



ПОЛИТИКО-ПРАВОВЫЕ
ОСНОВЫ КОНЦЕПЦИИ
КЫРГЫЗ ЖАРАНЫ

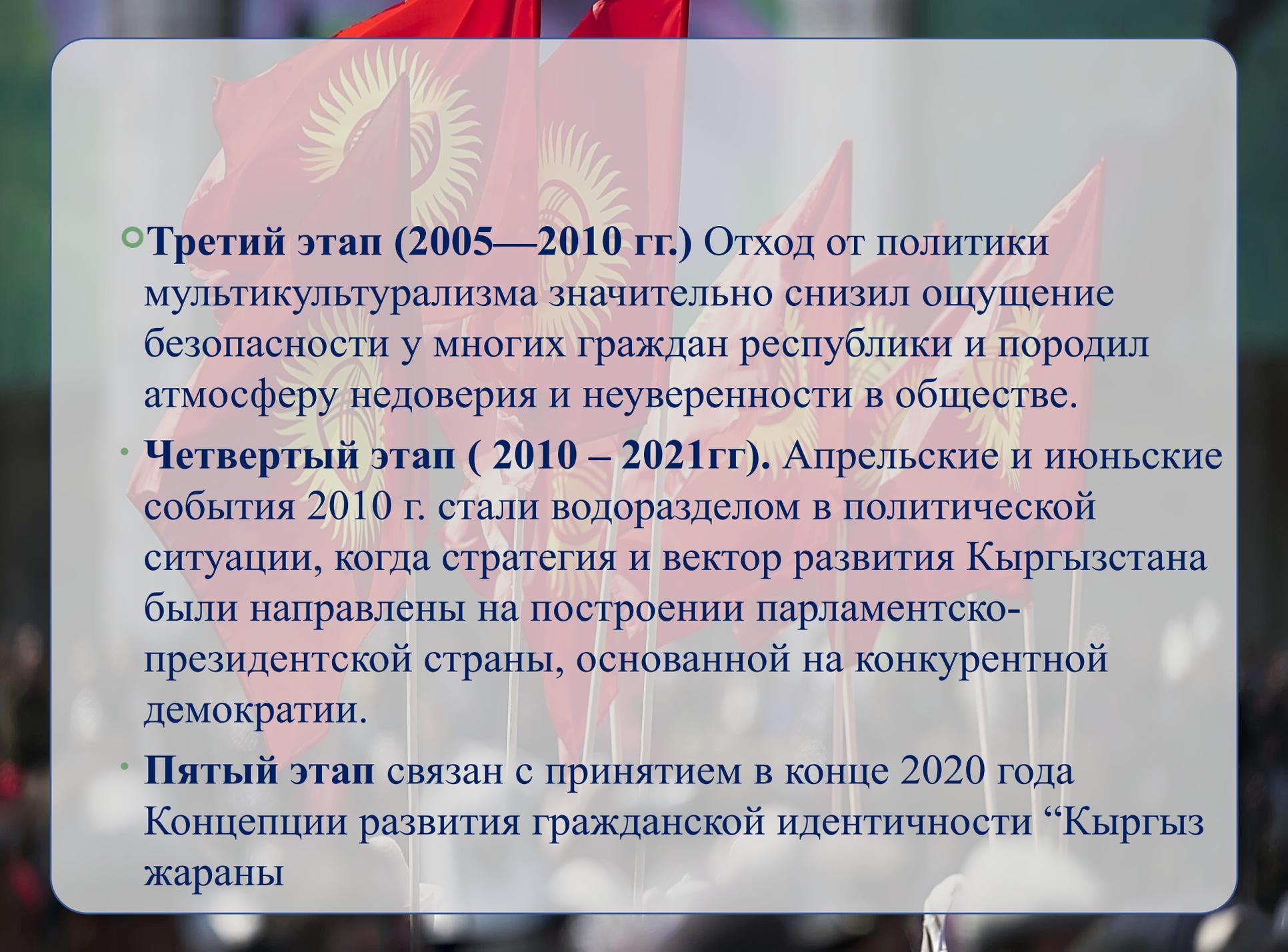
К.пол.н., доцент ОшГУ
Абдыраева Г.Р.

Основные вопросы:

1. Нормативные правовые акты Кыргызской Республики формирования гражданской идентичности в Кыргызской Республике
2. Концепция развития гражданской идентичности Кыргыз жараны в Кыргызской республике: цели, задачи, принципы и основные направления.
3. Международные документы по правам человека и гражданина

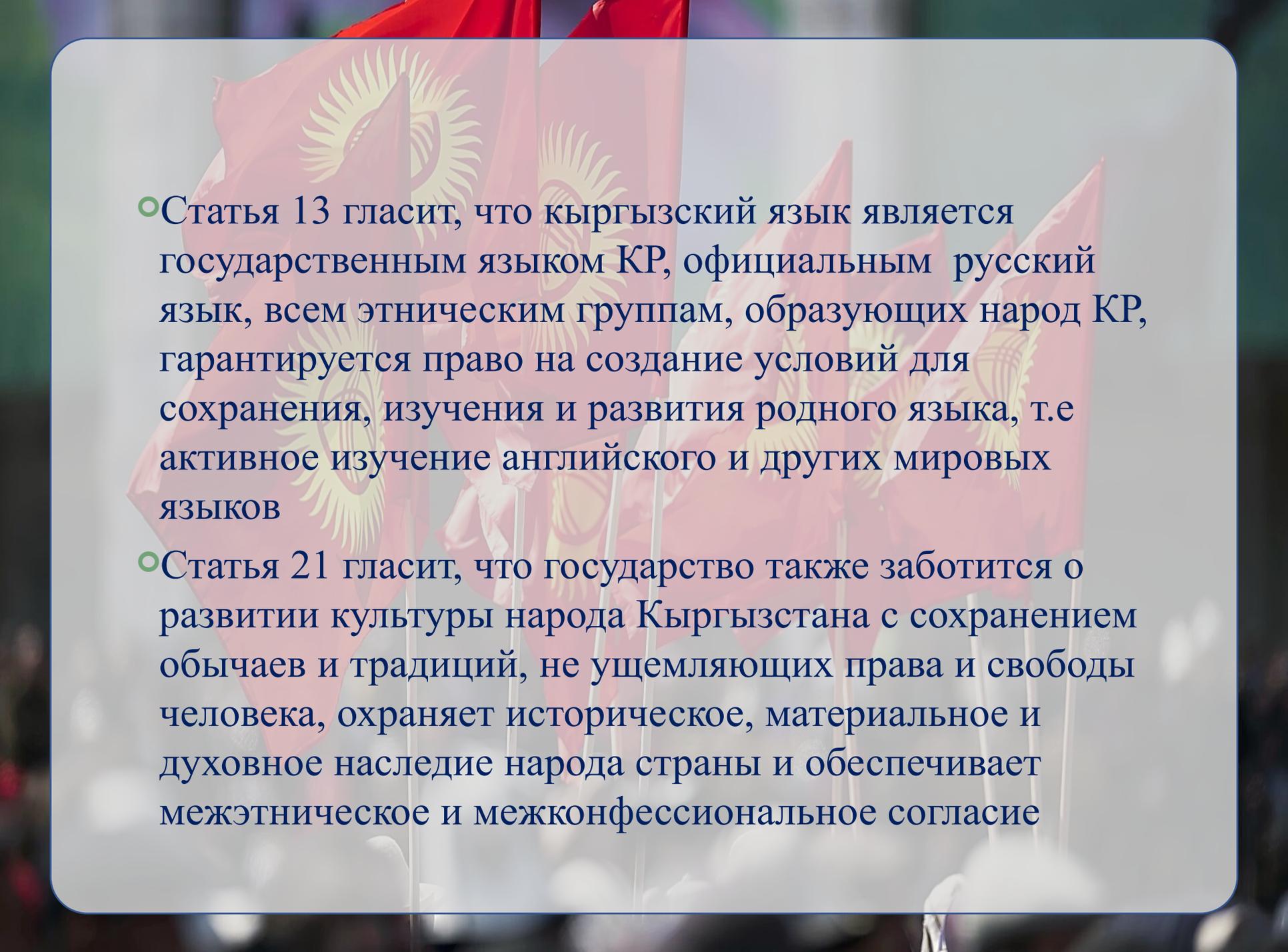
ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ ФОРМИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ МЕЖЭТНИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ

