КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН
БИЛИМ БЕРҮҮ ЖАНА ИЛИМ МИНИСТРЛИГИ

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН
ПРЕЗИДЕНТИНЕ караштуу
МАМЛЕКЕТТИК БАШКАРУУ АКАДЕМИЯСЫ

«САНАРИПТЕШТИРҮҮ ШАРТЫНДА МАМЛЕКЕТТИК ЖАНА МУНИЦИПАЛДЫК БАШКАРУУНУ ӨРКҮНДӨТҮҮ»
аттуу жогорку окуу жайлар арасындагы илимий-практикалык конференциянын

МАТЕРИАЛДАРЫНЫН ЖЫЙНАГЫ

II БӨЛҮМ

2019-жылдын 29-майы

БИШКЕК 2019

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН
БИЛИМ БЕРҮҮ ЖАНА ИЛИМ МИНИСТРЛИГИ

КРПМБАнын материалдар жыйнагы

Коллегиялык түзүм:

Жапаров Т.Т., экономика илимдеринин кандидаты, доцент;

Дуйшо кызы Нуржан, саясий илимдеринин кандидаты, доцент;

Алимова Э.Т., экономика илимдеринин кандидаты, доцент;

Токтобекова М.А., экономика илимдеринин доктору, профессордун м.а.

Редакциянын дареги:
720040, Кыргыз Республикасы, Бишкек ш., Панфилов к., 237.
Тел.: (+996) (312) 62-31-00 E-mail: kafedra.2017@bk.ru.
24.05.2019-жылы басууга кол коюлду. Ченеми: 60x84 1/8. Көлөмү 32 б.т. Кагаз: офсет.
Офсеттик басуу. Нускасы: 100.
Жооптуу редактор: Т.Т. Жапаров.

© Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы, 2019.

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ при ПРЕЗИДЕНТЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

II ЧАСТЬ

СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ

МЕЖВУЗОВСКОЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ

НА ТЕМУ:

«СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ»

29 мая 2019 г.

БИШКЕК 2019

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Сборник материалов АГУПКР

Редакционная коллегия

Жапаров Т.Т., кандидат экономических наук, доцент;

Дуйшо кызы Нуржан, кандидат политических наук, доцент;

Алимова Э.Т., кандидат экономических наук, доцент;

Токтобекова М.А., доктор экономических наук, и.о.профессора

Адрес редакции:
720040, Кыргызская Республика, г. Бишкек, ул. Панфилова, 237.
Тел.: (+996) (312) 62-31-00 E-mail: kafedra.2017@bk.ru.
Подписано в печать 24.05.2019. Формат: 60x84 1/8. Объем 32 п.л. Бумага: офсет.
Печать: офсетная. Тираж: 100 экз.
Ответственный редактор: Т.Т. Жапаров.
© Академия государственного управления при Президенте Кыргызской Республики, 2019.

МАЗМУНУ

ОГЛАВЛЕНИЕ

Жылдызбек уулу Сагынбек
КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН МЕЙМАНКАНА ТАРМАКТАРЫНЫН УЧУРДАГЫ АБАЛЫ 13
СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ГОСТИНИЧНОЙ ОТРАСЛИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ 13

Канатбекова Самара Токтогуловна
КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА АДАМ РЕСУРСТАРЫН БАШКАРУУДАГЫ АВТОМАТТАШТЫРЫЛГАН СИСТЕМАЛАРЫНЫН ӨНҮГҮҮ ТЕНДЕНЦИЯЛАРЫ 18
ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ АВТОМАТИЗИРОВАННЫХ СИСТЕМ УПРАВЛЕНИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКИМИ РЕСУРСАМИ В КР 18

Койгельдиева Каныкей Нурдиновна
ИШКАНАНЫ БАШКАРУУ ПРОЦЕССИНДЕГИ БИЗНЕС-ПЛАНДАШТЫРУУНУН ОРДУ ЖАНА РОЛУ 22
МЕСТО И РОЛЬ БИЗНЕС-ПЛАНИРОВАНИЯ В ПРОЦЕССЕ УПРАВЛЕНИЯ ПРЕДПРИЯТИЕМ 22

Осмонова Асел Жолдошовна
КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН КУРУЛУШ КОМПАНИЯЛАРЫ МАКСАТТАРЫНА ЖЕТҮҮ ҮЧҮН, КАДРЛАРДЫ ДАЯРДООНУ КУРАЛ КАТАРЫ КОЛДОНУШУ. 26
ОБУЧЕНИЕ ПЕРСОНАЛА, КАК ИНСТРУМЕНТ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ В СТРОИТЕЛЬНЫХ КОМПАНИЯХ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ. 26

Ахмедова Аделя Ахмедовна
БИЛИМ БЕРҮҮ ТАРМАГЫНДАГЫ МАРКЕТИНГ 30
МАРКЕТИНГ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ 30

Султаналиев Нурдин Байышович
АКЧАЛАРДЫ НАКТАЛАЙ ЖАНА НАКТАЛАЙ ЭМЕС ЖҮГҮРТҮҮНҮН АСПАБЫ КАТАРЫ, БАНКТЫК ПЛАСТИКАЛЫК КАРТАЛАРДЫ ӨНҮКТҮРҮҮ (“ОПТИМА БАНК” МИСАЛЫНДА) 33
РАЗВИТИЕ БАНКОВСКИХ ПЛАСТИКОВЫХ КАРТ, КАК ИНСТРУМЕНТА НАЛИЧНОГО И БЕЗНАЛИЧНОГО ОБОРОТА ДЕНЕГ (НА ПРИМЕРЕ ОАО “ОПТИМА БАНК”) 33

Талайбеков Арстанбек Талайбекович
БАШКАРУУ МАРКЕТИНГИ ЧАКАН БИЗНЕСТИ ӨНҮКТҮРҮҮ ҮЧҮН МААНИЛҮҮ КАДАМ БОЛУП САНАЛАТ 36
УПРАВЛЕНИЕ МАРКЕТИНГОМ - ВАЖНЫЙ ШАГ ДЛЯ РАЗВИТИЯ МАЛОГО БИЗНЕСА 36

Токталиева Адинай Таалайбековна
КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА МАМЛЕКЕТТИК САТЫП АЛУУЛАРДЫН НАТЫЙЖАЛУУЛУГУН ЖОГОРУЛАТУУ 39
ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ 39

Туратов Эльдияр Керимкулович
МАМЛЕКЕТТИК ЭЛЕКТРОНДУК КЫЗМАТТАРДЫ КӨРСӨТҮҮ БОЮНЧА КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН МАМЛЕКЕТТИК САЯСАТЫ: ЧЕНЕМДИК УКУКТУК НЕГИЗ 45

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА КЫРГЫЗСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ В СФЕРЕ ОКАЗАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
ЭЛЕКТРОННЫХ УСЛУГ: НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ ОСНОВА.....45

Орозкулов Адилет Мусаевич
КЫРГЫЗСТАНДА МАМЛЕКЕТТИК БАШКАРУУ
ШАРТЫНДА МАДАНИЯТТЫ ЖАКШЫРТУУ БОЮНЧА СУНУШТАР.....49
РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ КУЛЬТУРЫ
В УСЛОВИЯХ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В КЫРГЫЗСТАНЕ.....49

Касымова Салтанат Алымбековна
КАЛКТЫ СОЦИАЛДЫК ЖАКТАН
КОРГООНУН ТҮШҮНҮГҮ ЖАНА МААНИ-МАҢЫЗЫ.....52
ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ.....52

Абдрахманова Рахат Абдикаримовна
МАМЛЕКЕТТИК КЫЗМАТ ЧӨЙРӨСҮНДӨГҮ
КЫЗЫКЧЫЛЫКТАРДЫН КАГЫЛЫШЫ ЖАНА
КОРРУПЦИЯ ТҮШҮНҮКТӨРҮНҮН КАТЫШТЫГЫ ЖӨНҮНДӨ.....56
О СООТНОШЕНИИ ПОНЯТИЙ КОНФЛИКТА
ИНТЕРЕСОВ И КОРРУПЦИИ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ 57

Айдакеева Сезим Туратбековна
КООМДУК САЛАМАТТЫК САКТОО КЫЗМАТТАРЫН САНАРИПТЕШТИРҮҮ.....61
ЦИФРОВИЗАЦИЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ УСЛУГ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ.....61

Алиев Нургазы Мукамбетказиевич
КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ЖЕРГИЛИКТҮҮ ӨЗ АЛДЫНЧА
БАШКАРУУ ОРГАНДАРЫНЫН ТОКОЙ РЕСУРСТАРЫН
БАШКАРУУНУН КӨЙГӨЙЛӨРҮ ЖАНА АЛАРДЫ ЧЕЧҮҮНҮН ЖОЛДОРУ 65
УПРАВЛЕНИЕ ЛЕСНЫМИ РЕСУРСАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ, ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ.....66

Алмазова Салиман Алмазовна
КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА САНАРИПТИК ТҮРКҮКТҮ ӨНҮКТҮРҮҮ:
ПРОБЛЕМАЛАРЫ ЖАНА КЕЛЕЧЕГИ.....69
РАЗВИТИЕ ЦИФРОВОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ:
ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ.....70

Дуйшонбек кызы Жазгул
КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА МАМЛЕКЕТТИК
КЫЗМАТКЕРЛЕРДИН КВАЛИФИКАЦИЯСЫН ЖОГОРУЛАТУУНУН ЖОЛДОРУ.....73
ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
СЛУЖАЩИХ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ 74

Карымшаков Асаке Кубанычбекович
СПОРТТУК ИШ-ЧАРАЛАР УЧУРУНДА КАМСЫЗ КООПСУЗДУК
БОЮНЧА ЖЕРГИЛИКТҮҮ ӨЗ АЛДЫНЧА БАШКАРУУ
ОРГАНДАРЫНЫН БАШЧЫЛАРЫНЫН МИЛДЕТТЕРИ 78
РОЛЬ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ОБЕСПЕЧЕНИИ БЕЗОПАСНОСТИ
ПРИ ПРОВЕДЕНИИ СПОРТИВНО-МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ 78

Курумшиева Зейнеп Бактыбековна
КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА УРАН
АРКЫЛУУ ТЕХНОГЕНДИК БУЛГАНУУ МЕНЕН КҮРӨШҮҮ МАСЕЛЕСИ.....83
ПРОБЛЕМА УПРАВЛЕНИЯ ТЕХНОГЕННЫМ
ЗАГРЯЗНЕНИЕМ УРАНОМ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ 83

Таалайбек кызы Елиза
КЫЗМАТТАРДЫ КӨРСӨТҮҮ САНАРИПТЕШТИРҮҮНҮ ӨНҮКТҮРҮҮ БОЮНЧА МАМЛЕКЕТТИК САЯСАТ (КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ӨКМӨТҮНӨ КАРАШТУУ МАМЛЕКЕТТИК КАТТОО КЫЗМАТЫНЫН МИСАЛЫНДА).....87
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА ПО РАЗВИТИЮ ЦИФРОВИЗАЦИИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ УСЛУГ (НА ПРИМЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИОННОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ).....88

Малтабар уулу Садырбек
КЫРГЫЗСТАНДАГЫ ТАКЕДА КОМПАНИЯСЫНЫН ӨКҮЛЧҮЛҮГҮНҮН МИСАЛЫНДА АДАМ РЕСУРСТАРЫН БАШКАРУУ СИСТЕМАСЫН ӨРКҮНДӨТҮҮ.....93
РАЗВИТИЕ ФАРМАЦЕВТИЧЕСКОЙ КОМПАНИИ ЗА СЧЕТ УСОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ПЕРСОНАЛОМ 93

Тыныбек уулу Бекбай
КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ЖАШТАР ЛИДЕРИНИН ИМИДЖИН КАЙРА ТҮЗҮҮ ӨЗГӨЧӨЛҮКТӨРҮ 96
ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЕ ИМИДЖА МОЛОДЕЖНОГО ЛИДЕРА В УСЛОВИЯХ ТРАНСФОРМАЦИИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ 96

Умарова Назгул Осмоналиевна
КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА КАЛКТЫ КАТТОО СИСТЕМАСЫНЫН ӨНҮГҮШҮ 99
РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ РЕГИСТРАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ.....99

Асаналиев Маратбек Жумабекович
МУЗЕЙ ИШИН ӨНҮКТҮРҮҮ БОЮНЧА ЖЕРГИЛИКТҮҮ ӨЗ АЛДЫНЧА БАШКАРУУ ОРГАНДАРЫНЫН ПОТЕНЦИАЛЫ 103
ПОТЕНЦИАЛ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РАЗВИТИИ МУЗЕЙНОГО ДЕЛА 103

Данияров Эрлан Даниярович
КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА КОШУМЧА НАРК САЛЫГЫНЫН КЕЛИП ЧЫГЫШЫ ЖАНА ӨНҮГҮШҮҮ.....107
ИСТОРИЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ И РАЗВИТИЯ НДС В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ 108

Зоотпекова Жийдегуль Зоотпековна
КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА ҮЙ-БҮЛӨ ИНСТИТУТУН КОЛДОП, ӨНҮКТҮРҮҮ БОЮНЧА МАМЛЕКЕТТИК САЯСАТ.....114
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА ПОДДЕРЖКИ РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТА СЕМЬИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ 114

Мамадеминов Нурлан
АВТОМАТИЗАЦИЯЛОО ГРСтин ӨНҮКТҮРҮҮ КУРАЛЫ.....118
АВТОМАТИЗАЦИЯ КАК ИНСТРУМЕНТ РАЗВИТИЯ ГРС.....118

Нурлан уулу Муктарбек
ЖОЛ КУРУЛУШ САПАТЫН БАШКАРУУДА ПОДРЯДЧЫ МЕНЕН КӨЗӨМӨЛДӨӨЧҮ ИНЖЕНЕРДИН ӨЗ АРА МАМИЛЕЛЕРИН ЖӨНГӨ САЛУУ 123
РЕГУЛИРОВАНИЕ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ ПОДРЯДЧИКА И ИНЖЕНЕРА ТЕХНИЧЕСКОГО НАДЗОРА ПРИ УПРАВЛЕНИИ КАЧЕСТВО СТРОИТЕЛЬСТВО ДОРОГ.....123

Ражапали уулу Медербек
КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДАГЫ БЮДЖЕТТЕР
АРАЛЫК МАМИЛЕЛЕРДИ ӨНҮКТҮРҮҮ КӨЙГӨЙЛӨРҮ 127
ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ
ОТНОШЕНИЙ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ 127

Рашидова Касиет Рашидовна
МАМЛЕКЕТТИК ЖАНА МУНИЦИПАЛДЫК КЫЗМАТКЕРЛЕРДИН КЕСИПТИК
ИШМЕРДҮҮЛҮГҮ–МАМЛЕКЕТТИН ӨНҮГҮҮСҮНҮН НЕГИЗИ КАТАРЫ 131
ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И
МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ КАК ОСНОВА РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВА 131

Рустам уулу Чынгыз
КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН СОТ
СИСТЕМАСЫН РЕФОРМАЛОО ЭТАПТАРЫ 134
ЭТАПЫ РЕФОРМИРОВАНИЯ СУДЕБНОЙ
СИСТЕМЫ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ.....134

Секимова Айдай Бактыбековна
БИРДИКТҮҮ МААЛЫМАТТЫК МЕЙКИНДИККЕ БИРИГҮҮ
КУРАЛЫ КАТАРЫ ЭЛЕКТРОНДУК КИТЕПКАНАНЫН СИСТЕМАСЫ 139
ЭЛЕКТРОННАЯ БИБЛИОТЕЧНАЯ СИСТЕМА КАК ИНСТРУМЕНТ
ИНТЕГРАЦИИ В ЕДИНОЕ ИНФОРМАЦИОННОЕ ПРОСТРАНСТВО.....139

Бакиров Бакыт Турмушбекович
АТААНДАШТЫК ШАРТЫНДА МАМЛЕКЕТТИК ЖАНА МУНИЦИПАЛДЫК
ИШКАНАЛАРДЫН БААЛАРЫНЫН ТҮЗҮЛҮШҮНӨ МЕТОДИКАЛЫК ЫКМА 142
МЕТОДИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ЦЕНООБРАЗОВАНИЮ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ В УСЛОВИЯХ КОНКУРЕНЦИИ 143

Жанболотов Талгат Жанболотович
КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА ЭМГЕК ЖАНА
СОЦИАЛДЫК КОРГОО ЧӨЙРӨСҮН ӨНҮКТҮРҮҮ КОНЦЕПЦИЯСЫ 146
КОНЦЕПЦИЯ РАЗВИТИЯ СФЕРЫ ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ
ЗАШИТЫ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ 146

Сыдыков Уланбек Асанович
МАМЛЕКЕТТИК КЫЗМАТКЕРЛЕРДИ МОТИВАЦИЯЛОО-МАМЛЕКЕТТИК
ОРГАНДАРДЫН ИШИНИН НАТЫЙЖАЛУУГУН ЖОГОРУЛАТУУНУН
ЫКМАСЫ КАТАРЫНДА (КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ТРАНСПОРТ
ЖАНА ЖОЛ МИНИСТИРЛИГИН АВТОМОБИЛЬ, СУУ ТРАНСПОРТУ
ЖАНА САЛМАК-ТЫШ ӨЛЧӨМ КӨЗӨМӨЛДӨӨ АГЕНТТИГИНИН МИСАЛЫНДА).....149
МОТИВАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ КАК МЕТОД ПОВЫШЕНИЯ
ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ (НА
ПРИМЕРЕ АГЕНТСТВА АВТОМОБИЛЬНОГО, ВОДНОГО ТРАНСПОРТА И
ВЕСОГАБАРИТНОГО КОНТРОЛЯ ПРИ МИНИСТЕРСТВЕ ТРАНСПОРТА
И ДОРОГ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ).....150

Таабалдиев Майрамбек Эсенкадырович
ӨЗГӨЧӨ КОРГОЛУУЧУ ЖАРАТЫЛЫШ АЙМАКТАРДЫН
КЫРГЫЗСТАНДАГЫ БИОАРТҮРДҮҮЛҮКТҮ САКТООГДОГУ РОЛУ 153
РОЛЬ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ
В СОХРАНЕНИИ БИОРАЗНООБРАЗИЯ КЫРГЫЗСТАНА.....153

Аралбаев Мелис Качкынович
КАРЬЕРЛЕДИН КУМ-ШАГЫЛ АРАЛАШМАСЫН ӨНДҮРҮЛҮШҮНҮН ИШИ БОЮНЧА ЭКОЛОГИЯЛЫК КООПСУЗДУГУНУН ТААСИРИ (ЧУЙ ОБЛУСУНУН, ЫСЫК-АТА РАЙОНУНУН ИНТЕРНАЦИОНАЛ АЙЫЛ АЙМАГЫНДАГЫ ДАРЫЯНЫН ЖЭЭГИ) 158
ВЛИЯНИЕ НА ЭКОЛОГИЧЕСКУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ КАРЬЕРОВ ПРИ РАЗРАБОТКЕ ПЕСЧАННО-ГРАВИЙНОЙ СМЕСИ (НА ПРИМЕРЕ ИНТЕРНАЦИОНАЛЬНОГО АЙЫЛЬНОГО АЙМАКА ЧУЙСКОЙ ОБЛАСТИ ЫСЫК-АТИНСКОГО РАЙОНА В РУСЛЕ РЕКИ) 158

Гамилбек уулу Эльмурат
АУТСОРСИНГ, АТААНДАШТЫК ШАРТЫНДАГЫ МАМЛЕКЕТТИК ЖАНА МУНИЦИПАЛДЫК КЫЗМАТ КӨРСӨТҮҮЛӨРДҮН СИСТЕМАСЫН ЖАКШЫРТУУ МЕХАНИЗМИ КАТАРЫ 161
АУТСОРСИНГ КАК МЕХАНИЗМ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ В КОНКУРЕНТНЫХ УСЛОВИЯХ 162

Дыйканов Сейитказы Пиримбердиевич
КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН УЛУТТАР АРАЛЫК ЧЫР-ЧАТАКТАРДЫ АЛДЫН АЛУУ МАМЛЕКЕТТИК САЯСАТЫНЫН КЭЭ БИР СУРООЛОРУ 165
НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ КОНФЛИКТОВ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ 165

Жолочиева Мээрим Зарлыковна
ТҮШТҮК-ТҮНДҮК АЛЬТЕРНАТИВ ЖОЛУНУН КУРУЛУШУ ЖЕРГИЛИКТҮҮ БИЙЛИКТИН СОЦИАЛДЫК-ЭКОНОМИКАЛЫК АБАЛЫНА ТААСИРИ 170
ВЛИЯНИЕ СТРОИТЕЛЬСТВА АЛЬТЕРНАТИВНОЙ АВТОДОРОГИ СЕВЕР-ЮГ НА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ МЕСТНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ 171

Самат Тоялиев
КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН БЮДЖЕТТИК СИСТЕМАСЫНДАГЫ ДЕМ БЕРҮҮЧҮ ГРАНТТЫН АЧЫК-АЙКЫНДУУЛУГУН КАМСЫЗДОО МАСЕЛЕЛЕРИ 174
ВОПРОСЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОЗРАЧНОСТИ СТИМУЛИРУЮЩЕГО ГРАНТА В БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ 174

Жаналиев Азамат Шейшеналыевич
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ 178
АЙМАКТЫК ДЕНГЭЭЛДЕ ЖМКнын ЧАГЫЛДЫРУУ ИШТЕРИН ӨРКҮНДӨТҮҮ 178

Бараков Данияр Нурланбекович
КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА МАМЛЕКЕТТИК ЖАРАНДЫК КЫЗМАТЧЫЛАРДЫН ЖАНА МУНИЦИПАЛДЫК КЫЗМАТЧЫЛАРДЫН ИШИН БААЛОО 181
ОЦЕНКИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ 182

Искитов Батыр Эгимбаевич
КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА ЖАРНАКТЫК ИШ АРАКЕТТЕРИН БАШКАРУУНУ ЖАКШЫРТУУ 185
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ РЕКЛАМНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ 185

Мамбеталиев Данияр Нурдинович
КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН МЕКТЕПТИК БИЛИМ БЕРҮҮ ТАРМАГЫНДАГЫ КОРРУПЦИЯГА КАРШЫ СИСТЕМАСЫН ӨНҮКТҮРҮҮ.....189
РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ В ШКОЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ 189

Талант уулу Жодурабек
КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН МАМЛЕКЕТТИК КЫЗМАТ КӨРСӨТҮҮ СИСТЕМАСЫН ЗАМАНБАП ШАРТА ОПТИМАЛДАШТЫРУУ 194
ОПТИМИЗАЦИЯ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ.....194

Мансуралиев Хожимурод Абдуллаевич
КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ЖЕМКОРЛУККА КАРШЫ ЗАМАНБАП САЯСАТЫ 198
АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПОЛИТИКА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ 198

Жумакадыр уулу Алманбет
КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН САЛЫКТЫК ТЕКШЕРҮҮЛӨРДҮН ӨЗГӨЧӨЛҮКТӨРҮ 203
ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ НАЛОГОВЫХ ПРОВЕРОК В УСЛОВИЯХ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ 203

Эшкожоев Самат Шамильевич
КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА ЖАРНАКТЫК ИШ АРАКЕТТЕРИН БАШКАРУУНУ ЖАКШЫРТУУ 209
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ РЕКЛАМНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ.....210

Адамалиев Азамат Николаевич
КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА ЖАШТАР САЯСАТЫН ИШКЕ АШЫРУУ 214
РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ 214

Турсуналиева Ырыс Турсуналиевна
ИНТЕРНЕТ ТАРАМЫНДА АВТОРДУК УКУК.....218
АВТОРСКОЕ ПРАВО В СЕТИ ИНТЕРНЕТ.....218

Доолотова Гулиза Акбаралиевна
ИШ КАНАНЫН НЕГИЗГИ КАРАЖАТТАРДЫ ЭФФЕКТИВДҮҮ ПАЙДАЛАНУУСУН ТАЛДОО ЖАНА АНЫ ЖОГОРУЛАТУУ ЖОЛДОРУ 222
АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ОСНОВНЫХ СРЕДСТВ ПРЕДПРИЯТИЯ И ПУТИ ЕЕ ПОВЫШЕНИЯ.....222

Мамытов Марсет Казымбекович
ЭТНОСТОР АРАЛЫК МАМИЛЕЛЕРДИ МАМЛЕКЕТТИК ЖӨНГӨ САЛУУ (ЧҮЙ ОБЛУСУНУН МИСАЛЫНДА).....224
ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МЕЖЭТНИЧЕСКИМИ ОТНОШЕНИЯМИ (НА ПРИМЕРЕ ЧУЙСКОЙ ОБЛАСТИ).....225

Дуйшоева Сайкал Кубанычбековна
КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ЭКОНОМИКАСЫНДА ТУРАК ЖАЙ КУРУЛУШ ТАРМАГЫНЫН РОЛУ 227
РОЛЬ ЖИЛИЩНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА В РАЗВИТИИ ЭКОНОМИКИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ 227

Кушчубаев Арфель Талантбекович
«КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН МАМЛЕКЕТТИК – ЖЕКЕ ӨНӨКТӨШТҮКТҮН ӨНҮКТҮРҮҮ БАШКАРМАЛЫГЫНДАГЫ КӨЙГӨЙЛӨР» ЖАК «ШОРО» МИСАЛЫНДА 230
«ПРОБЛЕМЫ В УПРАВЛЕНИИ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ» НА ПРИМЕРЕ ЗАО «ШОРО» 230

Турсунова Салтанат Аскаровна, Арымкулов Руслан Аликович
НАКТАЛАЙ ЭМЕС ТӨЛӨМ КАТАРЫ БАНКТЫК КАРТАЛАРДЫ ПАЙДАЛАНУУ МЕНЕН АКЧА КАРАЖАТТАРЫН КОТОРУУЛАР: ЖАРАНДЫК-УКУКТУК АСПЕКТТЕРИ: 234
ПЕРЕВОД ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ БАНКОВСКИХ ПЛАТЕЖНЫХ КАРТ КАК ФОРМА БЕЗНАЛИЧНОГО РАСЧЕТА: ЦИВИЛИСТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ 235

Молутбекова Айкерим Жыргалбековна, Абдиева Адиля Ильязбековна
КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН КООМДУК САЯСАТЫНЫН КЭЭ БИР АСПЕКТТЕРИ 238
НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ.. 238

Төлөгөнов Мирлан Темирбекович, Абдиева Аделя Ильязбековна
КЫРГЫЗСТАНДА МУНИЦИПАЛДЫК МЕНЧИКТИ БАШКАРУУНУН АКТУАЛДУУ КӨЙГӨЙЛӨРҮ: ЭЛ АРАЛЫК ТАЖРЫЙБАНЫ КОЛДОНУУ 243
АКТУАЛЬЫЕ ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ В КЫРГЫЗСТАНЕ: ИСПОЛЬЗОВАНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ОПЫТА 243

Ниязбеков Адилет Уланович
БЮДЖЕТТИК КАРАЖАТТАРДЫН ПАЙДАЛАНУУНУН НАТЫЙЖАЛУУЛУГУНУН АУДИТИ БЮДЖЕТТИК МЕКЕМЕЛЕРДИН ТААСИРДҮҮЛҮГҮНҮН КӨРСӨТКҮЧҮ 247
АУДИТ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ КАК ПОКАЗАТЕЛЬ ДЕЙСТВЕННОСТИ БЮДЖЕТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ 247

Манапбаева Аяна Элюбековна
БАНКТЫН НАСЫЯ ПОРТФЕЛИНИН САПАТТЫН БАШКАРУУ 251
УПРАВЛЕНИЕ КАЧЕСТВОМ КРЕДИТНОГО ПОРТФЕЛЯ БАНКА 251

Айтмырзаев Санжар Айтмырзаевич
МУНИЦИПАЛДЫК РАЙОНДУН БЮДЖЕТИ: ЧЫГЫМДАРЫНЫН ЖАНА ПАЙДАНЫН АНАЛИЗИ ЖАНА АЛАРДЫН ОПТИМИЗАЦИЯЛОО БАГЫТЫ 255
БЮДЖЕТ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА: АНАЛИЗ И НАПРАВЛЕНИЯ ОПТИМИЗАЦИИ ДОХОДОВ И РАСХОДОВ 255

Рустамова Зебенисо Рустамовна, Мамытов Токон Болотбекович
САЛАФИЗМ ЖАНА ВАХАББИЗМ – ТЕРРОРИЗМГЕ КАРШЫ КҮРӨШТҮН НЕГИЗИ КАТАРЫ ИЗИЛДӨӨ 259
ИЗУЧЕНИЕ САЛАФИЗМА И ВАХАББИЗМА – КАК ОСНОВА БОРЬБЫ ПРОТИВ ТЕРРОРИЗМА 260

Өктөм кызы Айгул, Абдиева Адиля Ильясбековна
МЕКТЕПТЕ КАДРЛАРДЫ БАШКАРУУНУ УЮШТУРУУ: КЫРГЫЗСТАНДАГЫ ЖАҢЫ ЗЕЛАНДИЯ ТАЖРЫЙБАСЫН ПАЙДАЛАНУУ 265
ОРГАНИЗАЦИЯ КАДРОВОГО МЕНЕДЖМЕНТА В ШКОЛАХ: ВОЗМОЖНОСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ НОВОЗЕЛАНДСКОГО ОПЫТА В КЫРГЫЗСТАНЕ.... 266

Казыев Эргешбай Бутоярович
КЫРГЫЗСТАНДЫН МАМЛЕКЕТТИК ЖАНА
МУНИЦИПАЛДЫК КЫЗМАТЫ ЖАНА КАДРДЫК КАМСЫЗДОО 269
ГОСУДАРСТВЕННАЯ И МУНИЦИПАЛЬНАЯ СЛУЖБА
И КАДРОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ В КЫРГЫЗСТАНЕ 269

УДК 338.48(575.2)

Жылдызбек уулу Сагынбек
Магистрант
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН МЕЙМАНКАНА ТАРМАКТАРЫНЫН УЧУРДАГЫ АБАЛЫ

Аннотация: *Бул макалада конок кабыл алуу индустриясынын учурдагы абалы жөнүндө актуалдуу маселелер талкууланат, анын белгилүү бир өзгөчөлүктөрү, өнүктүрүү мыйзам ченемдүүлүктөрү жана өнүгүүсү, Кыргызстандагы мейманкана кызматтарынын рыногуна талдоо жүргүзүлгөн, мейманкана индустриясы менен алектенген ишканаларды стратегиялык башкаруунун өзгөчөлүктөрү, көйгөйлөрүнүн келип чыгуу себептери аныкталган, андан тышкары көйгөйлөрдү чечүү жолдору, мейманкана бизнесин өнүктүрүү боюнча сунуштар жана келечек багыттары белгиленген.*

Негизги сөздөр*ү: конок кабыл алуу индустриясы, туризм, мейманкана кызматтары, мамлекеттик жөнгө салуу.*

Жылдызбек уулу Сагынбек
Магистрант
Академия государственного
Управления при Президенте Кыргызской Республики

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ГОСТИНИЧНОЙ ОТРАСЛИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Аннотация: *В данной статье рассмотрены актуальные вопросы современного состояния индустрии гостеприимства, его специфические особенности, закономерности функционирования и развития, проведен анализ рынка гостиничных услуг Кыргызстана, специфика стратегического управления предприятиями гостиничной индустрии, определены факторы возникновения проблемы, а также предложены рекомендации по решению выявленных проблем и перспективные направления развития гостиничного бизнеса.*

Ключевые слова: *индустрия гостеприимства, туризм, гостиничные услуги, государственное регулирование.*

Индустрия гостеприимства − одна из самых привлекательных сфер для бизнеса. Мировая гостиничная индустрия на сегодняшний день насчитывает около 400 тыс. комфортабельных гостиниц более чем на 30 млн. мест. При этом общее количество номеров за последние 20 лет продолжает расти и увеличивается в среднем на 3-4 % в год, что свидетельствует о стабильной динамике увеличения количества средств размещения[[1]].

Сегодня государство получает огромную прибыль от туризма. Экономика государства и гостиничный бизнес тесно взаимодействуют друг с другом. Различается воздействие экономики на гостиничный сектор и наоборот – воздействие гостиничной деятельности на всю экономику страны.

Согласно данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики, в 2018 году экспорт туристических услуг составил 453,4 млн. долларов (в 2017 году - 418,2 млн. долларов), импорт - 275,5 млн. долларов (345,6 млн. долларов), число прибывших туристов – 7 млн. человек (4567,4 тыс. человек).

В основном туристы приезжают в Кыргызскую Республику из стран СНГ: Республика Казахстан (65%), Российская Федерация (17%), Республика Узбекистан и Украина (5-6%), кото-

[1]Федоров, Р. Г. «Гостиничный бизнес как составляющая современной индустрии туризма»- 2013. С. 307.

рые преимущественно посещают озеро Иссык-Куль в летний период. Туристов, прибывающих из Европы и дальнего зарубежья, в основном привлекает горный, приключенческий, исторический и другие виды туризма.

Доходы, полученные в 2018г. от перевозок туристов, по сравнению с 2017-м хоть и уменьшились (в текущих ценах) на 8.3%, но все равно составили приличную сумму — 10 млрд 485.8 млн сомов.

Гостиницы заработали на проживающих 3 млрд 278.7 млн сомов, что на 5.9% больше 2017года. Рестораны и предприятия общепита накормили туристов на чек в 10 млрд 277.7 млн сомов. [Таблица №1]

Таблица №1

Основные параметры развития сферы туризма в Кыргызской Республике за 2010-2018 годы[2]

Показатели	**2010 г.**	**2014 г.**	**2017 г.**	**2018г.**
Валовая добавленная стоимость в сфере туристической отрасли к ВВП (млн. сом.)	8241,5 (3,7%)	17318,2 (4,3%)	25141,7 (5%)	27 777.6 (5%)
Инвестиции в основной капитал в сфере туризма (млн. сом.)	6951,7	10635,3	24849,4	25 570.1
Импорт туристических услуг (расходы граждан Кыргызстана за границей, млн. долл.)	259,9	377,3	345,6	275,5
Экспорт туристических услуг (доходы от приема иностранных граждан, вкл. СНГ, млн. долл.)	271,7	408,1	418,2	453,4
Туристы, прибывшие из стран дальнего и ближнего зарубежья (тыс. чел.)	1224,1	3790,8	4567,4	7 000,0

По оценке национального статистического комитета ВВП по видам экономической деятельности в 2018году составила 557 113.3 млн.сом. В структуре валового внутреннего продукта (ВВП) доля услуг в области гостиничной индустрии составила 2 255,5 млн.сом. Темп роста валового выпуска по сравнению с 2017г. составил 2,05% процента.

Значительный вклад в темп роста ВВП внес 2016 год составив 2 456,4 млн.сом, что на 7,79% процентов больше прошлого года. Также, заметно значительное увеличение объема предоставленных услуг гостиницами на 9,98% процента.

В конечно итоге наблюдается существенный рост, как по объему оказанных услуг в гостиничном секторе в регионах республики, так и объемом ВВП на долю гостиничных услуг. Данные показаны ниже на схеме №1.

[2]Информационно-туристический интернет-портал. «Проблемы туризма в КР». Режим доступа: www.open.kg

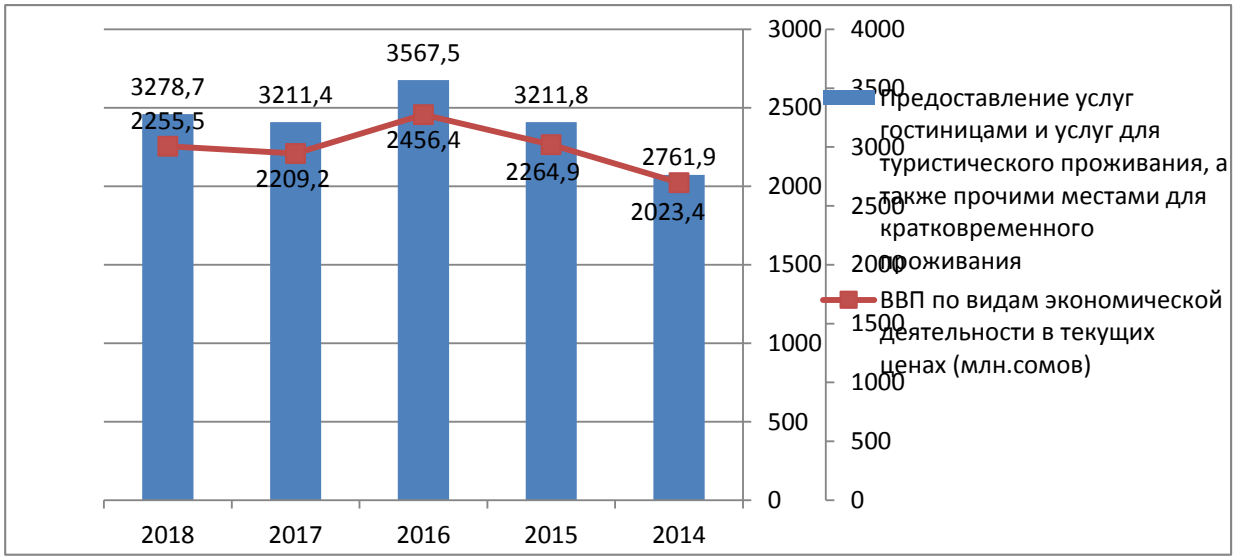

Схема № 1 Объем услуг гостиниц к ВВП по видам экономической деятельности[3] (млн. сомов)

В январе-сентябре 2018 года на территории Кыргызской Республики прием и обслуживание туристов осуществляли 472 учреждения отдыха и организации туризма, из них 188 специализированных средств размещения, 187 гостиниц и аналогичных им средств размещения, 60 турфирм и туроператоров, а также учтенных по итогам сплошного единовременного обследования субъектов, осуществляющих деятельность в сфере туризма, расположенных на территории Иссык-Кульской области около 900 гостевых домов, расположенных как на территории учреждений отдыха и вне их территории. [Таблица №2]

Таблица №2

Количество действующих коллективных средств размещения и предприятий туризма в январе-сентябре 2018 года[4]

Всего	**Единиц**
Гостиницы	**472**
Специализированные средств размещения	187
В том числе:	188
Санатории (детские санатории)	20
Санатории-профилактории	11
Пансионаты отдыха	100
Дом отдыха, базы отдыха	24
Спортивно-оздоровительные лагеря	33
Турфирмы и туроператоры, бюро путешествий и экскурсий	60
Природные парки и заповедники	9
Другие предприятия туризма	28

В настоящее время сфера туризма и гостиничного бизнеса регламентируется Законами Кыргызской Республики:

[3]Национальный статистический комитет КР. «Объем услуг, оказанных гостиницами» Режим доступа: www.stat.kg SIAR research&consulting — международная исследовательско-консалтинговая компания. Режим доступа: www.siar-consult.com

[4]Национальный статистический комитет КР «Количество действующих коллективных средств размещения и предприятий туризма в январе-сентябре 2018 года» Режим доступа: www.stat.kg

«О туризме» от 25 марта 1999 года № 34, который определяет правовые, экономические, социальные и организационные основы туризма и направлен на реализацию прав граждан на отдых, досуг и развитие предпринимательской деятельности;

Указ Президента Кыргызской Республики о Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы;

«О введении безвизового режима для граждан некоторых государств, сроком до 60 дней» от 21 июля 2012 года № 121;

Постановление Правительства Кыргызской Республики от 11 апреля 2016 года № 192 «Программа развития туризма до 2020 года»;

Постановление Правительства Кыргызской Республики «О Совете по развитию бизнеса и инвестициям при Правительстве Кыргызской Республики» от 5 августа 2010 года N 149;

К постановлению Правительства Кыргызской Республики от 31 января 2019 года № 36 Программа Правительства Кыргызской Республики «развития сферы туризма на 2019-2023 годы» и т.д.

Согласно международному атласу данных по состоянию на 2017 год доля государственных расходов в туристическую индустрию в таких странах как Кыргызстан и Узбекистан не превысил 2%. В лучшую сторону изменился Казахстан, показав 4,2%, хотя в развитых странах этот показатель не ниже 10%. Но тем не менее Российская Федерация не уступает по показателю вклада туризма в ВВП страны составив 76,1 млрд.долл.США, что в 8,4 раза больше Казахстана или в 95 раз больше Узбекистана.

В целом из ближайших соседей Кыргызстана можно отметить лучшую динамику роста у Казахстана по всем показателям. [Таблица №3]

Таблица №3

Основные показатели развития по состоянию на 2017год[5].

2017год.	**РК**	**КР**	**РУ**	**РТ**	**РФ**
Туризм, общий вклад в ВВП (млрд. долл. США)	9,0	0,3	0,8	0,6	76,1
Туризм, общий вклад в ВВП (доля, %) (%)	6,0%	3,9%	2,8%	8,3%	4,8%
Международный туризм, число прибытий (количество)	7 701 000	4 568 000	2 690 000	431 000	24 390 000
Международный туризм, число отправлений (количество)	5 145 000	4 446 000	3 178 000	31 000	39 629 000
Туризм, государственные расходы (доля, %)	4,2%	1,9%	1,0%	2,9%	2,7%

В целом финансовые показатели всей гостиничной отрасли на рынке показывают, что прибыль в данном сфере имеет положительную динамику роста на протяжении всего периода, где максимальный объем прибыли принес 2017год составив 213,2 млн.сом, что на 12,6 % процента больше прошлого года. Также нужно отметить, что показатели по дебиторской задолженности за последние три года имеют не значительные колебания, на фоне значительного увеличения кредиторской задолженности. На данном фоне наблюдается снижение удельного веса прибыльных предприятий в общем числе предприятий в 1,6 раза или на 37,6% процента в период с 2013-2017гг. [Таблица №4]

[5]Международный атлас данных. «Туризм, общий вклад в ВВП, Туризм, государственные расходы» Режим доступа: www.knoema.ru

Таблица №4

Финансовые показатели гостиничной отрасли с 2013-2017гг. (млн.сом)[6]

	2013г.	**2014г.**	**2015г.**	**2016г.**	**2017г.**
Прибыль	66	88,1	184,7	186,3	213,2
Дебиторская задолженность	501,3	625,8	722,6	748,2	723,8
Кредиторская задолженность	353,6	1446,8	1035,6	1072,8	1355,8
Количество прибыльных предприятий	50	51	50	44	43
Количество убыточных предприятий	34	39	46	50	55
Удельный вес прибыльных предприятий в общем числе предприятий, процентов	50,0	41,1	41,0	34,4	31,2

Анализ современного состояния индустрии гостеприимства показал, что сегодня большинство гостиниц требуется реконструкция и доведения их до стандартов международного уровня, также сохраняется не соответствие уровня цен уровню предлагаемого сервиса в гостиницах. К тому же как отмечают правильно Маразыкова Н.Ж. и Алыбаев К.А. в своем исследовании, интеграция гостиниц и других средств размещения в международные гостиничные цепи должна дать толчок к развитию конкуренции на рынке гостиничных услуг, что способствовало бы внедрению научно-технического прогресса в индустрию гостеприимства и повысить его качество.

Сохраняется проблема рекламы и отсутствия гостиничных информационных служб, так как любой туристу потребуется необходимый объем информации.

Сегодня гостиничные предприятия также нуждаются в высококвалифицированных кадрах. В определенной степени это связано с отсутствием координации в процессе подготовки специалистов учебных заведений с работодателями. Необходимо активизировать интеграцию образования, сектора гостеприимства и науки, повысить качество подготовки специалистов.

По предварительной оценке, если на рынке индустрии гостеприимства начнется бум, уже через несколько лет кадров на все новые отели не хватит. Из-за низкой заработной платы квалифицированные специалисты вообще уйдут из отрасли. Некоторая часть квалифицированных сотрудников перейдут на работу в коммерческие и производственные структуры.

Отрицательно сказываются на улучшении качества обслуживания и такие проблемы, как ограниченность внешних и внутренних источников финансирования, слабая государственная поддержка и его регулирование, недостаточно привлекательный инвестиционный климат, краткосрочность и высокие процентные ставки кредитов, сложность составления прогнозов финансирования инноваций вследствие инфляционных ожиданий, политическая и финансовая нестабильность, отсутствие надежных механизмов, регулирующих взаимоотношения партнеров, несовершенство законодательной базы и др.

Таким образом, мною были рассмотрены актуальные вопросы современного состояния индустрии гостеприимства в Кыргызской Республике. Конечно, значительная часть недостатков в индустрии гостеприимства в нашей стране, характеризуется недостаточным осознанием масштабов индустрии, в связи с чем обусловлена слабое уделение внимания. Сегодня данные рынка гостиничных услуг можно рассматривать, как один из перспективных отраслей. Для обладания этим статусом и создания условий плодотворного развития необходимо эффективное регулирование рынка гостиничных услуг, а также разработка новых инструментов и методов поддержки.

Список литературы:

1. Федоров, Р. Г. «Гостиничный бизнес как составляющая современной индустрии туризма»- 2013. С. 307.
2. А.Н.Лазарева. Экономика гостиничного предприятия.-М., 2016-35с.
3. Маразыкова Н.Ж. и Алыбаев К.А «Современное состояние и перспективы развития гостиничной индустрии Кыргызстана»\\ Известия КГТУ им. И.Раззакова №33\-Бишкек-2014г.

[6]А. Султанов и коллектив авторов Статистический сборник «Кыргызстан в цифрах 2018г.» - Бишкек,- 2018г. Режим доступа: www.stat.kg

4. Информационно-туристический интернет-портал. «Проблемы туризма в КР». Режим доступа: www.open.kg
5. Национальный статистический комитет КР. «Объем услуг, оказанных гостиницами» Режим доступа: www.stat.kg
6. SIAR research&consulting — международная исследовательско-консалтинговая компания. Режим доступа: www.siar-consult.com
7. Международный атлас данных. «Туризм, общий вклад в ВВП, Туризм, государственные расходы» Режим доступа: www.knoema.ru

---

УДК 338:004(575.2)

Канатбекова Самара Токтогуловна
Магистрант
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА АДАМ РЕСУРСТАРЫН БАШКАРУУДАГЫ АВТОМАТТАШТЫРЫЛГАН СИСТЕМАЛАРЫНЫН ӨНҮГҮҮ ТЕНДЕНЦИЯЛАРЫ

Аннотация: *Азыркы мезгилде башкаруу системасы, анын ичинде персонал башкаруу системасы күндөн күнгө татаалдашып баратканын байкаса болот. Өз ишмердүүлүгүндөгү ийгиликке жетиш учун, алгач мекеменин эн башкы ресурсу болгон- персоналга көңүл буруу керек. Ишти оптимизациалоодо жана эффективдүүлүгүн жогорулатууда маалымат технологиялар жардамга келишет. Алар кадрлар бөлүмүнө кызматчылар жөнүндө маалымат издөөдө жана анны иштеп чыгууда эмгек коромжулугун азайтууга жардам беришет, ошону менен бирге Talent Managementке көбүрөөк көңүл бурууга жол беришет. Бул макала Кыргызстандагы адамдык ресурстарды жөнгө салуу автоматташтырылган системаларынын азыркы абалын жана рынoктун өнүгүүшүнүн тенденциясы жөнүндө кенен маалыматты камтыйт.*

Негизги сөздөр*: маалыматтык технологиялар; глобалдашуу; башкарууну автомат таштыруу; адам ресурстары; оптималдаштыруу; мамлекеттик кызматчылар; туруктуу өнүгүү; кадрлар бөлүмү; 1С программасы; эмгек коромжулугу.*

Канатбекова Самара Токтогуловна
Магистрант
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ АВТОМАТИЗИРОВАННЫХ СИСТЕМ УПРАВЛЕНИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКИМИ РЕСУРСАМИ В КР

Аннотация: *В настоящее время можно заметить, как всё больше усложняется система управления, в том числе и система управления персоналом. Для достижения успехов в своей деятельности, прежде всего необходимо уделять внимание на самый главный ресурс предприятия- на персонал. Для оптимизации работы и повышения эффективности на помощь приходят информационные технологии. Они позволяют отделу кадров уменьшить трудозатраты на поиск и обработку информации о работниках, тем самым позволяя уделить больше внимания на TalentManagement[7]. Данная статья содержит в себе развернутую информацию о нынешнем состоянии и тенденциях развития рынка автоматизированных систем управления человеческими ресурсами в Кыргызстане.*

---

[7]Управление талантами (TalentManagement) — это система повышения уровня компетенций в важных для бизнеса видах деятельности. Реализация этой системы включает внедрение таких программ, как нахождение талантов, наем, развитие, продвижение и удержание специалистов.

Ключевые слова: *информационные технологии; глобализация; автоматизация управления; человеческие ресурсы; оптимизация; государственные служащие; устойчивое развитие; отдел кадров; программа 1С; трудозатраты.*

В современном мире, в мире высокой конкуренции и глобализации, возникает необходимость в мобильности, гибкости и быстрой реакции на внешние воздействия. Данная потребность касается как отдельных компаний, так и государства в целом. На данный момент ни для кого не секрет, что стремительно развивается сфера информационных технологий. Глобализация экономики значительно расширяет возможности бизнеса, использование информационных технологий позволяет в кратчайшие сроки обрабатывать большой объем информации, оптимизирует издержки компании и минимизирует риски относительно потерь и ошибок при вводе информации. В широком понимании информационные технологии охватывают все области передачи, хранения и восприятия информации.

Еще недавно, информация не считалась важнейшим активом для компании. Процесс управления деятельностью организации в большой степени зависел от руководителей, а для достижения каких-либо целей, направлялись большие усилия сотрудников. Сейчас же, невозможно представить себе организацию без программного обеспечения (ПО).

Для начала необходимо рассмотреть, какие преимущества, а какие недостатки имеют автоматизированные системы управления персоналом и почему это необходимо для предприятий.

Причин, почему автоматизация отдела кадров необходима, действительно много. Но их можно разбить на две основные группы:

1) Ускорение работы

Как правило, чтобы выдать справку сотруднику, специалист отдела кадров тратит достаточное количество времени. При выдаче справок, задержки плохо влияют на репутацию отдела, да и в целом, при медленной работе накапливаются нерешенные проблемы. Автоматизированная система поможет сформировать справку в один клик, для этого лишь необходимо выбрать нужного сотрудника, указать место предъявления справки и нажать на кнопку «Сформировать». Явный пример этого показан на рисунке 1[8].

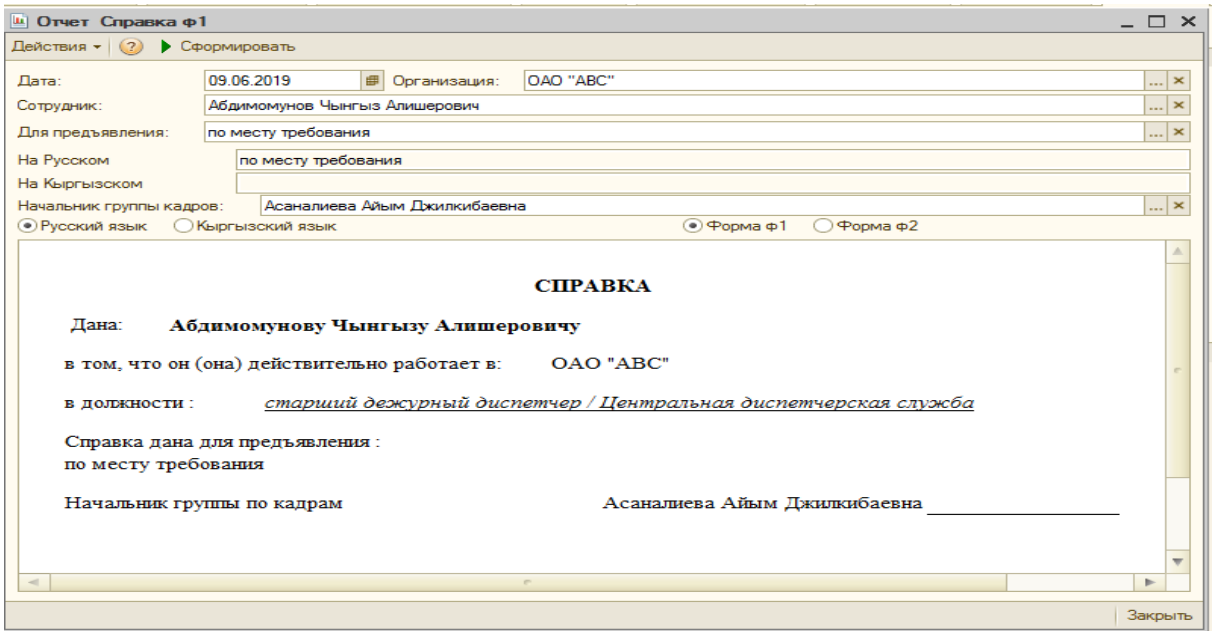

Рисунок 1. Формирование Справки сотруднику от организации в программе 1С: Предприятие 8.3.

[8]В качестве примера показана процедура подготовки Справки сотруднику с помощью программного обеспечения, разработанного ОсОО «Алгоритм ПЛЮС» на платформе 1С: Предприятие 8.3.

Как видно из рисунка 1, в результате кадровик получает готовую печатную форму Справки, которую сразу может отправить на Печать. В итоге, специалист потратит на данную процедуру 1-2 минуты. При ручном вводе, на это потребовалось бы как минимум, минут 10. Из этого можно сделать вывод, что автоматизированные системы помогают ускорить работу примерно в 5 раз.

2) Сокращение числа ошибок

При работе по старым основам инспектировать документы и данные приходится вручную, в следствие чего неминуемы промахи.

Тем более, досадные результаты вызывают промахи в учёте труд. часов, зарплаты, отчислений в Социальный фонд и ГНС. Всё это имеет возможность привести к потере оборотных активов компании в виде ден. средств в качестве уплаты санкций/штрафов со стороны государственных органов.

АСУП помогает минимизировать допущения ошибок при вводе и обработке информации, так как все необходимые данные заранее вводятся в программу и сохраняются.

Обращаясь к нынешнему состоянию рынка автоматизированных систем управления в нашей стране стоит отметить, что Кыргызская Республика по сей день является страной, которая принимает процессы технологического прогресса в мире. Уровень развития информационных технологий в Кыргызстане значительно отстают от ведущих стран мира. Однако, это стоит рассматривать как на наличие высокого потенциала и возможности развития данного сектора.

За последнее десятилетие, сектор информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) Кыргызстана проявил значительную тенденцию роста и увеличения. В 1998 году было принято законодательство Кыргызской Республики заметить существенные изменения в данном секторе. По данным Национального статистического комитета, к 2015 году кыргызский рынок телекоммуникаций и Интернета оценивался в 400 млн. долларов США, что лишний раз доказывает тенденцию развития.

С 2017 года в стране начала функционировать программа цифровой трансформации Кыргызской Республики «Таза Коом», которая является ключевым компонентом Национальной стратегии устойчивого развития страны на 2018-2040 гг., основанной на человеческом капитале и инновациях, в гармонии с окружающей средой. Главной целью и задачей данной общенациональной программы является построение открытого и прозрачного государства, повышение качества жизни граждан, а также улучшение условий для бизнеса в Кыргызской Республике.

В рамках данной программы, были одобрены следующие проекты:

- Автоматизированная информационная система "Учет человеческих ресурсов";
- Автоматизация процесса документооборота кадровых работников государственных органов Кыргызской Республики на базе информационной системы «Учет человеческих ресурсов».
- Массовое сканирование архивных документов местных регистрационных органов (МСО);
- «Система электронных счетов-фактур» и др.

Исходя из вышеперечисленного очевидно, что Кыргызстан уделяет особое внимание автоматизированным системам управления человеческими ресурсами (АСУЧР). Четкое объяснение необходимости в АСУЧР дается в статье Султанова Б. К., Толымбекова Г. С.: - *«Автоматизация учета кадров сегодня приобретает особую значимость, поскольку позволяет реализовать, обозначить целый спектр вопросов адаптации индивида к внешним условиям, учета личного фактора в построении системы управления персоналом предприятии» [1, с. 24]*. Ведь действительно, в современном мире, главным ресурсом любой организации является – человеческий ресурс, т.к. только с помощью него можно добиться наилучших результатов деятельности. Следовательно, возникает необходимость в обеспечении стимулирования, адаптации и мотивации работников, что приведет к повышению производительности труда. А это значит, что усложняется работа отдела кадров, поскольку теперь данный отдел занимается не только ведением учета движения кадров, но и направляет силы на обеспечение максимально комфортных условий для сотрудников организаций.

На сегодняшний день, в рамках реализации электронного управления внедрена в государственных органах КР «Единая информационная система по управлению человеческими ресурсами на государственной службе». Данная система внедрена пока что в пилотном режиме в 5-ти гос. органах, а именно:

1) Государственная кадровая служба;

2) Министерство здравоохранения;

3) Государственное агентство по делам местного самоуправления и межэтнических отношений;

4) Государственное агентство по делам молодежи, физической культуры и спорта;

5) Государственная регистрационная служба.

Под «Единой системой» понимается централизованная система управления данными государственных служащих с автоматическим формированием более 30 отчётных форм с данными государственных служащих. Сообщается, что в последующем планируется подключение центральных аппаратов 28 государственных органов [6].

Автоматизация управления данными государственных служащих существенно сокращает время на обработку и подготовку документов о государственных служащих. К примеру, если ранее при «ручном» методе ведения учета движения кадров, для формирования одного отчета требовалось поднять все документы с архива, текущие документы, поиск по приказам, сбор, обработка и составление отчета, то с использованием данного ПП это происходит в один клик. Это говорит о сокращении трудозатрат работников отдела кадров, оптимизации и повышении эффективности управления государственной службой.

Относительно частного сектора КР, стоит отметить также положительную тенденцию развития автоматизированных систем управления, в частности, УЧР. Большая часть малых, средних и крупных предприятий страны перешли на АСУП. Компании по используют готовые решения АСУ, такие как БОСС-Кадровик, Oracle, либо 1С: ЗУП (Зарплата и управление персоналом). Стоит отметить, что все-таки, большинство компаний предпочитают дорабатывать программу по части Кадрового учета в ПП «1С: Предприятие. Бухгалтерия для Кыргызстана». Данная программа является продуктом российской фирмы «1С». У компании «1С» имеются официальные представители (Франчайзи) в количестве более 7000, в 23 странах мира, в том числе и в Кыргызстане. В нашей стране число подобных компаний на сегодняшний момент составляет 22, которые отображены на Табл. 1.

Таблица 1. Компании-франчайзи Фирмы 1С в КР.

Названия компаний	
1С-Като Экономикс	Пронет Плюс
1С: Франчайзинг. Сервис.kg	Платформа Сервис
ARKAD Pro	Айпрофи
Реверс Групп	ДОК
SPIN	АСУ Технолоджис
Алгоритм ПЛЮС	СубАКТИВ
Viktor&Я	1С: Франчайзинг: Деловая Сеть Бозон
Ярос Групп	1С: Франчайзинг NT Computers
ARCompany	ArtesLine
1С: Франчайзинг. Аури БП	1С: Франчайзинг. "БайгазыБолуш"
Практика	Бишкек it сервис

Все эти компании оказывают услуги по разработке/доработке программных продуктов на платформе 1С: Предприятие согласно специфике деятельности компаний. Это касается непосредственно и кадрового учета. Характерной чертой данной программы является возможность автоматизировать работу отдела кадров, в частности, выписку всех необходимых выходных форм документов и ведение картотеки сотрудников с обширными данными личных карточек.

Исходя из того, что компаний, которые занимаются автоматизацией учета движения кадров с каждым годом становится больше, вполне можно сделать вывод о развитии рынка АСУП в Кыргызстане. По данным Фирмы 1С, представителей данной компании в нашей стране к 2000 г. насчитывалось всего лишь 2, а к 2016 году достигло до 12, а уже на данный момент их 22.

Кыргызстану потребуются ещё годы для полного перехода к автоматизированным системам управления, но главное, что страна на правильном пути развития.

Список литературы

1) Султанова Б. К., Толымбекова Г. С. Автоматизированная деятельность отдела кадров // Молодой ученый. — 2015. — №20. — С. 24-28. — URL https://moluch.ru/archive/100/22548/;
2) Информационные технологии управления: Учеб. пособиеИ74 для вузов /Под ред. проф. Г.А. Титоренко. —2-е изд., доп. —М.: ЮНИТИ-ДАНА,2003. - 439 с.
3) НАЦИОНАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ на 2018-2040 годы, Бишкек, ноябрь, 2018 год
4) «Секреты профессиональной работы с «1С: Зарплата и управление персоналом 8". Кадровый учет и управление персоналом» Издание "1С-Паблишинг", ISBN 978-5-9677-1368-2, 510 стр.
5) Сайт Национального статистического комитета КР http://www.stat.kg/ru/
6) Официальный сайт ГРС КР https://grs.gov.kg
7) Сайт Фирмы «1С» http://1c.ru/

УДК: 338.24

Койгельдиева Каныкей Нурдиновна
Магистрант
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

ИШКАНАНЫ БАШКАРУУ ПРОЦЕССИНДЕГИ БИЗНЕС-ПЛАНДАШТЫРУУНУН ОРДУ ЖАНА РОЛУ

Аннотация: *Талдоонун негизинде ишкананы башкару упроцессиндеги боюнча бизнес-пландаштыруунун орду жана ролу, бизнес-пландын негизги багыты көрсөтөт коомдун иштешинин жараяны сүрөттөлөт, ал өзүнүн башкы иш кирешесин жогорулатуу үчүн, максаттарына жана милдеттерине жетүү үчүн кандай болуп жатканын көрсөтөт.*

Негизги сөздөр*: Бизнес-пландаштыруу; ишкананын башкаруу тартиби; орду жана ролу; уюштуруу-экономикалык шарттары; салым капитал; жалпы киреше бөлүштүрүү; туруктуу рынок; коопсуз башкаруу; базар жана атандаштык; каржы-экономикалык көрсөткүчтөрү.*

Койгельдиева Каныкей Нурдиновна
Магистрант
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

МЕСТО И РОЛЬ БИЗНЕС-ПЛАНИРОВАНИЯ В ПРОЦЕССЕ УПРАВЛЕНИЯ ПРЕДПРИЯТИЕМ

Аннотация: *На основе проведенного анализа бизнес-планирования в процессе управления предприятием показаны основные направления бизнес-план описывает процесс функционирования фирмы, показывает, каким образом ее руководитель собираются достичь свои цели и задачи, в первую очередь повышения прибыльности работы.*

Ключевые слова: *Бизнес-планирование; процесс управления предприятием; место и роль; организационно-экономические условия; капитал инвестора; распределение общие прибыли; устойчивый рынок; безопасное управление; рынок и конкуренция; финансово-экономические показатели.*

В настоящее время необходимость в планировании деятельности фирмы уже не вызывает сомнения у большинства руководителей как крупного, так и малого бизнеса. Большинство предпринимателей в той или иной форме планируют деятельность своих фирм, но зачастую это делается без соблюдения правил и бессистемно. Есть ряд причин, по которым предпринимателю стоит перейти от неформального к формализованному и системному подходу к вопросам планирования.

Во-первых, в самом процессе становления и развития организации заложен значительный элемент неопределенности. И чем больше эта неопределенность, тем ощутимее потребность предпринимателей в разрешении возникающих перед ними задач, и формализованный подход к вопросам планирования здесь будет как нельзя кстати.

Во-вторых, наличие конкурентов требует из количественной и качественной оценки и более пристального отслеживания их деятельности и намерений, что опять же говорит о важности систематического планирования.

И, наконец, в-третьих, не все предприниматели располагают соответствующим опытом. Отсутствие необходимого опыта, делового или профессионального, влияет на содержательную сторону деятельности предпринимателя и вынуждает его искать помощи в формальном планировании для определения перспектив развития своего предприятия.

Таким образом, реальная потребность в систематическом планировании зависит от неопределенности среды, особенностей конкуренции и наличия управленческого опыта в организации.

В настоящее время большое распространение получило стратегическое планирование. С его помощью формируются глобальные цели развития фирмы, а также возможность их корректировки, рациональное распределение и эффективное использование всех видов ресурсов, происходит поиск новых организационных стратегий.

Но после формирования стратегического плана руководители фирм сталкиваются с проблемой, связанной с его реализацией: доведением до менеджеров среднего уровня и рядовых сотрудников компании, а также с переводом стратегических планов в плоскость конкретных мероприятий по их достижению. Здесь может прийти на помощь бизнес-планирование.

В рыночной экономике бизнес-план служит важным рабочим инструментом как для действующих, так и для вновь образуемых фирм. Предприниматель не всегда четко представляет, как важно наличие профессионально подготовленного и обоснованного бизнес-плана.

По мнению М. И. Бухалкова основными объектами бизнес-планирования в свободных рыночных отношениях служат высокодоходные и конкурентоспособные инновационные проекты. Бизнес-планы в основном предназначены для того, чтобы способствовать выходу на рынок новых высоко-конкурентных товаров и услуг 1. Добавим, что объектами бизнес-планирования являются также разрабатываемые перспективные и текущие планы производственной, сбытовой, социальной и иных видов деятельности фирмы. То есть бизнес-планирование служит инструментом оценки тех или иных инвестиций фирмы.

Отметим, что хорошо разработанный бизнес-план помогает фирме расти, завоевывать новые позиции на рынке, где она функционирует, получать инвестиции и кредитные ресурсы, составлять перспективные планы своего развития, концепции производства новых товаров и услуг и выбирать рациональные способы их реализации.

Необходимо учитывать, что современные проекты требуют, как правило, крупных капиталовложений, не всегда имеющихся у предприятия. И поэтому, безусловно, наиболее важной причиной разработки бизнес-плана является привлечение инвесторов, он позволяет менеджерам и экономистам не только обосновать необходимость разработки того или иного инвестиционного проекта, но и возможность его реализации в действующих рыночных условиях.

В рыночной экономике бизнес-план является рабочим инструментом, используемым во всех сферах предпринимательства. Бизнес-план описывает процесс функционирования фирмы, показывает, каким образом ее руководитель собираются достичь свои цели и задачи, в первую очередь повышения прибыльности работы. Хорошо разработанный бизнес-план помогает фирме расти, завоевывать новые позиции на рынке, где она функционирует, составлять перспективные планы своего развития, концепции производства новых товаров и услуг и выбирать рациональные способы их реализации.

Бизнес-план является постоянным документом; он систематически обновляется, в него вносятся изменения, связанные как с переменами, происходящими внутри фирмы, так и изменениями на рынке, где действует фирма, и в экономике в целом. Бизнес-план увязывает внутрифирменный анализ и макроэкономический анализ, проводимые специализированными научными организациями. Его, как правило, составляет каждая фирма, хотя возможности подготовки таких документов могут быть различны: мелкая фирма для разработки бизнес-плана может привлекать специалистов консалтинговых организаций.

Бизнес-план является одним из составных документов, определяющих стратегию развития фирмы. Вместе с тем он базируется на общей концепции развития фирмы, более подробно разрабатывает экономический и финансовый аспект стратегии, дает технико-экономическое обоснование конкретным мероприятиям. Реализация стратегии основывается на широких инвестиционных программах, составленных как целая система взаимосвязанных технических, организационных и экономических изменений на определенный период времени. Бизнес-план охватывает одну из частей инвестиционной программы, срок реализации которой, как правило, ограничен несколькими годами (часто корреспондирующими со сроками среднесрочных или долгосрочных кредитов), позволяющей дать достаточно четкую экономическую оценку намеченным мероприятиям.

Для краткосрочных, небольших по масштабу или локальных бизнес-проектов, не требующих значительных затрат и весьма непродолжительных по срокам реализации, бизнес-план – это начальный этап делового планирования. В нем совмещаются все этапы и работы, выполняемые в прединвестиционной фазе планирования.

Фирмы, работающие в стабильной ситуации и производящие продукт для достаточно устойчивого рынка при росте объемов производства, разрабатывают бизнес-план, направленный на совершенствование производства и поиск путей снижения его издержек. Однако все эти фирмы постоянно предусматривают мероприятия по модернизации производимой ими продукции (услуг) и формируют их в виде локальных бизнес-планов.

Венчурные фирмы, выпускающие продукцию при повышенном риске, прежде всего систематически работают над бизнес-планами освоения новых видов продукции, перехода на новые технологии.

Бизнес-планы служат основанием для выбора наиболее экономичных инновационных проектов. Однако эффективность бизнес-планирования проявляется только после реализации проекта в реальных производственных или рыночных условиях. Это означает как необходимость повышения качества планируемых показателей, так и возможность получения высоких реализационных результатов. Бизнес-план дает каждому предпринимателю четкие ориентиры на период действия проекта. Сравнивая получаемые результаты с запланированными показателями, предприниматель или менеджер может судить о том, как идет его бизнес, а при необходимости принять организационно-управленческие решения для улучшения своих дел.

На уровне контроля процесса планирования. Применение системы контроля позволяет осуществить определенные действия, направленные на устранение причин возникновения отклонений от намеченных бизнес-планов, и даже корректировка стратегических целей. Система контроля бизнес-планирования - это контроль за процессом реализации какой-либо бизнес-идеи, система стратегического контроля является системой формального контроля, наблюдения, оценок и обратной связи, которые обеспечивают менеджеров информацией о деятельности организации в целом и необходимости корректировочных действий . Этот контроль предназначен для сверки стратегических целей фирмы с возможностью и целесообразностью их дости-

жения. То есть фактически система контроля бизнес-планирования является составляющей системы стратегического контроля.

Таким образом, справедливо утверждать, что стратегическое планирование и бизнес-планирование являются взаимосвязанными этапами управленческой деятельности в каждой компании, которая стремится к достижению своих показателей.

Ни один более или менее крупный проект не может проводиться без бизнес-плана, призванного убедить все заинтересованные стороны в эффективности проекта. Он дает возможность еще на стадии подготовки проекта обнаружить возможные проблемы и риски, когда они еще не стали реальными, а объективный взгляд профессионального разработчика поможет заранее предупредить их и свести к минимуму. Тщательная разработка бизнес-плана позволит избежать таких фундаментальных ошибок, как нехватка ресурсов для осуществления проекта и отрицательного баланса движения денежных средств.

Бизнес-планирование является не только важнейшей функцией производственного менеджмента, но и составной частью успеха любой хозяйственной деятельности. Как свидетельствует зарубежный опыт, пренебрежение бизнес-планом может очень дорого стоить предпринимателю: ведь все, с кем он связан по делам фирмы (поставщики, потребители, банки), имеют свои планы, и предприниматель обязан их учитывать, а следовательно планировать и свою деятельность. План нужен также для того, чтобы все сотрудники имели ясное представление о главных целях и задачах фирмы, а также об основных требованиях лично к ним. Особое значение в российских условиях приобретают разработка и реализация планов организации и развития бизнеса – бизнес-план. Статистические данные о неудачах новых предприятий указывают на то, что риск достаточно велик. Для предвидения и возможного предотвращения этих проблем используется бизнес-план.

Бизнес-план для внутреннего использования просто необходим, если предприятие планирует: расширить или модернизировать производство, открыть новые направления деятельности, реструктурировать уже имеющийся бизнес, освоить новые рынки или продукцию, принять участие в совместном предприятии.

Таким образом, с одной стороны, целью бизнес-планирования является оценка целесообразности получения инвестиции, разработка планов на перспективу, составление системы числовых оценок экономических и финансовых показателей, по которым можно судить о степени успешности развития фирмы. С другой стороны, в современной деловой практике, бизнес-план больше не рассматривается как документ исключительно для привлечения инвестиционных средств на предприятие. Сейчас его функции гораздо шире - это ключевой элемент для достижения целей стратегического и финансового менеджмента.

Список литературы:

1. Балабанов И.Т. Основы финансового менеджмента. – М.: Финансы и статистика, 2005.
2. Бизнес-планирование / Под ред. В.М. Попова, С.И. Ляпунова — М.: Финансы и статистика, 2007.Лаврухина Н.В., Казанцева Л.П. Финансы предприятий. — М.: МЭСИ, 2005.
3. Слепов В.А. , Громова И.Е., Кери И.Т. Финансовая политика компании. М., 2005.
4. Тренев Н.Н. Управление финансами. — М.: Финансы и статистика, 2006.
5. Финансы предприятий / Под ред. Н.В. Колчиной. — М.: ЮНИТИ, 2004.
6. Шеремет А.Д. Финансы предприятия. – М.: ИНФРА –М, 2007.
7. Чернов В.А. Финансовая политика организации. М., 2007

УДК 377:69 (575.2)

Осмонова Асел Жолдошовна
Магистрант
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН КУРУЛУШ КОМПАНИЯЛАРЫ МАКСАТТАРЫНА ЖЕТҮҮ ҮЧҮН, КАДРЛАРДЫ ДАЯРДООНУ КУРАЛ КАТАРЫ КОЛДОНУШУ.

Аннотация: *Бул макалада курулуш компанияларынын өзгөчөлүгү жана Кыргыз Республикасынын курулуш компанияларында кадрларды даярдоо системасынын жоктугу жонүндө айтылат. Курулуш ишканалар максаттарына жетүү үчүн кадрларды окутуунун алгачкы орону көрсөтулөт. Кадрлар менен байланышкан негизги маселелер аныкталган.*

Негизги сөздөр*:Кыргыз Республикасы, окутуу, кадрларды даярдоо, курулуш компания, кадрлардын шарттарга ийкемделиши, мотивация, кызматкерлер, иш баалоо, максат, билим, маселе.*

Осмонова Асел Жолдошовна
Магистрант
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

ОБУЧЕНИЕ ПЕРСОНАЛА, КАК ИНСТРУМЕНТ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ В СТРОИТЕЛЬНЫХ КОМПАНИЯХ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ.

Аннотация: *В статье рассматривается специфика строительных компаний, проблемы отсутствия системы обучения персонала в строительных компаниях Кыргызской Республики, роль повышения квалификации для достижения целей. Выявлены основные проблемы, связанные с обучением персонала.*

Ключевые слова: *Обучение, повышение квалификации, строительная компания, персонал, мотивация, адаптация персонала, оценка деятельности, управление человеческими ресурсами, цель, знания, проблемы.*

Обучение персонала для большинства компаний Кыргызской Республики в настоящий момент имеет особое значение, так как осуществление деятельности в условиях рынка предъявляет высокие требования к уровню квалификации персонала. Помимо этого, не малое влияние оказывают внешние (экономика, политическая обстановка в стране, законодательство и т.д.) и внутренние (технологические обновления, появление новых вакансий и т.д.) факторы. Такое положение дел ставит множество строительных компаний в Кыргызстане перед необходимостью подготовки персонала к будущим изменениям. Любая организация, которая стремится сохранить свое конкурентное место на рынке, нуждается в квалифицированных сотрудниках, которые владеют новыми современными знаниями в строительной отрасли и умеющих применять эти знания и навыки на практике.

Возникшее лет 10 назад деление профессий на «престижные» и «не престижные», привело к образованию острого дефицита многих специальностей различных сфер деятельности, в том числе и строительной. Результатом такого положения дел, как упоминалось выше, является нехватка компетентных специалистов, которую сейчас ощущает чуть ли не каждая строительная компания. Но в последние годы отношение выпускников к данной отрасли изменилось, так как по показателям роста объемов производства и продаж, строительство оставляет позади другие отрасли, считающиеся более перспективными. Даже не вникая в тонкости строительной сферы, мы можем наблюдать за тем, как стремительно и быстро развивается эта отрасль. Все потому, что городские жители все больше отдают предпочтение новым жилым домам, построенным в последних тенденциях, и соответственно увеличивается количество офисов, развивается инфраструктура города и страны в целом.

Обучение персонала имеет своей целью подготовить работника к решению долгосрочных задач, овладению новыми технологиями и управленческими подходами. [1, с. 51]. Крупные строительные компании в Кыргызской Республике решили для себя существующую проблему, путем самостоятельного обучения сотрудников. Но в большинстве случаев, подготовка персонала проводится на рабочем месте, что не дает возможности в полной мере получить и обновить знания сотрудникам. К такому способу обучения прибегают, ввиду его не затратности, дешевизны и оперативности. Применение данного метода, обусловлено тем, что обучение тесно связано с повседневной работой и выгодно для руководителя, тем, что сотрудник не отлучается от работы и своих обязанностей. Такой метод включает такие виды обучения, как ротация, делегирование полномочий, наставничество, метод усложнения заданий. Несмотря на то что, внутреннее обучение дает свои результаты, все же обучение, вне рабочего места - является более эффективным. В современных условиях все чаще появляются новые технологии в строительстве и для их внедрения и использования даже опытному специалисту необходимо пройти повышение квалификации для успешного применения продукта. Насколько мы знаем, большинство строительных компаний в стране, не осуществляют процесс строительства самостоятельно и нанимают на договорной основе подрядные компании, у которых есть свое оборудование и специалисты. Вместо этого, строительной компании было бы выгоднее обучить своих специалистов для управления такими технологиями и минимизировать затраты, связанные со строительством. Также повышение квалификации поможет в более качественном осуществлении контроля и мониторинга за ходом строительства. Известно, что строительный бизнес, считается отраслью, где очень велик риск получения травм. Это обусловлено тем, что строительными компаниями существенно снижена система охраны труда и избыток рабочей силы разного уровня квалификации, нетребовательной к условиям отвечающим нормам безопасности, на лицо. Зачастую в компаниях не ведется обучение по мерам предосторожности, инструктажу, нет обеспечения специальной одеждой, это говорит о том, что руководители в недостаточной мере финансируют такие виды расходов. Основной и самой важной целью строительных компаний является постоянный рост активов, за счет увеличения объемов производства. Для этого необходимо включить повышение квалификации персонала в кадровую политику компании, используя это как инструмент для достижения поставленных целей. В среднем 5-10% бюджета организации должно предусматриваться и в полном объеме расходоваться на эти нужды.

Вложения денежных средств в обучение рабочих — это затраты, которые несомненно, окупятся, ведь высокая квалификация персонала — залог того, что строительные работы будут выполняться качественно и самое главное безопасно. Развитие ключевых специальных навыков персонала компании, должно соответствовать современным требованиям. Согласно итогам анкетирования, в строительной компании ОсОО «Озтопрак» более 60% работников хотят иметь возможность повышения своих профессиональных навыков, что позволит им стать передовыми специалистами в данной области. Такая необходимость исходит также из постоянного и быстрого растущего научно-технического прогресса, эволюционного развития всех видов производственных сил. На фоне таких изменений, знания и навыки нынешних сотрудников устаревают.

Взяв как, пример строительную компанию ОсОО «Озтопрак» мы сможем увидеть общую картину, которая существует во многих других компаниях страны. Для наглядности проведем краткий анализ персонала ОсОО «Озтопрак»: в общей сложности в настоящее время штатная численность составляет 42 штатных единицы, из них 30 человек составляют мужчины и 12 женщины.

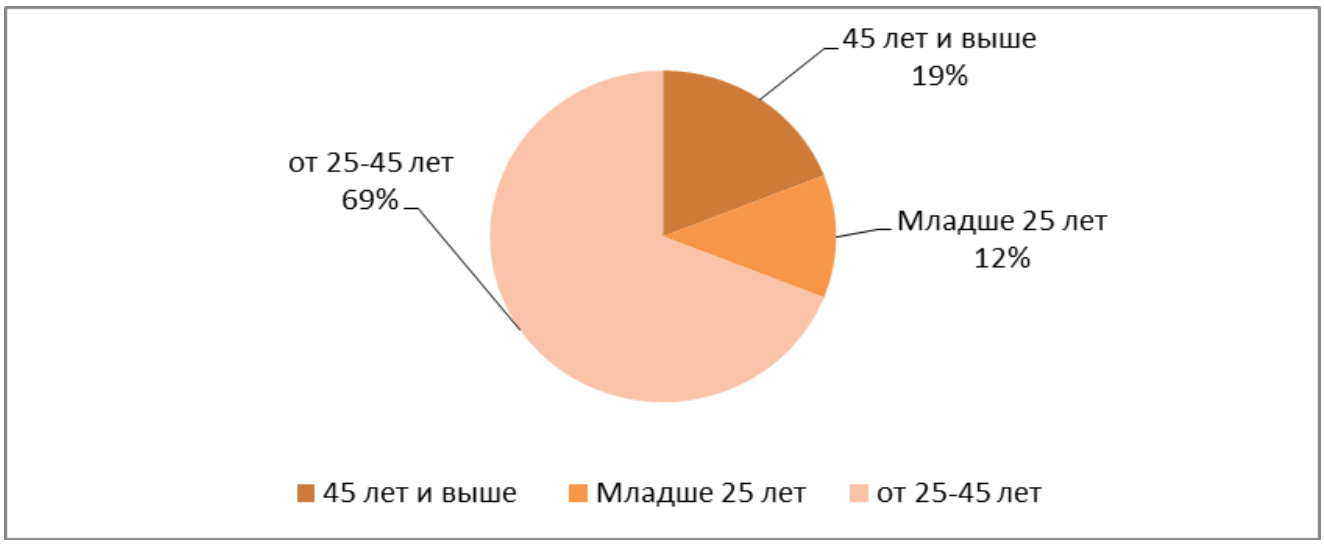

Рисунок 1. Анализ персонала по возрасту.

Как мы видим, персонал в строительной компании относительно молодой, что и наблюдается в аналогичных компаниях. Нужно отметить, что с молодыми людьми порой бывает сложно работать, но не смотря на это большинство молодых специалистов отличаются энергичностью, целеустремленностью, что позволяет руководству воспитывать идеальных сотрудников для компании. Практика показывает, что вновь принятые молодые специалисты, имеющие необходимые личностные и профессиональные качества легче адаптируются и воспринимают информацию быстрее, чем люди старшего возраста. Это также благоприятно влияет на качество и быстроту усвоения новой информации. Молодые специалисты более мотивированы на получение дополнительных знаний, но отсутствие системы обучения в компании затормаживает их заинтересованность и сказывается на их инициативности.

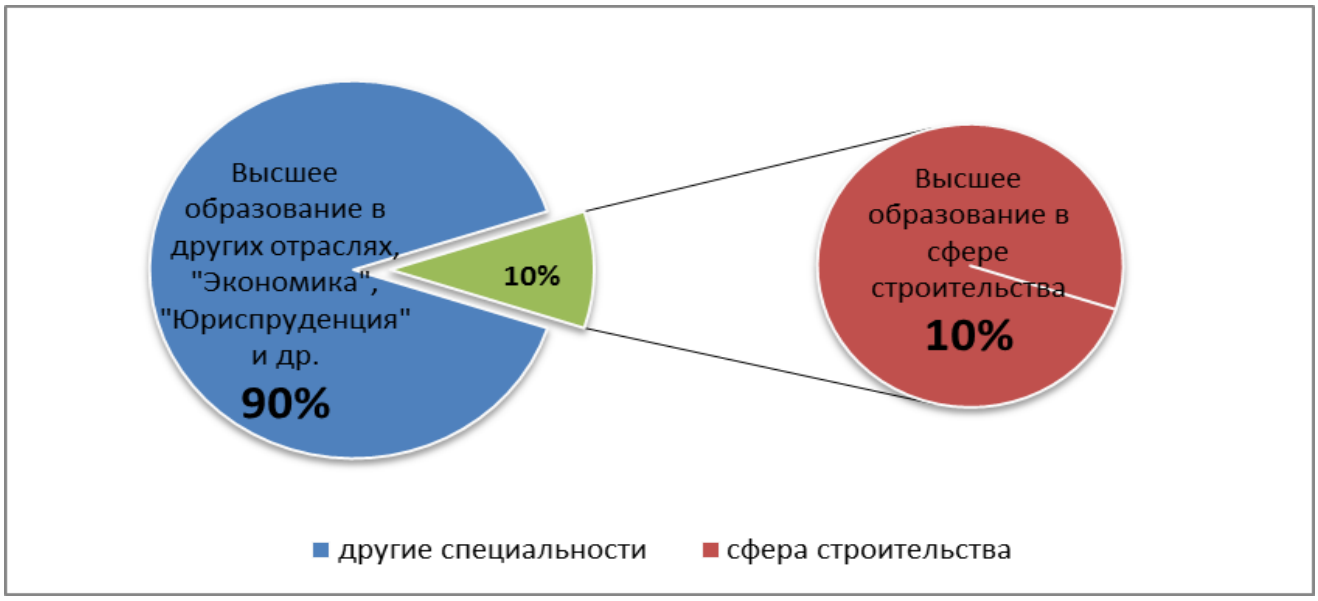

Рисунок 2. Сведения о высшем образовании сотрудников ОсОО “Озтопрак”

Здесь наглядно видно, что у большинства сотрудников имеется высшее образование, но у многих образование в сфере экономики, юриспруденции, в области гуманитарных наук и лишь малая часть равная 10%, имеют образование в сфере строительства, архитектуры или дизайна. Не большая численность дипломированных специалистов в области строительства, обусловлена тем что, с обретением независимости, в Кыргызстане поменялись приоритетные направления сфер деятельности. И на сегодняшний день на рынке труда существует ощутимая нехватка

опытных кадров в данной сфере. Со стороны государства отсутствует политика популяризации профессий, ранее считавшихся «не престижными», что привело к дефициту квалифицированных специалистов. Учитывая выше изложенное необходимо отметить, что компании нужно проводить обучение не только на рабочем месте, но и за ее пределами (обучающие семинары, тренинги, курсы и т.д.). Так же, одной из причин не систематичности процесса обучения персонала является отсутствие полной нормативно-правовой базы, регламентирующей оценку и аттестацию персонала.

Для того, чтобы определить необходимость повышения квалификации персонала, отделу управления человеческими ресурсами необходимо проводить трудовую оценку деятельности каждого сотрудника. Оценка трудовой деятельности является базой для приема на ту или иную вакантную должность, формирования карьерной лестницы, переподготовки и повышения квалификации и т.д. [2, с.60]. Остро стоит проблема отсутствия HR[9] отдела в большинстве строительных компаний. Так жене в полной мере внедрена автоматизированная система учета кадров, это связано с тем, что не производится переобучение сотрудников отдела кадров для использования данных программ. Автоматизация управления, путем внедрения ПП[10], существенно сократит время на обработку и подготовку документов, что позволит упростить ведение учета кадров, увидеть одним «кликом» всю информацию о сотруднике, узнать степень квалификации и личностный потенциал каждого из них.

Изучив и проанализировав всю проблематику вопроса об обучении персонала, хотелось бы отметить, что строительным компаниям Кыргызской Республики необходимо в первую очередь использовать повышение квалификации персонала как инструмент для достижения своих целей, увеличения активов и объемов производства. Для этого следует:

- Уделять должное внимание переподготовке и повышению квалификации сотрудников;
- Разработать все необходимые документы, положения, инструкции, регламентирующих обучение персонала;
- Создать отдел управления человеческими ресурсами;
- Определить и внедрить метод трудовой оценки персонала;
- Обеспечение соответствующей охраны труда;
- Следует сотрудничать с профильными учебными заведениями.

Предложенные рекомендации позволят увидеть не только профессиональный, но и личностный потенциал работников, определить и установить стандарты стимулирования персонала к повышению квалификации, определить уровень необходимости повышения квалификации сотрудников, обеспечить контроль над соответствием уровня знаний занимаемой должности, сформировать кадровый резерв и совершенствовать систему подбора, отбора, адаптации персонала и т.д.

Таким образом, в заключении можно сказать, что обучение персонала играет немаловажную роль в осуществлении деятельности строительных компаний. При условиях глобализации строительным компаниям для того, чтобы не отставать от современных методов и технологий нужно проводить периодически обучение персонала, повышать их профессиональные навыки, ведь человек признается самым ценным ресурсом организации самый адаптивный вид, благодаря ему компания быстро способна изменяться на требования внешней среды.

Список литературы:

1. Сетков В.И. Менеджмент: учебное пособие / В.И. Сетков. – М.: КНОРУС, 2012 -152с.
2. Ветрова, В.А., Рябов, В.Н. Система оценки трудовой деятельности персонала предприятия//В сборнике: Модернизация современного общества: инновации, управление, совершенствование: экономические, социальные, философские, политические, правовые, общенаучные закономерности и тенденции: в 3-х частях Новосибирский государственный технический университет, кафедра «Производственный менеджмент и экономика

[9]Специалисты в области управления персоналом (менеджеры по персоналу, рекрутеры. специалисты по оплате труда, бизнес-тренеры).

[10] Программный продукт

энергетики», Армавирский институт социального образования (филиал) «Российский государственный социальный университет», ООО «Академия управления». - 2015. - С. 60-62.
3. Карибова И.Ш. Повышение квалификации строителей как один из главных рычагов роста производительности труда и качества строительной продукции // Региональные проблемы преобразования экономики. – 2011. - №2. - с. 299.

Интернет ресурсы:

4. Сайт Национального Статистического Комитетаhttp://www.stat.kg/ru/
5. Сайт компании ОсОО «Озтопрак» http://kg-group.kg/

УДК 37.014.54 : 339.138

Ахмедова Аделя Ахмедовна
Магистрант
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

БИЛИМ БЕРҮҮ ТАРМАГЫНДАГЫ МАРКЕТИНГ

Аннотация: *Макалада билим берүү мекемелеринин ийгиликтүү иштешин камсыздоо үчүн билим берүү тармагында маркетингди колдонуунун керектүү экендиги каралган.*

Чечүүчү сөздөр: *маркетинг; билим берүү; билим берүү мекемелери; билим берүү кызматтары; билим берүүнүн экономикасы; алдыга жылдыруу; маркетинг коммуникациялары; рынокту изилдөө; кызматтар жана азыктар (продуктылар); атаандаштык.*

Ахмедова Аделя Ахмедовна
Магистрант
Академия государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

МАРКЕТИНГ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ

Аннотация: *В статье рассмотрена необходимость использования маркетинга в сфере образования для обеспечения успешной деятельности образовательных учреждений.*

Ключевые слова: *маркетинг; образование; образовательные учреждения; образовательные услуги; экономика образования; продвижение; маркетинговые коммуникации; исследование рынка; услуги и продукты; конкуренция.*

Важнейшим сектором постиндустриальной экономики является сфера услуг, в которой особое место принадлежит образовательным услугам. Трансформация социально-экономического уклада, связанная с переходом к рыночным отношениям, определила новые подходы к образованию и его субъектам. В новых социально-экономических условиях появилась потребность в модернизации системы образования и переходу к инновационным управленческим и образовательным технологиям.

С развитием рыночных отношений в Кыргызстане изменилась структура экономики образования, изменились условия деятельности образовательных учреждений. На сегодняшний день образовательное учреждение понимается уже как «социально важная открытая система, подверженная законам рыночной экономики» [4, с.97]. Вследствие этого увеличился спрос на образовательные услуги и изменились требования к их структуре и содержанию. В систему образования внедряются инструменты менеджмента и маркетинга.

Однако в сформировавшихся условиях работы опыт, накопленный руководителями и специалистами системы образования, не срабатывает. Это вызывает стагнацию образовательных учре-

ждений. Ведь ряд руководителей не желают коммерциализовать образовательные услуги, которые, по их мнению, владеют социально-этической ценой, не имеющей валютного эквивалента. Впрочем, это популярное заблуждение о предназначении маркетинга. Ведь маркетинг в образовании не подразумевает абсолютной коммерциализации образовательных предложений и товаров. В первую очередь, он нацелен на удовлетворение образовательных потребностей населения.

Маркетинг способен посодействовать разрешению множества противоречий между:

1) высокими темпами изменений в экономике и низкими темпами развития системы образования;

2) между спросом на образовательные услуги, продукт и фактическим предложением со стороны образовательных учреждений.

Внедрение маркетинга в образовательном учреждении актуально, так как это содействует «завоеванию» покупателя при помощи предложения дифференцированных образовательных услуг; профессиональному росту педагогов, мотивированных на качество образовательного процесса [2, с.3].

В реальном времени уже не стоит вопрос о надобности маркетинга в образовательном учреждении, гораздо важнее понять, как организовать эффективный маркетинг образовательных услуг.

Появление в Кыргызской Республике рынка образовательных услуг различной привлекательности поставило перед субъектами, оказывающими образовательные услуги, принципиально новую задачу: необходим новый научно обоснованный способ управления образованием. Данным способом считается маркетинг, рассматриваемый как комплексное управление производством и сбытом образовательных продуктов, оказанием образовательных услуг.

Маркетинг в образовании играет в экономике тройную роль [1, с.55]. Во-первых, следует отметить особую значимость образования в экономическом развитии. Современные технологии задают верхний предел экономического развития общества. Но их распространение зависит от системы и уровня образованности населения. Из этого следует, что маркетинг связан с распространением передовых идей образования. Во-вторых, чем обширнее ассортимент и выше качество и доступность образовательных услуг, тем выше уровень жизни общества. Таким образом, можно сделать вывод, что развитие системы образования напрямую зависит от применяемых инструментов маркетинга. В-третьих, образовательные учреждения содержатся на средства бюджетов и средства, полученные путем взимания платы за образовательные услуги. Ограниченность возможностей бюджетов в условиях переходной экономики определяет развитие маркетинга платных образовательных услуг.

Зная вероятность и надобность применения инструментов маркетинга в образовании, прежде всего, у руководителей и специалистов должно возникнуть осознание того, что маркетинг-это элемент устройства цивилизованных рыночных отношений, соотносимый с манерой их жизни.

Для производителей образовательных услуг, уровень приверженности маркетингу как философии рынка воплощается в ступенях перехода от так называемой производственной ориентации организации к рыночной, маркетинговой ориентации.

Ориентация на потребности покупателей образовательных услуг – это не только структурные или технологические перемены, которые ведутся в большинстве образовательных учреждений. Это психологическая перестройка в работе персонала образовательных учреждений. Подобные изменения продолжаются длительное время, в том числе и в случае если образовательными учреждениями будут заявляться новые и значимые стратегические цели, так как соблазн возврата к классическим способам достаточно высок. Таким образом, первая задача, решаемая в образовательном учреждении, принявшем маркетинговую ориентацию это направить коллектив и организационно приспособить его к работе с новыми образовательными услугами. Если учитывать высокую конкуренцию на рынке образовательных услуг, для того, чтобы оценить вероятный спрос следует обратиться к маркетинговым методам изучения рынка. Задача маркетинговых исследований заключается в том, чтобы обнаружить перспективные образовательные потребности, оценить уровень их удовлетворения. С данной точки зрения есть смысл применить методику маркетинговых исследований к анализу образовательных потребностей.

Таким образом, вторая решаемая задача – проводить маркетинговые исследования и исследовать возможности рынка.

Активизируя традиционные элементы маркетинга, осуществлять сегментирование рынка, продвижение услуг с помощью маркетинговых коммуникаций и решать проблемы согласования изученных образовательных потребностей и возможностей образовательных учреждений. Также рассматривать процесс маркетингового управления как целый процесс согласования образовательных потребностей с возможностями образовательного учреждения и составление модели маркетинга [3, с.7].

Образовательная программа, которая реализуется с целью обеспечения качества образования, при помощи инструментов маркетинга уменьшит разрыв между реальным и востребованным сообществом и рынком труда. Она подразумевает:

1. Существенное изменение отношений образовательных учреждений с внешней средой, обеспечивающее:

открытость образовательного учреждения;

ориентацию образовательного учреждения на потребности сообщества;

адекватность и своевременность реакции образовательного учреждения на изменения внешней среды;

активный поиск социальных партнеров и источников дополнительного ресурсного обеспечения (финансового, информационного, материально-технического и т.д.).

2. Существенное изменение внутренней среды образовательного учреждения, обеспечивающее:

комфортность и успешность обучения;

реализацию субъектной позиции всех участников образовательного процесса;

развитие толерантности у участников образовательного процесса;

реализацию продуктивных образовательных технологий;

оптимальное соотношение различных видов деятельности обучающегося.

переход образовательных учреждений от «производственной ориентации» к маркетинговому управлению.

Одним из происходящих в системе образования перемен считается расширение использования маркетингового управления в работе субъектов системы образования. Учет определенных интересов и потребностей населения - считается основой формирования длительной стратегии образовательного учреждения. Знание образовательных потребностей субъектами управления образованием и ориентация на них не считаются ценностью для проектирования образовательной деятельности образовательного учреждения и не способны увеличить эффективность развития образовательного центра.

Основной идеей концепции маркетингового управления с позиций системного подхода состоит в приоритете рыночных взаимодействий над внутриорганизационными: любое изменение должно иметь целью приближение к запланированному качеству работы образовательного учреждения с рынком образования. Маркетинговое управление как философия рынка реализуется в переходе от «производственной или производственно —бытовой ориентации» к маркетинговой ориентации в принятии решений и действиях образовательного учреждения. Таким образом, ориентация на маркетинговое управление образовательного учреждения подразумевает обратные установки и решения в отношении перечисленных аспектов его деятельности.

В заключении необходимо отметить, что для сферы образования использование маркетинга представляется актуальным, научно обоснованным методом обеспечения успешной деятельности образовательного учреждения, так как внедрение маркетинга в область образования способно оказать благотворное влияние, как на специалистов образования, так и на покупателей их продукции – абитуриентов, студентов и слушателей.

Список литературы:

1. Джапарова Р.Н. Маркетинг услуг профессионального образования // Маркетинг. – 2005. – С.55–65.

2. Коротков Э.М. Управление качеством образования: Учебное пособие для вузов. М.: Академический Проект: Мир, 2010. – с. 3-5.
3. Котлер Ф. Основы маркетинга. М.: Экзамен, 2010. — с. 7—9.
4. Морозов Ю.В. Маркетинг в отраслях и сферах деятельности: Учебник/ Под ред. В.А. Алексунина. М.,2011. – с.97-101

УДК: 336

Султаналиев Нурдин Байышович
Магистрант
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

АКЧАЛАРДЫ НАКТАЛАЙ ЖАНА НАКТАЛАЙ ЭМЕС ЖҮГҮРТҮҮНҮН АСПАБЫ КАТАРЫ, БАНКТЫК ПЛАСТИКАЛЫК КАРТАЛАРДЫ ӨНҮКТҮРҮҮ (“ОПТИМА БАНК” МИСАЛЫНДА)

Аннотация: *Берилген илимий макалада нак эмес төлөмдөрдүн куралдары - банктык карталар, механизмин чечүүдө көйгөйлөр каралат. Банк пластикалык карталары банк ишинин өтө пайдалуу түрлөрү болуп саналат, ал эми банктардын милдети болуп - алдамчылык иштерди аныктоо үчүн эсептер боюнча пластикалык карталарын колдонуучулар жана мониторинг бүтүмдөр менен кардарлардын бүтүмдөрдү коопсуздугун камсыз кылуу саналат.*

Негизиги сөздөр: *банктык карта, толом системам, банкомат, терминал, шылуундук, скиммер, фишинг, мониторинг, бүтүм, интернет.*

Султаналиев Нурдин Байышович
Магистрант
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

РАЗВИТИЕ БАНКОВСКИХ ПЛАСТИКОВЫХ КАРТ, КАК ИНСТРУМЕНТА НАЛИЧНОГО И БЕЗНАЛИЧНОГО ОБОРОТА ДЕНЕГ (НА ПРИМЕРЕ ОАО “ОПТИМА БАНК”)

Аннотация:*В представленной научной статье рассматриваются проблемы в решении вопросов инструментов механизма, которыми являются безналичные расчеты – банковская карта. Операции по банковским пластиковым картам относятся к числу наиболее доходных видов банковской деятельности, и перед банками стоит задача – обеспечить безопасность операций клиентов по пластиковым картам и контролировать операции по счетам с целью выявления случаев мошенничества.*

Ключевые слова: *банковская карта, платежная система, банкоматы, терминалы, мошенничество, скиммер, фишинг, мониторинг, транзакция, интернет.*

Сегодня сложившаяся ситуация на рынке банковских карт в Кыргызской Республике отличается от ситуаций процесса операций чем в других странах: безналичные расчеты за рубежом – это обыденность, а Кыргызской Республике граждане чаще всего доверяет только наличным денежным средствам. Но несмотря на препятствия и трудности, а также на довольно внушительные затраты, которые связанны с запуском и отработкой технологий использования банковских карт, кыргызские банки с каждым годом активнее используют этот инструмент. Как утверждают специалисты в области экономики: «Будущее механизма действий банковских услуг – за банковскими картами». И это действительно так: даже несмотря на то, что по картам

проводятся мошеннические операции (Froud), которые встречаются в данной сфере услуг, кыргызский рынок банковских пластиковых карт развивается очень активно и динамично

Целью исследования работы диссертации является рассмотрение «мошеннические» процессы операции с банковскими пластиковыми картами на кыргызском рынке.

Для достижения поставленной цели в работе диссертации необходимо решить следующие задачи как:

- Рассмотрение различных видов способов мошеннических операций с картами;
- Предложить рекомендации по устранению и уменьшению в безопасности граждан КР от мошеннических операций с картами.

Пластиковая банковская карточка – это персонифицированный платежный инструмент, который предоставляет держателю карты возможность безналичной оплаты товаров или услуг, а также получения наличных средств в отделениях банков и банкоматах. Прием карточки к оплате и выдача наличных по ней осуществляются в предприятиях торговли, компании, сервиса и банках, входящих в процесс платежной системы, которые обслуживают операции платежные карты банков.

На данный момент банки КР используют пластиковые карты типа Visa, MasterCard, China UnionPay и национальную карту «Элкарт». Например, ОАО «Оптима Банк» запустил выпуск платежных карт в 2012 году. «Оптима Банк» эмитирует два вида карт – Visa, UPI и «Элкарт». В процентном соотношении держатели этих видов карт распределись так: 86% - Visa, 14% - UPI. Число частных держателей и держателей зарплатных карт поделились практически поровну – 57% и 43% соответственно.

В работе банковских карт можно заметить, что клиенты начали чаще пользоваться ими. Проводить оплату банковскими картами в магазинах, бутиках, начали хранить денежные средства на карте, а также активно оплачивают в интернете покупки. Для того, чтобы предотвратить и сократить количество проводимых мошеннических операций через интернет, банк тщательно проверят авторизации по банковским картам.

«Оптима Банк» использует очень много способов обезопасить проведение платежа, кроме 3D Secure. Например, онлайн мониторинг, который должен отслеживать транзакции; установление суточных лимитов на суммы, на транзакции по картам; а также обязательный элемент платежной карты CVV-код, который указан на обратной стороне пластика. CVV-код в операции использовался до появления 3D Secure. Но недостатком CVV-кода в том, что он не меняется. Вначале на карте не было функции 3D Secure. Это дополнительная безопасность защита системы процесса банковской операции, в работе интернета. Затем после запуска данной функции было 2 типа 3D Secure:

1. Статический код;
2. Динамичный код

Отличались они тем, что статический устанавливался самим держателем карты, а динамичный постоянно менялся, т.е. для каждой транзакции устанавливается свой идентификационный код.

Отсутствие 3D Secure повышает риск проведения мошенничества в операциях по банковским картам. Эта функция дает страховку продавцу от мошенничества с картами. Кроме того, 3D Secure переносит ответственность за безопасность платежа с банка эквайера на банк-эмитент, поскольку в данном случае последний решает, авторизовать транзакцию или нет. Специалисты в области контроля над мошенническими операциями, «группа мониторинга карточных операций и решения диспутов», проводятся в постоянстве контроль за транзакциями и придерживаются банковским правилам, для своевременного обнаружения афер с пластиковыми картами:

1. Ошибка значения CVV. Нужно связаться с держателем и выяснить следует ли в проведение системы операции. Если операцию выполнил не держатель карты, то её следует заблокировать и заново перевыпустить.

2. Ручной ввод номера карты. Обнаруживается, если мошенник неправильно вводит номер карты, к примеру, чтобы купить что-то в Интернете.

3. Ошибка срока действия карты.

4. Ошибка значения CVV2 (ПИН-код сообщает, что ваш код введен неверно три раза).

5. Смена страны проведения транзакции. Обнаруживается, если денежные средства, к примеру, были сняты в разных странах. Следует уведомить клиента о данной операции, если эти действия выполнял не клиент, то карту следует заблокировать и перевыпустить.

Если у держателя карты появляются подозрения, что его карточные данные попали, в чужие руки или произошла, компрометация ключевой информации, следует позвонить в главный офис банка и сообщить о данном факте. По звонку по телефону в банк проводится идентификация клиента по кодовому слову, которое устанавливается в базе данных, что сохраняет и дает безопасность конфиденциальным данным держателя карты, т. е. клиентам банка.

Распространенные виды мошенничества с пластиковыми картами: «офлайн» - мошенничество; скимминг; фишинг; интернет-перехват; наивность клиента.

Нечасто встречающийся, но приносящий огромные доходы мошенникам – скиммер.

Скиммер – миниатюрное считывающее переносное устройство, которое может крепиться к банкомату. С помощью таких устройств мошенники воруют данные банковских карт: ее реквизиты, ПИН-код и т. д., иными словами, – всю информацию, которая записана на магнитной полосе. Скиммером может быть пластиковая накладка, прикрепляемая к кардридеру, миниатюрная видеокамера в держателе для брошюр рядом с банкоматом. Также распространены специальные накладки на клавиатуру, считывающие порядок набора ПИН-кода. К банкоматам скиммеры крепятся с помощью обычного двустороннего скотча или застежки-«липучки».

Например, если клавиатура была вогнутой, то специальная накладка сделает панель более плоской. Также скимминговое устройство может изменить сами клавиши: они будут либо утоплены в панель клавиатуры, либо, наоборот, слишком сильно выпирать. Производители банкоматов в последние годы стали устанавливать на банкоматы специальные устройства, позволяющие распознавать скиммеры. Обнаружить скиммер на банкомате непросто, поэтому банковские работники рекомендуют пользоваться только машинами, расположенными в отделениях банков, крупных торговых центрах, на охраняемой территории. Скиммер способен украсть информацию только с магнитной полосы, но не с чипа. По этой причине (и не только) чиповые карты считаются более защищёнными.

Платежные карты выпускаемые «Оптима Банком» имеют и чип и магнитную полоску, но даже по магнитной полоске операции ограничены (суточные лимиты). Что дает гарантию на безопасность хранения денег на карте. Например, если через устройства, которые получают информацию только по магнитной полоске провести оплату, то на карте сработает «лимитёр», и не даст пройти операции. С таких карт можно проводить транзакции только на тех устройствах обслуживания, которые считывают и чип карты и магнитную полоску.

При мониторинге интернет-операций по платежным картам, специалистам, которые проводят сам мониторинг, необходимо вести журнал «подозрительных интернет-операций по платежным картам, благодаря которому можно сократить количество таких транзакций. При проверке участия держателя карты, специалисты контакт-центра связываются с клиентами по телефону, проводят идентификацию и уточняют причастность держателя карты к данной транзакции. Если же клиент подтверждает участие, то он будет предупрежден, что по его карте были попытки оплаты, а если клиент не подтверждает свое участие, то в этом случае специалист рекомендует заблокировать карту и перевыпустить ее, благодаря чему меняются данные карты (номер карты, срок действия и CVV-код).

В случае если клиент не отвечает, «недоступен, или же контактный номер отключен», то специалист вынужден заблокировать карту, для безопасности денежных средств, до уточнения информации по транзакции.

Для разрешения проблемы нами было предложено автоматизировать проведение мониторинга, усилив контроль над транзакциями. Например, при проверке карты блокировать ее и вносить в заметки, для того, чтобы денежные средства на карте были в сохранности, но при необходимости использования карты, держатель карты уточнял, по какой причине была заблокирована карта.

При прохождении идентификации, и подтверждении участия в определенной банковской операции карту необходимо снимать с блока и в обязательном порядке фиксировать.

Предложенная рекомендация мониторинга с одной стороны имеет больше претензий со стороны держателей карт, а с другой стороны этот метод увеличит шансы предотвратить операции мошенников. По проведенному сравнительному анализу этот метод будет гарантией клиентам в сохранности его денег. Из этого метода можно отметить, что если со стороны банка будет проводиться эффективный правильный мониторинг транзакций по картам, то платежная карта будет самым удобным «кошельком» для хранения и использования денежных средств, для общества Кыргызской Республики.

Список литературы:
1. www.optimabank.kg «Платежные карты»
2. www.akchabar.kg «Обзор рынка платежных карт в КР»
3. www.nbkr.kg

УДК_ 339.13:334(575.2)

Талайбеков Арстанбек Талайбекович
Магистрант
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

БАШКАРУУ МАРКЕТИНГИ ЧАКАН БИЗНЕСТИ ӨНҮКТҮРҮҮ ҮЧҮН МААНИЛҮҮ КАДАМ БОЛУП САНАЛАТ

Аннотация: *Бул макалада башкаруу маркетингинин чакан бизнеске таасири жана бизнес баштаган ишкерлердин орду иликтенет.*

Негизгисөздөр: *башкаруу маркетинги; маркетингдик изилдөө; бизнес; баштоочу ишкер; талапты башкаруу; сатуу; рынокту талдоо;бизнестин өнүкторүү* .

Талайбеков Арстанбек Талайбекович
Магистрант
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

УПРАВЛЕНИЕ МАРКЕТИНГОМ - ВАЖНЫЙ ШАГ ДЛЯ РАЗВИТИЯ МАЛОГО БИЗНЕСА

Аннотация: *В данной статье рассматривается воздействие управленческого маркетинга на малый бизнес, и его роль для начинающих предпринимателей.*

Ключевые слова: *управленческий маркетинг; маркетинговое исследование; бизнес; начинающий предприниматель; управление спросом; сбыт; анализ рынка, развитие бизнеса.*

В настоящее время малый бизнес в Кыргызстане переживает некое перевоплощение. Нынешнее поколение молодежи стало более рискованным, стремится к предпринимательству. Образовательные ресурсы для него стали более доступными. Однако современный молодой предприниматель не долго думает, прежде чем открыть какой-либо бизнес и идет на риски, и получает опыт путем проб и ошибок. При этом нужно учитывать, что современные реалии сложились так, что уже можно не «набивать шишек» для получения опыта, достаточно просто изучить тот или иной вопрос.

В статье редакции K-NEWS.kg, экономист Шумкарбек Адилбек уулу описывает ситуацию, которая сложилась с начинающими предпринимателями в Кыргызстане. Он утверждает следующее: «Начинающим бизнесменам нужно понимать, что даже при всем желании они не

смогут обеспечить большой объем производства продукции или услуг. Открывая, к примеру, киоск, мини цех или что-то еще, необходимо сначала создать спрос на свою продукцию, завоевать рынок сбыта товаров. И пока начинающий предприниматель этого не сделает, он не сможет увеличить объем производства, а значит, будет вынужден работать только на внутреннем рынке»[1,1]. Так же экономист подчеркивает важность анализа рынка при открытии бизнеса: «…нужно обязательно сделать анализ рынка. Большинство бизнесменов думают, что это займет много времени, денег. Но на самом деле, достаточно изучить опыт компаний, которые работали в похожей сфере или поговорить с действующими предпринимателями: как они начинали бизнес, с какими проблемами сталкивались, как их решали»[1,1].

