



Министерство труда  
социального обеспечения и миграции КР

Академия государственного управления  
при Президенте Кыргызской Республики  
им. Ж.Абдрахманова

## **Учебный модуль для кандидатов в приемные семьи**

# **“Юридические аспекты при создании приемной семьи и усыновления детей, оставшихся без попечения родителей”**

**в рамках проекта «Знание и образование — это сила для приемных семей»- открытие Школы приемных родителей на базе АГУПКР»**

Разработчик: д.ю.н., доцент У. Аманалиев

Продолжительность курса: 8 академических часов.

**Бишкек 2022**

## Содержание

Введение .....	3 стр.
Цель, задачи курса .....	5 стр.
Учебно-методический план модуля .....	7 стр.
Программа тренинга .....	9 стр.
Дополнительные материалы для тренера .....	15 стр.
Тестовые задания .....	57 стр.
Список использованной литературы .....	59 стр.

## Введение

Семья в Кыргызской Республике находится под защитой государства, что установлено ст.20 Конституции Кыргызской Республики. Семья, отцовство, материнство и детство находятся под охраной общества и государства.

Ч. 3 ст. 20 Конституция Кыргызской Республики предусматривает, что дети - важнейшая ценность Кыргызской Республики. Государство создает условия, способствующие разностороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, их гражданско-патриотическому воспитанию. Согласно ч. 1 ст. 7 Семейного кодекса Кыргызской Республики естественным правом ребенка является право жить и воспитываться в семье.

К сожалению, в последние годы увеличивается количество детей, которые лишены семьи, родительского попечения и заботы. По статистическим данным за 9 месяцев в 2017г. в республике лишили прав 101 родителя. За шесть месяцев 2022 года на усыновление в КР передано 310 детей<sup>1</sup>. Причин тому множество. Это ухудшение материального благосостояния большинства населения, рост внебрачной рождаемости, падение нравственности в обществе, увеличение числа лиц, в том числе родителей, злоупотребляющих алкогольными напитками и наркотическими средствами, ведущими асоциальный образ жизни. Причем большинство детей, оставшихся без попечения родителей, являются сиротами при живых родителях, которые лишены родительских прав или просто без уважительных причин не проявляют заботу о ребенке либо отказались от него.

В соответствии со ст. 20 Конвенции ООН о правах ребенка от 5 декабря 1989г. ребенок, который временно или постоянно лишен своего семейного окружения или который не может оставаться в таком окружении, имеет право на особую защиту и помощь, предоставляемые государством. В ст.4 Декларации ООН от 3 декабря 1986г. «О социальных и правовых принципах, касающихся защиты и благополучия детей, особенно при передаче детей на воспитание и их усыновление на национальном и международном уровнях» указано, что если родители не проявляют заботы о своем ребенке или она является ненадлежащей, то следует рассмотреть вопрос о заботе о нем со стороны родственников родителей ребенка, о передаче ребенка на воспитание в другую семью или об усыновлении или, в случае необходимости, о помещении ребенка в специальное учреждение.

---

<sup>1</sup> Анастасия БЕНГАРД В Кыргызстане желающих усыновить ребенка больше, чем детей в базе данных [https://24.kg/obschestvo/244889/14 сентября 2022, Бишкек - 24.kg](https://24.kg/obschestvo/244889/14%20%D1%81%D0%B5%D0%BD%D0%BA%202022,%20%D0%91%D1%88%D0%9A%20-%2024.kg).

Положения, провозглашенные Конвенцией ООН о правах ребенка и воспринятые законодательством, устанавливают приоритетность семейных форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей, по сравнению с практикой передачи их в детские специализированные учреждения, что, прежде всего, отвечает интересам ребенка. Среди форм семейного воспитания детей-сирот законодатель отводит приоритетную роль усыновлению (удочерению).

Современное семейное законодательство Кыргызской Республики существенно изменило содержание норм об условиях, порядке и последствиях усыновления, в частности закрепив судебный порядок усыновления. Установлено особое производство по правилам, предусмотренным Гражданским процессуальным кодексом Кыргызской Республики, то есть произошло «проникновение» ряда положений из семейного законодательства в гражданское процессуальное.

При разработке учебного модуля для кандидатов в приемные семьи основное значение придавалось вопросам правовых основ приема детей в приемные семьи и усыновления детей, оставшихся без попечения родителей. Мы надеемся, что приемная семья как новая форма устройства детей, лишенных родительского попечения позволит перейти от временного проживания ребенка в данной семье согласно Договора о передаче ребенка(детей) на воспитание в семью к последующему возможному усыновлению, когда усыновители, добровольно принимая на себя всю полноту обязанностей возложенных законом на родителей, приравнены к ним во всех отношениях и наделены теми же правами.

Материалы учебного модуля предоставлены в форме интерактивного занятия, форма которого позволяет эффективнее и в короткий срок усвоить большой объем, а также организовать обмен опытом и мнениями среди участников.

## **Учебный модуль для кандидатов в приемные семьи**

### **на тему “Юридические аспекты при создании приемной семьи и усыновления (удочерения) детей, оставшихся без попечения родителей”**

**Цель :** Данный учебный модуль разработан для того, чтобы в результате обучения с его помощью слушатели ознакомились с международными и национальными стандартами и подходами к обеспечению прав детей, научились правилам и особенностям рассмотрения дел об усыновлении (удочерении) детей, а также об устройстве детей в приемную семью для воспитания и совместного проживания в семье детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

#### **Задачи курса:**

- ознакомление с нормативно-правовой базой в отношении ухода за детьми, ознакомление с важнейшими принципами усыновления (удочерения) детей, устройства детей в приемную семью для воспитания и совместного проживания в семье детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- формирование представления об основных требованиях к осуществлению процедуры усыновления (удочерения) детей и устройства детей в приемную семью;
- изучение действующего законодательства КР, регулирующее порядок рассмотрения дел об усыновлении (удочерении) и об устройстве детей в приемную семью ;
- раскрытие сущности и содержания юридические аспекты усыновления (удочерения) детей, устройства детей в приемную семью оставшихся без попечения родителей.

#### **Ожидаемые результаты:**

В результате обучения слушатели должны:

- 1) уметь правильно рассматривать дела, связанные с устройством детей, оставшихся без попечения родителей;
- 2) знать основные требования к осуществлению процедуры устройства детей в приемную семью и усыновления (удочерения) детей;
- 3) знать основания и порядок отмены устройства детей в приемную семью и усыновления (удочерения) детей;

4) у слушателей курса будут сформированы теоретические знания о законодательных основах, регулирующих порядок рассмотрения дел об усыновлении (удочерении), а также порядок устройства детей в приемную семью;

5) Выявить особенности работы приемной семьи.

**Методика обучения:** предусматривается использование методов интерактивного обучения с применением методик экспресс-обучения и совершенствования практических навыков. Теоретический материал сопровождается примерами из практики и закрепляется выполнением индивидуальных и групповых практических работ.

**Контроль знаний:** Качество полученных знаний, умений и навыков слушателей определяется путем тестирования по соответствующим темам и по результатам исполнения заданий практической работы по предложенным конкретным ситуациям в приемной семье.

## Учебно-методический план модуля

### «Юридические аспекты при создании приемной семьи и усыновления (удочерения) детей, оставшихся без попечения родителей»

№	Наименование тем	
	<b>Сессия 1. Международные стандарты и подходы к обеспечению прав детей</b>	<b>3 академических часа- 1 час</b>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Конвенция о правах ребенка 9 1994 год)</li> <li>• Руководящие принципы ООН по альтернативному уходу за детьми</li> <li>• Постановление Совета Европы по правам детей и развития социальных услуг, (2010)</li> <li>• Постановление Европейской комиссии «Инвестиции в детей: разорвать круг неблагополучия» (2013)</li> <li>• Общеввропейские рекомендации по переходу от институциональной системы ухода в систему, которая основывается на услугах в семье и обществе</li> </ul>	
	<b>Сессия 2. Национальные стандарты и подходы к обеспечению прав детей в КР</b>	<b>5 академических часов - 3 часа</b>
<b>1.Нормативно-правовая база в отношении ухода за детьми</b>		
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Конституция КР</li> <li>• Семейный Кодекс КР</li> <li>• Кодекс о детях КР (2012)</li> </ul>	
<b>2. Правовые основы создания приемной семьи</b>		
	Порядок организации приемной семьи	
	Порядок получения статуса кандидата в приемные родители	
<b>3. Порядок передачи ребенка (детей) в приемную семью</b>		
	Виды устройства детей на воспитание в приемную семью	
	Договор о передаче ребенка (детей) на воспитание в семью	
	Устройство ребенка (детей) в приемную семью	
<b>4. Права ребенка (детей) в приемной семье, мониторинг и контроль за условиями жизни и воспитания ребенка (детей) в приемной семье</b>		
	Права ребенка (детей) в приемной семье	
	Мониторинг и контроль за условиями жизни и воспитания ребенка (детей) в приемной семье	
	Прекращение пребывания ребенка в приемной семье	
<b>5. Правовые основы усыновления (удочерения) детей, оставшихся без попечения родителей в КР</b>		
	Понятие, цели и правовые последствия усыновления	

<b>6. Отмена усыновления ребенка. Основания и последствия отмены усыновления ребенка</b>		
1.	Основание к отмене усыновления	
2.	Лиц, имеющих право требовать отмены усыновления.	
	<b>Всего</b>	<b>8 академических часов</b>



**ПРОГРАММА ИНТЕРАКТИВНОГО ЗАНЯТИЯ**  
**«Юридические аспекты при создании приемной семьи и**  
**усыновления (удочерения) детей, оставшихся без попечения родителей»**

<b>Время</b>	<b>Модуль</b>	<b>Действия</b>
8.30. – 9.00	Регистрация участников	
9.00-9.10	Информация о тренинге	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Название</li> <li>2. Содержание</li> <li>3. Цель и задачи</li> <li>4. Методика преподавания</li> </ol>
9.10 – 9.20		<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Знакомство</li> <li>2. Выработка правил поведения на занятиях</li> <li>3. Определение ожиданий слушателей</li> <li>4. Входное тестирование</li> </ol>
9.10 – 10.10	<b>Сессия 1.</b>	<p><b>Международные стандарты и подходы к обеспечению прав детей</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Конвенция о правах ребенка 9 1994 год)</li> <li>• Руководящие принципы ООН по альтернативному уходу за детьми</li> <li>• Постановление Совета Европы по правам детей и развития социальных услуг, (2010)</li> <li>• Постановление Европейской комиссии «Инвестиции в детей: разорвать круг неблагополучия» (2013)</li> <li>• Общеευропейские рекомендации по переходу от институциональной системы ухода в систему, которая основывается на услугах в семье и обществе</li> </ul>
10.10-13.00	<b>Сессия 2.</b>	<p><b>Национальные стандарты и подходы к обеспечению прав детей в КР</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Конституция КР</li> <li>• Семейный Кодекс КР</li> <li>• Кодекс о детях КР (2012)</li> <li>• Положение о приемной(фостерной) семье</li> </ul> <p>Работа в малых группах: Формы устройства детей, лишенных родительского попечения: усыновители, опека/попечительство, приемная семья</p>
10.30 – 11.00	Мини-лекция	<p><b>Правовые основы создания приемной семьи</b></p> <p><b>ЦЕЛЬ:</b> Информирование участников о нормативно–правовых актах в сфере приемной (фостерной) семьи в Кыргызстане.</p> <p><b>ИНСТРУКЦИЯ:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• раздать участникам раздаточные материалы по нормативно–правовым актам;</li> <li>• работа с проектором и с текстами;</li> </ul>

		<ul style="list-style-type: none"> <li>• организовать обсуждение в большой группе по ходу лекции, для того чтобы обмен мнениями среди участников способствовал повышению информированности;</li> <li>• по окончании лекции спросит участников: все ли им понятно и ответьте на вопросы, если таковые возникнут</li> </ul>
11.00-11.10	Перерыв	
11.10 – 11.30	Работа в малых группах	<p>Порядок организации приемной семьи</p> <p><b>ЦЕЛЬ:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- определение роли и функций участников в институте устройство детей в приемной семье, оставшихся без попечения родителей;</li> <li>- актуализация знаний участников по отраслевым нормативно–правовым актам в сфере устройства детей в приемной семье, оставшихся без попечения родителей.</li> </ul> <p><b>ИНСТРУКЦИЯ:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Подготовить на отдельных листах выдержки из Кодекса о детях следующие статьи: Статья 80. Образование приемной семьи; Статья 81. Договор о передаче ребенка (детей) на воспитание в семью; Статья 82. Виды устройства детей на воспитание в приемную семью; Статья 83. Приемные родители Статья 85. Порядок получения статуса кандидата в приемные родители</li> <li>• Разделите произвольно участников тренинга на 3 малые группы. <ul style="list-style-type: none"> <li>- уполномоченный орган по защите детей по месту жительства или месту нахождения;</li> <li>- приемные родители;</li> <li>- приемный ребенок;</li> </ul> </li> <li>• Напишите на флипчарте: уполномоченный орган; Приемный родитель, приемный ребенок.</li> <li>• Каждой из групп предложите методом мозгового штурма описать полномочия того или иного участника в системе устройства детей в приемной семье, оставшихся без попечения родителей. Каждой группе дайте только одну структуру на их выбор.</li> <li>• После того, как группы закончат, дать им для сравнения соответствующие выдержки из Кодекса о детях.</li> <li>• В малых группах — обсудить свои пробелы.</li> </ul> <p><b>II этап:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Предложить в этих же малых группах обсудить свои</li> </ul>

		<p>обязанности</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Каждой из групп предоставьте комплект НПА, содержащий обязанности:</li> </ul> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Положение о приемной семье, утвержденное постановлением Правительства КР от 21 декабря 2020 года № 6;</li> <li>- Положение о порядке формирования и пользования государственным банком данных о детях, оставшихся без попечения родителей, утвержденное постановлением Правительства КР от 2 марта 2010 года № 125;</li> <li>- Положение о порядке передачи детей на усыновление (удочерение) гражданам Кыргызской Республики и иностранным гражданам, утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 27 октября 2015 года № 733;</li> </ul> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Презентация малых групп.</li> </ul>
11.30 – 12.00	Мини-лекция	<b>Договор о передаче ребенка (детей) на воспитание в приемную семью</b>
12.00 – 12.30	Мини-лекция	<p><b>Устройство ребенка (детей) в приемную семью</b> Тренер дает комментарий по каждому слайду.</p> <p>СМ.: лекционный материал</p>
12.30-12.50	Работы в малых группах	<p><b>Пленарное обсуждение ситуационных задач.</b></p> <p>ЦЕЛЬ: содействовать обмену информацией и опытом во время сессии путем структурирования обсуждения вокруг трех ключевых вопросов, касающихся договора о передаче ребенка (детей) на воспитание в семью.</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Кто они?</li> <li>2. Чем они занимаются?</li> <li>3. Перечислите основные права приемного родителя.</li> </ol> <p><b>ИНСТРУКЦИЯ:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Разделить участников на три малые группы, каждой из которой предложить ответить на один из трех ответов.</li> <li>• Презентация и пленарное обсуждение</li> </ul> <p style="text-align: center;">Вопросы для проверки:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Можно ли расторгнуть договор о передаче ребенка (детей) на воспитание в приемную семью?</li> <li>2. Какой порядок осуществления контроль за условиями жизни и воспитания ребенка (детей) в приемной семье?</li> <li>3. Какие шаги необходимо предпринять для устройства ребенка в приемную семью?</li> </ol>
12.50-13.00	Завершение тренинга:	Упражнение «Шеринг» (от английского to share — делиться)

	<p>Вопросы и ответы. Подведение итогов</p>	<p><b>ЦЕЛЬ:</b> Краткий обмен чувствами, мыслями, пожеланиями. <b>ИНСТРУКЦИЯ:</b> 1. Вернитесь в флипчарту с ожиданиями участников, который они заполнили в начале тренинга. <b>Вопросы участникам:</b> Оправдались ли ожидания от тренинга? 2. Можно попросить каждого участника кратко ответить на следующие вопросы: - Что я сейчас чувствую? - Какие новые мысли/идеи пришли мне в связи с данными занятиями? - Как я смогу применить полученные знания?</p>
--	--	--

## ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

### Международные стандарты и подходы к обеспечению прав детей

Решение проблемы устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в международной практике имеет многолетний опыт. В 1853 г. Чарльз Лоринг Брейс основал в Нью-Йорке Общество помощи детям, основной идеей которого была практика их бесплатного помещения с улиц города в приемные семьи фермеров, проживающих в сельскохозяйственных районах на западе страны.

