особенностями банковских инвестиций.

Формирование инвестиционной политики банка подразумевает не только выбор направлений инвестирования, но и учет ряда ограничений, направленных на удовлетворение требований инвестиционных вложений коммерческого банка. Вышесказанные ограничения связаны с законодательными и нормативными актами Национальных Банков КР и обусловлены значительными рисками, характерными при принятии инвестиционных решений.

⁷⁰ Маркова О.М., Сахаров В.Н. Коммерческие банки и их операции. - М.: Банки и Биржи Юнити, 1995. - С.25

⁷¹ Николаев М. А. Инвестиционная деятельность. — М.: Финансы и статистика, Инфра-М, 2014. С.19

К данным рискам можно отнести риск утраты инвестиционного капитала путем сравнительного анализа приемлемого для инвестора уровня риска и среднего уровня риска, собственного данным активам, а также возможности его элиминирования за счет диверсификации активов или осуществления альтернативных инвестиций. Важно обеспечить как сохранность инвестированного капитала, так и получение стабильного дохода в виде текущих денежных выплат или приращения рыночной стоимости активов. Таким образом, при анализе степени риска утраты капитала необходимо определить границы приемлемого уровня риска при получении доходов от инвестиционных вложений.

Говоря о взаимосвязи инвестиций и источников их формирования, необходимо определить зависимость инвестиционных доходов и издержек мобилизации инвестиционного капитала. В этом случае границей допустимого риска выступает средневзвешенная стоимость привлечения инвестиционных ресурсов.

Следует отметить, что инвестиционная политика коммерческих банков предполагает формирование системы целевых ориентиров инвестиционной деятельности, выбор наиболее эффективных способов их достижения. В организационном аспекте она выступает как комплекс мероприятий по организации и управлению инвестиционной деятельностью, направление на обеспечение оптимальных объемов и структуры инвестиционных активов, рост их прибыльности при допустимом уровне риска.

Также можно отметить, что формирование инвестиционной тактики происходит в рамках заданных направлений инвестиционной стратегии и ориентировано на их выполнение в текущем периоде. Оно предусматривает определение объема и состава конкретных инвестиционных вложений, разработку мероприятий по их осуществлению, а в необходимых случаях – составление модели принятия управленческих решений по выходу из инвестиционного проекта и конкретных механизмов реализации этих решений.

Современный коммерческий банк является сложно организованной социально-экономической системой, которая постоянно расширяет свои возможности и рамки присутствия на рынке.⁷²

Преимуществами инвестиционного банкинга можно назвать: содействие в получении прибыли, постоянное внедрение инноваций в сфере инвестиционных услуг и распространение этих услуг на новые сегменты, а также получение банком конкурентных преимуществ.⁷³ Инвестиционная банковская деятельность отличается от банковского инвестиционного посредничества тем, что осуществляется по инициативе самого банка, тем самым определяя инвестиционный характер этого рода деятельности.

Таким образом, участие в кредитовании инвестиционных проектов, а также инвестиционные услуги банка как посредника, помимо огромного значения в макроэкономическом плане, положительно влияют на имидж банков, способствует росту клиентской базы и продаж банковских продуктов, укреплению конкурентной позиции.

Список литературы:

1. Игонина Л. Л. Инвестиции / Л. Л. Игонина. — М.: Магистр, 2014. С.11
2. Маркова О.М. , Сахаров В.Н. Коммерческие банки и их операции .- М.: Банки и Биржи Юнити , 1995 .- С.25
3. Николаев М. А. Инвестиционная деятельность. — М.: Финансы и статистика, Инфра-М, 2014. С.19
4. Садвакасов К., Сагдиев А. Долгосрочные инвестиции банков. Анализ. Структура. Практика. – М.: "Ось-89", 2007. С.8
5. Садыков Р.Р. Банковские операции на фондовом рынке // Инвестиционный банкинг. – 2007. – №5. С.4

⁷² Игонина Л. Л. Инвестиции / Л. Л. Игонина. — М.: Магистр, 2014. С.11

⁷³ Садыков Р.Р. Банковские операции на фондовом рынке // Инвестиционный банкинг. – 2007. – №5. С.4

Касымалиев Кубаныч Каналбекович
Магистрант
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

ИШКАНАЛАРДА МОТИВАЦИЯЛОО СИСТЕМАСЫН ӨНҮКТҮРҮҮ.

Анотация: Бул макалада иш мекемелеринде кесипкөйлөрдүн демберүү жана мотивациялоо, мекеменин өнүгүү стратегиясы жана адам ресурстарын башкарууну жакшыртууга багытталган ыкмалары, сода экономикасы жана жаныдан пайда болуп жаткан чарба жүргүзүү механизмдерине ылайкаштыруусуна алып келген системаларын күрөөгө коюлган. Жүргүзүлгөн изилдөөлөрдүн негизинде коллективизм багытын өркүндөтүү долбоору иштелип чыгарылат.

Негизги сөздөр: демберүү жана мотивация, эффективдик башкаруу, кадыр саясатын балоо методикасы.

Касымалиев Кубаныч Каналбекович
Магистрант
Академии государственного
управления при Президенте Кыргызской Республики

РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ МОТИВАЦИИ НА ПРОИЗВОДСТВЕ

Анотация: В статье рассматриваются система мотивации и стимулирования персонала в организациях как стратегия развития и управления человеческими ресурсами, в условиях формирования новых механизмов хозяйствования, ориентированных на рыночную экономику. На основе проведенного исследования производится разработка проекта по улучшению среды коллективизма.

Ключевые слова: мотивация и стимулирование, эффективное управление, методика оценки кадровой политики.

В условиях формирования новых механизмов хозяйствования, ориентированных на рыночную экономику, перед хозяйствующими субъектами встает необходимость работать по-новому, считаясь с законами и требованиями рынка, овладевая новым типом экономического поведения, приспосабливаясь ко всем сторонам организационной деятельности и меняющейся ситуации. В связи с этим, вклад каждого работника в конечные результаты деятельности предприятия имеет немаловажное значение в экономических показателях самой организации. Для организаций различных форм собственности, одним из главных задач является поиск эффективных методов управления трудом, обеспечивающих активизацию человеческого ресурса. Решающим причинным фактором результативности деятельности людей является их **мотивация**.

Мотивация сотрудников занимает одно из значимых мест в управлении персоналом, поскольку она выступает непосредственной причиной их поведения. Ориентация работников на достижение целей организации, по существу, является главной задачей руководства. Вследствие изменения содержания труда в условиях научно - технического прогресса, широкой автоматизации и информатизации производства, в результате повышения уровня образования и социальных ожиданий сотрудников, значение мотивации в управлении персоналом еще больше возросло, усложнилось содержание этого рода деятельности. Сегодня для эффективной деятельности организации требуются ответственные и инициативные работники, высокоорганизованные и стремящиеся к трудовой самореализации личности. Обеспечить эти качества невозможно с помощью традиционных форм материального стимулирования и строгого внешнего контроля, зарплаты и наказаний. Только те люди, которые осознают смысл своей деятельности

и стремятся к достижению целей организации, могут рассчитывать на получение высоких результатов.

Путь к эффективному управлению человеком лежит через понимание его мотивации и стимула. Только зная то, что движет человеком, что побуждает его к деятельности, какие мотивы лежат в основе его деятельности, можно попытаться разработать эффективную систему, форм и методов управления человеком. Мотивация и стимулирование персонала, в значительной степени определяет как непосредственно успех деятельности организации, так и развитие экономики в стране, уровень благосостояния людей, что предопределяет актуальность и важность изучения проблем мотивации и стимулирования персонала.

Многочисленные теории мотивации стали появляться ещё в работах древних философов. В настоящее время таких теорий насчитывается уже не один десяток. Чтобы их понять, важно знать предпосылки и историю их возникновения. Истоки современных теорий мотивации следует искать там, где впервые зародились сами психологические знания.

Взгляды на сущность и происхождение мотивации человека на протяжении всего времени исследования этой проблемы неоднократно менялись, но неизменно располагались между двумя философскими течениями: рационализмом и иррационализмом. Согласно рационалистической позиции (с античных времен до середины XIX в.), человек представляет собой уникальное существо особого рода, не имеющее ничего общего с животными. Мотивационный источник человеческого поведения усматривается исключительно в разуме, сознании и воле человека. Иррационализм как учение распространяется в основном на животных. В нем утверждалось, что поведение животного в отличие от человека несвободно, неразумно, управляется темными, неосознаваемыми силами биологического плана, имеющими свои истоки в органических потребностях.

Первыми собственно мотивационными, психологическими теориями, вобравшими в себя рационалистические и иррационалистические идеи, следует считать возникшие в XVII-XVIII вв.

Понятия «мотивация» и «стимулирование» используются не только в смысле формирования индивидуальных, групповых и коллективных мотивов, но и для обозначения процесса влияния стимулов на мотивы для получения требуемого уровня мотивированности. Важность вопроса мотивации вполне соответствует тому вниманию, которое было ему уделено теоретиками научного управления. Современные теории мотивации подразделяются на содержательные и процессуальные. Содержательные теории основываются на определении потребностей и идентификации мотивов личности, побуждающих людей действовать вполне определенным образом. Процессуальные теории не оспаривают, что человек действует на основе мотивов и для удовлетворения потребностей, но сосредотачивают свое внимание на поведении людей с учетом их воспитания и познания.

Система мотивации персонала, конечно же, не может быть одинаковой для всех компаний и должностей. Должны учитываться стратегические цели, планы компании, а также особенности должности. Именно в этом случае систем мотивации станет инструментом, который позволит менеджменту компании получить желаемый результат.

В сегодняшний день имеется огромное количество предприятий по разным направлениям экономики, как и полагается в каждой организации имеется своя система мотивации труда персонала. Стратегия каждой компании имеет свои плюсы, делающие ее полезной и действенной, а также и слабые стороны, которые не могут раскрыть полный потенциал сотрудников. Существуют огромное количество методов материального и нематериального стимулирования мотиваций. Я полагаю, что каждый руководитель должен ориентироваться на систему нематериального стимулирования, подходящие к направленности его компании. Безусловно, правильно подобранная стратегия как материальной, так и нематериальной мотивации позволят добиться максимальных результатов и лояльности сотрудников компании.

Список литературы:

1. Управление персоналом: Учебник. / Общ. ред. А.И. Турчинова. - М.: Изд.-во РАГС, 2002. - 488 с.
2. Дикарева А.А., Мирская М.И. Социология труда. М., 1989
3. Гибсон Дж.Л., Иванцевич Д.М., Доннелли Д.Х. Организации: поведение, структура, процессы: Пер. с англ. - 8-е изд. - М.: Изд-во «ИНФРА-М», 2000.-XXVI, -662 с.
4. Менеджмент, маркетинг, персонал. / Под ред. А.Г. Поршнева, М.Л. Разу, Ю.В. Якутина. - М.: Изд.-во АКДИ «Экономика и жизнь», 1997. - 296 с.
5. Базаров Т.Ю. Управление персоналом. М., 1998.
6. Волгин Н.А., Плакся В.И., Цювх С.А. Стимулирование производительного труда. - Брянск, 1995. - 262 с.

УДК: 339.56 (575.2)

Базиев Арсланбек Таланбекович
Магистрант

Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ТЫШКЫ СООДАСЫН ТАРИФТИК ЭМЕС ЖӨНГӨ САЛУУ

Анотация: Кыргыз Республикасынын тышкы соода ишин жөнгө салуу жана Кыргыз Республикасынын соодасын талдоо талкууланат. Кыргыз Республикасынын жүгүртүүнүн баа берүү жана талдоо, Кыргыз Республикасынын тарифтик эмес төлөмдөрдү жөнгө салуу анализ жүргүзүлүп, Кыргыз Республикасынын, ошондой эле бул чөйрөдө УИП талдоо. Анализдердин натыйжасы өз ара соода жана Бирликке мамлекеттердин жаткан тоскоолдуктар Бирликке келишимге тиешелүү өзгөртүүлөрдү киргизүү керек болот.

Негизги сөздөр: Кыргыз Республикасы, тарифтик эмес төлөмдөрдү жөнгө салуу, туруктуулугу, жоболор, экономика, соода жана соода.

Базиев Арсланбек Таланбекович
Магистрант

Академии государственного
управления при Президенте Кыргызской Республики

НЕТАРИФНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Анотация: В статье рассматривается регулирование внешней торговой деятельности Кыргызской Республики и товарооборот Кыргызской Республики. Проведена оценка и анализ состояния товарооборота Кыргызской Республики, проведен анализ нетарифного регулирования в Кыргызской Республике, также анализированы НПА КР в данной области. Результаты анализа показывают существующие барьеры во взаимной торговле ЕАЭС и констатирует необходимость внесения соответствующих изменений в Договор о ЕАЭС.

Ключевые слова: Кыргызская Республика, нетарифное регулирование, устойчивое развитие, нормативные правовые акты, экономика, торговля и товарооборот.

В 2018г. республика осуществляла торговлю со 143 странами мира (2017г.- 140). Товары вывозились в 93 страны (2017г.- 91), а ввоз их осуществлялся из 136 стран (2017г.-132).

По предварительным данным НСК КР внешнеторговый оборот Кыргызской Республики составил **6672,0 млн.долларов** и в сравнении с 2017 годом увеличился на 6,6%.

Экспорт Кыргызстана составил **1764,6 млн.долл.** и остался на уровне 2017г.

Импорт составил 4907,4 млн.долл. и по сравнению с 2017г. увеличился на 9,2%.

Отрицательное сальдо торгового баланса составило 3142,8 млн. долларов и увеличилось на 15,1% (в 2017г. – 2730,5 млн. долларов).

В структуре товарооборота на долю **экспорта** пришлось 26,4% (2017г.-28,2%), **импорта** – 73,6% (71,8%).

Показатели внешней торговли за 2017-2018гг. (предварит.)

(млн.долларов США)

Показатели	2017 г.	2018г.	откл. (+,-)
Внешнеторговый оборот КР	6259,0	6672,0	413,0
<i>темпы роста</i>	<i>112,3%</i>	<i>106,6%</i>	
Экспорт товаров	1764,3	1764,6	0,3
<i>темпы роста</i>	<i>112,1%</i>	<i>100,0%</i>	
Импорт товаров	4494,7	4907,4	412,7
<i>темпы роста</i>	<i>112,4%</i>	<i>109,2%</i>	
Сальдо	-2730,4	-3142,8	-412,4
<i>темпы роста</i>	<i>112,5%</i>	<i>115,1%</i>	

Товарооборот КР со **странами ЕАЭС** составил **2345,1** млн.долл. и сократился на 2,5%, в т.ч. экспорт составил 568,4 млн.долл. (рост на 5,0%), импорт – 1776,7 млн.долл. (снижение на 4,7%).

Товарооборот КР с **Третьими странами** составил **4326,9** млн.долл. и увеличился на 12,3%, в т.ч. экспорт -1196,2 млн.долл. (снижение на 2,2%), импорт – 3130,7 млн.долл. (рост на 19%).



При регулировании внешнеторговой деятельности, Кыргызская Республика учитывает нормы заложенные в международных договорах (Соглашением ГААТ, Договором о ЕАЭС, Договором о зоне свободной торговли и т.д.).

После вступления в ЕАЭС, Кыргызская Республики в регулировании внешнеторговой деятельности руководствуется Договором о ЕАЭС.

Выделяет следующие методы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности:

1. таможенно-тарифное регулирование;
2. меры нетарифного регулирования;
3. меры защиты внутреннего рынка.

1. Таможенно-тарифное регулирование – На таможенной территории Союза применяются единая Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза, утверждаемые Комиссией и являющиеся инструментами торговой политики Союза.

Основными целями применения Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза являются:

- 1) обеспечение условий для эффективной интеграции Союза в мировую экономику;
- 2) рационализация товарной структуры ввоза товаров на таможенную территорию Союза;
- 3) поддержание рационального соотношения вывоза и ввоза товаров на таможенной территории Союза;
- 4) создание условий для прогрессивных изменений в структуре производства и потребления товаров в Союзе;
- 5) поддержка отраслей экономики Союза.

Ставки ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза являются едиными и не подлежат изменению в зависимости от лиц, перемещающих товары через таможенную границу Союза.

(Государства-члены ЕАЭС во взаимной торговле не применяют таможенные пошлины в отношении друг к другу)

2. В торговле с третьими странами Союзом применяются следующие единые меры нетарифного регулирования:

- 1) запрет ввоза и (или) вывоза товаров;
- 2) количественные ограничения ввоза и (или) вывоза товаров;
- 3) исключительное право на экспорт и (или) импорт товаров;
- 4) автоматическое лицензирование (наблюдение) экспорта и (или) импорта товаров;
- 5) разрешительный порядок ввоза и (или) вывоза товаров.

Меры нетарифного регулирования вводятся и применяются на основе принципов гласности и недискриминации в порядке согласно приложению N 7 к Договору о ЕАЭС.

Необходимо отметить, что в отношении стран участниц Договора о ЕАЭС, Кыргызская Республика во взаимной торговле товарами не применяет ввозные и вывозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), меры нетарифного регулирования, специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры, за исключением следующих случаев:

- 1) охраны жизни и здоровья человека;
- 2) защиты общественной морали и правопорядка;
- 3) охраны окружающей среды;
- 4) охраны животных и растений, культурных ценностей;
- 5) выполнения международных обязательств;
- 6) обеспечения обороны страны и безопасности государства-члена.

При условии, что такие меры не являются средством неоправданной дискриминации или скрытым ограничением торговли.

Также, в исключительных случаях в отношении третьих стран в одном стороннем порядке при ввозе и (или) вывозе отдельных видов товаров могут вводиться меры, в случае если эти меры:

- 1) необходимы для соблюдения общественной морали или правопорядка;
- 2) необходимы для охраны жизни и здоровья человека, окружающей среды, животных и растений;
- 3) относятся к экспорту и (или) импорту золота или серебра;
- 4) применяются для защиты культурных ценностей и культурного наследия;

5) необходимы для предотвращения истощения невозполнимых природных ресурсов и проводятся одновременно с ограничением внутреннего производства или потребления, связанных с использованием невозполнимых природных ресурсов;

6) связаны с ограничением экспорта товаров, происходящих с территорий государств-членов, для обеспечения достаточным количеством таких товаров внутренней обрабатывающей промышленности в течение периодов, когда внутренняя цена на такие товары держится на более низком уровне, чем мировая цена, в результате осуществляемого правительством плана стабилизации;

7) необходимы для приобретения или распределения товаров при общем или местном их дефиците;

8) необходимы для выполнения международных обязательств;

9) необходимы для обеспечения обороны и безопасности;

10) необходимы для обеспечения соблюдения не противоречащих международным обязательствам правовых актов, касающихся применения таможенного законодательства, охраны окружающей среды, защиты интеллектуальной собственности, и иных правовых актов.

3. Меры защиты внутреннего рынка- для защиты экономических интересов производителей товаров в Союзе могут вводиться меры защиты внутреннего рынка в отношении товаров, происходящих из третьих стран и ввозимых на таможенную территорию Союза, в виде специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер.

Справочно:

1) Специальная защитная мера может быть применена к товару в случае, если по результатам расследования, проведенного органом, проводящим расследования, установлено, что импорт этого товара на таможенную территорию Союза осуществляется в таких возросших количествах (в абсолютных или относительных показателях к общему объему производства в государствах-членах аналогичного или непосредственно конкурирующего товара) и на таких условиях, что это причиняет серьезный ущерб отрасли экономики государств-членов или создает угрозу причинения такого ущерба.

2) Антидемпинговая мера может быть применена к товару, являющемуся предметом демпингового импорта, в случае если по результатам расследования, проведенного органом, проводящим расследования, установлено, что импорт такого товара на таможенную территорию Союза причиняет материальный ущерб отрасли экономики государств-членов, создает угрозу причинения такого ущерба или существенно замедляет создание отрасли экономики государств-членов.

3) Компенсационная мера может быть применена к импортированному товару, при производстве, экспорте или транспортировке которого использовалась специфическая субсидия экспортирующей третьей страны, в случае если по результатам расследования, проведенного органом, проводящим расследования, установлено, что импорт такого товара на таможенную территорию Союза причиняет материальный ущерб отрасли экономики государств-членов, создает угрозу причинения такого ущерба или существенно замедляет создание отрасли экономики государств-членов.

Несмотря на положения статей 1 и 25 Договора о ЕАЭС, на сегодняшний день во взаимной торговле наблюдается следующие ограничения внутренней торговли:

Скрытый таможенный контроль на кыргызско- казахстанском участках государственных границ

На кыргызско-казахстанском участках государственной границы неоднократно со стороны Республики Казахстан был усилен контроль в отношении транспортных средств, загруженных товарами народного потребления.

С 19 марта 2019 года на кыргызско-казахстанском участке государственной границы (на КПП «Акилек-автодорожный») был усилен контроль в отношении транспортных средств, загруженных товарами народного потребления.

На казахстанской стороне границы функционирует фитосанитарный пост и внутри пункта пропуска «Карасу» сотрудники Управления экспортного контроля Департамента государственных доходов по Джамбылской области Республики Казахстан осуществляют проверки грузов на соответствие с данными по сопроводительным.