Среди молодых предпринимателей бытует мнение, что для успешного развития бизнеса достаточно просто иметь спрос на продукт. Но проблема в том, что спрос неустойчив и имеет тенденцию снижения и повышения. Именно эту проблему и решает такой инструмент, как управление маркетингом. Управление маркетингом предполагает управление спросом. Спрос на продукцию обычно исходит от новых и постоянных клиентов. Если традиционный маркетинг предполагает привлечение большего количества новых потребителей, то современный маркетинг сосредоточен не только на привлечении, но так же и на удержании клиентов.

Согласно Ф. Котлеру: «Управление маркетингом - это анализ, планирование, претворение в жизнь и контроль над проведением мероприятий, рассчитанных на установление, укрепление и поддержание выгодных обменов с целевыми покупателями ради достижения определенных задач организации, таких, как получение прибыли, рост объема сбыта, увеличение доли рынка и т.п. Важной чертой маркетинга является определенный образ мышления, подход к принятию решений с позиций наиболее полного удовлетворения требований потребителя, рыночного спроса. Без этого невозможно достичь высокого качества, конкурентоспособности продукта, закрепление позиций компании на рынке. Маркетинг является важным инструментом по стимулированию продаж и борьбе с конкурентами»[2,30].

В узком понимании каждый предприниматель тем или иным образом занимается управлением маркетингом. Вспомним, что делает самый типичный бизнесмен «начального уровня»: есть идея, открыть, например, магазин по продаже обуви. Почему обуви? Потому что он сам часто искал обувь нужного качества и приемлемой цены. Поняв, что рынок не может дать большого выбора, он открывает свой собственный магазин. Это магазин молодежной спортивной обуви, реплика на именитые бренды, то на, что всегда найдет своего покупателя. Простой, типичный начинающий предприниматель, который хочет открыть свой собственный бизнес. Но этот предприниматель не стал делать анализ рынка, а принял решение на основе своих собственных убеждений. Он нашел поставщиков, открыл страничку в социальных сетях, разбросал листовки и это все, что он сделал для управления спросом. Со временем его бизнес закрылся в течении нескольких месяцев. Такое происходит часто, молодой бизнесмен не изучил конкурентов, не делал анализ покупательской способности, не прогнозировал спрос. У клиентов не было мотивации для того, чтобы покупать именно его товар. Он что-то сделал, что бы стимулировать спрос, но этого было недостаточно.

Управление маркетингом – важнейшая составляющая в управлении предприятием. В научной литературе на многочисленных примерах доказана важная роль управляющего маркетингом. Например, Мещененко Е.С. показал это на примере такого бизнеса, как предоставление услуг типографии. Он пишет, что в таком бизнесе, как типографские услуги, где условия бизнеса почти одинаковые, то есть схожее оборудование, затраты на печать, и т.п., важным отличием как раз и является проводимый маркетинг. Автор сравнивает предоставление услуг типографии на западе и в России. Он отмечает, что на западе рынок таких услуг добрался до такого уровня, что цены на ту или иную услугу разных компаний стали одинаковыми, поэтому для стимулирования спроса на свои услуги, они решили повышать качество сервисных услуг и создание лояльного по отношению к типографии клиента[3,5].

Таким образом, на рынке часто складывается такая ситуация, когда один и тот же товар или услуга могут предоставляться разными компаниями по приблизительно одинаковой стоимости, но при этом у одной организации клиентов очень много, а у другой сравнительно мало.

Часто имеет место ситуация, когда при открытии бизнеса предприниматель не делает даже прогноза спроса, то есть не учитывает возможность повышения спроса на его продукт. Когда спрос превышает предложение, клиенты, обделенные этим товаром, остаются недовольными. От этого предприниматель получает гневные отзывы, в итоге низкие продажи. В действительности, многие начинающие предприниматели, прежде чем открывать свое дело, не изучают даже элементарных вещей, опираясь на опыт своих знакомых или родственников, открывают бизнес, поработав некоторое время, делают вывод, прибыльный ли это бизнес, или нет.

Такого рода проблемы, описанные выше, решаются с помощью управления маркетингом. Задача управления маркетингом, согласно Ф.Котлеру, заключается в воздействии на уровень, время и характер спроса таким образом, чтобы это помогало организации в достижении стоящих перед ней целей»[2,30]. Процесс управления маркетингом включает:

- Анализ рыночных возможностей;
- Отбор целевых рынков;
- Разработка комплекса маркетинга;
- Осуществление маркетинговых мероприятий[2,52].

Прежде чем осуществить процесс управления маркетингом следует проводить анализ рыночных возможностей. Осуществить этот анализ можно проведением маркетинговых исследований. Чтобы определить стратегический и тактический аспект необходимо рассмотреть возможность вхождения на тот или иной рынок, сможет ли организация найти свою нишу на этом рынке. После того как сделан анализ и проведена сегментация рынка, следует разработка комплекса маркетинговых действий, которая состоит из продукта, цены, места и продвижения. Это есть тактическая составляющая управления маркетингом, при этом она идет именно после стратегической составляющей, которая была определена на предыдущем этапе процесса управления маркетингом[4,6].

Разработав весь комплекс маркетинговых мероприятий, следует реализация, параллельно происходит контроль и эффективность проведенного маркетинга.

Опираясь на данную методологию управления маркетингом, нами был проведен маркетинговый анализ для развития малого предприятия по продаже авиабилетов в городе Карабалта. Исследование показало, что авиакасса не нацелена на расширение деятельности в своей нише, и по этой причине существует риск того, что конкуренты займут большую долю рынка, на котором ведет свою деятельность данная организация. При всем этом организация уже завоевала доверие своих клиентов. Несмотря на то, что у конкурентов цены практически одинаковые, покупатель все равно выбирает именно эту авиакассу. Их секрет заключается в лояльном отношении к любому клиенту. Именно из-за этого покупатели выбирают эту организацию. Малое предприятие по продаже авиабилетов нашло свою нишу, создало репутацию честной организации, которая гарантирует справедливое и лояльное отношение к потребителю.

Проведенное маркетинговое исследование доказывает необходимость развития данной организации, так как она имеет большой потенциал для совершенствования. По-моему мнению, введение процесса управления маркетингом раскроет потенциал данной организации, так как рынок, на котором они предоставляют свои услуги, растет, это дает новые возможности для повышения прибыльности.

Всем начинающим предпринимателям следовало бы воспользоваться инструментами управления маркетингом. Было бы целесообразно нанять специалистов, которые проанализировали бы ситуацию на рынке, предоставили бы им на рассмотрение несколько вариантов для вложения денег в бизнес. Если капитал не позволяет проводить такое исследование, предпринимателям стоит изучить азы маркетинга, благо рынок обучающих услуг, всевозможных лекций по маркетингу и т.п., обширен. Интернет ресурсы позволяют молодым предпринимателям, не выходя из дома, произвести анализ рынка с помощью довольно таки обширных платформ по изучению рынка, в пример можно взять социальные сети, на которых создаются опросы, анкеты и т.д. Тем предпринимателям, которые нашли свою нишу на рынке, продавая продукт или услугу, которая пользуется постоянным спросом, стоит задумать, а будет ли так постоянно, в

конечном счете, чем привлекательнее рынок, тем больше участников находится в нем, тем больший возникает риск неспособности противостоять конкурентам

Из всего вышесказанного можно сделать вывод, что процесс управления маркетингом следует вводить предпринимателям на разных этапах развития бизнеса, при этом не важно, каким видом предпринимательства занимается бизнесмен, будь это просто киоск по продаже газет или салон по продаже автомобилей. Все эти виды бизнеса нуждаются в управлении маркетингом.

Список литературы:

1. Мадина Шералиева, «Каким бизнесом выгодно заниматься в Кыргызстане?», https://knews.kg, 15.04.2019
2. Основы маркетинга Краткий курс Пер с англ — М Издательский дом "Вильяме", 2007 — 656 с
3. Мещененко Е.С. Управление маркетингом - важнейшая составляющая в управлении предприятием // Вестник МГУП. 2012. №2. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/upravlenie-marketingom-vazhneyshaya-sostavlyayuschaya-v-upravlenii-predpriyatiem (дата обращения: 17.04.2019).
4. Симавонян Армен Астоевич Маркетинг как инструмент управления туристической компанией // Управление и экономика в XXI веке. 2014. №1. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/marketing-kak-instrument-upravleniya-turisticheskoy-kompaniey (дата обращения: 20.04.2019).

УДК: 338.2 (575.2)

Токталиева Адинай Таалайбековна
Магистрант
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА МАМЛЕКЕТТИК САТЫП АЛУУЛАРДЫН НАТЫЙЖАЛУУЛУГУН ЖОГОРУЛАТУУ

Аннотация: *Мамлекеттик сатып алуулар сайтынын талдоонун негизинде, сатып алуунун негизги маселелерди аныкташты жана порталдын иш натыйжалуулугун жогорулатуу үчүн сунушталган иш-чараларды сунуш кылынды.*

Негизги сөздөр*: мамлекеттик сатып алуулар; мамлекеттик сатып алуулар бөлүмү; Электрондук мамлекеттик сатып алуулар системасы; программа; Кыргыз Республикасынын Мыйзамы; маселе; Сунушталган иш-аракеттер; Порталы.*

Токталиева Адинай Таалайбековна
Магистрант
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Аннотация: *На основе анализа сайта государственных закупок, были выявлены основные проблемы при проведении закупок и предложены меры для повышения эффективности работы Портала.*

Ключевые слова: *государственные закупки;Департамент государственных закупок; электронная система государственных закупок;Программа; Закон Кыргызской Республики; проблемы; рекомендуемы меры; Портал*

Согласно Закону Кыргызской Республики «О государственных закупках»: государственные закупки - приобретение закупающей организацией товаров, работ, услуг и консультационных услуг методами, установленными настоящим Законом, финансируемое полностью или частично за счет государственных средств

Как мы знаем, закупки всей нужной продукции т.е. товаров, работ и услуг осуществляются за средства государственного бюджета, значительная часть которых приходит от налогоплательщиков т.е. от простых граждан страны, а это означает, чтодля каждого обычного работающего человеканебезразлично то,как реализуется сама система государственных закупок. Поэтому вопросы: «Каким образом государство тратит огромные денежные средства?», «Не занимается ли оно коррупцией или расточительством?» становятся для нас актуальными. Специальная система государственных закупок, регламентированная законодательством страны, направлена на устранение злоупотреблений при реализации закупок для нужд государства. Система государственных закупок, таким образом, позволяет сделать наиболее видимыми расходование денежных средств налогоплательщиков.

Сущность системы государственных закупок проявляется в ее принципах.

Выполнение государственных закупок основывается на принципах:

- публичности, открытости, законности и беспристрастности в отношении поставщиков (подрядчиков);
- расширения участия и развития конкуренции между поставщиками (подрядчиками) в процессе осуществления закупок;
- создания равных и справедливых условий для поставщиков (подрядчиков) при осуществлении государственных закупок.

Закупочная деятельность в Кыргызской Республике началась в 1996 году с принятием постановления Правительства Кыргызской Республики, где впервые были определены конкретные процедуры проведения закупок на покупку нужд государству. Созданная нормативно-правовая база, регулирующая процесс государственных закупок и государственных структур, контролирующая эти процессы, вызвана потребностью повышения эффективности государственных расходов, направленных на закупку товаров, работ и услуг. Принятый в 1997 году закон Кыргызской Республики «О государственных закупках» позволило сформировать систему государственных закупок, которая с увеличением объем закупок товаров, работ и услуг смогла обеспечить организацию процессов государственных закупок.

Ниже приведена информация о проведенных закупках за последние три года:

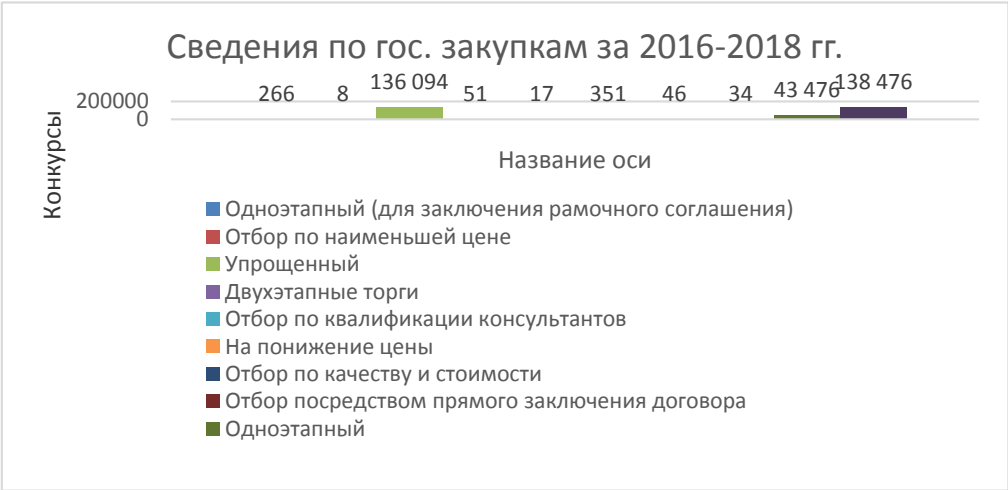

Рис. 1. Сведения по государственным закупкам за 2016-2018 гг. в разрезе методов

Как видно из рисунка 1, наибольшее число заключенных договоров идет путем прямого заключения договора в сумме за три года составил 138 476, и лишь немного уступает упрощенный метод в сумме дает 136 094 конкурса.

В целях определения и реализации перспективных направлений дальнейшего развития системы государственных закупок Кыргызской Республики, Министерством финансов утверждена Программа по усовершенствованию и повышению эффективности государственных закупок Кыргызской Республики на 2018-2022 годы.

Данная Программа была подготовлена по инициативе Департамента государственных закупок при Министерстве финансов Кыргызской Республики.

Основной целью усовершенствованию и повышению эффективности государственных закупок Кыргызской Республики путем улучшения законодательной базы в сфере государственных закупок, электронной системы государственных закупок, укрепления институциональной основ и кадрового потенциала ДГЗ и повышения квалификации сотрудников закупающих организаций, а также проверяющих органов Кыргызской Республики.

Данная Программа разработана по результатам Стратегии развития государственных закупок в Кыргызской Республике на 2012-2014 годы и учитывая проблемы, выявленные правоприменительной практикой, и требования настоящего времени, преследует следующие задачи по совершенствованию и повышению эффективности системы государственных закупок:

1) Совершенствование законодательной и нормативной правовой базы в области государственных закупок, повышение доверия к системе государственных закупок и содействие экономичному, эффективному, прозрачному, справедливому и конкурентному процессу закупок;

2) Улучшение электронной системы государственных закупок;

3) Повышение квалификации, профессионального уровня кадров (сотрудников) закупающих организаций в области государственных закупок и повышение информированности поставщиков (подрядчиков);

4) Обеспечение эффективной деятельности уполномоченного государственного органа по государственным закупкам, а также надзорных органов и закупающих организаций в области государственных закупок.

Приоритетные области Программы:

1) Разработка проектов нормативных правовых актов по совершенствованию законодательной регулятивной базы;

2) Расширение и совершенствование электронной системы государственных закупок;

3) Механизм устойчивого развития человеческих ресурсов как для государственного, так и для частного секторов (поставщиков, подрядчиков)

4) Институциональное развитие, включая улучшение управленческого потенциала ДГЗ, закупающих организаций и проверяющих органов Кыргызской Республики в сфере государственных закупок.

Данная Программа будет реализовываться в течение 2018-2022 годы, Ответственным за реализацию Программы являются Министерство финансов КР, ДГЗ, Учебный центр, Общественный совет МФ КР согласно Плану мероприятий по реализации Программы в сотрудничестве с другими ключевыми заинтересованными сторонами из государственного и частного секторов, как на национальном, так и на международном уровнях.

Имеет место неэффективная практика формирования плана закупок, которая оказывает негативное воздействие на процесс закупок. Планирование закупок закупающими организациями не находится на достаточно высоком уровне, так как закупающие организации своевременно не размещают планы закупок. В связи с несвоевременным размещением плана закупок на Портале государственных закупок закупающими организациями информация о закупаемых отварах, работах и услугах и об их планируемых ценах временно бывают недоступной. Более того, государственные средства, предназначенные на финансирование государственных подрядов, бывают недоступными ввиду несвоевременного открытия финансирования. Изменения и корректировки в планах закупок не координируются, что приводит к нерациональному использованию государственных средств. Закупающие организации вынуждены в требованиях к конкурсной документации устанавливать

условия платежа по мере финансирования. Таким образом, данное обстоятельство не позволяет полной мере реализовать процесс планирования закупок.

4 июня 2014 года Правительство Кыргызской Республики ввело электронные государственные закупки с запуском Портала zakupki.gov.kg. Портал распространяет планы закупок, возможности по торгам, присуждение договоров и последние новости об изменениях в законодательстве, и иных нормативных правовых актах, регулирующих государственные закупки в Кыргызской Республике. Министерство финансов Кыргызской Республики несет полную ответственность за бесперебойное функционирование системы ЭСГЗ.

Следующие модули ЭСГЗ полностью работоспособны: публикации, уведомления и электронные конкурсные заявки, электронные торги, конкурс на понижение цены; электронные присуждения договоров; и требование двухступенчатой системы для закупки консультационных услуг и предквалификационных процедур. Модули электронных закупок, метода на понижение цены и проведения электронных торгов включают в себя функциональные возможности регистрации, публикации планов закупок, публикации конкурсов, подачи заявок, процесс уточнения, процедуры вскрытия торгов, загрузки отчета об оценке и публикации информации о присуждении договора. Кроме того, программное обеспечение было полностью модифицировано для работы на нескольких языках (русский, кыргызский, английский).

Вместе с тем, необходимо разработать и ввести в эксплуатацию модуль управления электронным договором, модуль для заключения рамочного соглашения для проведения закупок часто используемых товаров, а также для проведения централизованных закупок. Есть также необходимость в разработке и системы управления информацией по электронным закупкам для сбора, анализы и использования данных о закупках.

В целях создания устойчивой и эффективной системы ЭСГЗ в перспективе необходимо разработать схему формирования доходов. При этом, доходы не будут формироваться за счет бюджетных организаций.

Использование платформы электронных закупок в Кыргызской Республике продемонстрировало его явные преимущества по сравнению с бумажными процедурами проведения торгов. Электронные торги обеспечивают повышение прозрачности торгов и информации о присуждении договора; меньше возможностей для коррупционных и мошеннических схем, и практики принуждения в условиях отсутствия личных контактов; упрощенные и эффективные процедуры подготовки торгов при сниженной стоимости; увеличение анонимности участников торгов; экономия времени и ресурсов, как выгода для закупающих организаций и участников.

Портал интегрирован с системой Государственной налоговой службы при Правительстве Кыргызской Республики в части получения ИНН (идентификационный номер налогоплательщика). При этом Портал с другими государственными информационными системами не интегрирован. Учитывая это обстоятельство, пользователи должны работать на портале с требуемыми бумажными версиями документов. Это занимает много времени и создает бюрократические барьеры для пользователей Портала. Департамент государственных закупок ведет переговоры о возможном сотрудничестве в области обмена данными с рядом государственных учреждений, министерств и ведомств, таких как Министерство юстиции Кыргызской Республики, Социальный фонд Кыргызской Республики, Государственная налоговая служба при Правительстве Кыргызской Республики, Государственная регистрационная служба при Правительстве Кыргызской Республики, Национальный статистический комитет Кыргызской Республики, Национальный банк Кыргызской Республики, Министерство экономики и Министерство здравоохранения Кыргызской Республики, Счетная палата Кыргызской Республики. На сегодняшний день, не все органы государственной власти имеют необходимые технические и человеческие ресурсы для сотрудничества в целях интеграции информационных систем.

Существующие проблемы.

На основании полученных комментариев от пользователей ЭСГЗ, как в государственном, так и в частном секторах, были определены следующие проблемы в работе Портала:

1) Устойчивость системы ЭГЗ;

2) Портал не интегрирован с другими государственными информационными системами;

3) Необходимо доработать и ввести в эксплуатацию модуль электронного управления договоров, модуль «двухэтапные торги»;

4) Доработка и совершенствование функционала программного обеспечения портала на кыргызском и английском языках;

5) Планы закупок, опубликованные на портале, не связаны с публикацией объявления о торгах. Перед публикацией объявлений, система не спрашивает о том, что есть ли финансирование данного договора гарантированным со стороны Казначейства. В результате, когда наступают сроки для платежей по договору, то финансовые средства становятся не доступными для обеспечения своевременной оплаты;

6) Отсутствие форума для обратной связи на портале, в том числе жалоб и предложений;

7) Отсутствие применения электронной подписи на Портале, в том числе использование бумажных документов для подтверждения права являются препятствующими факторами для полномасштабной реализации ЭСГЗ;

8) Закупка соответствующего оборудования для сети хранения данных, отсутствие средств защиты информации на портале;

9) Существует общий классификатор государственных закупок товаров, работ и услуг, но он нуждается в улучшении и не все товары, работы и услуги имеют соответствующие кодификаторы, которые обеспечивают их однозначное признание4

10) Отсутствует процесс формирования и администрирования договоров в ЭСГЗ;

11) Отсутствие навыков у персонала закупающих организаций и бизнес сообщества в эффективном использовании ЭГЗ;

12) Необходима доработка модуля для заключения рамочных соглашений;

13) В ЭСГЗ еще не используются индикаторы оценки для измерения показателей эффективности государственных закупок;

14) Модуль консультационных услуг разработан не полностью, имеется только модуль для проведения закупок консультационных услуг посредством метода отбора по качеству и стоимости;

15) Затяжной процесс приобретения стандартных товаров. Увеличен риск потери времени для быстрых закупок;

16) Отсутствует четкая схема направления и созвращения гарантийных взносов со стороны участников.

Рекомендуемые меры:

1) Доработка и обновление дизайна веб-портала ЭСГЗ;

2) Модернизация и совершенствование системы поиска информации по заданным критериям, включая поиск по реестрам данных;

3) Разработка и внедрение модуля «Обратной связи»;

4) Доработка модулей «Оценка конкурсной заявки», «Выбор победителя», «Публикация договора» в части функционала, ограничивающего присуждение договора двум участникам конкурса;

5) Разработка и внедрение карточки запроса для формирования нестандартных отчетов;

6) Разработка, утверждение и внедрение системы формирования доходов для создания устойчивого функционирования ЭСГЗ;

7) Модернизация модулей и функционала ЭСГЗ в целях рассмотрения жалоб и протестов в электронном формате, а также размещения решений по ним на веб-портале;

8) Доработка модуля «Двухэтапные торги»;

9) Разработка и внедрение модуля закупок проектов международных организаций;

10) Запуск Call-центра и функционала по консультированию в режиме реального времени (онлайн консультация);

11) Приобретение дополнительного оборудования для сети хранения данных. Внедрение средств защиты информации;

12) Усовершенствование общего классификатора государственных закупок товаров, работ и услуг;

13) Доработка модуля для заключения рамочного соглашения;

14) Разработка и внедрение программных инструментов по обработке данных в соответствии с международными стандартами открытых данных;

15) Разработка и внедрение модуля для закупки консультационных услуг;

16) Доработка модуля планирования закупок;

17) Совершенствование функционирования веб-портала на кыргызском и английском языках;

18) Разработка и внедрение функции по оценке конкурсных заявок в режиме реального времени (онлайн оценка);

19) Внедрение электронной подписи. Гармонизация и разработка программного обеспечения по взаимному признанию электронной подписи в странах – участницах ЕАЭС;

20) Разработка и совершенствование модуля электронного формирования, регистрации и исполнения договоров;

21) Разработка и внедрение электронного каталога;

22) Разработка и внедрение модуля «Электронная гарантия»;

23) Разработка и внедрение функционала для проведения отраслевых закупок (СДК);

24) Совершенствование подсистемы отчетности ЭСГЗ (инфографика);

25) Разработка и внедрение подсистемы аудита государственных закупок;

26) Интеграция ЭСГЗ с другими государственными информационными системами и базами данных. Доработка и обновление дизайна веб-портала ЭСГЗ.

Государственные закупки должны стать эффективным механизмом управления государственными финансами в развитии страны. Государственные закупки по своей сути, помимо выполнения функции бюджетной поддержки работы государственных органов, они должны выполнять функцию внутренних инвестиций, вложенных в официально утвержденные национальные приоритеты развития Кыргызской Республики.

При этом они будут:

– Экономически рентабельным инструментом государственных капитальных вложений;
– Полностью переведены на электронный формат реализации;
– Осуществлены в условиях недопустимости коррупции;
– Надежно развивать конкуренцию в реализации государственных заказов;
– Повышать общественное доверие к работе уполномоченного государственного органа по государственным закупкам.

Список литературы:

1. Закон КР "О государственных закупках", от 3 апреля 2015 года № 72, ст. 3 (В редакции Закона КР от 11 января 2019 года N 4)
2. Программа по усовершенствованию и повышению эффективности государственных закупок Кыргызской Республики на 2018-2022 годы. (Утверждена Приказом Министерства Финансов Кыргызской Республики от 1 февраля 2018 года №15-П).
3. http://zakupki.gov.kg – Сайт ЭГЗ

УДК: 323: 004 (575.2)

Туратов Эльдияр Керимкулович
Магистрант
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

МАМЛЕКЕТТИК ЭЛЕКТРОНДУК КЫЗМАТТАРДЫ КӨРСӨТҮҮ БОЮНЧА КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН МАМЛЕКЕТТИК САЯСАТЫ: ЧЕНЕМДИК УКУКТУК НЕГИЗ

Аннотация: *Заманбап эл аралык логистикалык жараяндар менен түздөн-түз эл аралык камсыз кылуу шарттарын башкаруу менен байланышкан. макала негизги өзгөчөлүктөрүн жана эл аралык логистика маселелерин талкуулайт. маалыматтын жоктугу аныкталган дүйнөлүк материалдык-техникалык камсыз кылуу негизги тоскоолдуктар, бирдиктүү системаны алып, татаалдыгы, бажы алымдарынын жана төлөмдөрдөн, мамлекеттик адилет соода регламентте кийлигишүү. атаандаштык эрежелери, Ачык жана так жөнгө салуу менен анын натыйжалуулугун жакшыртууга багытталган дүйнөлүк логистикалык системасын жакшыртуу, тышкы экономикалык иштин бардык кызыкдар катышуучуларын эске алуу менен оптималдуу ыкманы иштеп чыгуу.*

Негизги сөздөр*: Логистика, эл аралык логистика, эл аралык соода, глобалдашуу, тартыштык маселеси, жеткирүү, базарда, өсүш, атаандаштык, каржылык тоскоолдуктарды шарттары, дүйнөлөшүү.*

Туратов Эльдияр Керимкулович
Магистрант
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В СФЕРЕ ОКАЗАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЭЛЕКТРОННЫХ УСЛУГ: НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ ОСНОВА

Аннотация: *Современные международные логистические процессы напрямую связаны с управлением международными условиями поставок. В статье рассматриваются основные особенности и проблемы международной логистики. Ключевые барьеры для глобальной логистики выделены как недостаток информации, сложности приведения систем к единому стандарту, таможенные пошлины и тарифы, вмешательство государственных органов в регулирование справедливой торговли. правила соревнований. Разработка оптимального подхода к совершенствованию мировой логистической системы направлена на повышение ее эффективности путем четкого и четкого регулирования, учитывающего всех заинтересованных участников внешнеэкономической деятельности.*

Ключевые слова: *логистика, международная логистика, внешняя торговля, глобализация, проблемы, Дефицит, условия поставки, Рынок, инфляция, конкуренция, финансовые барьеры, глобализация*

Значимость логистики в сфере международного бизнеса сложно переоценить. Чётко прослеживаемая в современном мире тенденция к глобализации способствует развитию логистических систем. Современная международная логистика напрямую связана с управлением межгосударственными цепями поставок, которые являются основой международной торговли и представляют собой сложную последовательность скоординированных действий. Логистические процессы включают в себя организацию грузоперевозок, складских операций, таможенных процедур, взаиморасчётов, и прочих вспомогательных функций.[1]

Несмотря на то, что логистические операции главным образом осуществляются частными операторами, проблемы международной логистики являются предметом озабоченности правительств многих государств, поскольку без государственного вмешательства и решения вопро-

сов логистики на международном уровне, невозможно осуществить оптимизацию и эффективное функционирование логистических процессов.

Неравномерный уровень развития многих стран создаёт помехи эффективному развитию международной логистики.

Специалистам логистической сферы, организующим управление грузопотоками, в процессе своей деятельности нередко приходится преодолевать ограничения многих государств и задействовать разные информационные системы.

Развитие международной логистики напрямую связано с тенденциями мирового рынка. В развитых странах доля транспортной логистики в среднем составляет 13–14 % от ВВП. В Ирландии данный показатель достигает 14,2 %, в Гонконге — 13,7 %, в Сингапуре -13,9 %, в Германии -13 %. Мировой рынок транспортной логистики оценивается в 2,7 триллиона долларов США, т. е. порядка семи процентов мирового ВВП. [2]

Это свидетельствует о том, что многие страны обращают особое внимание на развитие данного сектора как одного из источников национального дохода.

Внедряя глобальные логистические концепции, крупные компании рассчитывают на получение конкурентных преимуществ за счёт оптимизации производства, увеличившейся производительности труда и дифференциации готовой продукции.

Международная логистика развивается определёнными темпами. И хотя в сфере оптимизации логистического процесса многое усилиями различных стран уже сделано, препятствий на пути к глобальной логистике остаётся немало.

Наиболее остро стоят проблемы, связанные с финансовыми барьерами, уникальными особенностями рынков сбыта и конкуренции отдельно взятого государства.

Финансовые барьеры в первую очередь связаны со сложной предсказуемостью международной политической обстановки и тенденциями, складывающимися на международном рынке. Порой бывает непросто предугадать, как будет вести экономическую политику то или иное государство, как будут изменяться таможенные процедуры и правила. Крупные законодательные и национальные различия специфики внешнеэкономической деятельности разных стран являются существенными барьерами для развития международной логистики. Дополнительные сложности добавляет необходимость взаимодействия логистических операторов с вспомогательными посредниками, такими как банки, грузоперевозчики, страховые и консалтинговые компании.

Различающиеся сроки прохождения платежей, наряду с нестабильными темпами инфляции могут существенно подорвать планомерное функционирование логистического процесса.

Сложность приобретения доступной информации об особенностях конкретных рынков, ценообразования и особенностях конкуренции на них относиться к числу конкурентных рыночных барьеров на пути к глобализации международной логистики.

Законодательные ограничения и технические препятствия на пути ввоза продукции сильно усложняют оптимизацию внешнеэкономической деятельности. Например, в сентябре 2015 года СП «Мазда-Соллерс» не успело в срок построить производственные цеха, необходимые для локализации производства, в связи с чем лишилось таможенных льгот на ввоз комплектующих.

В компании сообщили, что они не смогли своевременно смонтировать мощности для сборки комплектов машин, поскольку Владивосток недостаточно развит с точки зрения «строительной инфраструктуры и инженерных коммуникаций».

Дефицит информации об условиях импорта и документальных требованиях — явление, возникающее в международной логистике достаточно часто. Такие требования в различных государствах могут существенно различаться. Вопросы с документацией, как правило имеют решающее значение. Из-за незначительных искажений в документах, могут возникнуть такие не приятные последствия, как задержки сроков доставки грузов, увеличение времени простоя, порча товаров, а соответственно и значительные финансовые потери.

Ценообразование в международной логистике очень сильно зависит от колебания курсов валют. Фактор, связанный с колебанием курсов может влиять на участников международных логистических отношений как благоприятно, так и крайне негативно.

К примеру, динамично развивавшемуся торгово-экономическому сотрудничеству с Россией в последнее время создают помехи, связанные с колебаниями курса рубля, падением мировых цен на энергоносители и, дополнительно, санкциями. Эксперты разных стран отмечают, что Российские партнёры оказались временно ограничены в финансовых возможностях. Все это негативно сказывается и на развитии международной логистики.

Традиционные препятствия образуют таможенные пошлины и тарифы, которые налагают двоякие ограничения на внешнеэкономическую деятельность. Таможенные платежи затрудняют планирование логистической деятельности, поскольку под их влиянием объёмы и направления товарных потоков могут стремительно изменяться. Пошлины являются дополнительным элементом затрат, который следует принимать в расчёт, при оценке стоимости зарубежных источников поставок. Кроме того, таможенные тарифы — это политический инструмент, который легко поддаётся изменению при смене экономической политики правительства.[4]

Большинство крупных компаний, принимающих участие в международных операциях, стараются адаптироваться в высоко конкурентной среде, однако различия между странами в правилах, регламентирующих конкуренцию, остаются большой проблемой международной логистики.

Дифференциация в каналах распределения государств, в частности особенности и стандарты инфраструктуры, а также отдельные торговые соглашения, составляют ещё одно препятствие для логистических операторов. Проблемы инфраструктурной стандартизации обусловлены национальными и географическими особенностями транспорта, систем связи и информационного обмена, портовых и складских мощностей. Транспортное и погрузочно-разгрузочное оборудование, используемое в разных странах, по-прежнему сильно различается по мощности, размерам, грузоподъёмности и ширине железнодорожной колеи. В такой ситуации очень сложно осуществлять разработку единых стандартов. В отдельных государствах и даже регионах одной страны (например, в США) действуют собственные ограничения на грузоподъёмность и линейные размеры допустимых к эксплуатации транспортных средств. В отсутствие единой логистической инфраструктуры грузы при пересечении национальных границ приходится перегружать на другие транспортные средства или перемещать в другие контейнеры, что ведёт к увеличению издержек и сроков доставки. Для развития и модернизации существующих терминалов, портов, железнодорожных станций требуются немалые финансовые вложения.

Отдельной масштабной проблемой международной логистики, касающейся исключительно всех государств, является экологическая безопасность. Наземный транспорт, перемещающий продукцию на большие расстояния, может существенно и систематически загрязнять окружающую среду вредными выхлопами и топливными отходами. Транспортные средства, перемещающиеся по воде, могут наносить значительный урон водному бассейну, загрязняя пространство. Трудности с утилизацией тары и упаковки продукции, также несут в себе риск возникновения дисбаланса окружающей среды. Данные проблемы следует решать на мировом уровне, и они также напрямую связаны с внедрением пресловутых нормативов и стандартов.[3]

Международная логистика чрезвычайно чувствительна к различным природным катаклизмам и при их возникновении, ритм деятельности участников логистических процессов может существенно нарушиться, а затраты на всех этапах логистических цепей, возрасти.

Например, каждую последнюю неделю декабря и первую неделю января в Тихом океане, Жёлтом, Японском и Восточно-Китайских морях бушуют штормы. В это время морские перевозки затруднены и, даже если груз дошёл вовремя, это не гарантирует благоприятного исхода. В шторм все порты Владивостока прекращают работы башенных кранов, а это значит, что ничего не разгружается.

На международную логистику влияет и различие в национально-культурные обычаи и традиции многих стран. Здесь наглядным примером может служить время праздника весны в Китае, который длится на протяжении нескольких недель. Как прправило в это время закрываеться Кыргызско-Китайская граница , При этом практические вся логистическая деятельность, связанная с взаимоотношениями с китайскими партнёрами на международной арене, останавливается. Кыргызстан в системе международной логистики занимает не особое большое место.

Интерес к Кыргызстану со стороны многих государств в качестве партнёра по ведению внешнеэкономической деятельности растёт, не смотря на множество препятствий, Особенно со стороны Российской Федерации, За последнее десятилетие в логистической политике России произошло много изменений, направленных на качественное улучшение как внутренней, так и международной экономической деятельности. Были отстроены современные грузовые и складские терминалы, открыты новые железнодорожные станции, улучшилось состояние дорог, наладилась работа банковской системы, связанная с осуществлением валютных операций. Но несмотря на все эти положительные изменения, пока что Российская сфера организации цепей логистики значительно отстаёт от многих развитых государств.

Кыргызская Республика в системе международной логистики занимает не особое большое место. Интерес к Кыргызстану со стороны многих государств в качестве партнёра по ведению внешнеэкономической деятельности растёт, не смотря на множество препятствий. За последнее десятилетие в логистической политике Кыргызстана произошло много изменений, направленных на качественное улучшение как внутренней, так и международной экономической деятельности. Были отстроены современные грузовые и складские терминалы, открыты новые железнодорожные станции, улучшилось состояние дорог, наладилась работа банковской системы, связанная с осуществлением валютных операций. Но несмотря на все эти положительные изменения, пока что Кыргызская сфера организации цепей логистики значительно отстаёт от многих развитых государств.

По результатам рейтинга, проводимого каждые два года Всемирным банком «The Logistics Performance Index» за 2017 год Кыргызская Республика заняла 132 место из 160. Наибольшее отрицательное влияние на интегральный показатель страны, как и в предыдущие периоды, оказала Кыргызская таможня, которая оказалась на 165 позиции рейтинга.

Кыргызстанские барьеры на пути глобализации логистики связаны с достаточно сложным законодательством Кыргызской Республики в сферах, связанных с ведением внешнеэкономической деятельности, высокой степенью бюрократизации и влияния чиновников на процессы, связанные с внешнеторговой деятельностью. Огромное количество и широкое распространение на рынке Кыргызской Республики предложений «серых» таможенных, финансовых и налоговых схем, хорошо замаскированных для участников внешнеэкономических операций под законопослушные решения, способствуют понижению рейтинга и роли Кыргызстана, как партнёра на внешнеторговом рынке. Кроме того, статус участника внешнеторговых отношений предполагает тесное взаимодействие, с многочисленными надзорными, контролирующими и разрешительными государственными структурами, которые постоянно проводят дублирующие друг друга прямые и встречные проверки.

Таким образом, наиболее важной задачей международной логистики является создание надёжных логистических цепей, которые позволили бы минимизировать затраты на перевозку и существенно сократить время пути товара от производителя к потребителю. Для того, чтобы осуществлять эффективные решения в данном аспекте, представителям различных государств следует решать данные задачи на международном уровне, разрабатывать и внедрять единые стандарты, связанные с логистическими операциями, взаиморасчётами, вопросами бережливого обращения с окружающей средой при осуществлении деятельности по перевозкам и складированию большого качества товаров.

Не менее важным фактором для решения проблем международной логистики является повышение качества образования специалистов всех уровней, принимающих участие в логистических процессах. Кроме того, все новшества отрасли внешнеэкономической деятельности должны оперативно внедряться в логистический процесс. Развитие и усовершенствование информационных систем, гибкость и адаптивность системы бизнес-процессов, а также грамотные и своевременные действия, обеспечивающие непрерывную связь информационных технологий с многогранными этапами логистики, будут способствовать решению многих проблем международной логистики, пока ещё существующих в современном мире.

Список литературы:

1. Ларионов В. Г., Мельников О. Н. Логистика: функциональные и стратегические особенности. — М.: Библио-Глобус, 2013.[1]
2. Б. М. Смитиенко Международные экономические отношения: учебник. — 2 изд. — М.: Инфра-М, 2012. [2]
3. Мельников О. Н., Ларионов В. Г. Препятствия на пути к глобальной логистике // Российское предпринимательство. — 2014. — № 9 (255)4. Уткин А. И. Мировой порядок XXI века. — М.: ЭКСМО, 2009. [3]
4. Доналд Дж. Бауэрсокс, Дейвид Дж. Клосс Логистика: интегрированная цепь поставок. — 2-е изд. — М.: ЗАО Олимп-Бизнес, 2008.[4]
5. Политолог Денис Бердаков https://ru.sputnik.kg/economy/20170615/1033856348/krupnye-logisticheskie-centry-poyavyatsya-v-kyrgyzstane-k-2020-godu.html
6. Джонсон Дж. С. Современная логистика. — М., СПб. Киев: Вильямс, 2005–386 с. «Мазда-Соллерс» лишилась таможенных льгот // kommersant.ru URL: http://www.kommersant.ru/doc/2821952 (дата обращения: 01.01.2016).

УДК 008:351(575.2)

Орозкулов Адилет Мусаевич
Магистрант,
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

КЫРГЫЗСТАНДА МАМЛЕКЕТТИК БАШКАРУУ ШАРТЫНДА МАДАНИЯТТЫ ЖАКШЫРТУУ БОЮНЧА СУНУШТАР

Аннотация: *Макалада маданият түшүнүгү, мааниси, коомдогу ролу жана маданиятты өнүктүрүү жөнүндө пикирлер айтылган. Маданият тармагындагы мамлекеттик саясат элдин руханий дөөлөтүн байытуу болушу керек.*

Негизги сөздөр: *Маданият, рухий маданият, материалдык маданият, искусство, тарыхый-маданий мурастар, мамлекеттик маданий саясат, кинематография.*

Орозкулов Адилет Мусаевич
Магистрант,
Академия государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ КУЛЬТУРЫ В УСЛОВИЯХ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В КЫРГЫЗСТАНЕ

Аннотация: *В статье есть понятие о культуре, его значении, роли в обществе, развитии культуры и даны некоторые разьяснения по этим вопросам. Государственная политика в сфере культуры должен быть обогащением духовного наследия народа.*

Ключевые слова: *Культура, духовная культура, материальная культура, искусство, историческое и культурное наследие, государственная культурная политика, кинематография.*

Ар бир элдин өткөн тарыхы жана энчилүү маданияты болору чындык. Тарых – калктын эзелтен берки баскан жолун, өткөн жашоо тиричилигин, тагдырын жана азыркысын мүнөздөсө, маданият ошол элдин руханий жана материалдык казынасынан кабар берет. Маданият – адам баласынын жашоосундагы ой-санаасынын, кыялынын, таалим-тарбиясынын, тиричилигинин, эмгегинин, сулуулугун жана жаратылыш менен болгон мамилесин аныктаган түшүнүк.

Тарыхый доордун, элдин жана жеке адамдардын акыл-эс рухий өсүш деңгээли маданият аркылуу маалымдалат.[1]

Маданият латынча “cultura” – деген сөздөн алынып, адамзат коомунун өндүрүштүк, коомдук жана руханий жашоо-турмушундагы жетишкендиктердин жыйындысын түшүндүрөт.Маданият – адамзат тарабынан түзүлгөн жана коомдун өнүгүшүнүн кандайдыр бир деңгээлин мүнөздөгөн материалдык жана рухий баалуулуктардын жыйындысы.[2] Ал адамзаттын жашоо-турмушунун, тиричилигинин бардык жактарын камтып, рухий жана материалдык маданият болуп экиге бөлүнөт. Рухий маданиятка болсо, адамдардын аң-сезиминин зээндүүлүгү, адеп-ахлагы, дүйнө таанымы, агартуучулугу, тарбия-таалими, укугу, философиясы, жүрүм-туруму, эстетикасы, илими, өнөрү, адабияты, аңызы, диний ишеними ж.б. кирет. Ал эми материалдык маданиятка адам баласынын кол менен жасаган бүткүл турмушу, эмгек куралы, кийимдери, үй-жайы, мындайча айтканда, архитектура, дизайн жасалгалары, байланыш, техникалык өсүштөрү, жол байланышы ж.б. камтылган.[3]

Маданияттын көөнөрбөс алтын казынасын эл түзөт, ал кылымдан кылымга калайык калктын көкүрөгүндө, рухунда сакталып келет. Демек, мамлекеттин өнүгүшү үчүн маданияттын ролу абдан жогору. Анткени, турмушта маданияттуу жүрүм-турум, өнүккөн маданияттуу коом жана маданий өнөр-чыгармачылык деген түшүнүктөр калыптанган. Улуу жазуучу, даанышман – Чыңгыз Айтматов атабыз айткандай, “Элдин улуулугу анын тили менен маданиятында” демекчи, маданият – мамлекеттин жүзү болуп саналат. Элди – эл, улутту – улут кылып сактап турган улуу касиет бул маданият.Ошондуктан улуттун улут катары сакталып калынышы – улуттук маданияттын өнүгүшүнөн көз каранды.

Ал эми азыркы биздин маданиятыбыздын абалы жөнүндө айта турган болсок, Кыргызстандын 90-жылдары рыноктук мамилелерге өтүшү маданиятты сактоого жана өнүктүрүүгө карата мамлекеттин ойлонуштурулган жана пландаштырылган саясатынын жоктугун же өтө алсыз жүргүзүлгөндүгүн тастыктап турат. Себеби, мындай абал маданий чөйрөдө интеллектуалдык жана кесипкөй ресурсунун бузулушуна жана түгөнүшүнө, маданият мекемелеринин жана тийиштүү билим берүү мекемелеринин тармактарынын интеллектуалдык-агартуучулук ишмердүүлүктөн массалык жана оюн-зооктук жагына оошу менен сапаттык жана сандык жактан азайышына алып келген. [4] Натыйжада улуттук салттуу маданиятыбыздын жабыркашына себеп болду. Демек, мындай кырдаалдан чыгуу максатында, бүгүнкү күндө маданият чөйрөсүндөгү мамлекеттик саясат кандай багытта жүргүзүлүп жаткандыгына назар салып көрсөк.

Азыркы учурда Кыргыз Республикасында мамлекеттик маданий саясат калктын руханий продуктуларга болгон муктаждыктарынын структурасын табууга жана калктын инфраструктуралык долбоорлорду жүзөгө ашыруу жана маданий институттарын өнүктүрүү, маданий тейлөө тармактарын өлкөнүн калкынын реалдуу жайгашуусунун структурасына жана динамикасына ылайык келтирүү, маданият мекемелеринин функцияларын интеграциялоо аркылуу базалык кызмат көрсөтүүлөргө жеткиликтүүлүгүн камсыз кылууга багытталган. [5]

Кыргыз Республикасынын маданият чөйрөсүндөгү мамлекеттик саясаты төмөнкүдөй эки багытта жүргүзүлөт:

- Тарыхый-маданий мурастарды сактоо, колдонуу жана өнүктүрүү;
- Кесиптик искусствону өнүктүрүү.

Мамлекет маданият тармактарындагы сапаттуу жана жеткиликтүү кызмат көрсөтүүгө багытталган мамлекеттик саясатты иштеп чыгуу жана эффективдүү ишке ашыруу, мамлекет менен жарандык сектордун ортосундагы эффективдүү өнөктөштүк системасын колдоо үчүн азыркы учурда жалпысынан алганда маданият чөйрөсүндө эң негизги мамлекетишке ашыруучу маселелер төмөндөгүлөр болуп саналат:[6]

- Адабият, кино, драмалык жана музыкалык өнөр жагында чыгармаларды жаратууга мамлекеттик заказдар системасын түзүү;
- Маданият чөйрөсүндө ченемдик-укуктук базаларды чыңдоо, бул маданият жана көркөм өнөр мекемелеринин толук кандуу иштеши үчүн шарт түзүп, демөөрчүлөрдөн каражаттарды жигердүү тартуу мүмкүнчүлүгүн берет;
- Маданият тармагынкадрдык потенциал менен чыңдоо;

- Маданият жана көркөм өнөр мекемелери көрсөткөн кызматтардын сапатын жана ар түрдүүлүгүн жогорулатуу, маданият жана көркөм өнөр мекемелерине келгендердин санын өстүрүү;
- Маданият жана искусство мекемелерин капиталдык ремонттон өткөрүү, техникалык жактан жаңылоо, жаңы технологияларды киргизүү. [7]

Албетте, мамлекетти куруу жана аны өнүктүрүү үчүн, эң биринчи кезекте анын руханий негиздерин бекемдөөгөкөңүл бурулат. Эч бир коомду, тээ эзелтеден бери рухий мурасы, элдик маданий баалуулуктары жок элестетип болбойт. Ушул рухий негизди өнүктүрмөйүнчө, анын пайдубалын бекемдемейинче, келечектеги муундарды рухий жактан байытууну камсыз кылуу мүмкүн эмес.

Ошондуктан көз карандысыздыктын биринчи күндөрүнөн тартып, бүгүнкү күнгө чейин, Кыргызстандын мамлекеттик маданият саясаттынын абдан маанилүү милдеттеринин бири жана негизги максаты – көп кылымдар боюу сакталып келген, биздин ата-бабаларыбыз тарабынан түзүлгөн зор жана баа жеткис рухий, маданий мурастарыбызды калыбына келтирүү, аны көздүн карегиндей сактоо жана өнүктүрүү, келечек муунга ыйык мурас кылып калтыруу болуп саналат. Мамлекет жогорудагы милдеттерди аткаруу менен келечекте Кыргызстандын маданият тармагында жүргүзгөн мамлекеттик саясаты төмөнкүдөй жыйынтыктарды бериши керек:

- Көркөм өнөр жана маданиятты өнүктүрүүдө региондук борборлордо, маданий тартылуунун жана маданий агартуунун борборун түзүү;
- Жергиликтүү өз алдынча башкаруунун деңгээлинде маданий саясатты ишке ашырууда жергиликтүү бийликтин ролун жогорулатуу;
- Маданият мекемелери үчүн азыркы жаштардан конкурстук негизде кесипкөй профессионалдык кадрларды пландуу түрдө даярдоо;
- Артисттердин чыгармачылыктагы өсүшүн, алардын искусствого кошкон салымдарын эске алып, маданият кызматкерлерине мамлекеттик колдоо көрсөтүү;
- Маданият чөйрөсүн өнүктүрүү программасы дүйнөгө, табийгатка жана адамга көз караштын аутенттик системасына, глобалдуу контексте кыргыз маданиятынын нарк-насилин аныктаган салттуу маданиятка негизделиши керек;
- Диний баалуулуктарды улуттук маданий контекстке ылайыктоо жана интеграциялоо процессин жүргүзүү;
- Өлкөдөгү маданияттын өнүгүүсүн билдирүүчү белгилердин бири кинематография тармагын постсоветтик мейкиндикте кино чөйрөсүндө алдыңкы орунга чыгаруу.[8]

Азыркы учурда түрдүү эл аралык маданий фестивалдарга, конкурстарга, биздин сыймыктуу бийчилер, ырчылар, актерлор, режиссерлор, сүрөтчүлөр, дизайнерлер жана башка маданият өкүлдөрү кызуу катышып, өз таланттарын жогорку деңгээлде көргөзүшүп, ийгиликтүү жыйынтыктарга жетишип, биздин өлкөнүн кадыр-баркын бийик көтөрүп жатышат.Алардын жетишкен ийгиликтери, маданиятка кошкон салымдары, ата мекенге кылган кызматтары менен көптөгөн жаштар үчүн кумир жана өрнөк болуп саналат. Жаш муундар дагы ошондой болууга умтулуп, өзүнүн ата мекендештери үчүн абдан сыймыктанышат. Эл аралык аренадагы мындай чыгармачылык жеңиштер жана Бүткүл дүйнөлүк көчмөндөр оюндары, “Айтыш” төкмө акындардын эл аралык фестивалдары сыяктуу маданий долбоорлор улутту бириктирип, азыркы жана келечек муундар үчүн, ошондой эле биздин өлкөнүн даңкын чыгарган ата-бабалар үчүн өлкөнү өзгөртүүгө болгон ишенимди бекемдейт.

Жыйынтыктап айтканда, азыркы учурда элдин жалпы маданий климаты жетишерлик деңгээлде өнүккөн эмес. Мамлекет саясый-экономикалык реформа жүргүзүүдөн мурун, коомчулукка адегенде интеллектуалдык жана моралдык реформа жүргүзүүсү зарыл деп эсептейбиз. Анткени, маданият белгилүү бир баалуулуктардын системасында негизделет. Алар адамдын багытын, коомдун максаттарын жана идеалдарын, жашоо образын, жашоо-тиричилик маңызын аныктайт. Адам баласынын жүрүм-турумун жөнгө салат. Кыргыз элинин чыгармачыл потенциалын жана аны менен бирге жаңы тарыхый өнүгүү этабында элдин күчүн мобилизациялай турган бирден бир күч – бул маданият десек болот. Ошондуктан мамлекеттик

маданий саясат басымды тескөөчүлүк башкаруудан маданияттын өз алдынча өнүгүшү үчүн шарттарды түзүүгө өтүүсү керек. Элдин өнүгүү башатында руханий-маданий ишмердүүлүк турганда гана коом адилеттүү тең салмактуулукта өнүгөт деген ойдобуз.

Колдонулган адабияттар:

1. Жумагулов М., Садыков Г. Маданият таануу: Окуу куралы (КР Билим берүү жана илим министрлиги). – Б., 2017. [1]
2. “Маданият жөнүндө” Кыргыз Республикасынын Мыйзамы. – Бишкек шаары, 2009-жылдын 7-апрели № 119. [2]
3. Мукасов Ы.М., Үмөтов Э.А. Кыргыз маданиятындагы агартуучулук: / Монография. – Б.: “Илим”, 2016. [3]
4. Боронбаев А.Ж. Кыргыз рухий маданиятынын өнүгүүсүнүн проблемалары: / Монография. – Ош., 2012. [4]
5. Лузанова Е. Культура как философия развития: Кыргызстан на рубеже тысячелетий: Монография. – Бишкек, 2010. [5]
6. Алмакучуков К. Культурная политика в Кыргызстане: метод исследования и анализа государственной политики (конпендиум) / БФЭА, ОФИТ «Terra Public». – Б.: «Mara» – 2010.[6]
7. Алмакучуков К. Культурная политика в Кыргызстане: поиск эффективных моделей управления / Алмакучуков К. // 20 лет демократического развития в Кыргызстане. – Б., – 2012. [7]
8. Стратегия устойчивого развития сферы культуры КР на период до 2020 года. – Б., 2013. [8]

УДК 004.738.5.(575.2)

Касымова Салтанат Алымбековна
Магистрант
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

КАЛКТЫ СОЦИАЛДЫК ЖАКТАН КОРГООНУН ТҮШҮНҮГҮ ЖАНА МААНИ-МАҢЫЗЫ

Аннотация: *Макалада калкты социалдык жактан коргоо түшүнүгү жана маңызы тууралуу кыскача маалымат каралат. Ошондой эле, "социалдык коргоо"деген терминдин келип чыгуу жана колдонуу тарыхы тууралуу. Мамлекеттин рынок системасына өтүшүнө байланыштуу социалдык жактан коргоо системасын өркүндөтүү зарылдыгы жөнүндө. Калктын айрыкча аялуу катмары үчүн социалдык коргоону жүзөгө ашыруу үчүн негизги талаптарга өзгөчө көңүл бурулат.*

Негизги сөздөр*: социалдык камсыздандыруу; социалдык жактан коргоо; социалдык камсыздоо; мамлекеттин социалдык саясаты; социалдык камсыздандыруу системасы.*

Касымова Салтанат Алымбековна,
Магистрант
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ

Аннотация: *В статье рассматривается краткое сведение о понятии и сущности социальной защиты населения. Так же о истории возникновения и использования термина «социальная защита».*

О необходимости совершенствования системы социальной защиты, в связи с переходом государства на рыночную систему. Особое внимание уделяется к основным требованиям для реализации социальной защиты для наиболее уязвимых слоёв населения.

Ключевые слова: *социальное страхование, социальная защита, социальное обеспечение, социальная политика государства, система социального страхования.*

Социальная защита и социальное обеспечение в государственно организованном обществе являются сферой переплетения жизненно важных интересов граждан, отношений собственности и распределения, правовых методов и методов их регулирования, социальной политики государства и социально-экономических прав человека. Это также область преломления таких универсальных ценностей, как равенство, социальная справедливость, гуманизм, моральные основы общества. Целенаправленная цель социального обеспечения заключается, прежде всего, в том, что это особая форма удовлетворения потребностей в средствах к существованию для престарелых и инвалидов.

Существование системы социальной защиты населения характерно для почти всех стран. Потребность в нем для конкретного гражданина связана с возникновением обстоятельств, при которых человек не может создавать условия своим трудом, которые обеспечивают ему основные жизненные потребности.

В рамках системы социальной защиты населения в настоящее время понимается совокупность законодательно установленных экономических, социальных, правовых гарантий и прав социальных институтов, обеспечивающих их реализацию и создающих условия для поддержки жизнеобеспечения и активного существования различных социальных слоев и группы населения, особенно социально уязвимые.

Термин «социальная защита» впервые использовался в законодательном акте США в «Законе о социальном обеспечении» в 1935 году, что, в свою очередь, стимулировало разработку программ помощи пожилым, инвалидам и безработным. В 1935 году этот термин был применен в законодательном акте Новой Зеландии [[11]].

Впоследствии масштабы этой категории были значительно расширены при разработке и принятии конвенций и рекомендаций Международной организации труда по вопросам социального страхования и безопасности, гарантирующих минимальные доходы для тех, кто работает в случае инвалидности, а также в области охраны труда и заработной платы.

Сущность социальной защиты населения заключается в принятии системы мер по укреплению статуса экономически и социально слабых граждан с соблюдением принципа равенства. Важнейшим приоритетом системы социальной защиты является поддержка, в первую очередь, людей, которые не могут работать.

Сущность социальной защиты населения включает социальное страхование и социальную поддержку (помощь). Необходимость совершенствования системы социальной защиты населения обусловлена переходом к рыночным отношениям в государстве. Основными предпосылками его развития являются:

- изменение формы собственности;
- изменение системы распределения материальных благ и услуг и формирование новых отношений между членами общества;
- необходимость решения ряда социальных проблем (безработица, гарантии социального обеспечения в пожилом возрасте, медицинское обслуживание и т. д.), социальная стратификация общества, а также обеспечение законодательной базы для защиты прав и свобод человека.

Социальная защита населения в широком смысле представляет собой сочетание социально-экономической деятельности, осуществляемой государством и обществом, обеспечение оптимальных условий жизни, удовлетворение потребностей, поддержание жизнедеятельности и активного существования личности, различные социальные категорий и групп; набор мер, направленных против ситуаций риска в нормальной жизни граждан, таких как болезнь, безра-

[11] Олейник, А. Институциональная экономика/А. Олейник// Вопросы экономики. №1-12, 1999. С. 125-132.

ботица, старость, смерть кормильца; комплекс мер по обеспечению минимального гарантированного уровня материальной поддержки социально уязвимых слоев населения в период экономических преобразований и связанного с этим снижения уровня их жизни[12].

Основными целями социальной защиты населения являются избавление от социально экономических проблем государства, нищеты, когда средний совокупный доход семьи на душу населения ниже прожиточного минимума, оказания материальной помощи населению в экстремальных условиях и облегчения адаптации социально уязвимых групп к условиям рыночной экономики.

Социальная защита населения и механизм его реализации основаны на конституционных правовых положениях и международных юридических обязательствах о правах и свободах граждан.

Основными требованиями для реализации социальной защиты наиболее уязвимых слоев населения являются:

1. Первостепенная и преобладающая роль государства в осуществлении защиты населения;
2. Передача центра тяжести в работе от материальной защиты к социальной помощи людям. Необходимость организации социальной защиты, прежде всего, и так же с помощью семьи;
3. Повышение роли социальных, национальных и религиозных общин, коллективов в организации социальной защиты;
4. Усиление вклада предпринимателей в социальную защиту нуждающихся граждан, ликвидацию бедности, создание рабочих мест и т. д.;
5. Предоставление различных форм социальной защиты и разработка точно направленных мер по оказанию помощи, предназначенных для определенного контингента нуждающихся людей;
6. Максимальное рассмотрение принципа социальной справедливости и т. д. [13].

Каждый гражданин имеет право на социальную защиту. Конституция налагает на государство обязательство создавать все необходимые условия для реализации этого права.

Таким образом, субъект социальной политики (социальные группы, обладающие властью в своих руках в социальной сфере), обеспечивающие достижение благосостояния в обществе (общество - совокупность исторически сложившихся форм совместной деятельности людей) реализует принцип социальной справедливость, которая, на мой взгляд, как наиболее распространенная, является целью социальной сферы социальных отношений. Социальная политика призвана гарантировать населению минимальный доход; социально защищать население от болезней, инвалидности, безработицы, старости. В то же время обеспечение минимальных условий жизни государства распространяется только на тех, кто не может этого сделать самостоятельно.

Социальная политика государства реализуется посредством механизма государственных программ социального обеспечения и системы социальных услуг.

Практика реализации социальной политики в развитых странах разработала несколько направлений ее реализации. К ним относятся: социальное страхование, социальная защита работников, политика в области заработной платы, социальные меры на рынке труда, жилищная политика.

Социальное страхование является важнейшей частью социальной политики государства. В процессе производства работники могут потерять (по ряду объективных причин) возможность продолжить работу. В то же время он лишен источника дохода. Чтобы решить проблему, возникшую в этом случае, есть две возможности. Первая - это выплата определенной суммы за ущерб, нанесенный здоровью. Однако одноразовое пособие не дает ему существенной возможности существовать в течение длительного времени. Следовательно, предпочтительнее второй вариант: социальное страхование.

Система социального страхования основана на определенных принципах. Во-первых, он имеет законодательную базу. Во-вторых, это обязательно для людей, работающих с риском (однако страхование может осуществляться на добровольной основе). В-третьих, система соци-

---

[12] Волгина, Н.А. Социальная политика: Учебник / Н.А. Волгина. - М.: Экзамен, 2003.- 201 с.

[13] Галаганов, В.П. Организация работы органов социального обеспечения: Учеб. пособие для студ. сред. проф. учеб. заведений/ В.П. Галаганов.- М.: Издательский центр «Академия», 2005.- 176 с.

ального страхования предусматривает участие государства в финансировании соответствующих платежей. Это делается либо в виде сокращения сумм, выплачиваемых самими сотрудниками, либо путем увеличения преимуществ, предлагаемых государством. В-четвертых, система социального страхования ориентирована на помощь прежде всего экономически слабым членам общества. Даже скромный экономический рост создает благоприятные предпосылки для расширения налоговой базы и внесения взносов в фонды социального страхования, что способствует сокращению безработицы и расширению доступа к системам социальной помощи. Более того, социальный мир в обществе, стабильные и дружеские отношения между работниками и работодателями, достигнутые с помощью социального страхования, наряду с трудом и капиталом являются третьим фактором производства.

Как утверждает ученный Жуков В.И., государственная политика в области социальной защиты работников основана на неравенстве сторон на рынке труда. Работник слабый по сравнению с работодателем, поскольку он не владеет собственностью на средства производства и вынужден продать свою рабочую силу. Действия государства в этой области должны быть направлены на финансовую поддержку работников в случае нанесения ущерба здоровью последнего или в других случаях. С этой целью государство разрабатывает правовые нормы, обеспечивающие создание системы контрактов между работниками и работодателями. Государство, принимая такие меры, исходит из того, что в социальных отношениях между ними речь должна идти не только о покупке и продаже товаров, но и о социальном статусе личности[14]. Конкретные механизмы социальной защиты трудящихся и всего населения должны быть разработаны системами социального страхования, дополненными системами государственной социальной помощи и повышенной личной ответственностью самих людей. В свою очередь, развитые системы социального страхования способны позитивно влиять на состояние экономики и социальный статус работников за счет перераспределения доходов, активно стимулируя сбережения населения, увеличивая его покупательную способность.

Исходя из вышеуказанного Мачульская Е.Е. утверждает, что политика обеспечения необходимых жилищных условий рассматривается в развитых западных странах как инструмент социальной политики. Легко и быстро решаемые социальные проблемы увеличивают территориальную мобильность рабочей силы, которая в контексте значительных структурных изменений приобретает значительное значение, поскольку она повышает эффективность производства[15]. В традиционной версии это направление социальной политики осуществляется путем выделения средств из бюджета для оказания помощи работникам, которые арендуют жилье. Однако есть и альтернатива: государство способно стимулировать независимое жилищное строительство.

Так же, показатели социальной политики включают следующие показатели:

• Уровень жизни. Уровень жизни характеризует доступ к материальным ресурсам, необходимым для достойного существования. Для оценки уровня жизни используется косвенный базовый показатель - валовой внутренний продукт (валовой национальный продукт) на душу населения.

• Состояние здравоохранения, образования, жилищных, коммунальных и других услуг. Образование оценивается как способность получать и накапливать знания, общаться, обмениваться информацией.

• Показатели рождаемости, смертности, ожидаемой продолжительности жизни. Долголетие характеризует способность жить долгой и здоровой жизнью, что является естественным выбором жизни и одной из основных универсальных потребностей человека.

• Средняя и минимальная сумма пенсий, зарплата.

• Потребительские стандарты на продукты питания или промышленные товары.

• Размер фонда потребления.

• ВВП на душу населения.

---

[14] Жуков, В.И. Теория и методика социальной работы/ В.И. Жуков, И.Г. Займышев. - М.: Союз, 1994. - 250 с.

[15] Мачульская, Е.Е. Практикум по праву социального обеспечения. - М.: НОРМА-ИНФРА-М, 1999.- 236 с.

• Состояние окружающей среды.

• Индекс человеческого развития. Оценка качества жизни с использованием индекса развития человеческого потенциала основана на минимальном наборе основных показателей, каждый из которых количественно представляет собой одно из основных направлений развития человека: долголетие, образование и уровень жизни.

Таким образом, важнейшим условием создания эффективной системы социальной защиты является деятельностью органов социальной защиты на уровне государства, региона, трудовых коллективов и неправительственных общественных организаций. В их единой взаимной работе для качественного преодоления проблем.

Социальная политика государства в области заработной платы должна осуществляться перманентно и дифференцированно. Регулирующее вмешательство осуществляется главным образом в случаях, когда степень профессиональной подготовки работника низкая, а его позиция в противостоянии с работодателем относительно слаба. Поэтому в отношении социально не защищенных категорий граждан, государство обязано оказывать помощь, как в материальном так и в других сферах для обеспечения стабильности в государстве.

Список литературы:

1. Олейник, А. Институциональная экономика/А. Олейник// Вопросы экономики. №1-12, 1999. С. 125-132.
2. Волгина, Н.А. Социальная политика: Учебник / Н.А. Волгина. - М.: Экзамен, 2003.- 201 с.
3. Галаганов, В.П. Организация работы органов социального обеспечения: Учеб. пособие для студ. сред. проф. учеб. заведений/ В.П. Галаганов.- М.: Издательский центр «Академия», 2005.- 176 с.
4. Жуков, В.И. Теория и методика социальной работы/ В.И. Жуков, И.Г. Займышев. - М.: Союз, 1994. - 250 с.
5. Мачульская, Е.Е. Практикум по праву социального обеспечения. - М.: НОРМА-ИНФРА-М, 1999.- 236 с.

УДК 328.185:352

Абдрахманова Рахат Абдикаримовна
Магистрант
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

МАМЛЕКЕТТИК КЫЗМАТ ЧӨЙРӨСҮНДӨГҮ КЫЗЫКЧЫЛЫКТАРДЫН КАГЫЛЫШЫ ЖАНА КОРРУПЦИЯ ТҮШҮНҮКТӨРҮНҮН КАТЫШТЫГЫ ЖӨНҮНДӨ

Аннотация: *Мамлекеттик сектордогу кызыкчылыктардын кагылышынын алдын-алуу жана жөнгө салуу негизги коррупцияга каршы механизмдердин, мамлекеттик бийлик органдарынын тутумунун тиешелүү түрдө иштөөсүн камсыз кылуу ыкмасынын бири деп таанылып жүрөт. Бул макалада мамлекеттик жарандык кызматта колдонулуучу «кызыкчылыктардын кагылышы» жана «коррупция» терминдери, ошол түшүнүктөрдүн катышы каралат.*

Негизги сөздөр*: кызыкчылыктардын кагылышы; коррупция; алдын-алуу жана жөнгө салуу; мамлекеттик кызмат; мамлекеттик кызматкерлер.*

Абдрахманова Рахат Абдикаримовна
Магистрант
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

О СООТНОШЕНИИ ПОНЯТИЙ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ И КОРРУПЦИИ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ

Аннотация: *Предупреждение и урегулирование конфликта интересов в государственном секторе на сегодняшний день признаются одними из основных антикоррупционных механизмов, способов обеспечения должного функционирования системы органов государственной власти. В данной статье рассматриваются термины «конфликт интересов» и «коррупция» применительно к государственной гражданской службе, соотношение этих понятий.*

Ключевые слова: *конфликт интересов; коррупция; предупреждение и урегулирование; государственная служба; государственные служащие.*

Эффективность государственного управления в любой стране зависит не только от правильности политических решений, но и от того, насколько четко функционирует государственный аппарат, насколько точно прописаны и соблюдаются процедуры исполнения принятых решений, насколько подконтрольна и прозрачна работа всех его звеньев. Успешное руководство страной возможно только при условии строгого соблюдения законодательно закрепленных норм деятельности государственных служащих, в противном случае любое политическое решение в случае его некачественного исполнения может привести к противоположным результатам.

В целом, специфика государственной службы определяется постоянным столкновением противоречивых интересов: государства, общества, различных социальных групп, государственных служащих, что в процессе управления государством рождает огромное количество различных конфликтных ситуаций. Высокая степень конфликтности в государственном секторе обусловлена компетенцией службы, наличием властных полномочий, возможностью применения государственного принуждения, принятием решений, отражающихся на деятельности иных лиц, а также особенностями порядка исполнения служебных обязанностей и административно-служебных отношений в целом [1]. Одним из основных условий, которые могут привести к некачественному исполнению принятых решений на государственной службе, является наличие частных интересов государственных служащих на всех уровнях государственного управления, которые в определенных ситуациях могут начать превалировать над служебным долгом.

На сегодняшний день словосочетание «конфликт интересов» применительно к сфере государственного управления выступает в роли одной из основных характеристик процессов и явлений, которые могут повлиять на выполнение государственным служащим своих должностных обязанностей. В большинстве стран понятие конфликт интересов не получает достаточно четкого и полного определения. Чаще всего обращают внимание на уже существующую коллизию интересов, когда она становится объектом либо дисциплинарных, либо уголовных санкций.

Специалисты отмечают, что в большинстве стран это «правовая категория, обладающая неоднозначной характеристикой, размытыми границами между частными, государственными и общественными интересами, тяжело поддающаяся внутреннему и внешнему контролю, имеющая нечеткий, неясный и неполный механизм предотвращения и урегулирования» [2]. Понятие «конфликт интересов» применительно к сфере государственной службы является одним из наиболее многогранных и сложных понятий, законодательно закрепленные определения данного термина в нормативных правовых актах о государственной службе, о противодействии коррупции как в отечественной, так и в международной практике, в основном, схожи, но в силу многозначности данного явления, интерпретируют его по своему, дополняя друг друга.

В Руководстве Организации экономического сотрудничества и развития по разрешению конфликтов интересов на государственной службе дается определение конфликта интересов на государственной службе как конфликта «между общественно-правовыми обязанностями и частными интересами государственного должностного лица, при котором его частные интересы

способны неправомерным образом повлиять на выполнение им официальных обязанностей или функций» [3].

Принятый в декабре 2017 года Закон Кыргызской Республики «О конфликте интересов» в статье 4 определил, что под конфликтом интересов понимается «конфликт между общественно-правовыми обязанностями и личными интересами лиц, при котором их личные интересы влияют или могут повлиять на выполнение ими должностных обязанностей, что приводит или может привести к нарушению прав и интересов граждан, организаций или государства» [4].

Конфликт интересов можно определить как ситуацию, когда лицо или организация выступают одновременно в нескольких лицах, цели которых не совпадают либо противоречат друг другу[5]. Применительно к сфере государственного управления – как ситуацию, при которой личная заинтересованность служащего мешает (либо может помешать в дальнейшем) объективному и надлежащему исполнению им должностных обязанностей, при этом частные интересы служащего вступают в противоречие с интересами государства и общества. Коллизия частных интересов государственного служащего и публичных интересов, которые он обязан представлять, – это в большей степени ситуация морально-этического плана, которая тем не менее несет определенные законом правовые последствия.

Важно понимать, что в ситуации конфликта интересов не просто сталкиваются частный интерес чиновника и публичный интерес государства и общества, конфликт интересов является, по сути, конфликтом между общественным интересом и ненадлежащим исполнением государственным служащим своих служебных обязанностей под влиянием личной заинтересованности.

Если проанализировать содержание материалов по вопросам регулирования государственной службы, то становится очевидным, что понятие «конфликт интересов» во многих аспектах сродни с таким широко распространенным явлением как «коррупция».

Рассмотрим общие черты данных дефиниций. Во-первых, они схожи между собой общими целями, а именно достижением материальной и иной выгоды, которые стремится получить государственный служащий для себя и третьих лиц путем использования своих служебных полномочий; во-вторых, их объединяет в большинстве случаев метод достижения конечного результата, удовлетворение частных интересов реализуется через незаконное использование государственным служащим должностного положения.

В-третьих, и конфликт интересов, и коррупция, зарождаются и проявляются в условиях несовершенных законодательных актов, регулирующих деятельность государственного аппарата, прохождение государственной службы. В-четвертых, обе эти дефиниции в конечном итоге негативно влияют на надлежащее исполнение служащим должностных обязанностей. Неурегулированный конфликт интересов так же, как любое коррупционное правонарушение, в результате влечет за собой причинение вреда интересам государства, общества.

Именно поэтому в целях профилактики коррупционных правонарушений на государственной службе важно законодательно обозначить и закрепить определение понятия конфликта интересов, разработать и внедрить в практику государственной службы механизмы предупреждения и урегулирования ситуаций конфликта интересов. При этом могут использоваться различные методы, начиная с кодексов профессиональной этики государственных служащих и заканчивая четко регламентированными юридическими санкциями. Эффективное разрешение конфликта интересов может стать одной из значимых мер противодействия коррупции.

Примечательно то, что «непринятие своевременных действий по предотвращению и/или урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является» согласно Закону Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» стоит первым в списке оснований для прекращения службы по инициативе государственного органа. В ранее принятой новой редакции Закона Кыргызской Республики «О противодействии коррупции» от 8 августа 2012 года № 153, несмотря на то, что само определение понятия конфликта интересов в Законе отсутствует, также были введены аналогичные правовые санкции по отношению к государственным служащим, которые, являясь стороной конфликта, не приняли надлежащих мер по его предотвращению и/или урегулированию. Таким образом, пассивное отношение государственного служащего к предотвращению и урегулированию может рассматри-

ваться как противоправное поведение служащего, поскольку непринятие государственным служащим требуемых мер в ситуации конфликта интересов может стать предпосылкой коррупционного правонарушения.

Непредотвращенные и неурегулированные многочисленные случаи конфликта интересов в государственном секторе неизбежно ведут к тому, что среди государственных служащих начинают превалировать прокоррупционные стереотипы поведения, что неизбежно снижает качества исполнения должностных функций, публичные интересы начинают игнорироваться, родственные, клановые интересы берут верх над правовыми и этическими нормами служебного поведения, побуждают чиновников, обладающих привилегированным доступом к материальным и информационным государственным ресурсам, использовать свое служебное положение для индивидуального и узкогруппового обогащения, для удовлетворения своих нужд в ущерб потребностям общества. Это порождает распространение взяточничества, кумовства, непотизма, приводит к «монетизации» публичной власти, к "приватизации государства частными лицами" [6]. В конечном итоге неурегулированные конфликты интересов становятся хорошей почвой для роста коррупционных проявлений, что может подорвать правовые и морально-нравственные устои государства. Таким образом, очевидно, что предупреждение конфликта интересов и урегулирование всех подобных ситуаций становится одним из основных способов борьбы за качественное, надлежащее осуществление государственных полномочий, недопущение коррупционных проявлений в сфере государственной службы.

Принципиально важным является понимание под конфликтом интересов не только фактически существующего влияния личной заинтересованности чиновника на исполнение им служебных обязанностей, но и возможности такого влияния. Поэтому можно выделить такие виды конфликта интересов как очевидный (реальный), потенциальный (возможный) и мнимый (кажущийся).

Ситуацию, когда становится очевидным наличие личной заинтересованности государственного служащего, которая привела к недобросовестному исполнению им должностных обязанностей, в результате чего необходимо принятие конкретных мер по ее разрешению, можно определить как реальный конфликт интересов.

Если у государственного служащего есть личные интересы, которые в дальнейшем могут привести к конфликту интересов, при условии наличия у служащего соответствующих полномочий, связанных с исполнением служебных обязанностей, то в этом случае можно говорить о возможном конфликте интересов. Данный вид конфликта интересов нуждается в выявлении на ранней стадии, поскольку существует потенциальная угроза перехода данного вида конфликта интересов в уже существующий. Одним из способов выявления конфликта интересов является декларирование личных интересов при поступлении на службу, при занятии новой должности на службе с иным объемом полномочий. Порядок их декларирования для служащих государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики утвержден постановлением Правительства Кыргызской Республики от 7 августа 2018 года № 362. Декларирование личных интересов при поступлении на службу позволяет избежать коррупционного поведения после поступления на службу, однако сложность разрешения конфликта интересов в данной ситуации заключается в том, что, если для предупреждения конфликта интересов служащему надо будет отказаться от должности, выбор практически любого государственного служащего в данном случае будет очевиден, с учетом сложной процедуры прохождения на должность по конкурсу.

Не менее важным в повседневной деятельности государственных служащих является предупреждение мнимых конфликтов интересов. Должностные лица должны всячески избегать ситуаций, в которых их действия могут привести к подозрению о существовании конфликта интересов, даже в отсутствие такового, поскольку подобные ситуации наносят вред репутации государственного служащего и в конечном итоге подрывают доверие к государственному органу в целом.

Для определения конфликта интересов необходимо наличие следующих признаков: реализация государственным служащим своих должностных обязанностей в конкретной ситуации, возможность извлечения материальной либо нематериальной выгоды этим служащим или ины-

ми заинтересованными лицами, наличие следственно-причинной связи между реализацией должностных обязанностей и извлечением выгоды.

Сложность выявления конфликтов интересов в том, что в обычной ситуации только сам государственный служащий может знать о том, что он находится в состоянии конфликта интересов, поэтому в большинстве случаев предупреждение конфликта интересов зависит от выбора самого служащего, от его морально-этических установок.

Следует отметить, что даже такая мало поддающаяся внешнему контролю возможность предупреждения случаев конфликта интересов на государственной службе может оказать влияние на коррупционную ситуацию в отдельно взятом государственном органе. Поэтому нельзя однозначно утверждать, что понятие «конфликт интересов» и «коррупция» полностью тождественны, что любой конфликт интересов обязательно приводит к коррупционным проявлениям. Наличие конфликта интересов само по себе не является признаком коррупционного поведения государственного служащего, не обязательно приводит к коррупционным нарушениям с его стороны. При этом надо отметить, что неэффективное управление конфликтами интересов в государственном секторе может порождать коррупцию.

Гораздо более опасны с точки зрения коррупционных последствий конфликты интересов, которые переходят с индивидуального уровня рядового служащего на уровень организации в целом, поскольку последствия, к которым могут привести конфликты интересов такого уровня гораздо более масштабны, в случае возникновения данные конфликты интересов обязательно приводят к коррупционным правонарушениям. Корпоративные конфликты интересов становятся возможны так же, как и «индивидуальные» конфликты интересов, при наличии пробелов в законодательстве, слабой системе контроля и отчетности; эти факторы создают возможности для неправомерного использования дублирующих функций госорганов, неправомерного расходования бюджетных средств и других нарушений. Во многих случаях конфликты интересов обусловлены институциональными огрехами организации системы государственного управления, неэффективностью механизмов предотвращения использования государственными служащими должностных полномочий в корыстных целях.

Если обозначить основные сферы государственного управления, в которых чаще всего возникают конфликты интересов, а к ним можно отнести поступление на государственную службу, управление государственной собственностью, приватизацию государственного имущества, проведение тендеров и др., то становится очевидной взаимосвязь конфликтов интересов и коррупционных проявлений в сфере государственной службы.

Конфликты интересов в среде государственных служащих при условии халатного отношения к их предупреждению и урегулированию формируют «двойные стандарты» служебного поведения служащих, нивелируют суть и смысл деятельности государственных служащих, порождают атмосферу терпимости к нарушениям норм поведения государственных служащих. Социальная опасность разрастания конфликтов интересов в сфере государственной службы заключается в том, что, поскольку в конфликте интересов могут быть задействованы интересы третьих лиц, терпимое отношение к последствиям неразрешенных конфликтов интересов в государственном секторе постепенно укрепляется во многих слоях общества. Это, в свою очередь, может привести к значительным коррупционным преступлениям, но уже на более высоком, политическом уровне, что в конечном итоге влечет за собой утрату доверия общества к системе государственного управления, к деградации государства.

«Требования общества к правительству постоянно растут, поэтому неэффективно разрешенные конфликты интересов со стороны государственных чиновников способны поколебать доверие граждан к институтам государственной власти» [7]. Именно поэтому одной из важных составляющих политической, административной и правовой систем государственного управления страной является выработка политического подхода к разрешению конфликта интересов. Такой политический подход не может охватить все возможные случаи возникновения конфликта интересов, он должен представлять из себя систему ориентиров, которые должны обеспечить последовательный комплексный подход к управлению ситуациями, при которых возникает конфликт интересов.

Список литературы:
1. Казина Т.В. Конфликт интересов в системе государственной гражданской службы // Государственная власть и местное самоуправление. – 2015. – № 9. – с. 48-53.
2. Алиев В., Степанов-Егиянц, Гладких В. Противодействие коррупции на государственной службе, 2-е изд., пер. и доп. – с.130.
3. Руководство ОЭСР по разрешению конфликтов интересов на государственной службе. – с. 4. https://www.oecd.org/gov/ethics/2957345.pdf [Электронный ресурс]
4. Закон Кыргызской Республики «О конфликте интересов» от 12 декабря 2017 года № 206 (11) – с. 1.
5. Богданов И.Я., Калинин А.П. Коррупция в России: социально-экономические и правовые аспекты. – М., 2007.
6. Ноздрачев А.Ф. Конфликт интересов на государственной и муниципальной службе, в деятельности организаций: причины, предотвращение, урегулирование. Научно-практическое пособие. – М., Изд-во Инфра-М, 2016. – с. 16.
7. Казаченкова О. В. Конфликт интересов на государственной гражданской службе // Журнал российского права. 2006. № 3. – с. 26-29.

УДК 004:338

Айдакеева Сезим Туратбековна
Магистрант
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

КООМДУК САЛАМАТТЫК САКТОО КЫЗМАТТАРЫН САНАРИПТЕШТИРҮҮ

Аннотация: *Дүйнөлүк коомдук өнүгүүсүнүн азыркы этабы аны санариптештирүү боюнча олуттуу таасир этүүсү менен мүнөздөлөт. маалыматтарды жана күзөттүк ордуна дүйнөлүк коомдук өнүгүүсүндөгү жаңы багыттагы, ошондой эле, ал төмөнкүлөр менен мүнөздөлөт - бирдиктүү өлкө катары коомдук турмуштун өлчөмдөгү маалыматтын санариптик сунуштамасы боюнча, ошондой эле дүйнө натыйжалуулугун жогорулатуудагы жана жашоо сапатын жакшыртууга алып келет. санариптештирүү дүйнөлүк өнүгүү ачыкка камтыйт заманбап тренди катары санариптештирүү өзгөчөлүктөрүн комплекстүү ачыкка чыгаруу, маалыматтарды, жол жана санариптештирүү мүмкүн болгон оң таасири, санариптештирүү катышы түшүнүктөр, проблемалар, коркутуу, мүмкүн болуучу жагымсыз таасир жана санариптештирүү тобокелдиктер, өлкөнүн камтууну өлчөө үчүн санариптештирүүнү ыкмаларын даражасын санариптик өкүлчүлүгүн өзгөчөлүктөрү.*

Негизи сөздөр: көчүрүү; санариптештирүү жайлары; санариптештирүү оң жана терс натыйжалары; Коомдук санариптештирүү, коомдук кызматтар.

Айдакеева Сезим Туратбековна,
Магистрант
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

ЦИФРОВИЗАЦИЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ УСЛУГ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ

Аннотация: *Современный этап мирового социального развития характеризуется существенным влиянием на него цифровизации. Как новый тренд мирового общественного развития, который пришел на смену информатизации и компьютеризации, он характеризуется следующим — основан на цифровом представлении информации, которое в масштабах социальной жизни как отдельной страны, так и всего мира приводит к повышению эффективности и улучшению качества жизни. Всестороннее раскрытие особенностей цифровизации как современного тренда ми-*

рового развития включает раскрытие сущности цифровизации, особенностей цифрового представления информации, предпосылок и возможных положительных последствий цифровизации, соотношения понятий цифровизация, вызовов, угроз, возможных отрицательных последствий и рисков цифровизации, методов измерения степени охвата цифровизацией отдельной страны.

Ключевые слова: *цифровизация, предпосылки цифровизации, положительные и отрицательные последствия цифровизации; социальная цифровизации, социальное обслуживание, социальные услуги.*

Тема цифровизации на данный момент является достаточно актуальной. В настоящее время жизнь без использования цифровых технологий представить достаточно сложно. Даже если компьютеры есть не у каждого человека, но смартфоны и планшеты есть практически у всех. Информационные технологии глубоко вошли в жизнь каждого человека и думаю никогда уже не исчезнут, а наоборот с каждым годом будут только развиваться и совершенствоваться. Цифровизация охватывает все большую часть нашей жизни и социальная сфера не остается в стороне этого процесса.

Цифровые технологии и цифровизация везде, начиная с бизнеса и заканчивая медициной. Каждый житель страны не выходя из дома, находясь в дороге или на отдыхе через свой смартфон может в онлайн версии получить рецепт от врача, записать ребенка в школу, оформить заявку на получение социальной помощи, социального обслуживания. Личное присутствие человека необходимо будет только в том случае если он совершает покупку чего-либо (например недвижимость).

В настоящее время термин «цифровизация» используется в узком и широком смысле. Под цифровизацией в узком смысле понимается преобразование информации в цифровую форму, которое в большинстве случаев ведет к снижению издержек, появлению новых возможностей. Большое число конкретных преобразований информации в цифровую форму приводит к таким существенным положительным последствиям, которые обусловливают применение термина цифровизации в широком смысле. В широком смысле под цифровизацией понимается современный тренд развития общества, который основан на преобразовании обычной информации в цифровую форму и приводит повышению эффективности и улучшению качества жизни населения. Цифровизацию в широком смысле можно рассматривать в случае если цифровая трансформация информации отвечает определенным требованиям, например: она должна охватывать производство, частный бизнес, науку, социальную сферу, и также обычную жизнь граждан; которая сопровождается эффективным использованием ее результатов

В зарубежных странах знакомить с информационными технологиями начинают с раннего возраста, со школы. В развитии социальных услуг основной вектор задает государство. В европейских странах таких как Великобритания созданы значительные возможности для привлечения коммерческих организация для предоставления социальных услуг. Ответственность за предоставление населению основных социальных услуг несут муниципалитеты. В наиболее развитых странах таких как Германия, Ирландия, США, Австралия большая часть социальных услуг предоставляется частными организациями под контролем государства[1].

В Кыргызской Республике цифровизация играет важную роль для лиц с особыми потребностями. Женщины, ЛОВЗ, молодежь и пожилые люди, которые в настоящее время не имеют доступа к онлайн среде, зачастую нуждаются в базовом обучении компьютерным и цифровым навыкам, наряду с формированием понимания того, как использовать цифровые технологии для расширения своих социально-экономических прав и возможностей. При обеспечении их соответствующими навыками цифровые технологии открывают новые возможности для включения уязвимых групп населения в процессы экономического развития страны.

Социальное обслуживание в Кыргызской Республике представляет собой деятельность социальных служб в соответствии с государственными стандартами по социальной поддержке, оказанию социально-правовых услуг, и материальной помощи, проведению социальной адаптации и реабилитации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации. Граждане имеют право на следующие виды социальных услуг:

-на социальное обслуживание в стационарных организациях социального обслуживания;
-на социальное обслуживание на дому;
-на материальную помощь;
-на социально-психологические услуги;
-на социально-бытовые услуги;
-на социально-правовые услуги;
-на психолого-педагогические услуги;
-на социально-медицинские услуги;
-на социальную помощь детям оставшимся без попечения родителей;
-на иные услуги, не противоречащие законам КР;

Цифровизация социальной сферы нашей страны не достаточно развита. Для эффективного развития социальной сферы можно цифровизовать такие социальные услуги как предоставление материальной помощи т. е создание электронных сайтов, электронных кошельков специализированных в области социальной сферы. Можно цифровизировать также социально-психологические услуги, опираясь на зарубежный опыт, например можно будет создать как государственные так и частные организации, предприятия в виде телефона доверия, разработать онлайн курсы по психологии. Население страны имело бы возможность совершать звонки и делиться своими проблемами, выговориться, посоветоваться, это также большой плюс для тех кто не может или же не хочет на прямую, с глазу на глаз обсуждать свои проблемы, онлайн курсы могут помочь поднять настроение, улучшить психологическое состояние человека. Эффективность развития данных программ будет зависеть от профессиональности сотрудников данной сферы, они должны иметь образование в сфере психологии, быть доброжелательными, общительными, должны сохранять конфиденциальность по отношению к клиентам. Есть социальные услуги которые нельзя цифровизировать. К таким услугам можно отнести: социально-бытовые услуги, социальное обслуживание на дому[2].

Министерство труда и социального развития Кыргызской Республики оказывает такие электронные услуги как: назначение и выплата ежемесячного социального пособия; назначение и выплата денежных компенсаций взамен льгот, выплата пособия по беременности и родам, выдача направления в социальные стационарные учреждения и т.д. Отсутствуют программы по развитию и цифровизации социальных услуг. Необходимо создать и разработать программы развития социального обслуживания. Разработать программы по цифровизации социальных услуг[3].

Передовыми странами по цифровизации являются такие страны как Китай, Сингапур, Южная Корея, Дания и многие другие.

Дания активно инвестирует в цифровизацию государственных органов. В настоящее время каждый гражданин и каждый бизнес имеют личный кабинет, с помощью которого происходит общение с госорганами в режиме реального времени. С 2015 г. все граждане обязаны общаться с госорганами только через интернет (в Дании 95% домохозяйств имеют доступ в интернет), каждый гражданин имеет цифровой паспорт (Digital ID), а все госорганы и муниципалитеты связаны в единую сеть, что позволяет взаимодействовать со всеми ведомствами с помощью единого личного кабинета. Бизнес, кроме коммуникации, имеет возможность осуществлять все операции через интернет, получать выписки, оплачивать налоги и отправлять отчеты (в электронном виде отправка и получение документов занимает пять минут в сравнении с пятью днями при отправке в бумажном виде). Подобная система позволяет ежегодно экономить 10-20% бюджета.

Южная Корея став членом Организации экономического сотрудничества и развития, в течении более 20 лет добилась успеха в области качества жизни населения. Государство заботится о своем населении, предоставляет социальные услуги в виде материальной помощи, пособий, компенсаций в достаточно больших суммах по сравнению с нашим государством.

В Казахстане есть государственные программы одной из которых является «Цифровой Казахстан» утвержденный постановлением Правительства РК №827 от 12.12.2017. Целями данной программы являются повышение темпов развития экономики, улучшение качества жизни населения с помощью использования информационных технологий[4].

Свойства информации которые представлены в цифровом формате- это возможность использования разнообразных принципов ее предоставления, запоминания, возможность передачи информации с различных материальных носителей. Цифровизация социальных услуг дает возможность гражданам которые не могут самостоятельно передвигаться в силу своих физических возможностей или же по другим причинам получать социальные услуги не выходя из дома. Осуществлению требований цифровизации как современного тренда развития социальной сферы и жизни общества и повышению эффективности их развития в определенной мере отвечает наличие предпосылок цифровизации на государственном, отраслевом уровнях. Поэтому задачей государства по учету предпосылок цифровизации является создание благоприятных условий способствующих развитию цифровизации и создание возможностей для их реалзации.

К предпосылкам цифровизации социальных услуг в Кыргызской Республике на государственном уровне можно отнести: активное развитие интернет технологий, рост вычислительной мощности процессоров, распространение мобильных устройств, глубокую интеграцию в жизнь социальных сетей, понимание необходимости цифровой трансформации.

К тем возможностям, которые, в свою очередь, должны быть обеспечены государством для реализации этих предпосылок, можно отнести создание и/или совершенствование необходимой нормативно-правовой базы, участие государства в электронном взаимодействии со всеми субъектами.

Предпосылками отраслевой цифровизации являются большой объем информации как основного отраслевого ресурса (например, в финансовом секторе, городском хозяйстве, социальной сфере), а также потребность в инновационных решениях, которые могут быть найдены на основе цифровой трансформации.

Основной предпосылкой цифровизации в обычной жизни граждан является использование персональных компьютеров и информационно-телекоммуникационной сети интернет.

Положительные стороны цифровизации. Высокая скорость цифровизации всех сторон жизни которая обусловлена прежде всего ее возможными положительными проявлениями и последствиями на всех уровнях.

На уровне общества к ним можно отнести

-появление социальной эффективности от цифровых технологий

-повышение качества жизни, повышение качества социального обслуживания населения, за счет улучшения конкретных и уже известных потребностей людей

-рост производительности общественного труда

-обеспечение доступности и развития социальных услуг для всех категорий граждан

Но также для цифровизации характерны и отрицательные стороны

-сокращение общего количества рабочих мест

-появление недобросовестных пользователей социальных услуг

-цифровое мошенничество

–возможные ущербы, потери

Применение цифровых технологий может привести к появлению новых рисков (риски несовершенства и неподготовленности нормативной правовой базы, которая сопровождает и обеспечивает протекание процессов цифровизации)

Как современный вид развития социальной сферы, общества и многих других сфер жизни общества цифровизация оказывает на них разное влияние. От степени воздействия цифровизации на социальную жизнь зависит участие всей страны в первую очередь.

Цифровизация важна как для благополучателей, так и для тех, чья работа связана непременно с предоставлением социальных услуг, ведь зачастую помощь различным категориям населения обязывает специалистов работать с большим количеством данных. Поэтому новые цифровые технологии призваны способствовать оказанию услуг быстро и качественно[5].

В стадии запуска находится единая информационная служба. Она создается для того чтобы совершив один лишь звонок, гражданин или житель нашего города, страны, населения мог получить интересующую его информацию о том на какую помощь со стороны государства он имеет право и как этими услугами можно будет воспользоваться.

Анализ современного состояния цифровизации социальной сферы и общества выявил болевые точки, требующие пристального внимания, и подтвердил, что для получения положительных результатов влияния мирового тренда цифровизации необходимо:

• такое управление всеми аспектами социальной жизни, которое обеспечивало бы выполнение требований цифровизации как мирового тренда эффективного общества — только в этом случае цифровизация приведет к ожидаемым положительным результатам;

• создание возможностей для реализации предпосылок цифровизации как благоприятных условий, способствующих ее положительному воздействию на социальную жизнь страны;

• составление и реализация программ управления преимуществами цифровизации;

• выявление проблем и возможных отрицательных последствий цифровизации, а в целях повышения эффективности влияния цифровизации — составление и реализация программ управления соответствующими рисками.

Список литературы:

1. Зайнашева З. Г Сабирова З. Э Зарубежный опыт государственного-частного партнерства в социальных отраслях сферы услуг\\ Вестник УГНТУ. Наука, образование, экономика. 2013 год
2. https://cyberleninka.ru/article/v/vliyanie-tsifrovyh-tehnologiy-na-sotsialnye-uslugi-mirovoy-opyt-i-perspektivy-v-rossii
3. http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/943/20?cl=ru-ru
4. https://mlsp.gov.kg/ministerstvo/
5. https://primeminister.kz/ru/page/view/gosudarstvennaya_programma_digital_kazahstan
6. https://sziu.ranepa.ru/images/nauka/UK_DOI/10_18/Khalin_10_18.pdf

---

УДК 630:352.075 (575.2)

Алиев Нургазы Мукамбетказиевич
Магистрант
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ЖЕРГИЛИКТҮҮ ӨЗ АЛДЫНЧА БАШКАРУУ ОРГАНДАРЫНЫН ТОКОЙ РЕСУРСТАРЫН БАШКАРУУНУН КӨЙГӨЙЛӨРҮ ЖАНА АЛАРДЫ ЧЕЧҮҮНҮН ЖОЛДОРУ

Аннотация: *Кыргыз Республикасынын жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарынын токой ресурстарын башкаруунун жолдору макалада каралат, Кыргызстандагы токой ресурстарынын жана биологиялык ар түрдүүлүктүн ролу зор, алар калктын жашоо-тиричилигин жакшыртуу жана өлкөнүн экономикасынын туруктуу өнүгүсүү үчүн жагымдуу шарттарды түзөт. Кыргызстандын калкынын жарымынан көбү (66%), айыл жергесинде жашап, алардын жашоо-тиричилиги жана кирешеси биологиялык ар түрдүүлүктүн абалынан жана экосистемалардын нормалдуу иштешине көз каранды. Биологиялык ар түрдүүлүк тамак-аш ресурстарын, жыгачтын, медициналык дары-дармек даярдалуучу дары чөптөрдүн булагы, кийим тигүү жана турак-жай куруу үчүн зарыл, эс алуу жана туризм үчүн ынгайлуу шарттарды түзүп берет.*

Негизги сөздөр: *жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдары, токой ресурстарын, биологиялык ар түрдүүлүк, туруктуу өнүгүү, жашоо шарты, табигый экосистемалар, жашоо-тиричилик,; биология, дары-дармек, туризм.*

Алиев Нургазы Мукамбетказиевич
Магистрант
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

УПРАВЛЕНИЕ ЛЕСНЫМИ РЕСУРСАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ, ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ

Аннотация: *В данной статье рассматривается управление лесными ресурсами местного самоуправления Кыргызской Республики, роль лесных ресурсов для Кыргызстана огромна, они создают благоприятные условия* для роста благосостояния населения и устойчивого развития экономики страны. *Больше половины населения (66 %) Кыргызстана проживают в сельской местности и их жизнь, и доходы напрямую зависят от состояния биоразнообразия и нормального функционирования экосистем. Биоразнообразие является источником пищевых ресурсов, необходимо для изготовления одежды и строительства жилья, является источником для сбора лекарственных растений и приготовления ценных медицинских препаратов, поставляет древесину и создает необходимые условия для полноценного отдыха и туризма.*

Ключевые слова: *лесными ресурсами, местного самоуправления, биоразнообразие, устойчивое развитие, благосостояние, естественные экосистемы, лекарственных растений, медицинских препаратов, туризм.*

Охрана окружающей среды - система государственных и общественных мер, направленных на гармоничное взаимодействие между деятельностью человека и окружающей средой, сохранение, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов, улучшение состояния окружающей природной среды.

Муниципальные леса в Кыргызской Республике

Кыргызская Республика относится к малолесным территориям, леса в основном представлены горными насаждениями, довольно разнообразны и богаты ценными породами. Около 90 % лесов Кыргызской Республики находятся на высоте от 700 до 3500 метров над уровнем моря.

Согласно Земельному кодексу Кыргызской Республики, земельный фонд республики включает 8 категорий, по данным национальной инвентаризации лесов (2008-2010 годы), леса произрастают на территории всех этих категорий.

Большая часть лесов произрастает на землях государственного лесного фонда, особо охраняемых природных территориях. В составе этих земель находятся: лесные земли, включающие леса и нелесные земли, образующие с лесами единый природный комплекс, сельскохозяйственные и другие земельные угодья.

Согласно Национальной инвентаризации лесов (2008-2010 годы), площадь лесов Кыргызской Республики составляет 1 116,56 тыс. га или 5,6 % общей площади страны. Информация о площади лесов по областям представлена в таблице 1.

Таблица 1

Покрытая лесом площадь

№	Наименование областей	Общая покрытая лесом площадь		в том числе:			
		тыс. га	%	покрытая лесом площадь ГЛФ и ООПТ		площадь лесов, не входящих в ГЛФ и ООПТ	
				тыс. га	%	тыс. га	%
1	Баткенская	166,5	0,83	138,77	0,69	27,73	0,14
2	Ошская	186,31	0,93	110,55	0,55	75,76	0,38
3	Джалал-Абадская	380,25	1,9	324,8	1,62	55,45	0,28
4	Таласская	61,01	0,33	28,06	0,16	32,95	0,16

5	Чуйская	44,53	0,22	30,96	0,15	13,57	0,07
6	Иссык-Кульская	142,36	0,71	102,8	0,51	39,56	0,2
7	Нарынская	135,6	0,68	103,62	0,52	31,98	0,16
	Всего по республике:	**1116,56**	**5,6**	**839,56**	**4,2**	**277**	**1,39**

В нормативно-правовых актах Кыргызской Республики нет четкого и точного определения муниципальных лесов. В Лесном кодексе Кыргызской Республики принятом в 1999 году есть два понятия: единый лесной фонд и государственный лесной фонд. Согласно статьи 6 Лесного Кодекса в понятие единого лесного фонда включены все леса, находящиеся в государственной, коммунальной и частной собственности, а статья 7 определяет государственный лесной фонд, как земли, предоставленные для нужд лесного хозяйства, кроме лесов, находящихся в коммунальной и частной собственности.

Согласно имеющейся информации, значительная площадь лесов, расположенных на землях айыл окмоту, не управляется ни айыл окмоту, ни пастбищными комитетами, ни лесхозами. Лесхозы не имеют соответствующих полномочий и кадрового потенциала для их управления. Это приводит к деградации этих лесов. Тем не менее, информация о реальной ситуации в этих лесах на национальном уровне, равно как и на региональном и местном уровне, часто отсутствует.

Леса республики в основном произрастают вблизи населенных пунктов и более 2 миллионов сельского населения 283 (62,5 %) айылных аймаков проживает вблизи лесов или непосредственно на территории государственного лесного фонда, их социальное развитие находится в значительной зависимости от лесных ресурсов (таблица 2).

Таблица 2

Айылные аймаки, расположенные вблизи лесов или непосредственно на территории государственного лесного фонда

№	Наименование области	Всего айылных аймаков	в том числе расположенных вблизи лесов или непосредственно на территории лесного фонда	
			айылные аймаки	%
1	Баткенская область	31	25	80,6
2	Джалал-Абадская область	68	63	92,6
3	Иссык-Кульская область	61	38	62,3
4	Нарынская область	63	36	57,1
5	Ошская область	88	53	60,2
6	Таласская область	37	24	64,9
7	Чуйская область	105	44	41,9
	Всего	**453**	**283**	**62,5**

По результатам проведенных исследований по цепочке добавленной стоимости ореха грецкого установлено:

- 546 862 человека (109 372 домашних хозяйства) проживают вблизи еловых лесов, которые, в основном, расположены в северо-западной и центральной части страны, а также в высокогорных зонах Ферганской долины;
- 1 279 081 человек (255 816 домашних хозяйств) проживает в пределах или вблизи орехово-плодовых лесов на юге страны;
- значительное количество людей живет на территории или вблизи арчовых лесов в разных частях страны, что составляет примерно 546 862 человека (109 372 домохозяйства);
- более 150 тысяч человек (около 30 000 домашних хозяйств) проживают в районе пойменных лесов.

Проведенные исследования показали, что приоритетными источниками доходов населения, проживающего на территории лесов или вблизи них, являются:

- скот и лесные продукты (37 %),

- сельское хозяйство (20 %),

- государственная заработная плата и пенсии (15 %).

Экономическое положение около 80 % опрошенных в сообществах, расположенных рядом с лесами, зависит от лесных ресурсов.

Бессистемное пользование этими лесами приводит к их деградации и уничтожению и восстановление деградированных муниципальных лесов поможет решить задачу восстановления деградированных муниципальных лесов или так называемых «бесхозных лесов». Управление этими лесными землями, входящими в Государственный лесной фонд, двадцать лет назад было передано муниципалитетам. Эти леса сильно деградировали, поскольку сообщества использовали их для удовлетворения своих потребностей в древесном топливе и для выпаса скота. При этом муниципалитеты не обладают необходимыми техническими возможностями для управления и средствами для финансирования восстановления этого ценного ресурса.

Предложения по улучшению муниципальных лесов:

- Улучшение комплексного управления лесами и пастбищами для упрощения доступа к дополнительным пастбищам;
- Строительство и ремонт лесных кордонов, шлагбаумов;
- Ограждение лесных участков;
- Ирригационные системы на территории муниципальных лесов;
- Лесохозяйственное прореживание и выборочные лесовосстановительные рубки существующих лесов и насаждений;
- Управление муниципальными лесами (включая прореживание, лесовозобновление и более активное управление);
- Улучшение заготовки семян, производства саженцев, управления питомниками и лесовозобновления за счет использования улучшенного посадочного материала для обеспечения лучших показателей выживаемости;
- Создание плантаций быстрорастущих деревьев, с целью удовлетворения нужд местного сообщества в древесном топливе и сохранения муниципальных лесов;
- Создание теплиц и питомников с целью обеспечения местных сообществ дополнительным заработком и снижения нагрузки на лесные ресурсы;
- Содействие естественному возобновлению леса;
- Содействие естественному восстановлению пастбищ;
- Улучшение пастбищных угодий путем подсева семян многолетних трав;
- Реконструкция малоценных насаждений;
- Создание противолавинных, и противооползневых и других противоэрозионных лесных насаждений;

Мероприятия, необходимые для улучшения данных лесов:

1. Проведение лесоустройства муниципальных лесов и определение механизмов, передача результатов лесоустройства органам местного самоуправления и государственной администрации района.

2. Усовершенствование нормативно-правовой базы по вопросу управления муниципальными лесами.

3. Наращивание потенциала лесхозов и Органов местного самоуправления в вопросах управления муниципальными лесами.

Необходимые первые шаги по улучшению управления муниципальными лесами:

Проведение информационных круглых столов на уровне лесхоза, с участием представителей государственной администрации района, начальника управления (отдела) по землеустройству и регистрации прав на недвижимое имущество района (далее - местный регистрационный орган), начальника районного управления водного хозяйства, начальника территориального управления охраны окружающей среды, начальника районного управления аграрного развития, представителя местного органа Национального статистического комитета Кыргызской Респуб-

лики, представителя налоговой службы, лесхоза, глав айыл окмоту и депутатов айылных кенешей, а также представителей владельцев земельных участков, землепользователей, в том числе арендаторов муниципальных лесов о целях и задачах Восстановление муниципальных деградированных лесов.

Выводы: Принимая во внимание планируемые прогнозы положительных результатов, ее осуществление повысит площади сохраненных муниципальных лесов и их биоразнообразия, увеличится лесопокрытая площадь, улучшатся методы по рациональному использованию лесных ресурсов.

В настоящее время, необходимо обеспечить дальнейшую эффективные и целенаправленные меры по управлению лесных ресурсов на землях местного самоуправления, путем создания эффективных механизмов управления и институтов, также эффективной межведомственной координации, которая позволит внести вклад в развитие благосостояния местного населения, что в свою очередь повлияет на экономическое развитие республики.

Список литературы:

1. Лесной кодекс Кыргызской Республики от 8 июля 1999 года № 66 [5].
2. Проект «Интегрированное управление лесными экосистемами»
3. Сборник НСК КР «Кыргызстан в цифрах», 2017 г.
4. Данные Государственного учреждения «Кыргызлесохотустройство»
5. Указов Президента Кыргызской Республики «Об объявлении 2019 года Годом развития регионов и цифровизации страны» от 11 января 2019 года УП № 1 и «О национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы» от 31 октября 2018 года №221 поставлены долгосрочные цели стратегического развития Кыргызской Республики.

УДК 004:351 (575.2)

Алмазова Салиман Алмазовна
Магистрант
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА САНАРИПТИК ТҮРКҮКТҮ ӨНҮКТҮРҮҮ: ПРОБЛЕМАЛАРЫ ЖАНА КЕЛЕЧЕГИ

Аннотация: *Макала глобалдык көйгөйлөрдү жана санариптик технологияларды өнүктүрүү шартында, Кыргыз Республикасынын санариптик кайра учурдагы багыттарын изилдейт. Кыргыз Республикасынын, бул чөйрөдөгү саясатты билдирилгенден кийин Кыргыз Республикасынын өнүгүү стратегиясынын 2018-2040 жылга арналган "Санариптик Кыргызстан" санариптик кайра 2019-2023, түшүнүгү болуп саналат.*

Маалыматтык технология абдан тез, "булут технологиялары", "чоң маалыматтар", мобилдик жана коомдук байланыш сыяктуу багыттар бар алмашууда "дүйнө Интернет". Бул, ошондой эле кибер-коопсуздук боюнча талаптарды жогорулатуу узак мөөнөттүү долбоорлорду ишке өзгөртүүнү талап.

Макалада "Санариптик Кыргызстан" ишке ашыруу алкагында санариптик ички түзүмү өнүктүрүүнүн келечеги жана анын көйгөйлөрү талкууланат. Сунуш кылынган негизги мамилелер өзгөрүп санариптик кайра өлкөнүн атаандаштыкка жөндөмдүүлүгүн камсыз кылуу үчүн чечүүчү мааниге ээ болуп жаңы маалымат технологияларын уюштуруу жана башкаруу, жакшыртуу.

Негизги сөздөр*: Башкаруунун сапаты, санарип технологиялары, стратегиялык программа, маалыматтык технологиялар, мобилдик жана коомдук байланыш.*

Алмазова Салиман Алмазовна
Магистрант
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

РАЗВИТИЕ ЦИФРОВОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Аннотация: *В статье рассматриваются современные тенденции цифровой инфраструктуры в Кыргызской Республике в условиях нарастающих глобальных вызовов и цифрового технологического развития. В Кыргызской Республике выражением политики в этой сфере является Концепция цифровой трансформации "Цифровой Кыргызстан" 2019-2023, которая была обозначена в Стратегии развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы.*

Информационные технологии меняются очень быстро, появились такие тренды как «облачные технологии», «большие данные», мобильные и социальные коммуникации, «интернет вещей». Это, а также повышения требований к кибербезопасности обуславливают необходимость корректировки долгосрочных проектов.

В статье рассматривается проблемы и перспективы развития цифровой инфраструктуры в контексте реализации Концепции «Цифровой Кыргызстан». Предложены основные подходы к совершенствованию организации и управления новыми информационными технологиями, которые приобретают определяющее значение для обеспечения конкурентоспособности страны в меняющейся цифровой трансформации.

Ключевые слова: *государственное управление, цифровая трансформация, качество управления, цифровое правительство, стратегические программы развития, информационные технологии, мобильные и социальные коммуникации.*

Информационные технологии становятся одним из ключевых факторов развития и реализации государством своих функций. С этой целью сегодня в Кыргызской Республике реализуется Концепция цифровой трансформации «Цифровой Кыргызстан» - 2019-2023 [1]. Подходы принятые в данной Концепции определяют ее как новую форму организации деятельности органов государственной власти. Это должно обеспечиваться за счет широкого применения информационно-коммуникационных технологий для поднятия на качественно новый уровень оперативности и удобства получения организациями и гражданами государственных услуг и информации о результатах деятельности государственных органов.

