

### **Тема 3. ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИЕ ФАКТОРЫ ФОРМИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ИДЕНТИЧНОСТИ КЫРГЫЗ ЖАРАНЫ**

#### План

3.1. Языковая политика в Кыргызской Республике и формирование гражданской идентичности Кыргыз жараны.....	1
3.2. Религиозная политика в Кыргызской Республике и формирование гражданской идентичности Кыргыз жараны.....	6
3.3. Социально-культурная политика в Кыргызской Республике в развитии гражданской идентичности Кыргыз жараны.....	13
Краткие выводы по теме 3.....	16
Новые термины и понятия .....	17
Контрольные вопросы и учебные задания.....	19
Задания.....	19
Рекомендуемая литература по теме 3.....	20

#### **3.1. Языковая политика в Кыргызской Республике и формирование гражданской идентичности Кыргыз жараны**

Кыргызстан исторически была полиэтнической, где проживали носители самых разных языков, и кыргызский язык считается одним из самых древних. С приходом Советской власти к существующему разнообразию тюркских языков в республике прибавились славянские и европейские языки. Советская власть Ленинской эпохи проводила политику развития родных языков и культур. Это эпоха ознаменовала становление кыргызского языка, включая обретение им латинского алфавита, а после кириллицы. Новый алфавит привнес систему позволяющую печатать и сохранять устную речь. В итоге, богатое устное творчество кыргызов было впервые записано и по сей день сохранено в первоизданном виде.

С приходом И.В. Сталина политика «Русификации» и популяризации русского языка привела к массовому переходу общественной жизни, школьного образования, университетов, библиотек, да и всей жизни советских граждан на русский язык. Данные лингвистические преобразования особо были заметны в городах, где большинство были русского язычными переселенцами или же представители кыргызской элиты, которые тоже были во многом или же исключительно русскоговорящими. Картина тех лет, а именно перепись 1989 года показывает, что только 3 из 69 школ бывшего города Фрунзе использовали кыргызский язык в качестве основного языка обучения. В высших учебных заведениях Кыргызской ССР

только 17% студентов обучались на кыргызском языке. Русский язык также доминировал в распространении культуры. В национальной библиотеке только четыре процента книг было на кыргызском языке. А у национальной оперы было только четыре выступления на кыргызском языке из 50, у государственного агентства по кинематографии было только 9% фильмов, дублированного или снабженного субтитрами на кыргызском языке<sup>1</sup>.

С приходом к власти в СССР Горбачева началась политика перестройки, которая привела к децентрализации в основном экономических, но также и политических решений. В сентябре 2019 года исполнилось 30 лет со дня принятия Верховным Советом Киргизской ССР закона о государственном языке. Посредством данного закона, в 1989 году кыргызскому языку был придан официальный статус государственного языка. В период «перестройки», принятие данного закона привнесло ощутимый вклад в будущее развитие кыргызского языка, поспособствовало повышению национального самосознания и стало существенным шагом в создании независимого государства.

Через два года после принятия данного закона Советский Союз распался. Будучи многоязычной и многонациональной страной перед новым руководством страны, в лице Акаева, стояла жесткая задача: *провести языковую реформу таким образом, чтобы удовлетворить желания кыргызов к национальному возрождению, в то же время убедить оставшееся русскоязычное меньшинство, что их достоинство, безопасность, а также образовательные, культурные и другие возможности были сохранены.* Несмотря на инклюзивную политику первого президента, отток русского язычного населения остановить не получилось, экономический кризис, и развал социальной системы стали более вескими причинами, нежели лингвистические предпочтения.

В период ранней независимости были приняты ряд законов, постановлений и указов по последующему развитию и укоренению государственного и официального языков, где каждый из них имел конкретную значимость. Если приводить наиболее важные вехи в истории языковой политики Кыргызстана, то стоит упомянуть Конституцию, принятую в 1993 году, которая придала кыргызскому языку статус государственного языка уже в независимом государстве. Кыргызстан одна из немногих постсоветских государств, где русскому языку придали официальный статус. Это немаловажный фактор в проявлении уважения к некыргызскому населению Кыргызстана.

---

<sup>1</sup> <https://cabar.asia/ru/russkij-i-kyrgyzskij-yazyki-ravnje-krylya-odnoj-ptitsy>

Особенность русскоязычия Кыргызстана заключается в том, что большинство людей говорящих по-русски в современном Кыргызстане этническими русскими не являются. Чаще всего это двуязычные кыргызы, зачастую владеющие русским как родным языком, а также представители других народов, для которых русский играет интеграционную роль объединения и межэтнической коммуникации. Статус и роль русского языка в Кыргызстане закреплены на законодательном уровне. Этот статус был закреплен в предыдущей редакции Конституции страны в 2001 году. Так в действующей Конституции КР согласно ст. 13 русский язык сохраняет статус официального языка. Также Конституция гарантирует представителям всех этнических групп, образующих народ Кыргызстана, право на создание условий для сохранения, изучения и развития родного языка<sup>2</sup>.