Сотрудниками Комитета госдохода Министерства финансов РК на границе осуществляется проверка и сканирование следующих документов:

- СМР (международная товарно-транспортная накладная);
- ТТН (товарно-транспортная накладная);
- Инвойс или счет фактура;
- Техпаспорт на транспортное средство;
- Талон о прохождении границы.

Введение запрета на экспорт регенерируемой бумаги, картона, макулатуры и отходов, необработанных шкур крупного рогатого скота

Республикой Казахстан приказом Министра индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан от 19 февраля 2019 года № 89 «О некоторых вопросах регулирования вывоза регенерируемой бумаги, картона, макулатуры и отходов, необработанных шкур крупного рогатого скота» (далее- Приказ), введен запрет на вывоз с территории Республики Казахстан регенерируемой бумаги, картона, макулатуры и отходов сроком на два года (код единой товарной номенклатуры Внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза 4707) и необработанных шкур крупного рогатого скота сроком на шесть месяцев (код единой товарной номенклатуры Внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза 4101).

Необходимо отметить, что казахстанская сторона в данном приказе ссылается на статью 29 Договора о ЕАЭС, соответственно данный приказ действует в отношении государств-членов Союза.

Запрет на вывоз автотранспортом лома и отходов черных и цветных металлов, введенной Республикой Казахстан

Республикой Казахстан совместным приказом Министра индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан от 22 октября 2018 года № 719 «О некоторых вопросах транспортировки лома и отходов черных и цветных металлов» (далее- Приказ), введен запрет на вывоз сроком на 2 года с территории Республики Казахстан автотранспортом лома и отходов черных и цветных металлов (коды ТН ВЭД ЕАЭС 7204, 7404 00, 7602 00, 8548 10 210 0, 8548 10 290 0, 8548 10 910 0), а также труб, рельсов, элементов железнодорожного полотна и подвижного состава, бывших в употреблении и выработавших свой ресурс, (код ТН ВЭД ЕАЭС 7302, 7303, 7304, 7305, 7306, 8607), за исключением отходов и лома легированной стали, в том числе коррозионностойкой стали (коды ТН ВЭД ЕАЭС 7204 21 1 00 0, 7204 21 900 0) и прочей (код ТН ВЭД ЕАЭС 7204 29 000 0).

Запрет на транзит отдельных видов товаров по территории Российской Федерации в страны ЕАЭС

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2014 г. N 778 "О мерах по реализации указов Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. N 560 и Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июля 2018 г. N 816 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 7 августа 2014 г. N 778", введен запрет до 31 декабря 2019 г. на ввоз в Российскую Федерацию сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, страной происхождения которых являются Соединенные Штаты Америки, страны Европейского союза, Канада, Австралия, Королевство Норвегия, Украина, Республика Албания, Черногория, Республика Исландия и Княжество Лихтенштейн.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 30 декабря 2018 г. N 775 "О внесении изменения в Указ Президента Российской Федерации от 1 января 2016 г. N 1 "О мерах по обеспечению экономической безопасности и национальных интересов Российской Федерации при осуществлении международных транзитных перевозок грузов с территории Украины на территорию Республики Казахстан или Киргизской Республики через территорию Российской Федерации"", до 1 июля 2019 г. особые нормы транзита и ввоза украинских товаров через Российскую Федерацию в Кыргызскую Республику и Республику Казахстан. В частности, международные транзитные автомобильные и железнодорожные перевозки грузов с территории Украины на территорию Республики Казахстан или Киргизской Республики через территорию Российской Федерации (далее - автомобильные и железнодорожные перевозки автомобильные перевозки) осуществляются только с территории Республики Белоруссия при условии применения средств идентификации (пломб), в том числе функционирующих на основе технологии глобальной навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС, а также при наличии у водителей транспортных средств, осуществляющих автомобильные перевозки, учетных талонов.

Также, вышеотмеченным постановлением введен временный запрет на автомобильные и железнодорожные перевозки товаров, в отношении которых в Российской Федерации применяются ставки ввозных таможенных пошлин, установленные Единым таможенным тарифом Евразийского экономического союза, отличные от нуля, и товаров, включенных в перечень сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденный Правительством Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации».

Необходимо отметить, в соответствии с Договором о ЕАЭС рамках Союза обеспечивается свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы (см. статью 1) и осуществляется свободное перемещение товаров между территориями государств-членов без применения таможенного декларирования и государственного контроля (статья 25).

Список литературы:

1. Данные Национального статистического комитета КР (НСК КР) от 2018
2. Договор о ЕАЭС
3. Договор о зоне свободной торговли СНГ
4. Соглашение ГААТ 1947
5. Сайт Евразийской экономической комиссии
6. Сайт стран содружества независимых государств
7. Приложение №7 и 8 к Договору о ЕАЭС

УДК:005: 64 (575.2)

Марлисбек уулу Эмир

Магистрант

Кыргыз Республикасынын Президентине

караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ИНВЕСТИЦИЯЛЫК ЖАГЫМДУУЛУГУН ЖОГОРУЛАТУУ

Анотация: *Кыргыз Республикасындагы инвестициялык жагымдуулуктуу жогорлатуу үчүн өтүп жаткан реформалар, жана инвестициялык климатты төмөндөтөчү факторлор аныктан табылды.*

Негизги сөздөр: *Инвестициялык жагымдуулук, реформа, мамлекеттик колдоо.*

ПОВЫШЕНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Анотация: Изучена тенденция улучшения инвестиционного климата в Кыргызской Республике и факторы, препятствующие его привлекательности.

Ключевые слова: Инвестиционный климат, реформы, государственная поддержка.

В нынешних условиях развития экономических отношений большой акцент уделяется привлечению инвестиций в различные секторы экономики. Ввиду того, что основной целью привлечения инвестиций является обеспечение экономического роста и эффективности экономики, данная деятельность всегда будет приоритетным направлением экономики страны.

Современные преобразования в экономике требуют не только поиска новых источников для инвестирования, но и более эффективного использования привлекаемых ресурсов, учитывая постоянно меняющиеся условия осуществления инвестиционной деятельности. В связи с этим, вопросы инвестиционной деятельности и улучшения инвестиционной привлекательности страны находятся в центре внимания экономической политики страны.

С начала обретения независимости правительство Кыргызской Республики приняло ряд различных мер в сфере регулирования инвестиционной деятельности, в целях повышения инвестиционной привлекательности страны. Кроме того, предпринят ряд значительных шагов на пути к макроэкономической стабилизации, улучшению инвестиционного климата и бизнес среды.

Однако, экономика страны по-прежнему подвержена влиянию внешних факторов и имеет различные барьеры в привлечении иностранных инвестиций при одновременном наличии экономических и политических рисков.

К наиболее значимым факторам инвестиционной привлекательности Кыргызской Республики можно отнести следующие: (1) географическое положение, (2) дешевые трудовые ресурсы, (3) значительные гидроэнергетические ресурсы, (4) низкие затраты на электроэнергию, (5) хорошие условия для сельского хозяйства, (6) привлекательный туристический потенциал, (7) конкурентоспособные налоговые и торговые преференции; (8) вступление в Евразийский экономический союз (ЕАЭС); (9) институциональная база и либеральное законодательство и другое.

Инвестиционная привлекательность Кыргызской Республики характеризуется, в первую очередь, ее географическим положением - стратегически важным местоположением в центре континента между Европой и Азией (граничит с Казахстаном, Узбекистаном, Таджикистаном и Китаем). Выгодное географическое положение страны, через который проходит один из главных маршрутов транзита через Центрально-азиатский коридор, предоставляет выход на большие рынки с населением, общей численностью до почти 2 млрд. человек.

Одним из преимуществ является то, что в Кыргызской Республике имеется дешевая и квалифицированная рабочая сила. Население Кыргызской Республики составляет 6 миллионов человек (из этого числа около одного миллиона составляют трудовые мигранты, находящиеся преимущественно в России) их них экономически активное население в трудоспособном возрасте страны составляет около 2,5 млн. человек⁴¹. Средняя заработная плата на январь 2018 года составила 14629 сом⁴² (208 долларов США)

Также положительно влияет на инвестиционную привлекательность наличие природных ресурсов. В Кыргызской Республике имеются значительные гидроэнергетические ресурсы. Гидроэнергетический потенциал больших и малых рек оценивается на уровне 142,5 млрд. кВтч, который сейчас задействован только на уровне 8-9,5%. Привлекательно и то, что затраты на электроэнергию в Кыргызской Республике ниже по сравнению с соседними странами.

Основным приоритетным сектором экономики является сельское хозяйство. Валовой выпуск продукции сельского хозяйства, лесного хозяйства и рыболовства в январе-феврале 2018

года составил 14553,6 млн. сомов, что составляет 24,6% от ВВП Кыргызской Республики⁴³. В стране имеются предпосылки для развития агропромышленного производства, специализирующегося на экологически чистых, высококачественных горных продуктах, которые могут экспортироваться на рынки стран ЕАЭС, ЕС и в густонаселенные азиатские страны, где наблюдается рост среднего класса. В стране действуют налоговые преференции для данного сектора:

(1) сельскохозяйственные производители и кооперативы освобождены от уплаты налога на прибыль.

(2) поставка сельскохозяйственной продукции собственного производства и продуктов переработки освобождена от уплаты налога на добавленную стоимость (НДС);

(3) сельскохозяйственные производители также освобождены от налога с продаж.

В ходе анализа были выявлены следующие факторы, препятствующие развитию инвестиционной привлекательности:

1. Слабый уровень внедрения цифровых технологий.

2. Уровень экономической активности в стране недостаточно обеспечивает развитие и благосостояние страны. В настоящее время проводится активная политика по созданию необходимых условий для наращивания предпринимательского потенциала в стране. Наблюдается осторожность со стороны инвесторов при вхождении на местный рынок страны. Данная ситуация обусловлена следующими сохраняющимися процессами в стране:

(1) невысокий уровень доверия к государственным органам, регулирующим инвестиционную деятельность и взаимодействие с предпринимателями;

(2) бюрократизация процесса получения разрешительных документов;

(3) социальная нагрузка на бизнес и бюджет;

(4) слабая экономическая и инженерная инфраструктура;

(5) преобладание мелких производителей (мелкотоварности) в сельскохозяйственном секторе, риски продовольственной безопасности;

(6) ограниченность в доступе к дешевым и долгосрочным финансовым ресурсам;

(7) слабая поддержка инвестиционных проектов со стороны государства.

3. Социально напряженное положение в стране, отражающееся в макроэкономических показателях, также негативно сказывается на

инвестиционной привлекательности страны. Основными проблемами в социальной сфере являются:

(1) сохранение уровня бедности;

(2) слабые темпы роста заработной платы;

(3) недостаточная социальная инфраструктура;

(4) низкие темпы формирования среднего класса;

(5) неконтролируемая внешняя и внутренняя миграция трудоспособного населения;

(6) низкий уровень профессионализма среди трудоспособного населения;

(7) распространение опасных заболеваний;

4. Проблемы государственного управления в стране, в том числе по обеспечению национальной безопасности, что также негативно сказывается на инвестиционной привлекательности страны:

(1) сохраняющиеся коррупционные риски в системе государственного управления;

(2) не отвечающие современным условиям меры по борьбе с преступностью, терроризмом, предупреждению и реагированию на чрезвычайные ситуации и т.п.;

(3) слабое развитие ИКТ и недостаточная защита информационного пространства страны;

(4) нерациональное использование природных ресурсов и недостаточное обеспечение экологической безопасности в стране.

В целях решения вышесказанных проблем разработаны следующие рекомендации:

Создание Центра ГЧП, для сопровождения и привлечения инвестиций в социально-экономические объекты.

Усиление защиты инвесторов, предотвращение конфликтов с местным населением и минимизация необоснованных вмешательств правоохранительных и фискальных органов в хозяйственную деятельность компаний с иностранным участием

- повышение роли и ответственности местных органов самоуправления, отраслевых министерств и ведомств и представительств загранучреждений в части привлечения инвесторов, информировании населения и защиты

инвестиций, предотвращение конфликтов между инвесторами и местным населением. Усиление работы АПЗИ, ГКПЭН, МСУ в этом направлении;

- усиление работы соответствующих органов, ответственных за разъяснение инвесторам требований соблюдения эко-технических норм перед началом производственной деятельности;

- усилить ответственность сотрудников правоохранительных и фискальных органов, в случаях инициирования необоснованных проверок и преследований инвесторов;

- провести служебное расследование в отношении лиц, допустивших бездействие либо проводивших недостаточную разъяснительную работу, повлекшее возникновение конфликтов инвесторов с местным населением;

- рекомендовать Генпрокуратуре КР, ГСБЭП КР, ГНС, создать комиссии и провести служебное расследование по резонансным делам относительно компаний с иностранным участием (ОсОО «Джунда») и принять меры в отношении должностных лиц, допустивших необоснованные проверки, повлекшие остановку/закрытие предприятий.

Привлечение иностранных инвестиций в объекты государственной собственности:

- разработать перечень объектов, находящихся в государственной и муниципальной собственности, в том числе ветхих и несейсмостойких сооружений, для последующего инициирования в качестве проектов ГЧП в целях эффективного использования государственного и муниципального имущества;

- проработать вопрос по продаже пансионатов и оздоровительных учреждений в Иссык-Кульской области, находящихся в государственной собственности;

- разработать проект Программы по привлечению иностранных инвестиций в государственные ВУЗы с использованием механизма ГЧП и доверительного управления.

- рассмотреть вопрос по привлечению инвестиций в рамках доверительного управления и ГЧП распределительных энергокомпаний, аэропортовой инфраструктуры ОАО «Международный аэропорт «Манас», ГП «Кыргыз темиржолу», ГП «Кыргызпочтасы».

Прозрачность государственных органов и предложение инвестиционных возможностей:

- разместить на официальном сайте АПЗИ КР обзоры отраслей экономики с размещением потенциальных инвестиционных проектов;

- сформировать базу данных инвестиционных проектов для продвижения по линии загранучреждений, а также в рамках международных форумов;

- разработать карту инвестиционных проектов согласно;

- рассмотреть вопрос освобождения владельцев инвестиционных виз от получения разрешения на работу на период действия инвестиционной визы.

Кыргызская Республика имеет привлекательный природный и климатический потенциал для развития туристической отрасли. В настоящее время в стране действует безвизовый режим сроком до 60 дней для граждан из 61 зарубежной страны (Канада, Австралия, страны Европы, Южная Корея, Катар, Кувейт, Саудовская Аравия, страны СНГ и другие). Доля доходов от приема иностранных граждан в 2016 году в общем экспорте услуг составила более 49 %. При этом, доля сферы туризма в ВВП страны, несмотря на рост отдельных показателей, остается незначительной. Валовая добавленная стоимость, созданная в сфере туризма в 2016 году составила около 21,5 млрд. сомов, или 4,7 процента к ВВП44. Основной поток иностранных туристов прибыл из Казахстана, России, Украины, Таджикистана, Узбекистана, Китая, Турции, США, Германии, и Индии.

Также проводится работа по внедрению права пятой степени свободы воздуха. В рамках данной работы, распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 18 августа 2017 года №354 утвержден поэтапный план мероприятий по развитию гражданской авиации путем либерализации рынка авиаперевозок.

Мамытбеков Эмир Эдилович

Магистрант

Кыргыз Республикасынын Президентине

караштуруу Мамлекеттик башкаруу академиясы

КЫРГЫЗСТАНДА ИНТЕРНЕТ-ЖАРНАМА РЫНОГУН ӨНУКТУРУУ ДИНАМИКАСЫ

Анотация: Бул макалада 2019-жылга Кыргыз Республикасынын жарнама рыногунун динамикасын талдоо, өзгөрүүлөргө таасир этүүчү аныктоо.

Негизги сөздөр: динамикасы, интернет - жарнама, контексттик жарнама.

Мамытбеков Эмир Эдилович

Магистрант

Академии государственного

управления при Президенте Кыргызской Республики

ТЕНДЕНЦИЯ РАЗВИТИЯ РЫНКА ИНТЕРНЕТ РЕКЛАМЫ В КЫРГЫЗСТАНЕ

Анотация: Статья посвящена анализу динамики рекламного рынка Кыргызстана за 2019 год, определению факторов, влияющих на происходящие изменения.

Ключевые слова: динамика, интернет – реклама, контекстная реклама

Рынок рекламных услуг на сегодняшний день стремительно развивается и является одним из важнейших катализаторов развития многих компаний.

На конец 2018 года количество пользователей Интернет-услуг составило всего 5 093 973, из них активных – 5 022 882 абонентов, что на 5,9% больше активной абонентской базы 2017 года. Уровень проникновения Интернет по состоянию на конец 2018 года составил около 79,7%, при расчете с учетом активной абонентской базы - 78,6. [1]

Рынок рекламных услуг в Интернете на сегодняшний день представляет собой большую площадку для рекламодателя. Онлайн-реклама представлена разнообразием форм, среди которых контекстная, таргетированная, баннерная реклама, видеоформат, рассылки, создание продающих сайтов и другие инструменты для продвижения и развития бизнеса.

По данным аналитиков, стремительный рост рекламного рынка прежде всего ассоциируется с контекстной рекламой, которая занимает самую внушительную долю – до половины всех инвестиций. Кроме того, значительные темпы роста и развития также демонстрирует видеоформат. Что касается других видов интернет-рекламы, их темпы роста находятся на стабильно высоком уровне, однако не встают в сравнение с рынком контекста.

В подтверждении того факта, что контекстная реклама определенно занимает лидирующие позиции на рынке, я провел исследование среди рекламных агентств и маркетологов, которые обслуживают крупный, малый и средний бизнес в маркетинговом сопровождении.

Также, по утверждениям респондентов опроса, который организовала компания Aog1 контекстная реклама позволяет размещать финансово выгодные кампании, которые дадут максимальный результат и именно этим привлекает рекламодателей в МСБ-сегменте. [2]

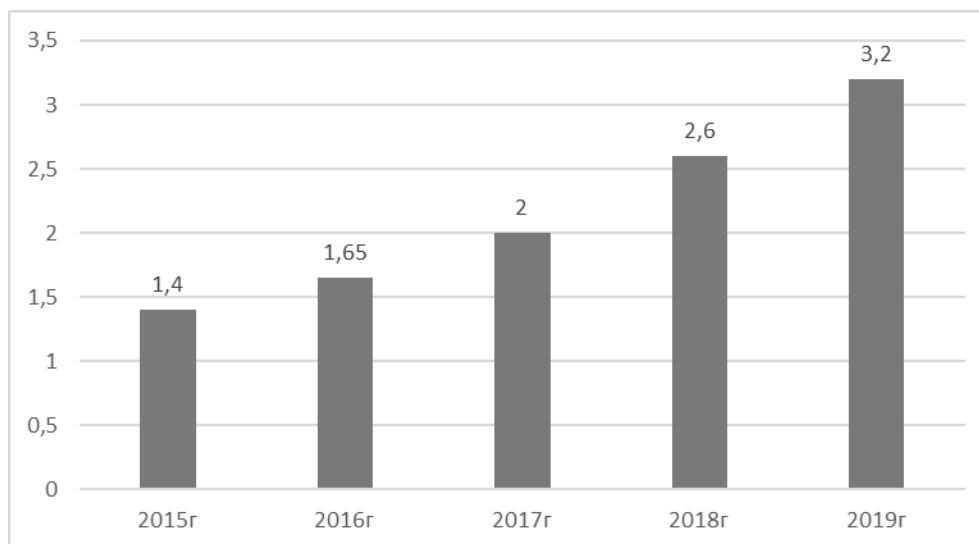
Кроме того, такое преимущество контекста, в сравнении с другими видами интернет-рекламы, связано с особенностями формирования спроса – предприниматель знает, кто его потребитель, где его искать и где он будет искать самого предпринимателя – его товары и услуги. Такая логика приводит его к необходимости использовать преимущества поисковых систем Яндекс или Google, то есть размещать контекстную рекламу.

Таким образом, динамика рынка рекламы демонстрирует положительные результаты преимущественно в онлайн сегменте, популярность офлайн методов так или иначе держит телеви-

зионная реклама. Далее необходимо определить перспективы развития рынка интернет-рекламы на 2019 год и далее, опираясь на данные проведенного исследования.

Для выявления тенденции развития интернет рекламы в Кыргызстане был проведен опрос представителей рекламных агентств и маркетологов, занимающиеся маркетинговым сопровождением компаний Кыргызстана. В данном опросе приняли участие 30 специалистов, которые ответили на основные вопросы по текущей ситуации и произошедшим изменениям на рынке рекламы.

Рис 1.1. Динамика роста объема рынка интернет рекламы



Первым пунктом в опросе необходимо было заполнить таблицу в период с 2015 года по 2018 год, где согласно данным рекламного агентства оценивался объем рынка интернет рекламы. Также, на основе собственных цифр заполнили прогноз на 2019 год.

Согласно полученным результатам, рынок интернет рекламы развивается быстрыми темпами, при этом средний ежегодный показатель прироста составляет 23% к предыдущему году. Основным фактором и драйвером роста является высокая пенетрация интернета в стране, которая по данным Государственного агентства связи составляет более 79%. Становится понятным, что рынок интернет рекламы будет расти благодаря большой вовлеченности пользователей и доступности гаджетов, отбирая долю рынка у теле и радио рекламы.

