

Тема 2. ПОЛИТИКО - ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГРАЖДАНСКОЙ ИДЕНТИЧНОСТИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

План:

- 2.1. Нормативные правовые акты Кыргызской Республики формирования гражданской идентичности в Кыргызской Республике
- 2.2. Концепция развития гражданской идентичности Кыргыз жараны в Кыргызской республике: цели, задачи, принципы и основные направления.
- 2.3. Международные документы по правам человека и гражданина

Краткие выводы по теме

Контрольные вопросы по теме

Дополнительная литература

Ключевые термины и понятия по теме

2.1. Нормативные правовые акты Кыргызской Республики формирования гражданской идентичности в Кыргызской Республике

Кыргызская Республика (Кыргызстан) является независимым, суверенным, демократическим, унитарным, правовым, светским и социальным государством. Народ Кыргызстана составляют граждане всех этносов Кыргызской Республики и является носителем суверенитета и единственным источником государственной власти. (статья 1, Конституции КР от 11 апреля 2021 года (в редакции Закона Кыргызской Республики от 5 мая 2021 года №59),

А в статье 2 гласит, что в Кыргызской Республике народовластие основывается на принципах принадлежности всей полноты власти народу, защиты прав и свобод человека и гражданина, свободного и реального доступа к управлению делами государства и общества как непосредственно, так и через своих представителей. Основной закон страны подчеркивает, что граждане Кыргызской Республики осуществляют свою власть непосредственно участвуя на выборах обладая активным и пассивным избирательным правом независимо от пола, расовой, национальной, профессиональной принадлежности, а также языка, уровня дохода, богатства и образования, также в стране могут создаваться политические партии, профессиональные союзы и другие общественные объединения для реализации и защиты прав, свобод и интересов человека и гражданина. Однако, политические партии содействуют многообразному выражению политического волеизъявления различных социальных слоёв и групп

общества, а Конституция обеспечивает каждому право на свободу мирных собраний, никто не может быть принужден к участию в собрании.

Статья 13 гласит, что кыргызский язык является государственным языком Кыргызской Республики, также в качестве официального используется русский язык, а представителям всех этнических групп, образующих народ Кыргызской Республики, гарантируется право на создание условий для сохранения, изучения и развития родного языка, т.е., интеграция в мировое сообщество, активное изучение английского и других мировых языков, как одно из главных условий развития страны и важного конкурентного преимущества Кыргыз жараны.

Согласно статьи 21 Основного закона, государство также заботится о развитии культуры народа Кыргызстана с сохранением обычаев и традиций, не ущемляющих права и свободы человека, охраняет историческое, материальное и духовное наследие народа страны и обеспечивает межэтническое и межконфессиональное согласие.

Второй раздел Конституции Кыргызской Республики полностью посвящен к обеспечению основных прав и свобод человека и гражданина, и их обязанностей, так как права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения.

Государство обеспечивает всем лицам, находящимся в пределах ее территории защиту прав и свобод, и гарантирует, что никто не может подвергаться дискриминации по признаку пола, расы, языка, инвалидности, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных убеждений, образования, происхождения, имущественного или иного положения, а также других обстоятельств. Лица, допустившие дискриминацию, несут ответственность в соответствии с законом Кыргызской Республики, все равны перед законом и судом, а мужчины и женщины имеют равные права, свободы и равные возможности для их реализации.

Конституция Кыргызской Республики гарантирует, что ни один гражданин не может быть лишен своего гражданства, гражданство в свою очередь, - это устойчивая правовая связь человека с государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей. Даже каждый, доказавший свою принадлежность к народу Кыргызстана, имеет право приобрести гражданство Кыргызской Республики в упрощенном порядке. Паспорт гражданина Кыргызской Республики является собственностью государства, а гражданин Кыргызской Республики не может быть выдворен за пределы республики или выдан другому государству, также гарантирует своим гражданам защиту и покровительство за ее пределами.

Национальное законодательство направлено на обеспечение конституционных норм. Следует отметить, что Конституция Кыргызской Республики от 11 апреля 2021 года и НПА Кыргызской Республики полностью соответствуют международным стандартам в области защиты прав и свобод человека, а также подтверждают решимость государства поддерживать демократическое развитие страны, основанное на соблюдении прав и свобод человека.

Хотя Кыргызская Республика является молодой демократией, она уже стала положительным примером защиты и поощрения прав человека в центрально азиатском регионе, а также примером более высокого уровня демократии по сравнению с другими странами. Однако на данном этапе еще существует ряд проблем, требующих настойчивых усилий для обеспечения полного признания верховенства закона, которое является главной задачей на пути к демократии и поощрению прав и свобод человека.

Основные нормативные документы Кыргызской Республики, регулирующие формирование гражданской идентичности.