Информационные технологии меняются очень быстро и при осуществлении долгосрочных программ и проектов эта особенность должна учитываться, иначе намечаемый цели и задачи реализованные на устаревших подходах и технологиях не будут отвечать необходимым изменившимся условиям.

К тенденциям развития информационных технологий можно отнести:

- обеспечение всеобщего широкополосного доступа в Интернет;
- создание сети магистральных волоконно-оптических линий связи с трансграничными выходами;
- создание разветвленной сети волоконно-оптических линий связи, охватывающих все регионы страны;
- развитие мобильного Интернета;
- обеспечении «шаговой» доступности пользователей к услугам связи через широкое внедрение технологий широкополосного доступа не только в крупных городах, но и в селах;
- снижение стоимости услуг связи путем создания реальной конкуренции на всех сегментах инфокоммуникационной инфраструктуры;
- создание/оптимизация пунктов обмена трафиком интернета (IXP) в качестве долгосрочного решения, способствующего расширению возможности установления соединений, и развертывании сетей и приложений на базе IPv6 и в переходе к этим сетям и приложениям в сотрудничестве с соответствующими экспертными организациями.

- развитие сети Центров обработки данных.

Учет этих тенденций должно закладываться в основу политики развития цифровизации в Кыргызской Республике.

В настоящее время состояние цифрового развития в Кыргызской Республики находится на этапе перехода в цифровое государство. Так интенсивность использования Интернета, по сравнению с другими развитыми странами, относительно низка. Среди стран Центральной Азии по динамике внедрения цифровых технологий Кыргызстан опережает Узбекистан, Таджикистан и Туркменистан, но отстает от Казахстана. На это указывает используемый Всемирным банком индекс динамики восприятия цифровых технологий – Digital Adoption Index (DAI) [2].

Относительный прогресс в области цифрового развития, достигнутый Кыргызстаном за последние несколько лет, отражен в последнем документе Всемирного экономического форума «Глобальный отчет о развитии информационных технологий: Инновации в цифровой экономике»[3].

В соответствии с Индексом сетевой готовности (Network Readiness Index), Кыргызская Республика улучшила свои позиции в мировом рейтинге, переместившись в 2016 году на 95-е место со 118-го места, однако уровень использования информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в государственном секторе и бизнесе в Кыргызстане пока остается относительно не высоким.

Согласно индексу DAI, Кыргызстан продемонстрировал самую низкую динамику восприятия цифровых технологий бизнесом (0,37) – для сравнения, для государственного сектора этот показатель составил 0,50, а для населения 0,60. Индекс DAI указывает также на то, что физические лица в Кыргызстане пользуются цифровыми технологиями активнее, чем жители других стран региона. В целом, экономическое и социальное влияние цифрового развития все еще ниже по сравнению с другими развитыми странами

Последние годы отмечены стремительным спросом пропускания международных линий, что обусловлено, развитием внешних экономических факторов, открытостью экономики, членством в региональных и международных организациях.

С точки зрения доступа к международным линиям связи восемьдесят процентов от общего спроса на Интернет приходится на зарубежные ресурсы, причем на российский контент приходится 50% спроса. Кыргызский рынок услуг фиксированной связи представленный таким монополистом как ОАО «Кыргызтелеком в последние годы ослаб из-за замещения его услуг мобильными сервисами, но инфраструктура фиксированной связи все еще служит основой для растущего рынка услуг фиксированного широкополосного доступа.

Рынок услуг беспроводной, мобильной связи конкурентен и в настоящее время представлен тремя крупными операторами мобильной связи (Megacom, Beeline, Нуртелеком (бренд О!). В результате чего услугами мобильной связи охвачено почти 98 процентов населения. Рынок услуг мобильной связи остается одним из самых сильных в Центральной Азии.

Ведущую роль в развитии цифровой инфраструктуры принадлежит государству. Однако большая часть проектов в сфере цифровой инфраструктуры страдает от нехватки финансирования. Удовлетворение базовых потребностей в телекоммуникационных услугах должна финансироваться в основном из государственного бюджета, но в то же время государственные учреждения не всегда имеют достаточные средства для развития цифровой инфраструктуры. В настоящее время министерства и ведомства финансируют внутренние проекты в сфере информационной инфраструктуры из собственных бюджетов, но большая часть средств поступает от международных доноров и государственных предприятий.

Основной проблемой является также защита данных. Это глобальная проблема, не только для Кыргызстана но для всех стран. Государство предпринимает много усилий, чтобы защитить данные граждан. Если раньше чтобы данные были защищены, проводили отдельный кабель между министерствами и ведомствами, то сейчас используется не защищенный кабель, а защищенная информация.

Платформа «Тундук» направлена на обмен электронными данными между государственными органами, муниципалитетами, а также органами местной власти в регионах. «Тундук»

позволяет получать и отправлять данные, которые необходимы для оказания государственных услуг в электронной форме, что значительно экономит время.[4]

В настоящее время к платформе «Түндүк» подключены следующие ведомства: Минтруда и соцразвития, Социальный фонд, ГНС, ГТС ГРС, Центральное казначейство МФ КР, ГП «Центр единого окна в сфере внешней торговли» при Миэкономики КР и др.

Эта платформа основывается на Эстонской программе, которая защищена совершенными технологиями как блокчейн шифрование (выстроенная по определённым правилам непрерывная последовательная цепочка блоков, содержащих информацию). Эстония считается одной передовых стран и в плане защиты данных и эта страна поделилась такими технологиями с Кыргызстаном. То есть в Кыргызстане используются передовые технологии защиты данных.

Необходимо также учитывать такие компоненты как:

- построение инфраструктуры, все населённые пункты, каждый гражданин, должны иметь возможность выходить в Интернет;
- развитие контента, информация должна быть полезной и нужной, особенно на кыргызском языке, который востребован особенно в сельской местности.
- нужно повышать уровень цифровой компетенции граждан. [5]

Важно, чтобы граждане знали о вызовах и проблемах, который может собой представлять собой Интернет, потому что там есть и свои угрозы. Даже если не для злоумышленников, то сейчас все компании мира собирают как можно больше данных.

В первую очередь следует обеспечить всеобщий широкополосный интернет на всей территории КР, благодаря которому можно будет получить наиболее эффективное, надежное и недорогое соединение страны с глобальными сетями и магистралями передачи данных. Следует сосредоточить внимание на создании защищенной инфраструктуры сбора, обработки, хранения и анализа данных.

Также необходимо:

• Дать новый импульс развитию цифровой инфраструктуры в регионах, используя новые технологии, и получение выгод от цифровизации всем нашим обществом;

• Создать современные институты государственного и муниципального управления, широко применяющие цифровые технологии в своей деятельности;

• Внедрять цифровую инфраструктуру в деятельность судебных и правоохранительных органов (Цифровой суд, единый реестр преступлений и проступков)

• Особое внимание уделить вопросам консолидации всех имеющихся ресурсов и инициатив частного сектора, которые станут локомотивом устойчивого роста экономики;

• Внедрять механизмы стимулирования инвестиций в развитие цифровой компетенции, поощрение научно- исследовательской деятельности и инноваций в бизнесе;

• Используя энергопотенциал страны и обеспечив соответствующую безопасность по международным стандартам, необходимо построить дата-центры;

• Каждый фермер должен получить доступ к информации о состоянии рынков и прогнозных ценах на выращиваемую продукцию на целевых рынках сбыта через интернет-услуги;

• Принять необходимые действия по защите фундаментальных государственных интересов и интересов граждан, обеспечивая достаточный уровень кибербезопасности защиты персональных данных;

• Парк высоких технологий должен стать площадкой для развития цифрового бизнеса и экспорта цифровых услуг и другое;

Кыргызстан первая страна региона, которая вступила в международную инициативу Партнерство «Открытого правительства». Основной акцент в этой программе делается на совершенствовании системы государственных услуг и повышении прозрачности, открытости и подотчетности государственного сектора посредством полной реализации преимуществ, которые обеспечиваются цифровыми технологиями.

Если данные будут выкладываться в открытом формате, тогда гражданское сообщество, бизнес может на основе этих данных разрабатывать какие-то продукты и помогать правительству в его работе.

В целом для развития политики в сфере цифровой трансформации в нашей стране очень важно видеть эти тренды. Для успешного развития цифровой трансформации важно также учитывать и нецифровые основы трансформации: законодательная базу, человеческий капитал, то есть всё вместе, все должно идти параллельно. В Кыргызской Республике для этого имеется реальная политическая воля. Нужно создавать все условия для того чтобы цифровизация у нас развивалась. Доведя цифровую инфраструктуру до каждого населённого пункта, нужно сделать так, чтобы фермеры, учителя, дети, которые живут в селах, почувствовали выгоду от цифровой трансформации.

Список литературы:

1. Концепция цифровой трансформации “Цифровой Кыргызстан” - 2019-2023, http://ict.gov.kg/index.php
2. «Доклад о мировом развитии 2016: Цифровые дивиденды». Всемирный банк, 2016г.http://www.worldbank.org/wdr2016
3. http://reports.weforum.org/global-information-technology-report-2016/networked-readiness-index/
4. Система межведомственного электронного взаимодействия «Тундук», https://www.tunduk.gov.kg/
5. http://www.president.kg/ru/sobytiya/13884_fotoreportagh_perviy_telekommunikacionniy_forum_cifrovoy_kirgizstan_razvitie_regionov

---

УДК 377.018.48:35.08(575.2)

Дуйшонбек кызы Жазгул
Магистрант
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА МАМЛЕКЕТТИК КЫЗМАТКЕРЛЕРДИН КВАЛИФИКАЦИЯСЫН ЖОГОРУЛАТУУНУН ЖОЛДОРУ

Аннотация: *Илимий иш Кыргыз Респубикасында мамлекеттик кызматкерлерди окутуу маселесине арналган. Бул макалада олкобуздогу мамлекеттик кызматкерлердин квалификациясын жогорулатуунун зарылдыгы жана актуалдуулугу каралат. Ошондой эле, автор тарабынан Кыргыз Республикасында мамлекеттик кызматкерлердин квалификациясын жогорулатуунун бугунку кундогу абалына, сапатына жана аны андан ары онуктуруунун келечегине конул бурулган.*

Мамлекеттик кызмат учун мамлекеттик кызматкерлерди окутуу жана квалификациясын жогорулатуу маселесинин изилдениши учурдагы мамлекеттик башкаруу системасындагы мамлекеттик аппараттын эбегейсиз чондугу, анда иштеген кызматкерлердин кесипкойлугунун жетишсиздиги, ишмердуулкторунун бирин бири кайталагандыгы ж.б. маселелердин негизинде келип чыгууда. Бул болсо оз кезегинде жаны максаттарды жана милдеттерди багындырууда канчалык бир денгээлде реформаны артка тартат.

Негизги сөздөр: *мамлекеттик кызмат, мамлекеттик кызматке, мамлекеттик орган, окутуу, ченемди-укуктук база, пландаштыруу, кайра даярдоо жана квалификациясын жогорулатуу, профессионалдык осуу, мамлекеттик заказ, мамлекеттик саяса, профессионалдуулук жана компетенттуулук.*

Дуйшонбек кызы Жазгул
Магистрант
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Аннотация: *Научная статья посвящается исследованию обучения государственных служащих в Кыргызской Республике. В данной статье рассматривается необходимость и актуальность повышения квалификации государственных служащих в стране. Особое внимание было обращено автором именно на современное состояние качества повышения квалификации госслужащих в Кыргызской Республике и перспективы их развития.*

Важность изучения проблем обучения и повышения квалификации кадров для государственной службы обусловлена действующей системой государственного управления: громоздкой структурой госаппарата, недостаточностью профессионализма и дублированием работ. Все это в значительной степени затрудняет решение новых задач, дискредитируется сам процесс осуществления демократических реформ в стране.

Ключевые слова: *государственная служба, государственный служащий, государственный орган; обучение; нормативно-правоывая база; планирование; переподготовка и повышение квалификации; профессиональный рост; государственный заказ; государственная политика; профессионализм и компетентность.*

Государственная реформа, включающая в себя и административную реформу, в Кыргызстане направлена, прежде всего, на создание государственного механизма, способного эффективно решать задачи и функции, стоящие перед современным демократическим правовым государством. Ключевое место в процессе реформирования системы государственного управления принадлежит институту государственной службы, в том числе государственным служащим, который продолжает и завершает организационное оформление государственного механизма, а главное - делает этот механизм способным практически решать любые вопросы сферы государственного управления.

Становление демократического правового государства в Кыргызстане невозможно без создания социально высокоэффективной системы государственной службы, движущей силой которой выступают ее кадры. Они рассматриваются как особая социальная общность со своими качественными параметрами, корпоративными интересами, общими ценностями, нормами и традициями, связями и авторитетом.

Характер процессов, происходящих в настоящее время в государственных органах Кыргызской Республики (неисполнение законов, протекционизм, коррупция и др.) требует не только совершенствования правового регулирования государственной службы, но и формирования качественно новой системы политической и административной государственной службы, которая реально функционировала бы на принципах верховенства Конституции, законности, профессионализма и компетентности госслужащих.

Актуальность. Важность изучения проблем обучения и подготовки кадров для государственной и муниципальной службы обусловлена действующей системой государственного и муниципального управления: громоздкой структурой госаппарата, недостаточностью профессионализма и морально-этических критериев, зачастую - дублированием работ. Все это в значительной степени затрудняет решение новых задач, дискредитируется сам процесс осуществления демократических реформ в стране, что в конечном итоге приводит к возникновению социальных конфликтов.

В то же время обнаруживается несоответствие между ожидаемыми и реальными результатами управленческих решений: запаздывает реакция персонала государственной и муниципальной службы на возникающие острые ситуации; нарушается баланс компетенции на различных уровнях управления; кадровая ситуация в органах власти остается кризисной: в работе с

кадрами отсутствуют системность, последовательность и главное - стратегическое видение. Многие должностные лица, практически, не способны работать самостоятельно, инициативно и на опережение, обеспечивать не на словах, а на деле баланс общегосударственных, региональных и местных интересов.

Проводимые в Кыргызстане реформы политической и экономической системы ориентированы на улучшение и укрепление строения правового государства. Одним из ключевых моментов этой реформы является совершенствование деятельности органов государственной службы, что является одной из приоритетных задач в нашей стране. Ее решение во многом зависит от лиц, работающих в органах государственной власти, от их профессионализма, компетентности, ответственности и др. Для повышения профессионализма органов государственного управления, необходимо обеспечить соответствующие условия их профессиональной деятельности [2, с. 190–197].

Методология и методика исследования: исторический, логический, сравнительный, метод исследования и другие общенаучные методы.

Во всем мире к вопросам организации деятельности органов государственного управления, в том числе повышению потенциала государственных служащих отводится значительная роль. И в нашей стране этому вопросу уделяют все значительное внимание.

Для эффективного решения все возрастающих целей и задач, органы государственного управления должны иметь эффективную государственную систему, в которой служат профессиональные кадры, обладающие высокими человеческим и институциональным потенциалом. В этой связи хотелось бы выделить вопрос о нехватке квалифицированных кадров в органах государственного управления.

Одним из этапов в развитии и совершенствовании в сфере организационного потенциала государственного управления стали законы Кыргызской Республики в сфере государственной службы. Особо хотелось бы отметить Закон Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе», которым предусмотрено внедрение механизмов, способствующих заинтересованности, в том числе и не материальной, где одним из путей карьерного роста представляется ротация профессиональных муниципальных работников в государственные органы и наоборот. Согласно Закону статус государственного гражданского служащего и муниципального служащего были приравнены, что способствовало большей заинтересованности, в особенности молодых кадров, к работе в муниципальных органах. Раздел «Карьерное планирование» упомянутого Закона фактически способствует росту преемственности и профессионализма гражданских служащих в органах государственного управления.

Программы обучения, разрабатываемые в настоящее время, нацелены на опережение при обучении государственных служащих. Важным фактором при этом являются установление взаимосвязи между оценкой, практическими результатами труда служащих и единой системой обучения.

На сегодняшний день необходимость создания эффективной системы переподготовки и повышения квалификации государственных служащих является одним из основных приоритетов в совершенствовании работы органов государственного управления. Создание новых условий, оказание услуг, необходимых для привлечения и удерживания кадров, также содействие полноценному применению творческой энергии для блага общества [3, с. 45].

Содержание программ обучения в сфере повышения квалификации государственных служащих во многом определяют эффективность системы обучения в целом. Надо особо отметить, что настоящее время институты дополнительного образования имеют уникальную возможность играть центральную роль в развитии необходимых навыков и компетенций для удовлетворения потребностей в обучении государственных служащих. Тем не менее, необходимы дальнейшие усилия для согласования программ обучения и развития приоритетов. Институты дополнительного образования нуждаются в более надежных, всеобъемлющих каналах диалога с государственными структурами на регулярной основе, а также с более широким набором неправительственных заинтересованных сторон, для того, чтобы государственные служащие обладали новыми знаниями, умениями и навыками для эффективного решения текущих и возникающих вопросов в системе управления на соответствующей уровне. Поэтому необходимо создать эффек-

тивно работающую систему государственной службы, подготовить квалифицированных молодых специалистов для реализации государственной политики на местах [4, с.12].

Целью государственной политики обучения является повышение человеческого потенциала [8, с. 22–39] для эффективного решения задач государственного и местного развития через создание единой системы обучения государственных служащих.

В настоящее время в Кыргызстане создана многоуровневая система учебных заведений по подготовке государственных служащих. В начале 2000 годов более 10 вузов страны вели подготовку бакалавров и магистров по программе «Государственное и муниципальное управление». В их числе:

1) Академия государственного управления при Президенте Кыргызской Республики,
2) Высшая школа государственного и общественного управления при Международном университете Кыргызстана,
3) Институт государственного управления и социальных исследований КНУ им.Ж.Баласагына,
4) Бишкекский гуманитарный университет и др.

Одним из ведущих учебных заведений в системе профессионального образования государственных служащих является Академия государственного управления при Президенте Кыргызской Республики. Она была создана на базе Бишкекской международной школы менеджмента и бизнеса Указом Президента Кыргызской Республики 19 марта 1997г. Указом Президента Кыргызской Республики №206 от 26 сентября 2012г. АУПКР была преобразована в Академию государственного управления при Президенте Кыргызской Республики (АГУПКР).

Согласно данного Указа Президента КР, Академия государственного управления осуществляет деятельность, направленную на:

-повышение квалификации и переподготовку государственных и муниципальных служащих;

-научно-аналитическое обеспечение деятельности Президента Кыргызской Республики и государственных органов.

Утверждена структура АГУПКР, соответствующая ее миссии. Согласно данной структуре, образовательная деятельность в АГУПКР осуществляется в учебных департаментах магистратуры, дистантного обучения, Высшие курсы администрирования и управления (ВКАУ).

ВКАУ по вопросам своей компетенции осуществляет деятельность во взаимодействии со структурными подразделениями АГУПКР, другими образовательными и научными организациями, государственными и местными органами власти и организациями, а также сотрудничает с экспертными сообществами, аналитическими центрами, неправительственными организациями, международными организациями.

На Высших курсах администрирования и управления Академии государственного управления при Президенте КР (ВКАУ АГУПКР) за 3 года прошли обучение более 11 тыс государственных и муниципальных служащих.

Основной миссией ВКАУ является реализация образовательных программ по переподготовке и повышению квалификации государственных и муниципальных служащих КР посредством организации и проведения курсов и тренингов. С 2013 года Высшие курсы администрирования и управления АГУПКР являются основными исполнителями ежегодного Государственного заказа на обучение государственных и муниципальных служащих КР. В перспективе как отметили аналитик, планируется обучать управленческие кадры государственных предприятий и акционерных обществ с государственной долей собственности. «Существующий процесс обучения построен на применении современных образовательных технологиях. С этой целью используются различные методики, позволяющие включить практически всех слушателей в процесс обучения: Кейс-стади, моделирование служебных ситуаций, ролевые игры, работа в малых группах, мозговой штурм и др. ВКАУ стремятся к тому, чтобы учебные программы курсов были построены на реальных документах и материалах, а в процессе обучения слушателями разрабатывались конкретные аналитические продукты, впоследствии используемые в повседневной работе. Также внедрена система оценки компетенций (знаний и навыков), полученных

слушателями, на основании результатов текущего и итогового контроля. Успешно прошедшим обучение слушателям выдаются ранжированные сертификаты международного стандарта[9].

Основа для повышения квалификации путем обучения и переобучения в основном опирается на систему постоянного обучения на всех уровнях государственного управления, которая должна иметь:

а) взаимосвязь с наймом на работу, развитием карьеры, системой продвижения и передвижения кадров в государственной службе, а также с системой резерва кадров;

б) взаимосвязь с процессом реформы государственного управления и быть ее неотъемлемой частью.

В части информационного, организационного и научно-методического обеспечения органов местного самоуправления, для муниципальных кадров необходимо создать дистантную систему обучения [3, с. 133–145] работников и научно-исследовательский, информационный центр, с технической базой. Проведение курсов повышения квалификации посредством обычных аудиторных занятий представляется весьма дорогостоящим занятием. Дистантные курсы могут значительно удешевить процесс обучения, хотя необходимо признать тот факт, что первоначальный вклад в внедрение дистантных курсов потребует значительных финансовых вложений для функционирование системы на достойном уровне.[6]. Однако, в случае изыскания соответствующих возможностей и внедрения дистантных технологий, обучение государственных гражданских и муниципальных служащих (в особенности это актуально для муниципальных служащих) - это могло бы трансформировать систему обучения в более гибкую, отвечающую на изменения обучающую систему, движущейся в соответствии с вызовами современности. Инструменты и технологии, с которыми должны работать государственные служащие, становятся все более изощренными, а потому и система обучения государственных и муниципальных служащих должна учитывать эти изменения и нововведения. Также необходимо разрабатывать, издавать и распространять различные методические пособия, руководства.

В целях проведения эффективной тренинговой деятельности необходимо установление четкой и надежной координации механизмов взаимодействия с правительственными и неправительственными заинтересованными сторонами, чтобы не повторять тематику курсов, предлагаемую в рамках Госзаказа и негосударственным сектором.

Низкая профессиональная подготовка государственных служащих является «ахиллесовой пятой» в систему государственного управления. Как факт - несоответствие кадрового потенциала задачам, стоящими задачами. На сегодняшний день необходимым условием выступает качество приобретаемых профессиональных знаний. Возможно это один из ключевых вопросов для прогрессивного развития во всех сферах для Кыргызстана и применение творческого подхода в деле профессиональной переподготовки и повышения квалификации государственных служащих поможет в решении неоднозначной ситуации в экономике, проблем в социальной сфере, непростой политической обстановке. Ответственность управленцев за свою деятельность неизмеримо возрастает год от года.

Выводы. Сегодня, когда осуществляется процесс становления новой кадровой политики и работы в органах гоударственного управления, переходными мерами ее изменения в лучшую сторону может и должна стать стабильная и систематизированная работа с кадрами. В этих целях необходимо создать эффективную систему органов государственного управления, которая невозможна без соответствующей подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров.

Введение в действие систем электронного управления будет способствовать большей профессионализации госуадрсвенных служащих, и вкупе с инновационными методами обучения будет привлекать профессиональные кадры в государственные органы.

При этом новые условия, принцип профессионализма и компетентности работников государственного управления отражает сущность реформы государственного управления.

Проблема качественной профессиональной подготовки кадров государсвтыенных служащих остается весьма важной и актуальной. Сегодня работа в государственной слубе должна восприниматься многими специалистами, прежде всего, как перспективная и нужная для общества.

Деятельность государственных служащих должна отвечать ожиданиям граждан о сбалансированном управлении для решения сложных задач современности, способной делать стратегический выбор и быть вооруженной знаниями и навыками, подходящими для этого.

Список литературы:

1. Закон КР «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» от 30 мая 2016 г.
2. Т.О. Ожукеева, Э.Н. Ракимбаев, С.К. Мурзаев, Дуйшо кызы Нуржан, А.А. Болотбаев и др. Основы государственного и муниципального управления Кыргызской Республики. Б. 2017
3. Оперативные данные ГКС КР на 10 января 2019 года
4. Оптимизация системы предоставления государственных и муниципальных услуг в КР, теория и практика. // Под общей редакцией: к.э.н., Момуналиева Н. С. Бишкек 2015
5. Государственное и муниципальное управление (терминологический словарь), Авторы составители: Шадыбеков К.Б., Исраилов А.А., Кожошев А.О., Бишкек 2014.
6. Mulang, A. Importance of Training for Human Resource Development in Organization. Journal of Public Administration and Governance, vol. 5, no 1, 2015
7. Suleimenova, G. & Demeuova, A. (2014). Training of Civil Servants at the Academy of Public Administration under the President of the Republic of Kazakhstan: Paper presented at the annual conference Government vs.
8. Шерипов Н.Т. Научно-практический комментарий Кыргызской Республики «О государственной службе» (постатейный). Бишкек 2014.
9. http://old.kabar.kg/society/full/102832

УДК 352.075:796 (575.2)

Карымшаков Асаке Кубанычбекович
Магистрант
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

СПОРТТУК ИШ-ЧАРАЛАР УЧУРУНДА КАМСЫЗ КООПСУЗДУК БОЮНЧА ЖЕРГИЛИКТҮҮ ӨЗ АЛДЫНЧА БАШКАРУУ ОРГАНДАРЫНЫН БАШЧЫЛАРЫНЫН МИЛДЕТТЕРИ

Аннотация: *Макала спорттук иш-чаралар боюнча коопсуздукту камсыз кылуу жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдары менен мамлекеттик башкаруу органдарынын ишин жакшыртуу болуп эсептелет сунуштарды бир салыштыруу жана спорттук иш-чаралар учурунда кырсык анализин алат. болуп эсептелет массалык спорттук иш-чаралар менен коопсуздугуна тиешелүү жергиликтүү өз алдынча башкаруунун маанилүү маселелер. Сунуш айылдык аймагында спорттук иш-чараларга коопсуздук маселелери жаатында чечүү боюнча сунуштар.*

Негизги сөздөр: *жергиликтүү өз алдынча башкаруу, мыйзам, спорттук иш чаралар, спорттук массалык мелдештер.*

Карымшаков Асаке Кубанычбекович
Магистрант
Академия государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

РОЛЬ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ОБЕСПЕЧЕНИИ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ СПОРТИВНО-МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Аннотация: *В статье проводиться сравнение и анализ трагедий во время спортивно массовых мероприятий, рассматриваются предложения по улучшению действий органами го-*

сударственного управления органам местного самоуправления при обеспечении безопасности на спортивно-массовых мероприятиях. Рассматриваются важные проблемы местного самоуправления связанные с обеспечением безопасности на спортивно массовых мероприятиях. Приведены предложения по решению вопросов в сфере обеспечения безопасности на спортивно-массовых мероприятиях на территории муниципалитетов.

Ключевые слова: *органы местного самоуправления, закон, спортивные мероприятия, спортивно-массовые мероприятия.*

Проблема обеспечения безопасности при проведении спортивных мероприятий в современное время стоит очень остро, во время проведения соревнований не редки случаи массовых беспорядков как среди зрителей так и среди спортсменов, и основная тяжесть всех этих последствий ложиться на плечи органов местного самоуправления, так как спортивные площадки и арены находятся на территориях органов местного самоуправления и в большинстве случаев находятся на их балансе, в связи с отсутствием четкого алгоритма действий во время массовых беспорядков на спортивных мероприятиях, местное самоуправление вынужденно ждать помощи у государства и его исполнительных органов, что в свою очередь может повлечь увеличение ущерба для местного населения и муниципального имущества так как в наше время органы местного самоуправления совершенно не подготовлены для принятия решений в критический момент.

Примером могут служить спортивные события, на которых произошли беспорядки «В 1964 г. во время футбольного матча в Лиме (Перу) погибли 320 человек и около 1000 были ранены.» [16] «В 1989 г. на стадионе английского города Шеффилда во время футбольной встречи между клубами «Ноттингем форест» и «Ливерпуль» в возникшей на трибунах давке (в переполненный сектор втиснулось еще около 2 тыс. зрителей) погибло 94 человека, около 200 были ранены.»[17] при проведении анализа данных трагедий государство должно было выработать алгоритм действий для органов местного самоуправления для действий в не предвиденных случаях, однако как показала следующая трагедия «В Аламудунском районе Чуйской области мужчина провалился под лед во время игры в кок-бору, сообщила пресс-служба МЧС.»[18] уроки не были извлечены.

Проблемы рассмотренные выше являются проблемой Республиканского масштаба. Казалось бы, органам местного управления даны широкие полномочия однако отсутствие соответствующих знаний и квалификаций ведет к бездействию которое может привести к тяжелым последствиям, данная проблема требует разработки нормативно-правовой базы, проведение работы с органами местного самоуправления, при необходимости обучения соответствующих сотрудников, так же требуется усилить акцент на безопасность при проведении спортивно-массовых мероприятий.

В законодательной части проводилось много работы для создания нормативно -правовой базы которая обеспечит контроль и безопасность проведения мероприятий, Кыргызстан как действующий член ООН так же присоединился к документам выступающим против насилия и и хулиганства на спортивных соревнованиях «19 августа 1985 г. в Страсбурге государства - члены Совета Европы и ряд других государств - участников Европейской культурной конвенции ETS № 018 (Париж, 19 декабря 1954 г.) приняли Европейскую конвенцию о предотвращении насилия и хулиганского поведения зрителей во время спортивных мероприятий и, в частности, футбольных матчей ETS № 120. Стороны Конвенции координируют политику и дей-

[16] Учет приоритетов местного сообщества в процессе принятия решений органами МСУ по вопросам местного значения: Практ. пособие: Часть первая. / Комплекс учебных материалов «Участие граждан в местном самоуправлении Кыргызской Республики». / Н. Добрецова, А. Балакунова, А. Мусаева, С. Градваль. – Б.: Институт политики развития, 2015

[17] Учет приоритетов местного сообщества в процессе принятия решений органами МСУ по вопросам местного значения: Практ. пособие: Часть первая. / Комплекс учебных материалов «Участие граждан в местном самоуправлении Кыргызской Республики». / Н. Добрецова, А. Балакунова, А. Мусаева, С. Градваль. – Б.: Институт политики развития, 2015

[18] https://ru.sputnik.kg/incidents/20180128/1037462865/igra-v-kok-boru-bliz-bishkeka-zakonchilas-tragediej-video.html

ствия, предпринимаемые их министерствами и другими государственными органами, но борьбе с насилием и хулиганским поведением зрителей посредством создания, в случае необходимости, органов по координации. Стороны обязуются обеспечивать выработку и осуществление мер, направленных на предотвращение и подавление насилия и хулиганского поведения зрителей.»[19]

Особенно стоит обратить внимание так же на спортсменов так как при проведении спортивных соревнований не редки случаи, когда зачинщиками и непосредственными участниками, а иногда и инициаторами конфликтов становятся спортсмены «Согласно решению ФИФА, сборная команда Турции была наказана за беспорядки во время поединка плей-офф на чемпионате мира 2006 со Швейцарией. Тогда в драке принимали участие многие футболисты обеих команд, тренеры и обслуживающий персонал. Первоначальное решение гласило, что шесть встреч пройдут на нейтральных полях при пустых трибунах. Однако позднее руководство мирового футбола решило, что санкции были чрезмерными. Матчи против команд Венгрии, Боснии и Греции турецкой сборной было разрешено провести дома, правда, при условии, что в предшествующих поединках не произойдет никаких инцидентов с ее участием»[20].

В Законе Кыргызской Республики о физической культуре и спорте одним из основополагающих принципов является - связь физического воспитания с трудовой и оборонной практикой; что значит что при проведении спортивно-массовых мероприятий должно базироваться на принципах которые обеспечивают безопасность жизни и здоровья лиц, занимающихся физической культурой и спортом, а также участников и зрителей физкультурных и спортивных мероприятий.

В полномочия органов местного самоуправления входят полномочия в соответствии с законодательством Кыргызской Республики о местном самоуправлении в к полномочиям органов местного самоуправления входят функции содействия обеспечению общественного порядка и общественной безопасности при проведении спортивно-массовых мероприятий. Согласно Закону «О местном самоуправлении» «к ведению органов местного самоуправления относятся следующие вопросы местного значения:

1. содействие охране общественного порядка;
2. создание условий для развития народного художественного творчества;
3. создание условий для организации досуга;
4. организация осуществления мероприятий по работе с детьми и молодежью;
5. обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта;
6. содействие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций»[21]

Как вы заметили одним из пунктов отнесенным к ведению органов местного самоуправления относиться обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта тем самым Законодательство позволяет органам местного самоуправления самим разрабатывать механизмы действий в случаях возникновения непредвиденных ситуаций, тем более у органов местного самоуправления есть свой местный бюджет в котором можно предусмотреть средства на обучение персонала, чтобы они знали как действовать в не предвиденной ситуации.

«Местное самоуправление – это не только самая близкая к человеку часть системы управления, это еще и самая демократическая по своей природе часть системы управления.»[22] В свя-

---

[19] Учет приоритетов местного сообщества в процессе принятия решений органами МСУ по вопросам местного значения: Практ. пособие: Часть первая. / Комплекс учебных материалов «Участие граждан в местном самоуправлении Кыргызской Республики». / Н. Добрецова, А. Балакунова, А. Мусаева, С. Градваль. – Б.: Институт политики развития, 2015

[20] Учет приоритетов местного сообщества в процессе принятия решений органами МСУ по вопросам местного значения: Практ. пособие: Часть первая. / Комплекс учебных материалов «Участие граждан в местном самоуправлении Кыргызской Республики». / Н. Добрецова, А. Балакунова, А. Мусаева, С. Градваль. – Б.: Институт политики развития, 2015

[21] Закон «О местном самоуправлении»

[22] Учет приоритетов местного сообщества в процессе принятия решений органами МСУ по вопросам местного значения: Практ. пособие: Часть первая. / Комплекс учебных материалов «Участие граждан в

зи с этим органы местного самоуправления должны брать на себя хотя бы первичные действия направленные на предотвращения непредвиденных ситуаций на спортивных мероприятиях, до приезда государственных служб, а после переезда передавать всю полученную и собранную информацию по непредвиденной ситуации.

Основными рекомендациями для органов местного самоуправления на период проведения спортивно-массовых мероприятий могут быть следующие меры безопасности, включающие в себя:

1. выделение зон находящихся под контролем, и зон в которые запрещен доступ;
2. ограничить въез и выезд транспортных средств на определенную территорию;
3. наличие правоохранительных органов на соревнованиях, стоит учесть, что правоохранительные органы должны при себе иметь специальные средства защиты для того чтобы эффективно останавливать беспорядки которые могут возникнуть на спортивном соревновании;
4. нужно ограничить использование беспилотных летательных аппаратов а так же разработать четкие инструкции позволяющие использование беспилотных летательных аппаратов только людям со специальным разрешением;
5. При проведении соревнований стоит учесть пути подъезда скорой помощи, и присутствие работников медицинской службы на соревновании таким образом чтобы они могли экстренно оказать помощь как спортсменам так и зрителям;
6. К охране правопорядка стоит привлекать неравнодушных граждан в качестве дружинников, что позволит снизить нагрузку на правоохранительные органы;
7. Публичные мероприятия проводить отдельно от спортивно-массовых мероприятий во избежание стычек между болельщиками и участниками публичных мероприятий;
8. В случае проведения мероприятий на открытом месте предусмотреть защиту от солнца, ветра и дождя для зрителей, кроме того следует выделить определенное место для детей так как в случае беспорядков страдают в первую очередь дети оказавшиеся среди взрослых;
9. Определить список запрещенных вещей который запрещается проносить на спортивно-массовые мероприятия, и путем разъяснительной работы среди населения убедить что обыски и изъятия запрещенных вещей проводятся для обеспечения граждан, что позволит населению с пониманием отнестись к обыску, для проведения обысков необходимо выделить отдельное помещение, кроме того на мероприятиях нужно сделать пункты экстренного реагирования, куда каждый зритель или участник мог прийти и получить помощь Например: «На стадионе во время футбольного матча пропал ребенок, он пропал в то время как мать хотела получить автограф у спортсмена, мать в панике бегала по рядам искала ребенка и после безрезультатных попыток обратилась в службу экстренной помощи на стадионе, благодаря наличию больших экранов удалось разнести информацию по всему стадиону и ребенок был найден и передан матери» данный пример произошел в США, что говорит о подготовленности спорт объекта к непредвиденной ситуации, однако в Кыргызской Республике все обстоит намного хуже но если каждый орган местного самоуправления выработает свой алгоритм действия то возможно ситуация измениться;

Усиление мер безопасности при проведения спортивно-массовых мероприятий должно полностью быть на учете органов местного самоуправления.

«Эффективность системы местного самоуправления в значительной мере зависит от успешности взаимодействия местного сообщества и власти, конструктивного содержательного диалога, ориентации на совместное решение проблем местной жизни.»[23]

В органах местного самоуправления стоит предусмотреть ответственных людей которые будут действовать по продуманному заранее сценарию в случае возникновения непредвиденных

местном самоуправлении Кыргызской Республики». / Н. Добрецова, А. Балакунова, А. Мусаева, С. Градваль. – Б.: Институт политики развития, 2015 стр. 7

[23] Горяченко Елизавета Евгеньевна, к.э.н, зав.сектором муниципального управления ИЭОПП СО РАН, руководитель социологической лаборатории АСДГ: Население и местная власть: проблемы взаимодействия. Сборник лучших практик взаимодействия населения и власти в решении местных
проблем. Под ред. К.В. Малова., – Новосибирск: АСДГ, 2009.

ситуаций на спортивных соревнованиях и спортивно-массовых мероприятиях, для удобства можно назвать координирующим штабом, координирующим действия органов местного самоуправления в случае возникновения беспорядков и направленное на сохранение жизни и здоровья граждан на спортивно-массовом мероприятии. Координирующий штаб – будет являтся органом, осуществляющим планирование усиленных мер безопасности при проведении спортивно-массовых мероприятий а также в пределах своей компетенции координацию деятельности ведомств органов местного самоуправления и организаций, реализующих такие меры.

Координирующий штаб в своей деятельности будет руководствоваться законодательством Кыргызской Республики, и направлять свои усилия для сохранения жизни и здоровья граждан при проведении спортивно-массовых мероприятий

Основными задачами координационного штаба будут являться следующие действия:

а) При проведении мероприятий координационный штаб будет вести систему учета напредвиденных ситуаций на спортивном мероприятии;

б) координация действий справочных служб и служб безопасности на спортивном мероприятии, при случае обращения граждан к справочным службам и службам безопасности предпринимать действия по информированию всех служб на мероприятии о ситауции и совместных действиях по разрешению непредсказуемых ситуаций;

в) координация действий системы оповещения граждан, по предупреждению и решению непредвиденных ситуаций, включающую в себя средства доступные органам местного самоуправления, для оповещения граждан;

г) проводит подготовительную работу среди сотрудников органа местного самоуправления и организаторов мероприятия, по подготовке действий в случае возникновения непредвиденных ситуаций на спортивно массовом мероприятии;

д) координационный штаб должен обеспечить материально технические средства на случай непредвиденной ситуации на спортивно массовом мероприятии а так же обучить сотрудников органа местного самоуправления и организаторов пользоваться средствами выделенными для обеспечения безопасности спортивно-массового мероприятия;

е) после мероприятия проверять состояние спортивных сооружений а так же присутствие на территории проведенного мероприятия неопознанных предметов и фиксировать каждый такой предмет.

ж) кроме того, подготовка экстренных чемоданчиков для случаев, связанных с угрозой для жизни, на рисунке снизу показан примерный перечень необходимых вещей, который будет комплектоваться в зависимости от места проведения соревнований и от органа местного самоуправления.

1. https://ru.sputnik.kg/incidents/20180128/1037462865/igra-v-kok-boru-bliz-bishkeka-zakonchilas-tragediej-video.html
2. Закон «О местном самоуправлении»
3. Учет приоритетов местного сообщества в процессе принятия решений органами МСУ по вопросам местного значения: Практ. пособие: Часть первая. / Комплекс учебных ма-

териалов «Участие граждан в местном самоуправлении Кыргызской Республики». / Н. Добрецова, А. Балакунова, А. Мусаева, С. Градваль. – Б.: Институт политики развития, 2015 стр. 7
4. Горяченко Елизавета Евгеньевна, к.э.н, зав.сектором муниципального управления ИЭОПП СО РАН, руководитель социологической лаборатории АСДГ: Население и местная власть: проблемы взаимодействия. Сборник лучших практик взаимодействия населения и власти в решении местных
5. проблем. Под ред. К.В. Малова., – Новосибирск: АСДГ, 2009.
6. Сайт https://xn----ptbgks9a.kz/about-earthquakes/rekomenduyut/item/735-a-kak-u-nikh-v-yaponii
7. Гацалова Л.Б., Кусов Т.Э. Парсиева Л.К. Совершенствование механизма реализации социально-экономической политики в условиях приграничных и трансграничных территорий Современные проблемы науки и образования. – 2014. – № 4

УДК 574.9(575.2)

Курумшиева Зейнеп Бактыбековна
Магистрант
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА УРАН АРКЫЛУУ ТЕХНОГЕНДИК БУЛГАНУУ МЕНЕН КҮРӨШҮҮ МАСЕЛЕСИ

Аннотация: *Кыргыз Республикасынын Конституциясына ылайык, ар бир адам жагымдуу айлана чөйрөдө жашоого укутуу, ар бир адам жаратылышты жана айлана чөйрөнү коргоого, Кыргыз Республикасында жашаган элдердин жашоо турмушун жана ишмердигин туруктуу өнүктүрүүнүн негизи болуп эсептелинген, жаратылыш ресурстарына кам көрүүгө милдеттүү. Мурунку СССРдин керектөөсү үчүн уранды казуу жана иштеп чыгуу боюнча Кыргызстандагы тоо кен комбинаттардын ишмердиги өзүнүн артына оор экологиялык кесепеттерди калтырды. Уран калдык сактоочу жайларында сакталган 70 миллионго жакын м3 уулуу калдыктар бүгүнкү күндө "жай таасир этүүчү ядролук бомба" катары эсептелинет, ал бардык тирүү жандыктарды жок кылууга алып келүү коркунучун туудурат. Ушул коркунучка байланыштуу маалыматтарды жайылтуу аркылуу, коргоо боюнча нускама менен кошо, тоо кен өндүрүшүнүн ишмердигинин натыйжасында пайда болгон экологиялык коркунучтар жөнүндө коомчулукту кабарландырууну жогорлатуу зарыл.*

Негизги сөздөр*: техногендик кырсыктар, калдык сактоочу жайлар, уран, сейсмикалык активдүүлүк, радиациялык фон, радионуклиддер, геохимиялык облустар.*

Курумшиева Зейнеп Бактыбековна
Магистрант
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

ПРОБЛЕМА УПРАВЛЕНИЯ ТЕХНОГЕННЫМ ЗАГРЯЗНЕНИЕМ УРАНОМ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Аннотация: *В соответствии с Конституцией Кыргызской Республики каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, заботиться о природных ресурсах, которые являются основой устойчивого развития, жизни и деятельность народов, проживающих в Кыргызской Республике. Деятельность в*

Кыргызстане горнорудных комбинатов по добыче и переработке урана для нужд бывшего Союза оставила после себя непредсказуемые экологические последствия. Около 70 млн. м3 радиоактивных отходов, законсервированных в урановых хвостохранилищах, представляют сегодня «ядерную бомбу замедленного действия», способную в условиях природных катаклизмов погубить все живое. Необходимо повысить осведомленность общественности об экологических угрозах в результате деятельности горнодобывающей промышленности путем распространения информации, связанной с этой угрозой, включая инструкции по защите.

Ключевые слова: *техногенные катастрофы, хвостохранилища, уран, сейсмическую активность, радиационный фон, радионуклиды, геохимические провинции.*

Кыргызстан является одним из экологически опасных регионов планеты, на его сравнительно небольшой территории – 199,9 тыс. км^2, с населением 6,202 млн. человек, находится 49 урановых хвостохранилищ и 80 отвалов горных пород, где захоронено 70 млн. м^3 отходов уранового производства. Этого количества хватает, чтобы многократно покрыть всю территорию республики, а на каждого жителя республики приходится по 14 м^3 радиоактивных отходов. По данным Алешина Ю.Г., Торгоева И.А., Лосева В.А [4]. первоначальная общая мощность экспозиционной дозы γ - излучения каждого уранового хвостохранилища составляет от 30 до 100 тыс. мкР/час [7].

Учитывая высокую сейсмическую активность территории страны, оползневую и селевую опасность районов хвостохранилищ, последние представляют значительную угрозу не только Кыргызстану, но и всему Центрально-Азиатскому региону. Как отмечалось на октябрьском 2003 года Международном семинаре, посвященном экологической безопасности республики [5], добываемые ранее на территории Кыргызстана стратегические материалы – уран, сурьма, свинец, ртуть, висмут, мышьяк и другие принесли в бывший Всесоюзный бюджет как большие денежные ресурсы (свыше 10 млрд. долларов США,[6] так и оставили после себя угрожающие экологические последствия, которые теперь носят не только локальный, но и транснациональный характер. Ведь Кыргызстан является местом формирования водных ресурсов для государств Центрально-Азиатского региона, а уран, образуя хорошо растворимые карбонатные и другие соединения, может мигрировать с водой на значительные расстояния и оказывать негативное влияние на биосферу данного региона. При аварийных ситуациях создается опасность трансграничного переноса водой рек, протекающих в районах хвостохранилищ, огромного количества радиоактивных отходов уранового производства на территории соседних государств.

Подобная авария, как известно, уже происходила в 1958 году на 7 хвостохронилище Майлуу-Суу, когда произошел прорыв защитной дамбы, в результате чего было выброшено в реку около 600 тыс. м^3 радиоактивной пульпы. Повторная ситуация может привести к необратимой деградации биофитоценозов в локальном и межрегиональном масштабах, выводу из оборота и деградации обширных сельскохозяйственных угодий.

В промышленных отходах хвостохранилищ, кроме урана, в высоких концентрациях находятся такие радиоактивные элементы, как радий – 226, торий –230, радон – 222, а также элементы, которые были использованы в качестве реагентов при переработке руды: Ca, Si, Pb, Cr, Mn, V, Ni. Все они, попадая в биосферу, оказывают отрицательное воздействие на отдельные ее компоненты, в том числе на растения, животных и человека[4].

Радиационный фон в урановых геохимических провинциях в целом пока не высок (30-40 мкР/час), хотя на отдельных учасках хвостохранилищ он достигает 200-600 и около 1000 мкР/час. Почва и водные источники в геохимических провинциях в сильной степени обогащены ураном. По сравнению с так называемыми «чистыми зонами» содержание урана в почвах в 5-8 раз, а в воде в 10-150 раз выше кларковых показателей. По мнению исследователей полное понимание экологической опасности из-за небрежного хранения радиоактивных отходов в Кыргызстане, к сожалению, пришло только сегодня, когда допущено много просчетов и ошибок. Лишь только 31 мая 2001 г. в республике был принят Закон «О хвостохранилищах и горных отвалах». Однако и теперь, оставшись один на один с радиоактивными отходами, которые ранее были делом всего бывшего Советского Союза, Кыргызстан с его небольшим бюджетом

не в состоянии обеспечить надлежащую экологическую безопасность и реабилитацию урановых хвостохранилищ, разбросанных по всей территории республики [6].

Надо отметить, что до настоящего времени многие принимаемые решения в этом плане, также как и публичные выступления о потенциальной радиоактивной угрозе урановых хвостохранилищ Кыргызстана, остаются декларативными, ибо практические работы по реабилитации хвостохранилищ, разгрузки угрожающих им оползней и т.п. еще не начаты.

По данным Департамента мониторинга, прогнозирования чрезвычайных ситуаций и Агентства по обращению с хвостохранилищами Министерства чрезвычайных ситуаций, образованных в 1999 году Постановлением Правительства Кыргызской Республики, наиболее экологически опасными являются урановые хвостохранилища регионов Мин-Куш, Майлуу-Суу и Каджи-Сай [7]. В середине 60-х годов прошлого века руководство Кара-Балтинского горнообогатительного комбината пыталось приступить к разработке Кызыл-Омпольского и Кок-Мойнокского уран-торианских месторождений, но руководство республики решительно выступило против этого опасного начинания и запретило Кара-Балтинское месторождение. Кара-Балтинский горнорудный комбинат разрабатывает Кызыл-уран-ариантинные месторождения. Кызыл-Омполь и Кок-Мойнок, как большая опасность для озера Иссык-Куль - общесоюзная курортная зона и здоровье населения, проживающего в этом районе.

Природоохранное законодательство Кыргызстана в настоящее время активно реформируется и перестраивается, адаптируясь к новым экономическим отношениям. В стадии утверждения находится закон по охране животного мира и разрабатывается закон об охране растительного мира. В июне 1996 г. Кыргызстан присоединился к Конвенции по биологическому разнообразию. В развитие положений данной Конвенции разработан трансграничный проект Глобального Экологического Фонда по сохранению биоразнообразия Западного Тянь-Шаня, в котором, кроме Кыргызстана, участвуют Казахстан и Узбекистан.

Система экологического законодательства Кыргызстана, имеющая прямое отношение к биоразнообразию, включает в себя более 10 законов и 70 подзаконных актов, т.е. нормативных правовых актов органов исполнительной ветви власти. Ими регулируется широкий круг отношений, связанный с биоразнообразием.

Основным аспектом в Кыргызской Республике в области экологии является Закон Кыргызской Республики «Об охране окружающей среды» от 16 июня 1999 года № 53 [2]. Этот Закон раскрывает и обосновывает основные цели природопользования и охраны окружающей среды.

Согласно этому Закону, в ходе хозяйственной, управленческой и любой другой деятельности государственные органы, предприятия, учреждения и организации, то есть все юридические и физические лица, обязаны руководствоваться следующими принципами:

- уважение прав человека на благоприятную окружающую среду;
- обеспечение благоприятных условий для жизни человека;
- научно обоснованное сочетание экологических, экономических и социальных интересов человека, общества и государства с целью обеспечения устойчивого развития и благоприятной окружающей среды;
- охрана, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов как необходимые условия для обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности;
- международное сотрудничество Кыргызской Республики в области охраны окружающей среды.

Из нормативно правовых актов следует указать:

- законы "Об охране природы" (1991г.), "Об особо охраняемых природных территориях" (1994г.), "Об охране и использовании животного мира (1981г.), "О карантине растений" (1996г.), "О присоединении Кыргызской Республики к Конвенции о биологическом разнообразии" (1996г.), Лесной кодекс КР от 8 июля 1999 года, Закон Кыргызской Республики "Об охране окружающей среды" от 16 июня 1999 г. Закон Кыргызской Республики «О недрах» от 2 июня 1997 г., с изменениями и дополнениями.

- постановления правительства: "Об утверждении национального плана Кыргызской Республики по охране окружающей среды" (№ 43 от 26.09.1996г.), "Об утверждении Положения о государственной экологической Экспертизе Кыргызской Республики".

В Кыргызской Республике организовано и функционирует Управление наблюдений за состоянием загрязнения природной среды, которое входит в систему Кыргызгидромета и является единственным государственным наблюдательным органом. Функционирует эта служба с 1968 года, мониторинг загрязнения атмосферного воздуха является частью этой службы.

За 2010-2018 годы в Кыргызстане на 31 процент увеличилось число вновь зарегистрированных больных с онкологическими новообразованиями, а общее количество таких больных выросло на 23 процента. При этом до 12 процентов выросла доля смертности кыргызстанцев от злокачественных новообразований в общем количества всех причин смерти в республике. В результате ухудшения состояния воздуха и в целом окружающей среды каждый 10 гражданин Кыргызстана подвержен заболеваниям органов дыхания.

Возобновление переработки урана на Кара-Балтинском заводе приведет к загрязнению окружающей среды. По оценкам экспертов, хвостохранилища Кара-Балты являются крупнейшими в мире. Объем хранимых радиоактивных отходов составляет более 40 миллионов кубометров. Доза облучения -1300 мкР / час.

Около 2 тысяч тонн молибденовых и урановых отходов сбрасывалось в хвостохранилища ежегодно. Приблизительно 80 процентов территории требуется сохранить на существующей дамбе хвостохранилища, отходы также следует культивировать. Для реализации этих и других неотложных мер, направленных на предотвращение радиоактивного загрязнения города Кара-Балта и близлежащих населенных пунктов, необходимы значительные средства. Таких средств нет в наличии. Восстановление технологического процесса переработки урана на Кара-Балтинском горнорудном комбинате не принесет никаких экономических выгод Кыргызстану, но будет все больше загрязнять природную среду. Возобновление добычи и переработки урана на заводе в Кара-Балте смертельно опасно для окружающей среды, для жизни и здоровья жителей Кыргызстана. Необходимо срочно принять закон Кыргызской Республики о неотложных мерах по обеспечению радиоактивной безопасности на территории Кыргызской Республики.

Выводы: Осведомленность общественности об экологических угрозах для горнодобывающей промышленности следует повысить путем распространения информации, связанной с этой угрозой, включая инструкции по защите.

Для того чтобы привлечь население к решению проблем обращения с отходами, необходимо провести ряд мероприятий:

- ведение компании для информирования общественности о проблемах в системе управления отходами и о том, как их решать на уровне домашних хозяйств;
- повышение осведомленности органов власти и управления;
- поощрение участия образовательных учреждений и научных организаций в изучении возможного решения проблем обращения с отходами;
- повышение профессионального потенциала всех участников процесса обращения с отходами, в том числе посредством тематических тренингов, образовательных программ и мероприятий.

Эти действия должны сопровождаться созданием независимого регулирующего органа, который будет отслеживать и контролировать экологические риски, связанные с добычей полезных ископаемых.

Проблема соблюдения экологических нормативов может быть решена положительно только в совокупности с улучшением экономического положения в стране, повышением требовательности органов экологического контроля к предприятиям- загрязнителям, а также изменением отношения самих предприятий к выполнению требований законодательства.

Не менее важной является проблема разработки новых нормативов качества окружающей среды, отвечающих потребностям современного экологического законодательства и сложившейся экологической ситуации.

Существуют виды загрязнения, для которых пока не разработаны нормативы ПДК (предельно допустимая концентрация), ПДВ (предельно допустимый выброс), ПДС (предельно допустимый сброс), но опасность, которых для здоровья людей уже обоснована. Так, сообщается о специфическом загрязнении атмосферы высокомолекулярными биополимерами, в результате которого пылевые выбросы систем вентиляции и кондиционирования, а также некоторых промышленных производств, приобретают антигенные свойства.

В рамках региональной программы по устранению угроз со свалок следует принять меры для соседних государств и принять программу, обеспечивающую удаление опасных отходов. Это также сократит расходы для Кыргызстана. Однако для того, чтобы расходы были приемлемыми для всех участников, необходимо найти и применить недорогие технологии. В дополнение к вышеупомянутой стратегии поиска новых инвесторов в горнодобывающем секторе, которая включает в себя совершенствование законодательства, административные процедуры должны быть смягчены для привлечения иностранных инвесторов. Тщательная разработка методов получения надежной базовой информации также необходима в связи с организацией и проведением исследований, а также подготовкой технико-экономического обоснования осуществимости проекта по эксплуатации прибыльных месторождений полезных ископаемых экологически чистым способом, который будет способствовать дальнейшее развитие, с целью улучшить условия для привлечения инвесторов.

Список литературы:

1. Конституция Кыргызской Республики, принятой (всенародным голосованием) 27 июня 2010 года // газ. «Эркин Тоо». 2010, 6 июля., № 60.
2. Закон Кыргызской Республики «Об охране окружающей среды» от 16.06.1999 № 53 (с изменениями и дополнениями по состоянию на 11.03.2013 г.).
3. Закон Кыргызской Республики «Об экологической экспертизе» от 16.06.1999 №54 (с изменениями и дополнениями по состоянию на 11.03.2013 г.).
4. Алешин Ю.Г., Торгоев И.А., Лосев В.А. Радиационная экология Майлуу-Суу.// НИЦ «Геоприбор»- Бишкек: «Илим»,- 2000.- 96 с.
5. Комплексная программа действий по обеспечению реабилитации площадей хвостохранилищ и отвалов горных пород на трансграничных территориях стран ЦАЭС.- Бишкек, 2003.
6. «Экологическая безопасность Кыргызстана как фактор устойчивого развития государств Центрально-Азиатского региона», Матер. к Межд. семинару. 14 октября 2003. – Бишкек – 2003.
7. Методические рекомендации по санитарному контролю за содержанием радиоактивных веществ в объектах внешней среды. Под редак. А.Н.Марея и А.С.Зыковой, М., 1980.

УДК 004:351 (575.2)

Таалайбек кызы Елиза
Магистрант
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

КЫЗМАТТАРДЫ КӨРСӨТҮҮ САНАРИПТЕШТИРҮҮНҮ ӨНҮКТҮРҮҮ БОЮНЧА МАМЛЕКЕТТИК САЯСАТ (КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ӨКМӨТҮНӨ КАРАШТУУ МАМЛЕКЕТТИК КАТТОО КЫЗМАТЫНЫН МИСАЛЫНДА)

Аннотация: *Бул берене Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнө караштуу Мамлекеттик каттоо кызматынын мисалында кызмат көрсөтүүлөрдү санариптештирүүнү өнүктүрүү боюнча мамлекеттик саясатты сүрөттөйт. Өзгөчө көңүл бурулду, мамлекеттик саясат өнүктүрүү боюнча санариптештирүү калкына мамлекеттик кызматтарды көрсөтүүнүн жардамы менен автоматташтырылган маалыматтык системаларын бириктирүү боюнча*

маалыматтарды жарандардын процессин автоматташтырууну жарандарын документтештирүү, жарандык абалдын актыларын каттоо жана мүлктү жана жүргүзүү, архив.

***Негизги сөздөр**: санариптештирүү, санариптик Кыргызстан, санариптик Өкмөт, санариптештирүү боюнча мамлекеттик саясат, кызматтарды санариптештирүү, санариптик трансформация, санариптик формат, электрондук өз ара аракеттенүү, документтерди санариптештирүү, автоматташтырылган маалыматтык системалар.*

Таалайбек кызы Елиза
Магистрант
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА ПО РАЗВИТИЮ ЦИФРОВИЗАЦИИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ УСЛУГ (НА ПРИМЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИОННОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ)

***Аннотация:** Статья описывает государственную политику по развитию цифровизации предоставления услуг, на примере Государственной регистрационной службы при Правительстве Кыргызской Республики. Особое внимание уделено государственной политике по развитию цифровизации предоставления государственных услуг населению, посредством автоматизированных информационных систем по объединению данных граждан, автоматизацию процесса документирование граждан, регистрацию актов гражданского состояния и имущества, и ведению архивного дела.*

***Ключевые слова:** цифровизация, цифровой Кыргызстан, цифровое Правительство, государственная политика по цифровизации, цифровизация услуг, цифровая трансформация, цифровой формат, электронное взаимодействие, оцифровка документов, автоматизированные информационные системы.*

Одними из ключевых факторов в развитии экономики любого государства является внедрение новых цифровых технологий в государственное управление, для трансформации всех сфер жизни - это в образование, здравоохранение, судебном органе, бизнесе, туризме, промышленности, в правоохранительном органе и при оказании услуг. Сегодня в современном мире, локомотивом экономики является построение эффективной системы государственной политики, базирующиеся на высококвалифицированном кадровом и институциональном потенциале, освоение и наращивание новых инноваций, технологий, ориентированная на развитие цифрового государства. Многие развитые и развивающиеся страны не в полной мере не осознали те колоссальные преимущества, которые несет собой развитие и применение цифровых технологий. Программа реформ государственных услуг в цифровом формате позволит составить стратегию формирования «Электронного Правительства». Движение к цифровому обществу - это путь в будущее человеческой цивилизации. В эпоху цифровых технологий и усиления глобализационных процессов государства, для обеспечения или поддержания необходимого уровня международного сотрудничества, государство вынужден реагировать на современные требования новых технологий. В зарубежных странах, где запущена цифровая трансформация страны, отмечают, что данный процесс является непростым, сложным. Для ее создания и введения необходима стратегия развития на всех уровнях государственного управления - это пересмотр бизнес-моделей и процессов, новая инфраструктура, новое программное обеспечение, оптимизация набора услуг, эффективные механизмы внедрения, программы обучения, кадровые ресурсы, финансовое обеспечение и поддержка со стороны государства. На сегодняшний день, цифровизация является актуальным мировым трендом. Так, цифровой прорыв наблюдается в большинстве зарубежных стран и становится частью цифрового будущего, определяющиеся стабильностью и *устойчивостью* ее развития, и роста *экономики страны*. Возрастающая цифровизация диктует новые условия функционирования и развития экономики. Одним из преимуществ развития цифровизации страны, является предоставления услуг от поставщи-

ка к потребителю в цифровом формате, которая подразумевает развитию концепции «сервисного государства». Значимость введения в действие и развитость концепции «сервисного государства» приносит только положительный эффект населению, позволяющий комплексно решать жизненные ситуации граждан, на основании интегрированных автоматизированных бизнес - процессов, минимизирующие участие государственных чиновников, в принятии решений по оказанию услуг, исключающие бумажные документы, как в процессе оказания услуг, так и между ведомствами. Центральным звеном развития сферы цифровых услуг, является население, как потребители и как носители человеческого капитала, выступающего важнейшим фактором роста экономики страны. Это обусловлено тем, что внедрение новых подходов и механизмов в государственном и муниципальном управление, через информационно - коммуникационные технологии, является активной вовлеченности граждан в процессы принятия государственных и муниципальных решений. В условиях рыночной экономики значительную часть услуг предоставляет частный сектор. Однако, за удовлетворение не менее важных нужд в обществе отвечают органы государственного и муниципального управления. Кроме этого, за получением информации, сведений, официальных справок, разрешений и других документов, население обращаются в государственные и муниципальные органы. Следовательно, эффективным результатом своей деятельности различных государственных структур, являются качественные и доступные услуги, обратное может вызывать у населения нарекания, недовольство, снизить доверие к органам государственной власти. Повышение эффективности процесса государственного управления, через электронное администрирование связано с трансформацией внутренних коммуникационных процессов в системе управления страны, с целью создания внутренней национальной информационно-коммуникационной инфраструктуры, для объединения в единую платформу информационных ресурсов и информационных потоков различных правительственных структур. В итоге создание интегрированных между собой ведомственных автоматизированных информационных баз значительно облегчает поиск информации, а, следовательно, обеспечивает экономию финансовых, временных, трудовых ресурсов, повышает достоверность, полноту и оперативность накапливаемой информации. Развитие государственного электронного взаимодействия государственных и муниципальных органов с гражданами по предоставлению услуг в цифровом формате, базируется на основополагающих принципах, отражающих приоритеты общественного, политического и социально-экономического развития общества: повышение осведомленности граждан о деятельности правительственных структур различных уровней, обеспечение доступной информации и ее доставка до конечных потребителей, обеспечение участия граждан в деятельности Правительства и администрации, непосредственная поддержка демократических процессов. Основные ожидания потребителей услуг - это получение качественных услуг, с прозрачным ценообразованием, понятными инструкциями, стандартами, через унифицированные базы данных, без необходимости приносить большое количество ненужных документов в бумажной версии с различных организаций. Государственные функции должны иметь ценность не для достижения частных интересов государственной власти, а как инструмент удовлетворения потребностей населения.

В рамках новой мирохозяйственной системы постиндустриальные страны, в том числе и Кыргызстан в последние годы концентрирован и прикладывает усилия над созданием, применением и распространением новых технологий и инноваций в различные сферы жизнедеятельности, в том числе в области государственного управления. Именно поэтому, формирование развитой национальной информационной инфраструктуры, является, как главным условием продвижения государства к информационному обществу, тем самым становится важным экономическим показателем развития страны. За рубежом накоплен многосторонний опыт, обобщив который Кыргызстан сможет сделать значительный шаг в совершенствование государственной политики, на основе применения информационно - коммуникационных технологий и в конечном итоге построить систему «Электронного Правительства», цифрового общества. Кыргызская Республика может выбрать для себя наиболее доступные подходы и механизмы, для адаптации на своей территории, и применительно к своим условиям, и национальным стратегическим целям. Кыргызская Республика (КР) наряду с ведущими странами мира способна стать конкурентоспособным государством, с развитой экономикой, за счет цифровой трансформации страны. Цифровые технологии дают ряд пре-

имуществ - упрощению доступа населения и бизнеса к государственным услугам в цифровом формате, ускоренного обмена информацией, появление новых возможностей для ведения бизнеса, создание новых цифровых продуктов, осуществляющее последовательное и устойчивое формирование и развитие информационного общества. Государственная политика по развитию цифровизации нашей страны в первую очередь должна быть направлена на создание благоприятных и комфортных условий для жизни населения, в процессе предоставления качественных цифровых услуг, повышение эффективности, результативности, открытости, прозрачности, подотчетности и борьбы с коррупцией.

В совершенствование государственной политики Государственной регистрационной службы при Правительстве Кыргызской Республики (ГРС) по развитию цифровизации предоставления гражданам качественных государственных услуг, послужит исполнение Конституции КР [1], Концепции цифровой трансформации «Цифровой Кыргызстан 2019-2023» [2], Национальной стратегии развития КР на 2018-2040 годы [3], Указ Президента КР «Об объявлении 2019 года Годом развития регионов и цифровизации страны» [4], Программы развития КР на период 2018-2022 годов «Единство. Доверие. Созидание» [5], постановление Правительства КР «О вопросах Государственной регистрационной службы при Правительстве Кыргызской Республики» [6] и другие нормативные правовые акты. В настоящее время, ГРС является одним из крупнейших государственных институтов по предоставлению гражданам государственных регистрационных услуг, в том числе в электронном формате, реализующий, в соответствии с делегированными полномочиями Правительством Кыргызской Республики, обеспечивает выполнению по реализации государственной политики в области архивного дела, регистрации населения, регистрации актов гражданского состояния, регистрации прав на недвижимое имущество и обслуживание земельного кадастра, регистрации транспортных средств и водительского состава. ГРС – это уникальный орган, который сопровождает гражданина на протяжение всей его жизни и оставляет след каждого гражданина в истории страны, через формирование различных, важных для функционирования государства - информационных ресурсов, автоматизированных баз данных, регистров и сотрудников, которые, являясь неотъемлемой частью регистрационной системы, строит свою деятельность на уважении ко всем категориям потребителей государственной регистрационной системы.

Ежегодно подведомственные территориальные подразделения ГРС обслуживают более 2 млн. граждан страны и иностранных граждан по всей республике, и во многом от того, как качественно ГРС предоставляет регистрационные услуги, зависит их отношение к стране, так как лицом Правительства КР выступает именно ГРС. Осознавая всю социальную ответственность перед народом, с 2014 года ГРС планомерно проводит реформирование своей системы по оказанию государственных услуг населению. Одними из главных направлений деятельности ГРС стали создание и внедрение Единого государственного реестра населения КР (ЕГРН) [7], автоматизированные информационные системы (АИС), база биометрических данных граждан, которые стали основой для автоматизации всех процессов и перевода в электронный вид государственных услуг, новые подходы и механизмы в системе ГРС, используются для формирования качественных списков избирателей и их идентификации на выборах и референдуме. С целью создания ЕГРН являются повышение качества и уменьшение сроков предоставляемых государственных услуг, сокращение и искоренение уровня коррупции при оказании государственных услуг, внедрение документов государственного значения нового образца, согласно мировым стандартам, инклюзивность граждан в избирательные процессы, формирование основ «Электронного Правительства», перевод государственных услуг в электронный формат, создание актуальных баз данных, реестров с целью планирования и реализации возложенных на Правительство задач, таких как экономика, социальное обеспечение и безопасность. ГРС разработана базовая модель архитектуры ЕГРН, в основе которой лежит использование персонального идентификационного номера (ПИН) гражданина, являющегося сквозным идентификатором в ведомственных информационных системах, а также в интегрирования информационного межведомственного взаимодействия [8]. Архитектура ЕГРН состоит из компонентов – это база данных записей актов гражданского состояния КР, паспортов граждан КР, Адресный регистр КР, Адресно-справочное бюро и база биометрических данных граждан КР. По

всем направлениям деятельности ГРС регламентированы порядок по созданию и запуску автоматизированных информационных систем (АИС), внутренние бизнес-процессы и процессы взаимодействия с государственными и муниципальными органами КР. В рамках оптимизации законодательной базы ГРС, проделана большая работа, что позволило снизить сроки обслуживания граждан, уменьшить количество процедур и документов, необходимых для получения государственных услуг, создать нормативную основу для функционирования АИС. Первые результаты внедрения АИС показали, что процесс документирования населения стал более прозрачным, что позволила повысить ответственность персонала и максимально закрыть пути, и возможности незаконной выдачи документов, коррупционных схем, сократить время обслуживания граждан и повысить качество обслуживания населения. В настоящее время ГРС реализует более 20 IT-проектов по функционированию компонентов ЕГРН, с целью оказания гражданам доступных качественных цифровых государственных услуг через АИСы «ЗАГС», «Паспорт», «Государственный реестр национальных паспортов», «Адресно-справочное бюро», «Регистр транспортных средств», «Регистр водительского состава», «Тестирование на получение водительских удостоверений», «Адресный регистр КР», «База биометрических данных граждан КР», «Гражданство», «Регистрация иностранных лиц», «Платежный шлюз», «Биллинговая система», «Портал электронных услуг ГРС», «Система электронного документооборота», «Онлайн –аукцион», «Информационная система управления списками избирателей», «Информационная система идентификации избирателей», Интернет-портал с электронным архивом документов времен Великой Отечественной войны, проект «Гибридная почта», «Информационные киоски». В целях развития социально-экономического развития страны, в соответствие с нормативными законодательными актами КР, ГРС принимает активное участие в решение задач национального масштаба, а также создание таких информационных систем в государственных органов, как: АИС «Государственная награда», АИС «Онлайн аукцион на радиочастотный спектр», Единый портал Министерства иностранных дел КР, АИС «Медицинское свидетельство», АИС «e-Kyzmat», проект «Балага суйунчу», реализация компонента «Безопасный город» проекта «Умный город», Межведомственное электронное взаимодействие «Тундук», АИС «Школа», АИС «Социальный паспорт малоимущей семьи» и другие.

ГРС оказывает качественные услуги населению через Центры обслуживания населения (ЦОН), Информационных киосков, расположенных в 381 айылных аймаках в отделениях ГП «Кыргыз почтасы» и через территориальные подведомственные подразделения ГРС по всей республике. Самый первый ЦОН был открыт в конце 2011 года в городе Бишкек, а также в других регионах республики, для обслуживания населения по регистрации и документирования населения. В целях унификации предоставления государственных услуг населению, ГРС начиная с конца 2015 года, проводит работу по преобразованию ЦОН в новый формат. Через ЦОН интегрированы внутриведомственные электронные базы данных, производится изготовления новых образцов документов государственного значения, в соответствии с мировыми стандартами, таких как, идентификационная карта гражданина КР образца 2017 года, государственные номерные знаки транспортных средств. С 2017 года органами ЗАГС по всей республике КР осуществляется выдача бланков гербовых свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния нового образца. Новые ЦОН работают по принципу фронт и бэк-офисов. В новых ЦОН созданы условия для граждан и сотрудников, установлены современное оборудование и электронные системы для предоставления населению услуги ЗАГС, услуги паспорта и регистрации, получение ПИН, регистрация иностранцев, прописка и выписка, фото услуги, услуги ксерокопии, услуги нотариуса и переводчика, кассы банков и терминалы оплаты, комната матери и ребенка, услуги консультантов в зале ожидания, а также установлена электронная очередь и доступная навигация сервисов. В настоящее время в регионах республики функционируют 17 ЦОНов, из них: 14 ЦОНов функционируют в новом формате и 3 в старом формате. Для удобства граждан в торговых центрах города Бишкек открыты 3 мини-ЦОН, которые функционируют и в выходные дни. Автоматизация процессов позволила организовать выездное обслуживание граждан, проживающих в отдаленных населенных пунктов, и имеющих проблемы со здоровьем. Для этих целей по всей республике сформированы 16 Мобильных ЦОНов. В результате внедрения АИС проведена реформа по переходу от бумажного вида работ на автоматизированный, призводится оцифровка бумажных документов в цифровой

формат, что позволяет: актуализировать базу персональных данных граждан, сократить время предоставления государственных услуг ГРС, исключить коррупционных рисков, повысить качество предоставления государственных услуг, формирование отчетов в системе. Если персональные данные граждан имеются в базе данных, то не требуется от граждан дополнительной бумажной версии документа[9]. ГРС в 2017 году, в целях доступности получения цифровых государственных услуг гражданам, разработан и запущен портал электронных услуг ГРС «e.srs.kg» [10]. Портал электронных государственных услуг ГРС представляет собой как единую платформу услуг ГРС, оказываемая потребителю услуги в электронном формате, с возможностью авторизации пользователей с использованием электронной цифровой подписи, записанной в чипе идентификационной карты - паспорта гражданина КР образца 2017 года. Применение ГРС цифровых технологий и расширение спектра оказания цифровых государственных услуг, с помощью внедрения информационных систем, баз, позволили улучшить качество предоставления государственных услуг. Благодаря АИС, сведения по всем видам государственной регистрации хранятся и обрабатываются в централизованной базе данных ГРС. В перспективе ГРС ожидается, что в результате успешной реализации государственной цифровой политики, будет достигнуто устойчивое социально-экономическое развитие страны и существенное повышение уровня жизни населения, создания развитой цифрового общества: широкомасштабного использования мировых и национальных информационных ресурсов, перспективных информационно-коммуникационных технологий и средств их реализации, национальной информационно-коммуникационной инфраструктуры, формирования и развития отечественной индустрии информационных и коммуникационных услуг. Эффективное государственное управление КР, основанной на электронных инструментах невозможно без внедрения всей электронной системы государственного управления КР. Государственная политика ГРС по оказанию цифровых государственных услуг должна быть построена на Единой государственной политике КР, с целью построения цифрового государства. Государственная политика по развитию цифровизации услуг населению: способствуют эффективному принятию решений по совершенствованию и улучшению координации государственной политики, разработке концепции развития, унифицированные стандарты, регламенты и протоколы для эффективного управления информационной системой, баз данных, для межведомственного и управленческого механизма по правовому статусу, функциям.

Список литературы:

1. Конституция Кыргызской Республики.
2. Решение Совета безопасности Кыргызской Республики от 14 декабря 2018 года № 2 «О Концепции цифровой трансформации «Цифровой Кыргызстан 2019-2023».
3. Указ Президента Кыргызской Республики «О Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы» от 31 октября 2018 года № 221.
4. Указ Президента Кыргызской Республики «Об объявлении 2019 года Годом развития регионов и цифровизации страны» от 11 января 2019 года УП № 1.
5. Постановление Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 20 апреля 2018 года № 2377-VI «О Программе развития Кыргызской Республики на период 2018-2022 годов «Единство. Доверие. Созидание».
6. Постановление Правительства Кыргызской Республики «О вопросах Государственной регистрационной службы при Правительстве Кыргызской Республики» от 20 февраля 2012 года № 128.
7. Постановление Правительства Кыргызской Республики «О Едином государственном реестре населения Кыргызской Республики и автоматизированной информационной системе записей актов гражданского состояния КР» от 21 октября 2013 года № 573.
8. Закон КР «О биометрической регистрации граждан Кыргызской Республики» от 14 июля 2014 года № 136.
9. Южаков В. Н., Александров О. В., Добролюбова Е. И., Клочкова Е. Н. Внедрение управления по результатам в деятельность органов государственной власти: промежуточные итоги и предложения по дальнейшему развитию. М.: Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2014.
10. Интернет-сайт «http://www.gov.kg/».

УДК 615.1:331.108 (575.2)

Малтабар уулу Садырбек
Магистрант
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

КЫРГЫЗСТАНДАГЫ ТАКЕДА КОМПАНИЯСЫНЫН ӨКҮЛЧҮЛҮГҮНҮН МИСАЛЫНДА АДАМ РЕСУРСТАРЫН БАШКАРУУ СИСТЕМАСЫН ӨРКҮНДӨТҮҮ

Аннотация: *Персоналды башкаруу системасын оптималдаштыруу долбоорун жайылтуунун негизинде фармацевтикалык компаниялардын ишмердүүлүгүнүн эффективдүүлүгүн жогорулатуу стратегиясын иштеп чыгуу зарылдыгын негиздөө.*

Негизги сөздөр*: дары-дармек базары, изилдөө бөлүмү, клиникалык сыноо, административдик колдоо, адам ресурстарын башкаруу.*

Малтабар уулу Садырбек,
Магистрант,
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

РАЗВИТИЕ ФАРМАЦЕВТИЧЕСКОЙ КОМПАНИИ ЗА СЧЕТ УСОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ПЕРСОНАЛОМ

Аннотация: *Обоснование необходимости разработки стратегии повышения эффективности деятельности департамента исследований фармацевтической компании за счет внедрения проекта оптимизации системы управления персоналом.*

Ключевые слова: *фармацевтический рынок, департамент исследований, клиническое испытание, административная поддержка, управление персоналом.*

Эффективность фармацевтической компании как производителя лекарственных препаратов, ее способность помочь максимальному количеству людей сохранить здоровье, складывается из многих факторов. Важную роль в этом играет инвестиционная активность фирмы в области разработки новых препаратов, исследования их сравнительной эффективности и безопасности, вывода препаратов на рынки.

Исследовательский сектор современного фармацевтического рынка развивается достаточно динамично, несмотря на глобальный экономический кризис.

Сейчас наибольшее количество исследований в Кыргызстане проводится по следующим терапевтическим направлениями: гематология, кардиология, эндокринология, пульмонология, онкология, неврология. Это именно те области медицины, в которых пациентам крайне необходим доступ к инновационным лекарственным средствам, поскольку это, возможно, их единственный шанс на жизнь.

Организационная структура, процессы и персонал компании, являются одной из важнейших конкурентных преимуществ любой организации фармацевтической отрасли не только по уровню инвестиций, но и совершенствованием внутренних сторон. Многие фармацевтические компании, находясь в одинаковых рыночных условиях, формируют структуры и процессы, которые существенно отличаются и имеют разных работников подобной специальности, различные системы управления персоналом. Что и определяет их результативность.

Управление персоналом организаций обуславливает актуальность данной работы, так как в условиях рыночной экономики, дальнейшее эффективное развитие возможно в условиях совершенствования функционирования внутренней стороны.

Целью нашей работы было исследование возможностей совершенствования фармацевтической компании за счет системы внедрения инновационных методов управления персоналом.

В работе проанализирован процесс управления персоналом в компании («как есть»), разработаны и описаны желаемый процесс управления персоналом в компании («как будет»),

определены недостатки процессов управления персоналом и оценены необходимые инновации и потенциальный эффект их воздействия на процесс управления персоналом.

Объектом исследования выступает система управления персоналом в фармацевтической компании.

Для этого нами был проанализирована работа в компании в целом и ее значимость на рынке Кыргызской Республики, основные экономические показатели и успехи, которые достигла компания за период своего существования в стране.

Лидерские позиции компании на рынке Кыргызстана безусловно обусловлены правильным и профессиональным менеджментом коллективом сотрудников. Компания вкладывает очень большое значение в развитии кадрового потенциала.

Было установлено, что работа с человеческими ресурсами в Представительстве компании приобретает всё большее значение в связи со стремительным ростом численности персонала. И это не случайно, поскольку без совершенствования кадровой работы, форм управленческой деятельности, повышения профессионализма, организованности и дисциплины невозможно решить задачи, поставленные перед организацией.

Конкретной задачей любого анализа трудовых ресурсов предприятия является нахождение слабых мест, связанных с использованием рабочей силы, а его целью – выработка таких рекомендаций, которые не позволяют предприятию снижение объема и качества выпускаемой продукции.

Разработанная методика найма сотрудников через интервьюирование с применением методики отбора по компетенциям, анкетирование по определению мотивов соискателя на определенную должность позволяет проводить выбор самых достойных и талантливых профессионалов на рынке Кыргызстана. Центр адаптации позволяет адаптировать сотрудника к новым условиям труда, стандартные операционные процедуры позволяют определить степень заинтересованности и мотивации работника, оценить сильные и слабые стороны, установить основные направления деятельности (маркетинг, отдел продаж). Все это позволило менеджменту компании уменьшить текучесть кадров и сформировать у сотрудника стремление попасть в команду и остаться в ней.

Подводя итоги диссертационного исследования, представляется целесообразным обобщить полученные результаты и сформулировать теоретические и практические выводы, касающиеся системы управления человеческими ресурсами.

В первой главе данной диссертации были изучены теоретические основы управления персоналом в организации и рассмотрены особенности управления в международных организациях. Итак, управление персоналом подразумевает целостный подход к управлению наиболее ценными активами организации, а именно людьми, которые индивидуально и коллективно вносят свой вклад в достижение организационных целей. Организация должна адаптироваться и постоянно приспосабливаться к изменяющемуся окружению. Работа должна быть организована таким образом, чтобы отслеживать постоянные изменения во внешнем мире. Как пишет Хью Грэхэм в своей популярной книге «Human Resources Management»: «Компания не может быть стабильной, она должна изменяться постоянно, чтобы удовлетворять запросы потребителей, а не уступать сопернику в условиях жесткой конкуренции; она должна усовершенствовать свою кадровую политику и ставить перед персоналом реальные цели, предоставляя для их достижения творческую свободу действий».

Во второй главе был проведен анализ основных направлений деятельности, фармацевтической компании, были исследованы особенности управления персоналом в данной организации, проведен качественный и количественный анализ состава персонала и анализ подсистем управления человеческими ресурсами. К особенностям системы управления относится то, что оно имеет многоступенчатую систему руководства сотрудниками. Служба в управляющей компании определяет методологию управления сотрудниками, разрабатывает кадровую стратегию и корпоративную политику. Система управления персоналом организации включает подсистему линейного руководства, осуществляющую управление организацией в целом, а так же следующие функциональные и обеспечивающие подсистемы подсистему планирования и марке-

тинга персонала подсистему управления наймом и учета персонала подсистему управления трудовыми отношениями подсистему обеспечения нормальных условий труда подсистему управления развитием персонала подсистему управления мотивацией поведения персонала подсистему управления социальным развитием подсистему развития организационной структуры управления подсистему правового обеспечения систему управления персоналом подсистему информационного обеспечения системы управления персоналом подсистему технического обеспечения системы управления персоналом.

Количественный и качественный анализ позволил определить основные характеристики текущего состава компании. Были рассмотрены основные подсистемы управления человеческими ресурсами: подсистема подбора и отбора кадров, подсистема адаптации кадров, подсистема обучения и развития персонала, подсистема оплаты труда и вознаграждения, а также подсистема оценки персонала.

В третьей главе был описана система найма сотрудников в компанию, усовершенствование системы управления персоналом, и продолжающийся поиск путей совершенствования управления человеческими ресурсами в Представительстве компании. На данном этапе развития совершенствования требуют две важные подсистемы управления человеческими ресурсами: подсистема по адаптации персонала и подсистема по обучению и развитию персонала. Важное значение на этапе начало работы в компании является система управления по целям (МВО), и личный план развития. Они играют стратегическую роль, так как связаны напрямую с удержанием персонала, в том числе и талантливых сотрудников в организации. Разработаны рекомендации по совершенствованию данных подсистем с учетом текущей ситуации.

Представим краткую характеристику проведенных результатов исследования:

- Проанализировав методы и принципы ведения кадровой политики фармацевтической компании можно сделать вывод, что в организации ведется целенаправленная кадровая политика, разработана концепция кадровой политики.
- Сущность политики по сотрудникам состоит в привлечении, закреплении и адекватном использовании высококвалифицированных сотрудников, в создании условий для реализации ими своего профессионального потенциала для эффективного функционирования предприятия. Главный принцип - эффективный труд, личный вклад каждого в общее дело.

Для этого в компании разработаны критерии отбора персонала и оптимизируется соотношение внутреннего (перемещения внутри предприятия) и внешнего (прием новых сотрудников), привлечения персонала. Разрабатывается четкая система оценки экономической эффективности.

В результате чего усовершенствовалась системы управления и были устранены выявленные недостатки.

Список литературы:

1. Закон «О лекарственных средствах» Кыргызской Республики от 30 апреля 2003 года N 91
2. Директивы Совета ЕС от 31 марта 1992 года № 92/25/ЕЕС «О правилах оптовой реализации лекарственных препаратов для человека».
3. Армстронг М. Стратегическое управление человеческими ресурсами. — М.: Инфра-М, 2002. – 328 с.
4. Беляцкий Н.П. и др. Управление персоналом; Учеб. Пособие / Беляцкий Н.П., Велесько С.Е., Ройш П. — Мн.: Интерпрессервис, Экоперспектива, 2002. – 352 с.
5. Коул Д. Управление персоналом в современных организациях. – М. ООО Вершина, 2004. – 352 с.
6. Кибанов А.Я. Управление персоналом организации: Практикум: учебное пособие. / А.Я. Кибанов. 2-е изд., перераб. и доп. М.: ИНФРА-М, 2008. - 365 с.
7. Макарова И.К. Управление персоналом. — М.: Дело, 2008. – 232 с.
8. Мескон М.Х., Альберт М., Хедоури Ф. Основы менеджмента: Пер.с англ.-2-е изд. – М.: Дело, 2004. – 800с.

9. Основы управления персоналом. Под ред. Генкина Б.М. - М.: Высшая школа, 2006.
10. Питерс Т., Уотерман Р. В поисках эффективного управления. – М.: Прогресс, 2006.
11. Травин В.В., Дятлов В.А. Основы кадрового менеджмента. - М.: Дело ЛТД, 2005.
12. Ульрих, Дэйв. Эффективное управление персоналом: новая роль HR-менеджера в организации: Пер. с. англ. — М.: ООО «И.Д. Вильямс», 2007. – 304 с.
13. Управление персоналом / Под ред. Т.Ю. Базарова, Б.Л. Еремина. М.: ЮНИТИ, 2005.
14. Шекшня С.В. Управление персоналом современной организации. Учебно-практическое пособие. – М.: ЗАО «Бизнес-школа «Интел-Синтез», 2000. – 368 с.

УДК 316.46 (575.2)

Тыныбек уулу Бекбай
Магистрант
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ЖАШТАР ЛИДЕРИНИН ИМИДЖИН КАЙРА ТҮЗҮҮ ӨЗГӨЧӨЛҮКТӨРҮ

Аннотация: *Изилдөөнүн актуалдуулугу, учурдагы заманбап Кыргызстанда "жаштар лидеринин" имиджи түшүнүгү көп колдонулуп жатканы менен имиджди жөнгө салуу боюнча жүргүзүлүп жаткан комплекстүү изилдөөлөр жокко эсе. Жаштар лидеринин башка лидерлерден айырмасы, ал кайра түзүү учурунда кандай талаптарга жооп бериши керек? Аталган көйгөйлөр илимий жактан алсыз изилденген. Учурдагы Кыргыз Республикасында жүргүзүлүп жаткан саясат, бул теманын актуалдуулугун жана керектүлүгүн айгинелеп турат. Анткени, өлкөдө акыркы жылдары бир далай маанилүү өзгөрүүлөр саясатта гана эмес, коомдук жашоодо дагы болуп өттү. Жаштар, баардык учурда энергетикалык потенциалды, интеллектуалдык ресурсту инновациялык генерацияны, түзүүгө жөндөмдүүлүктү , айлана-чөйрөнү өзгөртүүнү көргөзүп келишкен. Жаш муундар- бул бир гана социалдык группа эмес, дүйнөнү өзгөртүүчүлөр. Жаштар бул- каймана мааниде айтканда, "кечээки бүгүнкү, бүгүнкү эртенки", башкача айтканда, кыймылдоочу күч .*

Негизги сөздөр*: Жаштар, лидер, жаштар лидери, лидерство имидж, кайра түзүү, ресурс,изилдөө, талап, көйгөй.*

Тыныбек уулу Бекбай
Магистрант
Академия государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЕ ИМИДЖА МОЛОДЕЖНОГО ЛИДЕРА В УСЛОВИЯХ ТРАНСФОРМАЦИИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Аннотация: *В современном Кыргызстане понятие «имидж молодежного лидера» используется довольно часто, комплексных исследовний факторов, определяющих его формирование этого имиджа, недостаточно. Данная проблема научно разработана слабо в плане комплексных исследований того, чем отличается молодежный лидер от других лидеров и какими кондициями должен обладать молодежный лидер в условиях трансформации. Сегодняшняя политика Кыргызской Республики предопределяет актуальность и восстребованность данной темы исследования, так как последние годы в стране произошли значительные изменения и перемены не только в политической, но и в общественной жизни страны. Молодежь во все времена представляла собой энергетический потенциал, интеллектуальный ресурс, инновационную генерацию, способную творить, созидать и изменять окружающий мир. Молодое поколение — это не просто социальная группа, а человеческий капитал любого*

общества. Молодежь - это, образно выражаясь, «вчерашнее сегодня, сегодняшнее будущее», это именно та движущая сила, которая вносит сумятицу в умы, требует перемен, строит новое.

Ключевые слова: *Молодежь, лидер, молодежный лидер, лидерства имидж, трансформация, ресурс, кондиция, проблема.*

Молодежный лидер – это человек, который отстаивает интересы людей в той же возрастной категории. Система ценностей молодого человека значительно отличается от важных аспектов жизни более зрелых людей. Молодые люди стремиться развлекаться, отдыхать, веселиться и получать заряд позитивной энергии, поэтому для роли лидера отлично подойдет человек, обладающий яркой харизмой, смелостью и уверенностью в собственных силах. Такой человек наиболее способен представить и защитить интересы молодого поколения. По сути это должна быть яркая личность, которая умеет притягивать людей, находить общий язык с большинством представителей своего и более старшого поколения. Обычно такие люди обладают большей информацией, нежели их сверстники и могут решить важные вопросы. Если лидер более взрослого поколения настроен в первую очередь на результат, то для молодежного лидера более важен процесс достижения той или иной цели.

Изучение лидерства и лидера уже длится не одно десятилетие, но на данный момент так и не сформировано ни одно направление, ни одна теория, объясняющие достаточно полно столь многосложное и многоплановое явление. Феномен лидерства сложное явление и изучается не одной наукой, но даже взяв только одно направление — психологию, мы все равно не обнаружим единой точки зрения в понимании и определении лидерства.

Одним из ведущих вопросов является проблема исследования молодежного сознания. Сознание молодежи, как отмечает Н. Черныш, является целостным диалектическим сочетанием всех составляющих уровней, которые мы вычленили чисто из соображений теоретический характер и с целью облегчения процесса социологического исследования. Целостность всех составляющих сознания молодежи не исключает наличия противоречий и внутри каждого уровня, и в их взаимодействии, что и является источником духовного развития личности, дает возможность для дальнейшего совершенствования. Однако внутренняя противоречивость духовного мира молодежи должна иметь свой предел, потому что раздвоенность знаний и убеждений, эмоций, чувств и социальных установок может привести к разрушению "целостности личности", ее дисгармонии, духовного дискомфорта. Такие явления в молодежной среде получили название социальной незрелости, инфантилизма.

Проблемы молодёжи всегда не теряли своей актуальности. Такова уж данная социальная прослойка. Некоторые государства справляются с решением проблем конструктивно, другие менее эффективно. Всё зависит от благополучия самого государства и от того ресурса, который способен не заострять на этих проблемах своё внимание. Но в эпоху глобализации, во время роста и развития интернета, социальных сетей были размыты границы, а вместе с этим выросли потребности и амбиции молодёжи в любой стране. Кыргызстан не является исключением. Это накладывает на решение и без того большого багажа проблем дополнительную нагрузку.

Молодые лидеры являются активными участниками формирования имиджа страны. Положительное восприятие страны в мире является залогом успеха глобальных политических и экономических подвижек, которыми, по сути, являются реформы, проводимые в стране как части мирового пространства.

Имидж молодого лидера выступает как явление, включенное в общественную деятельность и используемое в процессе этой деятельности.

Страна – это уникальный по набору конгломерат ценностей, национальных интересов, особенностей географического положения, характеристик внутригосударственной экономической системы, социальных и политических процессов, этнических и культурных особенностей, традиций нравов, обычаев и иных параметров, эволюционирующих в развивающемся обществе.

Положительное восприятие страны в мире является залогом успеха глобальных политических и экономических подвижек, которыми, по сути, являются реформы, проводимые в стране как части мирового пространства.

Доминирующую роль играют не только прагматичные реформы в области экономики, оптимизация структуры власти и управления. Важно и то, какой имидж приобретет государство в глазах мировой общественности, насколько результативны созданные механизмы социально-психологической мотивации и нейтрализации негативного отношения. Главным рычагом формирования имиджа страны у различных групп населения (социальных, этнических, общественных и т.д.) становятся структуры органов власти и управления и отдельные личности, выступающие посредниками между государством и обществом.

Сегодня как никогда важны выявление, развитие и поддержка, интеграция в систему общественного производства молодежных лидеров. Современная экономика все больше нуждается в сильных людях, молодых новаторах. Реализованная возможность молодежного лидера будет влиять и на качество жизни всей страны.

По мнению, система управления молодыми лидерами должне включать в себя несколько элементов: своевременную идентификацию молодого лидера, его развитие, поддержку и интеграцию в социально-экономические отношения и процессы страны. А это значит, что государство способно не просто поддержать проект финансово или организационно, но и предоставить возможность молодому лидеру применить свой талант, причем не просто применить где-то, а на территории своей страны, на благо своего государства. Если рашить данную проблему, то доля молодых людей, уезжающих из страны, может значительно сократиться, а вклад молодых лидеров в развитие страны станет очевидным и измеримым.

Сущность и природа имиджа молодежного лидера заключается в том, что этосложившийся в массовом сознании и имеющий характер стереотипа, эмоционально окрашенный образ. Имидж молодежного лидера должен соответствовать идеалу и ожиданиям действительности. В структурную организацию имиджа входят аспекты, на которых он базируется, а именно: архетипы, культурные и социальные типажи, роли, личностные особенности субъекта, культурологический и социальный контекст. Центром всех блоков структуры имиджа является желание личного успеха, в том числе за счет использования возможностей и способностей других. Многое в имидже зависит от того, для кого и как он строится. Целостное понимание личности современного политика невозможно без изучения его структуры. Поэтому построение идеального имиджа предполагает анализ структуры его личности. В практическом плане она определяется, в первую очередь, целями и задачами пользователя, особенностями объекта, возможностями автора описания, его индивидуальностью.

На основании выявленной структуры личности, в составе которой нравственные и психофизиологические качества, профессиональные и интеллектуальные особенности, социальные и другие характеристики, и как ее отображение, выделены доминантные черты идеального имиджа современного молодежного лидера КР. Выявление идеального имиджа, востребованного в конкретном регионе и в определенное время, является необходимым атрибутом технологии любой избирательной кампании. Особенности формирования имиджа современного политика базируются на углубленном изучении ожиданий масс и его окружения, коммуникативной среды, необходимого стиля управления.

Основанием для классификации имиджей может служить мера копирования другого объекта при создании имиджа. различают органический (или результирующий) и наведенный имиджи. Первый тип представляет собой образ, создаваемый в результате сложного процесса конструирования новой, прежде не существующей символической структуры. Второй тип имиджа возникает в результате копирования готового образа. При этом единственной целью процесса, по крайней мере на этапе создания имиджа, является достижение максимального сходства с оригиналом. Видов индивидуального имиджа много, но все они имеют общие элементы.

Имидж лидера включает в себя следующие элементы:

1. характеристики этого человека, что и является имидж формирующей информацией;

2. образ этого человека, сформированный в психике каждого из членов аудитории имиджа в виде комплекса различных характеристик человека — внешних и внутренних;

3. мнение об этом человеке как оценка возникшего в психике аудитории имиджа образа этого человека;

4. прототип имиджа – самого этого человека;

5. объект имиджелогического воздействия, члена аудитории имиджа, сформировался образ этого лидера, произошла оценка этого образа, возник имидж этого человека. Имидж представляет собой достаточно сложный феномен, в котором переплетены совершенно разнородные факторы. И все они должны приниматься во внимание, поскольку восприятие человека также идет по многим каналам, и по каждому из них надо вести свою определенную работу.

Список литературы:

1. Ануфриев Е.А. Субъективные основы и субъекты политики // Социально-политический журнал. 1996. - № 4. - с. 78-91.
2. Бандурович О.Ю., Стегний А.Г., Чурилов Н.Н. Образ лидера: 37-44 Представления и предпочтения жителей Украины // Социс. 2003. - № 3. - С.
3. Башкирова Е., Лайдинен Н. Имидж политика: особенности восприятия //2000. - № 8. - С. 63-65.
4. Влас Васильева Л.Н. Концепция самоорганизации в теории элит: механизм основных социально-политических противоречий // Социально- гуманитарные знания. 2005. - № 2. - С. 87-104.
5. Еляков А.Д. Информационная свобода человека // Социально-гуманитарные знания. - 2005. № 3. - С. 125-140.

УДК 314 (575.2)

Умарова Назгул Осмоналиевна
Магистрант
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА КАЛКТЫ КАТТОО СИСТЕМАСЫНЫН ӨНҮГҮШҮ

Аннотация: *Калктын көпчүлүк катмары мамлекеттик кызматтардын сапатын КТБ на кайрылуу тажрыйбасы менен баалашат. КТБ мамлекеттик органдардын барометри катары эсептелүүсүнүн бир себеби катары клиент(мамлекеттик кызматтардын керектөөчүсү катары) мамлекеттик сектор жана анын ишмердүүлүгү жөнүндө бүтүм чыгарат. КТД да алгылыктуу иштер жасалганы менен дагы эле көңүл бурулуучу жагдайлар көп.*

Негизги сөздөр*: Мамлекеттик кызматтар, электрондук өкмөт, паспорттук-каттоо системасы, КР нын Өкмөтүнүн алдындагы мамлекеттик каттоо кызматы, калкты тейлөө борборлору(КТБ).*

Умарова Назгул Осмоналиевна
Магистрант
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ РЕГИСТРАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Аннотация: *Большинство населения оценивает качество государственных услуг на основе опыта обращения в ЦОН. ЦОНы выступают своеобразным барометром государственных органов, по которым клиент (потребитель государственных услуг) судит в целом о рабо-*

те в государственном секторе. Не смотря на улучшения всех условий в ЦОНах остаются и аспекты которые нужно обратить внимания.

***Ключевые слова**: Государственные услуги, электронное правительство, паспортно-регистрационная система,Государственная регистрационная служба при Правительстве КР, Центрыобслуживаниянаселения(ЦОН).*

Информационно-коммуникационные технологии занимают сегодня центральное место в обновлении и реструктуризации ключевых сфер жизнедеятельности общества: государственного и муниципального управления, бизнеса, образования, здравоохранения, культуры, обеспечения безопасности, общественной жизни. Можно сказать, что без решения проблем эффективного широкомасштабного использования ИКТ, без развития информационно-коммуникационной инфраструктуры сегодня невозможно успешное решение ни одной из приоритетных задач социально-экономического развития страны и ее регионов.

Правительства развитых стран мира уделяют повышенное внимание оперативному и эффективному взаимодействию с гражданами и организациями. В его основе широкомасштабное применение новых информационно-коммуникационных технологий. На их основе идет активный процесс создания «Электронных правительств» и систем взаимодействия органов власти с гражданами и хозяйствующими субъектами.

Так, в Грузии среди многих важных реформ и новаторских проектов особое место занимает PublicServiceHall. В результате гражданам уже не нужно обходить все инстанции для получения желаемого сервиса. Все услуги в сфере регистрации и учета предоставляются в «едином окне», экономя время и ресурсы граждан.

Примерами автоматизации регистрационных процессов в странах СНГ служат специализированные центры и системы, например:

- Центр обслуживания населения (Казахстан),
- Единая нотариальная информационная система (Казахстан),
- Справочно-информационный портал «Государственные услуги», получение загранпаспортов в электронном виде (Россия),
- Многофункциональный центр предоставления государственных услуг (Россия),
- Автоматизированная информационная система управления органов ЗАГС Ставропольского края (Россия) и.др.

Многие государства мира внедряют паспортно-визовые документы нового поколения, содержащие биометрические персональные данные. Это сведения, которые характеризуют физиологические особенности человека и на основе которых можно установить его личность: отпечатки пальцев, изображение радужной оболочки глаз и другие. Кроме того в новых документах используются не только цифровые фотографии, но и электронные цифровые подписи.

14 ноября 2008 года в городе Кишинева было подписано «Соглашение о сотрудничестве в создании государственных информационных систем паспортно-визовых документов нового поколения и дальнейшем их развитии и использовании в государствах-участниках СНГ». Кыргызская Республика является подписантом данного документа. Согласно ст.3 данного Соглашения «Стороны создают государственные информационные системы паспортно-визовых документов нового поколения в целях:

✓ совершенствования системы национальной безопасности государств-участников настоящего Соглашения:

✓ обеспечения на взаимной основе выезда граждан государств-участников настоящего Соглашения в третьи государства и въезда граждан третьи государств в государств-участников настоящего Соглашения с использованием паспортно-визовых документов нового поколения…»

Такие документы должны содержать электронный носитель информации с персональными биометрическими параметрами, установочными данными их владельцев и иметь высокую степень защиты.

Россия, Казахстан, Украина, Молдова, Азербайджан, Таджикистан, Кыргызстан и Грузия уже перешли на выдачу паспортов нового поколения с биометрическими данными.

Ряд постсоветских государств, таких как Российская Федерация, Латвия, Литва, Молдавия, Эстония, Казахстан и Грузия давно отказались от советской системы прописки. Ее заменили Единым регистром населения и ввели обязательный уведомительный порядок регистрации. При этом процедуры регистрации по месту жительства не усложнены и их реализация возможна в нескольких вариантах.

Например, в Латвии разрешено регистрироваться по нескольким адресам. Подача налоговой декларации в этом случае производится либо по новому месту жительства, либо в электронном виде при наличии аутентификации интернет-банка или электронной подписи. Использование электронного документа и электронной цифровой подписи (ЭЦП) уже нашло широкое применение в развитых странах. Это существенно уменьшает время, затраченное на регистрационные процедуры. Электронный документ на машинном носителе приравнивается к документу на бумажном носителе и имеет одинаковую с ним юридическую силу.

В Кыргызской Республике 14 июля 2014 года Президентом КР подписан Закон КР «О биометрической регистрации граждан Кыргызской Республике». Постановлением Правительства КР от 27 августа 2014 года начался процесс биометрической регистрации граждан КР.

Основные тенденции в развитых странах мира направлены на упрощение процедур государственной регистрации за счет применения информационных технологий. Система гарантирует достоверность и качество информации, которая содержится в базах данных и соответствующих персональных документах.

Первые шаги по реформированию системы регистрации населения в КР были начаты Правительством КР более 18 лет назад. В 2001 году, в рамках проекта по реформе системы регистрации КР был разработан Закон КР «О внутренней миграции» (принятый 20 июля 2002 года). Закон предусматривал создание единого государственного реестра населения КР для целей регулирования общественных отношений в области внутренней миграции в КР. [1]

Положение о Едином государственном реестре населения КР было утверждено постановлением Правительства КР 21 октября 2013 года №573.

С июня 2004 года гражданам КР стали выдаваться машиносчитываемые паспорта нового образца четырех видов:

- общегражданский (общенациональный) паспорт,
- паспорт гражданина КР (ID карта),
- служебный паспорт,
- дипломатический паспорт.

Паспорт гражданина КР представляет собой пластиковую карту и действует внутри страны, а также в странах, с которыми Кыргызстан имеет договоренность о безвизовом режиме въезда-выезда. Для выезда в другие страны всем гражданам, включая детей, необходим общегражданский паспорт.

17 ноября 2009 года постановлением Правительства КР №708 для совершенствования регистрационного учета населения создается Государственная регистрационная служба при Правительстве КР, объединившая в одном органе регистрационные функции, ранее осуществлявшиеся различными государственными органами КР.

«Государственная регистрационная служба при Правительстве КР является государственным органом исполнительной власти, обеспечивающим функции по реализации государственной политики в области информатизации, архивного дела, регистрации населения и автотранспортных средств и принципов к ним, специальных технологических машин, водительского состава, актов гражданского состояния, а также прав на недвижимое имущество в пределах предоставленных полномочий». [2]

В 2011 года в Кыргызстане были созданы первые Центры обслуживания населения (ЦОН) по принципу «единого окна». Так, 17 октября 2011 года были открыты ЦОН в Джалал-Абаде и Оше, затем 5 декабря 2011 года состоялось торжественное открытие первого ЦОН в городе Бишкек.

Филиалы ЦОН были открыты в целях усовершенствования и оптимизации предоставления населению услуг в области документирования паспортом. На них возложены функции по осуществлению процедуры приема и оформления документов для получения (обмена) паспорта и общегражданского паспорта гражданина в названных районах. Данные филиалы работают по настоящее время.

Выше указанные ЦОНы функционируют по принципу «единого окна»-граждане в одном месте получают широкий спектр государственных услуг в сфере регистрации и документирования населения, проживающие и пребывающие на территории (ю) Кыргызской Республики. С июля 2012 года в ГРС функционирует телефон «горячая линия»-тел.873333 (Call-центр).

В дальнейшем были открыты 50 центров по всей стране на базе ГП «Кыргызпочтасы», основной функцией которых было обеспечение граждан КР национальными паспортами. Размещение центров на базе филиалов «Кыргызпочтасы» ориентировано на их максимальную близость к населению, что создает дополнительные удобства для населения. Данный проект был реализован ГРС в рамках повышения спектра и качества оказываемых гражданам услуг и в настоящее время жители Кыргызской Республики, зарегистрированные (прописанные) в регионах, могут получить паспорт в случае его утери либо окончания срока действия, не выезжая по месту официальной прописки.

Создание ГРС, объединяющей в одной службе все регистрационно-учетные функции в КР и в последующем открытие ЦОН - уникальный проект.

Открытие ЦОН и принцип «единого окна» позволяет устранить административные барьеры и условия, провоцирующие появление и рост коррупции, а также предоставит возможность через специализированные органы организовать предоставление населению максимально широкого спектра государственных регистрационных услуг, оказываемых ГРС. Посредством этих мер можно достичь максимально равного доступа населения к государственным услугам, а также получить надежные и эффективные механизмы мониторинга качества государственных услуг и обратной связи между потребителями и поставщиками государственных услуг. ГРС при Правительстве КР осуществляет внедрение автоматизированной информационной системы записей актов гражданского состояния в Департаменте регистрации населения и актов гражданского состояния при ГРС. В связи с этим ГП «Инфоком», при ГРС разработана Автоматизированная информационная система «ЗАГС-КЕЛЕЧЕК», предназначенная для автоматизации работы отделов ЗАГС КР для ведения, хранения, обработки и выдачи сведений и данных о произведенной регистрации записей актов гражданского состояния населения.

Большинство населения оценивает качество государственных услуг на основе опыта обращения в ЦОН. ЦОНы выступают своеобразным барометром государственных органов, по которым клиент (потребитель государственных услуг) судит в целом о работе в государственном секторе. Не смотря на улучшения всех условий в ЦОНах остаются и аспекты которые нужно обратить внимания. В ходе подготовки статьи был проведен опрос 40 граждан по оценке деятельности ЦОН города Ош.

Опрос показал, что 54% населения удовлетворены деятельностью ЦОН г.Ош. Несколько граждан сделали предложение убрать требования военного билета при учете граждан и в зале ожидания очень душно в связи с многочисленным количеством посетителей. Т.е. было бы хорошо если жителей районов обслуживали бы на местах.

Оценка работы ЦОНов вызывает двойственное впечатление. Несложно заметить, что ЦОНы является наиболее критикуемыми из всех госорганов. С одной стороны критиковать деятельность ЦОН необходимо, если критика справедлива. С другой стороны, нужно понимать, что работой госоргана активно и постоянно работающего с населением всегда кто-нибудь будет недоволен. В отличие от госорганов, которые не работают с населением в столь тесном контакте, на ЦОН ложится нагрузка совершенно иного порядка. ЦОНы ежедневно находятся под постоянным мониторингом, поскольку каждый потребитель услуг оценивает их работу. Поэтому при оценке работы ЦОН необходимо четко понимать их возможности и не делать скоропалительных выводов.

Список литературы:
1. Отчет по мониторингу качества предоставляемых услуг в сфере регистрации и документирования паспортом граждан. Общественный фонд “Правовая клиника “Адилет”. Бишкек апрель 2018 год.
2. Положение о Государственной регистрационной службе при Правительстве Кыргызской Республики от 28.августа 2017 года №542.
3. Постановление Правительства КР от 21 октября 2013 года №537 «О Едином государственном реестре населения Кыргызской Республики и автоматизированной информационной системе записей актов гражданского состояния Кыргызской Республики.

УДК 351:008 (575.2)

Асаналиев Маратбек Жумабекович
Магистрант
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

МУЗЕЙ ИШИН ӨНҮКТҮРҮҮ БОЮНЧА ЖЕРГИЛИКТҮҮ ӨЗ АЛДЫНЧА БАШКАРУУ ОРГАНДАРЫНЫН ПОТЕНЦИАЛЫ

Аннотация: *Маданият жаатында ишке ашырылып жаткан структуралык жана олуттуу өзгөрүүлөр, жана анын курамдык бөлүктөрү жалпы эле маданият башкаруу моделин бүт тармагын өзгөртүү зарылчылыгына алып келет. Музейлердин түздөн-түз өнүгүшүнө таасирин тийгизген маданият чөйрөсүндө институттук реформаларды өзгөртүү зарыл.*

Негизги сөздөр: *Музей иши, жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдары, эс алуу механизмдери, эс алуунун укуктук аспектилери, муниципалдык табыштама.*

Асаналиев Маратбек Жумабекович
Магистрант
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

ПОТЕНЦИАЛ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РАЗВИТИИ МУЗЕЙНОГО ДЕЛА

Аннотация: *Происходящие структурные и содержательные изменения в сфере культуры подводят к необходимости изменения всей модели управления сферой культуры в целом и её составных частей. Обосновывается необходимость институциональных реформ в сфере культуры, которые напрямую влияют на развитие музейного дела.*

Ключевые слова: *музейное дело, местное самоуправление, механизмы организации досуга, правовые аспекты организации досуга, муниципальный заказ.*

Сложившаяся в Кыргызстане модель управления сферой культуры значительно исчерпала свои возможности и демонстрирует низкую эффективность. Происходящие структурные и содержательные изменения в сфере культуры подводят к необходимости изменения всей модели управления сферой культуры в целом и её составных частей.

Музей, в развитие привычной культурной, просветительской, образовательной и научно-методической деятельности по сохранению, созданию, распространению и освоению исторических источников и ценностей, музейных предметов и музейных коллекций в долгосрочной перспективе должен фокусироваться на философии и концепции музея как достопримечательного места и территории полезного досуга.