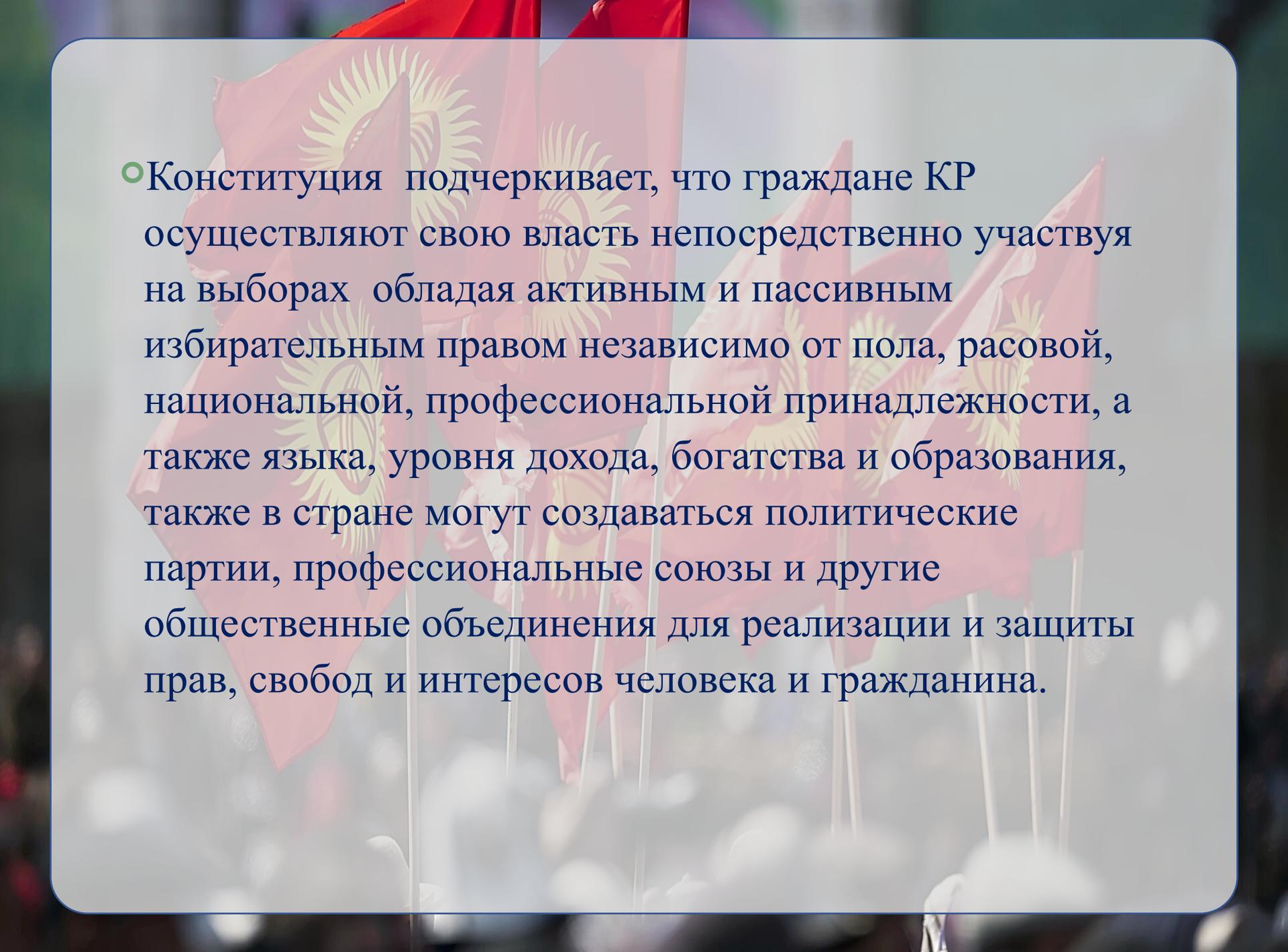
- **Первый этап (начало 90-х — середина 90-х гг. XX в.)** - рост этнического самосознания и формирования политики этнического национализма. Из эпоса «Манас» были выделены семь существенных духовных ценностей кыргызского этноса, названные «Семь заветов Манаса».
- **Второй этап (середина 90-х гг. XX в. — начало XXI в.)** - был провозглашен лозунг «Кыргызстан — наш общий дом». Была попытка объединить идеи этничности и гражданственности, а также заложить основы новой политики мультикультурализма в сфере межэтнических отношений — равноправного развития всех этнических групп и сохранения ими своих культурных и языковых особенностей.