Уголовный кодекс КР от 2 февраля 2017 года № 19
Предмет регулирования: определяет преступление как прямое или косвенное нарушение права на равенство по полу, расе, этническому происхождению, языку, социальному происхождению, имущественному положению или должностному положению, месту жительства, религиозным и другим убеждениям, принадлежности к общественным объединениям, совершенное либо гражданином, либо государственным должностным лицом.
Закон КР «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин» от 4 августа 2008 года № 184
Предмет регулирования: определяет понятие дискриминации по признаку пола как «любое различие, исключение или предпочтение, которое ограничивает права и интересы лиц по признаку пола» и нарушение гендерного равноправия, такое как «активное или пассивное поведение, которое проявляется в виде унижения, презрения, а также ограничения прав или оказания привилегий в связи с половой принадлежностью лица», также гарантирует гендерного равенства при поступлении на государственную гражданскую службу и муниципальную службу, т.е. лица разного пола имеют равные права и равные возможности при поступлении на службу, в продвижении в должности и дальнейшем осуществлении деятельности в ее органах, а руководители

государственных органов и органов местного самоуправления обязаны обеспечить равный доступ лицам разного пола к службе в соответствии с их способностями и профессиональной подготовкой.

Закон КР «О мирных собраниях» от 23 мая 2012 года № 64

Предмет регулирования: определяет права в отношении на мирные собрания, государственные органы и органы местного самоуправления обязаны уважать и обеспечивать право на свободу мирных собраний без какого бы то ни было различия по признаку пола, расы, языка, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных убеждений, происхождения, имущественного или иного положения, а также других обстоятельств.

Закон КР «Об Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики» от 31 июля 2002 года № 136

Предмет регулирования: в целях обеспечения полного соблюдения принципов и обязательств в области прав человека отечественной правовой системой предусмотрен Омбудсмен (Акыйкатчы), в которой обязан защищать права и свободы человека, соблюдение и уважение прав и свобод человека, и гражданина субъектами, предупреждение нарушений прав и свобод человека и гражданина или содействие их восстановлению, содействие приведению законодательства Кыргызской Республики о правах и свободах человека и гражданина в соответствие с Конституцией, международными стандартами в этой области, улучшение и дальнейшее развитие международного сотрудничества в области защиты прав и свобод человека и гражданина, предупреждение любых форм дискриминации по реализации человеком своих прав и свобод, содействие правовой информированности населения и защита конфиденциальной информации о частном лице, закрепленные в Конституции Кыргызской Республики, законах Кыргызской Республики, международных договорах и обычном праве.

Закон КР «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» от 30 мая 2016 года № 75

Предмет регулирования: данный закон обозначает, что государственная гражданская служба и муниципальная служба основываются на единстве и целостности системы государственного управления, а важными принципами, которые опираются и государственная служба, и муниципальная служба – это верховенства Конституции Кыргызской Республики, стабильности и преемственности, профессионализма,

компетентности и инициативности, продвижения по службе на основе профессиональных заслуг, правовой, экономической и социальной защищенности служащих, гарантированности им и их семьям достойного уровня жизни, а также равного доступа граждан Кыргызской Республики при поступлении на службу вне зависимости от пола, расы, языка, наличия инвалидности, этнической принадлежности, вероисповедания, политических или иных убеждений, происхождения, имущественного или иного положения, закон также определяет одинаковую ответственность, не зависимо от пола, расы, языка, наличия этнической, религиозной и других принадлежностей, т.е., служащий несет дисциплинарную, административную, материальную и уголовную ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Закон КР «Об основах административной деятельности и административных процедурах» от 31 июля 2015 года № 210

Предмет регулирования: данный закон основан на требованиях норм Конституции Кыргызской Республики, устанавливающих, что государственные органы и органы местного самоуправления при осуществлении своих полномочий должны действовать на основе принципов открытости и ответственности перед народом и в интересах народа, служить всему обществу, а не какой-то его части, также определяет единые и основные принципы, правила и процедуры деятельности государственных органов и органов местного самоуправления во взаимоотношениях с физическими и юридическими лицами.

Закон КР «О порядке рассмотрения обращений граждан» от 4 мая 2007 года № 67

Предмет регулирования: определяет правовое регулирование отношений, связанных с реализацией права каждого на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления, закрепленного Конституцией Кыргызской Республики, а также порядка рассмотрения обращений граждан государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.

Закон КР «О защите профессиональной деятельности журналиста» от 5 декабря 1997 года № 88

Предмет регулирования: журналистам предусмотрены такие гарантии профессиональной деятельности не зависимо от пола, расы, языка, наличия этнической, религиозной и других принадлежностей, как

профессиональные права, честь и достоинство, при исполнении профессиональных обязанностей пользуется гарантией неприкосновенности личности, преследование журналиста за публикацию критических материалов не допускается, государство гарантирует журналисту свободное получение и распространение информации, обеспечивает его защиту при осуществлении им профессиональной деятельности, запрещается вмешательство в профессиональную деятельность журналиста, требование от него каких-либо сведений, полученных при исполнении профессиональных обязанностей, также у журналиста не могут быть изъяты или подвергнуты досмотру материалы и документы, полученные в ходе журналистского расследования, не иначе как в судебном порядке.

Закон КР «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики» от 28 декабря 2006 года № 213

Предмет регулирования: закон укрепляет конституционный принцип того, что каждому гарантируется право доступа к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления, также государство защищает право каждого на поиск, получение, исследование, производство, передачу и распространение информации, основанные на принципах гласности, объективности, общедоступности, актуальности, своевременности, открытости, прозрачности и достоверности информации.