Очевидно, что развитие рынка digital-рекламы постоянно набирает свои обороты и в перспективе мы будем видеть все новые и новые инструменты.

Растет и средний уровень экспертности сотрудников на стороне рекламодателя. Это влечет за собой рост требовательности к агентствам – надо делать все больше и лучше, чтобы клиенты были довольны. У рекламодателей возрастает спрос на комплексный подход к performance-рекламе: сегодня уже недостаточно оказывать хорошо какую-то отдельную услугу. Важно уметь предлагать оптимальную digital -стратегию, микс каналов и инструментов, обеспечивающий максимальную эффективность вложений клиента в маркетинг.

Список литературы:

1. Официальный сайт Государственного агентства связи при Государственном комитете информационных технологий и связи Кыргызской Республики [Электронный ресурс]. – <https://www.nas.gov.kg>
2. Официальный сайт AORI [Электронный ресурс]. - <https://aori.ru>

Чороев Чынгыз Уранович

Магистрант

Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН БАНКТАРЫНЫН ТОБОКЕЛДЕР СИСТЕМАСЫНА ТААСИР ЭЧТУУЧУ ЭКЗОГЕНДИК ЖАНА ЭНДОГЕНДИК ФАКТОРЛОДУ ТАЛДОО

Анотация: Берилген илимий макалада Кыргыз Республикасынын банктарына жана банктык секторунун башка финансылык-кредиттик мекемелерине мүнөздүү спецификалык тобокелдерди генерациялоого олуттуу таасир эткен, банктардын тобокелдер системасына таасир кылуучу факторлордун топтому изилденди.

Негизги сөздөр: Экзогендик жана эндогендик факторлор, жөнгө салуучу тобокел, кредиттик тобокел, банктардын ликвиддигин жоготуу тобокел, капиталдын адекваттуулугунун коэффициенти, технологиялык тобокел.

Чороев Чынгыз Уранович

Магистрант

Академии государственного
управления при Президенте Кыргызской Республики

АНАЛИЗ ЭКЗОГЕННЫХ И ЭНДОГЕННЫХ ФАКТОРОВ, ВОЗДЕЙСТВУЮЩИХ НА СИСТЕМУ БАНКОВСКИХ РИСКОВ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Анотация: В представленной научной статье изучена совокупность факторов, воздействующих на систему рисков банков, которые оказывают существенное влияние на генерацию специфических рисков, присущих банкам и другим финансово-кредитным учреждениям банковского сектора Кыргызской Республики.

Ключевые слова: экзогенные и эндогенные факторы, кредитный риск, риск потери ликвидности банков, адекватность капитала, технологический риск.

В банковском секторе имеются определенные существенные обстоятельства, присутствие которых увеличивает риск или создает финансовые потери от него. Эти обстоятельства называются экзогенными (внешними) или эндогенными (внутренними) факторами риска. К экзогенным или внешним факторам относятся риски, непосредственно не связанные с деятельностью банка. Рассмотрим влияние таких ключевых экзогенных факторов внешней среды как, политические, экономические, социальные и технологические факторы риска на деятельность банка и банковского сектора в целом.

Политические факторы риска. К политическим факторам риска банковского сектора относится так называемый «регуляторный» риск, который связан с политикой, проводимой Национальным Банком КР в вопросах увеличения размеров собственного капитала банка и осуществления надзорных функций за деятельностью банков. Регулирование размеров собственного капитала со стороны НБ КР проводится в целях повышения надежности и финансовой устойчивости банка. Такая политика со стороны государственного регулятора направлена, прежде всего, на «очистку» банковского сектора от экономически слабых банков, не удовлетворяющих требованиям законодательства КР. Например, размер уставного капитала «Евразийского Сберегательного Банка» на 1 июля 2018 г. составил 300,0 млн. сомов, он оказался в 2 раза меньше от требуемого минимального уровня, со стороны НБ КР. Для банка сработал экзогенный фактор риска, связанный с изменением требований законодательства. Поэтому НБ КР в отношении данного банка 28 июля 2018 г. ввел режим временного администрирования на 6 месяцев⁷⁴.

⁷⁴ Айыл Банк и БТА Банк – лидеры по уставному капиталу. <https://economist.kg/2018/08/06/odin-bank-ne-uvelichil-ustavnyiy-kapital-i-poplatilsya-za-eto-u-ostalnyih-vse-v-poryadke-reyting/>

К политическим факторам также можно отнести государственную финансовую политику, проводимую Правительством КР по наращиванию выпуска и размещения краткосрочных и долгосрочных государственных ценных бумаг (ГКВ, ГКО) – как основного источника внутреннего финансирования бюджетного дефицита. Такая политика отражается на развитии банковского сектора республики. Наблюдается тенденция роста объемов инвестиций в государственные ценные бумаги банковским сектором (+44,2% в 2018 г.) и она сохранится в будущем. Банки, инвестируя свободные денежные средства в ГКВ, ГКО снижают риски потери ликвидности. Более того, банки активно используют ГКВ, ГКО в качестве залога в межбанковском кредитовании. Например, объемы межбанковского кредитования за первые 6 месяцев 2018 г. в сравнении с прошлым периодом (1-е полугодие 2017 г.) выросли в 9,5 раз. Таким образом, в Кыргызстане риск заражения потерей ликвидности банками, по оценке НБ КР, минимален.

К экзогенным (внешним) факторам, влияющим на банковские риски, можно отнести зависимость экономики Кыргызстана от мирового хозяйства. В настоящее время экономика Кыргызстана не имеет сильной зависимости от внешних мировых рынков, она не настолько сильно интегрирована с мировым финансовым и другими рынками, чтобы быть вовлеченной в мировые кризисы. Однако, внешняя торговля, наряду с денежными переводами трудовых мигрантов, выступают основными каналами передачи и распространения кризисных ситуаций из других стран в экономику республики, что может увеличить банковские риски.

К экономическим факторам, воздействующим на банковские риски, становятся сложившиеся темпы экономического роста, изменение уровней инфляции и реальных доходов населения. Например, в 2018 г., в сравнении с прошлым периодом, на рост банковских рисков КР повлияло снижение темпов роста реального ВВП республики с 4,7% до 3,5 %.



Рис. 2. Динамика темпов прироста реального ВВП КР за 2008 – 2018 гг., в %⁷⁵

Основной причиной, сдерживающей рост экономики в 2018 г., стало снижение объемов производства золота золоторудным комбинатом «Кумтор». Наряду с этим, другие факторы способствовали экономическому росту и снижению банковских рисков. К ним относятся: рост поступлений денежных переводов от трудовых мигрантов (более 2,6 млрд. долларов), рост реальных зарплат и доходов населения (среднемесячной номинальной заработной платы выросла на 10,8%), низкий уровень инфляции (3,2%).

Экономические факторы, безусловно, оказывают влияние на развитие банковского сектора. НБ КР отмечает, что на 1 июля 2018 года в банковском секторе республики наблюдается рост основных показателей: активов, кредитного портфеля и ресурсной базы. Рентабельность активов банковского сектора составила 1,3%, рентабельность собственного капитала составила

⁷⁵ НБ КР. Основные макроэкономические показатели КР, Бюллетень №2, 2019 г.

8,3%, а чистая прибыль – 1326,1 млн. сомов⁷⁶. Наблюдаются также улучшение качества совокупного кредитного портфеля.

Фактор снижения цен на недвижимость. На 1 июля 2018 года доля кредитного портфеля банковского сектора республики занимает значительную долю (89,0%). Причем доля кредитов, имеющих залоговое обеспечение в виде недвижимости, составляет 70,1%⁷⁷. Это усиливает концентрацию кредитных рисков, появление которых связано с вероятностью снижения рыночной стоимости предмета залога (недвижимости). Это свидетельствует о том, что банки наиболее подвержены кредитному риску, если снижаются цены на недвижимость. Проведенные НБ КР стресс-тесты показывают, что при снижении цен на рынке недвижимости на 35% банковский сектор КР начнет нести убытки, а при снижении цен на рынке недвижимости на 56% в банковском секторе республики возникает риск нарушения норматива адекватности капитала. НБ КР оценивает кредитные риски для банковского сектора как умеренные. Во-первых, в кредитном портфеле банков республики доля выданных кредитов на ипотеку и строительство на 1 июля 2018 г. составляет небольшую долю, всего 16,8% (1 473,9 млн. сом) от общего кредитного портфеля. Во-вторых, в 2018 г. появилась положительная динамика роста цен и совершенных сделок купли-продажи на рынке недвижимости КР.

Социальные факторы. В Кыргызстане сложилась сложная экономическая ситуация, которая оказала влияние на социальную сферу. Отмечается, что уровень зарегистрированной безработицы несколько возрос и составил 2,8% от экономически активного населения. Численность незанятого и находящегося в поисках работы населения составила 86,6 тыс. человек, а число зарегистрированных безработных на 1 июля 2018 г. выросло на 4,9% и составило 65,1 тыс. человек⁷⁸. Основными секторами занятости трудоспособного населения выступают⁷⁹: образование – 34,7%, услуги – 32,1%, промышленность – 14%, государственные услуги – 11%.



Рис. 3. Динамика роста уровня безработицы (в %) и средней номинальной заработной платы (сом.) в КР в 2018 г.⁸⁰

Как показывают исследования, на кредитный риск банковского сектора негативное влияние оказывают падение темпов прироста ВВП, снижение деловой активности компаний и рост

⁷⁶ НБ КР. Отчет о стабильности финансового сектора Кыргызской Республики, Бишкек, декабрь 2018 г.

⁷⁷ Там же.

⁷⁸ Данные Министерства труда и социального развития КР.

⁷⁹ НБ КР Отчет о стабильности финансового сектора Кыргызской Республики, Бишкек, декабрь 2018 г.

^{80 80} НБ КР. Основные макроэкономические показатели КР, Бюллетень №2, 2019 г.

безработицы⁸¹. В 2018 г. в результате снижения прибыльности и доходности предприятий и домашних хозяйств, а также снижения покупательной способности населения произошло замедление темпов роста розничных продаж в сфере торговли. Это отражается на снижении качества кредитного портфеля, растет доля классифицированных (рискованных) кредитов в кредитном портфеле в сфере торговли⁸². С другой стороны, рост денежных доходов населения вследствие роста номинальной заработной платы и объемов денежных переводов мигрантов отражается на увеличении спроса, как на кредитные, так и на депозитные продукты банка. В 2018 г. рост депозитов физических лиц и нефинансовых предприятий составил 17,7%, (121,7 млрд. сомов). Следует отметить, что удельный вес депозитов физических лиц и нефинансовых предприятий в банковских ресурсах составляет 68,5%⁸³.

Технологические факторы. Развитие банковского сектора республики, в настоящее время, неразрывно связано с внедрением новейших информационных технологий. Активное использование инноваций и технологий банками способствовало появлению новых продуктов и услуг, информационных технологий: пластиковых карточек, банкоматов, терминалов в торговых центрах, офисах, введение дистанционного банковского обслуживания – появлению интернет-банкинга, мобильного банкинга. Клиенты все чаще пользуются интернет-банкингом и мобильными платформами для проведения финансовых операций. Банки, инвестируя значительные средства на автоматизацию и компьютеризацию, как на отдельных участках работы, так и целых технологических процессах, получают большую экономию человеческих и материальных ресурсов. Высокие темпы внедрение цифровых технологий сегодня позволяют банкам повысить скорость обработки информации, тщательно проводить анализ, делать оценку и прогнозы по важным экономическим и финансовым показателям деятельности банка, предоставлять руководству информацию для принятия управленческих решений.

Следует отметить, что экзогенные или внешние факторы рисков носят объективный характер и, менеджмент не имеет возможности предотвратить негативное влияние рисков на деятельность банков. В этом случае управленцам остается приспособиться к условиям внешней среды, внося определенные изменения в стратегии и планы развития или идти по пути кардинального решения, отказавшись от них.

Эндогенные или внутренние факторы рисков обусловлены микросредой банка. Внутренние риски обусловлены деятельностью самого банка, его клиентов или его контрагентов. Они непосредственно связаны с организационной структурой банка, его материально-технической базой, технологической оснащенностью, финансовыми и человеческими ресурсами, отраслью, в которой работают предприниматели – заемщики банка. На уровень внутренних рисков оказывают влияние: деловая активность руководства банка, способность разрабатывать, предлагать и продвигать новые кредитные продукты, адекватность выбора кредитной политики, структура кредитного портфеля, несовершенство методики и технологии кредитования, юридические риски, концентрация и недостаточная диверсификация, недостатки в постановке учета и отчетности, недостаточность и низкое качество информации.

Таким образом, в заключение можно сказать, что совокупность экзогенных и эндогенных факторов оказывает существенное влияние на риски банков республики. В результате взаимодействия и воздействия данных факторов на деятельность конкретного банка и банковского сектора в целом происходит генерация специфических рисков, присущих финансово-кредитным учреждениям. Ключевыми рисками банков и банковского сектора выступают такие риски, как кредитный риск, риск потери ликвидности, операционный и технологический риски, снижение норматива адекватности капитала банка. Умение видеть и понимать эти взаимосвязи

⁸¹ Н. К. Ишмахаметов, Р. И. Арыков. Модель кредитного риска на примере коммерческих банков КР. Центр экономических исследований НБ КР. –Бишкек, 2016. <https://www.nbkr.kg/DOC/18082016/000000000043676.pdf>

⁸² НБ КР. Отчет о стабильности финансового сектора Кыргызской Республики. -Бишкек, декабрь 2018 г.

⁸³ Там же.

позволяет банку эффективно управлять рисками и добиваться повышения доходности банковских операций.

Список литературы:

1. Закон КР «О Национальном банке КР, банках и банковской деятельности» от 16.12.2016 г., № 206.
2. НБ КР. Основные макроэкономические показатели КР, Бюллетень №2, 2019 г.
3. НБ КР. Отчет о стабильности финансового сектора Кыргызской Республики, Бишкек, декабрь 2018 г.

Интернет-ресурсы:

4. Н.К. Ишмахаметов, Р. И. Арыков. Модель кредитного риска на примере коммерческих банков КР, Центр экономических исследований НБ КР. –Бишкек, 2016. <https://www.nbkr.kg/DOC/18082016/000000000043676.pdf>
5. Айыл Банк и БТА Банк – лидеры по уставному капиталу. <https://economist.kg/2018/08/06/odin-bank-ne-uvelichil-ustavnyi-y-kapital-i-poplatilsya-za-eto-u-ostalnyih-vse-v-poryadke-reyting/>

УДК 04:351 (575.2)

Буржуев Азамат Чолпонбекович

Магистрант

Кыргыз Республикасынын Президентине

караиштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

**2019-2023ЖЖ. САНАРИПТИК КЫРГЫЗСТАН КОНЦЕПЦИЯСЫНЫН АЛКАГЫНДА
КЫРГЫЗ РЕСУБЛИКАСЫНЫН МАЛЕКЕТТИК ОРГАНДАРЫНА
АВТОМАТТАШТРЫЛГАН МААЛЫМАТ ТҮЙҮНДӨРҮН КИРГИЗҮНҮН
КӨЙГӨЙЛӨРҮ**

Анотация: Бийлик органдарынын автоматташтыруу маселеси Кыргызстандын башкы санариптештируу багыттарынан болуп эсептелет. Маалымат системалардын ишке кирүүсү мамлекеттик кызматкерлердин ишин жакшыртат, башкаруу жана чечим кабыл алуунун ачык-айкындуулугун жогорулутат жана жемкорлук коркунучун азайтат.

Негизги сөздөр: Мамлекеттик органдарды автоматташтыруу; Санарип Кыргызстан 2019-2023; мамлекеттик иш-милдеттердин реинжиниринг өткөрүү; санариптештирүү; мамлекеттик маалыматтык системалар; ийкемдүү ыкма;

Буржуев Азамат Чолпонбекович

Магистрант

Академии государственного

управления при Президенте Кыргызской Республики

**ПРОБЛЕМЫ ВНЕДРЕНИЯ АВТОМАТИЗИРОВАННЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ
СИСТЕМ В ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ В
РАМКАХ ПРИНЯТОЙ КОНЦЕПЦИИ ЦИФРОВОЙ КЫРГЫЗСТАН 2019-2023**

Анотация: Автоматизация функций органов власти является одним из приоритетных направлений в процессе цифровизации Кыргызстана. Внедрение информационных систем позволит оптимизировать деятельность государственных служащих, повысит прозрачность управления и принятия решений и снизит коррупционные риски.

Ключевые слова: Автоматизация государственных органов; Цифровой Кыргызстан 2019-2023; реинжиниринг государственных функций; цифровизация; государственные информационные системы; гибкий метод.

За последнее двадцатилетие практически все государства обзавелись программами и повестками по цифровизации.

Новый тренд в мире это внедрение цифровых технологий в жизнедеятельность государства и гражданина. Очевидно, что цифровая трансформация приведет к значительным изменениям в устоявшихся укладах и общепринятых процессах, результатом которой станет оптимизация процессов, прозрачность деятельности, рост эффективности госуправления. По мнению профессора К. Шваб, президента Давосского форума, четвертая промышленная революция - это смещение технологий физического, цифрового и биологического мира, которое создаёт новые возможности в воздействует на политические, социальные и экономические системы⁸⁴.

При этом необходимо отметить что изменения должны касаться не только перехода на информационные технологии (приобретение персональные компьютеры, доступ к интернету, использование блокчейн технологий и тп), а изменение в восприятии и понимания каждым человеком новых цифровых взаимоотношений, новой цифровой культуры и новой цифровой реальности, переосмысление всей жизнедеятельности. Стоит отметить, что для решения большинства задач касающихся повседневных проблем госуправления и достижения ощутимых результатов от внедрения информационных технологий нету необходимости в масштабных и капиталных вложениях.

В Кыргызстане 2019 год указом Президента Кыргызской Республики С.Ш. Жеенбековым объявлен Годом развития регионов и цифровизации страны. Для достижения этой амбициозной цели было принято решение Совета Безопасности Кыргызской Республики о мерах по цифровому развитию. В тексте решения говорится: «Перед Кыргызской Республикой открываются новые возможности для обеспечения динамичного прогресса. Требованием времени является оперативная реакция и консолидация ресурсов для ускоренного развития.

Все сферы общественных отношений требуют внедрения современных подходов и методов с применением передовых информационных и коммуникационных технологий⁸⁵». В этой связи всеми ветвями власти Кыргызской Республики приняты планы и меры по внедрению цифровых технологий в свою деятельность.

Автоматизация деятельности государственных органов путем внедрения информационных систем.

В своей деятельности государственные органы выполняют функции, определенные нормативно-правовыми актами и другими регламентирующими документами. В конечном счете все деловые процессы - это совокупность логически связанных действий государственного органа (схема 1), которые можно разложить по следующим фундаментальным действиям:



⁸⁴ Шваб К. Четвертая промышленная революция. М.:Издательство «Э», 2017 г.

⁸⁵ Решение Совета Безопасности Кыргызской Республики о мерах по цифровому развитию , 2018

- Сбор информации – сотрудники государственного органа в своей деятельности постоянно ведут работу по аккумулярованию информации. Например, инспекторы налоговой службы получают от граждан заполненные налоговые декларации.

- Анализ информации – сотрудники государственного органа анализируют полученную информацию для формирования решения. Например, инспекторы на основании полученной информации из налоговых деклараций определяют сколько налогов должен заплатить гражданин (налоговые обязательства).

- Принятие решения – уполномоченные сотрудники на основании анализа проведенной информации принимают решение на выполнение действия. в продолжении примера налогоплательщику назначается сумма которую он должен уплатить в бюджет.

- Контроль исполнения (в случае необходимости)- уполномоченные сотрудники контролируют своевременность и полноту исполнения решения. В данном случае сотрудники налоговой требуют от налогоплательщика предоставления квитанции об оплате налогового обязательства.

Все вышеуказанные действия имеют цикличность. При этом государственные органы обрабатывают большой массив информации (bigDATA), что приводит к потере времени на обработку, искажению данных и неправильной интерпретации информации при отсутствии информационных систем. Данные риски могут привести к существенным последствиям потому как определить правильности решения по косвенным признакам в кратчайшей перспективе в масштабах государства не представляется возможным.

Внедрение информационных технологий в государственное управление, а в частности в деловые процессы государственных органов, в первую очередь направлены для снижения (исключение) вышеуказанных рисков. Информационные технологии позволяют создавать автоматизированные системы (компьютерные программы) которые смогут заменить рутинные действия (операции) государственных служащих, такие системы называются автоматизированными информационными системами (АИС). Например, для подсчета налогового обязательства налогоплательщиков г. Бишкек в ручном режиме инспекторам налоговой службы пришлось бы просидеть не один месяц (если это вообще возможно посчитать в ручном режиме), при этом автоматизированная информационная система налоговой службы справляется с этой задачей за доли секунд.

Следует отметить, что АИС не предназначены для повторной проверки деятельности сотрудников государственных органов. То есть, не должно быть дублирования проведенных действий, сотрудник не должен повторно выполнять те действия, которые выполнила информационная система. Данное заблуждение в понимании автоматизации, при внедрении информационных технологий в государственные органы, приводит к усложнению и затягиванию процесса. Например внедрение системы электронного документооборота (СЭД) в государственных органах. Письма, которые поступают в государственный орган сканируются и вводятся в СЭД. Отсканированный образ письма через СЭД и само письмо поступает руководителю для принятия решения и назначения исполнителя. После чего исполнитель получает образ письма через СЭД и само письмо для отработки, что приводит к тому, что сотрудники дублируют свои действия и увеличивается время ответа на письмо. В данном случае государственных орган внедрил СЭД как инструмент дополнительного контроля исполнения писем, что является фундаментальной системной ошибкой.