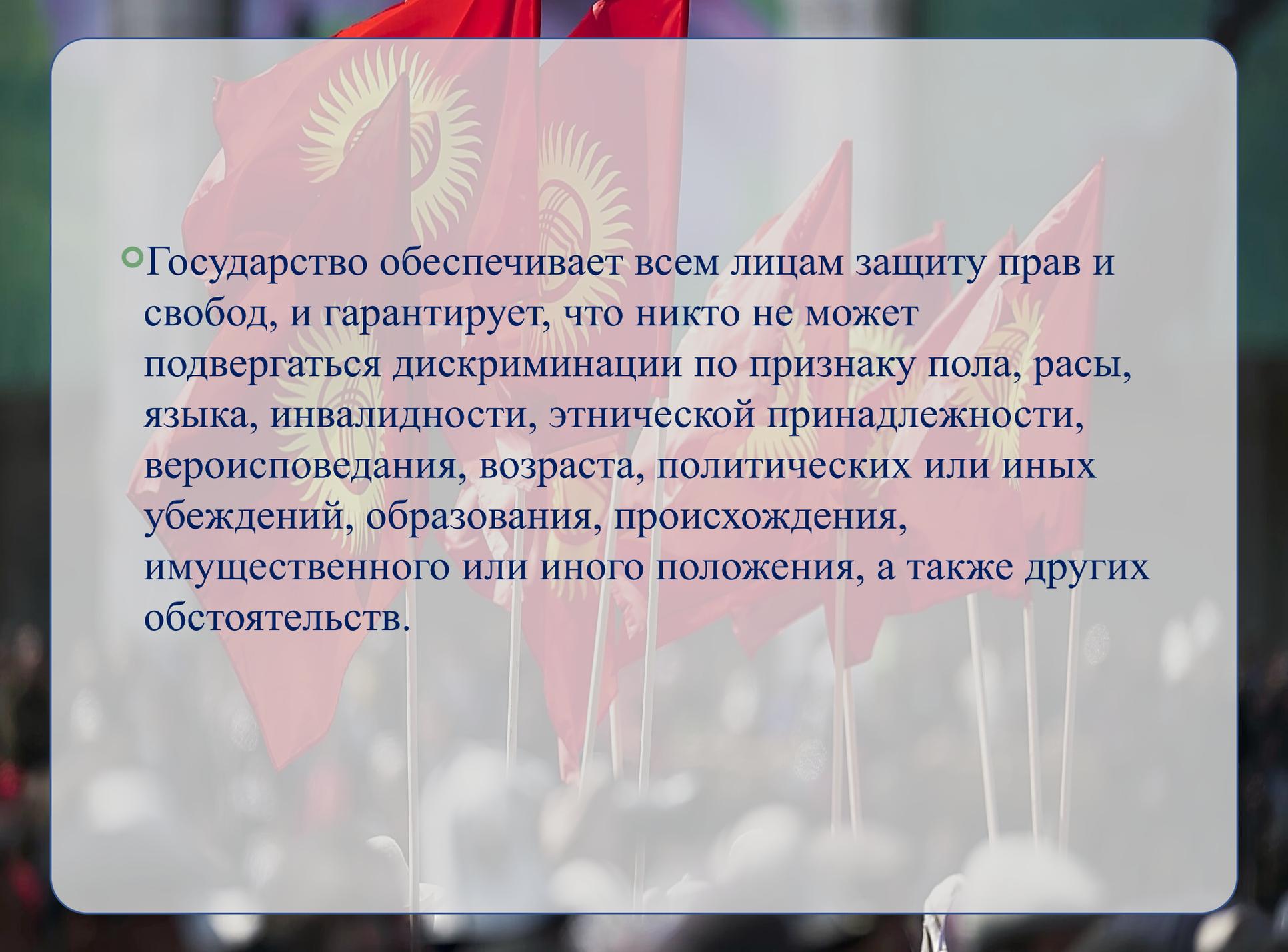
- 
- **Третий этап (2005—2010 гг.)** Отход от политики мультикультурализма значительно снизил ощущение безопасности у многих граждан республики и породил атмосферу недоверия и неуверенности в обществе.
 - **Четвертый этап (2010 – 2021гг).** Апрельские и июньские события 2010 г. стали водоразделом в политической ситуации, когда стратегия и вектор развития Кыргызстана были направлены на построении парламентско-президентской страны, основанной на конкурентной демократии.
 - **Пятый этап** связан с принятием в конце 2020 года Концепции развития гражданской идентичности “Кыргыз жараны

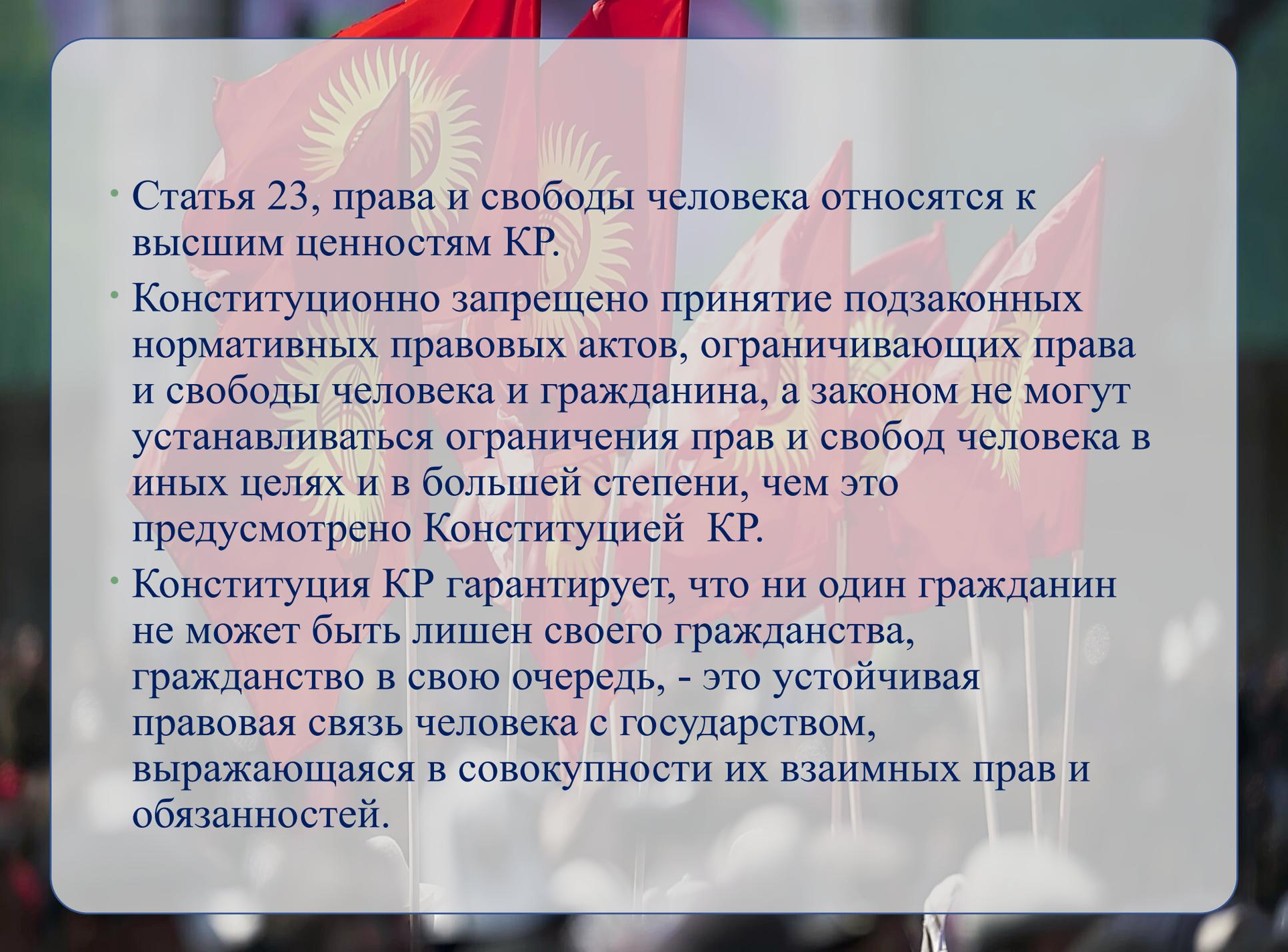
НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ КОНЦЕПЦИИ КЫРГЫЗ ЖАРАНЫ

- Политической основой конституционного строя КР от 11 апреля 2021 года (статья 1) Кыргызская Республика (Кыргызстан) является независимым, суверенным, демократическим, унитарным, правовым, светским и социальным государством.
- Народ Кыргызстана составляют граждане всех этносов Кыргызской Республики и является носителем суверенитета и единственным источником государственной власти.