2.2. Концепция развития гражданской идентичности Кыргыз жараны в Кыргызской республике: цели, задачи, принципы и основные направления

На сегодняшний день Кыргызская Республика по праву является многонациональным и многоконфессиональным государством.

Возросла актуальность формирования развития объединяющей общегражданской идентичности в свете последних событий 2020 года. Развитие гражданской идентичности достигается путем создания равных условий и возможностей для участия Кыргыз жараны в социально-экономической и общественно-политической жизни страны, сохранения многообразия и повышения толерантности в обществе. Толерантность и понимание ценности многообразия требуют готовности к активному

сотрудничеству, партнерству и совместной деятельности между различными социальными группами и этническими сообществами.

Кыргыз жараны – это гражданин Кыргызской Республики, который имеет права и обязанности в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики независимо от этнической, религиозной, социальной и региональной принадлежности. «Кыргыз жараны» исходит из названия страны – Кыргызская Республика, и является общегражданской идентичностью, объединяющей все этнические сообщества при сохранении ими своей этнокультурной идентичности.

Осознание себя гражданами Кыргыз жараны должно стать частью образования, культуры, воспитания и развития личности, формируемые семьей, сообществом и государством. При этом государственный язык должен стать важным условием, обеспечивающим объединение граждан Кыргызской Республики.

В продвижении идей гражданской идентичности Кыргыз жараны особую роль должны играть органы государственного и муниципального управления, призванные обеспечить реализацию, закрепленных конституционных норм и уважение потребностей каждого гражданина.

Основной **целью** Концепции является развитие благоприятной среды для продвижения гражданской идентичности – Кыргыз жараны.

Эта цель базируется на следующих **ключевых задачах**:

- формирование понимания у граждан концепта Кыргыз жараны, разработка и реализация коммуникационной стратегии по информированию населения об основных целях и задачах Концепции, внедрение проектов (мероприятий), направленных на развитие гражданской идентичности и гражданского осознания Кыргыз жараны через государственные органы и органы местного самоуправления, СМИ, организации гражданского общества, включая религиозных лидеров и гражданских активистов, а также внедрение в систему образования и воспитания детей и молодежи понятия гражданской идентичности – Кыргыз жараны и развитие гражданского образования;

- обеспечение необходимой правовой среды для продвижения гражданской идентичности – Кыргыз жараны с сохранением многообразия общества, расширение и закрепление поликультурного образования, внедрение механизмов стимулирования и мотивации идеи толерантности и гражданского единства через все каналы коммуникации, повышения уровня взаимодействия и сотрудничества между группами различной региональной, религиозной, этнической и иной принадлежности через реализацию

совместных проектов и мероприятий и статуса Ассамблею народа Кыргызстана как проводника идеи укрепления единства народа и развития гражданской идентичности – Кыргыз жараны;

- развитие государственного языка, совершенствование методики и повышение качества преподавания государственного языка, продвижение и стимулирование овладения гражданами государственным языком, а также сохранение и развитие многоязычного образования, возможностей для владения официальным, родным и иностранными языками;

- развитие национального законодательства для обеспечения равноправного и справедливого участия граждан в процессах принятия решений, доступе к ресурсам и управлению независимо от этнической, религиозной, социальной и региональной принадлежности, повышение уровня представленности этнических сообществ в органах государственной власти, включая судебные и правоохранительные органы, и органах местного самоуправления, также расширение возможностей и создание стимулов для вовлечения представителей различных социальных групп населения в процессы принятия решений;

- обеспечение верховенства закона, создание условий для равноправного доступа к правосудию для всех граждан и повышение управленческого потенциала государственного и местного управления включая правоохранительные и судебные органы для продвижения гражданской идентичности – Кыргыз жараны и обеспечения справедливого отношения ко всем гражданам.

Основные принципы Концепции Кыргыз жараны:

- ориентированность на соблюдение закрепленных конституционных норм и законов Кыргызской Республики;
- равенство и не дискриминация граждан Кыргызской Республики независимо от этнической, религиозной, социальной и региональной принадлежности;
- добровольность, уважение и признание многообразия, обеспечение баланса между правами и обязанностями граждан, позициями различных групп, придерживающихся различных точек зрения;
- взаимодействие и партнерство всех заинтересованных сторон в развитии и продвижении гражданской идентичности и государства.

Ключевые направления продвижения гражданской идентичности – Кыргыз Жараны.

1. Формирование осознанного понимания гражданской идентичности – Кыргыз жараны. Достижение осознанного понимания гражданской

идентичности – Кыргыз жараны потребуе обеспечения реального равноправия граждан, реализации их конституционных прав и обязанностей через совершенствование национального законодательства и повышение уровня правовой и политической культуры населения страны.