Если в мире наблюдается количественный рост музеев в мире - «Факт достаточно очевидный и хорошо известна величина прироста – 10% за каждое пятилетие»[6, стр.10] – то, в Кыр-

гызстане, количество музеев на протяжении многих лет остается неизменным: 58 государственных, 27 частных; а количество посетителей не превышает 800 тыс. человек.

Процесс **децентрализации сферы культуры** привёл к тому, что территории (регион, город, село) и местное самоуправление выступают основным уровнем, на котором должно происходить регулирование культурной жизни. Так, «наша способность быть на связи со всем миром, и наша мобильность уравновешиваются нашей физической укоренённостью в том месте, где мы живём»[3].

Как показывает практика, в большинстве учреждений сферы культуры, основное внимание руководства сосредоточено на решении оперативных вопросов без изучения и учёта потребностей населения в социально-культурной деятельности. Предлагаемые услуги в области культуры чаще всего слабо учитывают специфические особенности местных сообществ и, как следствие, часто остаются, не востребованы. Как следствие низкая посещаемость. Если музеи не сумеют отозваться на социальные перемены и отразить их, они, безусловно, перестанут оправдывать поддержку, которую им оказывает государство.

С другой стороны, усиление конкуренции в сфере предоставления продуктов и услуг в сфере культуры, конкуренция с телевидением и интернет за свободное время человека, сокращение финансирования культурной сферы из-за постоянного дефицита бюджета предопределяют необходимость поиска новых подходов к управлению организациями сферы культуры, в том числе музеями.

Изучение сферы культуры, установление её места в экономике усложняется нарастающей степенью разнообразия видов услуг и их материализацией, сложностью процессов их оказания и количеством операций (технологии, трансграничные масштабы, цепочки формирования цены услуги, экспорт и импорт услуг и т.д.), а также урбанизация, трансформация биографического времени (рост продолжительности жизни) и бюджета времени (рост свободного и досугового времени) потребителей.

Так, итоги Выборочных обследований бюджетов времени [4] показывают, что структура суточного фонда времени у различных слоев населения республики не равнозначна:

- Ежедневно у населения остается *на отдых и развлечения* более 5 часов свободного времени. Если фонд свободного времени в среднем в день составляет для мужчин 5.1 часа и для женщин - 3.8 часа, то время просмотра телевизионных передач составляет порядка 46% этого фонда.
- Основным видом отдыха по всей территории республики является просмотр телепередач, который занимает как у мужчин, так и у женщин половину их свободного времени. Величина свободного времени у мужчин в 1,2 раза превышает свободное время женщин.

Как показывает опыт стран с развитой социальной сферой, значение государственной (муниципальной) политики в деятельности организаций, оказывающих услуги в сфере культуры, неуклонно возрастает, что объясняется целым рядом причин, среди которых [5, стр. 142-145]:

- расширение объема оказываемых услуг в сфере культуры;
- большое разнообразие услуг сферы культуры;
- усложнение задач, решаемых в сфере культуры;
- интенсификации информационных потоков между государственными и негосударственными организациями, оказывающими услуги, с одной стороны, и потребителями этих услуг – с другой;
- усложнением структуры потребностей клиентов и ростом их запросов, предъявляемых к организациям сферы культуры.

Ответы на эти вопросы позволят определить, какие изменения нужно внести в государственную и муниципальную политику. В каждом случае необходимо разрабатывать такую систему взаимодействия между государством и местным самоуправлением, мотивации для участия, чтобы согласовать цели и действия, чтобы сделать партнёрство эффективным.

Признавая целесообразность вмешательства правительства в дела регионов и муниципалитетов, важно понять, в какой мере и какими способами оно намерено это делать. Насколько

результаты государственного воздействия в данной сфере соответствуют основным целям культурной политики, не внесет ли подобное регулирование со стороны государства непреднамеренный вред.

На наш взгляд, государственная политика должна быть направлена на то, чтобы «сделать такую форму организации учреждения культуры, которая бы нивелировала те недостатки, которые этим учреждениям даны нашим Гражданским кодексом, цель – уменьшить степень несвободы» [4], но в ответ повышается и ответственность руководителей учреждений культуры. Нам представляется интересным опыт Российской Федерации, когда учреждения культуры были преобразованы в [1]:

• в автономные учреждения (АУ),

• в бюджетные учреждения нового типа (БУНТ),

• в казенные учреждения (КУ).

Данная модель нацелена на то, чтобы учреждения культуры, в том числе музеи, стали зарабатывать деньги и обеспечили себе воспроизводство за счет собственных ресурсов и усилий творческих работников или менеджеров. Гарантированное финансирование в двух из трех новых форм хозяйствования превращается в субсидии. Таким образом, государство может снять с себя существенную часть расходов по содержанию музеев.

Бюджетное учреждение – приемлемая форма, но его вполне можно признать нерентабельным, и тогда оно может быть ликвидировано государством. Автономному учреждению выделяются деньги, с которыми учреждение сможет сделать практически все, что захочет, кроме того, что наказывается по закону: приобретают большую свободу и, следовательно, еще меньшую ответственность государства и меньшую между ними связь.

Другой класс проблем – отсутствие или нечёткость муниципальных программ развития сферы культуры на подотчетной территории, по вовлечению и поощрению участия местных сообществ в культурной жизни. При этом, надо найти такую грань, чтобы не ограничивать творческую свободу, не говоря уже о том, чтобы не ущемить прав граждан на свободный доступ к культурной жизни [2, стр.6]. Благоприятные же условия для творческой, самостоятельной деятельности в период досуга обеспечиваются через планирование и проектирование.

Считается, что муниципалитету не надо ничего предметного делать в культуре, особенно в том, что касается содержания, потому что ничего хорошего из этого не получится. Это ошибочно мнение. Центральный пункт сферы досуга на местах заключается в налаживании обратной связи с населением (потребителями).

Обратная связь с населением (потребителем) и создание инфраструктуры такой связи должны быть поставлены в основу развития сферы культуры. Становление обратных связей через ***муниципальный социальный заказ*** (проектный тип работы) и опора на ***тематическое планирование*** в принятии решений в сфере культуры – это ключевой стратегический момент, нить, за которую вытягивается все остальное.

Как мы знаем государственные и муниципальные учреждения *оказывают только те услуги,* которые включены в *Единый реестр* государственных услуг и местные реестры муниципальных услуг. Реестры муниципальных услуг являются необходимыми и важными правовыми актами для предоставления муниципальных услуг.

Одним из главных задач было повышение качества государственных и муниципальных услуг, которое невозможно достичь без нормативно правовой базы, регламентирующих процесс предоставления государственных и муниципальных услуг. И основным таким нормативно правовой базой, стал принятый в 17 июля 2014 года за № 139 Закон КР «О государственных и муниципальных услугах», которым были установлены основные принципы предоставления государственных и муниципальных услуг, регулирование правоотношений между исполнителями и потребителями государственных и муниципальных услуг, где:

•*муниципальная услуга* - результат деятельности *муниципальных учреждений,* осуществляемой в рамках их компетенции по исполнению запросов физических и юридических лиц, направленной на реализацию прав, удовлетворение законных интересов потребителей услуг, либо исполнение обязанностей, возникающих в результате гражданско-правовых отношений;

В базовый реестр муниципальных услуг, утвержденный Постановлением Правительства «Об утверждении Базового реестра муниципальных услуг, предоставляемых органами местного самоуправления Кыргызской Республики» (№6 от 14.01.2015) включено 12 муниципальных услуг: 10 – услуги по предоставлению прав на объекты муниципальной собственности, 1 - административная услуга, 1 - **социально-культурная услуга**.

Дополнительный перечень муниципальных услуг формируется сверх базового реестра на основе потребностей/запросов местных жителей, сообществ, утверждается местным Кенешом и предоставляется на определенной административно-территориальной единице. Одним главных условий формирования дополнительного перечня услуг является возможности местного бюджета.

Правительство может наделять ОМСУ отдельными государственными полномочиями с соответствующим ресурсным обеспечением (субвенциями) на реализацию. Однако *принцип делегирования* государственных полномочий органам МСУ не исполняется, поскольку вокруг данного вопроса существует множество нерешенных проблем, в числе которых отсутствие четкой регламентации порядка делегирования, правоприменительной практики и механизмов финансирования.

Понимание правовой природы государственных и муниципальных услуг еще находится на стадии развития и до сих пор в экспертном сообществе нет единого понимания по некоторым вопросам. Существуют путаницы, споры и различные толкования в отношении определения услуг и функций государственных и муниципальных органов**.** Для понимания правовой природы государственных и муниципальных услуг следует четко знать следующие критерии, установленные для включения их в реестры государственных и муниципальных услуг:

1. Для получения соответствующей государственной и/или муниципальной услуги необходимо *наличие запроса от физического и юридического лица, другими словами наличие потребности у потребителей услуг*.

2. У исполнителя государственной и/или муниципальной услуги должно быть соответствующие компетенции, которые установлены законодательством Кыргызской Республики на предоставление именно этого вида услуги.

3. Целостность государственной и/или муниципальной услуги, выраженная в непосредственной связи процесса предоставления услуги с данным государственным или муниципальным учреждением и исключающая необходимость потребителей услуг в другие государственные/муниципальные и негосударственные учреждения и предприятия для получения конечного результата;

4. Возможность стандартизации государственной и/или муниципальной услуги.

Как видим, предоставление социально-культурной услуги, в том числе и услуги музеев, относится к полномочию органов местного самоуправления, однако, как показывает практика, муниципалитеты дистанцируются, поскольку не адаптирована нормативно-правовая база и не отработаны инструменты и методики социокультурной деятельности: муниципальный социальный заказ, тематическое планирование.

Услуги предоставляются органами местного самоуправления на основе поступивших запросов граждан (*муниципальные услуги дополнительного перечня*):

- Муниципальный заказ осуществляется на основе Закона о государственных закупках.
- Передача исполнения муниципального заказа осуществляется, а основе открытого конкурса в порядке, установленном законодательством КР.
- Передача исполнения муниципального заказа производится по договору.
- Финансирование муниципального заказа осуществляется на основании договора из средств местного бюджета или внебюджетных фондов ОМСУ.

Выполнение муниципального заказа может выполняться поставщиками услуг и работы, которые могут быть выполнены частными компаниями и НПО, тем самым будет стимулироваться развитие субъектов развития в сфере культуры:

• Субъекты, учрежденные ОМСУ (муниципальные предприятия, муниципальные учреждения, акционерные общества, некоммерческие организации).

• Совместные предприятия и учреждения, учрежденные совместно с несколькими ОМСУ и государственными органами.

• Государственные предприятия и учреждения, действующие на государственной собственности.

• Коммерческие организации (индивидуальные предприниматели, хозяйственные общества и товарищества, простые товарищества), действующие на праве частной собственности.

• Некоммерческие организации, действующие на праве частной собственности.

• Граждане (физические лица).

Разные страны и разные культуры усваивали музей как институт и постепенно приспосабливали его к своим нуждам. Невозможно рассматривать развитие музейного дела в отрыве от базовых проблем сферы культуры.

Развитие музейного дела станет устойчивым, потребность в музеях будет неуклонно расти, а посещение музея станет модным, если направлениями институциональных реформ в сферы культуры станут: постоянно обновляемые данные о структуре и динамике социокультурных потребностей местных сообществ, повышение потенциала местного самоуправления, применение в повседневной практике программ социокультурного развития, стимулирование создания субъектов развития (муниципальный заказ), повышение эффективности использования финансовыхресурсов, налаживание обратной связи с потребителями услуг (тематическое планирование).

Список литературы:

1. Заславский Г. БУНТы не за горами. www.ng.ru/culture/2009-08-10/1_bunt.html?mthree=9
2. Имамбек Е. Нужен кодекс законов о культуре. / «Айт», ежемесячный критико-аналитический Art-журнал. Алматы, 2005.
3. Лэндри Ч. Креативный город. – М.: Издательский дом «Классика-XX1», 2006. – 399 с.
4. Национальный статистический комитет КР, Выборочные обследования бюджетов времени (2000, 2005, 2010, 2015).
5. Платонова Ю.Ю. Особенности маркетинга в сфере культуры // Проблемы современной экономики: материалы II международной научной конференции. г. Челябинск, октябрь 2012 г. - Челябинск: Два комсомольца, 2012.
6. Хадсон К. Влиятельные музеи. – Новосибирск: «Сибирский хронограф», 2001. -196 с.

УДК 336.22 (755.2)

Данияров Эрлан Даниярович
Магистрант
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА КОШУМЧА НАРК САЛЫГЫНЫН КЕЛИП ЧЫГЫШЫ ЖАНА ӨНҮГҮШҮҮ

Аннотация: *Берененин актуалдуулугу кошумча нарк салыгы Кыргыз Республикасынын бюджетинин киреше бөлүгүн түзүүдө маанилүү роль ойноору жана республикалык негизги салыктардын бири болуп эсептелет. Иштин максаты Кыргыз Республикасынын кошумча нарк салыгын өнүктүрүү жана келип чыгуу тарыхын билүү болуп саналат.*

Негизги сөздөр: *Кошумча нарк салыгы; Еварзиялык экономикалык биримдик; Кыргыз Республикасынын Салык кодекси; ишкердик субъекти; Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнө караштуу мамлекеттик салык кызматы.*

ИСТОРИЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ И РАЗВИТИЯ НДС В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Аннотация: *Актуальность статьи заключается в том, что налог на добавленную стоимость является одним из основных республиканских налогов и играет значительную роль в формировании доходной части бюджета Кыргызской Республики. Целью работы является изучение истории возникновения и развитие налога на добавленную стоимость в Кыргызской Республике.*

Ключевые слова: *налог на добавленную стоимость; Евразийский экономический союз; косвенный налог; Налоговый кодекс Кыргызской Республики; субъект предпринимательства; Государственная налоговая служба при Правительстве Кыргызской Республики.*

Налог на добавленную стоимость (далее - НДС) относится к общегосударственному виду налога. 11111

Налогоплательщиком НДС является облагаемый субъект, а также субъект, осуществляющий ввоз на территорию Кыргызской Республики товаров, подлежащих обложению НДС. 111

Субъект 1 становится облагаемым, если он зарегистрирован или обязан зарегистрироваться в органах налоговой службы как налогоплательщик НДС в соответствии с требованиями Налогового кодекса Кыргызской Республики. 111

При этом понятие «субъект» 1 включает в себя физическое лицо, индивидуальный предприниматель, организация, постоянное учреждение, осуществляющие экономическую деятельность, независимо от их организационно-правовой формы, вида деятельности, подчиненности и формы собственности. 1

В Кыргызской Республике 1 НДС был введен на основании 1 Закона Кыргызской Республики «О налогах с предприятий, объединений и организаций» от 17.12.1991 года № 660-х11. Объективная необходимость введения налога на добавленную стоимость была обоснована рядом факторов: 1

- Присоединение к мировому сообществу, широко применяющему данный налоговый механизм; 1
- Создание новой модели налоговой системы в соответствии с требованиями рыночной экономики; 1111
- Пополнение доходов бюджета, испытывающего острый финансовый кризис и нуждающегося в стабильных налоговых поступлениях.

Налог на добавленную стоимость занимает важное место в системе налогов КР. НДС является одним из наиболее эффективных фискальных инструментов. Ведь он обеспечивает регулярность поступление налогов, обладает высокой степенью универсальности, а также дает значительные поступление в бюджет. Безусловно, все эти свойства сделали НДС, весьма распространенным в мировой практике. 1

Учитывая сущность налога на добавленную стоимость, можно сказать, что он - довольно эффективное средство пополнения государственного бюджета, так как обложение конечных стоимостей практически всех товаров довольно высоким дополнительным платежом, 1 с взиманием, если в государстве полностью прекратится торговля. Однако, это представляется маловероятным. 1

НДС как наиболее значительный 1 косвенный налог выполняет четыре взаимодополняющие функции: фискальную, регулирующую, 1 контрольную и распределительную. Фискальной функция является основной функцией и заключается в мобилизации существенных поступлений от данного налога в доход бюджета за счет простоты взимания и устойчивости базы обложения. 1В свою очередь регулирующая функция проявляется в стимулировании производственного накопления и усилении контроля за сроками продвижения товаров и их качеством, что проявляется в виде налоговых ставок, льгот и санкций. 1

Распределительная функция заключается в перераспределении доходов по НДС между различными категориями населения с целью сглаживания неравенства между ними.

Контрольная функция НДС позволяет государству учитывать доходы организаций и физических лиц, движение финансовых потоков. 1

В 1992 году налоговая система Кыргызской Республики была практически полностью сформирована. 1 С 1992 года по сегодняшний день налоговая система подвергалась многочисленным реформам. 1

Налогообложение хозяйствующих субъектов налогом на добавленную стоимость до введения 19961 году Налогового кодекса осуществлялось на основании Закона Кыргызской Республики «О налогах с предприятий, объединений и организаций».

Уплата налога на добавленную 1 стоимость производилась по единой ставке, в размере 28%.111111

Сумма налога на добавленную стоимость, 1 подлежащая взносу в бюджет, определялась как разница между суммами налога, полученным от покупателей за реализованные им товары (работы, услуги) е суммами налога, уплаченными поставщикам за материальные ресурсы: топливо, работы, услуги, стоимость которых относится на издержки производства и обращения. 1

Здесь, я считаю, необходимо 1 отметить, что в целях налогообложения в бухгалтерском учете НДС отражался по двум позициям: 1

- сумма уплаченного НДС за приобретенные товары (работы, услуги);
- сумма НДС, подлежащая к зачету, которая определялась по фактическому использованию в производстве товаров (работ, услуг).

Проблемой являлось то, что на момент введения НДС у хозяйствующих субъектов скопился остаток материальных ресурсов, приобретенных без НДС.

Исходя их этого, к зачету в отчете НДС отражалась не сумма НДС, уплаченная за приобретенные товары (работы, услуги), а сумма налога по материальным ресурсам: топливу, работам, услугам, стоимость которых была отнесена на издержки производства и обращения. 1

Отмечу, что с 1992 года во всех отраслях экономики, кроме торгующих организаций, занимающихся главным образом посреднической торгово-сбытовой и закупочной деятельностью, был установлен единый подход и порядок начисления и взимания НДС. 1

Так с 1992 по 1994 гг. начисление НДС в торгующих организациях (т.е. НДС от торговой надбавки! было продиктовано теми условиями, в которых находилось законодательство того периода. В то время, в Кыргызской Республике Госкомитет по ценам совместно с Министерством промышленности устанавливал фиксированную торговую надбавку в размере 20 процентов, и поэтому НДС для торгующих организаций начислялся от торговой надбавки по расчетной ставке в размере 16,67 %. С 1995 года торгующие организации переведены на исчисление и уплату НДС, применяемую с 1992 года для всех отраслей экономики. 1

С введением Налогового кодекса КР был произведен постепенный переход на принципиально новый подход исчисления НДС: с принципа «страны происхождения» на принцип «страны назначения». В соответствии с действовавшим принципом «страны происхождения», импортеры товаров в Кыргызскую Республику уплачивали НДС поставщику товаров Государства (в котором приобретали данный товар), а зачет НДС получали из бюджета Кыргызской Республики. Учитывая то, что основными поставщиками являлись - Россия, Казахстан. Узбекистан, то получалось, что мы постоянно возмещали бюджетам этих государств из бюджета Кыргызской Республики, что, несомненно, сказывалось на бюджете КР. 1

Уплата НДС производилась по ставке 20% и о % от стоимости налогооблагаемых поставок и налогооблагаемого импорта товаров начиная с 1996 года. 1

Если сначала все страны применяли единую ставку 1 НДС, то постепенно в зависимости от потребностей бюджета они стали менять ставки. Вследствие этого зачет НДС из других стран СНГ стал невозможен. 1

Сумма НДС, подлежащая уплате в бюджет, определялось как разница между суммой налога, подлежащей к уплате 1 по всем налогооблагаемым поставкам, осуществленным в налоговый период, и суммой налога по материальным ресурсам, подлежащей зачету в тот же налоговый период. 1

Республика добилась отмены таможенных барьеров, а также получила послабления при таможенном оформлении и отсрочку по уплате косвенных налогов, налогов по импорту НДС и ввозимым товарам от 20 до 30 дней. Если раньше при пересечении границы стран-участниц ЕАЭС взимали эти виды налога, то после вступления Кыргызстана в ЕАЭС, оплата производится по истечению 20 дней месяца следующего за месяцем ввоза. То есть фактически предоставлена отсрочка по оплате.

Еще одно преимущество, 1 которое получила с вступлением республика, – уменьшение базового обложения по исчислению указанных косвенных налогов. Иными словами, если до вступления НДС исчислялись, исходя из стоимости товаров, плюс стоимость расходов, связанных на расходы на перевозку этих товаров, то в условиях ЕАЭС базовое налогообложения учитывает только стоимость товара, указанную в договоре или счете-фактуре на ввозимый товар. С вступлением в Союз также изменился механизм администрирования налогов по импорту. Теперь эти функции перешли от таможенных органов налоговой службе. В настоящее время соответствующую отчетность и оплату косвенных налогов по импорту необходимо производить в отделениях налоговых органов. 1

Со своей стороны, для обеспечения присоединения КР к ЕАЭС по налоговым вопросам за текущий год Налоговая служба КР 1 подготовила ряд нормативно-правовых актов, в частности изменение налогового кодекса, который был адоптирован с вступлением в интеграционное объединение и ряд подзаконных нормативно-правовых актов, это решения правительства. Всего было подготовлено и принято порядка 10 таких документов.

Кроме того, со стороны 1 налоговой службы была разработана и создана информационная система по учету косвенных налогов по импорту и обмену данными с налоговыми органами стран ЕАЭС. 11

Вступление 1 в ЕАЭС предусматривало обязательное наличие подобной системы, которая позволяла бы обмениваться данными по ввозимым грузам между налоговыми органами стран-участниц. 11

Также налоговая служба вела разъяснительную работу среди налогоплательщиков и провела обучение сотрудников налоговых органов. Это также был важный пункт, поскольку передавались дополнительные функции налоговым органам, и практически пришлось обучать весь соответствующий персонал налоговых органов тем нормативно-правовым базам и процессам, которые раньше были у таможенной службы.

Все эти мероприятия были реализованы в 2015 году. 11

Поступления НДС на товары, ввозимые на территорию Кыргызской Республики из государств - членов ЕАЭС за 2018 год составили 17933,4 млн.сом при прогнозе 17707,9 млн.сом выполнение составило 101,3% или перевыполнено на 225,5 млн.сом, по сравнению с прошлогодним периодом поступления увеличились на 2790,9 млн.сом или на 18,4%. 1

Сегодня необлагаемые поставки включают в себя освобожденные поставки и поставки с нулевой ставкой. 1 Налоговое законодательство Кыргызской Республики содержит перечень освобожденных поставок, которые мы можем рассмотреть в нижеследующей таблице. 1

Таблица 1.

Перечень освобожденных, облагаемых поставок и поставок с нулевой ставкой.

Освобожденные поставки	**Поставки с нулевой ставкой**	**Облагаемые поставки и облагаемый импорт**
1.Поставка земли, жилых сооружений и помещений; 2. Поставка с/х продукции и продуктов промышленной переработки; 3. Поставка коммунальных услуг; 4. Товары и услуги в сфере медицинской дея-	Поставки, не входящие в перечень облагаемых и освобожденных, признаются поставками с нулевой ставкой. • Экспорт товаров	Облагаемый импорт означает ввоз товаров на территорию Кыргызской Республики за

тельности; 5. Финансовые услуги; 6. Услуги по страхованию жилья; 7. Услуги по пенсионному обеспечению; 8. Транспортные услуги 9. Поставка учебных пособий и школьных принадлежностей; 10. Приватизация 11. Поставки благотворительных организаций 12. Поставки, осуществляемые некоммерческими организациям; 13. Поставка на безвозмездной основе; 14. Поставка государственными или муниципальными организациями ритуальных товаре и ритуальных услуг; 15. Поставки минеральных удобрений и средств химической защиты растений, вакцин и лекарственных средств для животных; 16. Поставка золотого и серебряного сплава. Также этот перечень дополнили услугами по ремонту товара, ввезенного на территорию Кыргызской Республики с территории государств - членов Таможенного союза, включая его восстановление, замену составных частей.	• Международные перевозки • Услуги по обслуживанию транзитных рейсов воздушных судов и услуги, связанные с международной перевозкой • Услуги, связанные с электроснабжением насосных станций, занимающихся поливом сельскохозяйственных угодий, обеспечением населения питьевой водой.	исключением ввоза товаров, освобожденных от НДС.

Рассмотрим подробнее, что такое освобожденные поставки. Это поставки, при осуществлении которых НДС не взимается. Смысл освобождения заключается в том, что добавленная поставщиком стоимость освобождается от НДС. Достигается это следующим образом - поставщик не берет НДС с покупателя, но и не имеет право брать к зачету НДС за приобретенные материальные ресурсы, используемые для создания освобожденных поставок.

Как правило, от НДС освобождаются поставки в адрес населения или другого конечного потребителя товара, который не будет использовать полученный товар (услугу) для перепродажи или изготовления других товаров, которые не освобождаются от НДС.

Освобождение данных поставок (земли, сооружений, ком. услуги) достаточно корректно, так как это поставки либо населению, либо сельхозпроизводителям, которые не являются плательщиками НДС.

Следующим основанием для освобождения поставок может служить невозможность выделить добавленную стоимость поставки, либо возможность манипулировать величиной добавленной стоимости с целью избежания налогообложения. По данному принципу освобождены финансовые услуги, услуги по страхованию.

Также зачастую освобождаются поставки, при осуществлении которых не предусмотрена добавленная стоимость. В Кыргызской Республике это поставки (благотворительных организаций; приватизация; поставки на безвозмездной основе; поставки, осуществляемые некоммерческими организациями).

За исключением последней, освобождение данных поставок вопросов не вызывает. Что касается некоммерческих организаций, в данном случае практически не администрируется выяснение отсутствия добавленной стоимости. Кроме того, в Кодексе происходит смещение понятий. Определение «некоммерческая организация» не характеризует сущность организаций, которые данную статью применяют. Более рационально либо освободить поставки в сфере медицины, культуры и т.д. От НДС, либо вообще исключить данную статью.

Однако, необходимо обратить внимание на отдельные случаи, при которых освобождение поставок одних налогоплательщиков усиливает налоговое бремя других. Это поставки:

- сельхозпроизводителем сельхозпродукции собственного производства, а также продуктов ее переработки;
- поставка сельхозпродукции сельскохозяйственными товарно-сервисными кооперативами;
- поставка продуктов переработки ягод плодов и овощей непосредственно самими переработчиками;
- поставки переработчиков отечественно сельскохозяйственного сырья сроком на 3 года.

Во всех этих случаях льготирование данных субъектов производится за счет усиления налогового бремени других субъектов, которые приобретают данную продукцию для осуществления в дальнейшем, облагаемых поставок. Это переработчики сельхозпродукции, не включенные в перечень Правительства, либо те, у которых истечет 3 года с момента освобождения, предприятия оптовой торговли и крупные супермаркеты — плательщики НДС. В предыдущем Налоговом кодексе данная проблема решалась путем предоставления фиксированного зачета, облагаемым субъектам, приобретающим сырье у сельхозпроизводителей. Сегодня данная норма отсутствует. Разумеется, фиксированный зачет — норма не достаточно корректная. Тем не менее, отсутствие его привело к тому, что переработчики последовательно добиваются отмены НДС. Последствием этого является негативный фискальный эффект для бюджета Кыргызской Республики.

Субъект становится облагаемым, если он зарегистрирован или обязан зарегистрироваться в органах налоговой службы как налогоплательщик НДС в соответствии с Налоговым законодательством. Субъект, осуществляющий экономическую деятельность, обязан зарегистрироваться как налогоплательщик НДС, если в течение 12 последовательных месяцев либо в течение периода, составляющего срок менее 12 последовательных месяцев, он осуществлял облагаемые поставки товаров, работ и услуг на территории Кыргызской Республики, стоимость которых составила сумму, превышающую 8 000 000 сомов (регистрационный порог).

Если субъект зарегистрирован или к нему предъявлено требование о регистрации в качестве плательщика НДС, то он уплачивает налог как с облагаемых поставок, так и с облагаемого импорта. Если субъект не зарегистрирован и к нему не предъявлено требование о регистрации в качестве плательщика НДС, то он уплачивает НДС только с облагаемого импорта.

Помимо положительных моментов вступления в Таможенный Союз внесло определенные проблемы. Разница в ставках между странами - членами Таможенного Союза к определенным трудностям администрирования НДС, а также проблем, связанных с нарушением налогового законодательства со стороны недобросовестного бизнеса, что негативно сказывается на объемах налоговых поступлений в бюджет и нарушает принцип конкуренции, ставя в неравные условия отечественных товаропроизводителей. В целях создания благоприятных условий для развития торгово-экономических отношений, обеспечения увеличения экспортного потенциала, учета товаров в рамках торговли с государствами-членами Евразийского экономического союза при ввозе (импорте) в Кыргызскую Республику, определения даты принятия на учет, в соответствии со статьей 10 и 17 конституционного Закона Кыргызской Республики "О Правительстве Кыргызской Республики" Правительство Кыргызской Республики было принято постановление Правительства КР, «О мерах по обеспечению учета товаров в рамках торговли с государствами-членами Евразийского экономического союза при ввозе (импорте) в Кыргызскую Республику». Этим постановлением утвержден Порядок обеспечения учета товаров в рамках торговли с государствами-членами Евразийского экономического союза при ввозе (импорте) в Кыргызскую Республику и Перечень товаров, разрешаемые для ввоза в целях личного пользования. Вышеуказанным порядком предусмотрено, чтобы налогоплательщики, занимающиеся внешнеэкономической деятельностью, должны будут представлять на временные пункты транспортного контроля, находящиеся на границе заполненные сопроводительные документы (сопроводительная накладная, CMR), которая содержит информацию об объемах ввозимого товара, реквизитов отправителя, получателя. Также был утвержден Перечень, объем (количество) и частота перемещения товаров, которые могут ввозиться/вывозиться физическими лицами для личного пользования без требования документов сопроводительных накладных и освобожденных от уплаты НДС на импорт. Государственная налоговая служба систематически выявляет факты

перемещения через государственную границу КР неучтенных товаров, занижения их объемов и фактической стоимости. Такие факты выявляются в ходе обработки и анализа сопроводительных документов о прохождении государственного контроля, заполняемых гражданами и предпринимателями при перемещении товаров через государственную границу Кыргызстана в рамках ЕАЭС.

Например, на КПП «Ак-Тилек» Ысык-Атинского района представители ОсОО «Texnik» при импорте запчастей на сумму 14 тыс. 515,9 евро в объеме 885 килограмм в не указали ИНН фирмы.

В другом талоне был указан вес груза объемом в 1 кг и стоимостью 1400 с., что далеко не соответствовало действительности.

Также был выявлен сопроводительная накладная, в котором предприниматель Умуров А.М., импортирующий растительное масло из Казахстана, указал стоимость груза 116,1 тыс. тенге весом 20 тонн. То есть стоимость 1 литра масла в перерасчете на сомы составляет всего 1,5 сома.

При импорте ковров в объеме 1570 квадратных метров и весом 19,3 тонны гражданин К.Асанов в талоне не указал их стоимость.

Поэтому единственной мерой, которая могла бы помочь, в решении данной проблемы является гармонизация ставки НДС на всем пространстве Таможенного Союза, в первую очередь, НДС. Для этого рассмотрим процентные ставки НДС в странах Таможенного союза и выведем среднюю процентную ставку.

Ставка НДС в странах Таможенного Союза

Страна	**Ставка**
Российская Федерация	18 %
Белоруссия	20 %
Армения	20 %
Казахстан	12 %
Кыргызстан	12 %
Средневзвешенная ставка НДС	16 %

Исходя из вышепредставленной таблицы видим, что наибольшая ставка НДС в Белоруссии и Армении составляет 20 %. Для Кыргызской Республики проблематично такое повышение, но в том случае, если будет найдена возможность применения единой ставки НДС на территории Таможенного Союза, то данные проблемы могли бы решены, путем взимания НДС на импорт при ввозе в Таможенный Союз по единой ставке 16 %, а затем полученная сумма должна распределяться между странами Таможенного Союза, пропорционально удельному весу импорта. Также необходимо гармонизировать регистрационный порог НДС.

Мы осознаем сложность такого решения, однако создание единого экономического пространства при применении разных ставок косвенных налогов невозможно.

Список литературы:

1. Сайт Государственной налоговой службы при Правительстве Кыргызской Республики www.sti.gov.kg.
2. Сайт Национального статистического комитета Кыргызской Республики www.stat.kg.
3. Журнал Евразийского экономического союза.
4. Сайт Евразийской экономической комиссии www.eurasiancommission.org.

УДК 316:34(575.2)

Зоотпекова Жийдегуль Зоотпековна
Магистрант
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА ҮЙ-БҮЛӨ ИНСТИТУТУН КОЛДОП, ӨНҮКТҮРҮҮ БОЮНЧА МАМЛЕКЕТТИК САЯСАТ

Аннотация: *Жүргүзүлгөн анализдин негизинде изилдөө темасынын актуалдуулугу илимий изилдөөчү-практиктердин көңүлүн үй-бүлөлүк укуктарга бөлүү керек экени айтылат. Эң алгач, Кыргызстандын укуктар боюнча системаны иштеп чыгып, турмуш куруу, үй-бүлө жана укук мыйзамдарын жакшыртуу, коомдогу жалпы маданиятты көтөрүү эн башкысы укук маданиятын жогорулатуу, сот реформаларды жүргүзүү боюнча жазылган.*

Үй-бүлөлүк укук ролун жогорулатуу үчүн зарыл мамлекеттик эгемендигин жана Кыргыз Республикасынын көз карандысыздыгын, ар түрдүү кырдаалдарда көмөк көрсөтүү жана мамлекет үчүн зарыл жаңы тарыхый шарттарда ар бир үй-бүлөгө Мамлекет тараптан колдоо көрсөтүү болуп саналат. Кайсы бир учурда бир маанилүү Исламдын абалын күчөтүү болуп саналат жана коом менен анын ролун жогорулатуу, Кыргызстан жана башка КМШ өлкөлөрүнүн, Ислам никеге ченемдик таасири, үй-бүлө, адеп-ахлак, каада-салттар жана кыргыз элинин жана башка элдердин бажы.

Негизги сөздөр*: Кыргызская Республика; государственная политика; брак; семья; кыргызы; правовая система; институт семьи.*

Зоотпекова Жийдегуль Зоотпековна
Магистрант
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА ПОДДЕРЖКИ РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТА СЕМЬИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Аннотация: *В данной статье рассмотрена необходимость пристального внимания ученых, практиков к вопросам семейного права. Это вызвано, прежде всего, формированием правовой системы Кыргызстана, совершенствованием законодательства о браке и семье, функционированием правового государства, проводимых политических, экономических и судебной, необходимостью повышения обшей культуры общества и, прежде всего, правовой культуры. В контексте исторических текущих событий и усиление позиций ли ислама в жизни общества актуализируется повышении роли семейного права и защиты семьи государством в новых условиях.*

Ключевые слова: *Кыргызская Республика; государственная политика; брак; семья; кыргызы; правовая система; институт семьи.*

Молодые семьи составляют значительную часть кыргызских семей. Следовательно, формирование государственной политики в отношении молодой семьи призвано охватить часть населения страны, развитие которой обусловлено состоянием именно молодых семей. Стремительное старение населения и неблагоприятные демографические тенденции заставят общество уже в ближайшем будущем предъявить к сегодняшним семьям повышенные требования: молодежь станет основным трудовым ресурсом страны, ее трудовая деятельность, в большей степени, чем ее родителей, станет источником средств для социального обеспечения детей, инвалидов и пожилых поколений.

А. М. Белякова, Е. М. Ворожейкин определяют брак следующим образом: «Брак есть пожизненный, юридически оформленный, добровольный и свободный союз мужчины и женщины, на-правленный на создание семьи, порождающей для них взаимные личные и

имущественные права и обязанности и имеющий своей целью рождение и воспитание детей». Это определение особо подчеркивает репродуктивную и воспитательную функции семьи.

Доктор юридических наук В. Г. Тяхиня дает, по моему мнению, наиболее полное определение брака: «Брак есть юридически оформленный, свободный, добровольный союз мужчины и женщины, направленный на создание семьи и порождающий для них взаимные личные и имущественные права и обязанности».

М. Т. Оридорога предлагает определить брак следующим об-разом: «Брак – это юридически признанная и основанная на любви духовная и физическая общность мужчины и женщины, обеспечивающая рождение и воспитание детей».Данное определение содержит философские категории такие как любовь, духовная общность, не имеющие четкого определения, и рассматриваются каждым субъектом по своему.

Понятие семьи широко употребляется в самых различных областях знаний. В социологическом смысле семья – это союз лиц, проживающих совместно, объединенный брачными, родст-венными или иными личными узами, характеризующийся взаимными интересами и заботой друг о друге. Юридическое понимание определения семьи отражает признаки, связанные с наделением ее определенными правами и обязанностями, воз-можностью ее участия в правоотношениях. Законодательство ранее не давало общего определения семьи, однако новый Семейный кодекс Кыргызской Республики ввел его, в результате чего он приобрел нормативное закрепление.

В современных условиях в Кыргызстане все заметнее становится кризисное состояние семьи как социального института общества, пути выхода из которого пока неясны. Кризис выражается в том, что ослабляются внутрисемейные и распространяются внебрачные связи, возрастает количество неполных семей, при общем уменьшении рождаемости увеличивается количество детей, родившихся вне брака, ослабляется влияние семьи на детей, меняется характер половой морали, происходят изменения в распределении традиционных обязанностей в семье. Хотя кыргызстанское общество отстает от российского и западного в становлении информационной цивилизации, тем не менее, и здесь процессы информатизации происходят достаточно активно, и их влияние на супружеские отношения оказываются сложными и противоречивыми.

Рассматривая демократизацию супружеских отношений как явление, безусловно, положительное, тем не менее, нельзя закрывать глаза на определенные издержки в сфере семьи, которые выступают следствием этого массового процесса. В частности, новая расстановка ролей между супругами приводит к снижению чувства ответственности у мужчины, который перестает ощущать себя главой семьи, ее защитой и опорой. Главной причиной выступает то обстоятельство, что в институте семьи рушатся те исторические скрепы, на которых он всегда держался - это, прежде всего, связи между поколениями, родителями и детьми, семейно-родственные узы.

Современная семья в Кыргызстане уже не может вернуться к той модели, которая была ей привычна полтора-два десятилетия назад. Модернизация затронула все сферы ее жизнедеятельности, породив широкое многообразие моделей семьи, каждая из которых удовлетворяет потребности определенной части общества и, следовательно, может существовать. В то же время семья как социальный институт, как союз супругов и союз родителей и детей сохранится во все времена, возможно формы будут иными под влиянием исторический изменений.

В кыргызском обществе, в переходе к рыночному укладу жизни, достаточно остро ощущаются проблемы семьи, связанные с обеспеченностью жильем, экономическим и финансовым состоянием, наличием психоэмоциональных перегрузок, асоциальным поведением взрослых и детей, насилием по отношению к членам семьи. Подобное положение многих семей есть следствие неэффективности семейной политики, проводимой в Кыргызстане. Следовательно, крайне необходимо развитие и совершенствование системы социальной поддержки и помощи семье со стороны общества и государства. Поскольку большинство

кыргызстанских семей не может самостоятельно справиться со своими проблемами, растет недоверие населения к деятельности социозащитных учреждений.

Объективной необходимостью и одним из основных направлений укрепления социального института семьи является профилактика семейного неблагополучия, которая может реализовываться через: разработку специализированных программ, способствующих полноценному функционированию семьи и предотвращению проблем во взаимоотношениях детей и родителей; подготовку будущих супругов и родителей на уровне общеобразовательных учебных заведений; развитие социальной рекламы, пропагандирующей ценность семьи.

Государство должно гарантировать макроэкономические и социальные стандарты, необходимые для самостоятельного функционирования семей в обществе; осуществлять целенаправленный учет и способствовать реализации институциональных прав и интересов семей в процессе их жизнедеятельности; создать условия для обеспечения суверенитета семей и развития их функций субъекта социальных отношений; обеспечить защиту социально уязвимых семей.

Семейная политика формируется как самостоятельное направление социальной политики и системы целенаправленной деятельности, предусматривающая свою стратегию, программы, организацию, кадры, финансовое, другое обеспечение. Социальный институт семьи включается в систему государственной деятельности в качестве целостного объекта.

По своему содержанию семейная политика является комплексной и отражает отношения государства и семьи в основных сферах жизнедеятельности общества. В то же время она должна быть сосредоточена на специфических проблемах семьи, связанных с реализацией ее основных социальных функций (репродуктивной, экономической, жизнеохранительной, воспитательной). В связи с этим принципиальное значение имеет четкая дифференциация семейной и социальной политики на основе разделения общесоциальных и специфических проблем семьи. Государство должно обеспечивать целенаправленный учет и реализацию институциональных прав и интересов семьи в различных областях общественной жизни, в деятельности органов власти, при планировании, разработке и реализации социально-экономических программ, прогнозировании развития страны. Реализация цели и принципов государственной семейной политики должно быть проконтролировано на основе проведения фамилистической экспертизы принимаемых на различных уровнях власти решений с точки зрения их воздействия на жизнедеятельность семьи.

Государство должно взаимодействовать с семьей на основе партнерских отношений, обеспечить баланс прав и ответственности государственных институтов и семьи, создать необходимые условия для активизации социально-экономического потенциала семьи.

Важным условием эффективности семейной политики является дифференцированный подход, учитывающий особенности социально-экономического развития страны, исторического этапа трансформации института семьи, моделей и структуры семей, их доходов, потребностей и интересов. Задачи стабилизации и развития института семьи обуславливают необходимость системного подхода к анализу происходящих в нем процессов, выявления характерных, устойчивых черт жизнедеятельности семьи, закономерностей ее развития, оценки наиболее болезненных процессов.

Государственная семейная политика имеет особое значение в Кыргызской Республике, когда исторические процессы трансформации семьи, сами по себе протекающие болезненно и противоречиво, переплетаются с острейшими проблемами, вызванными мировым экономическим кризисом.

Семейное законодательство Кыргызской Республики дает определение брака в статье 2 СК КР, где раскрываются основные понятия, используемые в кодексе, тем самым, вложив в юридическую науку еще одну существующую точку зрения по поводу правовой природы брака. В соответствии со статьей, брак – равноправный союз между мужчиной и женщиной, заключенный при свобод-ном и полном согласии сторон в установленном законом порядке, с целью создания семьи, порождающий имущественные и личные неимущественные отношения

между супругами. Исходя из этого определения брака можно выделить следующие юридические признаки брака:

1) Брак – это союз между мужчиной и женщиной;

2) Брак – это союз, заключенный при свободном и полном согласии сторон;

3) Брак – это союз, заключенный в установленном законом порядке;

4) Целью брака является создание семьи;

5) Брак порождает взаимные личные и имущественные права и обязанности супругов;

6) Брак заключается без указания срока его действия.

7) Принцип единобрачия.

Необходимость сильной государственной семейной политики обусловлена прежде всего общественными потребностями. По своей природе и предназначению семья является союзником общества в решении его коренных проблем, утверждении нравственных устоев, социализации детей, развитии культуры и экономики. Общество заинтересовано в активно действующей семье, способной выработать и реализовать собственную жизненную стратегию, обеспечить не только свое выживание, но и развитие.

Молодые семьи находятся в более сложном материальном положении, нуждаются в государственной и родительской поддержке, они, как правило, не имеют жилья и не обзавелись домашним хозяйством, обладают повышенными запросами духовного развития. В этой ситуации необходимо разработать финансовые и экономические механизмы оказания государственной поддержки молодым семьям для улучшения жилищных условий молодой семьи, создать такие условия ее жизнедеятельности, при которых она, опираясь на собственный потенциал, получая поддержку со стороны государства, станет способной самостоятельно реализовывать все свои социальные функции и репродуктивные установки.

Необходимо так же повышение ценности семьи и семейного образа жизни, что будет способствовать уменьшению доли "гражданских" браков в общем числе браков, приводящих к созданию семей. На сегодняшний день основными современными направлениями семейной политики в Кыргызской Республике, на мой взгляд, должны явиться следующие:

-развитие сферы различных видов социальной помощи и социальных услуг с акцентом на усиление адресности;

-организация социальной реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья;

-профилактика социального сиротства и безнадзорности несовершеннолетних; реализация целевых программ по улучшению положения детей; проведение мероприятий, ориентированных на повышение статуса семьи и материнства.

На основании вышеизложенного можно сформулировать ряд предложений по разработке и совершенствованию государственной семейной политики в Кыргызстане. При разработке государственной семейной политики Кыргызской Республики важно, чтобы государство руководствовалось следующими мотивами:

Во-первых, усилия органов государственной власти и управления объективно должны быть нацелены на совершенствование государственной политики, целью которой является «сохранения народа» и ценностей семьи.

Во-вторых, необходимо понимание и осознание важности семьи в жизни общества, ее роли в воспитании новых поколений, обеспечении общественной стабильности и прогресса;

В-третьих, важно принятие специальных мер их социальной поддержки в период социально-экономической трансформации общества. Должны быть предприняты все возможные меры по защите семей от разрушающих факторов как со стороны граждан, так и со стороны государства. При этом для развития семей необходимо обеспечивать материальную и социальную помощь семьям, которая в настоящее время находится на недостаточно высоком уровне.

Кроме того, необходимо разработать правовые механизмы защиты от неблагоприятных факторов окружающей действительности, отсутствие которых затрудняет реализацию норм Кодекс Кыргызской Республики «О детях» от «информации, наносящей вред его здоровью, нравственности и духовному развитию, в том числе от продукции, пропагандирующей насилие, жестокость, порнографию, наркоманию, антиобщественное поведение».

Наконец, необходимо укрепление авторитета и поддержка института семьи, сохранение базовых семейных ценностей как один из важнейших вопросов, который должен объединять интересы государства, общества и бизнеса. Более того, к субъектам государственной семейной политики должны относиться не только органы законодательной и исполнительной власти всех уровней, но и работодатели, общественные объединения, политические партии, профессиональные союзы, зарубежные организации, а также юридические и физические лица. Их деятельность может быть эффективной только в том случае, если семейная политика органически входит в социальную политику государства, будучи взаимосвязана со всеми другими ее направлениями на стадиях выработки, принятия и реализации решений.

Список литературы:

1. Нурбеков К. История государства и права Киргизской ССР. - Б.: Ариал-Принт, 1999. – С. 77.
2. Мукамбаева Г. А. Манас и право. - Б.: КГНУ, 2003. – С. 269.
3. Фиельструп Ф. А. Из обрядовой жизни киргизов начала XX века. - М.: БЕК, 2002. – С. 300
4. Большая советская энциклопедия. 2-е изд. / Гл. ред. С. И. Вавилов. - М.: Советская энциклопедия, 1951. Т. 6. – С. 41.
5. Антокольская М. В. Семейное право: Учебник. - М.: Юристъ, 2011. – С. 103.
6. Нечаева А. М. Семейное право. Курс лекций. - М.: Юристъ, 2015. – С. 111.
7. Нечаева А. М. Семейное право. Курс лекций. - М.: Юристъ, 2000. – С. 92.
8. Осколкова О. Б. Государственная семейная политика в странах Европейского Союза. Краткий справочник. - М.: Проспект, 2005. – С. 34.

УДК 004: 351 (575.2)

Мамадеминов Нурлан
Магистрант
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

АВТОМАТИЗАЦИЯЛОО ГРСтин ӨНҮКТҮРҮҮ КУРАЛЫ

Аннотация: *Макалада Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнө караштуу Мамлекеттик каттоо кызматынын өзгөчөлүктөрү, структурасында, максаттары жана кызмат милдеттери аныктлган, ошондой эле, маалымат технологияларын колдонуу менен ишин жакшыртуу жолдору сүрөттөлгөн. Маалымат жана байланыш технологиялары мамлекеттик башкарууну жакшыртуу үчүн негизги кыймылдаткыч күч катары бааланылган.*

Кызмат көрсөтүүлөрдүн бүткүл чөйрөсүн эске алуу менен кызмат боюнча статистикалык маалыматтар. анын мааниси жана мамлекеттик кызмат көрсөтүүнүн натыйжаларынын мисалдары көрсөтүлгөн.

Негизги сөздөр*. Кыргыз Республикасы; Мамлекеттик Катто кызматы; түзүлүшү; маалымат технология; автоматизациялоо; мамлекеттик башкаруу.*

Мамадеминов Нурлан
Магистрант
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

АВТОМАТИЗАЦИЯ КАК ИНСТРУМЕНТ РАЗВИТИЯ ГРС

Аннотация: *В статье рассмотрена специфика работы Государственной регистрационной службы при Правительстве Кыргызской Республики, изложены материалы о структуре,*

цели и задачи службы, также способы совершенствования деятельности ГРС при помощи информационных технологий. Процессы целенаправленного использования информационно-коммуникативных технологий рассмотрено, как одно из движущих сил совершенствования государственного управления.

Приведены статистические данные работы Службы, учитывая весь спектр предоставляемых услуг. Приведены примеры введения автоматизации, ее актуальность и результаты по предоставлению государственных услуг.

Ключевые слова: *Кыргызская Республика; Государственная регистрационная служба; структура; информационные технологии; автоматизация; государственное управление.*

На современном уровне развития автоматизация процессов представляет собой один из подходов к управлению процессами на основе применения информационных технологий. Этот подход позволяет осуществлять управление операциями, данными, информацией и ресурсами за счет использования компьютеров и программного обеспечения, которые сокращают степень участия человека в процессе, либо полностью его исключают [7].

Основной целью автоматизации является повышение качества исполнения процесса. Автоматизированный процесс обладает более стабильными характеристиками, чем процесс, выполняемый в ручном режиме. Во многих случаях автоматизация процессов позволяет повысить производительность, сократить время выполнения процесса, снизить стоимость, увеличить точность и стабильность выполняемых операций.

Внедрение и использование информационных технологий на государственной службе должно быть направлено на решение таких первостепенных задач, как создание условий доступа граждан к информации о деятельности государственных органов; создание и развитие управленческих автоматизированных систем на государственной службе, в том числе в кадровой деятельности государственных органов; разработка комплекса мер по повышению информационной культуры и компьютерной грамотности государственных служащих.

Помимо этого, современный уровень развития социально-экономических отношений характеризуется доминирующей ролью сферы услуг, интенсификацией научно-технического прогресса и интеграцией субъектов экономической деятельности. Центральным звеном развития сферы услуг являются люди, играющие роль потребителя и носителя человеческого капитала, который выступает важнейшим фактором роста экономики.

В современной экономике приобретает актуальность развитие государственных услуг, направленных на формирование публичных благ, в частности к ним относятся услуги Государственной регистрационной службы. В связи с этим в нашем исследовании в рамках услуг будет рассматриваться роль ГРС в жизни граждан.

Государственные услуги необходимы для нормального функционирования экономики, при этом оказывающие их организации являются монополистами в своей сфере. В данной связи необходимо осуществлять поиск современных рыночных инструментов, способствующих как повышению качества управления государственными услугами, так и росту эффективности процесса их оказания.

Государственная регистрационная служба специализируется оказанием государственных услуг, и каждое подведомственное подразделение имеет свой спектр оказываемых услуг и являясь фундаментальной частью регистрационной системы в КР, свое развитие связывает с созданием целостной государственной регистрационной системы – системы, все составляющие которой должны быть взаимосвязаны, и основаны на едином принципе управления.

В рамках, поставленных Правительством КР перед Службой задач, связанных с улучшением качества предоставления государственных регистрационных услуг, в конце 2011 года в городах Бишкек, Ош и Джалал-Абад были открыты Центры обслуживания населения.

Позже, согласно законодательству КР[1], Службе и Государственному предприятию «Кыргыз почтасы» при Министерстве транспорта и коммуникаций КР, было поручено организовать на всей территории КР 50 ЦОНов.

На основании Генерального соглашения, заключенного между ГП «Инфоком» и ГП «Кыргызпочтасы», в период с 2012 по 2013 гг., была проведена кампания по открытию 50 ЦОНов в регионах республики на базе существующих почтовых отделений[4].

Изначально предполагалось, что предоставляемый ЦОН качественный сервис и широкий спектр услуг позволит реализовать принцип «Единого окна», который предоставит гражданам возможность получать в ЦОН все услуги, входящие в сферу деятельности Службы.

Однако анализ работы ЦОНов, образованных на базе почтовых отделений, выявил существенные проблемы в их деятельности. Проблемы неэффективной работы ЦОН были изначально заложены уже на стадии реализации проекта. В частности, в ходе приведения в соответствие нормативных правовых актов, практически не были решены вопросы, связанные с распределением функций и полномочий между операторами ЦОН и сотрудниками подведомственных подразделений Службы, а также иные аспекты, стимулирующие деятельность сотрудников ЦОНов.

Департамент регистрации населения и актов гражданского состояния. При службе осуществляется документирование и регистрация граждан КР, содействует укреплению национальной безопасности, усилению охраны общественного порядка, борьбы с преступностью, а также борьбы с коррупцией. Достоверный и своевременный учет и регистрация, являются важнейшими государственными задачами, позволяющими обеспечить эффективное управление КР и оказание гражданам качественных государственных услуг. Качественное функционирование государственной регистрационной системы позволяет решать не только вопросы гражданских правоотношений, но и позволяет достичь определенных результатов в сфере оказания государственных услуг (Табл.1).

Департамент кадастра и регистрации прав на недвижимое имущество при Службе была создана на базе объединения трех структур: землеустройства, картографии и БТИ, что позволило государству оперативно решить вопрос создания и функционирования единой системы [8].

С 2004 года наша страна поэтапно переходит к Единому государственному реестру населения.

Внедрение Единого реестра населения позволило:

- перейти на новый этап и уровень в политической, социально-экономической и международной сферах;
- перейти от аналогового вида на цифровой вид регистрации;
- улучшила и облегчила позиции граждан в сфере государственных услуг (регистрации).

В 2014 году принят Закон КР «О биометрической регистрации граждан КР». Во исполнение указанного закона постановлением Правительства КР от 27 августа 2014 года № 492 утвержден Порядок биометрической регистрации граждан КР[2].

Таблица 1. ГРС за 2018 год предоставила государственные услуги

Идентификационная карта (ID) за 2017 год	Электронная-идентификационная карта(eID) за 2017 год	Общегражданский Паспорт(ОГП) за 2017 год	Всего ID, eID, ОГП за 2017 год	Электронная- идентификационная карта за 2018 год	Общегражданский Паспорт за 2018 год	Всего eID, ОГП за 2018 год
160600	510325	270346	941271	396161	256893	653054

Источник: составлено автором по данным ГРС КР

АИС Паспорт. Разработанная автоматизированная система «Паспорт» решает задачи ускорения процесса выдачи паспортов, сокращения финансовых затрат на производство за счёт отказа от бумажных версий анкет-заявлений и других бланочных продукций, а также увеличивает безопасность при подготовке и передаче личных данных граждан Кыргызстана за счёт использования Электронных Цифровых Подписей и шифрования[8].

Введение новой системы в эксплуатацию позволит автоматизировать весь процесс оформления заявлений граждан на получение паспорта, которое в настоящее время занимает очень много времени. Эта программа также позволит уменьшить первичные браки, связанные с некачественной фотографией, оплатой, неправильным заполнением сведений заявителя и т. д.

Электронная идентификационная карта – паспорт гражданина КР образца 2017 года (далее – идентификационная карта) содержит чип (микросхему), в котором записаны персональные и биометрические данные владельца и дополнительно ключи электронной цифровой подписи.

ЭЦП записанная в чипе идентификационной карты, позволит в дальнейшем иметь доступ на веб-порталы для получения электронных услуг различного характера (от государственных и муниципальных организаций и учреждений, банковских, коммерческих, образовательных, медицинских и пр.). Также, можно отправлять своим корреспондентам или организациям подписанные собственным ЭЦП документы (заявления, договоры, запросы, файлы и т.д.).

При этом Служба осуществляет сбор на постоянной основе, в том числе при достижении гражданами 16-летнего возраста или при получении документов о приеме в гражданство КР[3]. На основе собранных биометрических данных в 2015 году составлены списки избирателей, что позволит проводить прозрачные и честные выборы в КР[2].

АИС ЗАГС. С 1 ноября 2014 года в органах ЗАГС Государственной регистрационной службой при Правительстве Кыргызской Республики введена в промышленную эксплуатацию автоматизированная информационная система записей актов гражданского состояния (далее – АИС «ЗАГС»), которая является одним из важных компонентов Единого государственного реестра населения Кыргызской Республики[8].

Информационный киоск. В настоящее время функционируют 381 ИК, расположенных во всех регионах Республики. Статистика по произведенным регистрациям операторами информационных киосков приведена в таблице2.

Таблица 2. Статистика по произведенным регистрациям операторами информационных киосков выглядит следующим образом

Наименование	за 2017 год	за 2018 год
АИС «ЗАГС» всего произведено записей	9314	76528
АИС «Паспорт» оформлено анкет заявлений	34942	125418
АИС «Адресно-справочное бюро» всего произведено регистраций	29148	166283
Единая информационная система по недвижимости (ЕИСН)	502	4789
«Балага суйунчу» (с 2018 года)	-	33 809
Итого	73906	406 827

Источник: составлено автором по данным ГРС КР

АИС Медицинское свидетельство.11 февраля 2014 года, совместно с Республиканским медико-информационным центром Министерства здравоохранения КР и Национальным статистическим комитетом КР, запущена автоматизированная информационная система «Медицинское свидетельство» (АИС «Медсвидетельство») в рамках реализации межведомственного плана действий («Дорожной карты»), разработанного при поддержке представительства Всемирной организации здравоохранения в Кыргызской Республики. Внедрение системы АИС: «Медсвидетельство» позволит улучшить полноту регистрации рождений и смертей, качество ведения документации о смерти, улучшит межведомственное информационное взаимодействие, а также позволит получать актуальные и достоверные статистические данные по демографической ситуации в Кыргызстане [6,8].

АИС «Кадры»

АИС «Кадры» — это централизованная система на основе веб-технологий, которая является единой электронной базой данных о сотрудниках и предназначена для использования на

предприятиях, в государственных учреждениях, в министерствах и ведомствах, которые могут хранить и обрабатывать сведения о своих сотрудниках в единой базе[6,8].

Данная система позволяет регистрировать, просматривать (редактировать) личные карточки всех принятых сотрудников, вести учет стажа сотрудников, вести реестр по уголовным делам, административной ответственности, формировать отчеты, осуществлять поиск по заданным параметрам.

АИС «Гражданство»

Реализация проекта Автоматизированной информационной системы «Гражданство» имеет высокий приоритет для Службы, так как позволит своевременно отслеживать движения граждан, вышедших из гражданства Кыргызской Республики в Едином государственном реестре населения.

АИС «Тестирование водительского состава»

В целях автоматизации и усовершенствования системы приема и сдачи экзаменов при первичном получении водительского удостоверения ГП «Инфоком» разработана автоматизированная информационная система «Тестирование водительского состава».

АИС «Тестирование ВС» позволит улучшить качество проводимых экзаменов/тестирований посредством рандомизации вопросов и увеличению количества вопросов к будущим водителям транспортных средств[8].

Онлайн-аукцион государственных номерных знаков на автотранспорт.

Данный проект разработан с целью дать возможность гражданам Кыргызстана выбирать и выкупать определенные номерные знаки на автотранспорт.

Электронный архив великой отечественной войны

В рамках проекта будет представлен ряд интереснейших и оригинальных материалов. В частности, будут опубликованы фотографии военного времени, деятельности партизан в годы войны и другие фотоматериалы Красной Армии и участников войны от Кыргызской ССР[8].

АИС «РТС». С 1 июля 2017 года во всех подразделениях Департамента регистрации транспортных средств и водительского состава при Государственной регистрационной службе запущена новая автоматизированная информационная система «Регистр транспортных средств и водительского состава». Новая система позволит создать единую базу данных и вести автоматизированный учет в режиме онлайн[8].

Компонент «Безопасный город» проекта «Умный город»

Проект «Безопасный город» направлен на снижение смертности и количества ДТП на дорогах Кыргызской Республики. Проект в рамках государственно-частного партнерства "Безопасный город" планируется реализовать в течение трех лет в городах Бишкеке и Оше, на автодорогах Бишкек — Каракол и Бишкек — аэропорт "Манас". Камеры видеонаблюдения будут установлены не только на перекрестках, но и в парковых и зонах отдыха[8].

Проект разделен на 2 основных этапа, где в рамках первого этапа планируется охватить часть перекрестков г.Бишкек, а также автомобильные дороги Чуйской области. На втором этапе будут уже охвачены все области страны, а также крупные населенные пункты[5].

Подводя итоги отметим следующее:

Основной целью Государственной регистрационной службы - развитие эффективной государственной регистрационной системы, ориентированной на потребителей.

Список литературы:

1. Распоряжение Правительства КР № 322-р от 4 июля 2012 года.
2. Закон КР «О биометрической регистрации граждан КР». Порядок биометрической регистрации граждан КР от 27 августа 2014 года № 492.
3. Инструкция о порядке приема документов, оформления, выдачи, учета, изготовления паспорта и персонификации общегражданского паспорта гражданина Кыргызской Республики. Постановление Кыргызской Республики от 20 июня 2011 года № 332

4. Отчет об аудите финансово-хозяйственной деятельности Государственного предприятия "Кыргыз почтасы" за период с 01.01.2012 года по 31.12.2012 года
5. Информация рабочей группы по реализации компонента «Безопасный город» проекта «Умный город». Распоряжение Премьер-министра Кыргызской Республики о создании рабочей группы от 18 июня 2018 года № 421
6. https://infocom.kg
7. http://kpms.ru/Automatization/Process_automation.htm
8. https://grs.gov.kg

УДК: 004.738.5.(575.2)

Нурлан уулу Муктарбек
Магистрант
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

ЖОЛ КУРУЛУШ САПАТЫН БАШКАРУУДА ПОДРЯДЧЫ МЕНЕН КӨЗӨМӨЛДӨӨЧҮ ИНЖЕНЕРДИН ӨЗ АРА МАМИЛЕЛЕРИН ЖӨНГӨ САЛУУ

Аннотация: *Бул макаланын негизги максаты Кыргыз Республикасындагы, жолдорду курууда, жолдорду калыбына келтирүүдө жана тейлөөдө техникалык көзөмөл болуп саналат. Ошондой эле, Кыргыз Республикасынын Транспорт министрлиги жолдордун курулушунун сапатын башкаруу боюнча подрядчынын жана инженер-техникалык көзөмөл боюнча өз ара мамилелерди жөнгө салуусун карайт.*

Негизги сөздөр: *Кыргыз Республикасы, инженер-техникалык көзөмөл, автомобиль жолдор, подрядчы, курулуш, сапат жана тейлөө.*

Нурлан уулу Муктарбек
Магистрант
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

РЕГУЛИРОВАНИЕ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ ПОДРЯДЧИКА И ИНЖЕНЕРА ТЕХНИЧЕСКОГО НАДЗОРА ПРИ УПРАВЛЕНИИ КАЧЕСТВО СТРОИТЕЛЬСТВО ДОРОГ

Аннотация: *Целью данного исследования является реконструкция автомобильной дороги, процесс технического надзора и социальная проблема при строительстве и содержании автомобильных дорог в Кыргызской Республики. В исследовании рассматривается регулирование взаимоотношений подрядчика и инженера технического надзора при управлении качество строительство дорог на основе Министерство транспорта и дорог Кыргызской Республики.*

Ключевые слова: *Кыргызская Республика, технический надзор, автомобильные дороги, подрядчик, строительства, качества и содержание.*

Объектом исследования является Министерство транспорта и дорог Кыргызской Республики, И необходимостью привести в соответствие с международными стандартами транспортные артерии республики, по которым двинется международный грузопассажирский поток. По причине того, что страна располагается в высокогорных условиях и в большую часть регионов добраться не так-то просто, основным средством передвижения в Кыргызстане является автомобильный транспорт. По данным Национального статистического комитета, автомобильными дорогами обеспечивается 96,6% грузовых и 98% пассажирских перевозок страны. Вот почему автомобильный транспорт является важной составляющей частью успешного социально-экономического развития Кыргызстана. Приоритетом в дорожном секторе является сохранение

и улучшение международных транспортных коридоров, так как их развитие способствует значительным улучшениям в осуществлении региональной, межрегиональной и транзитной торговли, развитию бизнеса, созданию рабочих мест и сокращению бедности.

Результаты и методы: В прошлом году Всемирный экономический форум совместно с сетью партнерских организаций провел исследование о конкурентоспособности стран мира. В составленном докладе «Индекс глобальной конкурентоспособности» за 2017-2018 годы представлен рейтинг качества дорожной инфраструктуры разных государств. Кыргызстан занял в нем 118-е место, тогда как общая протяженность автомобильных дорог страны насчитывает всего лишь 34 000 километров. За 18 727,65 километра автодорог международного, государственного и местного значений следит Министерство транспорта и дорог Кыргызской Республики. Большая часть автодорог Кыргызстана покрыта асфальтобетоном. Вторым по популярности материалом, который укладывают на автодороги страны, является гравийное покрытия. Реже устанавливают обычный грунт и гравий. Когда-то дороги Кыргызстана считались едва ли не эталонными - ведь почти в каждом районе в достаточном количестве имеется каменный материал, необходимый для строительства долговечного полотна. В наше время, несмотря на малую протяженность автомобильных дорог в Кыргызстане, значительная их часть находится в неудовлетворительном состоянии. Проведено активная работа по разработке долгосрочного проекта Национальной Стратегии развития Кыргызской Республик на 2018-2040 годы, где внесены предложения по приоритетам развития сектора по разделу «Транспортная инфраструктура». В 2018 году структурные подразделения и подведомственные управления и региональные отделы Департамента дорожного хозяйства при Министерстве транспорта и дорог Кыргызской Республики, также районные дорожно-эксплуатационные учреждения Министерства транспорта и дорог Кыргызской Республики осуществляли свою деятельность в соответствии Национальной стратегии развития дорожной отрасли на период 2018-2040 годы, Уровень развития, строительство автомобильной дороги в системе государства – для автомобильных дорог Кыргызстана, особенно в последние годы, характерным является резкий рост интенсивности движения с преобладанием в транспортном потоке легковых автомобилей, что обусловливает возрастание требований к качеству проектирования, строительства и эксплуатации, автомобильных дорог, а так же необходимости доведения параметром и показателей качества до уровня мировых стандартов.

Результаты исследований: Министерством транспорта и дорог Кыргызской Республики ведется работы по предотвращению преждевременного разрушения дорожных покрытий и контракт (договоров) на ориентированные результат.

В условиях неблагоприятных климатических условий, сопровождаемые холодной зимой и жарким летом, и из-за постоянного увеличения транспортной нагрузки на дорожное покрытие первоочередной задачей дорожных органов является повышение надежности автомобильных дорог.

Асфальтобетонные смеси, основанные на применении промышленно выпускаемых битумов при температурах покрытия ниже -15°С становятся хрупкими и неустойчивыми против образования трещин при низких температурах, и в условиях жаркого лета при достижении температуры воздуха выше +35°С и более – маловязкими. В таких условиях под действием транспортных нагрузок дорожное покрытие преждевременно разрушаются.

Опыт показал, что основной причиной преждевременного разрушения асфальтобетонных покрытий является то, что свойства битумов, применяемые при строительстве, ремонте и реконструкции автомобильных дорог не полностью соответствуют условиям районов с резко-континентальным климатом. Для обеспечения надежности автомобильных дорог, используемые для устройства дорожных покрытий битум должен иметь такие свойства, при которых риск появления трещин и сдвигов должна быть сведена до минимума и интервал работоспособности применяемых битумов должен быть не ниже диапазона изменения температур покрытия в районах с резко-континентальным климатом.

В целях повышения надежности автомобильных дорог и обеспечения стабильности работы материалов асфальтобетонных смесей и их хорошую восстанавливаемость после снятия нагрузки.

В настоящее время на развитие дорог выделяются огромные средства, а на содержание дорог выделяется очень мало средств и необходимо уделять особое внимание на содержание дорог с применением новых методов учитывая опыт зарубежных стран.

Один из методов содержания дорог контракты, ориентированные на результат. Внедрение контрактов (договоров) ориентированные на результат является важным элементом управления дорожными активами (УДА), поскольку это способствует повышению эффективности и результативности обслуживания и содержания дорожной сети.

Целью Договоров по содержанию дорог, ориентированных на результат, является попытка разрешить вопрос о недостаточности стимулов. В процессе торгов, подрядчики конкурируют между собой, предлагая фиксированную ежемесячную единовременную цену за содержание дороги, подлежащей к выплате. Важно понимать, что оплата подрядчикам не предоставляется непосредственно за "вводимые ресурсы" или физические работы (подлежащие выполнению), а за достижение требуемого уровня услуг. Это означает, что с момента начала реабилитации дороги и по достижению заранее определенных стандартов (требуемых в соответствии с тендерной документацией), работы по содержанию должны обеспечить в рамках договора требуемый уровень услуг на дорогах и конкретные улучшения (если предусмотрено тендерными документами), т.е. все то, что имеет отношение к результатам. Ежемесячное единовременное вознаграждение, выплачиваемое Подрядчику будет включать все физические и нефизические работы по содержанию дорог, производимые Подрядчиком, за исключением непредвиденных работ, требующихся при возникновении чрезвычайных ситуаций, которые будут оплачиваться отдельно.

Во время работы в рамках договора по содержанию дорог, ориентированного на результат, Подрядчик имеет сильный финансовый стимул, для того, чтобы работать эффективно и результативно, какую бы работу он не выполнял. Чтобы максимально увеличить прибыль, Подрядчик должен, по возможности, сократить свою активность, до наименьших объемов разумно спланированных действий, которые, тем не менее, обеспечат достижение установленных требований уровня услуг и их сохранение в течение долгого времени.

Минимальные дорожные условия и уровень услуг определяются через показатели эффективности, которые применяются при выполнении договоров, ориентируемых на определение и измерение результатов деятельности Подрядчика. В рамках договоров, управление и содержание которых, ориентированы на результат, определенные показатели эффективности являются принятым минимальным порогом уровня качества дорог, за которые отвечает Подрядчик.

Критерии эффективности результатов будет определяться в соответствии с требованиями технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог».

В Кыргызской Республике содержание автомобильных дорог общего пользования обеспечиваются государственными дорожными организациями. Однако в настоящее время наблюдается мировая тенденция к тому, чтобы такая работа передавалась частному сектору. Основной причиной перехода на контракты является повышение эффективности. При наличии хороших квалифицированных подрядчиков по дорожному обслуживанию, имеющих адекватную конкуренцию, экономия затрат составляет от 20% до 50% (Фрост, 1996 и Зитлоу, 2015).

Большинство контрактов на содержание дорог, ориентированный на результат (КСДОР) во всем мире являются смешанными или гибридными КСДОР, где большинство работ и услуг являются ориентированными на результат. Работы в чрезвычайных ситуациях, крупные работы по восстановлению и улучшению часто оплачиваются на основе единичных расценок и объема выполненных работ.

Общей чертой всех КСДОР является то, что подрядчик должен поддерживать дорожные активы в определенном хорошем состоянии, или уровень обслуживания на протяжении всего срока действия договора. Платежи основаны на том, насколько хорошо подрядчику удается поддерживать уровни соблюдения эксплуатационных характеристик или обслуживания, определенные в договоре, а не на объеме выполняемых работ и предоставляемых услуг. Как добиться этого, зависит от подрядчика. Поэтому выбор, планирование и выполнение работ являются его обязанностью. Следовательно, выбор и применение технологий, а также поиск инновацион-

ных материалов, процессов и управления - все это зависит от подрядчика, если он соблюдает соответствующие законы и требований. Это подразумевает более высокий риск для подрядчика по сравнению с обычными договорными соглашениями, но в то же время открывает возможности для увеличения нормы прибыли, когда повышение эффективности и результативности планирования, процесса, технологии или управления может снизить затраты на достижение указанных характеристик.

Проблемы:

Из-за недофинансирования дорожной отрасли и контроля качества автомобильных дорог в период с момента приобретения Кыргызской Республикой суверенитета по 2005 год техническое состояние автомобильных дорог общего пользования оставалось критическим. Стабилизация финансирования дорожной отрасли осуществлялась в течение 2005-2007 годы.

Начиная с 2006 по 2010 год увеличение бюджета на строительство, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования и дорожной отрасли составляло 7,7 раза, что позволило улучшить состояние мостов, больших труб различных размеров, более 630 км дорог с асфальтобетонным и черногравийным покрытием и более 200 км гравийных дорог.

Дальнейшее стабильное функционирование дорожной отрасли во многом зависит не только от объема финансирования, но и от качества контроля технического надзора решения поставленных задач при достижении целей развития дорожной отрасли в рамках Основных направлений развития автомобильных дорог Кыргызской Республики до 2025 года.

Дорожная сеть подразделяется на категории согласно функциональной классификации СНиП. Эта классификация была обновлена Законом Кыргызской Республики "Об автомобильных дорогах" проектными критериями.

Предложение

В целях решения вопроса финансирования дорожной отрасли Кыргызской Республики, два варианта предложений:

1-й вариант. Увеличить бюджет Департамента дорожного хозяйства Министерстве транспорта и дорог Кыргызской Республики за счет увеличения финансирования из республиканского бюджета.

2-й вариант. Реформирование системы управления дорожной отрасли.

I.Внедрение рыночных механизмов управления через:

создание государственных предприятий на базе действующих ДЭУ;

переход к нормативному финансированию расходов на текущий ремонт и содержание и качества контоля технического надзора автомобильных дорог;

внедрение нового для Кыргызской Республики инструмента содержания дорог – *контрактов, ориентированных на результат;*

расширение практики применения открытых конкурсных торгов на дорожные работы;

создание условий для развития придорожного сервиса (и туризма).

II. Укрепление финансовой основы финансирования дорожной отрасли:

внедрение платных дорог, развитие ГЧП;

внедрение сбора с грузового транспорта;

внедрение новых источников финансирования.

Источники финансирования дорожного сектора по итогам 2017 года.

Республиканский бюджет (в том числе капитальные вложения в дорожную инфраструктуру) – 25 %.

Государственная программа инвестиций за счет внешнего финансирования и внутреннего со-финансирования инвестиционных проектов – 74 %, в том числе кредиты 97 % собственные средства – 1%.

Проблемы финансирования дорожной отрасли на текущий ремонт и содержание.

I. В связи с ежегодно <u>социально ориентированному</u> бюджету дорожная отрасль, без учета программы государственных инвестиций, финансируется в пределах <u>35% от потребности</u> на текущий ремонт и содержание, то есть по «остаточному» принципу.

II. Снижение динамики финансирования дорожной отрасли:

2010 год 2017 год
2,8 % к бюджету 1,7 % к бюджету
0,59 % к ВВП 0,4 % к ВВП
69,0 тыс. сом 62,0 тыс. сом
на1 км дороги на1 км дороги

Последствия недофинансирования и контроля качества технического надзора дорожной отрасли.

Из-за низкого технического надзора, несоответствия параметров дорог интенсивности дорожного движения и перегрузки отдельных участков дорог:

1. средняя скорость движения транспортного потока снижается, что приводит к увеличению стоимости перевозок на 20-25 процентов,
2. расходует в 1,5 раза больше горючего на 1 км пути, чем в развитых зарубежных странах,
3. сокращаются межремонтные интервалы автомобилей, что в результате приводит к необходимости значительных дополнительных затрат и тормозит развитие предпринимательства.

Список литературы:

1. Закон Кыргызской Республики «Об автомобильных дорогах» от 2 июня 1998 года № 72;
2. Правила пользования автомобильными дорогами общего пользования, дорожными сооружениями и их охраны на территории Кыргызской Республики от 14 октября 1997 года N 588;
3. Презентация по Реформирование системы управления дорожной отрасли 2018 года.

УДК 336.143(575.2)

Ражапали уулу Медербек
Магистрант
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДАГЫ БЮДЖЕТТЕР АРАЛЫК МАМИЛЕЛЕРДИ ӨНҮКТҮРҮҮ КӨЙГӨЙЛӨРҮ

Аннотация: *Макалада топтолгон бюджеттин ар кандай деңгээлдеринин ортосундагы укуктук мамилелерди түзүү деңгээлдери боюнча бюджеттик ыйгарым укуктарды бөлүү, бекитип берүү маселелери каралат.*

Негизги сөздөр*: Бюдеттер аралык мамилелер, демберуучу грант, тендоочу грант, жергиликтуу бюджет, бюджеттин аткарылышы*

Ражапали уулу Медербек
Магистрант
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Аннотация: *В статье рассматриваются вопросы разграничения, закрепления бюджетных полномочий по уровням формирования правоотношений межу различными уровнями консолидированного бюджета.*

Ключевые слова: *Межбюджетные отношения, стимулирующие гранты, выравнивающие гранты, местные бюджеты, исполнение бюджета.*

Согласно Закону Кыргызской Республики «О введении в действие Бюджетного кодекса Кыргызской Республики» с 1 января 2017 года в Бюджетном кодексе заложены следующие основные направления для дальнейшего реформирования бюджетного законодательства:

- нормативное закрепление прав и обеспечение возможностей граждан открыто участвовать в обсуждении вопросов формирования бюджетов и возможности их мониторинга и контроля;
- усиление контрольных полномочий Жогорку Кенеша КР;
- введение бюджетных принципов и основополагающих требований к формированию, утверждению и исполнению бюджетов бюджетной системы республики;
- четкая регламентация бюджетной системы, определений и терминов, используемых в бюджетном процессе, и процедур формирования и исполнения бюджетов;
- внедрение основополагающих механизмов бюджетного планирования, а также программно¬целевого бюджетирования, ориентированного на результат;
- обеспечение прозрачности бюджетного процесса и минимизацию коррупционных проявлений при всех циклах формирования и исполнения бюджета;
- построение эффективной системы межбюджетных отношений с прозрачными инструментами регулирования;
- разграничение роли и полномочий и закрепление ответственности участников бюджетного процесса;
- разграничение расходных обязательств между бюджетами;
- последовательное развитие регионов;
- определение бюджетных инвестиций, ориентированных на цели развития.

Особо необходимо также выделить следующие направления, заложенные в Бюджетном кодексе:

- величина государственного долга будет определяться Правительством Кыргызской Республики с учетом международных показателей долговой устойчивости;
- четко определена норма, в соответствии с которой проекты законов об изменении финансовых обязательств государства, об увеличении расходов бюджета, финансируемых из республиканского бюджета, либо о сокращении его ресурсов принимаются только с согласия Правительства;
- реформирована система учета специальных средств, в состав которых будут включаться только средства, полученные от выполненных работ и оказанных услуг по перечню, утверждаемому Правительством Кыргызской Республики;
- предусмотрены особенности формирования бюджетов судебной системы и Счетной палаты Кыргызской Республики;
- бюджет ФОМС стал самостоятельным, и будет утверждаться отдельным законом Кыргызской Республики [1.26].

Межбюджетные отношения, как считают ученые Павлова Л. Н., Бабич А. М., - это «Совокупность отношений между органами государственной власти, органами власти субъектов местного самоуправления по поводу разграничения и закрепления бюджетных правомочий, соблюдения прав, обязанностей и ответственности органов власти в области составления и исполнения бюджетов и бюджетного процесса» [2.89].

По мнению Карасартовой Р. Р., межбюджетные отношения - это отношения, возникающие между органами государственной власти и органами местного самоуправления в ходе бюджетного процесса по поводу четкого разграничения расходных полномочий, распределения доходов между уровнями бюджетной системы, а также перераспределения средств из вышестоящего уровня бюджета в нижестоящие в порядке бюджетного регулирования [3.18].

Эффективная система межбюджетных отношений должна быть направлена на достижение трех целей:

1) Повышение уровня жизни, обеспечение социальной защищенности и равного доступа населения к общественным услугам и социальным гарантиям на всей территории страны;

2) Обеспечение устойчивого экономического развития при оптимальном использовании налогового и ресурсного потенциала отдельных территорий и страны в целом;

3) Упрочение государственного устройства и территориальной целостности страны, создание предпосылок для становления гражданского общества

Межбюджетные отношения на современном этапе выглядят структурно следующим образом. Республиканский бюджет, который является основным финансовым планом государства, а также субсидирует местные бюджеты через следующие инструменты:

- выравнивающие гранты;
- стимулирующие гранты.

В части расходной политики межбюджетных взаимоотношений и их исполнения выступает казначейская система исполнения бюджета.

В части доходной базы бюджетов разных уровней выступает система налогов, а также других обязательных платежей в пользу бюджетов.

Таким образом, межбюджетные отношения - это комплекс взаимосвязанных финансовых звеньев, который обеспечивает выполнение социально-экономических, экологических и других задач государства. Большую часть в общих трансфертах сектора государственного управления занимают гранты местным бюджетам, за исключением городов республиканского значения. Так, в 2014 г. общий объем грантов, передаваемых районным бюджетам, составил 447,3 млн сом., (82,1%), бюджетам айыл окмоту - 3 725,2 млн сом. (71,3%), городам районного значения - 216,0 млн сом. (67,6%), городам областного значения - 439,3 млн сомов (61,0%), наименьшая часть приходится на долю городов республиканского значения - 181,9 млн сом. (21,1%) (табл. 1) [4.54].

На наш взгляд, наиболее сложным барьером развития и эффективного функционирования муниципальных образований является их финансово-бюджетная необеспеченность. Поэтому финансовая политика местного самоуправления должна быть выстроена таким образом, чтобы финансировать большую часть своей деятельности по реализации собственных внутренних задач за счет собственной доходной базы, не впадая в зависимость от государственных и кредитных учреждений. Однако неравномерные экономические возможности органов местного самоуправления вызывают необходимость привлечения бюджетных трансфертов.Большая часть (44,7 %) расходных средств распределяется на нужды бюджета айыл окмоту, меньшая часть - в города районного значения (4,3%) (рис. 1).

Как известно, гранты рассчитываются и распределяются на основе формулы, утвержденной Правительством Кыргызской Республики, которая учитывает лишь финансовый разрыв между потенциалом доходов и потребностями местного бюджета на финансирование расходов местного сообщества, без других факторов жизнедеятельности самоуправления. Одна из особенностей новой модели выравнивающих грантов состоит в том, что она устанавливает порядок расчета размера выравнивающих грантов местным бюджетам, разделенным по следующим группам: города республиканского значения, города областного значения, города районного значения, айыл окмоту, которые, безусловно, различаются по уровню доходности [4.56].

Отличие новой, разработанной нами, модели от старой заключается в том, что при расчете выравнивающих грантов расчеты ведутся от доходного потенциала, а не от потенциального дохода (прогноза доходов), а также бюджетных расходов, при определении которых применены корректировочные коэффициенты (коэффициент уровня урбанизации, коэффициент высокогорности и отдаленности, коэффициент структуры населения, коэффициент масштаба).Обновленная модель позволяет варьировать параметры бюджетной политики в области межбюджетных отношений, что дает возможность анализировать и сопоставлять различные методы межбюджетного регулирования, а также рассчитать размер выравнивающих грантов в зависимости от выбранных параметров формулы распределения.

Данный анализ сформирован согласно нормативно-правовых актов Кыргызской Республики, которые определяют переход на новые принципы межбюджетных отношений (от 3 - уровневого бюджета к 2-уровневому), где в системе межбюджетных отношений понятие местные бюджеты включают в себя бюджеты местного сообщества аила, поселка, города, формирование, утверждение и исполнение которого осуществляют органы местного самоуправления.

При формировании местных бюджетов на 2013 год и 2014-2015 годы Министерством финансов Кыргызской Республики, местные бюджеты разделены на 4 группы, общее количество которых составляет 484 субъектов:

Города республиканского значения - 2;

Города областного значения - 12;

Города районного значения - 11;

Айыл окмоту - 459.

Общий объём проекта местных бюджетов на 2015 год составляет 22 454,6 млн сомов, или увеличение объема местных бюджетов по сравнению с 2011 годом составляет 1 814,8 млн сомов.В рамках мер по выполнению программы Правительства Кыргызской Республики «Стабильность и достойная жизнь», в целях укрепления доходного потенциала местных бюджетов, Министерством финансов при формировании проектов местных бюджетов на 2014-2016 годы определены новые нормативы отчислений от общегосударственных и других доходов.При этом принимались во внимание следующие критерии, которым должны удовлетворять эти налоги:

• возможность органов МСУ реально влиять на базу налогообложения и собираемость налогов;

• равномерность размещения налоговой базы по территории;

• равномерность поступлений в течение года.

Реформирование системы межбюджетных отношений должно сопровождаться корректировкой местного процесса. Формирование доходной части бюджета должно основываться на местных налогах независимо от их удельного веса в структуре налоговых доходов. Местные органы власти должны обосновывать нормативы отчислений от общегосударственных налогов на основе прогнозов о поступлениях от местных налогов, а не наоборот, как это происходит сейчас.

Список литературы:

1. Бюджетный кодекс от 16 мая 2016 года №59
2. Закон «О введении в действие Бюджетного кодекса Кыргызской Республики» от 16 мая 2016 года № 60.
3. Государственные и муниципальные финансы. Бабич А. М., Павлова Л. Н.Карасартова Р. Совершенствование системы межбюджетных отношений в Кыргызстане. Кыргызстан в цифрах, 2015.
6. Материалы Министерства финансов Кыргызской Республики, 2015.
7. Турдубаев С.К. Проблемы научно-технического прогресса (НТП) и внедрения новой технологии в аграрно-промышленном комплексе (АПК) // Международное научное издание «Современные фундаментальные и прикладные исследования». — Кисловодск, 2011. — № 1. — с. 52—56.
8. Умурзаков Д., Давыдов И.У. Теоретические подходы к оценке налогового потенциала административно-территориальных образований Кыргызской Республики// Вестник ОшГУ, сер. гуман. и псих.-пед. наук. — 2002. — № 6. — с. 12—16.
9. Мамазакиров Р.У. О способах рационального использования средств юридической техники в указах Президента КР // Вестник Кыргызско- Российского Славянского университета. — 2010. — Т. 10, № 4. — с. 60—62.
10. Маматурдиев Г.М., Давыдов И.У., Кенешбаева З.М. К вопросу занятости сельского населения Кыргызской Республики // Социальная политика и социология. — 2013. — Т. 2, № 2 (93) — с. 63—74.
11. «Нормативные акты Кыргызской Республики». Постановление Правительства Кыргызской Республики об организации мерах по выполнению закона Кыргызской Республики «О Республиканском бюджете КР».

УДК 35.08 (575.2)

Рашидова Касиет Рашидовна
Магистрант
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

МАМЛЕКЕТТИК ЖАНА МУНИЦИПАЛДЫК КЫЗМАТКЕРЛЕРДИН КЕСИПТИК ИШМЕРДҮҮЛҮГҮ–МАМЛЕКЕТТИН ӨНҮГҮҮСҮНҮН НЕГИЗИ КАТАРЫ

Аннотация: *Аталган изилдөөнүн актуалдуулугу азыркы дүйнөнүн тез өзгөрүп турган социалдык-экономикалык шартында мамлекеттик бийлик органдарынын алдында бүгүнкү күндө чындыктын контекстинде жаңы максат жана милдеттер турат. Мамлекеттик башкаруунун субъектилерин ишке ашыруу үчүн башкаруунун салттуу методдорун түшүнүп жана карап чыгуу гана эмес, жаңы маалыматтык технологияларды колдонуу менен анын эффективдүүлүгүн дайыма жогорулатып туруу зарыл. Алардын куралдарынын бири мамлекеттик жана муниципалдык кызмат көрсөтүү чөйрөсүндө өз убагында, адекваттуу башкаруу чечимдерин кабыл алуу үчүн зарыл болгон ырааттуу маалыматтарды чогултуу максатында, мекеменин милдеттерин аткарууда кызматкерлердин ишмердүүлүгүнүн эффективдүүлүгүн аныктоо процессин өзүнө камтыган мамлекеттик кызматкерлердин ишмердүүлүгүн баалоо болуп саналат.*

Негизги сөздөр: *мамлекеттик кзымат; ишмердүүлүк эффективдүүлүгү; ишмердүүлүктү баалоо; мамлекеттик башкаруу; санарип технология; башкаруучулук чечимдер; кесипкөйлүк; компетенттүүлүк; кадрдык курама.*

Рашидова Касиет Рашидовна
Магистрант
Академия государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ КАК ОСНОВА РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВА

Аннотация: *Актуальность настоящего исследования обусловлено тем, что быстро меняющиеся социально-экономические условия современного мира,в контексте реалий сегодняшнего дня ставят перед органами государственной власти новые цели и задачи.Для выполнения которых субъектам государственного управления необходимо осмысливать и пересматривать не только традиционные методы управления, но и постоянно повышать ее эффективность применяя новые информационные технологии.Одним из инструментов является оценка деятельности государственных служащих, которая представляет собой процесс определения эффективности деятельности сотрудников в реализации задач организации с целью последовательного накопления информации, необходимой для принятия своевременных, адекватных управленческих решений в сфере государственных и муниципальных услуг.*

Ключевые слова: *государственная служба; эффективность деятельности; государственный служащий; оценка деятельности; государственное управление; цифровая технология; управленческое решение; профессионализм; компетентность; кадровый состав.*

На современном этапе развития государственности в Кыргызской Республике предъявляются повышенные требования к оценке эффективности деятельности государственных служащих, особенно из числа руководителей, способных решать сложные управленческие задачи.

Оценка эффективности деятельности государственных служащих может стать одним из механизмов совершенствования, например, при проведении конкурса на замещение должности, при включении в кадровый резерв, при проведении аттестации, при присвоении классного чина и т.д.

Основанием для оценки деятельности являются следующие критерии:

–для служащих - результаты, достигнутые в ходе выполнения поставленных задач и дополнительных поручений;

–для руководителей структурных подразделений - результаты, достигнутые в ходе выполнения планов работы структурного подразделения и дополнительных поручений;

–для заместителей руководителя органа - результаты, достигнутые в ходе выполнения планов органа и дополнительных поручений, в соответствии с распределением обязанностей между руководством органа [1].

При условии четко разработанной системы критериев оценка предоставляет возможность для объективного, систематичного сбора данных о результатах деятельности государственных служащих. Показатели результативности деятельности государственных служащих могут представлять собой набор индикаторов различного характера. Они могут выражаться как в качественной, так и в количественной форме.

По нашему мнению, качественный и количественный индикаторы и являются отличными показателями и отражают всю систему работы организаций.Ведь очень часто работа одних органов делегируется в другие и оценить качество именно им проделанной работы и усилий бывает зачастую сложно [2].

Проблемой является соотношение количественных и качественных показателей деятельности госслужащего и их оценка, а в последние годы качество стало главной характеристикой деятельности не только частного, но и государственного сектора в ряде зарубежных стран. Проблемы перехода от количественных критериев к качественным при оценке деятельности госслужащих позволяет оценивать, по заключению исследователей США (1993г., управленческая реформа «Перестройка системы государственного управления»), не только любые косвенные результаты, но и прямые результаты при оценке их социального эффекта или качественного уровня. Могут быть определены и общие дополнительные критерии для определения эффективности и качества служебной деятельности, например, оперативность, регулярность, сложность деятельности [3].

«Государственная политика разных государств имеет различную глубину управленческих решений и действий, свою динамику изменения. Также характеризуется умением преодолевать препятствия, мерой использования наиболее прогрессивных, зарекомендованных мировой практикой способов и механизмов решения проблем; взаимодействием современных достижений науки и практики (или применяются давние технологии, далекие от совершенства)» (А. Болотбаев, советник директора Государственной кадровой службы Кыргызской Республики) [4].

Если говорить о состоянии дел в Кыргызстане в данной сфере, то принципы оценки результатов труда госслужащих – определение результатов труда работников. То есть, результат труда руководителя, как правило, выражается через итоги деятельности организации, а результат труда служащего определяется исходя из объема, полноты, качества, современности выполнения закрепленных за ним должностных обязанностей. Оценка, основанная на реальных личных заслугах служащих, будет влиять на размер оплаты их труда. Более успешно оценка деятельности персонала применяется в бизнес-структурах.Так как предприятие, которое занимается бизнесом и заинтересован в получении прибыли, соответственно набирает в команду лучших специалистов в целях дальнейшего развития компании. И чтоб замотивировать таких специалистов предлагают высокую оплату труда и широкие возможности продвижения по карьерному росту. Такое поощрение выполненной работы и является хорошей мотивацией для работников.

Одной из основных проблем современного состояния государственной службы государства является недостаточная эффективность деятельности органов государственной власти и их аппаратов. Этот важнейший показатель состояния государственной службы остается в Кыргызстане на достаточно низком уровне. В связи с этим основной целью реформирования государственной службы, является кардинальное повышение ее эффективности в интересах развития гражданского общества и укрепления государства.

Таким образом, на наш взгляд необходимо пересмотреть следующие аспекты с учетом сложившихся обстоятельств:

–освоение передовых управленческих и информационных технологий государственными и муниципальными служащими

–повышение эффективности деятельности аппаратов и улучшение качества предоставленных услуг,

–снижение бюрократии и коррупционных схем и прозрачность деятельности государственных и муниципальных служащих в их профессиональной деятельности.

В настоящее время имеется значительное число исследований, посвященных эффективности деятельности государственных органов и государственных служащих. Значительный вклад в теорию эффективности вносят экономика, теории управления, государственное управление. Однако перевод проблемы эффективности в практическую плоскость, реализация теоретических наработок на практике связана с рядом сложных, комплексных вопросов, и в первую очередь, с оценкой эффективности.

На сегодняшний день особенно остро стоит проблема мотивации труда государственных служащих в условиях недостатка квалифицированных кадров, низкий уровень профессионализма связанная в первую очередь снижением уровня жизни государственных служащих, обусловленным социально-экономическим положением в государстве. В последнее время престиж государственной службы снижается. Привлечь для работы способных, профессионально подготовленных работников становится все более проблематично, молодые специалисты предпочитают уйти в частный сектор на более высокооплачиваемую работу. Эти процессы усугубляются ежегодными преобразованиями, что приводит к большой текучести работников аппарата.

Для стабилизации кадрового состава организации, на наш взгляд необходима комплексная система мотивации персонала, в первую очередь гарантированное социальное и материальное обеспечение сотрудников. Систему мотивации персонала нужно строить исходя из анализа потребностей сотрудников, она должна быть гибкой, учитывать профессионализм, компетентность и опыт работы. Каждый сотрудник должен стремиться к росту своего профессионализма и компетентности с учетом требований организации.

Таким образом, материальные формы мотивации являются наиболее часто используемым стимулом, но также самосовершенствование, компетентность и профессионализм должны являться стимулом для мотивации для сотрудников.

Список литературы:

1. Закон Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» (в редакции Законов КР от 162, 48) от 30 мая 2016 года № 75;
2. Положение о порядке проведения оценки деятельности государственных гражданских служащих и муниципальных служащих Кыргызской Республики (в редакции постановлений Правительства КР от 8 июня 2017 года № 358, 6 декабря 2018 года № 568);
3. Б.И. Баетов, Управление человеческими ресурсами. – Б., 2010. - С.68.;
4. А. Болотбаев, статья: Повышение эффективности системы государственного управления методом стратегического бенчмаркинга, 2016 г.

УДК 342.56 (575.2)

Рустам уулу Чынгыз
Магистрант
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН СОТ СИСТЕМАСЫН РЕФОРМАЛОО ЭТАПТАРЫ

Аннотация: *Статьяда сот системасын реформалоонуу негизги этаптары, ар бир этаптын өзгөчөлүгү жана айырмачылыгы, азыркы күндөгү реформанынын абалы, Кыргыз Республиканын ушул маселедеги мамлекеттик саясаты жана реформанын этаптарындагы коомдогу өзгөрүүлөр көрсөтүлгөн.*

Негизги сөздөр: *Кыргыз Республикасы;Конституция; Президент; укуктук-ченемдик актылар; сот системасы;сот бийлиги; сот реформасы;съезд; мамлекеттик саясат;системалык кризис;этап;судьяларды тандоо кенеши;*

Рустам уулу Чынгыз
Магистрант
Академия государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

ЭТАПЫ РЕФОРМИРОВАНИЯ СУДЕБНОЙ СИСТЕМЫ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Аннотация: *В статье рассмотрены основные этапы реформирования судебной системы, особенности и отличия каждого этапа, состояние реформы на сегодняшний день, государственная политика Кыргызской Республики в данном вопросе и изменения в обществе в период этапов реформирования.*

Ключевые слова: *Кыргызская Республика;Конституция;Президент; нормативно-правовые акты; судебная система;судебная власть;судебная реформа; съезд; государственная политика; системный кризис; этап; совет по отбору судей.*

Судебную реформу в Кыргызстане условно можно разделить на три этапа: первый этап - 1994-2004 гг.; второй этап - 2005-2009 гг. и третий этап – 2010-2017 гг.

Первый этап судебной реформы, продолжался целое десятилетие и завершился к 2004 г. Отличительной особенностью первого этапа судебной реформы является то, что судейское сообщество принимало активное участие в разработке и реализации основных направлений реформы, которые обсуждались и принимались на съездах судей Кыргызской Республики: 5 июля 1994 г. – состоялся первый съезд; 7 декабря 1996 года - второй съезд; 22 мая 1999 г. - третий съезд; 22 мая 2001 г. - четвертый съезд.[1,2,6]

Положительными результатами первого этапа судебной реформы являются:

1) Подготовка правовых и организационных предпосылок для становления судебной власти в Кыргызстане на демократических принципах. Были введены в действие основополагающие конституционные Законы «О статусе судов Кыргызской Республики» от 8 октября 1999 г. и «О статусе судей Кыргызской Республики» от 30 марта 2001 г. Приняты Законы Кыргызской Республики: «О Верховном суде Кыргызской Республики и местных судах общей юрисдикции» от 24 апреля 1999 г.; «О системе арбитражных судов Кыргызской Республики» от 1 декабря 1997 г.; «О порядке аттестации судей местных судов Кыргызской Республики» от 4 декабря 1999 года.

За этот период также были приняты и введены в действие новые: Гражданский кодекс (часть первая от 8 мая 1996 г., часть вторая - от 5 января 1998 г.); Гражданский процессуальный кодекс от 29 декабря 1999 г. (введен в действие с 1 января 2000 г.); Уголовный кодекс от 1 октября 1997 г. (введен в действие с 1 января 1998 г.); Уголовно-процессуальный кодекс от 30

июня 1999 г.; Арбитражный процессуальный кодекс от 16 апреля 1996 г. (введен в действие с 1 июня 1996 г.); Кодекс об административной ответственности от 4 августа 1998 г. (введен в действие с 1 октября 1998 г.); Уголовно-исполнительный кодекс от 13 декабря 1999 г. (введен в действие с 1 января 2000 г.) и другие кодексы.

2) Введение общепринятой в цивилизованном мире апелляционного порядка рассмотрения дел в судах второй инстанции (Бишкекский городской суд, областные суды); расширение круга вопросов, подлежащих разрешению судами; законодательное закрепление принципов, обеспечивающих независимость судей; состязательность судопроизводства, демократизацию и доступность судебной защиты;

3) Создание института конституционного контроля: к лету 1995 г. был сформирован и приступил к деятельности Конституционный суд.

4) Улучшение финансирования и материально-техническогооснащения судов, существенно повысилась заработная плата судей и работников аппарата судов. Большая работа была проведена пообеспечению судов административными зданиями, служебным автотранспортом и служебными квартирами.[2,4,6]

Второй этап судебной реформы: 2005-2009 годы**это в**торая волна преобразований в судебной системе пришлась на постмартовский период развития Кыргызстана. В этот период обновилось уголовное и процессуальное законодательство, были пересмотрены многие нормы судоустройства и порядка назначения судей.

При этом судебная реформа изменила свою демократическую направленность и стала средством укрепления вертикали власти, когда демократические завоевания в области судоустройства и судопроизводства были приспособлены институтом Президента к его нуждам, судебные органы и органы судейского сообщества стали проводниками воли Администрации Президента и судейского начальства.

Если изучить указы главы государства этого периода, имеющие отношение к судебной системе, то можно заметить, чтоони касались в основном лишь кадровых вопросов – назначения судей и наделения их судейскими полномочиями. Администрация Президента в этот период из локомотива реформ превратилась в отдел кадров, при этом шла расстановка «своих кадров». В судебной системе произошло резкое падение уровня квалификации судей.[5,6]

Общий итог преобразований, проведенных в 2005-2009 годы: судебная система как самостоятельная ветвь власти, стоящая вне политики и гарантирующая верховенство права, как независимый механизм разрешения споров, как один из элементов конституционной системы сдержек и противовесов в системе разделения государственной власти в стране перестала существовать.

Ее место заняла коррумпированная (о чем свидетельствовали многочисленные материалы в СМИ, участившиеся случаи задержания судей при получении взяток), низкопрофессиональная и замкнутая в себе судебная система, превратившаяся в один из приводных ремней политики правившего семейно-кланового режима К.Бакиева.7 апреля 2010 г. народная революция свергла семейно-клановый режим президента К.Бакиева. В стране сложилась уникальная возможность для возобновления судебной реформы на подлинно демократической и гуманистической основе. В разделе шестом «Судебная власть» Конституции Кыргызской Республики, принятой референдумом 27 июня 2010 г. были закреплены новые принципы судоустройства и отбора судей.[2,5,6,8]

Так, в Конституции был закреплен новый порядок отбора и назначения судей. Отбор кандидатур на должности судей местных судов, представление их на назначение и перевод (ротацию) предусматривалось осуществлять Советом поотбору судей в порядке, определяемом конституционным законом. Отстранение и освобождение от должности судей местных судов должноосуществляться Президентом по предложению Совета судей. В состав Совета поотбору судей кроме представителей судебного корпуса должны были входить представители гражданскогообщества. Совет судей, парламентское большинство и парламентская оппозиция избирали поодной трети состава Совета поотбору судей соответственно.

Для председателей судов и их заместителей был установлен порядок ротации - каждые три года на руководящий пост должен приходить новый судья. Причем избирать председателей всех судов, включая Верховный суд, Конституционную палату Верховного должны были и собрания судей соответствующих судов.

Вместо упраздненного Временным Правительством Конституционного суда была учреждена Конституционная палата Верховного суда. Порядок обращения в него граждан значительно упрощен. Если раньше граждане могли обращаться в Конституционный суд только по произошедшим нарушениям их прав, то в Конституционную палату каждый вправе оспорить конституционность закона и иного нормативного правового акта, если считает, что ими нарушаются права и свободы, признаваемые Конституцией.

Третий этап судебной реформы: 2010-2017 гг., **к**ак правило, именно Конституция государства составляет программную основу для реформ. Принятие Конституции не означает завершение процесса строительства новой государственности, а напротив, именно с ее принятием начинается егоосновной этап – законодательное и институциональное обеспечение строительства государства. Иначе говоря, необходимо приводить действующее законодательство и институты государства в соответствие с нормами Конституции, уточнять и конкретизировать ее нормы в законах.[1,4,8]

На начальном этапе инициатива в проведении судебной реформы принадлежала Жогорку Кенешу. Весной-летом 2011 г. Жогорку Кенешем были приняты законы, регулирующие судоустройство - о Совете поотбору судей, о Конституционной палате Верховного суда, поправки в законы о Верховном суде и о статусе судей. Жогорку Кенеш сформировал состав Совета поотбору судей, началась процедура отбора кандидатов на должности судей.

После президентских выборов 2011 г. инициатива по проведению судебной реформы закономерно перешла к институту Президента. В начале 2012 г. Кыргызстан приступил к подготовке масштабной реформы судебной и правоохранительной системы. Одним из первых Указов Президента КР А. Атамбаева от 17 января 2012 г. была образована Комиссия по выработке согласованных предложений по дальнейшему реформированию судебной системы Кыргызской Республики. В состав комиссии были включены лидеры всех депутатских фракций Жогорку Кенеша КР, председатели профильных комитетов Жогорку Кенеша КР, представители судебной и правоохранительной системы, а также гражданского общества.

По итогам диалога с гражданским обществом в апреле-мае 2012 года комиссией был выработан пакет согласованных предложений поосновным направлениям судебной реформы, которые были внесены на рассмотрение Президента А.Атамбаева. На основе рекомендаций Комиссии президент издал Указ «О мерах по совершенствованию правосудия в Кыргызской Республике» от 8 августа 2012 г. № 70, которым определены основные цели судебной реформы: формирование самостоятельной и независимой судебной власти как одной из ветвей государственной власти; повышение эффективности и качества правосудия; достижение открытости и прозрачности судебной системы; обеспечение гарантий судебной защиты прав и свобод человека и гражданина; совершенствование кадрового, финансового и материально-технического обеспечения, создание надлежащих условий для функционирования судов и деятельности судей; повышение ответственности судей за качественное осуществление правосудия; приведение законодательства Кыргызской Республики в соответствие с нормами международного права и международными стандартами в области прав человека, что должнообеспечить расширение сферы судебной защиты прав и свобод граждан, повышение доступности правосудия.[5,6,7]

В соответствии с Указом был создан Совет по судебной реформе при Президенте Кыргызской Республики; в феврале 2013 г. распоряжением руководителя Аппарата Президента были образованы экспертные рабочие группы по подготовке проектов обновленных кодексов и законов, регулирующих деятельность правоохранительных и судебных органов. К лету 2017 г. Жогорку Кенешем были приняты и подписаны главой государства разработанные экспертными рабочими группами новые Административно-процессуальный кодекс, Гражданский процессуальный кодекс, Уголовный кодекс, Кодекс о проступках, Уголовно-процессуальный кодекс и

другие законы. Причем Уголовный кодекс, кодекс о проступках и Уголовный процессуальный кодекс вступают в силу с 1 января 2019 г.

Итоги третьего этапа судебной реформы:

Итак, за почти 25 лет судебной реформы со всеми оговорками можно констатировать, что судебная власть в Кыргызстане состоялась. Сфера судебной компетенции значительно расширилась, соответственно для граждан и юридических лиц правосудие стало доступнее. Граждане и юридические лица получили правообжаловать действия чиновников и даже нормативные правовые акты. Закреплены правовые основы независимости судей. Улучшено финансирование судов. Созданы правовые и организационные основы функционирования судебной власти. Можно долго перечислять формальные показатели, которые свидетельствуют о развитии судебной системы в Кыргызстане.

При правосудии, ограничивающем вынесение оправдательных приговоров, качество предварительного расследования не может быть обеспечено в принципе. Ведь даже уголовные дела, в которых полностью отсутствует доказательственная база в отношении обвиняемого, «успешно» рассматриваются судами и завершаются обвинительными приговорами, правда, иногда с назначением относительно мягкого наказания. В результате, уровень компетентности следствия и дознания, качество расследования уголовных дел катастрофически падают.

Таким образом, демонтаж семейно-кланового режима привел к радикальным изменениям в судебной системе. Она сегодня являет собой одну из главных направлений реформаторских устремлений избранного главы государства С. Жээнбекова, ее сохранение в существующем виде несовместимо с существованием Кыргызстана как правового государства.[1,2,3,4]

Недостатки судебной системы способствуют росту правового нигилизма в обществе, утрачивается уважение к закону, еще к большему росту недоверия к государству. Настало время принимать безотлагательные меры для того, чтобы преодолеть сложившееся у граждан восприятие суда, у которого «закон что дышло – куда повернул, туда и вышло».

Дальнейший пути развития судебной системы **предполагает что,** ***с***егодня в кыргызском обществе есть понимание того, что существующие проблемы могут быть решены только путем создания действенного механизма судебной защиты прав и свобод человека, законных интересов юридических лиц. Жизненно важно добиться доверия граждан, общества в целом, юридических лиц, международных организаций, к нашим судам как к институту государства, незыблемо стоящему на защите прав, свобод и законных интересов человека, гарантирующему законность и правовой порядок в обществе. Поэтому для Кыргызстана крайне необходимо продолжение реализации судебной реформы.

В первую очередь необходима смена приоритетов. Дело в том, что на сегодня созданы все правовые и организационные основы функционирования судебной власти. Смена приоритетов заключается в том, что дальнейшее реформирование (развитие) судебной системы невозможно без всеобъемлющей правовой модернизации в Кыргызстане.

Все, что делалось у нас в годы независимости, сводилось в основном к судебной реформе. Которая, хотя и является сердцевиной правовой реформы, но не охватывает всех ее сторон, связанных с регулированием социальной, политической и экономической сфер государства. Иными словами, речь должна идти не простоо правовой реформе, а о правовой модернизации общественных и государственных институтов. Реформа – это преобразование формы того, что уже существует. Модернизация же предполагает еще и появление качественно новых идей, институтов и практик.[5,6,7]

Основными задачами и одновременно направлениями правовой модернизации должны стать:

1) правовая трансформация общества (противодействие дальнейшему распространению правового нигилизма, реализация мер по повышению уровня правосознания общества, правовой культуры, внедрение современных методов правовой пропаганды, правовогообучения и воспитания, развитие юридической науки, юридическогообразования и т.д.);

2) трансформация и стабилизация системы права (совершенствование правотворческой деятельности государственных органов, преодоление системных факторов, которые подрывают

авторитет Закона, всего законодательства и соответственно авторитет государства: таких как игнорирование научной технологии подготовки и принятия законов и других нормативных правовых актов; «поправочное» правотворчество, когда государственные органы в основном разрабатывают и принимают законопроекты, которыми вносятся бесчисленные поправки в уже действующие законы; неподкрепленность законов и других нормативных правовых актов финансовыми ресурсами для их реализации и т.д. При этом следует внедрить обязательную антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов еще на стадии их разработки);

3) трансформация судебной системы (создание жесткой и устойчивой системы правоприменения, возобновление судебной реформы и исправление допущенных ошибок и т.д.).

Без реализации этой «триединой» задачи, которую по всем направлениям необходимо решать системно и параллельно, стране грозит бесконечная «судебная реформа».

Необходимо начать соследующего: 1) современное состояние судебной системы принять за новую точку отсчета и продолжить судебную реформу, учитывая при этом пройденный опыт; 2) начинать нужно с выработки и принятия Стратегии (концепции, (идеологии) правовой модернизации в Кыргызской Республике.

Новому этапу судебной реформы должна быть присуща комплексность и чужда хаотическая поспешность и необдуманность при принятии решений. Ей должна сопутствовать политическая воля и искреннее желание власть предержащих довести начатое строительство новой судебной системы государства до логического завершения. Необходимо преодолеть нашу застарелую «болезнь» - колебания и откладывание принятия решений по самым трудным задачам на потом. Но главное – это тщательное обдумывание каждого шага, грамотное научно-теоретическое обоснование и последовательность принимаемых решений.

