

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН
БИЛИМ БЕРҮҮ ЖАНА ИЛИМ МИНИСТРЛИГИ
КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН
ПРЕЗИДЕНТИНЕ караштуу
МАМЛЕКЕТТИК БАШКАРУУ АКАДЕМИЯСЫ**



**«САНАРИПТЕШТИРҮҮ ШАРТЫНДА МАМЛЕКЕТТИК ЖАНА
МУНИЦИПАЛДЫК БАШКАРУУНУ ӨРКҮНДӨТҮҮ»
аттуу жогорку окуу жайлар арасындагы илимий-практикалык
конференциянын**

МАТЕРИАЛДАРЫНЫН ЖЫЙНАГЫ

I БӨЛҮМ

2019-жылдын 29-майы

БИШКЕК 2019

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН
БИЛИМ БЕРҮҮ ЖАНА ИЛИМ МИНИСТРЛИГИ
КРПМБАнын материалдар жыйнагы**



Коллегиялык түзүм:

Жапаров Т.Т., экономика илимдеринин кандидаты, доцент;

Дуйшо кызы Нуржан, саясий илимдеринин кандидаты, доцент;

Алимова Э.Т., экономика илимдеринин кандидаты, доцент;

Токтобекова М.А., экономика илимдеринин доктору, профессордун м.а.

Редакциянын дареги:

720040, Кыргыз Республикасы, Бишкек ш., Панфилов к., 237.

Тел.: (+996) (312) 62-31-00 E-mail: kafedra.2017@bk.ru.

24.05.2019-жылы басууга кол коюлду. Ченеми: 60x84 1/8. Көлөмү 32 б.т. Кагаз: офсет.

Офсеттик басуу. Нускасы: 100.

Жооптуу редактор: Т.Т. Жапаров.

© Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы,
2019.

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ при ПРЕЗИДЕНТЕ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**



I ЧАСТЬ

СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ

**МЕЖВУЗОВСКОЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ
КОНФЕРЕНЦИИ**

НА ТЕМУ:

**«СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И
МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ В УСЛОВИЯХ
ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ»**

29 мая 2019 г.

БИШКЕК 2019

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
Сборник материалов АГУПКР**



Редакционная коллегия

Жапаров Т.Т., кандидат экономических наук, доцент;

Дуйшо кызы Нуржан, кандидат политических наук, доцент;

Алимова Э.Т., кандидат экономических наук, доцент;

Токтобекова М.А., доктор экономических наук, и.о.профессора

Адрес редакции:

720040, Кыргызская Республика, г. Бишкек, ул. Панфилова, 237.

Тел.: (+996) (312) 62-31-00 E-mail: kafedra.2017@bk.ru.

Подписано в печать 24.05.2019. Формат: 60x84 1/8. Объем 32 п.л. Бумага: офсет.

Печать: офсетная. Тираж: 100 экз.

Ответственный редактор: Т.Т. Жапаров.

© Академия государственного управления при Президенте Кыргызской Республики, 2019.

МАЗМУНУ

ОГЛАВЛЕНИЕ

Абдыкасым кызы Мээрим

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ШАЙЛОО СИСТЕМАСЫН ӨНҮКТҮРҮҮ	11
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ	11

Алымкулов Таалайбек Давлетбекович

"ӨЗГӨЧӨ МАМЛЕКЕТТИК САЯСАТ ЖАНА КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ЧЕК АРА АЙМАКТЫК УЛУТТУК КООПСУЗДУГУ	15
ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ ПРИГРАНИЧНЫХ ТЕРРИТОРИЙ В КОНТЕКСТЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ	15

Канзаманов Жаныбек Токтошев

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН УКУК КОРГОО ОРГАНДАРЫНЫН ЧӨЙРӨСҮНДӨГҮ МАМЛЕКЕТТИК БАШКАРУУ	19
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В СФЕРЕ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ	19

Мырзабеков Бактыяр Сейитканович

КЫРГЫЗСТАНДЫН ДЕМОКРАТИЯЛЫК ӨНҮГҮҮСҮНДӨГҮ ЖАРАНДЫК КООМДУН ИНСТИТУТТАРЫНЫН РОЛУ	26
РОЛЬ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В ДЕМОКРАТИЗАЦИИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ	26

Ашымбекова Акбермет Нурланбековна

КЫРГЫЗСТАНДА ПАРЛАМЕНТАРИЗМДИН КАЛЫПТАНДЫРЫЛУУСУ	31
СТАНОВЛЕНИЕ ПАРЛАМЕНТАРИЗМА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ	31

Саматова Роза Маматиминовна

КЫРГЫЗСТАНДАГЫ ПАРЛАМЕНТТИК МАДАНИЯТ	35
ПАРЛАМЕНТСКАЯ КУЛЬТУРА В КЫРГЫЗСТАНЕ	35

Камчыбеков Жанарбек Камчыбекович

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА ТЕРРОРИЗМДИН ӨНҮГҮҮСҮНҮН АЗЫРКЫ УЧУРДАГЫ ТЕНДЕНЦИЯЛАРЫ ЖАНА АГА КАРШЫ КҮРӨШҮҮНҮН МЕТОДДОРУ	40
СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ТЕРРОРИЗМА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ И МЕТОДЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ	40

Абылбеков Адилет Турдубекович

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ТУРУКТУУ ӨНҮГҮҮ БАГЫТЫН КАМСЫЗДООДО АЙЫЛ ЧАРБАСЫНЫН РОЛУ (ЧҮЙ ОБЛУСУНУН МИСАЛЫНДА)	45
РОЛЬ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В ОБЕСПЕЧЕНИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ НА ПРИМЕРЕ ЧУЙСКОЙ ОБЛАСТИ	45

Бекиева Мээрим Тургуналыевна

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА АТА-ЭНЕСИНЕН КАРООСУЗ КАЛГАН ЭМГЕК МИГРАНТТАРЫНЫН БАЛДАРЫНА КООМДУК КОЛДОО ЫКМАЛАРЫН ЖАКШЫРТУУ	49
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕТОДОВ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ДЕТЕЙ МИГРАНТОВ ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ	49

Бектурова Гүлүмкан Абдыжалыевна	
АЙЛАНА-ЧӨЙРӨГӨ ТИЙГИЗГЕН ТЕРС ТААСИРИН ТӨМӨНДӨТҮҮ ҮЧҮН КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА УРАН КАЛДЫКТАРЫН МАМЛЕКЕТТИК ЖӨНГӨ САЛУУ ИНСТРУМЕНТТЕРИН ЖАКШЫРТУУ	52
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ИНСТРУМЕНТОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ УРАНОВЫМИ ХВОСТОХРАНИЛИЩАМИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ ДЛЯ СНИЖЕНИЯ НЕГАТИВНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ	53
Туркманова Бактыгул Замирбековна	
КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН КАЛКЫНЫН СОЦАЛДЫК АБАЛЫНА ЭМГЕК МИГРАЦИЯНЫН ТИЙГИЗГЕН ТААСИРИ	56
ВЛИЯНИИ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ НА СОЦИАЛЬНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ	57
Жолдошалиева Чолпон Абдырахмановна	
КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН МИСАЛЫНДА ЭМГЕК МИГРАНТТАРЫН ПЕНСИЯЛЫК КАМСЫЗДАНДЫРУУНУ МАМЛЕКЕТ ТАРАБЫНАН БАШКАРУУ ЖАНА ЖАКШЫРТУУ ЖОЛДОРУ	60
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ТРУДОВЫХ МИГРАНТОВ И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ НА ПРИМЕРЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ	61
Муратбекова Нурсулуу Муратбековна	
КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН САЛЫК СИСТЕМАСЫНЫН СОЦИАЛДЫК-ЭКОНОМИКАЛЫК ӨНҮГҮҮСҮ	65
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ НАЛОГОВОЙ СИСТЕМЫ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ И ЕЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ	65
Черикбаева Гульнара Рыскуловна	
КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН МАМЛЕКЕТТИК БАШКАРУУ ТАРМАГЫНДАГЫ ГЕНДЕРДИК АСИММЕТРИЯСЫНЫН МАСЕЛЕЛЕРИ ЖАНА АЛАРДЫ ЖӨНГӨ САЛУУНУН ЖОЛДОРУ	69
ПРОБЛЕМЫ ГЕНДЕРНОЙ АСИММЕТРИИ В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ И ПУТИ ИХ РЕГУЛИРОВАНИЯ	69
Нурова Айымжан Нуровна	
ЖЕРГИЛИКТҮҮ ӨЗ АЛДЫНЧА БАШКАРУУ ОРГАНДАРЫНЫН ЖАШЫ ЖЕТЕ ЭЛЕК ӨСПҮРҮМДӨРДҮН УКУК БУЗУУЛАРЫН АЛДЫН АЛУУ СИСТЕМАСЫНДАГЫ РОЛУ ...	75
РОЛЬ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В СИСТЕМЕ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ	75
Сейдибакасова Айпери Нурбековна	
КЫРГЫЗСТАНДЫН БИЛИМ БЕРҮҮ ТАРМАГЫНДАГЫ МАМЛЕКЕТТИК ЖАШТАР САЯСАТЫН ИШКЕ АШЫРУУ	81
РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ КЫРГЫЗСТАНА В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ.....	81
Сейталиева Элида Насипбековна	
ТЕРРОРИСТЕРДИН ИНСАНДЫК САЯСИЙ – ПСИХОЛОГИЯЛЫК МОДЕЛИ	84
ЛИЧНОСТНАЯ ПОЛИТИКО-ПСИХОЛОГИЧЕСКАЯ МОДЕЛЬ ТЕРРОРИСТОВ.....	84
Айжигитов Улан Абдурашитович	
КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА МАМЛЕКЕТТИК КЫЗМАТ СИСТЕМАСЫН ЖАКШЫРТУУ	89
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ.....	89

Маратбекова Жыргал Маратбековна

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН МАМЛЕКЕТТИК ЖАНА МУНИЦИПАЛДЫК КЫЗМАТТАРЫНЫН ИШ – АРАКЕТТЕРИН ОПТИМАЛДАШТЫРУУДАГЫ МААЛЫМАТ ЖАНА БАЙЛАНЫШ ТЕХНОЛОГИЯЛАРЫНЫН РОЛУ (ТАЛАС ОБЛУСУНУН МИСАЛЫНДА)	93
РОЛЬ ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАЦИОННЫХ СВЯЗЕЙ В ОПТИМИЗАЦИИ ДЕЙСТВИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖБ В КР (НА ПРИМЕРЕ ТАЛАСКОЙ ОБЛАСТИ)	93

Назакеев Талгат Калыбекович

МАМЛЕКЕТТИК ЖАНА МУНИЦИПАЛДЫК КЫЗМАТ КӨРСӨТҮҮЛӨР	97
ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ	98

Абдрасулова Айзада Молдобековна

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАНЫН САЛЫК СИСТЕМАСЫНДАГЫ МААЛЫМАТТЫК ТЕХНОЛОГИЯЛАР	103
ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В НАЛОГОВОЙ СИСТЕМЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ	103

Базарбаева Назгул Ишенбаевна

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН МАМЛЕКЕТТИК БАШКАРУУСУНДА СТРАТЕГИЯЛЫК ЧЕЧИМДЕРДИ КАБЫЛ АЛУУДА КОЛДОО СИСТЕМАСЫН КОЛДОНУУ	106
ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СИСТЕМ ПОДДЕРЖКИ ПРИНЯТИЯ СТРАТЕГИЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ	107

Джээнбаева Элнура Нурманбетовна

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДАГЫ ЖОЛ ТРАНСПОРТТУК КЫРДААЛЫ	113
ДОРОЖНО-ТРАНСПОРТНАЯ СИТУАЦИЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ	113

Жакыпова Элиза Абазбековна

ИТ-ТЕХНОЛОГИЯЛАРДЫ КОЛДОНУУ МЕНЕН МАМЛЕКЕТТИК САТЫП АЛУУ СИСТЕМАСЫН ӨНҮКТҮРҮҮ	121
РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ИТ-ТЕХНОЛОГИЙ	121

Калысов Тилек Калысович

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА ЭЛЕКТРОНДУК СООДА АЯНТЧАСЫНЫН ТҮРЛӨРҮ ЖАНА ӨНҮГҮҮСҮ	124
ВИДЫ И РАЗВИТИЕ ЭЛЕКТРОННЫХ ТОРГОВЫХ ПЛОЩАДОК В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ	124

Кубанычбек кызы Жанат

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН КАЛКТЫ СОЦИАЛДЫК КОРГООСУН БАШКАРУУДАГЫ МААЛЫМАТТЫК ТҮЙҮНДҮН ӨНҮГҮҮСҮ	131
РАЗВИТИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ	131

Исмаилов Азамат Нурбекович

МАМЛЕКЕТТИК ОРГАНДАРГА SMM АДИС КЕРЕКБИ?	136
НУЖЕН ЛИ SMM – СПЕЦИАЛИСТ ГОСУДАРСТВЕННЫМ ОРГАНАМ?	136

Таракчинова Миргуль Сарылбековна

КЫРГЫЗСТАНДАГЫ ЭЛЕКТРОНДУК КОЛТАМГА: ОҢ ЖАНА ТЕРС ЖАКТАРЫ (артыкчылыктары жана кемчиликтери)	139
ЭЛЕКТРОННАЯ ПОДПИСЬ В КЫРГЫЗСТАНЕ: ПЛЮСЫ И МИНУСЫ (преимущества и недостатки)	139

Токтосунов Улан Туратбекович	
КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА МААЛЫМАТ ЭКСТРЕМИЗМДИН	
АЛДЫН АЛА ЭКСЕРТУУ МОДЕЛИН ТҮЗҮҮ	145
РАЗРАБОТКА МОДЕЛИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННОГО	
ЭКСТРЕМИЗМА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ.....	145
Ибрагимов Бектур Берикович	
КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН МААЛЫМАТ КООПСУЗДУГУН КАМСЫЗДОО	
МАСЕЛЕЛЕРИ ЧЕТ ӨЛКӨЛӨРДҮН ТАЖРЫЙБАСЫ АЛКАГЫНДА	149
ВОПРОСЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В РАМКАХ ОПЫТА ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН.....	149
Асанбекова Бегайым Асанбековна	
НАСЫЯ БАШТЫГЫНЫН САПАТЫ («Оптим Банк» мисалында).....	155
КАЧЕСТВО КРЕДИТНОГО ПОРТФЕЛЯ (на примере: ОАО “Оптим Банк”)	155
Рашидова Айганыш Рашидовна	
КЫРГЫЗСТАНДЫН ТЫШКЫ МАМЛЕКЕТТИК КАРЫЗЫНЫН	
УЧУРДАГЫ КӨЙГӨЙЛӨРҮ	158
СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ВНЕШНЕГО	
ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА КЫРГЫЗСТАНА	158
Джумашев Эдилбек Асанбекович	
ИПОТЕКАЛЫК КРЕДИТӨӨДӨ КҮРӨӨ КӨЛӨМҮН БААЛООНУН МААНИСИ	163
ЗНАЧИМОСТЬ ОЦЕНКИ ВЕЛИЧИНЫ ЗАЛОГОВОЙ СТОИМОСТИ	
ПРИ ИПОТЕЧНОМ КРЕДИТОВАНИИ.....	163
Жыргабеева Бермет Жыргалбековна	
МАМЛЕКЕТТИК БЮДЖЕТТИК МЕКЕМЕЛЕРДИН ИШМЕРДҮҮЛҮГҮНҮН	
КАРЖЫЛООСУНУН АНАЛИЗИ	165
АНАЛИЗ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БЮДЖЕТНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ	165
Кенешов Эрланбек Эрматович	
КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН САЛЫК СИСТЕМАСЫНЫН УЧУРДАГЫ АБАЛЫ	169
СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ НАЛОГОВОЙ СИСТЕМЫ	
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ.....	169
Кубатов Орозобек Кубатович	
КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН МАМЛЕКЕТТИК КАРЫЗЫН БАШКАРУУ БОЮНЧА	
ОПТИМАЛДАШТЫРУУ НЕГИЗГИ БАГЫТТАРЫ.....	173
ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ОПТИМИЗАЦИИ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ	
ГОСУДАРСТВЕННЫМ ДОЛГОМ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ	173
Шаршенбеков Суйунбек	
КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА БЮДЖЕТТЕР АРАЛЫК	
МАМИЛЕЛЕРДИ ӨРКҮНДӨТҮҮ	178
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ	
В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ.....	178
Кубанычбек кызы Нурайым, Токтобекова Майрамкуль Акматбековна	
КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН АКЧА-КРЕДИТ САЯСАТЫН	
ЖҮРГҮЗҮҮДӨГҮ УЛУТТУК БАНКТЫН РОЛУ	182
РОЛЬ НБКР В ПРОВЕДЕНИИ ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНОЙ ПОЛИТИКИ	
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ.....	182

Эркаева Рахатай Абдумаликовна, Токтобекова Майрамкуль Акматбековна БАНКТАРДЫН ӨТҮМДҮҮЛҮГҮН БАШКАРУУ ЖАНА ӨРКҮНДӨТҮҮ ЖОЛДОРУ	186
ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЕМ ЛИКВИДНОСТИ КОММЕРЧЕСКИХ БАНКОВ.....	186
Джамашева Айдай Эмильбековна ИШКАНАНЫН АКТИВДЕРИН ТАЛДОО ЖОЛУ МЕНЕН ФИНАНСЫЛЫК ТУРУКТУУЛУКТУН КҮРӨӨСҮ	190
ЗАЛОГ ФИНАНСОВОЙ УСТОЙЧИВОСТИ ПУТЕМ АНАЛИЗА АКТИВОВ ПРЕДПРИЯТИЯ	190
Жумабаева Арууке Талантбековна БЮДЖЕТТИК МЕКЕМЕЛЕРДЕГИ МАТЕРИАЛДЫК КАМДАРДЫН ЭСЕБИ ЖАНА АНЫН ПАЙДАЛАНЫЛЫШЫ	194
УЧЕТ МАТЕРИАЛЬНЫХ ЗАПАСОВ В БЮДЖЕТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ И ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ.....	194
Тажиббаев Адылбек Нажимидинович КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН КОМПАНИЯДА ИЧКИ АУДИТ КЫЗМАТЫНЫН ИШ-АРАКЕТТЕРИНИН НАТЫЙЖАЛУУЛУГҮН ТАЛДОО	197
АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЛУЖБЫ ВНУТРЕННЕГО АУДИТА НА ПРЕДПРИЯТИИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ	198
Эркинова Жанаркуль Эркиновна БАЗАР ШАРТЫНДА ИШКАНАНЫН КАРЖЫЛЫК-ЧАРБАЛЫК ИШИНЕ КОМПЛЕКСТҮҮ БАА БЕРҮҮ ТЕОРЕТИКАЛЫК АСПЕКТИЛЕРИ	202
ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ КОМПЛЕКСНОЙ ОЦЕНКИ ФИНАНСОВО – ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЯ В УСЛОВИЯХ РЫНКА.....	202
Бекболсунов Нурлис Бокоевич КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ТАЛАС ОБЛУСУНДАГЫ КИЧИ БИЗНЕСИ ӨНҮКТҮРҮҮДӨГҮ КӨЙГӨЙЛӨРҮ ЖАНА КЕЛЕЧЕГИ	205
ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ МАЛОГО БИЗНЕСА В ТАЛАССКОЙ ОБЛАСТИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ	205
Камалов Темирлан Куранбекович КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ТУРУКТУУ ӨНҮГҮҮСҮНҮН НЕГИЗИ ЖАШЫЛ ЭКОНОМИКА.....	208
ЗЕЛЕНАЯ ЭКОНОМИКА ОСНОВА УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ.....	208
Абсатаров Мухаммед «ЭНЕРГЕТИКА ТАРМАГЫНДАГЫ ТАРИФТИК САЯСАТЫ КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ЭКОНОМИКА ЖАНА ЭНЕРГЕТИКАЛЫК КООПСУЗДУГУН ЖОГОРУЛАТУУ ШАРТЫ КАТАРЫ».....	212
«ТАРИФНАЯ ПОЛИТИКА В ЭНЕРГООТРАСЛИ КАК ИНСТРУМЕНТ ПОВЫШЕНИЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ».....	212
Талипбекова Бермет Талипбековна КОММЕРЦИЯЛЫК БАНКТАРДЫН ДЕПОЗИТТИК САЯСАТЫ КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН БАНК СИСТЕМАСЫНЫН ТУРУКТУУ ӨНҮГҮҮСҮНҮН ФАКТОРУ	218
ДЕПОЗИТНАЯ ПОЛИТИКА КОММЕРЧЕСКОГО БАНКА КАК ФАКТОР УСТОЙЧИВОСТИ РАЗВИТИЯ БАНКОВСКОЙ СИСТЕМЫ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ	218

Султамамытов Ренат Мирланович

КООМДУК ЖАНА ЭКОНОМИКАЛЫК СИСТЕМА КАТАРЫ ЖЕРГИЛИКТҮҮ АЙМАКТЫК БАШКАРМАЛЫГЫНЫН ТУРУКТУУ ӨНҮГҮҮСҮН БАШКАРУУ	222
УПРАВЛЕНИЕ УСТОЙЧИВЫМ РАЗВИТИЕМ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КАК СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИСТЕМОЙ.....	222

Акматова Мээрим Олтамишова

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ЧАКАН ЖАНА ОРТО ИШКЕРДИК ЭКОНОМИКАЛЫК ӨНҮКТҮРҮҮНҮН БУЛАГЫ	225
МАЛОЕ И СРЕДНЕЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО КАК ИСТОЧНИК ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ	225

Муканбетов Албан Санжарович

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН МАМЛЕКЕТТИК САТЫП АЛУУЛАР СИСТЕМАСЫН ӨРКҮНДӨТҮҮ	230
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ.....	230

Мадумаров Аскал Эркинович

МАМЛЕКЕТТИК ОРГАНДАРДА КОРПОРАТИВДУУ БАШКАРУУНУ КОЛДОНУУ МҮМКҮНЧҮЛҮГҮ	233
ВОЗМОЖНОСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ КОРПОРАТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ В ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНАХ	233

Тагаев Максат Маликович

ИШКЕРДИК ИШТИН БИЗНЕС – ПЛАНДАШТЫРУУ РОЛУ	237
РОЛЬ БИЗНЕС – ПЛАНИРОВАНИЯ В ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	237

Алманбетова Эркингул Алманбетовна

ИШКАНАНЫН АТААНДАШТЫГЫ «НАРОДНЫЙ» СООДА ҮЙҮ ЖЧКсы.....	240
УПРАВЛЕНИЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬЮ ОсОО Торговый Дом «НАРОДНЫЙ»	240

Бектемирова Альбина Нурлановна

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН БАШКАРУУ СИСТЕМАСЫНДАГЫ ИННОВАЦИЯЛЫК САЛАМАТТЫКТЫ САКТООНУН ЖОЛДОРУ	243
ИННОВАЦИОННЫЕ ПОДХОДЫ В СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЕМ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ.....	243

Бердиев Нурсултан Дооронбекович

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА АДАМ РЕСУРСТАРЫН БАШКАРУУДАГЫ АВТОМАТТАШТЫРЫЛГАН СИСТЕМАЛАРЫНЫН ӨНҮГҮҮ ТЕНДЕНЦИЯЛАРЫ.....	246
ПОНЯТИЕ «ДЕМОТИВАЦИЯ ПЕРСОНАЛА», ПРИЧИНЫ ДЕМОТИВАЦИИ И ПУТИ БОРЬБЫ С НЕЙ	246

Дуйшенбаев Бакай Дуйшенбаевич

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДАГЫ ХАЛАЛ ИНДУСТРИЯНЫН АБАЛЫ ЖАНА КЕЛЕЧЕГИ.....	249
СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ХАЛАЛ ИНДУСТРИИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ.....	249

Жамалдинова Гулзамир Жамалдиновна

ИШКАНА КЫЗМАТКЕРЛЕРИНИН ЭМГЕК НАТЫЙЖАСЫН ЖОГОРУЛАТУУ ФАКТОРУ КАТАРЫ ЖУМУШ УБАКТЫСЫНЫН СУРОТТОРУ	252
ФОТОГРАФИЯ РАБОЧЕГО ДНЯ, КАК ФАКТОР ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ТРУДА ПЕРСОНАЛА	252

Абдыкасым кызы Мээрим

Магистрант

*Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы*

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ШАЙЛОО СИСТЕМАСЫН ӨНУКТУРУУ

Аннотация: Бул макалада шайлоо системаларын жакшыртуу багыттары, шайлоонун жүрүшүндөгү бузууларга каршы күрөшүү ыкмалары жана учурдагы шайлоо мыйзамдарынын проблемалары каралат.

Негизги сөздөр: конституциялык-укуктук тескөө, мыйзамдар, шайлоо, саясий атаандаштык, шайлоо технологиялары.

Абдыкасым кызы Мээрим

Магистрант

*Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики*

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Аннотация: В настоящей статье рассматриваются направления совершенствования избирательных систем, способы противодействия нарушениям в ходе выборов и проблемы существующего избирательного законодательства.

Ключевые слова: конституционно-правовое регулирование, законодательство, выборы, политическая конкуренция, избирательные технологии.

Выбор избирательной системы – одно из наиболее важных институциональных решений для любой демократии. Почти во всех случаях выбор определенной избирательной системы накладывает глубокий отпечаток на будущую политическую жизнь каждой конкретной страны, и однажды созданные избирательные системы остаются сравнительно постоянными, поскольку вокруг них формируются политические интересы, которые начинают реагировать на побуждения избирательных систем.

Избирательную систему можно рассмотреть как совокупность юридических норм, регулирующих выборы представительные органы власти, или иными словами институт государственного права¹. Современная наука выделяет широкое и узкое определения избирательной системы. В широком смысле избирательная системы – это система общественных отношений, связанных с выборами органов публичной власти². Начиная от назначения выборов, составления списка избирателей, формирования избирательных округов, участников и комиссий, стадии избирательного процесса до подведения итогов и опубликования выборов. В узком смысле избирательная система определяется как способ определения того, кто из баллотировавшихся кандидатов избран на должность или в качестве депутата³. Современный исследователь А. Соловьев считает, что избирательная система – это не только набор правовых норм, регламентирующих порядок голосования и способ распределения мандатов. Каждая избирательная система диктует участникам предвыборной борьбы особые правила политической игры, влияет на процессы заключения предвыборных соглашений и союзов⁴.

Избирательные системы оказывают определенное влияние на вопросы управления, принятия политических решений и политическую стабильность.

¹ Сафранов М.В. Советское избирательное право, организация и проведение выборов в СССР. // Курс современного государственного права. – Москва, 1975. С. 331.

² Избирательное право избирательный процесс в РФ. под. ред. Иванченко А.В. – Москва, 1999. С. 104.

³ Катков Д.Б., Корчиго Г.В. Избирательное право: вопросы и ответы. – Москва, : Юриспруденция. 2001.

⁴ Конституционные (государственное) право зарубежных стран. Под. ред. Страшуна Б.А. – Москва. 1996. С.323.

Последствия воздействия различных избирательных систем на осуществление управления в парламентских системах.

Существует изначальное несоответствие между избирательными системами, увеличивающими возможности формирования однопартийного правительства (*плюральная/ мажоритарная системы*), и теми избирательными системами, которые предусматривают возможное создание многопартийных коалиций (*пропорциональные системы*). Эти группы систем оказывают влияние на политику: однопартийное правительство позволяет более решительно принимать политические решения и разграничивать ответственность, в то время как коалиция проводит в большей степени представительскую политику во всех принимаемых решениях¹.

Одной из главных обязанностей демократического правового государства является обеспечение свободных, честных и прозрачных выборов. Общество и политические организации Кыргызской Республики должны понимать, что свободные и честные выборы – это демократический путь к власти. Демократическое государство базируется на обеспечении честных и справедливых выборов.

В демократическом государстве эффективность и стабильность функционирования государственных органов зависит от легитимности избираемых органов, которым граждане через выборы доверяют право управлять страной. Всеобщие выборы предполагают право участия каждого гражданина в них. Во многих странах для большинства граждан выборы являются единственной формой их реального участия в политических процессах государства и политике в целом. В различных формах прямой демократии голосование используется и при принятии коллективных решений на общих собраниях, опросах, референдумах².

Также выборы являются инструментом реализации суверенитета народа и способом выражения мнений избирателей относительно развития страны, когда они избирают депутатов Жогорку Кенеша, местных кенешей, Президента или же когда они голосуют на референдуме.

После апрельских событий 2010 года Кыргызская Республика прошла полный выборный цикл, когда были вторично проведены парламентские, президентские и местные выборы при новой политической системе, и таким образом выборы постепенно становятся основным институтом, закрепляющим устремления к большей политической конкуренции и ответственности выборных органов власти.

На основании решения Национального совета по устойчивому развитию Кыргызской Республики от 14 мая 2013 года Указом Президента Кыргызской Республики от 22 мая 2013 года № 109 была создана Рабочая группа по совершенствованию избирательной системы Кыргызской Республики.

В рамках деятельности рабочей группы был разработан и соответствующими государственными органами принят целый ряд важных для избирательной системы Кыргызской Республики документов и нормативных правовых актов (в том числе включающих в себя применение на выборах инновационных технологий).

В результате деятельности указанной рабочей группы за период с 2013 года по 2017 год:

- совместно с Центральной комиссией по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики была выработана Модель избирательного процесса с использованием инновационных технологий (в том числе на основе биометрических данных), утвержденная впоследствии решением Национального совета по устойчивому развитию Кыргызской Республики от 25 апреля 2014 года;

- на основе утвержденной Национальным советом по устойчивому развитию Кыргызской Республики Модели избирательного процесса с использованием инновационных технологий (в том числе на основе биометрических данных) было выработано законодательство о выборах всех уровней, а также законодательство о референдуме (всенародном голосовании) Кыргызской Республики, впоследствии успешно апробированное на выборах депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики 4 октября 2015 года, выборах депутатов местных кенешей и

¹ Эндриу Рейнольдс, Бен Рейли (2005). Перевод с английского: доцент, кандидат юридических наук Исакова Гульнара. Разработка избирательных систем: новое руководство Института за демократию и содействие выборам IDEA International, (ISBN 91-85391-18-2).

² Стратегия совершенствование законодательства Кыргызской Республики о выборах 2018-2020 гг.

референдуме (всенародном голосовании) по Закону Кыргызской Республики «О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики» 11 декабря 2016 года, выборах Президента Кыргызской Республики 15 октября 2017 года. Индикатором успешного апробирования выработанных с участием рабочей группы новелл выборного законодательства стал достаточно высокий уровень доверия к результатам выборов и референдума 2015-2017 годов (минимальный уровень поствыборных протестных настроений).

Основой честных выборов государственных органов и органов местного самоуправления является эффективное законодательство, обеспечивающее избирательные права граждан и разработанное с учетом международного и национального опыта.

Избирательная система Кыргызской Республики в настоящее время находится на том этапе развития, когда по новой избирательной модели завершился целый рабочий цикл, связанный с выборами депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в 2015 году, выборами депутатов местных кенешей, проведением референдума в 2016 году и выборами Президента Кыргызской Республики в 2017 году.

При проведении последних парламентских и президентских выборов были определенные достижения, в сравнении с предыдущими выборами. Автоматизированная система управления выборами (АСУ) и система идентификации избирателей по биометрическим данным решила ранее существовавшую проблему со списками избирателей и реализации принципа *«один избиратель – один голос»*.

АСУ также позволяет выдавать достаточно обоснованные результаты голосования оперативно, что решает проблемы возникновения необоснованных споров по итогам выборов – между предварительными итогами выборов и объявлением официальных результатов.

Принятые Правительством Кыргызской Республики и Центральной комиссией по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики (ЦИК КР) последовательные меры по формированию единого государственного реестра недвижимости (УГРН), уточнению адресного регистра и прозрачному открытому функционированию портала избирателей, привели к тому, что число включенных в списки избирателей и принявших участие в голосовании за период осуществления реформы значительно возросло.

Благодаря использованию новой избирательной модели, предварительные результаты выборов стали известны с вероятностью в 95% в течение двух часов после окончания голосования, что способствовало мирному проведению выборов.

Доверие граждан к результатам выборов, являвшееся главной целью реформы возросло, что отражается в результатах общенациональных опросов в 2015 и 2017 годах и практическому отсутствию жалоб на итоги голосования.

Несмотря на имеющиеся достижения, в то же время существуют проблемы, которые необходимо решить.

Во-первых, проблемным моментом является низкий уровень участия в голосовании граждан Кыргызской Республики, проживающих за рубежом.

Во-вторых, проблема формирования списка кандидатов от политических партий.

В-третьих, отсутствие действенных механизмов борьбы с ложными и недостоверными сообщениями, а также отсутствием четкого разделения понятий *информационный* и *агитационный* материал.

В-четвертых, на сегодняшний день, негативным моментом остается подкуп избирателей.

Нужно сократить число факторов, препятствующих обеспечению равного и беспрепятственного доступа граждан Кыргызской Республики к реализации своих конституционных прав избирать и быть избранными, а также создать условия гражданам для свободного и осознанного волеизъявления.

С целью устранения существующих проблем необходимо внести изменения и дополнения в Конституционный Закон Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики», «О референдуме Кыргызской Республики», в Закон Кыргызской Республики «О выборах депутатов местных кенешей», «Об избирательных комиссиях по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики».

Избирательная система Кыргызской Республики находится в процессе реформирования. Сейчас пройден первый и наиболее важный этап, внедривший процедуры и порядок голосования, позволившие вернуть доверие к институту выборов.

На последующих этапах путем широкой дискуссии должны быть рассмотрены и приняты решения по типам выборов разных уровней, и органов, в том числе по тем многочисленным предложениям, которые уже сегодня выносятся парламентскими и непарламентскими партиями на обсуждение.

В этом процессе видится весьма эффективной роль Рабочей группы по совершенствованию избирательного законодательства Кыргызской Республики.

2016 года и выборы Президента Кыргызской Республики 2017 года, показал два основных негативных, на мой взгляд, момента:

1. С внедрением новых инновационных технологий в процесс голосования (биометрические данные и электронные урны для голосования), удалось минимизировать возможность подделки результатов голосования. Однако, на сегодняшний день не удалось исключить подкуп избирателей.

Для решения данной проблемы необходимо ужесточить меру ответственности за данные действия на законодательном уровне.

2. В Кыргызстане складывается ситуация, когда выборы становятся не этапом на пути развития политической партии, а партия создается под конкретные выборы для продвижения конкретных людей во власть.

В данном случае я предлагала бы исключить в выборном законодательстве понятие «предвыборная агитация, запретив ее вообще. При этом необходимо ввести на законодательном уровне для партий, участвующих в выборах нижний возрастной предел (в данных выборах может участвовать политическая партия, имеющая на момент выборов стаж не менее X лет). Это позволит исключить всевозможные ложные предвыборные обещания, косвенно являющиеся подкупом избирателей и избиратель будет иметь возможность осознано делать свой выбор за ту или иную партию, основываясь на результатах ее деятельности на протяжении этих X лет.

Основная литература:

1. Катков Д.Б., Корчиг Г.В. Избирательное право: вопросы и ответы. – Москва: Юриспруденция. 2001.
2. Конституционные (государственное) право зарубежных стран. Под. ред. Страшуна Б.А. – Москва. 1996. С.323.
3. Сафранов М.В. Советское избирательное право, организация и проведение выборов в СССР. // Курс современного государственного права. – Москва, 1975. С. 331.
4. Избирательное право избирательный процесс в РФ . под. ред. Иванченко А.В. – Москва, 1999. С. 104.
5. Эсенбаев А. Э., (2017). Выборы как институт политической демократии в Кыргызстане.
6. Эндрю Рейнольдс, Бен Рейли (2005). Перевод с английского: доцент, кандидат юридических наук Исакова Гульнара. Разработка избирательных систем: новое руководство Института за демократию и содействие выборам IDEA International, (ISBN 91-85391-18-2).
7. Стратегия совершенствование законодательства Кыргызской Республики о выборах 2018-2020 гг.
8. Указ Президента Кыргызской Республики «О мерах по совершенствованию избирательной системы Кыргызской Республики» от 22 мая 2013 года».
9. <https://shailoo.gov.kg/ru>.
10. Программа Правительства Кыргызской Республики «Жаны доорго-кырк кадам», программа реформы «Честные выборы- стабильное государтсва». 2017.

Алымкулов Таалайбек Давлетбекович
Магистрант
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

"ӨЗГӨЧӨ МАМЛЕКЕТТИК САЯСАТ ЖАНА КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ЧЕК АРА АЙМАКТЫК УЛУТТУК КООПСУЗДУГУ"

Аннотация: Кыргыз Республикасынын улуттук коопсуздугун камсыздоо маселеси биринчи кезекте, коңшу мамлекеттер менен болгон чек ара аймактык маселелерин чечүүдөн башталат. Өзгөчө, биздин өнөктөштөр болуп эсептелген Тажикистан жана Өзбекистан Республикалары. Сонку жылдары ушул коңшу болгон эки мамлекет менен чек аралык юридикалык тактыктын жоктугунун айынан, алар менен болгон чек ара аймактык чырдуу чоң конфликттерди жаратып келе жатат. Ошондой эле акыркы жылдары, чек аралардын линиялык жайгашынан ыктоодогу келишпестиктерге карабастан биздин республикалар аралык жылыштуу жыйынтыктар болду. Атайын эл аралык окмоттук комиссиялар түзүлүп биз тараптан атайын мамлекеттик чек аранын койгойун кароочу чек ара өкүлү түзүлүп, бул багыт боюнча вице-премьер министр дин маселелеси да чечилди.

Эл аралык бай тажрыйба көрсөтүп тургандай, биз, чек ара аймактык маселебизди так чечип албагандыктан, ар кандай чек аралык келишпестиктердин кесепетинен, Кыргыз Республикасынын улуттук коопсуздугун камсыздай албай, жыйынтыгында чек араларга жакын жайгашкан жергиликтүү калк арасында эле эмес, бүтүндөй республика боюнча туруксуздук болууда.

Негизги сөздөр: Мамлекеттик чек ара, улуттук коопсуздук, эгемендүүлүк, коомдук жана саясий туруктуулук, аймактык өнүгүү, инфраструктураны иштеп чыгуу жана өркүндөтүү, стратегиялык маселелер, коргонуу жөндөмдүүлүгү, мамлекеттик башкаруу, санариптештирүү.

Алымкулов Таалайбек Давлетбекович
Магистрант
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ ПРИГРАНИЧНЫХ ТЕРРИТОРИЙ В КОНТЕКСТЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Аннотация: Вопросы обеспечения национальной безопасности Кыргызской Республики, что зависит в первую очередь от решения проблем на приграничных территориях с соседними государствами особенно с нашими партнерами как Республика Таджикистан, и Республикой Узбекистан. Последние годы нерешенность а именно юридическое отсутствие четких линий государственных границ с двумя нашими соседями стали частые конфликты на границе с этими странами. Последние годы несмотря на все противоречия при определении линий государственных границ с этими республиками, был существенный прогресс для решения всех спорных вопросов между нашими странами. Были созданы межправительственные комиссии с нашей стороны специальный представитель по вопросам государственной границы, и пост вице-преьера министра курирующего это направление. Богатый международный опыт показывает что без решения, проблем приграничных территорий обеспечить надежно национальную безопасность Кыргызской Республике не удастся из за постоянных стычек возникают нестабильность не только местного населения и но и по всей республике.

Ключевые слова: государственная граница, национальная безопасность, суверенитет, общественно политическая стабильность, развитие регионов, модернизация инфраструктуры, стратегические вызовы, вопросы обороноспособности, цифровизация государственного управления.

Центральная Азия - ключ к мировому геополитическому господству

Збигнев Бжезинский

После распада Советского Союза и обретения независимости Кыргызской Республикой, и началом нового суверенного государственного строительства во всех бывших республиках СССР, при определении линий государственных границ возникли проблема того что соседи не могли в конструктивном диалоге решить все спорные моменты по определению линий государственных границ, даже при желании политического руководства соседних бывших союзных стран, накладывались такие проблемы как этнические вопросы, вопросы установления проходов для беспрепятственного доступа, в анклавов например Анклава Ворух на территории, Кыргызстана, где проживают этнические таджики.

После обретения, независимости Кыргызской Республикой прошло больше четверти века, но до сих пор вопросы по определению и юридическому закреплению государственных границ на межгосударственном уровне до сих не достигнуто. Вопросы до сих пор не решены, и на мой взгляд это является следствием того что высшее политическое руководство нашей страны не ставило приоритетом вопросы полного разрешения линий государственных границ с соседями, особенно с Республикой Узбекистан, и Республикой Таджикистан¹.

Незавершенность международно-правового оформления государственных границ между отдельными странами региона:

Незавершенность международно-правового оформления государственной границы Кыргызской Республики с Республикой Узбекистан и Республикой Таджикистан, не прикрытое в инженерном отношении государственной границы, и полное отсутствие на них необходимой пограничной инфраструктуры, приводят к целому комплексу угроз суверенитету, территориальной целостности и пограничной безопасности:

- конфликты и приграничные инциденты;
- контрабанда;
- незаконная миграция;
- разграбление природных и производственных ресурсов;
- добровольная продажа без документального оформления гражданами Кыргызской Республики своих земельных участков, жилых строений и подсобных помещений на приграничных территориях гражданам сопредельных государств;
- использование пастбищ республики гражданами сопредельных государств без оформления соответствующих соглашений с органами власти Кыргызской Республики;
- попытки незаконного освоения и использования приграничных земельных участков Кыргызской Республики гражданами сопредельных государств.

Это требует от государства изыскания принципиально новых подходов по защите безопасности на государственной границе, включающих не только силовые элементы, но и целый комплекс экономических, политических, социальных и идеологических мер противодействия этим угрозам.

В настоящее время линии прохождения границ являются местом многочисленных межгосударственных противоречий, в которых сталкиваются, как стратегические интересы стран-соседей, так и ежедневные вопросы жизни населения по обе стороны границы. С Республикой Узбекистан переговоры по делимитации кыргызско-узбекской государственной границы ведутся с февраля 2000 года. К настоящему времени произведена делимитация 993 км границы, протяженность которой 1375 км, где имеются 58 спорных участков в пределах границ Джалал-Абадской, Ошской и Баткенской областей, по которым требуется дополнительное изучение и согласование².

С Республикой Таджикистан переговоры по делимитации и демаркации государственной границы ведутся с декабря 2001 года. Не менее сложным будет продолжение переговоров по

¹ Журнал «Политика и Право» г.Бишкек 2015 г. стр., 26,29.

² Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики Утверждена Указом Президента Кыргызской Республики от 9 июня 2012 года №120

делимитации, которые во многом идентичны с вопросами делимитации кыргызско-узбекской границы. Общая протяженность границы с Таджикистаном составляет 970,8 км, которая пролегает по территории Ошской и Баткенской областей. На настоящий момент описано 506,1 км прохождения линии границы, или 56,2%, имеется более 20 несогласованных участков площадью примерно 1724 га¹.

Затягивание процессов юридического оформления государственных границ на фоне усиливающейся в последнее время миграции кыргызского населения на север республики и страны ближнего зарубежья в первую очередь в Российскую Федерацию формирует реальные условия для конфликтов в приграничных зонах. Это требует от Кыргызстана изыскания принципиально новых подходов по обеспечению безопасности на государственной границе, включающих не только силовые элементы, но и целый комплекс экономических, политических, социальных и идеологических мер противодействия этим угрозам.

Богатый мировой опыт показывает часто проблема определения границ между странами имеет серьезные проблемы для стабильности регионов и целых государств. Конфликты на Ближнем Востоке например, шиитская Исламская Республика Иран не признает Республику Израиль как еврейское государство, и на протяжении многих десятилетий, является фактором напряженности и угроз как региональной безопасности, также в контексте обеспечения национальной безопасности стран Ближнего Востока. Также можно отметить конфликт между Палестиной и Израилем и строительством 800 метровой стены для того чтобы не было нелегальной миграции на территорию Израиля палестинцев, и обеспечения безопасности границ Израиля.

Проблема обеспечения национальной безопасности, в контексте возникновения рисков и проблем приграничных территориях актуальна не только для Кыргызской Республики, где именно из за слабости национальной экономики значительная часть трудоспособного населения особенно мужчин в активном трудовом возрасте создаёт очень серьезные риски для безопасности границ, так как население мигрирует уезжая в поисках лучшей жизни, приграничные территории остаются малонаселенными, что выгодно разным группам для осуществления незаконной экономической деятельности как организация наркотрафика, контрабанда, нелегальная торговля, в следствии чего возникает много конфликтов местного населения и приграничных районов особенно между нашими гражданами и гражданами Республики Таджикистан. И последние события пару месяцев назад нынешнего года показывают о том, что нужно в ближайшее время полностью решить проблему юридического закрепления линий государственной границы на уровне высшего политического руководства между нашими странами, иначе конфликты на приграничных территориях к сожалению будут продолжаться на мой взгляд неоднократно, и будет настораживать как местное население так и всю страну в целом создавая постоянную напряженность и быть катализатором массового отъезда местного населения .

Потому я полагаю что нужно принять срочные меры по укреплению границ для того чтобы на приграничных территориях, было стабильно безопасно, а для этого Правительству Кыргызской Республики в короткие сроки необходимо увеличить финансирование регионов приграничных территорий, для того чтобы объекты социальной инфраструктуры, такие как больницы, школы, отделения почты, банков, доступ к всемирной сети Интернет было возможным и доступно местному населению, а также необходима модернизация дорожной инфраструктуры чтобы привлекать как иностранных инвесторов с льготным режимом налогообложения, или же с длинными налоговыми каникулами с целью удержания местного населения путём обеспечения рабочими местами, а также развития сферы услуг такого очень перспективного направления как туризм.

Опыт многих стран показывает что именно решение проблем приграничных территорий, путём развития и модернизации социальной и производственной, инфраструктуры, были решены вопросы оттока населения, укрепления и развитие экономики, и конечной целью является достижение добрососедства соседними государствами во благо обеспечения национальной безопасности во всем стратегическом направлениях как Кыргызской Республике так и в стабиль-

¹ Пособие « Национальная безопасность Кыргызской Республики» г.Бишкек 2014 г. стр. 45,49.

ности в Центральном-Азиатском регионе. Конечно для достижения полного исчерпания спорных моментов при определении линий государственных границ с Республикой Таджикистан и Республикой Узбекистан, важно не только желание нашего государства и желание и усилие наших соседей¹.

Учитывая то, что Центральная Азия занимая всего 10% процентов территории Азии, имеет ключевую геополитическую площадку столкновения как открытых так и скрытых геополитических интересов мировых государств как Соединенные Штаты Америки, Китайской Народной Республики, России и стран Западной Европы. И у каждой из этих государств есть разные экономические политические интересы для, того чтобы в этом регионе была управляемая ими стабильность, экономическая зависимость особенно уязвимой в этом регионе является именно Кыргызстан и Таджикистан как наиболее экономически слабые государства, где есть высокий уровень риска дестабилизации, для подрыва основ национальной безопасности, и реализации своих политико-экономических планов.

В связи с этим вопрос обеспечения национальной безопасности в контексте решения целого комплекса проблем приграничных территорий должно быть всегда в фокусе при разработке и реализации стратегии государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности Кыргызской Республики, и в решении вопросов приграничных территорий в контексте обеспечения национальной безопасности Кыргызстана, интересен опыт Турции в начале 2000-ых годов когда у руля турецкого государства стал нынешний президент Турции Реджеп-Тайип Эрдоган, а тогда занявший пост премьер-министра, Турция имела набор серьезных экономических как высокая безработица, инфляция, внешняя миграция, и проблемы с соседями по приграничным вопросам, политическая нестабильность в виде постоянной смены правительства, и кризиса государственности. Новый глава правительства при проведении эффективной экономической, политике одним из главных фокусов политики Правительства был решение всех приграничных вопросов для стабилизации экономического сотрудничества в первую очередь соседями руководство Турции выработало и реализовало принцип « Нулевой толерантности» по нормализации и решения всех вопросов приграничных границ. Как показал опыт Турции был очень эффективным и сегодня Турция почти не имеет проблем с соседями. И нам бы использовать опыт Турции для решения всех вопросов по границам с соседями, убежден дало бы положительные результаты.

Список литературы:

1. Журнал «Политика и Право» г. Бишкек 2015 г. стр., 26, 29.
2. Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики Утверждена Указом Президента Кыргызской Республики от 9 июня 2012 года №120
3. Пособие « Национальная безопасность Кыргызской Республики» г. Бишкек 2014 г. стр. 45,49.
4. Пособие «Центральная Азия в фокусе Кремля» г. Москва 2012 г. стр.60.

¹Пособие «Центральная Азия в фокусе Кремля» г.Москва 2012 г. стр.60.

Канзаманов Жаныбек Токтошевич

Магистрант

Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН УКУК КОРГОО ОРГАНДАРЫНЫН ЧӨЙРӨСҮНДӨГҮ МАМЛЕКЕТТИК БАШКАРУУ

Аннотация: Макалада Кыргыз Республикасынын укук коргоо органдарынын чөйрөсүндөгү башкаруу жаатындагы ченемдик укуктук актыларга талдоо жүргүзүлдү жана укук коргоо органдарынын максаты, милдети жана эл аралык-укуктук аспектилерин жакшыртуу каралды.

Негизги сөздөр: укук коргоо органдары, максаты жана милдети, ченемдик укуктук актылар, эл аралык-укуктук аспектилер.

Канзаманов Жаныбек Токтошевич

Магистрант

Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В СФЕРЕ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Аннотация: В статье проведен анализ нормативных правовых актов в области управления в сфере правоохранительных органов Кыргызской Республики и рассмотрены совершенствования цели, задачи и международно-правовые аспекты правоохранительных органов.

Ключевые слова: правоохранительные органы, цели и задачи, нормативные правовые акт, международно-правовые аспекты.

На современном этапе происходящие в республике позитивные изменения, связанные с общим укреплением государственности, позволяют на данном этапе развития страны эффективно, без ущерба для действующей системы обеспечения безопасности и правопорядка провести реформирование системы правоохранительных органов, являющейся проблемной в настоящий момент.

В настоящее время в Кыргызстане претворяются в жизнь задачи, связанные с формированием демократического правового государства, созданием эффективной системы социального управления. В указанных целях осуществляются реформы, в том числе судебная реформа и реформа правоохранительных органов и их деятельности. Правоохранительную деятельность в целом осуществляют различные правоохранительные органы, которые составляют самостоятельную группу органов государства, имеющих свои конкретные задачи, куда относятся органы внутренних дел¹.

Целью реформирования системы правоохранительных органов Кыргызской Республики является обеспечение безопасности, надлежащего функционирования правоохранительной системы и государственных институтов в интересах общества и государства.

Указанное реформирование предусматривает в первую очередь восстановление авторитета закона в обществе и возвращение его доверия к правоохранительным институтам.

Вместе с тем, необходимо отметить, что нормы Трудового кодекса Кыргызской Республики, законы и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права, не распространяются на военнослужащих при исполнении ими обязанностей военной службы; лиц из числа рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, уголовно-исполнительной системы и других правоохранительных органов².

¹ «Теоретические и организационные основы реформы правоохранительной деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики» Диссертация на соискание доктора юридических наук, Б. Алымбеков, 2018г., г.Бишкек.

² Ст. 6 Трудового Кодекса Кыргызской Республики.

Также, в соответствии со ст.1 Конституционного закона Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» от 2 июля 2011 года № 68, **правоохранительные органы** - это органы внутренних дел, национальной безопасности, финансовой полиции, прокуратуры, таможенной службы, а также органы по контролю за наркотиками¹.

В настоящее время в состав правоохранительных органов входят: органы внутренних дел, национальной безопасности, по борьбе с экономическими преступлениями, уголовно-исполнительной системы, прокуратуры, таможенной службы.

При этом каждый правоохранительный орган регулируется своими профильными нормативными правовыми актами, в которых прописаны цели, задачи и содержание их деятельности.

Так, органы внутренних дел Кыргызской Республики (ОВД КР) - государственный вооруженный правоохранительный орган, осуществляющий исполнительно-распорядительные функции по обеспечению общественного порядка, безопасности личности и общества и борьбе с преступностью².

В своей деятельности ОВД КР руководствуются Конституцией Кыргызской Республики, Законом Кыргызской Республики «Об органах внутренних дел Кыргызской Республики» от 11 января 1994 года N 1360-XII, Положением о прохождении службы рядовым и начальствующим составом органов внутренних дел Кыргызской Республики, утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20 июня 2013 года № 360, другими нормативными правовыми актами.

Единую систему органов внутренних дел Кыргызской Республики составляют Министерство внутренних дел Кыргызской Республики, подчиненные ему управления внутренних дел областей, городов Бишкек и Ош, подразделения на транспорте, городские, районные, районные в городах, айылные подразделения органов внутренних дел, а также особые и режимные объекты, учебные заведения, учреждения и организации.

Государственный орган уголовно-исполнительной системы (ГСИН КР) является самостоятельным органом исполнительной власти Кыргызской Республики, обеспечивающим организацию исполнения законодательства Кыргызской Республики по вопросам деятельности уголовно-исполнительной системы³.

В своей деятельности ГСИН КР руководствуются Конституцией Кыргызской Республики, Законом Кыргызской Республики «О прохождении службы рядовым и начальствующим составом органов и учреждений уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики» от 9 января 2006 года № 3, другими нормативными актами.

Уголовно-исполнительная система Кыргызской Республики включает в себя:

- учреждения уголовно-исполнительной системы;
- следственные изоляторы;
- уголовно-исполнительные инспекции;
- подразделения Департамента по охране исправительных учреждений и конвоированию осужденных и лиц, заключенных под стражу (далее - Департамент по охране и конвоированию).

Уполномоченный орган в сфере борьбы с экономическими преступлениями (далее - ГСБЭП) обладает статусом правоохранительного органа исполнительной власти, деятельность которого направлена на выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование экономических видов преступлений, должностных и коррупционных преступлений путем про-

¹ Ст. 1 Конституционного закона Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» от 2 июля 2011 года № 68

² Закон Кыргызской Республики «Об органах внутренних дел Кыргызской Республики» от 11 января 1994 года № 1360-XII

³ Закон Кыргызской Республики «Об органах и учреждениях уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы» от 12 августа 2003 года № 197

ведения оперативно-розыскной деятельности, следствия и дознания в пределах полномочий, установленных законодательством Кыргызской Республики¹.

В своей деятельности ГСБЭП КР руководствуются Конституцией Кыргызской Республики, Законом Кыргызской Республики «Об уполномоченном органе в сфере борьбы с экономическими преступлениями» от 2 августа 2018 года № 80, Положением о прохождении службы в Государственной службе по борьбе с экономическими преступлениями при Правительстве Кыргызской Республики (финансовая полиция), утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 15 марта 2012 года № 176, другими нормативными правовыми актами.

Единую систему ГСБЭП составляют центральный аппарат и подчиненные ему территориальные подразделения, расположенные в областях, городах Бишкек и Ош.

Государственная таможенная служба при Правительстве Кыргызской Республики (далее - ГТС) является государственным органом исполнительной власти, осуществляющим непосредственное руководство таможенным делом в Кыргызской Республике и обладающим статусом вооруженного правоохранительного органа².

В своей деятельности ГТС КР руководствуются Конституцией Кыргызской Республики, Законом Кыргызской Республики «О прохождении службы в таможенных органах Кыргызской Республики» от 21 июля 1998 года № 93, другими нормативными актами.

ГТС представляет собой централизованную систему, состоящую из:

- центрального аппарата;
- таможенных органов, определенных в схеме управления ГТС.

Органы национальной безопасности являются органами исполнительной власти Кыргызской Республики и предназначены для предупреждения нанесения ущерба безопасности Кыргызской Республики. Органы национальной безопасности являются составной частью сил обеспечения безопасности Кыргызской Республики и в пределах предоставленных им полномочий обеспечивают безопасность личности, общества и государства, ведут работу по выявлению, предупреждению и пресечению разведывательно-подрывной деятельности иностранных спецслужб и организаций, а также противоправных посягательств на конституционный строй, суверенитет и территориальную целостность Кыргызской Республики³.

В своей деятельности ГТС КР руководствуются Конституцией Кыргызской Республики, Законом Кыргызской Республики «Об органах национальной безопасности Кыргызской Республики» от 11 января 1994 года № 1362-ХІІ, Законом Кыргызской Республики «О всеобщей воинской обязанности граждан Кыргызской Республики, о военной и альтернативной службах» от 9 февраля 2009 года № 43, другими нормативными актами.

Единую систему органов национальной безопасности Кыргызской Республики образуют уполномоченный государственный орган, ведающий вопросами национальной безопасности (далее - ГКНБ), его управления по областям, г.Бишкек и подчиненные им городские, районные отделы (отделения), орган государственной охраны, а также органы военной контрразведки.

Прокуратура Кыргызской Республики - орган государственной власти, осуществляющий надзор за точным и единообразным исполнением законов и иных нормативных правовых актов Кыргызской Республики⁴.

В своей деятельности ГТС КР руководствуются Конституцией Кыргызской Республики, Законом Кыргызской Республики «О прокуратуре Кыргызской Республики» от 17 июля 2009 года № 224, Положением о порядке прохождения службы в органах и учреждениях прокуратуры Кыргызской Республики, утвержденное Указом Президента Кыргызской Республики от 6 февраля 2001 года № 4, другими нормативными актами.

¹ Закон Кыргызской Республики «Об уполномоченном органе в сфере борьбы с экономическими преступлениями» от 2 августа 2018 года № 80

² Закон Кыргызской Республики «О прохождении службы в таможенных органах Кыргызской Республики» от 21 июля 1998 года № 93

³ Закон Кыргызской Республики «Об органах национальной безопасности Кыргызской Республики» от 11 января 1994 года № 1362-ХІІ

⁴ Закон Кыргызской Республики «О прокуратуре Кыргызской Республики» от 17 июля 2009 года № 224

Систему прокуратуры Кыргызской Республики составляют:

- 1) Генеральная прокуратура Кыргызской Республики (далее - Генеральная прокуратура);
- 2) Военная прокуратура Кыргызской Республики (далее - Военная прокуратура);
- 3) прокуратуры областей, городов Бишкек, Ош;
- 4) районные (городские) и приравненные к ним: специализированные прокуратуры, военные прокуратуры гарнизонов;
- 5) научные и образовательные учреждения, редакции печатных изданий.

Таким образом, каждый правоохранительный орган при прохождении службы Кыргызской Республики руководствуется своими профильными нормативными правовыми актами.

Однако, при проведении анализа нормативной правовой базы выясняется, что профильные законы и Положения о прохождении службы идентичны и во многом схожи по структуре, по сути и содержанию.

Так, каждый профильный нормативный правовой акт регулирует:

1. Правовые и организационные основы порядка и условий прохождения службы.
2. Правовое положение (статус) и гарантии социального обеспечения сотрудников правоохранительных органов и членов их семей.
3. Система денежного содержания.
4. Система вещевого довольствия.
5. Система пенсионного обеспечения и социальной поддержки сотрудников.
6. Отношения, связанные с поступлением на службу, ее прохождением и прекращением.
7. Порядок применения сотрудниками физической силы, специальных средств, оружия, вооружения и боевой техники, гарантии личной безопасности вооруженного сотрудника.
8. Порядок прохождения специальной подготовки и проверка профессиональной пригодности.

Что создает многочисленные трудности в правоприменительной практике указанных органов, связанных с вопросами перевода сотрудников из одного правоохранительного органа в другой, определения правового положения (статуса) сотрудников правоохранительных органов, гарантий социального обеспечения, прохождением и прекращением службы, порядком применения физической силы, специальных средств, оружия, вооружения и боевой техники.

В этой связи, одним из основных мероприятий комплекса мер по реформе системы правоохранительных органов Кыргызской Республики является **принятие единого для всех правоохранительных органов законодательного акта.**

Вышеуказанный нормативный правовой акт единообразно и комплексно отрегулирует вопросы подбора, подготовки, прохождения, назначения, ротации, присвоения званий, включит единые антикоррупционные требования, ответственность руководителей за принимаемые кадровые решения, а также позволит уравнивать социальные права и гарантии.

Объединение имеющихся ресурсов и потенциала действующих правоохранительных органов в данной области позволит:

- унифицировать и повысить качество переподготовки и повышения квалификации кадров;
- усовершенствовать материально-техническую базу;
- повысить надзор за эффективностью и качеством работы в данном направлении;
- создать отечественную научную базу криминологических и криминалистических исследований для дальнейшей профилактики правонарушений, обмена и распространения положительного опыта, подготовки научно обоснованных и современных методик раскрытия и расследования преступлений.

В связи с чем, в целях достижения целей и выполнения задач, возложенных на систему правоохранительных органов Кыргызской Республики, унификации, оптимизации и повышения эффективности их деятельности в современных условиях, достижения прозрачности и открытости приема на службу в правоохранительные органы, модернизации правоохранительной службы в правоохранительных органах, а также обеспечение профессионального отбора сотрудников при равном доступе граждан к службе в правоохранительных органах Кыргызской Респуб-

лики **разработан проект Закона Кыргызской Республики «О прохождении службы в правоохранительных органах Кыргызской Республики».**

В процессе разработки указанного проекта Закона изучена нормативная правовая база Кыргызской Республики, регламентирующая прохождение службы в правоохранительных органах Кыргызской Республики, гарантии социального обеспечения сотрудников правоохранительных органов и членов их семей, применение физической силы, специальных средств, оружия, а также опыт нормативного правового регулирования вышеуказанных отношений в Российской Федерации, Республики Казахстан, Республики Беларусь, Украины и Грузии.

Своевременность, обоснованность и целесообразность принятия законопроекта обусловлены необходимостью принятия правовых мер, направленных в конечном итоге на достижение цели дальнейшей оптимизации деятельности сотрудников правоохранительных органов, основанной на улучшении качественного состава кадрового резерва сотрудников правоохранительных органов в соответствии с современными требованиями, предъявляемыми к деловым и морально-этическим чертам характера лиц, претендующих на занятие деятельностью в структурах правоохранительных органов.

Данный проект Закона состоит из 13 глав и 91 статьи, которым определяются единые правовые и организационные основы порядка и условий прохождения службы в правоохранительных органах Кыргызской Республики, правовое положение (статус) и гарантии социального обеспечения сотрудников правоохранительных органов и членов их семей, унификация системы денежного содержания, вещевого довольствия, пенсионного обеспечения и социальной поддержки сотрудников всех правоохранительных органов, что в значительной мере способствует повышению престижности службы в структурах правоохранительных органов.

Законопроектом предлагается установить следующие принципы прохождения службы: законности; единообразного подхода к организации службы в правоохранительных органах и социальным гарантиям; равного доступа граждан к службе в правоохранительных органах и продвижения по службе; единоначалия и подчиненности; запрета на участие в деятельности политических партий, иных общественных объединений и религиозных организаций; профессионализма и компетентности сотрудников.

Так, в законопроект вводятся следующие нормативные положения, отсутствующие в действующем законодательстве:

- первичный прием на службу во все правоохранительные органы должен осуществляться на конкурсной основе;
- назначение на руководящие должности должно осуществляться из числа лиц, состоящих в резерве на выдвижение;
- заключение контракта о службе будет обязательным условием во всех правоохранительных органах;
- лица, впервые поступающие на службу должны в обязательном порядке пройти первоначальную подготовку в специальных образовательных учреждениях по подготовке сотрудников правоохранительных органов;
- в центральных аппаратах правоохранительных органов создаются подразделения внутренних расследований, которые наделяются широкими полномочиями в сфере организации и производства внутренних служебных расследований, снижения рисков возникновения коррупции в системе правоохранительных органов, защиты прав граждан и сотрудников, и повышение уровня доверия к правоохранительным органам;
- при Генеральной прокуратуре Кыргызской Республики создается Межведомственная дисциплинарная комиссия по рассмотрению обращений, жалоб и заявлений физических или юридических лиц на действия (бездействие) сотрудников, рапорты сотрудников и сообщения в средствах массовой информации о противоправных действиях сотрудников;
- сотрудники могут быть уволены в связи с утратой доверия по решению руководителя правоохранительного органа, в связи с нарушением запретов и несоблюдения ограничений, предусмотренных настоящим Законом, или употребление наркотических или психотропных веществ без назначения врача;

- возможность перевода сотрудника одного правоохранительного органа в другой без необходимости увольнения со службы;
- унифицированы правовые и организационные основы обеспечения единых социальных гарантий сотрудников правоохранительных органов Кыргызской Республики и членов их семей;
- включено понятие о применении сотрудниками вооружения, боевой техники и обозначены случаи, при которых они применяются;
- сотрудники наделяются правом применять физическую силу, специальные средства, оружие, вооружение и боевую технику в составе подразделения (группы);
- сотрудники наделяются правом применять оружие при значительном скоплении граждан, в целях предотвращения (пресечения) теракта, освобождения заложников, отражения группового или вооруженного нападения.

Происходящие в последние десятилетия мировые интеграционные процессы в области экономики, политики, права и социальных отношений имеют не только позитивный характер, но и сопровождаются негативными последствиями. Одним из них является интернационализация преступности, структура и содержание которой определяют приоритетные направления деятельности субъектов, участвующих в международном сотрудничестве в борьбе с преступностью. Так, на первый план в последние годы все более выдвигаются задачи совместной борьбы с организованными транснациональными преступлениями, затрагивающими интересы многих государств, в силу их общественной опасности и значительной распространенности. Проблема организованной преступности является в современных условиях одной из актуальных и острых проблем, как практики правоохранительной деятельности, так и многочисленных теоретических исследований. Более того, она является злободневной общественной проблемой применительно к большинству государств мирового сообщества.¹

Международное сотрудничество в борьбе с преступностью является одним из важных направлений деятельности правоохранительных органов Кыргызской Республики.

В международных отношениях правоохранительных органов России и зарубежных стран используются различные формы взаимодействия, в том числе: 1) обмен информацией; 2) выдача преступника (экстрадиция); 3) международный розыск лиц; 4) выполнение поручений по запросам; 5) проведение совместных оперативно-розыскных мероприятий.

Правоохранительные органы Кыргызстана осуществляют сотрудничество в рамках международных договоров о взаимодействии на основании подписанных международных документов.

Так, 8 апреля 1997 года г. Алматы подписан Договор о порядке пребывания и взаимодействия сотрудников правоохранительных и специальных органов на территории Кыргызской Республики и Республики Казахстан, ратифицированный Законом Кыргызской Республики от 19 декабря 1997 года № 100.

В указанном Договоре сказано, что правоохранительные и специальные органы Сторон в соответствии с национальным законодательством, международными соглашениями, в которых участвуют Стороны, настоящим Договором в рамках своих полномочий оказывают друг другу содействие в выявлении, пресечении, раскрытии и расследовании преступлений, в том числе путем обмена силами и средствами оперативно-розыскной деятельности, а также этапировании и конвоировании лиц, взятых под стражу, в сопровождении и охране грузов².

Процессуальные действия проводятся в соответствии с законодательством Сторон и положениями Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, подписанной 22 января 1993 года в г. Минске.

Также подписан аналогичный Договор о порядке пребывания и взаимодействия сотрудников правоохранительных и специальных органов на территории Кыргызской Республики и Республики Таджикистан, подписанный 6 мая 1998 года.

¹<http://lib.kg/isabekov-bakyt-bukarovich-mezhdunarod/>

² Договор о порядке пребывания и взаимодействия сотрудников правоохранительных и специальных органов на территории Кыргызской Республики и Республики Казахстан, ратифицированный Законом Кыргызской Республики от 19 декабря 1997 года № 100

В настоящее время Кыргызская Республика присоединилась к ряду международных Конвенций против коррупции от 10 декабря 2003 года, о борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами от 21 марта 1950 года, о предупреждении преступления геноцида и наказании за него от 9 декабря 1948 года, о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ от 20 декабря 1988 года, против транснациональной организованной преступности, от 15 ноября 2000 года, против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания от 10 декабря 1984 года и других.

В свою очередь, каждым правоохранительным органом Кыргызской Республики подписаны многосторонние и двухсторонние договора и соглашения по взаимодействию и сотрудничеству со многими правоохранительными органами государств СНГ и мира.

Использованная литература:

1. «Теоретические и организационные основы реформы правоохранительной деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики» Диссертация на соискание доктора юридических наук, Б. Алымбеков, 2018г., г.Бишкек.
 2. Трудовой Кодекс Кыргызской Республики.
 3. Конституционный закон Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» от 2 июля 2011 года № 68.
 4. Закон Кыргызской Республики «Об органах внутренних дел Кыргызской Республики» от 11 января 1994 года № 1360-ХП.
 5. Закон Кыргызской Республики «Об органах и учреждениях уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы» от 12 августа 2003 года № 197.
 6. Закон Кыргызской Республики «Об уполномоченном органе в сфере борьбы с экономическими преступлениями» от 2 августа 2018 года № 80.
 7. Закон Кыргызской Республики «О прохождении службы в таможенных органах Кыргызской Республики» от 21 июля 1998 года № 93.
 8. Закон Кыргызской Республики «Об органах национальной безопасности Кыргызской Республики» от 11 января 1994 года № 1362-ХП.
 9. Закон Кыргызской Республики «О прокуратуре Кыргызской Республики» от 17 июля 2009 года № 224.
 10. Исабеков Бакыт Букарович. Международное сотрудничество в борьбе с организованной преступностью: Уголовно-правовые и криминологические аспекты.
 11. Договор о порядке пребывания и взаимодействия сотрудников правоохранительных и специальных органов на территории Кыргызской Республики и Республики Казахстан, ратифицированный Законом Кыргызской Республики от 19 декабря 1997 года № 100.
-

Мырзабеков Бактыяр Сейитканович
Магистрант
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

КЫРГЫЗСТАНДЫН ДЕМОКРАТИЯЛЫК ӨНҮГҮҮСҮНДӨГҮ ЖАРАНДЫК КООМДУН ИНСТИТУТТАРЫНЫН РОЛУ

Аннотация: Макалада маданияттын өнүгүшү жана классикалык демократиялык баалуулуктардын формалдык түрдө жайылуусу, жарандык коом менен бул баалуулуктарды кабыл алуусуна тура келбейт, кээ бир учурда тикеден тике каршы келээри көрсөтүлгөн. Мамлекеттик башкарууда паракорчулук, бийлик өкүлдөрдүн ишинин натыйжасыздагы жана элдин көйгөйүнө тийиштүү көңүл бурулбагандыгы, мамлекет менен коомдун ортосундагы тосмо түзүлгөндүгүнө алып келди. Макалада республиканын мамлекеттик бийлиги жана жарандык коомдун жана өз ара мамилесинин деңгээлин жогорулатуу үчүн бир катар маселелерди чечүүдө сунуштар негизи проблемалары каралды.

Негизги сөздөр: жарандык коом, бейөкмөт (коммерциялык эмес) уюм, мамлекеттик бийлик, демократиялык баалуулуктар жана принциптер, саясат маданият, эл аралык уюмдар, таасир этүү.

Мырзабеков Бактыяр Сейитканович
Магистрант
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

РОЛЬ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В ДЕМОКРАТИЗАЦИИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Аннотация: В статье показано, что формальное распространение классических демократических ценностей и развитие культуры и восприятия этих ценностей гражданским обществом движется не совсем синхронно и порой прямо противоречиво. Коррупция в государственном управлении, неэффективная работа чиновников и отсутствие должного внимания к мнению народа, привели к созданию барьера между государством и обществом. В статье рассмотрены основные проблемы и предложены рекомендации в решении ряда вопросов для поднятия уровня взаимоотношений гражданского общества и государственной власти республики.

Ключевые слова: гражданское общество; неправительственная (некоммерческая) организации; государственная власть; демократические ценности и принципы; политическая культура; международные организации; влияние.

Демократические ценности, ее распространение и реализация в современном обществе являются на сегодняшний день одним из главных приоритетных направлений развития государства в современном глобальном мире. Как известно всем, понятие демократия означает «народовластие» т.е. политический режим при котором власть принадлежит народу, от лица которого осуществляется деятельность государственных органов направленных на реализацию единственной реальной цели – создание лучших условий для жизни населения.

Согласно Конституции КР¹ народ Кыргызстана является носителем суверенитета и единственным источником государственной власти в Кыргызской Республике, которая осуществляется непосредственно через выборы и референдумы, а также через систему государственных органов и органов местного самоуправления. То есть народ обязан участвовать в выборных процессах и выражать свое волеизъявление путем отдания голоса за кандидатов, которые в свою очередь выступают гарантом отстаивания интересов населения.

¹ Конституция Кыргызской Республики (В редакции закона КР от 28 декабря 2016 года №218)

В демократической стране наличие трех секторов – коммерческого, государственного и некоммерческого, ведущих свою деятельность независимо друг от друга, является неотъемлемым показателем развития общества, где каждый сектор должен исполнять свои обязанности в пределах своих прав, знаний и опыта. Таким образом, коммерческий сектор производит рыночный капитал, государственный образует общественный капитал, а некоммерческий сектор генерирует социальный капитал.

В нормативно-правовой системе Кыргызской Республики, вместо термина «неправительственная организация» используется «некоммерческая организация», в то время как в международной нормативно-правовой системе единое понятия неправительственной организации отсутствует.

Некоммерческая организация – добровольная самоуправляемая организация, созданная физическими и/или юридическими лицами на основе общности их интересов для реализации духовных или иных нематериальных потребностей в интересах своих членов и/или всего общества, для которых извлечение прибыли не является основной целью деятельности, а полученная прибыль не распределяется между членами, учредителями и должностными лицами[1].

Первые неформальные группы за демократию в Кыргызстане начали зарождаться в конце 1980-х годов, в частности тогда и появилось «Демократическое движение Кыргызстана» (ДДК), состоящий из молодых партийных и комсомольских работников, которое в последствии преобразовалось в крупную политическую партию.

Наряду с такими организациями, стали появляться бизнес ассоциации, кооперативы, союзы граждан отстаивавших идеи частной собственности и предпринимательства, которая является неотъемлемым элементом рыночной системы хозяйства, без которого экономика не может нормально существовать и развиваться. С его помощью происходит развитие экономического сектора, создаются дополнительные рабочие места и увеличиваются налоговые поступления в бюджеты всех уровней.

Процесс становления демократического общества не ограничивается политической сферой, оно также напрямую зависит от экономического развития государства. С.Хантингтон отмечает: «Судя по опыту прошлого, двумя решающими факторами, влияющими на будущее консолидации и распространения демократии, являются экономическое развитие и политическое руководство. Экономическое развитие делает демократию возможной, а политическое руководство превращает ее в реальность».

На сегодняшний день в Кыргызстане насчитывается более 16 тысяч НПО. Несмотря на большое количество зарегистрированных, реально действующих НПО по всей республике не более 600–700. Эти данные подтверждаются исследованиями Палаты налоговых консультантов, проводимыми совместно с Государственной налоговой инспекцией (далее ГНИ). По их данным по всему Кыргызстану в органах ГНИ зарегистрировано и ежемесячно отчитываются около 600 НПО, из них примерно 400 НПО действуют в Бишкеке [2, с.7]. Такие данные объясняются тем, что многие из созданных организаций попросту были провальными и не продолжили свою деятельность в связи с отсутствием желания, опыта и конечно же материальных средств. Следующая причина обусловлена тем, что многие из зарегистрированных НПО не имели цели продолжать свою деятельность и создавались лишь с единственной целью – получение материальной выгоды от донорских организаций, но не оправдав их надежды прекращают свое существование.

Подобное развитие НПО негативно сказывалось на обществе. Как отмечают эксперты, возник некий социальный локальный парадокс: НПО не ассоциировали себя с обществом, а общество не воспринимало НПО. Тот факт, что НПО начали политизироваться, почувствовав собственную элитарность, был, в первую очередь, обусловлен тем, что в естественный ход общественного развития были внесены искусственные изменения на социально-инженерном уровне. Предстояла очень трудоемкая и долгая работа неправительственных организаций не только в налаживании взаимоотношений с государством, но и в завоевании доверия общества в целом¹.

¹ Шишкараева Э.Т. «Государство и неправительственные организации в Кыргызстане: история развития взаимоотношений» //www.elibrary.kz.

После обретения суверенитета, Кыргызстан обозначил своей целью демократический путь развития, который подразумевает развитие и функционирование гражданского общества, создание демократических институтов и неправительственных организаций. Как отмечает Б.Джусупов, появление НПО в Кыргызстане не явилось следствием естественного процесса становления и активизации гражданского общества, а было технически привито извне международными неправительственными организациями, иностранными донорами, частными зарубежными фондами и т.д. [3].

Многие эксперты утверждают, что отдельные чиновники либо государство поддерживают только те НПО, которым они симпатизируют. Так, например, правительство Кыргызстана успешно использовало политику создания и поддержки «карманных» НПО, которые безапелляционно поддерживали все его решения, докладывали на международных форумах о позитивных переменах, происходящих в республике и выступали противниками любой критики со стороны своих коллег по сектору. В какой-то степени в данном случае прослеживаются элементы специфической «мягкой силы». «Карманные» НПО служили хорошей имитацией вовлечения гражданского сектора в процесс принятия решений [2, с.28]. Попытки подмять под себя сектор НПО и запретить им участвовать в политической жизни страны предпринимал и бывший президент Кыргызстана К.Бакиев.

Без сомнений многие отечественные НПО, как в сфере продвижения идей демократического развития, так и социальной, экономической и духовной сфер, преследуют сугубо благие цели и исходя из интересов общества осуществляют свою деятельность. Но не стоит забывать об объективной реальности создания многих из этих организаций финансируемых зарубежными донорами. В психологии любого человека заложено, то что не возможно изменить, в частности подкуп или «подкормка» кого либо с целью получения выгоды от него. Также обстоят дела и с зарубежными организациями, за счет которых живут и процветают многие местные НПО, выполняя определенные поручения. Порой эти поручения наносят непоправимый ущерб государству и национальным интересам страны в целом.

В качестве примера можно привести, вступившие в силу в 2019 году Уголовный Кодекс, УПК и Кодекс о проступках в которых, где несомненно были приняты идеи гуманизма и толерантности в отношении лиц совершивших противоправные действия, в целях декриминализации кыргызстанского общества. Но наряду с ними, принятием этих решений законодательным органом, была подорвана деятельность и «связаны руки» спецслужб и правоохранительных органов страны. Между нормами УПК и нормативно правовыми актами, регламентирующими оперативно-розыскную деятельность, возникли юридические коллизии. По словам сотрудников специальных служб КР, указанные поправки в кодексы были целенаправленно пролоббированы интересами иностранных спецслужб, действовавших руками НПО и нечистых чиновников с целью проведения разведывательно-подрывной деятельности для дестабилизации общественно-политической обстановки на территории КР, потому чтобы развалить страну, в первую очередь необходимо ослабить ее систему безопасности.

Зачастую, подбор кандидатов на вербовку, со стороны зарубежных международных организаций, происходит из числа видных политических деятелей, ввиду их занимаемой в обществе позиции и способности влиять на властные решения.

Так, одним из основных западных стран заинтересованных в политической жизни Кыргызстана, по словам некоторых экспертов, является США в лице крупных международных организаций как «Национальный демократический институт США». Заинтересованность данной страны более подробно описывает один основателей и лидеров «Демократического движения Кыргызстана» (ДДК) Ж.Жекшеев, который поделился своими наблюдениями из личного опыта в интервью с журналистами редакции газеты «Дело№»¹. В частности, Ж.Жекшеевым было сказано о неправительственных организациях, отрабатывающих западные гранты, а также какие методы вербовочного подхода применяются иностранными спецслужбами, а также делится своим мнением по поводу кыргызских политиков, чиновников и активистов, мотающихся за

¹ Жыпар Жекшеев, основатель демократического движения в стране, о друзьях и врагах Кыргызстана...//Источник: <https://delo.kg>. от 20.02.2019 г.

океан[4]. По его словам вербовочные подходы к заинтересованным лицам основывается на материальном вознаграждении и обещаний об оказании материальной поддержки в последующем, как это произошло с ним в 2005 году. Интерес к нему со стороны Западных организаций был обусловлен тем, что Ж.Жекшеев на тот период являлся одним из лидеров оппозиционного блока страны и имел возможность своими действиями повлиять на властные структуры. По словам политика, многие отечественные НПО и активисты, проходящие тренинги за рубежом, зачастую обучаются методам проведения революций, о чем свидетельствуют и другие источники из медиа пространства.

Это, пожалуй, единственный случай, когда политик так откровенно приводит примеры деятельности разведывательных органов, а ведь в числе кыргызской делегации каждый год ездят политики и активисты, в частности члены различных НПО на официальные встречи, тренинги, семинары, форумы, организуемые теми же «сеятелями мировой демократии». И остается догадываться, кто из указанных лиц остается верен своей стране, а кто же все-таки поддался соблазнам и переступил черту вопреки национальным интересам Кыргызстана.

Как утверждает политик, многие встречи с донорами на территории Кыргызской Республики порой, проходят чисто для формальности и зачастую туда ходят одни и те же энпээшники, которым дается стимул для активизации деятельности накануне предстоящих политических изменений, в особенности перед выборами.

Что же касается политических выборов в Кыргызстане, то это одна из больных тем на протяжении всего пути обретения независимости страны.

Не смотря на внедрение в стране системы электронного голосования, все же имеет место грубым нарушениям порядка и требований избирательного процесса, использования всевозможных грязных методов, в частности: преждевременной агитации до официального старта предвыборной кампании, наглый подкуп голосов и административное давление, превышение предельной суммы расходов на предвыборную агитацию, различные виды «карусели», умышленное удаление независимых наблюдателей, отмена результатов голосования на тех участках, где выигрывает оппозиция и др.

Что касается власти, то она фактически, сосредоточена в руках правящей бюрократии и буржуазии не способные должным образом решать политические вопросы, то ли из-за отсутствия соответствующих знаний, навыков и умений, то ли из-за укоренившейся в политической среде системы nepoтизма, пожирающий всех, кто осмеливается выступать против нее.

Для борьбы с проведением нечистых выборных процессов, в частности за прозрачные и справедливые выборы ряд НПО Кыргызстана не раз инициировали общенациональные гражданские кампании «За чистые выборы». Первые из них возникли в июле 2005 года. В преддверии Президентских выборов, в рамках кампании с целью обеспечения осознанного голосования и подотчетности и ответственности будущего Президента КР «Ассоциацией центров поддержки гражданского общества» был проведен опрос среди всех кандидатов в Президенты КР. 400000 брошюр с ответами кандидатов в Президенты КР были распространены по всему Кыргызстану.

Коалиция «За демократию и гражданское общество» подготовила и обеспечила избирательные участки 4000 независимыми наблюдателями. Была открыта бесплатная телефонная линия в период проведения президентских выборов, где принимались звонки от избирателей для сообщения случаев нарушения по избирательному законодательству, а также получения консультаций от юристов по вопросам избирательного процесса[5].

В сентябре 2017 года было создано общественное движение «Таза шайлоосуз таза коом жок» («Без чистых выборов нет чистого общества»). Среди основателей движения были экс-президент Р. Отунбаева, спикер «легендарного» парламента М. Шеримкулов, бывшие премьер-министры КР А. Джумагулов и Ф. Кулов, экс-спикеры Жогорку Кенеша А. Эркебаев и З. Курманов, бывший депутат парламента Р. Жээнбеков, а также другие политики и общественные деятели.

Экс-президент Р. Отунбаева отмечала, - Чтобы выборы проходили в рамках закона и не были односторонними, чтобы были равные условия для всех. Мы, прошедшие через многие выборы

и внесшие вклад в формирование фундамента государства, решили здесь собраться для того, чтобы не лежать равнодушно дома и не смотреть со стороны, а оказать поддержку обществу [6].

Учитывая и наблюдая картину складывающейся обстановки и анализа общественно-политической ситуации в стране, в частности в государственном управлении и происходящих явлений в политической системе, можно с уверенностью утверждать, что деятельность некоторых НПО как один из ключевых институтов гражданского общества, носит как положительный характер, так и отрицательные стороны в современном Кыргызстане.

В частности, в повседневной жизни кыргызстанцев, встречаются немыслимые, порой постыдные и даже прямо противоречащие закону поведения граждан, оправдываемые свободой действий и самопроявления, ответственность за которые, возлагается не только на государственную власть, но и на гражданское общество в целом.

Одним из факторов тормозящих процесс внедрения и привития в кыргызстанское общество столпов демократии, по мнению доктора политических наук Торогельдиевой Б.М. являются подданные и иждивенческие тенденции в политической культуре населения республики, а также сохранение длительное время в функциях и структуре государственных органов суверенного Кыргызстана элементов управления и политические ценности тоталитарной системы. Стремясь изменить систему государственного управления, придать ему демократический вид, руководство республики при поддержке различных международных организаций и финансовых институтов ввело программы реформирования административной системы, была введена новая модель государственной службы, предусматривающая разделение политических и административных должностей (например, введение должностей статс-секретарей при министерствах и т.д.), конкурсное замещение государственных должностей, обязательное декларирование доходов госслужащими, а впоследствии – и членами их семей.

Однако административная реформа не изменила существа управленческой системы, государственная машина продолжала оставаться доминирующей в регламентации, как бизнеса, так и жизни граждан[7].

Множество проблем появившихся во времена обретения независимости послужили шагами, к действию оперативно создаваемых неправительственных организаций в лице различных фондов, профсоюзов, ассоциаций, политических партий как институтов гражданского общества.

Одним из приоритетных целей неправительственных организаций как института гражданского общества, заключается не только во влиянии на властные структуры путем применения определенных технологий и методов в целях получения желаемого результата, но и в том, чтобы формировать и повышать уровень политической культуры населения.

Учитывая изложенное, для дальнейшего успешного развития взаимоотношений между государственной властью республики и институтами гражданского общества необходимо решить следующие вопросы:

1. Проведение кадровой реформы в стране, так как во власти на протяжении многих лет сидят одни и те же лица, или же лица, не имеющие никакого понятия о государственном управлении.
2. Создание и акцентирование работы подразделений во всех государственных органах по связям с общественностью и СМИ для более полного освещения позитивных результатов деятельности организации, а также принятие и рассмотрение возможных поступающих предложений и рекомендаций со стороны граждан и различных гражданских организаций.
3. Проведение консультативных мероприятий и привлечение реальных специалистов из областей рассматриваемых вопросов при принятии политических решений.
4. Разработать и принять закон или же принять поправки в имеющиеся законы о необходимости проверки финансирования НПО, не для того, чтобы подмять под себя сектор НПО и запретить им участвовать в политической жизни страны, а в целях обеспечения в первую очередь национальной безопасности страны.

Список литературы:

1. Закон КР «О некоммерческих организациях» от 15 октября 1999 г. № 111;
2. Азиатский Банк развития. Краткий обзор гражданского общества в Кыргызской Республике. – Бишкек, 2010;

3. Шишкараева Э.Т. «Государство и неправительственные организации в Кыргызстане: история развития взаимоотношений» // Интернет-ресурс: Режим доступа: www.elibrary.kz;
4. Жыпар Жекшеев, основатель демократического движения в стране, о друзьях и врагах Кыргызстана... // Интернет-ресурс: Режим доступа: <https://delo.kg>;
5. Информационно-аналитическая кампания. «НПО Кыргызстана; вчера, сегодня, завтра». // Обзор истории становления и развития сектора неправительственных организаций в Кыргызстане – Бишкек, 2006, - 201 с.;
6. В Кыргызстане появилось движение за чистые выборы. Сентябрь 17, 2017. // Интернет-ресурс: Режим доступа: rus.azattyk.org;
7. Торогельдиева Б.М., Доверие населения как фактор повышения авторитета государственной власти // Интернет-ресурс: Режим доступа: http://www.ksla.kg/upload/file/vestnik/vestnik_2015_1/torogeldieva_b_m.pdf.

УДК: 328 (575.2)

Ашымбекова Акбермет Нурланбековна
Магистрант
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

КЫРГЫЗСТАНДА ПАРЛАМЕНТАРИЗИМДИН КАЛЫПТАНДЫРЫЛУУСУ

Аннотация: Бул илимий макалада Кыргыз Республикасынын парламентаризминин калыптануусу каралып, Жогорку Кенештин, күчтүү жана алсыз жактарын баса белгилөө менен анын ишмердүүлүгүнө баа берилип, ишжөндөмүүлүгүн жана натыйжалуулугун жогорулатуу жолдору сунушталган.

Негизги сөздөр: Парламентаризм, парламент, Жогорку Кенеш, партиялар, депутаттар, шайлоо, реформалар, фракциялар, шайлоочулар, мандаттар.

Ашымбекова Акбермет Нурланбековна,
Магистрант
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

СТАНОВЛЕНИЕ ПАРЛАМЕНТАРИЗМА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Аннотация: В статье рассматривается понятие парламентаризма и его становление в Кыргызской Республике. Дана оценка деятельности Жогорку Кенеша, показаны его слабые и сильные стороны, даются рекомендации по улучшению эффективности работоспособности парламента.

Ключевые слова: Парламентаризм, парламент, Жогорку Кенеш, партии, депутаты выборы, реформа, фракции, избиратели, мандаты.

Становление и развитие парламентаризм берет свое начало в Великобритании, откуда начинает распространяться по всему миру. На сегодняшний день, еще нет единого понятия парламентаризма. В общем виде под парламентаризмом понимают систему государственного управления, при которой существуют разделение ветвей власти при доминирующем положении представительного органа власти (парламент), хочется отметить, что наличие вышеуказанного органа не говорит о том, что в этом государстве существуют парламентаризм.

Курманов.А.К. отмечает, что собрание народных курултаев и жыйынов является одним из первых прототипов парламента у кочевых кыргызов, где собирались советы старейшин и реша-

ли глобальные проблемы народа, кыргызскому типу парламентаризма характерен признак преемственности, который противоречит западноевропейскому представлению о парламенте[1].¹

Но жыйыны и курултай не эволюционировали в пользу соблюдения интересов простых людей и граждан, хоть и сохранили в целом представительный характер. Современный парламентаризм есть продукт исторического творчества множества народов, каждый из которых внес в формирование данного института своеобразие, определенный вклад внесли и кыргызы.

Парламентаризм берет свое начало с обретения независимости Кыргызстана и классическим видом считается «легендарный парламент», который составлял достойную конкуренцию власти президента, на период до 1996 года. Именно он внес свой значительный вклад в разрушение советского тоталитарно-авторитарного режима, принял ряд важных нормативно правовых актов, которые стали политической и правовой основой независимости, и демократического устройства государства.

Президент С. Жээнбеков отмечает: что Кыргызстан выступает за развитие парламентской демократии и выборы в 2020 году в Жогорку Кенеше Кыргызской Республики очередной раз это подтвердят, по его словам, парламентская демократия соответствует природе развития кыргызстанского общества.[2]²

Однако, на сегодняшний день, уже прошло девять лет с момента когда Кыргызстан провозгласил себя парламентско-президентской страной, внося соответствующие изменения в конституцию 2010 года путем референдума.[3]³ За эти девять лет депутаты, работающие в парламенте позиционируют себя не с лучшей стороны, выдают очень абсурдные идеи, лоббируют интересы внешних факторов, принимая те или иные нормативно правовые акты, которые разрушают и приносят вред не только экологии, но и внутреннему устройству государства, его целостности и независимости. К одному из таких законопроектов относятся поправки в Водный кодекс Кыргызской Республики. Главной целью изменений является “бесперебойное производство” на крупнейшем объекте стратегического значения, влекущее за собой негативные последствия, такие как исчезновение питьевой и орошаемой вод, засуха на территории Центральной Азии и угасающую экологию для будущего поколения в то время как на западе ледники массово стараются сохранить, применяя новейшие технологии.

Как отмечал И Кадырбеков в своем интервью касательно ледников, он упомянул речь экс-президента А. Атамбаева на 72-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН, где он открыто говорит о необходимости и важности сохранения ледников “Особую тревогу у нас вызывает интенсивное таяние кыргызских ледников, которые являются природными хранилищами, зоной формирования пресной воды не только в Центральной Азии, но и во всем мире. По прогнозам, к 2025 году общая площадь ледников в Кыргызстане может в среднем сократиться на 30-40%, соответственно, водность рек Центральной Азии может уменьшиться на 25-35%. А к 2100 году ледники Кыргызской Республики вообще могут исчезнуть с поверхности Земли. Поэтому наша страна выступает за реализацию совместных проектов по сохранению ледников в горных экосистемах стран верховья”, этим самым он противоречит своим же словам, подписывая поправки, которые пролоббировал парламент в пользу “Центерры голд”, хотя основная задача парламента и института президентства состоит в том, что бы отстаивать интересы народа, интересы государства.⁴[4]

Некомпетентность депутатов, представительного органа выражается в их предложениях, которое было озвучено в недавнем интервью в эфире радио «Марал» депутатом А. Жапаровым от партии Бир-Бол, предложившим разделить области Кыргызстана другим странам, что бы те в свою очередь занялись развитием областей. Как отметил депутат, что даже готов написать со-

¹ Курманов.А.К. Историко-Теоретические Основы Кыргызского типа парламентаризма//Вестник Кыргызской Государственной Юридической Академии.-Бишкек;2017-№25-с35.

² Выступление С.Жээнбекова.// интернет сайт; режим доступа; http://www.president.kg/_president_sooronbai_geenbekov_vystuplenie-oon/html.

³ Конституция Кыргызской Республики, принятая референдумом от 27 июня 2010 года с изменениями от 28 января 2016 года//Эркин Тоо-Бишкек 2016.-№132-с35.

⁴ Интервью Кадырбекова.И.// интернет сайт; режим доступа; <http://www.rus.azattyk.org/a/288326.html>.

ответствующий законопроект, если это потребуется[5]¹. К сожалению это не единичный случай безрассудных высказываний, так называемых народных представителей, которые предлагают такого рода абсурдные идеи.

А.Акматалиев отмечает, что самым большим промахом депутатов Жогорку Кенеша стало принятие новых кодексов, которые они даже не удосужились прочитать, а после вступления кодексов в законную силу, начали бурные осуждения и искать виноватых при этом перекладывать ответственность на других лиц. Что негативно отражается на деятельности самих депутатов.

Еще одной из проблем парламента, является то что он становится зависимым от президента, который по сути служит ширмой, которая узаконивает президентские решения от имени парламента и все желания и надежды что были возложены на него он так и не оправдал, не стал площадкой для оппозиции и не смог достойно конкурировать президентской власти[6].

Хотя большинство постсоветских республик, как и наша страна, «де-юре» считаются с демократическим режимом правления, а «де-факто» остаются авторитарным.

Все законы, которые принимал Жогорку Кенеш на протяжении девяти лет так и не принесли эффективного положительного результата, как в деятельности правоохранительных органов, так и в деятельности судебной системы. Принятие новых кодексов, которые уже вступили в законную силу с первого января 2019 года, в очередной раз доказывают, что народные представители не в силах самостоятельно принимать адекватные решения, ведущие к положительному исходу и будут развивать судебную систему страны, и не приведут к правовым коллизиям, как они сделали выше, про- лоббировав интересы экс президента страны и иных внешних факторов, главной целью которых является раскол правовой основы нашей страны.

На сегодняшний день Парламент занимается выяснением своих взаимоотношений и лоббированием интересов своих близких, а так же защитой своей предпринимательской деятельности.

Отсутствие идеологии и единства в политических партиях привели к тому, что идет полный разнобой в партийных программах, депутаты не отражают позиции и интересы конкретных избирателей и регионов, нынешний парламента и его состав не имеет ничего общего с уставами и программами партий, некоторые из членов парламента вряд ли знакомы с уставами и иными документами своих партий.

Фракции в Жогорку Кенеше (ЖК) на сегодняшний день являются «хорошим» бизнесом для лидеров партии и его ближайшего окружения. Места в первых рядах партийных списков открыто и цинично продаются за немалые суммы денег. Поэтому, партийные конфигурации и союзы, разного рода объединения партий не имеют ничего общего с партийной идеологией и партийными ценностями, и полностью подчинены только выборным целям.

З.К.Курманов. пишет: «Слабая сторона представительного органа заключается в том, что он не способен проводить решительные реформы, тем самым дает возможность усилению президентской власти».[7]²

Б.М. Торогельдиева отмечает, что референдум 11 декабря 2016 г. по внесению изменений в Конституцию КР закрепил переход республики к парламентско-президентской форме правления, и сегодня говорить вновь о переходе к президентской форме правления нелогично. Вероятнее всего - это только интересы отдельных личностей, которые остались за бортом власти и преследуют свои субъективные интересы, не думая о судьбе государства в условиях внешних и внутренних угроз и рисков. Становление парламентаризма в Кыргызстане проходит сложный путь обретения собственной национальной модели, Жогорку Кенеш развивается непоследовательно к принципам демократии. В зависимости от политической ситуации и конъюнктуры депутаты демонстрируют разную политическую культуру, свойственную той группе, фракции, которым принадлежит их политический лидер. Это можно наблюдать и после президентских выборов в октябре 2017г.[8]³

¹Интервью Жапарова.А.//интернетсайт; режимдоступа; http://kaktus.media/doc/387543_akyzbek_japarov_predlagaet_raspredelit_oblasti_kyrgyzstana_mejdu_stranami.html.

² Курманов.З.У. Демократические преобразование в Кыргызской Республике.//Бишкек,2016-№23-с45.

³Торогельдиева.Б.М. Становление парламентаризма в Кыргызстане : становление парламентаризма в Кыргызской Республике Реалии и противоречия.

Отсюда следует, что реальное развитие и прогресс Кыргызстана все равно связан именно с парламентаризмом, усилением роли Жогорку Кенеша с одновременным усилением его ответственности.

Ныне действующий парламент КР, его деятельность и роль в обществе не имеют ничего общего с классическим парламентаризмом, идеями и ценностями, которые доказали свою абсолютную эффективность в большинстве развитых стран мира. Более того, это пародия на парламентаризм, это обман народа, это двуличие и безответственность перед избирателями. На наш взгляд, необходима реформа избирательного Кодекса КР, если мы желаем развиваться, как независимое унитарное государство в связи с этим необходимо предпринять определенные решения не на бумаге, а действиями, влекущими соответствующие изменения в сложившейся ситуации в стране.

Рекомендуем:

1. срочно ввести преференциальный принцип голосования в рамках партийных списков кандидатов в депутаты от каждой партии. Тогда, наряду с голосованием за конкретную партию, избиратель будет голосовать и за конкретного человека в этом списке. В случае, если партия преодолевает порог для прохождения в законодательный орган, список депутатов будет определять, не лидер партии, а реальное количество голосов, которых набирает данный кандидат по всей республике. Конечно, это немного усложняет сам процесс голосования в техническом плане, но эта система будет способствовать приходу в парламент новых лиц, известных по всей стране своей принципиальной позицией и существенными делами.

2. необходима эффективная реформа судебной системы. Учитывая, что все негативные качества Жогорку Кенеша, как коллегиального органа, плавно перешли на Совет по отбору судей. При этом, предлагается отбор судей возложить на юристов и лиц, которые работали в судебной системе, знающих саму кухню, с формальным участием парламента и снижением возможности Президента без объяснения причин не утверждать те кандидатуры, которые отобраны Советом по отбору судей. Практика показывает, что зависимость судей от Президента абсолютно негативно влияет на состояние законности и правопорядка в стране.

3. нужно перейти полностью на парламентскую форму государственного управления. Для этого глава государства не должен избираться всенародно, а его полномочия должны быть резко сокращены. Президент должен быть избран на совместном заседании парламента и представителей регионов из числа депутатов местных Кенешей.

В результате, не будет двоевластия и "двух главных драконов" в верхнем эшелоне власти в виде всенародно избранных Президента и Парламента.

Глава государства превратится в важную, но символическую политическую фигуру, например как в Германии. Вся полнота исполнительной власти будет в руках у премьер-министра, резко повысится и его ответственность. Это приведет к фактической ликвидации Аппарата Президента в нынешнем виде, экономии бюджетных средств, четкому балансу всех 3-х ветвей власти. Органы прокуратуры, государственной безопасности, судьи должны быть деполитизированы и служить не партии или главе государства, а народу Кыргызстана.

Именно данные изменения откроют изменения парламентаризма в Кыргызстане. Понятно, что в этом вопросе нужны широкие общественные дискуссии и обсуждения, также ясно, что при всех своих недостатках и изъянах парламентаризм в Кыргызстане имеет перспективы, и перспективы очень неплохие.

Список литературы:

1. Курманов.А.К. Историко-Теоретические Основы Кыргызского типа парламента //Вестник Кыргызской Государственной Юридической Академии.-Бишкек2017,- №25с35.
2. ВыступлениеС.Жээнбекова// интернет сайт; режим доступа; http://www.president.kg/_president-sooronbai-geenbekov-vystuplenie-oon/html
3. Конституция Кыргызской Республики,принятая референдумом от 27июня 2010года с изменениями от 28 января 2016 года//Эркин Тоо-Бишкек 2016-.№132-с35.

4. Интервью. Кадырбекова И.// интернет сайт;режим доступа;http.www.rus.azzatyk.org./a288326.html.
 5. Интервью Жапарова А.//интернет сайт;режим доступа;http://kaktus.media/dok/387543_akyzbek_japarov_predlagaet_raspedelit_oblasti_kyrgystana_mejdu_stranami.html.
 6. Курманов З.У. Демократические преобразования в Кыргызской Республике.//Бишкек,2016-№23-с45.
 7. Акматалиев.А. Газета Алиби,№57интернет сайт //режим доступа; https://m.gezitter.org/society/58580_parlamentarizm_v_kyrgyzystane_opyit_i_problemyi/
 8. Торогельдиева Б.М. Становление парламентаризма в Кыргызстане: Реалии и противоречия.
-

УДК: 338 (575.2)

Саматова Роза Маматиминовна

Магистрант

Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

КЫРГЫЗСТАНДАГЫ ПАРЛАМЕНТТИК МАДАНИЯТ

Аннотация: Кыргызстандагы парламенттик маданиятынын түшүнүгү жана анын деңгээли бул макалада каралып чыккан. Кыргыз парламентинин калыптануу этаптары каралып жана парламенттик маданиятты жогорулатуу боюнча сунуштар берилген.

Негизги сөздөр: Парламенттик маданият, парламентаризм, Жогорку Кенеш, депутаттар.

Саматова Роза Маматиминовна,

Магистрант

Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

ПАРЛАМЕНТСКАЯ КУЛЬТУРА В КЫРГЫЗСТАНЕ

Аннотация: В статье рассматривается понятие парламентской культуры и ее уровень в Кыргызстане. Рассмотрены этапы формирования кыргызского парламента и даны рекомендации по повышению парламентской культуры.

Ключевые слова: Парламентская культура, парламентаризм, Жогорку Кенеш, депутаты.

Понятия парламентской культуры, как и парламентаризма на сегодняшний день не имеют точного определения. Однако парламентская культура, как составляющая парламентаризма является выразителем воли народа, это отношение народа к формированию законодательной ветви власти, его поведения и дальнейшего развития. Парламентская культура порождает и определяет действия парламентаризма.

А. Щербинин и Н. Щербикина в своей работе дают определение парламентской культуре в узком значении, т.е. парламентская культура – это поведение членов законодательного органа, а именно, депутатов при осуществлении ими своих прямых функциональных обязанностей, то есть поведение народных избранников, которые регулируются какими-либо нормативными актами, как внутренними, так и общераспространёнными. И в широком значении, они рассматривают ее как часть политической культуры общества в целом. То есть речь идет о системе взглядов, убеждений, ценностных ориентаций личности, группы или общества в целом на политику [1]. Здесь она имеет ввиду образование и профессиональную подготовку депутатов, их взаимодействие с обществом, понимание потребности и проблем народа. Ведь парламент дей-

ствуется от имени народа. Иначе говоря это парламентская организационная культура, являющейся неотъемлемой составляющей представительной власти.