- 
- Статья 13 гласит, что кыргызский язык является государственным языком КР, официальным русский язык, всем этническим группам, образующих народ КР, гарантируется право на создание условий для сохранения, изучения и развития родного языка, т.е активное изучение английского и других мировых языков
 - Статья 21 гласит, что государство также заботится о развитии культуры народа Кыргызстана с сохранением обычаев и традиций, не ущемляющих права и свободы человека, охраняет историческое, материальное и духовное наследие народа страны и обеспечивает межэтническое и межконфессиональное согласие

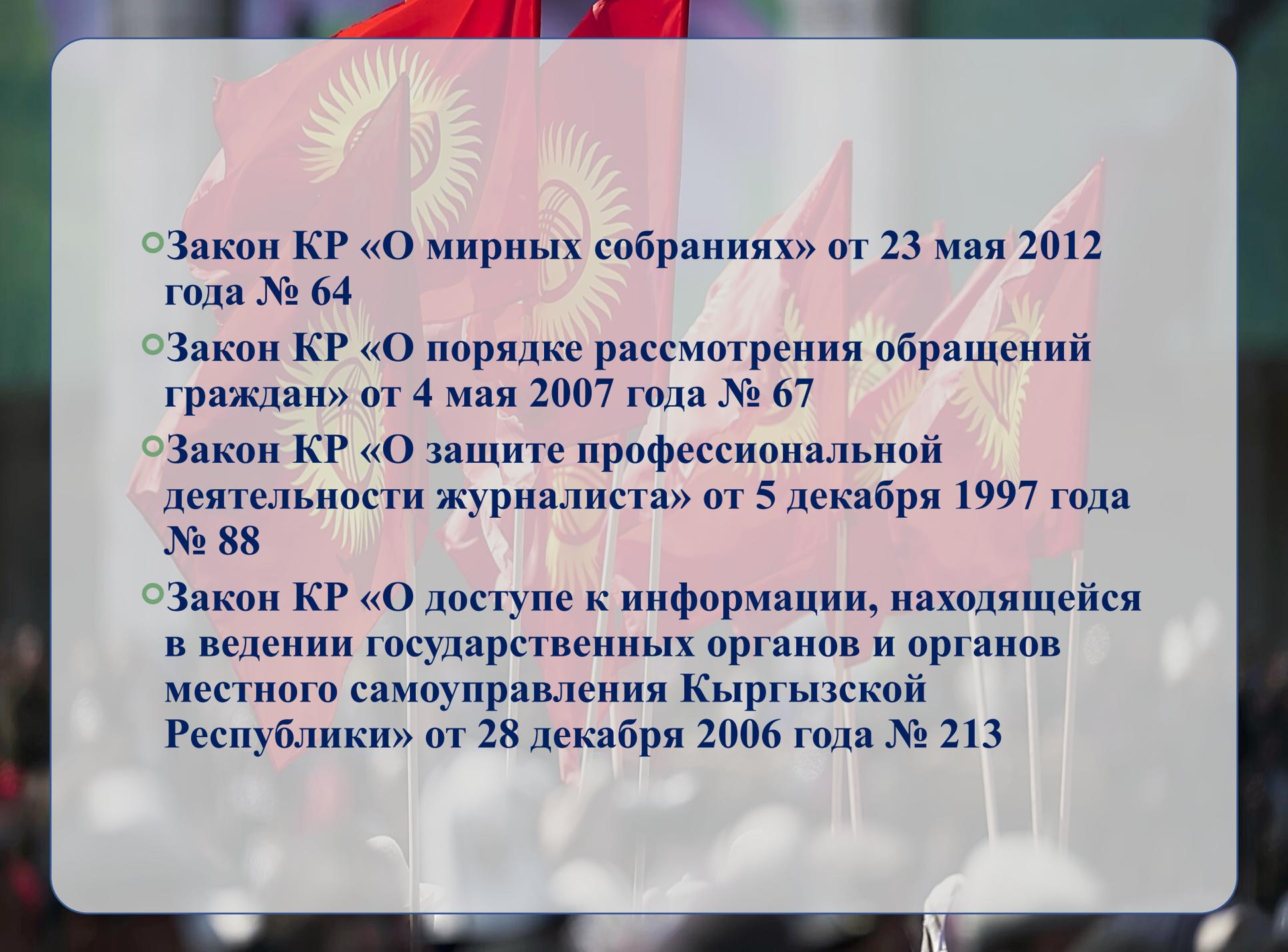
- 
- Конституция подчеркивает, что граждане КР осуществляют свою власть непосредственно участвуя на выборах обладая активным и пассивным избирательным правом независимо от пола, расовой, национальной, профессиональной принадлежности, а также языка, уровня дохода, богатства и образования, также в стране могут создаваться политические партии, профессиональные союзы и другие общественные объединения для реализации и защиты прав, свобод и интересов человека и гражданина.

- 
- Государство обеспечивает всем лицам защиту прав и свобод, и гарантирует, что никто не может подвергаться дискриминации по признаку пола, расы, языка, инвалидности, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных убеждений, образования, происхождения, имущественного или иного положения, а также других обстоятельств.

- 
- Статья 23, права и свободы человека относятся к высшим ценностям КР.
 - Конституционно запрещено принятие подзаконных нормативных правовых актов, ограничивающих права и свободы человека и гражданина, а законом не могут устанавливаться ограничения прав и свобод человека в иных целях и в большей степени, чем это предусмотрено Конституцией КР.
 - Конституция КР гарантирует, что ни один гражданин не может быть лишен своего гражданства, гражданство в свою очередь, - это устойчивая правовая связь человека с государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей.

ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНЫХ НОРМАТИВНЫХ ДОКУМЕНТОВ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ, РЕГУЛИРУЮЩИХ ФОРМИРОВАНИЕ ГРАЖДАНСКОЙ ИДЕНТИЧНОСТИ

- **Уголовный кодекс КР от 2 февраля 2017 года № 19**
- **Предмет регулирования:** любое действие или бездействие, в том числе поощрение и принятие дискриминационного законодательства наказываются в суде, а право равенства всех лиц, независимо от личного положения, в том числе расы, пола, религии, убеждений и любого другого факта.
- **Закон КР «О гос. гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин» от 4.08.2008 г № 184**
- **Предмет регулирования:** определяет понятие дискриминации по признаку пола как «любое различие, исключение или предпочтение, которое ограничивает права и интересы лиц по признаку пола» и нарушение гендерного равноправия.