**Государственная политика развития государственного языка в период независимости.** Государственная языковая политика, которая во многом была неполноценна и в большей степени не долгосрочной. Несанкционированная, но при этом регулярная смена власти привела к тому, что каждое правительство имело свои взгляды на развитие государственного языка. Но, несмотря на политическую турбулентность Кыргызстана сначала 2000-х годов, анализ законодательной деятельности в сфере языковой политики показывает, что *при каждом новом режиме происходили последовательные попытки развития и укрепления государственного языка.*

Например, стремление властей регулировать язык делопроизводства и документооборота на госслужбе. На заре независимости руководство страны пыталось поспешно перевести делопроизводство и документооборот на государственный язык. Так, постановление правительства в январе 1993 года установило детальный график перехода на кыргызский язык в делопроизводстве между государственными учреждениями и предприятиями. Крайний срок для перехода в крупных городах как Бишкек и Ош варьировался до 1996-1997 годов. Однако, поняв, что затея остается безуспешной, власти продлили срок исполнения постановления до 2000 года.

Практика показала, что в 1990-х годах, кроме традиционно кыргызоязычных областей как Нарын, в столице и в других более-менее больших русскоязычных городах и районах, делопроизводство и документооборот по инерции велись на русском языке. Проблема неэффективного использования государственного языка в учреждениях и организациях страны, в местных органах исполнительной власти объяснялась

---

<sup>2</sup> Конституция Кыргызской Республики от 5 мая 2021 г.

дефицитом средств и неимением четкой, спланированной координационной работы органов власти республики.

В 1998 году создается Национальная комиссия по государственному языку при Президенте Кыргызской Республики. По своему функционалу комиссия похожа на типичное государственное агентство с миссией реализации государственной политики в сфере развития государственного языка. Комиссия приобрела наибольшую известность как «экзаменатора», «дополнительного барьера» для кандидатов на пост президента, во всех президентских выборах, начиная с 2000 года.

Стоит подчеркнуть, что основная систематизированная работа по правовой регламентации языковой сферы была начата в начале 2000-х годов. Меняющееся руководство Кыргызстана, несмотря на политическую конъюнктуру, шаг за шагом пыталось развивать и укрепить государственный язык. Также следует выделить последующий отход от билингвизма к многоязычности.

Одной из последних мер по полномасштабному внедрению государственного языка можно назвать обязательное требование знания государственного языка чиновниками, что вызвало определенное негодование и озабоченность. Некоторые представители русскоязычных меньшинств увидели в этом усиление роли государственного языка в ущерб официальному языку, а также потенциальную возможность дискриминации по языковому признаку. Поэтому новоиспеченному правительству также как и всем чиновникам и просто гражданам следует высоко держать ценности многообразия, прав человека и не дискриминации по признакам языка, религии и национальности.

Исходя из не совсем радужных итогов по внедрению государственного языка в первой декаде независимости, руководство Кыргызстана в начале 2001 года принимает «Программу развития государственного языка Кыргызской Республики на 2000 – 2010 годы». Данная программа развития языка состояла из нескольких этапов реализации и была рассчитана на довольно длительный отрезок времени. Основными целями программы являлись разработка передовых технологий и методик обучения государственного языка и соответствующих учебников; переход к использованию государственного языка в документообороте и делопроизводстве во всех областях страны; унификация бланков и официальных документов; улучшение перевода и тд.

По окончании срока поэтапной реализации данной программы к 2010 году, можно отметить работу по созданию нескольких центров по обучению

кыргызскому языку в Бишкеке; установление и проведение дня и недель государственного языка, с соответствующими мероприятиями и конкурсами; разработку кыргызско-русского электронного словаря; выпуск специальных профессиональных словарей с более актуальными, точными терминами, википедия на кыргызском языке и т.д.

Развитие государственного языка не может быть осуществлена при неимении комплексной, систематической и хорошо финансируемой программы действий. Также программа должна быть долгосрочной и преемственной, каждое новое правительство должно продолжать политику своих предшественников.

**Роль образования в сохранении родных языков народов Кыргызстана.** Конституция Кыргызской Республики гарантирует доступ к образованию на государственном, официальном и родном языках. Это одна из фундаментальных прав и привилегий граждан Кыргызстана.

Одной из важных столпов государственной политики, способствующей углублению интеграционных процессов, является повышенное внимание к многоязычному и поликультурному образованию. Поликультурный принцип является определяющим в принятой в 2013 году «Национальной стратегии устойчивого развития», а также в «Концепции по укреплению единства народа и межэтнических отношений в Кыргызской Республике». Образование в этих документах рассматривается в качестве интеграционного элемента, способствующего развитию человеческого капитала.

Переход государственных органов власти на кыргызский язык является еще одним важным шагом к продвижению кыргызского языка на государственном уровне. Важно понимать, что этот переход не может быть выполнен за один или два года и потребует времени, вложений и адаптации. Государственные органы власти, которые вынужденно перейдут на кыргызский язык будут иметь непрофессиональную базу терминологии и бедный запас опыта ведения корреспонденции, документооборота и делопроизводства на кыргызском языке. Важно постепенно развивать кыргызскую терминологию, обучать новых сотрудников и переобучать старых, вводя их в тонкости профессионального кыргызского языка, который отличается от обыденного бытового языка.