Такая культура определяет не только отношения внутри парламента и, тем самым, такие его существенные характеристики, как функционирование, адаптивность и склонность к осуществлению нововведений, его стратегические приоритеты, но и ее отношения с избирателями, его имидж в глазах общественного мнения, которые в современных условиях являются непременными факторами успеха.

Исходя из определения понятий парламентской культуры в обоих смыслах, в данной статье, рассмотрим и определим, что же значит для Кыргызстана парламентская культура и какой ее реальный уровень, если вообще ее можно подразделять на уровни.

Но прежде чем определять уровень парламентской культуры Кыргызстана, важно окунуться немного в историю его парламента.

Жогорку Кенеш Кыргызской Республики

История парламентаризма Кыргызстана составляет 26 лет. За этот период в Кыргызстане было 7 созывов парламента. И конечно же говоря о парламенте, нельзя не упомянуть о «легендарном» парламенте. Это тот самый парламент, который был в начале 1990-х годов до 1994-года. Прежде всего, его заслуга связана с тем, что он создавал основы кыргызской государственности, основы кыргызского независимого первого государства, таких как принимал декларацию о суверенитете, о государственной независимости, принял такие важные вещи как гимн, герб, флаг, национальную валюту, создал первые государственные институты в Кыргызстане, но самое главное парламент принял первую конституцию 1993 года, и в этой конституции была впервые прописана рамка парламента и парламентаризма в Кыргызстане. Согласно этой конституции Кыргызстан получил парламент с достаточно широкими полномочиями, как контрольный, законодательный, представительный орган. «Легендарный» парламент «сражался» за свои конституционные права, жестко оппонирова президенту и правительству по многим вопросам внутренней политики [2].

Далее в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики, принятой 5 мая 1993 года, в феврале 1995 года состоялись выборы в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики первого созыва.

В период 1995–2000 годов в Кыргызстане действовал двухпалатный парламент первого созыва Жогорку Кенеша - Законодательное собрание и Собрание народных представителей, депутаты которых были избраны по мажоритарной системе в одномандатных округах. Первое заседание его двух палат состоялось 28 марта 1995 года [3].

Законодательное собрание, деятельность которого проводилась на постоянной и профессиональной основе, состояло из 35 депутатов. Собрание народных представителей, деятельность которого проводилась на сессионной основе, состояло из 70 депутатов. Депутаты обеих палат, избранные на равных избирательных условиях, имели равные права. Двухпалатный парламент Кыргызской Республики отличался от других парламентав мира. Двухпалатный Жогорку Кенеш первого созыва также был сильным оппонентом президенту и правительству. Эти парламента заложили основы парламентаризма в стране, действуя в качестве самостоятельных законодательных органов власти [4].

В период 2000 – 2005 годов в Кыргызстане осуществлял свою деятельность Жогорку Кенеш второго созыва. Он состоял из 105 депутатов, так как в ходе третьей конституционной реформы, в 1998 году, были внесены изменения в избирательную систему и вновь пересмотрен количественный состав палат кыргызского парламента. Теперь Законодательное собрание состояло из 60 депутатов, 15 из них были избраны по партийным спискам, а Собрание народных представителей – из 45 депутатов.

Конституционной реформой 2003 года было установлено, что в 2005 году будет формироваться однопалатный парламент. Предусматривалось избрание нового состава Жогорку Кенеша по партийным спискам, с количественным составом 90 депутатов. В соответствии с новой Конституцией избранные политические партии в Жогорку Кенеше получили право формировать Правительство. Жогорку Кенеш III созыва в октябре 2007 года был досрочно распущен.

По итогам выборов, прошедших 16 декабря 2007 года, приступил к своим полномочиям Жогорку Кенеш Кыргызской Республики IV созыва, впервые в истории страны избранный по партийным спискам. В нем были представлены три политические партии.

В соответствии с Конституцией Кыргызской Республики, принятой 27 июня 2010 года, вместе с расширением полномочий Жогорку Кенеша была усилена и его ответственность [5 кенеш].

С избранием Жогорку Кенеша V созыва была открыта новая страница в современной истории Кыргызстана. Согласно Конституции Кыргызской Республики страна стала с парламентарно-президентской формой правления. История была открыта, но вот культура осталась на прежнем уровне или даже претерпела регресс.

Переход к парламентарно-президентской форме правления изменил роль Жогорку Кенеша в обществе, существенно подняв его ответственность за принимаемые решения и действия. Это потребовало активизации сотрудничества Жогорку Кенеша с парламентами зарубежных стран, обмена опытом парламентаризма с государствами, где имеется парламентарная форма правления, а также усиления сотрудничества с межпарламентскими организациями. Не менее важным было и то, что требовалось повысить качество парламентарской культуры, повысить ее уровень. Было ли оно сделано с переходом к новой форме правления, вопрос остался открытым по сей день.

Необходимо признать, что новая форма правления в Кыргызстане стране не дала каких-либо масштабных положительных результатов. Так, на сегодняшний день, депутаты Жогорку Кенеша стали более изоощренней в продвижении своих интересов во благо себя и своих близких. Опираясь на исследование, проведенное «KaktusMedia» по данным открытых источников - данные сайта kenesh.kg, Министерства юстиции Кыргызской Республики, СМИ и других источников, свидетельствующих о том, что депутат парламента и/или его близкие родственники были связаны или до сих пор поддерживают связь с бизнесом. 73% депутатов Жогорку Кенеша являются бизнесменами (см. рис. 1.) [6].

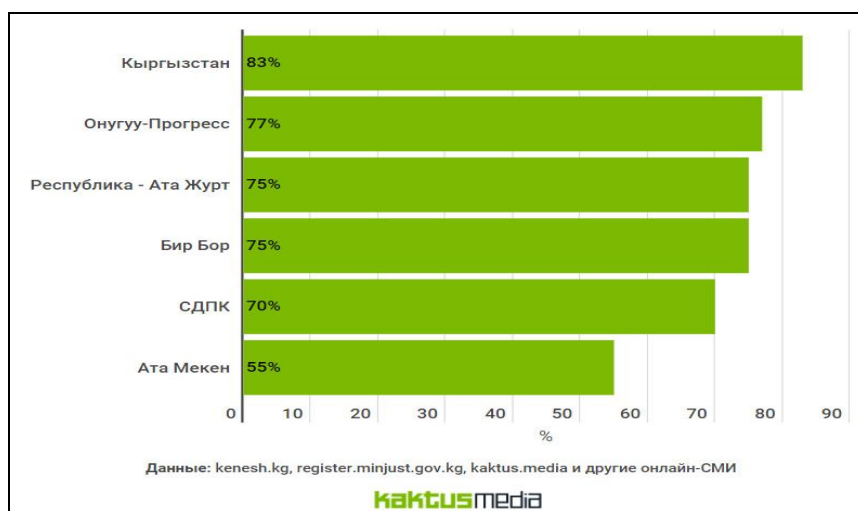


Рисунок 1

Обыденным делом стало лоббирование законопроектов в пользу бизнеса «выгодного объекта». Большинство «избранников народа» превращаются в бизнесменов, для которых вопросы разработки и принятие качественно новых действенных законов, является не приоритетными.

Как отметил А. Акматалиев сегодня Жогорку Кенеш - это, по сути, дополнение и продолжение президентской власти, своеобразная коллективная ширма, которая узаконивает президентские решения от имени Парламента [7]. Трудно не согласиться с ним, ведь с его точки зрения Жогорку Кенеш за все годы не сделал и не продвинул вперед давно «наболевшие» реформы, такие как: реформа правоохранительных органов, реформа судебной власти, административно-территориальная реформа, не устранена коррупция в стране, что привело к усилению института Президента.

В дополнении отмечу, что Парламент можно воспринимать как своего рода «правовой опричниной» для решения вопросов в пользу группы людей.

Исходя из написанного, руководствуясь всевозможными высказываниями «избранных» с пленарных заседаний Жогорку Кенеша, невольной начинаешь задумываться и его реальной роли и уровне политической культуры.

Отдельное внимание заслуживают выборы в Жогорку Кенеш. Сегодня фракции в Жогорку Кенеше - это своеобразный крупный бизнес для лидеров партии и его ближайшего окружения. Места в первых рядах партийных списков открыто и цинично продаются за огромные для Кыргызстана деньги.

По словам И. Шестакова прошлый и нынешний состав парламента и действующий Жогорку Кенеш – это закрытое акционерное общество. В которое, в предвыборную кампанию «золотые номера» и «денежные мешки» вкладывали для того, чтобы пройти и получить мандаты. А потом в течение пяти лет они пытаются вернуть деньги, которые были вложены, и получить еще дивиденды [8]. Поэтому, партии - это, прежде всего люди - единомышленники, которые потратили большие материальные средства для получения «дорогого» мандата и которые необходимо за короткий период времени оправдать и приумножить.

Так же не является новостью, что депутатом в нашей стране может стать любой материально обеспеченный гражданин и не важно, был ли ты или являешься преступником, есть ли у тебя высшее образование, тут главное вопрос о средствах, которые ты сможешь вложить в карман нужным людям. О том, что места в списках покупаются и продаются, открыто говорят и депутаты. Например бывший депутат Жогорку Кенеша Т. Бакир уулу в интервью радио «Азат-тык» рассказал: "Мне некоторые партии предложили, чтобы войти в список, минимум 50 тысяч долларов, это значит оказаться во второй десятке. Некоторые предлагали во второй десятке, но от 180 тысяч долларов". А Р.Жээнбеков поделился: "Обычно те люди, которые платят хорошие деньги в партийную кассу во время предвыборных кампаний, просят какие-то министерства или хотя бы какие-то посольства. Просят государственные компании, где можно выбить какие-то деньги" [9].

Указанные выше субъективные доводы и рассуждения приводят к умозаключению, что парламентская культура в Кыргызстане, непременно, имеет место быть, жива, и более того, существует. Вот только насколько она качественна и результативна, учитывая хотя бы из безобидных, «депутат стесняется, когда его коллеги ездят на общественном транспорте» [10], «почему депутатов не узнают на дороге?» [11]. Думаю каждый уже ответил себе.

Выводы из всего изложенного весьма просты, но пути решения значительно трудны и требуют политической воли и общественного мнения.

Так, низкая культура депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики порождает в определенных кругах общества правовой нигилизм, так как элементарное незнание основ законодательства, что вызывает недоумение, правил поведения, а именно, последовательности, разумности и профессионализма, немедля приводит к детонации нигилистического отношения определенных кругов в обществе, неуважение к законодательству, как следствие к разрушению моральных ценностей демократического государства.

Таким образом из-за отсутствия парламентской культуры в ее узком и более понимании, как следствия, наступает непринятие и отторжение демократических ценностей таких как равноправие перед законом, ответственность, защита прав и интересов человека и гражданина и т.д. Исходя из сказанного, в нашей республике, вот уже на протяжении 8 лет, парламент и парламентаризм в целом как система государственного устройства не оправдала себя, превратившись в номинальных игроков в политической жизни страны, охраняющие и защищающие, прежде всего, свои интересы.

Для решения вопроса качества парламентской культуры, важно переориентирование власти, системы ценностей таким образом, чтобы в приоритете власти были, прежде всего, общественные интересы, интересы гражданина и человека как по отдельности, так и в целом. Следовательно, важны в законодательном органе люди - профессионалы, политики, юристы, ученые, нужна политическая элита, причем элита реальная.

Для достижения таких результатов, необходимо отойти от реализации партийных списков по принципу «кто больше дал, тот выше», активно привлекать ко власти политически ориенти-

рованных молодых кадров, которые готовы и хотят проводить реформы, готовы избавиться от того определения депутата, которое имеет место быть в обществе. Ведь А. Акматалиев верно подметил, что реформы нынешним парламентом проведены не были, что привело к умалению парламентской культуры.

Таким образом, сложилась такая ситуация, что 8 летняя история парламентаризма в нашей стране наглядно показала, насколько беспомощным и бесполезным может парламент в стране, когда интересы общества и каждого гражданина, человека по индивидуальности отходят на «второй план». Более того, ситуация сложилась весьма интересно, когда опыт показал, что парламент стал всего лишь инструментом, механизмом при определении правил политических игр той или иной действующей власти.

Парламентская культура - как один из важнейших толчков прогресса законодательной власти должна развиваться, совершенствоваться при новом, профессиональном и молодом поколении, с учетом наличия сильной и реальной независимой оппозиции.

Вопрос по оздоровлению и повышению «культуры» весьма долгий процесс, который требует принятия непопулярных решений и поддержки общества. Учитывая общий настрой общества к законодательной власти, считаю, поддержка будет получена при принятии «непопулярных» решений в отношении деятельности всего Жогорку Кенеша, так и депутата по отдельности.

Приходя к мнению о низкой парламентской культуре, говоря о ее «оздоровлении», возможно рассматривать вопрос перехода к другому политическому режиму, который представлял бы из себя симбиоз из нескольких политических режимов, когда будет определенный противовес нынешней олигархии. Однако низкая парламентская культура, а также нынешняя политическая культура, не позволяют надеяться и полагаться на какие-либо качественные и позитивные изменения во власти.

Список литературы

1. Щербинин А.И., Щербинина Н.Г. статья «Парламентская культура: коммуникативный аспект»// Вестник Томского государственного университета. История. 2013. №5. (25.)
2. Укушов М. Кыргызстан и парламентская форма правления: опыт разочарования. Часть 3// интернет сайт; режим доступа: <http://www.center.kg/article/99>
3. История кыргызского парламента// интернет сайт; режим доступа: <http://www.kenesh.kg/ru/article/show/38/kirgiz-parlamentinin-tarzhimali>
4. Укушов М. Кыргызстан и парламентская форма правления: опыт разочарования. Часть 3// интернет сайт; режим доступа: <http://www.center.kg/article/99>
5. История кыргызского парламента// интернет сайт; режим доступа: <http://www.kenesh.kg/ru/article/show/38/kirgiz-parlamentinin-tarzhimali>
6. Статья 73% депутатов парламента КР - бизнесмены. Что об этом думают простые люди и эксперты// интернет сайт; режим доступа: https://kaktus.media/doc/389059_73_depytatov_parlamenta_kr_biznesmeny._chto_ob_etom_dymaut_prostye_ludi_i_eksperty.html
7. Акматалиев А. Парламентаризм в Кыргызстане: опыт и проблемы// газета "Алиби" №1 от 23.03.2017 / стр. 1
8. Статья «73% депутатов парламента КР - бизнесмены. Что об этом думают простые люди и эксперты»// интернет сайт; режим доступа: https://kaktus.media/doc/389059_73_depytatov_parlamenta_kr_biznesmeny._chto_ob_etom_dymaut_prostye_ludi_i_eksperty.html
9. Статья «Миллион за мандат депутата»// интернет сайт; режим доступа: <https://rus.azattyk.org/a/27269026.html>
10. Статья «Оказывается, депутат Жолдошбаев стыдится, что его коллеги и помощники ездят в маршрутках»// интернет сайт; режим доступа: https://www.gezitter.org/society/67258_okazyivaetsya_deputat_joldoshbaev_styiditsya_chto_ego_kollegi_i_pomoschniki_ezd_yat_v_marshrutkah/
11. Статья «Депутата Икрамова не узнают люди – просит вернуть KG-номера на авто»// интернет сайт; режим доступа: <https://ru.sputnik.kg/society/20180329/1038401055/kyrgyzstan-tazabek-ikramov-nomer.html>

Камчыбеков Жанарбек Камчыбекович
Магистрант
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА ТЕРРОРИЗМДИН ӨНҮГҮҮСҮНҮН АЗЫРКЫ УЧУРДАГЫ ТЕНДЕНЦИЯЛАРЫ ЖАНА АГА КАРШЫ КҮРӨШҮҮНҮН МЕТОДДОРУ

Аннотация: Бул макалада терроризм түшүнүгү жана Кыргыз Республикасынын диний экстремизмге каршы аракеттенүү тажрыйбасы жана алардын негизги багыттары каралат.

Негизги сөздөр: Каршы күрөшүү, диний экстремизм, терроризм, кылмыштуулук менен күрөшүү

Камчыбеков Жанарбек Камчыбекович
Магистрант
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ТЕРРОРИЗМА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ И МЕТОДЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ

Аннотация: В статье рассматривается понятия терроризма и опыт Кыргызской Республики в сфере противодействия религиозному экстремизму и их основные направления.

Ключевые слова: Противодействие, религиозный экстремизм, терроризм, борьба с преступлениями.

Терроризм – это идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий.

Террор как способ достижения целей в политической борьбе посредством физического насилия и морально-психологического устрашения известен с момента зарождения человеческой цивилизации. Однако сегодня терроризм превратился в одну из опаснейших глобальных проблем современности, серьезную угрозу безопасности всего мирового сообщества. Кыргызстан оказался в числе стран, столкнувшихся с агрессивными его проявлениями.

Терроризм включает в себя идеологию насилия и террористическую деятельность в различных формах. К террористической деятельности относятся планирование создания и (или) создание террористических структур, вовлечение в террористическую деятельность, финансирование и иное содействие данной деятельности, пропаганда насильственных методов достижения социально-политических целей, а также собственно совершение террористических актов.

Терроризм - многообъектное преступление, главной целью которого является общественная безопасность, равно как посягательства на:

- жизнь и здоровье граждан;
- объекты критической инфраструктуры;
- природную среду;
- информационную среду;
- органы государственного управления;
- государственных и общественных деятелей.

Основной метод террористической деятельности – шантаж (запугивание) органов власти и населения опасностью гибели людей, причинением значительного имущественного ущерба либо наступлением иных общественно опасных последствий, осуществляемый в целях нарушения общественной безопасности и оказания воздействия на принятие органами власти решений, выгодных террористам.

Политический терроризм – это тактика политической борьбы, заключающаяся в применении (или в угрозе применения) субъектами политики организованного насилия в целях коренного или частичного изменения конституционного строя либо экономических порядков в стране.

Направлен на предотвращение или принятие каких-либо решений, относящихся к государственному устройству.

Политический терроризм может существовать только при опоре хотя бы на минимум поддержки и сочувствия со стороны общественного мнения. В условиях полной социально-политической изоляции он обречен на скорое поражение. При этом террористы основную ставку делают на прессу.

Субъектами политического терроризма, как правило, выступают радикальные политические партии, отдельные группировки внутри партий или общественных объединений, экстремистские организации, отрицающие легальные формы политической борьбы и делающие ставку на силовое давление.

Религиозный терроризм проявляется в крайней нетерпимости к представителям различных конфессий либо непримиримом противоборстве в рамках одной конфессии. Зачастую используется, в борьбе религиозных организаций против светского государства или за утверждение власти представителей одного из вероучений. Наиболее ярые экстремисты ставят своей целью создание отдельного государства, правовые нормы которого будут заменены нормами одной, общей для всего населения религии.

С начала 80-х годов XX в. религиозный терроризм связывается в общественном сознании прежде всего с радикальным исламизмом. Терроризм, прикрывающийся исламскими лозунгами, стал результатом исламизации социального и национального терроризма на Ближнем и Среднем Востоке.

Сегодня он представляет собой мощное интернациональное сообщество, охватывающее все исламские регионы планеты.

Примеры: «Аль-Каида», движение «Талибан» (Афганистан). «Братья-мусульмане» (Египет) и др.

Националистический терроризм выражается в утверждении превосходства определенной нации или расы, направлен на разжигание национальной нетерпимости, дискриминацию представителей иных народов и преследует цель путем устрашения вытеснить другую нацию, избавиться от ее власти.

Наиболее опасен *технологический терроризм*, заключающийся в применении или угрозе применения ядерного, химического и бактериологического оружия, радиоактивных и высокотоксичных химических, биологических веществ, а также угрозе захвата ядерных и иных промышленных объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей.

Как правило, технологический терроризм имеет под собой политические цели.

По степени разрушительности выделяется *ядерный терроризм*, состоящий в умышленных действиях отдельных лиц, групп или организаций и даже некоторых государств, направленных на создание чувства страха у людей, появление недовольства властями или другими субъектами, связанными с использованием (угрозой использования) сверхопасных свойств ядерного оружия, ядерных материалов, радиоактивных веществ. Такие действия проводятся в интересах достижения политических, военных, экономических, социальных и других целей террористов.

Отмечается рост опасности *кибертерроризма* – действий по дезорганизации автоматизированных информационных систем, создающих опасность гибели людей, причинения значительного материального ущерба или наступления иных общественно опасных последствий.

Основной формой кибертерроризма является информационная атака на компьютерную информацию, вычислительные системы, аппаратуру передачи данных, иные составляющие информационной структуры, что позволяет проникать в атакуемую систему, перехватывать управление или подавлять средства сетевого информационного обмена, осуществлять другие деструктивные воздействия.

Наиболее опасны атаки на объекты энергетики, телекоммуникации, авиационные диспетчерские системы, финансовые электронные системы, правительственные информационные системы, а также автоматизированные системы управления войсками и стратегическим оружием.

Кибертерроризм представляет серьезную угрозу для человечества, сравнимую с ядерным, бактериологическим и химическим оружием, причем степень этой угрозы в силу своей новизны до конца еще не осознана и не изучена.

Криминальный терроризм заключается в использовании уголовными преступниками методов насилия и устрашения, заимствованными из практики террористических организаций.

Основными субъектами криминального терроризма являются организованные преступные сообщества национального характера, которые используют устрашение и насилие как главное средство воздействия на представителей власти, на своих конкурентов по бизнесу с целью перераспределения сфер влияния, собственности и финансовых потоков. Формы проявления: заказные умышленные убийства, разборки между основными конкурирующими группировками, насильственное вымогательство и т.п.

Новой тенденцией стало сращивание уголовного терроризма с политическим, националистическим и религиозным. Как правило, руководители всех современных террористических группировок, помимо достижения национальных, религиозных, территориальных, политических целей, стремятся к получению материальных выгод или обеспечению доступа к власти.

В последнее время происходит политизация криминального терроризма, что проявляется в стремлении преступных авторитетов влиять на принятие государственных решений в целях ослабления деятельности правоохранительных органов, торможения законодательных инициатив, которые не выгодны преступной среде, и даже в действиях, направленных на вхождение преступных авторитетов или их покровителей в органы законодательной и исполнительной власти. В результате проявилась тенденция сращивания властных и криминальных структур.

Основными тенденциями развития современного терроризма являются:

- расширение географии терроризма в мире и его интернационализация;
- усиление взаимного влияния различных внутренних и внешних социальных, политических, экономических и иных факторов, способствующих возникновению и распространению терроризма;
- повышение уровня организованности террористической деятельности, создание крупных террористических формирований с развитой инфраструктурой;
- усиление взаимосвязи терроризма и организованной преступности;
- рост финансового и материально-технического обеспечения террористических структур;
- стремление субъектов терроризма овладеть средствами массового поражения людей;
- попытки использования терроризма как инструмента вмешательства во внутренние дела государств;
- использование субъектами терроризма международных неправительственных организаций;
- разработка и совершенствование новых форм и методов терроризма, направленных на расширение масштабов последствий террористических акций и увеличение количества жертв.

Степень опасности угроз террористических актов обуславливается уровнем совершенствования форм, методов, сил и средств террористической деятельности, тактики ее осуществления, а также эффективностью антитеррористических мер национальных и международных систем противодействия терроризму.

Субъекты терроризма, способы совершения террористических актов

Субъекты терроризма – организации, а также отдельные лица (группы лиц), организующие и осуществляющие террористическую деятельность (или способствующие её подготовке и проведению), направленную на нанесение ущерба охраняемым законами страны интересам личности, общества и государства.

Комплекс мер, форм и методов противодействия терроризму в Кыргызской Республике

В последние годы в Кыргызской Республике принят ряд эффективных мер по пресечению терроризма и созданию эффективной общегосударственной системы противодействия ему.

Противодействие терроризму – это деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по: предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористических актов (профилактика терроризма); минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

К комплексам мер по борьбе с террористическими проявлениями относится «План по противодействию экстремизму и терроризму на 2017-2022 годы» утвержденного Правительством Кыргызской Республики от 21 июня 2017 года № 394. В Плане предусмотрены такие мероприятия как создание специализированного центра по анализу и предотвращению киберугроз и организация контроля за иностранными миссионерами.

В комплекс мероприятий по антитеррористической деятельности в Кыргызской Республике входит:

1. Поддержка исследовательской деятельности, углубляющей понимание проблематики экстремизма и терроризма и содействующей выработке эффективных мер противодействия;
2. Совершенствование информационно-разъяснительной деятельности в сфере противодействия радикальному экстремизму и терроризму;
3. Снижение рисков радикализации в сфере религиозного образования и миссионерской деятельности;
4. Укрепление потенциала уполномоченных государственных органов по борьбе с проявлениями экстремизма и терроризма;
5. Совершенствование профилактической работы с адресными целевыми группами;
6. Расширение оперативно-аналитической деятельности, направленной на выявление и пресечение экстремизма и терроризма;
7. Организация практических антиэкстремистских и антитеррористических мероприятий;
8. Совершенствование законодательных механизмов противодействия террористической и экстремистской деятельности;
9. Организация взаимодействия и контроля за исполнением Программы.

Также в рамках деятельности по борьбе с терроризмом 27 апреля 2017 года в Республиканском учебном центре им.генерал-майора Ж.Шабилова МВД Кыргызской Республики был проведен круглый стол, на котором, обсудили тему: «Актуальные вопросы противодействия экстремизму и терроризму в Кыргызской Республики».

На данном мероприятии присутствовали представители: Международной неправительственной организации «Поиск общих интересов», Антитеррористический центр СНГ по Центрально-Азиатскому региону, Государственная комиссия по делам религии при Президенте КР, Государственная служба исполнения наказаний при Правительстве КР, Государственная служба по борьбе с экономическими преступлениями при Правительстве КР, Духовное управление мусульман Кыргызстана, 10 Главное управление МВД КР, Главный штаб МВД КР, ГУВД г.Бишкек, Служба по борьбе с незаконным оборотом наркотиков МВД КР, Академия МВД КР и Адвокатура.

Участники Круглого стола, обсудив актуальные вопросы противодействия экстремизму и терроризму в Кыргызской Республики выработали следующие *рекомендации*:

1. Улучшить координацию деятельности правоохранительных органов Кыргызстана между собой, а также с правоохранительными органами зарубежных государств в части эффективного противодействия религиозному экстремизму и терроризму, а также их взаимодействия с уполномоченным по правам человека, заинтересованными общественными объединениями и средствами массовой информации;
2. Объединить усилия религиозных организаций, правоохранительных органов, общественности и граждан по профилактике, предупреждению и пресечению религиозной экстре-

мистской и террористической деятельности, а также создать атмосферу неприятия любой формы религиозной нетерпимости, приверженности к крайним взглядам и методам действий;

3. В целях устранения причин и условий, способствующих распространению радикальной религиозной идеологии, а также для пресечения террористических проявлений, обратить внимание институтов государства и гражданского общества на необходимость систематического распространения информации, разоблачающей приемы и методы вовлечения граждан Кыргызстана в религиозную экстремистскую и террористическую деятельность, разработки эффективных мер ограждения граждан, в частности, молодежи от пропагандистской деятельности приверженцев радикальных взглядов;

4. На постоянной основе проводить соответствующую разъяснительную работу среди населения о необходимом поведении в экстремальных, кризисных и чрезвычайных ситуациях;

5. В целях усиления противодействия религиозному экстремизму и терроризму формировать и развивать национальную идеологию, основанную на принципе умеренности, на общесоциальных, общегуманных и общечеловеческих ценностях в противовес идеям религиозного экстремизма, радикализма, сепаратизма и терроризма;

6. Проанализировать возможность введения в учебный процесс Республиканского учебного центра МВД Кыргызской Республики им. генерал-майора милиции Ж.Шабинова специального курса «Основы противодействия религиозному экстремизму и терроризму в Кыргызской Республике»;

7. Уполномоченным правоохранительным органам совершенствовать меры по профилактике религиозного экстремизма и терроризма, направленные на формирование в обществе толерантного религиозного сознания и иммунитета к радикальной религиозной идеологии;

8. В целях распространения высказанных рекомендаций Круглого стола среди большой публики Оргкомитету Круглого стола издать озвученные и представленные материалы в специальном сборнике научных докладов и сообщений.

Однако имеющийся потенциал мер правового противодействия экстремизму не всегда используется в полной мере в силу недостаточной эффективности правоприменительной деятельности, а также в связи с существующими пробелами в законодательном регулировании этого вопроса, что требует дальнейшего совершенствования нормативно-правовой базы с учетом зарубежного опыта законодательного регулирования противодействия терроризму и экстремизму.

Сегодня все же имеется противоречие между единым криминальным пространством и разрозненностью усилий правоохранительных органов различных государств в оперативно-розыскном и информационном обеспечении борьбы с терроризмом, которые пока еще не успевают за развитием криминальных процессов.

Проанализировав сложившуюся ситуацию, можно с уверенностью сказать, что в мире идет процесс разработки системы трансграничных оперативно розыскных мероприятий в борьбе с международной преступностью, правовой базы их осуществления, механизма действий, получения и использования оперативной информации.

Проблемы борьбы с религиозно-политическим экстремизмом занимают важное место в законодательстве многих государств которые наложили запрет на нарушение равенства людей по признаку их отношения к религии, пропаганду религиозного и националистического экстремизма.

Приоритетной задачей государства в борьбе с экстремизмом и терроризмом является совершенствование эффективных правовых механизмов пресечения и профилактики различных видов экстремизма и терроризма.

Список литературы:

Законы КР по борьбе с терроризмом:

1. Закон Кыргызской Республики «О противодействии терроризму» от 8 ноября 2006 года № 178 (последние изменения от 26 июля 2011 года);
2. Закон Кыргызской Республики «О противодействии экстремистской деятельности» от 17 августа 2005 года № 150 (по состоянию на 20 февраля 2009 года);

3. 20 Закон Кыргызской Республики «О противодействии финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем» от 31 июля 2006 года № 135 (Последние изменения от 25 июля 2012 года),
4. Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики от 1 июня 2012 года).
5. Закон Кыргызской Республики «О национальной безопасности» от 26 февраля 2003 года № 44 (последние изменения от 25 ноября 2012 года).

Научные статьи:

1. Законодательное регулирование противодействия религиозному экстремизму: российский и зарубежный опыт. Аналитический вестник аппарата Государственной Думы. Выпуск 15. М., 2004. С. 4.
2. Добаев И.П., Немчина В.И. Новый терроризм в мире и на Юге России: сущность, эволюция, опыт противодействия. Ростов-на-Дону, 2005.
3. Гурба В.Н. Терроризм в контексте социальных процессов современности. Дисс. на соиск. уч. степ. канд. соц. н. Новочеркасск, 2002.
4. Терроризм. Правовые аспекты борьбы. Нормативные и международные правовые акты с комментариями, научные статьи / Отв. ред и рук.авт. коллектива И.Л. Трунов. М., 2005.

УДК: 338.43 (575.2)

Абылбеков Адилет Турдубекович

Магистрант

Кыргыз Республикасынын Президентине

караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ТУРУКТУУ ӨНҮГҮҮ БАГЫТЫН КАМСЫЗДООДО АЙЫЛ ЧАРБАСЫНЫН РОЛУ (ЧҮЙ ОБЛУСУНУН МИСАЛЫНДА)

Аннотация: Кыргыз Республикасы өз алдынча эгемендүү мамлекетке айлангандан бери 27 жылдан ашуун убакыт өттү. Ушул аралыктын ичинде айыл чарбасын өнүктүрүү жаатында далай олуттуу маселелер келип чыгып, алардын айрымдары чечилсе, бир тобу базар мамилелеринин мыйзам ченеминде тиешелүү, туура чечим кабыл алууну талап кылууда.

Негизги сөздөр: Айыл чарба, экономика, маркетинг, азык-түлүк коопсуздугу, ички дүң продукция, баа, экспорт, эт, сүт, маселени чечүү жолдору.

Абылбеков Адилет Турдубекович

Магистрант

Академии государственного управления

при Президенте Кыргызской Республики

РОЛЬ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В ОБЕСПЕЧЕНИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ НА ПРИМЕРЕ ЧУЙСКОЙ ОБЛАСТИ

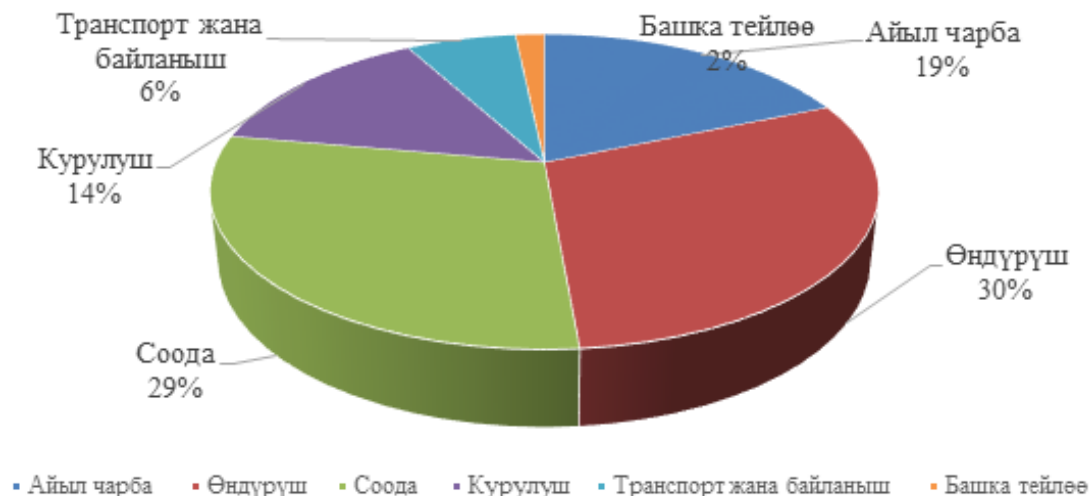
Аннотация: Прошло более 27 лет, как Кыргызская Республика является независимым суверенным государством. За этот период в области развития сельского хозяйства возникали серьезные проблемы, одни из которых были решены, а другие возникшие проблемы в условиях рыночных отношений, необходимо решать согласно законодательства с принятием конкретных и правильных мер.

Ключевые слова: сельское хозяйство, экономика, маркетинг, продовольственная безопасность, валовый внутренний продукт, цена, экспорт, мясо, молоко, пути решения проблемы.

Кыргыз Республикасы агрардык тоолу өлкө. Айыл чарбасы Кыргыз Республикасынын ички дүң продукциясынын 19,0 % түзөт (диаграмма №1). Андан тышкары калктын 65,0 % айыл жергесинде жашашат, ошондой эле калктын жалпы санынын 34,0 % айыл чарбасы менен алек-

тенишет. Башка өнүккөн өлкөлөрдө бул көрсөткүч 3-5 % барабар [1]. Бул көрсөткүчтөр биздин өлкөдө экономикалык эле эмес социалдык орунду да ээлейт.

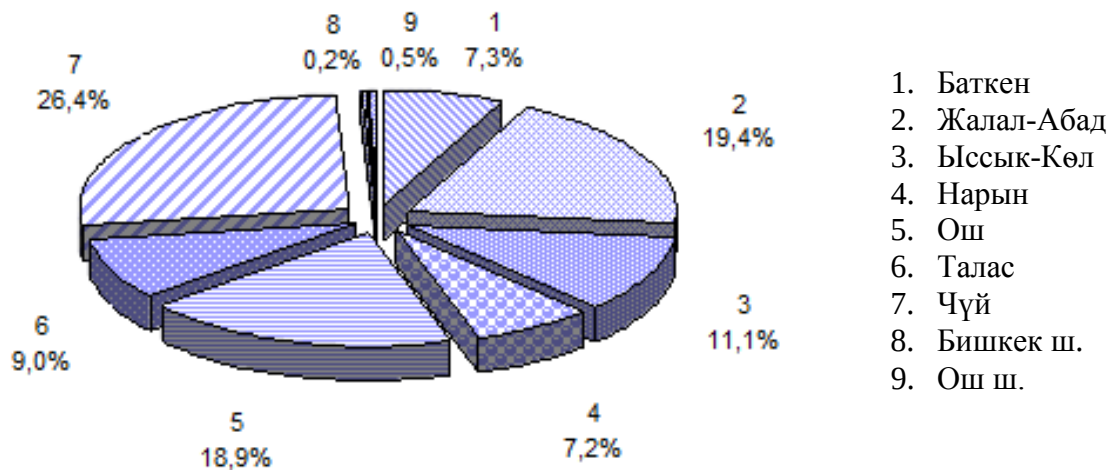
Диаграмма 1. Кыргызстандын ички дүң продукциясын өндүрүү түзүмү (ИДП) 2018-жыл (%) [1].



Республиканын жалпы көлөмүнө карата Чүй облусундагы айыл-чарба продукциясынын өндүрүүсүнүн салыштырмалуу салмагы 26,4 % түзөт (диаграмма №2). Анын ичинен талаачылык 55,3 %, мал чарбасы 41,1 %, токой жана балык чарбасы 0,1 %, башка кызмат көрсөтү 2,5% [2].

Диаграмма 2. Республиканын жалпы көлөмүнө карата Чүй облусунун айыл-чарба продукциясын өндүрүүнүн салыштырмалуу салмагы [2]

январь-декабрь 2018ж.



Чүй облусунун айыл чарбасына акыркы эки жылда негизги салым кошкон тармак бул талаачылык. Анын ички дүң продукцияны өндүрүүгө кошкон салмагы 55,3 % түзөт. Анын негизгилери болуп кант кызылча, кылкандуу дан эгиндер, жашылча, май өсүмдүктөрү, бахча жана башкалар.

Өлкөбүздүн азык-түлүк коопсуздугун сактоо максатында 2018-жылы Чүй облусу боюнча баардыгы болуп 418847 га жерге айыл чарба өсүмдүктөрү себилген, бул 2017-жылга салыштырмалуу 1271 га көп. Жалпы дан эгиндер 247878 га, анын ичинен буудай 110680 га, арпа 105633 га, сулуу 477 га, жүгөрү 30858 га. Ал эми кант кызылчасы 15717 га, май өсүмдүктөрү 9846 га, картошка 11219 га, жашылча 19872 га жана бахча өсүмдүктөрү 4035 га түзөт [2].

Таблица 1. 2017-жылга салыштырмалуу дан эгиндерин оруп жыноу иштери [2].

Райондор	Дүң жыйым тонна		2018 / 2017	1 га жерден центнер	
	2017	2018		2017	2018
Облус боюнча	698258	762021	109,1	29,4	30,7
Аламүдүн	58408	59324	101,6	32,0	32,1
Жайыл	120357	124390	103,4	26,1	26,2
Кемин	32104	36012	112,2	28,3	29,8
Москова	100023	103767	103,7	29,3	29,8
Панфилов	81315	104498	128,5	23,5	28,0
Сокулук	163961	177539	108,3	28,8	30,1
Чүй	29022	37797	130,2	43,3	47,3
Ысык-Ата	113068	118694	105,0	38,2	38,8

Кыргыз эли мал киндиктүү эл болгондуктан, мал чарбачылыгы кеңири өнүккөн. Анын экономикага кошкон салымы 41,1 % түзөт. Жалпысынан 2018-жылы облус боюнча 92204,9 тонна мал жана тоок этти өндүрүлгөн, бул 2017-жылга салыштырмалуу 1,9 % көп (таблица №2).

Таблица 2. Негизги мал чарбасынан өндүрүлгөн продуктулар райондор аралык [3]

январь-декабрь 2018ж.

Райондор	Мал жана тоок этти (тирүүлөй салмагы)	Сүт (чийки)	Жумуртка миң. штук	Жүн (физикалык салмагы)
	Тонна			
Облус боюнча	92204,9	401815,5	329194,9	1751,0
Аламүдүн	10228,8	53957,8	53370,0	150,0
Жайыл	11064,1	42935,0	9325,0	249,0
Кемин	5206,3	27422,8	5616,3	270,0
Москова	11795,8	49118,0	18429,4	135,8
Панфилов	5465,0	23669,0	6937,0	168,0
Сокулук	24624,8	91462,0	180013,0	359,1
Ысык-Ата	16701,5	76265,0	44493,8	247,5
Чүй	6298,5	33789,1	7641,5	156,0
Токмок ш.	820,1	3196,8	3368,9	15,6

Жалпы өндүргөн эттин 50,1 % - үй этти, 29,3 % - кой этти, 9,8 % - жылкы этти, 7,8 % - чочко этти, 2,9 % - тоок этти жана 0,1 % - коён этти. Ири мүйүздүү малдын өсүшүнөн улам, сүт өндүрүү да өсүп жатат. 2018-жылы бир баш уйдан орточо 2975 килограмм сүт саалып алынган былтыркы жылга салыштырмалуу 38,9 килограммга көп. Сүттүн 56,0 % фермерлик чарбалар, жеке чарбалар 41,7 % жана жалпы чарба сектору 2,3 % өндүргөн [3].

Статистикалык маалыматтарды карай турган болсок жылдан жылга көп тармактарда көрсөткүчтөр жогорулап жатат, бул эмнеден кабар берет адамзатынын жашоо шарты жылдан жылга жакшырууда. Мындан улам, облусубуздун негизги киреше бөлүгүн дыйкан чарбалар түзүп жаткандыгын көрсөк болот. Бирок бул чарбалардын бүгүнкү күндө ЕАЭБтин аймагына чыгуу кыйынга турууда. Анткени облусубузда жана өлкөбүздө заманбап лабораториялар жоктугунан улам дыйкан жана фермерлерибиз өндүргөн продукцияларын чет мамлекеттерге экспорттоодо кыйынчылыктарды өз баштарынан кечирип келишүүдө.

Мындан улам алып карай турган болсок, Кыргыз Республикасынын айыл чарба, тамак-аш, өнөр жайы жана мелиорация министрлиги жана экономика министрлиги маркетинг саясатын жүргүзүүдө иштерди чабал жасап, дыйкандарга кайсыл айыл чарба өсүмдүктөрүн себүүнү су-

нуш кыла албай келүүдө. Ушундан улам дыйкандар айыл чарба өсүмдүктөрүн өзүм билемдик менен эгишип, кайсыл айыл чарба өсүмдүгүн сепсе рентабилдүү болоорун билбей келишүүдө.

Ал эми мамлекет тарабынан көрсөтүлүп келе жаткан колдоолор дээрлик аз болууда. Алардын бири буудайды мамлекеттик материалдык резервке сатып алуу, 2018-жылы Чүй облусу боюнча 284838 тонна буудай өндүрүлгөн болсо анын 5440 тоннасын эле мамлекет 12,6 сомдон сатып алган бул пайыз менен алып карай турган болсок 15 %.

Ушуга байланыштуу, бул маселелерди чечүү үчүн төмөнкү чараларды кабыл алуу зарыл:

1. Өлкөнүн айыл чарба тармагын өнүктүрүүгө заманбап мамлекеттик саясатты иштеп чыгуу жана ченемдик-укуктук базаны калыптандыруу;

2. Дыйкан жана фермерлерге үрөн, күйүүчү май, жеңилдетилген насыяларды жана техника тармагынан жардам көрсөтүүнү жакшыртуу керек;

3. Артыкчылыгы жогору болгон өсүмдүктөрдү аймактарга жайылтуу аркылуу айыл чарба өсүмдүктөрүнүн аянтын көбөйтүү;

4. Мал чарбачылыгында, мал этин экспорттоого шарттарды түзүү жана асыл тукум чарбаларды өнүктүрүү;

5. Өлкөнүн айыл-чарба секторуна көмөктөшүүгө насыялык системасын иштеп чыгуу;

6. Өлкөнүн айыл чарба тармагын өнүктүрүү үчүн бардык тоскоолдуктарды жок кылууга, ошондой эле бул чөйрөдө иштегендерге эркин иш жүргүзүү үчүн жагымдуу шарттарды түзүү.

Ал эми мамлекет тарабынан бөлүнүп берилген ыйгарым укуктарга байланыштуу маселелерди толугу менен чечүү менин оюмча мүмкүн эмес. Бирок жогоруда айтылган кеңештер менен маселени көпчүлүк бөлүгүн чечүүгө болот деген ойдомун. Албетте акча болуп аны натыйжалуу эмес пайдаланса бул маселелер чечилбей калышы да ыктымал. Андыктан жыйынтыктоочу ой катары канчалык көп же аз акча болбосун аны эффективдүү пайдалануу керек деп да айтсак болот. Көйгөйлөр көп, ошентсе да акчага жана башка факторлорго шылтабай айыл чарба тармагын бир жакадан баш жана бир жеңден кол чыгырып чечсе болот.

Колдонулган булактары:

1. Кыргыз Республикасынын Жогорку Кеңешинин официалдуу сайты: www.kenesh.kg; www.ktrk.kg; kg.akipress.org; knews.kg маалымат булактары.
2. Кыргыз Республикасынын Улуттук статистика комитети <http://www.stat.kg/kg/>.
3. Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн Чүй облусундагы ыйгарым укуктуу өкүлүнүн аппаратынын маалыматтары.

Бекиева Мээрим Тургуналыевна

Магистрант

Кыргыз Республикасынын Президентине

караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА АТА-ЭНЕСИНЕН КАРООСУЗ КАЛГАН ЭМГЕК МИГРАНТТАРЫНЫН БАЛДАРЫНА КООМДУК КОЛДОО ЫКМАЛАРЫН ЖАКШЫРТУУ

Аннотация: Бүгүнкү күндө миграция маселеси жакырчылык өскөн мамлекеттерде, анын ичинде Кыргыз Республикасында көйгөй. Миграция, жакырчылык статистикасын жакшыртуу менен бирге кемчилик туудурат. Ал кемчиликтердин бири балдарын таштап киреше табуу максатында кеткен жарандар.

Макалада Кыргыз Республикасында эмгек мигранттарынын балдарынын көйгөйлөрү, жана аларды чечүү жолдорунун абалы талкууланат.

Негизги сөздөр: Кыргыз Республикасы, эмгек мигранттары, эмгек мигранттардын балдары, Баланын укуктары жөнүндө Конвенция, Бириккен Улуттар Уюму, Конституция, Балдар жөнүндө кодекси.

Бекиева Мээрим Тургуналыевна

Магистрант

Академии государственного управления

при Президенте Кыргызской Республики

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕТОДОВ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ДЕТЕЙ МИГРАНТОВ ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Аннотация: Миграция сегодня стала проблемой для тех стран, где уровень бедности вырастает и Кыргызстан не стал исключением. Миграция по сути, спасает статистику бедности, но трудовая миграция имеет свой большой минус для людей кто уезжает на заработки оставляя детей на неопределенный срок.

В статье рассматривается проблемы и решения состояние детей трудовых мигрантов Кыргызстана. Рассматривается проблемы и пути их решения.

Ключевые слова: Кыргызская Республика, трудовая миграция, дети мигрантов, Конвенция о правах ребенка, Организация Объединенных Наций, Конституция, Кодекс о детях.

Тяжелая социальная экономическая жизнь нашей страны проложила путь к трудовой миграции. В 2018 году по официальным данным, более 800 тысяч граждан Кыргызстана оказались в других странах в поисках работы.

Оставляя привычный образ жизни, родных и детей, а порой и новорожденных детей своим родственникам или как в большинстве случаев чужим людям, родителям приходится уезжать работать на неопределенный срок в другие страны. По данным Министерства труда и социального развития около 29 тысяч детей, которые остались с одним родителем или без обоих родителей. На сегодня дети мигрантов составляет целое поколение и существуют такие проблемы с несовершеннолетними детьми мигрантов оставшихся без присмотра родителей как правонарушение, школьный рэккет, конфликты в семье и со сверстниками, суицид, ранний брак, беременность и многие другие немаловажные проблемы. Также существуют проблемы со стороны опекунов, как жестокое обращение, насилие, психологические травмы, дискриминация, давление. Трудовой отток приносит прежде всего вред семье мигранта так, как именно родители являются опорой, и именно с родителями дети познают мир и адаптируются в социальной среде.

Дети, оставленные родителями, а именно «дети, согласно определению, содержащемуся в статье 1 Конвенции [о правах ребенка], выросшие в стране происхождения или стране обычно-

го проживания и оставленные взрослыми мигрантами, несущими за них ответственность, то есть одним или обоими родителями, родственниками, законными опекунами и/или попечителями» считаются совершенно особой категорией.¹ Комитет по правам ребенка четко заявил, что «пользоваться правами, закрепленными в Конвенции, могут не только дети, являющиеся гражданами государства-участника, и поэтому эти права, если в Конвенции конкретно не предусмотрено иное, должны быть доступны для всех детей включая просителей убежища, беженцев и детей-мигрантов – вне зависимости от гражданства, иммиграционного статуса или отсутствия гражданства»². Организация Объединенных Наций признает пробелы в защите прав детей, вовлеченных в процесс миграции: законы, политика и принятые процедуры в области миграции не в состоянии включить подход, основанный на интересах ребенка и защищающий его права, и не могут принять во внимание особые потребности и особую уязвимость детей, вовлеченных в миграционные процессы³

С каждым годом количество оставленных детей на попечительство растет. На сегодня по подсчетам международных организации -119 тысяч, по данным МВД- 60 тысяч, по данным Министерства труда и социального развития- 27 тысяч и по статкомитету- 200 тысяч детей. На самом деле, точную цифру трудно сказать, так как родители-мигранты, которые оставляют детей, сами скрывают и не оповещают соответствующие органы кому оставляют ребенка, насколько уезжают и когда вернутся в страну.

Еще одним аспектом проблемы является, что поколение детей трудовых мигрантов формирующихся в отрыве от родителей и их воспитания растут без надлежащего внимания. Дети, чьи родители отсутствуют больше времени, проводят выполняя дела по дому или присматривая за младшими братьями и сестрами, выполняя роль взрослых, за счет учебного времени, и иногда вовсе пропуская занятия в школе.

Дети трудовых мигрантов, которых оставляют на попечение родственников или помещают в интернатные учреждения, чрезвычайно уязвимы перед жестоким обращением и насилием. Продолжительное отсутствие родителей может привести к ряду психологических и социальных проблем. Дети внутренних мигрантов в основном остаются «невидимыми» для общества, так как у многих из них отсутствуют документы регистрации гражданского состояния. Они сталкиваются с трудностями получения базовых услуг таких как школа, медицинская помощь, социальные пособия, услуги социальной защиты и часто проживают в самых плохих и опасных условиях в Кыргызстане.⁴

В настоящее время Постановлением Правительства Кыргызской Республики в целях защиты детей в трудной жизненной ситуации утверждено Положение «О порядке выявления семей, находящихся в трудной жизненной ситуации». В соответствии с положением, государственные органы и органы местного самоуправления выявляют семьи находящихся в ТЖС, далее разрабатываются индивидуальные планы по защите семей и вносятся на рассмотрение Комиссий.

В Кыргызстане защита детей регулируется на уровне законодательства рядом документов, гарантирующих всем лицам, находящимся в пределах территории Кыргызской Республики и под ее юрисдикцией, все основные права и свободы:

1. Конституция Кыргызской Республики;

¹ Доклад Специального докладчика по вопросу о правах человека мигрантов Хорхе Бустаманте, 2009, A/HRC/11/7, параграфы 45: <http://www2.ohchr.org/english/bodies/hrcouncil/docs/11session/A.HRC.11.7.pdf> на русском языке: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G09/132/25/PDF/G0913225.pdf>

² Комитет по правам ребенка, Замечание общего порядка № 6: Обращение с несопровождаемыми и разлученными детьми за пределами страны их происхождения, 1 сентября 2005 г., CRC/GC/2005/6, параграф 12: <http://www2.ohchr.org/english/bodies/crc/docs/GC6.pdf> на русском языке: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G06/417/74/pdf/G0641774.pdf?OpenElement..> 178. Доклад Специального докладчика по вопросу о правах чел

³ . Доклад Специального докладчика по вопросу о правах человека мигрантов Хорхе Бустаманте, 2009, A/HRC/11/7, параграфы 42-45: <http://www2.ohchr.org/english/bodies/hrcouncil/docs/11session/A.HRC.11.7.pdf>.

⁴ <https://www.unicef.org/kyrgyzstan/ru/>

2. Кодекс КР «О детях» от 10 июля 2012 года N 100 (в редакции Закона КР от 27 апреля 2017 года N 64);

Важнейшим законодательным актом по защите детей в Кыргызстане, является Кодекс Кыргызской Республики О детях, принятый 7 августа 2006г. Принятие Кодекса, знаменует стремление Кыргызстана к обеспечению прав, свобод и законных интересов детей. Кодекс детально регулирует отношения в сфере защиты прав детей.

3. Программа Правительства Кыргызской Республики поддержки семьи и защиты детей на 2018-2028 годы / утверждена постановлением Правительства Кыргызской Республики от 14 августа 2017 года № 479

Управление социального развития (далее УСР) во исполнения Постановления Правительства Кыргызской Республики составлен и утвержден план по которой ведется соответствующая работа для выявления детей, воспитывающихся в семьях в отсутствии родителей и созданы мобильные группы в составе УСР, образования, внутренних дел и Муниципальным территориальным управлением. Проводятся по утвержденному плану по дворовые обходы.

В Кыргызской Республике с образовательными учреждениями работают организации, которые так или иначе взаимодействуют с детьми и их семьями, и, согласно функциональным обязанностям, ведут работу с несовершеннолетними: КДН - комитет по делам несовершеннолетних, ИДН – инспекция по делам несовершеннолетних; ОПСД - отдел поддержки семей и детей;

4. ОМСУ - органы местного самоуправления, т.е. акимияты и айыл окмоту;

5. ДОЦ - детский образовательный центр;

6. НПО- неправительственные организации;

7. РУСЗ - районные управления социальной защиты.

Сведения о выявленных детях трудовых мигрантов, по состоянию на 1-квартал 2019 года

№	Наименование района, города	Количество проведенных подворовых обследований по выявлению детей трудовых мигрантов	Всего количество выявленных детей трудовых мигрантов, из них:	Количество детей внешних мигрантов
	город Бишкек			
1.	Октябрьский район	4325	320	294
2.	Свердловский район	7583	128	95
3.	Ленинский район	11	237	218
4.	Первомайский район	7838	167	76
	Итого:	19757	852	683
	ОБЩЕЕ ПО РЕСПУБЛИКЕ:	696951	102406	85619

Министерства труда и социального развития КР

Необходимо усилить работу в решении вопросов детей трудовых мигрантов, например создать базу данных не только для проведения социологических исследований и мониторингов, но и об исследованиях эффективности педагогических и социально-психологических адаптационных методик детей. Стоит изучить социальное самочувствия детей которым приходится адаптироваться самостоятельно в школьной среде, в общении со сверстниками и в успеваемости в школе. Как выше отмечено, существует нехватка качественного статистического учета в области трудовой миграции в целом, без которого невозможно ни прогнозирование изменений, ни социальное проектирование в данной области. Также, нет точных данных сколько детей являются детьми уехавших трудовых мигрантов. Поэтому необходимо вести обязательный учет детей выезжающих трудовых мигрантов. Родители оставляя детей в обязательном порядке должны сообщать в уполномоченные органы кому и насколько оставляют детей.

Список литературы:

1. Кодекс КР «О детях» от 10 июля 2012 года N 100 (в редакции Закона КР от 27 апреля 2017 года N 64);
2. Программа Правительства Кыргызской Республики поддержки семьи и защиты детей на 2018-2028 годы / утверждена постановлением Правительства Кыргызской Республики от 14 августа 2017 года № 479.
3. Доклад Специального докладчика по вопросу о правах человека мигрантов Хорхе Бустаманте, 2009, A/HRC/11/7, параграфы 45: <http://www2.ohchr.org/english/bodies/hrcouncil/docs/11session/A.HRC.11.7.pdf> на русском языке: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G09/132/25/PDF/G0913225.pdf>
4. Комитет по правам ребенка, Замечание общего порядка № 6: Обращение с несопровожаемыми и разлученными детьми за пределами страны их происхождения, 1 сентября 2005 г., CRC/GC/2005/6, параграф 12: <http://www2.ohchr.org/english/bodies/crc/docs/GC6.pdf> на русском языке: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G06/417/74/pdf/G0641774.pdf?OpenElement..> 178. Доклад Специального докладчика по вопросу о правах чел
5. Доклад Специального докладчика по вопросу о правах человека мигрантов Хорхе Бустаманте, 2009, A/HRC/11/7, параграфы 42-45: <http://www2.ohchr.org/english/bodies/hrcouncil/docs/11session/A.HRC.11.7.pdf>.
6. Социализация детей трудовых мигрантов в образовательной среде Кыргызстана 2013г. Алиева М.Ж. г. Бишкек <http://cheloveknauka.com/sotsializatsiya-detey-trudovyh-migrantov-v-obrazovatelnoy-srede-kyrgyzstana>
7. Дети мигрантов, в Кыргызстане, 11% детей в возрасте до 17 лет имеют одного родителя-мигранта. <https://www.unicef.org/kyrgyzstan/ru/Дети-мигрантов>
8. Дети трудовых мигрантов. <https://rus.azattyk.org/a/kyrgyzstan-migrants-children/29331527.html>

УДК: 504.064 (575.2)

Бектурова Гүлүмкан Абдыжалыевна

Магистрант

Кыргыз Республикасынын Президентине

караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

АЙЛАНА-ЧӨЙРӨГӨ ТИЙГИЗГЕН ТЕРС ТААСИРИН ТӨМӨНДӨТҮҮҮҮЧҮН КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА УРАН КАЛДЫКТАРЫН МАМЛЕКЕТТИК ЖӨНГӨ САЛУУ ИНСТРУМЕНТТЕРИН ЖАКШЫРТУУ

Аннотация: Экологиялык коопсуздук, улуттук коопсуздуктун негизги бөлүгү катары, туруктуу өнүгүүнүн милдеттүү шарты болуп, тийиштүү чөйрөнүн сапатын жана жаратылыш системаларын сактоонун негизи болуп саналат. Кыргыз Республикасынын айлана-чөйрө коопсуздугун жакшыртуу максатында, улуттук коопсуздук жана экологиялык коопсуздук маселелери боюнча мамлекеттик бийлик жана башкаруу органдары менен өз ара макулдашуу иш-милдеттерин ишке ашыруу алкагында, Кыргыз Республикасынын Коопсуздук Кеңешинин 2009-жылдын 12-февралдагы № 2 "Кыргыз Республикасынын экологиялык коопсуздугун камсыз кылуу үчүн курчап турган чөйрөнү коргоо жана иш-чаралардын абалы жөнүндө" чечиминин 10-пунктунун негизинде Кыргыз Республикасынын Курчап турган чөйрөнү коргоо жана токой чарбасы мамлекеттик агенттигинде өзүнчө бирдик катары "Экологиялык коопсуздук борборун" түзүү боюнча чечим кабыл алды

Борбордун иши эл аралык жана улуттук демилгелерди жана иш-чараларды колдонуу, ченемдик-укуктук базаны системалашыруу, эл аралык каржы институттардын жана уюмдардын дараметин иштеп чыгуу аркылуу Кыргыз Республикасынын калкынын экологиялык коопсуздугун (радиациялык, химиялык жана биологиялык) системалуу жана институттук колдоого багытталган.

Негизги сөздөр: *экологиялык коопсуздук, радиациялык, химиялык, биологиялык коопсуздук, туруктуу өнүгүү, радиоактивдүү уулуу тааштандылар, калдыктарды сактоочу жай, чек аралык дарыялар, климат, калыбына келтирүү, МАГАТЭ- Атомдук энергия боюнча эл аралык агенттик.*

Бектурова Гүлүмкан Абдыжалыевна
Магистрант
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ИНСТРУМЕНТОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ УРАНОВЫМИ ХВОСТОХРАНИЛИЩАМИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ ДЛЯ СНИЖЕНИЯ НЕГАТИВНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

Аннотация: *Экологическая безопасность, как составная часть национальной безопасности страны, является обязательным условием устойчивого развития и выступает основой сохранения природных систем и поддержания соответствующего качества окружающей среды. В целях улучшения экологической безопасности Кыргызской Республики, как составной части национальной безопасности и осуществления функций по координации и взаимодействию органов государственной власти и управления в вопросах обеспечения экологической безопасности, Совет безопасности Кыргызской Республики пунктом 10 Решения Совета безопасности Кыргызской Республики от 12 февраля 2009 года № 2 «О состоянии окружающей среды и мерах по обеспечению экологической безопасности Кыргызской Республики», вынес решение о необходимости создания «Центра экологической безопасности» в Государственном агентстве охраны окружающей среды и лесного хозяйства, как отдельное подразделение.*

Деятельность Центра направлена на системное и институциональное обеспечение экологической безопасности населения Кыргызской Республики (радиационной, химической и биологической) через планомерное развитие нормативно правовой базы, институционального потенциала через использование международных и национальных инициатив и мероприятий, возможностей международных финансовых институтов и организаций[1].

Ключевые слова: *экологическая безопасность, радиационная, химическая, биологическая безопасность, устойчивое развитие, токсичные радиоактивные отходы, хвостохранилища, трансграничные реки, климат, рекультивация, МАГАТЭ-Международное агентство по атомной энергии).*

Согласно существующему Государственному кадастру отходов горнорудной промышленности Кыргызской Республики, составленному Госагентством по геологии и минеральным ресурсам при Правительстве Кыргызской Республики, на территории республики расположено 92 объекта с токсичными и радиоактивными отходами горнорудного производства[2].

Хвостохранилище – комплекс специальных сооружений и оборудования, предназначенный для хранения или захоронения радиоактивных, токсичных и других отвальных отходов обогащения полезных ископаемых[3].

Хвостохранилища были размещены в населенных пунктах Майлуу-Суу, Мин-Куш, Каджи-Сай, Шекафтар, Сумсар, Советский. Эти отходы образовались в процессе горнорудной деятельности во времена СССР. В таблице 1 указаны объекты уранового наследия уровня особой опасности[2].

Таблица 1. Объекты уранового наследия уровня особой опасности

№	Наименование	Период	Уровень радиации	Отходы	Количество
1	г. Майлуу-Суу	1946-1968 гг.	высокий	урановые	23 - хвостохранилища, 13 – горных отвала, рудники, шахты, комбинаты, свалка
2	п. Шекафтар	1946-1967 гг.	средний	урановые	8 –горных отвалов, шахты
3	п. Орловка	1953-1994 гг.	высокий	ториевые	1 – хвостохранилище, технологические карты, цеха
4	п. Мин-Куш	1955-1969 гг.	высокий	урановые	4 – хвостохранилища, 4 – горных отвала, склады, шахты
5	п. Каджи-Сай	1949-1967 гг.	высокий	урановые	1 – хвостохранилище, отвалы, шахты, комбинат
6	г.Кара-Балта	действующий.	-	урановые	хвостохранилища - 9 карт Горнорудный комбинат
7	п. Ак-Тюз	1942-1995 гг.	высокий	ториевые	4 – хвостохранилища, обога- тельная фабрика

Все эти объекты были размещены в пределах населенных пунктов, в бассейнах трансграничных рек, кроме хвостохранилища Каджи-Сай. При проектировании и заложении хвостохранилищ не были учтены долгосрочные мероприятия по защите от действия природных процессов.

Происходящее ныне изменение климата, сопровождается обострением опасных природных проявлений, в частности селей и паводков, развитием оползневых процессов в районах размещения хранилищ радиоактивных отходов и соответственно нарастают угрозы их разрушения с катастрофическими, экологическими последствиями трансграничного масштаба.

Оставленные без рекультивации площадки наследия в течение долгого времени будут являться источником повышенного воздействия радиоактивных и токсичных материалов для последующих поколений с соответствующим влиянием на их здоровье и благополучие. Это может происходить в результате непосредственного облучения от материалов, за счет вдыхания загрязненной пыли или выбросов радона и за счет потребления загрязненной воды или пищевых продуктов (полученных от домашнего скота, который пасется на загрязненных землях, или выращенного на этой земле урожая). Зачастую местные жители рассматривают объекты наследия как потенциальный полезный ресурс, предоставляющий, например, строительный материал, ценный лом, землю для пастбища и т.д., а также как источник озабоченности в отношении существующих и воспринимаемых рисков для здоровья.

Если на площадках наследия не будет проведена рекультивация, то сброс радиоактивных и токсичных отходов в реки является неизбежным. Вопрос не в том, произойдет это или нет. Вопрос в том, когда это произойдет. Такие выбросы, в зависимости от того, когда и где они произойдут, и от их масштаба, могут потребовать длительного ограничения на использование воды для питья и орошения вниз по течению и/или ее очистки с целью снижения уровней радиоактивных или токсичных материалов до допустимых величин. Введение таких ограничений или организация очистки будут иметь серьезные последствия для здоровья и экономического благосостояния населения Ферганской долины, где сельское хозяйство является основным источником обеспечения Валовой внутренний продукт и национального продовольственного снабжения. Выбросы отходов могут также повлиять на стабильность и безопасность в регионе[4].

Центр в сфере координации и регулирования осуществляет техническое сотрудничество с Международным Агентством по Атомной Энергии (МАГАТЭ) в установленной сфере деятельности[5]. Кыргызская Республика стала членом Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) в 2003 году [6]. С 2005 года осуществляется систематическое техническое сотрудничество.

Это имеет основополагающее значение для:

- развития национальных возможностей для поддержки реабилитации районов добычи урановых руд и радиоактивных хвостохранилищ;
- улучшение медицинской диагностики и лучевой терапии;
- управления знаниями и эффективного использования ядерных технологий[1].

Правительство Кыргызстана заинтересовано в расширении своего участия в национальных и региональных проектах технического сотрудничества МАГАТЭ[7].

Центр совместно с (МАГАТЭ) разработал «Стратегический мастер план» по восстановлению окружающей среды на площадках уранового наследия Центральной Азии. Благодаря этому документу будут привлечены инвестиции на сумму в 100 миллионов евро для проведения рекультивации хвостохранилищ [4].

По хвостохранилищам возникают следующие проблемы:

- Практически все хвостохранилища расположены в черте населенных пунктов или непосредственно вблизи от места обитания людей, в бассейнах трансграничных рек.
- Изменение климата, сопровождается обострением опасных природных проявлений, в частности селей и паводков, развитием оползневых процессов в районах размещения хранилищ радиоактивных отходов и соответственно нарастают угрозы их разрушения с катастрофическими, экологическими последствиями трансграничного масштаба.
- Происходит разрушение защитных сооружений и отдельных участков поверхности, в районе хвостохранилища Туюк-Суу, где возникла угроза схода оползня с образованием подпрудного озера, которое по мере заполнения будет угрожать устойчивости хвостохранилища и приведет к его размыву и выносу хвостового материала в реку Нарын.
- Поверхностными водами размываются прилегающие к хвостохранилищу склоны рельефа, защитное покрытие поверхности хвостохранилищ и отвалов горных пород.
- Системы отвода поверхностных вод и ограждения хвостохранилищ частично разрушены.
- Отсутствует сеть мониторинга подземных вод.
- Все отвалы не рекультивированы.
- Нехватка квалифицированных кадров в органах надзора и контроля за радиационной безопасностью.
- Низкая информативность стейкхолдеров.

Для минимизации имеющихся проблем и рисков, необходимо выполнить следующие действия:

- Для поддержания физической и химической стабильности объектов, необходимо обеспечить финансовую базу для всех реабилитационных мероприятий участка.
- Совершенствовать правовую базу по вопросам обращения с радиоактивными отходами (совершенствование инструкций, рекомендаций, положений, гармонизация с международными нормативными документами).
- Совершенствовать правовую и регулируемую базу по вопросам принятия решений, необходимо более быстрое и эффективное реагирование на ситуации.
- Комплексные решения в социальной сфере, необходимо прекратить допуск населения на данные объекты, прекратить раскопки на хвостохранилищах.
- Комплексное обследование окружающей среды для выявления проблемных зон и участков и степень опасности объектов.
- Улучшение схем мониторинговых наблюдений на постоянной основе, обучение персонала, информированность и обучение населения, повышение экологической и гигиенической сознательности и осведомленности населения.
- Активное вовлечение стейкхолдеров на разных этапах рекультивации[4].

Хотелось также отметить, что одним из важнейших мероприятий направленных на стабилизацию ситуации возникшей вокруг объектов наследия является Обновление Резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций «Роль международного сообщества в предотвращении радиационной угрозы в Центральной Азии».

На 72-й пленарной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций в штаб-квартире Организации Объединенных Наций в городе Нью-Йорк единогласно принят инициированный кыргызской стороной проект обновленной резолюции «Роль международного сообщества в предотвращении радиационной угрозы в Центральной Азии».

Ранее проект резолюции был рассмотрен и принят Вторым Комитетом Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций. К представленной Кыргызской Республики резолюции в качестве ко-спонсоров выступили 40 государств-членов Организации Объединенных Наций – Австралия, Австрия, Армения, Беларусь, Канада, Катар, Чехия, Финляндия, Греция, Индия, Индонезия, Испания, Ирландия, Япония, Казахстан, Люксембург, Монголия, Норвегия, Польша, Португалия, Румыния, Россия, Сингапур, Словакия, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, Вьетнам, Бенин, Болгария, Кипр, Эстония, Франция, Венгрия, Исландия, Латвия, Литва, Молдова, Турция, США[8].

Принятие резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций явилось практическим результатом инициативы озвученной Президентом Кыргызской Республики на общих дебатах 73-й сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 25 сентября 2018 года в Нью-Йорке.

В ходе рассмотрения резолюции в Генассамблее Организации Объединенных Наций Постоянный представитель Кыргызской Республики подчеркнул, что, резолюция, инициированная Кыргызской Республикой внесет вклад в повышение экологической безопасности и, в целом, в реализацию целей устойчивого развития как в Центральной Азии, так и во всем мире[9].

Список литературы:

1. Отчет Центра экологической безопасности.
2. Согласно Кадастру ГКПЭНКР
3. <https://ru.wikipedia.org/wiki/>
4. Стратегический мастер план восстановления окружающей среды на площадках уранового наследия в Центральной Азии, 2017 г. Утвержден распоряжением Правительства КР №406 р от 18 сентября 2017 года.
5. План мероприятий по регулированию вопросов в области радиационной безопасности утвержденной первым вице-премьер министром КР Абылгазиевым М.Д. от 21.01.2017г.
6. Устав МАГАТЭ, ратифицирован Законом КР №174 от 01 августа 2003г.
7. Страновая рамочная программа сотрудничества МАГАТЭ и Кыргызстана а период 201-2023гг. утвержденная распоряжением Правительства КР № 316 р от 12 сентября 2018г.
8. <https://ru.sputnik.kg/politics/20170921/1035321309/atambaev-prizval-zanyatsya-hvastohranilishchami.html>
9. <https://ru.sputnik.kg/politics/20180926/1041270404/zhehehnbekov-vystuplenie-on.html>

УДК:314.7:314.04(575.2)

Туркманова Бактыгул Замирбековна

Магистрант

Кыргыз Республикасынын Президентине

караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН КАЛКЫНЫН СОЦАЛДЫК АБАЛЫНА ЭМГЕК МИГРАЦИЯНЫН ТИЙГИЗГЕН ТААСИРИ

Аннотация: Макалада Кыргыз Республикасындагы эмгек миграциясынын оптималдаштыруу жолдоруна анализ жүргүзүлүп азыркы учурдагы эмгек мигранттарынын абалынын себептери келтирилди.

Негизги сөздөр: эмгек миграция, социалдык абал, мигранттар, процесс, демография, Евразиялык Экономикалык Биримдик, Кыргыз Республикасындагы «Сорос-Фонду».

ВЛИЯНИЕ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ НА СОЦИАЛЬНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Аннотация: В статье рассмотрены причины и пути оптимизации трудовой миграции, проведен анализ на современное состояние трудовой миграции в Кыргызской Республике.

Ключевые слова: трудовая миграция, социальное положение, мигранты, процесс, демография, Евразийский Экономический Союз, Фонд «Сорос-Кыргызстан».

Миграция является острой проблемой не только одного конкретного государства, но и в целом всего мирового сообщества и рассматривается не только как механическое передвижение людей, а как целый процесс, который влияет на социально-экономический, демографический аспекты стран участниц миграционного процесса.

В эпоху современности из всех видов миграции – трудовая имеет глобальный масштаб. Из года в год становится трудным остановить миграционный поток из одних регионов в другие. Подходы к определению роли и значения трудовой миграции различны[3]: с одной стороны, перемещение или переселение рабочей силы из одной страны в другую содействует решению демографической нехватки рабочей силы. С другой стороны, приток рабочей силы из других стран приводит к сокращению рабочих мест, безработице коренного населения[4]. Обе точки зрения верны, так как трудовая миграция - это сложный социальный процесс, в котором участвуют две стороны: страна, которая принимает рабочую силу и страна, поставляющая рабочую силу.

Перемещение рабочей силы происходит, как правило, из стран с низким уровнем дохода, низкой оплатой труда и высоким уровнем безработицы по направлению в страны с более высоким уровнем жизни[4]. Показателен в этом плане пример Кыргызская Республика.

Сегодня проблема трудовой миграции в Кыргызской Республике требует к себе большого внимания и с момента приобретения суверенитета является одним из приоритетных направлений политики государства. Миграция в Кыргызской Республике после обретения независимости стала весьма массовым явлением. Бедность, безработица, не правильный выбор будущей профессии молодежи, отсутствие перспективы в дальнейшем все это приводит к тому, что наши соотечественники вынуждены выезжать в другие страны в поисках заработка.

Сегодня миграция стала значимым экономическим и социальным факторами для Кыргызской Республики и охватывает более 3 миллионов граждан нашей страны. Значительная часть наших соотечественников (свыше 95%), осуществляющих трудовую деятельность за рубежом, работает на территории государств - членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС)[6]. По данным Государственной службы миграции Кыргызской Республики наибольшее число кыргызстанцев пребывает в Российской Федерации - почти 40% кыргызских мигрантов, в Республике Казахстан пребывает -113 тысяч кыргызстанцев, в Южной Корее –15 тысяч, в Турции –14 тысяч, в странах дальнего зарубежья до 30 тысяч. В каждом четвертом домохозяйстве в среднем один член семьи является трудовым мигрантом (26%) [5]. Мигрантами становятся трудоспособные люди в возрасте от 20 до 49 лет, занятые низкоквалифицированным трудом в сфере оптово-розничной торговли, швейном секторе, сельском хозяйстве или строительстве[5]. При этом очевидным остается тот факт, что большинство из них пребывают в принимающей стране нелегально.

Важнейшим результатом для облегчения порядков пребывания и трудоустройства трудящихся из Кыргызстана на территории Евразийского экономического союза является вступление Договора «О Евразийском экономическом союзе» [7].

Согласно разделу 26 договора, характер преимуществ, представляющихся для кыргызских мигрантов состоит в следующем:

1. деятельность, связанная с привлечением трудящихся-мигрантов, осуществляется работодателями без учета ограничений по защите национального рынка труда (квоты);
2. трудящимся-мигрантам не требуется получения разрешений на осуществление трудовой деятельности на территории государств – участниц ЕАЭС;
3. трудящийся-мигрант и члены его семьи освобождаются от регистрации (постановки на учет по месту пребывания) в уполномоченных органах в течение 30 суток со дня въезда;
4. срок временного пребывания трудящегося-мигранта и членов его семьи определяется сроком действия трудового договора трудящегося-мигранта с работодателем;
5. в случае досрочного расторжения трудового договора после истечения 90 суток со дня въезда на трудящийся-мигрант имеет право в течение 15 дней заключить новый трудовой договор, в том числе с другим работодателем в порядке и на условиях, предусмотренных законодательством.
6. признаются документы об образовании, выданные образовательными организациями КР без проведения процедур признания (нострификация), за исключением документов об образовании на занятие педагогической, юридической, медицинской или фармацевтической деятельности;
7. трудовой стаж трудящихся засчитывается в общий трудовой стаж для целей социального обеспечения, кроме пенсионного, в соответствии с законодательством государства трудоустройства. Пенсионное обеспечение регулируется в соответствии с отдельным международным договором между государствами членами (в настоящее время отдельный договор отсутствует, но вопрос обсуждается);
8. трудящиеся имеют право вступать в профессиональные союзы наравне с гражданами государства трудоустройства;
9. дети трудящегося, совместно проживающие с ним, имеют право на посещение дошкольных учреждений, получения образования в соответствии с законодательством государства трудоустройства;
10. государства – члены ЕАЭС предоставляют трудящимся и членам семей права на получение бесплатной скорой медицинской помощи (в экстренной и неотложной формах) в том же порядке, что и своим гражданам и не зависимо от наличия медицинского страхового полиса. В остальных случаях необходимо иметь медицинский страховой полис, оформляемый работодателем либо самостоятельно [3].

ЕАЭС не повлиял на заработок кыргызских мигрантов, однако улучшил возможности трудоустройства.

Миграция за последние десятилетия в связи с затянувшимся экономическим кризисом, отсутствием роста экономики в стране, отсутствием рабочих мест для дипломированной молодежи имеет негативное влияние в целом на экономику Кыргызской Республики. Высококвалифицированные специалисты вынуждены уезжать за пределы нашей страны, и происходит «утечка мозгов» и, что плохо, это тенденция растет с каждым годом.

Основной причиной выезда граждан носит экономический фактор. Низкая оплата труда и низкий уровень жизни в Кыргызской Республике заставляет граждан искать доходы за пределами родной страны, которая не может достойно обеспечить своих граждан первичными условиями жизни, вынуждая оставлять свои семьи без попечения. По причине внешней трудовой миграции возросло количество детей, оставшихся без попечения родителей. Дети мигрантов не имеют возможности получать медицинскую помощь, нормальные условия проживания и обучения. Теряется ценность воспитания в семье, так как ребенок, оставшийся без попечительства родителей вынужден мириться с условиями приютивших его родственников, неся в своих плечах тяжёлое бремя. Со временем участились случаи насилия, жестокого обращения и сексуального насилия над детьми мигрантов. Для защиты детей мигрантов, необходимо разработать механизм по выявлению детей внешних трудящихся-мигрантов с целью предотвращения случаев жестокого обращения и сексуального насилия. Необходимо во всех школах страны, в частности в регионах, ввести в штат единицу психолога и совершенствовать работу психологов в школах

Кыргызской Республики для комплексного и устойчивого решения проблем насилия над детьми мигрантов.

Как уже было отмечено, многие из-за отсутствия рабочих мест вынуждены уезжать из Кыргызской Республики, чтобы обеспечить своих детей, при этом дети остаются в Кыргызской Республике без присмотра. Дети мигрантов вырастают морально ущемленными с девиантными поведениями, а для Кыргызской Республики это имеет очень большое значение, потому что дети в дальнейшем склонны совершать правонарушения. Многие трудоспособные люди, которые уезжают остаются за границей.

Мигранты в поисках лучшей жизни оставляют свои семьи и детей и без какой-либо подготовки уезжают из страны. Большинству мигрантов и членов их семей не доходят информация о меняющихся миграционных правилах внутри страны и за ее пределами. Отношение к миграции как к проблеме, само по себе является управленческой проблемой. Так, например, в Кыргызской Республике, пока не существует эффективных механизмов вовлечения денежных переводов трудовых мигрантов, также как и других внутренних инвестиций в экономику страны [12]. Домохозяйства вкладывают средства в товары длительного пользования. Причиной этому могут быть разные, как и пути решения. Решением является программа обучения финансовой грамотности вернувшихся мигрантов, а также получателей денежных переводов с целью направления средств в местные проекты развития.

Миграция помогает уменьшить давление на домохозяйства, связанное с безработицей (неполной занятостью). Для экономики приток капитала означает уменьшение внешних финансовых ограничений, так как увеличивающиеся сбережения стимулируют инвестиции.

Треть присланных мигрантами денег их семьи в основном тратят на закупку продуктов. Около 20% идут на улучшение жилищных условий. На образование детей и сбережения остается 8 и 9% соответственно [9]. Трудовая миграция представляет собой возвратную миграцию, однако, она превращается в безвозвратную, поскольку люди остаются на постоянное жительство в принимающей стране [10].

Отсутствие четко сформулированной позиции государства по отношению к демографическим и миграционным процессам препятствует эффективному управлению устойчивым развитием. Основные программные документы Кыргызской Республики - «Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики» на период 2013-2017 годы, утвержденная Указом Президента Кыргызской Республики от 21 января 2013 года №11 и «Программа устойчивого развития Кыргызской Республики», одобренная постановлением Правительства КР от 30 апреля 2013 года №218 практически не содержат мер, направленных на регулирование миграционных процессов и решение проблем мигрантов [11]. Передача полномочий, связанных с миграцией с одного ведомства в другой и обратно способствовал недостаточному государственному регулированию миграционных процессов в Кыргызской Республике и привел к тому, что в течение последних десяти лет проблемы в сфере миграции, по большей части, находились вне сферы государственного регулирования и были подвержены коррупции.

В стране пребывания имеют случаи нарушения правил пребывания мигрантов, они недостаточно понимают и даже не изучают процедуры пребывания и трудоустройства принимающей страны, тем самым нарушая миграционные законодательства стран приема.

Важную роль в решении проблем, которые существуют в миграционной сфере, продолжают играть международные агентства и организации гражданского общества, работающие с трудящимися-мигрантами на разных уровнях. Среди международных организаций, активно занимающихся вопросами трудовой миграции, как внешней, так и внутренней, можно выделить:

- Международную Организацию по Миграции, оказывающую содействие в вопросах гуманизации и упорядочения управления миграцией и признания прав мигрантов согласно международному законодательству;

- Фонд «Сорос-Кыргызстан», активно поддерживающий проекты, направленные на защиту прав трудящихся-мигрантов;

- Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев в Кыргызстане, оказывающее помощь, направленную на реализацию программ, способствующих расширению возможностей

государства в управлении миграционными процессами с использованием превентивных мер и некоторые другие.

Так, решение проблем внешних перемещений граждан стоит рассматривать как важный элемент обеспечения национальной безопасности Кыргызской Республики. Разработка государственной политики в сфере миграции без учета стратегических аспектов местоположения Кыргызской Республики в системе международных отношений может нанести ущерб безопасности нашей страны. В связи с необходимостью сохранения и защиты национальной безопасности, государственно-правовое регулирование в области миграционных отношений, заключается в создании и закреплении правовыми средствами системы мер, направленных на обеспечение безопасности личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз в связи с индивидуальными или коллективными, в том числе массовыми, перемещениями людей как внутри государства, так и через государственную границу.

Список литературы:

1. Кыргызстан. Расширенный миграционный профиль. Омуркулова-Озерска Э.А.- 2015-2018 гг
2. Международный экономический форум 2013 <http://be5.biz/ekonomika1/r2013/3945.htm>
3. Государственная служба миграции при Правительстве Кыргызской Республики <http://www.ssm.gov.kg>
4. <https://nauchforum.ru/studconf/social/>
5. Данные Национального статистического комитета Кыргызской Республики.
6. В КГЮА обсудили вопросы трудовой миграции <http://www.ksla.kg/ru/academy/news/>
7. Договор о Евразийском экономическом союзе/Приложение № 26 <https://ru.wikisource.org/wiki/>
8. <https://www.academia.edu>
9. Всемирный банк вывел портрет типичных мигрантов из Кыргызстана <https://kaktakto.com/>
10. Денежные переводы трудовых мигрантов в Кыргызстане и Таджикистане: противоречивый эффект и «подводные камни» <http://inozpress.kg/news/>
11. Указ президента Кыргызской Республики от 21 января 2013 года № 11 «Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы» Единый Доклад по миграции в Кыргызской Республике Би

УДК: 331.25:31.4.7 (575.2)

Жолдошалиева Чолпон Абдырахмановна

Магистрант

Кыргыз Республикасынын Президентине

караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН МИСАЛЫНДА ЭМГЕК МИГРАНТТАРЫН ПЕНСИЯЛЫК КАМСЫЗДАНДЫРУУНУ МАМЛЕКЕТ ТАРАБЫНАН БАШКАРУУ ЖАНА ЖАКШЫРТУУ ЖОЛДОРУ

Аннотация: *Эмгек мигранттарын пенсиялык камсыздоо маселесинин чечүү кыйындыгы жарандарыбыздын көпчүлүгү барган өлкөсүндө мыйзамсыз иштеп жаткандыгы менен таалдашууда. Чет өлкөдө негизинен Россияда тийиштүү уруксаты жок иштеп жаткан КР жарандары Россияда субъект укугуна ээ эмес, ошондуктан РФ ички мыйзамдарына жана эл аралык макулдашууларга, ал тургай өз өлкөсүнүн мыйзамдарына ылайык пенсиялык камсыздоону түзүү системасынын катышуучусу боло албайт, бул албетте аларды пенсиялык камсыздоо менен байланышкан маселелерди чечүүнү оорлотот.*

Негизги сөздөр: *пенсия, эмгек мигранттар, жарандар, пенсиялык камсыздоо, мыйзамдар.*

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ТРУДОВЫХ МИГРАНТОВ И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ НА ПРИМЕРЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Аннотация: Сложность решения вопроса пенсионного обеспечения трудовых мигрантов усугубляется и тем, что большая часть наших граждан все еще продолжает находиться в стране пребывания на нелегальном положении. Граждане КР, работающие за рубежом, в частности в России, без соответствующего разрешения, не обладают правосубъектностью в России, и тем самым не могут являться участниками системы формирования пенсионного обеспечения ни в соответствии с внутренним законодательством РФ, ни в соответствии с международными соглашениями, и даже с законодательством своей страны, что безусловно затрудняет решение вопросов, связанных с их пенсионным обеспечением.

Ключевые слова: пенсия, трудовые мигранты, граждане, пенсионное обеспечения, законодательство.

Сегодня слово «пенсия» – одно из самых популярных в современном мире. Граждан призывают думать о старости с 20 лет. Политики и эксперты спорят о достоинствах и недостатках солидарной и накопительной пенсионной системы. Впервые идею всеобщего государственного обеспечения по старости в 1889 году реализовал германский канцлер Отто фон Бисмарк, известный знаменитой фразой: «Силу революциям придают не крайние требования меньшинства, а неудовлетворенные законные чаяния большинства». Этот человек заложил законодательные основы многих современных систем социального обеспечения, которые в последствии получили известность, как германская модель социального обеспечения.

В мире существует две основные модели пенсионных систем. Все остальное это сочетание тех или иных параметров этих систем. Одна из этих моделей, как мы уже ранее говорили, германская, а вторая известна всему миру, как датская модель.

Германская модель проповедует справедливость и личную ответственность каждого человека за свою судьбу, то есть человек после выхода на пенсию должен рассчитывать на пенсию соразмерную своему трудовому доходу до выхода на пенсию. Таким образом, человек и после выхода на пенсию должен получать доход, обеспечивающий ему уровень жизни, соответствующий его прошлым заработкам. Тогда как датская модель пенсионной системы проповедовала совсем иной подход – на основе проверки нуждаемости. То есть, если человек дожив до пенсионного возраста, является финансово достаточно обеспеченным, то ему пенсию не назначают, а назначают только тем людям, у которых доход ниже определенного уровня. То есть, в первом случае во главу угла поставлена социальная справедливость, а во втором борьба с бедностью.

В этой связи, сегодня в мире, в большинстве стран, в том числе и в Кыргызской Республике, работает многоуровневая пенсионная система, в которой преобладающей является:

- страховой компонент,
- накопительный компонент,
- базовый компонент (государственная поддержка)

Базовая часть пенсии, назначается всем, кто не смог самостоятельно заработать страховую часть пенсии определенного уровня. Этот уровень установлен в 3-х кратном размере прожиточного минимума пенсионера (ПМП).

Как выше было упомянуто на сегодняшний день пенсия в Кыргызстане состоит из трех частей:

Базовая – это гарантированная часть пенсии, которую граждане получают по возрасту и с учетом страхового стажа. Ее размер с 1 октября 2018 года составляет 1 780 сомов;

Первая страховая – эту часть получают пенсионеры, имеющие страховой стаж до 1996 года. (Рассчитывается она по следующему принципу: стаж исчисляемый в процентах умножается на заработную плату до введения персонифицированного учета);

Вторая страховая – это часть пенсии, которая начисляется с учетом суммы накопленных взносов с 1996 года.

По Закону Кыргызской Республики назначаются следующие виды пенсий:

- по возрасту;
- по инвалидности;
- по случаю потери кормильца.

1) Право на пенсию по возрасту имеют мужчины, достигшие возраста 63 лет, женщины - 58 лет.

Расчетный страховой стаж для назначения полной пенсии по возрасту на общих основаниях составляет: для мужчин - 25 лет, для женщин - 20 лет.

2) Право на получение пенсии по инвалидности имеют застрахованные лица, признанные инвалидами, при наличии страхового стажа ко времени наступления инвалидности:

- до 23 лет 1 год
- от 23 лет до достижения 26 лет 2 года
- от 26 лет до достижения 31 года 3 года
- от 31 года и старше 5 лет.

3) Право на пенсию по случаю потери кормильца имеют нетрудоспособные члены семьи, состоявшие на иждивении умершего, если кормилец ко дню смерти имел стаж, который был бы необходим ему для назначения пенсии по инвалидности.

Также, необходимо отметить что лицам, имеющим право на получение пенсий по нескольким основаниям, назначается одна пенсия по их выбору.

В целях улучшения состояния пенсионного обеспечения было принято решение с 1 января 2010 года ввести накопительный компонент в пенсионную систему Кыргызской Республики через увеличение отчислений граждан с 8 до 10 %, из которых 2% были предназначены для формирования накопительной части пенсии. Государственному накопительному пенсионному фонду было вверено управление этими 2%. Предполагалось, что ГНПФ путем инвестирования данных пенсионных накоплений в разрешенные активы сможет некоторым образом повлиять на размер пенсионных выплат в будущем. Однако возникает вопрос, о целесообразности данного компонента учитывая незначительность отдачи от 2% инвестированных средств. На данный момент встает вопрос об увеличении доли накопительного компонента, а также о передаче права выбора самому гражданину отчислять средства в ГНПФ или НПФ (Негосударственный пенсионный фонд).

Основными возможностями накопления пенсии являются негосударственный пенсионный фонд и создание личного пенсионного фонда с помощью инвестиций.

Негосударственные пенсионные фонды - это давно опробованный за границей способ обеспечить достойную старость людям. Если говорить о негосударственных пенсионных фондах, то, конечно, мы очень уступаем западным странам, так как на рынке Кыргызстана действует лишь один негосударственный пенсионный фонд – НПФ «Кыргызстан». Основным видом деятельности НПФ "Кыргызстан" является дополнительное добровольное пенсионное обеспечение граждан на основе пенсионных договоров. Все деньги, поступающие на счет Фонда, инвестируются главным образом в государственные краткосрочные облигации и казначейские векселя, облигации, обеспеченные залогом и акции компаний, прошедших листинг (проверку) Фондовой биржи Кыргызстана и обеспеченных залогом, что является результатом невысокой доходности вложений.

Выбор инвестиционных возможностей при создании личного пенсионного фонда очень разнообразен: ценные бумаги (акции и облигации, государственные ценные бумаги), депозиты, недвижимость, золото и бизнес.

Основным преимуществом личного пенсионного фонда является возможность контролировать самому и отчисления, и размер доходности. Необходимо лишь определиться с размером пенсии, который хотите получить в будущем и грамотно распределить свои денежные средства.

Наряду с этим настоящее время остро стоит вопрос пенсии трудовых мигрантов. В вопросе пенсионных отчислений трудовых мигрантов много проблем. Нынешние трудовые мигранты, работающие в России и Казахстане, выплачивают страховые взносы в этих странах. Эти отчисления не переводятся в Кыргызстан, а остаются там. В будущем трудовые мигранты не смогут оформить пенсию, потому что не выплачивали страховые взносы в Соцфонд Кыргызстана.

Большинство трудовых мигрантов, проработав определенный период за рубежом, возвращаются домой до достижения пенсионного возраста. При этом уплачиваемые ими или их работодателем за них страховые взносы в пенсионные фонды остаются в стране трудоустройства, а период трудовой деятельности не засчитывается в Кыргызской Республике в страховой стаж, что конечно же влияет на размер пенсии при возвращении кыргызских мигрантов домой. Основные миграционные потоки из республики направлены на постсоветское пространство (СНГ), и главным образом в Российскую Федерацию и Республику Казахстан.

Законодательством Кыргызской Республики предусмотрено восстановление страхового стажа для исчисления пенсии (с 1.01.1996 года), и возможность добровольного пенсионного страхования для наших граждан – трудовых мигрантов. Для того, чтобы у наших мигрантов была возможность восстановить страховой стаж и внести средства на личные страховые счета за период с января 1996 года законодательно дана возможность уплаты страховых взносов в любом размере, но не менее 8 процентов от размера среднемесячной заработной платы в месяц в Пенсионный фонд. Но большинство трудовых мигрантов - это молодежь, которые не особо задумываются над будущей пенсией, и вопрос внесения добровольного страхового взноса на их личные страховые счета остается для них пока не актуальным.

С 1 января 2012 года в Российской Федерации были приняты поправки в законодательстве в части установления тарифов страховых взносов, которыми предусмотрено, что работодатель в обязательном порядке платит страховые взносы за временно прибывающих граждан на территории Российской Федерации.

В настоящее время совместно разрабатывается проект Договора о сотрудничестве в области социального страхования.

Проектом Договора предусматривается перевод пособий гражданам Кыргызской Республики и Российской Федерации по месту постоянного проживания по принципу «пропорциональности».

Принцип «пропорциональности» подразумевает, что для определения права на пенсию гражданам за периоды трудового (страхового) стажа, приобретенного на территории этих двух государств, каждое государство исчисляет и выплачивает пенсию, соответствующему стажу, приобретенному на его территории, в соответствии со своим законодательством.

Кроме этого, в перспективе предусматривается разработка межгосударственных соглашений в области пенсионного обеспечения трудовых мигрантов и с другими странами, где работают наши граждане -трудовые мигранты (Южная Корея, Турция и т.д.).

29 марта 2014 года был подписан договор о создании Евразийского экономического союза, одна из основополагающих свобод, которую подразумевает создание Евразийского экономического союза, – свобода движения рабочей силы. Трудовая миграция граждан стран СНГ и в настоящее время достаточно велика, а с созданием и расширением ЕАЭС может еще увеличиться. Это значит, что перед странами – участницами союза встанет вопрос о выполнении социальных гарантий для мигрантов, в частности зачета пенсий.

Как отмечает Евразийский банк развития, в условиях, когда более 10 млн людей ежегодно перемещается через границы в поисках работы, проблема мобильности пенсий является не просто актуальной, но и жизненно важной для значительной части населения стран региона.

Согласно данным экспертов ЕБР и ВБ есть два возможных варианта внедрения механизма зачета пенсионных гарантий между странами.

Первый вариант предполагает собой заимствование системы расчета пенсионных выплат гражданам из опыта ЕС, т.е. не гармонизацию или унификацию национальных схем пенсионного обеспечения, а их координацию. То есть каждая страна – член ЕС сохраняет свои национальные системы пенсионного обеспечения.

Пенсия начисляется и платится той страной, где проживает человек, обратившийся за ней, однако это должна быть страна, в которой он работал. При расчете учитывается трудовой стаж в странах, где работал человек на протяжении своей жизни. Таким образом, пенсия рассчитывается по законам страны, которая ее начисляет.

Второй вариант подразумевает собой частичные заимствования из опыта Евросоюза и адаптацию под специфику стран формируемого Евразийского экономического союза и региона СНГ. Тут как бы создается система взаимозачетов между пенсионными фондами разных стран, что является основным отличием от первого варианта. То есть начисляет пенсию и делает выплаты пенсионный фонд той страны, в которой проживает и обращается за назначением пенсии гражданин, однако пенсионный фонд получает трансферты (компенсацию) от пенсионного фонда страны, в которой работал человек. Компенсации/перечисления между пенсионными фондами могут осуществляться пропорционально количеству отработанных в этой стране лет.

Для реализации второго варианта странам – участницам процесса необходимо принять ряд мер. Например, необходимо создать надведомственный орган на уровне СНГ или формируемого ЕАЭС для системного контроля единого трудового и пенсионного пространства и учета пенсионных отчислений. Этот орган должен обеспечить свободную коммуникацию между пенсионными фондами. Нужно также разработать единую систему учета трудового стажа и размера заработков (с поправками на коэффициенты сложности и условий труда). Кроме того, необходимо провести пенсионные реформы в тех странах, где они еще не были проведены, то есть разделить пенсию на страховую и накопительную части.

Внедрение системы взаимного зачета пенсионных обязательств повлечет за собой ряд социальных и экономических выгод:

- Во-первых, это позволит частично решить проблему нелегальной миграции и разрядить сложившуюся в связи с ней социальную напряженность.
- Во-вторых, это сделает страны-реципиенты более привлекательными для миграции квалифицированных кадров.

С экономической точки зрения легализация миграции позволит повысить поток отчислений в пенсионные фонды. Этот фактор особенно принципиален для России, в которой отмечается старение населения. Еще один важнейший плюс внедрения такой системы – укрепление роли ЕАЭС как интеграционного ядра на пространстве СНГ.

Увеличение численности граждан Кыргызской Республики, участвующих в трудовой миграции и трудности, с которыми они сталкиваются в период трудоустройства, диктуют необходимость выработки новых подходов и механизмов предоставления возможностей на получение достойных условий по осуществлению трудовой деятельности наших граждан за пределами страны. В этой связи, признавая положительный вклад граждан Кыргызской Республики, работающих за рубежом, в развитие страны, основными задачами на сегодняшний день для Кыргызской Республики являются обеспечение и защита их прав и интересов на международном рынке труда. В условиях самостоятельного выезда и трудоустройства за рубежом, граждане Кыргызской Республики вынуждены оставаться вне национальной системы социального и пенсионного обеспечения. В данных условиях представляется целесообразным разработать систему так называемого 45 организованного набора (отправки) для осуществления трудовой деятельности наших граждан.

Для категории граждан Кыргызской Республики, которые занимаются трудовой деятельностью за рубежом нелегально, необходимо проведение активных мероприятий по внедрению и распространению в их среде системы добровольного пенсионного обеспечения и перевода их в легальный статус. Представляется, что указанные меры возможно осуществить посредством широкомасштабной информационно-разъяснительной работы как внутри страны, так и за ее пределами. Инструментарием этому могут служить, в частности, тесная работа с загранучреждениями Кыргызской Республики, восстановление института представительств уполномоченного органа в сфере миграции за рубежом, сотрудничество с национальными и культурными объединениями и диаспорами кыргызстанцев за рубежом и налаживание эффективной пред выездной работы с потенциальными мигрантами, с созданием системы учета и регистрации миграционных потоков.

Список литературы:

1. «Пенсия и пенсионная система простыми словами» Джуматаева Г.М. Бишкек - 2018
 2. Проблемы пенсионного обеспечения трудовых мигрантов – граждан Кыргызской Республики
 3. Бишкек-2013 авт: Джуматаева Г.М., Бейшенов М.М.
 4. Пенсионная система КР –Сенти финансовая компания – 2015 г. Международной ассоциации пенсионных и социальных фондов Вестник, № 25(26), 2019 год.
 5. Статья на тему: «Пенсионные системы стран членов ЕАЭС в контексте создания единого экономического пространства» автор: Кудрявцева Л.Н.
-

УДК: 336.201 (575.2)

Муратбекова Нурсулуу Муратбековна

Магистрант

*Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы*

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН САЛЫК СИСТЕМАСЫНЫН СОЦИАЛДЫК- ЭКОНОМИКАЛЫК ӨНҮГҮҮСҮ

Аннотация: Макалада Кыргыз Республикасынын салык системасынын социалдык-экономикалык өнүгүүсү жана аны жакшыртуусу каралган.

Негизги сөздөр: салык; реформа; тутум; социалдык-экономикалык өнүгүүсү; бюджет; мыйзам чыгыруу; талдоо; милдеттери; салык салуунун негиздери; таасири.

Муратбекова Нурсулуу Муратбековна

Магистрант

*Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики*

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ НАЛОГОВОЙ СИСТЕМЫ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ И ЕЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ

Аннотация: В данной статье рассмотрены социально-экономическое развитие налоговой системы Кыргызской Республики и ее совершенствование.

Ключевые слова: налог; реформа; система; социально - экономическое развитие; бюджет; законодательство; анализ; функции; принципы налогообложения; влияние.

Налоговая реформа влияет на бюджетную систему Кыргызской Республики непосредственно путем формирования и использования финансовых ресурсов государства, бюджета и внебюджетных фондов. Она призвана обеспечивать эффективную реализацию социальной, экономической, оборонной и других функций государства. Важной "кровеносной артерией" финансово-бюджетной системы являются налоги.

В современном цивилизованном обществе налоги - основной источник доходов государства. Помимо этой сугубо финансовой функции налоговый механизм непосредственно используется для экономического воздействия государства на общественное производство, его динамику и структуру, на состояние научно-технического прогресса, поэтому порядок и регламентация их взимания представляет особую важность.

Налоги являются объективной экономической категорией. Ни одно государство не может реализовать свои функции без мобилизации финансовых ресурсов посредством налогов.

Экономическая основа налогов проявляется денежными отношениями, складывающимися у государства с юридическими и физическими лицами. Эти денежные отношения объективно обусловлены и имеют специфическое общественное назначение - мобилизацию денежных средств в распоряжение государства. Поэтому налог может рассматриваться в качестве экономической категории с присущими ей функциями.

Для государства налоговая система служит одним из основных экономических рычагов воздействия на хозяйствующие субъекты и на население. С ее помощью государству удается аккумулировать средства для решения общегосударственных социально – экономических задач, обеспечения безопасности государства и правопорядка в стране.

Экономическое содержание налогов характеризуется, таким образом, взаимоотношениями хозяйствующих субъектов и граждан, с одной стороны, и государство – с другой, по поводу формирования государственных финансов. При этом социально - экономическая основа налогов и их внутреннее содержание непосредственно реализуется через их функции и принципы.

Если рассматривать функции налогообложения в качестве проявления его сущности и свойств, то в первую очередь необходимо обозначить, что в налогах непосредственно выражается их социальное назначение как инструмента стоимостного распределения и перераспределения доходов государства. В то же время, необходимо обозначить, что на практическом уровне налогообложение выполняет несколько функций, в каждой из которых реализуется то или иное назначение налогов.

Социально-экономическую основу налогов можно раскрыть через его функции. На основе анализа научной литературы можно выделить следующие функции налогов:

- фискальная
- распределительная (социальная)
- регулирующая
- стимулирующая
- контрольная

Фискальная функция является основной функцией налогообложения, посредством данной функции непосредственно реализуется главное предназначение налогов: формирование и мобилизация финансовых ресурсов государства, а также аккумуляция в бюджете средств для выполнения общегосударственных или целевых государственных программ. Все остальные функции налогообложения можно назвать производными по отношению к ней. Наряду с чисто финансово-фискальными целями налоги могут преследовать и другие цели, например, экономические или социальные. То есть финансовые цели, будучи самыми существенными, не являются исключительными.

Распределительная (социальная) функция налогов состоит в перераспределении общественных доходов между различными категориями населения. Именно через налогообложение реализуется “поддержание социального равновесия путем изменения соотношения между доходами отдельных социальных групп с целью сглаживания неравенства между ними”. Другими словами происходит передача средств в пользу более слабых и незащищенных категорий граждан за счет возложения налогового бремени на более сильные категории населения. С помощью распределительной функции бюджета происходит распределение средств на производственную и непроизводственную сферы, межтерриториальное и межотраслевое распределение финансовых ресурсов, формируются фонды специального целевого назначения, происходят концентрация денежных средств государством и их использование с целью удовлетворения общегосударственных потребностей.

Регулирующая функция налогообложения направлена в первую очередь на достижение посредством налоговых механизмов тех или иных задач налоговой политики государства.