- 
- **Закон КР «О мирных собраниях» от 23 мая 2012 года № 64**
 - **Закон КР «О порядке рассмотрения обращений граждан» от 4 мая 2007 года № 67**
 - **Закон КР «О защите профессиональной деятельности журналиста» от 5 декабря 1997 года № 88**
 - **Закон КР «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики» от 28 декабря 2006 года № 213**

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ДОКУМЕНТЫ РАЗВИТИЯ КР.

• Национальная стратегия развития КР на 2018-2040 годы, утвержденной Указом Президента КР от 31 октября 2018 года УП № 221, нацеленная на формирование единого сообщества граждан КР – Кыргыз жараны, независимо от культурных, этнических и религиозных отличий, объединенных стремлением укрепления суверенитета страны.. Стратегия нацелена прежде всего на создание среды для развития человека, раскрытие потенциала каждого, кто живет в нашей стране, обеспечение его благополучия. Качество и уровень жизни, права и обязанности человека стоят в центре политики государства.

- 
- Концепция развития гражданской идентичности Кыргыз жараны в КР на период 2021-2026 годы утверждено Указом Президента КР №39 от 13.11.2020 года.
 - Основной **целью** Концепции является развитие благоприятной среды для продвижения гражданской идентичности – Кыргыз жараны.



•Кыргыз жараны — это гражданин Кыргызской Республики, который имеет права и обязанности в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики независимо от этнической, религиозной, социальной и региональной принадлежности. «Кыргыз жараны» исходит из названия страны – Кыргызская Республика, и является общегражданской идентичностью, объединяющей все этнические сообщества при сохранении ими своей этнокультурной идентичности.



• Осознание себя гражданами Кыргыз жараны должно стать частью образования, культуры, воспитания и развития личности, формируемые семьей, сообществом и государством. При этом государственный язык должен стать важным условием, обеспечивающим объединение граждан Кыргызской Республики.

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ КОНЦЕПЦИИ КЫРГЫЗ

ЖАРАНЫ:

- ориентированность на соблюдение закрепленных конституционных норм и законов КР;
- равенство и не дискриминация граждан КР независимо от этнической, религиозной, социальной и региональной принадлежности;
- добровольность, уважение и признание многообразия, обеспечение баланса между правами и обязанностями граждан, позициями различных групп, придерживающихся различных точек зрения;
- взаимодействие и партнерство всех заинтересованных сторон в развитии и продвижении гражданской идентичности и государства.

Ключевые направления продвижения гражданской идентичности – Кыргыз Жараны.

1. Формирование осознанного понимания гражданской идентичности – Кыргыз жараны. Достижение осознанного понимания гражданской идентичности – Кыргыз жараны потребует обеспечения реального равноправия граждан, реализации их конституционных прав и обязанностей через совершенствование национального законодательства и повышение уровня правовой и политической культуры населения страны.

2. Укрепление единства народа КР, повышение толерантности и сохранение уважения к ценностям многообразия.

• Укрепление единства народа КР, повышение толерантности и сохранение уважения к ценностям многообразия являются важными условиями, обеспечивающими развитие гражданской идентичности – Кыргыз жараны. Деятельность всех организаций на национальном и местном уровнях должна способствовать консолидации общества, при этом учитывать разнообразие интересов и потребностей различных региональных и этнических сообществ, религиозных конфессий, и формировать общегражданские интересы Кыргыз жараны.

3. Развитие и продвижение государственного языка, сохранение и развитие многоязычия.

Граждане КР будут носителями нескольких языков как одного из ключевых факторов конкурентоспособности, а знание и владение государственным языком является важным объединяющим фактором, обеспечивающим развитие гражданской идентичности, так как развитие и продвижение государственного языка является необходимым условием реализации Концепции.

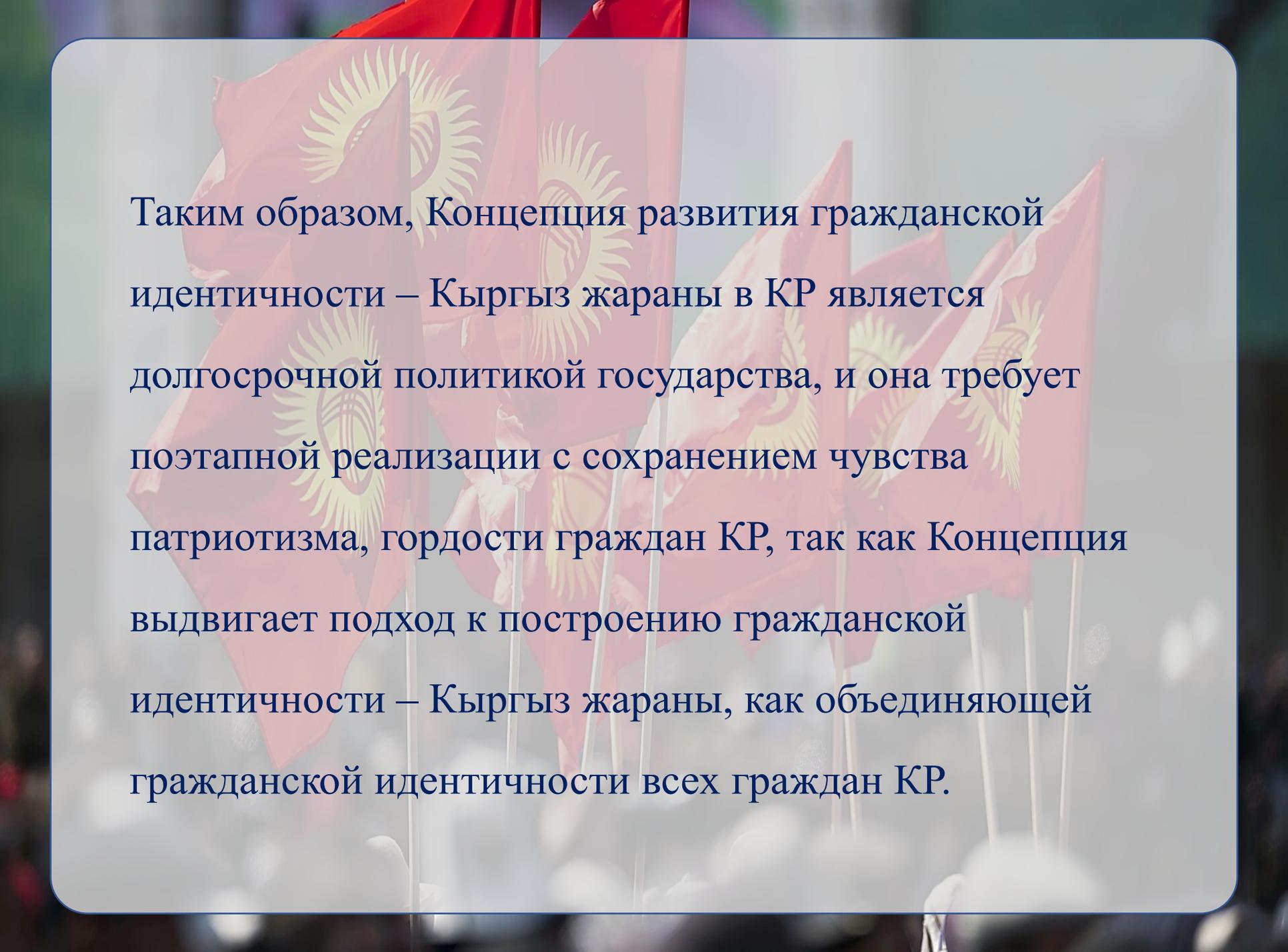


4. Создание равных условий в доступе к управлению и процессам принятия решения.