Однако при этой системе договоры не заключались, право попечительства сохранялось за Обществом помощи детям, что теоретически позволяло забирать ребенка из семьи в любое время. Несмотря на критику данной формы устройства детей, оставшихся без родительского попечения, эта идея получила широкое распространение, и к концу XIX в. помещение сирот в фостерные (приемные) семьи стало общепринятым явлением.

В настоящее время фостерная (приемная) семья является одним из ведущих способов устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в США. Основными причинами помещения ребенка в приемную семью являются: обеспечение его безопасности, угроза жизни и здоровью вследствие чрезвычайных обстоятельств (например, факта жестокого обращения); трудная жизненная ситуация родителей (потеря работы, отсутствие постоянного заработка, утрата место жительства и т. д.)<sup>2</sup>.

В 1997 г. в США был принят Закон об усыновлении и безопасности семей (Adoption and Safe families Act), который перестал обязывать власти штатов предпринимать усилия, направленные на воссоединение семьи, если суд признавал родителей виновными в совершении правонарушений в отношении детей, неисполнении ими обязанностей по их воспитанию и защите, жестоком обращении.

Согласно закону, лишение родительских прав предусматривается, если ребенок проживает вне биологической семьи от 15 до 22 месяцев (за исключением случаев, когда он находится в семье родственников), социальные службы не в состоянии найти ему подходящую приемную семью или это влечет за собой сильный травмирующий эффект<sup>3</sup>. Данное положение закона позволило существенно сократить время пребывания детей в приемной семье до принятия окончательного решения об их дальнейшей судьбе – воссоединения с биологическими родителями или усыновления.

В настоящее время в США существуют семь форм семейного жизнеустройства детей, оставшихся без попечения родителей:

---

<sup>2</sup> Karger H. J. & Stoesz D. American social welfare policy: A Pluralist Approach (4th ed.). – Boston: Allyn and Bacon, 2002.

<sup>3</sup>

1. Помещение в семье родственников представляется наиболее желательным, поскольку является менее травматичным для психологического и эмоционального развития ребенка.

2. Экстренное помещение ребенка в приемную семью – при обнаружении чрезвычайных обстоятельств, при непосредственной угрозе жизни и здоровью ребенка социальные службы изымают ребенка из семьи и оформляют временную опеку над ним, помещая его в приемную семью до стабилизации и нормализации обстановки в биологической семье.

3. Профессиональные приемные семьи – это семьи, прошедшие обучение и имеющие лицензию на занятие данным видом профессиональной деятельности с целью оказания помощи детям, попавшим в трудную жизненную ситуацию из-за неблагополучия в собственной семье.

4. Дома семейного типа/интернаты – некоторые дети могут быть помещены в дома семейного типа или интернаты в зависимости от их потребностей, где уход и присмотр за ними осуществляют сотрудники учреждения.

5. Программы помощи – если ребенок имеет проблемы со здоровьем или другие нарушения, то ему оказывается профессиональная медицинская, психологическая, консультативная и другая помощь со стороны специалистов в рамках действующих на территории округа или штата программ, предусмотренных законом.

6. Специализированные приемные семьи – некоторые дети нуждаются в специальном уходе, который не требует медикаментозного лечения. В этом случае приемных родителей обучают навыкам ухода за таким ребенком/детьми.

7. Помещение ребенка в приемную семью за пределами штата<sup>4</sup>.

Рассматривая систему замещающих семей в Англии, необходимо обратиться к страницам истории этого вопроса, так как существующая в настоящее время модель имела определенные исторические предпосылки. В Англии в середине Викторианской эпохи тысячи детей находились в крайне неблагоприятном положении, в связи с чем возникла необходимость в детских учреждениях, способных разместить до 2000 воспитанников. Режим в этих учреждениях предполагался строгим, что помогало справляться с большим количеством детей. Хотя эти учреждения были созданы с благими намерениями, они не были приспособлены для полноценной жизни детей. Учитывая исторический опыт успехов и недостатков данной модели устройства детей, уже к XX в. сформировалась система современного фостерного воспитания. Так, в Англии 80% несовершеннолетних, нуждающихся в устройстве, воспитываются в фостерных семьях. Принятый Закон о детях (Children Act) внес необходимые коррективы в уже действующую систему. При этом в Законе впервые был введен термин

---

<sup>4</sup> Geen R. Who will adopt the foster care children left behind? Caring for Children. Brief № 2 // [www.urban.org/url.cfm](http://www.urban.org/url.cfm)

«родительская ответственность» (parental responsibility), под которой подразумеваются «все права, обязанности, моральные обязательства, функции, ответственность и полномочия родителей ребенка при общении с ним и обращении с его имуществом, закрепленные законодательно». Существующая фостерная система в современной Англии является, безусловно, эффективным способом устройства детей в семью, отвечающим в полной мере интересам ребенка. «И хотя фостерная семья является формой временного устройства детей-сирот, тем не менее она позволяет наиболее полно учесть интересы их социальной защиты...». При этом ребенок, находящийся под фостерной опекой, - это ребенок, не достигший 16 лет, о котором заботится, обеспечивая необходимые условия для жизни и развития, лицо, не являющееся родителем этого ребенка, но несущее за него ответственность<sup>5</sup>.

Признание лица фостерным родителем, а также лишение его этого статуса должны быть подтверждены документально. При этом социальные агентства обязаны предоставлять фостерным родителям информацию о правах и процедуре обжалования принятого решения. Местные органы власти при подборе фостерных родителей обязаны уделять равное внимание различным расовым группам. Причем отсутствует требование строгого соблюдения принадлежности к одной расе или национальности ребенка, нуждающегося в опеке, и фостерных родителей. В фостерной семье не могут находиться более трех детей. Исключением из этого правила могут быть случаи, когда родные братья и сестры, количество которых превышает обозначенное, нуждаются в опеке. Кроме Закона о детях существуют также Общие инструкции об устройстве детей (Arrangements for Placement of Children (General) Regulations) и Правила устройства детей на фостерное воспитание (Foster Placement (Children) Regulations), более подробно регламентирующие процесс размещения ребенка в фостерной семье с учетом разнообразных жизненных ситуаций и обстоятельств. В 1999 г. Национальная ассоциация фостерной опеки Великобритании (NFCA) подготовила и опубликовала Национальные стандарты фостерного воспитания в Великобритании.

Что касается стран Восточной Европы, то ввиду исторически сложившихся обстоятельств система фостерного воспитания только формируется, а где-то еще зарождается. По нашему мнению, это связано с тем, что в большинстве стран Восточной Европы долгое время приоритетным считалось общественное воспитание детей, оставшихся без попечения родителей<sup>6</sup>.

В конце 70-х годов в Чехословакии было введено патронатное воспитание. Практика показала, что этот известный, но забытый институт семейного права стал широко применяться. В связи с политическими

---

<sup>5</sup> См.: [www.opsi.gov.uk/acts.htm](http://www.opsi.gov.uk/acts.htm).

<sup>6</sup> Гойхбарг А.Г. Брачное, семейное и опекуновское право Советской Республики. М.: Госиздат, 1920. С. 5.

изменениями последних 30 лет изменилась и система патронатного (фостерного) воспитания в Чехии. Патронатное (фостерное) воспитание в современной Чехии - развитая система учреждений подготовки будущих патронатных родителей и поддержки детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации<sup>7</sup>. В чешской системе патроната между патронатным родителем и службой по устройству детей заключается трудовой договор и договор о передаче ребенка на воспитание в патронатную семью<sup>8</sup>.

Основными международными актами, гарантирующими право ребёнка на воспитание в условиях семьи являются Конвенция о правах ребенка (принятая Генеральной ассамблеей 20 ноября 1989 года, вступившая в силу 2 сентября 1990 года). Преамбула гласит «государства-участники настоящей Конвенции убеждены в том, что в семье как основной ячейке общества и естественной среде для роста и благополучия всех ее членов и особенно детей, должны быть предоставлены необходимая защита и содействие, с тем, чтобы она могла полностью возложить на себя обязанности в рамках общества, признавая, что ребенку для полного и гармоничного развития его личности необходимо расти в семейном окружении, атмосфере счастья, любви и понимания...»<sup>9</sup>.

Ч.1ст.3.2 Конвенции о правах ребёнка гласит «государства-участники обязуются обеспечить ребенку такую защиту и заботу, которые необходимы для его благополучия, принимая во внимание права и обязанности его родителей, опекунов и других лиц, несущих за него ответственность по закону, и с этой целью принимают все соответствующие законодательные и административные меры».

Ст.24.3 «Государства-участники принимают любые эффективные и необходимые меры с целью упразднения традиционной практики, отрицательно влияющей на здоровье детей» [3, с 18].

Также к международным актам гарантирующие права ребенка можно отнести Руководящие принципы ООН по альтернативному уходу за детьми, Постановление Совета Европы по правам детей и развития социальных услуг, (2010), Постановление Европейской комиссии «Инвестиции в детей: разорвать круг неблагополучия» (2013.), Общеевропейские рекомендации по переходу от институциональной системы ухода в систему, которая основывается на услугах в семье и обществе.

## **Национальные стандарты и подходы к обеспечению прав детей в Кыргызской Республике**

---

<sup>7</sup> Короткова Л. Возродить институт патроната детей // Правоведение. 1990. N 2. С. 71.

<sup>8</sup> Лапина Е.П. Правовое регулирование института фостерных семей в зарубежных странах.

<sup>9</sup> Конвенция о правах ребенка, которая была одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 г. Кыргызская Республика присоединилась постановлением Жогорку Кенеша КР от 12 января 1994 года № 1402-ХII.



**К нормативно-правовым актам регулирующие сферы обеспечения прав детей относятся:**

1. Конституция Кыргызской Республики, принята референдумом Кыргызской Республики 5-мая 2021 года;
2. Гражданский кодекс Кыргызской Республики, часть первая от 8 мая 1996 года № 15;
3. Гражданский кодекс Кыргызской Республики, часть вторая от 5 января 1998 года № 1;
4. Трудовой кодекс Кыргызской Республики от 4 августа 2004 года № 106;
5. Семейный кодекс Кыргызской Республики от 30 августа 2003 года №201;
6. Кодекс Кыргызской Республики о детях от 10 июля 2012 года № 100.
7. Уголовный кодекс Кыргызской Республики от 28 октября февраля 20217 года № 1927;
8. Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики от 28 октября 2 февраля 20217 года № 1209; Уголовно-исполнительный кодекс Кыргызской Республики 31 января 2017 года № 17;
9. Гражданский процессуальный кодекс Кыргызской Республики от 25 января 2017 года № 14;
10. Административно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики от 25-января 2017 года № 13;
11. Закон Кыргызской Республики «О внутренней миграции» от 30 июля 2002 года № 133;
12. Закон Кыргызской Республики «Об актах гражданского состояния» от 12 августа апреля 200520 года № 6110;
13. Закон Кыргызской Республики «О гражданстве Кыргызской Республики» от 21 мая 2007 года № 70;
14. Закон Кыргызской Республики «О гарантированных государственных минимальных социальных стандартах» от 26 мая 2009 года № 170;

**Правовые основы создания приемной семьи**

- 1. Порядок организации приемной семьи*
- 2. Порядок получения статуса кандидата в приемные родители*

- 1. Порядок организации приемной семьи*

Приемная семья – это семья на основании договора воспитывающая ребенка оставшихся без попечения родителей установленным законодательством Кыргызской Республики.

В случае невозможности передачи ребенка (детей) на усыновление или под опеку (попечительство), ребенок (дети) может содержаться в приемной семье до достижения им совершеннолетия.

Порядок организации приемной семьи регулируется Конституцией КР, Семейным кодексом КР, Кодексом КР о детях, а также Положением о приемной семье, утвержденное постановлением Правительства КР от 21 декабря 2020 года № 6, Положением о порядке формирования и пользования государственным банком данных о детях, оставшихся без попечения родителей, утвержденное Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 2 марта 2010 года № 1250 и др. нормативно-правовыми актами Кыргызской Республики.

Приемными родителями (родителем) могут быть граждане Кыргызской Республики, достигшие 30-летнего возраста, но не старше 65 лет, прошедшие обучение, отбор и получившие заключение уполномоченного органа о возможности стать приемными родителями, кандидатуры которых одобрены Комиссией по делам детей, за исключением лиц, указанных в пунктах 1-11 части 1 статьи 83 Кодекса Кыргызской Республики о детях.

Граждане, желающие стать приемными родителями, обращаются в территориальное подразделение по месту проживания с заявлением для получения заключения о возможности стать приемными родителями.

При поступлении заявления от гражданина, желающего стать приемным родителем, сотрудник уполномоченного органа по защите детей проводит с ним собеседование. Уполномоченный орган по защите детей организует не менее трех посещений на дому у заявителя (заявителей) с целью проведения собеседования со всеми совместно проживающими членами семьи, выясняет мотивы и причины желания взять ребенка (детей) на воспитание. Не менее одного из таких посещений семьи заявителя (заявителей) должно быть незапланированным, без уведомления заявителя, после чего составляется акт в присутствии понятых. О каждом визите заявителя сотрудник уполномоченного органа по защите детей должен подготовить отчет.