Стимулирующая функция с помощью налогов, льгот и санкций государство стимулирует технический прогресс, увеличение числа рабочих мест, капитальные вложения в расширение производства и др. Она реализуется через систему льгот и освобождения от налогов. Нынешняя система налогообложения Кыргызской Республики обеспечивает широкий набор налоговых

льгот малым предприятиям, предприятиям инвалидов, сельскохозяйственным производителям, организациям, осуществляющим капитальные вложения в производство, благотворительную деятельность и т.д. Эта льгота, конечно, очень существенная.

Контрольная функция налогов создает предпосылки для соблюдения стоимостных пропорций в процессе образования и распределения доходов разных субъектов экономики. Благодаря ей оценивается эффективность каждого налогового канала и «налогового пресса» в целом, выявляется необходимость внесения изменений в налоговую систему и налоговую политику.

Благодаря контрольной функции оценивается непосредственно эффективность налоговой системы, обеспечивается контроль за видами деятельности финансовыми ресурсами.

По нашему мнению, выполнение налогами данных функций реализуется при осуществлении ими основных функций (фискальной, регулирующей, контрольной). Решающее значение будет иметь разработка системы налогообложения юридических и физических лиц, устанавливающей соотношение прямых и косвенных налогов на прибыль, доходы и имущество, налоговые ставки и механизмы их построения, порядок определения объекта налогообложения и предоставления льгот налогоплательщикам.

Налоговые системы разных стран отличаются друг от друга по видам и структуре налогов, налоговым ставкам, способом взимания, фискальными полномочиями органов власти, по уровню, масштабам и количеству и по ряду других важнейших признаков. Вместе с тем существует нечто, объединяющее все эти системы: они построены с соблюдением определенных правил и положений, т.е. принципов налогообложения.

Налоговый Кодекс Кыргызской Республики декларирует следующие принципы:

- 1) законность налогообложения;
- 2) обязательность налогообложения;
- 3) единство налоговой системы;
- 4) гласность налогового законодательства;
- 5) справедливость налогообложения;
- 6) презумпция добросовестности налогоплательщика;
- 7) презумпция правомерности;
- 8) определенность налогообложения.

Нормы налогового законодательства не могут противоречить принципам, установленным Налоговым Кодексом Кыргызской Республики.

Целенаправленное социально-экономическое развитие государства обеспечивается образованием различных централизованных фондов, и, прежде всего общегосударственного фонда денежных средств – государственного бюджета.

В государственной системе управления Кыргызской Республики в осуществлении регулирующих мероприятий в области экономики государственный бюджет, прежде всего, республиканский, занимает важнейшее место.

Можно сделать вывод, что любая налоговая система непосредственно представляет собой сложный эволюционный социальный феномен тесно связанный с состоянием экономики. Налоговые поступления в бюджет государства меняются с учетом политических, экономических и социальных требований, предъявляемых к налоговой системе.

Аккумулируя все налоги в бюджетном фонде, государство затем в процессе перераспределения финансирует непосредственно важнейшие направления жизни и деятельности общества в целом, а также отдельного индивида. Средства из бюджета расходуются на здравоохранение, культуру и искусство, государственное управление, правоохранительную деятельность, образование, инвестиционную деятельность в областях промышленности и многое другое. Необходимо обозначить, что именно за счёт налоговых поступлений государство удовлетворяет потребности своих граждан. Неудивительно ведь, доля налоговых поступлений составляет около 80% всех доходов государства. Именно поэтому налоговые поступления имеют очень большое значение для формирования бюджета, чем меньше налогов поступает в республиканские, местные бюджеты, тем меньше доходы на развитие страны и на удовлетворение потребностей граждан. Для анализа и прогноза налоговых поступлений, как правило, используют не

совокупное поступление всех налогов, а их поступления по отдельным видам. Данный подход позволяет произвести общую оценку наполняемости бюджета, проанализировать эффективность работы налоговой системы, выявить проблемы.

Список литературы:

Нормативно-правовые акты:

1. Налоговый кодекс Кыргызской Республики от 1996 г. Закон Кыргызской Республики №230, Налоговый кодекс Кыргызской Республики от 17 октября 2009 года.
2. Закон КР «Об основных принципах бюджетного права Кыргызской Республики» (в редакции от 2011.204 №23).
3. Закон Кыргызской Республики «О республиканском бюджете на 2012год» .
4. Закон Кыргызской Республики «О налоговой службе КР» 2009.
5. Налоговое право КР. - Б., 2011. Hksujthegkghkdjfuhsdiu
6. Концепция налоговой политики в Кыргызской Республике.
7. Концепция развития Министерства финансов Кыргызской Республики. Налоговое право КР. - Б., 2011. - 81с.
8. «Налогово-бюджетная политика в Кыргызской Республике» мониторинг, выпуск 12. Центр экономических и социальных реформ при Минфине Кыргызской Республике Бишкек 2011г.
9. Стратегия развития Государственной налоговой службы при Правительстве КР на 2012-2014 годы Б.: -2012г.

Учебные пособия, монографии

10. Асанбеков Т., Биримкулова К., Чалова К.. «Налоговый учет и аудит расчетов с бюджетом». Бишкек 2010 г.
11. Булатов Н.П. «Экономика» М.2007 г.
12. Бродский Г. М. Право и экономика налогообложения. - СПб.: Изд-во СПбГУ, 2000. – 390 с.
13. Горбунов А. Налоговое планирование и снижение финансовых потерь. – М.: Анкил, 2004. – 129 с.
14. «Налоги и право». USAID Учебный материал .2011 г.
15. Матыев Н.С. Особенности налоговой системы в переходный период. Бишкек, 2003.
16. Мусакожоев Ш.М. «Экономика Кыргызской Республики» Б.2009 г.

Электронные источники:

17. <http://www.centralasia-biz.com/cabiz/kirgizstan/>
43. <https://www.google.ru/>
18. <http://www.financemotion.ru/>
19. <http://www.nalogi.kg/>
20. <http://www.Stat.kg/>
21. <http://www.sti.gov.kg/>
22. <http://www.tazabek.kg/news>

Черикбаева Гульнара Рыскуловна

Магистрант

Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН МАМЛЕКЕТТИК БАШКАРУУ ТАРМАГЫНДАГЫ ГЕНДЕРДИК АСИММЕТРИЯСЫНЫН МАСЕЛЕЛЕРИ ЖАНА АЛАРДЫ ЖӨНГӨ САЛУУНУН ЖОЛДОРУ

Аннотация: Бул макалада мамлекеттик башкаруу жаатындагы гендердик ыкманын өзгөчөлүктөрү каралган. Автор тарабынан Кыргыз Республикасынын мамлекеттик башкаруу тармагындагы гендердик дисбаланс анализденип, баардык деңгээлдеги чечимдерди кабыл алуу жаатындагы гендердик балансты камсыз кылуу механизмдердин ишке ашырылышындагы мамлекеттин ролу аныкталып, мамлекеттик башкаруу тармагын өнүктүрүүдө гендердик ыкмалардын жетишсиз деңгээлде колдонулгандыгынын себептери тастыкталды. Кыргыз Республикасынын мамлекеттик башкаруу тармагындагы гендердик асимметрияны жөнгө салуунун мүмкүн болотурган жолдору сунуш кылынды.

Өзөктүү сөздөр: гендер, гендердик квота, гендердик асимметрия, гендердик анализ, мамлекеттик башкаруу, гендердик саясат, гендердик стереотиптер, комплекстүү гендердик ыкма, гендердик өкүлчүлүк.

Черикбаева Гульнара Рыскуловна

Магистрант

Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

ПРОБЛЕМЫ ГЕНДЕРНОЙ АСИММЕТРИИ В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ И ПУТИ ИХ РЕГУЛИРОВАНИЯ

Аннотация: В статье рассмотрены особенности гендерного подхода в государственном управлении. Автором проанализирован гендерный дисбаланс в государственном управлении Кыргызской Республики, определена роль государства в реализации механизмов обеспечения гендерного баланса на всех уровнях принятия решений, выявлены причины недостаточного уровня использования гендерных подходов в совершенствовании государственного управления. Предложены возможные пути регулирования гендерной асимметрии в государственном управлении Кыргызской Республики.

Ключевые слова: гендер, гендерная квота, гендерная асимметрия, гендерный анализ, государственное управление, гендерная политика, гендерные стереотипы, комплексный гендерный подход, гендерное представительство.

Актуальность учета гендерной асимметрии в системе государственного управления обусловлена развитием гендерного равенства, которое является неотъемлемой частью демократической системы страны. На современном этапе развития нашего общества произошли определенные изменения: в демократическом обществе меняются культурные ценности, в том числе гендерная система. Существует тенденция к выравниванию положения прав и возможностей мужчин и женщин. Поэтому сегодня необходимо стремиться к равному представительству женщин в сфере государственного управления. Данные о представительстве женщин и мужчин на государственной службе Кыргызской Республики свидетельствуют о гендерной асимметрии.

На протяжении всей истории человечества женщины были меньшинством в политике, и им приходилось бороться за свои политические права. И сегодня в большинстве стран мира мужчины составляют значительную часть политической элиты, хотя со второй половины XX века во всем мире произошел настоящий прорыв, характеризующийся приходом женщин к власти и значительным повышением роли женщин в принятии решений на различных уровнях.

Демократизация общественной жизни требует внедрения новых гендерных подходов, разработанных мировым сообществом, гендерно-чувствительной политики во всех сферах общества и государства. Внедрение гендерного подхода обеспечивает сбалансированное участие мужчин и женщин в управлении делами государства и общества, а также обеспечивает принятие решений с учетом гендерных факторов. Гендерный анализ политических процессов и решений показывает, что мужчины и женщины имеют разные потребности и не всегда придерживаются одинаковых взглядов. Поэтому важно, чтобы женщины участвовали в процессах управления, а их интересы как представителей половины всего населения были в достаточной степени учтены.

В Кыргызской Республике вопросы гендерной чувствительности очень актуальны и в этом направлении проведены многочисленные научные исследования такими авторами, как Г.Н. Муратбаева [1], Ж. С. Айтбаева, Д.А. Осмонова [2], и другими.

Понятие «гендер» в Кыргызской Республике появилось сравнительно недавно.

Гендерная концепция в Кыргызской Республике начала развиваться в последнее десятилетие прошлого века, когда гендерные проблемы становились все более актуальными на мировой арене. Именно в этот период был проведен ряд важных международных форумов и конференций, посвященных гендерным вопросам: Каирская международная конференция по народонаселению и развитию 1994 года, Пекинская четвертая всемирная конференция по положению женщин 1995 года, Копенгагенская всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития 1995 года и другие.

Законодательство Кыргызской Республики в области гендерных отношений основывается на Конституции Кыргызской Республики и на вступивших в установленном законом порядке в силу международных договорах и соглашениях, изложенных и ратифицированных Всеобщей декларацией прав человека, Конвенцией о политических правах женщин, Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW), Международной организацией труда (МОТ) и другие. Одним из ключевых документов является Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW), которая требует от государств-участников выполнения обязательств по достижению де-факто свойств гендерного равенства.

В определении Шведского Агентства по международному развитию/SIDA подчеркивается, что «равные права, обязанности и возможность для всех индивидуумов не должны зависеть от того, являются ли они женщинами или мужчинами. Гендерное равенство – вопрос прав человека и социального правосудия для всех» [3].

Переход Кыргызской Республики на демократический путь развития предполагает предоставление женщинам равных прав и возможностей в политической, социальной, экономической, культурной и иных областях жизнедеятельности. Достижение гендерного равенства в Кыргызской Республике рассматривается с точки зрения улучшения положения женщин и защиты их прав, включая защиту от насилия. Известно, что права человека состоят из политических, экономических, социальных и культурных аспектов, и все эти права являются универсальными. И в этом направлении за 28 лет независимости Кыргызской Республики было принято и реализовано значительное количество государственных концепций, стратегий и программ в области социально-экономических и политических преобразований.

Комплексный гендерный подход (gender mainstreaming) – процесс, подход или стратегия достижения целей гендерного равенства посредством сквозного внедрения гендерного анализа, планирования и бюджетирования в законодательство, политику и любые принимаемые решения как на национальном, так и на местном уровнях, что изменит ситуацию с гендерным неравенством и удовлетворит стратегические и практические потребности обоих полов [4].

Сегодня в Кыргызской Республике, несмотря на имеющуюся нормативно-правовую базу, соответствующую принятым страной международным нормам и стандартам, равные права мужчин и женщин не реализуются в должной мере в связи с тем, что в законах не разработаны механизмы по их внедрению. Поэтому необходимо стремиться к расширению представленности женщин в сфере управления, т.е. речь идет о равном представительстве женщин и мужчин в законодательных и политических органах управления производственными и трудовыми коллективами [5].

В связи с этим анализ современных исследований по гендерной тематике позволяет нам сосредоточиться на «дискриминационном утверждении», указывающем на гендерную асимметрию в управлении.

Гендерная асимметрия – это неравное представительство женщин и мужчин в различных сферах жизни: например, в области государственного управления, политики и принятия решений преобладают мужчины, они же в основном владеют собственностью. Женщины в сфере государственного управления, политики представлены главным образом на исполнительских должностях или же в низкооплачиваемых секторах экономики [6].

Для решения проблемы представительства женщин в органах исполнительной власти и местного самоуправления в Национальный план действий по достижению гендерного равенства на 2018-2020 годы включена задача по разработке и внедрению соответствующих специальных мер для обеспечения представительства женщин на уровне не менее 30% на политических и специальных должностях. Чтобы проанализировать сведения о гендерной асимметрии на государственной гражданской службе в Кыргызской Республике, рассмотрим статистические данные, представленные государственными органами в Государственную кадровую службу Кыргызской Республики по состоянию на 1 января 2019 года, свидетельствующие о представленности мужчин и женщин в сфере государственного управления. Всего 16955 штатных единиц. Фактическая численность составила 15873 служащих (93,6 %), из них 6552 женщины (41,3%). Фактическая численность государственных служащих в разрезе занимаемых должностей составила: политические государственные должности – 215 единиц; специальные государственные должности - 410 единиц, административные государственные должности - 15248 единиц.

Таблица 1. Представленность мужчин и женщин на государственной гражданской службе на 2019 год [7]

Должности		Количество штатных единиц	Фактически замещено		
			Всего	Муж.	Жен.
политические		216	215	189	26
специальные		468	410	257	153
административные		16 271	15 248	8 875	6 373
в том числе по группам должностей	высшие административные, назначаемые в особом порядке	397	388	285	103
	высшие	48	46	41	5
	патронатные	214	206	153	53
	главные	2441	2321	1586	735
	старшие	6532	6071	3358	2713
	младшие	6639	6216	3452	2764
Всего		16 955	15 873	9 321	6 552

Изучив статистические данные, мы пришли к выводу, что на самом высоком уровне власти и государственного управления представленность женщин весьма низкая. В состав правительства входит 21 человек (премьер-министр, вице-премьеры, министры, главы госкомитетов и руководитель аппарата кабмина), а всего лишь три женщины занимают правительственные должности. Выше всех поднялась экс-депутат от фракции «Республика-Ата-Журт» А.С. Омурбекова - вице-премьер-министр по социальному блоку, второй портфель - у экс-вице-премьера-министра Г. Кудайбердиевой, которая в настоящее время руководит Министерством образования и науки, а также Б.Ж. Жеенбаева - министр финансов Кыргызской Республики. Конечно, женское представительство во власти небольшое. Однако нынешняя ситуация гораздо лучше той, что наблюдалась в 2010–2011 годах, когда в кабмине не было вообще ни одной женщины. Так, шесть госагентств, 10 госслужб, шесть фондов и инспекций возглавляют исключительно мужчины.

В Кыргызстане широко применяются законодательно закрепленные специальные меры обеспечения представительства женщин и мужчин в некоторых государственных органах: в составе депутатов Жогорку Кенеша, Центральной избирательной комиссии, депутатов городских кенешей, аудиторов Счетной палаты, судей Верховного суда, Конституционной палаты Верховного суда, заместителей Омбудсмана (Акыйкатчы). Благодаря этим специальным мерам вышеуказанные государственные органы обеспечивают необходимое минимальное представительство женщин и мужчин. Чуть лучше женщины представлены в Центральной комиссии по выборам Кыргызской Республики (ЦИК): глава ЦИК Н. Шайльдабекова и еще 4 женщины из 12 членов избирательной комиссии. Г. У. Калиева - председатель Верховного суда КР, Н.М. Асанова - заместитель председателя Верховного суда по гражданским делам, А.А. Токбаева - заместитель председателя Верховного суда по административным и экономическим вопросам, из 29 судей Верховного суда - 13 женщин. Все мэры городов, а их всего 31 - мужчины. В стране более 50 университетов, и только три из них возглавляют женщины.

В органах местного самоуправления ситуация с представительством женщин также не самая лучшая, если не сказать удручающая. Семь полномочных представителей Правительства Кыргызской Республики, а также городов республиканского значения - Бишкека и Оша - мужчины. Среди 44 акимов женщин нет, а среди 453 глав айыл окмоту их всего 14. Более широко женщины представлены заместителями: по данным правительства, в стране работают 50 заместителей акимов, вице-мэров и полпредов.

Кыргызская Республика также является первой и пока единственной страной в Центральной Азии и даже среди стран бывших союзных республик, за исключением Эстонии, которая имеет опыт женского президентства.

Одними из причин гендерной асимметрии на государственной службе являются гендерные стереотипы, из-за которых общество предпочитает поддерживать участие в политике мужчин, а не женщин, считая их неспособными занимать государственные должности, мыслить стратегически и объективно, решать проблемы государственной безопасности и другие важные вопросы. Таким образом, несмотря на то что Кыргызская Республика приняла основные документы, в которых закреплен принцип равных прав мужчин и женщин, была проделана большая работа по повышению гендерной чувствительности, гендерные стереотипы поведения и мышления кыргызов остаются неотъемлемой частью культуры. Таким образом, процесс реального вовлечения женщин в управление осложняется влиянием традиционных представлений о роли женщин в семье и обществе. До сих пор женщины воспринимаются прежде всего в роли жены и матери. Второй причиной гендерной асимметрии на государственной службе являются аспекты лидерства. Самый распространенный стереотип, связанный с лидерством, говорит о том, что лидером может быть только мужчина. В нашем обществе дискуссии о женщинах в политике - скорее негативная реакция, чем одобрение и поддержка. Идеи гендерного равенства еще не стали частью общественного сознания, и, более того, с усилением религиозного влияния, консерватизма и традиционализма в обществе эти идеи и принципы все чаще подвергаются сомнению. В условиях деградации моральных ценностей, упадка образования и духовной культуры становится еще проще убедить людей в том, что гендерное равенство является чужой концепцией и противоречит нашей культуре и менталитету. С той же точки зрения участие женщин во властных структурах обычно воспринимается как нечто противоестественное и неправильное, поскольку стереотипы предписывают «идеальной» женщине оставаться в семье и частной сфере.

Женское движение в Кыргызской Республике претерпело качественные изменения, перейдя от официального заявления о защите прав женщин к конкретным действиям, сместив акцент с рассмотрения женских вопросов на гендерные, то есть женщины стали активно участвовать в разработке, реализации и мониторинге программы развития. Такой пик активности произошел с 2000 по 2010 год. И именно в этот период были приняты большинство концептуальных документов, правовых актов, программ и мер по расширению участия женщин в общественной и политической жизни страны. Затем произошло заметное снижение их активности, что ослабило государственную политику в этой области. Пожалуй, этим и объясняется отсутствия гендерного компонента в Национальной стратегии развития страны Кыргызской Респуб-

лики на 2018-2040 годы [8] Из чего следует, что только сами женщины могут улучшить свое положение в обществе и политике, включая участие женщин в государственном управлении. Таким образом, в политической сфере относительно высокий процент женщин на уровне принятия решений, достигнутый, в том числе благодаря введению гендерных квот, оказался трудно преобразовать в реальные изменения в пользу большей гендерной справедливости. В настоящее время представительство женщин носит довольно символический характер и остается открытым для всевозможных манипуляций, несмотря на институциональные реформы, осуществляемые с помощью ПРООН. До сих пор в стране продвигается гендерное равенство только усилиями гражданского общества и с помощью международных организаций. Государство разрабатывает программы и стратегии, не подкрепляя их финансовыми ресурсами. Это относится, конечно, не только к гендерным стратегиям и программам, но и гендерная политика выглядит особенно уязвимой, учитывая, что практически не выделяются ресурсы из государственного бюджета на реализацию Национальной стратегии по достижению гендерного равенства до 2020 года и Национального плана действий по достижению гендерного равенства в Кыргызской Республике на 2018-2020 годы [8], принятого самим государством. Кыргызская Республика отстает от развитых стран по общему числу женщин, являющихся лидерами в законодательных и исполнительных органах. В то же время в стране нет государственных органов, занимающихся вопросами гендерного равенства, за исключением отдела по гендерным вопросам, который находится в ведении Министерства труда и социального развития Кыргызской Республики.

В связи с этим гендерные отношения на государственной службе можно регулировать следующим образом:

1. Внедрить систему «гендерных квот» приема женщин на государственную службу. «Гендерная квота» - это количественно фиксированный показатель репрезентативности, когда сразу указывается количество или предел количества мест, сокращение которого не допускается. «Гендерные квоты» могут быть закреплены в Конституции или в законе о государственной гражданской службе. По нашему мнению, целесообразно применять систему квот, согласно которой 50% государственных гражданских служащих женщин должны занимать высшие должности и главные должности в государственной гражданской службе.

2. Использовать опыт развитых стран в устранении гендерной асимметрии и включить в гендерную политику Кыргызской Республики такие направления, как: обеспечение равных возможностей для мужчин и женщин в процессе принятия решений; разработка методов более активного и эффективного продвижения гендерного равенства, в частности, путем поддержки соответствующих исследований и образования; разработка работодателями ежегодных планов действий по обеспечению сбалансированной представленности мужчин и женщин в государственных учреждениях; ежегодно составление правительством доклада о положении женщин в органах государственного управления с целью постепенного увеличения представленности женщин; Национальному совету по гендерному развитию при Правительстве Кыргызской Республики строго принимать меры за несоблюдение государственной квоты в государственной гражданской службе.

3. Привлекать женские общественные организации для защиты прав женщин на государственной гражданской службе. Поскольку изучение опыта деятельности парламентов разных стран с разными гендерными характеристиками показало, что только тогда, когда в управленческом органе женщин насчитывается более 20%, законодатели всерьез начинают разрабатывать законопроекты в интересах детей и пожилых граждан. И когда доля женщин приближается к 30%, появляются законы и правительственные стратегии, программы, которые отвечают непосредственным интересам женщин. При равном участии женщин и мужчин в структурах государственной власти принимаются ответственные политические, социальные, экономические решения, что обеспечивает устойчивое развитие страны.

4. Ввести в Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики специальные курсы «Внедрение гендерных подходов в процессы государственного управления и местного самоуправления Кыргызской Республики» [9 с.134] для слушателей магистерских программ по направлению «Государственное и муниципальное управление» и курсы

повышения квалификации для государственных гражданских и муниципальных служащих, включая изучение ключевых терминов и понятий, касающихся гендерных вопросов не только в теоретическом аспекте, но и разработать конкретные рекомендации по применению этих знаний для полного устранения гендерной асимметрии в различных областях, в том числе в системе государственной гражданской службы.

Однако следует отметить, что регулирование гендерной асимметрии на государственной гражданской службе возможно только при комплексной разработке гендерной политики. Таким образом, регулирование гендерной асимметрии в системе государственного управления является одним из важнейших условий развития и совершенствования государственной службы, а также содействия формированию гражданского общества в Кыргызской Республике, построению демократического правового государства. Сегодня важно сформировать комплексный гендерный подход при реализации кадровой политики на государственной гражданской службе. Это может быть достигнуто путем значительных структурных, институциональных изменений в системе кадровой политики, что, несомненно, будет способствовать внесению изменений в нормативные акты, формированию стандартов управления, организационной и кадровой культуры, чувствительных к вопросам гендерного равенства.

Список литературы:

1. О гендерном равенстве в реализации политических прав в Кыргызской Республике, о гендерно-правовых индикаторах как инструменте продвижения гендерного равенства в Кыргызстане// Научный альманах. –2016. - №1-4 (15). - С. 31-35.
2. Гендерные отношения и гендерная политика в Кыргызской Республике//Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. - 2018.- №12- 2.–С.335 -339.
3. Гендерное равенство. Взгляд на политику и методы Sida. 2005.
4. Руководство по продвижению гендерного равенства. –Бишкек, 2009. –20 с.
5. Воронина О.Э. Глоссарий //Московский центр гендерных исследований [электронный ресурс] Адрес доступа: <http://www.gender.ru/russian/glossary/#H0402>.
6. Воронина О.Э. Глоссарий //Московский центр гендерных исследований [электронный ресурс] Адрес доступа: <http://www.gender.ru/russian/glossary/#H0402>.
7. <https://mkk.gov.kg/contents/view/id/87/pid/4/> статистические данные на 1 января 2019 года;
8. Указ Президента КР «О Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы» от 31 октября 2018 года УП № 221// Эркин Тоо .- 2 ноября 2018 года. - № 91.
9. Постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «О Национальной стратегии Кыргызской Республики по достижению гендерного равенства до 2020 года и Национальном плане действий по достижению гендерного равенства в Кыргызской Республике» от 27 июня 2012 года № 443 от 19 ноября 2018 года № 537.
10. Внедрение гендерных подходов в процессы государственного управления и местного самоуправления Кыргызской Республики/ Учебное пособие. –Бишкек, 2011. –С.134.

Нурова Айымжан Нуровна

Магистрант

Кыргыз Республикасынын Президентине

караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

ЖЕРГИЛИКТҮҮ ӨЗ АЛДЫНЧА БАШКАРУУ ОРГАНДАРЫНЫН ЖАШЫ ЖЕТЕ ЭЛЕК ӨСПҮРҮМДӨРДҮН УКУК БУЗУУЛАРЫН АЛДЫН АЛУУ СИСТЕМАСЫНДАГЫ РОЛУ

Аннотация: Макалада жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарынын жашы жете элек өспүрүмдөрдүн укук бузууларын алдын алуудагы ролу жана алардын жакшыртуусу каралган.

Негизги сөздөр: жашы жете элек өспүрүмдөр; укук бузууларды алдын алуу; балдар иштери боюнча комиссия; эскертүү; кайдыгерлик; үй-бүлө; кылмыш; система; билим.

Нурова Айымжан Нуровна

Магистрант

Академии государственного управления

при Президенте Кыргызской Республики

РОЛЬ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В СИСТЕМЕ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Аннотация: В данной статье рассмотрены роль органов местного самоуправления в процессе профилактики правонарушений среди несовершеннолетних и их улучшения.

Ключевые слова: несовершеннолетние; профилактика правонарушений; комиссия по делам детей; предупреждение; безнадзорность; семья; проступок; система; образование.

Профилактика правонарушений и безнадзорности среди несовершеннолетних детей, включающая в себя воспитательные, правовые, экономические и организационные меры по выявлению и устранению очагов способствующих на правонарушения и проступки является приоритетным направлением в социальной политике каждого государства.

В целях профилактики правонарушений и обеспечения социальной защиты несовершеннолетних детей - государство должно критически подойти к анализу деятельности государственных и общественных организаций в решении вопросов детства. Система профилактики правонарушений и безнадзорности среди несовершеннолетних представляет большой спектр функций и действий уполномоченных органов (государственные органы, органы местного самоуправления, учреждения образования и здравоохранения) в целях предупреждения и предотвращения противоправных действий несовершеннолетних детей, проявленных в результате ранее совершенных ими правонарушений, а также принятие мер по снижению, устранению причин и условий, побудивших к совершению правонарушений.

Несовершеннолетних на совершение правонарушений подталкивают не сознательность, не правильная оценка последствий своих неправомерных действий, воспринимая эти поступки как захватывающую игру, они не думают о том, что такие поступки могут навлечь тяжкие последствия. Главным образом на правонарушение побуждают неблагополучное окружение (школа, друзья, родители), праздное времяпровождение, негативные проявления в обществе, неправильное воспитание.

К правонарушениям относят такие противоправные действия, нарушающие нормы законодательства как проступки и преступления.

Профилактикой и предупреждением проступков ведают уполномоченные государственные исполнительные органы во взаимодействии с правоохранительными органами так, как проступки не влекут за собой тяжкие последствия и не требуют вмешательства правоохранительных и судебных органов.

В соответствии с законодательством Кыргызской Республики, в частности Кодексе о детях от 10 июля 2012 года¹ и Законе «О профилактике правонарушений» от 25 июня 2005 года² к лицам, с которыми осуществляется профилактическая работа, относятся:

1) безнадзорные, то есть несовершеннолетние, контроль за поведением которых отсутствует вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или законных представителей либо должностных лиц;

2) беспризорные, под которыми понимаются безнадзорные несовершеннолетние, не имеющие места жительства и (или) места пребывания;

3) несовершеннолетние, находящиеся в социально опасном положении, то есть лица в возрасте до восемнадцати лет, которые вследствие безнадзорности или беспризорности находятся в обстановке, представляющей опасность для их жизни или здоровья либо не отвечающей требованиям к их воспитанию или содержанию, либо совершают правонарушения или антиобщественные действия;

4) несовершеннолетние, совершающие антиобщественные действия, которыми нужно считать систематическое употребление спиртных напитков, одурманивающих веществ, занятие проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством;

5) несовершеннолетние, совершающие правонарушения. При этом под правонарушением понимается антиобщественное деяние, причиняющее вред обществу и влекущее административную, гражданскую, дисциплинарную или уголовную ответственность;

6) семьи, находящиеся в социально опасном положении, – под которыми следует понимать семьи, имеющие детей, находящихся в социально опасном положении, а также семьи, где родители или законные представители несовершеннолетних не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними.

Данный факт подтверждает, что работа по профилактике правонарушений должна носить систематичный подход под постоянной координацией уполномоченных органов. Важную роль в системе профилактики правонарушений играют органы местного самоуправления, в лице муниципальных администрации мэрии соответствующего города по районам, территориальные подразделения учреждений образования, здравоохранения, социальной защиты, относящихся к номенклатуре мэрии.

Именно органы местного самоуправления являются ключевым субъектом в этой системе. Как известно, органы местного самоуправления ведут непосредственную работу с населением исходя из административно-территориальной границы населенного пункта. Органы местного самоуправления города Бишкек, в состав которого входят территориальные подразделения мэрии города, такие как Муниципальная администрация соответствующего района, Муниципальные территориальные управления, Центр образования, Управление социальной защиты, Управления здравоохранения выполняют функции в социальной сфере, в частности,

- создает условия для предоставления услуг в сфере дошкольного, школьного образования и здравоохранения;
- организация работы по оздоровлению, досугу детей и подростков в летний период;
- разработка мероприятий программ по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних;
- осуществление контроля за организацией учета детей дошкольного и школьного возраста;
- обеспечение защиты прав и законных интересов детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- укрепление системы профилактики безнадзорности, беспризорности, правонарушений несовершеннолетних детей;

¹ Кодекс Кыргызской Республики о детях от 10 июля 2012 года №100;

² Закон Кыргызской Республики «О профилактике правонарушений в Кыргызской Республике» от 25 июня 2005 года №82 (В ред. Законов КР от 26 июля 2011 г. № 141, 16 июля 2012 года №114).

- взаимодействие с органами, учреждениями и организациями, входящими в систему государственных органов по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также юстиции;
- осуществление оценки нужд ребенка, находящегося в конфликте с законом и его семьи;
- защита прав и интересов ребенка, профилактика правонарушений несовершеннолетних детей, представление интересов ребенка на стадии следствия, в судах, подготовка заявлений в защиту детей, совершивших правонарушения, в том числе и об альтернативных формах наказания, жертвы преступления и свидетеля преступления;
- профилактика семейного неблагополучия, социального сиротства, семейного насилия, в том числе над детьми, эксплуатации детского труда.

Наделенные функции реализуются в рамках Концепции и Комплексной городской программой Профилактика правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних, утверждаемые представительным органом местного самоуправления – Бишкекским городским кенешом.

Комплексная программа утверждается периодичностью в три года и имеет цель совершенствовать работу уполномоченных городских служб по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних детей на территории города Бишкек по средствам совершенствования координации и взаимодействия деятельности структур, которые ведут профилактическую работу с несовершеннолетними детьми, и семьями «группы риска», комплексному подходу решения вопросов профилактики правонарушений, использование новых методов, форм работы в данном направлении¹.

Мероприятия, предусмотренные в программе подразделяются по пяти основным направлениям это: духовно-нравственное и патриотическое воспитание подрастающего поколения, защита прав и законных интересов несовершеннолетних, профилактика правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних, профилактика алкоголизма, употребления наркотических веществ и табачных изделий, пропаганда здорового образа жизни, профилактика бродяжничества и попрошайничества среди несовершеннолетних.

В качестве примера реализации системы профилактики правонарушений среди несовершеннолетних для исследования выбран Октябрьский район города Бишкек. На территории района проживают 285 800 людей, из них несовершеннолетние дети в возрасте 0 – 7 лет – 12835, в возрасте от 7-17 лет – 25591². Исполнительным органом на территории по решению вопросов местного значения является Муниципальная администрация мэрии города Бишкек по Октябрьскому административному району, по микрорайонам работу ведут Муниципальные территориальные управления.

В Октябрьском районе реализуется государственная политика в сфере обеспечения прав и законных интересов детей. В целях реализации нормативных правовых актов в части профилактики правонарушений среди несовершеннолетних среди детей проводится соответствующая работа совместно с Инспекцией по делам несовершеннолетних Управления внутренних дел Октябрьского района, Управлением социального развития, Районным центром образования, Центрами семейной медицины, Муниципальными территориальными управлениями, родительской общественностью, неправительственными организациями, общественными объединениями.

В рамках наделенных полномочий Правительством Кыргызской Республики по защите прав и интересов несовершеннолетних детей и семей в администрации района функционируют Координационные советы по профилактике правонарушений, Комиссия по делам детей. В состав комиссии входят представители органа внутренних дел, уполномоченного государственно-го органа в сфере образования, уполномоченного государственного органа в области здравоохранения; территориального подразделения уполномоченного органа по защите детей, уполномоченного государственного органа в области миграции, территориального государственного органа исполнения наказания, местной государственной администрации, представители гражданского общества, представляющие социальные услуги и иные услуги детям и семьям, нахо-

¹ Постановление Бишкекского городского кенеша «Об утверждении Концепции и Комплексной городской программы «Профилактика правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних на 2015-2017 годы» от 29 апреля 2015 года, №119;

² Паспорт Октябрьского административного района города Бишкек за 2018 год.

дящимся в трудной жизненной ситуации. Комиссия по делам детей выполняют такие задачи как: обеспечение защиты прав детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, обеспечение взаимодействия районных подразделений государственных органов, Октябрьской районной администрации и муниципальных территориальных управлений района по вопросам защиты прав детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Комиссия рассматривает материалы на заседании, составляют протокол и выносят решения в виде постановления, исполнение которого возлагаются на Управления социального развития района. За 2016 год проведено 44, за 2017 год проведено 48, за 2018 году проведено 46 заседаний Комиссии по делам детей, рассмотрены в 2016 году 386 материалов, в 2017 году 479 материалов, в 2018 году 432 материалов. В Инспекцию по делам детей поставлены на профилактический учет 137 несовершеннолетних в 2016 году, 194 несовершеннолетних в 2017 году и 71 несовершеннолетних в 2018 году. Всего рассмотрены и утверждены 112 планов индивидуальных работ с семьями, 349 индивидуальных планов защиты детей в 2016 году, 67 планов индивидуальных работ с семьями и 127 индивидуальных планов защиты детей в 2017 годы, 65 планов индивидуальных работ с семьями и 105 индивидуальных планов защиты детей в 2018 году¹.

Основными направлениями деятельности по предупреждению и профилактике правонарушений среди несовершеннолетних являются регулярные рейды, подворовые обходы, информационно-разъяснительные работы среди несовершеннолетних. Установка “аномной почты” и “телефона доверия”, оформление уголков “Профилактика правонарушений среди несовершеннолетних”.

Для эффективности профилактической работы целенаправленного характера по снижению детской преступности и правонарушений среди несовершеннолетних проводятся специальные профилактические рейдовые мероприятия, такие как: «Зимние каникулы», «Лидер», «Забота», « Попрошайка», «Беспризорник», «Бродяга», «Подросток-ночь», Здравствуй школа». Всего за 2018 год проведено 13 рейдовых мероприятий. Рейды проведены в школах, интернет-клубах, на рынках, автомойках, кафе и ресторанов. По результатам проведенных рейдовых мероприятий в Управление внутренних дел района доставлено – 526 несовершеннолетних, из них для установления личности направлено в Информационный центр Министерства внутренних дел – 201 несовершеннолетних детей, 325 детей переданы родителям.

Управление социального развития Октябрьского района на подведомственных муниципальных территориальных управлениях в целях выявления семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации закреплены социальные работники, которые проводят свою работу в тесном сотрудничестве с муниципальными территориальными управлениями, домовыми и квартальными комитетами, с городскими отделениями милиции, образовательными и медицинскими учреждениями, находящимися на их участках. В 2017 году, как и в 2017 году выявлено 105 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, 81 семей взяты на социальное сопровождение, взяты на учет 33 неблагополучных семей, на социальном сопровождении находятся 49 семей с детьми находящихся в трудной жизненной ситуации. В 2018 году выявлено 105 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, 22 семей взяты на социальное сопровождение, взяты на учет 22 неблагополучных семей. В детских учреждениях находятся 2017 году 361, а в 2018 году 338 несовершеннолетних детей, проживающих на территории района².

На территории Октябрьского района функционируют 20 образовательных учреждений: из них 10 средних общеобразовательных школ (СОШ) №№ 3, 14, 39, 56, 60, 71, 73, 88, 91, 92 и 7 школ нового типа – Учебно-воспитательный комплекс (УВК) № 17, УВК № 20, 62, Школа-гимназия № 37,63,64, Гимназия-комплекс № 26 Центр обучения молодежи - ЦОМ № 7, вспомогательная (специальная) школа № 34 и Центр детского творчества «Шайыр - Балалык». Всего на территории района за 2018-2019 учебный год обучаются 27959 детей.

В 19 школах функционируют Советы профилактики правонарушений и преступности среди несовершеннолетних, которые рассматривают проблемы трудновоспитуемых детей

¹ Отчет о проделанной работе Комиссии по делам детей Муниципальной администрации мэрии города Бишкек по Октябрьскому административному району за 2018 год

² Отчет Управления социального развития Октябрьского района города Бишкек за 2018 год;

и ответственность родителей. Эффективно и качественно построена система учебно-воспитательной и коррекционной работы с детьми с отклоняющимся поведением школьными психологами и социальными педагогами в школах № 62, 56, 20, 64, 26, 3, 37, 91, 88.

СОШ №39 и СОШ №91 работают в пилотном проекте с Общественным фондом «Поколение -Инсан».

В целях безопасности во всех школах установлены 144 камер внутреннего видеонаблюдения и 56 камер наружного видеонаблюдения.

В школах функционируют 237 кружков и задействовано в кружках 10910-45% детей, из них дети, состоящие на учетах Инспекции по делам детей, внутришкольного учета и «группы Риска» 180 человек.

В школах района имеются группы «Юные друзья милиции», в которых несовершеннолетние изучают законодательство, проводят конкурсы среди сверстников, разъясняют, что совершение насилия, применение силы, занятие вымогательством пагубно влияют на них в будущем.

В каждом общеобразовательном учреждении района ведется планомерная работа по предупреждению и профилактике первичных правонарушителей и антисоциальных явлений среди несовершеннолетних. Педагогические коллективы, инспектора по делам несовершеннолетних, школьные службы безопасности проводят работу, но проблема агрессивного поведения учащихся, случаи нарушения общественного порядка подростками в образовательных учреждениях происходят.

Основной задачей любого образовательного учреждения является сотрудничество и плодотворное взаимодействие с родителями.

Анализ посещаемости родительских собраний учащихся в среднем 42 % от общего количества родителей.

Причин отсутствия родителей несколько:

- Постоянная занятость родителей;
- Игнорирование родителями школьных собраний;
- Физические затруднения опекунов прийти на родительское собрание (дети-сироты, родители на заработках, дети, живущие с бабушкой и дедушкой, родственниками¹).

Главным образом, первичным звеном в становлении индивида в обществе, предупреждения и предотвращения совершения им правонарушений является семья ребенка. Семья представляет важнейший общественный институт, имеющее решающее значение, как для индивидуальной жизни человека, так и для социального, экономического и культурологического развития общества.

Семья играет огромную роль в становлении личности, психологическая защита способствует формированию морально-этических устоев ребенка. 80% наклонностей и привычек ребенок приобретает от родителей. Обязанность разъяснять возможные последствия правонарушения возлагается в первую очередь на родителей, однако, чаще всего, приходится сталкиваться с двумя крайностями: либо с тем, что родители не воспитывают, а просто финансируют своих детей, либо с тем, что они даже не пытаются исполнять свои родительские обязанности. Если в семье наблюдаются постоянные ссоры, напряженные отношения, нехватка внимания стороны родителей, отсутствие стандартных условий это может способствовать развитию нервно-психических нарушений у детей и подтолкнуть их на правонарушения.

Родители считают воспитание делом школы, школа занята проблемами выживания, и не в состоянии сама полностью справиться с кризисом воспитания.

Родители уезжают на заработки, по району 325 детей осталось без присмотра или под присмотром дальних родственников, которые не справляются с воспитанием детей.

Всего по району задействовано в кружках 11389- 55,5% детей из них дети, стоящие на учетах и группы «Риска».

За 2018 год несовершеннолетними совершено – 98 (2017 год-73) преступлений, из них: возбуждено уголовное дело - 22 (2017 год-10)

¹ Отчет Центра образования Октябрьского района города Бишкек за 2018 год

Из общего количества участвующих в совершении преступления составляют:

- учащиеся общеобразовательных школ - 5 (2017 год - 5);
- учащиеся профессиональных лицеев, средних учебных заведений, техникумов - 6 (2017 год - 2) на 4 больше;
- неработающие и не учащиеся - 7 (2017 год - 6) на 1 больше.

Основные правонарушения приходятся на несовершеннолетних детей подросткового периода от 14 до 16 лет, когда в том возрасте у детей проявляется юношеский максимализм, желание утвердить себя в обществе.

Необходимо учитывать особенности переходного периода и основной упор в работе с подростками делать не на карательные меры, а на воспитательные мероприятия, направленные на развитие их как личностей, стимулировать у них уважение к закону, нормам поведения в обществе.

В переходном возрасте ребенок старается привлечь внимание к себе в кругу окружения, которое он не получает в семье, выделиться среди своих ровесников. К правонарушениям зачастую вовлекаются несовершеннолетние дети, которые ничем не увлекаются. Из года в год в мировом сообществе меняются тенденции среди молодого поколения и у нынешних детей подросткового возраста много свободного времени, они предпочитают проводить время в социальных сетях, интернете, чем читать литературу. Домашние задания выполняют с помощью интернета, книги для них уходят на последний план. В интернет сети ребенок не защищен, его психика не устойчива, он считает правильным увиденное там поведение.

Система профилактики правонарушений среди несовершеннолетних детей является крайне приоритетным направлением социальной политики государства и требует особого внимания как со стороны государственной власти и требует больших финансовых затрат и взаимодействия всех уполномоченных органов.

На сегодняшний день работы по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних ведутся повсеместно, однако правонарушения среди несовершеннолетних не уменьшается. Для улучшения работы системы профилактики правонарушений среди несовершеннолетних органами местного самоуправления предлагается рассмотреть следующее:

- повысить эффективность работы по ранней профилактике социального неблагополучия семей;
- сформировать в городе Бишкек единое социально-реабилитационное пространство в сфере профилактики правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних;
- разработать систему мониторинга и учета несовершеннолетних, совершивших правонарушения;
- создать единой базы данных о детях, состоящих на учете в инспекции по делам несовершеннолетних и неблагополучных семей;
- в рамках первичной профилактики организовать обучение молодежных лидеров школьных парламентов, педагогов, психологов, социальных работников, инспекторов по делам несовершеннолетних, медицинских работников, сотрудников неправительственных организаций, работающих с молодежью.

Список литературы:

1. Кодекс Кыргызской Республики о детях от 10 июля 2012 года №100;
2. Закон Кыргызской Республики «О профилактике правонарушений в Кыргызской Республике» от 25 июня 2005 года №82 (В ред. Законов Кыргызской Республики от 26 июля 2011 г. № 141, 16 июля 2012 года №114)
3. Паспорт Октябрьского административного района города Бишкек за 2018 год;
4. Отчет Управления социального развития Октябрьского района города Бишкек за 2018 год;
5. Отчет Центра образования Октябрьского района города Бишкек за 2018 год;
6. Типовое положение Комиссии по делам детей, утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 24 июля 2017 года № 449;

7. Отчет о проделанной работе Комиссии по делам детей Муниципальной администрации мэрии города Бишкек по Октябрьскому административному району за 2018 год;
8. <http://docs.cntd.ru/document/441802608>;
9. Постановление Бишкекского городского кенеша «Об утверждении Концепции и Комплексной городской программы «Профилактика правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних на 2015-2017 годы» от 29 апреля 2015 года, №119.

УДК: 323.3:378(575.2)

Сейдибакасова Айпери Нурбековна

Магистрант

Кыргыз Республикасынын Президентине

караштуруу Мамлекеттик башкаруу академиясы

КЫРГЫЗСТАНДЫН БИЛИМ БЕРҮҮ ТАРМАГЫНДАГЫ МАМЛЕКЕТТИК ЖАШТАР САЯСАТЫН ИШКЕ АШЫРУУ

Аннотация: Макалада жогорку профессионалдык билим жана орто профессионалдык билим берүү уюмдарынын студенттеринин статистикасы каралган. Ошондой эле, бүтүрүүчүлөрдүн ишке орноштуруу көйгөйлөрү каралды. Бүтүрүүчүлөрдү ишке орноштуруу тармагындагы мамлекеттик органдардын иш аракетине байкоо жүргүзүлдү.

Негизги сөздөр: билим; ишке орноштуруу; жаштар саясаты; бүтүрүүчү; кесиптик билим берүү;.

Сейдибакасова Айпери Нурбековна

Магистрант

Академии государственного управления

при Президенте Кыргызской Республики

РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ КЫРГЫЗСТАНА В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ

Аннотация: В статье рассмотрена статистика выпуска студентов из организаций высшего профессионального образования и образовательных организаций среднего профессионального образования. Также рассмотрены проблемы трудоустройства среди выпускников. Проведен обзор деятельности государственных органов в сфере трудоустройства выпускников.

Ключевые слова: образование; трудоустройства; молодежная политика; выпускник; профессиональное образование.

Кыргызская Республика, взяв курс на устойчивое развитие, зафиксированный в главном стратегическом документе государства – Национальной стратегии устойчивого развития на период 2018-2040 годы (далее-НСУР), рассматривает молодежную политику как один из ключевых инструментов, формирующих важный ресурс развития общества – молодежь. Именно эта часть общества обладает высоким уровнем мобильности, интеллектуальной активностью, здоровьем, готовностью к восприятию нового, стремлением внести свой вклад в будущее страны.[1]

В НСУР указывается, что Государственная молодежная политика направлена на формирование молодежи в один из основных активов развития государства и общества, поощрение молодежных инициатив в политической, экономической и социальных сферах, формирование ответственного отношения молодых граждан к наследию предков, взаимодействию с окружающим миром и собственным решениям. Безусловно, одним из факторов, непосредственно влияющих на процесс реализации молодежной политики-это система образования. Ведь, перспек-

тивы развития молодежи, в том числе и совершенствование молодежной политики в большей степени зависит от уровня образовательной деятельности органов государственной власти.

В современном мире, системы образования представляют одно из наиболее важных областей государственной политики и развития общества. Качество образования во многом определяет конкурентоспособность государства. В условиях нарастающей глобализации конкуренция означает также конкуренцию за человеческие ресурсы. Образование, особенно высшее, всё больше становится частью международного рынка. Открытость и доступность высшего образования, с одной стороны, означает повышение индивидуальных возможностей получить качественное профессиональное образование мирового уровня. С другой стороны, это вызов национальным системам образования и государствам в целом, так как оно является одним из путей «утечки мозгов».

На сегодняшний день, в Кыргызстане нормативно правовое регулирование трудоустройства молодежи регулируются Конституцией Кыргызской Республики, Законом Кыргызской Республики от 3 августа 2015 года № 214 «О содействии занятости населения», Постановлением от 6 сентября 2013 года № 485 «О Программе содействия занятости населения и регулирования внутренней и внешней трудовой миграции до 2020 года». Также утверждена **Методика отслеживания трудоустройства выпускников образовательных организаций высшего профессионального образования Кыргызской Республики и др.** [3]

На начало 2017/2018 учебного года в высших учебных заведениях Кыргызстана обучалось более 162 тысяч студентов, численность которых по сравнению с предыдущим годом уменьшилась на 7,6 процента. Всего в республике действовала 51 организаций высшего профессионального образования, где на контрактной основе учились 84% студентов.

Таблица 1. [7]

Выпуск студентов из организаций высшего профессионального образования (человек)

	2016	2017	2018
Кыргызская Республика	52 781	48 907	33 100
<i>в том числе по формам собственности:</i>			
Государственная	47 666	42 851	28 910
Частная	5 115	6 056	4 190

В таблице 1, можно увидеть что в 2018 году численность выпускников высшего профессионального образования идет на спад.

Вместе с этим, также стоит отметить, что к сентябрю 2018 года в Кыргызстане работало 145 образовательных организаций среднего профессионального образования. Численность студентов в них составила около 92 тысяч человек, что в сравнении с предыдущим годом на 1,4% больше. По-прежнему, преобладает контрактная форма обучения, на долю которой приходится более 86 процентов от общего числа студентов. В СПУЗах работают более 7 тысяч преподавателей. [2]

На сегодня нет точной статистики выезда в ближнее зарубежье и дальнее зарубежье выпускников Кыргызстана. Однако стоит отметить, что многие молодые мигранты, работающие за рубежом учатся у нас в Кыргызстане, а по окончании, уезжают работать за рубеж. Таким образом, мы теряем выпускника уже с опытом работы. Особенно это касается в сфере туризма. Многие студенты выпускники в сфере обслуживания туристов уезжают работать в Турцию и в другие страны. А ведь именно на сегодня в экономике Кыргызстана туризм играет ключевую роль. Т.е. мы теряем молодых специалистов с опытом работы менеджмента, маркетинга, в сфере гостиничного бизнеса и гостевого бизнеса. Можно сказать так, что молодые специалисты используют Кыргызстан для практики. А качество сферы обслуживания в туризме на сегодня желает лучшего. Ведь именно от сервиса обслуживания зависит поток туристов. И многим предпринимателям на местах во время сезона приходится нанимать на работу персонал без соответствующего образования. Приходится обучать кадры на месте.

Таким образом, на сегодня немаловажной проблемой является установление надежных контактов вузов с потенциальными работодателями. Следует отметить, что сегодня информация о будущем трудоустройстве, о требованиях, которые то или иное предприятие, та или иная

организация выдвигает молодому специалисту, несовершенна, что создает серьезные проблемы для контроля качества подготовки.

Большая часть выпускников кыргызских вузов не могут трудоустроиться по профессии после окончания учебы. Многие из них поступают на специальности, которые не востребованы в государстве. Большинство выпускников школ ставят перед собой задачу поступить в университет, не задумываясь о том, как трудоустроиться дальше. На сегодня по данным Министерства труда и социального развития большая потребность, приходится в специалистах в таких отраслях, как образование (педагогические кадры), сельское хозяйство, здравоохранение, а также специальности, связанные с компьютерными технологиями, промышленностью. [4]

Несмотря на имеющиеся проблемы, государством ведется целенаправленная работа. Перед Министерством образования и науки Кыргызской Республики поставлена задача по расширению профориентационной работы среди выпускников школ, причем в будущем она будет охватывать школьников, начиная с 8-9-го классов. В 2017 году совместно с Министерством труда и социального развития была утверждена концепция развития профориентационной работы в Кыргызской Республике. В ней на долгосрочный период предусмотрены различные мероприятия, которые позволят изменить существующую ситуацию. [4]

Следует отметить, что во многих вузах созданы центры трудоустройства и карьеры, которые помогают выпускникам определиться с местом работы. Кроме того, по существующей нормативно-правовой базе вуз не может получить грантовые места, если у него нет соответствующих договоров с работодателями на подготовку специалистов. В 2017 году впервые Министерство образования и науки совместно с вузами провело по всей республике единое анкетирование выпускников прошлого года относительно их трудоустройства. Анкетирование показало, что именно по выпускникам бюджетных отделений вузов статистика достаточно неплохая. По техническим специальностям, трудоустройство выпускников составляет более 80 процентов. А это говорит, о том, что в последние годы значительно увеличился конкурс на технические специальности, особенно связанные с компьютерными технологиями, информационными системами. Также значительно увеличился спрос на рабочие специальности, которым можно обучиться в профлицах, а именно на строительном рынке.

Следующим шагом со стороны государства является, что количество бюджетных мест в вузах не меняется, ежегодно выделяется 5 тысяч 705 грантовых мест. И по направлениям подготовки специальностям эти места распределяются в соответствии прогнозом. Почти половина мест (около 48 процентов) выделяется на педагогические специальности, так как есть четкие заявки от районных отделов образования относительно потребностей в кадрах каждой школы. И более 1,5 тысячи грантовых мест выделяются именно на технические специальности, связанные с развитием промышленности и различных отраслей.

Проблема молодежной безработицы приобретает все большую актуальность. Почти 60 процентов официально зарегистрированных безработных молодых людей не имеют работы длительное время, и среди них немало выпускников вузов (14 процентов). [5]

Таким образом, на основании вышеизложенного можем сделать следующие выводы:

Молодое поколение Кыргызстана представляет собой стратегический ресурс развития государства, в котором заложен огромный социально-экономический, культурный, творческий и научный потенциал. В условиях рыночной экономики образование играет важную роль в процессе трудоустройства молодежи. Наблюдавшийся отток квалифицированных специалистов с высоким уровнем образования негативно отразится на качественный состав населения в стране. В связи с сохранением тенденции роста трудовой миграции в перспективе, система профессионального образования и обучения призвана обеспечить подготовку конкурентоспособных специалистов, востребованных на внутреннем и внешнем рынках труда, и стать действенным инструментом развития экономики. За прошедшие двадцать лет проблемы доступности и качества образования стали ключевыми приоритетами в развитии системы образования. Несмотря на существующие социально-экономические, общественные и управленческие проблемы в современном секторе образования Кыргызстана сохранилась достаточно развитая сеть общего и профессионального образования, обеспечивающая охват населения образованием на всех его уровнях. Система профессионального

образования начала приспосабливаться к современным условиям рынка труда, строить новые взаимоотношения с работодателями и службами занятости населения. Проводимые в сфере образования реформы в первую очередь направлены на модернизацию структуры, содержания и принципов организации учебного процесса, а также интеграцию и постепенное вхождение Кыргызстана в мировое образовательное пространство. В связи с глобализацией мировой экономики расширяется образовательная мобильность населения, что усиливает значение образования в обеспечении его конкурентоспособности на международном уровне. В связи с этим меры политики в области образования должны быть направлены на укрепление взаимосвязи между образованием и происходящими социально-демографическими изменениями.

Список литературы

1. Национальной стратегии устойчивого развития на период 2018-2040 годы (НСУР). Режим доступа <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ky-kg/94687?cl=ru-ru>
2. Число студентов в вузах Кыргызстана сократилось, но выросло в училищах. Режим доступа <https://rus.azattyk.org/a/29001430.html>
3. Методика отслеживания трудоустройства выпускников образовательных организаций высшего профессионального образования Кыргызской Республики. Режим доступа <http://knaau.kg/ru/infrastruktura/271>
4. Выпускники со средним профессиональным образованием станут востребованнее выпускников с дипломами вузов. Режим доступа <http://bilim.akipress.org/ru/news:1425160>
5. В Кыргызстане 80% выпускников-бюджетников успешно трудоустраиваются, утверждают в Минобразования. Режим доступа <http://bilim.akipress.org/ru/news:1425160/?f=crp>
6. Молодежная безработица: есть ли свет в конце тоннеля. Режим доступа https://rus.azattyk.org/a/kyrgyzstan_unemployment_young_citizens/24950673.html
7. Национальный статистический комитет КР. Режим доступа: www.stat.kg

УДК: 327.5

Сейталиева Элида Насипбековна

Магистрант

Кыргыз Республикасынын Президентине

караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

ТЕРРОРИСТЕРДИН ИНСАНДЫК САЯСИЙ – ПСИХОЛОГИЯЛЫК МОДЕЛИ

Аннотация: Жаңы глобалдык мезгилде моджахед-салафиттер террористтерден ушунчалык айырмаланышат, ошондуктан алардын өзгөчө белгилерин, жихадга жол алган моделдерин жана жүрүш-турушун изилдөө зарылчыгы замандын талабы. Терроризмдин жана экстремизмдин жолуна түшүшөөрүн аныктаган жалпы белгилерди табуунун жолдорунун негиздери коомдогу сайсий көрүнүш. Бүгүнкү күндө Кыргыз Республикасындагы террористтик коркунучтардын көбөйүүсүнө түрткү берген мындай факторлор терроризмдин негизги себептери ошондо да психологияда эмес, саясий, экономикалык, социалдык, улуттук жана диний мамилелеринин чөйрөсүндө жаткандыгын белгилеп кетүү керек.

Негизги сөздөр: глобальный, моджахед, салафит, террорист, зомбулук, ислам, экстремизм, диний, агрессивдүү, мамиле.

Сейталиева Элида Насипбековна

Магистрант

Академии государственного управления

при Президенте Кыргызской Республики

ЛИЧНОСТНАЯ ПОЛИТИКО-ПСИХОЛОГИЧЕСКАЯ МОДЕЛЬ ТЕРРОРИСТОВ

Аннотация: В современном глобальном мире моджахед-салафиты и террористы настолько различаются между собой, поэтому спрос современности их отличительные осо-

бенности, модель пути джихада, и необходимость исследования поведения. Политическая видимость в обществе это основы нахождения путей определения общих признаков терроризма и экстремизма. На сегодняшний день в Кыргызской Республике факторы, которые побуждают увеличение террористических угроз не только в психологии, а следует отметить, что в области политических, экономических, социальных, национальных и религиозных отношений.

Ключевые слова: *глобалдык, моджахед, салафит, террорист, насилия, ислам, экстремизм, религиозный, агрессивный, отношение.*

Жаңы глобалдык моджахед-салафиттер террористтерден ушунчалык айырмаланышат, ошондуктан алардын өзгөчө белгилерин, жихадга жол алган моделдерин жана жүрүш-турушун тыкыр изилдөө зарыл.

Бир караганда алардын баары исламдын салафиттик түшүнүгүн кабыл алышкан - мусулмандар. Аталган терроризмдин түрү үчүн күнөөнү исламга же анын салафиттик түшүнүгүнө оодарып салуу азгырыгынын себеби ушул жерде. Бирок бул туура эмес болуп калат, анткени бул жалпы белги тандап алуу критерийинин өзүндө жайгашкан, ошон үчүн анын баалуулугу анча чоң эмес. Эмне үчүн жеке адамдар глобалдык терроризмдин жана экстремизмдин жолуна түшүшөөрүн аныктаган жалпы белгилерди табуу жолдорун үч негизги мамилеге бөлүүгө болот. Биринчи - террористтердин жана экстремисттердин социалдык чыккан жери бир деген пикир. Экинчиси, террористтер жана экстремисттер окшош психологиялык типке караштуу деп болжолдойт. Айрым адамдар азгырылып жаткан учурда кандайдыр-бир абалда болгондуктан, алар экстремист жана террорист болуп калышат деген идеяга үчүнчү мамиле негизденет.

Террористтик актыны ишке ашыруу чечими, инсандын бир канча чечимдеринин комплекси экендигин өзүндө көрсөтөт: максат, объект, каражаттар, актынын убакыты жана орду, ойлонолууга ишке көмөк көрсөтүүгө же тоскоол кылууга жөндөмдүү кошумча кырдаалдар жөнүндө чечимдер. Мындай маселенин ар бирине колдонууга боло турган журум-турумдун көп варианттарынын ичинен, террорист өзүнүн көз карашы боюнча оптималдуу деп эсептегенин тандап алыш керек. Мындай тандоо инсандык сапаттарга байланыштуу, аларга адатта, инсандын багыты, анын көз карашы, тажрыйбасы, түзүлүштөрү, баалуулуктары жана баалуулук багыттары, кулк-мүнөздүк жана социалдык көзөмөлүнүн ички системасы тиешелүү. Анан дагы тандоо, тышкы чөйрөнүн баасы менен, террористтик акт ишке ашуучу болочок жагдайды баамдай билүү баасы менен, ошондой эле микро чөйрө же бүтүн коом тарабынан боло турган анын жыйынтыгына жана ишке карата мамиле тууралуу элестер менен, анын ичинде жүрүш-туруштун болуп жаткан социалдык, кулк-мүнөздүк, укуктук ченемдерине байланыштуу.

Орусиялык окумуштуулар И.Б.Линдер, О.М.Нечипоренко жана С.Л.Титков, террористтердин көп бөлүгү - бул «бала кезинде энелик мээримден калган, аларда дайыма жетишпеген өнүгүү, балдардын травматизми, кандайдыр-бир тубаса оорулары, айрымдарында - ачык көрүнгөн инсандык кемчилиги бар адамдар» деп эсептешет. Алардын арасынан бир тобу, балалыгында же өспүрүм кезинде кемсинтүүлөргө дуушар болушкандар, ордун таба албай койгондор, өзүнүн идеяларын ишке ашыралбай калгандар. Бул, канааттанбагандыкты жана каалагандай жол менен өзүнүн ордун табууга болгон каалоону, анык жана негизи жок өзүнүн таарынычтары үчүн таарынткандардан гана эмес, аны баалабай койгон бардык коомдон өч алууга көксөөнү чакырат. Бирок, террористтердин арасында абдан адекваттуу адамдар да бир кыйла. Бийик идея «оорусуна чалдыккандар» жана өзүнө тийчү кесепеттерди беш колундай билип туруп, аң-сезими менен террористтик актыны аткарууга баргандар да бар.

Террористтердин ичинде укугу чектелген, алардын пикири боюнча, мыйзамсыз соттолгон адамдар да байыр алышкан, алар үчүн экстремизм жана терроризм системадан өч алуу болуп калат.

Башка орусиялык окумуштуу С.К.Рощин «террористтин үч инсандык психологиялык моделин» сунуштайт.

Биринчиси - «психопат - фанатик». Анын аң-сезиминин чөйрөсү өздөштүрүлгөн доктриналар менен аябай эле тарыган, анан эмоция чөйрөсү да ошол доктриналарга эле баш ийдирилген. Ошондуктан, конкреттүү жыйынтыгына карабастан анын иши коом үчүн пайдалуу деген ишеним менен, ал бардык каалаган нерсесин кыла алат.

Экинчи модель - «көксөөсү суубаган адам» - көксөө суубагандык агрессиянын бихевиористтик теориясында жайгашат, ага ылайык адам үчүн жашоодогу маанилүү муктаждыктардын тосуп коюлушу, агрессивдүү аракеттерге анын тенденциясын жаратат. Бул учурда аң-сезим мындай аракеттерди актайт жана рационалдаштырат.

Үчүнчү модель - «кем үй-бүлөдөн чыккан адам». Ата-эненин балага карата катаал мамилеси, анын социалдык изоляциясы, мээримдүү мамилелердин жоктугу, анти-социалдык жагына ыктаган каардуу инсандын түзүлүүсүнө алып келиши мүмкүн. Ушундай психологиялык мүнөздөгү адамдар, белгилүү бир шарттарда оңой эле террористтик уюмдардын шайманы болуп калышат. Тарых көрсөткөндөй, мындай адам шайман гана эмес, террористтик режимдин уюштуруучусу даты болуп калышы мүмкүн.

Орусиялык изилдөөчү С.Ениколопов, «жалпы психологиялык мүнөздөмөлөрдүн тийиштүү сандары бар болгондугуна карабастан, бирдиктүү инсандык террористтик комплекстин бар экендиги жөнүндө айтууга негиз жок» деп эсептейт. Ошого карабастан, террористтердин арасында дайыма кезиккен ачык психологиялык типтин экөөсүн болуп көрсөтөт. «Биринчилери жогорку интеллектиси, өзүнө ишенгендиги, өзүн жогору баалагандыгы, ордун табууга умтулгандыгы менен айырмаланышат, экинчилери - өзүнө ишенишпейт, алсыз «Мен» дегени бар жана өзүн төмөн баалаган иши оңолбогондор». Бирок, жогорку деңгээлдеги агрессивдүүлүк, өзүнүн «Мен» дегенин коргоого такай даяр туруусу, ордун табууга умтулуу, өзүнө ашыкча берилгендик, бөлөк адамдардын сезимине жана каалоосуна болор болбос көңүл буруу, фанатизм биринчилер үчүн да, экинчилер үчүн да мүнөздүү. Экстернализацияга карата тенденция, өзүнүн көйгөйлөрүнүн булактарын сырттан издөө көпчүлүк террористтер үчүн мүнөздүү. Өзүнүн төмөн баада турган «Мен» дегенин, коркунуч булагы катары кабыл алынган истеблишментке проекция кылышат».

Субъективдүү түрдө бытыранды болгон психологиялык-социалдык окшоштук жалгыздык сыяктуу сезимде баштан өтөт. Өзүн жетишерлик бүтүн инсан катары сезүүгө жеке адамга берилген жалгыз мүмкүнчүлүк, топ менен карым-катнаш болгондуктан, аффилиацияга (топко таандыктык) болгон муктаждыкты жалгыздык сезими актуалдаштырат. Жаш адамдар жамаатта окшоштукту гана эмес, өздөрүнүн кыйынчылыктарынын түшүндүрмөсүн жана келечекке болгон үмүтүн да табышат. Бул негиз жеке мүнөздү алып жүрөт жана субъекттин социалдашуу өзгөчөлүктөрүндө тамырлайт. Экстремист жана террористтердин көпчүлүгүн түзгөн жаш адамдар үчүн топко кирүү, көксөөсү суубагандыкты жана жатыркагандыкты жеңүү мүмкүнчүлүгүн берет. Коомдо өзүнүн ордун таба албай койгон жалгыз, жатыркаган бул адамдар үчүн, террористтик топ аларга үй-бүлө болуп калат, мурда аларда эч качан үй-бүлө болгон эмес.

Карама-каршылыктардын жана конфликттердин өсүшүнө, ошондой эле аларды жакшы жагына чечилишине «артылган» үмүттөргө байланыштуу радикалдык ниеттердин жана экстремизмдин өсүшү, терроризмдин жана террористтик багыттагы башка кылмыштардын жайылуусунун шарттары болуп саналат.

Анан ушунун баары зомбулуктун жана башка дүйнөдөгү террогендик факторлордун өсүү фонунда болуп жатат.

Бүгүнкү күндө Кыргыз Республикасындагы террористтик коркунучтардын көбөйүүсүнө түрткү берген мындай факторлордун ичине, ички жана сырткы мүнөздөгү төмөнкү жагдайлар кире тургандыгын айтса болот:

- республикадагы социалдык чыңалуулардын курчушу;
- диний, экстремисттик жана террористтик уюмдардын бузукулук иш-аракеттери;
- улутчулдук жана динге жамынган экстремисттик идеология (салафизм,жихадизм, ваххабизм);
- курал-жарак, ок дары, жардыруучу заттарды жана бангизатты мыйзамсыз жүгүртүү.

Айрым изилдөөчүлөр менен эксперттер терроризмдин социалдык- психологиялык жана индивидуалдык-психологиялык себептерине көңүл бурушат. Өзүн өзү аныктоо мотивациясы, дүйнөнү «сактоо» фанаттык идеясына кызмат кылуу, агрессивдүүлүк, башкача ой жүгүртүүгө ашкере чыдай албастыктын пайда болуусу ж.б. Өзүн жана башкаларды жок кылууга, өлүмгө болгон катуу ынтызарлык кээ бир террористтердин жүрүш- турушунун негизи болушу мүмкүн. Өзүнчө адамдардын террористтик жүрүш-турушуна болгон таасирлердин психологиялык

өзгөчөлүктөрүн жокко чыгарбай туруп, терроризмдин негизги себептери ошондо да психологияда эмес, саясий, экономикалык, социалдык, улуттук жана диний мамилелеринин чөйрөсүндө жаткандыгын белгилеп кетүү керек.

Социалдык-экономикалык себептер жана биринчи кезекте, кийинчерээк көптөгөн башка жагдайлар кат-кат болуп чогулган эң чоң социалдык акыйкатсыздык, терроризмдин жана экстремизмдин негизги детерминанттары болуп келген жана болуп кала берет.

Ишмердүүлүгүн багыттаган жана козгогон мотивдерди билбей туруп, терроризмдин, экстремизмдин жана диний фундаментализмдин себептерин тереңирээк териштирүүгө, аларды алдын алуу жана токтотуу боюнча эффективдүү чараларды иштеп чыгууга, экстремисттик жана террористтик ниеттерди алып жүргөн адамдын инсандыгына туура баа берүүгө жана түшүнүүгө, ага туура профилактикалык таасир берүүгө мүмкүн эмес. Качан экстремисттик жана террористтик мотивдерди изилдөө жөнүндө сөз жүрүп жатканда, экстремисттер жана террористтер тарабынан алардын жарыяланган максаттарына караганда, алардын кылмыштуу жүрүм-турумунун субъективдүү маңызы көңүлгө алынат. Көпчүлүк учурларда бул максаттар, анын ичинде пайдакөчтүк максаттар зомбулуктуу эмес да ыкма менен ишке ашырылышы мүмкүн. Ошондуктан негизги суроо, эмнеге айрым жеке адамдар айтылган көйгөйлөрдү чечүүнүн мүмкүн болгон ыкмаларынан экстремизм жана террорду тандап алышат деген суроодон турат.

Экстремизм жана терроризм мотивдеринин типологиясы илимий чыгармаларда көп ирет талкууланган, жана албетте, бул боюнча ар кандай көз караштар орун алган.

Д.В. Ольшанский террористтик ишмердүүлүктүн мотивдеринин төмөнкү негизги топторун бөлүп алат. Бирок мындай бөлүштүрүү жетиштүү шарттуу мүнөз алып жүрөт деп ал жаңылыш айтып алууда, анткени реалдуу жашоодогу адамдар, анын ичинде террористтер жана экстремисттер, бир канча мотивдерди жана жок дегенде бир мотивировканы өзүнө камтыган татаал мотивациялык комплекстерди жетекчиликке алышат.

Автор аларды төмөнкү образда жайгаштырат:

1. «Пайдакөчтүк мотивдер» - дал ушулар биринчи орундуу ээлешет. Кеңири жайылылгандыгы менен терроризм акы төлөнүүчү жумушту чагылдырат, жана белгилүү бир сандагы адамдар үчүн ал акча табуу жол болуп саналат.

2. Адамдын өзүнүн баалуулуктары, анын идеялык позициялары топтун же уюмдун идеологиялык баалуулуктарына дал келишине негизденген «идеологиялык мотивдер». Бул мотив айтылган жалпылыкка кирүүнүн натыйжасы болушу мүмкүн. Мындай учурларда террор ал үчүн айрым идеяларды ишке ашыруу каражаты гана эмес, айтылган жалпылык тарабынан берилген өзүнчө бир «миссия», «тапшырма», «милдет» дагы болуп калат. Автор идеологиялык мотивдерди «саясий, диний, социалдык, социалдык-маданий ж.б.» бөлөт.

3. Өкүм сүргөн дүйнөнүн акыйкатсыздыгын, өркүндөбөгөндүгүн түшүнүү жана ал дүйнөнү өзгөртүүгө, жакшыртууга туруктуу умтулгандык менен байланышкан «дүйнөнү активдүү өзгөртүү, кайра түзүү мотивдери». Адат катары, мындай түрдөгү мотивдер, тигил же башка деңгээлде, биринчи кезекте террор менен профессионалдуу иш кылган адамдарга таандык. Дүйнөнү кайра түзүү процесси өзү буларды күч менен басып алат. Чынында, тийиштүү мотивировкалар алардын колунда болсо даты, алар келечекте ишке ашыруу үчүн жасаган тигил же башка идеялар өзгөчө мааниге ээ болбойт. Алар үчүн экстремизм жана террор - шайман дагы, дүйнөнү кайра түзүү максат дагы.

4. «Адамдардын үстүнөн бийлик жүргүзүү мотиви» - эң эле байыркы, эң тереңдеги мотивдер. Ал эмне менен жамынбаса да, кайсы бир башка мотивдерди же андан бетер мотивировкаларды келтирбесе да, бул мотивдин тигил же башка деңгээлде дайыма орду бар. Зомбулук жана коркутуу аркылуу террорист адамдардын үстүнөн бийликке ээ болот жана ошону менен өзүн, өзүнүн инсандыгын ырастайт.

5. «Ишмердүүлүк чөйрөсү катары террордун кызыкчылык жана өзүнө тарткандык мотиви». Айрым адамдар үчүн, өзгөчө камсыз болгон жана жетиштүү билими барлардын ичинен чыккан адамдар үчүн террор, жөн гана жаңы, иш кылууга башкача чөйрө катары кызыгууну жаратат. Террор менен байланышкан тобокелдик, пландарды иштеп чыгуу, террористтик актыга даярдыктын бардык майда-барат иштери, аны ишке ашыруудагы нюанстар аларды ээлеп

алат. Ага ылайык, мындай адамдар ошон үчүн террорду өздөрүнүн күчүн жумшоо чөйрөсү катарында тандап алышат.

6. «Жолдоштук» мотивдери ар түрдүү варианттарда эмоционалдуу берилгендикте болушат - чогуу күрөшкөн жолдошторуна, бир диндеги адамдарга, уруулаштарына, туугандарына, саясий ишмердүүлүк боюнча пикирлештерине ж.б. келтирилген зыян үчүн өч алуу мотивинен баштап, алардын досторунун, туугандарынын, уруулаштарынын же бир диндеги адамдардын кимдир бирөөсү террор менен алектенгендиктин себебинен ал террорго салттуу катышып жаткан мотивге чейин. Ошондо, экстремизмге жана терроризмге компания үчүн барышат. Бул мотивдердин тобу айрыкча эмоционалдуу факторлорго негизделген жана адатта эч кандай рационалдаштыруу мотивировкаларга ээ эмес. Мындай мотивдерди жетекчиликке алган адамдар, эмне үчүн жана эмнеге алар муну жасап жатканын такыр ойлонбостон эле экстремизм жана терроризм менен алектенишет. Аларды эмоция башкарат, аларга баары айдан ачык.

7. «Өзүн өзү ишке ашыруу мотиви». Бул парадоксалдуу мотив. Бир жагынан өзүн өзү ишке ашыруу - жан дүйнөсү күчтүү адамдардын энчиси, инсандын өзгөчө толук жүзөгө ашуусу, анын бардык күчүн сарп кылуусу, өзүн курмандыкка чалууга чейин жеткире адамдын террористтик актыга сиңип кетиши. Бирок, экинчи жагынан мындай өзүн өзү ишке ашыруу чектелген мүмкүнчүлүктөргө макул болуу жана дүйнөгө таасир этүүгө зомбулук менен деструкциядан башка ыкмаларды таппаган адамдын кембагалдыгынын ырасталышы. Өзүн жок кылууга айланган мындай өзүн өзү ишке ашыруу, биринчи кезекте инсандын психологиялык деструкция фактысын таанууну билдирет.

8. Өзгөчө, «террористтик актынын психологиялык-патологиялык мотиви» - бул өзүнүн өлүмүн каалагандык.

Террористтер кандай гана максаттарды көздөбөсүн, алардын артында адамдардын үстүнөн бийлик жүргүзүүгө умтулгандык турат. Бийлик – өзүнчө бир наркотик, ким аны жок дегенде бир жолу даамын татса, ал уламдан улам ага умтулат. Бийликке жеткен жана аны кармап турган мезгилде бардык башка баалуулуктардан толугу менен четтеген адамдар, коомдун коркунучтуу мүчөлөрү болуп калышат.

Колдонулган адабияттар:

1. Витюк В.В., Эфиров Б.А. «Левый» терроризм на Западе: история и современность. М.: Наука. 1987. 6.41.
2. Витюк В.В. Некоторые аспекты терроризма в контексте современных конфликтных ситуаций // Социальные конфликты. Вып.4. 6.63.
3. Дубовик О.Л. Принятие решения в механизме преступного поведения и индивидуальная профилактика преступлений. М.: Наука, 1977. 6.53-57.
4. Ениколопов Б.Н. Психологические последствия терроризма // Вопросы психологии. 2008. №3. 6.71-73.
5. Линдер Н.Б., Нечипоренко О.М., Титков Б.Л. По ту сторону зеркала. М., 1996. 6.12.
6. Рощин Б.К. Психология террористов и серийных убийц: хрестоматия. – Минск: Харвест, 2004.
7. Эфиров Б.А. Терроризм как катастрофогенный фактор // Социальные конфликты. №4.

Айжигитов Улан Абдурашитович

Магистрант

*Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы*

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА МАМЛЕКЕТТИК КЫЗМАТ СИСТЕМАСЫН ЖАКШЫРТУУ

Аннотация: *Макала Кыргыз Республикасында мамлекеттик кызмат системасынын тузулушун уюштурууну жакшыртууга арналат. Автор тарабынан олкобуздогу мамлекеттик кызмат системасын уюштуруунун уюштуруучулук-укуктук негидери жана келечекте бул багытта жакшыртуу маселеси каралат. Кыргыз Республикасында мамлекеттик кызмат системасы, баардык постсоветтик алкакта жайгашкан мамлекеттердей эле озунун койгойлору менен жашап келет. Каралып жаткан маселенин маанилуулугу мамлекеттин негизги уюштуруучулук инструменти катары, натыйжалуу мамлекеттик кызмат системасын жакшыртууда, кардиналдуу чечимдерди кабыл алуу зарылдыгы бар.*

Негизги сөздөр: *мамлекеттик кызмат; мамлекеттик кызматкер; мамлекеттик орган; ченемди-укуктук база; кесипкойлук; компетенттуулук.*

Айжигитов Улан Абдурашитович

Магистрант

*Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики*

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Аннотация: *Научная статья посвящается исследованию организации функционирования системы государственной службы в Кыргызской Республике. Автором работы рассматривается организационно-правовые основы и перспективы развития государственной службы в стране. Система государственной службы в Кыргызской Республике, как и во всем постсоветском пространстве, имеет достаточное количество проблем. Важность изучения проблемы составляет, что есть необходимость принятия ряд кардинальных мер по повышению эффективности госслужбы как основного организационно-правового инструмента государства.*

Ключевые слова: *государственная служба, государственный служащий, государственный орган; нормативно-правовая база; компетентность; профессионализм.*

Институт государственной службы является неотъемлемой составляющей правовой системы государства, а государственные служащие - основными исполнителями проводимых в обществе демократических и социально-экономических преобразований. Сегодня можно констатировать, что государственная служба, взявшая курс на демократизацию и профессионализацию своих рядов, внесла существенный вклад в становление и укрепление независимости суверенного Кыргызстана.

Актуальность. Принятые и принимаемые меры по развитию государственной службы направлены на повышение эффективности системы государственной службы, повышение ее авторитета и престижа. Система государственной службы в Кыргызской Республике, как и во всем постсоветском пространстве, имеет достаточное количество проблем, для решения, которых руководству государства предстоит еще принять ряд кардинальных мер по повышению эффективности госслужбы как основного организационно-правового инструмента государства.

Сегодня можно констатировать, что государственная служба, взявшая курс на демократизацию и профессионализацию своих рядов, внесла существенный вклад в становление и укрепление независимости суверенного Кыргызстана. На современном этапе развития Кыргызской государ-

ственности ей отводится главенствующая роль в создании благоприятной социальной и деловой среды, которая позволит всем субъектам нашего общества жить и работать плодотворно.[4]

Становление демократического правового государства в Кыргызстане невозможно без создания социально высокоэффективной государственной службы, движущей силой которой выступают ее кадры. Они рассматриваются как особая социальная общность со своими качественными параметрами, корпоративными интересами, общими ценностями, нормами и традициями, связями и авторитетом. Однако необходимо особо подчеркнуть, что о государственной службе в нашей республике и странах СНГ уже написано немало, однако изучение мирового опыта реформирования государственной службы не исчерпано, так как с новыми достижениями возникают новые проблемы, актуальности которых "породит" новые исследования и изучения, с проведением которых эти проблемы становятся разрешимыми.[5].

Государственная служба осуществляется на профессиональной основе. Это обусловлено необходимостью непрерывного, преемственного и компетентного осуществления деятельности государственных организаций.

Основными задачами государственной службы можно назвать следующие:[7].

- защита прав, свобод и законных интересов граждан;
- охрана конституционного строя Кыргызской Республики;
- создание и обеспечение условий для развития гражданского общества, политического и социального партнерства;
- формирование общественно-политических и правовых условий для практического достижения целей и осуществления задач и функций органов государственной власти и местного самоуправления;

Целями государственной службы является:[7].

- обеспечение эффективного функционирования механизма государства и государственного аппарата;
- комплектования персонала органов государственной власти высококвалифицированными специалистами, способными профессионально выполнять свои должностные обязанности;
- совершенствование условий профессиональной деятельности государственных служащих;
- обеспечения действия принципа прозрачности в деятельности государственных служащих и государственного аппарата, соблюдение законности, искоренение бюрократизма, протекционизма, коррупции и других негативных явлений в государственной службе;
- обеспечения надлежащего функционирования системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных служащих;
- создание социальных, информационных, материально-финансовых и других условий, необходимых для деятельности персонала органов государственной власти и местного самоуправления, в частности, создание и поддержание благоприятных межличностных отношений, которые бы обеспечивали развитие положительных личных качеств сотрудников, их способностей и эффективность управленческого труда;
- усовершенствование порядка отбора кадров, продвижения по службе, проведение аттестаций, присвоении рангов, стимулирование к добросовестной работы и ответственности и т.п.

Цели и задачи государственной службы обуславливают раскрытия системно-функционального аспекта государственной службы как системы.

Функции государственной службы - это основные направления деятельности государственной службы по ее кадрового, нормативно-правового и научного обеспечения, а также обеспечение реализации общих направлений политики в сфере государственной службы. [6].

Функции государственной службы обусловлены объективными закономерностями. Содержание каждой функции определяется целями, которые стоят перед государством и государственным управлением, и спецификой объекта государственного управления, особенностями государственно-служебных полномочий, сферы деятельности и должностных обязанностей государственных служащих и т.д.

Рассматривая виды и классификацию функций государственной службы, целесообразно перечислить наиболее важные для современного этапа функции:[5].

правовая, то есть разработка и принятие правовых актов, повышения качества нормотворческой деятельности органов государственной власти;

организационная, т.е. создание системы государственной службы и поддержание в ней порядка и законности; развитие кадровой политики и правового, экономического, социального, организационного и культурного институтов государственной службы;

регулирующая, т.е. разработка и реализация политики, направленной на создание конкретных государственных программ; регулированию хозяйственной жизни в стране; управления предприятиями и учреждениями государственного сектора; регулирование деятельности предприятий негосударственного сектора;

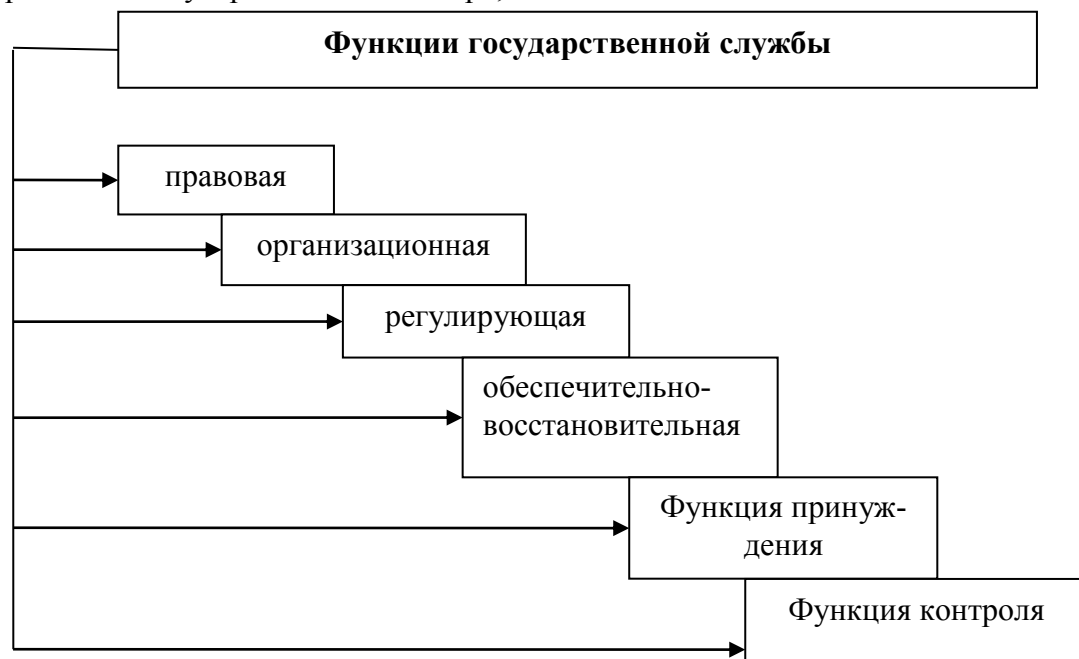


Рис. 7. Функции государственной службы

- обеспечительно-восстановительная, т.е. обеспечение прав и свобод человека и гражданина;
- принуждения, т.е. применение государством установленных в законодательстве мер государственного принуждения в строго определенных ситуациях как необходимый элемент демократического правового порядка;
- контроля, то есть обеспечение государственного контроля и надзора в сфере управленческой деятельности государства.

Необходимо отметить, что государственная служба как социально-правовой институт должна обеспечивать стабильность управления и играть роль стабилизатора социально-политической жизни, решая политические конфликты и урегулировать действия различных политических сил (обеспечение политического партнерства).

Важной составляющей процесса совершенствования должно стать формирование идеологии высокой миссии государственной службы - служение народу Кыргызстана, взамен прежней практики обслуживания отдельной государственной политической элиты, установление морально-этических стандартов, направленных на предотвращение негативных явлений в государственных органах.

На основе совершенствования государственной службы предстоит решать задачи дальнейшего развития сформированной в стране смешанной карьерно-должностной модели государственной службы, ориентированной на неукоснительное обеспечение конституционных прав граждан.

Развитие государственной службы в данном направлении является важным условием совершенствования системы государственного управления, обеспечения общественно-политической стабильности, социально-экономического роста, суверенитета и национальной безопасности страны.[3].

В целях повышения эффективности государственной службы необходимы разработка и внедрение:

- современных технологий управления, включающих стратегическое планирование деятельности государственных органов, мониторинг и оценку результативности достижения государственными органами намеченных целей и задач, регулярную оценку профессиональной деятельности государственных служащих;
- автоматизированных процедур предоставления государственных услуг, в том числе по принципу "единого окна", а также создания многофункциональных межведомственных центров для оказания взаимосвязанных государственных и муниципальных услуг и др.;
- инновационных информационных систем и технологий управления человеческими ресурсами;
- должностных регламентов, устанавливающих порядок исполнения обязанностей конкретного государственного служащего, его ответственность за реализацию функций, качество услуг, достижение поставленных целей;
- новых форм работы кадровых подразделений государственных органов, одним из основных направлений деятельности которых должна стать реализация стратегии государственного органа по развитию и управлению человеческими ресурсами;
- прогрессивных механизмов оптимизации работы государственных органов через развитие принципов государственно-частного партнерства, включая возможность передачи определенных государственных функций внешним специализированным учреждениям (аутсорсинг);
- механизмов доступа общественности к информации о принимаемых в государственных органах решениях посредством публикаций в электронных и печатных средствах массовой информации, включая сведения о назначениях и освобождениях государственных служащих;
- системы мониторинга и анализа общественного мнения об эффективности государственных органов, в том числе на основе обсуждений ежегодных публичных отчетов руководителей с подробным освещением целей и задач государственных органов и достигнутых результатов.

Указанные меры должны устранить издержки нерешенных проблем государственной службы, создать хорошо организованный современный государственно-правовой институт, прочно связывающий государство с обществом.

Список литературы

1. Конституция Кыргызской Республики от 27.06.2010 г.
2. Закон КР «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» от 30 мая 2016 г.
3. Акунов А. Государственное управления Кыргызстана в транзитный период - Б., 2003.
4. Джаманбаев М.А., Болотбаева А.А. «Государственная служба Кыргызской Республики», с. 15
5. Базакеева. К.Ж., «Профессиональное развитие государственных служащих», «Политика и общество», № 3-4 2002 г.
6. Глен Райт «Государственное управление». КГНУ, Бишкек, 2006 г.
7. Клищ Н.Н. Показатели эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности государственных гражданских служащих, 2014 г.
8. Вачило И.Л. Функции служащих // Аппарат управления социалистического государства. Ч.2. М., 1977., с. 47

Маратбекова Жыргал Маратбековна

Магистрант

Кыргыз Республикасынын Президентине

караштуруу Мамлекеттик башкаруу академиясы

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН МАМЛЕКЕТТИК ЖАНА МУНИЦИПАЛДЫК
КЫЗМАТТАРЫНЫН ИШ – АРАКЕТТЕРИН ОПТИМАЛДАШТЫРУУДАГЫ
МААЛЫМАТ ЖАНА БАЙЛАНЫШ ТЕХНОЛОГИЯЛАРЫНЫН РОЛУ
(ТАЛАС ОБЛУСУНУН МИСАЛЫНДА)**

Аннотация: Статъяда Кыргыз Республикасындагы маалымат жана байланыш технологияларынын азыркы абалы, мамлекеттик жана муниципалдык башкарууну жакшыртууда маалымат жана байланыш технологияларынын ролу, мамлекеттик жана муниципалдык башкаруудагы маалымат жана байланыш технологиялары, мамлекеттик жана муниципалдык башкаруу органдарына маалымат катарында чет мамлекеттердин тажрыйбаларынын багыттары, ошондой эле Талас облусундагы мамлекеттик жана муниципалдык башкаруудагы маалымат жана байланыш технологияларын колдонуудагы көйгөйлөрү көрсөтүлгөн.

Негизги сөздөр: Кыргыз Республикасы, мамлекеттик жана муниципалдык башкарууну, маалымат жана байланыш технологиялары.

Маратбекова Жыргал Маратбековна

Магистрант

Академии государственного управления

при Президенте Кыргызской Республики

**РОЛЬ ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАЦИОННЫХ СВЯЗЕЙ В ОПТИМИЗАЦИИ
ДЕЙСТВИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖБ В КР (НА
ПРИМЕРЕ ТАЛАСКОЙ ОБЛАСТИ)**

Аннотация: Состояние информационно-коммуникационные связи в Кыргызской Республики в настоящее время, роль информационно-коммуникационных связей в улучшении государственного и муниципального управления, информационно-коммуникационные связи в государственном и муниципальном управлении, информации для государственного и муниципального органа об опыте работ зарубежных стран, а также использование информационно-коммуникационных связей государственными и муниципальными управлениями в Талаской области.

Ключевые слова: Кыргызская Республика, государственная муниципальная управления, информационно-коммуникационные связи.

Мамлекеттик жана муниципалдык башкарууну жакшыртуудагы маалымат жана байланыш технологияларынын ролу

Термин e-government көбүнчө “электрондук өкмөт” деп которулат. Термин электрондук өкмөт болгону англис тилинен алынган терминге дал келбестен, сөздүн мааниси бийликтин баардык үч бутагына-мыйзам чыгаруу, аткаруу бийлиги, сот бийлиги жана муниципалдык бийлигин аныктайт.

Балким, электрондук мамлекет сөз айкашуусу бир гана мааниге ээ эмес. Азыркы убакта электрондук мамлекет түзүлүү баскычында турат жана түшүнүгү так аныктала элек. Электрондук деген сөз шарттуу түрдө маалымат жана байланыш технологияларынын байланыш каналы аркылуу мамлекет менен коомдун мамиле түзүүсүн аныктайт. АКШ мамлекетинин 2004-жылы чыккан “Электрондук мамлекет” мыйзамына ылайык, баардык мамлекеттик органдар, агентстволор, мамлекеттик кызматтар эл менен тыгыз байланышта болуу менен иштин сапатын жакшыртуу жана маалымат технологияларынын эффективдүүлүгүн жогорулатуусун түшүндүрөт. Негизги милдеттеринин бири бул электрондук иш-кагаздарды жүргүзүү системасын баардык

кызматтарга жайылтуу болуп саналат. Профессор Буаденин аныктамасы боюнча маалымат (латын тилинен “information” - түшүндүрүү, баяндоо, билүү) деген сөздү “Биздин илим билими-биздин баардык нерсеге болгон билүүлөрүнүн аныктоо даражасынын төмөндүгү” деп божомолдойт. Ошондой эле бул көрсөткүч далилдүү кабыл алуучуга жөнөтүлгөн маалыматтын баалуулугун, пайдалуулугун аныктайт.

Башкаруудагы маалымат технологиялары маалыматтарды иштетип чыгууда, аз дегенде өзүнө үч эң маанилүү курамдык бөлүкчөнү камтуусу зарыл; анализ, каттоо жана чечим кабыл алуу.

Автоматташтырылбаган маалымат системаларынын олуттуу кемчиликтери ага маалыматтарды чогултуу, кайра иштетип чыгаруу жана колдонуусу болуп саналат.

Автоматташтырылган системанын бирден бир ой максаты – бул кызматкерге зарыл болуп жаткан маалыматты ошол көлөмдө жана убакытта жеткирүү иш-аракетин камтыйт.

Мындай баскычтарга жетүүдө кызмат орундарда локалдык эсептөөчү байланыш тармактары жана айкалышкан маалымат базалары, автоматташтырылган жумуш орундарынын болуусу зарыл. Мындай кадамдар маалыматтардын жалпылоосуна, ошондой эле башкаруудагы компьютердик системалардын пайда болуусуна, кичи системалардын зарыл маалыматка ыкчам кирүү жана негизги системалар менен өз ара аракеттенишүү процессине, чечимдерди кабыл алуулардын жеңилдетүүсүнө алып келет.

Маалымат жана байланыш технологияларынын кеңири колдонуусу жана өнүгүүсү, акыркы он жыл аралыгында илимий-техникалык өсүүлөрүнүн күчөшү жана дүйнөлүк өнүгүүнүн глобалдык негизги ой-максаты болуп саналат. Маалымат жана байланыш технологияларын колдонуусу, экономиканын абалынын жогорулашына жана мүмкүнчүлүктөрдүн кеңейүүсүнүн негизинде дүйнөлүк чарба системасы менен байланышта болуусу, мамлекеттик башкаруу жана жергиликтүү өзүн өзү башкаруу органдарынын иш-аракеттеринин эффективдүүлүгүн жогорулатуу маанисине ээ.

Маалымат жана байланыш технологияларынын коомчулуктун баардык тармактарына таралуусу укуктук, уюштуруучулук жана технологиялык кызмат шарттарды түзүү менен демократиянын өнүгүүсүнө, жарандардын укуктарынын камсыз болушуна, маалыматты эркин издөөдө, сактоодо, кабыл алууда, жөнөтүүдө, таратууда жана иштеп чыгуу натыйжасында мамлекеттик жана муниципалдык кызматтарды кабыл алууда маанилүү жыйынтык берүүдө.

Мамлекеттик структуранын, бизнес тармагынын, калктын керектөөсүн камсыздоо ирээтинде маалымат алуунун кеңейүүсү, коомчулук менен болгон байланышта татаал чечимдерди ыкчам кабыл алуу процессин камсыздайт.

Мамлекеттик органдардын иш-аракеттеринде маалымат жана байланыш технологияларын колдонуусу, маанилүү мыйзам долбоорлорун кабыл алууда, бюджет процесстерин, мамлекеттик муктаждыкка керектөөчүлөрдү сатып алууда, мамлекеттик менчиктерди башкарууда, вакансиялык кызматтарга конкурс аркылуу ордуна иштөө иш-аракеттерин жүргүзүү процесстерине мүмкүндүк берет.

Мамлекеттик жана муниципалдык органдардын веб-сайттары – булар өзүнө маалымат укуктук жүктү алып жүрүшөт. Маалымат коомчулугунда эң негизги маанилүү суроого, аткаруу бийлигинин иш-аракеттеринин ачык айкындыгы ээ болот. Мындай милдеттенмелер жалпысынан мамлекеттин маалымат коопсуздугуна, ошондой эле жоопкерчиликти ишке ашыра ала турган реалдуу институттарга, мамлекеттик бийлик органдарына жана мамлекеттик кызматкерлеринин абалына таасирин тийгизет.

“Электрондук мамлекет” бийлик органдарын калк менен тыгыз байланышта болуусуна дагы бир кадам жасоодо. Интернет технологиялары жарандарга, каалаган убакытта, каалаган жерден, интернет желесине кошулган компьютер аркылуу мамлекеттик структураларга кайрылуусуна мүмкүнчүлүк түзүп берүүдө. Натыйжада, мамлекеттик органдар коом менен ачык айкын болушууда.

- Мамлекеттик жана муниципалдык башкаруудагы маалымат жана байланыш технологиялары

Мамлекеттик бийлик органдарын жана региондордогу жергиликтүү өзүн өзү башкаруу органдарын маалымат жана байланыш технологиялары менен камсыздоодо, өзүнө, калк менен тыгыз байланышта болууда электрондук башкаруу иш-аракетин камтыган электрондук өкмөт, элдин социалдык-экономикалык өсүүсүнө мониторинг жүргүзүү процессин камтуу менен айкалышкан аймактык маалымат система долбоорлору ишке ашырылат. Электрондук өкмөт алкагында калкка жана уюмдарга мамлекеттик жана муниципалдык кызмат көрсөтүү, коомдун мамлекеттик органдардын иш-аракетин камтыган маалыматтарга кирүү мүмкүнчүлүгүн түзүү, маалымат ресурстарынын эркиндигин камсыздоо иш бүтүмдөрү жүргүзүлөт. Маалымат жана байланыш технологияларын колдонуу менен мамлекеттик жана өзүн өзү башкаруу органдарынын административдик уюштуруу иш-аракеттерин оптималдаштырууга мүмкүндүк түзөт.

Аймактык маалымат системасы өзүнө, мамлекеттик жана муниципалдык башкаруу органдарын маалыматтык-аналитикалык колдоого багытталган комплекстүү айкалышкан автоматташтырылган маалыматтык системаны камтыйт.

- Мамлекеттик жана муниципалдык башкаруу органдарына электрондук маалымат катарында чет мамлекеттердин тажрыйбасын сунуштоо багыты

Маалыматка укук алуу үчүн атайын Мыйзамдарды жүздөн ашык мамлекеттер өздөрүнүн улуттук мыйзам чыгаруу тажрыйбасында алып жүрөт.

Биринчи жолу мындай Мыйзам 1776-жылы Швецияда басып чыгаруу боштондугу тууралуу кабыл алынган. 1949-жылы ал басып чыгаруу укугу тууралуу Мыйзамга өзгөрүлгөн (Бүгүнкү күнү ал Швециянын Конституциясынын негизги бөлүгү болуп саналат жана баардык жарандарга мамлекеттик мекемелерден бекер маалымат алууга кепилдик берет).

АКШда 1966-жылы “Маалымат боштондугу тууралуу” мыйзам кабыл алынган, анда мамлекеттик мекемелерде сакталган жана топтолгон маалыматтын баары коомдук, элдик байлык болуп саналып, аны АКШнын жарандары акысыз алууга болот. Коргоо министрлиги, ЦРУ, ФБР сыяктуу айрым ведомстволор мыйзам менен каралган милдеттенмелерден жарым жартылай бошотулган, бирок жарандар сот аркылуу маалыматты аныктоону талап кылууга укуктуу. Ар бир штатта өкмөттүк иш-кагаздарга жетүүчү өздөрүнүн мыйзамдары бар.

Японияда 2001-жылы административдик бийликтердин маалыматына жеткизүүчү мыйзам күчүнө кирген. Анан маалыматка жетүүчү адамдардын санын чектебей турган мыйзам чыккан. Ал мыйзам сот бийлигине жана мамлекеттик башкаруунун айрым структураларына тиешеси жок.

Велкобританияда 2000-жылы “Маалымат боштондугу тууралуу” мыйзам кабыл алынган, аны менен жарандарга баардык өлкөнүн саясатына тиешеси барлардан башка документтер берилүүгө тийиш.

Мексикада баардык коомчулукка ачык өкмөттүк маалыматтарга жетүү жана федералдык тунуктуу тууралуу мыйзам кабыл алынган. Мыйзам ар бир мамлекеттик кызматкерди ар бир кайрылган жаранга 20 иш күндүн ичинде оң же негизделген терс жооп берүүгө милдеттендирет.

Ошону менен бирге жарандарга бюджеттин аткарылышы, лицензиялык ишмердүүлүк жана башка мамлекеттик администрациянын иш параметрлери тууралуу маалымат алууга мүмкүнчүлүк берилет.

- Кыргыз Республикасындагы маалымат жана байланыш технологияларынын азыркы абалы

Кыргыз мамлекетиндеги коомчулуктун, бизнес чөйрөсүнүн, мамлекеттик органдардын, компьютерге болгон билиминин деңгээли өсүү менен столдук жана портативдүү компьютерлердин, сервер, перифериялык жабдыктардын арзандашына алып келүүдө. Компьютердик жабдыктардын өсүү натыйжасына, коомдун интернет технологияларына жана маалымат алмашуу процесстерине болгон муктаждыгы өз таасирин тийгизүүдө. Коомчулукка кызмат кылууда, коммерциялык жана коммерциялык эмес маалымат борборлордун саны акыркы он жыл ичинде кескин өсүүсү байкалган. Ошону менен бирге, интернет сайттары, порталдар жана ушундай сыяктуу маалымат кызматтардын саны да кескин көбөйгөн. Сайт ачууга иш-аракетинин негизинде, .kg зонасындагы домендик аталыштарга 2014-жылы 4419 сунуштар түшкөн. Көбүрөөк

салыштырмалуу өлчөмдү корпоративдик-коммерциялык сайттар түзүшөт. Бул сайттар калкка кандайдыр бир товарды же кызматты сунуштоочу уюмдардын, компаниялардын, агентстволордун жана юридикалык мекемелердин даректерине тийиштүү.

Электрондук кызматтарды жайылтуу максатында 2008 жылы Кыргыз Республикасында күбөлөндүрүүчү электрондук санариптик кол тамга борбору киргизилген. 2009-2010-жылдары “Кыргыз Республикасынын саламаттыкты сактоо тармагында биринчи жолу электрондук мамлекеттик кызматтардын өз ара аракеттенишүүсү”, Баткен облусунун алыскы райондорундагы оорулуу адамдарга, Бишкек шаарындагы жогорку квалификациялуу медициналык кызматкерлерден, маалымат технологиялары аркылуу жардам берилген.

Программалык камсыздоону өнүктүрүү багыты боюнча иштер жүргүзүлүп, жогорку технологиялар паркы аталыштагы модели иштетилип чыгып, 2011-жылдын 8-июлунда КР Жогорку Кеңеши тарабынан “Жогорку технологиялар паркы жөнүндө” №84 сандуу мыйзамы кабыл алынган.