Обеспечение равных условий в доступе к управлению государством всем гражданам независимо от пола, возраста, этнической, религиозной и других различий является важной задачей государства в формировании гражданской идентичности.

5. Повышение доверия к политическим институтам и органам государственной власти.

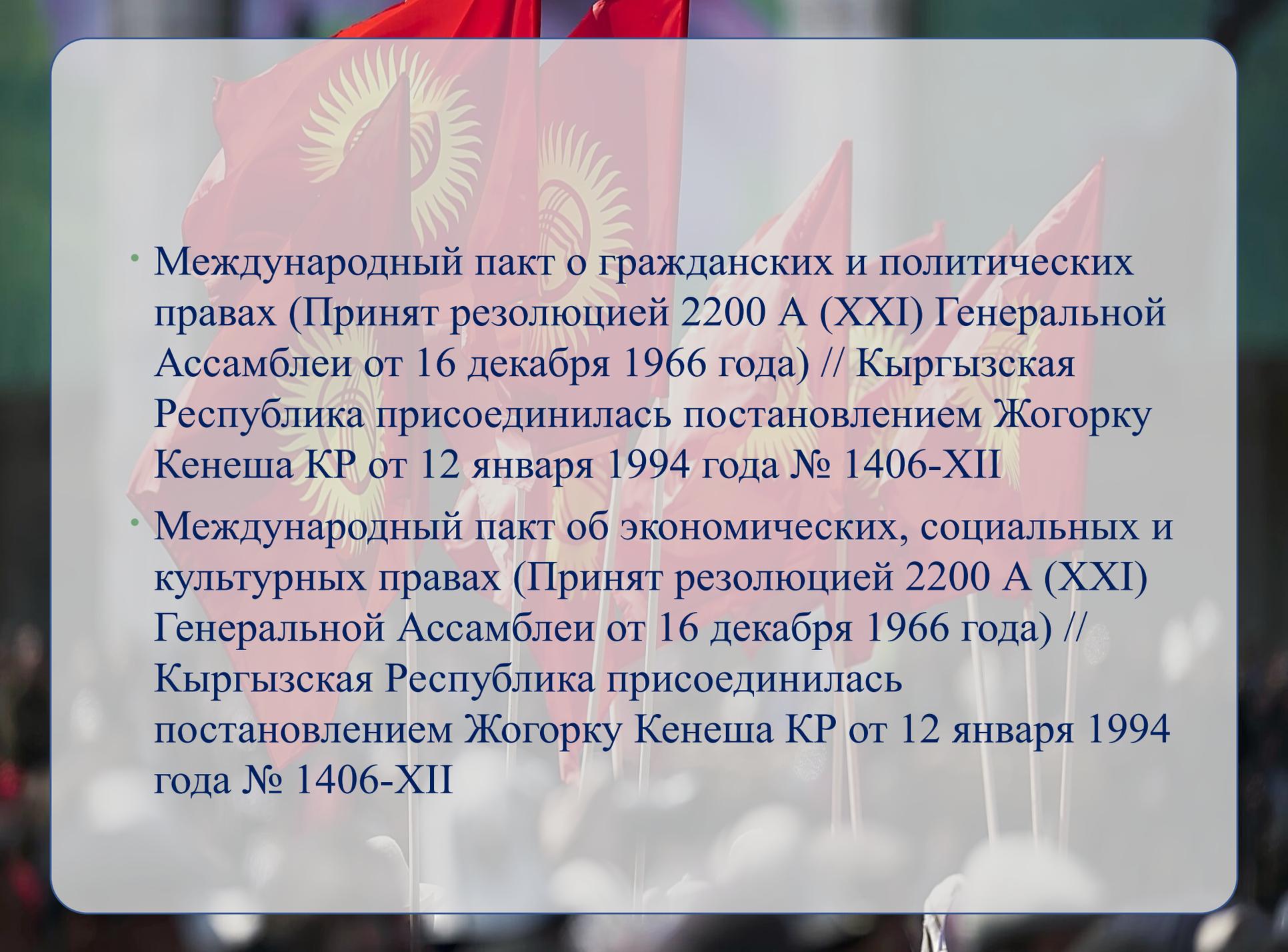
Развитие гражданской идентичности невозможно без обеспечения качественного государственного управления на национальном и местном уровнях, а также развития местного самоуправления, которое создает условия для реализации гражданских инициатив и в целом повышает активность граждан. В этих целях необходимо разработать систему повышения потенциала государственных и муниципальных служащих и внедрить ее на всех уровнях управления.