Каждая этническая группа, составляющая народ Кыргызстана имеет право на развитие своего родного языка. Печатать газеты, вещать радио, открывать школы и т.д. Это также касается и образования, так, в государственных школах в качестве языка обучения могут официально использоваться 4 языка - кыргызский, русский, узбекский, таджикский, 3 из которых являются языками меньшинств. На данный момент из всех функционирующих в стране школ на

русском учатся в 226 школах, на узбекском - в 33 школах и таджикском - в 3 школах<sup>3</sup>. Есть понимание того, что есть не до представленность некоторых этнических групп и это требует изменений, также как повышение качества образования в региональных школах с узбекским и таджикским языком обучения. Подобные меры могут позитивно повлиять на сохранение родных языков этнических групп, проживающих в Кыргызстане. Это также создает чувство принадлежности, признанности обществом для всех этнических групп.

### **3.2. Религиозная политика в Кыргызской Республике и формирование гражданской идентичности Кыргыз жараны**

Кыргызстан – страна разнообразных религиозных традиций. С исторической точки зрения территорию современного Кыргызстана характеризовало сосуществование таких верований, как зороастризм, буддизм, шаманизм, а также различных сект христианства и ислама, в том числе мистических и эзотерических суфийских общин. Исторически, по сравнению с оседлыми народами, кыргызские кочевники развили более легкую привязанность к исламу, предпочитая сохранять многие из доисламских верований и с их сильным акцентом на ритуалы, относящиеся к тенгрианству и культу неба (Тенир-ата, Умай-эне, поклонение священным местам и духам предков-арбактар и пр.), отвергая отдельные сугубо догматические исламские ритуалы.

В советский период времени религия находилась под запретом, религиозные службы и обряды проводились в закрытом режиме, религиозные институты не имели влияния в атеистическом обществе. **После обретения независимости, Кыргызская Республика** стала многоэтническим и многоконфессиональным государством, где созданы все условия для свободного развития различных религиозных конфессий, гарантированы права граждан на свободу совести и вероисповедания, с избранным развитием по светскому направлению.

Государство предоставляет человеку право выбора, но тем самым обязуется защищать его, несмотря на его религиозную, этническую и гендерную принадлежность, полагаясь на гражданско-правовые основы, установленные в законодательстве.

**Отделение религии от государства**, то есть собственно светскость, закреплена в Конституции Кыргызской Республики, так, согласно статье 34 Основного закона:

- каждому гарантируется свобода совести и вероисповедания;

---

<sup>3</sup> <https://news.un.org/ru/story/2021/03/1398772>

- каждый имеет право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой;
- каждый вправе свободно выбирать и иметь религиозные и иные убеждения;
- никто не может быть принужден к выражению своих религиозных и иных убеждений или отказу от них.

Помимо этого, Конституция провозглашает, что никакая религия не может быть установлена в качестве государственной религии или быть обязательной, гарантируя что религиозные учреждения отделены от государства. Запрещается участие религиозных организаций, религиозных политических партий и священнослужителей в управлении государством. Конституция гарантирует право на свободу убеждений и религии и уточняет, что ограничения могут применяться только парламентом в целях защиты национальной безопасности, общественного порядка, здоровья и морального духа граждан, а также защиты прав и свобод других лиц.

**Концепция Кыргыз жараны** в своей основе предполагает, что независимо от исповедуемой религии все мы граждане Кыргызстана. Религиозная идентичность граждан не противоречит концепции Кыргыз жараны, а наоборот сопутствует ей. Религиозные лидеры играют важную роль в донесении этой идеи до народа. Важно понимать, что каждый человек несет в себе множество идентичностей, религиозной, гражданской, этнической, политической, но Кыргыз жараны предполагает собой точку соприкосновения людей с самыми разными принадлежностями в идею гражданина Кыргызстана, единую идею принадлежность, к которой имеют все. Отделенность государства от религии и либеральный подход создает благоприятные условия для всех религиозных течений для открытого и легального (со)существования. Растущее количество ученых сходятся на том, что принятие и легализация существования и деятельности религиозных организаций является причиной не конфликтности религиозных течений, сравнительно низкого уровня религиозного экстремизма в Кыргызстане<sup>4</sup>. Во всем этом важно подчеркнуть важность вовлеченности государственных органов и органов местного самоуправления и их либеральный и толерантный подход в регулировании религиозных организаций в стране. Следует также отметить, что со дня обретения независимости ислам стал важным маркером идентичности в государстве с мусульманским