Граждане Кыргызской Республики, интегрированные в процесс национального строительства должны жить в едином открытом политико-правовом пространстве, плюралистическом обществе, объединенные гражданской идентичностью и гордостью за свою страну, а сильное и открытое гражданское общество способствует реализации основных ценностей Кыргыз жараны, такие как соблюдение прав и свобод человека, социальной справедливости и совместного продвижения национальных интересов с активным участием граждан в процессах принятия решений на национальном и местном уровнях. Для этого необходимо адаптировать к потребностям и особенностям различных групп населения развитию гражданской идентичности Кыргыз жараны, а это потребуе активной информационно-разъяснительной, образовательной и воспитательной работы со стороны государственных органов, органов местного самоуправления, СМИ и организаций гражданского общества для недопущения этнонациональной интерпретации Кыргыз жараны. Ключевая роль в процессе развития гражданской идентичности отводится системе образования, науки, культуры, СМИ и социальным сетям, которая должна в полной мере обеспечить возможности для гражданской интеграции и, прежде всего, через гражданское образование, развитие правовой культуры и реализации проектов нацеленных на объединение граждан и гордость принадлежности к стране.

2. Укрепление единства народа Кыргызстана, повышение толерантности и сохранение уважения к ценностям многообразия. Укрепление единства народа Кыргызстана, повышение толерантности и сохранение уважения к ценностям многообразия являются важными условиями, обеспечивающими развитие гражданской идентичности – Кыргыз жараны. Деятельность всех организаций на национальном и местном уровнях должна способствовать консолидации общества, при этом учитывать разнообразие интересов и потребностей различных региональных и этнических сообществ, религиозных конфессий, и формировать общегражданские интересы Кыргыз жараны.

Должно быть обеспечено гражданское равноправие, полноценное участие в гражданской и политической жизни страны, и полноценная интеграция всех граждан страны, независимо от этнического происхождения и вероисповедания, а укрепление и повышение роли Ассамблеи народа Кыргызстана станет одним из векторов наращивания и популяризации культурного многообразия страны, так как основной целью АНК должно

стать всемерное содействие укреплению межэтнического согласия, гражданского мира и единства народа Кыргызстана, а также формирование совместной ответственности и гордости у этнических сообществ за развитие и процветание государства.

3. Развитие и продвижение государственного языка, сохранение и развитие многоязычия. Граждане Кыргызской Республики будут носителями нескольких языков как одного из ключевых факторов конкурентоспособности, а знание и владение государственным языком является важным объединяющим фактором, обеспечивающим развитие гражданской идентичности, так как развитие и продвижение государственного языка является необходимым условием реализации Концепции.

Вместе с тем, с полноценным функционированием кыргызского языка как государственного, будут расширены сферы его использования, созданы условия научному и экспертному сообществу для его модернизации в соответствии с требованиями времени и потребностями общества. При этом важно сохранять и развивать многоязычие. Развитие многоязычия связано с сохранением и развитием родного языка каждого этноса, проживающего в Кыргызстане. Официальный (русский) язык продолжает занимать важное место как язык межэтнического общения и сохраняет свою востребованность в жизни общества. Кыргыз жараны как гражданин вне зависимости от своего этноса имеет право говорить на 3 языках: родной, государственный и официальный.

4. Создание равных условий в доступе к управлению и процессам принятия решения. Обеспечение равных условий в доступе к управлению государством всем гражданам независимо от пола, возраста, этнической, религиозной и других различий является важной задачей государства в формировании гражданской идентичности.

В стране будет сформирована сильная и устойчивая система государственного управления. Согласованная деятельность институтов государственного управления и общества обеспечивает верховенство права, реализацию конституционных прав и свобод граждан, социальную справедливость, экономическое благосостояние и духовное развитие народа. Внедрение принципа меритократии как культуры управления, основанная на профессионализме и результативности государственных и муниципальных служащих, все это должно сопровождаться внедрением объективной системы высокой мотивации, соизмеримой с рынком, справедливым и прозрачным отбором, продвижением, институциональным закреплением стабильности профессиональных кадров и формированием «карьерных лифтов».

Действует законодательство в сфере избирательного процесса, обязывающие всех категорий граждан независимо от пола, расы и

этнической принадлежности включать в избирательный список политических партий, участвующих на выборах, чтобы обеспечить равные условия в доступе к управлению и процессам принятия решения представителей различных социальных групп населения, также обеспечить участие этнических сообществ в политической жизни страны и была обеспечена их представленность в органах управления на центральном и местном уровнях. Вместе с тем, в стране созданы различные механизмы обеспечения гражданского участия в формировании государственной политики и процессах принятия решений, такие как общественные советы при органах государственной власти, общественные слушания и консультации с группами интересов, курултай и гражданские форумы. Однако многие из них работают недостаточно эффективно, требуется дальнейшее развитие действующих механизмов и внедрение новых.

5. Повышение доверия к политическим институтам и органам государственной власти. Развитие гражданской идентичности невозможно без обеспечения качественного государственного управления на национальном и местном уровнях, а также развития местного самоуправления, которое создает условия для реализации гражданских инициатив и в целом повышает активность граждан. В этих целях необходимо разработать систему повышения потенциала государственных и муниципальных служащих и внедрить ее на всех уровнях управления.