**Территориальное подразделение** - территориальное подразделение уполномоченного органа, осуществляющее свою деятельность в рамках компетенции, установленной законодательством Кыргызской Республики в сфере защиты детей.

При поступлении заявления территориальное подразделение осуществляет следующие действия:

1) регистрирует заявление в день его подачи, проводит собеседование с заявителем, разъясняет требования и процедуры создания приемной семьи;

2) проводит собеседование со всеми совершеннолетними членами семьи, совместно проживающими с кандидатом, с несовершеннолетними детьми, выясняет мотивы и причины желаяния взять ребенка (детей) на воспитание. Как минимум одно из таких посещений семьи лица, желающего взять ребенка (детей) на воспитание, должно быть незапланированным, без уведомления кандидата;

3) информирует заявителя о необходимости предоставления следующих документов:

- копия паспорта заявителя(ей);
- свидетельство о браке (если лица состоят в браке);
- письменное согласие супруга (если лица состоят в браке);
- справка с места жительства о составе семьи;
- документ, подтверждающий право собственности на жилое помещение, или выписка из домовой книги с места жительства, либо договор аренды жилья;
- справка органов внутренних дел о привлечении лица к уголовной ответственности, наличии либо отсутствии судимости;
- медицинское заключение государственной лечебно-профилактической и медико-социальной организации о состоянии здоровья лица, желающего взять ребенка на воспитание в приемную семью, и членов его семьи об отсутствии заболеваний согласно Перечню, определяемому Правительством Кыргызской Республики, при наличии которых лицо не может быть признано усыновителем, опекуном (попечителем) и приемным родителем;
- характеристика с работы, либо отзывы соседей (не менее 3-х) по месту проживания;

4) в течение 5 рабочих дней после получения всех документов производит обследование жилищно-бытовых условий, с учетом требований минимальных стандартов по уходу и воспитанию детей в приемных семьях, оказанию поддержки приемным родителям согласно приложению 2 к Положению о приемной семье, утвержденное постановлением Правительства КР от 21 декабря 2020 года № 6 (далее - минимальные стандарты) и составляет акт;

5) в случае положительного решения территориальное подразделение ставит заявителя на учет и направляет уполномоченному органу заявку для прохождения заявителем обучения по подготовке кандидатов в приемные родители;

6) направляет заявителя на обучение, организуемое уполномоченным органом.

## **2. Порядок получения статуса кандидата в приемные родители**

На основании заявления желающего взять ребенка (детей) на воспитание, акта обследования жилищно-бытовых условий, результатов проведенного собеседования и документов, указанных в пункте 7 Положением о приемной семье, а также с учетом результатов прохождения обучения, территориальное подразделение готовит заключение о возможности быть кандидатом в приемные родители.

**Кандидат(ы) в приемные родители (далее - кандидаты)** - заявитель, соответствующий требованиям, установленным законодательством, внесенный в Государственный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей, в качестве кандидата в приемные родители;

Заключение о возможности стать приемным родителем должно быть подготовлено не позднее 30 дней с момента поступления заявления.

Получение статуса кандидатов в приемные родители является основанием для внесения его данных в Государственный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей в качестве кандидатов в приемные родители.

В течение трехдневного срока с момента подготовки заключения территориальное подразделение направляет письменный ответ заявителю.

Заключение действительно в течение одного года со дня его вынесения. По истечении установленного срока, если документы, указанные в подпункте 3 пункта 7 Положения о приемной семье, утвержденное постановлением Правительства КР от 21 декабря 2020 года № 6 не были обновлены, лица, желающие взять ребенка (детей) на воспитание, утрачивают статус кандидатов в приемные родители и подлежат исключению из Государственного банка данных о детях, в качестве кандидатов в приемные родители.

Уполномоченный орган в целях подготовки приемных родителей утверждает учебную программу по подготовке кандидатов в приемные родители, организует обучение и выдает сертификат кандидатам, успешно прошедшим подготовку кандидатов в приемные родители.

## **Порядок передачи ребенка (детей) в приемную семью**

- 1. Виды устройства детей на воспитание в приемную семью**
- 2. Договор о передаче ребенка (детей) на воспитание в семью**
- 3. Устройство ребенка (детей) в приемную семью**

### **1. Виды устройства детей на воспитание в приемную семью**

Бывают следующие виды устройства детей на воспитание в приемную семью:

1. Экстренное устройство - на срок от нескольких часов до одних суток, если ребенок находится в опасности или брошен (оставлен) родителями;
2. Краткосрочное устройство - на срок до одного месяца;
3. Среднесрочное устройство - на срок до 6 месяцев;
4. Долгосрочное устройство - на срок более 6 месяцев;
5. Периодическое устройство - на несколько дней, на выходные дни, на каникулы.

В случае экстренного устройства ребенка (детей) сотрудник территориального подразделения организует проведение медицинского осмотра до его размещения в приемную семью, а оценка потребностей осуществляется в первую неделю пребывания ребенка (детей) в приемной семье.

При долгосрочном устройстве ребенка (детей) учитывается возраст приемных родителей, который не должен превышать 65 лет (хотя бы одного из приемных родителей) на период достижения 18 лет приемным ребенком (детьми).

Долгосрочное устройство ребенка (детей) в семью, где уже воспитывается приемный ребенок (дети), проводится с его (их) согласия и согласия приемных родителей.

Решение о передаче ребенка (детей) на воспитание в приемную семью при долгосрочном и среднесрочном устройстве принимается территориальным подразделением по согласованию с Комиссией, а при других видах устройства ребенка (детей) в приемную семью осуществляется без согласования, решением территориального подразделения.

### **3. Договор о передаче ребенка (детей) на воспитание в семью**

Передача ребенка (детей) в приемную семью осуществляется на основании договора сотрудником территориального подразделения в присутствии представителя исполнительного органа местного самоуправления по месту жительства приемной семьи.

Договор о передаче ребенка (детей) заключается между уполномоченным органом по защите детей и приемными родителями (супругами или отдельными гражданами, желающими взять детей на воспитание в семью) по согласованию с Комиссией по делам детей.

На воспитание в приемную семью передается ребенок (дети), не достигший совершеннолетия, на срок, предусмотренный указанным договором (ст. 81 Кодекс КР о детях).

Договор о передаче ребенка (детей) на воспитание в семью должен предусматривать условия содержания, воспитания и образования ребенка (детей), права и обязанности приемных родителей, обязанности по отношению к приемной семье уполномоченного органа по защите детей, а также основания и последствия прекращения такого договора.

Размер оплаты труда приемных родителей устанавливается законодательством Кыргызской Республики и осуществляется за счет средств республиканского бюджета.

Выплаты на содержание каждого ребенка, переданного на воспитание в приемную семью, устанавливается в размере двух прожиточных минимумов для детей соответствующих возрастных групп, установленных Национальным статистическим комитетом Кыргызской Республики за IV квартал года, предшествующего наступлению финансового года.

Расходы на содержание дополнительно принятого ребенка (детей) рассчитываются на каждого ребенка.

За воспитание ребенка одному из приемных родителей предусматривается ежемесячная оплата труда в размере 1,5 прожиточных минимума, установленного Национальным статистическим комитетом Кыргызской Республики для населения трудоспособного возраста за IV квартал года, предшествующего наступлению финансового года.

Если в приемную семью передается на воспитание двое и более детей или среди передаваемых детей есть ребенок до одного года, ребенок с инвалидностью, несовершеннолетняя беременная девочка, ВИЧ-инфицированный ребенок, к ежемесячной оплате труда приемному родителю дополнительно устанавливается надбавка в размере 10 процентов от ежемесячной базовой компенсации за каждого такого ребенка. При этом размер надбавки суммарно не должен превышать 50 процентов от ежемесячной базовой компенсации приемному родителю.

Выплаты на содержание ребенка (детей) и оплата труда приемным родителям назначаются со дня подписания договора.

Выплаты, предусмотренные в пункте Положения о приемной семье, ежемесячно перечисляются территориальным подразделением на банковский счет приемного родителя.

Лицам, проживающим в высокогорных и отдаленных населенных пунктах, где установлены районные коэффициенты доплат к заработной плате и другим социальным выплатам, размеры выплат на содержание

ребенка и ежемесячной оплаты труда приемных родителей исчисляются без учета коэффициентов.

### ***3. Устройство ребенка (детей) в приемную семью***

Устройство ребенка (детей) в приемную семью осуществляется с учетом наилучших интересов ребенка, что предполагает сохранение родственных связей ребенка, учет его мнения, особенностей развития, этнического происхождения, принадлежности к религии и культуре.

Общее число детей в приемной семье, включая родных и приемных, не должно превышать 5 человек.

Устройство ребенка (детей), не достигшего 3-х лет, на воспитание в приемную семью допускается в случае полной трудовой занятости одного из приемных родителей.

Принятие решения об устройстве в приемную семью ребенка, достигшего 10 лет, проводится с учетом мнения ребенка. В случае несогласия ребенка, территориальное подразделение принимает меры по устройству ребенка в другую приемную семью.

Дети, находящиеся в родстве между собой, включая сводных, передаются в одну приемную семью, разделение не допускается, за исключением случаев, когда дети не осведомлены о своем родстве, не проживали и не воспитывались совместно, не могут жить и воспитываться вместе по состоянию здоровья.

Подбор приемной семьи для устройства ребенка осуществляется в соответствии с пунктами 13-17 Положения о приемной семье, на основании результатов оценки, включающей в себя оценку потребностей в здоровье, образовании, социальных связях, уровня эмоционального и поведенческого развития, навыков самообслуживания, а также с учетом территориальной близости.

Оценку потребностей ребенка проводит сотрудник территориального подразделения совместно с семейным врачом, представителем исполнительного органа местного самоуправления по месту жительства (пребывания) ребенка. Оценка проводится в течение 10 календарных дней в период подготовки ребенка к устройству в приемную семью.

В ходе оценки семейный врач осуществляет медицинский осмотр ребенка, при необходимости проводит дополнительное обследование, организует предоставление медицинских услуг, готовит письменное заключение о состоянии здоровья ребенка (детей), его физическом развитии, рекомендации относительно ухода.

Руководитель образовательной организации, которую посещает ребенок, выдает справку об успеваемости ребенка (детей), особенностях его развития, поведения и рекомендации относительно воспитания ребенка.

Территориальное подразделение передает приемным родителям, кроме случаев экстренного устройства, следующие документы:

- 1) решение о передаче ребенка (детей) в приемную семью (копия приказа);
- 2) свидетельство о рождении ребенка (детей);
- 3) справка о состоянии здоровья ребенка (детей) на момент устройства в приемную семью;
- 4) медицинская карта ребенка (детей) (при наличии);
- 5) сведения о наличии и местонахождении братьев и сестер (при наличии);
- 6) сведения об успеваемости ребенка (детей), особенностях его развития, поведения и рекомендации относительно воспитания ребенка;
- 7) индивидуальный план по защите ребенка или индивидуальный план реабилитации (в случае наличия у ребенка признаков инвалидности).

Территориальное подразделение оформляет личное дело на приемного ребенка (детей), в котором хранит документы, подтверждающие статус ребенка, оставшегося без попечения родителей, документы, подтверждающие его имущественные права, права на алименты, социальные выплаты, а также копии документов, перечисленных в пункте 24 Положения о приемной семье.

Обеспечивает конфиденциальность информации личного характера о приемном ребенке, хранит и ограничивает доступ к информации лиц, не имеющих отношения к вопросам защиты приемного ребенка.

Отсутствие у ребенка (детей) документов, указанных в пункте 24 Положения о приемной семье, не является препятствием для устройства ребенка в приемную семью.

#### **4. Права ребенка (детей) в приемной семье, мониторинг и контроль за условиями жизни и воспитания ребенка (детей) в приемной семье**

- 1. Права ребенка (детей) в приемной семье*
- 2. Мониторинг и контроль за условиями жизни и воспитания ребенка (детей) в приемной семье*

- 1. Права ребенка (детей) в приемной семье*



Размещение ребенка (детей) в приемную семью не влечет за собой возникновения между приемными родителями и детьми алиментных, наследственных и других правоотношений, вытекающих из гражданского и семейного законодательства Кыргызской Республики.

Ребенок (дети), переданный в приемную семью, сохраняет право на причитающиеся ему алименты, пенсию, пособия и другие социальные выплаты, а также право собственности на жилое помещение или право пользования жилым помещением, при отсутствии жилого помещения имеет право на предоставление ему жилого помещения в соответствии с жилищным законодательством Кыргызской Республики.

Ребенок (дети) в приемной семье имеет право, в соответствии с Семейным кодексом Кыргызской Республики, Кодексом Кыргызской Республики о детях на:

- поддержание контактов с родителями, родственниками, если это не противоречит интересам ребенка (детей);
- обеспечение благосостояния и предоставления ему (им) условий для полноценного развития;
- защиту своих прав и законных интересов;
- развитие своих творческих способностей и интересов;
- получение квалифицированной помощи в обучении и коррекции имеющихся проблем в развитии;
- выражение своего мнения и требование его учета;
- отдых, организованный досуг в выходные, праздничные дни и во время каникул;
- защиту от всех форм физического и психического насилия, оскорбления личности;
- обращение в территориальные подразделения о фактах жестокого обращения или травмах, нанесенных ему в приемной семье.

Контакты родителей с ребенком (детьми) допускаются с согласия сотрудника территориального подразделения и, в случае необходимости, осуществляются под наблюдением социального работника территориального подразделения.

При существовании угрозы со стороны биологических родителей (моральное насилие, физическое насилие, явка родителей в нетрезвом состоянии) в контакте с ними может быть отказано.

В спорных случаях порядок общения между ребенком (детьми), его родителями и родственниками определяется территориальным подразделением.

Приемный родитель обладает всеми правами и обязанностями родителей, опекунов (попечителей), кроме следующих полномочий:

1) по защите имущественных прав ребенка (детей) (за исключением права распоряжаться причитающимися денежными средствами на текущее содержание ребенка);

2) по представлению интересов ребенка (детей) в суде при рассмотрении судом дел о лишении (ограничении) родителей родительских прав, об опеке или попечительстве;

3) по решению вопроса о выезде ребенка (детей) за пределы Кыргызской Республики.