Анализ и реинжиниринг процессов в государственных органах

Однако опыт показывает, что основные проблемы кроются не в идеях, а в реализации. Большое внимание стоит уделить анализу процессов при внедрении автоматизации. Необходимо тщательно изучить процессы как с точки зрения логических действий сотрудников так и в плоскости движения и обмена информации. Проведенный анализ бизнес-процессов послужить базой и фундаментом для внедрения информационных технологий. Ошибки, допущенные при проектировании информационной системы из-за слабого системного анализа в последствии, приводят к критически важным просчетам, которые в большинстве случаев требуют внесения кардинальных изменений в архитектуру системы. При проведении анализа должны быть задей-

ствованы все сотрудники государственного органа, имеющие отношение к административным процессам, которые будут автоматизированы, что, во-первых, позволит максимально приблизить к практике описание процесса, во-вторых сформировать правильное понимание построения автоматизированной системы у сотрудников. Основная компетенция по разрабатываемой автоматизированной системе должны накапливаться у сотрудников государственного органа, а не у технических специалистов. В противном случае в при дальнейшем развитии и модернизации автоматизированной системы могут возникнуть противоречия между техническими специалистами и сотрудниками государственного органа. В условиях Кыргызстана наиболее эффективный будет «гибкий» (agile) метод использования в разработке программного обеспечения. Гибкий подход позволит короткими циклами разработки наиболее эффективно справляться с постоянно меняющимися требованиями и оправдать ожидание государственного органа-заказчика.

Немаловажным аспектом успешного внедрения автоматизации является качественная организация обучения сотрудников государственных органов, а также техническая поддержка при промышленном запуске автоматизированной системы. Должным образом необходимо разработать программу теоретического и практического обучения. Учебные пособия должны содержать наглядные иллюстрации интерфейсов взаимодействия сотрудников и детальное описание действий.

Важнейшая характеристика эффективность работы государственных органов и органов местного самоуправления значительной – это уровень их автоматизации и информационно аналитического обеспечения. Мировой опыт показывает, что автоматизация процессов государственного управления позволяет добиться оптимизации и экономии ресурсов, повышению прозрачности деятельности, снижению коррупции что в свою очередь повышает доверие со стороны населения государственным органам. В условиях Кыргызстана внедрение автоматизации может сыграть решающую роль в реформировании государственного управления и дать возможность в короткие сроки достичь существенного прогресса и оптимизации.

Кыргызстан должен сделать скачок в своем развитии, избрав совершенно новые пути – развитие через инновации, знания и повсеместное применение информационных технологий. Именно с помощью технологий и инвенций имеется уникальный шанс сделать качественный и быстрый прорыв в своем развитии и перейти из разряда стран с факторной экономикой, основанной на низкоквалифицированном труде и использовании природных ресурсов, в инновационную, основанную на цифровой экономике.

Список литературы:

1. Шваб К. Четвертая промышленная революция. М.:Издательство «Э», 2017 г.
2. Решение Совета Безопасности Кыргызской Республики о мерах по цифровому развитию , 2018

Ибраимов Ильяс Оруналыевич

Магистрант

Кыргыз Республикасынын Президентине

караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН КУРАЛДУУ КУЧУНУН КАДРЛАРЫН ДАЯРДОО УЛУТТУК СИСТЕМАСЫН ЖАКШЫРТУУ.

Анотация: Кыргыз Республикасынын Куралдуу Күчтөрүнүн, улуттук аскердик кадрларды даярдоо системасын өркүндөтүү максатында, Көз карандысыз Мамлекеттердин Шерик-тештигинин эгемендүү мамлекеттердин аймагында аскердик даярдоо системасын жана Кыргыз Республикасынын ченемдик укуктук актыларын талдоо өткөрүлгөн.

Ибраимов Ильяс Оруналыевич

Магистрант

Академии государственного

управления при Президенте Кыргызской Республики

НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ПОДГОТОВКИ КАДРОВ ДЛЯ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ.

Анотация: Проанализирована система подготовки военных кадров на территории суверенных государств-участников Содружества Независимых Государств и Нормативно правовых актов Кыргызской Республики для совершенствования национальной системы подготовки военных кадров для вооруженных Сил Кыргызской Республики.

Стремительное развитие науки и техники, современные угрозы и риски в условиях глобализации предъявляют к охране государственной границы суверенных государств-участников Содружества Независимых Государств (далее - Содружество) все возрастающие требования. В сложившихся в современных условиях геополитических реалиях подготовка военных кадров ведомств государств-участников Содружества призвана решать столь трудные и многогранные задачи, целью которых является адаптация барьерных и контактных функций государственных границ к общепринятым международным стандартам, обеспечивающих их вхождение в международные экономические, гуманитарные и иные структуры, а также органично вписываться в глобальные и региональные системы безопасности.

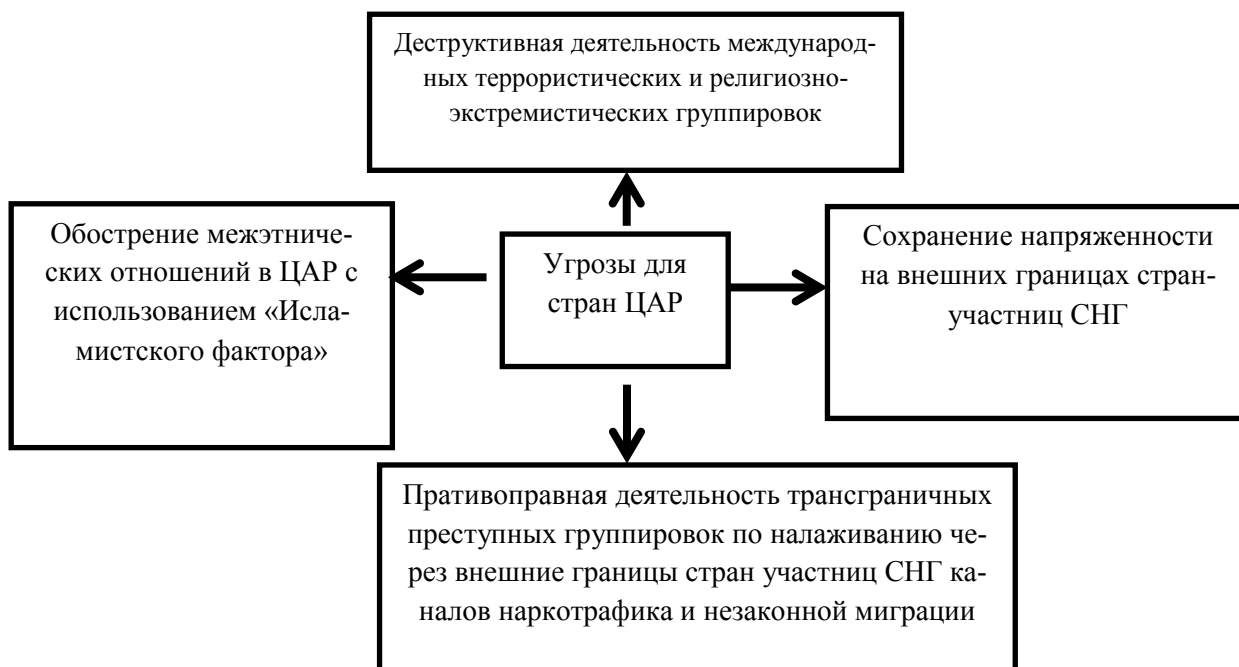
Вместе с тем, на практике в силу различных причин, в развитии современной системы подготовки военных кадров для Вооруженных Сил возникает много сложных вопросов. Например, сегодня весьма ощутим дефицит финансирования Военно-учебных заведений, Кроме того, современная модернизация и техническое обеспечение, а вместе с ними и подготовка высококвалифицированных специалистов далеко не всегда соответствуют уровню существующих вызовов и угроз (рис. 1).⁸⁶

Обретение независимости государствами произошло в 1991 году, после подписания 8 декабря руководителями Республики Беларусь, Российской Федерацией и Украины Соглашения о создании СНГ. 21 декабря 1991 года в г. Алма-Ате главы одиннадцати суверенных государств (кроме прибалтийских государств и Грузии) подписали Протокол к этому Соглашению, в котором подчеркнули, что на равноправных началах образуют СНГ. Участники встречи единодушно приняли Алма-Атинскую Декларацию, подтвердившую приверженность бывших Союзных Республик к сотрудничеству в различных областях внешней и внутренней политики, провозгласившую гарантии выполнения международных обязательств бывшего СССР.

¹ БАБИЧ А.Н., советник Оперативной пограничной группы ФСБ России в Кыргызской Республике полковник, доктор военных наук, доцент

В рамках принятых совместных документов в формате Содружества было положено начало строительству национальных Вооружённых Сил, и системы подготовки кадров для них. При этом данное направление деятельности практически во всех суверенных государствах стало осуществляться с учетом накопленного опыта в советский период, а вопросы охраны

внешних границ и подготовки кадров были закреплены в межгосударственных соглашениях.



(Рис. 1) Уровень существующих вызовов и угроз в ЦАР

С обретением независимости Кыргызстана, решение важных вопросов по созданию собственных Вооруженных Сил потребовали внесения серьезных изменений и в систему подготовки офицеров, отличающихся высоким интеллектуальным потенциалом, знающих и умеющих работать с современной техникой.

Актуальность совершенствования подготовки военных кадров обусловливается необходимостью выполнения требований руководящих документов Генерального штаба ВС, Государственного комитета по делам обороны КР по подготовке военных кадров, а также выполнения задач по достижению целей, определенных в Концепции развития системы совместной подготовки военных кадров для Вооруженных Сил государств-членов Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) на период до 2020 года

В соответствии с нормативно-правовыми актами, регламентирующими вопросы военного образования, главными задачами высшего военно-учебного заведения определяются:

- подготовка и переподготовка для Вооруженных Сил Кыргызской Республики офицеров - квалифицированных специалистов с высшим профессиональным образованием, научно-педагогических и научных кадров высшей квалификации;
- профессиональная переподготовка и повышение квалификации офицеров, в том числе руководящего и научно-педагогического состава вуза;
- организация и проведение фундаментальных и прикладных научных исследований, направленных на решение проблем укрепления обороноспособности государства и совершенствование профессионального образования военнослужащих;
- удовлетворение потребностей обучающихся в интеллектуальном, культурном и нравственном развитии посредством получения высшего и послевузовского профессионального образования, повышение квалификации в соответствующей области военно-профессиональной

деятельности.⁸⁷

Кроме того, актуальность профессиональной переподготовки и повышения квалификации военных кадров для ВС, обусловлена особенностью подготовки их в разных государствах, в том числе СНГ, имеющих различные методическую и научную школу, что вызывает необходимость постоянного совершенствования дополнительного профессионального образования (далее – ДПО) специалистов ВС и других воинских формирований.

На основании вышеизложенных требований руководящих документов, в целях дальнейшего совершенствования и повышения эффективности подготовки военных кадров, руководство военного института выполнили ряд задач по получению лицензии Государственного образца на право осуществления образовательной деятельности в сфере дополнительного профессионального образования по следующим специальностям:

- подготовка офицеров специалистов по специализации «Ракетно-артиллерийское вооружение»;
- подготовка офицеров по специализации «Автобронетанковая техника»;
- подготовка офицеров по специализации «Воспитательная работа»;
- переподготовка кадров (на базе среднего образования) по специальности «Служебная деятельность подразделений пограничного контроля»;
- повышение квалификации (на базе высшего профессионального образования) по специализации «Служебная деятельность подразделений пограничного контроля».

При этом, создание кафедры дополнительного профессионального образования в ВИ является практическим шагом в дальнейшем развитии национальной системы подготовки военных кадров с широким охватом военных специальностей и открытием новых перспектив в деле развития системы послевузовского дополнительного профессионального образования специалистов для ВС КР и других воинских формирований.

Список литературы:

1. Закон Кыргызской Республики «О ратификации Соглашения о подготовке военных кадров для государств-членов Организации Договора о коллективной безопасности».
2. Закон Кыргызской Республики «Об образовании»
3. Постановление Правительства Кыргызской Республики «О стратегических направлениях развития системы образования в Кыргызской Республике»,
4. «Военная доктрина Кыргызской Республики».
5. Селуянов А.А. Новые направления в концепции военного образования // Современные наукоемкие технологии. – 2007. – № 9. – С. 75-78
6. Военная наука: развитие и современная структура Генерал-майор в отставке М.А.БОРЧЕВ, доктор военных наук, профессор
7. Бабич А.Н., доктор военных наук, доцент // Сборник Научно-практической конференции ВИ ВС КР 2017г.

⁸⁷ Закон Кыргызской Республики об образовании от 25 апреля 2003 г (с изменениями и дополнениями по состоянию на 29.06.2016 г.), Постановление Правительства от 20 апреля 2004 года №275 «Положение об организации высших военно-учебных заведений КР»,

Ибраимкулов Шамиль Сардарбекович
Магистрант
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

ҮЙ ЧАРБАЛАРЫН ИНТЕГРАЦИЯЛАП ИЗИЛДӨӨСҮНӨ «САРІ – КОМПЬЮТЕРДИН ЖАРДАМЫ МЕНЕН ЖЕКЕ ИНТЕРВЬЮ» ТЕХНОЛОГИЯЛАРЫН ИШКЕ КИРГИЗҮҮ

Анотация:

Ибраимкулов Шамиль Сардарбекович
Магистрант
Академии государственного
управления при Президенте Кыргызской Республики

ВНЕДРЕНИЕ САРІ - ПЕРСОНАЛЬНОЕ ИНТЕРВЬЮ С ПОМОЩЬЮ КОМПЬЮТЕРА ТЕХНОЛОГИЙ В ИНТЕГРИРОВАННОЕ ОБСЛЕДОВАНИЕ ДОМАШНИХ ХОЗЯЙСТВ

Анотация: В статье представлен обзор опыта перехода к САРІ (персональное интервью с помощью компьютера) — процедуре сбора данных в интегрированном обследовании домохозяйств с использованием компьютерных технологий. Решение об использовании компьютеризованного метода проведения персональных интервью САРІ взамен бумажного является важным переходом.

Это шаг в современную технологию, которая может оказаться более дорогой при проведении одного-двух первых обследований, однако последующие обследования будут намного дешевле, главное она обеспечит значительно более высокое качество данных, а данные будут доступны для анализа намного быстрее, чем при использовании бумаги.

При использовании САРІ технологий приводит к сокращению длительности полевого этапа обследования, а главное снижает до минимума возможность ошибки при заполнении анкеты, в основном позитивно воспринимается респондентами и интервьюерами, не оказывает негативного влияния, а наоборот располагает на опрос. Кроме того, исследователям необходимо решать ряд довольно сложных вопросов, связанных с программированием вопросников, отбором и тренингом интервьюеров, а также выбором устройств и программного обеспечения для проведения интервью. Стремительное развитие и распространение компьютерных технологий и интернета существенно повлияло на методологию выборочных социальных обследований.

Решение об использовании компьютеризованного метода проведения персональных интервью, это шаг в современную технологию.

Которая обеспечит значительно более высокое качество данных, а данные будут доступны для анализа намного быстрее, чем при использовании бумажной процедурой сбора данных.

Организация, внедряющая обследование САРІ, приобретет опыт использования технологии, которая быстро становится стандартом в мире сбора данных, поэтому организация станет более конкурентоспособной.

Основные причины активного применения САРІ в обследованиях домохозяйств как и в других, обследованиях, это снижение стоимости и уменьшение длительности полевого этапа по сравнению с традиционной бумажной процедурой сбора данных. Кроме того, в качестве других важных преимуществ САРІ можно назвать.

Такие как расширение возможностей визуализации вопросников и использования различных приложений, исполняющих роль маркеров, кардинально расширяющих тематику опросов, делающую их междисциплинарными.

Так же появление дополнительных возможностей контроля над деятельностью интервьюеров и качества заполнения опросников с помощью широкого круга параданных, автоматиче-

ски собираемых компьютером и в обследованиях появляется возможность создавать персонализированные опросники для каждого респондента с учетом данных, полученных от него в предыдущих волнах обследования.

Решением об использовании CAPI должно приниматься параллельно с выбором программного обеспечения для ввода и управления данными. При принятии этих решений следует учитывать ряд факторов:

- Следует ли вообще рассматривать возможность внедрения CAPI? Будут ли необходимы бумажные записи, или будет достаточно статистической базы данных? Разрешают ли законы и нормативные положения хранение и передачу данных обследования в электронной форме?
- Требуется ли полевая работа постоянного или частого мониторинга? Для некоторых программных продуктов это будет означать необходимость в повсеместной доступности услуг сотовой связи или интернета.
- Необходимость интервью проводить на нескольких языках?
- Предусматривает ли анкета более одного респондента?
- Готовы ли вы и имеете ли возможность понести первоначальные издержки на планшетные компьютеры и обучение для получения долгосрочных преимуществ CAPI?

Ответы на эти вопросы помогут сформулировать решение, следует ли использовать CAPI.

Одним из компонентов затрат на CAPI являются планшетные компьютеры, на которые собираются данные. Наиболее популярные из этих устройств, и при этом наименее дорогие, работают с операционной системой Android. Каждый интервьюер должен иметь свой планшетный компьютер для сбора данных, для чего могут потребоваться значительные первоначальные инвестиции.

К счастью, эти устройства могут повторно использоваться при последующих обследованиях, поэтому, после первоначальной инвестиции, дальнейшие затраты будут связаны лишь с заменой утерянных или поврежденных устройств.

В первую очередь должна учитываться операционная система, поскольку большинство пакетов ввода данных работают на планшетных компьютерах либо с Windows, либо с Android, хотя некоторые могут работать с обеими системами.

Эти соображения включают срок жизни аккумулятора, продолжительность зарядки, размер и разрешающую способность экрана, возможности связи (такие, как сотовый телефон, Bluetooth, USB, wifi и возможность связи между планшетами) и надежность при неблагоприятных условиях окружающей среды. Следует отметить, что цены на планшеты, как с Windows, так и с Android, быстро снижались в течение последних лет, и есть основания ожидать, что снижение цен продолжится.

Другой вид издержек на обследования CAPI связан с обучением интервьюеров.

Интервьюеры, проводящие обследования в бумажной форме сбора данных, также нуждаются в обучении, однако интервьюеры CAPI должны, помимо этого, проходить обучение использованию планшетных компьютеров. Полевые контролеры и персонал центрального аппарата также должны будут пройти обучение использованию этих устройств и изучить аспекты управления, которыми отличаются обследования CAPI. Эти отличия обычно приводят к рационализации процесса, который обеспечивает полевые группы более быстрой и целенаправленной обратной связью, чем при обследованиях в бумажном виде сбора данных, что позволяет обеспечивать более высокое качество данных.

Еще один вид издержек связан со средствами связи и возможностями обмена данными. В зависимости от того, какие средства связи имеются в наличии, необходимо обеспечить обмен данными и информацией по контролю качества между полевыми группами и центральным аппаратом, используя сотовую связь или Интернет. Независимо от того, что из них используется, вероятно, потребуются дополнительные пользовательские учетные записи.

А теперь рассмотрим выгодное положение в использовании CAPI для сбора данных, взамен бумажного сбора данных дает многие преимущества. Первым и важнейшим из них является повышение качества данных. Быстрое проведение оценки данных после их сбора позволяет

откорректировать ошибки полевой работы, и, при необходимости, быстро внести изменения в процедуры.

Еще одним преимуществом является отказ от бумажных анкет, что сокращает типографские расходы и снижает нагрузку на полевые команды по обеспечению наличия достаточного количества незаполненных форм. Передача результатов интервью осуществляется в электронной форме, поэтому исчезает необходимость в организации доставки пакетов.

Данные становятся доступны для рассмотрения и очистки в тот же день, когда завершаются полевые работы, без необходимости дожидаться завершения ввода данных из оставшихся бумажных форм. Это означает, что анализ может быть начат раньше, и результаты могут быть получены в более короткие сроки.

При проведении обычного обследования САРІ, на подготовку полевых работ требуется, по меньшей мере, три месяца. Это несколько больше, чем при обследованиях на бумаге, в связи с необходимостью закупки планшетов для первоначальных обследований, а также дополнительного обучения персонала. Вместе с тем, после первого или второго обследования САРІ этот срок должен сократиться, поскольку большинство планшетных компьютеров по-прежнему будут в наличии, и персонал уже будет обучен. Кроме того, данные будут доступны для анализа раньше, чем они могут быть получены при обследовании на бумажном сборе данных.

Внедрение КАПИ технологии в опросе домохозяйств в национальной статистическом комитете Кыргызской Республики ведется с 2012г.

Где осуществлялась и велась разработка электронных вопросников интегрированного обследования домашних хозяйств в приложении CsPro, предназначенная для опроса домашних хозяйств с применением планшетных компьютеров. Работа велась в тесном сотрудничестве с экспертами.