В основе эффективного государственного управления лежит справедливая судебная система и деятельность правоохранительных органов, обеспечивающих правовую защиту граждан и соблюдение законности и прав человека. Процесс реформирования судебной системы и правоохранительных органов в Кыргызской Республике в настоящее время находится в активной фазе, идет поиск наиболее оптимальных решений, которые обеспечат формирование справедливого правосудия и рост доверия общества к институтам власти.

На основе опыта кризиса 2010 г. В сфере межэтнических отношений в стране создана система органов управления на центральном и местном уровнях по предотвращению конфликтов и их мониторингу. Данная деятельность нуждается в значительном улучшении, особенно в сфере построения системы сбора данных и отчетности по реализации Концепции, на основе которой будут приниматься управленческие решения.

Необходимо использовать потенциал гражданского общества для достижения целей развития на основе партнерства и совпадения миссий в той или иной сфере жизнедеятельности человека, чтобы Кыргыз жараны получил

все права и возможности для собственного развития, а также влияния на развитие общества и страны.

В связи с чем, государственная политика по развитию гражданского общества должна способствовать, чтобы обеспечить гражданам защиту прав и свобод, создать условия для совместных действий государства, бизнеса и гражданского общества в целях повышения качества жизни населения и устойчивого развития страны, также условия для широкого участия гражданского общества в процессах принятия решений на национальном и местном уровнях и поддерживать инициативы граждан, направленные на предоставление обществу востребованных услуг, продвижение общественно-полезных идей и проектов через механизмы прозрачного, конкурентного финансирования.

Таким образом, Концепция развития гражданской идентичности – Кыргыз жараны в Кыргызской Республике является долгосрочной политикой государства, и она требует поэтапной реализации с сохранением чувства патриотизма, гордости граждан Кыргызской Республики, так как Концепция выдвигает подход к построению гражданской идентичности – Кыргыз жараны, как объединяющей гражданской идентичности всех граждан Кыргызской Республики.

2.3. Международные документы по правам человека и гражданина

Права человека обычно рассматриваются как права каждого и любого человека с момента его рождения без какого бы то ни было различия в отношении пола, расы, цвета кожи, языка, физического состояния, этнической принадлежности, национальности, религии, возраста, социального происхождения, политических или иных убеждений, образования, имущественного или иного положения, а также других обстоятельств. Эти права являются всеобщими, неотъемлемыми, неделимыми, взаимозависимыми и взаимосвязанными.

Понятие всеобщие права означает, что каждый человек имеет право на защиту, поощрение и реализацию своих прав на любой территории в любой стране мира. Этот принцип впервые был закреплен в **Декларации прав человека 1948 года**, а в последующем подкреплён другими договорами по правам человека.

Права человека являются неделимыми, потому что, затрагивая все сферы жизни человека – гражданскую, политическую, экономическую, социальную и культурную, они образуют единое целое, которое не может быть разделено на части. Иерархии прав не существует, все права следует соблюдать и

защищать на основе принципа равенства всех прав. Отсюда проистекает принцип взаимозависимости, который признает, что государства имеют юридические обязательства в отношении всех прав и не могут произвольно соблюдать отдельные обязательства по определенным правам, пренебрегая другими, взаимосвязанность также проистекает из самого понятия защиты и уважения прав человека. Различные права человека в процессе их осуществления взаимосвязаны и осуществление одного права требует соблюдения других прав.

В дополнение к этим принципам равенство является сквозными элементами, которые применимы ко всем правам и всегда должны учитываться. Равенство не означает, что все люди одинаковы, равенство означает, что у всех и каждого существуют равные возможности реализации своего потенциала¹. Принцип не дискриминации предписывает, что не позволительно использовать разграничения, возникающие в результате недопустимых доводов, целью которых является ущемление реализации других прав.

Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП) разрешает отступление от обязательств в отношении некоторых прав в случае официального объявления чрезвычайных ситуаций в обществе и только в такой степени, в какой этого требует острота положения. Более того, государство должно обеспечить, чтобы такие меры не являлись несовместимыми с другими обязательствами по международному праву и не влекли за собой недопустимой дискриминации. Однако, МПГПП указывает ряд прав, в отношении которых отступление не допустимо ни при каких обстоятельствах. Это право на жизнь и право на свободу мысли, совести и религии в дополнение к вышеупомянутым абсолютным правам.

Ограничение фундаментальных прав или свобод должно быть напрямую установлено законодательством – административным, гражданским или уголовным. Основанием данного принципа является стремление не допустить, чтобы отдельные лица имели возможность произвольного отказа от исполнения этих прав без установленных в законном порядке процессуальных гарантий, которые обычно присущи странам с правительством недиктаторского типа. Более того, закон по ограничениям должен соответствовать критериям ясности и точности. Качество закона определяется по наличию этих двух критериев.

Поэтому, любой действующий закон, не противоречащий правам человека, должен обеспечить граждан ясными и точными инструкциями о

¹ См.: «Уважение и защита фундаментальных прав человека в Кыргызской Республике» // Тянь-Шаньский аналитический центр (ТАЦ) при Американском университете в Центральной Азии (АУЦА)

том, какие действия разрешены, а какие запрещены, а также какие последствия могут возникнуть в результате тех или иных действий.