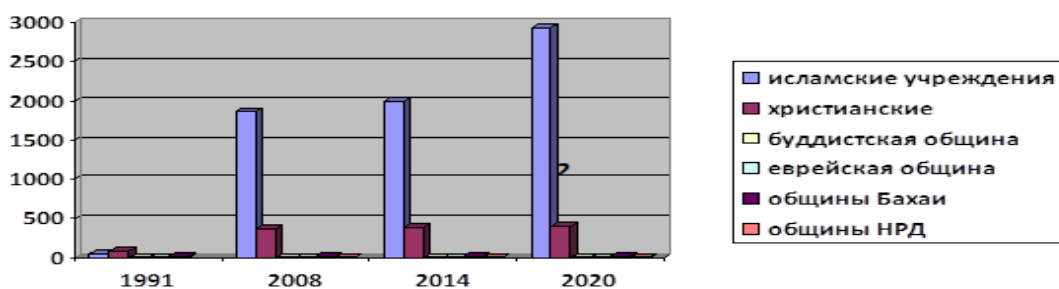
---

<sup>4</sup> [https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CCPR/Shared%20Documents/KGZ/INT\\_CCPR\\_CSS\\_KGZ\\_16202\\_R.pdf](https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CCPR/Shared%20Documents/KGZ/INT_CCPR_CSS_KGZ_16202_R.pdf)

большинством и приобрел большую практическую значимость в повседневной жизни многих граждан<sup>5</sup>.

Однако в реальности либеральность обратилась во вседозволенность, что привело к неконтролируемому увеличению числа мечетей, религиозных школ, а также появлению разнообразных религиозных течений. К примеру, на момент обретения независимости, то есть к 1991 году, в Республике Кыргызстан функционировало 39 мечетей, а к 2020 году число официально зарегистрированных мечетей составило – 2669<sup>6</sup>.

Диаграмма 1. Религиозные организации в Кыргызской Республике 1991-2020 <sup>7</sup>



Правительство взяло на себя задачу продвигать и защищать традиции и принципы ханафитского мазхаба, чтобы ограничить влияние международных салафитских движений, сект в стране и обеспечить сплоченность многоэтнического общества. Различие между лояльными религиозными традициями и предположительно деструктивными версиями религии явилось центральной частью отношений между светским государством и религиозными общинами.

*Подавляющее число верующих (82%) в Кыргызской Республике мусульмане. К христианам относит себя 16% верующих. Также имеются протестантские движения (баптисты, пятидесятники, адвентисты) и малочисленные группы бахаи, иудеев, буддистов.*

**В современном кыргызском обществе, весьма схематично, можно выделить четыре основных отношения к религии. Во-первых, это преимущественно светская политическая, экономическая и интеллектуальная**

<sup>5</sup> J. Engvall. Religion and the Secular State in Kyrgyzstan, Central Asia-Caucasus Institute & Silk Road Studies Program, Washington D.C.& Stockholm-Nacka, Sweden: American Foreign Policy Council & Institute for Security and Development Policy, 2020. - с.17-18

<sup>6</sup> Как изменилось количество мечетей и церквей в Кыргызстане после 1991 года. Инфографика. <https://elgezit.kg/2019/10/22/kak-izmenilos-kolichestvo-mechetej-i-tserkvej-v-kyrgyzstane-posle-1991-goda-infografika/>

<sup>7</sup> Официальный сайт Государственной комиссии по делам религий при Правительстве Кыргызской Республики. Дата обращения 26 августа 2020 года



элиты Бишкека. Эта когда-то доминирующая группа постепенно теряет свои позиции в менее светском обществе. **Во-вторых**, существует большая группа националистически настроенных граждан Кыргызстана, которые все чаще принимают умеренный ханафитский ислам как часть своей идентичности и представителей этой группы становится все больше день ото дня. **В-третьих**, есть исламские течения и миссии, представители которых пытаются обратить существующих мусульман в более консервативные версии ислама, ратующие за радикальные идеи введения шариата в Кыргызстане. **В-четвертых**, существуют ратующие за тенгрианство, как истинную ипостась кыргызов.

Напряженность между светскими, умеренными мусульманами и консерваторами в основном скрыта, но периодически вспыхивает. Например, в 2015 году в стране разгорелись дебаты, когда консерваторы выступили за отмену празднования Нового года в Кыргызстане, и эта инициатива вызвала крайне негативную реакцию как «светских», так умеренных мусульман и тенгрианцев. Еще более жаркие дебаты вызвали диспуты о многоженстве, ношении мусульманской одежды, головных уборов у женщин и другое. Противостояние мусульман и последователей тенгрианских традиций тоже характеризуется острыми дебатами, особенно обострившимися с более активным использованием социальных сетей.

В этом свете Кыргызстан стоит на распутье: рано или поздно произойдет смена власти советского поколения, которое управляло страной с момента обретения независимости. Вопрос в том, что приходит с приходом к власти нового поколения, уже гораздо более подверженного исламским ценностям, и сохранит ли новое поколение лидеров разделение между политикой и религией. Многие зависит от того, какая из групп составит основу будущих лиц, принимающих решения.