Жогорку технология паркын түзүү менен жаңы иш орундарын камсыз кылуу, маалымат технологиялар кызматтарын экспорттоого жана жогорку квалификациялуу адистеринин чет өлкөгө кетүүлөрүнө бөгөт коюу, маалымат жана байланыш технология жаатындагы жогорку квалификациялуу адистердин санынын өсүүсүн, ошондой эле, чет мамлекеттен каржы агымдарынын келүү иш-аракеттери камсыздалган. Жогорку технология паркынын иш милдеттеринин нормативдик укуктук базасын түзүү ирээтинде, 2010-жылы Кыргыз Республикасынын Өкмөтү тарабынан, Кыргыз Республикасынын “Жогорку технологиялар паркы жөнүндө”, “Кыргыз Республикасынын кээ бир мыйзам чыгаруу актыларына өзгөртүүлөрдү киргизүү” мыйзам долбоорлору, 2010-жылдын 16-февралында №103 жана №102 сандуу аталышта жактырылган.

Мамлекеттик жана жергиликтүү өзүн өзү башкаруу органдарында, маалымат жана байланыш технологияларынын программалык инфраструктураларын өнүктүрүү багытында мамлекеттик жана жергиликтүү органдардын кызматтарын жогорку деңгээлде калкка жеткирүүнү иш жүзүнө ашыруу максатында, министрликтерге мультисервистик маалыматтык байланыш системалары жана электрондук иш-кагаздарды жүргүзүү системасы киргизилген.

Тармактык маалымат системалары жана ресурстары өнүккөн (калкты каттоо, укуктук бирдиктерин каттоо, билим берүүнү каттоо, транспортту каттоо, кыймылсыз мүлккө болгон укуктарды каттоо, автоматташтырылган системаларды; казынаны, медицина боюнча, геология боюнча жана минералдык ресурстарды).

Бүткүл дүйнөлүк Экономикалык Форуму (World Economic Forum) жыл сайын март айынын аягында, ар кандай мамлекеттердин маалымат жана байланыш технологияларын колдонуу рейтингин жарыялайт. 2002-жылдан баштап Бүткүл дүйнөлүк Экономикалык Форуму менен INSEAD бизнес мектеби, баардык мамлекеттердин “Тармактык байланышка болгон даярдык индексинин” даражасын жарыялап келишүүдө. Тармактык байланышка болгон даярдык индекси (Networked Readiness Index) – бул дүйнөдөгү мамлекеттердин маалымат жана байланыш технологияларын өнүктүрүү даражасын мүнөздүү көрсөткүчү болуп саналат. Дүйнөдөгү мамлекеттердин маалыматтык коомдун өнүгүүсү тууралуу, жыл сайын берилүүчү катар баяндамасында, “Маалымат технологияларынын глобалдык отчету” (The Global Information Technology Report) боюнча 138 мамлекеттин маалыматтары эсепке алынып, ошондой эле мурунку СССР мамлекеттери да киргизилген. Азыркы убакта бул көрсөткүч, бүткүл дүйнөлүк мамлекеттердин маалымат коомчулугун потенциалдуу өнүктүрүүсүн салыштырмалуу рейтинг катары кароодо, анализ жүргүзүүдө колдонулат.

Эл аралык уюмдардын статистикалык маалыматтарынын (ООН, Эл аралык электрдик байланыш, Бүткүл дүйнөлүк банк жана башкалар) жана Бүткүл дүйнөлүк Экономикалык Форумунун жетекчилердин ой-пикирлерин билүү багытындагы жыл сайын жүргүзүлүүчү, комплекстүү сурамжылоонун негизинде, ошондой эле өнөктөштүк институттардын жардамы менен изилдөөнүн объектиси болгон маалымат технологияларын колдонуу индексин иштеп чыгарышкан. Отчеттун жыйынтыгында, көрсөткүч, бирдиктүү комплекстүү тармактык байланышка болгон даярдык индексине алып барууда. Баардык мамлекеттер дүйнөлүк рейтингдеги өзүнүн ордун аныктоодо, ушу индекске карай негиздешет.

Талас облусундагы мамлекеттик жана муниципалдык башкаруудагы маалымат жана байланыш технологияларын колдонуу көйгөйлөрү

Бүгүнкү күндө Талас облусунун Маалымат жана байланыш технологияларын колдонуунун натыйжасында иш жүзүнө ашыруучу негизги ой-максат бул мамлекеттик жана жергиликтүү өзүн өзү башкаруу органдарынын иш-аракеттерин стандарттык негизинде маалыматтарды сактоо жана иш кагаздарды жүргүзүү, мамлекеттик бийлик жана ЖӨБ органдарын, бюджеттик уюмдарды компьютердик торчого кошуу, маалыматташтыруу тармактык программаларын иш жүзүнө ашыруу, ведомстволор аралык жана жергиликтүү маалымат системаларын жана маалымат базаларын түзүү. Маалымат жана байланыш технологияларын колдонуу менен Кыргыз Республикасынын жарандарынын маалымат системаларынан ачык маалыматтарды эркин алуу укугун ишке ашырууну камсыздап, ошондой эле маалымат системаларынын башка кызматтарын колдонууга жол берет. Мамлекеттик бийлик жана жергиликтүү өзүн өзү башкаруу органдарынын иш-аракеттериндеги маалымат жана байланыш технологияларынын колдонуусу, төмөнкү багыттарга бөлүнөт:

- Электрондук иш кагаздарды жүргүзүү системасын өнүктүрүү, локалдык маалымат торчолорун түзүү, иш кагаздардын жүрүшүнүн стандартын колдонуу;

- Ведомстволор аралык электрондук иш кагаздардын алмашуу системаларын өнүктүрүү менен иш кагаздарды иштетүүдө мөөнөтүн кыскартуу;

- Кызматкерлердин квалификациясын жогорулатуу, социалдык экономикалык тармактагы тажрыйбаны чогултуу менен башкаруу чечимдерин кабыл алуу сапатын жогорулатуу;

Жогоруда көрсөтүлгөн милдеттенмелерди ишке ашырууда маалыматташтыруу жаатындагы жалпыланган программаны түзүү жана иш жүзүнө ашыруусу зарыл. Маалыматташтыруу заманбап деңгээлде болуп мамлекеттик жана жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарында маалымат жана байланыш технологияларынын жогорку мааниде колдонууга алып келүүсү абзел.

Список литературы:

1. Бачило ИЛ. «Информационное право». М., 2003
2. Акатова Н.А. Система государственного управления. Кн.5. Информационные технологии: Учебное пособие. – М.: ГУУ, 2000
3. Пекс Х.С. Муниципальные ресурсы: новые подходы к формированию и управлению. / Экономика и управление. 2009.- № 7. - С.38-42
4. «Информационные технологии управления: Учебное пособие для вузов» / под ред. проф. Г.А. Александровна. - М.: ЮНИТИ, 2006. - 312с.

УДК: 004.738.5.(575.2)

Назакеев Талгат Калыбекович

Магистрант

Кыргыз Республикасынын Президентине

караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

МАМЛЕКЕТТИК ЖАНА МУНИЦИПАЛДЫК КЫЗМАТ КӨРСӨТҮҮЛӨР

Аннотация: Бул статьяда мамлекеттик жана муниципалдык кызмат көрсөтүүлөрдүн актуалдуу проблемалары жана мамлекеттик жана муниципалдык кызмат көрсөтүүлөрдү натыйжалуу башкарууну кантип камсыз кылуу жаатындагы аларды чечүүгө талдоо жүргүзүлөт..

Негизги сөздөр: маалыматтык түйүн, социалдык коргоо, маалыматтык-коммуникациялык технологиялар, маалыматташтыруу, социалдык колдоо.

ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Аннотация: В настоящей статье ведется анализ в актуальности проблем и их решении в области предоставления государственных и муниципальных услуг, предложений и международных навек, Как обеспечить эффективное управление государственными и муниципальными услугами.

Ключевые слова: информационная система, социальная защита, информационно-коммуникационные технологии, информатизация, социальная поддержка.

В настоящее время реализуются разнообразные проекты в сфере Предоставлении Государственных Предложений, интерес к данной теме выразили государство (постановление Правительства КР подписанное в марте 2011г. о создании Реестра государственных услуг), донорские организации, ВУЗы гражданского общества и другие, однако в данной сфере сформировались двухсторонние отношения между донором и государством и донорами и институтами гражданского общества. До недавнего времени отношения между государством и институтами гражданского общества одевали или же формальный характер, или же приводили к конфликтам. В результате, появилось множество фиктивно-демонстрационных товаров, которые незначительно воздействуют на качество предоставляемых предложений, их цена и т.д. Существующие методы участия гражданского общества в управлении на разных уровнях не дают возможность обеспечить повышение качества государственных и муниципальных предложений. В нормативной правовой базе Кыргызстана четко оговорен вопрос доступа к информации и процедуры ее получения. Всякий гражданин Кыргызстана имеет право получить интересующие его сведения за исключением, составляющих государственную тайну. В то же время, не все граждане информированы о собственных правах, собственно что надлежит быть предметом особенной работы, включающей разнообразные мероприятия, в что числе и привлечение граждан к оценке качества государственных предложений.

Система предоставления государственных и муниципальных предложений включает организации государственного и частного секторов, неправительственные организации и организации на базе общин, привлекающих ресурсы, управляющие ими и производящие общественные блага и предложения. Некоторые ресурсы, необходимые для предоставления предложений, привлекаются на местном уровне, в то время как прочие поступают в виде трансфертов местным организациям – как государственным, так и на базе общин. Прогноз государственных предложений и оценка их качества является важной почвой расширения участия граждан в управлении, стойкости управления, адекватного ситуации в стране. Мы оцениваем действия властей, исходя из предоставляемых предложений за те деньги, которые аккумулируются в бюджете. Предложения государства обязаны предоставляться всем гражданам без дискриминации и фаворитизма. Мы обязаны знать, какие приоритеты выбирают полисимейкеры за наши деньги, какие проекты поддерживают, как оценивают эффективность и исправляют промахи. Налогоплательщики обязаны иметь искренний доступ к похожей информации. Каковы признаки такого, собственно что качество государственных предложений плохое? Самое первое и верное – это подъем коррупции. Она проявляется в самых разных формах: взяточничество, «откаты», «убийство» конкурентов судебными решениями или же милицейским произволом, обман избирателей или же подкуп членов избирательных комиссий и т.д. Наконец, наличие целого ряда барьеров на пути развития свободной конкуренции, в первую очередь, со стороны иностранных производителей. К ним относятся высокие импортные тарифы, многочисленные торговые ограничения, а также целый часток мер по регулированию экономической деятельности. Следует обратить внимание и на такой вопрос как проблема равного доступа к государственным и муниципальным услугам. В мощь различных субъективных и объективных оснований в Кыргызстане граждане разделились на несколько категорий в отношении к доступу к государственным услугам и их качеству Например, жители Бишкека и иных регионов, жители высокогорных и долинных территорий, богатые и 6 бедные и т.п. И это кроме того, собственно что декларируется равенство граждан, и существует запрет на дискриминацию, по какому бы то

ни было, принципу. В нашей стране популяризации осуществления общественного мониторинга предложений предпринимались некоторыми международными организациями и проектами. Так, в частности, оценивались предложения по образованию, ИКТ, здравоохранению и некоторые другие. Однако, не глядя на положительные эффекты проектов, в Кыргызстане пока так и не появилось системы общественного мониторинга государственных предложений. Это беседует о том, что, с одной стороны, в повседневной практике демократия пока не стала инструментом управления, а с иной стороны нет стандарта, который позволяет быть объективным при оценке их качества. Это во многом обуславливает отношение общественных групп к существующей власти и становится предлогом к обострению политической ситуации. В данной ситуации Центром общественных технологий был инициирован проект, стратегическая цель которого: в системе управления Кыргызской Республики созданы обстоятельства для справедливого, равного доступа граждан к качественным государственным и муниципальным услугам, независимо от места проживания, социального статуса, пола, образования и т.д., обстоятельства, при коих участие ВУЗов гражданского общества и интересы граждан становятся обязательными компонентами управления. Актуальные проблемы в области предоставления государственных и муниципальных предложений экспертным путем были выявлены следующие проблемы:

1. Участие ВУЗов гражданского общества и учет интересов граждан Кыргызстана в управлении государственными и муниципальными услугами одевает формально-демонстрационный характер, так как до сих пор не выработаны и не согласованы критерии, на основании коих возможно было бы проводить прогноз и оценку;

2. Законодательно формы участия граждан в управлении государственными и муниципальными услугами ограничены и имеют все шансы учитываться лишь только на этапе принятия нормативных правовых актов, через проведение Общественных обсуждений с населением, при данном в дальнейшем воздействие граждан на процесс предоставления предложений не учитывается. Длительное время функция государственных органов по предоставлению предложений не являлась приоритетной, в мощь чего не происходило изменений в законодательстве, учитывающих интересы граждан и участия ВУЗов гражданского общества в процессе управления услугами;

3. Формирование и появление (постоянный подъем платных услуг) свежих предложений случается не от потребностей и ни при участии граждан, а исходя из внутренних потребностей государственных органов. В рамках работ межведомственной комиссии выявлены предложения предоставляемые населению и не согласованные с антимонопольным ведомством;

4. Отсутствие разработанных критериев по оценке предоставляемых государственных и муниципальных предложений, применения их к должностным лицам не способствует ориентированности государственных органов и их аппаратов на обеспечение предоставления качественных государственных и муниципальных услуг; 5. В качестве оценки деятельности госорганов управления выступают формальные статистические показатели, не отражающие фактическое положение в различных сферах жизнедеятельности человека, тем самым увеличивая потерю доверия населения к госорганам;

6. Недостаточно проработанный/неоптимальный механизм привлечения гражданского общества к обсуждению процесса оптимизации государственных и муниципальных предложений и, как следствие, неактивное участие гражданского общества в управлении государственными и муниципальными услугами;

7. Ограниченность ресурсов для информирования гражданского населения. В связи с данным, большая часть гражданского общества не осведомлена о ситуации в области предоставления государственных и муниципальных предложений в достаточной степени и, следовательно, не знает, какие мероприятия предпринимаются для улучшения ситуации. В большинстве случаев, источником информирования выступает должностное лицо, к которому обращаются граждане за предоставлением предложения, независимого источника информирования по ряду оснований нет, собственно что вызывает сомнение граждан о полноте и цены услуг;

8 Государственные органы, предоставляющие предложения гражданам, оперируют внутренними регламентами, которые не отвечают требованиям и возрастающим потребностям общества и основаны на нормативах, не учитывающих качество и эффективность предоставляемых предложений. Не разработаны стандарты предоставляемых предложений и процедуры их принятия;

9. Жалобы и заявления граждан на оказываемые предложения рассматривают государственные учреждения, непосредственно, предоставляющие эти предложения, фактически, отсутствует ВУЗ независимых общественных экспертиз, объективные решения коих станут способствовать налаживанию обратной связи с гражданами;

10. Слабо применяются методы информирования населения об оказываемых услугах (отсутствие интернета, ТВ, специализированных стендов в местах общего доступа, нет единого электронного реестра услуг);

11. Привлечение гражданского общества к разработке единого реестра предложений неэффективно, не задействован свежий ВУЗ - ОНС (одними из задач ОНС является оценка эффективности предложений, оказываемых соответствующим государственным органом и содействие учету органом исполнительной власти общественного мнения при формировании и реализации государственной политики, таким образом);

12. Недостаточно изучен существующий опыт иных стран по общественному восприятию деятельности государственных органов и оценке эффективности оказываемых предложений.

Пути совершенствования Предоставление Государственных и Муниципальных предложений

1. Необходимо всецело пересмотреть имеющиеся предложения и разработать соответствующие стандарты, отражающие качество предоставляемой предложения. Пересмотр предложений должен выполняться в одностороннем порядке, надлежит быть привлечено гражданское общество, произведено исследование (опрос) на необходимость тех или же других предложений и каким образом они обязаны предоставляться;

2. Разработать и законодательно закрепить дополнительные механизмы взаимодействия государственных органов с институтами гражданского общества в области оказания предложений, собственно что будет способствовать наиболее активному вовлечению гражданского общества в процесс;

3. Разработка и внедрение автоматизированных процедур предоставления государственных предложений, в что числе по принципу «единого окна», а также создания многофункциональных межведомственных центров для оказания взаимосвязанных государственных и муниципальных предложений и др.;

4. В критериях современности и перехода к виртуальной сфере, существует необходимость создания электронного портала для получателей предложений и развития безналичной формы оплаты предложений (посредством терминалов, расставленных по городу);

5. Внедрить единый принцип регулирования предложений единым органом;

6. Разработка и применение качественно свежих методов оценки результативности деятельности государственных органов с активным вовлечением гражданского общества; 7. Внести предложение о принятии Положения об индексе доверия населения и его реализации на системной и независимой основе, с широким информированием общественности о результатах независимой оценки госорганов по предоставлению государственных предложений. Механизм привлечения населения к оценке эффективности предоставляемых предложений посредством Индекса доверия населения должен стать регулярным.

8. Разработать и внедрить должностные регламенты, устанавливающие порядок исполнения обязанностей конкретного государственного служащего, его ответственность за реализацию функций и качество услуг;

9. Разработать и внедрить механизмы доступа общественности к информации о принимаемых в государственных органах и муниципальных учреждениях решениях в области государ-

ственных и муниципальных предложений посредством публикаций в электронных и печатных средствах массовой информации.

10. Организовать независимую коммуникативную площадку для групп интересов и экспертов, собственно что позволит заинтересованным сторонам создать обстоятельства для предъявления своей позиции в области управления государственными и муниципальными услугами;

11. Способствовать организации взаимодействия и более тесного сотрудничества государственных и муниципальных структур, предоставляющих предложения населению и неправительственных организаций по решению проблем в области предоставления государственных и муниципальных предложений и разработке плана мероприятий по их решению;

12. Основываясь на достигнутом опыте неправительственных организаций, содействующих улучшению качества и доступности предложений, разработать и предложить органам государственного управления Положение об оценке эффективности деятельности государственных органов и их руководителей, основанного на общественном восприятии через индекс доверия;

13. Организация общественных слушаний по результатам работы ОНС в области мониторинга государственных и муниципальных предложений. Международным организациям

14. Продолжать поддерживать инициативы ВУЗов гражданского общества, госорганов, муниципальных учреждений, направленные на прогноз и оценку ситуации в области государственных и муниципальных услуг;

15. В связи с текущим обсуждением законопроекта и грядущим принятием Закона КР «О государственных и муниципальных услугах», рассмотреть вероятность проведения пилотных проектов в отдельных государственных и муниципальных учреждениях по улучшению доступности населения к наиболее востребованным и актуальным услугам, а также улучшению процедур предоставления предложений, которые вызывают наибольшее недовольство со стороны граждан;

16. Учитывая, собственно что одной из главных проблем остается слабая информированность населения, не обеспечивающая многообразие в доступе к информации, невысокий уровень прозрачности и открытости органов управления, рассмотреть вероятность финансирования проектов по повышению информированности населения о государственных и муниципальных услугах и прозрачности государственных и муниципальных учреждений.

Международный опыт

Великобритания

Вопросы улучшения системы оказания государственных предложений населению занимают важное место в политике британского правительства, направленной на достижение более эффективной работы исполнительной власти. В 1991 г. была разработана концепция Хартии граждан - 10-летней программы, целью которой считалось повышение стандартов и полезности государственных предложений, улучшение их организации и распределения. По примеру Великобритании хартии граждан были разработаны и утверждены в Австралии (1997), Бельгии (1992), Канаде (1995), Франции (1992), Индии (1997), Ямайке (1994), Малайзии (1993), Португалии (1993), Испании (1992), Организацией экономического сотрудничества и развития (OECD, 1996). Принятие хартий было инициировано на всех континентах.

Навык Сингапура.

В 1951 г. была учреждена Комиссия по общественным услугам Сингапура, которая является ключевым стержнем общественной службы. В 1995 г. была принята программа «Публичная служба в 21 веке». Согласно ей было проведено ряд изменений в сфере предоставления предложений. Для установления стойкого значения качества предложений во всех агентствах, в их создаются руководства и основы по предоставлению предложений, такие как обратная ассоциация и ассоциация с обществом, консультации и электронные предложения, стандарты предложений. Общество каждый день опрашивается в целях определения их восприятия значения предоставляемых предложений в различных агентствах. В 2003 г. учреждена ежегодная награда за качественное предоставление общественных предложений – Star Service Awards, присуждаемая чиновникам, которые регулярно демонстрируют выдающиеся заслуги в предоставлении

предложений. В Сингапуре считают, собственно что в 21 веке уже недостаточно элементарно изъясняться населению политическому деятелю, надо дабы в разработке данной политической деятельности население само принимало участие. В данных целях разработана программа для обратной связи с населением – REACH и не закрыт консультационный портал, на котором возможно в прямом режиме высказать собственные предложения.

Россия

Управление Федеральной миграционной службы внедрило практику электронного опроса по оценке качества оказания государственных предложений в разных городах и областях РФ. Электронная анкета включает 22 вопроса, касающихся предоставления государственных предложений УФМС: удовлетворяет ли граждан, обратившихся за предложением, график работы, места для заполнения документов (если что-нибудь не удовлетворяет, указать, собственно что именно), организованы ли альтернативные методы информирования о ходе предоставления государственной предложения, удовлетворяют ли сроки и т.д. К примеру, согласно, информации на электронном сайте УФМС г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области (по состоянию на 29 декабря 2011г) 10, 55,2% отметили, собственно что их не удовлетворяет график работы подразделения УФМС РФ по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, в которое они обращались, 73,1% отмечают, собственно что не удовлетворены организацией места для заполнения необходимых документов (недостаточное количество столов, отсутствие бланков). 89,7% отметили, собственно что довольны принципом «электронной очереди». 27,3% респондентов оценивают качество работы УФМС РФ по Санкт-Петербургу и Ленинградской области как удовлетворительно, 4,3% - очень хорошо.

Грузия

Интересен навык Грузии об отношении населения к проводимым реформам. Реформы практически во всех социально-экономических сферах сопряжены иногда с массовыми проявлениями недовольства населения поставили новые власти перед проблемой оценки общественного восприятия населением свежего политического курса и направлением реформ. И данный навык интересен именно тем, собственно что власть чутко улавливает и своевременно реагирует на отношение населения к реформам. Важно то, собственно что инструментом проведения оценки общественного восприятия является Индекс доверия населения¹¹, разработанный и реализуемый независимой кампанией. Так, оценка общественного восприятия была важна для решения нескольких задач, как-то: отношение населения к реформам в различных отраслях экономики, в здравоохранении, образовании, в правоохранительных органах. Произошел отказ от традиционной оценки деятельности руководителей министерств и ведомств, так как она не учитывала реальные потребности населения и искажала результаты работы. Индекс доверия населения в Грузии рассчитывается по весьма незатейливой схеме. Регулярно ведутся выборочные опросы населения с обязательным прямым вопросом, например, «Вы доверяете министру внутренних дел?» или же «Вы доверяет министру финансов?». Плюс вопросы по работе ведомства или же предоставлению предложений, например: «Вы доверяете армии?», «Вы доверяете Таможне?». Есть и вопросы, касающиеся не лишь только государства: «Вы доверяете церкви?». И так далее. Анкета, как правило, небольшая и простая в ответах. Доверие к милиции в Грузии превышает 80% и иногда выше доверия к церкви. Анкеты сопровождаются обязательными «антикоррупционными» вопросами, типа: «Когда Вы обращались в полицию (регистрационную службу и так далее) Вы по просьбе государственного сотрудника или же по своей воле давали любое вознаграждение в виде подарка, конфет или же чего-то аналогичного

Список литературы

Конституция КР от 27 июня 2010г Закон КР «О местном самоуправлении» от 15 июля 2011г. ЗАКОН КР "О финансово-экономических основах местного самоуправления" от 25 сентября 2003г.

Абдрасулова Айзада Молдобековна

Магистрант

*Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы*

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАНЫН САЛЫК СИСТЕМАСЫНДАГЫ МААЛЫМАТТЫК ТЕХНОЛОГИЯЛАР

Аннотация: *Статьяда маанилүү маалыматтык-экономикалык рол ойногон электрондук өз ара аракеттенүүнүн маанилүүдүгү каралат. Ошондуктан салык технологияны киргизүү экономикалык прогресстин негизги шарттарынын бири болуп саналат.*

Негизги сөздөр: *салык кызматы, салык төлөчүлөр, маалыматтык технологиялар, электрондук берүү декларация, электрондук башкаруу.*

Абдрасулова Айзада Молдобековна

Магистрант

*Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики*

ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В НАЛОГОВОЙ СИСТЕМЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Аннотация: *В статье рассматривается значение и роль электронного взаимодействия, которое играет важную информационно-экономическую роль, поэтому внедрение инновационных технологий является одним из основных условий экономического прогресса в системе налогообложения.*

Ключевые слова: *налоговая служба, налогоплательщики, информационные технологии, электронная подача декларации, электронное управление.*

Одной из приоритетных задач налоговой службы является информатизация налоговых органов с использованием информационных технологий, созданием информационных систем, эффективно поддерживающих функционирование структуры налоговых органов. В связи с этим в органах налоговой службы создается автоматизированная информационная система, которая предназначена для автоматизации функций всех уровней налоговой службы по обеспечению сбора налогов и других обязательных платежей в бюджет и внебюджетные фонды, проведению комплексного оперативного анализа по налогообложению, обеспечению органов управления и соответствующих уровней налоговых служб достоверной информацией. Необходимо отметить, что информационное обеспечение включает весь набор показателей, документов, классификаторов, кодов, методов их применения в системе налоговых органов, используемые в процессе автоматизации решения поставленной задачи. Мы считаем, что в информационном аспекте система должна предоставлять достаточную и полную информацию для реализации ее основных функций, иметь рациональные системы кодирования, использовать общие классификаторы информации, иметь хорошо организованные информационные файлы и базы данных, формировать выходную информацию в форме, удобной для восприятия налогоплательщиками электронной системы взаимодействия.

Электронное управление в Кыргызской Республике осуществляется на основе полной, достоверной и актуальной информации. Так, обязанность обеспечить полноту, достоверность и актуальность информации при осуществлении электронного управления возлагается на обладателя данной информации. При этом не допускается переход к электронному управлению в случаях, когда это создает угрозу нарушения прав и законных интересов налогоплательщиков, которые вправе по своему усмотрению выбирать электронную или иную форму взаимодействия с налоговой службой. Таким образом, участники электронного управления вправе по своему усмотрению использовать любые информационные технологии, если при их использовании

выполняются требования, установленные Законом КР «Об электронном управлении». При этом форматы электронных документов и информационные технологии обмена электронными документами, используемые в электронном управлении, должны обеспечивать возможность использования таких электронных документов всеми заинтересованными участниками электронного управления.

Сегодня инфраструктура электронного управления формируется на следующих уровнях:

- 1) инфраструктурный уровень, образуемый государственными центрами обработки данных и соединяющими их каналами связи;
- 2) уровень приложений, образуемый программами для электронных вычислительных машин и базами данных, используемыми в электронном управлении;
- 3) уровень данных, состоящий из хранимых, получаемых, передаваемых или иным образом обрабатываемых в электронном управлении информации и электронных документов;
- 4) уровень сервисов, в рамках которого инфраструктура, программное обеспечение, данные используются для предоставления государственных и муниципальных услуг, выполнения государственных и муниципальных функций, осуществления иной не запрещенной законом деятельности в рамках электронного управления [1].

Напомним, что с вступлением в силу нового Налогового кодекса в 2009г., начался новый этап реформирования системы налоговых органов. Следует отметить, что стратегически важной целью налоговой политики в Кыргызской Республике является создание стабильной системы налогообложения, которая обеспечит рост поступлений доходов в бюджет – с одной стороны, с другой – позволит снизить административное налоговое бремя и создаст необходимые условия для уплаты налога. Этого можно достичь путем реформирования системы управления и внедрения новых методов информационных технологий.

Необходимо отметить, что в рамках проекта по модернизации налогового администрирования, внедрен комплекс базовых модулей Информационная система налогового администрирования Кыргызстана (ИСНАК), а также инфраструктура налоговой службы была обновлена до современного уровня.

В рамках проекта по модернизации налогового администрирования, осуществленного при поддержке Азиатского банка развития (АБР), был внедрен комплекс базовых модулей Информационная система налогового администрирования Кыргызстана (ИСНАК) и обновлена инфраструктура налоговой службы.

В результате модернизации организационной структуры ведомства осуществлен переход на функциональный принцип работы. Автоматизирован рабочий процесс налогового администрирования, созданы новые виды сервисных услуг для налогоплательщиков, в том числе Call-центр, сайт – www.sti.gov.kg, а также Сервисные центры, работающие по принципу «Единого окна» по обслуживанию налогоплательщиков.

Внедрены новые инструменты, упрощающие процедуру исполнения налогоплательщиком налоговых обязательств. В частности, действует система электронной подачи налоговой отчетности как с применением электронной цифровой подписи (ЭЦП), так и без ее применения через сайт ГНС совершенно бесплатно.

Все больше налогоплательщиков пользуются услугой по уплате налогов с использованием инновационных способов оплаты налогов, используя платежные и POS терминалы, а также системы интернет-платежей (интернет и мобильный банкинг, электронные платежи).

Эти и другие налоговые услуги подняли работу ГНС на качественно новый уровень, расширив аналитические возможности службы и автоматизировав обмен данными с другими министерствами и ведомствами в рамках Электронного Правительства.

По результатам исследования "Оценка налогоплательщиками мероприятий реформирования и модернизации налогового администрирования", проведенного в 2013 году независимым институтом, более 61% налогоплательщиков ощутили проводимые за последние 5 лет реформы в ГНС. Согласно отчету Всемирного банка «Ведение бизнеса», по Кыргызстану в 2014 году по сравнению с 2012 годом на 35 позиций был улучшен индикатор «Налогообложение».

В настоящее время налоговая служба, в целях своевременной и полной обработки информации, предоставляет налогоплательщикам ряд электронных услуг, при этом используя принципы электронного управления. Электронная подача налоговой отчетности – действует в налоговой системе с 2010 года. Налоговую отчетность в электронном виде можно подать как с применением электронной подписи (ЭП) через специализированного оператора сервиса, так и без ЭП. Это позволяет налогоплательщикам бесплатно подавать налоговую отчетность через веб-сайт налоговой службы в упрощенной форме посредством логин-пароль авторизации. Преимуществ электронной налоговой отчетности много. Одно из них – отсутствие необходимости посещения налоговой службы, что значительно экономит время, так как не нужно стоять в очередях. Отчет можно сдать, сидя в офисе или дома. Кроме того, электронная отчетность минимизирует ошибки, возникающие при заполнении или обработке налоговых отчетов в процессе ручной обработки. Кстати, налогоплательщик при пользовании услуги «Электронное предоставление налоговой отчетности» автоматически получит доступ к сервису «Кабинет налогоплательщика».

Отметим, что одной из главных задач налоговых органов является создание благоприятных условий для представления налогоплательщиками электронной отчетности, расширение системы безналичного расчета, а также внедрение стимулов для перехода на электронные услуги. Так, в Кыргызской Республике по состоянию на 20 декабря 2018 года количество налогоплательщиков, сдающих налоговую отчетность в электронном виде, по сравнению с аналогичным периодом 2017 года увеличилось на 78 422 и составило 100 411 пользователей. Из них к услуге без применения электронной подписи подключены 96 311 налогоплательщиков, а с применением электронной подписи через оператора сервиса – 4100. Услуга без применения электронной подписи позволяет гражданам бесплатно подавать налоговую отчетность в электронном виде посредством электронного сервиса «Кабинет налогоплательщика» ГНС – www.salyk.kg. Эта услуга удобна для налогоплательщиков, так как она сокращает время и позволяет отправлять отчетность в электронном виде, в том числе приобретать электронный патент, пользоваться другими электронными услугами ГНС[2].

Также в настоящее время функционирует информационная система «Кабинет налогоплательщика», которая состоит в оптимизации процессов взаимодействия налогоплательщика с налоговыми органами путем предоставления налогоплательщику доступа к информационным ресурсам ГНС при ПКР с использованием телекоммуникационных каналов связи и организации электронного документооборота.

Целями ИС «Кабинет налогоплательщика» являются:

- формирование среды электронного взаимодействия налогоплательщиков с налоговыми органами, обеспечивающей упрощенные механизмы;
- оказания электронных услуг налогоплательщику;
- повышение степени информированности налогоплательщиков.

«Кабинет налогоплательщика» – представляет собой информационный сервис, позволяющий получать актуальную информацию, представлять налоговую отчетность в электронном виде, подавать в электронном виде Заявление облагаемого субъекта на присвоение серий и номеров счетов-фактур НДС и получать уведомление о решении налоговой службы на данное Заявление [3].

Напомним, что с 1 по 31 июля текущего года в городах Бишкек и Ош был реализован пилотный проект по выдаче патента в электронном виде через сайт ГНС, а с 1 августа по 30 сентября электронные патенты выдавались уже в рамках практического внедрения в этих городах. Услуга позволяет оформить патент удаленно, что упростило процесс получения добровольного и обязательного патента, а также патента на наемного работника, занятого в сфере деятельности, подлежащей обязательному патентированию. Электронный патент можно получить двумя способами: посредством электронного сервиса «Кабинет налогоплательщика» ГНС – www.salyk.kg и через eID-карту (паспорт нового образца с 2017 года). Приобретение электронного патента через интернет упрощает процедуру налогового администрирования, создает благоприятные условия для налогоплательщиков, а также эта услуга сокращает непо-

средственный контакт между налоговиками и налогоплательщиками, а значит, снижает риск коррупции. Налогоплательщикам не придется идти каждый раз в налоговый орган, так как патент можно приобрести в любое время суток через интернет, не выходя из офиса (точки торговли и услуг) или дома. А заплатить за патент можно через терминалы, банкоматы или иные устройства, составляющие техническую инфраструктуру по приему и обслуживанию банковских платежных карт. По состоянию на 10 декабря 2018 года приобрели патент на осуществление экономической деятельности в электронном виде через сайт налоговой службы 1 348 налогоплательщиков.

Кроме этого, в настоящее время граждане страны могут уплатить налоги через периферийные устройства – интернет-банкинг, платежные карты, электронный кошелек, веб-кассы, платежные и POS терминалы – в любой день и в любое время суток. Через них можно уплатить нескольких разновидностей налогов, включая налог на недвижимое и движимое имущество, за патент, а также земельный и подоходный налоги. Мы считаем, что уплата налогов с использованием таких инновационных технологий осуществляется в рамках реализации Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики и Стратегии развития Государственной налоговой службы КР. Данное взаимодействие двух значимых программ развития, на наш взгляд необходимо для упрощения процедуры уплаты налогов, сборов в республике, а также увеличения потока безналичных платежей, что обеспечит полную прозрачность работы налоговой службы [4].

Мы считаем, что следует продолжать систему разработки новых электронных программных продуктов для налогоплательщиков для продолжения модернизации системы налогового администрирования.

Список литературы:

1. Закон КР «Об электронном управлении» [Текст] от 19 июля 2017 года № 127.
2. Налоговый вестник [Текст] №9, 2018г.
3. Регламент работы органов налоговой службы и субъектов, посредством информационной системы, утвержденный приказом ГНС при ПКР [Текст] от 13.12.2017г. №238.
4. www.sti.gov.kg

УДК: 004: 351 (575.2)

Базарбаева Назгул Ишенбаевна

Магистрант

Кыргыз Республикасынын Президентине

караштуруу Мамлекеттик башкаруу академиясы

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН МАМЛЕКЕТТИК БАШКАРУУСУНДА СТРАТЕГИЯЛЫК ЧЕЧИМДЕРДИ КАБЫЛ АЛУУДА КОЛДОО СИСТЕМАСЫН КОЛДОНУУ

Аннотация: Кабыл алынган чечимдерди колдоо системасы өзүнө эмнени камтыйт, - статьяда биринчи кезекте, башкаруу чечимине караганда кабыл алынган чечимдерди колдоонун теориялык негиздери каралат; Кыргыз Республикасында стратегиялык чечимдерди кабыл алуу системасын изилдөө жана анализдөө, Кыргыз Республикасынын мамлекеттик башкаруу системасында чечимдерди кабыл алуу механизмдерин колдоо каралат.

Негизги сөздөр: башкаруу чечимин кабыл алуу, чечим кабыл алуу, чечимдерди кабыл алууну колдоо системасы, чечимдерди кабыл алууну колдоо эксперттик системалары, мамлекеттик башкаруу, автоматташтырылган интеллектуалдык технологиялар.

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СИСТЕМ ПОДДЕРЖКИ ПРИНЯТИЯ СТРАТЕГИЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Аннотация: В статье рассматриваются теоретические основы поддержки принятия решений – в первую очередь, чем является управленческое решение, что из себя представляет система поддержки принятия решений; исследование и анализированные системы поддержки принятия стратегических решений в Кыргызской Республики, будут рассмотрены механизмы принятия решений в системе государственного управления Кыргызской Республики.

Ключевые слова: управленческое решение, принятие решения, система поддержки принятия решений, экспертные системы поддержки принятия решений, государственное управление, автоматизированные интеллектуальные технологии.

Управленческое решение – это итог определенной управленческой деятельности менеджмента. Утверждение решений считается базой управления. Формирование и утверждение решений – это творческая процедура в работе управляющих любой степени, содержащий:

- Разработку и определение цели;
- Исследование проблемы на базе получаемых данных;
- Выбор и подтверждение производительности и вероятных результатов принимаемого решения;
- Обсуждение с экспертами разных альтернатив решения проблем;
- Подбор и построение рационального и оптимального решения;
- Конкретизация решений для его непосредственных исполнителей.

Методика менеджмента анализирует управленческое решение равно как процедура, складывающаяся из трех стадий: подготовка решения, принятие решения, осуществление решения.

На этапе подготовки решения производится финансовый анализ условий на микро и макро уровнях, который включает в себя поиск, получение и обработку данных, а кроме того обнаруживаются и создаются проблемы, требующие решения.

На этапе принятия решения исполняется создание и анализ других решений и курсов действий, которые проводятся на базе альтернативных расчетов; выполняется подбор критериев выбора рационального решения; подбор и принятие рационального и оптимального решения.

На этапе осуществления решения проводятся мероприятия с целью конкретизации решения и доведения его до исполнителей, исполняется надзор за процессом его исполнения, вносятся нужные коррективы и изменения и предоставляется анализ полученного итога с выполнения решения. Любое управленческое решение обладает собственным определенным итогом, по этой причине целью управленческой работы считается поиск таких форм, способов, средств и инструментов, которые имели бы возможность содействовать достижению рационального итога в определенных обстоятельствах и условиях.

Управленческие решения имеют все шансы быть аргументированными, принимаемыми на базе финансового анализа и многовариантного расчета, и подсознательными, которые, пусть и экономят время, но включают в себя возможность погрешностей и неясность.

Принимаемые решения обязаны опираться на надежную, текущую и ожидаемую информацию, на исследование всех факторов, оказывающих воздействие на решение, с учетом предвидения его вероятных результатов.

Руководители должны регулярно и всецело исследовать прибывающие данные с целью подготовки и принятия на ее базе управленческих решений, которые следует согласовывать на абсолютно всех уровнях внутрифирменной иерархической пирамиды управления.

Количество данных, которые нужно преобразовать с целью формирования результативных управленческих решений, до такой степени обширно, что оно уже давно перевалило за

людские способности. Непосредственно трудности управления нынешним крупномасштабным производством всколыхнули обширное применение электронно-вычислительной техники, разработку автоматизированных концепций управления, то требовало формирование новейшего точного агрегата и экономико-математических методов.

Методы принятия решений, нацеленных на достижение поставленных целей, могут быть разными:

1. метод, базирующийся на подсознании управляющего, на его интуиции, которая определена присутствием у него опыта и суммы знаний в определенной сфере работы, то что может помочь подобрать и принять правильное решение;

2. метод, базирующийся на понятии «здравый смысл», когда управляющий принимая решение, аргументирует их поочередными доказательствами, сущность которых основывается на накопленном им практическом опыте;

3. метод, базирующийся на научно-практическом подходе, предусматривающий подбор подходящих решений на базе обработки больших количеств данных, которые помогают аргументировать принимаемое решение. Данный метод потребует использование современных технических средств и электронно-вычислительной техники. Проблема подбора управляющим решения одна из наиважнейших в современной науке управления. Она предусматривает возможность разносторонней оценки самим управляющим определенной ситуации и независимость принятия им одного из вариантов вероятных решений.

Так как управляющий обладает возможностью выбирать решения, он несет ответственность за их выполнение. Принятые решения передаются в исполнительные органы и далее нужно контролировать их реализацию. По этой причине управление обязано быть целенаправленным, обязана быть известна цель управления. В системе управления непременно должен соблюдаться принцип выбора принимаемого решения из конкретного списка решений. Чем больше выбор, тем результативнее управление. В процессе выбора решения, к нему есть определенные требования: аргументированность решения, приемлемость выбора, правомочность решения, лаконичность и четкость, корректность во времени, направленность к исполнителям, своевременность исполнения.

Принятие управленческих решений подразумевает применение определенных факторов: иерархии, целевых межфункциональных групп, формальных правил и процедур, планов и горизонтальных связей.

Технология менеджмента имеет определенный механизм:

1. общее руководство принятия решений
2. правила принятия решений
3. планы в принятии решений
4. принятие двусторонних решений управляющими одного уровня на базе индивидуального взаимодействия
5. целевые группы и их роль в принятии решений
6. матричный тип взаимодействия.

Первые три пункта обеспечивают вертикальную взаимосвязь между уровнями управления, последующие три – горизонтальную связь в координации принимаемых решений.

Управление имеет возможность применять и простой и сложный механизм взаимодействия, это зависит от степени сложности принимаемого решения и возможностей их осуществления.

Исследование проблем результативного и эффективного управления такими объектами, как информационные системы органов государственной власти, показывает наличие необходимости внедрения автоматизированных интеллектуальных технологий в процессы поддержки принятия решений. Принятие правильных и оптимальных решений в трудной, быстро изменяющейся ситуации – наиболее актуальная, комплексная задача, но для формирования результативных систем поддержки принятия решений реального времени (СППР), соответствующих особенностям информационных ресурсов органов государственной власти (ОГВ), нужно брать

в расчет архитектурную и функциональную особенности сложных распределенных систем и процедур.

Система поддержки принятия решений (СППР) (англ. Decision Support System, DSS) – компьютерная автоматизированная система, у которой есть цель – помочь людям, принимающим решение в трудных ситуациях для полноценного и объективного исследования предметной деятельности. СППР возродились как результат слияния управленческих информационных систем и систем управления базами данных. [1-5]

С целью рассмотрения и формирования предложений в СППР применяются различные методы. Ими могут быть: поиск данных, интеллектуальный анализ данных, поиск информации в базах данных, суждение на базе прецедентов, имитационное моделирование, генетические алгоритмы, нейронные сети и др. Кое какие из этих методов были изобретены в рамках искусственного интеллекта. Когда в базе деятельности СППР лежат методы искусственного интеллекта, то речь идет об интеллектуальной СППР, или ИСППР. Схожие к СППР классы систем – это экспертные системы и автоматизированные системы управления. Современные СППР – это системы, которые предельно адаптированы к решению задач обыденной управленческой работы, являются инструментом, вызванным проявить поддержку лицам, принимающим решения (ЛПР). С помощью СППР возможен выбор решений определенных неструктурированных и слабоструктурированных задач, в том числе и многокритериальных. СППР, обычно, есть результат мультидисциплинарного исследования, который включает в себя теории баз данных, искусственный интеллект, интерактивные компьютерные системы, методы имитационного моделирования.

Отталкиваясь с описанных принципов поддержки решений, является подходящим установить три класса СППР в зависимости от сложности решаемых задач и областей применения. СППР первого класса, имеющий максимальные функциональные возможности, служит для использования в органах государственного управления высшего уровня (администрация президента, министерства) и органах управления больших компаний (совет директоров корпорации) при планировании больших комплексных целевых проектов с целью объяснения решений относительно добавления в проект разных политических, общественных или экономических мероприятий и распределения среди них ресурсов на базе оценки их воздействия на достижение главной цели проекта. СППР данного класса считаются системами группового использования, база знаний которых создается многочисленными экспертами – специалистами в разных сферах знаний.

СППР второго класса считаются системами персонального использования, база знаний которых создаются напрямую пользователем. Они используются государственными служащими среднего ранга, а также руководителями малых и средних фирм для решения срочных задач управления.

СППР третьего класса считаются также системами персонального использования, которые приспособляются к опыту пользователя. Они применяются для решения наиболее часто встречающихся практических вопросов системного анализа и управления.

Подобные системы гарантируют приобретение решения нынешней проблемы на базе данных об итогах фактического применения решений этой же проблемы, принятых в минувшем времени. Помимо этого, системы этого класса применяются в торговых организациях, которые продают дорогостоящий продукт продолжительного использования, в качестве средства «интеллектуальной рекламы», позволяющего потребителю подбирать продукт основываясь на свой опыт использования продуктов подобного направления.

Выше было сказано об экспертах, специальных лицах помогающих при принятии решений. Отсюда вытекает такое понятие как экспертная система поддержки принятия решений (ЭСППР).

Экспертная система поддержки принятия решений (ЭСППР) включает положительные стороны экспертных систем и систем поддержки принятия решений. В состав ЭСППР входят база данных, база знаний – список правил принятия решений с целью подбора необходимых методов принятия решений, подсистему аналитической отчетности. Доступ пользователям в систему предоставляется по технологии «тонкий клиент». Экспертная система подразумевает

под собой программную систему, которая в свою очередь имеет возможность моделировать рассуждения человека - эксперта в какой то определенной предметной области, при этом применяя базу знаний, включающую в себя факты и правила об этой области, и определенный механизм логического вывода результата экспертизы [6, 7].

Экспертные системы никак не многофункциональны, напротив, они имитируют познания экспертов в довольно узких и четко определенных предметных областях. Данная отличительная черта обозначает, что экспертная система, созданная для принятия решений в одной предметной области, не может использоваться в другой предметной области: необходимо перерабатывание механизма логического вывода, перемены в базе знаний и т. д.

Можно выделить отличительные черты экспертных систем:

- узкое ограничение предметной области;
- наличие базы знаний;
- разделение декларативных и процедурных знаний (фактов и механизмов вывода заключений);
- наличие возможности принятия решений в уникальных проблемных моментах, для которых алгоритм заранее не известен и формируется по исходным данным в виде цепочек правил принятия решений из базы знаний;
- наличие возможности решить проблему в условиях неполноты, недостоверности, многозначности исходных данных и отсутствия количественных оценок альтернатив;
- способность в необходимый момент выводить правила решений и отвечать на конкретные вопросы пользователя;
- использование интерфейса, наиболее приемлемого для пользователя данной профессии.

Также как и в других странах в Кыргызской Республике тоже используются СППР в системе государственного управления.

Для начала хотелось бы сказать пару слов про саму систему государственного управления Кыргызстана и понять в каком положении она находится сейчас.

После распада СССР главной проблемой и задачей в постсоветских странах был выбор моделей общественного развития, которые обеспечили бы им возможность решать проблемы социально-экономического прогресса самостоятельно и независимо.

В начале 1990-х гг. Кыргызстан имел старую систему командно-административного управления, которая была уже не эффективна в новых условиях. Так, на основании закона [8], при принятии решения о формировании новых областей большинство реорганизации проводились в республике на субъективной основе, не учитывались интересы исторически сложившихся территориальных общностей.

Со временем появилась справедливая потребность формирования новой системы управления государством, которая должна была быть способна незамедлительно реагировать на разные социально-политические вызовы. На пороге приобретения независимости преобразование государственного управления в Кыргызстане было начато с утверждением поста Президента республики (октябрь 1990 г.) и принятием Закона «О Кабинете министров» (январь 1991 г.). Следующие нормативные правовые акты и соответствующие решения руководителей центральных органов власти на тот момент заложили основу кыргызской государственности.

В настоящее время в Кыргызской Республике ситуация неоднозначная, формы и методы государственного управления не доведены до идеала, не работают в совершенстве. И это происходит в первую очередь из за человеческого фактора и в связи с менталитетом кыргызского народа. Сейчас методы управления не направлены на положительный результат, который ждет общество и народ. В программах и планах государственных органов не зафиксированы конкретные цели. Фактически система управления работает сама на себя. К сожалению, нет одного единого для всех подхода ни к составу назначаемых функций, ни к их исполнению. До сих пор наблюдается исполнение множества лишних функций, что приводит к излишнему воздействию и вмешательству в бизнес-среду и к сплошной коммерциализации предоставления услуг. Наряду с этим параллельно многие нужные в управлении функции не выполняются вообще либо выполняются частично. Другие функции являются неполными, а значит и безрезультатными.

В деятельности государственных органов КР главная проблема – это недобросовестное выполнение своих задач и функций, неумение осваивать новые направления деятельности. У системы государственной службы не получается предоставлять необходимые кадры. Организация государственного управления не является целостной и связанной. Государственные учреждения, обычно, придерживаются узковедомственных интересов в ущерб интересам государства. Не работает механизм реального учета мнения народа при подготовке и принятии государственных решений.

В таких условиях основной задачей государственных органов становится применение возможностей предоставляемых государственной политики при разработке и принятии стратегических решений, тем более, что уже накоплен определенный потенциал в этой сфере самим государством.

Нормативно-правовая база принятия стратегических государственных решений в Кыргызстане терпит в последние годы активные перемены, что обусловлено в значительной степени трансформацией системы государственного и политического устройства Кыргызской Республики и переходом от авторитарного президентского метода управления к парламентско-президентскому, при этом важную роль в процессе принятия решений начинает играть правительство КР. Различными международными организациями оказывается поддержка реформ системы государственного управления на центральном и местном уровнях. Эти реформы в той или иной мере затрагивают подготовку стратегических документов, оказывает ощутимое воздействие на разработку и принятие нормативно-правовых актов, регулирующих развитие отдельных секторов экономики и общества, а также страны в целом.

При анализе современного процесса принятия решений в системе государственного управления Кыргызской Республики есть необходимость уделить внимание лицам, органам, принимающим решения. Законодательство Кыргызстана определило участников процесса принятия решений, при этом наделив их властными полномочиями, обозначив их главные функции и установив порядок прохождения проектов решений. В зависимости от типа принимаемого решения оно утверждается индивидуально и персонально руководителями органов исполнительной власти, например, министрами или директорами государственных агентств, служб, или коллективными органами, в первую очередь, правительством КР.

На данный момент есть довольно сложная проблема системы принятия государственных решений – это практика передачи права принятия решений на более высокий уровень. Начиная с органов местного самоуправления, которые по переданным и делегированным полномочиям ответственны перед государственными органами, вопросы, требующие решения, передаются на вышестоящий уровень и так вплоть до правительства республики. Следуя подобной практике, правительство КР принимает решения и выпускает постановления и распоряжения и об уставе специализированных медицинских учреждений, и о выделении машин, и о перечне лекарственных средств, и о переименовании школ и т.д. и т.д. Ради справедливости нужно отметить, что обратной стороной этой практики является стремление самого правительства максимально централизовать процесс принятия решений из опасения потерять «управление на местах».

Неотъемлемой частью процесса принятия решений в Кыргызстане стали консультативно-совещательные институты при министерствах и других административных органах. Подобные институты служат поддержкой органам государственного управления при разработке и обсуждении готовящихся решений. Для примера можно рассмотреть министерство экономики КР, здесь мы увидим достаточно обширную, разветвленную сеть временных и постоянных негосударственных консультативных советов, совещаний, которые оказывают помощь государственному органу. Также при министерстве работает группа местных консультантов на проектной основе, обладающие многолетним опытом в принятии решения, участвует в подготовке предложений для проведения реформ в различных секторах экономики и регулирования предпринимательской деятельности. Аналитическую помощь министерству в разработке стратегических решений и документов оказывает экспертный совет политики, куда входят представители исследовательских центров, объединений бизнес-организаций, независимые эксперты, оказывает министерству. Также министерство создает временные рабочие группы, опираясь на внешнюю экспертизу, для

разработки предложений и рекомендаций по решению конкретных или системных проблем отрасли. Активно использует министерство инструмент совещаний с ассоциациями бизнеса, отстаивающими интересы бизнес-компаний. С 2010 года при министерстве действует общественный наблюдательный совет, образованный согласно указу Президента КР.

Также нужно отметить, что большая часть центральных административных органов КР направлена на консультации по согласованию интересов и проводит в той или иной форме обсуждения проектов решений с общественными организациями, независимыми экспертами и гражданскими активистами.

Анализ современной практики принятия стратегических решений выявило, что формальные нормы для применения разных механизмов государственной политики уже заложены в законодательные акты Кыргызской Республики и могут быть использованы при разработке политики. Более того, правительство и министерства довольно активно используют такие механизмы разработки и согласования политики, как экспертные советы, межведомственные группы с участием представителей общественных организаций и ассоциаций бизнеса, общественные консультации с различными группами населения. Также были попытки выполнения мониторинга и оценки определенных национальных и секторальных программ и стратегий силами международных и местных экспертов.

Один из вероятных путей наращивания институционального потенциала могли бы стать специальные отделы или управления, сосредоточенные только на разработке стратегических решений, а также мониторинге и оценке осуществления программ, стратегий, планов национального, регионального и секторального масштаба. Кроме формирования специальных структурных подразделений государственной политики наращивание институционального потенциала поспособствует изменению процессов управления внутри государственных органов, в том числе в целеполагании, поиске взаимных преимуществ, результативности документооборота и коммуникаций, доступе к информации и принятию решений.

Список литературы:

1. Кравченко Т.К. и др. Информатизация принятия экономических решений // Журнал научных публикации аспирантов и докторантов, 2008, №9. С.46-55.
2. Ларичев О.И. Теория и методы принятия решений, а также Хроника событий в Волшебных Странах – М.: Логос, 200 – 296 с.
3. Обзор СППР (электронный ресурс) – режим доступа: <http://market-pages.ru/infteh/46.html>
4. Корнеев С.В. Системы поддержки принятия решений в бизнесе // Сети и Бизнес, 2005, №6
5. Горский П. Уточнение понятия «система поддержки принятия решений»
6. Частиков А.П., Гаврилова Т.А., Белов Д.Л. Разработка экспертных систем. Среда CLIPS – Спб.: БХВ-Петербург, 2003 – 608с.
7. Джексон П. Введение в экспертные системы – М.: Вильямс. 2001, - 624с.
8. Закон Киргизской Советской Социалистической Республики от 14 декабря 1990 г. «О совершенствовании областного деления Киргизской Советской Социалистической Республики и образовании новых областей».

Джээнбаева Элнура Нурманбетовна

Магистрант

*Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы*

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДАГЫ ЖОЛ ТРАНСПОРТТУК КЫРДААЛЫ

Аннотация: Бул макалада жол кырсыгынын динамикасы, жолдордогу өлүм жана жаракат алуу жана көрсөтүлгөн маселелерди чечүүдө биринчи жыйынтыктар.

Негизги сөздөр: Кыргыз Республикасы; динамика; жол-транспорттук кырдаал; Коопсуз шаар; статистика; себеп; бузуу.

Джээнбаева Элнура Нурманбетовна

Магистрант

*Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики*

ДОРОЖНО-ТРАНСПОРТНАЯ СИТУАЦИЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Аннотация: В статье показана динамика дорожно-транспортных происшествий, смертность и травматичность на дорогах и первые результаты по решению указанных проблем.

Ключевые слова: Кыргызская Республика; динамика; дорожно-транспортные происшествия; Безопасный город; статистика; причина; нарушение.

Современный город представляет собой сложную многоуровневую структуру. Он состоит из множества подсистем – транспортной, телекоммуникационной, систем электро- и водоснабжения, а также многих других, которые функционируют и взаимодействуют между собой. Для контроля работы всех городских систем, обеспечения безопасности каждого жителя и всех уязвимых точек городской инфраструктуры, получения и архивирования информации обо всех важных событиях и оперативного предоставления этой информации всем заинтересованным службам необходима комплексная информационная система, способная аккумулировать, объединять, анализировать и группировать разнородные данные, поступающие от множества источников.

В настоящее время Кыргызстан активно работает над реализацией масштабного проекта «Безопасный город». Данный проект уже начал функционировать и показывает первые положительные результаты.

Прежде чем, рассматривать реализацию в нашей стране масштабного проекта «Безопасный город» хотелось бы остановиться на дорожно-транспортной ситуации в нашей стране.

Общая протяжённость автомобильных дорог в стране 34 000 км, включая 18 810 км дорог общего пользования и 15 190 км дорог населённых пунктов. Протяжённость автомобильных дорог международного значения составляет 4163 км, государственного – 5678 км, местного значения – 8969 км. Из них протяжённость дорог общего пользования с твёрдым покрытием составляет 7228 км, в том числе 11 км с цементобетонным покрытием, 4969 км с асфальтобетонным покрытием и 2248 км с черногравийным покрытием. Дороги с гравийным покрытием – 9961 км, грунтовые дороги – 1621 км.

Общая протяжённость региональных транспортных коридоров Кыргызской Республики составляет 2242 км, к которым относятся 9 маршрутов: [1]

- Бишкек-Ош: 672 км;
- Бишкек-Кордай (граница с Республикой Казахстан): 16 км;
- Бишкек-Чалдыбар (граница с Республикой Казахстан): 88 км;
- Бишкек-Нарын-Торугарт (граница с КНР): 539 км;
- Бишкек-Талас-Суусамыр: 199 км;
- Ош-Сарыташ-Иркештам (граница с КНР): 258 км;

- Ош-Баткен-Исфана (граница с Республикой Таджикистан): 362 км;
- Сарыташ- Карамык (граница с Республикой Таджикистан): 136 км.
- Бишкек – Каракол: 400 км.

Численность населения Кыргызской Республики в 2019 году указана в таблице 1.

Таблица 1

	Постоянное	Наличное
Кыргызская Республика	6 389,5	6 134,3
Баткенская область	525,1	476,7
Джалал-Абадская область	1 214,4	1143,1
Иссык-Кульская область	489,8	476,5
Нарынская область	287,0	274,6
Ошская область	1 341,9	1237,2
Таласская область	263,5	256,3
Чуйская область	941,1	928,3
г. Бишкек	1 027,2	1057,0
г. Ош	299,5	284,6
Население постоянное - население, постоянно проживающее на момент переписи на данной территории, <i>включая временно отсутствующих</i>. В межпереписной период производится текущая оценка постоянного населения на базе данных переписи и с учетом сведений текущей регистрации демографических событий. Население наличное - население, находящееся на момент переписи на данной территории, <i>включая временно проживающих</i>. В межпереписной период производится текущая оценка наличного населения на базе данных переписи и с учетом сведений текущей регистрации демографических событий.		

За последние 11 лет количество аварий возросло в 1,5 раза. Количество дорожно-транспортных происшествий указано в таблице 2. [2]

Таблица 2

Наименование показателей	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Баткенская область	162	183	159	147	204	190	228	268	285	279	291	214
Джалал-Абадская область	468	542	621	581	570	531	600	733	723	647	681	629
Иссык-Кульская область	355	508	414	394	384	375	421	441	444	451	472	449
Нарынская область	117	142	138	123	132	123	143	155	140	138	127	133
Ошская область	370	518	485	465	507	537	631	683	727	762	761	755
Таласская область	95	91	80	91	105	96	125	177	163	148	128	130
Чуйская область	1 074	1 259	1 186	1 074	1 190	1 283	1 506	1 702	1 657	1 626	1 621	1 355
г.Бишкек	922	1 046	1 039	989	992	1 319	1 785	2 898	2 575	2 592	1 352	2 269
г.Ош	348	403	418	384	318	359	364	435	405	423	435	412
Кыргызская Республика	3 911	4 692	4540	4248	4402	4813	5 803	7 492	7 119	7 066	5 868	6 346

Количество жертв в ДТП в эти годы в среднем держалось на уровне 1037 человек в год. Травматизм на дорогах повысился почти в два раза. В целом, за 10 лет в Кыргызской Республике в результате ДТП погибло 11 553 человек, из них 958 дети, детали указаны на рисунке 1.

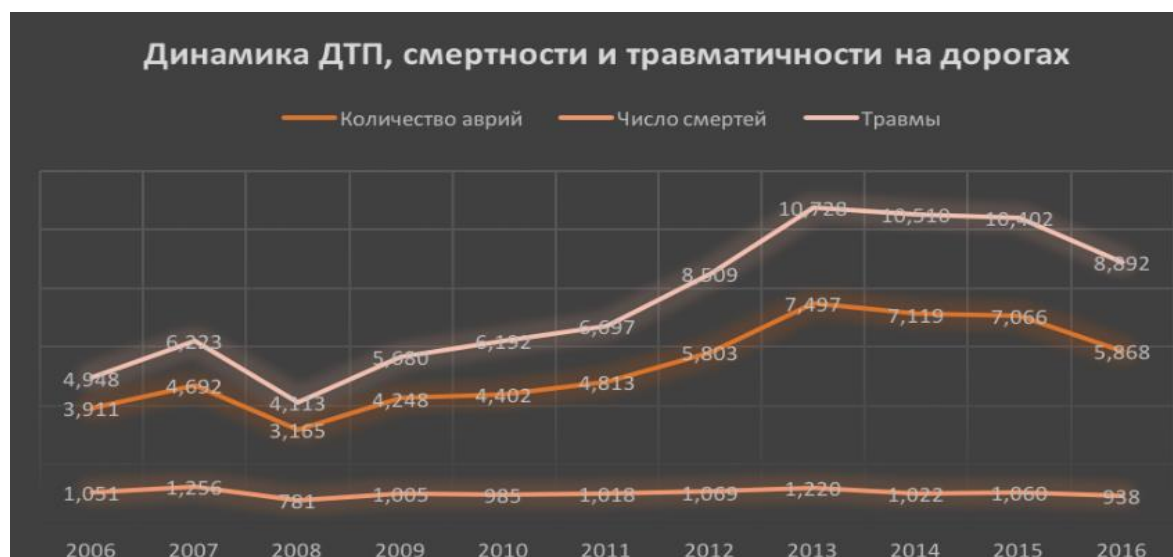


Рисунок 1. Динамика ДТП, смертности и травматичности на дорогах

Рост ДТП отмечается в следующих областях:

- г. Бишкек +67,8% (с 1352 до 2269, **+917**);
- Нарынской области +4,7% (с 127 до 133, **+6**);
- Таласской области + 1,5% (с 128 до 130, **+2**).

Рост погибших при ДТП в следующих областях:

- Нарынской области +29,7% (с 37 до 48, **+11**);
- Иссык-Кульской области +28,7% (с 94 до 121, **+27**);
- Жалал-Абадской области +7,4% (с 148 до 159, **+11**).

Рост раненых при ДТП отмечается в следующих областях:

- г. Бишкек +64,7% (с 1757 до 2895, **+1138**);
- Нарынской области +4,8% (с 227 до 238, **+11**);
- Ошской области +2,2% (с 1289 до 1318, **+29**).

На улицах городов и населенных пунктов зарегистрировано 60,4% (3833) от общего количества ДТП (в результате погибло 222 человека и 5019 получили ранения) ДТП.

Рост отмечается в г. Бишкек на +67,8% (с 1352 до 2269), Ошской области +8,3% (с 180 до 195), Таласской области +30,7% (с 39 до 51), Иссык-Кульской области +3,6% (с 109 до 113).

На международных дорогах 33,1% (2101) (в результате погибло 578 человек и 3843 получили ранения) ДТП. Рост отмечается в Нарынской области +12,2% (с 57 до 64).

На государственных дорогах 2,9% (186) (в результате погибло 54 человека и 313 получили ранения) ДТП. Рост отмечается в Жалал-Абадской области +4,8% (с 41 до 43), Иссык-Кульской области +15,3% (с 13 до 15), Нарынской области +7,6% (с 13 до 14).

На местных дорогах 36,0% (226) (в результате погибло 53 человека и 393 получил ранения) ДТП. Рост отмечается в Иссык-Кульской области +162,5% (с 8 до 21), Ошской области +5,3% (с 93 до 98), Нарынской области +16,6% (с 6 до 7).

Общий анализ дорожно-транспортных происшествий выявил следующие основные виды ДТП:

- 36,1% (2291 ДТП в результате погибло 306 человек и 4805 получили ранения) из-за столкновения транспортных средств. Рост отмечается в г. Бишкек +112,3% (с 342 до 724), Иссык-Кульской области +14,9% (с 154 до 177), Нарынской области +21,0% (с 38 до 46), Ошской области +2,1% (с 283 до 289), Таласской области +14,2% (с 35 до 40).

- 8,6% (546 ДТП в результате погибло 154 человека и 1035 получили ранения) из-за опрокидывания транспортных средств. Рост отмечается в Нарынской области +2,8% (35 до 36), г.Ош +22,2% (с 9 до 11), Ошской области + 4,2% (с 95 до 99), Таласской области +9,5% (с 21 до 23).

-43,0% (2728 ДТП в результате погибло 324 человека и 2615 получили ранения) из-за наезда на пешеходов. Рост в г.Бишкек +46,5% (с 872 до 1278), Жалал-Абадской области +11,4% (с 157 до 175).

- 6,5 % (415 ДТП в результате погибло 98 человек и 677 получили ранения) из-за наезда на препятствия. Рост отмечается в г.Бишкек +90,9% (с 44 до 84), Нарынской области +30,0% (с 10 до 13).

- 1,2% (74 ДТП в результате погибло 9 человек и 123 получили ранения) из-за наезда на стоящие транспортные средства. Рост отмечается в г.Бишкек +71,4% (с 7 до 12), г.Ош +28,5% (с 7 до 9), Ошской области +37,5% (с 8 до 11), Таласской области +200,0% (с 1 до 3).

-1,9% (121 ДТП в результате погибло 11 человек и 111 получили ранения) из-за наезда велосипедистов. Рост отмечается в г.Бишкек +67,8% (с 28 до 48), Нарынской области +50,0% (с 2 до 3), Ошской области +63,6% (с 11 до 18), Жалал-Абадской области +8,3% (с 12 до 13), Таласской области +100,0% (с 0 до 5).

Статистические данные показывают, что по вине водителей транспортных средств совершено 86,2% ДТП и 6,7% ДТП по вине пешеходов.

Основываясь на анализе причин совершения автоаварий по вине водителей транспортных средств, можно выделить следующие основные причины:

- 142 (28,0%) ДТП были совершены по причине **превышения скоростных режимов** (г.Бишкек +3 (с 12 до 15), Таласской области +3 факта (с 0 до 3)).

-130 (25,6%) ДТП были совершены по причине **нарушения правил маневрирования** (Иссык-Кульской области +8 факт (с 1 до 9)).

-57 (11,2%) ДТП совершены по причине **нарушения правил обгона и выезда на встречную полосу движения** (Нарынской области +1 факт (с 0 до 1), Таласской области +2 факта (с 2 до 4)).

-46 (9,1%) ДТП совершены водителями, управ-ми ТС **в состоянии алкогольного опьянения** (г Бишкек +15 факт (с 49 до 64), Чуйской области +40 фактов (с 131 до 171), Иссык-Кульской области +9 фактов (с 46 до 55), Жалал-Абадской области +8 фактов (с 85 до 93), Нарынской области +9 фактов (с 7 до 16)).

-32 (6,3%) ДТП совершены водителями, из-за **не подчинения требованиям дорожных знаков** (г.Бишкек +179 фактов (с 43 до 222), Иссык-Кульской области +3 факта (с 5 до 8)).

-42 (8,2%) ДТП совершены водителями, **не соблюдающими очередность проезда** (г.Бишкек +85 фактов (с 122 до 20), Чуйской области +11 фактов (33 до 44), Иссык-Кульской области +17 фактов (с 42 до 67), Жалал-Абадской области +2 факта (с 3 до 5), Баткенской области +1 факт (с 5 до 6)).

-25 (4,9%) ДТП совершены водителями, из-за **несоблюдения дистанции между ТС** (г.Бишкек +52 факта (с 34 до 86), Чуйской области +16 фактов (с 55 до 71), г.Ош +8 фактов (с 29 до 37), Ошской области +7 фактов (с 19 до 26), Баткенской области +7 фактов (с 3 до 10), Таласской области +2 факта (с 0 до 2), Жалал-Абадской области +3 факта (с 5 до 8)).

Основными причинами дорожно-транспортных происшествий совершенных по вине пешеходов являются:

-246 (3,9%) **переход дороги в неустановленном месте** (Бишкек +37 фактов (с 78 до 115), Иссык-Кульской области +4 факта (с 9 до 13), Баткенской области +1 факт (с 0 до 1)).

-61 (1,0%) **внезапный выход на проезжую часть** (Баткенской области +1 факт (с 0 до 1), г.Ош +1 факт (с 0 до 1)).

-71 (1,1%) **переход (выход) на проезжую часть в состоянии алкогольного опьянения** (Жалал-Абадской области +6 фактов (с 2 до 8), Иссык-Кульской области +8 фактов (с 8 до 16), г.Ош +1 факт (с 5 до 6)).

-39 (0,6%) переход дороги несовершеннолетними без сопровождения взрослых (Чуйской области +2 факта (с 1 до 3), Жалал-Абадской области +2 факта (с 0 до 2), г.Ош +2 факта (с 11 до 13).

Наибольшую обеспокоенность на сегодняшний день вызывает положение дел с детским дорожно-транспортным травматизмом.

На территории республики за 12 месяцев 2017 года в сравнении с аналогичным периодом 2016 года снизилось на -9,0% (с 1575 до 1232), число погибших детей на -18,7% (с 128 до 104) и получивших телесные повреждения на -7,5% (с 1754 до 1622).

Рост ДТП с участием детей отмечен в следующих областях:

- Нарынская область +28,5% (с 28 до 36, +8).

Рост погибших при ДТП с участием детей отмечен в следующих областях:

-Иссык-Кульская область +133,3% (с 6 до 14, +8);

-Нарынская область +28,5% (с 7 до 9, +2);

-Таласская область +14,2% (с 7 до 8, +1).

Рост раненых при ДТП с участием детей отмечен в следующих областях:

-Город Ош +16,6% (с 96 до 112, +16);

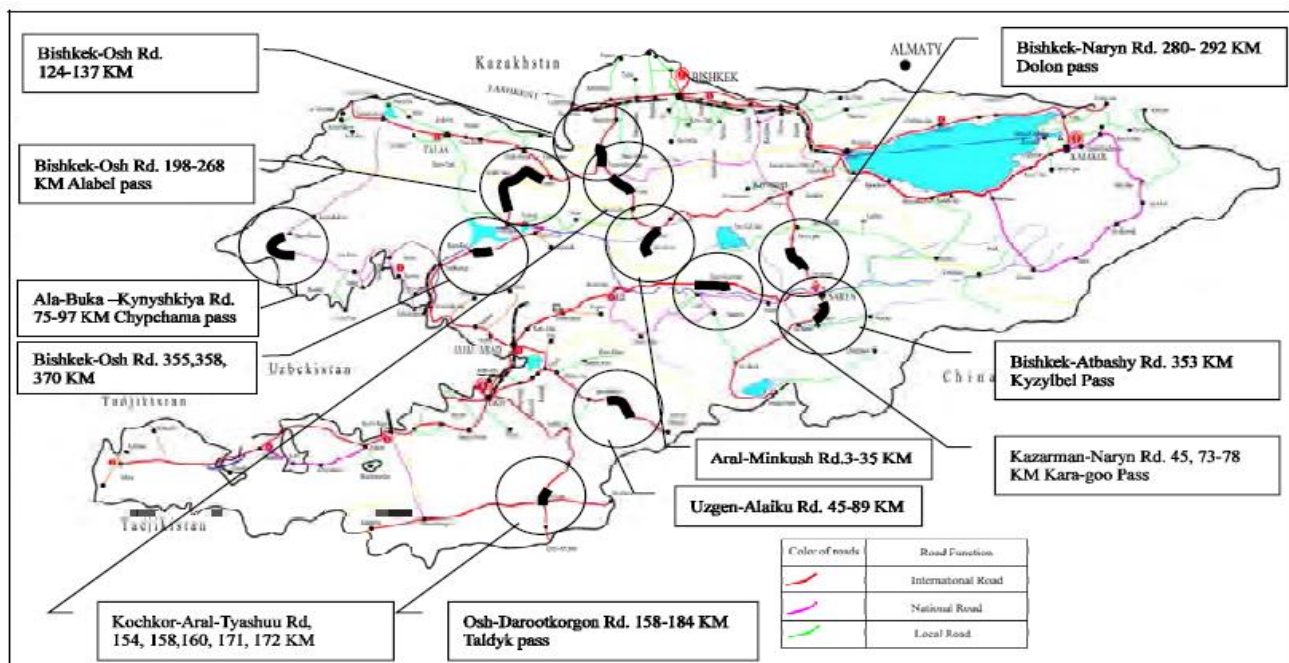
-Нарынская область +52,1% (с 23 до 35, +12).

За 2017 год на автодорогах и улицах Кыргызской Республики всего зарегистрировано 6346 дорожно-транспортных происшествий, где погибло 907 человек и 9568 получили различные телесные повреждения (данный показатель в сравнении с аналогичным периодом 2016 года увеличился на +8,1%), детали указаны в таблице 3.

Таблица 3

Регионы (2016 и 2017)	ДТП	Рост %	Погибло	Рост %	Ранено	Рост %
Кыргызская Республика	5868	+8,1	938	-3,3	8892	+7,6
	6346		907		9568	
г. Бишкек	1352	+67,8	109	-35,7	1757	+64,7
	2269		70		2895	
Чуйская обл.	1621	-16,4	282	-5,6	2412	-11,5
	1355		266		2134	
Иссык-Кульская обл.	472	-4,8	94	+28,7	811	-2,0
	449		121		794	
Нарынская обл.	127	+4,7	37	+29,7	227	+4,8
	133		48		238	
г.Ош	435	-5,2	21	-38,0	546	-0,3
	412		13		544	
Ошская обл.	761	-0,7	148	-5,4	1289	+2,2
	755		140		1318	
Жалал-Абадская обл.	681	-7,6	148	+7,4	1170	-10,1
	629		159		1051	
Таласская обл.	128	+1,5	39	-12,8	219	-1,3
	130		34		216	
Баткенская обл.	291	-26,4	60	-6,6	461	-18,0
	214		56		378	

Рисунок 2 показывает опасное местоположение (участков) автомобильных трасс в Кыргызской Республике:[3]



Источник: Дорожный институт МТНК

Рис.2. Опасное местоположение автомобильных трасс в КР

Участки автотрасс, где аварии происходят чаще, определили также в ГУОБДД МВД КР, для анализа использовали данные за 6 месяцев 2018 года. Местами наибольшей концентрации ДТП вне населенных пунктов являются участки дороги, не превышающие одного километра, на которых в течении 2018 года произошло два и более ДТП, указаны на рисунках 1,2,3,4 и 5.[4]

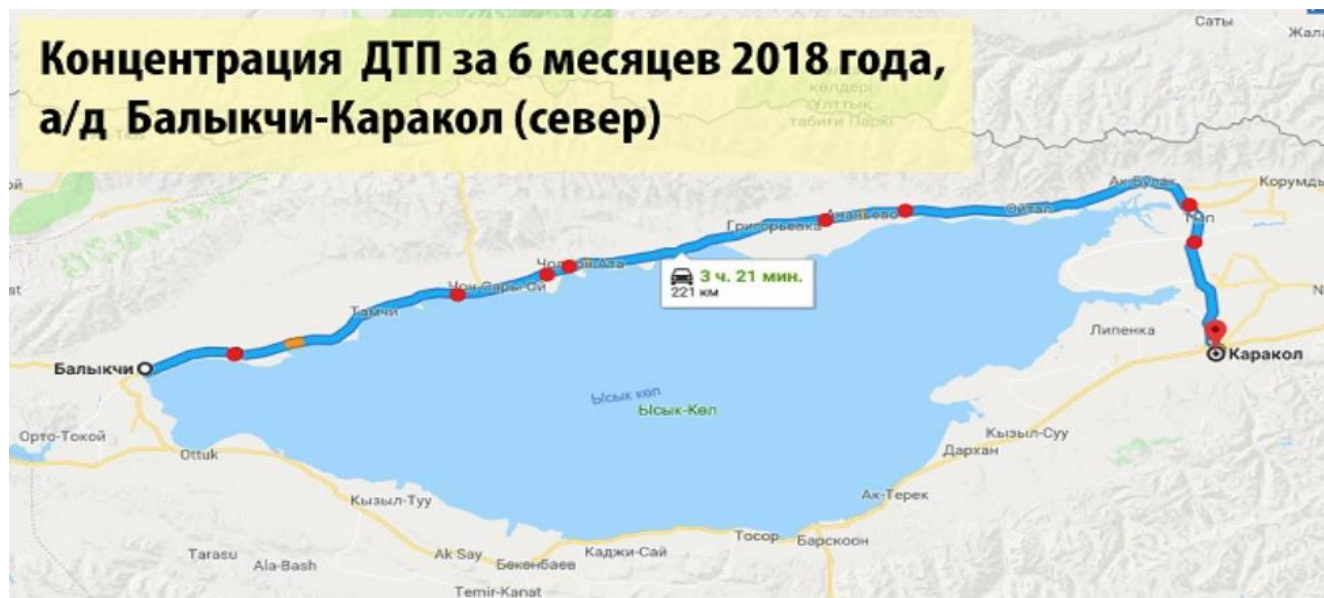


Рис.3. Концентрация ДТП за 6 месяцев 2018 г. в/д Балыкчи-Каракол (север)

Трасса Балыкчи – Каракол (север) – 10-й, 55-й, 74-й, 79-й, 180-й и 201-й км



Рис. 4. Концентрация ДТП 2018 г., а/д Бишкек-Нарын-Торугарт

Трасса Бишкек – Нарын – Торугарт – с 6 по 11-й км, 45-46-й км, 55-й, 93-й, 95-й, 246-й, 300-й, 340-й и 474-й км

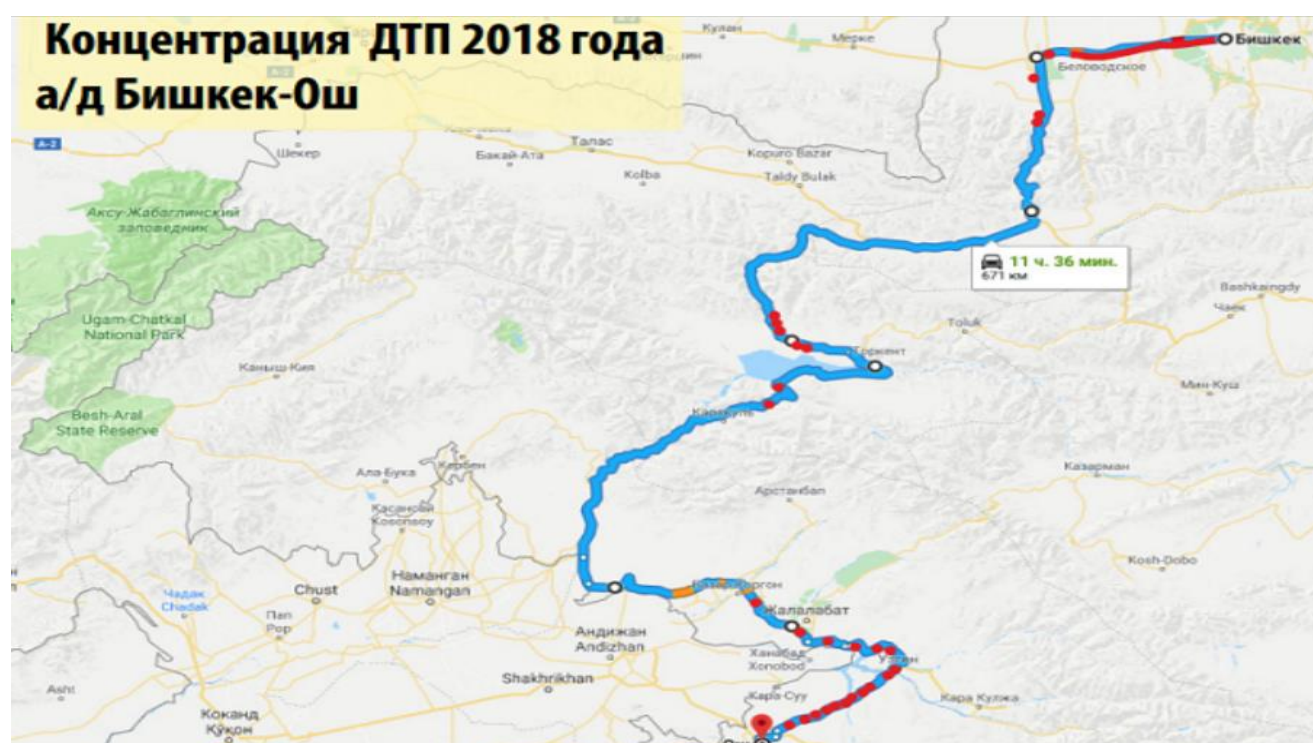


Рис.5. Концентрация ДТП 2018 года, а/д Бишкек-Ош

Трасса Бишкек – Ош – с 5 по 11-й км, с 14 по - 20-й км, с 22 по 28-й км, 30-й, 32-й, 33-й, 36-й, 39-й, с 42 по 44-й км, 54-й, 68-й, 89-й, 90-й, 234-й, 237-й, 238-й, 261-й, 264-й, 323-й, 507-й, 584-й, 594-й, 600-й, 609-й, 611-й, 628-й, 630-й, 642-й, 645-й, 648-й, 650-й и 677-й км.

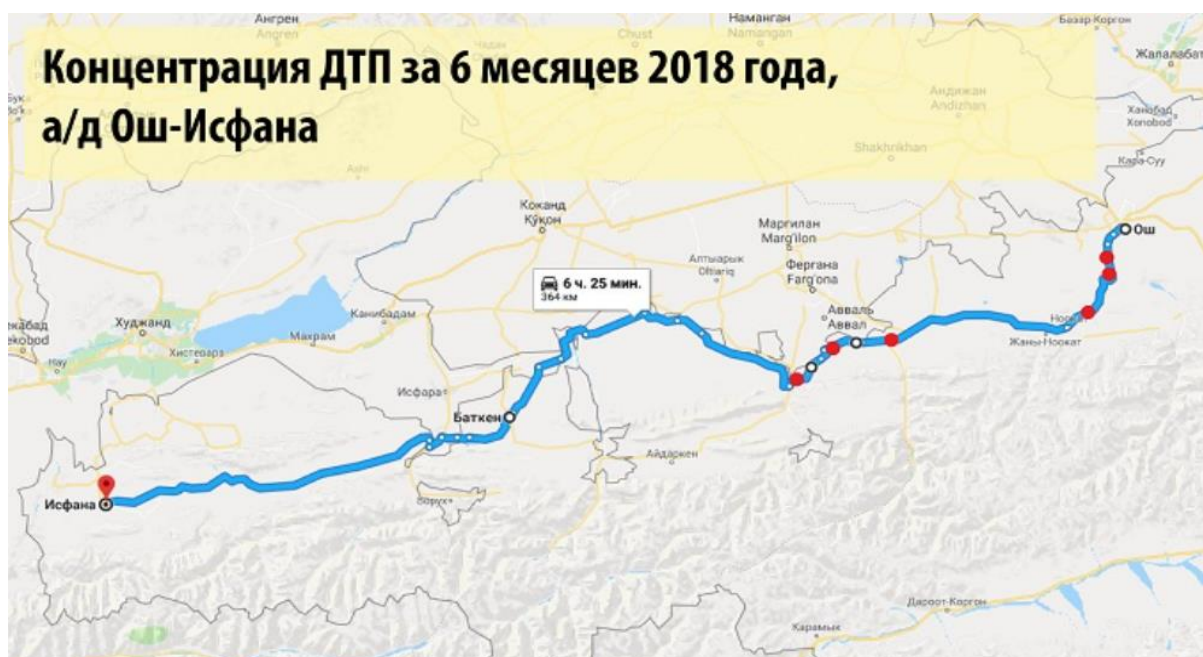


Рис.6. Концентрация ДТП за 6 месяцев 2018 года, а/д Ош-Исфана

Вышеуказанная информация говорит нам о том, что Кыргызстану необходимо в кратчайшие сроки принимать меры по улучшению безопасности на дорогах.

В странах, в которых аналогичный проект внедряли раньше, применяли более радикальный вариант – запускали сразу большую контролируемую территорию и почти не оставляли мест для «свободного» проезда. Для водителей это выливалось в резкое давление штрафами, так как времени на перестройку и изменение манеры вождения не оставалось. Изучив этот опыт, руководство Кыргызстана поставило задачу при реализации «Безопасного города» максимально снизить «прессинг» на водителей. В связи с чем, Государственным комитетом информационных технологий и связи Кыргызской Республики на постоянной основе ведутся осветительные работы в средствах массовой информации. Утверждены зональность и этапность внедрения проекта. Все сделано для мягкого запуска «Безопасного города».

Первые результаты уже видны. Соблюдение Правил дорожного движения в местах расположения АПК видно невооруженным глазом.

По данным Главного управления по обеспечению безопасности дорожного движения, водители начали ездить значительно аккуратнее.

Проведённый анализ опыта работы действующих аппаратно-программных комплексов компонента «Безопасный город» запущенных в рамках фазы №1 полностью подтверждает актуальность и эффективность внедрения специализированных технических средств автоматической фиксации нарушений Правил дорожного движения, имеющих функцию фото и видеозаписи движения транспортных средств, так число пострадавших в дорожно-транспортном происшествии в Кыргызской Республике сократилось на 44,4% по сравнению с аналогичным периодом 2018 года.

Что касается конечных целей, то они обозначены при разработке проекта – минимизация смертности на дорогах. В идеале – довести этот показатель до нуля, а также кратно снизить тяжелые аварии.

Библиографическая ссылка

1. <https://knews.kg/2017/07/17/traffic-kg/>
2. <https://vesti.kg/obshchestvo/item/54041-gde-v-kyrgyzstane-avarii-proiskhodyat-chashche.html>
3. <https://www.facebook.com/trebuem.kg>
4. http://open_jicareport.jica.go.jp/pdf/12251963_01.pdf Исследование и сбор информации о состоянии дорожного транспорта в городе Ош Кыргызской Республики (Японское агентство международного сотрудничества JICA и KATAHIRA & ENGINEERS INTERNATIONAL)

Жакыпова Элиза Абазбековна

Магистрант

Кыргыз Республикасынын Президентине

караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

ИТ-ТЕХНОЛОГИЯЛАРДЫ КОЛДОНУУ МЕНЕН МАМЛЕКЕТТИК САТЫП АЛУУ СИСТЕМАСЫН ӨНҮКТҮРҮҮ

Аннотация: Дээрлик бардык өлкөлөрдө мамлекет рыноктогу маанилүү сатып алуучу болуп эсептелет. Республикада мамлекеттик сатып алуулардын көлөмү ИДПга карата 10 пайыздан 20 пайызга чейин түзөт, андыктан ар кандай экономикалык жараяндарга таасир бируучу болгон мамлекеттик сатып алуулар тутумунун натыйжалуулугун камсыз кылуу калыс жана туруктуу инновациялык жол менен өнүктүрүү башкы муктаждык болуп саналат.

Ушуга байланыштуу, мамлекеттик сатып алуулар системасын өркүндөтүү жөнүндө маселе актуалдуу болуп саналат.

Жакыпова Элиза Абазбековна

Магистрант

Академии государственного управления

при Президенте Кыргызской Республики

РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ИТ-ТЕХНОЛОГИЙ

Аннотация: Практически во всех странах государство является на рынке важнейшим закупщиком продукции. По республике объемы государственных закупок составляет от 10 до 20 процентов от ВВП, что делает задачу обеспечения их эффективности первоочередной необходимостью сбалансированного и устойчивого инновационного развития современной системы государственных закупок как фактора влияния на различные экономические процессы.

В связи с чем, вопрос совершенствования системы государственных закупок является на сегодняшний день актуальной.

Ключевые слова: государственные закупки, электронная система государственных закупок, планирование государственных закупок, исполнение заключенного договора (контракта).

В целях совершенствования системы государственных закупок при поддержке Азиатского банка развития в Кыргызстане разработан электронная система государственных закупок (<http://zakupki.gov.kg/>), который стал инструментом для исполнения поручения Премьер-министра Кыргызской Республики Оторбаевой Дж.К. от 9 декабря 2014 года №17-47252, все государственные закупки в Кыргызской Республике должны проводится только в электронном формате.

Но нормативное урегулирование электронного формата был осуществлен в 2015 году 14 мая, когда вступила в силу новый Закон Кыргызской Республики «О государственных закупках» от 3 апреля 2015 года №72, чтобы улучшить процесс государственных закупок и сделать его более прозрачным.

Внедрение информационно-коммуникационных технологий является одним из приоритетных направлений развития Кыргызской Республики. Во всех сферах экономической и социальной жизни общества интенсивно идет процесс активного использования современных информационно-коммуникационных технологий.

Основной целью автоматизации процедур государственных закупок является необходимость создания единого информационного пространства для управления процедурами приобретения товаров, работ и услуг для государственных нужд и обеспечения равных возможностей для конкурентности среди поставщиков (подрядчиков).

В Кыргызстане автоматизация процедуры государственных закупок была начата в 2010 году, а начиная с 11 июня 2015 года все государственные закупки, осуществляются в электронном формате в соответствии Законом «О государственных закупках». Электронная система государственных закупок решает следующие задачи:

- эффективное и адресное администрирование бюджетных расходов на приобретение товаров, работ и услуг для государственных нужд;
- стандартизированный и упрощенный порядок формирования и размещения государственного заказа;
- сокращения затрат на проведение процедур государственных закупок;
- создание равных условий конкуренции среди поставщиков продукции;
- быстрый и простой доступ к информации о конкурсах;
- значительное сокращение бумажного документооборота;
- повышение открытости процесса государственных закупок.

Действующая система государственных закупок функционирует и существенно облегчает осуществление государственных закупок бюджетным организациям и участие в конкурсах поставщикам. Вместе с тем необходимость доработки функционалов и разработки новых существует.

Очевидно, что значительный объем закупок для государственных и муниципальных нужд ставит задачу обеспечения их эффективности, которую невозможно решить без повышения качества планирования и исполнения заключенного договора государственного заказа, отвечающего всем принципам, определяемыми современными представлениями о государственных закупках.

Существенное значение для равномерного исполнения бюджета в сложных экономических условиях играет наличие отлаженной системы государственных закупок, в том числе процесса их планирования и исполнения. Стремление к сокращению бюджетного дефицита в условиях финансового кризиса влечет неминуемое снижение расходов бюджета, что обращает внимание на повышение качества их распределения, в том числе в сфере государственных закупок.

Активное внедрение механизма планирования и исполнения заключенного договора государственных закупок в практику формирования и размещения обеспечивает повышения его качества, направленное на полноценное функционирование всей системы государственных закупок.

В связи, с чем возникает необходимость доработать модуль «Планирования государственных закупок» и разработать «Исполнение договоров (контрактов)».

На рисунке 1 отображен процесс взаимодействия модулей для эффективности процедур государственных закупок с использованием автоматизированной системы.



Рисунок 1 процесс взаимодействия государственных закупок

На Портале государственных закупок заказчиком выступают организации которые финансируются за счет республиканского и местного бюджета, также есть и организации которые, находятся на самофинансировании. Планирование закупок организаций финансируемых из бюджета соответственно связано с бюджетным процессом. Также в соответствии с пунктом 4 статьи 12 Закона «о государственных закупках» организации не вправе закупать товар, работу и услугу, которая не предусмотрена в их плане.

При автоматизации процесса планирования государственных закупок необходимо разработать такой алгоритм, который обеспечить контролировать вышеуказанные нормы Закона «о государственных закупках»



Рисунок 2 приведены необходимые функционалы, которые должны быть реализованы при автоматизации планирования государственных закупок для обеспечения эффективности

Вместе с тем согласно пункту 2 статьи 51 вышеуказанного Закона заказчик в течение 5 рабочих дней после подписания договора должен разместить на Портале информацию о заключенном договоре.

Также же как и процесс планирования государственных закупок исполнение договора (контракта) у бюджетных организаций связан с бюджетным процессом в части исполнения бюджета. Вместе с тем для получения конкретных сведений по государственным закупкам необходимо рассмотреть то, что по ходу исполнения договора могут быть внесены изменения или даже быть расторгнутым заключенный договор.

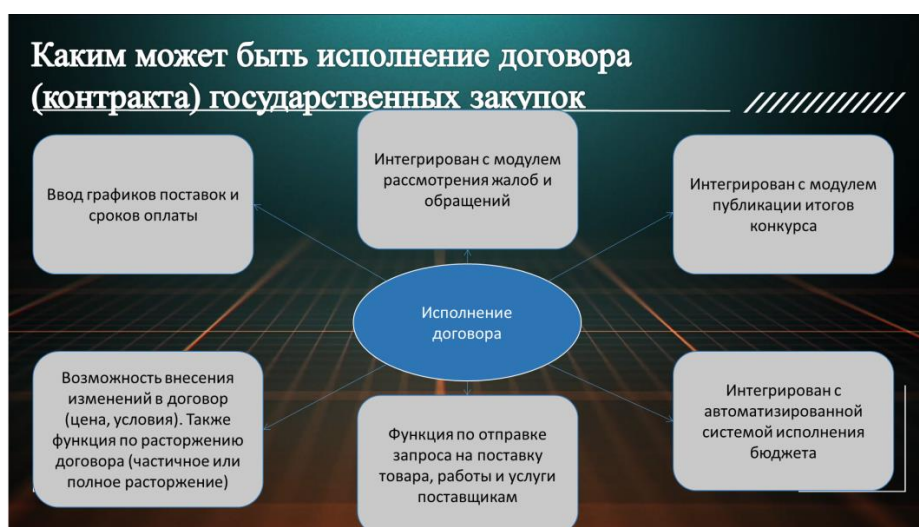


Рисунок 2 автоматизация процедуры исполнения договора (контракта) государственных закупок

Вышеизложенная доработка даст возможность в дальнейшем доработать модуль отчеты, в части формирования отчетов об исполнении планов по закупкам и определить план, факт и отклонение при осуществлении государственных закупок.

Одним из основных факторов, определяющим эффективность процесса процедур государственных закупок, является информационно-технологический фактор, создания единого информационного пространства, где и для государственных организаций, и для частного сектора будут соблюдены равные права и обязанности для введения сотрудничества.

Список литературы:

1. Закон Кыргызской Республики «О государственных закупках» от 3 апреля 2015 года №72.
2. http://www.ibt.kg/ru/analysis/articles/1081_sistema_gosudarstvennyh_zakupok_perehodit_v_elektronnyi_format_v_kyrgyzstane

УДК: 339. 16.012.332: 004 (575.2)

Калысов Тилек Калысович

Магистрант

Кыргыз Республикасынын Президентине

караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА ЭЛЕКТРОНДУК СООДА АЯНТЧАСЫНЫН
ТҮРЛӨРҮ ЖАНА ӨНҮГҮҮСҮ**

Аннотация: Беренде Кыргыз Республикасынын электрондук тооруктарды талдоо өнүгүү процесстерин автоматташтыруу анализ жүргүзүлдү. Аны менен бирдей электрондук тооруктарга тиешелүү ченемдик укуктук актылар маселелерине маалыматтык-коммуникациялык өнүктүрүү суроолор каралды. Курч көйгөйлөр толуктоолор жана өнүктүрүү автоматташтырылган тооруктарды өткөрүүлөр белгиленди.

Негизги сөздөр: мыйзам; көрсөтмөлөрү; жобо; байланыш; маалыматтык системалар; маалымат базасы; электрондук соода; технологиялар системалары; кызматташуу; иш-чаралар; токтому.

Калысов Тилек Калысович

Магистрант

Академии государственного управления

при Президенте Кыргызской Республики

**ВИДЫ И РАЗВИТИЕ ЭЛЕКТРОННЫХ ТОРГОВЫХ ПЛОЩАДОК В КЫРГЫЗСКОЙ
РЕСПУБЛИКЕ**

Аннотация: В статье проведен анализ развития автоматизации процессов проведения электронных торгов в Кыргызской Республики. Также рассмотрены нормативно правовые акты, касающиеся вопросов электронных торгов информационно-коммуникационного развития. Отмечены наиболее острые проблемы развития проведения автоматизированных торгов.

Ключевые слова: закон; инструкции; постановления; коммуникация; информационные системы; база данных; электронные торги; автоматизированные системы; сотрудничество; деятельность; приказ.

С развитием прогрессивных технологий многие направления в торговле не просто изменились, но и получили совершенно новые формы. В последние годы быстрыми темпами растет популярность электронных торговых площадок, которых становится все больше. Интернет представляет сегодня много разных публичных торгов: узкоспециализированные, торгующие

конкретным видом товара (сайты, домены и пр.), и универсальные, где выставляются тысячи различных видов товаров и услуг [1].

Как показало практика, различают несколько видов электронных площадок [3]:

1) Государственные (бюджетные) торговые площадки или, как их еще называют - площадки B2G (business-to-government). Такие площадки используются для организации государственных закупок.

2) Коммерческие электронные площадки, т.е. площадки B2B (business-to-business). На этих площадках заказчиками являются коммерческие организации. Здесь стоит отметить, что площадки B2B в свою очередь подразделяются на три типа:

- электронные площадки, которые создаются и поддерживаются покупателями (buyerdriven);
- электронные площадки, которые наоборот создаются и поддерживаются крупными поставщиками (supplier-driven или sellerdriven);
- электронные площадки, которые создаются и поддерживаются третьей стороной посредником между продавцами и покупателями (third-party-driven), эта категория площадок является наиболее многочисленной.

3) Площадки электронной торговли между частными лицами C2C (consumer-to-consumer). На таких площадках одни частные лица могут продавать товары другим частным лицам.

4) Системы розничной электронной торговли, где продавцом является компания, а покупателями - преимущественно частные лица B2C (business-to-consumer).

5) ЭТП по продаже и аренде имущества. Такие площадки предназначены для автоматизации процедуры проведения торгов при продаже и аренде имущества.

Электронная Торговая Площадка (ЭТП) позволяет объединить в одном информационном и торговом пространстве поставщиков и потребителей различных товаров и услуг и предоставляет участникам ЭТП ряд сервисов, повышающих эффективность их бизнеса. Заказчики получают возможность проводить электронные торги - тендеры, аукционы, запросы цен и предложений, оптимизируя затраты, а поставщики - участвовать в проводимых торгах. [2]

Начало развитие государственных электронных торгов как единого портала можно назвать, началом реализации Стратегии развития государственных закупок на 2012-2014 годы, утвержденной постановлением Правительства КР от 27.09.12 г., [4] в рамках которого проводится кардинальная реформа, которая предусматривает совершенствование нормативной базы, внедрение единой системы проведения электронных закупок, укрепление потенциала Управления методологии и анализа государственных закупок, закупающих организаций и поставщиков. Кардинальная реформа проведения торгов посредством автоматизированных информационных систем началась с 03 апреля 2015 года с введением в действие новой редакции Закона КР о государственных закупках (далее – Закон «О госзакупках») [8]. Основной целью данной реформы стало улучшение проведения государственных закупок посредством внедрения автоматизированной информационной системы Портала госзакупок (zakupki.gov.kg) что позволило провести проведение торгов государственных закупок в едином портале, увеличение процессов проведения торгов по закупкам, уменьшило время проведения закупок.

Одновременно с реформой нормативной базы, был начат процесс модернизации Министерства финансов КР. В частности, на базе Учебного центра Министерства финансов КР (далее - Учебный центр) для обучения сотрудников госучреждений и поставщиков, проводятся курсы по закупкам. Также разрабатываются и поэтапно внедряются новые механизмы работы с поставщиками по принципу "единого окна", создана и внедрена Информационная система проведения закупок Кыргызстана (далее – Портал госзакупок).

В целях эффективного продолжения реформы проведения и модернизации Портала госзакупок была принята Стратегия на 2012-2014 годы. Основными целями которой являлись:

- 1) повышение эффективности деятельности закупок;
- 2) увеличение рынка;
- 3) экономия бюджета при закупках;
- 4) проведение прозрачный торгов;

5) равные права и честная конкуренция для участников.

До 2012 года процесс проведения закупок проводилось самостоятельно, что не способствовало реальной оценке проводимых торгов и для поставщиков не было полной информации о проводимых торгах в стране. С созданием и внедрением единой торговой площадки по проведению закупок, стало возможным осуществить полную информативность о проводимых закупках в стране, также с внедрением единого портала госзакупок увеличился рынок, для участия в процессах закупок не требовалась посещение в министерства и ведомства для подачи документов. О проводимых торгах в стране можно зайти в единый портал, выбрать необходимый конкурс и принять участие в любой точке мира.

Каждый специалист в области государственных закупок знает, какие сложности возникают при проведении конкурсов и аукционов по стандартным схемам – большой расход рабочего времени, средств и многое другое. По сравнению с обычными торгами и конкурсами, электронные имеют ряд преимуществ: [1]

1. Короткие сроки проведения процедур;
2. Экономия бюджетных средств на организации и проведении торгов;
3. Прозрачность и открытость процесса закупок;
4. Честная конкуренция, исключая неценовые методы ведения борьбы;
5. Равные права всех поставщиков товаров, работ и услуг;
6. Участие в торгах возможно из любой точки мира, не выходя из своего офиса;
7. Высокий уровень безопасности и защиты, применение средств электронной цифровой подписи;
8. Доступность для представителей среднего и малого бизнеса, которые раньше не могли войти область государственных закупок.

Далее, стоит отметить, что в настоящее время проведение госзакупок осуществляется на официальном портале государственных закупок Кыргызской Республики (www.zakupki.gov.kg).

О масштабах проводимых торгах на официальном портале госзакупок были взяты отчеты предоставленной на официальном портале госзакупок за 2018 год (www.zakupki.gov.kg)

Таблица №1. Сводные статистические данные по ЭГЗ за 2018 год (в сомах)

№ п/п	Сводная статистика	Вид закупок			Всего
		Товары	Работы	Услуги	
1	Общая планируемая сумма опубликованных объявлений	54 933 082 687	25 388 339 918	13 984 331 550	94 305 754 155
1.1.	Общее количество опубликованных объявлений	91 078	13 964	27 864	132 906
2	Планируемая сумма не состоявшихся закупок	11 412 717 127	8 495 149 311	4 513 204 444	24 421 070 882
2.1.	Количество не состоявшихся объявлений	30 323	4 776	10648	45747
3	Завершенная сумма из планированной суммы	43520365560	16 893 190 607	9 471 127 106	69 884 683 273
3.1.	Количество завершенных объявлений из опубликованных объявлений	60 755	9 188	17216	87 159

Что исключительно, на портале госзакупок обеспечивается полная безопасность сделки, увеличивается спектр товарной номенклатуры и осуществляется максимальное снижение цен закупаемых товарно-материальных ценностей, услуг и работ.

Внедрение портала закупок не осуществило полную процесс электронных торгов. В странах СНГ в частности к примеру, в России, Казахстане и т.д. единая электронная торговая площадка включают и процессы продажи имущества в едином Портале.

18 августа 2017 года было принято постановление Правительства КР «Об утверждении положений, регламентирующих порядок приватизации и аренды государственного имущества на пилотных аукционах в электронном формате»[10], также от 29 марта 2019 года было принято постановление Правительства КР «Об утверждении Положения о порядке проведения аукционов на право заключения договора аренды муниципального имущества в электронном формате»[11], что дало возможность внедрения автоматизированной системы по проведению аукционов по аренде и продаже государственного и муниципального имущества в электронном формате.