Список литературы:

1. Конституция Кыргызской Республики. Бишкек: Издательство Академия, 2010. С. 144.
2. Ежегодник Верховного суда Кыргызской Республики. 1994-2018. – Бишкек: Верховный суд КР, 2018. -198с.
3. Типеров А.В. Этапы проведения судебной реформы в Кыргызской Республике: 1991–2017 гг. // Евразийское научное объединение. - М.: ЕНО, 2017. - № 1 (12). - С. 49-53.
4. Есеналиева Г.Ш.. О концепции судебной реформы в Кыргызской Республике// Вестник КНУ им.Ж.Баласагына. – Бишкек: КНУ, 2017. – С. 8-15
5. Осмонов К. Э. Развитие судебной реформы в Кыргызской Республике // Право и предпринимательство. Бишкек-2004. С. 31-49
6. Чернов Ф.М.О необходимости конструктивного подхода к судебной реформе в Кыргызской Республике // КРСУ. - Бишкек.:, 2015. - № 4 (21). – С. 94-108.
7. Кушназарова К. А. О профессионализме судий в Кыргызской Республике и способах его совершенствования// КГЮА. - Бишкек.:, 2015. - № 6 (14). – С. 15-21.
8. Указ «О мерах по совершенствованию правосудия в Кыргызской Республике» от 8 августа 2012 г. № 70

УДК 002.2:004 (575.2)

Секимова Айдай Бактыбековна
Магистрант
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

БИРДИКТҮҮ МААЛЫМАТТЫК МЕЙКИНДИККЕ БИРИГҮҮ КУРАЛЫ КАТАРЫ ЭЛЕКТРОНДУК КИТЕПКАНАНЫН СИСТЕМАСЫ

Аннотация: *Бул макалада заманбап маалыматтык жана билим берүү мейкиндигинде электрондук китепкана системасынын ролу талкууланат. Бул иш ыкмаларын, алардын түзүүнүн башкы максаты түшүндүрүлгөн, пайдалануучулардын саны өскөн динамикасы, маалымат даана сакталган электрондук нускалардын саны, кызматтардын саны каралган.*

Санариптик китепканаларынын жаатындагы илимий-изилдөө жана өнүгүү багыттары. Кесиптик басма жана электрондук чет элдик басылмалар талдоонун негизинде санариптик китепканаларынын архитектуралык дизайн өзгөчөлүктөрүн камтыйт санарип мазмуну даярдоо жаатында, изилдөөнүн негизги багыттарын аныктайт, маалымат технологияларын пайдалануунун натыйжалуулугу, санариптик жыйнактарды ар кандай түрлөрү пайда

Негизги сөздөр: *электрондук китепкана; электрондук китепкананын системасы; санариптештирүү; фондтун кээмэйэси; маалымат мейкиндиги; электрондук ресурстар; китепканалар; фондтун сактоо*

Секимова Айдай Бактыбековна
Магистрант
Академии государственного
управления при президенте Кыргызской Республики

ЭЛЕКТРОННАЯ БИБЛИОТЕЧНАЯ СИСТЕМА КАК ИНСТРУМЕНТ ИНТЕГРАЦИИ В ЕДИНОЕ ИНФОРМАЦИОННОЕ ПРОСТРАНСТВО

Аннотация: *Рассмотрена роль электронных библиотечных систем в современном информационном и образовательном пространстве. Раскрыты основные цели их создания, методы функционирования. Проанализирована динамика роста числа пользователей, количества хранимых электронных копий информационных произведений, количество предоставляемых сервисов.*

Показаны тенденции развития научных исследований в сфере электронных библиотек. На основе анализа профессиональных печатных и электронных зарубежных изданий выявляются основные направления исследований в области подготовки цифрового контента, к которым относятся особенности построения архитектуры электронных библиотек, эффективность применения информационных технологий, формирование различных типов цифровых коллекций

Ключевые слова: *электронная библиотека; электронная библиотечная система; цифровизация; оцифровка фонда; информационное пространство, электронные ресурсы; сохранение фонда; библиотеки.*

Современный этап формирования единого информационного пространства характеризуется активным созданием электронных информационных ресурсов в различных сферах деятельности и языковых сегментах. В условиях интенсивного и не всегда системно организованного развития информационных потоков в сети Интернет возникает необходимость в использовании специальных систем, обеспечивающих хранение, поиск и доступ к сетевым ресурсам. Одной из таких систем или субъектов единого информационного пространства является электронная библиотека (ЭБ) и ее более сложная разновидность - электронная библиотечная система (ЭБС) [1].

Одна из фундаментальных проблем современной гуманитарной, в частности библиотековедческой, мысли – постижение социокультурных механизмов формирования информационного общества. Информация в нем является одновременно предметом, средством и результатом общественного труда, что обусловлено мощным техническим прорывом в области телекоммуникационных технологий. Когда во второй половине XX в. появились первые электронные вычислительные машины, мало кто мог предполагать, что спустя несколько десятилетий специальное коммуникационное оборудование позволит соединить подключенные к нему компьютеры не только в локальные, но и в международные сети, наибольшую известность из которых получила глобальная информационная сеть Интернет. В настоящее время миллионы сайтов, порталов и баз данных этой сети содержат самые разные по назначению информационные ресурсы: официальные, научные, научно-популярные, учебные, справочные, художественные, развлекательные и др. По аналогии с традиционными библиотеками эти ресурсы интегрируются в коллекции (фонды). Общепризнанно, что одним из наиболее 2 перспективных способов информационного обеспечения науки, культуры и образования в настоящее время является использование электронных библиотек (ЭБ) – распределенных информационных систем, позволяющих надежно накапливать, сохранять и эффективно использовать разнообразные коллекции электронных документов, доступные в удобном для пользователей виде через глобальные сети передачи данных [2]. Созданию первой в мире электронной библиотеки послужил проект «Гутенберг», основанный в 1971 году американцем Майклом Хартом. Данный проект являлся общественной инициативой по созданию и распространению универсальной электронной библиотеки. В 2009 году объем оцифрованных документов составлял более 34 000 [3].

В последние годы наметилась тенденция к созданию электронных библиотечных систем, (порталы Lib.kg – открытая библиотека, Neb.kg – национальная электронная библиотека Кыргызстана, kyrlibnet.kg – Ассоциация электронных библиотек Кыргызстана). Сегодня библиотеки активно создают собственные электронные документы, осуществляют оцифровку и размещение в сети Интернет.

Решение столь сложных и масштабных задач требует проведения комплексных исследований с целью системного изучения состояния и перспектив создания региональных библиотечных систем, эффективной модернизации сферы библиотечного обслуживания на основе освоения инновационных технологий. В связи с этим исследование концептуальных, правовых, терминологических аспектов электронной библиотеки, анализ состояния и перспектив их развития, изучение потребности в информационных ресурсах и направления их интеграции, формирование эффективной модели электронной библиотечной системы как инструмента сохранения, развития и интеграции информационных ресурсов является актуальной теоретической и практической задачей.

Подходы к формированию электронных информационных ресурсов и электронных библиотек в нашей стране начали разрабатываться с 90-х годов XX века. Общетеоретические, концептуальные и исторические вопросы создания и развития зарубежных и российских ЭБ рассмотрены в работах А.Б. Антопольского, Р.С. Гиляревскош, Общетеоретические и концептуальные вопросы электронных библиотек рассматриваются в работах зарубежных авторов: В. Армса, Л. Вайерса, Б. Вегнера, G Crane, D. Kresh; ЭБ в высших учебных заведениях Великобритании анализируются в работах J. Kirriemuir [4].

По теме ЭБ и электронных изданий подготовлено свыше шестидесяти диссертаций. В них рассматриваются технологические, управленческие, лингвистические аспекты создания и развития ЭБ.

Вместе с тем проведенный анализ источников показал, что до сих пор нет единого, общепринятого определения ЭБ. В различных источниках по проблемам создания ЭБ в основном доминируют работы технического плана, посвященные программному обеспечению ЭБ, их архитектуре, управлению ресурсами. Практически отсутствуют работы, в которых комплексно рассматривались бы вопросы концептуального построения ЭБ, их правового обеспечения на региональном уровне, интеграции информационных систем на базе ЭБС, готовности тех или иных целевых аудиторий и групп пользователей к инновационным технологиям в области биб-

лиотечного обслуживания. Практически нет работ, в которых изучаются качественные характеристики существующих ЭБ, нет сопоставительного анализа информационных ресурсов на государственных языках. В теории и особенно в практике наблюдается противоречие между необходимостью создания и интеграции национальных информационных ресурсов и уровнем осмысления и концептуальной проработанности этих процессов.

Гипотеза исследования основана на том, что удовлетворение возрастающих потребностей в информационных услугах путем создании и успешного функционирования электронных библиотечных систем, обеспечивающих интеграцию информационных ресурсов на государственных языках республик в единое информационное пространство, становится возможным при выполнении следующих условий: системной государственной поддержки электронных библиотечных систем; комплексного научно-методического, программно-целевого и нормативно-правового обеспечения процессов интеграции; готовности существующей библиотечной системы к использованию инновационных технологий.

Актуальность проблемы и ее недостаточная теоретическая разработанность определили цель исследования: создание региональной модели интеграции информационных ресурсов электронных библиотечных систем на основе изучения их концептуальных, правовых, содержательных и терминологических основ.

Методологическую базу исследования составили федеральные и региональные законодательные акты в сфере библиотечного дела. концепции электронных библиотек; теоретические разработки в области библиотековедения, библиографоведения, книговедения, информатики, культурологии, истории.

Методика диссертационного исследования представляет систем общенаучных и специальных методов: анализ первичных и вторичных документов, терминологический анализ, структурно-параметрический метод, аналитико-синтетический метод, структурный анализ, формализация, статистический метод, анкетирование, сравнительный анализ, моделирование.

Теоретическая значимость исследования состоит в том, что оно:

- содержит анализ концептуальной, законодательной и терминологической основ функционирования ЭБ, на основе которых возможно построение ЭБС;
- предлагает унифицированную формулу ЭБ и матрицу правового поля ЭБ;
- является основой для проведения дальнейших исследований в области интеграции информационных ресурсов ЭБС в единое информационное пространство.

Практическая значимость исследования состоит в том, что:

- разработаны рамочная модель концептуального построения ЭБ, проект концепции ЭБ и глоссарий терминологической системы ЭБ; предложена региональная модель интеграции национальных информационных ресурсов в единое информационное пространство, основой которой является создание ЭБС республики;
- изучено современное состояние и проблемы в области создания и функционирования ЭБ Кыргызской Республики

На защиту выносятся следующие положения:

1. Дальнейшее развитие ЭБ связано с формированием более сложных библиотечных систем, обеспечивающих интеграцию информационных ресурсов в единое информационное пространство с целью более эффективного удовлетворения запросов пользователей. Такое развитие возможно при следующих условиях: создании современной библиотечной инфраструктуры; формировании сводного электронного каталога; совершенствовании ЭБ с формированием полнотекстовых фондов на государственных языках региона; внедрении перспективных автоматизированных систем на основе открытых стандартов и технологий формирования, хранения и доступа к электронным фондам; развитии и поддержке лингвистического обеспечения информационно-библиотечных технологий; интеграции ЭБ в единое информационное пространство;

2. Создание ЭБС является необходимым условием сохранения культурного достояния и языкового многообразия Кыргызстана и требует решения не только технических и социально-экономических проблем, но и наличия программно-целевой и законодательной базы их функционирования на федеральном и региональном уровне.

3. Целесообразность интеграции ЭБС в единое информационное пространство диктуется процессами развития информационного общества Кыргызской Республики

Следует отметить, что за последние годы качество текстов, предоставляемых электронными библиотеками, значительно выросло. Тексты выверены, стали пригодными для научного цитирования и других подобных целей. Однако появилось большое количество ресурсов, где для доступа к текстам нужно пройти регистрацию, оставив свои личные данные, либо внести определенную денежную плату. Это позволяет обеспечить безопасность самой электронной библиотеки как информационного ресурса, а также защитить пользователей данного ресурса от разного рода вирусной рекламы. Кроме того, внесение денежных средств за книги позволяет оплачивать как труд администратора ресурса, так и труд авторов книг, соблюдая закон об авторском праве.

Таким образом, становление информационного общества, сопровождаемое преодолением информационного неравенства, сокращением «цифрового разрыва», популяризацией дистанционного образования, информатизации науки, способствует как развитию электронных библиотек, так и формированию, и внедрению традиционными библиотеками новых форм работы с читателями (доступ к фонду с сайта библиотеки, служба электронной доставки документов, виртуальная справочная служба и т. д.). Уже сейчас сеть предоставляет большой выбор информационных ресурсов, а их стремительное развитие, на наш взгляд, приведет к тому, что в недалеком будущем практически любой ресурс можно будет получить, не выходя из дома. Поэтому существование традиционных библиотек будет зависеть лишь от того, смогут ли они составить достойную конкуренцию электронным библиотекам в сети.

Список литературы:

1. Библиотека Максима Мошкова [Электронный ресурс]. – [Б. м., 1994–]. – Режим доступа: http://www.lib.ru (дата обращения: 28.05.2014).

2. Богданов А. В., Сюнтюренко О. В., Хохлов Ю. Е. Программа «Российские электронные библиотеки» // Электронные библиотеки: науч. электрон. журн. – 1998. – Т. 1. – Вып. 1. – Режим доступа: http://www.elbib.ru/content/journal/1998/ 199801/BHS/bhs.ru.html (дата обращения: 28.05.2014).

3. Государственная публичная научно-техническая библиотека России [Электронный ресурс]. – М., 1995–2014. – Режим доступа: http://www.gpntb.ru/win/ ntb/ntb98/1/f1_21.html (дата обращения: 28.05.2014).

4. Проект «Гутенберг» [Электронный ресурс]: [сайт проекта]. – [Б. м., 20--]. – Режим доступа: http://www.gutenberg.org (дата обращения: 28.05.2014).

УДК338.5:334.724.6 (575.2)

Бакиров Бакыт Турмушбекович
Магистрант
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

АТААНДАШТЫК ШАРТЫНДА МАМЛЕКЕТТИК ЖАНА МУНИЦИПАЛДЫК ИШКАНАЛАРДЫН БААЛАРЫНЫН ТҮЗҮЛҮШҮНӨ МЕТОДИКАЛЫК ЫКМА

Аннотация: *Берилген илимий макалада Кыргыз Республикасынын азыркы кырдаалынын негизинде бааны мамлекеттик жөнгө салуу боюнча ыкмалар изилденип, базар экономикасы менен мамлекеттик жана муниципалдык ишканаларды мамлекеттик башкарууну оптималдуу айкалыштырууда башка ыкмаларды колдонуу сунушталды.*

Негизги сөздөр*: Кыргыз Республикасы; мамлекеттик жана муниципалдык ишкана; мамлекеттик жөнгө салуу; мамлекеттик менчик; чемедик укуктук актылар.*

Бакиров Бакыт Турмушбекович
Магистрант
Академии государственного
управления при Президенте Кыргызской Республики

МЕТОДИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ЦЕНООБРАЗОВАНИЮ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ В УСЛОВИЯХ КОНКУРЕНЦИИ

Аннотация: *В представленной научной статье, на основе текущей ситуации в Кыргызской Республике, изучен подход по государственному регулированию цен и предложены альтернативные подходы по оптимальному сочетанию рыночной экономики и государственного управления государственных и муниципальных предприятий.*

Ключевые слова: *Кыргызская Республика; государственное и муниципальное предприятие; государственное регулирование; государственная собственность; нормативные правовые акты.*

Переход Кыргызской Республики к рыночным условиям хозяйствования существенно изменил хозяйственный оборот и вынудил перейти на новые экономические механизмы правового регулирования.

Серьезные изменения произошли практически во всех сферах общественных отношений. В том, числе не осталось и в стороне государственная ценовая политика.

Ранее в условиях плановой экономики регулированию государством подлежали практически все цены, т.е. цена рассматривалась в качестве одного из инструментов планового директивного воздействия на ведение хозяйства.

В рыночных условиях заложена правовая основа перехода к свободному ценообразованию с сохранением государственного ценового регулирования лишь на отдельные виды товаров (работ, услуг), где также не предусмотрено ценовое регулирование государственных и муниципальных предприятий. Это обусловлено тем, что согласно Гражданскому Кодексу Кыргызской Республики, государственные предприятия являются такими же хозяйствующими субъектами как и частные юридические и физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность.[1]

Современное законодательство Кыргызской Республики построено именно на таком рыночном подходе к регулированию цен.

Анализируя сложившуюся ситуацию в экономических и управленческих процессах в области регулирования цен, в том числе государственных и муниципальных предприятий можно выделить следующие аспекты.

Сектор бизнеса (частный) – является основой экономических показателей любой развитой страны. Данный сектор, безусловно, охватывает огромное множество и разнообразие крупных и мелких предприятий, организаций, фирм производящих подавляющую часть товаров, необходимых для людей, где в первостепенной очереди для государства как регулятору остается только создавать условия для развития конкуренции. Эта необходимость в современных условиях и экономических процессах имеет свойство совершенствоваться.

Однако есть сферы, где рынок заведомо не может справиться с удовлетворением потребностей общества и более того – наносит прямой вред, обостряет социальные проблемы. Возможно, это обусловлено тем, что определенные сферы имеют коммерческую непривлекательность, а некоторые сферы излишне сложны. Это так называемые провалы рынка – market failures (фиаско рынка).

В таких случаях участие государства в процессе производства, оказания услуг, социально значимых товаров, работ, вопросов, касающихся национальной безопасности и.др., становится неизбежным. Формы, участия государства в таких взаимоотношениях могут принимать разные формы – от полного огосударствления до государственного контроля или государственного частного партнерства с бизнес сектором, а также аутсорсинг отдельных услуг.

К таким сферам относятся следующие виды обязательства государства:

- общественные блага, которые зачастую выполняются государственными органами, главная особенность которых является совместное потребление;

- вопросы государственной обороны, охраны порядка, образование, строительство общественных сооружений, водоснабжение, уборка мусора и т.п.;

- регулирование производства в отраслях, где возникают условия для «естественной монополии» (производство и распределение электроэнергии, телекоммуникации, транспорт, связь, водоснабжение и т.п.);

- корректировка неблагоприятных социальных последствий рыночной экономики, рождающих (или закрепляющих) социальное неравенство, безработицу, бедность.

Рыночные особенности Кыргызстана породили новый правовой институт в виде государственных предприятий работающих на конкурентных рынках, что крайне не желательно.

Так, на сегодняшний день на рынке Кыргызской Республики существует отдельная сфера – деятельность государства, направленная на извлечение прибыли, пополнение бюджета за счет создания государственных предприятий. Однако стоит отметить, что существование некоторых предприятий является экономически нецелесообразной с точки зрения эффективного использования государственных средств.

С другой стороны, само существование в конкурентной среде предприятий имеющих определенные преимущества со стороны государства носят характер нездоровой конкуренции на рынке.

В этой связи, возникла необходимость упорядочения деятельности государственных и муниципальных предприятий в Кыргызской Республике, что до сегодняшнего дня не предпринималось. Были попытки принятия проекта Закона Кыргызской Республики «О государственных и муниципальных предприятиях». Однако данный проект не увенчался успехом. Кроме этого Министерство экономики Кыргызской Республики инициировало проект постановления Правительства Кыргызской Республики об утверждении «Положения о государственных предприятиях». Однако и он в настоящее время находится на стадии принятия.[2]

Вместе с тем, также существует необходимость регламентации ценообразования, минимизации государственного вмешательства в рыночные отношения путем регулирования тарифов и цен на товары, работы, услуги, оказываемые государственными и муниципальными предприятиями, занимающие доминирующее положение на определенном рынке. А также в целом разработать конкретный механизм ценообразования на товары работы и услуги с целью определения себестоимости. А рыночная конкурентная цена будет определяться конкурентными механизмами, т.е. будет себестоимость и варьируемая рентабельность в зависимости от рыночной ситуации на товарном рынке.[3]

Это обусловлено такими причинами как, обоснованность тарифов в отсутствии конкурентов, защиты прав потребителей и необходимость четких механизмов ценообразования. В свою очередь, государство в лице Правительства должно понимать состав фактических затрат включаемых в себестоимость товаров, работ и услуг, так как зачастую государственные и муниципальные предприятия выполняют государственный заказ во избежание социальных коллапсов на той или иной территории.

Путем создания государственных и муниципальных предприятий, государство, либо органы местного самоуправления посредством участия в товарных отношениях оказывают влияние на тот или иной товарный рынок. Таким образом, есть вероятность неблагоприятного воздействия данных рыночных отношений на конкуренцию.

В складывающейся экономической ситуации в стране недопустимо выполнение функций, полномочий, услуг, с участием государства и органов местного самоуправления без соблюдения принципов целесообразности, результативности и эффективности в расходовании публичных денежных средств.

Считаем целесообразным внедрение механизма систематичного государственного регулирования со стороны антимонопольного органа при создании, ликвидации (реорганизации, слиянии, присоединении) с возможностью, на основании заключения, анализа антимонополь-

ного органа, внесении предложений в соответствующий орган на аутсорсинг того или иного предприятия. Что позволит в разы уменьшить не эффективные предприятия.

Данный метод регулирования не противоречит международным нормам антимонопольного права, либо основам конкурентного права так как Правительство являясь собственником государственного предприятия и органы местного самоуправления в свою очередь являясь собственником муниципального предприятия, имеют полное право определения механизма ценообразования не противоречащую нормам антимонопольного законодательства.

Для привлечения иностранных инвестиций и стабильной работы, необходима долгосрочная стратегия работы с инвесторами, принцип информационной открытости и наличие сильных региональных институтов развития.

Одним из ключевых механизмов инвестиционной привлекательности государства является развитая конкурентная среда, т.е. равные конкурентные условия для инвесторов, что в свою очередь остается задачей государства.

Государству необходимо постепенно сокращать излишнее присутствие государственных предприятий в частном секторе. Т.е. разгосударствление тех секторов, в которых может присутствовать конкурентный рынок, тем самым мы сможем обеспечить позитивный расклад ситуаций с эффектом на инвестиционную привлекательность, Для чего необходимо создать беспрецедентные условия для инвесторов и активно внедрять инструменты привлечения инвестиций в экономику. Это позволит создавать востребованные продукты с высокой добавленной стоимостью, нарастить экспортный потенциал регионов, что в свою очередь послужит драйвером для роста ВВП. В том числе есть необходимость, как первый шаг на данном пути развития, внедрить механизм аутсорсинга, для чего необходимо разработать порядок передачи государственных и муниципальных услуг, оказываемых государственных и муниципальных предприятий в частный сектор.

В процессе развития конкуренции, антимонопольное законодательство потребует дополнения такими понятиями как аутсорсинг и государственная монополия.

Аутсорсинг – это механизм выведения отдельных видов деятельности или полное выведение, за рамки функционирования государственных и муниципальных органов исполнительной власти или деятельности государственных или муниципальных предприятий в условиях конкуренции путем заключения контрактов с внешними исполнителями на конкурсной основе.

Государственная монополия – это полная или частичная монополия государства, созданная силой законодательных барьеров, определяющих товарные границы монопольного рынка на производство и (или) реализацию товара (работы, услуги) с целью:

1. Увеличения доходов государственного бюджета;
2. Защиты национальной безопасности;
3. Защиты обороноспособности;
4. Охраны правопорядка;
5. Охраны окружающей среды;
6. Производство предприятием (выполнение, оказание) товаров (работ, услуг) стратегического значения;
7. Социально ориентированность отдельных видов деятельностей.

Предлагаемые дополнения позволят государству в рыночной экономике решать проблему оптимального сочетания рыночного механизма и государственного управления смешанной экономикой в демократическом обществе.

Список литературы:

1. Гражданский кодекс Кыргызской Республики;
2. http://www.fgi.gov.kg/index.php?act=view_cat&cat=107 – реестр государственных предприятий;
3. А.Н. Азарбеков. Аналитическая записка по Государственным и муниципальным предприятиям в Кыргызской Республике, 2016.

УДК 331.101:364.4 (575.2)

Жанболотов Талгат Жанболотович
Магистрант
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА ЭМГЕК ЖАНА СОЦИАЛДЫК КОРГОО ЧӨЙРӨСҮН ӨНҮКТҮРҮҮ КОНЦЕПЦИЯСЫ

Аннотация: *Аталган изилдөөнүн актуалдуулугу азыркы Кыргызстандагы коомдук кайра уюштуруулар көбүн эсе экономикалык багытка тийиштүү болгондугуна байланыштуу (эмгек, турак жай, кызмат рынокторунун калыптанышы ж.б.). Социалдык чөйрөдө эгерде кандайдыр бир иш-аракеттер көрүлсөда, алар же жаны башталып жатат, же терең социалдык көйгөйлөрдү чечүүдө натыйжалуу эмес.*

Жогоруда айтылгандарга байланыштуу Кыргызстанга социалдык коргоону өнүктүрүүдө келечек мейкиндикте, мамлкеттеги калктын жашоосунун сапатын жакшыртууга, жакырчылыкты жоюуга багытталган өздүк стратегиялык багыты калыптанышы кажет. Анын негизги фокусу жаран/адам жана анын муктаждыгын камсыздоо болушу керек.

Концепцияны калктын ар түрдүү катмарынын кызыкчылыктарын эске алуу менен иштеп чыгуу керек. Калыптанган орто мөөнөттүк, узак мөөнөттүк максаттардын жана милдеттердин принципиалдуу өзгөчөлүгү болуп социалдык калктын туруктуулугуна алардын өз ара доминанттык багытта көрсөткүчтөр синергиясы.

Албетте, Концепция 2018-2040-жылдары Кыргыз Республикасын өнүктүрүүнүн Улуттук стратегиясы менен ыңтайга келтирилүүсү, жана мамлекеттик документте көрсөтүлөн негизги жоболорду ишке ашыруу механизмдерин камтышы, ошондой эле, эл аралык келишимдерде көрсөтүлгөн жана демилгелерди эске алуу менен саясат иш чаралары керек.

Жанболотов Талгат Жанболотович
Магистрант
Академия государственного
управления при Президенте Кыргызской Республики

КОНЦЕПЦИЯ РАЗВИТИЯ СФЕРЫ ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАШИТЫ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Аннотация: *Актуальность настоящего исследования обусловлено тем, что происходящие в Кыргызстане общественные преобразования, затронули преимущественно экономические аспекты жизни страны (формирование рынков труда, жилья, услуг и т.д.). Если и предпринимались какие-то действия в социальной сфере, то они либо только начаты, либо не эффективны с точки зрения решения глубинных социальных проблем.*

В связи с вышеизложенным, Кыргызстан необходимо формировать собственное стратегическое направление развития социальной защиты на перспективу, которое направлено на улучшение качества жизни населения страны, сокращение бедности. Главным ее фокусом должен быть гражданин/человек и обеспечение его потребностей.

Концепция необходимо разработать с учетом интересов различных слоев населения. Принципиальная особенность сформированных средне-срочных, долгосрочных целей и задач должны заключатся в их синергии между собой с доминантным ориентиром на социальную устойчивость общества.

Конечно же Концепция должна быть согласована с Национальной стратегией развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы, и которая содержит механизмы реализации основных положений, отраженных в страновом документе, также, где в ней учтены меры политики, предусмотренные международными соглашениями и инициативами.

Всего социальными выплатами охвачены 16,5 процента всех детей страны (366,6 тыс. детей), в том числе ежемесячное пособие малообеспеченным семьям, имеющим детей, (ЕПМС) получают 275,9 тыс. человек (12,5 процента), ежемесячное социальное пособие - 46,3 тыс. человек (2,0 процента), пенсии по случаю потери кормильца - 44,4 тыс. человек (2,0 процента). Активным образом проводится работа по своевременному выявлению и сопровождению детей и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, улучшению качества оказания социальных услуг, ориентированных на семейное окружение, внедрению механизмов муниципальных социальных заказов в процессе формирования рынка социальных услуг, повышению эффективности и адресности системы.

В настоящее время ЛОВЗ составляют 173 тыс. человек, из них дети с ОВЗ - 28,2 тыс. человек. При этом следует отметить, что за последние годы процентное соотношение численности ЛОВЗ к населению увеличилось. Системой социальной защиты активно реализуются меры, связанные с предупреждением и профилактикой инвалидности, улучшением качества и доступа к медицинским, образовательным и социальным услугам, социальной интеграции и обеспечению равных прав и возможностей для ЛОВЗ, улучшению системы пенсионного и социального обеспечения ЛОВЗ [1].

Бюджет системы социальной защиты и сферы труда включает в себя шесть программ и 30 подпрограмм. Бюджет сверстан также на основе категориального подхода при оказании социальной защиты и социальных услуг. За исключением двух программ «Планирование, управление и администрирование» и «Политика занятости населения» остальные четыре программы направлены на социальное обеспечение и социальную защиту [2].

Необходима Концепция, в центр которой поставлена задача перехода в вопросах социальной защиты от обособленных мер к цельному, взаимосвязанному комплексу программ. Такой системный подход позволит решить проблемы разобщенности и дублирования в рамках разных программ и разработать методы финансирования, управления и адаптации к местным условиям.

Это – путь к достижению реальных результатов. Эффективные системы социальной защиты содействуют повышению способности противостоять кризисным ситуациям, обеспечивая надежную защиту граждан и семей от внезапных шоков, с которыми они сами, вероятно, не смогли бы совладать. Такие системы способствуют росту равенства, благодаря сокращению масштабов бедности и нищеты и оказанию действенной поддержки населению с низким уровнем дохода и лицам из неформального сектора экономики. Кроме того, они помогают расширить возможности для повышения производительности и доходов людей на основе сохранения и развития их человеческого капитала и обеспечения доступа к лучшим рабочим местам и источникам дохода, способным вывести их из нищеты.

Цели в сфере социальной защиты: устойчивость и способность противостоять рискам, справедливость и предоставление возможностей.

Программы социальной помощи (называемые также программами социальной поддержки населения – включая денежные и натуральные пособия, например, в форме предоставления питания школьникам и адресной продовольственной помощи) позволяют снизить масштабы хронической бедности. Наряду с этим они защищают малоимущих граждан и малоимущие семьи от необратимых и катастрофических потерь человеческого капитала (питания, здоровья и образования) и тем самым содействуют справедливости и равенству.

Цели в области повышения устойчивости к шоковым событиям, справедливости и предоставления возможностей не могут быть достигнуты за счет реализации разрозненных программ только государственного сектора. Для их достижения требуется соответствующая политика, нормативно-правовая база и институциональная структура, а также комплекс мер, в рамках которого государственный сектор будет стимулировать и дополнять работу, выполняемую структурами частного сектора.

Правительству принадлежит определенная роль в установлении приоритетов в области социальной защиты в соответствии с национальными интересами, а также в осуществлении надзора за эффективностью предпринятых мер вне зависимости от того, осуществляются ли они организациями государственного, частного или неформального сектора.

Правительству необходимо вмешиваться и дополнять эти меры программами в сфере социальной защиты.

Политика и программы в сфере социальной защиты могут способствовать вовлеченности бедных и безработных в производительную деятельность и способствовать экономическому росту и социальной стабильности, причем при надлежащей разработке их стоимость может быть вполне приемлемой.

Концепция также должна быть направлена на устранение трех важнейших пробелов в системах социальной защиты, встречающихся сегодня во всем мире: 1) неполноты охвата, когда за рамками действующих программ оказываются уязвимые группы населения; 2) слабой увязки с возможностями, когда программы и системы не ориентируют людей на имеющиеся производительные возможности; 3) отсутствия гибкости, когда программы оказываются неспособными удовлетворить потребности людей, впервые оказавшихся в числе уязвимых в результате системных шоков.

Для повышения производительности необходимы усилия, направленные как на детей, так и на население трудоспособного возраста. Исследования показывают, что инвестиции в питание маленьких детей и стимулирование развития дошкольников увеличивают их производительность в будущем. Кроме того, в рамках постоянно действующей программы социальной защиты лица, получающие социальную помощь, могут подключаться к другим программам, способным вывести их на рынок труда или обучить необходимым и пользующимся спросом трудовым навыкам; такая действенная стратегия «социального продвижения» может открыть путь для перехода лиц, живущих на социальные пособия, к трудовой деятельности.

Положение с рабочими местами показывает роль различных субъектов. Рабочие места являются краеугольным камнем экономического и социального развития. С точки зрения Концепции социальной защиты производительная занятость открывает для человека наиболее широкие возможности добиться социальной и экономической мобильности и в то же время сократить риски благодаря достаточному и устойчивому доходу. Однако такие рабочие места не могут стабильно создаваться с помощью лишь программ Концепции. Для этого необходим процветающий частный сектор, которому требуются работники и квалифицированные специалисты и который справедливо оплачивает их производительный труд. Это требует разработки политики и проведения реформ, которые устранят рыночные и государственные проблемы, сдерживающие спрос на рабочую силу, зачастую в сфере развития частного и финансового сектора, сельского хозяйства и инфраструктуры.

Упор на рабочие места означает углубление тех политических реформ и содействие тем мерам, которые улучшат доступ работников к рабочим местам и помогут им получить наибольшую отдачу от своей работы. В качестве примера можно указать на трудовое законодательство и механизмы, которые защищают работников и, в то же время, позволяют им успешно менять род занятий, переходя от учебы к работе или с одной работы на другую. Другими примерами являются программы, которые содействуют переподготовке работников, с тем чтобы их навыки соответствовали тем, которые требуются работодателям, или устраняют нехватку информации, мешающую работодателям найти подходящих работников, а работникам – подходящую работу.

Поэтому в более широком плане проблема занятости требует, чтобы программы осуществлялись в тесном сотрудничестве с другими секторами: от изменения инвестиционного климата и реформы кредитной политики, с тем чтобы стимулировать спрос на рабочую силу, до служб популяризации сельскохозяйственных знаний для повышения производительности фермерских хозяйств и до образовательных программ, обеспечивающих необходимую подготовку с учетом потребностей рынка труда.

Современные подходы социальной защиты должны предусматривать создание базовых инструментов управления, информирования и обслуживания. Основное внимание уделяется главным элементам подсистем, которые обеспечивают функционирование основных рабочих процессов в рамках программ социальной защиты. Это включает, в частности, системы иден-

тификации и реестры бенефициаров, схемы их выбора, механизмы мониторинга и оценки и процедуры заключения контрактов и расчетов с поставщиками.

Программный уровень ограничивается главным образом вопросами структуры и осуществления как в рамках данной программы (стандартный подход), так и через синхронизацию между программами или интеграцию сходных программ. Совершенствование структуры конкретных программ может включать следующее: более надежные механизмы отбора бенефициаров программ денежных выплат, с тем чтобы последние доходили до самых бедных групп или женщин; более совершенные системы мониторинга и оценки программ профессиональной подготовки, с тем чтобы можно было менять их структуру с учетом меняющихся потребностей работодателей; и изменение параметров пенсионных систем, с тем чтобы сделать их более надежными и доступными.

Еще одним необходимым аспектом системного подхода является лучшая синхронизация программ: например, обмен базами данных о бенефициарах, с тем, чтобы можно было выявить дублирование или пробелы в выплате пособий, и согласование критериев выплаты пособий между программами различных типов.

Список литературы:

1. Официальный сайт Министерства труда и социального развития Кыргызской Республики - http://www.mlsp.kg/
2. Рабочие данные структурных подразделений центрального аппарата Министерства труда и социального развития Кыргызской Республики.

УДК 35.08 (575.2)

Сыдыков Уланбек Асанович
Магистрант
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

МАМЛЕКЕТТИК КЫЗМАТКЕРЛЕРДИ МОТИВАЦИЯЛОО-МАМЛЕКЕТТИК ОРГАНДАРДЫН ИШИНИН НАТЫЙЖАЛУУГУН ЖОГОРУЛАТУУНУН ЫКМАСЫ КАТАРЫНДА (КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ТРАНСПОРТ ЖАНА ЖОЛ МИНИСТИРЛИГИН АВТОМОБИЛЬ, СУУ ТРАНСПОРТУ ЖАНА САЛМАК-ТЫШ ӨЛЧӨМ КӨЗӨМӨЛДӨӨ АГЕНТТИГИНИН МИСАЛЫНДА)

Аннотация: *Аталган статья Кыргыз Республикасынын мамлекеттик органдарындагы кызматкерлерди мативациялоонун актуалдуу көйгөйлөрүн изилдөөгө багытталган. Автор, мамлекеттик сектордогу мотивация системасын өзгөртүү аркылуу жагымдуу чөйрөнү түзүүгө жооптуу кадамдар маанилүү экендигин белгилеген. Адамдык фактор мамлекеттик органдын ишмердүүлүгүнүн натыйжалуугун жогорулатууда негизги элемент болуп саналат. Учурдагы заманбап шарттарда мамлекетик аппараттын ишмердүүлүгүнүн натыйжалуулугун жогорулатуу жана улуттук максаттарды жана тапшырмаларды аткаруу мамлекеттик жарандык кызматкерлердин катышуусусуз мүмкүн эмес. Мамлекеттик кызматтагы мотивация системасын изилдөө учурдагы мамлекеттик башкарууга дал келген жаны ачылыштарды жасоо өзгөчө маанилүү. Мамлекеттик жарандык кызматкерлердин ишмердүүлүгүнүн жыйынтыгы алардын кызматтык милдеттерин жогорку денгээлде аткаруу кызыкчылыктарынан көз каранды. Мамлекеттик жарандык кызматтын ишмердүүлүгүнүн натыйжалуулугун жогорулатуудагы бирден бир ыкмасы катары туура иштелип чыккан мотвация системасы зарыл.*

Негизги сөздөр*: Мамлекеттик жарандык кызмат, мотвация, керектөөлөр, ишмердүүлүгүү жыйынтыгы, эмгек стимулу, мамлекеттик жарандык кызматкерлер.*

Сыдыков Уланбек Асанович
Магистрант
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

МОТИВАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ КАК МЕТОД ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ (НА ПРИМЕРЕ АГЕНТСТВА АВТОМОБИЛЬНОГО, ВОДНОГО ТРАНСПОРТА И ВЕСОГАБАРИТНОГО КОНТРОЛЯ ПРИ МИНИСТЕРСТВЕ ТРАНСПОРТА И ДОРОГ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ)

Аннотация: *Статья посвящена актуальным проблемам мотивации работников государственных органов Кыргызской Республики. Автор указывает на важность ответственного подхода к созданию благоприятной среды посредством трансформации системы мотивации в государственном секторе. Человеческий фактор является элементом производительности труда и увеличения эффективности деятельности организации. В современных условиях эффективное функционирование государственного аппарата невозможно без активного участия государственных гражданских служащих в достижении национальных целей и задач. Важность изучения мотивации на государственной службе приобретают особую важность в свете принципиально новых ожиданий, предъявляемых по отношению к современным системам государственного управления. Результативность деятельности государственных гражданских служащих во многом зависит от их заинтересованности в исполнении служебных обязанностей на высоком уровне. Одним из методов повышения эффективности государственной гражданской службы может выступить грамотно разработанная система мотивации.*

Ключевые слова: *Государственная гражданская служба, мотивация, потребности, результативности деятельности, стимулирования труда, государственные гражданские служащие.*

Уровень экономического, политического и социального развития государства во многом определяется результатами деятельности государственных органов. Именно государственные гражданские служащие участвуют в разработке общенациональных целей и приоритетов, формировании и реализации различных аспектов государственной политики. В связи с этим повышение мотивации государственных служащих является одним из важнейших направлений реформы государственной службы наряду с развитием технологий в сфере государственного управления.

Мотивация в государственной гражданской службе в меньшей мере основывается на денежном вознаграждении и в большей мере на стимулах не денежного характера (престиж, выполнение важной работы, стабильность, возможность дальнейшей карьеры и пр.).

Американский ученый Хэл Дж. Рэйни исходит из того, что улучшить управление в государственном секторе и повысить результативность работы его организаций можно, изучив и адаптировав к ним теории по организационному поведению и общему менеджменту[1]. Основную задачу Х.Дж. Рэйни видит в том, чтобы правильно перенести идеи теорий мотивации в контекст государственного управления. Коэн Номден, изучив опыт реализации реформ в странах-членах Европейского союза в сфере управления человеческими ресурсами на государственной службе, уточняет, что современное управление персоналом на государственной службе основывается исключительно на парадигме администрирования — «управление телом», т. е. четкой разработке правил и стандартов[2]. При этом К. Номден подчеркивает, что управление человеческими ресурсами представляет собой целую систему компонентов, что подразумевает, с одной стороны, акцент на потребностях общества и государственного служащего как части этого общества, с другой — оценку эффективности и сопоставимости деятельности государственного служащего с потребностями государства в целом.

Государственные гарантии и компенсации также занимают важное место среди факторов внешнего немонетарного стимулирования труда госслужащих. На сегодняшний день в сфере

государственной гражданской службе существует 2 системы мотивации – материальная и не материальная.

Материальная мотивация служащих основывается на единой системе оплаты труда в соответствии с законодательством.

Систему нематериальной мотивации составляют следующие виды поощрений:

1) объявление благодарности;

2) награждение ведомственными наградами;

3) награждение другими наградами Кыргызской Республики в соответствии с законодательством;

4) присвоение внеочередного классного чина по результатам оценки служащего в рамках одной группы должностей;

5) вручение памятных подарков, нагрудных знаков;

6) снятие ранее наложенного дисциплинарного взыскания.

3. Государственным органом, органом местного самоуправления могут устанавливаться иные виды поощрений, не противоречащих законодательству.

4. Меры поощрения к служащему применяются руководителем государственного органа, органа местного самоуправления [3].

В настоящее время, отсутствие мотивации и притока профессиональных кадров на государственную гражданскую службу является препятствием для становления цивилизованного общества в Кыргызской Республики.

Принцип стабильности государственной службы является, с одной стороны, необходимым условием функционирования данного института, а, с другой – мощным мотивирующим фактором для работников. Стабильность и устойчивость служебного положения должны быть гарантированы даже в том случае, когда полностью или частично изменяется система государственных органов и организация государственной службы. Только в условиях стабильности и уверенности в своем завтрашнем дне государственный служащий может эффективно исполнять свои функции.

В Кыргызстане слабый приток профессионально подготовленной молодежи на государственную службу. При этом очень высокий отток молодых специалистов с государственной службы по причине низкой заработной платы.

Кыргызская Республика находится на последних местах по всем показателям социально-экономического развития в мировых рейтингах. Ежегодно из страны идет большой отток профессионального и интеллектуального капитала. Сотни тысяч наших соотечественников вынуждены покинуть родную землю в поисках лучшей жизни, при этом многие из них больше не вернутся. В то же время, десятки тысяч молодых и состоявшихся специалистов из Кыргызстана, получившие образование и опыт работы в ведущих странах мира, не могут вернуться на родину, не видя перспектив для себя.

Таким образом, на наш взгляд необходимо пересмотреть следующие аспекты с учетом сложившихся обстоятельств:

завершение разработки нормативных правовых актов, связанных с реформированием государственной службы, совершенствование законодательства КР в этой сфере;

создание систему мотивации государственной службой;

разработка и реализация мероприятий по противодействию коррупции;

развитие механизма выявления и разрешения конфликта интересов на государственной службе;

внедрение механизмов, обеспечивающих осуществление государственными служащими профессиональной служебной деятельности в соответствии с общими принципами служебного поведения;

повышение престижности государственной службы;

разработка эффективных инструментов взаимодействия государственной службы с институтами гражданского общества в целях повышения открытости государственной службы;

проведение кадровой политики, предполагающей учет профессиональных заслуг и моральных качеств государственных служащих;

применение современных организационно-управленческих технологий и методов работы с кадрами на государственной службе, способствующих повышению профессиональной компетентности и мотивации государственных служащих к результативной деятельности;

развитие системы подготовки кадров для государственной службы и дополнительного профессионального образования государственных служащих;

усиление мотивации государственных служащих к повышению качества государственных услуг, оказываемых государственными органами гражданам и организациям;

упорядочение и конкретизация полномочий государственных служащих, которые должны быть закреплены в должностных регламентах;

внедрение современных технологий кадровой работы, обеспечивающих результативность профессиональной служебной деятельности государственных служащих в соответствии с целями и задачами государственных органов;

разработка и применение в государственных органах современных механизмов стимулирования государственных служащих к исполнению обязанностей государственной службы на высоком профессиональном уровне;

разработка и внедрение эффективных управленческих технологий на государственной службе;

развитие системы государственных гарантий, материального и нематериального стимулирования государственных служащих, внедрение принципов оплаты труда по результатам работы.

Для стабилизации кадрового состава организации, на наш взгляд необходима комплексная система мотивации персонала, в первую очередь гарантированное социальное и материальное обеспечение сотрудников. Систему мотивации персонала нужно строить исходя из анализа потребностей сотрудников, она должна быть гибкой, учитывать профессионализм, компетентность и опыт работы. Каждый сотрудник должен стремиться к росту своего профессионализма и компетентности с учетом требований организации[4].

В частности, согласно Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018-2040 гг.[5], предполагается расширить сферу самостоятельности принятия решений на региональном уровне, развивать индикативное планирование, а также ориентировать отраслевые органы управления на формирование государственной политики в своих сферах. Все эти изменения невозможны как без качественных изменений в работе государственных органов и организаций разного уровня в целом, так и в структуре мотивации государственных служащих.

Таким образом, материальные формы мотивации являются наиболее часто используемым стимулом, но также самосовершенствование, компетентность и профессионализм должны являться стимулом для мотивации для сотрудников.

При планировании совершенствования системы стимулирования госслужащих учитывать важность таких факторов, как поддержка инициативы и возможность приобретения новых знаний и навыков. Стоит также учитывать важность стабильных условий работы и важность самореализации в целом.

Список литературы:

1. Рэйни Х.Дж. Анализ и управление в государственных организациях. М., 2002. С. 246.
2. Е. И. Васильева, Т. Е. Зерчанинова, А. В. Ручкин. Повышение квалификации государственных служащих в системе управления человеческими ресурсами. Вестник ВГУ. Серия: Экономика и управление. 2016. № 1.
3. ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ от 30 мая 2016 года № 75 «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» (в редакции Законов КР от 162, 48);
4. ПОЛОЖЕНИЕ о порядке проведения оценки деятельности государственных гражданских служащих и муниципальных служащих Кыргызской Республики (в редакции постановления Правительства КР от 1 марта 2017 года № 131);
5. Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы.

УДК: 004.738.5.(575.2)

Таабалдиев Майрамбек Эсенкадырович
Магистрант
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

ӨЗГӨЧӨ КОРГОЛУУЧУ ЖАРАТЫЛЫШ АЙМАКТАРДЫН КЫРГЫЗСТАНДАГЫ БИОАРТҮРДҮҮЛҮКТҮ САКТООГДОГУ РОЛУ

Аннотация: *Кыргызстандагы биологиялык ар түрдүүлүктү сактоодо өзгөчө корголуучу жаратылыш аймактардын ролу зор, алар калктын жашоо-тиричилигин жакшыртуу жана өлкөнүн экономикасынын туруктуу өнүгүсүү үчүн жагымдуу шарттарды түзөт. Кыргызстандын калкынын жарымынан көбү (66%), айыл жергесинде жашап, алардын жашоо-тиричилиги жана кирешеси биологиялык ар түрдүүлүктүн абалынан жана экосистемалардын нормалдуу иштешине көз каранды. Биологиялык ар түрдүүлүк тамк-аш ресурстарын, жыгачтын, медициналык дары-дармек даярдалуучу дары чөптөрдүн булагы, кийим тигүү жана турак-жай куруу үчүн зарыл, эс алуу жана туризм учун ынгайлуу шарттарды тузуп берет.*

Биологиялык ар түрдүүлүктүн азайышы жана алардын жашоо чөйрөсүнүн бузулушу XXI кылымдын глобалдуу проблемасы болуп саналат. Жаратылыш экосистемаларынын күчтүү кыйроо натыйжасында планетадагы жашоо шарттары жакын арада адамдар үчүн жараксыз болуп калышы мүмкүн. Учурда, бул маселени чечүү үчүн жергиликтүү денгээлде жаратылыш ресурстарын пайдалануу ыкмаларын өзгөртүүнү талап кылган дүйнөлүк денгээлде ар кандай иш-чаралар кабыл алынган. Ошондуктан, Кыргыз Республикасынында өзгөчө корголуучу жаратылыш аймактарынын тармагы түзүлүп иштөөдө. Тилекке каршы, экономиканын туруктуу өнүгүүсүндө өзгөчө корголуучу жаратылыш аймактардын ролу жана мааниси бааланбай жатат, ошондуктан жаңы корголуучу жаратылыш аймактар жай жана экономикалык долбоорлор жок жерлерледе гана түзулүүдө.

Негизги сөздөр*: өзгөчө корголуучу жаратылыш; аймактар; биологиялык ар түрдүүлүк; туруктуу өнүгүү; жашоо шарты; табигый экосистемалар; жаныбарлар; өсүмдүктөр; биологиялык ар түрдүүлүк Конвенциясы; жаратылыш пракы, корук.*

Таабалдиев Майрамбек Эсенкадырович
Магистрант
Академии государственного
управления при Президенте Кыргызской Республики

РОЛЬ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ В СОХРАНЕНИИ БИОРАЗНООБРАЗИЯ КЫРГЫЗСТАНА

Аннотация: *Роль особо охраняемых природных территорий в сохранении биоразнообразие Кыргызстана огромна, они создают благоприятные условия для роста благосостояния населения и устойчивого развития экономики страны. Больше половины населения (66 %) Кыргызстана проживают в сельской местности и их жизнь и доходы напрямую зависят от состояния биоразнообразия и нормального функционирования экосистем. Биоразнообразие является источником пищевых ресурсов, необходимо для изготовления одежды и строительства жилья, является источником для сбора лекарственных растений и приготовления ценных медицинских препаратов, поставляет древесины, и создает необходимые условия для полноценного отдыха и туризма.*

Обеднение биоразнообразия и разрушение среды обитания для многих растений и животных является глобальной проблемой XXI века. В результате сильного разрушения природных экосистем условия жизни на планете могут оказаться в ближайшем будущем непригодными для человека. В настоящее время в целях решения данной проблемы на глобальном уровне принимаются различные меры, требующие изменения методов использования природных ресурсов и на локальном уровне. В связи с чем, в Кыргызской Республике функционирует сеть

особо охраняемых природных территорий. К сожалению, роль и важность особо охраняемых природных территорий для устойчивого развития экономики недооценена, поэтому новые охраняемые природные территории создаются медленно и часто только на территориях, которые не используются в экономических проектах.

Ключевые слова: *особо охраняемые природные территории; биоразнообразие; устойчивое развитие; благосостояние; естественные экосистемы; животные; растения; Конвенция о биоразнообразии; природный парк, заповедник*

Роль особо охраняемых природных территорий в сохранении биоразнообразие Кыргызстана огромна. Биоразнообразие для населения проживающие в сельских местностях (66 % населения) [1] страны является источником пищевых ресурсов, необходимо для изготовления одежды и строительства жилья, является источником для сбора лекарственных растений, грибов и приготовления ценных медицинских и косметических препаратов, поставляет древесины, и создает необходимые условия для полноценного отдыха и туризма.

Кыргызская Республика, имея достаточно высокое разнообразие видов - около 1% всех известных видов на 0,13% поверхности Земли, входит в число 200 приоритетных экологических регионов планеты. Более 90 % страны занято горными экосистема, что поддерживают уникальное скопление растений и животных [2].

Согласно Конвенции о биологическом разнообразии, принятой в 1992 году и ратифицированной Законом Кыргызской Республикой от 26 июля 1996 г. за № 40 «*Биологическое разнообразие»* означает вариабельность живых организмов, живущих в разных средах обитания, включая, среди прочего, наземные, морские и иные водные экосистемы и экологические комплексы, частью которых они являются; это понятие включает в себя разнообразие в рамках вида, между видами и разнообразие экосистем [3].

Все живые существа выполняют свои специфические особенные роли для поддержания жизни на Земле. Исчезновение любого вида, будь то растение, животное или бактерия, означает сокращение арены жизни, и представляет собой прямую угрозу существованию всех остальных видов, ***включая человека***. Вымирание отдельных видов запускает цепочку вымирания других видов (по принципу «домино») [4]. Поэтому необходимо не только сохранение отдельных видов, но и естественных сообществ целиком.

Сокращение биологического разнообразия и разрушение природных экосистем является глобальной проблемой XXI века, требующей совместных действий всего мирового сообщества. Одним из первых актов по пути решения данной проблемы была разработка и принятие Конвенции о биологическом разнообразии (1992 г.), а также Генеральной Ассамблеей ООН 2010 год был объявлен «Международным годом биоразнообразия» и цели и мероприятия, рассматриваемые в настоящей главе Повестки дня на XXI век, призваны содействовать сохранению биологического разнообразия и рационального использования биологических ресурсов. Однако по данным ученых и исследовательских организаций можно сделать вывод, что полностью остановить сокращение биологического разнообразия и потерю естественных экосистем пока не удалось.

Все события происходящие в мировом масштабе, такие как сокращение биологического разнообразия и потеря естественных экосистем, не обошло стороной и Кыргызстан из-за растущее население и не рационального использования природных ресурсов, поэтому и нам требуется принимать все необходимые меры для решения проблемы сохранения биоразнообразия.

Для решения этой проблемы в Кыргызской Республике функционирует сеть особо охраняемых природных территорий. Согласно национальному законодательству Кыргызской Республики, функции управления и организации контроля за ООПТ переданы ГАООСЛХ при Правительстве Кыргызской Республики, кроме государственного национального природного парка «Ала-Арча», который находится в ведении Управления делами Президента КР.

По состоянию 01.01.2019 г. общая площадь особо охраняемых природных территорий страны составляет 1 476 121,6 га или 7,38 % от площади республики, также имеются 73 заказ-

ника на территории ГЛФ и ООПТ общей площадью 380 55, 8 га, которые созданы для охраны отдельных компонентов природы. Площадь по категориям ООПТ представлены в таблице 1.

Таблица 1

Общая площадь ООПТ по категориям

№	Категория ООПТ	Количество	Общая площадь, га
1	**Государственные природные заповедники**	**10**	**509 952,7**
2	**Государственные природные парки**	**13**	**724 670,2**
3	**Заказники:**	**72**	**380 551,80**
	комплексные	*2*	*10 373*
	лесные	*10*	*22 587,30*
	ботанические	*24*	*6 171,5*
	зоологические	*16*	*341 055*
	геологические	*20*	

Отношения в области организации, управления, охраны и использования, а также осуществления контроля за особо охраняемыми природными территориями в целях сохранения эталонных и уникальных природных комплексов и объектов, достопримечательных природных образований, генетического фонда животного и растительного мира, изучения естественных процессов в биосфере и контроля за изменениями ее состояния регулируется законом КР «Об особо охраняемых природных территориях», принятый в 2011 году [6].

Согласно закону КР «Об особо охраняемых природных территориях»:

1) Особо охраняемые природные территории образуют единый фонд, который является составной частью земельного фонда Кыргызской Республики и на землях особо охраняемых природных территорий запрещается осуществление действий, направленных на ухудшение качества и истощение природных ресурсов и объектов, а также нарушающих режим государственной охраны указанных земель;

2) В целях обеспечения надлежащего режима охраны особо охраняемых природных территорий в них устанавливаются зоны: основные или заповедные (зона ядра), буферные, охранные и иные.

Кроме сетей особо охраняемых природных территорий, в 1998 году организована биосферная территория «Ыссык-Куль», которая охватывает всю площадь Иссык-Кульской области и в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики «Положение о биосферной Иссык-Кульской биосферной территории» от 24 января 2000 за №40 биосферная территория в зависимости от режима охраны и использования разделяется на четыре зоны: зона ядра, заповедная зона, буферная зона и переходная зона [7].

Общая площадь зоны ядра составляет 141 022 га и включает в себя водно-болотные угодья (местообитания водоплавающих птиц) и акватории Иссык-Кульского заповедника и озеро Ыссык-Куль и береговую зону. Общая площадь заповедной зоны составляет 139 680 га и включает заповедную территорию ГПП «Кара-Кол» и ГПЗ «Сарычат-Ээрташ» и поясов хребта Терскей Ала-Тоо. Общая площадь буферной зоны составляет 3 501 516 га и включает охранную зону ГПЗ «Иссык-Куль» государственного заповедника, исключая населенные пункты, пансионаты и пахотные угодья, акваторию озера Иссык-Куль, исключая 1-километровую зону у портов и причалов пансионатов, территорию государственного лесного фонда, государственного земельного запаса и сельхозугодий, расположенных выше государственного лесного фонда до вершин хребтов и до государственной границы Кыргызской Республики, исключая земли населенных пунктов, участки промышленности, энергетики и площади залегания полезных ископаемых. Общая площадь преходной зоны составляет 688 540 га и включает сельскохозяйственные угодья и земли промышленности, транспорта, связи, обороны и иного назначения, а также тер-

ритории населенных пунктов, пансионатов и остальную территорию Иссык-Кульской котловины, не вошедшую в буферную зону.Зона санации, включающая антропогенно нарушенные территории, требующие регенерационных и рекультивационных мер (месторождения полезных ископаемых, хвостохранилища, полосы автотрасс, населенные пункты, деградированные земли, скотоперегонные трассы и скотоостановочные площадки) [7].

В настоящее время, в связи с изменениями социально-экономическими ситуациями готовиться проект постановление Правительства КР о перезонировании Иссык-Кульской биосферной территории.

Следует отметить особо охраняемых природных территорий, имеющие международное значение. Решением программы «Человек и биосфера» ЮНЕСКО в 1979 году Государственный биосферный заповедник «Сары-Челек» и в 2001 году биосферная территория «Ысык-Кёль» включена во всемирную сеть биосферных резерватов. В 2016 году на 40-й сессии Комитета Всемирного Наследия ЮНЕСКО, ГПЗ «Беш-Арал», «Падыша-Ата», Государственный биосферный заповедник «Сары-Челек», ГПП «Саймалу-Таш» включены в список ЮНЕСКО по номинации природное наследие ЮНЕСКО [8].

Из наиболее значимых по целевому назначению ООПТ являются:

- государственные заповедники (в том числе биосферные), которые относятся к I категории (запрещены какие-либо хозяйственные мероприятия и иная деятельность, нарушающая естественное развитие природных комплексов);

- государственные природные национальные парки - ко II категории (устанавливаются дифференцированные по участкам режим охраны и использования природных ресурсов) охраняемые природные территории по классификации Международного союза охраны природы (далее - МСОП) [9].

Обзорная информация по назначению и роль наиболее значимых ООПТ в Кыргызской Республике представлены таблице 2 [5].

Таблица 2

Основное назначение и роль ООПТ в сохранении биоразнообразия Кыргызстана

№	Наименование ООПТ	Основное назначение и роль ООПТ в сохранении биоразнообразия Кыргызстана
		Государственные природные заповедники КР
1	Иссык-Куль	Сохранение водно-болотных и орнитологических комплексов озера Иссык-Куль
2	Сары-Челек	Сохранение природного комплекса неповторимых орехово-плодовых и еловых лесов, горных степей и лугов, разнообразного животного и растительного мира, а также комплекса из семи высокогорных озер
3	Беш-Арал	Охрана и сохранение мест обитания эндемика Западного Тянь-Шаня - сурка Мензбира, занесенного в Красную книгу МСОП
4	Нарын	Охрана популяции благородного оленя (тянь-шаньский подвид - марал)
5	Каратал-Жапырык	Сохранение и охрана пойменного елового леса, высокогорных лугов и других экосистем, характерных для Внутреннего Тянь-Шаня, Сон-Кульского озера, которые является местом гнездования горного гуся – вида, занесенного в Красную книгу Кыргызстана
6	Сарычат-Ээрташ	Охрана и сохранение экосистем высокогорных плато и сыртов Внутреннего Тянь-Шаня, где обитают кошки-манулы, занесенные в Красную книгу МСОП
7	Падыша-Ата	Сохранение естественных арчовых лесов и эндемика республики – пихты Семенова, а также биоразнообразия в целом
8	Кулун-Ата	Ландшафт заповедника горный и довольно разнообразен. Здесь насчитывается около 600 видов полезной дикорастущей флоры.

9	Дашман	Сохранение неповторимых естественных орехово-плодовых лесов
10	Сурма-Таш	Сохранение амфибий и рептилий, 105 видов птиц и млекопитающих, медведи были зарегистрированы по следам их жизнедеятельности
Государственные природные парки		
1	Ала-Арча	Охрана 600 видов высших растений, в том числе 70 видов деревьев и кустарников, около 50 видов лекарственных растений, медоносов и дубильных растений
2	Кыргыз-Ата	Сохранение ценного уникального природного комплекса арчовых лесов, имеющего особую экологическую, фаунистическую, историко-культурную и эстетическую ценность
3	Кара-Шоро	Охрана 800 видов цветковых растений. Из представителей Красной книги обитает рысь туркестанская, беркут, бородач. На территории парка находится источник минеральной воды
4	Беш-Таш	Сохранение уникальных природных лесов и высокогорных лугов. Урочище «Беш-Таш» представляет собой уникальный по своему биоразнообразию природный комплекс
5	Кара-Кол	Сохранение уникальных природных комплексов ущелья Каракол и предоставление рекреационных услуг.
6	Чон-Кемин	Сохранение природных комплексов, лесов, объектов животного и растительного мира, имеющих особую экологическую, эстетическую ценность.
7	Саймалуу-Таш	Охрана уникального природного комплекса урочища Кугарт и многочисленных петроглифов (каменные рисунки бронзового века), имеющие большую культурную и историческую ценность
8	Салкын-Тор	Сохранение и восстановление численности марала; представляет также интерес в рекреационном отношении.
9	Кара-Буура	Охрана мест обитания эндемичных видов Западного Тянь-Шаня - 30 видов млекопитающих, 89 видов птиц и более 700 видов растений.
10	Хан-Тенири	Сохранение мест обитания снежного барса, козерогов, архаров, медведя и манула.
11	Саркент	Охрана и сохранение 65 видов птиц и 20 видов млекопитающих, арчовые леса
12	Каначу	Сохранение насаждений естественного происхождения. На территории парка обитают снежный барс, туркестанская рысь, белокоготный медведь и др.
13	Алатай	Сохранение насаждений естественного происхождения. Территория природного парка имеет большое значение в плане восстановления численности белокоготного медведя, кабана, козерога и косули.

В целях учета биоразнообразия на территории ООПТ уполномоченным государственным органом на землях государственных природных заповедников каждый 20 лет и на землях государственных природных парков каждый 15 лет проводится лесоустроительные работы.

По результатам последних лесоустроительных работ на территории ООПТ наблюдается положительная тенденция. Например: За 2 года существования природного парка «Кана-Ачуу» наблюдается увеличение горного козерога, при наблюдении они вели себя спокойно и не пытались скрыться на расстоянии 200 м. При первом исследовании в 2016 году животных можно было обнаруживать на расстоянии от 700 до 1500 м и спасались бегством. По опросным данным местного населения и егерей, с увеличением кормовой базы стали частые встречи снежного барса и туркестанской рыси. Это подтверждает отсутствие или уменьшение антропогенное воздействия или браконьерства с ведением особого режима и усилением охранных мероприятий. Изменение растительного покрова пока не наблюдается [10].

В соответствии с таблицы 2 и учитывая данные лесоустроительных работ ООПТ обеспечивают охрану и сохранение биоразнообразия Кыргызстана на законодательном уровне, но охватывают всего лишь 7,38 % от общей площади страны и многие уникальные и важные экосистемы не включены в сеть ООПТ, что доказывает необходимость развития, расширения, укрупнения ООПТ и усиления их функций для достижения целей устойчивого развития.

С учётом обязанности Кыргызской Республики перед Конвенцией о биоразнообразии, уполномоченные государственные органы работают в данном направлении по увеличению сетей особо охраняемых природных территорий до 10 % [11].

Список литературы:

1. Сборник НСК КР «Кыргызстан в цифрах», 2017 г.
2. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 17 марта 2014 г. №131 Конвенция о биологическом разнообразии
3. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 03.08.2002 г. №524 Данные Государственного учреждения «Кыргызлесохотустройство»
4. Закон Кыргызской Республики «Об особо охраняемых природных территориях»
5. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 24 января 2000 г. №40
6. Национальный доклад о состоянии окружающей среды за 2006-2011 гг., Бишкек
7. К. Жундубаев, Пленарный доклад «Сохранение биоразнообразие и роль ООПТ Республики», Бишкек, 2009, стр.3.
8. Лесоустроительный проект «Каначу» ГАООСЛХ
9. Сборник НАН КР «Проблемы биоразнообразия горных экосистем Кыргызстана», 2014

УДК: 004.738.5.(575.2)

Аралбаев Мелис Качкынович
Магистрант
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

КАРЬЕРЛЕДИН КУМ-ШАГЫЛ АРАЛАШМАСЫН ӨНДҮРҮЛҮШҮНҮН ИШИ БОЮНЧА ЭКОЛОГИЯЛЫК КООПСУЗДУГУНУН ТААСИРИ (ЧҮЙ ОБЛУСУНУН, ЫСЫК-АТА РАЙОНУНУН ИНТЕРНАЦИОНАЛ АЙЫЛ АЙМАГЫНДАГЫ ДАРЫЯНЫН ЖЭЭГИ)

Аннотация: *Бул макалада алда канча курч проблемалардын бири арналган, карьерлердин таасири, чыгарылган кум-шагыл аралашмасын ондурулуусундо айлана чойроого келтирилген таасирин азайтуу учун кандай жолдор курчап тургандыгы жана экологиялык коопсуздукду таасирин издоосу.*

Негизги сөздөр: *Кум шагыл аралашмасы, ондурулуу жеринде, коопсуздугу, экологиялык талабы, айыл аймагынын жана русло дарыясынын экологиялык коопсуздугунун таасири.*

ВЛИЯНИЕ НА ЭКОЛОГИЧЕСКУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ КАРЬЕРОВ ПРИ РАЗРАБОТКЕ ПЕСЧАННО-ГРАВИЙНОЙ СМЕСИ (НА ПРИМЕРЕ ИНТЕРНАЦИОНАЛЬНОГО АЙЫЛЬНОГО АЙМАКА ЧУЙСКОЙ ОБЛАСТИ ЫСЫК-АТИНСКОГО РАЙОНА В РУСЛЕ РЕКИ)

Аннотация: *Данная статья посвящена одной из актуальнейших проблем Интернационального айыльного аймака - воздействия карьеров, возникших при разработке ПГС на окружающую среду и поиск путей снижения влияния на экологическую безопасность.*

Ключевые слова: *песчано-гравийная смесь, разработка месторождения, угрозы, экологические требования, воздействие на экологическую безопасность, айыльный аймак и русло реки.*

Недра Кыргызской Республики богаты различными видами неметаллического сырья, используемого в натуральном или переработанном виде в бытовой сфере и различных отраслях промышленности. В стране для нужд строительной отрасли разведано большое количество месторождений песка и гравия (501,6 млн. м3) по данным Государственного комитета по недрам и промышленности [1].

Месторождения песчано-гравийно-галечниково-валунной смеси являются основной ресурсной базой для предприятий строительной индустрии, строительных организаций и частных потребителей, расположенных в городах: Бишкек, Кант и их окрестностях, с высоким качественными фракционированными нерудным материалом.

Одним из основных месторождений строительных материалов в Чуйской области являются Ысык-Атинское и Бириккенское месторождения песчано-гравийной смеси, расположенной в Ысык-Атинском районе.

Сегодня на месторождении Ысык-Ата ведется разработка песчанно-гравийной смеси в дальнейшем ПГС. Разведка началась еще в 1968 году. Среднее содержание минералов по количеству: гравий - прочный, морозостойкий «Дп-8», «Дп-12». Модуль размера песка 2.73. Частицы глины - 6,69% [2].

Второе месторождение в Ысык-Атинском районе - Бириккен. Разведка ведется с 1985 года. Среднее содержание щебня, гравия, песка соответствует ГОСТу [3].

На территории Интернациональном айыльном аймаке Ысык-Атинского района находится 21 карьер открытого типа, занимающая площадь 206,6 га, промышленная зона - 31,4 га. 5 из них являются не рабочими карьерами. Общая площадь этого айыльного аймака составляет 14203 га земли. Общая численность этого аймака составляет 4152 человека [4].

При этом добыча песчано-гравийного сырья в месторождении в русле реки Ысык-Ата приводит к формированию специфического антропогенного ландшафта.

Масштабы техногенного воздействия на ландшафты в районе Ысык-Атинского месторождения в правом русле реки Иссык-Ата значительны.

Основными видами антропогенного воздействия на экологическую безопасность айыльного аймака при разработке месторождения являются: изъятие земельных ресурсов и изменение рельефа территории; загрязнение воздуха выбросами загрязняющих веществ (газообразных и взвешенных); шумовое воздействие и сокращение пастбищных площадей.

Антропогенное воздействие на земельные ресурсы территории Интернационального айыльного аймака оценивается [5]:

-по размеру площади, занимаемой для размещения объекта,

-по категории забираемой земли,

-по изменению состояния нарушенного почвенного покрова и деградации почва и земля;

-также происходит формирование новых форм рельефа (ямы и отвалы), загрязнение земель химическими веществами. Площадь разрабатываемой части песчонно-гравийной смеси (ПГС) в этом аймаке в настоящее время занимает 310,4 га.

При разработке песчано-гравийной смеси провоцируются выветривание, оползни, осадки, оседание грунта, эрозионная размыв, накопление техногенного слоя горных пород, заболачивание, что влияет на экологическую безопасность территории.

Нагрузка на территорию землепользования и системы поверхностных и подземных вод при проведении разработки выражается в возможном загрязнении почвы и зоны аэрации отходами производства и потребления.

Влияние на геологическую среду определяется глубиной разработки карьера, возможными осложнениями в разработке карьера. Почвенный слой ландшафтов нарушен; на поверхности появляются глубинные породы, что вызывает сдвиг во всех химических процессах.

Воздействие на разработку отложений ПГС изменяет конфигурацию дна и состав выстилающей его почвы, что разрушает биотопы донных животных (зообентос). В районах разработки мутность увеличивается во много раз, уменьшается прозрачность, уменьшается содержание кислорода, увеличивается количество органических веществ и отходов технического производства, изменяется санитарно-микробиологическое состояние пласта [6]. Нагрузка на территорию

месторождения и системы поверхностных и подземных вод при добыче полезных ископаемых выражается в загрязнении почвы и зоны аэрации образующимися отходами производства и потребления, засорении земель несанкционированными свалками, другими видами несанкционированных и нерегулируемых отходов их размещения.

Разработка месторождения открытого карьера отрицательно влияет на атмосферный воздух в результате образования пыли и газа [7].

При этом выявляются основные проблемы:

Во-первых, добыча песчано-гравийного материала проводится открытым способом.

Во- вторых, при транспортировке песка и гравия по внутрипрофильным дорогам выброс пыли осуществляется с поверхности материала, загруженного в кузов самосвала, и взаимодействия автомобильных колес с дорожным покрытием. Интенсивность и объем пылеобразования зависит от скорости движения, грузоподъемности автомобилей, а также от типа дорожного покрытия.

В третьих, при эксплуатации автомобильного транспорта и спецтехники загрязнение атмосферы в зоне влияния карьера и в самом карьере происходит, когда двигатели дорожно-транспортной техники выделяют диоксид азота, оксид азота, бензин, керосин, оксид углерода, оксид серы и сажа. Основным источником шумового воздействия при разработке ПГС является дорожно-строительная техника, которая представлена КАМАЗами, которые постоянно перевозят произведенный ПГС с территории карьера.

В четвертых, на всей территории месторождения, вдоль дороги, которая идет от карьеров до шоссе, есть строительный мусор и твердые коммунальные отходы, а также происходит воздействие на животный мир в Интернациональном айыльном аймаке выражается в исключении зоны отвода земли в качестве среды обитания, а также в качестве фактора беспокойства, связанного с присутствием людей, эксплуатацией машин и движением транспортных средств. Сокращение поголовья скота связано с увеличением площади, занимаемой вновь образованными карьерами, и уменьшением площади пастбищ.

В целом антропогенное воздействие на биологические ресурсы на участке разработки характеризуется площадью земель, отведенных под карьер добычи ПГС (место естественной среды обитания животных и плодородия почв), газовым загрязнением и запыленностью.

Влияние на растительность при добыче открытым способом отражается в отводе земель, нарушении почвенного покрова и естественного травостоя. Под влиянием открытой разработки происходит полное или частичное разрушение первичной растительности и почвы, резкое нарушение биологической продуктивности экосистем. Новые биоценозы, как правило, однообразными и малоустойчивыми по составу видов, примитивны по структуре, нестабильны и часто неспособны к само воспроизводству. Новые экотипы разрабатываются организмами не на почве, а на спецефических материалах.

Одной из основных задач природопользования является выявление зависимости извлечения строительных материалов от инженерно-геологических, гидрологических и экологических особенностей различных ландшафтных территорий, геоэкологическая оценка глубины и степени антропогенного воздействия на экологическую безопасность, разработка эффективных предложений по снижению негативного воздействия и рационального использования природных ресурсов, а также предложений по минимизации этих воздействий на окружающую среду.

Обобщая выше изложенные, можно предложить следующие рекомендации :

- добыча строительных материалов оказывает влияние на все компоненты окружающей среды: захват земельных ресурсов, изменение рельефа территории, загрязнение воздуха, загрязнение территории отходами, а также воздействие шума.

-для рационального использования запасов полезных ископаемых необходимо соблюдать требования технических проектов и технической документации

- соблюдать установленные экологические требования

- соблюдать требования «Положения о государственной регистрации прав на добычу песчано-гравийных и суглинок»[8]

-соблюдать требования Водного кодекса Кыргызской Республики в части защиты водного объекта от загрязнения, засорения, истощения и соблюдения ограничений на использование во-

доохранной зоны и прибрежной полосы водного объекта, установленных статьей Водный кодекс Кыргызской Республики; принятие необходимых мер для предотвращения или уменьшения загрязнения, вызванного деятельностью горнодобывающего предприятия; осуществлять мониторинг месторождений полезных ископаемых и состояния окружающей среды (атмосферы, минеральных ресурсов, водоемов, почв, биологических ресурсов) в пределах недр в соответствии с программой, согласованной до начала добычи полезных ископаемых; строительство и эксплуатация очистных сооружений, устройств для удаления пыли и других защитных сооружений, которые предотвращают попадание вредных веществ, образующихся на рабочем месте, в окружающую среду; очистка шахтных вод (грунтовые воды и осадки) перед сбросом в поверхностные водоемы в соответствии с нормами; размещение свалок и отходов горнодобывающей и перерабатывающей промышленности с минимальным воздействием на окружающую среду и осуществление систематического мониторинга их состояния; в случае ликвидации (консервации) горнодобывающего предприятия - реализация мероприятий по соблюдению требований охраны окружающей среды, промышленной безопасности, природоохранного законодательства, а также по рекультивации нарушенных земель.

Список литературы:

1. Закон Кыргызской Республики от 19 мая 2018 года № 49 О недрах. Глава1 . Общие положения. Принят Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 12 апреля 2018года.
2. РЕЕСТР месторождений и проявлений полезных ископаемых (Каталог месторождений и проявлений полезных ископаемых, вынесенных на Карту полезных ископаемых Кыргызской Республики).
3. Государственный реестр средств измерений Кыргызской Республики. Раздел 1. Утверждение типа средств измерений и признание утвержденного типа средств измерений (по состоянию на 02.05.2019 г.).
4. Статистические данные «Интернационального» айыл-окмоту.
5. Утверждена Указом ПрезидентаКыргызской Республики от 23 ноября 2007 года № 506
6. Концепция экологической безопасности Кыргызской Республики Правительство Кыргызской Республики. Постановление от 31 января 2018 года. № 68. Об утверждении актов в области питьевого водоснабжения.
7. Оценка негативного воздействия пылегазовых смесей, образующихся при взрывах на карьерах, на окружающую среду. Д.А.Уколов, А.В. Звягинцева. Воронежский государственный технический университет, г. Воронеж. 237 стр.
8. Постановление Правительства КР от 5 февраля 2019 года №43 «Об утверждении Положения о Государственной регистрации прав на добычу песчано-гравийной смеси и суглинков»

УДК: 351/354 (575.2)

Гамилбек уулу Эльмурат
Магистрант
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

АУТСОРСИНГ, АТААНДАШТЫК ШАРТЫНДАГЫ МАМЛЕКЕТТИК ЖАНА МУНИЦИПАЛДЫК КЫЗМАТ КӨРСӨТҮҮЛӨРДҮН СИСТЕМАСЫН ЖАКШЫРТУУ МЕХАНИЗМИ КАТАРЫ

Аннотация: *Бул макалада атаандаштык шартындагы мамлекеттик жана муниципалдык кызмат көрсөтүүлөрдүн системасын жакшыртуу механизми катары аутсоринг моделин колдонуу зарылдыгы баяндалды. Азыркы учурда, 2018 жылы Кыргыз Республикасынын 2018-2040-жылга карата кабыл алынган Туруктуу өнүгүү боюнча Улуттук стратегиясында, мам-*

лекеттин алдында жарандарга жеткиликтүү жана сапаттуу мамлекеттик жана муниципальдык кызматтар менен камсыз кылуу эң негизги максаттардын бири болуп чагылдырылган, ошондон улам аталган максаттарга жетүү механизми катары аутсорсинг сунушталууда, жана бул механизмдин артыкчылыктары макалада көрсөтүлдү.

***Негизги сөздөр**: Кыргыз Республикасы; мамлекеттик саясат; мамлекеттик жана муниципалдык кызмат; укуктук система, сапат.*

Гамилбек уулу Эльмурат
Магистрант
Академии государственного
управления при Президенте Кыргызской Республики

АУТСОРСИНГ КАК МЕХАНИЗМ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ В КОНКУРЕНТНЫХ УСЛОВИЯХ

***Аннотация:** В данной статье рассмотрена необходимость аутсорсинга как механизма развития системы предоставления государственных и муниципальных услуг в конкурентных условиях. В настоящее время в Кыргызской Республике одним из приоритетных задач Государства, в том числе Правительства Кыргызской Республики стало обеспечение граждан Кыргызской Республики качественными и доступными государственными услугами, что в свою очередь отражено в Национальной стратегии устойчивого развития на 2018 – 2040 года принятой в ноябре 2018 года, для достижения этих целей в данной статье предлагается механизм улучшения системы предоставления государственных и муниципальных услуг.*

***Ключевые слова:** Кыргызская Республика; государственная политика; государственные и муниципальные услуги, правовая система, качество.*

Стоит отметить, что в системе предоставления государственных и муниципальных услуг в настоящее время очень много нерешенных проблем, как с точки зрения обеспечение качества государственной и муниципальной услуги, стандартизации государственных и муниципальных услуг, регламентации государственных и муниципальных услуг, системы оплаты и формирования стоимости государственных и муниципальных услуг во многом эти проблемы возникают из-за правовых вакуумов, коллизий существующих в действующих нормативных правовых актах в сфере государственных и муниципальных услуг. [1]

В целях обеспечения более качественными государственными и муниципальными услугами и обеспечения эффективности использования бюджетных средств законодательно предусмотрено возможность передачи государственных и муниципальных услуг в частный сектор, однако механизмы передачи до сегодняшнего дня не предусмотрен, в этой связи как один из методов совершенствования системы предоставления государственных и муниципальных услуг предлагается совершенствование системы и внедрение механизма аутсорсинга в государственный сектор.

Мы наблюдаем, что с момента перехода с плановой экономики на рыночную экономику, Кыргызская Республика испытала ряд инкубационных периодов, в том числе и система предоставления государственных и муниципальных услуг, как было отмечено до настоящего времени данная система далека от совершенства и поскольку данный сектор государства является основополагающим звеном, иначе говоря зеркалом деятельности государственных органов, так как в идеале государственный сектор в любом государстве направлен на удовлетворение потребностей населения, а государственные и муниципальные услуги в данном контексте отражают полную картину деятельности исполнительной, законодательной и судебной власти, предлагается совершенствование механизмов, которые прямо и косвенно влияют на общую ситуацию в этом направлении.

В Кыргызской Республике и до принятия Закона Кыргызской Республики «О государственных и муниципальных услугах» в 2014 году, государственные и муниципальные услуги оказывались. [2]

Однако хаотичность и беспорядочность, отсутствие систематизации предоставления государственных и муниципальных услуг, привели к тому, что государству необходимо было данный сектор приводит в порядок, структурировать, систематизировать систему предоставления государственных и муниципальных услуг. Первым делом был разработан Единый реестр (перечень) государственных услуг, оказываемых органами исполнительной власти, их структурными подразделениями и подведомственными учреждениями, который был принят в 2012 году постановлением Правительства Кыргызской Республики №85. [3]

Данное постановление стало первой попыткой упорядочить систему предоставления государственной услуги, и в принципе эта попытка стало успешной и выполнило первостепенные задачи.

В настоящее время в секторе государственных и муниципальных услуг также множество проблем о которых более подробно будет раскрыта ниже, вместе с тем в данной магистерской работе будет доказано, что аутсорсинг государственных муниципальных услуг является одним из эффективных механизмов совершенствования системы предоставления государственных и муниципальных услуг.

Как было отмечено выше в действующем законодательстве Кыргызской Республики есть возможность применения аутсорсинга, в отдельных случаях государственные органы и муниципальные органы применяют элементы механизма аутсорсинга, однако стоит отметить, что законодательно и на практике данные действия государственных и муниципальных органов обзываются иначе, в некоторых случаях в качестве объектов государственной либо муниципальной закупке, иногда в качестве передачи определенных функций государственным предприятиям либо учреждениям. Однако единой систематизированной методики применения механизма аутсорсинга отсутствует, что требует более детального изучения и внедрения. [4]

В современной литературе достаточно широко исследованы вопросы, касающиеся аутсорсинга, однако стоит отметить, что аутсорсинг в сфере предоставления государственных и муниципальных услуг в Кыргызской Республике раскрывается в первые, что в свою очередь представляет возможность рассмотреть данный вопрос с новой точки зрения.

Целью статьи является необходимость внедрения совершенствования системы предоставления государственных и муниципальных услуг посредством аутсорсинга путем предусмотрения в нормативных правовых актах Кыргызской Республики системы примения механизмов аутсорсинга, а также постоянного мониторинга эффективности, качества предоставляемых государственных и муниципальных услуг, анализа необходимости передачи государственных и муниципальных услуг в частный сектор. Сформулировать рекомендации для совершенствования законодательства Кыргызской Республики и механизмов осуществляющихся правотворческой и правоприменительной деятельности в указанной сфере.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие основные задачи:

- определить правовую природу механизма аутсорсинга государственных функций, раскрыть основные элементы при реализации данного механизма;
- выявить институциональную принадлежность аутсорсинга в сфере государственных и муниципальных услуг национального законодательства;
- выявить специфику аутсорсинга в национальном законодательстве посредствам решения проблем финансово-правового регулирования отношений, возникающих в процессе предоставления государственных и муниципальных услуг;
- установить необходимость внедрения аутсорсинга в систему предоставления государственных и муниципальных услуг;
- необходимо разработать рекомендации и предложения по совершенствованию системы предоставления государственных и муниципальных услуг.

Основным вопросом исследования является особая необходимость введения в законодательство Кыргызской Республики новых механизмов аутсорсинга в сфере государственных

и муниципальных услуг, с конкретными правилами и порядком передачи на аутсрсинг услуг государства и органов местного самоуправления с учетом добросовестных конкурентных практик механизмами контроля для рационального использования бюджетных средств и повышения эффективности использования государственных ресурсов.

Проблематикой исследования является отсутствие нормативных правовых подзаконных актов Кыргызской Республики, не налаженные механизмы проведения конкурсов по передаче услуг на аутсорсинг, что в свою очередь способствует проявлению коррупционных рисков, нецелевого использования государственного бюджета.

Внедрением механизмов аутсорсинга в сфере предоставления государственных и муниципальных услуг, государство обеспечит соблюдение принципов целесообразности, результативности и эффективности в расходовании бюджетных средств, которые в свою очередь являются публичными денежными фондами населения Кыргызской Республики, а также позволит улучшить качество предоставляемой услуги путем установления жестких требований при проведении конкурса по передаче определённых услуг на аутсорсинг.

Исследование экономически-правового регулирования аутсосрсинга в сфере предоставления государственных и муниципальных услуг, функций с позиции теории права позволило обозначить основные принципы и методы; установить место аутсорсинга в системе всего законодательства, в структуре методов финансовой деятельности государства и муниципальных органов; выявить соотношение публично-правового и частноправового регулирования правоотношений при передаче функций государства и органов местного самоуправления; охарактеризовать этапы реализации аутсорсинга, а также особенности и проблемы их регулирования; сформулировать научно обоснованные предложения по внесению изменений в нормативно-правовые акты, регулирующие финансовые и иные смежные отношения в рассматриваемой сфере; выявить особенности осуществления финансового контроля за реализацией механизмов аутсорсинга; перераспределении функций государственных органов существующей системы в рассматриваемой сфере. Научная новизна работы определяется и самой постановкой обозначенных проблем, комплексным подходом к их исследованию с учетом степени разработанности.

Практическая значимость исследования обусловливается тем, что ее результаты направлены на совершенствование системы предоставления государственных и муниципальных услуг, а также законодательства в этой сфере регулирующих систему предоставления государственных и муниципальных услуг, позволило предложить более эффективно распределять финансовые ресурсы государство, а также данная работа может быть востребована в правотворческой и правоприменительной деятельности.

Аутсорсинг является необходимой составной частью менеджмента, действенным инструментом экономической практики и предметом изучения экономической науки.

Список литературы:

1. Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы, утверждено от 31 октября 2018 года УП № 221.
2. Закон Кыргызской Республики от 17 июля 2014 года № 139 О государственных и муниципальных услугах.
3. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 10 февраля 2012 года № 85 «Об утверждении Единого реестра (перечня) государственных услуг, оказываемых органами исполнительной власти, их структурными подразделениями и подведомственными учреждениями», Постановление Правительства Кыргызской Республики от 26 октября 2000 года N 637 «Об утверждении Порядка определения размера оплаты за оказание государственных и муниципальных услуг (работы)».
4. https://www.facebook.com/askat.azarbekov из публикации Аналитическая записка А.Н. Азарбекова 2016 год.

УДК 323.1 (575.2)

Дыйканов Сейитказы Пиримбердиевич
Магистрант
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН УЛУТТАР АРАЛЫК ЧЫР-ЧАТАКТАРДЫ АЛДЫН АЛУУ МАМЛЕКЕТТИК САЯСАТЫНЫН КЭЭ БИР СУРООЛОРУ

Аннотация: *Бул беренеде Кыргыз Республикасынын улуттар аралык жана этностор аралык чыр-чатактарга байланыштуу каралып жаткан изилдөөлөрдүн негизинде бул темага караштуу көйгөйлөр, чечүү жана кандай чаралар жасалып жаткан жөнүндө көрсөтүлгөн. Ошонун катарында, Кыргыз Республикасынын аймагында ушул сыяктуу чыр-чатактардын болуп өткөн толук отчеттору жана натыйжалары келтирилген, ошондой эле улуттар аралык чыр-чатактарды алдын алуу мамлекеттик саясаттынынишининтүзүмүжана алардын бөгөт коюу ыкмалары боюнча баяндалган.*

Негизги сөздөр: *Кыргыз Республикасы; мамлекеттик саясаты; улуттар аралык чыр-чатак; кризис; ченемдик укуктук актылары; этникалык; укук коргоо органдары; өбөлгөлөр; бийликтин тики; диний.*

Дыйканов Сейитказы Пиримбердиевич
Магистрант
Академии государственного
управления при Президенте Кыргызской Республики

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ КОНФЛИКТОВ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Аннотация: *На основе проведенных исследований в вопросе относительно межнациональных и межэтнических конфликтов в Кыргызской Республике в статье отражены проблематика указанной темы, пути их решения и какие меры предпринимаются в настоящее время. Вместе с этим, приведены подробные отчеты и результаты, произошедших на территории Кыргызской Республики подобного рода конфликтов, также описана структура работы государственной политики предупреждения межнациональных конфликтов и способы их пресечения.*

Ключевые слова: *Кыргызская Республика; государственная политика, межнациональный конфликт; кризис; нормативные правовые акты; этнический; правоохранительные органы; предпосылки; вертикаль власти; религиозные.*

Суверенный Кыргызстан начинает свой независимый путь с 31 августа 1991 года, выбрав политический курс демократизации и рыночной экономики. В этот день Верховный Совет принял «Декларацию о государственной независимости» Кыргызской Республики. Эта дата останется в новейшей истории Кыргызстана как день независимости, который стал началом нового этапа истории нашей страны.В один миг страна превратилась в «банановую республику», где развернули свою подрывную деятельность различного рода НПО, а также экономическая разруха, фактически полное отсутствие промышленности и множество других проблем привели к миграции населения. Мы потеряли прежде всего высококвалифицированных инженеров, врачей, учителей, токарей, и других специалистов.

Изменился национальный состав населения. Так, согласно переписи населения 1989 года, коренное население страны составляло 52,4% населения, тогда как русскоязычное почти 28%, отнесем в эту группу украинцев, немцев и другие национальности, узбеков -12%.

Согласно официальным данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики на 2019 год, коренной состав населения составляет 73,5 %, узбекское население со-

ставляет 14,7 % русскоязычное население 5,5 %. Как мы видим, состав русскоязычного населения значительно снизился.

Распад СССР, разрушение экономики страны, тотальная безработица, и растущая преступность все эти причины привели к оттоку русскоязычного населения, что привело к изменению национального состава населения. Второй группой по численности стала узбекская нация, что неудивительно, поскольку исторически кыргызский и узбекский народы жили по соседству и являются родственными народами, относящимися к тюркоязычной группе. Узбекское население в большинстве своем расположена на юге республики.Именно поэтому на тему межнациональных конфликтов в Кыргызской Республике, в первую очередь вспоминаются Ошские события 1990 года и межнациональный конфликт на юге республики в 2010 году.

Правительство Кыргызстана предоставило доступ всем международным организациям для справедливого анализа произошедших печальных событий на юге страны. Были опубликованы отчеты международной комиссии по исследованию событий на юге Кыргызстана. Были приняты ряд документов для урегулирования межнациональных отношений. Согласно опубликованному докладу, посвященному событиям 2010 года, в ходе столкновений на юге страны погибли 400 человек, 2000 раненых. Данный отчет является результатом проекта, реализованного в 2010-2011 гг. при участии Правозащитного Центра «Мемориал» (Россия), Норвежского Хельсинкского Комитета и «Freedom House» (США). Финансовая поддержка была оказана также National Endowment for Democracy.

В отчете говорится, что конфликт начался задолго до июньских событий. Зачинщиками стали криминальные лица, которые занимались вымогательством, что породило множество слухов, распространённых среди населения. Другой причиной был поджог дома свергнутого президента Курманбека Бакиева, виновниками которого тоже посчитали узбекское население. Политические игры некоторых известных деятелей государства сыграли свою злополучную роль. Выступление депутата Жогорку Кенеша КР К.Батырова по телевидению с сомнительными призывами и сомнительными обещаниями накалили ситуацию. Как указывает Национальная комиссия расследованию июньских событий, в частности, такие провокационные акции устраивал К. Батыров, лидер партии «Родина», подавляющее большинство членов которой составляли этнические узбеки. Выступления К. Батырова с политическими требованиями неоднократно транслировались по телеканалам «Ош-ТВ» и «Мезон-ТВ», что вызвало широкое общественное недовольство со стороны кыргызов. Батыров провоцировал узбекский электорат, затрагивая вопрос о статусе языка. Кроме того, Батыров в своих призывах противопоставил узбекский народ кыргызам. Он утверждал, что «этого часа узбеки ждали 20 лет», имея в виду события 1990 г. Ему активно помогали в этом экс-депутаты Жогорку Кенеша И. Абдрасулов, Ж. Салахитдинов и президент общества женщин г. Ош К. Абдуллаева.[3, с.34]. Поскольку, после революции, высшие чины государства были заняты восстановлением вертикали власти на всех уровнях, риск возникновения межнациональной вражды не был учтен, несмотря на предупреждения органов безопасности. Остановить уже вспыхнувший конфликт между двумя народами оказалось нелегко.

В организации преступлений на почве межнационального конфликта на юге республики в 2010 г. также активно участвовали и некоторые представители правозащитного общества. В последние годы приобрел большой общественный резонанс обращение осужденного кыргызстанца, этнического узбека А. Аскарова в международный комитет ООН по правам человека. Вина А. Аскарова и его трех соисполнителей, провоцировавших межнациональный конфликт, совершивших в ходе него ряд тяжких и особо тяжких преступлений, включая зверское убийство сотрудника милиции, была полностью доказана в ходе следствия и подтверждена всеми тремя судебными инстанциями Кыргызской Республики. Следует отметить, что во время последнего межэтнического конфликта на юге Кыргызстана участились публикации статей в Интернет пространстве о якобы беспричинном истреблении узбекского этноса, которые не соответствовали реалиям произошедших событий по межэтническому признаку в городе Ош. Все эти публикации вызывали у читателей неоднозначную реакцию и являлись существенным препятствием в процессе урегулирования ситуации. Таким образом, реваншистские попытки отдельных

политических сил еще больше усилили сепаратистские и регионалистские настроения в государстве, вызвали многочисленные стихийные митинги и акции протеста противоборствующих сторон за власть. Тогда Кыргызстан пережил пик силовой фазы противостояния противоборствующих сторон за власть. Неправомерные действия и высказывания тогдашнего лидера узбекской диаспоры К. Батырова, бывшего депутата ЖК КР, как на митингах, так и по местному телевидению послужили катализатором трагических межнациональных столкновений на юге республики, сопровождавшихся грабежами, массовыми убийствами, поджогами, полной деморализацией местных властных структур, доминированием криминала, приведшими к многочисленным человеческим жертвам, а также к значительному экономическому и политическому ущербу стране. При этом серьезное дестабилизирующее влияние на общественно-политическую ситуацию в республике и межнациональные отношения после апрельских событий 2010 г. оказал ряд внешних и внутренних факторов. [4, с.178]

Извне на эти сферы гражданской жизни в значительной степени повлияли: проблемы во внешнеэкономических и политических взаимоотношениях со стратегическими партнерами республики; преобладание внешних информационных источников в информационном пространстве страны; неэффективность противодействия информационной экспансии СМИ иностранных государств; международные террористические, религиозно-экстремистские и сепаратистские организации и наркотрафик. Некоторые политологи небезосновательно полагают, что при повторении подобных межнациональных конфликтов, возможны децентрализация власти (потеря власти, прежде всего, над южными районами); нарушение целостности страны; экономический коллапс; гражданская война; угрозы международного терроризма [1, с. 4].

В опубликованной диссертации К. Асанова «Политика предупреждения межнациональных конфликтов» приведены точные данные о количестве преступлений в конфликте 2010 года,дана сравнительная оценка конфликта 2010 и 1990 годов. Он пишет, что удельный вес межнациональных конфликтов совсем низкий в общей массе преступлений в обычные дни. Но количество преступлений, зарегистрированных в событиях 2010 года дошло до 6000. В вышеупомянутом отчете «Freedom House» (США) говорится, что конфликт 1990 года отличается тем, что власти приняли все меры для восстановления порядка. Был назначен комендантский час, и военные использовали громкоговорители, оповещая население о введенном комендантском часе. Все принятые меры были транслированы по телевидению. Тогда как в 2010 году телевидение не освещало события на юге республики.

Показатели соответствующей преступности межнационального конфликта 2010 г., превышающие показатели 1990 г., могут быть оценены как результат слабой организации противодействия преступлениям, совершаемым на почве межнациональных конфликтов. Порезультатам массовых беспорядков на почве межнациональных конфликтов, произошедших в июне 1990 г. в Ошской области, было возбуждено 1909 уголовных дел, что составляет 9,5% от общего количества возбужденных уголовных дел на тот период. Всего по результатам массовых беспорядков, совершенных на почве межнациональных конфликтов в 2010 г. в г. Ош, Ошской и Джалал-Абадской областях, было возбуждено около 6000 тыс. уголовных дел, по результатам расследования которых судами были вынесены обвинительные приговоры в отношении 423 чел. [2, с.24].

Согласно национального законодательства, к преступлениям совершенным на почве межнационального конфликта, первую очередь относятся действия, направленные на возбуждение расовой, этнической, национальной, религиозной или межрегиональной вражды (розни), унижение национального достоинства, а равно пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, национальной или расовой принадлежности, совершенные публично или с использованием средств массовой информации, а также посредством сети Интернет. Межнациональные конфликты зачастую сопровождаются массовыми правонарушениями и преступлениями, такими как организация массовых беспорядков; захват заложников; сепаратистская деятельность, широкий круг преступлений против жизни и здоровья, собственности и другие, сопутствующие межнациональному конфликту, преступления.

Надо отметить, что в результате революций 2005 и 2010 года, пострадавшими также оказались, и сотрудники правоохранительных органов. Исполняя свой воинский долг, они выполняли свои обязанности, защищая вертикаль власти. Несмотря на проблемы материально-технического обеспечения, сотрудники органов национальной безопасности, внутренних дел и обороны все-таки сделали все возможное для восстановления порядка в стране.

В качественном отношении преступность на почве межнациональных конфликтов претерпевает изменения в сторону усложнения способов совершения незаконных действий, появления новых форм криминальной активности. События 2010 г. также показали негативную тенденцию вовлечения населения в межнациональный конфликт политическими деятелями и с использованием политических лозунгов, направленных на дестабилизацию обстановки и провокацию сепаратистских настроений.

Причин существования межнациональных конфликтов на территории Кыргызской Республики тысяча, и обоснование каждой из них имеет место быть. Но если разбираться в причинах данных событий, то нужно углубляться глубоко в историю становления Кыргызстана не только со времен советской эпохи, а гораздо дальше.

Как уже упоминалось выше, Кыргызстан заявил о себе как суверенное унифицированное государство 31 августа 1991 году. До этого дня, он был в составе разных государств, империй, ханств и т.д. Если брать рубеж 19 – 20 столетий, часть территории современного Кыргызстана находилась в составе Российской империи, часть – в составе Кокандского ханства. Далее, как нам всем известно, вошли в состав Советского союза. Вся эта череда постоянной смены государственности приводила к территориальным проблемам на приграничных районах, особенно в южной части страны. До сих пор у нас не решены вопросы по границам с Республикой Узбекистан и Республикой Таджикистан. Также у нас имеются несколько анклавов в Баткенской области. Безусловно, данные факторы являются одним из аргументов для причин возникновения такого конфликта, учитывая тот факт, что кроме титульной нации в этих регионах проживают вторая по величине народность Кыргызстана.

История становления государств имеет свои отличительные черты у каждого государства, она зависит от исторических предпосылок, культуры народов и, несомненно, от влияния внешних политических факторов. Кыргызстан столкнулся со всеми этими факторами на пути построения независимого государства. Находясь под влиянием геополитических факторов, Кыргызстан, под руководством президента А. Акаева, вел разно-векторные направления, каждый раз стремясь получить выгоду от разных сторон. Но метание между разно-полярными политическими векторами не может привести к правильной стратегии построения государства. Революция 2005 года, приход к власти К.Бакиева тоже не изменила ситуацию в стране. Рост коррупции, безработица, экономическая нестабильность и растущая трудовая миграция стали причиной новой революции. Последовала революция 2010 года, которая стала кровавой. Мировая практика показывает, что любая дестабилизация в стране, политический и глубокий экономический кризис всегда влечет за собой рост преступности и риск возникновения межнациональных и межрелигиозных конфликтов. Как пример, можно привести революцию в Египте 2011 года, когда после смены политической власти усилился межрелигиозный конфликт между мусульманами и христианами, которые составляют 10% населения Египта. Были случаи поджога церквей мусульманами и, как следствие, жертвы среди населения.

Межнациональные конфликты являются следствием множества причин, и подытоживая все причины возникновения, наряду с политическим и экономическим кризисом можно назвать следующие факторы:

- отсутствие эффективной государственной национальной политики;
- использование межнациональных вопросов, манипулирование обществом для нагнетания обстановки, в целях достижения политических и иных преступных целей;
- геополитические интересы;
- вышедшие из-под контроля процессы миграции;
- коррупция;
- исторические предпосылки;

- несоответствующий уровень образования;
- правовая безграмотность;
- религиозный экстремизм.

С учетом уроков трагических событий 1990 и 2010 гг., повлекших за собой значительные человеческие и экономические потери, нанесшие существенный ущерб общему состоянию межнациональных отношений, в настоящее время в Кыргызской Республикевыстраиваетсясоответствующая политика на государственном уровне.

Для предотвращения межнациональных конфликтов необходимо применять комплексный подход. В этой связи основными задачами, стоящими перед государством и обществом по профилактике межнациональных конфликтов, в целях укрепления и сохранения общественной стабильности, конституционного строя, благополучия и мира, должны стать:

- ликвидация причин и условий, способствующих активизации межнациональных конфликтов;
- устранение острых политических конфликтов;
- развитие культурно-образовательного уровня населения в общем, связанное с изучением религии, ее истории, культуры, традиций в частности;
- строжайшие меры по запрету на религиозно-экстремистские группы, организации;
- запрет на распространению информации и литературы, направленных на разжигание межнациональных конфликтов, на унижение достоинства других вероучений;
- создание соответствующих условий для толерантности и мира между этническими группами.

Так, в Кыргызстане формируется новая система управления межэтническими отношениями (постановлением Правительства КР от 5 марта 2013 года создан уполномоченный орган по вопросам межэтнических отношений - Государственное агентство по делам местного самоуправления и межэтнических отношений при Правительстве Кыргызской Республики). В целях формирования общегражданской идентичности и обеспечения национального единства путем консолидации всех этнических сообществ при сохранении культурного наследия и воспитании толерантности принята Концепция укрепления единства народа и межэтнических отношений в КР (далее – Концепция). [5, с.1] Достижение поставленных целей Концепции предполагает разработку и реализацию комплекса мер, направленных на укрепление государственности и законности, совершенствование работы органов государственной власти, местного самоуправления, поддержку инициатив гражданского общества, которые будут способствовать решению установленных задач и постконфликтному миростроительству. Для реализации Концепции издано распоряжение Правительства от 30 октября 2013 года за №430-р, в котором был принят План первоочередных мероприятий по реализации Концепции на период 2013-2017 годы. Приоритетными задачами в ходе реализации указанной Концепции являются: создание системы раннего предупреждения и реагирования межэтнических конфликтов, обеспечение национального единства через совершенствование межэтнических отношений, сохранение культурного наследия и этнического многообразия страны, воспитание гражданского патриотизма, толерантности и уважения к различиям через образование, информационную политику, расширение политического, социального и экономического участия. На сегодняшний день также разрабатывается проект новой концепции на 2019 – 2023 гг. «Кыргыз жараны», в котором также учтены вопросы межнационального и межэтнического характера. В текущий момент указанный проект концепции находится на стадии согласования. Помимо этого, ведется активная работа по предупреждению и пресечению межнациональных конфликтов правоохранительными органами Кыргызской Республики.

Государственная политика в социально-культурной сфере должна учитывать интересы всех национальностей, проживающих в стране. При этом развитие кыргызской культуры и языка должно рассматриваться в качестве основной государственной составляющей. Вместе с тем, следует учитывать духовные ценности всех народов и этнических групп Кыргызстана. Опыт пресечения межнационального конфликта в июне-июле 2010 г. на юге республики показал, что в этом направлении следует развивать возможности так называемой «народной дипломатии» в урегулировании

межнациональных конфликтов, использовать в профилактике исторически непрерывный процесс общения, взаимного познания народов, взаимовлияния и взаимообогащения культур. Эффективность предупредительной деятельности в сфере межнациональных конфликтов находится в прямой зависимости от уровня взаимодействия широкого круга ее субъектов (специализированных и неспециализированных, государственных и негосударственных субъектов предупреждения преступлений). В этом деле целесообразно использовать потенциал не только государственных органов и органов местного самоуправления, но и общественных органов (например, судов аксакалов) и религиозных организаций. В содержание такого взаимодействия входит взаимный обмен криминологической и иной информацией, совместное планирование предупредительных мероприятий, проведение совещаний, деловых встреч для согласования усилий по предупреждению преступлений, совершаемых на почве межнациональных конфликтов, взаимное консультирование по этим вопросам, совместная практическая деятельность с оказанием помощи друг другу. Среди мер профилактики межнациональных конфликтов и преступлений, совершаемых на этой почве, криминологические и уголовно-правовые меры не являются самыми эффективными, скорее они представляются вынужденными и крайними мерами.

Подводя итоги описанной в данной статье тематики, проблем и вопросов в государственной политике предупреждения межнациональных конфликтов можно сказать огромное количество. Но при этом, данная проблематика разрешима и Кыргызской Республикой предпринимаются все меры по устранению таких конфликтов. Для этого, безусловно, требуется время, так как межнациональный конфликт представляет собой симбиоз от всех выше описанных проблем. Также нашему государству необходимо стремиться к пресечению подобного рода проблем до возникновения каких-либо конфликтов во избежание экономической и политической нестабильности, так как от этого зависит установление правопорядка, мира и стабильности, в целом укрепление государственности.

Список литературы:

1. Ташиева М.З. Этнополитические конфликты в Кыргызской Республике. Автореф. канд. полит. наук. – М., 2013. 28 с.
2. Асанов К.С. Предупреждение преступлений, совершаемых на почве межнациональных конфликтов. – Бишкек, 2016. 201 с.
3. Отчет международной независимой комиссии по исследованию событий на юге Кыргызстана в июне 2010 г. – Б., 2011. 129 с.
4. Какешов Б.Д., Осмоналиев К.М. Основные детерминанты массовых беспорядков на основе межнациональных конфликтов 10 июня 2010 года на юге Кыргызской Республики и некоторые направления их предотвращения // Материалы международной научно-практической конференции «Юридическое образование в Кыргызстане: история, современное состояние и перспективы». Вестник КНУ, спец. выпуск. Бишкек, 2013. 231 с.
5. Концепция укрепления единства народа и межэтнических отношений в КР. Утверждена Указом Президента КР №74 от 10 апреля 2013 года.

УДК 351:625.7/8 (575.2)

Жолочиева Мээрим Зарлыковна
Магистрант
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

ТҮШТҮК-ТҮНДҮК АЛЬТЕРНАТИВ ЖОЛУНУН КУРУЛУШУ ЖЕРГИЛИКТҮҮ БИЙЛИКТИН СОЦИАЛДЫК-ЭКОНОМИКАЛЫК АБАЛЫНА ТААСИРИ

Аннотация: *Түштүк-түндүк альтернатив жолунун курулушу жергиликтүү бийликтин социалдык-экономикалык абаланы таасири каралып чыгат. Жол тармагынын эффективдүү*

иштеши жана анын туруктуу өсүшү инфраструктуранын өнүгүшү абдан манилүү, экономикалык өсүш үчүн негиз болуп саналат, мамлекеттин бүтүндүгүн жана улуттук коопсуздукту сактайт, адамдардын жашоо шартын жогорулатат жана жакшыртат.

***Негизги сөздөр**: Кыргыз Республикасы, инфраструктура, транспорт жана жол инфраструктурасы, социалдык-экономикалык абал, жергиликтүү бийлик, Түштүк-Түндүк альтернативдик жол.*

Жолочиева Мээрим Зарлыковна
Магистрант
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

ВЛИЯНИЕ СТРОИТЕЛЬСТВА АЛЬТЕРНАТИВНОЙ АВТОДОРОГИ СЕВЕР-ЮГ НА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ МЕСТНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ

***Аннотация:** В статье рассматривается влияние строительства альтернативной дороги Север-Юг на социально-экономическое положение местных самоуправлений, расположенных на пути строительства автодороги. Эффективное функционирование дорожной отрасли и ее устойчивое развитие являются важнейшим условием развития инфраструктуры, которая является основой экономического роста, обеспечения целостности и национальной безопасности страны, повышения уровня и улучшения условий жизни населения.*

***Ключевые слова:** Кыргызская Республика, инфраструктура, дорожно-транспортная инфраструктура, автодорога, социально-экономическое положение, органы местного самоуправления, альтернативная дорога Север-Юг.*

Развитие сети дорог является важнейшим фактором, определяющим удовлетворения социально-экономических потребностей населения. В настоящее время существует необходимость развития сетей автомобильных дорог, так как это является существенным условием развития автомобильной отрасли для ускорения социально-экономического развития региона. Важность развития дорог отражена в различных программных документах на уровне всей страны, о чем свидетельствует принятие Постановления Правительства Кыргызской Республики от 1 июля 2016 года № 372 «Об утверждении Основных направлений развития дорожной отрасли на 2016-2025 годы», Программа развития Кыргызской Республики на период 2018-2022 гг. «Единство, доверие, созидание» и Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы.

По автомобильным дорогам общего пользования в Кыргызской Республике обеспечивается около 98% пассажирских и более 96% грузовых перевозок. Общая протяженность автомобильных дорог и улиц в Кыргызской Республике составляет около 34 000 км, из них протяженность автомобильных дорог общего пользования составляет 18 585 км, которые обслуживаются структурными подразделениями Министерства транспорта и дорог Кыргызской Республики, улицы и дороги городов, населенных пунктов городского типа и сел, сельскохозяйственных, промышленных и других предприятий – 15 190 км.[24] [1]

Автодороги объединяют в единый комплекс все отрасли национальной экономики, производство и потребление, обеспечивают жизненно необходимые экономические связи регионов. К сожалению, значительная часть дорог находится в неудовлетворительном состоянии в результате нехватки необходимых финансовых средств, закладываемых в госбюджеты всех уровней.

Сегодня в Кыргызстане полным ходом идет строительство новой дороги, которая соединит север республики с югом. На сегодняшний день север и юг Кыргызстана соединяет единственная дорога: Бишкек-Ош. Ее построили 20 лет назад. Две полосы этой дороги давно уже не справляются с большим потоком автомобилей из-за чего образуются частые пробки, а в зимнее время, из-за снегопадов – дорогу закрывают.