**Духовное управление мусульман Кыргызстана.** Институтом с наиболее непрерывным присутствием в религиозной сфере в Кыргызстане является Духовное управление мусульман (далее-ДУМК). Основная задача муфтията – продвигать Ханафитский суннитский ислам как традиционную форму ислама, практикуемую в стране. ДУМК является своеобразным посредником между государством и мусульманскими общинами. Он также отвечает за контроль над мечетями, медресе и исламскими организациями, действующими в стране, а также за надзор за сферой религиозного образования. Муфтият отвечает за проверку и регистрацию мусульманских священнослужителей, чтобы гарантировать их уровень компетентности. В каждой из семи областей Кыргызстана, а также в городах Бишкек и Ош есть

свои областные управления, называемые казиятами, которые контролируются республиканским муфтиятом.

Главный муфтий, избираемый Советом улемов (необходимо отметить, что государство неофициально оказывает влияние на процесс избрания главного муфтия), возглавляет муфтият и назначает религиозных лидеров (казы) в регионах.

**Государственная комиссия по делам религий Кыргызской Республики** (далее – ГКДР). ГКДР осуществляет контроль над религиозными организациями и мониторинг выполнения положений закона о религии. Как административное ведомство при Правительстве Кыргызской Республики, Государственная комиссия при Правительстве Кыргызской Республики по делам религий была создана Указом Президента Кыргызской Республики от 4 марта 1996 года № 45 «О структуре и составе Правительства Кыргызской Республике». При этом административное ведомство несколько раз меняло свой статус: функционировало при правительстве, потом при Президенте Кыргызской Республики.

*ГКДР является центральным органом Кыргызской Республики, проводящим работу по формированию и реализации государственной политики в религиозной сфере и координирующим деятельность государственных органов Кыргызской Республики в области религий.*

ГКДР имеет право отказывать в регистрации религиозным группам, если они считаются угрозой национальной безопасности, социальной стабильности, межэтническому и межконфессиональному согласию, общественному порядку, здоровью или нравственности.

Некоторые зарубежные страны и исламские организации протянули руку помощи исламскому возрождению в Кыргызстане после обретения независимости. Основными источниками притока разнообразных исламских влияний в Кыргызстан были Турция, Аравийский полуостров, Ближний Восток и Индийский субконтинент. Успеху проповеди нетрадиционных течений способствовал низкий уровень подготовки представителей местного исламского духовенства. Степень их знания основ вероучения позволяло обслуживать повседневные нужды прихожан, однако этого было явно недостаточно для оказания эффективного противодействия профессионально подготовленным проповедникам нетрадиционного ислама.

**Политика государства в религиозной сфере.** С 2013 года Правительство Кыргызской Республики начала вести более активную деятельность по вопросу реформирования в сфере религии, которая отображена в задачах Национальной стратегии устойчивого развития

Кыргызской Республики на 2013-2017 годы и решениях Совета обороны Кыргызской Республики.

«Арабская весна» 2011 года, гражданская война в Сирии и последующий подъем Исламского государства (ИГ) вынудили государства пересмотреть отношение к религиозному вопросу. По состоянию на конец 2016 года правительство Кыргызской Республики зарегистрировало, что 863 гражданина из Кыргызстана отправились в зарубежные зоны боевых действий, большинство из которых присоединились к ИГ и другим джихадистским группировкам в Сирии. Согласно правительственным данным, большинство новобранцев (более трех четвертей) были выходцами из южного Кыргызстана, с преобладанием представителей из этнических меньшинств<sup>8</sup>, что свидетельствовало о том, что нерешенные проблемы по вопросам межэтнического согласия, социальное напряжение в обществе является почвой для возрастающей радикализации среди этнических сообществ.

С светской точки зрения отношения между светским характером государства и религиозным образованием оказались также серьезной проблемой. В Кыргызстане государственная система образования является светской, что означает, что государство не может навязывать учащимся определенную религию и не допускает дискриминации по религиозному признаку. Частные религиозные общеобразовательные учреждения обязаны соблюдать государственные образовательные стандарты, которые являются обязательными для все типы образовательных организаций, независимо от их формы.

В Кыргызстане гораздо больше исламских учебных заведений, чем у его более крупных соседей Казахстана, Таджикистан и Узбекистана. По состоянию на 2016 год в официальном реестре насчитывалось 112 исламских учебных заведений, в том числе исламский университет, девять исламских институтов и 102 медресе (из которых 84 действовали). Между тем, в Казахстане было 13 исламских учебных заведений, в Узбекистане – 11, а в Таджикистане – только один зарегистрированный исламский институт на всю страну. Таким образом, в Кыргызстане насчитывается в четыре раза больше зарегистрированных исламских учебных заведений, чем в Казахстане, Таджикистане и Узбекистане в совокупности.