Согласно утвержденному постановлению Правительства КР от 31 января 2018 года «Об утверждении Плана мероприятий Правительства КР на 2018 год по реализации Программы Правительства Кыргызской Республики "Жаны доорго кырк кадам"[5] был начат процесс реализации внедрения единого Портала по проведению торгов по аренде и приватизации государственного имущества через онлайн аукционы.

Так, согласно, утвержденному распоряжению Правительства КР от 29 марта 2018 Плана мероприятия по реализации Указа Президента КР об объявлении 2018 года-«Годом развития регионов» и Концепции региональной политики Кыргызской Республики на период 2018-2022 годов[6] и 15 февраля 2019 года "Дорожной карты" по реализации Концепции цифровой трансформации "Цифровой Кыргызстан 2019-2023", с 10 октября 2018 года в пилотном режиме был произведен запуск автоматизированной системы Портала «Электронной торговой площадки» (Далее-ЭТП www.etp.okmot.kg). Она представляет собой автоматизированную систему, посредством которой проводятся онлайн аукционы. Данная система предназначена для проведения онлайн аукциона без личного контакта между участниками.

Особенностью ЭТП является то, что данная система реализована с использованием электронной подписи и eID паспорта, что обеспечивает высокую безопасность аутентификации пользователей при входе и использованию на портале, Портал интегрирован с государственной системой электронных платежей (ссылка на портал-www.pay.okmot.kg) что позволяет оплачивать онлайн платежи.

Так по статистическим данным портала ЭТП, представлен объем проведенных аукционов.

Таблица №2. Сводные статистические данные по ЭТП с 10.10.2018-29.04.2019 год (в сомах)

№ п/п	Сводная статистика	Количество	Стартовая цена	Итоговая цена
1	Общая количество и сумма опубликованных аукционов	558	4804369,59	8394303
2	Планируемая состоявшихся аукционов	248	1749646	4917438,09
3	Количество несостоявшихся объявлений	302	3007021,81	3218624,33
4	Количество отмененных	8	47701,78	258240,58

К электронной площадке для проведения торгов можно отнести любой ресурс, размещенный в сети интернет, при помощи которого производятся сделки покупки и продажи между компаниями, покупателями и продавцами. Электронные торговые площадки делятся на два вида: первые аккредитованы государством, на которых непосредственно все государственные структуры и государственные корпорации проводят торги, второй вид - это не аккредитованные коммерческие площадки, на которых любая коммерческая компания может разместить заказы для удовлетворения своих потребностей. Приобретение и использование электронно-цифровой подписи (ЭЦП) имеет актуальность на обоих видах электронных площадок.

Информационное обеспечение органов государственной власти основывается на принципах:

- объем и каналы информации, поступающей к органу государственной власти, должны определяться функциями, возложенными на этот орган;
- разграничение компетенции между различными структурами государственной власти и организация их взаимодействия.

Информация и процессы информационного обеспечения, с нею связанные, в настоящее время становятся основным условием функционирования любых субъектов государственной власти и принятия решений на любом уровне. Подтверждением этому является появление и глубокое проникновение во все социальные институты, прежде всего в органы государственной власти, новых информационных технологий управления.

Новые информационные технологии позволяют использовать при работе с информацией компьютерную технику и телекоммуникационные средства связи. Внедрение новых информационных технологий существенно изменяет содержание различных видов деятельности, прежде всего управленческой, повышает эффективность управления, выводит, на новый, более высокий уровень, информационное обеспечение процессов принятия решений органами государственной власти.

На основе совершенствования электронных торгов администрирования необходимо создать условия упорядочения и упрощения торговых процедур, форм и методов проведения электронных торгов, позволяющих увеличить количество участников. С этой целью в последние годы и идет реформа электронных торгов, в корне меняя управленческие инструменты и технологии.

В Кыргызской Республике реализацией и сопровождением автоматизированных систем по проведению торгов по закупкам и продажам ведется Государственным предприятием «Инфо-Система» при Государственном комитете информационных технологий и связи Кыргызской Республики. В течение последних десяти лет ведутся более 10 объемных информационных ресурсов. Финансирование осуществляется только из средств государственного бюджета.

Информационная политика направлена на:

- внедрение новых информационных ресурсов с учетом новых принципов взаимодействия;
- повышение уровня информатизации;
- мониторинг общественного мнения;
- анализ и прогнозирование (проведение аналитической работы);
- формирование интегрированной базы данных;

Тут применяются самые разнообразные инструменты коммуникаций: локальные (внутренние) и глобальные (Интернет-технологии) компьютерные сети, СМИ, коммуникационные каналы связи, «гостевые» компьютеры, организация семинаров, пресс-конференций, информационные стенды и материалы, консультационные центры, и т.д.

Несмотря на то, что ЭТП – является современным и эффективным способом проведения и заключения торговых процедур, делающий процесс совершения сделок между участниками гораздо эффективнее, есть и ряд недостатков.

Одна из главных проблем состоит в том, что зачастую внедрение и дальнейшее модернизация системы электронных торгов в организации является очень болезненной, как для сотрудников государственных и муниципальных организаций, так и для участников (юридических и физических лиц).

Кроме главной проблемы, тяжелого внедрения ЭТП в традиционные структуры, существует ряд недостатков, при работе на различных площадках:

- Неосведомленность и неподготовленность кадров при внедрении новых методов
- Неполное покрытие зоной интернета в отдаленных и горных регионах.
- Недостаточное оснащение и владение компьютерными оборудованием и принадлежностями пользователями.
- Покупка электронной подписи.

Для решения всех указанных проблем необходимо «мыслить глобально, а действовать локально» (Дэвид Брауэр). В данном случае «мыслить глобально» значит решать принципиальные вопросы на государственном уровне: как выработать концепцию; как согласовать развитие средств безопасности, как достигнуть общего согласия по вопросам регулирования и применения необходимых мер для социально-экономического роста; как могут завоевать доверие обще-

ственности государственные органы и учреждения, ведающие вопросами обеспечения по вопросам обучения пользователей. На эти вопросы пока не найдены окончательные ответы.

Применение электронной подписи действует на основании Закона КР «Об электронной подписи» принятой от 19 июля 2017 года, которая позволяет уменьшить процесс подписания документов удаленно без личного контакта, также подписанный документ с электронной подписью признается равнозначным документу на бумажном носителе, что обуславливает его признание как полноценного документа. [9]

Неосведомленность и неподготовленность кадров при работе и модернизации портала, может напрямую отразиться на торгах. Неправильно поставленная цифра, некорректно заполненная документация, в худшем случае организация понесет колоссальные убытки, в лучшем – из-за отказа в торгах ее занесут в список неисполнительных поставщиков. Настораживает и недостаточная квалификация специалистов в области компьютерных технологий. Они в ответственности за целое предприятие, так как обязаны вовремя оформлять электронные подписи, обеспечивать бесперебойную работу интернета, во время проведения торгов.

Для решения зоны покрытия интернета реализуется проект «Digital CASA (Центральная Азия - Южная Азия) – Кыргызская Республика» что позволит получать доступ к более выгодному Интернету, более качественным электронным государственным услугам, возможности повышения квалификации в сфере цифровых технологий. [7]

Данный перечень - это только малая часть проблем, с которым сталкиваются пользователи и перечислить все не представляется возможным, поскольку в каждой отдельной ситуации может возникнуть своя индивидуальная проблема.

Решение перечисленных проблем, проведения электронных торгов можно решить с помощью проведения специальных семинаров, курсов повышения квалификации, обменом опытом и т.д.

Общие выводы: Кардинальная реформа проведения торгов в электронном формате, является целью улучшения процессов проведения торгов в Кыргызской Республике, а также создание благоприятных условий для ведения бизнеса.

Таким образом, проведя анализ по совершенствованию электронных торгов, можно сделать вывод, что достижение поставленных задач невозможно без внедрения новых информационных технологий. Важно не только оснастить современной техникой рабочие места, но и обеспечить централизованным высокотехнологичным программным обеспечением, создать условия для возможности эффективного использования данных технологий не только специалистами в сфере торгов, но и гражданами.

Отметим, что проведение открытых торгов на ЭТП позволяет повысить деловую репутацию государства и компаний. В условиях кризиса, добросовестность и открытость в выборе поставщика со стороны организатора и соблюдение условий договора со стороны победителя аукциона положительно влияют на их имидж. Прозрачность компании привлекает инвесторов и кредиторов для реализации инвестиционных проектов. Благодаря ЭТП крупные компании расширяют круг поставщиков. Все новые организации регистрируются на ЭТП, становятся полноценными игроками и добросовестными поставщиками, у них есть возможность выбрать наиболее качественного поставщика и арендатора по наиболее выгодной цене. Основным преимуществом расширения круга поставщиков является здоровая конкуренция, которая способствует повышению доверию населения.

Таким образом, проведение торгов на ЭТП не только обеспечивает развитие конкуренции в масштабах государства, но и способствует экономии средств компаниями, помогает расширить круг поставщиков, гарантирует прозрачность проведения торгов, а также выводит малые предприятия на новый уровень.

Список литературы:

1. Лысенко Т. С. Повышение эффективности закупочного процесса в России путем проведения отбора электронных площадок для государственных муниципальных закупок. [Электронный ресурс]: Лысенко Т. С. // Вестник университета № 3, 2018 – Режим до-

- ступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/povyshenie-effektivnosti-zakupochного-protssesa-v-rossii-putem-provedeniya-otbora-elektronnyh-torgovyh-ploschadok-dlya-> Загл. с экрана.
2. Лосева М.В. Преимущества проведения конкурентных процедур на электронных торговых площадках. [Электронный ресурс]: Лосева М.В. // Текст научной статьи по специальности «Внешняя торговля» – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/preimuschestva-provedeniya-konkurentnyh-protsedur-na-elektronnyh-torgovyh-ploschadkah-> Загл. с экрана.
 3. Демина Н.В., Чистова М.В. Виды электронных торговых площадок. [Электронный ресурс]: Демина Н.В., Чистова М.В. // Вестник экспертного совета, №1-2 (12-13), 2018 – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/vidy-elektronnyh-torgovyh-ploschadok-> Загл. с экрана.
 4. Стратегия развития Государственных закупок в КР на 2012-2014[Электронный ресурс]:Постановление Правительства Кырг. Респ. от 27 сентября 2012 года №661 Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/93732> - Загл. с экрана.
 5. Плана мероприятий Правительства Кыргызской Республики на 2018 год по реализации Программы Правительства Кыргызской Республики "Жаны доорго кырк кадам". Постановление Правительства Кырг. Респ. От 31 января 2018 года №74- Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/11694-> Загл. с экрана..
 6. План мероприятий по реализации Указа Президента Кыргызской Республики "Об объявлении 2018 года Годом развития регионов" и Концепции региональной политики Кыргызской Республики на период 2018-2022 годов [Электронный ресурс]:Распоряжение Правительства Кырг. Респ. от 29 марта 2018 года №107- Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/216208> - Загл. с экрана.
 7. О ратификации гранта ЕСАРDEV на подготовку предлагаемого Проекта «Digital CASA – Kyrgyz Republic (Цифровая Центральная Азия и Южная Азия – КР [Электронный ресурс]: Закон Кырг. Респ от 7 декабря 2017 года информационный сайт президента КР- Режим доступа: http://www.president.kg/ru/sobytiya/zakony/5778_podpisan_zakon_o_ratifikacii_pisma_sogl_asheniya_c_meghdunarodnoy_associaciy_razvitiya_vsemirniy_bank_o_videlenii_granta_eca_pdev_na_podgotovku_predlagaemogo_proekta_cifrovaya_centralnaya_aziya_i_yughnaya_aziya_digital_casa- Загл. с экрана.
 8. О государственных закупках. [Электронный ресурс]: Закон Кырг. Респ.от 3 апреля 2015 года № 72 - Режим доступа: <http://minjust.gov.kg/ru/content/303> - Загл. с экрана.
 9. Об электронной подписи. [Электронный ресурс]: Закон Кырг. Респ.от 19 июля 2017 года № 128 - Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111635> - Загл. с экрана.
 10. Об утверждении положений, регламентирующих порядок приватизации и аренды государственного имущества на пилотных аукционах в электронном формате [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Кырг. Респ.от 18 августа 2017 года № 507 - Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/100235> - Загл. с экрана.
 11. Об утверждении Положения о порядке проведения аукционов на право заключения договора аренды муниципального имущества в электронном формате. [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Кырг. Респ. от 29 марта 2019 года №142- Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/13451?cl=ru-ru> - Загл. с экрана.

Кубанычбек кызы Жанат

Магистрант

Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН КАЛКТЫ СОЦИАЛДЫК КОРГООСУН БАШКАРУУДАГЫ МААЛЫМАТТЫК ТҮЙҮНДҮН ӨНҮГҮҮСҮ

Аннотация: Макалада Кыргыз Республикасынын азыркы мезгилдеги социалдык политикасы жана анын негизги багыттары, маалыматтык түйүндүн социалдык башкаруудагы орду жана ролу, келечекте кандай өзгөрүүлөргө дуушар болоору тууралуу баяндалат.

Негизги сөздөр: маалыматтык түйүн, социалдык коргоо, маалыматтык-коммуникациялык технологиялар, маалыматташтыруу, социалдык колдоо, социалдык жардам.

Кубанычбек кызы Жанат

Магистрант

Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

РАЗВИТИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Аннотация: В данной статье показана социальная политика Кыргызской Республики в настоящее время, основные направления, место и роль информационных систем, а также перспективы на будущее

Ключевые слова: информационная система, социальная защита, информационно-коммуникационные технологии, информатизация, социальная поддержка, социальная помощь.

Социальная политика любой стратегически развивающейся страны направлена на улучшение и повышение благосостояния общества и населения. Государство всегда работает над тем, чтобы не всему населению, а каждому гражданину было комфортно жить и чувствовать себя под защитой. В целях достижения лучшей социальной защиты разрабатываются стратегии, программы и модели социального управления. Социальное управление – это вид управления, который воздействует на общество, социальные группы, на индивида в целом, для достижения порядка в их деятельности и повышения уровня их организованности в социальной системе и в взаимодействии между институтами гражданского общества. В целях автоматизации управления, государство внедряет систему электронного документооборота, она позволяет связывать управленческие документы разных учреждений и ускорить процессы их обработки и решения задач.

Изменения, в сфере управления и обслуживания от традиционных и привычных для человека на новое русло, породило много новых технических услуг. Бумажные документы сменились на электронные, всем чем занимался человек часами теперь можно сделать одним кликом в нужную кнопку, то есть технический прогресс благополучно вошёл в жизнедеятельность людей. Получение и отправление информации через электронные сети работает посредством информационных систем.

Информационные системы (ИС) во всем мире приняли широкие обороты, и смогли занять значительное место в предпринимательской и управленческой деятельности. С появлением техники коммуникация и взаимодействие между людьми, органами управления упростилась. Все сферы деятельности смогли сэкономить время и средства.

ИС это современное уникальное достижение человечества, мы смогли получить и улучшить автоматизированную обработку данных. Данная технология имеет мощное воздействие на внешнюю среду, она эластична и гибкая в применении. С начала XXI века индустрия средств передачи информации, баз данных, системных и прикладных программ, информационно-аналитических услуг формирует динамичный рынок, объединяющий широкие слои населения,

промышленность, науку, образование и административные структуры в единую информационную среду. Виды информационных систем:



Значимый вклад в развитие понятия «информатизация» внесли А.П. Ершов, А. Д. Урсул, Ю.М. Каныгин, В. С. Михалевич и другие исследователи. Особое внимание на данную сферу общества была 1989-1990гг., в эти годы переход к рыночной экономике стала предпосылкой или неким толчком в для применения электро-вычислительных машин и автоматизированных компьютерных технологий. В последние 10летия развития индустрии, люди достигли высокого уровня и различных технических прогрессов. Тем самым «информация» и обмен данными стала таким же стратегическим ресурсом, как и другие материальные и энергетические ресурсы. Уровень информатизации становится одним из существенных факторов успешного экономического развития и конкурентоспособности региона как на внутреннем, так и на внешнем рынке. Человек не останавливается на достигнутом, его возможности расширяются и с каждым разом разрабатываются новые и инновационные версии текущих или уже применяемых технологий и систем.

Таким образом, все отрасли, предприятия и учреждения получили возможность пользоваться и работать электронными накопителями, хранить, перерабатывать информационные ресурсы управления. Большинство современных информационных систем, предназначенных для широкого использования работают на основе «сети Internet», так называемой всемирной паутиной. Сегодняшнее время Internet объединяет множество разных сетей, огромное количество пользователей всех континентов и конечно же миллионы даже больше компьютеров и разной другой техники. Internet – это пространство с помощью которого любой пользователь, с любой точки земли может найти информацию на любую тему. С развитием ИКТ и ИС мы начали понимать насколько это перспективно, и необходимо в каждой отрасли. В настоящее время они применяются к примеру: в образовании, в здравоохранении, в управлении, государственных аппаратах Правительства, в архитектуре, в метеорологии, и конечно же в социальной защиты населения.

Социальная защита населения является важнейшей частью государственного управления. Она требует особого внимания к себе и соответственно бюджета для полноценной работы направленных гос. органов в этой области. В годы её становления она была направлена на улучшение образа жизни людей, защите прав женщин и детей, сделать доступной здравоохранение и образование, обеспечить жильем и работой и над всем этим работали люди. Не было никакой автоматизации и как не странно в эти годы, некоторые страны создали лучшие модели социальной защиты населения. Социальное страхование так же играет большую роль в защите населения. Страхование – это комплекс мер, направленный на обеспечение материальной помощи гражданам, утратившим полную или частичную работоспособность в связи с болезнью, старостью, потерю кормильца, а также безработным. Социальное страхование бывает коллективное, государственное и смешенное.

Сегодня становится необходимым создание развитой информационно-коммуникативной инфраструктуры социальной сферы. Научно-технические изменения, создание информационных систем и их применение облегчат работу и смогут сэкономить время и денежные средства, а главное мы сможем добиться своевременной и адресной социальной помощи для населения. Реализация социальных программ для создания банков данных и хранилищ для эффективной социальной защиты населения. Разнообразные и многофакторные социальные проблемы обуславливают создания межведомственной социальной сети, эта сеть позволяет:

- Синхронизировать;
- Объединить данные;
- Оперативно получать информации;
- Аналитически обработать документации и полученную информацию;

Перспективы развития социальной сферы связаны с ее информатизацией и технологизацией, использованием информационных технологий при решении задач социальной защиты различных слоев населения. Решения таких задач осуществляется с помощью социологических исследований, проводимых социологами, психологами, исследователями и общественными организациями.

Социологические данные берутся из различных исследований, методов исследования очень много и все они направлены на различные слои общества. Результаты массовых исследований состоят из различных записей, данных, анкет и содержат очень много материала требующего обработки. Проведение социологических исследований с большим числом респондентов занимает много времени и при этом важна аккуратность, точность данной работы. Использование информационных технологий обеспечит точность и автоматизирует часть работ. Исследователи в своих проектах используют программы и инструменты, текстовые редакторы, интернет ресурсы. Также, те анкеты которые писались в ручную, теперь можно сделать в онлайн-сервисах или с помощью шаблонов, это существенно экономит время создания анкет. Это такие программы и шаблоны как Microsoft Office InfoPath, Interro-SL, iSpring QuizMaker и др. Наиболее известными сервисами в среде социологов являются формы Google, сервис WebAnketa, Анкетёр, CreateSurvey, Анкетолог, Aeterna и многие другие. Они позволяют буквально за несколько простых шагов создать несложную анкету, что очень удобно и профессионально. После полевого этапа то есть, полученных ответов и заполнений анкет, следующий этап будет обработка данных. Данные могут быть количественные и качественные.

Обработка данных делается с помощью различных программ, например, SPSS, STATA, STATISTICA, STATGRAPHICS, SYSTAT, S-PLUS и т.п. На основе таких исследований делаются прогнозы, демографические и гендерные показатели, уровень жизни населения, определяются тенденции и масштабы управления, учитываются мнения окружающей среды в управлении, в маркетинге или же в других отраслях. Статистические данные – это анализ и измерение общественных явлений в числовой форме.

В связи с тем, автоматизация и внедрение электронного управления, в сфере социальной защиты населения также начали использовать инновационные технологии. Существенным фактором, затрудняющим (сдерживающим) эффективное использование информационных технологий в социальной сфере, является несовершенство а, по сути, неполнота и недостоверность исходных данных, отражающих реальное положение личности в различных социумах.

Огромное количество видов информационных систем породило большое число методологий и технологий их создания. Создание единой ИС позволит сократить времени на ввод данных сопровождение ИС, эксплуатируемых структурными подразделениями, таким образом снижается процент повторяющей и не нужной информации. Существенная экономия может быть достигнута также за счет реализации информационной системы на основе сетевых технологий, сводящих к минимум затратам на сопровождение системы и обновление базы данных на рабочих местах пользователей. Единая ИС в конечном счете, обеспечит качественный новый уровень жизни населения, адресную социальную помощь и социальную поддержку.

Конечно же, внедрение ИС для нашей республики была непростой задачей. Но тем самым, мы все же смогли внедрить и благополучно использовать в различных предприятиях и организациях. В 2017г. в республике насчитывалось около 12 тысяч хозяйствующих субъектов (пред-

приятий, организаций и учреждений), использующих информационно-коммуникационные технологии, что по сравнению с 2013г. на 14,7 процента больше. Доля хозяйствующих субъектов, использующих ИКТ, в городских поселениях составила 67,5 процента, в то время как в сельской местности - 32,5 процента[1]. На мой взгляд это хорошие показатели и в скором времени мы сможем поднять проценты до максимального уровня. В настоящий момент мы в пути достижения такого уровня. Надо отметить что Кыргызстан внедрил Электронное правительство, и начал работать портал tazakoom.kg где сформирован перечень 189 государственных услуг, а также возможность оплачивать электронном виде. Тем самым развивается другой отрасль: электронная коммерция.

Количество предприятий и организаций, использующих компьютерную технику и информационно-коммуникационные технологии:

	2013	2014	2015	2016	2017	
Кыргыз Республикасы	10 396	11 013	11 400	11 875	11 923	<i>Кыргызская Республика</i>
Баткен облусу	376	581	586	593	618	<i>Баткенская область</i>
Жалал-Абад облусу	1 153	1 143	1 158	1 220	1 212	<i>Джалал-Абадская область</i>
Ысык-Көл облусу	530	696	687	712	743	<i>Иссык-Кульская область</i>
Нарын облусу	526	538	570	602	622	<i>Нарынская область</i>
Ош облусу	595	1 072	1 054	1 114	1 179	<i>Ошская область</i>
Талас облусу	425	425	417	418	415	<i>Таласская область</i>
Чүй облусу	1 301	1 433	1 422	1 459	1 643	<i>Чуйская область</i>
Бишкек ш.	4 666	4 252	4 639	4 815	4 290	<i>г. Бишкек</i>
Ош ш.	824	873	867	942	1 201	<i>г. Ош</i>

Основной проблемой социальной защиты является адресность, это связано тем что помощь и гранты государства не доходят до тех кто реально нуждается или объем выделенных средств не достаточном режиме. Как известно, для получения ежемесячного или единовременного пособия нужно собрать все необходимые документы, когда все готово на рассмотрение государственным органам так же требуется время. Чтобы ускорить данный процесс люди идут искать знакомых или ещё какие-то способы, некоторые вообще отказываются от пособий. Хотелось бы отметить, что бывали случаи когда пособия получали даже те кто в них не нуждался они скрывали размер дохода и наличие животноводства, посевных земель и т.д..

Пособия может получать та семья, у которой совокупный доход в месяц на каждого члена семьи приходится по 900 сомов как максимум. Выплаты как: «үй-бүлөгө көмөк» и «балага көмөк» требуют не мало справок и документов и их надо обновлять каждый год. У нас благополучно начал свою деятельность портал “электронных услуг”, где граждане могут в онлайн режиме оформить некоторые заявки, как на получение паспорта или заявление в ЗАГС.

Если процесс обновления и рассмотрения заявлений граждан со временем тоже будет в электронном формате, то заполненные в электронном виде социальных паспортов жителей будут использоваться в индивидуальном виде для взаимодействия с каждым гражданином. Для поддержки и осуществления данного взаимодействия государства и гражданина необходимо разработать специальное программное обеспечение или мобильное, всем доступное приложение. Его ключевыми характеристиками будет гибкость и прозрачность. Такая система может работать в условиях постоянно изменяющегося общества и инновационного прогресса. На него не повлияет социально-экономическое положение людей, изменение или появление новых законов, нормативов и других изменяющихся факторов.

Активное использование ИКТ в предоставлении государственных услуг поможет в развитии малого бизнеса для реализации общества самостоятельно, повысится самообслуживание и возрастет осведомленность граждан о своих возможностях, и что он может получить от государства.

На данный момент наши государственные органы социальной защиты работают в корпоративной информационной системе социальной помощи (КИССП).

КИССП – это база данных, сформированная, как совокупность информационных ресурсов, включающая информационные технологии, реализующие процессы поиска, сбора, приема, накопления, хранения, обработки, передачи, распространения и предоставления информации в целях предоставления государственных, социальных услуг и осуществления выплат государственных пособий и других социальных выплат социально незащищенным категориям граждан, в том числе семьям и детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, пожилым гражданам и лицам с ограниченными возможностями здоровья [2]. Данная информационная система позволяет сэкономить время, рабочую силу и усиливает адресность социальной поддержки.

На мой взгляд, в решении социальных проблем, мы должны использовать информационную среду, такую как средства массовой информации, теле-коммуникация, социальные сети и веб-страницы государственных органов. Плохая информированность или незнание каких-либо процедур, затрудняет работу и государственным органам и самим нуждающимся.

Например, жителям дальних регионов для получения консультации тех или иных государственных услуг приходится ехать в районный центр или в город. Он просто может не знать о наличии обратной электронной связи или отдела консультации в веб сайтах, номеров телефонов горячей линии и т.д.. К тому же, если с обращением написать на веб сайт наших государственных учреждений, они могут просто не увидеть твоего письма или ответить тогда, когда уже не надо. Оперативность во взаимодействии с обществом, один из составляющих факторов государственной политики.

В настоящее время социальная защита, социальная поддержка, социальная реабилитация уязвимых слоев населения или граждан, попавших в трудную жизненную ситуацию, стала открытой, то есть прозрачность данных услуг постепенно растет. Граждане стали более гуманными и чувства альтруизма или помогать ближнему обрела какой-то своеобразный престиж. Все наши улицы, образовательные учреждения (школы, детские сады и т.д.), торговые центры, магазины, детские площадки оснащены видеокамерами, все под наблюдением. Такой технологический прогресс внес новый вклад в развитие социальных отношений. Люди начали следить за своим поведением в общественных местах.

Тем самым многие социально значимые проблемы, такие как преступления разного вида, суицид, насилие, эксплуатация детского труда и т.д. уменьшились, так как люди стали опасаться других. Возможность увидеть себя в социальных сетях, в новостях или в других информационных порталах велика.

Инновации, которые развиваются с каждым днём, несут в себе не только технологический характер, но и социальный. Закон Кыргызской Республики от 19 июля 2017 года № 127 «Об электронном управлении» гласит: «Физические лица вправе по своему усмотрению выбирать электронную или иную форму взаимодействия с государственными органами и органами местного самоуправления». Содержание и осуществление прав физических лиц не может быть поставлено в зависимость от того, в какой форме (электронной или иной) они осуществляют взаимодействие с государственными органами и органами местного самоуправления[3].

Согласно закону, каждый гражданин имеет право взаимодействовать с органами управления, возможности связываться через электронные носители, так как не у каждого они есть. Полная автоматизация данной системы возможно близка и электронное правительство достигнет в будущем своих целей. Таким образом ИС во всех отраслях деятельности, в частности социальной сфере получит возможность решать социально значимые задачи и поможет в повышении эффективности социальной политики КР.

Список литературы:

1. <http://www.stat.kg/>
2. <https://mlsp.gov.kg/>
3. Закон Кыргызской Республики от 19 июля 2017 года № 127 «Об электронном управлении»

Исмаилов Азамат Нурбекович
Магистрант
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

МАМЛЕКЕТТИК ОРГАНДАРГА SMM АДИС КЕРЕКБИ?

Аннотация: Автордун макаласы мамлекеттик менеджмент тармагындагы актуалдуу темага арналган. Автордун карап чыккан предмети мамлекеттик кызматка SMM-адистерди тартуу актуалдуу болуп саналабы.

SMM деген эмне, мамлекеттик кызматта аны колдонуу мисалдарын келтирдик.

Ошондой эле макалада социалдык тармактарда кыргыз мамлекеттик органдарынын мисалдарын камтыйт жана алардын интернет чөйрөсүндө ийгиликтүү же ийгиликсиз экендигин карап, талдап чыктык.

Негизги сөздөр: Smm, Smm – адис, мамлекеттик органдар, социалдык тармактар, мамлекеттик бийлик органдар, барак, интернет, маалымат, угуучулар, мамлекеттик тузмо, социалдык баракчалар.

Исмаилов Азамат Нурбекович
Магистрант
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

НУЖЕН ЛИ SMM – СПЕЦИАЛИСТ ГОСУДАРСТВЕННЫМ ОРГАНАМ?

Аннотация: Статья автора посвящена актуальной теме в области государственного менеджмента. Предметом рассмотрения автора является ли актуальным привлечение Smm-специалистов на государственную службу. Что такое SMM и привел примеры его использования на государственной службе.

Статья так же включает в себя пример кыргызских государственных органов в социальных сетях и разобрал успешны ли они в интернет пространстве или нет

Ключевые слова: Smm, smm – специалист, государственные органы, социальные сети, органы государственной власти, страница, интернет, информация, аудитория, государственные структуры, социальные страницы

По статистике 68% населения заходит в интернет через мобильные устройства, а 58,9% через компьютеры. Если раньше, еще каких-то лет 10 назад, интернет использовался побольше частью в работе, в пересылке данных, то сегодня большинство современных людей заказывают еду, покупают вещи, общаются, получают новости и это все происходит с помощью интернета. Все большую роль в современных реалиях играет интернет. Особенно интернет дал толчок в общедоступности информирования населения.

Человечество шагнуло в эпоху доступности всей «нефильтрованной» информации планеты, причем на устройстве размером с палец. Никогда в истории человечества такое большое количество людей, как сейчас не имело доступа к такому огромному количеству информации. Уже нет таких проблем, как в начале 21 века или в конце 20 века с доступом к информации. Тысячи сайтов, на которых миллионы статей на различные темы. Именно с этим связана наибольшая проблема.

В данное время практически невозможно контролировать «Выброс недостоверной информации». Для примера приведем такой случай: По социальным сетям Кыргызстана прошла новость, то что сбор средств проводимые несколькими благотворительными организациями для помощи детям, которым необходима операция. Суть данной акции была в том, что отправляешь SMS – сообщение на номер, и ты автоматически переводишь сумму в размере 20 сомов, но в сообщении, что было дано в интернете, говорилось, что половина собранных средств, уйдет са-

мым организаторам, за организацию сбора средств. В итоге спустя всего один день, было дано опровержение от родителей, так и от самих организаторов этой акции, что все средства будут переведены по назначению. Тем самым информационное пространство соцмедиа Кыргызстана показало свою силу: появление недостоверной информации, повлияло, как и на сбор средств, так и сказалось на имидже благотворительных организаций.

В конце 2018 года Кыргызский Жогорку Кенеш принял «Кодекс о нарушениях», а точнее пункт о «Плевках». В котором говорится, что сумма штрафа за плевков составляет 5500 сом. 7 января 2019 года Кыргызский интернет взорвался от статусов, мемов и постов посвященных на эту тему. Кыргызское интернет сообщество восприняло данный кодекс в штыки, и по итогу этот штраф не 1 гражданин Кыргызской республики на данное время не заплатил.

Перечисленные выше примеры показывают, чтобы уберечь свою организацию от недостоверной информации, необходим специалист, который будет заниматься социальными сетями и имиджем организации в интернете. Таким специалистом является: SMM – Специалист. SMM – это Social Media Marketing или маркетинг в социальных сетях. SMM-специалист или SMM-менеджер занимается продвижением компании, ее бренда, товаров и услуг в социальных сетях. Но если в частном секторе smm специалисты, работают уже достаточно давно, но в государственных структурах, они начинают только появляться.

«Какие должны быть обязанности у smm специалист на государственной службе?» можете задать логичный вопрос вы. Ответ достаточно прост:

1. Выявление сложившихся представлений у населения о государственного учреждения, в зависимости от их интересов и потребностей.
2. Определение предпочтительного для граждан образа государственного учреждения в зависимости от их интересов и потребностей
3. Непосредственное формирования имиджа органа государственной власти, как ответ на предпочтения и ожидания общества.
4. Мониторинг сформировавшегося имиджа и внесения корректировок в реализованную модель, как отражения процесса адаптации политической системы к изменениям в общественной жизни внутри самого государства и на международной арене
5. Привлечение неохваченного до сих электората, так и поддержание лояльности существующего.

Использование всех возможностей социальных сетей сможет оптимизировать работу служб со по связям с общественностью на каждой из выше указанных стадий. Так же не стоит забывать, что SMM это мощнейший инструмент управления репутацией и политического пиара в выборах и прочих процессах.

Органы государственной власти с каждым днем, все больше погружаются в пучину интернета, в результате которого в виртуальном пространстве создаются организации двойники, которые тесно связаны с реальными органами государственной власти Кыргызской Республики, что делает вопрос формирования репутации, таких виртуальных организаций очень серьезным и требующим тщательной проработки специалистами.

На данный момент у многих органов государственной власти имеются социальные странички в социальных сетях. Чаще всего создаются социальные страницы в «Facebook». Это обусловлено тем, что аудитория данной социальной сети составляет около миллиона человек, в возрасте от 13 до 65 лет, а в самом Бишкеке, аудитория составляет около 700 000 человек. Аудитория Одноклассников составляет около 500 000 человек по Кыргызстану. Этими цифрами обусловлено, почему наши государственные структуры предпочитают создавать социальные страницы в «Facebook». Так же этот выбор обусловлен тем, что на своей странице, государственные органы могут отобразить всю информацию, загрузить любую новость, видео, создать свое мероприятие и тд.

Так же все большую популярность у наших государственных органов набирает «Instagram», аудитория которого в Кыргызстане составляет около 2 миллионов человек, а в самом Бишкеке около 1,5 миллионов человек.

Самой популярной страницей среди государственных органов в «Facebook». является страница «Жогорку Кенеша» она нравится 14 457 людям, затем идет Мэрия города Бишкек с 13 166 отметками нравится. В «Instagram» обратная ситуация у страницы Жогорку Кенеша 5013 подписок, а у мэрии Бишкека 6228 подписчиков. А теперь к примеру взять торговую марку «Живое пиво» в «Facebook» 24 141 отметки нравятся, а в «Instagram» 75 100 тысячи подписчиков.

SMM-специалистам будет проще работать, в отличии от прихотливых клиентов коммерческих организаций. Так же существенным плюсом для государственных деятелей или организаций является то, что практически каждое достижение или действие освещается СМИ, а значит есть множество повод войти в связь в социальных сетях с электоратом. К тому же многие люди хотят быть услышаны, а официальные страницы государственных организаций в социальных сетях могут дать такую возможность. Процесс постепенного налаживания обратной связи политиков и государственных органов с электоратом будет способствовать росту кредита доверия и популяризация в общественных массах данных организаций.

За рубежом давно практикуется привлечение smm специалистов для работы с государственными органами, для примера возьмем Россию. К примеру в Рязанской области с 2016 начали вести группу в «ВКонтакте» под названием «Новости Рязань», в ней на данный момент почти 100 тысяч участников.

В 2017 году они создали личную страницу для губернатора Рязанской области. Его записи просматривают около 25 тысяч человек в сутки, об этом написали все местные СМИ, он получает 400 писем в личку в неделю.

В феврале 2018 года они внедрили систему «Инцидент». Суть которой для smm специалиста заключается в:

1. Мониторинге
2. Реагирование
3. Публикация ответов
4. Информирование ответственные органы, те в свою очередь распределяют исполнителей и назначают сроки исполнения.

Что получали власти Рязани от работы Smm специалистов:

1. Стали Ньюсмейкерами в социальных сетях
2. «Проснулись» муниципалитеты
3. Улучшился имидж Губернатора
4. Вырос уровень доверия власти, аж до 93% среди населения
5. Видна работа каждого чиновника
6. Губернатор как пример: за ним следуют остальные.

Так же Smm специалисты помогают узнать общественное мнение:

1. С помощью опросов в социальных сетях
2. Постов провокаций (Сбор информации от населения по провокационным темам)
3. Постов – контролей (Проверка качества работы Муниципалитета)

Но не обходимо помнить, что без качественного контента, новостей и поддержки государственного органа не один Smm специалист не даст положительных результатов.

В ближайшем будущем все больше будет возникать потребность у государственных учреждений потребность в Smm – специалистах и поэтому в МГИМО России ввели курс: «SMM Менеджер - Эффективное освещение деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в социальных сетях». Что лишний раз доказывает, что грамотное использование Social Media Marketing позволит получить лояльную к органу власти аудиторию и сформулировать положительный имидж государственного органа власти. А лучше всего с SMM, работают SMM – Специалисты.

Список литературы

1. Статистика охвата аудитории в соцсетях Кыргызстана, апрель 2019
URL:https://www.facebook.com/pg/svetlanastudios/photos/?tab=album&album_id=2132426470208696
2. Кто такой SMM – Специалист URL: <https://bvi-en.ru/smm-chto-eto-smm-spetsialist-kto-eto/>

3. SMM – продвижение государственных органов и организаций в социальных сетях
 4. URL: <https://pravo.studio/ekonomicheskaya-teoriya/smm-prodvijenie-gosudarstvennyih-organov-52082.html>
 5. Страницка Мэрии города Бишкек в Facebook
 6. URL: <https://www.facebook.com/312Bishkek/>
 7. Страницка Мэрии города Бишкек в Instagram
 8. URL: https://www.instagram.com/meria_bishkek/
 9. Страницка Жогорку Кенеша в Facebook
 10. URL: <https://www.facebook.com/kenesh.kg/>
 11. Страницка Жогорку Кенеша в Instagram
 12. URL: <https://www.instagram.com/jogorku.kenesh/>
 13. Страницка Живого Пива в Facebook
 14. URL: <https://www.facebook.com/zhivoe/>
 15. Страницка Живого Пива в Instagram
 16. URL: <https://www.instagram.com/zhivoe/>
 17. Официальный сайт МГИМО
 18. URL: <http://odin.mgimo.ru/26-fakultety/1417-smm-menedzher-effektivnoe-osveshchenie-deyatelnosti-organov-gosudarstvennoj-vlasti-i-organov-mestnogo-samoupravleniya-v-sotsialnykh-setyakh.html>
-

УДК: 004:651 (575.2)

Таракчинова Миргуль Сарылбековна

Магистрант

Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

КЫРГЫЗСТАНДАГЫ ЭЛЕКТРОНДУК КОЛТАМГА: ОҢ ЖАНА ТЕРС ЖАКТАРЫ (АРТЫКЧЫЛЫКТАРЫ ЖАНА КЕМЧИЛИКТЕРИ)

Аннотация: Макалада кыскача электрондук колтамганын теориялык аспектилери, электрондук колтамганын артыкчылыктары жана кемчиликтери, электрондук жана санарип колтамгаларынын пайда болушунун биринчи идеялары, электрондук кагаз жүргүзүүдө электрондук колтамганын артыкчылыктары жана кемчиликтери каралган.

Негизги сөздөр: электрондук санариптик колтамга; жөнөкөй электрондук колтамга, күчөтүлгөн квалификацияланбаган электрондук колтамга, күчөтүлгөн квалификацияланган электрондук колтамга; колтамга ачкычы; колтамга текшерүү ачкычы; колтамга текшерүү ачкычынын сертификаты; күбөлөндүрүүчү борбордун каражаттары; күбөлөндүрүүчү борбор; электрондук документтерди жүргүзүү; маалыматтык система.

Таракчинова Миргуль Сарылбековна

Магистрант

Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

ЭЛЕКТРОННАЯ ПОДПИСЬ В КЫРГЫЗСТАНЕ: ПЛЮСЫ И МИНУСЫ (ПРЕИМУЩЕСТВА И НЕДОСТАТКИ)

Аннотация: В статье кратко рассмотрены теоретические аспекты электронной цифровой подписи, преимущества и недостатки электронной подписи, история возникновения первых идей электронной и цифровой подписи, раскрыты преимущества и недостатки применения электронной подписи в электронном документообороте.

Ключевые слова: электронная цифровая подпись; простая электронная подпись; усиленная неквалифицированная подпись, усиленная квалифицированная подпись; ключ подписи; ключ проверки подписи; сертификат ключа проверки подписи; средства удостоверяющего центра; удостоверяющий центр; электронный документооборот; информационная система.

Данная статья посвящена такой быстроразвивающейся технологии как электронная подпись. Все больше организаций будь оно государственным или частным отдают предпочтение электронной подписи, так как эта технология является надежной, что немало важно для современного мира, но, несмотря на все положительные черты, электронная подпись также имеет и существенные минусы.

Для начала выясним что из себя представляет электронная подпись, историю возникновения понятия электронной цифровой подписи, назначение и области применения.

Электронная подпись (далее - ЭП) - реквизит электронного документа, позволяющий установить отсутствие искажения информации в электронном документе с момента формирования ЭП и проверить принадлежность подписи владельцу сертификата ключа ЭП. Значение реквизита получается в результате криптографического преобразования информации с использованием *закрытого ключа*¹ ЭП. Электронная подпись – это цифровой аналог человеческой собственноручной подписи, предназначенной для идентификации лица, подписавшего электронный документ.

Кроме этого, использование ЭП позволяет осуществить:

Контроль целостности передаваемого документа: при любом случайном или преднамеренном изменении документа подпись станет недействительной, потому что вычислена она на основании исходного состояния документа и соответствует лишь ему.

Защиту от изменений (подделки) документа: гарантия выявления подделки при контроле целостности делает подделывание нецелесообразным в большинстве случаев.

Невозможность отказа от авторства. Так как создать корректную подпись можно лишь зная закрытый ключ, а он должен быть известен только владельцу, то владелец не может отказаться от своей подписи под документом.

Доказательное подтверждение авторства документа: так как создать корректную подпись можно лишь зная закрытый ключ, а он должен быть известен только владельцу, то владелец пары ключей может доказать своё авторство подписи под документом. В зависимости от деталей определения документа могут быть подписаны такие поля, как «автор», «внесённые изменения», «метка времени» и т. д.

Все эти свойства ЭП позволяют использовать её для следующих целей:

- Декларирование товаров и услуг (таможенные декларации);
- Регистрация сделок по объектам недвижимости;
- Использование в банковских системах;
- Электронная торговля и госзаказы;
- Контроль исполнения государственного бюджета;
- В системах обращения к органам власти;
- Для обязательной отчетности перед государственными учреждениями;
- Организация юридически значимого электронного документооборота;
- В расчетных и трейдинговых системах.

История возникновения понятия электронной цифровой подписи (далее - ЭЦП) были предложены впервые в 1976 году Уитфилдом Диффи² и Мартином Хеллманом³, хотя они всего лишь предполагали, что схемы ЭЦП могут существовать.

¹ сохраняемый в тайне компонент ключевой пары, применяющейся в асимметричных шифрах, то есть таких шифрах, в которых для прямого и обратного преобразований используются разные ключи

² Бейли Уитфилд Диффи — один из самых известных американских криптографов, заслуживший мировую известность за концепцию криптографии с открытым ключом.

³ Мартин Эдвард Хеллман — американский криптограф. Получил известность благодаря разработке первой асимметричной криптосистемы в соавторстве с Уитфилдом Диффи и Ральфом Мерклем.

В 1977 году, Рональд Ривест, Ади Шамир и Леонард Адлеман разработали криптографический алгоритм RSA, который без дополнительных модификаций можно использовать для создания примитивных цифровых подписей.

Вскоре после RSA были разработаны другие ЭЦП, такие как алгоритмы цифровой подписи Рабина, Меркле.

В 1984 году Шафи Гольдвассер, Сильвио Микали и Рональд Ривест первыми строго определили требования безопасности к алгоритмам цифровой подписи. Ими были описаны модели атак на алгоритмы ЭЦП, а также предложена схема GMR, отвечающая описанным требованиям.

Первые шаги к законодательному регулированию электронной подписи были сделаны в США. И только на втором этапе стали разрабатываться международно-правовые акты.

Для стран-членов Европейского союза (далее - ЕС) вехой в развитии стала Директива об электронной подписи 1992 году, направленная на унификацию различных законодательств и приведение их в соответствие с едиными европейскими стандартами. Страны, которые ранее уже имели законы о цифровой подписи, отличающиеся от положений Директивы¹, пересмотрели свои законы. Так, Германия приняла Закон о цифровой подписи в 1997 года, но в 2000 году приняла новый закон в соответствии с европейской Директивой.

Австрия считается первой страной - членом ЕС, которая приняла Закон об электронной подписи в соответствии с Директивой (июль 1999 года). Закон вступил в силу 1 января 2000 года. В феврале 2000 году был принят подзаконный акт об ЭЦП, который дополнительно определяет требования безопасности обеспечения электронной подписи, технические, организационные, личные требования к удостоверяющим центрам.

В июле 2001 года Комиссия ООН по праву международной торговли приняла модельный закон об ЭП, предполагающий отклонения от него при разработке национальных законов. Таким образом, модельный закон в меньшей степени способствует унификации национального законодательства, чем международная конвенция. Однако разработчики модельного закона надеются на то, что значительное количество стран возьмет его за основу при разработке национальных законов.

Международное законодательство в данном случае диктует необходимость развития национального законодательства об ЭП.

Очевидно, что и государства, и предприниматели заинтересованы в стандартизации ЭП, что было бы удобно и целесообразно при осуществлении международной торговли через Интернет. Однако практика пошла по пути разработки национальных моделей. Законы приняты в Германии, Австрии, Великобритании, Японии, ряде латиноамериканских стран. Национальное законодательство чрезвычайно разнообразно. Германия и Япония уделяют больше внимание техническим стандартам, Сингапур и Малайзия - юридическому значению ЭП, государственному контролю за деятельностью удостоверяющих (сертифицирующих) органов.

История возникновения ЭП в Кыргызской Республике связана с первыми дискуссиями об электронном правительстве, имевшими место еще в 2001 году. В принятом в 2004 году Закон «Об электронном документе и электронной цифровой подписи» дал правовую основу для их использования и предпосылки для создания национального центра по выпуску электронной цифровой подписи (далее - ЭЦП) в республике.

В Кыргызстане Корневым удостоверяющим центром является Государственная регистрационная служба при Правительстве Кыргызской Республики (далее – КУЦ ГРС) который создан в целях реализации задачи Государственной регистрационной службы при Правительстве Кыргызской Республики по созданию единой инфраструктуры ЭЦП-удостоверяющих центров и реализации функций по выдаче удостоверяющим центрам сертификатов открытых ключей ЭЦП и ведению государственного общедоступного реестра выданных сертификатов ключей подписи удостоверяющих центров. КУЦ ГРС создает и выдает сертификаты ключей проверки электронных подписей для подчиненных удостоверяющих центров, находящихся на территории Кыргызской Республики.

¹ Директива 1999/93 ЕС Европейского парламента и Совета от 13 декабря 1999 года о структуре сообщества для электронных подписи http://europa.eu.int/information_society/eeurope/i2010/docs/esignatures/esignature_s_en.pdf

КУЦ ГРС является удостоверяющим центром верхнего уровня (корневым) в иерархической структуре удостоверяющих центров Кыргызской Республики построенной на базе инфраструктуры открытых ключей (Public Key Infrastructure).

В целях реализации закона¹ в 2007 году было создано Государственное предприятие «Инфоком» при Государственной регистрационной службе Кыргызской Республики (далее – ГП «Инфоком»). ГП «Инфоком» получил статус национального корневого удостоверяющего центра, был внедрен программный комплекс удостоверяющего центра на базе российской компании «КРИПТО-ПРО».

До 2010 года ГП «Инфоком» старалось не допускать выхода на рынок страны новых конкурентов по выпуску электронной цифровой подписи, но в июле 2010 года частной компании ОсОО "Дос Тек Групп" удалось получить у ГП «Инфоком» цифровой сертификат Подчиненного удостоверяющего центра сроком на 7 лет. Стоит отметить, что ОсОО "Дос Тек Групп" построил собственную информационную систему, используя программный продукт - «VipNet», российского производителя «Инфотекс».

В связи с принятием закона Кыргызской Республики «Об электронной подписи» от 19 июля 2017 года №128 понятие электронной цифровой подписи «утратило силу» как показано в таблице 1.

Таблица 1.

Закон Кыргызской Республики от 17 июля 2004 года № 92 “Об электронном документе и электронной цифровой подписи”- утратил силу	Закон Кыргызской Республики от 19 июля 2017 года № 128 “Об электронной подписи”.
Электронная цифровая подпись (ЭЦП) - последовательность символов, полученная в результате преобразования исходной информации с использованием закрытого ключа ЭЦП, которая позволяет пользователю открытого ключа ЭЦП установить целостность и неизменность этой информации, а также владельца закрытого ключа ЭЦП.	Электронная подпись (ЭП) - информация в электронной форме, которая присоединена к другой информации в электронной форме и (или) логически связана с ней и которая используется для определения лица, от имени которого подписана информация.

Таким образом, видим, пожалуй, самое значительное и фундаментальное отличие в определении самих понятий подписи. ЭП обрела 3 явно выраженные формы:

- Простая электронная подпись;
- Усиленная неквалифицированная электронная подпись;
- Усиленная квалифицированная электронная подпись.

Под простой ЭП необходимо понимать сам факт формирования авторства в документе его создателем или правообладателем.

Усиленная неквалифицированная электронная подпись создается с применением средств криптографии и, помимо тех же свойств, что и простая подпись, она еще и отражает внесение изменений в документе, если они имели место быть.

Усиленная квалифицированная подпись является самой защищенной и в каком-то роде приоритетной формой подписи. Она же является и самой востребованной, так как она имеет помимо вышеперечисленных свойств, еще и ключ проверки владельца подписи, на что есть специальный квалифицированный сертификат.

Также отмечу, что статья 6 Закона КР “Об электронной подписи” трактует такое определение, как признание электронных документов, подписанных ЭП, равнозначными документу на бумажном носителе, который подписан собственноручно, кроме тех случаев, когда законами или иными нормативно-правовыми актами установлен запрет составления такого документа в электронной форме. Таким образом, мы с уверенностью можем говорить о равноправной юридической силе документа, подписанного вручную и электронного документа, заверенного и

¹ Закон КР “Об электронном документе и электронной цифровой подписи” от 17 июля 2004 года №92

подписанного электронной подписью. Это очень важный юридический момент, на который необходимо обратить внимание.

У ЭП есть сроки годности, поэтому пользователь обязан производить плановую замену криптографических ключей не реже одного раза в год. Каждый раз оплата вносится заново. Данные правила регулируются специальными регламентами. Сами же регламенты регулируются законами КР «Об электронной подписи» и «Электронном управлении».

В Кыргызстане только три организации удостоверяют ЭП. И предпринимателям приходится *приобретать* отдельные ЭП для разных ведомств. Все потому, что в законе *не заложен принцип универсальности электронной подписи*. В нижеследующей таблице 2 приведены затратные статьи этих трех компаний:

Таблица 2.

№	Наименование услуг	ГП «ИНФО-КОМ» ¹	ОсОО «Дос Тек» ²	ОсОО «Юниверсал Бизнес Репорт» ³
	Изготовление сертификата			
1	Поддержка сертификата ключа ЭП (ежегодно)	765,87 KGS	1 254,00 KGS	665,00 KGS
2	Изготовление сертификата ключа ЭП (ежегодно)	191,46 KGS	-	-
3	Изготовление дистрибутива и комплекта эксплуатационной документации на CD (ежегодно)	536,93 KGS	-	-
4	Затраты (ежегодно):	1 494,26 KGS	1 254,00 KGS	1 000,00 KGS
5	Программное обеспечение:			
	Лицензия «КриптоПро CSP»	1 241,87 KGS	-	Лицензия «Крипто-Про CSP»
6	Лицензия «КриптоАРМ»	1 324,66 KGS	-	-
7	Лицензия «VIPNet CSP»	-	-	-
	Затраты (единовременно):	2 566,53 KGS	0,00 KGS	0,00 KGS
8	Защищенный носитель для хранения ЭП (1 раз в 5 лет)	1 159,08 KGS	-	360,00 KGS
9	ЗАТРАТЫ 1 РАЗ В 5 ЛЕТ:	1 159,08 KGS	2 200,00 KGS	2 000,00 KGS
10	ВСЕГО ЗАТРАТЫ НА 1 ПОЛЬЗОВАТЕЛЯ ЭП:	5 219,87 KGS	3 454,00 KGS	4 025,00 KGS

В каждой системе, к сожалению, есть свои минусы и недостатки. Как видно в таблице 2, ценовая разница по предоставляемым услугам - очень большая. Услуги частных организаций, занимающихся изготовлением и выдачей электронной подписи - ОсОО Юниверсал Бизнес Репорт и ОсОО Дос Тек Групп – является первым минусом. ГП «Инфоком» сравнительно с ОсОО «Дос Тек Групп» изготавливает и выдает ЭП порядка на 2 тыс.сомов дороже.

Вторым, пожалуй, достаточно убедительным минусом будет являться то, что многие руководители получают ЭП на свое имя, но, как правило, сами не работают и вследствие чего копируют ее своим сотрудникам. Соответственно, документы, подписанные подписью руководителя, обладает полной юридической силой, то есть именно руководитель несет полную ответственность за документ и действия, которые совершаются с помощью этой подписи.

Третьим, и наиболее важным минусом является правовая проблема использования ЭП. К недостаткам закона относят не соответствие основным принципам, реализуемым в иностранном законодательстве и международном праве при осуществлении правового регулирования электронных подписей, таким как «технологическая нейтральность» законодательства, правовое признание раз-

¹ <https://infocom.kg/ru/pki/>

² <http://www.dostek.kg/?page=eds>

³ <https://ubr.kg/ru/about-ecp/>

личных видов ЭП, недостаточна сфера регулирования закона, из нее исключены отношения, не являющиеся гражданско-правовыми сделками, не допускается ЭП юридических лиц. Приходится делать вывод, что законодательная и юридическая стороны лишь на пути к становлению.

Как сообщает Ассоциация поставщиков КР, с переходом госорганов на электронную форму отчетности каждое ведомство требует ЭП от какого-либо одного удостоверяющего центра (УЦ). Это может свидетельствовать, по мнению предпринимателей, о возможном сговоре. В итоге у одного предпринимателя может быть до 10–12 ЭП.

Указанные выше недостатки, при всем преимуществе электронных подписей, бесспорно, тормозят процесс широкого внедрения и использования их в условиях бурного экономического развития.

Исходя из нерешенных вопросов признания подписей, препятствующих развитию электронного документооборота и электронного бизнеса в целом, следует:

1) Признать простую ЭП равнозначной собственноручной подписи.
2) Внедрить принцип технологического нейтралитета при определении ЭП, закрепив требования что:

- данные, используемые при создании ЭП, должны быть связаны с ее владельцем и ни с каким третьим лицом;
- во время подписания эти данные находятся исключительно под личным контролем владельца ЭП;
- если закон требует наличия ЭП с целью обеспечения целостности информации, которая засвидетельствована ЭП, то любое изменение, внесенное в информацию после подписания, поддается обнаружению.

3) Внедрить принцип универсальности ЭП, то есть возможность использования любой представленной ЭП во всех государственных органах. Что значительно снизит затраты предпринимателей на ЭП и обеспечит удобство при взаимодействии с государством.

4) внести понятие «электронного документа» в закон «Об электронной подписи», в силу того, что ЭП подписывается электронный документ.

5) четкий государственный контроль и информационная безопасность, открытый вопрос для всех удостоверяющих центров, в том числе и для КУС ГРС. Дело в том, что данные закрытого ключа сертификата ключа подписи, полностью передаются под личную ответственность владельца электронной подписи.

Кыргызстан, как и мировое сообщество направлено на то, что ЭП может полностью заменить нам собственноручную подпись. Говоря о замене собственноручной подписи, на примере идентификационной карты – паспорта гражданина Кыргызской Республики образца 2017 года ЭП является обязательной составляющей eID-паспорта. Ввиду цифровизации всех структур государственного управления и бизнеса (например, постановка на электронную очередь в детские образовательные учреждения, электронная запись в начальный класс и др. все можно сделать в один клик с помощью вышеназванного паспорта). Пример для бизнеса при наличии нового паспорта можно участвовать на электронных аукционах, конкурсах и т.д. Так что нововведение как электронная подпись считаю лучшим решением развития электронного документооборота и бизнеса республики.

Список литературы:

1. Директива 2000/31/ЕС Европейского парламента и Совета Европейского Союза "О некоторых правовых аспектах информационных услуг на внутреннем рынке, в частности, об электронной коммерции (Директива об электронной коммерции)" [рус., англ.] (Вместе с "Исключениями из статьи 3") (Принята в г. Люксембурге 08.06.2000)
2. Закон КР от 17 июля 2004 года № 92 "Об электронном документе и электронной цифровой подписи"- утратил силу.
3. Закон КР от 2 ноября 2009 года №290 "О внесении изменений и дополнений в закон КР "Об электронной цифровой подписи".
4. Закон КР от 19 июля 2017 года № 128 "Об электронной подписи".
5. Закон КР от 19 июля 2017 года №127 "Об электронном управлении"

6. Положение о Государственной регистрационной службе при Правительстве Кыргызской Республики;
7. Положение о Корневом удостоверяющем центре Государственной регистрационной службы при Правительстве Кыргызской Республики, утвержденного распоряжением № 91 от «21» апреля 2017 года.
8. Регламент КУЦ ГРС при ПКР.
9. Статья №387 ГРАЖДАНСКОГО КОДЕКСА КР
10. Прейскурант цен на услуги ГП “Инфоком”
11. Тарифы на товары и услуги ОсОО “Юниверсал Бизнес репорт” на 2019 год.
12. Прейскурант цен на услуги ОсОО “Дос Тэк Групп” на 2019 год
13. Ассоциация электронных торговых площадок [Электронный ресурс]. URL: <http://aetr.ru/> (дата обращения: 20.03.2014).
14. Единый портал ЭЦП в РФ [Электронный ресурс]. URL: <http://www.iecp.ru/> (дата обращения: 20.03.2014).
15. © Худкина Е. А., 2014 УДК 519.866
16. М. Г. Шиверская Научный руководитель - И. Л. Савостьянова Сибирский государственный аэрокосмический университет имени академика М. Ф. Решетнева, Красноярск.
17. <http://www.dostek.kg/?page=eds>
18. <https://ubr.kg/ru/about-ecp/>
19. <https://infocom.kg/ru/pki/>
20. <https://grs.gov.kg/ru/activities/pki/>

УДК: 004.738.5.(575.2)

Токтосунов Улан Туратбекович
Магистрант

Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА МААЛЫМАТ ЭКСТРЕМИЗМДИН АЛДЫН АЛА ЭКСЕРТУУ МОДЕЛИН ТУЗУУ

Аннотация: Макалада экстремизмдин моделин жана формаларын ар кандай концептуалдык багыттарынын көрсөтүү, калктын маалыматтык активдүүлүгүн калыптандыруу факторлорунун мааниси менен каралган көрүнүштөрү менен күрөшүү. Ыңгайлуу шарттар болгондо маалыматтык экстремизм өнүгүп жатат, глобалдык коомдун жүрүш-турушунун бир түрү катары каралат.

Негизги сөздөр: мамлекеттик бийлик; маалымат экстремизм; радикалдаштырылган ислам, экстремизмге каршы күрөшүү; мамлекеттик башкаруу; маалыматтык коопсуз; мамлекеттик саясат; экстремисттик аракеттерге каршылык көрсөтүү.

Токтосунов Улан Туратбекович
Магистрант

Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

РАЗРАБОТКА МОДЕЛИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННОГО ЭКСТРЕМИЗМА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Аннотация: В данной статье рассмотрена важность существующих различные концептуальных направлений модели и форм экстремизма, факторов формирования информаци-

онной активности населения в борьбе с этим явлением. При благоприятных условиях развивается информационный экстремизм, который рассматривается в качестве одной из разновидностей поведения глобального общества.

Ключевые слова: государственная власть; информационный экстремизм; радикализация ислама, борьба с экстремизмом; государственное управление; информационная безопасность; государственная политика; противодействие экстремистской деятельности.

На сегодняшний день экстремизму подвержены как организации, так и отдельные люди, преимущественно экстремистские, которые могут проводить провокацию беспорядков, террористические акции, ведение партизанской войны. К примеру, в странах Ближнего Востока и Латинской Америки радикально настроенные экстремисты во многом часто отрицают соглашения, компромиссы и переговоры. Росту экстремизма способствуют социально-экономические кризисы в стране, а также резкое падение жизненного уровня основной массы населения и тоталитарные политические режимы с подавлением властями оппозиции. В некоторых странах мира запрещено заниматься экстремистской деятельностью, которое влечет преследованием инакомыслия и внешней интервенцией¹.

При создании некоторых благоприятных условий способствуют развитию информационного экстремизма, которое может правомерно рассматриваться в качестве одной из разновидностей поведения глобального общества. Необходимо изучение отдельных типов экстремизма, которые проявляются вследствие отсутствия четкого разграничения между мирными и насильственными формами движения. Задачей является смещение существующей власти через митинги, забастовки и другие акции протеста.

В развивающихся странах существуют экстремистские информационные издания, которые запрещены законодательством, но в некоторых случаях, несмотря на уголовное преследование за хранение и распространение экстремистских материалов, многие из них выпускают под лозунгами «борьбы с исламским экстремизмом», которая отмечалась в докладе международной неправительственной организации «Human Rights Watch»².

С наступлением двадцать первого века одним из факторов, способных ослабить воздействие на психику человека, является уровень информационной подготовленности человека к грядущим изменениям. Важнейшим показателем изменения образа жизни является развитие и использование информационно-коммуникационных технологий во всех областях социальной жизнедеятельности человека. Происходит плавный переход к уровню производства обществом информационных услуг. Очевидны изменения отношения человека к информации и метод расширения возможностей получения и применения информации для усиления умственного потенциала и его развития во многих направлениях.

В научной литературе экстремистские организации стремятся к решению не только этнических и религиозных проблем, но добиваются достижения политических целей, а именно, значением независимости националистической элиты от центральной власти. Также существует понятие захвата власти и отделением от страны какого-то региона

Правовое обеспечение противодействия различным формам экстремизма требует правового, социологического, политологического анализа.

Теоретическое определение понятия «экстремизм», а также классификация разновидностей вызывает затруднения в современной науке. Анализ имеющихся публикаций показывает, что проблеме экстремизма посвящена незначительная литература. Исследователи относят ее к наиболее неоднозначным понятиям, что объясняется, исторической изменчивостью и многогранностью этих явлений.

В исследованиях хотелось бы отметить, что под «экстремизмом» понимают такие явления как действия:

1. сопровождаемый применением насилия в отношении мирного населения,

¹ Экстремизм // Безопасность: теория, парадигма, концепция, культура. Словарь-справочник / Автор-сост. профессор В. Ф. Пилипенко. — Изд. 2-е, доп. и перераб. — М.: ПЕР СЭ-Пресс, 2005

² <https://reporting.cabar.asia/ru/borba-s-ekstremizmom-v-kyrgyzstane-opasnost-grozit-kazhdomu/>

2. совершаемый провокаторами для передела собственности,
3. присвоения государственной собственности.

Основной целью экстремизма является признание своей религии ведущей и подавление других религий. Для сохранения идентичности, самобытности традиционных сообществ необходимо обращаться к религиозному фундаментализму. Многие религиозные экстремисты ставят своей целью создание отдельного государства, правовые нормы которого будут заменены общей для всего населения религией. Экстремизм часто меняют с религиозным фундаментализмом, суть которого заключена в стремлении воссоздать фундаментальные основы цивилизации. Крайней, агрессивной частью политизированного ислама многие мировые ученые называют «радикальный ислам» или «исламский радикализм». Многие из исследователей не имеют отношения к религии мира, терпимости, милосердия.

Отличительной особенностью современного экстремизма является преобладание силовых методов борьбы для достижения своих целей:

1. повстанческой деятельностью,
2. изменения государственного строя насильственным путем,
3. захвата власти,
4. организацией вооруженного мятежа
5. нарушения территориальной целостности государства.

В научной литературе подчеркивается, что понятие «экстремистские организации» - это группа людей, которые добиваются достижения намеченных политических целей, вне зависимости от националистической элиты центральной власти. В некоторых случаях происходят попытки перераспределения жизненных ресурсов и природных богатств народа. В других случаях передела и присвоения государственной собственности. При этом они тесно переплетаются и блокируются национально-политической направленностью, который использует религиозно-правовые догмы. Во многих исследованиях называют следующие важнейшие предпосылки распространения экстремистской идеологии и террористической практики, которые заключаются в возникновении организаций, прибегающих к методам террора.¹

Начиная с 20-х годов прошлого века в ходе колонизации западными странами границ между странами, а также проблема усиления, урегулирования, экспансии Соединенных Штатов Америки на Ближнем Среднем Востоке. Одним из первых в Центральной Азии было создание в Иране исламского теократического государства, что стимулировало возникновение массовых религиозно-политических вооруженных группировок в Ливане, Египте, Судане, в зоне палестинской автономии. Все эти организации в значительной степени имели финансовую и организационную базу со стороны развитых стран, для которых «исламский экстремизм» был нечто «отрицательным» явлением. Многие приверженцы «исламизма» из-за либеральной политики государства старались организовать массовые беспорядки и под видом натиска со стороны государственной власти «бежать за рубеж». Большинство из них получили политическое убежище и покинули страны по каналам иммиграции в западные страны и США, что было связано с целью организации за рубежом эффективных террористических структур для последующего их использования.²

Многие общественно-политические партии изменяются по методу их деятельности. С одной стороны, существуют благотворительные организации, которые действуют в рамках законов, занимают лояльную позицию по отношению к существующей власти, считают неприемлемыми для себя любые формы насилия. Однако имеются объединения, которые находятся в оппозиции к режимам во многих странах. Это экстремистские неправительственные религиозно-политические организации (НРПО), которые ставят перед собой задачу либо политико-государственного самоопределения мусульман, либо свержения этих режимов, представляемого ими в качестве джихада.

На основании предлагаемого эволюционного подхода выделил четыре модели НРПО:

¹ <http://bgconv.com/docs/index-51847.html?page=30>

² «Религиозно-политический экстремизм» Садиков М.И., Ханбабаев К.М. учебное пособие Махачкала – 2009

1. международная фундаменталистского направления, наиболее авторитетная в исламском мире - египетская ассоциация «Братья-мусульмане» (БМ);
2. возникнувшая в Иране (палестинская «Джихад ислами», ливанская «Хезболлах» и др.);
3. развитая в Афганистане с апреля 1978 года по настоящее время религиозно-политическое движение «Талибан»;
4. международные радикальные исламские группировки «мусульманского мира» («Аль-Каида» и «Мировой фронт джихада»), стремящиеся контролировать и управлять всеми экстремистскими организациями¹

Многие террористические акции экстремистов являются наиболее опасными, которые совершаются в комплексе с другими формами политического насилия. Если побеждают силы государства и сепаратистское движение подавлено, то экстремисты могут уйти в подполье и продолжать борьбу террористическими и партизанскими методами, такая ситуация сложилась в Чечне.²

Мощный политический потенциал информационного экстремизма, который оказывает непосредственное воздействие на религиозно-правовые институты многих стран и регионов, практикует миссионерский экспансионизм, который приобретает более агрессивный характер, по сравнению с благотворительными организациями. Размах возрастающего процесса и вовлеченность различных государств и народов делают современный экстремизм влиятельным субъектом не только региональной, но и мировой политики.

Экстремистская деятельность, всегда имеет такой признак, как фанатизм, в большинстве случаев политизированный. Такой вид экстремизма, особо опасен, так как прикрываясь правовыми лозунгами, ведет к возникновению и эскалации межэтнических и межконфессиональных конфликтов.

Специальный представитель РФ по вопросам международного сотрудничества в борьбе с экстремистской деятельностью А. Сафонов рассказывал в одном из интервью о семи этапах мирового джихада, на примере «Аль-Каида» с 1998 году.³

Первым этапом он называл «Пробуждение», сутью которого было нанесение яркого мощного потрясения западного мира с 2000 по 2002 год.

Вторым этапом он отмечал «Встать с колен» с 2002 по 2005-2006 года, который он предполагал втягивание Западных стран в агрессию против исламских государств, имеющих большие ресурсы полезных ископаемых (Афганистан, Ирак, Ливан, Сирия, Египет, Венесуэла).

На данном третьем этапе в мире основной задачей является достижение исламской солидарности. Заключением четвертого этапа А. Сафонов предполагал падение светских режимов в Египте, Иордании, Пакистане и многих государствах. Халифат по его прогнозам установилось бы в 2015 году, а к 2020 году была поставлена окончательная победная точка в столкновении исламской модели развития мира с западной цивилизацией⁴

Основными же источниками экстремизма в нашей стране являются социально-политические факторы:

1. кризис экономической системы;
2. кризис семейного воспитания;
3. конфликты в среде общения;
4. отсутствие политического прогноза для религии.

Разрабатывая меры противодействия экстремизму, считаю необходимым исходить из целого комплекса причин появления и предупреждения негативного явления. Низкое качество жизни людей вынуждают отказываться от привычного устоя жизненного цикла, являющиеся последствиями системного кризиса, переживший в Кыргызстане и во многих бывших странах СССР, которые надолго будут источниками проявления экстремизма. Считаю необходимым

¹ <https://cyberleninka.ru/article/v/islamskoe-gosudarstvo-ideologiya-struktura-politicheskaya-praktika-kanaly-finansirovaniya>

² Ханбабаев К.М. «Религиозно-политический экстремизм». Махачкала – 2008г стр. 32

³ Ханбабаев К.М. «Религиозно-политический экстремизм». Махачкала – 2008г стр. 34

⁴ Пашков Р. В. «Исламское политико-правовое учение» -2010г

заниматься изучением этого явления, предупреждением его проявлений и разработкой эффективных социальных методов для борьбы. Анализ текущего положения в Центральной Азии, все же дает основания для надежды, что наша страна может противодействовать экстремистским угрозам становления современного развития политической культуры, который будет пройденным этапом для будущего поколения.

Список литературы:

1. Экстремизм // Безопасность: теория, парадигма, концепция, культура. Словарь-справочник / Автор-сост. профессор В. Ф. Пилипенко. – Изд. 2-е, доп. и перераб. – М.: ПЕР СЭ-Пресс, 2005
2. Закон Кыргызской Республики «О противодействии экстремистской деятельности» от 30 июня 2005 года
3. Ханбабаев К.М. «Религиозно-политический экстремизм». Махачкала – 2009г
4. Пашков Р. В. «Исламское политико-правовое учение» -2010г
5. Каширкина А.А. «Международно-правовое сотрудничество государств в борьбе с экстремизмом» //Журнал российского права. – 2007. – № 12.
6. Дорошков В.В. «Международно-правовые проблемы борьбы с экстремизмом» //Международное уголовное право и международная юстиция. – 2008. – № 3. КиберЛенинка: 7. Интернет ресурсы:
- 7.1 <http://www.stanradar.com/news/full/23017-religioznyj-ekstremizm-v-kyrgyzstane-prichiny-pojavlenija-projavlenija-i-verojatnye-stsenarii-razvitija.html>
- 7.2 <https://reporting.cabar.asia/ru/borba-s-ekstremizmom-v-kyrgyzstane-opasnost-grozit-kazhdому/>
- 7.3 <https://cyberleninka.ru/article/n/mezhdunarodnoe-regulirovanie-borby-s-ekstremizmom-preemstvennost-i-perspektivy>

УДК: 004.37 (575.2)

Ибрагимов Бектур Берикович

Магистрант

Кыргыз Республикасынын Президентине

караштуруу Мамлекеттик башкаруу академиясы

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН МААЛЫМАТ КООПСУЗДУГУН КАМСЫЗДОО
МАСЕЛЕЛЕРИ ЧЕТ ӨЛКӨЛӨРДҮН ТАЖРЫЙБАСЫ АЛКАГЫНДА**

Аннотация: Бул илимий макала Кыргыз Республикасындагы маалымат коопсуздугун камсыздоо маселелери чет өлкөлөрдүн тажрыйбасынын алкагында каралган.

Негизги сөздөр: маалымат коопсуздугу, маалымат жана байланыш технологиялары, медиа-мейкиндик, маалыматтык коопсуздук көйгөйлөрү, маалыматтык тирешүү, маалымат коркунучтары, маалымат коркунучтарынын эволюциясы, маалыматтык чабуул, маалыматтык камтуу, киберкылмыш.

Ибрагимов Бектур Берикович

Магистрант

Академии государственного управления

при Президенте Кыргызской Республики

**ВОПРОСЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ КЫРГЫЗСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ В РАМКАХ ОПЫТА ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН**

Аннотация: Настоящая статья посвящена вопросам обеспечения информационной безопасности Кыргызской Республики в рамках опыта зарубежных стран.

Ключевые слова: информационная безопасность, информационно-коммуникационные технологии, медиа пространство, вызовы информационной безопасности, информационное противоборство, информационная угроза, эволюция информационных угроз, информационная атака, информационный охват, киберпреступление.

В зоне информационного противоборства вполне может использоваться обстановка для достижения различных целей, изменения медиа пространства, с целью оказания влияния на ход определенных событий, а также на сознание людей. Такая обстановка охватывает и нашу страну.

Следует отметить, что во многих странах архиважной задачей для страны является обеспечение информационной безопасности. Осуществление информационных атак в правовом поле выступает основным элементом обеспечения национальной безопасности, более того, в странах как США, Великобритании, России, КНР, а также в ряде стран ЕАЭС подобные информационные атаки закреплены в специальных государственных программах. Например, в Республике Казахстан согласно Концепции информационной безопасности решение проблем адекватного отражения информационно-психологической агрессии отражены в задачах государственной информационной политики.

Опыт США в области управления информационной безопасностью является наиболее важным для изучения.

С 1992 года основные усилия по организации мероприятий в сфере информационной безопасности предпринимались Министерством обороны США в рамках концепции «Информационного противоборства», которая была ориентирована на решение задач борьбы с системами управления вооруженными силами противника на различных уровнях и обеспечение безопасности и эффективности собственных информационных систем армии США. Далее, эта концепция 1996 году нашла свое развитие в уставе армии США «Информационные операции».

Началом современной целенаправленной организационной деятельности в сфере информационной безопасности на национальном уровне можно назвать издание директивы администрации Президента Билла Клинтона (Presidential Decision Directive 63 (PDD 63) «Защита критически важной инфраструктуры» от 22 мая 1998 года. На этом документе изложен «Общенациональный план защиты информационных систем», подписанный Биллом Клинтон в начале 2000 года. Он определяет основные направления деятельности государства и всего общества в сфере обеспечения информационной безопасности.

В феврале 2003 года администрацией президента Джорджа Буша-младшего была опубликована «Национальная стратегия достижения безопасности в киберпространстве». Этот документ описывает 5 приоритетов в деятельности США обеспечения информационной безопасности и основные задачи в рамках этих приоритетов на среднесрочную и долгосрочную перспективу[1].

Представленные выше документы можно считать официальной общенациональной политикой США по информационной безопасности. В соответствии с ними и строится вся система деятельности государственной власти в указанной сфере и структура государственных органов, которые обеспечивают информационную безопасность в стране.

Необходимо отметить, что согласно стратегии информационной безопасности от 1998 года основными государственными приоритетами в этой сфере являются:

1. становление и развитие национальной системы реагирования на происшествия в сфере информационной безопасности;
2. реализация комплексной системы мер по уменьшению угроз информационной безопасности;
3. обеспечение подготовки специалистов в сфере компьютерной безопасности и обеспечение ответственного отношения всего населения страны к вопросам защиты информации;
4. обеспечение защиты информационных систем, имеющих отношение к государственным органам;
5. развитие различных форм кооперации (в том числе и международной) в сфере обеспечения информационной безопасности.

Так, в конце 1998 года Комитет начальников штабов ВС США издал документ «Доктрина проведения информационных операций» (Joint Doctrine of Information Operations[2]).

В нем впервые официально подтверждается факт подготовки американцев к проведению наступательных информационных операций не только в военное, но и в мирное время. Ранее представители Пентагона всегда подчеркивали оборонительную направленность мероприятий США в информационной сфере. При этом представители США утверждают, что использование наступательного информационного оружия будет проводиться при полном соблюдении соответствующих международных норм и договоров. Однако на сегодняшний день подобные международные соглашения либо отсутствуют, либо находятся на ранних стадиях разработки. Предложения МИД России, Организации Объединенных Наций по правовому регулированию мировой информационной сферы встречают жесткое американское сопротивление[3].

США, основываясь на концепции информационных операций, стремится закрепить за собой доминирующую роль также и в мировой информационной инфраструктуре. Свидетельство тому, ведение информационного противоборства в деятельности американских войск последнего десятилетия XX века и начала XXI века.

В Российской Федерации борьба с информационными угрозами национального масштаба рассматриваются в рамках Доктрины информационной безопасности, утвержденной указом Президента Российской Федерации от 5 декабря 2016 года № 646.

В соответствии с вышеуказанной доктриной, под обеспечением информационной безопасности понимается осуществление взаимоувязанных правовых, организационных, оперативно-розыскных, разведывательных, контрразведывательных, научно-технических, информационно-аналитических, кадровых, экономических и иных мер по прогнозированию, обнаружению, сдерживанию, предотвращению, отражению информационных угроз и ликвидации последствий их проявления.

Стратегической целью обеспечения информационной безопасности в области обороны страны является защита жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, связанных с применением информационных технологий в военно-политических целях, противоречащих международному праву, в том числе в целях осуществления враждебных действий и актов агрессии, направленных на подрыв суверенитета, нарушение территориальной целостности государств и представляющих угрозу международному миру, безопасности и стратегической стабильности [4].

Основным приоритетом политики государства может выступить выделение роли и повышение значимости информационной безопасности в качестве системообразующего элемента государственного управления.

За информационную безопасность России на современном этапе отвечают различные государственные учреждения, в том числе Федеральная служба по техническому и экспортному контролю (ФСТЭК), Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор), специализированные подразделения министерств и ведомств, а также межведомственная комиссия при Совете Безопасности. Однако участники процесса борьбы с кибератаками считают, что на современном этапе необходимо объединить функции и передать отдельному регулятору уровня федеральной службы с самостоятельными ресурсами и значительными полномочиями[5].

Так, российская система обеспечения информационной безопасности, как и кыргызская, переживает стадию развития на сегодняшний день и не отвечает всем требованиям, позволяющим обеспечить информационную безопасность в необходимом объеме.

Таким образом, под обеспечением информационной безопасности следует понимать целенаправленную деятельность государства и общества по достижению состояния защищенности информационной сферы от различных информационных угроз.

В современных условиях информационный охват аудитории происходит весьма короткие сроки, что связано со стремительным развитием информационно-коммуникационных технологий. В Кыргызской Республике, также ведется активная работа в этом направлении.

К примеру, по данным Нацстаткома КР, в 2017 г. численность специалистов предприятий и организаций, занятых непосредственно в сфере информационно-коммуникационных технологий, составила около 18 тыс. человек и по сравнению с 2013 г. возросла в 1,6 раза. Наибольшая их доля пришлась на г. Бишкек (35,5 процента), а наименьшая (2,0 процента) - на Нарынскую область[6].

Это, также означает, что информационная безопасность в стране и его обеспечение требует немалых усилий, концентрации и стратегически запланированной взаимосвязанной работы государственных органов и гражданского общества.

Основные принципы, касающиеся обеспечения информационной безопасности Кыргызской Республики, закреплены в основных нормативных правовых актах КР как:

- Конституция КР,
- Концепция информационной безопасности КР, утвержденная постановлением Правительства КР от 3 мая 2019 года №209,
- законы КР: «О защите государственных секретов», «Об информации», «О гарантиях и свободе доступа к информации», «О средствах массовой информации», «О телевидении и радиовещании» и т.д.

Однако регулирование законодательной базы не достаточно, поскольку все перечисленные действующие нормативные правовые акты рассматривают информационную безопасность в КР больше в технологическом аспекте, который подразумевает обеспечение защиты национальных ресурсов, систем и инфраструктуры от несанкционированного доступа.

Мы все осознаем, что распространение недостоверной или умышленно искаженной информации, может нанести ущерб не только гражданину и человеку, но и национальным интересам КР.

Вызовы информационной безопасности можно рассмотреть как внутренние и внешние. К внутренним можно отнести:

- отсутствие информационного суверенитета страны;
- отсутствие целостности языкового пространства;
- отсутствие скоординированной государственной политики и единых подходов к оценке существующих проблем в сфере информационной безопасности;
- отсутствие единого органа по информационной безопасности;
- недостаток технических знаний и возможностей;
- неконкурентоспособность кыргызстанских ТВ- каналов.

Внешние вызовы следующие:

- различные информационные атаки, передающиеся по всей территории КР;
- информационная кампания радикальных религиозных группировок в социальных сетях и сети Интернет;
- киберпреступность и глобальный характер его роста. Киберпространство является самой важной аудиторией военных действий, где пока не существует эффективных механизмов сдерживания угроз.

В нашей стране вопросы, касающиеся информационной безопасности, поднимаются, только тогда, когда общество явно ощущает на себе информационные атаки и начинает понимать, что это может нанести ущерб интересам государства. К примеру, после июньских событий 2010 года многие политические деятели и журналисты выражали мнения, что КР «проиграл информационную войну». Кроме того, о слабом обеспечении информационной безопасности и необходимости ее укрепления нередко озвучивается в периоды энергетических вопросов, водных проблем, а также в связи с нехваткой финансирования государственных СМИ.

На сегодняшний день, в стране отсутствует определенная грань в сфере обеспечения и функционирования системы информационной безопасности.

Информационное пространство КР:

Во-первых, информационное пространство Кыргызской Республики, разграничено языковым критерием.

Во-вторых, это слабая медиа среда, нехватка профессионализма журналистов, что вынуждает пользователей искать соответствующую информацию в социальных страницах сети Интернет, что может усилить их некритичность к восприятию информации.

В-третьих, это телевидение и радиовещание, которое играет основную роль в медиа пространстве. Необходимо отметить заметное отсутствие информационной суверенности в данной сфере из-за сильного влияния вещательных СМИ соседних стран.

К примеру, в настоящее время, большая часть местной аудитории смотрит новостные передачи и другие программы зарубежных вещателей, что тоже вызывает определенную угрозу в информационном пространстве КР. Причиной можно считать недостаток творческих профессиональных кадров, неконкурентоспособные программы и передачи отечественного контента, сложности географического рельефа в отдаленных и труднодоступных регионах, который не позволяет эффективно использовать ресурсы, нехватка финансовых ресурсов и т.д.

На сегодня на территории Кыргызской Республики вещают свыше 80 теле- и радиоканалов в соответствии с Реестром разрешений на размещение телерадиоканала в аналоговом вещании и (или) в цифровом пакете вещания, независимо от применяемых технологий, утвержденным приказом Департамента информации и массовых коммуникаций при Министерстве культуры, информации и туризма Кыргызской Республики, то есть, уполномоченным органом в сфере информационной политики.

Необходимо отметить, что в целях обеспечения информационной безопасности, и развитием современных информационно-коммуникационных технологий, 15-мая 2017 года наша страна перешла на цифровое телевидение, завершив эпоху аналогового телевидения.

Также, приняты Закон КР «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в законы Кыргызской Республики «Об электрической и почтовой связи», «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике», «О телевидении и радиовещании»)» от 4 мая 2017 года № 75 и постановление Правительства КР «Об утверждении Положения о выдаче разрешения на размещение телерадиоканала в аналоговом вещании и (или) в цифровом пакете вещания независимо от применяемых технологий» от 30 октября 2017 года № 719, данное положение определяет порядок выдачи, переоформления, отказа, приостановления, прекращения, аннулирования и возобновления разрешения телерадиоорганизациям и операторам телерадиовещания на размещение телерадиоканала в аналоговом вещании и (или) в цифровом пакете вещания независимо от применяемых технологий.

Таким образом, впервые в истории суверенного Кыргызстана на законодательном уровне введено контентное регулирование в цифровом вещании. В настоящее время в данном направлении ведется активная работа уполномоченным государственным органом.

На основании Концепции информационной безопасности КР, ключевыми проблемами состояния информационной безопасности являются:

- незащищенность, неконтролируемость и недостаточность правового и технического регулирования информационного пространства;
- распространение киберпреступности и отсутствие эффективного противодействия трансграничной информационной преступности в современных условиях;
- незащищенность индивидуального и массового сознания граждан от вредного и опасного контента в ходе информационного взаимодействия субъектов, возможность манипуляции мнением пользователей сети Интернет представителями террористических и экстремистских организаций, угроза подмены государственной идеологии и мировоззрения посредством навязывания идей через средства массовой коммуникации;
- угроза мобилизации граждан для участия в незаконных акциях, вербовки посредством материалов радикального характера;
- сложность контроля интернет-ресурсов, использующих шифрованный метод обмена данными между пользователями;
- слабо развитый отечественный контент средств массовой коммуникации¹.

В настоящее время, ГКНБ КР разработал План мероприятий по реализации Концепции информационной безопасности КР на 2019-2023 гг., который находится на согласовании у государственных органов.

В рамках данной научной статьи по итогам изучения истории мирового медиа пространства, а также Кыргызстана, предлагаются нижеследующие рекомендации, направленные на обеспечение государственной политики и национальных интересов в медийном пространстве КР и защиту информационной сферы КР:

- совершенствование нормативной правовой базы сферы информационной безопасности;
- развитие и поддержка государственных и общественных средств массовой информации;
- постоянное развитие сферы информационного права;
- подготовка человеческих ресурсов, отвечающих за обеспечение информационной безопасности и определение необходимого уровня их подготовки;
- усиление координации деятельности государственных органов;
- выработка мер по формированию кыргызского информационного пространства с интеграцией в мировое медийное пространство;
- принятие мер по предотвращению негативных последствий распространения дезинформации о внутренней политике КР.

Учитывая опыт обеспечения информационной безопасности зарубежных стран и стремительное развитие ИКТ, можно с уверенностью сказать, что деятельность в Кыргызской Республике по обеспечению информационной безопасности страны в ближайшее время войдет в необходимое русло.

Список литературы:

1. Национальная стратегия по защите киберпространства (февраль 2003) The National Strategy to Secure Cyberspace (February 2003).
2. http://www.dtic.mil/doctrine/jel/new_pubs/jp3_13.pdf
3. Степанова Н. С. Информационное противоборство на современном этапе: анализ и тенденции // Молодой ученый. – 2009. – №2. – С. 252-256. – URL <https://moluch.ru/archive/2/153/>.
4. Доктрина информационной безопасности, утвержденная указом Президента РФ от 05.12.2016 г. № 646.
5. Там же п.20.
6. <https://searchinform.ru/informatsionnaya-bezopasnost/osnovy-ib/ib-v-rossii-i-mire/>
7. Информационно - коммуникационные технологии в Кыргызской Республике 2013-2017гг. -Б.:Нацстатком Кыргызской Республики 2018г. – 11-с.
8. Концепция информационной безопасности КР на 2019-2023 гг.

Асанбекова Бегайым Асанбековна

Магистрант

*Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы*

НАСЫЯ БАШТЫГЫНЫН САПАТЫ («ОПТИМА БАНК» МИСАЛЫНДА)

Аннотация: Бул макалада насыя курржунунун сапатын талдоо жасалды. Чекене жана юридикалык кардарларга берилген насыялар каралды.

Негизги сөздөр: Насыя портфели, Насыя баштыгынын сапаты, каржылык мекемелер, каражаттар, насыянын сапаты, керектоочу насыя, ипотекалык насыя

Асанбекова Бегайым Асанбековна

Магистрант

*Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики*

КАЧЕСТВО КРЕДИТНОГО ПОРТФЕЛЯ (НА ПРИМЕРЕ: ОАО «ОПТИМА БАНК»)

Аннотация: В статье был совершен анализ качества кредитного портфеля ОАО «Оптимума Банк» за 2015-2017 гг. Углубленно был рассмотрен кредиты, выданные корпоративным и розничным клиентам.

Ключевые слова: Кредитный портфель, качество кредитного портфеля, финансовые институты, активы, качество кредитов, потребительские кредиты, ипотечные кредиты.

Современная экономика немыслима без разветвленной, гибкой и многообразной системы кредитных отношений, которые наряду с финансами способствуют ускоренной мобилизации средств для осуществления расширенного воспроизводства, ускорения структурной перестройки экономики в условиях научно-технической революции, повышения ее конкурентоспособности и усиления динамизма всех экономических процессов. Как мы уже указывали, кредитование является приоритетным направлением деятельности ОАО «Оптимума Банка».

ОАО «Оптимума Банк» образован 7 мая 1992 года. Изначально он назывался Кыргызским коммерческим банком содействия предпринимательству «Кыргызмелбизнесбанк».

В 1993 году банк был переименован в АБ «Кыргызэнергобанк». В июне 2001 года было переименование в ОАО «энергобанк».

После внеочередного собрания акционеров банк переименовали в ОАО «АТФБанк-Кыргызстан».

В 2010 году, после приобретения крупным европейским финансовым институтом Группой UniCredit материнской компании в Казахстане - АО "АТФБанк", Банк в КР стал называться ОАО "ЮниКредит Банк".

За эти годы Банк внедрил европейские стандарты ведения бизнеса, качества обслуживания клиентов на мировом уровне, практику постоянного мониторинга клиентской удовлетворённости. Все европейские стандарты и новейшие практики и технологии были сохранены при смене акционера в 2013г. 2 мая 2013г.

Финансовый холдинг «KNG Finance» и UniCredit Bank Austria объявили о завершении сделки по купле-продаже доли в 99,75% в казахстанском АО «АТФБанк» (материнской компании ОАО «ЮниКредит Банк» в Кыргызстане). В сентябре 2013 года Банк продолжил свою работу под новым прогрессивным брендом Optima Bank.

На данный момент это самый прогрессивный и успешный банк на территории Кыргызстана, занимающий лидирующие позиции на рынке банковских услуг.

Деятельность банка осуществляется в соответствии с Национальным Банком Кыргызской Республики № 018 и № 018/1 от 16 августа 2013 года на осуществление банковских операций в национальной и иностранной валютах.

Оптим Банк» – это устойчивый и стабильный финансовый институт, банк с хорошей структурой баланса, диверсифицированным кредитным и депозитным портфелем, и сбалансированным географическим покрытием по всему Кыргызстану

Рассмотрим более подробно кредитный портфель Банка за анализируемый период (см.табл.1)

Таблица 1

Статьи	2015 г. (в тыс.сом)	доля в %	2016г. (в тыс.сом)	доля в %	2017г. (в тыс.сом)	доля в %
кредиты и авансы, выданные банкам и прочим финансовым институтам	15 802	0%	29 389	0%	32 265	0%
кредиты, выданные корпоративным клиентам	4 450 190	18%	3 808 043	19%	4 848 621	18%
кредиты, выданные розничным клиентам	9 055 855	37%	7 639 535	38%	10 566 028	40%
производительные активы	13 521 847	55%	11 476 967	58%	15 446 914	59%
всего активы	24 779 606	100%	19 907 169	100%	26 334 411	100%

За период с 2015 года по 2017 год увеличились активы на 1 554 805 тыс. сом. Доля производительных активах выросла с 55% до 59%. Рост обусловлен увеличением кредитов, выданных корпоративным клиентам, а также розничным, также увеличилась сумма кредитов и авансов, выданных банкам и прочим финансовым институтам. В динамике можно наблюдать рост производительных активов, что является положительным показателем. По анализу можно также сделать вывод, что основными клиентами банка являются розничные клиенты.

По состоянию на 31 декабря 2017 года в состав кредитного портфеля входят кредиты, выданные корпоративным и розничным клиентам, условия которых были изменены и которые в противном случае были бы просрочены, на сумму 949,673 тысяч сом и 550,495 тысяч сом, соответственно (в 2016 году: 539,081 тысячу сом и 835,276 тысяч сом, соответственно). Целью данных изменений было управление отношениями с клиентами и максимизация суммы возвращаемой задолженности. Кредиты, условия договоров по которым были изменены, включены в таблицы выше в категорию активов без индивидуальных признаков обесценения за исключением случаев, когда заемщик не выполняет новые условия договоров. Банк оценивает размер резерва под обесценение кредитов, выданных корпоративным клиентам, на основании анализа будущих потоков денежных средств по кредитам с индивидуальными признаками обесценения и на основании прошлого опыта понесенных фактических убытков по портфелям кредитов, по которым индивидуальные признаки обесценения выявлены не были.

По данным финансовой отчетности, непросроченные кредиты в 2017 г. составили наибольшую часть кредитного портфеля – 95 %, что является хорошим показателем, а на долю просроченных кредитов пришлось 5 %. В 2016 г. показатели практически аналогичные, существенных изменений не произошло.

По потребительским кредитам и кредитным картам ситуация аналогичная, наибольшая часть кредитов приходится на непросроченные кредиты, а оставшаяся часть на просроченные в разрезе по срокам.

В структуре кредитного портфеля Банка наибольшая часть приходится на кредиты, выданные розничным клиентам – 67 % всех выданных кредитов в 2017 г. и 77 % в 2015 г. Банк больше ориентирован на розничных клиентов. Среди кредитов, выданных розничным клиентам лидируют кредиты субъектам малого бизнеса – 68 % всех розничных кредитов как в 2017 г., так и в 2016 г. Соответственно, больше всего резерва под обесценение было создано по кредитам

МСБ. На втором месте находятся ипотечные кредиты – 24 % всех розничных кредитов в 2017 г. и в 2016 г. соответственно. На третьем месте находятся потребительские кредиты – 7 % в 2017 г. и 8 % в 2014 г. И на последнем месте находятся кредитные карты – 2 % в 2016 г.

Итого обесцененных кредитов за 2016 год – 1 333,065 тыс. сом т.е составили 10,43% от общей суммы выданных кредитов клиентам. По данным 2017 года обесцененные кредиты составили 8,98% (1,521,658) от общей суммы кредитов. Увеличение кредитов в 2017 году привело к уменьшению резервы под обесценение, по сравнению с 2016г. Вследствие чего улучшилось качество кредитного портфеля.

Как видно из данных таблицы, непросроченные кредиты в 2017 году составили наибольшую часть кредитного портфеля, что является хорошим показателем. Доля просроченных кредитов составили 5 %.

Таким образом, наибольшая концентрация кредитов сосредоточена в сфере торговли, что неудивительно, поскольку в структуре ВВП страны более 50 % приходится на торговлю и на ипотечные кредиты. Далее идут производство, затем прочие кредиты, но Банк не концентрирует все средства в этих сферах. Распыление кредитных средств по различным секторам говорит о хорошей политике диверсификации кредитного портфеля.

По состоянию на 31 декабря 2017 года Банк имеет одного заемщика или группу взаимосвязанных заемщиков (в 2016 году: не имеет заемщиков), остатки по кредитам которым составляют более 10% капитала. Совокупный объем остатков по кредитам указанным заемщикам по состоянию на 31 декабря 2017 года составил 551,296 тыс сом.

У ОАО «Оптим Банк» статья административно-управленческие расходы составляет довольно высокую сумму, и за период 2014-2016 гг. сумма расходов увеличивается. Банку необходимо насколько возможно снизить расходы по данной статье. Больше средств необходимо откладывать на резервы на возможные потери, что особенно актуально в период финансового кризиса.

В ходе выполнения данной работы рассмотрены качество кредитного портфеля Банка.

В условиях рынка анализ активов учреждений Банка является наиболее актуальным, так как на основе выводов этого анализа разрабатываются предложения по управлению кредитными ресурсами и осуществляются мероприятия по эффективному, рациональному и наименее рискованному размещению ресурсов.

Наиболее распространенной является классификация активных операций на кредитные, инвестиционные и кассовые. До 70% банковских активов приходится на кредитные операции.

В условиях рынка анализ активов учреждений банка является наиболее актуальным, так как на основе выводов этого анализа разрабатываются предложения по управлению кредитными ресурсами и осуществляются мероприятия по эффективному, рациональному и наименее рискованному размещению ресурсов.

В настоящее время через активные операции коммерческие Банки открывают доступ к своим фондам различного рода заемщикам: частным лицам, компаниям и т.д. Банковские операции облегчают движение товаров и услуг от производителей к потребителям. Они предоставляют долю средств обращения, а сами выступают как средство регулирования количества денег в обращении. Активные операции наглядно свидетельствуют о том, что национальная система коммерческих Банков играет важную роль в функционировании экономики. И если мы хотим, чтобы банковская система была устойчивой, стабильной и способной удовлетворять потребности общества, коммерческие банки должны осуществлять свои операции соблюдая необходимую осторожность, особенно в настоящее время в условиях кризиса.

У ОАО «Оптим Банк» статья административно-управленческие расходы составляет довольно высокую сумму, и за период 2015-2017 гг. сумма расходов увеличивается. Банку необходимо насколько возможно снизить расходы по данной статье. Больше средств необходимо откладывать на резервы на возможные потери, что особенно актуально в период финансового кризиса.

ОАО « Оптим Банк» показал, что активы банка за 2015-2017 гг. увеличились. За 2016 год снизились кредитные операции банка, а также ухудшилось качество кредитного портфеля. За

анализируемый период снизилась и чистая прибыль банка. За 2017 год банк начал восстанавливаться, увеличились кредитные операции банка, соответственно улучшилось качество кредитного портфеля.

Совершенствование кредитного рынка и снижение процентной ставки для клиентов обусловили быстрый рост и развития кредитования в республике. НБКР уже предпринял ряд мер к увеличению числа сомовых кредитов, которые можно взять почти в каждом банке страны. К тому же кредиты, выданные в сомах, будут способствовать укреплению национальной валюты и повышать доверие населения к ней.

Таким образом, определенную во введение цель работы следует признать достигнутой, а задачи исследования решенными в полном объеме.

Список литературы

1. Финансовая отчетность за 2015-2017 гг. (www.optimabank.kg)
2. Банковское дело: Учебник . - 2-е изд., перераб. и доп./ Под ред. О.И. Лаврушина 2005.- 672с
3. Дробозина Л.А. Финансы. – М., 2009. – 312с.
4. Банковское дело. Жарковская Е.П. 7-е издание, 2010 год

Интернет ресурсы:

1. <https://www.biblio-online.ru/book/bankovskoe-delo-392130>

УДК: 004.738.5.(575.2)

Рашидова Айганыш Рашидовна

Магистрант

Кыргыз Республикасынын Президентине

караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

КЫРГЫЗСТАНДЫН ТЫШКЫ МАМЛЕКЕТТИК КАРЫЗЫНЫН УЧУРДАГЫ КӨЙГӨЙЛӨРҮ

Аннотация: Берилген илимий макалада Кыргызстандын тышкы мамлекеттик карызынын учурдагы абалы, көйгөйлөрү, мамлекеттик карызды азайтуу жолдору жана келечеги талкууланат.

Негизги сөздөр: мамлекеттик бюджет; мамлекеттик кредит; мамлекеттик кепилдик; бюджеттин тартыштыгы; мамлекеттик карыз; мамлекеттик карызды башкаруу; Эл аралык өнүктүрүү бирикмеси; Экспорт - импорттук Кытай банкы; көп тараптуу тышкы карыз.

Рашидова Айганыш Рашидовна

Магистрант Академии государственного

управления при президенте Кыргызской Республики

СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА КЫРГЫЗСТАНА

Аннотация: В предоставленной научной статье рассматриваются текущая ситуация, современные проблемы, пути и перспективы снижения внешнего государственного долга Кыргызстана.

Ключевые слова: государственный бюджет; государственный кредит; государственная гарантия; бюджетный дефицит; государственный долг; управление государственным долгом; Международная Ассоциация Развития; Экспортно – Импортный Банк Китая; многосторонний внешний долг.

Проблема государственных займов - одна из острейших проблем в экономике Кыргызстана на современном этапе. Государственный долг может оказывать позитивное и негативное влияние на социально-экономические процессы страны. Так, при определенных условиях, долг положительно влияет на экономический рост. При этом необходимо в точности определить эти условия, что требует адекватной политики управления государственной задолженностью.

Государственный долг понимается как общая сумма освоенного и непогашенного внутреннего и внешнего государственного долга Кыргызстана на определенную дату по кредитному соглашению или по другим долговым обязательствам государства.

По определению Бюджетного Кодекса КР от 16 мая 2016 года № 59 (Вводится в действие Законом КР от 16 мая 2016 года № 60) государственный долг - общая сумма освоенного и непогашенного внутреннего и внешнего государственного долга Кыргызстана на определенную дату по кредитному соглашению или по другим долговым обязательствам государства. [1]

Государственный долг подразделяется на капитальный и текущий, внутренний и внешний. [2]

Капитальный государственный долг представляет собой всю сумму выпущенных и непогашенных долговых обязательств государства, включая проценты, которые должны быть уплачены по этим обязательствам.

Текущий долг составляют расходы по выплате доходов кредиторам по всем долговым обязательствам государства и по погашению обязательств, срок оплаты которых наступил.

Внутренний долг - это то, что государство взяло займы для финансирования дефицита государственного бюджета внутри страны. Другими словами, внутренний государственный долг государства - это долг перед резидентами.

Внешний долг - это займы государства у граждан и организаций за рубежом. Внешний государственный долг - это долг перед нерезидентами.

Если накопленный долг превышает объем средств, который в средне- и долгосрочной перспективе страна-дебитор может направить на выполнение долговых обязательств, возникает ситуация "долгового навеса". Условной границей начала такого опасного состояния внешнего долга принято считать превышение объемом долга 50% объема ВВП.

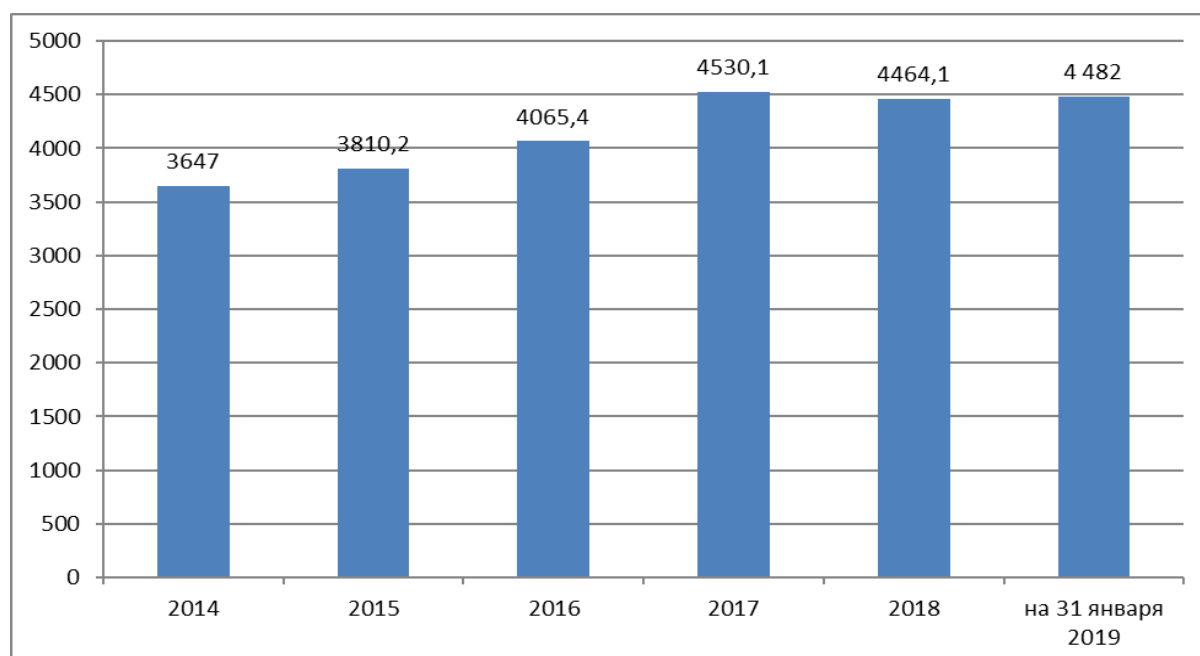


Рисунок 1. Динамика роста государственного долга Кыргызстана за период 2014-2019 [3]

Рассматривая государственный долг Кыргызстана за последние 20 лет, объем государственного долга, его удельный вес в объеме ВВП имеет устойчивую тенденцию к повыше-

нию. Стремительный рост общей суммы государственного долга Кыргызстана обусловлено значительным увеличением государственных заимствований как внутренних, так и внешних, с целью покрытия дефицита бюджета, финансового обеспечения растущих расходов на обслуживание государственного долга и смягчения последствий 2005 и 2010 годов. Стоит отметить, что среди внешних заимствований в структуре государственного долга Кыргызстана значительный вес занимают займы, предоставленные международными организациями экономического развития.