[24] Постановления Правительства Кыргызской Республики от 1 июля 2016 года № 372 «Об утверждении Основных направлений развития дорожной отрасли на 2016-2025 годы»

Дорожная инфраструктура оказывает очень сильное влияние на развитие всех отраслей экономики. В условиях ограниченного финансирования строительства и содержания автодорог повышение инвестиционной привлекательности региональной дорожной инфраструктуры будет способствовать обеспечению целостности транспортного пространства и росту конкурентоспособности экономики региона. [2], [51] Современных условиях развитие автотранспорта становиться важнейшим элементом управления экономикой, мощным катализатором экономического роста. [3], [71-78]

Модернизация, строительство дорожно-транспортной инфраструктуры является одним из ключевых приоритетов государственной стратегии и выделяется как одно из наиболее важных условий и предпосылок модернизации современной экономики. Результаты исследования, выполненного по заказу Организации Экономического Сотрудничества и Развития (ОЭСР), подтверждают это и показывают, что вложения в инфраструктуру дают мультипликативный эффект на всех уровнях экономики. [4] Этот эффект достигается за счет следующих условий:

- Происходит развитие взаимодействия регионов между собой, что, в свою очередь, дает развитие предпринимательству в различных областях и в частности – в торговле. Это подтверждается и исследованием, проведенным в Азии, которое говорит о том, что подобная кооперация позволяет снизить уровень нищеты в депрессивных регионах и способствует снижению различия в доходах населения. [5], [242]
- Появляется новый толчок к развитию крупных городов и их пригородов, что постепенно ведет формированию агломераций. В результате офисы многих крупных компаний начинают перемещаться из центра города в пригороды, что ведет к снижению загруженности транспортом центра города и способствует развитию региональной культуры, занятости и т.д. В частности, исследования, проведенное в США, это доказывает. [6]
- На фоне активизации экономики региона происходит возрождение городов с затухающей экономикой, что приводит к улучшению уровня жизни в этих городах. [7]
- С повышением экономической активности происходит существенный рост заказов строительных материалов и прочих ресурсов, что в конечном счете приводит к росту спроса на транспортные услуги и созданию комплекса грузовой логистики, создающего значительное количество новых рабочих мест [8] ведущего к формированию стратегических альянсов и партнёрств, и в конечном счете способствуют росту региона [9], [240], а также развитию интермодальных перевозок и электронной коммерции, полностью преобразующей региональную экономику. [10]
- Посредством формирования транспортных коридоров происходит включение регионов в глобальный рынок, что значительно расширяет возможности для роста региональной экономики и выравнивания уровня жизни в регионах.

Согласно программе развития Кыргызской Республики на 2018-2022 гг. «Единство, Доверие, Созидание» утвержденное постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 20 апреля 2018 года за №2377-VI «Правительство будет нацелено на развитие транспортного потенциала страны, где меры будут ориентированы на строительство и расширение внутренней сети автомобильных дорог и международных транспортных коридоров.

В области транспортных коммуникаций приоритет будет отдан строительству альтернативной автомобильной дороги Север-Юг».[25] [11], [242]

Альтернативная дорога строится во исполнение поручения Президента Кыргызской Республики Атамбаева А.Ш. Общая протяженность альтернативной дороги Север-Юг составляет 433 километра по маршруту Балыкчи – Кочкор – Арал – Казарман – Жалал-Абад. Проект поделен на 3 фазы:

- Стоимость в рамках Фаза-I составляет 400 млн. долларов США – протяженность 154 км, проходит по маршруту с. Кызыл-Жылдыз – с. Арал (км 183-195), с. Казарман – г. Жалал-Абад (км 291-433) и включает строительство тоннеля через перевал Кок-Арт, длиной 3,7 км.

[25] Nathanson I. Minneapolis in the 20-th centery: the growth of an American city. Saint Paul, MN, 2010. 242 p/.

− Стоимость строительства в рамках Фаза-II составляет 284 млн. долларов США – протяженностью 96 км, проходит по маршруту с. Арал – с. Казарман (км 195-291). На данном участке также предусматривается строительство тоннеля, длинной 0,7 км.

− Стоимость Фаза-III составляет 166 млн. долларов США – протяженность 183 км проходит по маршруту г. Балыкчи – с. Кызыл-Жылдыз (км 0-183).

Общая стоимость проекта оценивается в 850 млн. долларов США.

Кыргызская Республика, а именно местные органы власти получат следующие выгоды от строительства альтернативной дороги Север-Юг:

1. Соединение данной дороги с дорогами Казахстана и России на севере страны и Таджикистане – на юге, позволит создать сквозной транзит по маршруту Россия-Казахстан-Кыргызстан-Таджикистан в обход Республики Узбекистан.

2. Между Севером и Югом страны будет создан дополнительный непрерывный транспортный маршрут, который географически разделен горными хребтами от имеющегося маршрута Бишкек-Ош. Данный маршрут будет пролегать в большой отдаленности от линии государственных границ с соседними государствами, что важно для безопасности страны.

3. Большой интерес для местного населения и инвесторов, которые заинтересованы в переработке сельскохозяйственной продукции представляет доступ к месторождениям полезных ископаемых и освоению земель и сельскохозяйственных угодий в Тогуз-Тороузском, Ак-Талинском, Жумгалском, Кочкорском районах.

4. Будет создан сквозной транзит по маршруту Россия-Казахстан-Кыргызстан-Таджикистан в обход Узбекистану, что позволит Кыргызстану выйти из транспортного тупика при сохранении экономической самостоятельности и выполнения обязательств в рамках СНГ, ЕвроАзЭс, ОДКБ и Таможенного Союза.

Список литературы:

1. Постановления Правительства Кыргызской Республики от 1 июля 2016 года № 372 «Об утверждении Основных направлений развития дорожной отрасли на 2016-2025 годы»;
2. Программа развития Кыргызской Республики на 2018-2022 гг. «Единство, Доверие, Созидание» утвержденное постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 20 апреля 2018 года за №2377-VI;
3. OECD Economics Department Working Papers #1193. Improving Transport Infrastructure in Russia. Электронный ресурс;
4. Freight Logistics and Transport Systems in Europe, Euro-CASE. Электронный ресурс;
5. Infrastruture and trade: Asia / D. Brooks, I. Menon (eds). Chelnenham, UK, 2008. 240 p.;
6. Technology and Location of Freight Transportation, Distribution, and Manufacturing Jobs. Princeton University library, Электронный ресурс;
7. Программе развития Кыргызской Республики на 2018-2022 гг. «Единство, Доверие, Созидание» утвержденное постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 20 апреля 2018 года за №2377-VI;
8. В.И. Сигов, Г.А. Карпова, М.В. Сигова. Расширенное воспроизводство трудового потенциала как основной критерий становления и развития экономики знаний. Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета. 2013. №5 (83). С. 4-13;
9. С.В. Кельбах Роль инфраструктуры в процессе пространственной интеграции экономики региона. Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета. 2015. №3 (93). С. 71-78;
10. Study on the Factors of Regional Competitiveness. A draft final report for The Evropean Commission Directorate-General Regional Policy. Электронный ресурс. Режим доступа: http://ec.europa.eu/ regional_policy/sources/;
11. Nathanson I. Minneapolis in the 20-th centery: the growth of an American city. Saint Paul, MN, 2010. 242 p/.

УДК 336.146 (575.2)

Самат Тоялиев
Магистрант
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН БЮДЖЕТТИК СИСТЕМАСЫНДАГЫ ДЕМ БЕРҮҮЧҮ ГРАНТТЫН АЧЫК-АЙКЫНДУУЛУГУН КАМСЫЗДОО МАСЕЛЕЛЕРИ

Аннотация: *Макалада жергиликтүү деңгээлде социалдык-экономикалык долбоорлорду ишке ашыруу үчүн республикалык бюджеттен жергиликтүү өз алдынча башкаруунун аткаруу органына конкурстук негизде берилүүчү үлүштүк (дем берүүчү) грант системасынын ачык-айкындуулугун камсыздоо маселелери козголот.*

Негизги сөздөр*: Кыргыз Республикасы; Финансы министрлиги; жергиликтүү өз алдынча башкаруунун аткаруу органдары; республикалык бюджет; жергиликтүү бюджет; дем берүүчү (үлүштүк) грант; механизм; долбоор; кодекс; мыйзам; жобо; нускама; колдонмо; маалыматтык технологиялар; автоматташтырылган система; портал; сайт.*

Самат Тоялиев,
Магистрант
Академии государственного
управления при Президенте Кыргызской Республики

ВОПРОСЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОЗРАЧНОСТИ СТИМУЛИРУЮЩЕГО ГРАНТА В БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Аннотация: *В статье поднимаются вопросы обеспечения прозрачности системы долевого (стимулирующего) гранта, который предоставляется из республиканского бюджета исполнительному органу местного самоуправления на конкурсной основе для реализации социально-экономических проектов на местном уровне.*

Ключевые слова: *Кыргызская Республика; Министерство финансов; исполнительные органы местного самоуправления; республиканский бюджет; местный бюджет; стимулирующий (долевой) грант; механизм; проект; кодекс; закон; положение; инструкция; руководство; информационные технологии; автоматизированная система; портал; сайт.*

Кыргыз Республикасы глобалдык тышкы чакырыктарды жана ички чакырыктарды кабыл алып, соңку жылдары санариптик трансформацияга өтүү аракетин жандантканды гы жалпыга маалым. Бул өнөктүктүн кеңири кулач жайышына мамлекет башчысынын 2019-жылды «Аймактарды өнүктүрүү жана санариптештирүү жылы» деп жарыялоосу реалдуу түрткү бергендиги да көпчүлүктүн назарында.

Мезгилдин күрөө тамырын кармай билип, өлкөнү өнүктүрүүнүн заманбап моделин тандап алган эркин мамлекетибиздин эртеңи кандай болорун жоромолдоп, келечекке жол көрсөткөн маанилүү документти – 2018-2040-жылдары Кыргыз Республикасын өнүктүрүүнүн улуттук стратегиясын [1] ийгиликтүү ишке ашыруунун натыйжасында 2040-жылга карата «Кыргызстанды дүйнөлүк санариптик экономикага интеграциялаган, жеке сектордун лидерлиги жана инновацияларды мамлекеттик колдоодо технологиялык секириктин айкалышы камсыз кылынган жаңы экономикалык өсүш моделин түзүү» кыялын орундатуу вазийпасы айрыкча мамлекеттик бийликтин аткаруу органдарынан ыкчам аракеттерди көрүүнү талап кылууда.

Мындан улам мамлекеттик финансыны башкарууга ыйгарым укуктуу мамлекеттик орган катары өлкөнүн Финансы министрлигинин алдына өзүнө тагылган милдеттерди өз убагында жана жогорку сапатта аткаруу тапшырмасы коюлууда.

Негизинен Финансы министрлиги «Ачык Өкмөт» саясатынын алкагында бюджет системасынын ачыктыгын камсыздоо жаатында заманбап маалыматтык технологияларды ыктуу колдонуп келатканын акыйкаттык үчүн айта кетүүбүз абзел. Муну министрликтин ишмердүүлүгү-

нө жана өлкөнүн бюджет системасына тиешелүү маалыматтардын жана документтердин ачыктыгын, толуктугун жана жеткиликтүүлүгүн камсыздоо максатында жасалган иш-аракеттердин үзүрү жетиштүү далилдеп турат. Бул жерде биз 2010-жылдан бери туруктуу иштеп келе жаткан Кыргыз Республикасынын Финансы министрлигинин расмий сайтын (http://minfin.kg/), 2012-жылдан тартып иштей баштаган «Ачык бюджет» порталын (https://budget.okmot.kg/ru/), 2014-жылы ишке киргизилген Кыргыз Республикасынын мамлекеттик сатып алууларынын расмий порталын (http://zakupki.gov.kg/popp/) жана 2016-2017-жылдары тесттик режимде иштеп, 2017-жылдын соңунда толук ишке киргизилген «Дем берүүчү гранттар» порталын (https://stimgrant.okmot.kg/stimgrand/) эске алып жатабыз.

Биз сөз кылмакчы болуп жаткан дем берүүчү (үлүштүк) гранттардын ачык-айкындуулугунун камсыздалышы жогорудагы маалыматтык ресурстардын жеткиликтүү болуусунан жана туруктуу иштөөсүнөн көз каранды десек да болот. Себеби республикада дем берүүчү (үлүштүк) гранттар системасынын иштөөсүнө байланыштуу маалыматтарды ыкчам алуу мүмкүнчүлүгүн http://minfin.kg/ сайты, https://stimgrant.okmot.kg/stimgrand/ порталы берип келүүдө.

Маалымат катары кыстара кетсек, бир жагынан, мамлекеттик органдар менен жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарынын ортосунда функциялардын жана ыйгарым укуктардын, башка жагынан, дем берүүчү гранттарды ишке ашыруу үчүн киреше булактарынын чегин белгилөөгө негизделген бюджеттер аралык мамилелер системасынын бир бөлүгү болуп саналган үлүштүк (дем берүүчү) гранттар Кыргыз Республикасынын бюджет системасына 2003-жылы киргизилип, өзүнчө берене («Дем берүүчү гранттар») менен берилген.

Кыргыз Республикасынын Бюджеттик кодексине [2] ылайык дем берүүчү (үлүштүк) гранттар – жергиликтүү өз алдынча башкаруунун аткаруу органдарына аймактарды социалдык-экономикалык өнүктүрүү программаларын ишке ашыруу үчүн жергиликтүү бюджеттердин үлүштүк катышуусу менен долбоордук-конкурстук негизде республикалык бюджеттен берилүүчү акча каражаттары жана башка тартылган каражаттар.

Дем берүүчү (үлүштүк) гранттар жергиликтүү бюджеттин мобилизацияланган ресурстарына кошумча жергиликтүү өз алдынча башкаруунун аткаруу органынын бир же андан ашык инвестициялык долбоорун кош каржылоо үчүн Өкмөт тарабынан бекитилген шарттарга ылайык башка тартылган каражаттар түрүндө берилет.

Дем берүүчү гранттардын жалпы көлөмү жыл сайын республикалык бюджет жөнүндөгү мыйзам менен аныкталат.

2010-жылга чейин дем берүүчү (үлүштүк) гранттардын көлөмү жана анын аткарылышы боюнча учкай маалыматты өлкөнүн республикалык бюджети жөнүндөгү мыйзамдардан жана Кыргыз Республикасынын мамлекеттик бюджетинин аткарылышы жөнүндөгү отчёттордон гана табууга мүмкүн болсо, 2010-жылдан тартып дем берүүчү (үлүштүк) гранттарга байланыштуу дээрлик бардык маалыматтар (дем берүүчү гранттар боюнча ченемдик укуктук актылар, республикалык бюджетте каралган үлүштүк гранттардын көлөмү, долбоорлорду кош каржылоо үчүн жергиликтүү өз алдынча башкаруунун аткаруу органдарынын бюджеттик камсыздуулугунун деңгээлинин эсеп-кысабы, райондор, областтык жана республикалык маанидеги шаарлар боюнча үлүштүк (дем берүүчү) гранттардын квотасынын көлөмдөрү, бекитилген жана каржыланган долбоорлордун тизмектери, долбоорлордун ишке ашырылышы тууралуу маалыматтар ж.б.) http://minfin.kg/ сайтынын башкы баракчасындагы «Өнүктүрүү бюджети» бөлүмүнүн «Дем берүүчү гранттар» бөлүмчөсүндө жайгаштырылып, бардык кызыкдар тараптар үчүн жеткиликтүү болуп калганын белгилей кетүү кажет.

Негизинен, республикада дем берүүчү (үлүштүк) гранттын ачык-айкындуулугун камсыздоого кандайдыр бир деңгээлде өбөлгө түзгөн ченемдик укуктук база 2015-жылга чейин эле түзүлүп, улам өркүндөтүлүп, толукталып келген. Алсак, 2015-жылга чейин дем берүүчү грантты алууга берилген долбоорлорду конкурстук негизде тандоо «Үлүштүк (дем берүүчү) гранттардын эсебинен каржылоо тартиби жөнүндө» жобого [3] ылайык төмөнкүдөй критерийлер менен жүзөгө ашырылган:

- тийиштүү административдик аймактын социалдык-экономикалык өнүгүү деңгээли,

- административдик аймактын алыстыгы жана бийик тоолуулугу,

- өзүнчө административдик аймактагы долбоордун приоритеттүүлүгү,

- өзүнчө административдик аймактын коюлган милдеттерди аткаруусундагы долбоордун эффективдүүлүгү,

- ошол аймакта жайгашкан ишканалардын жана отурукташкан элдердин долбоорго иш жүзүндө катышуусу,

- башка тартылган ресурстардын болуусу.

Ал эми үлүштүк гранттын эсебинен каржылоо ушул Жободо белгиленген тартип боюнча суралган суммага жана талап кылынган көлөмгө ылайык жергиликтүү өз алдынча башкаруунун аткаруу органы тарабынан тийиштүү отчёт берилгенден кийин, долбоордун тибине жараша каражаттардын (өздүк каражаттар, тартылган каражаттар, республикалык бюджеттин каражаттары) өздөштүрүлүшү эске алынып, транш менен берилген.

Ошондой эле Кыргыз Республикасынын Финансы министрлиги техникалык көзөмөлдөн тышкары долбоорлорду ишке ашыруунун (өтүнмөгө ылайык белгиленген иш-чараларды аткаруу, акча каражаттарынын агымдарына көз салуу, жасалган жумуштарды кабыл алуу тууралуу актыларды түзүү ж.б.) жүрүшүнө көз салып турган. Долбоордун ишке ашырылышына техникалык көзөмөлдү грант алуучу долбоорлордун сметаларында ушул максатка каралган каражаттардын эсебинен же грант алуучунун башка киреше булактарынын эсебинен тийиштүү адистерди тартуу жолу менен жүзөгө ашырып келген.

Анткен менен аталган Жободо грант алуучулардын жана ошол региондо жашаган коомчулуктун мониторинг жүргүзүүсүнүн ченемдери камтылган эмес. Ушундан улам 2014-2015-жылдары үлүштүк (дем берүүчү) гранттар механизмин жакшыртуу жана 2013-2017-жылдарга Кыргыз Республикасын туруктуу өнүгүүгө өткөрүү боюнча программаны [4] ишке ашыруу боюнча Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн иш-чаралар планын, ошондой эле 2013-2017-жылдарга Кыргыз Республикасынын жергиликтүү өз алдынча башкаруусун өнүктүрүү программасын [5] ишке ашыруу боюнча иш-чаралар планын аткаруу максатында Финансы министрлиги дем берүүчү гранттардын эсебинен ишке ашырылуучу долбоорлорду даярдоо жана кароо учурундагы процедуралык маселелерди иреттөө, долбоорлорду тандоо жана ишке ашыруу боюнча ченемдерди камтыган жобонун жаңы редакциясын иштеп чыккан.

Жаңы Жобого [6] ылайык үлүштүк (дем берүүчү) гранттарды тандоо жергиликтүү деңгээлде курамына бейөкмөт, коомдук уюмдардын өкүлдөрү кирген төмөнкүдөй комиссиялар тарабынан жүзөгө ашырылган:

- райондук деңгээлдеги долбоорлорду тандоо боюнча комиссия;

- облустук маанидеги шаарлардын деңгээлиндеги долбоорлорду тандоо боюнча комиссия;

- республикалык маанидеги – Бишкек жана Ош шаарларынын деңгээлиндеги долбоорлорду тандоо боюнча комиссия;

- долбоорлорду бекитүү боюнча комиссия.

Жаңы Жободо долбоорлорду тандоонун өлчөө критерийлери да белгиленген. Бул өз кезегинде комиссиялардын объективдүү иштөөсүн камсыз кылган.

Антсе да, дем берүүчү гранттар системасында орун алып калышы мүмкүн делген коррупциялык тобокелдиктерди азайтуу жана системанын ачык-айкындуулугун арттыруу боюнча жарандык коомдун талабын, Кыргыз Республикасынын Коопсуздук кеңешинин Катчылыгынын сунуштарын эске алып, Финансы министрлиги бул системаны өркүндөтүү боюнча чараларды кабыл алган. Натыйжада маалыматтык технологияларды пайдалануу жолу менен үлүштүк гранттардын ачык-айкындуулугун камсыздоо максатында Финансы министрлиги «Дем берүүчү гранттар» порталын (https://stimgrant.okmot.kg) иштеп чыгып, аны 2017-жылдын 1-декабрында ишке киргизген.

Финансы министрлигинен билдиришкендей, министрликтин 2017-жылдын 30-ноябрындагы №153-Б буйругу менен ишке кирген «Дем берүүчү (үлүштүк) гранттарды алууга долбоорлорду берүү, тандоо жана каттоонун автоматташтырылган системасы» Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн «Жаңы доорго кырк кадам» программасын [7] ишке ашыруу үчүн иште-

лип чыккан. Ошондой эле, бул системаны түзүүдө министрлик төмөнкүдөй натыйжаларга жетүүнү көздөгөн:

- Өндүрүмсүз жана бири-бирин кайталоочу операцияларды, ошондой эле «кол менен аткарылуучу» операцияларды кыскартуу аркылуу процесстерди аткаруунун натыйжалуулугун жогорулатуу;
- Адам фактору менен шартталган каталардын санын кыскартуу;
- Процесстин катышуучуларынын маалыматтык өз ара аракеттешүүсүн оптималдаштыруу;
- Маалыматты чагылдыруу форматынын толуктугунун, аныктыгынын, ыңгайлуулугунун жана ыкчам берилишинин эсебинен башкаруу чечимдерин кабыл алуунун сапатын жогорулатуу;
- Маалыматка жетүү укугун башкаруу системасын пайдалануунун эсебинен процесстерди аткаруунун коопсуздугун жогорулатуу.

Жогоруда белгиленген натыйжаларга жетүү үчүн үлүштүк гранттардын эсебинен долбоорлорду толтуруу, тариздөө жана ишке ашыруу тартибин аныктаган нускамага [8] ылайык текст жана видео форматтарында колдонмолор (IS.Стимгранттар системасында долбоорду тапшыруу боюнча колдонмо; IS.Стимгранттар системасында долбоорду текшерүү жана баалоо комиссиясын кошуу боюнча колдонмо; Долбоорду баалоо боюнча колдонмо) жана атайын нускамалар (IS.Стимгранттар системасында катталуу боюнча нускама; Долбоордун аткарылышы тууралуу отчётту киргизүү боюнча нускама; Кыргыз Республикасынын Финансы министрлигинин дем берүүчү гранттар бөлүмүнүн отчётту текшерүүсү жана бекитүүсү боюнча нускама; Финансылык бөлүмдүн айыл өкмөтүнүн отчётун текшерүүсү боюнча нускама;) даярдалып, «Дем берүүчү гранттар» порталына жайгаштырылган.

Уюштуруу техникасын талаптагыдай деңгээлде колдоно билишкен жергиликтүү адистер жогоруда көрсөтүлгөн колдонмолор менен нускамаларды ыктуу пайдаланышса, өз долбоорлорун порталга жайгаштырып эле тим болушпай, долбоорлордун андан аркы тагдырына да көз салып тура алышат. Бул долбоорду даярдоонун жана ишке ашыруунун жүрүшү жөнүндө ачык-айкындуулукту жана коомчулукка маалымдуулукту камсыздоого кандайдыр бир даражада салым кошору талашсыз.

Жыйынтыктап айтканда, бүгүнкү күндө реалдуу убакыт режиминде иштеп жаткан https://stimgrant.okmot.kg/stimgrand/ порталы (автоматташтырылган система) дем берүүчү (үлүштүк) гранттардын иштөөсүнүн ачык-айкындуулугун камсыздаган аянтчага айлануу алдында турат. Жергиликтүү өз алдынча башкаруунун аткаруу органдарынын ресурстук мүмкүнчүлүктөрүн, материалдык-техникалык базасын жакшыртуу, автоматташтырылган системанын ачык-айкындуулугун жогорулатуу үчүн аны өркүндөтүү зарылчылыгы бар деп эсептейбиз.

Колдонулган материалдар:

1. 2018-2040-жылдары Кыргыз Республикасын өнүктүрүүнүн улуттук стратегиясы (Кыргыз Республикасынын Президентинин 2018-жылдын 31-октябрындагы ПЖ №221 Жарлыгы менен бекитилген).
2. Кыргыз Республикасынын Бюджеттик кодекси (Кыргыз Республикасынын 2016-жылдын 16-майындагы №60 Мыйзамы менен колдонууга киргизилген).
3. «Үлүштүк (дем берүүчү) гранттардын эсебинен каржылоо тартиби жөнүндө» жобо (Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн 2012-жылдын 29-июнундагы №462 токтому менен бекитилген).
4. 2013-2017-жылдарга Кыргыз Республикасын туруктуу өнүгүүгө өткөрүү боюнча программа (Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн 2014-жылдын 28-февралындагы №110 токтому менен бекитилген).
5. 2013-2017-жылдарга Кыргыз Республикасынын жергиликтүү өз алдынча башкаруусун өнүктүрүү программасы (Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн 2013-жылдын 18-декабрындагы №678 токтому менен бекитилген).

6. «Дем берүүчү (үлүштүк) гранттардын эсебинен долбоорлорду тандоо жана каржылоо жөнүндө» жобо (Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн 2015-жылдын 21-апрелиндеги №230 токтому менен бекитилген).
7. Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн «Жаңы доорго кырк кадам» программасы (Кыргыз Республикасынын Жогорку Кеңешинин 2017-жылдын 25-августундагы № 1836-VI токтому менен бекитилген).
8. Долбоорлорду даярдоо жана ишке ашыруу боюнча нускама (Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн 2015-жылдын 21-апрелиндеги №230 токтому менен бекитилген).

УДК 301.162 (575.2)

Жаналиев Азамат Шейшеналыевич
Магистрант
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

Аннотация: *В статье рассматривается процесс развития деятельности средств массовой информации в условиях изменения политических элит. Проанализированы особенности деятельности различных средств массовой информации, выделена специфика правовой базы средств массовой информации, рассмотрены основные понятия СМИ, их сущность и виды.*

Ключевые слова: *СМИ, журналист, событие, освещение, печатные издания, сетевые издания, интернет, электросвязь, монтаж, изображение.*

Жаналиев Азамат Шейшеналыевич
Магистрант
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

АЙМАКТЫК ДЕНГЭЭЛДЕ ЖМКНЫН ЧАГЫЛДЫРУУ ИШТЕРИН ӨРКҮНДӨТҮҮ

Аннотация: *Саясий элита өзгөргөндө жалпыга маалымдоо каражаттарынын өнүгүү ишмердүүлүгү макалаларда баа берилет. Ошондой эле, ар кандай маалымат каражаттарынын ишмердүүлүгүнүн өзгөчөлүктөрү, жалпыга маалымдоо каражаттарынын укуктук базасынын өзгөчөлүктөрүн белгилөө, маалымат каражаттарынын негизги түшүнүктөрү, алардын мүнөзү жана түрлөрү талданган.*

Негизги сөздөр: *ЖМК, журналист, окуя, чагылдыруу, басма сөз каражаттары, интернет, монтаждоо, көрсөтүү.*

Практически каждый человек легко разбирается, что означает слово "СМИ". Понятие, кроющееся за аббревиатурой, которая расшифровывается как «средство массовой информации», уже много десятков лет является одним из самых значимых инструментов, обеспечивающих культурное развитие общества. Понятие СМИ рассматривается с точки зрения социологии и политологии. В первом случае принято говорить о социальных институтах, задачей которых является сбор информации, обработка и анализ полученных данных, а также их последующее распространение. Последнее при этом имеет массовые масштабы. Что касается понятия СМИ с точки политологии, то в этом случае средства массовой информации выступают в роли инструмента. С его помощью осуществляется агитация населением. Это официальные основные понятия.

Сущность СМИ заключается в том, чтобы доносить информацию не до какого-то конкретного человека или небольшой группы лиц, а до всего населения земного шара/страны/региона/города. В современном мире СМИ также является системой, которая приду-

мывает и распространяет различные информационные поводы с целью воздействия на мнения большинства людей.

Существует несколько форм средств массовой информации, которые с каждым годом расширяются. И понятие, и виды СМИ в любом государстве регламентируются на законодательном уровне. В нашей стране это Закон Кыргызской Республики «О средствах массовой информации» от 2 июля 1992 года № 938-XII. Данный закон является базовым. Именно он регулирует отношения при организации деятельности и распространении средств массовой информации, взаимодействия между системой и населением.

Виды СМИ:

Печатные периодические издания. К ним относятся регулярно выпускающиеся газеты и журналы. Все издания печатаются с помощью специализированной техники. Их размножение происходит в больших масштабах, как правило, в рамках страны. Существуют и региональные издания, содержащие информацию, предназначенную для жителей определенного края или города.

Сетевые издания. Это всевозможные web-сайты, задачей которых является распространение информации посредством Интернета. Данный вид СМИ руководствуется принципами журналистики. Согласно нормативным актам, не каждый сайт считается средством массовой информации. Он может быть зарегистрирован в таком качестве только после того, как его владельцы напишут соответствующее заявление.

Телевидение. Под данным термином понимается технология электросвязи, которая предназначена для того, чтобы передавать движущееся изображение на больших расстояниях. Кроме того, изображение сопровождается и звуком.

Радио. Это беспроволочный способ передачи информации с помощью электромагнитных волн, которые улавливаются на специальных станциях. Характеризуется исключительно звуковым сопровождением, изображение отсутствует.

Книжные издания. Это блок скрепленных листов, содержащих печатный материал и заключенных в переплет или обложку. Книжные издания могут иметь любой формат. Тираж при этом ограничен.

Видео-, кино- и звукозапись. Это основные понятия СМИ.

Функции СМИ:

Формирование общественного мнения. Система является инструментом, способным изменить направление мышления многим людям.

Образовательная. С помощью средств массовой информации населению передаются те или иные сведения, которые затем формируются у людей в знания.

Управленческая. С помощью СМИ можно задействовать большое количество людей для решения какой-либо задачи. Ярким примером является социальная реклама на дорогах, уверяющая в том, что не нужно ездить на высокой скорости.

Политический маркетинг. СМИ освещают идейные установки. Как правило, с помощью средств массовой информации политики пытаются воздействовать на людей перед выборами.

Рекреативная функция. Она не несет в себе ни политической, ни идеологической, ни образовательной составляющей. Данная функция СМИ направлена на снятие напряжение населения, развлечение и отдых большого количества людей.

Признаки Средства массовой информации имеют некоторые отличительные особенности. Признаки системы СМИ – это понятия, с помощью которых ее возможно дифференцировать от иных источников тех или иных сведений:

Массовость. СМИ осуществляют сбор и анализ информации, которая затем поступает ко всему населению.

Периодичность. Большинство телевизионных программ, печатных изданий, радиопередач и т.д. характеризуются тем, что они передают сведения различного характера 1 раз в определенный промежуток времени. Например, свежий выпуск журнала можно приобрести каждый месяц.

Одновременность. Информация распространяется сразу для всех. При этом сведения, передаваемые с помощью одного источника сигнала, воспринимаются сразу огромной аудиторией.

Понятия и виды СМИ регламентированы на законодательном уровне. Исходя из терминов, можно сделать вывод, что средства массовой информации предназначены только для сбора и передачи данных относительно какой-либо сферы жизни. Это действительно основная функция системы. Их существует еще несколько, и при этом практически в каждой из них можно выявить признаки политической составляющей.

Деятельность средств массовой информации в Кыргызской Республике на конституционном уровне регулируется статьей 14, которая гласит: «Каждый имеет право свободно собирать, хранить, использовать информацию и распространять ее устно, письменно или иным способом», а также «Каждый имеет право на свободу мысли, слова и печати, а также на беспрепятственное выражение этих мыслей». Таким образом, свобода печати, передачи и распространения информации являются составной частью предусмотренных Конституцией прав и свобод человека. Конституция также провозглашает, что средства массовой информации свободны, наряду с культурой, искусством, литературой и наукой. Здесь надо отметить, что, таким образом, и в новой редакции, как и в предыдущих редакциях главного закона страны, не делается четкого разграничения между данными областями человеческой деятельности. СМИ приравнивается к объектам культурной сферы, а не политической или социально-экономической. Однако здесь важен факт конституционной гарантии свободы СМИ. Примечательно, что в новой редакции Конституции осталась норма, защищающая свободу слова в Кыргызстане: «Не допускается принятие законов, ограничивающих свободу слова и печати» (ст. 65 п. 6). Данная норма на постсоветском пространстве имеется только в Конституции Кыргызстана. Эта норма в качестве поправки была внесена в Конституцию от 1993 года в конце 1998 года и была призвана предотвратить различные попытки наложения больших ограничений на деятельность СМИ. По мнению медиа экспертов, важность введения такой поправки для Кыргызстана было равноценна Первой поправке к Конституции США, которая была признана одним из самых значительных достижений демократической традиции этой страны. В соответствии со ст. 12 Конституции КР ратифицированные Кыргызской Республикой межгосударственные договоры и иные нормы международного права являются составной и непосредственной действующей частью законодательства Кыргызстана. Кыргызстан присоединился к более чем 20 международным договорам по правам человека в рамках ООН и ее специализированных учреждений, в том числе:

- к Международному пакту о гражданских и политических правах - в 1994 году;
- к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах - в 1994 году;
- к Факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах - в 1994 году.

Кроме того, Республика является участницей договоров по правам человека в рамках Содружества Независимых Государств.

Закон Кыргызской Республики О Средствах массовой информации. Наиболее важный закон, регулирующий взаимоотношения в сфере СМИ - это Закон «О средствах массовой информации», принятый 2 июля 1992 года. Настоящий Закон определяет общие правовые, экономические и социальные основы организации сообщений через средства массовой информации. Закон направлен на свободное функционирование средств массовой информации, регулирует их отношения с государственными органами, общественными объединениями, предприятиями, организациями и гражданами. Закон Кыргызской Республики «О СМИ» в свое время считался самым прогрессивным на всем постсоветском пространстве. В нем содержался открытый запрет цензуры и прямого государственного регулирования или вмешательства в деятельность СМИ, были широкие права журналистов. Положительным моментом было разрешение для СМИ вести коммерческую деятельность (ст. 3). Это дало большой импульс для развития рынка СМИ, а также развитию независимых СМИ. Данный закон также содействовал появлению большого разнообразия СМИ, т.к. согласно ст. 5 закона, правом учреждения СМИ обладали не только государственные органы, но и общественные объединения, трудовые коллективы и

граждане республики. Одной из важных статей данного закона регулируется перечень информации (ст.23), не подлежащей публичному распространению.

Статья 23. Перечень информации, не подлежащей публичному распространению. В средствах массовой информации не допускается:

а) разглашение государственной и коммерческой тайны;

б) призыв к насильственному свержению или изменению существующего конституционного строя, нарушению суверенитета и территориальной целостности Кыргызско Республики и любого иного государства;

в) пропаганда войны, насилия и жестокости, национальной, религиозной исключительности и нетерпимости к другим народам и нациям;

г) оскорбление гражданской чести народов;

д) оскорбление религиозных чувств верующих и служителей культа;

е) распространение порнографии;

ж) употребление выражений, считающихся нецензурными;

з) распространение материалов, нарушающих нормы гражданской и национальной этики, оскорбляющих атрибуты государственной символики (герб, флаг, гимн);

и) посягательство на честь и достоинство личности;

к) обнародование заведомо ложной информации.

Список литературы:

1. Закон Кыргызской Республики «О средствах массовой информации» от 2 июля 1992 года N 938-XII.
2. Конституция КР
3. Д. Бердаков: Основные тенденции и проблемы развития медиасферы Кыргызстана
4. Из истории связей с общественностью // Журналистика конца XX-го столетия: уроки и перспективы. Воронеж, 1998

УДК 35.08:351(575.2)

Бараков Данияр Нурланбекович
Магистрант
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА МАМЛЕКЕТТИК ЖАРАНДЫК КЫЗМАТЧЫЛАРДЫН ЖАНА МУНИЦИПАЛДЫК КЫЗМАТЧЫЛАРДЫН ИШИН БААЛОО

Аннотация: *Бүгүнкү күндө мамлекеттик жарандык кызматчылардын жана муниципалдык кызматчылардын ишин баалоонун жана аны туура, эффективдүү колдонуу маселелери өтө курч абалда турат. Бул илимий беренеде мамлекеттик жарандык кызматчыларынын жана муниципалдык кызматчылардын ишин баалоонун жаңы жолдору, айтылган иш баалонун анализдери, негизги көйгөйлөрү жана көйгөйлөрдүн чечүүнүн жолдору көрсөтүлгөн.*

Негизги сөздөр*: Кыргыз Республикасы, мамлекеттик жарандык жана муниципалдык кызмат, мамлекеттик жарандык кызматчылардын жана муниципалдык кызматчылардын ишин баалоо, ченемдик укуктук актылар.*

Бараков Данияр Нурланбекович
Магистрант
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

ОЦЕНКИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Аннотация: *На сегодняшний момент остро стоят вопросы обеспечения эффективности и результативности деятельности государственных гражданских служащих и муниципальных служащих, которые зависят в том числе от применения механизмов оценки их деятельности. В статье приведен анализ практики внедрения оценки деятельности государственных гражданских служащих и муниципальных служащих, обозначены основные проблемы в указанной сфере и определены пути их решения.*

Ключевые слова: *Кыргызская Республика, государственная гражданская и муниципальная служба, оценка деятельности государственных гражданских служащих и муниципальных служащих, нормативные правовые акты.*

В странах с развитой экономикой система оценки эффективности работы персонала успешно внедрена и в структуру государственного управления: разработаны критерии эффективности работы служб, руководителей, регулярно оценивается их деятельность. Основными целями внедрения системы оценки эффективности в государственном секторе являются:

– стимулирование эффективности и качества работы органов, их подразделений и отдельных служащих;

– анализ соответствия функций служащих общественным потребностям;

– создание системы обратной связи чиновников с «клиентами» (потребителями государственных услуг);

– повышение прозрачности деятельности государственных органов [1].

В настоящее время в экономической литературе невозможно найти определение категории «эффективность», можно лишь познакомиться с ее трактовками. Практически в любом традиционном экономическом справочнике имеется определение экономической эффективности, которая понимается как соотношение результата к затратам на его достижение (конечного результата). В современной теории и практике это понятие имеет несколько значений.

Эффективность в смысле продуктивности, производительности, экономичности (Efficiency) – это показатель эффективности деятельности, отражающий сумму выработки на единицу затрат. Чем меньше ресурсов затрачено на достижение запланированных результатов, тем выше продуктивность. Говоря об оптимизации системы предоставления государственных услуг, подразумевают более эффективное управление ресурсами, которое бы позволило повысить работоспособность системы при уменьшении затрат.

Эффективность в смысле результативности, оптимальности (Efficacy) – это способность производить намеченный результат в желаемом объеме, может выражаться мерой (процентное соотношение) фактически произведенного результата к нормативному/запланированному. Эта мера фокусируется на достижении как таковом, а не на ресурсах, затраченных на достижение желаемого эффекта.

Отметим: то, что дает какой-то результат, не обязательно будет оптимальным, а то, что оптимально, не обязательно будет экономично. Только сочетание всех этих параметров означает эффективность в полном смысле этого слова [2].

В Кыргызской Республике эффективность работы государственных гражданских служащих оценивается совсем недавно. Осуществляемая деятельность по разработке и внедрению системы оценки качества и продуктивности государственных органов свидетельствует о важном инновационном тренде в сфере управления государством. Последовательное и повсеместное внедрение системы оценки эффективности персонала государственного аппарата может

способствовать переходу от ручного, к превентивному управлению, от текущего к целевому, стратегическому управлению.

Следует отметить, что аттестация государственных служащих, проводимая ранее в соответствии с Временным положением о порядке проведения аттестации государственных служащих Кыргызской Республики, утвержденным Указом Президента Кыргызской Республики от 24 октября 2005 года № 485, являлась формой выявления профессиональных знаний и навыков работы государственного служащего и стимулировала его профессиональное развитие, определяло результативность его деятельности в государственном органе. То есть, основой аттестации являлись результаты ежегодной оценки эффективности деятельности государственного служащего, определение уровня его профессиональных знаний, а также выявление потенциальных возможностей государственного служащего для занятия более высокой должности.

В связи с принятием Закона Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе», аттестация государственных гражданских и муниципальных служащих была интегрирована в оценку деятельности государственных гражданских служащих и муниципальных служащих как более действенный и прогрессивный инструмент мотивации труда служащих.

В целях реализации вышеуказанного Закона, постановлением Правительства Кыргызской Республики от 1 марта 2017 года № 131 утверждено Положение о порядке проведения оценки деятельности государственных гражданских служащих и муниципальных служащих Кыргызской Республики, определяющее порядок и процедуры проведения оценки деятельности служащих, занимающих административные должности на государственной гражданской службе и муниципальной службе Кыргызской Республики.

Оценка деятельности служащих проводится в целях повышения качества, результативности и эффективности работы государственного органа, органа местного самоуправления путём стимулирования служащих в достижении высоких результатов в профессиональной деятельности. Результаты оценки деятельности служащих взаимосвязаны с практическими результатами труда служащих, их карьерным продвижением, материальной и нематериальной мотивацией, а также повышением квалификации служащего[3].

Общими принципами проведения оценки являются:

1) объективность – беспристрастное, непредвзятое отношение к служащему и его деятельности в государственном органе или органе местного самоуправления;

2) единообразие – установленный по единому образцу перечень оценочных показателей и критериев;

3) прозрачность – открытая процедура оценки служащих, результаты которой сообщаются служащему с разъяснением причин и мотивов их принятия;

4) регулярность – периодически в установленные сроки организуемая процедура оценки.

Государственная кадровая служба Кыргызской Республики как государственный орган, уполномоченный разрабатывать, реализовывать и обеспечивать устойчивое функционирование единой государственной кадровой политики в органах государственного управления и местного самоуправления, а также по укреплению законности и предупреждения нарушений в сфере государственной гражданской службы и муниципальной службы проводит мониторинг соблюдения законодательства Кыргызской Республики в сфере государственной гражданской службы и муниципальной службы [4].

Анализ проведенных мониторингов соблюдения законодательства Кыргызской Республики в сфере государственной гражданской службы и муниципальной службы в центральных аппаратах министерств и ведомств, органов местного самоуправления за 2017-2018 года, в части касающейся состояния работы по оценке деятельности служащих показывает, что основной проблемой внедрения системы оценки служащих остается формальный подход отдельных государственных органов и органов местного самоуправления к процедуре оценки деятельности служащих. Кроме того, проблема оценки эффективности деятельности государственных служащих содержит еще один аспект.

Для эффективной работы служащих необходимо, чтобы на государственную службу принимались люди с соответствующими профессионально важными качествами, которые могут ориентироваться в законодательной базе и правоприменительной практике.

При анализе состояния работы по оценке деятельности муниципальных служащих, органами местного самоуправления выявлены некоторые недостатки:

- формальный подход к процедурам проведения оценки деятельности муниципальных служащих, выражающийся в том, что проводится лишь годовая оценка, без учета результатов квартальной оценки;

- несвоевременное представление протоколов решения комиссии по оценке соответствующим районным финансовым отделам, в результате чего размер заработной платы муниципальных служащих, получивших оценку «отлично» и получивших коэффициент кратности по полученному следующему шагу, оставался на прежнем уровне;

- обнаружены факты, когда оценка «отлично» не выставлялась муниципальному служащему ссылаясь на отсутствие источников финансирования во многих айыл окмоту, находящихся на дотации, а также при составлении бюджета на следующий год не заложили в местные бюджеты изменения по дополнительным средствам для заработной платы, в результате чего некоторые муниципальные служащие, удостоенные оценки «отлично», оставались без повышения размера заработной платы.

Также при анализе итогов мониторинга соблюдения законодательства Кыргызской Республики в сфере государственной гражданской службы и муниципальной службы в центральных аппаратах министерств и ведомств, органов местного самоуправления в части состояния работы по оценке деятельности служащих можно сделать вывод, что нынешняя оценка деятельности служащих направлена в основном на получение рекомендации о присвоении классного чина и определения шага (коэффициента) в сетке оплаты труда, то есть для стимулирования служащих, а не для определения профессионального уровня служащего, планирование профессионального развития служащего.

Следует отметить, что ранее проводимая аттестация государственных служащих и муниципальных служащих, являлась формой выявления профессиональных знаний и навыков работы государственного служащего и стимулировала его профессиональное развитие, определяло результативность его деятельности в государственном органе.

На основании вышеизложенного, на сегодняшний день открытым и актуальным остается вопрос необходимости внедрения аттестации наряду (паралельно) с оценкой деятельности государственных гражданских служащих и муниципальных служащих.

Список литературы:

1. Дамиров Д.Я. Критерии эффективности государственного управления [Электронный ресурс] // «Лекс»: [сайт]. [2013]. URL: http://www.lex-pravo.ru/ru-2740.html
2. Оценка эффективности деятельности учреждений социальной поддержки населения / Под ред. П.В. Романова и Е.Р. Ярской-Смирновой. Серия «Научные доклады: независимый экономический анализ». М.: Московский общественный научный фонд; Центр социальной политики и гендерных исследований, 2007. 234 с.
3. Положение о порядке проведения оценки деятельности государственных гражданских служащих и муниципальных служащих Кыргызской Республики, утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 1 марта 2017 года № 131;
4. Постановление Правительства Кыргызской Республики «О вопросах обеспечения соблюдения законодательства в сфере государственной гражданской службы и муниципальной службы» от 14 декабря 2016 года № 674.

УДК:659.1(575.2)

Искитов Батыр Эгимбаевич
Магистрант
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА ЖАРНАКТЫК ИШ АРАКЕТТЕРИН БАШКАРУУНУ ЖАКШЫРТУУ

Аннотация: *Бул макалада жарнактык иш аракеттерди башкаруу көйгөйлөрү каралды жана аны жакшыртуу сунуштары берилди.*

Негизги сөздөр: *жарнак, башкаруу, маркетинг, сырткы жарнак.*

Искитов Батыр Эгимбаевич
Магистрант
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ РЕКЛАМНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Аннотация: *В данной статье рассмотрены проблемы управление рекламной деятельности и предложены рекомендации по их совершенствованию.*

Ключевые слова: *реклама, управления, маркетинг, наружная реклама.*

Как известно, наиболее простые формы подобия рекламы существовали еще до развития современной цивилизации. Отсюда следует, что «реклама является действенным инструментом в попытках предприятия модифицировать поведение покупателей, привлечь их внимание к его товарам, создать положительный образ самого предприятия, показать его общественную полезность. Любое рекламное сообщение - это побуждение людей к действию (выбор товара или услуги, голосование за предлагаемого кандидата, участие в определенной культовой акции и т.п.). При этом реклама ориентируется на прямолинейно-императивное или привлекательно-вкрадчивое, но обязательно прагматически нацеленное общение с аудиторией»[26].

Государство регулирует деятельность в сфере рекламы путем создания соответствующей нормативной базы и системы органов, призванных контролировать выполнение субъектами рекламной деятельности требований, предъявляемых законодательством о рекламе. Сущность управления рекламной деятельностью может быть рассмотрена с различных сторон. Одним из аспектов этой проблемы является системный подход. С этой точки зрения реклама рассматривается как одна из функциональных подсистем маркетинга. Маркетинг, в свою очередь, является одной из составляющих более крупной системы - общей системы функционирования фирмы в целом. В связи с этим управление рекламой необходимо понимать как неотъемлемый элемент системы управления маркетингом коммуникатора в тесной взаимосвязи и взаимообусловленности с другими элементами маркетинговой деятельности (товарной, ценовой и сбытовой политикой).

Процесс управления основывается на рыночных принципах и методологии современного управления, действии экономических законов рекламного рынка, характеристиках потребительского рынка и включает сбор, переработку и передачу информации, необходимой для выработки управленческих решений.

Теоретические и правовые аспекты рекламной деятельности в Кыргызской Республике с 1992 года стали утверждаться нормативные правовые акты, касающиеся рекламной деятельности. К числу таковых относится постановление Правительства Республики Кыргызстан «О проведении в Республике Кыргызстан рекламно-инвестиционной денежно-вещевой лотереи «Воз-

[26] Е.Гринь. История рекламы в США(http://ushistory.ru/esse/930-stanovlenie-amerikanskoj-reklamy-kak-mirovogo-zakona-prodvizhenija-tovarov.html)

рождение» от 26 августа 1992 года № 426. Примечательно, что в преамбуле постановления отмечается, что данная рекламно-инвестиционная денежно-вещевая лотерея «Возрождение» проводится периодически, начиная с 1992 года, в целях привлечения дополнительных денежных средств для решения неотложных социальных и экономических проблем[27].

С 1994 года начало упорядочения выпуска отечественной рекламной продукции, с выпуском постановлением Правительства Кыргызской Республики «О порядке выпуска рекламной продукции, юбилейных марок, монет и проведения лотерей, посвященных 1000-летию эпоса «Манас».

Все эти введения «положили начало наведения порядка в рекламной деятельности. Тем самым, общество Кыргызстана стало требовать законодательной защиты от посягательств на его права и собственность со стороны нечестных рекламодателей, способных поместить свои вводящие в заблуждение покупателей в обход принятых кодексов и норм. Во всех странах общество выражает протест против заполнения низкокачественных, опасных для жизни и здоровья товаров, а соответственно, и недоброкачественного их рекламирования»[28].

Государство регулирует деятельность в сфере рекламы путем создания соответствующей нормативной базы и системы органов, призванных контролировать выполнение субъектами рекламной деятельности требований, предъявляемых законодательством регулирующую сферу рекламы. С принятием закона Кыргызской Республики «О рекламе» к рекламной продукции были предъявлены жесткие требования. Рекламные продукции не должна:

-пробуждать к совершению противоправных действий; призывать к насилию и жестокости;

-иметь сходство с дорожными знаками или иным образом угрожать безопасности движения автомобильного, железнодорожного, транспорта;

-формировать негативное отношение к лицам, не пользующимся рекламируемыми товарами, или осуждать таких лиц.

При производстве, размещении и распространении наружной рекламы должны соблюдаться требования законодательства КР, которые регулируют сферу наружной рекламы, в том числе требования законодательства о государственном языке, законодательства об авторском праве и смежных правах

Необходимо отметить, что немало важную роль в отличие от коммерческой рекламы играет Государственная и социальная реклама, которые необходимы для представления государственных интересов и распространения социальных идей среди общества.

Государственная реклама – «реклама республиканских и местных государственных институтов, направленная на продвижение их интересов, популяризацию их задач, функций, проектов, программ и оказываемых ими услуг и иных целей, выражающихся в побуждении граждан:

- к выполнению обязанностей перед государством;

- к общественному обсуждению проектов нормативных правовых актов;

- к общественному обсуждению проектов республиканского, местных, ведомственных бюджетов;

- к защите государства в условиях войны;

- к оказанию помощи государственным органам и органам местного самоуправления в условиях чрезвычайных ситуаций;

- к соблюдению установленных норм и правил, касающихся вопросов безопасности;

- к иному сотрудничеству с государственными органами и органами местного самоуправления, установленному нормативными правовыми актами»[29];

Социальная реклама – «реклама, продвигающая общественный интерес и направленная на достижение социально полезных целей, выражающихся:

- в формировании культуры поведения;

---

[27] Постановление Правительства Республики Кыргызстан «О проведении в Республике Кыргызстан рекламно-инвестиционной денежно-вещевой лотереи «Возрождение» от 26 августа 1992 года № 426

[28] Там же

[29] Там же

- в формировании толерантного отношения общества к отдельным социально уязвимым группам населения;
- в соблюдении прав человека и гражданина и искоренении всех форм дискриминации;
- в снижении уровня преступности и коррупции;
- в профилактике и лечении заболеваний;
- в предупреждении распространения наркотизма;
- в побуждении населения к соблюдению требований личной и общественной безопасности;
- в повышении осведомленности граждан **о** рисках бедствий природного, техногенного, биолого-социального, социального, конфликтогенного характера;
- в охране окружающей среды;
- в охране памятников природы, истории, культуры, искусства и науки;
- в сохранении культурного и национального многообразия в стране;
- в поддержке материнства и детства, улучшении демографической ситуации в стране;
- в развитии и поддержке культуры меценатства и благотворительности»[30].

Следует отметить, что современный рынок можно определить, как способ организации общественного производства, которая основана на свободе предпринимательства и ограниченной роли государства, а также, как механизм, который позволяет определить соотношение спроса и предложения на различные виды товаров и услуг.

По данным статистике, в настоящее время в городе Бишкек функционируют более 73 рекламных агентств и фирм, которые в своей деятельности используют рекламную продукцию.

Таблица 1. Сравнительный анализ по основной деятельности Департамента по управлению муниципальной собственности мэрии города Бишкек в период с 2014г. – 2017г.

Период	Количество выданных разрешений на размещение наружной рекламы (ед.)	Сумма поступлений от выдачи разрешений на размещение наружной рекламы (сом)	Доход по спец. счету (сом)	Количество демонтированных средств наружной рекламы (ед.)
За 2014 год	2290	2819297	5746203	2087
За 2015 год	3272	3960714	6260404	4506
За 2016 год	4399	5516090	4650898	3938
За 2017 год	4599	5799201	1652530	2404

Следует отметить, «распространение наружной рекламы в любой форме в городе Бишкек допускается при наличии разрешения исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления – мэрии города Бишкек. Уполномоченным органом по выдаче разрешений является Департамент рекламы мэрии г. Бишкек.

В настоящее время в области наружной рекламы в г.Бишкек, отсутствует системный подход к размещению(распространению) и функционированию наружной рекламы. Так например, до настоящего времени не созданы условия, стимулирующие владельцев рекламных конструкций заменять устаревшие конструкции, внедрять современные технологии и материалы. В свою очередь, отсутствует концепция устанавливающая цели и задачи развития наружной рекламы и рекламы в общей политике социально-экономического развития г.Бишкек, как столицы и определяет приоритетные и наиболее эффективные механизмы упорядочения наружной рекламы, направленные на динамичное повышение качества предоставления рекламных услуг, с учетом опыта размещения и эксплуатации средств наружной рекламы и рекламных конструкций в развитых городах.

К тому же, ближе к концу 3 квартала 2015 года был реорганизован «Департамент рекламы мэрии города Бишкек», с последующей передачей функций и полномочий в Управление муни-

[30] Приказ Государственного агентства по антимонопольной политике и развитию конкуренции при Правительстве КР от 25 марта 2009 года № 102

ципальной собственности мэрии города Бишкек, путем создания «Департамента по управлению муниципальной собственности мэрии города Бишкек» (далее - ДУМС).

Надо отметить, что в городе недостаточно развита рекламно – информационная система. Установка рекламных конструкций на протяжении многих лет велась без учета внешнего архитектурного облика сложившейся застройки города. При плановой реконструкции улиц возникают проблемы с их расширением из-за установленных, в нарушение требований технических регламентов, рекламных конструкций, создающих помехи для участников дорожного движения, представляющих опасность для горожан и гостей столицы. Также часть рекламных конструкций установлена самовольно, без согласования с соответствующими органами, без соблюдения технических норм и стандартов.

В этой связи, необходимо выделить основные проблемы города в сфере наружной рекламы:

- несовершенство существующей нормативной правовой базы, регулирующей рекламную деятельность;

- установленные рекламные конструкции в центральной части г.Бишкек, нарушают художественно-эстетический облик города, создают сложности для участников дорожного движения, местами создают угрозу падения;

- несоблюдение Законов КР «О Рекламе» и «О государственном языке», «Правил благустройства г.Бишкек», утвержденные постановлением Бишкекского городского кенеша № 77 от 30 июня 2009 года.);

- низкая доля новых, модернизированных и высокотехнологичных средств наружной рекламы и рекламных конструкций;

-существующее законодательство, регламентирующее деятельность в рекламной сфере, не позволяет:

- эффективно управлять процессами установки и демонтажа рекламных конструкций;

- внедрять новые формы рекламных конструкций;

- обеспечивать установку световой рекламы.

Для повышения эффективности рекламной деятельности в г.Бишкек рекомендуется:

- целесообразно определить основные принципы размещения объектов наружной рекламы, основываясь на опыте мировых городов и адаптировать их применению на территории г. Бишкека.

-усилить контроль, за техническим состоянием информационных и рекламных конструкций;

- формировать условий для развития инновационных и нестандартных технологий в области наружной рекламы;

- разработать Концепцию размещения наружной рекламы на территории города Бишкек (далее — Концепция).

Эффективная реализация данных мер, на наш взгляд, позволит помимо увеличения поступлений в городской бюджет, и обеспечить высокого оформления облика города.

Список литературы:

1. Е.Гринь. История рекламы в США(http://ushistory.ru/esse/930-stanovlenie-amerikanskoj-reklamy-kak-mirovogo-zakona-prodvizhenija-tovarov.html).

2. Постановление Правительства Республики Кыргызстан «О проведении в Республике Кыргызстан рекламно-инвестиционной денежно-вещевой лотереи «Возрождение» от 26 августа 1992 года № 426.

3. Приказ Государственного агентства по антимонопольной политике и развитию конкуренции при Правительстве КР от 25 марта 2009 года № 102

4. Селиванов А. Эффективность рекламы // Маркетинг и маркетинговые исследования. 1998. №3 (июнь).- С.12.

УДК 343.352 (572.2)

Мамбеталиев Данияр Нурдинович
Магистрант
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН МЕКТЕПТИК БИЛИМ БЕРҮҮ ТАРМАГЫНДАГЫ КОРРУПЦИЯГА КАРШЫ СИСТЕМАСЫН ӨНҮКТҮРҮҮ

Аннотация: *Берилген илимий макалада Кыргыз Республикасынын мектептик билим берүү тармагындагы коррупцияга каршы башкаруу системасын чечүүдө көйгөйлөр жана ыкмаларын көзөмөлдөө механизмин ар кандай иш-аракеттердин негизги багыттары, мектепте билим берүү менен паракорчулукка каршы күрөшүү.*

Ачкычтык сөздөр: *каршы, коррупция, билим берүү мектеп системасы, башкаруу системасы, технологиялар маалымат системасы, электрондук эсепке алуу, сунуштар, коомдук саясат, өкмөт, Кыргыз Республикасынын мыйзамы, сунуштар, мектеп системасын баалоо.*

Мамбеталиев Данияр Нурдинович
Магистрант
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ В ШКОЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Аннотация: *В представленной научной статье рассматриваются проблемы в решении вопросов системы управления по противодействию коррупции в школьном образовании в Кыргызской Республике и предложены основные направления различных методов механизма действий в системе управления по противодействию коррупции в школьном образовании.*

Ключевые слова: *противодействие, коррупция, образовательная школьная система, система управления, автоматизированная информационная система, электронная запись, рекомендации, государственная политика, государственная власть, законодательство КР, предложения, оценка работы системы школьного образования.*

Коррупция в системе школьного образования представляет серьезную угрозу национальной безопасности, демократии и правам человека, равенству и социальной справедливости, полноценному функционированию образовательных организаций их экономическому развитию. Опасность коррупции в школьной среде заключается в массовой распространенности и системности. Избранная тема для исследования «Развитие системы управления по противодействию коррупции в школьном образовании в Кыргызской Республике», является актуальной. Заключается в том, что антикоррупционные меры в учреждениях образования на сегодняшний день являются острой проблемой в образовании КР. В этой связи необходимо принимать ужесточительные, кардинальные меры по искоренению взяточничества со стороны преподавателей школ. Проблемы по благотворительному сектору в школьном образовании, развивается достаточно медленно. В переводе термин «corruptio» означает «подкуп», поэтому чаще всего под коррупцией понимается «подкупаемость и продажность госдолжностных лиц» и общественно политических деятелей.

В выступлении Президента Кыргызстана С.Ш. Жээнбекова обозначены приоритеты в политике: жесткая борьба с коррупцией. 8 февраля 2018 года на заседание Совета безопасности Кыргызской Республики, на котором назвал коррупцию одной из главных угроз государственности, потребовав очистить общество от этого недуга. «Борьба с коррупцией – очень важный вопрос. Я расцениваю коррупцию как проблему, угрожающую нашей национальной безопасности. Борьба с коррупцией – задача, равнозначная с отстаиванием нашей государственности и суверенитета страны» [4].

Школа является ячейка общества. Что происходит в обществе, то и в школе. Одной из основных задач в построении демократического общества сегодня в КР является борьба с коррупцией. В последнее время данное явление в КР переросло в значительную проблему: выясняется, что директор школы на скромную зарплату построил себе роскошный двухэтажный дом, то вымогают взятку при устройстве ребенка в школу, то кому-то помогли получить высокий балл на ОРТ. Не прекращаются и жалобы на поборы в большинстве школ республики. По статическим данным в 2016 – 2018 гг. правоохранительными органами КР были возбуждены 131 уголовных дела в отношении директоров и учителей школ (в 2016 – 16; в 2017 – 31; в 2018 –39). В начале 2018 года против 39 школьных директоров и учителей были возбуждены уголовные дела только Генеральной прокуратурой КР [4].

Актуальность борьбы с коррупцией заключается в том, что она должна носить комплексный характер в КР. Необходимы консолидированные усилия не только государства, но и всего гражданского общества страны. Результат будет достигнут, когда борьба с коррупцией: во-первых, станет постоянной и неослабевающей функцией государства; во-вторых, предметом неусыпного и бдительного контроля со стороны общества.

Коррупция – это не предусмотренное законом принятие лично или через посредников имущественных благ и преимущества лицами, выполняющими государственные функции, лицами, приравненными к ним, с использованием своих должностных полномочий и связанных с ними возможностей. Либо иное использование ими своих полномочий для получения имущественной выгоды, а равно подкуп данных лиц путем противоправного предоставления им физическими и юридическими лицами указанных благ и преимуществ. Правонарушениями, связанными с коррупцией, являются - деяния, сопряженные с коррупцией или создающие условия для коррупции, которые влекут установленную законодательством административную и уголовную ответственность [5].

Коррупция оказывает разрушительное воздействие на все правовые институты. Факты коррупции, имеющие место в системе образования, оказывают растлевающее и разрушительное влияние на процесс формирования молодежи, ее нравственные устои, и веру на созидательные процессы, а это является намного опаснее. Не поставив на системную основу борьбу в противодействия с коррупцией, не искоренив питательную среду ее для дальнейшего существования, можно уверенно сказать, что рядом с нами будет развиваться в нашем бездействии, новое школьное поколение, молодежи, далеких от мыслей о патриотизме, о стране а, значит, и без веры в будущее [7].

Закон КР «О противодействии коррупции», направлено на защиту права и свободы граждан, обеспечение национальной безопасности от угроз, вытекающих из проявлений коррупции. Обеспечение эффективности в деятельности госорганов, должностных и других лиц, выполняющих государственные функции, лиц, приравненных к ним, путем предупреждения, выявления, пресечения и раскрытия правонарушений, и связанных с коррупцией. Устранения их последствий и привлечения виновных к ответственности, и определяет основные принципы борьбы с коррупцией, устанавливает виды правонарушений, связанных с коррупцией, условия наступления ответственности.

Закон КР «О борьбе с коррупцией» направлены на расширение демократических начал, гласности и контроля в управлении государством, на укрепление доверия населения к государству и его структурам, стимул компетентных специалистов к поступлению на госслужбу, создание условий для неподкупности лиц, выполняющих государственные функции по регионам страны [7].

Результаты и методы.

Материалами служили SWOT-анализ, сравнительный анализ, ретроспективный анализ, аналитический метод, анкетирование, опрос руководителей лицея, гимназии по городу Бишкека и по регионам КР. Контроль над исполнением мероприятий по программам противодействую коррупции в учреждениях образования. Установление и обоснование оценке ключевые факторы успеха в противодействии коррупции, которые влияют, или будут влиять, в самой ближай-

шей перспективе на темпы развитие системы управления по противодействию коррупции в школьном образовании в Кыргызской Республике.

Результаты исследований.

На основе проведенного ретроспективного, сравнительного и SWOT-анализа исследования в системе управления по противодействию коррупции в школьном образовании Кыргызской Республики, позволяет сделать выводы, что основной его причин явилось то, что государство не обеспечило в свое время должного управление общества. В системе управления по противодействию коррупции в школьном образовании следует привести в соответствие с требованиями современного общества демократии. В центре процесса управления образования поставлены МОиН КР, региональные и территориальные госорганы. По нашему мнению, в центр управления должны быть, поставлены учащиеся, родители, общественность, государство. Антикоррупционные меры в учреждениях образования на сегодняшний день являются острой проблемой, поэтому необходимо принимать ужесточительные меры по искоренению взяточничества со стороны преподавателей. Одной из «приоритетных» задач построения демократического общества на сегодняшний день является борьба с коррупцией. Необходимо для противодействия коррупции разработать концепцию конкретных мероприятий по снижению уровня. Антикоррупционные меры в учреждениях образования должны содержать следующее:

1. Государственные служащие должны противостоять проявлениям коррупции, не допускать коррупционных правонарушений либо деяний, сопряженных с коррупцией или создающих условия для коррупции. Государственные служащие должны пресекать факты коррупционных правонарушений со стороны других государственных служащих.

2. Если государственный служащий располагает достоверной информацией о коррупционном правонарушении, он должен принять необходимые меры по предотвращению и прекращению такого правонарушения. После получения информации о коррупционном правонарушении руководство госоргана принимает по ним соответствующие меры, в том числе по защите госслужащего, если в его действиях нет нарушений законодательства, от незаконного преследования, негативно влияющего на дальнейшую служебную деятельность государственного служащего, его права и законные интересы.

Анализ текущей ситуации по данным исследованиям, показывает в необходимости разработать в школах планы, где были бы определены следующие мероприятия через автоматизацию информационной системы: «Электронная запись в школу» в первый класс и дошкольного обучения по регионам Кыргызской Республики:

1) Продолжить работу по сокращению лицензируемых видов в образования деятельности и разрешительных функций государственных органов;

2) Унифицировать и развивать имеющие автоматизированные базы данных МОН КР в целях усиления взаимодействия по противодействию коррупции;

3) Продолжить процедуры упрощения порядка получения лицензий или разрешений на организацию того или иного вида предпринимательской деятельности;

4) Продолжить практику выступления в средствах массовой информации, проведения круглых столов, лекций, семинаров, брифингов на антикоррупционную тематику, при этом использовать новые методы и формы тренингового обучения в АГУПКР;

5) Продолжить проведение повышение квалификации педагогических работников системы образования по антикоррупционной направленности, с приглашением ответственных должностных лиц; Разработать и реализовать специальные обучающие программы для школьников, детей дошкольных учреждений о коррупционных рисках, способах противодействия коррупции и антикоррупционном поведении;

6) Расширить практику функционирования «телефона доверия», почтового ящика для писем и обращений физических и юридических лиц; Ввести в практику проведение регулярных встреч руководителей МОН КР и его подведомственных организаций с представителями общественных и неправительственных организаций;

7) Создать отдельные разделы «Вопросы противодействия коррупции в школьных учреждениях» для обеспечения широкого доступа населения к правовой информации антикоррупционной направленности на Интернет-ресурсе МОН КР;

8) Обеспечить информационную прозрачность применения и реализации решений по расходованию бюджетных средств; Внести предложения о механизме привлечения к ответственности руководителей госорганов за не исполнение обязанностей по противодействию коррупции; Внести предложения по внедрению института общественного порицания, как неотъемлемую часть наказания за коррупционные правонарушения;

9) Отслеживать публикации в средствах массовой информации о состоянии коррупции в учреждениях образования; Обеспечить организацию и проведение учебных семинары тренингов в целях создания атмосферы нетерпимости к фактам проявления коррупционных действий в государственных и частных школьного образования, с участием представителей правоохранительных органов;

10) Обеспечивать своевременную публикацию и размещение на сайт МОН КР результатов государственной аттестации руководителей школьного образование; Активизировать пропаганду антикоррупционного воспитания среди родительского комитета школьного образования, в государственных и частных школьных образованиях.

По результатам анализа в исследовании с участием зам начальника управления образования мэрии города Бишкека: аналитического метода, анкетирование, опрос руководителей в школьных учреждениях лицея, гимназии по городу Бишкека и по регионам Кыргызской Республики в системе управления по противодействию коррупции. Нами было предложено в целях предупреждения и профилактики коррупционных правонарушений в системе школьного образования должны осуществляться следующие мероприятия:

– создание дисциплинарной комиссии в школьном образовании учреждений;

– создание комиссии по профилактике коррупционных правонарушений;

– соблюдение Кодекса чести преподавателя, утвержденного советом школьного образовательного учреждения; проведение на ежегодной основе социологического опроса «Преподаватель глазами школьника», «Преподаватель глазами родительского комитета»;

– рассмотрение на занятие кураторского часа, темы: «Закон и коррупция», «Меры противодействия коррупции» с просмотром видеороликов. Педагогический коллектив должен осуществлять комплекс мероприятий по воспитанию, образованию, развитию и социальной защите личности в школьном образовательном учреждении и по месту жительства.

– воспитание уважения к законам КР по противодействию коррупции, нормам коллективной жизни, развития гражданской и социальной ответственности.

– в течение учебного года в учебных заведениях должны проводиться занятия правового лектория с участием работников правопорядка и преподавателей правовых дисциплин.

– создание организации конкурсов плакатов «Мы против коррупции». С этой целью госслужащие управления школьного образования регулярно должны проходить переподготовку и повышение квалификации в областном региональном центре, а также госслужащие в АГУПКР согласно утвержденному графику МОН КР, предусматривающему обязательное обучение каждого госслужащего один раз году.

– расширение практики функционирования «телефона доверия», почтового ящика для писем и обращений физических и юридических лиц. Факты коррупционных правонарушений, а также причины, повлекшие данное правонарушение, должны доводиться до сведения всех субъектов образовательного процесса с целью ознакомления и недопущения в деятельности работников образования.

Нами предложено для развитие системы управления по противодействию коррупции в школьном образовании в Кыргызской Республике, проект пилотного плана мероприятий по противодействию коррупции в школах республики на 2019-2020 гг, в целях организации общественного контроля в образовательном учреждении путем привлечения представителей родительского комитета. Предложено рекомендации производить зачисление через автоматизацию

информационную систему: «Электронная запись в школу» в дошкольную группу и в первый класс в Кыргызской Республики.

Результаты и научная новизна.

Исследована и раскрыта роль и значимость работы по развитию системы управления по противодействию коррупции в школьном образовании в Кыргызской Республике. Дан анализ возникновения причин и основных форм проявления этого негативного для социума явления, были предложены основные направления и средства в борьбе с коррупцией в школьном образовании. Авторы статьи полагают, что существующие в настоящее время возможности определения и исследования коррупционно составляющих дел весьма сложны. Это направление деятельности диктует необходимость создания и принятия ряда специальных законов, в содержании которых бы учитывались соответствующие условия, подходы и нормы в борьбе с различными формами коррупции в системе школьного образования Кыргызской Республики. Авторы делают вывод, что со стороны госорганов и общественных структур должны быть, разработаны и реализованы мероприятия по выработке среди учащейся негативного отношения к коррупции, активизации деятельности правоохранительных органов по противодействию этому негативному явлению в образовательной среде, а также активное внедрение в практику борьбы с коррупцией современного опыта использования новейших технологий.

Основные выводы и предложения диссертации могут быть использованы при разработке методических и методологий в развитие системы управления по противодействию коррупции в школьном образовании в Кыргызской Республики. Практической значимости имеют предложенные рекомендации, которые заключается в разработке программы мероприятий пилотного плана работы по развитию системы управления по противодействию коррупции в школьном образовании в Кыргызской Республики на период с 01.01.2019 по 31.12.2021 гг. в целях организации общественного контроля в образовательном учреждении путем привлечения представителей родительского комитета.

Предложения и обоснование мероприятий по развитию пилотного проекта в Кыргызской Республики ввести автоматизированный процесс системы цифрового показателя зачисление в подготовительный и в первый класс школьников.

Список литературы:

1. Буров А.С. Эффективность системы борьбы с коррупцией в России: методология расчетов. – М.: Финансы и статистика, 2014. С. 34-35.

2. Глущенко Г. Проблема коррупции школьного образования. М.: 2012.с.89

3. Денисенко М.Б. Противодействие коррупции в системе школьного образования.- М.: Изд-во МГУ, 2009.- С. 120-121.

4. Идрисов Н. Анализ системы борьбы с коррупцией в Кыргызстане, её основные недостатки и рекомендации по повышению эффективности. Б.: 2017. С.16-17.

5. Красинец Е.С. Управление системы образования в борьбе с коррупцией. // Социологические исследования. – М.: 2016. - С. 68-69.

6. Максимов С.В. Государственная политика противодействия коррупции и теневой экономике в России". Монография в 2-х томах.

7. Осмонова А. А. Проблемы и перспективы борьбы с коррупцией в государственных органах Кыргызской Республики. 2017 С.25-27.

УДК 351 (757.2)

Талант уулу Жодурабек
Магистрант
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН МАМЛЕКЕТТИК КЫЗМАТ КӨРСӨТҮҮ СИСТЕМАСЫН ЗАМАНБАП ШАРТА ОПТИМАЛДАШТЫРУУ

Аннотация: *Кыргыз Республикасынын шартында мамлекеттик кызматтарды оптималдаштыруу өтө маанилүү иш-чараларды аныктайт, жетишилген негизги мамлекеттик кызмат өзгөрүүлөр карата мамлекеттик саясаттын негизги багыттары, ошондой эле материалдар менен камсыз болот. мамлекеттик кызматтар системаны жүрүм чет өлкөлөрдүн тажрыйбасына таянып, дүйнөлүк практикада колдонулган негизги жана ыкмаларын аныктайт. мамлекеттик кызмат системасын өнүктүрүүнүн маселелерин эске алуу менен жана мамлекеттик кызмат көрсөтүүнүн өнүгүү келечектери аныкталат.*

Маанилүү сөздөр. *мамлекеттик саясат, оптималдаштыруу, өзгөртүү, кызмат, мамлекеттик жөнгө салуу, мамлекеттик жана муниципалдык кызматтардын керектөөчүлөрү.*

Талант уулу Жодурабек
Магистрант
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

ОПТИМИЗАЦИЯ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Аннотация: *Описываются наиболее значимые меры по оптимизации государственных и муниципальных услуг в условиях Кыргызской Республики, даются основные направления государственной политики в отношении реформирования сферы государственных услуг, а также приводятся достигнутые результаты. Исходя из опыта зарубежных стран в проведении реформы системы оказания государственных услуг определяются основные принципы и подходы, используемые в мировой практике. Даются проблемы развития системы предоставления государственных услуг и определяются перспективы развития системы предоставления государственных услуг.*

Ключевые слова: *государственная политика, оптимизация, реформа, потребители услуг, административные регламенты, государственные и муниципальные услуги.*

В Кыргызской Республике, как и в других странах, отмечается возрастание внимания органов власти к повышению уровня качества и доступности государственных и муниципальных услуг. Эта задача, как одна из актуальных, обозначена в страновом документе – ***«Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы»***[31], где оптимизация нормативных, регулятивных и институциональных рамок для оптимизации развития цифровых государственных и муниципальных услуг [1]. Подобные нормы содержатся и в других программных документах государственной политики.

Общая цель реформ в сфере предоставления государственных и муниципальных услуг связана с построением «сервисного государства», основа которого – переориентация деятельности органов государственного и муниципального управления на оказание услуг. Такое понимание функций государства предполагает новое качество взаимоотношений государства и общества, граждан и органов власти, которое ведет к повышению доверия граждан к органам государственной власти. Это, в конечном счете, содействует общественно-политической стабильности и росту благосостояния населения [6].

[31] Утверждена Указом Президента Кыргызской Республики от 31 октября 2018 года.

В рамках данного исследования, преследуя цель разработки научно-методических положений и практических рекомендаций, направленных на оптимизацию, совершенствование механизма повышения эффективности и качества государственных и муниципальных услуг, можно выделить следующие основные моменты.

Появление термина государственная услуга стало не только заимствованием заграничного опыта, но и осознанием изменившейся социальной роли государства в обществе. Государство стало более чутко реагировать на потребности и экономические реалии общества. Государственная услуга - некий товар, поставляемый государством напрямую или же путем инвестирования в частный сектор, который, в свою очередь, становится производителем.

С точки зрения экономики, услуга - деятельность, полезный результат, которой не имеет овеществленного характера. Как и товар на рынке, услуга - это объект купли-продажи. Однако она не материальна и используется непосредственно во время производства.

Появление термина государственная услуга стало не только заимствованием заграничного опыта, но и осознанием изменившейся социальной роли государства в обществе. Государство стало более чутко реагировать на потребности и экономические реалии общества. Государственная услуга - некий товар, поставляемый государством напрямую или же путем инвестирования в частный сектор, который, в свою очередь, становится производителем [7].

В Кыргызской Республике, долгие годы (1991-2010 гг.) государственная политика в отношении реформирования сферы государственных услуг была по существу декларационной и фрагментарной, без практических шагов по коренному изменению этой сложной сферы, но действительно необходимой, в частности, каждому гражданину и, в целом, обществу.

Реальные же шаги по реформированию системы предоставления государственных и муниципальных услуг обществу начались только после 2010 года. Сегодня, система предоставления государственных услуг является социально ориентированной, одна из ее основных задач - повышение доступности и качества государственных и муниципальных услуг.

Началом масштабной работы в сфере государственных услуг стало постановление Правительства Кыргызской Республики «О мерах по оптимизации системы предоставления государственных услуг физическим и юридическим лицам» [3]. Постановлением были установлены понятийные определения государственной услуги, их стандартов, процедуры формирования Единого систематизированного реестра (перечня) государственных услуг, сформулированы критерии определения государственных услуг, их платности и т.д.

Одним из важных для проведения целостной работы в сфере реформирования системы государственных и муниципальных услуг стал Закон Кыргызской Республики «О государственных и муниципальных услугах». Он был принят Жогорку Кенешем Кыргызской Республики и подписан Президентом страны 17 июля 2014 года №139[2].

Закон определил основные понятия в сфере государственных муниципальных услуг, установил основные принципы предоставления государственных и муниципальных услуг, регулирует правоотношения в данной сфере между исполнителями и потребителями государственных и муниципальных услуг, а также определяет основания, критерии и порядок формирования реестров государственных и муниципальных услуг, стандартов и административных регламентов их предоставления [5].

В целях оптимизации внутриведомственных и межведомственных административно-управленческих и иных процессов, устранение избыточных процедур, повышение качества и сокращение сроков предоставления государственных услуг, утвержден детальный план разработки, оптимизации и утверждения административных регламентов государственных и муниципальных услуг.

Государственные органы, в соответствии с предоставляемыми услугами разработали 481 административных регламента государственных услуг. В настоящее время утверждено 106 административных регламентов (без согласования с госорганами – 102, с согласованием – 4), и разработаны 179 проекта административных регламентов, 38 из которых находятся на согласовании с госорганами. По остальным 189 ведется работа по разработке. [4]

Министерство экономики КР, как уполномоченный государственный орган в сфере проведения политики оптимизации государственных услуг, в рамках своей компетенции при содействии Государственного комитета по информационным технологиям и связи КР, на системной основе осуществляет мероприятия по переводу услуг в электронный формат, по тем услугам по которым имеются такие возможности. [8]

В соответствии с постановлением Правительства «Об утверждении Единого реестра государственных услуг, оказываемых органами исполнительной власти, их структурными подразделениями и подведомственными учреждениями» от 10 февраля 2012 года № 85 в Кыргызской Республике имеется около 360 государственных услуги [4].

Из этого списка Государственным комитетом информационных технологий и связи Кыргызской Республики в июле 2017 года была определена 189 услуг, подлежащая внедрению для Государственного портала электронных услуг.

Проведенный анализ опыта стран в проведении реформы системы оказания государственных услуг позволил выявить основные принципы и подходы, используемые в мировой практике. К ним можно отнести:

- реформы проводятся с четко установленными принципами;
- реформы сопровождаются повсеместным применением информационно-коммуникационных технологий;
- процесс оказания государственных услуг связан с использованием принципа «обратной связи» с потребителями;
- длительный процесс занимает механизм совершенствования оказания государственных услуг.

Одними из главных элементов в механизме создания эффективной системы оказания государственных услуг является определение ключевых принципов. Они должны соответствовать целям и задачам стратегии реформирования государственного сектора. Например, в Великобритании осуществление реформ началось с создания стратегии модернизации государственного управления. Основная идея этой стратегии заключается в создании большей открытости государственного сектора для потребителей, а целью является повышения качества и доступности государственных услуг. В основу стратеги были положены следующие принципы [7]:

- создание и внедрение общенациональных стандартов;
- передача полномочий тем органам власти, которые осуществляют оказания услуг;
- гибкость государственных услуг;
- возможность получить услуги в комфортных условиях.

Достижение значимых результатов в процессе реформирования государственного сектора в большой мере определяется правильной постановкой задач и принципов.

По результатам оптимизации и выявленных проблем развития системы предоставления государственных и муниципальных услуг, можно отметить, что в течение последних восьми лет, Кыргызская Республика добилась немалых успехов в области сокращения административных барьеров при получении государственных услуг. На сегодня обеспечивается прозрачность относительно стоимости и сроках предоставления государственных услуг. Объяснение длительных сроков проведения реформ в сфере повышения эффективности государственного сектора заключается в масштабности поставленных целей и задач.

В Кыргызстане в последние годы проведена определенная работа по оптимизации государственных услуг так Межведомственной комиссия по формированию единого систематизированного реестра государственных услуг удалось сократить количество государственных услуг с 21 тыс. до 398, из них 238 платные и 160 – бесплатные.

Вместе с тем, существуют также общие проблемы для внедрения программ электронного правительства, в частности программы цифровой трансформации «Таза коом». Не разработаны административные регламенты, не приравнены бумажный и электронный документы.

Население недостаточно было осведомлено о проводимой работе по оптимизации системы предоставления государственных и муниципальных услуг. Поэтому получатели услуг, как

ключевые субъекты системы предоставления государственных и муниципальных услуг, пока слабо выражают свою позицию, и их потребности не всегда учитываются.

Отмечается низкий потенциал и мотивация поставщиков государственных и муниципальных услуг. При этом проблема касается как национального уровня, так и поставщиков услуг, непосредственно оказывающих потребителям свои услуги. Ощущается значительный дефицит знаний и навыков по организации процесса предоставления услуг, этике взаимоотношений с потребителями услуг и т.д.

В настоящее время отсутствуют учебные программы и не проводятся курсы обучения государственных и муниципальных служащих, а также студентов ВУЗов по различным аспектам предоставления государственных и муниципальных услуг.

В разрабатываемых документах (стандартах и административных регламентах) слабо отражены возможности использования инновационных подходов и методов, которые позволили бы поднять уровень и эффективность предоставления услуг (аутсорсинг, информационно-коммуникационные технологии и др.)

Разработка стандартов и административных регламентов предоставления государственных и муниципальных услуг не увязывалась с возможностями их полного финансирования со стороны республиканского и местного бюджетов.

Наблюдаются многочисленные попытки ревизии Реестра услуг в направлении расширения номенклатуры (ненужных) обществу услуг на платной основе, т.е. сохраняются попытки коммерциализации предоставления услуг.

Поэтому первоочередная задача государства, если оно действительно хочет бороться с коррупцией и оказывать качественные услуги, то необходимо выработать стандарты государственных услуг и все необходимые регламенты, обучать персонал, непосредственно задействованный в оказании услуг, обеспечить контроль за неукоснительным соблюдением регламентов. Важно также постоянно совершенствовать стандарты государственных услуг, проводить децентрализацию их представления по мере готовности местных органов власти и делегирование отдельных видов услуг общественным организациям также по мере их готовности.

В целом, наведение порядка в сфере предоставления государственных услуг будет способствовать, в первую очередь, повышению доверия к институтам власти со стороны граждан и частного сектора, т.к. население оценивает работу государственных органов именно через призму получаемых услуг.

По завершении комплекса масштабных поэтапных работ ожидается, что граждане на деле почувствуют улучшение качества и доступности предоставления государственных услуг.

Список литературы:

1. Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы, утверждена Указом Президента Кыргызской Республики от 31 октября 2018 года.
2. Закон Кыргызской Республики «О государственных и муниципальных услугах», от 17 июля 2014 г. №139.
3. Постановление Правительства Кыргызской Республики «О мерах по оптимизации системы предоставления государственных услуг физическим и юридическим лицам», от 31 марта 2011 года №129.
4. Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Единого реестра (перечня) государственных услуг, оказываемых органами исполнительной власти, их структурными подразделениями и подведомственными учреждениями», от 10 февраля 2012 года №85.
5. Базарбаева Р.Ш., Мурзаев С.К. Опыт внедрения принципов добросовестного управления в работу органов местной власти КР при предоставлении общественных услуг населению. Материалы 2-й международной научно-практической конференции «Борьба с коррупцией в системе государственного и муниципального управления: уроки реформ». Новосибирск, 2-4 июня 2011.

6. Шадыбеков К.Б. Оптимизация государственных услуг как составная часть проведения реформы государственного управления Кыргызской Республики. – Вестник Академии управления при ПКР – 2012. - №15.
7. Жетписбаева М.К., Миронычева А.И. Зарубежный опыт совершенствования системы предоставления государственных услуг // Международный студенческий научный вестник. – 2017. – № 6.
8. Веб-сайт МЭ КР: www.mineconom.kg.

УДК 328.185 (575.2)

Мансуралиев Хожимурод Абдуллаевич
Магистрант
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ЖЕМКОРЛУККА КАРШЫ ЗАМАНБАП САЯСАТЫ

Аннотация: *Эл аралык өкмөттүк эмес уюм Transparency International (TI) тарабынан жарыяланган отчеттордо кабылдоо индекси "(CPI) жөнүндө CD аткаруунун динамикасын эске көбү иштеп чыгуу жана каршы саясатты ишке ашыруу боюнча маанилүү кадамдар, сүрөттөп, мамлекеттик каршы саясат стратегиясын андан ары ишке ашыруу боюнча ишчараларды улантуу негизги багыттарын аныктайт; Кыргыз Республикасынын Өкмөтү тарабынан аныкталат бутага паракорчулукка каршы күрөшүү чөйрөсүндө конкреттүү натыйжаларга жетишүү үчүн.*

Маанилүү сөздөр: *паракорчулук, жемкорлукка каршы саясаты, кызыкчылыктардын кагылышысуу, паракорчулук, коррупцияга каршы аспаптар, коррупциялык тобокелдиги.*

Мансуралиев Хожимурод Абдуллаевич
Магистрант
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПОЛИТИКА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Аннотация: *Описываются наиболее значимые меры в разработке и внедрения антикоррупционной политики, дается динамика показателей КР по Индексу восприятия коррупции» (CPI) в отчетах публикуемых международной неправительственной организации Transparency International (TI), определяются основные направления продолжения мер по дальнейшей реализации Государственной стратегии антикоррупционной политики; определяются задачи Правительства КР по достижению конкретных результатов в сфере противодействия коррупции.*

Ключевые слова: *коррупция, антикоррупционная политика, конфликт интересов, коррупционные риски, антикоррупционные механизмы.*

Принятие, в начале 2012 года, Государственной стратегии антикоррупционной политики Кыргызской Республики [1] позволило скоординировать дальнейшие шаги государства и общества в сфере противодействия коррупции. В связи с чем, в кратчайшие сроки был разработан и принят в новой редакции Закон Кыргызской Республики «О противодействии коррупции» от 8 августа 2012 года № 153 [3], по имплементации международных правовых инструментариев в сфере противодействия коррупции, участником которых является Кыргызская Республика, внесены ряд значительных изменений и дополнений в некоторые законодательные акты. Разработаны межведомственные и внутриведомственные программы и планы по противодействию коррупции. Произошли позитивные сдвиги в борьбе с коррупцией, когда к уголовному пресле-

дованию по совершенным коррупционным преступлениям начали привлекаться представители высшей политической элиты, породили у людей надежду на справедливость. Данные социологических исследований свидетельствуют о том, что коррупционеры стали опасаться брать взятки и совершать другие коррупционные действия.

Так по показателям «Индекса восприятия коррупции» (CPI) в отчетах публикуемых международной неправительственной организации Transparency International (TI) Кыргызстан входит в число стран с высоким уровнем воспринимаемой политической и административной коррупции.[7] В период с 2012 года, когда методология ИВК изменилась, чтобы обеспечить значимое сопоставление в течение многих лет. Кыргызстан демонстрировал незначительные улучшения позиций до 2017 года, когда его рейтинг опустился, а затем оставался неизменным. Табл.1.

Таблица 1- Показатели ИВК по Кыргызской Республике

Кыргызстан	**2012**	**2013**	**2014**	**2015**	**2016**	**2017**	**2018**
Статус (из)	154 (174)	150 (175)	136 (174)	123 (167)	136 (176)	135 (180)	132 (180)
Балл/100	24	24	27	28	28	29	29

Источник: составлен автором по данным [7].

В 2018 году страна набрала 29 баллов из 100 возможных, поделив в общем зачете эту строчку с Россией, Парагваем, Доминиканской Республикой, Гондурасом, Лаосом, Мексикой и Папуа — Новой Гвинеей. Общий подсчет ведется на основании оценки коррупционных явлений и правонарушений. Чем больше баллов наберет страна, тем меньше в ней коррупции.

По сравнению с прошлогодним рейтингом республика незначительно улучшила свои показатели, поднявшись на одну позицию.

Среди стран Центральной Азии самые высокие баллы оказались у Казахстана. Республика набрала 31 балл и расположилась на 122-м месте. На 13 позиций ниже разместился Кыргызстан. Узбекистан на 157-й позиции. На четыре строчки ниже оказался Таджикистан (161-е место). Туркменистан занял 167-е место. Лидером рейтинга общего зачета по некоррумпированности стала Новая Зеландия (89 баллов). На втором месте расположилась Дания, набравшая 88 баллов. В тройку лидеров вошли Финляндия, Швейцария и Норвегия с 85 баллами. Самыми коррумпированными государствами составители исследования назвали Сирию, Южный Судан и Сомали (ист.: https://ru.sputnik.kg/digest).

Бороться с коррупцией исключительно методами и средствами правоохранительных и специальных органов - значит бороться только с последствиями, но не причинами, порождающими это социальное зло. Вместе с тем, сегодняшнее состояние правоохранительной и правоприменительной систем свидетельствует о том, что они не способны противостоять коррупции, поскольку пока еще остаются ее источником, в том числе это касается образованной в начале года Антикоррупционной службы при ГКНБ. Позитивные изменения идут здесь медленно. Сложившаяся ситуация вынуждает инициировать разработку жестких законов и радикальных мер наказания за коррупцию и злоупотребления служебным положением, а также реальных механизмов, гарантирующих неотвратимость наказания за уголовные преступления.[5]

Предстоит усилить правовую и институциональную составляющую предупредительных (превентивных) мер по борьбе с коррупцией, с привлечением широких слоев институтов гражданского общества, как составляющей части любых антикоррупционных мер.

Важным направлением на предстоящий период, будет налаживание системы гражданского контроля. Предстоит перевести на новый качественный уровень и усилить роль имеющихся наблюдательных советов при министерствах и ведомствах. Такая же работа будет проводиться с соответствующими формированиями на местах – в областях, районах, городах и непосредственно в низовых звеньях государственных структур.

В 2019-2021 годы необходимо продолжить реализацию Государственной стратегии антикоррупционной политики. Приоритетными направлениями в данной сфере должны быть:

- продолжение коренной реформы судебной системы в сторону укрепления законности, соблюдения демократических принципов правосудия, равенства всех перед законом и судом, обеспечение прозрачности правосудия, профессионального и общественного контроля за соблюдением судьями принципа объективности и беспристрастности при рассмотрении материалов судопроизводства;

- коренная реформа правоохранительной системы Кыргызской Республики, направленная на разработку и внедрение в практику комплекс мероприятий, направленных на повышение эффективности принимаемых в ходе оперативно-розыскной деятельности по выявлению и раскрытию коррупционных преступлений, мер по обеспечению конфискации имущества и уплаты штрафов, и в этих целях подготовить необходимые методические рекомендации, обобщить практику организации мониторинга правоприменения, повысить уровень технического обеспечения, внедрить современные информационные технологии, скорректировать программы по повышению квалификации следователей и лиц, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность;

- внедрить систему обязательного проведения антикоррупционной экспертизы (ревизии) действующих законов и нормативных правовых актов;

- выявление и устранение коррупционных схем, порождающих и сопровождающих коррупцию, вскрытие ее подлинных социально-экономических корней, пропаганда законопослушного образа жизни и несовместимости явлений коррупции с постулатами демократического и правового государства, с усилением гарантий, обеспечивающих реализацию антикоррупционной политики государства в социальной, экономической и правовой сферах;

- защита системы государственной службы от деструктивного влияния коррупционных процессов и повышение ее прозрачности и подотчетности, с принятием единых процедур организации, координации и консолидации усилий и сочетание ресурсов в реализации утвержденных мероприятий государственных органов по повышению их прозрачности и подотчетности;

- объединение усилий государственных органов и гражданского общества в деле противодействия коррупции и повышение его информированности, с выработкой и установлением единых принципов и правил информирования и взаимодействия государственных органов с институтами гражданского общества.

- совершенствование кадровой политики, предусматривающее подбор руководящих кадров на профессиональной основе с учетом морально-этических аспектов;

- повышение уровня правовых знаний у граждан Кыргызской Республики, в том числе в системе образовательных учреждений;

- проведение активной информационной антикоррупционной политики, создание в средствах массовой информации остро негативного образа коррупционера, формирование в молодежной среде понимания ущербности и бесперспективности коррупционных проявлений, неотвратимости наказания преступников.

Декларационная компания, до настоящего момента ограничивается только сбором деклараций государственных служащих, в этой связи будут разработаны механизмы проверок и верификации деклараций государственных служащих и прописаны меры ответственности за предоставление недостоверной информации.

Единственным источником государственной власти должен стать народ Кыргызстана, в этой связи необходимо ориентировать Правительство на достижение следующих результатов:

- укрепление престижа государственных органов системы исполнительской власти, а также поднятие престижа страны на международной арене;

- снижение влияния отдельных корпоративных интересов, не соответствующих государственной политике, направленных на принятие управленческих решений;

- сужение сферы действия уровня коррупции, увеличение налоговых поступлений, повышение деловой активности в сфере экономической деятельности, укрепление бюджетной сферы;

- включение в действие реальных конкурентных механизмов, укрепление реального сектора экономики, систематическое отслеживание коррупционных финансовых потоков;

- широкое взаимодействие государственных органов и гражданского общества в сфере противодействия коррупции;
- снижение коррумпированности контролирующих и правоохранительных и иных государственных органов;
- снижение социальной напряженности, укрепление социальной и политической стабильности в стране.

Основным индикатором успешности реализации антикоррупционной политики будет «индикатор доверия» гражданского общества к результатам проводимой государственной антикоррупционной политики, измеряемый на ежегодной основе, а также улучшение позиций Кыргызской Республики в Индексе восприятия коррупции, проводимой неправительственной международной организацией Transparency International.

В этой связи, к наиболее важным достижениям, по организации эффективной борьбы с коррупцией на нынешнем этапе, необходимо отнести процесс принятия обновленной «Государственной стратегии антикоррупционной политики Кыргызской Республики», утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 2 февраля 2012 года за № 26, не позднее 2020 года.

В целях реализации Указа Президента Кыргызской Республики «О Государственной стратегии антикоррупционной политики Кыргызской Республики и мерах по противодействию коррупции» от 2 февраля 2012 года № 26, в рамках проведенной детализации и приоритизации программных мер и индикаторов, постановлением Правительства Кыргызской Республики должен быть утвержден План мероприятий Правительства Кыргызской Республики по противодействию коррупции на 2019 – 2021 годы [1,2].

Антикоррупционная политика Правительства Кыргызской Республики должна быть направлена на обеспечение надлежащего государственного управления, устранение коррупционных схем, укоренения демократических начал, гласности, прозрачности и контроля в деятельности Правительства и способствовать укреплению доверия граждан к системе государственной власти, созданию стабильных правовых основ предупреждения коррупции.[4]

Министерствами, государственными комитетами, административными ведомствами и органами местного самоуправления должны быть внесены корректировки в ведомственные антикоррупционные планы, в соответствии с Рекомендациями ОЭСР, в рамках 4-го раунда мониторинга Кыргызской Республики по выполнению Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией [6].

В целях формирования действенных условий, снижающих риски проявления коррупции на государственной службе, повышения качественного состава кадров усовершенствован порядок служебного продвижения государственных служащих, предусматривающий норму карьерного продвижения государственного служащего с учетом уровня его образования, компетентности, профессиональной квалификации и опыта, основанного на результатах оценки его служебной деятельности. Внедряется практика рассмотрения и верификации документов претендентов на замещение вакантных административных должностей, относительно возможного появления дискредитирующих и иных отрицательных мотивов увольнения государственных служащих с предыдущих мест работы. Вводятся нормы, исключающие внеконкурсное назначение на вакантные административные должности советников, помощников и консультантов лиц, занимающих политические должности. Разработан и проходит процесс согласования проект «Стратегии реформы оплаты труда государственных и муниципальных служащих Кыргызской Республики». Качественно доработано законодательство в сфере декларирования доходов государственных служащих, в части анализа и проверки предоставляемых сведений.

Повышены квалификационные требования к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей сотрудников правоохранительных органов. Впервые в республике, прием на службу в ГСБЭП осуществлялся на конкурсной основе открыто и прозрачно. Постоянно освещался в средствах массовой информации, что позволило исключить коррупционные проявления.

Проведена значительная работа по оптимизации системы государственного управления,

повышению эффективности деятельности государственных органов, при этом четко была обозначена роль гражданского общества, экспертных и бизнес сообществ. Был осуществлён переход к функциональной структуре управления с четкой типизацией госорганов по видам функций (министерства разрабатывают политику, а ведомства ее реализуют). В целом, можно отметить, что структурные реформы, предложенные для осуществления в данных органах, привели к изменению или отказу от ряда функций и услуг, сокращению штатной численности или привели к комплексной реструктуризации определенного ведомства.

В результате этого произошло сокращение количества министерств и ведомств с 20 до 16 единиц, также было сокращено 1 794 государственных служащих.

В результате проведенной реформы было сокращено количество государственных контролирующих органов с 21 до 12. Проведено перераспределение задач и функций ликвидируемых и преобразуемых госорганов. Созданы новые структуры как Государственная инспекция по экологической и технической безопасности и Государственная инспекция по санитарной, ветеринарной и фитосанитарной безопасности, которые созданы с целью изъятия функций контроля и надзора у различных министерств и ведомств и концентрации их только в двух органах.

Важно отметить, что наделение этих новых государственных органов функциями контроля и надзора в сферах экологической, технической, пищевой, ветеринарной и фитосанитарной безопасности предусматривает отделение функций контроля и надзора от функций регулирования (лицензирования), что позволит исключить конфликт интересов в одном государственном органе и будет способствовать успешной борьбе с коррупционными проявлениями в деятельности органов исполнительной власти. Исходя из лучших практик международного опыта построения архитектуры системы государственного управления, была выстроена иерархия структуры Правительства Кыргызской Республики, где министерствам отводилась роль разработчика политики, а ведомствам их реализация.

Повсеместно внедряются критерии оценки рисков, предусматривающие повышение эффективности работы государственных органов по проведению анализа и мониторинга проведенных проверок и регулирующие периодичность плановых проверок субъектов предпринимательства в зависимости от степени оценки критериев риска. Разработаны и утверждены проверочные листы уполномоченных органов, наделенных полномочиями на проведение проверок субъектов предпринимательства.

Проведена работа по сокращению количества государственных услуг физическим и юридическим лицам, где из имеющихся 20 тысяч госуслуг в Реестр включено всего 386.

Проведена работа по созданию эффективной системы оценки деятельности государственных органов, обеспечивающих принятие оперативных и концептуальных управленческих решений, а также установление открытого диалога с общественностью и населением республики. Согласованы и утверждены критерии оценки госорганов, основанных на базовых, вариативных показателях, а также на опросе общественного мнения и повышения международных рейтингов.

По снижению перечня видов лицензионной деятельности, прозрачности рассмотрения документов и выдачи лицензий, отказа от избыточности обязательных требований, снижения вмешательства госорганов в предпринимательскую деятельность проведены консультации и обсуждения с заинтересованными государственными органами, представителями бизнес структур и международными организациями. Проект Закона Кыргызской Республики «О лицензиях и разрешениях в Кыргызской Республике» в новой редакции находится на рассмотрении в Жогорку Кенеше Кыргызской Республики.

Разработан и функционирует новый Интернет-портал по государственным закупкам www.zakupki.okmot.kg. В настоящее время ведется активная работа по регистрации всех государственных организаций на новом портале. Обеспечен удобный интерфейс, удобность поиска и маневренности, связующие логические цепочки, начиная с планирования закупок, публикаций объявления о предстоящем тендере, протокола вскрытия тендерных заявок, а также победителей тендера, что значительно сокращает время на печатные рассылки.

Общественная поддержка должна стать одним из ключевых элементов борьбы с коррупцией. Поэтому, предстоит перевести на новый качественный уровень взаимоотношения с обще-

ственными советами государственных органов, общественными объединениями и гражданским сектором - как составляющей части любых антикоррупционных мер Правительства Кыргызской Республики.

Список литературы:

1. Указ Президента Кыргызской Республики «О Государственной стратегии антикоррупционной политики Кыргызской Республики [Текст] и мерах по противодействию коррупции» от 2 февраля 2012 года № 26.
2. Указ Президента КР “О мерах по устранению причин политической и системной коррупции в органах власти” [Текст] от 12.10.2013 года УП N 215.
3. Закон КР «О противодействии коррупции» [Текст] от 08.08.2012 г. N 153.
4. Астанин, В.В. Антикоррупционная политика России: Криминологические аспекты: Автореф. дис. .д-ра юрид. наук: 12.00.08 / Московская государственная юридическая академия. М., 2009.
5. Саякбаев Т.Дж. Антикоррупционная политика в Кыргызской Республике. Вестник КНУ им.Ж.Баласагына. Специальный выпуск. – Бишкек: КНУ, 2014.- С. 452- 456.
6. Веб-сайт ОЭСР: https://www.oecd.org/corruption/acn/OECD-ACN-Kyrgyzstan-4th-Round-Monitoring-Report-2018-RUS.pdf
7. Веб-сайт Трансперенси Интернешнл: www.transparency.org/research/cpi/overview.

УДК 336.22 (575.2)

Жумакадыр уулу Алманбет
Магистрант
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН САЛЫКТЫК ТЕКШЕРҮҮЛӨРДҮН ӨЗГӨЧӨЛҮКТӨРҮ

Аннотация: *Салыктык башкаруу элементтери үчүн абдан маанилүү сүрөттөйт: салыктык башкаруучулукту олуттуу компоненттерин аныктоо; Салыктык контролдун маселе; Салыктык башкаруу жана салык контролунун мамилесин чагылдырат салык контролун, жалпы модели. Орусиянын салык системасы, салык негиздери учурдагы талдоо, жана салык контролдук милдеттерди толук ишке ашырууга багытталган, эки жаңы, сунуш кылат. Бул салык контролун үч тармакты учурда аны аныктоо чагылдырылган эмес, учурдагы мазмунун өзгөртүү сунушталган.*

Ключевые слова: *налоговое администрирование, налоговый контроль, принципы налогового контроля, налоговая проверка, эффективность налогового контроля.*

Жумакадыр уулу Алманбет
Магистрант
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ НАЛОГОВЫХ ПРОВЕРОК В УСЛОВИЯХ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Аннотация: *Описываются наиболее значимые для налогового контроля элементы: определяющие компоненты налогового администрирования; задачи налогового контроля; общая модель налогового контроля, отражающая взаимосвязь налогового администрирования и*

налогового контроля. Проведен анализ действующих в российской налоговой системе налоговых принципов и предложены два новых, направленных на наиболее полную реализацию задач налогового контроля. Предложено дополнить современное содержание налогового контроля тремя областями, в настоящее время не нашедших свое отражение в его определении.

Ключевые слова: *налоговое администрирование, налоговый контроль, принципы налогового контроля, налоговая проверка, эффективность налогового контроля.*

Налоговый контроль в системе налогового администрирования следует рассматривать как системную деятельность уполномоченных государственных органов, направленную на обеспечение поступления налоговых платежей в бюджеты и внебюджетные фонды, укрепление налоговой дисциплины и упорядочение налоговых отношений путем планирования, организации, регламентации, контроля и применения мер ответственности.

Важнейшим критерием эффективного и действующего механизма налогового администрирования, который отражает его содержание, является налоговый контроль[1].

Осуществление налогового контроля позволяет государству учитывать и контролировать своевременность и полноту поступления в бюджет налоговых платежей, сопоставлять их величину с потребностями в финансовых ресурсах, определять необходимость реформирования налоговой системы. Налоговый контроль, как составная часть системы налогового администрирования, обеспечивает определение направлений

совершенствования и способов реализации правового механизма по наиболее эффективному формированию, распределению, использованию финансовых ресурсов государства, обеспечивающих решение стоящих перед государством задач во всех сферах жизни общества, т.е. реализацию финансовой политики государства [2].

Важной особенностью налоговых проверок является то обстоятельство, что налоговые проверки являются одной из самых неприятных сторон жизни отечественного бизнеса, но вместе с тем они являются одним из важнейших элементов администрирования налогов и налогового контроля и без визитов налоговых инспекторов не обойтись[3]. Поэтому среди форм налогового контроля налоговые проверки занимают ведущее положение по действенности, эффективности и, соответственно, значимости. В настоящее время вопросы совершенствования процедур проведения налоговых проверок имеют высокую ценность как с теоретической точки зрения - для выявления путей дальнейшего совершенствования нормативной правовой базы, так и с практической точки зрения - для более эффективной защиты прав налогоплательщиков и интересов государства, а также пополнения доходной части государственного бюджета (см. Табл. 1).

Таблица 1. Сведения об основных показателях ГНС КР по проведенным налоговым проверкам (*в млн. сом*)

Наименование	**2012 г.**	**2013 г.**	**2014 г.**	**2015 г.**	**2016**	**2017 г.**	**2018 г.**	**откл(+,-)**
Проведено проверок (по данным ***24-29-Н*)**	**9305**	**9795**	**10130**	**10750**	**10783**	**11634**	**11625**	***-19,0***
Доначислено	3804,1	3206,4	4568,7	5962,8	9248,5	10331	18873,5	***8542,5***
Взыскано	1932,6	2185,8	2656,0	2446,4	4592,4	5852,0	8569,7	***2717,7***
Упрощенная система налогообложения, кол-во субъектов	**5575**	**5449**	**4963**	**6714**	**8284**	**7981**	**8761**	***780***
- юрид.лица	675	690	736	1084	1529	1430	3002	***564***
- физич.лица	4900	4759	4227	5630	6755	6542	6758	***216***
начислено	68,0	140,8	96,7	84,9	210,7	202,4	229,2	***26,8***

Рейдовые проверки, контрольные обследования:								
Количество рейдовых проверок	**33781**	**35789**	**46440**	**43753**	**44802**	**49959**	**58681**	***8722***
Наложено штрафов всего	46,7	53	57,1	38,9	69,4	66,5	86,0	***19,5***
Взыскано всего	29,8	37	45,7	30,1	42,8	44,1	63,0	***18,9***
Процент взыскания	71,7	69,8	80,0	77,4	61,7	66,3	73,3	***6,9***
Изъято подакцизных товаров	**0,1**	**2,2**	**8,6**	**26,1**	**39**	**2,9**	**8,2**	***5,3***
Ликеро-водочные изделия	19006	25924	1186744	318142	633222	2994	103159	***100165***
Табачные изделия	29	3114	1006	4899	1735	394	12326	***11932,0***
Количество отчитывающихся хоз.субъектов	**276582**	**310856**	**356294**	**377426**	**456378**	**464175**	**495629**	***31454,0***
- юр.лица	40454	41377	42697	46516	49591	48324	55075	***6751***
- в т.ч. крест. фер. хозяйства	3259	2431	2079	1733	1386	1357	1427	***70***
- частн.предприним.	236128	269479	313597	330910	409787	195737	208457	***12720***
- в т.ч. крест. фер. хозяйства	127576	144552	161521	180739	209449	220114	233097	***12983***

Источник: составлено автором по данным Министерства экономики КР и ГНС КР.

Исходя из данной таблицы следует, что количество налоговых проверок сокращается, но вместе с тем растет динамика доначисленных сумм. Данное обстоятельство свидетельствует о совершенствовании методов и процедур проведения налоговых проверок.

В этой связи важно отметить, что налоговая проверка направлена не только на установление фактов нарушения законодательства о налогах и сборах, в результате которых бюджетной системой недополучены суммы причитающихся к уплате налогов и сборов, составляющие значительную часть доходов государства, но и на предупреждение и пресечение нежелательных последствий несоблюдения действующих на территории Кыргызской Республики правил осуществления деятельности, ведения учета и заполнения отчетности, оказание помощи налогоплательщикам.

Еще одной особенностью при проведении налоговых проверок является то обстоятельство, что случае необходимости органы налоговой службы могут привлечь экспертов, не заинтересованных в исходе налоговой проверки, для исследования отдельных вопросов, требующих специальных знаний и навыков и получения консультаций.

Началом проведения налоговой проверки считается момент вручения налогоплательщику (налоговому агенту) предписания. Должностные лица органа налоговой службы, проводящие налоговую проверку, обязаны предъявить налогоплательщику (налоговому агенту) служебное удостоверение. Должностным лицом органа налоговой службы, проводящим налоговую проверку, за исключением рейдовых проверок, налогоплательщику вручается подлинник предписания. В копии предписания ставится отметка налогоплательщика (налогового агента) об ознакомлении и получении предписания. При проведении рейдовых проверок налогоплательщику предъявляется подлинник предписания для ознакомления и вручается его копия. В подлиннике ставится отметка об его ознакомлении с предписанием и получении копии. Отказ налогопла-

тельщика (налогового агента) от получения предписания не является основанием для отмены налоговой проверки. В период осуществления налоговых проверок не допускается внесение налогоплательщиком изменений и дополнений в налоговую отчетность проверяемого налогового периода [4].

Инспектор может приступать к проверке после заполнения книги инспекторских проверок, в которой указывается:

- кто проводит проверку;
- срок проведения проверки
- вопросы для проведения налоговой проверки и др.

Вместе с тем, «Книга инспекторских проверок» не является документом строгой отчетности и не подлежит регистрации, хотя запись проверяющих лиц в ней строго обязательна. Проверка должна проводиться только в рабочее время, в соответствии с трудовым законодательством.

Налогоплательщик обязан допустить должностных лиц органа налоговой службы, проводящих налоговую проверку, на территорию или в помещения (кроме жилых помещений), используемые для извлечения доходов, либо на объекты налогообложения и объекты, связанные с налогообложением, для обследования.

При воспрепятствовании доступа должностных лиц органа налоговой службы, проводящих налоговую проверку, на указанные территории или в помещения (кроме жилых помещений) составляется протокол.

Протокол подписывается должностными лицами органа налоговой службы, проводящими налоговую проверку, и налогоплательщиком (налоговым агентом). При отказе от подписания указанного протокола налогоплательщик (налоговый агент) обязан дать письменные объяснения о причине отказа.