*Для сравнения: население Кыргызстана составляет всего 7 миллионов человек, тогда как в трех других странах общее население составляет почти 60 миллионов человек*

<sup>8</sup> А. Матвеева. Радикализация и насильственный экстремизм в Кыргызстане, The RUSI Journal 163, № 1, 2018. - с.30-46

Навести порядок в этой сфере с целью лучшей интеграции религиозных школ в систему общего образования, государством были предприняты попытки ввести нормативы, регулирующие и упорядочивающие учебу в этих школах, однако до сих пор эти инициативы не увенчались успехом. Тем не менее, во время проведения выборной кампании, кандидат в президенты КР С. Жапаров сообщил о своих планах на внедрение в школах уроках о религии:

*В школах нужно ввести урок по «ыйману» [вера]. Так мы на корню избавимся от проблем сегодняшнего дня. Вы сами видите, как сегодня люди ушли в разные направления: Хизбут-Тахрир, баптизм, буддизм и другие течения. Окончивших 11 класс детей легко вербуют в Сирию из-за недостатка религиозных знаний. Сейчас много выпускников исламских университетов, у которых нет работы — около тысячи человек. Они будут преподавать детям в одной религии, в направлении нашего Муфтията. Тогда в течение 10-15 лет все войдет в одно русло. Это только в планах, мы обсудим и посоветуемся с муфтиятом, религиозными деятелями и специалистами министерства образования.*

Исходя из этого, одним из основных направлений деятельности государства в религиозной сфере является проведение активной совместной работы с муфтиятом и казьятами на местах с целью превентивной работы по предотвращению конфликтов, межрелигиозных столкновений, а также уделить особое внимание вопросам гражданской идентичности Кыргыз жараны. Кроме того, необходимо проводить перманентную работу по созданию необходимых условий по открытому диалогу между казьятами с различным этническим составом с целью обеспечения понимания между религиозными лидерами, при этом особое внимание государство должно уделить сфере образования.

### **3.3. Социально-культурная политика в Кыргызской Республике в развитии гражданской идентичности Кыргыз жараны**

Согласно Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, идеал свободной человеческой личности, свободной от страха и нужды, может быть осуществлен только если будут созданы такие условия, при которых каждый может пользоваться своими экономическими, социальными и культурными правами, так же, как и своими гражданскими и политическими правами.

В первую очередь имеется в виду право на труд, которое включает право каждого человека на получение возможности зарабатывать себе на жизнь трудом, который он свободно выбирает или на который он свободно соглашается. Социально-экономические права человека гораздо менее

универсальны, нежели права гражданско-политические, а потому в современных индустриальных и постиндустриальных обществах социально-экономические права затрагивают по преимуществу область трудовых отношений и непосредственно связанные с ними сферы.

Относительно экономических прав можно констатировать, что в соответствии со статьей 15 Конституции в Кыргызской Республике в равной степени признаются и защищаются частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности. При этом – собственность неприкосновенна, никто не может быть произвольно лишен своего имущества.

Кыргызская Республика создает условия для развития различных форм экономической деятельности и защищает интересы национальной экономики. Направления экономического и социального развития Кыргызской Республики отражаются в национальных программах<sup>9</sup>. Как и экономические права, социальные права также неоднородны. Если право на социальное обеспечение связано исключительно с благополучием конкретного лица, то права на образование и охрану здоровья выходят далеко за рамки индивидуального благосостояния и определяют перспективы развития всего общества.

Государство заботится о благосостоянии народа и его социальной защите. Кыргызская Республика обеспечивает поддержку социально незащищенных категорий граждан, охрану труда и здоровья. Кыргызская Республика развивает систему социальных служб, медицинского обслуживания, обеспечивает гарантии государственных пенсий, пособий и иные гарантии социальной защиты.

Государство обеспечивает функционирование системы социальной защиты лиц с ограниченными возможностями здоровья, основанной на полном и равном осуществлении ими прав и свобод человека и гражданина, их социальную интеграцию без какой-либо дискриминации, создание доступной среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья и улучшения качества их жизни.

Социальные права возведены в ранг конституционных, а это означает, что конституционные права и свободы имеют изначальный характер, они неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения. Конституционные права и свободы закрепляются за каждым человеком и гражданином и составляют ядро правового статуса личности. Конституционные права и свободы являются основными не только по форме, поскольку закреплены в Основном законе, но и по содержанию. В Основном законе закреплены те

---

<sup>9</sup> Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы. Сайт Президента Кыргызской Республики. <http://www.president.kg/ru>

права и свободы, которые жизненно важны и в наибольшей мере социально значимы как для отдельного человека, так и в целом для общества и государства. В условиях рыночной экономики государство оказывает социальную помощь лишь тем лицам, которые самостоятельно не способны обеспечить себе достаточный уровень жизни. Если государство полностью снимает с человека личную ответственность за его уровень жизни, оно лишь подавляет созидательный потенциал личности, устраняет мотивацию к раскрытию и развитию ее способностей, отступая таким образом от истинного предназначения социального государства.

Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинское страхование. Условия медицинского страхования определяются законом. Государство создает условия для медицинского обслуживания каждого и принимает меры по развитию государственных, муниципальных, частных и иных организаций здравоохранения. Граждане имеют право на бесплатное пользование сетью государственных организаций здравоохранения. Медицинское обслуживание, включая обслуживание на льготных условиях, осуществляется за счет государства в объеме государственных гарантий, предусмотренных законом. Платное медицинское обслуживание граждан допускается на основаниях и в порядке, установленных законом.