По состоянию на 31 января 2019 года размер государственного долга Кыргызстана составил 4 млрд. 482 млн. долларов США. Из них внешний долг составил 3 млрд. 838 млн. долларов США, внутренний долг - 643 млн. долларов США. [4]

Госдолг Кыргызстана по состоянию на 31.12.2018 года составил около 56% к ВВП за 2018 год и на 28.02.2019 года составил 51,7% к прогнозируемому ВВП на 2019 год.

Внешний долг Кыргызстана по состоянию на 31.12.2018 года составил 53,1% к ВВП за 2018 год и на 28.02.19 года составляет 44,3% к прогнозу ВВП на 2019 год.

Внутренний долг Кыргызстана по состоянию на 31.12.2018 года составил 5,1% к ВВП за 2018 год и на 28.02.2019 года составил 7,4% к прогнозируемому ВВП на 2019 год.

Показатели Кыргызстана по критериям Всемирного банка соответствовала странам с высоким уровнем внешней задолженности. Что показывает рост государственных займов, тем самым ухудшает условия своевременного погашения обязательств.

В Жогорку Кенеше Кыргызстана неоднократно ставится вопрос о внешнем государственном долге Кыргызстана. Проблемы внешней задолженности государства тесно взаимосвязаны с денежно-кредитной, валютной, финансовой политикой, с платежным балансом, расчетным балансом, развитием экономики, наконец, с процессами, происходящими на внутренних и мировых рынках ссудного капитала.

Условно все доноры, финансирующие Кыргызстан, делятся на две группы. К первой относятся многосторонние международные организации: Азиатский банк развития, Всемирный банк, Евразийский банк развития, Евросоюз, Исламский банк развития, Международный валютный фонд и так далее. Они предоставили стране 40% всех средств. Остальные 60% получены от правительств зарубежных стран. К ним относятся Китай, Россия, Япония, Швейцария, Германия, США, Великобритания, Турция, Дания, Нидерланды и другие.

Государственный внешний долг состоит из более 200 международных кредитов, большинство из которых (более 98%) предоставлены на льготных условиях с процентной ставкой 0,75 до 2,0% и сроком погашения до 40 лет. Все внешние займы, за исключением 33 кредитов, привлеченных от Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР), предоставлены с фиксированной процентной ставкой.

Если проанализировать динамику государственного долга международными организациями экономического развития по состоянию на начало 2019 года, то наблюдаем стабильный рост задолженности, при котором задолженность перед:

- Международная Ассоциация Развития (МАР - группа Всемирного Банка) на начало 2019 года составляет 661,18 млн\$ и занимает наибольший удельный вес по сравнению с другими организациями;
- Азиатский Банк Развития (АБР) 581,41 млн \$;
- Экспортно – Импортный Банк Китая 1721,88 млн \$.

По данным Минфина, наибольший поток внешних поступлений направляется в транспортную инфраструктуру (40%) и сектор энергетики (43%). На социальную сферу выделяется лишь 3% от всего объема поступающих кредитных и грантовых средств.

Можно отметить, что в основном средства поступали на развитие энергетики, транспорта и связи. Стоит обратить внимание на то, что вышеназванные отрасли фондоемкие, т.е. на освоение средств уходит значительное количество времени.

Рассмотрим основных кредиторов в период с 2014 года по февраль 2019 год. Займы, которых составляют основную часть государственного внешнего долга (табл.1).

Таблица 1 Многосторонние льготные займы с 2014 – 2019 гг. [5]

КРЕДИТОР	2014	2015	2016	2017	2018	2019 (фев)
МНОГОСТОРОННИЕ ЛЬГОТНЫЕ	1 518,26	1 490,39	1 481,33	1 599,38	1 563,35	1 565,11
Международный Валютный Фонд (МВФ)	185,20	188,21	188,04	200,28	166,84	167,7
Фонд Международного Развития Организации Стран-Экспортеров Нефти (ОПЕК)	4,00	4,51	4,84	4,74	5,36	5,53
Азиатский Банк Развития (АБР)	583,57	575,44	567,88	600,77	582,19	581,41
Евразийский Банк Развития (ЕАБР - Антикризисный Фонд)	0,38	3,53	5,48	11,49	27,38	27,38
Европейский Союз	-	5,44	15,81	17,99	17,18	17,12
Международная Ассоциация Развития (МАР - группа Всемирного Банка)	671,50	639,29	618,21	666,80	660,16	661,18
Исламский Банк Развития (ИБР)	59,02	59,48	64,59	77,01	79,88	80,34
Международный Фонд Сельскохозяйственного Развития (МФСР)	9,37	9,94	12,17	15,57	20,08	20,19
Северный Фонд Развития (СФР)	5,22	4,57	4,31	4,73	4,28	4,27

Наиболее крупными кредиторами Кыргызстана являются Китай, Международная ассоциация развития (МАР) и Азиатский банк развития (АБР), представляющими 77% всего портфеля государственного внешнего долга. Далее следуют Япония и МВФ с 7 и 5 процентами, соответственно.

Полученные кредиты направлялись практически во все секторы экономики. Были направлены на финансирование важнейших проектов в сфере образования, здравоохранения, транспорта, сельского хозяйства и энергетики.

Кыргызстан относится к низкой или умеренной группе, поскольку его внешние заимствования - в основном это льготные кредиты. Однако следует отметить, что, несмотря на положительную оценку об устойчивости долга Кыргызстана Всемирным банком и Международным валютным фондом, есть определенные проблемы в области управления внешним долгом.

1) Быстрый рост и высокая доля внешних займов в общей сумме государственного долга. В структуре государственного долга Кыргызстана доля внешнего долга по-прежнему остается доминирующей. Внешний долг увеличился с 5,0 млн. долл. в 1992. до \$4,44 млрд. в 2018 г.

2) Проблема финансовой устойчивости Кыргызстана. Рост внешнего долга Кыргызстана и нестабильность курса стоимости доллара может снизить финансовую устойчивость республики.

3) Рост доли Китая в общем объеме двусторонних льготных кредитов. В последнее время наблюдается неравномерный рост доли двусторонних займов в структуре внешнего долга. Сегодня основным кредитором по двусторонним льготным кредитам выступает Китай.

4) Ограничение возможностей расширения диверсификации внешнего долга. Рост двусторонних заимствований препятствует должной диверсификации портфеля заимствований, что влечет за собой увеличения риска выплаты долга. Данный вопрос для Кыргызстана становится чрезвычайно важным в свете высоких темпов внешних заимствований за последние несколько лет.

5) Проблема устойчивости государственного долга. Минфин КР считает, что прогноз долговой ситуации в КР является устойчивым, но остается подверженным негативному влиянию значительных внешних потрясений.

6) Рост экономической зависимости Кыргызстана от стран-кредиторов. Учитывая, что без внешних займов не функционирует ни одна мировая экономика, Кыргызстану также не избежать последующего наращивания государственного долга. Вместе с тем, необходимо разграничивать действительно функциональные кредиты на развитие экономики и осуществление социальной политики от слепых займов на заведомо невыгодных условиях. Например, Кыргызстан зачастую выплачивает немалые средства за само согласие на кредит, после чего оговариваются суммы, которые уйдут на обслуживание займов (этим грешат китайские кредитные институты).

Также особого внимания требуют и торгово-кредитные отношения Кыргызстана с Китаем. Товары и услуги, которые закупаются в Китае в кредит, зачастую освобождаются от налогов, а

работа выполняется китайскими рабочими. В итоге, в Кыргызстане, где высокий уровень безработицы, всю работу выполняют китайцы, при этом в государственный бюджет не поступают налоги. Считаем, что нужно отходить от таких кредитных обязательств или не наращивать объем подобных займов.

Данный факт вызывает опасения, т. к. по итогам 2018 года Эксимбанк Китая стал крупнейшим внешним кредитором Кыргызстана. Номинальная сумма долга Кыргызстана перед Эксимбанком Китая составила в конце 2018 года 1,812 млрд. долларов США.

Все кредиты Эксимбанка Китая направляются на финансирование двух отраслей: транспортной инфраструктуры и энергетики.

7) Отсутствие высоконадежных и долгосрочных государственных ценных бумаг в портфеле ГЦБ. В стратегии управления государственным долгом Кыргызстана на 2016-2018 годы говорится, что увеличение рынка государственных ценных бумаг послужит развитию национального фондового рынка в целом. [6]

8) Сравнительно низкая доля внутренних займов в общей сумме государственного долга. Во многих странах государственные займы являются одним из важных методов мобилизации государственных доходов. Государства в условиях хронического дефицита государственных бюджетов вынуждены постоянно и все более широко привлекать государственные займы для финансирования возрастающих расходов. Государственные займы дают Правительствам разных стран возможность в сжатые сроки мобилизовать огромные денежные средства.

9) Отсутствие четких ориентиров в управлении источниками привлечения займов и управлении рисками. Сравнительный анализ стоимости внешних и внутренних займов в 2018 г. показывает, что Кыргызстану стоимость внутренних займов обходится дороже, так как средняя процентная ставка составила около 10 % годовых. Стоимость внешних займов обходится дешевле.

10) Отсутствие прогнозирования обслуживания государственного внутреннего долга. Анализ расходов по обслуживанию внутреннего госдолга КР в 2018 г. показал, что уровень соответствия фактических объемов обслуживания государственного внутреннего долга к утвержденному прогнозу составил 92,51 %. Это показывает о недостаточно эффективном прогнозировании обслуживания государственного внутреннего долга.

Пути и перспективы снижения государственного долга Кыргызстана.

Перспективой снижения государственного долга Кыргызстана является обеспечение ежегодного прироста ВВП, как минимум на 6%.

Прирост ВВП на ближайшие несколько лет может быть обеспечен за счет увеличения экспорта товаров и услуг, за счет создания благоприятного инвестиционного климата, как для иностранных, так и для местных доноров, а также за счет усиления мониторинга за целенаправленным использованием полученных кредитов.

Для достижения высокого уровня экспорта Кыргызстану, во-первых, необходимо создать благоприятные условия для работы экспортоориентированных производств. В Республике необходимо проводить согласованную политику по защите местных производителей, то есть создать условия для развития реального сектора экономики республики.

Создание благоприятного инвестиционного климата является также значительным условием для роста ВВП. Привлечение прямых иностранных и местных инвестиций позволит наладить, развить местное производство, производство экспортных товаров в том числе.

Необходимо создать благоприятные условия в сфере налогообложения, это немаловажно, поскольку зачастую в нашей Республике налоговый режим напротив отталкивает инвесторов. Максимальное упрощение налогового администрирования может привлечь в республику значительные средства для развития реального сектора.

Еще одним немаловажным условием для обеспечения роста ВВП является ужесточение мониторинга за целенаправленным использованием полученных кредитов. Не секрет, что в Кыргызстане существует достаточно серьезная проблема не целевого использования кредитных средств, что и привело к тому, что в Кыргызстане сейчас сложилась тяжелая долговая ситуация. Для того, чтобы улучшить сложившуюся ситуацию необходимо усилить контроль, что должно быть закреплено законодательством страны. Поскольку часть проектов, финансируемая за счет

кредитных средств, оказалась нежизнеспособна с точки зрения окупаемости, что негативно сказалось на долговой ситуации страны в целом, в Министерстве финансов Кыргызстана создан Департамент по оценке инвестиционных проектов и мониторинга за целенаправленным использованием кредитных ресурсов, называемые Департамент программы государственных инвестиций.

Несмотря на то, что по всем трем направлениям уже предприняты начальные шаги, данные предложения все же остаются в силе, поскольку их актуальность не уменьшается с годами, скорее наоборот, требует усиления и тщательной отработки.

Список литературы:

1. Бюджетный Кодекс КР от 16 мая 2016 года № 59
2. Чувахина Л. Г., Коновалов В. В. Цели и методы управления государственным долгом в условиях финансовой нестабильности. // Вопросы современной науки и практики, Университет имени В. И. Вернадского, 2012, Выпуск № 3 (41).
3. Стратегия управления государственным долгом Кыргызской Республики на 2016-2018 гг. Утверждена постановлением Правительства Кыргызской Республики от 6 октября 2016 года № 532
4. www.minfin.kg Официальный сайт Министерства финансов КР

УДК 336.77

Джумашев Эдилбек Асанбекович

Магистрант

Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуруу Мамлекеттик башкаруу академиясы

ИПОТЕКАЛЫК КРЕДИТӨӨДӨ КҮРӨӨ КӨЛӨМҮН БААЛООНУН МААНИСИ

Аннотация: Бул макалада күрөөгө коюлган мүлктүн күрөөлүк наркын аныктоо тартиптери жана ипотеканы (мүлктү) болоодогу рыноктук наркы менен жасоу наркынын баланыштары каралат. Практикалык аспектилер каралды жана жүргүзүлгөн талдоонун негизинде банктын туруктуулугун жакшыртуу багыттары аныкталды.

Негизги сөздөр: күрөөлүк наркын, ипотекалык кредит, рыноктук наркы, жасоу наркы, каражаттар, күрөөнүн баа берүү.

Джумашев Эдилбек Асанбекович

Магистрант

Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

ЗНАЧИМОСТЬ ОЦЕНКИ ВЕЛИЧИНЫ ЗАЛОГОВОЙ СТОИМОСТИ ПРИ ИПОТЕЧНОМ КРЕДИТОВАНИИ

Аннотация: В статье рассматриваются порядок определения залоговой стоимости заложенного имущества, связь рыночной и ликвидационной стоимости при оценке ипотеки (залога). На основе проведенного анализа определены направления улучшения устойчивости банков.

Ключевые слова: залоговая стоимость, ипотечное кредитование, рыночная стоимость, ликвидационная стоимость, оценка предмета залога.

В настоящее время в условиях стабилизации экономики после глобального финансово-экономического кризиса особую значимость приобретают действия, направленные на совершенствование инструментов, позволяющих в первую очередь разрешать актуальные проблемы в экономике и обществе. К таким инструментам относится система ипотечного кредитования,

являющаяся частью кредитно-финансовой системы страны, которая направлена на решение жилищного вопроса в обществе.

В связи с этим особую значимость приобретает качественное проведение процесса оценки рыночной стоимости объектов жилой недвижимости в системе ипотечного кредитования, как одного из сопутствующих, вспомогательных процессов при выдаче ипотечных кредитов.

Оценка для целей залога - один из наиболее актуальных аспектов практического использования теории оценки, т.к. является одним из наиболее востребованных видов услуг на рынке оценки.

Смысл оценки состоит в том, чтобы показать реальную стоимость объекта. Ведь цена объектов недвижимости может вырасти или упасть в зависимости от обстоятельств рынка.

Залог имеет функцию гаранта, так как имущество, за счет стоимости которого могут быть возмещены имущественные требования кредитора, предоставляется ему до наступления факта некредитоспособности должника.[1]

С позиции юриста, залог при получении кредита означает установление законной связи залогодержателя с чужим имуществом, благодаря которой залогодержатель имеет законную возможность извлечь из заложенного имущества его меновую ценность независимо от желания должника.[2]

Оценка залога одна из важнейших проблем при заключении сделки по ипотечному кредитованию. Обычно при ипотеке оценка предмета залога производится по соглашению залогодателя с залогодержателем. Несложно предугадать, что для залогодателя предпочтительнее, чтобы оценка не была слишком высокой, так как она напрямую связана с величиной пошлины нотариуса. С другой стороны, от оценки залога зависит величина кредита: чем меньше залог, тем меньше кредит.

Одним из свойств оценки залога в целях кредитования служит участие профессионального оценщика, банка и заемщика. Для принятия решения банка о выдаче заемщику ипотечного кредита определенного размера, кредитный аналитик анализирует широкий спектр информации, которая способствует полноценно и объективно оценить потенциального получателя ссуды. Однако большое влияние на фактический размер ипотечного кредита оказывает стоимость залога недвижимости, который служит дополнительной гарантией, того, что обязательства заемщика по возврату долга будут выполнены. В случае не выплаты кредита, залогодержатель имеет право на денежное возмещение ущерба, полученное в результате реализации залогового имущества. Данное установление гарантирует право кредитора о возврате денежных средств. Следовательно, оценка предмета залога является одним из ключевых условий договора, поэтому обязательно нужно проводить независимую оценку начальной продажной цены заложенного имущества, необходимую в случае неисполнения должника своих обязательств.

Жыргабеева Бермет Жыргалбековна

Магистрант

Кыргыз Республикасынын Президентине

караштуруу Мамлекеттик башкаруу академиясы

МАМЛЕКЕТТИК БЮДЖЕТТИК МЕКЕМЕЛЕРДИН ИШМЕРДҮҮЛҮГҮНҮН КАРЖЫЛООСУНУН АНАЛИЗИ

Аннотация: Бул макалада мамлекеттик бюджеттик мекемелердин ишмердүүлүгүнүн каржылоо анализинин туруктуулугунун теориялык жана практикалык аспектилери каралды жана Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнө караштуруу Мамлекеттик каттоо кызматынын алдындагы Архив агенттигинин мисалында жүргүзүлгөн талдоонун негизинде туруктуулугун жакшыртуу багыттары аныкталды.

Негизги сөздөр: каржылоо, бюджет, эсепке алуу, пландаштыруу, мамлекеттик мекеме, бюджеттик пландаштыруу.

Жыргалбекова Бермет Жыргалбековна

Магистрант

Академии государственного управления

при Президенте Кыргызской Республики

АНАЛИЗ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БЮДЖЕТНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

Аннотация: В данной статье рассмотрены теоретические и практические аспекты финансирования деятельности государственных бюджетных учреждений на основе проведенного анализа на примере Архивного агентства при ГРС при ПКР.

Ключевые слова: финансирование, бюджет, учет, планирование, государственные учреждения, государственные организации, бюджетное планирование.

Бюджетная система любой страны является финансовой основой деятельности государственных органов власти в решении социально-экономических задач и успешность их развития зависит от сбалансированности бюджетной системы. Бюджетного кодекса Кыргызской Республики Бюджетная система Кыргызской Республики включает следующие бюджеты:

- республиканский бюджет;
- бюджет Социального фонда;
- бюджет Фонда обязательного медицинского страхования;
- местные бюджеты [1].

Одним из важных процессов государственного значения является бюджетное финансирование. **Бюджетное финансирование** (budget financing) -предоставленное в безвозвратном порядке денежное обеспечение, выделение (ассигнование) денежных средств из государственного (местного) бюджета на расходы, связанные с осуществлением государственных заказов, выполнением государственных программ, содержанием государственных организаций [2]. В его основе лежат определенные принципы, которые позволяют унифицировать правила выделения ассигнований, сделать их простыми и понятными. Бюджетное финансирование должно шире использоваться, с одной стороны, для поддержания достигнутого уровня социально-культурного обслуживания населения, с другой - для достижения оптимальной структуры отраслей с учетом социальных приоритетов. При этом важно, чтобы в бюджете любого уровня размеры и сроки поступления денежных средств точно соответствовали требованиям бюджетного финансирования, чтобы не было задержек с финансированием из-за несвоевременного и неполного поступления средств в государственный бюджет.

Финансирование бюджетных учреждений из средств республиканского бюджета осуществляется Центральным казначейством на основании бюджетного реестра в разрезе региональным отделом казначейства (РОК) и получателей средств путем зачисления профинансиро-

ванных сумм на лицевые счета бюджетополучателей. Сумма выделяемых средств из бюджета должна быть в пределах одобренных годовых и квартальных смет по каждой статье экономической классификации расходов с учетом внесенных изменений, в установленном законодательством порядке в процессе исполнения бюджетов и использоваться строго по целевому назначению.

Государственные расходы – это траты государства на приобретение материальных благ и услуг для предоставления услуг обществу и удовлетворение его потребностей [3].

К ним может относиться как оплата труда государственных служащих, учителей, врачей, медсестер, так и обеспечение функционирования государственных учреждений и предприятий путем закупки различных товаров, содержание и ремонт государственных зданий. Из бюджета также осуществляется выплата долгов государства.

Финансирование бюджетных учреждений из местных бюджетов осуществляется региональным отделом казначейства (РОК) на основании бюджетного поручения, подготовленного территориальным финансовым органом.

В настоящее время, когда в нашей республике финансовые ресурсы сильно ограничены в связи с кризисом в экономике, и с трудом выполняет взятые на себя обязательства, необходимо оптимизировать порядок предоставления средств из бюджета, добиваясь, чтобы они использовались с наибольшим эффектом.



Диаграмма 1 Структура расходов государственного бюджета по функциональной классификации на 2018 год:

Как видно из диаграммы 1 общие расходы республиканского бюджета на 2018 год предусмотрены в размере 161,2 млрд. сомов с тенденцией роста в среднесрочной перспективе до 164,0 млрд. сомов (2020 год). При этом, в сравнении с утвержденным бюджетом на 2017 год расходы республиканского бюджета запланированы с увеличением на 11,0 млрд. сом. [4].

При этом неотъемлемой частью процесса принятия решения в бюджетной организации является анализ. Анализ активно взаимосвязан с такими функциями управления как планирование, учет и регулирование. Функция планирования необходима для установления определенных «планок» в технической, экономической и финансовой области, а также создания некой программы (алгоритма) действий для той или иной области взаимодействия в организации. Учет, как в бюджетной, так и в коммерческой организации призван отражать действительную, точную и своевременную информацию о фактах хозяйственной деятельности организации. Учет очень важен для достоверного анализа и планирования в организации. Анализ на основе

плановой и фактической информации позволяет дать качественную и количественную оценку деятельности бюджетной организации. Используя различные методы и приемы анализа, возможно проработать варианты нивелирования имеющихся проблем организации и развития бюджетной организации.

В процессе анализа финансирования по каждой статье расходов устанавливаются суммы, на которое могут быть произведены уточнения и вносятся уточнения в план финансирования.

Анализ финансирования бюджетных учреждений рассмотрим на примере Архивного агентства при ГРС при Правительстве Кыргызской Республики. Финансирование Архивного агентства и его территориальных органов осуществляется за счет средств республиканского бюджета и иных источников финансирования, не запрещенных законодательством Кыргызской Республики, распределяемых Службой согласно утвержденным сметам.

Таблица 1 Анализ расходов Архивного агентства при ГРС при Правительстве Кыргызской Республики за 2016-2017 гг.

показатели	2016г	Удельный вес	2017г	Удельный вес	изменение	Темп роста в %
Заработная плата	42723900	77,32	40250000	74	-2473900	94,21
Взносы в соцфонд	6522800	11,80	6138000	11,28	-384800	94,10
Расходы на служебные поездки	931000	1,68	1513200	2,78	582200	162,53
Услуги связи	511600	0,92	511174	0,94	-426	99,92
Транспортные услуги	369000	0,67	368000	0,68	-1000	99,72
Приобретение прочих тов. и услуг	1191900	2,16	2414700	4,44	1222800	202,59
Приобретение продуктов питания	337100	0,61	397945	0,73	60845	118,04
Ремонт имущества	753800	1,36	804019	1,48	50219	106,66
Приобретение предметов и мат	632400	1,14	469426	0,86	-162974	74,23
Приобретение угля и др	25000	0,04	30000	0,06	5000	120
Приобретение услуг охраны	866000	1,57	843800	1,55	-22200	97,4
Коммунальные услуги	352000	0,64	653600	1,20	301600	185,68
Итого тек расходов	55256100	100	54393864	100	-862236	98,44

Источник: Таблица составлена по данным годового отчета Архивного агентства при ГРС при Правительстве Кыргызской Республики

Как видно из таблицы расходы Архивного агентства резко изменилась на сумму -862236 тыс. сом, как видно из таблицы причиной такого изменения стало увеличение расходов на служебные поездки 582200 тыс. сом и расходы на приобретение прочих товаров и услуг 1222800 (темп роста составил 98,44%). Исполнение по доходам аккумулируемых на специальных счетах составило 92,6% (план 28 371,5 тыс. сом, факт 26284,2 тыс. сом) из них по:

Архивному агентству 71,7% (план 2761,5 тыс. сом, фактическое поступление 1908,2 тыс. сом), фактическое исполнение в сравнении с предыдущим периодом 73,2%.

подведомственным государственным архивным учреждениям 94,9 % (план 25610 тыс. сом, фактическое поступление 24304 тыс. сом), фактическое исполнение в сравнении с предыдущим периодом 99%. Архивные учреждения не активизировали работу по использованию и увеличению доходов по специальным средствам, при плане 17.3 млн. сомов, фактическое поступление составило 14,4 млн. сомов или исполнение 83,6%.

На основе проведенного задачей анализа финансирования можно отметить, что:

- выявлены факты недофинансирования, которые оказывает отрицательное влияние на работу;
- из выделенных средств из республиканского бюджета в основном направляется на статью заработная плата в среднем 76% и отчисление в Соц. фонд в среднем 11,3%;
- остальные статьи расходов составляет в пределах от 0,04 до 1,60%

В основном поступление денежных средств по специальным средствам осуществляется за счет выдачи архивных справок, обработки архивных документов, хранение документов.

В соответствии с вышеизложенными выводами предлагаются следующие рекомендации:

- провести анализ и оценку эффективности использования бюджетных ассигнований для выявления потенциально возможных внутренних ресурсов при более рациональном расходовании имеющихся средств.
- рассмотреть возможность внесения изменений в процессы формирования и контроля за исполнением бюджетов министерств и ведомств, с тем, чтобы усилить роль программных бюджетов, и предоставить возможность гибко распределять и перераспределять бюджетные средства в рамках программ.
- провести комплексное исследование методов управления, форм и принципов распределения средств в системе образования. На основании проведенного исследования внести изменения в действующие механизмы финансирования, с тем, чтобы добиться более эффективного использования средств без увеличения бюджетных ассигнований;
- провести масштабное исследование объемов формальных и неформальных наличных платежей населения. По результатам исследования целесообразно разработать механизм финансовой защиты уязвимых категорий населения.

Список использованной литературы

1. Бюджетный кодекс Кыргызской Республики от 16.05.2016г
2. Финансы бюджетных организаций: учебник. /Под ред. Г.Б. Поляка. – М.: Вузовский учебник, 2006. – 361
3. Бектенова Д.Ч. Финансы и кредит. Учебник.- Б.2009.
4. Годовой отчет Архивного агентства при ГРС при Правительстве Кыргызской Республики

Кенешов Эрланбек Эрматович

Магистрант

Кыргыз Республикасынын Президентине

караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН САЛЫК СИСТЕМАСЫНЫН УЧУРДАГЫ АБАЛЫ

Аннотация: Макалада салык системы жонундогу тушунук, салык системасын реформалаштыруу жана аны базар экономикасынын шарттарына ылайык адаптациялоо каралган. Озгочо Кыргыз Республикасынын салык системасын реформалоонун негизги этаптарын талдоого конул бурулган

Негизги сөздөр: Кыргыз Республикасы, салыктар, салык системасы, бюджет, реформалоо.

Кенешов Эрланбек Эрматович

Магистрант

Академии государственного управления

при Президенте Кыргызской Республики

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ НАЛОГОВОЙ СИСТЕМЫ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Аннотация: В статье рассмотрено понятие налоговой системы, процесс реформирования налоговой системы и ее адаптация к рыночным условиям хозяйствования. Особое внимание обращено анализу основных этапов реформирования налоговой системы в Кыргызской Республике.

Ключевые слова: Кыргызская Республика, налоги, налоговая система, бюджет, реформирование.

Во всех странах мира уплата налогов является обязательством физических и юридических лиц, и Кыргызская Республика не является исключением. Обязанность по уплате конкретного налога или сбора возлагается на налогоплательщика и плательщика сбора с момента возникновения установленных Налоговым кодексом Кыргызской Республики обстоятельств, предусматривающих уплату определенного налога. Налоги являются одним из очень важных звеньев в экономических отношениях, в обществе с момента возникновения государства. Уплата налогов – это конституционно закрепленная обязанность физических и юридических лиц. Одной из главных функций налогов – это пополнение государственного бюджета. Кроме этого, с помощью изменения или регулирования налоговых ставок, государство может воздействовать на социальную и экономическую сферу в стране, а также регулировать их состояние.

Роль налогов в жизни государства сложно переоценить. Налоги это то, за счет чего существует институт государства. За счет налогов содержится государственный аппарат, законодательные и контролирующие органы, образование и здравоохранение, обеспечивается обороноспособность страны. Они дают возможность увеличить масштабы производства, расширить специализацию и экономическое содержание внутреннего рынка страны, получить дополнительные доходы за счет создания новых производств путем инвестиций из государственного бюджета, улучшить уровень жизни граждан страны. Для выполнения этих задач создается налоговая система государства.

Каждая страна самостоятельно строит свою налоговую систему, но при этом возможно применение налоговых схем, наработанных в других странах. При этом слепое копирование чужих систем, пусть даже эффективных для других, не может являться гарантом построения гармоничной налоговой системы страны. Обязательно нужно учитывать специфику исторического и социального развития страны, менталитет населения, политическую и экономическую обстановку в стране. Только продуманная налоговая система способна обеспечить эффективное функционирование народного хозяйства и государства в целом. Допущенные в налоговой си-

стеме недостатки приводят к несоответствию происходящих в обществе и государстве изменений. В конечном итоге, неэффективно функционирующая налоговая система становится тормозом экономического и социального развития государства и его территориальных образований, вызывает всеобщее недовольство налогоплательщиков.

Налоговая система – это основанная на определенных принципах структура урегулированных нормами права общественных отношений, складывающихся в связи с установлением и взиманием налогов и сборов. В Кыргызской Республике налоговая система является двухуровневой. Она подразделяется на республиканский и местный уровни. Это объясняется особенностями государственного устройства Кыргызстана, которые заключаются в государственном управлении и разделении органов власти на два самостоятельных уровня: республиканский и местный. Правовой основой налоговой системы является законодательство о налогах и сборах – Налоговый Кодекс Кыргызской Республики, а также таможенное законодательство, образующие в совокупности нормативную модель налоговой системы.

Налоговая система стран с переходной экономикой, в частности Кыргызской Республики, формировалась в сложных условиях. Несовершенство налоговой системы, форм и методов взимания налогов негативно сказывалось на развитии экономических отношений, а именно:

- спад производства обострил проблему мобилизации доходов в государственный бюджет;
- рост внешней задолженности вынудил власть сделать упор в политике налогообложения на достижение, главным образом, фискальных целей, что выразилось в чрезмерном изъятии доходов у налогоплательщиков и применении подавляющих производство методов исчисления и взыскания налогов;
- хаотически осуществленная приватизация лишила государство важнейших источников финансовых накоплений;
- распространение теневого сектора в экономике приобретает угрожающий характер, растут масштабы уклонения от налогов. Тем не менее, в ходе налоговых реформ можно отметить рост налоговых поступлений.

Мировой опыт подтверждает [1], что для всех стран, строящих свою государственную независимость на вновь создаваемой рыночной экономической основе, исключительно важно сформировать такую налоговую систему, которая осуществляла бы свою фискальную функцию достаточного набора доходных источников госбюджета и одновременно эффективно влияла бы на развитие национальной экономики страны. Эта двуединая ориентированность налоговой системы является весьма актуальной для экономической науки как в теоретическом, так и в научно-практическом плане. Как указывают отечественные ученые-экономисты, при разработке национальной модели налогообложения важно не копирование зарубежных моделей, а формирование такой системы, которая будет опираться на национальные традиции и особенности развития экономики [4, с. 188].

В истории становления и развития налогообложения в Кыргызской Республике будет целесообразно разделить историю на четыре крупных этапа налогообложения:

- первый этап (1991-1995 гг.) – это трансформационный период, когда проводятся радикальные преобразования всей социально-экономической системы, идет слом командно-административной системы и осуществляется переход к созданию рыночной экономики, что требует создания налоговой системы, отвечающей принципам рыночной системы хозяйствования, и начинается процесс формирования законодательной базы для реформирования налоговой системы Кыргызстана;
- второй этап (1996-2000 гг.) – этот начальный этап реформирования налоговой системы характеризуется процессом дальнейшего создания нормативно-правовой базы путем разработки Налогового кодекса Кыргызской Республики, необходимого для более эффективного проведения рыночных преобразований и создания рыночной экономики в стране;
- третий этап (2001-2005 гг.) – для этого этапа характерно проведение следующих мер реформирования налоговой системы:
 - проведение первых кардинальных реформ по некоторым налогам;

- снижение ставки налога на прибыль до 20 %;
- отмена прогрессивной дифференцированной системы по подоходному налогу и принятие 10-процентной ставки на совокупный годовой доход до 60 тысяч сом, а на доход свыше 60 тысяч сом введена 20-типроцентная налоговая ставка.

Четвертый этап (2006-2008 гг.) – характеризуется продолжением реформ налоговой системы, разработкой и принятием нового Налогового кодекса Кыргызской Республики, а также оживлением реального сектора экономики и изменениями в регулировании финансовой системы страны. Бюджетно-налоговая политика 2006 г. была направлена на стимулирование предпринимательства и уменьшение налогового пресса на все хозяйствующие субъекты, также была принята Среднесрочная стратегия совершенствования налоговой политики в Кыргызстане на 2006-2008 гг. и в этот период были приняты следующие меры в системе налогообложения: снижена ставка налога на прибыль с 20 до 10 %; введена единая ставка подоходного налога в размере 10 %; освобождены от уплаты НДС основные средства, ввозимые для собственных нужд предприятия; увеличен регистрационный порог по НДС с 500 тысяч сом до 2,5 млн сом; отменены некоторые неэффективные местные налоги и сборы (их количество уменьшено с 16 до 8); введено трехкратное увеличение налога с владельцев транспортных средств; разработка и введение нового Налогового кодекса Кыргызстана. С 2002 г. действуют специальные режимы налогообложения предпринимательской деятельности. Кроме общепринятой используется упрощенная система налогообложения субъектов малого бизнеса, система с применением единого налога для определенных видов деятельности и специальные режимы налогообложения в свободнoэкономических зонах

Несмотря на положительные моменты, налоговая система данного периода характеризовалась чрезмерной величиной налогового бремени, ограниченностью прав предпринимателей, запутанностью и неоднозначностью трактовки законодательных и нормативных актов, неимоверной частотой внесения изменений и дополнений в законы. Как отмечалось выше, несовершенства налогового законодательства привело к созданию нового Налогового Кодекса. Из-за ряда проблем ухудшился инвестиционный климат в стране, что привело к снижению инвестиций в стране, что в свою очередь тормозит производственную сферу.

Новый Налоговый Кодекс 2008 года существенно отличался предыдущего налогового кодекса: значительно изменилось количество налогов, вместо 8 общегосударственных и 8 местных налогов, ведены 6 общегосударственных и 2 местных налога; ставка налога на добавленную стоимость снизилась с 20% до 12%, что привело и снижению доходной части бюджета; ввели специальный режим, посредством которого уплата налога велась приобретением обязательного или добровольного патента, налогообложение субъектов СЭЗ; ввели упрощенную систему на основе единого налога; введен общегосударственный, косвенный налог с продаж (НСП), поскольку после снижения ставки НДС образовался недостаток в доходной части; ввели новый принцип оценки имущества; Если раньше ставка при упрощенной системе на основе единого налога была 10%, то снизили ее до 6%, но при этом для переработки сельхоз. продукции и производственно-промышленной сферы и торговли – до 4 %, для прочих видов деятельности – до 6 %; детально расписаны амортизируемые ОС, начисление амортизации, разделив ОС на 5 групп; снижены контакты работника налоговой службы с налогоплательщиком, для минимизации уровня коррупции, ввели сдачу отчетов и иных документов через почту и через Интернет; изменены отчисления, вносимые за пользование природными богатствами на воспроизводство минерально-сырьевой базы в налог за пользование недрами с введением “бонусов” и “роялти”; пересмотрены ставки земельного налога на земли сельхоз и не сельхоз назначений, и приусадебные, придомовые участки.

В целом недостатки прошлого Налогового Кодекса были упразднены, ввели сниженные ставки на налоги для стимулирования малого и среднего предпринимательства, но и на данный момент есть несовершенства Налогового Кодекса принятого 2008 году.

Тем не менее, в ходе налоговых реформ можно отметить рост налоговых поступлений, о чем свидетельствуют приведенные данные в таблице.

Налоговые доходы государственного бюджета Кыргызской Республики

	2013 г.		2014 г.		2015 г.		2016г.		2017г.	
	млн.сом	в % к ВВ П	млн.со м	в % к ВВ П	млн.со м	в % к ВВ П	млн.со м	в % к ВВ П	млн.со м	в % к ВВ П
Налоговые доходы всего, из них:	72842,4	20,5	82639,1	20,6	84655,2	2,0	93810,0	19,7	103368,0	19,8
подоходный налог с физических лиц – резидентов КР	6336,8	1,8	7133,4	1,8	7802,4	1,8	8552,0	1,8	9174,2	1,8
налог на доходы – нерезидентов КР	1207,9	0,3	1408,2	0,4	1711,8	0,4	2042,5	0,4	1935,7	0,4
налог на прибыль	4267,8	1,2	4300,3	1,1	4111,1	1,0	3659,0	0,8	4301,3	0,8
налог на основе патента	1695,5	0,5	2002,9	0,5	2096,5	0,5	2208,3	0,5	2326,6	0,4
налог на валовый доход от предприятий по разработке месторождения «Кумтор»	3568,1	1,0	4624,3	1,2	5873,8	1,4	5580,3	1,2	6452,1	1,2
налог на собственность	2064,5	0,6	2209,7	0,6	2286,1	0,5	2494,8	0,5	2651,1	0,5
налог на добавленную стоимость	30083,2	8,5	32663,4	8,2	33220,8	7,8	39297,0	8,2	45131,0	8,7
акцизный налог	4089,7	1,2	6334,4	1,6	7756,9	1,8	9058,9	1,9	9206,5	1,8
налоги на международную торговлю и операции	11886,2	3,3	13771,1	3,4	9684,3	2,3	13809,3	2,9	16492,9	3,2

Источник: [5]

Итак, налоговая система, являясь составной частью экономики Кыргызстана, имеет сложную структуру, но при этом её элементы все более тесно переплетаются, размывая четкие границы. В ближайшей перспективе работа по ее совершенствованию должна быть направлена на гармонизацию отношений в налоговой сфере. Необходимо также отметить, что государственная политика Кыргызстана должна быть направлена на то, чтобы использовать инструменты налоговой системы таким образом, чтобы улучшать благосостояние народа и обеспечить стабильный рост национальной экономики.

Современный этап развития налоговой системы – это этап реформирования и дальнейшего совершенствования налоговой системы. В настоящее время предусмотрен ряд усовершен-

ствований и корректировок основных видов налогов, введено множество новых льгот, расширены права регионов и самоуправлений в области налогов. Внедряется принцип “единого окна” при уплате платежей, предоставляется возможность сдачи налоговой отчетности в электронном виде, создан “callцентр”, где любой может получить необходимую справочную информацию, связанную с работой налоговиков, с фискальным законодательством, процедурами исполнения налоговых обязательств перед государством. В настоящее время осуществляется автоматизация налоговых органов, а также создание Центральной базы данных и Системы информационного управления, развитие коммуникационной инфраструктуры налоговых учреждений, а также создание современной Центральной операционной системы базы.

Список использованной литературы

1. Кошокова Н.Ж. Развитие налоговой системы Кыргызстана в период становления и развития рыночной экономики// Российское предпринимательство. – 2017. - Том 18. - № 24.
2. Мещерякова О.В. Налоговые системы развитых стран мира. – М.: Проспект, 2011. – 342 с.
3. Рысалиева М.Ш. Основные этапы реформирования налоговой системы Кыргызской Республики // Вестник КРСУ. -2014. Том 14. № 8
4. Савин В.Е., Савина С.Е. Состояние и финансирование социальной сферы в странах Европейского союза // Вестник КРСУ. – 2014. – № 3. – с. 184-188.
5. Кыргызстан в цифрах. – Бишкек: Национальный статистический комитет Кыргызской Республики, 2018.
6. Налоговый кодекс Кыргызской Республики от 17 окт. 2008 г. № 230 (ред. 31.11.2013 г.) // Эркин Тоо. – 2008. № № 78, 79, 80, 81

УДК: 336.3(575.2)

Кубатов Орозобек Кубатович

Магистрант

*Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуруу Мамлекеттик башкаруу академиясы*

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН МАМЛЕКЕТТИК КАРЫЗЫН БАШКАРУУ БОЮНЧА ОПТИМАЛДАШТЫРУУ НЕГИЗГИ БАГЫТТАРЫ

Аннотация: Берилген илимий макалада Кыргыз Республикасынын мамлекеттик карызын башкаруу боюнча оптималдаштыруу негизги багыттары талкууланат.

Негизги сөздөр: бюджет-салык саясаты, бюджет системасы, мамлекеттик бюджет, бюджеттин кирешеси, бюджеттин чыгашалары, бюджеттин тартыштыгы, мамлекеттик карыз.

Кубатов Орозобек Кубатович

Магистрант

*Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики*

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ОПТИМИЗАЦИИ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМ ДОЛГОМ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Аннотация: В предоставленной научной статье рассматриваются основные направления оптимизации системы управления государственным долгом в Кыргызской Республике.

Ключевые слова: бюджетная политика, бюджетная система, государственный бюджет, доходы бюджета, расходы бюджета, дефицит бюджета, государственный долг.

Существование государственного долга в бюджетах всех государств, неизбежная необходимость постоянного обращения к системе государственного заимствования безусловно является одним из самых характерных фактов в истории мирового финансового хозяйства. [3, 51 с.]

Государство как субъект экономических отношений для покрытия своих расходов привлекает не только доходы бюджета, но и дополнительные, сформированные на заемной основе, финансовые ресурсы. Уникальный способ их получения выступает государственный кредит, выражающий отношения между государственными и многочисленными физическими и юридическими лицами по поводу формирования дополнительного денежного фонда (наряду с бюджетом) в руках государства. В данном случае государство выступает заемщиком средств, а население, предприятия и организации – кредиторами. Функционирование государственного кредита ведет к образованию государственного долга.

С помощью государственного долга преодолевается ограниченность налоговых поступлений в госбюджет, государственные займы играют существенную роль в обеспечении бюджетного равновесия.

Динамика бюджетных показателей свидетельствует, что бюджет перегружен расходами, связанными с экономической функцией государства. Несбалансированность бюджета, превышение расходов над доходами ведет к образованию бюджетного дефицита, который покрывается государственными займами – внутренними и внешними. Они осуществляются в виде продажи государственных ценных бумаг, займов у внебюджетных фондов и в порядке получения кредитов у банков. Государственные займы не единственный путь покрытия дефицита. Есть и другой путь – дополнительная эмиссия денег ("сеньораж"). [3, 64 с.] Особенно это характеризуется для военного периода и кризисов. Но последствие эмиссии денег общеизвестны: развивается неконтролируемая инфляция, подрываются стимулы для долгосрочных инвестиций, обесцениваются сбережения населения.

В настоящее время усиливается значение бюджетной политики для управления государственным долгом. Республиканский бюджет обеспечивает финансирование расходов по выполнению общереспубликанских социально-экономических, научно-технических и экологических мероприятий и программ, целевых программ для выравнивания уровня экономического и социального развития отдельных областей, городов и районов. [7, 103 с.]

Общие доходы республиканского бюджета на 2019 год предусмотрены в размере 151,8 млрд. сомов или 25,1% ВВП. В период 2020-2021 гг. доходы республиканского бюджета составят 157,0 млрд.сомов и 161,9 млрд.сомов, соответственно.

Общие расходы республиканского бюджета на 2019 год предусмотрены в размере 161,9 млрд. сомов или 26,8% ВВП, что на 763,7 млн.сомов больше утвержденного бюджета 2018 года (161 149,4 млн.сомов). В период 2020-2021 годы расходы республиканского бюджета составят 165,2 млрд.сомов и 164,5 млрд.сомов соответственно.

Дефицит республиканского бюджета прогнозируется с ежегодным снижением. Так, в 2019 году дефицит бюджета предусмотрен в размере 10,1 млрд. сом, что составляет 1,7% к ВВП с тенденцией снижения. [2, 17 с.]

Государственный долг можно рассматривать как общую сумму освоенного и непогашенного внутреннего и внешнего государственного долга Кыргызской Республики.

Решение относительно абсолютно допустимой величины внешнего и внутреннего долга принимается Жогорку Кенешем Кыргызской Республики при утверждении закона о республиканском бюджете Кыргызской Республики на соответствующий период.

Цели государственных заимствований:

- Финансирование дефицита государственного бюджета;
- Финансирование государственных инвестиций;
- Покрытие затрат, относящихся к государственному долгу, возврат государственного долга;
- Для других целей, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики.[6, 17 с.]

По состоянию на 30 июня 2018 года размер государственного долга (внешний + внутренний) Кыргызской Республики составил 300 744,06 млн. сом (4 411,03 млн. долларов США), из них:

- 86,4 % составляет государственный внешний долг: 259 710,58 млн. сом (3 809,19 млн. долларов США);
- 13,6 % составляет государственный внутренний долг: 41 033,49 млн. сом (601,84 млн. долларов США). [2, 39 с.]

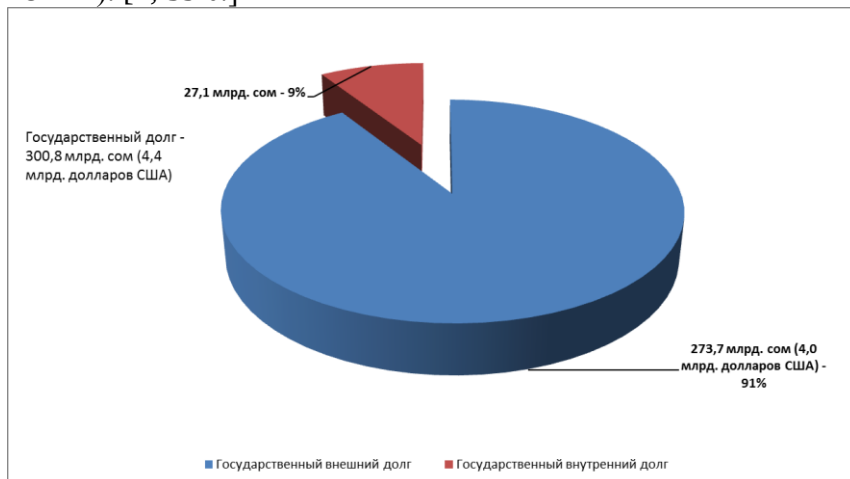


Рис. 2.1. Структура государственного долга Кыргызской Республики [2, 41 с.]

Государственный внешний долг состоит из порядка 196 кредитов, большинство из которых (более 98%) предоставлены на льготных условиях с процентной ставкой 0,75-2,0% и сроком погашения до 40 лет. Все внешние займы, за исключением 19 кредитов, привлеченных от Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР), предоставлены с фиксированной процентной ставкой.

Бюджетная политика должна обеспечить структурную перестройку экономики, ускорение научно-технического прогресса, повышение эффективности производства и на этой основе рост жизненного уровня народа.

Государственные займы менее опасны, но они также оказывают негативное воздействие на экономику страны. Во-первых, в определенных ситуациях правительство прибегает к принудительному размещению государственных ценных бумаг и нарушает таким образом рыночную мотивацию деятельности частных финансовых институтов. Во – вторых, государственные займы, мобилизуя свободные средства на рынке ссудных капиталов, сужают возможности получения кредита частными фирмами.

Крайне отрицательные последствия огромного бюджетного дефицита настоятельно требуют осуществления системы мер по его преодолению, проведению активной финансовой политики, использования общепринятых в мировой практике методов борьбы с дефицитом. Стремление к равновесию бюджетных доходов и расходов путем сбалансированности государственного бюджета – это сегодня одна из главных задач. Только решая ее, можно проводить целенаправленную финансовую политику.

Мировая практика знает четыре основных способа решения этой проблемы: [4, 237.]

1. Сокращение бюджетных расходов. Этот путь преодоления бюджетного дефицита самый простой и самый болезненный, т.к. государство обычно финансирует те нужды общества, которые не могут быть охвачены рынком в силу их не прибыльности. Поэтому сокращение бюджетных расходов неизбежно резко ударяет по самым незащищенным слоям общества.

2. Изыскание источников дополнительных доходов. С ростом инфляции быстро растут абсолютные суммы доходов фирм и граждан, а значит, и налоги с этих доходов. Но вследствие инфляции растут и расходы бюджета. Как показывает мировой опыт, расходы бюджета возрастают быстрее, чем суммы налоговых поступлений, и дефицит не сокращается, а даже возраста-

ет. Причина простая: расходы надо осуществлять сегодня и по нынешним ценам, а налоги всегда берутся с доходов вчерашних, сложившихся при старом уровне цен.

3. Выпуск (эмиссии) необеспеченных денег, используемых для финансирования государственных расходов. Самый легкий и опасный способ затыкания дыр в бюджете – эмиссия наличных и безналичных денег сверх реальных потребностей экономики. Такая эмиссия подобна финансовому наркотику – она на время снимает боль и тревогу, но затем порождает еще худшую экономическую ситуацию. Конечно, государству напечатать дополнительные деньги нетрудно и выплатить повышенную зарплату. Но общенациональный рынок сразу определит истинную цену этим деньгам, отреагировав на их появление скачком цен или исчезновением товаров с прилавков. Поэтому избыточная эмиссия денег – мотор инфляции, а бюджет всегда проигрывает "гонку" с инфляцией.

4. Одалживание денег у граждан, банков, хозяйственных организаций, др. государств и иностранных финансовых организаций. Подобно гражданину или хозяйственной организации государство при нехватке денег может их одолжить, прежде всего, у собственного государственного банка, но возможности кредитования государственным банком обычно довольно ограничены. Кроме того, изымая деньги из Национального Банка, государство теряет те доходы, которые оно как владелец этого банка могло бы получить от кредитования частных фирм и банков. Поэтому оказывается выгоднее одолжить деньги у граждан и хозяйственных организаций страны, путем выпуска облигаций государственного реструктуризированного займа, государственных краткосрочных векселей.

Сокращение дефицита бюджета в Кыргызстане достигается, в первую очередь, за счет социальных расходов, в наибольшей мере затронуло образование, здравоохранение, жилищное строительство и социальное обеспечение.

Сейчас в странах с переходной экономикой наблюдается эффект Танзи. Его суть в том, что государственные расходы осуществляются по текущим ценам, в то время как сами эти расходы финансируются за счет налоговых доходов, сформированных на основе цен предыдущего периода. Причиной такого процесса является временной разрыв между моментом выплаты налога и моментом осуществления экономической деятельности. Следовательно, из-за временной задержки в механизме трансформации доходов государства в его расходы возникает дефицит государственного бюджета. Для покрытия существующего дефицита, государство производит инфляционную эмиссию. Это приводит к еще большему росту цен на следующем витке финансового цикла. [4, 187с.]

Превышение доходов бюджета над расходами создает предпосылки для устойчивого инфляционного равновесия и высокой сопротивляемости экономики к последствиям гиперинфляции. [5, 81с.]

Таким образом, система управления государственным долгом Кыргызстана достаточно противоречива и нуждается в доработке. Необходимо решение следующих ключевых проблем:

- высокая степень концентрации финансовых ресурсов в республиканском бюджете страны, что снижает значение местных бюджетов;
- действующая практика формирования территориальных бюджетов, при которой сохранен в своей основе механизм централизованно устанавливаемых нормативов отчислений в местные бюджеты;
- тенденция перевода расходов вниз без соответствующего подкрепления доходами, что приводит к дотации ранее сбалансированных местных бюджетов;
- принятие органами власти таких решений, которые адресуются нижестоящим управленческим структурам, но не сопровождаются достаточными финансовыми ресурсами;
- доминирующая роль регулирующих доходов в структуре поступлений средств в региональные и местные бюджеты и низкой долей закрепленных за территориями налоговых платежей.
- недопоступления налоговых платежей, главными причинами которого стали: рост неплатежей; ухудшение макроэкономических и финансовых показателей по сравнению с принятыми в бюджете; прямое уклонение от уплаты налогов, укрывательство многими

налогоплательщиками своих доходов (невозможность контролирования всех малых и средних предприятий, уход от налогов посредством расчетов за наличные деньги).

В вопросах обслуживания государственного долга принципиально важно, с одной стороны, неуклонно выполнять государственные обязательства по обслуживанию долга, а с другой стороны, не допускать вытеснения долговыми выплатами жизненно важных расходов государства по содержанию социальной сферы и обеспечению безопасности страны. Однако, основным источником, который позволит справиться с долговой проблемой, должны стать возрастающие доходы государственного бюджета. Сокращение государственных расходов должно происходить при одновременном повышении их эффективности, концентрации средств на оказании только тех услуг, где государство не может быть замещено частным сектором, в особенности, услуг образования, здравоохранения, адресной социальной защиты.

В Стратегии управления государственным долгом Кыргызской Республики на 2018-2020 годы предлагается предпринять шаги в направлении эффективного управления им. Основными целями управления государственным долгом Кыргызской Республики являются: обеспечение потребностей Правительства Кыргызской Республики в финансировании посредством заимствования с наименьшими затратами и разумным уровнем риска; развитие рынка государственных ценных бумаг Кыргызской Республики; поддержание устойчивости государственного долга. [1, 67 с.]

Главным направлением бюджетной политики Кыргызской Республики в перспективе является стабилизация состояния гос. бюджета, снижение его дефицита путем максимальной мобилизации доходов и жесткого ограничения расходов.

Таким образом, с целью оптимизации системы управления государственным долгом в Кыргызской Республике необходимо: развитие и совершенствование правовой базы, а также выработка предложений по принятию тех законодательных норм, которые способствовали бы более эффективному и стабильному функционированию финансового рынка, и, в частности, рынка госдолга. Развитие инфраструктуры фондового рынка, с появлением новых, более разнообразных и инвестиционно-привлекательных инструментов, а также созданием системы хеджирования рисков. Повышение степени надежности государственных долговых обязательств, гарантий своевременных выплат и приемлемого уровня доходности. Выстраивание такой долговой политики, которая бы отражала не только текущее состояние в экономике, но и соответствовала долгосрочным задачам социально-экономического развития, отвечала интересам граждан и предприятий нашей страны.

Список литературы:

1. Стратегия управления государственным долгом Кыргызской Республики на 2018-2020 годы: Постановление Правительства Кыргызской Республики от 5 февраля 2018 года № 79.
2. Гражданский бюджет Кыргызской Республики на 2019 год. Бишкек: Минфин КР, 2018.
3. Кумскова Н.Х. Экономическая теория.- Бишкек, 2000.
4. Кэмпбелл Р. Макконнел и Стенли Л. Брю. Экономикс. Принципы, проблемы и политика. В 2 т.: Пер. с англ. - Таллинн, 1993.
5. Сарыбаев А. Государственные финансы в экономике Кыргызской Республики / КГНУ им. Ж. Баласагына. - Б.: ИД «Наука и образование», 2002. – 228 с.
6. Тюлюндиева Н.М. Совершенствование системы управления государственными финансами/ <http://journals.manas.edu.kg/>.
7. Тюлюндиева Н. М. Концепция управления бюджетом государства / Монография. – Б.: 2011.- 274 с.

Шаршенбеков Суйунбек

Магистрант

Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА БЮДЖЕТТЕР АРАЛЫК МАМИЛЕЛЕРДИ ӨРКҮНДӨТҮҮ

Аннотация: Бул макала Кыргыз Республикасындагы бюджеттер аралык мамилелерди оркундотуунун теориялык жана практикалык аспектери каралды жана оркундотуу жолдору сунушталды.

Негизги сөздөр. Жергиликтүү бюджет; бюджеттер аралык мамилелер; трансферттер; теңдештирүүчү трансферттер; максаттуу трансферттер, жергиликтүү салыктар.

Шаршенбеков Суйунбек

Магистрант

Академии государственного управления при
Президенте Кыргызской Республики

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Аннотация: В данной статье рассмотрены теоретические и практические аспекты вопросов межбюджетных отношений и определены направления по совершенствованию.

Ключевые слова. Местный бюджет; межбюджетные отношения; трансферты; выравнивающие трансферты, целевые трансферты; местные налоги.

Основной задачей любого государства является выстраивание эффективной системы бюджетного устройства. В условиях перехода Кыргызстана в рыночную экономику первостепенной задачей является стабилизация макроэкономических показателей, создание условий для развития регионов в части распределения финансовых ресурсов, где местным финансам отводится существенная роль.

Современные реалии таковы, что перед государством стоит много нерешенных проблем, среди которых наиболее острым и актуальным являются вопросы развития региона.

По данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики по состоянию на 1 января 2019 года в сельской местности проживает около 66% населения, то есть 4215,9 тыс.чел.¹ вследствие чего развитие сельской местности является приоритетным в плане социально-экономического развития республики в целом.

Развитие сельской местности предполагает обеспечение финансовыми потоками местных органов власти, путем закрепления за ними собственных источников доходов, а также выделения недостающей части финансов из республиканского бюджета, что составляет целую систему межбюджетных отношений.

Под межбюджетными отношениями понимается совокупность отношений между органами государственного управления и органами местного самоуправления по вопросам регулирования бюджетных правоотношений, а также организации и осуществления бюджетного процесса.²

Основная роль и задача межбюджетных отношений сводится к равному распределению доходов органов местного самоуправления.

¹Численность постоянного населения Кыргызской Республики в 2019г. <http://www.stat.kg>

² Суглобов, А.Е. Межбюджетные отношения в Российской Федерации: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Финансы и кредит», «Государственное и муниципальное управление» / А.Е. Суглобов, Ю.И. Черкасова, В.А. Петренко. - М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. - 31 с

Как правило межбюджетные отношения выполняют стимулирующую и выравнивающую функции.¹

В Кыргызстане взаимоотношения местных бюджетов и республиканского бюджета регламентируется Бюджетным кодексом Кыргызской Республики.

В соответствии с нормами Бюджетного кодекса межбюджетные отношения основываются на следующих принципах:

1. распределение и закрепление доходов за каждым бюджетом бюджетной системы Кыргызской Республики в соответствии с функциями и полномочиями государственных органов и органов местного самоуправления;

2. установление нормативов отчислений от общегосударственных доходов между уровнями бюджетов на долгосрочной основе не менее 5 лет;

3. возмещение потерь в доходах или дополнительных расходов бюджетов, связанных с внесением изменений в законодательство Кыргызской Республики.²

В системе межбюджетных отношений особое место отводится трансфертам, то есть средствам безвозмездно и безвозвратно предоставленные республиканским бюджетом местным бюджетам.

В систему трансфертов включаются выравнивающие гранты и стимулирующие гранты.

В соответствии с Законом Кыргызской Республики О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2019-2021 годы, на 2019 года утверждены выравнивающие гранты в размере 2000300,0 тыс. сом.

Выравнивающие трансферты - это средства, предоставляемые из республиканского бюджета для покрытия финансового разрыва между уровнем доходов и потребностями местных бюджетов.

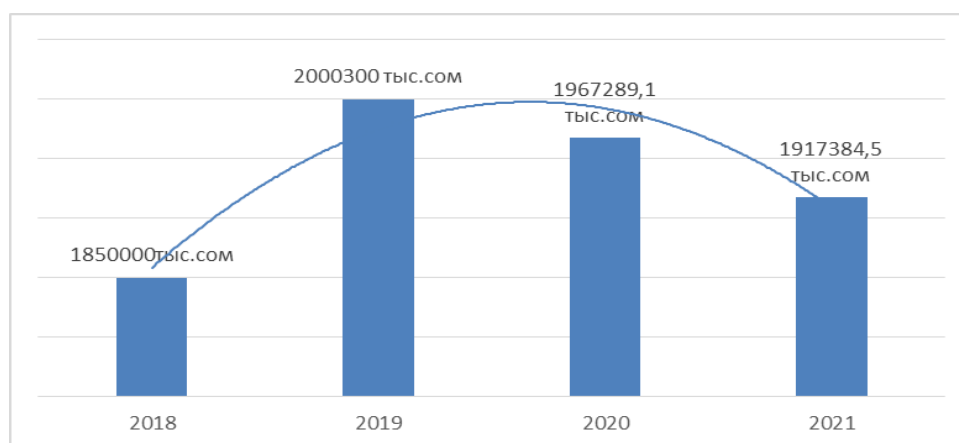


Рисунок 1.1. Прогноз выделения выравнивающих грантов.

Увеличение размеров выравнивающих трансфертов на 2019 год связано с повышением заработной платы работников муниципальных служб в рамках совершенствования системы оплаты труда и повышения эффективности деятельности государственных гражданских служащих и муниципальных служащих.

Кроме того, собственные доходы органов местного самоуправления и выравнивающие трансферты являются источниками финансирования расходов на коммунальные услуги.

Остановимся на стимулирующих грантах.

Стимулирующие (долевые) гранты - денежные средства, предоставляемые из республиканского бюджета исполнительным органам местного самоуправления на проектно-конкурсной основе с долевым участием местных бюджетов и иных привлеченных средств для реализации программ социально-экономического развития территорий.

¹ Н.Э. Шакулова. СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПРОБЛЕМЫ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ В КЫРГЫЗСТАНЕ. Вестник КРСУ. 2015. Том 15. № 8. Режим доступа <https://www.krsu.edu.kg/vestnik/2015/>

² Бюджетный кодекс Кыргызской Республики

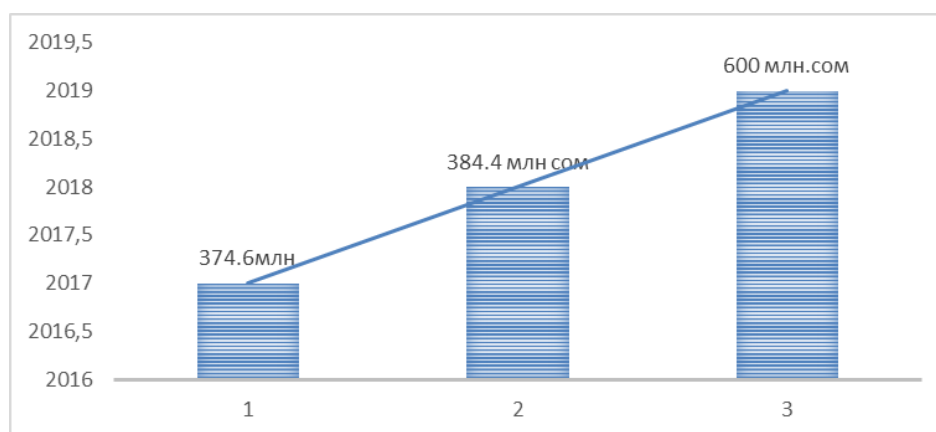


Рисунок 1.2. Объемы стимулирующих грантов.

За последние 3 года возрос интерес органов местного самоуправления к данному виду грантов. Всего в Кыргызской Республике утверждены 247 проектов с общей потребностью в сумму 599 млн 699,5 тыс.сомов в финансировании за счет стимулирующих (долевых) грантов из республиканского бюджета.



Рисунок 1.3. Распределение стимулирующих грантов по категориям



Рисунок 1.4. Распределение стимулирующих грантов в разрезе регионов. ¹

¹ <http://www.minfin.kg/>

Помимо трансфертов в семействе межбюджетных отношений важную роль занимает распределение общегосударственных налогов.

Так согласно Закона Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2019 год и прогнозе на 2020-2021 годы» установлены следующие нормативы отчислений от общегосударственных налогов:

1) подоходный налог, уплачиваемый налоговыми агентами:

- в 2019 году - в размере 70 процентов в местные бюджеты городов и айылных аймаков;
- в 2020 году - в размере 85 процентов в местные бюджеты городов и айылных аймаков;
- в 2021 году - в размере 100 процентов в местные бюджеты городов и айылных аймаков;

2) налог с продаж:

- в 2019 году - в размере 50 процентов в республиканский бюджет;
- в 2020 году - в размере 75 процентов в республиканский бюджет;
- в 2021 году - в размере 100 процентов в республиканский бюджет;

3) налог на основе добровольного патента, налог на основе обязательного патента, единый налог - в размере 100 процентов в местные бюджеты городов и айылных аймаков;

4) налог за пользование недрами (роялти), за исключением стратегических полезных ископаемых (золото, нефть, газ) - в размере 50 процентов в местные бюджеты городов и айылных аймаков по месту разработок месторождений;

5) налог за пользование недрами (бонус) - в размере 100 процентов в республиканский бюджет;

6) плата за право пользования недрами - в размере 93 процентов в республиканский бюджет и 7 процентов в местные бюджеты городов и айылных аймаков по месту разработок месторождений;

7) отчисления на развитие и содержание инфраструктуры местного значения - в размере 80 процентов в республиканский бюджет и 20 процентов в местные бюджеты городов и айылных аймаков по месту разработок месторождений.¹

За последние годы наблюдается динамичное развитие системы межбюджетных отношений, усиливается роль местных финансов в развитии регионов. Выделенные трансферты, в частности стимулирующие гранты направляются на реализацию проектов в сфере образования и здравоохранения, что играет немаловажную роль в жизнедеятельности регионов.

Однако существующая система межбюджетных отношений имеет целый ряд проблем, таких как:

- отсутствие достаточного опыта и квалификации сотрудников органов местного самоуправления;
- нарастающий объем перераспределения доходов при хроническом дефиците местных бюджетов ведут к росту иждивенчества органов местного самоуправления.
- использование средств в неэкономических направлениях, то есть органы местного самоуправления занимаясь распределением средств на текущие расходы упускают из виду перспективы развития местной экономики.

Исходя из того, что межбюджетные отношения играют немаловажную роль в развитии сельской местности, необходимо обеспечить ее целенаправленное и поступательное развитие придав экономический вектор развития.

Кроме этого, следует увеличить доходную часть местных бюджетов органов местного самоуправления для достижения финансовой устойчивости и стабильности.

Список используемой литературы:

1. Официальный сайт Национального статистического комитета Кыргызской Республики <http://www.stat.kg/>;
2. Суглобов, А.Е. Межбюджетные отношения в Российской Федерации: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Финансы и кредит», «Государ-

¹ Закон Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2019 год и прогнозе на 2020-2021 годы» от 26 декабря 2018 года № 112

- ственное и муниципальное управление» / А.Е. Суглобов, Ю.И. Черкасова, В.А. Петренко. - М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. - 31 с;
3. Н.Э. Шакулова. Современное состояние и проблемы межбюджетных отношений в кыргызстане. Вестник КРСУ. 2015. Том 15. № 8. Режим доступа <https://www.krsu.edu.kg/vestnik/2015/>;
 4. Бюджетный кодекс Кыргызской Республики;
 5. Официальный сайт Министерства финансов Кыргызской Республики <http://www.minfin.kg/>;
 6. Закон Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2019 год и прогнозе на 2020-2021 годы» от 26 декабря 2018 года № 112.
-

УДК:37.014.543.

Кубанычбек кызы Нурайым

Магистрант

Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

Токтобекова Майрамкуль Акматбековна

“ММБ, СТ, МиЭ” каф. проф.м.а.

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН АКЧА-КРЕДИТ САЯСАТЫН ЖҮРГҮЗҮҮДӨГҮ УЛУТТУК БАНКТЫН РОЛУ

Аннотация: Бул макалада Улуттук банктын акча-кредит саясатын жүргүзүүдөгү жана баалардын туруктуулугун камсыз кылуудагы ролу талкууланат, анткени өткөөл экономикалуу өлкөлөрдө банк тутумунун туруктуулугун бекемдөөдөгү борбордук банктын ролун көп жагдайлар татаалдаштырат.

Негизги сөздөр: Кыргыз Республикасы, баалар, пайыздык чендер, коммерциялык банктар, бекемдөө, финансылык жагдай, инфляция, экономика.

Кубанычбек кызы Нурайым

Магистрант

Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

Токтобекова Майрамкуль Акматбековна

И.о.проф. каф. “ГМУ, ПТ, МиЭ”

ВША АГУПКР

РОЛЬ НБКР В ПРОВЕДЕНИИ ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНОЙ ПОЛИТИКИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Аннотация: В статье рассматриваются роль НБКР в достижении и поддержании стабильности цен посредством проведения соответствующей денежно-кредитной политики и обеспечение устойчивости банковской системы, поскольку в странах с переходной экономикой роль центрального банка в укреплении устойчивости банковской системы затруднена многими факторами.

Ключевые слова: Кыргызская Республика, цены, процентные ставки, коммерческие банки, устойчивость, финансовая обстановка, инфляция, экономика.

В странах с переходной экономикой роль центрального банка в укреплении устойчивости банковской системы затруднена многими факторами. Во-первых, это связано с тем, что в

«наследство» достались или приобретены за годы трансформации: высокий дефицит государственного бюджета, несбалансированность внешней торговли, значительный уровень государственного долга и его обслуживания. Во-вторых, имеет место слабость институтов и отсутствие традиций рыночной экономики.

Целью деятельности Национального банка является достижение и поддержание стабильности цен посредством проведения соответствующей денежно-кредитной политики (ДКП) и обеспечение устойчивости банковской системы. Национальный банк определяет денежно-кредитную политику, принимая во внимание результаты оценок развития отечественной экономики и экономик стран-торговых партнеров Кыргызской Республики. Денежно-кредитная политика проводилась в соответствии с Основными направлениями денежно-кредитной политики на среднесрочный период, которые определяют стратегические задачи и ориентиры денежно-кредитной политики. Количественным ориентиром денежно-кредитной политики является удержание уровня инфляции в пределах 5-7 процентов в среднесрочном периоде, определенных Национальной стратегией устойчивого развития Кыргызской Республики на 2013-2017 годы [2].

В 2018 году Национальный банк проводил денежно-кредитную политику, направленную на ограничение монетарной составляющей инфляции, принимая во внимание сохраняющиеся инфляционные риски. А с 2014 года НБКР осуществил переход на новую основу денежно-кредитной политики. Промежуточный ориентир был изменен с денежных агрегатов на процентные ставки. Среднесрочной задачей изменения основы являлась усиление работы процентного канала трансмиссионного механизма денежно-кредитной политики и ее влияние на реальный сектор экономики.

Сохранение тенденции замедления мировой экономики, снижение цен на мировом рынке нефти и сопряженное с этим ослабление экономик и национальных валют стран-основных торговых партнеров, а также глобальное укрепление доллара США обусловили сохранение инфляционных и повышение девальвационных ожиданий в стране в течение 2018 года. В этих условиях денежно кредитная политика Национального банка была направлена на ограничение монетарной составляющей инфляции и, соответственно, на снижение давления на обменный курс. В этих целях Национальный банк использовал имеющиеся и разрабатывал новые инструменты денежно-кредитной политики. В 2018 году Национальному банку удалось снизить инфляцию в годовом выражении с 11,6 процента в начале года до 3,4 процента в декабре. В рамках новой основы денежно-кредитной политики и в целях совершенствования используемых инструментов Национальным банком были внедрены новые инструменты денежно-кредитной политики - *депозиты "овернайт"* и *7-дневный кредит*, внесены изменения в методы и условия проведения кредитных аукционов.

Действия Национального банка были сосредоточены на укреплении механизма воздействия процентного канала денежно-кредитной политики и развитии межбанковского денежного рынка для целей стимулирования реального сектора экономики. Учетная ставка, значение которой использовалось в качестве ориентира при определении стоимости денежных ресурсов, являлась основным инструментом денежно-кредитной политики.

Национальный банк придерживался действующего в стране режима плавающего обменного курса. В целях сглаживания, а также недопущения краткосрочных колебаний обменного курса Национальный банк проводил валютные интервенции.

Для снижения валютного риска в банковской системе в связи с усилением волатильности обменного курса Национальный банк в течение 2017-2018 гг., предпринимал ряд мер, направленных на ограничение уровня долларизации экономики.

С введением 25 лет назад собственной национальной валюты – кыргызского сома, Национальный банк Кыргызской Республики начал проводить самостоятельную денежно-кредитную политику. Введение сома и проведение независимой денежно-кредитной политики были необходимыми мерами для стабилизации экономики и создания рыночной системы в тот период. Введение национальной валюты Кыргызской Республики явилось, как показало время, своевременным и правильным решением. Об этом свидетельствуют результаты проведения в республике независимой денежно-кредитной политики, достигнутое уже в 1994-1995 годы значительное снижение ин-

фляции (с 92,9 процента в 1993 году до 32,1 процента в 1995 году) и создание относительно стабильной финансовой обстановки, обеспечившей возможность начала роста экономики, а также повышение доверия к банковской системе в целом. Несмотря на негативное влияние мировых финансовых и продовольственных кризисов, проведение сбалансированной денежно-кредитной политики Национальный банк позволяет удерживать инфляционные ожидания населения и достигать установленных ориентиров по инфляции. Законом «О Национальном банке Кыргызской Республики» определена цель деятельности Национального банка – достижение и поддержание стабильности цен посредством проведения денежно-кредитной политики. Национальный банк определяет денежно-кредитную политику, принимая во внимание результаты оценок развития отечественной экономики и экономик стран-торговых партнеров Кыргызской Республики [1].

Денежно-кредитная политика проводилась в соответствии с Основными направлениями денежно-кредитной политики на среднесрочный период, которые определяют стратегические задачи и ориентиры денежно-кредитной политики. Количественным ориентиром денежно-кредитной политики является удержание уровня инфляции в пределах 5-7 процентов в среднесрочном периоде, определенных Национальной стратегией устойчивого развития Кыргызской Республики на 2013-2017 годы. С переходом в 2014 году на режим таргетирования процентных ставок размер учетной ставки определялся решениями Правления Национального банка на ежемесячной основе. Целью данного перехода является усиление влияния учетной ставки (ставки политики Национального банка) на рыночные процентные ставки. С переходом на таргетирование процентной ставки был адаптирован ряд инструментов денежно-кредитной политики. В частности, вокруг учетной ставки был создан «коридор» процентных ставок: ставка по депозиту «овернайт» определяла нижний уровень данного коридора, а ставка по кредиту «овернайт» – верхний уровень [1].

Валютная политика Национального банка сохранялась неизменной и проводилась в соответствии с действующим в стране режимом плавающего обменного курса. Проведение интервенций Национальным банком осуществлялось в целях сглаживания колебаний обменного курса. В связи с сохранением повышенного спроса на иностранную валюту участие Национального банка на валютных торгах осуществлялось, главным образом, в виде продаж долларов США.

Принимая во внимание сохранение инфляционного и усиление курсового давления в 2015 году, меры денежно-кредитной политики были направлены на ограничение монетарной составляющей инфляции и давления на обменный курс. В целях снижения давления на обменный курс в сентябре 2015 года размер учетной ставки был установлен на уровне 10,00 процента и сохранился на данном уровне до конца отчетного года. При изменении учетной ставки соответственно изменялись границы процентного коридора, созданного вокруг нее: процентная ставка по кредиту «овернайт», определяющая верхний предел (потолок), изменялась в диапазоне от 11,0 до 14,0 процента, ставка по депозиту «овернайт», являющаяся нижним уровнем (пол), – от 2,0 до 5,0 процента. На конец 2015 года ставки коридора составляли 12,0 процента и 4,0 процента соответственно (Рис.).

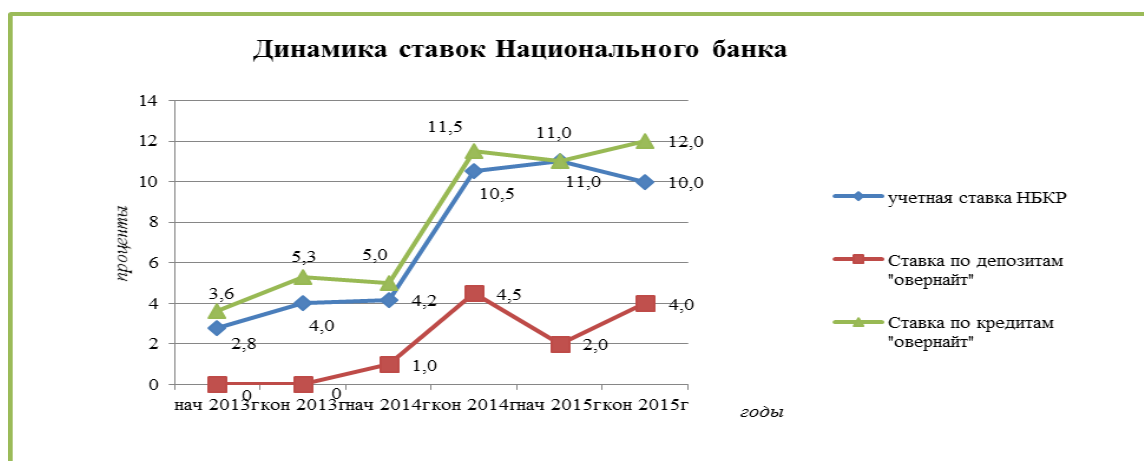


Рис. Динамика ставок Национального банка

Национальный банк осуществлял регулирование уровня избыточной ликвидности в банковской системе через операции на открытом рынке (эмиссия нот Национального банка) и депозитные операции. Среднедневной объем нот обращения в 2015 году составил 1,3 млрд. сомов (в 2014 году – 2,4 млрд. сомов, в 2013 году – 3,1 млрд. сомов). Среднедневной объем депозитов «овернайт» также составил 1,3 млрд сомов (в 2014 году – 768,4 млн сомов). Таким образом, среднедневной размер стерилизации за 2015 год составил 2,6 млрд сомов. Валовой объем этих операций составил 67,9 млрд сомов по продажам нот Национального банка и 325,6 млрд сомов – по депозитам «овернайт». Избыточная ликвидность также стерилизовалась при проведении Национальным банком валютных интервенций – чистый объем продаж в сомовом эквиваленте составил 19,9 млрд сомов [4].

В 2014 году активность коммерческих банков на межбанковском рынке кредитных ресурсов существенно выросла. Суммарный объем сделок операций РЕПО на межбанковском рынке за год увеличился в 5,7 раза по сравнению с аналогичным показателем предыдущего года. В отдельные периоды отчетного года наблюдалось снижение активности коммерческих банков на межбанковском рынке кредитных ресурсов. Суммарный объем сделок операций РЕПО на межбанковском рынке за год уменьшился на 35,1 процента по сравнению с аналогичным показателем предыдущего года. Процентные ставки межбанковского рынка устойчиво варьировались в пределах установленного Национальным банком процентного коридора, что свидетельствует об усилении влияния учетной ставки Национального банка.

В 2014 году в результате проводимой денежно-кредитной политики Национального банка и активизации межбанковского рынка среднедневной объем избыточных резервов банковской системы с 2,3 млрд. сомов в 2013 году снизился до 1,1 млрд. сомов в 2014 году. А в 2015 году составил 3,3 млрд. сомов (в 2014 году – 4,0 млрд. сомов), после проведения операций по стерилизации – 743,0 млн. сомов (в 2014 году – 1,0 млрд. сомов). Резервные деньги за год снизились на 11,9 процента, основной вклад в ее сокращение оказали операции Национального банка на валютном рынке.

Действия Национального банка, направленные на ограничение инфляционных рисков в экономике и давления на валютный рынок, определили структуру его операций. Национальный банк проводил операции по стерилизации избыточной ликвидности банковской системы, главным образом, посредством депозитов «овернайт», проведения аукционов нот и валютных интервенций. По итогам отчетного года удельный вес депозитов «овернайт» в структуре операций Национального банка составил 72,5 процента, увеличившись с 44,0 процента в 2014 году; доля эмиссии нот банка снизилась с 25,2 процента в 2014 году до 15,1 процента в 2015 году. Предоставление ресурсов коммерческим банкам осуществлялось в рамках кредитных аукционов, кредитов «овернайт», внутрисдневных кредитов и кредита для поддержания ликвидности. В течение отчетного года были внедрены новые инструменты рефинансирования. Для поддержания положительных темпов экономического роста, а также содействия адаптации кыргызской экономики к условиям функционирования в рамках ЕАЭС Национальный банк разработал новый инструмент – кредит международным организациям, создаваемым Кыргызской Республикой совместно с другими государствами в рамках этого союза [3].

Таким образом, Национальный банк с помощью инструментов денежно-кредитной политики может воздействовать на предложение денег в экономике и уровень процентных ставок, обеспечивая этим не только устойчивость банковской системы, но и экономики в целом. Но при этом необходимо учитывать тот момент, что денежно-кредитная политика будет эффективна в том случае, если будет согласована и адекватно подкрепляться бюджетно-налоговой, внешнеэкономической и другими структурными составляющими в рамках единой государственной экономической политики. НБКР, по нашему мнению, достаточно жестко регулирует деятельность кредитных организаций в Кыргызской Республики. Это выражается как в разработке методической базы, на основе которой работают коммерческие банки, так и в осуществлении банковского надзора.

Список литературы:

1. Годовой отчет Национального банка КР за 2018 г.
2. Постановление Правления Национального банка Кыргызской Республики от 17 декабря 2014 года № 55/3 «Основные направления денежно-кредитной политики на среднесрочный период»

3. Формирование и использование кредитных ресурсов в Кыргызской Республике – Монография, Токтобекова М.А., Бишкек, 2016.
4. <http://www.nbkr.kg>
-

УДК: 37.014.543.

Эркаева Рахатай Абдумаликовна
Магистрант
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы
Токтобекова Майрамкуль Акматбековна
“ММБ, СТ, МиЭ” каф. проф.м.а.

БАНКТАРДЫН ӨТҮМДҮҮЛҮГҮН БАШКАРУУ ЖАНА ӨРКҮНДӨТҮҮ ЖОЛДОРУ

Аннотация: Бул макалада банктардын өтүмдүүлүгүн тиешелүү даражада камсыздоо көйгөйлөрү жана жолдору каралат. Зарыл болгон учурда пайдаланууга боло турган каражаты бар банк өтүмдүү болуп эсептелет. Анткени, мындай корунуш банктын каражаты жетиштүү экенин билдирет, же болбосо банк бул каражаттарды тез арада карыз алуу же активдерин сатуу аркылуу ала алат.

Негизги сөздөр: Кыргыз Республикасы, коммерциялык банктар, өтүмдүүлүк, активдер, акча каражаттары, карыз, уставдык капитал, кошумча капитал, банктын фонду.

Эркаева Рахатай Абдумаликовна
Магистрант
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики
Токтобекова Майрамкуль Акматбековна
И.о.проф. каф. “ГМУ, ПТ, МиЭ”
ВША АГУПКР

ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЕМ ЛИКВИДНОСТИ КОММЕРЧЕСКИХ БАНКОВ

Аннотация: В статье рассматриваются проблемы и пути обеспечения соответствующего уровня ликвидности коммерческих банков. Банк считается ликвидным, если он имеет доступ к средствам, которые могут быть привлечены по разумной цене и именно в тот момент, когда они необходимы. Это означает, что банк располагает необходимой суммой ликвидных средств, либо может быстро их получить с помощью займов или продажи активов.

Ключевые слова: : Кыргызская Республика, коммерческие банки, ликвидность, активы, денежные средства, займы, уставный капитал, добавочный капитал, фонды банка.

Ликвидность является одним из ключевых понятий в банковской деятельности, фактически составляя основу характеристик надежности и устойчивости банковских учреждений.

Не относясь к основным прямым целям банковской деятельности, например таким, как получение прибыли, организация инвестиций в те или иные отрасли экономики, организация и развитие системы расчетов, проблемы управления ликвидностью занимают весьма почетное место в банковской деятельности. Именно поддержание надлежащего уровня ликвидности банка позволяет ему все время оставаться платежеспособным, создавая тем самым неперенные

условия для достижения основных целей банковской деятельности и устойчивого развития национальной экономики¹.

В экономике практически не бывает без рискованных операций, ликвидность и платежеспособность также имеют рискованную составляющую. Таким образом, основная проблема ликвидности банка заключается в нахождении оптимального сочетания между категориями «Ликвидность» - «Риск» - «Прибыль» [4].

Норматив (показатель) ликвидности (КЗ.1) необходимо поддерживать на уровне не ниже 45%. Норматив (показатель) ликвидности определяется по формуле: [1]

$K3.1 = (ЛА / ОБ) * 100\%$, где:

1) ЛА - ликвидные активы, к которым относятся:

- наличные денежные средства в кассе и банкоматах банка в национальной и иностранной валюте;
- средства на корреспондентском и других счетах, в том числе в драгоценных металлах, в Национальном банке;
- средства на корреспондентских счетах, в том числе в драгоценных металлах, в банках;
- межбанковские депозиты со сроком погашения 7 дней;
- государственные казначейские векселя и другие высоколиквидные ценные бумаги, выпущенные Правительством Кыргызской Республики и Национальным банком (далее - высоколиквидные ценные бумаги). Данные ценные бумаги при подсчете норматива (показателя) ликвидности учитываются за минусом премии (дисконта) и нереализованной прибыли (убытков);
- золотые мерные слитки, эмитированные Национальным банком;
- депозиты в банках, имеющих долгосрочный кредитный рейтинг;
- высоколиквидные ценные бумаги, купленные по репо-соглашению;
- государственные ценные бумаги, имеющих долгосрочный суверенный кредитный рейтинг;

2) ОБ - обязательства банка, к которым для расчета норматива (показатель) ликвидности относятся:

- депозиты до востребования юридических и физических лиц в национальной и иностранной валюте, за исключением неснижаемого остатка, установленного договором (которым нельзя распоряжаться до расторжения договора), а также денежные средства в расчетах;
- сумма срочного вклада (депозита), если условиями договора предусмотрена возможность частичного пополнения и частичного изъятия клиентом денежных средств до истечения срока или до наступления иных обязательств, без необходимости расторжения договора и оплаты штрафной процентной ставки, за исключением неснижаемого остатка, установленного договором;
- любые другие обязательства, включая векселя и другие ценные бумаги, выпущенные банком, обязательства по ценным бумагам, проданным по обратному репо-соглашению, а также забалансовые обязательства, расчеты по которым наступают в течение 30 дней после отчетной даты.

При этом, обязательства банка по сделкам СВОП и форвард, учитываются на основе чистой стоимости обязательств за минусом требований Банка к контрагенту.

- обязательства банка по металлическим счетам до востребования или со сроком исполнения в ближайшие 30 дней.

Политика управления рисками банка должна содержать положения об управлении риском краткосрочной и мгновенной ликвидности, которая должна включать как минимум следующее:

- ежедневное измерение и мониторинг притока и оттока средств, а также ежедневный мониторинг разрывов в сроках погашения высоколиквидных активов и краткосрочных обязательств банка для контроля ежедневной потребности в краткосрочной и мгновенной ликвидности и обеспечения выполнения краткосрочных обязательств;
- прогнозирование необходимой краткосрочной и мгновенной ликвидности;

¹Барометр банковской ликвидности // Финансы и кредит. - 2009. - № 21. - С. 82-88.

- структуру и оценку устойчивости депозитной базы;
- стоимость ресурсов;
- способность заимствовать на денежном рынке;
- качество активов;
- исполнение забалансовых обязательств;
- планирование на случай кризиса ликвидности;
- управление ликвидностью в иностранных валютах;
- внутренний контроль за управлением риском краткосрочной и мгновенной ликвидности;
- необходимую управленческую отчетность.

Банку необходимо выбирать какой-то уровень ликвидности. Недостаточно, однако, чтобы банк выбирал какой-то уровень ликвидных активов и больше ничего не предпринимал для управления ликвидностью. Банкам необходимо еще следить за притоками и оттоками наличных средств на каждодневной основе и проектировать на будущее эти притоки и оттоки.

Собственный капитал считается в банковской практике резервом ресурсов, позволяющим поддерживать платежеспособность даже при утрате им части своих активов.

Источниками собственного капитала банка являются: уставный капитал, добавочный капитал, фонды банка, нераспределенная прибыль отчетного года и прошлых лет.

Уставный капитал кредитной организации образуется из величины вкладов ее участников и определяет минимальный размер имущества, гарантирующего интересы ее кредиторов.

Кредитные организации имеют право производить оплату уставного капитала и в иностранной валюте, но в балансе уставный капитал должен отражаться в сомах.

В качестве материального актива, вносимого в оплату уставного капитала кредитной организации, может выступать только банковское здание (помещение), в котором располагается кредитная организация, за исключением незавершенного строительства.

Учредители банка должны полностью оплатить уставный капитал созданного ими банка в течение одного месяца после его регистрации.

Добавочный капитал включает в себя: прирост стоимости имущества при его переоценке, эмиссионный доход, т.е. разницу между ценой размещения акции при эмиссии и их номинальной стоимостью, стоимость безвозмездно полученного банком в собственность имущества организации и физических лиц.

Фонды банка образуются из прибыли в порядке, установленном учредительными документами банка с учетом требований действующего законодательства. К их числу относятся: резервный фонд, фонды специального назначения, фонды накопления и другие фонды, которые банк считает необходимым создавать при распределении прибыли.

На практике существуют две пути увеличения собственного капитала: накопление прибыли и привлечение дополнительного капитала на финансовом рынке.

Накопление прибыли может происходить в форме ускоренного создания резервного и других фондов банка с последующей их капитализацией либо в форме накопления нераспределенной прибыли предшествующих лет. Это более дешевый путь увеличения капитала, не затрагивающий сложившейся структуры управления банком.

Привлечение дополнительного капитала акционерными банками может осуществляться путем размещения дополнительных акций.

В настоящее время, учитывая различные рыночные риски и жесткую конкуренцию в банковском секторе, наращивание собственных капиталов является наиболее актуальной проблемой банковской системы Кыргызстана.

Оценка, управление и контроль за риском ликвидности осуществляется в Банке, на основе, разработанной в соответствии с рекомендациями НБКР, постановлением НБКР от 8 июля 1997 г. №14/1 «Правила регулирования деятельности банков в Кыргызской Республике». Выделяют следующие источники или факторы риска ликвидности, возникающие на группах платежей определенного вида: [2].

1) структурный: риск потери ликвидности, возникающий на плановых потоках платежей, в связи с несбалансированностью по срокам контрактных требований и обязательств, которые генерируют объемы обязательных потоков платежей в разрезе сроков;

2) риск оттока привлеченных средств;

3) риск непоставки или невозврата актива, связанный с реализацией кредитного риска;

4) риск потери ликвидности, связанный с реализацией рыночного риска, т.е. невозможности продажи к данному сроку на финансовом рынке актива по ожидаемой цене, запланированной в объеме входящих платежей;

5) риск потери ликвидности, связанный с реализацией операционного риска, т.е. ошибок в процедурах или операционных сбоях в процессах, обеспечивающих бесперебойное осуществление платежей банка;

6) риск ликвидности, связанный с закрытием для банка источников покупной ликвидности, например, в закрытии на банк лимитов на межбанковском рынке.

Управление рисками несбалансированности баланса и неплатежеспособности банка снижает возможные убытки банков, создает прочную основу для их деятельности в будущем. Система управления рисками несбалансированности баланса и неплатежеспособности банка ориентируется на требования НБКР о соблюдении коммерческими банками установленных норм ликвидности и платежеспособности. Для распознавания рисков несбалансированности ликвидности баланса и неплатежеспособности коммерческого банка требуется создание специальной системы ежедневного контроля за уровнем приведенных выше показателей ликвидности. Для этого целесообразно создание базы данных, позволяющей оперативно получать всю необходимую информацию для выполнения аналитической работы, на основе которой будет формироваться политика банка [3].

На основе базы данных банком ежедневно должны раскрываться значения показателей платежеспособности и ликвидности и проводиться анализ перспектив развития операций банка с учетом норм платежеспособности и ликвидности. Это позволяет взаимоувязать решение вопросов по размещению средств, привлечению ресурсов, увеличению собственных средств банка.

Каждый коммерческий банк должен самостоятельно обеспечивать поддержание своей ликвидности на заданном уровне на основе как анализа его состояния за конкретные периоды времени, так и прогнозирования результатов деятельности и проведения научно обоснованной экономической политики в области формирования уставного капитала. И самое важное снижать риски ликвидности и увеличивать собственные средства банка.

Для того чтобы избежать проблем с ликвидностью банкам необходимо предпринимать следующие меры.

Во-первых, они должны тщательно следить за своими притоками и оттоками наличности.

Во-вторых, они должны прогнозировать притоки и оттоки наличности в будущем.

Далее, они должны планировать присутствие достаточной наличности или активов, легко обращаемых в наличность, чтобы быть в состоянии справиться с неожиданным временным перевесом оттока наличности над притоком.

И, наконец, они должны заранее подготовить возможность получения альтернативных источников средств (ссуд) на случай возникновения непредвиденного оттока наличности.

Список литературы:

1. Положение «Об экономических нормативах и требованиях, обязательных для выполнения коммерческими банками Кыргызской Республики» утвержденный постановлением Правления НБКР от 21 июля 2004 года № 18/1.
2. Постановление НБКР от 8 июля 1997 г. №14/1 «Правила регулирования деятельности банков в Кыргызской Республике».
3. Анализ деятельности коммерческих банков. Под рук. Н.С. Зотовой Бишкек, 2004.
4. Формирование и использование кредитных ресурсов в Кыргызской Республике – Монография, Токтобекова М.А., Бишкек, 2016.

Джамашева Айдай Эмильбековна
Магистрант
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

ИШКАНАНЫН АКТИВДЕРИН ТАЛДОО ЖОЛУ МЕНЕН ФИНАНСЫЛЫК ТУРУКТУУЛУКТУН КҮРӨӨСҮ

Аннотация: Бул макалада финансылык туруктуулукту түзүүнүн негизги булагы катары ишкананын активдери каралат. Ишкананын активдерине талдоо жүргүзүлдү, иштин жүрүшүндө өз милдеттенмелерин жабуу үчүн ишкананын каражаттары жетиштүү экенин өз убагында аныктоо үчүн алардын түзүмү, динамикасы изилденди.

Негизги сөздөр: финансылык туруктуулук; түзүмдү талдоо; динамиканы талдоо; жүгүртмө активдер; жүгүртмөдөн тышкары активдер; кыска мөөнөттүк милдеттенмелер; төлөөгө кудуреттүүлүк; акча каражаттар; дебитордук бересе.

Джамашева Айдай Эмильбековна
Магистрант
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

ЗАЛОГ ФИНАНСОВОЙ УСТОЙЧИВОСТИ ПУТЕМ АНАЛИЗА АКТИВОВ ПРЕДПРИЯТИЯ

Аннотация: В данной статье рассматриваются активы предприятия как основной источник формирования финансовой устойчивости. В работе был проведен анализ активов предприятия, в ходе которого изучались их структура, динамика для того, чтобы своевременно определить достаточно ли средств у предприятия для покрытия своих обязательств.

Ключевые слова: финансовая устойчивость; анализ структуры; анализ динамики; оборотные активы; внеоборотные активы; краткосрочные обязательства; платежеспособность; денежные средства; дебиторская задолженность.

Для успешного развития в условиях рыночной экономики предприятию необходимо профессиональное управление всеми его ресурсами. Управление активами предприятия играет важную роль в деятельности предприятия, т.к. именно от этого зависит развитие производства и увеличение капитала.

Активы предприятия – это совокупность ресурсов, которые имеет предприятие, используемые для получения экономической выгоды.

Все активы предприятия по бухгалтерскому балансу делятся на оборотные и внеоборотные:

- ✓ оборотные активы – это ресурсы, используемые предприятием не дольше года или не дольше одного производственного цикла;
- ✓ внеоборотные активы – это активы, используемые предприятием более одного года или более одного производственного цикла. [1]

Проводя анализ активов предприятия следует изучить их динамику, изменения в их составе и структуре и дать им оценку (табл. 1).

Таблица 1.

Анализ динамики активов баланса за 2015-2017 год (тыс.руб.)

Показатели	2015	2016	2017	абсолютное отклонение		относительное отклонение	
				2015-2016 г.	2016-2017 г.	2015-2016 г.	2016-2017 г.
Денежные средства	3705,3	8238,3	4763,8	4533	-3474,5	222,3	57,8
Дебиторская задолженность	1375217,5	1021984,5	1159748,4	-353233	137763,9	74,3	113,5
Товарно-материальные запасы	816806,8	1219089,8	1161094,1	402283	-57995,7	149,3	95,2
Авансы выданные	109205,5	63432,7	35893,8	-45772,8	-27538,9	58,1	56,6
Итого оборотные активы	2304935,1	2312745,3	2361500,1	7810,2	48754,8	100,3	102,1
Основные средства	985309,5	959859,3	993895,2	-25450,2	34035,9	97,4	103,5
Долгосрочная дебиторская задолженность	374,2	226,8	79	-147,4	-147,8	60,6	34,8
Нематериальные активы	62,2	74,7	42,2	12,5	-32,5	120,1	56,5
Итого внеоборотные активы	985745,9	960160,8	994016,4	-25585,1	33855,6	97,4	103,5
Итого активы	3290681	3272906,1	3355516,5	-17774,9	82610,4	99,5	102,5

На основе вышеприведенной таблицы анализа динамики активов баланса мы видим, что в 2017 году активы предприятия увеличились на 2,5 % за счет увеличения внеоборотных активов, а в 2016 году активы предприятия уменьшились по отношению к 2015 году, так как произошло уменьшение внеоборотных активов на 2,6 % за счет уменьшения основных средств, на которые в свою очередь повлияли амортизация и списание ОС. Но в 2017 году ситуация улучшилась, так как внеоборотные активы в 2017 году по отношению к 2016 году увеличились на 3,5 %, что связано с увеличением основных средств за счет приобретения, а также капитального ремонта основных средств. А нематериальные активы предприятия сократились 43,5% соответственно за счет начисления амортизации.

Если рассмотреть структуру оборотных активов предприятия, то мы видим, что в 2017 году компания нарастила свои оборотные активы в больших темпах, чем в 2016 году.

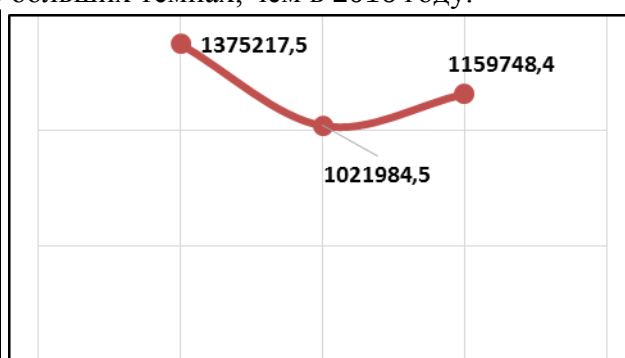
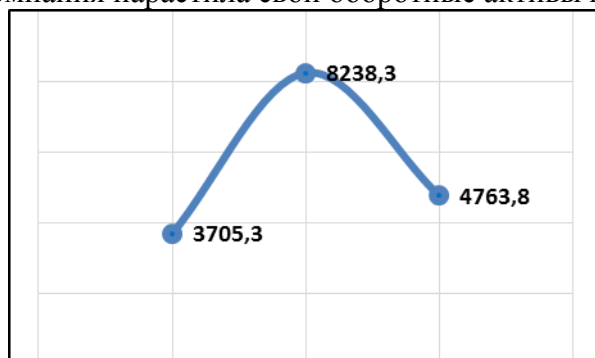


Рис.1. Динамика абсолютных значений денежных средств **Рис.2. Динамика абсолютных значений дебиторской задолженности**

В 2017 году дебиторская задолженность увеличилась на 13%, в то время как в 2016 году она сократилась на 25,7%. А вот денежные средства и ТМЗ в 2017 году сократились на 42,2% и 4,8% соответственно, но в 2016 году денежные средства увеличились аж в 2 раза по сравнению с 2015 годом, что говорит о том, что предприятие совершило больше продажи за наличный счет, нежели в кредит.

Анализ структуры активов и пассивов бухгалтерского баланса играет немаловажную роль при анализе финансового положения предприятия. Данный анализ показывает нам изменение статей баланса в анализируемом периоде, благодаря которому мы можем понять какие факторы повлияли на изменения показателей, и как это отразилось на структуре баланса. [2]

Таблица 2

Анализ структуры активов баланса за 2015-2017 год

Показатели	2015	Уд. вес (%)	2016	Уд. вес (%)	2017	Уд. вес (%)	отклонения	
							2015- 2016 г.	2016- 2017 г.
Денежные средства	3705,3	0,1	8238,3	0,3	4763,8	0,1	0,2	-0,2
Дебиторская задолженность	1375217,5	41,8	1021984,5	31,2	1159748,4	34,6	-10,6	3,4
Товарно-материальные запасы	816806,8	24,8	1219089,8	37,2	1161094,1	34,6	12,4	-2,6
Авансы	109205,5	3,3	63432,7	1,9	35893,8	1,1	-1,4	-0,8
Итого оборотные активы	2304935,1	70,1	2312745,3	70,7	2361500,1	70,4	0,6	-0,3
Основные средства	985309,5	29,9	959859,3	29,3	993895,2	29,6	-0,6	0,3
Долгосрочная дебиторская задолженность	374,2	0,01	226,8	0,007	79	0,002	-0,003	-0,005
Нематериальные активы	62,2	0,002	74,7	0,002	42,2	0,001	0	-0,001
Итого внеоборотные активы	985745,9	29,9	960160,8	29,3	994016,4	29,6	-0,6	0,3
Итого активы	3290681	100	3272906,1	100	3355516,5	100	0	0

Анализ структуры активов баланса показал, что в 2017 году активы в большей части состояли из оборотных активов, которые составили 70,4% всех активов, из которых 34,6% составляют дебиторская задолженность и столько же составляют ТМЗ. А вот доля денежных средств в активах предприятия очень мала, и это объясняется тем, что предприятие увеличило обороты по продажам товаров в кредит. Неблагоприятное влияние идет на ТМЗ, ТМЗ увеличивается, а значит увеличиваются расходы на их хранение.

Внеоборотные активы предприятия в 2017 году составили около 30% всех активов, при этом основную долю в структуре внеоборотных активов занимают основные средства – 29,6% или 993 895,2 тыс. сом.

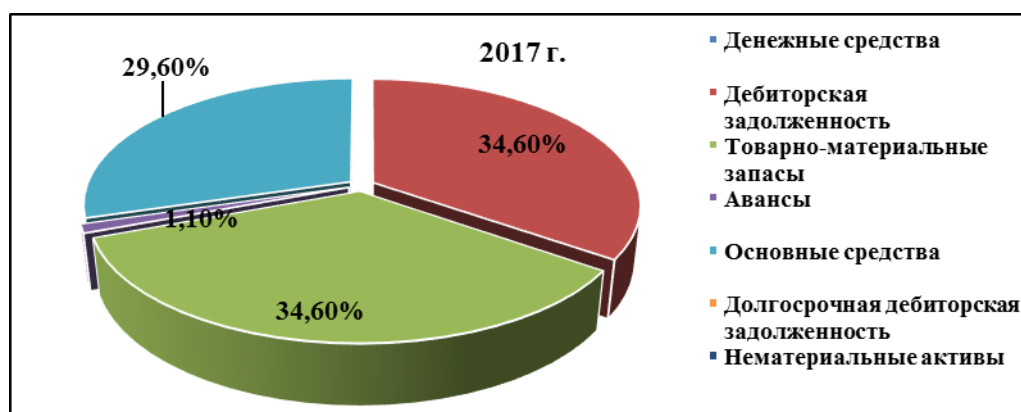


Рис.3. Структура активов баланса за 2017 год

Дебиторская задолженность составляет большую часть оборотных активов предприятия, т.к. основная часть товаров реализуется в кредит, это и объясняет то, что доля денежных средств очень мала. Доля ТМЗ в структуре активов также велика.