## ***2. Мониторинг и контроль за условиями жизни и воспитания ребенка (детей) в приемной семье***

Сотрудник территориального подразделения:

1) в течение первых 10 дней пребывания ребенка в приемной семье с учетом мнений приемных родителей и исполнительного органа местного самоуправления разрабатывает проект ИПЗР на основании результатов, полученных в ходе оценки потребностей ребенка;

2) посещает приемную семью в первую неделю размещения в ней ребенка, далее - по потребности, но не реже одного раза в месяц (при краткосрочном устройстве) и не менее одного раза в три месяца (при других видах устройства);

3) осуществляет контроль за соблюдением прав приемного ребенка (детей), выполнением возложенных на приемных родителей обязанностей по содержанию, воспитанию и образованию ребенка (детей) в соответствии с минимальными стандартами и договором;

4) проводит оценку работы приемных родителей один раз в год или раз в полгода, в зависимости от вида устройства ребенка;

5) в целях поступления причитающихся алиментов, пенсий, пособий и других выплат ребенка (детей) в приемной семье, осуществляет открытие депозитного накопительного счета до достижения ребенком (детьми) совершеннолетия. Использование денежных средств со счета ребенка (детей) до его совершеннолетия не допускается. В случае необходимости сохранения жизни и здоровья ребенка, использование денежных средств с его счета осуществляется по согласованию с Комиссией.

## ***3. Прекращение пребывания ребенка в приемной семье***

Пребывание ребенка (детей) в приемной семье прекращается в случае:

1) достижения ребенком (детьми) восемнадцатилетнего возраста;

2) возвращения ребенка (детей) биологическим родителям (лицам их заменяющим), усыновления, установления опеки (попечительства) над ребенком (детьми);

3) прекращения действия договора.

Приемные родители, по вине которых досрочно расторгнут договор из-за невыполнения ими обязанностей приемного родителя, повторно принимать другого ребенка (детей) на воспитание в приемную семью не могут.

Передача ребенка биологическим родителям (опекунам, попечителям или усыновителям ребенка) осуществляется в присутствии должностных лиц территориального подразделения и органов местного самоуправления.

## **Правовые основы усыновления (удочерения) детей, оставшихся без попечения родителей в КР.**

**1. Понятие, цели и правовые последствия усыновления.**

**2. Досудебная подготовка материалов об усыновлении.**

**Понятие усыновления.** Усыновление (удочерение) детей – одна из самых старейших форм устройства детей, известная еще в римском частном праве. Тогда в качестве усыновителей выступали, как правило, мужчины, и разница в возрасте должна была быть 18 лет.

**Усыновление (удочерение)** – форма устройства детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью, при которой между усыновителями и усыновленными возникают такие же юридические отношения, как между родителями и родными детьми и другими родственниками по происхождению.

Согласно ч.1. ст. 44 Кодекса о детях **Усыновление или удочерение** (далее - усыновление) - это мера защиты прав и законных интересов ребенка, который лишен родительской заботы в своем семейном окружении.

Усыновление – юридический акт, осуществляемый судом, влекущий возникновение правоотношений между усыновителями и усыновленными. В то же время усыновление имеет и правопрекращающее значение. В результате усыновления прекращается правовая связь между детьми и родными родителями и их родственниками.

Кодекс о детях определяет усыновление как *приоритетный способ устройства детей, оставшихся без попечения родителей*. Такой приоритет обоснован самой сущностью усыновления, так как:

- усыновление – это единственная форма, которая носит пожизненный характер;
- в силу усыновления усыновленные дети и их потомство по отношению к усыновителям и их родственникам, а усыновители и их родственники по отношению к усыновляемым детям и их потомству приравниваются в

личных неимущественных и имущественных правах и обязанностях к родственникам по происхождению (п. 1 ст. 58 Кодекса о детях);

- даже если к моменту усыновления ребенок уже устроен в семью (на условиях опеки, попечительства, в приемную семью), при наличии лиц, желающих усыновить его, ребенок может быть передан на усыновление при соблюдении требований настоящего Кодекса (ст.ст. 45, 52 Кодекса).

Правовую основу усыновления детей оставшихся без попечения родителей составляют нормативно-правовые акты Кыргызской Республики, а также международные акты ратифицированные Кыргызской Республикой.

**Цели усыновления** – обеспечение возможности воспитания и развития ребенка в семье.

Усыновление допускается только в интересах детей с соблюдением требований статьи 43 Кодекса о детях, то есть с учетом этнического происхождения ребенка, принадлежности его к определенной религии и культуре, родного языка, возможности обеспечения преемственности в воспитании и образовании, обеспечения ребенку полноценного физического, психического, духовного и нравственного развития.

Соответственно соблюдение интересов ребенка является обязательным условием усыновления ребенка (детей). Под интересами ребенка в этом смысле понимается прежде всего обеспечение необходимых условий для его полноценного развития. При этом интересы ребенка нельзя понимать в узком смысле только как обеспечение материальных и жилищных условий.

### **Правовые последствия усыновления ребенка**

Усыновление ребенка влечет жизненно правовые последствия как для самого ребенка, так и для усыновителя и их родственников. Они заключаются в полном приравнивании усыновленного ребенка в личных и имущественных правах и обязанностях к родным детям усыновителя на основании произведенного в соответствии с требованиями закона усыновления.

Усыновление устанавливает для усыновителя и его родственников и для усыновленного и его потомства такие же права и обязанности, как и предусмотренные законом в отношении родителей и детей, связанных кровным родством. Такое *уравнивание в правах и обязанностях усыновленного ребенка и усыновителя* обеспечивает возникновение между ними комплекса отношений, регулируемых нормами семейного, гражданского, трудового и других отраслей законодательства.

Так, в соответствии с ГК Кыргызской Республики при наследовании по закону усыновленные по отношению к усыновителям, а усыновители по отношению к усыновленным являются наследниками первой очереди (статья

1142 ГК). Усыновители, являясь законными представителями несовершеннолетних усыновленных детей, совершают гражданско-правовые сделки от имени детей, не достигших 14 лет (малолетних), и дают согласие на совершение сделок детьми в возрасте от 14 до 18 лет (статьи 61, 63 ГК). Усыновители несут гражданско-правовую ответственность за вред, причиненный ребенком, не достигшим 14 лет, если не докажут, что вред возник не по их вине (статья 1001 ГК). Субсидиарную (дополнительную) ответственность несут усыновители за вред, причиненный детьми в возрасте от 14 до 18 лет, при отсутствии у детей доходов или иного имущества, достаточных для возмещения вреда (статья 1002 ГК).

Трудовое законодательство приравнивает усыновителей к родителям в части предоставления им отпусков в связи с рождением ребенка. Так, согласно статьи 308 ТК Кыргызской Республики работникам, усыновившим ребенка в возрасте до 3 месяцев, предоставляется отпуск на период со дня усыновления и до истечения 70 календарных дней со дня рождения усыновленного ребенка, а при одновременном усыновлении двух и более детей - 110 календарных дней со дня их рождения. В случае усыновления ребенка (детей) обоими супругами указанные отпуска предоставляются одному из супругов по их усмотрению. Женщинам, усыновившим ребенка, по их желанию вместо указанного отпуска, предоставляется отпуск по беременности и родам на период со дня усыновления ребенка до истечения 70 календарных дней, а при одновременном усыновлении двух и более детей – 110 календарных дней со дня их рождения.

Закон «О гражданстве Кыргызской Республики» также предусматривает последствия усыновления ребенка по вопросу приобретения им гражданства. Так, ребенок, являющийся иностранным гражданином или лицом без гражданства, усыновленный (удочеренный) гражданином Кыргызской Республики, становится гражданином Кыргызской Республики. Ребенок, являющийся иностранным гражданином, усыновленный (удочеренный) лицами, одно из которых является гражданином Кыргызской Республики, а другое лицом без гражданства, становится гражданином Кыргызской Республики. Ребенок, являющийся иностранным гражданином, усыновленный (удочеренный) супругами, один из которых является гражданином Кыргызской Республики, а другой - иностранным гражданином, становится гражданином Кыргызской Республики с письменного согласия обоих усыновителей. Ребенок, являющийся лицом без гражданства, усыновленный (удочеренный) супругами, один из которых является гражданином Кыргызской Республики, становится гражданином Кыргызской Республики (статья 17 Закона).

Статья 58 Кодекса о детях содержит исключение из общего правила о прекращении правоотношений между усыновленным ребенком и его родителями. Сохранение правоотношений между усыновленным ребенком и его родителем должно соблюдаться при усыновлении ребенка одним лицом. Тем самым законодатель сохраняет правовые отношения ребенка с родителем противоположного усыновителю пола. Так, при усыновлении ребенка одним лицом личные неимущественные и имущественные права и обязанности могут быть сохранены по желанию матери, если усыновитель – мужчина, или по желанию отца, если усыновитель – женщина. Например, отец лишен родительских прав и супруг матери во втором браке усыновил ребенка, при этом отношения с матерью сохраняются. У ребенка сохраняются личные неимущественные и имущественные отношения.

О сохранении личных неимущественных и имущественных прав одного из родителей усыновленного или родственников его умершего родителя указывается в резолютивной части решения об усыновлении.

Также, по общему правилу, в результате усыновления прекращаются полностью или частично правоотношения между усыновленным ребенком и его кровными родителями и их родственниками. Однако Кодексом о детях предусмотрена возможность сохранения имущественных и личных неимущественных правоотношений, включая право на общение ребенка с родственниками умершего родителя, если этого требуют интересы ребенка. Это исключение касается тех случаев, когда один из родителей усыновленного ребенка умер. Тогда по просьбе родителей умершего родителя (дедушки или бабушки ребенка) могут быть сохранены личные неимущественные и имущественные права и обязанности по отношению к родственникам умершего родителя, если этого требуют интересы ребенка.

Поскольку вопрос о сохранении отношений усыновленного ребенка с одним из родителей или родственниками умершего родителя является предметом судебного рассмотрения, соответственно решение по нему должно быть отражено в мотивировочной и резолютивной частях решения суда об усыновлении. При этом суд должен проанализировать доводы сторон в этой части, дать оценку собранным по делу доказательствам и мотивировать решение соответствующими нормами законодательства (статья 20 ГПК).

Решение суда об усыновлении, вступившее в законную силу, порождает правовые отношения между усыновленным ребенком (и его потомством) и усыновителями (и их родственниками) независимо от записи усыновителей в качестве родителей в актовой записи о рождении ребенка.

### **Досудебная подготовка материалов об усыновлении**

Заявление о желании усыновить ребенка (детей) подается потенциальными усыновителями в уполномоченный территориальный орган по защите детей по месту жительства или месту нахождения усыновляемого ребенка.

Уполномоченный орган, получив указанное заявление усыновителей, должен подготовить заключение об обоснованности усыновления и о его соответствии интересам усыновляемого ребенка.

Действия органа по защите детей, направленные на подготовку указанного заключения, предусмотрены Положением о порядке передачи детей на усыновление (удочерение) гражданам Кыргызской Республики и иностранным гражданам.

Так, сотрудник территориального подразделения в личной беседе с заявителями выявляет мотивы усыновления, наличие возможности обеспечения ими должного содержания и воспитания ребенка, отсутствие препятствий для усыновления и объясняет заявителю процедуру усыновления в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Сотрудник территориального подразделения запрашивает у соответствующих уполномоченных органов через систему межведомственного взаимодействия «Тундук» в порядке, установленном Требованиями к взаимодействию информационных систем в системе межведомственного электронного взаимодействия «Тундук», утвержденными постановлением Правительства Кыргызской Республики от 11 апреля 2018 года № 200, следующие сведения о заявителе:

- *о государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя,*
- *о представленной Единой налоговой декларации, об осуществлении предпринимательской деятельности на основе патента;*
- *о праве собственности на жилое помещение;*
- *о наличии земельной доли;*
- *о наличии живности;*
- *об отсутствии судимости.*

Для получения заключения о возможности быть усыновителем заявителю необходимо представить следующие документы:

- 1) заявление о выдаче заключения о возможности быть усыновителем;
- 2) копия паспорта заявителя (заявителей);
- 3) свидетельство о браке, если усыновляют супруги;
- 4) справка с места жительства и о составе семьи;
- 5) справка с места работы, с указанием должности и заработной платы;
- 6) медицинское заключение о состоянии здоровья заявителя, в том числе об отсутствии наркотической (токсической), алкогольной

зависимости и психического расстройства, оформленное в установленном законодательством КР порядке;

7) характеристика с места работы либо с места жительства.

Данный перечень документов является исчерпывающим. Эти документы действительны в течение одного года со дня их выдачи.

В случае желания заявителя усыновить определенного ребенка, заявитель должен указать в заявлении личные данные и место проживания или место нахождения ребенка.

Для подготовки заключения о возможности быть усыновителями территориальное подразделение составляет *акт по результатам обследования социально-бытовых условий жизни заявителей*, желающих усыновить ребенка. Решение должно быть принято территориальным подразделением в течение 14 рабочих дне

Заключение о возможности быть усыновителем является основанием для постановки на учет в качестве кандидатов в усыновители, для чего анкета гражданина регистрируется в государственном банке данных о детях в качестве кандидата в усыновители.

В случае принятия кандидатом в усыновители положительного решения об усыновлении ребенка территориальное подразделение не позднее 7 рабочих дней готовит заключение о передаче ребенка на усыновление.

Сотрудник территориального подразделения выдает кандидату в усыновители нарочно заключение с приложением следующих документов на усыновляемого ребенка:

- *копия свидетельства о рождении либо справка об актовой записи гражданского состояния о его рождении;*

- *медицинское заключение о состоянии здоровья усыновляемого ребенка на основании осмотров узкими специалистами учреждений здравоохранения;*

- *сведения об имуществе ребенка, с указанием места нахождения и мер, принятых по его сохранности, а также сведения об имеющихся у усыновляемого ребенка банковских счетах и другом имуществе;*

- *копия одного из нижеперечисленных документов, подтверждающего, что усыновляемый ребенок остался без попечения родителей: акт об оставленном (подкинутом) ребенке, составленный органами внутренних дел, либо заявление о согласии в передаче ребенка на усыновление (удочерение), заверенное нотариусом либо учреждением, в котором находился ребенок; решения суда о лишении родительских прав, признании недееспособным, безвестно отсутствующим, либо умершим, свидетельства о смерти родителей.*



При усыновлении ребенка, достигшего возраста 10 лет, необходимо его согласие быть усыновленным конкретным кандидатом в усыновители, выраженное письменно в присутствии сотрудника территориального подразделения. В случае нежелания ребенка быть усыновленным конкретным кандидатом в усыновители территориальное подразделение выносит отрицательное заключение.

Отрицательное заключение территориальное подразделение выдает нарочно кандидату в усыновители. Одновременно заявителю возвращаются представленные документы, и разъясняется порядок обжалования решения, принятого территориальным подразделением (пункты 18, 19 Положения).