*С целью оказания медико-санитарной помощи, медицинских услуг, медико-социальной экспертизы и, в целом, комплекса медицинских и иных мер, направленных на **охрану, укрепление и восстановление здоровья граждан**, Кыргызская Республика осуществляет мероприятия, необходимые для:*

- *обеспечения сокращения смертности и детской смертности и здорового развития ребенка;*
- *улучшения всех аспектов гигиены внешней среды и гигиены труда в промышленности;*
- *предупреждения и лечения эпидемических, эндемических, профессиональных и иных болезней и борьбы с ними;*
- *создания условий, которые обеспечивали бы всем медицинскую помощь и медицинский уход в случае болезни.*

Кыргызстан также уделяет огромное внимание сфере образования: образование должно быть направлено на полное развитие человеческой личности, осознания собственного достоинства и должно закреплять уважение к правам человека и основным свободам. Каждый имеет право на образование, основное общее образование обязательно. Каждый имеет право бесплатно получить дошкольное, основное общее, среднее общее и начальное профессиональное образование в государственных

образовательных организациях. Образование должно дать возможность всем быть полезными участниками свободного общества, способствовать взаимопониманию, терпимости и дружбе между всеми нациями, всеми расовыми, этническими и религиозными группами.

Государство заботится о развитии культуры народа Кыргызстана, сохраняя обычаи и традиции, не ущемляющие права и свободы человека. Государство охраняет историческое, материальное и духовное наследие народа Кыргызстана. При этом государством принимаются все меры для обеспечения полноценного участия представителей этнических сообществ в социально-экономической жизни страны, этнический плюрализм в бизнесе во имя укрепления единства и согласия между разными этносами создаются новые рабочие места в различных отраслях экономики в целях снижения внутренней и внешней их миграции.

Вопросы реализации социальных и экономических прав, граждан, а также их участие в общественно-политической жизни страны, государственном и муниципальном управлении, являются межсекторальными, однако необходимо отметить, что несколько институтов в Кыргызской Республике непосредственно реализуют политику государства по соблюдению прав граждан в общественно-политической, социально-экономической сферах, в государственном и муниципальном управлении, а также в сфере межэтнических отношений в политических процессах страны.

**Институты по обеспечению охраны и реализации прав граждан.** В 1994 году после проведения первого Общенационального курултая народа Кыргызстана была создана *Ассамблея народов Кыргызстана (АНК)*. Необходимо отметить, что АНК имеет статус консультативно-совещательного органа при Президенте Кыргызской Республики и постоянно реализует активную работу по обеспечению межэтнического согласия, стабильности в стране, укрепления единства народа страны, формирования культуры конструктивного диалога в обществе.

Парламентский контроль за соблюдением конституционных прав и свобод человека и гражданина на территории Кыргызской Республики и в пределах ее юрисдикции на постоянной основе с 2002 года осуществляет *Омбудсмен (Акыйкатчы) Кыргызской Республик*<sup>10</sup>.

### КРАТКИЕ ВЫВОДЫ ПО ТЕМЕ 3

1. Языковая интеграция в Кыргызстане – это не только безальтернативный путь к стабильности, прогрессу, экономической и военно-политической

---

<sup>10</sup> Закон Кыргызской Республики «Об Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики от 31 июля 2002 года №136

- безопасности, но и к росту авторитета Кыргызстана в Центральной Азии и в мировом сообществе как примера здорового углубления языковой интеграции.
2. Будучи независимой и полиэтнической страной политика продвижения государственного языка, не может рассматриваться отдельно от политики интеграции народов Кыргызстана. В политике продвижения государственного языка официальный язык не может рассматриваться как преграда в продвижении и реализации кыргызского языка. Роли и функции официального языка фундаментально отличаются от государственного. Политика продвижения должна базироваться на принципах многоязычия и плодотворного сосуществования. Развитие языка и его внедрение – это кропотливая, последовательная работа на десятки лет с необходимыми ресурсами.
  3. Владение языком следует стимулировать, а не насаждать. Например, при помощи системы поощрений, доплаты к заработной плате, премии за знание дополнительных языков.
  4. Меры по реформированию религиозной политики Кыргызской Республики в целях предотвращения распространения деятельности экстремистских и террористических групп, были немного запоздалыми, однако в какой-то мере государству удалось взять ситуацию под частичный контроль с 2014 года для осуществления контроля развития ситуации.
  5. Государство совершенствует механизмы по укреплению светских основ государства и веротерпимости, повышению эффективности государственного регулирования деятельности религиозных и общественных институтов.
  6. Кыргызская Республика нуждается в хорошо подготовленных специалистах-теологах, экспертах по религиозным вопросам для совершенствования системы подготовки религиозных деятелей в государственных образовательных институтах, которые также могут способствовать внедрению идей Кыргыз жараны среди обучающихся.
  7. Государству необходимо более активно вовлекать гражданское общество, религиозных лидеров, средства массовой информации и других гражданских субъектов для совместного сотрудничества в религиозной сфере по продвижению идей гражданской идентичности Кыргыз жараны, в том числе с помощью использования социальных сетей.