Сбор информации по интегрированному обследованию бюджетов домашних хозяйств и рабочей силы осуществляется специалистами областных и городских управлений государственной статистики - интервьюерами путем личного посещения домашних хозяйств и проведение опроса населения по специально разработанным вопросникам на бумажных носителях.

Где целью являлся переход существующего процесса сбора данных на современную систему с применением САРІ технологий (сбор данных с помощью планшетных компьютеров и их отправка непосредственно от интервьюера в центральную базу данных). Переход от бумажного сбора данных к электронному позволило улучшить качество данных, сократить сроки представления данных и в дальнейшем снизить нагрузку на бюджет, исключая расходы на тиражирование бумажных вопросников.

Применение электронных вопросников при сборе информации от домохозяйств позволило улучшить качество собираемых данных, сократить время, затрачиваемое на ввод информации с бумажных носителей и в дальнейшем снизить нагрузку на бюджет, исключая расходы на тиражирование бумажных вопросников.

Создание системы позволило также сотрудникам НСК КР проводить своевременный мониторинг за деятельностью интервьюеров что позволило улучшить точность собираемых данных.

Глобальные изменения относились к разработке программного обеспечения, обеспечивающего возможность использования электронных вопросников, системы контроля.

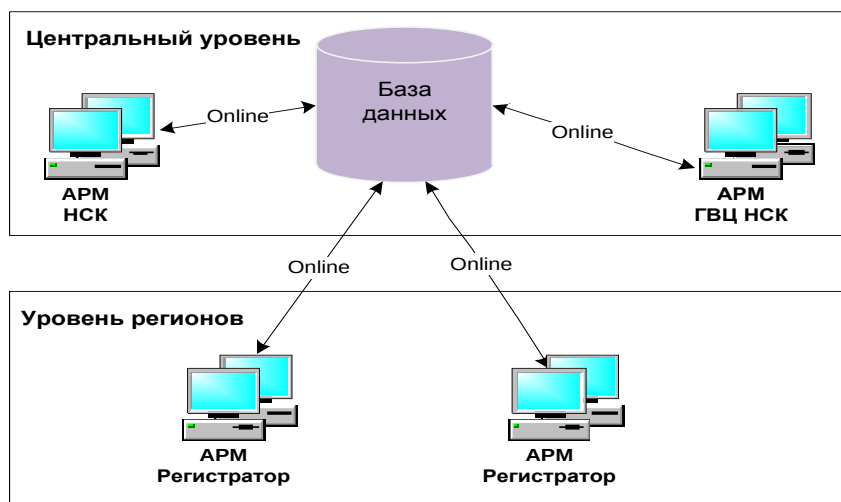
Где программное обеспечение должно поддерживать как минимум два языка, кыргызский и русский.

Кроме этого необходимо было обеспечить систему управления потоками данных, которая будет включать двусторонний обмен интервьюер-сервер-интервьюер. К этой системе будут подключены остальные уровни: региональные супервайзеры, Главный вычислительный центр НСК, ЦА НСК.

Система управления потоками должна включать передачу первичных данных, при этом необходимо учитывать, что данные будут передаваться партиями и поступающая информация должна обрабатываться и на сервер добавляются только новые записи.

Кроме того, обратная связь предполагает возможность загрузки изменений в программное обеспечение с сервера на планшеты интервьюера или супервайзера.

Функциональная архитектура потоков информации в режиме САРІ будет выглядеть следующим образом:



Для того чтобы максимизировать преимущества использования САРІ и минимизировать его недостатки, было уделено особое внимание на решение ряда ключевых вопросов, связанных с практическим внедрением САРІ.

Во-первых, необходимость выбора устройств и программного обеспечения для проведения интервью. Было учтено многие факторы, такие как вес устройства, размер и разрешение экрана, емкость аккумулятора и удобство его использования интервьюерами.

При этом технические характеристики устройства должны были подходить под требования программного обеспечения.

Во-вторых, особое внимание было обращено на обучение интервьюеров и супервайзеров. Что позволило снять некоторые проблемы, возникающие в ходе работы с компьютерами и электронными опросными формами.

В-третьих, необходимо ответственно подойти к процессу оптимизации бумажной анкеты к электронной версии и ее программированию. Использование возможностей, связанных с системами автоматического контроля заполнения опросников и подстановкой данных из предыдущих вопросов и предыдущих волн исследования, что позволило улучшить качество собираемых данных, снизить нагрузку на интервьюеров и респондентов, сократить длительность интервью.

В заключение важно отметить что САРІ система не вызывает сомнений и это только ее малая возможность в использовании в сборе данных

Кыдыралиев Адиль Бакытбекович
Магистрант
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА ИШКЕ ОРНОШТУРУУ ЧӨЙРӨСҮНДӨГҮ ЖАШТАР САЯСАТЫ

Анотация: Кыргыз Республикасы экономикалык жана рыноктук кайра түзүүлөрдүн жаңы жолуна түшүүдө. Экономикалык, саясий жана коомдук чөйрөдөгү өзгөрүүлөр, Кыргыз калкынын жумушка жарамдуу жана орношуу маселесинде эн чон таасирин тийгизүүдө. Эмгекке жарамдуу калктын натыйжалуу ишке орношуусу жана өзүн-өзү камсыздандырууга жардам берүү Кыргыз Республикасынын түздөн-түз маанилүү милдеттердин бири болуп саналат. Бул макалада мамлекеттик жаштар саясатында колдонулуучу «жаштардын жумушка болгон кызыкчылыктары», «эмгек базары» «жумушчу орундар» жөнүндөгү терминдери жана ошол түшүнүктөрдүн катышы каралат.

Негизги сөздөр: жаштар; эмгек базары; жумушчу орундар; мамлекеттик кызмат.

Кыдыралиев Адиль Бакытбекович
Магистрант
Академии государственного
управления при Президенте Кыргызской
Республики

МОЛДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ ЗАНЯТОСТИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Анотация: Кыргызская Республика встала на новый путь рыночных преобразований в экономике. Изменения, происходящие в экономической, политической и социальной сферах не могли не затронуть и сферу занятости населения. Проблема эффективной занятости трудоспособного населения была и остается одной из важных задач Кыргызской Республики. В данной статье рассматриваются термины «молодежь», «рынок труда» и «занятости» применительно в сфере молодежной политике, соотношение этих понятий.

Ключевые слова: молодежная биржа труда; трудовая миграция; создание рабочих мест; государственная служба.

Кыргызская Республика характеризуется большим количеством населения, ежегодно вступающим в трудоспособный возраст. Доступ к высшему образованию несколько отодвигает на время будущую безработицу. Ситуация с занятостью осложняется массовой миграцией подростков и молодежи из сел в города, и, как правило, это - молодежь, не имеющая профессий и стажа работы, следовательно, шансов трудоустроиться у нее мало. К тому же, многие предприятия уже проводят политику частичных или массовых сокращений и в последнюю очередь берут на работу неопытную молодежь.

На молодежном рынке труда ситуация в последние годы, является достаточно напряженной и характеризуется тенденциями к ухудшению. Растут масштабы регистрируемой и скрытой безработицы среди молодежи, увеличивается ее продолжительность. Борьба за выживание предприятий приводит к ужесточению условий вступления молодежи на рынок труда.

Основным препятствием для входа молодежи на рынок труда является то, что у современной молодежи отсутствует первоначально накопленный капитал, а современные банки выдают кредиты при оставлении залога, который наша молодежь тоже не в состоянии оставить. Следующее препятствие - недостаток опыта, квалификации, практики и стажировки. К тому же учебные заведения нашей Республики не достаточно ориентированы на рынок труда, продолжая выпускать специалистов, не пользующихся спросом на рынке труда, зачастую не учитывая то,

что основным компонентом в настоящее время является знание иностранных языков и компьютерной техники.

Молодежь является одним из основных людских и трудовых ресурсов - наиболее общественно активной частью населения, имеющей большой потенциал в перспективе, используемых в необходимых целях развития общества, главным проводником социальных преобразований, экономического развития и технического прогресса. Положение в сфере занятости определяется начавшимся изменением структуры производства, особенностями демографического развития, высвобождением работников из ряда отраслей, наметившейся тенденцией вынужденной незанятости населения, своеобразием процесса формирования местного рынка труда. Словосочетание «рынок труда», еще недавно известное лишь узкому кругу специалистов, в данное время является привычным.

Формально развитию рынка труда положило начало принятие в апреле 1991 года Закона «О занятости населения» и создание государственной службы занятости населения, где впервые было зафиксировано, что «гражданам принадлежит исключительное право распоряжаться своими способностями к производительному и творческому труду», что «принуждение к труду в какой-либо форме не допускается», и было установлено право собственности человека на свою рабочую силу.

Попытки создать рынок труда и свободное движение рабочей силы, осложнены многими проблемами, в их числе долгие годы, накапливавшиеся деформации в размещении производительных сил и использовании труда. Государственные службы занятости в регионах совместно с государственными администрациями проводят ряд мероприятий, нацеленных на увеличение численности трудоустроенных путем совместной работы с работодателями, создание банка данных о специалистах определенной профессии, проведение ярмарок вакансий и многое другое. На эффективное регулирование рынка труда были направлены подписанные соглашения с областными государственными администрациями, с целью повышения уровня жизни, преодоления бедности, снижения безработицы путем проведения активных мер регулирования рынка труда. Эффективное использование подобных мер позволит увеличить количество занятого населения, организовав дополнительные рабочие места в малом и среднем бизнесе, развить не только предпринимательскую деятельность, но и обучить безработных новым специальностям, организовать общественные оплачиваемые работы.

Однако, конъюнктура на рынке труда продолжает оставаться трудоизбыточной. В результате структурной перестройки экономики и спада в отраслях производства растет несоответствие между спросом и предложением на рынке труда, что, в свою очередь, приводит к увеличению безработицы.

По официальным данным, уровень безработицы в Кыргызстане на 1 января 2018 года составил 8,4% численность безработных по продолжительности поиска работы и возрасту в 2017 г. составило 195,6 тыс. чел. Их них 104,3 тыс. чел. или 53,3% составляет молодежь в возрасте 15-29 лет. Среди безработных большую долю (53,3%) занимает молодежь в возрасте 15-29 лет. Почти четверть безработных имеет высшее или среднее образование.

При этом по отделенным территориям эта доля значительно выше. Так, по г. Бишкеку - она составляет больше половины, а в Иссык-кульской, Чуйской областях - около третьей. Приведенный анализ возрастной структуры безработных по образованию показывает, что более четверти молодежи до 25 лет имеет высшее образование, а около трех четвертей - незаконченное высшее образование. При этом увеличивается средняя продолжительность периода безработицы. На 2015 г. уровень безработицы по образованию (например, незаконченное высшее профессиональное) составил 14,5%.

В связи со снижением уровня занятости стала массовым явлением трудовая миграция среди граждан страны. Вместе с тем это явление до конца не изучено и нет достоверной оценки ее величины. Различные неофициальные оценки о числе внешних мигрантов в КР колеблются от 250 тыс. до 800 тыс. человек

Несмотря на проводимую министерством труда, миграции и молодежи КР активную политику по проведению государственного регулирования процесса внешней трудовой миграции

граждан Кыргызской Республики за рубеж, в силу ряда причин таких как: социально-экономическое состояние, отсутствие действенной системы учета и регистрации трудящихся-мигрантов, безвизовый режим с государствами СНГ, слабая правовая грамотность населения, неконкурентоспособность на международном рынке труда, процент стихийности и нелегальности трудоустройства наших граждан остается высоким.

По оценкам независимых экспертов, подавляющее большинство трудовых мигрантов составляет именно молодежь в возрасте от 20 до 35 лет. Среди них лица, имеющие высшее и среднее специальное образование, составляют более 25 %, а с начальным и со средним общим образованием более 70% от общего их числа. Причинами этого является то, что сельская молодежь в Кыргызстане не связывает свое будущее с собственным местом жизни, с теорией, на которой молодые люди проживают в настоящий момент. По их же мнению она не включены в программы развития собственных территорий и среди них очень высокая тенденция к выезду за пределы страны на заработки. Не востребованность молодежи на местном рынке труда его ограниченности как следствие низкого уровня образования, не обеспечивает дальнейших перспектив, как для жизни в селе, так и в возможной карьере для городской среды.

Известно, что рынок труда во многом зависит от экономики страны. Начиная с 2011 года, до сегодняшнего дня наблюдается рост экономики и населения в нашей стране. Одним из макроэкономических показателей, характеризующих состояние экономики в республике, является валовой внутренний продукт (ВВП). По данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики (Нацстатком) валовой внутренний продукт, рассчитанный производственным методом за 2017 год составил 350 млрд. сомов и реально возрос на 10,5%.

Успешный старт на рынке труда — ключевое условие, определяющее участие молодежи в жизни общества и ее перспективы на будущее. И напротив, неудача может помешать участию молодежи в жизни общества, что иногда влечет серьезные последствия личного и социального характера.

До суверенитета нашей республики молодым людям в стране с централизованно планируемой экономикой работа предоставлялась сразу после окончания учебы, поэтому таких проблем, как безработица и боязнь потерять работу, просто не существовало. С другой стороны, возможности реализации личных устремлений и продвижения по службе были весьма ограничены, широкое распространение получили прогулы и отсутствие дисциплины, а частное предпринимательство было большей частью запрещено. Для того, чтобы создать благоприятные условия для развития молодежи, т.е. обеспечить защиту правовых, социально-экономических прав, в марте 1996 года при Правительстве Кыргызской Республики Указом Президента была создана Государственная комиссия по делам семьи, женщин и молодежи, в штат которой была введена всего одна единица по делам молодежи, а раньше существовал целый институт - мощная политическая структура в лице комсомола.

Молодые люди особенно активно работают в небольших частных предприятиях, а собственные им гибкость и мобильность отвечают потребностям быстро растущих секторов экономики, таких как сфера обслуживания. Однако занятость стала менее надежной и постоянной. Все больше молодых людей работают на временной основе или по краткосрочным контрактам. Разрыв между добившимися успеха молодыми работниками и теми, кто трудится на низкооплачиваемых и ненадежных рабочих местах, также заметно увеличился. Действительно, большинство работающих молодых людей сообщают об удовлетворенности своей работой, хотя занимаемые ими должности зачастую не соответствуют полученному образованию и в долгосрочной перспективе мало способствуют реализации их устремлений. Имеются также сведения, что определенные группы молодежи — менее образованные, молодые женщины, те, кто живут в отдаленных или сельских районах. Основной же проблемой трудоустройства является несоответствие между спросом и предложением рабочей силы, т.е. между структурой имеющихся вакантных мест и профессиональным составом ищущих работу. Хотя увеличение числа заявленных вакансий произошло по всем отраслям экономики, однако, в большей части для замещения свободных мест требуются работники без специальной подготовки по непрестижным, низкооплачиваемым профессиям (например, грузчики, сторожа и т.д.). На долю инженерно-

технических работников и служащих приходится не более 13% вакансий – это, как правило, места для работников культуры, народного образования и здравоохранения, агентов, и других работников рыночной экономики, которым выдвигаются дополнительные требования – определенный опыт работы, знание компьютера, ограничение возраста.

Таким образом, молодежь на рынке труда представляет собой достаточно язвимую категорию граждан, вопросы контролирования и помощи которой являются вопросами государственной политики.

Намечая перспективы организации занятости подростков и молодежи, необходимо уделять внимание поддержке новых форм:

- разработке и реализации целевых региональных программ обеспечения занятости молодежи;
- создания малых производств, способных более полно занять молодежный и женский труд;
- организации квотирования рабочих мест через законодательные акты, закрепляющие требования к работодателю по приему на работу молодежи, а также систему льгот для него;
- создания более эффективных и устойчивых механизмов организации временной занятости подростков.
- развитие профориентационных услуг о наиболее востребованных специальностях, с целью получения профессии (специальности) для последующего трудоустройства.

Список литературы:

Официальные материалы

1. Конституция Кыргызской Республики от 27 июня 2010 года // Эркин - Тоо
2. Закон Кыргызской Республики «Об основах государственной молодежной политики» (от 31 июля 2009 года № 46) // Сборник документов по молодежной политике. Бишкек, 2009.
3. Закон Кыргызской Республики «Об образовании» (от 30 апреля 2010 года № 92) // Сборник документов по молодежной политике Бишкек 2017.
4. Закон Кыргызской Республики «О содействии занятости населения».
5. Трудовое законодательство Кыргызской Республики. Бишкек, 2001.

Учебники и учебные пособия

6. Неспорова А. Занятость и политика на рынке труда в некоторых странах с переходной экономикой Москва, МОТ, 2015.
7. Ороков Б.Ж. Государственная политика в условиях рыночной экономики//Государственная политика. Курс лекций. Бишкек, 2013.

Из сборника работ разных авторов с общим названием

8. Молодежь - стратегический ресурс Кыргызстана. / Авт.-подгот.: С.Сардыбаев, З.Сыдыкова, Г.Кудабаева. Принтхаус, 2017.
9. Проблемы охраны детства и заботы о детях в Кыргызстане; исследование ЮНИСЕФ, Бишкек, 2003.
10. Рынок труда и социальная политика в центральной и восточной Европе. Москва, ИКЦ «ДИС» 2012.

Юлдашев Санатбек Ортигалиевич
Магистрант
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДАГЫ АЙМАКТАРДЫ ТУРУКТУУ ӨНҮКТҮРҮҮДӨ АГРОТОКОЙЧУЛУКТУН РОЛУ

Анотация: Бул макалдамада агрокойчулуктун Кыргыз Республикасынын аймактарынын туруктуу өнүгүшүнө социалдык, экономикалык жана экологиялык ролу, айыл жана токой чарбасынын азыркы абалы, алардын бирдиктүү агрокойчулук системасы менен өнүгүү жолу каралган. Өлкөдөгү жер пайдалануунун абалына анализ жана баалоо жүргүзүлүп, Кыргыз Республикасында агрокойчулукту жайылтууга SWOT анализ берилген, ошондой эле агрокойчулук жаатындагы укуктук-ченемдик актыларга анализ жүргүзүлгөн. Анализдин жыйынтыктары КРда жер пайдалануунун эффективдүү ыкмасы катары агрокойчулукту киргизүү жана өнүктүрүү пайдалуу экендигин далилдеп турат, анткени ал аймактардагы экологиялык абалды жакшыртып, климаттын өзгөрүүсүн токтотот.

Негизги сөздөр: Кыргыз Республикасы, аймактарды өнүктүрүү, туруктуу өнүгүү, укуктук-ченемдик актылар, агрокойчулук, экономика, токой чарба, айыл чарба, экология, климаттын өзгөрүүсү

Юлдашев Санатбек Ортигалиевич
Магистрант
Академии государственного
управления при Президенте Кыргызской
Республики

РОЛЬ АГРОЛЕСОВОДСТВА В УСТОЙЧИВОМ РАЗВИТИИ РЕГИОНОВ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Анотация: В статье рассматривается социально-экономическая и экологическая роль агролесоводства для устойчивого развития регионов Кыргызской Республики, текущие состояние сельского хозяйства и лесного хозяйства, и пути их развития по единой агролесоводческой системе для устойчивого развития. Проведена оценка и анализ состояния землепользования страны, проведен SWOT анализ внедрения агролесоводства в Кыргызской Республике, также анализированы НПА КР в области агролесоводства. Результаты анализа доказывает выгоду внедрения и развития агролесоводства в КР как эффективный метод землепользования, что способствует развитию не только социально-экономического состояния но и способствует к улучшению экологической ситуации региона и предотвращению изменения климата.

Ключевые слова: Кыргызская Республика, развитие регионов, устойчивое развитие, нормативные правовые акты, агролесоводство, экономика, лесное хозяйство, сельское хозяйство, экология, изменения климата.

Кыргызская Республика относится к числу аграрных стран, так как природно-климатические условия страны позволяют заниматься земледелием и по данным НСК КР в 2016 г. более 633, 3 тыс. человек или 26,8 % всего экономически активного населения страны работали на земле и занималось сельским, лесным и рыбным хозяйством[1]. Сельское хозяйство имеет не только экономическое, но и важное социальное значение, обеспечивая источники дохода и занятость сельского население страны.

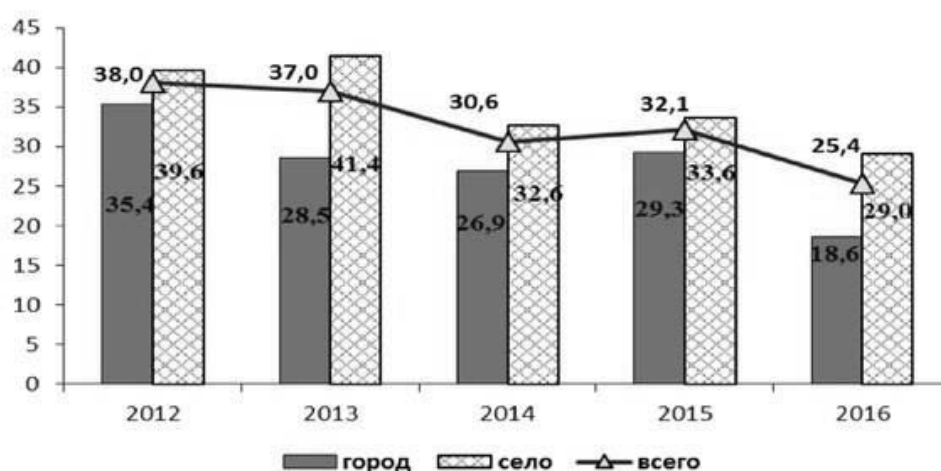
Но совокупный **вклад сельского хозяйства**, включая доли лесного, рыбного и охотничьего хозяйства в ВВП на 2016 г. составляет всего лишь среднем 13.2%, при этом земли сельскохозяйственного назначения занимает 6 753,9 тыс. га, и земли лесного фонда занимает 2 596,8

тыс. га, что составляет 46% территории страны, из них 33,8% - сельскохозяйственные угодья и 13% - лесные земли [2].