Должностные лица органа налоговой службы должны иметь при себе специальные допуски, если для допуска на территорию или в помещение налогоплательщика в соответствии с законодательными актами Кыргызской Республики они необходимы.

Налогоплательщик имеет право не допускать на территорию или в помещение для проведения налоговой проверки должностных лиц органа налоговой службы в случаях, если: предписание не вручено либо не оформлено в установленном порядке; сроки проверки, указанные в предписании, не наступили или истекли; данные лица не указаны в предписании; запрашивается документация, не относящаяся к проверяемому налоговому периоду.

Изъятие документов производится в соответствии с законодательными актами Кыргызской Республики.

По завершении налоговой проверки должностным лицом органа налоговой службы составляется акт налоговой проверки с указанием:

• места проведения налоговой проверки, даты составления акта;

• вида проверки;

• должности, фамилии, имени, отчества должностных лиц органа налоговой службы, проводивших налоговую проверку;

• фамилии, имени, отчества либо полного наименования налогоплательщика (налогового агента);

• места нахождения, банковских реквизитов налогоплательщика (налогового агента), а также его регистрационного номера;

• фамилии, имени, отчества руководителя и должностных лиц налогоплательщика (налогового агента), ответственных за ведение налоговой и бухгалтерской отчетности и уплату налогов и других обязательных платежей в бюджет;

• сведений о предыдущей проверке и принятых мерах по устранению ранее выявленных нарушений налогового законодательства Кыргызской Республики;

• проверяемого налогового периода и общих сведений о документах, представленных налогоплательщиком (налоговым агентом) для проведения проверки;

• подробного описания налогового нарушения со ссылкой на соответствующую норму налогового законодательства Кыргызской Республики;

• результатов налоговой проверки.

Завершением срока налоговой проверки считается день вручения налогоплательщику акта налоговой проверки. В случае, если по завершении налоговой проверки не установлены нарушения налогового законодательства, то об этом в акте налоговой проверки делается соответствующая отметка. К акту налоговой проверки прилагаются необходимые копии документов, расчеты, произведенные должностным лицом органа налоговой службы, и другие материалы, полученные в ходе налоговой проверки. Акт налоговой проверки составляется в количестве не менее двух экземпляров и подписывается должностными лицами органа налоговой службы, проводившими налоговую проверку. Акт налоговой проверки регистрируется в специальном журнале регистрации актов налоговых проверок и уведомлений, который должен быть пронумерован, прошнурован и скреплен печатью органа налоговой службы. Один экземпляр акта налоговой проверки вручается налогоплательщику (налоговому агенту). При получении акта налоговой проверки налогоплательщик (налоговый агент) обязан сделать отметку о его получении.

По завершении налоговой проверки на основе отраженных результатов в акте налоговой проверки органом налоговой службы выносится уведомление о начисленных суммах налогов и других обязательных платежей в бюджет, пени и штрафов, которое направляется налогоплательщику (налоговому агенту) в установленные сроки.

Регистрация уведомления о начисленных суммах налогов и других обязательных платежей в бюджет, пени и штрафов и акта налоговой проверки осуществляется органом налоговой службы под одним номером.

В уведомлении о начисленных суммах налогов и других обязательных платежей в бюджет, пени и штрафов должны содержаться следующие реквизиты и сведения:

• дата и номер регистрации уведомления и акта налоговой проверки;

• фамилия, имя, отчество либо полное наименование налогоплательщика;

• регистрационный номер налогоплательщика (ИНН);

• сумма начисленных налогов и других обязательных платежей в бюджет, пени и штрафов;

• требование об уплате и сроки уплаты;

• реквизиты соответствующих налогов и других обязательных платежей в бюджет, пени и штрафов;

• сроки и место обжалования.

Налогоплательщик, получивший уведомление о начисленных суммах налогов и других обязательных платежей в бюджет, пени и штрафов, обязан исполнить его в сроки, установленные в уведомлении, если налогоплательщик не обжаловал результаты налоговой проверки. В случае, если по завершении налоговой проверки нарушения налогового законодательства не установлены, уведомление по результатам налоговой проверки не выносится.

В рамках проведения выездной проверки предполагается проведение встречных проверок. Встречная проверка - это проверка, проводимая органами налоговой службы в отношении третьих лиц в случае, если при проведении налоговой проверки у органа налоговой службы возникает необходимость в проверке, в том числе по запросам от налоговых органов других государств, отдельных документов, непосредственно связанных с операциями, осуществляемыми налогоплательщиком с указанными лицами. Перепроверка - это проверка, осуществляемая органами налоговой службы при получении ими документально подтвержденных сведений, свидетельствующих о том, что у ранее проверенного налогоплательщика имеются факты неправильного исчисления налогов, не выявленные плановой проверкой, и мотивированного заявления должностного лица органа налоговой службы, с указанием причин, по которым документы не были проверены ранее.

Перепроверка производится исключительно по этим документальным сведениям за указанный период. При этом перепроверка должна быть проведена должностным лицом органа

налоговой службы, не участвовавшим в налоговой проверке, результаты которой перепроверяются. Перепроверка, назначенная по результатам произведенного запроса, экспертизы, встречной проверки, полученным после периода завершения выездной проверки, может осуществляться должностным лицом органа налоговой службы, проводившим данную выездную проверку.

Камеральная проверка по вопросам правильности исчисления налога проводится непосредственно по месту нахождения органов налоговой службы по отчетным документам налогоплательщика и информации, поступающей в налоговые органы из других источников.

Плановая проверка проводится не более одного раза после истечения 12 месяцев со дня окончания последней проверки одним из органов налоговой службы в соответствии с планом проверок. План проверок составляется органами налоговой службы на текущий квартал, содержит перечень налогоплательщиков, подлежащих проверке, и утверждается руководителем органа налоговой службы в срок не позднее 15 дней до начала квартала.

При проведении плановой проверки организаций, имеющих филиалы в различных регионах Кыргызской Республики, срок проведения налоговой проверки не может превышать 30 календарных дней на каждый филиал. Течение срока проведения выездной проверки, а также проведение самой выездной проверки приостанавливается:

1) на период со дня вручения налогоплательщику требования органа налоговой службы о представлении документов и до дня представления налогоплательщиком документов, запрашиваемых при проведении выездной проверки, включая день их представления;

2) по причине болезни, смерти близкого родственника участников налоговой проверки, но на срок не более 15 календарных дней;

3) в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы.

Течение срока выездной проверки, а также проведение самой выездной проверки не приостанавливается на период времени, необходимый для получения ответа на запрос в иностранное государство о предоставлении информации и получения по нему сведений органами налоговой службы в соответствии с международным соглашением, а также на период проведения встречной проверки, экспертизы. В случае осуществления запроса в иностранное государство, проведения экспертизы, назначения встречной проверки и неполучения их результатов до дня окончания выездной проверки, выездная проверка завершается с указанием в акте проверки записи о произведенных запросах, проведении экспертизы, назначении встречной проверки. Получение ответа на запрос, результатов экспертизы или встречной проверки является основанием для проведения перепроверки. Внеплановая проверка проводится в срок, определенный для плановой проверки. Встречная проверка проводится в срок не более 10 календарных дней. Перепроверка проводится в срок не более 15 календарных дней.

Встречная проверка - это сопоставление разных экземпляров одного и того же документа. Он применяется для документов, оформленных в нескольких экземплярах - накладные, счета-фактуры и т. п. Экземпляры документа находится либо в разных структурных подразделениях, либо в разных организациях. В условиях правильного отражения хозяйственной операции разные экземпляры имеют одно и тоже содержание. Не совпадение каких-либо показателей или отсутствие одного из экземпляров могут свидетельствовать об укрытии доходов от налогообложения.

Метод взаимного контроля документов представляет собой исследование различных документов, прямо или косвенно отражающих определенные хозяйственные операции. Учет на предприятии построен таким образом, что, информация об одних и тех же операциях отражается в различных документах.

В результате таких исследований выявляются не подтвержденные документами операции, учтенные при расчете налогов, либо не полностью учтенные операции.

Таким образом, существует множество разнообразных методов осуществления налогового контроля, но все-таки необходимо продолжать совершенствовать формы и методы налогового контроля, учитывая при этом зарубежный опыт, адаптированный к нашим национальным условиям.

Стратегия выездного контроля ориентируется по принципу целенаправленного воздействия. То есть большую часть времени представители налоговых органов начнут тратить не на визиты, а на анализ данных, представленных в свободном доступе [6].

В связи с низким качеством проведения контрольных мероприятий, а именно налоговых проверок собираемость налогов и сборов остается на недостаточно высоком уровне в силу следующих причин: низкая эффективность контрольной работы при осуществлении налоговыми органами камеральных налоговых проверок; все еще продолжающиеся уклонения отдельных категорий налогоплательщиков от уплаты налогов и сборов и недостаток инструментов, позволяющих налоговым органам применять надлежащие меры по привлечению незаконопослушных налогоплательщиков к налоговой ответственности; слабая организация взаимодействия налоговых органов с правоохранительными органами; отсутствие четких алгоритмов и методик контрольной работы, в частности методов проведения выездных налоговых проверок по определенным налогам и сборам; недостаточный уровень взыскания дополнительных сумм налогов и сборов, выявленных в ходе налогового контроля [5].

Из мировой практики следует, что результаты деятельности налоговых органов государства и, соответственно, величина доходов бюджета зависят от качества проведения налогового контроля. Если он неэффективен, налогоплательщики будут постоянно изыскивать возможности уклонения от уплаты налогов и сборов, что приведет к снижению их поступления в бюджет, что, в свою очередь, станет причиной нагнетания социальной напряженности в обществе.

Список литературы:

1. Акаева В.Б., Об организации налогового контроля // Налоговый вестник. - N 2. – 2005г. – 2-7с.
2. Асанбеков Т., Биримкулова К., Чалова К.. «Налоговый учет и аудит расчетов с бюджетом». Бишкек 1999 г.
3. Караханян, С.Г. Налоговые проверки: проблемы, анализ и решение: учебное пособие – М.: Бератор - Паблишинг, 2008 г. – 356 с.
4. Налоговый кодекс Кыргызской Республики.
5. Пасько О.Ф., Налоговый контроль в системе эффективного налогообложения // Налоговый вестник. - N 6. – 2005г. – 8-10с.3 Нестеров Г.Г. Налоговый контроль. Москва. «Эксмо». 2010. С. 32-35.
6. Положение о порядке проведения проверок субъектов предпринимательства (В редакции постановлений Правительства КР от 2 апреля 2009 года N 209, 18 сентября 2009 года N 592, 12 октября 2009 года N 639, 5 января 2011 года N 4).

УДК 659.1 (575.2)

Эшкожоев Самат Шамильевич
Магистрант
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА ЖАРНАКТЫК ИШ АРАКЕТТЕРИН БАШКАРУУНУ ЖАКШЫРТУУ

Аннотация: *Бул макалада жарнактык иш аракеттерди башкаруу көйгөйлөрү каралды жана аны жакшыртуу сунуштары берилди.*

Негизги сөздөр: *жарнак, башкаруу, маркетинг, сырткы жарнак.*

Эшкожоев Самат Шамильевич
Магистрант
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ РЕКЛАМНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Аннотация: *В данной статье рассмотрены проблемы управление рекламной деятельности и предложены рекомендации по их совершенствованию.*

Ключевые слова: *реклама, управления, маркетинг, наружная реклама.*

Как известно, наиболее простые формы подобия рекламы существовали еще до развития современной цивилизации. Отсюда следует, что «реклама является действенным инструментом в попытках предприятия модифицировать поведение покупателей, привлечь их внимание к его товарам, создать положительный образ самого предприятия, показать его общественную полезность. Любое рекламное сообщение - это побуждение людей к действию (выбор товара или услуги, голосование за предлагаемого кандидата, участие в определенной культовой акции и т.п.). При этом реклама ориентируется на прямолинейно-императивное или привлекательно-вкрадчивое, но обязательно прагматически нацеленное общение с аудиторией»[32].

Государство регулирует деятельность в сфере рекламы путем создания соответствующей нормативной базы и системы органов, призванных контролировать выполнение субъектами рекламной деятельности требований, предъявляемых законодательством о рекламе. Сущность управления рекламной деятельностью может быть рассмотрена с различных сторон. Одним из аспектов этой проблемы является системный подход. С этой точки зрения реклама рассматривается как одна из функциональных подсистем маркетинга. Маркетинг, в свою очередь, является одной из составляющих более крупной системы - общей системы функционирования фирмы в целом. В связи с этим управление рекламой необходимо понимать как неотъемлемый элемент системы управления маркетингом коммуникатора в тесной взаимосвязи и взаимообусловленности с другими элементами маркетинговой деятельности (товарной, ценовой и сбытовой политикой).

Процесс управления основывается на рыночных принципах и методологии современного управления, действии экономических законов рекламного рынка, характеристиках потребительского рынка и включает сбор, переработку и передачу информации, необходимой для выработки управленческих решений.

Теоретические и правовые аспекты рекламной деятельности в Кыргызской Республике с 1992 года стали утверждаться нормативные правовые акты, касающиеся рекламной деятельности. К числу таковых относится постановление Правительства Республики Кыргызстан «О проведении в Республике Кыргызстан рекламно-инвестиционной денежно-вещевой лотереи «Возрождение» от 26 августа 1992 года № 426. Примечательно, что в преамбуле постановления отмечается, что данная рекламно-инвестиционная денежно-вещевая лотерея «Возрождение» проводится периодически, начиная с 1992 года, в целях привлечения дополнительных денежных средств для решения неотложных социальных и экономических проблем[33].

С 1994 года начало упорядочения выпуска отечественной рекламной продукции, с выпуском постановлением Правительства Кыргызской Республики «О порядке выпуска рекламной продукции, юбилейных марок, монет и проведения лотерей, посвященных 1000-летию эпоса «Манас».

Все эти введения «положили начало наведения порядка в рекламной деятельности. Тем самым, общество Кыргызстана стало требовать законодательной защиты от посягательств на

[32] Е.Гринь. История рекламы в США(http://ushistory.ru/esse/930-stanovlenie-amerikanskoj-reklamy-kak-mirovogo-zakona-prodvizhenija-tovarov.html)

[33] Постановление Правительства Республики Кыргызстан «О проведении в Республике Кыргызстан рекламно-инвестиционной денежно-вещевой лотереи «Возрождение» от 26 августа 1992 года № 426

его права и собственность со стороны нечестных рекламодателей, способных поместить свои вводящие в заблуждение покупателей в обход принятых кодексов и норм. Во всех странах общество выражает протест против заполнения низкокачественных, опасных для жизни и здоровья товаров, а соответственно, и недоброкачественного их рекламирования»[34].

Государство регулирует деятельность в сфере рекламы путем создания соответствующей нормативной базы и системы органов, призванных контролировать выполнение субъектами рекламной деятельности требований, предъявляемых законодательством регулирующую сферу рекламы. С принятием закона Кыргызской Республики «О рекламе» к рекламной продукции были предъявлены жесткие требования. Рекламные продукции не должна:

-пробуждать к совершению противоправных действий; призывать к насилию и жестокости;

-иметь сходство с дорожными знаками или иным образом угрожать безопасности движения автомобильного, железнодорожного, транспорта;

-формировать негативное отношение к лицам, не пользующимся рекламируемыми товарами, или осуждать таких лиц.

При производстве, размещении и распространении наружной рекламы должны соблюдаться требования законодательства КР, которые регулируют сферу наружной рекламы, в том числе требования законодательства о государственном языке, законодательства об авторском праве и смежных правах

Необходимо отметить, что немало важную роль в отличие от коммерческой рекламы играет Государственная и социальная реклама, которые необходимы для представления государственных интересов и распространения социальных идей среди общества.

Государственная реклама – «реклама республиканских и местных государственных институтов, направленная на продвижение их интересов, популяризацию их задач, функций, проектов, программ и оказываемых ими услуг и иных целей, выражающихся в побуждении граждан:

- к выполнению обязанностей перед государством;
- к общественному обсуждению проектов нормативных правовых актов;
- к общественному обсуждению проектов республиканского, местных, ведомственных бюджетов;
- к защите государства в условиях войны;
- к оказанию помощи государственным органам и органам местного самоуправления в условиях чрезвычайных ситуаций;
- к соблюдению установленных норм и правил, касающихся вопросов безопасности;
- к иному сотрудничеству с государственными органами и органами местного самоуправления, установленному нормативными правовыми актами»[35];

Социальная реклама – «реклама, продвигающая общественный интерес и направленная на достижение социально полезных целей, выражающихся:

- в формировании культуры поведения;
- в формировании толерантного отношения общества к отдельным социально уязвимым группам населения;
- в соблюдении прав человека и гражданина и искоренении всех форм дискриминации;
- в снижении уровня преступности и коррупции;
- в профилактике и лечении заболеваний;
- в предупреждении распространения наркотизма;
- в побуждении населения к соблюдению требований личной и общественной безопасности;
- в повышении осведомленности граждан **о** рисках бедствий природного, техногенного, биолого-социального, социального, конфликтогенного характера;

[34] Там же
[35] Там же

- в охране окружающей среды;
- в охране памятников природы, истории, культуры, искусства и науки;
- в сохранении культурного и национального многообразия в стране;
- в поддержке материнства и детства, улучшении демографической ситуации в стране;
- в развитии и поддержке культуры меценатства и благотворительности»[36].

Следует отметить, что современный рынок можно определить, как способ организации общественного производства, которая основана на свободе предпринимательства и ограниченной роли государства, а также, как механизм, который позволяет определить соотношение спроса и предложения на различные виды товаров и услуг.

По данным статистике, в настоящее время в городе Бишкек функционируют более 73 рекламных агентств и фирм, которые в своей деятельности используют рекламную продукцию.

Таблица 1. Сравнительный анализ по основной деятельности Департамента по управлению муниципальной собственности мэрии города Бишкек в период с 2014г. – 2017г.

Период	Количество выданных разрешений на размещение наружной рекламы (ед.)	Сумма поступлений от выдачи разрешений на размещение наружной рекламы (сом)	Доход по спец. счету (сом)	Количество демонтированных средств наружной рекламы (ед.)
За 2014 год	2290	2819297	5746203	2087
За 2015 год	3272	3960714	6260404	4506
За 2016 год	4399	5516090	4650898	3938
За 2017 год	4599	5799201	1652530	2404

Следует отметить, «распространение наружной рекламы в любой форме в городе Бишкек допускается при наличии разрешения исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления – мэрии города Бишкек. Уполномоченным органом по выдаче разрешений является Департамент рекламы мэрии г. Бишкек.

В настоящее время в области наружной рекламы в г.Бишкек, отсутствует системный подход к размещению(распространению) и функционированию наружной рекламы. Так например, до настоящего времени не созданы условия, стимулирующие владельцев рекламных конструкций заменять устаревшие конструкции, внедрять современные технологии и материалы. В свою очередь, отсутствует концепция устанавливающая цели и задачи развития наружной рекламы и рекламы в общей политике социально-экономического развития г.Бишкек, как столицы и определяет приоритетные и наиболее эффективные механизмы упорядочения наружной рекламы, направленные на динамичное повышение качества предоставления рекламных услуг, с учетом опыта размещения и эксплуатации средств наружной рекламы и рекламных конструкций в развитых городах.

К тому же, ближе к концу 3 квартала 2015 года был реорганизован «Департамент рекламы мэрии города Бишкек», с последующей передачей функций и полномочий в Управление муниципальной собственности мэрии города Бишкек, путем создания «Департамента по управлению муниципальной собственности мэрии города Бишкек» (далее - ДУМС).

Надо отметить, что в городе недостаточно развита рекламно – информационная система. Установка рекламных конструкций на протяжении многих лет велась без учета внешнего архитектурного облика сложившейся застройки города. При плановой реконструкции улиц возникают проблемы с их расширением из-за установленных, в нарушение требований технических регламентов, рекламных конструкций, создающих помехи для участников дорожного движения, представляющих опасность для горожан и гостей столицы. Также часть рекламных кон-

[36] Приказ Государственного агентства по антимонопольной политике и развитию конкуренции при Правительстве КР от 25 марта 2009 года № 102

струкций установлена самовольно, без согласования с соответствующими органами, без соблюдения технических норм и стандартов.

В этой связи, необходимо выделить основные проблемы города в сфере наружной рекламы:

- несовершенство существующей нормативной правовой базы, регулирующей рекламную деятельность;

- установленные рекламные конструкциии в центральной части г.Бишкек, нарушают художественно-эстетический облик города, создают сложности для участников дорожного движения, местами создают угрозу падения;

- несоблюдение Законов КР «О Рекламе» и «О государственном языке», «Правил благустройства г.Бишкек», утвержденные постановлением Бишкекского городского кенеша № 77 от 30 июня 2009 года.);

- низкая доля новых, модернизированных и высокотехнологичных средств наружной рекламы и рекламных конструкций;

-существующее законодательство, регламентирующее деятельность в рекламной сфере, не позволяет:

- эффективно управлять процессами установки и демонтажа рекламных конструкций;

- внедрять новые формы рекламных конструкций;

- обеспечивать установку световой рекламы.

Для повышения эффективности рекламной деятельности в г.Бишкек рекомендуется:

- целесообразно определить основные принципы размещения объектов наружной рекламы, основываясь на опыте мировых городов и адаптировать их применению на территории г. Бишкека.

-усилить контроль, за техническим состоянием информационных и рекламных конструкций;

- формировать условий для развития инновационных и нестандартных технологий в области наружной рекламы;

- разработать Концепцию размещения наружной рекламы на территории города Бишкек (далее — Концепция).

Эффективная реализация данных мер, на наш взгляд, позволит помимо увеличения поступлений в городской бюджет, и обеспечить высокого оформления облика города.

Список литературы:

1. Е.Гринь. История рекламы в США(http://ushistory.ru/esse/930-stanovlenie-amerikanskoj-reklamy-kak-mirovogo-zakona-prodvizhenija-tovarov.html).
2. Постановление Правительства Республики Кыргызстан «О проведении в Республике Кыргызстан рекламно-инвестиционной денежно-вещевой лотереи «Возрождение» от 26 августа 1992 года № 426.
3. Приказ Государственного агентства по антимонопольной политике и развитию конкуренции при Правительстве КР от 25 марта 2009 года № 102
4. Селиванов А. Эффективность рекламы // Маркетинг и маркетинговые исследования. 1998. №3 (июнь).- С.12.

УДК 323.3 (575.2)

Адамалиев Азамат Николаевич
Магистрант
Академии государственного
управления при Президенте Кыргызской Республики

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА ЖАШТАР САЯСАТЫН ИШКЕ АШЫРУУ

Аннотация: *Статьяда мамлекеттик жаштар саясатын ишке ашыруу боюнча негизги иш чаралар, ошондой эле жаштар саясаты чөйрүсөндөгү ыйгарым укуктуу органдын ченемдик укуктук базаны жакшыртуу боюнча кылган кадамдары камтылган.*

Негизги сөздөр: *Кыргыз Республикасы; мамлекеттик саясат; жаштар саясаты, мыйзам, жаштар.*

Адамалиев Азамат Николаевич
Магистрант
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Аннотация: *В статье рассмотрены основные мероприятия по реализации государственной молодежной политики в Кыргызской Республике, а также шаги предпринимаемые уполномоченным государственным органом в сфере молодежной политики по совершенствованию нормативной правовой базы.*

Ключевые слова: *Кыргызская Республика, государственная политика, молодежная политика, законодательство, молодежь.*

Молодежная политика играет очень важную роль в формировании ценностных ориентиров молодежи. Государственным органом исполнительной власти, разрабатывающим и непосредственно осуществляющим государственную политику в сфере молодежи в соответствии с законодательством является Государственное агентство по делам молодежи, физической культуры и спорта при Правительстве Кыргызской Республики [1].

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «Об основах государственной молодежной политики» к молодежи относятся лица в возрасте от 14 до 28 лет [2]. По данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики на 1 января 2018 года численность всего населения страны зафиксирована на уровне 6 млн. 256 тыс. 730 человек, из них, количество молодежи составило 1 млн. 610 тыс. 309 человека (или 25,74% от общей численности населения). В процентном соотношении, это составляет 50,89% мужчин и 49,36% женщин. В то же время наблюдается тенденция к снижению численности молодежи: на начало 2017 года, доля молодых людей составляла порядка 29%.

Ожидается, что к 2020 г. начнется устойчивое снижение доли рождаемости детей. В структуре населения будет расти доли взрослого и пожилого населения, что повлечет за собой серьезные социальные, экономические и политические трансформации, к которым необходимо готовить и систему управления, и саму молодежь. 2/3 молодежи проживают в сельской местности [3].

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 10 августа 2017 года № 471 утверждена Программа Правительства Кыргызской Республики по развитию молодежной политики на 2017-2020 годы. Основной целью программы является создание к концу 2020 года нормативных правовых, инфраструктурных условий и поддерживающей, инклюзивной общественной среды для самореализации молодежи, формирования нового поколения граждан, ответственно участвующих в устойчивом развитии страны и конкурентоспособных в политической, экономической, социальной и культурной сферах [4].

В Кыргызской Республике никогда ранее не проводилось системного комплексного измерения развития и благополучия отечественной молодежи. В связи с чем, в 2017 году Госагентством совместно с общественными организациями в сфере молодежи, независимыми экспертами, при поддержке структурных подразделений ООН в Кыргызской Республике впервые в Кыргызской Республике проведено Национальное исследование «Индекс развития и благополучия молодежи Кыргызстана» (далее - Индекс). Индекс является для нашей страны новаторским инструментом в оценке ситуации в молодежной сфере. В основу положены международные инструменты определения Глобального индекса развития молодежи и Индекса благополучия молодежи, адаптированные к условиям Кыргызской Республики. Данные были собраны по следующим направлениям:

Гражданское участие

Экономические возможности

Труд и занятость

Образование и наука

Здоровье

Информационно-коммуникационные технологии

Безопасность и защищенность

Семья (молодые семьи, ранние браки и др.)

Результаты Индекса показывают объективную ситуацию в молодежной среде и позволят принимать обоснованные решения в различных отраслях, значимых для молодежи и оперативно принимать соответствующие решения.

Вопросы молодежи требуют многосекторального подхода и межведомственного взаимодействия. Учитывая важность комплексного подхода при реализации молодежной политики, а также учитывая то, что молодежная политика носит не отраслевой, а сквозной характер, пронизывает все сферы жизнедеятельности молодых людей, постановлением Правительства Кыргызской Республики от 15 мая 2017 года № 280 «О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства КР «О Совете по делам молодежи при Правительстве Кыргызской Республики от 17 марта 2006 года № 173» году образован Совет по делам молодежи под руководством вице-премьер-министра Кыргызской Республики по социальным вопросам. В состав Совета вошли представители государственных органов, ОМСУ, гражданского сектора, независимые эксперты. Первое заседание Совета состоялось в октябре 2018 года и были рассмотрены наиболее значимые вопросы по реализации молодежной политики. По итогам заседания министерствам и ведомствам было поручено активизировать работу по улучшению показателей национального исследования «Индекс благополучия и развития молодежи Кыргызской Республики».

Также в целях расширения возможностей представителей молодёжи Кыргызской Республики для участия в официальных мероприятиях экономического и социального совета, Генеральной Ассамблеи ООН и его Комитетов, активизации молодёжного участия в принятии решений, углубления знаний молодёжи о современных международных отношениях, глобальных проблемах, в разрешении которых она может принимать участие в 2017 году впервые в Кыргызстане запущена ежегодная программа «Молодежный делегат ООН». Победитель конкурса по данной программе получает возможность участвовать на заседаниях молодежного форума экономического и социального совета ООН, заседаниях Генеральной Ассамблеи ООН и его Комитетов.

В 2018 году рабочей группой в составе сотрудников Госагентства, ОО «Гражданское участие», независимых экспертов, молодежных организаций разработана и утверждена приказом Госагентства Программа государственного социального заказа Госагентства на 2018-2020 годы. Программа опирается на опыт и достижения в сфере развития молодежи, в частности на данных Индекса благополучия и развития молодежи Кыргызстана. В рамках Программы в течение трех лет будут поддержаны молодежные инициативы в двух направлениях:

1. Экономическое благополучие молодежи
2. Культура молодежи

Основными выгодополучателями Программы являются:

1. Молодежь, проживающая в сельской местности, в приоритете молодежь, проживающая в приграничных территориях, имеющих особый статус;

2. Молодежь, находящаяся в тяжелой жизненной ситуации:

- лица с ограниченными возможностями здоровья;
- молодые люди оставшиеся без попечения родителей (законных представителей) или имеющие ближайших родственников, находящихся на их иждивении, включая лиц с ограниченными возможностями здоровья;
- малоимущие;
- жертвы экологических и техногенных катастроф, стихийных бедствий;
- кайрылманы;
- воспитанники специальных учебно-воспитательных учреждений;
- выпускники детских домов.

Ежегодно на реализацию государственного социального заказа уполномоченным органом в сфере молодежи выделяется более 1 млн. сомов.

Также приоритетом является обеспечение равного доступа молодежи к государственным и муниципальным услугам и создание условий для ее самореализации (через образование, физическую культуру, развитие предпринимательства, социализацию). Устойчивой площадкой для самореализации и саморазвития для местной молодежи, построения сотрудничества с государственными, муниципальными и донорскими организациями на сегодняшний день служат функционирующие на территории страны 4 дома молодежи и 52 молодежных центров.

В рамках реализации постановления Правительства Кыргызской Республики «Об учреждении Государственных молодежных премий Кыргызской Республики имени Ч. Айтматова» Госагентством проведен конкурс и определен лучший эскиз нагрудного значка лауреата, удостоенного государственной молодежной премией имени Ч. Айтматова. Основной целью Государственных молодежных премий Кыргызской Республики имени Ч.Т.Айтматова является привлечение лучших творческих сил республики к созданию произведений, воспитывающих молодежь в духе патриотизма и созидания во имя демократических преобразований, развитию и сохранению традиционных, нравственно-культурных, непреходящих ценностей, утверждению принципа гуманизма и духовно-физического воспитания молодого поколения.

Премии присуждаются молодым людям:

- за лучшие произведения в области литературы;
- за лучшие произведения в области журналистики и телевидения;
- за лучшие произведения музыкального искусства и исполнительское мастерство;
- за лучшие произведения изобразительного искусства (живопись, скульптура, графика, декоративно-прикладное и монументальное искусство);
- за лучшие реализованные проекты в области градостроительства, архитектуры и дизайна;
- за лучшие произведения театрального и циркового искусства;
- за лучшие достижения в области кино (сценарные, композиторские, режиссерские, операторские и актерские работы);
- за лучшие работы в области науки и новых технологий;
- за лучшие достижения в области экономики, бизнеса и меценатство;
- за лучшие достижения в области спорта;
- за особый вклад в развитие молодежной политики (молодым гражданам, занимающим лидирующие позиции) [5].

Мероприятие проводится раз в два года и следующее мероприятие состоится 10 ноября 2019 года.

Госагентством проводится работа по организации молодежных площадок для пересечения молодежи через гуманитарное сотрудничество, спорт, совместный досуг, образовательные обменные программы, совместные молодежные лагеря.

На ежегодной основе проводится Республиканский форум-лагерь «Жаш Булак», основной целью которого является создание мотивационно-образовательной площадки для формирова-

ния культурно-нравственных ценностей у молодежи посредством развития профессиональной, творческой, общественной самореализации молодежи. В форум-лагере принимают участие молодежь со всех регионов страны, а также представители молодежи из ближнего и дальнего зарубежья.

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «Об основах государственной молодежной политики» один раз в два года уполномоченным госорганом проводится Конгресс молодежи Кыргызстана. Основная цель привлечение молодых граждан к формированию и реализации государственной молодежной политики, создание целостной системы взаимодействия государственных органов с молодежью и молодежными организациями для использования взаимного потенциала и ресурсов в общенациональных интересах. «Задача государства - создать условия для широкого участия молодежи в реальных инновационных проектах, направленных на развитие страны. Не на словах, а на деле доверять ей, укреплять единство и связь между поколениями. Наша молодежь должна быть нравственной, образованной, культурной и готовой брать на себя ответственность за судьбу родины» сказал президент Кыргызской Республики С. Жээнбеков на республиканском конгрессе молодежи в Бишкеке[6].

В рамках своей деятельности уполномоченный государственный орган в сфере молодежной политики ведет работу по совершенствованию нормативной правовой базы в сфере молодежной политики. На сегодняшний день приняты следующие нормативные правовые акты:

-постановлением Правительства Кыргызской Республики от от 10 августа 2017 года № 471 утверждена Программа Правительства Кыргызской Республики «Развитие молодежной политики на 2017-2020 годы»;

-постановлением Правительства Кыргызской Республики от 15 мая 2017 года № 280 утверждено Положение о Совете по делам молодежи при Правительстве Кыргызской Республики;

-распоряжением Премьер-министра Кыргызской Республики от 11 июня 2018 года № 412 утвержден персональный состав Совета, под руководством Вице-премьер-министра Кыргызской Республики по социальному блоку;

- постановлением Правительства Кыргызской Республики от 19 ноября 2018 года № 540 утверждено Положение о Республиканском конгрессе молодежи Кыргызстана.

- постановление от 2 мая 2019 года №606 «Об утверждении положения «Город дружественный детям и молодежи».

Разработан проект Концепции развития молодежи Кыргызской Республики до 2030 года. В ближайшее время будет направлен на согласование в министерства и ведомства.

Основным проблемным вопросом реализации государственной молодежной политики является недостаточное финансирование. На сегодняшний день бюджет Госагентства на реализацию государственной молодежной политики составляет более 10 млн. сомов. Данные финансовые средства расходуются на проведение мероприятий республиканского значения, проведение мероприятий международного значения в рамках Содружества Независимых Государств, Совета сотрудничества тюркоязычных государств, Шанхайской организации сотрудничества, что в свою очередь сказывается на реализации молодежной политики непосредственно на местах, в регионах страны. Учитывая то, что от общего числа молодежи 2,3 проживают в сельской местности и 20% из них не учится и не занята трудовой деятельностью, возникает риск вовлечения молодежи в различные неформальные объединения – религиозные, в том числе запрещенные экстремистские и криминальные. Также остается высоким отток молодежи во внешнюю трудовую миграцию. Серьезного внимания требует вопрос социального воздействия трудовой миграции на благосостояние детей, что затрагивает как социально-психологическое состояние, так и аспекты должного доступа к услугам здравоохранения, образования и социальной защиты. Внутренняя и внешняя миграция приводят к сокращению населения ряда сел и малых городов Кыргызстана, особенно в приграничных районах. Молодежь без определенной занятости, неорганизованного культурного досуга подвержена криминализации. Досуг является важнейшей частью жизни молодежи. В стране более половины молодых людей располагают свободным временем для досуга, не связанного с учебой, заработками и домашними заботами, что обуславливает ценный ресурс для их са-

мореализации и становления как личности. Также считаю целесообразным, открытие домов молодежи и молодежных центров в регионах которые будут служить для местной молодежи устойчивой площадкой для самореализации и саморазвития, построения сотрудничества с государственными, муниципальными и донорскими организациями.

Список литературы:

1. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 2 декабря 2015 года № 819 «О Государственном агентстве по делам молодежи, физической культуры и спорта при Правительстве Кыргызской Республики».
2. Закон Кыргызской Республики от 31 июля 2009 года N 256 «Об основах государственной молодежной политики».
3. Сайт национального статистического комитета Кыргызской Республики www.stat.kg
4. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 10 августа 2017 года № 471 «Об утверждении Программы Правительства Кыргызской Республики «Развитие молодежной политики на 2017-2020 годы»
5. Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 23 августа 2000 года № 514 «Об учреждении Государственных молодежных премий Кыргызской Республики имени Ч.Т. Айтматова»
6. https://www.vb.kg/doc/374842_jeenbekov:_svetloe_bydyshee_za_toy_stranoy_kotoraia_podderjivaet_molodej.html

---

УДК 347.789:004.738.5

Турсуналиева Ырыс Турсуналиевна
Магистрант
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

ИНТЕРНЕТ ТАРАМЫНДА АВТОРДУК УКУК

Аннотация: *Макала Интернет тарамын дагы өнүктүрүүгө алып келген, жаңы маалыматтык технологияларды өнүктүрүү чөйрөсүндөгү автордук укукту коргоо маселелерине арналган. Интернет бардык мүмкүн болгон маалыматтын булагы болуп саналат. Автордук укуктун ар түрдүү объектилерине кеңири мүмкүнчүлүк алууда көйгөйлөр келип чыгат, тактап айтканда автордук укуктар бузулат. Ушуга байланыштуу автордук укук чөйрөсүндөгү Кыргыз Республикасынын мыйзамдарындагы, интернет кызмат көрсөтүүлөрүн жеткирүүчүлөр үчүн өзүнчө жоопкерчиликти белгилөө бөлүгүн өркүндөтүүнүн зарылчылыгы келип чыкты.*

Негизги сөздөр*: Интернет тарамы; автордук укук; укуктарды коргоо; автор; укук ээси; укуктарды бузуу; провайдер; тарамдын оператору.*

Турсуналиева Ырыс Турсуналиевна
Магистрант
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

АВТОРСКОЕ ПРАВО В СЕТИ ИНТЕРНЕТ

Аннотация: *Статья посвящена вопросам защиты авторского права в свете развития новых информационных технологий, которые привели также к развитию сети Интернет. Интернет является источником всевозможной информации. Наряду с широким доступом к различным объектам авторского права возникают проблемы, а именно нарушаются авторские права. В связи с чем, назрела необходимость в совершенствовании законодательства*

Кыргызской Республики в сфере авторского права, в части определения отдельной ответственности для поставщиков интернет услуг.

Ключевые слова: *сети Интернет; авторское право; защита прав; автор; правообладатель; правонарушение; провайдер; оператор сети.*

Азыркы убакта жаңы технологиялар билдирүүлөрдө төңкөрүш жаратты. Көрүүчүлөр маалыматты кечиктирип алган учурлар алыс калды. Алардын ролу бир кыйла активдүү болуп, экрандан өз учурунда кабыл алып калышты. Мурда көрүүчүлөр чыгарманы мурдатан белгиленген убакта жана орунда көрө алышса, азыр алар чыгармага жеке мүмкүндүк алып, өздөрүнө ыңгайлуу жерде жана убакта көрө алышат. Булардын мисалдары болуп суроо-талап боюнча телекөрсөтүү, Интернет, блокчейн технологиялар ж.у.с. саналат.

Санариптик технологияларды өнүктүрүү мыйзамсыз көчүрүүгө гана мүмкүндүк бербестен, ошону менен бирге авторлорго жана автордук укук объектинин укук ээлерине зыян келтирет, бирок авторлор жана укук ээлери үчүн өз чыгармаларын Интернет аркылуу жайылтуу үчүн чоң мүмкүнчүлүк берет.

Интернет көптөн бери биздин жашообузга таанып билүүнүн жана эс алуунун жагымдуу ачкычы катары кирген. Бирок биз Интернеттен кино, музыка, сүрөт же китеп болобу, кандай болбосун маалыматты көчүрүп алууда, укуктук жагын чанда гана ойлойбуз. Ошол эле убакта кайсы адам болбосун өз чыгармасын дүйнөнүн кайсы жерине болбосун жеткиликтүү кылуу үчүн Интернетти пайдалана алат. Мында аудитория бүткүл дүйнө болуп саналат. Интернеттин жардамы менен көптөгөн адамдарга маалымат жайылтуу мүмкүнчүлүгү бар.

Бүгүнкү күндө Интернет аркылуу ким болбосун илимдин, адабияттын жана искусствонун чыгармаларын пайдалана алат, бирок өкүнүчтүүсү ар ким эле авторлордун, музыканттардын, сүрөтчүлөрдүн, композиторлордун жана автордук укук объектилеринин укук ээлеринин укуктарын тиешелүү деңгээлде сактабайт.

Интернет тарамында маалыматтын агымын токтотууга мүмкүн эмес, бирок бул учурда башка жагы дагы бар, каракчылык жана автордук укук чөйрөсүндөгү укук бузуулар көбөйүүдө. Автордук укукту бузуу авторду же укук ээсин экономикалык зыянга учуратат, аны көпчүлүк учурда эле токтотууга мүмкүн эмес. Жыл сайын Интернет тарамында автордук укук объектилерин мыйзамсыз пайдалануу деңгээли өсүүдө. Кандай пайдалануучу болбосун билип туруп же байкабастан укук бузуучу болушу мүмкүн. Автордук укукту бузуу көпчүлүк учурда төмөнкү түрлөрү боюнча кезигет[37]:

- укук бузуунун биринчи түрү – чыгарманы электрондук түргө өткөрүү жана аны автордун же укук ээсинин уруксатын албастан, Интернет тарамына жайгаштыруу;
- укук бузуунун экинчи түрү – чыгарманы көчүрүү жана аны кийин башка сайтта же айкын жайылтуу;

Интернет ааламдык китепкана, ал өзүнө эбегейсиз маалыматтын топтомун камтыйт. Ушуга байланыштуу Интернет чөйрөсүндөгү укук бузуулар ааламдык мүнөзгө ээ.

Ошентип ар түрдүү өлкөлөрдө Интернет тарамында автордук укукту коргоо, ошондой эле ар түрдүү маалыматтын түрлөрүнө жетүү боюнча техникалык чаралар көрүлөт. Түндүк Кореяда интернет жок деп тастыктасак болот. Ал калктын айрым катмарына гана жеткиликтүү: атайын кызматка, айрым жогорку кызмат ордуларын ээлеген аткаминерлерге жана илимий кызматкерлерге. Алардын интернеттеги иши көзөмөлдөнүп турат.

Интернетти Корея Эл Демократиялык Республикасында "Кванмён" ички тарамы алмаштырат, ал тышкы дүйнөдөн обочолонгон. Атайын ведомство чыныгы интернеттен сайттарды көчүрөт, текшерет жана "Кванмёнго" жүктөйт.

Кытайда "Золотой щит" иштейт, бул контентти фильтрлөөнүн күчтүү системасынын расмий аталышы. Кытайда Google, Facebook, Twitter, YouTube, Instagram жана дүйнөгө

[37] Близнец И.А., Леонтьев К.Б., Кубышкин А.В. «Правовая охрана авторских и смежных прав в Российской Федерации» - Москва, 2017.

белгилүү бир катар сервистер жабылган. Көпчүлүк белгилүү батыш сервистеринин өздөрүнүн кытай аналогдору бар, аларды жүздөгөн миллион адам пайдаланышат. Аларга паспорт менен гана катталышат, интернетке жашырын катталууга тыюу салынган.

Кытайда Интернетке музыкалык файлдарды жайгаштыруу үчүн атайын шарттар киргизилген: тарамга музыкалык чыгарманы киргизүү үчүн атайын уруксат алуу жана кытай тилине которулган ырларды гана пайдалануу керек.

Иранда Facebook, Twitter, YouTube, Whatsapp, Viber, ошондой эле российянын "ВКонтакте" жана "Яндекс" жабылган.

Булар жабылгандан кийин, өлкөдө күтүүсүз Telegram кеңири тараган, аны 40 миллион адам пайдаланат. Бийлик 2017-жылдын аягында мессенджерди дагы жапкан.

Reuters маалыматы боюнча Иран мессенджерди кайра иштеткен, анткени ал өлкөнүн экономикасында маанилүү ролду ойнойт жана миңдеген адамдар ага чектөө киргизгенден кийин, жумуштарынан ажыраган.

КМШ өлкөлөрүнүн ичинен Түркмөнстан интернетке эркиндикти чектөөгө жетишкен. Өлкөдө көпчүлүк белгилүү эл аралык жана россиянын сервистери жабылган. Түркмөнстанда жалгыз "Түркмөнтелеком" мамлекеттик провайдери бар.

2017-жылдын майында Украинада бир учурда бир нече ири белгилүү ресурстар жабылган: "ВКонтакте", "Одноклассники", "Яндекс" жана бир катар башка сервистер. Украинада "ВКонтакте" өтө белгилүү ресурстардын бири болгон, ага күн сайын 16 миллион адам кирчү. Азыркы убакта Украинада Facebook ана Instagram сыяктуу батыш сайттары өтө белгилүү[38].

Ошондой эле Адабий жана көркөм чыгармаларды коргоо жөнүндө Берн конвенциясына жана Автордук укук жөнүндө бүткүл дүйнөлүк конвенциясына кирген Европа өлкөлөрү автордук укуктарды коргоонун жана сактоонун окшош принциптерине ээ экендигин белгилей кетүү зарыл. Мисалы Швейцария закону Интернет тарамында чыгармалардын түп нускаларын акысыз көчүрүүнү караштырат, ал эми автордук укукту коргоо пайдалануучуга зыян келтирбестен жүзөгө ашырылат[39].

Улуу Британия, Нидерланды, Бельгия, Италия, Греция, Финляндия сыяктуу өлкөлөрдүн автордук укук жөнүндө мыйзамдарына ылайык автордук укуктарды бузгандыгы үчүн соттун чечими боюнча сайттары жабылат. Бирок сайттарды жапкан системасына чейин талаш-тартыштарды милдеттүү сотко чейин жөнгө салуу системасы бар.

Канада мыйзамдары менен эгер автор же укук ээси автордук укук бузулган фактысын аныктаса, ал провайдерге суроо-талап жибере алгандыгы каралган, ал пайдалануучуга автордук укукту бузгандыгын токтотуусу жөнүндө билдириши керек. Ушуга байланыштуу сайт жабылбайт.

Россиянын мыйзамдарына ылайык автордун же укук ээсинин талабы боюнча легалдуу эмес контент камтыган сайттарды жабуу жүзөгө ашырылат. Ошондой эле 2017-жылы Интернет тарамында пираттык сайттардын “күзгүлөрүн” жабуу боюнча мыйзамдык чаралар кабыл алынган. Пираттык контентти жайылтуу жөнүндө маалымат тиешелүү мамлекеттик органга келип түшөт. Эгер сайт пиратттык болуп таанылса, “күзгүлөр” сайттарын жабуу тарамдын операторлору аркылуу жүзөгө ашырылат, ал эми издөө тарамдары маалыматты издеп берүүдөн ушу сыяктуу сайттарды алып салууга милдеттүү[40].

Кыргыз Республикасынын мыйзамдарына ылайык автор же укук ээси анын автордук укугу бузулган учурда, сот же укук коргоо органдарына кайрылууга укуктуу.

Кыргыз Республикасынын Граждандык кодексинин 11-беренесинде каралган укуктарды коргоонун жалпы ченемдери Интернет тарамында автордун укугун коргоого дагы жайылтылат. Автордук укукту коргоо сот тарабынан төмөнкүлөр аркылуу жүзөгө ашырылат: мыйзамдар менен каралган укук бузулганга чейинки болгон укугун таануу, абалын калыбына келтирүү, уку-

[38] https://enterchina.ru/blog

[39] Засурский И. «Новая модель регулирования авторских прав. Общественное достояние и концепция общего блага» - Москва – Екатеринбург, 2016.

[40] https://ru.wikipedia.org

гун бузуучу же аны бузууга коркунуч келтирген иш-аракеттерге бөгөт коюу, зыяндын ордун толтуруу, жаза-чара көрүү[41].

Мындан тышкары ошондой эле укуктарды коргоонун жазык чаралары каралган. Эгер авторго же укук ээсине келтирилген зыян элүү миң сомдон жогору болсо, Кыргыз Республикасынын Жазык кодексинин 199-беренеси менен каралган жазык жоопкерчилиги келип чыгат. Санкциялар жазапул же эки жылга чейин атайын белгиленген кызмат ордуларын ээлөөгө же атайын белгиленген ишмердүүлүк менен иштегенге укугунан ажыратуу менен эркинен ажыратуу түрүндө белгиленген[42].

Мыйзамдар менен белгиленген укуктарды коргоонун жалпы ченемдери Интернет тарамында автордук укукту коргоодо жетишсиз экендигин белгилеп кетүү зарыл, анткени дүйнөлүк практика Интернет тарамында укуктарды коргоо боюнча чаралар байланыш операторлору жана сайттардын ээлери үчүн өзүнчө жоопкерчиликти белгилөөдө гана натыйжалуу болорун көрсөтүп турат.

Ушуга байланыштуу авторлордун жана укук ээлеринин укуктарын коргоо максатында ченемдик укуктук актыларды жана маалыматтык технологиялар чөйрөсүндө жана Интернет тарамында жаңы жетишкендиктерди эске алуу менен техникалык жол-жоболорду өркүндөтүүгө көңүл буруу зарыл. Анткени Интернет тарамында укук бузуулар өлкөнүн экономикалык жана маалыматтык коопсуздугу үчүн реалдуу коркунуч келтирет жана улуттар аралык мүнөзгө ээ.

Колдонулган укуктук-ченемдик актылардын жана адабияттардын тизмеси:

1. Кыргыз Республикасынын Граждандык Кодекси
2. Кыргыз Республикасынын Жазык кодекси
3. Близнец И.А., Леонтьев К.Б., Кубышкин А.В. «Правовая охрана авторских и смежных прав в Российской Федерации» - Москва, 2017.
4. Засурский И. «Новая модель регулирования авторских прав. Общественное достояние и концепция общего блага» - Москва – Екатеринбург, 2016.

ЭЛЕКТРОНДУК РЕСУРСТАР

1. https://enterchina.ru/blog
2. https://ru.wikipedia.org
3. https://krivcov.ru

[41] Кыргыз Республикасынын Граждандык Кодекси

[42] Кыргыз Республикасынын Жазык кодекси

УДК 658.152 (575.2)

Доолотова Гулиза Акбаралиевна
Магистрант
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

ИШ КАНАНЫН НЕГИЗГИ КАРАЖАТТАРДЫ ЭФФЕКТИВДҮҮ ПАЙДАЛАНУУСУН ТАЛДОО ЖАНА АНЫ ЖОГОРУЛАТУУ ЖОЛДОРУ

Аннотация: *Бүгүнкү күндө иш кананын негизги каражаттарды эффективдүү пайдалануусун жогорулатуу орчундуу орунду ээлейт, себеби иш кананын өндүрүштөгү орду, каржылык абалы жана конкуренттүүлүк жөндөмдүүлүгү негизги каражаттарды пайдалануудан көз каранды. Бул макалада конкреттүү иш кананын негизги каражаттарды эффективдуу пайдалануусуна талдоо жургузулот жана жүргүзүлгөн талдоонун негизинде негизги каражаттарды эффективдүү пайдаланууну жогорулатуу боюнча сунуштар көрсөтүлөт. Негизги сөздөр: негизги каражаттар, жогорулатуу, эффективдуулук, ишкана, осуу темпи*

Доолотова Гулиза Акбаралиевна
Магистрант
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ОСНОВНЫХ СРЕДСТВ ПРЕДПРИЯТИЯ И ПУТИ ЕЕ ПОВЫШЕНИЯ

Аннотация: *На сегодняшний день проблема повышения эффективности использования основных средств предприятия занимает центральное место, поскольку от основных средств зависит место предприятии в производстве, ее финансовое состояние и конкурентоспособность на рынке. Данная статья посвящена анализу эффективности использования основных средств на примере конкретной предприятии.*

Ключевые слова: основные средства, темп роста, фондоотдача, фондорентабелбность, повышение, предприятия.

Основные средства – это та часть производственных фондов, которая участвует в процессе производства продолжительное время, сохраняя при этом свою натуральную форму, а их стоимость переносится на изготовляемый продукт постепенно, по мере использования [1, с. 19].

Основные средства определяются следующими признаками:

- они используются для производства товаров и услуг;
- они могут сдаваться в аренду другим предприятиям;
- принимают участие в хозяйственной жизни предприятия более года;
- могут сохранять свою натурально-вещественную форму длительное время; - их стоимость постепенно переносится на изготавливаемую продукцию;

В бухгалтерском балансе основные средства подразделяются на группы в зависимости от целевого назначения и выполняемых функций. Каждая группа основных средств учитывается на отдельном балансовом счете.

Эффективность использования основных средств определяется получением высокой прибыли от эксплуатации производственных фондов за выбранный период времени. Экономический эффект заключается во взаимодействии между доходами и расходами.

Технический уровень производства определяется состоянием и степенью использования основных средств, а эффективность их использования можно определить темпом и масштабом развития. Повышение эффективности использования основных средств проявляется в увеличении объема выпуска продукции, т.е. отдачей основных средств [2, с. 51].

Эффективность использования основных средств зависит от нескольких факторов:

- от структуры, другими словами - от доли оборудования в общей стоимости основных средств, поскольку именно оно определяет количество выпущенной продукции;

- от начальных характеристик, которые показывают необходимость установки оборудования;

- от текущих характеристик и состояния основных средств;

- от уровня использования основных средств на предприятии. [3, с. 42].

Полную и наглядную информацию использования основных средств можно получить, анализируя показатели в динамике и в сравнении со среднеотраслевыми значениями. Показатели эффективности использования основных средств делятся на те, которые показывают состояние основных средств и те, которые показывают эффективность использования основных средств.

Эффективность использования основных средств предприятия определяется показателями фондоотдачи, фондовооруженности и фондорентабельности.

Характеристика деятельности ОАО «Кыргызалтын»

Открытое акционерное общество «Кыргызалтын» - основан 15 октября 1992 года, является одной из крупнейших предприятий Кыргызской Республики в горнодобывающей отрасли.

В соответствии с Указом Президента Кыргызской Республики от 23 июля 1999 года № УП-175 «О реорганизации Кыргызского государственного концерна «Кыргызалтын» в целях обеспечения прозрачности деятельности и совершенствования структуры управления, государственный концерн «Кыргызалтын» был реорганизован путем преобразования в акционерное общество «Кыргызалтын».

Общество в настоящее время, вместе с партнерами по совместным проектам производит более 97% золота Кыргызстана. На долю золотодобычи приходится около 10% ВВП республики, 40% промышленного производства и 60% экспорта. По производству золота Кыргызская Республика занимает третье место среди стран СНГ.

Кроме того, ОАО «Кыргызалтын» является акционером, участником и имеет доли владения в следующих юридических лицах:

- компания «Центерра Голд Инк» — 32,96% акций;
- ОсОО «Алтынкен» — 40% от размера уставного капитала (вклад в уставной капитал составляет 4000 сомов). Учреждено 5 апреля 2006 года с целью освоения месторождения «Талдыбулак Левобережный» и проведения геологоразведки лицензионной площади

Коэффициенты движения основных средств ОАО «Кыргызалтын»

Показатели	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Коэффициент поступления	0.6	0.28	0,01
Коэффициент выбытия	0,01	0.2	0,03
Коэффициент прироста	0.06	0.15	0,02

Вывод:

- коэффициент поступления превышает коэффициент выбытия. Значит предприятие прирастает основными средствами.

Стоимость основных средств ОАО «Кыргызалтын» на конец 2018 года составила 1927046 с, следует отметить, что в 2018 году произошло значительное увеличение по группе «здания и сооружение» на 31.13%, «транспортные средства» на 18.6%,. оборудование на 26% , «конторское оборудование» уменьшился на -5%. Темп роста основных средств за 2018 год увеличился на 28,01% по сравнению с 2017 годом.

Фондоотдача ОАО «Кыргызалтын» 2018 г составляет 43.9% по сравнению 2017 годом 2018г увеличилась на 4.28%. Увеличение фондоотдачи определяет эффективность использования основных средств предприятия. Фондовооруженность за составляет 2018 г 5.72%, фондорентабельность основных средств 2017 г значительно увеличилась составив 50.6 на единицу стоимости основных производственных средств предприятия, а 2018 г уменьшилась с уменьшением количества стоимости выручки на 11.58.

По результатом анализа эффективности использования основных средств предприятия показывает положительные показатели, но для получения дохода необходимо постоянно совершенствовать условия эффективности использования основных средств. Для этого существует несколько предложений, используя которые можно обеспечить эффективность работы основных средств, и обновление производства.

Уменьшение простоев в производстве. Это делается за счет работы в производстве только того оборудования, которое имеет высокую производственную мощность. Таким образом, это облегчит ведение учета, а срок эксплуатации будет соответствовать фактическому износу.

Ликвидация незадействованного или изношенного оборудования. Можно продать или сдать в аренду, тогда этот процесс принесет дополнительные средства. Можно сделать консервацию основных средств, тогда не будет начисляться амортизация, что позволит снизить расходы.

Автоматизация производства. Необходимы свободные денежные средства, которые можно получить путем повышения квалификации сотрудников, это позволит провести кадровую модернизацию и сократить расходы на оплату труда. А неизрасходованные средства можно направить на обновление оборудования.

Можно сделать вывод, что повышение эффективности использования основных средств напрямую зависит от готовности предприятия меняться. Фактически все предложения по увеличению рентабельности требуют много затрат и времени на их внедрение. Но это быстро окупается, только при условии, что все нововведения соблюдаются в своем первоначальном виде. Для получения прибыли и постоянного ее увеличения предприятию необходимо регулярно проводить анализ и оценку своих основных средств. Это позволит выявлять новые пути повышения эффективности их использования. Ведь актуальные предложения сегодня могут стать устаревшими уже завтра.

Список использованной литературы

1. Фролова Т.А. Экономика предприятия: конспект лекций //2009. 112 с.
2. Экономика организации: учебник/ под ред. Н.А.Сафронова // 2006. 251 с.
3. Экономика предприятия: учебник для вузов / Горфинкель В.Я. // 2006. 670 с.
4. Комплексный анализ хозяйственной деятельности: учебник для вузов / Шеремет А.Д. //2008. 416 с.
5. Казакова Н.А. Финансовый анализ: Учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / Н.А. Казакова.// 2016. 470 с.

УДК 351: 316.4 (575.2)

Мамытов Марсет Казымбекович
Магистрант
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу мамлекеттик башкаруу академиясы

ЭТНОСТОР АРАЛЫК МАМИЛЕЛЕРДИ МАМЛЕКЕТТИК ЖӨНГӨ САЛУУ (ЧҮЙ ОБЛУСУНУН МИСАЛЫНДА)

Аннотация: *Бул макалада изилдөө объектиси катары Чуй облусундагы улуттар аралык мамилелер көрсөтүлгөн. Кыргызстанда жана Чүй облусунда улуттар аралык мамилелердин учурдагы абалы, ошондой эле улут аралык мамилелерди мамлекеттик жөнгө салуунун укуктук негиздерин*

Негизги сөздөр: *улут аралык мамилелер; улут; мамлекеттик жөнгө салуу; коомдук кабыл алуу; калк.*

Мамытов Марсет Казымбекович
Магистрант
Академия государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МЕЖЭТНИЧЕСКИМИ ОТНОШЕНИЯМИ (НА ПРИМЕРЕ ЧУЙСКОЙ ОБЛАСТИ)

Аннотация: *В качестве объекта исследования данной статьи выступают межэтнические отношения в Чуйской области. Современная ситуация межэтнических отношений в Кыргызстане и Чуйской области, а также правовая база государственного регулирования межэтническими отношениями.*

Ключевые слова: *межэтнические отношения; этнос; государственное регулирование; общественная приемная; населения.*

Актуальность темы обусловлена тем, что для нашего общества конец XX века ознаменовался небывалым ростом напряженности межэтнических отношений. Это отразилось в крупномасштабных вооруженных конфликтах. Высокая конфликтогенность этнонациональной сферы стала причиной того, что и невооруженные столкновения на национальной почве приобрели массовый характер. Наибольший общественный резонанс получили события в Чуйской области (село Маевка апрель 2010г.) Столь высокая напряженность этнонациональной сферы заставляет общество уделять особое внимание процессам, протекающим в этнонациональной сфере в виду следующих обстоятельств:

1. Межэтническая напряженность поляризует общество по национальному признаку и дезинтегрирует его. Это является не только существенным препятствием экономического, социального и политического развития нашего общества, но и уменьшает общий потенциал государства в международной конкурентной борьбе.

2. Межэтническая напряженность является базой для политического сепаратизма.

3. Воздействие на этническую сферу иностранных государств превратилось в конце XX века в один из наиболее эффективных инструментов мировой политики. Умение противостоять данному инструменту является залогом безопасности любого многонационального государства, а грамотное применение его в своих интересах сулит значительные политические выгоды применяющей стороне.

Согласно данным национального статистического комитета в 2018 году в Кыргызстане проживало 73,5% кыргызов, 14,7% узбеков, 5,5% русских и около 0,7% представителей других национальностей. Кыргызы населяют все области республики и ее столицу г. Бишкек. Узбеки проживают преимущественно в южных регионах: в Ошской, Джалал-Абадской и Баткенской областях. Русские представлены главным образом в северных регионах Кыргызстана: в Чуйской, Иссык-Кульской областях и Бишкеке. Кроме того, достаточно многочисленными этническими группами республики являются дунгане — 1,1%, уйгуры — 0,9%, таджики — 0,9%, турки — 0,7%, казахи — 0,6%, татары — 0,4%, азербайджанцы — 0,4%, корейцы — 0,3%, украинцы — 0,2%, и немцы — 0,1%.

В 2013 году в Аламудунском, Ысык-Атинском, Сокулукском районах, мэрии г. Токмок Чуйской области открыты 4 общественных приемных. В 2014 году общественный приемный был открыт в Московском районе.

31 августа 2013 года в Маевском айылном аймаке Аламудунского района с участием вице премьер- министра Кыргызской Республики Сарпашевым Т., проведено мероприятие по сближению 21 этносов проживающих в с. Маевка «День дружбы народов».

11 октября 2013 года был образован Координационный совет международных и донорских организаций при Агентстве. В состав Координационного совета входят 43 членов-представителей международных и донорских организаций. На первом заседании Координационного совета были согласованы порядок продвижения процесса взаимодействия и координа-

ции работы между международными донорскими организациями и Агентством по направлениям развития органов местного самоуправления и вопросов межэтнических отношений.

После трагических июньских событий 2010 года наше государство начало осознавать о необходимости управления такой глубокой и тонкой сферы, как ведение мониторинга национальных и межэтнических процессов в стране. Результатом этого стало формирования Концепции укрепления единства народа и межэтнических отношений в Кыргызской Республике, которая было принята на Совете обороны в марте 2013 году и утверждена 10-апреля 2013 года №74 Указом Президента Кыргызской Республики. Для реализации Концепции постановлением Правительство Кыргызской Республики от 30 - октября 2013 года №430-р был утвержден "План первоочередных мероприятий на период 2013-2017 годов по реализации Концепции укрепления единства народа и межэтнических отношений в Кыргызской Республике".

Концепция стала первым стратегическим документом этнической политики государства, которая определила ее основное направление – построение гражданской нации в Кыргызстане на основе объединяющей роли государственного кыргызского языка как важнейшего элемента консолидации общества и сохранения этнического многообразия и этнокультурных особенностей этносов Кыргызстана.

Законодательная база регулирования межэтнических отношений заложена в Конституции КР, конкретизирована в ряде законов Кыргызской Республики.

Конституцией Кыргызской Республики признаются и гарантируются основные права и свободы человека в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, и международными договорами и соглашениями (статья 16).

Значительным нововведением представляется появление второго абзаца в пункте 3 Статьи 6 Конституции КР, в соответствии с которым «нормы международных договоров по правам человека имеют прямое действие и приоритет над нормами других международных договоров». Данное положение стало особенно важным в связи с ратификацией Кыргызской Республикой ряда международных договоров и конвенций по правам человека.

Конституционный принцип недискриминации касается не только государственных структур, но и политических партий и общественных объединений. Статья 4 Конституции КР предусматривает запрет деятельности тех политических партий, общественных и религиозных объединений, действия которых направлены на насильственное изменение конституционного строя, подрыв национальной безопасности, разжигание социальной, расовой, межнациональной, межэтнической и религиозной вражды. Пункт 4 Статьи 31 Конституции запрещает пропаганду национальной, этнической, расовой, религиозной ненависти, гендерного и иного социального превосходства, призывающей к дискриминации, вражде или насилию.

Выводы:

Любое разжигание этнической и расовой розни карается по закону не зависимо от этнической принадлежности, сегодня государственные и правоохранительные органы, а также гражданское общество ведут решительную борьбу с проявлениями национальной, расовой, религиозной или межрегиональной вражды, при проявлении предусмотрена уголовная ответственность за преступления, связанные с этническими, национальными, расовыми или иными признаками. Действия, направленные на возбуждение расовой дискриминации, рассматриваются в законодательстве Кыргызской Республики как уголовно наказуемое, общественно опасное деяние, предусмотренное статьями 97, 299 и 299-1 Уголовного Кодекса Кыргызской Республики. В соответствии с уголовным законодательством Кыргызской Республики преступления данной категории относятся к категории особо тяжких преступлений.

В дальнейшем усилие государства будут направлены на развитие гражданской интеграции "Кыргыз жараны" и укрепления единства народа Кыргызской Республики. Как нам хорошо известно, что развитие страны и их регионов тесно связано с мирным сосуществованием населения, и этнического сообщества.

Список использованной литературы
Первичные источники
1. Конституция Кыргызской Республики от 27 июня 2010 г.
2. Кодекс Кыргызской Республики об Административной ответственности от 4 августа 1998 года N 114 (В редакции Закона КР от10 августа 2012 года N 164)Гражданский кодекс Кыргызской Республики от 8 мая 1996 года № 15 (Часть I) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 20.01.2017 г.)
3. Закон Кыргызской Республики «О местном самоуправлении» от 15 июля 2011 года № 101 (В редакции Закона КР от 30 ноября 2011 года № 228, 17 марта 2012 года № 20, 19 июня 2012 года № 87, 3 августа 2012 года № 149, 10 августа 2012 года № 164, 14 февраля 2015 года № 16, 25 апреля 2015 года № 59, 16 октября 2015 года № 192, 2015-жылдын 15-ноябрындагы № 201) 13 января 2016 года № 10, 18 февраля 2016 года № 35)
4. http://new.stat.kg/ru/statistika-chujskoj-oblasti

УДК 728.1 (575.2)

Дуйшоева Сайкал Кубанычбековна
Магистрант
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ЭКОНОМИКАСЫНДА ТУРАК ЖАЙ КУРУЛУШ ТАРМАГЫНЫН РОЛУ

Аннотация: *Бул макалада турак жай курулуш тармагын талдоонун негизинде, Кыргыз Республикасынын экономикасынын онугуусундогу турак жай рыногунун ролу тууралуу жана бул этапта турак жай курулушунун өнүүгүүсү бүгүнкү күндө кандай деңгээлде турары көрсөтүлгөн.*

Негизги сөздөр: *турак жай фонду; рынок; онугуу; анализ; кыймылсыз мулк; турак жай; курулуш тармагы; курулуш материалдары; баа; импорт; экспорт; улуттук экономика.*

Дуйшоева Сайкал Кубанычбековна
Магистрант
Академии государственного управления
при президенте Кыргызской Республики

РОЛЬ ЖИЛИЩНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА В РАЗВИТИИ ЭКОНОМИКИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Аннотация: *На основе проведенного анализа в сфере жилищного строительства в статье показана роль жилищного сектора в развитии экономики Кыргызской Республики, а также показан уровень развития жилищного строительства на данном этапе.*

Ключевые слова: *жилищный фонд; рынок; развитие; анализ; недвижимость; жилье; строительная отрасль; строительные материалы; стоимость; импорт; экспорт; национальная экономика;*

Достижение устойчивых тенденций в улучшении ключевых экономических показателей, характеризующих состояние экономики, требует глубоких структурных преобразований во всех секторах экономики. Жилье является одной из самых важных человеческих потребностей. Поэтому обеспечение жильем граждан является одной из основных задач государства в обществе. Права граждан на жилье и ответственность государства в обеспечении всех условий для реализации данного права написаны и в Конституции Кыргызской Республики (Статья 46).

Жилищный сектор как часть общественного производства является показателем социального благополучия государства. Как говорит Энгельс, уровень удовлетворенности жильем может быть «измеримым относительно того, как удовлетворяются другие потребности». Жилищное строительство всегда было сильным фактором экономического развития. Прежде всего, люди удовлетворяя свои потребности в еде, одежде и других льготах вынуждены собирать средства и на жилье, которые будут обеспечивать жилищный фонд. Во-вторых, для эффективной реализации производительных сил, структурных преобразований необходимо, чтобы государственный бюджет был направлен и на жилищное строительство. В-третьих, развитие жилищного строительства требует развития других сфер деятельности, таких как машиностроение, промышленность строительных материалов, строительство инфраструктурных организаций, предприятий торговли, дорожного строительства и городского транспорта. В связи с тем, что жилищное строительство и смежные отрасли являются трудоемкой деятельностью, занятость труда в этих областях являются стабильным процессом. С точки зрения экономической теории жилищное строительство является материализацией средств к существованию как финансовых, трудовых и других ресурсов, как основного социального фактора общественного развития.

Рынок жилья оказывает большое влияние на деятельность людей, экономику и выполняет общие и специальные функции. Есть несколько условий для формирования рынка жилья. Во-первых, это отдельная форма частной собственности. Во-вторых, необходимы конкретные организационно-правовые формы, которые позволят имуществу перейти от продавцов к покупателям. В-третьих, от производителя к покупателю должна быть налажена банковская и кредитная система, которая организует денежное обращение. В-четвертых, необходимо иметь информационную систему, охватывающую конъюнктуру рынка жилья, которая была бы полной, понятной и доступной. В-пятых, страховые и надзорные органы, гарантирующие права покупателя и продавца. В-шестых, рынку жилья нужны специально обученные специалисты: риэлторы, маркетологи, брокеры и многие другие.

Рост экономики страны, а также стремление большинства населения улучшить свои жилищные условия способствовали актуальности жилищного строительства в стране. Внутренний рынок жилья стремительно развивается, сейчас он имеет цивилизованную и организованную форму. На строительстве жилья за 2017 год использовано (по оценке) 38794,4 млн. сомов инвестиций в основной капитал, что на 11,8 процента больше, чем в 2016г. Доля средств, освоенных на жилищное строительство, в общем объеме освоенных инвестиций составила 26,8 процента (25,5 процента - в 2016г.). Основная доля введенного жилья (78,9 процента) приходится на г. Бишкек, Ошскую, Чуйскую и Джалал-Абадскую области. Строительство и ввод жилых домов осуществляются, в основном, за счет средств населения (78,9 процента от их общего ввода). За 2017 год. построено 7426 индивидуальных жилых домов общей площадью 852,4 тыс. квадратных метров (104,7 процента к уровню 2016г.), стоимость которых (по оценке) составила 13602,3 млн. сомов.

Качество недавно построенных домов в настоящее время является главным приоритетом. В последнее время качество жилья стало важным фактором для покупателей квартир. Контроль за качеством строительства осуществляет управление архитектурно-строительного надзора Госэкотехинспекции. Однако отчетов о результатах действий данного ведомства во внешних ресурсах отсутствует.

Другая проблема в жилищном строительстве - высокая стоимость этих домов. Это связано с увеличением стоимости строительства, импортных строительных материалов, оборудования и т.д. Высокая материальность является основным фактором роста цен в строительстве. Основными затратами являются постоянные затраты, связанные со строительными работами: в 2017 году по сравнению с 2007 годом, объем подрядных работ в строительстве, увеличилось в семь раз. Отечественные строительные материалы в анализируемом периоде увеличились в 5 раз, а импорт - в 4 раза. В то же время увеличение стоимости жилья способствует дополнительным расходам, таким как получение земельных участков, оплата технических спецификаций, процессы проектирования и электромонтаж, составляющие 23-35% расходов домохозяйств. Сни-

жение стоимости жилья является одной из важнейших задач в строительстве. Для этого необходимо найти эффективные планировочные и технологические решения, позволяющие снизить стоимость квадратного метра жилья.

Кроме того, благодаря высоким финансовым возможностям для привлечения капитала для развития производства строительных материалов, влияние иностранных строительных фирм, которые готовы выиграть тендеры на подрядные работы и которые заинтересованы в доставке строительных материалов из своих стран. Внутренний рынок строительных материалов в настоящее время составляет примерно 40-50% внутреннего производства (кирпич, сухие строительные смеси). Тем не менее, промышленность строительных материалов не в полной мере удовлетворяет потребности строительной отрасли с точки зрения размеров, ассортимента и качества. Такие рынки, как металлическая сантехника, стекловолокно, керамические плиты и древесные материалы, на 70% зависят от импорта. Производство строительных материалов является наиболее энергетическим, материальным, а также наиболее востребованным направлением: более 20% расходов отрасли составляют топливно-энергетические ресурсы, а объем перевозок товаров и сырья всеми видами транспорта составляет около 30% от общего объема региональных перевозок.

Сокращение импорта и увеличение экспорта строительных товаров поможет увеличить занятость, снизить затраты на строительство, снизить цены на строительные материалы и повысить конкурентоспособность отечественных производителей.

Процесс инвестирования в жилищную недвижимость является одним из наиболее актуальных вопросов капитализации доходов. Анализ показывает, что большинство квартир в настоящее время покупаются в инвестиционных целях. Из-за неблагоприятного развития фондового рынка и высокой отдачи от инвестиций значительная часть населения вложила средства в жилищное строительство.

Сегодня строительные компании испытывают трудности с привлечением финансирования для строительства недвижимости, инвесторы же говорят об отсутствии удобного инструмента инвестирования, а население испытывает острую нехватку доступного жилья на фоне возведения элитных квартир и особняков.

В ходе анализа было выявлено несколько факторов, препятствующих развитию строительной отрасли:

– нехватка собственных средств застройщиков и высокие процентные ставки на кредиты;

– нехватка готовой строительной площадки с необходимой инфраструктурой;

– правовые и бюрократические барьеры для приобретения земли и разрешительных документов на строительство;

– недостаточная мощность строительных организаций и слабая производственная база в промышленности строительных материалов;

– увеличение стоимости строительства в результате постоянного роста цен на землю и строительные материалы;

– нехватка строительных специалистов.

Список литературы:

1. Конституция Кыргызской Республики, введенная в действие Законом КР от 27 июня 2010 года. Статья 46.
2. Маркс К., Энгельс Ф. Полное собрание сочинений. — 2-е изд. М. : Политиздат, 1957. — Т. 6. — С.446
3. Дербишева Э.Д. (2012), Жилищное строительство в Кыргызской Республике: состояние и перспективы развития, г.Бишкек, Алтын принт.
4. Статистические сборники Национального статистического комитета КР
5. Постановление Правительства КР «Об утверждении Национальной программы жилищного строительства в Кыргызской Республике на 2008- 2010 годы» от 26 ноября 2007 года.

УДК 338 246 (575.2)

Кушчубаев Арфель Талантбекович
магистрант
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу башкаруу академиясы

«КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН МАМЛЕКЕТТИК – ЖЕКЕ ӨНӨКТӨШТҮКТҮН ӨНҮКТҮРҮҮ БАШКАРМАЛЫГЫНДАГЫ КӨЙГӨЙЛӨР» ЖАК «ШОРО» МИСАЛЫНДА

Аннотация*: Берилген илимий макалада Кыргыз Республикасынын мамлекеттик-жеке өнөктөштүктүн өнүктүрүү башкармалыгындагы көйгөйлөр каралууда. Кыргыз Республикасынын мамлекеттик-жеке өнөктөштүктүн өнүгүү боюнча башкаруу иш-аракеттердин системасы механизмин жараяны модели жана ыкмаларына карата сунуштар.*

Ачкычтык сөздөр: *мамлекеттик-жеке өнөктөштүк, иш-аракет башкаруу механизми, башкаруу системасынын жараяны, өнүгүү боюнча көйгөйлөр, атаандаштык артыкчылыктары, башкаруу негизги ийгилик сыры.*

Кушчубаев Арфель Талантбекович
магистрант
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

«ПРОБЛЕМЫ В УПРАВЛЕНИИ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ» НА ПРИМЕРЕ ЗАО «ШОРО»

Аннотация: *В представленной научной статье рассматриваются проблемы в управлении развития государственно-частного партнерства Кыргызской Республики. Предложены рекомендации в направлении методов и модели механизма действий системы процесса в управлении по развитию государственно-частного партнерства Кыргызской Республики.*

Ключевые слова: *государственно-частного партнерства, механизм действий управления, процесс системы управления, проблемы в развития управления, конкурентные преимущества, ключ факторов успеха в управлении.*

В настоящее время в большинстве отраслей экономики Кыргызской Республики происходят процессы структурных изменений и управление в развития новых хозяйствующих субъектов. При этом все более значимую роль начинают играть структуры, функционирующие на основе государственно-частного партнерства (далее ГЧП). Процессы управление развития новых структур на основе ГЧП в системе естественных монополий имеют свои особенности. Данные особенности связаны с национальной спецификой нашей страны и наличием значительных внешних эффектов, характерных для инфраструктурных отраслей, что обуславливает необходимость исследования проблемы в управлении развития ГЧП, новых структур в монополизированных отраслях. Сегодня развивающихся странах применяют новую особую форму взаимодействия государства и частного бизнеса. ГЧП представляет собой организационное и институциональное объединение государства и частного бизнеса с целью реализации общественно значимых проектов в масштабе всей страны или отдельных территорий. На сегодняшний день усиливается необходимость исследования проблемы в управлении развития ГЧП Кыргызской Республики, которая обусловлена следующими объективными обстоятельствами. Опыт развития хозяйственных отношений свидетельствует о том, что ГЧП выступает естественной основой действенного механизма управления, что обусловливает потребности теории и практики территориального управления в формировании концептуального представления указанного механизма и определении основных задач его проблемы в управлении развития в условиях КР. Дефицит апробированных концептуальных представлений в данной области приводит к многочис-

ленным просчетам, потере ресурсов и разрастанию издержек территориальных воспроизводственных процессов. [1]

Совокупности переплетение трансформационных процессов на современном этапе XXI века дополнительно актуализирует управление в развитие механизма на основе государственно-частного партнерства, поскольку указанная основа позволяет обеспечить устойчивое согласование интересов государства и частного бизнеса в разрешении сложных проблем развития хозяйственных отношений. Раскрытие в управлении развития механизма действий на основе ГЧП необходимо для обеспечения сбалансированности основных направлений территориального управления и системной реализации потенциала указанного механизма. Масштабы и глубина современных преобразований обусловливают воздействие на механизм управления множества факторов риска и угроз, что порождает его структурные деформации, дисфункции, подрывает его основу. В данной ситуации востребованы надежные механизмы инструментов в диагностики, позволяющие быстро и точно определить узловые проблемы в управлении ГЧП.

Различные аспекты комплексной научной работы проблемы в управлении развития государственно-частного партнерства Кыргызской Республики нашли отражение в работах многих отечественных и зарубежных исследователей: Аюпов А.Н. Турсунова А.О. Орозбаева Ж.Р. Ж.А.Мусаева, Ирсакова, Б.С. Жумагулов, и др.;

- различные аспекты развития государственно-частного партнерства нашли отражение в работах: В.Г.Варнавский, А. Алпатова, Е. Аношкиной, Ю. Колесникова, В. Овчинникова, О. Пчелинцева, И. Рисина, А. Пушкина, Ю. Трещевского, З. Хутыза и др.;

-механизмы действий проблемы управления в развитии ГЧП на предприятии раскрыты в работах А. Керашева, П. Мокрушина, и др.;

Вместе с тем, анализ отечественных и зарубежных исследований, посвященных исследованию заявленной научной проблемы, позволяет утверждать о наличии ряда ее существенных аспектов, нуждающихся в дальнейшей разработке: содержания проблемы в управлении развития государственно-частного партнерства на примере ЗАО «Шоро». Указанные обстоятельства определили цели исследования и его конкретных задач.

В проведении исследования данной работы: «Проблемы в управлении развития государственно-частного партнерства Кыргызской Республики ЗАО «Шоро». В теории и практике отечественной последовательно утверждается отношение ГЧП, что позволяет адаптировать хозяйственное развитие регионов, так как исследуемое ЗАО Шоро» имеет филиалы г. Бишкека и по всем областям и регионов КР, а также в соседних странах и получило известность. Становление указанных отношений основой в управлении развитии механизма ГЧП создает новые возможности в сфере территорий управления маркетингом, исследование которых предполагает разработку подхода для разрешение этих проблем.

Поскольку ГЧП полностью относится к разряду процесса систем объектов по региону КР, то исследование ее механизма в управлении, должно происходить в русле системного подхода. Компонентная редакция данного подхода ориентирована на выделение для развивающегося системного объекта структурных компонентов. Взаимодействие, которых задает его конфигурацию и функции, что позволяет раскрыть содержание, функциональное назначение исследуемого механизма и оценить характер воздействия на них отношений ГЧП. Подведение основы ГЧП под механизм управления ГЧП обусловливает снижение барьеров между элементами ее имущественного комплекса, расширение возможностей согласования интересов, обеспечение целостности территорий воспроизводства и единства среды развития. Потенциал систем исследования механизма действий управления в развитии ГЧП целесообразно подкрепить, с учетом природы заявленной проблемы:

– эволюционной ГЧП теории, предоставляющей возможности анализа ядра и периферии указанного механизма, что раскрывает его ресурсы активизации развития;

– теории пространственной экономики, поскольку она позволяет установить специфические характеристики объекта управления ГЧП;

–теории стратегического управления, ресурсы разработки новых инструментов управления развитием ГЧП; теории ГЧП, позволяют раскрыть функции потенциала данного отношения в качестве основы механизма управления в развитии;

– модели сбалансированной системы показателей (ССП), предоставляют ресурсы для разработки индикаторов диагностики механизма.

На основании SWOT- анализа, ретроспективного и сравнительного анализа, для решение проблем ЗАО «Шоро» нами предложенные рекомендации, которые позволяют раскрыть принципы проблемы в управлении развития ГЧП:

– обеспечение методов характера процесса системы действий в управлении развитии ГЧП; динамическое согласование интересов ГЧП;

– формирование партнерами по областям регионов КР, а также города Бишкека ЗАО «Шоро» финансовых резервов, обеспечивающих наиболее значимые риски развития ГЧП;

– распределение полномочий между партнерами их действий возможностям в управлении ГЧП; защита прав собственности в целях повышения инвестиции привлекательности и формирования новых конкурентных преимуществ; соразмерность выдвигаемых политических целей ГЧП и потенциалу территориального воспроизводства.

С учетом возрастающей значимости стабилизации эволюционного процесса ЗАО «Шоро» на уровне областей регионов в условиях развития пространственной конкуренции, формирование механизма управления ГЧП предполагает определение основного инструмента управления устойчивым развитием в рамках данного механизма. Таким инструментом является стратегический контракт между органами власти региона и крупными инвесторами, участвующими в развитии ГЧП. Возможности ГЧП слабо реализуются в механизме управления, о чем свидетельствует низкая доля проектов на основе ГЧП в общей стоимости инвестиционных проектов ЗАО «Шоро. Для процесса эволюции в ГЧП характерны нестабильность темпов роста. Инерционный характер, накопление физического износа территорий инфраструктуры, наличие нелегального сектора. Специфические характеристики механизма действий в управлении ГЧП: [3]

– незавершенность процесса становления управления механизма, недостаток влияние на результаты ГЧП; дефицит собственных ресурсов в управлении для развития ГЧП, что делает многие функции исследуемых механизмов действий мало востребованными;

– асимметрия ГЧП, выражающаяся в господствующей роли государственного партнера и сервисной роли частного партнера, что снижает результаты данного механизма;

– слабая структуризация механизма, отсутствие в неустойчивости действий многих его компонентов; доминирование заимствованных инструментов управления и институтов регионов города Бишкека и областей КР над инструментами управления и институтами развития, сформированными во внутренней среде ГЧП.

Использование ГЧП в качестве основы механизма управления обусловливает расширение функций; новая основа преобразует опирающуюся на нее систему территорий управления хозяйственными процессами. Исходя из логических связей внутри цепочки категорий «потребности – задачи управления – возможности механизма управления – функции механизма управления». По проведенному анализу обосновали и предложили ЗАО «Шоро для разрешения проблемы в управлении ГЧП, алгоритмической последовательности этапов исследования функционального содержания механизма управления на основе РЭ:

– выявление приоритетных потребностей функционирования и развития ГЧП;

– установление обусловленных данных потребности основных задач, стоящих перед механизмом управления в развитии ГЧП; определение конкретных возможностей решения указанных задач, которыми обладает данный механизм;

– раскрытие функций процесса систем анализа основных задач, стоящих перед данным механизмом, и его возможностей в решении.

Постоянный дефицит собственных ресурсов развития ГЧП служит достаточным основанием для определения потребности в данных ресурсах в качестве приоритетной потребности развития ГЧП. Отсюда задача ГЧП – ресурсного обеспечения развития ГЧП, решение баланса между потребностями в средствах развития и возможностей привлечения. В условиях продол-

жительной одной из функций механизма управления ГЧП, становится функция сбережения ресурсов для управление развития. Сбережение ресурсов влияет расширения ресурсной базы, ее интенсивному развитию в условиях внешней среды. Преобладание депрессивного типа, недостаточно сфокусированная политика и низкая эффективность территориальных воспроизводственных процессов в своей совокупности составляют достаточное основание для определения потребности в изменении способа развития в качестве приоритетной потребности. Отсюда задача управления ГЧП – задача управления механизмов территории.

Возможности по корректировки стратегического планирование ГЧП обусловлены с использованием механизма системы процесса управление на основе:

-динамическое согласование интересов партнеров при изменение траектории движения; партнерское перераспределение территориальных инвестиционных ресурсов в соответствии с новым курсом развития ГЧП;

-выявление и мобилизация скрытых резервов развития из внутренней, внешней среды процесса; обеспечение системного преобразования единой стратегической траектории движения ГЧП.

Перечисленные возможности при корректировки стратегии дают определить одну из функций механизма для управления ГЧП. Такая коррекция представляет системный компонент процесса модернизации механизмов территории управления ГЧП. В условиях огосударствления среднего класса, разрастания административного давления на бизнес, приоритетной потребностью функционирования ГЧП, выступает потребность обеспечения достаточного уровня доверия в поле взаимодействия субъектов территории воспроизводства. Дефицит доверия в данном поле усиливается в условиях замедления, когда полученные субъектами доходы оказываются ниже ожидаемой прибыли.

Кризисная зона исследуемого доверия – результаты деятельности правоохранительных и контролирующих органов, где уровень доверия наиболее низкий, а оценки поляризованы. Третья основная задача управления ГЧП – задача укрепления и развития доверия между субъектами, представляющими институт госвласти и субъектами, представляющими институт частной собственности. Для решения проблемы в управление и задачи, востребован потенциал ГЧП в деле укрепления и развития доверия между органами территориальной госвласти, крупными корпорациями и субъектами бизнеса, заинтересованными в развитии. Качественно новые ростки доверия, сформированные на базе такого партнерства, в условиях преодоления стагнации дают старт процессу возрождения доверия в поле территории воспроизводства. Отсюда вытекает еще одна функция механизма управления ГЧП, возникающая на основе отношения ГЧП – функция развития доверия между органами госвласти и субъектами бизнеса. Незавершенность процесса становления механизма управления ГЧП обусловливает потребность в его системной диагностике. С целью разработки инструментов такой диагностики осуществлено преобразование модели ССП:

–метод определения проблемных узлов предложен для решения задач диагностики исследуемого механизма;

–на основе анализа основных проблемных узлов механизма управления ГЧП установлены зоны диагностики данного механизма для внедрения;

–указанные зоны положены в основу формирования компактной инструментальной модели в целях обеспечения потребностей экспресс – диагностики ГЧП.

В работе определены проблемные узлы механизма управления ГЧП: продуктивность деятельности партнерства и характер распределения полученных эффектов между его участниками; бюрократизация процесса управления; устойчивость действия объекта управления; уровень доверия между органами госвласти и субъектами бизнеса.

С учетом системного характера исследуемого механизма и наличия в нем четырех проблемных узлов, востребована специальная инструментальная модель системной диагностики механизма проблемы в управления ГЧП, на задачи экспресс – диагностики. По своей конфигурации модель относится к типу координатных моделей, ориентированных по осям. В составе инструментальной модели – четыре сбалансированных индикатора основных проблемных уз-

лов данного механизма управления ГЧП. Принадлежность всех предложенных индикаторов обеспечивает однородность состава инструментальной модели. По расчету ряда индикаторов (индикатора бюрократизации) могут быть использованы экспертные оценки, поскольку отсутствуют необходимые статистические данные.

В данной работе решена важная научная задача проблемы в управлении развития ГЧП Кыргызской Республики ЗАО «Шоро»:

–сформировано концептуальное представление механизма управления ГЧП;

–раскрыты функциональные возможности механизма, возникающие на основе ГЧП;

–разработаны инструменты диагностики механизма ГЧП.

Основные результаты исследования обладают следующими научными и практическими перспективами:

–концептуальные представление механизма управления ГЧП и его основные компоненты задают способ и основные направления модернизации территориального управления; функции механизма управления ГЧП определяют состав ресурсов и инструментов территориального управления; инструменты диагностики механизма управления в развитии ГЧП выступают в качестве компонента модели системной оценки указанного механизма.

Список литературы:

1. Айрапетян М.С. Зарубежный опыт использования государственно частного партнерства // Государственно-частное партнерство в России: - М.: 2010. С.58-60
2. Анохин, Е.В. Методология разработки концепции развития ГЧП. Теория и практика. - М: 2014. С. 18-30.
3. Антонова К.А. Государственно-частное партнёрство: современные подходы // Экономика и управление. - 2010. - № 3. - С. 49-51.
4. Варнавский В.Г. Государственно-частное партнерство: теория и практика. - М.: 2010. С.154-157.
5. Пушкин А.В. Государственно-частное партнерство. Механизмы реализации Государственно-частное партнерство. М.: 2012. С. 97-100.

УДК 336.717.1(575,2)

Турсунова Салтанат Аскаровна
Кыргыз Республикасынын Президентине
Караштуу Мамлекеттик башкаруу
Академиясынын э.и.д., профессору

Арымкулов Руслан Аликович
Кыргыз Республикасынын Президентине
Караштуу Мамлекеттик башкаруу
Академиясынын магистранты

НАКТАЛАЙ ЭМЕС ТӨЛӨМ КАТАРЫ БАНКТЫК КАРТАЛАРДЫ ПАЙДАЛАНУУ МЕНЕН АКЧА КАРАЖАТТАРЫН КОТОРУУЛАР: ЖАРАНДЫК-УКУКТУК АСПЕКТТЕРИ:

Кыскача мазмуну: *макалада Кыргыз Республикасынын зым өткөрүп берүү боюнча укуктук маселелер баяндалат, ошондой эле банк картасы менен төлөмдү анализ. Бул салттуу нак акча менен салыштырганда, накталай эмес төлөөнүн пайдаланып баса белгилейт. Артыкчылыктар жана накталай эмес төлөөмдүн кемчилдиктери көрсөтүлөт. Нак эмес төлөмдүн келечеги тууралуу айтылат. Санариптик "криптовалюта" акчаларды пайдалануу мисалдары.*

Негизги сөздөр: *банк аркылуу которуу, банк картасы, криптовалюта.*

Турсунова Салтанат Аскаровна
д.э.н., профессор Академии государственного управления при президенте Кыргызской Республики

Арымкулов Руслан Аликович
Магстрант Академии государственого Управления при президенте Кыргызской Республики

ПЕРЕВОД ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ БАНКОВСКИХ ПЛАТЕЖНЫХ КАРТ КАК ФОРМА БЕЗНАЛИЧНОГО РАСЧЕТА: ЦИВИЛИСТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ

Аннотация*: в статье раскрываются правовые вопросы по безналичному расчету в Кыргызской Республике, а также анализируется оплата по банковским картам. Подчеркивается преимущество безналичного расчета по сравнению с традиционным наличным расчетом. Указываются преимущества, а также недостатки безналичного расчета. Описывается о перспективах безналичных операций. Приведены примеры использования цифровых валют «криптовалюты».*

Ключевые слова*: безналичный расчет, банковская карта, криптовалюта.*

В научном мире отсутствует единое определение формы безналичного расчета. Одни ученые-юристы считают, что это определенный законом, банковскими правилами и обычаями порядок документального оформления и подтверждения воли клиента банка (держателя банковского счета), третьих лиц-бенефициаров, предусмотренных законом[43]. Другие утверждают, что формы безналичного расчета предопределяют порядок осуществления того или иного вида банковской расчетной операции, сопровождаемой совокупностью необходимых документов.

Проф. В.В. Витрянский утверждает, что форму безналичных расчетов составляют способы и порядок исполнения денежных обязательств с использованием денежных ресурсов должника – держателя банковского счета[44].

Проф. Л.А. Новоселова полагает, что форма безналичного расчета – это правовые условия исполнения банком денежных обязательств, отличающиеся друг от друга порядком зачисления денежных средств на счет кредитора, совокупностью расчетных документов, порядком документального оборота[45].

Проф. Л.Г. Ефимова признает формой безналичного расчета предусмотренный законом способ исполнения денежных обязательств банковской организацией, действия банков по переводу денежных ресурсов с банковского счета одного клиента (плательщика) на банковский счет другого клиента (получателя денег), документальное оформление перевода с помощью соответствующих расчетных документов[46]. В своей диссертационной работе ученый пришла к выводу о том, что гражданско-правовая форм безналичных расчетов могут включать в себя несколько расчетных сделок, большая часть которых являются возмездными, консенсуальными и каузальными гражданско-правовыми договорами. Расчетные сделки могут совершаться и в отсутствие договора банковского счета[47].

---

[43] Белов В.А. Банковское право России: теория, законодательство, практика: Юридические очерки. М., 2000. С. 321 – 322; Он же: Денежные обязательства. М., 2001. С. 161.

[44] Российское гражданское право: учебник. В 2 т. Т. II.Обязательственное право. С. 980.

[45] Новоселова Л.А. Денежные расчеты в предпринимательской деятельности. М., 1996. С. 49; Она же: Расчеты (глава 46) // Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть вторая. Текст, комментарии, алфавитно-предметный указатель // Под ред. О.М. Козырь, А.Л. Маковского, С.А. Хохлова. М., 1996. С. 467.

[46] Ефимова Л.Г. Банковское право: Учеб. и практ. пособие, М., 1994. С. 130.

[47] Ефимова Л.Г. Договоры банковского вклада и банковского счета: Монография. М.: Проспект, 2018. С. 34 – 80; Она же: Договор о выдаче и использовании банковской карты и договор эквайринга в системе договоров об организации безналичных расчетов. М.: Проспект, 2017. С. 25; Банковские сделки: Актуальные проблемы: Дис. …д-ра

На наш взгляд, если исходить из фабулы ст. 777 ГК КР и философского понимания формы, как способа внешнего проявления сущности (содержания) явления, понятия, категории, отражения внутренней организации содержания чего-либо[48], то можно сделать вывод том, что правовая форма безналичного расчета – это: а) внешнее проявление предусмотренного законом порядка поступления, оформления и перевода наличных, безналичных и электронных денежных средств, обеспечения иных банковских операций; б) рамки функционирования тех или иных договоров и договорных правоотношений в пределах одной правовой формы или нескольких форм безналичного расчета; в) способы и средства сопровождения определенных договорных конструкций (сделок) необходимыми расчетными документами с соответствующими реквизитами; г) совокупность особых требований к применению современных документальных, электронных, технических, коммуникационно-информационных и технологических средств и систем.

Переводы денежных средств по распоряжению юридических и физических лиц с применением банковских счетов и переводы денег (включая электронные денежные средства) без открытия банковского счета (кроме почтовых переводов) относятся к банковским операциям, обслуживаемым банковскими платежными картами. Основная нагрузка по формированию правовых расчетных форм ложится на законы и банковские правила, которые предъявляют дополнительные требования к участникам безналичных расчетных отношений по документальному оформлению и соблюдению той или иной формы расчета в предусмотренном законом порядке.

Таким образом, Термин «безналичные расчеты» объединяет весь процесс исполнения денежных обязательств через операторов по переводу денежных средств, к числу которых чаще всего относятся кредитные организации[49].

Безналичные расчеты заключаются в совершении нескольких связанных общей целью расчетных банковских операций.

Коротко остановимся на преимуществах и недостатках безналичных расчетов.

Укажем преимущества:

1. Денежный оборот находится под контролем финансового учреждения, что помогает избежать мошенничества противоположной стороны.

2. Отсутствуют расходы, связанные с оборотом наличных денег

3. Сроки платежей, даже если платежи производятся в другие города или страны.

4. Мультивалютность. Счета могут быть открыты как в сомах, так и в иных валютах.

Недостатки безналичных платежей:

1. Банковская комиссия, которая при значительном денежном обороте может достигать существенных величин.

2. Проблемы с ликвидностью банка могут сказаться на установлении лимитов по оборотам и снятию денег.

3. Возможный контроль со стороны государственных органов. Но если производятся операции в соответствии с законодательством, данные недостаток можно не учитывать.

4. Безопасность платежей — хоть платежи находятся под контролем банков, что предполагает определенные гарантии, однако современное развитие информационных технологий позволяет нарушать и банковские алгоритмы.

Кроме того, с точки зрения государства, безналичные операции ведут к развитию банковской системы, их значительно легче контролировать, чем наличный расчет, снижаются расходы на выпуск наличной денежной массы, валютное регулирование и валютный контроль, увеличе-

---

юрид. наук. М., 2000. С. 14; Банковские сделки: право и практика. Монография. М.: НИМП, 2001. С. 50 – 51; 318 – 319; Понятие и виды договоров на организацию безналичных расчетов // Цивилист. 2011. № 1. С. 37; Совершенствование договорных конструкций в безналичных расчетах // Журнал российского права. 2011. № 1. С. 31 – 38.

[48] Гегель Г.В.Ф. Энциклопедия философских наук. Т. 1. М., 1974. С. 298; Керимов Д.А. Методология права: предмет, функции, проблемы философии права. 6-е изд. М., 2011. С. 166 – 179

[49] Ефимова Л. Г. Отдельные проблемы теории безналичных расчетов // Вестник Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА). 2016. N2. С. 28.

ние ресурсной базы банка за счет перевода наличных денежных средств, которые находятся на руках у населения, в денежные средства на счета пластиковых карт [50].

Важнейшая область, которая требует скорейшего законодательного регулирования, на мой взгляд, является область применения криптовалют. В настоящее время данная область никак не урегулирована, хотя популярность криптовалют продолжает расти. Как пишет Максуров А. А.: «Мы полагаем, что криптовалюта — разновидность цифровой «валюты», созданная на основе криптографии и обладающая в связи с этим повышенной надежностью и безопасностью, использующаяся как «прозрачное» для субъектов права, децентрализованное, анонимное и фактически неконтролируемое государствами средство обмена и накопления, отличающееся от обычных денег лишь своей непризнанностью (пока еще) со стороны государств»[51]. Деньги, это прежде всего, средство обмена. «Сам по себе долларовый билет — вещь бесполезная; он приобретает стоимость лишь потому, что общество посредством своих законов и обычаев наделяет его способностью функционировать как средство обращения. Аналогичным образом морские раковины, которые использовались в некоторых сообществах в качестве денег, не имели бы стоимости, если бы общественная структура, которая их породила, не нуждалась бы в какой-то форме денег и не придала бы им соответствующей роли»[52]. То есть, криптовалюты, поскольку являются средством обмена можно считать деньгами, которые по сути не контролируются государством.

Самыми распространенными криптовалютами является Bitcoin, Ripple, Ethereum, Dogecoin, Litecoin и многие другие, которые торгуются на криптобиржах, и которые можно обменивать на валюты разных стран.

Под криптовалютой понимают цифровые валюты, созданные на базе технологии блокчейна, которые не эмитируются центральными банками государств, не прикреплены к официальным валютам, добровольно принимаются участниками рынка в качестве средства платежа (обмена), передаются и сохраняются в электронном виде.

Отношение к криптовалютам очень разное, начиная от принятия кончая запретами. Например, В руководстве Федеральной резервной системы США заявили о том, что цифровые валюты, «такие как биткоин», представляют угрозу для финансовой стабильности в дальнейшем.

Об этом, выступая на конференции Financial Stability and Fintech Conference, заявил член совета управляющих ФРС Рэндал Куорлс[53].

Криптовалюты ускоряют, удешевляют и значительно упрощают расчеты, но сейчас они исключены из правового пространства. Требуется придание официального статуса криптовалютам, что будет способствовать дальнейшему развитию системы безналичных расчетов.

Список использованной литературы

1. Белов В.А. Банковское право России: теория, законодательство, практика: Юридические очерки. М., 2000. С. 321 – 322; Он же: Денежные обязательства. М., 2001. С. 161.
2. Российское гражданское право: учебник. В 2 т. Т. II.Обязательственное право. С. 980.
3. Новоселова Л.А. Денежные расчеты в предпринимательской деятельности. М., 1996. С. 49; Она же: Расчеты (глава 46) // Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть вторая. Текст, комментарии, алфавитно-предметный указатель // Под ред. О.М. Козырь, А.Л. Маковского, С.А. Хохлова. М., 1996. С. 467.
4. Ефимова Л.Г. Банковское право: Учеб. и практ. пособие, М., 1994. С. 130.
5. Ефимова Л.Г. Договоры банковского вклада и банковского счета: Монография. М.: Проспект, 2018. С. 34 – 80; Она же: Договор о выдаче и использовании банковской карты и договор эквайринга в системе договоров об организации безналичных расчетов. М.: Проспект, 2017. С. 25; Банковские сделки: Актуальные проблемы: Дис. …д-ра юрид. наук. М., 2000. С. 14; Банковские сделки: право и практика. Монография. М.:

[50] Штевнина, Н. Система безналичных расчетов по розничным платежам в Беларуси // Банковский вестник. 2013. № 10. С. 3–11.

[51] Максуров А. А. Криптовалюта как экономико-правовая категория // Современное право. 2018. N9. С. 68.

[52] Харрис Л. Денежная теория / Пер. с англ.; общ. ред. и вступ. ст. В. М. Усоскина. М., 1990. С. 750.

[53] ФРС: цифровые валюты — риск для финансовой системы // http://www.vestifinance.ru/articles/94547

НИМП, 2001. С. 50 – 51; 318 – 319; Понятие и виды договоров на организацию безналичных расчетов // Цивилист. 2011. № 1. С. 37; Совершенствование договорных конструкций в безналичных расчетах // Журнал российского права. 2011. № 1. С. 31 – 38.

УДК 304.42 (575.2)

Молутбекова Айкерим Жыргалбековна
Магистрант,
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

Абдиева Адиля Ильязбековна
Экономика илимдеринин доктору, доцент
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН КООМДУК САЯСАТЫНЫН КЭЭ БИР АСПЕКТТЕРИ

Кыскача мазмуну: *Бул макалада Кыргыз Республикасында берилген мамлекеттик жөлөк пулдардын коомдук саясат, кээ бир аспекттери жана пазилети менен байланыштырган. Ошондой эле калктын коомдук коргоо маселелерин чечүүдө кыскарган чет өлкөлүк тажрыйба катары.*

Негизги сөздөр: коомдук саясат; коомдук-экономикалык көйгөйлөр; экономикалык өсүш; мамлекеттик; коомдук коргоо; калктын участоктору; коомдук-маданий, коомдук камсыздандыруу.

Молутбекова Айкерим Жыргалбековна
Магистрант,
Академия государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

Абдиева Адиля Ильязбековна
Доктор экономических наук, доцент,
Академия государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Аннотация: *В данной статье рассматривается сущность социальной политики государства, рассмотрены некоторые аспекты социальных пособий, выдаваемых в Кыргызской Республике. А также приведён зарубежный опыт решения проблемы социальной защиты населения.*

Ключевые слова: *социальная политика; социально-экономические проблемы; экономический рост; государство; социальная защита; слои населения; социальное пособие, социальное страхование.*

Проводимые реформы сегодня в сфере социальной политики Кыргызстана, при сохранении пережитков советской социальной политики актуализируют современную концепцию «социального государства», опробованную и в странах Западной Европы. Изучение вопросов, связанных с исследованием социального государства, выявление особенностей его формирования в современном Кыргызстане имеет также особую актуальность.

Социальная политика, по определению ставит своей целью регулирование социального поведения и социальных взаимосвязей членов общества, и также формулирует принципы организации общества социальной сферы, социальные механизмы реализации целей общественного развития в сфере экономики, прежде всего.

Такое понимание социальной политики актуализирует значение в условиях глубокого трансформирования общества, которое переживает Кыргызстан, в настоящий момент происходят реформы его социальной структуры, социальных механизмов его функционирования, появляются стимулы и ограничители развития общества..

Социальная политика, как известно, это скоординированная деятельность государственных учреждений, хозяйствующих субъектов, имеющая своей целью управление социальным развитием, и обеспечить благоприятные условия жизни и труда субъектов общества [4].

Социальная политика охватывает все уровни социально-экономической активности. На микроуровне социальная политика создает благоприятные и достаточные условия для обеспечения работников доходами, нужными для удовлетворения их основных потребностей и для воспроизводства, поддержания трудоспособности работника и нормальных условий для обучения и воспитания своих детей и содержания семей в нормальных условиях. На макроуровне происходит реализация региональной (территориальной) и государственной социальной политики, являющейся неотъемлемой важной частью социально-экономической политики всего государства. Материальное обеспечение социальной политики, по мнению исследователе, в целом не развивается само по себе, а требует создания определенных макроэкономических предпосылок. Этот процесс является одной из важных задач государственного регулирования.

Социальная политика служит достижению социальной гармонии, позволяя рынкам функционировать лучше и обеспечивать при этом устойчивый доход, при снижении рисков, перераспределяет доходы - сглаживая проблемы и решая проблемы в области социальной и экономической сферы.

Объектами социальной политики выступают отдельные граждане, население всей страны группы граждан, которые объединены конкретными общими связями, деловых, экономических и трудовых отношений.

Субъекты социальной политики - это те, кто определяет цели, задачи, приоритеты и нормативную базу социальной политики, осуществляя мероприятия по ее реализации. Субъектами, как известно, должны быть государственные органы на республиканском и местном уровнях, а также негосударственные объединения, коммерческие организации, отдельные граждане, действующие в рамках гражданских и общественных инициатив. Государство выступает основным органом, координирующим реализацию социальной политики.

Социальная политика государства формирует социально стабильное и высокоразвитое общество, способного обеспечить достойный уровень жизни и его качество с достаточной степенью социального консенсуса, сглаживая противоречия и социальные конфликты, нейтрализует негативные последствия рыночной экономики. Следовательно, субъекты социальной политики выполняют стабилизирующие и стимулирующие функции. Реализация первой функции происходит за счет перераспределения доходов, развития системы социальных гарантий и социальной защиты всех членов общества и отдельных социальных групп. Выполнение субъектом социальной политики второй функции подразумевает поддержание и стимулирование экономической активности общества в рамках законодательства, формируя высокую трудовую мотивацию работников на высокопроизводительный труд, учитывая трудовой вклад каждого трудоспособного населения и члена общества для формирования национального продукта [5].

Реализация этих функций подразумевает определенные усилия, решения целого комплекса сложных и порой противоречивых задач, а также соблюдения принципов, служащих основой социальной политики.

По нашему мнению, меры в области социальной политики Кыргызской Республики должны во многом прямо или косвенно служить процессам возобновления и поддержания социального развития общества посредством более эффективного использования ресурсов.

В настоящий момент в Кыргызстане сложилось понимание важности учета влияния социальной политики на благополучие общества и сглаживания противоречий.

Для увеличения влияния социальной политики на улучшение условий жизни идет работа по внедрению новых и механизмов предоставления социальных благ, позволяющих экономить и эффективнее использовать имеющиеся ресурсы и большей стимуляции работников.

В результате этого идет обновление содержания различных функций социальной политики и их соотношение. Исходя из чего общество успешнее идет по пути формирования отечественной рыночной экономике и системы интересов различных социальных групп, в первую очередь социально-уязвимых и категорий населения, служащей фундаментом экономического роста в нашей стране.

В социальном государстве задача реализации эффективной социальной политики выходит на первый план. Конституция Кыргызской Республики [1], провозглашает наше отечество социальным государством. Сущность социальной политики государства, поставившего задачу стать социальным государством, заключается в обеспечении условий повышения благосостояния и уровня жизни населения, создании социальных предпосылок в формировании экономических стимулов для развития производства. Конституция Кыргызской Республики, определяющая стратегические цели социальной политики: достижение ощутимого улучшения материального положения и условий жизни людей; обеспечение эффективной занятости населения, повышение качества и конкурентоспособности рабочей силы; гарантии конституционных прав граждан в сфере труда, социальной защиты населения, образования, здравоохранения, культуры, жилья; нормализация и улучшение демографической ситуации; существенное улучшение социальной инфраструктуры. Страна предоставляет пенсии и пособия для уязвимых групп. Пенсии назначаются гражданам по достижении определенного возраста, инвалидности и потере кормильца.

Согласно Закону Кыргызской Республики «О государственных пособиях в Кыргызской Республике» существует три вида государственных пособий [2]:

1. «Балага сүйүнчү» - единовременная выплата при рождении ребенка;
2. «Үй-бүлөгө көмөк» - ежемесячное пособие на содержание малообеспеченных семей с детьми до 16 лет;
3. «Социальное пособие» - выдается тем, кто не имеет права на пенсионное обеспечение.

«Балага сүйүнчү» выдается без исключения всем, у кого есть ребенок. Если в семье рождается два или более детей, пособие предоставляется каждому гражданину.

«Үй-бүлөгө көмөк» выдается семьям с низкими доходами на каждого ребенка в возрасте до 16 лет.

Чтобы получить этот вид пособия, вам нужно доказать, что общий доход семьи действительно мал, не выходящий за рамки 900 сомов. Социальные пособия», как и «Үй-бүлөгө көмөк», получают незащищенные слои населения:

. Дети-инвалиды в возрасте до 18 лет получают наличные в том же размере - 4000 сомов. По достижении совершеннолетия, в зависимости от группы инвалидности, назначенной в медико-социальную экспертную комиссию (МСЭК), размер пособия варьируется и может измениться в пределах от 1000 до 4000 сомов.

Те, у кого нет страхового стажа, или недостаточно получить пенсию и не имеющие права на получение пенсии получают пособия социальные. В этом случае возраст для мужчин - 65 лет, для женщин - 60 лет (матери героинь - 55 лет). Заметим, что размер пособия не будет превышать базовую часть пенсии. Напомним, что с 1 октября 2018 года базовая часть пенсии составляет 1880 сомов; Потерявшие одного или обоих родителей дети в возрасте до 16 лет, Дети с ВИЧ / СПИ, дети, рожденные от матерей с ВИЧ / СПИДом и если ребенок учится на дневном отделении, пособие будет выдаваться до 23 лет.

Социальную политику государства наука определяет как его специфическую деятельность, направленную на реализацию права каждого гражданина свободно участвовать во всех сферах социально-трудовой, духовной жизни общества, направляется на удовлетворение сущностных потребностей человека, интересов социальных групп [6].

Несомненно, что государство является главным субъектом социальной политики, но помимо государства социальную политику реализуют: общественные организации, органы местного самоуправления, производственные коллективы, коммерческие структуры, некоммерческие организации, граждане.