Ратифицируя международные договоры в сфере прав человека, Кыргызская Республика принимает на себя три вида обязательств:

- Уважать права – означает воздерживаться от посягательств на них или от попыток ограничивать реализацию прав человека. Например, обеспечивая отсутствие дискриминирующих норм в законодательстве и предоставляя группам равную защиту на законодательном уровне.

- Защищать права – выполнять обязательство по защите отдельных лиц и групп людей от нарушения их прав. Например, запрещая дискриминацию в сфере труда, образования и охраны здоровья на основании защищенных характеристик, признанных на международном уровне.

- Обеспечивать права – принимать позитивные меры с целью содействовать реализации основных прав человека. Например, обеспечивая, чтобы сотрудники правоохранительных органов, органов здравоохранения, образования, судебных органов и других сфер обслуживания проходили обучение в сфере равенстве и недискриминации с тем, чтобы обеспечить равное обращение со всеми группами граждан.

Кыргызская Республика ратифицировала **Международный билль о правах человека** и большинство инструментов по правам человека, за исключением Конвенции о правах инвалидов, Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, третьего Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка и Римского статута Международного уголовного суда.

В соответствии с Конституцией Кыргызской Республики ратифицированные международные договоры, универсальные принципы и нормы международного права становятся неотъемлемой частью правовой системы Кыргызской Республики. Кроме того, основной закон страны устанавливает, что договоры по правам человека имеют прямое действие и приоритет над другими международными договорами. Вместе с тем, прямо признает превосходство прав человека над другими ценностями, что делает их основой, при помощи которой определяется значение и содержание деятельности центральных и местных учреждений.

После ратификации договоров и обеспечения их применения в рамках своего законодательства, Кыргызская Республика юридически обязалась защищать, поддерживать и выполнять свои обязательства, вытекающие из таких документов. Кроме того, во втором разделе Конституции четко

указаны защищенные основные права и свободы в соответствии с национальной правовой базой и установлено, что соблюдение национальных законов о гражданских правах и свободах человека является прерогативой для их существования и действия. Такие объединенные положения закона гарантируют осуществление и защиту значительного числа прав и свобод, включая, но не ограничиваясь следующими правами: право на жизнь, равенство перед законом, свобода от дискриминации по любому признаку, свобода слова, мысли, мнения, право на свободу вероисповедания, доступ к услугам и информации, право на образование, право на мирные собрания и право на свободу объединений.

Ниже на таблице представлен перечень международных документов по правам человека, ратифицированных Кыргызской Республикой.

Таблица 2.2. Международные документы по правам человека, ратифицированные Кыргызской Республикой

<p>Всеобщая декларация прав человека (Принята резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года) // Кыргызская Республика присоединилась постановлением Жогорку Кенеша КР от 12 января 1994 года N 1402-ХП</p>
<p>Предметы регулирования:</p> <p><u>Право на равенство и не дискриминацию.</u> После Устава ООН, Всеобщая декларация прав человека (ВДПЧ) кристаллизует эти права в рамках международного права, признав, что «все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах²», и что каждый имеет права, изложенные во Всеобщей декларации прав без каких-либо различий.</p> <p><u>Свобода мнений и их выражения.</u> Оно является основополагающим и неотъемлемым правом, которое является основой для развития демократического общества. Ее защита и продвижение признаются как в рамках международных, так и отечественных законов.</p> <p><u>Право на свободу собраний и ассоциаций.</u> Это – индивидуальные и коллективные права, взаимозависимые и тесно взаимосвязанные между собой и другими фундаментальными правами, такими как право на свободу выражения мнений и право на участие в политической жизни страны.</p>
<p>Международный пакт о гражданских и политических правах (Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года) // Кыргызская Республика присоединилась постановлением Жогорку Кенеша КР от 12 января 1994 года № 1406-ХП</p>

² Всеобщая декларация прав человека (ВДПЧ), ст. 1.

Предметы регулирования:

Право на равенство и не дискриминацию. Далее признание и защита права на равенство и свободу от дискриминации гарантируется Международным пактом о гражданских и политических правах (МПГПП) в отношении гражданских и политических прав без какого бы то ни было различия. Однако именно в статье право на равенство и свободу от дискриминации находит самую сильную поддержку и защиту в рамках международного права. Эта статья обязывает государства запретить любую дискриминацию в любой сфере жизни и гарантировать всем лицам равную и эффективную защиту против дискриминации по любому признаку³.

Свобода мнений и их выражения. МПГПП устанавливает в статье 19 право на свободу мнений, убеждений и их выражения, и свободу информации. Право на свободу убеждений является абсолютным правом и его осуществление, которое должно быть свободным от любого вмешательства извне, не может быть ограничено. Право на свободу выражения мнения и информации может быть ограничено в случае некоторых исключительных обстоятельствах, если это предусмотрено законом, с оговоркой что эти ограничения не должны ставить под угрозу сам принцип этого права.

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года) // Кыргызская Республика присоединилась постановлением Жогорку Кенеша КР от 12 января 1994 года № 1406-ХII

Предметы регулирования:

Право на равенство и не дискриминацию. Наряду с МПГПП, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП) требует, чтобы государства гарантировали осуществление всех прав, закрепленных в Пакте, без всякой дискриминации по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного положения или иного обстоятельства⁴.