Согласно закону Кыргызской Республики «Об управлении землями сельскохозяйственного назначения», земли сельскохозяйственного назначения - земли, предоставленные для нужд сельского хозяйства или предназначенные для этих целей и используемые для ведения семеноводческого, племенного, экспериментального хозяйства и сельскохозяйственных кооперативов, товарного сельскохозяйственного производства, защитного лесоразведения, садоводства, огородничества, дачи, проведения научно-исследовательских, опытно-селекционных и сортоиспытательных работ, а также для других целей, связанных с сельскохозяйственным производством [3].

Согласно данным НСК КР в 2016 году уровень бедного населения в Кыргызстане составлял 25,4%, или свыше 1.5 млн человек, основная часть бедного населения (74%) проживала в сельской местности и их жизнедеятельность тем или иным образом, связано с землепользованием и сельским хозяйством [4]. Динамика уровня бедности в сельской и городской местности за последние 5 лет в Кыргызской Республики представлены ниже в диаграмме 1.

Диаграмма 1



Уровень бедности за последние 5 лет в КР. Источник: НСК 2016

В основном сельское хозяйство в Кыргызстане ведется традиционным способом и новые методы ведения сельского хозяйства внедряются тяжело. Многие сельскохозяйственные земли используются не рационально. Нехватка информации о новых методах ведения сельского хозяйства отрицательно влияют на устойчивость социального и экономического уровня населения оставляя уровень бедности в сельской местности очень высокой.

Для решения проблем в сельском и лесном секторе страны необходимо внедрить инновационные системы и методы развития сельского и лесного хозяйства, одним из которых является агролесоводство способствующий рациональному и оптимальному использованию земельных ресурсов.

Агролесоводство – это система ведения на одной площади сельского хозяйства, которая объединяет в одно целое выращивание сельскохозяйственных культур и/или домашнего скота с деревьями и кустарниками [5].

На сегодняшний день в мире распространено 5 методов системы ведения агролесоводства:

- 1) Возделывание сельхозкультур по аллеям;
- 2) Лесопастбища;
- 3) Ветрозащитные полосы;
- 4) Береговые буферные зоны;
- 5) Лесоразведение для побочной продукции леса.

Возделывание сельхозкультур по аллеям включает выращивание сельхозкультур (зерно, грубые корма, овощи и т.д.) между деревьями, высаженными в ряд. Пространство между рядами организуется таким образом, чтобы разместить деревья зрелого возраста, при этом оставляя место для планируемых на аллеях сельхозкультур[5].

Лесопастбища - комбинации из деревьев и пастбища называются лесопастбищным агролесоводством. Лесопастбище в свою очередь защищает животных от ветра, землю — от эрозии, удобряет и улучшает её. Кроме того, у животных появляется возможность в жаркую погоду спрятаться в тени, чего они лишены при выпасе в полях. Деревья также сокращают количество слепней, сильно досаждающих животным (слепни ориентируются визуально и не любят тень)[5].

Ветрозащитные агролесоводства - деревья сажаются в одиночные или многочисленные ряды вдоль края поля для уменьшения воздействия ветра на сельхозкультуры или домашний скот. Сокращается ветровая и водная эрозия, создавая при этом влажный и более благоприятный для урожая микроклимат. Зимой ветрозащитные полосы задерживают снег, а озимые культуры или домашние животные укрыты от ледящего ветра. Полезные насекомые в ветрозащитных полосах находят для себя постоянное место обитания, в свою очередь, усиливая защиту урожая. Ветрозащитные полосы могут повысить урожайность всего подветренного поля на 20%[5].

Береговые буферные полосы - деревья, травы и/или кустарники, посаженные вдоль ручьев или рек, называются береговыми буферами или полосами фильтрации или является одной из системой агролесоводства. Эти посадки спроектированы для задержки почвы, излишних питательных веществ и химических пестицидов, скользящих по поверхности земли, до их попадания в водотоки. Они также укрепляют речные берега. Эти зоны также защищают и улучшают водную среду. Тень над водой делает ее прохладнее, что является необходимым условием для многих желаемых водных видов. Буферные полосы в то же время формируют места обитания дикой флоры и фауны, и могут использоваться для специальных лесных продуктов[5].

Лесоразведение для побочной продукции леса - когда естественные лесные угодья используются как для древесных продуктов, так и для сопутствующего хозяйства, они становятся системой агролесоводства. Помимо производства бревен и балансовой древесины, лесные земли могут приносить доход от многих иных продуктов. Сложившиеся леса предлагают множество недревесных «специальных лесных продуктов», вносящих обеспечивающих денежный поток, не требуя одноразового урожая старых деревьев[5].

Получающиеся биологические взаимосвязи дают многочисленные выгоды, включающие диверсификацию источников дохода, увеличенное биологическое производство, лучшее качество воды и улучшенную среду обитания, как для людей, так и для дикой природы. Фермеры применяют методы агролесоводства по двум причинам. Они хотят увеличить свою экономическую стабильность, а также оптимизировать управление естественными ресурсами в их попечении.

Сейчас территории, где ведется агролесоводство, занимают в странах Европейского Союза 15,4 миллионов гектаров, что составляет 3,6% от общей площади Евросоюза и 8,8% от площади земель сельскохозяйственного назначения. Основным типом агролесоводства является сочетание лесовыращивание и пастбищ, включая как использование широколиственных лесов для выпаса скота, так и поддержание открытых лесных ландшафтов, используемых как пастбища. Главными мотивами к агролесоводству для европейских фермеров являются семейные или региональные традиции, а также понимание того, что сочетание сельского и лесного хозяйства позволяет разнообразить производимую продукцию и сделать хозяйство экономически более устойчивым[6].

Данная система широко применялась в советский период. Например: Ветрозащитные полосы – обычно для посадки ветрозащитных полос (полезащитных, лесополосы) использовались: яблоня, абрикос, ясень, береза, липа, клен, карагач, дуб, тополь, ива и др.

Среднее расстояние между полосами были 400-500 м, ряд: 2-4 и ширина: 5-7 м. Между полосами выращивались сельскохозяйственные культуры. Урожаи кукурузы увеличились: по данным Степанова - на 47 % (1973) и по данным Онищенко – 40,1% (1991). Урожайности озимой пшеницы составило от 0,2 до 1 тонны на гектар Чуйской долине Кыргызстана. В среднем скорость ветра сократилась на 36 % (максимум 74 %). Влияние на снижение температуры воздуха (особенно в летний период) 4 - 8 градусов по Цельсию) [7].

В последние время в южных регионах и Иссык-Кульской области применяется аллейный метод агролесоводства. Например: Фермеры с. Кок-Талаа Баткенской области занимаются агролесоводством с 1994 года, а также фермеры сел Марказ, Арпасай, Кара-Добо и других сел Кадамжайского района, Баткенской области перешли на аллейный агролесоводство с комбинированием фруктовых садов с овощными и ягодными культурами и такая практика нуждается в распространении в других регионах КР особенно в северном регионе страны для дальнейшего развития регионов в области сельского и лесного хозяйства. Еще одним из примеров может послужить разведение саксаула в пастбищных угодьях за счет чего будет улучшена кормовая база и восстановлены деградированные участки пастбищ, что позволяет общинам лучше содержать свой скот и извлекать выгоду из других альтернативных методов пользования земельными ресурсами.

Следует, отметить, что применение системы агролесоводства требует научный подход, так как не все виды использования земель для сельского и лесного хозяйства совместимы друг с другом, но многие совместимы и взаимовыгодны [8]. Поэтому необходимо изучать сочетание выращивания сельскохозяйственных культур с деревьями и кустарниками, также внедрения системы агролесоводства заключаются в необходимости высоких начальных капитальных вложениях, что связано главным образом с приобретением и посадкой саженцев и увлечение трудовых затрат [7].

По мнению директора ФАО по оценке лесной площади, управлению и сохранению лесов Эдуардо Мансур (05.02.2013) «Во многих странах потенциал агролесоводства еще не реализован в полной мере и несмотря на многочисленные преимущества агролесоводства, развитию сектора серьезно препятствуют отсталое законодательство и неэффективные политические меры, слабая координация между секторами сельского и лесного хозяйства, охраны окружающей среды и торговли» [6].

При изучении и анализа НПА КР по агролесоводства были выявлены, что в статье 2 Закона КР «О развитии сельского хозяйства» - основные понятия и термины указаны агролесоводства как основные направления развития регулирующие агропродовольственный рынок Кыргызской Республики и определяющие финансовые и материально-технические ресурсы, и механизм реализации государственной агропродовольственной политики Кыргызской Республики на трехлетний период [9].

Для более глубокого анализа по внедрению системы агролесоводства в Кыргызской Республике был проведен SWOT анализ, результаты представлены в таблице 1.

Таблица 1

SWOT-анализ по внедрению системы агролесоводства в Кыргызской Республике

Сильные стороны	Слабые стороны
Экономические: диверсификация и повышение доходов фермеров, увеличение сельскохозяйственных земель за счет освоения малопродуктивных земель; Экологические: смягчение изменения климата, снижение загрязнения воздуха, сохранение биоразнообразия; Охрана и улучшение земель (социальные): предотвращение эрозии земель, повы-	Пробелы в законодательстве, слабая реализация государственной политики; Отсутствие межсекторального сотрудничества и координации, в том числе слабая связь с наукой; Недостаток информации и знаний, слабость консультационных услуг; Мелко контурность земель (раздробленность), не хватка ирригационных сетей,

шение урожайности, снижение рисков стихийных бедствий, укрепление берегов рек.	отсутствие качественного посадочного материала;
Возможности	Угрозы
Экономические: Наличие земель и заинтересованность фермеров, привлечение инвестиций, развитие питомнических и семеноводческих хозяйств; Информационно-просветительские: наличие перспективных исследований для развития агролесоводства, обмен опытом, развитие консультационных услуг;	Деградация земель (продолжающиеся процессы); Увеличение природных стихийных бедствий; Потеря биоразнообразия; Недостаток финансовых средств у государства и у фермеров;

Таким образом, с учетом всех климатических условия, вышеперечисленных положительных опытов и результатов SWOT-анализа, система агролесоводства могут быть применены в регионах Кыргызстана, где в качестве основного источника дохода используются мелкомасштабные фермерские хозяйства. Фермеры смогут диверсифицировать источники дохода, снизить финансовые риски, увеличить возможности получения доходов, улучшить распределение доходов, а также распределяется труд фермеров равномерно в течение года.

В Кыргызской Республике по данным КыргызГипрозема пастбища занимают 9027 тыс. га (около 9 млн. га) пастбищ. Общая площадь пастбищ включает в себе и малопродуктивные пастбища, урожайность которых **менее 0,8 ц/га** в кормовых единицах, и площадь которых составляет около **500 тыс. га (около 0,5 млн. га)**. Экономическая отдача данных земель в настоящее время практически равна нулю (урожайность 0,8 ц на 1 га не может обеспечить кормами 1 единицу скота - 1 КРС или 1 лошадь)[10].

В настоящее время установленные ограничения в Земельном кодексе Кыргызской Республики, в законе «О пастбищах» не позволяют фермерам осваивать малопродуктивные земельные участки. Согласно нормам данных нормативных правовых актов в пастбищных угодьях не могут быть малопродуктивные участки. В то время как в земельном кадастре, фактически весь объем малопродуктивных земель включены в состав пастбищных угодий[11].

Поэтому в настоящее время в Парламенте Кыргызстана на стадии принятия закона об использовании малопродуктивных земель и передаче их желающим создавать лесосады и другие доходоприносящие насаждения.

В этой связи развитие агролесоводства в Кыргызской Республике является самым эффективным методом освоения этих малопродуктивных земель. Внедрение систем агролесоводства может внести весомый вклад в укрепление продовольственной и экологической безопасности в Кыргызстане, которое имеет такие преимущества, как: улучшение климата, эродированных и истощенных земель, появление влаги и влажного микроклимата, улучшение биологического разнообразия, улучшение экологии, среды обитания для людей и дикой природы и так далее.

«Каждый в нашем селе должен быть заинтересован в агролесоводстве, поскольку площадь земельных участков ограничена и каждый хотел бы получить наибольшую отдачу от своего участка. Выгоды от агролесоводства больше, чем от сельского хозяйства или лесного хозяйства по отдельности», фермер и агроном житель села Правда на территории Ачинского лесхоза[7]

Список литературы:

1. Данные Национального статистического комитета КР (НСК КР) от 2016
2. Информационный бюллетень кыргызской республики по продовольственной безопасности и бедности Национального статистического комитета КР (НСК КР) от 4 / 2017
3. Закон КР «Об управлении землями сельскохозяйственного назначения» от 11 января 2001 года № 4

4. Данные Национального статистического комитета КР (НСК КР) от 2016 по уровню бедности в Кыргызской Республике
5. Агролесное хозяйство. Энциклопедия лесного хозяйства Т.1, М., 2006. С. 15-16
6. 9-10 октября 2018 года, Будапешт, Венгрия, Международная конференция по агролесоводству "Understanding the contribution of agroforestry to landscape resilience in Europe" ("Оценка вклада агролесоводства в устойчивость ландшафтов Европы")
7. Сироко Мессерли, Отчет «Деревья и сельское хозяйство в орехово-плодовых лесах на Юге Кыргызстана: нынешнее состояние и потенциал для агролесоводства», 05.12.2000 г
8. <http://connectusfund.org/6-advantages-and-disadvantages-of-agroforestry>
9. Закона КР «О развитии сельского хозяйства»
10. Данные Государственный проектный институт по землеустройству "Кыргызгипрозем" Министерства сельского хозяйства и мелиорации Кыргызской Республики
11. Закон КР «О пастбищах» от 26 января 2009 года № 30

УДК: 339.94 :338 (575.2)

Ачилова Нуриза Абдирауфовна

Магистрант

Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

БАЖЫ БИРИМДИГИНИН КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ЭКОНОМИКАСЫНА ТИЙГИЗГЕН ТААСИРИ

Анотация: Бажы биримдигине Кыргызстандын мучо болуудагы алгачкы экономикалык жагдайы тууралуу натыйжалар чыгарылууда. Кыргызстандын экономикасын онуктуруу боюнча ар кандай экономикалык корсоткучторун бажы биримдигине киргенге чейинки жана киргенден кийинки анализдоо, он жана терс онуктуруу абалы боюнча баа беруу.

Негизги создор: Кыргызстан, Бажы Биримдиги, экономика.

Ачилова Нуриза Абдирауфовна

Магистрант

Академии государственного
управления при Президенте Кыргызской Республики

ВЛИЯНИЕ ЕАЭС НА ЭКОНОМИКУ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Анотация: Подводятся первые итоги членства Кыргызстана в Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС) с экономической точки зрения. Анализируются различные экономические показатели развития кыргызской экономики до и после вступления в ЕАЭС, дается оценка положительных и отрицательных тенденций развития последних.

Ключевые слова: Кыргызстан, Евразийский экономический союз (ЕАЭС), экономика.

Кыргызстан стал пятой страной – членом Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) 12 августа 2015 г. Хотя Кыргызская Республика (далее – КР) является членом ЕАЭС менее двух лет, уже опубликован ряд исследований с оценками плюсов и минусов участия этого государства в современных процессах евразийской интеграции. Изучение данной темы, прежде всего с экономической точки зрения, позволяет не только оценить влияние этих процессов на одно из государств – членов ЕАЭС, но и способствует исследованию сущности этого интеграционного объединения в целом, тенденций его развития, давая возможность выявить общие проблемы в его функционировании и найти пути их решения.

Цель данной статьи – анализ экономических показателей развития Кыргызстана накануне и после вступления в ЕАЭС, их сравнение позволит оценить влияние первых лет членства страны в этом Союзе на развитие национальной экономики.

Прежде всего отметим, что кыргызская экономика изначально серьезно отставала и сегодня отстает по уровню развития от экономик других стран – участниц евразийской интеграции. Так, объем ВВП в Беларуси выше почти в 10 раз по сравнению с Кыргызстаном, в Казахстане – более чем в 30 раз, а в России – в 311 раз. В 2017 г. ВВП страны, по данным Всемирного банка, составлял 6,6 млрд долл. В 2018 г. этот показатель упал к 6,2 млрд долл. Рост кыргызской экономики тогда составил 3,5%, что меньше показателя 2015 г. на 0,5%, а по итогам 2017 г. – 3,8%. В нынешнем 2018 г. прогнозируется, что он уменьшится до 3,4%. По оценкам специалистов Национального института стратегических исследований Кыргызстана, в среднесрочной перспективе членство в ЕАЭС может привести к замедлению экономического роста Республики в среднем на 0,6 в период 2018–2020 гг. Однако, несмотря на прогнозы, за первый квартал 2018 г. ВВП страны вырос на 7,8 – это самый высокий показатель среди стран ЕАЭС.

По предварительным данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики за 2018 год реальный рост ВВП сложился на уровне 3,5 %, что ниже уровня 2017 года на 1,2 процентных пункта, а номинальный объем ВВП сложился на уровне 557,1 млрд. сомов.

Реальный рост экономики без учета предприятий по разработке месторождения «Кумтор» составил 3,5 % (рост на 5,1 % в 2017 году).

Индекс потребительских цен за 2018 год к декабрю предыдущего года составил 0,5 % (за 2017 год к декабрю 2016 года 3,7 %).

Индекс потребительских цен за 2018 год по сравнению с 2017 годом составил 1,5 % (в 2017 году к 2016 году 3,2 %).

Следующий показатель – уровень инфляции. В течение 2018 года инфляция в Кыргызской Республике оставалась на умеренно низких значениях и колебалась в диапазоне от 0,5 до 3,5 процента. Высокое предложение продовольственных товаров как внутреннего, так и импортируемого производства обусловило низкие темпы роста цен.

Сдержанный рост цен на товары и услуги в 2018 году и положительные прогнозы по инфляции на среднесрочный период позволили Национальному банку проводить стимулирующую денежно-кредитную политику

Значение инфляции в отчетном году не превышало целевых среднесрочных ориентиров денежно-кредитной политики. Среднегодовой показатель инфляции в 2018 году составил 1,5 процента, в декабре 2018 года по сравнению с декабрем предыдущего года уровень потребительских цен повысился на 0,5 процента.

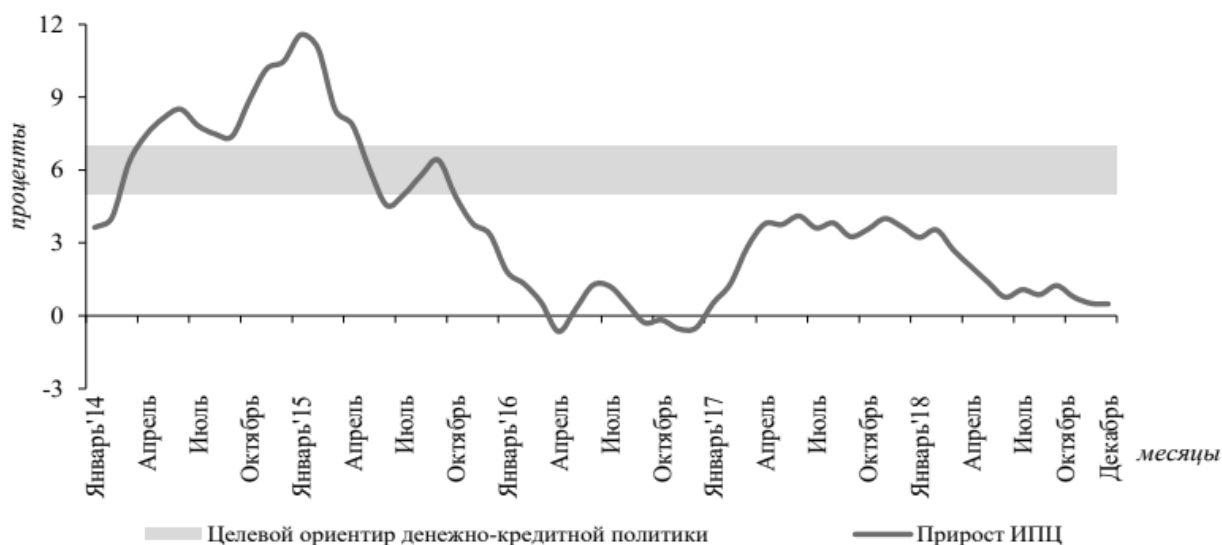


Диаграмма 1. Уровень инфляции в Кыргызской Республике

Основным фактором формирования низкой инфляции явилось снижение цен на продовольственные товары в результате сохранения благоприятной ситуации на внешних и внутрен-

них продовольственных рынках. Индекс цен на продовольственные товары снизился на 2,6 процента (декабрь 2018 года к декабрю 2017 года). Из основных видов продовольственных товаров снизились цены на муку, фрукты и овощи.