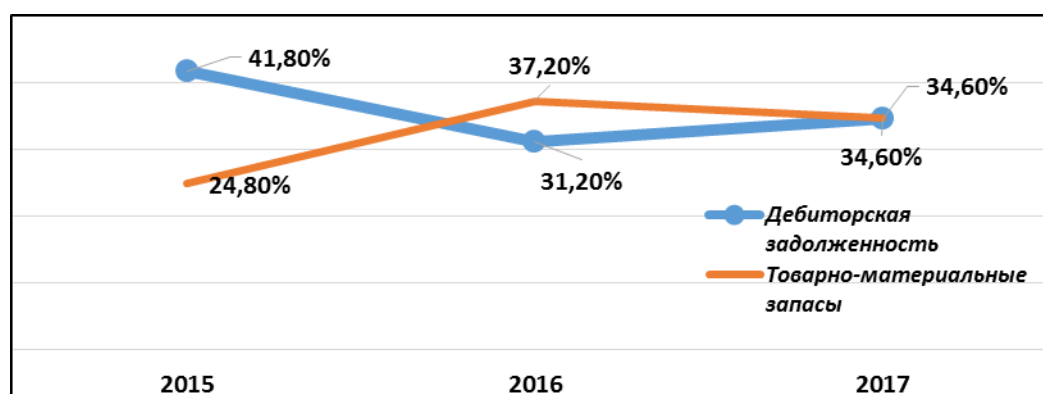


Рис.4. Динамика дебиторской задолженности и ТМЗ

По динамике дебиторской задолженности и ТМЗ мы видим, что в 2016 году ТМЗ увеличились по отношению к 2015 году, составив 37,2% от всех активов предприятия, из этого следует, что в 2016 г компания реализовывала товар в меньших темпах, нежели в 2015 году, в связи с чем сократилась и дебиторская задолженность на 10,6% или 354 млн. сом. Но в 2017 году дебиторская задолженность увеличилась на 3,4% в связи с продажей товаров, на что и указывает уменьшение ТМЗ на 2,6% или на 58 млн. сом.

Повышение или снижение уровня платежеспособности предприятия можно определить по изменению показателя оборотных средств, который определяется как разница между всеми текущими активами и краткосрочной задолженностью. [3]

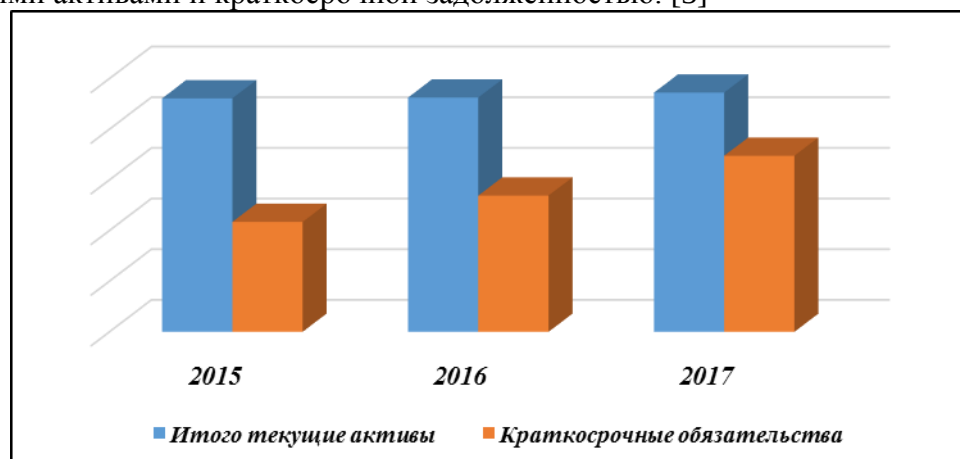


Рис.5. Динамика текущих активов и краткосрочных обязательств

По данному рисунку можно увидеть, что предприятие имеет достаточно средств для покрытия своих обязательств, но стоит подметить, что большую часть активов предприятия составляют дебиторская задолженность и ТМЗ (около 70%), а доля наличных денег незначительна. Для того, чтобы предприятие могло своевременно погашать обязательства и увеличивало долю наличных денег, предприятию необходимо:

- увеличивать оборот товарно-материальных ценностей путем продажи имеющихся запасов, что благоприятно скажется на выручке предприятия;
- не увеличивать обороты по продажам товаров в кредит, а увеличить обороты по продажам товаров за наличный счет;
- сокращать остатки товаров на складах путем скидок, распродаж и т.д.

Подводя итог, мы видим, что в целом рассматриваемое предприятие является платежеспособным, так как за анализируемые периоды текущие активы были больше краткосрочных обязательств, однако необходимо учитывать, что наличие запасов на предприятии не определяет реальную платежеспособность, потому что в условиях рыночной экономики запасы незавершенного производства, готовой продукции и других товарно-материальных ценностей при банкротстве предприятия могут оказаться не реализуемыми для погашения, следовательно предприятие должно увеличивать обороты ТМЗ и увеличивать наиболее ликвидные активы.

Список литературы:

1. Варламова Т.П., Варламова М.А. Финансово-экономический анализ – М., 2016.
2. Ковалев В.В. Финансовая отчетность. Анализ финансовой отчетности (основы балансоведения). М.: Проспект, 2005.
3. Крылов С. И. Финансовый анализ: учебное пособие – Екатеринбург, 2016.

УДК: 658.77 (575.2)

Жумабаева Арууке Талантбековна

Магистрант

Кыргыз Республикасынын Президентине

караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

БЮДЖЕТТИК МЕКЕМЕЛЕРДЕГИ МАТЕРИАЛДЫК КАМДАРДЫН ЭСЕБИ ЖАНА АНЫН ПАЙДАЛАНЫЛЫШЫ

Аннотация: *Сатъянын актуалдуулугу материалдык камдар бюджеттик мекемедеги чыгымдардын негизги бөлүгүн түзөт жана ошондой эле өндүрүлгөн товарлардын өздүк наркына түздөн түз чон таасирин тийгизет*

Негизги сөздөр: *материалдык камдар, материалдык чыгымдар, материалдарды керектөө.*

Жумабаева Арууке Талантбековна

Магистрант

Академии государственного управления

при Президенте Кыргызской Республики

УЧЕТ МАТЕРИАЛЬНЫХ ЗАПАСОВ В БЮДЖЕТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ И ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ

Аннотация: *Актуальность темы обусловлена тем, что материальные запасы составляют существенную часть стоимости имущества организации, а затраты материальных запасов составляют значительную долю в расходах бюджетных учреждений и в себестоимости производимой ими продукции и оказываемых услуг.*

Ключевые слова: *материально-производственные запасы, материальные затраты, анализ материалоемкости*

Методы оценки и учета материальных запасов¹

Под материальными ценностями понимают вещественные элементы, используемые в процессе хозяйственной деятельности в качестве предметов труда. Они целиком потребляются в каждом хозяйственном и производственном цикле и полностью переносят свою стоимость на расходы бюджетных организаций. Особенностью функционирования материалов в непроизводственной сфере является то, что по мере их расходования они полностью выбывают из оборота. Кроме того, доля потребления материалов в непроизводственной сфере в общем объеме затрат значительно ниже, чем в производстве.

Материальные запасы - это один из видов нефинансовых активов бюджетных учреждений. Нефинансовые активы - имущество, находящееся в собственности муниципальных образований, бюджетных и автономных учреждений и относящегося к основным средствам, нематериальным активам, непроизведенным активам, материальным запасам, имуществу, составляющему государственную (муниципальную) казну, иным видам материальных ценностей, а также операции, связанные с их выбытием (передачей, реализацией, списанием с балансового учета), получением (приобретением), созданием (изготовлением, сооружением, строительством), в том числе по формированию стоимости объекта учета, затрат на производство готовой продукции, выполнения работ, оказания услуг.

В Республиканском центре психического здоровья (РЦПЗ) имеются следующие материальные запасы:

- Медикаменты и продукты питания;
- Постельное белье и постельные принадлежности (матрацы, подушки, одеяла, простыни, пододеяльники, наволочки, покрывала, мешки спальные и т.п.) и иной мягкий инвентарь;
- Хозяйственные товары и канцелярские принадлежности;
- Строительные материалы и т.д
- МБП
- Запасные части
- Топливо и ГСМ

Все товарно- материальные запасы в бюджетных организациях и в том числе РЦПЗ оцениваются следующим образом:

а) по наименьшей из двух величин: себестоимости и возможной чистой стоимости реализации.

б) Если запасы хранятся для будущего бесплатного распределения или распределения по себестоимости, либо для потребления в процессе производства товаров, которые в будущем подлежат бесплатному распределению или распределению по номинальной стоимости, то такие запасы оцениваются по наименьшей из двух величин: себестоимости и текущих затрат возмещения (возмещаемой стоимости).

в) Запасы, собранные с культивируемых активов оцениваются по плановым ценам.

Себестоимость запасов включает все затраты на приобретение, переработку и прочие затраты, понесенные для того чтобы довести запасы до их настоящего местоположения и состояния.

Расходы по заготовке и доставке материальных запасов до места их использования, включая расходы по страхованию. Данные расходы, в частности, включают в себя: расходы по заготовке и доставке материальных запасов, расходы за услуги транспорта по доставке материальных запасов до места их использования и иные расходы, непосредственно связанные с приобретением материальных запасов. Материальные запасы, приобретаемые за иностранные счета иностранной валюты по курсу Национального банка Кыргызской Республики на дату совершения операции.

Затраты на переработку включают затраты, непосредственно связанные с единицами продукции, такие как прямые затраты по материалам и прямые затраты труда и накладные производственные расходы.

¹ Положение по организации бухгалтерского учета в бюджетных организациях от 16 мая

Фактическая стоимость¹ материальных запасов уменьшается или увеличивается на суммовые разницы, образующиеся до принятия материальных запасов к бухгалтерскому учету, в случаях, когда оплата производится в национальной валюте Кыргызской Республики в сумме, эквивалентной сумме в иностранной валюте (условных денежных единицах). Фактическая стоимость материальных запасов при их изготовлении самим учреждением определяется исходя из затрат, связанных с изготовлением данных активов¹.

Фактическая стоимость материальных запасов, полученных учреждением по договору дарения, а также остающихся от выбытия основных средств и другого имущества, определяется исходя из их текущей рыночной стоимости на дату принятия к бухгалтерскому учету, а также затрат учреждения на доставку материальных запасов и приведение их в состояние, пригодное для использования.

Списание (отпуск) материальных запасов производится по фактической стоимости каждой единицы или по средней фактической стоимости или по методу ФИФО.

Чтобы идентифицировать материальные ценности в Республиканском центре психического здоровья (РЦПЗ) имеются следующие счета:

- На счете 31221170 учитываются - «Строительные материалы» все виды строительных материалов;
- Мягкий инвентарь учитывается на счетах 31225100
- На счете 31221150 «Хозяйственные материалы и канцелярские товары»
- На счете 31221170 «Запасные части»

Складской - учет материалов на складе в РЦПЗ осуществляет заведующий складом (кладовщик), являющийся материально ответственным лицом. С ним в обязательном порядке заключается типовый договор о полной материальной ответственности. Учет материалов на складах ведется в книге складского учета материалов. До начала записей в книге нумеруются все страницы, на обороте последней страницы подписывается главный бухгалтер. На каждый вид материалов отводится отдельная страница; после каждой записи по приходу и расходу выводятся остатки.

Учет движения и остатков материалов осуществляется в карточках складского учета материалов. На каждый номенклатурный номер открывают отдельную карточку и осуществляют учет только в натуральном выражении.

Карточки открывают в бухгалтерии и записывают в ней номер склада, наименование материала, марку, сорт, размер, единицу измерения, номенклатурный номер, учетную цену и лимит. После чего карточки передают на склад.

Например: когда мы приобретаем медикаменты на сумму 500 000 с, то по дебету указывается счет:

31221 120 «Медикаменты и перевязочные материалы» 500 000, по кредиту

33174 100'«Счета к оплате в отношении запасов» 500 000

Когда списываем материальные ценности на расход в нашем учреждении специально составляется комиссия. По решению комиссии составляется акт.

Например: Когда списываем продукты питания на расходы дебетуется счет

22155 200 «Приобретение продуктов питания», кредитуется счет

32171 110 «Дебиторская задолженность».

В настоящее время в РЦПЗ нормы расходов устанавливаются не по всем группам материалов. Величина их расхода прежде всего зависит от обеспеченности учреждения

соответствующими видами ценностей, потребности в них, а также возможности получения экономии. Но в то же время по ряду групп материалов плановые нормы утверждены и подлежат соблюдению. К таким материалам относятся продукты питания, медикаменты, спирт, перевязочные средства, топливо и ГСМ, строительные материалы, материалы для протезирования, а также некоторые виды хозяйственных материалов (стиральный порошок, мыло и т.д.).

¹ МСФО ОС 12 «Запасы»

Анализ соблюдения норм расходов на питание

Как видно из таблицы, РЦПЗ не соблюдает нормы расходов на питание: относительная экономия в целом по центру - 27,07 %, в том числе в детском отделении на -2,73 % и во взрослом отделении на - 29,16 %. Уменьшение удельного расхода продуктов питания в расчете на 1 койко-день в стоимостном выражении по сравнению с плановыми нормативами, влияет на снижение совокупных фактических расходов по элементу «Продукты питания». Наряду с оценкой соблюдения денежных норм расходов в разрезе отдельных отделений и осуществлением факторного анализа влияния различных показателей на фактические расходы по продуктам питания аналогичный анализ целесообразно проводить и по медикаментам, особенно в условиях наблюдаемой тенденции сокращения расходов по ним в сравнении с предыдущим годом.

Сопоставление денежных норм расхода согласно расчетам фактически сложившимся удельным расходом по медикаментам осуществляется таким же образом, как и по продуктам питания.

Список литературы:

1. Закон КР «О бухгалтерском учете» от 29.04.2002 года № 76.
2. Положение по организации бухгалтерского учета в бюджетных организациях от 16 мая
3. МСФО ОС 12 «Запасы»
4. Нармекбаев А.З. Бухгалтерский учет в бюджетных учреждениях. Бишкек, 2006

отделения	плано- вый расход	фактиче- ский расход	Количество койко-дней		Средний рас- ход на питание		Отклонение от плановой нормы	
			План	факт	План	факт	абсл	в %
Взрослое отд	7882700	5632140	149626	150921	52,68	37,32	-15,36	-29,16
Детское отд	779600	637860	1586	13344	49,14	47,80	-1,34	-2,73
всего	8 662 300	6 270 000	165492	164265	52,34	38,17	-16,7	-27,07

5. Захарьин В.Р. Бухгалтерский учет в бюджетных учреждениях. М.: Омсга- Л, 2008г. - с.464

УДК: 65.012.7 (575.2)

Тажибаев Адылбек Нажимидинович

Магистрант

Кыргыз Республикасынын Президентине

караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН КОМПАНИЯДА ИЧКИ АУДИТ КЫЗМАТЫНЫН ИШ-АРАКЕТТЕРИНИН НАТЫЙЖАЛУУЛУГУН ТАЛДОО

Аннотация: Компанияда ички аудит кызматынын иш-аракеттеринин натыйжалуулугун талдоо жүргүзүү, анын практикалык негизин изилдөө жана Кыргыз Республикасынын экономикасынын өзгөчөлүктөрүн эске алуу менен компаниянын ички аудит кызматын андан ары өнүктүрүү жана кайра түзүү боюнча илимий негизденген усулдук жана практикалык пикирлерди жана сунуштарды иштеп чыгуу ушул илимий статьянын негизги максаты болуп саналат. Ата мекендик жана чет өлкөлүк экономист-окумуштуулардын аудит жаатындагы илимий эмгектери жана компаниядагы ички контроль иштерин жөнгө салуучу Кыргыз Республикасынын мыйзамдык актылары жана ченемдик документтери негизги методологиялык база болуп кызмат кылды. Статьянын материалдарын компаниялар өздөрүнүн ички контролдоо системасын түзүүдө колдоно алышат. Изилдөөнүн жыйынтыктары мамлекеттик мекемелер тарабынан ички контроль системасынын механизмдерин жөнгө салууда колдонулушу мүмкүн. Статьянын материалдарын “Аудит” сыяктуу сабактарды окутууда пайдаланса болот.

Негизги сөздөр: компания; ички аудит; ички аудит болуму; иш-аракеттеринин натыйжалуулугун талдоо; методикалык талдоо; негизги корсоткучтор; аудиттордук кенештер.

Тажиббаев Адылбек Нажимидинович
Магистрант
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЛУЖБЫ ВНУТРЕННЕГО АУДИТА НА ПРЕДПРИЯТИИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Аннотация: Основной целью научной статьи является изучение практических основ проведения анализа эффективности службы внутреннего аудита компании в разработке научно обоснованных методических и практических предложений и рекомендаций по дальнейшему развитию и реформированию службы внутреннего аудита на предприятии, с учетом особенностей экономики Кыргызской Республики. Основной методологической базой послужили труды отечественных и зарубежных ученых-экономистов в области аудита, нормативные документы и законодательные акты Кыргызской Республики, регламентирующие систему внутреннего контроля на предприятии. Материалы статьи могут быть использованы предприятиями при построении системы внутреннего контроля. Результаты исследования могут быть использованы государственными учреждениями в регулировании механизма системы внутреннего контроля. Материалы статьи могут быть также использованы в преподавании таких дисциплин, как «Аудит».

Ключевые слова: компания; внутренний аудит; служба внутреннего аудита; анализ эффективности деятельности; методика анализа; ключевые критерии; рекомендации аудитора.

Рост отечественной экономики, развитие предприятий, усиление конкуренции и другие факторы способствуют повышению роли корпоративного управления на предприятии, одним из инструментов которого является служба внутреннего аудита. Одним из наиболее действенных инструментов, позволяющим выявить возможности повышения эффективности деятельности предприятия, и, следовательно, одним из конкурентных преимуществ предприятия может стать внутренний аудит.

В целях постоянного улучшения работы службы внутреннего аудита необходимо проводить анализ эффективности внутреннего аудита.

Эффективность деятельности внутреннего аудита зависит от соблюдения общепринятых стандартов деятельности, а также выполнения определенных нормативных требований. Требования не содержат четких критериев и признаков, а также определенного набора ключевых показателей и индикаторов, позволяющих сделать объективное заключение об эффективности функционирования внутреннего аудита на предприятии. Приоритетность выбора показателей отличается в каждой организации и зависит от поставленных руководством стратегических целей и задач, особенностей организационной структуры, использования риск-ориентированного подхода в осуществлении ключевых направлений деятельности. [1]

Рассмотрим примерный перечень ключевых качественных параметров, которые оказывают существенное влияние на эффективность функционирования службы внутреннего аудита на предприятии и соответственно могут быть использованы для оценки степени зрелости функции внутреннего аудита на текущий момент и эффективности выполняемой деятельности (Таблица 1). Перечень ключевых критериев/контрольных показателей, по которым можно провести оценку эффективности функции внутреннего аудита, сгруппируем по типам задач и иным признакам, характеризующим степень соответствия внутреннего аудита поставленным стратегическим целям и общепринятым стандартам международной практики. [2]

Таблица 1 - Перечень примерных качественных критериев для оценки степени зрелости функции внутреннего аудита

Контрольные параметры		
Организационная структура и функции внутреннего аудита	Методология и процедуры внутреннего аудита	Ресурсы службы внутреннего аудита, система мотивации и развития персонала службы внутреннего аудита
1.1 Соблюдение принципа независимости внутреннего аудита 1.2 Полномочия внутреннего аудита 1.3 Отчетность внутреннего аудита 1.4 Миссия и цели внутреннего аудита 1.5 Структура внутреннего аудита 1.6 Обязанности внутреннего аудита	2.1 Планирование и проведение внутреннего аудита 2.2 Выполнение аудиторских заданий и процедур 2.3 Процедура мониторинга и контроля за устранением выявленных нарушений	3.1 Планирование ресурсов службы внутреннего аудита 3.2 Профессиональное развитие сотрудников службы внутреннего аудита 3.3 Система мотивации сотрудников службы внутреннего аудита

Так как универсального набора параметров и требований к проведению анализа эффективности деятельности внутреннего аудита не существует, каждое предприятие решает этот вопрос самостоятельно, определяя перечень параметров, характеризующих эффективность службы внутреннего аудита, разрабатывая процедуры расчета и оценки ключевых показателей с тем, чтобы получить объективную оценку.

Рассмотрим на конкретном примере методику проведения анализа эффективности внутреннего аудита одного из кыргызских предприятий.

Порядок проведения анализа основывается, на указанных в таблице 1 критериях. Анализ проводится на основе балльной оценки (таблица 2). Используются следующие критерии:

- 8,5 - 10 баллов – полностью соответствует;
- 3,5 - 8 баллов – соответствует частично;
- 0 - 3 балла – имеются существенные отклонения от общепринятых стандартов.

Приведенные критерии балльной оценки являются примерными, возможно использование иных инструментов количественной оценки. Нами были разработаны таблицы по каждому критерию, во всех разработанных таблицах необходимо за каждый ответ присвоить от 0 до 2,5 балла.

Таблица 2 – Оценка эффективности деятельности внутреннего аудита

№	Контрольные параметры	Макс значение	Результаты предприятия
1. Организационная структура и функции внутреннего аудита			
1.1	Соблюдение принципа независимости внутреннего аудита	10	10
1.2	Полномочия внутреннего аудита	10	10
1.3	Отчетность внутреннего аудита	10	8,5
1.4	Миссия и цели внутреннего аудита	10	3
1.5	Структура внутреннего аудита	5	5
1.6	Обязанности внутреннего аудита	10	9
2. Методология и процедуры внутреннего аудита			
2.1	Планирование и проведение внутреннего аудита	10	7,5
2.2	Выполнение аудиторских заданий и процедур	10	9,5
2.3	Процедура мониторинга и контроля за устранением выявленных нарушений	10	1,5
3. Ресурсы службы внутреннего аудита, система мотивации и развития персонала службы внутреннего аудита			
3.1	Планирование ресурсов службы внутреннего аудита	10	7,5
3.2	Профессиональное развитие сотрудников службы внутреннего аудита	10	0
3.3	Система мотивации сотрудников службы внутреннего аудита	10	0

Оценка эффективности деятельности внутреннего аудита предприятия на основе баллов показала, что в целом по предприятию оценка эффективности деятельности внутреннего аудита составляет 5,96 балла при максимальных 9,58 баллов. Это свидетельствует о неудовлетворительной практике предприятия в организации деятельности службы внутреннего аудита и нарушении общей стратегии предприятия.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать следующие выводы:

1. Служба внутреннего аудита является самостоятельным структурным подразделением предприятия, деятельность которого регулируется Положением о внутреннем аудите. Служба внутреннего аудита находится в подчинении Совета директоров предприятия, что свидетельствует об ее независимости от администрации предприятия [3]. В Положении о внутреннем аудите указаны цели и задачи службы внутреннего аудита, а также содержится параграф, описывающий полномочия сотрудников внутреннего аудита. Сотрудниками исполняются все пункты указанных полномочий. Данное положение полностью соответствует общепринятым международным стандартам деятельности службы внутреннего аудита и действующим нормативным требованиям, однако в данном положении не прописывается миссия предприятия. Существование миссии и разделение ее сотрудниками предприятия является очень важным компонентом для развития деятельности. Сотрудники должны обладать видением своей работы.

2. На ежегодной основе Служба внутреннего аудита составляет план и программу работы Службы внутреннего аудита, которые утверждаются Советом директоров предприятия. Сравнивая программы аудита за предыдущие годы внимание привлекает тот факт, что задачи данных программ идентичны, за исключением незначительных подзадач. Это говорит о том, что во внимание не всегда принимаются проблемные области предприятия, а соответственно служба внутреннего аудита не проводит работу по достижению общих стратегических целей предприятия. На предприятии не разработана стратегия внутреннего аудита, хотя на данный момент утвержденная структура внутреннего аудита предприятия способна качественно решать поставленные задачи.

3. Согласно таблице 2 видно, что оценка по отчетности внутреннего аудитора не соответствует максимальному значению, т.к. на предприятии в период с января по июль 2017 года была вакантна должность одного внутреннего аудитора. С июля по декабрь была выполнена большая часть работы, запланированная на год, в связи с этим была нарушена периодичность отчетности о деятельности предприятия. Также имеются случаи небольших отклонений от плана в связи с несвоевременным открытием филиалов предприятия.

4. На предприятии отсутствует реестр выявленных нарушений, не фиксируются ответственные лица за устранения нарушений. Мониторинг проводится, но представляет очень размытый процесс, нет конкретных сроков устранения нарушений. Если мониторинг устранения нарушений не проводится на должном уровне, тогда уже возникает другой вопрос: «Зачем вообще проведение внутреннего аудита?». Также не разработан перечень санкций в случаях несвоевременного устранения нарушений и внедрения рекомендаций.

5. На предприятии разработаны должностные инструкции для сотрудников всех уровней в структуре службы внутреннего аудита и они содержат детальное описание должностных обязанностей и полномочий сотрудников, однако в них не включена система квалификационных требований и профессионального опыта для каждой позиции в структуре службы внутреннего аудита.

6. На сегодняшний день на предприятии отсутствует программа повышения квалификации сотрудников службы внутреннего аудита, отсутствуют индивидуальные планы обучения для каждого сотрудника. Все это, в первую очередь, обусловлено небольшими размерами предприятия. Но, учитывая факт того, что согласно стратегическому плану развития предприятия, филиальная сеть будет увеличена, уже сейчас необходимо начать работу по подготовке сотрудников предприятия. На предприятии не разработана система оценки работы службы внутреннего аудита, отсутствует система бонусных поощрений сотрудникам службы внутреннего аудита, что говорит о невысокой мотивации сотрудников. На количество заработной платы никак не отражается качество работы аудиторов.

Заключительным этапом анализа является формирование выводов и согласование их с работниками и руководством. Очень важна правильная оценка выявленных недостатков и подготовка рекомендаций руководству предприятия. Первостепенное значение для совершенствования деятельности службы внутреннего аудита кыргызского предприятия имеет четкое, развернутое описание выявленных в ходе проведенного анализа проблем и нарушений, а также рекомендаций по их устранению.

В процессе проведенного анализа подготовлены рекомендации, выполнение которых, по нашему мнению, будут способствовать устранению выявленных недостатков и рисков и улучшению деятельности службы внутреннего аудита:

1. Разработать и внести в Положение о внутреннем аудите понятие «миссия», донести до каждого сотрудника значение этого пункта.

2. Разработать стратегию внутреннего аудита на 3 года основываясь на стратегических целях предприятия.

3. Хотя Положение о внутреннем аудите предприятия полностью охватывает все обязанности сотрудников службы внутреннего аудита и содержит пункт «об обязательном информировании руководства предприятия о наступлении или угрозе наступления обстоятельств, влекущих негативные для предприятия последствия», для еще большего внедрения данного пункта на практике рекомендуем сотрудникам внутреннего аудита оповещать Совет директоров предприятия о проводимых операциях, свыше 1 000 000 сомов.

4. При составлении плана и программы внутреннего аудита на следующий год рекомендуем использовать риск-ориентированный подход, учесть нарушения прошлого периода, учесть стратегические цели предприятия на этот год, риски и внешние условия предприятия.

5. Завести реестр, в котором бы были обозначены нарушения и рекомендации их устранения, ответственный сотрудник по устранению нарушений, сотрудник службы внутреннего аудита, ответственный за мониторинг внедрения рекомендаций. Применять этот реестр и в филиалах предприятия. Также необходимо разработать санкции по несвоевременному внедрению рекомендаций внутреннего аудитора.

6. При разработке должностных инструкций для сотрудников службы внутреннего аудита необходимо внести систему квалификационных требований и опыта для каждой позиции. Для этого рекомендуется разработать систему квалификационных требований, которая бы точно давала понятие о том, каким опытом и навыками должен обладать тот или иной сотрудник системы внутреннего аудита. Данная система было бы полезна в процессе приеме на работу и мониторинга деятельности отдела.

7. Составить план по повышению квалификации сотрудников и делать это на ежегодной основе, что в итоге приведет к увеличению эффективности и качества работы. Также необходимо разработать систему оплаты труда, основанную на качестве выполнения поставленных задач и разработать систему бонусного поощрения.

Использование на практике вышеуказанных рекомендаций, выведет работу службы внутреннего аудита на новый уровень. Появится четкая система устранения нарушений, их предотвращения, четкие требования к работе сотрудников службы внутреннего аудита, высокая мотивация и продуктивность работы.

Разработанная методика является эффективным инструментом для анализа работы службы внутреннего аудита. Она позволяет выявить слабые и сильные стороны внутреннего аудита, раскрыть новые горизонты развития и вывести службу внутреннего аудита предприятия на новый уровень работы.

Список использованной литературы:

1. Хромов В.Е., Пашковский Д.А. Оценка эффективности деятельности службы внутреннего аудита в финансовых организациях, журнал Управление в кредитной организации, № 5, 2011 год
2. Панкратова Л.А. Внутренний аудит с учетом принципа независимости, журнал «Аудитор», № 6, 2012 год
3. Международные стандарты аудита

Эркинова Жанаркуль Эркиновна
Магистрант
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

БАЗАР ШАРТЫНДА ИШКАНАНЫН КАРЖЫЛЫК-ЧАРБАЛЫК ИШИНЕ КОМПЛЕКСТҮҮ БАА БЕРҮҮ ТЕОРЕТИКАЛЫК АСПЕКТИЛЕРИ

Аннотация: Бул макалада ишкананын чарбалык ишин комплекстүү баа берүү методологиясы олуттуу суроолорду берет. Иштин комплекстерине талдоо жүргүзүлдү, иштин жүрүшүндө өз милдеттенмелерин жабуу үчүн ишкананын каражаттары жетиштүү экенин өз убагында аныктоо үчүн алардын түшүлүшү, динамикасы изилденди

Негизги сөздөр: динамиканы талдоо, каржы-чарбалык иш-ыкмалары, финансылык туруктуулук, индикаторлор, мүмкүн, ишкана, аналитик, колдонуучу.

Эркинова Жанаркуль Эркиновна
Магистрант
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ КОМПЛЕКСНОЙ ОЦЕНКИ ФИНАНСОВО – ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЯ В УСЛОВИЯХ РЫНКА

Аннотация: В данной статье рассматриваются активы предприятия как основной источник формирования финансовой устойчивости и существенные вопросы методологии проведения комплексной оценки хозяйственной деятельности предприятия. В работе был проведен анализ активов предприятия, и изучались их структуре, динамики для того, чтобы определить положение предприятие.

Ключевые слова: анализ, финансово-хозяйственная деятельность, методика, анализ структуры, показатели, потенциал, предприятие, финансовый аналитик, пользователь.

Одним из важнейших этапов управления является комплексная оценка финансово-хозяйственной деятельности, а также для принятия и выбора наиболее продуктивных управленческих решений - один из источников получения информации [1].

Оценка эффективности деятельности предприятия и выявление ресурсов ее повышения является основной целью комплексного анализа финансово-хозяйственной деятельности предприятия.

На сегодняшний день, к сожалению, не существует единой методики проведения комплексной оценки, применяются разнообразные методические рекомендации, разные коэффициенты и критерии, а также группы показателей. Но связывающим признаком применяемых в финансовом анализе инструментов является соотношение затрат, ресурсов и результатов.

Многоцелевую направленность, в условиях рыночных отношений имеет комплексная оценка деятельности, которая предоставляет информацию группам пользователей о деятельности хозяйствующего субъекта. Систему показателей, определяющих эффективность деятельности предприятия необходимо определять с учетом целей каждой группы пользователей, в соответствии с преследуемыми интересами, поэтому главной целью комплексной оценки финансово-хозяйственной деятельности предприятия является оценка выявления резервов повышения эффективности деятельности [1].

Методы оценки¹:

➤ на основе применения горизонтального анализа- методы расчета и сравнения показателей;

¹ Сосненко, Л. С. Комплексный экономический анализ хозяйственной Краткий курс / Л.С. Сосненко, Е.Н. Свиридова, И.Н. Кивелиус. - М.: 2017 г.

- методы экономических и финансовых коэффициентов;
- метод комплексного анализа эффективности деятельности;
- метод базирующийся на расчете единого интегрального показателя;
- метод суммы мест;

На современном этапе на практике отсутствует выработанной единой, общепризнанной методики для производства комплексного анализа, но используются группы показателей, коэффициентов и методические рекомендации. Соотношение результатов и затрат ресурсов выполненных для достижения результатов, выступают объединяющим признаком всего набора инструментов финансового анализа.

Рассмотрим подробнее две основные группы метода комплексной оценки.

Не использующие единый интегральный показатель методы комплексной рейтинговой оценки:

I. На основе применения горизонтального анализа – метод расчета и сравнения показателей. Производится анализ таких показателей: величина чистых активов, величина собственных оборотных средств, размер капитала, объем продаж, среднегодовая величина основных средств, величина прибыли и т.д.

Данные представляются в виде таблицы в сравнении с плановыми и прошлогодними данными. В этом случае проводится анализ отклонений, то есть анализ структуры баланса. Оценка основана на принципе сравнения данных предприятия в сравнении с предыдущим годом. Важная информация предоставляется также данными о темпах роста и приросте показателей. Эффективные экономические закономерности должны отражаться при анализе темпов роста изучаемых показателей [5]:

Прибыль > Продажи > Оборотные средства > Активы; (1.1)

Фонд оплаты труда < Объем производства продукции; (1.2)

Валовая прибыль < Прибыль от продаж < Чистая прибыль. (1.3)

Снижение эффективности деятельности в результате возникновения определенных причин и неблагоприятных условий в ходе хозяйственной деятельности свидетельствует о невыполнении приведенных соотношений. Если результаты анализа выявили невыполнение вышеприведенных соотношений, причины и обстоятельства, то необходимо разработать меры для их устранения.

II. Метод финансовых и экономических коэффициентов. Анализ включает расчет позиций финансового отчета с позициями разных форм отчетности, при этом определяется взаимосвязь показателей сопоставление, соотношение отдельных показателей. Могут быть объединены в несколько групп различные показатели характеризующие финансовое состояние или финансовые результаты деятельности:

- *Коэффициенты оценивающие имущественное положение:* доля внеоборотных активов в составе активов; износ основных средств, годность, обновление, выбытие основных средств; доля запасов в составе оборотных активов.
- *Количественное использование ресурсов характеризуют следующие коэффициенты:* материалоемкость, фондоемкость, амортизациоёмкость зарплатоемкость.
- *Качественное использование ресурсов оцениваю коэффициенты:* фондоотдача, материалоотдача, зарплатоотдача.
- *Коэффициенты ликвидности:* абсолютная ликвидность, текущая, быстрая.
- *Соотношение активов и источников их формирования:* индекс внеоборотного актива, обеспеченность запасов собственными оборотными средствами, маневренность оборотных активов, обеспеченность оборотных активов собственными оборотными средствами, маневренность собственного капитала.
- *Коэффициенты платежеспособности:* платежеспособность по текущим обязательствам, долгосрочная платежеспособность, общая платежеспособность, платежеспособность за период.

- *Коэффициент финансовой устойчивости*: финансовая независимость, концентрация собственного капитала, финансовый леверидж, финансовая устойчивость, финансовая зависимость.
- *Коэффициенты рентабельности*: рентабельность активов, рентабельность продаж, рентабельность собственного капитала.
- *Коэффициенты оборачиваемости или деловой активности*: длительность оборота активов и оборачиваемость активов.
- *Коэффициенты рыночной активности*: доходность акции дивидендная, доходность акции номинальная, балансовая стоимость акции, курс акции, дивидендный выход, цена-прибыль¹.

В зависимости от масштабов производства, отрасли и уровней технологии, выше обозначенные величины, характеризующие количественное и качественное использование ресурсов, а также рентабельность и деловая активность могут значительно различаться.

Заметим, что сопутствующие показатели при использовании в расчетах результативных показателей принимаются в их среднем выражении. В среднегодовом, среднеквартальном, среднемесечном исчислении рассматриваются показатели активов. Валюта баланса, то есть статичные показатели можно принимать как в их пограничных значениях (на начало или на конец периода, так и в среднегодовом исчислении. Существуют так же нормативные значения показателей, за исключением коэффициентов текущей ликвидности и обеспеченности оборотных активов собственными оборотными средствами. Данные показатели применяются для оценки финансово-хозяйственной деятельности акционерных обществ.

III. Метод комплексного анализа эффективности хозяйственной деятельности, состоит из следующих этапов:

1. Для определения эффективности использования всех ресурсов рассчитывают динамику качественных показателей.
2. Путем деления темпов прироста соответствующих ресурсов на темп прироста выручки от продажи продукции исчисляется прирост ресурсов на объем продаж продукции.
3. Методом абсолютных разниц оценивается влияние количественных и качественных факторов использования ресурсов на прирост выручки от реализации продукции.
4. Определение экономии ресурсов.
5. Отношение стоимости реализованной продукции к объему совокупных затрат оценивает динамику показателя общей ресурсоотдачи, то есть анализируется комплексная эффективность хозяйственной деятельности [4].

Таким образом, по результатам научного исследования можно сделать вывод, что оценка финансового и производственного потенциала хозяйствующего субъекта – это нужный этап стратегического анализа. Что позволяет выявить отрицательные и положительные факторы, которые влияют на результаты деятельности и обеспечивают системный подход в управлении.

Во всех сферах коммерческой деятельности важнейшим условием принятия правильных управленческих решений является комплексная оценка эффективности хозяйственной деятельности предприятия. От конкретных целей, задач и объекта, доступности учетно-аналитической информации и профессионализма финансового аналитика зависит выбор метода комплексной оценки.

Список использованной литературы.

1. Вахрушина, М. А. Управленческий анализ / М.А. Вахрушина. - М.: 2018г.
2. Сосненко, Л. С. Комплексный экономический анализ хозяйственной Краткий курс / Л.С. Сосненко, Е.Н. Свиридова, И.Н. Кивелиус. - М.: 2017г
3. Нечитайло, А.И. Комплексный экономический анализ хозяйственной деятельности / А.И. Нечитайло. - М.: 2017г.
4. Савицкая, Г. В. Анализ хозяйственной деятельности / Г.В. Савицкая. - М.: 2018г.

¹ Сосненко, Л. С. Комплексный экономический анализ хозяйственной Краткий курс / Л.С. Сосненко, Е.Н. Свиридова, И.Н. Кивелиус. - М.: 2017 г.

5. Савицкая, Г. В. Комплексный анализ хозяйственной деятельности предприятия. Учебник / Г.В. Савицкая. - М.: 2015г.
 6. Хачатурян, Н. М. Анализ финансово-хозяйственной деятельности. Конспект лекций / Н.М. Хачатурян. - М.: 2017г.
-

УДК: 338.24 (575.2)

Бекболсунов Нурлис Бокоевич

Магистрант

Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ТАЛАС ОБЛУСУНДАГЫ КИЧИ БИЗНЕСИ ӨНҮКТҮРҮҮДӨГҮ КӨЙГӨЙЛӨРҮ ЖАНА КЕЛЕЧЕГИ

Аннотация: Бул макала Кыргыз Республикасынын Талас облусунун экономикасында чакан бизнестин колдоо жана өнүктүрүү боюнча негизги Талас облусунун чакан жана орто бизнестин көйгөйлөрдүн пайда болуу себептери, ошондой эле келечектеги иш аракеттери каралат.

Негизги сөздөр: чакан бизнес; ишкердик; чакан бизнестин мамлекеттик колдоо.

Бекболсунов Нурлис Бокоевич

Магистрант

Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ МАЛОГО БИЗНЕСА В ТАЛАССКОЙ ОБЛАСТИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Аннотация: Статья определяет основные причины появления проблем малого и среднего предпринимательства в Таласской области, а также рассматривает грядущие перспективы для популяризации и развития малого бизнеса в рамках экономики Кыргызской Республики, на примере Таласской области.

Ключевые слова: малый бизнес; предпринимательство; государственная поддержка малого бизнеса.

Чакан жана орто бизнес ишканалары, улуттук экономиканы өнүктүрүүдө чоң ролду ойнойт. Тышкы шарттардын таасири астында ички саясатынын курамдык бөлүгү боюнча бизнес коомчулукка тездик менен өзгөрүп жаткан жагдайларда дагы, ал ар кандай жолдор менен Кыргыз Республикасынын экономикасын ийкемдүү жана туруктуу өнүгүшүн камсыз кылууда оз таасирин тийгизет. Ошону менен мамлекеттин экономикасынын негизги озогу болуп чакан жана орто бизнес тузорун эстен чыгарбоо керек. Жалпысынан, чакан бизнестин ролу чакан жана орто бизнес ишканалары Кыргызстандын экономикасынын структуралык модерндештирүүнүн негизги элементи катары саноо керек.

Евразиялык экономикалык биримдикке кошулгандан кийин товарлардын жана жабдыктардын баасын которулушуно алып келди, ошондой эле насыялардын которулушуно жана сатып алуу сапатын да томондотту. Ошол ситуациянын негизинде мамлекет баштап жаткан чакан бизнес ээлерине конул буруп жолок болуусу зарыл. Тактап айтканда, чон оор онор жайды эмес чакан жана орто ишкерликти колго алса, малекеттин экономикасын жогорулатуучу негизги булак десе болот, анткени биздин жер тузулушубуз жана тоолуу аймак болгондугубузга байланыштыруу менен кароо абзел. Жогорудагы айтылгандай мамлекет субсидия маселесин да туура болуштуруусу менен коомдогу экономикалык жакшы жакка озгорууго алып келет.

Мисал катары карап корсок, чон ишканада 250 адам иштесе аларга бир нече миллиондогон каражат талап кылат, ал эми ошо бир чон ишканага кеткен каражатты бир канча 5-6 адам иш жургузгон чакан бизнести камсыз кылып койсо болот. Эки тармактын жумушчу тобунун саны тен, бирок коротулган каражаттын саны аз болот, бирок, албетте салык маселесинде чакан ишкерлерликтен мамлекетке аз салык тушот, бирок кризистик ситуацияда мамлекет салыктын коп тушуусун эмес жумушсуздукту азайтуу ангайын алдыга коюшу керек. Бул менен биз туура тыянак чыгарып мамлекеттик колдоочу каражаттарды туура болуштуруу керек деген ойго келебиз.

Талас облусунда чакан бизнести өнүктүрүүгө жардам Талас облусунун стратегиялык-экономикалык өнүгүүсүнүн негизги булагы болуп саналат.

Бугунку кундо, Талас облусунда чакан бизнес онугуудо, бирок ошол менен эле чакан бизнестин онугуусун жайлаткан да койгойлор жок эмес. Азыркы этапта, чакан бизнестин алдында пайда болгон бардык маселелер өкмөттүн денгээлинде чечилет, ал эми чакан бизнестин кырдалды турукташтыруу боюнча укуктук жана каржылык таасири бир багытка ээ, жөнгө салуучу мыйзамдар ар кандай өнүгүп жатат. Бирок, иш-чараларды жүзөгө ашыруу дайыма эле жетиштүү эмес.

Өздүк бизнес кыргыз жарандарынын көпчүлүгү үчүн өтө жагымдуу, бирок, ишке ашыруу үчүн өтө татаал иш-аракеттерди талап кылат, жакшы башталыш анын багыты болуп эсептелет жетиштүү баштапкы капитал талап кылат, анткени, ийгиликтүү жакшы жана тез түрткү болушу учун рычаг болуп саналат. Ошентип оздук чакан бизнес ачууда көпчүлүгү баштапкы капиталдын жетишсиздигине же жок болушуна такалышат ошону менен карыз каражат алууга муктаж болушат. Бул маселенин негизинде, өз иштери менен салымдарды жана инвестиция тартуу муктаждык бар болот, а бул учун каржылык мекемеге иш сапары менен барууну талап кылат. Талас облусу чакан бизнес үчүн кредиттер боюнча жетектөөчү орунду ээлейт. Бирок жараян, ал банктар тарабынан сунушталган шарттарды салыштырып жана мыкты жолду тандап алуу зарыл, ал бир кыйла узун убакытты болот. Мындан тышкары, Кыргыз Республикасынын күрөө борбору жок эле баштапкы капиталдын булагын тандоо бир чектөө киргизгендиги болбосун бизнес үчүн өтө чанда гана бере алат. Чакан жана орто бизнестин онугуусуна дагы бир богот койгон себеп болуп насыялар боюнча пайыздык чендер болуп саналат. Банктар бизнести ачуу жана өнүктүрүү боюнча пайыздык чендерди төмөндөтүү саясатын жүргүзөт деп айтканына карабастан, алар кошуна мамлекеттерге салыштырмалуу жогорку пайыз боюнча калууда.

Кредиттер боюнча кыйла жогорку пайыздык чендердин себеби кичи бизнес ээлеринин туруксуздук абалы жана насыяларды толой албай калуу фактылары болуп саналат. Бирок, бул маселе Талас облусунда Россия-Кыргыз өнүктүрүү минималдуу пайыздык чен менен насыяларды берүү аркылуу чечилип жатат.

Талас облусунун аймагында чакан жана орто бизнес ишканалар үчүн орто мөөнөттүү каржылык ресурстар түрүндө каржылык колдоо бар:

- Талас шаарында 5 банк
- Орус-Кыргыз өнүктүрүү фонду
- ЖИА (Жаш ишкерлер ассоциациясы)

Талас облусунун администрациясы чакан жана орто бизнести илгерилетүү алкагында ар кандай конференцияларды жүргүзүү менен чакан бизнес ээлерине алгылыктуу иш аракет кылып келишуудо, ошондой эле бардык чакан жана орто бизнестин иши жана түзүү тууралуу маалыматтык билим алууга багытталган, окутуу ресурстары жабдылган конференция тушундуруу иштери журуп турат жана жергиликтүү маалымат каражаттарында ишкердик ишин камсыз кылуу үчүн учурда долбоорду ишке ашырат.

Талас облусундагы чакан бизнес ээleri томонку иш аракеттерди алгылыктуу ишке ашырышкан.

Таблица 1.¹



Талас облусунун 2018- жылдагы экспортунун географиялык структурасы (жалпы көлөмгө карата пайыз менен)

Экспорттук жөнөтүүлөр облус боюнча 2018-жылдын үчтүн айы – жетинин айларында 2017-жылдын ушул мезгилине салыштырмалуу 3,8 пайызга жогорулап 36,7 млн. долларды түздү. Талас облусунун продукцияларынын негизги керектөөчүлөрү болуп, алыскы чет өлкөлөрдөн Европа өлкөлөрү эсептелет, алардын ичинен Сербияга – 4741,9 миң доллар, Болгарияга – 3543,9, Македония Республикасына – 1743,8, Черногорияга – 332,6, Румынияга – 271,5, Босния менен Герцеговинага – 194,9, Словенияга – 87,3, Албанияга -51,6, Хорватияга – 57,4, Германияга - 17,4 миң доллар. Азия регионунун өлкөлөрүнө, анын ичинен Туркияга жөнөтүлгөн экспорт – 12023,9 миң долларды, Иранга –6782,9, Индия – 1096,0, Грузияга – 1088,2, Ирак – 276,3, Узбекистан - 52,5, Пакистан - 49,5, Тажикистан – 3,9, Азербайджан – 0,5, Китай – 0,5, Израиль – 0,010 миң долларды түздү.

ЕАЭС өлкөлөрүнөн экспорт - Россияга 3973,4 миң доллар, Казакстанга 150,8, Арменияга - 62,4, Беларусь – 19,2 миң долларды түздү.²

Мамлекеттик колдоолорго ээ учун ачык мамлекет менен өз ара чогу биргеликте иш жүргүзүүсү зарыл чакан бизнес ээлери. Ошонун негизинде ар бир чакан бизнес ээси томонку нерселерди билуусу зарыл.

1. Мамлекеттик колдоо алуу үчүн документтердин көп тизмесин талап кылат. Иш кагаздардын бир катасы гранттарды(субсидия) албай калуу коркунучун алып келиши мүмкүн.

2. Мамлекеттик жардам конкурстук негизде отот. Конкурска керектуу иш кагаздарын чогултуу зарыл.

3. Каражаттарды алгандан кийин ишкер, жыл ичинде жумушчу орундардын санын азайтууга, организацияны ликвидация кылууга, эмгек акысын азайтууга укуктуу эмес болот. Болбосо, ал толугу алынган каражатты кайтарууга тийиш.

Чакан жана орто бизнестин мамлекеттик каржылык колдоосу сапатын түп-тамырынан бери жакшыртуу үчүн, коркунучтарды жана тобокелдиктерди алдын алуу менен жана мыйзам ченемдик актыларды жакшыртуу максатында, ал мыйзамдар коомго оз пайдасын жана жеке ишкерлердин абалын жогорулатуу учун каржылык сый акы комплекстүү системасын түзүү керек.

Чакан бизнестин колдоо жөнүндө" мыйзам мазмунуна ылайык чакан жана орто ишканалардын каржылык-кредиттик жактан коргоо максатында, биз томонку нерселерди сунуштайбыз:

- чакан жана орто бизнес үчүн насыяны аз пайыздык ченем менен берууну камсыз кылуу.
- кредит алууга күрөөсү жок каржылык стимулдар ишкерлердин системасын жакшыртуу.
- банктардын тармактык иш аракеттерин жогорулатуу, банктык кызмат көрсөтүүлөрдү, анын ичинде ислам кредиттөө негиздеринин жаңы түрлөрүн киргизүүнү камсыз кылуу
- кредиттик тобокелдиктерди, акча-кредит системасынын иштешин өсүшүнө таасирин азайтуу боюнча иш-чараларды ишке ашыруу. артыкчылык салык менен өз ара алгылыктуу шарттарда жеке салымдардын чакан жана орто бизнес чөйрөсүн жакшыртуу жогорулатуу чара көрүлүшү керек.

¹[<http://new.stat.kg/ru/statistika-talasskoj-oblasti/>]

² [<http://new.stat.kg/ru/statistika-talasskoj-oblasti/>]

Демек, кичи жана орто бизнес Талас облусунун өнүктүрүү негизинен бул тармактагы окмоттун ыйгарым укуктуу өкүлүнүн иш-саясатына көз каранды деген тыянак чыгарууга болот. Бүгүнкү күндө, ишкердикти колдоо үчүн бир катар программаларды, окутуучу борборлорду жүргүзүүгө, ошондой эле жаштардын бизнес-коомчулукту өнүктүрүү, каржылык институттар баштапкы капитал түзүү, ишкерлерге жардам берүү иш аракеттери журуп жатат. Кыргыз Республикасында импортту алмаштыруучу саясат жагынан, атап айтканда чакан жана орто бизнеси колдоо жана аны ишке ашыруу үчүн натыйжалуу каражат болуп саналат.

Колдонулган адабияттар:

1. У.Ж. Эргешбаев У. Ж. - Азыркы тышкы эмгек мигранттарына Кыргыз Республикасынын жана анын коомдук-экономикалык залалдарынын // мигранттарды Борбор Азия жана Россия ортосундагы көпүрө: Эл аралык Симпозиуму. – М.: ИСПИ РАН, 2014. – Б. 184–189.

2. «Чакан ишкерликти мамлекеттик колдоо жөнүндө» Кыргыз Республикасынын мыйзамы - Министерство юстиции КР, 20.12.14. – <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/20206>

УДК: 338.22(575.2)

Камалов Темирлан Куранбекович

Магистрант

Кыргыз Республикасынын Президентине

караштыу Мамлекеттик башкаруу академиясы

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ТУРУКТУУ ӨНҮГҮҮСҮНҮН НЕГИЗИ ЖАШЫЛ ЭКОНОМИКА

Аннотация: Бул макалада Кыргыз Республикасындагы жашыл экономиканын азыркы абалы, жашыл экономиканын көйгөйлөрү жана негизги багыттары каралып. Туруктуу өнүгүүнүн 21 кылымдагы экологиялык көйгөйүү жана жашыл экономиканын принциптери менен туруктуу өнүгүүнүн максаттары каралган.

Негизги сөздөр: туруктуу өнүгүү, жашыл экономика, айлана-чөйрөнүн бузулушу, жашыл айыл-чарба, экологиялык туруктуулук, жашыл экономиканын принциптери, экологияга зыян таасири, транспорт, туруктуу өнүгүүнүн максаттары.

Камалов Темирлан Куранбекович

Магистрант

Академии государственного управления

при Президенте Кыргызской Республики

ЗЕЛЕНАЯ ЭКОНОМИКА ОСНОВА УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Аннотация: В данной статье рассматривается основа устойчивого развития, современное состояние зеленой экономики Кыргызстана, выявляются проблемы и приоритетные направления зеленой экономики. Экологическая проблема как вызов 21 века. А также рассмотрим перспективы зеленой экономики.

Ключевые слова: устойчивое развитие, зеленая экономика, загрязнения окружающей среды, зеленое сельское хозяйство, экологическая обстановка, экологические проявления, принципов «зеленой» экономики, вредность к экологии, транспорт, цели устойчивого развития.

Как мы видим в течение длительного времени развитие Кыргызской Республики, также как и в большинстве стран мира, было нацелено на достижение экономического роста, в основном за счет интенсивного и нерационального использования природных ресурсов. Истощение природного капитала из-за активной эксплуатации усугублялось неэффективным управлением, не позволяющим экосистемам восстанавливаться. В последние годы мы увидели, что дальней-

шее движение по пути экономического роста, без должного учета экологических и социальных факторов, таит в себе большую угрозу, как для настоящего, так и для будущих поколений.

Зеленая экономика - не заменяет собой концепцию устойчивого развития, но является самой главной формулой к достижению устойчивости. Устойчивость остается важнейшей долгосрочной целью, но для ее достижения необходимо сделать экономику «зеленой». ЮНЕП определяет «зеленую» экономику как экономику, которая повышает благосостояние людей и обеспечивает социальную справедливость, и при этом существенно снижает риски для окружающей среды и ее обеднение.

В Кыргызской Республике понимание «зеленой» экономики назначено как экономика, которая приводит к повышению благосостояния людей и укреплению социальной справедливости при одновременном существенном уменьшении рисков для окружающей среды, сохраняющая и преумножающая природный капитал, эффективно использующая ресурсы и стимулирующая сохранение естественных экосистем страны. В «зеленой» экономике рост доходов и занятости обеспечивается государственными и частными инвестициями, направляемыми на снижение выбросов углерода и загрязнение, создание «зеленых» рабочих мест доступных для женщин и мужчин и благоприятной среды для жизни и здоровья населения, повышение эффективности использования энергии, ресурсов и экосистемных услуг.

На Конференции ООН по устойчивому развитию в 2012 году Кыргызстан выразил приверженность к устойчивому развитию через продвижение приоритетов «зеленой экономики». Для Кыргызской Республики такой переход является насущной необходимостью, так как социально-экономическое развитие страны в значительной степени основано на потреблении природных ресурсов. Признавая важность перехода к «зеленой» экономике была разработана и утверждена постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 28 июня 2018 года Концепция зеленой экономики «Кыргызстан - страна зеленой экономики».

Интенсивное использование природных ресурсов, безусловно, вносит значительный вклад в экономический рост в краткосрочном периоде, но важно понимать, что в долгосрочной перспективе это приведет к значительным негативным последствиям: широкомасштабной бедности и ухудшению здоровья населения из-за загрязненного воздуха и некачественной питьевой воды, недостатка продовольствия и энергии.

Уже сейчас в Кыргызстане наблюдаются тревожные тенденции. Растет площадь сельскохозяйственных угодий признанных деградированными или подверженными процессам разрушения. Деградация земель в Кыргызстане по большей части является результатом неустойчивого использования сельскохозяйственных угодий, чрезмерного выпаса скота, а также неэффективных систем ирригации и управления водным хозяйством. Сельское хозяйство является важнейшим потребителем пресной воды. На орошение и сельскохозяйственное водоснабжение тратится порядка 95% от общего объема используемой воды. При этом уровень потерь воды при транспортировке очень высок – около 25% от общего объема забора воды. В совокупности эти факторы поставили страну перед риском нарастания проблем в обеспечении населения продуктами питания. Не меньшее значение водные ресурсы имеют и для обеспечения Кыргызской Республики электроэнергией. Несмотря на имеющийся потенциал возобновляемой энергии, на сегодняшний день потребление электроэнергии в Кыргызстане уже превысило объемы производства, что является серьезным препятствием для экономического развития, поэтому актуальность вопросов энергосбережения и энергоэффективности трудно переоценить.

Согласно количественному анализу, проведенному Международным агентством по возобновляемым источникам энергии МАВИЭ (IRENA)¹, внедрение возобновляемых источников энергии будет стимулировать экономический рост, предоставит новые возможности трудоустройства, увеличит благосостояние человечества и будет способствовать достижению климатически безопасного будущего. Климатологи отмечают рост концентрации углекислого газа (CO₂) в атмосфере по сравнению с доиндустриальным уровнем (около 280 частей на миллион (ppm)). В 2016 году средняя концентрация CO₂ (403 ppm) была на 40% выше, чем в середине 1800-х годов, со средним ростом 2 ppm в год на протяжении последних десяти лет. Две трети

глобальных выбросов CO₂ от сжигания топлива приходится на производство электричества и тепла - 42%, и транспорт - 24%.

Выбросы CO₂ в секторе производства и потребления энергии составляют 68% глобальных антропогенных выбросов парниковых газов. Самое большое количество парниковых газов выбрасывается сектором энергоснабжения, который входят все процессы добычи, конверсии, хранения, передачи и распределения энергии, за исключением тех, которые используют вторичную энергию для предоставления энергетических услуг в секторах конечного потребления. Данные МЭА по Кыргызстану показывают снижение выбросов CO₂ на 56,6% с уровня 1990 года, но постоянный рост с 1995 года, включая увеличение выбросов на 10% до 9,9 миллионов тонн CO₂ от сжигания топлива в 2018 году¹.

Ожидаемое изменение климата окажет значительное воздействие на условия жизни и здоровье населения, но наиболее уязвимыми будут бедные слои населения, особенно женщины, дети, люди пожилого возраста.

Во всем мире климатические риски рассматриваются как опасность для устойчивого экономического развития. В условиях изменения климата, планирование устойчивого развития становится планированием с учетом адаптации к изменению климата. Стихийные бедствия и другие последствия изменения климата становятся более интенсивными и частыми, и краткосрочные меры развития (без учета мер по предупреждению последствий изменения климата) могут только усилить негативное воздействие изменения климата².

Повышенное загрязнение атмосферного воздуха негативно влияет на здоровье человека и устойчивость экосистем, а так же увеличивают коррозию элементов технической инфраструктуры. Особенно остро проблема загрязнения атмосферного воздуха стоит в городах страны. По экспертным оценкам более 87% основных загрязняющих веществ поступает в атмосферный воздух от транспортных средств, число которых ежегодно растет. Это ведет к увеличению расходов населения на здравоохранение, потере экосистем и дополнительным экономическим издержкам на содержание объектов инфраструктуры.

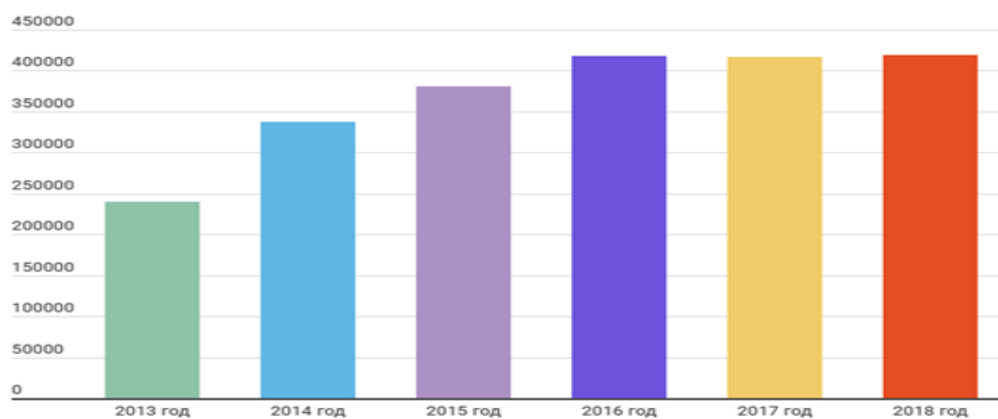


Диаграмма 1. Количество автомобилей в Бишкеке за последний 5 лет³.

Если взять на пример город Бишкек по данным ГРС, за последние 5 лет количество зарегистрированных в Бишкеке автомобилей выросло с 240 тысяч до 420 тысяч.

Также существуют данные исследований, показывающие негативное воздействие на человека повышенных концентраций оксида углерода (CO), диоксида серы (SO₂), оксидов азота (NO_x), озона и других веществ, присутствующих в атмосферном воздухе. Формальдегид является одним из высокотоксичных веществ, оказывающим негативное влияние на здоровье человека. Рост населения и увеличение потребления стимулирует рост образования отходов производства и потребления. Объем образования отходов тесно связан с уровнем экономической ак-

¹ <http://www.stat.kg/>

² Концепция зеленой экономики в Кыргызской Республике "Кыргызстан - страна зеленой экономики" Утверждена постановлением Жогорку Кенеша КР от 28 июня 2018 года № 2532-VI

³ <http://www.gosreg.kg/>

тивности и отражает сформировавшиеся в обществе структуры производства и потребления. Фактически более 70% размещенных на свалках отходов пригодны для переработки и утилизации, и это демонстрирует неэффективное использование ресурсов и потенциальные потери в экономике. На мусорных полигонах Кыргызской Республики накоплено более 16 млн. тонн отходов потребления. Ежегодно образуется примерно 520 тыс. тонн отходов. Точных данных по накопленным отходам нет по причине отсутствия организованного вывоза отходов и учета количества размещаемых отходов.

Зеленая экономика включает в себя вопросы справедливого доступа к природным ресурсам, распределению выгод и минимизацию рисков для различных социальных групп. Как показывают исследования, гендер и бедность взаимосвязаны и создают взаимно укрепляющие барьеры к социальному изменению, а значит, переход к зеленой экономике не является гендерно нейтральным процессом и требует всестороннего учета человеческого измерения¹. Женщины и мужчины вносят разный вклад в существующую экономическую систему, имеют различные выгоды, реагируют на различные импульсы, предпочитают различные решения. Необходимо учитывать интересы женщин при разработке политик не только как объектов политики, но и как важных агентов при разработке, реализации и оценке. Безусловно, стимулирование перехода к «зеленой» экономике потребует изменений в подходах и принципах регулирования финансовых потоков, а также действенных мер фискальной политики и государственных закупок. Хотя финансовый сектор не влияет напрямую на переход к «зеленой» экономике, он может способствовать рациональному использованию природных ресурсов, уменьшению затрат на энергопотребление, а также снижению экологических и социальных рисков через инвестирование, устроенность требований в части безотходности, безвредности и высоко технологичности.

Развитие человеческого потенциала и наличие квалифицированных кадров является ключевым условием для перехода к «зеленой» экономике и внедрения принципов устойчивого развития в стране. Именно высокий человеческий потенциал и осведомленность среди населения позволит успешно воплотить в жизнь все отраслевые и национальные программы развития.

Совокупность вышеизложенных факторов, нарастание рисков и угроз истощения природных ресурсов и загрязнения окружающей среды, подчеркивает необходимость и актуальность перехода Кыргызской Республики к «зеленой» экономике. Развитие «зеленой» экономики в стране нуждается в изменении государственной политики в сторону стимулирования: энергоэффективности и энергосбережения, производства энергии из возобновляемых источников, повышения эффективности управления водными и земельными ресурсами в городских и сельских районах, экосистемный подход по адаптации к изменению климата, мониторинг и учет экосистемных услуг. В конечном итоге все преобразования должны быть нацелены на положительное воздействие на качество жизни человека и окружающую среду.

Список литературы:

1. Центрально-Азиатский институт прикладных исследований Земли» (ЦАИИЗ) 2018г. стр 5-8 ; [http://www.caiag.kg/phocadownload/projects/Catalogue%20%20of%20glaciers%20Kyrgyzstan %202018.pdf](http://www.caiag.kg/phocadownload/projects/Catalogue%20%20of%20glaciers%20Kyrgyzstan%202018.pdf)
2. Концепция Зеленой экономики в КР «Кыргызстан страна Зеленой экономики» утверждено постановлением Жогорку Кенеша КР от 28.06.2019.
3. ГРС Кыргызстана статистические данные на 2018г ; <https://grs.gov.kg/ru/>
4. <https://ru.sputnik.kg/society/20180928/1041302264/kyrgyzstan-gosehkotekhinspekciya-vozduh-zagryaznenie.html>
5. <https://kabar.kg/news/zelenaiia-ekonomika-kyrgyzstana-i-ee-perspektivy-v-sel-skom-khoziaistve/>

¹ Концепция зеленой экономики в Кыргызской Республике "Кыргызстан - страна зеленой экономики" Утверждена постановлением Жогорку Кенеша КР от 28 июня 2018 года № 2532-VI

Абсатаров Мухаммед

Магистрант

Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

«ЭНЕРГЕТИКА ТАРМАГЫНДАГЫ ТАРИФТИК САЯСАТЫ КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ЭКОНОМИКА ЖАНА ЭНЕРГЕТИКАЛЫК КООПСУЗДУГУН ЖОГОРУЛАТУУ ШАРТЫ КАТАРЫ»

Аннотация: Бул макалада Кыргыз Республикасынын энергетика тармагындагы өнүктүрүүнүн жыйынтыгы чыгарылат, анын өлкөнүн экономикасына таасири, ошондой эле өндүрүлгөн электр энергиясынын тартыштыгын, өзүн-өзү актоосунун төмөн болушун (төмөн тарифтер) жана чет өлкөлүк түз инвестицияларды тартуудагы жана энергиялык натыйжалуулугун жогорулатуудагы бир катар тоскоолдуктарды жоюу боюнча чаралар сунушталат.

Көз карандысыздыкты алган учурдан тартып энергетика чөйрөсүндөгү кубаттуулуктун көлөмү бир аз өстү, калктын жана коммерциялык керектөөчүлөрдүн муктаждыгы жыл сайын өсүүдө, ал эми энергия алып жүрүүчүлөр эскирип, жаңы генерациялоочу кубаттуулуктарды жок. Бул иште автор аталган маселелерди чечүү үчүн жаңы тарифтик саясаттын орто мөөнөттүү жана узак мөөнөттүү келечектерин иштеп чыгуу зарылдыгы, аларды өз убагында кабыл алуу жана ишке ашыруу жолдорун сунуш кылат.

Негизги сөздөр. электроэнергия, тариф, электроэнергиясынын жоготтуу; отун-энергетикалык комплекси; электроэнергиясынын жетишсиздиги; энергоэффективдүүлүк, тышкы насыялар; жогору вольтуу линиялар; энергия сыйымдуулук.

Абсатаров Мухаммед

Магистрант

Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

«ТАРИФНАЯ ПОЛИТИКА В ЭНЕРГООТРАСЛИ КАК ИНСТРУМЕНТ ПОВЫШЕНИЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ»

Аннотация: В данной статье подводятся итоги развития энергетической отрасли Кыргызской Республики, её влияние на экономику страны, а также предлагаются меры по устранению ряда барьеров, возникших на почве дефицита вырабатываемой электрической энергии, низкой окупаемости электроэнергии (низкие тарифы), а также проблемы привлечения прямых иностранных инвестиций и мер по увеличению энергоэффективности. С момента приобретения независимости, в сфере энергетики объем мощностей возрос незначительно, потребность населения и коммерческих потребителей растет с каждым годом, а энергоносители изнашиваются, новых генерирующих мощностей нет. В данной работе автор предлагает пути решения данных вопросов путем необходимости разработки новой тарифной политики на среднесрочную и долгосрочную перспективы, а также их своевременное принятие и реализация.

Ключевые слова: электроэнергия, тариф, потери электроэнергии; топливно-энергетический комплекс; дефицит электроэнергии; энергоэффективность, внешние займы; высоковольтные линии; кредиты, энергоемкость.

Энергетика – это важнейшая инфраструктурная отрасль жизнеобеспечения страны, от состояния которой зависят национальная безопасность и экономическое развитие страны.

В последние годы в Кыргызской Республике возросла необходимость пересмотра проводимой тарифной политики, от которой в свою очередь зависят конкурентоспособность и

рентабельность данной отрасли. Предприятия отраслей топливно-энергетического комплекса характеризуются низкими экономическими показателями развития, физической и моральной изношенностью основного оборудования, как следствие высокий уровень потерь и повышенная аварийность в электрических сетях, хроническим дефицитом финансовых средств, что приводит к упущенной выгоде в экономике страны и росту социальной напряженности в обществе.

Следует отметить, что регулирование государством электроэнергетической отрасли осуществляется с целью предоставления электроэнергии по экономически обоснованным, социально-приемлемым и недискриминационным ценам на всей территории Кыргызской Республики, а также контроля за обеспечением надежности, безопасности и бесперебойности как при производстве электроэнергии, так и при потреблении.

Таким образом, задачи данной работы – рассмотреть факторы, влияющие на необходимость повышения тарифов и исследовать социально-экономические последствия её реализации.

Кыргызская Республика обладает достаточными запасами топливно-энергетических ресурсов, в том числе 30% гидроэнергетических ресурсов центральноазиатского региона. Однако потенциальные возможности развития топливно-энергетического комплекса реализуются в недостаточной мере.

На данный момент выработка и потребление электрической энергии в Кыргызской Республике с каждым годом увеличивается. При этом следует отметить, что последний раз ввод новых мощностей был осуществлен в 2010 году.

В период 2005-2016 годов произошло снижение производства электроэнергии на 3,15%, в связи с маловодьем Токтогульского водохранилища, в то время как темпы роста потребления составили 121% и соответственно существовал дефицит электроэнергии, который частично покрывался за счет импорта из энергосистем Республики Таджикистан и Республики Казахстан. В 2017г. в связи с многоводьем и заполнением Токтогульского водохранилища до проектного уровня выработка электроэнергии возросла до 15,47.млрд.кВт.ч в результате импорта электроэнергии не было, а экспорт составил 1,2 млрд.кВт.ч.

Ввод новых мощностей отстает от темпов роста нагрузки в энергосистеме, так как за последние десять лет был введен в действие только 1 агрегат на 120 МВт Камбаратинской ГЭС - 2, что явно недостаточно и доля ввода новых в установленной мощности электростанций составила 3,2%, в то время как темпы роста ввода мощностей должны опережать темпы роста нагрузки в энергосистеме и обеспечивать их резерв;

По обновлению основных фондов электрических станций, износ которых достиг 70-93% (при кризисном пороге - 25%), с превышением нормативов сроков эксплуатации (25-30 лет).

По передаче электроэнергии (ОАО «НЭСКыргызстана») проблемы обеспечения энергетической независимости решены сооружением и вводом в действие подстанции (ПС) 500 кВ «Датка» на юге в Джалал-Абадской области и ПС «Кемин» на севере в Чуйской области, а также сооружением и сдачей в эксплуатацию ЛЭП - 500 кВ «Датка-Кемин», что позволило сократить затраты на транзит мощности. Однако сохраняются высокие потери электроэнергии по сетям высокого напряжения - 5,49% по итогам 2018г., обусловленные высоким коэффициентом износа электрических сетей, превышением сроков службы трансформаторов на подстанциях, приборов измерения и учета электроэнергии, что является причиной аварий и отключений при повышении нагрузки.

Благодаря созданию условий опережающего развития энергетики появляется хорошая база для прогресса во всех отраслях промышленности, сельского хозяйства, строительства, транспорта, а также в области повышения благосостояния граждан.

Для обеспечения приемлемого уровня жизни населения и экономического развития страны необходимо предусматривать темп подъема валового продукта не менее 5 % в год. Для этого требуется устойчивое развитие энергетики и, главное, производства электроэнергии и (или) соответствующее эффективное применение энергосберегающих технологий.

Таблица 1. Показатели по выработке электроэнергии ОАО «Электрические станции» с 2011 года по 2018 год

	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
Выработка электроэнергии ОАО «Электрические станции», в том числе (млн.кВтч):	14 957,2	14 988,6	13 825,4	14 414,8	12 786,4	12 843,6	15 151,4	15 472,8
ГЭС	14 129,2	14 018,6	12 929,8	13 161,4	10 880,2	11 245,4	13 939,9	14 101,9
ТЭЦ	827,9	969,9	895,6	1 253,5	1 906,2	1 598,2	1 211,5	1 370,9
Экспорт электроэнергии	2 634,3	1 501,9	374,8	0,22	0,23	0,29	1 212,8	752,5

Объем выработки электроэнергии за 2018 год составил 15 472,8 млн. кВтч, что на 321,4 млн. кВтч или 2% больше показателя за 2017 год (15 151,4 млн. кВтч), в том числе на:

- на ГЭС объем выработки электроэнергии составил 14 101,9 млн. кВтч, что на 161,9 млн. кВтч или 1,2% больше показателя за 2017 год (13 940,0 млн. кВтч) в связи с благоприятной ситуацией по накоплению воды в Токтогульском водохранилище.

- на ТЭЦ объем выработки электроэнергии составил 1 370,9 млн. кВтч, что на 159,4 млн. кВтч или 13% больше показателя за 2017 год (1 211,5 млн. кВтч) в связи с увеличением потребления из-за холодных погодных условий в первом квартале 2018 года.

Рост экономики страны приводит к росту потребления электроэнергии. При базовом сценарии развития экономики (при росте спроса примерно на 5% в год) ежегодный рост энергопотребления прогнозируется в размере порядка 1-2 млрд. кВтч в год. То есть ежегодно объем вновь вводимых мощностей должен составить минимум 100-200 МВт. Если же рост экономики будет ускоренным (рост спроса порядка 7-10% в год), то цифры должны быть увеличены на дополнительные 30-40%.

Таблица 2. Долговые обязательства энергокомпаний по состоянию на конец 2018 года.

№	Наименование компаний	Сумма долга (млрд. сом)
1.	ОАО «НЭС Кыргызстана»	49,9
2.	ОАО «Электрические станции»	47,2
3.	ОАО «Северэлектро»	3,1
4.	ОАО «Ошэлектро»	0,5
5.	ОАО «Жалалабатэлектро»	0,4
6.	ОАО «Востокэлектро»	0,19
	ИТОГО:	101,5

Текущая структура капитала демонстрирует ситуацию, когда активы компании сформированы за счет долгов. Особое беспокойство вызывают будущие платежи по внешним займам, пик выплат по которым к 2025 году достигнет размера 10,9 млрд. сом. Учитывая текущий размер выручки порядка 21 млрд. сом долговая нагрузка является наиболее острым вопросом по обеспечению финансовой устойчивости энергетических компаний.

Без срочных мер по финансовому оздоровлению в среднесрочной перспективе возможна финансовая несостоятельность энергокомпаний по внешним обязательствам к 2025 году.

Кроме того, в связи с вхождением энергосистемы Кыргызской Республики в маловодный цикл реки Нарын прогнозируется дефицит электрической энергии, в связи чем требуется принятие срочных решений по обеспечению развития ТЭК, включая долгосрочное планирование.

Сложившаяся ситуация в электроэнергетике Кыргызской Республики, характеризующаяся дефицитностью как по вводу мощностей, так и по финансовым ресурсам в развитие отрасли и опережением темпов роста расходов за 2005-2018 гг. в 3,3 раза над темпами роста доходов в 2,1 раза. Так, за последние пару лет в энергосистеме дефицит денежных средств составил за 2015г. 7,236 млрд. сом по причине превышения себестоимости над установленным средним тарифом на электроэнергию. В 2016 г. дефицит денежных средств сократился до 1,103 млрд.сом, с учетом государственной поддержки по выделению бюджетной ссуды в сумме 1,0 млрд.сом и реструктуризации задолженности по государственным заемным средствам на сумму 3,25 млрд. сом. В 2017г. дефицит бюджета сохранился на уровне 1,22 млрд. сом за счет роста производства электроэнергии и экспорта ее в связи с многоводьем и заполнением Токтогульского водохранилища до проектного уровня и соответствующего увеличения доходов от продажи на 20%.

Учитывая будущие платежи по иностранным займам единственным источником покрытия обязательств является тариф на электрическую энергию. Основными заемщиками в энергосекторе являются ОАО «НЭС Кыргызстана» и ОАО «Электрические станции». Необходимый прирост тарифа в период максимальных платежей составляет 73 тыйына/кВтч к действующим тарифам, т.е. для обеспечения платежеспособности энергокомпаний необходимо в срочном порядке решать вопрос пересмотра текущего тарифообразования.

Таблица 2. Потребность в дополнительном тарифе на примере графика выплат по кредитам ОАО «НЭС Кыргызстана» и ОАО «Электрические станции»

Года	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Сумма выплат по графику (млн сом в год)	4 821	5 110	6 582	8 470	8 626	7 864	10 456
Потребность в доп. тарифе (тыйын)	32	35	45	59	60	55	73

2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
10 316	10 286	10 161	9 998	9 436	8 236	6 966	4 609	4 532	2 368
72	71	71	69	66	58	49	32	31	17

В целях эффективного регулирования предприятий ТЭК, Правительством КР ежегодно проводится анализ основных технико-экономических показателей энергокомпаний, при этом определяются доход, расход, дефицит денежных средств по энергосистеме, а также стоимость 1 кВтч электроэнергии. На основании этого устанавливаются тарифы для распределительных компаний на покупку электрической энергии. На текущий момент для физических лиц в Кыргызстане установлены следующие тарифы на электроэнергию: при лимите потребления до 700 кВт/ч в месяц за 1 кВтч физическое лицо платит по 0,77 сома (\$0,011). При превышении порога стоимость 1 кВтч электроэнергии увеличивается до 2,16 сома (\$0,031). Для небытовых абонентов - 1 кВтч по 2,24 сом (\$0,032). Из стран Центральной Азии самые низкие тарифы за электричество в Кыргызстане - 0,77 тыйынов за киловатт-час. В Узбекистане стоимость электроэнергии равна - 97 тыйынов (114 сумов или \$0,014), в Казахстане - 2,5 сома (от 12 тенге или \$0,031).

Согласно статье 21 Закона «Об электроэнергетике» Кыргызской Республики от 28 января 1997 года № 8, тарифы устанавливаются в соответствии со следующими принципами:

- цены должны отражать полную стоимость производства, передачи и распределения тепловой или электроэнергии, включая затраты на производство и техническое обслуживание, возмещение капитальных затрат, привлечение инвестиций и процентную ставку возврата;

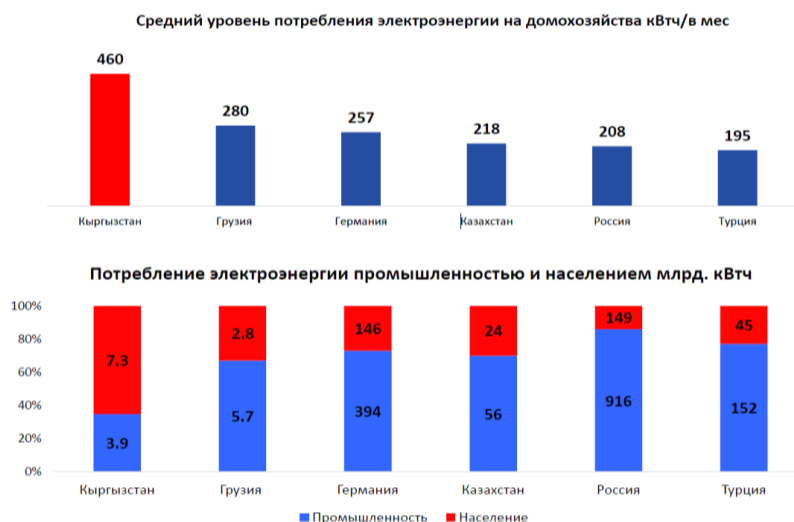
- изменение цен не должно вызывать внезапных экономических трудностей у производителей или потребителей;

- все потребители одинаковой группы с одинаковыми характеристиками потребления, обслуживаемые одним распределяющим предприятием, должны получать равные тарифы и обслуживание;
- тарифы для каждой группы потребителей энергии отражают полную стоимость предоставляемых электроэнергии и энергетических услуг;
- субсидии из одной группы потребителей в другую запрещены;
- тарифы устанавливаются таким образом, чтобы отразить разницу в стоимости предоставляемых электроэнергии и энергетических услуг в разное время года и разное время суток, а также различных видов и качества энергетических услуг или электроэнергии, когда у потребителей будет возможность выбора.

Колебание цены может происходить в разных направлениях: тарифы могут расти, снижаться, или же оставаться неизменными. Необходимо подчеркнуть, что негативный социально-экономический эффект от удорожания электроэнергии проявляется в возможном снижении доходов населения и росте стоимости жизни. При повышении тарифов во всех секторах экономики, то есть вероятность подорожания продуктов питания, непродовольственных товаров, услуг и стоимость проезда на городском транспорте

Последствия для экономики и социальной сферы от изменения тарифов на электроэнергию в конечном итоге сказываются и на бюджете государства. В доходах республиканского бюджета существенный вес имеют налоги с предприятий и организаций. При повышении тарифов увеличатся налоговые отчисления от энергетических компаний, но снизятся налоги на прибыль и НДС предприятий обрабатывающей промышленности. Эти снижения количественно отразятся на экономике в целом.

Негативное влияние удорожания электроэнергии на экономику и социальную сферу не должно служить основанием для отказа от повышения тарифов в текущих реалиях. Оно обусловлено ростом издержек в энергосистеме и необходимостью улучшения финансового положения энергокомпаний. Подобная мера оказывает значительное влияние на финансово-экономическое положение энергоемких потребителей. В прочих производствах энергосоставляющая в себестоимости является важным, но не первостепенным фактором. Таким образом, промышленным потребителям придется искать внутренние резервы для снижения себестоимости товаров.



В развитых странах уделяется огромное внимание не только наращиванию энергетических мощностей и потенциала, но и их эффективному и экономному использованию. **В настоящее время уровень энергозатратности экономики республики в целом остается на очень высоком.** Уровень энергоемкости ВВП в Кыргызстане составляет 25,3 тонны топливного эквивалента на 1 млн. сом. В развитых странах этот показатель может быть в десятки раз меньше. Опыт развитых государств показывает, что при активном проведении государственной энергосберегающей и своевременной тарифообразующей политике уровень энергозатратности (энергоемкость) экономики может быть сокращен в несколько раз (1,5-3 раз). Таким образом можно

запустить процессы, стимулирующие предприятия на снижение энергозатрат и модернизацию производственных линий, что в свою очередь увеличит их конкурентоспособность и снизит нагрузку на государство в части предоставления льгот и субсидий предприятиям.

Современный рынок оборудования предлагает целый комплекс энергосберегающих технологий, внедрение которых является необходимым для увеличения качества выпускаемой продукции и снижения издержек производства. При сегодняшних тарифах на электроэнергию промышленные потребители совершенно не заинтересованы в установке на своих предприятиях подобных комплексов, а механизмов для добровольно-принудительной модернизации для повышения энергоэффективности производств нет.

Помимо прямых экономических убытков из-за проблемы энергосектора серьезным образом ухудшается деловой и инвестиционный климат в стране. В настоящее время в стране отсутствует возможность организации нового производства, требующего постоянного и бесперебойного снабжения электроэнергией. Обеспечение новых производств необходимыми мощностями раз за разом становится «камнем преткновения». Инвесторам по причине отсутствия возможностей подключения к дополнительным мощностям и выделения отдельных подстанции предлагается помимо инвестиций в проекты произвести дополнительные вложения в генерирующие источники.

По данным Государственного агентства по регулированию топливно-энергетического комплекса при Правительстве Кыргызской Республики будут разработаны несколько вариантов тарифной политики на 2019-2023 годы при этом, до 2023 года будут поддерживаться социально ориентированные тарифы на электроэнергию. Так, действующее в настоящее время внутренне перекрестное субсидирование убытков ТЭЦ за счет прибыли ГЭС необходимо пересматривать в сторону сокращения дефицита средств у производящей компании ОАО «Электрические станции». При установлении тарифов на покупную энергию от ОАО «Электрические станции» для распределительных электрических сетей необходимо руководствоваться индикаторами финансовой устойчивости и платёжеспособности, ликвидности и рентабельности энергетических компаний и наименьших их отклонений от нормативных их значений.

В среднесрочной перспективе до 2023 года необходимо постепенно снижать нагрузку на энергетические компании в части оказания ими функций социальной поддержки бытовых потребителей, с выделением необходимых финансовых средств из республиканского/местного бюджетов. Предоставление электрической энергии конечным потребителям по социально-ориентированным тарифам должно финансироваться государством, а не энергетическими компаниями.

В последующие годы на втором этапе 2023-2030 гг. с искоренением коррупционных схем в энергетике необходим постепенный переход к разработке и внедрению экономически обоснованной тарифной политики на регулируемые энергоносители. Это должно стать стимулом для развития как энергетических компаний и предприятий, так и рынка независимых сервисных и инжиниринговых услуг в топливно-энергетической сфере и привлечения инвестиций на сооружение новых объектов.

Также надо отметить, что решение социальных проблем будет обеспечено ростом потребления электроэнергии на душу населения за период 2015-2030гг. в 1,57 раза при росте численности населения в 1,18 раза и в объемах от 2600 до 2816 кВт.ч на человека. Вовлечение ВИЭ с сооружением малых ГЭС, СЭС и биогазовых установок будут способствовать обеспечению надежности энергоснабжения в регионах страны. Так в дефицитной Чуйской области возможно будет обеспечить 8-10% потребности в электроэнергии, в Джалал-Абадской области 5- 6%, в Иссык-Кульской области 2- 3%. В Таласской области до 2%, в Ошской области 2-3%.

Список литературы:

1. Закон Кыргызской Республики «Об электроэнергетике» от 28 января 1997 года № 8.
2. Абдымаликов В.Я. Казаков С.В. Экономика отрасли. – М.: ИНФРА-М, 2010 – 309 с.
3. Касымова В.М. Основы антикризисного управления в энергетике КР /Издательско-полиграфический центр «Инсанат» Б.: 2009. – 308 с.

4. Касымова В.М. Энергоэффективность и устойчивое развитие Кыргызской Республики. – Бишкек, 2005. – 268 с.
 5. Фомина В.Н. Экономика энергетики – М: Институт управления в энергетике, 2005. – 386с.
 6. Яркин Е.В. Особенности регулирования тарифов на энергию в условиях акционерной формы собственности // Электрические станции.–1994г. - №6.
 7. Национальная энергетическая программа КР на 2008-2010 годы и стратегия развития топливно-энергетического комплекса до 2025 г. (НЭП). – Б.: «Инсанат», 2009 – 104с.
-

УДК: 336.717.3 (575.2)

Талипбекова Бермет Талипбековна

Магистрант

Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

КОММЕРЦИЯЛЫК БАНКТАРДЫН ДЕПОЗИТТИК САЯСАТЫ КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН БАНК СИСТЕМАСЫНЫН ТУРУКТУУ ӨНҮГҮҮСҮНҮН ФАКТОРУ

Аннотация: Бул макалада банктын депозиттик саясаты жана фактору катары көргөзүлгөн туруктуулук өнүгүүсүнө Кыргыз Республикасынын банк системасынын негизги суроолору каралган, дал ушул түзүү коммерциялык банктардын депозиттик саясатты. Макалада талданат көйгөйлөр жана келечеги каражаттарды тартуу депозиттерине жана аны өнүктүрүүдөгү ролу Кыргыз Республикасынын банк тутуму.

Негизги сөздөр: депозиттик саясат; коммерциялык банк; банктык депозит; туруктуу өнүктүрүү; банк системасы.

Талипбекова Бермет Талипбековна

Магистрант

Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

ДЕПОЗИТНАЯ ПОЛИТИКА КОММЕРЧЕСКОГО БАНКА КАК ФАКТОР УСТОЙЧИВОСТИ РАЗВИТИЯ БАНКОВСКОЙ СИСТЕМЫ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Аннотация: В этой статье проанализирована депозитная политика банка как фактор устойчивости развития банковской системы Кыргызской Республики, именно, формированию депозитной политики коммерческих банков. В ней анализируются проблемы и перспективы привлечения средств в депозиты и ее роль в развитии банковской системы Кыргызской Республики.

Ключевые слова: депозитная политика; коммерческий банк; банковский депозит; устойчивое развитие; банковская система.

В современной экономике роль коммерческих банков значительно возросла и имеет свое место в аккумуляции и перераспределении капитала.

Слабая капитальная база отдельных коммерческих банков неблагоприятно влияют на структуру сбережений населения и на развитие банковской системы Кыргызской Республики.

Существует ряд причин, ограничивающие доступ кыргызских банков к зарубежным финансовым ресурсам, например, постоянное изменение курса национальной валюты требует со-

вершенствования банковской деятельности в области депозитной политики с учетом требований рынка.

Все это требует от коммерческих банков осознания негативных последствий кризиса и изменения их работы в области привлечения средств и разработка более продуманной депозитной политики и устойчивости развития банковских систем КР.

Перед всеми коммерческими банками стоит задача по привлечению средств населения в депозиты, сложность которой заключается в том, что снижение покупательской способности сома заставляет людей инвестировать средства в иностранную валюту, в Кыргызстане большинство населения переводят свои денежные средства в доллары и другие активные ликвиды и предпочитают хранить их дома, нежели чем в банке, потому что во первых – не привыкли, во вторых – не доверяют банкам.

Банковский депозит - сумма денежных средств, получаемая финансово-кредитным учреждением по договору на условиях платности, срочности, а также возвратности.

На сегодняшний день банковские вклады являются самыми востребованными инвестиционными инструментами для кыргызстанцев, так как являются самыми легкими в использовании.

Классификационные категории депозитов банка

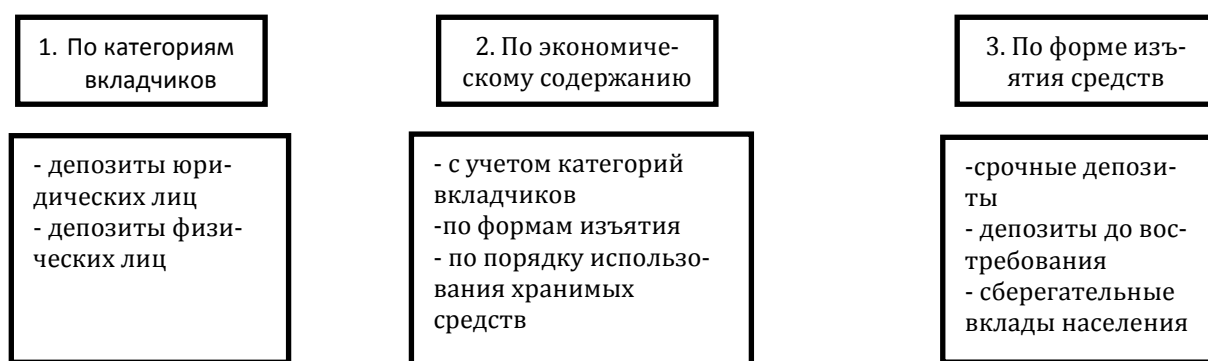
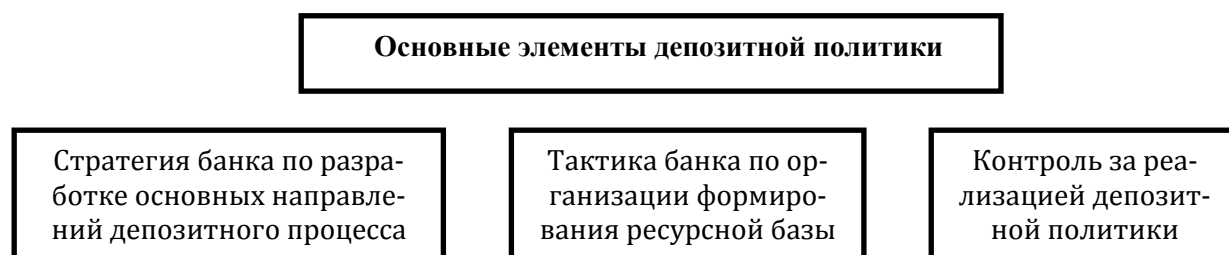


Рисунок 1 - Классификационные категории депозитов банка.

Депозитную политику можно рассматривать с разных направлений. Для начала – это деятельность банка, которая направляется на привлечение средств, затем – это действия, которые направляются на увеличение ликвидных средств. Завершенностью грамотно разработанной депозитной политики любого коммерческого банка является сокращение расходов и поддержание необходимого уровня ликвидности с учетом всех видов возможных рисков.

Основными элементами депозитной политики коммерческого банка являются:



При реализации и разработке депозитной политики коммерческие банки должны учесть множество факторов, главными из которых являются: законодательство КР и нормативные документы национального банка КР, состояние финансового рынка, ставка рефинансирования НБКР, перспективы увеличения собственных средств, соотношение между собственными и привлеченными средствами, структура привлекаемых средств, предпочтительные виды вкладов и сроки их привлечения, основной контингент по депозитам и другие.

Особое место в депозитной политике коммерческого банка занимает управление рисками, основой которой является поддержание необходимого уровня диверсификации депозитных средств и обеспечение возможности привлечения денежных средств из других источников.

При формировании депозитной политики необходимо учитывать проводимую банком процентную политику, так как именно депозитный процент как раз и является тем самым эффективным средством в области привлечения ресурсов. В условиях рыночной экономики банки имеют право самостоятельно устанавливать конкурентно-способные процентные ставки, ориентируясь на ставку рефинансирования НБКР.

Выплата процентов по вкладам является главной частью затратой банка. Следовательно банк, с одной стороны не увлечен в высоких процентных ставках, но с другой – приходится содействовать таким ставкам по депозитам, которые были бы привлекательны для клиентов банка. Неустойчивая экономическая ситуация в стране обострила конкурентную борьбу между коммерческими банками за средства вкладчиков и привела к появлению большого разнообразия вкладов, процентных ставок и методов обслуживания клиента.

Важным звеном в деятельности коммерческих банков для физических лиц является известность и популярность банка, наличие разветвленной системы. Еще одним не менее важным является демонстрируемые банком антикризисные меры, которые будут способны защитить и сохранить вложенные в банк средства. В последнее время в сознании граждан приобретает все больший вес их отношения банка с государством. Для юридических лиц, предпринимателей и бизнесменов, которые представляют интересы предприятий, на первом месте стоят информационная безопасность, репутация и конфиденциальность.

Существование системы гарантирования вкладов укрепляет доверие к национальной банковской системе и создает предпосылки для притока сбережений населения в банки. Уже на протяжении немалых лет в Кыргызстане разбирается вопрос формирования устройства залога банковских вкладов населения, но к ее действительному урегулированию приступили только недавно. Весной 2008 года был принят Закон Кыргызской Республики от 7 мая 2008 года N 78 «О защите банковских вкладов (депозитов)».

Курс иностранной валюты иногда колеблется и меняется, когда замечается повышение курса иностранной валюты, население активно начинают снимать средства с депозитов или переводить их в иностранную валюту. Во всяком случае, в целом преобразование экономического обстоятельства не оказало серьезного отрицательного воздействия на взаимодоверия населения к банковской системе.

На сегодняшний день коммерческие банки переключились к действенным рекламным компаниям и привлекают клиентов большим процентными ставками по вкладам, но специалисты отмечают, что период больших ставок возможно уже скоро завершится.

Сегодня значение сбережений граждан в фондировании банковской системы имеет свойство к краткосрочному уменьшению. К тому же обусловленность от средств народонаселения уже привела к тому, что банки увеличили ставки по вкладам, в среднем на 3-5 %. Увеличение ставок по депозитам связано с тем, что для банков данный образ пассивов является одним из самых недорогих, аж вопреки на похожие большие ставки. Дабы, чтобы занять средства у НБКР, необходимы подходящие залогов, а на рынке ставки большие, да и долгосрочные средства найти замысловато. Следовательно, вовлечение средств на депозиты значит на текущий период одним из наибольшей степени практических инструментов получения долгосрочных ресурсов.

От объема собственного капитала, пассивов банка, свойств и величины привлеченных средств во большинстве зависит объем кредитных ресурсов банка, в конечном счете, объем получаемой банком прибыли, его финансовая устойчивость развития банковской системы и безопасность.

Величина и строение данных привлеченных ресурсов, свойств депозитной базы значительно отражаются на уровне финансовой устойчивости развития банковской системы:

- от величины привлеченных ресурсов зависит проведение активных операций, которые приносят прибыль, вдобавок упрочняют точку зрения банка между его конкурентами;

- достоинство привлеченных средств играет роль на понесенные банком расходы, вдобавок степень дохода;
- целесообразность строения привлеченных ресурсов строению активов банка, которая определяет ликвидность, т. е. способность банка отвечать по своим обязательствам перед потребителями.

Из существенности размера и свойств привлеченных ресурсов выделяют следующие параметры их оценки:

- воздействие ресурсной базы на ликвидность банка;
- значимость строения ресурсов в накоплении прибыли;
- роль ресурсной базы в упрочнении позиции банка среди конкурентов.

Основная часть привлеченных ресурсов в основном реализуется в процедуре исполнении депозитных операций банка, от эффективного и верного совершения которых зависит положительная работа всех кредитных организаций, что также, является стимулом к формированию депозитной политики. Значение депозитной политики коммерческого банка гарантируется в обеспечении рентабельности и ликвидности, формирований условий стабильности, устойчивости и безопасности, вдобавок деятельности, соответствующих потребностям потребителей.

Внутри большинства разнообразных факторов, которые влияют на финансовую устойчивость развития банковской системы и непринужденно взаимосвязанных с депозитной политикой, мы выделяем нижеследующие:

1. Содействие и поддержание идеального уровня ликвидности, как уже многократно выделялось преждевременно, значителен главным требованием результата устойчивости коммерческого банка. Депозитная политика в деятельностной стороне отображает собой сочетание процедур, задачей которых является гарантирование ликвидности ресурсов. Главный интерес уделяется свойствам привлеченных средств потребителей, потому что существование устойчивой части в депозитах увеличивает ликвидность банка. Устойчивые депозиты – это и есть та доля депозитов, которая не оставляет банк, они могут быть между расчетными и текущими счетами, вдобавок срочных и сберегательных вкладов. Следовательно, как показывает опыт, устойчивая доля депозитов превышает всего между вкладами до востребования. Существует а также переменная часть, к которой причисляют депозиты, чувствительные к переменам процентных ставок, как правило их относят к срочным и сберегательным вкладам.

2. Альтернатива стратегии и преимуществ развития, сценарий финансовых нужд своей деятельности – основные моменты для банка. Основным свойством сущности устойчивости является соотношение политики банка непредвзятым характеристикам той истинной реальности, в которой ему необходимо реализоваться, вдобавок соотношение актуальных критериев работы банка его собственным стратегическим задачам. С точки зрения рассмотрения в значительном аспекте под депозитной политикой понимается план и тактика банка в доле организации депозитной процедуры. Аргументация подбора установленной стратегии и плана, его важность развития позволяют банкам глубже продуманно, с установленной целью на будущее строить свою данную деятельность, вдобавок функционировать определенную депозитную политику.

3. Весомым моментом создания финансовой устойчивости является формирование открытости к банкам. Банки, пользующиеся доверием экономических субъектов, лучше привлекают депозиты физических и юридических лиц. Чем больше «преданность и доверие» к банку, тем меньше возможность досрочной конфискации средств, по - любому до тех пор, пока банк финансово устойчив. Собственно из-за нехватки доверия постоянно подрывается ликвидность, уменьшается финансовая устойчивость банка. Специально в западной литературе современный финансовый кризис характеризуют как кризис доверия. Современное общество еще не разработало определенной теории доверия в банковской сфере, не научилось признавать, что уменьшение доверия является предвестником кризисных явлений. Между тем к этому фактору следует отнестись с значительным интересом, дабы избежать неоправданных потерь.

Банк признается финансово-устойчивым, когда его деятельность показывает позитивную динамику, при этом устойчивость развития банковской системы достигается также непрерыв-

ного прогрессивного процесса, несмотря на отрицательные экономические обстоятельства или всемирный финансовый кризис.

Причина устойчивости развития банковской системы коммерческого банка – это подобное соответствие ресурсов привлечения денежных средств и их распределение, при котором коммерческий банк сможет завершить выполнение своих обязательств перед потребителями, вдобавок имеет возможность активно и лучше развиваться, приносить доход и финансировать собственную деятельность в долгосрочной перспективе.

Формирование и реализация депозитной политики близко взаимосвязаны с устойчивостью развития банковской системы коммерческого банка, вернее сказать, оказывают непосредственное воздействие на способность банка формировать и использовать финансовые ресурсы, обеспечивать бесперебойный процесс своей деятельности.

Список литературы:

1. Закон КР «О банках и банковской деятельности» и ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ от 7 мая 2008 года N 78 «О защите банковских вкладов (депозитов)».
2. Нормативный акт Национального банка «Инструкция по работе с депозитами»
3. Безбородова А. Анализ и прогнозирование срочных депозитов населения Беларуси [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.nbrb.by/bv/articles/9534.pdf>
4. Власенко М. Эконометрическое моделирование депозитов в условиях финансово-экономического кризиса [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.nbrb.by/bv/articles/8176.pdf>
5. Адамадзиев К.Р., Джаватов Д.К. Эконометрика. Краткий курс: учебное пособие. – Махачкала: Издательский дом «Народы Дагестана», 2003. – 83 с.
6. Эконометрика: учебник / под ред. В. С. Мхитаряна. – М.: Проспект, 2009. – 384 с.

УДК: 378:352.075

Султамамытов Ренат Мирланович

Магистрант

Кыргыз Республикасынын Президентине

караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

КООМДУК ЖАНА ЭКОНОМИКАЛЫК СИСТЕМА КАТАРЫ ЖЕРГИЛИКТҮҮ АЙМАКТЫК БАШКАРМАЛЫГЫНЫН ТУРУКТУУ ӨНҮГҮҮСҮН БАШКАРУУ

Аннотация: Бул макаланын максаты кандайдыр бир коомдук-экономикалык системасы, алардын туруктуу өнүгүшүн башкаруу менен жергиликтүү өз алдынча башкаруунун оптималдаштыруу боюнча баяндалат.

Негизги сөздөр: туруктуу өнүктүрүү, коомдук жана экономикалык система, жергиликтүү аймактык башкармалыгы, экономика, түшүнүгү, таламдарды канаттандыруу.

Султамамытов Ренат Мирланович

Магистрант

Академии государственного управления

при Президенте Кыргызской Республики

УПРАВЛЕНИЕ УСТОЙЧИВЫМ РАЗВИТИЕМ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КАК СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИСТЕМОЙ

Аннотация: В данной статье рассматривается оптимизация деятельности органов местного самоуправления, путем управления их устойчивым развитием как социально-экономической системой.

Ключевые слова: устойчивое развитие, социально-экономическая система, муниципальное образование, экономика, концепция, удовлетворение потребностей.

Современное экономическое пространства и условия существования муниципальных систем требуют от органов местного самоуправления ответственности за развитие подведомственной им территории. Отсутствие единого общегосударственного подхода в вопросах управления социально-экономическими системами муниципальных образований страны создает условия разнонаправленного развития конкретных территориальных единиц. Основной причиной сложившейся ситуации является отсутствие системы управления, обеспечивающей устойчивое развитие социально-экономических муниципальных систем.