## **НОВЫЕ ТЕРМИНЫ И ПОНЯТИЯ**

**Культурное многообразие** – представляет собой совместное проживание носителей многих культур в пределах одной страны и в составе одного



народа на протяжении всей его истории. Культурное многообразие населения стало источником постоянного и взаимообогащающего общения, условием развития страны.

**Многоязычие** - означает использование двух или более языков либо отдельным говорящим, либо обществом говорящих. В населении мира многоязычные преобладают над одноязычными. Такие явления, как глобализация и социальная открытость, способствуют распространению многоязычия.

**Конфессия** - особенность вероисповедания в пределах определённого религиозного учения, а также объединение верующих, придерживающихся этого вероисповедания. В общем значении слова термин «конфессия» является синонимом определённого направления в рамках отдельной религии.

**Тенгрианство** - одно из представлений о средневековой этнической религии тюрко-монгольских кочевников евразийских степей и Центральной Азии и испытавших их влияние народов, в которой, особенно на уровне государственного культа, высшим считался Тенгри-обожествлённое небо.

**Дискриминация** - (от лат. *discriminatio* — «обособление», «различение») — ограничение прав и свобод человека и/или различное обращение с людьми или социальными группами на основании какого-либо признака. К признакам, становящимся основой для дискриминации могут относиться: возраст, каста, цветкожи, судимость, внешность, рост, вес, здоровье, психические расстройства, потребление наркотиков, инвалидность, этническая принадлежность, семейное положение, поколение, генетические характеристики, брачное положение, национальность, религия, пол, социальный класс, образование, сексуальная ориентация и гендерная идентичность, трудовая и по месту жительства и т. д.

**Государственная пенсия** - ежемесячная или еженедельная государственная денежная выплата, которая предоставляется гражданам в связи с их выходом на пенсию. В Кыргызской Республике *государственная пенсия* назначается гражданам в связи с прекращением государственной, муниципальной, гражданской службы и другим категориям граждан.

**Толерантность** - (от лат. *tolerantia* — «терпение, терпеливость, способность переносить») — социологический термин, обозначающий терпимость к иному мировоззрению, образу жизни, поведению и обычаям. Толерантность не равносильна безразличию. Она не означает также принятия иного

мировоззрения или образа жизни, она заключается в предоставлении другим права жить в соответствии с собственным мировоззрением.

### **КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ И УЧЕБНЫЕ ЗАДАНИЯ**

1. В чем заключается сущность понятия «многообразие»?
2. Как вы считаете, какие есть еще пути интеграции народов Кыргызстана в образовании? Проанализируйте свой опыт.
3. Какие новшества, по-вашему, могут помочь популяризации кыргызского языка среди не кыргызского населения Кыргызстана?
4. Как Кыргызская Республика выполняет свои международные обязательства по недискриминации, включая борьбу с расизмом, ксенофобией и дискриминацией, антисемитизмом, нетерпимостью и дискриминацией против христиан, мусульман и представителей других религий?
5. Как действуют религиозные миссии в целях привлечения больше последователей?
6. В чем заключаются задачи ДУМК?
7. В чем заключаются задачи ГКДР?
8. В чем заключается особенность сочетания тенгрианских традиций и исламских ритуалов в Кыргызской Республике?
9. Как Кыргызская Республика оказывает существенную поддержку организациям гражданского общества в целях продвижения взаимного уважения представителями различных этнических групп, создания равных возможностей и их включение в общество?
10. Почему важна деятельность общественных советов министерств, государственных комитетов и административных ведомств Кыргызской Республики?

### **РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА ПО ТЕМЕ 3**

1. Рысалиева М. Социальные права человека и гражданина в Кыргызской Республике. Вестник КГЮА № 1, 2014
2. «Русский и кыргызский языки – равные крылья одной птицы?», Эрмен Байсалов, 2019 г.
3. Проблемы кыргызской идентичности, языка, национализма в общественных дискуссиях 2017 года, Анар Мусабаева
4. Центральная Азия как ойкумена мировой цивилизации, Бишкек, 2018
5. Культурно-цивилизационные основания для региональной интеграции в Центральной Азии, Еркин Байдаров, 2017

6. Кыргызстан: перспективы плюрализма, Эрика Марат, Май 2015
7. Влияние религиозного фактора на социально-политическую ситуацию в Кыргызской Республике. Социологическое исследование. ГКДР при поддержке UNDPА Полноправные люди. Устойчивые страны. Бишкек, 2016
8. Матвеева А. Радикализация и насильственный экстремизм в Кыргызстане, The RUSI Journal 163, № 1, 2018.
9. Эсенгул Ч. О вопросах развития религиозной и гражданской идентичности в Кыргызской Республике. Вестник КРСУ, т.18, № 7. Бишкек, 2018