Свобода мнений и их выражения. Хотя в МПЭСКП конкретно не говорится о защите и продвижении права на свободу мнений и их выражения, он налагает на государство обязательство обеспечить соблюдение права каждого человека на образование. В соответствии с положениями МПЭСКП предоставление образования должно быть направлено на полное

³ Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП), ст. 26.

⁴ Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, ст. 2.2.

развитие человеческой личности таким образом, чтобы это укрепляло соблюдение прав человека и основных свобод. Кроме того, образование должно способствовать эффективному участию для всех в условиях свободного общества, а также пониманию, терпимости и дружбы между всеми группами, составляющими общество в целом.

Право на свободу собраний и ассоциаций. Хотя специально и не упоминалось, но право на свободу собраний и ассоциаций гарантируется и защищается через признание права объединяться в профессиональные союзы с целью защиты экономических и социальных интересов. Ограничения этих прав аналогичны ограничениям, предписанным МПГПП.

**Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (Принята резолюцией 2106 (XX) Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 1965 года)
// Кыргызская Республика присоединилась Законом КР от 26 июля 1996 года № 48**

Предметы регулирования:

Право на равенство и не дискриминацию. Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (КЛРД) определяет понятие расовой дискриминации как любое различие, исключение, ограничение или предпочтение, основанное на признаках расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения, затрагивающих осуществление и признание прав человека и основных свобод в любой сфере общественной жизни⁵.

Свобода мнений и их выражения. Право на свободу мнений, убеждений и их выражения также защищено КЛРД. Ее положения четко требуют, чтобы государство развивалось, принимало и реализовывало меры, направленные на обеспечение фундаментальных прав всех без различия, в том числе права на свободу мнений и их выражения.

Право на свободу собраний и ассоциаций. КЛРД заявляет, что государство обязуется обеспечить осуществление прав на свободу мирных собраний и ассоциаций каждому гражданину независимо от расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения. Данный договор не предусматривает ограничений этих прав.

Конвенция о правах ребенка (Принята резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеи от 20 ноября 1989 года) // Кыргызская Республика присоединилась постановлением Жогорку Кенеша КР от 12 января 1994 года № 1402-ХП

Предметы регулирования:

⁵ Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (КЛРД), ст. 1.

Право на равенство и не дискриминацию. Основная цель Конвенции о правах ребенка заключается в защите и поддержке наилучших интересов ребенка. Для достижения этой цели КПР устанавливает, что государства должны соблюдать и обеспечивать осуществление всех прав без какой-либо дискриминации, независимо от статуса или мнения родителей. Кроме того, Конвенция требует защиты ребенка, родителей ребенка, законных опекунов или членов семьи от всех форм дискриминации по признаку статуса, деятельности, выражаемых взглядов или убеждений⁶.

Свобода мнений и их выражения. Исключительная важность права на свободу мнений и их выражения также признается в Конвенции о правах ребенка, в качестве важнейшего элемента для развития ребенка в духе мира, достоинства, терпимости, свободы, равенства и солидарности. Право на свободу выражения мнения ребенка включает свободу искать, получать и распространять информацию и идеи любого рода.

Право на свободу собраний и ассоциаций. Положения КПР в отношении права на свободу собраний и ассоциаций, и приемлемых ограничений соответствует с положениями договоров по правам человека. Особый интерес представляют отчеты Комитета по правам ребенка (Комитет) с описанием и пояснениями положений КПР.

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (Принята резолюцией 34/180 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1979 года) // Кыргызская Республика присоединилась постановлениями ЗС Жогорку Кенеша КР от 25 января 1996 года З № 320-1 и СНП Жогорку Кенеша КР от 6 марта 1996 года П № 257-1

Предметы регулирования:

Право на равенство и не дискриминацию. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) дает широкое определение дискриминации, включая любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, влияющее на осуществление или препятствующее осуществлению основных прав и свобод женщин во всех сферах жизни⁷.

Право на свободу собраний и ассоциаций. Более специфическая защита прав по ликвидации дискриминации на основе гендерного аспекта предусматривается в КЛДЖ. В соответствии с ее положениями

⁶ Конвенция о правах ребенка (КПР), ст. 2.1 и 2.2.

⁷ Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), ст. 1

государства-участники Конвенции принимают на себя обязательства по обеспечению прав женщин на участие в деятельности неправительственных организаций и ассоциаций и обеспечивать свой вклад в общественную и политическую жизнь страны.