Необходимость решения подобных вопросов обычно возрастает в периоды смены циклов в развитии, оценки возможных результатов реформ, реконструкции общественных структур, территориальной организации. При этом переосмысливаются практический опыт и теоретические концепции, уточняется характер грядущих перемен, выдвигаются гипотезы, обосновываются сценарии, выявляются формы устойчивости, ее черты, признаки и граничные состояния.

Основной задачей устойчивого развития провозглашается удовлетворение человеческих потребностей и стремлений. Важно подчеркнуть, что устойчивое развитие требует удовлетворения наиболее важных для жизни потребностей всех людей и предоставления всем возможности удовлетворять свои стремления к лучшей жизни в равной степени.

Устойчивое развитие носит динамический характер, оно представляет собой не неизменное состояние гармонии, а скорее процесс изменений, в которые масштабы эксплуатации ресурсов, направление капиталовложений, ориентация технического развития и институциональные изменения согласуются с нынешними и будущими потребностями.

Повышение устойчивости территориальной системы означает повышение степени активного преодоления ею неблагоприятных, в том числе случайных, вариаций внешней среды. Высшей формой устойчивой организации системы является такая, при которой система способна устойчиво развиваться, само регулироваться, самоуправляться, самосовершенствоваться, максимально используя внутренние, а также заемные ресурсы.

В ходе своего развития каждая система стремится достичь наибольшего совокупного потенциала на основе принципов инерции, эластичности, непрерывности и стабильности. Муниципальное образование функционирует на основе закона равновесия, в соответствии с которым, при всяком воздействии на систему, изменяющем какое-либо из условий равновесия, в ней возникают процессы, противодействующие этому изменению. Принципы самоуправления и самоорганизации обеспечивают условия того, что муниципальное образование стремится к сохранению устойчивости. Совершенствование управления устойчивостью социально-экономической системы требует развития экономического потенциала, для создания основы решения социальных проблем в обществе.

Рассматривая муниципальное образование как социально-экономическую систему, отметим, что устойчивость системы является её внутренним свойством. При эффективных механизмах управления система автоматически может возвращаться к заданному устойчивому состоянию при действии на нее дестабилизирующих факторов. При неэффективном управлении система зачастую не может вернуться в заданные параметры развития даже при принудительной коррекции.

Разделяя точку зрения руководителя китайской делегации на Стокгольмской конференции Танг Ке, который заявил, что «из всех вещей в мире люди представляют наибольшую ценность», мы приходим к выводу, что главной целью развития муниципального образования должно стать их устойчивое функционирование в течение достаточно продолжительного периода в целях повышения качества жизни населения территории и в интересах всех заинтересованных в их деятельности групп населения без ущерба будущим поколениям.

Возможно, предложить следующую классификацию условий управления устойчивым развитием социально-экономической системой муниципального образования:

Во-первых, устойчивость открытой системы достигается только при устойчивости структуры, связей и внутренних элементов системы. Изменение одного из элементов до критического уровня (изменение функций и целей существования) приводит к дисбалансу системы, к её переходу в иное не всегда устойчивое состояние.

Во-вторых, изменение системных элементов низшего уровня ведет к дестабилизации системных элементов высшего уровня. А именно нарушение баланса производства и потребления ресурсов территории приводит к истощению ресурсной базы территории и усугублению возможных перспектив развития.

В-третьих, финансовое благосостояние хозяйствующих субъектов территории обеспечивает прирост качества жизни населения территории.

А именно качество жизни населения в настоящий момент при устойчивом развитии территории формирует перспективу качества жизни населения в будущем.

Процесс улучшения качества жизни населения, по мнению ряда ученых с мировым именем, имеет три важнейшие составляющие:

1) Способность обеспечить основные потребности, без которых невозможна жизнь человека, это пища, жилище, здоровье и безопасность. Исходя из подобных позиций социально-экономическое развитие рассматривается как необходимое условие для улучшения качества жизни - развития в полном значении этого слова. Однако повышение дохода на душу населения, устранение абсолютного обнищания, увеличение занятости и сокращение неравенства являются необходимыми, но недостаточными условиями для развития.

2) Создание условий, способствующих росту самоуважения людей в результате формирования социальной, политической, экономической и институциональной систем, ориентированных на уважение человеческого достоинства. Самоуважение, чувство своей востребованности, а также уверенность, что ты не служишь орудием удовлетворения чуждых тебе интересов. В настоящее время во всем мире наблюдается тенденция отнесения к уважаемым людям людей, преуспевающих в материальном плане. «До тех пор, пока источником уважения не начало считаться материальное благополучие, человек мог не чувствовать себя униженным, даже впадая в нищету... как только материальное благополучие превратилось в одну из существенных предпосылок представления о лучшей жизни, материально «слаборазвитым» стало очень трудно чувствовать себя достойными и уважаемыми гражданами. Современный третий мир стремится к развитию, чтобы завоевать уважение, в котором отказано живущим в позорной «недоразвитости» обществ. Развитие было зафиксировано в качестве цели, так как оно важное, если не неизбежное, условие обретения уважения».

3) Свобода личности: право на выбор. Концепция свободы личности включает в себя такие компоненты, как личная безопасность, господство закона, свобода слова, участие в политической жизни общества, равенство возможностей.

Таким образом, необходимо сделать вывод, что «управление устойчивым развитием» муниципального образования - это целенаправленный процесс управления социально-экономической системой муниципального образования обеспечивающий устойчивость связей, элементов и структуры системы в целом в направлениях роста уровня качества жизни населения в рамках баланса с окружающей средой.

Муниципальным социально-экономическим системам в этих отношениях принадлежит особая важная роль. Так как качество жизни населения в первую очередь зависит от эффективной реализации важнейших государственных функций, реализуемых на местном уровне управления (общее образование, здравоохранение, культура, спорт, защита окружающей среды, благоустройство). Поэтому существует объективная необходимость дальнейших теоретических исследований в области управления устойчивым развитием социально-экономических систем муниципальных образований страны в рамках эффективного использования ресурсов и сохранения баланса окружающей средой.

Список литературы:

1. Г.Ю. Ветров, Д.М. Ланцев. Проблемы и перспективы комплексного социально-экономического развития муниципальных образований России. Материалы аналитиче-

- ского управления совета федерации федерального собрания российской федерации (развитие мегаполиса: проблемы и перспективы // аналитический вестник. № 2(319). М., февраль 2007 г.
2. Моисеев Н.Н. Устойчивое развитие или стратегия переходного периода // Зеленый мир, 1995, №14, с. 3-5.
 3. Доклад Комиссии Брунтланд (1987, рус. перевод 1989). Всемирная стратегия охраны природы, 1980 (World Conservation Strategy. IUCN, UNEP and WWF. 1980).
 4. Кувшинов М. А. Управление устойчивым развитием социально-экономической системы муниципального образования // Молодой ученый. – 2011. – №7. Т.1. – С. 86 – URL <https://moluch.ru/archive/30/3427/>

УДК: 338.1(575.2)

Акматова Мээрим Олтмишовна
Магистрант

Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ЧАКАН ЖАНА ОРТО ИШКЕРДИК ЭКОНОМИКАЛЫК ӨНҮКТҮРҮҮНҮН БУЛАГЫ

Аннотация: Кыргыз Республикасында чакан жана орто бизнести өнүктүрүү тенденциясы жана аларды өнүктүрүүгө тоскоолдук кылган факторлор изилденди.

Негизги сөздөр: Чакан жана орто бизнес, реформа, мамлекеттик колдоо.

Акматова Мээрим Олтмишовна
Магистрант

Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

МАЛОЕ И СРЕДНЕЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО КАК ИСТОЧНИК ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Аннотация: Изучена тенденция развития малого и среднего бизнеса в Кыргызской Республике и факторы, препятствующие их развитию.

Ключевые слова: Малый и средний бизнес, реформы, государственная поддержка.

Основу любой рыночной экономики составляет частный сектор, где малые и средние предприятия (МСП) играют важную роль. Они не требуют крупных стартовых инвестиций, имеют высокую скорость оборота ресурсов, способны быстро и экономно решать проблему формирования и насыщения рынка потребительских товаров, реструктуризации экономики в условиях ее дестабилизации и ограниченности финансовых ресурсов. Интерес к малым и средним предприятиям в условиях переходного периода основан на различных ожиданиях субъектов политической и экономической жизни, а также значении самих малых и средних предприятий для создания зрелой рыночной экономики.¹

Малые предприятия осваивают те экономические ниши, которые недоступны крупным производителям, тем самым позволяют не только ускорить технический прогресс, но и осуществлять диверсификацию капитала, направляя его в наиболее эффективные сектора экономики. Многие новые ниши на рынке оказываются сферой именно субъектов малого бизнеса. Тем самым малые предприятия вносят свой позитивный вклад в обеспечение нормальной конку-

¹ Балашевич М.И. «Малый бизнес Республики Беларусь в контексте международного опыта»//Проблемы прогнозирования и государственного регулирования социально-экономического развития IX Международная научная конференция. Минск 16-17 октября 2008 г

рентной среды в национальной экономике, «подстегивают» крупные предприятия к проведению регулярных модернизаций, к максимальному использованию, внедрению в производство и менеджмент новинок технического прогресса.

Не случайно в развитых странах основу эффективной экономики составляют малые и средние предприятия. Их доля в объеме ВВП составляет не менее половины, а в доле занятых еще больше. Доля малого предпринимательства в валовом внутреннем продукте (ВВП) в Швеции, Германии, США составляет около 55-65% ВВП. На тысячу человек населения в странах ЕС приходится 45 малых средних предприятий, в США – 75.¹

Для того чтобы малое и среднее предпринимательство с максимальной полнотой выполняло свои позитивные функции, его развитие должно всячески стимулировать государство и общество. Поддержка малого предпринимательства является составной частью государственной социально-экономической политики, направленной на достижение определенных общенациональных целей. В высокоразвитых странах на поддержку малого и среднего бизнеса ежегодно из национальных бюджетов выделяются суммы, эквивалентные сотням миллионов – миллиардам долларов.

Развитие малого и среднего бизнеса должно находиться в максимально гармоничном взаимодействии с государственным сектором экономики. С одной стороны в силу своей уязвимости малый и средний бизнес нуждается в поддержке и контроле со стороны государства, а с другой стороны, взаимовыгодное сотрудничество и партнерство с госсектором будет являться катализатором, способствующим укреплению его позиций.

Необходимость формирования особо благоприятных режимов для работы субъектов малого и среднего бизнеса является следствием, во-первых, заведомо неравных конкурентных возможностей крупных, малых и средних предприятий, во-вторых, тех позитивных функций, которые выполняет сфера малого бизнеса в национальной экономике.

В Кыргызстане малое и среднее предпринимательство, является важной составляющей экономики и выступает одним из важнейших объектом проводимых государством реформ, направленных на развитие и улучшение бизнес-среды, привлечения прямых инвестиций в экономику, на создание эффективно работающей экономической системы для успешного развития государства в целом.²

Развитие предпринимательства в Кыргызской Республике является одним из главных факторов экономического роста, поскольку выполняет ряд важных социальноэкономических функций:

- обеспечивает занятость и самозанятость населения;
- насыщает рынок потребительскими товарами и услугами;
- формирует разнообразную видовую производственную структуру;
- обеспечивает устойчивые налоговые поступления в бюджеты всех уровней

По итогам социально-экономического развития Кыргызской Республики за январь-июнь 2018 года, по официальным данным НСК КР в Кыргызской Республике функционировало 11356 малых и средних предприятий (далее - МСП) (по сравнению с 2017 годом за аналогичный период прирост составил 715 МСП.). Индивидуальную предпринимательскую деятельность осуществляли 398,1тыс. человек (прирост составил – 10,5 тыс. чел.).

Таким образом, общая численность занятых в сфере МСП (без учета крестьянских и фермерских хозяйств) за отчетный период составила 480,6 тыс. человек.

Удельный вес малого и среднего бизнеса в общем объеме ВВП составил – 38,2% или 140512,6 млн. сомов.³

Однако, свыше 30 % предприятий малого и среднего предпринимательства являются нерентабельными и убыточными.

¹ Зангеева, С.Б. Польза и преимущества зарубежного опыта поддержки и развития малого и среднего бизнеса применительно к России/С.Б. Зангеева//Финансы и кредит.-2004.-№ 14.-С.63-71

² Джумакова А.А. Современное состояние МСП в Кыргызской Республике Вестник КРСУ. 2014. Том 14. № 8 .

³ Источник: Малое и среднее предпринимательство 2013-2017гг. Национальный статистический комитет КР

Существующая фискальная политика, политика неналоговых изъятий, в том числе и высоких ставок по обязательным социальным отчислениям не способствует накоплению и приводит к уклонению от исполнения обязательств. Привлечение внешних инвестиций затрудняется по причине снижения конкурентоспособности налогового законодательства и законодательства о социальных отчислениях. Высокий уровень не налоговых платежей значительно увеличивает стоимость труда, влияет на конкурентоспособность цены, как на внутреннем рынке, так и на внешнем.

Система принятия решений в управлении ограниченными ресурсами и регулирование отношений по доступу к основным факторам производства (земля, энергоресурсы, вода) содержит практически не преодолимые для субъектов МСБ барьеры. Сохраняются сложности получения различных видов разрешений, а проводимые проверки на предмет соблюдения требований законодательства содержат коррупционные проявления, избыточные требования и не гарантируют безопасность. Наблюдается снижение потенциала региональных и отраслевых бизнес ассоциаций. Отток специалистов и несоответствующая подготовка кадров остаётся одной из проблем, препятствующих развитию частного сектора.

Сегодня в Кыргызской Республике наблюдается низкий удельный вес промышленного и среднего предпринимательства в общем объеме валовой добавленной стоимости. Для увеличения доли небольших производств необходимо ускорить структурные преобразования в отраслях промышленности в следующих направлениях:

Привлечение иностранных инвестиций в реконструкцию предприятий, обновление устаревшего оборудования, применение новых технологий.

Адресная поддержка приоритетных направлений в развитии промышленности, разработка государственных программ по приоритетным направлениям с разработкой механизма их реализации.

Использование для инвестирования в эти отрасли в первую очередь местных финансовых ресурсов: привлечение сбережений населения, для чего необходимо обеспечить защиту вкладов, их страхования, полную гарантию возврата.

Создание высокоэффективной маркетинговой службы и др.

Также, одной из основных главных проблем экономики страны, объясняющих весьма низкую по международным меркам, долю налоговых поступлений в ВВП, является наличие обширного сектора теневой экономики. Ориентация малых предприятий на торговую и посредническую деятельность является закономерной реакцией на налоговый прессинг, так как торговля и посредничество ориентированы на работу с трудноконтролируемыми наличными средствами и имеют возможность ухода от налогов.

За прошедшие годы в стране проводился ряд реформ по поддержке и развитию предпринимательства согласно “Программы Правительства Кыргызской Республики по развитию частного сектора в Кыргызской Республике на 2015-2017 годы”, принятой постановлением Правительством КР от 18 марта 2015 года № 129, основной целью реформ определено: обеспечение стабильного и динамичного развития частного сектора, посредством создания благоприятных условий для повышения конкурентоспособности их деятельности.

В рамках реализации Программы перед Правительством Кыргызской Республики была поставлена задача создать все условия для того, чтобы наладить эффективный диалог между представителями государственных органов и бизнес-структурами. В соответствии с Программой во всех регионах страны были созданы Инвестиционные советы, как консультативно-совещательные органы при полномочных представителях Правительства Кыргызской Республики в областях.

Для дальнейшего совершенствования внешнеэкономической деятельности были внесены изменения в нормативные правовые акты по торговым и таможенным процедурам. Так постановлением Правительства Кыргызской Республики от 10 августа 2015 года №564, утверждена “Инструкция о порядке совершения таможенных операций, связанных с помещением товаров и транспортных средств под таможенные процедуры”.

Принят Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» от 31.12.2015 года № 235, предусматривающий отмену налога с продаж с экспортных поставок и поставок вне территории КР с 1 января 2016 года.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 05.08.2014г. № 445 утвержден «План мероприятий Правительства Кыргызской Республики по реализации «дорожной карты» по присоединению Кыргызской Республики к Таможенному союзу».

Для расширения возможностей предпринимателей разрешать споры между государственными органами и предпринимателями разработан проект Закона КР «О внесении изменений в некоторые законодательные акты КР (в законы «Об инвестициях», «О третейских судах», «О медиации»)). Это дало возможность бизнесу более активно использовать альтернативные способы разрешения инвестиционных споров. Приняты положения о создании института Бизнес-омбудсмена, сформирован Наблюдательный совет.

В целях оптимизации налогового администрирования принят Закон КР «О внесении дополнений и изменений в Налоговый Кодекс КР» от 15.05.15г. № 96, который направлен на сокращение периодичности предоставления отчетности для субъектов малого и среднего предпринимательства, а также изменения сроков уплаты налогов для субъектов малого предпринимательства. Для снижения затрат времени налогоплательщиков и снижения уровня коррупции в Государственная налоговая служба при Правительстве КР внедрена система электронной подачи налоговой отчетности с применением электронной цифровой подписи, также Государственная налоговая служба при Правительстве КР переданы функции и полномочия по сбору страховых взносов. В 2015 году Государственная налоговая служба при Правительстве КР и Социальный Фонд КР реализовали поэтапный «План по передаче функций администрирования страховых отчислений от Социального Фонда КР в Государственной налоговой службой при Правительстве КР». Социального Фонда КР перешел на ежемесячную Расчетную ведомость по средствам государственного социального страхования, с учетом сообщения о заработной плате и занятости.

В целях создания благоприятных условий развития сельскохозяйственного производства внесены изменения в Налоговый кодекс Кыргызской Республики». Это позволило улучшить мотивацию для объединения сельскохозяйственных производителей в сельскохозяйственные кооперативы, поддержать развитие МТС.

Необходимо добавить, что Правительством на постоянной основе проводятся встречи с бизнес сообществом, где создается площадка для обсуждений проблем в бизнес секторе.

Также, в 2018 году для создания благоприятных условий государством были приняты следующие меры:

С 1 января 2019 года введен мораторий на проверки субъектов предпринимательства для оказания поддержки экономической деятельности субъектов предпринимательства, обеспечения их правовой защиты, устранения необоснованного и излишнего вмешательства (антикоррупционных мер) государственных контролирующих органов в деятельность субъектов предпринимательства.

Утверждена Концепция создания и организации деятельности центров обслуживания предпринимателей (ЦОП) на период 2019-2022 гг.

Для защиты прав и законных интересов предпринимателей, соблюдения их органами государственной власти, органами местного самоуправления, учреждений и государственных предприятий и должностными лицами Правительством Кыргызской Республики принято решение об образовании уполномоченного лица по защите прав, свобод и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности (Бизнес-омбудсмен).

В рамках политики поддержки МСП в целях обеспечения прочной нормативной правовой базой, направленной на регламентацию порядка реализации инструментов государственной поддержки и защиту прав и интересов предпринимателей планируется пересмотреть базовые законы о предпринимательстве с учетом новых реалий и структурных изменений институтов власти, на законодательном уровне необходимо закрепить основные принципы государственной политики поддержки предпринимательства, система и меры государственной поддержки,

меры ответственности государственных органов и органов местного самоуправления – участников в поддержке МСП.

Таким образом, на сегодняшний день развитие бизнеса в Кыргызстане ограничивается рядом крайне трудных проблем. Эти проблемы носят как объективный, так и субъективный характер. Объективные проблемы, решение которых не зависит от кого-либо, требует времени. К ним относятся:

- нехватка опыта и умения работать в новых условиях,
- недостаток квалифицированных кадров,
- отсутствие надежной связи и систем деловой информации.

Вся рыночная инфраструктура находится еще в зачаточном состоянии. К числу объективных обстоятельств, обусловленных кризисом и расстройством денежной системы, следует отнести также высокий риск и дороговизну кредитов, жесткий прессинг налоговой системы и другие.

Вышеуказанные основные проблемы являются объективными барьерами для дальнейшего развития предпринимательства в нашей стране. Нынешние проводимые государственные реформы должны дать ожидаемый результат (решить вышеперечисленные проблемы) и создать благоприятный климат для развития МСП в Кыргызстане.

Решение проблемы вывода малого и среднего предпринимательства из «тени» должно решаться за счет реформирования фискальной политики, снижения налогового бремени, исключения вмешательства правоохранительных и налоговых органов в деятельность субъектов бизнеса, а также увеличения объемов кредитования реального сектора.

В целях дальнейшего укрепления бизнеса необходима сбалансированная программа с конкретными действиями, направленными на ослабление бюрократического давления на бизнес, на развитие партнерства власти и бизнеса и повышение уровня экономической свободы для всех участников хозяйственной деятельности.

Список использованной литературы:

1. Балашевич М.И. «Малый бизнес Республики Беларусь в контексте международного опыта»//Проблемы прогнозирования и государственного регулирования социально-экономического развития IX Международная научная конференция. Минск 16-17 октября 2008 г
2. Зангеева, С.Б. Польза и преимущества зарубежного опыта поддержки и развития малого и среднего бизнеса применительно к России/С.Б. Зангеева//Финансы и кредит.-2004.- № 14.-С.63-71
3. Джумакова А.А. Современное состояние МСП в Кыргызской Республике Вестник КРСУ. 2014. Том 14. № 8 .
4. Малое и среднее предпринимательство 2013-2017гг. Национальный статистический комитет КР
5. Программа развития частного сектора на 2013-2017гг.

Муканбетов Албан Санжарович
Магистрант
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН МАМЛЕКЕТТИК САТЫП АЛУУЛАР СИСТЕМАСЫН ӨРКҮНДӨТҮҮ

Аннотация: Бул макалада маалыматтык коопсуздук жана Кыргыз Республикасында мамлекеттик сатып алуулар системасында аны ишке ашыруу менен байланыштуу пробемалуу маселелер талдоого алынган. Мында, тендерди өткөрүүнүн жол-жоболору, ошондой эле коррупциялык көрүнүштөрдү алдын-алуу боюнча иш чаралар, мамлекеттик сатып алууларда талап кылынуучу маалыматтык коопсуздуктун типтери кыскача баяндалган.

Негизги сөздөр: мамлекеттик сатып алуулар; коррупциялык схемалар; жетишсиз ачык-айкындык; атаандаштыктын; маалыматтык коопсуздук; блокчейн; маалыматтык технологиялар.

Муканбетов Албан Санжарович
Магистрант
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Аннотация: В данной статье проведен анализ ряда проблемных вопросов связанных с информационной безопасностью и ее реализацией в системе государственных закупок в Кыргызской Республике. В статье описаны краткое содержание процесса проведения тендера, коррупционные акты которые были замечены в прошлом и типы информационной защиты требуемых в государственных закупках.

Ключевые слова: государственные закупки; коррупционные схемы; недостаточная прозрачность; ограниченность конкуренции; информационная защищенность; информационная безопасность; блокчейн; информационные технологии.

В настоящее время государственные закупки в Кыргызской Республике отражают государство в виде очень крупного и весьма надежного заказчика в разных сферах деятельности бизнеса. Ежегодно более трети государственного бюджета уходит на обеспечение государственных нужд, а это хотелось бы отметить около 50 миллиардов сомов. И это естественно, что бизнес сфера заинтересована в том, чтобы получить себе хотя бы небольшой процент этого пирога, но так же стоит отметить, что это не вся реализуемая сумма, многие тендера срываются из-за того, что банально не хватает поставщиков. Так же есть организации, предприниматели и другие представители данной сферы, которые недоверчиво относятся к системе закупок в Кыргызской Республике. Связано это с возможными коррупционными схемами, недостаточно прозрачной системе закупок, с возможной ограниченностью конкуренции, и самое главное недостаточной информационной защищенностью.

Государственные закупки являются одним из ключевых процессов, который фактически отражает и обеспечивает качество отношений государства, общества и бизнеса.

Международный опыт доказывает, что наиболее рациональным и эффективным способом организации закупок является осуществление закупок посредством проведения конкурсных торгов, которые способствуют развитию здоровой конкуренции и приводят к существенной экономии запланированных средств.

Основная задача государственных закупок состоит в обеспечении приобретения товаров, работ и услуг для удовлетворения государственных нужд при эффективном расходовании государственных средств.

Говоря о государственных закупках, хотелось бы рассказать о процессе проведения самого тендера. Проходит это следующим образом. Поставщики, желающие принять участие в конкурсе, запрашивают у заказчика конкурсную документацию, содержащую информацию о предмете и условиях торгов, инструкцию участникам торгов, форму контракта, а также условия передачи контракта победителю. После получения всего комплекта документов поставщики составляют конкурсные заявки, т.е. официальные заявки на участие в торгах, включающие всю необходимую информацию, запрашиваемую заказчиком.

При возникновении вопросов по составлению заявок они получают разъяснения у заказчика согласно статье 24 настоящего Закона «О государственных закупках».

Готовые заявки поставщика (подрядчика) формируются на веб-портале государственных закупок (zakupki.gov.kg) и подаются в электронном формате. При закупках электронным способом протокол вскрытия формируется системой автоматически и размещается на веб-портале. Все заявки тщательно изучаются, проверяется правильность их оформления, соответствие требованиям конкурсной документации. Оценив правомочность, квалификацию, техническую и коммерческую части предложений, заказчик ранжирует заявки в порядке предпочтительности.

Участнику торгов, в чьей заявке были указаны самые лучшие условия, присуждается контракт. Выигравший конкурс поставщик приглашается для заключения контракта. И после его заключения заказчик публикует на веб-портале государственных закупок (zakupki.gov.kg) информации объявление об этом, а также извещает всех участников конкурса о подписанном контракте.

В современном мире понятие государственных закупок очень близко для разных сфер деятельности и в частности в предпринимательстве. И такие определения как «государственные закупки», «тендеры», «аукционы» весьма глубоко зашли в обиход наших соотечественников. Но вместе с этим у людей самой яркой ассоциацией с тендерами являются слова: «откат», «коррупция», «отмывание денег». Как и у людей, так и у представителей бизнес структуры благодаря своим логистическим путям, опыту, и сложившемуся мнению давно установилась четкая картина того, что государственные закупки в частности своей несут не справедливые и не прозрачные тендера.

Однако отношение к ним со стороны поставщиков неоднозначное кто-то старается не ввязываться в это дело и избегает взаимодействия с государством, кто-то считает государственные закупки хорошим «инструментом» для увеличения объемов продаж и расширения рынка сбыта, кто-то слышал об их существовании, но так и не решился принять в них участие.

На современном этапе система «Государственных закупок» имеет большую приверженность к коррупционному давлению, что естественно подрывает доверие участников закупок к государству, экономически негативно влияет на страну и имеет большое количество задач для совершенствования системы в целом.

Электронный портал (zakupki.gov.kg) нацелен на прозрачность и удобство процесса проводимых тендеров государственными и бюджетными организациями, чтобы начать, например строительство или ремонт, какого ни будь объекта или купить, например штучный товар, нужно объявить тендер на вышеуказанном портале, в котором ежедневно проводятся закупки на миллионы сомов. Благодаря данному portalу участники торгов могут контролировать друг друга, но и с другой стороны процессы закупок весьма хорошо контролируются гражданским обществом. Данный опыт был удачно выявлен в 2016 году представителями журналистских организаций. То есть в крупных заказах менялись символы кириллицы на латиницу, что позволило увидеть объявление лишь лицам кто был заранее осведомлен об этом. А как отмечалось, данные по тендеру могут вывешивать представители государственной структуры. Другими словами на тот момент была выявлена очень хитроумная коррупционная схема, а связано она была с тем, что не было каких либо преград информационной безопасности.

Вышесказанный пример говорит о том что нет каких либо систем блокирующих некорректную информацию, что и стало причиной выявления на тот момент 72 тендеров на многомиллионные суммы с «неправильно введенной информацией».

Так же стоит отметить следующие коррупционные риски. Участники торгов имеют возможность заранее договориться, то есть выигравшая компания уступает свою позицию выигравшему второе место за определенную сумму. Причем этими участниками стоит отметить являются люди имеющие связи с «Нужными» людьми. Так же есть возможность самому заказчику отклонить заявки конкурентов в пользу своей ведомой организации, по каким либо формальным причинам как, например: неправильно оформленные документы, или же не соответствие каких либо пунктов договора. Нет информации на компании участников тендеров, так как опять-таки существует риск того что та или иная организация участвующая в тендере имеет отношение к заинтересованным лицам.

Конечно, переход закупочной системы в режим онлайн, повлекло за собой положительный опыт в части анти коррупции и сохранности информации участников, но останавливаться на достигнутом не стоит.

На нынешний момент развития, департамент государственных закупок является организацией достигшее определенного уровня зрелости, чтобы начать обеспечивать свою информативную базу, поэтому стоит уже сейчас задуматься о защите информационных систем, и не ждать возможной угрозы с их утечкой.

В современном мире защита информации является одним из приоритетных задач для любой организации, и для достижения этих целей стоит задействовать множественные защитные механизмы. Для защиты системы государственных закупок в Кыргызской Республике стоит перенять международный опыт в защите данных.

Существует большое множество внешних и внутренних угроз любой информационной системы, которая может нарушить конфиденциальность и засекреченность данных, а в части государственных закупок, где самым важным практически является информация, ее защита является главным приоритетом.

В связи со всем вышесказанным хотелось бы отметить, что важным аспектом, на которое стоит уделить внимание является корректность информационных потоков, и их защита, и внедрение на основании этого систем информационной защиты как главный рычаг для совершенствования системы государственных закупок в Кыргызской Республике.

Отталкиваясь от предыдущего параграфа, хотелось бы предложить следующую систему защиты информации. На данный момент одним из популярных систем защиты шифрования информации является «Блокчейн». Главными преимуществами данной системы является практически невозможность фальсификации уже внесенных в данную систему информацию. Простым языком, это своего рода архив, куда вносятся и особым методом шифруются сведения о каких-либо операциях. Превосходство системы состоит в том, что, во-первых, записи в данной картотеке весьма трудно подделать (для этого придется переписывать всю зашифрованную картотеку полностью), а во-вторых, сведения о внесении в нее каких-либо новых записей почти моментально возникают абсолютно у всех сопричастных к ней лиц. В первый раз данная технология была использована с целью эмиссии крипто валюты «Биткоин», рыночная капитализация которой превышает 35 миллиардов долларов.

Но стоит отметить, что внедрение системы «Блокчейн», является очень дорогостоящей операцией, в связи с этим существует возможность обращения к ИТ организациям которые дают широкий спектр услуг, в которых можно подобрать и реализовать собственную форму защиты для информации организации. В которых доступ к той или иной информации будет только у определенного круга лиц, или же информация будет зашифрована каким либо криптографическим ключом. Так же можно задействовать услуги ИТ- аутсорсинга, где все обслуживание ИТ экосистемы организации будут на плечах специализированных организаций.

Так же стоит внедрить в практику ежегодную проверку всех информационных систем государства для недопущения будущих угроз.

В итоге хотелось бы сказать, что система защиты информации действительно важный момент на пути любой организации, и рано или поздно в системе, в которой задействованы многомиллиардные деньги на основе информации требуют тщательного подхода.

Список литературы:

1. Закон Кыргызской Республики «О государственных закупках» от 3 апреля 2015 года № 72
2. «Отчет о деятельности Министерства финансов Кыргызской Республики за 2015 год» утвержденный приказом МФ КР от 23 апреля 2016 года № 23-П.

УДК: 352.075 (575.2)

Мадумаров Аскат Эркинович
Магистрант

Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуруу Мамлекеттик башкаруу академиясы

**МАМЛЕКЕТТИК ОРГАНДАРДА КОРПОРАТИВДҮҮ БАШКАРУУНУ КОЛДОНУУ
МҮМКҮНЧҮЛҮГҮ**

Аннотация: Ар кандай ийгиликтүү бизнестин негизинде натыйжалуу башкаруу турат. Компания же уюм үчүн өзүнүн максаттарына жетүү, ошондой эле коомдун жана акционерлердин көзүнчө укуктук жана этикалык кадыр-баркын сактоо маанилүү. Башкаруу - бул, ири компаниялардын гана эмес, ар кандай бизнестин, бийлик органынын, бүтүндөй мамлекеттин көйгөйү.

Негизги сөздөр: Корпоративдүү башкаруу; мамлекеттик жана жеке сектор; контролдоо механизмдери; инвестор; коом; натыйжалуу башкаруу; коммуникация; корпоративдүү маданият; отчеттуулук, ачыктык.

Мадумаров Аскат Эркинович
Магистрант

Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

**ВОЗМОЖНОСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ КОРПОРАТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ
В ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНАХ**

Аннотация: Эффективное управление лежит в основе любого успешного бизнеса. Для компании или организации важно достичь своих целей, а также сохранить правовую и этическую репутацию в глазах общества или акционеров. Управление - это проблема не только крупных компаний, но и любого бизнеса, органа власти, в целом государства.

Ключевые слова: Корпоративное управление; государственный и частный сектор; механизмы контроля; инвестор; общество; эффективное управление; коммуникация; корпоративная культура; подотчетность; прозрачность

Компании в разных странах работают в разных культурных, правовых, социальных и экономических средах. В результате в каждой стране сложилась своя корпоративная система управления, которая наилучшим образом обслуживает бизнес-процессы. Глобализация бизнеса ускоряется в последние годы, и неизвестно, существует ли лучшая система корпоративного управления, принять которую, возможно, как эталонную систему для всех стран.

Корпоративное управление определяется как система управления и контроля организации, в соответствие принципам и лучшим практикам в этой области. На уровне сущности или теории оно ищет способ структурировать распределение полномочий и ответственности между ак-

ционерами, директорами и наемными управленцами. Сегодня эта концепция используется для описания действий управляющих, манеры управления самих управляющих [1].

Главным образом, необходимо сбалансировать силы различных факторов принятия решений и контроля. Корпоративное управление обеспечивает правила и соответствующие механизмы контроля, с помощью которых, с одной стороны, акционеры могут контролировать решения менеджеров, а с другой стороны можно отслеживать и мотивировать партнеров - потенциальных инвесторов. Такая система в современной бизнес-среде должна инициировать и поддерживать научные исследования и разработки, способствовать социальной стабильности путем создания рабочих мест. Отсюда можно сделать вывод, что моделирование корпоративного управления должно быть интегрировано в стратегии, касающиеся устойчивого развития, посредством постоянного участия государства в реструктуризации основных отраслей экономики или реформы социального сектора. Именно государством определяются «правила игры», в том числе и построение корпоративной среды в обществе.

Государственный сектор и частный сектор - это две разные организации с разной ответственностью. Что касается корпоративного управления, несмотря на это различие, существуют принципы корпоративного управления, применимые к обеим структурам: подотчетность, прозрачность, проведение оценки работы, конечный продукт (в государственном секторе это может быть услугой, предоставляемой государственным органом власти). Первое руководство по корпоративному управлению в государственном секторе было разработано в Великобритании. Самым важным принципом корпоративного управления в государственном секторе является принцип эффективности, а принцип соответствия не менее важен.

Обычно корпоративное управление связано с субъектом частного сектора. Крах и скандал со многими крупными корпорациями спровоцировал появление необходимости совершенствования практики корпоративного управления. В то время как корпоративное управление в частном секторе является общей темой для обсуждения и исследований, следует обратить внимание на корпоративное управление в государственном секторе. Во всем мире все больше внимания уделяется корпоративному управлению в государственном секторе. Великобритания и Австралия, например, выпустили структуру корпоративного управления в государственном секторе и руководство по применению принципов и практики корпоративного управления в государственном секторе. Более того, для сведения к минимуму рисков и неудач в практике частного сектора, о чем свидетельствует крах и скандалы в крупных корпорациях, корпоративное управление в частном секторе может извлечь уроки из государственного управления. Государственное управление может дать новое понимание для улучшения управления корпорацией. Хотя существуют и примеры впечатляющих провалов в государственном управлении, важность государственного управления имеет решающее значение. Ключом к лучшей практике государственного управления является эффективная интеграция основных элементов корпоративного управления в целостную структуру, которая требует эффективной коммуникации во всей организации и поддерживается корпоративной культурой подотчетности, прозрачности, приверженности и целостности [2].

Более подробно об этих различиях можно увидеть в таблице 1. Хотя существуют различия между частным и государственным секторами, существуют принципы корпоративного управления, применимые как к частному, так и к государственному сектору.

В последнее время, не только в Кыргызской Республике, но и целом в постсоветском пространстве наблюдается характерное развитие событий, государственные чиновники продолжают сталкиваться с трудностями при принятии решений, поскольку административные проблемы являются сложными, ресурсы ограничены, а общественность постоянно критикует их действия. Найти решение может быть нелегко, но готовность работать на государственную службу может привести к успеху через эффективное управление. Что необходимо, так это принцип работы, который будет основан на ценностях государственной службы.

Конечно, были предприняты попытки улучшить обслуживание государственными органами, такие как внедрение новых видов государственного управления, управление, ориентированное на результат и управление качеством. в парламенте, обществе вопрос целесообразности функционирования и содержания Национальной энергетической холдинговой компании перио-

дически становится предметом для обсуждения и споров. Противники создания холдинговой компании апеллируют двумя неоспоримыми фактами. Первый. Отсутствие закона или другого нормативного акта, регулирующего деятельность холдинговой компании. Второй. Содержание аппарата холдинговой компании требует дополнительных затрат, что, действительно, кажется возмутительным фактом при дефиците бюджета страны.

Таблица 1

Различия в организации процесса управления в государственном и частном секторах

	Частный сектор	Государственный сектор
Цель	Максимизация прибыли с учетом только корпоративных интересов	Максимизация благосостояния, учитывая интересы сообщества, включая компромиссы
Конечная цель	Измерима и понятна	Часто намеренна расплывчата, чтобы удовлетворить различные заинтересованные стороны
Показатели эффективности	Стандартизированные финансовые коэффициенты	Финансовые коэффициенты не имеют смысла
Расходы	Собственные расходы фирмы, используемые для принятия решений	Социальные и иные расходы, заработная плата государственных служащих
Доходы	От продаж	В основном от налогов, а также от некоторых естественных монополий
Привлечение инвестиций	На основе интересов фирмы и стоимости капитала	Интересы общества и неясная стоимость капитала
Риски	Внешние	Внутренние
Политика	Второстепенная деятельность (маркетинг, изменение продукта)	Основная деятельность
Владение (собственность)	Частная собственность	Сложный по отношению к активам - многие активы находятся в доверительном управлении, а не в прямой собственности
Юридически определенные заинтересованные стороны	Акционеры, свободно владеющие или распоряжающиеся акциями, имеющие полномочия, связанные с владением акциями	Избиратели с ограниченными возможностями выбора или выезда (миграция)
Другие заинтересованные стороны	Сотрудники, кредиторы, поставщики, сообщества	Тот же набор заинтересованных сторон, но вес сообществ намного тяжелее
Границы системы	Четко определенные - корпорация и ее окружение	Плохо определены - государственная политика, охватывающая все сферы жизни - сложные системы
Управление	Директора и менеджеры	Руководители органов власти, напряженность в отношениях между органами власти
Подотчетность	Определяется стандартами, как правило, для акционеров и кредиторов, или закрыт для общественности	Широкий, более открытый

Оппоненты, в свою очередь, хотя их не так много, защищают идею создания холдинговой структуры, обосновывая что именно такая структуры отвечает современным вызовами и способна реализовать внедрение механизмов корпоративного управления (это и отчетность перед правительством и обществом, прозрачность работы, эффективное управление энергетическими компаниями. В свете последних обсуждений на тему необходимости содержания за счет государственных средств Национальной холдинговой компании, и без того в условиях ограниченности бюджета, рождается вопрос о необходимости в небольшой республике Энергетической холдинговой компании, в том виде, в котором сейчас она функционирует.

Для начала обратимся к истории. Создание холдинга в 2016 году в первую очередь обуславливалось в потребности образования управляющей компании над энергокомпаниями. По крайней мере, так объясняли инициаторы. По их словам и логике Министерство энергетики, в круг ответственности которого входили вопросы разработки политики и координирования энергокомпаний, не справлялось со своими задачами, а для внедрения общепринятых принципов корпоративного управления, нам просто необходимо строить холдинговую структуру в энергетической отрасли. По задумкам тех же инициаторов планировалось образовать отраслевые холдинги в горнодобывающей отрасли, в сфере оказания услуг и т.д. Правда не учли одного - в стране просто-напросто нет таких государственных активов, для управления которыми требуется создавать отраслевые национальные холдинги, а вся предполагаемая прибыль будет покрывать лишь расходы на содержание аппаратов таких холдингов.

Так, выводы подтверждают идеологию того, что традиционные системы управления государственным сектором, используемые в текущем организационном стратегическом планировании, несовершенны и легко подрываются. Традиционные модели управления имеют недостатки в своей эффективности, и рекомендуется извлечь уроки из прошлых ошибок и прописать несколько условных моделей корпоративного управления в государственном секторе, включая модель совета директоров (называться коллективный орган управления в государственном органе может как угодно) в качестве альтернативы. Хотя лидерство и ответственность является важным аспектом управления.

Что-то схожее уже применяется в государственных органах Кыргызской Республики. К примеру, в Социальном фонде и Государственной службе регулирования и надзора за финансовым рынком существует такой орган как правление, в Счетной палате - Совет. В целом, если провести анализ деятельности Счетной палаты, можно уследить общие черты в работе с корпорациями. Это и высший коллегиальный орган, и система планирования деятельности, проведение внутренней оценки деятельности, а также оценка парламентом по итогам года. В то же время, существуют различия между ними. Если главная цель менеджеров любого уровня - это процветание их бизнеса и для достижения этой цели необходимо создавать такой продукт, которые потребители высоко оценят, и вести бизнес так, чтобы обходить конкурентов по ключевым параметрам, то задачи Счетной палаты кардинальным образом отличаются и прежде всего они направлены на выполнение функций государства.

Таким образом, исходя из лучшей мировой практики, с учётом рекомендаций международных организаций, проверенных механизмов управления корпорациями, в Кыргызской Республике запущен процесс внедрения корпоративного управления. Причины медленного развития корпоративного управления сводятся к следующему. Во-первых, в Кыргызской Республике нет больших корпораций, структура экономики, в основном, состоит из малого и среднего бизнеса. Во-вторых, как следствие первой причины, слабо развит рынок ценных бумаг. Ценность принципов корпоративного управления в Кыргызской Республике заключается в том, что они могут использоваться как правительством - для оценки и улучшения местных законов и правил - так и частными компаниями, заинтересованными в качественном развитии своей собственной системы корпоративного управления с использованием лучшей международной практикой. Современная правовая база в области корпоративного права Кыргызской Республики находится на стадии своего основания и требует дальнейшего развития.

Список использованной литературы:

1. Коллектив Harvard Business Review, Дэниел Гоулман, Питер Друкер, Джим Коллинз. «Инновационный менеджмент»/ Альпина Паблишер, 2010 год - 200 с.
2. Лейкин Дмитрий. Корпоративный центр: Основы управления холдингом. // Альпина Паблишер/ 2017 год - 312 с.

УДК: 334.02(575.2)

Тагаев Максат Маликович

Магистрант

*Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы*

ИШКЕРДИК ИШТИН БИЗНЕС – ПЛАНДАШТЫРУУ РОЛУ

Аннотация: Макалa уюмдардын ийгиликтүү өнүктүрүү үчүн бизнес-планды иштеп чыгуу зарылдыгы жөнүндө жүйөлүү жана негиздүү сунуш билдирген ишкердик иш менен бизнес пландаштыруу ролун көрсөтөт, ошондой эле бизнес-планды иштеп чыгуу жана жүзөгө ашыруу мүмкүнчүлүгүн көрсөтөт. Бул себептер үчүн чакан жана орто бизнестин көпчүлүк башкаруучу чечимдердин куралы катары бизнес-план иштеп чыгуу керектин корсотулгон.

Негизги сөздөр: Кыргызстан, ишкерлер, уюмдар, бизнес-план, экономика, чакан жана орто ишкерлик.

Тагаев Максат Маликович

Магистрант

*Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики*

РОЛЬ БИЗНЕС – ПЛАНИРОВАНИЯ В ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Аннотация: В статье показана роль бизнес планирования в предпринимательской деятельности, выраженная в аргументированном и обоснованном изложении необходимости разработки бизнес плана для успешного развития организаций, а также показаны возможности при разработке и реализации бизнес плана.

Ключевые слова: Кыргызстан, предприниматели, организации, бизнес план, экономика, малое и среднее предпринимательство.

Одним из критериев развитости экономики страны является предпринимательская сфера деятельности. Предпринимательская деятельность на прямую влияет на экономику государства, тем что оно аккумулирует денежные средства в обращении. По этой причине роль предпринимательской деятельности очень велика и играет важную роль в развитии государства. В настоящее время на рынке сформировалась такая ситуация, что тяжело вести бизнес, так как рынок стал очень непредсказуемым и что бы выжить компаниям, необходимо уметь быстро отвечать всем изменениям, которые происходят на рынке. Малому и среднему предпринимательству для развития необходимо привлекать инвестиции. Для привлечения инвестиций, предприниматели могут использовать такой инструмент, который убедит инвесторов и кредиторов, что та идея, которая описана в документе окупит себя и принесет выгоду. Документом, содержащим такую информацию, является бизнес- план предприятия.

Бизнес- план является инструментом при создании нового вида деятельности или развитии старого. Благодаря бизнес-плану предприниматель может проанализировать сложившуюся на рынке ситуацию и составить план по решению выявленных проблем, таким образом предприниматель снизит риск провала. Цель разработки – бизнес-плана- это наработка плана действий

на определенные периоды времени, для решения проблем, выполнения задач и достижению целей, а также получения ресурсов с помощью которого будет реализовываться план.

Правильно составленный бизнес план даст предпринимателям возможности и перспективы в развитии бизнеса, а также даст возможность посмотреть на ситуацию с разных сторон, следовательно, процесс принятия решений будет не таким сложным и видение будущих периодов не будет таким размытым. Бизнес план даст предпринимателям на самые важные вопросы как: целесообразно ли вкладывать средства в бизнес, срок окупаемости, какова будет прибыль. На сегодняшний день на рынке происходит сильная конкуренция за обладание определенной доли рынка и что бы крепко устояться рынке и захватить большой кусок доли рынка и успешно развиваться необходимо разрабатывать бизнес-план.

Актуальность разработки бизнес-плана заключается в том, что предприниматели в КР придают малое значение разработке бизнес плана, они зачастую предпринимая действия, опираясь на собственную интуицию, советы окружающих и реализуют действия в бизнесе без прогноза и предварительного плана. Это обусловлено тем, что бизнесмены малого и среднего предпринимательства недостаточно понимают роль бизнес - планирования в предпринимательской деятельности.

Бизнес-план - это документ, в котором описываются все основные аспекты предпринимательской деятельности, анализируются главные проблемы, с которыми может столкнуться предприниматель, и определяются основные способы решения этих проблем¹.

Бизнес план применяется в различных видах предпринимательства, он показывает с какого периода компания сталкивается с проблемами в условиях непредсказуемости рынка. Так же бизнес-план, является вспомогательным инструментом рассмотрения различных ситуаций и выбора наиболее эффективного альтернативного варианта в качестве основного направления развития бизнеса. Следовательно, бизнес-план можно рассматривать, как мост между предприятием и со всеми остальными участниками оказывающие влияние на компанию, а также можно считать, что это универсальный документ при развитии организации в целом.

Не существует определенной структуры для составления успешного бизнес-плана, но необходимо учесть основные показатели как:

- 1) резюме (содержит информацию о компании);
- 2) Бизнес идея и рынок;
- 3) Маркетинговый план (цена, местонахождение, меры по увеличению сбыта);
- 4) Правовая форма собственности;
- 5) Начальный капитал (их источники);
- 6) источники финансового обеспечения;
- 7) финансовый план;
- 8) Организация и персонал;
- 9) Работа предприятия и затраты;
- 10) План движения денежных средств.
- 11) Коэффициент прибыльности
- 12) Начальное сальдо

Бизнес план помогает решать такие задачи бизнеса, как:

- Ставить конкретные цели для каждого определённого периода времени и разрабатывать к ним стратегию по достижению этих целей;
- ставить тактику в деятельности организации по мету и стратегии сбыта продукции;
- ставить стратегию по управлению персоналом в организации их мотивации и стимулированию к работе по достижению поставленных целей.
- ставить маркетинговую стратегию по изучению рынка и оказанию достойной конкуренции.
- Определить финансовое состояние предприятия и достаточность средств, для достижения целей организации.

¹<http://www.bibliotekar.ru/economika-predpriyatiya-4/64.htm>

Бизнес-план выполняет следующие функции:

- это инструмент, с помощью которого можно произвести оценку фактических результатов деятельности за определенный период;
- он может быть использован в качестве стратегии ведения бизнеса;
- он может быть инструментом в привлечении инвестиций;
- он может быть инструментом реализации стратегии организации.

Из выше перечисленного следует, что бизнес-план позволяет проанализировать перспективы и возможности деятельности организации, разработать цели и задачи, иначе говоря, определить стратегию организации.

Планирование деятельности организации с помощью бизнес плана дает множество благоприятных выгод:

- заставляет предпринимателей заниматься перспективой организации;
- позволяет осуществлять конкретные направления предпринимательских усилий по достижению целей;
- предприятие становится более подготовленным к изменениям на рынке;
- демонстрирует наглядно обязанности и ответственности каждого руководителя в организации. Бизнес план является эффективным инструментом, как для вновь открывающихся, так и для функционирующих организаций. Он показывает, действия руководителей в выполнении поставленных целей и задач. Достаточно хорошо разработанный бизнес план, дает возможность организации развиваться, завоевывать новые позиции на рынке, где выбирается наиболее рациональный и эффективный вариант реализации.

Таким образом, из всего вышеперечисленного, следует, что роль бизнес планирования в предпринимательской деятельности велика, без разработки бизнес плана очень сложно малому и среднему бизнесу ориентироваться, развиваться на рынке. Разработка бизнес плана дает организации быть более гибким, адаптивным и готовым к грядущим изменениям на рынке. Благодаря применению инструмента бизнес – планирования в бизнесе, предпринимателям легче ориентироваться и принимать более правильные решения, приводящие компанию к успеху.

Список литературы:

1. Горемыкин, В.А. Бизнес-план: методика разработки. 25 реальных образцов бизнес плана / В.А. Горемыкин.–[3-е изд], 2004.–576 с.
2. Методика составления разделов бизнес-плана / В. А. Горемыкин // Бизнес-план: методика разработки. 25 реальных образцов бизнес-плана / В. А. Горемыкин. – М., 2004.–С. 46-118.
3. Баринев, В.А. Бизнес-планирование: Учебное пособие / В.А. Баринев. – М.: Форум, 2013. – 256 с.
4. Тышкамбаева Т.М. Бизнес планирование: Учебное пособие, Бишкек, 2014. – 95 с.

Интернет-ресурсы

5. Сергеев И.В. Экономика предприятия: Учебное пособие, <http://www.bibliotekar.ru/economika-predpriyatiya-4/64.htm>

Алманбетова Эркингул Алманбетовна
Магистрант
Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

ИШКАНАНЫН АТААНДАШТЫГЫ «НАРОДНЫЙ» СООДА УЙУ ЖЧКсы

Аннотация: Бул макалада ишкананын жана анын баа берүү ыкмасы атаандаштыкта түшүнүгү талкууланат. Ишкер субъектинин атаандаштыкка кудуреттүүлүгүн күчөтүү үчүн жолдору аныкталып, атаандаштыгын талдоо үчүн усулдук негизи болуп саналат. "Народный" соода уйу ЖЧК сы жана уюмдун атаандаштыкка кудуреттуулугу жана ал ишкананын атаандаштыгын аныктоо.

Өзөктүү сөздөр: атаандаштык, атаандаштык тушунугу, атаандатыкка жондомдуулугун баало, жетекчилик, талдоо, салыштырмалуу талдоо, атаандаштык жагдайлар, экономикалык салыштыруу, базар, ишке ашыруу.

Алманбетова Эркингул Алманбетовна
Магистрант
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

УПРАВЛЕНИЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬЮ ОСОО ТОРГОВЫЙ ДОМ «НАРОДНЫЙ»

Аннотация: В данной статье рассматриваются понятие конкурентоспособности предприятия и методики ее оценки. Оценка конкурентоспособности является методологической основой для анализа и, как следствие, выявления путей повышения конкурентоспособности хозяйствующего субъекта. Отмечается управление конкурентоспособности ОсОО ТД «Народный» и анализ конкурентоспособности организации. Предложено авторское определение конкурентоспособности предприятия.

Ключевые слова: конкурентоспособность, понятие конкурентоспособности, оценка конкурентоспособности, управление, анализ, сравнительный анализ, факторы конкурентоспособности, экономическое соревнование, рынок, реализация.

В современном мире ключевым понятием является конкурентоспособность. Однако современная экономическая наука не дает как единой общепринятой трактовки содержания категории «конкурентоспособность», так и единого общепринятого подхода к методам ее оценки и формирования.

В общем случае под конкурентоспособностью принято понимать способность конкурировать на рынке товаров и услуг. Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) конкурентоспособность определена как способность компаний, отраслей, регионов и наций обеспечивать сравнительно высокий уровень дохода и заработной платы, оставаясь открытыми для международной конкуренции.

В таблице 1 продемонстрированы примеры, как авторы трактуют понятие «конкурентоспособность».

Трактуя понятие «конкурентоспособность», многие авторы опираются на термин «конкуренция», определяя его как «экономическое соревнование».

В целом, конкурентоспособность предприятия – это ее преимущество перед другими фирмами, которые выпускают аналогичные товары.

Конкурентоспособность организации можно оценить только в сравнении с другими организациями, которые относятся к одной отрасли, либо фирм, которые выпускают аналогичные товары (услуги) как в масштабе страны, так и в масштабе мирового рынка. Это говорит о том, что конкурентоспособность предприятия является относительным понятием: одна и та же организация в рамках, к примеру, региональной отраслевой группы может быть признана конкурентоспособной, а в рамках отраслей мирового рынка – нет. [4, с.194]

Таблица 1 - Примеры определения термина «конкурентоспособность» [2, с.410].

Автор	Определение
М.Портер	Конкурентоспособность – свойства товара, услуги, субъекта рыночных отношений, выступать на рынке наравне с присутствующими там аналогичными товарами, услугами или конкурирующими субъектами рыночных отношений.
М.Гельвановский	В самом общем смысле – обладания свойствами, создающими преимущества для субъекта экономического соревнования.
Р.Завьялов	Концентрированное выражение экономических, научно технических, производственных организационно-управленческих, маркетинговых и иных возможностей страны (равно как и любого конкретного товаропроизводителя), которые реализуются в товарах и услугах успешно (или безуспешно) противостоящим конкурирующим аналогом как на внутреннем, так и на внешнем рынке.
Р.Ф.Фатхутдинов	Свойства объектов, характеризующиеся степенью реального или потенциального удовлетворения конкретной потребности по сравнению с аналогичными объектами, представленными на данном рынке.
Е.Дж. Визер	Способность фирмы приобрести, сохранить и увеличить долю на рынке.
П.У.Зулькарпаев, Л.Р.Ильясова	Интегральная конкурентоспособность предприятия – это его способность занимать определенную долю рынка продукции и способность увеличивать /уменьшать данную долю
М.Мескон, А.Альберт, Ф.Хедоури	Выраженная компетентность заключается в том, что фирма делает что-то лучше, чем ее конкуренты, т.е сохраняет конкурентоспособность, позволяющую фирме привлекать и сохранять потребителей.

Высокая конкурентоспособность предприятия обуславливается наличием следующих трех признаков:

- потребители остались довольны и готовы купить повторно продукцию этой фирмы;
- общество, акционеры, партнеры довольны фирмой и не имеют претензий к ней;
- работники гордятся своим участием в деятельности фирмы, а посторонние считают за честь быть сотрудником этой компании.

Известно, что конкурентоспособность предприятия зависит от ряда факторов, которые считаются составляющими конкурентоспособности. Факторы конкурентоспособности организации разделяются на внешние, в малой степени, зависящие от организации, и внутренние, почти полностью зависящие от руководства организации.

Внешние факторы - социально-экономические и организационные отношения, принимающие участие в создании продукции, являющейся более привлекательной по ценовым и неценовым. К внешним факторам можно отнести:

- меры государственного воздействия: экономического характера (налоговую, финансово-кредитную, инвестиционную политику и т. д.);
- административного характера (разработку, совершенствование и реализацию законодательных актов, правовую защиту интересов потребителей и другие);
- основные характеристики самого рынка деятельности данного предприятия (тип и емкость, наличие и возможности конкурентов);
- деятельность общественных и негосударственных институтов;
- деятельность политических партий, движений, блоков, формирующих социально-экономическую обстановку в стране.

Внутренние факторы - это объективные критерии, определяющие возможности предприятия по обеспечению собственной конкурентоспособности. К ним можно отнести:

- потенциал маркетинговых служб;
- научно-технический потенциал;
- производственно-технологический потенциал;
- финансово-экономический потенциал;
- кадровый потенциал (структуру, профессионально квалифицированный состав);
- эффективность рекламы и средств стимулирования сбыта;
- уровень материально-технического обеспечения и другие).

Чтобы рассмотреть подробнее конкурентов ОсОО Торговый Дом «Народный» применим методику сравнительного анализа конкурентов. Сначала, сравним основных конкурентов предлагаемой компанией

Таблица 2- Сравнительный анализ конкурентоспособности ОсОО ТД «Народный»

Параметры	ОсОО ТД «Народный»	Предприятия – конкуренты		
		Фрунзе	Боорсок	7 дней
1. Уровень цен	5	4	4	4
2. Широта ассортимента услуг	3	4	3	3
3. Качество реализуемых услуг	5	5	4	5
4. Расположение	5	5	4	4
5. Оказание дополнительных услуг	3	5	4	4

Уровень цен, широта ассортимента услуг, качества реализуемых услуг, расположение и оказание дополнительных услуг мы оцениваем по 5 шкале.

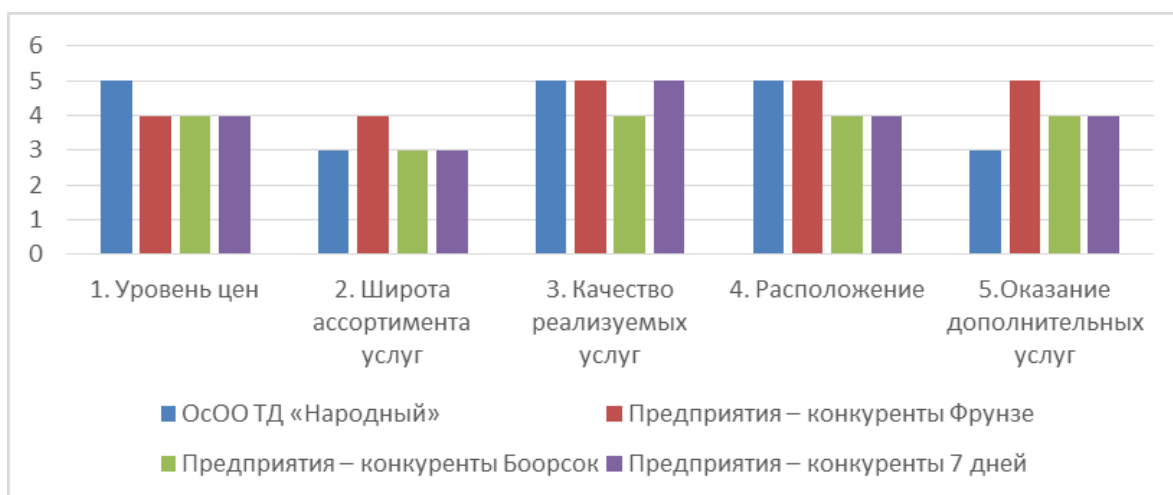


Рисунок 1. Уровень конкурентоспособности предприятий

Проведенный анализ конкурентоспособности выявил следующие достоинства и недостатки в работе ОсОО ТД «Народный»

Компания является более конкурентоспособной: уровень цен высокая сравнительно других гипермаркетов, не широкий ассортимент, качественные реализуемых услуг, место расположение по всему городу, оказание дополнительных услуг недостаточно.

Исходя из этого было выявлено следующая угроза: Рост конкуренции со стороны крупных конкурентов.

Список литературы:

1. Закон Кыргызской Республики от 22 июля 2011 года №116 «О конкуренции». Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg>.

2. Котлер Ф. Маркетинговая деятельность фирмы. М.: Росинтер, 2013. 450 с.
3. Официальный сайт ОсОО ТД «Народный». Режим доступа: <http://www.market.kg>.
4. Ляндау Ю. В., Пономарев М.А. Ресторанный бизнес: инновации и менеджмент. М.: Триада, 2013. 87 с.

УДК 614.2:338 (*575.2)

Бектемирова Альбина Нурлановна

Магистрант

Кыргыз Республикасынын Президентине

караштуруу Мамлекеттик башкаруу академиясы

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ИННОВАЦИЯЛАК БАШКАРУУ СИСТЕМАСЫНДАГЫ САЛАМАТТЫКТЫ САКТООНУН ЖОЛДОРУ

Аннотация: Кучтуу мамлекет куруу жаатындагы заманбап иштин журушу, биринчи кезекте социалдык эффективдуулукту жана жыйынтыкты жогорулата алчу медицинадагы, инновациялык процесстерди онуктуруу менеджмент системасын талап кылат.

Статьяда Кыргыз Республикасынын саламаттык сактоодо жүргүзүлгөн саясатта инновациялык онугууга отууну камсыз кылуу кадамдары камтылган.

Негизги сөздөр: Кыргыз Республикасы; саламаттык сактоо системасы; мамлекеттик саясат; чемедик укуктук актылар; информациялык коммуникациялык технологиялар; электрондук саламаттык сактоо; улуттук программалар; саламаттык сактоодогу реформа; медициналык жардамдын сапаты; саламаттык сактоонун инновациясы.

Бектемирова Альбина Нурлановна

Магистрант

Академии государственного управления

при Президенте Кыргызской Республики

ИННОВАЦИОННЫЕ ПОДХОДЫ В СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЕМ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Аннотация: Современные тенденции в области построения сильного государства требуют первоочередности тех инновационных процессов развития системы менеджмента медицины, которые способствуют повышению социального эффекта и результата.

В статье представлены подходы по обеспечению развития здравоохранения Кыргызской Республики в свете проводимой политики к переходу на инновационное развитие.

Ключевые слова: Кыргызская Республика; система здравоохранения; государственная политика; нормативно-правовые акты; информационно – коммуникационные технологии; электронное здравоохранение; национальные программы; реформы здравоохранения; качество медицинских услуг; инновационное развитие здравоохранения.

За прошедшие годы Правительство Кыргызской Республики произвело ряд реформ, стратегических программ в целях поднятия страны на качественно новый уровень достойного существования каждого гражданина республики.

Существовавшая система управления не смогла своевременно скорректировать цели и задачи стратегий, а также сам процесс реализации с учетом быстро меняющихся условий внешней и внутренней среды¹. Ещё не в полной мере удалось сосредоточить финансовые ресурсы и построить устойчивую связь с бюджетным процессом.

¹ Программа развития Кыргызской Республики на период 2018-2022 гг. «Единство. Доверие. Созидание. ». [2]

Целью исследования работы диссертации является рассмотрение специфики управления системой здравоохранения в единой информационно - коммуникационной среде.

Для достижения поставленной цели в работе диссертации описываются:

1. Модели инновационной системы управления здравоохранением;
2. Внедрение, а также возникающие проблемные аспекты реализуемых инновационных технологий в системе управления организаций здравоохранения;
3. Совершенствование системы управления здравоохранением в Кыргызской Республике.

На сегодняшний день Кыргызская Республика находится на важном этапе активного индустриально-инновационного и экономического развития страны. Современные условия, такие как глобальная цифровая информатизация, требуют формирования новой модели развития страны. Появилась необходимость внедрения и дальнейшего развития цифровой трансформации во всех системах государственного управления.

Здоровье традиционно является приоритетом государственной политики в КР. Показатели здоровья населения вносят вклад и определяют как уровень социально-экономического развития страны в целом, так и потенциал, возможности для здоровья, благополучия, качества жизни и развития каждого человека.

Текущие политические процессы в КР, формирование Кыргызской Республикой долгосрочной стратегии развития страны до 2040 года, а также начало внедрения ЦУР в КР, завершение текущей программы развития здравоохранения «Ден соолук» поднимают вопросы о необходимости разработки новой Программы дальнейшего развития системы здравоохранения до 2030 года. Данная программа разработана в рамках исполнения Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы и Программы Правительства КР.

Национальная стратегия Кыргызской Республики на 2018-2040 годы, принятая Указом президента Кыргызской Республики № 221 от 31 октября 2018 года, определяет стратегические ориентиры развития Кыргызстана на долгосрочный период с учетом вызовов предстоящего периода. Качество и уровень жизни, права и обязанности Человека стоят в центре политики государства. Стратегия нацелена прежде всего на создание среды для развития человека, раскрытие потенциала каждого, кто живет в нашей стране, обеспечение его благополучия.¹ Высокие цели Стратегии ставят перед системой управления соответствующие по масштабам задачи. Стабильность, сбалансированность и прозрачность деятельности государственных органов является только предпосылкой для обеспечения целеустремленного развития, когда политические решения и механизмы их реализации обеспечивают эффективность развития, ориентированность на результат и учет мнения общества. Реформа управления будет ориентирована на качественное повышение результативности при минимизации затрат.

Мир сегодня обладает более совершенными технологиями и более высоким уровнем информированности, которые позволяют ему получить максимально высокую отдачу от изменений в функционировании систем здравоохранения².

Информационные системы здравоохранения служат источником знаний о состоянии здоровья населения и об эпидемиологическом надзоре за болезнями и другими угрозами здоровью, а также об эффективности работы системы здравоохранения.

Таким образом, эти системы оказывают лицам, формирующим политику, незаменимую помощь: они дают достоверное представление о здоровье населения в стране и позволяют понять детерминанты, которые определяют здоровье и благополучие людей.³

Из вышеизложенного следует, что здравоохранение является одним из приоритетных направлений в стратегии будущего Кыргызстана. Инновации в здравоохранении востребованы как никогда ранее. Широкое внедрение информационных технологий в управлении здравоохранением стало одним из приоритетных направлений в политике развития страны.

¹ Национальная стратегия Кыргызской Республики на 2018-2040 годы.[5]

² Доклад о состоянии здравоохранения в мире. Всемирная организация здравоохранения.[2]

³ ЕВРОПЕЙСКИЙ РЕГИОНАЛЬНЫЙ КОМИТЕТ, ШЕСТЬДЕСЯТ ШЕСТАЯ СЕССИЯ Копенгаген, Дания, 12–15 сентября 2016 г. « План действий в поддержку использования фактических данных, информации и научных исследований при выработке политики в Европейском регионе ВОЗ » [7]

Сегодня инновационная деятельность рассматривается как механизм реализации государственной политики в повышении эффективности системы здравоохранения на основе достижений медицины и технических наук. Разработка, создание и внедрение продуктов, соответствующих критериям инновационности, способствуют конкурентоспособности лечебно-профилактических учреждений на рынке медицинских услуг.

Согласно законодательству Кыргызской Республики система управления здравоохранением представлена МЗ КР и ФОМС, а также их подведомственными структурами. Для институционализации процесса цифровой трансформации сектора здравоохранения на базе Республиканского медико-информационного центра (РМИЦ) был создан Центр электронного здравоохранения. Программа предусматривает систему мониторинга и оценки на основе матрицы индикаторов с учетом ЦУР. Разработка прилагаемой матрицы индикаторов Программы была основана на подходе наличия рутинного сбора данных, гармонизации с действующими системами национальной и ведомственных статистики.

В области управления здравоохранением с позиции управления инновационной деятельностью целесообразно выделить следующие виды инноваций:

1. Организационные инновации, реализуют эффективную реструктуризацию деятельности системы здравоохранения, совершенствование организации труда персонала и оргструктуры управления.

2. Экономические инновации, обеспечивают внедрение современных методов планирования, финансирования, стимулирования и анализ деятельности учреждений здравоохранения.

3. Информационно-технологические инновации, направлены на автоматизацию процессов сбора, обработки, анализа информационных потоков¹.

С помощью внедрения таких инновационных технологий, как: электронная медицинская карта (персонифицированный учёт медицинских услуг), система записи на приём к врачу (электронная регистратура), лабораторная и диагностическая информационная система (ЛИС), АИС («Медицинское свидетельство»), национальная база данных лекарственных средств Кыргызской Республики, телемедицинские технологии - появляется возможность взаимодействия с администрацией медицинских учреждений для решения вопросов обслуживания, упрощения доступа к медицинским услугам, полной и достоверной клинической картины состояния пациента. Кроме того, это приведет к сокращению времени на поиск информации, к упрощенному формированию административных документов и преемственности информации в разных медицинских учреждениях, что в совокупности обеспечит повышение уровня качества медицинских услуг.

Благодаря реализации данных инноваций в системе управления формируется система, обеспечивающая доступность медицинской помощи и повышение эффективности медицинских услуг. Совершенствование медицинской помощи населению возможно при условии инновационного развития здравоохранения.

Исходя из вышеизложенного, можно отметить, что построение современной модели здравоохранения, является жизненно необходимым, так как даст толчок для развития оптимальных организационно-управленческих технологий и приблизит качественный уровень медицинской помощи к общемировым стандартам, соответствующим потребностям XXI века.

Список литературы:

1. Программа развития Кыргызской Республики на период 2018-2022 гг. «Единство. Доверие. Созидание.». [2]
2. Национальная стратегия Кыргызской Республики на 2018-2040 годы. [5]
3. Доклад о состоянии здравоохранения в мире. Всемирная организация здравоохранения. [2]
4. ЕВРОПЕЙСКИЙ РЕГИОНАЛЬНЫЙ КОМИТЕТ, ШЕСТЬДЕСЯТ ШЕСТАЯ СЕССИЯ Копенгаген, Дания, 12–15 сентября 2016 г. « План действий в поддержку

¹ Е.Ф.Бердникова (2012), «Инновационное развитие здравоохранения», Вестник технологического университета, т. 15, в 11, с. 300-305

использования фактических данных, информации и научных исследований при выработке политики в Европейском регионе ВОЗ » [7]

5. Е. Ф. Бердникова (2012), «Инновационное развитие здравоохранения», Вестник технологического университета, т. 15, в 11, с. 300-305

УДК: 65.01

Бердиев Нурсултан Дооронбекович

Магистрант

Кыргыз Республикасынын Президентине

караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА АДАМ РЕСУРСТАРЫН БАШКАРУУДАГЫ АВТОМАТТАШТЫРЫЛГАН СИСТЕМАЛАРЫНЫН ӨНУГУУ ТЕНДЕНЦИЯЛАРЫ

Аннотация: Азыркы мезгилде адам ресурстары компанияны ийгиликке жеткирүүчү ресурстардын эң негизгиси болуп саналат. Адам ресурстарыны эң негизги өзгөчөлүгү бул кызматкерлердин мотивациясы. Мотивацияланган ишкер көп жумушту аткарууга даяр жана эки же андан да көп кызматкерлердин жумушун жалгыз аткаруусу мүмкүн. Бирок компанияларда демотивацияланган кызматкерлер да болушу мүмкүн. Демотивацияланган ишкер компаниянын абалын бузуп банкроттулукка да алып барышы мүмкүн. Бул макалада “демотивация” сөзүнүн түшүнүгү, демотивациянын себептери жана демотивацияга каршы иш аракеттердин тизмеси берилет.

Негизги сөздөр: демотивация, демотивациянын себептери, персонал, мекеме

Бердиев Нурсултан Дооронбекович

Магистрант

Академии государственного управления

при Президенте Кыргызской Республики

ПОНЯТИЕ «ДЕМОТИВАЦИЯ ПЕРСОНАЛА», ПРИЧИНЫ ДЕМОТИВАЦИИ И ПУТИ БОРЬБЫ С НЕЙ

Аннотация: На сегодняшний день человеческий ресурс является одним из наиболее важных составляющих в продвижении компании к успехам на рынке. Но особенностью и отличительной чертой человеческого ресурса является наличие мотивации персонала. Мотивированный сотрудник может выполнять огромную работу и сделать непреодолимый вклад в развитие организации. Но у каждой медали есть обратная сторона. Обратной стороной мотивации является «демотивация персонала». Демотивированный сотрудник может потянуть компанию вниз или что хуже привести к банкротству. В данной статье будет описано понятие «демотивация сотрудника» и приведено несколько путей решения данной проблемы.

Ключевые слова: демотивация; причины демотивации; персонал; организация.

Как быть, если процветающее предприятие либо фирма утрачивает значимых и многообещающих работников?

Если есть вероятность, что компания становится безучастной к успеху собственной деятельности, то результатом служит потеря доли на рынке, деградация компании, а возможно и банкротство. Зачастую в предприятиях часто происходит так, что сотрудник не может или не хочет выполнять свои обязанности, теряет интерес к работе. Такие сотрудники возможно проработали год, а то и больше, достигали определенных показателей и были примером для остальных, а может это какой-нибудь новичок, который безуспешно пытается достичь поставленных целей.

Демотивация – это обратная сторона. Т.е., если мотивация – это побуждение человека к достижению цели, то демотивация – процесс, в результате которого желание действовать у человека снижается.

В нашем случае, демотивация – это отсутствие интереса сотрудника к работе.

Демотивированный работник отличается безынициативностью и отсутствием стремления сделать работу лучше. Продолжая бездумно выполнять свои обязанности, он не стремится внести свой вклад в рабочий процесс.

Различают 3 уровня приверженности сотрудников к организации: «Вовлеченность» стоит на первом месте. Вовлеченный сотрудник трудится на благо организации и отдает все силы работе.

Есть несколько типов поведенческих индикаторов, с помощью которых можно определить, вовлеченность сотрудника:

1. Работник берет на себя ответственность и различные поручения
2. Работник помогает своим коллегам, даже если по должностным инструкциям не обязан
3. Работник открыт для новых идей

Организации нуждаются именно в вовлеченных сотрудниках, потому как результаты их труда эффективны и с ними проще работает.

Зачастую демотивация к работе у сотрудника происходит в 3 этапа:

- Первая стадия. Причина – «легкий стресс». Работник немного растерян, и старается обнаружить причину дискомфорта. На данном этапе снижение мотивации практически не прослеживается, работник все также выполняет свою работу.
- Вторая стадия. Работник начинает открыто выражать недовольство. Признаками могут служить демонстративная агрессия, невыполнение рекомендаций руководства, уклонение от выполнения указаний, ссылаясь на всяческие предлоги. Целью такого поведения служит попытка продемонстрировать себя с лучшей стороны, пытаясь обвинить начальство в своих неудачах. На данном этапе надежда не теряется, и сотрудник верит в изменение ситуации в компании.
- Третья стадия. Начинается процесс полного отчуждения работника от руководства и компании в целом. Работник не пытается вернуть интерес к работе. Разочарование в руководстве и организации становятся причиной потери желания к сотрудничеству и совместной работе с коллегами. Работник начинает конфликтовать с коллегами. Работник старается отстраниться от компании.

Когда наступает последний этап, имеются только два выхода из ситуации:

- Увольнение и переход в другую компанию. В основном так поступают высококвалифицированные специалисты.
- Дальнейшая работа в организации без проявления интереса. Работа воспринимается как каторга или неизбежная рутина. В основном так поступают не квалифицированные специалисты.

Выделяют 4 основные группы причин, влияющие на потерю интереса к работе. Основная часть причин связана с начальством и компанией, а не самим работником.

Системные причины. Данные причины связаны с компанией или структурой которые мешают сотруднику выполнять качественно свои обязанности. Например, отсутствие структурирования компании. В случае если сотрудник не знает к кому можно обратиться с техническим вопросом, ему приходится решать проблему самостоятельно и это конечно негативно отражается на результате. Чтобы такой ситуации не было, следует разместить во внутренней сети организации документ с указанием всех рабочих процессов и ответственных лиц.

Не стоит конечно досконально описывать все моменты. Достаточно указать обязанности в общих чертах без уточнений. Попытка описать абсолютно все функции приведет к тому, что работники будут относиться к должностным обязанностям формально: «то, что написано там – я делаю, что не указано – не делаю».

Управленческие причины. Данная причина связана с руководителем и с его отношениями к сотрудникам. В Кыргызстанской практике зачастую встречается манипулятивный способ

управления, когда начальник перекладывает проблемы и ошибки на своих подчиненных. Сотрудникам внедряется чувство неполноценности и их зависимости от компании, в которой они работают. Менеджеры заставляют решать сложные задачи без участия руководства, угрожая дать негативную оценку его работе перед руководством.

Организационные причины. Потеря интереса к работе связана с плохой организацией рабочего процесса. Старый компьютер, плохая телефонная связь или плохое освещение на работе также могут стать причиной потери мотивации к работе. У нас в Кыргызстане часто встречается подход к экономии на МБП, на командировочных расходах или на униформах как стратегия снижения издержек до минимума. Если компания пытается на всем экономить, то зачастую во время командировки, сотрудник будет жить в дешевых отелях, использовать только общественный транспорт и искать недорогие кафе. Это все отнимет время, а также мотивацию сотрудника к работе. Следствием даже могут явиться неудачные переговоры с очень важными партнерами.

Внутренние причины. Данные причины связаны с внутренним состоянием сотрудника вне работы. Ссоры в семье, неудачи в других начинаниях или проблемы со здоровьем могут являться причиной потери мотивации. В данном случае компания, в лице руководителя сотрудника, должна интересоваться личными переживаниями сотрудника и давать возможность проводить время в неформальной обстановке. Тимбилдинг в виде пикников или отдыха в боулинг могут сблизить сотрудников между собой и их руководителем. В этом случае руководитель сможет узнать о переживаниях своих сотрудников и предложить возможную помощь. Даже если помощь оказать не получится, сам факт того, что сотрудник нужен своей компании даст ему необходимую мотивацию.

Также дополнительным фактором лишения мотивации сотрудника является уровень сложности или неумения решения той или иной задачи.

Если сотрудник постоянно выполняет одну и ту же функцию на протяжении длительного времени, не познавая ничего нового и более осложненного, он со временем будет деградировать. Именно поэтому, сотруднику необходимо время от времени решать задачи, с которыми он ранее не сталкивался.

К примеру продавец может поделиться опытом со своими коллегами, как правильно установить связь между продавцом и покупателем, но если продавец может только обслуживать и хорошо продавать, то у него появятся определенные сложности. Даже если он рискнет открыть магазин сам, то скорее всего он обанкротится, так как он умеет только продавать, а для остального его знаний недостаточно. Опытный продавец и коммерсант. Вот какой уровень нужен для продавца данного магазина, который умеет не только продавать, но и считать расходы, доходы и т.д.

Для того, чтобы сотрудники работали с удовольствием и с радостью решали все поставленные задачи перед ними им необходимо хорошая мотивация т.е.: стабильный доход, четкий график, конкретно поставленные задачи, перспективы данной компании, знать, что их труд ценится и оправдается. Для поддержания духа коллектива в подобных организациях должны проводиться совещания, пятиминутки и т.д.

Подытожив можно сказать, что лишение мотивации работника это в наши дни стала актуальной проблемой и ее необходимо решать.

Основная причина незаинтересованности сотрудника в работе – это безразличие к цели выполнения его задачи. Причиной безразличия и незаинтересованности, является отсутствие вовлеченности сотрудника. Каждому руководителю необходимо с первых дней работы сотрудника предоставить все условия работы и дать хорошую мотивацию, для того, чтобы сотрудник работал с комфортом и не терял интерес к своей работе.

Если руководство считается с мнением и с интересами сотрудников, они будут работать в полную силу с удовольствием. Основная причина заинтересованности сотрудника в своей работе – это хорошая мотивация со стороны руководства.

Список литературы

1. Ногих А. В. Стратегия управления персоналом/А. В. Ногих, Е. В.Губанова. Современные технологии управления персоналом сборник научных трудов: сборник статей.

- Симферополь, 2016. С. 302-306. 2. Коммерческий директор [Электронный ресурс] Режим доступа <http://www.kom-dir.ru/article/139-demotivatsiya-personala>
3. HR-Journal [Электронный ресурс] http://www.hrjournal.ru/articles/mp/mp_1195.html
4. Губанова Е. В. Управленческий анализ: Учебно-методический комплекс/Е. В. Губанова/ФГБОУ ВПО «Академия бюджета и казначейства Министерства финансов Российской Федерации». Калуга, 2010. -104 с.
5. Губанова Е. В., Орловцева О. М. Финансовая среда организации. учебное пособие/Финансовый университет при Правительстве РФ, Калужский филиал. Калуга, 2015.
6. Знайтовар.ru [Электронный ресурс] Режим доступа <http://www.znaytovar.ru/s/Demotivaciya-personala.html>
-

УДК: 664 (575.2)

Дуйшенбаев Бакай Дуйшенбаевич
Магистрант

*Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы*

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДАГЫ ХАЛАЛ ИНДУСТРИЯНЫН АБАЛЫ ЖАНА КЕЛЕЧЕГИ

Аннотация: Булмакалада Кыргыз Республикасындагы халал индустриянын азыркы абалын жана бул сферанын андан аркы онугуусундо жаралган койгойлорду коргозууга аракет жасалган.

Негизги сөздөр: халал индустриясы, техникалык талаптар, тамак азыктар, эт азыктарды ондуруу, жаныбарларды идентификациялоо системасы, сертификациялоо, экспорт.

Дуйшенбаев Бакай Дуйшенбаевич
Магистрант

*Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики*

СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ХАЛАЛ ИНДУСТРИИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Аннотация: В данной статье предпринята попытка показать текущую ситуацию в сфере халал индустрии в Кыргызской Республике, основные проблемы при развитии данной отрасли и пути их решения.

Ключевые слова: халал индустрия, технические требования, продукты питания, производство мясопродуктов, систему идентификации животных, сертификация, экспорт.

Оживление на рынке проявляется тогда, когда существует спрос. Соответственно, любой рынок развивается с точки зрения товарного предложения и сервисных позиций в случае наличествующего клиентского спроса и обоснованных прогнозов по его увеличению. В этом смысле практически по всему миру интересным и растущим представляется рынок халал товаров и услуг. Численность мусульман в мире достигает почти 1,8 млрд. чел, это почти 23% всего населения планеты. Потребителями товаров и услуг, производимых в рамках индустрии халал, являются ортодоксальные и этнические мусульмане, а также те, кто имеет бытовые привычки подобного потребления, вызванные проживанием в данной социокультурной среде, либо добрососедскими отношениями с этническими мусульманами и позитивный опыт потребления халал товаров.

Сегодня мировой рынок всей халал продукции оценивается экспертами примерно в 2,1 трлн. долл. США. Кроме того, число мусульманского населения в мире ежегодно увеличивает-

ся и на основании экспертных прогнозов к 2025 г. доля продуктов халал будет составлять не менее 20 % от всей произведенной в мире продукции, а к 2030 г. может составить уже 25 %.

Именно поэтому различные компании, предлагающие такие товары и услуги, ориентированы на широкого потребителя, готового платить определенную ценовую премию за халал продукцию, традиционно, являющуюся более качественной, чем харамная, так как к ней предъявляются достаточно жесткие требования. Получается, что граждане, имеющие достаточный уровень дохода и ориентированные на здоровый образ жизни, также являются целевой аудиторией для предприятий индустрии, не зависимо от их религиозных убеждений. Продукция с маркировкой "халал" во всем мире воспринимается как качественная продукция.

На рынке продуктов питания в Кыргызской Республике халал находится на начальной стадии своего развития, но потребители уже начали обращать внимание на продукцию с маркировкой «халал».

В Кыргызстане есть отличные условия для развития халал индустрии так как природные климатические условия являются благоприятными для выращивания экологически чистых продуктов, что относится к халал-продукции.

Кыргызстан - единственная страна в Средней Азии, в которой объемы производства продукции животноводства опережают объемы растениеводческой продукции. Определяющее значение имеет горный рельеф, который занимает 94 процента площади с невысокой долей пригодных к пахоте земель и преобладанием пастбищ. Кыргызстан стоит на 3-м месте в СНГ по численности мелкого рогатого скота (МРС) и крупного рогатого скота (КРС) после таких крупных государств, как Россия и Казахстан. поголовье овец превышает 5 млн.

Потенциал Кыргызстана по производству мяса в объеме, превышающем внутреннюю потребность страны, формирует привлекательность индустрии для роста и развития экспорта халал-продукции.

Но несмотря на это в стране существуют ряд проблем связанных с развитием данного направления. К одним из таких проблем можно отнести стихийные мини-цеха, созданные без учета санитарных норм и правил, а также современных технологических процессов. Мясо и мясные продукты обрабатываются, хранятся, перевозятся и продаются стихийно, что является небезопасным для здоровья населения. Убой скота проводится в неконтролируемых местах, например, на бывших мясокомбинатах, в частных домах или во дворе мясных ларьков которые продолжают работать с антисанитарными условиями. В качестве примера можно привести объект в пригороде Бишкека, установленный на объездной дороге, где в день забивают до 500 голов скота. Безопасность мяса подвергается риску из-за отсутствия транспортных холодильных установок.

На сегодняшний день в Кыргызстане работают 97 убойных цехов, семь из них (три строятся) отвечают международным требованиям и только три убойных цеха работают по стандартам халал, то есть там забивают животных по технологии, одобренной ДУМК. Это обстоятельство создает большой риск: один недобросовестный производитель может «подставить» всю страну. Ведь если будет установлено нарушение правил производства продукции и фиктивности сертификации, вполне возможен полный запрет на поставки из страны.

Необходимо создать или модернизировать действующие скотобойни и привести их в соответствие с международными стандартами. В Кыргызстане в настоящее время отследить источник происхождения мяса практически невозможно, поэтому затруднительно управлять качеством продуктов из мяса и мясных продуктов. Ветеринарные заключения носят формальный характер, не подтверждая состояние фактического здоровья скота на убой. Для решения данной проблемы было решено внедрить систему идентификации животных.

На конец 2018 года в Кыргызстане прошли идентификацию 1 миллион 726,3 тысячи голов крупного рогатого скота, в базу данных внесли 1 миллион 695,1 тысячи голов КРС. Идентификацию лошадей и свиней планируют проводить со II квартала 2019 года, а мелкого рогатого скота – с 2020-го. Идентификация выявит точное количество животных. Это позволяет эффективно планировать профилактические мероприятия. Идентификация позволяет вести контроль

передвижения животных. Кроме того, для контроля выдаются ветеринарные сопроводительные справки идентифицированным животным.

Тем не менее, в Кыргызстане продолжают появляться разнообразные халал-продукты. Точки распространения реализуют продукцию и с уверенностью называют ее «халал», однако 100% гарантий дать не могут. Дело в том, что в Кыргызстане большинство производителей, выпускающих продукцию под брендом «Халал», получают сертификаты сомнительного происхождения без соответствующих проверок, а некоторые и вовсе сами наносят этикетку на упаковку. Проконтролировать этот большой рынок на соответствие исламским стандартам невозможно, поэтому и государство решило унифицировать «халал» сертификацию под брендом “Адал” и создать уникальные маркировки.

Но сертификация носит добровольный характер и так как наша страна является светским, госорганы не могут выступать карательным органом и устраивать тотальные проверки на соответствие халал. Поэтому Министерство экономики разработала концепцию халал индустрии Кыргызстана и в ее рамках создали электронную маркировку. Это означает, что на государственном уровне будут выдаваться сертификаты «Халал», и маркировка продукции, чтобы у потребителя была возможность проверить самому качество товара. «Мы хотим создать правила игры и альтернативу для потребителей и производителей», - говорит заведующий сектором «Халал» индустрии, Управления технического регулирования и метрологии Министерства экономики Алмаз Кайырбеков.

Если потребитель покупает колбасу, на которой есть маркировка, то просканировав QR-код, он может узнать подробную информацию о продукте – составе, сроке годности, кто ее производитель и где ее сделали. Эта система также позволит покупателю обезопасить себя от подделок: вся информация о производителях и их продукции будет находиться в базе данных Центра стандартизации и метрологии.

Наряду с этим необходимо налаживать экспортную политику. В Кыргызстан поступает огромное количество продовольственных и непродовольственных мусульманских товаров из-за рубежа, что свидетельствует о том, что отечественные производители не могут удовлетворить существующий спрос.

Налаживание экспортной политики позволит Кыргызской Республике привлекать дополнительные инвестиции в экономику и увеличивать её экспортный потенциал в зарубежные страны, так как халал-индустрия, прежде всего, направлена на мобилизацию капитала для производства, обеспечения перелива инвестиций в реальный сектор экономики.

Помимо мясомолочных продуктов в Кыргызской Республике, по мере развития данной отрасли в дальнейшем, планируется поэтапное развитие других направлений: пищевой и легкой промышленности, банковской сферы, образования, парфюмерии, косметики, фармакологии и самый широкий спектр услуг, что не только не нарушает изначальные религиозные требования, но подразумевает здоровый образ жизни.

Развитие халал-индустрии в других отраслях будет основано на международном опыте и стандартах.

Для эффективного развития халал-индустрии требуется совместные скоординированные действия государственных органов исполнительной власти, предпринимательских и общественных организаций.

Координация со стороны государства в первую очередь должна быть направлена на поддержку развития халал-индустрии как на национальном, так и региональном уровнях.

Для халал индустрии надо привлекаться партнеров из Духовного управления мусульман Кыргызстана, ассоциаций-производителей, производителей сельскохозяйственных продукции, организации по защите прав потребителей, бизнес-сообществ и доноров.

Организационная поддержка со стороны государства должна оказываться:

- в создании условий для развития халал-индустрии;
- в разработке необходимых нормативных документов (стандартов, методических рекомендаций);

- при продвижении отечественной халял-продукции за рубежом - путем содействия в открытии торговых домов, в участии отечественных ведущих производителей халял-продукции в региональных и международных ярмарках/выставках.

Список литературы:

1. Бондаренко В.А., Дзотцоева К.А. Тенденции развития индустрии халяль в США и ряде европейских стран // Экономика и предпринимательство. 2016. №3. Ч.1. с. 48-51.
2. Маркетинговые исследования по развитию индустрии халяль на некоторых континентах земного шара. URL: <http://halalrt.com/newslist?i=2676>.
3. Мода на бренд «халяль» [Электронный ресурс]. URL: http://www.zamnoy.com/blogs/yerme/91468315/2011-06-20/moda_na_brend_halal.
4. Пища богов [Электронный ресурс]. URL : <http://biserov.ru>.
5. Рынок халяль: международный опыт и малайзийская практика [Электронный ресурс]. URL : <http://www.muslimeco.ru/opubl/351>.
6. Халяль движет рынком [Электронный ресурс]. URL : <http://www.myaso-portal.ru>.
7. Халяль шагает по миру [Электронный ресурс]. URL : http://nailtimler.com/articles_page/halal.html.
8. Электронный ресурс URL : <http://www.upakovano.ru/articles/3613>.
9. Электронный ресурс URL : <http://www.upakovano.ru/articles/2795>.
10. Электронный ресурс URL : <http://www.meat-expert.ru/record/novosti-otrasli/tehnologii>.

УДК: 331

Жамалдинова Гулзамир Жамалдиновна
Магистрант

Кыргыз Республикасынын Президентине
караштуу Мамлекеттик башкаруу академиясы

**ИШКАНА КЫЗМАТКЕРЛЕРИНИН ЭМГЕК НАТЫЙЖАСЫН ЖОГОРУЛАТУУ
ФАКТОРУ КАТАРЫ ЖУМУШ УБАКТЫСЫНЫН СУРОТТОРУ**

Аннотация: Бул статьяда ишкана кызматкерлеринин жумуш кунун ыңгайланыштыруу ыкмаларын колдонуу катары жумуш убактысынын суроттору каралат. Жумуш кунун откоруунун суроттору жана анын кырдаалдарынын максаттары белгиленген. Жумуш кунунун оздук суротторунун озгочолуктору каралды. Жумуш убактысынын резервдерин ачып корсотуу боюнча туруктуу жумуш гана, ишкана кызматкерлеринин эмгек ондурумдуулугун, иш-ирээтин ылайыкташтырууну жогорулатууга уруксат берет. Натыйжада, ишкана ишмердуулугун каржылоо жыйынтыктарын, жакшыртууга алып келет.

Негизги тушунктор жумуш кунунун суроттору; эмгек убактысынын сарпталышы; эмгектин ченемделиши; персонал; эмгектин сапаты; жумуш убактысы; маалыматты иштеп чыгуу; кортунду убакыттын-даярдалышы; ыкчамдуу убакыт; жумуш убактысын жоготуу; жумушчунун денгээли; персоналдын умтулуусу.

Жамалдинова Гулзамира Жамалдиновна
Магистрант

Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики

**ФОТОГРАФИЯ РАБОЧЕГО ДНЯ, КАК ФАКТОР ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ
ТРУДА ПЕРСОНАЛА**

Аннотация: В статье рассматривается применение фотографии рабочего дня как метода оптимизации использования рабочего времени сотрудниками предприятия. Определены

цели проведения фотографии рабочего дня. Рассмотрены особенности проведения самофотографирования рабочего дня. Только постоянная работа по выявлению резервов рабочего времени позволит повысить производительность труда работников предприятия, оптимизировать бизнес-процессы, что в конечном итоге приведет к улучшению финансовых результатов в деятельности предприятия.

Ключевые понятия: фотография рабочего дня; затраты рабочего времени; нормирование труда; персонал; качество труда; рабочее время; обработка информации; подготовительно-заключительное время; оперативное время; потери рабочего времени; потенциал работников; мотивация персонала.

Главным показателем успешной деятельности предприятия является получаемая им прибыль, которая формируется благодаря эффективному использованию имеющихся ресурсов для создания товаров или услуг и сформированной работы персонала. Предприятие, заинтересованная в достижении этих целей, стремится минимизировать затрачиваемые ресурсы и максимизировать прибыль. Поэтому измерение и оценка результативности работы сотрудников – обязательное условие успешного функционирования системы управления персоналом в целом. Один из способов повышения эффективности рабочего процесса – рациональное использование рабочего времени сотрудниками предприятия. В целях оптимизации численности персонала, их равномерной загрузки в течение рабочего дня, рационального использования рабочего времени необходимо использовать фотографию рабочего дня.

Фотография рабочего дня – это способ фиксации потерь рабочего времени и эффективности использования кадровых ресурсов, позволяющий максимизировать качество труда работников и минимизировать затраты, а также решить множество дополнительных организационных вопросов в деятельности предприятия.

Фотография рабочего времени проводится с целью:

1) Выявление недостатков в организации труда и производства, приводящих к прямым потерям и нерациональным затратам рабочего времени, а также к простоям оборудования и разработки на этой основе мероприятий по устранению выявленных недостатков и внедрению научной организации труда:

2) изучение использования рабочего времени у передовых рабочих;

3) установление норм обслуживания оборудования и установление норм численности рабочих;

4) установление нормативов подготовительно – заключительного времени;

5) установление нормативов времени на обслуживание рабочего места, отдых и личные надобности, а также получение исходных данных;

6) выявление причин невыполнения норм выработки (времени) отдельными рабочими.

При фотографии рабочего дня фиксируется все без исключения затраты времени в течение заданного промежутка. При обработке данных фотографирования рабочего дня составляют сводку одноименных затрат рабочего времени и исчисляют среднюю продолжительность элементов работы. Обычно для получения исчерпывающих данных фотографирования рабочего дня производится несколько раз.

Для руководителя и менеджера по персоналу фотографии рабочего дня – это статистика для разработки мероприятий по совершенствованию организации труда и повышению его производительности. Также – для выявления наиболее затратных операций и видов работ, расстановки приоритетности, определения круга задач, как сотрудника, так и руководителя. На основе полученных данных может разрабатываться стиль управления персоналом, который даст возможность влиять на продуктивность работников, не вызывая настроения агрессии, то есть использовать так называемые мягкие методы управления. Отделу кадров фотография рабочего дня поможет скоординировать и уточнить должностные инструкции. Вместе с тем – фотография рабочего времени может использоваться как дополнительный показатель при аттестации работника, а также как рекомендация для возможного продвижения по службе.

В зависимости от форм организации труда фотографии рабочего дня могут вестись по отделам или по отдельным рабочим группам. Это позволит быстро реагировать на сбои, вводя регламентированные временные границы на те или иные операции. Для самого сотрудника еще одним фактором самоконтроля на рабочем месте будет индивидуальная фотография рабочего дня как инструмент анализа использования рабочего времени (см. табл.1).¹

(Табл.1) Фотография рабочего дня экономиста ГП ПИ «Кыргыздортранспроект»

<i>Время начала действия</i>	<i>Время окончания действия</i>	<i>Продолжительность действия, мин.</i>	<i>Выполняемая работа (действие)</i>	<i>Примечание</i>
8.00	8.10	10	Прибытие в офис, включение компьютера	ПЗ
8.10	8.55	45	Проверка электронной почты, ознакомление с содержанием. Рассылка согласно запросам по электронной почте плановых показателей работы подразделения	ОП
8.55	9.00	5	Беседа на личные темы по телефону	НТД
9.00	10.00	60	Сбор необходимой исходной информации для анализа выполнения плановых показателей ГП ПИ «Кыргыздортранспроект»	ОП
10.00	10.10	10	Выход по личным надобностям, перекур	ОЛН
10.10	11.20	70	Анализ выполнения плановых показателей ГП ПИ «Кыргыздортранспроект»	ОП
11.20	12.00	40	Уточнение натуральных и денежных показателей у исполнителей отчетов	ОП
12.00	13.00	60	Обед	ОЛН
13.00	13.30	30	Внесение изменений в аналитический отчет по выполнению плановых показателей	ОП
13.30	14.45	75	Подготовка аналитических записок руководителю подразделения о целесообразности внедрения новых материалов	ОП
14.45	14.55	10	Выход по личным надобностям, перекур	ОЛН
14.55	16.00	65	Обработка документов (приказов, распоряжений) ГП ПИ «Кыргыздортранспроект»	ОП
16.00	16.10	10	Беседа на личные темы по телефону	НТД
16.10	16.45	35	Планирование фонда оплаты труда на следующий месяц	ОП
16.45	17.00	15	Завершение работы, отключение техники, порядок на рабочем месте	ПЗ
Общая продолжительность фотографии рабочего дня		540 (включая обеденный перерыв)	–	–

Обработка результатов

ОВ – общее время работы (продолжительность рабочей смены);

ПЗ – организация рабочего места и заключительные работы (подготовка к выполнению задания, поддержанию средств производства в рабочем состоянии в течение смены);

ОП – оперативное время (время непосредственного выполнения заданий);

ОЛН – затраты времени на отдых и личные надобности;

НТД – нарушения правил трудовой дисциплины (опоздания, самовольные отлучки с рабочего места, преждевременный уход с работы).

¹ В качестве примера представлена фотография рабочего дня экономиста ГП ПИ «Кыргыздортранспроект»

(Табл.2) Баланс рабочего времени экономиста ГП ПИ «Кыргыздортранспроект»

<i>Классификатор рабочего вре- мени</i>	<i>Описание</i>	<i>Общая продолжительность, мин.</i>	<i>Процент от общего времени наблюдения (K1), %</i>
ПЗ	Организация рабочего места и заключительные работы	25	4,6
ОП	Оперативное время (время непосредственного выполнения заданий)	420	77,8
ОЛН	Затраты времени на отдых и личные надобности	80	14,8
НТД	Нарушения правил трудовой дисциплины	15	2,8
Итого:		540	100

$$\text{ПЗ} = 10 + 15 = 25 \text{ (мин.)};$$

$$\text{ОП} = 45 + 60 + 70 + 40 + 30 + 75 + 65 + 35 = 420 \text{ (мин.)};$$

$$\text{ОЛН} = 10 + 60 + 10 = 80 \text{ (мин.)};$$

$$\text{НТД} = 5 + 10 = 15 \text{ (мин.)}.$$

Расчет коэффициента K1, который показывает долю элемента затрат в общем времени наблюдения:

$$K1(\text{ПЗ}) = 25 / 540 \times 100 \% = 4,6 \%;$$

$$K1(\text{ОП}) = 420 / 540 \times 100 \% = 77,8 \%;$$

$$K1(\text{ОЛН}) = 80 / 540 \times 100 \% = 14,8 \%;$$

$$K1(\text{НТД}) = 15 / 540 \times 100 \% = 2,8 \%.$$

Сформированная карта фотографии рабочего дня содержит информацию, согласно которой формируется баланс длительности работы. Благодаря этому, рассчитывается коэффициент эффективности использования рабочего дня.

Он рассчитывается по формуле: $\text{Кисп} = (\text{ПЗ} + \text{ОП} + \text{ОРГ}) \times 100\%$. Чем больше этот коэффициент приближен к 100%, тем выше эффективность труда.

На основе выше изложенного можно сделать следующие выводы:

Каждый руководитель недавно открытого предприятия стремится правильно и максимально эффективно организовать работу трудового коллектива. Используя метод фотографии рабочего дня, может получить представление о загруженности тех или иных категорий рабочих. Полученные сведения позволят провести корректировку некоторых моментов, благодаря чему существенно увеличится продуктивность трудового коллектива. Использование автоматизированных систем учёта рабочего времени существенно упрощают проведение оценки работы персонала в том числе и фотографии рабочего дня.

Хорошая организация стремится максимально эффективно использовать потенциал своих работников, создавая все условия для наиболее полной отдачи сотрудников на работе и для интенсивного развития их потенциала. Управление персоналом включает в себя не только кадровый учет, но и развитие систем мотивации работников, и формирование корпоративной культуры, и повышения престижа предприятия, и создание условий для привлечения новых высоко-

квалифицированных специалистов. Руководство организации может разработать прекрасные планы и стратегии, найти оптимальные структуры и создать эффективные системы передачи и обработки информации, установить в организации современное оборудование и использовать самые современные технологии. Однако все это будет сведено на нет, если члены организации не будут работать должным образом, если они не будут справляться со своими обязанностями, не будут вести себя в коллективе соответствующим образом, стремиться своим трудом способствовать достижению организацией ее целей и выполнения ею своей миссии.

Практика управления демонстрирует простую истину-самые гениальные схемы и сценарии развития организаций бесполезны, если при этом игнорируют реальные интересы сотрудника. Но, без сомнения, вне зависимости от личных стимулов все мы работаем ради дохода. Ради того, чтобы обеспечить достойное качество жизни себе и своим близким людям.

Персонал, организационная система, методы работы предприятия достаточно легко поддаются воздействию со стороны предприятия, управляемы и в то же время оказывают существенное влияние на совокупный показатель производительности. Именно поэтому повышению эффективности труда следует уделять большое внимание, и фотография рабочего дня в данном вопросе является одним из самых удобных и рациональных методов изучения затрат и потерь рабочего времени.

Список литературы:

1. Фищенко К. С. Оценка эффективности работы персонала [Текст] // Актуальные вопросы экономики и управления: материалы Международной научной конференции. (г. Москва, апрель 2011 г.). Т. II. – М.: РИОР, 2011. – С. 68-70.
2. Зайцева Ю.Н. Проект повышения эффективности деятельности управленческого персонала. // Управление развитием персонала. – 2010. – № 2 (22). – С. 100 – 108.
3. Романова, Т. И. Оценка эффективности использования трудового потенциала и системы управления персоналом предприятия: учеб. пособие [Текст].– Томск: Изд-во Томск. гос. архит.-строит. ун-та, 2008 .– 184 с.
4. Шекшня Е. В. Управление персоналом современной организации: учебник. - М.: Изд-во «Интел-Синтез», 2007. – 336 с.