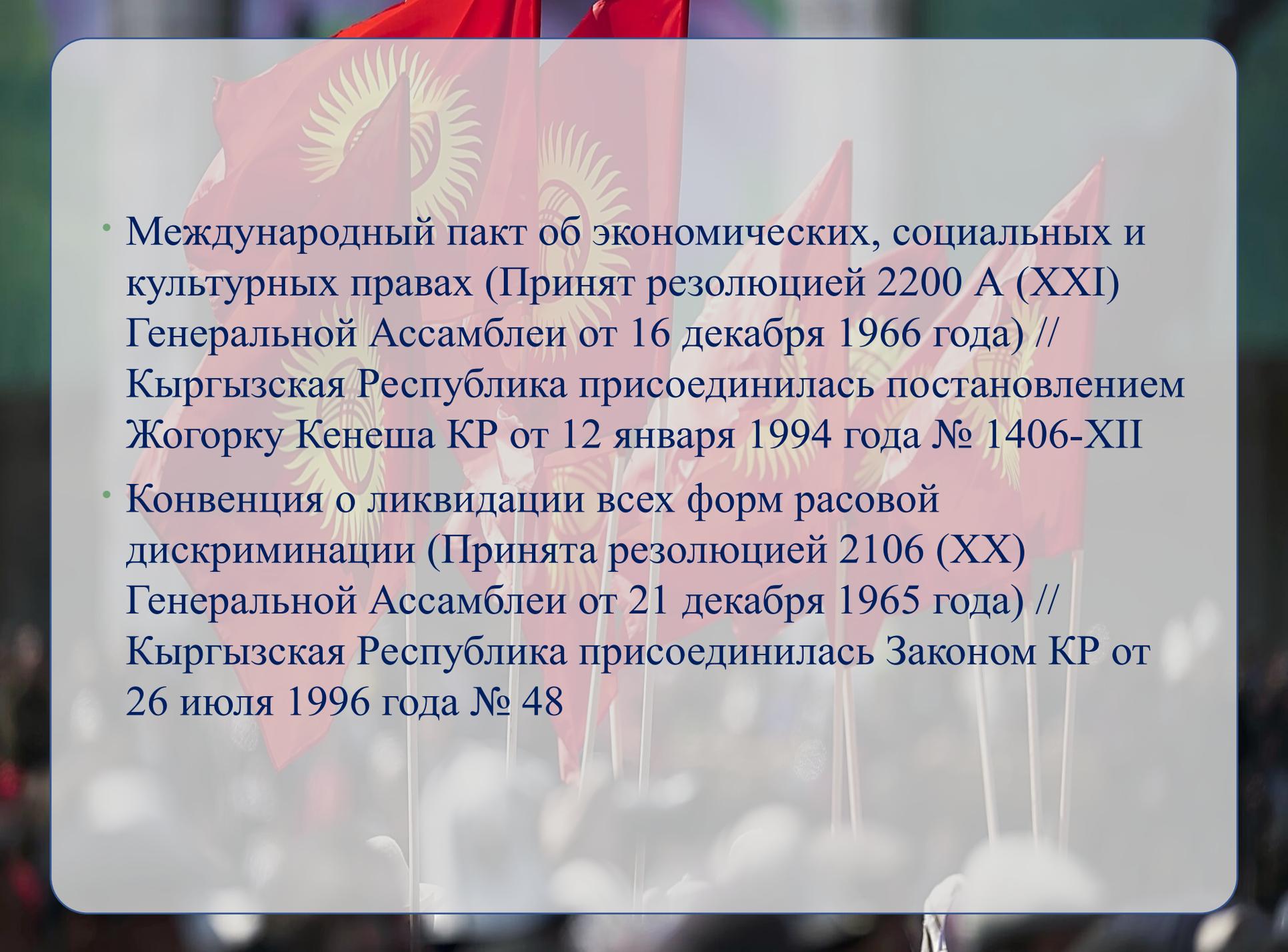


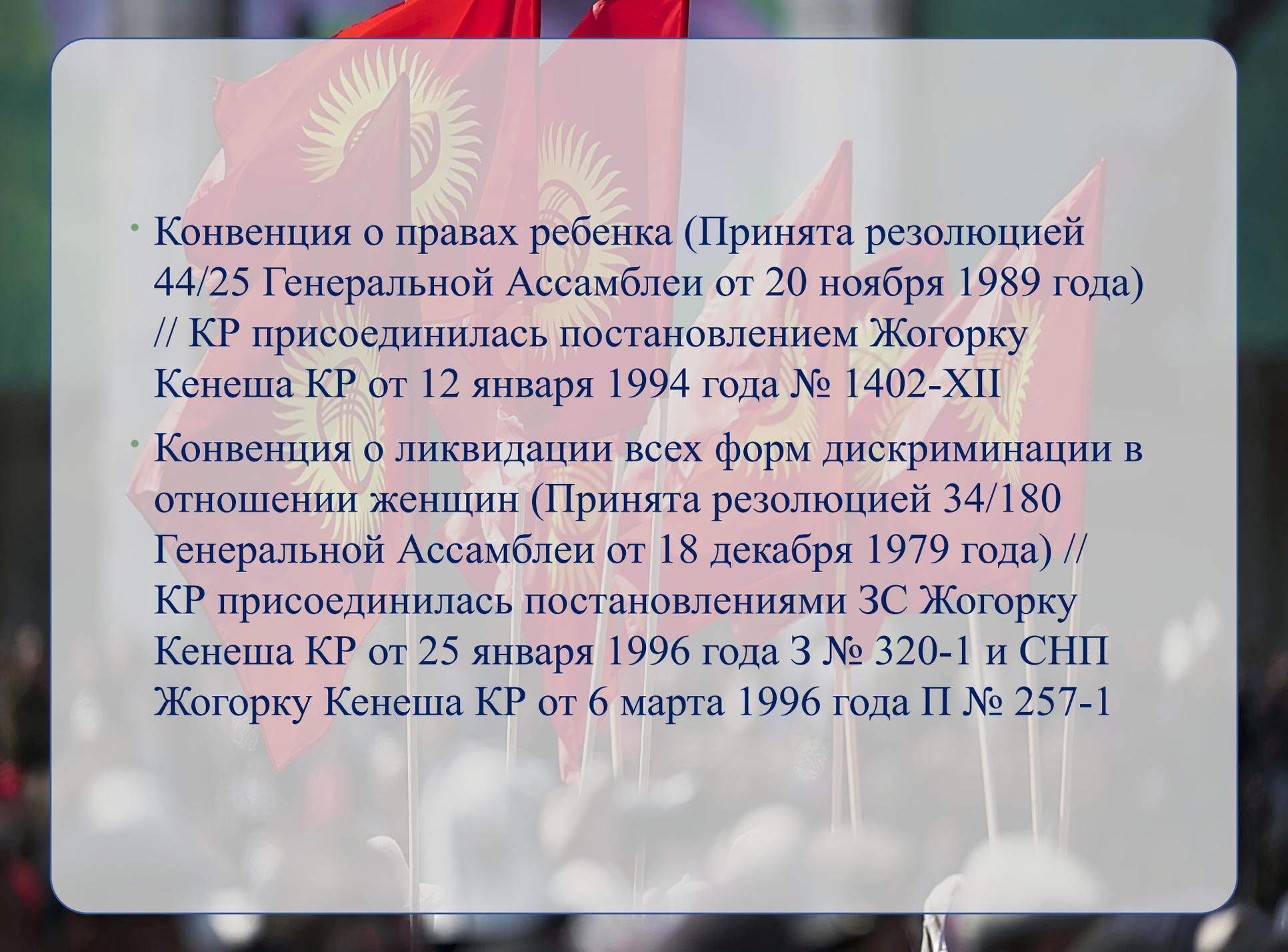
Таким образом, Концепция развития гражданской идентичности – Кыргыз жараны в КР является долгосрочной политикой государства, и она требует поэтапной реализации с сохранением чувства патриотизма, гордости граждан КР, так как Концепция выдвигает подход к построению гражданской идентичности – Кыргыз жараны, как объединяющей гражданской идентичности всех граждан КР.

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА, МЕХАНИЗМЫ И ИНСТРУМЕНТЫ ЗАЩИТЫ ООН.