### **Порядок усыновления ребенка**

- 1. Согласие родителей на усыновление ребенка. Согласие на усыновление детей опекунов (попечителей), приемных родителей, руководителей учреждений, в которых находятся дети, оставшиеся без попечения родителей.***
- 2. Согласие усыновляемого ребенка на усыновление. Согласие супруга усыновителя на усыновление ребенка***
- 3. Лица, имеющие право быть усыновителями.***

Дела об усыновлении рассматриваются судом в порядке гражданского судопроизводства как дела особого производства. *Судебный порядок усыновления детей на территории Кыргызской Республики был впервые введен Кодексом о детях. ГПК Кыргызской Республики, введенный в действие с 1 июля 2017 года, содержит главу 28, регламентирующую рассмотрение судами дел указанной категории. Кодексом о детях предусмотрено обязательное личное участие лиц, желающих усыновить ребенка, в процессе усыновления, а также прямой запрет на оформление усыновления по доверенности. Однако это правило не лишает лиц, желающих усыновить ребенка, права иметь в процессе усыновления своего представителя, а также переводчика. При наличии представителя лицо, подавшее заявление об усыновлении, обязано явиться в суд для участия в заседании по вопросу об усыновлении (часть 4 статьи 272 ГПК). Участие переводчика в судебном заседании должно осуществляться с соблюдением требований статьи 55 ГПК.*

К обязательным условиям усыновления ребенка Кодекс о детях относит согласие установленного круга лиц: родителей ребенка или лиц, их заменяющих; самого ребенка, достигшего возраста 10 лет; супруга усыновителя, если ребенок усыновляется одним из супругов (статьи 50, 52, 53, 54 Кодекса).

### ***Согласие родителей на усыновление ребенка***

Согласие родителей усыновляемого ребенка является одним из обязательных условий усыновления неслучайно, поскольку в результате усыновления ребенка правовые отношения между ним и его родителями прекращаются. Это требование соответствует статье 21 Конвенции ООН о правах ребенка от 20 ноября 1989 года и является гарантией обеспечения законных прав как родителей усыновляемого ребенка, так и самого ребенка.

В качестве дополнительной гарантии для несовершеннолетних родителей усыновляемого ребенка, не достигших возраста 16 лет, предусмотрено требование необходимости получения также согласия их родителей или опекунов (попечителей), а при отсутствии таковых – согласие соответствующего территориального подразделения уполномоченного государственного органа по защите детей. Если законные представители несовершеннолетних родителей, не достигших возраста 16 лет (их родители, опекун, попечитель, уполномоченный орган по защите детей), не выразили согласия на усыновление ребенка, то усыновление не может состояться, несмотря на полученное согласие самих несовершеннолетних родителей. При этом не требуется согласие законных представителей несовершеннолетних родителей, достигших 16-летнего возраста.

Согласие родителей на усыновление ребенка должно быть выражено в ***письменном заявлении***, которое подлежит удостоверению нотариусом, руководителем учреждения, в котором находится ребенок, либо уполномоченным органом по защите детей по месту усыновления ребенка или по месту жительства родителей.

Согласие родителей на усыновление ребенка также может быть выражено непосредственно в суде при рассмотрении дела об усыновлении. *Соответственно оно фиксируется в протоколе судебного заседания и отражается в решении суда.*

Исходя из приоритета прав родителей на воспитание ребенка, любой из родителей может до вынесения решения суда отозвать данное им ранее согласие на усыновление ребенка. При этом мотивы, побудившие его это сделать, не имеют правового значения.

Согласие на усыновление ребенка может быть двух видов:

- согласие на то, чтобы ребенок был усыновлен конкретным лицом, например, родственником ребенка (братом, сестрой, дядей, тетей и т.п.);
- согласие на усыновление без указания личности конкретного усыновителя (общее согласие).

При получении общего согласия получение в последующем при усыновлении конкретными лицами повторного согласия родителей не требуется.

Родители не могут дать согласие на усыновление ребенка до его рождения – во время беременности матери. Таким образом, согласие родителей на усыновление ребенка может быть дано только после его рождения.

Кодексом о детях предусмотрен *исчерывающий перечень обстоятельств, при наличии которых допускается усыновление детей без согласия их родителей*. Это возможно в следующих случаях:

**1) если родители ребенка неизвестны.**

Родители ребенка неизвестны, если отсутствуют сведения как о его отце, так и о его матери, например, когда ребенок подкинут, найден и при нем отсутствуют какие-либо документы. При обнаружении подкинутых (найденных) детей составляется акт, протокол или иной документ, который представляется в суд как доказательство возможности усыновления ребенка без согласия родителей.

**2) если родители признаны судом безвестно отсутствующими.**

Гражданин может быть по заявлению заинтересованных лиц признан судом безвестно отсутствующим, если в течение одного года в месте его жительства нет сведений о месте его пребывания (пункт 1 статьи 77 ГК). Соответственно к материалам дела об усыновлении в этом случае прикладывается вступившее в законную силу решение суда о признании родителей (родителя) усыновляемого безвестно отсутствующими.

**3) если родители признаны судом недееспособными.**

Лица, признанные недееспособными в силу психического расстройства в соответствии с пунктом 1 статьи 64 ГК и главой 32 ГПК, не в состоянии объективно выразить свою волю, в том числе и на усыновление ребенка, сами нуждаются в постоянном контроле и надзоре со стороны назначенного опекуна, а потому их согласия на усыновление ребенка не требуется. В этом случае к материалам об усыновлении также приобщается вступившее в законную силу решение суда о признании родителей (родителя) недееспособными как обстоятельство, исключающее необходимость получения их согласия на усыновление ребенка.

**4) если родители лишены родительских прав и с момента их лишения прошло 6 месяцев.**

Основания лишения родителей родительских прав предусмотрены статьей 74 СК, в соответствии с которой родители (один из них) могут быть лишены родительских прав, если они:

- уклоняются от выполнения обязанностей родителей, в том числе при злостном уклонении от уплаты алиментов;

- отказываются без уважительных причин взять своего ребенка из родильного дома (отделения) либо из иного лечебного учреждения, воспитательного учреждения, учреждения социальной защиты населения или из других аналогичных учреждений;

- злоупотребляют своими родительскими правами;
- жестоко обращаются с детьми, в том числе осуществляют физическое или психическое насилие над ними, покушаются на их половую неприкосновенность;

- являются больными хроническим алкоголизмом или наркоманией;
- совершили умышленное преступление против жизни или здоровья своих детей либо против жизни или здоровья супруга или родителя ребенка;

- допускают бродяжничество своих несовершеннолетних детей;
- вовлекают детей в наихудшие формы детского труда.

Родители, лишённые родительских прав, теряют все права, основанные на факте родства с ребенком, в отношении которого они были лишены родительских прав (статья 76 СК), в том числе право на определение судьбы ребенка. Усыновление ребенка в случае лишения родителей (одного из них) родительских прав допускается не ранее истечения шести месяцев со дня вынесения решения суда о лишении родителей (одного из них) родительских прав. Это связано с возможностью восстановления родителей (родителя) усыновляемого ребенка в их родительских правах (статья 77 СК). Доказательством отсутствия необходимости получения согласия родителей (родителя) на усыновление ребенка также является вступившее в законную силу решение суда о лишении их родительских прав.

**5) если родители по причинам, признанным судом неуважительными, более 6 месяцев не проживают совместно с ребенком и уклоняются от его воспитания и содержания.**

Данное основание содержит в себе совокупность трех условий:

во-первых, родители не проживают совместно с ребенком более 6 месяцев;

во-вторых, родители уклоняются от его воспитания и содержания;

в-третьих, причины, по которым не исполняются родительские обязанности, признаны судом неуважительными.

Если родитель не проживает совместно с ребенком и не занимается его воспитанием и содержанием по объективным причинам (например, нахождение на стационарном лечении, в местах содержания под стражей, в местах отбывания лишения свободы, когда один из родителей создает препятствия другому в осуществлении прав по воспитанию ребенка и общению с ним и т.п.), нельзя говорить об уклонении родителя от участия в воспитании ребенка. Причины, по которым родитель более 6 месяцев не

проживает совместно с ребенком, уклоняется от содержания и воспитания, устанавливаются судом при рассмотрении дела об усыновлении на основании исследования и оценки в совокупности всех представленных доказательств. Доказательствами таких обстоятельств могут быть акты, протоколы, справки, другие документы, составленные органом по защите детей, правоохранительными органами, администрацией детского учреждения, где находится ребенок, и т.п. Данный пункт не распространяется на случаи усыновления детей иностранными гражданами (часть 1 статьи 66 Кодекса о детях).

***Согласие на усыновление детей опекунов (попечителей), приемных родителей, руководителей учреждений, в которых находятся дети, оставшиеся без попечения родителей.***

Если ребенок находится под опекой (попечительством), на воспитании в приемной семье, для его усыновления необходимо получить согласие на усыновление опекуна (попечителя) ребенка, его приемных родителей. При усыновлении ребенка, находящегося в специальном учреждении или организации (воспитательном, лечебном учреждении, учреждении социальной защиты, аналогичной организации и т.п.), необходимо получить согласие руководителей учреждения или организации, на которых в соответствии с законом возлагаются обязанности опекуна (попечителя) в отношении детей, находящихся в этих учреждениях.

***Согласие на усыновление должно быть выражено в письменной форме.***

При этом следует иметь в виду, что при отсутствии желания родственников ребенка взять ребенка в свою семью, в случае желания опекунов (попечителей), приемных родителей усыновить ребенка, воспитывающегося в их семье, при подборе семьи усыновляемому ребенку, приоритет отдается семьям опекунов (попечителей), приемных родителей.

При отказе опекуна (попечителя), приемных родителей или руководителя соответствующей организации дать согласие на усыновление ребенка суд вправе принять решение об усыновлении и без их согласия, руководствуясь исключительно интересами ребенка.

***Согласие усыновляемого ребенка на усыновление***

Учет мнения ребенка, достигшего возраста 10 лет, является одним из обязательных условий усыновления. При отсутствии согласия ребенка, достигшего возраста 10 лет, усыновление не допускается.

Так, в соответствии с пунктами 15 и 16 Положения о порядке передачи детей на усыновление (удочерение) гражданам Кыргызской Республики и

иностранным гражданам, кандидат (кандидаты) в усыновители обязаны лично познакомиться с ребенком и установить с ним контакт, а территориальное подразделение уполномоченного государственного органа по защите детей – выявить отношение ребенка к усыновителю. Соответственно уже на стадии подготовки уполномоченным органом заключения об усыновлении возможно и необходимо выяснить отношение ребенка к усыновителям (усыновителю).

Согласие ребенка должно касаться конкретных усыновителей (усыновителя) и его желания быть усыновленным именно этими усыновителями (усыновителем).

Кодексом не установлена форма выражения согласия ребенка на усыновление. Однако пунктом 19 Положения о порядке передачи детей на усыновление (удочерение) гражданам Кыргызской Республики и иностранным гражданам предусмотрено, что такое согласие должно быть выражено письменно в присутствии сотрудника территориального подразделения. Для этого ребенку в доступной форме объясняется сущность и последствия усыновления, а также обеспечивается знакомство с усыновителями (усыновителем). Наличие или отсутствие согласия усыновляемого ребенка на усыновление может быть установлено и судом при рассмотрении дела об усыновлении.

Суду следует выяснить, не является ли мнение ребенка следствием воздействия на него одного из родителей или других заинтересованных лиц, осознает ли он свои собственные интересы при выражении этого мнения и как он его обосновывает. При необходимости суд может опросить ребенка с участием специалиста-психолога (пункт 12 постановления Пленума Верховного суда от 16 декабря 2016 года № 12).

Кодекс о детях предусматривает исключение из этого общего правила: *согласия ребенка на усыновление не требуется, когда ребенок до достижения 10 лет проживает в семье усыновителя и считает его своим родителем.* Иное решение вопроса способствовало бы раскрытию тайны усыновления. Ребенок, фактически уже проживая в семье усыновителей (усыновителя), считает их своими родителями, и этот факт отражается в акте обследования условий проживания ребенка, представляемом уполномоченным органом по защите детей в суд.

***Согласие супруга усыновителя на усыновление ребенка***  
Получение согласия супруга усыновителя является обязательным условием усыновления. Эта норма применяется в случае, если по каким-либо причинам один из супругов не желает стать усыновителем, но при этом не возражает против усыновления ребенка другим супругом. Получение такого согласия

необходимо в первую очередь в интересах усыновляемого ребенка, так как нормальные условия для ребенка в семье усыновителя возможны только, если супруг усыновителя возражает против усыновления.

Кодекс о детях не устанавливает форму, в которой может быть выражено согласие супруга. Не содержится таких норм и в Положении о порядке передачи детей на усыновление (удочерение) гражданам Кыргызской Республики и иностранным гражданам. Однако представляется, что *такое согласие должно быть выражено в письменной форме и приложено к заявлению об усыновлении*. Подпись супруга на его письменном согласии может быть удостоверена нотариусом, заверена руководителем учреждения, в котором находится ребенок, либо уполномоченным органом по защите детей по месту производства усыновления ребенка или по месту жительства этого супруга. В то же время согласие супруга может быть выражено им лично в судебном заседании, если он подтвердил свое согласие на усыновление ребенка. Такое согласие должно быть отражено в протоколе судебного заседания (пункт 11 постановления Пленума Верховного суда от 16 декабря 2016 года № 12).

Законом предусмотрено исключение из общего правила. *Согласия супруга не требуется, если будет установлено, что супруги фактически прекратили семейные отношения, не проживают совместно более года или место жительства другого супруга неизвестно*. Указанные обстоятельства могут быть установлены средствами доказывания, предусмотренными ст. 64 ГПК Кыргызской Республики, а также вступившим в законную силу решением суда о признании супруга безвестно отсутствующим. Неизвестность места жительства может быть подтверждена заявлением самого усыновителя, актами и объяснениями свидетелей (например, соседей, родственников и др.) и т.д.

### ***Лица, имеющие право быть усыновителями***

В силу части 2 статьи 44 Кодекса о детях усыновление допускается только как подходящий способ защиты прав детей, в интересах детей, лишенных родительской заботы в своем семейном окружении, а также наилучших интересах детей.

Поэтому усыновителями (усыновителем) могут быть только лица, обладающие качествами, необходимыми для осуществления воспитания и всестороннего развития ребенка.

*Усыновителями могут быть лица обоего пола, достигшие совершеннолетия*, то есть 18 лет. Соответственно усыновителями не могут быть эмансипированные несовершеннолетние, хотя в силу эмансипации они и признаются полностью дееспособными (статья 62 ГК), а также лица,

признанные полностью дееспособными при вступлении в брак до достижения 18 лет (пункт 2 статьи 56 ГК).