Краткие выводы по теме:

1. Принятая новая Конституция гарантирует всем гражданам равные права и равные возможности независимо от пола, расы, национальной и профессиональной принадлежности, а также языка и уровня дохода. Вместе с тем, в процессе принятия новых законов следует уделять большое внимание соблюдению принципов равенства и недискриминации.
2. Национальное законодательство и система государственного управления ориентированы на нужды каждого человека, на обеспечение его прав, свобод, обеспечение справедливости в обществе. Управление страной будет основано на участии и заслуженном доверии каждого гражданина – Кыргыз жараны, сочетающим профессиональные компетенции и высокие морально-нравственные качества.
3. Концепция развития гражданской идентичности – Кыргыз жараны в Кыргызской Республике является частью реализуемой Национальной стратегии развития по укреплению единства народа и межэтнических отношений в Кыргызской Республике и выдвигает подход к построению гражданской идентичности – Кыргыз жараны, как объединяющей гражданской идентичности всех граждан Кыргызской Республики.
4. В соответствии с Конституцией Кыргызской Республики ратифицированные международные договоры, универсальные принципы и нормы международного права становятся неотъемлемой частью правовой системы Кыргызской Республики. Кроме того, основной закон страны устанавливает, что договоры по правам человека имеют прямое действие и приоритет над другими международными договорами.
5. Право на равенство и не дискриминацию является одним из основных краеугольных камней международного законодательства о правах человека, и оно гарантировано и защищено международными инструментами по правам человека, ратифицированными Кыргызской Республикой.

Контрольные вопросы и учебные задания:

1. Какая статья Конституции КР относит права и свободы человека к высшим ценностям Кыргызской Республики?
2. Какие нормативные правовые акты, имеют отношение к правам человека и гражданина, и гражданской идентичности в Кыргызской Республике?
3. Кто такой Кыргыз жараны и какими правами он обладает?
4. Когда была принята Концепция развития гражданской идентичности – Кыргыз жараны в Кыргызской Республике?
5. Почему Кыргыз жараны, а не гражданин Кыргызстана?
6. В чем заключается цель Концепции Кыргыз жараны?
7. Перечислите приоритетные направления по продвижению гражданской идентичности Кыргыз жараны.
8. Какие международные документы существуют в области прав человека?

Ключевые термины и понятия по теме:

Инклюзивность — это включение кого-либо или чего-либо в общественный процесс. Слово «инклюзия» происходит от латинского «Includo», что означает «включаю». Главный принцип инклюзивной культуры — создание равного доступа к социальному процессу для всех инклюзивных классов, то есть групп людей, которые исторически оказались исключены из общественной жизни: по признакам пола, расы, состояния здоровья и так далее.

Национальная идентичность или **национальное самосознание** — одна из составляющих идентичности человека, связанная с ощущаемой им принадлежностью к определённому этносу или нации. Национальная идентичность — это чувство «нации как связанного целого, представленного уникальными традициями, культурой и языком».

Ратификация (лат. *ratificatio*, от лат. *ratus* — решённый, утверждённый и *facere* — делать) — утверждение верховной государственной властью международного договора, заключённого её уполномоченным, процесс придания юридической силы документу (например, договору) путём утверждения его соответствующим государственным органом каждой из сторон.

Конвенция (лат. *conventio* – договор, соглашение) — разновидность международных договоров. Конкретные признаки, по которым тот или иной договор следует называть конвенцией, выделить сложно. В упрощённом виде "Конвенция" – условность (условия) — набор согласованных, оговорённых или общепринятых стандартов, социальных норм или критериев, принимающих форму обычая. Некоторые виды правил или обычаев становятся законом.

Дискриминация (от лат. *discrīminātio* — «обособление», «различение») — ограничение прав и свобод человека и/или различное обращение с людьми или социальными группами на основании какого-либо признака.

Дискриминация состоит в обращении с отдельным лицом или группой на основе их фактического или предполагаемого членства в определённой группе или социальной категории «в каком-либо смысле хуже, чем с людьми обычно обращаются».

Рекомендуемая литература по теме 2:

1. Конституция Кыргызской Республики, принята референдумом от 11 апреля 2021 года (в редакции Закона КР от 5 мая 2021 года №59)
2. Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы, утверждена Указом Президента Кыргызской Республики от 31 октября 2018 года УП № 221
3. Уголовный кодекс Кыргызской Республики от 2 февраля 2017 года № 19
4. Закон Кыргызской Республики «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин» от 4 августа 2008 года № 184
5. Закон Кыргызской Республики «О мирных собраниях» от 23 мая 2012 года № 64
6. Закон Кыргызской Республики «Об омбудсмене» от 31 июля 2002 года № 136
7. Закон Кыргызской Республики «О защите профессиональной деятельности журналиста» от 5 декабря 1997 года № 88
8. Закон Кыргызской Республики «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики» от 28 декабря 2006 года № 213
9. Закон Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» от 30 мая 2016 года № 75
10. Закон Кыргызской Республики «Об основах административной деятельности и административных процедурах» от 31 июля 2015 г. № 210
11. Закон Кыргызской Республики «О порядке рассмотрения обращений граждан» от 4 мая 2007 года № 67
12. Всеобщая декларация прав человека, принята резолюцией 217 А (III) ГА ООН от 10 декабря 1948 года
13. Международный пакт о гражданских и политических правах, принят резолюцией 2200 А ГА ООН от 16 декабря 1966 года
14. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, принят резолюцией 2200 А ГА ООН от 16 декабря 1966 года

15. Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, принята резолюцией 2106 (XX) ГА ООН от 21 декабря 1965 года
16. Конвенция о правах ребенка, принята резолюцией 44/25 ГА ООН от 20 ноября 1989 года
17. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, принята резолюцией 34/180 ГА ООН от 18 декабря 1979 года