- Понятие всеобщие права означает, что каждый человек имеет право на защиту, поощрение и реализацию своих прав на любой территории в любой стране мира. Этот принцип впервые был закреплен в **Декларации прав человека 1948 года**, а в последующем подкреплён другими договорами по правам человека.
- Всеобщая декларация прав человека (Принята резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года) // Кыргызская Республика присоединилась постановлением Жогорку Кенеша КР от 12 января 1994 года N 1402-XII

- 
- Международный пакт о гражданских и политических правах (Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года) // Кыргызская Республика присоединилась постановлением Жогорку Кенеша КР от 12 января 1994 года № 1406-ХII
 - Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года) // Кыргызская Республика присоединилась постановлением Жогорку Кенеша КР от 12 января 1994 года № 1406-ХII

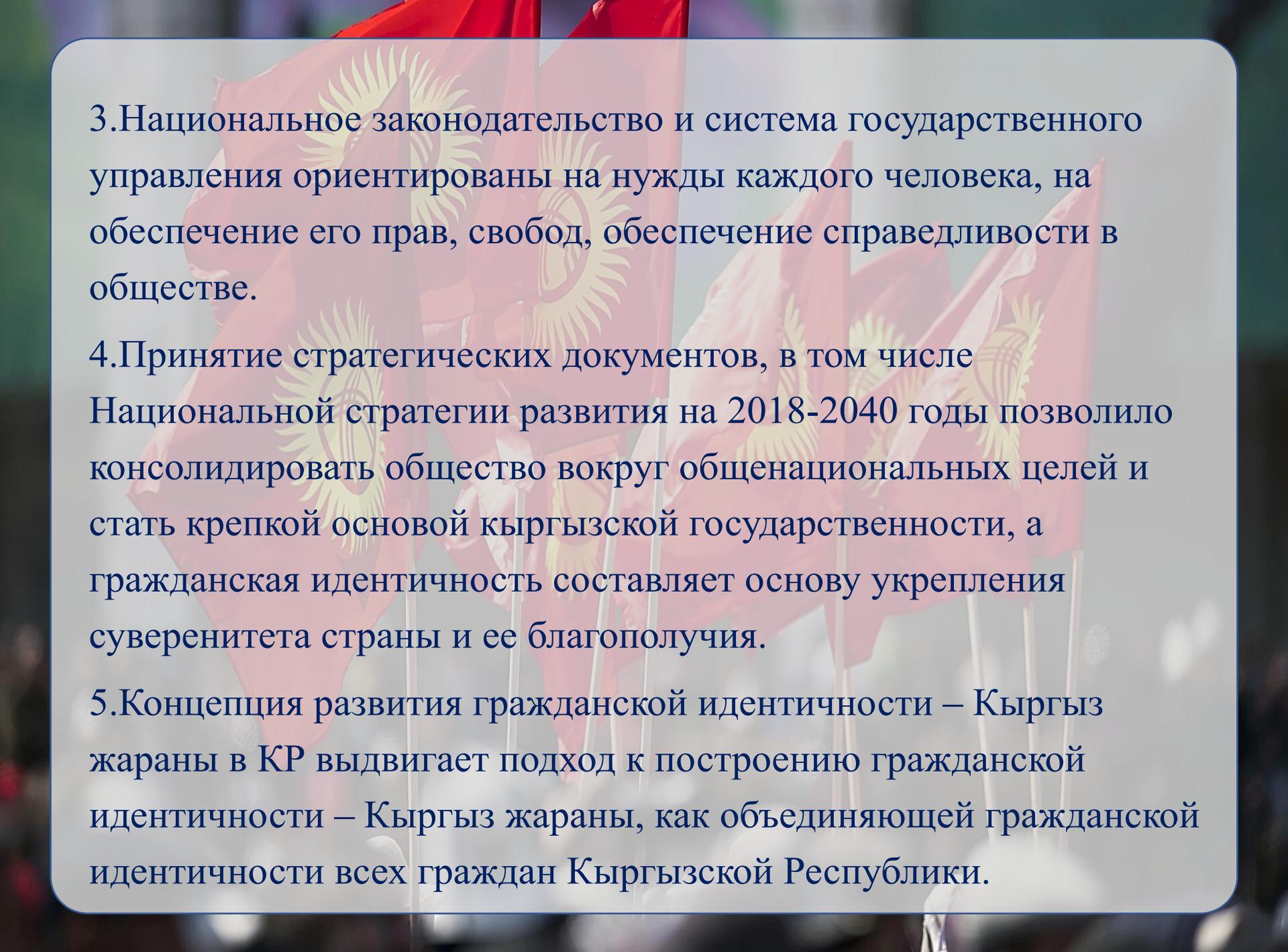
- 
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года) // Кыргызская Республика присоединилась постановлением Жогорку Кенеша КР от 12 января 1994 года № 1406-ХII
 - Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (Принята резолюцией 2106 (XX) Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 1965 года) // Кыргызская Республика присоединилась Законом КР от 26 июля 1996 года № 48

- 
- Конвенция о правах ребенка (Принята резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеи от 20 ноября 1989 года) // КР присоединилась постановлением Жогорку Кенеша КР от 12 января 1994 года № 1402-ХІІ
 - Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (Принята резолюцией 34/180 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1979 года) // КР присоединилась постановлениями ЗС Жогорку Кенеша КР от 25 января 1996 года З № 320-1 и СНП Жогорку Кенеша КР от 6 марта 1996 года П № 257-1

Выводы:

1. КР находится на важном этапе своей истории, созданы и законодательно закреплены все предпосылки для долгосрочного развития страны как политически стабильного, экономически сильного и социально ответственного государства.

2. Некоторые из прав и свобод могут быть ограничены только строго в рамках международного или национального права в соответствии с принципами законности, необходимости и пропорциональности



3. Национальное законодательство и система государственного управления ориентированы на нужды каждого человека, на обеспечение его прав, свобод, обеспечение справедливости в обществе.

4. Принятие стратегических документов, в том числе Национальной стратегии развития на 2018-2040 годы позволило консолидировать общество вокруг общенациональных целей и стать крепкой основой кыргызской государственности, а гражданская идентичность составляет основу укрепления суверенитета страны и ее благополучия.

5. Концепция развития гражданской идентичности – Кыргыз жараны в КР выдвигает подход к построению гражданской идентичности – Кыргыз жараны, как объединяющей гражданской идентичности всех граждан Кыргызской Республики.

Контрольные вопросы:

1. Какая статья Конституции КР относит права и свободы человека к высшим ценностям КР?
2. Какие нормативные правовые акты, имеют отношение к правам человека и гражданина, и гражданской идентичности в КР?
3. Когда была принята Концепция развития гражданской идентичности – Кыргыз жараны в КР?
4. Перечислите приоритетные направления по продвижению гражданской идентичности Кыргыз жараны.
5. Какие международные документы существуют в области прав человека?

Дополнительная литература по теме:

1. Конституция КР от 11.04.2021 года (в ред.от 5.05.2021 г. №59)
2. Закон КР «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин» от 4.08.2008 года № 184
3. Закон Кыргызской Республики «О порядке рассмотрения обращений граждан» от 4 мая 2007 года № 67
4. Всеобщая декларация прав человека, принята резолюцией 217 А (III) ГА ООН от 10 декабря 1948 года
5. Международный пакт о гражданских и политических правах, принят резолюцией 2200 А ГА ООН от 16 декабря 1966 года
6. Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, принята резолюцией 2106 (XX) ГА ООН от 21.12.1965 года



Спасибо за внимание.