Статья 48 Кодекса о детях содержит исчерпывающий перечень лиц, которые не могут быть усыновителями. *Это – следующие категории граждан:*

**1) лица, признанные судом недееспособными или ограниченно дееспособными;**

**2) супруги, один из которых признан судом недееспособным или ограниченно дееспособным.**

Эти основания применяются при наличии вступившего в законную силу решения суда о признании усыновителя (усыновителей) недееспособным или ограниченно дееспособным (статьи 64, 65 ГК) и отсутствии решения о восстановлении дееспособности.

**3) лица, лишённые судом родительских прав или ограниченные судом в родительских правах.**

Под лицами, лишёнными родительских прав или ограниченными в таких правах, следует понимать как родителей несовершеннолетнего, передаваемого под опеку (попечительства), так и других лиц, когда-либо лишавшихся или ограничивавшихся судом в родительских правах в отношении других детей и не восстановленных в этих правах впоследствии. Соответственно это обстоятельство должно быть подтверждено вступившим в законную силу решением суда (статья 75 СК).

**4) лица, отстранённые от обязанностей опекуна (попечителя) за ненадлежащее выполнение возложенных на него законом обязанностей.** Основания и порядок отстранения опекуна (попечителя) от исполнения ими своих обязанностей предусмотрены статьей 79 Кодекса о детях и статьей 74 ГК.

Соответственно наличие вступившего в законную силу решения суда об освобождении (отстранения) лиц, желающих стать усыновителями (усыновителем), препятствует назначению их усыновителями, независимо от того, когда и в отношении какого ребенка опекун был отстранен от своих обязанностей.

**5) бывшие усыновители, если усыновление отменено судом по их вине.**

Основания и порядок отмены усыновления предусмотрены статьями 61-64 Кодекса о детях. Для применения данного основания к отказу в усыновлении необходимо наличие вступившего в законную силу решения суда об отмене усыновления.

**6) лица, которые по состоянию здоровья не могут осуществлять родительские права.**



Перечень заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить ребенка, утвержден постановлением Правительства Кыргызской Республики от 27 октября 2015 года № 733. К таким заболеваниям относятся, например:

- туберкулез (активный и хронический) всех форм локализации у больных I, II группы диспансерного учета;
- злокачественные онкологические заболевания всех локализаций;
- наркомания, токсикомания, алкоголизм;
- психические заболевания, при которых больные признаны в установленном порядке недееспособными или ограниченно дееспособными;
- хронические, длительно текущие заболевания внутренних органов, нервной системы, опорно-двигательного аппарата в стадии неполной ремиссии и декомпенсации;
- инфекционные заболевания (хронический вирусный гепатит «В» в сочетании с формой «Д» и хронический вирусный гепатит «С» до полного излечения;
- все острые и хронические инфекционные заболевания до снятия с диспансерного учета;
- все заболевания и травмы, не вошедшие в данный перечень и приведшие к инвалидности I и II группы, исключающие трудоспособность, и др.

Следует иметь в виду, что пункт 39 вышеуказанного Перечня заболеваний, при наличии которых лицо не может быть усыновителем, опекуном (попечителем) и приемным родителем, предусматривающий запрет на усыновление детей лицом, страдающим ВИЧ-инфекцией или СПИДом, решением Конституционной палаты Верховного суда КР от 27 января 2021 года № 03-р признан неконституционным.

**7) лица, которые на момент усыновления не имеют дохода, обеспечивающего усыновляемому ребенку прожиточный минимум, установленный в Кыргызской Республике.**

В соответствии со статьей 17 Закона «О гарантированных государственных минимальных социальных стандартах» в структуру прожиточного минимума входит стандартный набор товаров, услуг и расходов по обязательным платежам и сборам, удовлетворяющий потребности человека на минимально допустимом уровне и обеспечивающий его жизнедеятельность: продукты питания; непродовольственные товары; услуги; расходы по обязательным налогам, платежам и сборам. Перечень товаров и услуг для определения стоимостной величины прожиточного минимума и порядок определения расчета, а также методика исчисления величины прожиточного минимума для основных социально демографических групп населения и на душу населения утверждаются Правительством Кыргызской Республики (статья 20 Закона).

Данный пункт не распространяется на случаи усыновления детей иностранными гражданами (часть 1 статьи 66 Кодекса о детях).

**8) лица, не имеющие постоянного места жительства, а также жилого помещения, отвечающего установленным санитарным и техническим требованиям.**

Местом жительства гражданина в силу статьи 55 ГК признается место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает. Применительно к данному основанию имеет значение лишь то, отвечает ли занимаемое усыновителем (усыновителями) жилое помещение санитарным и техническим требованиям. То обстоятельство, принадлежит ли это помещение усыновителям на праве собственности, праве пользования, аренды и т.п., значения не имеет.

При рассмотрении конкретного дела суд вправе отступить от положений, закрепленных в пунктах 7 и 8 части 1 статьи 48 Кодекса о детях относительно дохода усыновителя и наличия у него жилья в тех случаях, когда суд с учетом интересов ребенка и других заслуживающих внимания обстоятельств придет к выводу о необходимости удовлетворения заявления об усыновлении (например, если ребенка усыновляет его родственник; если до подачи заявления об усыновлении ребенок проживал в семье усыновителя и считает его своим родителем; усыновитель проживает в сельской местности и имеет подсобное хозяйство; усыновитель имеет жилье, благоустроенное применительно к условиям данного населенного пункта). Мотивы, по которым суд пришел к такому выводу, должны быть отражены в решении суда (пункт 8 постановления Пленума Верховного суда от 16 декабря 2016 года № 12).

**9) лица, имеющие на момент усыновления судимость за умышленное преступление против жизни или здоровья граждан;**

**10) лица, имеющие неснятую и непогашенную судимость за тяжкие и особо тяжкие преступления;**

**11) лица, имеющие рецидив преступлений вне зависимости от погашения и снятия судимости.**

Наличие указанных обстоятельств в биографии лиц, претендующих на усыновление ребенка, ставит под сомнение моральные, нравственные качества последних и их способность осуществлять воспитание ребенка, оставшегося без попечения родителей. Доказательствами наличия таких обстоятельств могут быть вступившие в законную силу обвинительные приговоры судов, а также данные органов внутренних дел о наличии у усыновителей (усыновителя) судимости.

Кодексом о детях также предусмотрен **запрет усыновления одного и того же ребенка лицами, не состоящими между собой в браке.** Такой

запрет обусловлен, с одной стороны, поддержкой со стороны государства института семьи, зарегистрированной в органах ЗАГСа в соответствии со статьями 11, 12 СК, а с другой стороны, наиболее эффективным обеспечением интересов усыновляемого ребенка.

При наличии нескольких лиц, желающих усыновить одного и того же ребенка, преимущественное право предоставляется родственникам ребенка при условии обязательного соблюдения требований Кодекса о детях и интересов усыновляемого ребенка.

**Преимущественным правом обладают родственники ребенка** независимо от гражданства и места жительства этих родственников, а при отсутствии желания родственников взять ребенка на усыновление, преимущественным правом обладают семьи опекунов (попечителей), приемных родителей. Отсутствие желания родственников взять ребенка, подлежащего усыновлению, в свою семью, должно быть выражено в письменном виде.

**Возраст усыновителя не должен превышать 60 лет.** Такое ограничение мотивировано прежде всего интересами ребенка, имеющего право на воспитание в полноценной, здоровой семье, на получение достойного уровня жизни, что может быть поставлено под сомнение в семье с пожилыми родителями. Однако указанное возрастное ограничение не применяется в случаях: когда родители ребенка умерли, неизвестны или признаны судом безвестно отсутствующими, признаны судом недееспособными, лишены судом родительских прав по причинам, признанным судом неуважительными, более шести месяцев не проживают совместно с ребенком и уклоняются от его воспитания и содержания.

В этих случаях с согласия уполномоченного органа по защите детей судом могут быть назначены усыновителями лица старше 60 лет из числа родственников ребенка, а также лиц, которые являлись опекуном, попечителем ребенка.

**Разница в возрасте между усыновителем, не состоящим в браке, и усыновляемым ребенком должна составлять не менее 16 лет.** Это требование закона обусловлено рядом причин морального, этического, социального и другого характера, цель которого – максимально возможное обеспечение интересов усыновляемого ребенка. Законодательное установление разницы в возрасте призвано придать отношениям между усыновителем и усыновленным характер, максимально приближенный к отношениям между родителями и детьми. Разница в возрасте с детьми позволяет родителям должным образом осуществлять свои права и выполнять обязанности по воспитанию и образованию детей с учетом имеющегося жизненного опыта.

Возрастные особенности, присущие отношениям родителей и детей, могут и должны быть распространены на отношения между усыновителем и усыновляемым ребенком. Эта норма призвана обеспечить в том числе и сохранение тайны усыновления: разница в возрасте должна соответствовать обычной разнице в возрасте между родителями и детьми. При наличии уважительных причин суд может сократить разницу в возрасте, допустив усыновление и при меньшей разнице в возрасте между ребенком и его усыновителем. Такими причинами могут быть привязанность ребенка к усыновителю, случай, когда ребенок считает усыновителя своим кровным родителем и т.д.

Наличие разницы в возрасте не менее 16 лет между усыновителем и усыновляемым ребенком не требуется и в случае усыновления детей своего супруга. В этом случае ребенок уже воспитывается в семье, и разница в возрасте между усыновителем и ребенком не имеет значения.

### **Дополнительные вопросы, разрешаемые при рассмотрении судом дела об усыновлении. Обеспечение судом тайны усыновления ребенка.**

- 1. Имя, отчество и фамилия усыновленного ребенка***
- 2. Обеспечение судом тайны усыновления ребенка***

По общему правилу, за ребенком при усыновлении сохраняются его имя, отчество и фамилия.

По просьбе усыновителя усыновляемому присваиваются новые фамилия и имя, а отчество определяется по имени усыновителя.

Данное правило означает, что *усыновитель может присвоить любое имя усыновляемому ребенку по своему выбору*. Фамилия присваивается по фамилии усыновителя. Если усыновители имеют разные фамилии, то фамилия усыновляемому ребенку присваивается по их соглашению, при отсутствии соглашения – по правилам пункта 4 статьи 63 СК и пункта 3 статьи 18 Закона «Об актах гражданского состояния».

Отчество ребенка производно от имени отца, поэтому определяется по имени усыновителя - мужчины. При усыновлении же ребенка женщиной отчество усыновленного ребенка определяется по имени лица, указанного ею в качестве отца ребенка.

При усыновлении ребенка одинокой женщиной по ее просьбе ребенку присваивается ее фамилия. Сведения об отце записываются в порядке, предусмотренном статьей 54 СК и статьей 18 Закона «Об актах гражданского состояния», то есть фамилия отца указывается по фамилии

усыновительницы, а его имя и отчество – по ее указанию. Аналогичное право предоставлено одинокому мужчине-усыновителю.

По достижении ребенком возраста 10 лет изменение его фамилии, имени и отчества при усыновлении может быть произведено только с его согласия. Исключением из этого правила являются случаи, предусмотренные частью 2 статьи 54 Кодекса о детях, когда ребенок проживал в семье усыновителя до усыновления и считает усыновителя своим родителем.

Основанием для внесения соответствующих исправлений в актовую запись о рождении усыновленного ребенка и выдачи нового свидетельства о его рождении является решение суда об усыновлении, содержащее информацию об изменении фамилии, имени и отчества усыновленного ребенка.

Изменение даты и места рождения усыновленного ребенка По просьбе усыновителя **может быть изменена дата рождения** усыновленного ребенка. Изменение даты рождения ребенка производится в целях обеспечения тайны усыновления и при этом имеет законодательно установленные ограничения: только при усыновлении ребенка в возрасте до года и не более чем на три месяца.

В целях обеспечения тайны усыновления **может быть изменено и место рождения** усыновленного ребенка, что позволит скрыть факт усыновления и тем самым обеспечить режим тайны усыновления. При этом изменение места рождения не ограничено возрастом ребенка, то есть возможно в каждом случае усыновления.

Просьба усыновителей об изменении даты и места рождения усыновляемого ребенка указывается в заявлении в суд об усыновлении ребенка.

При вынесении решения об усыновлении ребенка суд должен принять решение, удовлетворив просьбу усыновителей (усыновителя) или отказав в удовлетворении просьбы об изменении даты и места рождения ребенка, указав это в резолютивной части решения об усыновлении.

На основании решения суда об усыновлении ребенка, включающего данные об изменении даты и (или) места рождения усыновленного ребенка, орган ЗАГСа вносит необходимые изменения в актовую запись о рождении ребенка и выдает новое свидетельство о его рождении.

Запись усыновителей в качестве родителей усыновленного ребенка  
Просьба усыновителей о записи их в качестве родителей в книге записей рождений также должна быть изложена в заявлении об усыновлении ребенка.

По просьбе усыновителей **суд может принять решение о записи усыновителей в книге записей рождений в качестве родителей усыновленного ими ребенка.** Данное правило предусмотрено в целях

обеспечения тайны усыновления и уравнивания статуса усыновленных и родных детей, а также в целях формирования полноценных, нормальных семейных отношений между усыновителями и усыновленным ребенком.

Для совершения записи усыновителей в книге записей рождений в качестве родителей усыновленного ребенка, достигшего 10-летнего возраста, обязательным является согласие ребенка. К заключению территориального подразделения уполномоченного государственного органа по защите детей об обоснованности усыновления и его соответствии интересам ребенка должен быть приложен документ о согласии усыновляемого ребенка, достигшего возраста 10 лет, на запись усыновителей (усыновителя) в качестве его родителей. Усыновляемый ребенок может возражать против такой записи из желания сохранить память о родителях. Если до подачи заявления об усыновлении ребенок проживал в семье усыновителей (усыновителя) и считает их (его) своими родителями (родителем), то согласие ребенка на запись усыновителей в качестве родителей не выясняется.

Решение суда об удовлетворении просьбы усыновителей о записи их в качестве родителей усыновленного ребенка в книге записей рождений или об отказе в ней принимается одновременно с решением об усыновлении.

В резолютивной части решения об усыновлении, которым заявление усыновителей было удовлетворено, должно быть указано об удовлетворении просьбы заявителей об усыновлении ребенка, о признании ребенка усыновленным конкретными лицами с указанием всех данных об усыновленном и усыновителях, необходимых для государственной регистрации усыновления в органах ЗАГСа, в том числе о записи усыновителя (усыновителей) в качестве родителя (родителей) усыновленного ребенка в книге записей рождений.

Если усыновителем является только одно лицо и в решении суда об усыновлении ребенка указано, что за отцом (матерью) ребенка сохраняются права и обязанности в отношении усыновленного ребенка в соответствии с частью 5 статьи 58 Кодекса о детях, запись об отце (матери) в записи акта о рождении ребенка изменению не подлежит.