Утвержденный прогноз⁸⁸ расходов на обслуживание государственного долга на 2018 год составил 25 592,9 млн. сом, фактически на эти цели из бюджета были направлены средства в размере 23 747,7 млн. сом, из них:

Таблица 1

Обслуживание внутреннего долга (млн. сом)

Расходы	Прогноз утвержденный	Фактическое исполнение	Δ Отклонение
Проценты	6 980,3	7 082,8	102,5
Внешний долг	4 308,9	3 697,3	-611,6
Внутренний долг	2 671,4	3 385,5	714,1
Основная сумма	18 612,6	16 664,9	-1 947,7
Внешний долг	8 772,3	8 245,5	- 526,8
Внутренний долг	9 840,3	8 419,4	-1 420,9
Итого	25 592,9	23 747,7	-1 845,2

Δ = фактические расходы – утвержденный прогноз

Уровень соответствия фактических объемов обслуживания государственного долга к утвержденному прогнозу составил 92,8%.

На 2018 год расходы на обслуживание государственного внешнего долга прогнозировались в сумме 13 081,2 млн. сом. Фактические выплаты составили 11 942,8 млн. сом, в том числе:

Таблица 2

Анализ обслуживания внешнего долга
(млн. сом)

Расходы	Прогноз утвержденный	Фактическое исполнение	Δ Отклонения
Проценты	4 308,9	3 697,3	-611,6
Двусторонние займы	3 045,3	2 735,7	-309,6
Многосторонние займы	1 263,6	961,6	-302,0
Основная сумма	8 772,3	8 245,5	-526,8
Двусторонние займы	2 756,3	2 626,1	-130,2
Многосторонние займы	6 016,0	5 619,4	-396,6
Итого	13 081,2	11 942,8	-1 138,4

Δ = фактическое исполнение – утвержденный прогноз

Отклонение фактических показателей от первоначально утвержденного бюджета на 2018 год составило 1 138,4 млн. сом в сторону уменьшения. Уровень соответствия фактических объемов обслуживания государственного внешнего долга к утвержденному прогнозу составил 91,30%.

Государственный бюджет в 2018 году исполнен с дефицитом в сумме 16 476,2 млн. сомов при плановом показателе дефицита 22 375,5 млн. сомов, в том числе:

- республиканский бюджет - 17 377,8 млн. сомов при плановом показателе дефицита 21 444,1 млн. сомов;

⁸⁸ Согласно Закону Кыргызской Республики ««О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2018 год и прогнозе на 2019-2020 годы» от 28 декабря 2017 года №218.

- местный бюджет - профицитом 901,7 млн. сомов при плановом показателе дефицита 950,2 млн. сомов.

Анализируя ситуацию с теневым сектором экономики Кыргызстана до и после вступления в ЕАЭС, отметим, что тут наблюдается положительная тенденция. До членства страны в союзе уровень теневой экономики, согласно данным Всемирного банка, достигал 53 от ВВП (по мнению ряда экспертов – 60 % после вступления в ЕАЭС он снизился до 39% от общего объема ВВП.

Теперь рассмотрим внешнеторговый аспект. В рамках членства в ЕАЭС официальный Бишкек рассчитывал получить свободный доступ к общему рынку с населением в 180 млн человек. По расчетам Министерства экономики Кыргызстана, в результате вступления в ЕАЭС экспортные возможности Республики должны были вырасти на 20–22. В увеличении экспортных поставок делалась ставка на текстильный и сельскохозяйственный секторы как отрасли, имеющие наибольший экспортный потенциал. Однако в год вступления страны в ЕАЭС (2018 г.) объем внешней торговли снизился на 23,7% в сравнении с 2017 г. Экспорт сократился на 10,7%, импорт – на 27,4%. При этом объем экспорта без учета золота сократился на 21% за счет уменьшения поставок товаров в страны СНГ. Внешнеторговый оборот в январе – ноябре 2018 г. сократился на 0,5% по сравнению с аналогичными показателями 2017 г. При этом экспорт снизился на 1,5%, а импорт упал на 0,1%. В целом товарооборот Кыргызстана со странами – участниками ЕАЭС за 2016 г. снизился на 16,7% и составил 1,743 млрд долл. Экспортные показатели снизились на 8,1%, импорт сократился на 18,5%. По объяснению правительства страны это сокращение торговли связано с региональным экономическим кризисом, который, в свою очередь, вызван падением мировых цен на энергоносители и введением рядом государств санкций в отношении России.

Кроме того, можно выделить и другие факторы, негативно влияющие на торговлю страны после ее вступления в ЕАЭС. Во-первых, во многом торговля «хромает» из-за имеющихся барьеров, прежде всего на кыргызско-казахской границе. Так, Кыргызстан снял фитосанитарные посты со своей стороны в ноябре 2015 г., а Казахстан убрал их лишь в октябре 2016 г. До сих пор Казахстаном не сняты ветеринарные посты, позволяющие Кыргызстану без проблем экспортировать мясную, молочную и рыбную продукцию, хотя соглашение об этом вступило в силу 1 августа 2016 г. Отметим, что при этом все другие страны союза отменили ветеринарный контроль с КР, а специалисты ЕЭК дали положительное заключение по этому вопросу.

Во-вторых, сегодня у КР отсутствуют механизмы защиты от контрабанды товаров из Казахстана, России и Беларуси. Это приводит к сокращению официального импорта. В результате государственный бюджет недополучает значительные налоговые суммы. Такая картина присутствует в сфере импорта нефтепродуктов, гигиенической, мыло-моющей продукции, муки, сахара, мучных изделий, кондитерских изделий и круп. По подсчетам экспертов, только около 30 потребляемых Кыргызстаном ГСМ завозится в страну нелегально.

В-третьих, членство Кыргызстана в ЕАЭС привело к резкому сокращению реэкспортной деятельности страны. До вступления в Союз Кыргызстан благодаря низким таможенным ставкам на продукцию из Китая, Турции и других стран был страной реэкспорта товаров в Казахстан, Россию, Узбекистан и Таджикистан. После вступления в ЕАЭС таможенные пошлины на китайские товары повысились в 3–4 раза, что привело к резкому сокращению объемов товарооборота с Китаем. Одновременно на 22,1% уменьшился товарооборот с Турцией. В результате ухудшилось положение крупных оптовых рынков Республики, особенно «Дордоя», «Кара-Суу» и «Мадины», которые потеряли клиентов. Начался процесс снижения деловой активности на этих крупнейших вещевых рынках страны.

В-четвертых, большие надежды возлагались на сельское хозяйство КР (особенно на фоне санкций против России), но его мелкотоварность, отсутствие сертификатов качества, неумение и нежелание госаппарата создавать инфраструктуру, проводить информационные кампании среди бизнесменов и фермеров привели к тому, что страна пока не может экспортировать в достаточных количествах ни молочную продукцию, ни мясную, ни овощи с фруктами.

В-пятых, повышение импортных пошлин для ввозимых в Кыргызстан (несоюзных) товаров в среднем на 5–10% привело к подорожанию некоторых товаров, ввозимых не из стран ЕАЭС.

Кроме того, в условиях большей открытости экономики кыргызские предприниматели столкнулись с внешней конкуренцией, прежде всего со стороны России и Казахстана, что уже начало приводить к закрытию отечественных предприятий.

Что касается колебаний валютного курса, то всего за четыре месяца после подписания документов о членстве КР в ЕАЭС (август 2017 г.) национальная валюта страны сом упала на 18,4% (с отметки в 62 сома до уровня в 76 сомов за 1 долл.). Однако уже с декабря 2017 г. обесценивание сома не только остановилось, но ему удалось несколько наверстать упущенные позиции (69 сомов за 1 долл. на август 2018 г.). Отметим, что кыргызские власти девальвировали свою валюту меньше, чем Россия и Казахстан. В итоге соотношение валют стало одной из основных причин падения экспорта кыргызских товаров.

Другим важным показателем является сумма денежных переводов трудовых мигрантов из Кыргызстана, работающих в странах ЕАЭС, прежде всего в России, на родину, от которой традиционно сильно зависит экономика страны. Именно эти средства поддерживают покупательную способность значительной части населения. В течение последних десяти лет денежные переводы мигрантов покрывали от 50 до 75% торгового дефицита Республики. Пик денежных переводов мигрантов из России в Кыргызстан пришелся на 2017–2018 гг., когда их объемы достигали 2 млрд долл. Это равнялось примерно 30% объема ВВП страны. В 2017 г. денежные переводы сократились в два раза вследствие кризиса в России и девальвации рубля. За год мигранты отправили домой всего 1,1 млрд долл. Однако по итогам только десяти месяцев 2018 г. из-за рубежа они перевели на родину 1,94 млрд долл. Несмотря на экономические трудности в России, КР оказалась в числе тех стран, граждане которых перевели на родину больше всего денег. В целом вступление страны в ЕАЭС дало социально-экономический базис для сохранения политической стабильности в Республике, так как переводы мигрантов по объему соизмеримы с бюджетом страны. Значительным является и количество граждан КР, работающих за рубежом. Сегодня только в России трудятся около 600 тыс. кыргызстанцев из шестимиллионного населения страны, то есть каждый десятый.

Следует отметить, что основная и мало кем оспариваемая выгода от вступления Кыргызстана в ЕАЭС – это именно свобода перемещения трудовых мигрантов. После того как страна вступила в Союз, положение работающих на союзной территории улучшилось. Благодаря новым правилам они получили ровно такие же права, как и остальные граждане стран – членов ЕАЭС. Граждане Кыргызстана могут работать в России без патентов, квот, сдачи экзамена на знание русского языка и других разрешительных документов. Произошло также взаимное признание дипломов (за исключением фармацевтов, учителей и медиков); трудовой стаж в России стал засчитываться в общий стаж; осуществляется социальное обеспечение и социальное страхование и т.д. Все это позволило переломить тенденцию роста возврата трудовых мигрантов домой. В то время, как поток трудящихся из других стран в Россию уменьшается, их количество из числа кыргызских граждан увеличилось почти на 10%.

Таким образом, для властей Республики решение проблемы занятости населения в Кыргызстане и обеспечение его необходимым жизненным уровнем за счет российского рынка труда явилось решением многих важных задач.

Среди других положительных моментов, связанных с членством КР в ЕАЭС, отметим значительный приток инвестиций, финансовой помощи от других стран ЕАЭС. По официальным данным, в 2018 г. приток прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в страну в сравнении с 2017 г. увеличился на 12,6%, составив 818,8 млн долл. В свою очередь, в два раза выросли российские вливания в кыргызскую экономику. Несмотря на кризисные явления в мировой экономике, в 2018 г. наблюдался рост притока ПИИ, что, с одной стороны, свидетельствует о правильной инвестиционной политике, проводимой властями Республики, а с другой – о положительном эффекте от вступления в ЕАЭС. К тому же, как ранее заявлял экс-президент КР А.

Атамбаев, в соответствии с имеющимися договоренностями Россия в ближайшие 4–5 лет инвестирует в экономику Кыргызстана 7–8 млрд долл.

Заслуживает положительной оценки и деятельность Российско-Кыргызского фонда развития, созданного для адаптации экономики КР в первое время ее членства в ЕАЭС. Официальное открытие состоялось 5 ноября 2018 г. Основная задача – поддержка предпринимательства, создание дополнительных рабочих мест для жителей страны, увеличение денежных поступлений в бюджет за счет налогов. Эксперты констатируют, что выдаваемые в национальной валюте и под низкие проценты кредиты создают предпосылки для развития предпринимательства в Республике. В целом на сегодня одобрено 357 проектов на сумму 160,8 млн долл. По итогам 2018 г. льготные кредиты выданы уже около 340 различным компаниям.

Положительным моментом членства КР в ЕАЭС является и то, что происходит финансовая «подпитка» Кыргызстана Россией и Казахстаном в виде грантов и льготных кредитов на оборудование границ и смягчение «первого шока» от вступления в ЕАЭС на сумму более 1 млрд долл. Так, Россия выделила свыше 6,5 млн долл. на оснащение ветлабораторий в Кыргызстане, предоставила 200 млн долл. на мероприятия по модернизации пограничных пунктов. Казахстан окажет Кыргызстану целевую помощь в размере 100 млн долл. Средства пойдут на реализацию мероприятий по адаптации таможенной службы, санитарных, ветеринарных и фитосанитарных структур КР к требованиям ЕАЭС. В результате модернизируется и создается необходимая инфраструктура (ветеринарные и фитосанитарные лаборатории), обустраиваются пограничные пункты КР. В рамках вступления страны в ЕАЭС уже переоборудованы два КПП на границе с Китаем, три – с Таджикистаном и Узбекистаном.

Вследствие вступления Кыргызстана в ЕАЭС осуществляется постепенный отказ от ущербной для страны политики реэкспорта китайских товаров, что дает возможность переориентировать кыргызскую экономику: возродить собственную промышленность и сельское хозяйство, в том числе заняться импортозамещением некоторых видов товаров.

В целом, подводя первые итоги влияния членства Кыргызстана в ЕАЭС на национальную экономику, отметим, что они пока довольно противоречивы. Имеются как положительные, так и отрицательные моменты. Положительные моменты:

рост ВВП страны замедлился, но за первый квартал 2019 г. показал самый большой рост среди всех стран ЕАЭС;

инфляция снизилась, имелась дефляция в 2018 г., ожидаемого роста цен на внутреннем рынке не произошло;

уменьшился уровень теневого сектора экономики с 53 до 39%

наблюдается значительный приток инвестиций, большие объемы финансовой помощи со стороны партнеров по интеграции, прежде всего России и Казахстана;

произошло значительное улучшение положения трудовых мигрантов КР в союзных странах;

ВВП страны на душу населения по (ППС) практически не уменьшился, хотя и не вырос.

Отрицательные моменты:

экономика Кыргызстана продолжает быть в целом наиболее слабой среди всех стран ЕАЭС.

национальные госдолг, дефицит госбюджета к объему ВВП выросли;

Внешнеторговый оборот в целом и взаимная торговля с другими странами ЕАЭС сократились по следующим причинам:

- мировой и региональный экономический кризис;
- сокращение реэкспортной деятельности в КР;
- сохранение некоторых барьеров в торговле с партнерами по интеграции, особенно с Казахстаном;

- отсутствие у КР механизмов защиты от контрабанды товаров из союзных стран;
- произошедшая девальвация национальных валют стран ЕАЭС и их новое соотношение;

экономические санкции Запада против России;

- сокращение денежных переводов от трудовых мигрантов из Кыргызстана, работающих

в странах ЕАЭС.

В целом КР в результате вступления в ЕАЭС получила шанс переориентировать свою экономику, возродить собственную промышленность и сельское хозяйство. Можно согласиться с большинством экспертов в том, что стране нужно больше времени для адаптации к новым условиям развития в рамках процессов евразийской интеграции, чтобы национальная экономика продемонстрировала лучшие результаты.

Список литературы:

1. Пазиллов Б.К. Киргизия в Евразийском экономическом союзе: предпосылки, первые результаты и перспективы // Власть. 2016. № 4. С. 209–213.
2. Сарабеков Ж. Евразийский выбор Кыргызстана: вызов для Казахстана и России? / Институт мировой экономики и политики (ИМЭП) при Фонде Первого Президента Республики Казахстан. Астана; Алматы, 2015.
3. Шаршеев И. Анализ основных результатов членства Кыргызстана в ЕАЭС. URL: <http://cabar.asia/ru/iskender-sharsheev-analiz-osnovnyh-rezultatov-chlenstva-kyrgyzstana-v-eaes/>
4. В 2016 году экономика Киргизии выросла на 3,8%, инфляция снизилась на 0,5%. URL: <https://regnum.ru/news/economy/2227787.html>
5. В этом году в ЕАЭС самая быстрорастущая экономика у Кыргызстана – ВБ. URL: <https://ru.sputnik.kg/economy/20170512/1033327193/prognoz-vsemirnogo-banka.html>

УДК: 336.717.1 (575.2)

Мадашов Дастан Маматкалилович

Магистрант

Кыргыз Республикасынын Президентине

караштуруу Мамлекеттик башкаруу академиясы

ЧЕКЕНЕ НАКТАЛАЙ ЭМЕС ТӨЛӨМДӨР РЫНОГУНДА НЕГИЗГИ БАГЫТТАРЫ

Анотация: Бул кагаз төлөм системалары үчүн керектөөчүлөрдүн өсүп жаткан суроо-талаптарына ылайык Кыргыз Республикасында накталай эмес төлөмдөрдү өнүктүрүү, учурдагы багыттарын текшерип, бул төлөмдөрдүн коопсуз жана жеткиликтүүлүгүн тиешелүү даражасын камсыз кылат. Макалада ошондой эле накталай эмес төлөмдөрдү өнүктүрүү заманбап өзгөчөлүктөрүн, ошондой эле накталай эмес төлөмдөрдү уюштуруу жана банк саясатына таасир себептеринин спектрин аныктайт.

Негизги сөздөр: накталай эмес төлөмдөр, каржылык технологиясы, QR-коду, төлөм системасы, каржы куралдары, банк мекемелери, акча которуулар, мобилдик төлөмдөр, маалыматтык технологиялар, мобилдик төлөм системалары, байланышсыз төлөмдөр, NFC-технология

Мадашов Дастан Маматкалилович

Магистрант

Академии государственного

управления при Президенте Кыргызской Республики

КЛЮЧЕВЫЕ ТРЕНДЫ РАЗВИТИЯ РЫНКА РОЗНИЧНЫХ БЕЗНАЛИЧНЫХ ПЛАТЕЖЕЙ

Анотация: В данной статье рассматриваются современные тенденции развития безналичных расчетов в Кыргызской Республики, которые исходя из растущего запроса потребителей на платежные системы, обеспечивают соответствующий уровень безопасности и доступности данных платежей. В статье также исследуются современные особенности раз-

вития системы безналичных расчетов, и определяется круг факторов, оказывающих влияние на политику банков при организации безналичных расчетов.

Ключевые слова: безналичные расчеты, финансовые технологии, QR-код, платежная система, финансовые инструменты, банковские организации, денежные переводы, мобильные платежи, информационные технологии, мобильные платёжные системы, бесконтактные платежи, NFC-технологии.

Согласно Стратегии развития цифрового банкинга в Кыргызской Республике, которые были озвучены на телекоммуникационном форуме «Цифровой Кыргызстан: Развитие регионов», прошедшего в г. Ош 22 апреля 2019 года, развитие системы безналичных расчетов по розничным платежам является одним из направлений стратегического развития цифрового банкинга в Кыргызской Республики. При этом ключевыми вопросами в этой области являются увеличение доли безналичных расчетов с использованием карточек и их реквизитов при осуществлении населением розничных платежей, а также применение современных технологий и способов оплаты.

По информации председателя Национального банка Кыргызской Республики, по итогам 2018 года число платежных карт составило 2,4 млн штук и выросло на 20 процентов по сравнению с 2017 годом. Было проведено 38 млн операций с платежными картами, рост составил 32 процента. На начало 2019 года всего функционирует 1 583 банкоматов, рост составил 12 процентов, а также 10 046 POS-терминалов — рост составил 21,3%. Рост платежных терминалов составил 31,5 процентов, их количество на начало 2019 года составляет 1606 штук⁸⁹.

Основные платежные инструменты, средства платежа, технологии, используемые населением в рамках системы безналичных расчетов по розничным платежам, — это банковские платежные карточки, электронные деньги, системы дистанционного банковского обслуживания.

В условиях развития цифровых банковских технологий актуальным является увеличение доли безналичных расчетов с использованием бесконтактных банковских платежных карточек, а также иных современных технологий и способов оплаты. Рост доли безналичных платежей в структуре розничного товарооборота возможен при условии формирования доверия потребителя к современным платежным инструментам и повышения заинтересованности населения в хранении денежных средств на банковских счетах, к которым выпущены карточки.

Современный темп развития информационных технологий диктует новую тенденцию в развитии, ведя свой вектор в сторону практичности, компактности, и, в тоже время, удобства и повседневной применимости. Эта тенденция не обошла стороной и банковский сектор. Практикой доказано, что банковская сфера — это одна из тех областей человеческой деятельности, где использование информационных передовых компьютерных технологий оказывается наиболее эффективным⁹⁰. Банковский ритейл и платёжный рынок в Кыргызстане активно трансформируются, участники отрасли постоянно внедряют самые передовые технологии, находя им успешное применение в своём бизнесе. Ноухау сегодняшнего дня — бесконтактные платежи, например, технология PayPass, которая представляет собой удобную альтернативу наличности, а главное — позволяющая быстро, безопасно и просто осуществлять мелкие ежедневные покупки. Бесконтактные технологии начинают активно применяться на транспорте, а также социально значимых проектах, в которых участвует платёжная система.

Многие банки заинтересованы в том, чтобы их клиенты ориентировались в современных технологиях, уделяют большое внимание их популяризации и предлагают современные банковские платёжные инструменты, объединяющие удобные сервисные решения в единый комплекс,

понимая высокую социальную значимость подобных проектов в эпоху стремительного развития технологий⁹¹.