В настоящее время государство взяло курс на либеральную социальную политику, которая предполагает снижение роли государства в решении социальных проблем, граждан, предоставление им большей свободы для самостоятельного разрешения проблем, что для населения, рожденного в Советском Союзе очень непривычно.

Для либеральной модели характерно оказать адресную социальную помощь беднейшим слоям при усилении страхового принципа финансирования социальных программ, а также повышения роли личных средств в оплате социальных услуг. Государство финансирует из бюджета только услуги, включенные в список минимальных гарантий.

Проблема социальной защиты населения решается по-разному в рамках определенной социально-экономической структуры, конкретной страны. Когда Кыргызстан переходит к социально ориентированной рыночной экономике, основное бремя социальной защиты ложится на государство, но в то же время возрастает роль рыночного механизма в проведении такой политики. В соответствии со статьей 25 Декларации прав человека [3] современное правовое государство должно гарантировать право на уровень жизни, учитывающий обеспечение людей пищей, одеждой, жильем, медицинской помощью, необходимой для поддержания здоровья, и право на социальное обеспечение в случае безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, старости или других средств существования при обстоятельствах, не зависящих от человека.

Для обеспечения такой защиты государство должно, в первую очередь, законодательно установить основные социальные гарантии, механизм их реализации и функции предоставления социальной поддержки.

Наряду с государством социальную защиту обеспечивают предприятия (или предприниматели), а сами работники - их профсоюзные организации.

В системе социальной защиты населения наиболее важным элементом является социальное страхование, которое включает в себя пенсионное, медицинское, страхование по безработице и несчастные случаи на производстве. В развитых западных странах медицинское и пенсионное страхование осуществляется путем удержания заработной платы и прибыли в одинаковом размере. Например, в США для этой цели 7,5% вычитается из заработной платы работников. В Швеции социальные фонды формируются исключительно за счет государства. В Японии выплаты по социальному обеспечению составляют 7% от средней заработной платы работника. Средства из этих фондов направляются специальными советами, в состав которых входят представители рабочих и предпринимателей [4].

Страхование по безработице осуществляется из специальных страховых фондов. Размер выплат зависит, во-первых, от продолжительности периода безработицы, а во-вторых, от конкретных условий конкретной страны. В первом случае максимальная сумма выплат (от 50 до 70% средней заработной платы) выплачивается в первые месяцы безработицы в течение определенного периода. В дальнейшем суммы платежей уменьшаются.

Во втором случае учитывается период занятости, опыт работы, физическая подготовленность к работе, время оказания помощи и т. д. Таким образом, в Германии опыт работы должен составлять не менее 6 месяцев работы в течение 3 лет и не менее 10 недель в течение прошлого года до потери работы. Во Франции это условие - работа в течение 150 дней в году и 91 день страхования. В Великобритании принимается во внимание только уплата взносов в страховой фонд: их должно быть 26 в течение года [5].

Важной частью социальной защиты населения являются программы занятости и переподготовки. С внедрением этих программ участвуют государство и предприниматели. Каждый год американские фирмы хотят около 30 миллиардов долларов на эти меры. Правительство тратит большую часть денег, потраченных на программы переквалификации.

В национальном масштабе современное государство с целью сокращения армии безработных пытается регулировать заработную плату на таком уровне, чтобы его темпы роста были

ниже, чем рост производительности труда. Для этого реализуется «политика доходов», активная денежно-кредитная политика и т. д. Такая тактика используется частными фирмами, пытающимися сделать уровень производительности труда опережающим рост оплаты труда. Соединенные Штаты достигли величайших успехов в этом вопросе. С 1974 года до середины 80-х годов было создано 23 миллиона дополнительных рабочих мест и было нанято 12 миллионов эмигрантов. Характерно, что за это время 500 самых влиятельных американских корпораций сократили 3 миллиона рабочих мест, а небольшие создали 7 миллионов таких рабочих мест [5].

Конкретные результаты в реализации политики занятости приводят к сокращению рабочего времени. За последние 100 лет в большинстве развитых западных стран рабочий день сократился вдвое. Исключением из этого правила была только Япония. Японцы сегодня работают в среднем 2150 часов в год, что на 230 часов больше, чем в США, на 450 часов больше, чем в Германии, на 400 часов больше, чем во Франции. Сокращение рабочего времени с целью увеличения занятости произошло в Швеции в 70-х годах, во Франции - в 1982-1983 годах. и некоторые другие страны. Нормальная продолжительность рабочего времени в Кыргызстане составляет 2085 часов в год [6].

Одним из элементов социальной защиты населения в плановой рыночной экономике является правовое регулирование наемного труда, которое осуществляется путем законодательного установления минимального уровня заработной платы, пенсий, порядка заключения коллективных договоров в отношении условий труда, оплата труда, социальное страхование, отпуск и т. д..

При установлении минимальной заработной платы в документах рекомендуется учитывать потребности работников и их семей, стоимость жилья, социальные пособия, уровень инфляции, а также показатели, влияющие на уровень занятости.

Выводы:

Хотя Конституция Кыргызской Республики и провозгласило Кыргызстан социальным государством, но характеристики и критерии присущие социальному государству выражены в Кыргызстане на современном этапе очень смутно. Это является следствием того, что: в нашей стране окончательно не сформированы институты гражданского общества и правового государства; в современном кыргызском обществе существует огромное социальное расслоение населения по доходам, которое только усиливается, несмотря на постоянную смену руководства страны, новые приходящие чиновники только больше обогащаются благодаря своим неуемным аппетитам, на смену им приходят новые, инфляция растет, доходы остаются прежними, что приводит к снижению социальной обеспеченности граждан, доходы которых ниже прожиточного минимума (величина прожиточного минимума за 2018 год в среднем на душу населения составила 4.8 тысячи сомов) [7], составляющих значительную часть населения. В то же время стоит отметить, что сегодня минимальная заработная плата составляет около 1 тысячи 200 сомов в месяц, тогда как, согласно Конституции и Трудовому кодексу, минимальная заработная плата не должна быть ниже прожиточного минимума. За годы своего существования из-за высокой коррупции власти Кыргызстана не смогли разработать современную социальную политику, основанную на активном участии бизнеса и гражданского общества в инвестировании в социальную сферу. Действующая модель социальной политики Кыргызстана, представляющая собой «систему мер по оказанию помощи социально слабым группам», осуществляемую государством, не отвечает требованиям рынка. Она не ориентирована на социально-ориентированное перераспределение созданных товаров и не полностью предусматривает привлечение инвестиций в социальную сферу из негосударственных источников.

Мировой опыт показывает, что только при достаточно развитой социальной политике возможна политическая и социальная стабильность в обществе и, следовательно, вхождение Кыргызстана в число развитых и цивилизованных мировых держав.

Литература

1. Конституция КР от 27 июня 2010 г.

2. Закон КР «О государственных пособиях в Кыргызской Республике» от 28 июля 2017 года № 163 (В редакции Закона КР от 28 декабря 2017 года N 222 (27), 30 марта 2018 года N 33 , 24 января 2019 года N 18)
3. Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 года
4. Ахинов ГЛ., Камилов Д.А. Социальная функция государства в условиях рыночной экономики: вопросы теории и практики. - М.: ИНФРА-М, 2009.
5. Социальная политика. Уч. пособие под общ. ред. Волгина Н.А. - М.: Изд-во РАГС, 2008.
6. Волгин Н.Н. Социальная политика. Учебник. - М.: Изд-во РАГС, 2008
7. http://www.stat.kg/

УДК 332.025.13 (575.2)

Төлөгөнов Мирлан Темирбекович
Магистрант,
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

Абдиева Аделя Ильязбековна
Экономика илимдеринин доктору,
профессордун милдетин аткаруучу
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

КЫРГЫЗСТАНДА МУНИЦИПАЛДЫК МЕНЧИКТИ БАШКАРУУНУН АКТУАЛДУУ КӨЙГӨЙЛӨРҮ: ЭЛ АРАЛЫК ТАЖРЫЙБАНЫ КОЛДОНУУ

Аннотация: *Бул макалада изилдөө объектиси коммуналдык менчик, коммуналдык менчикти түзүүнүн жана башкаруунун укуктук жактан төмөнкүлөрдү жөнгө салуу болуп саналат. жергиликтүү маанидеги иштерди жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарынын өз алдынчалык маселеси маанилүү орунга ээ болушту. Жергиликтүү өз алдынча башкаруунун экономикалык базасынын негизи коммуналдык менчик болуп саналат. коммуналдык менчикти натыйжалуу башкаруу айыл кенешинин экономикалык көрсөткүчтөрдүн өнүгүшүнө таасир этет. коммуналдык менчикти башкаруунун каржылык аспектилери зор мааниге ээ.*

Толгонов Мирлан Темирбекович
Магистрант,
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

Абдиева Аделя Ильязбековна
доктор экономических наук,
и.о., профессора
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

АКТУАЛЬЫЕ ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ В КЫРГЫЗСТАНЕ: ИСПОЛЬЗОВАНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ОПЫТА

Аннотация: *Объектом изучения данной статьи является муниципальное имущество, нормативно-правовое регулирование формирования и управления муниципальном имуществом. Проблема самостоятельности местного самоуправления в решении местных вопросов выходит на первое место по своему значению. Основой экономической базы местного самоуправле-*

ния является муниципальная собственность. Эффективное управление муниципальной собственностью влияет на развитие экономических показателей территории аильного кенеша. Финансовые аспекты управления муниципальной собственностью имеют решающее значение.

Негизги сөздөр: *жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарынын, коммуналдык менчик, жергиликтүү каржы, шаардык, кирешелер, чыгашалар.*

Ключевые слова: *органы местного самоуправления, муниципальная собственность, местные финансы, муниципалитеты, доходы, расходы.*

Проблема самостоятельности местного самоуправления в решении местных вопросов выходит на первое место по своему значению. Решение данной проблемы немыслимо без передачи местному самоуправлению финансовых ресурсов и объектов муниципальной собственности.

Актуальность темы обусловлена тем, что почти во всех странах муниципалитеты владеют или контролируют значительные объемы недвижимости - общественные здания, школы и больницы, а также жилье для муниципальных жителей. Некоторые даже владеют всей землей в пределах муниципальных границ. Хотя муниципальные органы власти обычно принимают участие - с большим или меньшим опытом - в повседневной работе, из-за рациональных потребностей своих владений недвижимостью мало кто из правительств думает о своих владениях как о «портфеле», состав которого может быть изменен, чтобы лучше служить общественным целям. Типичный муниципалитет в Кыргызстане также регулярно не проверяет, подходит ли текущее использование отдельных объектов недвижимости с учетом альтернативных издержек, способа управления и финансирования или соответствия его долгосрочным потребностям для собственного использования и в качестве инвестиций.

Муниципалитеты Кыргызстана также игнорируют важность муниципального баланса при принятии решений о муниципальных активах.

Это важно для анализа муниципальных финансов, потому что:

- активы (и обязательства) муниципалитетов в развивающихся странах и странах с переходной экономикой часто очень велики по сравнению с их ежегодными бюджетными доходами или расходами. Зачастую муниципалитет может иметь лишь смутное представление об экономической ценности некоторых наиболее важных активов, которыми он владеет, или не иметь четкого представления даже о «вещах», которыми он владеет. Муниципалитеты часто поражаются, когда узнают величину имеющихся у них денежных средств, если принять во внимание тщательный учет наличных денег в кассе. Местные органы власти часто еще меньше осознают свои обязательства.

- муниципалитеты обычно имеют гораздо больше свободы выбора в отношении управления муниципальными активами и обязательствами, чем муниципальные доходы. В то время как центральные правительства в развивающихся странах часто налагают строгие ограничения на право местных органов власти устанавливать свои собственные налоги, устанавливать свои собственные налоговые ставки или брать кредиты на кредитном рынке. Тем не менее, они редко накладывают какие-либо ограничения на права местных органов власти владеть, управлять, приобретать или распоряжаться дискреционными активами, не имеющими решающего значения для предоставления государственных услуг.

Муниципальная собственность - это собственность местных сообществ, которая находится во владении, использовании, распоряжении местных органов власти, служит источником доходов для местных органов власти и удовлетворяет социально-экономические потребности населения [5].

Различие между государственной и муниципальной собственностью последовательно отражается в ключевых законодательных актах Кыргызстана, включая: Конституцию (ст. 92); Гражданский кодекс (ст. 223, 225, 227); Закон КР «О местном самоуправлении» от 15 июля 2011 года N 101 Закон КР «О муниципальной собственности на имущество» от 15 марта 2002 года N 37 Закон КР «О финансово-экономических основах местного самоуправления» от 25 сентября 2003 года 215. [1-4]

Право муниципальной собственности включает 3 правомочия собственника:

Право владения – осуществление фактического обладания имуществом.

Право пользования – извлечение из имущества его полезных свойств и получение от него выгоды.

Право распоряжения – определение юридической судьбы имущества Закреплено в Конституции КР и Гражданском кодексе КР (статья 222).

В Кыргызской республике муниципальная собственность сформирована посредством передачи из государственной собственности в муниципальную собственность объектов социального значения Постановлением Правительства КР 531 от 11 ноября 1996 года «О порядке передачи объектов в коммунальную собственность местных сообществ Кыргызской Республики».

Так же муниципальная собственность на землю определена земельным кодексом Кыргызской Республики

1.Земельные участки, закрепленные за объектами муниципальной собственности (объект всегда идет неразрывно с землей): школы, садики, ФАПы, клубы и др. (ст. 44 ЗК КР).

2.Незастроенные земельные участки, не являющиеся частными или государственными (ЗК ,Статья 4).

3.Земли общего пользования (за исключением государственных): дороги, улицы, парки, тротуары, бульвары, скверы, водоемы и др.)» (ЗК, Статья 78).

Так же существуют и другие способы приобретения муниципальной собственности, это по решению суда; посредством договора купли-продажи, мена, дарение и др.; создание новых объектов; Ст.42 Закона КР «О муниципальной собственности на имущество» от 15 марта 2002 года:

Объекты муниципальной собственности должны пройти государственную регистрацию права муниципальной собственности. Государственная регистрация прав – это процедура учета и записи регистрационным органом (Госрегистр КР) прав собственности и других прав на недвижимое имущество, их возникновения, ограничения перехода и прекращения Право собственности на недвижимое имущество защищено государством и может быть реализовано только с момента его регистрации в МРО Документом, удостоверяющим регистрацию права муниципальной собственности на объект недвижимости является полностью и правильно заполненная регистрационная карточка объекта, хранящаяся в МРО.

Регистрация может быть «предварительной» и «полной», и надо убедиться, что в регистрационной карточке записано, что регистрация «полная» Это очень важно потому что предварительная регистрация прав собственности на объект не дает гарантии защиты прав собственности. При системной регистрации муниципальная собственность прошла только «предварительную» регистрацию, поэтому системная регистрация не гарантирует защиты прав муниципальной собственности. Надо убедиться, что в регистрационной карточке указан размер земельного участка, а в регистрационном деле имеется кадастровый план участка, показывающий его границы.

В Гражданском кодексе Кыргызской Республики (ст.227). - Законах Кыргызской Республики: -«О местном самоуправлении» ст. 31, п.2 -«О муниципальной собственности на имущество» ст.19 -«О финансово-экономических основах местного самоуправления» (ст.16,17,19) полномочия органов МСУ, относящиеся к муниципальной собственности юридически закреплены [6].

Исполнительный орган управляет и управляет муниципальной собственностью. Разрабатывает и представляет в местный кенеш на рассмотрение проекты законов и постановлений органов местного самоуправления, предусматривающих порядок предоставления прав на объекты муниципальной собственности, Программу приватизации и другие нормативные правовые акты, устанавливающие порядок управления и распоряжения муниципальной собственностью. , координация и контроль за созданием, эксплуатацией, реорганизацией и ликвидацией муниципальных предприятий и учреждений, а также управление акциями акционерных обществ, находящихся в муниципальной собственности, заключает договоры, связанные с управлением и распоряжением муниципальной собственностью, ведет реестр муниципальная собственность, а также учитывает другие объекты муниципальной собственности в порядке, установленном за-

конодательством Кыргызской Республики. Другие меры по обеспечению муниципальной собственности осуществляют иные полномочия. Это относится к законодательству Кыргызской Республики и Уставу местного сообщества.

Выводы:

Многие местные органы власти в развитых странах и странах с переходной экономикой оказались под финансовым давлением из-за растущей ответственности и увеличение субсидий от более высоких уровней управления и признали, что избыток государственной недвижимости может быть источником дополнительных прямых и натуральных доходов.

Таким образом, собственником муниципальной собственности является население, проживающее на территории, и оно управляет муниципальной собственностью посредством обращений в местные органы власти, которые подлежат обязательному рассмотрению местными властями, а также по прямой воле граждан.

Сегодня существует множество проблем в управлении муниципальной собственностью. Муниципальное имущество имеет три вида правового режима:

1. закрепление за муниципальными предприятиями на праве хозяйственного ведения;
2. закрепление за муниципальными учреждениями на праве оперативного управления;
3. незакрепленное имущество - муниципальная казна.

Основные методы управления муниципальной собственностью для всех включают в себя: Инвентаризация и учет объектов (включая имя, адрес, размеры объекта и сайта, текущее использование, пользователь и на каком основании, на чьем балансе находится) Управление и полный финансовый учет в уровень каждого объекта (включая учет всех доходов и расходов по каждому объекту в отдельности)

Список использованной литературы

Первичные источники

1. Конституция Кыргызской Республики от 27 июня 2010 г.
2. Кодекс Кыргызской Республики об Административной ответственности от 4 августа 1998 года N 114 (В редакции Закона КР от10 августа 2012 года N 164)Гражданский кодекс Кыргызской Республики от 8 мая 1996 года № 15 (Часть I) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 20.01.2017 г.)
3. Закон Кыргызской Республики «О местном самоуправлении» от 15 июля 2011 года № 101 (В редакции Закона КР от 30 ноября 2011 года № 228, 17 марта 2012 года № 20, 19 июня 2012 года № 87, 3 августа 2012 года № 149, 10 августа 2012 года № 164, 14 февраля 2015 года № 16, 25 апреля 2015 года № 59, 16 октября 2015 года № 192, 2015-жылдын 15-ноябрындагы № 201) 13 января 2016 года № 10, 18 февраля 2016 года № 35)
4. Закон Кыргызской Республики «О муниципальной собственности на имущество» от 15 марта 2002 г. (в редакции закона Кыргызской Республики от 19 августа 2005 г.)
5. Дубанаев Б. С. «Местное самоуправление - основа демократии». Бишкек 2000г. с.54
6. Кошоев Т.К., Ракимбаев Э.Н. Децентрализация государственного Управления и развитие местного самоуправления в Кыргызской Республике до 2010 года: Методическое пособие.- Б.: ПКО «Салам», 2003.-324с.- С.59

УДК 336.722.68 (575.2)

Ниязбеков Адилет Уланович
Кыргыз республикасынын
президентке караштуу
мамлекеттик башкаруу академиясы

БЮДЖЕТТИК КАРАЖАТТАРДЫН ПАЙДАЛАНУУНУН НАТЫЙЖАЛУУЛУГУНУН АУДИТИ БЮДЖЕТТИК МЕКЕМЕЛЕРДИН ТААСИРДҮҮЛҮГҮНҮН КӨРСӨТКҮЧҮ

Илимий берененин аннотациясы: *Бул макалада бюджеттик каражаттарды баалоо методикасы, аудиттин натыйжалуу жүргүзүү зарылдыгы, контролдук иш-чараларды жүргүзүүдө бюджеттик чыгымдардын натыйжалуулугунун мониторинг механизмдерин киргизүү маселелери каралган.*

Негизги сөздөр: *аудиттин натыйжалуулугу, бюджеттик чыгымдар, мониторинг, натыйжалуулугуна баа берүү, бюджеттөө, администрациялык жана бюджеттик реформалары, мамлекеттик контролдун звенолору, концепциялык мамиле кылуу.*

АУДИТ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ КАК ПОКАЗАТЕЛЬ ДЕЙСТВЕННОСТИ БЮДЖЕТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Аннотация научной статьи: *В данной статье рассматривается вопрос методики оценки бюджетных средств, расписана необходимость проведения аудита эффективности, механизмов мониторинга эффективности бюджетных расходов при включении проведения контрольных мероприятий.*

Ключевые слова: *аудит эффективности, бюджетные расходы, мониторинг, оценка эффективности, бюджетирование, административные и бюджетные реформы, звенья государственного контроля, концептуальный подход.*

Практическая деятельность многих стран, включая Россию, также Кыргызскую Республику, показывает, что внедрение бюджетирования должно быть ориентировано определенным образом на результат, который не должен выходить за рамки Законов, принимаемых на различных уровнях. Тем не менее, любая бюджетная деятельность должна помимо регулирования нормативно-правовыми актами контролироваться, так как за последнее время выросло число коррупционных действий, что в свою очередь имеет свои последствия1.

На современном этапе развития республики Кыргызстан характерной постановкой масштабной общенациональной задачей должно быть осуществимо на основе качественного преобразования деятельности республики в различных сферах экономики. Решением данной задачи должны стать административные и бюджетные реформы, суть которых должна заключаться в преобразовании эффективности системы управления и контроля за бюджетными средствами. Основанием для формирования и исполнения бюджетов различных уровней должно стать четкое последовательное управление.

В таком случае на данном уровне обозначается необходимость потребности в активизации инструментов воздействия на экономические процессы. При такой ситуации очевидным становится возрастающая роль по реализации данных процессов.

В последнее время происходит разобщение звеньев государственного финансового контроля, при слабоориентированности на результаты хозяйственной и финансовой деятельности бюджетных организаций. Нет четко разработанных концептуальных подходов к формированию данной системы, четко поставленной разработанной нормативно-правовой базы, внедрения прогрессивных форм контроля, видов и методов контрольной деятельности.

В то же время экономическая функция государства медленно, но развивается и происходит трансформация и адаптация к новым условиям. При всем этом финансовые контрольные органы активно переходят от традиционности проверки адресности и целесообразности бюджетных ассигнований к контрольным функциям результативности и экономичности исполь-

зования бюджетных средств. Такая функция обуславливается необходимостью обоснования концептуального подхода, в активизации финансового контроля, соответствующей стратегическим задачам повысить эффективность результативной деятельности бюджетных ресурсов республики.

Развитие аудита эффективности приводит к распространённому и эффективному методу устранения излишнего разнообразия, средствами сокращения определенных элементов и решений в Кыргызской Республике. Результатом такой деятельности стала разработка аудиторских стандартов в национальных рамках и уже после в международных масштабах2.

На сегодняшний день аудиторские стандарты формируются, происходит обучение аудиторов по новым прогрессивным программам. Стандарты к аудиту определяются общим подходом к проведению данной деятельности, масштабы проверки, виды отчетностей, основные принципы, которыми должны обладать представители данной профессии.

Стандарты на сегодняшний день должны обеспечивать высокое качество аудиторской проверки, содействовать внедрению в аудиторскую практику научные и практические достижения, помогать, пользователям понимать, процесс аудиторской проверки, также помогать аудиторам вести переговоры с клиентами и т.д.

Организовать рациональное и эффективное расходование бюджетных средств – это необходимость в любом современно обществе, так как именно контроль может влиять на параметры функционирования экономической деятельности в республике.

При этом очевидным является и то, что оценивая результативность бюджетных организаций с помощью аудита эффективности, общество в полной мере может использовать свои ресурсы эффективно.

Аудит эффективности широко применятся в зарубежных странах в течении последних десятилетий, как один из видов финансового контроля.

Важность аудита эффективности неоспорима, также не исключена проверка, которая направлена на проверку того, как и на сколько эффективным является использование бюджетных средств. Данный контроль может включать не только свои аспекты управления, но и организационную и административную системы.

Но также при этом должен учитываться анализ действующих законов и правовых актов, позволяющих сделать вывод об отсутствии необходимой базы для осуществления аудита эффективности. На законодательном уровне это понятие пока не утверждено.

Квалифицировать деятельность по использованию бюджетных средств как «неэффективной» должна требовать специального доказательства того, что должна существовать практическая возможность альтернативы данной деятельности, которая способна привести к наилучшему использованию бюджетных средств организаций.

Определить уровень гарантийной адекватности результатов аудиторской проверки можно достичь, лишь соблюдая аудиторские стандарты, которые формируются едиными базовыми требованиями к качеству и надежности аудиторской проверки.

Целью аудиторских стандартов должно являться обеспечение всех аудиторов пониманием целей и основных принципов аудита, правовой базы и обязанности аудитора. Стандарты должны служить не только основанием для оценки качества проведения контроля, но и определением ответственности аудиторов при недобросовестном исполнении своей работы.

При переходе Кыргызской Республики на международные стандарты учета и аудита потребовало дополнительных средств на разработку и создания условия для внедрения данных стандартов. Также решалось предусмотреть создание научно методического и информационного обеспечения реорганизации учета3.

Работа по направлению разработки отечественного стандарта по учету и аудиту продумывалась как весомая и значительная. Нужна была в свою очередь подготовка и переподготовка специалистов по аудиту.

В процессе, когда в Кыргызской Республике создаются аудиторские объединения, основная работа заключается в создании качества обновления аудиторских стандартов, подготов-

ке и аттестации специалистов, которые осуществляют контроль за профессиональной деятельностью аудиторов.

Но перед этим можно дополнить то, что соблюдение действия аудиторских стандартов в той или иной стране это всего лишь самый минимальный уровень, ориентируясь на который можно лишь с малой долей вероятности судить о качестве аудита. Лишь в том случае, когда стандарты действуют полностью, когда выполнятся качественное аудиторское обслуживание, только в этом случае можно говорить о достаточном качестве эффективности.

В концепции при реформировании межбюджетных отношений до 2015 года было отмечено, что разработка и реализация мер по повышению действенности бюджетных расходов находится только в начальной стадии развития, в целом отмечается, что не везде внедрены принципы бюджетирования, которые ориентированы на результат, при этом практически везде отсутствует оценка эффективности бюджетных расходов.

Если рассматривать документы, согласно которым происходит оценка эффективности расходования денежных средств исполнительными и местными органами самоуправления, то выявляется, что расходы интерпретируются в долях неэффективности расходования бюджетных средств. При таком подходе имеется ряд существенных противоречий, которые вытекают из институциональных особенностей функционирования органов власти по вертикали бюджетной системы.

Если взять в пример новые нормативные акты определения расходов на общее образование, то утверждаются формулы расчетов объемов неэффективных расходов по управлению кадровыми ресурсами.

Если просматривается избыток значения численности персонала общеобразовательных учреждений (более 53% от численности учителей), то должны приниматься определенные меры, во избежание не стандартных показателей. Поэтому можно предположить, что методика установленных требований к формированию штатных расписаний общеобразовательных учреждений не соответствует нормам. Между тем в соответствии с законом «Об образовании» (п.1.ст.32) общеобразовательное учреждение в праве осуществлять образовательный процесс, подбор и расстановку кадров, научную, финансовую, хозяйственную и иную деятельность в пределах, установленных законодательством КР, типовым положением об образовательных учреждениях соответствующего типа и вида и уставом общеобразовательных учреждений.

Но если смотреть в корень, то фактически органы исполнительной власти и местного самоуправлению не имеют прямого механизма воздействия на процесс формирования штатных расписаний и расходованию средств бюджета региона, которые направляются на заработную плату работников муниципальных общеобразовательных учреждений.

Необходимо также при этом учитывать, что численность прочего персонала в общеобразовательных учреждениях зависит от объективности факторов. Такими факторами является площадь зданий, наличие инфраструктурных объектов и структурных подразделений (пришкольные интернаты, службы психолого-педагогического сопровождения учащихся, группы продленного дня) и др.

При этом деятельность сотрудников указанных структурных подразделений должна являться неотъемлемой частью оказываемых услуг по предоставлению общедоступного и бесплатного образования.

Аудит эффективности должен давать пользователям достоверную и полную информацию, чтобы бюджетная организация сполна могла разграничивать направление бюджетных средств, чтобы бюджетные средства шли на нужды населения, а не потоком в другом направлении. Только в такой ситуации можно достичь эффективности и действенности бюджетных организаций. В данной деятельности только аудит эффективности поможет выявить недостатки и лучшие стороны развития организации.

В таком случае можно сказать, что аудит эффективности станет надежным барьером на пути развития в республике новых видов экономической преступности, способствовать формированию нового понятия справедливости.

Подъитоживая важность и прогрессивность вопроса, надо отметить, что предлагаемая для оценки эффективности система показателей все-таки является несовершенной по таким основаниям как:

-показатели, значения которых оказывают непосредственное влияние на органы исполнительной власти через административный ресурс;

-проблемные показатели, которые характеризуют лояльность общественности к результатам деятельности исполнительных органов функционирования бюджетного сектора;

-система показателей, которая связана с неопределенностью целевых установок самих показателей.

Такой опыт может только свидетельствовать о том, что проведенная оценка эффективности бюджетных расходов в условиях существующих формы и методов контроля невозможно. Для этого надо разрабатывать и законодательно закреплять механизмы мониторинга аудита эффективности бюджетных средств при проведении контрольных мероприятий. Важно еще понимать, что мониторинг бюджетных средств должен быть неразрывно связан с такими понятиями, как прозрачность и подконтрольность любой деятельности. Методология оценки эффективности расходования бюджетных средств должна быть единой с методологией государственного финансового контроля, и в частности это касается аудита эффективности, так как цели оценки эффективности бюджетных расходов и финансового контроля совпадают.

Список используемой литературы:

1. Закон Кыргызской Республики «Об аудиторской деятельности», принятый Законодательным собранием ЖК Кыргызской Республики 29 июня 2009 года.
2. Закон Кыргызской Республики «Об аудиторской деятельности» от 3 июня 1998 года.
3. Приказ от 13 сентября 1993 года N 47п/3 об утверждении Положения о Совете по аудиторской деятельности Кыргызской Республики.
4. Положение о Совете по аудиторской деятельности Кыргызской Республики от 7 июля 1997 года №236/П.
5. Указ Президента Кыргызской Республики «Об образовании Государственной комиссии по аудиторской деятельности при Правительстве Кыргызской Республики» 14 января 1999 года УП № 5.
6. Андреев В. Д. Практический аудит / Справочное пособие.— М.: Экономика, 1994.
7. Биримкулова К.Д. к.э.н. Аудит: Проблемы и решения. Под редакцией к.э.н. Чаловой К.Ч. - Б.Шам 2008. - 464с.
8. Данилевский Ю. А. Аудит: организация и методика проведения.—М., 2010. - 520с.

УДК 336.71:336.77(575.2)

Манапбаева Аяна Элюбековна
Магистрант
Кыргыз Республикасынын Президентине
Караштуу Мамлекеттик башкаруу Академиясы

БАНКТЫН НАСЫЯ ПОРТФЕЛИНИН САПАТТЫН БАШКАРУУ

Аннотация: Банктардын кредиттик портфелине жүргүзүлгөн талдоонун негизинде макалада банктардын натыйжалуу иштешин колдоо жана тобокелдиктерди төмөндөтүү максатында коммерциялык банктардын кредиттик портфелин башкаруунун негизги методдору каралды.

Негизги сөздөр: *банк кредиттик, оптималдаштыруу, кредит оптималдаштыруу, оптималдаштыруу методдору.*

Манапбаева Аяна Элюбековна
Магистрант
Академии государственного
Управлении при Президенте Кыргызской Республики

УПРАВЛЕНИЕ КАЧЕСТВОМ КРЕДИТНОГО ПОРТФЕЛЯ БАНКА

Аннотация: *На основе проведенного анализа кредитного портфеля банка в статье рассмотрены основные методы управления кредитным портфелем коммерческого банка, в целях поддержания эффективного функционирования банков и снижения рисков.*

Ключевые слова: *коммерческий банк, кредитный портфель, оптимизация, оптимизация кредитного портфеля, методы оптимизации.*

Существенной мерой при оценке кредитного портфеля является оценка объективного состояния заемщика, способности конкретного заемщика выплатить предоставленную ему ссуду в конкретный момент времени. В данном случае большое значение имеют различные факторы – финансовое состояние заемщика, качество обслуживания им долга и обеспечение кредита. Другие факторы, такие как отраслевая принадлежность заемщика, принадлежность данного заемщика к компании, которая ассоциирована с данным банком, общий уровень развития экономики, конкурентности, зависимость заемщика от поставщиков либо от государственной поддержки, все это необходимо принимать во внимание при оценке кредитного портфеля. Все эти факторы в какой-то степени субъективны, но они должны приниматься во внимание при оценке адекватности кредитного портфеля.

Необходимо отметить, что анализ кредитных операций банка занимает одно из ключевых мест, в процессе принятия управленческих решений, что позволяет оценить риски не возврата выданных кредитов, степень надежности, а так же его доходность, что в совокупности определяет эффективность кредитного портфеля. Здесь можно определить ключевую цель анализа кредитного портфеля, что благоприятно способствует увеличению прибыли банка, во избежание лишних потерь.

На рисунке 1 показана динамика развития кредитного портфеля KICB банка за анализируемый период показывает, что 2018 год был годом наиболее активного кредитования. В 2017 году произошло не большое уменьшение по статье кредиты, выданные корпоративным клиентам, что непосредственно влияет на состояние кредитного портфеля в целом, но за счет кредитлв, выданных розничным клиентам, кредитный портфель по сравнению с 2016 года остается в стабильном состоянии, и в 2016г. Это произошло за счет уменьшения выдачи сомовых кредитов при небольшом стабильном росте кредитов в иностранной валюте.

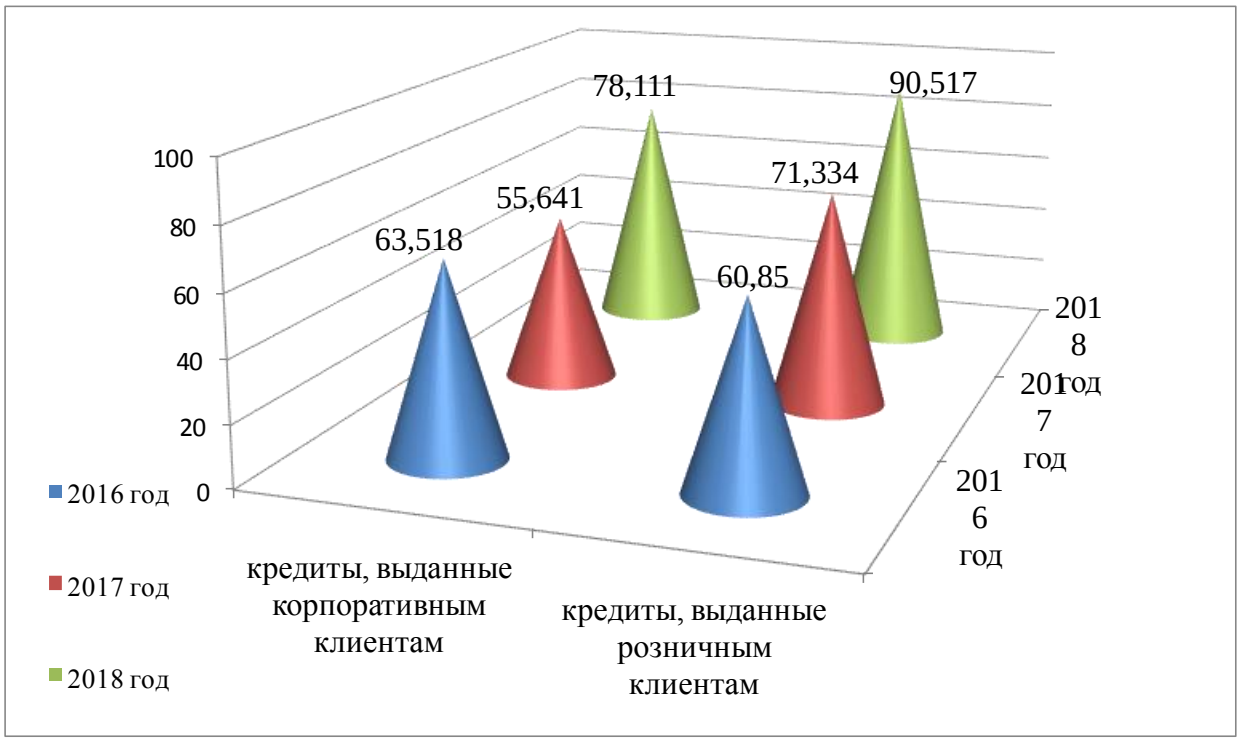

Рисунок 1. Кредитный портфель KICB банка за 2016-2018гг. (тыс. долл. США)

Таким образом, анализ и оценка качества кредитного портфеля позволяют менеджерам банка управлять его ссудными операциями.

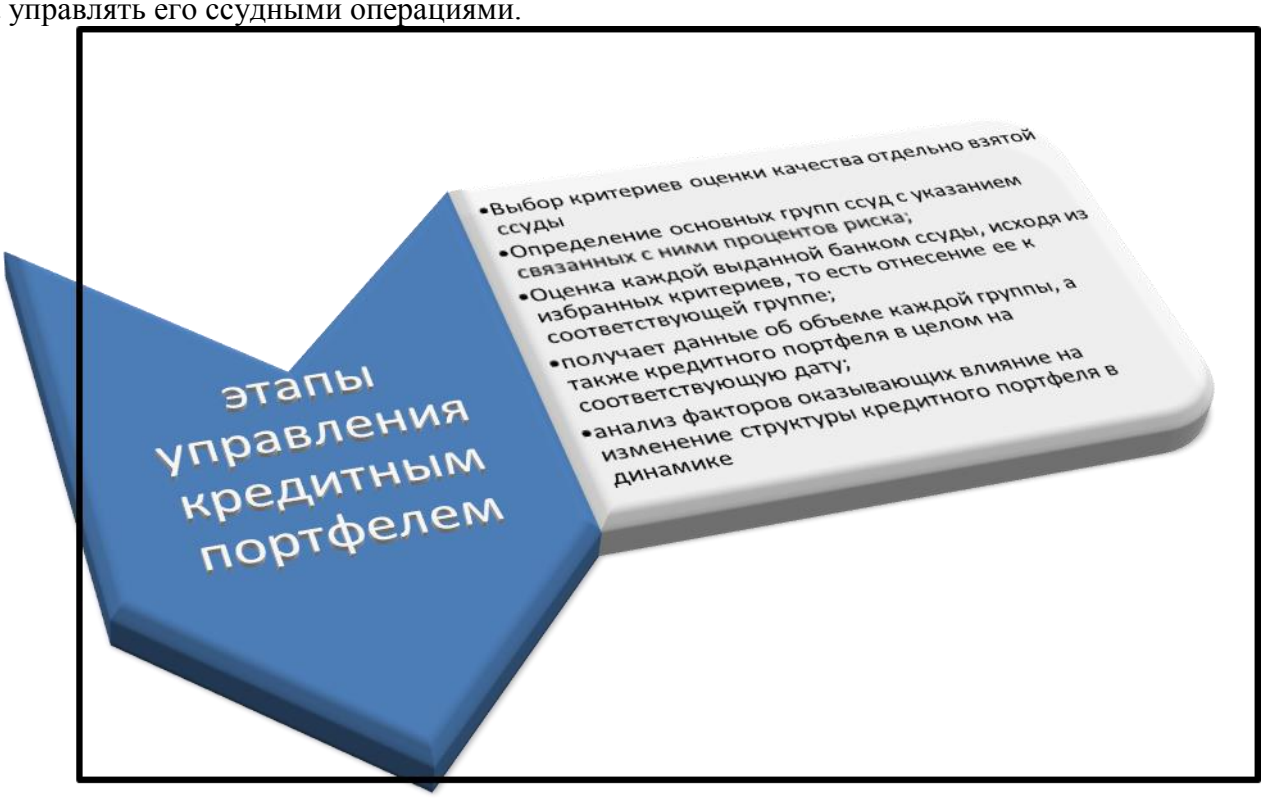

Рисунок 2. Управление кредитным портфелем

Итак, управлять риском кредитного портфеля – значит предпринимать направленные на поддержание его уровня в заданных пределах, используя различные методы регулирования кредитного риска.

тыс. долл. США	31.12. 2018	31.12. 2017	31.12. 2016
Итого по банку, сумма кредитного портфеля	**168,627**	**126,975**	**124,368**
Всего	**100%**	**100%**	**100%**
Кредиты, выданные корпоративным клиентам	78,111	55,641	63,518
Удельный вес в общем объеме кредитного портфеля, %	46%	44%	51%
Кредиты, выданные розничным клиентам	90,517	71,334	60,850
Удельный вес в общем объеме кредитного портфеля, %	54%	56%	49%

Как видно из приведенной таблицы наибольший удельный вес в кредитном портфеле на протяжении исследуемого периода занимают кредиты, выданные розничным клиентам: в 2018 год – 54%, в 2017 году – 56% в 2016 году – 49%. В общем можно сказать, что кредитный портфель KICB банка имеет положительную динамику и резких изменений не наблюдается.

В процессе проведения анализа аналитик должен убедиться, что снижение кредитного портфеля было запланировано (доходы могли быть получены за счет вложения средств в другие активы), что кредитная политика банка предусматривает рост кредитного портфеля в иностранной валюте, и что это обоснованно.

В банках Кыргызской Республики на практике чаще всего при оценке качества кредитного портфеля используется метод коэффициентов. В анализе кредитного портфеля на основе этого метода можно выделить два направления: □ количественный анализ; □ качественный анализ.

Количественный анализ кредитного портфеля банка основан на финансовых коэффициентах. Среди используемых коэффициентов можно выделить две группы:

□ характеризующие доходность кредитного портфеля;

□ характеризующие качество кредитного портфеля.

К группе коэффициентов, характеризующих доходность кредитного портфеля, можно отнести несколько ключевых (формула 2 и формула 3):

Доля процентной маржи банка в капитале = $\frac{\text{процентная маржа}}{\text{акционерный капитал}}$ *100 (1)

Коэффициент прибыльности=($\frac{\text{Прибыль}}{\text{активы}}$)*100% (2)

Доходность на капитал=($\frac{\text{прибыль}}{\text{капитал}}$)* 100% (3)

Коэф. рентаб. кредитного портфеля=($\frac{\text{доходы по кредитам}}{\text{выданные ссуды и межбанк.кредиты}}$)*100% (4)

В таблице 1 мы постараемся рассчитать все коэфициенты.

Расчет коэффициентов

Таблица 1

Наименование	Норматив	2016 год	2017 год	2018 год
Доля процентной маржи банка в капитале	От 20-30 %	20,7 %	20,05 %	21,18 %
Коэффициент прибыльности	Среднее значение – 3-5, в кризис – 5%	0,1 %	0,1 %	0,1 %
Доходность на капитал	Минимально необходимый уровень показателя 5 %	2,2 %	2,6 %	3,0 %

Процентная маржа – разница между процентным доходом и расходом коммерческого банка, между процентами полученными и уплаченными. Она является основным источником прибыли банка и призвана покрывать налоги, убытки от спекулятивных операций и так называемое "бремя" – превышение беспроцентного дохода над беспроцентным расходом, а также банковские риски. В нашем исследовании уровень этого коэффициента находится в пределах нормы, в течение всего исследуемого периода, только в 2018 году данный показатель составлял 21,18%, в 2016 году этот показатель составлял 20,7%..

Коэффициент Прибыльности отражает прибыльность компании. На 2018 год показатель показывает не соответствие нормативному значению, соответственно и в 2016 и 2017 гг. этот показатель составлял 0,1%. И если рассматривать в динамике, то видно что коэффициент из года в год совершенно не меняется..

Полученное значение коэффициента Доходность на капитал ниже нормы. Это говорит об отрицательном результате кредитной политики или невысоких операционных расходах. Значение показателя в динамике свидетельствует о неудачном распоряжении активами.

Коэффициент доходности кредитного портфеля отражает реальную доходность кредитного портфеля банка, которая представляет собой доход, полученный на единицу активов, вложенных в кредиты, за анализируемый период.

Эти коэффициенты свидетельствуют об уровне доходности кредитного портфеля и характеризуют эффективность решений, принятых управляющими. Другими словами, чем больше объем выданного кредитного портфеля банка, тем выше его доходность (в динамике), тем эффективнее менеджмент. После корректного расчета показателя процентной маржи проводится анализ полученного коэффициента в динамике. Если значение коэффициента растет, то есть основания полагать, что эффективность принятых решений высока.

Однако за значениями коэффициентов скрывается влияние различных факторов, игнорировать которые весьма опасно. Если рост коэффициента доходности кредитного портфеля сложился за счет числителя, то представляет интерес информация о том, каково при этом было влияние процентных доходов и на сколько оправданным оказался риск. Возможно, что рост сложился за счет ставок на денежном рынке. Если рост показателя сложился за счет сокращения процентных расходов, то следует проанализировать причины и этого процесса.

Исходя из полученных расчетов, можно охарактеризовать кредитный портфель, изменяется в сторону снижения. Коэффициент прибыльности кредитного портфеля дает возможность оценить целесообразность их предоставления.

В процессе управления кредитным портфелем банку необходимо учитывать существующие правила управления рисками и следовать приоритетам и принципам кредитования, изложенным в кредитной политике. Управление кредитным портфелем позволяет диверсифицировать кредитный риск, способствуя его снижению или установлению допустимого уровня, а также дает возможность банку улучшить показатели своей деятельности. Практика показывает, что банки, извлекающие прибыль в основном за счет кредитования, в форме кредитного портфеля получают своеобразный индикатор, позволяющий распознавать негативные стороны в размещении кредитов, сделать коррективы в сторону улучшения при реализации кредитной политики. Кроме того, управление кредитным портфелем также дает банку возможность увеличивать или сдерживать объемы кредитования, улучшать структуру кредитного портфеля. Соблюдение основных принципов кредитования и принципов формирования кредитного портфеля коммерческого банка позволит коммерческому банку эффективно организовать процесс размещения денежных ресурсов в кредиты и реализовать кредитную политику банка в области управления качеством кредитного портфеля.

Список используемой литературы:

1. ПОЛОЖЕНИЕ об экономических нормативах и требованиях, обязательных для выполнения коммерческими банками Кыргызской Республики, Утверждено постановлением Правления Национального банка Кыргызской Республики от 21 июля 2004 года N 18/1

2. (В редакции постановлений Правления Нацбанка КР от 23 октября 2004 года N 26/3, 25 августа 2005 года N 26/5, 28 марта 2007 года N 16/4, 22 августа 2007 года N 38/14, 16 января 2008 года N 3/2, 10 июня 2009 года N 26/2, 14 сентября 2011 года N 52/4, 25 апреля 2012 года N 18/8, 25 апреля 2012 года N 18/9, 16 ноября 2012 года N 43/1, 27 ноября 2014 года № 53/9, 24 декабря 2014 года № 58/14)
3. Финансовая отчетность ЗАО «KICB банк» за 2016-2018гг., https://en.kicb.net/welcome/pdetais
4. Антонов Н.Г., Пессель М.А. Денежное обращение, кредит и банки // Банковское дело. 2012. - 165с.
5. Лаврушина А.К. Банковское дело // Учебник для студентов вузов . 2014. – 125с.
6. Литвак Б.Г. Великие управленцы. Практические занятия по управлению. Мастер класс / Б.Г. Литвак. М.: ЗАО «Изд-во «Экономика». 2009. 527 с.
7. Ефимова Л.Г. Деньги и денежные обороты // Банковское право. М.: ЗАО «Изд-во «Экономика». 2013. – 145с.
8. Жукова Е.Ф., Максимов Л.М. Банки и банковские операции. М.: Прогресс-Традиция. 2013. 226 с.
9. Балабанова Е. А. // Журнал исследований банковских операций, том.3. № 3. 2015. С. 80−94.

УДК 336.14: 352 (575.2)

Айтмырзаев Санжар Айтмырзаевич
Студент группы УАА-1-17
Кыргыз республикасынын Президентке
караштуу мамлекеттик башкаруу академиясы

МУНИЦИПАЛДЫК РАЙОНДУН БЮДЖЕТИ: ЧЫГЫМДАРЫНЫН ЖАНА ПАЙДАНЫН АНАЛИЗИ ЖАНА АЛАРДЫН ОПТИМИЗАЦИЯЛОО БАГЫТЫ

Илимий берененин аннотациясы:*Бул макалада муниципалдык райондун бюджеттинин чыгымдарынын жана пайданын анализи жана алардын оптимизациялоо багыты Октябрь районун негизинде каралган. Ошондой эле бюджеттик процессти жүргүзүү учурунда башкы масалелер көрсөтүлөт.*

Негизги сөздөр: *муниципалдык район,бюджет, бюджеттик чыгымдар, бюджеттик пайда, администрациялык жана бюджеттик реформалары, айыл аймак, жергиликтүү өз алдынча башкаруу, жергиликтүү кеңештер.*

БЮДЖЕТ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА: АНАЛИЗ И НАПРАВЛЕНИЯ ОПТИМИЗАЦИИ ДОХОДОВ И РАСХОДОВ

Аннотация научной статьи: *В данной статье основное внимание уделяется анализу формирования доходов и осуществления расходов бюджета Октябрьского района, делается их анализ. При этом выделяются основные проблемы, возникающие в ходе бюджетного процесса муниципального района и приводятся возможные направления оптимизации доходов и расходов.*

Ключевые слова: *муниципальный район, бюджет, доходы бюджета, расходы бюджета, администативные и бюджетные реформы, айылный аймак, местное самоуправление, местные кенеши.*

Бюджет является главным финансовым документом не только района, но и страны в целом. Каждый член общества должен пользоваться определенным минимумом средств существования, например, бесплатное образование, здравоохранение, культура и др. Государство

заинтересовано в том, чтобы эти средства расходовались целесообразно, рационально и эффективно. Для удовлетворения этих потребностей необходимы огромные средства, которые получают с налогоплательщиков.

Местные бюджеты осуществляют важную роль в процессе социально-экономического развития Кыргызстана, обеспечивая финансирование основной сети детских дошкольных учреждений, школ, медицинских и социальных учреждений. Изучая проблемы формирования бюджетов муниципальных образований, выделяется два направления рассмотрения данного вопроса: во-первых, с точки зрения формирования бюджетов непосредственно на местах самоуправления, а во-вторых – с точки зрения органов власти вышестоящего уровня.

В первом случае задачей стоящей перед местными властями является максимальный сбор налогов с целью покрытия расходов по видам деятельности, осуществляемыми муниципалитетами в соответствии с федеральным и городским законодательством. Задача стоящая, перед вышестоящими органами власти – это формирование минимального бюджета муниципального образования, т. е. формирование минимальной расходной части местных бюджетов. Поэтому важнейшим условием стабильности межбюджетных отношении является создание целостной системы формирования финансовой базы бюджетов всех уровней и особенно муниципальных бюджетов.

Муниципальный район – это несколько поселений, объединенных общей территорией, в границах которой местное самоуправление осуществляется в целях решения вопросов местного значения межмуниципального характера населением непосредственно и через выборные органы местного самоуправления, которые также осуществляют отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления законами субъектов КР.

Местный бюджет - бюджет местного сообщества айылного аймака и города, формирование, утверждение, исполнение и контроль которого осуществляют органы местного самоуправления. Местные бюджеты утверждаются нормативными правовыми актами местных кенешей.[54]

Бюджет является экономической основой муниципального района. Правильное планирование доходной части бюджета и рациональное направление расходной части районного бюджета – залог выполнения бюджета и значит развития муниципального образования.

Формирование доходной базы районного бюджета на 2020-2022 гг. Муниципальной администрации мэрии города Бишкек по Октябрьскому административному району осуществляется в соответствии с прогнозом социально-экономического развития района на 2020-2022 гг., основными направлениями бюджетной и налоговой политики Октябрьского района и оценкой поступления доходов в 2019 году.

Доходы районного бюджета на 2019 г. прогнозируются в объеме 939 796,3 тыс. сом, что на 92 277,30 тыс. сом или на 10,89 % больше оценки поступления 2018 г. (847 519,0 тыс. сом). Поступления налоговых доходов составят 891 517,9 тыс. сом, неналоговых доходов – 48 278,4 тыс. сом (табл. 1).

Таблица 1

Элемент	**Наименование доходов**	Октябрьский адм. район
1	**2**	**6**
1	**Доходы**	**939 796,3**
11	**Налоговые доходы**	**891 517,9**
11111100	Подоходный налог, уплачиваемый налоговым агентом	435 995,4
11121100	Единый налог для субъектов малого предпринимательства	21 098,9
11122	Налог на основе патента	115 504,1
11311	Налог на недвижимое имущество	54 276,4

[54] БЮДЖЕТНЫЙ КОДЕКС КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
от 16 мая 2016 года № 59, глава №3, статья 13

11312	Налог на движимое имущество	29 318,5
11321	Земельный налог	19 248,0
11412100	Налог с продаж	202 012,0
11462	Роялти	14 064,6
14	**Неналоговые доходы**	**48 278,4**
14152100	Плата за аренду земли в населенных пунктах	
14211	Плата за аренду имущества	
14224200	Сбор за вывоз мусора населенных пунктов	2 475,6
1423	Поступления от оказания платных услуг	45 802,8

Повышение общего объема доходов районного бюджета связано с увеличением налога на продажу, налога на движимое и недвижимое имущество.

Доходы районного бюджета на 2020 г. прогнозируются в сумме 962 841,0 тыс. сом, что на 115 322,00 тыс. сом или на 13,61 % выше прогноза 2018 г. Поступления налоговых доходов в 2020 г. составят 895 507,9 тыс. сом, неналоговых доходов – 67 333,10 тыс. сом (табл. 2). [55]

Таблица 2

Прогноз поступления доходов районного бюджета (тыс. сом.)

Наименование	Прогноз на 2019 г.	Прогноз на 2020 г.	Отклонение прогноза 2020 г. от прогноза 2019 г.
Всего доходов:	939 796,3	962 841,0	+23 044,70
в том числе: налоговые	891 517,9	895 507,9	+3990,0
неналоговые доходы	48 278,4	67 333,10	+ 19054,7

Существует традиционный порядок формирования расходной части местного бюджета. На первом этапе определяются расходы по защищенным статьям бюджета: заработная плата, отчисления в Социальный фонд, питание школьников 1-4 классов, коммунальные расходы. На втором этапе планируются расходы, которые определены нормативными документами: нормы командировочных расходов, обслуживание служебного транспорта и т.д., а также хозяйственные и прочие расходы. И только на третьем этапе распределяются средства на исполнение планов развития. Такой подход является продолжением тенденции формировать местный бюджет “по доходам”. До настоящего времени не сформировались традиции определять расходные обязательства, исходя из необходимости, финансировать задачи и мероприятия, которые должны достигать цели.

Общий объем расходов районного бюджета.

Общий объем расходов районного бюджета на 2019 г. определен в сумме 939 796,3 тыс. сом, что на 49 179,0 тыс. сом выше уточненного плана 2018 г. (890 617,3 тыс. сом), на 2020 г. – 952 492,9 тыс. сом или 101,35 % от прогноза 2019 г.

Поступление подоходного налога, уплачиваемого налоговым агентом в 2019 г. запланировано в размере 435 995,4 тыс. сом, в 2020 г. 442 875 тыс. сом. При определении суммы налога использовалась оценка поступления налога в 2018 г. и положительная динамика макроэкономических показателей.

Формирование прогнозных показателей по единому налогу для субъектов малого предпринимательства осуществлено методом прямого счета с учетом физических показателей по видам предпринимательской деятельности.

Размер поступлений по единому налогу для субъектов малого предпринимательства предусмотрен на 2019 г. в сумме 21 098,9 тыс. сом, на 2020 г. – 22 372 тыс. сом.

[55] О районном бюджете Муниципальной администрации мэрии города Бишкек по Октябрьскому району

Поступления арендной платы за землю в населенных пунктах в районный бюджет прогнозируются на 2019 г. в сумме 550 000,0 тыс. сом, на 2020 г. – 575 325,0 тыс. сом. Прогноз доходов от сдачи в аренду имущества составляет в районный бюджет на 2019 г. в сумме 220 000,0 тыс. сом, на 2020 г. – 225 000,0 тыс. сом. [56]

Структура расходов районного бюджета в разрезе разделов классификации расходов бюджетов бюджетной системы в основном остается достаточно стабильной (табл. 3).

Таблица 3

Расходы районного бюджета (тыс. рублей)

№ п/п		**Октябрьский**	в том числе	
		адм. район	бюджет	спец.ср-ва
1	2	3		
701	Гос.службы общего назначения	**59 719,7**	59 719,7	
	Резервный фонд	**5 000,0**	5 000,0	
702	Оборона	**2 366,5**	2 366,5	
706	Жилищные и коммунальные услуги - в том числе:	**22 955,9**	22 955,9	
*	Капитальные вложения	**1 850,0**	1 850,0	
707	Здравоохранение			
708	Отдых, культура и религия	**14 244,0**	14 244,0	
709	Образование	**772 564,8**	726 762,0	45 802,8
710	Социальная защита - в том числе:	**62 945,4**	62 945,4	
*	Адресная социальная помощь	**41 182,4**	41 182,4	

Одной из проблем бюджетов муниципальных районов является низкая финансовая обеспеченность. Необходима адекватная бюджетная классификация на всех уровнях, включая и местные сообщества, как важный процедурный вопрос. К настоящему времени только административная классификация не адаптирована к системе местного бюджета. Разработка и реализация бюджета в едином формате на всех уровнях будет только способствовать совершенствованию бюджетной системы республики. Принципы формирования бюджетов местных сообществ и взаимоотношений бюджетных уровней, в случае их одобрения, должны быть внедрены под контролем Министерства финансов на ближайшие 3-5 лет. Эти меры необходимы для полноценного становления системы местных бюджетов и их успешного внедрения в бюджетную систему республики. Успех бюджетного процесса в немалой степени зависит и от правильного подбора, расстановки и обучения кадров в органах местного самоуправления, где, как отмечалось выше, остро стоит проблема штатного расписания. Расширение штатов целесообразно с точки зрения возложенных на органы местного самоуправления функций в результате процессов децентрализации, что в первую очередь затрагивает вопросы экономики, систему финансового учета, сбора налогов и т.д. В целом для работников налогово-бюджетной сферы всех бюджетных уровней будет полезно обучение по курсу "Финансовый анализ" с упором на региональные аспекты по вопросам планирования бюджета доходов, определения влияния изменений в налоговой структуре на объем поступлений доходов, определение влияния изменений в макроэкономике на бюджеты, оценка влияния фискальной политики государства на экономику, сберегательный и инвестиционный процессы. Необходимо одновременно наладить систему

[56] Постановление БГК

статистической регистрации на уровне муниципалитета и айыл окмоту для внедрения ее в систему государственной статистики.

Реформа налогово-бюджетной сферы должна идти в унисон с другими социально-экономическими блоками. Важно выделить принципиальные приоритеты относительно формирования финансовых основ системы местного самоуправления и отсюда начинать преобразования. Таким образом, разработка финансовой политики в системе местного самоуправления должна включать следующие критерии:

- приемлемость населением (норм, системы учета, аудита, финансового планирования, видов налогов и сборов, ставки);
- стабильность доходов и расходов (доходов и их источников, финансирование расходов за счет имеющихся ресурсов);
- самодостаточность (расходы должны быть обеспечены доходами, но желательно не грантами и другими трансфертами);
- эффективность затрат.

Список используемой литературы:

9. Бюджетный Кодекс Кыргызской Республики (БК КР).

10. О районном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов: докладная записка к проекту решения о внесении.

11. http://www.gorkenesh.kg/ru/the-rulings-of-the-bgk/27-sozyv/3241-no-58-on-the-approval-of-the-budget-of-the-city-of-bishkek-in-the-year-2018-and-2019-2020-years-forecast.html

---

УДК: 32: 343.341

Рустамова Зебенисо Рустамовна
Магистрант,
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

Мамытов Токон Болотбекович
Социология илимдеринин кандидаты,
Донценттин милдеттин аткаруучу
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

САЛАФИЗМ ЖАНА ВАХАББИЗМ – ТЕРРОРИЗМГЕ КАРШЫ КҮРӨШТҮН НЕГИЗИ КАТАРЫ ИЗИЛДӨӨ

Аннотация: *Макалада бүгүнкү күндө салафизм билирээр билинбес, саясаттан алыс кыймылдан таасирлүү кыймылга өтүп бара жаткан көрүнүшү активдүү талкууга алынгандыгы каралууда. Бул коомчулукта тынчсызданууну пайда кылууда. Бул макалада салафиттер жана вахабиттер кыймылынын пайда болуу шарттары жана таркалышы, тарыхый өбөлгөлөрү каралууда жана талдануда.*

Макалада коомдук жашоодо исламды саясатташтырууга байланыштуу процесстер баяндалууда. Макалада бул көрүнүш чечилбеген бир катар социалдык- экономикалык жана рухий-идеологиялык көйгөйлөрдү саясый чөйрөгө которуу аракети деп эсептелүүдө. Салафизм жана вахабизм, эреже катары, түпкү исламдын позициялары алсыз болгон, б.а. суфий түшүнүгүндөгү ислам үстөмдүк кылган райондордо же ынсап эркиндиги үстөмдүк кылуучу режим менен чектелген райондордо пайда болгон.

Негизги сөздөр: *Салафизм, вахаббизм, саясат, дин, ислам,процесс, суннизм, шиизм, аймак, мусулман, шариат, Куран, сүннөт, үммөтүм, коом, күрөш, жихад, терроризм, экстремизм, фундаментализм.*

Рустамова Зебенисо Рустамовна
Магистрант,
Академия государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

Мамытов Токон Болотбекович
Кандидат социологических наук,
И.о.доцента
Академия государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

ИЗУЧЕНИЕ САЛАФИЗМА И ВАХАББИЗМА – КАК ОСНОВА БОРЬБЫ ПРОТИВ ТЕРРОРИЗМА

Аннотация: *В статье рассматривается то, что в современном мире салафизм, превратившийся из довольно незначительного и аполитичного движения во влиятельное явление, стал темой активной дискуссии. И это вызывает обеспокоенность в обществе. В данной статье рассматриваются и анализируются исторические предпосылки, условия формирования и распространения движения салафитов и вахаббитов.*

В статье описываются процессы, связанные с политизацией ислама в общественной жизни. В статье считается, что данное явление представляет собой попытку переноса части нерешенных социально-экономических и духовно-идеологических проблем в политическую сферу. Салафизм и вахаббизм возникают, как правило, там, где позиции ортодоксального ислама слабы, т. е. в тех районах, где господствовал ислам суфийского толка, или же там, где свобода совести была ограничена господствующим режимом.

Ключевые слова: *Салафизм, вахаббизм, политика, религия, ислам, процесс, суннизм, шиизм, регион, мусульманин, шариат, Коран, сунна, умма, общество, борьба, джихад, терроризм, экстремизм, фундаментализм.*

Отражением исламского фундаментализма в политической практике является политика исламизации, проводимая рядом исламских государств. Для мусульманской цивилизации логика возвращения к первоисточникам в целях исправления недостатков, привнесенных временем и людским несовершенством, представляет собой базовую модель, обеспечивающую сохранение и развитие духовной традиции и социально-религиозного самосознания. Модель, которая описывает возвращение к чистым и религиозным истокам, закрепленная и отрефлексирована и в самой исламской традиции. Для обозначения такой логики в суннитской традиции используется термин «салафийа»[57].

Салафийа означает «понимание религии в том виде, в котором её понимал пророк Мухаммед и его сподвижники», «возвращение к Корану и сунне» в интерпретации шариатских положений.

Слово салаф («предшествие») в его обычном значении применимо к любому времени, на смену которому приходит другое, и идентично слову «прежде», потому что любой промежуток времени «предшествует» (салиф) времени, наступающему после (халяф — «последующее») [58].

Салафиты – это те, кто следует традициям праведных предшественников современных мусульман – суннитов и шиитов. Интересно, что в наше время это название нередко присваивают себе даже исламские модернисты (обновленцы-джадидисты), претендующие на то, что именно они руководствуются нормами жизни первомусульманской общины[59]. Салафиты руководствуются только Кораном и Сунной (то есть мусульманским священным преданием). Сала-

[57] http://www.religiocivilis.ru/islam/islami/297-islamskii-fundamentalizm.html
[58] http://www.ru.wikipedia.org/wiki/Салафия
[59] Маликов К. От Эдема до Армагеддона. Эсхатология ислама // Информационно-политический журнал ЦентрАзия, 4 октября 2004 г. [Электронный ресурс].

фиты не ходят в мечети и совершают намаз в квартирах. Они осуждают поклонение мертвым и святым местам и не поддерживают насилие.

Исламская традиция выделяет категорию салаф (т.е. «благочестивые предки»), которая включает в себя три первых поколения мусульман – Асхабов, то есть сподвижников пророка Мухаммеда, их учеников и последователей (табиун) и учеников этих учеников (табиу табиин). Таким образом, салафитами являются те, кто при решении религиозных вопросов обращается к опыту «благочестивых предков». Также, к числу салафитов относятся, основатели мазхабов - Абу Ханифа, Малик, аш-Шафии, Ибн Ханбаль. Салафизм отрицает любые другие проявления ислама, кроме своего собственного, осуждая особенно шиизм. В шиитской традиции в аналогичной ситуации используется термин «усули», что в переводе с арабского означает «корень», «основа»). Происхождение этого термина восходит к разделению школ шиитского фикха (мусульманская доктрина о правилах поведения) на два направления - традиционалистов (ахбари) и рационалистов (усули). Возрождение исламского наследия трактуется современными фундаменталистами как восстановление раннеисламских социальных институтов и связанных с ними социальных и правовых норм через радикальное очищение всяческих «нововведений» (бида). Однако классическая исламская теория фикха делит нововведения на «благие», или «одобряемые» (бида хасана), и «греховные» (бида саййиа). К первой категории относятся нововведения, не противоречащие сути исламского вероучения[60].

История первых салафитов в сегодняшнем понимании этого термина (тогда они назывались «хариджиты», то есть «вышедшие», «отделившиеся») восходит еще к временам жизни пророка Мухаммеда, когда некоторые из первомусульманской общины выражали сомнение в особой его роли и не считали, что обязаны повиноваться ему во всем.

Салафизм определяется различными востоковедческими школами как интеллектуальное и политическое исламское движение, выступающее за возвращение к первоосновам (фундаменту) религии. В более широком укладе оно получило название «исламский фундаментализм», а сами мусульмане предпочитают называть его салафизмом - от арабского словосочетания «ас-салаф ас-салих», что означает «праведные предки» или просто «ас-салаф» - «предки». Сторонники салафизма следовали тому, что существовало и совершалось в период первоначального ислама.

В основе салафизма лежит теоретическое наследие шейх-уль-ислам Ахмада Таки эд-Дина Ибн Таймийи (1263-1328гг.), наиболее популярного у современных салафитов автора, 40-томный труд которого является непременным атрибутом интерьера исламских экстремистов: на одной из самых распространенных фотографий Усамы бен Ладена лидер «Аль-Каиды»[61] запечатлен с автоматом через плечо на фоне стеллажей с книгами в золоченых переплетах - библиотеки с произведениями Ибн Таймийи, Ибн Кайима аль-Джавзийи и других салафитских теоретиков. В XVШ веке теория салафизма была дополнена шейхом Бен Абд аль-Ваххабом (1703-1791гг.) в части, касающейся борьбы с инакомыслием и утверждения власти догмы в вопросах религии и общественно-политической жизни. С его именем связано и второе название салафизма - ваххабизм, которое в последней четверти XX века прочно село в общественно-политическую лексику и получило распространение на постсоветском пространстве в русском, узбекском, таджикском, казахском, киргизском, татарском и в кавказских языках[62].

Теория салафизма предусматривает решение политической задачи построения «благополучного общества» на принципах исламского шовинизма. Характерными чертами салафизма ваххабитского толка являются юридическо-богословская косность и неприятие инакомыслия, настороженное недоверие к культурам других цивилизаций, сосредоточенность на покорности властителю, как имаму (главе) всех мусульман. Последователей этой религиозно-политической доктрины отличают политическая ограниченность, культурная изоляция и враждебное отноше-

---

[60] Ислам в мировой политике в начале XXI века : учеб. пособие / под ред. Л.М. Ефимовой, М.А. Сапроновой ; [А.М. Ахунов, В.А. Ахмадуллин, Р.И. Беккин и др.] ; Моск. гос. ин-т междунар. отношений (ун-т) М-ва иностр. дел Рос. Федерации, каф. востоковедения. — М. : МГИМО-Университет, 2016.

[61] Аль-Каида - одна из самых крупных ультрарадикальных международных террористических организаций ваххабитского направления ислама.

[62] Добаев И.П. Проблемы политологии. Журнал Общественные науки - 2003 г. №2. [Электронный ресурс].

ние к «иноверцам», в том числе к приверженцам иных толкований ислама (шиитам, хариджитам, суфиям и др.). На практике эта теория реализуется через духовно-просветительскую работу по пропаганде «чистого ислама» и бескомпромиссную борьбу с религиозным инакомыслием, утверждению приоритета мусульманского сообщества (уммы) над институтами государственной власти, а также по установлению исламского законодательства (шариата) в качестве правовой основы государственного строя. Характерной особенностью салафитов является склонность к агрессивному прозелитизму и миссионерству, активной, в том числе силовой, борьбе за достижение главной цели - утверждение верховенства религиозной догматики над государством[63].

Философия современных фундаменталистов отождествляет суть ислама с ее буквальным выражением, что ведет к признанию греховным любое нововведение, не зафиксированное в Коране и Сунне. Избирательное использование шариатских норм приводит, к формированию своеобразного «мифа о шариате», не совпадающего в корне с реальным историческим набором исламских норм. Характерной чертой такой философии является тенденция к монополизации истины. В исламской истории проявления подобной логики встречаются уже у хариджитов, впервые выдвинувших тезис о возможности обвинения в неверии мусульман, совершивших большой грех (кабира), необходимости вести против них джихад и возводивших убийство такого «вероотступника» в религиозный принцип. Ярким проявлением подобной логики было движение ваххабитов, возникшее на основе учения Мухаммада ибн Абд аль-Ваххаба и ставшее впоследствии идеологией первого государства Саудидов.

Салафизм ваххабитского толка быстро получил широкое распространение на Аравийском полуострове, где для этого имелись благоприятные культурно-исторические условия, а подавляющая часть населения не столкнулась с западной цивилизацией в период колониализма. При активной поддержке правящей в Саудовской Аравии династии Саудов, усмотревшей в ваххабитской доктрине религиозно-богословский механизм укрепления своей власти и распространения влияния, эта идеология стала основой деятельности ряда мусульманских религиозных авторитетов («улемов») и вооруженных «борцов за веру» («моджахедов») на севере Африки. В итоге салафизм ваххабитского толка на длительное время стал доминирующим в регионе Персидского залива и в странах Магриба[64].

Ваххабизм, представляющий собой религиозно - политическое движение ханбалитского мазхаба, возник в XVIII веке в Аравии. Название «ваххабизм» исходит от имени его основателя Мухаммада ибн Абд аль - Ваххаба.

Однако, в процессе общественно-политической практики за последнюю четверть века уже утвердилось и другое, второе значение слова «ваххабизм» – религиозно-политическое течение, сторонники которого, основываясь на специфической, субъективной интерпретации положений ислама, осуществляют деятельность (преимущественно с использованием насилия), направленную на изменение общественно-политического строя (в первую очередь в странах распространения ислама).

Ваххабиты считают, что мусульмане отошли от норм первоначального ислама и стали поклоняться не только Аллаху, но и многочисленным святым. Последователи Аль-Ваххаба призывают мусульман вернуться к скромной жизни времен раннего ислама, отказаться от роскоши и измениться в быту.

Ваххабиты часто проявляют фанатизм в вопросах религии и непримиримость в борьбе со своими политическими противниками.

Многие современные исламские исследователи считают, что под понятие салафиты подпадают все мусульмане исповедующие традиционный ислам, так называемые традиционалисты – сунниты и шииты, при том, что традиции тех и других имеют существенные различия. Поскольку экстремистские течения (салафиты и ваххабиты) относятся к суннитам, то разберем их

---

[63] http://scienceport.ru/library/liball/4989-salafizm/

[64] Маликов К. От Эдема до Армагеддона. Эсхатология ислама // Информационно-политический журнал ЦентрАзия, 4 октября 2004 г. [Электронный ресурс].

место в общей схеме **салафитов-суннитов**, которые в свою очередь делятся на ваххабитов и остальных суннитов.

Чтобы понимать разницу между сегодняшним салафизмом и ваххабизмом, надо учитывать, что и среди самих салафитов существуют различные течения. Одно из них - это пуристы, которые проповедуют, с их точки зрения, истинный ислам, не преследуют никаких политических целей и отвергают насилие.

Второе течение – это политические салафиты, которые выступают за создание богоугодного общества в рамках исламского государства.

И, наконец, третье течение - джихадистские салафиты, готовые к насилию во имя строительства исламского халифата. Необходимо отметить, что таких очевидное меньшинство[65].

Ваххабитов, как правило, можно причислить только к первой группе салафитов. Очевидная разница между ними заключается в том, что ваххабиты сохраняют лояльность королевской династии Аль-Сауда. Салафиты же стремятся к созданию сугубо исламского государства без присущей королевству светской власти.

И тем не менее понятия ваххабизм и салафизм часто употребляются в виде синонимов, что при ближайшем рассмотрении неверно. Оба эти течения хоть и ссылаются - вследствие процесса взаимовлияния - на почти идентичные принципы веры, но различаются в методах достижения своих целей.

В свою очередь **ваххабиты** делятся на ваххабитов – **«мадхалитов»** — традиционалистов, включающих в себя так называемых пуристов, проповедующих истинный в их понимании ислам, но избегающих участия в политике и отвергающих насилие в деле его распространения и сторонников политического салафизма, сочетающих свои убеждения, в том числе и возможность применения насилия в вере, с лояльностью к правящему в Саудовской Аравии и других мусульманских странах режимах, поэтому эти две разновидности можно также назвать «лоялисты».

Значение слова «ваххабизм» установилось на всем постсоветском пространстве и именно в этом смысле оно уже употребляется и в английском, и во французском языках. Можно говорить об ошибочности этого словоупотребления, но факт остается фактом: слово «ваххабизм» во втором значении прочно вошло в общественный оборот и, пожалуй, становится главным[66].

Ваххабитские группировки отличаются тем, что в их учении, которое они расценивают как единственно правильную трактовку ислама, присутствуют два непременных, системообразующих, органично присущих ваххабизму положения - о такфире и джихаде. Такфир - это обвинение в неверии (по-арабски куфр) всех тех, кто не согласен с ваххабитами. При этом важно подчеркнуть, что объектом такфира не являются немусульмане, ведь они и так кяфиры-неверные. Целью такфира являются мусульмане. Другими словами, ваххабиты провозглашают кяфирами-неверными всех мусульман, которые не следуют той специфической интерпретации ислама, которую ваххабиты провозглашают единственно правильной. А в этом случае мусульмане, которых ваххабиты обвиняют в неверии-куфре, приобретают, по оценке ваххабитов, статус вероотступников (по-арабски муртадд), т.е. людей, которые были мусульманами, а потом отошли от ислама[67].

В отношении вероотступников в шариате предусмотрена исключительная мера – смертная казнь или убийство, которое становится похвальным делом для всякого мусульманина. (Правда, кровь вероотступника в терминах шариата «разрешена» после выяснения действительного положения вещей и троекратного предложения покаяться и вернуться в лоно ислама, но ваххабиты об этом как-то забывают.) Такфир ваххабиты распространяют на представителей власти в исламских государствах, на правоохранительные органы и силовые структуры, которые это государство защищают и поддерживают, на тех мусульман, которые самим фактом отказа ваххабитам в поддержке ставят себя в один ряд с правителями-вероотступниками.

---

[65] Хассан Хассан «Исламское государство: Идеологические корни и политический контекст межконфессиональной вражды, Брошюра, 27 декабря 2016 года.

[66] https://mroc.pravobraz.ru/calafizm-i-ego-vliyanie-na-sovremennyj-islam-osobennosti-protivodejstviya-vliyaniyu-salafitov-v-voinskix-kollektivax/

[67] https://islam-today.ru/veroucenie/veroubezdenie/takfir_obvinenie_v_neverii/

Еще одно системообразующее положение в идеологии ваххабитских группировок – особо трактуемое понятие джихада. В исламе установилось наиболее распространенное определение джихада как процесса нравственного самосовершенствования и мирных, созидательных усилий верующего. Такая интерпретация джихада основывается на одном знаменитом хадисе (изречении) пророка Мухаммада. По возвращении с битвы при Бадре (624 г.), в которой победили мусульмане, он сказал: «Мы вернулись с Малого джихада к Великому джихаду». Из этого высказывания следует, что Великим (подразумевается главным) джихадом является не война, а мирный труд. Но ваххабитские группировки, во-первых, трактуют джихад на современном этапе - как исключительно вооруженную борьбу, во-вторых, вменяют в обязанность каждому мусульманину (естественно, физически и умственно способному к этому) ведение джихада, в-третьих, объектом джихада определяются кяфиры (неверные). Но поскольку кяфирами объявляются все, кто не согласен с ваххабитами, то этот джихад ведется в первую очередь против мусульман, в частности, против тех, кто не согласен с ваххабитской трактовкой джихада.

Ряд идеологов современного ваххабизма даже рассматривают джихад в качестве шестого столпа ислама в дополнение к пяти общепризнанным (исповедание веры, молитва, пост, закят и хадж).

Современная волна распространения салафизма (ваххабизма) в арабо-исламском мире началась в середине 70-х годов XX века. Сильный импульс этому процессу дало резкое увеличение финансовых возможностей Саудовской Аравии за счет нефтедобычи, а развитие средств коммуникации и связи существенно облегчили межисламский обмен и способствовали формированию отряда религиозных проповедников, великолепно владеющих современным языком агитации и пропаганды. Дополнительные благоприятные условия создавали усилившийся приток иностранцев для обучения в религиозных учебных заведениях и на работу в Королевство, а также события 90-х годов в Афганистане, Сомали, Боснии и Чечне[68]. В результате под влиянием этой идеологии оказались миллионы людей во всем мире, а на ее теоретической базе сформировалось одно из ведущих современных исламских движений, имеющее ярко выраженную религиозно-политическую окраску, фанатичных и экстремистски настроенных последователей.

В 90-х годах XX века в салафитском движении выделилось «джихадовское» направление, представители которого ориентируются на практическую реализацию ваххабитских тезисов о необходимости «борьбы за веру» («джихад») и «защиты мусульманских земель», в том числе насильственным путем. В целом это крыло сформировалось в периоды вооруженных конфликтов в Центральной Азии и Восточной Африке, на Балканах и Северном Кавказе. Серьезный импульс к его укреплению и развитию придали события конца 80-х - начала 90-х годов: уход Советской Армии из Афганистана, прекращение существования СССР и верховенства коммунистической идеологии были с воодушевлением восприняты арабами-афганцами как победа их религиозно-политической концепции салафизма. Однако вторая война в Персидском заливе ознаменовала начало стратегических трансформаций в регионе в связи с изменениями политики США. Очередной пересмотр Соединенными Штатами своего представления о геополитических интересах и отнесение исламистских движений, в первую очередь «джихадовского» толка, к источникам угроз национальной безопасности были враждебно восприняты идеологами «джихада». Тем самым была предопределена переориентация агрессивности исламистов с коммунистического блока на США и Израиль и их взаимная конфронтация[69].

Список использованной литературы

1. Аль-Каида - одна из самых крупных ультрарадикальных международных террористических организаций ваххабитского направления ислама.
2. Ислам в мировой политике в начале XXI века : учеб. пособие / под ред. Л.М. Ефимовой, М.А. Сапроновой ; [А.М. Ахунов, В.А. Ахмадуллин, Р.И. Беккин и др.] ; Моск. гос. ин-т междунар. отношений (ун-т) М-ва иностр. дел Рос. Федерации, каф. востоковедения. — М. : МГИМО-Университет, 2016.

[68]Мусульманская защита от вахаббизма. Газета Стиль жизни – 01.12.1999 г. [электронный ресурс]

[69] http://scienceport.ru/library/liball/4989-salafizm/

3. Маликов К. Краткое пособие по Исламу, 2014 г.
4. Мамытов Т.Б. Религиозный фундаментализм, 2016 г.
5. Ушаков В.Н. Политический ислам в Центральной Азии, 2005 г.
6. Хассан Хассан «Исламское государство: Идеологические корни и политический контекст межконфессиональной вражды, Брошюра, 27 декабря 2016 года.
7. Маликов К. От Эдема до Армагеддона. Эсхатология ислама // Информационно-политический журнал ЦентрАзия, 4 октября 2004 г. [Электронный ресурс].
8. Добаев И.П. Проблемы политологии. Журнал Общественные науки - 2003 г. №2. [Электронный ресурс].
9. Маликов К. От Эдема до Армагеддона. Эсхатология ислама // Информационно-политический журнал ЦентрАзия, 4 октября 2004 г. [Электронный ресурс].
10. http://www.religiocivilis.ru/islam/islami/297-islamskii-fundamentalizm.html
11. http://www.ru.wikipedia.org/wiki/Салафия
12. http://scienceport.ru/library/liball/4989-salafizm/
13. https://mroc.pravobraz.ru/calafizm-i-ego-vliyanie-na-sovremennyj-islam-osobennosti-protivodejstviya-vliyaniyu-salafitov-v-voinskix-kollektivax/
14. https://islam-today.ru/veroucenie/veroubezdenie/takfir_obvinenie_v_neverii/
15. http://www.ng.ru/style/1999-12-01/16_protection.html
16. http://scienceport.ru/library/liball/4989-salafizm/

УДК 371.1

Өктөм кызы Айгул
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу мамлекеттик башкаруу академиясынын
магистранты

Абдиева Адиля Ильясбековна
экономика илимдеринин доктору, профессор
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу мамлекеттик башкаруу академиясы

МЕКТЕПТЕ КАДРЛАРДЫ БАШКАРУУНУ УЮШТУРУУ: КЫРГЫЗСТАНДАГЫ ЖАҢЫ ЗЕЛАНДИЯ ТАЖРЫЙБАСЫН ПАЙДАЛАНУУ

Кыскача мазмуну: *Мектептер кызматкерлери эмес, көп адам ресурстарын колдоо кызматкерлеринин санын көбөйтүү менен башкаруу жана колдоо кызматкерлери жана мугалимдер үчүн жогорулаган талаптарды жеке эмгек келишимдерин болушу үчүн жооптуу болуп , макала Жаны Зеландия билим берүү дагы да кененирээк маалымат алууга бул талаптарды, ошондой эле кызматкерлерге максаты, контракттарды жана баа берүү үчүн жогорку даражалуу кызматкерлер же директорлор жоопкерчилигин талдап, көтөрүп кетүүгө кайсы мектеп боюнча Жаны Зеландия менен болгон окуяны сүрөттөйт. талдоо мектептер арасында урууга да, саны аз мектептер да, жеке менчик мектеп жана бир жыныстагы жана жалпы мектептер үчүн мамлекеттик мектептер.*

Негизги сөздөр: *Билим, мектеп кадрлар, Жаны Зеландия, башкаруу, башкаруу, келишим, келишим.*

Октом кызы Айгуль
магистрант
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

Абдиева Адиля Ильясбековна
доктор экономических наук, профессор
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

ОРГАНИЗАЦИЯ КАДРОВОГО МЕНЕДЖМЕНТА В ШКОЛАХ: ВОЗМОЖНОСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ НОВОЗЕЛАНДСКОГО ОПЫТА В КЫРГЫЗСТАНЕ

Аннотация: *Школы становятся все более ответственными за управление персоналом с увеличением числа вспомогательного персонала и возросшим требованием иметь индивидуальные трудовые договоры для вспомогательного персонала и учителей, которые не являются работникам- основниками . В статье описывается Новозеландский опыт, посредством которого школы справляются с этими требованиями, и проанализирована ответственность старшего персонала или директоров за назначения, заключение контрактов и оценку персонала, чтобы получить более широкий взгляд на новозеландское образование. В число анализируемых школ входили большие и меньшие школы, частная школа и государственные школы для однополых и совместных школ.*

Ключевые слова: *Образование, школы, кадры, Новая Зеландия, менеджмент, управление, договор, контракт.*

Актуальность темы: В последнее время становится все более очевидным, что будущее любой организации, в том числе учебного заведения, напрямую зависит от возможностей и роста производительности ее сотрудников. С другой стороны, будущее любого сотрудника зависит от его ценности для организации, ценности его знаний и навыков.

Школы Новой Зеландии несут значительную ответственность за набор, назначение и управление персоналом. Попечительский совет номинально является работодателем, а министерство образования предоставляет средства на заработную плату и ведет переговоры по коллективным договорам . Директор школы берет на себя ответственность за назначения, и большинство директоров считают назначение персонала своей наиболее важной ролью. Качественные учителя оказывают сильное влияние на преподавание и обучение в школе. Качество поддержки очень важно для поддержки учителей и удовлетворения растущих требований, предъявляемых к школам с 1989 года [1].

Как правило, директора назначают всех учителей, а исполнительные или бизнес-менеджеры назначают вспомогательный персонал. Попечительские советы участвуют в назначении старших менеджеров для преподавания и поддержки. Большая школа, такая как Гимназия Маунт Роскилл, насчитывает более 300 сотрудников для Школы, Центра раннего детства и уроков общественного образования. Этот уровень занятости эквивалентен среднему бизнесу, но в школах, как правило, не работают квалифицированные менеджеры по персоналу, а советы и директора руководствуются собственным опытом или советами Ассоциации попечителей школ для управления персоналом.

Большинство учителей и вспомогательного персонала трудоустраиваются посредством коллективных договоров. Персонал может быть нанят по индивидуальным трудовым договорам, и школа несет ответственность за заключение индивидуальных трудовых договоров.

Управление, оценка и назначение персонала стали неотъемлемой частью роли руководителя и занимают значительную часть доступного времени. Когда возникают споры или изменения в контракте, принципалам может потребоваться дополнительная консультация или поддержка.

В средней школе Маунт Роскилл работает больше сотрудников, чем в большинстве школ, потому что это большая школа в районе с низким децилем (4-е децилирование) [2]. В школе также имеется отделение для учащихся с ограниченными физическими возможностями, которое имеет повышенный штат для терапии и поддержки со стороны учителя. Существует Совет по воспитанию детей раннего возраста, управляемый Советом директоров, и обширная образовательная программа. Эти дополнительные аспекты в школе приводят к повышению уровня укомплектованности персоналом и усложнению из-за меняющихся требований контрактов и должностей с полной и частичной занятостью.

Директора школ отмечают, что назначение персонала является одной из их наиболее важных ролей. Все они считали, что необходимо участвовать в процессе назначения, особенно для учителей, но директора все чаще привлекают старших сотрудников и руководителей департаментов или факультетов к процессу назначения.

Ответственность за оценку, как правило, передается заместителям директора по руководствам департаментов или начальникам департаментов преподавательского и вспомогательного персонала. Требование оценки в Новой Зеландии было введено в школах в последние десять лет. В настоящее время в школах действует надежная система оценки, но требование аттестации для повышения заработной платы добавило новое измерение в процесс оценки. Оценка вспомогательного и вспомогательного персонала не так последовательна, как оценка учителей в некоторых школах. Оценка учителей работает хорошо и обычно связана с профессиональным развитием. К сожалению, когда возникают спорные вопросы или вопросы компетенции, оценка в позитивном или поддерживающем плане может оказаться бесполезной. Существует серьезное административное требование, чтобы гарантировать, что все проверки приложений завершены и задокументированы.

Большинство учителей охвачены коллективным трудовым договором для учителей средних школ. Этот договор является всеобъемлющим и содержит четкие руководящие указания по всем аспектам трудоустройства учителей. Учителя, имеющие индивидуальные трудовые договоры, обычно заключают такие договоры на тех же условиях, что и коллективный договор. Учителя могут обсуждать свой контракт с Советом директоров или Директором, но любые изменения должны быть утверждены Комиссией по государственным услугам [1].

Все учителя должны быть зарегистрированы. Школы несут ответственность за обеспечение того, чтобы учителя сохраняли свой регистрационный статус. Каждые три года уведомления об обновлении рассылаются учителям по адресу, известному Совету учителей. Часто этот адрес не является точным, и регистрация учителя истекает. Школьные секретари или личные помощники директора часто несут ответственность за проверку регистрации учителей.

Письма, предлагающие преподавательскую или вспомогательную должность, должны содержать информацию о контрактах, советы о членстве в профсоюзе и условиях занятости.

Оценка и аттестация проводятся ежегодно и требуют проверки и представления соответствующих данных.

Отчет SUE - это подробный документ с большим количеством информации. Регулярная проверка деталей важна для обеспечения точности информации о зарплате [2] .

Распределение единиц управления является важной частью управления персоналом. Кроме того, распределение пособий среднего звена с 2004 года добавило дополнительную административную нагрузку. В частности, при регулярной текучести кадров распределение единиц и надбавок требует тщательного администрирования.

Менеджер по персоналу может взять на себя ответственность за многие аспекты найма, трудоустройства и управления персоналом. Старшие менеджеры в школах, за исключением исполнительных должностных лиц, обычно переходят от преподавательских должностей к своей руководящей роли. Этот прогресс важен для обеспечения того, чтобы в школах основное внимание уделялось преподаванию и обучению. Однако было бы полезно иметь в качестве штатного сотрудника квалифицированного или опытного человека в области управления человеческими ресурсами[3].

Средняя школа Бернсайда (Крайстчерч) назначает на эту должность менеджера по административным услугам. Позиция охватывает три основных направления

1 Административный менеджмент

Кадровое обеспечение и средства, линейное управление офисным персоналом.

2 Финансы

Помощь финансовому менеджеру в составлении отчетности на конец месяца, подготовке бюджетов, годовом отчете, анализе заработной платы

3 Отдел кадров

Процесс назначения, кадровый учет, расчет заработной платы, проверка полиции , регистрация учителей, производственные отношения, ведение списков персонала, аттестации, комитет по развитию персонала. Позиция включает в себя расчет заработной платы и управление персоналом в Центре исполнительских искусств Сообщества школы.

Кингс Колледж (Окленд) также имеет штатную должность с квалифицированным и опытным менеджером. Колледж насчитывает 140 сотрудников для школы и интерната.

Менеджер по персоналу готовит краткий список кандидатов на собеседование и проверяет отчеты судьи по всем позициям, отвечает за бюджет профессионального развития, проверяет данные о заработной плате и подготавливает информацию для проверки заработной платы. Все преподаватели в Королевском колледже имеют индивидуальные трудовые договоры, и менеджер по персоналу играет значительную роль в разработке и рассмотрении этих договоров [2].

Образовательные организации Кыргызстана практически не используют кадровые агентства для поиска сотрудников на вакансии, так как средства на такую услугу не выделяются при планировании бюджета, и эта услуга вообще не существует в небольших городах или сельской местности. В то же время для образовательных организаций возрастает роль государственной биржи труда, услугами которой коммерческие фирмы практически не пользуются. Кроме того, для образовательных учреждений существует конкретный источник поиска кандидатов, куда могут подавать заявления учителя - кандидаты являются районными отделами образования, где обычно накапливается информация об открытых вакансиях.

Система управления персоналом в школе является общей для всех отделов. Формально принятие всех решений по управлению персоналом в учреждении принадлежит полномочиям персонала: руководителю школы (директору), заместителю директора и специалисту по персоналу. Так, например, согласно правилам внутреннего распорядка школы, одним из ключевых направлений деятельности директора школы являются:

создание условий для повышения качества работы, своевременного подведения итогов, поощрения передовых работников, с учетом мнения трудовых ресурсов и правления учебного заведения, повышение роли морального и материального стимулирования труда, создание необходимых условий для работников выполнять свои полномочия

содействие созданию деловой творческой среды в трудовом коллективе, поддержание и развитие инициатив и активности сотрудников;

обеспечение участия работников в управлении школой, полное использование трудовых коллективных собраний, производственных собраний и различных форм общественной инициативы;

своевременное рассмотрение замечаний сотрудников;

правильная организация труда работников в соответствии с их специальностью и квалификацией, предоставление каждому из них определенного места для учебной деятельности;

обеспечение систематического повышения профессиональной квалификации работников образовательного учреждения, аттестация учителей;

создание необходимых условий для совмещения работы с обучением в образовательных учреждениях (Правила внутреннего распорядка).

Однако на практике ключевым директором по управлению персоналом является заместитель директора. Очевидно, что такой ряд задач в совокупности создает исключительную нагрузку на заместителя директора, что, к сожалению, влечет за собой снижение качества управления в каждой из отдельных областей. Кроме того, депутат, несмотря на наличие высше-

го педагогического образования и второй высшей степени в области управления образованием, не имеет специального образования в области управления персоналом или управления персоналом. Такого рода специалист по персоналу, в его компетенцию в основном входит ведение кадрового учета - такие задачи, как ведение личных дел сотрудников, бухгалтерский учет и т. Д. Этот сотрудник является вспомогательным работником, а не администратором.

Выводы: Школы должны рассмотреть возможность использования менеджера по персоналу. Назначение квалифицированного менеджера по персоналу позволило бы значительно улучшить управление персоналом в школах и освободить директора от трудоемкого и специализированного аспекта их руководящей роли. Министерство образования Кыргызской Республики должно признать растущую сложность управления персоналом в школах и предоставить средства через оперативный грант для школ для повышения уровня административного персонала. Финансирование должно позволить назначить персонал по подбору персонала или приобрести профессиональную помощь у представителей агентств за пределами школы.

Источники

1. School Management Task Force (2010) Developing School Management – The Way Forward, HMSO, London.
2. Whalley, M. (2014) Management in Early Childhood Settings, Sage, London
3. Ломов, А.И. Оценка деятельности работников образовательных учреждений [Текст] / А. И. Ломов// Практика административной работы в школе. - 2009.-№1. - С.11-18.

Казыев Эргешбай Бутоярович
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу мамлекеттик башкаруу академиясынын
магистранты

КЫРГЫЗСТАНДЫН МАМЛЕКЕТТИК ЖАНА МУНИЦИПАЛДЫК КЫЗМАТЫ ЖАНА КАДРДЫК КАМСЫЗДОО

Кыскача мазмуну. *Бул макалада мамлекеттик жана муниципалдык кызматтар, кесипкөйлүктүн жетишсиздиги жана этикалык критерийлери боюнча билим берүү жана окутуу маселесин, иштин бири-бирин кайталаган талкууланат. Максаты тиешелүү сунуштарды Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн жана өнүктүрүү боюнча мамлекеттик жана муниципалдык өкмөтү үчүн окутуу ыкмалары, өзгөчөлүктөрү менен таанышуу болуп саналат.*

Негизги сөздөр: *мамлекеттик орган, мамлекеттик жана муниципалдык кызматкерлер, билим берүү, окутуу, жогорулатуу жана кайра даярдоо квалификациясы..*

Казыев Эргешбай Бутоярович
магистрант
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

ГОСУДАРСТВЕННАЯ И МУНИЦИПАЛЬНАЯ СЛУЖБА И КАДРОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ В КЫРГЫЗСТАНЕ

Аннатация. *В данной статье рассматривается проблемы обучения и подготовки кадров для государственной и муниципальной службы, недостаточность профессионализма и морально-этические критерии, дублирование работ. Целью работы является изучение сущности и особенностей подготовки кадров для органов государственного и муниципального управления Кыргызской Республики и на основе этого выработка соотвествующих рекомендаций.*

Ключевые слова: *государственный орган, государственный и муниципальный служащий, образование, обучение, повышение квалификации и переподготовка.*

В органах местного самоуправления работают много специалистов высокой квалификации, с большим опытом в своих сферах, но воспитанных в старых традициях административно-командной системы. Они не воспринимают собственную деятельность как специфическую муниципальную управленческую деятельность и используют в своей работе подходы, характерные для управления хозяйственными структурами (ориентированными на максимизацию дохода или прибыли) или структурами государственного управления. Основной костяк кадров государственного и муниципального управления составляют муниципальные служащие. Здесь рассматриваются требования, предъявляемые к муниципальным кадрам, и вопросы обеспечения органов местного самоуправления кадрами, отвечающими этим требованиям.

Кадры государственного и муниципального управления - это совокупность работников, профессионально выполняющих функции государственного и муниципального управления или способствующих их осуществлению, а также обеспечивающих управление государственным и муниципальным хозяйством70. Квалификация кадров, понимание работниками своих задач и отношение к делу являются решающими факторами эффективности муниципального управления.

Кадры государственного и муниципального управления входят в более широкую категорию "кадры управления", профессиональная деятельность которых полностью или преимущественно связана с выполнением функций по управлению социально-экономическими процессами. По существующей классификации кадры управления подразделяются на три группы в соответствии с участием в подготовке, принятии и реализации управленческих решений:

- руководители;
- специалисты;
- вспомогательно-технический и обслуживающий персонал.

Конкретный состав кадров администрации государственного и муниципального образования определяется ее штатным расписанием. С учетом занимаемой должности предметом деятельности муниципального менеджера может быть выполнение собственно управленческих (руководящих), исполнительских и контрольных функций в различных соотношениях

Понять сущность и выявить основные черты государственной службы невозможно без предварительного определения видов общественно полезной деятельности людей, которая может осуществляться в следующих формах:

- производство товаров, материальных ценностей, предоставление услуг;
- создание нематериальных благ (духовных ценностей): написание книг, статей, постановка театральных спектаклей, разработка сценария, съемки фильма и пр.;
- социально-культурная деятельность (образование, здравоохранение и т.д.);

Государственная служба, функционирующая практически во всех сферах жизнедеятельности государства и общества, т.е. таких, как:

а) управление социально-культурной сферой (образованием, здравоохранением, наукой, социальной защитой населения);

б) управление экономикой (промышленностью, сельским хозяйством, использованием и охраной природных ресурсов, торговлей, финансами и кредитом, внешнеэкономической деятельностью);

в) управление административно-политической сферой (обороной, безопасностью, внутренними и иностранными делами, юстицией);

- служба в общественных объединениях, негосударственных, религиозных, международных, иностранных организациях;
- общественная деятельность в целях удовлетворения индивидуального интереса в различных сферах жизни общества на безвозмездной основе;

---

[70] Атаманчук Г.В. Теория государственного управления. Kvpc лекций — М.: Юрид. лит., 1997. — 400 с.

Одним из важнейших видов целенаправленной деятельности человека, а также общества и государства является служба. Это понятие употребляется по-разному как вид деятельности человека, как социально-правовой институт, как система специальных органов государства, как духовная деятельность и т.д. Служба состоит в управлении, осуществлении государственной деятельности, обеспечении самого управления, социально-культурном обслуживании людей71.

Особым видом службы (и, следовательно, видом общественно полезной деятельности) является государственная служба.

В зависимости от того, какую должность служащие занимают или в какой организации они исполняют обязанности и осуществляют функции, можно выделить следующие виды этой категории работников:

1) служащие государственных органов;

2) служащие государственных учреждений, предприятий, организаций и объединений;

3) муниципальные служащие (служащие, занимающие должности в органах местного самоуправления);

4) служащие негосударственных организаций;

5) служащие общественных объединений;

6) служащие органов управления международных, иностранных и смешанных организаций.

Под государственной службой может пониматься любая работа, выполняемая в государственных органах и отличающаяся по содержанию и по форме от труда рабочих. Такой подход к государственной службе основывается на выделении двух основных форм трудовой деятельности людей: непосредственное создание материальных ценностей, товаров (рабочие) и осуществление функций по руководству, управлению, контролю, надзору, учету (служащие). В последнем случае люди либо создают духовные ценности, либо реализуют функции государственных органов.

В количественном отношении среди служащих ведущее место занимают государственные и муниципальные служащие. Необходимость создания государственной и муниципальной службы и ее правового регулирования обусловлена самим существованием государства с его задачами и функциями, а также потребностью в организации кадрового потенциала государственных органов (законодательной, исполнительной и судебной власти). Именно служащие действуют как персонал в многочисленных структурах государственных органов, учреждений и организаций, внутри институтов управляющей и управляемой систем; именно их компетентность определяет реальное использование возможностей управления с целью установления требуемого правового порядка в государстве и обществе.

Государственная и муниципальная служба может быть теоретически представлена и рассмотрена в следующих аспектах:

- социальном, т.е. «государственная служба как социальная категория - это профессиональное осуществление по поручению государства общественно полезной деятельности лицами, занимающими должности в государственных организациях»;

- политическом - как деятельность по реализации государственной политики, достижению выработанных всеми политическими силами государственно-политических целей и задач в обществе и государстве; государственная служба - важнейший фактор стабильности в обществе, ибо от ее функционирования и эффективности зависит стабильность и устойчивость общественных отношений;

- социологическом - это практическая реализация функций государства, компетенции государственных органов; в этом смысле важно выявление степени эффективности государственной службы, практики и проблем ее функционирования. Орган управления представляет собой совокупность служащих - людей, объединенных формально установленными целями в рамках определенного типа административной (разновидности социальной) организации;

---

[71] *Чиркин М.: Система государственного и муниципального управления.* ***Юристъ, 2005. — 379 с.***

- правовом - юридическое установление государственно-служебных отношений, при реализации которых и достигается практическое выполнение должностных обязанностей, полномочий служащих и компетенции государственных органов.

Государственная и муниципальная служба является сложным социально-правовым институтом, изучение которого требует комплексного анализа его социальных и юридических основ72. Этот институт представляет собой систему правовых норм, регламентирующих государственно-служебные отношения, т.е. права, обязанности, ограничения, запреты, стимулирование, ответственность служащих, прохождение государственной службы, порядок возникновения и прекращения служебных отношений. Здесь отчетливо проявляется институционность государственной службы. Государственная служба - комплексный правовой институт, состоящий из норм различных отраслей права и включающий в себя множество пединститутов;

- организационном - государственная служба связывается со структурно-функциональными элементами государственного аппарата

- нравственном - рассмотрение этических основ государственной и муниципальной службы.

Аналогичный подход можно наблюдать и в отношении депутатов представительных органов государственной (публичной) власти, т.е. социологически депутатская деятельность во многих современных странах все более приближается к профессиональной работе. Однако депутаты не относятся к обычным государственным служащим. Лица, занимающие высшие государственные должности КР (Президент КР, руководители парламента КР, руководители органов представительной или исполнительной власти местных органов самоуправления КР, министры и др), также не состоят на государственной службе. Они имеют публично-правовой должностной статус, политического лица. Выполняют свои полномочия лишь в течение определенного периода времени. Аналогичный статус высших должностных лиц установлен и в странах Западной Европы и Америки, т. е. они также не относятся к публичной службе.

Однако в системе публичной службы этих стран возникает противоречие между «временным» характером исполнения чиновниками должностных полномочий и принципом пожизненного назначения на государственную должность. Важные государственно-административные функции могут выполняться также и частными лицами (например, частными нотариусами), которые к государственной службе не имеют никакого отношения.

Государственная служба - это один из основных видов деятельности государства по формированию кадрового потенциала управления государственного аппарата и правовому регулированию всех аспектов работы государственных служащих, занимающих конкретные государственные должности в этом аппарате и реализующих функции государственных органов в целях обеспечения эффективности государственной деятельности. Иногда авторы, определяя понятие отраслевой (например, таможенной) службы, указывают, что таможенная служба представляет собой 1) определенную совокупность таможенных органов, учреждений и организаций, 2) правовой статус должностных лиц таможенных органов, порядок и условия прохождения службы в этих органах.

С точки зрения современного законодателя, государственная служба КР - это профессиональная деятельность, состоящая в выполнении государственными служащими органов государственной власти КР, установленной в законодательных и иных нормативных актах.

Такое определение понятия государственной службы предполагает выявление главных структурных элементов, составляющих это понятие, а также раскрытие содержания следующих категорий:

- государственная должность - базовая структурная единица государственной администрации, включающая часть компетенции государственного органа; в соответствии с законодательством не все лица, занимающие государственные должности, осуществляют деятельность, которую можно отнести к государственной службе, т е не все государственные должности являются государственными должностями государственной службы;

---

[72] *Оболонский А.В. Государственная служба (комплексный подход) Учеб. пособие. — 2-е изд. — М.: Дело, 2000. — 440 с.*

- государственный орган - учрежденное в структуре аппарата государства в установленном порядке образование, характеризующееся задачами, функциями, структурными особенностями и специальной компетенцией.

По действующему законодательству государственной службой считается исполнение государственным служащим своих полномочий и должностных обязанностей при условии, что он занимает должность только в государственных органах (исключая учреждения, предприятия, объединения) Вопрос об определении государственного органа постоянно привлекал внимание ученых. Этим понятием в настоящее время государственная служба отграничивается от других видов деятельности в системе организации и функционирования государственной администрации, в сфере деятельности государственных учреждений, предприятий и объединений.

Традиционно выделяют следующие признаки государственного органа:

1) часть государственного аппарата, действующего по поручению и в интересах государства,

2) организационная ячейка людей, которые объединены общей целью, непосредственно осуществляющая государственную власть;

3) коллектив людей, деятельность которого определяется правовыми нормами и реализуется в строго установленном порядке; наличие собственной структуры;

4) организация, осуществляющая определенными методами задачи и основные функции государства;

5) организация, которая проводит свою работу в пределах государственно-властных полномочий, предоставленных ей государством на данном участке, те имеющая свой территориальный масштаб деятельности.

Законодательство Кыргызской Республики о государственной службе также понимает под государственной службой профессиональную деятельность по обеспечению исполнения полномочий государственных органов[73].

В этом определении можно выделить следующие аспекты:

1) государственная служба представляет собой профессиональную деятельность, т.е. деятельность, являющуюся для государственного служащего профессией, и, как правило, она связана с выполнением им в качестве основного вида деятельности специальных должностных полномочий;

2) в рамках осуществляемой деятельности происходит реализация компетенции государственных органов;

3) эта деятельность направлена на обеспечение функционирования государственных органов;

4) такая деятельность представляет собой исполнение должностных обязанностей, т.е. в данном случае очевиден личностный аспект понятия государственной службы, ибо обязанности принадлежат не государственной службе, не должности, а самому государственному служащему.

Закон относит к государственной службе исполнение должностных обязанностей лицами, замещающими государственные должности.

Итак, законодательное толкование понятия государственной службы позволяет утверждать, что государственная служба - это профессиональная деятельность служащих в государственных органах представительной, исполнительной и судебной власти.

Государственная служба может пониматься в функциональном смысле как конкретный вид государственной деятельности персонала, служебного аппарата государственных органов, деятельность административно-управленческих структур. Персонал государственных органов реализует в соответствующих правовых формах и при помощи определенных методов управления государственную власть в различных сферах общественной жизни. Деятельность государственных служащих проявляется различным образом. В частности, государственные служащие:

[73] Закон КР «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» от 30 мая 2016 года №75

1) реализуют полномочия распорядительного, регулирующего характера, т.е. функции так называемого положительного государственного управления во всех сферах государственного строительства; следовательно, государственная служба - это осуществление функций государства от его имени лицом, занимающим государственную должность государственной службы в государственных органах и их структурных подразделениях;

2) осуществляют юридически-властные предписания для различных субъектов права в системе управленческой иерархии (издают приказы и распоряжения, дают указания и т.д.);

3) реализуют юрисдикционные действия, т.е. применяют меры государственного принуждения к юридическим и физическим лицам (к различным субъектам права);

4) совершают организационные действия и материально-технические операции (проводят совещания, конференции, заседания и пр.);

5) осуществляют действия, направленные на обеспечение и защиту прав и свобод граждан.

Деятельность государственных служащих имеет важные правовые последствия, поскольку она образует, изменяет и прекращает правоотношения. Все формы деятельности государственных служащих являются необходимыми элементами государственного руководства и неразрывно связаны с осуществлением государственной власти.

Общими признаками государственной службы являются:

1) замещение служащим государственной должности государственной службы, предусмотренной штатным расписанием государственного органа;

2) исполнение полномочий государственного органа, специфических должностных обязанностей с установлением служащему денежного содержания.

Одно из важнейших направлений в кадровой работе - формирование резерва кадров и проведение планомерной работы по подготовке резервистов к выдвижению на руководящие должности. Кадровый резерв создается с целью замены руководителей, выбывающих по различным причинам, замещения должностей во вновь создаваемых подразделениях.

Работники, зачисленные в кадровый резерв, должны в первую очередь направляться на переподготовку и повышение квалификации. Существующий в органах местного самоуправления механизм формирования кадрового резерва значительно отстает от запросов практики и носит скорее формальный, чем планомерный характер. Свидетельством этого служит высокая доля работников, назначаемых на должности не из резерва. В резерв нередко зачисляют кандидатов без тщательного отбора и оценки, поэтому туда попадают неперспективные работники, а кадровые службы создают лишь видимость серьезной работы.

Вывод:

Считаю, таким образом, в соответствии с действующим законодательством в практически-функциональном смысле государственная служба представляет собой основанную на законе деятельность персонала государственных органов представительной, исполнительной и судебной власти, состоящую в реализации государственной власти в различных сферах общественной жизни в целях выполнения задач и функций государства.

Специфическая концепция государственной службы была положена в основу Закона Кыргызской Республики от 23 ноября 1999 года «О государственной службе». В трактовке этого Закона она под государственной службой понимается профессиональная деятельность по обеспечению исполнения полномочий государственных органов. При этом к государственной службе относится исполнение должностных обязанностей лицами, замещающими государственные должности лишь определенных категорий, обозначенных в самом законе.

Список литературы:

1. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления. Kvpc лекций — М.: Юрид. лит., 1997. — 400 с..
2. Оболонский А.В. Государственная служба (комплексный подход) Учеб. пособие. — 2-е изд. — М.: Дело, 2000. — 440 с.
3. Стратегия обучения государственных служащих и программа ее реализации: уточнен-

ный вариант концепции. - Алматы: ИППКГС, 1997.
4. Подготовка кадров для государственного и муниципального управления в Кыргызстане. С.К. Мурзаев и др. Журнал РАГС «Государственная служба» - 2006.-№ 1.-С. 141-147
5. Чиркин М.: Система государственного и муниципального управления. Юристъ, 2005. — 379 с.
6. Конституция Кыргызской \Республики
7. Закон КР «О государственной службе» Бишкек от 11 августа 2004 года N 114
8. Закон КР «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» от 30 мая 2016 года №75
9. Закон КР Об образовании (г.Бишкек от 30 апреля 2003 года N 92)
10. Концепция модернизации государственной службы Кыргызской Республики. Утверждена Указом Президента Кыргызской Республики от 20 июня 2011 года УП N 146
11. Программа развития системы обучения государственных и муниципальных служащих Кыргызской Республики на 2013-2017 годы. Утверждена Указом Президента Кыргызской Республики от 12 июля 2013 года УП № 162