На основании решения суда об усыновлении ребенка и соответственно записи усыновителей в качестве родителей усыновленного ребенка орган ЗАГСа вносит необходимые изменения в актовую запись о рождении ребенка и выдает *новое свидетельство о рождении* (часть 3 статьи 45 Кодекса о детях).

### **Обеспечение судом тайны усыновления ребенка**

В силу статьи 60 Кодекса о детях тайна усыновления ребенка охраняется законом.

Конституция Кыргызской Республики гарантирует каждому право на неприкосновенность частной жизни. Каждому гарантируется защита, в том числе судебная, от неправомерного сбора, хранения, распространения конфиденциальной информации и информации о частной жизни человека, а также гарантируется право на возмещение материального и морального вреда, причиненного неправомерными действиями (статья 29 Конституции).

В целях обеспечения тайны усыновления закон предусматривает возможность изменения по просьбе усыновителя имени, отчества и фамилии усыновленного ребенка, записи усыновителей в качестве его родителей, а также возможность изменения даты и места рождения усыновленного ребенка (статьи 55-57 Кодекса о детях).

На сохранение тайны усыновления направлены и нормы трудового законодательства, предоставляющие женщине, усыновившей новорожденного ребенка в возрасте до трех месяцев, право на оплачиваемый послеродовой отпуск (статья 308 ТК Кыргызской Республики).

Исходя из общего смысла норм Кодекса о детях, **под тайной усыновления** понимаются указанные в судебном решении сведения: об усыновителе, об усыновленном ребенке, об их индивидуализирующих признаках (дате и месте рождения, месте жительства, и др.), месте, времени и других обстоятельствах усыновления.

Тайна усыновления позволяет создать условия воспитания усыновленного ребенка усыновителями, максимально приближенные к условиям воспитания родного ребенка его родителями. Раскрытие тайны усыновления может травмировать ребенка, затруднить или существенно осложнить и даже сделать невозможным дальнейшее нормальное воспитание и проживание усыновленного ребенка в семье усыновителей.

Следует отметить, что в силу статей 55-57 Кодекса о детях тайна усыновления сохраняется только при наличии соответствующей просьбы усыновителей.

Так, имя, отчество и фамилия усыновленного ребенка, дата и место его рождения, запись о родителях ребенка изменяются только при наличии заявления усыновителей (усыновителя), о чем указывается в решении суда об усыновлении.

Кроме того, *не во всех случаях усыновление составляет тайну для усыновленного*. Например, не может быть и речи о тайне усыновления при усыновлении ребенка, который знает и помнит своих родителей, а также при усыновлении детей, достигших возраста 10 лет, когда по закону требуется получить их согласие на усыновление (статья 53 Кодекса о детях). В тех же

случаях, когда в момент усыновления ребенок в силу своего возраста или особенностей развития не мог знать о факте усыновления, дальнейшее сохранение тайны усыновления закон, как указывалось выше, связывает исключительно с волей усыновителей.

В целях обеспечения охраняемой законом тайны усыновления суд рассматривает дела данной категории *в закрытом судебном заседании*, включая объявление решения. В этих же целях *участвующие в рассмотрении дела лица должны быть предупреждены о необходимости сохранения в тайне ставших им известными сведений об усыновлении*, а также о возможности привлечения к уголовной ответственности за разглашение тайны усыновления вопреки воле усыновителя, что отражается в протоколе судебного заседания и подтверждается подписями указанных лиц.

При наличии соответствующей просьбы усыновителей (усыновителя) вопрос о рассмотрении дела в закрытом судебном заседании разрешается судом с соблюдением требований статьи 13 ГПК Кыргызской Республики на стадии подготовки дела к судебному разбирательству с вынесением мотивированного определения. По ходатайству усыновителя суд также обеспечивает тайну его личности для родителей усыновляемого ребенка, для чего родители ребенка могут быть заслушаны в отдельном судебном заседании (пункт 2 постановления Пленума Верховного суда от 16 декабря 2016 года № 12). Кодекс о детях четко определил ***круг лиц, которые не могут разглашать тайну усыновления:***

- должностные лица, вынесшие решение об усыновлении, то есть судьи;
- должностные лица, осуществившие государственную регистрацию усыновления;
- лица, иным образом осведомленные об усыновлении.

Таким образом, запрет на разглашение тайны усыновления распространяется не только на должностных лиц, но и на любых граждан, которым в силу тех или иных обстоятельств стало известно об усыновлении.

Лица, разгласившие тайну усыновления вопреки воле усыновителя, несут *уголовную ответственность* по статье 184 УК Кыргызской Республики за разглашение тайны усыновления (удочерения) против воли усыновителя (удочерителя).

При этом УК не содержит специальных требований к субъекту данного преступления. Соответственно к уголовной ответственности по указанной статье могут быть привлечены любые лица, разгласившие ставшую им известной тайну усыновления.



## **Отмена усыновления ребенка. Основания и последствия отмены усыновления ребенка.**

- 1. Основание к отмене усыновления**
- 2. Лиц, имеющих право требовать отмены усыновления.**

Отмена усыновления ребенка производится в судебном порядке по основаниям, предусмотренным статьей 62 Кодекса о детях, по заявлению его родителя (родителей), усыновителя (усыновителей) ребенка, усыновленного ребенка, достигшего возраста 14 лет, территориального подразделения государственного органа по защите детей, прокурора.

Дело об отмене усыновления ребенка рассматривается судом, вынесшим решение об усыновлении, в порядке особого производства в судебном заседании с обязательным личным участием заявителя, представителя органа по защите детей, прокурора. Если при рассмотрении дела в порядке особого производства устанавливается наличие спора о праве, подведомственном суду, суд выносит определение, в котором разъясняет заявителю и другим заинтересованным лицам их право разрешить спор в порядке искового производства (статья 263 ГПК КР, пункт 20 постановления Пленума Верховного суда от 16 декабря 2016 года № 12).

Суд, рассмотрев дело об отмене усыновления, принимает решение об удовлетворении заявления или отказе в удовлетворении заявления. Сотрудник территориального подразделения лично посещает семью усыновителей с целью *контроля за условиями жизни и воспитания усыновленного ребенка*. Контрольное обследование условий жизни и воспитания усыновленного ребенка *проводится сотрудником территориального подразделения по полугодиям в течение первых трех лет после установления усыновления*. Необходимость проведения контрольных обследований по истечении трех лет определяется территориальным подразделением индивидуально в соответствии с конкретной ситуацией, складывающейся в семье усыновителей(ля). ***По результатам обследования сотрудник территориального подразделения, посетивший семью, составляет отчет об условиях жизни и воспитания усыновленного ребенка***. В отчете должны быть отражены сведения о состоянии здоровья ребенка, его обучении, эмоциональном и поведенческом развитии, навыках самообслуживания, внешнем виде и взаимоотношениях в семье. В случае выявления во время контрольного обследования уклонения усыновителями от выполнения возложенных на них обязанностей родителей,

злоупотребления родительскими правами, жестокого обращения с усыновленным ребенком или их болезни хроническим алкоголизмом или наркоманией, психическими расстройствами, **территориальное подразделение имеет право обратиться в суд с требованием об отмене усыновления.**

Основаниями к отмене усыновления являются в силу статьи 62 Кодекса о детях следующие обстоятельства:

**1) уклонение усыновителей от выполнения возложенных на них родительских обязанностей.**

*Под уклонением усыновителей от выполнения возложенных на них родительских обязанностей следует понимать уклонение от воспитания усыновленного ребенка, отсутствие заботы о его нравственном и физическом развитии, обучении. В случае отмены усыновления по этому основанию необходимо прямо установить факт уклонения усыновителя (усыновителей) от выполнения родительских обязанностей, поскольку только в этом случае суд может определить, имеется ли необходимость в отмене усыновления. Например, уклонение от выполнения своих обязанностей может быть установлено в случае передачи усыновителями ребенка на воспитание своим родственникам и неоказания материальной помощи последним.*

**2) злоупотребление усыновителей родительскими правами.** Злоупотребление усыновителями своими родительскими правами означает использование этих прав в ущерб интересам усыновленного ребенка, например, создание препятствий в обучении, склонение к попрошайничеству, проституции, воровству, употреблению спиртных напитков, наркотиков и т.п. К злоупотреблению родительскими правами следует отнести также вовлечение усыновленного ребенка в наихудшие формы детского труда. При отмене усыновления по данному основанию суд должен дать правильную оценку фактам злоупотребления усыновителями (усыновителем) своими родительскими правами, подробно исследовать их и по каждому из них в решении сделать вывод.

**3) жестокое обращение усыновителей с усыновленным ребенком.** Согласно статьи 5 Кодекса о детях под жестоким обращением с ребенком (насилием) понимаются любые действия по отношению к ребенку, нарушающие или ставящие под угрозу его физическое или психическое развитие. Такое обращение с ребенком может проявляться в осуществлении усыновителями (усыновителем) физического или психического насилия над ним либо в покушении на его половую неприкосновенность, а также в

применении недопустимых способов воспитания, в грубом, пренебрежительном, унижающем человеческое достоинство обращении с детьми, их оскорблении. Это основание также требует тщательного исследования обстоятельств дела, оценки доказательств в их совокупности.

**4) выявление у усыновителей заболеваний, предусмотренных Перечнем заболеваний, при наличии которых лицо не может быть усыновителем, опекуном (попечителем) и приемным родителем.**

При рассмотрении дела суд учитывает результаты контрольных обследований условий жизни и воспитания усыновленного ребенка, проводившихся сотрудниками территориального подразделения органа по защите детей, в том числе составленных им отчетов об условиях жизни и воспитания усыновленного ребенка. Однако эти отчеты должны оцениваться в совокупности со всеми имеющимися в материалах дела доказательствами.

*Исходя из интересов ребенка и с учетом мнения ребенка, суд вправе отменить усыновление и по другим основаниям.* Это могут быть различные обстоятельства, возникающие как по вине усыновителей, так и при отсутствии их виновного поведения, но влияющие на интересы ребенка. Например, с просьбой об отмене усыновления могут обратиться лица, усыновившие детей своего супруга (пасынков, падчериц) и впоследствии расторгшие брак с матерью (отцом) усыновленного ребенка. Однако изменение отношений усыновителя с родителем ребенка не может являться безусловным основанием для отмены усыновления, поскольку усыновитель принимает на себя обязанности перед усыновленным ребенком, а не перед его матерью или отцом. Возможна также ситуация, когда взаимоотношения между ребенком и усыновителями (усыновителем) не сложились в результате объективных причин, когда ребенок помнит своих родителей, родных, скучает по ним, не воспринимает усыновителя в качестве родителя, недоброжелательно относится к членам семьи усыновителя.

Постановка вопроса об отмене усыновителя возможна и тогда, когда имеются существенные отклонения в поведении и развитии ребенка, ребенок страдает тяжелым наследственным заболеванием и т.д. Решение суда по иску об отмене усыновления ребенка в такой ситуации будет зависеть от заключения уполномоченного органа по защите детей, а также от установления судом фактических обстоятельств дела, в частности, знал ли усыновитель до усыновления ребенка о заболевании ребенка (пункт 21 постановления Пленума Верховного суда от 16 декабря 2016 года № 12).

Заключение органа по защите детей может содержать рекомендации об отмене или сохранении усыновления. Если суд придет к выводу, что отмена

усыновления даже при таких обстоятельствах противоречит интересам ребенка и что есть шанс улучшить, оздоровить отношения усыновленного ребенка и усыновителя, в удовлетворении заявления об отмене усыновления может быть отказано. Вместе с тем учет интересов ребенка невозможен без глубокого анализа фактических обстоятельств жизни ребенка в семье усыновителя.

Статья 63 Кодекса о детях определяет **перечень лиц, имеющих право требовать отмены усыновления**. К ним относятся:

- родители ребенка;
- усыновители ребенка;
- усыновленный ребенок, достигший возраста 14 лет;
- уполномоченный государственный орган по защите детей;
- прокурор.

Правом подачи заявления об отмене усыновления наделены только указанные заинтересованные лица. При этом в их действиях может содержаться как частный интерес (когда требование заявлено родителями, усыновителями ребенка, самим усыновленным, достигшим возраста 14 лет), так и публичный интерес (когда требование заявлено органом по защите детей или прокурором, исходя из их полномочий).

Подача заявления об отмене усыновления органом по защите детей или прокурором, как правило, имеет место, когда в интересах усыновленного ребенка необходимо безотлагательно принять решение об отмене усыновления. Такое требование предъявляется при виновном поведении усыновителей: уклонение от выполнения обязанностей по воспитанию ребенка или злоупотребление родительскими правами, жестокое обращение с ребенком, аморальное или антиобщественное поведение, оказывающее вредное влияние на ребенка и т.д. (пункт 20 постановления Пленума Верховного суда от 16 декабря 2016 года № 12).

В силу части 1 статьи 48 ГПК прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и охраняемых законом интересов других лиц или неопределенного круга лиц, а также вступить в дело, рассматриваемое в суде, если этого требует охрана прав, свобод и охраняемых законом интересов граждан, государственных или общественных интересов.

Усыновленный ребенок, достигший возраста 14 лет, не может самостоятельно обратиться в суд с заявлением об отмене усыновления. Но он вправе обратиться с таким заявлением в уполномоченный орган по защите детей. Государственные и общественные организации, а также граждане (супруг усыновителя, родственники усыновленного ребенка), имеющие основание полагать, что усыновление не соответствует интересам ребенка,

но не обладающие правом подачи заявления об отмене усыновления, также могут обратиться в орган по защите детей либо в прокуратуру. Вопрос о необходимости подачи в суд заявления об отмене усыновления будет решаться в этом случае органом по защите детей или прокурором.

Заинтересованными лицами по делам данной категории, как правило, являются усыновители (усыновитель).

**Отмена усыновления** – это единственное основание для прекращения усыновления. Отмена усыновления судом приводит к прекращению взаимных личных неимущественных и имущественных прав и обязанностей усыновленного ребенка и усыновителей (родственников усыновителя) и восстановлению взаимных прав и обязанностей ребенка и его родителей (родственников родителей), если это объективно возможно и отвечает интересам ребенка.

*Отношения усыновления прекращаются со дня вступления решения суда об отмене усыновления в законную силу.* Это означает, что со дня вступления решения суда в законную силу прекращаются на будущее время личные неимущественные и имущественные права и обязанности усыновленного ребенка и усыновителей (их родственников), а соответствующие права и обязанности родителей (родственников родителей) и ребенка восстанавливаются. Обратной силы решение суда об отмене усыновления не имеет.