Новые технологии находят отражение в банковских картах. Как известно, по способу записи информации на карту они делятся на карты с графической записью, эмброссированием, штрих-кодированием, кодированием на магнит, которые имеют встроенную микро-схему, содержащую только запоминающее устройство, и смарт-карты или чип-карты – их микро-схема содержит «логику» (микропроцессор), что и делает эти карты интеллектуальными. Бесконтактные смарт-карты активно используются во многих коммерческих и государственных структурах по всему миру. Однако на текущий момент главное внимание приковано к NFC-технологиям, используемым в современных мобильных телефонах, которые постоянно развиваются, и находят все большее применение. Собственно, таким примером и служат мобильные бесконтактные платёжные системы Apple Pay, Samsung Pay, и Android Pay.

Таблица 1 – История развития бесконтактных мобильных платёжных систем

Год	Событие в истории бесконтактных мобильных платёжных систем
1983	Дэвид Чом, американский специалист по криптографии начинает, работу над созданием электронных денег и изобретает «обескураживающую формулу, которая является продолжением криптографического алгоритма с открытым кодом RSA, который до сих пор используется в веб-шифровании». Это самое начало крипто-валют. Чому также приписывают изобретение безопасной цифровой наличности ⁹² в его научных работах 1982 г.
1994	Несмотря на то, что данный факт оспаривается, некоторые считают, что первая онлайн покупка – пицца с пепперони и грибами Pizza Hut – произошла в 1994 г. Так считает Pizza Hut, хотя до конца не ясно, правда это, или маркетинговый расчёт. 11 августа Фил Бранденбергер купил компакт-диск Стинга «Ten Summoner's Tales» за 12 долларов 48 центов с доставкой, расплатившись за него кредитной картой онлайн. Друг Филадельфии по колледжу Дэниел Кон, один из создателей первого в мире интернет-магазина NetMarket, попросил его выбрать что-нибудь в каталоге для тестовой покупки. На следующий день о событии написала The New York Times, а ещё через месяц NetMarket разорили десятки конкурентов. Альтернативная история ведёт отсчёт от 1971 г., когда студенты Стэнфордского и Массачусетского университетов совершили сделку при помощи ARPANET – прототипа интернета, созданного для обмена опытом между учёными
1998	Основана компания PayPal (США, Калифорния). Это очень известная, довольно крупная американская платежная система, которая позволяет оплачивать и принимать платежи быстро и просто, без распространения финансовой информации плательщика. В 2002 г. она была приобретена eBay за 1.5 млрд. USD, став базовым инструментом для покупок на eBay
2003	По всему миру 95 млн.чел. совершили покупки с использованием своих мобильных телефонов
2007	Вышла на рынок операционная система Apple IOS. Операционная система iPhone OS была представлена 9 января 2007 года совместно с мобильным телефоном iPhone лично Стивом Джобсом на выставке-конференции Macworld Conference & Expo и выпущена уже в июне 2007 г. Apple не предполагала отдельного названия для операционной системы, поэтому первоначальный слоган звучал так: «iPhone работает на OS X». В этом же году Apple первая представила на рынок сенсорные смартфоны, ранее не существовавшие
2008	Изобретена Bitcoin – пиринговая платёжная система, использующая одноимённую

⁹¹ Черникова Л.И., Фаизова Г.Р., Силаева А.А. Роль розничного банковского бизнеса и совершенствование методического подхода в розничном сегменте: Монография. М.: Русайнс, 2015. 180 с.

⁹² Черникова Л.И., Фаизова Г.Р., Силаева А.А. Роль розничного банковского бизнеса и совершенствование методического подхода в розничном сегменте: Монография. М.: Русайнс, 2015. 180 с.

	расчётную единицу, а также одноимённый протокол передачи данных. Пиринговая электронная платёжная система использует цифровую (виртуальную) валюту, именуемую биткоинами. Система работает через программы-клиенты и не имеет единого центра. Биткоины используют для оплаты различных товаров и услуг, но не все продавцы готовы их принимать, хотя список их постепенно расширяется. В 2008 г. человеком или группой людей под псевдонимом Сатоси Накамото (англ. Satoshi Nakamoto) был опубликован файл с описанием протокола и принципа работы платёжной системы в виде одноранговой сети. По словам Сатоси, разработка началась в 2007 г. В 2009 г. разработка протокола была закончена и опубликован код программы-клиента
2011	Выход на рынок Google Wallet – электронная платёжная система, которая работает на смартфонах с операционной системой Android, имеющих NFC. Позволяет расплачиваться за покупки в магазине с помощью телефона с установленным на нём специальным приложением ⁹³
2014	Запуск Apple Pay (9.09.2014). Через год вышли Samsung Pay (20.08.2015) и Android Pay (11.09.2015 г.)
2020	Ожидается, что 90% владельцев смартфонов будут использовать мобильные платежи. Существуют оценки, согласно которым к 2017 г. объем продаж, совершенных с использованием мобильных платежных систем, составит 60 млрд. USD

На сегодняшний день, например в соседнем Казахстане можно оплачивать покупки с помощью смартфона, используя платёжные сервисы Samsung Pay и Apple Pay.

К бесспорным преимуществам данных мобильных бесконтактных платёжных систем относятся:

- 1) удобство: для оплаты покупки необходимо лишь зафиксировать мобильное устройство у ридера (считывающего устройства) на несколько секунд без ввода дополнительных паролей;
- 2) Скорость: платёж по мобильному устройству получается быстрее, чем платёж наличными деньгами или банковской картой, в особенности, если сумма платежа невелика;
- 3) безопасность: мобильное устройство всегда с плательщиком. Плательщик не упускает его из виду, не отдаёт в чужие руки, видит все операции на мониторе терминала.

При этом оплату за покупку не смогут списать, например, дважды, т.к. между операциями должно пройти определённое время, а списание средств происходит только единожды. В это время плательщик услышит соответствующий сигнал ридера, после которого он отключается. На сайтах карточных систем Visa MasterCard говорится, что устройства с такими технологиями невозможно взломать. Помимо того, что бесконтактные платежи – прогрессивная технология, она считается ещё и самой безопасной.

4) универсальность: если у физического лица есть несколько карт, работающих в платёжных системах MasterCard или Visa (для Apple Pay доступна Visa и MasterCard, Samsung Pay в РК пока доступна только MasterCard), их можно поместить в один телефон через специальное приложение.

Безусловно, развитие инфраструктуры в Кыргызстане отстаёт от амбиций инноваторов, и даже традиционными карточками расплатиться можно не везде. Однако, считаем необходимым пояснить, как совмещается инновационный подход с наследием аналогового прошлого:

Принято оценивать рынок по трём параметрам, прежде чем представить на нём новые технологические решения. **Первое** — проникновение аппаратных решений для бесконтактных платежей в общую инфраструктуру терминалов. На сегодня для Кыргызстана оно составляет примерно ¼ — то есть каждый четвёртый терминал способен принимать бесконтактные платежи. Кассиры знакомы с технологией и не теряются, видя карточки с чипом. А это значит, что они так же воспримут оплату через смартфон, часы или браслет. Банки тоже охотно интегри-

⁹³ Шестакова С.В., Хаванова Н.В., Новикова Н.Г. Пути решения проблем сотрудничества государственных, частных и некоммерческих организаций в предоставлении электронных государственных и муниципальных услуг // Сервис в России и за рубежом. 2012. №11(38). С. 41-49.

руют терминалы с кассовыми системами, и это помогает автоматизировать процесс оплаты, часто это можно сделать вообще без участия кассира.

Второй важный параметр — насколько пользователи готовы осваивать новые технологии. Это можно оценить по двум показателям: многие ли покупатели сейчас применяют бесконтактные платежи и многие ли из них пользуются смартфонами, умными часами и фитнес-браслетами. Предварительные оценки показывают, что в Кыргызстане бесконтактным способом проводится примерно 10% операций. Этот показатель достаточно высок, чтобы занять место в тройке лидеров региона (СНГ без учёта России и Юго-Восточная Европа). Что же до смартфонов, то ими пользуется примерно 50% абонентов мобильной связи. Таким образом, потребителей можно считать готовыми к новым технологиям. Самые активные поведут за собой остальных.

Наконец, **третий фактор** — готовность и желание банков участвовать в развитии мобильных платёжных сервисов. Банки КР также готовы вводить инновации, развивать удалённые сервисы и доступ через мобильные приложения. Клиенты, в свою очередь, ждут, что банки будут расширять возможности осуществлять платежи в любое время и в любом месте через мобильные устройства, добавлять новые функции и улучшать безопасность. Всё это достигается через использование мобильных устройств — смартфонов и носимой электроники.

На сегодня уже доступна услуга Visa payWave, которая позволяет рассчитываться с карточек Visa через смартфон. Ключевое требование к смартфону или браслету: операционная система Android и наличие модуля NFC (как правило, он есть во всех флагманских аппаратах и многих моделях среднего класса).

На вопрос о безопасности таких платежей считаем необходимым пояснить, что “увести” деньги со счёта пользователя через Интернет невозможно. Для бесконтактных операций создаётся специальный виртуальный токен — идентификатор, заменяющий реальные данные карты. Для его использования нужно разрешение пользователя, а операции в сетях (кроме NFC) для него недоступны. Таким образом, использование карт Visa через технологию NFC не несёт дополнительных рисков и только добавляет удобства.

Также мы, с нетерпением ждем прихода на рынок Кыргызстана сервисов Apple Pay и Android Pay. Ни для кого не секрет, что перечень представленных на рынке Кыргызстана мобильных устройств не ограничивается продукцией компании Samsung, и удовлетворить в полной мере спрос на мобильные платежи будет возможно только с приходом в Кыргызстан других аналогичных сервисов. Считаем, что предпосылок для этого на нашем рынке вполне достаточно, это и развитая инфраструктура приема платежей.

Платёжные системы быть доступны на мобильных телефонах любых производителей. Учитывая, что нашу повседневную жизнь невозможно представить, как без мобильного телефона, так и без совершения ежедневных покупок, платежей и трат, то вполне естественно, что мобильные телефоны ускоренными темпами трансформируются в самостоятельные платёжные инструменты. И если на начальном этапе такую трансформацию позволили себе только наиболее крупные бренды (Apple, Samsung), и выглядело это скорее, как некий «вау!» элемент, то в настоящий момент возможность совершения платежей посредством мобильного телефона выглядит, как «маст хэв» для любого производителя данной продукции.

Список литературы:

1. Бокарева Е.В., Журавлева Н.В., Глинкина Е.В. и др. Проблемы экономики и управления предприятиями, отраслями, комплексами: Монография. Новосибирск: Сибпринт, 2011. Кн. 15. 199 с.
2. Городников, Р. Защита бесконтактных банковских карт MasterCard PayPass и Visa payWave от кражи денег «по воздуху» [Электронный ресурс] / Р. Городников // iBlog : персональный блог. URL: <https://iblog.ws/security/24-zaschita-beskontaktnyh-bankovskih-kart-mastercard-paypass-i-visa-paywave-ot-krazhi-deneg-po-vozduhu.html>
3. Гурьянов, В. К. Электронная платёжная система России / В. К. Гурьянов // Базис. 2018. № 1. С. 37–44. ISSN 2587-8042.

4. Черникова Л.И., Фаизова Г.Р., Силаева А.А. Роль розничного банковского бизнеса и совершенствование методического подхода в розничном сегменте: Монография. М.: Русайнс, 2015. 180 с.

5. Шестакова С.В., Хаванова Н.В., Новикова Н.Г. Пути решения проблем сотрудничества государственных, частных и некоммерческих организаций в предоставлении электронных государственных и муниципальных услуг // Сервис в России и за рубежом. 2012. №11(38). С. 41-49.

УДК: 368(575.2)

Темирова Таазима Талантбековна
*Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу
академиясынын магистранты*

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН КАМСЫЗДАНДЫРУУ СИСТЕМАСЫН ОНУКТУРУУ

Анотация: Берилген илимий макалада Кыргызстандын камсыздандыруу системасынын учурдагы абалы, көйгөйлөрү, онуктуруу жолдору жана келечеги талкууланат.

Негизги сөздөр: инвестициалык кризис, социалдык туруксуздук, экономиканын стратегиялык тармагы.

Темирова Таазима Талантбековна
*Магистрант Академии государственного
управления при президенте Кыргызской Республики*

РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ СТРАХОВАНИЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Анотация: В предоставленной научной статье определяется актуальность, а так же важность развития сферы страхования, так как данный рынок в нашей стране только начал развиваться. Стоит отметить, что процесс развития протекает на фоне инвестиционного кризиса и именно страхование повышает инвестиционный потенциал и дает возможность увеличить состояние бюджет КР. Это важно для нашей экономики, которая пребывает в сложном положении.

Ключевые слова: инвестиционный кризис; социальная нестабильность; стратегический сектор экономики.

В настоящее время, происходящее в Кыргызстане преобразование экономики и политические структуры обостряют многие проблемы. В обществе продолжается активное расслоение по уровню жизни, обостряются многие социальные проблемы. В современных условиях, с переходом экономики республики из планового регулирования на рыночные отношения, актуальным является вопрос о наличии негосударственной финансовой защиты субъектов рыночных отношений.

Падает уровень жизни многих категорий населения и соответственно увеличивается число людей, которым необходимы различные виды социальной поддержки. Вместе с тем, существует устойчивая тенденция сокращения бюджетных ассигнований, направляемых на цели.

В стране уровень совокупного дохода зачастую не достигает прожиточного минимума, снизился уровень охраны труда, медицинского обслуживания, социального страхования. Это привело к ухудшению социальной защищенности всего населения, как работающего, так и неработающего (пенсионеров, инвалидов, домохозяйек и т.д.). Государство не обладает возможностями оставаться единственным субъектом, который определяет, как, кого и в какой степени социально поддерживать. Более того, оно теряет свои позиции как центрального регулятора в сфере социально-трудовых отношений и как их гарант.

Социальная нестабильность в обществе и поиск новых идей, способствующих экономическим преобразованиям, подвели к разработке программ социальной поддержки, ориентированных на проведение социально компенсирующих мероприятий, в ходе которых в одинаковой степени учитывалась бы интересы людей, возможности государственного финансирования и реальный уровень инфляции.

На современном этапе возрастает потребность физических лиц в обеспечении гарантий защиты своих экономических интересов, связанных с осуществлением различных видов хозяйственной деятельности, сохранением определенного уровня благосостояния здоровья.

Наиболее эффективной формой социальной защиты, успешно функционирующей во многих странах, является страхование, большие неиспользованные резервы в развитии национальной страховой системы показаны через проведение социально значимых видов страхования. Создание развитого современного национального страхового рынка требует в настоящее время качественного сектора финансовой системы.

Переход Кыргызстана к рыночной экономике вызвал необходимость создания адекватной модели социальной защиты населения. Каждый работающий человек должен заботиться о своей защите от тех отрицательных социальных последствий, которые сопровождают структурную перестройку экономики, приватизацию предприятий, внедрение новых форм организации производства труда. Достижению этой цели наиболее отвечает, как свидетельствует международный опыт, солидарная система обязательного социального страхования, способная обеспечить эффективную социальную защиту. Именно в условиях страхования можно избежать уравниловки при предоставлении пособия по общеобязательному государственному социальному страхованию, иждивенческих настроений и ослабления действенности мотивов и стимулов к труду. Такая система введена в Кыргызской Республике.

Сфера страхования должна охватывать все стороны производственной и социально-экономической жизни общества, выполняя компенсационную накопительное-сберегательную и инвестиционную функции. Особая важность страхования определяется следующим:

- страхование предоставляет защиту различных интересов граждан и организаций, вне зависимости от поддержки со стороны государства. Развитое состояние страхования создаст одну из основ устойчивого развития экономики. Оно не только позволит снизить бюджетные расходы при наступлении убытков природно-техногенного характера, но и значительно уменьшит решение государством ряда вопросов социально-экономического характера в части социального обеспечения (выплата пенсионных накоплений, пособий по утрате трудоспособности или смерти кормильца, оплата медицинских расходов) и т.д.

Таким образом, можно сделать вывод, что страхование является системой защиты имущественных интересов граждан, организаций и государства, которая должна стать необходимым элементом в свете происходящих экономических, социальных и политических преобразований.

Страхование привлекает на среднесрочной и долгосрочной основе денежные сбережения населения и организаций в национальную экономику и является одним из наиболее стабильных источников среднесрочных и долгосрочных инвестиций. Необходимость наличия стабильного страхового рынка является актуальной в связи с проводимым в республике приватизационными процессами, когда большинство объектов государственной собственности переходит в частный сектор. Это также обуславливает создание устойчивой негосударственной системы финансовых гарантий, которые должны обеспечить устойчивый экономический рост и возмещение ущерба в случае стихийного бедствия (бури, урагана, обвала, оползня, наводнения, удара молнии и т.д.); несчастного случая (взрыва, авто и авиакатастроф и т.п.), техногенной аварии, пожара и иных непредвиденных явлений, способных негативно повлиять на имеющиеся и формирующиеся производственные связи.

Развитие страхового рынка, сочетание обязательного и добровольного страхования позволяют создавать надёжные системы социальной защиты, прежде всего для работника, противодействуют возможности изменения его социального и материального положения в определенных ситуациях.

Страхование способствует предотвращению существенного отвлечения оборотных средств на возмещение ущерба, и тем самым избеганию прерывания производственного цикла, а также имеет высокую социальную значимость как элемент социальной защиты населения и является источником внутренних долгосрочных инвестиций в экономику страны.

Страховая деятельность отличается своеобразием, которое обусловлено характером услуги, предлагаемой страховой организацией. Это своеобразие находит отражение в особом механизме управления финансовыми ресурсами страховщика.

Многовековой опыт и полная драматизма истории страхования убедительно доказали, что оно является мощным фактором положительного воздействия на экономику.

Страхование- это стратегический сектор экономики.

Особенно в период развития рыночных отношений предприниматель получает возможность сосредоточить все свое внимание на проблемах рынка и конкуренции, будучи уверенным при этом, что средства производства и предметы труда материально защищены от любых случайностей.

Для развития страхового рынка и превращения его в цивилизованный необходимо, во-первых, его регламентировать. И эту деятельность государство продолжает, совершенствуя работу страхового надзора. Остается много нерешенных проблем с налогообложением, законодательной базой, защитой интересов страхователя. Но и эти проблемы в стадии решения.

Сфера страхования претерпела большие изменения в связи с переходом нашей страны к рыночным отношениям. Страхование привлекает на среднесрочной и долгосрочной основе денежные сбережения населения и организаций в национальную экономику и является одним из наиболее стабильных источников среднесрочных и долгосрочных инвестиций. В результате проведенных экономических реформ, большинство собственности перешло в частный сектор. Это объективно обуславливает создание устойчивой негосударственной системы финансовых гарантий, которые обеспечат устойчивый экономический рост и возмещение ущерба в случаях стихийных бедствий, пожаров и других непредвиденных событий, способных негативно повлиять на имеющиеся и формирующиеся производственные связи. Эти факторы обуславливают стратегическую позицию страхования в странах с развитой рыночной экономикой.

Итак, в условиях рынка, сопровождающегося разнообразными рисками, возрастает значение страхования как важного средства защиты имущественных интересов юридических и физических лиц. В сферу страхования вовлекаются все новые субъекты как со стороны лиц, предлагающих страховые услуги, так и со стороны получателей, пользователей этих услуг. Гармонизация их интересов, а также надлежащая организация страхового дела в стране, действенность и развитие страхования невозможны без надлежащей правовой базы, основу которой составляет Закон Кыргызской Республики "О страховании"

Тем не менее стоит отметить ряд пути развития страхования в КР:

1. Внедрение обязательных видов страхования гражданской ответственности работодателя, перевозчика перед пассажирами, перевозчика опасных грузов, организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты;
2. Введение новых видов обязательного страхования и развитие добровольных видов страхования;
3. Пересмотреть и усовершенствовать инструменты страхования экспортных и импортных поставок;
4. Повышение информированности экспортно-ориентированных предприятий в части использования страховых инструментов для развития экспорта
5. Совершенствование нормативной правовой базы по страховой деятельности;
6. Повышение страховой культуры государственных органов и населения;

Увеличение внутреннего спроса на страховые услуги, активная государственная поддержка страхования, развитие инфраструктуры и ввод обязательных видов страхования обусловят формирование и появление крупных и достаточно устойчивых национальных страховых ком-

паний, способных создать здоровую конкуренцию на внутреннем рынке страхования и обеспечить дополнительный приток инвестиционных ресурсов в экономику Кыргызстана.

Список литературы:

1. Бектенова Д.Ч. Финансы, денежное обращение и кредит 2000, 2003 год
 2. Гвозденко А.А. Основы страхования: Учебник. –2-е изд., перераб. и доп.- М.: Финансы и статистика, 2003.- 320 с.:ил.
 3. Гварлиани, Т.Е. Денежные потоки в страховании. / Т.Е. Гварлиани, В.Ю. Балакирева – М.: Финансы и статистика, 2004. – 333 с.
 4. План мероприятий по реализации Программы Правительства Кыргызской Республики по развитию экспорта Кыргызской Республики на 2019-2022 годы
 5. www.minfin.kg Официальный сайт Министерства финансов КР
 6. <http://www.strahovka.info/insurance/?typi=242&pan=432>
 7. <http://www.strahovka.info/stat/?typi=242&pan=432>
-