Копия решения суда об отмене усыновления ребенка в течение трех дней со дня его вступления в законную силу должна быть направлена судом в орган ЗАГСа по месту государственной регистрации усыновления. На основании судебного решения орган ЗАГСа вносит соответствующие изменения в актовую запись об усыновлении ребенка. Так, согласно (статьи 34, 39 Закона «Об актах гражданского состояния»).

Восстановление правовых отношений между ребенком и его родителями (родственниками родителей) производится только в том случае, если этого требуют интересы ребенка, что должно быть прямо отражено в решении суда об отмене усыновления. В силу разных объективных причин, а также необходимости защиты прав и интересов несовершеннолетнего ребенка не всегда возможно восстановление правовых отношений ребенка с его родителями, например, родители умерли, неизвестны, лишены родительских прав или отказываются после отмены усыновления взять ребенка на воспитание или являются хроническими алкоголиками (наркоманами, токсикоманами) и т.п.

Если инициаторами отмены усыновления ребенка были его кровные родители, при отмене усыновления ребенок по решению суда передается родителям. При отсутствии родителей, а также в тех случаях, когда передача

ребенка родителям противоречит его интересам, ребенок передается на попечение уполномоченного органа по защите детей. Суд, решая вопрос о дальнейшей судьбе ребенка (передать его родителям или на попечение органа по защите детей), должен руководствоваться только интересами ребенка и фактическими обстоятельствами дела.

***Правило о прекращении взаимных прав и обязанностей усыновленного ребенка и усыновителей (родственников усыновителей) на будущее время при отмене усыновления допускает два исключения***, касающиеся возможности сохранения за ребенком присвоенных ему при усыновлении фамилии, имени и отчества, а также возложения на бывшего усыновителя обязанности по выплате средств на содержание ребенка.

***Суд, исходя из интересов ребенка, вправе обязать бывшего усыновителя выплачивать средства на содержание ребенка*** в размере, установленном статьями 86, 88 СК Кыргызской Республики. Право суда взыскать алименты с бывшего усыновителя на содержание ребенка может быть рассмотрено в качестве санкции за ненадлежащее выполнение усыновителями возложенных на них ранее решением суда об усыновлении родительских обязанностей. Кроме того, если усыновление отменено, а восстановление правовой связи с родителями ребенка невозможно, закономерно возникает вопрос об обеспечении содержания ребенка. Поэтому, взыскивая алименты с бывшего усыновителя (усыновителей), суд руководствуется интересами ребенка, обусловленными необходимостью обеспечения его жизнедеятельности в будущем. Размер алиментов с бывших усыновителей может быть определен судом в долях к заработку и (или) фактическому доходу либо в твердой денежной сумме. О сохранении за ребенком права на получение содержания от бывших усыновителей и о размере этого содержания указывается в решении суда об отмене усыновления.

***Отмена усыновления, как правило, не допускается, если к моменту предъявления требования об отмене усыновления усыновленный ребенок достиг совершеннолетия***, то есть 18-летнего возраста. Это связано с тем, что основной целью усыновления является семейное воспитание ребенка, оставшегося без родительского попечения.

Вместе с тем Кодекс о детях допускает исключение из вышеуказанного общего правила. Допускается отмена усыновления в отношении ребенка, достигшего совершеннолетия, если на это имеется взаимное согласие усыновителя, усыновленного ребенка и родителей усыновленного ребенка, если они живы, не лишены родительских прав и не признаны судом недееспособными. При возражении хотя бы одной из сторон отмена усыновления в отношении совершеннолетнего усыновленного ребенка

невозможна. В том случае, когда родители усыновленного умерли, были в свое время лишены родительских прав или признаны судом недееспособными, суд может вынести решение об отмене усыновления при наличии взаимного согласия на прекращение правоотношений по усыновлению совершеннолетнего усыновленного ребенка и его усыновителя (усыновителей).

#### **Кейс «Устройство ребенка в приемную семью»**

А. Сарыбаева после смерти родной сестры взяла к себе ее двухлетнюю дочь Самару. Отец девочки не возражал против этого. Когда Самаре исполнилось пять лет, А. Сарыбаева обратилась в уполномоченный орган по защите детей Первомайского района за советом. Она очень привязалась к девочке, и та зовет ее мамой. Отец Самары за все это время никакого внимания дочери не уделял, материально не помогал, уехал в другой город и женился. У Сарыбаевой есть муж, с которым она состоит в зарегистрированном браке, но совместно они не проживают уже более четырех лет.

Сарыбаева спрашивала, сможет ли она создать приемную семью и устроит девочку без согласования с мужем, что для этого необходимо, кто этот вопрос должен решать?

Какой ответ вы бы могли дать Сарыбаевой?

#### **Кейс «Судебное решение»**

Супруги Орозовы подали в суд заявление об усыновлении 11-летнего ребенка сироты Алмаза МаксUTOва. Первоначально они не собирались изменять фамилию мальчика, считая это необязательным, поэтому в своем заявлении в суд об усыновлении ребенка просьбу об изменении фамилии ребенку не высказывали. Однако затем по совету друзей в целях обеспечения тайны

усыновления все-таки решили присвоить ребенку свою фамилию, о чем заявили в судебном заседании. Вынося решение об усыновлении Алмаза МаксUTOва супругами Орозовыми, суд вынес в том числе и решение об изменении фамилии.

Орган по защите детей обжаловал данное решение суда, указав в апелляционной жалобе, что вопрос об изменении фамилии усыновляемого ребенка не указывался в заявлении усыновителей, поданном в орган по защите детей. В связи с чем орган по защите детей не выяснял мнение ребенка по данному вопросу. Суд также не привлекал мальчика к участию в деле, его мнение по вопросу об изменении фамилии не выяснял.

#### **Задание:**

Дайте правовую оценку судебному решению.

Какой порядок изменения фамилии в устройстве ребенка в приемную семью.

#### **Вопросы:**

- 1) Как следовало действовать суду в данной ситуации?
- 2) Необходимо ли было выяснить мнение усыновляемого ребенка по данному вопросу?
- 3) Какое решение примет суд апелляционной инстанции? Обоснуйте свою позицию.

#### **Кейс «Отмена усыновления»**

Прокурор района предъявил иск супругам Асановым об отмене удочерения ими племянницы Гульнуры. Судом было установлено, что единственной причиной удочерения

ответчиками племянницы было стремление получить большую жилую площадь в связи со сносом дома, в котором они проживают. Усыновители в свою семью Гульнуру не брали, девочка продолжала жить с матерью. Суд вынес решение об отмене удочерения, указав, что оно противоречит интересам ребенка.

**Задание:**

Дайте правовую оценку решения суда.

**Вопросы:**

Перечислите основания к отмене усыновления. Каковы правовые последствия отмены усыновления?

Каковы имущественные права приемного ребенка?

**Кейс «Отмены усыновления»**

Н. Уметалиева предъявила иск к о расторжении брака и отмене удочерения им ее ребенка, 1996 г. р., поскольку сложившиеся между сторонами неприязненные отношения не могли обеспечить нормальное воспитание дочери. Причиной такой размолвки между супругами явилось плохое отношение Асаналиева к удочеренному ребенку: в отношениях с девочкой он был груб, часто бил ее, она его боялась. Суд полностью удовлетворил иски требования Уметалиевой и одновременно обязал Асаналиева выплачивать алименты на содержание девочки до ее совершеннолетия.

**Вопросы:**

Кто вправе требовать отмены удочерения в судебном порядке? Какие вопросы могут быть разрешены судом при рассмотрении дела о расторжении брака? Правильное ли решение вынес суд по иску Уметалиевой?

**Кейс «Механизм усыновления»**

Супруги Усеновы усыновили двухлетнего мальчика Каныбеку. Усыновление было произведено без каких-либо нарушений. Супруги сохраняли тайну усыновления и для этого переехали в другой город. Через семь лет их нашла кровная мать Каныбека - и потребовала вернуть ей ребенка, заявив при этом, что была слишком молода и глупа, отказавшись письменно от сына в роддоме. Сейчас у нее хороший муж, но они не могут иметь детей, а это единственное, чего супругам Кылжыевым не хватает для счастья. Сведения о ребенке Кылжыева получила от работниц роддома и детского дома, больше года искала Усеновых.

Каков механизм усыновления? Требовалось ли в данном случае согласия матери на усыновление? Каковы основания отмены усыновления?

Имеются ли они? Как следует поступить Усеновым?

Вопросы для проверки:

1. Можно ли отменить усыновление?
2. Кто может отменить решение об усыновлении?
3. Какие шаги необходимо предпринять для усыновления ребенка?



## **Тестовые задания**

### **1. Для усыновления (удочерения) ребенка необходимо решение:**

1. Органа государственной регистрации актов гражданского состояния.
2. Суда об установлении усыновления.
3. Органов местного самоуправления.
4. Местной государственной администрации.

### **2. При устройстве ребенка в приемную семью согласие самого ребенка необходимо, если ему исполнилось:**

1. 7 лет.
2. 10 лет.
3. 12 лет.
4. 14 лет.

### **3. По общему правилу, при усыновлении (удочерении) закон предполагает:**

1. Необходимость согласия обоих кровных родителей ребенка.
2. Необходимость согласия лишь одного кровного родителя ребенка.
3. Данное условие не является необходимым.
4. Затрудняюсь ответить.

### **4. Оценку потребностей ребенка проводит сотрудник территориального подразделения:**

1. совместно с участковым инспектором, прокурором, представителем исполнительного органа местного самоуправления по месту жительства (пребывания) ребенка;
2. совместно с семейным врачом, участковым инспектором ОВД, прокурором по месту жительства (пребывания) ребенка;
3. совместно с семейным врачом, представителем исполнительного органа местного самоуправления по месту жительства (пребывания) ребенка;
4. совместно с семейным врачом.

### **5. Устройство ребенка не достигшего 3-х лет, на воспитание в приемную семью:**

1. допускается в случае полной трудовой занятости одного из приемных родителей;
2. не допускается, если одного из приемных родителей не исполнилось 30 лет;
3. допускается, если приемные родители достигли 30-летнего возраста и не старше 65 лет.

### **6. Допускается ли посредническая деятельность в целях подбора и передачи детей на усыновление от имени и в интересах лиц, желающих усыновить детей:**

1. Допускается.
2. Не допускается.
3. Допускается на основании доверенности.

### **7. Контакты родителей с ребенком (детьми) в приемной семье допускаются:**

1. с согласия ребенка и уведомлением сотрудника территориального подразделения;
2. с согласия сотрудника территориального подразделения;
3. с уведомлением сотрудника территориального подразделения;
4. не допускается.

### **8. Заключение о возможности стать приемным родителем должно быть подготовлено не позднее:**

1. 5 рабочих дней с момента поступления заявления.

2. Заключение о возможности стать приемным родителем должно быть подготовлено не позднее 30 дней с момента поступления заявления.
3. 5 рабочих дней после получения всех документов.

**9. Приемный родитель обладает права:**

1. по защите имущественных прав несовершеннолетнего;
2. по представлению интересов ребенка в суде при рассмотрении судом дел о лишении (ограничении) родителей родительских прав;
3. распоряжаться причитающимися несовершеннолетнему денежными средствами на текущее его содержание
4. по решению вопроса о выезде ребенка за пределы Кыргызской Республики.

**10. Приемными родителями (родителем) могут быть граждане Кыргызской Республики, достигшие 30-летнего возраста, но не старше 65 лет**

1. граждане Кыргызской Республики, достигшие 35-летнего возраста, но не старше 65 лет
2. достигшие 30-летнего возраста, но не старше 60 лет
3. граждане Кыргызской Республики, достигшие 30-летнего возраста, но не старше 65 лет
4. достигшие 30-летнего возраста, но не старше 65 лет.

## **Список использованной литературы:**

### **Нормативно правовые акты:**

1. Конституция Кыргызской Республики, принята референдумом Кыргызской Республики 5-мая 2021 года;
2. Гражданский кодекс Кыргызской Республики, часть первая от 8 мая 1996 года № 15;
3. Гражданский кодекс Кыргызской Республики, часть вторая от 5 января 1998 года № 1;
4. Трудовой кодекс Кыргызской Республики от 4 августа 2004 года № 106;
5. Семейный кодекс Кыргызской Республики от 30 августа 2003 года №201;
6. Кодекс Кыргызской Республики о детях от 10 июля 2012 года № 100
7. Уголовный кодекс Кыргызской Республики от 28 октября февраля 2017 года № 1927;
8. Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики от 28 октября 2 февраля 2017 года № 1209; Уголовно-исполнительный кодекс Кыргызской Республики 31 января 2017 года № 17;
9. Гражданский процессуальный кодекс Кыргызской Республики от 25 января 2017 года № 14;
10. Административно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики от 25-января 2017 года № 13;
11. Закон Кыргызской Республики "Об основах социального обслуживания населения в Кыргызской Республике"//В редакции Законов КР от 12 апреля 2003 года N 71, 22 июля 2005 года N 111, 28 июля 2008 года N 177
12. Закон Кыргызской Республики «О внутренней миграции» от 30 июля 2002 года № 133;
13. Закон Кыргызской Республики «Об актах гражданского состояния» от 12 августа апреля 200520 года № 6110;
14. Закон Кыргызской Республики «О гражданстве Кыргызской Республики» от 21 мая 2007 года № 70;
15. Закон Кыргызской Республики «О гарантированных государственных минимальных социальных стандартах» от 26 мая 2009 года № 170;
16. Конвенция ООН о правах ребенка от 20 ноября 1989 года;
17. Руководящие принципы ООН по альтернативному уходу за детьми;
18. Постановление Совета Европы по правам детей и развития социальных услуг, (2010);
19. Постановление Европейской комиссии «Инвестиции в детей: разорвать круг неблагополучия» (2013).

### **Учебники, учебные пособия, монографии:**

20. Гражданское право

21. И.А. Толстова, А.А., Гайдашов, П.А. Матвеев. Приеная (фостерная) семья: законодательное регулирование в зарубежных странах. Научная статья. Вестник Самарской гуманитарной академии. Серия “Право” 2019, №1 (22).

22. Мусаева А.К. Фостерная семья как социальный институт в период трансформации общества. Научная статья. ИЗВЕСТИЯ ВУЗОВ, № 5, 2013.

23. О. В. Бессчетнова. Фостерная семья как способ устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в соединенных штатах америки. Научная статья. Вестник ТГПУ. 2009. Выпуск 5 (83).

24. Салморбекова Р.Б., Мусаева А.К. Перспективы развития фостерной семьи в Кыргызстане // Современные концепции научных исследований. - М., 2014. - часть № 6. - С. 123-125.

25. Татаринцева Е.А. Реформирование системы институциональной заботы о детях, оставшихся без попечения родителей в России, Англии и Японии. 2011.

26. Шерипов Н.Т. Конституционное право Кыргызской Республики. Учебное пособие. Бишкек.: 2010. – 381 с.